

# El trabajo en tiempos de pandemia: Desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)

**Alicia Barcena**

Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para América  
Latina y el Caribe

**Vinícius Pinheiro**

Director Regional  
Oficina Regional para América Latina  
y el Caribe de la Organización  
Internacional del Trabajo (OIT)

21 Mayo 2020

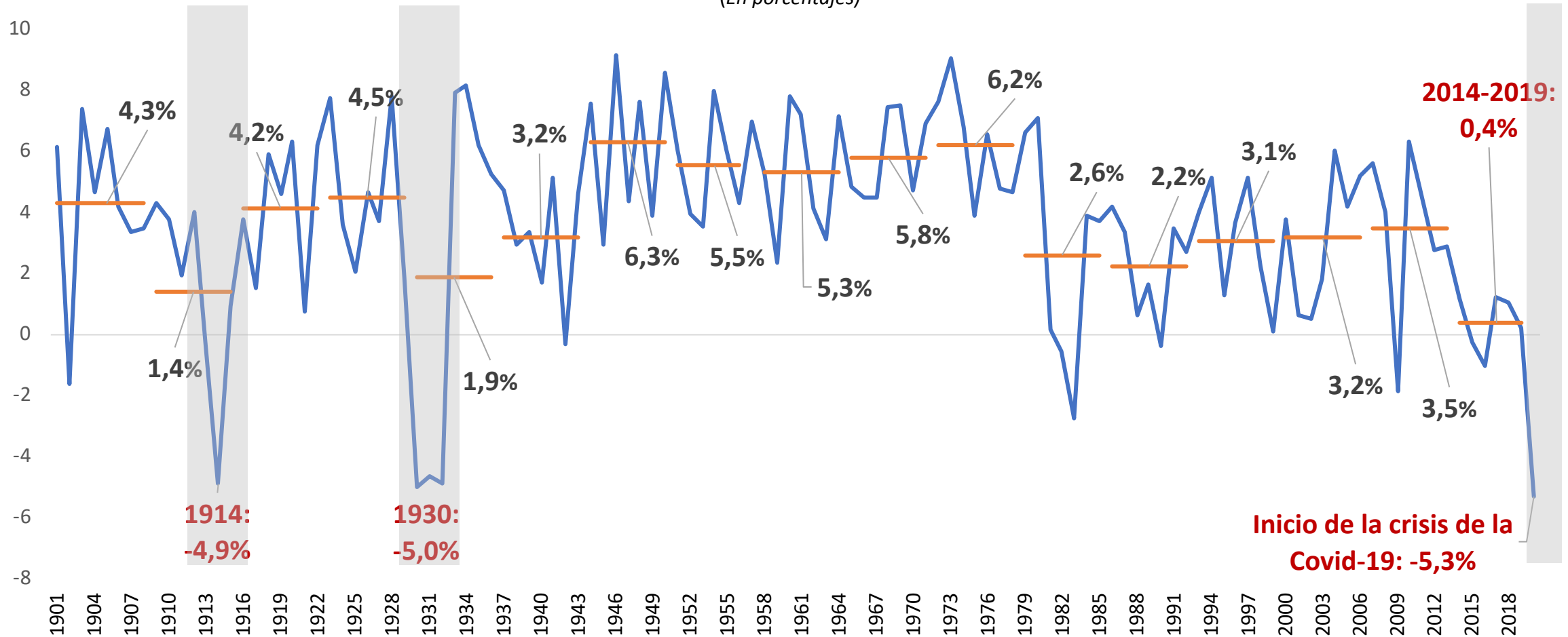


**COVID-19  
RESPUESTA**

**Coyuntura Laboral en  
América Latina y el Caribe**

# Antes de la pandemia América Latina y el Caribe mostraba bajo crecimiento y el 2020 se espera la peor contracción económica desde 1930

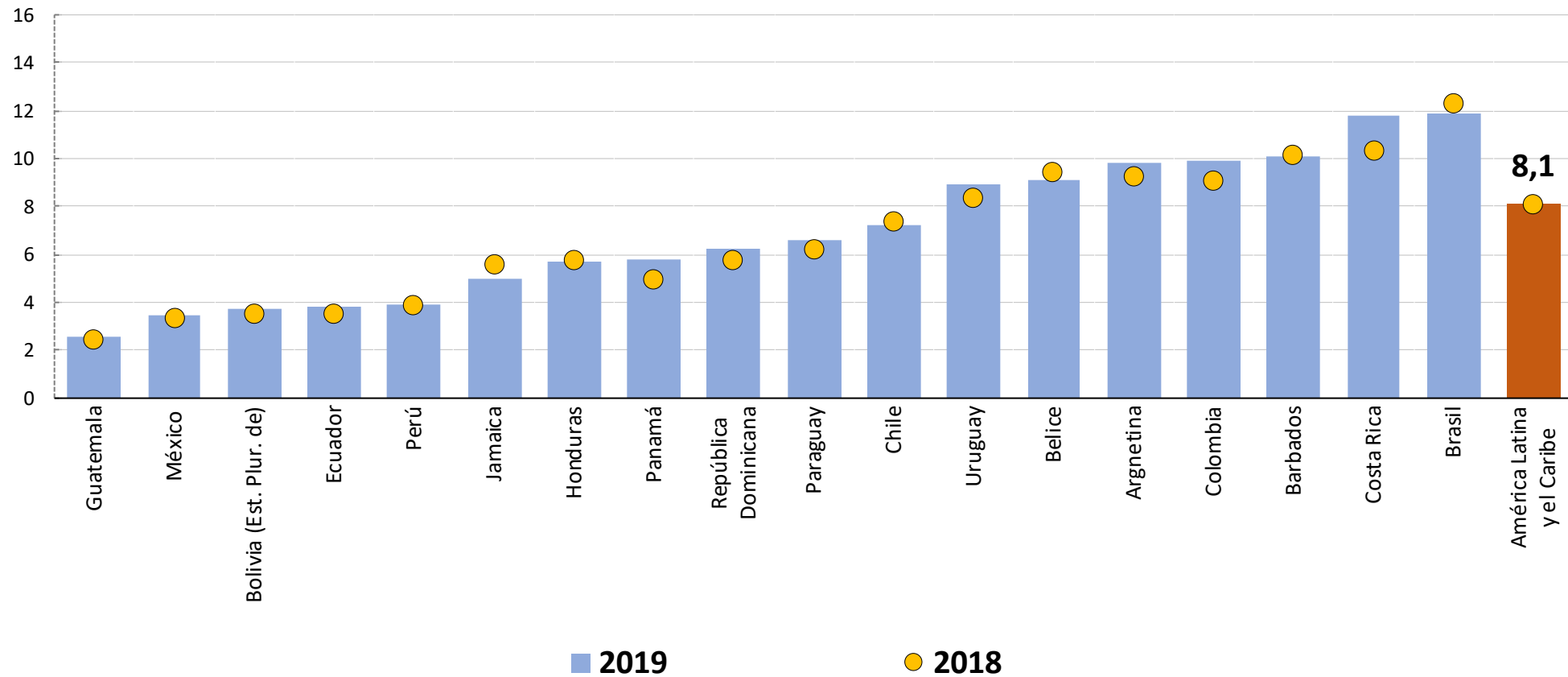
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, PROMEDIO POR SEPTENIOS, 1901 A 2019  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de datos de Maddison

