

Årsredovisning 2014





Polisens årsredovisning 2014

Produktion: Polismyndigheten

Dnr: A001.274/2014, Saknr: 902

ISBN: 978-91-86791-34-6

Grafisk form och layout: Citat

Foto: Lars Hedelin, Polismyndigheten

Tryck: Polismyndighetens tryckeri, februari 2015

Version 1



Årsredovisning 2014

Innehåll

■ Rikspolischefen har ordet	4
■ Detta är Polisen	
Organisation	7
■ Resultat, redovisning och kommentar	
Trygghet, förtroende och utsatthet	13
Brottbekämpning.....	14
Brottsförebyggande arbete	14
Utredning och lagföring.....	16
Arbetet mot grov organiserad brottslighet.....	31
Händelsestyrd verksamhet	36
Service och ärendehantering	37
Verksamhetsutveckling för en förbättrad förmåga	39
■ Ekonomi	
Verksamhetens finansiering.....	53
Verksamhetens kostnader	53
Transfereringar	53
Avgiftsfinansierad verksamhet	53
Anslag.....	54
Ombildningen till en polismyndighet.....	55
■ Kompetensförsörjning	
Långsiktig kompetensförsörjning.....	57
Likabehandling.....	58
Verksamhetsstyrd och flexibel kompetensutveckling ...	59
Enhetlig och gemensam arbetsgivarpolitik	60
Personalsammansättning	61
■ Övriga återrapporteringskrav samt uppdrag	
Övriga återrapporteringskrav.....	65
Uppdrag	73
■ Internrevision	
Anmälningar mot polisanställda	79
Tillämpning av polisutbildningsförordningen	79
Passärenden	79
Rutiner för kostnadskontroll	80
Kostnadsersättningar	80
Polisens länskommunikationscentraler.....	80
Piketverksamheten	80



■ Finansiell redovisning

Redovisningsprinciper	83
Resultaträkning	85
Balansräkning	86
Anslagsredovisning	88
Anslagsredovisning per polismyndighet m.fl.	89
Finansieringsanalys.....	90
Noter till resultaträkningen	91
Noter till balansräkningen.....	95
Noter till anslagsredovisningen	101
Noter till finansieringsanalysen	102
Sammanställning av väsentliga uppgifter	103
Tvister	105
Styrelse och ledning.....	106
Bedömning av den interna styrningen och kontrollen vid Polisen	108
Rikspolischefens underskrift av årsredovisningen samt bedömning av den interna styrningen och kontrollen vid Polisen 2014.....	109

■ Bilagor

Bilaga 1 – Läsanvisningar	111
Bilaga 2 – Antal anställda fördelat på poliser och civilanställda	120
Bilaga 3 – Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens.....	121
Bilaga 4 – Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro	124
Bilaga 5 – Anställda, årsarbetskrafter och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda.....	126
Bilaga 6 – Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen.....	127
Bilaga 7 – Planlagt brottsförebyggande arbete per polismyndighet.....	136
Bilaga 8 – Biståndsfinansierat internationellt arbete...	145
Bilaga 9 – Verksamhetsstatistik	162



Rikspolischefen har ordet

Inget år är det andra likt. När jag nu, efter många år inom Polisen, summerar år 2014, kan jag konstatera att det verkligen har varit ett annorlunda år.

På en övergripande nivå kan jag konstatera att polisen har levererat och vi har gjort det bra. Den löpande verksamheten har i det stora hela fungerat bra och vi har levererat våra ”måste-uppgifter”. Låt mig ändå lyfta fram några av de speciella utmaningar som vi hanterat under året.

Ett viktigt mål för polisen är att människor känner sig trygga och har stort förtroende för oss. Därför är det uppmuntrande att tryggheten har ökat sedan år 2006.

I den senaste Nationella trygghetsundersökningen (NTU), som görs av Brotsförebyggande rådet, svarade 85 procent av de tillfrågade att de känner sig trygga ute i sitt bostadsområde på kvällen. Förtroendet för polisen är också stort. NTU visar att 60 procent av befolkningen har ett stort förtroende för polisen. Nivån har varit stabil under senare år. Det här är goda resultat för polisen som är viktiga att ta med sig under kommande år.

De stora operativa händelserna under året var de båda valrörelserna. EU-val i maj och allmänna val i september satte svensk polis på prov. Uppdraget var bland annat att skapa säkerhet och trygghet på över 40 000 valmöten och demonstrationer. I det stora hela klarade polisen av att lösa denna svåra uppgift. En viktig faktor var ett nära samarbete mellan olika delar av polisen och med Säkerhetspolisen.

Med en allt mer komplex brottslighet blir utmaningarna inom utredningsverksamheten allt fler. Vi har tagit några steg framåt när det gäller att analysera utvecklingen och jag är övertygad om att det finns mer att göra i denna del av verksamheten. Årsredovisningen visar att förmågan att utreda brott är ett utvecklingsområde. Brotsförebyggande rådet (Brå) menar att det har blivit svårare för polisen att klara upp brott, men att det finns en utvecklingspotential. Brå lyfter fram att polisen kan arbeta mer i team nära åklagare och med tydligare åter-

koppling mellan de olika enheter som arbetar med brottsutredande verksamhet. Polisens nya organisation kommer göra det enklare att införa arbetsmetoder som dessa.

År 2014 har varit ett år med tuffa ekonomiska betingelser. Vid årets ingång hade vi ett ekonomiskt underskott och ekonomin har varit ansträngd. Stora insatser har dock gjorts för att hålla oss inom tilldelade ekonomiska ramar. Genom prioriteringar och omför-

delningar lämnar vi över en ekonomi i balans till den nya Polismyndigheten.

Polisen har just genomfört en av de största ombildningarna i svensk statsförvaltning. Flera hundra projekt och flera tusen medarbetare har bidragit till alla de aktiviteter som har krävts för att den nya myndigheten skulle gå igång den 1 januari 2015. Självklart har det påverkat organisationen på alla nivåer. Men, jag säger äntligen. För jag är övertygad om

att omorganisationen är absolut nödvändig för att polisen ska få bättre förutsättningar att utvecklas.

I och med denna årsredovisning har jag fullföljt mitt sista uppdrag som rikspolischef. Jag vill framföra mitt stora tack till alla medarbetare som varit med och bidragit till att ge Polismyndigheten de bästa förutsättningarna för att ytterligare utveckla en redan mycket bra svensk polis. Omorganisationen ökar möjligheterna för er att göra verklig skillnad. Lycka till i ert fortsatta arbete.



Bengt Svensson
Rikspolischef





Detta är Polisen

Polisens uppdrag är att minska brottsligheten och bidra till en ökad trygghet i Sverige. Med ett anslag på drygt 21 miljarder kronor för 2014 och med 28 689 anställda, varav 20 051 poliser, är Polisen en av de största statliga verksamheterna. I det här kapitlet finns mer information om Polisens uppdrag och organisation och ett sammandrag av verksamhetsresultatet under perioden 2012–2014.

Den 1 januari 2015 ombildades den tidigare polisorganisationen bestående av Rikspolisstyrelsen, 21 polismyndigheter och Statens kriminaltekniska laboratorium till en polismyndighet. Den organisation som beskrivs i detta avsnitt avser polisorganisationen under 2014.

Polisens uppdrag och mål framgår av bland annat polislagen, polisförordningen, budgetpropositionen samt regleringsbrevet.

Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och att öka människors trygghet. Målet för rättsväsendet är den enskilda rättssäkerhet och rättstrygghet.

Ändamålet med polisverksamheten beskrivs i polislagen (1984:387): ”Som ett led i samhällets verksamhet för att främja rättvisa och trygghet skall polisens arbete syfta till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och annan hjälp.”

Av 2 § polislagen framgår Polisens uppgifter:

- förebygga brott och andra störningar av den allmänna ordningen eller säkerheten,
- övervaka den allmänna ordningen och säkerheten, hindra störningar därav samt ingripa när sådana har inträffat,
- bedriva spaning och utredning i fråga om brott som hör under allmänt åtal,
- lämna allmänheten skydd, upplysningar och annan hjälp, när sådant bistånd lämpligen kan ges av polisen,
- fullgöra den verksamhet som ankommer på Polisen enligt särskilda bestämmelser.
- Polisen får bedriva särskilt personsäkerhetsarbete beträffande vittnen och andra hotade personer. Regeringen får meddela föreskrifter om sådant säkerhetsarbete.

