



UTPL

La Universidad Católica de Loja

Modalidad Abierta y a Distancia

Política Económica

Guía didáctica





Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Departamento de Economía

Política Económica

Guía didáctica

Carrera	PAO Nivel
▪ Economía	VII

Autor:

Ochoa Guamán Frank Benjamin



ECON_3044

Asesoría virtual
www.utpl.edu.ec

Política Económica

Guía didáctica

Ochoa Guamán Frank Benjamin

Universidad Técnica Particular de Loja



4.0, CC BY-NY-SA

Diagramación y diseño digital:

Ediloja Cía. Ltda.

Telefax: 593-7-2611418.

San Cayetano Alto s/n.

www.ediloja.com.ec

edilojainfo@ediloja.com.ec

Loja-Ecuador

ISBN digital -978-9942-39-300-5



La versión digital ha sido acreditada bajo la licencia Creative Commons 4.0, CC BY-NY-SA: Reconocimiento-No comercial-Compartir igual; la cual permite: copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra, mientras se reconozca la autoría original, no se utilice con fines comerciales y se permiten obras derivadas, siempre que mantenga la misma licencia al ser divulgada. <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es>

30 septiembre, 2021

Índice

1. Datos de información.....	9
1.1. Presentación de la asignatura	9
1.2. Competencias genéricas de la UTPL.....	9
1.3. Competencias específicas de la carrera	9
1.4. Problemática que aborda la asignatura	10
2. Metodología de aprendizaje.....	11
3. Orientaciones didácticas por resultados de aprendizaje.....	12
 Primer bimestre	 12
Resultado de aprendizaje 1	12
Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje	12
 Semana 1	 12
 Unidad 1. El marco de la política económica: de la economía de mercado a las economías mixtas	 12
1.1. ¿Qué es un sistema económico?	13
1.2. Los principios y elementos básicos de una economía de mercado	13
1.3. Ventajas y problemas del sistema de mercado	14
1.4. De la economía de libre mercado a las economías mixtas	16
Actividades de aprendizaje recomendadas	17
Autoevaluación 1	18
 Semana 2	 21
 Unidad 2. Objetivos, instrumentos y políticas: un marco conceptual básico	 21
2.1. Taxonomía de las políticas económicas	21
2.2. Fines generales y objetivos económicos	23
2.3. Fijación y cuantificación de los objetivos	23
2.4. Los conflictos entre objetivos	24
Actividades de aprendizaje recomendadas:	25
 Semana 3	 25
2.5. Instrumentos: concepto y tipología	25
2.6. Una propuesta de integración de los objetivos y las políticas.....	26
2.7. El bienestar establecido como objetivo básico de las políticas económicas.....	27

Actividades de aprendizaje recomendadas:	29
Autoevaluación 2.....	30
Resultado de aprendizaje 2	33
Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje recomendadas	33
Semana 4	33
Unidad 3. Elaboración de la política económica	33
3.1. Actores que intervienen en el proceso de elaboración de la política económica.....	33
3.2. Dimensión temporal del procedimiento de elaboración de la política económica: etapas y problemas.....	34
3.3. El papel de los decisores políticos básicos: Parlamento, Gobierno, Administración Pública y Poder Judicial.....	35
Actividades de aprendizaje recomendadas:	36
Semana 5	36
3.4. Teorías explicativas de la intervención de los gobiernos.....	36
3.5. Las influencias externas en la elaboración y toma de decisiones . de políticas económicas: el papel de partidos políticos, grupos de presión y asesores económicos	38
Actividades de aprendizaje recomendadas:	39
Autoevaluación 3.....	40
Resultado de aprendizaje 3	43
Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje recomendadas	43
Semana 6	43
Unidad 4. Objetivos básicos de la política económica: el empleo y la estabilidad de precios	43
4.1. El empleo: una perspectiva histórica.....	43
4.2. El empleo y desempleo.....	46
4.3. Los planteamientos teóricos sobre el mercado de trabajo: una síntesis	46
Actividades de aprendizaje recomendadas	48
Semana 7	48

4.4. La estabilidad de precios: conceptos relevantes, cuantificación y previsión	48
4.5. Principales interpretaciones teóricas sobre las causas de la inflación	50
Actividades de aprendizaje recomendadas	51
Autoevaluación 4.....	52
Semana 8	55
Segundo bimestre	56
Resultado de aprendizaje 3	56
Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje	56
Semana 9	56
Unidad 5. Objetivos básicos de la política económica: El crecimiento económico y la redistribución de la renta	56
5.1. Crecimiento económico: concepto e importancia para la política económica.....	56
5.2. Variables básicas e indicadores. El crecimiento económico en el corto y en el largo plazo	58
5.3. Factores determinantes del crecimiento económico	60
5.4. Medidas en favor del crecimiento económico	63
Actividades de aprendizaje recomendadas	66
Semana 10	66
5.5. Redistribución de la renta. Conceptos básicos y causas de la desigualdad.....	66
5.6. La medición de la redistribución de la renta	68
5.7. Política de redistribución de la renta	71
Actividades de aprendizaje recomendadas	76
Autoevaluación 5.....	77
Resultado de aprendizaje 4	80
Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje recomendadas	80
Semana 11	80
Unidad 6. Instrumentos de política económica: política monetaria, política fiscal y mixta	80

6.1. Concepto, artífices y objetivos de la política monetaria.....	80
6.2. Estrategia de control monetario con objetivos intermedios:	
Aplicación de la política monetaria a dos niveles.....	81
6.3. Estrategia de control monetario directa sobre el objetivo inflación	83
6.4. Los instrumentos primarios de la política monetaria.....	84
6.5. La efectividad de la política monetaria mediante el modelo IS-LM	85
Actividades de aprendizaje recomendadas:	87
Semana 12	87
6.6. Fundamentos y contenido básico de la política fiscal keynesiana.	87
6.7. Los instrumentos de la política fiscal keynesiana.....	88
6.8. El funcionamiento de la política fiscal keynesiana: la	
cuantificación de sus efectos	90
6.9. La efectividad de la política fiscal.....	92
6.10. La política mixta o uso coordinado de la política fiscal y	
monetaria	94
Actividades de aprendizaje recomendadas:	97
Autoevaluación 6.....	98
Semana 13	101
Unidad 7. La política económica en una economía abierta	101
7.1. La internacionalización de la actividad económica: restricciones en una economía abierta.....	101
7.2. El desequilibrio exterior: significado macroeconómico, factores causantes y alternativas de política económica.....	102
7.3. El equilibrio externo (I): mecanismos de ajuste tradicionales	105
7.4. Equilibrio externo II: la política económica en una economía	
abierta:El modelo Mundell-Fleming.....	106
Actividad de aprendizaje recomendada	115
Autoevaluación 7.....	116
Semana 14	119
Unidad 8. Políticas microeconómicas	119
8.1. Funcionamiento de los mercados e intervención de los gobiernos	119
8.2. El poder de mercado de las empresas y su regulación por parte .. del estado	120
8.3. Políticas microeconómicas para la protección del medio	
ambiente.....	122

Actividades de aprendizaje recomendadas: 122

Semana 15 123

 8.4. La política comercial 123

 8.5. El mercado de trabajo..... 124

 8.6. La política de innovación tecnológica 127

Actividades de aprendizaje recomendadas: 129

Autoevaluación 8..... 130

Semana 16 133

4. Solucionario 134

5. Referencias Bibliográficas 142

6. Anexos 143



1. Datos de información

1.1. Presentación de la asignatura



1.2. Competencias genéricas de la UTPL

- Comunicación oral y escrita.
- Orientación a la innovación y a la investigación.
- Pensamiento crítico y reflexivo.
- Trabajo en equipo.
- Comunicación en inglés.
- Compromiso e implicación social.
- Comportamiento ético.
- Organización y planificación del tiempo.

1.3. Competencias específicas de la carrera

- Desarrolla capacidades científicas, teóricas y técnico-instrumentales para comprender la realidad económica, interviniendo desde la pluralidad de teorías y métodos, con un pensamiento crítico,

sistémico, práctico, deliberativo, con orientación hacia la innovación y el aprendizaje colaborativo.

- Corresponsabiliza al estudiante en la construcción del conocimiento y el aprendizaje a través de la generación de ambientes centrados en la comunicación y la interacción, para un ejercicio profesional responsable y ético en los que tengan lugar la interpretación de los problemas de la ciencia y de la realidad.

1.4. Problemática que aborda la asignatura

Comprender los objetivos de política económica de pleno empleo, estabilidad de precios, crecimiento económico, redistribución de la renta, equilibrio de la balanza de pagos, para analizar cómo los actores interpretan la relevancia de la política económica en la sociedad y entender cómo las decisiones políticas y económicas pueden contribuir al desarrollo económico sustentable.



2. Metodología de aprendizaje

Con el objetivo de contribuir al logro de los resultados de aprendizaje de la asignatura, durante el periodo académico se aplicará un proceso metodológico que incorpora dos elementos principales: aprendizaje cooperativo y aprendizaje basado en TIC.

El aprendizaje cooperativo fortalece las relaciones entre personas y favorece el desarrollo de nuevas destrezas para la indagación, búsqueda, evaluación y síntesis de la información; fomenta además una mejor participación, percepción, entrega y responsabilidad por parte de los estudiantes, favoreciendo el desarrollo de habilidades sociales y valores entre el alumnado, competencias que en su conjunto contribuyen a la mejora de los resultados de aprendizaje sobre la Política Económica.

La introducción de las TIC en el proceso educativo facilita la utilización de nuevas estrategias y métodos de enseñanza. Las TIC son consideradas como un instrumento esencial para el proceso educativo debido a que favorecen la comunicación, participación y construcción colaborativa del conocimiento.

La principal ventaja de las TIC es que permiten superar las barreras de espacio tradicionales, considerando que mediante las plataformas virtuales de enseñanza-aprendizaje, el docente y el alumno puede interactuar de manera síncrona y asíncrona, lo que ha contribuido al desarrollo de un modelo de enseñanza-aprendizaje no presencial, que se complementa con el desarrollo de actividades y prácticas con un componente experimental.



3. Orientaciones didácticas por resultados de aprendizaje



Primer bimestre

Resultado de aprendizaje 1

- Maneja las herramientas de política económica, para mejorar el crecimiento económico, pleno empleo, estabilidad de precios, distribución de renta y riqueza, calidad de vida y equilibrio de balanza de pagos.

Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje



Semana 1

Apreciado estudiante, es una enorme satisfacción empezar el análisis de este componente educativo en el ámbito de la política económica. En la primera unidad se revisará el concepto de sistema económico, los principios de la economía de mercado; además, se analizará las principales ventajas y problemas del sistema de mercado y las economías mixtas, esto con la finalidad de conseguir el primer objetivo de aprendizaje establecido en la asignatura.

Unidad 1. El marco de la política económica: de la economía de mercado a las economías mixtas

Para iniciar el estudio de la política económica, es importante destacar dos de sus significados principales: el término política económica suele orientarse a los métodos y acciones de las autoridades en el escenario económico encaminadas a conseguir ciertos objetivos; y, es considerado un término que designa el método y estudio científico de las actividades

llevadas a efecto por los gobiernos y otras instituciones. (Cuadrado, et al. 2019).

1.1. ¿Qué es un sistema económico?

Las principales actividades económicas y las medidas fundamentales que se toman con relación a ellas, se desarrollan con base en las siguientes cuestiones: ¿Qué producir?, ¿cómo producir? Y ¿para quién producir?, las respuestas que puedan darse son variadas y obedecen al modelo organizativo de los decisores económicos.

El escenario donde se desarrolla la actividad económica corresponde al sistema económico, este término puede ser definido como: el conjunto de principios, instituciones y normas de una determinada sociedad. El sistema económico considera la aprobación de un conjunto de decisiones básicas que incluirán los derechos de los agentes sobre los bienes y la propiedad, y también los mecanismos más apropiados para asignar los recursos escasos.

Bajo el argumento antes planteado es importante contestar la siguiente interrogante ¿Un sistema económico es un fin o un medio? Para un buen número de intelectuales el sistema económico puede considerarse como un medio para conseguir los fines económicos deseados por la sociedad (crecimiento económico, redistribución de la renta, pleno empleo).

Hay un conjunto de expresiones que reafirman la idea de considerar al sistema económico como un medio, con la finalidad de comprender y analizar esta acepción, se le pide que revise el apartado correspondiente en las páginas 23 y 24 del texto base.

1.2. Los principios y elementos básicos de una economía de mercado

El sistema de economía de mercado constituye el marco de referencia de las economías desarrolladas y de las economías que se encuentran en vías de desarrollo, su principio fundamental es la libre iniciativa del individuo en el escenario económico, para decidir qué va a consumir, qué va a producir y de cómo va a emplear los recursos. Bajo este enfoque, los demandantes se amparan en la soberanía del consumidor, mientras que los oferentes buscan

maximizar sus beneficios. Para que los intereses y criterios individuales de los agentes económicos se desarrollen, se debe dejar que el mercado funcione, además se requiere que el sistema económico reconozca ciertos principios institucionales básicos:

- **Derecho a la propiedad individual:** Bajo este principio se reconoce que las personas o empresarios dueños de la propiedad, pueden decidir de forma libre sobre los bienes de los cuales son propietarios. Además, los agentes controlan los bienes y servicios que prefieren consumir.
- **Derecho a contratar e intercambiar libremente:** Los agentes pueden comprar, vender o alquilar de forma libre.
- **Libertad en la prestación del trabajo:** En este principio se reconoce que las personas escogen las actividades laborales en las que se van a desempeñar.
- **Libertad de emprender y correr riesgos:** Se reconoce que cualquier individuo o asociación, puede desempeñar cierta actividad productiva, asumiendo los riesgos que podría implicar.

1.3. Ventajas y problemas del sistema de mercado

Los sistemas económicos siempre se encuentran sujetos a comparación, en ese sentido se suele destacar sus principales ventajas y fallos, por este motivo es importante considerar que un sistema de mercado en la realidad no es exclusivo de la competencia perfecta, también se debe destacar que en ciertos escenarios se justifica la participación del Estado para ejecutar determinadas medidas. A continuación, se presentan las principales ventajas y fallos de los sistemas económicos.

a. Ventajas atribuidas al mercado

- El sistema de mercado garantiza que los recursos se asignen con mayor eficiencia, debido a la ventaja comparativa que adquieren aquellos agentes que se especializan.
- El comportamiento egoísta y competitivo entre agentes, conduce a que se logre la solución más eficiente y adecuada para la sociedad.

- Las decisiones con carácter descentralizado entre agentes reducen los costes de información y transacción.
- Se respeta la libertad de los individuos.
- La competencia entre agentes favorece la introducción de nuevas tecnologías e innovaciones.
- Los desequilibrios que se generan en el mercado son temporales.

b. Fallos de mercado

- Mercados no competitivos como resultado de la competencia imperfecta.
- Los precios no consideran los efectos externos al mercado.
- Existe una deficiente o escasa valoración de los bienes públicos
- Los rendimientos a escala crecientes limitan el control competitivo, lo que genera concentración del mercado en pocas empresas.
- La redistribución de la renta responde a criterios de eficiencia y no considera los principios de equidad.
- Las economías de mercado muestran serios problemas para una respuesta óptima a los desequilibrios y favorecer el máximo crecimiento.
- El mercado da lugar a la satisfacción de necesidades indeseables.
- Las relaciones que se presentan entre individuos en una economía de libre mercado no son armónicas.

c. Fallos del sector público

Los fallos que se producen en el mercado han dado lugar a la intervención del Estado con la finalidad de corregir algunos de ellos, no obstante, se requiere analizar si la actuación del sector público en la economía genera beneficios superiores a los costes que generan. La intervención del sector

público en mayor o menor medida ha generado algunas críticas, desde el punto de vista de los fallos que genera la intervención del sector público en la economía, en los párrafos siguientes se exponen algunos de esos fallos:

- **Imperfecciones derivadas del mercado político:** El sector público persigue sus propios fines que no son acorde a los del bienestar de la sociedad en general. En un escenario político para que se presenten de forma apropiada las preferencias del electorado, los votantes deberán estar bien informados.
- **Ineficiencias durante la producción de bienes sociales y públicos:** Una particularidad del sector público es enfrentarse a tres problemas característicos: no sabe determinar la cantidad de bienes que debe suministrar; aumento de la burocracia; y, que el funcionariado no está preparado para gerenciar las empresas públicas.
- **Dificultades en el control de monopolios naturales:** En las empresas públicas resalta el interés de los funcionarios al momento de establecer los precios de los servicios públicos (luz, agua, teléfono).
- **Externalidades:** Los costos y beneficios privados son asumidos por las autoridades debido a la presencia de grupos de presión.
- **Ignorancia de los costes reales:** Se desconoce el coste operativo real de la empresa pública, y se los ignora debido a la inexistencia de competencia.

1.4. De la economía de libre mercado a las economías mixtas

Las economías basadas en el mercado, en donde el sector público mediante ciertas instituciones regula los fallos de mercado, son denominadas como economías mixtas, las principales características de las economías mixtas son:

- La economía mixta reconoce la libertad individual para tomar decisiones económicas.
- Se sigue considerando al mercado como el sistema básico, no obstante, existen más regulaciones y normas.
- Los recursos naturales son de propiedad privada y se los respeta, sin embargo, el Estado posee algunas reservas.

- Las unidades de producción pueden organizarse y existe libertad en la combinación de factores productivos.
- El Estado es responsable de asumir un conjunto de funciones tales como: marco jurídico, redistribución de la renta; estabilidad macroeconómica, favorecer la eficiencia económica.

Estimado estudiante, para complementar la revisión de las economías mixtas, se le pide que revise y analice las páginas 34-37 de su libro base.



Actividades de aprendizaje recomendadas

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Revise el REA 1: [World Development Indicators](#).

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos, le invito a que desarrolle la autoevaluación correspondiente a la Unidad 1.



Autoevaluación 1

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

1. **¿Qué es un sistema económico?**
 - a. Es un término definido como el conjunto de principios, instituciones y normas de una sociedad.
 - b. Es un término que suele aplicarse a las acciones de las autoridades en el entorno económico para conseguir ciertos fines.
 - c. Es un término que designa el análisis de las acciones llevadas a cabo por las instituciones económicas.
2. **¿Qué reconoce el derecho a la propiedad individual?**
 - a. Que las personas pueden comprar y vender de forma libre.
 - b. Que las personas escogen las actividades en las que se van a desempeñar.
 - c. Que las personas pueden decidir de forma libre sobre los bienes de su propiedad.
3. **¿A qué se refiere el principio de libertad en la prestación de trabajo?**
 - a. Que los agentes son quienes controlan los bienes y servicios que prefieren consumir.
 - b. Que los empresarios dueños de la propiedad decidan sobre sus propiedades.
 - c. Que cualquier persona puede escoger la actividad laboral que va a desarrollar.
4. **¿Cuál de las siguientes corresponde a una ventaja atribuida al sistema de mercado?**
 - a. Existencia de rendimientos de escala crecientes.
 - b. El sistema de mercado respeta la libertad de los individuos.
 - c. Las externalidades son asumidas por las autoridades públicas.

- 5. ¿Cuál de las siguientes expresiones es considerada un fallo de mercado?**
- a. Mala redistribución de la renta.
 - b. Existencia de externalidades.
 - c. Comportamiento egoísta orienta a conseguir la mejor solución adecuada para la sociedad.
- 6. ¿A qué se refiere las imperfecciones derivadas del mercado político?**
- a. Que en las empresas públicas predomina el interés de los funcionarios al fijar los precios de los servicios públicos.
 - b. Que el sector público persigue sus propios objetivos que no están acorde a los del bienestar de la sociedad.
 - c. Que el sector público desconoce el coste real de las empresas públicas que están bajo su competencia.
- 7. ¿Cuál de los siguientes es considerado un fallo del sector público?**
- a. Ignorancia de los costes reales.
 - b. El mercado da lugar a la satisfacción de necesidades indeseables.
 - c. Mercados poco competitivos.
- 8. ¿En qué tipo de economías predomina el sistema mixto?**
- a. Socialista.
 - b. Capitalista.
 - c. Comunista.
- 9. ¿Escoja la característica correcta que corresponda a la economía mixta?**
- a. Los recursos naturales son de propiedad pública.
 - b. Las regulaciones y normas son mínimas.
 - c. Reconoce la libertad para tomar decisiones económicas.

10. ¿Cuál es la función que asume el Estado en una economía mixta?

- a. Mejorar la redistribución de la renta.
- b. Establecer un marco jurídico flexible.
- c. Contribuir a la concentración de los recursos.

[Ir al solucionario](#)



En la segunda unidad se analizará los principales objetivos, instrumentos y políticas, de tal manera que conozca y tenga una visión general de las principales herramientas y opciones de política que disponen los decisores políticos, para llevar a efecto las políticas económicas más adecuadas.

Unidad 2. Objetivos, instrumentos y políticas: un marco conceptual básico

2.1. Taxonomía de las políticas económicas

Para la política económica se considera una ordenación tipológica y de conceptos principales, definiciones que permiten diferenciar los diversos tipos de políticas en función del nivel de actuación de las autoridades económicas. La literatura alemana califica a las políticas económicas como: políticas de ordenación y políticas de proceso.

- **Políticas de ordenación:** Su actuación está encaminada a cambiar el marco de actuación de la economía en general, cuando la elección a efectuar se centra en favorecer el mercado, estas políticas conducen a que el mercado funcione de forma apropiada.
- **Políticas de proceso:** Su actuación se encamina a solucionar los problemas que se generan por el funcionamiento general de la economía.

Jan Tinbergen (1956) propuso una distinción en relación con la literatura alemana, e incluso su clasificación llegó a ser ampliamente aceptada por la comunidad científica, en los párrafos siguientes se expondrá sus principales ideas con algunos ejemplos aplicados para el caso de Ecuador.

a. Según el carácter de los instrumentos utilizados

- **Políticas cuantitativas:** Son modificaciones que se introducen en los instrumentos ya disponibles en la economía como, por ejemplo, la modificación de los tipos de interés del Banco Central del Ecuador.

- **Políticas cualitativas:** Están orientadas a generar cambios estructurales en la economía, sin modificar los aspectos esenciales del funcionamiento de la economía y sociedad. Un ejemplo de este tipo de política, es la introducción del impuesto del 2% sobre las ventas a los contribuyentes en función del análisis realizado por el Servicio de Rentas Internas.
- **Reformas fundamentales:** La finalidad de estas políticas es modificar de forma parcial o en su totalidad los fundamentos esenciales del sistema económico. Un ejemplo sería una reforma sobre el manejo sustentable de los recursos hídricos para asegurar la disponibilidad suficiente de agua, y garantizar la soberanía energética y alimentaria.

b. Según el nivel de actuación

- **Políticas macroeconómicas:** Su análisis se centra en los agregados y variables macroeconómicas, como instrumentos que permiten alcanzar los objetivos económicos establecidos. Un ejemplo es el gasto público del gobierno en la construcción, mantenimiento, repotenciación y mejora de la infraestructura.
- **Políticas microeconómicas:** Su atención se enfoca en la toma de decisiones individuales, con el objetivo de mejorar la asignación de recursos. Como ejemplo se puede citar la sustitución de ciertas importaciones agrícolas a determinado porcentaje, para favorecer la soberanía alimentaria del país.

c. Según la dimensión temporal

- **Políticas a corto plazo:** También llamadas de carácter coyuntural, los objetivos de política fijados deben alcanzarse en un periodo de entre 18 y 24 meses.
- **Políticas a medio plazo:** Son estructurales, los objetivos de política establecidos se pueden alcanzar en periodos de 4 a 5 años.
- **Políticas a largo plazo:** También son estructurales, los objetivos de política económica se pueden lograr en un tiempo superior a 8 años, que puede abarcar hasta los 12 y 15 años.

Estimado estudiante, revise el cuadro 3.1 del texto base *Taxonomía de las políticas económicas*, p. 47.

2.2. Fines generales y objetivos económicos

Los fines generales consideran los propósitos y deseos que una sociedad pretende alcanzar, algunos ejemplos que destacan como fines generales son: bienestar material, igualdad, seguridad, respeto de las libertades individuales, el orden, y la solidaridad (el cuadro 3.2 del texto básico p. 49 contiene una definición del significado de cada uno de estos fines generales).

Los objetivos económicos por su parte concretan los fines de carácter general mediante la cuantificación de lo que se persigue alcanzar, con el objeto de mejorar el bienestar económico y garantizar una mayor igualdad entre ciudadanos. Bajo el enfoque de política económica los principales objetivos son los siguientes: crecimiento económico, pleno empleo, distribución de la renta, estabilidad de precios, y equilibrio de la balanza de pagos. Cada uno de estos objetivos serán analizados a detalle en los próximos capítulos.

2.3. Fijación y cuantificación de los objetivos

Las autoridades deben definir el objetivo perseguido, por lo tanto, cuando se hayan establecido los fines que se pretende alcanzar con base en las necesidades sociales, las autoridades deben definir el objetivo perseguido y elaborar las políticas económicas amparadas en el marco constitucional, en este enfoque se deben incluir objetivos, metas e instrumentos para alcanzar los efectos perseguidos. Tomando en consideración estas ideas, la cuantificación de los objetivos se puede lograr mediante las siguientes alternativas: nivel en valores absolutos; porcentaje o tasa de variación; estableciendo límites máximo o mínimo de la magnitud en cuestión.

