



# Informe sobre el impacto económico en América Latina y el Caribe de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)

28 de mayo de 2020

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



# Respuesta a CELAC



**Solicitud de México como Presidente Pro-Tempore de CELAC (30/marzo/2020) a CEPAL para preparar un estudio sobre el impacto económico del COVID-19**



**Puesta en marcha del Observatorio COVID-19 para contribuir al seguimiento de las acciones y medidas tomadas por los 33 países de la región**



**Informes y análisis con datos comparados en apoyo a los encargados de formular políticas en general sobre temas sectoriales.**



**Reuniones con representantes de gobierno al más alto nivel para apoyar la construcción de soluciones e intercambio de experiencias.**



**Recomendaciones y propuestas de corto y mediano plazo**



Información sobre acciones a nivel nacional para enfrentar el COVID-19, clasificadas en siete tipos de medidas:

1. Desplazamientos en los países y entre ellos
2. Salud
3. Economía
4. Empleo
5. Protección social
6. Educación
7. Género

## Observatorio COVID-2019 América Latina y el Caribe: acciones por país

Le invitamos a conocer las acciones en curso a nivel nacional para enfrentar la pandemia en materia de restricciones a desplazamientos, salud, economía, empleo, protección social y educación. Haciendo click sobre cada una de las pestañas respectivas, y luego sobre el país de interés en el mapa, se despliega una ventana que contiene vínculos activos a información detallada sobre estas acciones.

Desplazamientos

Salud

Economía

Empleo

Protección social

Educación

Género



Fuente: CEPAL, Coordinadores Residentes del Sistema Naciones Unidas y Oficina del Coordinador para el Desarrollo, en América Latina y el Caribe.

Última actualización: 4 de Mayo

### Economía

#### Total

- 34 o más
- 23 - 33 acciones
- 12 - 22 acciones
- 1 - 11 acciones
- Sin acciones
- Sin información

[illegible]



## Informes especiales



## Informes COVID-19



MAYO 2020 | NU. CEPAL

**Las restricciones a la exportación de productos médicos dificultan los esfuerzos por contener la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe**



ABRIL 2020 | NU. CEPAL

**Personas con discapacidad ante la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe: situación y orientaciones**



ABRIL 2020 | NU. CEPAL

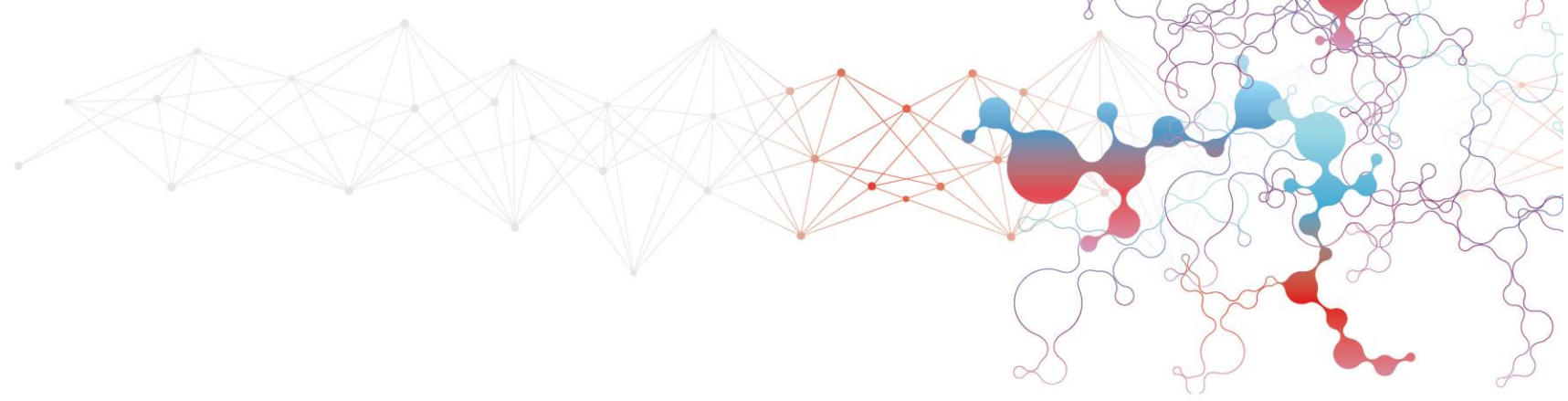
**Las oportunidades de la digitalización en América Latina frente al COVID-19**

## Reuniones realizadas

- *24 de marzo a 15 de abril.* Reunión de **autoridades** de organismos nacionales de **estadísticas**
- *2 y 21 de abril.* Reunión “El rol de los Ministerios de **Desarrollo Social** ante la Pandemia covid-19” con la participación de los titulares de ministerios y secretarías de desarrollo social.
- *8 de abril.* Reunión informativa entre las ministras y altas autoridades de los **mecanismos para el adelanto de la mujer** de América Latina y el Caribe.
- *13 y 29 de abril.* Reunión virtual de ministras y ministros de **finanzas** de América Latina y el Caribe.
- *21 de abril.* Virtual Latin American Meeting: Impacto en la **industria marítima** de la región durante la crisis global de COVID-19.
- *7 de mayo.* Reunión informativa entre los ministros, ministras y altas autoridades de los ministerios y órganos rectores de **ciencia, tecnología e innovación**.
- *17 de mayo.* Reunión con **embajadores y representantes de las misiones permanentes de países de la región ante las Naciones Unidas**.
- *18 de mayo.* Reunión de organizaciones de la **sociedad civil** de América Latina y el Caribe.
- *22 de mayo.* “El papel de la **acción climática en la recuperación** de la crisis del COVID 19”, reunión con responsables de medio ambiente y de cambio climático de varios países de América Latina y el Caribe.

## Reuniones programadas

- Reunión virtual con **ministros y autoridades de planificación** de América latina y el Caribe.
- Reunión de **autoridades en materia de envejecimiento y personas mayores** en América Latina y el Caribe.



