



第一专题 国防建设





一、中国国防体制

二、中国国防战略

三、中国国防政策

四、中国国防成就

五、军民融合

一、中国国防体制

一、中国国防体制

与国防体制对应的体制范畴：

文化体制、经济体制、科技体制、教育体制… …

国防体制，是国防机构设置、领导隶属关系和管理权限划分等方面的制度形式的总称。

(一) 与国防体制有关的概念

一、中国国防体制

在国防体制之下的体制层次：

国防领导体制、国防经济体制、国防教育体制、国防科技体制… …

国防领导体制是指国家领导国防活动的组织体系及相关制度,是国家政权组织形式和机构的重要组成部分。

(一) 与国防体制有关的概念

一、中国国防体制

1954.09: **成立中共中央军事委员会**

1958.07: **设立“三总部”并使用“国防部”名称**

1982.09: **设立中华人民共和国中央军事委员会**

1998.04: **设立总装备部**

2016.01: **将总部制改为多部门制**

(二) 中国国防领导体制的沿革与特征

二、中国国防战略

二、中国国防战略

与国防战略对应的战略范畴：

文化战略、经济战略、科技战略、教育战略… …

国防战略是对国防建设和运用综合国力维护国家安全、实现国防目标的总体构想，取决于国家战略和国家政策，最终体现国家利益。

(一) 与国防战略有关的概念

二、中国国防战略

指导思想的重大变化，对国防建设的全局将会产生决定性的影响，势必引起各个方面的连锁反应，这决不是个战术动作。在这个问题上，需要有清醒的认识，有战略家的头脑和眼光，借以设计好未来国防发展战略新的蓝图。只有首先解决好宏观指导问题，微观才能活起来。

——杨得志在1986年中国人民解放军总参谋部举办的“国防现代化发展战略系列讲座”上的讲话

(一) 与国防战略有关的概念

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）

“是一条规模巨大没有尽头和十分冒险的行动路线”……美国应从“可怕的政治、军事和经济责任的重担下解脱出来”。

——1948年9月美国国务院政策设计室：PPS39号文件

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）

存在着“美国直接出兵占领中国沿海若干城市并和我们作战这样一种可能性”，为此，号召全党在年内“争取组成一支能够使用的空军，及一支保卫沿海沿江的海军”。

“中国人民革命力量愈强大，愈坚决，美国进行直接的军事干涉的可能性也就将愈减少，并且连同用财政及武器援助国民党这件事也就可能减少”。

——1949年1月中共中央政治局《目前形势和党在一九四九年的任务》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）

“一边倒”，是孙中山的四十年经验和共产党的二十八年经验教给我们的。深知欲达到胜利和巩固胜利，必须一边倒。积四十年和二十八年的经验，中国人民不是倒向帝国主义一边，就是倒向社会主义一边，绝无例外。骑墙是不行的，第三条道路是没有的。