Polisen är en av de största statliga verksamheterna med 28 689 anställda¹, varav 20 051 poliser, och med ett totalt anslag på drygt 21 miljarder kronor.

Organisation

Rikspolisstyrelsen

Rikspolisstyrelsen (RPS) är en central förvaltningsmyndighet för polisväsendet och har tillsyn över detta. RPS ska verka för planmässighet, samordning och rationalisering inom Polisen.

Vid RPS finns ett huvudkontor med fem avdelningar samt internrevisionen och ett verksledningskansli. Dessutom finns Polisens verksamhetsstöd (PVS), Polishögskolan (PHS), Rikskriminalpolisen (RKP), Säkerhetspolisen (Säpo) och avdelningen för interna utredningar. RPS är vidare chefmyndighet för Statens kriminaltekniska laboratorium.

RPS styrelse består av åtta personer, inklusive riks-polischefen som är styrelsens ordförande. Styrelseledamöterna i övrigt utses av regeringen.

Huvudkontoret

RPS huvudkontor utarbetar bland annat mål och strategier för Polisen, bevakar rätsutvecklingen, ansvarar för metod- och kompetensutvecklingen inom Polisen samt fördelar medel. Genom styrning och uppföljning säkerställer huvudkontoret också att nationella mål och strategier får genomslag i Polisens operativa verksamhet.

Styrande dokument för Polisen

Grundläggande bestämmelser för hur Polisen ska bedriva verksamheten för att nå det övergripande målet finns i:

- Polislagen (1984:387).
- Polisförordningen (1998:1558).
- Förordningen (1989:773) med instruktion för Rikspolisstyrelsen.
- Polisutbildningsförordningen (1999:740).
- Myndighetsförordningen (2007:515).
- Förordning (2007:603) om intern styrning och kontroll.
- Förordning (1978:677) med instruktion för Statens kriminaltekniska laboratorium.

1) Den 31 december 2014.

Rikspolisstyrelsen

Huvudkontoret, Polisens verksamhetsstöd, Polishögskolan, Rikskriminalpolisen, Säkerhetspolisen och Avdelningen för interna utredningar

21 polismyndigheter

Statens kriminaltekniska laboratorium

Polisen består av Rikspolisstyrelsen (RPS), 21 polismyndigheter med geografiska ansvarsområden som motsvarar länsindelningen samt Statens kriminaltekniska laboratorium (SKL).

Polisens verksamhetsstöd

Polisens verksamhetsstöd utför och vidareutvecklar tjänster till Polisen i hela landet på uppdrag av RPS huvudkontor.

Polishögskolan

Polisens grundutbildning genomförs idag vid Polishögskolan (PHS) i Solna och som uppdragsutbildning

vid Umeå universitet och Linnéuniversitetet. Den vida-reutbildning som anordnas centralt genomförs i huvudsak vid Polishögskolan, men även på uppdrag av RPS av olika högskolor.

Rikskriminalpolisen

Rikskriminalpolisen (RKP) är en nationell operativ enhet inom RPS. RKP har fyra huvuduppdrag: bekämpning av grov organiserad brottslighet, internationellt polissamarbete, krisberedskap och särskilda händelser samt bekämpning av mängd- och seriebrottslighet. RKP inriktar polismyndigheternas kriminalunderrättelsejänst och har nationellt samordningsansvar för bland annat gränskontroll och särskilt personsäkerhetsarbete. Inom RKP finns också det nationella underrättelsecentret och Sveriges nationella kontaktpunkt mot internationella brottsbekämpande organisationer som Interpol och Europol.

RKP biträder polismyndigheterna med expertkompetens bland annat genom expertis inom kriminalpolisverksamheten, nationella insatsstyrkan och polisflyget. Dessutom ansvarar RKP för Polisens utlandsstyrka.

Säkerhetspolisen

Säkerhetspolisen (Säpo) förebygger och avslöjar brott mot rikets säkerhet, bekämpar terrorism och skyddar den centrala statsledningen. Syftet med verksamheten är att skydda den svenska demokratin och dess institutioner, medborgarnas grundläggande fri- och rättigheter samt den nationella säkerheten.

Säpo arbetar strategiskt för att möta hot mot Sverige och svenska intressen. En stor del av verksamheten utgörs av förebyggande arbete i form av underrättelsearbete, säkerhetsskyddsarbete och personskyddsarbete. Säpo lämnar en separat årsredovisning.



Tre år i sammandrag

Polisens personal, utfall och kostnader i sammandrag under perioden 2012–2014

	2014	2013	2012
Anställda, antal			
Poliser	20 051	19 911	19 890
Civilanställda	8 638	8 577	8 457
Summa anställda	28 689	28 488	28 347
Utbildning av poliser			
Antagna polisskolor	689	664	811
Verksamhetsmått			
Antal inkomna brottsärenden	1 508 427	1 453 862	1 465 538
Andel ärenden redovisade till åklagare, %	12	13	14
Antal inkomna brottsärenden exklusive ATK ¹⁾	1 261 722	1 228 395	1 231 626
Andel ärenden redovisade till åklagare exklusive ATK, %	14	14	16
Verksamhetskostnader, Tkr			
Personal	16 065 417	15 712 388	15 524 852
Lokaler	2 111 321	2 025 157	1 976 546
Drift	3 160 036	3 207 387	3 166 906
Finansiella kostnader	13 570	23 793	31 344
Avskrivningar och nedskrivningar	930 463	795 313	793 451
Summa verksamhetens kostnader	22 280 808	21 764 037	21 493 098
Anslagssparande-/kredit 4.4.1, Tkr			
Anslagssparande	10 009		3 678
Utnyttjad anslagskredit		199 459	-

Verksamhetsmått: I tidigare årsredovisningar har det redovisats ett särskilt nationellt värde där det gjorts avdrag för de ärenden som överlämnats till annan myndighet, och därmed redovisats vid fler än en polismyndighet. Eftersom detta värde inte kan redovisas för 2014 med anledning av övergången till ett nationellt Rar (se Bilaga 1 – Läsanvisningar) har även uppgifterna för 2012 och 2013 ändrats.

1) ATK: Automatisk trafiksäkerhetskontroll.

Avdelningen för interna utredningar

Avdelningen utreder ärenden när polisanställda, polisskolor, åklagare, domare och vissa riksdagsmän påstås ha begått brott i tjänsten eller på fritiden.

Polismyndigheterna

Varje län utgör ett polisdistrikt. Inom varje polisdistrikt finns en polismyndighet som ansvarar för polisverksamheten. För ledning av polismyndigheten finns en polisstyrelse som består av en länspolismästare och högst 13 andra ledamöter. Länspolismästaren är chef för polismyndigheten. Både polisstyrelse och länspolismästare utnämns av regeringen. Polisstyrelsen avgör hur den egna polismyndigheten ska vara organiserad. Därför kan organisationsstrukturen variera mellan myndigheterna. Polisstyrelsen avgör också viktiga frågor om planering och inriktningen för verksamheten samt ekonomi.

Polisens intäkter och kostnader per verksamhet och år under perioden 2012–2014

Mkr	2014	2013	2012
RÄTTSVÄSENDET			
Brottsförebyggande arbete			
Intäkter av anslag	6 790,8	6 826,4	6 685,0
Övriga intäkter	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-6 790,8	-6 826,4	-6 685,0
Utredning och lagföring			
Intäkter av anslag	12 279,6	11 824,2	11 740,8
Övriga intäkter	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-12 279,6	-11 824,2	-11 740,8
Service m.m.			
Intäkter av anslag	1 861,8	1 875,4	1 884,9
Övriga intäkter	1 182,6	1 110,1	1 020,1
Kostnader	-3 035,1	-2 938,2	-2 870,8
Freds- och säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet			
Intäkter av anslag	165,1	168,9	189,3
Övriga intäkter	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-165,1	-168,9	-189,3
Åtgärder inom Krisberedskap			
Intäkter av anslag	0,0	0,0	0,0
Övriga intäkter	9,8	6,5	7,4
Kostnader	-10,3	-6,4	-7,2
SUMMA			
Intäkter av anslag	21 097,2	20 694,8	20 500,1
Övriga intäkter	1 192,5	1 116,6	1 027,4
Kostnader	-22 280,8	-21 764,0	-21 493,1

De tidigare verksamhetsgrenarna Åtgärder inom samverkansområde skydd, undsättning och vård respektive Åtgärder inom samverkansområde spridning och allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen redovisats från och med 2013 under verksamhetsgrenen Krisberedskap. Jämförlesesiffror för tidigare år har justerats i enlighet med detta.