# El número de desocupados venía aumentando y la tasa de desocupación alcanzó 8.1% en 2019

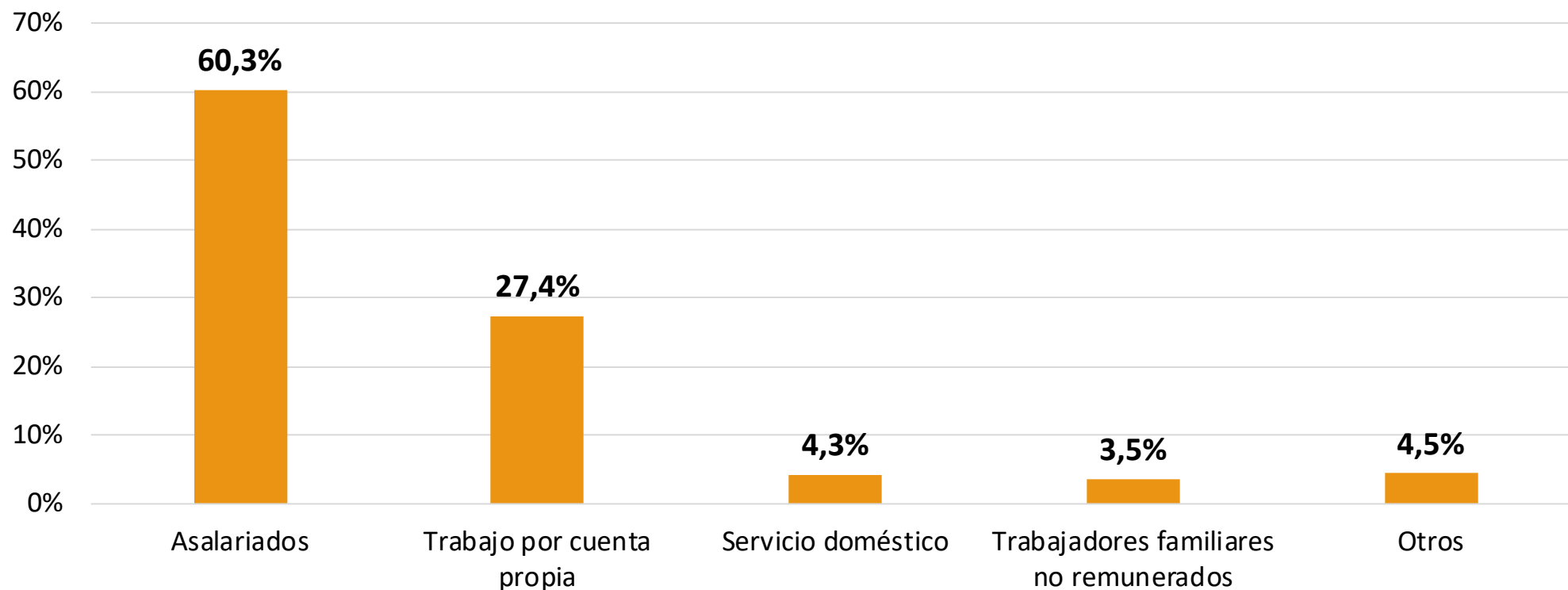
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): TASAS DE DESOCUPACIÓN NACIONALES, 2018 Y 2019  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización Internacional del Trabajo (OIT), “El trabajo en tiempos de pandemia: desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)”, Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, N° 22, Santiago, 2020.  
a Los datos de la Argentina corresponden a zonas urbanas.  
b Los datos de 2019 son preliminares.

# El trabajo por cuenta propia sigue siendo un importante generador de ingresos y durante el 2019 continuó incrementándose

PROPORCION DEL EMPLEO SEGÚN CATEGORIA OCUPACIONAL, 2019



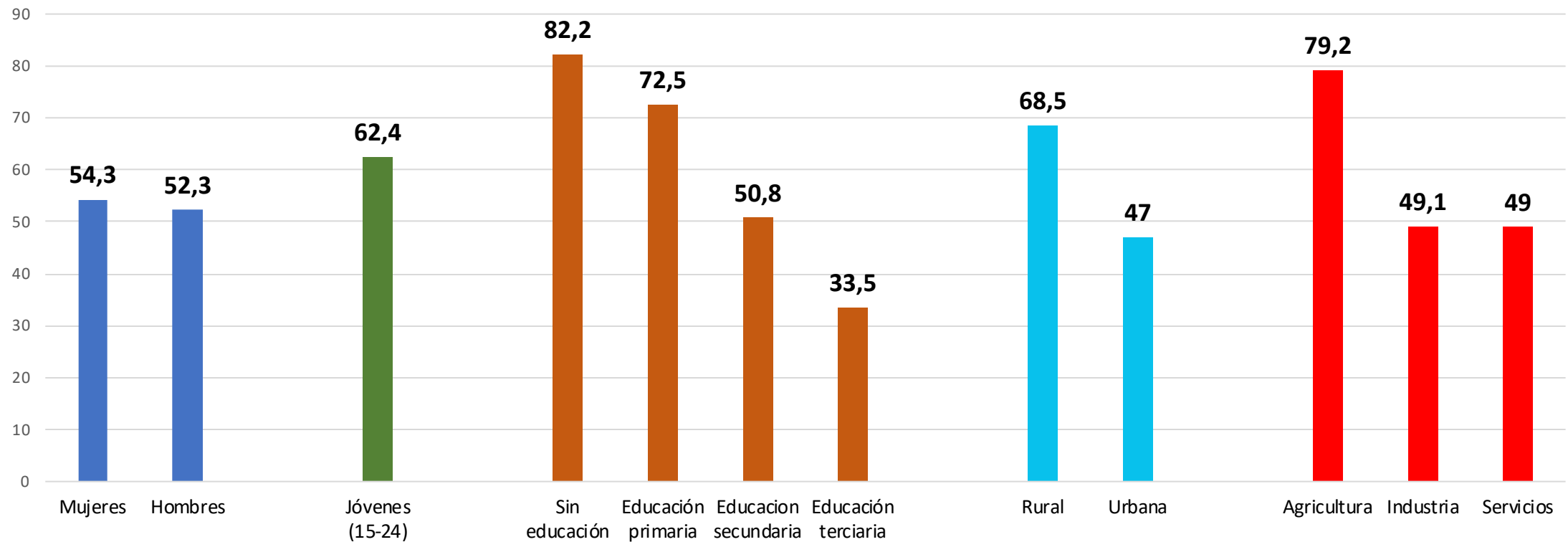
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

a Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y República Dominicana.

b Los datos de 2019 son preliminares.

