

## PRESENTACION DE LA ENCUESTA NACIONAL CONTINUA DE FUERZA DE TRABAJO:

CAMBIOS CONCEPTUALES Y METODOLOGICOS

A LA ENCUESTA NACIONAL DE FUERZA DE

TRABAIO

**Bolívar Pino** 

OIT - SIALC

Santo Domingo, Noviembre 2016



#### **CONTENIDO**

REVISION Y
CAMBIOS DE LA
ENFT

Que es una encuesta de fuerza de trabajo (que miden).

Necesidad de revisar la ENFT y que se gana con la revisión.

Principales cambios a la ENFT

Cambios en el marco conceptual y metodológico

Cambios en el instrumento de recolección

Cambios en el diseño muestral

Impacto de la revisión en los principales indicadores



Que son las Encuesta de Hogares - de Fuerza de Trabajo

- Las encuestas de hogares son métodos estadísticos que se emplea para estudiar una población objetivo.
- En el caso de las encuestas de fuerza de trabajo, las mismas proporcionan datos que nos permite conocer la evolución del mercado de trabajo en un momento determinado y en el tiempo (transversal y longitudinal).



#### **ENCUESTAS DE FUERZA DE TRABAJO**

- Instrumento flexible para la recolección de los datos del mercado de trabajo.
- Fuente diseñada para capturar una diversidad de información compleja y profundizar en la misma.
- Es un instrumento útil porque tiene como unidad de observación al hogar y sus miembros.
- Instrumento eficiente para medir los cambios del mercado de trabajo.



La Encuesta de Hogares genera un sistema completo de estadísticas del trabajo que permitirá a los diversos usuarios

#### ANALISIS Y DIAGNOSTICOS

- 1. Realizar análisis y diagnósticos detallados y profundos sobre el mercado de trabajo y la situación económica.
- 2. Hacer estudios específicos y desagregados del mercado de trabajo.

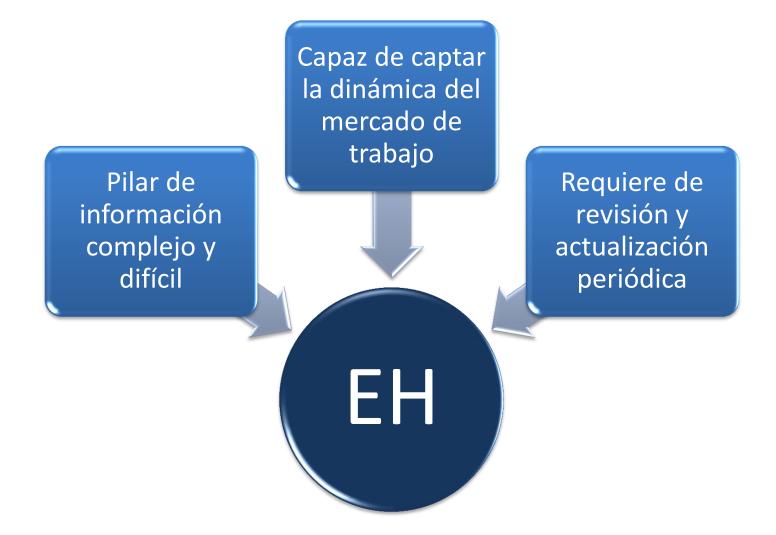
#### FORMULACION Y DISEÑO DE POLITICAS

- 1. Formular políticas relativas a la generación de trabajo decente y del desarrollo económico y social del país.
- 2. Desarrollar programas de empleo para grupos específicos y dirigidos a la generación de ingresos y reducción de la pobreza.