Intäkter av anslag och övriga intäkter för Service m.m. har ändrats för 2012 med anledning av ändrad redovisningsprincip för EU-projekt inom återanvändande-fonden.

Statens kriminaltekniska laboratorium

Statens kriminaltekniska laboratorium (SKL) har som huvuduppgift att som opartiskt expertorgan utföra kriminaltekniska undersökningar i brottmål åt rättsväsendets myndigheter. Det innebär att man förfogar över avancerad analys- och undersökningsutrustning, men framförallt att man har välutbildad personal med kompetens att göra kvalificerade bedömningar och värderingar där analysresultaten sätts in i sina rättsliga sammanhang. SKL är ackrediterat enligt ISO/IEC 17025 för merparten av de undersökningar som utförs samt för brandorsaksutredningar ISO/IEC 17020.



Resultat, redovisning och kommentar

Under 2014 har två större uppgifter krävt omfattande resurser av Polisen: ombildningen till en sammanhållen myndighet och bevakningen vid valen till europaparlamentet samt till riksdag, kommun och landsting. Polisens resultat redovisas och kommenteras här ur tre perspektiv: trygghet, förtroende och utsatthet, brottsbekämpning samt verksamhetsutveckling för en bättre förmåga.

Polisen är en del av rättsväsendet vars mål är den enskilda rättssäkerhet och rättstrygghet. Tillsammans med andra myndigheter inom och utom rättsväsendet ska Polisen genom sina insatser bidra till målet för kriminalpolitiken – att minska brottsligheten och öka människors trygghet. Polisens arbete ska syfta till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och hjälp.

- I regleringsbrevet för 2014 understryker regeringen att
- brottsligheten ska minska och människors trygghet ska öka. Polisen ska bidra till en sådan utveckling. Förtroendet för Polisen ska vara högt och Polisen ska vara synlig och tillgänglig i hela landet,
 - Polisen ska arbeta brottsbekämpande bland annat genom att förhindra att brott begås och utreda brott i syfte att möjliggöra lagföring. Polisens verksamhetsresultat ska förbättras. Polisen ska även tillförsäkra allmänheten skydd och hjälp,
 - arbetet ska bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet, kvalitet och effektivitet samt präglas av långsiktighet och en helhetssyn på verksamheten. Polisen ska kontinuerligt utveckla sin verksamhet för att leva upp till de krav som ställs på en professionell och framgångsrik brottsbekämpande verksamhet samt bidra till effektivitet i rättskedjan.

Polisen utför varje dag arbetsuppgifter som främjar tryggheten och bidrar till ordning och säkerhet. Det kan bland annat handla om att ingripa mot brott och ordningsstörningar, att ta hand om berusade personer eller att finnas tillgänglig för att kunna ge allmänheten hjälp och service.

Detta arbete bidrar till att de flesta människor känner sig trygga när de går ut en kväll i sitt bostadsområde. I den senaste nationella trygghetsundersökningen (NTU) från Brå¹ var det 85 procent som uppgav att de kände sig trygga, vilket är en ökning med sex procentenheter sedan den första undersökningen 2006 och oförändrat jämfört med föregående år.

Av undersökningen framgår även att 60 procent av befolkningen har mycket eller ganska stort förtroende för Polisen. Det är en ökning med fem procentenheter sedan 2006. Polisen är den myndighet som allmänheten har störst förtroende för bland de myndigheter inom rättsväsendet som ingår i NTU:n.

Utvecklingen för utredningsverksamheten bedöms sammantaget som oförändrad jämfört med 2013.

Redovisningsandelen har visserligen sammantaget haft en något negativ resultatförändring under året, men med flera positiva inslag. Ett sådant positivt inslag är hanteringen av bedrägeribrott. Under de senaste åren har ett ökat användande av internet och den snabba tekniska utvecklingen bidragit till att bedrägeribrotten ökat kraftigt. Även om inflödet inte ökat lika mycket under 2014 som tidigare, ligger det på en mycket hög nivå. Polisens förmåga att hantera det höga inflödet har utvecklats i rätt riktning. Både antalet ärenden som redovisas till åklagare och kvaliteten i ärendena har ökat.

Ett negativt inslag är att antalet inkomna våldsbrottsärenden ökat något under 2014, efter att ha minskat under en period. Det är framförallt olaga hot och misshandel inomhus som ökat. Redovisningen av ärenden till åklagare har dock fortsatt att minska både vad gäller antal redovisade ärenden och redovisningsandel. Det är framförallt misshandelsbrotten som minskat och det gäller både misshandel inomhus och utomhus.

Totalt har antalet ärenden som redovisas till åklagare minskat marginellt och om man exkluderar de ärenden som normalt innehåller bötesbrott är redovisningen av ärenden oförändrad jämfört med 2013.

Lagföringskvoten har ökat eller är oförändrad för flertalet av brottskategorierna. En hög lagföringskot tolkas som att åklagarna i stor utsträckning delat de polisiära förundersökningsledarnas uppfattning om bevisläget i de ärenden som redovisas. Bedömningen är därför att kvaliteten i Polisens utredningsverksamhet har förbättrats.

Polisen ska bidra till att försämra förutsättningarna att bedriva organiserad, grov organiserad och systemhotande brottslighet i Sverige. Resursen som avser bekämpningen av organiserad brottslighet utgör en betydande del av polisverksamheten, särskilt i storstads-

1) Brå 2015:1, "Nationella trygghetsundersökningen 2014 – Om utsatthet, trygghet och förtroende". Uppgifterna om utsatthet för brott avser föregående år, det vill säga i NTU 2014 redovisas utsatthet för brott 2013.

områden. Polismyndigheternas arbete under året har i huvudsak riktats mot

- strategiska personer inom den grova organiserade brottsligheten,
- deras kriminella nätverk,
- geografiska problemområden.

Polismyndigheternas och RKP:s arbete mot grov organiserad brottslighet bedöms i stort ha fortsatt i rätt riktning. Verksamheten har i många fall resulterat i domar med långa fängelsestraff och beslag samt i viss utsträckning i förverkandebeslut som inneburit att brottsutbyte återförs.

Polisens kontaktcenter (PKC) är en viktig kanal i kontakten med allmänheten. Ett stort antal telefon samtal och brottsanmälningar görs via PKC. Svars-tiderna har utvecklats mycket positivt under 2014. Den servicemätning som genomfördes under året visar också en klart ökad kundnöjdhet vad gäller tillgänglighet, bemötande och utförande.

Trenden är att Polisens uppdrag att utföra handräckning stadigt ökar. Under 2014 uppgick antalet sådana ärenden till 35 666 ärenden, jämfört med 22 554 handräckningsuppdrag under 2012, vilket motsvarar en ökning med 63 procent. Exempelvis har antalet handräckningsärenden avseende tvångsomhändertagning av barn och ungdomar ökat med 42 procent sedan föregående år och med sammanlagt 72 procent sedan 2012 och uppgick 2014 till 6 899 avslutade handräckningsärenden.

Under 2014 har två större uppgifter som krävt omfattande resurser genomförts. Dessa är:

- Polisens ombildning till en sammanhållen myndighet.
- bevakningen vid valen till europaparlamentet samt till riksdag, kommun och landsting.