# Mensajes principales del Estudio

# Nueve mensajes centrales

1. **Previo al COVID-19**, América Latina y el Caribe mostraba **bajo crecimiento, espacio limitado de política fiscal y conflictos sociales** crecientes.
2. Sus efectos generarán **la recesión más grande** que ha sufrido la región: -5,3%
3. El **desploma el comercio** en -15%.
4. Aumento del **desempleo** con efectos en **pobreza y desigualdad**.
5. La pandemia tiene **efectos diferentes según grupo social**: adultos mayores, niñez, jóvenes, mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes.
6. La pandemia visibilizó los problemas estructurales del modelo económico y las carencias del sistema de protección social y brechas del régimen de bienestar
7. Las **medidas anunciadas** buscan contener el virus, proteger los ingresos de los hogares y la fuerza laboral, evitar el colapso del sistema económico y proteger a la población más vulnerable
8. Han reorientado sus presupuestos públicos pero será insuficientes y **se requerirá mayor financiamiento externo** a bajos costos, con alivios al servicio de la deuda a los MICS y en especial a El Caribe.
9. El **reinicio de las economías nacionales** y la flexibilización de la parada productiva requiere un buen equilibrio entre la trayectoria COVID-19 y las consideraciones socioeconómicas.



# Cinco canales de transmisión de la crisis de COVID-19

**Reducción del  
comercio  
internacional**

**Caída de los precios  
de los productos  
primarios**

**Intensificación de la  
aversión al riesgo y el  
empeoramiento de las  
condiciones financieras  
mundiales**

**Menor demanda de  
servicios turísticos**

**Reducción de las  
remesas**

# Marco analítico de los efectos del COVID-19

Efectos directos en los sistemas de salud

Carga extraordinaria en sistemas fragmentados y acceso desigual al tratamiento médico

Efectos indirectos en la oferta y la demanda

Suspensión de actividades productivas internas

Comercio

Turismo y transportes

Manufactura

Agricultura

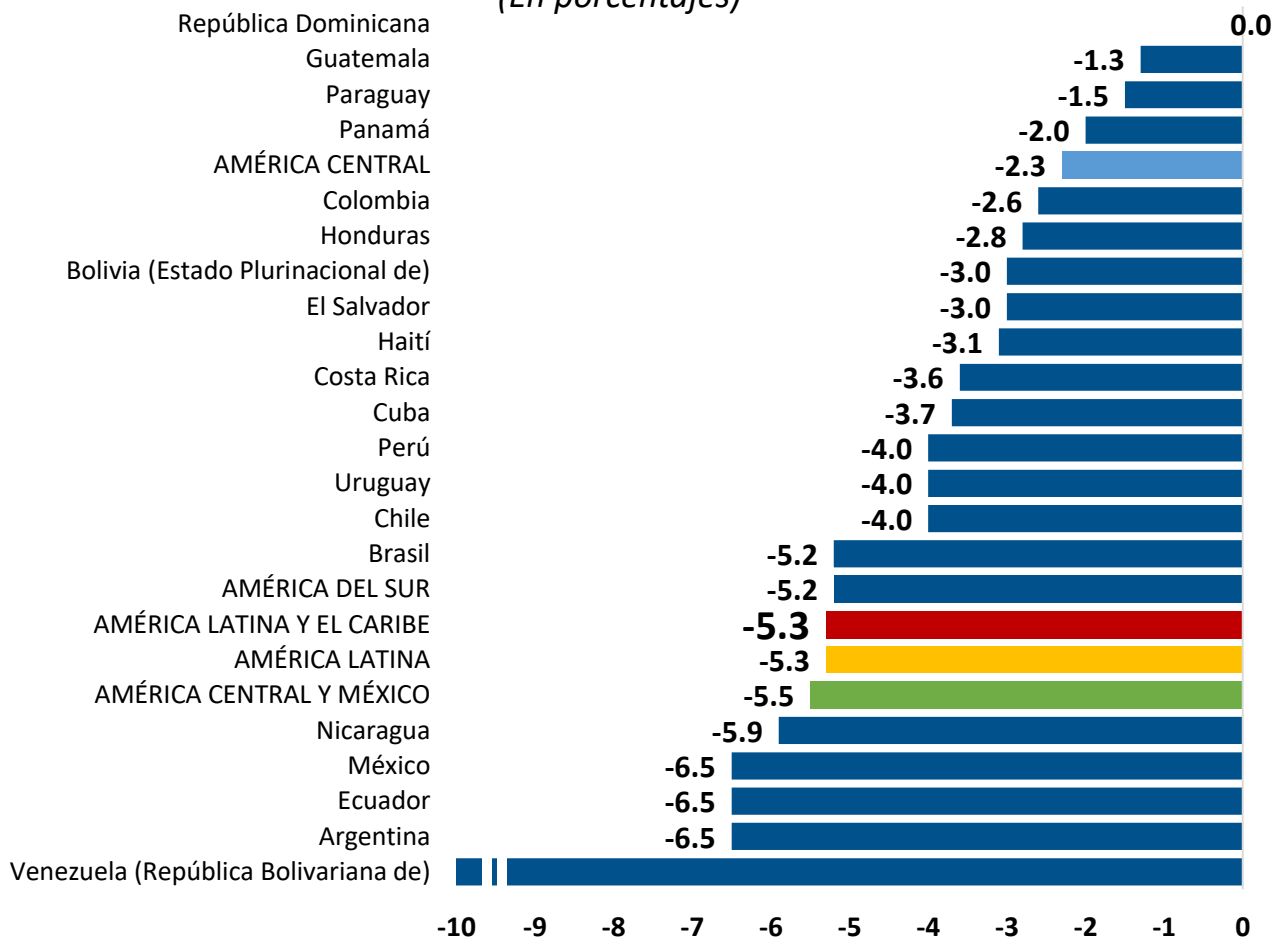
Comercio internacional

- Menor crecimiento económico
- Mayor desempleo y pobreza
- Quiebras de empresas
- Reducción de la inversión privada
- Menor integración en cadenas de valor
- Deterioro de las capacidades productivas y habilidades humanas