## SEGUIMIENTO Y EVALUACION DE POLITICAS

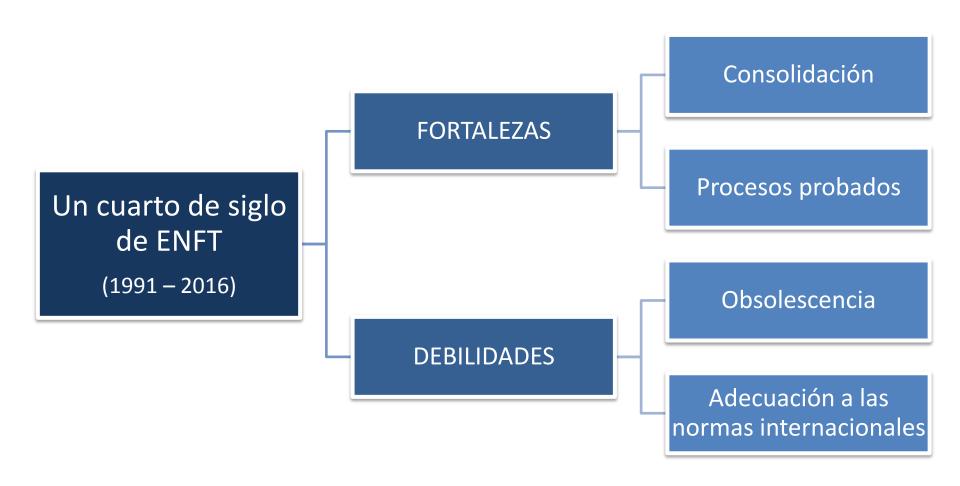
- 1. Seguimiento y monitoreo de tendencias y cambios en el mercado de trabajo.
- 2. Evaluar el marco normativo vigente relacionado con el mercado de trabajo.







## NECESIDAD DE REVISAR LA ENFT Y LO QUE SE GANA CON LA REVISIÓN



7



## NECESIDAD DE REVISAR LA ENFT Y LO QUE SE GANA CON LA REVISIÓN

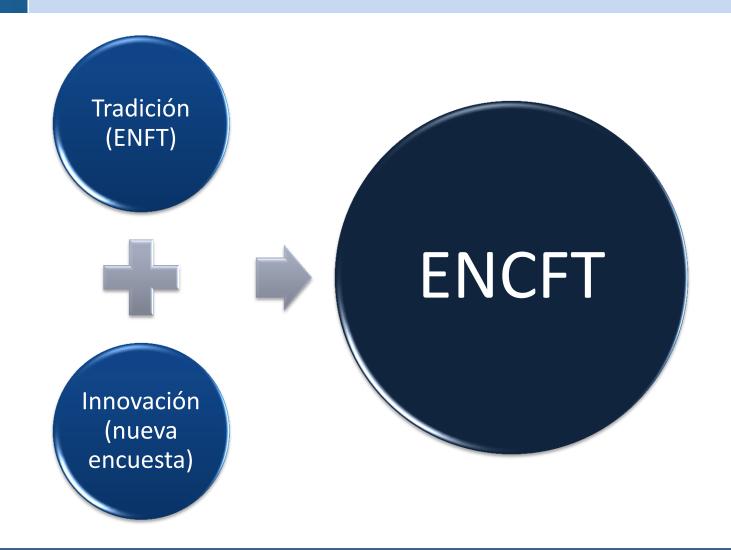


Decisión de revisar de manera integral la ENFT

Mantener vigente esta importante fuente de información



## NECESIDAD DE REVISAR LA ENFT Y LO QUE SE GANA CON LA REVISIÓN







 Dar respuesta, desde el plano de la información, a temas emergentes del mercado laboral dominicano.

**GANAN** 

 Disponer de una mejor caracterización de las diversas variables del mercado de trabajo, lo que incrementará la cantidad de indicadores cuantitativos y cualitativos teniendo presente la dimensión de género.





 Una clasificación más rigurosa de la condición de actividad de las personas, lo que contribuirá a mejores análisis del mercado laboral.

**GANAN** 

 Una mayor periodicidad de la información al pasar de encuesta puntual a encuesta continua, lo que permitirá disponer de información sobre flujos, composición y dinámica de la fuerza de trabajo durante los ciclos económicos.



