



# På rätt väg

Jag är mycket stolt över vad Migrationsverket har åstadkommit. 2010 har liksom tidigare år varit ett år med fortsatt starkt fokus på utveckling av verksamheten där vi har gjort stora framsteg på en rad områden. Det har också varit ett år då vi har haft en betydligt större arbetsbörda än planerat. Med tanke på de stora krav som har ställts på verkets medarbetare tycker jag att resultatet är fantastiskt.

Den första utmaningen jag tänker på är den kraftiga uppgången av antalet asylsökande. Sverige fortsätter att vara ett land dit många utsatta människor söker sig för att undkomma våld och förföljelse. Under det gångna året var Sverige ett av de länder i Europa som tog emot flest asylsökande.

Uppdraget att värna utsatta människors rättigheter är för mig en stark drivkraft och motivation i arbetet. Det är något jag delar med mina medarbetare på Migrationsverket. Alla som söker asyl ska få en omsorgsfull prövning och ett snabbt besked. En av de främsta prioriteringarna under året har varit att fortsätta korta väntetiden för de asylsökande. Här har vårt nya arbetssätt visat sig mycket framgångsrikt. Vid slutet av året var väntetiden i de ärenden som prövats enligt det nya arbetssättet i snitt 90 dagar.

Samtidigt har vi tagit nästa steg i utvecklingen av asylprocessen. Ett viktigt mål i det arbetet är att korta den tid som människor vistas i mottagningssystemet. För att göra det räcker det inte att Migrationsverkets prövning går snabbare. Verket måste också utveckla de delar av processen som rör bosättning, introduktion och återvändande. Det arbetet har påbörjats under året och fortsätter under nästa år då ett nytt arbetssätt införs på samtliga mottagningsenheter. Det är också av stor vikt att övriga berörda myndigheter och aktörer prioriterar frågorna och utvecklar sitt arbete.

I utvecklingen av asylprocessen har vi utgått från principerna i Lean, en verksamhetsfilosofi med fokus på effektiva ärendeflöden och största möjliga nytta för den sökande. En bärande tanke är att medarbetarna själva ska utveckla verksamheten som en naturlig del av jobbet. Det har visat sig vara ett tankesätt som passar vår verksamhet och vår engagerade personal väldigt bra. Vi har därför beslutat att införa Lean i hela myndigheten. Det är ett viktigt steg i strategin för myndighetens fortsatta utveckling. Redan under nästa år ska vi ha kommit en bra bit på väg.

En stor del av vårt utvecklingsarbete handlar om att förbättra kontakten med våra sökande genom bättre service och kommunikation. Här är vi lyhörda för de sökandes behov och önskemål. Vi tror bland annat att e-tjänster kan underlätta i kontakten med oss. Under det gångna året har det exempelvis blivit möjligt att lämna in e-ansökningar om medborgarskap via verkets webbplats. Vi har också i mindre skala öppnat för e-ansökningar för studier och visum. I nästa steg ska även anhöriga kunna ansöka elektroniskt. En annan nyhet är att vi under året har inrättat en nationell kundtjänst dit sökande och andra kan vända sig med frågor. Allt för att de som vänder sig till Migrationsverket ska kunna utföra sina ärenden så snabbt och enkelt som möjligt.



Det har också varit ett händelserikt år på andra sätt. Jag tänker på politiska reformer och förändringar som har genomförts inom migrationsområdet. En av de viktigaste är naturligtvis etableringsreformen som trädde i kraft i slutet av året och som syftar till att nyanlända snabbare ska komma in i samhället. Arbetet med att förbereda genomförandet av den och andra förändringar inom vårt område har utgjort ett viktigt fokus för verket.

Samtidigt som stor kraft har ägnats åt utveckling och förändring, har det operativa arbetet tagit större resurser i anspråk än planerat. Under 2010 såg vi hur ett ökat antal asylsökande satte fokus på förmågan till omställning och flexibilitet i myndigheten. Antalet sökande ökade med 32 procent i förhållande till året innan och under hösten krävdes stora insatser för att möta det ökade behovet av bland annat boendeplatser.

Trots knappa resurser har Migrationsverket lyckats avgöra fler ärenden som rör arbete, besök, bosättning och medborgarskap än året innan. Den goda insatsen till trots ökar antalet sökande som väntar på beslut i flera ärendekategorier. Det är en följd av att verket på regeringens uppdrag prioriterar asylprocessen.

När året summeras vill jag också nämna den insats som Migrationsverket tillsammans med FN:s flyktingorgan gör för människor på flykt runt om i världen. Genom vidarebosättning kan vi bidra till att ge flyktingar varaktigt skydd och mildra den svåra humanitära situation som råder i många flyktingläger. Under 2010 har vi bland annat koncentrerat våra insatser till Afrikas horn där behoven är mycket stora.

Det gångna året har varit utmanande och arbetsintensivt. Mycket talar för att det kommer att krävas minst lika mycket arbete och engagemang för att möta de utmaningar som väntar kommande år. För även om utvecklingen går åt rätt håll finns det fortfarande mycket som kan bli ännu bättre. Verkets främsta fokus under 2011 blir att korta tiden i mottagningssystemet och att införa Lean som verksamhetsfilosofi inom alla delar av myndigheten.

Med tanke på de kraftiga förbättringar som verket redan har åstadkommit genom att införa nya arbetssätt, finns det anledning att känna optimism och framtidstro. Det blir en fortsatt spännande resa. Jag är övertygad om att vi på rätt väg!

Dan Eliasson  
Generaldirektor

## Årsredovisningens undertecknande

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Jag bedömer vidare att brister avseende den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten föreligger på följande punkter;

- Ofullständig riskanalys om upphandling av tillfälligt anläggningsboende vid den stora och oväntade volymökningen av antalet asylsökande samt om betalning av hyra.
- Kontrollåtgärder om upphandling och betalning har inte varit relevant och tillräcklig.
- Det har inte tillräckligt prövats om uppföljning av kontrollåtgärder har fungerat på avsett sätt.
- Uppföljning av beslutade kontroller är otillräcklig.

Norrköping den 18 februari 2011

Dan Eliasson

Generaldirektör



# Innehållsförteckning

Stora satsningar och framsteg.....	9
Resultatredovisning	
Utgiftsområde Migration.....	12
Verksamhetsområde Asyl.....	16
Verksamhetsområde Arbete, besök och bosättning.....	50
Verksamhetsområde Svenskt medborgarskap.....	60
Omprövning av beslut och processföring.....	63
EU-samarbetet och internationellt arbete.....	68
Personal och kompetensförsörjning.....	72
Migrationsverkets organisation.....	76
Ekonomisk översikt.....	77
Väsentliga uppgifter.....	78
Resultaträkning.....	79
Balansräkning.....	80
Anslagsredovisning.....	81
Finansieringsanalys.....	84
Tilläggsupplysningar och noter.....	85
Bilagor.....	93
Förklaring till bilagorna.....	93
Bilaga 1    Asylansökningar 2010.....	94
Bilaga 2    Avgjorda återvändandeärenden som avser självmant återvändande 2008-2010.....	95
Bilaga 3    Grunder för beviljade förstagångstillstånd till flyktingar m.fl. 2010.....	96
Bilaga 4    Grunder för beviljade förstagångstillstånd till anhöriga 2010.....	97
Bilaga 5    Grunder för registrering av uppehålls rätt för EES-medborgare och beviljade uppehållskort 2010.....	98
Bilaga 6    Grunder för beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta i annat EU-land och för medborgare i Schweiz 2010.....	99
Bilaga 7    Grunder för beviljade tillstånd avseende tidsbegränsade uppehållstillstånd 2010.....	100
Bilaga 8    Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden 2010.....	101
Bilaga 9    Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende gäststuderande, adoptivbarn och övriga 2010.....	102
Bilaga 10    Beviljade uppehållstillstånd avseende verkställighetshindersärenden 2010.....	103
Bilaga 11    Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2008-2010.....	104
Bilaga 12    Ärenden avseende utbetalning av återetableringsstöd för personer från vissa länder som återvänder självmant 2010.....	105
Bilaga 13    Utbetalade statliga ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagande 2008-2010.....	106
Bilaga 14    Utgift per boendedygn.....	107







Foto: Ibl bildbyrå

”Ett Sverige som med öppenhet tar tillvara  
den globala migrationens möjligheter”

## Stora satsningar och framsteg

Migrationsverket fortsätter att driva ett omfattande utvecklingsarbete. Det pågår många aktiviteter och projekt som syftar till att ytterligare stärka verkets förmåga att genomföra sitt uppdrag på bästa sätt. Under det gångna året har verket börjat se tydliga effekter av det långsiktiga och målmedvetna utvecklingsarbetet.

### Allt kortare väntan för asylsökande

Det som först bör nämnas är utvecklingen mot kortare väntetider för asylsökande. Här har omställningen till nya arbetsmetoder gett mycket goda resultat. Väntetiden i första instans har på två år mer än halverats och under 2010 var den 4,2 månader i genomsnitt. I de ärenden som handlades enligt det nya arbetssättet var väntetiden vid slutet av året knappt 90 dagar. Verket ser, med hänsyn till

resultatutvecklingen, goda möjligheter att nå ambitionen att ingen ska behöva vänta mer än tre månader på beslut från Migrationsverket när alla ärenden hanteras i det nya arbetssättet.

Principerna i Lean har legat till grund för utvecklingen av asylprocessen och mot bakgrund av de goda resultaten införs nu tankesättet med tillhörande metoder i hela verksamheten. Det kommer till stor del att ske under 2011. Konceptets huvudsakliga mål är att öka effektiviteten och kvaliteten i verksamheten. En grundläggande tanke är att det är medarbetarna själva som genom förslag och idéer ska verka för ständiga förbättringar. Cheferna ska framförallt ha en stödjande och coachande roll. Som ett led i övergången till Lean gör verket en omfattande satsning på kompetensutveckling.

## Utveckling av bosättning, introduktion och återvändande

Under året har verket tagit nästa steg i arbetet med att utveckla effektiviteten och kvaliteten i asylprocessen. Det handlar om att ytterligare utveckla de delar av processen som rör bosättning, introduktion och återvändande. Det arbetet är i full gång och fortsätter under 2011. Genom ett nytt arbetssätt ska ledtiderna kortas så att asylsökandes vistelsetid i mottagningssystemet minskar. Arbets sättet kommer att införas vid samtliga mottagnings enheter under 2011.

## En utvecklad e-förvaltning

Det utvecklingsarbete som bedrivs har en tydlig inriktning på att öka nyttan för de sökande och andra intressenter. Detta fokus ligger i linje med det politiska målet att stärka statsförvaltningens förmåga att lösa sina uppgifter rättssäkert, effektivt och serviceinriktat. Verket har inte bara inriktat sig på att korta ledtider och höja kvaliteten i olika ärendeprocesser genom nya arbetssätt. Det pågår en stor satsning för att utveckla myndighetens e-förvaltning och ta tillvara de möjligheter som den moderna tekniken erbjuder. Arbetet under året har skapat förutsättningar för en gemensam ärendeprövningsprocess med tillhörande ärendehanteringssystem, elektroniska akter och elektroniskt arkiv. Under året lanserades möjligheten att lämna in e-ansökningar för medborgarskap via myndighetens webbplats som samtidigt har fått en ny och modernare utformning. För dessa ansökningar har också elektronisk handläggning möjliggjorts. Verket har också på försök infört e-ansökningar för studier och visum. Nästa steg är att utveckla e-tjänster för de sökande som vill bosätta sig i Sverige på grund av familjeanknytning.

Migrationsverket har under 2010 infört den nationella delen av VIS-systemet hos samtliga myndigheter som hanterar viseringsärenden. VIS är ett EU-gemensamt informationssystem för viseringar. Myndigheterna använder för närvarande det nationella VIS-systemet utan koppling till det centrala VIS-systemet samt utan att ta upp fingeravtryck. Det centrala VIS-projektet, som drivs av EU Kommissionen, har blivit försenat och ska enligt den senaste tidplanen vara färdigt den 24 juni 2011.



Foto: Ibl bildbyrå

## Migration en kraft att ta tillvara

Den vision som vägleder arbetet ligger fast. Den är formulerad mot bakgrund av utvecklingen mot ökad global rörlighet och de krav som det ställer på Sverige och andra länder. Verket arbetar med utgångspunkten att det finns en positiv kraft i rörligheten, både för samhällen och för individer. Utmaningen är att ta tillvara den potential till utveckling som migration bär på. Därför är Migrationsverkets vision Ett Sverige som med öppenhet tar tillvara den globala migrationens möjligheter. Det är en vision som ligger väl i linje med det politiska målet att underlätta rörligheten och ta tillvara de möjligheter som kopplingarna mellan migration och utveckling erbjuder.

## Fortsatt fokus på fem utvecklingsområden

Utvecklingsarbetet bedrivs också med fortsatt fokus på verkets fem strategiska utvecklingsområden; rättslig kvalitet, effektivitet, service, medarbetare och omvärld. Bland annat har verket identifierat ett antal strategiska risker per utvecklingsområde att hantera i verksamheten. Valet att särskilt arbeta för att flytta fram positionerna inom utvecklingsområdena är en viktig del i verkets långsiktiga strategi. Till varje område hör ett mål och en indikator som ger information om hur verksamheten utvecklas över tid. Ett basvärde skapades under 2009 och målet är att resultatet ska förbättras kontinuerligt för varje år.



### Rättslig kvalitet

Att mäta rättslig kvalitet är en komplex uppgift som kräver olika typer av insatser. Kvalitetsmättet bygger på en manuell kvalitetsuppföljning av ett antal ärenden genom stickprov eller granskningar av specifika ärendeslag. Granskningen kan omfatta olika ärendeslag från gång till annan då kvalitetskraven är desamma oavsett ärendekategori. Bedömningen baseras på fem kriterier – välmotiverade beslut, korrekt handläggning, formellt riktiga beslut, handläggningstider och handläggningens kvalitet totalt sett. I indexet, det vill säga det samlade måttet på rättslig kvalitet, ingår också ändringsfrekvens. Med ändringsfrekvens avses hur stor andel av verkets beslut som ändras av överinstansen.

Under 2010 genomförde inte Migrationsverket en heltäckande mätning av den rättsliga kvalitén, men däremot flera granskningar av handläggningen i olika kategorier av ärenden. Granskningarna visade att det fanns vissa mindre brister som överlämnades till ansvariga områden för att åtgärdas.

### Effektivitet

Effektivitet betyder graden av måluppfyllelse i förhållande till resursanvändning vilket innebär att Migrationsverket ska ha en hög måluppfyllelse med en ekonomi i balans. I syfte att få en uppfattning om hur myndighetens effektivitet utvecklas, har verket tagit fram ett effektivitetsindex som består av två delar. Den ena delen avser vistelsetid i mottagningssystemet för utflyttade personer och den andra delen avser kostnad per ärende. Under 2009 var den genomsnittliga vistelsetiden 413 dagar. Under 2010 minskade den tiden till 343 dagar. Det innebär att indextalet har förbättrats på ett mycket positivt sätt från 100 till 120. Att titta på kostnaden per ärende totalt ger ingen bild av effektiviteten eftersom det behöver kombineras med en analys av ärendesammansättningen. I dagsläget tar därför Migrationsverket fram kostnaden per asylärende. Förvaltningskostnaden för att pröva ett asylärende sjönk till 15 242 kronor år 2010 vilket innebär en effektivisering med 13 procent.

### Service

Migrationsverket strävar, i likhet med många andra myndigheter, efter att höja servicenivån och bli bättre på att möta förväntningarna hos dem som vänder sig till myndigheten. 2009 påbörjade verket en servicereform som bland annat syftar till att utveckla nya verktyg för kommunikation och e-tjänster för målgrupperna. Kunskap om de sökandes behov ska vara styrande för utvecklingen av myndighetens service. I detta syfte genomför verket kundundersökningar. Av kostnadsskäl sker mätning av nöjd kundindex (NKI) vartannat år.

Under 2010 skedde ingen mätning, men flera åtgärder och insatser genomfördes för att förbättra verkets NKI. Bland annat gjordes en målgruppsanalys som ger underlag för utvecklingen av kanaler efter målgruppernas preferenser, förutsättningar och behov. Målgruppsanalysen ger en bra grund för fortsatt utveckling av bland annat e-tjänster.

Andra steg på vägen mot en utvecklad service är att verket under året har inrättat en nationell kundtjänst dit sökande och andra kan vända sig för att få information. Under året tillsatte även verket en bemötandeombudsman med uppgift att bland annat ta emot och utreda synpunkter eller klagomål från sökande.

### Medarbetare

För att verket ska nå sina mål krävs kompetenta och engagerade medarbetare. I syfte att få underlag för den fortsatta utvecklingen av området genomförs en medarbetarundersökning där styrkor och utvecklingsområden identifieras. Baserat på resultatet tar verket även fram ett så kallat nöjdmedarbetarindex. Undersökningen genomförs vartannat år för att ge utrymme till att arbeta med resultatet.

Under år 2010 har verket arbetat med resultatet av 2009 års enkät. Resultatet av enkäten visade att utvecklingen går i positiv riktning. Nöjdmedarbetarindex ökade från 2,95 år 2008 till 3,05 år 2009. Varje enhet och verksamhetsområde har arbetat med sitt eget resultat och gjort handlingsplaner utifrån de styrkor och utvecklingsområden som identifierats. På övergripande nivå har arbetet med att ta fram en långsiktig kompetensstrategi för verket tagit fart. En satsning på att förbättra och förtydliga Migrationsverkets arbetsmiljöarbete har också inletts liksom ett arbete med att se över rutiner för hantering av mobbning och diskriminering. Med tanke på det förändringsarbete som bedrivs är ledarskapet ett centralt utvecklingsområde. Omfattande insatser har genomförts för att stödja cheferna i utvecklingen av ett coachande förhållningssätt.

### Omvärld

Allmänhetens syn på och kännedom om Migrationsverket liksom hur verket uppfattas i massmedia är viktigt och verket bedriver ett utvecklingsarbete för att ständigt förbättra detta omdöme. Mätningen sker i form av ett förtroendeindex. Detta baseras i sin tur på två separata mätningar: medieindex, som är en sammanvägning av alla de artiklar och inslag som publicerats eller sänts under året, samt en årlig Public image-mätning. Bilden av Migrationsverket i media har märkbart förändrats under året. Den tydligaste förändringen är att andelen neutrala artiklar har ökat markant. Public image-mätningen riktar sig till slumpvis utvalda representanter för allmänheten och visar små skillnader jämfört med 2009 års mätning. Under året har ingen sammanvägning av mätningarna gjorts men de båda mätningarna visar på en positiv utveckling.

Migrationsverket har under året bjudit in till Öppet hus på 16 orter för att öka allmänhetens förståelse för vårt arbete. Verket har också lanserat en ny modernare webbplats med ett ökat informationsutbud. Generellt strävar myndigheten också efter att aktivt delta i debatten kring migrationsfrågor utifrån den roll myndigheten har.





Foto: Ulla Petersson Imnell, Migrationsverket

## Utgiftsområde | Migrationspolitik

### MÅL

*Målet för utgiftsområdet är att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som värnar asylrätten och som inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser, främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring – och tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter – samt fördjupar det europeiska och internationella samarbetet.*

### Inledning

I takt med att rörligheten i världen ökar, blir det allt viktigare att Sverige förmår att möta de ökade krav som det medför. Här har Migrationsverket tillsammans med andra aktörer en viktig roll. Verkets uppgift är att se till att det regelverk som finns följs och att personer snabbt och enkelt får sin ansökan prövad. En grundläggande utgångspunkt är rättighetsperspektivet. Migrationsverket ska vara en garant för att de som flyr undan våld, förföljelse och förtryck får sina rättigheter tillgodosedda. En annan central utgångspunkt är att migration är en positiv

kraft som kan bidra till att stärka såväl Sverige som de länder varifrån migranterna kommer. Visionen vägleder verket i utvecklingen av verksamheten. Genom sitt arbete stödjer verket den politiska ambitionen att underlätta rörligheten över gränserna och dra nytta av migrationen.

### Tredje största mottagarlandet i Europa

Sverige fortsätter att vara ett av de länder i Europa som tar emot flest asylsökande. Preliminär statistik från IGC (Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees), visar att Sverige under året var det tredje största mottagarlandet i Europa. Antalet asylsökande i Sverige ökade från 24 194 i fjol till 31 819 under 2010, en ökning med 32 procent. Förklaringen till ökningen i Sverige är framförallt att det har skett en kraftig uppgång av antalet sökande från Serbien sedan kravet på visum slopades.

### Andelen bifall oförändrad

Andelen asylsökande som beviljas uppehållstillstånd är i stort sett oförändrad. Av de asylsökande som fick sin

ansökan prövad i sak under året beviljades 36 procent uppehållstillstånd i första instans. Det är en lika stor andel som 2009. Antalet som fick uppehållstillstånd efter prövning av Migrationsverket eller domstol var drygt 10 300. Av dem bedömdes 22 procent vara flyktingar i enlighet med Genèvekonventionen.

### Kortare handläggningstid

Till det centrala i Migrationsverkets uppdrag hör att värna om rätten till asyl för människor som flyr undan förföljelse. I arbetet med att säkerställa att verket svarar mot de krav som ställs på en human och rättssäker asylprocess, har myndigheten bedrivit ett målmedvetet utvecklingsarbete. Syftet är att korta handläggningstiderna och öka kvaliteten i besluten. Det arbetet har gett mycket goda resultat och väntetiden har minskats med flera månader i första instans. Ambitionen är att ingen ska behöva vänta mer än tre månader på beslut.

### Asylprocessen - ett gemensamt ansvar

För att tiden i mottagningssystemet ska bli kortare krävs inte bara att den tid som Migrationsverket förfogar över kortas, utan även övriga berörda myndigheter och domstolar måste bedriva ett effektivt arbete. Det är en given utgångspunkt i det fortsatta utvecklingsarbetet och i samarbetet med övriga aktörer.

### Stor integrationsreform

Ett viktigt område för samarbete är etableringen av nyanlända i samhället. Under året har Migrationsverket förbättrat den stora etableringsreform som trädde i kraft den 1 december. Reformens syfte är att påskynda nyanlända invandrades etablering i arbets- och samhällslivet. I enlighet med reformen har Arbetsförmedlingen huvudansvaret för att samordna etableringsinsatserna. Migrationsverkets bidrar på olika sätt för att stärka arbetslinjen genom kortare handläggningstider och information om arbete och praktik.

Etableringsreformen innebär också att Migrationsverkets nu gör en djupare kartläggning av de asylsökandes yrkes- och utbildningsbakgrund. Arbetet med att vidareutveckla metoder som stödjer reformens syfte fortsätter att ha en framskjuten plats i verkets utvecklingsarbete. Av central betydelse är en fortsatt och fördjupad samverkan mellan Migrationsverket, Arbetsförmedlingen, kommunerna och länsstyrelserna kring bosättning av nyanlända.

### Samarbete kring återvändande

Ett annat viktigt samarbetsområde är återvändandet för dem som efter avslutad prövning har fått besked om att lämna landet. Arbetet med att i samarbete med andra utveckla ett väl fungerande återvändande har på regeringens uppdrag varit prioriterat för Migrationsverket

under året. Migrationsverket, Kriminalvårdens transporttjänst och polisen har under året fortsatt att utveckla samarbetet. Utvecklingsarbetet bedrivs bland annat inom ramen för projektet REVA som är ett myndighetssamarbete mellan Migrationsverket (projektägare), polisen och Kriminalvården. Syftet är att öka effektiviteten och rätts-säkerheten i verkställighetsarbetet.

### Fler återvända självmant

Migrationsverket arbetar med att stödja och motivera dem som vill återvända självmant. Antalet personer som under året återvände självmant efter att ha fått slutgiltigt avslag på sin ansökan ökade, samtidigt som antalet ärenden som lämnades över till polisen var ungefär lika många som 2009.

Regeringen införde under 2007 ett återetableringsstöd i syfte att underlätta för dem som ska återvända till hemlandet. Under 2010 ansökte 1 857 personer om återetableringsstöd. Det är färre än året innan. Antalet som fick ja på sin ansökan var 1 422 jämfört med 1 735 år 2009. Flertalet av dem var irakiska medborgare.

### Fortsatt platsbrist för ensamkommande barn

Antalet ensamkommande barn som sökte sig till Sverige under året ökade. Trots de insatser som gjorts för att stärka mottagandet av de unga, finns det fortfarande ett stort behov av fler boendeplatser i kommunerna. Fler kommuner än idag behöver ta ansvar för mottagandet av barnen. I arbetet med att förhandla med kommuner och andra berörda aktörer kommer verket att fortsätta sin drivande roll.

### Stor insats för flyktingar kring Afrikas horn

Sverige fortsätter också genom Migrationsverket att ta ett stort ansvar för vidarebosättning av personer som befinner sig på flykt utanför sitt hemland och som inte har tillgång till varaktigt skydd. Under året har verket i samarbete med FN:s flyktigorgan UNHCR bland annat prioriterat uttagning av flyktingar i regionen kring Afrikas horn. Vid uttagningarna bidrog också flera andra länder. Migrationsverket driver aktivt frågan om ett ökat internationellt samarbete kring vidarebosättning av flyktingar. Ett viktigt mål är att få fler europeiska länder att införa kvotuttagningar.

### Fler ville arbeta i Sverige

De nya reglerna för arbetskraftsinvandring som infördes 2008, har ökat öppenheten och ger människor från länder utanför Europa större möjlighet att komma till Sverige för att arbeta. Under 2010 var det fler som ville komma till Sverige för att arbeta än året innan. Migrationsverket fick under året in 32 575 arbetsmarknadsärenden, vilket var ungefär 10 000 fler än året innan.

## Anpassning till nya regler

Migrationsverket har anpassat rättstillämpningen till försörjningskravet vid anhöriginvandring som infördes den 15 april. En annan förändring som har betydelse för anhöriga, är att det sedan den 1 juli i högre grad än tidigare är möjligt för föräldrar och barn att beviljas uppehållstillstånd på grund av familjeanknytning, när de redan befinner sig i Sverige. Migrationsverket har länge pekat på behovet av ett flexiblare regelverk i dessa ärenden. Andra förändringar är bland annat att den svenska utlänningslagen har anpassats till skyddsgrundsdirektivet och asylprocedursdirektivet. Förändringarna trädde i kraft den 1 januari. Den 5 april trädde EU:s viseringskodex i kraft, en rättsakt som reglerar EU:s regler för visering.

## ID-krav hinder för vissa grupper

Under året har kraven på styrkt identitet i samband med anhöriginvandring aktualiserats. Migrationsöverdomstolen har i ett antal domar fastslagit att det krävs pass vid inresa och vistelse i Sverige. Kraven på styrkt identitet har bland annat fått konsekvenser för sökande som kommer från Somalia. De saknar generellt möjlighet att skaffa pass med giltighet i Sverige, vilket har fått till följd att de i praktiken har mycket svårt att förenas med nära anhöriga i Sverige. Frågan rör också möjligheten för barn att förenas med sina anhöriga när de inte kan visa vem som är deras legala ställföreträdare. Med tanke på situationen för bland annat den somaliska gruppen vill Migrationsverket återigen fästa regeringens uppmärksamhet på att praxisutvecklingen följs och att eventuella åtgärder övervägs.

## Ett omfattande europeiskt och internationellt samarbete

Migrationsverket fortsätter att ha en aktiv roll när det gäller det europeiska och internationella samarbetet. I fokus för insatserna står bland annat det framtida gemensamma europeiska asylsystemet vilket kräver ett utökat och väl fungerande praktiskt samarbete mellan de nationella myndigheterna. Här får det europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) stor betydelse. Vidare har de europeiska migrationsmyndigheternas generaldirektörers sammanslutning (GDISC) en viktig roll i det praktiska samarbetet. Från och med den 10 januari 2011 är Migrationsverkets generaldirektör ordförande i GDISC. Det arbete som lagts ner inom ramen för verkets VIS-projekt för att utveckla och driva det europeiska informationsystemet för viseringar (VIS) och utbildningsprojektet European Asylum Curriculum (EAC) är andra bra exempel på praktiskt samarbete.

## Fokus på migrationens positiva effekter

Ett annat centralt fokus för verkets arbete är det internationella utvecklingssamarbetet. Det bedrivs med utgångspunkt i Sveriges politik för global utveckling som fastslogs våren 2008. Verket arbetar för att främja den politiska viljan att ta tillvara de positiva effekterna av en ökad global rörlighet. Här utgör bland annat regeringens utredning om cirkulär migration och utveckling samt genomförandet av EU:s globala ansats för migration viktiga delar. I det fortsatta arbetet är cirkulär migration och vidarebosättning tillsammans med praktiskt samarbete inom EU genom EASO och GDISC prioriterade frågor. FN:s flyktingorgan UNHCR och IOM (International Organisation for Migration) fortsätter att vara prioriterade samarbetspartners.

## Rättssäker process

Migrationsverket ska säkerställa att verket har en enkel, enhetlig och rättssäker rättstillämpning som följer gällande lagstiftning, domstolspraxis och verkets interna föreskrifter.

### Åtgärder som vidtagits med anledning av Migrationsöverdomstolen, EU-domstolen samt Europadomstolen vägledande domar

Migrationsverket har under året arbetat med att säkerställa att avgöranden från Migrationsöverdomstolen, EU-domstolen, Europadomstolen för de mänskliga rättigheterna och Förenta Nationernas kommitté mot tortyr kommer berörda anställda på verket till del. Beroende på förutsättningar vidtas olika åtgärder för att de avgörande skälen i domar på bästa sätt ska leda till korrekt tillämpning. I enlighet med förutsättningarna i utlänningslagen följer Migrationsverket också de beslut som rör Sverige som fattas av Förenta Nationernas kommitté mot tortyr.

### *Migrationsöverdomstolen*

Förutsebarheten i processen kräver en i organisationen central bedömning i frågor som avser överklagande till Migrationsöverdomstolen. För att säkerställa den enhetliga rättstillämpningen har en beredningsordning med rutinbeskrivning avseende överklaganden till Migrationsöverdomstolen fastställts under året. Migrationsverket har under året arbetat ytterligare med att säkerställa den enhetliga rättstillämpningen i grundprövningen, vid handläggningen i migrationsdomstol och avseende ordningen för överklagande till Migrationsöverdomstolen.

Under året har flera rättsfrågor av stor betydelse för Migrationsverket kommit under prövning hos Migrationsöverdomstolen. Detta gäller till exempel förhållandet mellan Dublinförordningen och Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna med avseende på rätten till familjeliv enligt Europakonventionen. Vidare har Migrationsöver-



domstolen uttalat sig rörande kravet på pass och klarlagd identitet i ärenden om uppehållstillstånd, vilket har resulterat i ett rättsligt ställningstagande i frågan.

Migrationsöverdomstolen har i slutet av året beslutat att Sverige ska göra avsteg från Dublinförordningen och istället ta över prövningen av ett asylärende från Grekland. Med anledning av domen antog verket en instruktion med innebörden att beslut om överföringar till Grekland enligt Dublinförordningen tillsvidare inte ska fattas utan dessa asylärenden ska istället prövas i sak i Sverige.

#### *EU-domstolen*

Arbetet med att säkerställa att EU-domstolens avgöranden tillämpas vid prövningen har stärkts ytterligare. Bevakning av avgöranden sker löpande och görs tillgängligt för medarbetarna genom publicering.

#### *Europadomstolen*

Migrationsverket har under 2010 stärkt kompetensen i frågor som rör Europadomstolen och den därtill hörande konventionen. I anslutning till detta har avgöranden från Europadomstolen, på samma sätt som avgöranden från EU-domstolen, fått en särskild bevakning. Avgöranden från Europadomstolen analyseras av verkets jurister och kan föranleda kommentarer eller ytterligare styrdokument för att säkerställa avgörandets tillämpning inom organisationen. Europadomstolens dom i målet R.C. v. Sweden kommenterades särskilt, med en hänvisning till gällande nationell praxis avseende utredningsskyldigheten.

Med anledning av Europadomstolens möjlighet att till Sverige framställa begäran om att avbryta verkställigheten i enskilda ärenden, har verket arbetat aktivt för att skapa goda rutiner med detta syfte. Migrationsverket följer Europadomstolens uppmaningar i enlighet med utlänningslagen. Bland annat mot bakgrund av skrivelser från Europadomstolen till Sverige, har Migrationsverket under hösten beslutat om att avbryta verkställigheten av överföringar av asylsökande till Grekland.

Migrationsverket strävar efter en effektiv och enhetlig handläggning av ärenden. Detta är särskilt påkallat när det avser stora ärendemängder med behov av snabba beslut. Så var fallet när Europadomstolen under hösten uppmanade Sverige att, i en stor mängd ärenden, avstå från verkställighet av avlägsnandebeslut rörande irakier till Bagdad. För att säkerställa informationskanalerna, internt och externt, koncentrerade Migrationsverket detta arbete till en enhet på myndigheten.

### **Utvecklad landinformation**

Vägledande beslut och andra viktiga avgöranden publiceras i Migrationsverkets databas för landinformation (Lifos), på verkets intranät samt genom rättsliga ställningstaganden och andra instruktioner. Migrationsverket bedriver kontinuerlig omvärldsbevakning. Att verket använder en

vederhäftig landinformation är en viktig del av områdets uppdrag och mål och är en faktor som svarar för ökad kvalitet och enhetlighet i ärendeprövningen. Lifos är under utveckling. Förändringarna utgår från användarens behov och det ska bland annat bli lättare att hitta den information som eftersöks. Systemet ska få en ny teknisk plattform, anpassas till Migrationsverkets övriga informationsteknologi och harmonisera med EU:s arbete inom landinformationsområdet

### **Migrationsverkets arbete mot människohandel**

Migrationsverket har under året gjort en översyn av verkets arbete mot människohandel. Den har haft ett brett perspektiv och har i relevanta delar inkluderat en översyn av verkets rättstillämpning på området. Utifrån översynen konstateras att Migrationsverkets viktigaste roll i arbetet mot människohandel är att vara en bra och effektiv upptäckare. Verket ska se till att berörda brottsbekämpande och stödjande myndigheter som polisen, åklagarmyndigheten och socialförvaltningen informeras och kopplas in så fort som möjligt då misstanke om människohandel föreligger. I november fattades ett beslut om förstärkt arbete mot människohandel inom Migrationsverket. Sammanfattningsvis innebär detta att arbetsordningen revideras, ett tydligt linjeansvar för människohandel införs och en särskild samordnare utses med ett tydligt definierat mandat.



Foto: stock.xchng

## Verksamhetsområde | Asyl

### MÅL

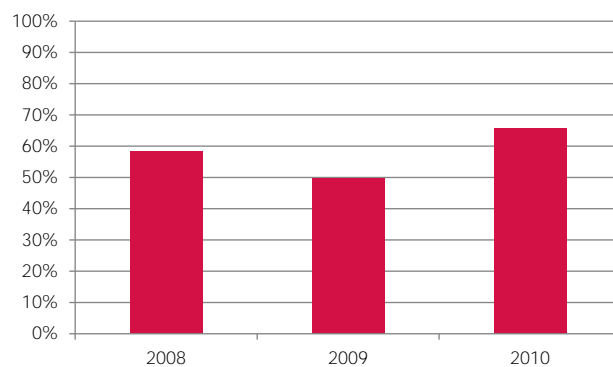
*Tiden från ansökan till bosättning i kommun eller återvändande ska uppgå till högst tolv månader i minst 60 procent av de handlagda ärendena inom verksamhetsområdet.*

### RESULTAT

I 66 procent av de handlagda ärendena uppgår tiden från ansökan till bosättning eller återvändande till högst tolv månader. Under 2010 minskade vistelsetiden i relation till 2009, från 13,3 månader (413 dagar) till 11,1 månader (343 dagar).

Figur 1

**Andel personer som lämnade mottagningssystemet inom 12 månader**





## Översikt

Verksamhetsområde Asyl innefattar tre huvudgrenar: prövning av asylansökan, processföring vid överklagande samt mottagning, bosättning och återvändande. Vistelse-tiden i mottagningssystemet omfattar den tid en asyl-sökande är inskriven hos Migrationsverket. Inskriften är en asylsökande från dess att ansökan lämnas in till dess att personen antingen avviker, återvänder eller bosätter sig i en kommun. Målet som gäller vistelsetider har ändrats jämfört med föregående år och innefattar i år endast avslutade ärenden. Tidigare år har Migrationsverket redovisat vistelsetider för de som är inskrivna i mottagningssystemet. Se mer under avsnittet Mottagande, bosättning, återvändande m.m.

## Tiden i mottagningssystemet

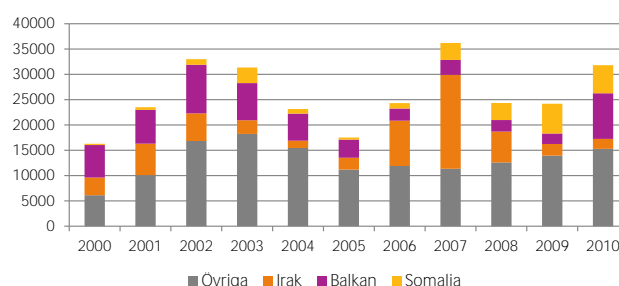
Ett av Migrationsverkets viktigaste mål är att korta vistelsetiderna i mottagningssystemet. Myndigheten arbetar kontinuerligt med att effektivisera organisationen i syfte att förbättra resultatet mot föregående år. Under året har Migrationsverket lyckats särskilt väl med uppdraget. Den genomsnittliga vistelsetiden för dem som har lämnat mottagningssystemet har minskat med drygt två månader sedan föregående år. En bidragande orsak till detta är den höga andelen uppenbart ogrundade asylansökningar under året. I dessa fall lämnar individerna oftast mottagningssystemet utan att ärendet prövats av samtliga instanser. Tiden i systemet blir därmed betydligt kortare. En annan bidragande orsak är att somaliska medborgare i stor utsträckning får uppehållstillstånd beviljat i första instans, det vill säga av Migrationsverket. Tack vare att verket tidigt omfördelade resurser för att snabbt ta

hand om den ökade mängden ärenden kan myndigheten också uppvisa ett gott resultat med korta vistelsetider. Framgången visar också att när Migrationsverket kan ansvara för hela handlägningsprocessen kan vistelsetiderna kortas väsentligt. Resultatet visar även hur beroende verket är av sina samarbetspartners som migrationsdomstolar, polis, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting för att korta vistelsetiderna.

Vistelsetiderna för personer utskrivna från mottagningssystemet visar på en mycket positiv utveckling. Andelen utflyttade personer som kommunplacerades inom tolv månader var 74 procent jämfört med föregående år då andelen endast var 56 procent. Andelen avvika och andelen verkställda av- och utvisningsbeslut genom tvång, minskade till förmån för en ökad andel verkställigheter som skett genom självmant återvändande. Totalt uppgår andelen verkställda av- och utvisningsbeslut inom tolv månader till 69 procent jämfört med 50 procent föregående år.

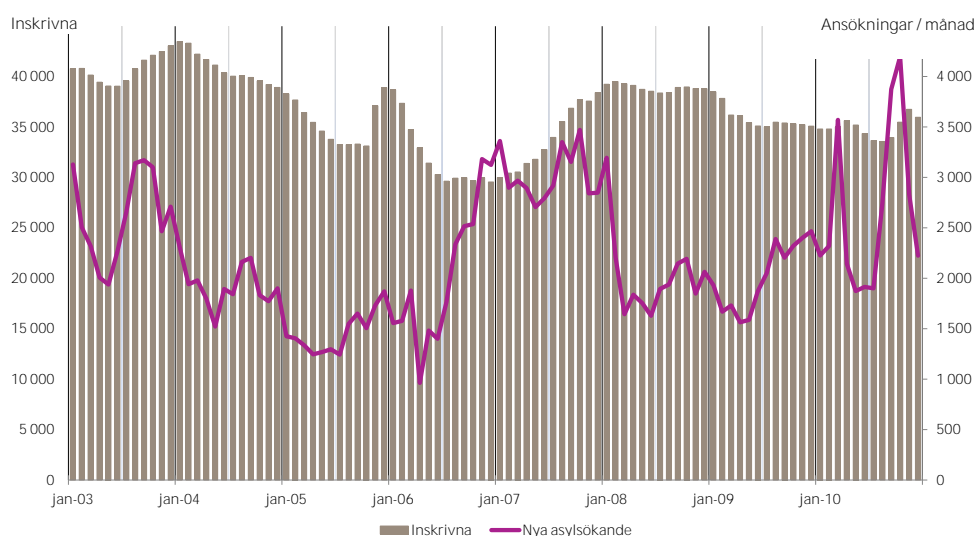
Figur 3

**Asylsökande fördelade på nationaliteter under en 10-årsperiod**



Figur 2

**Nya asylsökande i Sverige och antalet inskrivna personer i mottagningssystemet**



## Stor andel ogrundade asylansökningar

För Sveriges del har effekter av den globala krisen manifesterats med ett ökat antal asylsökanden från Serbien. De asylsökande kom i två stora perioder under våren och hösten 2010. Förklaringen är sannolikt en kombination av att viseringsfrihet för serbiska medborgare infördes under året och en omfattande arbetslöshet i landet. Migrationsverket hade väntat sig att viseringsfriheten skulle ge en viss ökning av serbiska asylsökande, men inte i den omfattningen som skedde. Andelen serbiska medborgare ökade med 1 000 procent jämfört med föregående år. Under 2010 sökte 6 343 serbiska medborgare asyl. Det krävdes av verket att på kort tid säkerställa ett gott mottagande av dessa nya asylsökande. De nya asylsökande sökte sig framför allt till de södra delarna av Sverige. Migrationsverkets ansökningsenheter, som är de asylsökandes första kontakt med verket, tjänstgjorde under helger för att ta hand om det ökade antalet ärenden. Även mottagningsverksamheten som tillhandahåller boende rustade sig för att erbjuda boende till denna grupp som i större omfattning än andra asylsökande inte hade ett eget boende.

I ärendena åberopades ofta socioekonomiska faktorer, det vill säga icke asylgrundande omständigheter. En tydlig struktur och uppföljning av dessa ärenden krävdes. Medarbetare från asylprocessens samtliga delar samarbetade i större omfattning än normalt för att utbyta erfarenheter och följa upp utvecklingen.

En anledning till att det var lättare att verkställa beslut om utvisning i dessa ärenden var att många av personer-

na hade identitetshandlingar, vilket i sin tur påskyndade och underlättade återvändandet. Majoriteten (84 procent) av serberna reste hem självmant.

Migrationsverkets snabba handläggning av de serbiska ärendena hade effekt på den totala vistelsetiden, vars genomsnittliga vistelsetid minskade till 5,2 månader (162 dagar).

## Beviljade uppehållstillstånd i första instans

Den enskilt största gruppen som sökte asyl i Sverige efter serbiska minoriteter var somaliska medborgare. Till skillnad från de serbiska asylsökande så beviljades majoriteten av somalierna uppehållstillstånd, och detta redan i första instans av Migrationsverket. När Migrationsverket beviljar uppehållstillstånd förkortas vistelsetiderna i mottagningssystemet väsentligt eftersom personen relativt snabbt kan bosätta sig i en kommun. 84 procent av somalierna kommunplacerades inom 12 månader. Dessa personer vistades i verkets mottagningssystem i genomsnitt 7,8 månader eller 242 dagar.

## Aktivt utvecklingsarbete mot en effektivare asylprocess

Verkets handläggningstid påverkas av yttre faktorer som praxisändringar och vilka individer och medborgare som söker asyl i Sverige. Verket arbetar även aktivt med att förbättra ärendeprocesserna för att korta handläggnings- och vistelsetider. Som ett led i arbetet med att minska vistelsetiderna för personer som är registrerade inom mottagningssystemet, har Migrationsverket ställt om organisationen till ett nytt arbetssätt. Arbetet innebär en standardisering av processer, tydliga gränssnitt och utveckling av styrning och uppföljning vilket är viktiga redskap för att korta vistelsetiderna i mottagningssystemet.

En effektiv asylprocess kräver också ett aktivt arbete utanför Migrationsverket eftersom flera externa aktörer har stor påverkan på såväl bosättnings- som återvändandearbetet. Det interna förbättringsarbetet pågår därför parallellt med ett myndighetsöverskridande utvecklingsarbete, allt i syfte att nå en så effektiv asylprocess som möjligt.

Verket arbetar även på olika sätt för att bli bättre på att förutse mönster i flyktingströmmar och reguljär migration från bland annat Somalia till Europa och Sverige. Syftet är att kunna göra väl underbyggda bedömningar i prognoser och andra beslutsunderlag för att bli bättre på att hantera risker i verksamheten.

## Projekten Kortare väntan

Projekten Kortare väntan utgår från Lean principer. Huvuddelen av arbetet inom projekten ligger i bedömningar av prioriteringsordning, definiera tidsåtgång för delmoment, ledtider, relevanta nyckeltal och att standardisera den totala ärendehantering. Stödmaterial i form av hand-

Figur 4

Andel utflyttade ur mottagningssystemet 2008-2010

Utflytt år	Utflyttstyp	Genomsnittlig vistelse i dagar	Andel inom 12 mån
2008	Avvikna	416	56 %
	Kommunplacerade	383	63 %
	Utresta självmant	388	60 %
	Utresta tvång	434	64 %
	<b>Totalt</b>	<b>395</b>	<b>60 %</b>
2009	Avvikna	411	55 %
	Kommunplacerade	389	56 %
	Utresta självmant	447	47 %
	Utresta tvång	386	66 %
	<b>Totalt</b>	<b>413</b>	<b>54 %</b>
2010	Avvikna	398	59 %
	Kommunplacerade	329	74 %
	Utresta självmant	320	68 %
	Utresta tvång	350	72 %
	<b>Totalt</b>	<b>343</b>	<b>68 %</b>

ledning, rutinbeskrivningar och IT-stöd utformades och justerades kontinuerligt utifrån de erfarenheter som gjordes under utvecklingen av processen.

Projektet Kortare väntan 1 påbörjades redan 2008 och fokuserar på att korta ledtider under prövning av asylansökan. Under året har arbetssättet införts på majoriteten av asylprövningsenheterna. Projektets huvudmål, att införa en ny arbetsmodell inom asylprövningsprocessen, är på god väg att uppfyllas.

Projektet Kortare väntan 2 har delats upp i två mindre projekt som fokuserar på mottagande och återvändande: Kortare väntan – Introduktion och bosättning samt Kortare väntan – Återvändande. Arbetssättet har även införts på sex mottagningsenheter. Det innebär att den asylsökande har bättre förutsättningar att stå väl rustad inför sin vistelse i Sverige genom att ett enhetligt introduktionsprogram utvecklats. I återvändande fokuserade verket på att förbereda den sökande på ett självmant återvändande vid ett avslagsbeslut genom att tidigare lägga information och metodiska samtal angående återvändande.