# El PIB de América Latina y el Caribe caerá más de 5% en 2020

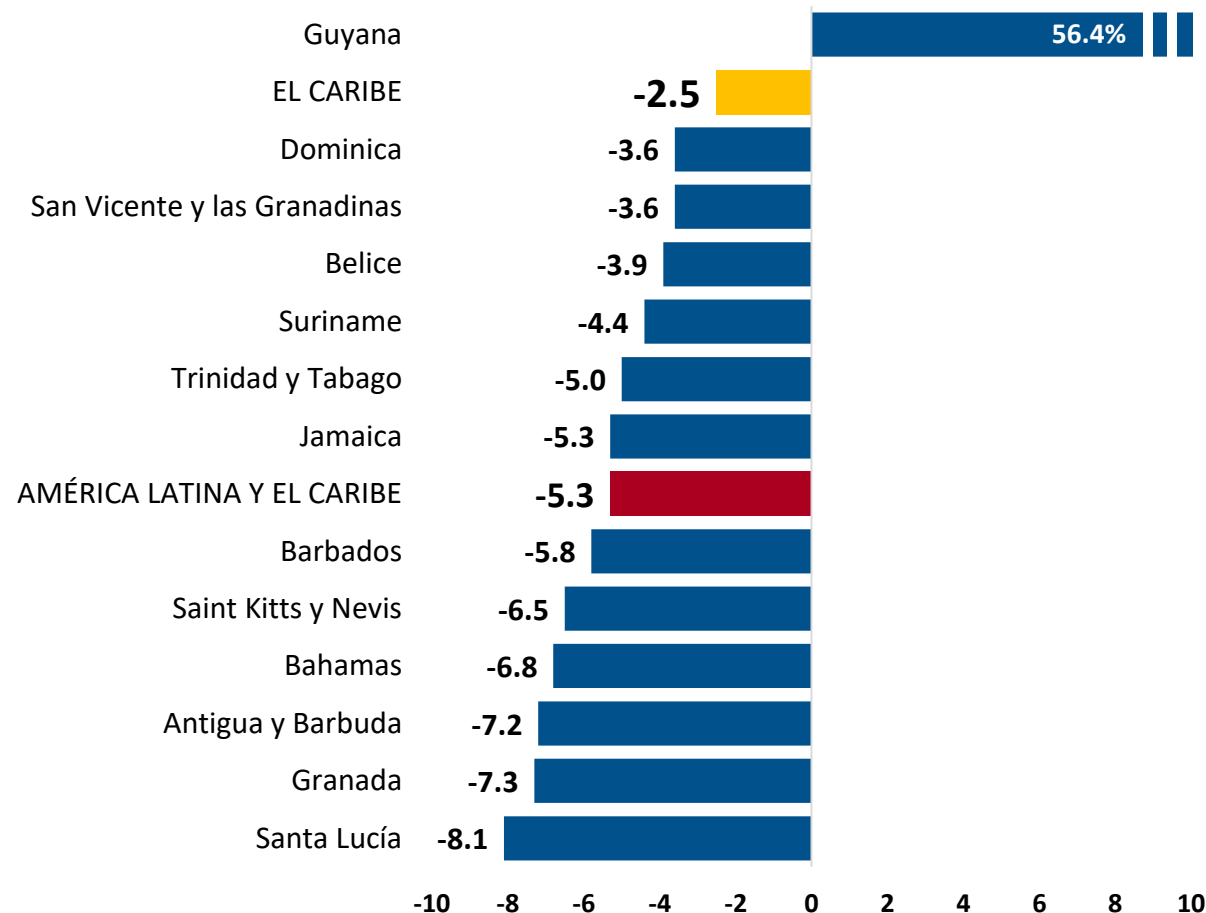
## AMÉRICA LATINA: PROYECCION DE LA TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2020<sup>a</sup>

(En porcentajes)



## EL CARIBE: PROYECCION DE LA TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2020

(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, "Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación", Informe Especial COVID-19, N° 2, abril [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45445-dimensionar-efectos-covid-19-pensar-la-reactivacion>.

