

联合国安全理事会 背景文件

议题：委内瑞拉局势



Model United Nations Union
No.2 High School of ECNU

使用许可

本文件仅用与准备华二卓越模拟联合国体验营，大会代表可以针对该文件制作少量副本，但不可以广泛传播或用于准备本次大会之外的用途。

©Model United Nations Union
No.2 High School of ECNU

目录

1. 欢迎辞
2. 主席团信息
3. 联合国安全理事会
 - 3.1 委员会介绍
 - 3.2 关于联合国安全理事会
 - 3.2.1 任务
 - 3.2.2 职能和权力
 - 3.3 联合国安全理事会议事规则
 - 3.4 联合国安全理事会的权力
4. 委内瑞拉局势
 - 4.1 委内瑞拉国情简介
 - 4.1.1 概述
 - 4.1.2 委内瑞拉政党
 - 4.1.3 委内瑞拉经济情况
 - 4.1.4 委内瑞拉危机局势
 - 4.2 委内瑞拉局势发展过程
 - 4.3 委内瑞拉国家领导人
 - 4.3.1 委内瑞拉总统竞选相关信息
 - 4.3.2 委内瑞拉总统职权
 - 4.3.3 现任总统
 - 4.3.4 胡安·瓜伊多

4.3.5 前任总统

4.4 各国态度

5. 门罗主义

5.1 综述

5.2 门罗主义的定义

5.3 门罗主义的发展过程

5.3.1 门罗主义出现前的理论依据

5.3.2 门罗主义发展的两个阶段

5.3.3 门罗主义的废除

5.3.4 新门罗主义

5.4 门罗主义与国际关系

5.4.1 与拉丁美洲关系

5.4.2 与现今局势直接关系

5.5 门罗主义与本次会议

6. 参考文献

Model United Nations Union
No.2 High School of ECNU

欢迎辞

2019年初，混乱。

在拉丁美洲，一场大戏刚刚拉开帷幕。

1月23日，胡安·瓜伊多在大规模的示威游行中宣读了就职宣言，而总统尼古拉斯·马杜罗也做出了回应，从此，二人的名字在世界范围内变得家喻户晓。

2月23日，反对派组织的人道主义救援使得委内瑞拉深陷泥潭，暴力对抗、血腥冲突，使得形势进一步加剧。

胡安·瓜伊多和尼古拉斯·马杜罗，两人之间的对抗又是从何而起？这两个名字背后，是否存在这着两只更大的手，在暗中掌控着事态的发展？国际社会为何迟迟没有解决这场骚乱，反而任其发展，甚至为此争执不休？在委内瑞拉中，在拉丁美洲上是否有过一段令人震惊的历史？联合国，作为对世界和平发展起着重要作用的组织；安全理事会，作为其中最重要的部分之一，对这起事件的发展又将会产生什么样的影响？

所有的问题，都等待着各位代表们自己来发掘。

现在，让我们把这个舞台交给你们。

代表们，这个舞台，是你们为各自国家谋取利益的平台，更是你们推动世界和平发展的平台。

你们的决定，所影响的，将不仅仅是这一个国家。

欢迎来到联合国安全理事会。

主席团指导 陈则安

2 主席团信息

主席团指导 华东师范大学第二附属中学 陈则安 21'

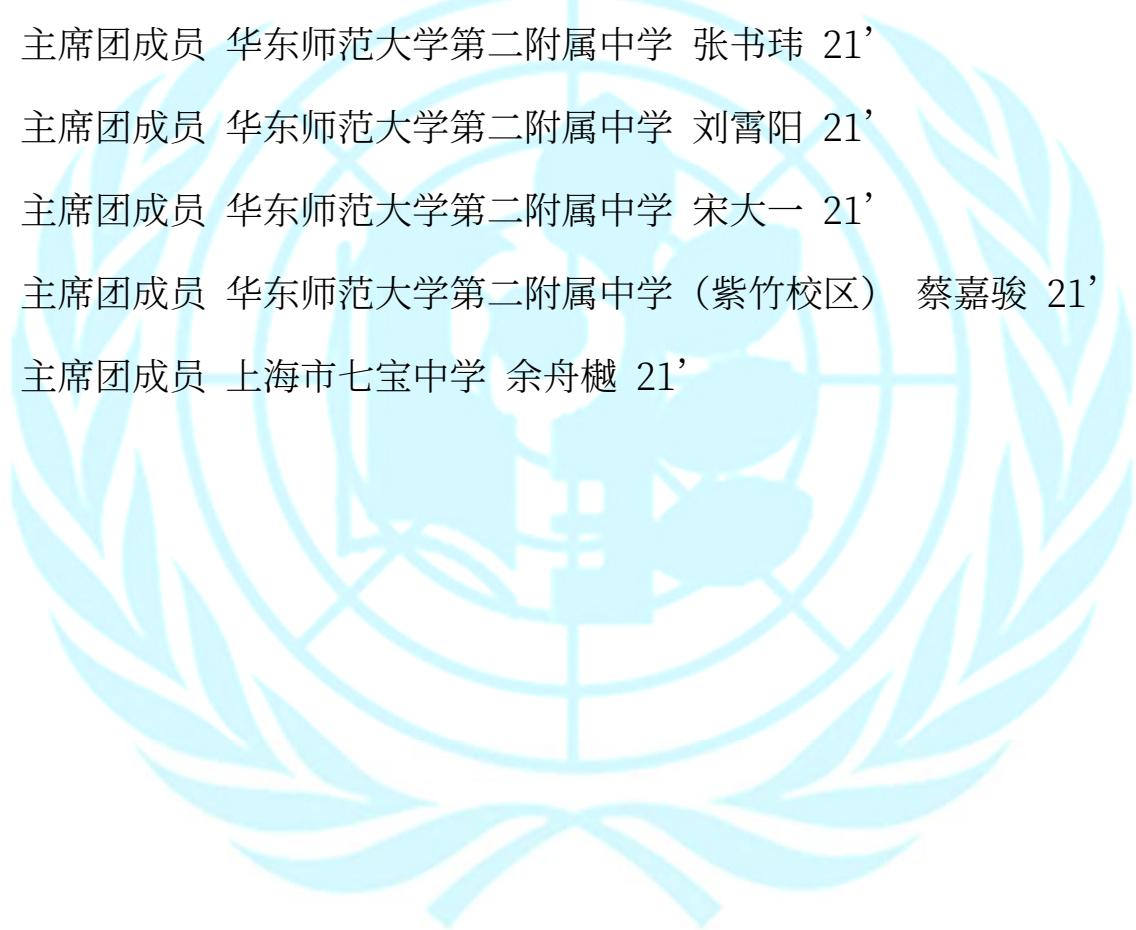
主席团成员 华东师范大学第二附属中学 张书玮 21'

主席团成员 华东师范大学第二附属中学 刘霄阳 21'

主席团成员 华东师范大学第二附属中学 宋大一 21'

主席团成员 华东师范大学第二附属中学（紫竹校区） 蔡嘉骏 21'

主席团成员 上海市七宝中学 余舟樾 21'



Model United Nations Union
No.2 High School of ECNU

3 联合国安全理事会

3.1 委员会介绍

《联合国宪章》（节选）¹

第五章：安全理事会

·组织

第二十三条

一、安全理事会以联合国十五会员国组织之。中华民国、法兰西、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国及美利坚合众国应为安全理事会常任理事国。大会应选举联合国其他十会员国为安全理事会非常任理事国，选举时首宜充分斟酌联合国各会员国于维持国际和平与安全及本组织其余各宗旨上之贡献，并宜充分斟酌地域上之公匀分配。

二、安全理事会非常任理事国任期定为二年。安全理事会理事国自十一国增至十五国后第一次选举非常任理事国时，所增四国中两国之任期应为一年。任满之理事国不得即行连选。

三、安全理事会每一理事国应有代表一人。

·职权

第二十四条

¹ <https://www.un.org/zh/charter-united-nations/index.html>

一、为保证联合国行动迅速有效起见，各会员国将维持国际和平及安全之主要责任，授予安全理事会，并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时，即系代表各会员国。