## Barn inom asylprocessen

### MÅL

*Inför beslut eller andra åtgärder som kan röra barn, analysera konsekvenserna för barn.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Redovisa hur myndigheten säkerställer att barns egna asylskäl utreds, bedöms och redovisas i besluten.*

### RESULTAT

Under året har Migrationsverket satsat mycket på att utveckla och förbättra arbetet med barnkonsekvensanalyser. Arbetet har skapat goda förutsättningar för att i större utsträckning ta hänsyn till barnens situation.

Arbetet med att uppmärksamma barns asylskäl har vidare utvecklats och Migrationsverket prövar samtliga barnärenden individuellt. I ärenden som rör barn ska hänsyn alltid tas till barnets bästa. Detta gäller hela processen – val av biträde, tolk, handläggare och annat som kan vara viktigt för barnet – såväl som anpassning av lokaler, boende och tillgänglighet.

### Översikt

Inom asylprocessen finns flera mål och återrapporteringskrav som omfattar hur Migrationsverket ska förhålla sig till barn. I detta avsnitt kommer samtliga mål och återrapporteringskrav rapporteras förutom mål och återrapportering kring ensamkommande barn. Redogörelse för dessa finns under respektive verksamhetsgren.

## Barnkonsekvensanalyser

En barnkonsekvensanalys är en metod för att säkerställa barnets bästa. Metoden inbegriper att på ett systematiskt sätt ta fram och beskriva relevanta fakta samt analysera konsekvenser för barn när beslut ska fattas. Metoden är således ett hjälpmedel för att ta fram ett beslutsunderlag som beaktar ett brett spektra av relevanta konsekvenser.

Under 2010 genomförde Migrationsverkets internrevision en granskning av tillämpningen av barnkonsekvensanalyser inom myndigheten. Granskningen visade att det fanns behov av tydligare styrning, uppföljning och utbildningsinsatser. Under året har verket arbetat vidare med barnkonsekvensanalyser genom att bland annat inom organisationen sprida erfarenheter från två projekt som avslutades under 2009. I projektet Barnkonventionen i mottagandet av asylsökande barnfamiljer togs en modell fram för analyser för mottagningsverksamheten med hjälp av en barnrättsexpert. Modellen har legat till grund för planeringen och arbetet med att sätta samman en utbildning kring barnkonventionen och barnkonsekvensanalyser. Målsättningen är att utbildningen ska ingå i Migrationsverkets ordinarie utbildningsprogram.

I projektet Att tänka efter före togs en modell fram för hur konsekvensanalyser ska användas inom asylprocessen för ensamkommande barn. Handläggare som prövar dessa ärenden har under året utbildats i modellen. Modellen har införlivats i Migrationsverkets utlänningshandbok med anvisningar kring barnkonsekvensanalyser inför beslut i ensamkommande barns asylärenden. Utifrån de frågor som bör ställas i en barnkonsekvensanalys blir analysen systematiskt dokumenterad, och kan tillsammans med specifika frågor ligga till grund för beslut. På detta sätt tydliggörs Migrationsverkets resonemang, vilket i sin tur gör beslutet tydligare.

Efter oktober sker det mer systematiskt och strukturerat barnkonsekvensanalyser i alla ansökningar om asyl än tidigare. Resultatet kommer att utvärderas under kommande år.

## Barns egna asylskäl och barnperspektivet

Barns egna asylskäl ska alltid finnas i beslut som rör barn. Redovisning ska ske även i de fall barnet inte har egna asylskäl. I Migrationsverkets utlänningshandbok finns tydliga anvisningar om hur man ska gå tillväga för att utreda barns asylskäl. Verket har under året fattat ett antal klargörande beslut som gäller både barn i familj och ensamkommande barn för att understryka vikten av att alla barns individuella skäl utreds och prövas. Stödmaterial om att utreda barn har tagits fram och ett arbete har skett för att förbättra den barnspecifika landinformationen.

Migrationsverket ska undvika att barnet sätts i ett motsatsförhållande till sina föräldrar i samtalet utan det är barnets individuella skäl som ska vara i fokus. Om barnet eller

förälder/föräldrar inte vill att barnet ska höras ska verket förklara varför det är av vikt att barnet hörs. Om det är lämpligt kan Migrationsverket istället hålla ett barnfokuserat samtal med förälder/föräldrarna. Någon generell åldersgräns för att höra ett barn finns inte utan det är upp till utredaren att göra en bedömning om det är meningsfullt att höra barnet.

## Barnkompetens och utbildning

Temagrupp barn har tagit fram ett förslag för en definition av begreppet barnkompetens. Med barnkompetens menas enligt förslaget att man ska ha genomgått Migrationsprogrammets utbildningar om barns utveckling och utredning av barn, eller genom annan utbildning eller erfarenhet erhållit motsvarande kompetens. När det nya arbetssättet har införts fullt ut så kommer utbildningar kring barn inom Migrationsprogrammet och European Asylum Curriculum (EAC) genomföras.

## Särskild hänsyn till barn

I syfte att se över arbetet med asylsökande barn i Migrationsverkets pågående förändringsarbete genomfördes under året ett riskseminarium. Risker analyserades utifrån Migrationsverkets mål rörande barn och sattes i relation till det nya arbetssättet. Riskanalysen genererade en handlingsplan med åtgärder. Dessa åtgärder möter bland annat behovet av utbildning kring barnkonsekvensanalyser och uppdaterade riktlinjer för mottagandet av barn i familj. I handlingsplanen finns även åtgärder för att tydliggöra ansvarsfördelningen inom myndigheten kring efterforskning av ensamkommande barns föräldrar, liksom metoder för hur myndigheten ska arbeta för att låta barn komma till tals.

## Temagrupp barn

Temagrupp barn är ett verksövergripande forum. Gruppen har i uppdrag att arbeta med strategiska och principiella frågor rörande barn. Prioriterade områden under 2010 har varit barnkompetens, samarbete med andra myndigheter och organisationer, samt den interna processkartläggningen av barnfrågor. Utifrån kartläggningen har ett förslag till bättre samordning av barnfrågorna och tydliggörande av ansvarsfördelningen inom myndigheten tagits fram. Under året har gruppen bland annat tagit fram en barnpolicy i samarbete med Barnombudsmannen. Policyn ska ligga till grund för en strategi och en handlingsplan i barnrättsfrågor i syfte att säkra barnets rätt i alla delar av verksamheten.

## Mottagande av barn i familj

Arbetet med barnfokuserade familjesamtal för barnfamiljer har fortsatt under året. Dessa samtal genomförs i ett

tidigt skede vid familjernas ankomst och kan innefatta en individuell kartläggning av barnens skolbakgrund och hälsa. Samtalet ger även barnet/-en utrymme att komma till tals. Alla familjer informeras om barns rätt till skola och förskola genom individuella samtal och gruppintroduktion. Särskilda handläggare med barnansvar utgör en del av det kontaktnät som finns kring familjen och samverkar med bland annat skola.

## Information till asylsökande barn

Under året har Migrationsverket förbättrat och utvecklat informationen till asylsökande barn och vuxna i barnens omgivning. Arbetet har sin utgångspunkt i barnkonventionens skrivning om barns rätt och tillgång till lämplig information. Migrationsverket har utformat informationsmaterial som kommer att riktas direkt till det enskilda barnet men som även kan förmedlas via någon vuxen person i barnets närhet.

## Identitetsuppgifter

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa hur myndigheten säkerställer att identitetsuppgifter finns tillgängliga så tidigt som möjligt för att underlätta de olika moment som genomförs i asylprocessen samt vilka effekter som uppnåtts av vidtagna åtgärder.*

### RESULTAT

Arbetet med att säkerställa tidiga identitetsuppgifter i asylprocessen har fortgått och utvecklats under året. Bland annat har en ny teknik för fingeravtryck tagits i bruk. Detta har bland annat lett till ett minskat behov av att fingeravtryck måste tas om och en tidigare ärendehantering av Dublinärenden.

## Fortsatt fokus på ID-frågan

Det ligger i Migrationsverkets intresse att säkerställa att godtagbara identitetsuppgifter finns tillgängliga så tidigt som möjligt i asylprocessen. Verket arbetar aktivt med frågan på flera plan. Exempelvis tillsattes en ID-utvecklingsgrupp i april med syfte att skapa bättre förutsättningar för ett verksgemensamt utvecklingsarbete. Arbetet har bedrivits i nära samarbete med utvecklingsprojekten inom Kortare väntan och projektet Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete (REVA) som verket bedriver tillsammans med polisen och Kriminalvården.

Migrationsverket har under året bland annat fokuserat på betydelsen av samtalet med sökanden om dennes identitet. Utöver detta så har Migrationsverket sett över dokumentgranskningen av identitetshandlingar. Doku-

mentgranskning sker i flera steg under asylprocessen på ansöknings-, prövnings- och mottagningsenheter. Verket ser även över hanteringen av originalhandlingar i samband med att ett elektroniskt ärendehanteringssystem kommer att införas och hur införandet av VIS kommer att påverka identitetsarbetet i framtiden. Åtgärderna Migrationsverket genomför under året förväntas ge effekt under kommande år.

I samband med införandet av arbetsmarknadslagstiftningen framgår det av 5 kap. 4 § utlänningsförordningen (2006:97) att en asylsökande är undantagen från skyldigheten att ha arbetstillstånd under förutsättning att denne inte saknar identitetshandlingar och inte medverkar till att klarlägga sin identitet. Förutsättningarna rörande identiteten måste alltså uppfyllas. Denna lagändring är ett stöd för Migrationsverket i identitetsarbete eftersom incitamentet för en asylsökande att arbeta skapar en möjlighet att lättare hantera identitetsfrågan. Under året beviljades drygt 1 000 fler personer undantag från skyldigheten att ha arbetstillstånd, 3 761 jämfört med föregående år då motsvarande siffra var 2 828.

I alla skeden i processen framhåller Migrationsverket vikten av att den asylsökande måste kunna styrka sin identitet. Det är däremot fortsatt få individer som vid ansökningstillfället uppvisar en passhandling eller motsvarande. Endast 6 procent av de asylsökande uppvisade en passhandling, vilket dock är en förbättring mot föregående års 5 procent. Hur många personer som har en passhandling beror även på vilka nationaliteter som söker sig till Sverige. 5 553 somaliska medborgare sökte asyl under året. Eftersom Somalia för närvarande inte har en fungerande rättsstat accepterar inte Sverige identitetshandlingar från Somalia. Ökar andelen somaliska asylsökande minskar även måluppfyllelsen i dessa ärenden. I år har även en stor andel serber sökt sig till Sverige. Många av de serbiska asylsökande uppvisade identitetshandlingar vilket innebar att Migrationsverket kunnat handlägga dessa ärenden lättare, snabbare och resurssnålare.



Foto: Louise Utter, Migrationsverket

### Förbättrad teknik för fingeravtryck

Vid ansökan om asyl lämnar den asylsökande fingeravtryck. Fingeravtrycken registreras i nationella och internationella databaser i syfte att få mer information kring vem personen är och om han eller hon har befunnit sig inom den Europeiska unionen tidigare.

I brist på identitetshandlingar höjs vikten av att få information om den asylsökandes identitet och rörelsemönster genom fingeravtryck. En ny metod för fingeravtryck har därför utvecklats under året, så kallad djupskanning av fingeravtryck. Metoden har lett till att kvalitén på fingeravtrycken har ökat och behovet av att ta om fingeravtryck, så kallad omdaktning, har minskat med 70 procent sedan juli 2010. Omdaktning genomförs på grund av slitna fingerytor eller medveten manipulering av dessa. Bättre tekniska metoder innebär att ledtider inom asylprocessen kan kortas eftersom den sökande inte behöver kallas tillbaka till verket för omdaktning. Fler så kallade Dublinärenden har även kunnat identifieras i och med att den förbättrade tekniken. Av de djupskanningar som gjorts på tidigare underkända fingeravtryck har cirka 45 procent av ärendena lett till en träff i databasen Eurodac, vilket i sin tur har lett till att ärendet handläggs enligt Dublinförordningen. Dublinärenden är generellt sätt betydligt resurssnålare för verket att handlägga än övriga asylärenden.



# Verksamhetsgren Prövning av ansökan

## MÅL

Beslut om uppehållstillstånd eller utvisning ska fattas senast inom sex månader från det att ansökan kommit in. Beslut som rör ensamkommande barn och Dublinärenden, det vill säga där sakprövning ska ske i annat land enligt Dublin-förordningen, ska fattas senast inom tre månader från det att ansökan kommit in.

## ÅTERRAPPORTERING

Migrationsverket ska redovisa

- en analys över utvecklingen av antalet öppna ärenden fördelat över året samt en analys av vad som utgör en rimlig arbetande ärendebalans,
- hur uppenbart ogrundade ansökningar samt ansökningar där det framstår som klart att permanent uppehållstillstånd ska beviljas uppmärksammas så att dessa handläggs så effektivt som möjligt samt
- hur myndigheten säkerställer att barns egna asylskäl utreds, bedöms och redovisas i besluten (se återrapporing under Verksamhetsområde Asyl, Barn i asylprocessen).

## RESULTAT

Under året sökte 31 819 personer asyl i Sverige, 32 procent fler än föregående år.

Migrationsverket avgjorde 31 256 asylärenden, vilket är 14 procent mer än 2009. Av dessa avgjordes 74 procent inom sex månader och 52 procent inom tre månader.

I Dublinärendena handlades 63 procent inom tre månader. Den genomsnittliga handläggningstiden var 2,8 månader.

Figur 6

### Asylsökande

	2008	2009	2010
<b>Nya asylsökande <sup>1)</sup></b>	24 353	24 194	31 819
<b>Inkomna asylärenden</b>	24 860	24 232	31 905
<b>Avgjorda asylärenden</b>	33 845	27 394	31 256
genomsnittlig handläggningstid, dagar	267	203	130
varav antal inom 6 månader	10 497	14 090	23 248
andel inom 6 månader	31 %	51 %	74 %
<b>varav Dublinärenden</b>	3 414	3 604	3 932
genomsnittlig handläggningstid, dagar	98	75	88
varav antal inom 3 månader	1 704	2 491	2 462
andel inom 3 månader	50 %	69 %	63 %
<b>varav omedelbara verkställigheter</b>	868	1 286	5 096
genomsnittlig handläggningstid, dagar	47	45	37
<b>Öppna asylärenden vid årets slut <sup>2)</sup></b>	13 977	10 797	11 417
varav äldre än 6 månader	5 146	1 987	2 929
andel äldre än 6 månader	37 %	18 %	26 %
<b>Avgjorda överklagandeärenden</b>	16 660	13 979	13 476
genomsnittlig handläggningstid, dagar	18	12	9

<sup>1)</sup> Omfattar inte personer som tidigare haft tillfälligt uppehållstillstånd.

<sup>2)</sup> Med asylärenden menas de ärenden som handläggs i första instans. Om beslutet överklagas räknas inte överklagandeärendet här som ett asylärenden.

Verket avgjorde 1 954 asylärenden gällande ensamkommande barn, vilket var en ökning med 16 procent jämfört med föregående år. Andelen ärenden som avgjordes inom tidsmålet på tre månader var 23 procent jämfört med 34 procent år 2009.

Under året fattade Migrationsverket beslut om omedel-

Figur 5

### De tio största nationaliteterna av nya asylsökande 2008-2010

Indelning	2008	Andel	2009	Andel	2010	Andel	Förändring 2009-2010
<b>Afghanistan</b>	784	3 %	1 694	7 %	2 393	8 %	41 %
<b>Eritrea</b>	857	4 %	1 000	4 %	1 443	5 %	44 %
<b>Irak</b>	6 083	25 %	2 297	9 %	1 977	6 %	-14 %
<b>Iran</b>	799	3 %	1 144	5 %	1 182	4 %	3 %
<b>Kosovo</b>	1 031	4 %	1 239	5 %	1 567	5 %	26 %
<b>Makedonien</b>	57	0 %	86	0 %	908	3 %	956 %
<b>Ryssland</b>	933	4 %	1 058	4 %	988	3 %	-7 %
<b>Serbien</b>	951	4 %	565	2 %	6 343	20 %	1 023 %
<b>Somalia</b>	3 361	14 %	5 874	24 %	5 553	17 %	-5 %
<b>Statslös</b>	1 051	4 %	912	4 %	1 033	3 %	13 %
<b>Övriga</b>	8 446	35 %	8 325	34 %	8 432	26 %	1 %
<b>Totalt</b>	<b>24 353</b>	<b>100 %</b>	<b>24 194</b>	<b>100 %</b>	<b>31 819</b>	<b>100 %</b>	<b>32 %</b>

bar avvisning till hemlandet i 5 065 ärenden och omedelbar avvisning till första asyländ eller säkert tredjeland i 31 ärenden.

## Översikt

Verksamhetsgrenen Prövning av ansökan tar emot och prövar alla asylärenden inom verket. Som tidigare nämnts genomgår Migrationsverket en förändring för att anpassa verksamheten till ett nytt arbetssätt enligt projektet Kortare väntan, vilket påverkar arbetet inom verksamhetsgrenen.

## Stora variationer i antalet nya asylansökningar

Stora oväntade variationer i antalet eller nationaliteter av nya asylsökande, får direkta konsekvenser för handläggningens tidsmål. I enlighet med det nya arbetssättet strävar verket efter att handlägga alla ärenden inom tre månader. Ambitionen är hög och alla ärenden handläggs inte enligt det nya arbetssättet ännu. Ju snävare tidsmål Migrationsverket har desto snabbare måste myndigheten ställa om för att kunna möta oväntade yttre händelser.

I slutet av 2009 erhöll medborgare från Serbien, Madonien och Montenegro viseringsfrihet till den Europeiska unionen. Under våren ökade antalet asylsökande från framförallt Serbien väsentligt. Migrationsverket fick kraftsamla för att möta det stora antalet nya asylsökande, vilket i sin tur påverkade myndighetens handläggningsprocedur och tidsmål.

Huvuddelen av de sökande tillhörde den romska minoriteten i Serbien. De angav arbetslöshet, diskriminering och i några fall förföljelse på grund av etnicitet som skäl för sina ansökningar. Efter en dryg månad minskade antalet asylsökande betydligt för att i slutet av sommaren öka igen. Under ett par veckor i oktober registrerades mer än 1 000 asylsökande per vecka, vilket var nästan det dubbla antalet mot vad myndigheten planerade för i början av året. Med drygt 6 300 registrerade asylansökningar under året utgjorde serbiska medborgare den största gruppen asylsökande under 2010.

Det ojämna och tidvis stora antalet asylsökande påverkade möjligheterna att uppnå tidsmålet att beslut i asylärenden ska fattas inom sex månader. De många uppenbart ogrundade ansökningarna från västra Balkan innebar att Migrationsverkets handläggning av äldre ärenden fick

Figur 8

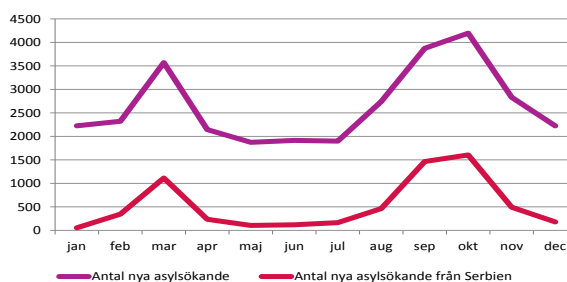
**Olika hushållstyper bland de asylsökande som fick sina ärenden avgjorda 2008-2010**

Hushållstyp	År	Antal	Genomsnittlig handläggningstid i dagar
Ensamstående kvinnor	2010	4104	140
	2009	3956	218
	2008	3821	282
Ensamstående män	2010	11790	142
	2009	12417	222
	2008	16196	281
Barnhushåll	2010	13432	117
	2009	9377	184
	2008	11836	248
Övriga *	2010	1930	138
	2009	1644	192
	2008	1992	273
<b>Totalt</b>	<b>2010</b>	<b>31256</b>	<b>130</b>
<b>Totalt</b>	2009	27394	203
	2008	33845	267

\* Övriga hushållstyper t.ex. par utan barn och personer som saknar registrering av hushållstillhörighet.

Figur 9

**Antal nya asylsökande 2010**



stå tillbaka. Det fick till konsekvens att andra ärenden inte blev handlagda inom tidsmålet sex månader. Trots detta avgjorde Migrationsverket 74 procent av asylärendena inom sex månader. Totalt biföll verket 8 724 ansökningar om asyl, vilket är 28 procent jämfört med 27 procent föregående år.

Figur 7

Handläggningstider inom asylprövningen 1998-2010													
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Genomsnittlig handläggningstid i dagar	221	226	202	226	221	224	291	244	201	218	267	203	130
Antal avgjorda asylärenden	11 639	11 779	17 444	16 860	27 157	31 334	35 308	21 325	18 838	32 492	33 845	27 394	31 256

## Hur uppenbart ogrundade ansökningar och klara bifall uppmärksammas

### Tidig sortering av ärenden

Redan vid ansökan om asyl genomför Migrationsverket en tidig sortering av ärenden för att fastställa ärendets fortsatta handläggning. Bland annat uppmärksammas de asylansökningar som förefaller vara uppenbart ogrundade.

Merparten av Migrationsverkets asylprövningsenheter handlade under året asylärenden enligt det nya arbets sättet. Vid dessa enheter genomförs en andra sortering i samband med den första asylutredningen. Sorteringen utförs av de mest erfarna beslutsfattarna inom någon vecka efter att ansökan lämnats in. Vid en sådan tidig utredning uppmärksammas även de ärenden där det klart framgår att uppehållstillstånd bör beviljas. Gemensamt för dessa ärendekategorier är att rättshjälp i form av ett offentligt biträde oftast inte förordnas eftersom det enligt författningarna inte anses nödvändigt. I cirka hälften av alla bifallsärenden förordnades offentligt biträde under året.

### Uppenbart ogrundade ansökningar

Migrationsverket beslutar om avvisning med omedelbar verkställighet om det är uppenbart att den asylsökande inte har skyddsbehov eller andra skäl att få uppehållstillstånd i Sverige. En bedömning görs i varje enskilt fall. Så snart några mer ingående överväganden eller utredningsåtgärder måste göras eller vidtas, är det uteslutet att besluta om avvisning med omedelbar verkställighet.

Denna kategori av ärenden utgjorde 16 procent av samtliga beslut jämfört med 5 procent året innan. Ökningen förklaras av ett stort antal asylsökande från västra Balkan. Ärendena handlades i genomsnitt på 37 dagar.

### Ärenden med hög andel bifall

Totalt avgjordes 31 256 asylärenden i första instans under året. Av dessa biföll verket 8 724 ärenden, vilket motsvarade 28 procent av de avgjorda ärendena. Det är en ökning med endast 1 procent jämfört med föregående år. Av de beviljade asylärendena fick 22 procent flyktingstatus, 59 procent beviljades status som alternativt skyddsbehövande och 9 procent som övrigt skyddsbehövande. 7 procent beviljades uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter och övriga 3 procent beviljades uppehållstillstånd på andra grunder. I de fall verket biföll ansökan avgjordes 66 procent inom sex månader och 37 procent inom tre månader.

Somalier, afghaner, eritreaner och irakier var nationaliteter som hade en hög andel bifall under året. Av de somaliska ärendena erhöll 4 528 personer bifall och 42

procent av dessa avgjordes inom tre månader. I Mogadishu råder inre väpnad konflikt, vilket innebar att sökande därifrån fick bifall på sin ansökan under året. Det som huvudsakligen tog tid att utreda i de somaliska ärendena var personens hemvist eftersom identitetshandlingar ytterst sällan förekom i dessa ärenden.

Under året avgjorde verket 1 347 eritreanska ärenden, varav 900 personer fick bifall på sina ansökningar. Av bifallsärendena avgjordes 52 procent inom tre månader. Merparten av de eritreanska medborgarna återopade desertering eller undanhållande från militärtjänst/samhällstjänst. Om till exempel den sökande uppgav att denne varit bosatt i Etiopien under en period, krävdes en mer grundlig utredning för att fastställa om personen kom från Eritrea och var eritreansk medborgare.

Migrationsverket fattade 1 891 beslut avseende medborgare från Afghanistan, varav 1 039 ärenden bifölls. Av bifallsärendena avgjordes 15 procent inom tre månader. Mer än hälften av afghanerna var ensamkommande barn. I sakprövning fick 95 procent av de ensamkommande barnen bifall på sin ansökan. I flera områden i Afghanistan råder väpnad konflikt. För att säkerställa att den sökande kom från ett av dessa områden gjordes en utredning för att fastställa den sökandes hemvist. Detta på grund av att identitetshandlingarna generellt sett var av dålig kvalitet.

Drygt 2 000 irakiska ärenden avgjordes under året varav 40 procent bifölls. I de fall Migrationsverket avgjorde asylansökan inom tre månader bifölls 45 procent. De allra flesta av bifallsbesluten avsåg kristna minoriteter och till viss del mandeër från centrala Irak, framförallt Bagdad och Mosul. I likhet med andra asylärenden var hemvist- och identitetsfrågor centrala.

### Utvecklingen av öppna asylärenden

Vid årets slut uppgick antalet öppna asylärenden till knappt 11 500. Dessa ärenden hade en genomsnittlig väntetid på 4,5 månader (139 dagar). Antalet öppna asylärenden ökade under året med 6 procent. Den genomsnittliga tiden ökade med 27 dagar jämfört med föregående år. I januari var 82 procent av de öppna ärendena yngre än sex månader.

Det stora antalet ansökningar fick också till följd att antalet öppna ärenden äldre än sex månader ökade med drygt 900 ärenden under året. Vid årsskiftet var 26 procent av de öppna ärendena äldre än sex månader och 48 procent var äldre än tre månader. Den genomsnittliga tiden för ett öppet ärende ökade från 3,6 månader (112 dagar) 2009 till 4,5 månader (139 dagar). Det markant högre antalet asylsökande under året medförde en ökning av den genomsnittliga åldern på de öppna asylärendena. De största nationaliteterna med öppna asylärenden vid årets slut var Afghanistan 12 procent, Somalia 11 procent och Serbien 9 procent.



Figur 10

**Utveckling av öppna asylärenden 2010**

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
<b>Antal</b>	11 646	11 618	12 306	11 830	11 504	10 907	11 830	11 577	12 577	13 195	12 416	11 417
<b>Dagar (liggtid)</b>	121	120	117	123	133	138	148	140	125	125	131	139
<b>Andel äldre än sex mån</b>	21 %	22 %	22 %	24 %	28 %	31 %	24 %	35 %	32 %	27 %	27 %	26 %

Under året arbetade organisationen med två arbetssätt eftersom det nya arbetssättet Kortare väntan ännu inte införts på samtliga asylprövningsenheter. Enheterna som arbetade enligt det nya arbetssättet hade som målsättning att antalet inkomna ärenden ska stämma överens med antalet avgjorda ärenden. Dessa ärenden skulle avgöras inom tre månader. Vad som är en arbetande balans var beroende på ett fastställt antal inkommande ärenden samt antal medarbetare som kan handlägga dessa ärenden. De arbetade med fasta flödestider dimensionerade mot ett prognostiserat antal ärenden.

Övriga enheter som ännu inte hade börjat arbeta enligt det nya arbetssättet skulle prioritera de äldsta ärendena. Detta för att säkerställa att inga asylsökande behövde vänta mer än nödvändigt på ett beslut. Ärendena utgjorde också buffert för det fall antalet inkommande asylansökningar översteg kapaciteten i de först utrullade enheterna. Antalet öppna ärenden, den så kallade öppna balansen, var därför inte konstant utan var beroende av antalet inkommande ärenden totalt sett. Tanken bakom detta arbetssätt var att skapa en flexibel organisation för att kunna möta ärendeförändringar som sker under året i övergången till en snabbare inflödesbaserad process. Efter att samtliga enheter har börjat arbeta enligt det nya arbetssättet kommer balansen av öppna ärenden enbart utgöras av en så kallad aktivt arbetande balans.

## Dublinhanteringen

Dublinförordningen tillämpas i Europeiska unionen, Norge, Island och Schweiz.

Under året har Migrationsverket beslutat om överföring av 4 937 asylärenden till en annan medlemsstat enligt Dublinförordningens bestämmelser. I likhet med föregående år stod Dublinärenden för cirka 16 procent av samtliga avgjorda asylärenden. Föregående år var det 17 procent av ärendena som avgjordes enligt Dublinförordningen.

I juni genomfördes en utredningsresa till Malta som visade att det inte fanns några skäl att stoppa överföringar av ensamkommande barn dit. I oktober genomfördes även en utredningsresa till Grekland som däremot visade att det var svårt för asylsökande att få sina ärenden pröva där. Migrationsverket beslutade i november att stoppa

överföringarna till Grekland. Migrationsöverdomstolen beslutade i december att Sverige skulle ta över prövningen av ett asylärende från Grekland. Domen innebar att Migrationsverket skulle pröva asylskälen för flera personer som enligt tidigare praxis skulle ha överförts till Grekland. Domstolen har använt sig av Dublinförordningens artikel 3:2. Denna ger en kontraktsstat möjlighet att göra undantag från förordningens huvudprincip om att en asylansökan ska prövas i det första landet en sökande kommer till i Europa.

## Återtagandeärenden

Migrationsverket kan begära att en annan stat återtar en asylsökande som tidigare har ansökt om asyl i den andra staten (första asyllandsprincipen). Verket avgjorde dessa ärenden inom tre månader utom i de fall där ansvarsfrågan uppkom i ett sent skede, till exempel i samband med asylutredningen eller att nya fingeravtryck behövde tas. Under året avgjorde Migrationsverket 3 056 återtagandeärenden. Sverige skickade flest begäran om återtagande till Italien, Malta, Norge, Polen och Grekland.

## Övertagandeärenden

Migrationsverket kan också begära att en stat övertar en asylsökande om denne antingen rest in illegalt i en medlemsstat direkt från ett tredjeland, beviljats visering eller uppehållstillstånd i den staten. När det gäller övertagandeärenden avgjorde Migrationsverket 1 070 ärenden. Flest begäran om övertagande skickades till Grekland, Italien, Frankrike, Litauen, Polen och Tyskland. De tidsfrister som Dublinförordningen föreskriver i övertagandeärenden är mer generösa än Migrationsverkets tidsmål. Det innebär att verket hade svårt att avsluta ärenden inom tidsmålet på tre månader. Handläggningstiden påverkades även av att nya fingeravtryck behövde tas och att ny information i ärendet framkom sent i asylprocessen.

## Sverige och Dublinförordningen

Migrationsverket har under året accepterat att återta 1 827 och överta 128 asylsökande från andra medlemsstater. De medlemsstater som främst begärde att Sverige skulle återta eller överta en asylsökande var Norge, Tyskland, Danmark, Finland, Nederländerna och Belgien. I 750 ärenden accepterade inte Sverige att återta eller överta en tredjelandsmedborgare från en annan stat.

## Kvinnors och mäns villkor

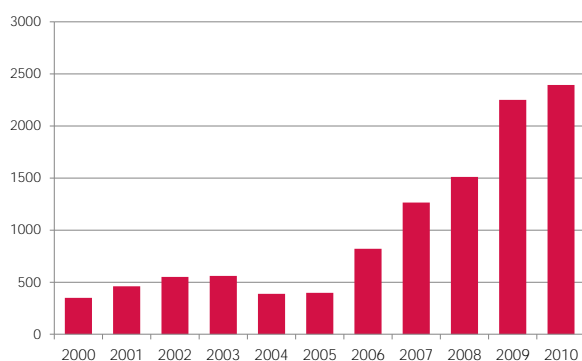
Män och kvinnor i asylprocessen ges möjlighet att välja mellan en manlig eller kvinnlig handläggare, offentligt biträde och tolk. Vägledning finns också i utlänningshandboken om utredning och bedömning av mäns och kvinnors asylskäl, till exempel förföljelse på grund av kön. Under året utbildades Migrationsverkets personal inom normkritiskt tänkande som möjliggjorde en mer rätts-säker utredning och bedömning av mäns och kvinnors asylskäl. Temagrupp Gender ska föreslå en samordningsmodell för genderfrågor inom hela verket och ytterligare en utbildning i genderfrågor planeras under 2011.

Ytterligare information finns att läsa under kapitlet Kompetensförsörjning.

## Ensamkommande barn

Figur 11

**Antal asylsökande ensamkommande barn 2000-2010**



### Översikt

Ett ensamkommande barn är ett minderårigt barn som söker asyl i Sverige utan medföljande vårdnadshavare. Varje år ökar antalet barn och ungdomar som söker asyl. Under en femårsperiod har antalet sökande ökat från mindre än 500 personer till nästan 2 400. Sista halvåret 2010 kom det i genomsnitt 233 barn per månad.

### Ärenden inom tre månader

Handläggningstiden ökade i förhållande till 2009. Den genomsnittliga handläggningstiden var under året cirka 4,7 månader (146 dagar), jämfört med 3,7 månader (115 dagar) föregående år. Flera faktorer påverkade handläggningstiderna, exempelvis det stora antalet inkomna ärenden under året och komplexiteten i att fastställa den sökandes identitet och ålder.

Ärenden som gällde ensamkommande asylsökande barn utgjorde 11 procent av samtliga öppna asylärenden. Vid årets slut var 1 243 ärenden öppna varav 48 procent

var äldre än tre månader. Föregående år var 975 ärenden öppna vid årets slut, varav 28 procent var äldre än tre månader.

Majoriteten av barnen var pojkar mellan 15 och 17 år. Migrationsverket beviljade 66 procent av de ensamkommande barnens ansökningar. De vanligaste nationaliteterna i de öppna asylärendena var Afghanistan med 59 procent följt av Somalia 12 procent och Irak 4 procent. Det kom i genomsnitt 22 nya asylansökningar i veckan under året från afghanska ensamkommande barn. Övriga grupper av asylsökande ensamkommande barn som också ökade i antal, var barn från Serbien, Eritrea, Algeriet och Mongoliet. Antalet barn från Somalia och Irak minskade däremot jämfört med föregående år. En förklaring till ökningen av antalet barn från Serbien kan vara att många av dessa var minderåriga romer som kom till Sverige i sällskap av annan vuxen än sina föräldrar. Att ensamkommande asylsökande barn från Irak minskade påverkades sannolikt av att det totala antalet asylsökanden från Irak minskade under året.

Barnärenden är en prioriterad grupp men det höga antalet nya asylsökande påverkade möjligheten att uppfylla tidsmålet på tre månader. Antalet barn ökar stadigt varje år och nya resursförstärkningar måste ske både inom Migrationsverkets organisation och hos samarbetspartners som kommuner (mer om detta finns att läsa under avsnittet Mottagning, bosättning och återvändande m.m.). Tidigt 2011 ska ytterligare resurser tillföras inom asylprövningen för att säkerställa att målet nås.

Ett utvecklingsarbete med standardiserat arbetssätt för handläggning av ärenden som gäller ensamkommande barn påbörjades under hösten. Arbetet syftar till att förbereda en övergång till det nya arbetssättet under våren 2011.

Figur 12

**Ensamkommande barn**

	2008	2009	2010
Asylsökande	1 510	2 250	<b>2 393</b>
Avgjorda asylärenden	1 481	1 682	1 954
varav inom 3 månader			
antal	231	572	443
andel	16 %	34 %	23 %
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	174	115	<b>146</b>
Öppna asylärenden vid årets slut <sup>2)</sup>	471	975	1 243
varav äldre än 3 månader			
antal	81	273	601
andel	17 %	28 %	48 %

## En rättssäker prövning

Prövningen av ärenden som gäller ensamkommande barn sker på fyra orter, Malmö, Mölndal, Uppsala och Boden. En samlad prövning på speciella orter bidrar till ökad rättssäkerhet genom en stärkt barnkompetens hos personalen. Under hösten tillkom nya rutiner för handläggningen av ärenden där ensamkommande barn kom tillsammans med annan vuxen än sin förälder. Dessa föreskrev att samtliga ärenden skulle fördelades till den enhet det ensamkommande barnet geografiskt hörde. Enheterna handlägger både den vuxnes och det ensamkommande barnets ärenden för att minska risken för splittring av den nya familjekonstellationen.

Under året genomfördes stora satsningar för att förbättra kompetensen hos personal som handlägger ansökningar från ensamkommande barn. Under våren utformades en genomförandeplan avseende handläggningen av de ärenden som gäller ensamkommande barn inom asylprövningen. Aktiviteterna i genomförandeplanen infördes till stor del under hösten för att tillförsäkra en god övergång till det nya arbetssättet för de enheter som arbetar med ensamkommande barn.

## God man och offentligt biträde

Ensamkommande barn företräds av en god man och ett offentligt biträde förordnas för de juridiska frågor som uppkommer i samband med asylansökan. En god man ska i juridiskt hänseende betraktas som en förälder (eller annan vårdnadshavare) med samma befogenheter att verka och besluta kring barnet som en sådan har. Gode män för ensamkommande asylsökande barn är i regel med vid asylutredningarna och kan tillföra sin kunskap om barnet vid utredningen. Samverkan med gode män och offentliga biträden har fungerat väl, vilket bidragit till att handläggningen fungerat bra och relationen mellan Migrationsverket och barnet i de flesta fall har varit god. Dock varierar barnkompetensen mellan olika gode män och olika offentliga biträden.

## Ökad kvalitet i åldersbedömning

När det ensamkommande barnet saknar identitetshandlingar är det i många fall svårt att fastställa barnets ålder. Verket måste i dessa fall göra en åldersbedömning. Handboksanvisningar har förtydligats vad gäller beviskrav för bedömningen. Under hösten genomförde Migrationsverket en workshop om åldersbedömningar. Workshopen syftade till att harmonisera arbetssättet mellan enheterna och mynnade ut i mer stödåtgärder för åldersbedömningar, vilka genomfördes under året.

Handläggningen av ensamkommande barn ska standardiseras och få en gemensam riktning mellan de enheter som arbetar med dessa ärenden. För att få en struktur för de inledande åldersbedömningarna som görs på ansök-

ningsenheten finns nu mallar som ska användas i alla ärenden.

## Offentliga biträden

Migrationsverkets rutiner och bevakning och uppföljning av praxis rörande frågor om offentliga biträden står i fokus. En central organisation med en samordnare och geografiskt placerade kontaktpersoner svarar för stödet till verksamheten i dessa frågor.

Det pågående utvecklingsarbetet inom verket berör även förutsättningarna och formerna för det offentliga biträdets arbete i processen. Sökandens behov av offentligt biträde ska styra Migrationsverkets arbete med frågor som rör offentliga biträden, vilket präglat myndighetens arbete med dessa frågor under året.

Under året, liksom de senaste åren, har Migrationsverket vidareutvecklat rutinerna kring bedömningen av behovet av ett offentligt biträde och när ett sådant beslut ska fattas. Det väsentliga är att ett offentligt biträde, när sådant behov föreligger, förordnas i ett tidigt skede i processen. Frågan om i vilken omfattning det offentliga biträdet ska närvara under asylprocessen har också klargjorts. Klargörande av de legala förutsättningarna för förordnande av ett offentligt biträde och förutsättningar för biträdet att medverka i processen har stämts av mot arbetssättet inom projektet Kortare väntan.

För att säkerställa att sökanden får ett lämpligt biträde i processen har Migrationsverket även arbetat med frågan om lämpligheten att förordnas som offentligt biträde. Riktlinjer och rutiner för lämplighetsbedömning av offentliga biträden upprättades under året. Det interna stödet i denna del gäller även hur Migrationsverkets förteckning med sammanställning av klagomål på och uppvisade brister hos offentliga biträden ska hanteras. Verket uppmärksammade även frågan om förutsättningarna för byte av ett offentligt biträde när ett sådant behov påtalas av sökanden med anledning av en förtroendekonflikt mellan biträdet och sökanden. Med anledning av de ovan utarbetade styrdokumenterna har Migrationsverket under året, med extern referensgrupp, varit i dialog med jurister och företrädare för Advokatsamfundet.

Under kommande år förutses ett fortsatt utvecklingsarbete med tyngdpunkten på att stödja Migrationsverkets enheter i frågor om offentliga biträden.

## Utvecklingen av utgifter för offentliga biträden i utlänningsärenden

Migrationsverket följer noga utvecklingen rörande ersättning till offentliga biträden. Verket är inte ålagda att särskilt redovisa dessa utgifter enligt regleringsbrevet, men anser att det är en stor utgiftspost som myndigheten önskar att särskilt redovisa.

Migrationsverkets utgifter har under året uppgått till

176 369 tkr varav 96 procent avser ersättning i asylärenden. Detta ger en genomsnittlig biträdeskostnad av totalkostnaden utslaget per samtliga ärenden om 5 643 kronor. Samma beräkningsgrund 2009 gav en ärendekostnad om 7 981 kronor vilket i förhållande till 2009 motsvarar en minskning med 29 procent.

En bidragande faktor till kostnadsbilden var att andelen beslut om omedelbar verkställighet ökat från 5 procent år 2009 till 16 procent år 2010. Under året avgjorde Migrationsverket sammanlagt 7 277 ärenden avseende medborgare i Serbien, Kosovo och Makedonien, varav 4 396 erhöll beslut om avvisning med omedelbar verkställighet till hemlandet. I dessa ärenden förordnades i de allra flesta fall inte ett offentligt biträde då ansökningarna bedömdes som uppenbart ogrundade.

Verket har under året successivt infört det nya arbets sättet. Det har inneburit att allt större andel avgjorda asylärenden handlagts med kortare handläggningstid, vilket i sin tur inneburit en lägre andel biträdesförordnanden och som en följd. Det har inneburit lägre kostnader avseende ersättningar till offentliga biträden. Kostnaderna för offentliga biträden har under året varit påtagligt högre i ärenden rörande ensamkommande barn än övriga asylärenden i vilka offentliga biträden förordnats. Samtidigt kan det konstateras att ärenden som handlagts enligt det nya arbetssättet haft synbart lägre biträdeskostnader per ärenden. Det finns även goda skäl anta att nya riktlinjer för val av offentligt biträde i det enskilda fallet har bidragit till en lägre kostnad. Utgångspunkten är, att i ärenden som kräver muntlig utredning med biträde närvarande, bör ett offentligt biträde som har sin verksamhet på handläggningsorten förordnas.

Under samma period har andelen bifallsärenden med presumptionen att behov av biträde saknats legat på motsvarande nivå som föregående år.



Foto: Wiwi Samuelsson, Migrationsverket

## Vidarebosättning

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket har i uppgift att svara för organiserad uttagning och överföring av flyktingar och skyddsbehövande i övrigt. Uppdraget avser vidarebosättning av 1 900 personer.*

### RESULTAT

Migrationsverket har överfört 1 799 personer under 2010. UNHCR presenterade 2 053 personer för prövning, varav Migrationsverket beviljade 1 786 uppehållstillstånd. Den genomsnittliga bifallsfrekvensen var 86 procent. Migrationsverket har även genomfört förberedande insatser för totalt 975 personer.

### Ett uppdrag med växande betydelse

Arbetet med vidarebosättning har en viktig roll i Migrationsverkets verksamhet. Det är ett sätt för Sverige att bistå människor som befinner sig på flykt undan konflikter runt om i världen. Genom att ge dem möjlighet till vidarebosättning värnar Migrationsverket om de mänskliga rättigheterna och erbjuder en legal väg undan förtryck och utsatthet. Genom flyktingkvoten kan Sverige dessutom dela ansvaret med de länder i närheten av konfliktområden som tar emot stora flyktingströmmar och stödja UNHCR i dess arbete.

Vid fördelningen av årets platser tog Migrationsverket särskild hänsyn till uttagningarnas strategiska nytta och



insatser som syftade till att minska eller till och med få bort utdragna flyktingsituationer. Genom att minska trycket på värdländers begränsade resurser och öka deras kapacitet att hantera flyktingströmmar kan Sverige bidra till att skapa bättre förutsättningar även för dem som inte tas ut för vidarebosättning genom lokal integration.

De största grupperna som vidarebosattes till Sverige under 2010 var somalier, eritreaner, afghaner, irakier och statslösa palestinier. 51 procent var kvinnor och 49 procent män. 42 procent var under 18 år, varav fyra barn av dessa saknade vårdnadshavare. Migrationsverket tog ut 798 flyktingar genom delegationsuttagningar i Kenya, Sudan och Syrien. 978 beviljades uppehållstillstånd genom prövning av UNHCR:s underlag, så kallad dossierprövning. Av dossierplatserna reserverades 350 för akut vidarebosättning. Migrationsverket fortsatte att pröva akutärenden efter framställan från UNHCR:s huvudkontor samt de regionala områdeskontoren i Nairobi och Beirut. Totalt beviljades 352 personer vidarebosättning till Sverige med akut prioritet. Migrationsverket tillgodosåg även behovet av förberedande integrationsinsatser genom så kallade Sverige-program i Kenya, Iran, Sudan och Syrien.

### ATCR – Angeläget att fler länder tar ansvar

Migrationsverket har representerat Sverige som ordförande i de globala konsultationerna kring vidarebosättning (ATCR) fram till juli 2010. I det sammanhanget har verket tillsammans med UNHCR särskilt drivit frågan om strategisk vidarebosättning. Migrationsverket har medverkat till att öka vidarebosättningens strategiska värde, till exempel genom besök i Kenya och Sudan, samt genom skapandet av en kontaktgrupp för strategisk vidarebosättning från Iran, där ordförandeskapet fortsättningsvis axlas av Norge. Det genomgående temat för ordförandeskapet har varit behovet av fler vidarebosättningsplatser, vilket uttryckts av såväl UNHCR som av den svenska regeringen, samt på EU-nivå. Särskild kraft har ägnats behovet av fler dossierplatser och utrymme för akut vidarebosättning, som efterlysts av UNHCR.

### Framgångsfaktorer och nya arbetssätt

Årets uttagningar och överföringar har till största del följt den uppgjorda planeringen, som skett i samråd med interna och externa parter såsom Justitiedepartementet, Säkerhetspolisen och UNHCR. Vissa justeringar har dock gjorts. Bland annat beslutade Migrationsverket att skjuta fram den planerade delegationsuttagningen i Libyen till 2011. Svårigheter att få visum medförde även att Sverige-programmet till Sudan fick skjutas framåt, men kunde genomföras senare under året.

Samarbetet med såväl UNHCR som IOM och svenska ambassader har fungerat väl. En viktig framgångsfaktor har varit genomförandet av så kallade pre-missions med förberedande möten inför varje uttagning. Arbetssättet

har möjliggjort gemensam planering och riskanalys och underlättat de löpande kontakterna inför och under uttagningarna.

Migrationsverket har använt vidarebosättningsplatserna flexibelt och därigenom kunnat svara mot förändrade behov. Bland annat ökades uttagningen av irakiska och statslösa palestinska flyktingar i Syrien efter vädjan från UNHCR. I Uzbekistan blev uttaget omvänt det vill säga mindre än beräknat. Detta som en följd av att strategiskt vidarebosättningsarbete minskat behoven av vidarebosättning och begränsat antalet fall som behövde beviljas uppehållstillstånd i Sverige.