Regeringen beslutade den 20 december 2012 att Polisen skulle ombildas till en sammanhållen myndighet och att den nya myndigheten skulle inleda sin verksamhet den 1 januari 2015.¹⁾ Regeringen menade bland annat att en sammanhållen myndighet skulle ge bättre förutsättningar för en högre kvalitet, effektivitet och flexibilitet. En viktig aspekt av reformen är att säkerställa den lokala polisiära närvarenon såväl i brottsutsatta områden i större städer som i glesbygd. Reformen ska skapa förutsättningar för att stärka Polisens förmåga att ingripa mot brott och ordningsstörningar och utreda brott i syfte att möjliggöra lagföring. Den ska också skapa bättre förutsättningar för att samverka med andra berörda myndigheter i det trygghetsskapande arbetet. Arbetet med att förebereda den nya polisorganisationen har pågått under 2013–2014. Under 2014 har omfattande resurser avsatts för arbetet både på central och på lokal nivå.

Under 2014 har även två stora valrörelser genomförts i Sverige. Val till europaparlamentet den 26 maj samt val till riksdag, kommun och landsting den 14 september. Varje dag under dessa valrörelser arrangerades ett stort antal valmöten som krävde närvoro från Polisen. Detta arbete har dels bidragit till att upprätthålla ordning och säkerhet, dels varit den yttersta garantén för att upprätthålla vår mötes- och demonstrati-frihet. Förutom alla poliser i yttre tjänst har även ledningscentraler, stabs- och logistikfunktioner, analytiker, administrativa funktioner etc. berörts.

Båda dessa uppgifter att ombilda Polisen och bevaka valen har dock krävt så pass mycket resurser att de till sammans påverkat Polisens verksamhet och resultat.

RPC beslutade i februari 2014 att Pust skulle avvecklas. Såväl interna som externa granskningar i kombination med problem i verksamheten låg till grund för beslutet. Avvecklingen av Pust har medfört påfrestningar i verksamheten och har påverkat utredningsresultatet för brottskategorierna narkotikabrott och trafikbrott.

I årsredovisningen har RPS valt att redovisa och kommentera Polisens resultat ur tre perspektiv:

- Trygghet, förtroende och utsatthet.
- Brotsbekämpning, innehållande brottsförebyggande verksamhet, utredning och lagföring, arbetet mot grov organiserad brottslighet och händelsestyrd verksamhet.
- Verksamhetsutveckling för en bättre förmåga.

Utöver detta innehåller kapitlet ett avsnitt om Polisens serviceverksamhet.



1) Kommittédirektiv – Ombildning av polisen till en sammanhållen myndighet (Dir. 2012:129).

Trygghet, förtroende och utsatthet

Brottsligheten ska minska och människors trygghet ska öka. Polisen ska bidra till en sådan utveckling. Förtroendet för Polisen ska vara högt och Polisen ska vara synlig och tillgänglig i hela landet. (Ur regleringsbrevet 2014).

Polisen arbetar för att öka tryggheten genom att använda metoder som ökar närvaren och synligheten i samhället. En faktor som påverkar förtroendet är det direkta mötet med allmänhet och brottsoffer. Det är därför viktigt att Polisen är tillgänglig och engagerad. Genom ett planlagt brottsförebyggande arbete verkar Polisen för att minska utsattheten för brott i samhället.

Tryggheten fortsatt hög

De flesta människor känner sig trygga när de går ut en kväll i sitt bostadsområde. I den senaste nationella trygghetsundersökningen (NTU) från Brå¹ uppgav 85 procent att de kände sig trygga. Det är en ökning med sex procentenheter sedan den första undersökningen 2006 och oförändrat jämfört med föregående år.

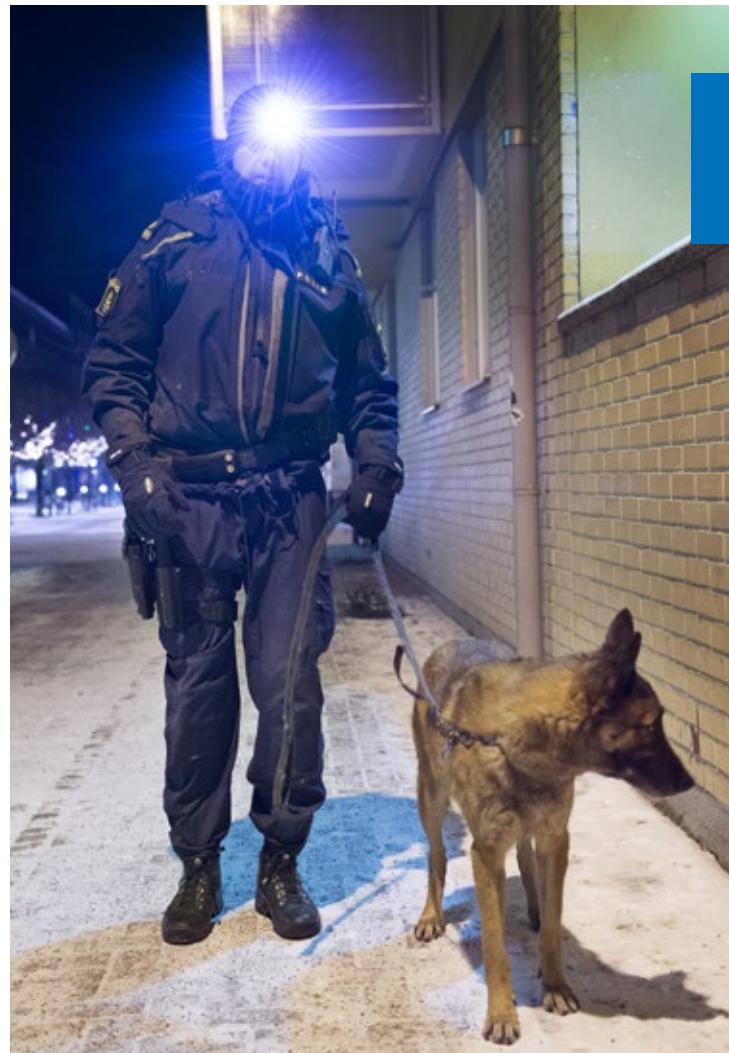
Personer som uppger att de varit utsatta för brott, varit vittne till brott eller anmält brott har inte lika stort förtroende för Polisen. Personer med lågt förtroende för rättsväsendet upplever trygghet i mindre utsträckning än personer med stort förtroende för rättsväsendet. Det är främst äldre personer som uppger att de känner sig otrygga en sen kväll ute. Personer i medelåldern känner sig otrygga i minst utsträckning. Sett över tid är det äldre kvinnor (65–79 år) och unga kvinnor (20–24 år) som är mest otrygga.

Andelen personer som oroar sig för brottsligheten i samhället har minskat från 29 procent 2006 till 19 procent 2013. Det är vanligare att kvinnor oroar sig för brottsligheten i samhället än att män gör det. Andelen oroliga är lägst i de yngsta åldersgrupperna.

Allmänheten har stort förtroende för Polisen

Av undersökningen framgår även att 60 procent av befolkningen har mycket stort eller ganska stort förtroende för Polisen. Det är en ökning med fem procentenheter sedan 2006. Polisen är den myndighet som allmänheten har störst förtroende för bland de myndigheter inom rättsväsendet som ingår i NTU:n.

Fler kvinnor än män har stort förtroende för Polisen, 65 procent av kvinnorna och 55 procent av männen. Unga personer (16–19 år) är den åldersgrupp som har störst förtroende för Polisen vilket är särskilt intressant mot bakgrund av att de yngsta personerna är den mest brottsutsatta gruppen i befolkningen.



Utsattheten minskar

Av undersökningen framgår också att 22 procent av befolkningen (16–79 år) utsattes för brott under 2013. Det innebär att utsattheten för brott har minskat sedan 2005, från 26 procent till 22 procent 2013.

Även om de flesta i befolkningen inte har utsatts för något brott är det viktigt att notera att utsattheten är hög i vissa grupper. Den mest utsatta gruppen är unga vuxna (20–24 år) där utsattheten för brott mot enskild person (exempelvis misshandel, personrån, sexualbrott) är nästan dubbelt så hög som i den övriga befolkningen. Unga män är den grupp som har högst utsatthet för misshandel (7%) medan unga kvinnor har högst utsatthet för trakasserier (10%).

Brottsutsattas kontakt med Polisen

Av NTU:n framgår att knappt var femte person (20%) uppgav att de varit i kontakt med Polisen till följd av att de någon gång under de senaste tre åren utsatts för brott. Drygt hälften av brottsoffren (55%) uppgav att de överlag haft positiva erfarenheter av Polisen, medan var sjunde person uppgav sig ha negativa erfarenheter.

