

Ontwerpaspecten dl 4

10. Persoonslijst en gegevensset

10.1. Inleiding

10.2. Structurele aspecten

- 10.2.1. Niveau van autorisatie
- 10.2.2. Onderverdeling van gegevens
- 10.2.3. Historie
- 10.2.4. Niveau van authenticiteit
- 10.2.5. Aantekening 'onjuist', tijdstip vervallen en tijdstip registratie
- 10.2.6. Aantekening 'strijdigheid met de openbare orde'
- 10.2.7. Bijhouding, handelingen en brondocumenten
- 10.2.8. Opschorting, ingezetenschap en bijhouding
- 10.2.9. Bijhoudingsverantwoordelijkheid
- 10.2.10. Aantekeningen in de Wet BRP
- 10.2.11. Datum ontlending
- 10.2.12. Indicatie asymmetrie
- 10.2.13. Documentindicatie

10.3. Algemene gegevens en enige verwante administratieve gegevens ¹

- 10.3.1. Gegevens over de burgerlijke staat
- 10.3.2. Gegevens over curatele
- 10.3.3. Gegevens over het gezag dat over de minderjarige wordt uitgeoefend
- 10.3.4. Gegevens over de nationaliteit
- 10.3.5. Gegevens in verband met het verblijfsrecht van de vreemdeling
- 10.3.6. Gegevens over de bijhoudingsgemeente en het adres in die gemeente alsmede over het verblijf in Nederland en het vertrek uit Nederland
- 10.3.7. Gegevens over het woonadres van de niet-ingezetene
- 10.3.8. Gegevens over het burgerservicenummer van de ingeschrevene
- 10.3.9. Gegevens over de burgerservicenummers van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten of eerdere geregistreerde partners en de kinderen
- 10.3.10. Gegevens over het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot, de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of de eerdere geregistreerde partner ('naamgebruik')
- 10.3.11. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Kieswet
- 10.3.12. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Paspoortwet

10.4 Relatie met de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)

10.5. Administratieve gegevens en enige technische gegevens

- 10.5.1 Gegevens in verband met de inschrijving en de wijziging van de bijhoudingsgemeente betreffende de ingezetene, gegevens in verband met de inschrijving betreffende de niet-ingezetene en gegevens over het niet-ingezetenschap.
- 10.5.2 Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaruit algemene gegevens over ingezetenen zijn verkregen, gegevens ter aanduiding van de rechtsgrond krachtens welke gegevens over het Nederlanderschap van ingezetenen zijn opgenomen en

¹ De volgorde is gelijk aan de volgorde in bijlage 1 bij het Besluit BRP.

gegevens ter aanduiding van de bron waaruit algemene gegevens zijn verkregen, dan wel van de rechtsgrond krachtens welke algemene gegevens zijn opgenomen

10.5.3 Gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat en gegevens over een onderzoek naar de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of de strijdigheid van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat

10.5.4 Gegevens over de beperking van de verstrekking van gegevens aan derden

10.5.5 Gegevens over de opgave van algemene gegevens die het aangewezen bestuursorgaan heeft gedaan, over het verzoek van de ingeschrevene om opneming van algemene gegevens

10.6 Enige gegevens niet behorend tot de persoonslijst

10.7 Enige gegevens die komen te vervallen

Bijlage 1: Schema gegevensset.

Bijlage 2: Gegevensset basisregistratie personen

10.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de persoonslijst besproken zoals deze op het niveau van de AMvB en de ministeriële regeling nader wordt bepaald. Voorts wordt de verbinding gelegd tussen deze persoonslijst en de representatie van de gegevens in de gegevensset van het programma mGBA. De voorliggende versie van dit hoofdstuk behandelt van de algemene gegevens alle aspecten. Op enige plaatsen wordt ook ingegaan op de administratieve gegevens wanneer deze nauw samenhangen met de algemene gegevens die op die plaats aan de orde komen.

Op grond van artikel 2.7 lid 2 Wbrp dienen de algemene en de administratieve gegevens nader te worden bepaald bij of krachtens algemene maatregel van bestuur. Deze notitie beperkt zich tot die zaken welke de nadere bepaling zelf betreffen. In het wetsvoorstel, de daarbij horende toelichting en de eerste nota van wijziging is al ingegaan op een aantal algemene zaken, te weten:

- vervallen van verwijsgegevens
- vervallen van bijzondere gegevens;
- verandering betreffende gegevens in verband met het kiesrecht (waren bijzonder, worden algemeen);
- verandering betreffende gegevens in verband met de uitvoering van de Paspoortwet (waren bijzonder, worden algemeen);

Naast de gegevens die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn er ook nog andere gegevens die in de BRP-voorzieningen aanwezig kunnen zijn. Dat betreft bijhoudingsgegevens – maar niet gegevens noodzakelijk in verband met de bijhouding -, verstrekkinggegevens en overige of technische gegevens. De achtergrond hiervan is als volgt:

1. De categorie bijhoudingsgegevens is geïntroduceerd om ruimte te bieden voor gegevens die in het kader van de bijhouding kunnen voorkomen maar niet noodzakelijkerwijs moeten voorkomen. Het gaat bijvoorbeeld om digitale afschriften van akten. Merk op dat het niet gaat om gegevens noodzakelijk in verband met de bijhouding van de basisregistratie zoals bedoeld in de laatste bijzin van onderdeel b3 van het eerste lid van artikel 2.7.
2. De categorie verstrekkinggegevens is geïntroduceerd om ruimte te bieden voor gegevens die in het kader van verstrekkingen kunnen voorkomen. Het gaat bijvoorbeeld om de zogeheten afnemersindicaties.
3. De categorie overige of technische gegevens is geïntroduceerd om ruimte te bieden voor het gebruik van diverse gegevens bij de technische vormgeving van de BRP-voorzieningen. Een voorbeeld van dit soort van gegevens vormen de sleutels die in paragraaf 9.15 aan de orde worden gesteld.

Gegevens in de genoemde categorieën behoren niet tot de persoonslijst. Ze vallen daarom niet onder de regels die gelden voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie.

10.2 Structurele aspecten

In deze paragraaf worden enige structurele aspecten behandeld die bij de bespreking over de gegevens aan de orde kwamen. Er wordt niet naar een uitputtende behandeling van de structurele aspecten gestreefd.

10.2.1. Niveau van autorisatie

Het niveau waarop gebruikers geautoriseerd worden is dat van de nadere bepaling van de algemene gegevens in het Besluit brp en van de nadere bepaling van de administratieve gegevens in de Regeling brp. Gebruikers krijgen dan ook alle gegevens die tot de nadere bepaling op dat niveau behoren. Er kan dus niet worden gedifferentieerd in autorisatiebesluiten op het niveau van de gegevens die in de systeembeschrijving voorkomen.² Merk op dat historische gegevens niet standaard verstrekt worden, deze moeten expliciet in het autorisatiebesluit worden opgenomen.

10.2.2. Onderverdeling van gegevens

In de BRP worden net zoals in de GBA de gegevens zoals die in de Wet, het Besluit of de regeling (nader) bepaald worden, onderverdeeld. Bij de GBA gaat het om categorieën, groepen, elementen en rubrieken, bij de BRP om respectievelijk objecttypen, groepen en attributen. Deze onderverdeling – in het bijzonder de attributen die de BRP-pendant van de rubrieken uit de GBA vormen - betreft de wijze van representatie van de (nadere bepaling) van de gegevens. Deze representatie wordt via de systeembeschrijving – die een deel is van het logisch ontwerp – voorgeschreven. Uit de structuur van de autorisatie volgt dat een gebruiker niet op het niveau van de representatie geautoriseerd kan worden.³

10.2.3. Historie

De basisregistratie kent twee begrippen historie: de materiële en de formele historie. De materiële historie bevat alle gegevens met uitzondering van de gegevens die (inmiddels) onjuist zijn bevonden of niet langer juist. De formele historie omvat alle gegevens.

De term 'historie patroon' wordt gebruikt om aan te geven welke gegevens in verband met de historie worden bijgehouden. Wanneer er sprake is van een gegeven met historie patroon 'formeel' dan worden de volgende twee data bijgehouden: datum registratie en datum verval. Is er bovendien sprake van het historie patroon 'materieel' dan worden nog twee andere data bijgehouden: datum ingang rechtsgeldigheid en datum einde rechtsgeldigheid. Er is een beperkt aantal groepen dat wel een materieel aspect kent maar waaraan materieel het historiepatroon niet is toegekend zoals bij het gegeven geboorte en bij het gegeven overlijden.

De historie wordt bijgehouden op het niveau van de groep.

10.2.4. Niveau van authenticiteit

Een algemeen gegeven kan authentiek zijn of niet, conform hetgeen in het Besluit brp wordt bepaald. Voor onderdelen van een algemeen gegeven die de systeembeschrijving geeft (representatie delen) geldt dat ze geen label authentiek of niet-authentiek toebedeeld krijgen. Eveneens geldt dat deze onderdelen geen label 'algemeen gegeven' of 'administratief gegeven' krijgen toebedeeld. Die eigenschap volgt immers uit de eigenschappen van het gegeven dat zij representeren.

10.2.5. Aantekening 'onjuist', tijdstip vervallen en tijdstip registratie

Indien een gegeven onjuist is dan wordt daarvan aantekening gemaakt. Naast deze aantekening wordt een 'tijdstip vervallen' bij de groep geplaatst. Overigens wordt bij elke groep het tijdstip van registratie vastgelegd. Beide tijdstippen vormen administratieve gegevens.

² Zie voor het begrip systeembeschrijving artikel 4 van het Besluit BRP.

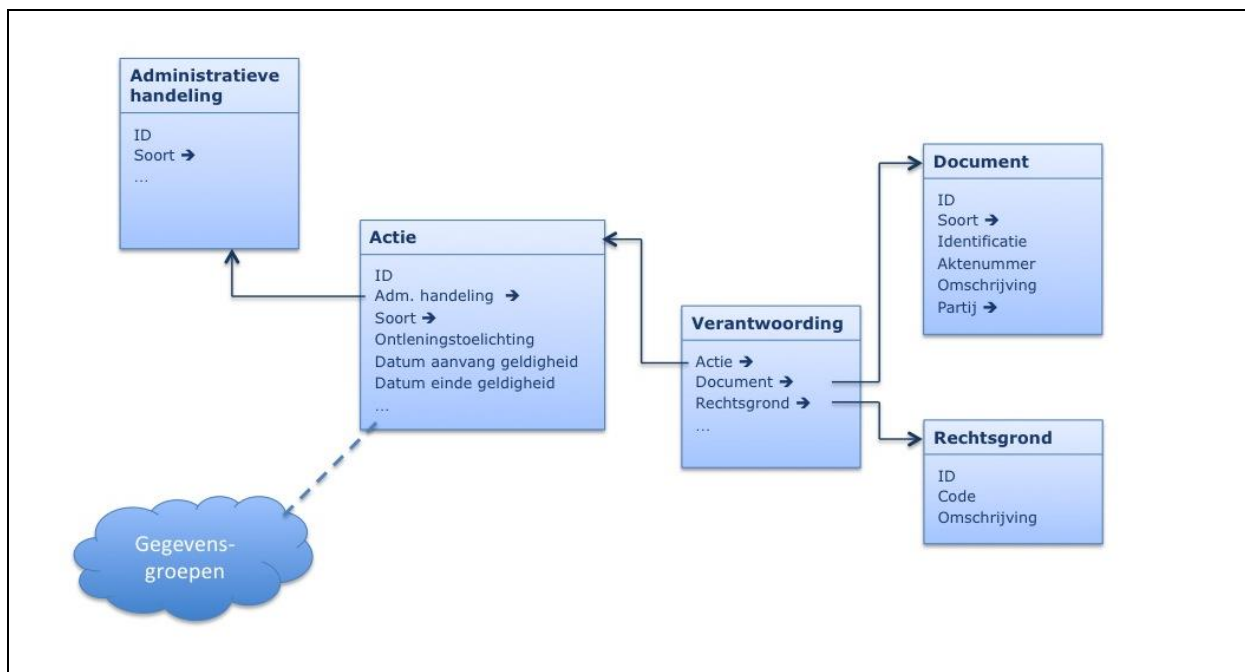
³ In de GBA zou dit neerkomen op autorisatie op groepsniveau en niet op rubriekniveau zoals nu het geval is.

