

独家 | ONLY

# 德国物流园区考察报告

中国物流与采购联合会绿色物流园区赴德研修班



应德国继续教育与发展协会( Inwent )的邀请，以中国物流与采购联合会副会长贺登才为团长的绿色物流园区(货运中心)研修班一行22人，于2010年5月19日~6月2日赴德国进行了考察学习。研修班在德期间，先后走访了柏林等7个城市，听取了德国继续教育与发展协会对德国物流业及物流园区发展情况的介绍，参观访问了汉堡港和科隆港，实地考察了不莱梅、科隆、勒沃库森、奥格斯堡、科布伦茨等物流园区，深入剖析了物流企业及企业物流个案，听取了德国海运经济与物流研究院物流专家的专题讲座，与巴伐利亚州物流企业及货运代理协会就城市规划、物流配送及行业协会工作进行了交流。

## 一、德国物流园区发展概况

德方专家把物流园区(Logistik Park，简称LP)和货运中心(Güterverkehrszentren，简称GVZ)看作是两个不同的概念。两者的主要区别在于，物流园区的服务对象是某一行业或企业，具有专业性和特定性；而货运中心服务的客户是所有的企业，具有通用性和社会性。按照我们的思维习惯，也为了表述的方便，本文把这两个概念统称为物流园区。

### (一) 德国物流园区发展历程

德国是物流发展最好的欧洲国家，在物流园区建设方面也处于领先地位。德国的物流园区从20世纪80年代中期开始建立，到现在全德已有33个物流园区。

1984年，德国第一个物流园区——不莱梅物流园区建立。1992年，当时的联邦铁道部和过去东德铁路局合作，提出了物流园区建设的总体规划。1993年，德国货运中心股份有限公司(DGG)(即德国物流园区协会)在不莱梅成立。1994年，德国邮政在园区内建立了邮件处理中心，随后铁路公司也在园区内设立了货运中心。2001年，DGG参与制定了联邦政府交通部对物流园区建设的一些相应法规。2002年，物流园区的规划并入德国交通网络规划。

### (二) 德国物流园区发展模式

在物流园区的建设和经营上，德国一般采取联邦政府统筹规划，州、市政府扶持建设，组建发展公司企业化管理，入驻企业自主经营的发展模式。德国现有33个物流园区中，有11个物流园区的公铁联运中转站是德国联邦铁路投资修建的，政府资助最高可达80%。

州及地方政府主导前期规划论证及基础设施建设。由当地政府出面，组织企业、协会与开发商等，共同开展需求调研及可行性分析。政府与土地拥有者进行谈判，先期投资购买土地，完成“熟地”建设，每平方米前期费用约为120欧元(含30~40欧元的地价)；然后，按照每平方米80

欧元的价格卖给物流企业；垫付的价差，政府通过以后的税收收回。

### (三) 德国物流园区功能定位

德国物流园区的建设规模是根据物流需求来确定的。物流需求主要来自当地居民消费需求、生产需求和中转需求三个方面。从德国发现的规律来看，为满足居民消费的物流需求，一般50万人口应该有1个物流园区；生产需求和中转需求数据，可分别从当地生产企业和港口等处取得。如不莱梅50万人口设1个物流园区，占地1.7平方公里；柏林350万人口，设3个物流园区。德国许多物流园区的面积都超过200公顷。

德国物流园区选址，主要考虑以下四个方面的因素：一是转运方便；二是交通便利；三是经济合理；四是生态环保。

### (四) 德国物流园区管理体制

由入驻企业共同组建非盈利的发展公司（类似于协会组织），负责物流园区的日常管理工作。发展公司运转所需费用，政府负担25%，其余部分由入驻企业分担。

德国货运中心股份有限公司对德国货运中心提供服务。其目标是将货运中心在地方和区域等级产生的积极影响转变至国家及欧洲等級。主要服务领域有：促进货运中心之间的多式联运，组织货运中心的业务合作；制定货运中心的服务标准，主持货运中心的考核评价；承接全国与国际研究和咨询项目，推动货运中心可持续发展；参与欧洲货运中心协会的工作，扩展欧洲及全世界物流平台。