二、安全理事会于履行此项职务时，应遵照联合国之宗旨及原则。为履行此项职务而授予安全理事会之特定权力，于本宪章第六章、第七章、第八章及第十二章内规定之。

三、安全理事会应将常年报告、并于必要时将特别报告，提送大会审查。

第二十五条

联合国会员国同意依宪章之规定接受并履行安全理事会之决议。

第二十六条

为促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备起见，安全理事会借第四十七条所指之军事参谋团之协助，应负责拟具方案，提交联合国会员国，以建立军备管制制度。

·投票

第二十七条

一、安全理事会每一理事国应有一个投票权。

二、安全理事会关于程序事项之决议，应以九理事国之可决票表决之。

三、安全理事会对于其他一切事项之决议，应以九理事国之可决票包括全体常任理事国之同意票表决之；但对于第六章及第五十二条第三项内各事项之决议，争端当事国不得投票。

·程序

第二十八条

一、安全理事会之组织，应以使其能继续不断行使职务为要件。为此目的，安全理事会之各理事国应有常驻本组织会所之代表。

二、安全理事会应举行定期会议，每一理事国认为合宜时得派政府大员或其他特别指定之代表出席。

三、在本组织会所以外，安全理事会得在认为最能便利其工作之其他地点举行会议。

第二十九条

安全理事会得设立其认为于行使职务所必需之辅助机关。

第三十条

安全理事会应自行制定其议事规则，包括其推选主席之方法。

第三十一条

在安全理事会提出之任何问题，经其认为对于非安全理事会理事国之联合国任何会员国之利益有特别关系时，该会员国得参加讨论，但无投票权。

第三十二条

联合国会员国而非为安全理事会之理事国，或非联合国会员国之国家，如于安全理事会考虑中之争端为当事国者，应被邀参加关于该项争端之讨论，但无投票权。安全理事会应规定其所认为公平之条件，以便非联合国会员国之国家参加

第六章：争端之和平解决

第三十三条

一、任何争端之当事国，于争端之继续存在足以危及国际和平与安全之维持时，应尽先以谈判、调查、调停、和解、公断、司法解决、区域机关或区域办法之利用，或各该国自行选择之其他和平方法，求得解决。

二、安全理事会认为必要时，应促请各当事国以此项方法，解决其争端。

第三十四条

安全理事会得调查任何争端或可能引起国际磨擦或惹起争端之任何情势，以断定该项争端或情势之继续存在是否足以危及国际和平与安全之维持。

第三十五条

一、联合国任何会员国得将属于第三十四条所指之性质之任何争端或情势，提请安全理事会或大会注意。

二、非联合国会员国之国家如为任何争端之当事国时，经预先声明就该争端而言接受本宪章所规定和平解决之义务后，得将该项争端，提请大会或安全理事会注意。

三、大会关于按照本条所提请注意事项之进行步骤，应遵守第十一条及第十二条之规定。

第三十六条

一、属于第三十三条所指之性质之争端或相似之情势，安全理事会在任何阶段，得建议适当程序或调整方法。

二、安全理事会对于当事国为解决争端业经采取之任何程序，理应予

以考慮。

三、安全理事会按照本条作成建议时，同时理应注意凡具有法律性质之爭端，在原则上，理应由当事国依国际法院规約之规定提交国际法院。

第三十七条

一、属于第三十三条所指之性质之爭端，当事国如未能依该条所示方法解决时，应将该项争端提交安全理事会。

二、安全理事会如认为该项争端之继续存在，在事实上足以危及国际和平与安全之维持时，应决定是否当依第三十六条采取行动或建议其所认为适当之解决条件。

第三十八条

安全理事会如经所有争端当事国之请求，得向各当事国作成建议，以求争端之和平解决，但以不妨碍第三十三条至第三十七条之规定为限

第七章：对于和平之威胁、和平之破坏及侵略行为之应付办法

第三十九条

安全理事会应断定任何和平之威胁、和平之破坏或侵略行为之是否存在，并应作成建议或抉择依第四十一条及第四十二条规定之办法，以维持或恢复国际和平及安全。

第四十条

为防止情势之恶化，安全理事会在依第三十九条规定作成建议或决定办法以前，得促请关系当事国遵行安全理事会所认为必要或合宜之临时办法。此项临时办法并不妨碍关系当事国之权利、要求或立场。安

全理事会对于不遵行此项临时办法之情形，应予适当注意。

第四十一条

安全理事会得决定所应采武力以外之办法，以实施其决议，并得促请联合国会员国执行此项办法。此项办法得包括经济关系、铁路、海运、航空、邮、电、无线电及其他交通工具之局部或全部停止，以及外交关系之断绝。

第四十二条

安全理事会如认第四十一条所规定之办法为不足或已经证明为不足时，得采取必要之空海陆军行动，以维持或恢复国际和平及安全。此项行动得包括联合国会员国之空海陆军示威、封锁及其他军事举动。

第四十三条

一、联合国各会员国为求对于维持国际和平及安全有所贡献起见，担任于安全理事会发令时，并依特别协定，供给为维持国际和平及安全所必需之军队、协助及便利，包括过境权。

二、此项特别协定应规定军队之数目及种类，其准备程度及一般驻扎地点，以及所供便利及协助之性质。

三、此项特别协定应以安全理事会之主动，尽速议订。此项协定应由安全理事会与会员国或由安全理事会与若干会员国之集团缔结之，并由签字国各依其宪法程序批准之。

第四十四条

安全理事会决定使用武力时，于要求非安全理事会会员国依第四十三条供给军队以履行其义务之前，如经该会员国请求，应请其遣派代表，

参加安全理事会关于使用其军事部队之决议。

第四十五条

为使联合国能采取紧急军事办法起见，会员国应将其本国空军部队为国际共同执行行动随时供给调遣。此项部队之实力与准备之程度，及其共同行动之计划，应由安全理事会以军事参谋团之协助，在第四十三条所指之特别协定范围内决定之。

第四十六条

武力使用之计划应由安全理事会以军事参谋团之协助决定之。

第四十七条

一、兹设立军事参谋团，以便对于安全理事会维持国际和平及安全之军事需要问题，对于受该会所支配军队之使用及统率问题，对于军备之管制及可能之军缩问题，向该会贡献意见并予以协助。

二、军事参谋团应由安全理事会各常任理事国之参谋总长或其代表组织之。联合国任何会员国在该团未有常任代表者，如于该团责任之履行在效率上必需该国参加其工作时，应由该团邀请参加。

三、军事参谋团在安全理事会权力之下，对于受该会所支配之任何军队，负战略上之指挥责任；关于该项军队之统率问题，应待以后处理。

四、军事参谋团，经安全理事会之授权，并与区域内有关机关商议后，得设立区域分团。

第四十八条

一、执行安全理事会为维持国际和平及安全之决议所必要之行动，应由联合国全体会员国或由若干会员国担任之，一依安全理事会之决定。

二、此项决议应由联合国会员国以其直接行动及经其加入为会员之有关国际机关之行动履行之。

第四十九条

联合国会员国应通力合作，彼此协助，以执行安全理事会所决定之办法。

第五十条

安全理事会对于任何国家采取防止或执行办法时，其他国家，不论其是否为联合国会员国，遇有因此项办法之执行而引起之特殊经济问题者，应有权与安全理事会会商解决此项问题。

第五十一条

联合国任何会员国受武力攻击时，在安全理事会采取必要办法，以维持国际和平及安全以前，本宪章不得认为禁止行使单独或集体自卫之自然权利。会员国因行使此项自卫权而采取之办法，应立向安全理事会报告，此项办法于任何方面不得影响该会按照本宪章随时采取其所认为必要行动之权责，以维持或恢复国际和平及安全。

第八章：区域办法

第五十二条

一、本宪章不得认为排除区域办法或区域机关、用以应付关于维持国际和平及安全而宜于区域行动之事件者；但以此项办法或机关及其工作与联合国之宗旨及原则符合者为限。

二、缔结此项办法或设立此项机关之联合国会员国，将地方争端提交安全理事会以前，应依该项区域办法，或由该项区域机关，力求和平

解决。

三、安全理事会对于依区域办法或由区域机关而求地方争端之和平解决，不论其系由关系国主动，或由安全理事会提交者，应鼓励其发展。

四、本条绝不妨碍第三十四条及第三十五条之适用。

第五十三条

一、安全理事会对于职权内之执行行动，在适当情形下，应利用此项区域办法或区域机关。如无安全理事会之授权，不得依区域办法或由区域机关采取任何执行行动；但关于依第一百零七条之规定对付本条第二项所指之任何敌国之步骤，或在区域办法内所取防备此等国家再施其侵略政策之步骤，截至本组织经各关系政府之请求，对于此等国家之再次侵略，能担负防止责任时为止，不在此限。