I syfte att nå fler flyktingar med förberedande information har Migrationsverket för första gången erbjudit ett Sverige-program till dossieruttagna personer. Dessutom involverades Arbetsförmedlingen som ny partner i ett annat program, för att undersöka möjligheterna att tidigt påbörja kvotflyktingars etablering. Migrationsverket har strävat efter att såväl vuxna som barn, kvinnor och män ska ha möjlighet att aktivt ta del av insatserna, bland annat genom att erbjuda samtal i mindre och samkönade grupper.

Liksom under tidigare år fanns en balans av ärenden som beviljades uppehållstillstånd sent under 2009, vilket möjliggjorde många överföringar under det första kvartalet. Ett nytt arbetssätt och hög produktivitet både inom Migrationsverket och UNHCR ledde till att ovanligt många personer överfördes under första halvåret. För att inte riskera att överskrida målet om 1 900 överföringar gjorde Migrationsverket tillsammans med UNHCR en prioritering av vilka grupper som skulle överföras under återstående delen av året. Totalt 536 personer som beviljats uppehållstillstånd under 2010 eller tidigare år avses överföras under 2011.

Ett flertal faktorer har under 2010 liksom tidigare år, påverkat flyktingarnas möjligheter att resa till Sverige som planerat. Svårigheter att få utresetillstånd, inställda flygresor och sjukdom kan till exempel förhindra en person från att resa. Under året har frågan aktualiserats hur planeringen av verksamheten kan stärkas. För att förbättra uppföljningen och redovisningen av vidarebosättningen påbörjade Migrationsverket, med stöd från Europeiska Flyktingfonden (ERF), ett arbete för att ta fram ett förbättrat verksamhetsstöd. Nytt informationsmaterial håller också på att tas fram i syfte att förstärka öppenheten kring frågorna och möjliggöra ökad samverkan med andra myndigheter, kommuner och organisationer. Dessutom fortsätter arbetet för att med ERF:s hjälp stärka flyktingarnas möjligheter till tidig och väl fungerande etablering, genom utveckling av nya kanaler för information till såväl kvotflyktingar som mottagarsamhället före ankomst.

## Återvandring

Migrationsverket ska underlätta för personer som önskar återvändra eller tillfälligt återvända för att delta i återuppbyggnad och utveckling av ursprungslandet. Dessa personer ska inneha permanent uppehållstillstånd i Sverige (flykting, skyddsbehövande, humanitära skäl). Målsättningen är att genom information och andra insatser ge stöd till den enskilde att själv kunna avgöra om och när han eller hon vill återvändra till sitt ursprungsland. Insatser för återvandring kan göras både i Sverige och i ursprungslandet. Det finns även möjlighet för kommuner, stiftelser, organisationer, företag och föreningar att ansöka om projektstöd för att underlätta frivillig återvandring.

### Beviljade studier och projekt

Under året har Migrationsverket beviljat stöd samt arbetat med informations- och erfarenhetsutbyte med fokus på Bosnien och Hercegovina, Irak, Nigeria och Somalia. Insatserna i Irak inriktade sig bland annat på att förmedla arbetsmöjligheter hos svenska företag aktiva i landet samt att skapa samarbete kring återvandringsfrågor. I Puntland, Somalia, fokuserades på möjligheter för återvandring kopplat till andra utvecklingsinsatser i hemlandet och möjligheten för somaliska kvinnor att etablera sig som småföretagare.

Informationsinsatser har riktats till enskilda personer och företrädare för grupper och intressenter som på olika sätt har haft kontakt med utländska medborgare i Sverige. Andra målgrupper har varit myndigheter, kommuner, företag och frivilligorganisationer samt invandrarnas egna organisationer och föreningar.

## Effektivitet

### Produktivitetsutveckling

Inom asylprövningen fattades under året 64 beslut per årsarbetare, vilket var sju beslut fler än föregående år. Det motsvarade totalt en 12 procentig höjning av produktiviteten. Produktiviteten har liksom styckkostnaden påverkats av den tydliga prioritering, i enlighet med regleringsbrevet för 2010, gällande uppenbart ogrundade ärenden och uppenbara uppehållstillståndsärenden som Migrationsverket genomförde under året. De uppenbart ogrundade ärendena kan avgöras efter ett mindre antal handläggningsmoment och fler ärenden kan därmed avgöras under gynnsamma omständigheter.

Det aktiva arbetet med att stödja ärendehandläggningen, i kombination med god landinformation och förtydliganden i gällande praxis, har lett till att ärendena kan avgöras med en relativt sett mindre arbetsinsats än tidigare år. Det medförde att medarbetarna fick bättre vägledning i att avsluta ärenden istället för att söka efter kompletterande information.

Den prioritering som Migrationsverket gjorde under året kommer troligen påverka antalet avgjorda ärenden per årsarbetare under 2011, eftersom de mer komplicerade ärenden som inte prioriterats då ska avslutas. Omställningarna från det gamla arbetssättet till det nya medförde en minskning av antalet avgjorda asylärenden under en period när personalen byggde upp kunskap i det nya arbetssättet och tillägnade sig nya rutiner. En följd blir då en nedgång i produktion och därmed i produktiviteten. Under året bedöms detta ha kompenseras av produktivitetens ökningen med anledning av valda prioriteringar.

Figur 13

#### Antal ärenden per årsarbetare prövning av ansökan

	2008	2009	2010
Avgjorda ärenden	33 845	27 394	31 256
Årsarbetskrafter	577,7	484	487
Avgjorda ärenden per årsarbetskraft	59	57	64
Förändring i procent jämfört med föregående år	-18	-3	12

## Kostnadsutveckling

Kostnaden per avgjort asylärende minskade markant under året jämfört med 2009. Förvaltningskostnaden minskade med 13 procent, knappt 2 200 kronor per avgjort ärende. Den huvudsakliga orsaken till det var att Migrationsverket inte hann dimensionera verksamheten utifrån det stora antalet asylsökande i samband med de två ganska dramatiska ökningarna under våren och hösten. Den ojämna utvecklingen av ärendekostnaden åren 2008 till 2010 förklaras också till någon del av några kostnadsposter (samkostnader) som 2009 innehöll en engångseffekt i samband med övergången till kostnadsmässig anslagsavräkning.

Vad gäller utgifterna för offentliga biträden per avgjort ärende så har även de minskat markant under 2010, med

cirka 22 procent. Det förklaras av att uppenbart ogrundade ansökningar och uppenbara uppehållstillståndsärenden inte medger att ett offentligt biträde förordnas i normalfallet. Det har också sin grund i att ärenden som handläggs enligt det nya arbetssättet avslutas inom kortare tid än det traditionella arbetssättet. Därmed är det färre tillkommande omständigheter i ärendena som medför att det offentliga biträdet anlitas vid flera tillfällen. (Se avsnitt Offentliga biträden för utförligare beskrivning av denna funktion.)

Kostnaden per överförd kvotflykting har ökat med 29 procent. Detta beror på att verket inte vidarebosatte ett lika stort antal innevarande år som tidigare år.

Figur 14

### Kostnad / Utgift för prövning av ansökan <sup>1)</sup>

	2008	2009	2010
Kostnad / Utgift för prövning av ansökan (tkr) <sup>2)3)</sup>	767 037	746 768	<b>675 266</b>
varav 1:1 (tkr)	528 269	477 767	476 427
varav rättshjälp (tkr)	225 482	218 651	170 033
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>3) 4)</sup>	13 287	50 350	28 805
Kostnad / Utgift per avgjort grundärende i första instans (kr)	22 663	27 260	<b>21 604</b>
1:1 kostnad per avgjort grundärende i första instans (kr)	15 608	17 441	15 242

<sup>1)</sup> Kostnader för processföring i domstol ingår ej.

<sup>2)</sup> Utgiften för prövning av ansökan för år 2008 är justerad avseende utgift för överprövning, vilken utförts av andra verksamhetsområden.

<sup>3)</sup> I övriga samkostnader ingår år 2009 cirka 19 mkr som avser effekter vid övergång till kostnadsmässig anslagsavräkning, samt 6,5 mkr som avser dels semesterlöneskuld, och dels en diffens mot avräkning statsverket, de båda sistnämnda hänförliga till tidigare verksamhetsår.

<sup>4)</sup> I samkostnader ingår bl a Från EU finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Omfattningen på verksamheten har ökat markant, och belastar år 2009 detta verksamhetsområde med 19 mkr mer än år 2008.

Figur 15

### Kostnad / Utgift för vidarebosättning

	2008	2009	2010
Kostnad / Utgift för vidarebosättning (tkr)	295 616	340 716	<b>325 675</b>
varav 1:1, Migrationsverket (tkr)	3 500	4 558	5 618
varav 1:3:6, Vidarebosättning	285 378	322 139	304 898
varav 1:3:7, Resor vid vidarebosättning m m	6 737	14 019	14 862
varav övriga samkostnader (tkr)	---	---	297
Antal överförda kvotflyktingar	1 880	1 882	1 799
Antal beviljade tillstånd	2 209	1 922	1 786
Kostnad / Utgift per överförd kvotflykting (kr)	157 243	181 039	<b>181 031</b>
1:1 Kostnad per överförd kvotflykting (kr)	1 862	2 422	3 123

# Verksamhetsgren Prövning av hinder mot verkställighet

## MÅL

Om Migrationsverket meddelar beslut om inhibition enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen (2005:716) ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom en månad.

Beslut i fråga om ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen ska fattas inom en månad från det att utlänningsen återoplat nya omständigheter.

Om Migrationsverket beviljar ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom tre månader.

## ÅTERRAPPORTERING

Migrationsverket ska redovisa

- hur myndigheten uppmärksammar när en prövning enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen ska göras.

## RESULTAT

Migrationsverket har efter beslut om inhibition enligt 12 kap. 18 § beslutat i frågan om uppehållstillstånd i 222 fall. Den genomsnittliga handläggningstiden var två månader (61 dagar) och i 40 procent av dessa fattades beslutet inom en månad.

Verket har fattat beslut om ny prövning enligt 12 kap. 19 § i 221 ärenden. Den genomsnittliga handläggningstiden var 64 dagar och i 40 procent av dessa fattades beslutet inom en månad.

I ärenden där ny prövning har beviljats har frågan om uppehållstillstånd prövats i 174 ärenden. Handläggningstiden har i dessa ärenden varit i genomsnitt 4,8 månader (150 dagar) räknat från beslutet om ny prövning. Beslut fattades inom tre månader i 33 procent av ärendena.

## Handläggning av prövning av verkställighetshinder

Efter att ett ärende vunnit laga kraft kan en ansökan om verkställighetshinder ske om det finns skäl som talar för att personen inte kan återvända. Verkets prövning av verkställighetshinder (V-UT) utförs vid verkets förvaltningsprocessenheter för att frågor om nya omständigheter som uppkommer efter ett lagakraftvunnet beslut ska hanteras enhetligt, skyndsamt och effektivt. För att snabbt kunna hantera ärenden som kräver skyndsamt handläggning har enheterna avdelat särskild personal för detta.

Totalt har verket under året prövat 12 488 ärenden om verkställighetshinder. Den genomsnittliga handläggningstiden var 1,4 månader (42 dagar) och cirka 57 procent avgjordes inom en månad. Mediantiden var 26 dagar.

Figur 16

### Ärenden om verkställighetshinder (V-UT) – avgjorda 2008–2010

	2008	2009	2010
V-UT prövade enligt 12 kap. 18 § UtL	3 529	4 154	4 576
varav inom en månad, antal	2 540	3 126	2 823
varav inom en månad, andel	72 %	75 %	62 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	41	28	41
V-UT prövade enligt 12 kap. 19 § UtL	4 000	5 539	7 912
varav inom en månad, antal	2 719	3 881	4 289
varav inom en månad, andel	68 %	70 %	54 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	36	29	43
Prövade V-UT totalt	7 529	9 693	12 488
varav inom en månad, antal	5 259	7 007	7 112
varav inom en månad, andel	70 %	72 %	57 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	39	28	42

Det finns flera orsaker till att andelen ärenden avgjorda inom en månad har minskat jämfört med föregående år. En anledning är att ärendet inte varit beslutsklart och att verket behövt begära in kompletterande information från till exempel en svensk utlandsmyndighet. Handläggningstiden påverkas även i de fall när en familjemedlem har ett öppet grundärende i asylprocessen eller har ett pågående mål i en migrationsdomstol. Migrationsverket avvaktar då med att fatta beslut i ärendet om verkställighetshinder. Ärenden som gäller verkställighetshinder handläggs dock alltid skyndsamt om verkställigheten av avvisnings- eller utvisningsbeslutet är nära förestående.

Den 1 januari 2010 fick 12 kap. 19 § en ny lydelse som en följd av att ett EU-direktiv infördes i svensk lagstiftning. I korthet innebär det att verkställighet av ett beslut om avvisning eller utvisning inte får ske förrän verket har tagit ställning till frågan om en ny prövning ska beviljas. Det råder alltså ett verkställighetsförbud så länge den frågan inte är avgjord. För att inte i onödan hindra arbetet med återvändande måste dessa ärenden behandlas med förtur. Det ställer stora krav på en effektiv administration och organisation eftersom antalet ärenden är stort. Ärendena kan dessutom ges in i nära anslutning till en sedan länge planerad verkställighet. Det är vidare vanligt att olika typer av handlingar på främmande språk återoplas, vilket försvårar arbetet ytterligare.

Lagstiftningen ger utrymme för att pröva tillståndsfågan utan föregående beslut om inhibition och beslut om ny prövning. Om en verkställighet inte är nära förestående kan det också vara skäl för att inte meddela beslut om inhibition och ny prövning. Det innebär att handläggningstidsmålen efter beslut om inhibition och ny prövning inte alltid går att mäta.



De ärenden där ny prövning beviljats enligt 12 kap. 19 § utgör mindre än en halv procent av den totala mängden ärenden om uppehållstillstånd som asylprövningsenheterna avgör. Under 2010 prövades 174 ärenden och bifallsandelen var 57 procent. I de allra flesta fallen förordnas offentligt biträde och ytterligare utredning med anledning av de nya omständigheterna som påkallat den nya prövningen genomförs därefter skyndsamt. I vissa fall har ärendet fördröjts, till exempel då utredning från ambassad begärts på grund av ingiven ny bevisning.

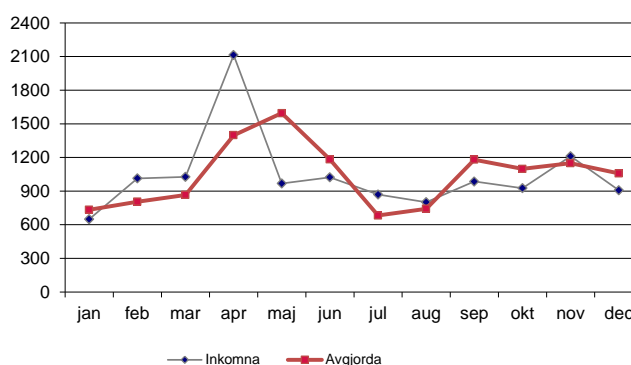
### Verkställighetshindersprövning för irakiska medborgare

Företrädare för Svenska kyrkan och andra kristna kyrkor och föreningar uppmärksammade och protesterade under första halvåret 2010 mot att irakier som tillhörde minoritetsgrupper skulle tvingas återvända till Irak. Protesten resulterade bland annat i att cirka 2 700 ansökningar om verkställighetshinder lämnades in till Migrationsverket vid ett och samma tillfälle. Dessa ansökningar utgjorde 22 procent av det totala antalet ärenden under året. Av dem hade drygt 1 300 personer redan tidigare lämnat in en ansökan om verkställighetshindersprövning. Handläggningen av dessa ärenden koncentrerades till Malmö för att effektivisera arbetet. För att ytterligare kost-

nadseffektivisera handläggningen, anställdes en medarbetare med arabiska som modersmål som översatte handlingar från arabiska. Tiden i detta sammanhang är heller inte en oviktig faktor eftersom det kan ta upp till veckor att få handlingar översatta till det aktuella språket. I de allra flesta fall konstaterades att det inte fanns några hinder mot en verkställighet till Irak.

Figur 19

Inkomna och avgjorda ärenden om verkställighetshinder 2010



Figur 17

Verkställighetshinder prövade enligt 12 kap. 19 § UtL 2008-2010

	2008	2009	2010
Ärenden där verket beslutat pröva frågan om uppehållstillstånd enligt 12 kap. 19 § UtL	78	262	272
varav bifall	46	232	209
varav avslag	32	30	63
Ärenden där verket beslutat att enligt 12 kap. 19 § UtL inte bevilja ny prövning	3 922	5 277	7 640

Figur 18

Verkställighetshinder, beviljade tillstånd enligt 12 kap. 18 § UtL 2008-2010

Grund för tillstånd	2008	2009	2010
Skyddsskäl, totalt	46	232	209
varav permanent uppehållstillstånd	46	232	208
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	0	0	1
Mottagarlandet inte villigt ta emot utlännningen, totalt	25	46	18
varav permanent uppehållstillstånd	24	35	18
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	1	11	0
Medicinska hinder eller annan särskild anledning, totalt	110	153	283
varav permanent uppehållstillstånd	94	124	201
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	16	29	82
<b>Totalt</b>	<b>181</b>	<b>431</b>	<b>510</b>
varav permanent uppehållstillstånd	164	391	427
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	17	40	83

## Hur prövning om verkställighetshinder (12:18) uppmärksammas

Prövningen enligt 18 § omfattar både hinder mot en verkställighet på grund av skyddsbehov och fall där andra hinder åberopas, till exempel praktiska eller medicinska hinder. Det finns inte något formellt krav på hur frågan ska väckas utan det kan ske på initiativ av den enskilde eller på annat sätt.

Det är vanligt att de berörda personerna själva uppger att de inte kan återvända hem och åberopar nya omständigheter. En ofta förekommande orsak är att någon familjemedlem av medicinska skäl eller andra liknande orsaker bör tillåtas stanna i landet. Den typen av ärenden kan vara svårbedömda och uppmärksammas ibland också i media. Vid behov har verket möjlighet att anlita förtroendeläkare för att få ett medicinskt utlåtande som underlag för sitt ställningstagande.

Det förekommer också att Migrationsverket självt uppmärksammar eventuella hinder till följd av utvecklingen i personens hemland efter det att beslutet vann laga kraft eller nya vägledande avgörande från Migrationsöverdomstolen. Verkets medarbetare som praktiskt arbetar med återvändande, kan också få anledning att uppmärksamma omständigheter beträffande enskilda individer som gör att frågan om hinder kan väckas.

## Effektivitet

### Produktivitetsutveckling

Under perioden 2008 till 2010 har antalet ärenden rörande verkställighetshinder ökat med cirka 29 procent per år. Under 2010 avgjordes 361 ärenden per årsarbetare jämfört med 220 ärenden per årsarbetare 2009 vilket innebär

en ökning med drygt 60 procent. Det är framförallt två medvetna val att organisera arbetet som medfört denna förbättring.

Migrationsverket har fortlöpande utvecklat arbetsformerna med bland annat tidig screening det vill säga genomgång av ärendena av kvalificerade processförare direkt när ärendet kommer in. Med detta arbetssätt sorteras ärendena ut efter svårighetsgrad och arbetet effektiviseras genom att rätt handläggningsåtgärder kan sättas in omgående.

Svenska kyrkan samt andra kristna kyrkor och föreningsars protest under första halvåret 2010 mot att irakier som tillhörde minoritetsgrupper skulle tvingas återvända till Irak resulterade i ett stort antal ansökningar vid ett och samma tillfälle. Handläggningen av dessa ärenden koncentrerades till en enhet för att effektivisera arbetet.

Detta har sammantaget medfört en positiv utveckling av produktiviteten under det senaste året.

### Kostnadsutveckling

Produktivitetsökningen har också medfört att den totala kostnaden per ärende minskat från 4 803 kronor 2009 till 3 390 kronor 2010. Kostnadsminskningen förklaras till största delen av minskade förvaltningskostnader per ärende eftersom fler ärenden per årsarbetare avgjorts. En annan förklaring är att 2009 belastades med en engångseffekt i samband med övergången till kostnads- mässig anslagsavräkning. Även kostnaderna för offentliga biträden har minskat med knappt 30 procent.

Figur 20

#### Kostnad / Utgift prövning av verkställighetshinder <sup>1)</sup>

	2008	2009	2010
Kostnad / Utgift för prövning av verkställighetshinder(tkr)	39 561	46 552	<b>42 331</b>
varav 1:1, Migrationsverket (tkr), prövning av verkställighetshinder	38 209	42 237	39 570
varav 1:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	281	413	292
varav övriga samkostnader <sup>2) 3)</sup>	1 071	3 903	2 469
Kostnad / Utgift per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	5 255	4 803	<b>3 390</b>
1:1 kostnad per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	5 075	4 357	<b>3 169</b>

<sup>1)</sup> Från och med år 2009 avräknas anslaget 1:1 m fl kostnadmässigt, vilket innebär bland annat att en övergångseffekt har anslagsavräknats som samkostnad.

<sup>2)</sup> I övriga samkostnader ingår år 2009 cirka 1,5 mkr som avser effekter vid övergång till kostnadmässig anslagsavräkning, samt 500 000 kr som avser dels semesterlöneskuld, och dels en diffens mot avräkning statsverket, de båda sistnämnda hänförliga till tidigare verksamhetsår.

<sup>3)</sup> I samkostnader ingår bl a Från EU finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Omfattningen på verksamheten har ökat markant, och belastar år 2009 detta verksamhetsområde med 1,4 mkr mer än år 2008.

## Verksamhetsgren Mottagande, bosättning, återvändande m.m.

Inom verksamhetsgrenen ingår att tillhandahålla boende till asylsökande, ge olika former av stöd, introduktion, praktikplatser samt hantera ansökningar om bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande. Migrationsverket ska även stödja personer som får avslag på sin asylansökan att själva återvända så snart som möjligt samt att bidra till bosättning i kommun när ett uppehållstillstånd har beviljats.

## Mottagande av asylsökande m.m.

### MÅL

*Vistelsetiderna för personer registrerade i mottagandet ska förkortas i jämförelse med föregående år.*

*Asylsökande ska erbjudas att genomgå en introduktion. Introduktionen ska innehålla information om möjligheterna till arbete, tillgängliga praktikplatser samt boende och samhällsinformation. Därutöver ska Migrationsverket verka för att fler asylsökande erbjuds praktikplatser.*

*Personer som ansöker om uppehållstillstånd enligt 4 kap. 1 eller 2 §§ utlänningslagen (2005:716) från och med den 1 juli 2010 ska få sin yrkes och utbildningsnivå samt övrig relevant information kartlagd enligt den nya metod som anges i uppdraget i avsnitt 3.*

*Den svenskundervisning som erbjuds ska utformas på ett sådant sätt att en eventuell senare SFI-undervisning underlättas.*

*Migrationsverket ska säkerställa att inga felaktiga utbetalningar av ersättningar till den asylsökande enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. förekommer och arbeta för att motverka bidragsbrott.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa*

- *vistelsetiderna samt insatser som har vidtagits för att förkorta vistelsetiderna*
- *andelen asylsökande som har deltagit i en introduktion samt introduktionens omfattning och innehåll samt*
- *antalet asylsökande som har praktiserat eller deltagit i annan organiserad sysselsättning.*

### RESULTAT

Den genomsnittliga vistelsetiden för personer registrerade i mottagningssystemet har minskat med cirka 3 procent i jämförelse med 2009. Alla asylsökande har erbjudits introduktion och ett nationellt undervisningsmaterial har införts i verksamheten. Antalet asylsökande som registrerats för

praktik har minskat något i jämförelse med föregående år. Deltagande i annan organiserad sysselsättning har minskat under året som en följd av kortare handläggningstid mellan ansökan och verkets beslut.

### Översikt

Under året har Migrationsverket arbetat för att upprätthålla och utveckla ett värdigt och kostnadseffektivt mottagande som stödjer en effektiv och human asylprocess. Det periodvis stora antalet nya asylsökande har ställt höga krav på myndighetens flexibilitet och förmåga att på kort tid samla resurserna för att ordna boende, ge introduktion och inleda utredningar. Trots detta har fler personer återvänt jämfört med föregående år. Dessutom har antalet personer som återvänt självmant genom Migrationsverkets försorg ökat kraftigt. En bidragande orsak till årets goda resultat är att en majoritet av de asylsökande från Serbien uppvisade en identitetshandling. Totalt under året har antalet asylsökande ökat med drygt 7 600 i jämförelse med föregående år. Antalet inskrivna i mottagningssystemet var dock vid årets slut endast drygt 400 fler än vid samma tidpunkt 2009. Det faktum att antalet inskrivna inte ökat mer tyder på en hög omsättning i systemet, vilket i sin tur innebär kortare vistelsetider.

Figur 21

**Inskrivna i mottagningssystemet vid utgången av 2008, 2009 och 2010 efter handläggningsstatus och vistelsetid i dagar**

Handläggningsstatus	År	Antal	Genomsnittlig vistelsetid
Öppet asylärende hos Migrationsverket	2010	11 110	170
	2009	10 554	178
	2008	13 743	179
Öppet överklagandeärende hos Migrationsverket	2010	155	303
	2009	773	391
	2008	1 245	347
Öppet överklagandeärende hos migrationsdomstol	2010	6 565	444
	2009	7 899	534
	2008	9 673	489
Avslagsbeslut i överklagande ärende hos migrationsdomstol	2010	13 603	740
	2009	11 423	802
	2008	9 297	832
Med uppehållstillstånd	2010	1 617	332
	2009	1 925	359
	2008	1 723	407
Övriga <sup>1)</sup>	2010	2 435	538
	2009	2 507	339
	2008	3 111	426
<b>TOTALT</b>	<b>2010</b>	<b>35 485</b>	<b>473</b>
	2009	35 081	487
	2008	38 792	446

<sup>1)</sup> I kategorin övriga ingår personer som fått annat beslut än bifall av Migrationsverket som sitt senaste beslut och som (ännu) ej överklagat. Personer med annat beslut än bifall eller avslag fattat av migrationsdomstol i överklagandeärende ingår också.

## Vistelsetider i mottagningssystemet

I kapitlet Verksamhetsområde Asyl redovisas övergripande faktorer som påverkat vistelsetiderna inom mottagningssystemet för utflyttade personer. I kapitlet Verksamhetsområde Asyl avsnitt Prövning av ansökan redogörs mer ingående för asylprövningens vidtagna åtgärder, däribland tidig sortering av så kallade ogrundade ärenden och klara bifall.

I nedanstående avsnitt redogörs för allas vistelsetider, inklusive de personer som fortfarande är inskrivna vid Migrationsverket. Begreppet inskrivna omfattar generellt personer som nyligen ansökt om asyl och personer med laga kraft vunna beslut som väntar på hemresa eller en kommunplacering.

Den genomsnittliga vistelsetiden för personer inskrivna i mottagningssystemet har sjunkit i jämförelse med föregående år. Vid utgången av 2010 var den genomsnittliga vistelsetiden 473 dagar, vilket är en minskning med cirka 3 procentenheter i jämförelse med 2009.

Tidigare i redovisningen av vistelsetider har Migrationsverket visat vilka tidsvinster myndigheten har gjort när verket kunnat påverka hela handlägningsförfarandet. Endast en tredjedel av alla inskrivna personer hade ett öppet asylärende vid årets slut. Resterande personer hade antingen ett öppet överklagande i migrationsdomstol eller ett laga kraft vunnet beslut om uppehållstillstånd i Sverige eller beslut om utvisning/avvisning. Den allra största gruppen var personer som ska återvända. Dessa personer har vanligen en lång vistelsetid i mottagningssystemet och påverkar därmed den genomsnittliga vistelsetiden negativt.

Flera åtgärder har vidtagits inom myndighetens utvecklingsarbete för att korta vistelsetiderna och nå en bättre målluppfyllelse. Förutom de olika insatser som sker inom projekten Kortare väntan förväntas projektet REVA minska andelen inskrivna personer med laga kraft vunnet beslut om att återvända. Projektet är ett myndighetssamarbete mellan Migrationsverket, polisen och kriminalvården i syfte att öka effektiviteten och rättsäkerheten i verkställighetsarbetet.

## Organiserad sysselsättning

Den organiserade sysselsättningen inkluderar framförallt introduktionsutbildning, praktik och svenskundervisning.

### Introduktion

Migrationsverket erbjuder en introduktionsutbildning för alla asylsökande mellan 18 och 64 år. Introduktionen ger information om asylprocessen, vikten av att styrka identiteten, hur den svenska arbetsmarknaden fungerar, Lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande, hälso-, tand- och sjukvård, boende och bosättning, återvändande, att vara förälder i Sverige, mäns och kvinnors rättigheter och skyldigheter i Sverige samt relevant svensk lagstiftning.

Lokala aktörer från olika myndigheter såsom Arbetsförmedlingen, Skatteverket och landstingen liksom lokala bostadsbolag och frivilligorganisationer medverkar i introduktionen.

Omfattningen av introduktionen under året har varierat beroende på lokala förutsättningar såsom långa avstånd för asylsökande och tillgång till tolkar. I syfte att hitta rätt nivå och skapa en enhetlighet över landet påbörjades ett utvecklingsarbete inom ramen för projektet Kortare väntan. Under hösten påbörjades ett utvecklingsarbete för att förbättra registreringsrutiner och IT-stöd för att skapa möjlighet att rapportera andelen sökande som genomgår introduktionen.

### Praktikplatser

Under året har i genomsnitt 600 personer per månad haft en praktikplats, vilket är en minskning jämfört med föregående år när i genomsnitt närmare 1 000 personer per månad praktiserade. Migrationsverkets kan inte redovisa totalt antal personer som haft praktikplats. Ett utvecklingsarbete pågår för att möjliggöra detta. Arbetet sker både vad avser praktik och introduktion. Andelen inskrivna som har en praktikplats skiljer sig mellan personer som bor i anläggningsboende och de som bor i eget boende. Under de senaste två åren har Migrationsverkets mätningar visat att den genomsnittliga andelen som hade praktikplats och bodde i eget boende, var högre än motsvarande andel i anläggningsboende. Ett lägre antal personer i praktik skulle därför delvis kunna förklaras av att antalet asylsökande som bott i eget boende under året i genomsnitt varit lägre än föregående år.

Ansvaret för att ordna en praktikplats ligger i grunden på den asylsökande. Migrationsverket verkar dock på olika sätt för att öka antalet praktikplatser. Bland annat pågår ett projekt i Högsby som syftar till att ge den asylsökande möjlighet till en meningsfull sysselsättning, sociala kontakter och en introduktion i det svenska samhället under väntan på besked i sitt asylärende. Som stöd för praktikanterna har Migrationsverket även varit delaktig i upprättandet av avtal som reglerar arbetstider, försäkringar med mera. I samband med upprättandet av dessa avtal inhämtades information från arbetsgivaren och om nödvändigt även från Arbetsförmedlingen, Skatteverket och berörda arbetstagarorganisationer.

### Kartläggning av yrkes- och utbildningsbakgrund

En kartläggning av den asylsökandes yrkes- och utbildningsbakgrund genomfördes inledningsvis under året inom ramen för den organiserade sysselsättningen. I och med den kommande etableringsreformen ställdes nya krav på kartläggningen och Migrationsverket utvecklade därför i samråd med Arbetsförmedlingen en ny metod. Den nya metoden infördes 1 juli. Under året har ett IT-stöd tagits fram som gör det möjligt för Arbetsförmed-

lingen att använda underlaget i samband med deras etableringssamtal.

### Svenskundervisning

Alla asylsökande erbjuds svenskundervisning om cirka tio timmar per vecka. Undervisningen omfattar så kallad vardagssvenska och en form av arbetsmarknadsanpassad svenska om hur man söker arbete, skriver jobbsökan och gör enklare bokföring. Det finns även ett alfabetiseringsblock med fokus på läs- och skrivinläring. Verket bedömer att utbildningen ger förutsättningar för att utveckla språkliga redskap för kommunikation och aktivt deltagande i vardags-, samhälls- och arbetsliv som sedermera SFI syftar till.

De mätningar som gjorts under året visar på ett fortsatt minskat deltagande. Från januari till december minskade deltagarantalet med 714 personer. Minskningen beror bland annat på att fler personer får av- eller utvisningsbeslut snabbare. För att anpassa riktlinjer och utbud av svenskundervisning till en snabbare asylprocess har Migrationsverket under hösten påbörjat ett utredningsarbete för att se över inriktning och ambitionsnivå på den språkträning som ska erbjudas.

### Låg andel felaktiga utbetalningar

Migrationsverket arbetar kontinuerligt med att uppdatera och förbättra den skriftliga informationen om de ekonomiska förmånerna till asylsökande. För att säkerställa en enhetlig, korrekt och framför allt rättssäker tillämpning av bestämmelserna om ekonomiskt bistånd till asylsökande, ger verkets samordnande expertgrupp för mottagningsfrågor kontinuerligt stöd för personalen på mottagningsenheterna. Under året har bland annat en mer lättillgänglig rättspraxisredovisning utformats för verkets medarbetare.

Under perioden januari till augusti gjordes en manuell sammanställning av antalet felaktiga utbetalningar. Den visar att en väldigt låg andel felaktiga utbetalningar har förekommit. Uppgifterna är emellertid inte statistiskt säkerställda. Migrationsverket har dock utvecklat och förbättrat formerna för mottagningsenheternas rapportering i syfte att säkerställa tillförlitliga uppgifter om felaktiga utbetalningar, och därmed bättre statistik. Från och med 2011 ska all registrering av felaktiga utbetalningar ske i verkets IT-system.

Vid misstanke om bidragsbrott eller bedrägeri i ett biståndsärende gör Migrationsverket en polisanmälan. Under 2010 anmälde verket 20 sådana fall.

### Kvinnors och mäns villkor

Migrationsverket arbetar för att säkerställa att asylsökande män såväl som kvinnor erbjuds värdiga levnadsvillkor under tiden deras ansökan prövas. Arbeta bedrivs bland annat via en nationell genussamordningsgrupp som träffas

regelbundet och tar upp verksövergripande genusfrågor.

I detta arbete ger verket alla vuxna asylsökande information om mäns och kvinnors rättigheter och skyldigheter. Även stöd och skydd erbjuds asylsökande män och kvinnor som är i behov av detta. Migrationsverket har bland annat avtal med institutioner som kan erbjuda skyddat boende och ett nära samarbete med den kommunala socialtjänsten. Därtill deltar verket i Myndighets-samverkan för kvinnofrid, en samverkansgrupp som består av ett stort antal myndigheter och arbetar för att hålla frågan om kvinnofrid på agendan. På lokal och regional nivå finns även ett antal olika projekt, arbetsgrupper och nätverk som fokuserar på genusfrågor.

### Ensamkommande barn

Antalet ensamkommande asylsökande barn har liksom tidigare år fortsatt att öka. Tillräckligt många mottagningsplatser i kommunerna har inte kunnat skapas för att möta det ökade behovet. Som konsekvens har de så kallade ankomstkommunerna tvingats ta ansvar för ett mycket stort antal barn och ungdomar. I slutet av året var väntetider för barn i ankomstkommunernas tillfälliga boenden cirka tre månader, istället för de avsedda fåtal dagar.

Migrationsverket har under året förstärkt den arbetsgrupp som ansvarar för att förhandla fram mottagningsplatser i kommunerna med tre tjänster. Arbetsgruppens förhandlare är strategiskt utplacerade i landet för att öka den regionala närheten till kommuner, kommunförbund med flera. För att skriva fler överenskommelser om mottagande av ensamkommande barn och ungdomar har arbetsgruppen aktivt arbetat med kommunkontakter. Verket har även samarbetat med SKL, regionala kommunförbund, olika länsstyrelser, Barnombudsmannen och Rädda barnen med flera. Under årets första kvartal samarbetade verket med den av regeringen utsedda koordinatören vars uppdrag utmynnade i avsiktsförklaringar med elva län om sammanlagt 875 nya platser.

Totalt har antalet platser under året ökat med cirka 1 000 till 2 237. Trots detta var antalet platser för asylsökande barn fortfarande alldeles för få. Många av de kommuner som redan tecknat överenskommelser utökade sina platser under året, dock främst för ensamkommande barn och ungdomar med beviljad uppehållstillstånd. Verket har under året även ingått ett antal tidsbegränsade överenskommelser med ett 20-tal kommuner om mottagande av ett på förhand bestämt antal barn. Sammanlagt rör det sig om mottagande av cirka 120 barn och ungdomar. Det innebär att 44 procent av platserna har reserverats för asylsökande ensamkommande barn och ungdomar medan övriga platser kan beläggas av både asylsökande och av de barn och ungdomar som beviljats uppehållstillstånd. Detta kan få som konsekvens att boendeplatserna för nytilkomna asylsökande inte räcker till.



I slutet av året påbörjades ett planeringsarbete tillsammans med länsstyrelserna utifrån deras nya uppdrag att, med stöd av verket från och med 2011 ansvara för förhållingsarbetet avseende kommunalt mottagande av ensamkommande barn och ungdomar. Arbetet består av kunskapsöverföring parallellt med gemensamma förhållingsbesök i kommunerna.



Foto: Corbis

### Samverkan för ensamkommande barns bästa

Under 2009 kartlade Migrationsverket och Sveriges kommuner och Landsting (SKL) mottagandet av ensamkommande barn. Under året resulterade samverkansarbetet i ett nytt gemensamt projekt – En nationell handlingsplan för ett värdigt mottagande av ensamkommande barn och ungdomar. Projektet tar fram och genomför ett antal utbildningar, samt utvecklar en webbplats för att samla och sprida kunskap och information på temat ensamkommande barn.

Därutöver ingår Migrationsverket och SKL tillsammans med Socialstyrelsen i ett samarbetsforum kring ensamkommande asylsökande barn. Gruppen träffas regelbundet för att informera varandra och diskutera utvecklingen inom området. Samarbetsgruppen ansvarar för utgivning och revidering av informationsskriften Ett gemensamt ansvar för ensamkommande barn och ungdomar. Migrationsverket ingår även i den referensgrupp som Socialstyrelsen skapat för framtagande av sina nya vägledande dokument.

### Riktlinjer för boendestandard

År 2008 påbörjade verket ett arbete för att ta fram en svensk standard för anläggningsboenden. Under året har arbetet intensifierats och har framförallt handlat om idé- och metodförankring. Tillsammans med olika intressenter har Migrationsverket och Swedish Standards Institute (SIS) arbetat för att ta fram ett dokument som efter remissförfarande kan göras om till svensk standard. Ett flertal intressenter har skrivit på ett formellt deltagande i arbetet: Irakiska riksförbundet, Mena-gruppen, Civilförsvärsförbundet, Verdandi-Stockholmsdistriktet, Brandskyddsförening-

en och Migrationsverket. Därutöver tillkommer ett 30-tal andra organisationer som på något sätt är engagerade i arbetet.

### Boende för asylsökande

Asylsökande har under en längre tid i hög grad valt att bosätta sig i så kallat eget boende (EBO) istället för i Migrationsverkets anläggningsboenden (ABO). Under 2010 ökade dock både andelen och antalet boende i verkets anläggningsboende. Vid utgången av året bodde cirka 18 300 personer i ABO. Förskjutningen mot fler boende i ABO är framförallt ett resultat av det stora antalet serbiska medborgare som sökte asyl under året och som i hög utsträckning valde att bo i verkets regi.

Beläggningsgraden i verkets anläggningsboenden har genomgående varit hög under året. På det totala antalet platser har beläggningen varierat mellan 92 procent och 98 procent. Det är en hög nivå eftersom utrymme krävs för att klara dels omflyttningar och dels anpassningar till sökande med särskilda behov. Under det första kvartalet ökade antalet inskrivna i anläggningsboendet med över 1 200 personer. För att anpassa boendet till det ökade behovet anskaffades inledningsvis tillfälliga platser i stugbyar och likartade anläggningar. Dessa platser ersattes sedan successivt med lägenhetsplatser. Under perioden april till och med juli minskade antalet inskrivna personer med omkring 900, för att under september och oktober öka med över 3 200 personer. För att klara höstens kraftiga ökning anskaffades tillfälliga boendeplatser i snabb takt. I samband med den stora utökningen av platser krävdes snabba åtgärder av verket för att asylsökande inte skulle stå bostadslösa. Under den pressade situationen har verket inte kunnat säkerställa att samtliga administrativa regelverk följdes. Detta är identifierat som en risk och verket arbetar för att minimera liknade risker i framtiden.

Den snabba utökningen innebar att information till kommuner och landsting om var verket öppnade nya boenden ofta kom i nära anslutning till att boendet öppnades. Sammantaget ökade det totala antalet platser i boendet mellan januari och oktober med knappt 4 200. I slutet av året minskade behovet av platser i anläggningsboendet och en avveckling av flera tillfälliga boendeplatser påbörjades.

### Förvar

Migrationsverket ansvarar för att beslut om förvar ska kunna verkställas. Förvar används exempelvis om en person måste vara tillgänglig för att säkerställa att ett beslut om avvísning ska kunna genomföras. Totalt hade verket 205 förvarsplatser vid årets utgång fördelat på åtta förvarsenheter. En av dessa enheter var en tillfällig utökning om 20 platser. Med anledning av att ett av Migrationsverkets förvar har bedömts som olämpligt av arbetsmiljöverket har Migrationsverket under året byggt om och byggt upp

ett nytt förvar i Åstorp. I början av 2011 fick Migrationsverket veta att upphandlingen av den ombyggnaden har kritiserats av Konkurrensverket.

Ett utvecklingsarbete, projekt Förvar i framtid, startades under året för att pröva en alternativ basorganisation inom förvarsverksamheten och för att skapa en gemensam lednings- samt organisationsmodell för samtliga förvar.

Liksom föregående år var beläggningsgraden på förvarer hög. Polisens återvändandesamarbete med Frontex resulterade i fler specialflygningar med chartrade plan för att samordna resurser i återvändandearbetet. Detta har påverkat behovet av förvarplatser på Migrationsverket. För att möta polismyndighetens behov har verket utökat förvarskapaciteten med de tillfälliga platserna. Vid årets utgång fanns 183 personer inskrivna på förvarer, varav 53 personer var placerade på arrest, häkte eller anstalt.

Den genomsnittliga vistelsetiden för samtliga förvarstagna var ungefär 18 dagar, vilket är en minskning med tre dagar jämfört med 2009. Processen rörande förvar är komplex och det är svårt att härleda orsaken till minskningen. Flera myndigheter är involverade i förvarsärendena och det kan vara flera, var för sig oberoende faktorer som gör att vistelsetiden minskar. När en person återvänder till hemlandet med samordnade specialflygningar tenderar vistelsetiden att öka eftersom flygningen av kostnadsmässiga skäl samordnas med andra individer som ska återvända till samma land och stad. 61 procent av de förvarstagnas ärenden handläggs av polisen vilket är en försämrade omständighet. Migrationsverkets kan därmed inte påverka vistelsetiderna då vi inte styr över handläggningsförfarandet i dessa ärenden.

## Bosättning

### MÅL

*Tiden för anvisning ska ske senast fyra veckor efter beviljat uppehållstillstånd och den totala tiden för bosättning får uppgå till högst åtta veckor.*

*I bosättningsarbetet ska Migrationsverket ta hänsyn till personens förutsättningar för en ändamålsenlig introduktion samt verka för att bosättning i första hand sker i en kommun med god arbetsmarknad inom pendlingsavstånd.*

*Migrationsverket ska skyndsamt överlämna relevant underlag till kommunen.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa:*

- Väntetider för anvisning och bosättning för personer som beviljas uppehållstillstånd och vistas på ett anläggningsboende.

### RESULTAT

Andelen som anvisats från Migrationsverkets mottagandesystem inom fyra veckor är detsamma som förra året, 32 procent. Den genomsnittliga väntetiden från datum för beviljande av uppehållstillstånd tills en anvisning till en kommun var 55 dagar (44 dagar 2009). Den genomsnittliga väntetiden från anvisning till bosättning i en kommun under året var 51 dagar (43 dagar 2009). Andelen som flyttade till en plats i kommun inom fyra veckor efter anvisning uppgick till 41 procent, jämfört med 43 procent 2009.

Bosättningsunderlagen lämnas till kommunen snarast möjligt. Under året överlämnades 71 procent av bosättningsunderlagen inom 14 dagar till Migrationsverkets bosättningsfunktion för anvisning eller direkt till en kommun. Motsvarande siffra under 2009 var 76 procent.

Figur 22

#### Förvarsvistelser 2010 för personer som förvarstagits under 2010

		0-7 dagar	8-30 dagar	>30 dagar	Totalt antal	Genomsnittlig vistelsetid i dagar
<b>Barn</b>	Kvinnor	29	2		31	1,8
	Män	24	1		25	1,3
	Antal	53	3		56	1,6
	varav ensamkommande barn	5			5	1,2
<b>Vuxna</b>	Kvinnor	141	87	27	255	13,3
	Män	601	609	280	1490	19,7
	Antal	742	696	307	1745	18,2
<b>Totalt</b>		<b>795</b>	<b>699</b>	<b>307</b>	<b>1801</b>	<b>18,2</b>

## Etableringsreformen

Etableringsreformen som trädde i kraft den 1 december har inneburit förändringar av Migrationsverkets ansvarsområden. Samordningsansvaret för nyanländas etablering övergick från kommunerna till Arbetsförmedlingen. Arbetsförmedlingen tog därmed över huvudansvaret för att ge stöd till de som vill ha hjälp med bosättning i en kommun. Migrationsverket ska numera endast anvisa bosättning i en kommun för kvotflyktingar och de som inte har rätt till Arbetsförmedlingens etableringsinsatser. Verket ska även i fortsättningen besluta om statlig ersättning till kommuner och landsting för dessa nyanlända som mottagits såväl före som efter den 1 december 2010.

Inför etableringsreformen har Migrationsverket haft ett nära samarbete med Arbetsförmedlingen kring bland annat försöksverksamheten med etableringssamtal, utvecklingen av Migrationsverkets kartläggning, och inte minst framtagandet av IT-stöd för myndigheternas verksamhet. För att underlätta samverkan är numera myndigheternas nationella bosättningsfunktioner samlokaliserade. För anvisning och bosättning är båda myndigheterna beroende av de överenskommelser som länsstyrelserna tecknar med kommunerna.

Som en naturlig följd av etableringsreformen har Arbetsförmedlingen även tagit över det övergripande ansvaret för samverkansdelegationen. I denna samverkar berörda myndigheter kring aktuella frågor.

## Överenskommelse och mottagning

Den 1 juli tog länsstyrelserna över ansvaret för att teckna överenskommelser med kommunerna om mottagande av flyktingar, skyddsbehövande och anhöriga. Under året fanns överenskommelser med 270 kommuner. Prognosen över behovet av platser sjönk från 22 100 i januari till 15 200 i oktober. Detta berodde främst på att färre anhöriga fick uppehållstillstånd, vilket i sin tur medförde att det totala behovet av platser under året kunde täckas.

Vid årsskiftet var knappt 200 överenskommelser klara för 2011, varav de flesta utifrån redan befintliga överenskommelser. Länsstyrelserna arbetade intensivt under hösten med att få fram överenskommelser, vilket i många fall kommer ge resultat först under våren 2011.