### (五) 德国物流园区的绿色环保措施

运输方面的节能环保措施。运

营车辆必须符合环保要求，使用节能环保设备，政府给予补贴；对驾驶员进行节能驾驶培训，经过培训可以节油10~20%，节约成本的一半奖励司机；运用信息化手段，优化运输组织，对不同物流企业的货物重新组合，增加满载，减少空驶；对多种运输方式合理分工，超过300公里运距，就要考虑铁路或水运；采用甩挂运输，用四个拖车就可以完成100多个集装箱的移动工作；大量使用带支架的桥式集装箱，移动时收起支架拖走，到位后放下支架可当临时仓库，减少了多次搬倒；在公路集装箱运输中，大量使用中置轴挂车列车，一台拖车可同时牵引两个集装箱或两个汽车商品车挂车，运输效率成倍提高，碳排放量显著减少。

物流园区的节能环保措施。建设物流园区必须按照1:1的比例，在园区外购买绿地，园区内还要留出25~30%的绿地。绿地不仅是景观，而且充当吸纳雨水的作用，使雨水能够渗入地下。利用仓库屋顶安装太阳能发电设备，所发电力进入统一电网。我们在奥格斯堡一家物流企业了解到，企业入网电价高于用电价格。这家企业100万欧元的发电设备，利用发电和用电价差，大约10年可收回投资。

德国的环保要求越来越严格。到2020年，在保证物流量直线上升的同时，温室气体排放要比1990年降低40%，高于欧盟设定的指标。目前，德国的大货车普遍适用欧Ⅳ排放标准，开始研究是否采用欧Ⅴ、欧Ⅵ标准。有8个实验区正在研究利用太阳能、风能等清洁能源，为汽车充电。园区的规划建设，执行噪声控制标准，并注重风景视觉效果。

## (六) 德国物流园区对经济、社会和生态环境的贡献

物流园区对经济发展的贡献。近年来，物流业是德国增长最快的产业，增速超过了GDP的增长，排在汽车产业、医药健康产业之后，超过机械制造业位列第三。发达的交通运输条件和高效运行的物流园区，带动了海运业特别是集装箱运量的增长。物流业不仅增加了当地税收，减轻了政府负担，而且帮助生产企业和贸易企业优化物流系统，降低物流成本，提高整个供应链的协同效应。

物流园区对社会的贡献。有资料显示，不少于1200家企业在物流园区设立了办事机构，提供了40000多个就业岗位。

## 二、德国物流园区发展对我们的启示

虽然中德两国处于不同的经济发展阶段，自然环境、资源秉赋、经济体制不尽相同，物流发展模式也有很大区别，但德国物流园区的发展经验，给我们多方面的启示。

### (一) 物流园区的设立要以需求为基础

物流是生产性服务业。物流园区一定要以需求为基础，以产业为依托。我们参观的勒沃库森化工物流园区占地11平方公里，70多家公司的100个生产车间及研发机构分布在三个厂区，来自50多个国家的45000名员工在这里工作。我们在另外一个城市，还参观了一家与工业园区配套的物流园区。上世纪90年代初期规划80公顷土地，到现在只开发出24公顷，主人指给我们看的还是白纸上的蓝图和绿色的田野。这家园区

进展缓慢的根本原因，是缺乏足够的有效物流需求量。通过对分析，我们更加深刻地认识到，物流需求的规模、结构、特点，是物流园区设立的重要基础和首要条件。离开了对物流需求的分析和把握，就失去了物流园区建设的基础和条件。中国是这样，德国是这样，其他国家也是这样。