——1949年6月《论人民民主专政》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）

如果共产党成功地接管了中国，美国就应把西藏当作独立之邦来对待。

——1949年7月驻印大使汉德森给国务卿艾奇逊电文

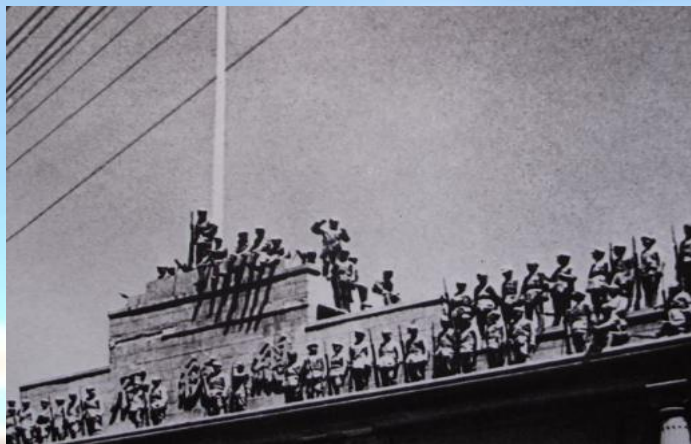


马步芳（1903-1975）

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）



李宗仁政府从4月19日至24日，5天内连续4次催促美国大使司徒雷登前往广州。

(二) 中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）

争取苏联在6个月到1年内为中国培养1000名飞行员、300名机场勤务技术人员，提供100-200架歼击机、40-80架轰炸机，帮助建立海军。

——1949年7月毛泽东对刘少奇的指示

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）



1950年《中苏友好同盟互助条约》签订

我逗留苏联时间的长短，部分的决定于解决有关中华人民共和国利益的各项问题所需的时间。”“在这些问题当中，首先是现有的中苏友好同盟条约问题，苏联对中华人民共和国贷款题，贵我两国贸易协定问题，以及其他问题。”

——1949年毛泽东答塔斯社记者提问

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

1. 独立自主的联苏抗美（1949-1953）



独立自主的联苏抗 美战略

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

2.积极防御，防敌突袭（1953-1958）

采取自助和互助的办法，… …以抵抗武装进攻，并防止和反对受外界指挥的针对它们领土完整和政治稳定的颠覆活动… …美国认为（该条约）所提的“侵略”仅适用于“共产党侵略”。

——1954年《东南亚条约组织条约》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

2.积极防御，防敌突袭（1953-1958）

帝国主义势力还是在包围着我们，我们必须准备应付可能的突然事变。今后帝国主义如果发动战争，很可能像第二次世界大战时期那样，进行突然的袭击。因此，我们在精神和物质上都要有所准备，当着突然事变发生的时候，才不至于措手不及。

——1955年3月21日毛泽东《在中国共产党全国代表会议上的讲话·开幕词》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

2.积极防御，防敌突袭（1953-1958）

为了有效地防止帝国主义的突然袭击，保卫人民革命和国家建设的成果，保卫国家的主权、领土完整和安全，在未来的反侵略战争中，应该采取积极防御的战略方针。

——1956年3月6日彭德怀《关于保卫祖国的战略方针和国防建设问题》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

2.积极防御，防敌突袭（1953-1958）

1955年，国务院决定，将6大军区改划为12个大军区，1956年增设福州军区，使全国大军区增至13个。同时决定，从1957年起，取消建国初实行的一、二、三级军区的名称，统一改称军区、省军区、军分区，并调整了各级军区机关的编制体制。军队在1955年和1958 年两次大规模地裁减员额，使军队总员额由1953年的400余万缩减到237万，到1958年，空军占全军总人数的12%，海军占5.8%，炮兵占4.8%，装甲兵占2.3%，1962年，海军增编 51.6%，空军增编 41.8%。到50年代末，从各种轻型武器到常规火炮、装甲战车、作战飞机、小型水面舰艇，中国都能自行生产了。

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

2.积极防御，防敌突袭（1953-1958）

从1952年到1958年，美国给予国民党军的各种飞机有1117架，1958年一年内就给予国民党海军各型舰艇60余艘。从1951年到1958年，美国向国民党当局提供的经济援助”约8亿元，而提供的“军事援助”比“经济援助”还多一倍多。

——1958年5月24日《人民日报》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）

不要“用武力去试试资本主义制度的稳固性”……中国领导人像“好斗的公鸡”，热衷于战争。

——1959年赫鲁晓夫参加中华人民共和国10周年庆典时的表态

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）

禁止在大气层、外层空间或水下以及爆炸后产生的放射性尘埃出现于进行这种爆炸的国家领土范围以外的其它核爆炸，但不禁止地下核试验。

——1963年美苏英《部分禁止核试验条约》

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）

其它国家试验、发展和储存原子武器的能力，
会根本改变力量均势的全貌……一旦中国、法国、
瑞典或几个其它国家在原子弹实验上获得成功，
那么俄国人和美国人的安全都会大大削弱。

——美国前总统约翰·肯尼迪



（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）



无论如何中国核基地被摧毁，那就是战争，（中国）将抵抗到底。苏联部长会议主席柯西金仅仅表示，苏联没有发动对华战争的任何打算，也未采取任何备战措施，但对苏联核武器准备打击中国核基地一事并没有否认。