Enligt preliminära siffror togs cirka 15 000 personer emot i 282 kommuner under 2010, jämfört med cirka 18 800 personer i 282 kommuner under 2009. Av dessa var cirka 1 790 kvotflyktingar, cirka 5 150 från anläggningsboende, cirka 5 100 från eget boende och drygt 2 950 kom direkt till kommunen som anhöriga. Av de mottagna var 47 procent kvinnor och flickor och 53 procent män och pojkar, jämfört med 2009 då fördelningen var 52 respektive 48 procent. Liksom 2009 var de tre största mottagningskommunerna Stockholm, Göteborg och

Malmö vilka tog emot 16,5 procent av det totala mottagandet i landet.

Under året togs knappt 20 procent emot som anhöriga jämfört med 42 procent 2009. Denna minskning beror huvudsakligen på ökade krav på identitetshandlingar vid en ansökan om uppehållstillstånd. Det påverkade i hög grad möjligheten för anhöriga från främst Somalia att få uppehållstillstånd.

Av de asylsökande som fick uppehållstillstånd och togs emot i en kommun var drygt 50 procent personer från anläggningsboende. Det är ungefär samma andel som föregående år. De som bor i anläggningsboende under asyltiden behöver i högre grad hjälp att ordna ett boende i en kommun än personer i eget boende. Behovet av anvisningsplatser har därför varit fortsatt stort.

## Anvisning till kommun

Under året anvisades 2 395 personer från anläggningsboende till kommun och 1 850 kvotflyktingar för vidarebosättning. Under året anvisades 32 procent till en kommun inom fyra veckor efter att uppehållstillstånd hade beviljats, vilket är en lika stor andel som föregående år.

Figur 23

### Anvisade personer fördelade på kön och ålder

	0-6 år	7-17 år	18-64 år	>64 år	Totalt
Kvinnor	7 %	10 %	31 %	1 %	49 %
Män	7 %	12 %	32 %	1 %	51 %
Totalt	14 %	22 %	63 %	2 %	100 %

Figur 24

### Antal anvisade personer till kommun fördelade på medborgarskap

2009		2010	
Medborgarskap	Antal	Medborgarskap	Antal
Afghanistan	436	Somalia	1 264
Eritrea	690	Eritrea	779
Etiopien	131	Afghanistan	532
Irak	765	Statslös	309
Iran	177	Irak	209
Myanmar	142	Iran	199
Ryssland	79	Etiopien	112
Somalia	752	Ryssland	95
Statslös	540	Dem Rep Kongo	85
Uzbekistan	81	Uzbekistan	67
Övriga	699	Övriga	594
Totalt	4 492	Totalt	4 245

Drygt 3 500 personer (exklusive kvotflyktingar) begärde stöd för bosättning under året. Av dessa avbröt cirka



1 170 personer, eller knappt 33 procent, anvisningsprocessen och skaffade plats i en kommun på egen hand. Detta är en ökning jämfört med föregående år då det rörde sig om ungefär 22 procent. Förändringen beror troligen på den ökade andelen boende i anläggningsboende.

Den 1 december överlämnade Migrationsverket cirka 300 ärenden till Arbetsförmedlingens bosättningsfunktion. Vid årsskiftet fanns det drygt 60 personer som behövde hjälp med bosättning av Migrationsverket, av dessa var drygt 50 kvotflyktingar. Detta kan jämföras med föregående år då 600 väntade på bosättning varav 125 var kvotflyktingar.

## Handläggningstider i bosättningsarbetet

Som nämnts under resultatet ökade de genomsnittliga handläggningstiderna något i jämförelse med föregående år. Den genomsnittliga väntetiden från datum för beviljande av uppehållstillstånd till dess att en anvisning till en kommun skett var 55 dagar (44 dagar 2009). Den genomsnittliga väntetiden från anvisning till bosättning i en kommun under året var 51 dagar (43 dagar 2009).

Figur 25

### Väntetid i dagar för anvisning till kommunplats 2010

	0-30 dagar	31-60 dagar	61-120 dagar	>120 dagar	Totalt	Inom 30 dagar
ABO/EBO	757	787	633	218	2 395	32 %
Kvot	1 069	389	187	205	1 850	58 %
<b>Totalt</b>	<b>1 826</b>	<b>1 176</b>	<b>820</b>	<b>423</b>	<b>4 245</b>	<b>43 %</b>

Det finns flera anledningar till de ökade handläggningstiderna för både anvisning och bosättning i en kommun. Bland annat har vidarebosättning av kvotflyktingar i slutet av året förskjutits till nästa år eftersom kvoten om 1 900 personer per år inte får överskridas. Därtill påverkade Arbetsförmedlingens försöksverksamhet inför etableringsreformen i vissa fall tidpunkten för när Migrationsverket kunde lämna vidare bosättningsunderlaget. Trots detta har andelen bosättningsunderlag som lämnats inom 14 dagar endast minskat med 5 procentenheter, från 76 procent 2009 till 71 procent 2010.

Under året hade kommunerna dessutom möjlighet att redovisa personer som flyttat organiserat enligt ett särskilt regeringsbeslut, vilket medförde att kommunerna kunde avräkna dessa platser mot redan överenskomna. Migrationsverket lämnar en särskild redovisning kring den organiserade vidareflyttningen till regeringen i april 2011.

## Faktorer som påverkar bosättningsarbetet

Arbetet med att anvisa plats till kommunerna har, liksom tidigare år, påverkats av flera faktorer. Detta gäller såväl möjligheten att anvisa introduktionsplats inom fyra veck-

or som möjligheten att vid anvisning ta hänsyn till individens utbildnings- och yrkesbakgrund.

Den nya ansvarsfördelningen innebär att Arbetsförmedlingen ska anvisa och bosätta de flesta nyanlända som kommer från Migrationsverkets mottagningssystem. Arbetsmarknadsperspektivet och framtida möjligheter till egenförsörjning ska tydligare finnas med vid matchning av plats i en kommun. Liksom tidigare år har bostadsbrist eller brist på lämpliga lägenheter påverkat möjligheterna till bosättning i kommun med god arbetsmarknad inom pendlingsavstånd. Andra faktorer såsom hushållsstorlek, vilka grupper som får uppehållstillstånd och människors egna val av kommun har också påverkat arbetet.

Migrationsverket har i samarbete med SKL, Arbetsförmedling, Försäkringskassan och länsstyrelserna genomfört en studie om hinder och möjligheter i bosättningen för personer som är sjuka eller har fysiska eller psykiska funktionsnedsättningar. Studien visar att några av kommunernas största hinder för mottagande av denna målgrupp är bristande tillgång på anpassade bostäder och långa avstånd till specialistsjukvård. Dessutom är bosättningsunderlagen väsentliga för kommunerna när de ska besluta om och förbereda för mottagande av dessa personer. Bristande information om individens behov medför ofta längre tid för kommunen att identifiera behoven och tillhandahålla de insatser den nyanlände har rätt till.

Under hösten fick Skatteverket tillgång till Migrationsverkets uppgifter om uppehållstillstånd, vilka kan styrka en persons identitet och därmed förenklar för personer att ansöka om ID-kort. Kommunernas vetskap om denna förändring medförde att det jämfört med tidigare år blev lite lättare att anvisa och bosätta personer med bristande identitetshandlingar.

## Ersättning för nyanländas introduktion

Kommuner med överenskommelser om kommunplatser under åren 2007-2010 kan få extra ersättning för personer som inom 12 månader uppfyller vissa krav kring godkänd SFI, praktik eller arbete. Vid årsskiftet hade kommunerna fått ersättning för motsvarande 11 procent av de personer i arbetsför ålder (20-64 år) som tagits emot sedan 2007. Under 2010 fick 144 kommuner extra ersättning för 1 191 personer, jämfört med 2009 då 173 kommuner fick ersättning för drygt 1 800 personer.

Det framgick tydligt av kommunernas ansökningar om ersättning och utbetalningar att antalet ensamkommande barn och ungdomar med uppehållstillstånd fortsätter att öka. Detta gäller även för antalet personer med beslut om fortsatt vård efter 18 års ålder. Under 2010 betalades ersättning ut för nära 3 100 barn och ungdomar jämfört med cirka 2 000 år 2009.

# Återvändande

## MÅL

*Tiden mellan lagakraftvunnet avvisnings- och utvisningsbeslut och utresa ska minska väsentligt i förhållande till verksamhetsåret 2009.*

*Andel personer som återvänder självmant inom lagstadgad tid ska öka.*

*Migrationsverket ska fortsätta samarbetet med andra berörda myndigheter för att effektivisera verksamheten med återvändande.*

## ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa*

- *en bedömning av effekterna av användningen av de särskilda medel som tilldelats för återvändande-verksamheten samt*
- *en bedömning av effekterna av de återtagandeavtal som slutits och av återetableringsstödet*

## RESULTAT

Tiden mellan avvisnings- och utvisningsbeslut och utresa har minskat med åtta dagar jämfört med föregående år.

Andelen personer som återvände inom den lagstadgade tiden två veckor (avvisningsärenden) ökade mot föregående år. Andelen personer som återvände inom den lagstadgade tiden på fyra veckor (utvisningsärenden) ökade mot föregående år.

För att effektivisera arbetet med återvändande har Migrationsverket under året samarbetat med Rikspolisstyrelsen och Kriminalvården, bland annat inom REVA projektet.

## Översikt

Ett återvändandeärende registreras av Migrationsverket när ett beslut om avvisning eller utvisning vinner laga kraft, eller att verket har i beslut bedömt att ansökan är uppenbart ogrundad. Ett återvändandeärende registreras även i de fall den sökande återkallar sin asylansökan, nöjdförklarar sig med beslutet om avvisning eller utvisning, eller när ett uppehållstillstånd återkallas. Personen kallas därefter till samtal för information om återvändandeprocessen. Vid samtalet ges information om vilka olika stödåtgärder som man har rätt till vid ett återvändande, till exempel möjligheten till återetableringsstöd.

Den som får ett beslut om avvisning eller utvisning ska i första hand självmant lämna landet inom lagstadgad tid,

eller så snart en utresa kan genomföras. I de fall skyldigheten att återvända inte respekteras, överlämnas ärendet till polisen som ansvarar för att avvisnings- eller utvisningsbeslutet verkställs. Ett återvändandeärende är öppet tills dess att utresa sker, ärendet överlämnas till polismyndigheten för verkställighet eller avskrivs. Även om återvändandeärendet avslutas och överlämnas till polismyndigheten för verkställighet, är personen fortfarande inskriven hos Migrationsverket till dess att polisen har verkställt beslutet.

## Tiden mellan beslut och avresa ska minska

Under året har Migrationsverket avslutat 22 866 återvändandeärenden, vilket är drygt 4 100 fler jämfört med föregående år. 46 procent överlämnades till polisen för verkställighet och 5 procent avskrevs. Sammantaget avslutades mer än hälften av dessa ärenden inom två månader. Drygt 23 400 nya ärenden registrerades under året, vilket var en ökning med 22 procent jämfört med föregående år. Trots det ökade antalet inkomna återvändandeärenden har den genomsnittliga handläggningstiden för avslutade återvändandeärenden minskat med en vecka sedan föregående år.

Den viktigaste orsaken till den positiva förändringen var det stora antalet beslut om omedelbara verkställigheter. Ett ärende om omedelbar verkställighet innebär att den sökande kan återvända utan att beslutet har vunnit laga kraft. Som tidigare nämnts har den stora mängden serbiska ansökningar påverkat asylprövningen och de totala vistelsetiderna.

En förutsättning för att korta tiden i mottagnings-systemet är att återvändandet av dessa ärenden sker effektivt. Majoriteten av de serbiska medborgarna visade i samband med avlägsnandebeslutet upp identitetshandlingar, vilket innebär att återvändandet kunde ske snabbare. En generell förutsättning för att en person ska kunna återvända är att identitet och medborgarskap klargjorts. Bristande klarhet beträffande den sökandes identitet påverkar både handläggningstider för återvändandeärendet och den totala vistelsetiden inom mottagningssystemet.

I likhet med omedelbara verkställigheter har även andelen Dublinärenden haft stor påverkan på de minskade handläggningstiderna för återvändande. Inte heller här ska Migrationsverket invänta att beslutet vinner laga kraft.

Handläggningstiden för personer vars ärenden överfördes enligt Dublinförordningen var 65 dagar under året vilket är en ökning med 15 dagar jämfört med föregående år. Att verkställa beslut enligt Dublinförordningen är vanligtvis relativt enkelt jämfört med andra ärenden,

eftersom det europeiska mottagandelandet kräver andra typer av resehandlingar som Migrationsverket kan utfärda. Det innebär att verket inte påverkas av bristen på identitetshandlingar. Trots detta har handläggningstiden i dessa ärenden ökat under året. En orsak till detta har varit svårigheten att erhålla ett ankomstarrangemang, det vill säga ett klartecken från en medlemsstat kring den praktiska ankomsten.

Figur 26

**Självmant återvändandeärende**

År	Självmant återvändande	Andel	Genomsnittlig ligg tid i dagar	Andel inom två mån
2008	5 978	39 %	74	72 %
2009	7 443	40 %	79	62 %
2010	11 049	48 %	71	66 %

**Självmant återvändande ökar**

Andelen personer som återvände självmant inom lagstadgad tid, det vill säga inom två veckor i avvisningsärenden och inom fyra veckor i utvisningsärenden, ska öka. Avvisningsärenden är i första hand ärenden om omedelbar verkställighet eller Dublinärenden och utvisningsärenden är övriga ärenden.

Migrationsverket arbetar för att personer ska återvända självmant inom lagstadgad tid. Under året återvände 1 288 personer (27 procent) med avvisningsbeslut inom två veckor. Motsvarande siffra föregående år var 302 personer (18 procent). 2 052 personer (54 procent) med utvisningsbeslut återvände inom fyra veckor under året. Under 2009 återvände 1 920 personer (50 procent) med utvisningsbeslut inom samma tid.

Återvändandearbetet är ett av Migrationsverkets prioriterade områden. Sedan 2007 har antalet och andelen personer som återvänder självmant ökat årligen. Under året avgjordes cirka 23 000 återvändandeärenden varav ungefär 50 procent återvände självmant. Av dessa drygt 11 000 personer (här ingår även ärenden enligt Dublinförordning), lämnade 66 procent Sverige inom två månader.

Det åligger personen själv att återvända inom den lagstadgade tiden. I regleringsbrevet 2009 fanns mål om att självmant återvändande ska ske inom två månader från beslutet. Migrationsverket har vidhållit det tidigare tvåmånadersmålet som ett internt mål för självmant återvändande, eftersom personen sällan återvänder inom utlänningslagens tidsmål. Att ha ett mer realistiskt tidsmål om två månader att följa upp emot har skapat framgång.

Den största gruppen av dem som återvände självmant

under året var serbiska medborgare. Totalt har nästan 4 000 serbiska medborgare återvänt självmant under året. Cirka 75 procent återvände till hemlandet inom två månader efter beslut. Den genomsnittliga handläggningstiden för serberna var 57 dagar vid ett självmant återvändande till hemlandet.

Figur 27

**Andelen personer med utvisningsärenden som återvänt inom fyra veckor**

	0-14 dagar	15-28 dagar
2008	23 %	43 %
2009	17 %	33 %
2010	21 %	33 %

Figur 28

**Andelen personer med avvisningsärenden som återvänt inom två veckor**

	0-14 dagar	15-28 dagar
Dublinärenden	19 %	62 %
Omedelbara ärenden	22 %	42 %
<b>2008 totalt</b>	<b>20 %</b>	<b>57 %</b>
Dublinärenden	16 %	43 %
Omedelbara ärenden	23 %	43 %
<b>2009 totalt</b>	<b>18 %</b>	<b>43 %</b>
Dublinärenden	11 %	37 %
Omedelbara ärenden	33 %	62 %
<b>2010 totalt</b>	<b>27 %</b>	<b>55 %</b>

**Fler öppna återvändandeärenden**

Trots ett ökat antal avslutade återvändandeärenden, ökade antalet öppna återvändandeärenden under året. Med andra ord motsvarar inte återvändandets storlek det ökade antalet avslag i asylprocessen. I början av året var antalet öppna återvändandeärenden drygt 5 800. Av dessa var 10 procent aktuella för överföring enligt Dublinförordningen. Vid årets slut hade detta antal ökat till drygt 7 000 öppna ärenden men med samma andel Dublinärenden.

Figur 29

**Öppna återvändandeärenden vid årets utgång**

År	Antal	Genomsnittlig ligg tid i dagar	Andel inom två mån
2008	3 902	174	39 %
2009	5 840	166	36 %
2010	7 004	215	35 %

En förklaring till att den genomsnittliga åldern på de öppna ärendena ökade jämfört med föregående år, är att de utgjordes av fler ärenden med någon form av tidsbegränsat uppehållstillstånd, uppehållskort, arbetstillstånd eller inhibition. Eftersom dessa personer har rätt att vistas i Sverige, kan återvändandearbetet först återupptas när tillståndet löpt ut eller när beslut om inhibition upphävs. Dessa ärenden motsvarade 15 procent av den öppna ärendebalansen och merparten bestod av personer som under asylprocessen ansökt om och fått ett arbetstillstånd. Den genomsnittliga tiden för öppna ärenden som väntar på handläggning var 14 månader (433 dagar) vid slutet av året.

Särredovisas de återstående 84 procenten som har ett öppet återvändande ärende från de övriga, så är det stora skillnader. Vid slutet av året var den genomsnittliga åldern för dessa ärenden 5,7 månader (175 dagar), vilket kan jämföras med 5,1 månader (158 dagar) vid samma tidpunkt föregående år. Den öppna ärendebalansen utgjordes främst av serbiska och irakiska medborgare.

Med anledning av ett ökat antal öppna återvändande ärenden i kombination med många nya asylsökande utarbetade Migrationsverket under hösten en handlingsplan. Planen syftade till att öka måluppfyllelsen i återvändandet genom en särskild prioriteringsordning som i första hand gäller under perioden november 2010 till och med januari 2011. Eftersom antalet ärenden från västra Balkan ökade kraftigt under året gavs dessa ärenden en hög prioritering tillsammans med ärenden med beslut om överföring enligt Dublinförordningen. Utöver prioriteringsordningen har en särskild samordningsgrupp för återvändande i uppdrag att följa upp den öppna balansen av återvändande ärenden och stödjande enheterna i frågor rörande återvändande.

I november meddelade Europadomstolen att alla ärenden om utvisning till Irak som nådde domstolen skulle bedömas individuellt. Detta påverkade till viss del tiderna och antalet öppna återvändande ärenden, men kommer troligtvis få en större effekt under 2011 (läs mer under kapitel Utgiftsområde Migrationspolitik).



Foto: Ida Ling Flanagan

Figur 30

#### Avgjorda återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider

	2008			2009			2010		
	Antal	Andel	Genomsnittlig handläggningstid i dagar	Antal	Andel	Genomsnittlig handläggningstid i dagar	Antal	Andel	Genomsnittlig handläggningstid i dagar
Självmant återvändande	5 978	39 %	74	7 443	40 %	79	11 049	48 %	71
Överlämnade till polisen – avviken	4 977	32 %	101	5 833	31 %	89	5 802	25 %	97
Överlämnande till polisen – tvång	3 726	24 %	266	4 603	24 %	133	4 805	21 %	138
Avskrivna m.m.	768	5 %	298	870	5 %	219	1 210	6 %	137
<b>Totalt</b>	<b>15 449</b>	<b>100 %</b>	<b>140</b>	<b>18 749</b>	<b>100 %</b>	<b>105</b>	<b>22 866</b>	<b>100 %</b>	<b>97</b>

## Ensamkommande barn

Antalet öppna återvändandeärenden som rör ensamkommande barn minskade jämfört med föregående år. Detta trots att den genomsnittliga handläggningstiden ökade i avslutade återvändandeärenden.

Figur 31

### Ensamkommande barn –

#### Öppna återvändandeärenden vid årets utgång

År	Antal	Genomsnittlig liggtid i dagar	Andel inom två mån
2008	61	158	66 %
2009	214	173	29 %
2010	189	264	22 %

Återvändandearbetet gällande ensamkommande barn är komplicerat. Efterforskning av föräldrar eller annan vårdnadshavare måste göras eftersom mottagandet i hemlandet måste vara ordnat innan ett återvändande kan ske. Ofta påbörjas efterforskningen först vid ett verkställbart beslut, vilket påverkar handläggningstiderna.

Migrationsverket har under året ökat insatserna för att möjliggöra återvändande för ensamkommande barn och förstärkt sitt internationella samarbete i frågan. Verket ingår sedan mars i en internationell samarbetsgrupp tillsammans med Danmark, Finland, Nederländerna, Norge och Storbritannien. Inom gruppen utbyts erfarenheter kring olika lösningar och möjligheter i ursprungsländer med fokus framförallt på Irak och Afghanistan. En dialog har också påbörjats med International Organization for Migration (IOM) kring ett återetablerings- och stödprojekt i Afghanistan riktat till ensamkommande barn som återvänder från berörda europeiska länder.

Migrationsverket driver ett antal projekt för att underlätta återföreningen mellan de ensamkommande barnen

och deras föräldrar i hemlandet. Exempelvis driver verket sedan 2008 ett projekt finansierat av europeiska flyktingfonden rörande efterforskning av anhöriga – Projekt Återförening. Projektet fokuserar på efterforskning av föräldrar eller nära anhöriga till ensamkommande barn som har ett avlägsnandebeslut i Sverige.

I maj tog Migrationsverket initiativ till ett nytt europeiskt projekt – European Return Platform for Unaccompanied Minors (ERPUM) i samarbete med Nederländerna, Norge och Storbritannien. Projektet, som delfinansieras av europeiska återvändandefonden (Community Actions), ska arbeta fram och genomföra olika modeller för ett humant och ordnat återvändande för ensamkommande barn.

Under året har Migrationsverket genomfört resor till Afghanistan och Irak för att finna lösningar för ensamkommande barn som ska återvända. Målet har framför allt varit att underlätta återföreningen mellan barn och föräldrar. Arbetet har bland annat resulterat i att ett samarbete kring efterforskning inletts med Ministry of Labour and Social Affairs (MoLSA) i Irak och med Afghanistan Independent Human Rights Commission (AIHCR) i Afghanistan.

Mellan mars och december skickades totalt 53 ärenden för efterforskning. Av dessa skedde en majoritet inom ramen för det nya direktsamarbetet (28 Irak, 13 Afghanistan). Tolv efterforskningar i Irak skedde inom ramen för Projekt Återförening (se nedan). Efterforskningarna kan leda till olika resultat. Exempelvis har ett fall av korrigering av ålder skett och ett beslut om verkställighetshinder har fattats från Migrationsverkets sida. Efterforskningarna har också lett till att verket fått bättre kunskap om familjebilderna för ett antal ensamkommande barn och gett viktig information för att kunna gå vidare med ärendena. I något fall har samtal om en kommande efterforskning resulterat i att ensamkommande barn återvänt utan att efterforskningar inletts. Detta eftersom alla nödvändiga uppgifter framkommit vid samtalet.

Figur 32

### Ensamkommande barn - Avgjorda återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider

	2008			2009			2010		
	Antal	Andel	Genomsnittlig handläggningstid i dagar	Antal	Andel	Genomsnittlig handläggningstid i dagar	Antal	Andel	Genomsnittlig handläggningstid i dagar
Självmant återvändande	39	39 %	101	59	23 %	109	101	28 %	80
Överlämnade till polisen – avviken	35	35 %	131	116	46 %	67	163	44 %	92
Överlämnandetill polisen – tvång	17	17 %	606	52	20 %	179	64	17 %	174
Avskrivna	9	9 %	411	28	11 %	212	42	11 %	134
<b>Totalt</b>	<b>100</b>	<b>100 %</b>	<b>226</b>	<b>255</b>	<b>100 %</b>	<b>118</b>	<b>370</b>	<b>100 %</b>	<b>111</b>



## Särskilda medel för återvändandeverksamhet

Migrationsverket har erhållit 30 000 000 kronor för att stärka arbetet med återvändande under 2010. De särskilda medel som tilldelats återvändandet har inneburit en förstärkning av återvändandeverksamheten med cirka 25 årsarbetare. Denna förstärkning tar sitt avstamp redan 2009 genom att personal ställdes om från att ha arbetat med organiserad sysselsättning till att arbeta med återvändande. Effekterna av satsningen kan delvis avläsas i årets resultat med ett ökat antal avgjorda återvändandearbenden. Det är dock svårt att isolera effekterna av de särskilda medlen från övriga effekterna gällande ett stort antal nya asylsökande under 2010. Sedan 2008 har antalet självmant återvändande nästan fördubblats. Resultatet visar att Migrationsverket använt de särskilda medel som regeringen tilldelat på rätt sätt genom att verket lyckats bidra till att självmant återvändande ökar.

De särskilda medel som tilldelats verksamheten har även bidragit till att verket kunnat möta polismyndighetens behov av förvarspplatser genom en utökad förvarskapacitet med 20 förvarspplatser. Den särskilda förvarsenhet som verket hållit öppen under året har varit en förutsättning för polismyndighetens arbete med specialflygningar i samarbete med Frontex.

Under året har även sakområdet som ansvarar för strategisk planering och utveckling i frågor rörande återvändande och förvar, förstärkts med en medarbetare 2010. Denna förstärkning har medfört att en tillfredsställande nivå på utvecklingsarbetet har kunnat säkras för att fortsätta arbetet med olika återvändandeutvecklingsprojekt.

## Effekterna av de återtagandeavtal som slutits och återetableringsstödet

### Återtagandeavtal

Sedan tidigare finns ett antal bilaterala återtagandeavtal och avtal som Europeiska Kommissionen har förhandlat fram åt medlemsstaterna. Återtagandeavtalen föreskriver reglerna för hur återsändandet ska gå till och utgör ett stöd i återvändandearbetet.

EU-avtalet med Serbien har fortsatt att fungera mycket

bra, vilket har varit av stor vikt då antalet asylsökande från Serbien ökade kraftigt under året. Serbiska myndigheter och den svenska ambassaden i Belgrad har under året prioriterat en snabb handläggning av återtagandearbenden. Under 2010 avgjorde serbiska myndigheter begäran om återtagande avseende 1 436 personer, varav 1 362 accepterades i enlighet med avtalet.

Sverige har ett bilateralt återtagandeavtal med Vietnam. Under hösten inleddes diskussioner med berörda vietnamesiska myndigheter för att förbättra tillämpningen av avtalet. Bland annat genomförde representanter från Migrationsverket och Rikspolisstyrelsen (RPS) en resa till Vietnam för att diskutera tillämpningen.

### Återetableringsstöd

Möjligheten att erhålla återetableringsstöd har funnits sedan den 1 augusti 2007. Migrationsverket ser löpande över vilka länder som kan komma ifråga för återetableringsstöd. Under året har ett tjugotal länder varit aktuella för stödet.

Under 2010 inkom 1 857 ansökningar om återetableringsstöd till Migrationsverket. Bifallsandelen var 73 procent. Ungefär hälften av ansökningarna kom från Irak och bifallsandelen för denna grupp var 84 procent. Kostnaden för återetableringsstöd uppgick till knappt 47 miljoner kronor under året.

Av de nya länder som tillkom för vilka återetableringsstöd kan vara aktuellt, var det endast Kosovo som uppvisade en viss ökad volym ansökningar. Bifallsfrekvensen för denna grupp var 65 procent. Personer registrerade som statslösa, samt medborgare i Afghanistan, Ryssland och Burundi stod för ungefär 30–50 ansökningar per grupp. Bifallsfrekvensen för dessa fyra grupper var 50 procent.

Möjligheten att erbjuda återetableringsstöd underlättar återvändandearbetet och ökar möjligheterna till ett värdigt och humant återvändande. Stödet ger en möjlighet att erbjuda hjälp och inte endast sanktioner. Av den orsaken ser Migrationsverket positivt på möjligheten för den sökande att erbjudas återetableringsstöd.

### Reintegreringsprojekt

För att underlätta reintegrering för de som valt att självmant återvända till sina hemländer, har Migrationsverket

Figur 33

Antal återetableringsstöd

År	Inkomna	Avgjorda	varav bifall	varav avslag	varav avskrivna	Genomsnittlig handläggningstid	Bifallsandel totalt
2007	85	42	15	27		61	36 %
2008	1 385	1 341	1 071	227	43	57	80 %
2009	2 125	2 046	1 735	257	54	52	85 %
2010	1 857	1 946	1 422	466	58	52	73 %



ingått samarbetsavtal med internationella- och frivilligorganisationer. Avtalen rör så kallat reintegreringsstöd vars syfte är att få tillstånd ett hållbart återvändande. Exempelvis erbjuds stöd i att starta eget företag, utbildning, jobbförmedling, rådgivning och juridisk assistens. Liksom återetableringsstödet erbjuds reintegreringsstödet endast för återvändande till särskilda länder. Arbetet bedrivs i projektform och samarbete har under året pågått i Irak, Afghanistan, Serbien och Kosovo.

I februari startade Migrationsverket projektet Kartläggning och utvärdering av reintegreringsavtal som ett delprojekt i Kortare väntan 2- Återvändande. Inom projektet har en samlingsdialog med Sida i frågor som rör återvändandearbetet påbörjats. Syftet med projektet är att få till stånd fler och bredare perspektiv på reintegreringsavtal så de på ett bättre sätt anpassas utifrån människors individuella behov. Under året genomfördes även en förstudie med en kartläggning och utvärdering av pågående och avslutade reintegreringsavtal. Resultatet kommer att presenteras under 2011.

## Ärenden överlämnande till polisen

Migrationsverket kan i vissa fall lämna över ärenden till polisen för verkställighet. Ärenden överlämnas till polisen i de fall personen håller sig undan och inte kan anträffas eller när det på goda grunder kan antas att personen inte kommer att lämna landet självant.

Antalet ärenden som överlämnades till polisen under året uppgick till 10 607 ärenden, vilket motsvarade cirka 46 procent av de ärenden som avslutades. Det var en lägre andel än 2009. Det berodde framförallt på det stora antalet självant återvändande serber som fått beslut om avvisning med omedelbar verkställighet. Mycket få i denna grupp överlämnades till polisen.

I ärenden där polisen ansvarat för verkställigheten har tiden från överlämnat återvändandeärende till verkställighet varit oförändrad mellan år 2009 och 2010. Antalet inkrivna personer med lagakraftvunnet avslagsbeslut var

vid årsskiftet cirka 11 800 varav cirka 6 800 var överlämnade till polisen för verkställighet. Största nationaliteter var irakier, iranier och statslösa palestinier. För personer med beslut om överföring enligt Dublinförordningen överlämnades 54 procent av ärendena till polisen på grund av att personen avvikit.

En ny ansvarsfördelning mellan Migrationsverket och Polisen vid verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut samt förvar, har undertecknats av myndigheterna under 2010. Hittills har detta medfört bättre lokalt samarbete och en förbättrad dialog, vilket underlättar återvändandearbetet.

## Samarbete med berörda myndigheter i verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut

För att effektivisera arbetet med återvändande samarbetar Migrationsverket med Rikspolisstyrelsen och Kriminalvården. Myndigheterna har i regleringsbrevet fått i uppdrag att se över arbetet med verkställigheter och vidta de åtgärder som krävs för att öka andelen verkställda beslut samt att uppnå skyndsamhetskravet i utlänningslagen. En separat och gemensam rapport från Migrationsverket, Rikspolisstyrelsen och Kriminalvården avseende regleringsuppdraget har överlämnats till regeringen i nära anslutning till denna årsredovisning; Återrapportering av uppdrag i regleringsbrevet för budgetåret 2010 – Verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut. Migrationsverkets diarienummer är 111-2010-12634.

## Samarbete med andra medlemsstater

Under året har Migrationsverket deltagit i ett samverkansprojekt tillsammans med Belgien, Nederländerna, Tyskland och Frankrike. Projektet Common Planning and Evaluation Platform strävar efter att hitta gemensamma reintegreringsprojekt så medlemsstaterna kan samverka och gemensamt fördela kostnaderna. Projektet kommer att utvärderas under 2011.

Figur 34

Antalet utresor från Sverige 2010 fördelat på medborgarskap och destination

Medborgarskap	Utresa med hjälp av Migrationsverket				Utresa med hjälp av polisen				
	Heimlandet	Dublin-land	Övrigt	Totalt migr	Heimlandet	Dublin-land	Övrigt	Totalt polisen	Totalt
<b>Serbien</b>	3 588	97	210	3 895	105	14	18	137	<b>4 032</b>
<b>Irak</b>	1 379	252	123	1 754	393	30	16	439	<b>2 193</b>
<b>Kosovo</b>	568	59	74	701	67	14	8	89	<b>790</b>
<b>Makedonien</b>	273	18	89	380	5	4		9	<b>389</b>
<b>Ryssland</b>	241	113	23	377	67	19	7	93	<b>470</b>
<b>Övriga</b>	2 384	1 275	774	4 433	793	501	130	1 424	<b>5 857</b>
<b>Totalt</b>	<b>8 433</b>	<b>1 814</b>	<b>1 293</b>	<b>11 540</b>	<b>1 430</b>	<b>582</b>	<b>179</b>	<b>2 191</b>	<b>13 731</b>

## Effektivitet

### Produktivitetsutveckling

Antal inskrivna per årsarbetare har minskat från 31,5 till 31,1 under året. En stor anledning till denna minskning är att Migrationsverket inte lyckats ställa om verksamheten utifrån ett minskat behov av antal platser i eget boende (EBO) och ett ökat behov av platser i anläggningsboende (ABO). EBO platser är vanligt förekommande i storstäderna medan ABO platser är vanligare i mindre städer. I slutet av 2009 var cirka 15 760 personer inskrivna i ABO medan motsvarande siffra 2010 var cirka 18 300.

Samtidigt som antalet inskrivna personer per årsarbetare minskat har fler återvändandearbenden avgjorts och verksamheten har totalt sett fattat ett ökat antal beslut.

Antalet människor som passerat genom systemet ökade också under året i jämförelse med föregående år. Trots att 7 600 personer fler än året innan sökte asyl, så var antalet inskrivna personer vid årets slut endast 400 fler. Denna effekt förklaras till viss del av det stora antalet asylsökande från västra Balkan, vilka till övervägande del återvände frivilligt.

### Kostnadsutveckling

Den totala utgiften/kostnaden för verksamhetsgrenen har ökat med knappt 598 miljoner kronor jämfört med 2009. Utgiften/kostnaden per inskriven och dygn var 374 kronor – en ökning med 58 kronor jämfört med 2009. Den största ökningen av utgifterna/kostnaderna avser anslaget 1:2 (ersättningar och bostadskostnader). Detta kan till stor del förklaras av att utgifterna för ensamkommande barn har ökat med 469 miljoner kronor jämfört med 2009. Samtidigt som antalet boendedygn minskade med cirka 400 000 dygn totalt, ökade de förhållandevis dyra barn-dygnet med cirka 105 000 dygn.

Det genomsnittliga antalet inskrivna har under 2010 minskat med 1 098 till 34 631 inskrivna. Kostnaden på anslag 1:1, exklusive förvar, har ökat med 4 kronor per dygn. Kostnadsökningen kan till största delen förklaras av olika satsningar och förändringar. Exempelvis anpassningar och utveckling inför etableringsreformen, utveckling av återvändandearbetet, ökade satsningar på arbetet med att få flera kommuner att teckna avtal om mottagande av ensamkommande barn, utveckling och införande av ett Leanbaserat arbetssätt. Ökade kostnader för avveckling är också en anledning till att dygnskostnaden steg.

En annan förklaring är att antal inskrivna personer som valt att bo i ABO ökat med 1 539 inskrivna från 43 procent 2009 till 49 procent 2010. Samtidigt har antalet inskrivna

Figur 35

#### Mottagande av asylsökande m m

	ABO	EBO	Förvar	Övrigt	Summa
<b>Kostnad för mottagande av asylsökande m m (tkr)</b>	<b>1 902 777</b>	<b>1 577 709</b>	<b>263 605</b>	<b>978 400</b>	<b>4 722 521</b>
varav ersättning till enskild	342 605	319 946	3 675	60 226	726 452
varav ersättning till landsting och kommuner	856 922	995 816	2 276	509 242	2 364 256
varav ersättning enligt utlL §1	0	0	0	209	209
varav ersättning enligt utlL §4	0	0	0	733	733
varav lokalutgifter	305 554	20 879	26 575	43 556	396 567
varav personalutgifter	233 975	158 057	190 574	178 645	761 268
varav övrigt	163 721	83 011	40 505	185 789	473 036
<b>Kostnad per inskriven och dygn</b>	<b>340</b>	<b>252</b>	<b>2 879</b>	<b>1 416</b>	<b>374</b>
varav andel organiserad verksamhet %	2 %	2 %	1 %	0 %	1 %
varav andel organiserad verksamhet kr	6	5	17	0	5

personer i EBO minskat med 2 637, från 57 procent 2009 till 51 procent 2010. ABO är mer resurskrävande än EBO vilket innebär ökade kostnader på anslag 1:1 vid denna förskjutning.

Den ovan nämnda ökningen av antalet inskrivna personer i ABO har medfört en ökning av antalet boendedygn, samtidigt som det inte funnits tid eller möjlighet att komplettera med nödvändiga personalresurser. Detta har lett till minskade kostnader per inskriven och dygn med 4 kronor.

I storstadsområdena där de sökande bor i EBO har däremot antalet asylsökande minskat relativt kraftigt och i en takt som har gjort att anpassningen av personalstyrkan inte hunnits med. Detta orsakade en ökning av kostnaden per inskriven och dygn med 3 kronor. Det har inte varit möjligt att flytta personalresurser mellan ABO och EBO i någon större omfattning. Anledningen är att utökningen med tillfälliga platser i ABO huvudsakligen har skett på landsbygden.

### Kostnadsutveckling förvar

Den totala utgiften för förvarsverksamheten ökade under 2010 med drygt 6,5 miljoner kronor. Utgiften/kostnaden per inskriven och dygn ökade med 173 kronor. Ökningen skedde på anslag 1:1, 236 kronor medan kostnaden per inskriven på anslag 1:2 sjönk med 63 kronor. En stor del av ökningen kan förklaras med att beläggningen tidvis varit

lägre under 2010 jämfört med år 2009. Det genomsnittliga antalet inskrivna per dygn var 265 personer, vilket är en minskning med 10 personer sedan föregående år. Migrationsverket har under året byggt upp ett nytt förvar och planerar att avveckla det tillfälliga förvaret i Flen under 2011.

Figur 36

**Kostnad / Utgift för mottagande, bosättning, återvändande m m <sup>1)</sup>**

				varav kostnad för förvar		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Kostnad / Utgift för mottagande av asylsökande m m (tkr) <sup>2)</sup>	3 916 418	4 124 693	<b>4 722 522</b>	235 651	257 072	<b>263 611</b>
varav 1:1 Migrationsverket (tkr)	1 154 090	1 082 788	1 120 759	225 250	231 697	244 871
varav 1:2, Ersättningar och bostadskostnader (tkr)	2 693 647	2 903 601	3 480 003	2 934	3 368	3 594
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>3) 4)</sup>	21 802	91 106	58 247	4 570	19 739	12 714
varav 1:7, Utresor (tkr)	46 879	47 198	63 514	2 897	2 268	2 431
Antal boendedygn totalt respektive i förvaren	14 101 838	13 040 983	12 640 292	83 419	94 993	91 559
Antal boendedygn (exkl förvar)	14 018 419	12 945 990	12 548 733			
Kostnad / Utgift per inskriven och dygn totalt respektive i förvaren (kr)	278	316	<b>374</b>	2 825	2 706	<b>2 879</b>
Kostnad / Utgift per inskriven och dygn exklusive förvar (kr)	263	299	<b>355</b>			
1:1 kostnad per inskriven och dygn totalt respektive i förvaren	82	83	<b>89</b>	2 700	2 439	<b>2 675</b>
1:1 kostnad per inskriven och dygn exklusive förvar (kr)	66	66	<b>70</b>			
Genomsnittligt antal inregistrerade per dygn totalt	38 635	35 729	34 631			
varav förvar				229	260	<b>251</b>

1) Från och med år 2009 avräknas anslaget 1:1 m fl kostnadsmässigt, vilket innebär bland annat att en övergångseffekt har anslagsavräknats som samkostnad, se kommentar nedan.

2) I övriga samkostnader ingår år 2009 cirka 34 mkr som avser effekter vid övergång till kostnadsmässig anslagsavräkning, samt 9 mkr som avser dels semesterlöneskuld, och dels en diffens mot avräkning statsverket, de båda sistnämnda hänförliga till tidigare verksamhetsår.

3) I samkostnader ingår bl a Från EU finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Omfattningen på verksamheten har ökat markant, och belastar år 2009 detta verksamhetsområde med 35 mkr mer än år 2008.



Foto: Matton

## Verksamhetsområde | Arbete, besök, bosättning

### Fler ärenden men fortsatt hög måluppfyllelse

Med arbets-, besöks- och bosättningsärenden avses arbetsmarknadsärenden, anknytningsärenden, studerandearbets-, besöks- och bosättningsärenden vilket är en ökning mot föregående år då 154 000 ärenden registrerades.

Det är i första hand antalet arbetsmarknadsärenden som ökat under året. Även registreringarna av EES-medborgare har ökat jämfört med föregående år. Denna ökning är sannolikt en följd av att Skatteverket den 1 juli 2010 kom med ett ställningstagande som refererar till att Migrationsverkets bedömning om uppehållsrätt kan ligga till grund för Skatteverkets prövning av samma fråga. Upphållsrätt är en förutsättning för folkbokföring.

Det ökade antalet inkommande ärenden har medfört att antalet öppna ärenden ökat med nästan 10 000 under året och antalet öppna ärenden var vid årets slut cirka 35 000. Det har framförallt inneburit längre handläggningstider för vissa ärendekategorier mot slutet av året.

Trots ökningen av antalet ärenden har måluppfyllelsen varit fortsatt hög i de ärendekategorier där tidsmål finns angivet i regleringsbrevet. Graden av måluppfyllelse redovisas under avsnitten som behandlar respektive ärendekategori.

### Utvecklingsarbetet ger resultat

En bidragande orsak till årets goda resultat är den verksamhetsutveckling som kontinuerligt bedrivits inom området. Handlingsplaner och aktiviteter som stödjer utvecklingsarbetet har genomförts under året och fler aktiviteter är planerade att genomföras under 2011. Utvecklingsarbetet syftar till att ytterligare förbättra den redan höga nivån av snabb handläggning, korrekta beslut, god service och ett vänligt bemötande för alla som vänder sig till Migrationsverket i något ärende. Bland annat har möjligheterna att ansöka elektroniskt för exempelvis studerandearbets- och bosättningsärenden utökats under året. Ytterligare exempel är arbetet med förbättringar i ärendehanteringsprocessen med utgångspunkt i de processkartläggningar som genomförts på enheterna. Arbetssättet på den största expeditionen som ligger i Solna har förändrats i syfte att minska väntetider.

na för besökarna. Dessutom har utvecklingen för att förfinas arbetet med screening av ärenden och ärendefördelning fortsatt under året. Flera enheter har arbetat med att klargöra och anpassa beslutfattarnas roll i ärendehanteringsprocessen.

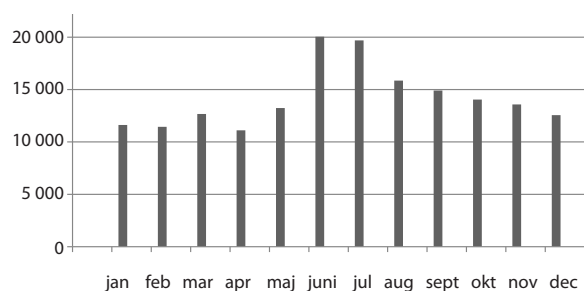
Figur 37

#### Antal inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknads-, besöks- och bosättningsärenden vid Migrationsverket 2010

	Inkomna	Avgjorda	Öppna
Arbetsmarknadsärenden	32 575	28 638	6 959
Anknytningsärenden (första ansökan)	44 934	43 904	11 629
Anknytningsärenden (förlängningar)	21 477	20 590	5 947
Visumärenden	4 188	4 329	97
Studerandeärenden	31 699	29 453	4 087
EES/registreringsärenden	28 404	26 735	5 682
Besöksärenden	11 539	11 620	311
<b>Totalt</b>	<b>174 816</b>	<b>165 269</b>	<b>34 712</b>
<b>Därutöver:</b>			
Passärenden	29 731	34 030	4 589

Figur 38

#### Antal inkomna arbetsmarknads-, besöks- och bosättningsärenden per kalendermånad



Figur 39

#### Ärendeutveckling 2008-2010 arbetsmarknads-, besöks- och bosättningsärenden

	2008	2009	2010
Inkomna ärenden	146 256	153 992	174 816
Avgjorda ärenden	141 032	155 608	165 269
varav arbetsmarknadsärenden	17 606	21 399	28 638
varav anknytningsärenden (första ansökan)	41 676	46 806	43 904
varav anknytningsärenden (förlängningar)	18 403	19 033	20 590
varav visumärenden	3 636	4 118	4 329
varav studerandeärenden	24 995	29 556	29 453
varav EES/registreringsärenden	23 929	23 621	26 735
varav besöksärenden	10 787	11 075	11 620
<b>Öppna ärenden vid årets slut</b>	<b>27 431</b>	<b>25 632</b>	<b>34 712</b>

## Kvalitetsarbete

Inom ramen för prövningen av verksamhetsområdets ärenden finns samordningsgrupper som ansvarar för olika delar av verksamheten. De olika samordningsgrupperna arbetar med frågor som rör arbetstillstånd, barn, EES/registreringsärenden, gäststuderande och övriga tillstånd med fokus på anknytningsärenden. De är ett forum för att bland annat diskutera tillämpningsfrågor inom de olika områdena. Arbetet i samordningsgrupperna resulterar i uppdateringar av handböcker och andra styrdokument. Den rutinhandbok som syftar till att göra handläggningen av ärenden enhetlig på samtliga enheter, har under året utvecklats och uppdaterats.

En gemensam mall för kvalitetsuppföljning har tagits fram i syfte att uppnå en ökad enhetlighet för de kvalitetsgranskningar som genomförs. Iakttagelser gjorda vid granskningarna återkopplas till berörda och leder i tillämpliga fall till ändringar i handböcker och andra styrdokument.

## Barn inom besök och bosättning

Under 2010 kom det in 18 503 anknytningsärenden som på något sätt omfattade barn. I de allra flesta av dessa ärenden ingick barnet som medsökande till någon annan familjemedlem. Utöver dessa finns ett antal ärenden som rör barn som söker själva utan någon vuxen.

En tidig sortering av inkommande ärenden är en förutsättning för att säkerställa att barnärenden uppmärksammas. Det finns en prioriteringsordning för ärenden där barn är antingen sökande eller anknytningsperson. Ärenden som rör barn ska prioriteras utifrån såväl tidsmässiga som andra kvalitetsaspekter. Ärenden som rör ensamkommande barn ska avgöras inom tre månader från ansökan, 17-åriga barn i familjeåterföreningsärenden innan barnet fyller 18 år och övriga barnärenden inom sex månader.



