

# DRONE LEGAL BRASIL

## O Guia Completo da Legislação de Drones no Brasil

### Do Zero ao Pró com ANAC, DECEA, ANATEL e Seguro RETA

Autor: Wesley Santos

Edição técnica: 1.0

Data de referência regulatória: 17 de fevereiro de 2026

---

## Página de direitos

Copyright © Wesley Santos. Todos os direitos reservados.

Este livro é protegido por direitos autorais. Nenhuma parte pode ser reproduzida, distribuída ou transmitida em qualquer forma, por qualquer meio, sem autorização prévia, exceto pequenas citações para fins de crítica ou estudo.

Aviso legal: este livro tem finalidade educacional e estratégica. Não substitui assessoria jurídica individual nem parecer técnico específico para um caso concreto.

---

## Dedicatória

A todos os profissionais que decidiram sair da informalidade e construir uma operação de drones séria, segura e escalável no Brasil.

---

## Prefácio

O mercado de drones no Brasil cresceu rápido. O problema é que o crescimento veio com uma distorção: muitos operadores aprenderam primeiro a voar e só depois descobriram a complexidade regulatória.

Resultado: operações interrompidas, contratos perdidos, riscos jurídicos escondidos e negócios que não escalam.

Este livro foi escrito para resolver isso.

Aqui você não encontrará um resumo superficial. Você terá um mapa de execução real, com base em normas e práticas oficiais, para operar com segurança jurídica e vantagem competitiva.

E há um diferencial intencional: o conteúdo foi estruturado em duas camadas simultâneas.

- Camada 1: linguagem direta para empreendedor, com foco em decisão, custo, prazo, risco e venda.

- Camada 2: linguagem técnica para especialista, com foco em fundamento normativo, auditoria e governança operacional.

Se você quer viver de drone com previsibilidade, este livro é para você.

---

## **Sobre o instrutor**

Wesley Santos é fotojornalista há mais de 20 anos, com trabalhos publicados em grandes veículos do Brasil e do exterior, como Folha de S.Paulo, Zero Hora, O Globo, Revista Veja, The New York Times e The Guardian.

Como instrutor de RPA (Remotely Piloted Aircraft), já formou mais de 920 alunos em treinamentos particulares e in company, incluindo fotógrafos, cinegrafistas, forças de segurança e praticantes por hobby.

Também integrou o corpo de instrutores do Batalhão de Aviação da Brigada Militar do Rio Grande do Sul. Em três edições, instruiu mais de 60 alunos na disciplina de Segurança de Voo, pelo CFAER (Centro de Formação Aeropolicial).

No SENAC, atuou como instrutor em duas turmas do curso de Pilotagem de Drone. Colaborou ainda em formações para a Polícia Militar do Estado de São Paulo, Polícia Federal (GPI) e Polícia Rodoviária Federal.

Nas áreas de inspeções, audiovisual e segurança, trabalha com drones desde 2012, com gravações para emissoras brasileiras e internacionais como SBT, Record, Globo, GloboNews, Discovery Channel e NHK.

Possui certificações em Regulamentação e Operação de Drones pelo IFSP, e em Direção de Cinema pela ESPM/RS.

Em 2019, contribuiu em testes de tecnologia anti-drone para o Ministério da Defesa, com simulações realizadas em Congonhas e em base da Força Aérea Brasileira, em São José dos Campos (SP).

---

## **Como ler este livro (método duplo)**

Cada capítulo contém:

- Trilha Empreendedor.
- Trilha Especialista.
- Erros comuns do mercado.
- Checklist de ação imediata.

Se você está começando, leia primeiro a Trilha Empreendedor e execute os checklists.

Se você já opera com equipe, leia as duas trilhas em paralelo.

---

## Sumário

1. O ecossistema regulatório brasileiro
2. Conceitos-base que evitam erro caro
3. ANAC, DECEA e ANATEL sem confusão
4. Cadastro, identificação e documentação
5. Seguro RETA em profundidade
6. Operações urbanas e cenários críticos
7. SARPAS na prática operacional
8. Fiscalização, autuação e responsabilização
9. Modelos de negócio com conformidade
10. Governança e compliance para escalar
11. Tendências regulatórias e RBAC 100
12. Plano de implementação em 30, 60 e 90 dias
13. Apêndices práticos
14. Encerramento comercial e próximos passos

---

## 1) O ecossistema regulatório brasileiro

### Trilha Empreendedor

No Brasil, operar drone profissionalmente exige entender uma verdade simples: o que é validado não é apenas a aeronave, e sim a operação completa.