# El trabajo informal afecta a 54% de los trabajadores en América Latina afectando a los grupos más vulnerables

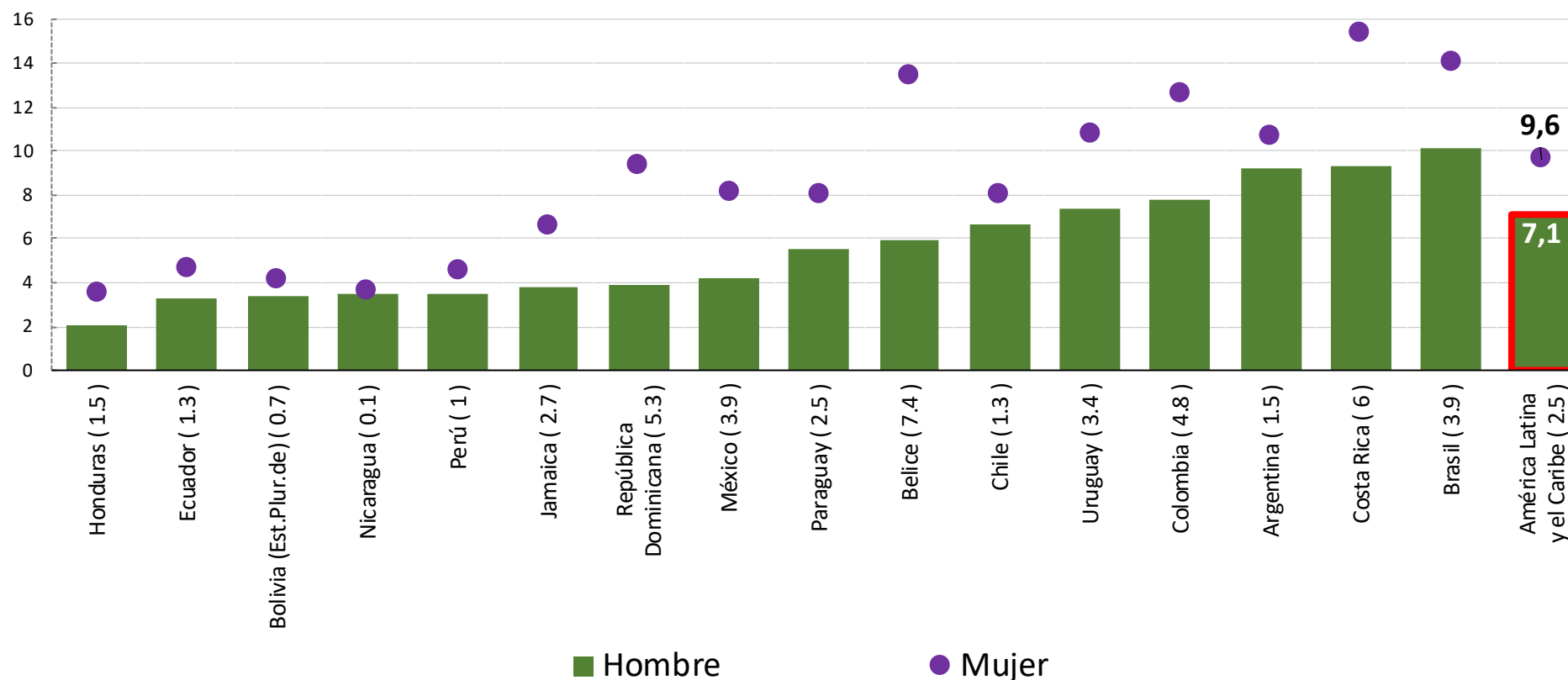
EMPLEO INFORMAL POR SEXO, EDAD, NIVEL EDUCATIVO, RURALIDAD Y ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(En porcentajes)



Fuente: OIT (2018). *Mujeres y hombres en la economía informal: un panorama estadístico*, Ginebra.

# Persisten brechas tanto en acceso como en calidad del empleo entre hombres y mujeres. La tasa de desocupación de las mujeres fue 2,5 puntos porcentuales superior a la de los hombres en 2019

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (17 PAÍSES): TASAS DE DESOCUPACIÓN A NIVEL NACIONAL, POR SEXO, 2019  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización Internacional del Trabajo (OIT), “El trabajo en tiempos de pandemia: desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)”, Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, Nº 22, Santiago, 2020.

a Los valores entre paréntesis corresponden a la brecha entre la tasa de desocupación de mujeres y la de los hombres, expresados en puntos porcentuales.

# Las mujeres trabajadoras son vulnerables a la situación por diversas razones

- Mayor probabilidad de ser informales
  - La región cuenta con casi 10 millones de trabajadores domésticos remunerados (principalmente mujeres)
  - Mayor probabilidad de ser trabajador familiar no remunerado
  - Incluso entre los asalariados y los trabajadores por cuenta propia tienen más probabilidad de ser informales
- Alta participación en sector salud: afectados por largas jornadas laborales y mayor exposición al virus.
- Menor probabilidad de poder realizar teletrabajo (menor participación en cargos profesionales y acceso a tecnología).
- Sobrecarga de trabajo por ser responsables de la mayoría de las tareas de cuidado.
- Muchos países han declarado aumentos de los casos de violencia doméstica.

# La pandemia de la COVID-19 ha generado fuertes efectos negativos en el mercado de trabajo

**Trabajo formal:** reducción horas, caída de salarios y despidos

**Trabajo informal:** caída de empleo por distanciamiento y prohibición de circulación, menor acceso a compensaciones de ingreso

Las **mujeres** trabajadores son más vulnerables. Mayor participación en el sector informal, menores salarios, mayor participación en el sector salud