■ Nivel en valores absolutos

Se debe establecer de forma exacta la cuantía de cambio que se pretende lograr en la variable que se haya definido como referencia. Por ejemplo, un gobierno se puede comprometer a la creación de 1.000.000 de empleos

durante sus cuatro años de mandato. La fijación en términos de niveles absolutos puede dar cabida a tres de las siguientes alternativas:

$O = k$ Fijación exacta del objetivo que se pretende conseguir

$O \geq k$ Fijación de un límite mínimo

$O \leq k$ Fijación de un límite máximo

- **Porcentaje o tasa de variación**

Se fija una tasa o porcentaje de variación de un indicador que se corresponderá con los objetivos económicos. Es el medio de cuantificación que se utiliza con mayor frecuencia, considerando que en términos estáticos y dinámicos temporales, existe mayor facilidad para comparar los resultados a nivel local, nacional e internacional.

- **Establecer los límites máximo o mínimo de la magnitud en cuestión**

Entre los límites máximo y mínimo debe establecerse una cifra o tasa de variación de la magnitud que se ha escogido como parámetro.

2.4. Los conflictos entre objetivos

El logro de los objetivos puede llevar a que se presenten algunos conflictos, la existencia de estos llega a convertirse en uno de los factores que justifican el planteamiento de diversas alternativas político-económicas, en los siguientes párrafos se describen las relaciones que se pueden establecer entre objetivos.

- **Posibilidades teóricas de interrelación entre objetivos**

Los *conflictos de carácter fundamental* se caracterizan por la incompatibilidad entre dos o más objetivos, es decir, para conseguir cierto objetivo se debe renunciar al otro.

Las *relaciones de complementariedad* se dan cuando el cumplimiento de cierto objetivo, incrementa la eficiencia y el logro del otro objetivo.

La *independencia entre objetivos* significa que alcanzar un objetivo no implica ninguna relación con cualquier otro objetivo que se haya establecido.

- **Conflictos entre objetivos a corto y a mediano y largo plazo**

Es normal que se presenten conflictos entre determinados objetivos debido al diferente plazo en el que pueden ser alcanzados. Las autoridades serán las encargadas de definir el logro de los objetivos a corto, mediano y largo plazo. (revisar cuadro 3.4 del texto base, p. 56).



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.



Semana 3

2.5. Instrumentos: concepto y tipología

Un instrumento considera todas aquellas variables que las autoridades pueden usar para lograr los objetivos establecidos para cierta política económica, para empezar el análisis se debe considerar lo siguiente:

- La variable objetivo es aquella que la política económica establece como referencia o como meta.
- Un instrumento puede ser definido como un parámetro que utilizan las autoridades para lograr los objetivos establecidos.
- La medida se refiere a cierta modificación específica llevada a efecto en determinado instrumento.
- Una política concreta se refiere al conjunto de metas definidas de forma explícita, y a un grupo de medidas que se establecen para lograrlas.

a. Tipos de instrumentos

Algunos instrumentos que utilizan los decisores políticos para alcanzar las metas y objetivos propuestos en un país o región son los siguientes:

- Instrumentos tributarios y de gasto público (política fiscal).
- Instrumentos monetarios y crediticios (política monetaria).
- Controles y regulaciones tributarias.
- Instrumentos comerciales y de tipo de cambio.
- Política de rentas.
- Controles y regulaciones directas.
- Cambios institucionales.
- Otras medidas de política macroeconómica.

b. Observaciones sobre instrumentos

En función de los instrumentos antes expuestos se pueden establecer las siguientes consideraciones: una decisión puede tener efectos en diversas direcciones y afectar a más de un objetivo; y, que los instrumentos no deben ser considerados como fines.

Estimado estudiante, para complementar esta sección le invito a que revise las páginas 58-62 de su texto básico.

2.6. Una propuesta de integración de los objetivos y las políticas

La estructura jerárquica que tiene la política económica desde una perspectiva operativa y estratégica, ejerce una enorme influencia en su desarrollo funcional, tanto en el marco institucional como también en sus factores exógenos, que en ciertas condiciones pueden incluso modificar los fines que se pretenden alcanzar con una política económica. (Revise figura 3.2 del texto base, p. 63).

Otro modelo donde se puede visualizar de forma simplificada la unidad de la política económica y las interrelaciones entre los diversos tipos de políticas, pueden ser observados en la figura 3.3 del texto básico, p. 64. En donde puede evidenciarse que en el nivel más alto figuran los objetivos (igualdad, libertad, justicia e independencia) que corresponden a políticas económicas de ordenación. Debajo de estos se encuentran las políticas económicas dirigidas a cierto objetivo económico (pleno empleo, estabilidad de precios, crecimiento económico, redistribución de la renta). Mientras que para alcanzar todos estos objetivos se utilizan como medios las políticas específicas sectoriales e instrumentales, políticas que se las puede evidenciar en la base de la figura.

2.7. El bienestar establecido como objetivo básico de las políticas económicas

La economía del Bienestar es considerada un campo de la ciencia económica que se suscita debido a la necesidad de fijar un criterio que ayude a valorar el nivel de acierto de una política económica, o también alguna acción gubernamental que modifique la situación previamente establecida.

El *bienestar* como objetivo de la política económica. Las propuestas de A. C. Pigou y A. Marshall

La definición de *bienestar económico* tuvo referencias en las obras de los economistas clásicos, no obstante, no fue hasta los aportes realizados por Alfred Marshall y Arthur Pigou, que esta definición mereció especial atención y que se empezó a realizar aportaciones teóricas sobre ello.

Alfred Marshall usó los términos *felicidad* y *bienestar*, para referirse al bienestar económico o a la producción, pero sin llegar a realizarse el planteamiento de separar los motivos y elementos económicos que intervienen en esa felicidad y bienestar, como consecuencia de la puesta en ejecución de diversas políticas económicas. En conjunto con ciertos economistas vinculados al ámbito del bienestar, enfocaron su perspectiva en conceptualizar las condiciones económicas que están orientadas a incrementar el bienestar material de la comunidad, su análisis se centró en enunciar las principales políticas que podían auxiliar a relajar la pobreza y a mejorar la redistribución de la renta.

Arthur Pigou dedicó atención al tema del *bienestar social y económico*, vinculando el término del bienestar económico, con determinados factores elementales de bienestar humano y material que contribuyen para alcanzar la felicidad humana.

En función de estos aspectos, se establecen los cuatro apartados básicos a los que Arthur Pigou y Alfred Marshall intentaron dar respuesta.

1. Dar un punto de vista sobre si un dólar o un euro, tiene mayor valor o relevancia para la media de las personas ricas, que para la media de las personas pobres.

2. Consultarse si los analistas político-económicos tendrían que establecer diversos pesos a los ingresos adicionales que reciben los ricos en comparación al de los pobres, como resultado de la aplicación de determinada medida de política económica.
3. La diversa importancia de las necesidades de aquellos que tienen altos ingresos en comparación a quienes no los tienen.
4. Tratar de aclarar si efectivamente mejora el bienestar general de la colectividad, cuando se distribuyen los ingresos entre la gente rica y la gente pobre, sin que la mencionada redistribución tenga efectos negativos en el nivel de renta general de la colectividad.

Posteriormente a los aportes de Marshall y Pigou, existió un giro en la economía, introducido esencialmente por el positivismo, es decir, por la conceptualización de que al crear ciencia es posible y hasta necesario aislar los hechos de los deseos y propósitos. En los párrafos siguientes se describen los aportes de los principales autores que han contribuido con sus pensamientos a la idea de un recurso que permita orientar y evaluar las políticas económicas.

Para W. Pareto, la posición óptima de máxima satisfacción de los individuos en un juego debería deducirse de esta manera “aquella en la que un intercambio adicional de bienes entre ellos ya no podía conducir a mayores beneficios a las partes”. En el sentido práctico la utilidad seguía considerándose como no medible, esto porque al definir teóricamente la posición óptima bajo un supuesto de libre intercambio entre las personas, se había desechado la definición simple de utilidad medible, sustituyéndola en su lugar por un índice de preferencias del individuo.

Nicolás Kaldor (1939) planteó una propuesta más imparcial con relación a la bondad y eficiencia de una economía “una medida económica nueva significará una mejora global siempre que los perjudicados por ella puedan ser más que compensados por aquellos que resulten beneficiados”. Bajo este contexto, John Hicks (1939) la consideró como una forma más apropiada de la economía del bienestar en relación con la medición de la utilidad.

Paúl Samuelson y Abram Bergson plantean la función del bienestar social, de manera que se pueda medir cómo contribuyen ciertas acciones a la

mejora o no del bienestar colectivo, y para ordenar las combinaciones de todas las variables de las que dependen el bienestar individual.

Para concluir se tiene el aporte de Kenneth Arrow, con su teorema de la imposibilidad, este teorema muestra que sin bien la Función de Bienestar Social debería plantearse mediante un conjunto de principios (como por ejemplo, que la función de utilidad social se considera una propiedad elemental del proceso de toma de decisiones), tales axiomas no son compatibles, debido a que la inclusión de los mismos incluiría juicios de valor.

Estimado estudiante, para complementar la revisión del presente apartado, debe dirigirse a su texto básico a las páginas 65-74 para un análisis detallado de las principales aportaciones.



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 2.



Autoevaluación 2

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

1. **¿Qué son las políticas de proceso?**
 - a. Son aquellas políticas orientadas a modificar el marco de actuación de la economía en general.
 - b. Son las políticas que se encaminan a que el mercado funcione correctamente.
 - c. Son las políticas que se orientan a solucionar los problemas que se producen por el funcionamiento de la economía.
2. **En función del carácter de los instrumentos utilizados se puede diferenciar entre:**
 - a. Políticas cuantitativas, políticas cualitativas y reformas.
 - b. Políticas macroeconómicas y políticas microeconómicas.
 - c. Políticas a corto, largo y mediano plazo.
3. **Según el nivel de actuación se puede distinguir entre:**
 - a. Políticas a corto, mediano y largo plazo.
 - b. Políticas cuantitativas, políticas cualitativas y reformas.
 - c. Políticas macroeconómicas y políticas microeconómicas.
4. **¿Qué son las políticas cuantitativas?**
 - a. Políticas que están orientadas a generar cambios estructurales en la economía.
 - b. Modificaciones que se introducen en los instrumentos disponibles en la economía.
 - c. Modificaciones totales o parciales de los fundamentos esenciales del sistema económico.

5. **¿Cuál de los siguientes corresponde a un ejemplo de política cualitativa?**
- a. Modificación de los tipos de interés.
 - b. Introducción de un nuevo impuesto.
 - c. Manejo sustentable de recursos hídricos.
6. **¿Qué considera el análisis de las políticas microeconómicas?**
- a. En los agregados y variables macroeconómicas.
 - b. En los instrumentos que permiten alcanzar los objetivos económicos que se han establecido.
 - c. En la toma de decisiones individuales para mejorar la asignación de recursos.
7. **¿Cuál de los siguientes corresponde a un objetivo económico?**
- a. Seguridad interna y externa.
 - b. Educación y salud.
 - c. Pleno empleo.
8. **La fijación del nivel absoluto ($0 \leq k$) significa:**
- a. Fijación de un límite máximo de la meta a alcanzar.
 - b. Fijación de un límite mínimo de la meta a alcanzar.
 - c. Fijación exacta de la meta a alcanzar.
9. **¿A qué se refieren los conflictos de carácter fundamental?**
- a. Para conseguir un objetivo se debe renunciar al otro.
 - b. El cumplimiento de un objetivo incrementa la eficiencia de otro objetivo.
 - c. El logro de un objetivo no guarda relación con cualquier otro objetivo.

10. ¿Cuáles son los instrumentos que se relacionan con la política monetaria?

- a. Instrumentos tributarios y de gasto público.
- b. Instrumentos monetarios y crediticios.
- c. Instrumentos comerciales y de tipo de cambio.

[Ir al solucionario](#)

Resultado de aprendizaje 2

- Conoce los procesos y problemas de elaboración de política económica y los actores que intervienen en la misma.

Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje recomendadas



Semana 4

En la tercera unidad se conocerá los principales actores que intervienen en la elaboración de la política económica, el papel que cumplen los principales poderes del Estado, y cuáles son las etapas e inconvenientes que se presentan durante el proceso de elaboración de la política económica.

Unidad 3. Elaboración de la política económica

3.1. Actores que intervienen en el proceso de elaboración de la política económica

Hay una intervención constante de la política económica sobre la vida de los agentes económicos, no obstante, siempre deja un margen de libertad para que puedan intervenir. El procedimiento de elaboración de política económica considera siempre el uso de factores de carácter institucional y de tipo político. Las personas que intermedian en el proceso de elaboración de políticas económicas tienen tres ámbitos de actuación diferenciados:

- **Generación de opciones:** En este primer ámbito actúan aquellos agentes que intervienen en el procedimiento de elaboración de la política económica.
- **El de decisión:** Este ámbito representa el núcleo del proceso, tomando en cuenta que aquí se toman decisiones importantes por parte de los decisores públicos (en el ámbito de decisión intervienen los tres poderes políticos tradicionales).

- **El de proyección de influencias:** En este ámbito se encuentran los grupos de presión, partidos políticos, organismos internacionales, actores que tratan de influir en las decisiones de los decisores políticos.

3.2. Dimensión temporal del procedimiento de elaboración de la política económica: etapas y problemas

La variable tiempo es un elemento importante al momento de analizar el proceso de toma de decisiones, debido a los retardos que se generan durante el proceso de elaboración de la política económica, y debido a que existen problemas que requieren la adopción de decisiones con rapidez. A continuación, se describen las etapas a seguir durante el proceso de toma de decisiones:

- **Reconocimiento de problemas:** esta fase es importante en el corto plazo y requiere identificar el problema, para lo cual se recurre a la información estadística para analizar las principales variables económicas.
- **Análisis de problemas y alternativas:** esta fase consiste en la interpretación y estudio de los datos existentes.
- **Diseño de medidas:** Se realiza el planteamiento y análisis de posibles alternativas, los principales protagonistas de esta fase son El Gobierno y la Administración Pública
- **Consultas previas a la adopción de medidas:** Se efectúan a otros actores e instituciones relevantes.
- **Discusión y aprobación parlamentaria:** Las principales decisiones de política económica son adoptadas en el parlamento.
- **Ejecución:** Puesta en ejecución de las medidas que se hayan aprobado, esta tarea se desarrolla de manera conjunta entre el Gobierno y la Administración Pública.

Interconexión de etapas y el problema de los retardos

- I. **Interconexión de etapas:** Se debe considerar lo siguiente: que el orden de las fases previamente examinadas puede presentar cambios; que

ciertas medidas se llevan a efecto de manera rápida; que el proceso de elaboración puede generar retroalimentación; que las fases pueden superponerse; y, que el proceso puede interrumpirse por la presencia de externalidades.

- II. El problema de los retardos:** Se refiere al tiempo que transcurre desde el momento que se detecta un problema económico, y de las posibles soluciones para estabilizar la economía. Se destaca la presencia de retardos internos y externos; los retardos internos dependen de la capacidad de los decisores políticos para dar respuesta a los cambios económicos; en los retardos externos es importante considerar el tiempo que transcurre desde el momento que se adoptan las medidas, hasta el momento que se producen efectos sobre la actividad económica.

3.3. El papel de los decisores políticos básicos: Parlamento, Gobierno, Administración Pública y Poder Judicial

- a. El Parlamento:** Se refiere al poder legislativo quien es el encargado de la toma de decisiones políticas y económicas, en función de las responsabilidades y límites de la Constitución. La historia pone en evidencia el declive de los parlamentos en sus competencias decisoras en cuestiones de política económica, debido a algunas cuestiones entre las que destacan las siguientes: el incremento de las tareas legislativas; la complejidad de los asuntos económicos; la necesidad de tomar decisiones en periodos cortos de tiempo; y, el papel influyente de los partidos políticos.
- b. El gobierno:** También denominado poder ejecutivo, representa al conjunto de personas quienes son responsables de la gestión de los asuntos públicos, y son quienes autorizan las políticas económicas a ejecutarse.
- c. El poder judicial:** Su función principal es controlar la legalidad en las actuaciones de los otros poderes del Estado, por lo tanto, es el ente encargado de administrar la justicia y de aplicar las normas jurídicas.
- d. La administración pública:** Comprende todo el aparato burocrático que se encarga de la administración del Estado, actividad que se ejecuta mediante un sistema de instituciones y personas que conforman la Administración Pública.

Estimado estudiante, para completar la revisión de este tema, debe dirigirse a las páginas 84-87 de su texto básico.



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Revise el REA 2: [GAPMINDER](#).



Semana 5

3.4. Teorías explicativas de la intervención de los gobiernos

El estudio de la interdependencia existente entre política y economía, enfocada a entender desde un punto de vista teórico la acción pública de los gobiernos, ha tratado de explicarse desde el punto de vista de dos planteamientos: el enfoque tradicional y el enfoque moderno.

El enfoque tradicional considera votantes no racionales y las teorías que considera son: la electoralista y la partidista.

El enfoque moderno por su parte considera que los votantes son racionales y las teorías a considerar bajo este enfoque son: la electoralista racional y la partidista racional.

- **Teoría electoralista**

- a. **Ámbito económico**

1. Los gobiernos efectúan sus acciones bajo la restricción de no poder maximizar de forma simultánea los objetivos de pleno empleo y estabilidad de precios.
2. Los votantes prefieren crecimiento económico a inflación y desempleo.
3. Los decisores políticos controlan la economía mediante el uso de instrumentos monetarios y fiscales por el lado de la demanda

4. Los partidos políticos ejecutan sus acciones con la finalidad de mantenerse el mayor tiempo posible en el poder.
5. En cada elección dos partidos tradicionales luchan por conseguir el poder: el partido gobernante y el partido de oposición.
6. Los votantes brindarán su apoyo al partido gubernamental si los resultados económicos son positivos en términos de menor desempleo, menor inflación y mayor crecimiento económico.

Bajo este enfoque el comportamiento de los electores no racionales, de efectuar su derecho al voto considerando los resultados económicos del último año, llevan a los partidos de gobierno a considerar que la política muestra un comportamiento fijo con las siguientes características: aumento del Producto Interno Bruto y disminución del paro antes de las elecciones; contención de la inflación con un aumento del desempleo y reducción del crecimiento económico después del proceso electoral.

▪ **Teoría partidista**

Los supuestos básicos que considera la teoría partidista, solamente difieren en tres de los manifestados en los párrafos anteriores, permaneciendo válidos los otros tres restantes. Las variaciones se centran en la nueva conceptualización que se les otorga a los supuestos 2, 4 y 6, que bajo este enfoque quedarían establecidos de la siguiente manera:

- Los electores tienen distintas preferencias sobre el crecimiento, la inflación y el desempleo.
- Los partidos políticos se comportan de acuerdo a su posición ideológica (izquierda y derecha).
- Los electores asignarán sus preferencias, en función de los objetivos de política económica, sin embargo, es importante considerar que los votantes son no racionales.

▪ **El enfoque de la competencia: la teoría electoralista racional**

La aceptación de los nuevos planteamientos y de su puesta en marcha en el escenario político-económico, han permitido formular la denominada teoría electoralista racional (*TER*). Las principales aportaciones bajo este supuesto se centran en el papel de la competencia de los decisores

políticos para operar la economía de una manera eficiente, bajo la hipótesis de que estos tienen un nivel de información sobre su propia competencia mayor en comparación al que poseen los votantes.

- **La teoría partidista racional**

La formulación de la teoría partidista racional (*TPR*), toma como punto de partida la inseguridad de las acciones políticas, originada por la vacilación del resultado electoral con las expectativas racionales.

Los supuestos que considera esta teoría son similares a los de la teoría partidista, no obstante, bajo este enfoque se admite que los actores económicos prescriben sus expectativas de inflación de forma racional, y que el comportamiento de los electores es una combinación de la actuación partidista y de la racionalidad.

Estimado estudiante, para complementar su aprendizaje se sugiere que revise el cuadro 4.5 del texto básico en la p. 97, donde puede observar los aspectos de las teorías sobre el ciclo político-económico.

3.5. Las influencias externas en la elaboración y toma de decisiones de políticas económicas: el papel de partidos políticos, grupos de presión y asesores económicos

- **La función de los partidos políticos**

Los partidos políticos abarcan un conjunto de personas que defienden posiciones ideológicas sólidas, que generalmente se evidencian en ofertas políticas cuando se desarrollan los procesos electorales.

- **El papel de los grupos de presión**

Los grupos de presión comprenden a toda organización de personas que además de ejercer influencia sobre las decisiones políticas, busca el logro de sus propios intereses al incidir en las decisiones de las masas con el objeto de favorecer al mismo grupo de presión.

Los grupos de presión se comportan de forma estratégica y tienen los siguientes factores característicos:

- Intercambio de votos: Se establecen estrategias con la finalidad de intercambiar votos y conseguir sus objetivos particulares.
- Información selectiva: Pueden obtener beneficios al ocultar los perjuicios que de forma directa o indirecta recaen sobre otros agentes.
- Invisibilidad parcial: ejercen presión de manera discreta y estratégica, escondiendo sus privilegios a la sociedad.
- Peticiones para los miembros más débiles: sus propuestas aparentemente tienden a beneficiar a sus asociados más débiles, sin embargo, el beneficio abarca a todo el conglomerado.



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 3.



Autoevaluación 3

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

- 1. ¿Qué es el ámbito de generación de opciones?**
 - a. Es el ámbito donde actúan los agentes que intervienen en el proceso de elaboración de la política económica.
 - b. Es el ámbito donde se toman las decisiones importantes por parte de los decisores públicos.
 - c. Es el ámbito donde se encuentran los actores que influyen en las decisiones de los decisores políticos.

- 2. ¿Por qué es importante el ámbito de decisión?**
 - a. Porque considera todos los grupos de presión interesados.
 - b. Porque constituye el núcleo del proceso de elaboración de la política económica.
 - c. Porque considera la actuación de los agentes que intervienen en la elaboración de políticas.

- 3. ¿Cuál de los siguientes agentes corresponde al ámbito de proyección de influencias?**
 - a. Sociedad civil.
 - b. Partidos políticos.
 - c. Poder legislativo.

- 4. ¿Qué se considera en la fase de reconocimiento de problemas?**
 - a. Consiste en la interpretación y análisis de los datos existentes.
 - b. El análisis y planteamiento de posibles alternativas para dar respuesta al inconveniente.
 - c. La identificación de los inconvenientes, para lo cual se recurre a información estadística.

5. ¿Qué se realiza en la fase de diseño de medidas?

- a. El planteamiento y estudio de posibles alternativas.
- b. La ejecución de las medidas que se hayan aprobado.
- c. La consulta a otros actores e instituciones relevantes.

6. ¿Qué comprenden los retardos externos?

- a. El tiempo que pasa desde que existe el problema económico hasta que se observan cambios en las variables.
- b. El tiempo que transcurre desde el momento que se establece la necesidad de las medidas hasta que se adoptan.
- c. El tiempo que pasa desde el momento que se adoptan las medidas, hasta el momento que se producen efectos sobre la actividad económica.

7. ¿Qué es el parlamento?

- a. Representa el grupo de personas responsables de la gestión de los asuntos públicos.
- b. Es el grupo de personas encargadas de la toma de decisiones económicas.
- c. Es el grupo de personas que controlan la legalidad de las acciones tomadas.

8. ¿Qué país tiene un modelo de gobierno partidista?

- a. Estados Unidos.
- b. Francia.
- c. España.

9. ¿Qué implica ejercer la influencia mediante la persuasión?

- a. Una apelación al sentimiento cívico de las personas.
- b. Una apelación al interés personal otorgando beneficios.
- c. Una apelación que conlleva a ejecutar acciones por la vía obligatoria.

10. ¿Qué teorías considera el enfoque tradicional?

- a. Electoralista racional.
- b. Electoralista.
- c. Partidista racional.

[Ir al solucionario](#)

Resultado de aprendizaje 3

- Analiza la reorganización del papel del Estado con el objetivo de establecer un mecanismo para la reducción de las desigualdades, bajo un régimen de crecimiento sostenible a corto, mediano y largo plazo.

Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje recomendadas



Semana 6

Mediante la revisión de las unidades 4 y 5, el estudio se enfocará en el análisis de los principales objetivos de política económica que figuran en la mayoría de planes de gobierno de un Estado, con la finalidad de conocer los objetivos de política que contribuyen a mejorar las condiciones de vida, y a reducir las desigualdades sociales y económicas existentes en la población.

Unidad 4. Objetivos básicos de la política económica: el empleo y la estabilidad de precios

Díaz et al. (2011), consideran al empleo y la estabilidad de precios, como objetivos básicos de la política económica coyuntural, sin embargo, manifiestan también la importancia de estudiar los niveles excesivos de paro y las altas tasas de inflación, para tener en cuenta su interrelación con los objetivos de política en el largo plazo.

El empleo

4.1. El empleo: una perspectiva histórica

En los países desarrollados y en varios de los subdesarrollados, hasta hace poco predominó la estructura económica donde el trabajo estaba relacionado con las actividades agrícolas, en mayor proporción si se compara con las actividades artesanales e industriales. Esta situación propició un escenario de estancamiento económico donde las

preocupaciones se centraban en analizar el crecimiento económico, y no interesaban demasiado las afectaciones que se pudieran dar en el empleo.

Hay dos posturas que se destacan con respecto al empleo: la precapitalista y la capitalista.

En la postura precapitalista el individuo desde el momento que nace, se encontraba vinculado a cierto tipo de actividad que desempeñaba su misma familia. En cambio, en la postura capitalista, el trabajo se determina en su propio mercado, y mediante la oferta y demanda de cada mercado se determinan los salarios y los niveles de empleo y desempleo.

La era moderna destaca por la puesta en escena de la necesidad de mano de obra que requieren las empresas, y, considerando que existe un segmento de la población que no consigue un puesto de trabajo y queda en situación de desempleo, llega a convertirse en la dinámica que predomina en el siglo diecinueve y primer tercio del siglo veinte, cuando el nivel del trabajo aparece relacionado con las fluctuaciones cíclicas de la economía.