## Barnkompetens

Ärenden som rör barn kräver särskild kompetens och omsorg. Utbildningar om barns utveckling och samtal med barn pågår förtilloppande inom Migrationsverket. Målet är att all personal som möter barn ska ha en grundläggande barnkompetens. Kravet på särskild kompetens tillgodoses genom att det på de flesta enheterna finns särskilt utsedda barnansvariga med ansvar för dessa ärenden. På de större enheterna finns särskilda barngrupper som enbart handlägger barnärenden. Dessutom finns en samordningsgrupp inom området för ärenden som innefattar barn.

Migrationsverket arbetar med att ta fram en instruktion om samtalsmetodik, åldersbedömning och barnkompetens. Instruktionen väntas bli klar till våren 2011.

## Kartläggning av barnfrågor

Under året har en processkartläggning av Migrationsverkets barnfrågor genomförts. Syftet är att tydliggöra hur verket hanterar barnfrågan i ärendeprocesserna, att skapa ett underlag för myndighetens fortsatta utveckling och identifiera prioriterade behovsområden. Processkartläggningen bidrar till att klargöra vem eller vilka som ansvarar för vad under processen, såväl internt som externt.

### Tvångsäktenskap och barnäktenskap

Migrationsverket har fått i uppdrag att under perioden 1 september till 31 december 2010 föra statistik över bland annat barnäktenskap. Under denna period har Migrationsverket sammanlagt handlagt 52 sådana ärenden. Av dessa var 28 fullmaktsäktenskap varav 5 var både fullmakts- och arrangerade äktenskap, 5 barnäktenskap, 2 tvångsäktenskap och 19 arrangerade äktenskap.

I uppdraget ingår även att säreddovisa samboförhållanden mellan minderåriga, tvångsäktenskap, barnäktenskap och fullmaktsäktenskap när någon ansöker om uppehållskort samt viseringar. Under nämnda period har verket handlagt två samboförhållanden mellan minderåriga, ett fullmaktsäktenskap vid ansökan om uppehållskort och ett tvångsäktenskap vid ansökan om visering.

Regeringen har under året tillsatt en utredning om stärkt skydd mot tvångsäktenskap och barnäktenskap. Migrationsverket deltar i utredningen och uppdraget ska redovisas senast den 21 maj 2012.

## Verksamhetsgren Prövning av ansökan om arbete, besök och bosättning

## Arbetsmarknadsärenden

### MÅL

*I ärenden som rör arbetstillstånd ska tiden från ansökan till beslut göras så kort som möjligt med hänsyn till den sökandes samt arbetsmarknadens behov.*

### RESULTAT

84 procent av förstagångsansökningarna gällande samtliga arbetsmarknadsärenden avgjordes inom tre månader. Den genomsnittliga handläggningstiden för dessa ärenden var under året 50 dagar, varav 41 dagar på Migrationsverket och 9 dagar på utlandsmyndigheterna.

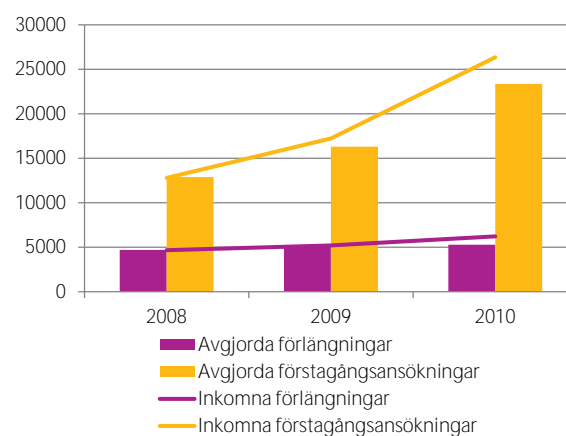
Figur 40

**Antal inkomna och avgjorda förstagångsansökningar av arbetsmarknadsärenden vid Migrationsverket 2008-2010**

	2008	2009	2010
Inkomna ärenden	12 794	17 230	26 346
Avgjorda ärenden	12 895	16 302	23 357
Genomsnittlig handläggningstid i dagar	50	46	50
Andel ärenden som avgjorts inom tre månader	90 %	89 %	84 %
Beviljade ansökningar	11 032	13 877	20 777

Figur 41

**Antal inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden**





## Inkomna ärenden

Som arbetsmarknadsärenden räknas arbetstagare från tredje land. I denna grupp ingår arbetstagare som ansöker från utlandet, men även arbetstagare som vistats i Sverige tidigare som asylsökande/student eller har haft ett visum. Som arbetsmarknadsärenden räknas också de som ansöker som egna företagare, gästforskare eller internationellt utbyte samt anhöriga till ovan nämnda grupper.

Under 2010 kom det in 32 575 ansökningar om arbetsmarknadsärenden till Migrationsverket. Det är en ökning med 45 procent jämfört med 2009, då det kom in 22 438 ansökningar. Antalet förstagångsansökningar ökade från 17 230 år 2009 till 26 346 år 2010. Även antalet förlängningsansökningar ökade, från 5 208 till 6 229.

Grupperna arbetstagare som ansökte från utlandet och anhöriga utmärkte sig främst gällande den stora ökningen av inkomna förstagångsansökningar.

Under 2010 inkom 14 641 förstagångsansökningar från arbetstagare som sökte från utlandet, jämfört med 8 107 året innan. Observeras bör dock att några utlandsmyndigheter under 2009 hade särskilda bemyndiganden från Migrationsverket att ta emot och bevilja ansökningar om arbetstillstånd från personer med yrken inom yrkesgruppen medhjälpare inom jordbruk, trädgård, skogsbruk och fiske, det vill säga säsongsarbete. Till den gruppen hör plockare av vilda bär. Under 2010 har dessa ansökningar handlagts av Migrationsverket. Migrationsverket valde också att inte ha en speciallösning för dessa ärenden och beslutade att dessa ansökningar under 2010 skulle handläggas på samma sätt som övriga ansökningar om arbetstillstånd. Bakgrunden till den ändrade tillämpningen var att det under 2009 visade sig att inte alla dessa arbetstagare varit garanterade lön och försörjning under sin vistelse i Sverige.

Inkomna förstagångsansökningar från anhöriga ökade med nästan 2 600, från 4 095 föregående år till 6 667 år 2010. Ökningen var en naturlig följd av de ökade ansökningarna från arbetstagare som sökte från utlandet.

Inkomna förstagångsansökningar från de övriga grupperna av arbetsmarknadsärenden låg på relativt jämna nivåer jämfört med föregående år.

## Handläggning av arbetsmarknadsärenden

Enligt regleringsbrevet ska tiden från ansökan till beslut göras så kort som möjligt med hänsyn till den sökandes samt arbetsmarknadens behov. Migrationsverket går igenom ansökningar som kommer in och gör prioriteringar med hänsyn till de behov som arbetstagare och arbetsgivare angett.

Den genomsnittliga handläggningstiden var 50 dagar under 2010, varav 41 dagar på Migrationsverket och 9 dagar på utlandsmyndigheterna. Förra året var den

genomsnittliga handläggningstiden 46 dagar, varav 35 dagar på Migrationsverket. Det faktum att antalet inkomna ärenden ökat jämfört med föregående år har bidragit till den ökade handläggningstiden.

Det är stora skillnader i den genomsnittliga handläggningstiden för de olika grupperna. Ett exempel på en grupp med en lång genomsnittlig handläggningstid är egna företagare, där tiden från ansökan till beslut för de 243 ärenden som avgjordes under året var 305 dagar. Egna företagare är även den ärendekategori som kräver mest handläggningsresurser per ärende. För den största gruppen inom arbetsmarknadsärenden, arbetstagare som söker från utlandet, var den genomsnittliga handläggningstiden 39 dagar i de 13 096 beslut som fattades.

Migrationsverkets utvecklingsarbete drivs med inriktning mot en mer elektronisk hantering av ärenden. Vissa grupper har möjlighet att ansöka elektroniskt. För att öka andelen elektroniska ansökningar utlovar Migrationsverket snabbare beslut för den som ansöker elektroniskt. Den genomsnittliga handläggningstiden för ärenden där den som ansökt elektroniskt, var under året 30 dagar.

På Migrationsverkets webbplats betonas också vikten av att ansökan är komplett. En komplett ansökan innebär att anställningserbjudande och yttrande från fackförbund finns med när ansökan kommer in till verket.

## Fler avgjorda ärenden

Under året avgjordes 28 638 arbetsmarknadsärenden (förstagångs- och förlängningsärenden) jämfört med 21 399 under 2009. Av 2010 års ärenden bifölls 90 procent, vilket är en ökning jämfört med föregående år då andelen var 87 procent.

Avgjorda förstagångsansökningar ökade från 16 302 under 2009 till 23 357. Beviljade tillstånd var 20 777, vilket innebär att 89 procent av ansökningarna beviljades. Det är en ökning jämfört med föregående år då andelen var 85 procent. Avgjorda förlängningsärenden uppgick till 5 281 (96 procents bifallsandel), vilket låg på ungefär samma nivå som föregående år.

64 procent av de beviljade förstagångstillstånden gällde tillstånd för arbetstagare och 24 procent var beviljade tillstånd för anhöriga. De resterande 12 procenten utgjordes av egna företagare, gästforskare och internationellt utbyte.

## Yrkesgrupper och nationaliteter

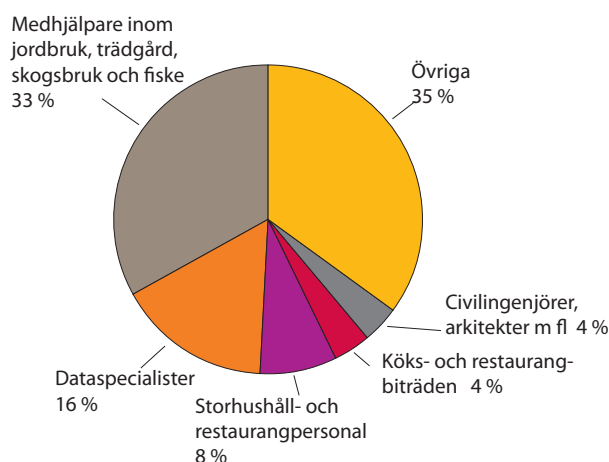
Bland de beviljade förstagångsansökningarna för arbetstagare var yrkesgruppen medhjälpare inom jordbruk, trädgård, skogsbruk och fiske (så kallade säsongsarbetare) den största gruppen med 4 508 beviljade ansökningar. Medborgare i Thailand var den vanligaste nationaliteten. De följande två största yrkesgrupperna för gruppen arbetstagare (efter medhjälpare inom jordbruk, trädgård,

skogsbruk och fiske) som beviljades arbetstillstånd var dataspecialister och storkhushålls- och restaurangpersonal. De största nationaliteterna var Thailand, Indien och Kina. Många av ansökningarna från gruppen säsongsarbetare kom in och avgjordes under sommarmånaderna. Samtidigt som antalet ansökningar var stort, flyttades resurser till asylprocessen för att stärka prövningen av asylansökningar. Perioden kännetecknas av en växande arbetsbörda med mindre resurser för medarbetarna. Det innebar en minskad produktivitet och måluppfyllelse för övriga arbetsmarknadsärenden. Utöver detta hamnade de sökandes arbetsvillkor i fokus och var föremål för en större mediabevakning än andra arbetsmarknadsärenden.

Ökningen av inkomna ansökningar till Migrationsverket i kombination med prioriteringen av ansökningar från säsongsarbetarna medförde att antalet öppna ärenden ökade, framförallt under hösten. Handläggare, som i vanliga fall handlägger andra ärendeslag än arbetsmarknadsärenden, förstärkte under hösten de två arbetstillståndsenheter som finns i Norrköping och Stockholm. Trots dessa insatser fanns det 6 959 öppna arbetsmarknadsärenden vid årets slut. Det är nästan 4 000 fler än vid årets början.

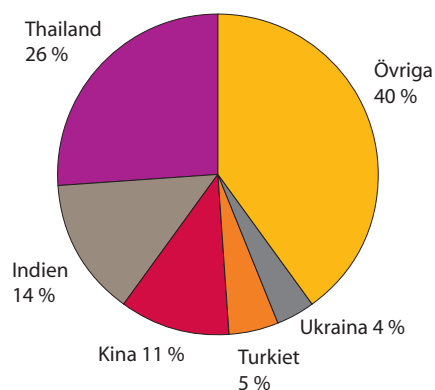
Figur 42

**Andel beviljade tillstånd vid Migrationsverket för arbetstagare uppdelat per fem största yrkesgrupper 2010.**



Figur 43

**Andel beviljade tillstånd vid Migrationsverket för arbetstagare uppdelat per fem största medborgarskapsländer 2010.**



## Utvecklingsarbete

I syfte att effektivisera verksamheten och förkorta handläggningstiderna, har Migrationsverket under året utvecklat en modell för certifiering av arbetsgivare. Certifieringen innebär ett förenklat ansökningsförfarande för arbetsgivare som uppfyller vissa ställda krav. Modellen innebär i ett första steg att en arbetstagarorganisation certifierar vissa utvalda företag. En ansökan om arbetstillstånd behöver för dessa företag inte innehålla yttrande från fackförbundet. Under hösten har en pilot inletts med fackförbundet Sveriges Ingenjörer och tre företag för att prova modellen.

Den interna samordningsgrupp som finns för arbetstillståndsfrågor har sammanträtt vid ett flertal tillfällen under året för att diskutera tillämpningsfrågor. Samordningsgruppen har bidragit till att upprätthålla den rättsliga kvaliteten.

## Bosättningsärenden

### MÅL

*Beslut om uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer bosatta i Sverige ska fattas senast inom sex månader från ansökningsdatum.*

### RESULTAT

Andelen avgjorda förstagångsansökningar inom sex månader var 67 procent. Den genomsnittliga handläggningstiden var 169 dagar, varav 72 dagar på utlandsmyndigheterna och 97 dagar på Migrationsverket. 2009 var andelen avgjorda ärenden inom sex månader 68 procent.

Figur 44

**Antal inkomna och avgjorda förstagångsansökningar av anknytningsärenden vid Migrationsverket 2008-2010**

	2008	2009	2010
Inkomna ärenden	45 064	44 377	44 934
Avgjorda ärenden	41 676	46 806	43 904
Genomsnittlig handläggningstid i dagar	168	153	169
Andel ärenden som avgjorts inom sex månader	63 %	68 %	67 %
Beviljade ansökningar	31 596	33 391	23 968

## Inkomna ärenden

Under året kom det in 44 934 förstagångsansökningar i anknytningsärenden. Det är en liten ökning jämfört med 2009 då det kom in 44 377 ansökningar. I likhet med föregående år var de vanligaste nationaliteterna somalier,

irakier och thailändare. Under 2010 ansökte 11 344 somalier om uppehållstillstånd på grund av anknytning. Det är en ökning jämfört med föregående år då 8 838 somalier ansökte.

Migrationsverket delar in förstagångsansökningarna i anknytningsärenden i fyra olika kategorier; nyetablerade anknytningar, etablerade anknytningar, hushållsgemenskap samt övriga anknytningar. Etablerade anknytningar är förhållanden där parterna bott tillsammans utomlands under minst två år. Övriga förhållanden räknas som nyetablerade anknytningar. Hushållsgemenskap har de personer, som utan att behöva ingå i kärnfamiljen, är nära anhöriga och har ingått i samma hushåll som referenspersonen som är bosatt i Sverige. Övriga anknytningar är bland annat barn med en eller två föräldrar i Sverige.

27 856 ansökningar var från personer i nyetablerade anknytningar. Det är ungefär lika många som 2009. De vanligaste nationaliteterna var liksom föregående år somalier, irakier och thailändare.

Antalet ansökningar i etablerade anknytningar under året var 5 326. Det är en minskning med omkring 11 procent jämfört med föregående år. Somalier och irakier stod tillsammans för omkring 65 procent av ansökningarna. Antalet ansökningar från somalier uppgick till 2 649, en ökning med 73 procent jämfört med 2009. Antalet ansökningar från irakier var under året 844, en minskning med 67 procent jämfört med föregående år. Ökningen av antalet ansökningar från somalier under året är en följd av ökningen av antalet beviljade uppehållstillstånd till flyktingar med flera under föregående år. Under 2008 beviljades 1 593 somalier tillstånd på dessa grunder, 2009 var antalet beviljade tillstånd 4 063. Antalet irakier som beviljades uppehållstillstånd som flyktingar med flera var 4 235 under 2008 och antalet minskade under 2009 till 1 893. Denna minskning förklarar det minskade antalet ansökningar från irakier i etablerade anknytningar 2010.

Antalet ansökningar grundat på hushållsgemenskap var 4 817, vilket är något fler än föregående år.

Ansökningar i gruppen övriga anknytningar ökade till 6 935 under året jämfört med 6 330 föregående år. Efter som övriga anknytningar i huvudsak innefattar barn beskrivs de mer utförligt i avsnittet som rör barn.

Även antalet förlängningsansökningar ökade jämfört med föregående år, 21 477 ansökningar att jämföra med 19 591.

## Handläggning av anknytningsärenden

Migrationsverket avgjorde 43 904 förstagångsansökningar under 2010. Det var ungefär 1 000 färre ärenden än vad som kom in. Antalet öppna ärenden var vid årets slut 11 629. Andelen avgjorda ärenden inom sex månader var 67 procent. Den genomsnittliga handläggningstiden var 169 dagar, varav 72 dagar på utlandsmyndigheterna

och 97 dagar på Migrationsverket. Jämfört med föregående år ökade den genomsnittliga handläggningstiden med 16 dagar. Det faktum att handläggningstiderna på utlandsmyndigheterna ökat påverkar Migrationsverkets möjligheter att nå tidsmålet på sex månader.

## Färre fick bifall på sin ansökan

55 procent fick bifall på sin ansökan. Detta är en minskning med 16 procentenheter jämfört med 2009. En starkt bidragande orsak till minskningen av andelen bifall, är kraven på pass och klarlagd identitet som Migrationsöverdomstolen uttalat i ett antal avgöranden. På grund av dessa avgöranden, klargjorde Migrationsverket den 11 mars i ett rättsligt ställningstagande tillämpningen av kravet på pass och vilka beviskrav om identiteten som gäller för de olika grunderna av uppehållstillstånd.

Identitetskraven gäller för samtliga nationaliteter och innebär betydande svårigheter för de sökande som inte har möjlighet att få erhålla godkänt pass eller andra identitetshandlingar på grund av situationen i ursprungslandet. Sådan är situationen bland annat i Somalia. Från och med april har 69 av 10 563 beslutade ansökningar från somalier bifallits. Det innebär en bifallsandel på mindre än 1 procent. För helåret 2010 var andelen bifall för somalier ungefär 7 procent. Detta kan jämföras med bifallsandelen för ansökningar från somalier under 2009 som var 52 procent, då 4 498 somalier beviljades uppehållstillstånd.

## Faktorer som påverkade måluppfyllelsen

Kraven på pass och klarlagd identitet har också påverkat handläggningstiderna och måluppfyllelsen. Under våren genomfördes bland annat ett omfattande arbete med att tydliggöra kraven och ändra rutiner och handböcker. I avvaktan på detta arbete fattades inte beslut i samma omfattning som tidigare.

Den 15 april 2010 infördes försörjningskrav vid anhöriginvandring. Det innebär att de anknytningspersoner som omfattas måste redovisa inkomst och boende. Det medför en mer omfattande utredningsinsats, vilket förlänger handläggningstiden. De anknytningspersoner som omfattas av försörjningskravet är dock relativt få eftersom undantags-situationerna är många. Totalt prövades försörjningskravet i 466 ärenden och i 100 av dessa beviljades ansökan.

Produktionskapaciteten för anknytningsärenden minskade också vid halvårsskiftet när en av de tre tillståndsenheterna i Malmö fördes över till enheter som arbetar med prövning av asylansökan. Det var nödvändigt att omfördela ärenden från Malmö till andra enheter inom området, vilket inverkade negativt på måluppfyllelsen. Under hösten fattades beslut om att avveckla enheterna i Jönköping och Karlstad och även detta påverkade måluppfyllelsen negativt när ärenden måste flyttas.

# Viseringsärenden

## MÅL

*Beslut i de viseringsärenden som överlämnas till Migrationsverket ska till och med den 4 april 2010 fattas senast inom tre veckor från det att ansökan inkommit.*

*Från och med den 5 april 2010 ska beslut i de viseringsärenden som överlämnas till Migrationsverket fattas i enlighet med tidsgränserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införandet av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex).*

## RESULTAT

Under tiden fram till och med 4 april fattade Migrationsverket beslut i 91 procent av ärendena inom tre veckor från det att ansökan kom in till verket. Under 2009 var motsvarande andel 89 procent. Från och med den 5 april fattade Migrationsverket beslut i 75 procent av ärendena inom 30 dagar från det att ansökan kom in på en utlandsmyndighet.

## Inkomna ärenden

Utlandsmyndigheterna tar emot ansökningar om visum och det är bara en liten andel som de lämnar över till Migrationsverket. Under året lämnade utlandsmyndigheterna över 4 188 ärenden, 2 procent av alla ansökningar. Andelen under 2009 var ungefär densamma liksom antalet som var 4 071 ärenden. Anledningar till att ärenden lämnas över är till exempel att utlandsmyndigheterna behöver vägledning av ny praxis eller av säkerhetsskäl. I dessa ärenden ingår även sådana ärenden som har lämnats över till Migrationsverket av de nordiska länder som representerar Sverige.

Av de ärenden som utlandsmyndigheterna lämnade över till verket stod medborgare i Kosovo och Albanien för det största antalet. Under året tog utlandsmyndigheterna emot 206 079 ansökningar. Det är något fler än föregående år då de tog emot 196 257 ansökningar. Medborgare i Ryssland stod för cirka 29 procent av alla ansökningar. Medborgare i Kina, Iran, Thailand och Indien var andra vanliga nationaliteter. Tillsammans stod medborgare i dessa fem länder för ungefär 64 procent av alla ansökningar.

## Handläggning av visumärenden

Under året fattade Migrationsverket beslut i 4 329 ärenden. Det är några fler än 2009 då antalet avgjorda ärenden var 4 118. Den genomsnittliga handläggningstiden var 30 dagar, varav 16 dagar på Migrationsverket. Antalet bifall var 2 372. Det innebär att andelen beviljade ansökningar var 55 procent, vilket är ungefär samma andel som under föregående år.

Fram till och med 4 april 2010 fattade Migrationsverket beslut i 91 procent av ärendena inom tre veckor från det att ansökan kom in till verket. Det är en liten ökning jämfört med föregående år då andelen för hela året var 89 procent. Fram till och med den 4 april fattade Migrationsverket beslut i 857 ärenden.

Från och med den 5 april 2010 gäller viseringskodexens bestämmelser om inom vilken tid beslut ska fattas. Huvudregeln är att beslut ska fattas inom 15 dagar. Om en ansökan behöver granskas närmare kan den tiden utökas till 30 dagar. Om det finns ett skäl för utlandsmyndigheterna att lämna över en ansökan till Migrationsverket bör den längre tidsfristen på 30 dagar gälla.

Tidsfristen 30 dagar gäller också för ansökningar som kommit in till andra länders utlandsmyndigheter som representerar Sverige. De relativt få ärenden som lämnas över till Migrationsverket för avgörande är mer komplicerade än de som utlandsmyndigheterna avgör.

Från och med den 5 april fattade Migrationsverket beslut i 3 472 ärenden. 75 procent av dessa avgjordes inom 30 dagar från det att ansökan lämnades in vid en utlandsmyndighet. Den genomsnittliga handläggningstiden var 31 dagar, varav 17 dagar på Migrationsverket.

Migrationsverket fastställde den 12 januari viseringspraxis för medborgare i Armenien, Azerbajdzjan, Georgien, Kazakstan, Kirgizistan, Ryssland, Tadzjikistan, Turkmenistan, Ukraina och Uzbekistan.

# Studerandeärenden

## MÅL

*I ärenden som rör studerande ska tiden från ansökan till beslut göras så kort som möjligt med hänsyn till sökandens behov. Beslut ska fattas senast inom tre månader.*

## RESULTAT

Andelen avgjorda ärenden inom tre månader var 79 procent. Under 2009 var motsvarande andel 88 procent.

Den genomsnittliga handläggningstiden var 86 dagar. För förstagångsansökningar var andelen avgjorda inom tre månader 93 procent och för ansökningar om förlängning 65 procent.

## Inkomna ärenden

Under året inkom 31 699 ansökningar om uppehållstillstånd för studier från medborgare utanför EU/EES. Det var en ökning med drygt 3 000 ärenden jämfört med föregående år. Det är ansökningar om förlängningar som har ökat. Antalet förlängningsansökningar var under året 16 707. Under 2009 kom det in 12 981 förlängningsansökningar. Orsaken till ökningen är de senaste årens stora antal förstagångsansökningar. Förstagångsansökningarna

var 14 992 under 2010. 2009 var antalet förstagångsansökningar 15 654. I likhet med 2009 kom de flesta ansökningarna från medborgare i Kina, Pakistan, Iran, Indien, Bangladesh och Nigeria. Ansökningarna från medborgare från dessa sex länder utgjorde 65 procent av det totala antalet ansökningar.

Utländska studenter har sedan några år kunnat ansöka elektroniskt om förlängning av sitt tillstånd. I år var antalet elektroniska ansökningar 9 238, vilket innebär 55 procent av det totala antalet ansökningar. Migrationsverkets utvecklingsprojekt e-Migration, har tagit fram en första version av en ny typ av e-ansökan som gör det möjligt att ansöka elektroniskt även för dem som ansöker om uppehållstillstånd för studier för första gången. I slutet av oktober startade en pilot, som fortfarande pågår, med elektroniska ansökningar vid Sveriges ambassad i Peking. Ambassaden har bemyndigats av Migrationsverket att bevilja uppehållstillstånd för studerande.

## Handläggning av studerandeärenden

Under 2010 avgjorde Migrationsverket sammanlagt 29 453 ansökningar om uppehållstillstånd på grund av studier. Det är ungefär lika många ärenden som föregående år. 79 procent av samtliga ärenden avgjordes inom tre månader. Den totala genomsnittliga handläggningstiden var 86 dagar.

Måluppfyllelsen totalt var lägre under året än före-

Figur 45

**Antal inkomna och avgjorda studerandeärenden vid Migrationsverket 2008-2010**

	2008	2009	2010
Inkomna ärenden	26 034	28 635	31 699
Avgjorda ärenden	24 995	29 556	29 453
Handläggningstid i dagar	61	61	86
Andel ärenden som avgjorts inom tre månader	81 %	88 %	79 %
Beviljade ansökningar	18 073	23 848	25 122

gående år. Vad gäller förstagångsansökningar var den emellertid något bättre. 93 procent av förstagångsansökningar avgjordes inom tre månader. Den genomsnittliga handläggningstiden var 100 dagar. Av dessa svarade Migrationsverkets handläggning för 25 dagar och utlandsmyndigheternas för 75 dagar.

Utlandsmyndigheterna har sedan tidigare bemyndigats att bevilja uppehållstillstånd, bland annat för studenter som är antagna till studier inom ramen för ett internationellt utbytesprogram som anordnas av ett svenskt eller utländskt universitet. Syftet med bemyndigande är bland annat att beslutet fattas närmare den sökande och handläggningstiden därigenom kan kortas eftersom ärendet

inte behöver flyttas över till Migrationsverket för handläggning och beslut. Totalt bifölls 5 273 ansökningar från studenter av utlandsmyndigheterna under 2010.

Under året beslutade Migrationsverket om en ny föreskrift som gjorde det möjligt för ambassaden i Islamabad att fatta beslut om uppehållstillstånd för masters- eller doktorandstudier i Sverige.

## Många ansökningar under sommaren

På grund av den stora koncentrationen av ärenden till sommarmånaderna, tvingas Migrationsverket prioritera förstagångsansökningar framför förlängningsansökningar. Prioriteringen grundar sig på att förstagångsstudenterna behöver sitt tillstånd för att kunna resa in i Sverige medan den som ansöker om förlängning har rätt att stanna kvar i Sverige i väntan på sitt beslut. Omkring 72 procent av förstagångsansökningarna kom in under månaderna juni – augusti. Under sommarmånaderna är det också många studenter som hör av sig via e-post med frågor om sitt ärende. I syfte att förbättra informationen till studenterna införde Migrationsverket en möjlighet för de sökande att själva kontrollera statusen på sin ansökan via Migrationsverkets webbplats. Denna sida var periodvis den mest besökta på verkets webbplats och medförde att antalet e-postförfrågningar minskade.

## Flexibel organisation

Det faktum att prövningen av ansökningarna om uppehållstillstånd på grund av studier är så koncentrerad till sommarmånaderna, ställer höga krav på såväl organisation som arbetssätt. Migrationsverket har fortsatt med en specialiserad studerandeenhet i Norrköping. Därutöver handlägger enheterna i Umeå, Örebro och Växjö studerandeärenden. Samarbetet mellan de fyra enheterna genom exempelvis omfördelningar av ärenden dit tillgängliga produktionsresurser finns, har med största sannolikhet bidragit till att måluppfyllelsen kunnat hållas på en fortsatt hög nivå.

Under året har Migrationsverket samarbetat med Verket för högskoleservice (VHS) med förberedelserna för införande av anmälnings- och studieavgifter 2011.



# Effektivitet

## Produktivitet

Ett vanligt sätt att mäta utvecklingen av produktiviteten på Migrationsverket är att jämföra antalet avgjorda ärenden per årsarbetare. Utifrån detta sätt att mäta har produktiviteten ökat med sju procent.

Figur 46

**Produktivtetsutveckling för arbetsmarknads-, besöks- och bosättningsärenden 2008-2010**

År	2008	2009	2010
Avgjorda ärenden per årsarbetare	444	467	498

En nackdel med att mäta produktiviteten genom avgjorda ärenden per årsarbetare är att talet inte tar hänsyn till att de olika ärendekategorierna är olika resurskrävande. Det innebär att skillnader i ärendesammansättningen mellan åren påverkar resultatet av antalet avgjorda ärenden per årsarbetare. Migrationsverket genomför ingen tidsredovisning och kan därför inte redovisa hur mycket resurser som går åt för respektive ärendekategori. En uppskattning har emellertid gjorts av antal avgjorda ärenden per årsarbetare och ärendekategori. Den är baserad på en analys av antal avgjorda ärenden och genomförda tidsuppskattningar på enheterna. Med utgångspunkt i denna tidsuppskattning har ett produktivitetsindex räknats fram. Indexet möjliggör jämförelser av produktionen över tid på ett mer rättvisande sätt, eftersom den eliminerar förändringar i inflödet mellan mer resurskrävande respektive mindre resurskrävande ärenden. Med denna metod att mäta har produktiviteten ökat med två procent jämfört med 2009.

Produktivtetsökningen är ett resultat av det medvetna utvecklings-, styrnings- och uppföljningsarbete som har skett. Utöver resultaten av utvecklingsarbetet som gjorts i syfte att effektivisera verksamheten finns en rad faktorer som påverkat produktiviteten under året.

Migrationsverket klargjorde den 11 mars 2010 i ett rättsligt ställningstagande tillämpningen av kravet på pass och vilka krav på bevis om identiteten som gäller för de olika grunderna av uppehållstillstånd. Den bakomliggande orsaken till det rättsliga ställningstagandet var ett antal domar i Migrationsöverdomstolen som betonade

kraven på styrkt identitet. Som verket tidigare redogjort för pågick därefter ett omfattande arbete med att tydliggöra kraven och ändra rutiner och handböcker under våren, eftersom det i verksamheten fanns ett behov av ytterligare vägledning för att kunna avgöra vissa ärenden. I avvaktan på detta arbete fattades inte beslut i samma omfattning som tidigare. Det innebar en minskad produktivitet under perioden.

Produktionskapaciteten minskade vid halvårsskiftet när verket beslutade att styra om resurser från Arbeta, besök och bosättning till det prioriterade området asylprövning. En av de tre tillståndsenheterna i Malmö fördes över till asylprövningen. Det var nödvändigt att omfördela ärenden från Malmö till andra enheter, vilket påverkade måluppfyllelsen och produktiviteten negativt. Under hösten fattades dessutom beslut om att avveckla enheterna i Jönköping och Karlstad och enheternas ärenden flyttades till andra tillståndsenheter. Det innebar en minskad produktivitet eftersom ytterligare en handläggare behövde sätta sig in i ärendet.

## Kostnadsutveckling

Under året har kostnaderna för verksamhetsgrenen minskat med sex procent, framförallt beroende på att samkostnaderna minskat. 2009 bestod de av en engångseffekt (knappt 16 miljoner kronor) i samband med övergången till kostnadsförfarande som saknas helt 2010. Förvaltningskostnaden har minskat med drygt 4,5 miljoner kronor eller en procent. Bemanningen har ökat marginellt under 2010 med en årsarbetare till 417.

Kostnaderna består av kostnader för personal, lokaler och verksamhet relaterade till prövning av ärenden på Migrationsverket, och samkostnader. En del av kostnaderna för verksamheten är kostnader i samband med projektet för införande av VIS och för IT-tjänster på utlandsmyndigheterna. En annan del av kostnaderna rör biometri, tillståndsmärken och passhandlingar samt personalisering (hanteringen hos leverantören) av dessa. Kostnaderna i denna del gäller hela processen, det vill säga även de kostnader som uppstår på utlandsmyndigheterna där förstagsansökningarna oftast lämnas in.

Dessutom har kostnader för DNA-analyser minskat med 34 procent till 2,4 miljoner kronor. Minskningen beror på den praxisändring för sökande som inte kan styrka sin identitet som skedde i april månad.

## Kostnad per ärende

Kostnad per ärende har sjunkit med 319 kronor eller 11 procent. Det beror på att de totala kostnaderna har minskat i kombination med att fler ärenden avgjorts under året. Balansen mellan de olika ärendeslagen har förändrats. Förändringen innebär att fler och mindre resurskrävande ärenden som EES- registreringar och arbetsmarknadsärenden har avgjorts, medan de mycket resurskrävande första ansökningarna om uppehållstillstånd på grund av anknytning har minskat. Det ger en gynnsam utveckling för kostnaden per ärenden. Om utvecklingen av sammansättningen av ärenden hade varit annorlunda och resurskrävande ärenden hade ökat i stället hade kostnaden per ärenden ökat, trots en bibehållen produktivitet. Med tanke på detta kan inte resultatet bedömas utifrån detta nyckeltal. Förvaltningskostnaden per ärende har sjunkit med 174 kronor eller sju procent.

För att få en helhetsbild av vad verksamhetsgrenen kostar totalt, skulle kostnader för utlandsmyndigheternas arbete med migrationsärenden behöva läggas till Migrationsverkets kostnader.

Figur 47

### Kostnad / Utgift för prövning av ansökan om arbete, besök och bosättning <sup>1)</sup>

	2008	2009	2010
Kostnad / Utgift för prövning av ansökan (tkr) <sup>1) 2)</sup>	357 743	438 527	413 109
varav 1:1 (tkr) <sup>2)</sup>	344 232	390 782	386 223
varav rättshjälp (tkr)	4 773	5 736	5 968
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>3)</sup>	7 897	42 007	20 917
Kostnad / Utgift per avgjort ärende (kr)	2 537	2 818	2 500
1:1 Kostnad per avgjort ärende (kr)	2 441	2 511	2 337

<sup>1)</sup> Från och med år 2009 avräknas anslaget 1:1 m fl kostnadsmässigt, vilket innebär bland annat att en övergångseffekt har anslagsavräknats som samkostnad.

<sup>2)</sup> I övriga samkostnader ingår år 2009 cirka 15,8 mkr som avser effekter vid övergång till kostnadsmässig anslagsavräkning, samt 5,4 mkr som avser dels semesterlöneskuld, och dels en diffens mot avräkning statsverket, de båda sistnämnda hänförliga till tidigare verksamhetsår.

<sup>3)</sup> I samkostnader ingår bl a Från EU finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Omfattningen på verksamheten har ökat markant, och belastar år 2009 detta verksamhetsområde med 17,5 mkr mer än år 2008.



Foto: Ibl bildbyrå

## Verksamhetsområde | Svenskt medborgarskap

### MÅL

Beslut i ärenden om svenskt medborgarskap ska fattas senast inom sex månader från det att ansökan kommit in till Migrationsverket.

### RESULTAT

Andelen avgjorda ärenden inom sex månader var 87 procent. Det är en minskning med 8 procentenheter jämfört med 2009.

### Inkomna ärenden

Figur 48

#### Inkomna medborgarskapsärenden 2008-2010

	2008	2009	2010
<b>Totalt</b>	<b>24 435</b>	<b>25 937</b>	<b>32 184</b>
varav naturalisationsärenden	22 089	23 460	29 242
varav anmälningsärenden	1 795	1 853	2 199
varav bibehållande-/befrielseärenden	551	624	743

Antalet inkomna grundärenden har ökat till 32 184. Förra året kom det in 25 937 grundärenden. Med grundärenden menas naturalisationsärenden, anmälningsärenden samt

ansökningar om bibehållande eller befrielse från svenskt medborgarskap. För att kunna beviljas svenskt medborgarskap krävs att sökanden har permanent uppehållstillstånd i Sverige. Därutöver ställs bland annat krav på att sökanden ska ha bott i Sverige en viss tid, normalt fem år. Den kraftiga ökningen av grundärenden beror på det ökade antalet beviljade uppehållstillstånd mellan åren 2003 och 2006. Det är framförallt under årets andra hälft som antalet inkomna grundärenden ökat. Den vanligaste nationaliteten var irakiska medborgare som stod för 5 313 inkomna grundärenden.

Från och med mars månad har det varit möjligt att ansöka om svenskt medborgarskap elektroniskt. Migrationsverket har under året marknadsfört denna möjlighet genom information på webbplatsen och broschyrer i Migrationsverkets expeditioner. Totalt 11 653 elektroniska ansökningar om medborgarskap kom in till Migrationsverket under året. Totalt var 36 procent av årets inkomna grundärenden elektroniska ansökningar.

## Handläggning av medborgarskapsärenden

Figur 49

Antal avgjorda medborgarskapsärenden 2008-2010

	2008	2009	2010
<b>Totalt</b>	<b>25 693</b>	<b>25 476</b>	<b>26 621</b>
Andel bifall	80 %	83 %	84 %
Avgjorda inom sex månader	96 %	95 %	87 %
Genomsnittlig handläggningstid	65	53	70
<b>Avgjorda naturalisationsärenden</b>	<b>23 351</b>	<b>22 899</b>	<b>23 713</b>
Andel bifall	81 %	85 %	86 %
Avgjorda inom sex månader	96 %	95 %	86 %
Genomsnittlig handläggningstid	68	55	75
<b>Avgjorda anmälningsärenden</b>	<b>1 787</b>	<b>1 938</b>	<b>2 186</b>
Andel bifall	70 %	71 %	71 %
Avgjorda inom sex månader	99 %	99 %	99 %
Genomsnittlig handläggningstid	31	31	33
<b>Avgjorda bibehållande-/befrielseärenden</b>	<b>555</b>	<b>639</b>	<b>722</b>
Andel bifall	72 %	75 %	70 %
Avgjorda inom sex månader	96 %	97 %	99 %
Genomsnittlig handläggningstid	32	30	22

Såväl måluppfyllelsen som den genomsnittliga handläggningstiden har försämrats jämfört med föregående år. Andelen avgjorda grundärenden inom sex månader har minskat från 95 procent 2009 till 87 procent. Den genomsnittliga handläggningstiden har ökat från 53 dagar till 70 dagar.

Den kraftiga ökningen av antalet inkommande ärenden i kombination med minskade resurser för medborgarskapsprövning har bidragit till den minskade måluppfyllelsen. Trots minskade resurser har antalet avgjorda ärenden ökat jämfört med föregående år. Om antalet inkomna ärenden hade varit ungefär lika många som föregående år skulle sannolikt måluppfyllelsen legat kvar på samma nivå. Även om måluppfyllelsen är fallande så får den fortfarande anses vara hög.

Antalet öppna ärenden har under året ökat med 6 382. Antalet öppna ärenden var vid årets slut 10 800. Av dessa ärenden var 72 procent yngre än sex månader. Det är en mindre andel än vad som var fallet vid utgången av 2009 då hela 92 procent var yngre än sex månader.

Andelen bifall var under året 84 procent vilket är ungefär samma andel som 2009

Figur 50

Antal öppna medborgarskapsärenden 2008-2010

	2008	2009	2010
<b>Totalt</b>	<b>3 248</b>	<b>4 418</b>	<b>10 800</b>
varav yngre än sex månader	95 %	92 %	72 %
<b>Naturalisationsärenden</b>	<b>3 075</b>	<b>4 272</b>	<b>10 571</b>
varav yngre än sex månader	95 %	92 %	72 %
<b>Anmälningsärenden</b>	<b>131</b>	<b>120</b>	<b>182</b>
varav yngre än sex månader	97 %	88 %	88 %
<b>Bibehållande-/befrielseärenden</b>	<b>42</b>	<b>26</b>	<b>47 %</b>
varav yngre än sex månader	90 %	100 %	79 %

Arbets sättet som tillämpas vid medborgarskapsprövningen innebär bland annat att nyinkomna ärenden screenas av en särskild initialfunktion som omedelbart grupperar ärendena som antingen kompletta eller inte kompletta. De kompletta ärendena handläggs med förtur medan icke kompletta ärenden inte prioriteras. Att prioritera de kompletta ärendena har visat sig vara mycket framgångsrikt och bidragit till att handläggningstiderna kortats. Att måluppfyllelsen även under 2010 upprätthållits på en hög nivå beror till stor del på denna prioritering. Omprioriteringar mellan kompletta och icke kompletta ärenden har gjorts kontinuerligt under året för att möta det ökade antalet inkommande ärenden. Det faktum att antalet öppna ärenden ökat under året innebär emellertid att det finns fler ärenden som väntar på komplettering och utredning.

## Utvecklingsåtgärder

Under 2010 har stort fokus lagts på utvecklingsfrågor. Elektronisk ansökan om svenskt medborgarskap är den första e-tjänsten som tagits fram av Migrationsverkets utvecklingsprojekt e-Migration. E-tjänsten innebär en stor förbättring för de sökande som kan fylla i sin ansökan

och betala via nätet. Projektet e-Migration har under året levererat vissa nya funktioner till medborgarskapsprövningen som exempelvis den elektroniska handläggningen av elektroniska ansökningar samt automatisk hämtning av information från andra myndigheters system.

Det kontinuerliga arbetet med effektiviseringar är en starkt bidragande orsak till att produktiviteten fortsätter att öka.

## Effektivitet

### Produktivitet

Det kontinuerliga arbetet med effektiviseringar är en starkt bidragande orsak till att produktiviteten fortsätter att öka.

Figur 51

#### Antal avgjorda medborgarskapsärenden per årsarbetare

År	2008	2009	2010
Avgjorda ärenden per årsarbetare	558	600	705

## Kostnadsutveckling

Kostnaderna för verksamhetsgrenen under året har minskat med knappt 4 miljoner kronor (11 procent). Detta beror på lägre samkostnader (dessa bestod 2009 av en engångseffekt i samband med övergången till kostnads- mässig anslagsavräkning) och minskad bemanning. Kostnaderna består av personal- och lokalkostnader relaterade till prövning av medborgarskapsärenden samt samkostnader. Förvaltningskostnaden har minskat med drygt 2 miljoner kronor, sju procent. Bemanningen har minskat med 11 procent till 38 årsarbetare 2010.

Kostnaden per medborgarskapsärende har minskat med 209 kronor (15 procent) till följd av det ökade antalet avgjorda ärenden med minskad bemanning samt de lägre samkostnaderna. Förvaltningskostnaden per ärende har sjunkit med 135 kronor, 11 procent.

Figur 52

#### Kostnad för prövning av ansökan om svenskt medborgarskap <sup>1)</sup>

	2008	2009	2010
Kostnad för prövning av ansökan (tkr)	32 916	35 324	31 344
varav 1:1 (tkr)	32 032	31 695	29 519
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>2)</sup>	885	3 630	1 829
Kostnad per avgjort ärende (kr)	1 281	1 387	1 177
1:1 kostnad per avgjort ärende (kr)	1 247	1 244	1 109

<sup>1)</sup> Från och med år 2009 avräknas anslaget 1:1 m fl kostnadsmässigt, vilket innebär bland annat att en övergångseffekt har anslagsavräknats som samkostnad.

<sup>2)</sup> I övriga samkostnader ingår år 2009 cirka 1,4 mkr som avser effekter vid övergång till kostnadsmässig anslagsavräkning, samt 0,5 mkr som avser dels semesterlöneskuld, och dels en differens mot avräkning statsverket, de båda sistnämnda hänförliga till tidigare verksamhetsår.

<sup>3)</sup> I samkostnader ingår bl a Från EU finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Omfattningen på verksamheten har ökat markant, och belastar år 2009 detta verksamhetsområde med 1,4 mkr mer än år 2008.





Foto: Ibl bildbyrå

## 2010 | Omprövning av beslut och processföring

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska för varje verksamhetsområde redovisa*

- hur många omprövningsbeslut som hade en handläggningstid på över en vecka och vad som var orsaken till detta,
- antalet domar av migrationsdomstolarna som myndigheten överklagat och antalet meddelade prövningstillstånd samt kommentar till utfallet,
- eventuella slutsatser och åtgärder med anledning av migrationsdomstolarnas domar samt,
- de åtgärder som vidtagits med anledning av Migrationsöverdomstolens samt EG-domstolens och Europadomstolens vägledande domar.  
(Se utgiftsområde Migrationspolitik)

*Migrationsverket ska även samlat redovisa myndighetens kostnader hänförliga till instans och processordningen.*

### RESULTAT

Handläggningstiden avseende omprövningsbeslut översteg en vecka i 9 101 ärenden vilket motsvarar 28 procent av avgjorda överklaganden.

Migrationsverket överklagade totalt 336 ärenden till Migrationsöverdomstolen, som meddelade prövningstillstånd i 49 ärenden varav 39 avsåg asylärenden.

### Handläggning av omprövning av beslut och processföring

Liksom prövning av hinder mot verkställighet så handläggs processföring i domstol på särskilda förvaltningsprocessenheter på Migrationsverket, lokaliserat till Stockholm, Göteborg och Malmö, vilka är de orter där Migrationsdomstolarna finns. Den pågående anpassningen inom verket till ett Leanbaserat arbetssätt, har medfört att omprövning och överlämnande av överklagande till migrationsdomstolarna successivt flyttats från migrationsverkets förvaltningsprocessenheter till de enheter som avgjort grundärendet. All omprövning av ärenden och

överlämnande avseende ansökningar om arbete, besök och bosättning samt svenskt medborgarskap sker nu inom de enheter som tagit grundbeslutet. Omprövning och överlämnande av asylärenden kommer också att hanteras enligt denna princip och ett införande av rutinerna sker i samband med att enheterna övergår till det Leanbaserade arbetssättet. Under 2010 genomfördes cirka 42 procent av omprövningarna avseende asyl vid de enheter som tagit grundbeslutet. Denna överföring av arbetsuppgifter har inneburit att verket har förkortat ledtiderna gällande ovanstående ärenden.