——1969年9月两国总理（柯西金同周恩来）在北京机场的会谈

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）

无论美国也好，中国也好，都不能两面作战。口头上说两面、三面、四面、五面作战都可以，实际上就是不能两面作战。

——20世纪70年代毛泽东对周恩来的表态

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）



1969-1975年间，苏军总数净增27.5万人，而陆军又净增32万人，摩托化步兵师从90个增至110个，净增20个。这些新增的部队都用于抵御来自中国的所谓“威胁”。

——[美]R·麦克法夸尔，费正清编：中国革命内部的革命（1966-1982）》1992年8月第1版

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

3.准备早打、大打、打核战争（1958-1978）



美国在资本主义世界工业总产值中的比重，已由1948年的54.6%下降到1970年的37.8%，其出口总额也由1947年的占32.6%下将到1968年的16.3%。苏联经济力量由1950年相当于美国的30%迅速上升到1970年的60%左右，而且在10年间（1962年-1972年）使其战略核武器数量翻了7番，接近美国，并在运载工具和投掷重量方面领先于美国。

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

4.应对并能够打赢局部战争（1978-1993）

中国和美国出于对国家安全这一压倒一切的紧迫问题的考虑而走到一起来了。

——尼克松

历史表明，在两个敌对的伙伴之中，联合弱的一方更有利，因为这样可以遏制强者。

——基辛格

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

4.应对并能够打赢局部战争（1978-1993）

苏占美比重	1950年	1975年	1983年
国民收入	37%	65%	67%
工业产值	30%	80%	80%
农业产值	50%	85%	85%

美苏经济实力对比

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

4.应对并能够打赢局部战争（1978-1993）

两年内裁军一百万。在新的历史条件下军队建设的总方针是：坚持人民解放军建设的基本原则，继承、发扬优良传统，不断发展现代化因素；实行精兵政策，减少数量，提高质量；把立足点放在发展武器装备和提高人的素质上，实行科学编组，使人和武器装备更好地结合起来；使人民解放军不仅成为保卫社会主义祖国的钢铁长城，而且成为建设社会主义精神文明和物质文明的重要力量。

——1985年5月23日至6月6日中央军委扩大会议

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

4.应对并能够打赢局部战争（1978-1993）

加入或对中国生效时间	条约名称
1981年	《禁止或阻止使用某些可被认为具有过分伤害力或滥伤作用常规武器公约》
1981年	《禁止或是限制使用地雷（水雷），诱杀装置和其他装置的议定书》
1981年	《禁止或限制使用燃烧武器议定书》
1984年	《禁止细菌（生物）及毒素武器的发展、生产及储存这类武器的公约》
1984年	《国际原子能机构公约》
1987年	《南太平洋无核区条约第二和第三号附加议定书》
1990年	《禁止在海床及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器公约》
1991年	《不扩散核武器公约》

中国参加国际安全条约一览表（1981-1993）

（二）中国国防战略的演变

二、中国国防战略

5.打赢高技术（信息化）条件下的局部战争（1993至今）

冲突时间	事件梗概
1992 年 9 月 2 日	美国布什总统宣布，向台湾出售 150 架 F-16A/B 型战斗机，价值 52 亿美元。
1993 年 7-9 月	美国诬指中国货轮“银河”号装载化学武器至伊朗。
1994 年 10 月	我在舟山举行海空演习，“小鹰号”航母在山东半岛外海巡弋，与中国一核潜艇遭遇，美军派出飞机、军舰锁定。中国下令进入一级战备，双方对峙将近 70 小时。
1996 年 3 月	我在台湾海峡举行军事演习，“独立”号航空母舰战斗群，抵近台湾，对中国军队实施监控。
1999 年 5 月初	轰炸我驻南斯拉夫大使馆
2001 年 4 月 1 日	中美撞机事件
.....	