a/ América Central incluye a Cuba, Haití y República Dominicana



**Observatorio COVID-19**  
en América Latina y el Caribe  
Impacto económico y social



**Alicia Bárcena**

Los efectos económicos y sociales del Covid-19 en América Latina y el Caribe

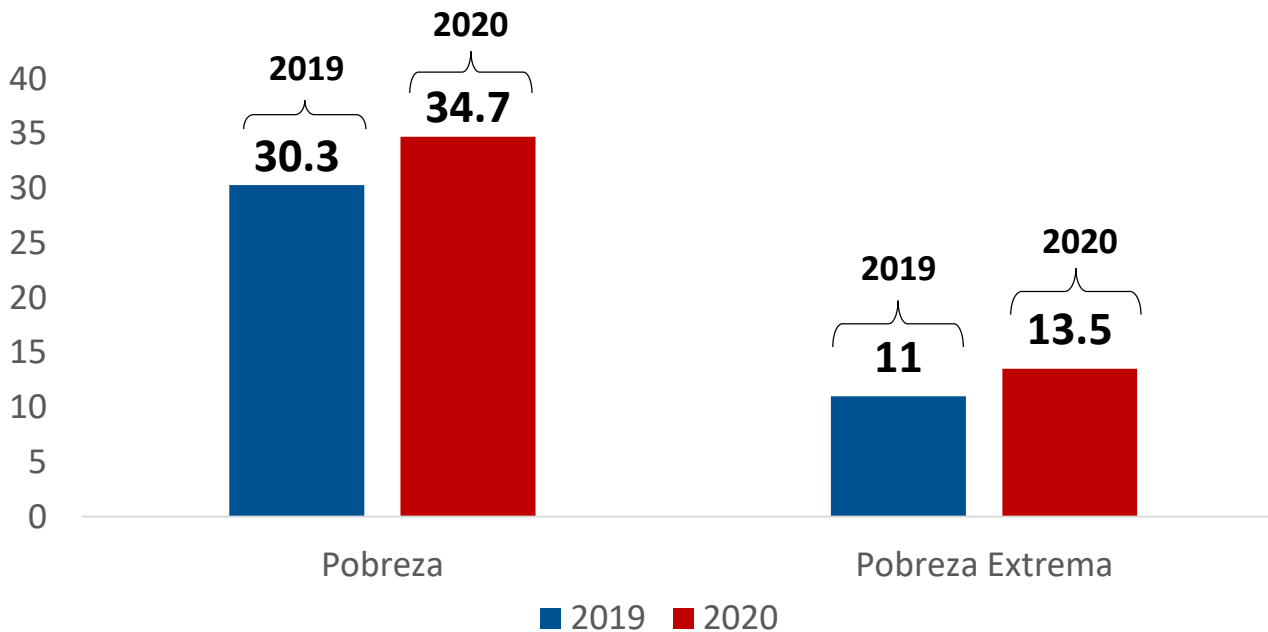
**Alicia Bárcena**

Informe sobre el impacto económico en América Latina y el Caribe de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)

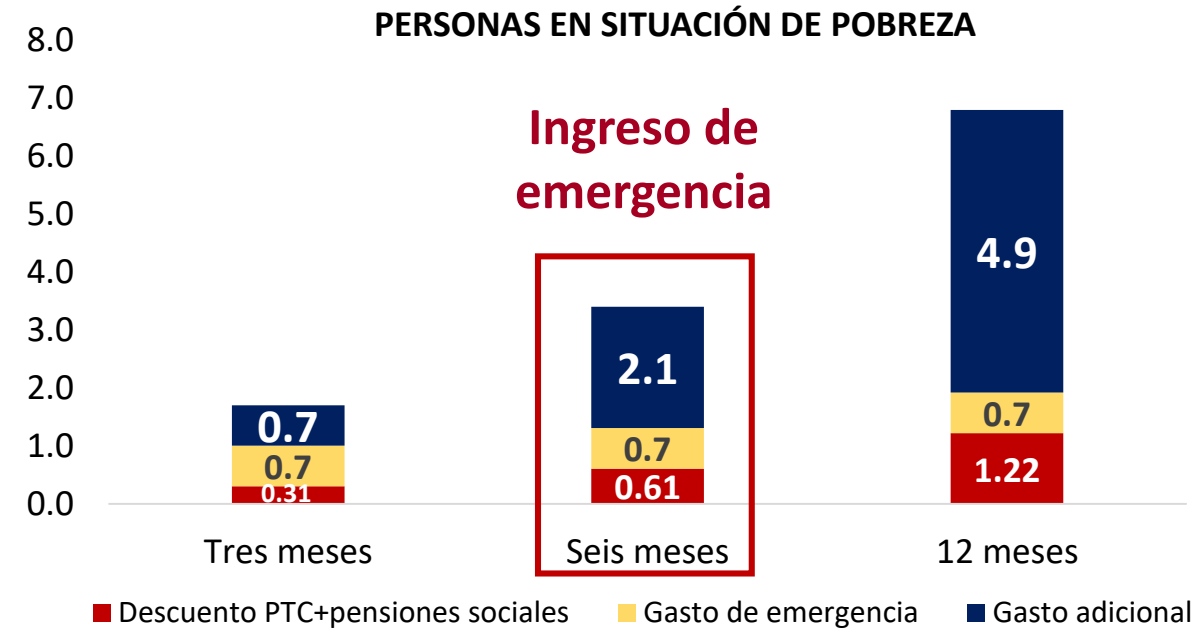
# Impacto Social

- La caída económica agregará 12 millones de personas a las filas del desempleo (37.7m) y llevará a 28.7 millones de personas adicionales a la pobreza (215m) y a 15.9 millones de personas a la pobreza extrema (87m).
- La CEPAL propone un ingreso básico de emergencia equivalente a una línea de pobreza durante seis meses para toda la población que vive en la pobreza en 2020 (215 millones, el 34,7% de la población).

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN  
EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020  
(PORCENTAJES)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO ADICIONAL DE LAS TRANSFERENCIAS  
MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN DURACIÓN  
(EN PORCENTAJES DEL PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, "El desafío social en tiempos del COVID-19", Informe Especial COVID-19, N° 3, 12 de mayo [en línea]  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf)



# Los desafíos de la pandemia

## Desafíos en salud

### Curar o prevenir

- Vacuna
- Tratamiento

### Evitar propagación

- Conductas obligatorias o voluntarias de distanciamiento social
- Testeo masivo
- Protección personal

### Proveer insumos críticos

- Equipos de protección
- Ventiladores mecánicos
- Test de diagnóstico

### Gestionar sistema salud

- Disponibilidad hospitalaria
- Seguridad personal médico
- Disponibilidad insumos y equipamiento

## Desafíos económico-productivos

### Mantener o reanudar actividad

- Teletrabajo
- Protocolos sanitarios en trabajo y transporte
- Nuevos modelos de negocio

### Apoyar hogares y empresas

- Transferencias a personas y hogares
- Líneas de crédito
- Refinanciamiento
- Alivio fiscal