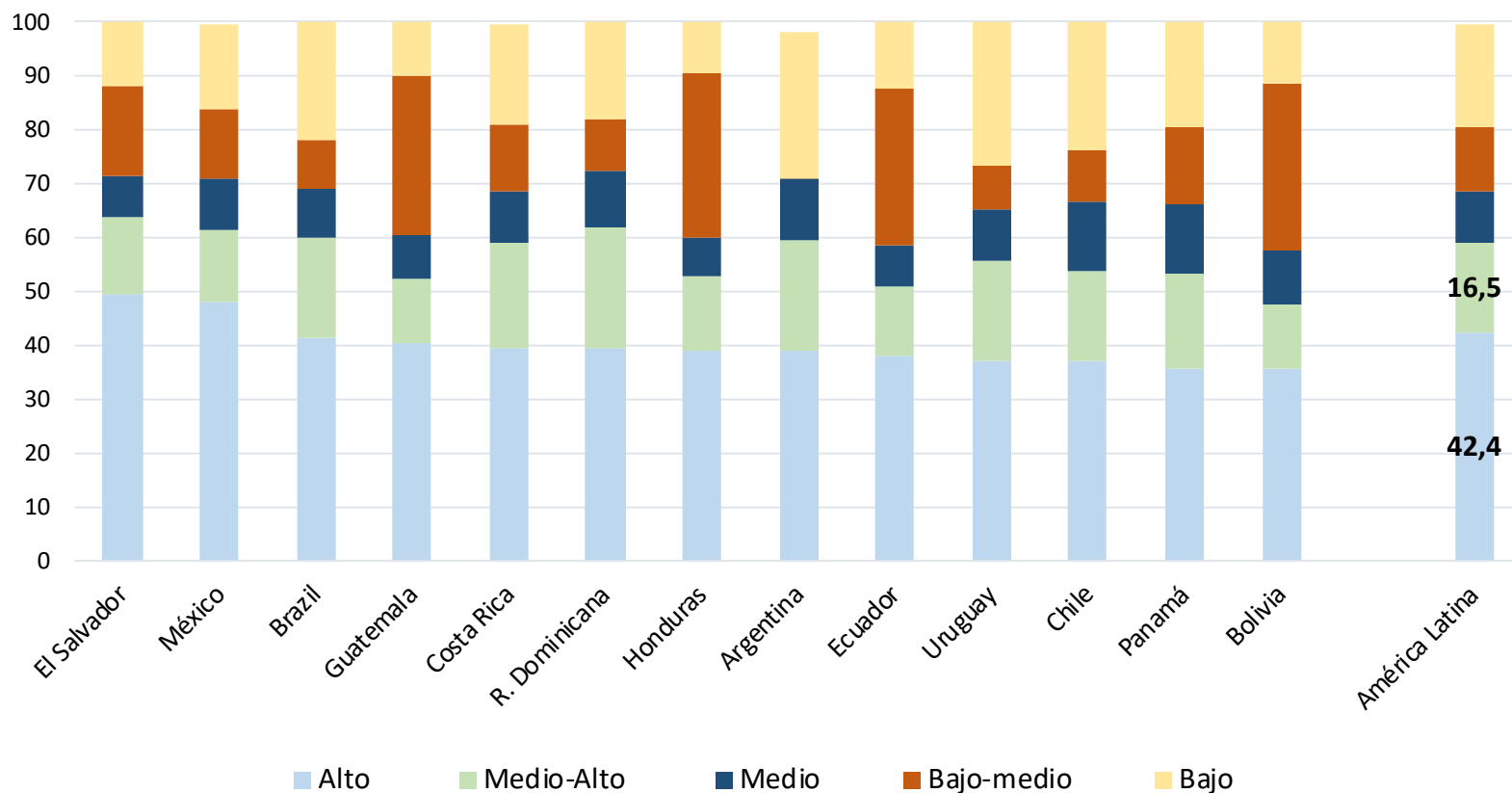
**Sectores intensivos en mano de obra** altamente afectados: turismo, comercio, manufactura, inmobiliaria, entretenimiento

**Micro y Pequeñas Empresas** concentran 46,6% del total del empleo en la región y tienen alto riesgo de experimentar quiebras



# Se estima que un 42,4% del empleo se encuentra en los sectores más afectados por las medidas de distanciamiento físico.

América Latina (13 países): trabajadores por sector de riesgo, 2018  
(En porcentajes)



**Riesgo alto:** comercio; reparación de vehículos; industrias manufactureras; actividades de alojamiento y de servicio de comidas; actividades inmobiliarias y servicios administrativos y de apoyo.

**Riesgo medio-alto:** transporte y almacenamiento; información y comunicaciones; artes, entretenimiento y recreación, y otros servicios.

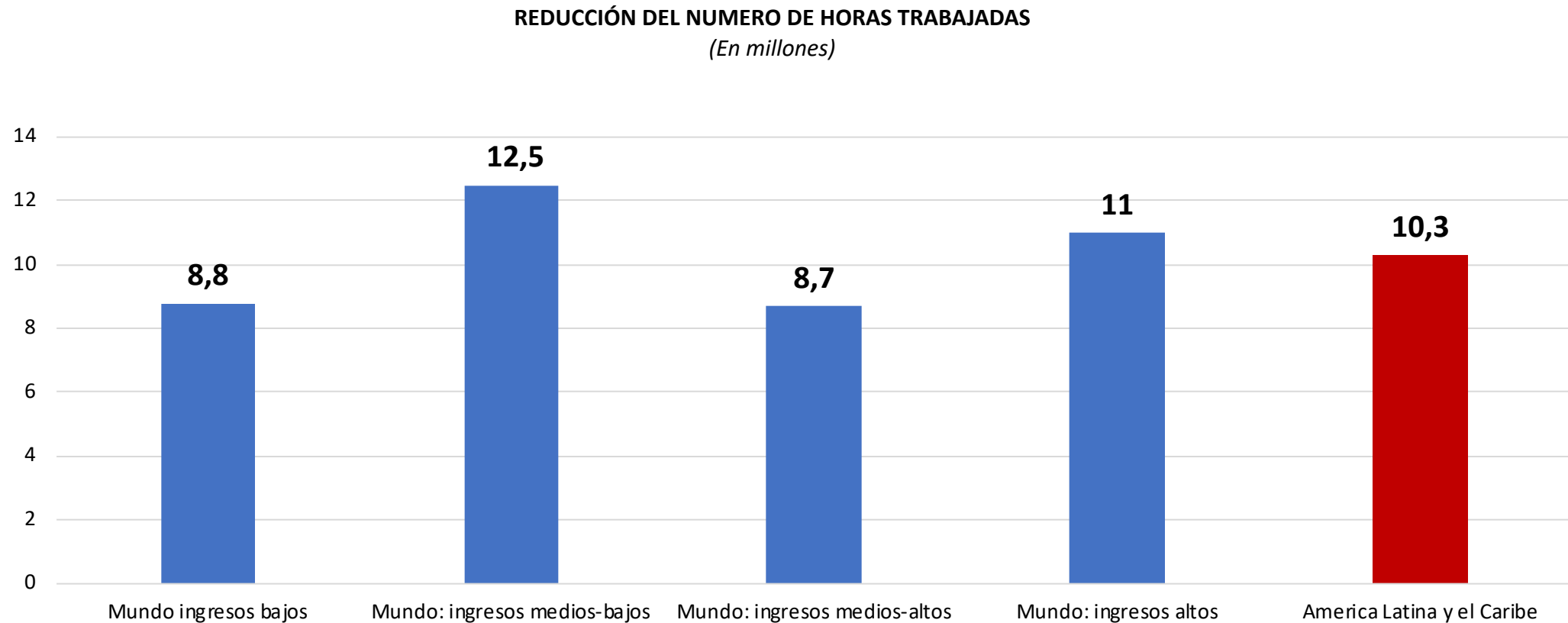
**Riesgo medio:** minería; actividades financieras y de seguros, y construcción.