Bij het presenteren van de materiële historie worden de gegevens met een 'tijdstip vervallen' niet meegenomen. Deze behoren alleen tot de formele historie.

Stel dat een gegeven ten onrechte opgenomen blijkt te zijn, dat wil zeggen het is er nooit geweest. Het gegeven wordt dan als onjuist gemarkeerd en er wordt een tijdstip vervallen geregistreerd opdat het gegeven uit de materiële historie verdwijnt. Er wordt overigens geen datum einde rechtsgeldigheid geregistreerd, dat is alleen aan de orde wanneer het gegeven rechtsgeldig geweest zou zijn.

10.2.6. Bijhouding, handelingen en brondocumenten

In de BRP bestaat de bijhouding uit een geheel van administratieve handelingen. Elke handeling krijgt een uniek nummer toebedeeld. Een handeling heeft betrekking op een of meerdere groepen op een of meerdere persoonslijsten met per groep een of meerdere brondocumenten. Het verband tussen de gegevens en de gebruikte brondocumenten en/of toegepaste rechtsgronden voor de groep is daarmee zichtbaar. In de GBA wordt het verband tussen brondocumenten op het niveau van de categorie gelegd; rechtsgronden worden als regel niet bijgehouden uitgezonderd enige specifieke gevallen. Er wordt in de GBA niet bijgehouden welke administratieve handeling welke wijziging heeft veroorzaakt.



10.2.7. Aantekening 'strijdigheid met de openbare orde'

Deze aantekening dient op grond van de Wet te kunnen worden gemaakt. Ze wordt op dezelfde wijze geïmplementeerd als de aantekening 'onjuist'. ⁴

10.2.8. Opschorting, ingezetenschap en bijhouden

De begrippen 'opschorting', 'ingezetenschap' en 'bijhouder' houden het volgende in:

⁴ Er komt een bedrijfsregel waarin gecontroleerd wordt of de 'strijdigheid' in combinatie met een specifieke rechtsgrond optreedt. Dit houdt verband met het sporadisch optreden van strijdigheid.

1. Onder de Wet GBA wordt de term opschorting gebruikt om aan te geven dat de bijhouding van gegevens op bepaalde persoonslijsten niet langer plaats vindt. Het betreft hierbij onder meer persoonslijsten van personen die zijn overleden en persoonslijsten van geëmigreerden. Het begrip opschorting wordt gebruikt in bijlage 3 van het Besluit GBA. Opschorting heeft een relatief karakter. Het is mogelijk dat gegevens op opgeschorte persoonslijsten in bijzondere omstandigheden toch worden aangepast.
2. Op grond van de Wet BRP dient bij het verstrekken van gegevens altijd te worden vermeld of de gegevens betrekking hebben op een niet-ingezetene. Het gegeven 'ingezetenschap' maakt onderdeel uit van de persoonslijst.
3. Door het programma mGBA is aandacht besteed aan het opnemen van een gegeven 'bijhoudingsaard' en 'nadere bijhoudingsaard'.

De drie genoemde gegevens zijn aan elkaar verwant. Het ingezetenschap kan worden bepaald op grond van de bijhoudingsaard. Bepaalde verantwoordelijkheden met betrekking tot de bijhouding volgen uit de nadere bijhoudingsaard.

Op grond van het voorgaande gaat de gegevensset er op dit punt als volgt uit zien. Er komt een gegeven met de naam 'bijhoudingsaard'. De waarde van dit gegeven is (I)Ingezetene of (N)Niet ingezetene. De nadere bijhoudingsaard komt in de plaats van het gegeven 'opschorting'. Er komt geen gegeven 'bijhoudingsverantwoordelijke' omdat de uitdetaillering hiervan te complex is gezien de situationele aard van deze verantwoordelijkheid terwijl in de meeste gevallen helder is wie de verantwoordelijke voor de bijhouding is.

Het gegeven 'nadere bijhoudingsaard' gaat dan – op hoofdlijnen - dusdanige waarden bevatten dat de waarden die onder de Wet GBA bestaan te onderscheiden zijn. Onder de Wet GBA zijn te onderscheiden: actueel ("A"), direct in RNI ("R"), ministerieel Besluit ("M"), overlijden ("O"), emigratie ("E") (samen vormen deze het acroniem ARMOE). Voorts zijn er de waarden fout ("F"), onbekend (., komt niet voor) en wissen ("W", deze komt alleen in de GBA-V voor in verband met tegenstrijdigheden die in de GBA-V blijken).⁵ In de BRP wordt daaraan de waarde 'vertrokken onbekend waarheen' (V) toegevoegd.

10.2.9. Bijhoudingsverantwoordelijkheid

In onderstaand schema zijn zoveel mogelijk specifieke situaties opgenomen die voor het bepalen van de bijhoudingsverantwoordelijkheid van belang kunnen zijn. Het schema dient als volgt te worden gelezen:

De kolommen bevatten een aanduiding van een deelpopulatie van de basisregistratie, een aanduiding van een deel van de persoonslijst, een aanduiding van de gebeurtenis en het voor de bijhouding van de gebeurtenis verantwoordelijke bestuursorgaan. Als in rij meerdere aanduidingen van deelpopulaties voorkomen dan dient de meest linkse aanduiding als de actuele aanduiding te worden geïnterpreteerd en de volgende aanduidingen hetzij als nadere aanduidingen hetzij als de meest recente historische aanduidingen.

Tabel bijhoudingsverantwoordelijkheid

⁵ De technische uitwerking wordt in de systeembeschrijving gedaan.

Deelgroep	Nadere bijhoudingsaard	Situatie resp. vorige deelgroep	Gebeurtenis	Bijhoudingsverantwoordelijke
Ingezetenen	A			College van de gemeente waar betrokkene woont of waar hij zijn briefadres heeft (kort: adresgemeente)
Geëmigreerden	E / M / V	Gegevensset 2.69		Minister mbv ABO's
		Gegevensset 2.7	Feiten in de periode voor vertrek uit Nederland respectievelijk ministerieel besluit	College van adresgemeente bij vertrek uit Nederland respectievelijk bij ministerieel besluit ⁶
Niet-ingezetenen die als zodanig zijn ingeschreven	R			Minister mbv ABO's
Overledenen	O	Voor overlijden ingezetene	Feit van de periode voor overlijden	College van adresgemeente bij overlijden
		Voor overlijden geëmigreerde	Feit van de periode voor overlijden maar na emigratie	Minister mbv ABO's
			Feit van de periode voor overlijden en voor emigratie	College van adresgemeente bij emigratie
		Voor overlijden van niet als ingezetenen ingeschreven persoon	Feit van de periode voor overlijden	Minister mbv ABO's
Personen met een bijzondere verblijfsrechtelijke positie (BVP-aantekening)	A	Ingezetene		Zie bij 'ingezetenen'
	E / M / V / R	Niet-ingezetene		Zie bij 'niet-ingezetenen die als zodanig zijn ingeschreven' dan wel 'geëmigreerden'

10.2.10. Aantekeningen in de Wet BRP⁷

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan de aantekeningen die de Wet BRP kent. Het merendeel van deze aantekeningen behoort tot de gegevensset. Omdat dit niet direct duidelijk is bij lezing van artikel 2.7. staan hier alle aantekeningen op een rij.

⁶ Op grond van de overgangsbepaling (artikel 4.13 Wet BRP) echter weer de minister van BZK die hiertoe gegevens ontvangt van de betrokken gemeente.

⁷ De documentindicatie valt onder de laatste bijzin van artikel 2.7.lid 1 b.3 (alsmede andere gegevens noodzakelijk in verband met de bijhouding van de basisregistratie) respectievelijk 2.69.lid 1 b.5 en behoort dus tot de persoonslijst. De afnemersindicaties en de protocolleringsgegevens behoren niet tot de persoonslijst.

Artikel	Betrokken aantekening
Artikel 2.26	
Omtrent de beslissing dat een opgenomen algemeen gegeven onjuist is of, indien het een gegeven over de burgerlijke staat betreft, in strijd is met de Nederlandse openbare orde, omtrent een onderzoek naar die onjuistheid of strijdigheid, alsmede omtrent de omstandigheid dat de ingeschrevene geen ingezetene meer is, wordt een aantekening geplaatst bij de desbetreffende gegevens.	Onjuistheid Strijdigheid met openbare orde Onderzoek Ingezetenschap (administratief, 2.7. lid 1 b.3) ⁸
Artikel 2.59	
Het college van burgemeester en wethouders vermeldt op schriftelijk verzoek van de betrokkene kosteloos op zijn persoonslijst een aantekening omtrent beperking van de verstrekking van gegevens aan derden. Het college geeft binnen vier weken gevolg aan het verzoek en doet daarvan terstond schriftelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de geldende regels ter zake. Indien het verzoek bij gelegenheid van een aangifte van verblijf en adres wordt gedaan, wordt aan dat verzoek bij die gelegenheid gevolg gegeven. Artikel 2.55, vierde en vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing.	Verstrekkingsbeperking (administratief, 2.7. lid 1 b.4)
Artikel 2.76 (niet-ingezetenen)	
Omtrent de vaststelling dat een opgenomen algemeen gegeven onjuist is of, indien het een gegeven over de burgerlijke staat betreft, in strijd is met de Nederlandse openbare orde, omtrent een onderzoek naar die onjuistheid of strijdigheid, alsmede omtrent de omstandigheid dat de ingeschrevene geen ingezetene is, wordt een aantekening geplaatst bij de desbetreffende gegevens.	Onjuistheid Strijdigheid met openbare orde Onderzoek Ingezetenschap (administratief, 2.69.lid 1 b.2 en b.5)
Artikel 2.81 (niet-ingezetenen)	
2. Onze Minister vermeldt op schriftelijk verzoek van de betrokkene op zijn persoonslijst kosteloos een aantekening omtrent beperking van de verstrekking van gegevens aan derden. Onze Minister geeft binnen vier weken gevolg aan het verzoek en doet daarvan terstond schriftelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de geldende regels ter zake.	Verstrekkingsbeperking (administratief, 2.69.lid 1 b.6)
Artikel 3.10	
1. Voor zover een algemeen gegeven wordt verstrekt waarbij een aantekening is geplaatst als bedoeld in artikel 2.26, 2.59, 2.76 of 2.81, tweede lid, wordt dat gegeven uitsluitend verstrekt onder mededeling van die aantekening.	Diversen
Artikel 3.11	
1. Het bestuursorgaan dat verantwoordelijk is voor de verstrekking van gegevens houdt gedurende twintig jaren volgend op de verstrekking aantekening van de	Protocolleringsgegevens, geen gegeven op de persoonslijst

⁸ In tegenstelling tot de situatie bij niet-ingezetenen, staat het ingezetenschap van ingezetenen niet expliciet in artikel 2.7 genoemd maar wel in 2.26.

verstrekking.	
---------------	--

10.2.11. Datum ontlening

Het gegeven 'datum van ontlening' wordt driemaal genoemd bij de nadere bepaling van de bijzondere en administratieve gegevens in het Besluit GBA. 9 10 11 In het eerste geval gaat het om een overgangsbepaling, in het tweede geval om gegevens omtrent het kiesrecht en in het derde geval om gegevens ter aanduiding van andere akten en geschriften waaruit algemene gegevens zijn verkregen. In het derde geval wordt met 'andere akten ...' bedoeld: 'andere dan Nederlandse akten...'.¹²

In verband hiermee zijn de volgende rubrieken waarin een datum geregistreerd wordt van belang:

1. Datum ingang geldigheid respectievelijk Datum aanvang¹³
2. Datum opneming (GBA) resp. datum registratie (BRP)
3. Datum bericht (in verband met berichten afkomstig van de IND).