二、本条第一项所称敌国系指第二次世界大战中为本宪章任何签字国之敌国而言。

第五十四条

关于为维持国际和平及安全起见，依区域办法或由区域机关所已采取或正在考虑之行动，不论何时应向安全理事会充分报告之。

3.2 关于联合国安全理事会²

根据《宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。安理会将有 15 个理事国，每一理事国有一个投票权。根据《宪章》，所有理事国都有义务履行安理会的决定。

安全理事会率先断定对和平的威胁或侵略行为是否存在。安理会促请

² <https://www.un.org/securitycouncil/zh/content/what-security-council>

争端各方以和平手段解决争端，并建议调整办法或解决问题的条件。在有些情况下，安全理事会可以实行制裁，甚至授权使用武力，以维护或恢复国际和平与安全。

安全理事会还建议大会任命秘书长和接纳新会员国加入联合国。安理会还与大会一起选举国际法院法官。

3.2.1 任务

《联合国宪章》规定设立六个联合国主要机关，其中包括安全理事会。《宪章》将维护国际和平与安全的首要责任赋予安全理事会，安理会在和平受到威胁时随时举行会议。

根据《宪章》，联合国有四项宗旨：

- 维持国际和平与安全；
- 发展国家间友好关系；
- 合作解决国际问题和促进对人权的尊重；
- 构成协调各国行动之中心。

联合国所有会员国都同意接受和执行安全理事会的决定。联合国其他机构只能向会员国提出建议，惟有安全理事会才有权做出会员国根据

《宪章》必须执行的决定。

·维护和平与安全

安理会在接到一项威胁和平的投诉时，通常采取的第一个行动是建议当事方尝试以和平手段达成协议。安理会可以：

- 提出达成此种协议的原则；

- 在某些情况下进行调查和调解；
- 派遣访问团；
- 任命特使；
- 请秘书长进行斡旋，以实现争端的和平解决。

当争端导致敌对行动时，安理会首要关注的是尽快制止敌对行动。在这种情况下，安理会可以：

- 发出有助于防止冲突升级的停火指示；
- 派遣军事观察员或维持和平部队，帮助减少紧张程度，隔离敌对部队，并建立可寻求和平解决问题的安宁环境。

除此之外，安理会还可选择各种强制执行措施，包括：

- 经济制裁、军火禁运、金融惩罚和限制以及旅行禁令；
- 断绝外交关系；
- 封锁；
- 乃至集体军事行动。

关心的主要问题是如何着重对那些受到国际社会谴责的政策或做法的负责者采取行动，同时尽量减少已采取的措施对其他人口群体和经济产生的影响。每个理事国的代表必须常驻联合国总部，使安全理事会可在出现需要时随时举行会议。

3.2.2 职能和权力

根据《联合国宪章》，安全理事会具有下列职能和权力：

- 依照联合国的宗旨和原则来维护国际和平与安全；
- 调查可能引起国际摩擦的任何争端或局势；

- 建议调解这些争端的方法或解决条件；
- 制定计划以处理对和平的威胁或侵略行为，并建议应采取的行动；
- 促请各会员国实施经济制裁和除使用武力以外的其他措施以防止或制止侵略；
- 对侵略者采取军事行动；
- 就接纳新会员国以及各国加入《国际法院规约》的条件提出建议；
- 在“战略地区”行使联合国的托管职能；
- 就秘书长的任命向大会提出建议，并与大会共同选举国际法院的法官。

3.3 联合国安全理事会规则³

·会议规则

本次会议使用罗伯特议事规则

·文件规则（节选自《联合国安全理事会暂行议事规则》）

第十一条

安全理事会文件分为：决议、主席声明和修正案三种，在表决之前一律在其后称“草案”，分述如下。

（子）决议，含有“序言性条款”和“行动性条款”，格式以现实安全理事会的正规文件为范本。决议草案以安理会最少 9 票赞成，且在无常任理事国反对的情况下被通过。

（丑）主席声明，主席声明无格式，也无任何行动，为以主席名义代表安理会所做的表态。其提交和表决的形式与决议草案一致，但主席

³ <https://www.un.org/securitycouncil/zh/content/provisional-rules-procedure>

声明草案必须获得全体理事国的一致赞成才被通过。

(寅) 修正案，针对以往已通过的某一决议的修正，仅包含增加、删减和修改，且针对该决议可提出多份修正案，主席有权决定其被赋予表决的优先顺序，原则上从离被针对的决议相去最远的修正案开始表决，但修正案中若包含增删性质的条款，则该修正案享有优先表决权。

第十二条

安全理事会文件仅存在起草国，不存在附议国，任何文件经三个或以上的理事国起草则可被提交到主席处。主席仅能对其是否有否格式或语法错误作审核，并在发现有涉嫌违背或逾越安理会职权时加以提醒，但主席本身不拥有修改草案的权力，仅能驳回并告知原因，要求起草国重新提交。一旦起草国提交并不能发现任何问题，则该文件需被即刻编号、交予打印并散发全场。

第十三条

若任何非理事国的联合国会员国需起草并提交一份文件，依然须得三个或以上的理事国成为起草国，但该会员国依然保留其起草国席位。任何理事国不能成为同一次议题下同类文件的多个文件起草国。一旦起草国提交并不能发现任何问题，则该文件需被即刻编号、交予打印并散发全场。

第十四条

根据《安全理事会暂行议事规则》第三十二条所述，“主要动议和决议草案应按照提出的先后次序享有优先权”，主席在决议草案和主席声明草案中以此编号并决定表决次序。

第十五条

根据《安全理事会暂行议事规则》第三十五条所述，“动议或决议草案，在未经表决前，可以随时撤回”，在起草国一致同意的情况下，可撤回决议草案、主席声明草案或修正案草案。

第十六条

在安全理事会文件中，主席应优先决定表决修正案，其次为决议草案，最后为主席声明草案。且根据“未表决可撤回原则”，当起草国认为先前已通过的文件对本国所支持的文件产生了影响，从而一致决定撤回文件时，依然可撤回，但不得在其后的表决过程中重新提交。

第十七条

在本次正式会议正式发言名单已尽后，若有文件，主席可决定是否即刻赋予表决。若此时处于非会议阶段，并有文件审核通过及散发，则可由理事国请求或主席决定召开会议表决。

第十八条

为节省时间，并结合现实安理会情况，安全理事会文件的表决不需唱名，在表决前也仅要求关闭会场和任何人员停止走动，不需重新点名。主席将直接询问“赞成的请举手”、“反对的请举手”和“弃权的请举手”，持同样意见的代表需同时举手。

3.4 联合国安全理事会的权力

联合国安理会的权力是由它的法律和政治环境规定的。前者来源于宪章，后者则来源于大国的政治利益和安理会在国际体系中享有的合法性。《联合国宪章》赋予安理会在国际关系中至高无上的权威，使其

能够对国家产生约束力，并且代表联合国所有成员国采取集体行动，以维护国际和平与安全。这一法律权威只有在安理会常任理事国一致同意的情况下才能发挥作用，同时还需要其他接受安理会议决的国家将安理会的行动视为合法。

无论单从法律还是政治角度来认识安理会，都不足以了解安理会实际上的权力。我们必须结合法律和政治两种角度来进行分析。《联合国宪章》中的法律框架限制了大国利用安理会谋求私利的能力，同时，大国利益也限制了从宪章的法律条款中可能产生的安理会的激进主义。安理会的权力正是由这些法律和政治力量的相互作用形成的。从这个角度看，联合国安理会可以被用来更普遍地解释国际法和国际政治之间的复杂关系。对于包括《联合国宪章》在内的许多国际规则来说，服从的含义是不确定的。而要确定服从的含义，就需要解释国家在实际中是如何使用和理解规则的，而这又会使服从概念越来越趋向政治解读。国家总是希望履行自己的法律责任，因为一旦违反了国际法将会付出明显的政治代价，因此，服从的内容是国家实践的职责，而不是一个首要和客观的范畴。最后，需要指出的是，国际法治不能简单地理解为国内法治在国际社会中的应用。⁴

No.2 High School of ECNU

4 委内瑞拉局势

4.1 委内瑞拉国情简介

⁴伊恩·赫德,付炜.联合国安理会与国际法治[J].浙江大学学报(人文社会科学版),2013,43(05):70-81.

