



ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรี อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (The ASEAN- the Republic of Korea Free Trade Area : AKFTA)

มีประโยชน์อย่างไรต่อประเทศไทย

บทความโดย :

นางวัชรพร เรียรชัยวัฒนา
นักวิชาการศุลกากรชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านโครงสร้างอัตราศุลกากร

ประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารว่าด้วยการเข้าเป็นภาคีของไทยในความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี (Protocol on the Accession of the Kingdom of Thailand to the Agreement on Trade in Goods under the Framework Agreement on Comprehensive Economic Cooperation among the Governments of the Member Countries of the Association of Southeast Asian Nations and the Republic of Korea) ในช่วงการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552 ณ โรงแรมดุสิตธานี หัวหิน ประเทศไทย และความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลง AKFTA มีผลใช้บังคับสำหรับประเทศไทยตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นมา

นับตั้งแต่ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลง AKFTA มีผลใช้บังคับสำหรับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน การลดอัตราอากรหรือยกเว้นอากรศุลกากรสินค้าในกลุ่มสินค้าลดภาษีปกติ (NT) ของประเทศภาคี ได้ลดลงเหลือร้อยละ 0 แล้ว คงเหลืออัตราอากรเฉพาะสินค้าในกลุ่มสินค้าอ่อนไหว (SL) เท่านั้น แต่เนื่องจากความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ฯ มีข้อบทเกี่ยวกับหลักการต่างตอบแทนเพื่อเป็นมาตรการผลักดันให้ประเทศภาคีเร่งลดภาษีในรายการสินค้าอ่อนไหวให้เร็วขึ้นจากที่ตกลงกันโดยกำหนดให้ประเทศภาคีผู้ส่งออก จะไม่ได้รับสิทธิอัตราภาษีรายการสินค้าปกติ (NT) ของประเทศภาคีผู้นำเข้าในพิกัดศุลกากรที่ประเทศภาคีผู้ส่งออกจัดไว้ในรายการสินค้าอ่อนไหว (ST) แต่ประเทศภาคีผู้นำเข้าจัดไว้ในรายการสินค้าปกติ (NT) ซึ่งประเทศภาคีผู้ส่งออกจะได้รับสิทธิอัตราภาษีต่างตอบแทนจากประเทศภาคีผู้นำเข้าก็ต่อเมื่อได้ลดอัตราภาษีในพิกัดศุลกากรที่จัดไว้ในรายการสินค้าอ่อนไหว (ยกเว้นสินค้าที่ไม่นำมาลดภาษี) ลงเหลือต่ำกว่าหรือเท่ากับร้อยละ 10 และได้ทำการแจ้ง (Notify) ต่อประเทศภาคีผู้นำเข้าแล้ว โดยอัตราภาษีต่างตอบแทน



โดยมีประกาศกระทรวงการคลังที่ให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรมาแล้วจำนวน 10 ฉบับ ดังนี้

1. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี ลงวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2552 เป็นฉบับ Implement เพื่อให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสารให้ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้ามีผลใช้บังคับสำหรับประเทศไทยได้
2. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี ลงวันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2555 เพื่อปรับปรุงอัตราศุลกากรให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนระบบพิกัดศุลกากรจากฉบับ AHTN 2007 เป็นฉบับ AHTN 2012
3. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 3 ธันวาคม พ.ศ. 2557 เป็นการให้เพื่อให้สิทธิพิเศษอัตราภาษีต่างตอบแทนตามหลักการต่างตอบแทนครั้งแรกแก่สาธารณรัฐเกาหลี
4. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 3) ลงวันที่ 26 ธันวาคม พ.ศ. 2557 เป็นการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรโดยการยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบ เพื่อให้สาธารณรัฐเกาหลีดำเนินการภายในประเทศในการให้สิทธิการนำเข้าน้ำตาลที่ได้จากอ้อยของประเทศไทยในอัตราภาษียกเว้น 0 ภายใต้ AKFTA
5. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 4) ลงวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕8 เป็นการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร

- 5.1 เพื่อปฏิบัติตามพิธีสารฉบับที่สามเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบ AKFTA โดยการนำตารางการลดภาษีรายสินค้า (Line-by-Line Tariff Reduction Schedule) แนบท้ายพิธีสารฉบับที่สาม ฯ
- 5.2 การกำหนดอัตราอากรตามราคา สำหรับสินค้าในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวที่เดิมมีทั้งอัตราอากรตามราคา (Ad valorem Rate) และอัตราอากรตามสภาพ (Specific Rate) เช่น แป้งข้าวสาลี แป้งเมสลิน พืชผักอื่น ๆ ที่ปรุงแต่งหรือทำไว้ไม่ให้เสีย กระเบื้อง หินอ่อน หินแกรนิต เป็นต้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ฯ ที่จะต้องกำหนดเฉพาะอัตราอากรตามราคา
- 5.3 กำหนดอัตราอากรสำหรับสินค้าแปรรูปเพื่อป้องกันที่จำเป็นสำหรับมนุษย์บริโภค ในตาราง Line-by-Line เพื่อแนบท้ายพิธีสารฉบับที่สาม ฯ
6. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 5) ลงวันที่ 22 ธันวาคม พ.ศ. 2559 เป็นการให้สิทธิอัตราต่างตอบแทนสำหรับสินค้าที่สาธารณรัฐเกาหลีได้เร่งลดภาษีโดยโอนย้ายจากรายการสินค้า ST มาเป็นรายการสินค้า NT และยกเลิกภาษีศุลกากรภายใต้ AKFTA จำนวน 5 รายการ ได้แก่ 1) ฟีนอล 2) ฟทาสิกแอนไฮไดรด์ 3) แอลคิลเบนซินผสมและแอลคิลแนฟทาไลน์ผสม 4) โพรพิลีนโกลิเมอร์ และ 5) โพลีเอไมด์-6
7. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี ลงวันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2559 เพื่อปรับพิกัดอัตราศุลกากรให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนระบบพิกัดศุลกากรจากฉบับ AHTN 2012 เป็นฉบับ AHTN 2017
8. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน พ.ศ. 2560 เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560
9. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 12 กรกฎาคม พ.ศ. 2562 เพื่อให้สิทธิพิเศษอัตราภาษีต่างตอบแทนตามหลักการต่างตอบแทนครั้งที่สองแก่สาธารณรัฐเกาหลี
10. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ 3) ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2564 เพื่อให้สิทธิพิเศษอัตราภาษีต่างตอบแทนตามหลักการต่างตอบแทนครั้งที่สามแก่สาธารณรัฐเกาหลี

สรุปได้ว่า ที่ผ่านมามาประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลีได้มีการเร่งลดภาษีในรายการสินค้าอ่อนไหวเพื่อที่จะขอรับสิทธิอัตราภาษีต่างตอบแทนระหว่างกันในสินค้าที่สำคัญ เช่น

1. กรณีที่ประเทศไทยยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบจากรายการสินค้าอ่อนไหวมาเป็นรายการสินค้าลดภาษีปกติ เพื่อให้สาธารณรัฐเกาหลีดำเนินการภายในประเทศในการให้สิทธิการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากประเทศไทยในอัตราภาษีร้อยละ 0 ตามความตกลง AKFTA ส่งผลให้ผู้ส่งออกของประเทศไทยสามารถแข่งขันกับประเทศออสเตรเลียซึ่งเป็นคู่แข่งสำคัญของประเทศไทยได้