### （二）物流园区的运作应贯彻供应链管理理念

德国专家把物流园区看作是供应链的中心环节。通过园区，实现海港与内陆的连接，远程运输与城市配送的连接，生产企业上下游之间的连接，生产企业与流通企业的连接，直至生产者与最终消费者的连接。大企业为增强企业核心竞争力，把物流业务外包给专业的物流公司，物流园区因此成为物流外包的良好载体。由于无缝连接的硬件设施和高效可控的信息系统，使得精益化物流成为可能，大大提高了供应链运行的效率。

### （三）物流园区应是多式联运的枢纽

多式联运是德国物流园区的显著特点，每个园区至少有两种运输方式连接。我们参观的科隆物流园区，内河、铁路和公路三种运输方式构成了多式联运体系。一部大型吊车，横跨三条线路，可以很方便地直接换装。

近年来，我国的物流基础设施建设得到超常规发展，特别是线路建设突飞猛进。但相应的节点设施建设相对滞后，节点与线路不配套，各类节点不连接，多种运输方式无法实现有效衔接。

### （四）物流园区在绿色环保方面大有作为

物流业是能源消耗和二氧化碳排放的重点行业，物流园区在绿色环保方面的作用是显而易见的。由于物流园区的多式联运功能，优化了交通布局，可以把公路运输转移到铁路或者航运，有效降低能源消耗。我们应该学习借鉴德国经验，从物流园区的规划建设入手，推动我国绿色物流体系建设。

### （五）物流园区的管理须体现合作协同精神

物流园区的管理是一项系统工程，必须坚持合作协同的精神。奥格斯堡物流园区的占地，分属三个行政区域管辖，由三家政府出面组成一个委员会，统筹协调规划和建设问题。这在我看来，这是无法想象的事情。

德国的行业协会在与各有关方面的协调、协作中发挥着重要作用。他们组织行业培训、会议研讨、代表企业与联邦铁路部门沟通，参加联邦以至于欧洲协会的活动。

### （六）政府应明确在物流园区发展中的角色定位

德国政府在物流园区发展中的作用，主要体现在以下几个方面。一是统筹布局。二是规划设计。三是投资赞助。四是营造环境。政府不干预企业的经营活动，企业按照市场的需要，依法经营，照章纳税。

## 三、对我国物流园区发展的建议

12年前，在深圳出现了第一家叫做“物流基地”的基础设施。进入新世纪以来，我国物流园区（基

地）得到较快发展。特别是2009年国务院发布《物流业调整和振兴规划》，把物流园区列入九大工程之一，各地掀起了新一轮规划建设物流园区的热潮。但总体来看，我国物流园区还处于起步阶段，在规划建设、运营管理等方面还存在一些亟待解决的问题。

为促进我国物流园区健康发展，参照德国物流园区发展的做法与经验，我们提出以下关于我国物流园区发展的建议。

### （一）从转变发展方式的角度支持物流园区发展

我们要充分认识物流园区的基础性和公益性。物流园区和供电、供水、供气及公交系统一样，是城市基础设施的重要组成部分。物流业创造的价值，主要体现在产业链的整体优化，对其他产业的支撑和带动作用上。物流条件也是投资环境的有机构成，是城市综合竞争力的重要体现。物流业高效有序运作，同时也会产生良好的生态效益。

物流业的发展，有利于促进发展方式转变。我们要按照《物流业调整和振兴规划》的要求，构建布局合理、技术先进、节能环保、便捷高效、安全有序并具有一定国际竞争力的现代物流服务体系。物流园区通过产业的空间集聚，资源的有效整合，业务的流程优化，能够提高物流运作效率，降低物流成本，减轻能源和环境的压力，是现代物流服务体系的枢纽性设施。

建议采取多种措施，支持物流园区发展。中央政府层面，应抓紧制定物流园区发展专项规划，尽快确定

全国物流园区的基本布局。地方政府要根据当地经济发展的需要，把物流园区纳入经济发展战略规划和城市建设规划。政府应该像投资其他基础设施那样，支持物流园区建设。物流园区产生的自身效益比较低，不宜笼统地按照亩均投资、亩均税收等标准设置准入门槛。由于这些项目投资大、回报慢，不宜收取过高的土地费用，并要拓宽物流园区建设的投融资渠道。