### Producir insumos críticos localmente

- Reconversión de fábricas
- Desarrollo de nuevas capacidades

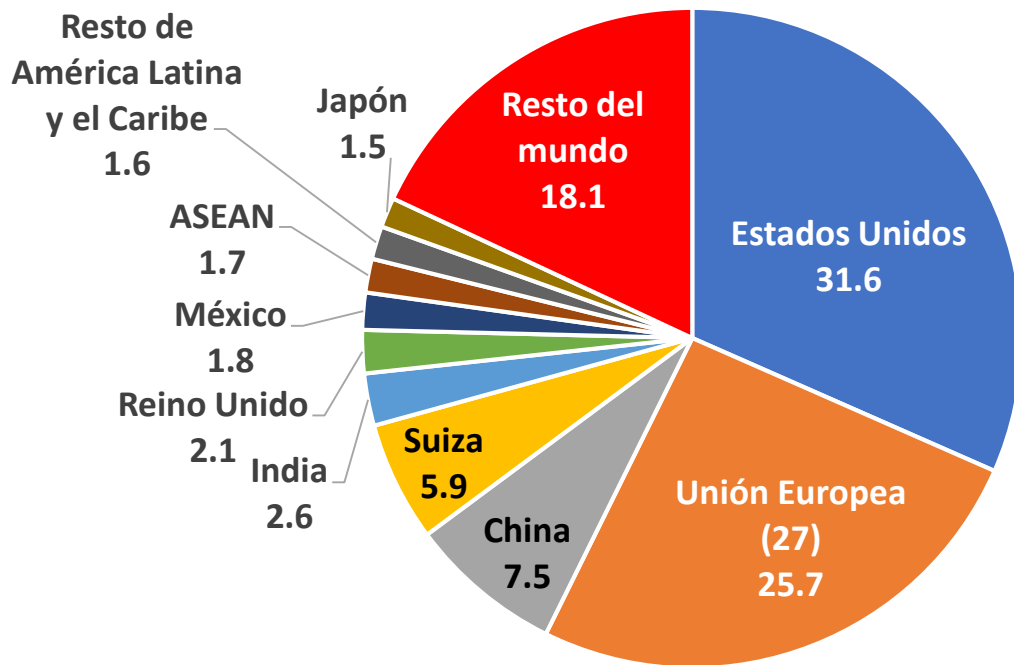
### Recuperación económica

- Reconponer cadenas de suministro
- Integración regional
- Sectores estratégicos



# Restricciones al comercio internacional evidencian la fragilidad del suministro de insumos y equipos médicos

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (20 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN POR ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS ESENCIALES PARA EL COMBATE AL COVID-19, 2018  
(En porcentajes)



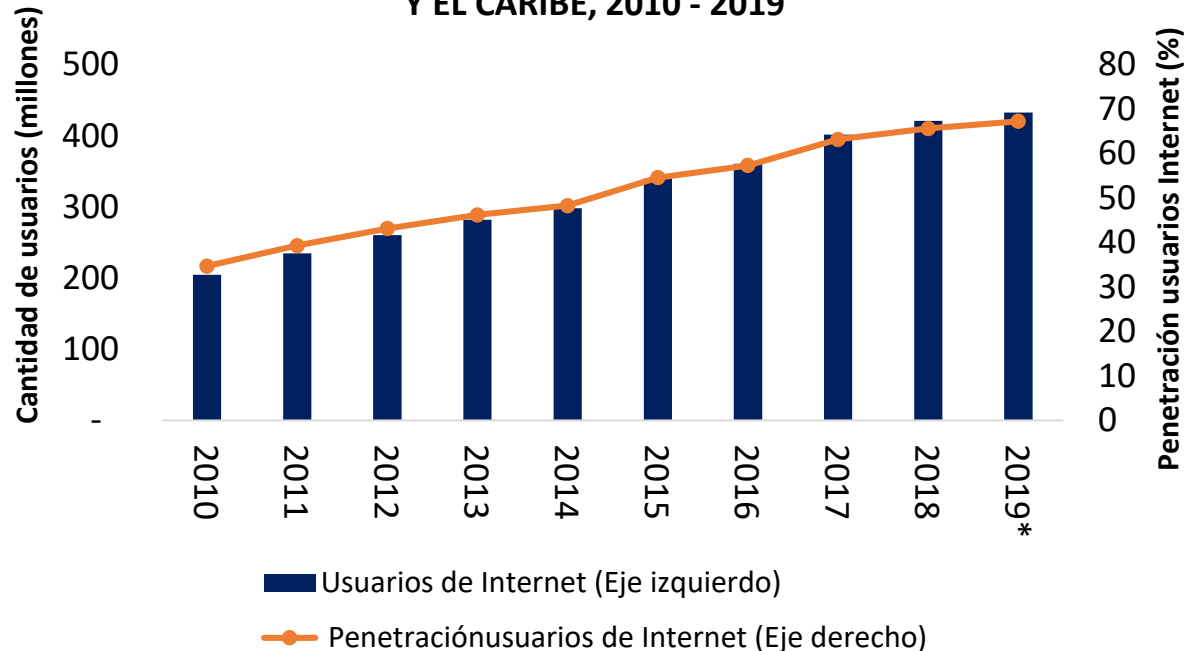
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, “Las restricciones a la exportación de productos médicos dificultan los esfuerzos por contener la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe”, Informes COVID-19, Mayo 2020.

- La producción de medicamentos e insumos médicos se concentra en países industrializados
- La región produce menos del 4%
- Estados Unidos es el principal proveedor seguido por la UE y China
- Mayores restricciones al comercio de productos esenciales expone la fragilidad de la región
- Solo algunos países están produciendo ventiladores, respiradores y similares; mascarillas quirúrgicas desechables y ventiladores mecánicos.