Un gran número de economistas pertenecientes a la escuela clásica, consideraron que la presencia de determinados porcentajes de desempleo eran algo natural, en contra de lo cual no se podía lidiar. Bajo estas condiciones la medida única frente al desempleo, era la de esperar fases expansivas del ciclo económico, y establecer condiciones que contribuyan a un mayor crecimiento, dejando que sea el mismo mercado quien ajuste la oferta y demanda de trabajo.

John Keynes expresó la explicación de algunos postulados elementales, además este autor promueve una nueva etapa con relación al tratamiento del objetivo del pleno empleo, abriendo la posibilidad para que pueda ser considerado como un objetivo principal de la política económica.

Algunos de los principales hechos que contribuyeron para el tratamiento del empleo como objetivo de política económica son los siguientes:

1. **El New Deal:** Se refiere a un programa de política económica impulsado por Franklin Roosevelt en 1933 para hacer frente a la Gran Depresión, este programa se convierte en un primer intento de abrir las puertas al intervencionismo estatal y consistió básicamente en:
 - Desarrollar un plan de obras públicas para aumentar la productividad económica y reducir el paro.

- Medidas sociales que den soporte a los parados
- Un experimento para extender una nueva filosofía de moralización económica.

2. **La Teoría General de Keynes:** En su obra Keynes intenta demostrar que el paro es un problema macroeconómico, De acuerdo a James Tobin de este trabajo se establecen las siguientes enseñanzas sobre la Gran Depresión:

- Cuando millones de individuos están en situación de paro, lo que sucede es que en el mercado no existen los puestos necesarios para absorber la oferta laboral.
- El paro masivo no implica que exista escasez de capital, de recursos naturales, o de otros productos, considerando que en situaciones de crisis económicas están siendo subocupados.
- El desempleo y la infrautilización del aforo productivo, modifican de forma inversamente proporcional a como lo hace la producción y renta real.
- La oferta agregada varía mínimamente entre un año y otro.
- El paro masivo no tiene su origen en los avances de la tecnología, de hecho, los avances tecnológicos han permitido mejorar la calidad de vida de la población.
- Las políticas monetarias y fiscales son las alternativas más eficaces para influir en la demanda.

3. **El informe William Beveridge:** Tiene un corte keynesiano, y su finalidad es transformar al pleno empleo como el objetivo principal de la política económica del país.

4. El pleno empleo comienza a considerarse en las constituciones de los estados, como el derecho que tiene toda la población al trabajo.

Con la finalidad que refuerce los contenidos le invito que revise el libro básico en las páginas 113-116.

4.2. El empleo y desempleo

Estimado estudiante le invito a continuar con su aprendizaje mediante la revisión del recurso interactivo sobre este importante tema:

Empleo y desempleo

4.3. Los planteamientos teóricos sobre el mercado de trabajo: una síntesis

Encumbrar los porcentajes de empleo de manera que pueda crearse trabajos para la mayor parte de la ciudadanía, ha sido una de las preocupaciones fundamentales de los economistas. Los mecanismos para conseguirlo han introducido elementos de diferenciación entre dos grandes escuelas de pensamiento económico:

- **La keynesiana:** Esta explicación se enfoca en el paro cíclico, y admite circunstancias que dan sitio a otros tipos de desempleo que se han indicado en los párrafos anteriores.

El paro keynesiano se genera cuando la causa del desempleo en cierta economía puede imputarse a una demanda efectiva insuficiente. En este escenario la política económica más efectiva debe enfocarse en ampliar los niveles de demanda agregada de la economía, con la finalidad de recuperar los niveles de producción de pleno empleo.

Estimado estudiante, le invito a que revise la figura 5.2 de su texto base sobre el aspa keynesiana y el empleo, así como la información de las páginas 129 y 131 relacionadas con estos temas.

- **La clásica:** Para los economistas clásicos y neoclásicos, el mercado de trabajo tenderá al equilibrio, siempre y cuando no existan elementos institucionales perturbadores. Si se traslada la Ley de Say al mercado de trabajo en función de las personas que anhelan laborar, se originará una demanda a un precio de equilibrio que representaría al salario real, empero, si las instituciones trastornan ese precio de equilibrio, el mercado se manifestará generando desempleo.

Es importante considerar que, tanto en el planteamiento clásico como en el neoclásico, en todo mercado existe un precio de equilibrio que lo vacía. Esto no necesariamente significa que la cantidad de individuos que trabaje equivale a 100% de la población económicamente activa, esto se debe principalmente a las siguientes consideraciones: no todos los mercados sectoriales encuentran una situación de equilibrio al mismo instante; existencia de una tasa natural de paro; y, la existencia de grupos tradicionalmente marginados.

- **Planteamientos alternativos:** En este enfoque se reconocen tres vertientes que están interrelacionadas
- **Teoría institucionalista:** Bajo este planteamiento los salarios no se establecen en la medida que suponen las teorías ortodoxas, sus características principales son las siguientes:
 - Los sueldos no se encuentran fijados por la interacción entre la oferta y la demanda de trabajo, en su lugar son el resultado de la negociación entre empresarios y organizaciones sindicales.
 - Los sindicatos se establecen más como organizaciones políticas que económicas.
 - Las empresas y sindicatos muestran diferencias en su comportamiento, de acuerdo al objetivo que pretenden y los privilegios que prevalecen en su accionar.
- **Teoría de los mercados internos de empresa:** Tomando como referencia las ideas institucionalistas, esta teoría considera que para las empresas esencialmente hay dos tipos de mercado de trabajo: el externo y el interno.
- **Teoría de la dualidad:** Esta corriente establece que existen dos segmentos distintos de mercado de trabajo, el primario y secundario.
 - El mercado de trabajo primario se caracteriza por la existencia de seguridad y jerarquización en los puestos de trabajo, los empleos son intensivos en capital y tecnología, los salarios son altos, y se requiere de un elevado nivel formativo.

- En el mercado de trabajo secundario los empleos son precarios e inestables, se caracterizan por tener salarios bajos, el grado de formación es deficiente y tienen pocas posibilidades de ascenso. En este mercado los empleos se encuentran en actividades productivas que son intensivas en el factor trabajo, más no en el factor capital.



Actividades de aprendizaje recomendadas

- Estimado estudiante, le invito a que revise y analice los principales indicadores de empleo y desempleo de la actualidad, sobre la base de la información disponible en el siguiente enlace [INEC \(2021a\)](#).

Al acceder a la sección de empleo, desempleo y subempleo, en la página del INEC puede encontrar información mensual, trimestral y acumulada sobre los principales indicadores de empleo y desempleo del país.

Con la revisión de la información actualizada sobre los indicadores, usted pudo conocer cuál es la situación actual sobre los niveles de empleo y desempleo en Ecuador. Con base en la información y análisis de los datos *¿Considera usted que los indicadores de empleo y desempleo publicados en el INEC representan la realidad de la situación económica actual?*

Nota. Conteste las actividades en un cuaderno de apuntes o en un documento Word.

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.



Semana 7

La estabilidad de precios

4.4. La estabilidad de precios: conceptos relevantes, cuantificación y previsión

- **¿Qué se entiende por estabilidad de precios?**

Este concepto de estabilidad de precios es considerado como uno de los elementos principales de la estabilidad de una nación, considerando que es la consecuencia del proceder equilibrado de la economía.

Esta política económica representa la ausencia de modificaciones considerables en los precios de la economía, y, por lo tanto, la estabilidad del nivel general de precios a lo largo del tiempo.

- **¿Qué se entiende por inflación?**

Inflación es el incremento del nivel general de precios. Esta conceptualización debe considerar dos aspectos: que el aumento sea sostenido; y, como resultado del incremento se produzca una disminución del poder adquisitivo.

- **Deflación**

Periodos de depresión en donde los niveles de precios caen.

- **Desinflación**

Fenómeno que se caracteriza por la reducción de las altas tasas de inflación.

- **Tasa de inflación**

Se define como la proporción de variación del nivel general en los precios entre dos periodos consecutivos.

$$\text{Tasa de inflación (momento } t) = \frac{\text{Nivel general de precios (momento } t) - \text{Nivel general de precios (momento } t - 1)}{\text{Nivel general de precios (momento } t - 1)} \times 1$$

- **Nivel general de precios**

Se encuentra expresado como una media ponderada de los precios de todos los servicios y bienes que se comercializan en una economía.

- a. **La medición de la inflación**

La medición habitual se la realiza mediante la construcción de índices de precios, que representan medias ponderadas de los precios de varios bienes y servicios, con la finalidad de reconocer su importancia en el conjunto de la economía. Los indicadores que más se utilizan para medir

los fenómenos inflacionarios son los siguientes: índice de precios del consumidor, deflactor del PIB, y un índice de precios al por mayor.

- **Índice de precios de consumo (IPC):** este indicador mide las variaciones de precios al por menor de un conjunto de artículos escogidos, que se ponderan según la importancia en el consumo de una familia media representativa.
- **Índice de precios al por mayor:** para su medición utiliza técnicas similares al IPC, con la diferencia que miden variaciones de los precios en las ventas mayoristas.
- **Deflactor del PIB:** Recoge la variación en los precios de los servicios y bienes que se comercian en la economía.

b. La previsión de la inflación. La inflación subyacente

La persistencia que ha tenido el fenómeno de la inflación durante las últimas décadas, ha originado el requerimiento de crear indicadores que permitan establecer la evolución previsible en el nivel general de precios. La estimación que se realiza a la inflación subyacente, puede aparecer como una aproximación a esta búsqueda, debido a que trata de la estimación que subyace de manera tendencial, con la condición que no se modifiquen las circunstancias de la economía.

Para explicar este fenómeno de la inflación subyacente, se debe centrar la atención en las expectativas que se generen, de tal manera que se pueda incorporar el efecto de ciertos niveles de inflación esperada al sistema económico, para otorgar al proceso inflacionario de una cierta inercia.

4.5. Principales interpretaciones teóricas sobre las causas de la inflación

La inflación es un fenómeno que puede acontecer tanto en el corto como en el largo plazo, para el primer caso se pueden describir las causas que provienen por el lado de la demanda, mientras que para el segundo las que se generan por la oferta.

Continuemos con el aprendizaje mediante la revisión del siguiente recurso interactivo:

Principales interpretaciones teóricas sobre las causas de la inflación

Estimado estudiante, le invito a que profundice en este último tema, revisando las páginas 162-166 de su texto básico.



Actividades de aprendizaje recomendadas

- Estimado estudiante, le invito a que revise y analice el reporte de inflación por IPC de la economía ecuatoriana, en la página web del [Banco Central del Ecuador \(2021a\)](#).

Al acceder al enlace web del Banco Central puede encontrar información histórica mensual (con datos desde febrero del 2003) sobre la inflación en el país.

Con la revisión del último reporte mensual de inflación, usted pudo conocer la inflación mensual, anual y acumulada en el país; los principales bienes y servicios que contribuyen a la variación en los niveles de inflación; y, la inflación anual y mensual en las ciudades representativas del país. Con base en la información y análisis de datos del reporte *¿Cuáles son los principales indicadores que permiten medir la inflación en el país? ¿Cómo ha sido la evolución de la inflación durante los últimos años en Ecuador?*

Nota. Conteste las actividades en un cuaderno de apuntes o en un documento Word.

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Revise el REA 3: [Revisión de datos macroeconómicos](#)

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 4.



Autoevaluación 4

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

1. ¿Qué es el New Deal?

- a. Un programa de política económica para hacer frente a la *Gran Depresión*.
- b. Una teoría que establece que la desocupación intensiva no tiene su origen en los avances de la tecnología.
- c. Un programa keynesiano que pretende convertir al pleno empleo en un objetivo fundamental de la política económica.

2. ¿Qué es el desempleo estructural?

- a. El tipo de desempleo que subsiste en el tiempo en ciertas regiones y ramas de actividad.
- b. El tipo de desempleo que se genera por una permanente rotación en los puestos de empleo.
- c. El tipo de desempleo que se produce por aquellas actividades que solo requieren mano de obra en ciertas épocas del año.

3. ¿Por qué se produce el desempleo cíclico?

- a. Por una continua rotación en los puestos de trabajo.
- b. Por efectos de las crisis económicas.
- c. Por la inadecuada estructura económica.

4. ¿Cuál es la política económica más adecuada para hacer frente al desempleo friccional?

- a. Fomentar programas de capacitación y reconversión profesional.
- b. Mejorar los sistemas de información para ajustar la oferta y demanda de empleo.
- c. Diversificar la estructura productiva existente en el área para poder contrarrestar el problema.

5. ¿Qué considera la teoría de la dualidad?

- a. La existencia de dos tipos de mercado: primario y secundario.
- b. La existencia de dos mercados: el interno y el externo.
- c. La existencia de dos mercados: institucionalistas y empresariales.

6. ¿Qué es la inflación?

- a. Periodos de depresión donde los niveles de precios caen.
- b. Falta de variaciones en los precios de una economía.
- c. El aumento generalizado del nivel de precios.

7. ¿Qué elementos considera el deflactor del PIB?

- a. Las variaciones de los precios al por menor de un conjunto de artículos escogidos.
- b. Las variaciones de los precios al por mayor de un conjunto de artículos mayoristas.
- c. Las variaciones en los precios de todos los bienes y servicios que se comercializan.

8. ¿Quién es el máximo representante del monetarismo?

- a. John Keynes.
- b. Milton Friedman.
- c. David Hume.

9. ¿Cuál es el enunciado correcto de la explicación keynesiana respecto a la inflación por la vía de la demanda?

- a. Considera la ventaja de dividir a las variables económicas en variables nominales y reales.
- b. Las variables monetarias no tienen ninguna influencia sobre las variables reales.
- c. El comportamiento de la demanda agregada es la principal fuente de los desequilibrios.

10. ¿Qué explicación manifiesta que el comportamiento de la demanda agregada es la principal causa de los desequilibrios cíclicos?

- a. La keynesiana.
- b. La monetarista.
- c. La clásica.

[Ir al solucionario](#)



Semana 8

Revisión de los contenidos abordados durante el primer bimestre

En la última semana de actividades del primer bimestre le corresponde realizar una revisión general de los contenidos analizados, con la finalidad que pueda prepararse y presentarse a la evaluación bimestral. Los contenidos y actividades llevadas a efecto durante el primer bimestre le han otorgado las herramientas necesarias para asegurar el mejor de los resultados en la evaluación, le invito a prepararse de la mejor manera para que refuerce y afiance los conocimientos adquiridos sobre los temas revisados en el primer bimestre.



Segundo bimestre

Resultado de aprendizaje 3

- Analiza la reorganización del papel del Estado con el objetivo de establecer un mecanismo para la reducción de las desigualdades, bajo un régimen de crecimiento sostenible a corto, mediano y largo plazo.

Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje



Semana 9

Unidad 5. Objetivos básicos de la política económica: El crecimiento económico y la redistribución de la renta

El crecimiento económico

5.1. Crecimiento económico: concepto e importancia para la política económica

Para iniciar es importante revisar algunos conceptos importantes sobre el crecimiento económico, así como de algunos otros términos que se encuentran asociados a este.

- **Crecimiento económico:** La mayoría de teóricos de la economía sustentan que el crecimiento económico representa esencialmente la expansión del PIB potencial de cierta área geográfica.
- **Crecimiento sostenido:** Es el que se alcanza al aprovechar de forma eficiente las capacidades productivas del país.
- **Crecimiento sostenible:** Se refiere al tipo de crecimiento que permite que las generaciones del futuro puedan disfrutar y verse beneficiados

por los mismos recursos ambientales que las generaciones precedentes.

a. La tendencia histórica hacia el crecimiento económico

En el transcurso de la historia se ha podido evidenciar cada vez de manera más notoria, las brechas existentes entre los países industrializados, desde la perspectiva de estos últimos los economistas tienden a generalizar y modelizar, dejando de lado la realidad de los países subdesarrollados quienes claman por no percibir los beneficios del crecimiento internacional

En las siguientes líneas se indican algunas de las tendencias del crecimiento económico que han marcado notables diferencias entre el nivel de vida de las naciones.

- En los estados desarrollados del denominado primer mundo, la tasa sostenida de incremento en la producción ha sido superior que el crecimiento de la población.
- Los beneficios de las empresas han sido crecientes en el largo plazo.
- La relación capital-producto experimentó un decrecimiento durante la década de los 30, sin embargo, posterior a la Segunda Guerra Mundial (1945) parece sostenerse con pequeñas oscilaciones.
- Los países subdesarrollados están atrapados en la trampa del equilibrio a bajo nivel, en donde se evidencia que el crecimiento de la producción no supera con un carácter sostenido al de la población

b. El crecimiento económico como objetivo prioritario de la política económica

Los principales motivos por los que el crecimiento económico ha llegado a considerarse como el objetivo fundamental de política económica son los siguientes:

- El crecimiento económico corresponde a un proceso acumulativo que permite mejorar el nivel de vida de la población.
- Los países subdesarrollados podrán acabar con el círculo vicioso de la pobreza, alcanzando y manteniendo considerables tasas de crecimiento del PIB sostenidas en el tiempo.

- El crecimiento económico sostenido se convierte en la mejor garantía para evitar uno de los mayores problemas sociales: el paro.
- Un mayor nivel de renta general mejora y facilita el proceso de redistribución de la renta.
- Lograr que ese crecimiento sostenido sea también sostenible, es una obligación moral que se tiene con las futuras generaciones.

5.2. Variables básicas e indicadores. El crecimiento económico en el corto y en el largo plazo

La economía establece que el crecimiento económico es un asunto que se trata en el largo plazo, desde la perspectiva de la política económica es esencial realizar la diferenciación como objetivo a corto plazo y objetivo a largo plazo.

a. El crecimiento económico en el corto plazo

La economía en el corto plazo pretende conseguir un crecimiento estable y sostenido de la economía, esto implica que la tasa de crecimiento efectiva de la misma, se ajuste de manera apropiada a las posibilidades actuales de crecimiento potencial.

Antes de continuar es importante conocer algunos conceptos, de manera especial al relacionado con el crecimiento potencial y su estimación, para luego comprender cómo este permite descubrir los desajustes que se generan en la economía como resultado de las fluctuaciones cíclicas.

- **PIB real efectivo:** Se refiere al nivel de producción que verdaderamente logra una economía en un periodo determinado.
- **PIB potencial:** Representa el nivel de producción que es compatible en el mediano plazo con una tasa de inflación constante.
- **Brechas:** Son deflacionistas cuando el PIB potencial > PIB efectivo; son inflacionistas si el PIB potencial < PIB efectivo.

Sobre la estimación del PIB potencial existen algunos mecanismos, la presente guía se enfocará en los siguientes:

- **Estimación vía tasa natural de paro:** Se fundamenta en la Ley de Okun (1962), que propone una relación permanente que vincula la diferencia entre la tasa de paro natural y la real, con la producción efectiva y la potencial. No obstante, con el pasar del tiempo se fue abandonando la idea de la constancia del parámetro (g) y de la misma ley, donde el stock de capital no cumple una función explícita.
- **La vía de los ajustes de tendencias:** Consiste en que los países ajusten su trayectoria a los puntos máximos de una serie histórica del PIB del país, también puede concebirse ajustando una tendencia a una serie temporal que se haya tomado como referencia.
- **Vía modelos econométricos:** Pueden realizarse estimaciones secuenciales y simultáneas. Las estimaciones secuenciales consisten en la estimación sucesiva de la función de producción, tasa natural de paro, y PIB potencial. La simultánea consiste en la estimación al mismo tiempo de un conjunto de ecuaciones de producción, precios, salarios, y de una ecuación que posibilite el establecimiento de los determinantes cíclicos y estructurales de la tasa de paro.

La política económica debe buscar en el corto y mediano plazo, que las brechas deflacionistas se reduzcan en todos los casos al mínimo, y que las posibles brechas inflacionistas, no se originen o que puedan ser controladas y corregidas.

En el modelo de oferta y demanda agregada en el corto plazo, las modificaciones de la demanda agregada de la economía son las que establecen los volúmenes del PIB en términos reales. A continuación, se describen algunos aspectos importantes del crecimiento económico en el corto plazo:

- La oferta agregada a largo plazo es una constante en el corto plazo, considerando esta premisa, las variaciones de la producción nacional estarían definidas por las modificaciones de los elementos de la demanda agregada.
- Toda actividad que genere un incremento de los ingresos de las personas aumentaría la demanda agregada, y por lo tanto la inversión en el corto plazo.

- El indicador que se utiliza con mayor frecuencia para medir y establecer el crecimiento económico en el corto plazo es el PIB en términos reales.

b. El crecimiento económico en el largo plazo

En el largo plazo lo importante para una economía son los factores que favorecen el incremento de la capacidad productiva, y, el objetivo de crecimiento económico se dirige a favorecer el potencial de crecimiento, movilizandolos esos factores y eliminando las posibles restricciones. También es importante conocer la evolución de la oferta agregada, debido a que esta representa el límite de producción que se puede conseguir.

Los indicadores más utilizados para cuantificar este objetivo de política económica son:

- **La producción nacional (PIB) per cápita:** Medida en valores constantes, ha servido como indicador del crecimiento económico, además se la establece como una condición *sine qua non* para alcanzar el adelanto económico, comprendido este último como un término complicado que suele estar relacionado con el crecimiento sostenido y sostenible durante periodos largos de tiempo.
- **La renta (ingreso) nacional per cápita:** Como indicador de crecimiento económico se lo relaciona más a un indicador de bienestar y del nivel de desarrollo del país, aunque puede encubrir significativas diferencias entre los individuos y los grupos sociales.

Continuemos con el aprendizaje mediante la revisión de los temas: "Factores que determinan el crecimiento económico" y "Medidas a favor del crecimiento económico".

5.3. Factores determinantes del crecimiento económico

La teoría que facilita el análisis y estudio del crecimiento económico se identifica con la historia del pensamiento económico, desde los economistas clásicos como Adam Smith, David Ricardo, Thomas Malthus, los keynesianos, los neoclásicos, así como las aportaciones de los teóricos de desarrollo económico, han contribuido al panorama teórico sobre el crecimiento económico.

A continuación, se describen algunos desarrollos teóricos de especial interés para la actual política económica relacionada con el crecimiento.

a. El modelo neoclásico convencional

▪ La productividad y los factores de producción

Los investigadores del ámbito económico distinguen tres tipos de factores productivos, esto hace que puedan referirse a tres definiciones distintas sobre productividad, sin embargo, la mayoría de las veces se refieren a la productividad laboral, debido a que este elemento se encuentra correlacionado de forma inversa con los factores de producción.

El nivel de productividad ha demostrado ser un componente fundamental en el desarrollo de la calidad de vida de los países en el largo plazo, para conseguir ese nivel de productividad, se requiere tomar en cuenta la manera en que se combinan los factores productivos, y es ahí donde interviene la tecnología.

A través de la función de producción se muestra cómo se relacionan estos factores, se demuestra la cantidad de elementos productivos que se utiliza, y la cantidad de producto que se obtiene.

$$Y = AF(L, K, H, R)$$

Según esta función:

Y = representa la cantidad de producción

L = cantidad de trabajo

K = cantidad de capital físico

H = cantidad de capital humano

R = cantidad de recursos naturales

A = medida del nivel tecnológico

Esta función se caracteriza por tener rendimientos constantes a escala, es decir que, si se multiplica o se divide cada uno de estos elementos productivos por una misma cantidad, el resultado final de la producción se dividiría o multiplicaría por esa misma cantidad.

- **El papel de los recursos naturales y de los primeros economistas**

Los recursos naturales representan al elemento productivo aportado por la naturaleza, los recursos pueden ser renovables y no renovables.

En un inicio los economistas observaron y determinaron que aquellos países que poseían una mayor cantidad de recursos naturales eran más ricos, por lo tanto, la búsqueda de estos recursos constituía un aspecto esencial que permitía a los países incrementar sus niveles de riqueza.

A pesar de que ciertos países que disponen de petróleo y gas natural obtienen un ingreso adicional que no hubiesen podido conseguir de otra forma, es importante mencionar que estos países con gran cantidad de recursos naturales, tienden a especializarse en los tipos de producción que ocupan de forma más intensiva estos recursos, mientras que otros países que no cuentan en su territorio con estos recursos se especializan en otros sectores productivos que sean más intensivos en otros factores de producción. La evidencia empírica demuestra en el largo plazo que, la fortuna de poseer una gran cantidad de recursos naturales, no resulta ser un factor determinante que contribuya al crecimiento económico de las naciones.

- **La formación de capital físico y modelo neoclásico**

Los clásicos ya manifestaron la trascendencia del factor capital y del factor trabajo en la determinación del nivel de producción, sin embargo, pensaban que el elemento diferenciador debería venir generado por la intensidad en la utilización del factor capital.

Solow (1956), realizó una interesante contribución a la teoría del crecimiento, este autor desarrolló un modelo que permite entender el crecimiento económico en los países avanzados. El modelo neoclásico relaciona el nivel de producción total con el uso de los factores capital y trabajo, este último factor es exógeno al modelo que se encuentra planteado para un escenario de economía competitiva que funciona con pleno empleo.

- **El papel esencial de lo tecnológico y la ampliación del modelo neoclásico**

Inicialmente se consideró que el progreso tecnológico era una variable exógena a la economía, por lo tanto, los economistas de la época habían

enfocado sus teorías y explicaciones sobre los motivos del crecimiento económico en la dinámica de los factores trabajo y capital.

b. Las teorías del crecimiento endógeno

Los planteamientos realizados anteriormente han orientado a desarrollar teorías y modelos donde los variados elementos de crecimiento (trabajo, capital, capital humano y progreso tecnológico) queden consolidados, de tal forma que las interrelaciones entre ellos formen parte de la explicación sobre el crecimiento económico.