Andelen brottsutsatta har varit relativt konstant sedan 2007. Kvinnor uppger oftare än män att de har positiva erfarenheter. När det gäller Polisens arbete är de brottsutsatta mest nöjda med Polisens tillgänglighet och bemötande, men mindre nöjda med den information som gavs och med Polisens effektivitet.

1) Brå 2015:1, "Nationella Trygghetsundersökningen 2014 – Om utsatthet, trygghet och förtroende". Uppgifterna om utsatthet för brott avser föregående år, det vill säga i NTU 2014 redovisats utsatthet för brott 2013.

Brottsbekämpning

Polisen ska arbeta brottsbekämpande bland annat genom att förhindra att brott begås och utreda brott i syfte att möjliggöra lagföring. Polisens verksamhetsresultat ska förbättras. Polisen ska även tillförsäkra allmänheten skydd och hjälp. (Ur regleringsbrevet 2014).

Brottsförebyggande arbete

Enligt regleringsbrevet för 2014 ska det brottsförebyggande arbetet vara planlagt, proaktivt och problemorienterat. De brottsförebyggande metoderna som används ska om möjligt utgå från beprövad erfarenhet eller vara utvärderade. Arbetet ska utföras på eget initiativ och i samverkan med andra samhällsaktörer. RPS ska bedöma ett urval av de planlagda brottsförebyggande insatserna för polismyndigheterna sammantaget och var för sig. Bedömningen ska utgå från Polisens underrättelsemodell.

RPS ska också redogöra för de resurser som används för det planlagda brottsförebyggande arbetet. Polismyndigheternas totala resurstid för planlagt brottsförebyggande arbete under 2014 har minskat från 6 880 000 timmar till 6 670 000 timmar. Detta är en minskning med 3 procent.

Avsnittet *Nationell jämförelse av dokumentationen för våld i offentlig miljö* nedan beskriver den nationella förmågan att dokumentera det planlagda brottsförebyggande arbetet och hur den förmågan utvecklats 2010–2014. I bilaga 7 görs samma redovisning för respektive polismyndighet samt i de tre större polismyndigheterna för polismästardistrikt respektive polisområden.

Nationell bedömning av det brottsförebyggande arbetet baserat på förmågan att dokumentera det planlagda brottsförebyggande arbetet

RPS bedömning av polismyndigheternas förmåga att bedriva brottsförebyggande arbete baseras på deras dokumentation av

- hur de kartlagt och analyserat orsakerna till brottsligheten,
- vilka arbetsmetoder/åtgärder som valts för att påverka situationen,
- hur de följt upp och bedömt resultatet av vidtagna åtgärder.

Till skillnad från föregående år görs även en jämförelse av hur dokumentationen har utvecklats under 2010–2014. År 2010 var det första året som RPS gjorde en samlad bedömning av förmågan att dokumentera det planlagda brottsförebyggande arbetet. En grundläggande förutsättning för det brottsförebyggande arbetet är att det finns en god dokumentation som tydligt beskriver

- brottsproblemet och dess orsaker,
- vilka metoder som ska användas,
- hur metoderna ska tillämpas,
- hur arbetet ska följas upp och resultatet av genomförd uppföljning.

Det är därför viktigt att följa hur förmågan att dokumentera det planlagda brottsförebyggande arbetet har utvecklats över tid.

Nationell jämförelse av dokumentationen för våld i offentlig miljö

Jämförelsen är baserad på den dokumentation som skett rörande Polisens insatser mot *våld i offentlig miljö*. Detta

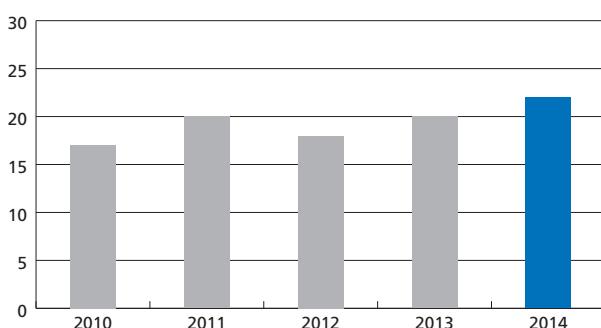


är en brottskodsgrupp där anmeldda brott uppvisat en nedåtgående trend sedan 2009¹. Polisen har sedan lång tid tillbaka varit mycket aktiv i det förebyggande arbetet som riktas mot brottstypen.

Polisens intensiva arbete har gett erfarenheter och kunskaper som framgår av den dokumentation som skett under 2014. De lokala problembilderna blir allt mer konkreta och de åtgärder som görs är kopplade till de behov som beskrivs, för att nämna några exempel. Ytterligare ett exempel är att planeringen är mer långsiktig. Det tyder på en god förståelse för att förändring som behövs i det brottsförebyggande arbetet tar tid.

Skillnaden mellan 2010 och 2014 kan tyckas marginell, se figur nedan. Man bör då hålla i minnet att det högsta värdet² är 27, men att kvaliteten på en insats kan vara fullgod redan vid 24 om insatsen är pågående och uppföljningen därfor inte är gjord och insatsen därmed inte kan bedömas. Den sammantagna bedömningen är att dokumentationen för insatser mot våld i offentlig miljö har utvecklats positivt till en relativt hög nivå.

Förståelse för dokumenteringen av planlagda brottsförebyggande insatser, 2010–2014, poäng



Utvecklingsarbete för att ta fram kunskapsbaserade och effektiva brottsförebyggande metoder

RPS har tillsammans med polismyndigheten i Västmanlands län genomfört projektet *Testa ny definition av polisens brottsförebyggande arbete*. Definition som testades har tagits fram i samarbete mellan RPS och Brå inom regeringsuppdraget *Polisens strategiska brottsförebyggande arbete (2011)*. Definitionen lyder:

Polisens brottsförebyggande arbete är sådana aktiviteter som polisen genomför eller aktivt deltar i med det primära syftet att förhindra att brott begås.

Projektet startade 2012 på uppdrag av RPC och avslutades i juni 2014. Det har genomförts i tre etapper. I etapp 1 avgränsades och förtydligades det brottsförebyggande arbetet enligt den nya föreslagna definitionen. I etapp 2 testades, det vill säga tillämpades, definitionen och i etapp 3 slutfördes utvärdering och slutrapport skrevs.

1) Antalet anmeldda brott har ökat något under 2014, men ligger ändå på en lägre nivå än tidigare år.

2) Med värde avses i detta sammanhang endast ett numeriskt värde mellan 8 och 27 baserat på sammanräknade värden mellan ett och tre för nio olika kategorier. Se även bilaga 1 – *Läsanvisningar/bedömningsmodell avseende verksamhetsgrenen brottsförebyggande arbete*.

Tillämpning av definitionen innebar till stor del att införa ett problemorienterat arbetssätt. Ett problemorienterat brottsförebyggande arbete ger en god bild av brottsproblemets och dess orsaker. Detta ger i sin tur både interna och externa aktörer en möjlighet att välja åtgärder som dels kan påverka problemet och dels ligga inom ramen för respektive parts uppdrag.

Inom ramen för projektet gjordes utvärderingar på enskilda lokala brottsproblem varav några påvisade positiva resultat. Anledningen till de positiva resultaten kan tillskrivas utvecklingsarbetet som skedde. Samverkan med externa och interna parter utvecklades, planeringen skedde utifrån ett problemorienterat förhållningssätt och projekten var långsiktiga vilket krävde god uthållighet från alla aktörer.

Projektet har identifierat ett antal framgångsfaktorer i arbetet med att utveckla Polisens brottsförebyggande arbete. Dessa kan sammanfattas enligt följande:

- Stödjande team bidrar till att öka lokalpolisområdenas förmåga i det problemorienterade brottsförebyggande arbetet.
- En strukturerad analysprocess³ förbättrar förutsättningarna att rätt åtgärder genomförs vid rätt tillfälle.
- Samverkan skapar förutsättningar för en långsiktig planering och en samsyn av brottsproblemet mellan parterna.
- Samverkan leder till att åtgärder kan genomföras samtidigt och under kontrollerade former.