**Riesgo medio-bajo:** agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.

**Riesgo bajo:** servicios públicos esenciales; administración pública y defensa ; actividades sanitarias y de servicios sociales y enseñanza

Fuente: CEPAL en base a sectores de riesgo identificados por OIT (2020).

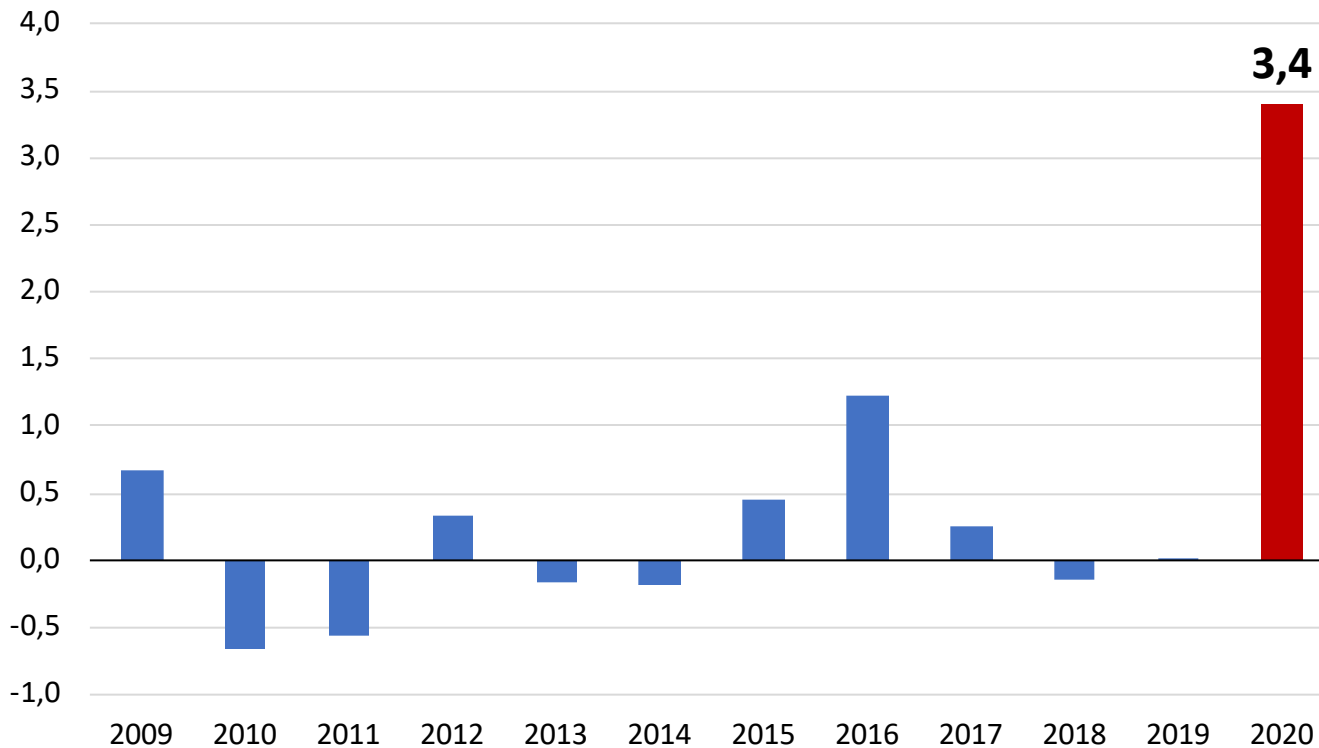
# Se espera una reducción de alrededor del 10.3% de las horas de trabajo en el segundo trimestre de este año



Fuente: Observatorio de la OIT: El COVID-19 y el mundo del trabajo. Tercera edición Estimaciones actualizadas y análisis 29 de abril 2020

# Se espera un aumento de la tasa de desocupación hasta alcanzar al menos 11.5%

AMÉRICA LATINA: VARIACIÓN DE LA TASA DE DESOCUPACIÓN  
(En puntos porcentuales)



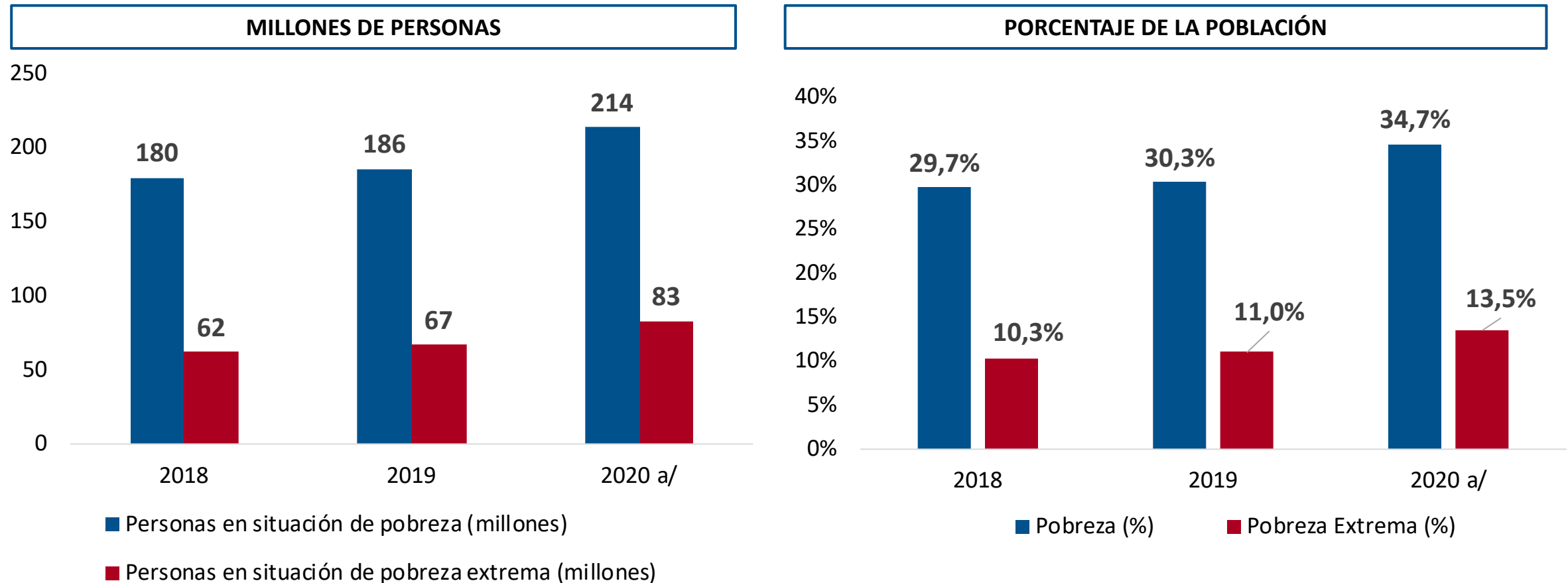
Fuente: CEPAL.