4.1.1 概述⁵

委内瑞拉玻利瓦尔共和国（西班牙语：República Bolivariana de Venezuela），简称委内瑞拉，是位于南美洲北部的国家，首都加拉加斯。北临加勒比海，西与哥伦比亚相邻，南与巴西交界，东与圭亚那接壤。它被称为“瀑布之乡”，面积 916400 平方公里。海岸线长 2813 千米

委内瑞拉于 1498 年被哥伦布发现，1567 年成为西班牙殖民地。在 1806 年委内瑞拉出现了反抗西班牙的独立运动。1810 年，拿破仑胞弟加冕为西班牙国王后，加拉加斯人民废黜了委内瑞拉总督。1811 年 7 月 5 日宣布独立，后在南美解放者西蒙·玻利瓦尔的领导下，于 1821 年 6 月彻底摆脱西班牙殖民统治。1819 年同哥伦比亚、厄瓜多尔和巴拿马组成大哥伦比亚共和国。1829 年退出，独立为委内瑞拉联邦共和国。1864 年改名为委内瑞拉合众国。1953 年重新定国名为委内瑞拉共和国。1958 年实行宪政，建立文人政权。于 1999 年国名改为“委内瑞拉玻利瓦尔共和国。”

委内瑞拉是资本主义国家，实行资产阶级专政。政体是总统共和制，总统独立于议会之外，通过定期由公民直接或间接选举产生；总统只向人民负责，不对议会负责；内阁各部部长由总统任命，对总统负责；总统定期向议会作政府工作报告；总统对议会通过的法案有否决权，但无权解散议会。

⁵委内瑞拉国家概况，外交部

https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/nmz_680924/1206_681168/1206x0_681170/

全国代表大会（简称“全代会”）是全国最高立法机构，一院制。全代会主要职能为制定法律、修改宪法、依法监督政府和公共管理部门、宣布大赦和审批国家预算等。全代会代表由全国大选直接选举产生，任期六年；主席任期一年，可连选连任。第一届全代会于 2000 年 8 月成立。本届全代会于 2016 年 1 月成立。现任全代会主席胡安·瓜伊多。

2017 年 5 月 1 日，委内瑞拉总统马杜罗宣布，为解决国内朝野分歧、搭建对话平台、促进国家发展，根据宪法第 340 至 350 条有关规定，决定召开制宪大会。新宪法主要内容拟包括建立新型参与式民主制度、“后石油”经济体系等，完成后将提交全民公投表决。7 月 30 日，委举行制宪大会代表选举，执政党赢得全部席位。8 月 4 日，委制宪大会成立。制宪大会成立后，先后通过《反仇恨、促和平共处与包容法》、《反经济战法》等法律。

4.1.2 委内瑞拉政党

(1) 委内瑞拉统一社会主义党 (Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV)：执政党。2008 年 1 月成立。现有正式党员 763 万人。2009 年 11 月至 2010 年 4 月，统社党召开第一次特别代表大会，确定《党章》、《原则宣言》和《基础纲领》三个文件。该党主张反对资本主义和帝国主义，奉行社会主义、人道主义和国际主义，捍卫玻利瓦尔革命果实，维护劳动阶级和人民利益，致力于建设公平、自由、人道的“21 世纪社会主义”。2018 年 7 月，统社党召开第四

次代表大会，马杜罗总统连任党主席。

(2) 正义第一党 (Primero Justicia) :反对党。2000 年成立，2003 年成为全国性政党政党，主张人道主义中间路线。前米兰达州州长卡普里莱斯为其创始人。全国协调员胡里奥·博尔赫斯 (Julio BORGES)，总书记托马斯·瓜尼帕 (Tomás GUANIPA)。

(3) 一个新时代党 (Un Nuevo Tiempo): 反对党。1999 年成立，2006 年成为全国性政党。社会党国际成员。全国协商委员会为党的最高权力机构。创始人曼努埃尔·罗萨莱斯 (Manuel ROSALES)。执行主席奥马尔·巴尔博萨 (Omar BARBOZA)。

(4) 民主行动党 (Partido de Acción Democrática): 反对党。1941 年 9 月 13 日成立，有党员 150 万人。社会党国际成员。全国代表大会为党的最高权力机构。党主席伊萨贝尔·卡尔莫纳 (Isabel CARMONA)，总书记亨利·拉莫斯·阿留普 (Henry RAMOS Allup)。

(5) 人民意愿党 (Partido de Voluntad Popular): 反对党。2009 年成立。社会党国际成员。主张尊重人的政治和公民权利，推动建立自由，进步、民主、包容的社会。全国总协调人莱奥波尔多·洛佩斯 (Leopoldo López)。

(6) 争取社会主义运动 (Movimiento al Socialismo): 1971 年 1 月 19 日成立，党员 47 万人。社会党国际成员。由脱离委内瑞拉共产党的一部分中央委员组成，主张革新马克思主义理论，建社有委内瑞拉特色的民主、多元、主权、人民自治的社会主义。2001 年，党内分裂为反对政府和支持政府两派。总书记费利佩·穆希卡 (Felipe

MUJICA)，发言人何塞·安东尼奥·埃斯帕尼亚（José Antonio ESPAÑA）。

(7) 基督教社会党 (Partido Socialcristiano)：反对党。1946 年 1 月成立，党员约 45 万。基民党国际和美洲基民组织成员。党主席罗贝托·恩里克斯 (Roberto ENRIQUEZ)，总书记赫苏斯·阿尔贝托·巴里奥斯 (Jesús Alberto BARRIOS)。

(8) 进步党 (Avanzada Progresista)：反对党。2012 年 6 月成立。由统社党、大家的祖国党 (Patria Para Todos) 异见分子组成。主张通过民主参选上台，全面实施经济美元化，改善同美国等西方国家关系。党主席为亨利·法尔孔 (Henri FALCON Fuentes)。

4.1.3 委内瑞拉经济情况

委内瑞拉自然禀赋优越，其森林覆盖率达到国土面积的 52.9%。能源资源丰富，委石油（含重油）探明储量为 3000 亿桶，居世界第一位。主要工业部门有石油、铁矿、建筑、炼钢、炼铝、电力、汽车装配、食品加工、纺织等。石油工业为委国民经济命脉。全国共有 8000 万公顷土地适合发展农业、林业、畜牧业、水产养殖，其中可耕地面积 3007 万公顷，天然和人工放牧草场面积 1379 万公顷，农业发展缓慢，粮食不能自给。近年来，国际油价下滑对委经济造成严重冲击。

委内瑞拉 2017 年 GDP 为 2153 亿美元，2018 年人均 GDP10840 美元

1990 年 9 月，委加入“关税和贸易总协定”，现与世界 100 多个国

家和地区有贸易关系。主要出口原油、石油化工产品、铝锭、钢材、铁矿砂、金属制品等，进口机电设备、化工和五金产品、汽车配件、建筑材料及农产品等。主要贸易对象为美国、中国、哥伦比亚、巴西和墨西哥。

2013 年 9 月底委内瑞拉外债余额为 1104.85 亿美元。其中，长期外债占 78.19%，短期外债占 21.81%；公共外债占 86.87%，私人外债占 13.13%；从融资来源看，债券和期票占外债总额的 35.70%，贷款占 31.61%，商业信用占 12.52%，现金和存款占 0.10%，其他融资方式占 20.07%。

自 2012 年查韦斯时代末期到马杜罗上台以来，委内瑞拉的经济急转直下。部分原因由于国际原油价格下跌，导致委内瑞拉出口所得锐减，国家无力负担对于国民的福利支出和进口商品的财政补贴，只能通过不断印钞票来填补财政赤字。另外，长期以来对于进口商品的依赖和盲目的企业国有化，削弱了经济的抗冲击能力，而国内企业面临虚高的官方汇率和无视市场规律的官方产品定价，生产积极性大幅下降，很多企业陷入停产。面对恶性循环下的通货膨胀和财政危机，委内瑞拉政府无力挽回局势，超市甚至陷入了无货可卖的境地。社会失业率高导致了治安的不稳定，整体经济环境于 2015 年开始急剧恶化。