Quatro pilares sustentam a legalidade:

- ANAC: regras aeronáuticas da operação civil.
- DECEA: autorização e regras de uso do espaço aéreo.
- ANATEL: homologação dos equipamentos de radiofrequência.
- Seguro RETA: cobertura obrigatória em cenários definidos por norma.

Sem convergência entre esses pilares, seu negócio fica exposto.

### Trilha Especialista

O modelo brasileiro é multiagência e cumulativo. Não há substituição entre competências:

- ANAC regula segurança operacional do sistema de aeronave não tripulada civil.
- DECEA regula o gerenciamento do espaço aéreo e a autorização operacional no ambiente ATM.
- ANATEL regula conformidade de equipamentos emissores de RF.
- CBA e regulação securitária correlata suportam o dever de cobertura de responsabilidade civil aeronáutica.

Falha em um eixo compromete a legitimidade operacional do todo.

### Erro comum

“Se o drone está cadastrado, posso voar em qualquer lugar.”

### **Checklist**

- Operação classificada corretamente (recreativa ou não recreativa).
- Requisitos ANAC verificados.
- Acesso ao espaço aéreo planejado no fluxo DECEA.
- Homologação ANATEL validada.
- Exigência de RETA analisada.

---

## **2) Conceitos-base que evitam erro caro**

### **Trilha Empreendedor**

Conceitos que mudam seu risco e seu contrato:

- Aeromodelo x RPA/RPAS.
- VLOS, EVLOS e BVLOS.
- Pessoas envolvidas, anuentes e não anuentes.
- Área distante de terceiros.

Esses termos definem se a missão é simples, crítica ou inviável naquele formato.

### **Trilha Especialista**

No RBAC-E 94, a semântica é operacional. Não é teoria: ela muda limites de operação, mitigação exigida e responsabilidade.

Exemplo prático: distância mínima de segurança de pessoas não envolvidas e não anuentes (salvo mitigação e hipóteses previstas).

### **Erro comum**

Anuência verbal sem evidência documental robusta.

### **Checklist**

- Cenário operacional classificado.
- Distâncias de segurança definidas por procedimento.
- Evidência de anuência com rastreabilidade.

---

## **3) ANAC, DECEA e ANATEL sem confusão**

### **Trilha Empreendedor**

Pense assim:

- ANAC: posso operar esse tipo de missão?
- DECEA: posso usar esse espaço aéreo nesse momento?
- ANATEL: meu equipamento é legal no Brasil?

As três respostas precisam ser “sim”.

### **Trilha Especialista**

A maturidade regulatória exige interoperabilidade documental:

- Documentos de operação e aeronave.
- Evidências de acesso ao espaço aéreo.
- Certificação/homologação de RF.

Sem trilha de auditoria, conformidade vira opinião.

### **Erro comum**

Entender aprovação em um órgão como autorização total.

### **Checklist**

- Matriz de requisitos por órgão criada.
- Responsável por cada frente definido.
- Repositório documental padronizado.

---

## **4) Cadastro, identificação e documentação**

### **Trilha Empreendedor**

Fiscalização real não espera você “organizar depois”.

A operação precisa nascer pronta para ser auditada.

### **Trilha Especialista**

Implemente dossiê por missão contendo, no mínimo:

- identificação de piloto e responsáveis.
- comprovações cadastrais aplicáveis.
- evidências de autorização de voo (quando exigível).
- apólice/declaração securitária aplicável.
- plano operacional e contingências.
- registro pós-voo.

### **Erro comum**

Guardar documento em conversas de aplicativo sem estrutura de versionamento.

## **Checklist**

- Pasta digital padrão por missão criada.
- Controle de validade documental ativo.
- Procedimento formal de resposta à fiscalização implementado.

---

## **5) Seguro RETA em profundidade**

### **Trilha Empreendedor**

Você citou “seguro Rota”, mas no contexto regulatório o termo correto é RETA.