Vidare har antalet yttranden i samband med överlämnandet till domstolarna minimerats. Yttranden ska i huvudsak ske efter begäran från domstolarna. Förändringarna har inneburit att de genomsnittliga handläggningstiderna för omprövning har minskat.

Det inkom totalt 30 983 överklaganden avseende uppehållstillstånd och 695 avseende medborgarskap under året. Under året omprövade verket 32 682 ärenden varav 72 procent avgjordes inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 8 dagar. I 510 fall har Migrationsverket ändrat sitt beslut varav 11 inom område asyl och 374 inom område arbete, besök och bosättning samt 115 inom område medborgarskap. I 31 408 fall har överklagandet överlämnats till migrationsdomstolarna.

Att verket omprövar och ändrar sitt beslut i fråga om uppehållstillstånd är vanligast i studerandeärenden. Det beror oftast på att det i samband med överklaganden kommer in kompletterande information i ärendet som inte tidigare var känt för verket, men som kan ligga till grund för ett uppehållstillstånd.

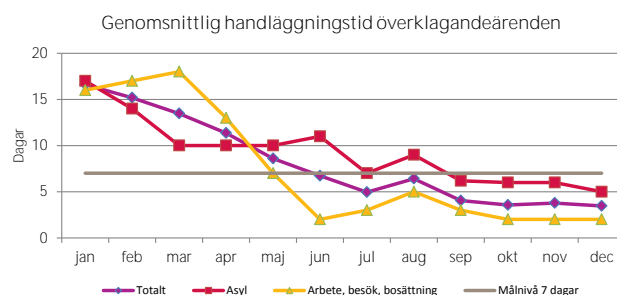
I ärenden som rör svenskt medborgarskap har verket under året omprövat 798 beslut. Av dessa omprövningar har 81 ärenden haft en handläggningstid överstigande en vecka. Anledningen till detta har varit att komplettering gjorts av sökande till följd av nya omständigheter. Ur ett sökandeperspektiv har verket valt att försöka ompröva ärendet, även om det lett till några dagars längre tidsåtgång, jämfört med att strikt hålla föreskriven handläggningstid och överlämna ärendet till Migrationsdomstolen och en ännu längre processtid. Verket menar att detta skapar mervärde till vår kund samtidigt som vi kostnads-effektivt prövar rätt ärenden.

En annan anledning till de längre handläggningstiderna i överklagandeärenden är det tidigare arbetssättet vid omprövningar. Syftet med att omprövning av ärenden skulle ske på särskilda förvaltningsprocessenheter var att stärka den rättsliga kvalitén. Det innebar att processförarna ofta redan vid omprövningen av ärendet samtidigt skrev ett kompletterande yttrande i samband med att ärendet överlämnades till domstolen. Detta gjordes för att öka kvaliteten i materialet och därmed underlätta och påskynda den fortsatta processen i domstolen. Arbetssättet

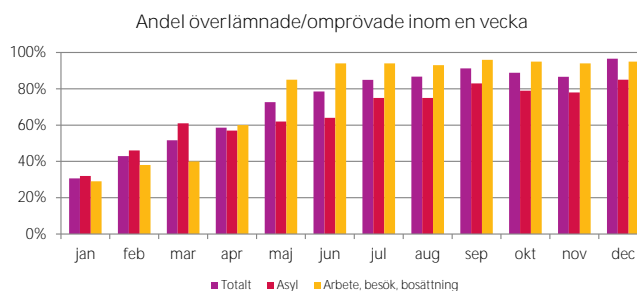
var dock tidskrävande och har fått stå tillbaka för prioritering av muntliga förhandlingar och brådskande verkställighetshinder vilket inneburit att handläggnings-tiderna för överklagande ofta varit längre än önskvärt.

I och med verkets anpassning till det Leanbaserade arbetssättet sker omprövning och överlämnande av överklagande till domstolen i allt större utsträckning hos prövningsenheterna. Detta har konkret resulterat i kortare ledtider dels genom minskade tidsförluster i den interna postgången, men framför allt därför att fler ärenden överlämnas direkt utan ytterligare arbetsinsatser i form av kompletteringar och yttranden. Det finns hittills inget som talar för att detta skulle påverkat den rättsliga kvaliteten negativt eller fått motsatt effekt genom att begäran om kompletteringar eller yttranden från migrationsdomstolarna skulle öka.

Figur 53



Figur 54



Handläggningstiden har till stor del på grund av ovan angivna förändringar minskat från att i januari varit i snitt 17 dagar till att efter halvårsskiftet vara i snitt 4 dagar och där 88 procent överlämnades inom en vecka. Ytterligare en orsak som bidragit till fördröjning i handläggningen är att dokument som bifogats överklagan ofta måste skickas på översättning innan verket kunnat ta ställning till om det finns skäl att ompröva/ändra sitt beslut i grundärendet. Ett arbete med att effektivisera översättningar har pågått kontinuerligt under 2010. Bland annat används språkkuniga interna resurser i större utsträckning.

I början av året berördes Migrationsdomstolarna av en omorganisation inom domstolsväsendet eftersom

länsrätter slogs samman och ombildades till ett mindre antal nya förvaltningsrätter. I samband härmed noterade verket en minskning i processföringen främst avseende muntliga förhandlingar. Under 2010 har cirka 1 500 färre muntliga förhandlingar genomförts. Orsaker till minskningen kan ha flera orsaker. Utöver den ovan nämnda omorganisationen kan det också ha funnits mindre behov av muntlig förhandling på grund av den stora andelen så kallade omedelbara verkställighetsbeslut, där serbiska asylsökande varit en stor grupp.

Överklaganden i ärenden avseende besök och bosättning ökade däremot med cirka 5 700 ärenden jämfört med 2009. Denna ärendekategori är emellertid inte lika arbetskrävande vad gäller processföring. I huvudsak är det processföring via skriftlig kommunikation som förekommer.

Figur 55

**Processföring (muntlig och skriftlig)**

	2008	2009	2010
<b>Muntliga förhandlingar</b>	3 669	4 308	<b>2 782</b>
Asyl (prövning ansökan)	3 414	4 029	2 527
Asyl (prövning verkställighetshinder)	13	24	22
Arbete, besök och bosättning	90	83	93
Svenskt medborgarskap	3	10	10
Övrigt (förvar m m)	149	162	130
	2008	2009	2010
<b>Yttranden</b>	16 816	23 311	<b>20 580</b>
Asyl (prövning ansökan)	11 172	16 305	11 997
Asyl (prövning verkställighetshinder)	1 327	1 477	826
Arbete, besök och bosättning	2 956	4 046	5 720
Svenskt medborgarskap	562	426	300
Övrigt (förvar m m)	799	1 057	1 737

Källa: Muntliga förhandlingar Domstolsverket.

Källa: Yttranden Migrationsverket

Figur 56

**Överklagande utlänningsärenden där Migrationsverket ändrat sitt beslut 2008-2010**

Grunder för tillstånd	2008	2009	2010
Flyktingskäl	6	0	2
Skyddsbehövande	10	14	10
Anknytning flykting, skyddsbehövande m. fl.	16	11	8
Humanitära grunder	0	6	8
Anknytning	29	36	55
Arbetsmarknadsskäl	5	20	38
Studerande	130	221	242
Övriga skäl	18	31	32
<b>Totalt</b>	<b>214</b>	<b>339</b>	<b>395</b>

Tabell 57

**Ärenden där Migrationsverket överklagat Migrationsdomstolarnas avgöranden 2008-2010**

	2008	2009	2010
<b>Asyl</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	175	185	95
Antal meddelade prövningstillstånd	33	44	39
<b>Arbete, besök och bosättning</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	57	78	227
Antal meddelade prövningstillstånd	14	20	8
<b>Svenskt medborgarskap</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	6	2	1
Antal meddelade prövningstillstånd	0	0	0
<b>Prövning av verkställighetshinder</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	16	7	13
Antal meddelade prövningstillstånd	5	1	2
<b>Totalt</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	254	272	336
Antal meddelade prövningstillstånd	52	65	49

Figur 58

**Överklaganden per verksamhetsområde 2008–2010**

	2008	2009	2010
<b>Asyl</b>			
Inkomna	17 196	13 484	12 933
Avgjorda	16 660	13 979	13 476
varav av verket ändrade beslut	16	19	11
varav överlämnade till migrationsdomstol	16 307	13 705	13 202
Handläggningstid			
medel (dagar)	18	12	9
antal ärenden med handläggningstid längre än en vecka	9 763	6 723	4 442
andel ärenden med handläggningstid längre än en vecka	59 %	48 %	33 %
Öppna överklaganden 31/12	1 263	673	159
<b>Arbete, besök och bosättning</b>			
Inkomna	6 195	8 723	14 451
Avgjorda	6 159	8 572	14 797
varav av verket ändrade beslut	198	320	374
varav överlämnade till migrationsdomstol	5 746	8 114	14 000
Handläggningstid			
medel (dagar)	19	11	8
antal ärenden med handläggningstid längre än en vecka	4 073	4 386	2 998
andel ärenden med handläggningstid längre än en vecka	66 %	51 %	20 %
Öppna överklaganden 31/12	344	481	95
<b>Svenskt medborgarskap</b>			
Inkomna	1 305	876	695
Avgjorda	1 444	1 078	798
varav av verket ändrade beslut	167	148	115
varav överlämnade till migrationsdomstol	1 209	880	648
Handläggningstid			
medel (dagar)	6	4	5
antal ärenden med handläggningstid längre än en vecka	136	97	81
andel ärenden med handläggningstid längre än en vecka	9 %	9 %	10 %
<b>Öppna överklaganden 31/12</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
<b>Prövning av verkställighetshinder (överklagade)</b>			
Inkomna	2 156	2 888	3 599
Avgjorda	2 136	2 874	3 611
varav av verket ändrade beslut	0	0	10
varav överlämnade till migrationsdomstol	2 059	2 758	3 558
Handläggningstid			
medel (dagar)	10	8	9
antal ärenden med handläggningstid längre än en vecka	751	936	1 580
andel ärenden med handläggningstid längre än en vecka	35 %	33 %	44 %
Öppna överklaganden 31/12	68	78	53
<b>Överklaganden totalt</b>			
Inkomna	26 852	25 971	31 678
Avgjorda	26 399	26 503	32 682
varav av verket ändrade beslut	381	487	510
varav överlämnade till migrationsdomstol	25 321	25 457	31 408
Handläggningstid			
medel (dagar)	17	11	8
antal ärenden med handläggningstid längre än en vecka	14 723	12 142	9 101
andel ärenden med handläggningstid längre än en vecka	56 %	46 %	28 %
Öppna överklaganden 31/12	1 684	1 238	314

## Slutsatser och åtgärder med anledning av migrationsdomstolarnas domar

För att utveckla stödet till medarbetarna skannar numera förvaltningsprocessenheterna alla domar från migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Det medför att domarna kan läsas av alla som har tillgång till verkets IT-stöd. Det underlättar uppföljning av verksamheten och sparar tid och resurser. Det är också ett viktigt led i den pågående utvecklingen av elektroniska dossierer.

Migrationsverket följer i vilken omfattning de tre migrationsdomstolarna ändrar verkets beslut och det redovisas fortlöpande i verkets månadsrapporter. Det kan konstateras att den genomsnittliga ändringsfrekvensen är låg, cirka 7 procent. Det finns för närvarande inte något som pekar på att verkets bedömningar på något generellt sätt skulle avvika från praxis. Uppföljningen av Migrationsdomstolarnas domar har medfört att verket uppfattat att domstolarna tillämpar lagstiftningen olika. Ärendena har då i vissa fall överklagats till Migrationsöverdomstolen.

Vad gäller följderna av Migrationsöverdomstolens avgöranden under året har frågan om kravet på pass och klarlagd identitet i ärenden om uppehållstillstånd varit särskilt uppmärksammat.

Läs mer under Rättssäker process, utgiftsområde Migrationspolitik.

## Kostnadsutveckling

Totalt har kostnaden per ärende ökat med 113 kronor till totalt 3 956 kronor 2010. Den ökade kostnaden beror på att varje ärende har en ökad andel samkostnader jämfört med tidigare år. Kostnaden per ärende exklusive fördelade samkostnader har minskat till 3 740 kr jämfört med 3 820 kronor föregående år.

Figur 59

### Kostnad / Utgift för processföring och prövning av verkställighetshinder <sup>1)</sup>

	2008	2009	2010
Kostnad / Utgift för omprövning av beslut (tkr)	76 710	90 826	<b>114 554</b>
varav 1:1, Migrationsverket, omprövning av beslut,	76 632	90 006	108 206
varav 1:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	79	211	76
varav övriga samkostnader <sup>2) 3)</sup>		609	6 272
Kostnad / Utgift för prövning av verkställighetshinder (tkr)	39 561	39 507	<b>42 3301</b>
varav 1:1, Migrationsverket, prövning av verkställighetshinder	38 209	35 191	39 570
varav 1:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	281	413	292
varav övriga samkostnader <sup>2) 4)</sup>	1 071	3 903	2 469
Kostnad / Utgift per avgjort ärende, omprövning (kr)	3 184	3 844	<b>3 956</b>
varav 1:1 kostnad per avgjort ärende, omprövning (kr)	3 180	3 809	3 737
Kostnad / Utgift per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr)	5 255	4 076	<b>3 390</b>
varav 1:1 kostnad per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr)	5 075	3 631	3 169

1) Från och med år 2009 avräknas anslaget 1:1 m fl kostnadmässigt, vilket innebär bland annat att en övergångseffekt har anslagsavräknats som samkostnad.

2) I övriga samkostnader ingår år 2009 cirka 1,9 mkr som avser effekter vid övergång till kostnadmässig anslagsavräkning, samt 0,6 mkr som avser dels semesterlöneskuld, och dels en diffens mot avräkning statsverket, de båda sistnämnda hänförliga till tidigare verksamhetsår.

3) Samkostnader fördelades inte 2008

4) I samkostnader ingår bl a Från EU finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Omfattningen på verksamheten har ökat markant, och belastar år 2009 detta verksamhetsområde med 1,4 mkr mer än år 2008.





Foto: Stockbyte

## 2010 | EU-samarbetet och internationellt arbete

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa verksamheten inom EU-samarbetet samt det internationella arbetet. Av redovisningen ska särskilt framgå hur Migrationsverket genomför myndighetens internationella strategi.*

### RESULTAT

EU-samarbetet har fortsatt att utvecklas efter Sveriges ordförandeskap i EU hösten 2009. Migrationsverkets engagemang i General Directors' Immigration Services Conference (GDISC) har förstärkts. Det har tillsammans med European Asylum Curriculum (EAC) skapat en stark position för arbetet i europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO). Söderköpingsprocessen har tagit steget mot ett införlivande i det Östliga partnerskapets multilaterala samarbete. 126 miljoner kronor har beviljats ur Europeiska flyktingfonden III och Europeiska återvändandefonden till stöd för nationella utvecklingsprojekt. Bidrag har bland annat beviljats för metodstöd för asylprövning vilket lett till väsentligt kortare handläggningstider inom Migrationsverket.

### Översikt

Migrationsverkets internationella strategi utgör en strukturerad grund för verkets samlade europeiska och internationella arbete.

Genom verkets engagemang i EU:s organ får Migrationsverket tillgång till information som underlättar de bedömningar som ligger till grund för ärendehantering och planeringen av den sammanlagda verksamheten. Europeiska flyktingfonden och återvändandefonden bidrar genom sina projektstöd till nationell utveckling av asylprocessen. Stödet från fonderna bidrar också till att stärka arbetslinjen och introduktionen för nyanlända samt ett humant återvändande.

Inriktningen för Migrationsverkets internationella utvecklingssamarbete har sin utgångspunkt i Sveriges politik för global utveckling och i Migrationsverkets vision.

Det praktiska samarbetet har blivit än viktigare i arbetet med att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU. Ett tydligt resultat av praktiskt samarbete finns inom EAC-konceptet som kommer att övergå till EASO och bli en av kontorets huvuduppgifter. GDISC kommer att spela en viktig roll som samarbetspartner till asylkontoret och Migrationsverket har en stark position i detta samarbete. Vikten av praktiskt samarbete framkommer

också inom Söderköpingsprocessen och utvecklingen av samarbetet inom migrationsområdet mellan EU-länderna och angränsade länder i öst.

Föreanta nationernas flyktingorgan (UNHCR) och Internationella organisationen för migration (IOM) är prioriterade samarbetsorganisationer. Verket stärker sin dialog med dessa organisationer vad avser det tekniska samarbetet. Det nordiska samarbetet ger möjlighet att hitta gemensamma ståndpunkter inför förhandlingsarbete i andra fora, exempelvis GDISC och EU.

## Migrationsverkets internationella strategi

Den internationella strategin är ett styrinstrument för verkets fortsatta utveckling av den europeiska och internationella verksamheten. I strategin för 2009/2010 har vidarebosättning och återvändande varit prioriterade frågor och även ensamkommande barn har lyfts fram.

Under 2010 har Migrationsverket fokuserat resurserna till de prioriterade områdena. Nya projektansökningar har tagits fram inom dessa och konstruktiv utveckling av en projektportfölj har påbörjats. För samarbetet internationellt och inom EU läggs resurser på de fora som har störst betydelse för verket, exempelvis har samarbetet inom GDISC stärkts. Vidarebosättningsfrågor har hanterats i en särskild strategigrupp för att koordinera arbetet i samband med bland annat ordförandeskapet i konsultationsprocesserna för vidarebosättning (ATCR).

## EU-samarbetet

Migrationsverket har under året efter det svenska ordförandeskapet behållit en stark organisation för att säkerställa en aktiv och enhetlig medverkan i EU-samarbetet. Migrationsverket har hjälpt regeringen genom att bidra med experter i flera EU-arbetsgrupper. EU-samarbetet omfattar även samarbete med migrationsmyndigheter i Europa på ett praktiskt plan och redovisas i eget avsnitt nedan.

## EU-arbetsgrupper

Migrationsverket stödjer regeringen med experter i rådsarbetsgrupperna för Asyl, Viseringar, Schengen Aquis, Migration och återsändande, Migration, inresa och vistelse samt Högnivågruppen för asyl och migration (HLWG).

I rådsarbetsgruppen för asyl har Migrationsverket bidragit till försöken att skapa ett gemensamt europeiskt asylsystem. I förhandlingarna om nya Dublin- och Eurodacförordningar och nya mottagande- asylprocedur- och skyddsgrundsdirektiv har Migrationsverket i arbetet lyft fram konsekvenserna av alltför komplicerade bestämmelser och vikten av en enkel och kostnadseffektiv tillämpning. Årets diskussioner har bland annat resulterat i att EU-kommissionen avser presentera reviderade, mindre komplicerade förslag, till mottagande- och asylprocedurdirektiv under nästa år.

I rådsarbetsgruppen för migration har två nya direktiv om säsongsarbetare och företagsinternt utstationerad personal presenterats och förhandlats under året. Migrationsverket har bistått i förhandlingarna genom att delta i möten och lämna remissyttrande på direktiven. Migrationsverkets ståndpunkt har varit att nuvarande svensk lagstiftning är positiv för effektiviteten.

I HLWG bedrivs arbetet med den Globala ansatsen (GAM – Global Approach to Migration), som utgör grunden för EU:s samarbete med tredjeländer på asyl- och migrationsområdet. Under året har Migrationsverket bistått regeringen med genomförande av GAM genom till exempel operativa insatser inom Söderköpingsprocessen och dess närmande till det Östliga partnerskapet.

Migrationsverket deltar i följande genomförandekommittéer:

- Kommittén för Dublinförordningen II
- Kommittén för Eurodac
- Förvaltningskommittén SOLID (Solidarity and Management of Migration Flows)
- Artikel-6 kommittén
- Kontaktkommittén för direktiven om laglig migration
- Expertgruppen för tillämpningen av rörlighetsdirektivet.

Arbetet med att styra och förvalta de fyra utvecklingsfonderna, Yttre gränsfonden, Flyktingfonden III, Integrationsfonden och Återvändandefonden, sker i SOLID-kommittén. SOLID är ett viktigt forum för bland annat klargörandet av redovisningen av vidarebosatta, vilket är avgörande för den nationella tilldelningen av medel. Migrationsverket har fått stort gehör för sina förslag när Kommissionen har presenterat sitt förslag till ändringar (förenklningar) av tillämpningsföreskrifterna för SOLID-programmet. Dessa viktiga förändringar påverkar projekt som offentliga organisationer driver och kommer att underlätta för projektägare att driva projekt som får medfinansiering från SOLID-fonderna.

Migrationsverket deltar också i arbetsgrupperna rörande VIS (Visa Information System), arbetsgruppen för nationella projektledare (VIS NPM/VIS WG), genomförandekommittén SISVIS samt VIS-vänner.

## Europeiska migrationsnätverket EMN

Migrationsverket är utsedd till nationell kontaktpunkt för det europeiska migrationsnätverket (EMN). Denna nationella kontaktpunkt ska samla in och analysera data och information för att möjliggöra jämförbara, objektiva och tillförlitliga informationsutbyten med de andra medlemsländerna i EMN. Detta inkluderar att besvara ad-hoc frågor, delta i periodiska rapporteringar såsom de årliga statistikrapporterna och att skriva studier på de ämnen som beslutas av EMN:s styrelse.

Under 2010 genomfördes två studier med olika teman Addressing labour shortages through migration in EU Member States och Temporary and circular migration:



empirical evidence, current policy practice and future options in EU Member States. Därtill genomfördes en årlig policyrapport på migrationsområdet, vilken utgör en del av kommissionens utvärdering av EU:s Migrations- och asylpakt och Stockholmsprogrammet. Rapporten utgör underlag för ministerrådets årliga debatt om pakt och Stockholmsprogrammet.

Under året färdigställdes första versionen av den ordlista för migrationsrelaterade ord och uttryck som tagits fram inom EMN på alla EU:s officiella språk.

Ett nationellt nätverksseminarium arrangerades under senhösten i syfte att bygga upp ett nationellt nätverk bestående av universitet, högskolor, frivilligorganisationer och myndigheter för ömsesidigt informationsutbyte. Temat för seminariet var Future migration – What do we (need to) know.

### Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden

Migrationsverket är ansvarig myndighet för de svenska delarna av Europeiska flyktingfonden III samt Europeiska återvändandefonden. Fonderna ingår i EU:s ramprogram SOLID och den planerade programperioden är 2008 – 2013.

Fonderna syftar ytterst till att ge EU-länderna en gemensam grund för arbetet med asylsökande, flyktingar med flera och arbetet med återvändande baserade på gemenskapslagstiftningen inom området. Flyktingfonden ska medfinansiera utvecklingsprojekt som rör mottagande av asylsökande, asylprövning, vidarebosättning av kvotflyktingar och introduktion för kommunmottagna flyktingar med flera. Återvändandefonden ska medfinansiera projekt som utvecklar både frivilligt och påtvingat återvändande, förberedelser i Sverige inför återvändandet, återanpassningsprogram i hemlandet och insamling och förmedling av relevant hemlandsinformation.

Figur 60

#### Utlysningar 2010

	Antal ansökningar	Antal beviljade projekt	Totalt beviljat belopp
Flyktingfonden III	48	22	99 653 620 kr
Återvändande- fonden	10	2	26 587 240 kr
<b>Summa</b>	<b>58</b>	<b>24</b>	<b>126 240 860 kr</b>

Flyktingfonden III och Återvändandefonden har hittills haft fyra utlysningar. Under våren 2010 utlystes programår 2011 för de båda fonderna. Även en riktad utlysning till utvalda aktörer för så kallade monopolåtgärder har genomförts. I den riktade utlysningen är Migrationsverket projektägare i samtliga beviljade projekt. På Migrations-

verkets hemsida kungörs vilka projekt som beviljats stöd av fonderna. Årets beslut rör främst områdena ensamkommande barn, introduktion för nyanlända och metodutveckling inom asylprövning.

### Politiken för global utveckling (PGU)

Enligt uppdrag i regleringsbrevet har Migrationsverket i mars lämnat ett underlag till utvecklandet av en svensk politik för migration och utveckling till regeringen. Migrationsverket ser bland annat stora möjligheter i den cirkulära migrationen. Vidare har Migrationsverket även lämnat en redovisning om hur verket under året har bidragit till genomförandet av PGU:n. I den konstateras att antalet arbetskraftsinvandrare har ökat och att ett öppnare system för legal invandring ökar möjligheterna för cirkulär migration.

Inriktningen för Migrationsverkets internationella utvecklingssamarbete har sin utgångspunkt i Sveriges politik för global utveckling och i Migrationsverkets vision. Fokus ligger på verksamheter som är strategiskt viktiga för Migrationsverket och genomförs främst genom praktiskt samarbete med andra länder och organisationer.

### Praktiskt samarbete inom EU och internationellt

Migrationsverkets internationella verksamhet omfattar även samarbete med EU-staters och andra länders migrationsmyndigheter och organisationer på ett praktiskt plan. Det praktiska samarbetet är en hörnpelare i arbetet med att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU. Det har under året fått ökad betydelse när förhandlingarna i EU:s rådsarbetsgrupper inte gjort några större framsteg. Inför EASO:s inrättande under slutet av 2010 har diskussionerna om det praktiska samarbetet intensifierats i EU. EASO är en prioriterad fråga för Migrationsverket. Verket har under året arbetat förberedande inför EASO:s inrättande och generaldirektörens deltagande vid EASO:s första styrelsemöte. Migrationsverket har i samråd med Justitiedepartementet drivit frågan om vilka prioriteringar kontoret ska ha i det praktiska samarbetet.

Behovet av praktiskt samarbete har också ökat vid kriser som till exempel Greklandskrisen. För Migrationsverkets del har samarbete skett genom att på uppdrag av EU-kommissionen sända experter till Grekland för att bistå grekiska myndigheter med ärendehantering inom asylprövningen. I december påbörjade även Migrationsverket en förstudie om möjligheterna att införa EAC i Grekland. Detta ingår i Greklands handlingsplan för att förbättra sitt asylsystem och samarbete med Sverige inom ramen för EAC har efterfrågats. Förstudien finansieras av Regeringskansliet.

GDISC har under 2010 befest sin ställning som en viktig aktör i det praktiska samarbetet. Medlemmarna i



GDISC:s styrgrupp har under 2010 fortlöpande diskuterat frågor rörande praktiskt samarbete bland annat i syfte att underlätta starten för EASO. Efter EASO:s första styrelsemöte står det klart att GDISC kommer att spela en viktig roll som samarbetspartner till asylkontoret.

### European Asylum Curriculum, EAC-projektet



Migrationsverket är projektledare för ett av de mer långsiktiga och största nu pågående asylprojekten i Europa (EAC) som är delfinansierat av Europeiska Flyktingfonden. Projektet syftar till att höja kompetensen och kapaciteten inom de europeiska asylsystemen. För att uppnå denna målsättning tas ett komplett utbildningskoncept fram innehållande material och metoder samt förslag för hur EAC kan införas som utbildningsprogram i medlemsstaterna.

Under 2010 har EAC:s temporära implementeringskontor på Migrationsverket arrangerat åtta utbildningsseminarier för nationella lärare. Mottagandet av utbildningarna har varit positivt. Kontoret har även påbörjat uppdateringar av tidigare färdigställda utbildningsmoduler samt startat verksamhet med stöd till översättningar av moduler till andra språk än engelska.

EAC-projektet lyfts av migrationsmyndigheterna i Europa fram som ett viktigt projekt med stor betydelse för harmonisering och för att uppnå ett gemensamt europeiskt asylsystem. Vid EASO:s första möte beslutades om ett varsamt övertagande av EAC.

### Söderköpingsprocessen

Söderköpingsprocessen, som är externfinansierad, är numera ett regeringslett samarbete med roterande ordförandeskap. Processens styrka ligger i, att det breda nätverk och den kompetens som byggts upp sedan starten 2001, inte bara omfattar gränskontrollfrågor utan också asyl- och skyddsrelaterade frågor. Under det årliga högnivåmötet välkomnades Sverige som formellt deltagande land och valdes även till ordförandeland för 2011. Samtliga länder står bakom en utvidgning av processen med länderna Armenien, Azerbajdzjan och Georgien och en strävan att införliva processen i det Östliga partnerskapets multilaterala samarbete. Detta visar på betydelsen av arbetet inom Söderköpingsprocessen och den fortsatta utvecklingen av samarbetet inom migrationsområdet mellan EU-länderna och angränsade länder i öst.

Söderköpingsprocessen har genom åren på olika sätt bidragit till att öppna och påverka dialogen kring människors rätt att söka asyl i den östra regionen. Det har bidragit till en omvärdering och omformulering av nationell lagstiftning på migrationsområdet. Själva idén till EAC har sitt ursprung i Söderköpingsprocessen och under våren har en förstudie om möjligheterna till överföring av EAC till Söderköpingsprocessens målländer Moldavien, Ukraina och Vitryssland genomförts.

### Samarbete om återvändande av ensamkommande barn

I samarbete med Nederländerna, Norge och Storbritannien har Migrationsverket startat ett projekt som ska arbeta fram och genomföra olika modeller för ett humant och ordnat återvändande för ensamkommande barn. ERPUM-projektet (European Return Platform for Unaccompanied Minors) har beviljats medfinansiering från Europeiska återvändandefondens gemensamhetsprogram.

### Samarbete med internationella organisationer

Viktiga organisationer som Migrationsverket samarbetar med i det dagliga arbetet är UNHCR, IOM och Inter Governmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees (IGC). Fram till våren 2010 representerade Migrationsverket Sverige som medlemsstat och styrelsemedlem i International Centre for Migration Policy Development (ICMPD). Denna roll ligger nu hos Justitiedepartementet.

UNHCR är en mycket viktig aktör när det gäller vidarebosättning. Migrationsverket har goda kontakter med UNHCR och hade under juli 2009 – juli 2010 ordförandeskapet i ATCR. Under 2010 har Migrationsverket ingått nya avtal med IOM inom återvändandeområdet. Stöd i samband med återvändande och praktiskt samarbete angående vidarebosättning är prioriterat i samarbetet med IOM och togs upp vid det årliga bilaterala samtalet mellan verket och IOM. I IGC-samarbetet är det av värde för Migrationsverket att det även omfattar länder utanför EU. Det ger ett snabbt utbyte av information av hög kvalitet om aktuella frågor och har betydelse för Migrationsverkets analysarbete.

### Det nordiska samarbetet

Nordiska Utlänningsutskottets (NU) möten är ett forum där Migrationsverket kan nå samsyn och gemensamma ståndpunkter med de nordiska länderna i frågor som är strategiskt viktiga i samarbetet inom till exempel GDISC och EU. Under det möte som hölls på Island i december, framkom att flera nordiska länder är överens om att EASO och GDISC bör ägna mer fokus österut och inte enbart åt Medelhavsregionen. Greklandsfrågan diskuterades också och det fanns en samsyn på åtgärderna även där. Länderna fick också i uppdrag att analysera om nordiska länder ska kunna fatta avslagsbeslut i viseringsärenden åt varandra.

Migrationsverket har deltagit i ett tjänstemanna- och ministermöte i Finland i juli 2010 inom Nordiska samrådsgruppen på hög nivå för migrations- och flyktingfrågor (NSHF). Inom samrådsgruppen utbyts information om och erfarenheter av grupper av asylsökande, återvandring och återvändande, förvaltningsbistånd, vidarebosättning, arbetskraftsinvandring, integration samt EU- och Schengensamarbetet.



Visionsdag Migrationsverket Foto: Christer Lyck, Migrationsverket

## 2010 | Personal och kompetensförsörjning

### ÅTERRAPPORTERING

*Myndigheten ska redovisa de åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att fullgöra de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion och regleringsbrev. I redovisningen ska det ingå en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till fullgörandet av dessa uppgifter.*

*Migrationsverket ska redogöra för hur hbt-projektet Migration Beyond Borders har fortlöpt. Migrationsverket ska vidare redogöra för hur man arbetar med att tillgodose kompetensbehoven i fråga om hbt-personer utifrån den analys som verket hade i uppdrag att utföra i regleringsbrevet för 2009.*

### RESULTAT

Införandet av Lean har inneburit stora förändringar i verksamheten. Det nya arbetssättet medför att medarbetarna får större möjligheter och ansvar att påverka och utveckla verksamheten. Team har inrättats med teamledare som leder det dagliga arbetet och cheferna håller på att

utveckla ett mer coachande förhållningssätt. Kompetensutvecklingsinsatser för att stödja medarbetare, teamledare och chefer i det nya arbetssättet har varit i fokus 2010. Mycket goda resultat av utvecklingsarbetet kan nu ses genom bland annat kortare handläggningstider.

### Personalstruktur

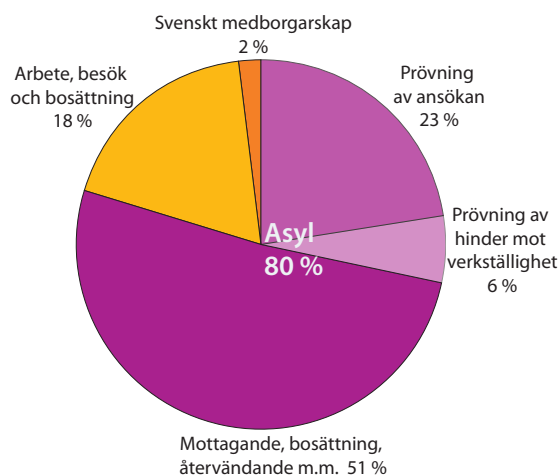
Verket arbetar ständigt med att anpassa bemanningen efter verksamhetens omfattning, kompetensbehov samt tillgänglig budget. Under 2009 införde Migrationsverket ett anställningsstopp för tillsvidareanställningar i syfte att minska kostnaderna i samband med den planerade neddragningen under 2010. En kraftig ökning av antalet asylsökanden innebar dock att Migrationsverket istället ökade personalstyrkan under hösten. Antalet anställda den 31 december 2010 var 3 229, vilket är 117 fler än i december förra året. Totalt har 534 anställningar påbörjats och 417 har avslutats. Andelen tidsbegränsat anställda har ökat från 10 till 15 procent. Orsaker är bland annat det ökade resursbehovet under året och en osäkerhet kring resurser 2011.



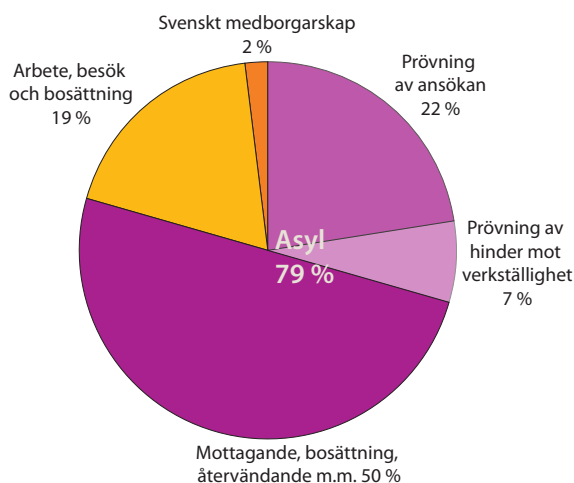
Figur 61

## Procentuell fördelning av årsarbetare per verksamhet

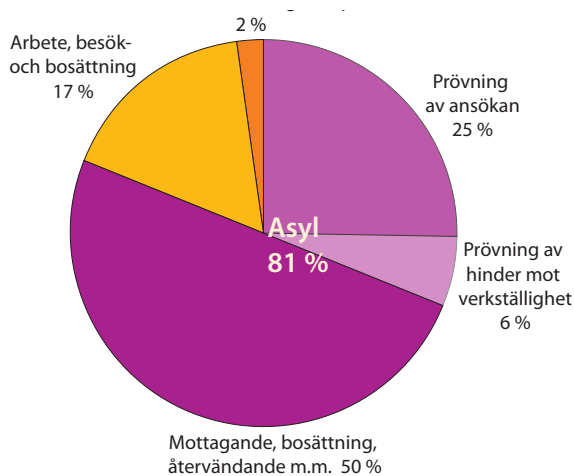
## Årsarbetare 2010



## Årsarbetare 2009



## Årsarbetare 2008



Antalet årsarbetare, det vill säga tillgänglig arbetskraft, var i genomsnitt 2 699 under året, vilket är 18 fler än föregående år. Fördelningen av personella resurser per verksamhetsområde har varit konstant de senaste tre åren.

Könsfördelningen inom verket var i princip oförändrad jämfört med föregående år, knappt två tredjedelar av medarbetarna var kvinnor och en dryg tredjedel var män. Sett över tid ökar dock andelen män med cirka 1 procentenhet per år. Andelen kvinnor på ledande befattningar har de senaste två åren legat på drygt 45 procent. Könsfördelningen är således jämnare när det gäller arbeten med personalansvar, men utifrån perspektivet att män och kvinnor ska ha lika möjlighet att göra karriär borde dock könsfördelningen i chefsgrupperna bättre återspegla fördelningen inom verket i stort. En analys av löneskillnader mellan män och kvinnor på verket visar att kvinnornas medellön är 95 procent av männens. För två år sedan var motsvarande siffra 93 procent. Den största orsaken till skillnaden i lön är könsfördelning per befattning. Det är fler kvinnor som är assistenter och en högre andel män som är experter.

När det gäller etnisk och kulturell mångfald har verket valt att inte arbeta mot ett specifikt mål och följer inte heller upp medarbetarnas bakgrund. Orsaken till detta är svårigheten att kartlägga den etniska eller kulturella bakgrunden. Dels kan detta vara integritetskränkande och misstolkas, dels kan det finnas diskrepans mellan den vedertagna definitionen av bakgrund och individens egen upplevelse av sin bakgrund. Migrationsverket strävar däremot efter att vara en attraktiv arbetsplats där en grundläggande princip är respekten för människan och att detta återspeglas såväl inåt i organisationen som i förhållningssättet utåt.

## Kompetensförsörjning

Införandet av arbetssättet Lean ställer krav på ny kompetens men ger samtidigt nya möjligheter för lärande i det dagliga arbetet. Det nya arbetssättet har påverkat chefsrollen genom en styrningsfilosofi som innebär att cheferna behöver utveckla ett mer coachande förhållningssätt. Omfattande insatser har genomförts för att stödja cheferna i denna utveckling. Inrättandet av team-

ledare som leder det dagliga arbetet, förändrar också den tidigare chefsrollen. Insatser har även genomförts för teamledare för att stödja denna nya grupp av ledare.

En långsiktig kompetensstrategi för verket har börjat ta form under året. Strategin ska resultera i ett proaktivt förhållningssätt och en beredskap att möta förändrade kompetenskrav. Ett arbete med att definiera strategiska kompetenser har påbörjats liksom implementeringen av ett arbetssätt för att genomföra kompetensanalyser som ska säkerställa rätt kompetens i varje del av organisatio-

nen. En annan del i kompetensstrategin är att identifiera vilka faktorer som främjar eller hindrar kompetensutvecklingen. Detta ska bidra till att skapa en lärande arbetsplats med ständiga förbättringar.

### Grundläggande värden i statsförvaltningen och rollen som statstjänsteman

Migrationsverket lägger stor vikt vid att i sin verksamhet upprätthålla och utveckla statsförvaltningens grundläggande värden om öppenhet, effektivitet och rättssäkerhet samt ett bemötande som kännetecknas av värdighet och respekt. Verkets vision och värderingar präglas av detta synsätt. Varje chef har ansvar för att värdegrundsfrågorna hålls levande och diskuteras i det dagliga arbetet. Vid rekrytering och utbildning av internlärare samt vid upphandling av konsulttjänster, lyfts värdegrundsfrågorna fram så att de kan genomsyra alla verkets utbildningsinsatser. Medarbetarna får utbildning genom introduktionsprogrammet och migrationsprogrammets olika moduler i förvaltningskunskap. Under 2010 har cirka 110 medarbetare deltagit i introduktionsutbildning och drygt 125 medarbetare i kurser i förvaltningskunskap med etik och förhållningssätt.

### Mänskliga rättigheter

Verkets landinformationsenhet tar fram information gällande mänskliga rättigheter i de sökandes ursprungsländer. Informationen görs tillgänglig för Migrationsverkets medarbetare och bidrar på så sätt till att ge dem den information de behöver för att fatta korrekta beslut. Nyanställda får kunskaper om mänskliga rättigheter genom kursen Mänskliga rättigheter och migrationspolitik. Djupare kunskaper kan sedan förvärfvas genom verksgemensamma utbildningar eller insatser i anslutning till det dagliga arbetet. Exempel på verksgemensamma utbildningar är olika kurser i rättsregler, barnrättsutbildningar och flera av EAC-modulerna.

### Särskilt utsatta grupper

Sedan 2009 bedriver Migrationsverkets mottagningsverksamhet och Västmanlands folkhögskola ett gemensamt treårigt EU-projekt som riktar sig till döva och hörselskadade asylsökande. Syftet med projektet är att förbättra mottagandet samt att ge en grund till och utarbeta en modell för mottagandet av personer med detta funktionshinder. Därutöver har utbildningen Hiv- En fråga för Migrationsverket genomförts i samarbete mellan Migrationsverket, Hiv-Sverige och Noaks Ark. Syftet med utbildningen är att deltagarna får ökad kunskap om hiv-frågor och att skapa bättre förutsättningar för att bemöta asylsökande som lever med hiv. Både grundutbildningar och fördjupningsutbildningar har genomförts för hundratalet personer under år 2010.

När det gäller kvinnor och barn har verket under året

fokuserat på förvarstagna kvinnors situation. En modell för att tillvarata och öka förvarspersonalens kunskapsnivå om frihetsberövade kvinnors utsatthet har tagits fram som stöd i handläggningen av dessa ärenden. Migrationsverket har vidare, i samarbete med Barnombudsmannen, tagit fram ett förslag till barnpolicy. Policyn ska ligga till grund för en strategi- och handlingsplan i barnrättsfrågor. Syftet är att ange på vilket sätt Migrationsverket ska möta kraven på att säkra barnets rätt och säkra att ett barnrättsperspektiv anläggs i alla delar av verksamheten i frågor som rör barn. Ett utvecklingsarbete har inletts för att ta fram ett mera omfattande utbildningspaket baserat på barnpolicyen.

### Beyond Borders

Sedan den 1 januari 2009 har Migrationsverket drivit projektet Beyond Borders. Det övergripande syftet har varit att minska risken att normer kring sexualitet och kön påverkar asylprocessen. Projektet har vilat på tre delar: kunskapsproduktion, informationsspridning samt metod-



Foto: Ida Ling Flanagan

utveckling och utbildning av verkets personal. Inom projektet har två rapporter kring hbt-frågor och asylprocessen tagits fram. Dessa pekar på risker och utmaningar när verket prövar asylärenden där aspekter kopplade till sexuell läggning och kön är en del av asylberättelsen. Den ena belyser asylprövningen ur ett normkritiskt

perspektiv och den andra belyser den landinformation som används inom Migrationsverket.

Inom projektet arrangerades utbildningar med hjälp av en normkritisk metod. Projekt Beyond Borders har under 2010 hunnit utbilda omkring 600 medarbetare. Utbildningen kommer att bli obligatorisk för all personal som arbetar med asylprövning. Därutöver har en första chefsutbildning genomförts och Migrationsverkets ledningsgrupp samt projektgruppen för Kortare väntan har genomgått utbildning i normkritik.

En extern utvärdering av projektet har genomförts. Den visar att spridningen av rapporterna lett till goda resultat. De fungerar som ett möjlighetsfönster genom att skapa nya problemformuleringar och bidrar till att nya be-

slut har fattas inom Migrationsverket. Projektet har lyckats väl med att nå de förväntade kvantitativa målen och majoriteten av dem som genomgått utbildningen är positiva till den. Det har funnits ett intresse för projektet både internt och externt och framgången i den internationella spridningen lyfts fram i utvärderingen. Migrationsverket kommer under 2011 att ta fram förslag på hur kunskapen från projektet ska förvaltas och utvecklas.

## Arbetsmiljö

Under 2010 har en satsning på att förbättra och förtydliga Migrationsverkets arbetsmiljöarbete inletts. Bland annat har en ny arbetsmiljöpolicy fastställts och en genomgång av samtliga chefers uppgifter på arbetsmiljöområdet pågår. Syftet med arbetsmiljöarbetet är att främja hälsan hos medarbetarna och skapa en miljö som bidrar till motivation och arbetsglädje.

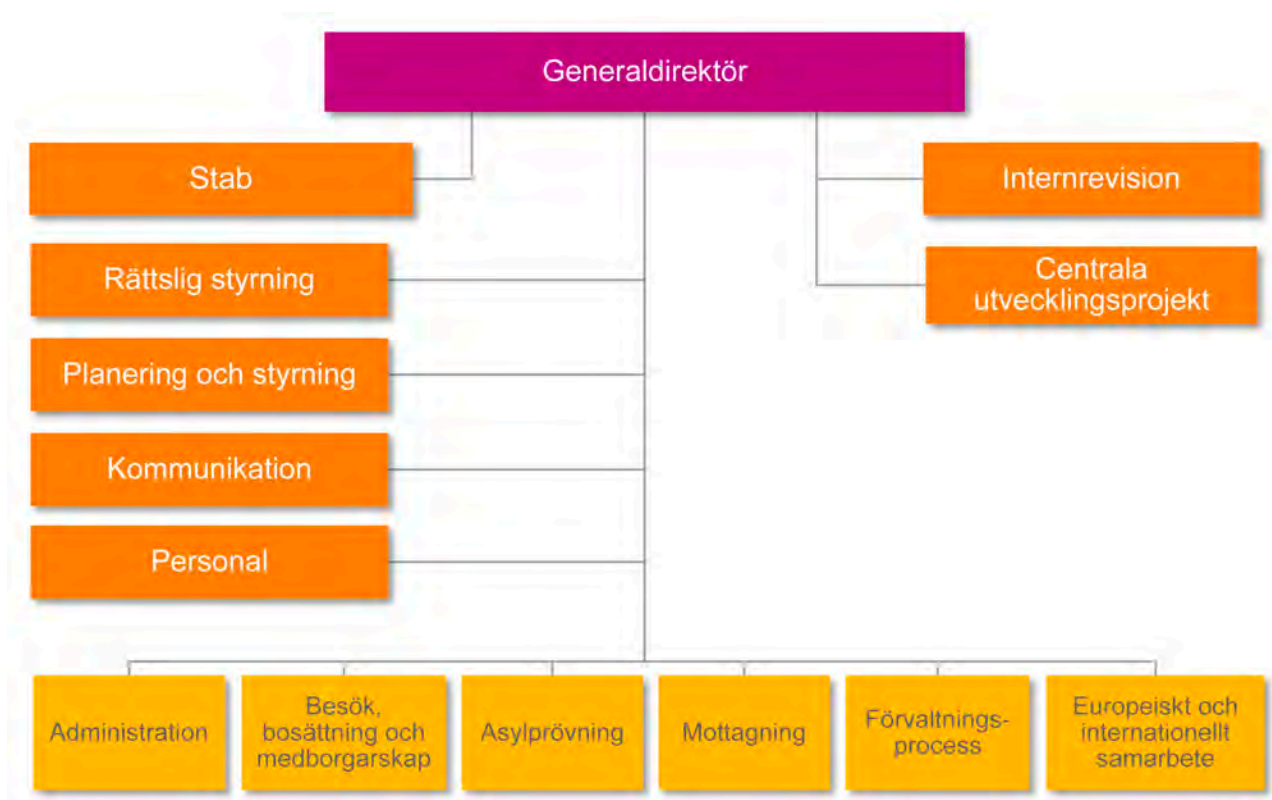
## Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron under året motsvarade cirka 3,9 procent av den tillgängliga arbetstiden, vilket är en liten minskning jämfört med föregående år då den var 4,0 procent. Bland männen minskade sjukfrånvaron med 2,7 procent, jämfört med 3 procent året innan. Kvinnornas sjukfrånvaro ligger kvar på 4,6 procent. Sjukfrånvaron har minskat mest i gruppen medarbetare 30-49 år, från 3,6 procent till 3,3 procent. Åldersintervallet omfattar drygt hälften av våra anställda. En annan stor grupp är medarbetare som är 50 år eller äldre. I den gruppen syns en liten ökning av sjukfrånvaron, från 5,0 till 5,1 procent. Gruppen medarbetare yngre än 30 år är liten och sjukfrånvaron är i princip oförändrad jämfört med 2009.