2017 年国际货币基金组织公布的数据中，委内瑞拉消费物价上涨最为严重，达到了 1087% 的通货速度。

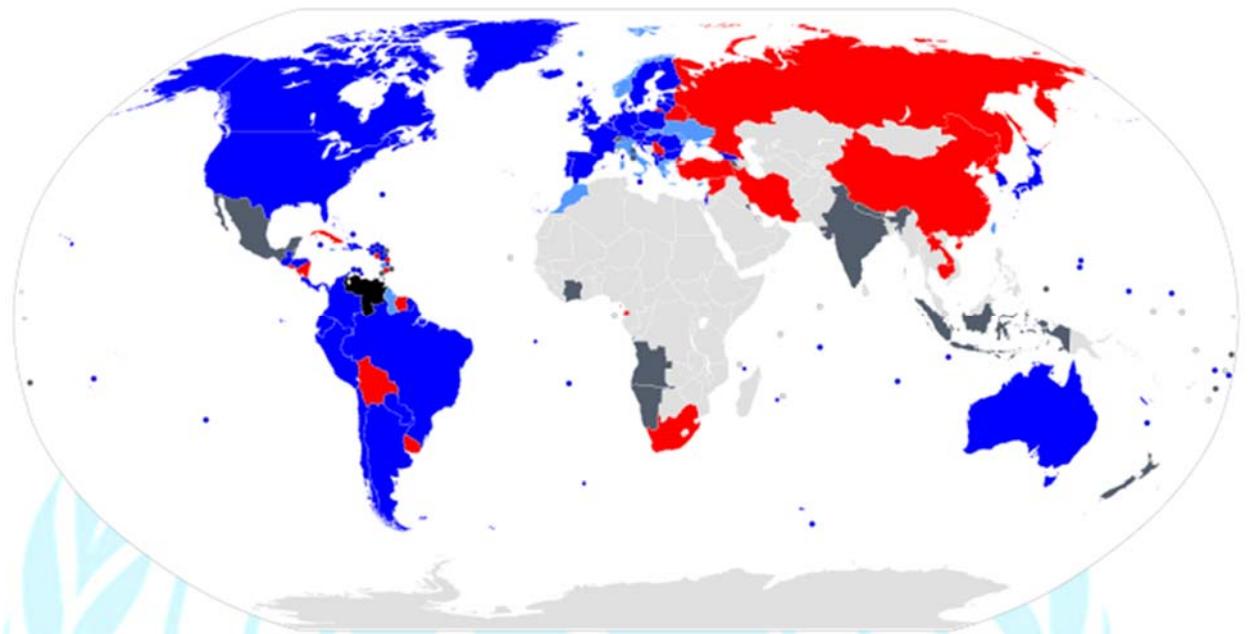
委内瑞拉治安情况也不容乐观，据 UNODC（联合国毒品和犯罪问题

办事处) 统计 2015 年委内瑞拉每十万人谋杀案件高达 56.3 起, 居世界第三位。在 2018Vision of Humanity 网站上, 委内瑞拉在最不和平的国家 (Global peace index :least peaceful) 中, 被列为第 21 位。

委内瑞拉行政区划



4.1.4 委内瑞拉危机国际局势



各国对委内瑞拉总统地位危机的立场。

- 委內瑞拉
- 支持馬杜羅為委內瑞拉總統的國家
- 支持瓜伊多為委內瑞拉臨時總統的國家
- 支持委內瑞拉全國代表大會的國家
- 中立國

2019年1月10日，马杜罗宣誓就职新一届总统。中华人民共和国、俄罗斯与美洲玻利瓦尔联盟皆对其表示支持与祝贺。而利马集团则发声明质疑马杜罗第2个任期的合法性，并敦促马杜罗将权力移交给反对派控制的国会。利马集团成员国巴拉圭宣布与委内瑞拉断交。美国、加拿大、欧盟发声明拒绝认可马杜罗连任选举结果。马杜罗亦宣布与美国断交。中华人民共和国外交部则表示，马杜罗总统的当选符合各方利益，各国应尊重委内瑞拉人民已经作出的选择。

具体信息将在后文（4.4 各国态度）中给出。

4.2 委内瑞拉局势发展过程

根据 2014 年的统计数字，委内瑞拉 95% 的出口收益、47% 的财政收入来自原油。但卖石油的钱，却多用来作为居民的福利和购买军火，并未用来发展其他产业。此外，该国推行全面的国有化，民营经济几乎绝迹，经济发展活力不足，且国内腐败问题严重，这才是导致经济发展遇到困难的根本原因。

该国自 2014 年国际原油价格暴跌后开始陷入经济衰退期，通胀率极高，到目前为止极端人口占总人口的 60%。

原定于 2018 年 12 月的总统选举被提前到 4 月，反对党联盟“民主团结圆桌会议”于 2 月 21 日宣布，“在无法保证自由与公平的情况下”拒绝参加定于 4 月 22 日举行的总统大选。最终国民议会中的两大主要反对党“民主团结圆桌会议”与“统一社会主义党”因彼此分歧巨大，一方宣布抵制选举，另一方继续观望。

2018.5.20, 委内瑞拉国家选举委员会 20 日宣布在统计全国 93% 的投票站后，马杜罗赢得了 68% 的选票，以 40% 的优势击败了反对党总统候选人

2019.1.10，委内瑞拉总统马杜罗在委最高法院宣誓就职，开始了其为期 6 年的第二任期。同日，在新闻发布会上瓜伊多拒绝承认马杜罗政权的合法性，并称他为“篡权者”。美国副总统麦克·彭斯致电瓜伊多称赞其“充满勇气的领导力”

2019.1.11，瓜伊多拒绝承认马杜罗政权的合法性并引用宪法条文宣

称若总统“非法”获得权力，国会议长将有权代替就任国家领导人。

2019.1.13，瓜伊多被委内瑞拉安全部队短暂拘留，双方都宣称对方应对此负责

2019.1.23，委内瑞拉议会主席在一场反对党集会活动中宣布自己担任委内瑞拉“临时总统”，成立“过渡政府”，并要求重新进行大选

2019.1.24，美国在美洲国家组织的特别会议上呼吁 35 各成员国尽快承认瓜伊多政权合法性，同时美国国务卿蓬佩奥表示美国准备向其提供 2000 万美元的人道主义援助，但是美洲各国分歧较大。同日，马杜罗下令关闭委内瑞拉驻美大使馆和所有领事馆，并调遣外交人员和工作人员在 26 日之前回国

2019.1.25，委内瑞拉军方表示支持总统马杜罗

2019.1.26，联合国安理会应美国要求召开以委内瑞拉局势为内容的紧急会议，但未能达成联合声明。同日，欧盟要求委内瑞拉政府在 8 天内重新举行总统选举，否则将承认瓜伊多政权合法性

2019.1.28，美国国家安全顾问博尔顿在白宫接受记者采访时，手中拿着一个记事本，上面写着：“向哥伦比亚派遣 5000 名士兵。”。

同日美国宣布对委内瑞拉的经济、金融和石油进行制裁

2019.1.31，在罗马尼亚举行的欧盟外长非正式会议上，意大利行使了否决权，拒绝承认瓜伊多政权合法性

2019.2.4，包括英国、德国、法国和西班牙在内的 19 个欧洲国家发布联合声明承认瓜伊多政权的合法性

2019.2.5，美国总统特朗普在国情咨文中明确表示支持瓜伊多政权，

以下为国情咨文原文：“两周前，美国正式承认委内瑞拉的合法政府及其新的临时总统胡安·瓜伊多。我们与委内瑞拉人民站在一起，支持他们对于自由的崇高追求——我们谴责马杜罗政权的残暴行为，他使该国从南美洲最富有的国家变成了赤贫和绝望的土地。美国建立在自由和独立的基础上——而非政府的胁迫、统治和控制。我们生来自由，我们也将延续自由。”