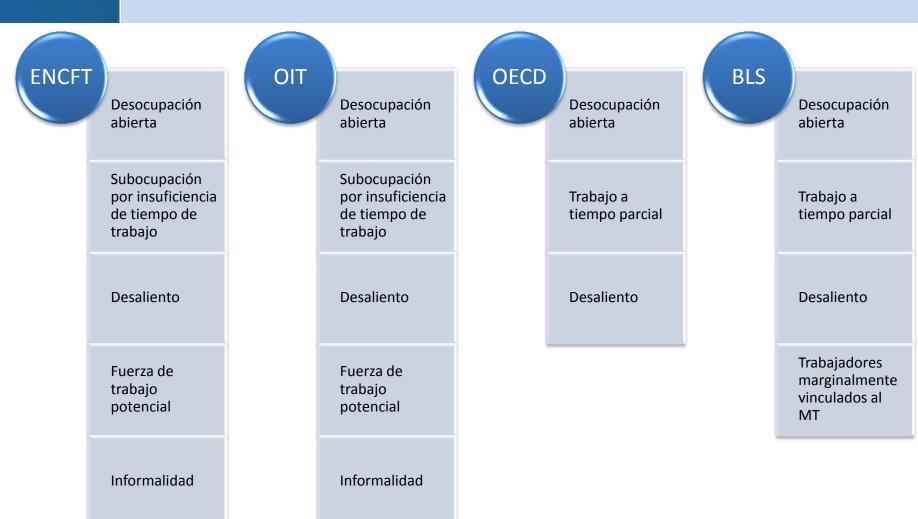
**GANAN** 

 Una mayor oferta de indicadores laborales para el conocimiento de la realidad nacional y por consiguiente para la toma de decisiones, el diseño de políticas y desarrollo de programas.

**GANAN** 

 Una actualización y mayor coherencia con las normas y marcos conceptuales internacionales vigentes actualmente.





SIALC-OIT / BANCO CENTRAL 13



# REVISIÓN Y CAMBIO DEL MARCO CONCEPTUAL DE LA ENFT

Revisión y cambio del marco conceptual



#### PRINCIPALES CAMBIOS RELACIONADOS CON EL MARCO CONCEPTUAL DE LA ENCUESTA

#### Revisión del marco conceptual de la ENFT

- Actualización del alcance y armonización del concepto de trabajo dentro del SCN 2008 y su frontera de producción.
- Se avanza en la distinción de las diferentes formas de trabajo de acuerdo al destino previsto de la producción.
- Se efectúa una redefinición del alcance o cobertura de la fuerza de trabajo en función de la oferta de trabajo a cambio de remuneración o beneficio, manteniendo las reglas de prioridad.



## PRINCIPALES CAMBIOS RELACIONADOS CON EL MARCO CONCEPTUAL DE LA ENCUESTA

#### FORMAS DE TRABAJO Y EL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES

Destino previsto de la producción	Para uso final propio		Para el consumo de tercero						
Formas de trabajo	Trabajo de producción para el autoconsumo		Trabajo en la			Trabajo voluntario			
	de servicios	de bienes	ocupación (trabajo a cambio de remuneración o beneficio)	Trabajo en formación no remunerado	Otras actividades productivas	En unidades de mercado y no de mercado	En hogares productores		
							de bienes	de servicios	
Relación con el SCN 2008		Actividades dentro de la frontera de producción del SCN							
	Actividades dentro de la frontera general del SCN								

SIALC-OIT / BANCO CENTRAL 16



## PRINCIPALES CAMBIOS RELACIONADOS CON EL MARCO CONCEPTUAL DE LA ENCUESTA

#### Revisión del marco conceptual de la ENFT

- Se puso especial énfasis en clarificar la composición de la condición de actividad en su conjunto, sin dejar de lado la distinción de carácter conceptual para delimitar con precisión cada uno de sus componentes, a saber: ocupados, desocupados y población que se encuentra fuera de la fuerza de trabajo.
- Se hace una redefinición de la edad mínima de la población en edad de trabajar.
- Se revisan y ajustan los periodos de referencia y también se actualiza la terminología de los principales conceptos.