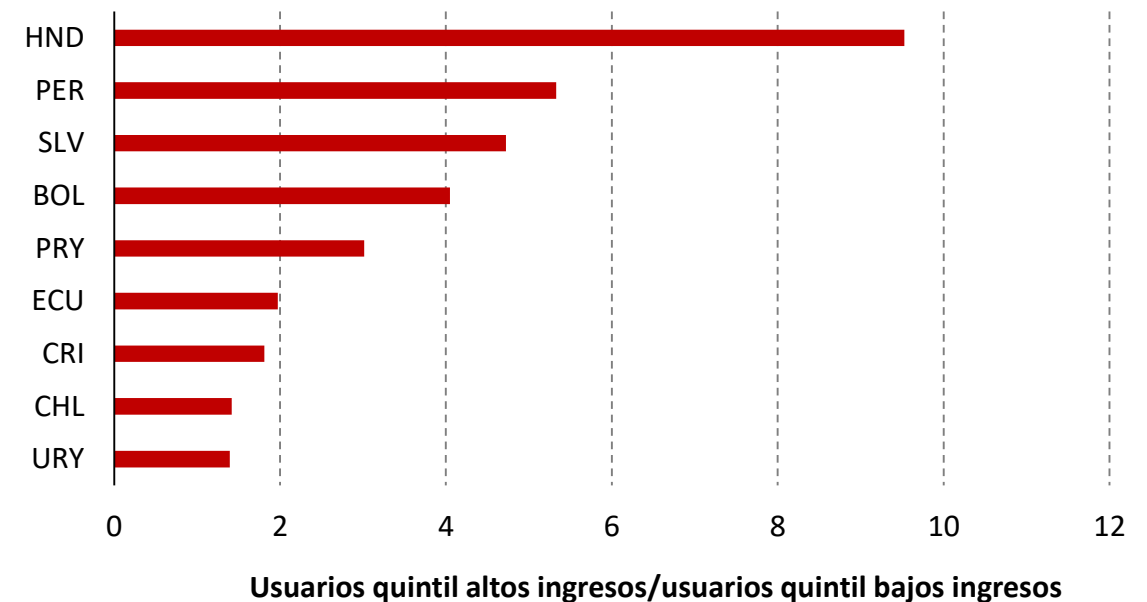
# Tecnologías digitales en hogares

- Más de dos tercios de personas usan internet, pero amplios sectores carecen de acceso: solo 26% del empleo formal puede hacer teletrabajo; las mujeres combinada con sobrecarga;
- Respuestas al aislamiento social aumentan desigualdades discriminando a los más pobres y vulnerables, con impacto diferenciado en mujeres
- Solo 20% de estudiantes tienen acceso a teleducación de 154 millones de niños, niñas y adolescentes están afuera de la escuela

PENETRACIÓN USUARIOS DE INTERNET AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, 2010 - 2019



RELACIÓN DE USUARIOS DE INTERNET DE ALTOS Y BAJOS INGRESOS, (Q5/Q1)



# Medidas inmediatas para contener el virus, proteger la fuerza laboral y los ingresos del hogar

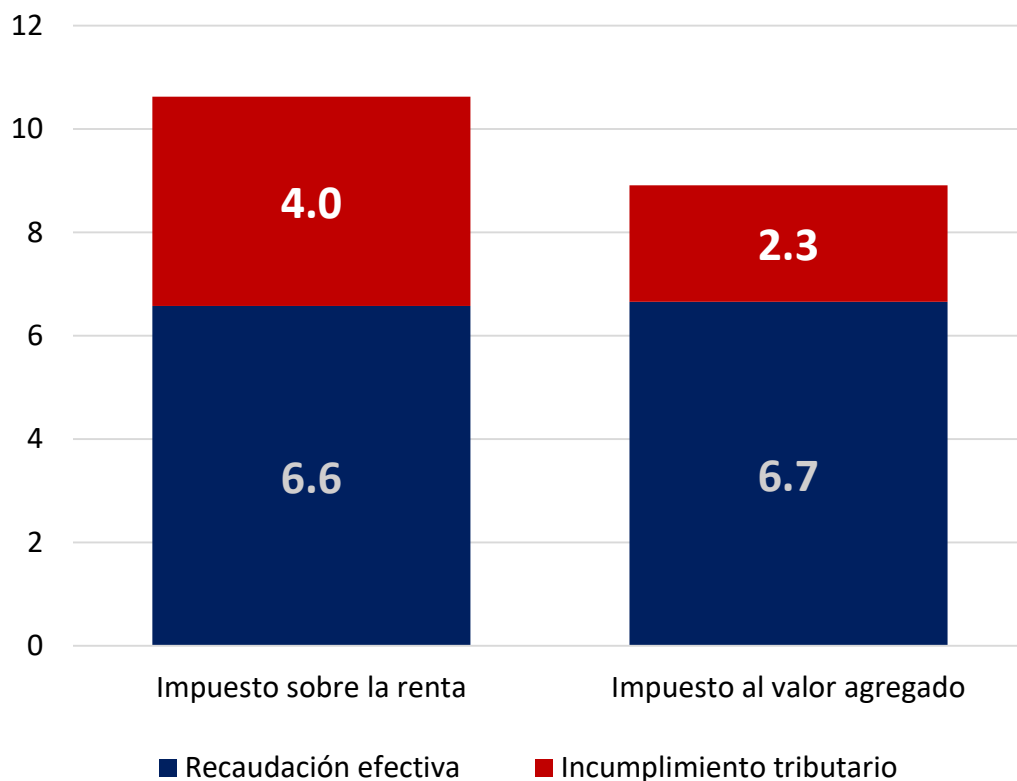
- **Restricción y monitoreo de viajeros** de zonas afectadas por la covid-19.
- **Prohibiciones de vuelo y cierre de fronteras**
- **Aprendizaje a distancia y educación en el hogar**
- **Distanciamiento físico:** cierre de restaurantes, comercios y empresas, adaptación a delivery digital
- **Fortalecimiento de la capacidad del sector de la salud** en cuanto a camas, hospitales móviles, suministros médicos; la infraestructura de salud en la región está fragmentada y es insuficiente (poco más de dos camas por cada 1.000 personas)
- **Cuarentena total con acuerdos laborales:** medidas legales para teletrabajo, reducir y flexibilizar horas de trabajo, introducir horarios flexibles, vacaciones adelantadas y proteger a los trabajadores de los despidos
- **Protección de la fuerza laboral y de los ingresos:** apoyo y subsidios salariales, seguro de desempleo, proteger trabajadores de despidos
- **Transferencias sociales para los más pobres: en efectivo y en especie (alimentos)**
- **Apoyo a PYME y otras empresas:** para proteger el tejido productivo, la infraestructura y las capacidades laborales.

# Medidas monetarias y fiscales

- **Monetarias y financieras** para preservar la liquidez de los bancos, apoyar el comercio y abordar deudas públicas y privadas: reducción de tasas de interés de Bancos Centrales, apertura de líneas de crédito especiales, emisión de préstamos adicionales y ampliación de plazos para reembolso de los créditos
- **Fiscales** que incluyen redirigir presupuestos públicos, retrasar plazos de presentación de declaraciones de impuestos y búsqueda de financiamiento adicional para medidas urgentes a corto plazo.
- **Medidas para preservar la capacidad productiva** y crear condiciones para la reactivación de la actividad económica a través de mecanismos de liquidez para empresas, en particular las pymes.