(二) 中国国防战略的演变

三、中国国防政策

三、中国国防政策

与国防政策对应的政策范畴：

文化政策、经济政策、科技政策、教育政策… …

国防政策，是国家在一定时期所指定的关于国防建设和斗争的基本行动准则，是国家政策的组成部分。

(一) 与国防政策有关的概念

三、中国国防政策

- 1.坚决捍卫国家主权、安全、发展利益——根本目标
- 2.坚持永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围——鲜明特征
- 3.贯彻落实新时代军事战略方针——战略指导
- 4.坚持走中国特色强军之路——发展路径
- 5.服务构建人类命运共同体——世界意义

——《新时代的中国国防》白皮书 2019年7月

(二) 中国国防政策

四、中国国防成就

四、中国国防成就

- 1.武装力量现代化、正规化、革命化建设取得突破进展
- 2.国防科技工业体系有效建立
- 3.国防后备力量建设取得长足发展
- 4.维护了国家统一、安全与世界和平
- 5.走出了一条军民融合式发展的新路子

五、军民融合

五、军民融合



美国三大民用运输公司



伊拉克战争期间，民用后备航空队输送了近2/3的参战人员和1/4的作战物资。还承担了一些空运邮件和机场间倒运货物的任务。

五、军民融合

1.军民融合发展战略的古典理论

国富者兵强，兵强者战胜，战胜者地广。
是以先王知众民、强兵、广地、富国之必生于
粟也，故禁末作，止奇巧，而利农事。

——《管子·治国》

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

1.军民融合发展战略的古典理论

帝王之兵，以全取胜，是以贵谋而贱战。

——《汉书卷六十九·赵充国辛庆忌传第三十九》

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

2.军民融合发展战略的现代理论

我于民族之兴衰，自世界有史以来以迄今日，发现一根本原则，曰“生活条件与战斗条件一致则强，相离则弱，相反则亡”。生活与战斗本是一件东西……希腊罗马虽在欧洲取得文化先进美名，但今日继承希腊罗马文化的却并不是当年的希腊人罗马人，具有伟大的文化而卒至衰亡的总原因，就是生活工具与战斗工具的不一致。

——民国军事理论家蒋百里《国防论》

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

2.军民融合发展战略的现代理论

财富通常是支撑军事力量的基础，而要获取和保卫财富，又总是需要军事力量……在国家的生产力和取得收入的能力，与军事力量之间有一种非常重要的相互依存关系。

——【美】保罗·肯尼迪《大国的兴衰》

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

3.建国后军民融合发展战略实践

毛泽东提出应坚持“**军民结合，平战结合，以军为主，寓军于民**”的发展模式，军工企业借用军工生产线或新建民品生产线。1955年5月，二机部批准南昌飞机厂、株洲航空发动机厂、沈阳飞机厂等厂的民用产品方案，1955年航空工业的非航空民品产值为683万元，主产品是摩托车。

1956年2月，毛泽东在听取二机部工作汇报时，又明确提出：“要学习两套本事，在军事工业中练习民用产品的本事，在民用工业中练习军事产品本事的办法是好的，必须如此做。”据统计，1958-1960年，军工企业民品产值占总产值的比重平均达到60.8%，其中1960年高达74.5%。

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

3.建国后军民融合发展战略实践



1964年至1980年间，在中国中西部的13个省、自治区，进行的一场以战备为指导思想的大规模国防、科技、工业和交通设施建设，短短的几年、十几年间，上千个大中型工矿企业、科研单位，星罗棋布于中西部地区，成为推动中国西部工业化的“加速器”。1978年，民品产值占总产值的比重不到8%。

三线地区主要建设示意图

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

3.建国后军民融合发展战略实践

“军工企业要走军民结合的路子，在国家的统一计划下以军为主，搞军民结合”，要坚持“**军民结合，平战结合，以军为主（1982年改为军品优先），以民养军**”的十六字方针。到1989年，核、航空、电子和兵器工业的民品产值占总产值的比重由1979年的8.2%提高到了70%。



（一）军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

3.建国后军民融合发展战略实践



“把经济建设搞上去和建立强大的国防，是我国现代化建设的两大战略任务”……“坚持军民结合、寓军于民，大力协同，自主创新，建立适应国防建设和市场经济要求的新型国防科技工业体制”和“发展军民两用技术”。