## （二）研究制定我国物流园区设立的标准和条件

当前，各地建设物流园区的积极性空前高涨。再加上我国土地资源紧缺，增值预期强烈，各类企业积极要求参与建设，物流园区规划占地规模迅速膨胀。如控制不好，有可能出现盲目投资和圈占土地的问题。

我们建议，应在做好现有仓储类物流设施（物流园区、配送中心、货运场站、各种仓库等）情况调查的基础上，抓紧建立符合我国国情需要的物流园区设立标准和条件。要明确多么大的需求量，设立多么大的物流园区；要设置居民消费、生产配套和中转物流量的核算标准；要有多种运输方式衔接配套的硬性规定；要有节能环保的具体要求；把这些标准和条件，作为规划布局，批准立项的依据。

## （三）务实构建我国物流园区的考核评价体系

我们建议，借鉴德国的做法，结合我国物流园区的发展特征，综合考虑区域经济发展、减少城市交通压力、优化城市布局、促进资源整合、减少环境污染等各项指标，建立社会化的物流园区评价体系和方法。

充分发挥行业协会的作用，深入开展物流园区综合评价工作，从行业自律层面强化对物流园区的管理，引导物流园区健康发展。

## （四）积极推进我国绿色物流园区建设

在绿色物流方面，我们与德国相比差距较大。全面推进，困难较大，但有几项工作可以先做起来。如，选用节能环保车辆，加大对更换车辆的补贴力度，限期淘汰老旧汽车；开展驾驶员节油培训，拿出节约部分奖励驾驶员；加强公共物流信息平台建设，优化运输组织，减少空驶浪费；制定桥式集装箱行业标准，积极推广甩挂运输；允许中置轴挂车列车在高速公路行驶，提高货车运行效率；研究提出仓库屋顶太阳能发电进入统一电网的可行性，制定优惠政策，促使企业自发地生产和使用清洁能源；探讨入驻物流园区的企业通过在国际市场交易碳减排量，而获得节能减排收入及政府补贴；加强物流园区和企业的绿色物流检查与评价，运用政策杠杆，调动企业节能环保的积极性；随着铁路建设进度加快，客货分线快速推进，铁路运能紧张问题得以缓解，要抓紧研究多种运输方式协调分流的问题；扩大铁路和水路运量，发挥公路集疏运与城市配送的功能；加强联运转运设施的规划建设、信息系统的对接和管理体制的协调，促进多式联运发展。

## （五）加强地区和部门间物流园区的合作与协调

我们建议，中央政府层面，应

由国家发展和改革委牵头，吸收相关部门参加，制定有关的规划与政策，加强对物流园区发展的指导、协调和宏观管理。各级各类物流园区应实行分级、分类管理，重要节点城市的物流园区应该纳入全国统一规划。地方政府要服从于全国统一规划，指定专业职能部门分管物流业及物流园区相关工作。要加强物流园区规划、立项及专项资金投入的后评价工作，对于改变土地用途，挪用专项资金的，应采取针对性的措施。

## （六）与德国有关方面建立物流园区联系机制

德国物流园区建设先行一步，有许多值得我们学习借鉴的地方。同时，中国经济快速发展，德国同行也迫切需要与中方合作。中德之间已有许多联系渠道，就物流园区的规划、建设和经营方面，也应该建立经常性的联系机制。比如，可以增加像我们这次的考察研修团组；邀请德方专家来华讲学交流；双方互相参加对方活动；派遣中方学员到德国物流园区顶岗实习；请德方专家参与中方项目咨询；建立信息交流共享机制等。中国物流与采购联合会和德国继续教育与发展协会，作为双方联系的“窗口”单位，应积极推进此项工作。<sup>④</sup>

执笔者：贺登才、颜滨、袁有丰

特别说明：感谢各位团友、德方专家提供资料，提出修改意见。本文在写作过程中，也参考了部分中文资料，在此一并致谢！

（限于篇幅，本文为节选刊登）