

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thanh Nga
thường trú tại tổ dân phố 6, thị trấn Đức An, huyện Đắk Song, tỉnh Đắk Nông**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN ĐẮK SONG

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm trong lĩnh vực đất đai.

Căn cứ Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm.

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 12/02/2019 của bà Nguyễn Thanh Nga, địa chỉ: tổ dân phố 6, thị trấn Đức An, huyện Đắk Song, tỉnh Đắk Nông và biên bản làm việc ngày 12/3/2019 giữa Thanh tra huyện với bà Nguyễn Thanh Nga;

Xét báo cáo kết quả xác minh ngày 24/6/2019 của Tổ xác minh số 392.

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Nguyễn Thanh Nga, địa chỉ: tổ dân phố 6, thị trấn Đức An, huyện Đắk Song khiếu nại đối với việc UBND huyện Đắk Song thu hồi đất đối với gia đình bà nhưng không ban hành Quyết định thu hồi đất; khiếu nại về việc ban hành Quyết định cưỡng chế nhà trên đất của gia đình bà khi quy hoạch khu dân cư tại tổ dân phố 6, thị trấn Đức An, huyện Đắk Song là không đúng quy định của pháp luật; đề nghị làm rõ việc thu giữ 01 chiếc xe cày của gia đình bà mà không có quyết định thu giữ hay biên bản vi phạm.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc đất

Diện tích đất mà hộ bà Nguyễn Thanh Nga đang khiếu nại nằm trong diện tích đất mà UBND xã Năm N'Jang đã giao cho Chi hội Cựu chiến binh thôn Đắc Sôk, xã Năm N'Jang (nay Chi hội Cựu chiến binh tổ dân phố 6, thị trấn Đức An) quản lý và trồng rừng năm 2006; hiện trạng khi giao cho Chi hội Cựu chiến binh thôn Đắc Sôk quản lý là đất rừng thông (tại thời điểm đó về mặt pháp lý thì đất thuộc Công ty Lâm nghiệp Đắc Song quản lý sử dụng). Sau khi nhận bàn giao, Chi hội Cựu chiến binh đã tiếp tục trồng rừng đối với phần diện tích đất tiếp giáp rừng thông. Theo biên bản kiểm tra ngày 23/8/2007 của Hạt kiểm Lâm huyện Đắc Song, UBND xã Năm N'Jang đối với Chi hội Cựu chiến binh thôn thì đã trồng được 4.800 cây keo trên diện tích đất 3,0 ha. Ngày 06/9/2010, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 1366/QĐ-UBND V/v thu hồi đất của Công ty Lâm nghiệp Đắc Song giao về địa phương quản lý, trong đó bao gồm diện tích đất mà bà Nguyễn Thanh Nga đang khiếu nại. Do thiếu kiểm tra, giám sát của UBND thị trấn Đức An đã để Chi hội Cựu chiến binh sử dụng đất sai mục đích tự ý san ủi rồi sang nhượng trái pháp luật cho một số hộ dân và để các hộ dân lấn chiếm.

Nhằm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, trên cơ sở quy hoạch tổng thể đô thị Đức An đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, để tạo nguồn vốn đầu tư cơ sở hạ tầng thị trấn Đức An đối với khu dân cư tại tổ 6, thị trấn Đức An, huyện Đắc Song. Ngày 06/9/2016, UBND huyện Đắc Song ban hành văn bản số 2434/UBND –PTQĐ về việc Chủ trương khảo sát, thiết kế, san lấp mặt bằng quy hoạch phân lô chi tiết khu đất tại tổ dân phố 6, thị trấn Đức An. Trên cơ sở kết quả khảo sát thiết kế của các đơn vị tư vấn, Ủy ban dân huyện có Tờ trình số 05/TTr-UBND ngày 15/01/2018 về xin chủ trương quy hoạch phân lô bán đấu giá quyền sử dụng đất. Ngày 13/4/2018, UBND tỉnh ban hành Công văn số 1685/UBND-NN V/v chủ trương quy hoạch phân lô bán đấu giá quyền sử dụng đất.