Mensagem direta: operar sem cobertura adequada pode inviabilizar financeiramente seu negócio após um único evento com dano a terceiros.

### **Trilha Especialista**

Base normativa e institucional relevante:

- Lei nº 7.565/1986 (CBA), art. 281.
- Materiais oficiais ANAC sobre operação de drones com referência à exigência em operações não recreativas acima de 250 g.
- Padronização do seguro RETA em normas do CNSP.

Risco técnico: apólice genérica não aderente ao risco efetivamente operado.

### **Erro comum**

Comprar por menor preço sem avaliar exclusões e limites.

## **Checklist**

- Obrigatoriedade analisada por cenário.
- Cobertura de danos a terceiros validada.
- Limites compatíveis com operação urbana/infraestrutura/evento.
- Provas de cobertura arquivadas para auditoria e cliente.

---

## **6) Operações urbanas e cenários críticos**

### **Trilha Empreendedor**

Operação urbana não é “voo bonito”; é gestão de risco de alto impacto.

## **Trilha Especialista**

Cenários críticos exigem reforço de:

- planejamento de solo e espaço aéreo.
- coordenação com partes interessadas.
- plano de emergência e abortagem.
- delimitação e controle de terceiros.

## **Erro comum**

Subestimar pressão de prazo em evento e reduzir etapa de segurança.

## **Checklist**

- Risco de solo mapeado.
- Risco de espaço aéreo mapeado.
- Plano de contingência testado.
- Responsáveis por decisão de abortagem definidos.

---

# **7) SARPAS na prática operacional**

## **Trilha Empreendedor**

SARPAS bem feito reduz atrito com cliente e fiscalização.

Inclua o lead time regulatório no comercial desde a proposta.

## **Trilha Especialista**

Operação madura em SARPAS exige:

- qualidade técnica dos dados submetidos.
- gestão de histórico por tipo de missão.
- revisão crítica de inconformidades recorrentes.

## **Erro comum**

Pedido incompleto por falta de briefing técnico interno.

## **Checklist**

- Dados consistentes submetidos.
- Aprovação registrada no dossiê.
- Equipe recebeu briefing final pré-voo.

---

# **8) Fiscalização, autuação e responsabilização**

## **Trilha Empreendedor**

Seu risco real não é só multa: é perda de contrato, reputação e caixa.

## **Trilha Especialista**

As esferas podem ser cumulativas:

- civil: reparação de danos.
- administrativa: autuação regulatória.
- penal: quando houver tipificação aplicável.

## **Erro comum**

Achar que contrato elimina responsabilidade operacional.

## **Checklist**

- Protocolo de incidente formalizado.
- Evidências técnicas preservadas.
- Comunicação jurídica e com cliente padronizada.

---

# **9) Modelos de negócio com conformidade**

## **Trilha Empreendedor**

Conformidade bem executada vira produto premium.

Você vende previsibilidade, não apenas hora de voo.

## **Trilha Especialista**

Monte arquitetura de escala:

- SOP por tipo de missão.
- Gate regulatório antes de confirmar agenda.
- Treinamento contínuo.
- Auditoria interna periódica.

## **Erro comum**

Crescer faturamento sem crescer processo.

## **Checklist**

- Catálogo de serviços com risco classificado.
- Precificação incluindo custo regulatório.
- Papel de compliance definido.



---

## **10) Governança e compliance para escalar**

### **Trilha Empreendedor**

Sem sistema, cada piloto decide de um jeito. Isso mata margem e aumenta risco.

### **Trilha Especialista**

KPIs mínimos:

- missões aprovadas sem retrabalho.
- incidentes por 100 voos.
- tempo médio de regularização de ativo.
- aderência documental por equipe.

### **Erro comum**

Compliance delegado apenas ao campo, sem apoio de gestão.

### **Checklist**

- Dono do processo definido.
- Indicadores acompanhados mensalmente.
- Plano de melhoria contínua ativo.

---

## **11) Tendências regulatórias e RBAC 100**

### **Trilha Empreendedor**

A tendência é reforçar abordagem baseada em risco operacional.

Quem se prepara antes, ganha mercado.