# Un espacio posible para las políticas de corto y mediano plazo: reducir la evasión y la elusión fiscal

AMÉRICA LATINA: INCUMPLIMIENTO TRIBUTARIO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA  
Y EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AGREGADO, 2017  
(PORCENTAJES DEL PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama fiscal 2019,

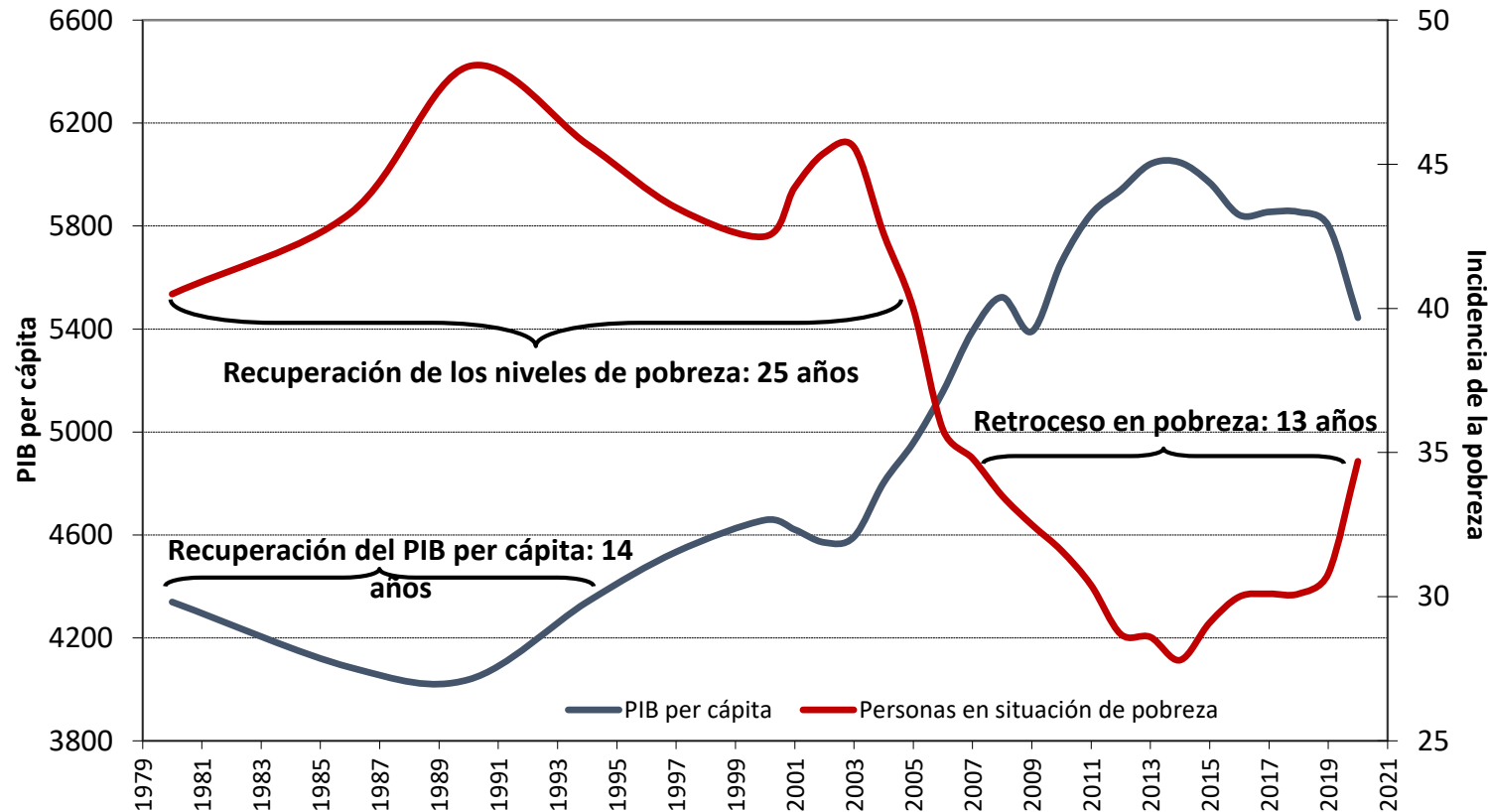
## El monto de la evasión y elusión fiscales (6,3% del PIB regional) equivale a:

- La mitad del gasto social del gobierno central
- 3 veces el gasto requerido para cubrir por seis meses a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza en 2020.
- Más elevado que el gasto promedio del gobierno central en educación (4%) y salud (2,2%).
- El gasto en pago de intereses es de 2,6% del PIB



# Construir el Estado de bienestar y sistemas de protección social universal para evitar otra década perdida

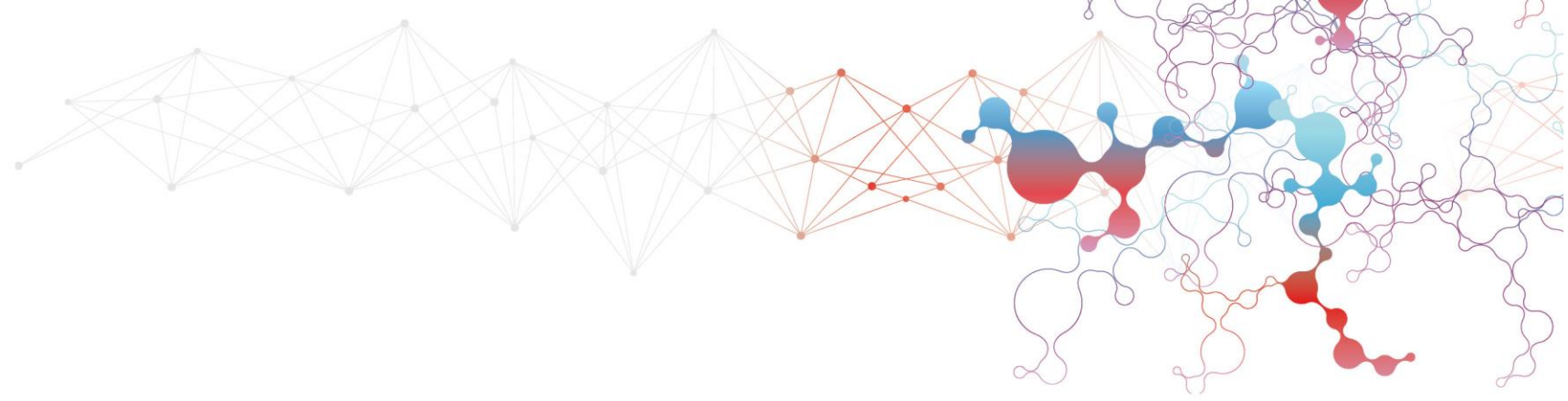
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): PIB PER CÁPITA E INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2020<sup>A</sup>