2. กรณีที่สาธารณรัฐเกาหลีได้ดำเนินการโอนย้ายสินค้าจำนวน 5 รายการ ได้แก่ 1) ฟีนอล 2) ฟทาสิกแอนไฮไดรด์ 3) แอลคิลเบนซีนผสมและแอลคิลแนฟทาซีนผสม 4) โพรพิลีนโกลิเมอร์ และ 5) โพลีเอไมด์-6 จากรายการสินค้าอ่อนไหวมาเป็นรายการสินค้าลดภาษีปกติ และยกเลิกภาษีศุลกากร ภายใต้ AKFTA สำหรับรายการสินค้าดังกล่าว เพื่อขอรับสิทธิอัตราต่างตอบแทนจากประเทศไทย ส่งผลให้ผู้ส่งออกของประเทศไทยสามารถส่งออกสินค้าดังกล่าวไปยังสาธารณรัฐเกาหลีและได้รับสิทธิการนำเข้าสินค้าดังกล่าวในอัตราร้อยละ 0 ในขณะเดียวกันการที่ประเทศไทยให้สิทธิอัตรารายการค้าตอบแทนแก่สาธารณรัฐเกาหลีสำหรับสินค้าดังกล่าวก็จะช่วยให้ผู้นำเข้าสามารถนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากสาธารณรัฐเกาหลีในอัตราที่ลดลงตามหลักการต่างตอบแทนด้วยเช่นกัน

3. กรณีที่สาธารณรัฐเกาหลีเร่งลดภาษีสินค้าสตรว์เบอร์รี่ซึ่งเดิมสาธารณรัฐเกาหลี จัดอยู่ในรายการสินค้าอ่อนไหวหรือสาหร่ายซึ่งเดิมพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีจัดสินค้าดังกล่าวอยู่ภายใต้พิกัดศุลกากร 2106.90 และต่อมา WCO ได้ปรับเปลี่ยนให้สินค้าดังกล่าวไปอยู่ภายใต้พิกัดศุลกากร 2008.99 นั้น ทำให้ให้สาธารณรัฐเกาหลีไม่สามารถนำเข้าประเทศไทยโดยได้รับสิทธิพิเศษ AKFTA เหมือนเช่นเดิม เนื่องจาก พิกัดศุลกากร 2008.99 สาธารณรัฐเกาหลีจัดอยู่ในรายการสินค้าอ่อนไหว สาธารณรัฐเกาหลีจึงต้องเร่งลดภาษีสินค้าทั้งสองสินค้าดังกล่าวลงเพื่อขอสิทธิอัตรารายการค้าตอบแทนจากประเทศไทย ส่งผลให้ผู้ส่งออกของประเทศไทยสามารถส่งออกสินค้าดังกล่าวไปยังสาธารณรัฐเกาหลีและได้รับสิทธิการนำเข้าสินค้าดังกล่าวในอัตรารายการค้าที่ลดลง ในขณะเดียวกันการที่ประเทศไทยให้สิทธิอัตรารายการค้าตอบแทนแก่สาธารณรัฐเกาหลีสำหรับสินค้าดังกล่าวก็จะช่วยให้ผู้นำเข้าสามารถนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากสาธารณรัฐเกาหลีในอัตราที่ลดลงตามหลักการต่างตอบแทนด้วยเช่นกัน

จากข้อมูลสถิติการนำเข้าย้อนหลัง 3 ปี (2561-2563) พบว่ามีการนำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีโดยใช้สิทธิ AKFTA เฉลี่ยร้อยละ 30 ของการนำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีทั้งหมด โดยสินค้านำเข้าที่ใช้สิทธิสูง 5 อันดับแรก เช่น นู๊ดเติล สบู่ สิ่งปรุงแต่งสำหรับใช้กับผมน้ำมันพืชดอกสำหรับใช้ในการผลิตน้ำมันหล่อลื่น น้ำมันหล่อลื่น โพลีเมอร์ ยางสังเคราะห์ เหล็ก และรถยนต์ดีเซลสำหรับขนส่งบุคคลตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป เป็นต้น จึงเห็นได้ว่า ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลง AKFTA นั้น ทำให้ผู้ประกอบการของประเทศไทยสามารถเลือกใช้แหล่งวัตถุดิบได้มากขึ้นโดยมีต้นทุนที่ถูกลง รวมทั้ง ทำให้สินค้าของประเทศไทยมีโอกาสเข้าสู่ตลาดและสามารถแข่งขันในตลาดของประเทศคู่ค้าโดยเฉพาะสาธารณรัฐเกาหลีได้มากยิ่งขึ้น อีกทั้ง เป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้า สร้างความโปร่งใส รวมทั้ง ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเกาหลีอีกด้วย