De toegevoegde waarde van datum ontlening kan liggen in het feit dat de ontlening van een bepaald gegeven (bijvoorbeeld door het analyseren van een buitenlandse akte) niet samen hoeft te vallen met de datum waarop het vastgestelde gegeven wordt opgenomen in de basisregistratie. In de tijd die ligt tussen 'ontlening' en 'opneming' kunnen nieuwe feiten zijn opgetreden die van belang kunnen zijn voor een reconstructie van de feiten respectievelijk de registratie daarvan achteraf.

4. De toegevoegde waarde van 'datum ontlening' in het hiervoor aangeduide derde geval, is theoretisch. Het gegeven kan derhalve in dit geval vervallen.
5. Het voorkomen van de 'datum ontlening' in het geval van gegevens omtrent het Kiesrecht, kan verband houden met het ontbreken van het gegeven 'datum opneming' bij deze gegevens. Aangezien in de BRP-voorzieningen het gegeven 'datum registratie' (in de GBA-voorzieningen bekend als 'datum opneming') altijd wordt vastgelegd, kan het gegeven 'datum ontlening' in dit geval vervallen.

⁹ Bijzondere en administratieve gegevens die bij de aanleg van een persoonslijst in een geval als bedoeld in artikel 123, eerste lid, van de Wet, niet op de persoonslijst behoeven te worden opgenomen

a. Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaraan algemene gegevens over de burgerlijke staat zijn ontleend: * nummer van de akte waaraan een algemeen gegeven over de burgerlijke staat is ontleend;

* gemeentecode van de gemeente die de akte in de registers heeft opgenomen; *omschrijving van het geschrift waaraan een algemeen gegeven over de burgerlijke staat is ontleend; *gemeentecode van de gemeente waar het gegeven is ontleend; *datum van ontlening.

¹⁰ 2. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Kieswet *aanduiding omtrent het Europees kiesrecht;* datum verzoek of mededeling Europees kiesrecht; *einddatum uitsluiting Europees kiesrecht; *aanduiding omtrent de uitsluiting van het kiesrecht;* einddatum uitsluiting kiesrecht;* gemeentecode van de gemeente waar het document waaraan de gegevens over het kiesrecht zijn ontleend zich bevindt;* datum van ontlening van de gegevens over het kiesrecht;* beschrijving van het document waaraan de gegevens over het kiesrecht zijn ontleend.

¹¹ 2. Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaruit algemene gegevens zijn verkregen

b. Aanduiding van andere akten en geschriften: * omschrijving van het geschrift waaraan een algemeen gegeven is ontleend;* gemeentecode van de gemeente die het gegeven heeft ontleend;* datum van ontlening.

¹² Alleen in het derde geval is in het huidige GBA systeem voorzien in het registreren van een datum ontlening.

¹³ Datum einde geldigheid wordt wel expliciet genoemd in de Wet maar wordt in de GBA-voorzieningen impliciet opgenomen. De eerstvolgende datum begin rechtsgeldigheid wordt verondersteld de datum beëindiging rechtsgeldigheid te zijn van het 'vorige' gegeven.

6. Het voorkomen van de 'datum ontlening' in de hiervoor genoemde overgangsbepaling in voor de BRP-voorzieningen niet relevant aangezien de overgangsbepaling niet terugkeert in de Wet BRP.

10.2.12. Indicatie asymmetrie

In eerdere hoofdstukken is de noodzaak voor het vastleggen van een indicator betreffende de asymmetrie van gegevens betreffende een relatie aan de orde gesteld. Deze indicator geeft aan dat de gegevens over persoon X op de persoonslijst van persoon Y, niet overeenstemmen van de overeenkomstige gegevens op de persoonslijst van persoon X. De indicatie asymmetrie is een administratief gegeven dat valt onder de gegevens bedoeld in laatste bijzin van onderdeel b3 van artikel 2.7. De indicatie asymmetrie wordt in beginsel meegeleverd bij de verstrekking van gegevens waarop de indicator betrekking heeft.

Hierna volgt een voorbeeld van de asymmetrie indicator en de consequenties voor de gegevensverstrekking. Stel dat een kind heeft aangegeven dat op zijn persoonslijst de oude naam van de ouder blijft gehandhaafd ook al is deze gewijzigd vanwege een geslachtswijziging die de ouder heeft ondergaan. Een afnemer die geautoriseerd is voor gegevens over het betrokken kind en in het bijzonder voor het gegeven naam van de ouder zoals dat op de persoonslijst van het betrokken kind staat, krijgt de oude naam verstrekt met daarbij de asymmetrie indicator. De afnemer weet dus dat de naam van de ouder op diens persoonslijst niet gelijk is aan de naam van de ouder op de persoonslijst van het betrokken kind. De afnemer zal zelf moeten bepalen of hij op grond van deze informatie nadere stappen moet ondernemen. Op grond van zijn autorisatie betreffende verkrijging gegevens over het kind, kunnen hem (overigens) geen gegevens worden verstrekt die behoren tot de persoonslijst van de ouder.¹⁴

10.2.13. Documentindicatie

Er zijn verschillende gevallen waarin een college of de minister de beschikking heeft over gegevens die van belang zijn of kunnen zijn voor de toekomstige bijhouding maar die niet gebruikt kunnen worden voor de bijhouding op het moment waarop de gegevens beschikbaar komen. Om aan te geven dat dergelijke gegevens beschikbaar zijn, wordt op de persoonslijst de zogeheten documentindicatie geplaatst. De gegevens zelf worden niet op de persoonslijst geplaatst, ze kunnen echter wel in de (geautomatiseerde) BRP-voorzieningen, waaronder de centrale BRP-voorzieningen, worden opgeslagen. Deze gegevens zijn niet beschikbaar voor verstrekking op grond van hoofdstuk 3 van de Wet.

Bij de vormgeving van de documentindicatie zijn de volgende punten relevant:¹⁵

1. In beginsel kan bij elk algemeen gegeven een documentindicatie worden geplaatst.
2. Het is niet aannemelijk dat het plaatsen van een documentindicatie bij administratieve gegevens frequent voorkomt.

¹⁴ Als die gegevens nodig zijn en de ouder behoort tot de doelgroep van de betrokken afnemer, kan de afnemer er naar vragen.

¹⁵ De documentindicatie zal de naam 'Onverwerkte bijhoudingsvoorstellen aanwezig?' krijgen. In verband met totaal niet opgenomen documenten zal ook de oude indicator nog blijven bestaan.

3. Een documentindicatie kan middels de administratieve handeling een aanduiding bevatten van de aard van de gegevens die beschikbaar zijn voor toekomstige bijhouding, zoals bijvoorbeeld 'huwelijksakte', 'overlijdensakte'.

10.3 Algemene gegevens en enige verwante administratieve gegevens

10.3.1. Gegevens over de burgerlijke staat

Het betreft gegevens over de naam, de geboorte, het geslacht, de ouders, het huwelijk dan wel geregistreerd partnerschap en eerdere huwelijken of eerdere geregistreerde partnerschappen, de echtgenoot dan wel geregistreerd partner en eerdere echtgenoten of geregistreerde partners, de kinderen en het overlijden. Het betreft voorts de data van ingang en beëindiging rechtsgeldigheid gegevens.

a. Naam

Geslachtsnaam: Er zijn twee representaties. De eerste is gebaseerd op die van de GBA; de tweede betreft een genormaliseerde variant onder andere ter voorbereiding op de mogelijke liberalisering van het namenrecht.

De representatie gebaseerd op die van de GBA omvat in de BRP (ook) een scheidingsteken. Hiermee kan bijvoorbeeld de naam d'Ancona worden vastgelegd als 'd', '' en 'Ancona' en wordt vermeden dat er een spatie aan de naam wordt toegevoegd. Bij de naam 'den Bos' wordt de representatie 'den, ' ' en 'Bos'. Deze representatie omvat de aanduiding 'Namenreeks?'. Het vraagteken geeft aan dat het een indicator betreft (een ja/nee gegeven). Met een namenreeks wordt een reeks van (bijvoorbeeld) namen aangeduid waarbij een afzonderlijke voornaam ontbreekt.

De tweede representatie kent eveneens de indicator 'Namenreeks?'; deze wordt gedeeld met de eerste representatie. Voorts kent deze representatie een 'volgnummer' om de verschillende componenten van een naam die uit meerdere componenten bestaat te identificeren. Elk van deze componenten omvat (verder) de onderdelen 'voorvoegsel', 'scheidingsteken' en 'naam'. Het is nu nog onmogelijk om meer dan een component te gebruiken. In de BRP kan een naam zoals 'Bos van Berlijn' in twee componenten worden vastgelegd: een keer 'Bos' en een keer 'van Berlijn'. Daarmee kan een combinatie van naam en adellijke titel zoals 'Bos ridder van Berlijn' beter worden gerepresenteerd. Momenteel kan deze alleen als 'ridder Bos van Berlijn' worden weergegeven of door opname van de adellijke titel als onderdeel van de geslachtsnaam als 'Bos ridder van Berlijn'.

Voornamen: Ook in het geval van voornamen wordt een genormaliseerde variant in de BRP opgenomen. Dat gebeurt door de onderdelen 'volgnummer', 'naamdeel van de voornaam'. Hierdoor kan een voornaam zoals 'Bart Hendrik' in de toekomst als zijnde een voornaam worden geregistreerd en herkend (anders gezegd: het mag straks voorkomen dat een voornaam een spatie bevat omdat de spatie niet meer als het scheidingsteken van twee voornamen fungeert).

Adellijke titel of predicaat: Bij de adellijke titels en predicaten wordt vooruitgelopen op de liberalisering van het namenrecht. Merk op dat een predicaat hoort bij een geslachtsnaam en in de meeste situaties geplaatst wordt voor de voornaam.

b. Geboorte

Geboortedatum: geen bijzonderheden.