Estos modelos tienen tres peculiaridades:

- Los avances tecnológicos tienen una función elemental como motor e impulsor del crecimiento económico.
- El llamado stock de capital humano representa el factor que impulsa el progreso de la tecnología.
- La política económica que se ejecute por parte de los gobiernos y el clima económico que produzca, tiene que influir sobre el crecimiento económico a largo plazo.

5.4. Medidas en favor del crecimiento económico

Antes de iniciar esta sección es importante manifestar que existen algunos inconvenientes por los cuales se dificulta llevar a efecto las soluciones de política para lograr un crecimiento económico y sostenible en el tiempo.

- Los factores determinantes del crecimiento económico no contribuyen en la misma intensidad.
- Los principales determinantes del crecimiento económico operan sobre la oferta agregada y actúan en el largo plazo
- Los inconvenientes que se presentan en los países desarrollados son diferentes en comparación a los que acontecen en los países en vías de desarrollo en cuanto a la forma e intensidad.

a. La pobreza en el mundo: la necesidad del crecimiento sostenido

¿Por qué ciertos países como Japón o Alemania que fueron arrasados por la segunda guerra mundial (1939-1945), son actualmente países que han convergido, otros se están acercando a los más ricos, y en cambio otros no lo hacen en absoluto?

Esta pregunta resulta evidente al analizar la realidad económica mundial, pero también resulta difícil de explicar, desde la perspectiva económica la teoría neoclásica expone la importancia de la inversión y del ahorro, más recientemente las teorías de crecimiento endógeno, destaca la jerarquía de la educación y en cierto margen sobre la calidad de las infraestructuras públicas.

Algunas explicaciones complementarias a esta interrogante pueden ser:

- Una de las principales características del crecimiento económico es la presencia de una correlación inversa entre el crecimiento de la población y los niveles de vida.
- Los países pobres carecen de la capacidad para aumentar el capital físico, ocasionando escasas tasas de crecimiento económico.
- La mano de obra en los países pobres no está suficientemente cualificada (ausencia de talento humano capacitado).
- El crecimiento de la población absorbe el bajo crecimiento de la renta.

Estimado estudiante, le invito a profundizar sobre estos temas revisando las páginas 212-214 de su texto básico.

b. En búsqueda del crecimiento sostenible

La búsqueda de un crecimiento sostenido debe tener en cuenta dos aspectos de suma relevancia:

- No dificultar el funcionamiento de los mercados en relación con los recursos naturales.
- Conforme incrementa el nivel educativo de la población, las personas se vuelven más sensibles y respetuosas con el medio ambiente, incluso llegan a aceptar el hecho de que esto se realice con cierto coste en sus niveles de consumo.

También es importante considerar el papel que desempeñan las instituciones con relación al crecimiento económico, debido a que estas pueden obstaculizarlo o acelerarlo. La principal institución es el mercado, y mientras las autoridades consigan regular los escenarios para que este funcione de forma correcta, y brindando soporte a otros apartados importantes como: fomento educativo, coordinación con organismos internacionales, e incentivos para el desarrollo tecnológico, entonces será posible el logro de un crecimiento económico sostenible.

c. Medidas de impulso de los factores determinantes

Las medidas principales en las que se pueden centrar los países para lograr incrementar los niveles de productividad, y para favorecer el crecimiento económico y la generación de empleo pueden ser las siguientes:

- La política puede influir en el nivel de ahorro de dos maneras: llevando a efecto una política de ahorro público; y mediante estímulos al ahorro privado.
- La teoría económica del desarrollo pone de manifiesto que aquellas naciones que otorgan mayores porcentajes del PIB a la inversión, tienden a crecer más rápido, no obstante, esta variable es poco controlable por parte de la autoridad pública.
- Inversión en sectores industriales estratégicos.
- Intensificar el esfuerzo en I+D
- Impulsar una política de fomento del capital humano, esto requiere invertir en educación y favorecer la formación profesional.
- Mayor movilidad geográfica y sectorial, desaparición de fronteras y medidas que apoyen una flexibilidad laboral.
- Una política que disminuya las reglamentaciones, la teoría económica ha comprobado que mientras más libertad hay en los mercados, en mayor medida se favorece la producción y el crecimiento económico.



Actividades de aprendizaje recomendadas

- Estimado estudiante, le invito a que revise y analice el crecimiento económico en Ecuador, sobre la base de la información disponible en el boletín de Cuentas Nacionales Trimestrales en el enlace del [Banco Central del Ecuador \(2021b\)](#).

Al acceder al enlace web del Banco Central puede encontrar información histórica trimestral (con datos desde septiembre de 1999) sobre las cuentas nacionales en Ecuador.

Con la revisión del último boletín de cuentas trimestrales nacionales, usted pudo conocer la variación trimestral respecto al trimestre anterior, y la variación interanual respecto al mismo trimestre del año anterior del crecimiento económico en Ecuador. Considerando los datos del último reporte publicado *¿Qué factores considera usted que influyen en el crecimiento económico del país? ¿Qué medidas propondría para favorecer el crecimiento económico?*

Nota. Conteste las actividades en un cuaderno de apuntes o en un documento Word.

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.



Semana 10

La redistribución de la renta

5.5. Redistribución de la renta. Conceptos básicos y causas de la desigualdad

Estimado estudiante, para la revisión y análisis de la redistribución de la renta es importante considerar las siguientes definiciones:

- **Distribución sectorial:** Análisis de la renta y de los principales cambios estructurales que se producen sobre el PIB o VAB (Valor

Agregado Bruto), como resultado de las modificaciones en los sectores económicos (agropecuario, servicios e industria).

- **Distribución espacial:** Analiza los contrastes existentes entre los niveles de ingresos, bajo un enfoque regional o territorial, por ejemplo, se compara el ingreso entre parroquias, cantones, provincias o países.
- **Distribución funcional:** Establece cómo se distribuye la renta entre los factores de producción, como trabajo y capital.
- **Distribución personal:** Considera la distribución de ingresos entre individuos o familias de un país o región, una vez se descuenten los impuestos y cuotas sociales correspondientes, a la vez que se adicionen las transferencias del Estado.

Para esta sección, se analizará la distribución de la renta desde la perspectiva personal, tomando en consideración la dispersión de la renta de los hogares, en comparación a su valor medio (Una referencia podría ser el PIB real per cápita), se examina además la equidad económica para su redistribución, realizando una distinción entre equidad vertical y equidad categórica. Esta última se basa en la representación, de que las personas y familias tienen derecho al consumo de cantidades mínimas de ciertos bienes (especialmente los de primera necesidad). La equidad vertical por su parte plantea la equidistribución personal de la renta, bajo esta perspectiva, cada decil de la población se apropiará de un 10% de la renta total disponible, llegando así a un escenario que representaría la igualdad absoluta.

Sin embargo, es importante manifestar que la realidad económica demuestra que existe desigualdad en mayor o menor medida de acuerdo al contexto de cada región o país, por lo tanto, se dependerá de los determinantes de la distribución personal, que obedecen a la inversión efectuada en la acumulación de factores productivos, la herencia, a las diferencias en la remuneración del trabajo, y a otros factores del tipo social. Bajo este enfoque, se requiere examinar las causas de la desigualdad que se sostienen en un importante marco teórico (revisar cuadro 8.1 p. 226) basado en las diferencias del trabajo personal, en las diferencias personales donde sobresalen particularidades de carácter biológico-hereditario, y a las resultantes de la inversión y formación del capital humano.

5.6. La medición de la redistribución de la renta

La indagación sobre las diferencias en los ingresos personales, se realizará bajo los siguientes enfoques: curva de Lorenz, coeficiente de Gini, índice de desigualdad Sigma, e indicadores de pobreza.

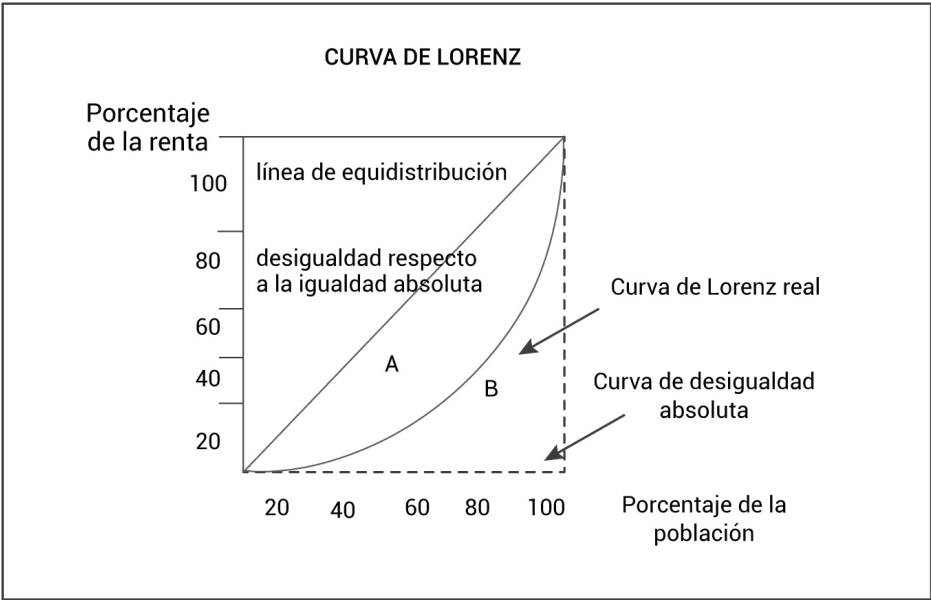
a. Curva de Lorenz

Esta curva representa un instrumento gráfico esencial para el análisis de la desigualdad económica, esta representación se usa para calcular y graficar el nivel de desigualdad en la distribución de la renta de cualquier cantón, provincia, zona o país.

La curva de Lorenz se utiliza para graficar diferentes formas de desigualdad: brecha digital, salarios, tenencia de tierra, entre otros.

La curva puede interpretarse en un diagrama cuadrado, en el eje vertical se representa el porcentaje acumulado de la renta, mientras que, en el eje horizontal se representa los deciles de la población. Si en el planteamiento se cumple el óptimo de la equidad vertical, todos los deciles de la población representados en la curva recibirían la misma renta, y se representaría con una diagonal de 45 grados, a esta última se la denomina *línea de equidistribución de la renta* (véase figura 1). En un escenario real la renta se encuentra desigualmente distribuida entre el porcentaje de la población, por lo tanto, se tiene una curva de Lorenz convexa hacia el eje de las abscisas (eje horizontal), con un grado de convexidad mayor mientras más desigual sea la distribución de la renta. La forma gráfica de la curva de Lorenz puede observarse a detalle en la figura 1.

Figura 1.
Curva de Lorenz



Nota. Tomado de: Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

b. Coeficiente de Gini

Es uno de los indicadores que más se utiliza para medir la desigualdad de los ingresos, tiene su fundamento en la curva de Lorenz, y tiene como propósito medir el nivel de desigualdad en la renta que poseen los individuos en un área geográfica determinada. Este indicador se basa en el área de concentración A, que está comprendida entre la curva de Lorenz real y la línea de equidistribución; en cambio, el área B está comprendida entre la curva de Lorenz, y los límites de porcentaje de renta y de la población. El coeficiente de Gini se encuentra determinado por la siguiente expresión:

$$\text{Coeficiente de Gini} = A/A+B \quad (1)$$

El coeficiente solamente tendrá valores que están entre cero y uno; donde cero representa una distribución completamente equitativa, mientras que el uno sería la representación de una distribución de desigualdad máxima).

c. Índice de convergencia sigma

Examina la evolución de la desigualdad en la distribución de los ingresos en un año determinado, este indicador se encuentra definido como la desviación estándar del logaritmo natural de la renta familiar.

Una desviación estándar igual a cero, implica que existirá convergencia y equidistribución, además, mientras mayor sea el nivel de desigualdad, el resultado del índice se incrementará y existirá divergencia.

d. Indicadores de pobreza

La parte porcentual de familias o individuos, con ingresos que se encuentren por debajo del umbral de pobreza para satisfacer sus necesidades básicas y elementales, son consideradas pobres. Con el objetivo de establecer la pobreza, es recomendable trabajar en términos relativos, utilizando cierta cantidad de la renta media de las familias, en este enfoque, bajo el supuesto e idea de equidad categórica se considera el siguiente índice:

$$P_{\Phi} = \left(\frac{1}{N}\right) * \sum_{i=1}^Q + \left[\frac{(Z - y_i)}{Z}\right]^{\Phi} \quad (2)$$

En la expresión (2), (N) representa la población total, (Z) se refiere al nivel de renta que vendría a definir el umbral de pobreza, (Q) representa la cantidad de individuos pobres con ingresos por debajo del umbral de pobreza (Z), (Φ) representa una media de aversión a la pobreza, (y_i) vendría a ser la renta de las familias o individuos (i), (P_{Φ}) se refiere al índice de pobreza dado el parámetro (Φ).

El parámetro (Φ) para este indicador tiene valores que se encuentran comprendidos entre cero (0) e infinito, y su valor dependerá de la cuantía de individuos cuyo ingreso sea inferior al umbral de pobreza (Z), y de la diferencia que pueda existir entre los valores de (y_i) y (Z).

Continuemos con el aprendizaje mediante la revisión del tema:
Política de distribución de renta.

5.7. Política de redistribución de la renta

El fin de las políticas de redistribución de la renta, consiste en acortar las diferencias y brechas que se evidencian entre los individuos o familias de rentas altas y los de rentas bajas, para que puedan satisfacer sus principales necesidades y requerimientos, siguiendo este enfoque se persiguen tres objetivos en relación a la distribución de la renta:

- Reducir la concentración de ingresos en un pequeño sector.
- Conseguir igualdad de oportunidades para todas las porciones de la economía.
- Integración social de los individuos excluidos.

Para fines de estudio y con el fin de dimensionar el impacto y consecuencias que puedan generar los instrumentos económicos, se propone un análisis desde el punto de vista impositivo como alternativas recaudatorias y de gastos de gobierno.

A. Política impositiva

Bajo la perspectiva de la política impositiva, se debe diferenciar entre los impuestos directos (Impuesto a la Renta) y los indirectos (IVA, ICE). En los impuestos directos sobresalen los tributos al ingreso personal, mientras que los impuestos indirectos representan la imposición al consumo de bienes y servicios.

Impuestos indirectos

Estos instrumentos tienden a provocar mayores problemas en su aplicación, debido a los efectos negativos que generan en la sociedad desde el punto de vista de la eficiencia y equidad.

Si los decisores persiguen como fin la eficiencia de las empresas en función de su nivel de recaudación y beneficio, no se producirán efectos redistributivos de la renta.

En este enfoque la regla óptima impositiva se concentrará sobre los bienes y servicios inelásticos (véase figura 8.2 p. 233 del texto base), debido a que, en los productos que son más elásticos en comparación al precio, los tributos generarán una pérdida de eficiencia superior. Además, considerando que los bienes de primera necesidad son inelásticos, la imposición sobre

estos puede provocar serios inconvenientes de equidad en los individuos y familias que disponen de menos recursos. En resumen, si el mercado requiere que los impuestos indirectos sean progresivos, se deberá gravar aquellos bienes y servicios que tengan alta elasticidad.

Imposición sobre la renta

Se encuentra dentro del grupo de impuestos directos, que debe ser progresivo de acuerdo a la capacidad de pago del contribuyente (se cobra en función del ingreso del sujeto impositivo), el nivel de progresividad sobre la renta dependerá de la estructura tarifaria y de la existencia de mínimos exentos.

a. Estructura de la tarifa

Para establecer la estructura del porcentaje de impuesto a la renta de una persona (i), se empieza con esta expresión:

$$T_i = T(y_i) \quad (3)$$

Donde (y_i), representa la renta o ingreso que percibe el contribuyente, mientras que (T_i) vendrían a representar al abono impositivo del individuo. Si se toma como base la función anterior para establecer si la estructura de la tarifa impositiva es progresiva o regresiva, se requiere establecer el tipo medio de la renta (Tme) y el resultado que se espera es creciente. Igualmente es posible establecer la progresividad del tributo al considerar el tipo marginal sobre la renta (Tmg), y tal como en el caso anterior, se esperaría que sea creciente, siempre y cuando no existan mínimos exentos.

El mínimo exento en Ecuador en el 2021 es de \$11.212 de ingreso anual

En las siguientes líneas, se exponen las expresiones antes indicadas:

$$Tme = T(y_i) / y_i \quad (4)$$

$$Tmg = (\delta T) / \delta y_i \quad (5)$$

b. La existencia de mínimos externos

Cuando existe un mínimo exento, la forma progresiva de fijación del impuesto a la renta se establece con estas expresiones:

$$T_i=0 \text{ si } y_i \leq M \text{ (6)}$$

$$T_i=(y_i-M).t \text{ si } y_i > M \text{ (7)}$$

Donde y_i y T_i ya fueron definidos con anterioridad, (M) vendría a representar al mínimo exento y (t) es una medida que deduce el impuesto único de acuerdo a los intervalos de ingresos que están sujetos al pago de impuesto a la renta.

(t) se encuentra entre $(0 < t < 1)$, en Ecuador el valor máximo de impuesto fracción para las personas naturales es 35%

Si en la ecuación (7) se deriva y se obtiene el tipo marginal, la deducción de la ecuación sería cero (0) para el caso de rentas similares a (M) , y (t) en el caso de rentas mayores que (M) . En este planteamiento se requiere determinar el tipo medio, en cuyo caso el resultado será igual a cero hasta (M) , no obstante, a partir de ese sitio, su resultado se incrementará a la par que los ingresos sean mayores al mínimo exento, y de esta manera se determina la progresividad del impuesto.

Para entender de mejor manera lo antes manifestado, le recomiendo revisar el texto básico, p. 235 figura 8.3.

El resultado que se obtiene se comprueba con esta expresión:

$$Tme=t.[1-(M/y_i)] \text{ (8)}$$

B. Política de gastos y transferencias públicas

Una política de gastos y transferencias públicas tiene como principal objetivo, disminuir los niveles de pobreza y mejorar la igualdad de oportunidades entre individuos, el financiamiento de este tipo de políticas se lo realiza generalmente mediante la aplicación de impuestos progresivos. Entre los principales instrumentos específicos que pueden utilizarse se destacan:

- *Programas de gastos para la igualdad de oportunidades:* Mediante su aplicación se busca que los deciles de la población menos favorecidos tengan el acceso a los recursos básicos como: educación, salud, vivienda, entre otros.

- *Programas de seguridad social:* Este instrumento no se encamina a la redistribución de la renta, su contribución se centra en disminuir el nivel de pobreza de una nación. Los programas que resaltan en todo gobierno son: seguros de desempleo, pensiones por jubilación, sistemas de salud públicos.
- *Transferencias netas generales:* A través de estos instrumentos se asignan subsidios y bonos a los sujetos que se encuentran en los segmentos de población con ingresos más bajos. Algunas transferencias que destacan son: las monetarias (un ejemplo, es el Bono de Desarrollo Humano) y las sociales en especie (un ejemplo es el Programa de Alimentación Escolar ejecutado por el Ministerio de Educación).
- *Redistribución directa entre grupos específicos:* El objetivo de este instrumento es apoyar a los grupos sociales menos favorecidos. Esta medida corresponde a una combinación de gastos selectivos y de impuestos.
- *Política de inversiones públicas:* Tiene su base en la política fiscal y en los diversos programas de inversión pública que benefician a las familias que tienen los ingresos más bajos. Algunos ejemplos de la política de inversión pública que destacan son: construcción y repotenciación de establecimientos educativos, vías de segundo y tercer orden, hospitales, centros de salud, entre otros.

C. El impuesto negativo a la renta como alternativa

Este gravamen fija un ingreso mínimo para todos los individuos, con el objetivo que puedan superar el umbral de la pobreza mediante subvenciones, bajo este enfoque las transferencias monetarias tienen una relación inversa con el individuo que se determina por la siguiente expresión:

$$T_i = t \cdot y_i - y_{\min} \quad (9)$$

En la anterior ecuación (T_i) representa la deuda o compromiso tributario, (t) sería el sujeto impositivo, (y_i) vendría a representar el ingreso personal, finalmente (y_{\min}) sería el ingreso mínimo que debe percibir un sujeto que está por debajo del umbral de pobreza. Bajo esta premisa si ($y_i < y_{\min}$), el sujeto tendrá un pago arancelario negativo, es decir, para estos casos se

debe fijar un criterio de compensación de la renta hasta que el individuo pueda lograr o superar (y_{\min}). (Véase figura 8.4 del texto base, p. 239).

D. Política de rentas y precios

Se instrumenta en establecer salarios y precios fijos. Los instrumentos que destacan en esta política son:

- *Legislación de salarios mínimos:* La finalidad es establecer un salario mínimo de subsistencia a los trabajadores, no obstante, el Gobierno tendrá la tarea de establecer un salario que se adecúe a los requerimientos que se presentan en el mercado de trabajo, caso contrario, con sueldos altos que se encuentran muy por encima del equilibrio, lo evidente es que el desempleo aumentará (Véase figura 8.5 del texto base, p. 240).
- *Política de precios agrarios:* El objetivo consiste en impedir que los ingresos de los agricultores disminuyan, por efecto de desinflación de los productos agrícolas. La intervención por parte del Estado tiene su fundamento en el decremento de la producción (solo en el caso en que la oferta de productos agrícolas exceda a la demanda), y en la fijación de un precio que garantice buenos resultados económicos para los individuos y empresas que se dedican a las actividades agrícolas (Véase figura 8.6 del texto base, p. 241).
- *Política de precios máximos controlados:* El fin consiste en controlar el costo de los servicios y productos de primera necesidad. La intervención del Gobierno puede tener efectos contractivos en la oferta de estos bienes sobre la demanda. Bajo escenarios de control de precios por parte del Estado pueden originarse mercados negros para satisfacer la demanda insatisfecha (Véase figura 8.7 del texto base, p. 242).

E. Política de redistribución de activos

Se concentran en la distribución de los activos, especialmente el uso del suelo productivo, capital de trabajo y capital físico. Algunas medidas que el Estado ha impulsado para redistribuir los activos son:

- *Reformas agrarias:* Sus acciones se priorizan en la distribución de la tierra productiva, principalmente a través del reparto.

- *La intervención pública en el mercado de trabajo:* Su actividad se centra en la redistribución de activos a favor de la oferta de trabajo, y a través de la disminución en los precios relativos del trabajo.



Actividades de aprendizaje recomendadas

- Estimado estudiante, con la finalidad que pueda revisar el coeficiente de Gini en Ecuador, le invito a que visite la página web del [INEC \(2021b\)](#).

Al acceder a la Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo, en la sección de resultados tiene que seleccionar el último reporte de pobreza actualizado.

Con la revisión del último boletín técnico de la ENEMDU (pobreza y desigualdad), usted pudo conocer los principales indicadores de pobreza, pobreza extrema y desigualdad por ingresos, en esta última sección podrá analizar el coeficiente de Gini actualizado del país. Con base en la información y análisis de datos del boletín *¿Cuáles son los elementos principales que determinan la desigualdad de la renta en Ecuador? ¿Qué acciones de política económica ejecutaría para permitir una distribución de la renta más equitativa?*

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Revise el REA 4: [Coeficiente de Gini por ingresos](#).

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 5.



Autoevaluación 5

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

- 1. ¿Qué es el crecimiento económico?**
 - a. Consiste en la expansión del Producto Interno Bruto potencial de cierta área geográfica establecida.
 - b. El que se logra cuando se aprovecha de forma eficiente los recursos.
 - c. El que permite que las futuras generaciones gocen de los recursos ambientales.

- 2. ¿En qué consiste la vía de los ajustes de tendencias?**
 - a. En proponer una relación permanente entre la tasa de paro real y la natural.
 - b. En realizar estimaciones económicas simultáneas y secuenciales.
 - c. En que los países ajusten su recorrido hacia los puntos máximos de una serie histórica del Producto Interno Bruto.

- 3. ¿Cuál es el indicador que más se usa para medir y analizar el crecimiento económico en el corto plazo?**
 - a. El PIB en términos reales.
 - b. El PIB.
 - c. La renta por persona.

- 4. ¿Qué autor desarrolló un modelo para entender el crecimiento económico en los países avanzados?**
 - a. Roberth Solow.
 - b. John Keynes.
 - c. Milton Friedman.

- 5. ¿Cuál de los siguientes representa un inconveniente para conseguir un crecimiento económico sostenible en el tiempo?**
- a. Todos los factores determinantes del crecimiento económico contribuyen en la misma intensidad.
 - b. Los determinantes del crecimiento económico operan sobre la demanda agregada.
 - c. Los determinantes del crecimiento económico actúan sobre la oferta agregada.
- 6. ¿Qué es la distribución sectorial?**
- a. Estudia los contrastes entre los diversos niveles de ingresos.
 - b. Estudia la renta y los cambios estructurales del PIB.
 - c. Estudia el reparto de la renta entre las personas de un país.
- 7. Cuando se compara la renta entre provincias, ¿a qué distribución de la renta nos estamos refiriendo?**
- a. Distribución sectorial.
 - b. Distribución espacial.
 - c. Distribución funcional.
- 8. Considerando el coeficiente de Gini, ¿qué país tiene una concentración de la renta más equitativa?**
- a. EEUU (0.42).
 - b. Alemania (0.30).
 - c. Eslovaquia (0.24).
- 9. ¿Cuál de los siguientes es un impuesto directo?**
- a. Impuesto a la Renta.
 - b. Impuesto a los Consumos Especiales.
 - c. Impuesto al Valor Agregado.

10. ¿Cuál de los siguientes corresponde a un ejemplo de transferencias netas generales?

- a. Educación gratuita en todos sus niveles.
- b. Seguros de desempleo.
- c. Bono de desarrollo humano.