Nationell trygghetsundersökning (NTU)

– åtgärder som vidtagits och resultatet av dessa

Den nationella trygghetsundersökningen (NTU) är ett underlag för polisens övergripande planering och genomförande av olika insatser för att minska brottsligheten och utveckla det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet, i syfte att öka känslan av upplevd trygghet. Undersökningen utgör också en god kunskapskälla för att belysa skillnader i landet. Ett flertal polismyndigheter anser dock att NTU är alltför övergripande för att användas som beslutsunderlag för operativ inriktning av den lokala verksamheten. Resultatet kan emellertid, tillsammans med kompletterande lokala undersökningar och analyser, ligga till grund för planeringen och inriktning av polismyndigheternas övergripande verksamhet.

Liksom tidigare år har polismyndigheterna i Blekinge län, Kalmar län, Kronobergs län, Skåne samt Södermanlands län genomfört egna trygghetsmätningar tillsammans med berörda kommuner för att kunna beskriva en mer precis lokal problembild. Även polismyndigheten i Uppsala län har genomfört lokala trygghetsundersökningar för att erhålla stöd för lokala insatser.

Polismyndigheten i Värmland redovisar att den märkta brottsligheten väsentligt ökat sina aktiviteter och närvoran i den offentliga miljön. Detta har föranlett ett offensivt arbete mot dessa individer med lagföring

3) I projektet har en utvecklad version av analysmetoden SARA använts. SARA är den vanligaste metoden inom problemorienterat polisarbete och står för Scanning, Analysis, Response och Assessment.

som mål. Dessutom har man intensifierat trygghets-skapande åtgärder, som hög polisiär närvaro och tidiga ingripanden mot hotfulla individer. Arbetet har skett i nära samverkan med kommuner som agerat mot mc-klubbens etablerade eller tänkta klubblokaler. Kommunernas och Polisens gemensamma och fasta hållning har sätta tydliga signaler om värderingar som vilar på demokratisk grund och arbetet har lett till att den mc-relaterade brottsligheten inte längre är lika synlig i länet.

Polismyndigheten i Jönköpings län pekar på vikten av att de som vistas eller bor i länet har ett högt förtröende för Polisen, eftersom detta påverkar anmälningsbenägenheten. Det är därför viktigt att invånarna informeras om Polisens roll och hur Polisen genomför sitt uppdrag. Det finns också ett stort antal näropoliser i länet med uppdrag att arbeta nära externa samverkanspartners.

Polismyndigheterna redovisar ett fortsatt intensivt arbete för att öka den upplevda tryggheten, bland annat genom polisiär närvaro i den offentliga miljön för att på så sätt bidra till att minska brottsligheten. Polismyndigheterna arbetar för att öka sin samverkan med andra aktörer som har möjlighet att påverka våldet i offentlig miljö, till exempel krögare och ordningsvakter. Även olika samverkansprojekt genomförs, såsom projektet *Ansvarsfull alkoholservering, Krogar mot knark* med flera. Polisens verksamhet styrs mot att finnas på plats i och kring krogmiljön på olika sätt under brottsfrekvent tid. Polismyndigheten i Västra Götaland har under 2014 arbetat aktivt för att minska ungdomars alkoholkonsumtion genom att fokusera på langning av alkohol till ungdomar samt direktförverkande av alkohol. Arbetet har skett genom Kronobergsmodellen och myndigheten ser ett positivt resultat genom att antalet alkoholrelaterade våldsbrott minskat.

Samverkansöverenskommelser

Under 2014 har ett antal nya samverkansöverenskommelser ingåtts. Några polismyndigheter uppger dock att Polisens omorganisation skapat viss osäkerhet om den framtida inriktningen och att detta hämmat utvecklingen något. Generellt gäller att samverkan mellan polismyndigheterna och kommunerna tillsvidare fortsätter som förut. Polismyndigheten i Stockholm tillämpar en delvis annan modell genom chefssamråd och samverkansavtal/överenskommelser.

Flera polismyndigheter uppger att det är svårt att bedöma resultatet av överenskommelserna dels då de i många fall gäller under längre tid än ett år, dels då de inte alla tecknats samtidigt utan löper omlopp. Ingen polismyndighet har redovisat någon uppföljning inom området.

Av polismyndigheternas redovisningar framgår att övervägande delen av myndigheterna anser att samverkansöverenskommelserna har lett till en generellt förbättrad samverkan. Polismyndigheten Värmland beskriver det som att överenskommelserna skapar en gemensam syn på läges- och problembild, vilket tjänar som vägledning för det gemensamma arbetet.

Polismyndigheten Gotland anser att samarbetet mellan framförallt polis och socialtjänst på ett högst



påtagligt sätt ökat kvaliteten i de ärenden som lämnas över till respektive verksamhet. Detta innebär att resurser kan sättas in tidigare och med bättre resultat.

Polismyndigheten i Blekinge län bedömer att arbetet i enlighet med överenskommelserna bidragit till en tydlig minskning av stölder i idrottshallar och likaså en tydlig minskning av krogvåldet i länet centrummiljöer. Man kan också märka en ökad trygghet i områden där riktade insatser genomförts.

Vanliga fokusområden för samverkansöverenskommelserna är narkotika och alkohol bland unga, ungdomsbrotslighet, våld i offentlig miljö, trafikstörningar och inbrottssköld i bostad.

RPS gör bedömningen att polismyndigheternas fortsatta arbete med att utveckla samarbetet med kommunerna har positiva effekter. Det är viktigt i det kommande arbetet att överenskommelserna utgår från den lokala problembildens och tydligt beskriver vilka resurser som ska tillskjutas respektive område.

Utredning och lagföring

Resultatbedömningen, både totalt och för de olika brottskategorierna, baseras primärt på utfallet för två resultatindikatorer:

- *redovisningsandel* (andel ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden),
- *lagföringskvot* (andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmissstankar där förundersökning letts av polismyndighet).

För en beskrivning av bedömningsgrunder se bilaga 1 – *Läsanvisningar/bedömningsgrunder avseende verksamhetsgrenen utredning och lagföring*.



Resultatbedömning

Polisens utredningsresultat bedöms, baserat på resultatindikatorerna redovisningsandel och lagföringskvot, i huvudsak vara oförändrat jämfört med 2013.

Redovisningsandel

Redovisningsandelen är oförändrad eller har ökat för fem av tio brottskategorier. Sammantaget är bedömmningen att resultatsförändringen i huvudsak varit något negativ, men med flera positiva inslag.

De tydligaste positiva förändringarna har inträffat inom brottskategorierna *bedrägeribrott m.m., tillgrepp i butik och övriga brott mot person*.

För bedrägeribrott har redovisningsandelen ökat marginellt vilket främst förklaras av en mycket kraftig ökning av antalet ärenden som redovisats till åklagare. Huvuddelen av ökningen kan härledas till de utredningar av utpressningsärenden som bedrivits i samverkansområde Syd.

För tillgrepp i butik har redovisningsandelen ökat marginellt. Det minskande inflödet kan bero på en förändrad anmälningsbenägenhet, som i sin tur kan ha påverkat ärendesammansättningen till att innehålla fler lättutredda ärenden.

För övriga brott mot person har redovisningsandelen också ökat marginellt. Detta beror framförallt på ett stort antal redovisade ärenden till åklagare avseende *ofredande mot man/kvinna 18 år eller äldre i polismyndigheten Jönköping*.

Redovisningsandelen är oförändrad för *narkotikabrott och övriga specialstraffrättsliga brott*.

Negativt är att redovisningsandelen för *våldsbrott* har minskat marginellt vilket framförallt beror på ett

minskat utflöde. Negativt är också att redovisningsandelen fortsatt att minska för brottskategorierna *skadegörelsebrott, trafikbrott och övriga brottsbalksbrott*.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat eller är oförändrad för flertalet av brottskategorierna. En hög lagföringskvot tolkas som att åklagarna i stor utsträckning delat de polisiära förundersökningsledarnas uppfattning om bevisläget i de ärenden som redovisats. Bedömmningen är därför att kvaliteten i Polisens utredningsverksamhet har förbättrats.