2019.2.10-2.15，委内瑞拉总统马杜罗开启了委内瑞拉史上最大规模的军事演习，演习中大量使用俄制武器

2019.2.23，瓜伊多违反委内瑞拉最高法院的离境禁令出国，前往哥伦比亚边境试图将美国的“人道主义援助物资”运回国内。同日，一辆载有美国“人道主义物资”的卡车从哥伦比亚进入委内瑞拉，委内瑞拉政府拒绝放行，最终卡车被烧毁。委内瑞拉政府与美国互相指认对方应为此事负责

2019.3.4，瓜伊多返回委内瑞拉，并发动其支持者开启新一轮街头运动

2019.3.7-3.13，委内瑞拉遭遇全球最大规模停电，国内秩序混乱，停电给委内瑞拉造成重大损失，马杜罗在社交媒体上表示这是“美帝国主义发动的电力战”

2019.3.24，俄罗斯一架安-124军用运输机与一架伊尔-62M客机从莫斯科起飞，经停叙利亚塞内加尔后抵达委内瑞拉首都加拉加斯，运送了100名俄罗斯军人以及35吨物资，包括武器弹药等战斗装备以及网络战装备和电子保障设备。同日，马杜罗宣布在掌握大量反对派

针对自己的刺杀计划的证据后，逮捕瓜伊多的幕僚长马雷罗

2019.3.25，委内瑞拉再次停电，此次停电事件波及到了委内瑞拉 23 个州的 16 个

2019.3.27，美国总统特朗普于白宫同瓜伊多的妻子会面，明确表示将“考虑所有行动方案”。同日，德国外交部表示不再承认瓜伊多政权的合法性以及其任命的德国大使

2019.3.28，委内瑞拉总审计长宣布禁止瓜伊多在 15 年内担任公职，原因是“个人财务信息与支出记录不符、与其收入水平不符”

2019.3.29，中国政府向委内瑞拉政府提供的首批民生物资抵达委内瑞拉首都加拉加斯

2019.4.30，委内瑞拉政府表示小股军人在首都加拉加斯发动政变，总体情况可控

2019.5.16，委内瑞拉政府与反对派代表在奥斯陆举行秘密会晤，争取解决当前政治危机，但没有取得显著进展

2019.6.26，委内瑞拉新闻和通信部长罗德里格斯表示当月 23 日至 24 日委内瑞拉政府挫败反对派针对马杜罗以及其他政府要员的暗杀计划

2019.6.28，美国政府宣布以马杜罗之子小马杜罗参与“宣传和言论管制，从委内瑞拉矿业中获利，并强迫军方阻止人道救援物资进入委内瑞拉”为由，对其实行制裁

2019.7.5，委内瑞拉在首都加拉加斯举行独立日阅兵式，马杜罗出席阅兵式并宣布将在本月 24 日举行大规模军事演习

2019.7.8，委内瑞拉政府与反对派代表于 9 日在巴巴多斯举行会晤，
马杜罗对此态度乐观⁶⁷

4.3 委内瑞拉国家领导人

4.3.1 委内瑞拉总统竞选相关信息

根据 1999 宪法，总统通过全民普选、直接选举和秘密投票产生。当选总统必须为出生于委内瑞拉、拥有委内瑞拉国籍的委内瑞拉人，年龄在 30 岁以上，是世俗人士，没有犯罪前科。在职的副总统、部长、省长和市长不能当选总统。当选总统于宪法任期第一年的 1 月 10 日在全国代表大会宣誓就职。如突发原因不能在全国代表大会举行就职仪式，则改在最高法院宣誓就职。每年全国代表大会例会召开前 10 日内，总统向全国代表大会递交上年度有关政治、经济、社会、执政等方面报告。

宪法规定，在 6 年任期中的前 4 年，总统因死亡、辞职、被罢免或重病无法履行职务时，要重新举行大选。在新总统就职前，副总统代理总统职务。总统在其任期的最后两年无法继续履行职务时，有副总统接替总统，完成余下的任期。总统暂时缺任时，副总统代理总统职务 90 天。如果总统缺任超过 90 天，他的去留将由全国代表大会议员投票决定。

宪法还规定，在总统任期满一半时，委内瑞拉公民有权举行公民投票，

⁶ 《委内瑞拉政治危机局势浅析》 崔忠洲 Lloyd Pinas

⁷The State of the Union Address, presented by Donald Trump on 2019.2.5

决定他是否能够继续留任。但举行公投需征集到 20% 选民的签名。递交足够数量的支持者签名是启动公民投票程序的第一步。然后，由全国选举委员会负责确定这些签名是否有效并确定整个公民投票的程序。如果要求总统下台的人数超过其当选时的得票数，该总统即被罢免。⁸

4.3.2 委内瑞拉总统职权

根据委内瑞拉 1999 年宪法规定，委内瑞拉总统是国家元首、政府首脑和军队总司令，拥有至高无上和广泛的权力；总统任期 6 年，没有连选连任限制。主要职权有：

1. 履行宪法和法律赋予的权力；
2. 领导政府的一切行动；
3. 任命和解除副总统和各部部长的职务；
4. 制定对外政策，领导国家的外交，签订和批准国际条约、协定和协议；
5. 作为国家武装力量最高统帅，行使军队的最高权力，负责提拔和任命上校以上军官。总统通过国防部长对陆军、海军、空军和国民警卫队司令进行自上而下的领导和指挥全国武装力量；
6. 在遭遇紧急情况时，有权召开全国代表大会特别会议，有权解散全国代表大会。如果全国代表大会三次拒绝总统提出的副总统提名，总统有权行使紧急法，解散国会并暂时取消宪法。总统在解散国会的 60 天内，须组织选举新的国会。但国会任期的最后一年，总统无权解散

⁸ 焦震衡，新版《列国志·委内瑞拉》：社会科学文献出版社，2015：101-102

- 国会；
7. 管理国家资产；
 8. 决定公债的发行；
 9. 经全国代表大会批准，决定对预算的补充拨款；
 10. 任命总检察长和常驻国外使团团长；
 11. 任命和解除宪法和法律规定由总统管辖的官员的职务；
 12. 由总统本人或通过副总统向全国代表大会提交特别报告；
 13. 制定和领导实施国家发展计划；
 14. 决定各部和其他行政机关的数量、机构和职权；
 15. 根据宪法的规定解散全国代表大会；
 16. 组织公民投票；
 17. 召集和主持国防委员会；
 18. 批准赦免。⁹

4.3.3 现任总统

尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯：总统。1962年11月出生，中学毕业。青年时期为学生运动领袖，曾担任加拉加斯地铁工会领导。历任“玻利瓦尔革命运动200”全国领导人、“玻利瓦尔劳动者力量党”协调员和“第五共和国运动”动员部主任。2008年参与创建执政党委内瑞拉统一社会主义党，现为统社党副主席。1998年当选众议员，2005至2006年担任全国代表大会主席。2006年8月被任命为外长。2012年10月，被任命为副总统兼外长。2013年1月起不再兼任外长。⁴

⁹ 焦震衡. 新版《列国志·委内瑞拉》：社会科学文献出版社，2015：106-107

月 14 日在重新举行的总统选举中击败反对党联盟候选人卡普里莱斯当选总统，并于 4 月 19 日就职，任期至 2019 年 4 月。2014 年 7 月 26 日，当选委统一社会主义党主席。2018 年 5 月在大选中胜选连任，2019 年 1 月宣誓就职，任期至 2025 年 1 月。¹⁰

4.3.4 胡安·瓜伊多

胡安·瓜伊多：在 1999 年的“瓦尔加斯悲剧”中幸免于难，后在安德烈斯·贝约天主教大学攻读工程学，后又获得美国乔治·华盛顿大学公共管理硕士学位。在 2007 年，瓜伊多领导并参与了反对查韦斯政府的学生抗议游行。2009 年，瓜伊多与其导师莱奥波尔多·洛佩斯等人一同创立了“人民意志”（一作“人民意愿”），开始了他的政治生涯，并且在 2014 年成为了该党的全国协调人。2015 年底，瓜伊多当选委内瑞拉议会瓦尔加斯州代表议员。2018 年 12 月，瓜伊多当选委内瑞拉新国民议会主席，成为委内瑞拉最年轻的立法机构主席。