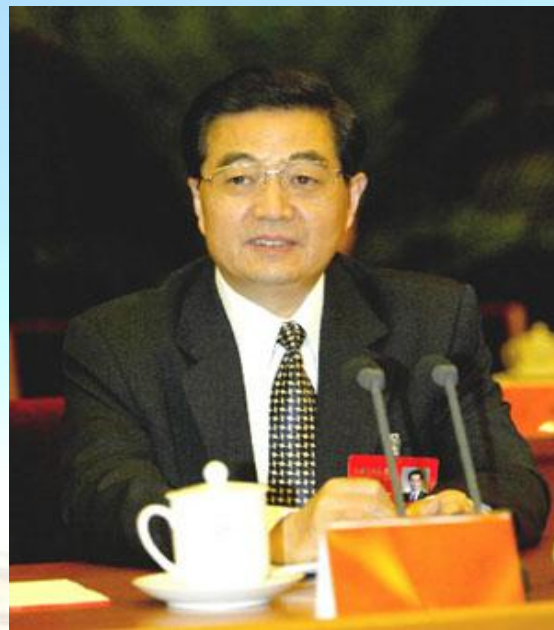
——1998年中央军委扩大会议

(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

3.建国后军民融合发展战略实践

2005年全国两会期间提出了军民融合式发展的重要设想。党的十七大进一步明确指出“**建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系，坚持勤俭建军，走出一条中国特色军民融合式发展路子**”。



(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

3.建国后军民融合发展战略实践



2016年3月25日，中共中央政治局审议通过《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》。2017年1月22日，中共中央政治局决定设立中央军民融合发展委员会。十九大报告明确提出，要“形成军民融合深度发展格局，构建一体化国家战略体系和能力”。

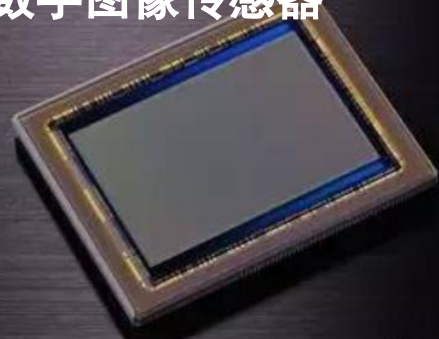
(一) 军民融合发展战略的形成过程

五、军民融合

1.军民融合发展战略的现实动因

民用领域对军用技术的迫切需求

数字图像传感器



脱水蔬菜技术



国产“运-20”

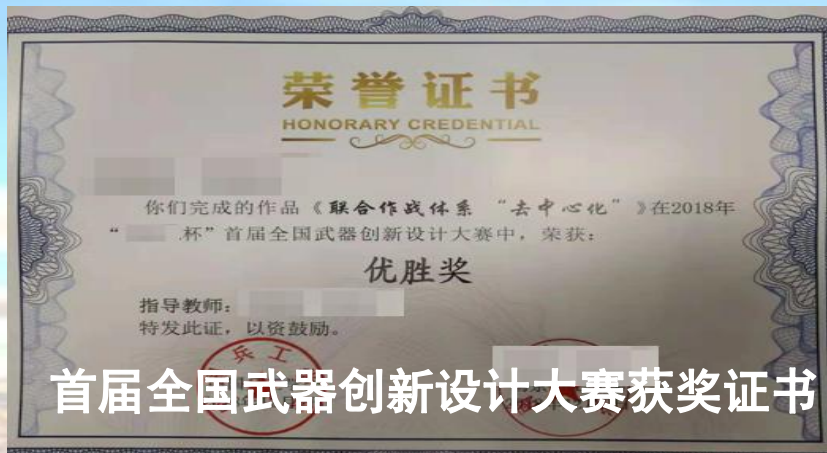


(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

1.军民融合发展战略的现实动因

军用领域对民用技术的迫切需求



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

1.军民融合发展战略的现实动因

军民合力共进国际军贸市场

以色列“铁穹”防御系统



2017年以色列军事出口增长了40%，合同额达到92亿美元，这是该国连续第3年防务出口增长。以色列是世界上防务出口最多的10个国家之一，而斯德哥尔摩国际和平研究所在最近的一份报告中，将以色列列为世界上第五大武器供应国，排在美俄法德之后。