[Ir al solucionario](#)

Resultado de aprendizaje 4

- Utiliza el aparato instrumental para realizar el análisis de las políticas fiscales y monetarias.

Mediante la revisión de las unidades 6 a 8, el análisis se centrará en el estudio de las bases de la política monetaria, política fiscal y su aplicación mediante el modelo IS-LM; en la intervención del mercado externo para determinar el equilibrio; y en las políticas microeconómicas, esto con la finalidad de conocer algunos de los principales instrumentos de política económica que utilizan los decisores políticos en una economía cerrada y en una economía abierta.

Contenidos, recursos y actividades de aprendizaje recomendadas



Semana 11

Unidad 6. Instrumentos de política económica: política monetaria, política fiscal y mixta

La política monetaria

6.1. Concepto, artífices y objetivos de la política monetaria

La política monetaria se refiere a la actuación de la autoridad monetaria, mediante la utilización de varios instrumentos que permitan controlar la cantidad de dinero disponible en la economía, con el fin de alcanzar el objetivo de estabilidad de precios, favorecer el crecimiento económico permanente, y coadyuvar el equilibrio externo.

Es importante señalar que la definición de los objetivos de política económica no es aceptada en su totalidad, esto generalmente depende del predominio del tipo de escuela de pensamiento de las autoridades monetarias, en ese sentido es posible diferenciar a los keynesianos y los monetaristas. La escuela de pensamiento keynesiana señala que, para alcanzar el objetivo de estabilidad de precios, se requiere disponer de una política complementaria (monetaria y fiscal). En la escuela de pensamiento

del tipo monetarista, la cuantía de dinero en el corto plazo tendrá efectos inflacionarios, mientras que en el largo plazo el efecto esperado es neutral.

Para profundizar y reflexionar en lo anteriormente descrito, le sugiero que revise en su texto base el recuadro 10.1 p. 263.

Los principales instrumentos de política monetaria tendrán efectos sobre los precios, no obstante, para que estos sean eficientes y operativos, es necesario que se analicen las características del sistema financiero que se enfatizan a continuación:

- Interdependencia del Banco Central con el Gobierno.
- Establecimiento de objetivos monetarios en función de los agregados monetarios (*como por ejemplo, M_1, M_2, M_3 , o M_4*)
- La estructura del sistema financiero.

6.2. Estrategia de control monetario con objetivos intermedios:

Aplicación de la política monetaria a dos niveles

La instrumentación político-monetaria es realizada en dos niveles: en el nivel uno, la conexión existente entre los objetivos finales mediante los objetivos intermedios y la estabilidad de precios, son los que definen la cantidad de dinero en circulación en la economía; en el nivel dos, las propias autoridades monetarias son las que definen la variable operativa y los instrumentos de política a utilizarse. En los siguientes apartados se analiza y estudia la política monetaria en el segundo nivel antes descrito.

I. Elección de una variable objetivo monetario

Para elegir una variable objetivo monetario, los Bancos Centrales de los países se apoyan en estudios econométricos y estadísticos, esto facilita la obtención de datos y la evaluación cuantitativa de los objetivos monetarios. Lo que se pretende con este procedimiento es satisfacer algunos contextos para que la variable monetaria desempeñe la función de objetivo intermedio de política monetaria, con el fin de conseguir los objetivos finales, a la vez que le sirva como posible indicador para manipular de manera continua la política monetaria.

Algunas posibilidades de elección de las que se dispone son:

- Representando el objetivo monetario en términos de cuantía de dinero, o a través de un agregado monetario.
- En términos de un tipo de interés. La elección de alguna de estas variables depende de:
 - La estabilidad entre el objetivo monetario y el objetivo final.
 - La facultad e influencia que tiene el Banco Central sobre las diversas variables.
 - La disposición y comodidades que estipule el Banco Central, para autorizar y permitir movimientos constantes en los tipos de interés.
 - La dificultad de prevenir la inflación debido a diversos factores.
 - La decisión en determinados escenarios depende de la posición que tengan los decisores con relación a las corrientes de pensamiento económico tradicional.
 - Del tipo de cambio fijo o flexible.

II. Elección de la variable operativa

Cuando se establece el objetivo monetario es necesario usar una variable operativa para obtener la variable objetivo monetario. Con su manejo el Banco Central fijará los niveles de contracción y expansión que produzcan sus actuaciones.

Algunas opciones a escoger son:

1. Una magnitud representativa de la base de liquidez del sistema como los activos de caja del sistema bancario (ACSB) o base monetaria.
 2. Considerar el tipo de interés a corto plazo.
- Los ACSB son los depósitos que tienen los bancos privados en el banco central

- La base monetaria considera el dinero en efectivo en manos del público, el efectivo que se encuentra en el sistema crediticio, y el volumen de depósitos del sistema bancario en el Banco Central

Al escoger los ACSB o la base monetaria, la relación entre ambos se constituye por el coeficiente de caja que se encuentra determinado por la siguiente ecuación:

$$M_4 = \frac{1}{k} ACSB + T + E + POI \quad (10)$$

Para Ecuador, los modelos y estudios se realizan con base en M_2

En la anterior expresión, (T) representan los títulos a corto plazo que están en poder de las empresas y las familias, (E) estaría representando al efectivo en manos de las instituciones financieras y del público, y (POI) vendría a representar los otros pasivos bancarios.

A la expresión (10) como indicador de liquidez, el Banco Central de una nación puede modificarlo mediante el uso de algunos instrumentos como: redescuento, operaciones de mercado abierto, o el mismo coeficiente de caja. Con la aplicación de estos instrumentos, el resultado esperado se considera expansivo cuando las reservas de los intermediarios financieros están incrementando, y será contractivo cuando las reservas están disminuyendo.

6.3. Estrategia de control monetario directa sobre el objetivo inflación

Establecer un valor explícito asociado a la inflación es la primera alternativa que deberían efectuar los decisores para alcanzar efectos favorables en la formación de expectativas en los precios. El prestigio que tenga el Banco Central estatal en la conducción del nivel de precios es esencial para que las autoridades económicas puedan tomar decisiones. Bajo un escenario así, es requerido asignar un valor numérico a un índice de precios a la producción o al consumo, con el propósito de facilitar y mejorar el control de la inflación. En las siguientes líneas, se revisa y describe las diferencias entre la estrategia de control monetario a dos niveles y la directa.

- *Dos niveles:* Las acciones de política monetaria están motivadas por variaciones esperadas en la inflación, en un campo donde hay movimientos previos monetarios (M_3) o del tipo de cambio.
- *Directa:* Para este caso no existe un objetivo intermedio cuantificado cuyo logro y consecución sea considerado un medio para lograr el objetivo inflación establecido, bajo esta premisa lo que motiva a la medida monetaria, es la previsión de que puedan darse acciones y movimientos no esperados en alza del nivel general de precios. De ahí que sea importante establecer una significativa cantidad de indicadores relevantes como agregados monetarios y del tipo de cambio.

En los siguientes puntos, se describe cómo funciona la política monetaria de control directo sobre el objetivo inflación:

- El objetivo fijado de estabilidad de precios se efectúa en términos del IPC o de la inflación subyacente. Generalmente se fija el IPC que resulta más conocido para las personas.
- Los indicadores referenciales de conocimiento son amplios y varían de acuerdo a la estructura económica y financiera de cada estado. Debido a la presencia de retardos, se establecen previsiones de inflación para que sirvan de variable fundamental a considerar, además se ejecuta teniendo en consideración indicadores cualitativos y cuantitativos de variables financieras y no financieras. Adicional se tiene que considerar los siguientes aspectos: precios de la industria, acuerdos y convenios salariales, agregados monetarios, tipos de cambio, entre otros.
- En este escenario la variable de control sería el tipo de interés a corto plazo.

6.4. Los instrumentos primarios de la política monetaria

De forma general existe consenso para la utilización de los instrumentos de política monetaria en casi todas las naciones, su manejo y puesta en marcha dependerá de la intensidad de los resultados, y de la propia estructura económica de los estados. Los instrumentos monetarios que mayormente se utilizan son los siguientes: el redescuento, operaciones de

mercado abierto, y, variaciones en los porcentajes de reservas obligatorias. Le invito a revisar el siguiente recurso interactivo:

Los instrumentos primarios de la política monetaria

Para continuar con el análisis del tema, le invito a que consulte y analice las páginas 279-283 del libro básico.

6.5. La efectividad de la política monetaria mediante el modelo IS-LM

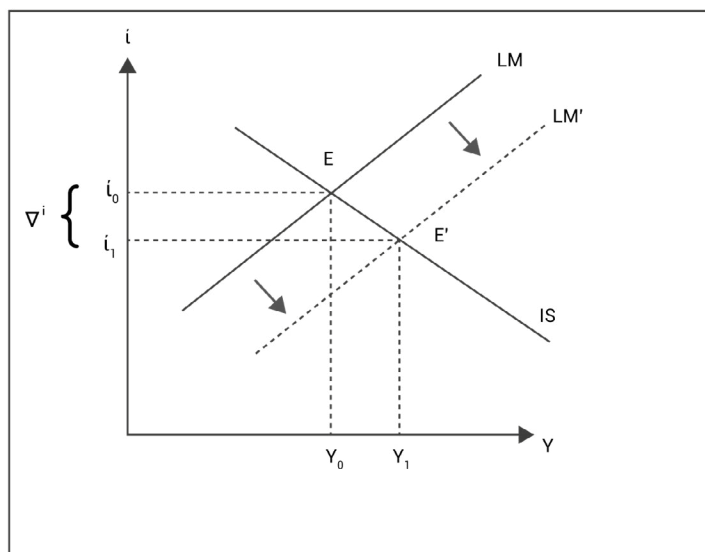
La efectividad será estudiada tomando como referencia el modelo de equilibrio en el mercado de bienes y financiero IS-LM. En un escenario como este, la política monetaria y su efectividad dependerá del multiplicador de la cuantía de dinero sobre la renta (dY/dM), que para este caso estaría establecida por la siguiente ecuación:

$$dY = \frac{\frac{b}{\bar{h}}}{1 - c(1 - t) + b\frac{k}{\bar{h}}} dM \quad (11)$$

La expresión (11) señala que un incremento de la cantidad de dinero en circulación ($dM > 0$), por ejemplo, utilizando una política monetaria expansiva (reducción del encaje bancario), se desplazaría a la curva LM hacia la derecha con el consecuente efecto multiplicador, esta descripción puede ser analizada en la siguiente figura:

Figura 2.

La política monetaria y su efectividad a través del modelo IS-LM



La proporción de desplazamiento de la curva LM dependerá de:

$$dY = \frac{\frac{b}{h}}{1 - c(1 - t) + b\frac{k}{h}} dM$$

Nota. Tomado de Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

La efectividad de esta política depende de algunos factores:

- De la pendiente de la curva $LM(k/h)$,
- Del multiplicador monetario y del valor de sus parámetros.
- Si (h) es demasiado grande, la curva LM será muy plana (elástica) y los incrementos de (ΔM) serán orientados a la especulación (para una mejor comprensión véase en su libro base la figura 10.7 p. 285).
- Si el valor de (h) es demasiado pequeño, LM sería casi vertical (inelástica) y todo el volumen de dinero se consignará para financiar las transacciones (para una mejor comprensión véase en su libro base la figura 10.7 p. 285).
- La máxima efectividad de la política monetaria se consigue cuando la curva IS es completamente horizontal (totalmente elástica). En

este caso los resultados presentan altas variaciones en la renta (ΔY) (véase la figura 10.8 p. 286 de su libro base).

- La mínima efectividad de la política monetaria se evidencia cuando la curva IS es nula y completamente vertical (inelástica). En este caso las modificaciones en el producto serán nulas (véase figura 10.8 p. 286 del libro base).



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.



Semana 12

La política fiscal y mixta

6.6. Fundamentos y contenido básico de la política fiscal keynesiana

Para empezar, es importante manifestar que la macroeconomía contemporánea y sus principales ámbitos de aplicación como política, inicia en 1936 con la Teoría General de la ocupación, el interés y el dinero de John Keynes, este escrito revolucionó la forma en la que los actores abordan los inconvenientes económicos de un Estado, siguiendo este enfoque los principales fundamentos en los que se basa la política fiscal keynesiana son:

- Reducción de la brecha entre el PIB real y el PIB potencial.

En Ecuador el supuesto se encuentra basado en el PIB real.

- Negar el supuesto clásico de equilibrio presupuestario.
- El rol del sector público es permanente.
- Se suprimen los inconvenientes que se producen en un régimen tributario flexible mediante estabilizadores automáticos, en fases de elevado crecimiento, el efecto en recaudación impositiva es alto, produciendo una disminución en la renta que disponen los hogares,

además el exceso de recaudación puede ser reembolsado a los contribuyentes mediante mecanismos de devolución específicos, solo si la economía se encuentra alejada del pleno empleo.

Si la economía se encuentra lejos de una situación de pleno empleo, la brecha existente entre el PIB real y potencial es alta.

- En el corto plazo: cuando se evidencian ciclos económicos de recesión y desempleo, los instrumentos que generalmente aplican los gobiernos son: incremento del gasto del estado en bienes y servicios, rebaja de impuestos, aumento de transferencias monetarias y de especie. En una situación caracterizada por tensiones inflacionarias, es recomendable utilizar una política fiscal contractiva (reducir el gasto real, reducción del gasto en transferencias).
- En el largo plazo: en un contexto que se haya logrado el pleno empleo, se requiere lograr una tasa de crecimiento que sea compatible con la tasa de paro, y una mejor estabilidad de precios para evitar procesos inflacionarios.

6.7. Los instrumentos de la política fiscal keynesiana

El manejo inapropiado que se le puede dar a los instrumentos de política fiscal no es el único problema que ya en la práctica se evidencia, en estos casos se requiere considerar el efecto de estabilización automático del presupuesto económico. Esta consecuencia manifestada se la debe diferenciar de los acontecimientos de las acciones discrecionales, con la finalidad que sean enfocadas apropiadamente. En los siguientes párrafos se describen algunos de estos apartados.

a. Las acciones discrecionales de la política fiscal

Cuando se quiere establecer un modelo de política fiscal con corte keynesiano, es necesario partir del equilibrio de la renta. Para una revisión profunda del modelo, revise el [Anexo 1_Acciones discrecionales de las políticas fiscales](#) (en el Anexo 1 se describe el mecanismo para determinar cada uno de los multiplicadores) que se encuentra al final de la guía.

El efecto de las acciones de política keynesiana y fiscal, a través de las transferencias monetarias y en especie (R); el gasto gubernamental en bienes y servicios (G); y, mediante los impuestos (T), es posible obtenerlas de sus multiplicadores a través de estas expresiones:

$$dY = \frac{c}{1-c} \cdot dR; \quad K_R = \frac{c}{1-c}$$

$$dY = \frac{1}{1-c} \cdot dG; \quad K_G = \frac{1}{1-c}$$

$$dY = \frac{-c}{1-c} \cdot dT; \quad K_T = \frac{-c}{1-c}$$

Sobre la base de los multiplicadores antes indicados se determina lo siguiente:

- (K_R) representa el multiplicador de los cambios en niveles o porcentajes de las transferencias en la economía.
- (K_G) se refiere al multiplicador de las variaciones en niveles, o también a la composición del gasto de Gobierno en la economía.
- (K_T) representa el multiplicador de los cambios impositivos o tipos de gravamen de los impuestos en la economía

La actuación de los impuestos es inversa en comparación a la renta disponible.

De lo anteriormente expuesto se concluye que la mayor efectividad de la política fiscal se consigue mediante el Gasto de Gobierno ($K_G > K_T$ y $K_G > K_R$) por el efecto de su multiplicador.

b. Los estabilizadores automáticos

Los instrumentos fiscales incidirán en la actividad económica sin influencia de algunas decisiones del Estado. Por ejemplo, las transferencias y los impuestos actúan de manera automática para regular y controlar la coyuntura económica, en función del incremento de los ingresos, y mediante sus efectos sobre el superávit y déficit presupuestario.

En periodos de retroceso de la economía, se va a tener una disminución en el crecimiento (renta, Y), este efecto provoca que disminuyan los niveles de recaudación de impuestos (T) por parte del Estado, como consecuencia de esto la renta disponible ($Y-T+R$) \uparrow se incrementa, teniendo un efecto favorable sobre la demanda efectiva, con esto se pronostica un escenario de redención del crecimiento económico (ejemplo de ajuste sin intervención del Estado).

Por lo tanto, un estabilizador automático representa un instrumento del sistema financiero del país, este instrumento disminuye el nivel de intensidad de las recesiones o expansiones económicas, sin que se produzca cambio alguno sobre la política fiscal. Los multiplicadores para este caso son:

$$K'_R = \frac{c}{1 - c(1 - t)}$$

$$K'_G = \frac{1}{1 - c(1 - t)}$$

$$K'_T = \frac{-c}{1 - c(1 - t)}$$

Estos multiplicadores son inferiores si se los compara a los resultados obtenidos de las acciones discrecionales de la política fiscal descritas anteriormente, por el efecto de la disminución o aumento de renta que se genera por una reducción o incremento de los gastos (o también transferencias), que generalmente son absorbidos por los impuestos en la renta disponible.

Para la obtención de estos multiplicadores, le sugiero que revise y analice el [Anexo 2](#)

6.8. El funcionamiento de la política fiscal keynesiana: la cuantificación de sus efectos

Los estabilizadores automáticos disminuyen el campo de amplitud de las fluctuaciones económicas, incluso el Estado dispone de la posibilidad

de usar los instrumentos fiscales para disminuirlas todavía más. Para fijar el nivel en la actuación discrecional del gobierno, el primer indicador recomendable a utilizar es el signo y los niveles de saldo presupuestario (SP) efectivo o real que está determinado por:

$$SP = T - G = tY - G \quad (12)$$

En la ecuación (12), si $G > T$, implica que habrá un déficit presupuestario ($SP < 0$), como resultado de una acción expansiva de la política fiscal; y, si $T > G$, significaría un superávit presupuestario ($SP > 0$), por una instrumentación contractiva de la política fiscal.

El inconveniente con este indicador se evidencia cuando varía el ritmo de la actividad económica, la aparición o el incremento del déficit presupuestario puede interpretarse mediante dos formas: como un efecto de la reducción en la recaudación (política fiscal pasiva), o mediante un aumento del gasto que busca corregir los efectos de la caída en el ritmo de la actividad económica (política fiscal activa).

Para dar solución al problema de identificación del signo de la política fiscal, en los años setenta se empezó a utilizar una medida alternativa denominada saldo presupuestario de pleno empleo (SPPE), con la finalidad de apartar las consecuencias discrecionales de las automáticas, acortando en lo posible la brecha existente entre el PIB real y el PIB potencial (Y_{ps}).

Si las circunstancias permiten garantizar el pleno empleo se obtendría esta expresión.

$$SPPE = T^* - G = tY_{PE} - G \quad (13)$$

De esta manera se podría estar al frente de los siguientes contextos: economía de pleno empleo; economía que está por debajo del pleno empleo; y, una economía que se encuentra por encima del pleno empleo. Esta relación se la puede determinar si se reemplaza (13) en (12) y se obtiene la siguiente expresión:

$$SPPE - SP = t(Y_{PE} - Y) \quad (14)$$

De esta última relación se obtienen las siguientes implicaciones:

- Que el saldo presupuestario real y el saldo del pleno empleo sean iguales.

- Cuando la producción real es superior que la de pleno empleo, el SPPE será inferior al saldo efectivo.
- Cuando la producción real es menor a la de pleno empleo, se determina que el SPPE será mayor al saldo efectivo.

Estas discrepancias entre la producción real y la producción efectiva, cuantifican el componente cíclico del presupuesto.

Si analiza la figura 11.2 p. 303 del texto base llegará a la siguiente conclusión: lo que más le interesa a la política fiscal, no es el déficit fiscal en que se incurra, sino el déficit de pleno empleo, en vista que el objetivo del accionar consiste en situar a la economía lo más cerca de ese nivel, al tiempo que se compensa el nivel de actividad económica presente.

Algunas de las ventajas al analizar la política fiscal mediante el SPPE son: disminución de faltas provocadas por una ineficiente coordinación entre una política fiscal y monetaria; análisis más detallados sobre los efectos macroeconómicos del saldo presupuestario en la economía; y, para facilitar una planificación presupuestaria apropiada y eficiente en el medio y largo plazo. Sin embargo, se debe considerar que normalmente los ciclos económicos no tienen perfiles armónicos, sino que en determinados casos una economía puede experimentar periodos largos de tiempo en una fase recesiva o expansiva, en cuyo caso la utilización del SPPE, no aportaría en mayor medida para orientar adecuadamente la intensidad y dirección de la política fiscal.

6.9. La efectividad de la política fiscal

El primer apartado a considerar cuando se evalúa que tan efectiva puede ser una política fiscal, es la distribución de sus efectos y consecuencias en el tiempo, esto porque pueden presentarse retrasos desde el momento que se decide actuar, hasta que el accionar genere consecuencias en la actividad económica. De hecho, si este desfase es lo suficientemente largo, las acciones podrían ser más bien desestabilizadoras. Por lo tanto, la primera dificultad a la que se enfrentan las políticas fiscales, consiste en la falta de acción por la rigidez que caracteriza su funcionamiento y aplicación.

La política fiscal y su efectividad puede analizarse también con el modelo IS-LM, para tal fin, se recurre a la demostración de cómo se alteran los

volúmenes de producción, cuando se varía el porcentaje de gasto público, en función de las ecuaciones entre el sector monetario y real, se establece el multiplicador del gasto público.

$$\frac{1}{1 - c(1 - t)} = b \frac{k}{h} \quad (15)$$

Entonces, la efectividad de una política fiscal depende de la pendiente de la

curva $LM\left(\frac{k}{h}\right)$ este supuesto dar lugar a dos posiciones extremas:

- *Máxima efectividad de la política fiscal:* Se consigue cuando el valor de la pendiente de LM es mínimo, es decir, la curva es completamente horizontal (véase la figura 11.3 p. 306 del libro base). En este caso el multiplicador alcanzará su valor máximo.
- *Mínima efectividad de la política fiscal:* Se obtiene cuando el valor de la pendiente LM es máximo, tienda al infinito y la curva sea vertical (véase figura 11.4 p. 307 del texto base). El multiplicador en este caso será cero.

Por lo tanto, la eficiencia de las políticas fiscales depende de la pendiente de la curva (LM) en el punto de equilibrio inercial, y también de la distancia de la economía en el nivel de pleno empleo. La explicación de este apartado se fundamenta en lo siguiente: en una economía con una enorme cantidad de saldos especulativos, así sea una pequeña variación en los tipos de interés incitada por la actuación fiscal expansiva, provocaría que los saldos sean usados para financiar un volumen superior de transacciones y producción. Mientras que, en una economía con escasos saldos especulativos, la demanda de dinero generada por un nivel de producción creciente como resultado de la aplicación de una política fiscal expansiva, solo generaría incrementos en los tipos de interés, con efectos negativos para la inversión; bajo este supuesto el resultado de la expansión de la actividad económica será menor que en el anterior. (Para una mejor comprensión de lo enunciado, le sugiero que revise la figura 11.5 p. 307 del libro base).

Es importante recordar que la efectividad de las políticas fiscales se encuentra vinculada con la pendiente de la curva IS, entonces, la

consecuencia de una medida contractiva o expansiva será superior mientras más inclinada sea esta curva.

En conclusión, durante los últimos años se ha constatado la aparición de nuevos problemas e inconvenientes económicos (inflación con estancamiento, déficits públicos crecientes, revitalización del monetarismo, economistas de oferta, nuevos macroeconomistas clásicos), estos problemas cuestionan la teoría fundamental que sirve de soporte a la política fiscal keynesiana.

Continuemos con el aprendizaje mediante la revisión del tema: **La política mixta**

6.10. La política mixta o uso coordinado de la política fiscal y monetaria

La denominada política mixta es la que se encarga de coordinar las acciones fiscales con las monetarias, para este punto es preciso manifestar que la política fiscal y monetaria son interdependientes en dos de sus niveles:

- Primero, porque determinan el nivel de demanda agregada
- Segundo, debido a que las políticas fiscales y monetarias logran objetivos macroeconómicos que tienen importantes implicaciones sobre los tipos de interés, y en la demanda agregada.

1. La restricción presupuestaria del Gobierno

Es responsabilidad de todo Gobierno equilibrar sus gastos e ingresos, aunque se debe considerar también que hay otras opciones de financiamiento no privadas. Por el lado del gasto se resaltan principalmente dos categorías: gasto público regular, y el pago de intereses por deuda pública acumulada del pasado. Bajo el enfoque de los ingresos, la primera fuente que permite financiar estos gastos son los impuestos, por lo que el déficit presupuestario se describiría de la siguiente manera: $(G + iB - T)$. Si se excluyen los pagos por intereses se obtendría el déficit primario $(G - T)$.

Para financiar el exceso de gasto sobre el ingreso, los gobiernos pueden tener dos alternativas:

- Emitir bonos para que los individuos los compren.
- Creación de dinero, con el objeto de usarlo para pagar los bienes y servicios de compra, y para cancelar los intereses de la deuda pública que se haya emitido con anterioridad.

La restricción presupuestaria del Gobierno (RPG), indica que no se puede utilizar o gastar más recursos que aquellos que están disponibles, es decir, para cada periodo el sector público tiene un volumen nominal de gasto que es financiado a través del endeudamiento frente al público, por los impuestos, o mediante la creación de dinero.