17



# Principales cambios relacionados con el marco conceptual de la encuesta

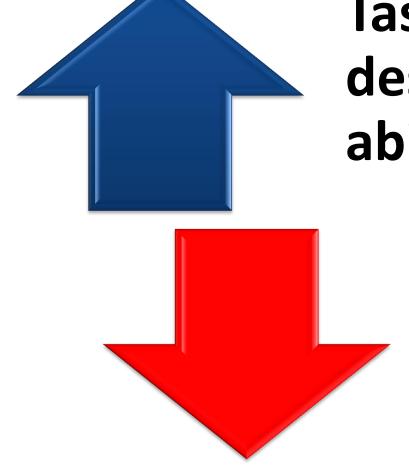
#### Revisión del marco conceptual de la ENFT

- Se hace una clasificación más rigurosa de las ausencias temporales y de los iniciadores.
- La conceptualización de la desocupación queda definida, única y exclusivamente, bajo la aplicación simultánea de los tres criterios definidos en la normativa internacional para la desocupación abierta.
- Se actualiza la estimación del subempleo visible bajo nuevos criterios, y con una nueva denominación de subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo.

SIALC-OIT / BANCO CENTRAL 18



#### DESOCUPACIÓN EN LA ENCFT



Tasa de desocupación abierta

Tasa de desocupación ampliada



#### DESOCUPACIÓN EN LA ENCFT

# Ventajas de un solo indicador de desocupación

Se evita la confusión de manejar dos tasa oficiales de un mismo indicador.

Se organiza una nueva generación de nuevos indicadores relativos a la subutilización, para complementar la tasa de desocupación abierta.

Se mejora notablemente la calidad del indicador de desocupación abierta.

Se mejora la calidad de otros indicadores relacionados.

Se obtiene un indicador ajustado a los parámetros y normativa internacional.

Se mejora la comparabilidad de los niveles de desocupación de la República Dominicana con el resto de los países de la región.



## PRINCIPALES CAMBIOS RELACIONADOS CON EL MARCO CONCEPTUAL DE LA ENCUESTA

#### Revisión del marco conceptual de la ENFT

- Se adicionan nuevas clasificaciones de la población que se encuentra fuera de la fuerza de trabajo, de acuerdo a su vínculo con el mercado de trabajo, haciendo un esfuerzo para identificar la fuerza de trabajo potencial.
- Se establecen una serie de nuevos indicadores de subutilización de la fuerza de trabajo como medidas complementarias a la tasa de desocupación abierta.
- Se actualiza la estimación de sector y empleo informal tomando en consideración las características de la unidad de producción y las características del empleo respectivamente.



Cambios efectuados en el instrumento de recolección (cuestionario)



#### Revisión del cuestionario

Implicó un arduo trabajo de adecuación del formulario al nuevo marco conceptual y a su vez, conllevo un esfuerzo de homologación a lo largo del mismo.

Se puso especial cuidado en el diseño y estructura de los distintos capítulos y secciones del cuestionario, con la finalidad de proporcionar fluidez a la entrevista y por consiguiente favorecer el desempeño, tanto del entrevistado, como del entrevistador



#### Revisión del cuestionario

A su vez el diseño de cuestionario contempla flujos y saltos de preguntas que permite desarrollar la entrevista bajo una secuencia más eficiente y afinada.

Un conjunto importante de preguntas fueron diseñadas e introducidas con el objeto de ampliar la oferta de indicadores estratégicos.