- La crisis de la deuda externa de los años ochenta llevó a grandes aumentos de la pobreza.
- La región demoró 25 años en regresar a los niveles de pobreza previos a la crisis.
- El aumento de la pobreza proyectado para 2020 implica un retroceso de 13 años.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, “El desafío social en tiempos del COVID-19”, Informe Especial COVID-19, N° 3, 12 de mayo [en línea [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf)]

<sup>a</sup> Las cifras de 2019 son datos preliminares; las cifras de 2020 son proyecciones.



# Propuestas y recomendaciones de políticas

# Propuestas

- 1. En lo inmediato, implementar un ingreso equivalente a una línea de pobreza por seis meses a la población en situación de pobreza.**
- 2. En el corto plazo, aumentar el espacio fiscal para diseñar medidas efectivas, y fortalecer mecanismos para apoyar ingresos, empleos y empresas, particularmente las estratégicas y las MiPYMEs.**
- 3. En el mediano plazo, formular respuestas para un mundo post COVID que traerá cambios de modelo, de la estructura productiva con mayor igualdad y sostenibilidad.**
- 4. Se requiere un Estado de Bienestar con base en un nuevo pacto social (fiscal, social y productivo) que incluya la universalización de acceso a los derechos, ingreso básico universal y un sistema de cuidados**
- 5. Impulsar la integración regional en una nueva geografía económica**

# La estrategia de largo plazo

## El mundo post COVID-19:

- Cambios en la estructura productiva, el régimen de bienestar, la sociedad y la geopolítica

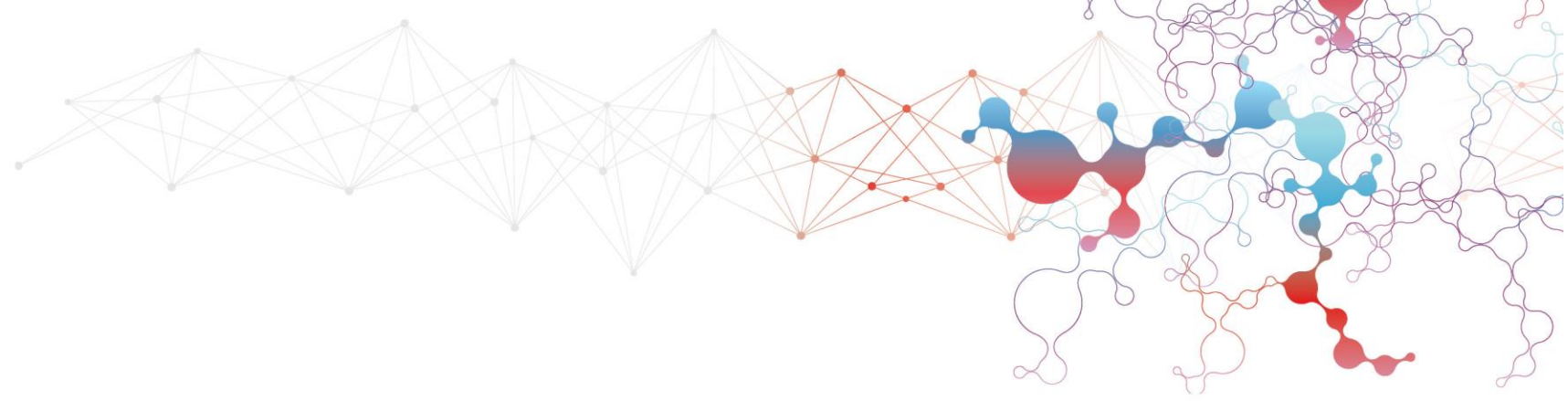
## La respuesta de ALC

- Integración productiva, comercial y tecnológica ante la nueva geografía económica internacional
- Políticas industriales y tecnológicas para crear y fortalecer capacidades productivas e impulsar la productividad, el empleo y el crecimiento sostenible.
- Reactivación verde y recuperación via un gran impulso por la sostenibilidad.
- Pactos fiscales redistributivos y progresivos con mayores impuestos directos sobre la renta personal, especialmente del 1% más rico.
- Construir un Estado de Bienestar que des-mercantilice salud y la educación a lo largo del ciclo de vida.
- Un modelo de desarrollo más inclusivo y sostenible basado en una nueva relación entre el Estado, la sociedad y el mercado.

# El mundo post COVID-19 exige más cooperación e integración regional

- Pensar el futuro de la región en la nueva geografía económica para depender menos de manufacturas importadas e imaginar cadenas de valor regionales
- Se requieren **políticas industriales** que permitan a la región fortalecer capacidades productivas y generar nuevos sectores estratégicos
- Para incidir en la nueva economía mundial, la región debe avanzar hacia una mayor **integración productiva, comercial y tecnológica.**
- Un mercado integrado de 650 millones de habitantes constituiría un importante **seguro frente a perturbaciones generadas fuera de la región.**
- **Permitiría alcanzar la escala requerida** para viabilizar nuevas industrias y promover redes de producción e investigación tecnológica compartida entre países y subregiones.
- Generar certezas ciudadanas a partir de un nuevo régimen de **protección social universal con un ingreso básico.**
- **Gobernanza internacional inclusiva y sostenible con base en la Agenda 2030.**





**Muchas gracias**