Under 2010 har 150 medarbetare haft en sjukskrivning som varat minst 60 dagar, vilket är en ökning från 139 medarbetare föregående år.

Övriga nyckeltal visar dock, liksom sjukfrånvaron, på en positiv utveckling. Frisktalet har ökat från 63 till 67 procent och inflödet i långtidssjukskrivning liksom upprepad korttidssjukfrånvaro har minskat.

## 2010 | Migrationsverkets organisation



# Ekonomisk översikt

Intäkter/kostnader	ASYL			ARBETE, BESÖK OCH BO- SÄTTNING	SVENSKT MEDBORGARSKAP	Summa
	Prövning av ansökan	Prövning av hinder mot verkställighet	Mottagande, bosättning, åter- vändande m m			
Intäkter	5 721	421	23 426	3 705	237	33 510
Kostnader för personal	-387 383	-31 085	-756 067	-302 953	-23 670	-1 501 158
Kostnader för lokal	-45 628	-3 513	-395 242	-39 756	-2 692	-486 830
Övriga driftskostnader	-125 438	-6 231	-314 333	-90 438	-3 740	-540 181
Finansiella kostnader	-654	-35	-1 625	-350	-24	-2 687
Avskrivningar	-8 733	-735	-23 235	-9 666	-418	-42 787
Övriga erh. medel f finansiering	307	23	543	217	17	1 107
Lämnade bidrag	-504 421	-3 101	-7 900 844	-18 164	-947	-8 427 476
<b>Summa</b>	<b>-1 066 228</b>	<b>-44 255</b>	<b>-9 367 376</b>	<b>-457 406</b>	<b>-31 237</b>	<b>-10 966 502</b>
<i>Varav samkostnader</i>	-132 530	-9 855	-234 354	-92 993	-7 299	-477 030
<b>TOTAL KOSTNAD</b>	<b>-1 066 228</b>	<b>-44 255</b>	<b>-9 367 376</b>	<b>-457 406</b>	<b>-31 237</b>	<b>-10 966 502</b>
1:1 Migrationsverket	546 151	39 570	1 120 759	430 264	29 578	2 166 322
1:2:2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting			3 113 338			3 113 338
1:2:3 Bostäder för asylsökande			366 665			366 665
1:3:4 Återvändningsförberedelser	759	57	1 341	536	42	2 735
1:3:5 Återvändningsbidrag	37	3	64	26	2	132
1:3:6 Vidarebosättning m.m	304 898					304 898
1:3:7 Resor vid vidarebosättning m.m	14 862					14 862
1:3:8 Anhörigresor	497	37	878	351	28	1 791
1:6:2 Offentligt biträde i utlänningsärenden	170 107	292		5 970		176 369
1:7:1 Utresor för avvisade och utvisade			63 514			63 514
1:8:1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	31 693	2 373	55 964	22 389	1 757	114 175
1:2:1 Extra ersättning 2010			78 660			78 660
1:2:10 Grundersättning			151 956			151 956
1:2:11 Schablonersättning			2 869 721			2 869 721
1:2:12 Ersättningar för äldre och funktionshindrade			105 621			105 621
1:2:13 Ersättningar för ensamkommande barn			976 172			976 172
1:2:14 Extraordinära ersättningar			102 974			102 974
1:2:15 Sjukvård ersättningar			173 079			173 079
1:2:16 Extra ersättning 2007-2009			57 360			57 360
<b>SUMMA FINANSIERING</b>	<b>1 069 004</b>	<b>42 331</b>	<b>9 238 065</b>	<b>459 537</b>	<b>31 407</b>	<b>10 840 344</b>



# Väsentliga uppgifter

Belopp i tkr	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Låneram</b>					
Beviljad i regleringsbrevet	120 000	140 000	147 900	180 000	286 000
Utnyttjad (vid räkenskapsårets slut)	47 246	63 098	113 275	157 456	206 793
<b>Kontokredit hos Riksgäldskontoret</b>					
Beviljad i regleringsbrevet	100 000	100 000	100 000	130 000	206 000
Maximalt utnyttjad	36 965	0	0	25 006	70 113
<b>Räntekonto</b>					
Ränteintäkter	3 393	10 085	5 175	553	125
Räntekostnader	70	0	0	70	70
<b>Avgiftsintäkter</b>					
Avgiftsintäkter, avgiftsfinansierad verksamhet (migrationsstöd, twinning)	1 455	56	0	0	0
Avgiftsintäkter som disponeras av myndigheten	1 068	514	247	1 637	9 451
Avgiftsintäkter som inte disponeras av myndigheten	121 676	111 506	82 875	270 314 <sup>2)</sup>	216 531
<b>Anslagskredit</b>					
Beviljad i regleringsbrevet	201 523	536 759	720 104	780 494	927 718
Utnyttjad kredit	0	26 325	0	262 516	655 208 <sup>1)</sup>
<b>Anslag</b>					
Anslagssparande (samtliga ramanslag)	1 114 954	911 783	1 254 068	317 715	384 634
<b>Medeltal under året</b>					
Årsarbetskrafter	2 340	2 468	2 771	2 681	2 699
Anställda	2 942	2 933	3 191	3 125	3 176
<b>Driftkostnader</b>					
per årsarbetskraft	792	814	823	855	937
<b>Kapitalförändring</b>					
Årets kapitalförändring	9 634	-79 434	-601 207	-169 887	-119 746
Balanserad kapitalförändring	-579 505	-573 224	-636 942	-1 048 709	-1 217 623

<sup>1)</sup> Enligt regeringsbeslut 2011-02-10 har Migrationsverket medgivits ett överskridande på anslag 1:2 med 175 000 tkr.

<sup>2)</sup> Ökningen 2009 beror på medel som erhållits från EU för Europeiska flyktingfonden och Återvändandefonden.

# Resultaträkning

Belopp i tkr	Not	2010	2009 <sup>1)</sup>
<b>Verksamhetens intäkter</b>			
Intäkter av anslag	1	2 542 050	2 318 394
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	12 505	3 073
Intäkter av bidrag	3	16 533	11 157
Finansiella intäkter	4	1 654	1 134
<b>Summa</b>		<b>2 572 742</b>	<b>2 333 758</b>
<b>Verksamhetens kostnader</b>			
Kostnader för personal	5	-1 501 158	-1 407 267
Kostnader för lokaler		-486 830	-438 965
Övriga driftkostnader	6	-540 181	-444 914
Finansiella kostnader	7	-1 846	-883
Avskrivningar och nedskrivningar		-42 787	-42 702
<b>Summa</b>		<b>-2 572 802</b>	<b>-2 334 731</b>
<b>Verksamhetsutfall</b>		<b>-60</b>	<b>-973</b>
<b>Uppbördsverksamhet</b>			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		232 893	209 522
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-216 531	-270 314
<b>Saldo</b>	8	<b>16 362</b>	<b>-60 792</b>
<b>Transfereringar</b>			
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag	1	8 288 345	8 018 819
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		1 014	1 917
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		93	302
Finansiella intäkter	4	2 818	2 278
Finansiella kostnader	7	-842	-1 294
Lämnade bidrag	9	-8 427 476	-8 130 144
<b>Saldo</b>		<b>-136 048</b>	<b>-108 122</b>
<b>Årets kapitalförändring</b>	10	<b>-119 746</b>	<b>-169 887</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrad redovisningsprincip, se Tilläggsupplysningar och noter

# Balansräkning

Belopp i tkr	Not	2010-12-31	2009-12-31 <sup>1)</sup>
<b>TILLGÅNGAR</b>			
<b>Immateriella anläggningstillgångar</b> 11			
Balanserade utgifter för utveckling		149 703	100 215
<b>Summa immateriella anläggningstillgångar</b>		<b>149 703</b>	<b>100 215</b>
<b>Materiella anläggningstillgångar</b> 12			
Förbättringsutgifter på annans fastighet		14 437	14 793
Maskiner, inventarier, installationer m.m.		58 437	52 237
<b>Summa materiella anläggningstillgångar</b>		<b>72 874</b>	<b>67 030</b>
<b>Fordringar</b>			
Kundfordringar		240	810
Fordringar hos andra myndigheter		47 306	36 547
Övriga fordringar		1 630	1 005
<b>Summa fordringar</b>		<b>49 176</b>	<b>38 362</b>
<b>Periodavgränsningsposter</b> 13			
Förutbetalda kostnader		92 457	95 883
Upplupna bidragsintäkter		5 061	5 440
Övriga upplupna intäkter		20 569	17 149
<b>Summa periodavgränsningsposter</b>		<b>118 087</b>	<b>118 472</b>
<b>Avräkning med statsverket</b> 14		<b>270 620</b>	<b>159 426</b>
<b>Kassa och bank</b>			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	15	0	51 300
Kassa och bank		12 978	13 307
<b>Summa kassa och bank</b>		<b>12 978</b>	<b>64 607</b>
<b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>		<b>673 438</b>	<b>548 112</b>
<b>KAPITAL OCH SKULDER</b>			
<b>Myndighetskapital</b>			
Statskapital	16	133	1 106
Balanserad kapitalförändring	17	-1 217 623	-1 048 709
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	18	-119 746	-169 887
<b>Summa myndighetskapital</b>		<b>-1 337 236</b>	<b>-1 217 490</b>
<b>Avsättningar</b>			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	19	10 689	8 080
Övriga avsättningar	20	25 099	16 771
<b>Summa avsättningar</b>		<b>35 788</b>	<b>24 851</b>
<b>Skulder m. m.</b>			
Lån i Riksgäldskontoret	21	206 793	157 456
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret	15	1 936	0
Skulder till andra myndigheter		40 126	38 066
Leverantörsskulder		127 340	104 188
Övriga skulder		80 983	70 478
Depositioner		0	0
<b>Summa skulder m. m.</b>		<b>457 178</b>	<b>370 188</b>
<b>Periodavgränsningsposter</b> 22			
Upplupna kostnader		1 469 865	1 308 805
Oförbrukade bidrag		14 577	12 996
Övriga förutbetalda intäkter		33 266	48 762
<b>Summa periodavgränsningsposter</b>		<b>1 517 708</b>	<b>1 370 563</b>
<b>SUMMA KAPITAL OCH SKULDER</b>		<b>673 438</b>	<b>548 112</b>
<b>Ansvarsförbindelser</b> 23		<b>1 965</b>	<b>0</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrad redovisningsprincip, se Tilläggsupplysningar och noter

# Anslagsredovisning

## Redovisning mot inkomsttitlar (belopp i tkr)

Inkomsttitel		Inkomster
<b>2511</b>	<b>Expeditions- och ansökningsavgifter</b>	
024	Expeditions- och ansökningsavgifter <sup>1)</sup>	117 629
<b>2714</b>	<b>Sanktionsavgifter m.m.</b>	
441	Särskild avgift, Migrationsverket	1 062
<b>6911</b>	<b>Övriga bidrag från EG</b>	
002	Bidrag från Europeiska flyktingfonden	10 655
005	Europeiska flyktingfonden III	80 245
007	Europeiska återvändandefonden	6 940
<b>Summa 6911</b>		<b>97 840</b>
<b>SUMMA</b>		<b>216 531</b>

<sup>1)</sup> Avser ansökningsavgifter för medborgarskap, uppehålls- och arbetstillstånd, främlingspass, resedokument m.m.

## Finansiella villkor (belopp i tkr)

	Villkor	Utfall 2010	Not
<b>1:1</b>	<b>Migrationsverket</b>		
<b>1:1 ap 1</b>	<b>Migrationsverket (Ram)</b>		
	Förstärka återvändandearbetet	30 000	30 000
	Kartläggning av asylsökandes utbildnings- och yrkesbakgrund	10 000	9 990
<b>1:7</b>	<b>Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag)</b>		
<b>1:7 ap 1</b>	<b>Migrationsverket (Ram)</b>		
	Åtgärder i samband med utlänningars återvändande	19 000	14 135 24

# Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerade anslagsbelopp	Utnyttjad del av medgivet överskridande	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter 2010-01-01 -- 2010-12-31	Utgående överföringsbelopp	Not
<b>UTGIFTSOMRÅDE 8 Migration</b>									
1									
<b>1:1 Migrationsverket (Ramanslag)</b>									
1:1 ap 1	-26 988	2 060 013				2 033 025	2 166 322	-133 297	25
Summa 1:1	-26 988	2 060 013				2 033 025	2 166 322	-133 297	
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader (Ramanslag)</b>									
1:2 ap 2	-193 622	2 913 900	-29 000	133 570		2 824 848	3 113 338	-288 490	26
1:2 ap 3	-9 039	279 000	29 000	36 904		335 865	366 665	-30 800	27
Summa 1:2	-202 661	3 192 900	0	170 474		3 160 713	3 480 003	-319 290	
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder (Ramanslag)</b>									
1:3 ap 4	1 643	5 300			-1 643	5 300	2 735	2 565	
1:3 ap 5	30	1 000			-30	1 000	132	868	
1:3 ap 6	-8 259	311 790				303 531	304 898	-1 367	28
1:3 ap 7	2 091	16 150			-2 091	16 150	14 862	1 288	
1:3 ap 8	429	4 500			-429	4 500	1 791	2 709	
Summa 1:3	-4 066	338 740			-4 193	330 481	324 418	6 063	
<b>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (Ramanslag)</b>									
1:6 ap 2	5 401	277 055	-100			282 356	176 369	105 987	29
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag)</b>									
1:7 ap 1	15 005	67 202			-15 005	67 202	63 514	3 688	
<b>1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar (Ramanslag)</b>									
1:8 ap 1	76 529	130 218				206 747	114 175	92 572	30
Summa utgiftsområde 8	-136 780	6 066 128	-100	170 474	-19 198	6 080 524	6 324 801	-244 277	



# Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerade anslagsbelopp	Utnyttjad del av medgivet överskridande	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter 2010-01-01--2010-12-31	Utgående överföringsbelopp	Not
<b>UTGIFTSOMRÅDE 13 Integration och jämställdhet</b>									
<b>1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande (Ramanslag)</b>									
1:2 ap 1 Extra ersättning för mottagna 2010 (Ram)		81 000				81 000	78 660	2 340	
1:2 ap 10 Grundersättning (Ram)	2 273	154 770			-2 273	154 770	151 956	2 814	
1:2 ap 11 Schablonersättning (Ram)	32 734	2 980 558			-32 734	2 980 558	2 869 721	110 837	31
1:2 ap 12 Ersättning för äldre och funktionshindrade (Ram)	75 993	120 000			-75 993	120 000	105 621	14 379	32
1:2 ap 13 Ersättning för ensamkommande barn (Ram)	-24 608	900 000	70 000			945 392	976 172	-30 780	33
1:2 ap 14 Extraordinära ersättningar (Ram)	2	103 000			-2	103 000	102 974	26	
1:2 ap 15 Sjukvårdersättningar (Ram)	47 816	195 000			-47 816	195 000	173 079	21 921	34
1:2 ap 16 Extra ersättning 2007 till 2009 (Ram)	57 770	150 000	-70 000		-57 770	80 000	57 360	22 640	35
<b>Summa utgiftsområde 13</b>	<b>191 980</b>	<b>4 684 328</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-216 588</b>	<b>4 659 720</b>	<b>4 515 543</b>	<b>144 177</b>	
<b>Summa utgiftsområde 8 och 13</b>	<b>55 200</b>	<b>10 750 456</b>	<b>-100</b>	<b>170 474</b>	<b>-235 786</b>	<b>10 740 244</b>	<b>10 840 344</b>	<b>-100 100</b>	

# Finansieringsanalys (tkr)

Belopp i tkr	Not	Bå 2010	Bå 2009 <sup>1)</sup>
<b>DRIFT</b>			
Kostnader	36	-2 518 618	-2 518 618
<b>Finansiering av drift</b>			
Intäkter av anslag		2 542 050	2 318 394
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	37	9 749	1 921
Intäkter av bidrag		16 533	11 157
Övriga intäkter		1 654	1 134
<b>Summa medel som tillförts för finansiering av drift</b>		<b>2 569 986</b>	<b>2 332 606</b>
Ökning (-) av kortfristiga fordringar		-8 840	-2 736
Ökning (+) av kortfristiga skulder		50 507	45 211
Förändring av myndighetskaptal hänförlig till övergångseffekten m.m.		0	181 556
<b>KASSAFLÖDE FRÅN DRIFT</b>		<b>93 035</b>	<b>239 079</b>
<b>INVESTERINGAR</b>			
Investeringar i materiella tillgångar		-42 480	-32 369
Investeringar i immateriella tillgångar		-56 666	-49 007
<b>Summa investeringsutgifter</b>		<b>-99 146</b>	<b>-81 376</b>
<b>Finansiering av investeringar</b>			
Lån från Riksgäldskontoret		92 263	86 240
– amorteringar		-42 925	-42 060
Försäljning av anläggningstillgångar		2 823	1 276
– därav medel som tillförts statsbudgeten		0	0
Aktivering av avskrivningskostnader		502	198
<b>Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar</b>		<b>52 663</b>	<b>45 654</b>
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		-3 427	2 346
<b>KASSAFLÖDE TILL INVESTERINGAR</b>		<b>-49 910</b>	<b>-33 376</b>
<b>UPPBÖRDSVERKSAMHET</b>			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		232 893	209 523
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		-1 590	11 293
<b>Inbetalningar i uppbördsverksamhet</b>		<b>231 303</b>	<b>220 816</b>
<b>Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet</b>		<b>-216 531</b>	<b>-270 314</b>
<b>KASSAFLÖDE FRÅN UPPBÖRDSVERKSAMHET</b>		<b>14 772</b>	<b>-49 498</b>
<b>TRANSFERERINGSVERKSAMHET</b>			
Lämnade bidrag		-8 427 476	-8 130 144
Finansiella kostnader		-842	-1 294
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		137 716	94 010
<b>Utbetalningar i transfereringsverksamhet</b>		<b>-8 290 602</b>	<b>-8 037 428</b>
<b>Finansiering av transfereringsverksamhet</b>			
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag		8 288 345	8 018 819
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		1 014	1 917
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		93	303
Finansiella intäkter		2 818	2 278
<b>Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet</b>		<b>8 292 270</b>	<b>8 023 317</b>
<b>KASSAFLÖDE FRÅN TRANSFERERINGSVERKSAMHET</b>		<b>1 668</b>	<b>-14 111</b>
<b>FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL</b>		<b>59 565</b>	<b>142 094</b>
<b>Belopp i tkr</b>			
<b>SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL</b>			
<b>Likvida medel vid årets början</b>		<b>224 033</b>	<b>81 939</b>
Minskning (-) ökning (+) av kassa och bank		-329	934
Minskning (-) av tillgodohavande Riksgäldskontoret		-51 300	-69 522
Ökning (+) av avräkning med statsverket		111 194	210 682
<b>Summa förändring av likvida medel</b>		<b>59 565</b>	<b>142 094</b>
<b>LIKVIDA MEDEL VID ÅRETS SLUT</b>		<b>283 598</b>	<b>224 033</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrade redovisningsprinciper

# Tilläggsupplysningar och noter

## Kommentarer till finansiella delarna

Belopp redovisas i tkr där inte annat anges. Avrundningsdifferenser gör att totalsumman inte alltid stämmer vid summering av delposterna.

## Redovisnings- och värderingsprinciper

### Allmänt

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB).

## Förändrade redovisningsprinciper

Avsättning för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder samt lön till personal som inte har arbetsplikt under ordinarie uppsägningstid, redovisas som övriga avsättningar i balansräkningen enligt anvisningar från Ekonomistyrningsverket (ESV). Dessa har tidigare redovisats som upplupna kostnader. Jämförelsetalen i balansräkningen och finansieringsanalysen har räknats om. Kursvinster och kursförluster hänförliga till transfereringar redovisas nu inom transfereringsavsnittet. Dessa har tidigare felaktigt redovisats under verksamhetsavsnittet. Jämförelsetalen i resultaträkningen och finansieringsanalysen har räknats om.

## Likvida medel/betalningar

Migrationsverket har två betalningsflöden. I räntebärande flöde finns anslag 1:1 Migrationsverket. Övriga anslag är icke räntebärande.

## Värderingar av fordringar och skulder

Fordringar har upptagits till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt. I januari faktiskt utbetald löneskuld har bokförts under övriga skulder. Skulder i utländsk valuta har värderats till kurs som gällde den 31 december 2010.

## Värdering av anläggningstillgångar

Anskaffningsvärdet för tillgångar avsedda för stadigvarande bruk har höjts från och med den 1 juli 2010. Ett anskaffningsvärde på minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd på tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar. Tidigare var gränsen 10 tkr för anskaffningsvärdet.

Anläggningstillgångar skrivs av linjärt över den bedömda ekonomiska livslängden. Härvid tillämpas följande avskrivningstider.

### Materiella anläggningstillgångar:

Datorutrustning	3-5 år
Bilar	5 år
Inventarier i anläggningsboende	3 år
Övriga inventarier och maskiner	5 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	kvarvarande hyrestid om den bedöms uppgå till 3 år eller längre tid

### Immateriella anläggningstillgångar:

Licenser och programvaror	3-5 år
Utgifter för utveckling	3-5 år

Vid utrustning av nya enheter har de inventarier som inte var för sig uppfyllt definitionen på anläggningstillgångar lagts samman till en "fungerande enhet" och aktiverats.

Aktiverade utgifter för utveckling börjar avskrivas när de tas i bruk.

## Periodavgränsningsposter

Förutbetalda kostnader och intäkter samt upplupna kostnader och intäkter bokförs som periodavgränsningspost, om beloppet överstiger 100 tkr. Gränsen har höjts från 25 tkr vid bokslutet 2010.

## Avsättningar

Under posten redovisas avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser samt övriga avsättningar. Som övrig avsättning redovisas från och med i år avsättning för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder samt lön till personal som inte har arbetsplikt under ordinarie uppsägningstid. Sedan tidigare redovisas även avvecklingskostnader för lokaler, engångspremier till SPV samt tvister som en övrig avsättning.

## Brytdag

Brytdagen, som är gemensam för statsförvaltningen, inföll den 10 januari 2011. Fakturor och dylikt för år 2010 måste ha inkommit senast brytdagen för att ingå i den löpande redovisningen.

## Undantag från EA-regler

Enligt regleringsbrevet undantas Migrationsverket från kravet enligt 3 kap 1 § Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag när det gäller redovisningen av grunder för beviljade tillstånd samt antalet utlännningar som ansökt om asyl fördelade efter medborgarskap, kön och ålder.

Migrationsverket får med undantag från 3 § Tjänsteexportförordningen (1992:192) belasta anslaget 1:1 Migrationsverket för att täcka merkostnader, som kan uppkomma och som inte täcks enligt EU:s ersättningsregler, inom t.ex. Twinningprojekt.

Migrationsverket medges också undantag från bestämmelsen i 5§ Kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188) för anläggningstillgångar som helt eller delvis finansieras från anslaget 1:8 "Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar". Undantaget omfattar hela finansieringen av berörda anläggningstillgångar även eventuell del som belastar annat än angivet anslag. Berörda anläggningstillgångar ska till sin helhet anslagsfinansieras.

## Lag (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser m.m.

Migrationsverket gör bedömningen att omsättningen i företagsverksamheten inte uppgår till de tröskelvärden på 40 miljoner euro som lagen anger och att lagen därför inte är tillämplig för verkets del.

**Uppgifter om Ledningens och insynsrådets ersättningar och förmåner enligt 7 kap. 2 § förordning om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB).**

Generaldirektör Dan Eliasson erhöll 1 369 204 kronor i lön och skattepliktiga förmåner för år 2010.

Ledamöterna i Migrationsverkets insynsråd erhöll arvoden med 1 450 kronor per sammanträde. Reseersättning och ersättning för förlorad arbetsinkomst kan utgå.

Nedan anges arvode och ersättningar till ledamöter under året.

Mikael Cederbratt	5 800 kr
Gun Drugge	5 800 kr
Lars Gustafsson	2 900 kr
Ulla Hoffmann	7 250 kr
Lotta Hedström	5 800 kr
Monica Werenfels-Röttorp	5 800 kr
Göte Wahlström	4 350 kr

**Verkets ledning och insynsrådets ledamöter har haft följande uppdrag som styrelse- eller rådsledamöter:**

Dan Eliasson	Försvärshögskolan, Programrådet för KRUS, Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO)
Mikael Cederbratt	Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd
Gun Drugge	Lekmannarevisor i Apotekproduktion & Laboratorier AB (APL)
Lars Gustafsson	Inga övriga uppdrag
Ulla Hoffmann	Inga övriga uppdrag
Lotta Hedström	Skånes Dansteater AB
Monica Werenfels-Röttorp	Vinporten AB
Göte Wahlström	Länsstyrelsens insynsråd i F-län

## NOTER TILL RESULTATRÄKNINGEN

Not 1

### Intäkter av anslag och medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag

Jämförelse mellan medel som anslagsavräknats i balansräkningen och intäkter som redovisas i resultaträkningen

Anslag/Intäkter av anslag	2010	2009 <sup>1)</sup>
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b>		
1:1 Migrationsverket	2 166 322	2 114 218
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	3 480 003	2 903 608
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	324 418	343 336
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	176 369	225 011
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	63 514	47 197
1:8 Från EU- budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	114 175	112 160
<b>Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet</b>		
1:2 Kommunersättningar till flyktingmottagande	4 515 543	4 616 419
<b>Utgiftsområde 26 Statsskuld räntor m.m.</b>		
1:4 Övergångseffekt av kostnads- mässig anslagsavräkning	0	72 143
<b>Avräknat anslag</b>	<b>10 840 344</b>	<b>10 434 092</b>
Intäkter av anslag enligt resultaträkning	2 542 050	2 318 394
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag enligt resultaträkningen	8 288 345	8 018 819
<b>Summa intäkter</b>	<b>10 830 395</b>	<b>10 337 213</b>
Differens <sup>2)</sup>	9 949	96 879

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrad redovisningsprincip.

<sup>2)</sup> Årets differens motsvarar en minskning av semesterlöneskuld sparad före 2009 och som tagits ut under 2010 och bokförts direkt mot anslaget. Föregående års stora differens är hänförlig till övergången till kostnads- mässig anslagsavräkning, 2009 års uttag av semester sparad före 2009 samt en rättning på avräkning statsverket och balanserad kapital- förändring.

Not 2

### Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Intäkter	2010	2009
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt 4 § Avgiftsförordningen	6 559	1 637
Offentligrättsliga avgifter som disponeras av myndigheten	79	91
<b>Intäkter av andra ersättningar:</b>		
Icke statliga medel enligt 15a § Kapitalförsörjningsförordningen	205	163
Realisationsvinst <sup>1)</sup>	2 756	1 152
Intäkter av övriga ersättningar	2 906	30
<b>Summa</b>	<b>12 505</b>	<b>3 073</b>

### Specifikation av "intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt 4 § Avgiftsförordningen"

Typ av intäkt	2010	2009
Lokaler	132	172
Konsultuppdrag	6 427	1 465
<b>Summa</b>	<b>6 559</b>	<b>1 637</b>

### Specifikation av "intäkter av icke statliga medel enligt 15a § Kapitalförsörjningsförordningen"

Typ av intäkt	2010	2009
Skadestånd och försäkringsersättningar	124	63
Övrig försäljning	81	100
<b>Summa</b>	<b>205</b>	<b>163</b>

<sup>1)</sup> Realisationsförlust för bå 2010 uppgår till 458 tkr, som redovisas under övriga driftkostnader i resultaträkningen.

Not 3

### Intäkter av bidrag

Intäkter	2010	2009
Myndigheter exkl lönebidrag och anställningsstöd	3 822	7 031
Övriga organisationer och ideella föreningar	1 219	1 383
Internationella organisationer	11 988	14 055
Lönebidrag	520	627
Anställningsstöd	1 311	485
Övriga	230	-2
Periodiseringsposter	-2 557	-12 422
<b>Summa</b>	<b>16 533</b>	<b>11 157</b>



Not 4

**Finansiella intäkter**

Intäkter	2010	2009
Ränteintäkter på räntekonto i Riksgäldskontoret	125	553
Kursvinster	891	173
Övriga ränteintäkter	638	408
<b>Summa finansiella intäkter verksamhet</b>	<b>1 654</b>	<b>1 134</b>
Kursvinster transfereringsverksamhet	2 818	2 278
<b>Summa finansiella intäkter transfereringar</b>	<b>2 818</b>	<b>2 278</b>

Not 5

**Kostnader för personal**

Kostnader	2010	2009
Asyl	-905 848	-834 767
Besök och bosättning	-223 125	-208 387
Medborgarskap	-19 566	-20 650
Samkostnader inkl förvaltningsprocess	-352 619	-343 463
<b>Summa</b>	<b>-1 501 158</b>	<b>-1 407 267</b>
därav lönekostnader (exkl. arb.giv. avg., pensions premier o andra avgifter enligt lag)	1 018 835	-957 697 <sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffran har justerats enligt ESV:s föreskrifter till Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag

Not 6

**Övriga driftskostnader**

Förändringen av övriga driftskostnaderna jämfört med föregående år beror till stor del på ökade konsultkostnader i samband med utvecklingsprojekt samt ökade kostnader i samband med att antalet asyl-sökande ökat t.ex. kostnader för livsmedel och resor.

Not 7

**Finansiella kostnader**

Kostnader	2010	2009
Räntekostnader avseende räntekonto i Riksgäldskontoret	-70	-69
Räntekostnader avseende lån i Riksgäldskontoret	-443	-487
Dröjsmålsräntor	-99	-103
Övriga räntor	-920	-49
Kursförluster	-314	-175
<b>Summa finansiella kostnader verksamhet</b>	<b>-1 846</b>	<b>-883</b>
Kursförluster transfereringsverksamhet	-842	-1 294
<b>Summa finansiella kostnader transfereringar</b>	<b>-842</b>	<b>-1 294</b>

Not 8

**Saldo Uppbördsverksamhet**

Skilnaden mellan intäkter och medel som tillförts statsbudgeten består främst av periodiseringsposter avseende Europeiska flyktingfonden och Återvändandefonden. Förändringen jämfört med föregående år beror på fondernas olika programår och tidpunkterna för utbetalning från Kommissionen. Under år 2010 har 97 840 tkr erhållits från EU:s fonder medan 2009 inkom 173 101 tkr från Kommissionen.

Not 9

**Lämnade bidrag**

Bidrag	2010	2009
<b>Mottagning m.m:</b>		
Dagersättning, boendeersättning, särskilda bidrag	-674 586	-682 699
<b>Ersättning enligt sjukvårdsförordning:</b>		
Schablonersättning, sjukvård	-531 966	-552 222
Kostnadskrävande vård	-113 748	-108 662
Sjuk- hälso- och tandvård (förvar)	-1 972	-1 673
Hälsoundersökningar/hälsosamtal	-27 327	-20 466
Läkemedel	-36 240	-30 877
<b>Delsumma</b>	<b>-711 253</b>	<b>-713 900</b>
<b>Ersättning enligt asylersättningsförordningen:</b>		
Ersättning för skolkostnader	-317 497	-248 849
Placering av barn i annat hem än barnets eget	-113 166	-123 377
Placeringskostnader ensamkommande barn	-1 145 602	-703 685
Bistånd åt utlänningar (till kommuner)	-2 402	-1 782
Utredningskostnader för ensamkommande barn	-49 537	-39 939
God man	-49 145	-37 706
Extraordinära kostnader	-1 775	-1 457
<b>Delsumma</b>	<b>-1 679 124</b>	<b>-1 156 795</b>
<b>Kostnader för organiserad sysselsättning:</b>		
Svenskundervisning	-28 605	-47 842
Övriga kostnader	-16 675	-26 221
<b>Delsumma</b>	<b>-45 280</b>	<b>-74 063</b>
<b>Övrig omsorg och omvårdnad:</b>		
Barnomsorg	-298	-161
Placering av familjer och vuxna	-33 784	-29 703
Övriga kostnader	-12 083	-7 601
<b>Delsumma</b>	<b>-46 165</b>	<b>-37 465</b>
<b>Övriga lämnade bidrag</b>		
Förebyggande stödinsatser för barn (till kommuner)	-50 000	-50 000
Övrigt	-96	-1 072
<b>Delsumma</b>	<b>-50 096</b>	<b>-51 072</b>
<b>Återetableringsstöd</b>	<b>-46 406</b>	<b>-46 457</b>
<b>Delsumma mottagning m.m.</b>	<b>-3 252 910</b>	<b>-2 762 451</b>

Forts not 9 Lämnade bidrag på nästa sida

<b>Forts not 9 Lämnade bidrag</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>
<b>Kostnader för Kommun-ersättningar vid flykting-mottagande <sup>1)</sup></b>		
Extra ersättning 2010 (1:2 ap 1)	-101 034	0
Grundersättning (1:2 ap 10)	-151 956	-153 982
Schablonersättning (1:2 ap 11)	-2 794 732	-3 284 735
Ersättning för äldre och funktionshindrade (1:2 ap 12)	-102 133	-100 446
Ersättning för ensamkommande barn (1:2 ap 13)	-1 091 300	-644 965
Extraordinära ersättningar (1:2 ap 14)	-103 229	-101 789
Sjukvårdsersättningar (1:2 ap 15)	-172 716	-183 293
Extra ersättning 2007 till 2009 (1:2 ap 16)	-40 876	-226 204
<b>Delsumma</b>	<b>-4 557 976</b>	<b>-4 695 414</b>
<b>Bidrag Övrigt</b>		
Bidrag migrationspolitiska åtgärder	-322 092	-340 261
Ersättning till offentliga biträden	-177 735	-210 475
Bidrag utresor för avvisade och utvisade	-59 814	-45 559
Europeiska flyktingfonden	-55 840	-73 764
Finansierade med "externa medel"	-1 109	-2 220
<b>Delsumma</b>	<b>-616 590</b>	<b>-672 279</b>
<b>Summa lämnade bidrag</b>	<b>-8 427 476</b>	<b>-8 130 144</b>

<sup>1)</sup> För fördelning av utgift per ersättningstyp, se bilaga 13.

Not 10

#### Årets kapitalförändring

<b>Årets kapitalförändring</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>
Avskrivningar (exkl. avgifts- och bidrags-finansierad verksamhet)	-60	-965
Periodiseringsposter i uppbördsavsnittet	16 362	-60 792
Periodiseringsposter i transfererings-avsnittet	-136 048	-108 122
Avyttrade anläggningar	0	-8
<b>Summa</b>	<b>-119 746</b>	<b>-169 887</b>

## NOTER TILL BALANSRÄKNINGEN

Not 11

#### Immateriella anläggningstillgångar

<b>Balanserade utgifter för utveckling</b>	<b>2010-12-31</b>	<b>2009-12-31</b>
Anskaffningsvärde, ingående balans	221 443	172 461
Årets anskaffningar	56 666	49 008
avgår avyttrade anläggningar	-10 883	-26
Anskaffningsvärde, utgående balans	267 226	221 443
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-121 228	-116 874
Årets avskrivningar/nedskrivningar	-7 178	-4 380
avgår avskrivning avyttrade anläggningar	10 883	26
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-117 523	-121 228
<b>Bokfört värde</b>	<b>149 703</b>	<b>100 215</b>

Ökningen av bokfört värde år 2010 beror främst på årets nyaktiveringar i VIS-projektet och e-migration.

Not 12

#### Materiella anläggningstillgångar

<b>Specifikation</b>	<b>2010-12-31</b>	<b>2009-12-31</b>
<b>Förbättringsutgifter på annans fastighet</b>		
Anskaffningsvärde, ingående balans	89 857	85 996
Årets anskaffningar och överföringar	10 291	7 895
avgår avyttrade anläggningar	-3 084	-4 034
Anskaffningsvärde, utgående balans	97 064	89 857
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-75 063	-70 242
Årets avskrivningar	-10 629	-8 665
avgår avskrivningar avyttrade anläggningar	3 066	3 844
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-82 626	-75 063
<b>Bokfört värde</b>	<b>14 437</b>	<b>14 793</b>
<b>Maskiner, inventarier, installationer m.m.</b>		
Anskaffningsvärde, ingående balans	297 617	299 453
Årets anskaffningar	32 189	24 475
avgår avyttrade anläggningar	-23 483	-26 311
Anskaffningsvärde, utgående balans	306 323	297 617
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-245 380	-240 777
Årets avskrivningar	-25 482	-29 856
avgår avskrivningar avyttrade anläggningar	22 976	25 253
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-247 886	-245 380
<b>Bokfört värde</b>	<b>58 437</b>	<b>52 237</b>

Not 13

## Periodavgränsningsposter

Specifikation	2010-12-31	2009-12-31
<b>Förutbetalda kostnader</b>		
Hyrer	69 151	62 936
Datatjänster m.m.	14 529	12 148
Viseringsmärken m.m.	7 404	14 118
Kostnader i samband med återvändande	0	6 116
Övrigt	1 373	565
<b>Delsumma</b>	<b>92 457</b>	<b>95 883</b>
 <b>Upplupna bidragsintäkter</b>	 <b>5 061</b>	 <b>5 440</b>
 <b>Övriga upplupna intäkter</b>		
EU-Kommissionen	17 713	16 379
Övrigt	2 856	770
<b>Delsumma</b>	<b>20 569</b>	<b>17 149</b>
<b>Summa</b>	<b>118 087</b>	<b>118 472</b>

Not 14

## Avräkning med statsverket

Specifikation	2010-12-31	2009-12-31
<b>Uppbörd</b>		
Ingående balans	-144	-180
Redovisat mot inkomsttitel	-216 531	-270 314
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	215 655	270 350
<b>Skulder avseende Uppbörd</b>	<b>-1 020</b>	<b>-144</b>
<b>Anslag i icke räntebärande flöde</b>		
Ingående balans	49 447	22 515
Redovisat mot anslag	8 674 022	8 266 999
Medel hänförliga till transferringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde	-8 658 804	-8 240 067
<b>Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde</b>	<b>64 665</b>	<b>49 447</b>
<b>Anslag i räntebärande flöde</b>		
Ingående balans	26 988	-83 218
Redovisat mot anslag	2 166 322	2 167 093
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-2 060 013	-2 106 385
Återbetalning av anslagsmedel		49 498
<b>Fordringar avseende anslag i räntebärande flöde</b>	<b>133 297</b>	<b>26 988</b>
<b>Fordran avseende semesterlöneskuld som inte redovisats mot anslag</b>		
Ingående balans	84 677	98 670
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-10 018	-13 993
<b>Fordran avseende semesterlöneskuld som inte redovisats mot anslag</b>	<b>74 659</b>	<b>84 677</b>
<b>Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken</b>		
Ingående balans	-1 542	9 627
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	343 012	450 481
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-8 785 600	-8 431 367
Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar	8 443 149	7 983 877
Saldo	-981	12 618
Belopp under utredning	0	-14 160
<b>Övriga skulder på statens centralkonto i Riksbanken</b>	<b>-981</b>	<b>-1 542</b>
<b>Summa Avräkning med statsverket</b>	<b>270 620</b>	<b>159 426</b>

Not 15

**Räntekonto i Riksgäldskontoret**

Beviljad kreditram uppgår till 206 000 tkr, inkluderat en höjning vid mitten av året med 6 000 tkr. Migrationsverket har under året som mest utnyttjat räntekontokrediterna med 70 113 tkr. På grund av en ökad resursförbrukning tas krediten i anspråk med 1 936 tkr vid 2010 års slut, jämfört med ett tillgodohavande på 51 300 tkr vid utgången av år 2009.

Not 16

**Statskapital**

Specifikation	2010	2009
Ingående balans	1 106	8 990
Kapitalförändring från föregående år	-973	-7 884
<b>Utgående balans</b>	<b>133</b>	<b>1 106</b>

Not 17

**Balanserad kapitalförändring**

Specifikation	Ingående balans 2010-01-01	Årets kapitalförändring 2009 <sup>1)</sup>	Utgående balans 2010-12-31
Ingående balans	-1 048 709		-1 048 709
Omf 2009 års kapitalförändring, periodisering uppbörd		-60 792	-60 792
Omf 2009 års kapitalförändring, periodisering		-108 122	-108 122
<b>Summa</b>	<b>-1 048 709</b>	<b>-168 914</b>	<b>-1 217 623</b>

<sup>1)</sup> Årets kapitalförändring 2009 uppgick till 169 887 tkr varav 973 tkr överförts till statskapital

Not 18

**Kapitalförändring enligt resultaträkningen**

Se not 10.

Not 19

**Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser**

Specifikation	2010-12-31	2009-12-31
Ingående avsättning	8 080	15 085
Årets pensionskostnad	7 675	980
Årets pensionsutbetalningar	-5 066	-7 985
<b>Utgående avsättning</b>	<b>10 689</b>	<b>8 080</b>

Not 20

**Övriga avsättningar**

Specifikation	2010-12-31	2009-12-31 <sup>1)</sup>
Engångspremier SPV	3 422	1 075
Särskild löneskatt SPV	830	261
Kompetensväxlingsåtgärder	17 235	15 076
Avsättning för personal	2 637	161
Avsättning för lokaler	745	
Tvister	230	198
<b>Utgående avsättning</b>	<b>25 099</b>	<b>16 771</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffran justerad till följd av ändrad redovisningsprincip

Not 21

**Lån i Riksgäldskontoret**

Specifikation	2010	2009
Ingående skuld	157 456	113 275
Lån upptagna under året	92 262	86 240
Årets amorteringar	-42 925	-42 060
<b>Utgående skuld</b>	<b>206 793</b>	<b>157 456</b>
Beviljad låneram	286 000	180 000

Av befintliga lån avser 122 511 tkr kreditiv för finansiering av utveckling av immateriella anläggningstillgångar. Lånefinansierade anläggningstillgångars bokförda värde per 2010-12-31 är 222 503 tkr. Ännu ej belånade tillgångar avseende anskaffningar under december 2010 uppgår till 15 710 tkr.

Not 22

**Periodavgränsningsposter**

Specifikation	2010-12-31	2009-12-31 <sup>1)</sup>
<b>Upplupna kostnader</b>		
Placering barn	652 766	479 833
Sjuk- och hälsovård	242 895	237 423
Semesterlöneskuld (inkl. sociala avgifter)	112 415	105 712
Utbildning	114 199	85 895
Schablonersättningar vid flyktingmottagande m.fl. övriga transfereringar	279 598	347 700
Offentliga biträden	44 070	42 704
Lönekostnader	7 809	0
Övrigt	16 113	9 538
<b>Delsumma</b>	<b>1 469 865</b>	<b>1 308 805</b>
<b>Oförbrukade bidrag</b>		
Bidrag från icke statliga organisationer	4 664	5 390
Bidrag från annan statlig myndighet	9 913	7 606
<b>Delsumma</b>	<b>14 577</b>	<b>12 996</b>
Övriga förutbetalda intäkter	33 266	48 762
<b>Summa</b>	<b>1 517 708</b>	<b>1 370 563</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffran har justerats efter ändrade redovisningsprinciper

Not 23

**Ansvarsförbindelser**

Posten avser en faktura från ett fastighetsbolag på 1 965 tkr som Migrationsverket bestridit.

## NOTER TILL ANSLAGSREDOVISNING

För budgetåret 2010 tilldelades Migrationsverket medel från Justitiedepartementet enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:1, 2009-12-17 (Ju2009/2455/SIM m.fl.) och från Integrations- och jämställdhetsdepartementet enligt regleringsbrev, regeringsbeslut 11, 2009-12-17 (IJ2009/2297/IU m.fl.).

För budgetåret 2010 har Justitiedepartementet beslutat om fyra ändringar av Migrationsverkets regleringsbrev. Ändringarna är beslutade i regeringsbeslut II:3, 2010-07-01 (Ju2010/5143/SIM), regeringsbeslut II:2, 2010-09-09 (Ju2010/6480/SIM), regeringsbeslut II:1, 2010-11-18 (Ju2010/465/SIM) och regeringsbeslut II:1, 2011-02-10 (Ju2010/9806/SIM m.fl.).

Integrations- och jämställdhetsdepartementet har beslutat om två ändringar av regleringsbrev i regeringsbeslut 11:3, 2010-10-14 (IJ2010/1737/IU) och regeringsbeslut 11:6, 2010-12-16 (IJ2010/2135/IU m.fl.).

Not 24

### 1:7 ap 1 Migrationsverket

Det finansiella villkoret om åtgärder i samband med utlänningsars återvändande har under året utökats från 11 000 tkr till 19 000 tkr. Utfallet för villkoret är 14 135 tkr.

Not 25

### 1:1 ap 1 Migrationsverket

Under året har anslagsposten ökat med 50 000 tkr. Anslagskrediterna har utökats med 102 700 tkr till 163 000 tkr. Av den har verket utnyttjat 133 297 tkr. Främsta orsaken till att anslagskrediterna har utnyttjats är den kraftiga ökningen av antalet asylsökande till följd av införandet av viseringsfrihet från vissa länder i västra Balkan.

Not 26

### 1:2 ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Anslagsposten har under året utökats med 855 000 tkr. Anslagskrediterna har utökats med 227 593 tkr till 288 490 tkr. Anslagskrediterna har utnyttjats fullt ut och dessutom har ett medgivet överskridande på 136 000 tkr utnyttjats med 133 570 tkr. Förklaringen till utnyttjandet av krediterna och det medgivna överskridandet är att antalet inskrivna i mottagningssystemet har ökat bl.a. till följd av införandet av viseringsfrihet för vissa länder i västra Balkan. Även boendekostnader för ensamkommande barn har ökat.