AMÉRICA LATINA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA,  
DESOCUPADOS Y TASA DE DESOCUPACIÓN  
(Número de personas)

	2019	2020
PEA	322,421,908	326,849,019
Número de desocupados	26,148,377	37,719,817
Variación de desocupados	295,756	11,571,440
Tasa de desocupación %	8.1%	11.5%

# La caída del PIB y el aumento del desempleo generarían casi 30 millones más de pobres

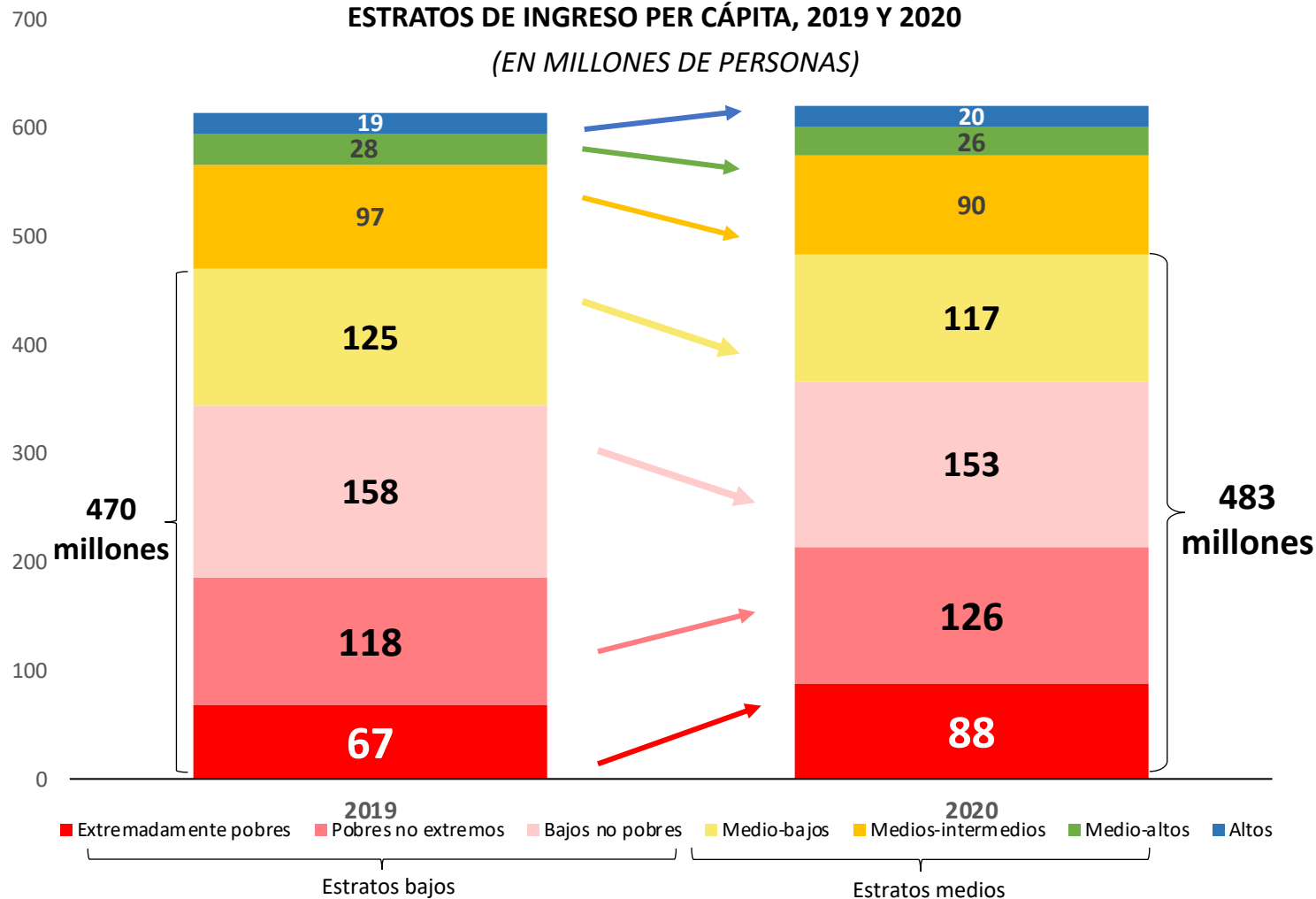
AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA EN UN ESCENARIO DE CAÍDA DEL PIB DE 5.3%  
Y AUMENTO DEL DESEMPLEO DE 3.7 PUNTOS PORCENTUALES EN 2020



Fuente: CEPAL.

# Más allá de la pobreza grandes grupos de población viven en condiciones crónicas de inseguridad económica y son vulnerables a la pérdida de ingresos laborales

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): NIVEL Y EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN  
ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, 2019 Y 2020  
(EN MILLONES DE PERSONAS)