Geboorteplaats: bestaat uit de attributen gemeente geboorte, woonplaatsnaam geboorte, buitenlandse plaats geboorte, buitenlandse regio geboorte, omschrijving locatie geboorte en land of gebied geboorte. Ter toelichting het volgende:

- Woonplaatsnaam geboorte: Dit attribuut kan alleen voorkomen bij een geboorte in Nederland en is de naam van de woonplaats die hoort bij de plek (meestal het adres van een gebouw) in de gemeente waar de geboorte plaats vond.
- Land of gebied geboorte: De betekenis van het begrip land is volgens Wikipedia: “Een land is een geografische regio. Een land kan zowel het grondgebied van een soevereine staat, als van een niet-soevereine regio, of natie met een eigen cultuur en tradities zijn, zoals Engeland, Schotland of de Lage Landen.”. Het begrip ‘land en zo nodig gebiedsdeel’ werd tot dusverre ingevuld door de lijst van landen die bij de start van de GBA gebruikt werden door de gemeenten. Deze lijst is in de loop der tijd aangevuld voornamelijk met aanduidingen van landen die door Nederland erkend worden. Hierbij wordt gebruik gemaakt van informatie die verkregen werd van het ministerie van BZ.¹⁶

De aanduiding van dit gegeven moet aangepast worden. Het gaat niet om twee gegevens ‘land’ en ‘gebiedsdeel’ maar om een gegeven ‘land’ of het gegeven ‘gebied’: het gegeven gaat dus aangeduid worden met ‘land of gebied’. Buitenlandse regio geboorte: de buitenlandse plaats geboorte omvat onder de GBA ook de aanduiding van de regio als de plaatsnaam. De reden is dat in bepaalde landen meerdere plaatsen met dezelfde naam voorkomen. In dat geval wordt de naam van de plaats aangevuld met de naam van de regio (zoals provincie in België en staat in de Verenigde Staten van Amerika). De nadere invulling van het gegeven ‘plaats’ en het attribuut buitenlandse regio geboorte komt in de systeembeschrijving aan de orde.

Het voorgaande geldt niet alleen voor geboorte (dus voor geboorteplaats en geboorteland of –gebied) maar ook voor andere plaatsen zoals huwelijkssluitingsplaats, huwelijksontbindingsplaats en overlijdensplaats.

c. Geslacht

Geen bijzonderheden.

d. Ouders

Geen bijzonderheden.

e. Huwelijk dan wel geregistreerd partnerschap en eerdere huwelijken of eerdere geregistreerde partnerschappen

- Aanduiding huwelijk of geregistreerd partnerschap (soort verbintenis): toegevoegd in het Besluit BRP.
- Zie voor het gebruik van de term ‘plaats’ en de term ‘land of gebied’ de voorgaande verklaring.

f. Echtgenoot dan wel geregistreerd partner en eerdere echtgenoten of geregistreerde partner

Geen bijzonderheden.

¹⁶ Merk op dat het GBA systeem geen voorziening bevatte om zowel ‘land’ als ‘gebiedsdeel’ vast te leggen.

g. Kinderen

Data: Bij de ouder(s) worden op de persoonslijst de gegevens over iedere relatie met een kind opgenomen en wordt aangegeven op de datum de betrokkenheid in de relatie heeft aangevangen en de datum waarop de persoon niet langer betrokken was bij de relatie. Deze twee representaties zijn een verbijzondering van de datum aanvang rechtsgeldigheid en de datum einde rechtsgeldigheid.

Adresgevende ouder: dit is een gegeven dat van belang is voor de bijhouding omdat hiermee in bepaalde gevallen bepaald wordt in welke gemeente en op welk adres het kind ingeschreven dient te worden. Dit kan niet op een andere wijze worden bepaald omdat bijvoorbeeld het geslacht van de ouder op het moment van de geboorte daarvoor niet altijd bepalend is of omdat beide ouders van hetzelfde geslacht zijn ten tijde van de geboorte. Het gegeven maakt geen deel uit van de persoonslijst.

h. Overlijden

Geen bijzonderheden.

i. Data ingang en beëindiging rechtsgeldigheid gegevens

Het Besluit geeft aan dat deze gegevens voor alle gegevens die nader bepaald zijn, moeten worden opgenomen. In enkele gevallen is dat onder de BRP niet het geval in de voorliggende representatie omdat opname van een gegeven niet zinvol is.¹⁷

10.3.2. Gegevens over curatele

Geen bijzonderheden.

10.3.3. Gegevens over het gezag dat over de minderjarige wordt uitgeoefend

In de huidige situatie wordt het gegeven geregistreerd en verstrekt of er sprake is van een voorziening in het gezag en welke modaliteit dat betreft (dat wil zeggen een code die de mogelijkheden aangeeft). Hierbij wordt door de techniek mogelijk gemaakt dat de betreffende ouder(s) te herleiden zijn (overigens is de derde niet te herleiden). Met behulp van die informatie kan een gebruiker in voorkomende gevallen de gegevens van de betrokken ouder(s) ontleen aan de persoonslijst van het kind wanneer de gebruiker daarvoor geautoriseerd is en met die gegevens separaat verdere gegevens van die ouder opvragen uiteraard alleen als de ouder tot de doelgroep van de afnemers behoort.

In de nieuwe situatie wordt in de relatiegegevens expliciet geregeld welke ouder(s) het gezag (mede) uitoefenen als dit uit de mededeling van het gezagregister blijkt. Er wordt niet vastgelegd welke derde het betreft.

Merk op dat dit gegeven alleen voorziet in de vastlegging van de gezagsrelatie indien er een bijzondere voorziening inzake het gezag is getroffen die in het gezagsregister is opgenomen. Dit is zowel onder de GBA als onder de BRP het geval.

10.3.4 Gegevens over de nationaliteit ¹⁸

¹⁷ Zoals bij datum ingang bij geboorte en overlijden.

Merk op dat in het geval de Nederlandse nationaliteit aan gebruikers verstrekt moet kunnen worden zonder verstrekking van buitenlandse nationaliteiten, een splitsing van de bestaande gegevens betreffende nationaliteit nodig is (zie immers punt 10.2.1 van deze notitie).

Merk op dat in dit verband twee administratieve gegevens relevant zijn, te weten de reden verkrijging en de reden verlies van de Nederlandse nationaliteit. Deze gegevens werden eind 2012 aan zeventien instanties verstrekt.¹⁹

Merk op dat er een afzonderlijk attribuut 'staatloos' is, voorts een afzonderlijk attribuut 'behandeld als Nederlander' en een afzonderlijk attribuut 'vastgesteld niet Nederlander' is.

10.3.5. Gegevens in verband met het verblijfsrecht van de vreemdeling

Algemeen

De gegevens in deze categorie worden anders aangeduid als onder de Wet GBA. De aanduiding '... over het verblijfsrecht' is aangepast in '... in verband met het verblijfsrecht'.

Datum beëindiging verblijfsrecht

De aanduiding van het attribuut dat hoort bij het gegeven 'datum beëindiging verblijfsrecht' komt te luiden 'datum voorzien einde verblijfsrecht' omdat het gaat om een datum die ontleend wordt aan een mededeling van de IND. Er kan door de IND echter naderhand een andere mededeling worden gedaan die inhoudt dat het betrokken verblijfsrecht eerder eindigt.

Datum mededeling gegeven

Datum mededeling gegeven blijft gehandhaafd in verband met de noodzaak om in voorkomende gevallen de informatiestroom van de IND te kunnen reconstrueren.

Datum aaneengesloten verblijfsrecht

Onder datum aaneengesloten verblijfsrecht wordt verstaan de eerste datum waarop betrokkene verblijfsrecht in Nederland genoot zodanig dat betrokkene gedurende alle dagen volgend op deze eerste datum tot op heden, verblijfsrecht heeft genoten. Om te komen tot een datum aaneengesloten verblijfsrecht dienen afzonderlijke perioden waarin betrokkene verblijfsrecht genoot, gecombineerd te worden tot een ononderbroken periode van verblijfsrecht. De periode van aaneengesloten verblijfsrecht is relevant bij het bepalen van het kiesrecht (zie bijvoorbeeld artikel B3 van de Kieswet) en voor het verkrijgen van het Nederlanderschap (naturalisatie). Aangezien de naturalisatie procedure in hoofdzaak door de IND wordt uitgevoerd, lijkt er momenteel maar één reden te zijn om het gegeven op te nemen.

Met betrekking tot de datum aaneengesloten verblijfsrecht is afgesproken dat dit gegeven niet als een van de aantekeningen in verband met het verblijfsrecht van de vreemdeling wordt opgenomen omdat het niet direct kan worden ontleend aan een opgave van de IND.

Bijzonder verblijfsrechtelijke positie

¹⁸ Deze paragraaf beschrijft de situatie voorafgaand aan de wijziging inzake de registratie meervoudige nationaliteit.

¹⁹ Naar de stand van 27 november 2012 zijn er 17 afnemers geautoriseerd voor reden verkrijging en/of reden verlies Nederlandse nationaliteit. Drie krijgen deze gegevens spontaan en ad hoc, één alleen bij selectie en 13 alleen ad hoc.

In deze context is het gegeven 'bijzondere verblijfsrechtelijke positie' relevant. Dit gegeven wordt ontleend aan een opgave van het ministerie van BZ. Het gegeven wordt niet geïntegreerd met het hiervoor behandelde verblijfsrecht. Het is een administratief gegeven dat op de persoonslijst wordt vermeld. Het gegeven kan twee waarden aannemen te weten 'ja' en 'nee'.

10.3.6. Gegevens over de bijhoudingsgemeente en het adres in die gemeente alsmede over het verblijf in Nederland en het vertrek uit Nederland

a. Bijhoudingsgemeente

Met betrekking tot de documentindicatie wordt vastgesteld dat deze momenteel bij de gemeente wordt geplaatst van waaruit betrokkene naar het buitenland is vertrokken. Deze gemeente bewaart ook de documenten waarop deze indicatie betrekking heeft. In verband met de uitbreiding van de basisregistratie met niet-ingezetenen is afgesproken dat de documenten met de persoonslijst verhuizen naar de verantwoordelijke voor de bijhouding van gegevens over (deze) niet-ingezetenen (dat wil zeggen de minister).

De documentindicatie is een administratief gegeven.

b. Adres

Het attribuut 'soort' wordt gebruikt om aan te geven of het een Nederlands woonadres betreft, een Nederlands briefadres of een Nederlands adres bij niet-ingezetenen. Zie ook paragraaf 10.3.7.

Er zijn drie relevante data: datum van inschrijving in de basisregistratie, datum van vestiging in de gemeente en datum van aanvang adreshouding. De eerste datum kan afgeleid worden uit andere gegevens. Deze datum wordt daarom niet opgenomen als algemeen gegeven.²⁰ De tweede datum geeft aan vanaf wanneer de gemeente verantwoordelijk is voor de bijhouding. Het gegeven heet in het Besluit 'datum ingang rechtsgeldigheid'. De derde datum geeft aan vanaf wanneer betrokkene het adres in kwestie heeft gekregen.

Het gegeven 'aanduiding bij huisnummer' is hernoemd tot 'locatie ten opzichte van adres' met het oog op de aansluiting bij de BAG.

Het gegeven 'letter bij huisnummer' is hernoemd in 'huisletter' met het oog op de aansluiting bij de BAG.

Het gegeven 'toevoeging bij huisnummer' is hernoemd in 'huisnummertoevoeging' met het oog op de aansluiting bij de BAG.

Het bestaande gegeven waarin de reden adreswijziging en de aangever adreshouding waren vervat, wordt nu gesplitst in een gegeven reden adreswijziging en een veld aangever adreshouding. Het betreft administratieve gegevens.

Het gegeven 'persoon bij controle niet aangetroffen op adres' wordt ondergebracht bij de gegevens omtrent het onderzoek. Het betreft een administratief gegeven.