4.3.5 前任总统

乌戈·查韦斯·弗里亚斯：前总统。1954 年 7 月出生。毕业于委军事学院，获陆军工程军事科学和艺术硕士学位，后在西蒙·玻利瓦尔大学进修政治学专业，曾获“卡拉沃沃之星”和“陆军十字”等勋章。1982 年创建由退役军人和社会中下层人士组成的“玻利瓦尔革命运动 200”。1992 年领导“二·四”军人政变未遂，入狱两年后获释。1998 年 1 月创建“第五共和国运动”，主张彻底改革国家政治体制，建立

¹⁰ 委内瑞拉国家概况，外交部

https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/nmz_680924/1206_681168/1206x0_681170/

人民参与的真正民主；12月，作为竞选联盟“爱国中心”候选人参加大选并获胜。就任后推动通过全民公决成立制宪大会修宪，对国家政治体制进行重大改革。根据新宪法，查于2000年7月再次当选总统。2006年12月和2012年10月，查连选连任总统。2013年3月5日，查韦斯在加拉加斯去世。10

4.4 各国态度

支持马杜罗：俄罗斯、中国、朝鲜、伊朗、古巴、土耳其、玻利维亚等

在这之前，首先要了解一件事情：委内瑞拉前总统乌戈·拉斐尔·查韦斯·弗里亚斯，属于委内瑞拉统一社会主义党，而现任总统马杜罗同属此党。如果要谈其他国家对该国政党的支持，应从查韦斯总统说起。查韦斯曾在1992年发动政变，可惜最终以失败告终，其本人也被逮捕入狱。从1999年至2013年，查韦斯一直担任该国总统一职，直至因病逝世。

而马杜罗同属该党，在1992年政变时他便有所参与，而查韦斯当选委内瑞拉总统后，马杜罗便进入总统府工作，先后当选国会议员，出任外交部长和副总统，并从2013年起任该国总统一职。

对于支持马杜罗的国家，主要原因有二：

一、 马杜罗是法律承认的该国合法总统。马杜罗的合法性受到了副总统、国防部长、外交部长等高官的支持，国家机器因而正常运转。国际上，受到了俄罗斯、中国、古巴等国的支持，虽然居于少数，但

也并不孤单。而委内瑞拉军方目前也表态支持马杜罗政权。

二、 前任总统查韦斯倾向于与拉丁美洲等国家发展双边贸易，他本人也有着“反美斗士”的形象，并无数次抨击美国在委内瑞拉国内，查韦斯命令自 2006 年圣诞节起，所有公共场所禁止使用圣诞老人和圣诞树，因为那是“美国人的节日标志”。查韦斯不光自己反美，还集结了反美阵线，成为了全球的“反美共主”。查韦斯凭借南美石油储量第一的自然优势，大力推行各种福利制度，推动了国家的发展，作为同属一党的马杜罗，各国对其支持的原因也不言而喻。

支持瓜伊多：美国、加拿大、欧洲多国、以色列、巴西、阿根廷等光说支持，美国已经给瓜伊多政府暂时提供 1.35 亿美金让先用着。要知道，大部分的资本主义国家都是支持瓜伊多政权的，瓜伊多本人目前声称自己是该国的“临时总统”。

最主要的一点是，目前委内瑞拉国内民意支持瓜伊多民众非常多。为什么会产生这样的结果？前文中已经提到：虽然查韦斯大力发展了该国的经济与福利水平，但对该国国内严重的贪污腐败问题却没能真正解决，国内的民众民不聊生，纷纷开始逃命。瓜伊多作为国会议长，虽然并无实权，却有不少人支持他。近年来委内瑞拉国内局势低迷，民众们大都希望马杜罗下台，可为什么他能够成功连任呢？

据悉，马杜罗通过掌控的权力，为民众洗脑、许愿，打压反对派领袖人物，这些问题且不说。马杜罗突然宣布提前举行大选，由 2018 年 12 月提前至 5 月举行大选。导致一些反对派人物无法参与竞争。更可叹的是，参加大选的民众，只有占全国 20% 的人口，竟然有 80%

的民众放弃了投票。

委内瑞拉有 3200 万人。按照国际惯例，选民必须达到人口的一半以上，选举才有效。委内瑞拉必须有 1600 万参选，才能合法选出总统。而当时占全国 20% 的人口，也就是仅有 600 多万人参选（一说 900 万人，也远不够半数），根本没有达到法定人数。在这种情况下举行投票，即使得票率达到 100%，也是违法的，无效的。

可叹的是，即便这 20% 的参选者，马杜罗也没有组织正常投票，而是把选民的票弄成“爱国卡”，里面装上芯片，可以查知选民投谁的票。而只要投了马杜罗的票，持此卡就可以获得一批食物。那些饥肠辘辘的选民在食物的诱惑下，不得不投了马杜罗的票。马杜罗的得票率 68%，就是这样来的。用芯片胁迫公民投票，用食物诱惑公民投票，本身就违背民主选举的本义，与宪法的规定背道而驰。

看似走宪法程序产生的总统，背后却有着诸多隐情。马杜罗也以美国干涉国家内政为由，与美国断绝了外交上的往来。可以说，“马瓜之争”可以说是大国在委内瑞拉展开的一场较量，美国甚至声称必要时可能会动用军事力量干涉该地区的和平稳定，目前两者的较量已经进入了白热化阶段。

No.2 High School of ECNU

5 门罗主义

5.1 综述

众所周知，委内瑞拉冲突的直接导火索是来自美国对于委内瑞拉的强势干涉，美方的干涉以及接下来各方的应对构成了委内瑞拉局势，也

所以说，美方对委的态度以及行动主导了整个危机的进程。为了能够深度剖析危机存在与发展的原因，从而制定出合乎情理的解决方式，了解美国对于委内瑞拉以致拉美的整体立场是必不可少的。

另，在本章节中，由于大多中文资料的局限性，论述中可能会略带一些中方立场，请诸位代表谅解并尽可能将此立场与各代表的国家立场结合分析。

5.2 门罗主义的定义

门罗主义（英语：Monroe Doctrine）是美国总统詹姆斯·门罗的一种思想观点，是一项关于美洲大陆控制权的美外交政策。表明美国政府认为欧洲列强不应再殖民美洲，或涉足美国与墨西哥等美洲国家之主权相关事务。门罗主义的目的和影响持续了超过一个世纪的时间，其间只有很小的变化。其主旨在于，让拉丁美洲刚独立的殖民地免受欧洲的干预，避免新世界沦为旧世界列强的战场，从而使美国能够不受干扰的施加影响力。¹¹

门罗宣言的主要内容包括三个原则，即“美洲体系原则”、“互不干涉原则”和“非殖民原则”。¹² “美洲体系原则”类似对外的泛美主义，即美洲是一个独立于其他地区之外的整体。“互不干涉原则”指美国“领导”的独立美洲国家与欧洲列强的殖民地互不干涉。“非殖民原则”即欧洲列强不得在独立美洲国家殖民。

¹¹ <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%97%A8%E7%BD%97%E4%B8%BB%E4%B9%89>

¹² 刘书增 冯书先，简论玻利瓦尔主义和门罗主义的本质区别（邯郸学院学报【J】Vol.18 No.2）

5.3 门罗主义的发展进程

5.3.1 门罗主义出现前的理论依据

早在华盛顿的《告别演说》中，就写道：“在对外国的关系上，我们行动的最高准则是：一方面扩大我们的商业关系，同时尽可能少地和它们发生政治联系。……如果我们卷入欧洲事务，与他们的政治兴衰人为地联系在一起，或与他们友好而结成同盟，或与他们敌对而发生冲突，都是不明智的。”¹³这就是最早，在美国国力还不强之时产生的孤立主义思想，主要表现在不卷入欧洲事务使得国家更好发展。

大陆扩张政策也是门罗主义的理论依据之一，美国作为一个清教徒建立的国家，向外扩张的倾向很强，早期的大陆扩张政策就是指美国通过各种手段获得领土的过程，在行使大陆扩张政策的末期，由于和列强条约的签订以及拉美国家的独立，美国大陆的领土扩张已接近饱和，故需要以散步影响力的方式控制其他地区，拉丁美洲自然是其中的重点。