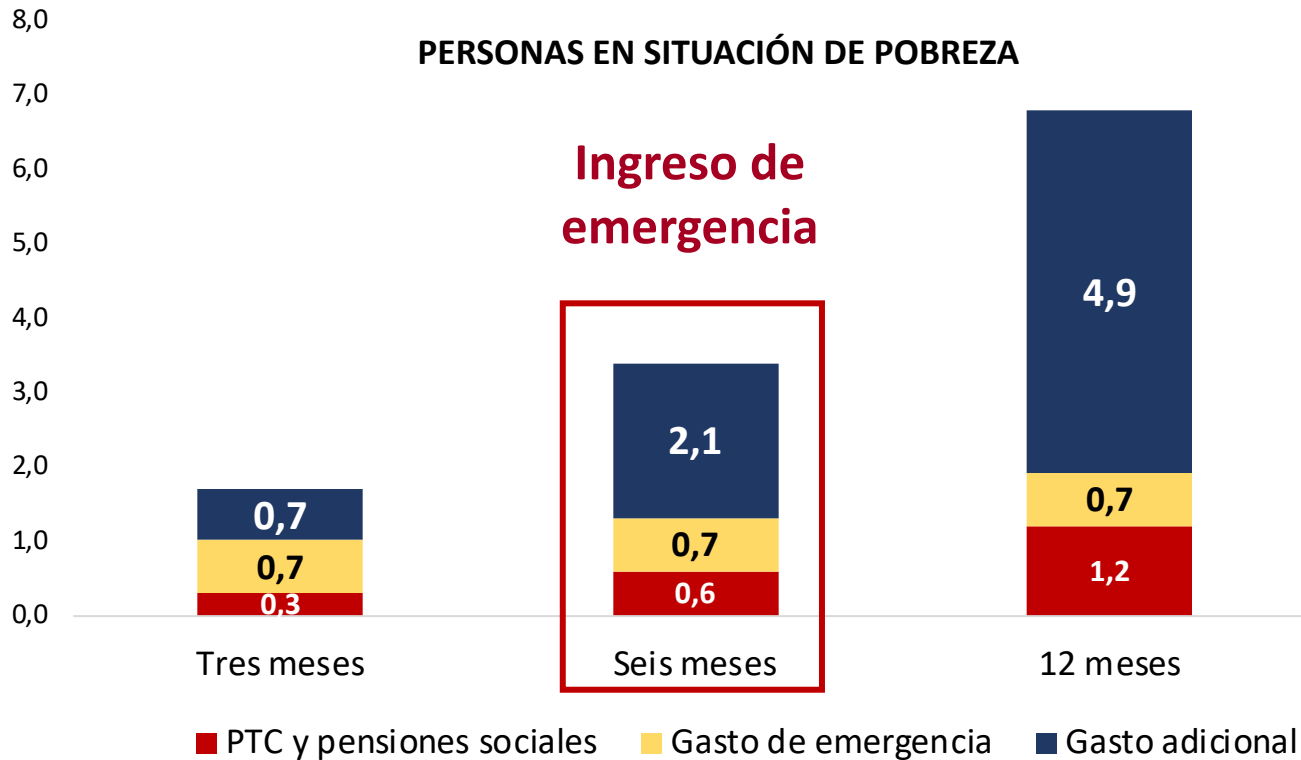
- **23,8 millones de personas** que pertenecían a **estratos bajos no pobres** (entre 1 y 1,8 líneas de pobreza per cápita) **caerían en la pobreza (15%)**
- **Fuerte deterioro en los estratos medios**
- **16,7 millones de personas de los estratos medios-bajos** pasarían a pertenecer a estratos bajos **(15%)**

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# La CEPAL propone un ingreso básico de emergencia equivalente a una línea de pobreza durante seis meses para satisfacer necesidades básicas y sostener el consumo de los hogares

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO ADICIONAL DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN DURACIÓN <sup>a</sup>  
(EN PORCENTAJES DEL PIB)

## PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA



Fuente: CEPAL

<sup>a</sup> Estimación basada en una caída del 5,3% del PIB en 2020 y considerando una población pobre de 214,7 millones en el mismo año. No se toman en cuenta los costos administrativos necesarios para efectuar las transferencias.

- **Gasto adicional del 2.1% del PIB** para abarcar a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza en 2020.
- **Línea de pobreza: 143 dólares de 2010**
- No se considera el costo de gestionar las transferencias.
- El monto adicional se calcula considerando el gasto en programas de transferencias condicionadas y pensiones sociales, así como en las transferencias de emergencia efectuadas.
- **Objetivo estratégico de largo plazo: implementación gradual de un ingreso básico universal**, sustentado por mecanismos sostenibles e innovadores de financiamiento.

# Junto a los desafíos sociales también se presentan importantes desafíos en el ámbito laboral

- Previo a la COVID-19, **América Latina y el Caribe mostraba un deterioro** en las condiciones del mercado laboral de la región.
- La crisis induce a una pérdida de ingresos para grandes estratos de la población, producto del incremento en el desempleo y de una disminución en la calidad del empleo.
- En respuesta a la crisis, los países de **la región están implementando políticas innovadoras** para evitar, en la manera de lo posible, la ruptura del vínculo laboral, los trabajadores y limitar el número de quiebras de las empresas.

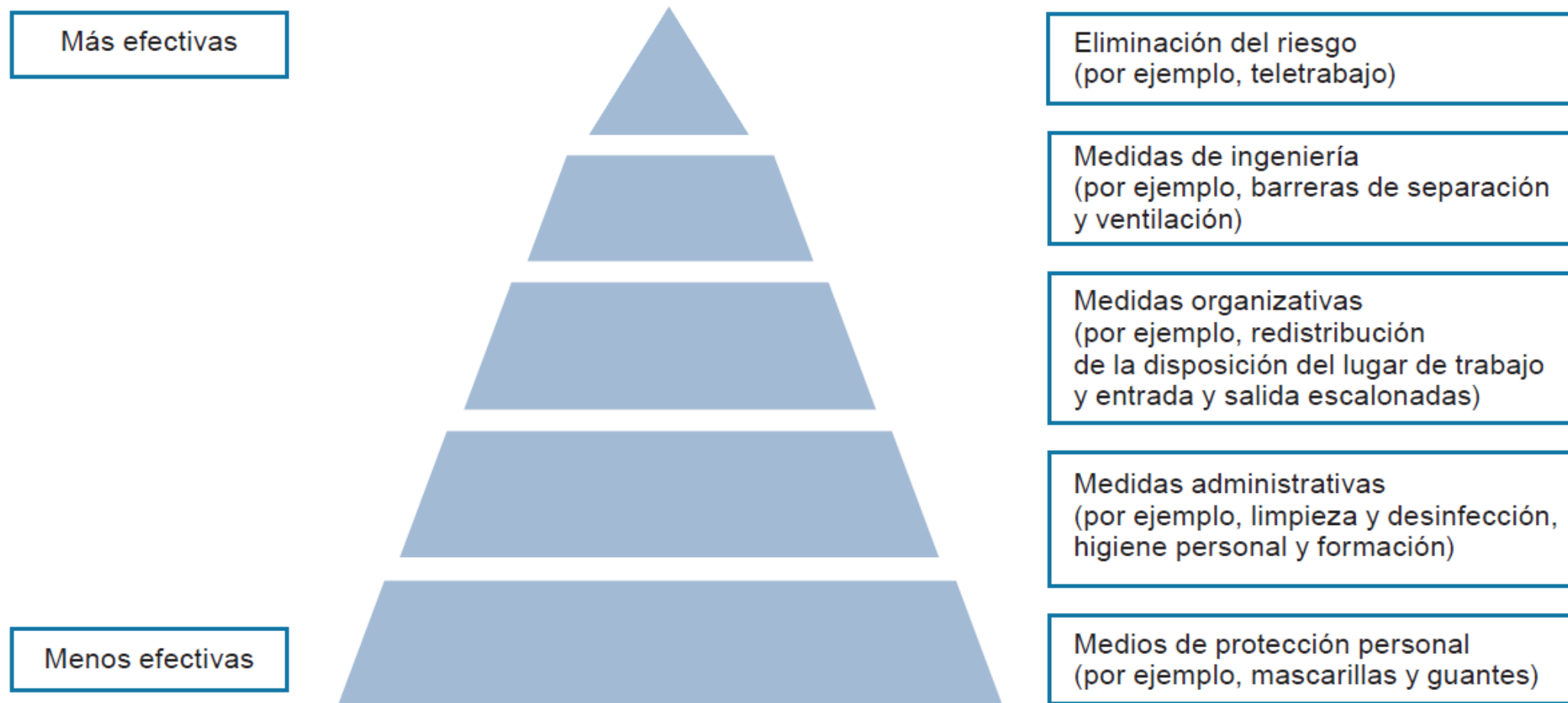
# Priorizar las políticas de seguridad y salud en el trabajo para que la reactivación productiva y del empleo sea segura y saludable