La restricción presupuestaria del gobierno se representa de la siguiente forma:

$$G_t = T_t + (B_t - B_{t-1}) + (H_t - H_{t-1}) \quad (16)$$

En la ecuación (16), (G_t) representa el volumen nominal de gastos en un periodo determinado (t) ; (T_t) serían los impuestos durante el periodo (t) ; $(B_t - B_{t-1})$ representa el endeudamiento público; $(H_t - H_{t-1})$ sería la monetización de deuda. Por lo tanto, la restricción presupuestaria de gobierno señala que el déficit público aparte de su efecto sobre la producción, tiene un impacto en el volumen de dinero que se encuentra en circulación en la economía, y sobre la riqueza de los actores económicos por sus posesiones de activos públicos.

La monetización de deuda representa la creación de dinero debido al incremento de la base monetaria.

2. La financiación del déficit con creación de dinero: los efectos monetarios

Por el momento se ha supuesto que el incremento del gasto público, no significaba necesariamente una modificación en la cuantía de dinero, sin embargo, en este apartado se evidenciará el comportamiento de una política fiscal expansiva mediante el financiamiento monetario. En el modelo IS-LM, cuando se financia el déficit con la ayuda de la expansión monetaria, y considerando la existencia de las restricciones presupuestarias del gobierno, los cambios en los volúmenes de dinero existentes podrían describirse de esta forma:

$$dM = dG - dT = dG = tdY \quad (17)$$

Con la expresión (17) se establece un nuevo multiplicador (el desarrollo del multiplicador se encuentra en las pp. 311 y 313 del texto base). Si se compara el multiplicador obtenido del gasto público, con el que se obtuvo bajo el supuesto de obviar los efectos monetarios ($dm=0$) se comprobará que es superior, esto se deduce de la siguiente expresión:

$$\frac{1 + \frac{b}{h}}{1 - c(1-t) + \frac{b}{h}(t+k)} > \frac{1}{1 - c(1-t) + k\frac{b}{h}}$$

Por lo tanto, el aumento del déficit público financiado a través de la creación de dinero, produce en los ingresos una consecuencia expansiva superior a la pretendida en un inicio por las autoridades monetarias.

Es difícil concebir que la política fiscal pueda funcionar con independencia de la política monetaria, por lo tanto, los decisores políticos deben prever cada uno de los efectos monetarios. Precisamente con el fin de evadir este exceso expansivo, se debe incrementar de forma apropiada el volumen de gasto público (véase figura 11.6 p. 314 del libro base).

3. La financiación del déficit público a través de la emisión de deuda pública

El Estado puede recurrir a financiar el déficit mediante deuda pública, no obstante, es importante y fundamental definir la posición que los decisores políticos pueden tener de acuerdo a la escuela de pensamiento económico con la que puedan identificarse cada uno de ellos:

- Keynesiana
- Nekeynesiana
- Escuela clásica
- Monetaristas
- Nuevos macroeconomistas clásicos

Para analizar a profundidad las corrientes económicas antes enunciadas, debe dirigirse a su texto base y revisar las páginas 314-319.



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Revise el REA 5: [Sector Fiscal Ecuador](#)

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 6.



Autoevaluación 6

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

1. **La política monetaria considera la intervención de las autoridades para:**
 - a. Controlar la cantidad de bonos que se pueden dar en la economía.
 - b. Controlar la cantidad de impuestos que existen en la economía.
 - c. Controlar la cantidad de dinero que existe en la economía.
2. **¿Qué considera la estrategia de control monetario a dos niveles?**
 - a. La cuantificación de un objetivo intermedio para conseguir el objetivo de inflación.
 - b. La existencia de movimientos no deseados que contribuyen al alza en los precios.
 - c. La motivación cuando existen movimientos previos monetarios o del tipo de cambio.
3. **¿Qué son las operaciones de mercado abierto?**
 - a. La concesión de préstamos a las entidades privadas con o sin garantía de títulos.
 - b. La compra y venta de fondos privados y públicos para generar liquidez al sistema bancario.
 - c. El establecimiento del volumen de depósitos que pueden captarse en el sistema financiero.
4. **¿Cuándo se puede evidenciar que existe una mínima efectividad de la política monetaria?**
 - a. Cuando se evidencie que la forma de la curva IS es completamente vertical.
 - b. Cuando se evidencie que la forma de la curva LM es completamente vertical.
 - c. Cuando se evidencie que la forma de la curva IS es completamente horizontal.

5. **¿El incremento de los tipos de interés de fondos públicos, a qué instrumento de política monetaria corresponde?**
- a. El redescuento.
 - b. Variaciones de reservas obligatorias.
 - c. Operaciones de mercado abierto.
6. **Escoja el fundamento correcto de la política fiscal keynesiana**
- a. Aumento de la brecha entre el PIB real y PIB potencial.
 - b. El rol del sector privado es permanente.
 - c. Negar el supuesto de equilibrio presupuestario ($T=G$).
7. **¿Qué representa el multiplicador K_R ?**
- a. Los cambios impositivos en la economía.
 - b. Las variaciones de las transferencias en la economía.
 - c. Las variaciones del gasto del gobierno en la economía.
8. **¿Qué es lo que sucede en la economía durante un periodo de recesión?**
- a. Disminuyen los niveles de recaudación de impuestos.
 - b. Aumentan los niveles de recaudación de impuestos.
 - c. Un aumento del nivel de crecimiento económico.
9. **¿Cuándo se evidencia que existe la mínima efectividad de la política fiscal?**
- a. Cuando se determina que el valor de la pendiente LM es mínimo.
 - b. Cuando se establece que el valor de la pendiente LM es máximo.
 - c. Cuando se determina que el valor de la pendiente IS es máximo.

10. ¿Qué efecto generará un incremento del déficit público que se financie mediante la creación de dinero?

- a. Provoca un efecto que permite regresar a la situación de equilibrio.
- b. Provoca sobre la renta un efecto inferior al buscado por las autoridades económicas.
- c. Provoca sobre la renta un efecto superior al pretendido por la autoridad económica.

[Ir al solucionario](#)



Unidad 7. La política económica en una economía abierta

7.1. La internacionalización de la actividad económica: restricciones en una economía abierta

En las últimas décadas el funcionamiento de la economía mundial, ha puesto de manifiesto algunos acontecimientos que han modificado los supuestos económicos de periodos anteriores, entre los más importantes se resaltan los siguientes:

- Intensificación de las transformaciones en la estructura sectorial del empleo, la producción y del comercio internacional.
- Modificaciones en la perspectiva relativa de las naciones en la economía global.
- Internacionalización de mercados y más interdependencia económica.
- Desconexión entre economía real y economía financiera.
- Considerables avances en procesos de integración económica (por ejemplo, la Unión Europea).

La conexión de los acontecimientos descritos en la sección anterior, ha generado como resultado un aumento de la apertura externa hacia las actividades económicas, lo que conlleva a transformar y modificar la instrumentación de la política económica, ocasionando interdependencia entre la política local e internacional.

También es importante considerar que en una economía abierta se incluyen cuatro elementos que fijan ciertas restricciones hacia la política macroeconómica.

- La movilidad del capital restablece el principio de la paridad del tipo de interés.
- Se reconoce el principio de la paridad de poder adquisitivo.

- Los niveles y la dinámica del capital modernizan al enfoque monetario de la balanza de pagos.
- En la globalización económica, las expectativas que aspiran los agentes juegan un papel importante.

De las restricciones antes señaladas, se deducen dos importantes lecciones de política:

- Tiene que existir convergencia entre las principales variables macroeconómicas, de la economía abierta al exterior, con el objetivo de evitar la pérdida de competitividad con las naciones que generalmente realizan intercambios.
- En una economía global que tiene una considerable movilidad de capitales, la autonomía de la política económica no es posible.

Estimado alumno, para reforzar estos contenidos le invito a que revise las páginas 332-334 de su texto base.

7.2. El desequilibrio exterior: significado macroeconómico, factores causantes y alternativas de política económica

A lo largo de la historia, la política económica ha tratado de alcanzar los siguientes objetivos: el equilibrio interno con estabilidad de precios y pleno empleo; y el equilibrio externo mediante el equilibrio de la balanza de pagos.

Actualmente estos desequilibrios deben ser estudiados y analizados en conjunto para establecer el significado del saldo exterior, a este último es posible determinarlo por la siguiente expresión:

$$Y=C+I+G+X-M \quad (18)$$

En donde (Y) representa el producto o renta nacional, (C) vendría a ser el consumo en las empresas y hogares, (I) representa la inversión del sector privado, (G) incorpora el consumo y gasto de Gobierno, (X) serían las exportaciones de bienes y servicios, mientras que (M) representarían las importaciones de bienes y servicios, adicional se puede establecer que la

absorción de los ciudadanos de una nación (A) estaría determinado por ($A=C+I+G$), entonces la renta nacional estaría representada en:

$$Y=A+X-M$$

$$Y-A=X-M \quad (19)$$

De la ecuación (19), se determina que al haber un déficit en la balanza comercial de bienes y servicios ($M>X$), implica que el gasto de los ciudadanos es superior en comparación a la renta ($A>Y$). En este escenario se requiere corregir el déficit mediante la instrumentación de políticas para conseguir el equilibrio de la renta y el gasto.

Si en la expresión de la renta original (18), se adiciona y se resta en ambos miembros los impuestos y las transferencias, se obtiene la siguiente expresión:

$$Y+R-T=C+I+(G-T)+(X+R-M) \quad (20)$$

En la ecuación (20), ($Y+R-T$) representa la renta disponible de los agentes económicos; ($G-T$) estaría representando al saldo presupuestario, mientras que ($X+R-M$) sería el saldo por cuenta corriente, por lo tanto, se puede definir el ahorro por:

$$S=Y+R-T-C$$

Reemplazando se obtiene:

$$(X+R-M)=(S-I)+(T-G)$$

$$\text{SALDO CUENTA CORRIENTE}=(S-I)+(T-G) \quad (21)$$

En el saldo de cuenta corriente habrá déficit cuando el ahorro nacional y los ingresos fiscales no sean suficientes para el financiamiento de la inversión y del gasto público de gobierno. Sin embargo, considerando la existencia de un superávit, el ahorro interno y los ingresos públicos son suficientes para el financiamiento de la inversión y del gasto público.

Si el saldo por cuenta corriente es negativo, se puede señalar que existe un desequilibrio interno de la economía frente a los estados o países con los que se transa servicios, bienes y capitales. Los factores que determinan el desequilibrio externo son foráneos o interiores.

En los desequilibrios externos el principal factor que altera de forma negativa el déficit de cuenta corriente, es la depreciación de los términos de intercambio, esto genera efectos sobre la competitividad y el inminente empobrecimiento del estado en precios relativos, generando como resultado final un desequilibrio en la balanza de pagos.

Los desequilibrios externos pueden estar referidos a causas internas. La experiencia económica actual permite diferenciar dos factores que generalmente provocan desequilibrios sobre la balanza de pagos:

- Déficit público
- Diferencial inflacionario entre una nación y sus principales competidores.

Ante las causas internas o externas de los desequilibrios y alteraciones antes manifestadas, como posibles opciones se tienen algunas alternativas de política: ajustar las variables internas que han ocasionado el desequilibrio; financiar el desequilibrio exterior utilizando divisas e incrementando las exportaciones; usar un tipo de cambio que se adapte de manera más apropiada a las oscilaciones de las variables reales y monetarias.

Es fundamental resaltar la presencia de dos tipologías de desequilibrios externos: el coyuntural (que se caracteriza por tener una duración temporal), cuyos componentes determinantes son factores cíclicos y/o esporádicos; y el estructural (se caracteriza por durar a largo plazo), cuya procedencia es estructural innata al funcionamiento económico.

Con los desequilibrios estructurales y en un escenario con libre movilidad de capitales, pueden establecerse algunas opciones de política que fijarán si un desequilibrio es sostenible y financiable en el largo plazo, en los siguientes puntos se explican cada una de las opciones:

- **Opción 1:** Si los flujos de salida y entrada de capitales no están en la capacidad de financiar el déficit exterior, es necesario recurrir a las reservas de divisas, con acciones que subsanen el desequilibrio externo.
- **Opción 2:** Podría darse el caso donde el volumen neto de fondos sea suficiente para financiar el déficit de cuenta corriente, no obstante, estos pueden ser volátiles y especulativos. En este caso

el desequilibrio exterior podría financiarse, pero no sería sostenible debido a que las variaciones de la coyuntura producirán una inminente salida de capital.

- **Opción 3:** Si el volumen neto de fondos es suficiente para permitir el financiamiento del déficit, al tiempo de que los capitales sean estables, el déficit exterior es financiable y sostenible tanto en el corto como en el mediano plazo, sin embargo, en el largo plazo la balanza de capitales estará determinada por inversiones directas de largo plazo.

7.3. El equilibrio externo (I): mecanismos de ajuste tradicionales

Cuando se evidencian inconvenientes en el sector externo de la economía, es factible poder regresar al equilibrio por las siguientes vías: mediante la instrumentación de medidas fiscales y/o monetarias de política económica, y, utilizando mecanismos de ajustes tradicionales.

En la corriente tradicional de la teoría de la balanza de pagos, se pueden vislumbrar algunas perspectivas que examinan y estudian los mecanismos de corrección de los desequilibrios de la balanza de pagos, los mecanismos de ajuste consideran algunos supuestos:

- Se adopta el supuesto del país pequeño.
- Las economías son industriales y abiertas.
- El tipo de cambio es fijo y se lo puede ajustar de forma moderada.
- No existen rigideces evidentes.
- No se consideran los movimientos de capital (a excepción del modelo monetario).

Bajo el enfoque de la teoría tradicional, es posible instaurar algunos mecanismos de ajuste que permiten recuperar el equilibrio perdido:

- Enfoque elasticidades
- Enfoque absorción
- Enfoque monetario
- Enfoque multiplicador del comercio exterior

Estimado estudiante, le invito a que profundice en los enfoques antes señalados en las páginas 340-343 del texto base.

7.4. Equilibrio externo II: la política económica en una economía abierta: El modelo Mundell-Fleming

La principal finalidad del modelo Mundell-Fleming, es la de señalar como los efectos de la política económica en la economía abierta, depende de si el tipo de cambio es fijo o flexible.

Le invitamos a profundizar sus conocimientos sobre Equilibrio externo II: la política económica en una economía abierta: El modelo Mundell-Fleming

1. La política económica en una economía abierta: tipos de cambio fijos vs. tipos de cambio flexibles

La posición de la economía abierta en el sector externo puede ser analizada a través del tipo de cambio, este último término se define como el precio de una moneda nacional en términos de otra, a la moneda extranjera se la denomina como divisas, siguiendo esta perspectiva el intercambio de moneda se ejecuta en el mercado de divisas.

En función del sistema que establece el valor de las divisas, permite hacer la distinción entre tipos de cambio flexibles y fijos: el tipo flexible se evidencia cuando se permite que una moneda fluctúe libremente en el mercado de divisas, su valor en este caso estaría determinado por la oferta y demanda de dicha moneda; por su parte, el tipo de cambio fijo se evidencia cuando el valor de la moneda está determinado y respaldado por el Banco Central del país.

Es importante diferenciar entre tipo de cambio nominal y tipo de cambio real: el tipo nominal está definido como el precio de una moneda en términos de otra; mientras que, el tipo real sería el tipo de cambio nominal ajustado para compensar la diferencia de inflación que se produce entre los estados o naciones, este último tipo de cambio viene a representarse como un indicador de competitividad en una economía.

Las políticas de tipo de cambio tienen como fin principal dar solución a la variabilidad. Es posible distinguir algunos tipos de variabilidad del tipo de cambio: la desalineación y la volatilidad

- La desalineación representa una desviación persistente del tipo de cambio con relación a su nivel competitivo en el largo plazo.

- La volatilidad considera la oscilación de los tipos de cambio durante periodos de tiempo breves.

2. El modelo Mundell Fleming (I): planteamiento

Bajo un contexto de libre movilidad de capitales, el estudio y análisis conjunto de la política monetaria y fiscal en una economía abierta, se lo ejecuta a través del equilibrio del mercado de bienes y monetarios con la inclusión del sector externo mediante el modelo Mundell-Fleming, para tal efecto se considera dos supuestos:

- El tipo de cambio influye sobre el equilibrio macroeconómico y afecta la competitividad externa.
- Se equiparán internacionalmente los tipos de interés nominales, tomando en cuenta las expectativas estáticas en relación con el tipo de cambio.

En este modelo se diferencian algunos sectores que se los expone a continuación:

Mercado de bienes y servicios (sector real)

Se parte de la ecuación de la renta, donde determinado nivel de producción interna se vende hacia otros estados mediante las exportaciones (X), y además una determinada parte del consumo de los agentes nacionales se destina a la compra y adquisición de bienes extranjeros mediante las importaciones (M), la diferencia entre las dos variables mencionadas se las define como exportaciones netas ($XN=X-M$), las exportaciones tienen una relación inversamente proporcional con el tipo de cambio, y estaría definida por:

$$Y=C+I+G+XN$$

$$Y=C(Y-T)+I(i)+G+XN(e) \quad (22)$$

La expresión (22) vendría a representar la curva IS en una economía abierta, y su pendiente es negativa.

Para una mayor comprensión de lo enunciado, le sugiero que revise en su libro base la figura 12.1(a) p. 345.

Mercado monetario

El equilibrio en el mercado monetario se determina mediante la siguiente ecuación:

$$\frac{M}{P} = L(i, Y) \quad (23)$$

En esta expresión (M) representa la oferta monetaria, (P) sería el nivel de precios, (i) representa el tipo de interés, mientras que (Y) representaría a la renta. La ecuación (23) estaría representando a la curva LM es una economía abierta y su pendiente es positiva.

Para una mejor comprensión de lo expuesto, revise la figura 12.1(b) p. 345 de su libro base.

Sector exterior

Suponiendo que exista una igualación internacional del tipo de interés, se tendrá una perfecta movilidad de capitales, y por lo tanto se tiene:

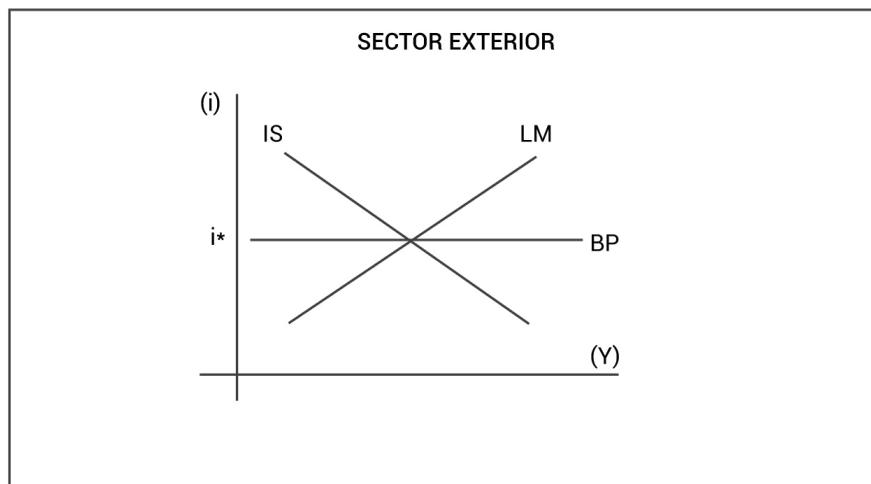
$$i = i^* \quad (24)$$

En la anterior expresión (i) representa al tipo de interés nacional, mientras que (i^*) sería el tipo de interés internacional. Las implicaciones de la igualdad en la ecuación (24) radican en una relación inversa entre el tipo de interés y el tipo de cambio, bajo este enfoque, el aumento del tipo de interés tendrá un evidente efecto incremental en el valor de la moneda nacional; y, en el sentido contrario, la reducción del tipo de interés conducirá a una pérdida en el tipo de cambio. Esta última relación estaría representada en la figura por la curva BP.

El equilibrio existente en estos mercados estudiados, se traducen en las tres curvas que permiten identificar al modelo Mundell-Fleming, que vendría a ser una extensión al modelo IS-LM estudiando en la unidad 6:

Figura 3.

Equilibrio en el mercado de bienes y la balanza de pagos



Nota. Tomado de Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

3. El modelo Mundell Fleming (II): El funcionamiento de las políticas monetaria y fiscal con tipos de cambio fijos

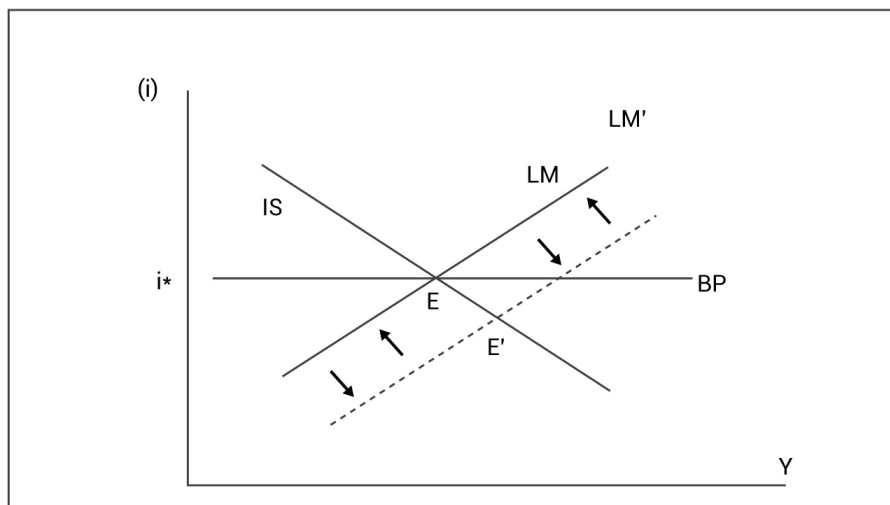
Cuando se instrumenta una política económica bajo un tipo de cambio fijo, que permita hacer frente a los desequilibrios en la balanza de pagos, requiere del uso de reservas de divisas; por otro lado, un superávit en la balanza de pagos no es conveniente, por el motivo que generaría una revaluación del tipo de cambio, y, por ende, se perjudicaría a la balanza comercial. Para enfrentar estos argumentos es importante fijar la efectividad de la política fiscal y monetaria cuando el tipo de cambio es fijo. En los siguientes apartados se analiza y se estudia la efectividad que tiene la política fiscal en los siguientes escenarios

Política monetaria y tipos de cambio fijo

Si en la gráfica 4 se parte del equilibrio (E), cualquier equilibrio por debajo de la curva BP determina un déficit en la balanza de pagos; en cambio, cualquier equilibrio que se encuentre por arriba de BP, indica superávit de la balanza de pagos a través de la cuenta corriente. A continuación, se verá lo que pasa si el Banco Central pone en ejecución una política monetaria expansiva.

Figura 4.

Política monetaria y tipos de cambio fijos



Nota. Tomado de Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

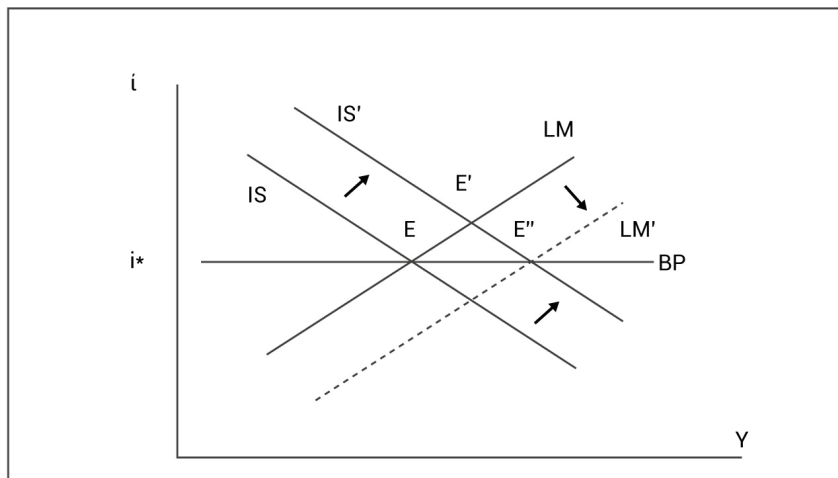
- La curva LM se desliza a la derecha donde se evidencia un nuevo equilibrio (E'), en este caso el tipo de interés nacional es inferior al internacional, lo que provoca una salida de capitales hacia el exterior.
- Este efecto tendrá un resultado incremental sobre la renta (Y), además se evidencia un déficit de la balanza de pagos (BP) con presiones a la baja del tipo de cambio.
- El equilibrio se puede recuperar con la intervención del Banco Central y sus autoridades, mediante la puesta en escena de una política monetaria contractiva, esto permite un deslizamiento de la curva LM a su nivel de equilibrio, hacia el punto (E).
- Se concluye que la política monetaria no es eficaz cuando se tiene un tipo de cambio fijo, por el motivo de la alta movilidad de capitales.

Política fiscal y tipos de cambio fijo

En este momento se analiza la función que cumple el Ministerio de Economía en un país, cuando se pone en ejecución una política fiscal expansiva, en la siguiente figura se observa el siguiente comportamiento.

Figura 5.

Política fiscal y tipos de cambio fijos



Nota. Tomado de Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

- La curva IS se desliza hacia la derecha desde el punto (E) hasta el punto (E').
- El tipo de interés nacional en este caso será mayor al internacional, esto provoca un efecto inmediato de superávit de la balanza de pagos e incremento de la renta (Y).
- Se consigue una presión incremental del tipo de cambio, con un efecto de entrada de capitales.
- Cuando el tipo de cambio es fijo, la cuantía de dinero es endógena, entonces, la responsabilidad del Banco Central consiste en cubrir la demanda de dinero nacional y de divisas, mediante el incremento de (M), lo que produce como resultado un deslizamiento hacia la derecha de LM hasta (E''), si el saldo por cuenta corriente es negativo.
- En conclusión, la política fiscal es eficaz cuando el tipo de cambio es fijo, debido a que se evidencia un incremento de la renta (Y), y porque no existen variaciones considerables del tipo de interés ni del tipo de cambio.