Thực hiện chủ trương đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, UBND huyện giao Trung tâm phát triển quỹ đất làm chủ đầu tư triển khai thực hiện việc khảo sát, thiết kế, san lấp mặt bằng quy hoạch phân lô chi tiết và đo đạc kiểm kê đền bù. Qua khảo sát trên thực địa diện tích đất quy hoạch nêu trên đã bị một số hộ dân sang nhượng, lấn chiếm trái phép. Ngày 10/8/2018, UBND huyện, các Phòng ban ngành cùng UBND thị trấn Đức An và các đơn vị liên quan đã tiến hành đối thoại với các hộ dân liên quan đến việc mua bán, sang nhượng đất trái phép thuộc phần đất quy hoạch khu dân cư tại tổ 6. Tại buổi đối thoại đã khẳng định việc mua bán, lấn chiếm đất là bất hợp pháp, vi

phạm pháp luật về đất đai. Tuy nhiên các hộ dân không chấp hành mà tiếp tục có hành vi lấn chiếm và xây dựng trái phép buộc chính quyền phải cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

2. Việc xử lý vi phạm hành chính và tiến hành cưỡng chế

Ngày 09/10/2018, UBND thị trấn Đức An đã lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với bà Nguyễn Thanh Nga, trú tại tổ dân phố 6 thị trấn Đức An, huyện Đắk Song. Theo đó phát hiện bà Nguyễn Thanh Nga dựng 01 căn nhà diện tích 3.9m x 3.4m; kết cấu lợp tôn, khung gỗ, không thưng, trên đất.

Ngày 11/10/2018, UBND huyện ban hành Quyết định số 992/QĐ-UBND xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thanh Nga đối với hành vi chiếm đất của nhà nước giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Đắk Song, để phân lô đất ở tại tổ dân phố 6, thị trấn Đức An, huyện Đắk Song, tỉnh Đắk Nông, với diện tích 13, 26 m²; kết cấu khung gỗ, vách thưng tôn, mái lợp tôn, nhưng bà Nguyễn Thanh Nga không chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ngày 25/10/2018, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 1054/QĐ-UBND cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Thực hiện quyết định này, ngày 06/11/2018 UBND thị trấn đã tiến hành cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với 01 nhà tạm diện tích 13, 26 m²; kết cấu khung gỗ, vách thưng tôn, mái lợp tôn của bà Nguyễn Thanh Nga. Qua kiểm tra cho thấy việc cưỡng chế đã đảm bảo theo đúng trình tự quy định.

Tại biên bản vi phạm hành chính số 37/BB-VPHC ngày 06/11/2018 về tang vật, phương tiện vi phạm hành chính tạm giữ, gồm: cột gỗ 18 cây. Tôn 09 tấm, cây bông gòn 76 cây, quan tài 02 cái, xe cang 01 cái. Do bà Nga không nhận lại tài sản này nên Đoàn cưỡng chế đã đưa về trụ sở UBND thị trấn để tạm giữ. Riêng 02 quan tài thì gửi tại trại hòm Thanh Vân, tổ dân phố 4, thị trấn Đức An. Ngày 21/03/2019, UBND thị trấn Đức An có Thông báo số 33/UBND-TB gửi cho bà Nguyễn Thanh Nga đến UBND thị trấn Đức An để nhận lại tài sản tạm giữ trong quán trình cưỡng chế, nhưng đến nay bà Nga không đến nhận.

3. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thanh Nga

Ngày 16/4/2019, Tổ xác minh số 392 tiến hành làm việc với bà Nguyễn Thanh Nga. Tại buổi làm việc bà cho biết về nguồn gốc đất là do nhận chuyển nhượng của bà Ngô Thảo Nguyên, trú tại tổ dân phố 7, thị trấn Đức An (việc chuyển nhượng bằng giấy viết tay, không qua cấp có thẩm quyền xác nhận). Sau khi nhận chuyển nhượng, bà Nga tiến hành san ủi và đổ 157 xe đất. Tuy nhiên khi Tổ xác minh yêu cầu cung cấp hồ

sơ tài liệu có liên quan đến nội dung bà trình bày thì bà Nga bảo quên ở nhà hẹn đến ngày 29/4/2019 sẽ cung cấp giấy tờ tài liệu có liên quan. Do bà Nga không cung cấp hồ sơ tài liệu, Thanh tra huyện có Công văn số 78/TT-TT r ngày 03/5/2019 đề nghị cung cấp hồ sơ tài liệu, theo đó Thanh tra huyện yêu cầu bà Nga cung cấp hồ sơ, tài liệu trước ngày 07/5/2019 nhưng bà Nga không cung cấp. Ngày 15/5/2019, Thanh tra huyện có Giấy mời số 85/TT-TT r mời bà Nga lên làm việc đồng thời cung cấp chứng cứ có liên quan đến nội dung khiếu nại, nhưng bà Nga không chấp hành. Ngày 26/6/2019, Thanh tra huyện có giấy mời để tiến hành đối thoại trong quy trình giải quyết khiếu nại nhưng bà Nga không đến. Như vậy, bà Nguyễn Thanh Nga không thực hiện quyền và nghĩa vụ của người khiếu nại.

2. Căn cứ pháp luật về xử lý hành vi lấn chiếm đất đai và cưỡng chế thu hồi đất

- Điểm a, Khoản 1 Điều 28; Điều 86, điểm a, khoản 1, Điều 87 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

- Khoản 3, khoản 5 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm trong lĩnh vực đất đai.

- Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm.

3. Kết luận:

- Diện tích đất mà bà Nguyễn Thanh Nga đang khiếu nại trước đây thuộc Công ty Lâm nghiệp Đắc Song quản lý sử dụng. Ngày 06/9/2010, UBND tỉnh Đắc Nông ban hành Quyết định số 1366/QĐ-UBND V/v thu hồi đất của Công ty Lâm nghiệp Đắc Song giao về địa phương quản lý, lợi dụng sơ hở trong quản lý của UBND thị trấn nên hộ bà Nguyễn Thị Thanh Nga đã lấn chiếm trái phép.

- Căn cứ các quy định tại khoản 1 Điều 28, Điều 84, Điều 87 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Khoản 3, khoản 5 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm trong lĩnh vực đất đai; Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm thì việc UBND nhân dân huyện ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và việc UBND thị trấn Đức An tiến hành cưỡng chế là đúng theo quy định

Như vậy: Việc bà Nguyễn Thanh Nga khiếu nại UBND huyện Đắc Song thu hồi đất đối với gia đình bà nhưng không ban hành Quyết định thu hồi đất là không đúng, vì

diện tích đất trên do bà Nga lấn chiếm trái phép. Hành vi lấn chiếm của bà Nga, UBND huyện ban hành Quyết định số 1054/QĐ-UBND cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thanh Nga đối với việc UBND huyện Đắk Song thu hồi đất đối với gia đình bà nhưng không ban hành Quyết định thu hồi đất; khiếu nại về việc ban hành Quyết định cưỡng chế nhà trên đất của gia đình bà khi quy hoạch khu dân cư tại tổ dân phố 6, thị trấn Đức An, huyện Đắk Song là không đúng quy định của pháp luật; việc thu giữ 01 chiếc xe cày của gia đình bà mà không có quyết định thu giữ hay biên bản vi phạm.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Đắk Song, bà Nguyễn Thanh Nga có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông, hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Chánh thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng, Giám đốc Ban quản lý dự án và phát triển quỹ đất, Chủ tịch UBND thị trấn Đức An, bà Nguyễn Thanh Nga, Thủ trưởng các đơn vị và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Thanh tra tỉnh (b/cáo);
- TT Huyện ủy (b/cáo);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Bà Nguyễn Thanh Nga;
- Công TTĐT huyện Đắk Song;
- Lưu VP.



Nguyễn Văn Phò