Not 27

### 1:2 ap 3 Bostäder för asylsökande

Anslagsposten har under året ökat med 85 000 tkr och anslagskrediterna har utökats med 24 110 tkr till 30 800 tkr. Migrationsverket har utnyttjat hela krediterna och dessutom har ett medgivet överskridande på 39 000 tkr utnyttjats med 36 904 tkr. Detta förklaras dels med införandet av viseringsfrihet som lett till fler asylsökande och dels med att allt fler asylsökande väljer att bo i anläggningsboende. Detta har lett till att tillfälliga boenden till högre kostnad behövt användas under perioder av ökat antal asylsökande.

Not 28

### 1:3 ap 6 Vidarebostättning m.m.

I enlighet med regleringsbrevet har ett schabloniserat belopp omförd till anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande. Anslaget beräknas för överföring av 1 900 personer. År 2009 överförde verket 1 950 flyktingar vilket medförde ett negativt ingående överföringsbelopp på 8 259 tkr. För 2010 har 304 898 tkr belastat anslagsposten i juni och december 2010. Beloppet motsvarar 1 858 överförda flyktingar multiplicerat med 164 100 kr. Flyktningarna är överförda under perioden 2009-12-14—2010-12-31. Av administrativa skäl har brytningen tidigare år gjorts före årsskiftet. Under året har detta ändrats genom ett regeringsbeslut och brytningen kan nu göras kalenderårsvis.

Anslagskredit medges enligt regleringsbrevet med 9 354 tkr. Migrationsverket har utnyttjat 1 367 tkr av krediterna.

Not 29

### 1:6 ap 2 Migrationsverket

Anslagsposten har under året ökat med 183 900 tkr. Det höga utgående överföringsbeloppet förklaras med att offentliga biträden har förordnats i mindre utsträckning till följd av förändrat arbetssätt som införts genom projekt Kortare väntan.

Not 30

### 1:8 ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Det höga utgående överföringsbeloppet beror på att granskning av slutrapporter och därmed slututbetalningar för Europeiska flyktningfonden (ERF) III:s första programår (2008) kraftigt försenats. Därtill har kontrakt för ERF III och Återvändandefonden programår 2011 inte kunnat färdigställas under 2010 i planerad utsträckning och förskott för dessa projekt har därför inte utbetalats.

Not 31

### 1:2 ap 11 Schablonersättning

Anslagsposten har under året ökat med 150 000 tkr.

Not 32

### 1:2 ap 12 Ersättning för äldre och funktionshindrade

Anslagsposten har minskats med 20 000 tkr.

Not 33

### 1:2 ap 13 Ersättning för ensamkommande barn

Anslagsposten har under året ökat med 370 000 tkr och anslagskrediterna har ökat med 200 000 tkr till 250 000 tkr. Att Migrationsverket har utnyttjat 30 780 tkr av krediterna förklaras med att inströmningen av ensamkommande barn är fortsatt hög. Fler barn är placerade då det genom en förordningsändring ges möjlighet till fortsatt vård efter 18-årsdagen. Dessutom har avtalade boendeplatser ökat under året. Bristen på familjehem har gjort att kommunerna tvingats till dyrare alternativ vilket medfört ökade placeringskostnader.

Not 34

### 1:2 ap 15 Sjukvårdsersättningar

Anslagsposten har ökat med 10 000 tkr.

Not 35

### 1:2 ap 16 Extra ersättning 2007 till 2009

Anslagsposten har under året minskats med 110 000 tkr.

## NOTER TILL FINANSIERINGSANALYSEN

Not 36

	Bå 2010	Bå 2009 <sup>1)</sup>
<b>Kostnader enligt resultaträkningen</b>	<b>-2 572 802</b>	<b>-2 334 731</b>
<b>Justeringar:</b>		
Avskrivningar	42 787	42 702
Realisationsförlust	459	1 124
Avsättningar	10 938	-26 653
<b>Kostnader enligt finansieringsanalysen</b>	<b>-2 518 618</b>	<b>-2 317 558</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffran har justerats efter ändrade redovisningsprinciper

Not 37

	Bå 2010	Bå 2009
<b>Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt resultaträkningen</b>	<b>12 505</b>	<b>3 073</b>
<b>Justeringar:</b>		
Realisationsvinst	-2 756	-1 152
<b>Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalysen</b>	<b>9 749</b>	<b>1 921</b>



# Förklaringar till bilaga 3 – 10

## Grunder för beviljade förstagångstillstånd till flyktingar m.fl.

### Konventionsflyktingar

AF Flykting UtIL 4 kap 1 § (Genevkonventionen)

### Alternativt skyddsbehövande

AT Tortyr, alternativt skyddsbehövande 4 kap 2 a §

AC Väpnad konflikt, alternativt skyddsbehövande 4 kap 2 §

### Övriga skyddsbehov

AV Väpnad konflikt, övrig skyddsbehövande 4 kap 2 §

AS Svåra motsättningar, övrig skyddsbehövande 4 kap 2 a §

AM Miljökatastrof, övrigt skyddsbehövande 4 kap 2 §

KV Organiserad överföring av flyktingar m.m. (kvot)

G Synnerligen ömmande omständigheter 5 kap 6 §

## Grunder för beviljade tillstånd efter verkställighetshindersprövning

M1 Hinder pga hot om dödsstraff

M2 Hinder flyktingar

M3 Hinder övriga skyddsbehov

M4 Hinder mottagarlandet tar inte emot

M5 Medicinska hinder

M6 Hinder annan särskild anledning

## Grunder för beviljade förstagångstillstånd till anhöriga

B Anhöriga till personer som bor i Sverige, exklusive personer under K

B3 Anknytning på grund av tidigare vistelse i Sverige

B4 Annan anhörig som har ingått i samma hushållsgemenskap som någon som bor i Sverige eller som har uppehållstillstånd för bosättning i Sverige

B5 Anhöriginvandring som regleras av EG-direktiv

B6 Anhöriginvandring som regleras av nationell lagstiftning

B7 Försörjningskravet uppfyllt

B8 Försörjningskravet inte uppfyllt, men särskilda skäl

K Anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder

K1 Anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lagen

K4 Annan flyktinganhörig till personer som bor i Sverige, som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder

K7 Försörjningskrav uppfyllt för anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd av flyktingskäl eller humanitära grunder

K8 Försörjningskrav ej uppfyllt, särskilt skäl för anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd av flyktingskäl eller humanitära grunder

## Tillstånd enligt EES-avtalet

R1 Arbetstagare

R2 Egenföretagare

R4 Studerande

R5 Pensionär

R6 Make/maka/barn

R7 Föräldrar

Q1 Make/maka/sambo/barn som beviljats uppehållskort

Q2 Föräldrar/barn över 21 som beviljats uppehållskort

Q3 Make/maka/sambo/barn som beviljats permanent uppehållskort

Q4 Föräldrar/barn över 21 som beviljats permanent uppehållskort

## Beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta i annat EU-land samt medborgare i Schweiz

H1 Arbetstagare

H2 Egenföretagare

H3 Tillhandahållande/mottagare av tjänster

H4 Studerande

H5 Pensionär

H6 Make/maka/barn

H7 Förälder

LS/LT Avtal Schweiz

## Tidsbegränsade uppehållstillstånd

T1 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av tillfälligt skydd

T2 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av vandelsanmärkning

T3 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av humanitära/medicinska skäl

T4 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av verkställighetshinder

T5 Tidsbegränsade uppehållstillstånd meddelat som verkställighetsanvisning

T9 Tidsbegränsat tillstånd, förundersökning/huvudförhandling i brottmål

## Arbetsmarknad

C3 Första tillstånd enligt yttrande (fullmakt från länsarbetsnämnden)

C4 Första tillstånd efter länsarbetsnämndens yttrande

C7 Arbetstagare asyl

C8 Arbetstagare visum

C9 Arbetstagare tidigare student

C0 Arbetstagare

CA Anhörig till gästforskare

CB Anhöriga till egna företagare

CF Egna företagare

CG Anhöriga till arbetstagare

CH Aupair

CI Idrottsutövare/tränare

CP Praktikanter

CR Gästforskare EU-direktiv

CU Artister

CW Ungdomsutbyte

## Övriga tillstånd

D Gäststuderande

F Adoptivbarn

I Övriga grunder

# Bilaga 1

## Asylansökningar 2010

Ålder/ Kön	Medborgarskap								
	Serbien	Somalia	Afghanistan	Irak	Kosovo	Eritrea	Iran	Övriga	TOTALT
Under 18 år	3 087	1 253	1 428	473	654	386	242	2 972	10 495
Mellan 18-64 år	3 227	4 211	955	1 429	897	1 035	919	8 297	20 970
Över 64 år	29	89	10	75	16	22	21	92	354
Män	3 251	3 375	2 037	1 248	898	733	709	7 555	19 806
Kvinnor	3 092	2 178	356	729	669	710	473	3 806	12 013
<b>Totalt</b>	<b>6 343</b>	<b>5 553</b>	<b>2 393</b>	<b>1 977</b>	<b>1 567</b>	<b>1 443</b>	<b>1 182</b>	<b>11 361</b>	<b>31 819</b>

### Varav ensamkommande barn

Ålder/ Kön	Medborgarskap								
	Afghanistan	Somalia	Irak	Serbien	Eritrea	Statslös	Iran	Övriga	TOTALT
0-6 år	2	22	5	13	2	5	1	26	76
7-12 år	25	38	9	14	7	6		26	125
13-17 år	1 126	473	79	55	69	29	28	333	2 192
Pojkar	1 115	342	76	27	43	27	24	275	1 929
Flickor	38	191	17	55	35	13	5	110	464
<b>Totalt</b>	<b>1 153</b>	<b>533</b>	<b>93</b>	<b>82</b>	<b>78</b>	<b>40</b>	<b>29</b>	<b>385</b>	<b>2 393</b>

## Bilaga 2

Avgjorda återvändandeärenden  
som avser självmant återvändande 2008-2010

Medborgarskap	År	Antal	varav inom 14 dagar	varav inom 28 dagar	Genomsnittlig handläggnings- tid
SERBIEN	2008	453	83	197	72
	2009	477	62	122	101
	2010	3 987	1 517	2 501	45
IRAK	2008	1 698	401	1 013	40
	2009	2 374	256	743	59
	2010	1 495	71	207	110
KOSOVO	2008	209	34	66	101
	2009	543	77	203	62
	2010	645	76	159	85
SOMALIA	2008	113	16	54	30
	2009	234	19	70	51
	2010	478	17	100	78
MAKEDONIEN	2008	53	7	16	84
	2009	46	10	22	67
	2010	407	153	271	30
RYSSLAND	2008	321	82	145	63
	2009	420	108	176	85
	2010	330	61	123	63
IRAN	2008	117	28	70	57
	2009	188	53	92	69
	2010	218	50	109	60
MONGOLIET	2008	128	49	67	48
	2009	182	50	92	54
	2010	194	38	74	76
LIBYEN	2008	100	36	48	77
	2009	121	38	48	116
	2010	192	38	84	70
STATSLÖS	2008	127	41	73	102
	2009	146	29	49	156
	2010	170	19	56	114
TURKIET	2008	162	50	77	64
	2009	152	38	61	71
	2010	167	30	56	83
ÖVRIGA	2008	2 624	536	1 023	92
	2009	2 618	552	935	95
	2010	2 661	525	956	89
<b>Totalt</b>	<b>2008</b>	<b>6 105</b>	<b>1 363</b>	<b>2 849</b>	<b>73</b>
	<b>2009</b>	<b>7 501</b>	<b>1 292</b>	<b>2 613</b>	<b>79</b>
	<b>2010</b>	<b>10 944</b>	<b>2 595</b>	<b>4 696</b>	<b>71</b>

Bygger på månadsstatistiken.

# Bilaga 3

## Grunder för beviljade förstagångstillstånd till flyktingar m.fl. 2010

Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/ Kön	Klassningskod							Totalt
		AF	AT	AC	AV	AS	KV	G	
Somalia	Under 18 år	193	193	602	6	99	202	41	1 336
	därav barn utan vårdnadshavare	31	99	291	3	40		22	486
	Mellan 18-64 år	261	835	2 113	157	355	199	14	3 934
	Över 64 år	13	9	69	3	9	3	2	108
	Män	169	687	1 444	100	236	185	31	2 852
	Kvinnor	298	350	1 340	66	227	219	26	2 526
	<b>Totalt</b>	<b>467</b>	<b>1 037</b>	<b>2 784</b>	<b>166</b>	<b>463</b>	<b>404</b>	<b>57</b>	<b>5 378</b>
Afghanistan	Under 18 år	63	194	337	15	60	141	140	950
	därav barn utan vårdnadshavare	17	147	325	12	47		125	673
	Mellan 18-64 år	135	92	50	6	27	183	27	520
	Över 64 år		1			2	12	1	16
	Män	139	243	363	18	71	141	150	1 125
	Kvinnor	59	44	24	3	18	195	18	361
	<b>Totalt</b>	<b>198</b>	<b>287</b>	<b>387</b>	<b>21</b>	<b>89</b>	<b>336</b>	<b>168</b>	<b>1 486</b>
Eritrea	Under 18 år	78	180	4			139	6	407
	därav barn utan vårdnadshavare	4	38	2				5	49
	Mellan 18-64 år	89	542	19			158	4	812
	Över 64 år	3	7				4	1	15
	Män	41	341	10			163	4	559
	Kvinnor	129	388	13			138	7	675
	<b>Totalt</b>	<b>170</b>	<b>729</b>	<b>23</b>			<b>301</b>	<b>11</b>	<b>1 234</b>
Irak	Under 18 år	131	27	1		36	38	34	267
	därav barn utan vårdnadshavare	20	7	1		5	2	16	51
	Mellan 18-64 år	463	92	5	4	148	71	46	829
	Över 64 år	35	3		2	16	7	10	73
	Män	371	66	2	4	90	42	45	620
	Kvinnor	258	56	4	2		74	45	549
	<b>Totalt</b>	<b>629</b>	<b>122</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>200</b>	<b>116</b>	<b>90</b>	<b>1 169</b>
Statslös	Under 18 år	38	21	1		21	57	49	187
	därav barn utan vårdnadshavare	1	6					8	15
	Mellan 18-64 år	69	33			48	83	58	291
	Över 64 år	3			2	3	3		11
	Män	67	33		1	39	78	63	281
	Kvinnor	43	21	1	1	33	65	44	208
	<b>Totalt</b>	<b>110</b>	<b>54</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>72</b>	<b>143</b>	<b>107</b>	<b>489</b>
Övriga	Under 18 år	183	92	1		13	209	208	706
	därav barn utan vårdnadshavare	24	13					40	77
	Mellan 18-64 år	542	226	12	2	15	274	200	1 271
	Över 64 år	5	3			1	3	19	31
	Män	417	188	8	2	17	256	212	1 100
	Kvinnor	313	133	5		12	230	215	908
	<b>Totalt</b>	<b>730</b>	<b>321</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>29</b>	<b>486</b>	<b>427</b>	<b>2 008</b>
TOTALT	Under 18 år	686	707	946	21	229	786	478	3 853
	därav barn utan vårdnadshavare	97	310	619	15	92	2	216	1 351
	Mellan 18-64 år	1 559	1 820	2 199	169	593	968	349	7 657
	Över 64 år	59	23	69	7	31	32	33	254
	Män	1 204	1 558	1 827	125	453	865	505	6 537
	Kvinnor	1 100	992	1 387	72	400	921	355	5 227
	<b>Totalt</b>	<b>2 304</b>	<b>2 550</b>	<b>3 214</b>	<b>197</b>	<b>853</b>	<b>1 786</b>	<b>860</b>	<b>11 764</b>

# Bilaga 4

## Grunder för beviljade förstagångstillstånd till anhöriga 2010 Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod												Totalt
		B	B3	B4	B5	B6	B7	B8	K	K1	K4	K7	K8	
Irak	Under 18 år	271			34	3			483	17	12		4	824
	Mellan 18-64 år	34	6	5	1 204	161	16	3	458	38	39	25	7	1 996
	Över 64 år	1		1	3				12		2		1	20
	Män	163	1	2	589	107		2	360	17	18	5	6	1 270
	Kvinnor	143	5	4	652	57	16	1	593	38	35	20	6	1 570
	<b>Totalt</b>	<b>306</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>1 241</b>	<b>164</b>	<b>16</b>	<b>3</b>	<b>953</b>	<b>55</b>	<b>53</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>2 840</b>
Thailand	Under 18 år	725			10	38			1					774
	Mellan 18-64 år	24	5		347	1 436			1					1 813
	Över 64 år					1								1
	Män	393			20	87								500
	Kvinnor	356	5		337	1 388			2					2 088
	<b>Totalt</b>	<b>749</b>	<b>5</b>		<b>357</b>	<b>1 475</b>			<b>2</b>					<b>2 588</b>
Turkiet	Under 18 år	162			4	5			3					174
	Mellan 18-64 år	11	16		532	271	3	2	10		1			846
	Över 64 år				1									1
	Män	99	7		295	199			2		1			603
	Kvinnor	74	9		242	77	3	2	11					418
	<b>Totalt</b>	<b>173</b>	<b>16</b>		<b>537</b>	<b>276</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>13</b>		<b>1</b>			<b>1 021</b>
Somalia	Under 18 år	116		2	2	1			373	2	20			516
	Mellan 18-64 år	6	4	10	47	130			190	12	13			412
	Över 64 år			1					2		2			5
	Män	70	2	3	27	57			297	4	10			470
	Kvinnor	52	2	10	22	74			268	10	25			463
	<b>Totalt</b>	<b>122</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>49</b>	<b>131</b>			<b>565</b>	<b>14</b>	<b>35</b>			<b>933</b>
Iran	Under 18 år	97			2				15					114
	Mellan 18-64 år	9	3	1	453	149	3		56	3				677
	Över 64 år				5	1			1					7
	Män	52	1		159	61	1		21					295
	Kvinnor	54	2	1	301	89	2		51	3				503
	<b>Totalt</b>	<b>106</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>460</b>	<b>150</b>	<b>3</b>		<b>72</b>	<b>3</b>				<b>798</b>
Kosovo	Under 18 år	88			12	3	2		27					132
	Mellan 18-64 år	4	2		258	291	5		16	2	1		2	581
	Över 64 år								1					1
	Män	53	2		137	174	4		22	1			1	394
	Kvinnor	39			133	120	3		22	1	1		1	320
	<b>Totalt</b>	<b>92</b>	<b>2</b>		<b>270</b>	<b>294</b>	<b>7</b>		<b>44</b>	<b>2</b>	<b>1</b>		<b>2</b>	<b>714</b>
Eritrea	Under 18 år	105		1	3				155	2				266
	Mellan 18-64 år	4	4	2	261	16			136	4	1			428
	Över 64 år		1			1			2					4
	Män	56			112	11			149	1				329
	Kvinnor	53	5	3	152	6			144	5	1			369
	<b>Totalt</b>	<b>109</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>264</b>	<b>17</b>			<b>293</b>	<b>6</b>	<b>1</b>			<b>698</b>
Övriga	Under 18 år	2 338	16	8	108	62	1		417	8	61	3	1	3 023
	Mellan 18-64 år	268	159	19	5 698	5 246	25	4	428	28	58	4	3	11 940
	Över 64 år	5	7	3	37	14	2				3			71
	Män	1 367	88	12	2 626	2 263	7	4	364	24	48	5	3	6 811
	Kvinnor	1 244	94	18	3 217	3 059	21		481	12	74	2	1	8 223
	<b>Totalt</b>	<b>2 611</b>	<b>182</b>	<b>30</b>	<b>5 843</b>	<b>5 322</b>	<b>28</b>	<b>4</b>	<b>845</b>	<b>36</b>	<b>122</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>15 034</b>
TOTALT	Under 18 år	3 902	16	11	175	112	3		1 474	29	93	3	5	5 823
	Mellan 18-64 år	360	199	37	8 800	7 700	52	9	1 295	87	113	29	12	18 693
	Över 64 år	6	8	5	46	17	2		18		7		1	110
	Män	2 253	101	17	3 965	2 959	12	6	1 215	47	77	10	10	10 672
	Kvinnor	2 015	122	36	5 056	4 870	45	3	1 572	69	136	22	8	13 954
	<b>Totalt</b>	<b>4 268</b>	<b>223</b>	<b>53</b>	<b>9 021</b>	<b>7 829</b>	<b>57</b>	<b>9</b>	<b>2 787</b>	<b>116</b>	<b>213</b>	<b>32</b>	<b>18</b>	<b>24 626</b>



# Bilaga 5

## Grunder för registrering av uppehållsrätt för EES-medborgare och beviljade uppehållskort 2010

Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod						Q1	Q2	Totalt
		R1	R2	R4	R5	R6	R7			
Polen	Under 18 år	2	1	1	4	865				873
	Mellan 18-64 år	1 974	211	135	75	573	3	1		2 972
	Över 64 år	2	1		36	1	1			41
	Män	1 413	138	54	37	542	2	1		2 187
	Kvinnor	565	75	82	78	897	2			1 699
	<b>Totalt</b>	<b>1 978</b>	<b>213</b>	<b>136</b>	<b>115</b>	<b>1 439</b>	<b>4</b>	<b>1</b>		<b>3 886</b>
Tyskland	Under 18 år	2		50	3	392		1		448
	Mellan 18-64 år	812	61	947	239	226	3			2 288
	Över 64 år				71	4				75
	Män	490	41	429	159	239	2	1		1 361
	Kvinnor	324	20	568	154	383	1			1 450
	<b>Totalt</b>	<b>814</b>	<b>61</b>	<b>997</b>	<b>313</b>	<b>622</b>	<b>3</b>	<b>1</b>		<b>2 811</b>
Rumänien	Under 18 år	2		2	1	200				205
	Mellan 18-64 år	675	33	69	93	196	1	1		1 068
	Över 64 år	3			33	2	3			41
	Män	436	25	26	53	148				688
	Kvinnor	244	8	45	74	250	4	1		626
	<b>Totalt</b>	<b>680</b>	<b>33</b>	<b>71</b>	<b>127</b>	<b>398</b>	<b>4</b>	<b>1</b>		<b>1 314</b>
Litauen	Under 18 år	2			3	204				209
	Mellan 18-64 år	501	43	72	29	160	1	1		807
	Över 64 år				4	1				5
	Män	317	33	26	16	143	1			536
	Kvinnor	186	10	46	20	222		1		485
	<b>Totalt</b>	<b>503</b>	<b>43</b>	<b>72</b>	<b>36</b>	<b>365</b>	<b>1</b>	<b>1</b>		<b>1 021</b>
Frankrike	Under 18 år			3		90				93
	Mellan 18-64 år	256	7	494	32	57				846
	Över 64 år				3					3
	Män	177	5	286	21	65				554
	Kvinnor	79	2	211	14	82				388
	<b>Totalt</b>	<b>256</b>	<b>7</b>	<b>497</b>	<b>35</b>	<b>147</b>				<b>942</b>
Storbritannien	Under 18 år					124		1		125
	Mellan 18-64 år	412	25	132	79	73		1		722
	Över 64 år	3			15	1				19
	Män	324	24	77	60	67		1		553
	Kvinnor	91	1	55	34	131		1		313
	<b>Totalt</b>	<b>415</b>	<b>25</b>	<b>132</b>	<b>94</b>	<b>198</b>		<b>2</b>		<b>866</b>
Nederländerna	Under 18 år			1		198				199
	Mellan 18-64 år	193	40	203	104	96				636
	Över 64 år				17	1				18
	Män	121	30	95	65	134				445
	Kvinnor	72	10	109	56	161				408
	<b>Totalt</b>	<b>193</b>	<b>40</b>	<b>204</b>	<b>121</b>	<b>295</b>				<b>853</b>
Övriga	Under 18 år	1		43	6	731		161	1	943
	Mellan 18-64 år	2 144	100	1 213	243	430	2	1 210	7	5 349
	Över 64 år				37	1	2	1	4	45
	Män	1 381	81	658	119	492	1	632	2	3 366
	Kvinnor	764	19	598	167	670	3	740	10	2 971
	<b>Totalt</b>	<b>2 145</b>	<b>100</b>	<b>1 256</b>	<b>286</b>	<b>1 162</b>	<b>4</b>	<b>1 372</b>	<b>12</b>	<b>6 337</b>
TOTALT	Under 18 år	9	1	100	17	2 804		163	1	3 095
	Mellan 18-64 år	6 967	520	3 265	894	1 811	10	1 214	7	14 688
	Över 64 år	8	1		216	11	6	1	4	247
	Män	4 659	377	1 651	530	1 830	6	635	2	9 690
	Kvinnor	2 325	145	1 714	597	2 796	10	743	10	8 340
	<b>Totalt</b>	<b>6 984</b>	<b>522</b>	<b>3 365</b>	<b>1 127</b>	<b>4 626</b>	<b>16</b>	<b>1 378</b>	<b>12</b>	<b>18 030</b>

## Bilaga 6

### Grunder för beviljade uppehållstillstånd för tredjelandsmedborgare varaktigt bosatta i annat EU-land och för medborgare i Schweiz 2010

Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/ Kön	Klassningskod								Totalt
		H1	H2	H3	H4	H5	H6	LS	LT	
Schweiz	Under 18 år							21	2	23
	Mellan 18-64 år							205	2	207
	Över 64 år							2		2
	Män							135	2	137
	Kvinnor							93	2	95
	<b>Totalt</b>							228	4	232
Nigeria	Under 18 år						10			10
	Mellan 18-64 år	11	2				3			16
	Över 64 år									
	Män	10	1				5			16
	Kvinnor	1	1				8			10
	<b>Totalt</b>	11	2				13			26
Pakistan	Under 18 år						2			2
	Mellan 18-64 år	13	2				4			19
	Över 64 år									
	Män	13	2				1			16
	Kvinnor						5			5
	<b>Totalt</b>	13	2				6			21
Turkiet	Under 18 år						7			7
	Mellan 18-64 år	7			1	1	4			13
	Över 64 år					1				1
	Män	5				1	5			11
	Kvinnor	2			1	1	6			10
	<b>Totalt</b>	7			1	2	11			21
Marocko	Under 18 år						5			5
	Mellan 18-64 år	8	1			1	4			14
	Över 64 år									
	Män	7	1			1	2			11
	Kvinnor	1					7			8
	<b>Totalt</b>	8	1			1	9			19
Övriga	Under 18 år			1			25	1	1	28
	Mellan 18-64 år	66	6	1	6	5	15		1	100
	Över 64 år					3				3
	Män	51	5	2	4	6	19	1	1	89
	Kvinnor	15	1		2	2	21		1	42
	<b>Totalt</b>	66	6	2	6	8	40	1	2	131
TOTALT	Under 18 år			1			49	22	3	75
	Mellan 18-64 år	105	11	1	7	7	30	205	3	369
	Över 64 år					4		2		6
	Män	86	9	2	4	8	32	136	3	280
	Kvinnor	19	2		3	3	47	93	3	170
	<b>Totalt</b>	105	11	2	7	11	79	229	6	450

# Bilaga 7

## Grunder för beviljade tillstånd avseende tidsbegränsade uppehållstillstånd 2010

Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/Kön	T2	T3	T4	T5	T9	Totalt
Irak	Under 18 år		1				1
	Mellan 18-64 år		1	4	1	4	10
	Över 64 år						
	Män			4	1	4	9
	Kvinnor		2				2
	<b>Totalt</b>		2	4	1	4	11
Rumänien	Under 18 år					5	5
	Mellan 18-64 år					6	6
	Över 64 år						
	Män					3	3
	Kvinnor					8	8
	<b>Totalt</b>					11	11
Serbien	Under 18 år		2				2
	Mellan 18-64 år		2				2
	Över 64 år						
	Män		1				1
	Kvinnor		3				3
	<b>Totalt</b>		4				4
Kosovo	Under 18 år		2				2
	Mellan 18-64 år		1				1
	Över 64 år						
	Män		2				2
	Kvinnor		1				1
	<b>Totalt</b>		3				3
Övriga	Under 18 år		1				1
	Mellan 18-64 år	1	4	3	1	18	27
	Över 64 år						
	Män	1	4	3	1	9	18
	Kvinnor		1			9	10
	<b>Totalt</b>	1	5	3	1	18	28
TOTALT	Under 18 år		6			5	11
	Mellan 18-64 år	1	8	7	2	28	46
	Över 64 år						
	Män	1	7	7	2	16	33
	Kvinnor		7			17	24
	<b>Totalt</b>	1	14	7	2	33	57

# Bilaga 8

## Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden 2010

Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/ Kön	Klassningskod														Totalt
		C0	C7	C8	C9	CA	CB	CF	CG	CH	CI	CP	CR	CU	CW	
Thailand	Under 18 år	6					1		10							17
	Mellan 18-64 år	3 536		2	2	2		3	11	25		1	14			3 596
	Över 64 år															
	Män	3 040		2	2	2	1	1	9	2			4			3 063
	Kvinnor	502						2	12	23		1	10			550
	<b>Totalt</b>	<b>3 542</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>25</b>		<b>1</b>	<b>14</b>			<b>3 613</b>
Indien	Under 18 år					21	6		362							389
	Mellan 18-64 år	1 857	4	1	31	59	3	5	538	1	1	2	115	8	1	2 626
	Över 64 år	1														1
	Män	1 594	4	1	31	21	3	4	211	1		2	92	6	1	1 971
	Kvinnor	264				59	6	1	689		1		23	2		1 045
	<b>Totalt</b>	<b>1 858</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>31</b>	<b>80</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>900</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>115</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>3 016</b>
Kina	Under 18 år					29	6	1	208							244
	Mellan 18-64 år	1 482	3	3	61	64	6	17	279	10	9	10	197	16		2 157
	Över 64 år	1							1				1			3
	Män	1 118	3	2	39	31	5	11	174		8	6	126	11		1 534
	Kvinnor	365		1	22	62	7	7	314	10	1	4	72	5		870
	<b>Totalt</b>	<b>1 483</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>61</b>	<b>93</b>	<b>12</b>	<b>18</b>	<b>488</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>198</b>	<b>16</b>		<b>2 404</b>
Turkiet	Under 18 år	1				4	2		181							188
	Mellan 18-64 år	742	26	4	17	8	3	3	114	1	2	1	17	2	1	941
	Över 64 år								1							1
	Män	673	23	4	15	7	2	3	113		2	1	9	2		854
	Kvinnor	70	3		2	5	3		183	1			8		1	276
	<b>Totalt</b>	<b>743</b>	<b>26</b>	<b>4</b>	<b>17</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>296</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1 130</b>
Ukraina	Under 18 år					3			34							37
	Mellan 18-64 år	539	3	4	6	6	2	3	39	31	5	192	27	11		868
	Över 64 år	1														1
	Män	353	3	3	4	4		2	22		5	117	15	4		532
	Kvinnor	187		1	2	5	2	1	51	31		75	12	7		374
	<b>Totalt</b>	<b>540</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>73</b>	<b>31</b>	<b>5</b>	<b>192</b>	<b>27</b>	<b>11</b>		<b>906</b>
USA	Under 18 år					41	8		131				2			182
	Mellan 18-64 år	325			6	32	7	4	82	23	90	1	90	11		671
	Över 64 år	3							1				6	4		14
	Män	248			5	30	7	2	79	1	57	1	60	10		500
	Kvinnor	80			1	43	8	2	135	22	33		38	5		367
	<b>Totalt</b>	<b>328</b>			<b>6</b>	<b>73</b>	<b>15</b>	<b>4</b>	<b>214</b>	<b>23</b>	<b>90</b>	<b>1</b>	<b>98</b>	<b>15</b>		<b>867</b>
Syrien	Under 18 år	1				2			193						1	197
	Mellan 18-64 år	360	43		1	1			118	1			1	26		551
	Över 64 år	1														1
	Män	321	35		1	1			133				1	21		513
	Kvinnor	41	8			2			178	1				5	1	236
	<b>Totalt</b>	<b>362</b>	<b>43</b>		<b>1</b>	<b>3</b>			<b>311</b>	<b>1</b>			<b>1</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>749</b>
Övriga	Under 18 år	1	2			133	37	1	1 204					1	1	1 380
	Mellan 18-64 år	4 088	424	45	353	154	39	53	1 019	113	175	81	413	165	299	7 421
	Över 64 år	15							6							21
	Män	3 241	367	41	297	94	18	45	833	9	145	57	287	125	202	5 761
	Kvinnor	863	59	4	56	193	58	9	1 396	104	30	24	126	41	98	3 061
	<b>Totalt</b>	<b>4 104</b>	<b>426</b>	<b>45</b>	<b>353</b>	<b>287</b>	<b>76</b>	<b>54</b>	<b>2 229</b>	<b>113</b>	<b>175</b>	<b>81</b>	<b>413</b>	<b>166</b>	<b>300</b>	<b>8 822</b>
TOTALT	Under 18 år	9	2			233	60	2	2 323				2	1	2	2 634
	Mellan 18-64 år	12 929	503	59	477	326	60	88	2 200	205	282	288	874	239	301	18 831
	Över 64 år	22							9				7	4		42
	Män	10 588	435	53	394	190	36	68	1 574	13	217	184	594	179	203	14 728
	Kvinnor	2 372	70	6	83	369	84	22	2 958	192	65	104	289	65	100	6 779
	<b>Totalt</b>	<b>12 960</b>	<b>505</b>	<b>59</b>	<b>477</b>	<b>559</b>	<b>120</b>	<b>90</b>	<b>4 532</b>	<b>205</b>	<b>282</b>	<b>288</b>	<b>883</b>	<b>244</b>	<b>303</b>	<b>21 507</b>

## Bilaga 9

### Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende gäststuderande, adoptivbarn och övriga 2010

Beslut i första och andra instans

Medborgarskap	Ålder/ Kön	Klassningskod			Totalt
		D	F	I	
Kina	Under 18 år	32	180		212
	Mellan 18-64 år	2 570		1	2 571
	Över 64 år				
	Män	1 108	100		1 208
	Kvinnor	1 494	80	1	1 575
	<b>Totalt</b>	<b>2 602</b>	<b>180</b>	<b>1</b>	<b>2 783</b>
Iran	Under 18 år	3	4		7
	Mellan 18-64 år	1 443			1 443
	Över 64 år			1	1
	Män	803	1		804
	Kvinnor	643	3	1	647
	<b>Totalt</b>	<b>1 446</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1 451</b>
Pakistan	Under 18 år	3	3		6
	Mellan 18-64 år	1 424		2	1 426
	Över 64 år				
	Män	1 333	1	2	1 336
	Kvinnor	94	2		96
	<b>Totalt</b>	<b>1 427</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1 432</b>
Indien	Under 18 år		27		27
	Mellan 18-64 år	1 220			1 220
	Över 64 år				
	Män	1 019	8		1 027
	Kvinnor	201	19		220
	<b>Totalt</b>	<b>1 220</b>	<b>27</b>		<b>1 247</b>
Bangladesh	Under 18 år	4			4
	Mellan 18-64 år	931			931
	Över 64 år				
	Män	854			854
	Kvinnor	81			81
	<b>Totalt</b>	<b>935</b>			<b>935</b>
Turkiet	Under 18 år	1			1
	Mellan 18-64 år	681		4	685
	Över 64 år				
	Män	383		2	385
	Kvinnor	299		2	301
	<b>Totalt</b>	<b>682</b>		<b>4</b>	<b>686</b>
Etiopien	Under 18 år	1	32		33
	Mellan 18-64 år	463	1	2	466
	Över 64 år				
	Män	352	15		367
	Kvinnor	112	18	2	132
	<b>Totalt</b>	<b>464</b>	<b>33</b>	<b>2</b>	<b>499</b>
Övriga	Under 18 år	86	203	13	302
	Mellan 18-64 år	5 325		48	5 373
	Över 64 år	1		6	7
	Män	2 764	113	21	2 898
	Kvinnor	2 648	90	46	2 784
	<b>Totalt</b>	<b>5 412</b>	<b>203</b>	<b>67</b>	<b>5 682</b>
TOTALT	Under 18 år	130	449	13	592
	Mellan 18-64 år	14 057	1	57	14 115
	Över 64 år	1		7	8
	Män	8 616	238	25	8 879
	Kvinnor	5 572	212	52	5 836
	<b>Totalt</b>	<b>14 188</b>	<b>450</b>	<b>77</b>	<b>14 715</b>



## Bilaga 10

Beviljade uppehållstillstånd avseende  
verkställighetshindersärenden 2010

Medborgarskap	Ålder/Kön	M4	M5	M6	Totalt
Statslös	Under 18 år	1		13	14
	Mellan 18-64 år	8	1	16	25
	Över 64 år		1		1
	Män	6	2	20	28
	Kvinnor	3		9	12
	<b>Totalt</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>29</b>	<b>40</b>
Irak	Under 18 år			10	10
	Mellan 18-64 år		2	24	26
	Över 64 år				
	Män		2	25	27
	Kvinnor			9	9
	<b>Totalt</b>		<b>2</b>	<b>34</b>	<b>36</b>
Serbien	Under 18 år			17	17
	Mellan 18-64 år			17	17
	Över 64 år				
	Män			19	19
	Kvinnor			15	15
	<b>Totalt</b>			<b>34</b>	<b>34</b>
Kosovo	Under 18 år			11	11
	Mellan 18-64 år			9	9
	Över 64 år				
	Män			10	10
	Kvinnor			10	10
	<b>Totalt</b>			<b>20</b>	<b>20</b>
Övriga	Under 18 år	1	3	52	56
	Mellan 18-64 år	7	2	110	119
	Över 64 år	1	1	2	4
	Män	5	3	81	89
	Kvinnor	4	3	83	90
	<b>Totalt</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>164</b>	<b>179</b>
TOTALT	Under 18 år	2	3	103	108
	Mellan 18-64 år	15	5	176	196
	Över 64 år	1	2	2	5
	Män	11	7	155	173
	Kvinnor	7	3	126	136
	<b>Totalt</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>281</b>	<b>309</b>

# Bilaga 11

## Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2008-2010

Medborgarskap	Kön	2008	2009	2010
Irak	Kvinnor	2 369	1 879	1 647
	Män	2 006	1 513	2 070
	Bifall kvinnor %	72 %	77 %	82 %
	Bifall män %	61 %	70 %	79 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>4 375</b>	<b>3 392</b>	<b>3 717</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>67 %</b>	<b>74 %</b>	<b>80 %</b>
Polen	Kvinnor	463	492	737
	Män	195	249	507
	Bifall kvinnor %	90 %	92 %	93 %
	Bifall män %	76 %	84 %	91 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>658</b>	<b>741</b>	<b>1 244</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>86 %</b>	<b>89 %</b>	<b>92 %</b>
Thailand	Kvinnor	885	989	1 087
	Män	115	107	126
	Bifall kvinnor %	93 %	93 %	93 %
	Bifall män %	83 %	76 %	82 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>1 000</b>	<b>1 096</b>	<b>1 213</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>92 %</b>	<b>92 %</b>	<b>92 %</b>
Statslös	Kvinnor	327	373	401
	Män	601	481	593
	Bifall kvinnor %	69 %	79 %	82 %
	Bifall män %	67 %	69 %	73 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>928</b>	<b>854</b>	<b>994</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>68 %</b>	<b>74 %</b>	<b>76 %</b>
Turkiet	Kvinnor	452	521	417
	Män	598	645	574
	Bifall kvinnor %	90 %	89 %	88 %
	Bifall män %	80 %	84 %	82 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>1 050</b>	<b>1 166</b>	<b>991</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>85 %</b>	<b>86 %</b>	<b>85 %</b>
Iran	Kvinnor	601	610	535
	Män	482	496	415
	Bifall kvinnor %	87 %	89 %	86 %
	Bifall män %	74 %	78 %	81 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>1 083</b>	<b>1 106</b>	<b>950</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>81 %</b>	<b>84 %</b>	<b>84 %</b>
Somalia	Kvinnor	373	404	470
	Män	295	342	405
	Bifall kvinnor %	75 %	84 %	84 %
	Bifall män %	65 %	71 %	74 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>668</b>	<b>746</b>	<b>875</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>71 %</b>	<b>78 %</b>	<b>79 %</b>
Övriga	Kvinnor	8 183	8 271	8 481
	Män	7 190	7 465	7 434
	Bifall kvinnor %	88 %	88 %	88 %
	Bifall män %	80 %	82 %	83 %
	<b>Totalt antal</b>	<b>15 373</b>	<b>15 736</b>	<b>15 915</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>84 %</b>	<b>85 %</b>	<b>86 %</b>
<b>Totalt</b>	<b>Kvinnor</b>	<b>13 653</b>	<b>13 539</b>	<b>13 775</b>
	<b>Män</b>	<b>11 482</b>	<b>11 298</b>	<b>12 124</b>
	<b>Bifall kvinnor %</b>	<b>85 %</b>	<b>87 %</b>	<b>88 %</b>
	<b>Bifall män %</b>	<b>75 %</b>	<b>80 %</b>	<b>81 %</b>
	<b>Totalt antal</b>	<b>25 135</b>	<b>24 837</b>	<b>25 899</b>
	<b>Totalt bifall %</b>	<b>80 %</b>	<b>84 %</b>	<b>85 %</b>
Bibehållande/befrielse		555	639	722
Summa avgjorda ärenden		25 690	25 476	26 621
Summa inkomna ärenden		24 435	25 937	32 184

## Bilaga 12

Ärenden avseende utbetalning av återetableringsstöd  
för personer från vissa länder som återvänder självmant 2010

Medborgarskap	Inkomna	Avgjorda	varav bifall	varav avslag	varav avskrivna m.m.
Irak	986	1 082	912	150	20
Kosovo	331	327	214	97	16
Serbien	160	159	57	96	6
Ryssland	55	56	48	8	
Statslös	42	39	32	6	1
Afghanistan	37	38	30	8	
Burundi	37	38	28	7	3
Yemen	26	23	23		
Okänt	24	24	20	1	3
Eritrea	13	13	13		
Övriga	146	147	45	93	9
<b>Totalt</b>	<b>1 857</b>	<b>1 946</b>	<b>1 422</b>	<b>466</b>	<b>58</b>

# Bilaga 13

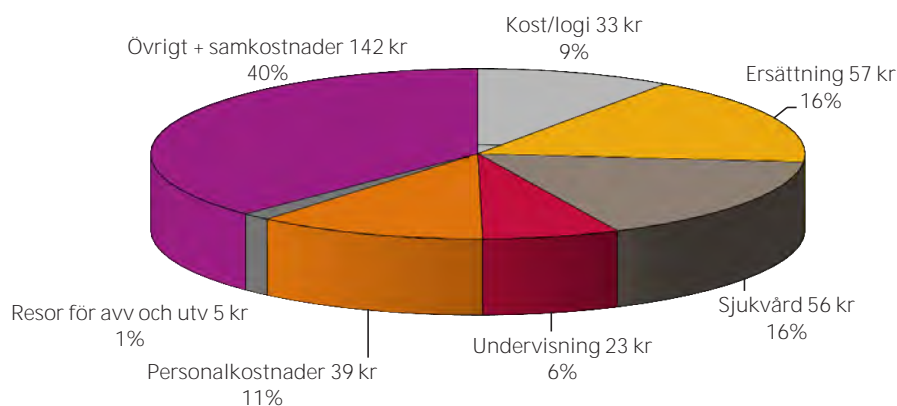
## Utbetalade statliga ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagande 2008-2010

	2008	2009	2010
<b>Anslag</b>	5 577 103 000	4 808 398 000	4 684 328 000
<b>Extra ersättning för mottagna 2010</b>	--	--	78 660 000
<b>Grundersättning</b>	151213200	153982200	151956000
<b>Schablonersättning</b>			
inkl. överföring från anslaget 1:3:6	3 574 528 920	3 311 229 450	2 869 721 190
<b>Särskilda kostnader för äldre, sjuka och funktionshindrade</b>	91 825 680	89 006 865	105 620 961
<i>varav</i>			
<i>ekonomiskt bistånd</i>	31 327 099	34 383 518	45 473 304
<i>stöd och hjälp i boendet</i>	59 165 238	53 721 166	58 938 842
<i>färdtjänst</i>	1 333 343	902 182	1 208 815
<b>Särskilda kostnader för barn utan vårdnadshavare</b>	285 643 923	584 607 754	976 171 813
<i>varav</i>			
<i>boendeplatser</i>	138 613 926	324 486 978	574 127 759
<i>familjehem o.dyl.</i>	147 029 997	260 120 776	402 044 054
<b>Extraordinära kostnader</b>	99 999 365	102 998 310	102 973 995
<i>varav</i>			
<i>direkta kostnader för kvotflyktingar</i>	10 130 971	13 465 953	12 756 788
<i>organiserad flytt från storstadsområden</i>	--	3593568	--
<i>övriga individuella insatser</i>	47 492 410	46 534 098	48 575 669
<i>strukturella insatser</i>	42 375 984	39 404 691	41 641 538
<b>Sjukvårdsersättningar</b>	123 249 304	142 184 320	173 079 225
<i>varav</i>			
<i>varaktig vård kommuner</i>	69 114 571	87 878 186	108 954 692
<i>varaktig vård landsting</i>	44 264 510	42 749 009	54 568 249
<i>hälsoundersökningar kommuner</i>	215 545	1 219 222	526 654
<i>hälsoundersökningar landsting</i>	9 654 678	10 337 903	9 029 630
<b>Extra ersättning 2008 -2010</b>	<b>324 970 000</b>	<b>232 410 000</b>	<b>57 360 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>4 651 430 392</b>	<b>4 616 418 899</b>	<b>4 515 543 184</b>

## Bilaga 14

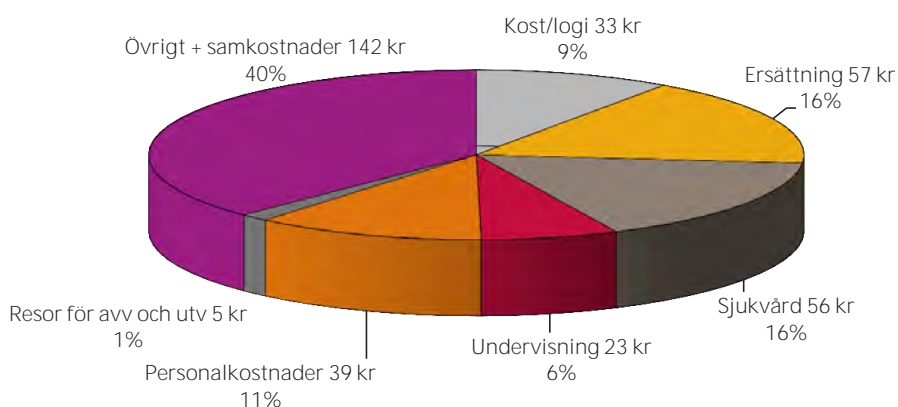
### Dygnskostnad fördelat på kostnadsslag, exkl förvar

Totalt 355 kr/dygn



### Dygnskostnad fördelat på kostnadsslag, exkl förvar

Totalt 355 kr/dygn



### Dygnskostnad i förvar fördelat på kostnadsslag

Totalt 2 880 kr/dygn