#### Revisión del cuestionario

A lo largo del cuestionario se dan instrucciones al entrevistador con el objeto de mejorar la calidad de las respuestas, pero a la vez con la finalidad de evitar que la forma de preguntar conlleve una respuesta que subestime o sobrestime un hecho, o que preguntas que permiten una sola respuesta terminen con múltiples respuestas o viceversa.

Igualmente varias preguntas se diseñaron y ubicaron a lo largo del cuestionario para que ejercieran el papel de preguntas de control dirigidas a verificar la veracidad o precisión de las respuestas dadas con anterioridad.



#### Revisión del cuestionario

Se puso especial cuidado en que la sintaxis de la pregunta respetaran un conjunto de cualidades que permiten ganar precisión, como son: la especificidad, la simplicidad, la no ambigüedad, la no vaguedad, la no intencionalidad, la no presunción y no hipotéticas.

La formulación del cuestionario implicó mejoras en la captación y rigurosidad de los indicadores relacionados con la condición de actividad en su conjunto, es decir, la ocupación, la desocupación y la población fuera de la fuerza de trabajo y así, evitar sesgos de un indicador en particular.



#### Revisión del cuestionario

Se incorporan una serie de preguntas auxiliares que dan homogeneidad a los resultados y enriquecen el análisis.

El nuevo cuestionario esta diseñado no solo para captar situaciones o hechos, sino también eventos y cuando o como sucedieron.

Un cambio importante para determinar la fuerza de trabajo potencial es que el flujo del cuestionario esta diseñado para que todas las personas no ocupadas pasen por las preguntas de búsqueda de una ocupación y de disponibilidad.



#### Revisión del cuestionario

En lo relativo a la caracterización de situaciones del mercado de trabajo, el cuestionario se diseñó con la potencialidad de proporcionar datos sobre la economía informal en su conjunto, como también, de manera desagregada en sector informal y en empleo informal, sin confundirlo con empleo precario.

En este mismo sentido, el cuestionario se ajusta plenamente a lo que establecen las normas internacionales para la identificación y estimación de la subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo (conocido como subempleo visible).



#### Revisión del cuestionario

Si bien todo desocupado es un buscador de una ocupación, no todos los buscadores de una ocupación son desocupados. El diseño del cuestionario permite identificar estos dos grupos, lo que resulta fundamental para estimar indicadores sobre la presión general del mercado de trabajo.

El cuestionario esta diseñado para abordar temas que permiten identificar rigideces o flexibilidades del mercado de trabajo, como son: existencia de sindicato y pertenencia al mismo, tipos de contrato, acceso a prestaciones, turnos de trabajo, ocupados con mas de una ocupación, formas de pago, etc.



BATERIA DE PREGUNTAS	CANTIDAD DE PREGUNTAS		
DATERIA DE PREGUNTAS	ENFT	ENCFT	
1. Determinar Ocupados	5	7	
2. Determinar Desocupados y Fuera de la F. T.	16	18	
3. Características de ocupación principal	11	13	
4. Características de la unidad de producción	3	8	
5. Características de la jornada de trabajo	1	4	
6. Ingresos de asalariados en ocupación principal	4 (*)	6	
7. Ingresos de patronos y cuenta propia en ocup. princ.	4 (*)	5	
8. Características de ocupación secundaria	2	6	
9. Ingresos de asalariados en ocupación secundaria	1 (*)	4	
10. Ingreso de patronos y cuenta propia en ocup. sec.		5	
11. Ingreso de otras ocupaciones		1	

30



BATERIA DE PREGUNTAS	CANTIDAD DE PREGUNTAS		
DATERIA DE PREGUNTAS	ENFT	ENCFT	
12. Subocupación	3	6	
13. Ingresos no laborales nacionales	4	4 (*)	
14. Ingresos no laborales del exterior	2	2	
TOTAL DE PREGUNTAS	44	89	

31



# Batería 1 Determinación de los Ocupados

- Esta sección esta dirigida a establecer que personas se encuentra ocupadas y cuales no. Se encuentra integrada por 7 preguntas con las siguientes características:
  - Se investiga a los ocupados en el contexto de una transacción de mercado, es decir, trabajo a cambio de remuneración o beneficio.
  - Se utiliza el criterio de una hora y se establece el período de referencia.
  - Se cuenta con pregunta de rescate.
  - Se cuenta con preguntas sobre las ausencias temporales.
  - Se verifica si durante la ausencia se mantiene el vínculo con el puesto de trabajo.