Lagföringskvoten har ökat för *skadegörelsebrott* samt ökat något för *bedrägeribrott m.m. och övriga brottsbalksbrott*. För *våldsbrott, tillgreppsbrott (exklusive i butik), narkotikabrott och övriga specialstraffrättsliga brott* har lagföringskvoten ökat marginellt. För *trafikbrott och tillgrepp i butik* är lagföringskvoten oförändrad¹. Den enda brottskategorin där lagföringskvoten minskat är *övriga brott mot person*. Minskningen är dock marginell.

Lagföringskvoten för ingripandebrottet² (narkotikabrott, trafikbrott, tillgrepp i butik och övriga specialstraffrättsliga brott) är mycket hög och bedöms inte kunna öka ytterligare.

1) Lagföringskvoten har ökat för båda brottskategorierna, men ökningen är knappt 0,5 procentenheter, vilket klassificeras som oförändrat.

2) När polisen upprättar en brottsanmälan finns det vanligtvis en identifierad misstänkt person.

Även den effektiva lagföringskvoten¹ har ökat eller är oförändrad för flertalet av brottskategorierna. Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är dock relativt stor för flera av brottskategorierna. Bedömningen är därför att det finns möjlighet att ytterligare effektivisera resursutnyttjandet genom en ökad användning av förundersökningsbegränsning². Då kan utredningsresurserna omfördelas till andra brott som man bedömer kan klaras upp.

Faktorer som påverkar möjligheten att redovisa och klara upp brott

Det finns ett antal faktorer som påverkar möjligheten att redovisa och klara upp brott. En sådan faktor är att brottskategorierna och brotten i de olika brottskategorierna har olika egenskaper. Dessa egenskaper bestämmer till stor del resultatnivåerna och förklarar varför resultaten, till exempel i form av redovisningsandelar och lagföringskvoter, varierar mellan brottskategorierna.

En annan faktor är att alla anmälda brott varken kan eller ska utredas. Detta innebär att alla anmälda brott inte heller kan klaras upp. Förväntningar om en total uppklaring är inte realistiska. Vid bedömning av Polisens utredningsresultat är det därför viktigt att förstå på vilket sätt brottets egenskaper och uppklaringsbarhet påverkar resultatnivåerna.

Det är också så att förändringar i Polisens utredningsresultat inte bara beror på vad som händer inom Polisen, utan också på vad som händer i vår omvärld. Det är relativt vanligt att förändringar i Polisens utredningsresultat beror på faktorer som i varierande grad är svåra eller omöjliga för Polisen att påverka.

Brottets egenskaper

Inom Polisen delas brott in i olika kategorier, till exempel våldsbrott, narkotikabrott och övriga brottsbalksbrott. När man betraktar utredningsverksamhetens resultat, till exempel redovisningsandel eller lagföringskvot, skiljer sig resultaten markant åt mellan olika brottskategorier. Redovisningsandelen för brottskategorin narkotikabrott har under de sex senaste åren i medeltal legat på cirka 65 procent, medan den för tillgreppsbrott (exklusiv i butik) legat på cirka 3 procent.

Orsaken till dessa skillnader är att olika brott har olika egenskaper som hänger samman med brottsmodus och anmälningssätt. Dessa olika egenskaper påverkar även utredningsresultaten. Baserat på dess egenskaper kan brott delas in i tre grupper:

1. Ingripandebrott
2. Offerbrott med interaktion
3. Offerbrott utan interaktion

Ingripandebrott

Ingripandebrott har den egenskapen att Polisen samtidigt som man upprättar en brottsanmälan vanligtvis har en identifierad misstänkt person. Dessa brott som vanligtvis anmäls av Polisen, någon annan myndighet eller ett företag är därför förhållandevis enkla att klara upp. Möjligheten att redovisa och klara upp brott är hög i denna kategori. Ingripandebrott består i huvudsak av brottskategorierna narkotikabrott, trafikbrott, tillgrepp i butik, övriga specialstraffrättsliga brott samt vissa bedrägeribrott m.m. och vissa övriga brottsbalksbrott.

Offerbrott med interaktion

Offerbrott med interaktion har den egenskapen att offret vanligtvis har konfronterats med gärningspersonen och kan ge ett signalement. Relativt ofta är också gärningspersonen bekant med offret. Möjligheten att redovisa och klara upp brott ligger på en mellannivå i denna kategori. Offerbrott med interaktion består i huvudsak av brottskategorierna våldsbrott och övriga brott mot person.

Offerbrott utan interaktion

Offerbrott utan interaktion har den egenskapen att det är mindre vanligt att offret eller någon annan sett gärningspersonen begå brottet. Detta gör att Polisen har begränsat med information. Möjligheten att redovisa och klara upp brott är därför låg i denna kategori, i förhållande till övriga grupper. Offerbrott utan interaktion består i huvudsak av brottskategorierna tillgreppsbrott (exklusiv i butik), skadegörelsebrott samt vissa bedrägeribrott m.m. och vissa övriga BrB-brott.

Uppklaringsbarhet

Det är inte bara brottets egenskaper som påverkar utredningsresultatet, det påverkas även av uppklaringsbarheten. Som nämnts är förväntningar om en total uppklaring inte realistiska. Detta beror till stor del på att Polisen varken kan eller ska utreda alla anmälda brott. Det finns en rad orsaker till detta. En förundersökning behöver till exempel inte inledas om det är uppenbart att brottet inte går att utreda. Det är heller inte alltid motiverat, till exempel av processekonomiska skäl, att lägga ned stora utredningsresurser på att utreda alla brott. Vissa brott kan vara så genuint svårslösta att de åtgärder och resurser som skulle krävas för en utredningsframgång inte står i rimlig proportion till brottets svårhetsgrad. Ibland är det inte ens teoretiskt möjligt att klara upp ett brott, till exempel i fall där den misstänkte har avlidit, där den misstänkte är underårig eller i fall där det visar sig att gärningen inte är ett brott.

Ur detta perspektiv kan brott delas in i tre kategorier³:

1. Brott som endast kräver mer eller mindre rutinmässiga åtgärder för att klaras upp.
2. Brott som är möjliga att klara upp, men som kräver mer eller mindre omfattande utredningsåtgärder.
3. Brott som är så gott som omöjliga att klara upp.

1) Andel positiva lagföringsbeslut, exklusive åtalsunderlättelse övrigt, av beslutade brottsmisstanke i ärenden där förundersökning lettas av polismyndighet.

2) Förundersökningsbegränsning innebär att man begränsar en brottsutredning till att enbart omfatta de mest väsentliga delarna, eller att vissa brott inte alls utreds. Ett vanligt skäl för förundersökningsbegränsning är att personen nyligen har dömts för annan brottslighet och att det nya brottet inte skulle innebära att straffen skärpts.

3) I Polisens årsredovisning 2013 redovisades fem kategorier som utgjorde en kombination av svårigheten att utreda och möjligheten att klara upp brott. Denna redovisning avser endast möjligheten att klara upp brott.

Till kategori 1 hör brott där det redan finns en misstänkt person när anmälan upprättas. Gruppen omfattar till exempel ingripandebrott som trafikbrott och narkotikabrott. Både uppläringsbarheten och brottsuppläringen är hög i denna kategori.

Till kategori 2 hör brott där det finns vittnen eller tekniska spår i form av fingeravtryck eller dna (t.ex. vissa bostadsinbrott). Kategorin omfattar självklart också allvarliga brott som mord, grova rån och överfallsvåldtäkter där alla möjligheter att klara upp brotten prövas vilket innebär att de kan vara mycket resurskrävande. Vid sådana fall då det helt saknas spår eller ledtrådar hör dessa brott dock till kategori 3. Både uppläringsbarheten och brottsuppläringen varierar från låg till medelnivå i denna kategori.

Till kategori 3 hör brott där det saknas vittnen eller misstänkta personer och där det inte heller finns tekniska spår i form av exempelvis fingeravtryck eller dna. Både uppläringsbarheten och brottsuppläringen är därmed mycket låg i denna kategori.