Het gegeven 'gemeente' is toegevoegd aan het adres met het oog op de situatie dat achteraf wordt vastgesteld dat een persoon in een andere gemeente heeft gewoond. In dat geval wordt niet achteraf de bijhoudingsgemeente aangepast maar dient wel het adres te worden aangepast. Dit nieuwe

²⁰ Maar wel als administratief gegeven.

gegeven dient hiervoor. In deze context is ook het administratieve gegeven 'aangever adreshouding' relevant.

Voor het gegeven afgekorte straatnaam geldt dat het nu nog op grond van een BOCO norm wordt bepaald en straks op grond van de relevante NEN norm.

De administratieve gegevens identificatiecode adresseerbaar object en identificatiecode nummeraanduiding zijn twee codes die aan de BAG refereren. Merk op dat de GBA gekoppeld is met de BAG. Adresgegevens die de burger opgeeft worden in de (lokale) BAG opgezocht en – na akkoord bevonden te zijn – van de betrokken BAG-codes voorzien. Is het adres niet te vinden dan vindt een terugmelding vanuit de burgerzakenmodule aan de (lokale) BAG plaats en wordt de opgave van de burger overgenomen. Zie ook paragraaf 10.4.

Het gegeven 'locatiebeschrijving en zo nodig deel binnen gemeente' werd onder de GBA aangeduid met 'Locatiebeschrijving en zonodig gemeentedeel'. Het gegeven bevat adresgegevens die niet in de representatie met straatnamen, huisnummers en dergelijke valt weer te geven en waarvoor daarom ook geen BAG adres kon worden vastgesteld.

c. Verblijf in Nederland

Het betreft twee gegevens in het Besluit. Het eerste gegeven is 'datum aanvang verblijf'. Het tweede gegeven betreft het 'vorig land of gebied van verblijf'.

d. Vertrek uit Nederland

Het betreft drie gegevens in het Besluit: het gegeven 'datum vertrek', het gegeven 'volgend land of gebied van verblijf' en het gegeven 'eerste adres van verblijf in het volgend land of gebied van verblijf'.

Verder is het administratieve gegeven "VOW" relevant, opgenomen bij het attribuut 'nadere bijhoudingsaard'.

10.3.7. Gegevens over het woonadres van de niet-ingezetene

Dit gegeven is afzonderlijk opgenomen omdat de samenstellende delen van dit gegeven anders zijn dan het gegeven woonadres van een ingezetene.

10.3.8. Gegevens over het burgerservicenummer van de ingeschrevene

Het betreft de gegevens over het burgerservicenummer van de ingeschrevene.

Merk op dat het administratienummer al in de Wet genoemd wordt en daarom in het Besluit niet nogmaals wordt genoemd.

Van alle persoonsnummers worden datum aanvang rechtsgeldigheid en datum beëindiging rechtsgeldigheid vastgelegd. Deze gegevens hoeven (echter) niet opgeslagen te worden in het deel van de persoonslijst dat de gerelateerde gegevens bevat.

Het gegeven 'datum beëindiging' van de persoonsnummers maakte geen deel uit van de persoonslijst onder de Wet GBA. De reden hiervan was dat op enkele uitzonderingssituaties na een BSN niet opnieuw hoeft te worden toegekend. In tegenstelling tot deze gedachte wordt nu onderkend dat het BSN echter wel een materiële historie kan kennen. In het geval een BSN aan twee verschillende personen is toegekend en de twee betrokken personen daarom een ander BSN krijgen toegekend, is

er sprake van zo'n materiële historie (en niet van onjuist gebruik van een BSN). Hetzelfde geldt voor het A-nummer van betrokkenen. Bij de BSN-en en A-nummers van betrokkenen en die van hun relaties die op de persoonslijst van betrokkenen staan, wordt 'datum beëindiging rechtsgeldigheid' vermeld.

10.3.9 Gegevens over de burgerservicenummers van de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten, de geregistreerde partner, de eerdere geregistreerde partners en de kinderen

Zie onder 10.3.8.

10.3.10. Gegevens over het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot, de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of de eerder geregistreerde partner ('naamgebruik')

Het betreft het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot, de eerdere echtgenoot, de geregistreerde partner of de eerdere geregistreerde partner;

Naamgebruik wordt hybride geïmplementeerd. In sommige gevallen wordt de te gebruiken naam afgeleid uit andere naamsinformatie en de indicator die aangeeft wat de betrokkene wenst. In andere gevallen wordt de te gebruiken naam letterlijk opgeschreven omdat het afleiden ervan te complex is. Complicaties vloeien onder meer voort uit predicaten, adellijke titels en scheidingen.

De naam van de categorie van het gegeven en de onderdelen van de categorie is aangepast met het oog op de gewijzigde implementatie.

Naamgebruik impliceert niet dat ook de predicaten kunnen worden overgenomen. Op het gebruik van predicaten is de Wet op de adelom van toepassing. De toepassing daarvan geschiedt door het college. De centrale voorzieningen zien hier niet op toe. Dat betekent dat er door de centrale voorziening geen controle hoeft te worden uitgeoefend op het gebruik van predicaten van de echtgenoot, de eerdere echtgenoot, de geregistreerde partner of de eerder geregistreerde partner.

10.3.11. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Kieswet

Het betreft de gegevens noodzakelijk in verband met de uitvoering van de Kieswet.

De bestaande (bijzondere) gegevens worden deels overgenomen als algemene gegevens en deels als administratieve gegevens.

Het gegeven 'gemeentecode van de gemeente waar het document waaraan de gegevens over het kiesrecht zijn ontleend', betreft een administratief gegeven. Hetzelfde geldt voor het gegeven 'beschrijving van het document waaraan de gegevens over het kiesrecht zijn ontleend'.

Het gegeven 'datum van ontlening van de gegevens over het kiesrecht' wordt in de toekomst niet meer bijgehouden. Het wordt gehandhaafd met het oog op de historie. Gemeenten gebruiken dit gegeven voor de ordening van de betrokken documenten.

Het gegeven 'aanduiding omtrent het Europees kiesrecht' bevat informatie over (1) dat de burger heeft aangegeven zijn stem in Nederland te willen uitbrengen en (2) dat het land van de burger heeft gemeld dat de burger is uitgesloten van het kiesrecht voor het Europees parlement.²¹

Het gegeven 'datum (voorzien) einde uitsluiting EU kiesrecht' bevat zowel het voorziene einde (ontleend aan een brondocument) als het feitelijk einde (bij intrekking van de uitsluiting).^{22 23}

10.3.12. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Paspoortwet

Het betreft de gegevens noodzakelijk in verband met de uitvoering van de Paspoortwet

Uitgangspunt is dat deze gegevens, voorzover niet noodzakelijk, niet worden aangepast ten opzichte van de situatie onder de Wet GBA. De gegevens zijn toegevoegd als noodverband in afwachting van een zelfstandige registratie van paspoortgegevens. De volgende aanpassingen zijn noodzakelijk.

Het attribuut dat hoort bij het gegeven 'datum voorziene einde geldigheid' onder LO BRP blijft 'datum einde document' heten.

Het gegeven 'lengte houder' is verwijderd bij de gegevens noodzakelijk voor de uitvoering van de Paspoortwet. Het gegeven heeft een dynamisch karakter, het kan in de loop van de tijd variëren maar wijzigt niet in het reisdocument zelf en ook niet in de over dat reisdocument geregistreerde gegevens. Dat betekent dat het geregistreerde gegeven de lengte van de houder bevat op het moment van de aanvraag van het betrokken reisdocument. De laatst geregistreerde lengte blijkt uit het laatst uitgereikte reisdocument zelf en uit het aanvraagformulier voor het laatst uitgereikte reisdocument en uit de over dat document geregistreerde gegevens. Het gegeven heeft derhalve beperkte toegevoegde waarde voor de praktijk. Het komt daarom te vervallen als onderdeel van de persoonslijst.

De 'aanduiding bezit buitenlands reisdocument' geeft aan dat betrokkene een buitenlands reisdocument had toe hij een Nederlands reisdocument aanvroeg.²⁴ Het gegeven wordt niet, althans niet voortdurend bijgehouden. Het gegeven heeft een beperkte toegevoegde waarde voor de praktijk. Het komt daarom te vervallen als onderdeel van de persoonslijst.

Het gegeven 'gemeentecode van de gemeente waar het document waar dossier met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevindt', betreft onder LO BRP een administratief gegeven. Hetzelfde geldt voor het gegeven 'beschrijving dossier waarin de aanvullende gegevens met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevinden'.

Het gegeven 'datum van opname in dossier met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevinden' wordt onder LO BRP niet meer bijgehouden. Het wordt gehandhaafd met het oog op de historie. Gemeenten gebruiken dit gegeven voor de ordening van de betrokken documenten.

²¹ Vergelijk gegevenswoordenboek.

²² Dit gegeven is ongewijzigd ten opzichte van de situatie onder de GBA.

²³ Vergelijk gegevenswoordenboek.

²⁴ In de praktijk onder de GBA blijkt het voor te komen dat de aanduiding wordt geactualiseerd op het moment dat betrokkene zich bij het college meldde in verband met aangiften betreffende de GBA en aangiften betreffende de burgerlijke stand.

Van de gegevens wordt wel een formele maar geen materiële historie opgenomen. Het betreft een 'archief' registratie; de vastgelegde gegevens kunnen niet veranderen. Dit wijkt af van de situatie in de GBA, daar wordt geen historie bijgehouden.

De gegevens in LO3 onder (b) 'aanduiding in onderzoek' zijn administratieve gegevens.

10.4 De relatie met de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG) ²⁵

Relatie BRP-BAG in het stelsel van basisregistraties

De regelgeving voor de basisregistratie personen omvat in dit verband drie van belang zijn elementen. In de eerste plaats de Wet waarin de gegevens die worden vastgelegd in algemene zin worden aangeduid. In de tweede plaats het Besluit waarin een nadere bepaling van de gegevens plaats vindt. En in de derde plaats de systeembeschrijving waarin de gegevensset is opgenomen. De koppelgegevens naar de BAG worden vanwege hun technisch karakter opgenomen in de technische gegevensset die deel uitmaakt van de systeembeschrijving. De systeembeschrijving wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

Nummeraanduiding adresseerbaar object (verblijfsobject, ligplaats, standplaats)

De koppelgegevens object-ID van het adresseerbaar object en object-ID van de nummeraanduiding maken onderdeel uit van de gegevensset.

De aanwezigheid van BAG gegevens

Zoals hiervoor aangegeven maken de koppelgegevens object-ID van het adresseerbaar object en object-ID van de nummeraanduiding onderdeel uit van de gegevensset en worden in de systeembeschrijving vastgelegd.

De gegevens omtrent het woonadres worden voor de basisregistratie ontleend aan de opgave van de burger. Ze worden vervolgens vergeleken met de informatie die in de BAG beschikbaar is en met behulp van deze gegevens wordt de opgave van de burger aangevuld met de identificerende codes. De status van de gegevens vloeit voort uit deze werkwijze. Een deel van de gegevens is in eerste instantie ontleend aan de opgave van de burger, in tweede instantie, samen met een ander deel aan de BAG. Voor wat betreft de 'status' van de gegevens betreffende adressen in de basisregistratie is het volgende van belang. De gegevens betreffende het woonadres – met uitzondering van het gegeven postcode - zijn in de BRP aangemerkt als authentieke gegevens net zoals dit nu voor deze gegevens in de GBA geldt. De gegevens zijn authentiek voor zover het betreft de relatie die betrokkene heeft met zijn woonadres/briefadres. Ze zijn echter niet authentiek vanuit het gezichtspunt dat bij een bepaalde geografische locatie een adres hoort. De relatie tussen geografische objecten en adressen is immers authentiek in de BAG vastgelegd.