#### Batería 2

Determinación de los desocupados y fuera de la fuerza de trabajo

- En esta segunda sección se realiza la indagación para determinar quienes son desocupados con sus características y quienes se encuentran fuera de la fuerza de trabajo y su vinculación con el mercado de trabajo. Esta sección se encuentra integrada por 18 preguntas.
  - Se establece el período de referencia para la desocupación.
  - La búsqueda se define en el contexto de una transacción de mercado tal como la ocupación.
  - La búsqueda se indaga en términos de búsqueda activa
  - Se investiga la disponibilidad, luego de la búsqueda y su período de referencia. Por estas preguntas pasan todos los no ocupados, con lo cual se puede estimar la fuerza de trabajo potencial.
  - Se investiga los motivos de no búsqueda, lo que permitirá hacer análisis desagregados desde una perspectiva de genero de la población que se encuentra fuera de la fuerza de trabajo.
  - Se hacen diversas preguntas sobre la características de los desocupados.



#### Batería 3

Características de la ocupación principal

- Esta sección hace una exhaustiva indagación de las características de la ocupación principal. Se encuentra integrada por 13 preguntas.
  - Se determina la cantidad de ocupaciones del entrevistado y se investiga la ocupación principal.
  - Se investiga el oficio realizado y la categoría ocupacional.
  - El tiempo que tiene de estar trabajando en esa ocupación.
  - Se indaga sobre aspectos que hacen referencia a la calidad del puesto de trabajo (existencia de sindicados, existencia de contratos, acceso a la seguridad social, acceso a prestaciones laborales, etc.).



#### Batería 4

Características de la unidad de producción

- Esta sección está relacionada con la fuente de trabajo, empresa o unidad de producción. Se encuentra integrada por 8 preguntas.
  - Se indaga sobre la ubicación de la unidad de producción.
  - El nombre de la unidad de producción.
  - Sector Institucional.
  - La actividad que realiza la unidad de producción y su clasificación en la actividad.
  - Donde se realiza principalmente el trabajo
  - El tamaño de la unidad de producción en base a la cantidad de trabajadores.
  - Se investiga los criterios para determinar la formalidad o informalidad de la unidad de producción.



#### Batería 5

Características de la jornada de trabajo

- Esta sección investiga la jornada de trabajo en la ocupación principal. Se encuentra integrada por 4 preguntas.
  - Se investiga las horas de trabajo efectivas y las habituales, preguntando primero por las efectivas.
  - Se investiga la diferencia entre horas efectiva y habituales.
  - Se investiga la jornada o turno de trabajo.



#### Batería 6

Ingresos de asalariados en la ocupación principal

- Esta sección se encarga de investigar la forma de remuneración del trabajo, los ingresos monetarios y en especie de los asalariados. Se encuentra integrada por 6 preguntas.
  - Se investiga la forma de remuneración y la frecuencia de pago.
  - Se indaga sobre aumento de salario en últimos 3 meses.
  - Además del salario líquido, se investiga diversas formas de pago (comisión, propinas, horas extras, etc.)
  - Se investiga pagos por conceptos de prestaciones laborales.
  - Se investiga pagos en especie.