### **Trilha Especialista**

Consulta Pública nº 09/2025 da ANAC foi encerrada em 18/07/2025. Em 17/02/2026, o direcionamento técnico publicado aponta evolução regulatória com maior densidade de gestão de risco por categoria operacional.

### **Erro comum**

Esperar a regra final para então começar adaptação.

### **Checklist**

- Matriz de risco já implantada.
- Contratos com cláusula de adequação regulatória.
- Trilha de capacitação prevista para equipe.

---

## **12) Plano de implementação (30, 60 e 90 dias)**

### **0-30 dias**

- Diagnóstico de conformidade atual.
- Inventário de ativos e operações.
- Modelo único de dossiê por missão.
- Ajustes críticos imediatos (cadastro, homologação, seguro, procedimento).

### **31-60 dias**

- Padronização de SOP por serviço.
- Treinamento operacional e documental.
- Implantação de gate regulatório no comercial.
- Revisão contratual com foco em responsabilidade e escopo.

### **61-90 dias**

- Auditoria interna completa.
- Correção de não-conformidades.
- Painel de KPIs operacionais e jurídicos.
- Posicionamento comercial de alta confiança regulatória.

---

## **13) Apêndices práticos**

### **Apêndice A: Checklist mestre de missão**

1. Classificação da operação.
2. Validação de requisitos ANAC.
3. Validação de requisitos DECEA/SARPAS.
4. Validação de homologação ANATEL.
5. Validação de seguro RETA quando aplicável.
6. Briefing de segurança.
7. Execução e registro.
8. Debrief e lições aprendidas.

### **Apêndice B: Estrutura mínima de SOP**

- Objetivo da missão.
- Pré-condições técnicas e regulatórias.
- Passo a passo operacional.
- Critérios de abortagem.
- Procedimento de emergência.
- Registro e rastreabilidade.

## **Apêndice C: Script comercial de autoridade**

“Operamos com padrão regulatório completo, gestão de risco e evidência documental por missão. Isso reduz exposição jurídica do contratante e aumenta previsibilidade da entrega.”

---

## **14) Encerramento comercial**

Você não precisa ser o piloto que cobra mais barato.

Você precisa ser a operação que o mercado confia para missões críticas.

No Brasil, o próximo salto do setor de drones será liderado por quem combina técnica, conformidade e negócio.

Essa é a sua vantagem.

---

## **Bônus: CTA de venda (para página, Instagram ou anúncio)**

**\*\*Título:\*\*** Drone Legal Brasil: transforme sua operação em negócio profissional

**\*\*Oferta:\*\*** acesso ao guia completo + checklists prontos de campo + plano de implementação 90 dias

**\*\*Promessa:\*\*** reduza risco regulatório, melhore sua taxa de fechamento e opere com padrão de mercado premium

---

## **Referências oficiais**

1. ANAC - RBAC-E nº 94:

<https://www.anac.gov.br/assuntos/legislacao/legislacao-1/rbha-e-rbac/rbac/rbac-e-94>

2. ANAC - Serviço SISANT (mod. 15/12/2025):

<https://www.gov.br/pt-br/servicos/cadastrar-drone-basico>

3. ANAC - Consulta Pública nº 09/2025 (encerrada):

<https://www.gov.br/participamaisbrasil/cp-09-20251>

4. DECEA - Portal Drone/UAS: <https://www.decea.mil.br/drone/>

5. DECEA - ICA 100-40: <https://publicacoes.decea.mil.br/publicacao/ica-100-40>

6. ANATEL - Certificação de Produtos:

<https://www.gov.br/anatel/pt-br/regulado/certificacao-de-produtos>

7. ANATEL - Homologação de produtos:

<https://www.gov.br/pt-br/servicos/homologar-produtos-de-telecomunicacoes-anatel>

8. Planalto - Lei nº 7.565/1986 (CBA):

[https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l7565compilado.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l7565compilado.htm)

9. ANAC - Manual com orientação sobre RETA: <https://www.gov.br/anac/pt-br/centrais-de-contenudo/aeroportos-e-aerodromos/manuais-e-cartilhas/manual-sobre-operacao-de-drones-ua-no-apoio-as-atividades-aeroportuarias>