Terminologie

De afstemming van de gegevenselementen en van de terminologie in de basisregistratie personen en de BAG is van groot belang. Op een aantal punten is er momenteel sprake van uiteenlopende inzichten die tot een consistent geheel moeten worden gebracht. Daarbij gaat het met name om het begrip woonadres in samenhang met aanduiding bij huisnummer en locatiebeschrijving, het begrip gemeentenaam en het begrip woonplaats in samenhang met openbare ruimte:

²⁵ Deze paragraaf is gemaakt naar aanleiding van de inbreng van BAG BAO op het concept Besluit en het daarop volgende overleg met BAG BAO, I&M, Kadaster, VNG en NVVB.

- a. Woonadres: de basisregistratie heeft niet alleen te maken met Nederlandse adressen maar ook met buitenlandse woonadressen en in voorkomende gevallen met locaties waaraan geen (BAG) adres is geassocieerd zoals locaties op zee, locaties van verplaatsbare inrichtingen die niet op een ligplaats of standplaats verblijven, (nieuwe) panden die al dan niet ten onrechte nog niet in de BAG staan of panden die al dan niet ten onrechte niet meer in de BAG staan. In verband daarbij hanteert de basisregistratie een aantal gegevenselementen en termen die in de BAG niet voorkomen: adresregels in het geval van buitenlandse adressen, locatiebeschrijving in het geval van het ontbreken van zowel Nederlandse adressen als buitenlandse adressen (de op zee situatie) en het gegevenselement 'aanduiding bij huisnummer' (AKA locatie ten opzichte van) bij verplaatsbare inrichtingen die zich in de buurt van een adres bevinden.
- b. Gemeentenaam: de verantwoordelijkheden voor de gegevens over ingezetenen in de basisregistratie berusten op de bestuurlijke indeling van Nederland in gemeenten. Het is het college van burgemeester en wethouders dat verantwoordelijk is voor de bijhouding van de gegevens van de personen die in zijn gemeente ingezetenen zijn. Daarom worden woonadressen voorzien van de aanduiding welke gemeente het betreft. Zonder opname van de gemeente waar betrokkene woont, is niet onmiddellijk vast te stellen welke instantie verantwoordelijk is voor de bijhouding van de gegevens over betrokkene. Afleiden van dit gegeven uit een of meerdere andere gegevens is daarom niet aan de orde.
- c. Woonplaats: de basisregistratie kende van oudsher de aanduiding 'straatnaam en zonodig deel van een gemeente'. De toevoeging 'en zonodig deel van een gemeente' was nodig omdat in een gemeente klaarblijkelijk dezelfde staatnaam meerdere malen kon voorkomen. Met het oog op de afstemming met de BAG is in lijn met de gang van zaken in de GBA, de toevoeging 'en zonodig deel van een gemeente' het gegeven 'woonplaats' opgevoerd. Daarmee wordt bereikt dat voor de woon- en briefadressen in de GBA die bij de BAG bekend zijn het) gegeven woonplaatsnaam in de basisregistratie is opgenomen voor alle nieuwe gegevens en dat de historische gegevens – die op grond van de Wet niet mogen worden verwijderd – kunnen worden gehandhaafd. De woonplaats wordt alleen voor nieuwe adressen vastgelegd. In het logisch ontwerp wordt de attribuutnaam woonplaatsnaam gebezigd, overeenkomstig de terminologie in de BAG. De term 'woonplaats' levert complicaties op bij het gebruik van adressen in het geval van geboorte, huwelijk en dergelijke. Wanneer het gegeven geboorteplaats nader wordt uitgesplitst dan zou het hanteren van de term 'woonplaats' leiden tot de het gegevenselement 'woonplaats van geboorte'. In dit geval en de overeenkomstige gevallen bij de andere levensgebeurtenissen, wordt in de basisregistratie de term 'plaats' gebruikt in combinatie met de betrokken levensgebeurtenis: geboorteplaats en plaats huwelijkssluiting.
- d. Het gegeven 'naam openbare ruimte' correspondeert met het gegeven 'straatnaam en zo nodig deel van een gemeente'. In het verkeer met de burger is het begrip straatnaam ingeburgerd in tegenstelling tot het begrip naam openbare ruimte. In het Besluit wordt daarom het begrip straatnaam gecontinueerd. In de gegevensset worden de begrippen 'naam openbare ruimte' en 'afgekorte naam openbare ruimte' gehanteerd. De staatnaam is voor aan BAG ontleende adressen de zo nodig volgens de NEN-norm ingekorte naam openbare ruimte.
- e. Voor het overige zijn er geen obstakels in het overnemen van de terminologie van de BAG. Dat wil zeggen dat de term 'letter bij huisnummer' zal worden vervangen door de term

‘huisnummerletter’ en dat de term ‘toevoeging bij huisnummer’ wordt vervangen door de term ‘huisnummertoevoeging’.

Resumé

Inwinnen bij betrokkene (aangifte)	Besluit Brp	Relatie met BAG
Gemeente	Gemeente	
Straatnaam	Straatnaam	Naam openbare ruimte en ingekorte straatnaam
Eventueel: deel van gemeente	Gemeentedeel (oud)	
	Woonplaats	Woonplaatsnaam
Huisnummer	Huisnummer	Huisnummer
Huisletter	Huisletter	Huisletter
Huisnummertoevoeging	Huisnummertoevoeging	Huisnummertoevoeging
Postcode	Postcode	Postcode
Locatie ten opzichte van adres	Locatie ten opzichte van adres	
Locatiebeschrijving	Locatiebeschrijving	
	Identificatiecode adresseerbaar object (LO)	Identificatiecode adresseerbaar object
	Identificatiecode nummeraanduiding (LO)	Identificatiecode nummeraanduiding

Overige aspecten

Er zijn nog andere zaken in de relatie tussen de BRP en de BAG die enige toelichting behoeven.

a. Spontane mutaties

In het geval er veranderingen in de BAG optreden dan is het nodig dat deze ter beschikking komen van de verantwoordelijken voor de BRP. Een systeem van spontane mutaties is hiervoor denkbaar.

Het doorvoeren van eventuele wijzigingen dient (echter) niet plaats te vinden op historische gegevens in de BRP en voorts niet op gegevens die betrekking hebben op een gebeurtenis die zich niet voordeed op het moment van het kracht worden van de wijziging in de BAG (zoals bij geboorte, huwelijk, overlijden en dergelijke). Mocht het nodig zijn om voor een gebeurtenis in het verleden of een historisch gegeven de actuele gegevens uit de BAG te gebruiken dan dient daarvoor de BAG te worden geraadpleegd.

Het verwerken van wijzigingen in de BAG in de BRP behoeft geen expliciete wettelijke grondslag in de Wet BRP. Zo'n grondslag bestond immers ook niet voordat de BAG werd ingevoerd voor het geval van infrastructurele wijzigingen ten aanzien van adresaanduidingen.

²⁶

b. Dupliceren van gegevens

De structuur van de relatie tussen BAG en BRP is dat de betreffende gegevens die in de BAG beschikbaar zijn ook in de BRP worden opgenomen. Het alternatief zou zijn dat alleen de koppelgegevens (de sleutelgegevens die bij adresseerbaar object en nummeraanduiding horen) naar de BAG opgenomen zouden worden. Wanneer dan bijvoorbeeld het huisnummer

²⁶ Bij infrastructurele wijzigingen bestaan op grond van het LO GBA drie mogelijkheden om deze door te geven aan een afnemende organisatie: (1) via het gewone systeem van spontane mutaties die per persoonslijst een wijziging op de persoonslijst melden, (2) via een alternatief medium mede met het oog op de belasting van het netwerk en (3) door niets door te geven. Welke van deze drie mogelijkheden wordt gebruikt, wordt bepaald in afstemming met de afnemende organisatie. Merk op dat in geval van mogelijkheid (3) er wel gecommuniceerd wordt over de wijziging.

nodig zou zijn dan zou dat met behulp van de identificatiecodes uit de BAG worden opgehaald. Daarbij kan dan nog de keuze worden gemaakt om dit ophalen door de BRP te laten doen zodra een afnemer om het betreffende gegeven vraagt of om het ophalen bij de afnemer zelf te laten. Deze alternatieve structuren hebben nadelen op het gebied van te transparantie voor de burger (wat wordt er nu eigenlijk geregistreerd over hem) en voor de eisen die aan de technische en organisatorische voorzieningen van de BAG, de BRP en in voorkomende gevallen van de afnemers worden gesteld. Voorts is het ophalen van huisnummers met een hoge frequentie steeds wanneer die gegevens nodig zijn in een proces, vooralsnog een weinig doelmatige werkwijze.

- c. Bij het vastleggen van een woon- of briefadres door een ambtenaar belast met de bijhouding zal deze ambtenaar eerst kennis nemen van het adres dat de burger op zijn aangifte heeft vermeld. Dat adres zal als bron dienen om de BAG te raadplegen ter verificatie van de gegevens en ter aanvulling van de gegevens wanneer dat mogelijk is. Voor dit proces wordt voorgesteld om de lokale BAG te raadplegen en derhalve niet de centrale BAG. Hieraan liggen pragmatische overwegingen ten grondslag, in het bijzonder de beschikbaarheid en de actualiteit van de benodigde gegevens.
- d. In het geval dat (adres) gegevens in de BAG in onderzoek zijn gezet dan ligt het in de rede dat de BAG het desbetreffende college daarvan op de hoogte stelt. Aangezien het hierbij gaat om een onderzoek dat het adresseerbaar object dan wel het adres zelf betreft en niet een onderzoek naar de relatie tussen persoon en adres, ligt het bepaald niet in de reden dat het desbetreffende college een aantekening op een of meerdere persoonslijsten zou plaatsen. In het geval dat de BRP ambtenaar een ander woon- of briefadres vastlegt in de BRP dan op grond van gegevens in de BAG het geval zou moeten zijn, wordt het adres in de BRP in onderzoek gezet en wordt een terugmelding aan de BAG gedaan.

10.5 Administratieve gegevens

In deze paragraaf komen de administratieve gegevens aan bod. De administratieve gegevens over ingezetenen en over niet-ingezetenen zijn op het niveau van de omschrijvingen in de wet met elkaar in verband gebracht. Dat is als volgt gebeurd:

1. De gegevens onder deel b1 van het eerste lid van artikel 2.7 vormen samen met de gegevens onder deel b1 en deel b2 van het eerste lid van artikel 2.69 een groep.
2. De gegevens onder deel b2 van eerste lid van artikel 2.7 vormen samen met de gegevens onder deel b4 van het eerste lid van artikel 2.69 een groep.
3. De gegevens onder deel b3 van eerste lid van artikel 2.7 vormen samen met de gegevens onder deel b5 van het eerste lid van artikel 2.69 een groep.
4. De gegevens onder deel b4 van eerste lid van artikel 2.7 vormen samen met de gegevens onder deel b6 van het eerste lid van artikel 2.69 een groep.
5. De gegevens onder deel b4 van eerste lid van artikel 2.69 vormen een groep.

Bij de groepen 3 en 4 zijn de omschrijvingen van de gegevens in de wet bij ingezetenen identiek aan de omschrijving bij niet-ingezetenen. Bij de andere groepen is dat niet het geval. De aanduiding van de groep is dan aangepast zodanig dat duidelijk is welke gegevens op ingezetenen en welke op niet-ingezetenen van toepassing zijn.