# Batería 7 Ingresos de patronos y cuenta propias en la ocupación principal

- Esta sección se encarga de investigar la forma de remuneración percibida por patronos y cuenta propia. Se encuentra integrada por 5 preguntas.
  - Para el productos agropecuario, consultor o contratista, se investiga la ganancia percibida en los últimos 6 meses.
  - Para los peones, jornaleros y otros, se investiga los ingresos netos en el mes pasado y su período de pago.
  - Se investigan los retiros de dinero para uso personal.
  - Se investigan los retiros de mercancía para uso personal



## Batería 8 Características de la ocupación secundaria

- Esta batería tiene por objeto captar el trabajo secundario y sus características, aunque en menor detalle que la ocupación principal. Se encuentra integrada por 6 preguntas
  - Se investiga la ocupación y tareas que se realiza.
  - Se investiga la rama de actividad.
  - Se investiga la categoría ocupacional.
  - Se investiga las horas efectivas de trabajo.



#### Batería 9

Ingresos de asalariados en la ocupación secundaria

- Esta sección se encarga de investigar la forma de remuneración del trabajo, los ingresos monetarios y en especie de los asalariados en la ocupación secundaria. Se encuentra integrada por 4 preguntas.
  - Se investiga el monto bruto de ingreso recibido.
  - Se investiga diversas formas de pago.
  - Se investiga pagos por conceptos de prestaciones laborales.
  - Se investiga pagos en especie.



Batería 10

Ingresos de patronos y cuenta propias en la ocupación secundaria

- Esta sección se encarga de investigar la forma de remuneración percibida por patronos y cuenta propia en la ocupación secundaria. Se encuentra integrada por 5 preguntas.
  - Para el productos agropecuario, consultor o contratista, se investiga la ganancia percibida en los últimos 6 meses.
  - Para los peones, jornaleros y otros, se investiga los ingresos netos en el mes pasado y su período de pago.
  - Se investigan los retiros de dinero para uso personal.
  - Se investigan los retiros de mercancía para uso personal



Batería 11
Ingresos de otras ocupaciones

- Esta sección se encarga de investigar los ingresos percibidos por otras ocupaciones (en caso de que la persona tenga más de dos ocupaciones). Se encuentra integrada por 1 preguntas
  - Se investiga el monto recibido el mes pasado.



Batería 12
Subocupados
por
insuficiencia
de tiempo de
trabajo

- La batería se orienta a la captación de los ocupados que se encuentran en situación de subocupación mediante los criterios establecidos para tal fin, como también los que desean trabajar menos horas. Se encuentra integrada por 6 preguntas.
  - Se investiga el deseo de trabajar horas adicionales y la forma en que desea trabajar estas horas.
  - Se investiga la búsqueda de trabajo activa para trabajar horas adicionales.
  - Se investiga la disponibilidad para trabajar horas adicionales.
  - La cantidad de horas adicionales que se desea trabajar
  - Se investiga el deseo de trabajar menos horas.



## Distribución temática del cuestionario de la nueva encuesta

#### Batería 13 (a)

Ingresos no laborales - nacionales

- Esta batería es de aplicación universal ya que a ella convergen tanto ocupados, como desocupados y fuera de la fuerza de trabajo con el fin de recoger información que permita saber si la persona recibe algún otro tipo de ingreso. Se encuentra integrada por 4 preguntas.
  - Se investiga si se recibió ingresos por conceptos no laborales incluyendo las transferencias de programas del gobierno.
  - Se investiga si se recibió en los últimos doce meses rentas, regalías, etc.
  - Se investiga el autoconsumo (tanto de alimentos como de construcción).
  - Se investiga si trabajó sin remuneración como aprendiz o pasante.



## Batería 13 (b)

Ingresos no laborales - exterior

- Esta batería es de aplicación universal ya que a ella convergen tanto ocupados, como desocupados y fuera de la fuerza de trabajo con el fin de recoger información que permita saber si la persona recibe algún otro tipo de ingreso proveniente del exterior (remesas). Se encuentra integrada por 2 preguntas.
  - Se investiga el monto recibido del exterior por diversos conceptos.
  - Se investiga si se recibió en los últimos 6 meses remesas.