(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

1.军民融合发展战略的现实动因

军民融合是中国制造业壮大的实现路径



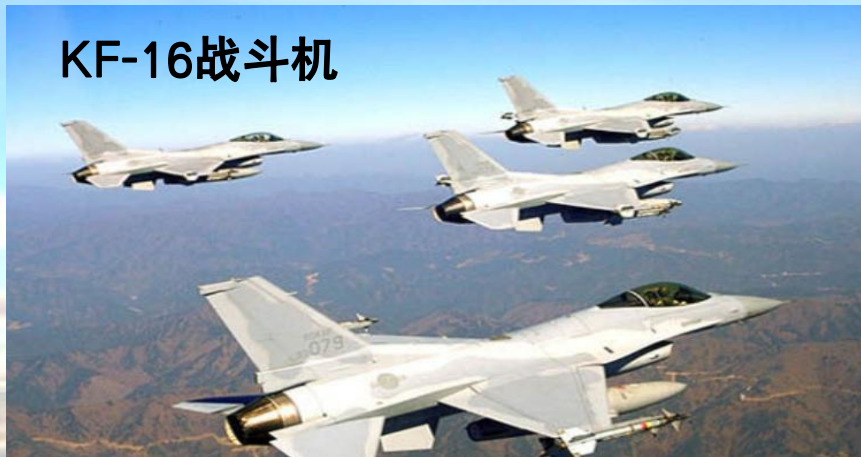
(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

1.军民融合发展战略的现实动因

军民融合是中国制造2025的实现路径

KF-16战斗机



K-9自行榴弹炮



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

2.军民融合发展战略的概念

把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中，全面推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合，在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展结合起来，为实现国防和军队现代化提供丰厚的资源和可持续发展的后劲。

——十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议

(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

高投入、高风险、高产出领域

蓝箭航天完成B+轮3亿元人民币融资

LANDSPACE 2018-11-30

日前，北京蓝箭空间科技有限公司（蓝箭航天）完成B+轮3亿元人民币融资，截至2018年9月底，蓝箭航天累计融资金额超8亿人民币。本轮融资由华创资本领投，中翼投资、西电天朗创投（聚卓资本）、36氪基金跟投，金风科技、创想天使、中天世纪等老股东继续追加投资。

本轮融资将主要用于公司主力产品80吨液氧甲烷发动机“天鹊”（TQ-12）和中型液体运载火箭“朱雀二号”（ZQ-2）研发制造以及与之配套的基础设施建设，旨在打造新型液体火箭研发、生产、试验全流程独立自主可控的商业航天新生态。

（二）军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

高投入、高风险、高产出领域



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

高投入、高风险、高产出领域



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

通用性、大规模、多技术（服务）主体领域



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

通用性、大规模、多技术（服务）主体领域



XV-2型植保无人直升机

(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

基础性、贯穿性、长期性领域



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

基础性、贯穿性、长期性领域



《中华人民共和国国防交通法》是为了加强国防交通建设，促进交通领域军民融合发展，保障国防活动顺利进行制定，由全国人民代表大会常务委员会于2016年9月3日发布，自2017年1月1日起施行。

(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

基础性、贯穿性、长期性领域



客滚船具备随时可用、适用范围广、装载效率高等优点，既是运输工具，又可作临时兵营。据悉，这艘2200吨级的小型客滚船，总长60米，型宽约14米，总载重量达460吨，对码头靠泊条件要求低，不需要专用的滚转连接设备，可在我国沿海多数港口使用，与大型客滚船形成梯次搭配、功能互补，能较好解决重型装备沿海岛屿运输及驻岛屿部队用水问题。

(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

高等教育与智库咨询领域



李鸿渐 (1915-1995)



(二) 军民融合发展战略的基本内涵

五、军民融合

3.军民融合发展战略的主要作用领域

高等教育与
智库咨询领域



(二) 军民融合发展战略的基本内涵



谢谢大家