10.5.1 Gegevens in verband met de inschrijving en de wijziging van de bijhoudingsgemeente betreffende de ingezetene, gegevens in verband met de inschrijving betreffende de niet-ingezetene en gegevens over het niet-ingezetenschap.

10.5.1.1 Gegevens over de datum van inschrijving

Datum inschrijving (voorheen: datum eerste inschrijving in een basisadministratie)

De omschrijving van dit gegeven is aangepast aan de situatie dat er geen basisadministratie per gemeente meer bestaat maar slechts één basisregistratie.

10.5.1.2 Gegevens in verband met de aard van de bijhouding en het (niet) ingezetenschap

Aard bijhouding

Dit gegeven geeft aan of betrokkene een ingezetene is of een niet-ingezetene.

Nadere bijhoudingsaard

Dit gegeven bevat informatie inzake het ingezetenschap (wel/niet ingezetene) en een nadere uitsplitsing van het ingezetenschap (zoals geëmigreerd, overleden, VOW en dergelijke). Het gaat om de attributen 'bijhoudingsaard' en 'nadere bijhoudingsaard'. Het gegeven is in het koppelschema ingevoegd na de gegevens noodzakelijk in verband met de uitvoering van de Paspoortwet.

10.5.1.3 Gegevens in verband met het adres

Reden wijziging

Hiermee wordt aangegeven wat de aard is van een adreswijziging. Het kan zijn dat er een infrastructurele wijziging heeft plaatsgevonden of dat er een verhuizing heeft plaatsgevonden. Bij een infrastructurele wijziging kan het onder meer gaan om een gemeentelijke herindeling, om het hernoemen van straten of het hernummeren van woningen.

Aangever adreshouding

Hiermee wordt aangegeven wie de adreswijziging heeft doorgegeven. Naast betrokkene zelf kan het gaan om de gezaghouder/curator, het hoofd van de instelling, de ouder en dergelijke. De adreswijziging kan ook ambtshalve zijn doorgevoerd.

10.5.2 Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaruit algemene gegevens over ingezetenen zijn verkregen, gegevens ter aanduiding van de rechtsgrond krachtens welke gegevens over het Nederlanderschap van ingezetenen zijn opgenomen en gegevens ter aanduiding van de bron waaruit algemene gegevens zijn verkregen, dan wel van de rechtsgrond krachtens welke algemene gegevens zijn opgenomen

10.5.2.1 Document ²⁷

²⁷ Gegevens over aantallen geautoriseerden op deze informatie:

- Autorisatie voor groep 81 (aktegegevens): spontaan 33, selectie 3, ad hoc 597
- Autorisatie voor groep 82 (documentgegevens): spontaan 22, selectie 6, ad hoc 601
- Autorisatie voor element 20.10 en 02.20 Vorig en volgend A-nummer: GEEN
- Vorig en volgend BSN kent GBA niet

Tot deze categorie van gegevens behoren 'soort', 'identificatie', 'aktenummer', 'omschrijving' en 'partij'. Deze gegevens zijn vooral van belang voor de bijhouding en worden niet frequent verstrekt.

Soort

Aanduiding van het soort document.

Identificatie

Het identificerend kenmerk ten behoeve van het lokaliseren van het document (bijvoorbeeld een URL).

Aktenummer

Het aktenummer van een Nederlandse akte van de burgerlijke stand.

Omschrijving van het document

Een omschrijving van het document als er geen identificerend kenmerk aanwezig is.

Partij

In het geval van een Nederlandse akte de gemeente van bijhouding. Bij buitenlandse akten is het de Nederlandse gemeente die de akte in beheer heeft. In het geval het document door een ABO is gebruikt, is de partij de betrokken ABO.

10.5.2.2 Rechtsgrond

Rechtsgrond

Omschrijving van de rechtsgrond in het geval dat het gaat om een niet gestandaardiseerde rechtsgrond zoals bij internationale verdragen in de sociale zekerheid.

10.5.2.3 Nationaliteit

Reden verkrijging

De grondslag van de verkrijging van de Nederlandse nationaliteit.

Reden verlies

De grondslag van het verlies van de Nederlandse nationaliteit.

10.5.3 Gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat en gegevens over een onderzoek naar de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of de strijdigheid van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat

10.5.3.1 Gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat

a. Aanduiding in verband met onjuistheid

Zie paragraaf 10.2.5.

b. Aanduiding van het opgenomen gegeven over de burgerlijke staat dat in strijd is met de Nederlandse openbare orde

Zie paragraaf 10.2.6.

Spontane autorisatie voor historische gegevens: cat 51 persoon:7, cat 52 ouder1:2, cat 53 ouder2:2, cat 54 nationaliteit:6, cat 55 huwelijk:141, cat56 overlijden: geen, cat58 adres:15, cat59 kind:2, cat 60 verblijfstitel:2, cat 61 gezag:2.

10.5.3.2 Gegevens over een onderzoek naar de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of de strijdigheid van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat

Aanduiding van het gegeven in onderzoek

Betreft de aanduiding van het (de) in onderzoek gezette (groep van) gegeven(s).

Datum aanvang

Betreft de datum waarop het onderzoek is begonnen.

Datum beëindiging

Betreft de datum waarop het onderzoek is beëindigd.

Omschrijving

De omschrijving van het onderzoek.

Persoon aangetroffen op adres?

De indicator dat een persoon bij de controles die tot dusverre zijn uitgevoerd, niet is aangetroffen op het adres. Dit gegeven heeft als waarden uitsluitend 'nee' en leeg.

10.5.3.3 Andere gegevens noodzakelijk in verband met de verwerking van gegevens in de basisregistratie

Onverwerkt document aanwezig?

Zie paragraaf 10.2.13.

Bijzondere verblijfsrechtelijke positie

Deze indicator geeft aan dat het gaat om personen met een bijzondere verblijfsrechtelijke, zoals diplomaten. Dit gegeven neemt de rol over van de zogeheten Probas aantekening. Zie hoofdstuk 8 voor een nadere toelichting. Het gegeven heeft enige inhoudelijk verwantschap, de bijhouding vindt echter op geheel andere gronden en op een geheel andere manier plaats.

Niet opgenomen gegeven

Hiermee wordt aangegeven dat het een onderzoek betreft naar een gegeven die opgenomen zou moeten zijn in de basisregistratie maar niet is opgenomen. Dit gegeven heeft verwantschap met de gegevens betreffende het onderzoek maar hoort in juridische zin niet bij omdat het daarbij steeds gaat over gegevens die wel zijn opgenomen.

Het gegeven geeft aan dat er uitgezocht wordt of een gegeven opgenomen zou moeten zijn in de basisregistratie maar niet is opgenomen. Dit gegeven heeft verwantschap met de gegevens betreffende het onderzoek maar hoort daar niet bij omdat het daarbij steeds moet gaan op grond van de tekst van artikel 2.7 over gegevens die wel zijn opgenomen. Het is daarom opgenomen bij de gegevens in verband met de bijhouding. Merk op dat dit impliceert dat het gegeven niet verplicht meegeleverd hoeft te worden. Het is van belang om aan de rol van dit gegeven goede aandacht te schenken in de communicatie rondom autorisaties om eraan bij te dragen dat om het gegeven wordt verzocht door afnemers die dit gegeven nodig hebben voor de uitvoering van hun taak. De wet zegt dat het bij onderzoeksgegevens gaat om: 'gegevens over een onderzoek naar die onjuistheid (...) van een opgenomen algemeen gegeven (...)'. Dat betekent dat dit deel van de wet geen grondslag biedt om gegevens op te nemen over een onderzoek naar een algemeen gegeven dat niet is opgenomen. Merk op dat het gaat om een gegeven dat de vorm heeft van een indicator. De informatie die aangeeft wat de aard is van het gegeven die niet is opgenomen, is geen administratief gegeven maar een bijhoudingsgegeven.

Partij die zich heeft gevoegd in een onderzoek

Een gemeente kan zich voegen in een onderzoek van een andere gemeente als het onderzoek betrekking heeft op gegevens over een relatie over gegevens over de gerelateerde.

Asymmetrie?

Indicator die aangeeft of de gegevens op de onderhavige persoonslijst en de overeenkomstige gegevens op de persoonslijst van een gerelateerde met elkaar overeenkomen.

Wanneer een relatie zoals een huwelijk of een geregistreerd partnerschap ontstaat tussen persoon A en persoon B dan worden de gegevens over de gerelateerde (persoon B) die op de persoonslijst van persoon A geplaatst moeten worden, als hoofdregel ontleend aan de persoonslijst van de gerelateerde.²⁸ Dat betreft dan niet alleen de algemene gegevens maar ook de administratieve gegevens die betrekking hebben op de betreffende algemene gegevens. Dit geldt in het bijzonder voor de aantekening in onderzoek die bij een algemeen gegeven geplaatst kan zijn; ook deze aantekening wordt op de persoonslijst van persoon A geplaatst.

Wanneer echter na het ontstaan van een relatie de bijhoudingsverantwoordelijke voor de persoonslijst van persoon B een gegeven op die persoonslijst wijzigt, dan wordt dan gegevens pas overgenomen door de bijhoudingsverantwoordelijke voor persoon A wanneer deze bijhoudingsverantwoordelijke daarmee heeft ingestemd middels de fiatteringsknop. Vindt geen overname plaats dan is er uiteraard reden om een onderzoek in te stellen. Er treedt in dat geval asymmetrie op tussen de beide persoonslijsten. Dat impliceert dat de asymmetrie indicator wordt aangezet. Deze indicator geeft aan of er sprake is van asymmetrie zonder overigens de details weer te geven. Uit de indicator kan niet worden afgeleid welk gegeven de asymmetrie veroorzaakt.

De asymmetrie indicator kan ook betrekking hebben op de omstandigheid dat een bepaald gegeven, bijvoorbeeld de naam van persoon B op de eigen persoonslijst in onderzoek is geplaatst terwijl diezelfde naam op de persoonslijst van persoon A niet in onderzoek is geplaatst (ook niet dat de aantekening is geplaatst dat de bijhoudingsverantwoordelijke voor persoonslijst van persoon A zich voegt in het onderzoek). De asymmetrie indicator helpt afnemers discrepanties tussen gegevens te kunnen plaatsen.

Administratieve handeling

Het betreft drie gegevens, te weten 'partij', 'soort' en 'toelichting ontlening'. Van deze gegevens behoort alleen 'soort' tot de administratieve gegevens omtrent de bijhouding, de overige gegevens zijn bijhoudingsgegevens die niet tot de persoonslijst behoren. Het gegeven 'soort' heeft waarden zoals 'geboorte', 'huwelijk' en dergelijke

Gemeente persoonskaart (voorheen: gemeentecode van de gemeente waar de persoonskaart zich bevindt)

De omschrijving van het gegeven is aangepast. Het gegeven is nodig onder meer voor notarissen bij erfrechtkwesies in geval uit de 'indicator PK volledig geconverteerd' blijkt dat niet alle kinderen op de persoonslijst zijn overgenomen.

²⁸ Van deze hoofdregel kan worden afgeweken wanneer de gegevens op de betreffende huwelijks akte daartoe aanleiding geven, met andere woorden wanneer de gegevens over persoon B op de huwelijksakte afwijken van de gegevens op de persoonslijst van persoon B. Dan dient immers uitgezocht te worden welke van de gebruikte akten – die van het huwelijk en die voor de persoonslijst – van toepassing is.