- Altos costos para el empleo, los ingresos de los trabajadores y las sostenibilidad de las empresas motivan a que los países busquen estrategias para un retorno paulatino a los lugares de trabajo.
- Énfasis en sectores y grupos de trabajadores con impacto alto y medio/alto, en un entorno informal.
- Anteponer las acciones de prevención más efectivas de acuerdo con una jerarquía de control.
- Distanciamiento físico es una medida probada para reducir la transmisión, considerando condiciones de los lugares de trabajo y de los desplazamientos a los mismos, tanto de la empresa como de su cadena de suministro.



# Política de empleo debe priorizar la seguridad y salud en el trabajo

## PIRÁMIDE DE MEDIDAS PARA PREVENIR EL CONTAGIO EN EL LUGAR DE TRABAJO



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización Internacional del Trabajo (OIT), “El trabajo en tiempos de pandemia: desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)”, Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, Nº 22, Santiago, 2020.

# Priorizar las políticas de seguridad y salud en el trabajo para que la reactivación productiva y del empleo sea segura y saludable

- La implementación requerirá de un fuerte componente de formación y educación en seguridad y salud para los actores del mundo del trabajo.
- Necesarios recursos institucionales y presupuestarios reforzados que garanticen su cumplimiento de políticas de SST.
- Primordial: gestión participativa de la seguridad y salud laboral, con participación de empleadores y trabajadores, para el cimiento de las políticas de retorno.

# Buenas prácticas de seguridad y salud en el trabajo

- Acuerdo para retomar la actividad en el sector, entendiendo que estas tareas se realizan al aire libre en condiciones que permiten un relativo distanciamiento entre los trabajadores.
- Protocolo de salud y seguridad en el trabajo, que incluya inducción al personal.
  - Adopción de horarios de entrada y salida desfasados para evitar aglomeraciones;
  - Rutinas de desinfección y sistema de lavado de manos;
  - Uso obligatorio de mascarillas;
  - Protocolo en caso de que algún trabajador presente síntomas.

# Políticas para proteger empleo e ingresos de trabajadores y limitar impacto en las empresas

- Prestaciones por desocupación están flexibilizando sus reglas de acceso y recibiendo subsidios fiscales.
  - Casos en que se incluyen a trabajadores cuyas empresas suspenden temporalmente actividades
  - Fuerte financiamiento estatal de los seguros de desempleo
- Fórmulas para ajuste de horarios y banco de horas.
- Se están entregando subsidios a trabajadores informales.
  - Montos relativamente menores
  - Corto plazo
  - Necesidad de ampliar plazos de beneficios

# Políticas para proteger empleo e ingresos de trabajadores y limitar impacto en las empresas

- De prolongarse la crisis por más tiempo, será necesario una nueva ronda de medidas, orientadas tanto a:
  - Trabajadores
  - Empresas
  - Foco en grupos vulnerables: migrantes en situación no regularizada, trabajadoras domésticas y cuidadores de personas mayores, trabajadores asalariados e independientes informales en sectores críticos y trabajadores de la salud en primera línea de respuesta frente a la COVID-19
- Necesario robustecer estas innovaciones desde el punto de vista institucional para que persistan más allá de esta crisis.

# Aprendizajes de políticas

- **Para que la reactivación productiva y del empleo sea segura y saludable, se requiere priorizar las políticas de seguridad y salud en el trabajo.** Es primordial que una gestión participativa de la seguridad y salud laboral sea el cimiento de las políticas de retorno.
- **La crisis ha abierto la posibilidad de generar innovaciones duraderas en la institucionalidad laboral y de protección social** que deben ser aprovechadas para el futuro.
  - Para la implementación de las políticas públicas en respuesta a la crisis por la COVID-19, los países de la Región están realizando innovaciones en su institucionalidad laboral.
  - Esto incluye, por ejemplo, que en el corto plazo la población pueda acceder a un “ingreso básico” para poder enfrentar la crisis como parte de un piso de protección social.
  - Incremento de capacidad de análisis de registros de la administración del trabajo y de la seguridad social en tiempo real o con pocos días de demora.

# Una visión de futuro

- **La crisis está empezando a forjar numerosos cambios en el mundo laboral que serán permanentes: hacia una “normalidad mejor”:**
  - La crisis desnudó de forma muy cruda el costo de la informalidad y de la desigualdad en la mayoría de los mercados laborales en LAC.
  - Los esfuerzos deben direccionarse hacia la generación de marcos normativos e institucionales que perfeccionen la protección sociolaboral de los trabajadores, sobre todo de los más vulnerables.
  - En esta materia, las normas internacionales del trabajo son útiles para apuntalar esos esfuerzos.
  - Las políticas para la recuperación deben apuntar no solo a una “nueva normalidad” similar a la anterior, sino a una “normalidad mejor” con mayor formalidad, equidad y diálogo social.

# Una hoja de ruta para la cooperación entre CEPAL y OIT en América Latina y el Caribe

- **Afianzar y reforzar la colaboración para integrar un marco de respuesta integrado y coherente para una recuperación con trabajo decente:**
  - Macroeconomía, Políticas Productivas, Empleo, Protección Social, Futuro del Trabajo
- **Ámbitos y dimensiones que reforzarán ambas agencias para atender la crisis de la pandemia y la recuperación:**
  - Género y cuidados
  - Empleo e inserción social de los jóvenes
  - El (nuevo) futuro de las cadenas de suministro y sectores críticamente afectados por la pandemia (turismo, etc.)
  - Nuevos desafíos para la salud laboral en la Agenda 2030
- **Fortalecimiento y promoción de ámbitos de intercambio y colaboración intergubernamentales y actores sociales para la recuperación con trabajo decente.**



Mayo de 2020  
Número 22

**CEPAL / OIT**

## **Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe**

El trabajo en tiempos de pandemia:  
desafíos frente a la enfermedad  
por coronavirus (COVID-19)

**¡Gracias!**