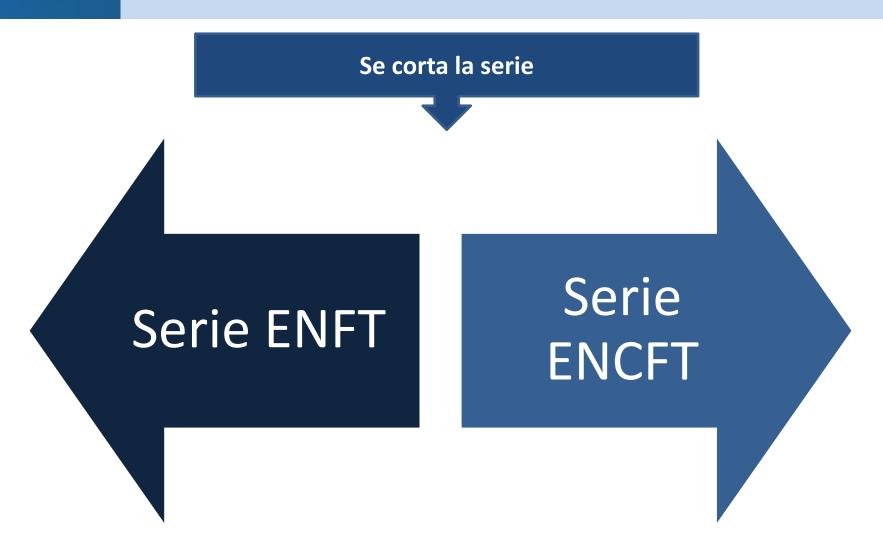


#### IMPACTO DE LA REVISIÓN DE LA ENFT

Impacto de la revisión de la ENFT



## IMPACTO DE LA REVISIÓN Y LEVANTAMIENTO DE LA ENCFT





#### IMPACTO DE LA REVISIÓN Y LEVANTAMIENTO DE LA **ENCFT**

Impacto esperado debido a los cambios



- El nivel de desocupación.
- La tasa de desocupación.
- La tasa de subocupación por hora.
- Promedio de horas en la ocupación.

#### Reducir

- El nivel de fuerza de trabajo.
- El nivel de ocupación.
- La tasa de participación.
- La tasa de ocupación.
- El total de horas en la ocupación.



## VARIACIÓN EN LA TASA DE DESOCUPACIÓN POR CAMBIO DE ENCUESTA SEGÚN PAÍS.

PAIS	TASA DE DESOCUPACIÓN		
	Encuesta Anterior	Encuesta Nueva	Tasa de variación %
Argentina (2002)			
-Urbano	21.5	24.0	11.6
Brasil (2012)			
-Nacional	6.2	7.3	17.7
-Urbano	6.8	8.2	20.6
Chile (2010)			
-Nacional	8.2	9.6	17.1
Colombia (2006 – I T)			
-Nacional	12.6	13.7	8.7

SIALC-OIT / BANCO CENTRAL 49



## VARIACIÓN EN LA TASA DE DESOCUPACIÓN POR CAMBIO DE ENCUESTA SEGÚN PAÍS.

PAIS	TASA DE DESOCUPACIÓN			
	Encuesta Anterior	Encuesta Nueva	Tasa de variación %	
Costa Rica (2011)				
-Nacional	7.7	10.3	33.8	
-Urbano	7.7	10.1	31.2	
México (2004 - 2005)				
-Nacional	2.2	3.6	63.6	
-Urbano	3.4	4.4	29.4	
República Dominicana (2016)				
-Nacional	5.7	7.4	29.8	

SIALC-OIT / BANCO CENTRAL 50



#### **RECONOCIMIENTO**

 Al equipo técnico del Banco Central que actuó como contraparte, por el profesionalismo y dedicación que hicieron gala durante la ejecución de este importante proyecto

#### **GRACIAS**

 Por permitirnos ser parte de esta enriquecedora experiencia