门罗主义响应了美国早有的孤立主义和大陆扩张政策，所以在提出时极易被美国各界人民所接受，故推行之时较为方便，并无太大阻碍。

No.2 High School of ECNU

5.3.2 门罗主义发展的两个阶段

在门罗主义发展的过程中，大致可以分为两个阶段，即第一阶段孤立主义和第二阶段干涉主义，其二者中间的界限较为模糊，因为在其中

¹³ [13][美] 亨利·S·康马杰. 美国历史文献[M] . 北京：三联书店,1989: 94-95

很长一段时间美国是部分孤立部分干涉的。

孤立主义是美国早期门罗主义的侧重点，由于那时的美国国力还不够强大，故需要成为与欧洲隔绝的“山巅之城”去避免陷入争端对美国产生的伤害。也是这种不参与纷争的孤立主义政策使得美国的发展如此之快。

门罗主义在美国逐渐强大以后就进入了干涉主义阶段，这个阶段最典型的特征就是美国开始介入其他美洲国家的事务，从代替弱势美洲国家参与谈判到直接干涉内政，这无不表现出本阶段门罗主义的高侵略性。

这两个阶段是渐渐过渡转化的，甚至还出现过在委内瑞拉与英属圭亚那出现领土争端时美国加以干涉，而后来发生委内瑞拉债务危机时却避开不参与的情况。由此观之，美国奉行哪种政策完全取决于美国的利益，可以根据美国利益自由调整解释门罗主义的说辞。¹⁴

对此，《纽约时报》毫不隐讳地指出：“通过现代应用，门罗主义扩展为一套最好被称为美国主义的原则，它的出台可不是为了欧洲国家的利益和好处。它服务于我们的利益、我们的防务，是为了满足一如既往支持了它四分之三个世纪的整个美国民族的愿望。”¹⁵

No.2 High School of ECNU

5.3.3 门罗主义的废除

¹⁴杨盛兰 白建才，美国对两次委内瑞拉危机的政策及其影响（西藏民族大学学报（哲学社会科学版）
【J】 Vol.39 No.4)

¹⁵ 【1】 Odeen Ishmael. The British Guiana-Venezuela Border Dispute Reports from The New-York Times(1887-1904)[M].Georgetown,Caracas,BostonandToronto:GNIPublications,2010.

2013年11月，美国国务卿克里宣布“门罗主义”时代结束了，但没有说明美国放弃门罗主义，也没有说明“后门罗主义”时代将是什么时代。2014年12月，奥巴马总统在宣布与古巴就恢复外交关系开始谈判时指出，美古关系正常化是美拉关系新篇章的标志。奥巴马的这一宣言意味着“后门罗主义”时代将是“我们都是美洲人”的时代，是“美洲主义”时代。¹⁶

5.3.4 新门罗主义

在如今的委内瑞拉的动乱局势中，我们仿佛又看见了门罗主义的影子。难道是曾经被废除的门罗主义又出现了吗？我们姑且把，特朗普风格的类门罗主义对外干涉政策称作“新门罗主义”。

首先，奥巴马作为民主党总统，其思想更接近新自由主义中的威尔逊主义，所以在外交上是更倾向于合作的。所谓废除门罗主义就是一个很好的例证。但是当特朗普执政时，政策变化就很大了，特朗普作为一名商人出身的总统，其更关注利益，所以会以构建现实主义的角度看各种问题。

再而，在特朗普看来，美国在国际社会中的地位正不断下降，而他又对此情况非常不满，于是开始加大干涉国际事务的力度来在国际散布影响力以获得更高，更稳固的国际地位。

于是，一个干涉范围更大，干涉力度更重，干涉侵略性更强的“新门罗主义”就出现了。

¹⁶ [2] 谢文泽，美国的“两圈战略”与美拉整体合作（美国研究【J】 2016 年第四期）

5.4 门罗主义与国际关系

5.4.1 与拉丁美洲关系

从美拉关系的历史来看，“门罗主义”一直是美国对拉美政策的核心思维，它所包含的西半球地区秩序观包含一个核心目标和两个政策手段。其核心目标就是建立、巩固和维持美国在拉美地区的霸权主导，而两个政策手段分别是遏制域外力量在拉美影响力空间的延伸以及限制拉美地区内部的整合。

前一个能够从拉美 独立初期美国所宣示的“美洲体系” 立场、二战时期美国对德国在拉美渗 入的限制、冷战时期美苏在拉美的对抗、当前警惕中国在拉美的存在等过程中都能得到充分的体现，后一个则体现在美拉双方在地区秩序建设思路上的差异。

在具体化的政策中，主要表现为安全倡议区和经济合作区。经济合作区是美国为了获得在拉美更好的贸易优势所奉行的政策，对拉美企业有一定的引导发展作用，在促进美洲地区发展的情况下同时使美国获得高收益。安全倡议区即联合反恐来肃清周边可能的威胁。

值得一提的是从国家规模、国内形势和地理位置来看哥伦比亚和委内瑞拉不仅都是拉美地区的主要国家，而且处于美国的拉美安全倡议区边缘，对安全倡议区和美国本土都有直接影响或威胁。因此，委内瑞拉作为处在战略要地的反美国家，美国自然一直将其放在定期报告的目录上。

5.4.2 与现今局势直接关系

美国的对拉政策有明显的周期性特点，20世纪70年代，墨西哥学者马里奥·高麦兹（Mario Gomez）指出，美国根据是否有来自其他大陆的挑战或威胁而周期性地调整对拉政策，当外部挑战或威胁出现时，美拉关系就会出现一段高涨期，反之则进入平静期。¹⁷如今面对的高涨期受两方面刺激，其一是中国的一带一路政策等与拉丁美洲达成经济上互助的政策，比起美国的“拉美经济合作区”，中国的一带一路政策对拉美国家更加友好，所以在美国看来，其在拉美后花园的市场影响力正逐步下降，拉丁美洲极可能脱出美国的控制。又因为委内瑞拉反美先锋人物前总统查戈斯的过世，导致委政局不稳，在此时干涉委局势显然是收益最大的时候，故特朗普开始对委内瑞拉内政进行干涉，以求达到对美国有利的结果，尽可能肃清美洲后花园中的反美势力。

5.5 门罗主义与本次会议

总的来说，门罗主义是冲突的内在逻辑，以美国利益为核心的思想方式，而且其作为美国从建国初一直沿用至今的战略几乎不可能被改变。希望诸位代表在了解此冲突原因以及能够调停的方面的情况下尽可能对局势内在原因充分分析，并取得良好的会议结果。

¹⁷ [1] Mario Ojeda Gomez, “The United States-Latin American Relationship since 1960,”

6 参考文献

1. <https://www.un.org/zh/charter-united-nations/index.html>
2. <https://www.un.org/securitycouncil/zh/content/what-security-council>
3. <https://www.un.org/securitycouncil/zh/content/provisional-rules-procedure>
4. 伊恩·赫德,付炜.联合国安理会与国际法治[J].浙江大学学报(人文社会科学版),2013,43(05):70-81.
5. 委内瑞拉国家概况, 外交部
https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/nmz_680924/1206_681168/1206x0_681170/
6. 《委内瑞拉政治危机局势浅析》 崔忠洲 Lloyd Pinas
7. The State of the Union Address, presented by Donald Trump on 2019.2.5
8. 焦震衡, 新版《列国志·委内瑞拉》: 社会科学文献出版社, 2015: 101-102
9. 焦震衡. 新版《列国志·委内瑞拉》 :社会科学文献出版社, 2015:

106-107

10. <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%97%A8%E7%BD%97%E4%B8%BB%E4%B9%89>
11. 刘书增 冯书先, 简论玻利瓦尔主义和门罗主义的本质区别 (邯郸学院学报【J】 Vol.18 No.2)
12. [美] 亨利·S.康马杰. 美国历史文献[M]. 北京: 三联书店,1989: 94-95
13. 杨盛兰 白建才, 美国对两次委内瑞拉危机的政策及其影响 (西藏民族大学学报 (哲学社会科学版)【J】 Vol.39 No.4)
14. Odeen Ishmael. The British Guiana-Venezuela Border Dispute Reports from The New-York Times(1887-1904)[M].Georgetown,Caracas,BostonandToronto:GNIPublications,2010.
15. 谢文泽,美国的“两圈战略”与美拉整体合作(美国研究【J】 2016年第四期)
16. Mario Ojeda Gomez, “The United States-Latin American Relationship since 1960,”

No.2 High School of ECNU