Persoonskaart volledig geconverteerd?

Het betreft een indicator waarmee wordt aangegeven dat alle gegevens over kinderen, die aan de persoonskaart ontleend kunnen worden, op de persoonslijst van de ouders zijn opgenomen.

Datum mededeling

Dit gegeven wordt ontleend aan het bericht dat de IND stuurt. Het gegeven was in het koppelschema opgenomen bij 'gegevens in verband met het verblijfsrecht van de vreemdeling'.

Identificatiecode adresseerbaar object

Dit gegeven verzorgt samen met de 'identificatiecode nummeraanduiding' de relatie met de BAG. Zie in dit verband ook paragraaf 10.4.

Identificatiecode nummeraanduiding

Dit gegeven verzorgt samen met de 'identificatiecode adresseerbaar object' de relatie met de BAG. Zie in dit verband ook paragraaf 10.4.

Tijdstip laatste wijziging

Het betreft het laatste tijdstip waarop een wijziging is doorgevoerd in de gegevens op de persoonslijst. Dit gegeven speelt een rol bij het vaststellen of een afnemer de meest recente gegevens die in de basisregistratie zijn vastgelegd, gebruikt bij zijn werkzaamheden. Dit is onder meer van belang bij het opmaken van een akte maar ook bij het doen van terugmeldingen. De bestaande systemen en de nieuwe systemen voeren onder omstandigheden controles uit op het gebruik van de meest recente gegevens die in de basisregistratie zijn vastgelegd.²⁹

10.5.4 Gegevens over de beperking van de verstrekking van gegevens aan derden

Volledige verstrekkingbeperking

Indicator die aangeeft dat de burger heeft verzocht dat aan geen enkele derde gegevens verstrekt mogen worden, uiteraard voor zover de burger het recht heeft om het doen van zo een verzoek.

Individuele verstrekkingbeperking

Aanduiding dat de burger heeft verzocht dat aan een bepaalde individuele derde geen gegevens mogen worden verstrekt, uiteraard voor zover de burger het recht heeft op het doen van zo een verzoek.

10.5.5 Gegevens over de opgave van algemene gegevens die het aangewezen bestuursorgaan heeft gedaan, over het verzoek van de ingeschrevene om opnemings van algemene gegevens

Verificatie door ABO

Met deze gegevens wordt aangegeven dat een ABO de gegevens of een deel van de gegevens over de niet-ingezetene heeft geverifieerd. De gegevens dienen op het niveau van de afzonderlijke gegevens van de niet-ingezetene te worden vastgelegd.³⁰ Hiertoe wordt de soort van de verificatie vastgelegd (bijvoorbeeld Attesta de Vitae), de datum waarop de verificatie door de ABO heeft plaatsgevonden en de ABO die de verificatie heeft uitgevoerd.

²⁹ Bij het verwerken van een terugmelding geeft het systeem een waarschuwing wanneer uit 'tijdstip laatste wijziging' blijkt dat mogelijk geen gebruik is gemaakt van de meest actuele gegevens in de basisregistratie.

³⁰ Vooral nog is dat pas het geval wanneer het huidige RNI-systeem is geïntegreerd in de gemoderniseerde GBA.

Verificatie-partij

De aanduiding van de ABO die de verificatie heeft uitgevoerd.

Soort

De soort verificatie die is uitgevoerd.

Datum

De datum waarop de verificatie is uitgevoerd.

Actualisatie door ABO

Met deze gegevens wordt aangegeven dat een ABO de gegevens of een deel van de gegevens over de niet-ingezetene heeft aangeleverd aan de minister van BZK. Hiertoe wordt vastgelegd welke ABO de gegevens heeft geleverd, op grond van welk verdrag de gegevens zijn verkregen door de ABO, op welke datum de gegevens zijn verwerkt op de persoonslijst.

Actualisatie-partij

Het aangewezen bestuursorgaan dat de meest recente actualisatie in het gegeven heeft doorgevoerd.

Omschrijving verdrag

De aanduiding van het (internationale) verdrag op basis waarvan de ABO der gegevens heeft verwerkt. Merk op dat deze omschrijving niet gestandaardiseerd is omdat hiermee te veel wordt ingegrepen in de werkprocessen van de aangewezen bestuursorganen.

Datum

De datum waarop de actualisatie is uitgevoerd.

10.6 Enige gegevens niet behorend tot de persoonslijst

Protocollering

Dit gegeven wordt in dit kader niet nader uitgewerkt. De verschillende gegevenselementen volgen uit het gestelde in hoofdstuk 12 over protocolleren.

Lengte houder

Het betreft een van de gegevens in verband met de uitvoering van de Paspoortwet. Deze gegevens waren bijzondere gegevens onder de Wet GBA. Ze zijn onder de Wet BRP opgenomen als algemene gegevens en in voorkomende gevallen als administratieve gegevens. Bij de besprekingen is vastgesteld dat het gegeven 'lengte houder' geen toegevoegde waarde had. Het gegeven is echter nog wel relevant voor het verstrekken van informatie aan ingeschrevenen betreffende de gegevens die over betrokkene zijn verstrekt. Het gegeven wordt daartoe buiten de persoonslijst vastgelegd. Het behoort tot de categorie van verstrekkinggegevens die in de begrippenlijst is vermeld.

Bezit buitenlands reisdocument

Voor dit gegeven geldt hetzelfde als hiervoor is vermeld over het gegeven 'lengte houder'.

Datum tijdstip laatste wijziging GBA-systematiek

Met dit gegeven wordt aangegeven vanaf welke datum de gegevens op de persoonslijst uitsluitend worden bijgehouden volgens de systematiek van de voorzieningen van het programma mGBA.

Datum ontlening gegevens document gba systematiek

Dit gegeven is van belang voor de ontsluiting van de documenten die de bijhoudingsverantwoordelijke heeft gebruikt.

Gegevens in verband met autorisaties

Een autorisatie betreft een combinatie van de specificatie van een aantal persoonslijsten en de specificatie van een aantal gegevens waartoe een afnemer geautoriseerd is om hierover gegevens verstrekt te krijgen. Een autorisatie kan verschillende vormen aannemen. Een mogelijkheid is dat de specificatie van de personen uitsluitend wordt samengesteld op grond van gegevens die op de persoonslijst van betrokkene zelf voorkomen. Een voorbeeld hiervan is dat de autorisatie alle mannen betreft met een bepaalde geboortedatum.

Een andere mogelijkheid is dat de autorisatie de persoonslijsten mede specificiert aan de hand van informatie op persoonslijsten van andere betrokkenen die (echter) wel ook zelf in de autorisatie vallen. Een voorbeeld is dat de autorisatie alle mannen met een bepaalde geboortedatum betreft en tevens alle personen waarmee deze mannen op een bepaalde datum getrouwd waren. Bij deze tweede soort van autorisatie is ook een keten mogelijk: naast de huwelijkspartners zouden ook nog de ouders van de huwelijkspartners tot de autorisatie kunnen behoren.

De tweede soort van autorisatie kan worden aangeduid als een meervoudige of geneste autorisatie in tegenstelling tot de eerste soort van autorisatie waar het gaat om een enkelvoudige autorisatie.

Een ander voorbeeld van een enkelvoudige autorisatie betreft het verkrijgen van gegevens van personen die op een bepaald adres wonen of op een bepaalde reeks van adressen. Een variant hiervan betreft een autorisatie waarbij het gaat om alle personen met een bepaalde geboortedatum en alle personen die eenzelfde woonadres met een van deze personen hebben.

In verband met asymmetrie zou een (samengestelde) autorisatie betrekking kunnen hebben een bepaalde groep van personen – selectie op basis van gegevens op de betreffende persoonslijsten – aangevuld met de gerelateerden als er sprake is van een asymmetrie indicator.

10.7 Enige gegevens die komen te vervallen

Datum blokkering persoonslijst in verband met uitschrijving

Dit gegeven komt te vervallen. Uitschrijving in een bepaalde gemeente gevolgd door inschrijving in een andere gemeente komt immers onder de BRP niet meer voor. Voor zover het gaat om uitschrijving in verband met vertrek uit Nederland wordt de functie vervuld door enerzijds het gegeven 'Datum vertrek' dat een onderdeel is van het algemene gegeven 'vertrek uit Nederland' en anderzijds het gegeven 'Datum opschorting'.

Gemeentecode van de gemeente die het gegeven heeft ontleend

Dit gegeven is niet nodig om het geschrift te traceren. Het geschrift bevindt zich in de gemeente die de betreffende bijhouding heeft gedaan.

Datum van ontlening

Dit gegeven kan worden afgeleid uit de data die betrekking hebben op de bijhouding.

Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan het administratienummer is ontleend

1. Omschrijving van de bron waaraan het gewijzigde administratienummer is ontleend.
Dit gegeven vormt een onderdeel van de gegevens die bij de administratieve handeling waarbij de wijziging van het administratienummer plaats vindt, worden opgenomen.
2. Aanduiding van de persoonslijst waaraan het administratienummer van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten, de eerdere

geregistreerde partners of de kinderen is ontleend.

Dit gegeven komt te vervallen omdat steeds wordt ontleend aan de persoonslijst van de gerelateerde in kwestie.

3. Gemeentecode van de gemeente die het administratienummer heeft ontleend.

Dit gegeven komt te vervallen omdat het steeds de bijhoudingsgemeente is die het administratienummer heeft ontleend.

Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan gegevens over het verblijfsrecht van de vreemdeling worden ontleend

1. Omschrijving van de mededeling van Onze Minister van Justitie, waaraan een gegeven over het verblijfsrecht van de vreemdeling is ontleend.

Dit gegeven kan vervallen omdat de gegevens steeds aan berichten worden ontleend.

2. Gemeentecode van de gemeente die het gegeven over het verblijfsrecht van de vreemdeling heeft ontleend.

Dit gegeven kan vervallen omdat het altijd de bijhoudingsgemeente betreft.

Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan het burgerservicenummer is ontleend

1. Omschrijving van de bron waaraan het burgerservicenummer is ontleend.

Dit gegeven vormt een onderdeel van de gegevens die bij de administratieve handeling waarbij de wijziging van het burgerservicenummer plaats vindt, worden opgenomen.

2. Aanduiding van de persoonslijst waaraan het burgerservicenummer van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten, de eerdere geregistreerde partners of de kinderen is ontleend.

Dit gegeven komt te vervallen omdat steeds wordt ontleend aan de persoonslijst van de gerelateerde in kwestie.

3. Gemeentecode van de gemeente die het burgerservicenummer heeft ontleend.

Dit gegeven komt te vervallen omdat het steeds de bijhoudingsgemeente is die het burgerservicenummer heeft ontleend.

Overige gegevens

1. Aanduiding van de persoonslijst waarop zijn opgenomen de administratieve gegevens over het geschrift, waaraan algemene gegevens over de burgerlijke staat van de ouders, de echtgenoot dan wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten, de eerdere geregistreerde partners of de kinderen zijn ontleend.

Dit gegeven kan vervallen omdat het gaat om een verwijzing van de persoonslijst van de gerelateerde.

2. Gemeentecode van de gemeente die op een persoonslijst een aanduiding van een andere persoonslijst heeft opgenomen.

Dit gegeven komt te vervallen omdat het steeds de bijhoudingsgemeente betreft.

3. Datum opschorting verwerking van gegevens op de persoonslijst.