4. El modelo Mundell Fleming (III): El funcionamiento de las políticas monetaria y fiscal con tipos de cambio flexibles

Estudiados y comprendidos los efectos que puede tener una política económica cuando el tipo de cambio es fijo, también es importante analizar el comportamiento económico de un estado cuando se tiene un tipo de cambio flexible, bajo esta perspectiva, el desequilibrio en la balanza de cuenta corriente, se recompensa con un saldo contrario de la balanza de capitales, por lo tanto, la efectividad de la política fiscal y política monetaria se sostiene en las siguientes argumentaciones:

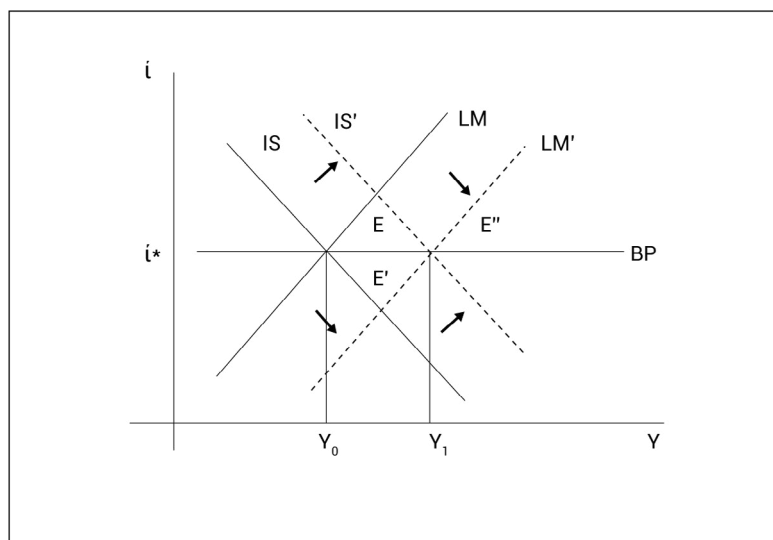
- La cantidad de dinero es exógena y su efecto es sobre la curva IS como consecuencia de las exportaciones.
- El tipo de cambio flexible es la única variable con capacidad de influir sobre la competitividad exterior de la economía.
- El sector externo es sensible a los tipos de interés nacionales e internacionales, bajo este supuesto con alta movilidad de capitales, en primer lugar los puntos que se encuentran por arriba de la curva BP explican el superávit de la balanza de pagos, mientras que los puntos que están por debajo de BP explicarían un déficit; en segundo lugar, si el tipo de interés nacional es inferior que el internacional, daría lugar a una fuerte salida de capitales, lo que elimina los superávits de cuenta corriente; para finalizar, si el tipo de interés nacional es mayor al tipo de interés mundial, los flujos de entrada de capitales eliminarán el déficit que se genera en la cuenta corriente.

Política monetaria y los tipos de cambio flexibles

En la gráfica 6, cuando desde el Banco Central se ejecuta una política monetaria con corte expansivo se tendrían los siguientes resultados:

Figura 6.

Funcionamiento de las políticas fiscales y monetarias con tipos de cambio flexibles



Nota. Tomado de Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

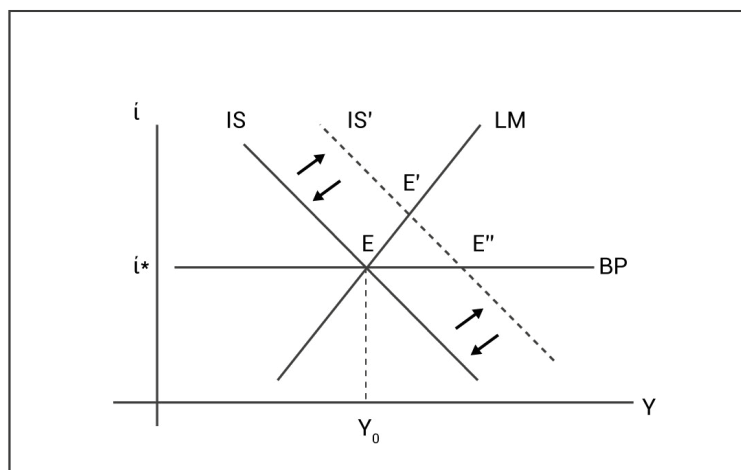
- La curva LM se deslizará hacia la derecha desde el punto (E) hasta el punto (E'), con un incremento en los niveles de renta (Y) y una disminución del tipo de interés (i).
- Cuando se deprecia el tipo de cambio se afecta de forma positiva a la competitividad de las exportaciones (X).
- La disminución del tipo de interés (i), produce la depreciación del tipo de cambio (e) y la salida de capitales hacia el exterior.
- El aumento de las exportaciones, facilita que la curva IS pueda desplazarse hacia la derecha hasta el punto (E'').
- Como conclusión se establece que la política monetaria es eficaz cuando el tipo de cambio es flexible, debido a que sus efectos provocan un incremento de la renta hasta (Y_1) a través del tipo de cambio.

Política fiscal y tipos de cambios flexibles

Para entender la gráfica 7, se parte de la suposición que el Ministerio de Economía pone en ejecución una política fiscal expansiva, bajo este escenario se tendrían algunos efectos:

Figura 7.

Efectos de la política fiscal expansiva



Nota. Tomado de: Cuadrado, J. R. (2019). Elaborado por el autor.

- La curva IS se moverá hacia la derecha desde el punto (E) hasta el punto (E') con un aumento de los niveles de renta (Y) y del tipo de interés (i).
- La apreciación del tipo de cambio perjudica a la competitividad de las exportaciones (X).
- El aumento del tipo de interés (i), tiene como efectos la entrada de capitales y apreciación del tipo de cambio (e).
- La disminución de las exportaciones provoca que la curva IS se desplace hacia su estado original en el punto (E).
- Para concluir se establece que la política fiscal es ineficiente cuando el tipo de cambio es flexible, debido a que su efecto expansivo es contrarrestado por los desequilibrios de las exportaciones netas (XN).



Actividad de aprendizaje recomendada

- Estimado estudiante, le invito a que revise y analice la información disponible en el Boletín Trimestral de la Balanza de Pagos del Ecuador, con base en la información publicada por el Banco Central del Ecuador (2021c) en el siguiente enlace: [Banco Central del Ecuador](#)

Al acceder al enlace web del Banco Central del Ecuador, puede encontrar información y estadísticas sobre el sector externo.

Al presionar en el botón de Balanza de Pagos, usted podrá acceder a los últimos boletines trimestrales publicados por el Banco Central, y, en el primer enlace "Balanza de pagos normalizada" podrá revisar los resultados de las cuentas corrientes y de capital. Considerando los datos publicados en el boletín ¿Cuál es la estructura de la balanza de pagos en Ecuador? ¿Ecuador tiene un déficit o superávit en la cuenta corriente?

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Revise el REA 6: [Estadísticas Sector Externo Ecuador](#).

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 7.



Autoevaluación 7

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

1. **¿Qué factor establece una restricción a la política macroeconómica?**
 - a. Los agentes no tienen ni cumplen un papel relevante.
 - b. Las distorsiones monetarias no afectan sobre los tipos de interés.
 - c. Se reconoce el principio de paridad del poder adquisitivo.
2. **¿Qué lección nos deja las restricciones a la política macroeconómica?**
 - a. Que se deben registrar divergencias entre las principales variables económicas.
 - b. Que toda economía que se abra al exterior debe tener disciplina macroeconómica.
 - c. Que con alta movilidad de capital la autonomía de la política económica es viable.
3. **¿Cuál es un objetivo que siempre ha perseguido la política económica?**
 - a. Conseguir el equilibrio interno mediante la balanza de pagos.
 - b. Conseguir el equilibrio externo con pleno empleo.
 - c. Conseguir el equilibrio interno con pleno empleo.
4. **¿Qué significa un déficit en la balanza comercial de bienes y servicios?**
 - a. Que el gasto de las personas residentes es superior a la renta total.
 - b. Que el gasto de las personas residentes es inferior a la renta total.
 - c. Que el gasto de las personas residentes es igual a la renta total.

5. **¿Qué representa la expresión $(Y+R-T)$?**
- a. El saldo presupuestario.
 - b. La renta de los agentes.
 - c. El saldo por cuenta corriente.
6. **¿Cuál es el factor que afecta negativamente sobre el déficit de cuenta corriente?**
- a. La depreciación de los términos de intercambio.
 - b. La apreciación de los términos de intercambio.
 - c. El enriquecimiento del país en precios relativos.
7. **¿Qué opción de política económica puede utilizarse para dar respuesta a los desequilibrios externos?**
- a. Ajustar las variables externas que han ocasionado el desequilibrio.
 - b. Financiar el desequilibrio disminuyendo las exportaciones.
 - c. Usar un tipo de cambio que se adapte a las variaciones en las variables.
8. **¿Qué supuesto básico se debe considerar para la corrección de los desequilibrios en la balanza de pagos?**
- a. La economía presenta rigideces notables.
 - b. Las economías son abiertas e industriales.
 - c. El tipo de cambio es variable.
9. **¿Cuál es el mecanismo de ajuste que conecta los desequilibrios externos con el funcionamiento global de la economía?**
- a. Enfoque del multiplicador.
 - b. Enfoque de absorción.
 - c. Enfoque de elasticidades.

10. ¿Cuál de los siguientes corresponde a un argumento utilizado por los partidarios del tipo de cambio fijo?

- a. La política monetaria presenta mayores grados de libertad.
- b. Permite que el país se ajuste de mejor manera a las perturbaciones.
- c. Favorece la credibilidad a la instrumentación de la política monetaria.

[Ir al solucionario](#)



Unidad 8. Políticas microeconómicas

8.1. Funcionamiento de los mercados e intervención de los gobiernos

Para que la economía funcione de una manera correcta, y para el propio mantenimiento del mercado, es necesario que el Estado y/o Gobierno intervenga en las siguientes áreas fundamentales: El Estado y/o Gobierno debe instaurar componentes para conceder derechos (por ejemplo el derecho a la propiedad); tiene que establecer mecanismos que permitan garantizar la protección y auxilio de los titulares de esos derechos contra el fraude, la violencia y el robo (mediante la actividad policial); además el Estado y/o Gobierno tiene que hacer respetar y garantizar esos derechos, así como los contratos que los generen (actividad judicial); y, tiene la obligación de amparar los derechos privados y públicos contra los conflictos e inconvenientes que puedan provenir de otras naciones (actividad de defensa).

Desde la perspectiva microeconómica se establece que el equilibrio de un mercado competitivo es eficiente desde una perspectiva asignativa, cuando se cumplen de manera simultánea las siguientes condiciones:

- Coste marginal social es igual al costo marginal privado, $CMgS=CMg$
- Beneficio marginal social es igual al beneficio marginal, $BMgS=BMg$
- Costo marginal privado igual al precio, $CMg=P$
- Beneficio marginal privado igual al precio, $BMg=P$

No obstante, inclusive cuando se cumplen todas las condiciones antes descritas, se presentan dos problemas que generalmente impiden que el resultado final sea el que indica la teoría:

- Como es imposible contrastar la utilidad que determinado bien proporciona a los individuos, la economía positiva se ve imposibilitada de poder elegir entre algunas distribuciones de la renta.

- Cuando se generan fuertes fluctuaciones en los precios, puede llevar a que se genere una pérdida de bienestar social y reducción de la eficiencia.

8.2. El poder de mercado de las empresas y su regulación por parte del estado

Se resalta el valor de dos tipos de eficiencia: la técnica y la dinámica. La eficiencia técnica evita el derroche de recursos que puede producirse cuando la gestión no es eficiente y los costes son altos; la eficiencia dinámica acontece cuando el avance y producción de nuevas tecnologías e innovaciones, se ajustan al proceso productivo y se desarrollan a buen ritmo, esto termina favoreciendo a los sectores asociados.

Al hablar de ventajas en términos de eficiencia, el mercado competitivo produce un resultado eficiente desde el punto de vista *asignativo*, bajo este supuesto la competencia, hasta cierto punto presiona a que todas las empresas del mercado traten de alcanzar la curva de costes de producción de las empresas que resultan más eficientes desde el punto de vista técnico, además, la competencia perfecta obliga a que las empresas adopten nuevos procesos de innovación y la inclusión de nuevas tecnologías.

Cuando se alude al término poder de mercado de las empresas, es importante resaltar los conceptos de monopolios y oligopolios, mismos que se generan y se mantienen por las siguientes razones principalmente:

- Los monopolios y oligopolios pueden ser el resultado de que en determinada rama económica donde hay economías de escala, solamente una, o pocas empresas, tienen la capacidad de elaborar el producto total del sector a un coste más bajo.
- El monopolio y el oligopolio en algunas ocasiones pueden ser respaldados y creados directamente por el Estado.
- Pueden resultar debido a la presencia de otros factores que impiden a nuevas empresas ingresar al mismo mercado.

Estimado alumno, para reforzar su proceso de aprendizaje le invito a que revise las páginas 358 y 359 de su libro base, para que analice la figura 13.1 y la figura 13.2.

Desde el enfoque de la eficiencia *dinámica*, el monopolio para ciertos investigadores, resulta más eficiente que el mercado de competencia perfecta. Además, los beneficios adicionales que se producen, ayudan para el financiamiento de proyectos de investigación y desarrollo.

El funcionamiento del oligopolio es similar al del monopolio si se evidencia la presencia de colusión implícita y explícita, es decir, cuando se establecen acuerdos para fijar precios de comercialización y venta. En este punto los oligopolistas fijarán el precio en el nivel correspondiente a la cantidad de producción que maximiza sus beneficios y utilidades, no obstante, presentan serios inconvenientes y problemas al momento de dividirse la producción total entre todas las empresas partícipes del acuerdo establecido.

Desde la perspectiva de la eficiencia, los resultados del oligopolio son muy parecidos a los del monopolio si se evidencia un liderazgo de precios, y se asemejan más a los del modelo de competencia perfecta cuando no existen acuerdos y/o pactos en los precios.

Hasta este punto se ha descrito brevemente el poder que tienen las empresas como monopolios y oligopolios, a continuación, se describe la actuación del Estado y/o Gobierno y de sus diversas regulaciones para el beneficio del mercado.

- El estado debe promover la creación de autoridades de competencia independientes, estas autoridades tienen la misión de fomentar y defender la competencia en el resto de los sectores de la economía.
- El Estado debe regular y controlar la actividad de los sectores que no funcionen apropiadamente en un marco de competencia que no tenga reglamentaciones.

Es obligación y una responsabilidad del Estado el intervenir con el objeto de prever o eliminar las circunstancias que favorecen la fijación de precios por parte de algunas empresas que puedan tener privilegios por su tamaño en el mercado, y es su compromiso analizar e indagar la conveniencia o no de permitir la ejecución de nuevas fusiones, así como la necesidad o no de

interponerse para quebrantar o aperturar a la competencia los monopolios ya existentes en la economía.

En las siguientes líneas se hace una descripción sobre un método de análisis dividido en etapas que permite racionalizar el proceso de toma de decisiones en los problemas relacionados con las políticas antimonopolio y la defensa de la competencia.

- **Etap 1:** Análisis del nivel de concentración de mercado empleando el Índice de Herfindahl-Hirschman (Índice que permite medir la concentración económica de un mercado).
- **Etap 2:** Analizar y estudiar la presencia de elementos que obstruyan la explotación del poder de mercado.
- **Etap 3:** Estudio de beneficios que se enfoquen en recompensar la pérdida social que se produce por la explotación del poder de mercado.

8.3. Políticas microeconómicas para la protección del medio ambiente

Las políticas ambientales tienen que aparecer cuando se evidencia que el nivel de calidad ambiental es inferior al nivel deseado, aunque también pueden llevarse a efecto medidas preventivas ante deterioros evidentes. Bajo este punto de vista, es necesario cambiar la conducta de los agentes económicos, consumidores y productores, mediante la puesta en prácticas de alguna de las políticas que se muestra en el siguiente recurso interactivo:

[Políticas microeconómicas para la protección del medio ambiente](#)



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.



8.4. La política comercial

Esta política se refiere a las medidas que se ejecutan por parte del Gobierno y/o Estado, para determinar los flujos comerciales con el resto de países del mundo, también favorece y fortalece los vínculos entre productores y consumidores nacionales con los precios de los mercados internacionales.

En el mercado existen un variado número de instrumentos de política comercial, en las siguientes líneas, se describen algunos de los instrumentos que aplican las autoridades y agentes, con el objeto de controlar y regular los flujos de exportación e importación de mercancías.

- Instrumentos de política comercial con tendencias a frenar las importaciones
- Barreras arancelarias: Se establecen impuestos y aranceles especiales; derechos compensatorios; derechos anti-dumping derechos variables; precios de referencia.
- Barreras no arancelarias: Estas barreras actúan sobre las cantidades directa e indirectamente, su actuación también puede evidenciarse sobre los precios o costes de forma directa (depósitos previos a la importación) y también de forma indirecta (trabas administrativas); y sin efectos aparentes (monopolios de transporte).
- Instrumentos de política comercial propensos a incrementar y favorecer las exportaciones:

Entre los principales se consideran:

- Regímenes económicos en aduana.
- Ayudas a la exportación.
- Actuaciones institucionales.
- Depresión de barreras a la exportación.

El instrumento más usado es el arancel, este último puede ser específico (por ejemplo, 10\$ por cada botella de whisky importada) o *ad valorem*

(por ejemplo, un 10% por sobre el precio internacional del whisky). Otro instrumento utilizado con bastante frecuencia es la cuota de *importación*, esta consiste en una restricción directa a la cantidad de determinado bien que puede importarse en una nación o estado (por ejemplo, limitar la cantidad de importaciones de automóviles asiáticos a un número establecido).

Es fundamental entender las consecuencias de las restricciones cuantitativas y de los aranceles.

El arancel tiene la ventaja de producir renta e ingresos arancelarios para el Estado; por el contrario, en las restricciones cuantitativas, son los individuos bajo la figura de importadores los que se apropian de la renta.

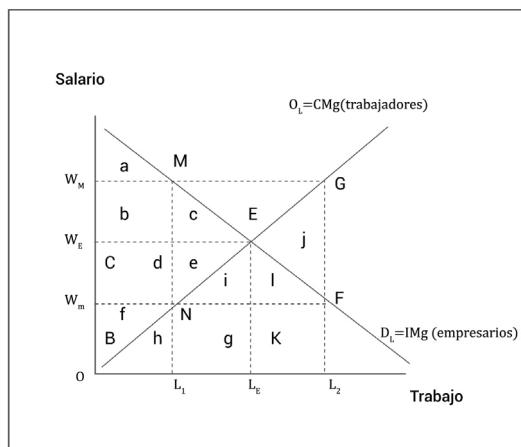
El instrumento comercial que permite mejorar las exportaciones es el *subsidio* a la *exportación*. Este subsidio consiste en un apoyo que se asigna a los exportadores por vender un bien al resto de países del mundo, ya sea mediante una cantidad determinada (que sería un subsidio específico), o a través de un porcentaje del precio del bien (en este caso sería un subsidio *ad valorem*).

La política comercial desde la perspectiva de la eficiencia, tiene que enfocarse en favorecer niveles bajos de protección con el objetivo de alcanzar el máximo consumo y conseguir un mayor bienestar social, adicional, las leyes de proteccionismo y subsidios que se orientan a mejorar la exportación, tienen que utilizarse como instrumentos de redistribución de la renta enfocados en sectores específicos.

8.5. El mercado de trabajo

En la figura 8, la curva de demanda de trabajo corresponde a los empresarios D_L , la oferta O_L , es la que realizan los trabajadores. En la figura 8, E es el único punto posible donde se alcanza el máximo excedente social de la economía conformado por la unión de los empresarios ($a+b+c$) y el de los trabajadores ($d+e+f$). En el mercado de trabajo el precio de equilibrio en E (el salario, W_E), inversamente de lo que sucede en los otros mercados, representa un coste para el empresario y un beneficio e ingreso para el trabajador.

Figura 8.
Mercado de trabajo



Nota. Cuadrado, J. R. (2019)

1. El caso del salario mínimo

Tal como se puede apreciar en la gráfica 8, si el gobierno decide establecer un salario mínimo como W_M , se afectará a la misma eficiencia al disminuir el excedente social ($c+e$). Por parte del sector empresarial el nuevo salario mínimo establecido en W_M , al cortar la demanda de trabajo en M, produce una menor contratación de trabajadores, OL_1 , con el posible aumento del desempleo y la evidente disminución del excedente empresarial hasta el área (a).

Los trabajadores, aunque en este supuesto tienen un excedente que incluso puede ser mayor ($b+d+f$) que el anterior ($d+e+f$), al adicionarse al ya mencionado de los empresarios (a), hace que el excedente social total de ambos agentes, sea solamente de ($a+b+c+d+f$), evidentemente menor en ($c+e$), lo que evidencia una pérdida social para el conjunto de la economía provocada por la imposición de un salario mínimo.

2. El poder sindical y el caso de las huelgas

La lucha y acción por parte de los sindicatos, de pelear e imponer un salario que se encuentra por arriba del nivel de equilibrio, provoca como resultado ineficiencia y desigualdad social (al reducir el volumen del excedente global de la sociedad), y también genera conflictos entre los individuos

que continúan laborando (cuyos salarios mejoran), y las personas que son apartadas de sus labores tras el incremento salarial.

Cuando el salario existente en la economía no fuese el de equilibrio, sino uno menor, el accionar del Estado y los Gobiernos al imponer un salario mínimo, o el de los sindicatos luchando y consiguiendo un incremento salarial como resultados de sus presiones, no serían defendibles desde el punto de vista de la equidad y eficiencia.

Si las circunstancias no son las mejores, y los trabajadores tuviesen que aceptar dicho salario W_m , eso implica que deberían colocarse en su curva de oferta de trabajo en el punto G , esto en términos del excedente, significa que existiría una pérdida social en el triángulo representado por j .

Si el Estado interviniera mediante el establecimiento de un salario mínimo, o los sindicatos como resultado de sus presiones consiguieran el incremento salarial pretendido, en términos gráficos se produce el deslizamiento de los puntos F y G , hasta llegar a E , con lo cual se alcanza el punto de equilibrio. Para este caso, y al eliminar una pérdida social j , sería lo mismo que hacer crecer el excedente social, restaurándolo hasta el nivel máximo citado $(a+b+c+d+e+f)$, como puede notarse, no siempre el establecimiento de un salario mínimo o la actuación de los sindicatos necesariamente deben implicar una pérdida de la eficiencia.

Las huelgas consisten en uno de los últimos recursos que ponen en discusión y conflictos entre trabajadores y empresarios. Es fundamental señalar que las pérdidas que la empresa tiene que asumir como resultado de una huelga, las paga no solamente el empresario, sino también todos los individuos y todas las actividades que conforman el aparato productivo.

3. Hacia una conveniente flexibilización microeconómica de los mercados de trabajo.

Para alcanzar la ansiada flexibilización laboral, le corresponde al empresario pactar y asumir con los propios empleados, con el objeto de conseguir un beneficio mutuo y real. Además de considerar las medidas directas sobre el mercado centradas en la oferta y demanda de trabajo, es importante tener como alternativas las nuevas definiciones y asuntos que la realidad laboral contempla actualmente.

Para ampliar el análisis en esta última temática, le invito a que revise el recuadro 14.3, en las páginas 396 y 397 del libro base.

8.6. La política de innovación tecnológica

El estudio y análisis del proceso de la innovación se concentra principalmente en la actuación que debe tener el Estado para fomentar la mejora de la eficiencia dinámica, esto por el motivo que la innovación tecnológica colabora al descenso de la curva de costes medios, y como resultado mejora las ventajas competitivas.

El proceso de innovación tecnológica está definido como el conjunto de etapas comerciales, técnicas e industriales, que orientan al lanzamiento de productos manufacturados, o también se refiere a la utilización comercial de innovadores procedimientos técnicos.

La innovación tecnológica puede verse reflejada en los siguientes aspectos:

- Cambios organizacionales y de la gestión empresarial.
- Cambios en la capacitación y formación profesional.
- Renovación, evolución y ampliación de la cantidad de productos y servicios.
- Renovación, evolución y ampliación de procesos productivos.

La explicación teórica manifiesta que el proceso de innovación tecnológica se agrupa en tres procesos:

- La investigación (*I*)
- El desarrollo (*D*)
- La innovación (*i*)

1. La actividad innovadora y la estructura de mercado

Los estímulos para la investigación e inversión en desarrollo, pueden ser menores para las empresas que ostentan el poder de mercado, para los monopolios y empresas oligopolistas, no les resulta atractivo invertir ni destinar recursos para procesos innovación tecnológica porque no les representará una ganancia o retorno considerable, por el contrario, en los mercados de competencia perfecta, las empresas tienen más incentivos para innovar e invertir en procesos más eficientes porque pueden obtener ganancias adicionales, como resultado de la diferenciación que pueden obtener sobre sus principales competidores.

Schumpeter establece la actividad innovadora de los sectores económicos mediante los siguientes modelos de innovación afines a las distintas estructuras de mercado:

- La actividad innovadora es realizada con mayor frecuencia por empresas que llevan procesos de innovación mediante la creación de recintos y laboratorios en *I+D*.
- Las nuevas empresas tienen facilidad para poder ingresar en la industria, y desempeñan un papel crucial y determinante en el proceso de innovación tecnológica.

Para una mejor comprensión, análisis y estudio de los modelos de Schumpeter, le invito a que revise las páginas 400 y 401 de su libro base.

2. Instrumentos de los gobiernos para favorecer la innovación tecnológica

La innovación tecnológica es considerada un bien público, debido a que una vez ha sido originada, los individuos pueden beneficiarse de las externalidades positivas derivadas de la innovación, estos beneficios pueden evidenciarse en la mejora de los servicios, eficiencia en los procesos, y mayor agilidad en la atención y respuesta a los requerimientos.

Los gobiernos tienen algunos instrumentos de los que puede disponer para favorecer la innovación tecnológica, entre los principales grupos se destacan los siguientes: la creación de un escenario apropiado para la creación de innovación tecnológica (mediante leyes y/o acuerdos que estimulen la innovación); la participación directa del Estado; y el apoyo directo a las actividades de innovación.

Creación de un marco adecuado para el desarrollo de la innovación

tecnológica: La mejor forma de intervención de un Gobierno es la neutral, es decir, asegurar que en el mercado exista un entorno que favorezca la actividad innovadora y productiva de las empresas, con el objetivo de encontrar un punto de equilibrio entre los beneficios para los consumidores, y el respectivo ingreso adicional que persiguen las empresas e inversores.

Participación directa del Estado: Desde el Estado es posible participar directamente en actividades y acciones de *I+D+i*, mediante la asignación directa de recursos a las principales universidades, empresas y centros

de investigación, en los cuales permanentemente se están promoviendo nuevos procesos de innovación tecnológica.

Apoyo a las actividades de innovación: También desde el Estado se puede aportar y colaborar con la industria innovadora, incentivando la inversión en I+D+i, y promoviendo acuerdos de colaboración entre empresas públicas, laboratorios, y centros promotores de innovación.

Para profundizar el análisis y revisión de esta última temática, le invito a que se dirija a su texto base para que revise las páginas 402-409.



Actividades de aprendizaje recomendadas:

- Revise la sección de anuncios académicos en el EVA.

Con la finalidad de reforzar los conocimientos adquiridos le invito a que desarrolle la autoevaluación de la unidad 8.



Autoevaluación 8

A cada una de las siguientes interrogantes le corresponde una sola respuesta.

1. **¿Qué actividad debe garantizarse y promoverse desde el Estado para hacer valer los derechos y contratos que se generen en el mercado?**
 - a. Actividad de defensa.
 - b. Actividad judicial.
 - c. Actividad de política.

2. **¿Qué es la eficiencia técnica?**
 - a. Es la que evita el derroche de recursos.
 - b. Es la que se utiliza cuando la producción es eficiente.
 - c. Es cuando las tecnologías se ajustan al proceso productivo.

3. **Escoja la afirmación correcta:**
 - a. El monopolio bajo ninguna circunstancia puede ser creado por el Estado.
 - b. Las economías de escala se caracterizan por producir a costos altos.
 - c. El control de un factor de producción impide a nuevas empresas ingresar al mercado.

4. **¿Qué son las políticas descentralizadas?**
 - a. Son políticas donde se permite que los agentes afectados por un problema ambiental sean quienes lo solucionen por sí mismos.
 - b. Son políticas que se valen de la normativa legal para obligar a los agentes a adoptar ciertos comportamientos en beneficio del ambiente.
 - c. Son políticas que proporcionan incentivos económicos a las personas que cumplen con los estándares ambientales.

- 5. ¿Cuál es una ventaja que otorga la política de incentivos en relación a las regulaciones tradicionales?**
- a. Produce resultados menos eficientes.
 - b. Los agentes no pueden evitar los pagos al disminuir sus niveles de contaminación.
 - c. Las empresas e industrias que generan menos contaminantes consiguen más beneficios y mayores ventajas.
- 6. ¿Cuál es un instrumento de política comercial para incrementar las exportaciones?**
- a. Restricciones a la comercialización.
 - b. Actuaciones institucionales.
 - c. Barreras arancelarias.
- 7. ¿Cuál de los siguientes ejemplos corresponde a un arancel específico?**
- a. 5\$ por cada botella de licor importada.
 - b. 20% del precio internacional del trigo.
 - c. 10% del precio internacional del vodka.
- 8. ¿Qué inconveniente genera la imposición que consiguen los sindicatos de fijar un salario que se encuentre por arriba del nivel de equilibrio?**
- a. Incrementa el volumen del excedente global de la sociedad.
 - b. Provoca mayor eficiencia e igualdad social.
 - c. Rupturas entre quienes continúan trabajando y quienes son despedidos.
- 9. ¿Qué empresas tienen mayores incentivos para invertir en investigación?**
- a. Empresas que trabajan bajo un monopolio.
 - b. Empresas que laboran como un oligopolio.
 - c. Empresas que trabajan en un mercado de competencia perfecta.

10. ¿Qué instrumento puede aplicarse y utilizarse desde el Estado para apoyar el proceso de innovación tecnológica?

- a. Apoyo y soporte permanente a las actividades de innovación.
- b. Participación indirecta del Estado.
- c. Quitando las leyes que protegen los derechos de autor.

[Ir al solucionario](#)



Semana 16

En la última semana de actividades del segundo bimestre debe realizar una revisión general de los contenidos analizados, con el objetivo de que pueda prepararse y presentarse a la evaluación bimestral. Los contenidos y actividades desarrollados durante el segundo bimestre le han otorgado las herramientas necesarias para asegurar el mejor de los resultados en la evaluación, le invito a prepararse de la mejor manera para que refuerce y afiance los conocimientos adquiridos sobre los temas revisados en el bimestre.



4. Solucionario

Autoevaluación 1		
Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	a	Un sistema económico se encuentra definido como un conjunto de normas, instituciones y principios, que facilitan la comprensión del carácter y representación de la organización económica en una sociedad.
2	c	El derecho a la propiedad individual establece que el agente o individuo que es el titular de la propiedad, puede decidir libre y voluntariamente sobre los bienes y servicios que tiene, y puede decidir de forma libre los bienes que desea consumir.
3	c	La libertad en la prestación del trabajo reconoce que el agente es quien elige la actividad en la que se va a desempeñar dadas ciertas necesidades y condiciones.
4	b	El sistema de mercado respeta la libertad que tiene cada individuo, y su comportamiento no se encuentra regulado por nadie en particular.
5	a	La mala redistribución de la renta es un fallo de mercado porque las personas ricas y pobres bajo ninguna circunstancia compiten en términos de igualdad.
6	b	Esto debido a que los electores y/o votantes buscan que el sistema político favorezca sus propios gustos y preferencias, y debido a que los recursos son limitados, se produce una situación de discriminación entre individuos.
7	a	Las necesidades indeseables y los mercados no competitivos corresponden a fallos de mercado, la ignorancia de los costes reales es un fallo del sector público.
8	b	Los sistemas mixtos son los que verdaderamente predominan en los países que se califican como capitalistas.
9	c	En el sistema mixto los recursos naturales son de carácter privado, además existen regulaciones y normas que se deben cumplir.
10	a	El Estado debe establecer y crear un marco jurídico adecuado, mejorar la redistribución de la renta, y evitar que los recursos económicos se concentren en pocas manos.

[Ir a la autoevaluación](#)

Autoevaluación 2		
Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	c	Las políticas de ordenación se orientan a establecer el marco de actuación de la economía; las políticas de proceso se encaminan a resolver los problemas del funcionamiento de la economía.
2	a	Las políticas macro y microeconómicas corresponden al nivel de actuación; las políticas a corto, medio y largo plazo se refieren a la dimensión temporal de las acciones políticas-económicas.
3	c	Las políticas cuantitativas y de reformas se refieren a la clasificación según el carácter de los instrumentos utilizados; por lo tanto, el nivel de actuación permite diferenciar entre políticas macro y microeconómicas.
4	b	Las políticas cuantitativas corresponden a las variaciones introducidas en el nivel de instrumentos que ya tiene la economía, como por ejemplo, la modificación del tipo de interés.
5	b	La modificación del tipo de interés corresponde a un ejemplo de política cuantitativa; mientras que el manejo sustentable de recursos hídricos corresponde a un ejemplo de reforma fundamental.
6	c	Las políticas microeconómicas se las puede asociar como la contraparte de la teoría microeconómica, cuya atención se enfoca en la toma de decisiones por parte de las unidades individuales.
7	c	La seguridad interna y externa, además de los servicios de educación y salud se los relaciona con objetivos de carácter social.
8	a	La expresión correcta cuando se pretende fijar un mínimo de la meta a alcanzar es $O \geq k$; mientras que la fijación exacta es $O = k$.
9	a	Esto se debe a que son objetivos completamente incompatibles entre sí, de allí que el pretender conseguir cierto logro, obligatoriamente significa tener que reducir o renunciar al otro objetivo.
10	b	Los instrumentos monetarios y crediticios son los que se relacionan con la política monetaria; los instrumentos tributarios y de gasto público se relacionan con la política fiscal.

Ir a la
autoevaluación

Autoevaluación 3		
Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	a	En el ámbito de generación de opciones es el sitio donde actúan todos los individuos que intervienen en la elaboración de la política económica, un actor importante de este ámbito es la sociedad civil.
2	b	Esto debido a que en este ámbito intervienen los tres poderes tradicionales: legislativo, ejecutivo y judicial.
3	b	La sociedad civil corresponde al ámbito de generación de opciones; el poder legislativo es un ente que intervienen en el ámbito de decisión.
4	c	La fase de reconocimiento de problemas constituye el punto de partida en relación al tiempo del proceso en la toma de decisiones, y la información estadística representa un elemento fundamental.
5	a	En la fase de diseño de medidas el Gobierno y la Administración Pública constituyen sus protagonistas básicos. Es en esta fase donde se realiza el planteamiento de algunas medidas y las posibles alternativas.
6	c	El tiempo que pasa desde que existe el problema económico y donde se establecen las necesidades de establecer medidas corresponden a un retardo interno.
7	b	El parlamento toma las decisiones económicas en función de los parámetros y límites que establezca la constitución de cada país.
8	c	Estados Unidos y Francia tienen un modelo de gobierno presidencialista.
9	a	La apelación al interés personal corresponde a ejercer la influencia mediante la estimulación; mientras que la ejecución de acciones por la vía obligatoria está relacionada más con las reglamentaciones.
10	b	La teoría electoralista racional y la partidista racional, son teorías consideradas en el enfoque moderno.

Ir a la
autoevaluación

Autoevaluación 4		
Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	a	El New Deal es un programa de política económica que implementó el expresidente Franklin Roosevelt para dar respuesta a la <i>Gran Depresión</i> en Estados Unidos.
2	a	El desempleo estructural es el tipo de desempleo que permanece en el tiempo en determinadas regiones y ramas de actividad como resultado de una inadecuada estructura económica.
3	b	El desempleo cíclico se caracteriza por presentar altos niveles de desempleo como consecuencia de la crisis económica y sus efectos suelen evidenciarse a corto plazo.
4	b	La política económica para hacer frente al desempleo friccional debe dirigirse a fortalecer los sistemas de información, con la finalidad de adecuar rápidamente la oferta y demanda de empleo en el mercado de trabajo.
5	a	La teoría de la dualidad considera dos tipos de mercado: el primario y secundario; en el mercado primario predominan los buenos empleos, mientras que en el secundario abundan los malos empleos.
6	c	Los periodos de depresión donde los precios caen corresponde a deflación; mientras que la falta de variaciones en los precios se refiere al concepto de estabilidad de precios. El aumento generalizado del nivel de precios es la definición de inflación.
7	c	Las variaciones al por menor son recogidas por el IPC; mientras que las variaciones al por mayor, están más relacionadas con el índice de precios al por mayor. Las variaciones en los precios de todos los bienes corresponden al deflactor del PIB.
8	b	El máximo representante de la escuela de pensamiento monetarista es Milton Friedman.
9	c	Dividir las variables en nominales y reales, y que las variables monetarias no tengan ninguna influencia sobre las variables reales, está relacionada con la explicación clásica; en la explicación keynesiana se establece que el comportamiento de la demanda agregada vendría a ser el origen de los desequilibrios.
10	a	Keynes trasladó la relación entre el flujo de gasto y flujo de renta, e incluso manifestó que el comportamiento de la demanda agregada corresponde a la principal fuente de los desequilibrios.

Ir a la
autoevaluación

Autoevaluación 5

Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	a	El crecimiento económico es la expansión del PIB de un país o región, lo que significa una ampliación de la frontera de posibilidades de producción en ese territorio específico.
2	c	La vía de los ajustes de tendencias permite ajustar los picos máximos de una serie histórica del PIB, o también se puede ajustar a una serie temporal que haya sido tomada como referencia.
3	a	El PIB en términos reales es considerado como el indicador más usado para determinar el crecimiento económico en el corto plazo.
4	a	Robert Solow fue el autor que elaboró un modelo para entender el crecimiento económico de los países del primer mundo. El modelo considera la producción total con el uso de capital y trabajo.
5	c	Para alcanzar un crecimiento económico sostenible es importante considerar que no todos los factores del crecimiento económico contribuyen en la misma intensidad, y que los determinantes del crecimiento económico operan sobre la oferta agregada.
6	b	La distribución sectorial se la incluye dentro del análisis de las políticas de oferta en relación con los cambios estructurales que se pueden generar en el PIB.
7	b	La distribución espacial analiza las desigualdades que pueden existir en los niveles de ingresos desde un punto de vista territorial.
8	c	El coeficiente de Gini indica que 0 representa una distribución de la renta completamente igualitaria; mientras que 1 representa una distribución de máxima desigualdad.
9	a	El IVA y el ICE son considerados como impuestos indirectos; el impuesto sobre la renta corresponde a un impuesto directo.
10	c	El servicio educativo estaría enmarcado dentro del programa de gastos para la igualdad de oportunidades; mientras que los seguros de desempleo están dentro de los programas de seguridad social. El bono de desarrollo humano corresponde a un ejemplo de transferencias netas generales.

Ir a la
autoevaluación

Autoevaluación 6

Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	c	La política monetaria mediante el uso de un conjunto de instrumentos, permite controlar la cantidad de dinero en la economía para favorecer el crecimiento económico.
2	c	Las acciones de políticas monetarias se encuentran motivadas por la variación esperada de inflación, y cuando existen movimientos monetarios en los agregados monetarios o del tipo de cambio.
3	b	Las operaciones de mercado abierto son un instrumento de política económica que consiste en la compra y venta de fondos públicos o privados con el objetivo de otorgar liquidez al sistema bancario.
4	a	La mínima efectividad de la política monetaria se da cuando la curva IS sea completamente vertical; por el contrario, la máxima efectividad de la política monetaria se da cuando la curva IS sea completamente horizontal.
5	c	El incremento y decremento de los tipos de interés de los fondos públicos, así como la compra y venta de fondos públicos corresponden a operaciones de mercado abierto.
6	c	En la política fiscal keynesiana se considera una reducción de la brecha entre el PIB real y PIB potencial; que el rol del sector público es permanente; y se niega el supuesto clásico de equilibrio presupuestario.
7	b	Este multiplicador considera que las variaciones que puedan existir en las transferencias, inciden directamente sobre la demanda en el mismo sentido como lo hace el gasto público.
8	a	Durante los periodos de recesión se tiene una caída en el crecimiento económico y por ende una disminución en los niveles de recaudación de impuestos.
9	b	La mínima efectividad de las políticas fiscales se consigue cuando el valor de la pendiente LM es máximo y la curva es vertical. La máxima efectividad de las políticas fiscales se obtiene cuando el valor de la pendiente LM es mínimo y la curva es horizontal.
10	c	El aumento del déficit público que se financie mediante la creación y/o impresión de dinero, genera como resultado un efecto expansivo mayor al buscado en un inicio por los decisores económicos.

Ir a la
autoevaluación

Autoevaluación 7

Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	c	Los factores que establecen una serie de restricción a la política microeconómica son los agentes económicos cumplen un papel relevante en diversos sentidos; se renueva el principio de paridad del tipo de interés; la dinámica del capital renuevan el enfoque monetario; se reconoce el principio de paridad de poder adquisitivo.
2	b	Las principales enseñanzas son: debe existir convergencia entre las principales variables económicas y tener disciplina macroeconómica; y que en una economía globalizada la autonomía de la política económica no es factible.
3	c	Es importante destacar que a lo largo de la historia la política económica ha priorizado los siguientes objetivos: equilibrio interno con estabilidad de precios y pleno empleo; y el equilibrio externo mediante el equilibrio de la balanza de pagos.
4	a	El déficit en la balanza de bienes y servicios implica que el gasto total de los residentes y/o individuos es mayor a la renta total. La solución a este déficit deberá enfocarse en la instrumentación de medidas para equiparar el gasto y la renta.
5	b	El saldo presupuestario es $(G-T)$; el saldo de cuenta corriente es $(X+R-M)$.
6	a	En los desequilibrios externos, el principal factor que perjudica de forma negativa al déficit de cuenta corriente es la depreciación de los términos de intercambio, lo que produce efectos sobre la competitividad y empobrecimiento del país en precios relativos.
7	c	Las opciones de políticas son: ajustar las variables internas que han provocado el desequilibrio; financiar el desequilibrio utilizando estrategias que incrementen las exportaciones; usar un tipo de cambio que se adapte a las variaciones.
8	b	Los supuestos básicos son: no existen rigideces evidentes; las economías son abiertas e industriales; se adopta el supuesto de país pequeño; el tipo de cambio es fijo; no se consideran los movimientos de capital.
9	a	El enfoque multiplicador consiste en un multiplicador keynesiano trasladado al comercio exterior, que conecta los desequilibrios externos con el funcionamiento global de la economía.
10	c	La política monetaria presenta mayores grados de libertad y permitir que el país se ajuste de mejor manera a las perturbaciones corresponden a argumentos utilizados por los partidarios del tipo de cambio flexible.

Ir a la
autoevaluación

Autoevaluación 8

Pregunta	Respuesta	Retroalimentación
1	b	Para un correcto funcionamiento de la economía, el Estado mediante la actividad judicial, debe hacer valer los derechos y los contratos que los generen y transfieren.
2	a	La eficiencia técnica permite evitar el derroche de recursos que podrían generarse cuando la gestión no es eficiente y los costos son muy altos.
3	c	Los monopolios en ciertos escenarios si pueden ser creados por el Estado, las economías de escala permiten producir a costos más bajo; y en el caso de los monopolios control un factor puede impedir que nuevas empresas ingresen al mercado.
4	a	Las políticas descentralizadas dejan que los mismos agentes sociales o económicos perjudicados por un inconveniente ambiental, sean quienes lo solucionen por sí mismos.
5	c	Las principales ventajas son: los agentes económicos tienen libertad para establecer su conducta y pueden evitar los pagos reduciendo la contaminación; los resultados son más eficientes; y las empresas que menos contaminan consiguen mayores beneficios.
6	b	Las barreras arancelarias y las restricciones a la comercialización son instrumentos usados para frenar las importaciones. Las actuaciones institucionales por su parte favorecen el incremento de las exportaciones.
7	a	En la política comercial el instrumento más usado es el arancel, este puede ser específico cuando se cobra una cantidad fija por el bien (por ejemplo 5\$ por cada frasco de perfume) o puede ser ad valorem cuando se cobra un porcentaje (10% del precio internacional del maíz)
8	c	La imposición de un salario por encima del nivel de equilibrio reduce el excedente global de la sociedad, provoca ineficiencia y desigualdad social, además de generar rupturas entre quienes continúan laborando y quienes son despedidos.
9	c	Para los monopolios no resulta atractivo invertir en investigación debido a que no les representa una ganancia considerable, en cambio, en los mercados de competencia perfecta las empresas tienen mayores incentivos para invertir debido a que pueden obtener beneficios adicionales.
10	a	Los instrumentos que puede utilizar son los siguientes: apoyo y soporte a las actividades de innovación; participación directa del Estado y/o Gobierno; creación de un marco regulatorio apropiado para el desarrollo del proceso de innovación.

Ir a la
autoevaluación



5. Referencias Bibliográficas

Banco Central del Ecuador (2021a, mayo). Informe mensual de inflación.

<https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/317-informe-de-inflaci%C3%B3n>

Banco Central del Ecuador (2021b, mayo). Cuentas nacionales trimestrales del Ecuador, resultados de las variables macroeconómicas.

<https://contenido.bce.fin.ec/home1/estadisticas/cntrimestral/CNTrimestraljsp>

Banco Central del Ecuador (2021c, mayo). Boletín trimestral de la balanza de pagos del Ecuador. <https://www.bce.fin.ec/index.php/informacioneconomica/sector-externo>

Cuadrado, J., Mancha, T., Villena, J., Casares, J., González, M., Marín, J. y Peinado, M. (2019). Política Económica: Elaboración, objetivos e instrumentos. Mc Graw Hill.

Díaz, A., Parejo, J. y Rodríguez L. (2011). Política Económica. Mc Graw Hill.

INEC. (2021a, mayo). Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo, Mercado Laboral. Instituto Nacional de Estadística y Censos. <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/trabajo/>

INEC (2021b, mayo). Encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo, Pobreza y Desigualdad. Instituto Nacional de Estadística y Censos. <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/pobreza2/>

Morán, J. (2014). *Claves para el diseño de la política económica en la actualidad*. Pirámide.

Ochoa, D. (2014). Política Económica. Ediloja.



6. Anexos

Anexo 1. Acciones discrecionales de las políticas fiscales.

Ochoa, D. (2014), en uno de sus aportes indica que la demanda total de bienes (renta), puede representarse con la siguiente ecuación: $Y = C + I + G + X - IM$; en esta expresión Y es la demanda total, C representa al consumo, I vendría a ser la inversión, G representaría el gasto público, X representa las exportaciones, e IM representa a las importaciones; sin embargo, cuando se trabaja en una economía cerrada, el modelo se reduce a la siguiente expresión:

$$Y = C + I + G \quad (1)$$

Ahora se estudia por separado al consumo, C , que se encuentra establecido por la renta disponible (Y), entonces: $C = C(Y)$. Posteriormente, se sabe que es posible desglosar esta relación de la siguiente manera: $C = c_0 + c(Y - T + R)$, donde c_0 vendría a representar la propensión a consumir, mientras que c representaría al consumo que existe si la renta disponible fuese cero (0).

La renta disponible, equivale a esta expresión: $(Y - T + R)$, la renta menos los impuestos y adicionando las transferencias de dinero y transferencias en especies, al reemplazar la expresión antes descrita, en la ecuación de conducta del consumo se tiene la siguiente expresión:

$$C = c_0 + c(Y - T + R) \quad (2)$$

Cuando se establecen las identidades precedentes, es posible reemplazar la ecuación (2) en (1) y se obtendría la siguiente expresión:

$$Y = c_0 + c(Y - T + R) + I + G \quad (3)$$

El producto (Y), en este caso sería dependiente de la renta (Y), de las transferencias (R), de los impuestos (T), de la inversión (I), y del gasto público (G).

En este momento es importante deducir el multiplicador; para tal fin se desarrollan las siguientes expresiones:

Partiendo de la ecuación (3):

$$Y = c_0 + c(Y - T + R) + I + G$$

Primero se multiplica c por cada uno de los términos que se encuentran dentro de $(Y - T + R)$:

$$Y = c_0 + cY - cT + cR + I + G$$

Con la finalidad de despejar Y , se traslada al primer término a cY , se organiza el segundo término:

$$Y - cY = c_0 + I + G + cR - cT$$

Como siguiente paso se agrupa por factor común (Y) en el primer término:

$$Y(1 - c) = c_0 + I + G + cR - cT$$

Posteriormente se traslada $(1 - c)$ al segundo término, al que en este caso pasaría como divisor:

$$Y = (1/(1 - c))(c_0 + I + G + cR - cT) \quad (4)$$

La expresión caracteriza el nivel de producción de equilibrio. En esta ecuación pueden diferenciarse dos factores:

$$(c_0 + I + G + cR - cT) \quad (5)$$

La expresión (5) representaría en este caso al gasto autónomo, aquella parte de la demanda de bienes que no es dependiente de la producción,

y,

$$1/(1 - c) \quad (6)$$

De la expresión (6), se puede establecer lo siguiente:

- De la primera derivada de la ecuación (4) de la renta en relación a las transferencias $\delta Y / \delta R$, se obtiene $c/(1 - c)$

- De la primera derivada de la ecuación (4) de la renta en relación al gasto se $\delta Y/\delta G$ obtiene $1/(1-c)$
- De la primera derivada de la ecuación (4) de la renta en relación a los impuestos $\delta Y/\delta T$, se obtiene $(-c)/(1-c)$

Anexo 2.

Ochoa, D. (2014) en otro de sus importantes aportes manifiesta, que partiendo del supuesto donde los impuestos serían: $T = T + tY$, la renta podría describirse de la siguiente manera:

$$Y = c_0 + c(Y - T - tY + R) + I + G$$

$$Y = c_0 + cY - cT - ctY + cR + I + G$$

$$Y - cY + ctY = c_0 - cT + cR + I + G$$

$$Y(1 - c + ct) = c_0 - cT + cR + I + G$$

$$Y[1 - c(1 - t)] = c_0 + cR + I + G$$

$$Y = 1/(1 - c(1 - t)) [c_0 - cT + cR + I + G]$$

Para obtener y calcular el multiplicador, se aplican derivadas:

a. Para las transferencias:

Debido a que: $c'_0 = 0$; $cR' = c$; $I' = 0$; $G' = 1$

$$K'_R = c/(1 - c(1 - t))$$

b. Para el gasto público:

Debido a que $c'_0 = 0$; $cR' = 0$; $I' = 0$; $G' = 1$

$$K'_G = 1/(1 - c(1 - t))$$

c. Para los impuestos:

Debido a que: $c'_0 = 0$; $cR' = 0$; $I' = 0$; $G' = 0$ y $-cT = -c$

$$K'_T = (-c)/(1 - c(1 - t))$$