Interna och externa påverkansfaktorer

Polisens utredningsresultat förändras över tid. De faktorer som påverkar dessa förändringar kan vara slumpmässiga, så kallad normalvariation, eller systematiska. Oavsett om variationerna är slumpmässiga eller systematiska finns det faktorer, både internt inom Polisen och externt i omvärlden, som påverkar dem och därmed också Polisens utredningsresultat.

Med interna faktorer avses lednings- och styrningsfrågor, prioriteringar, arbetsprocesser och arbetsmetoder, förändringar i arbetsbelastning, resurser och kompetens etc. Med externa faktorer avses förändringar i brottsstruktur, brottsmodus och anmälningsbenägenhet, förändrade beviskrav från övriga rättskedjan, sammankande organisationer, ny lagstiftning, demografiska förändringar etc.

Förändringar i redovisningsandel och lagföringskvot påverkas i stort sett av samma interna faktorer. De externa faktorerna skiljer sig dock åt. Lagföringskvoten påverkas nästan uteslutande av faktorer inom Åklagarmyndigheten. Redovisningsandelen påverkas dock ämnet av betydligt mer omfattande och varierande faktorer. Oavsett vilket så beror de förändringar vi ser i Polisens utredningsresultat inte bara på vad som händer inom Polisen, utan också i varierande omfattning på vad som händer i vår omvärld.

Polisens redovisning av ärenden till åklagare har minskat under senare år. En av flera troliga förklaringar till detta är förändrade kvalitetskrav. De förändrade kvalitetskraven bedöms ha orsakats av både interna och externa påverkansfaktorer.

Förändrade kvalitetskrav

RPS bedömer att kvalitetskraven på Polisens brottsutredningar har ökat under de senaste åren. Kraven bedöms dels komma från Åklagarmyndigheten och domstolar, dels från Polisen internt som en följd av att bland annat lagföringskvoten, som är ett kvalitetsmått, börjat användas som en indikator i resultatbedömningen.



Normalt ska den polisiära förundersökningsledaren redovisa ärenden till åklagare endast när det på goda grunder kan förväntas att åklagaren kommer fatta ett positivt åtalsbeslut¹. Polismyndigheterna förför i olika omfattning kvalitetsdialoger med respektive åklagar-kammare. Kvalitetsdialogerna kan få till följd att Polisen i mindre omfattning än tidigare redovisar ärenden för vilka Åklagarmyndigheten skulle fattat ett negativt lagföringsbeslut, det vill säga man redovisar färre ärenden, men med högre kvalitet. De ökade kvalitetskraven kan också omfatta brottsutredningens innehåll (t.ex. teknisk bevisning som telefonlistor och dna) och format (t.ex. presentationsmaterial) kopplat till förundersökning och domstolsförhandlingar. Ökade kvalitetskrav innebär troligen att brottsutredningarna i medeltal tar längre tid.

Resultatindikatorerna lagföringskvot och effektiv lagföringskvot har en framträdande roll i Polisens mängdbrottsuppföljning och i den resultatbedömningsmodell som används för bedömning av utredningsresultatet i tertialrapporter och årsredovisning. Detta bedöms ha bidragit till att polismyndigheterna prioriterar brottsutredningarnas kvalitet i större omfattning än tidigare. Lagföringskvoten har generellt ökat 2012–2014, både för polisledda och åklagarledda förundersökningar samt totalt.

Ökade externa och interna kvalitetskrav bedöms i kombination med en minskande utredningsresurs² vara en av flera troliga faktorer som orsakat den minskande ärenderedredovisningen till åklagare.

¹⁾ Riksåklagarens riktlinjer RåR 2010:1.

²⁾ Totalt har den redovisade resurstdiden under 2012–2014 för utredning och lagföring minskat med 520 000 timmar. På årsbasis är detta en minskning med knappt 350 årsarbetskrafter (årsarbetskraft = 1 500 timmar).



Resultatutveckling per brottskategori

I de följande avsnitten redovisas utfall och bedömningar för samtliga brottskategorier utom ekonomiska brott. Polisens utfall avseende ekonomiska brott för perioden 2012–2014 redovisas dock i bilaga 9 – *Verksamhetsstatistik*.

Den samlade ekobrotttsbekämpningen togs den 1 juli 2013 över av Ekobrotttsmyndigheten som innan dess endast ansvarade för länen i storstadsområdena och vissa angränsade län. Viss mindre registrering av ärenden förekommer dock fortfarande.

Våldsbrott

I brottskategorin ingår bland annat *mord*, *misshandel*, *våldtäkt*, *olaga hot* och *grov kynnofridskräckning*. Även brottskodsgrupperna *våld i offentlig miljö* och *brott i nära relation* ingår.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013–2014
Redovisningsandel	20,4	18,9	17,3	-1,6
Lagföringskvot	68,5	71,9	73,5	+1,6

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har ökat något (+2 900, +2,3%). Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare minskat (-1 508, -6,4%). Detta innebär att redovisningsandelen har minskat marginellt (-1,6 procentenheter).

Ökningen av antalet inkomna ärenden utgörs bland annat av *olaga hot mot man/kvinna 18 år eller äldre och*

misshandel inomhus. Det har skett en ökning av inkomna ärenden för drygt hälften av polismyndigheterna men ökningen i Skåne utgör en mycket stor del av den nationella förändringen. Det minskade antalet ärenden redovisade till åklagare består till stor del av ärenden inom brottskodsgrupperna *våld i offentlig miljö* och *misshandel inomhus*.

Utredningsandelen¹ har fortsatt att minska, från 21,6 till 19,9 procent vilket innebär att en allt lägre andel av de ärenden där förundersökning inleds redovisas till åklagare. Det är en förklaring till det minskade antalet redovisade ärenden till åklagare.

Antalet öppna ärenden totalt har ökat marginellt (+1,9%). Ökningen omfattar till mycket stor del ärenden öppna 6 månader eller äldre. Medelgenomströmnings-tiden för bearbetade ärenden är oförändrat 90 dagar.

Antalet redovisade utredningstimmar har minskat marginellt (-0,6%) samtidigt som antalet bearbetade ärenden ökat marginellt (+1,7%). Detta innebär att antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar ökat något (+2,3%). Antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har däremot minskat (-5,9%).

I Polisens planeringsförutsättningar för 2014 finns ett antal prioriterade målområden angivna. För det prioritärade målområdet *våld i offentlig miljö* har redovisningsandelen minskat något, från 20,6 procent till 17,8 procent. Detta beror på att antalet ärenden redovisade till åklagare minskat kraftigt (-13,5%) samtidigt som antalet inkomna ärenden är oförändrat. Utredningsbarheten har fortsatt att minska om än marginellt, från 86,1

1) Andel ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden.

till 85,6 procent. Av de ärenden där förundersökning har inletts har en lägre andel redovisats till åklagare, utredningsandelen har minskat något, från 23,3 procent till 20,7 procent.

För det prioriterade målområdet *brott i nära relationer*¹ har redovisningsandelen minskat marginellt, från 20,6 procent till 19,1 procent. Detta beror på att antalet inkomna ärenden ökat något (+3,1%) samtidigt som antalet ärenden redovisade till åklagare minskat (-5,1%). Antalet bearbetade ärenden, det vill säga ärenden där förundersökning har inletts, har ökat något, (+2,8%). Men av de ärenden där förundersökning har inletts har en lägre andel redovisats till åklagare. Utredningsandelen har minskat marginellt, från 21,5 till 19,8 procent.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat marginellt, från 71,9 till 73,5 procent (+1,6 procentenheter). Även den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt, från 71,1 till 72,7 procent (+1,6 procentenheter).

För målområdet *våld i offentlig miljö* har lagföringskvoten ökat något, från 71,2 till 74,0 procent. Även den effektiva lagföringskvoten har ökat något, från 70,7 till 73,5 procent.

För målområdet *brott i nära relationer*² har lagföringskvoten ökat marginellt, från 89,1 till 91,0 procent. Även den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt, från 88,7 till 90,7 procent.

De ökande lagföringskvoterna, både för våldsbrott totalt och för de särskilda målområdena, indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har förbättrats. Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är liten då brottskategorin omfattar brottstyper som vanligen inte lagförs genom åtalsunderlättelse.

Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt liten. Polismyndigheten i Västernorrland, som för 2013 uppsvisade lagföringskvoter som var väsentligt lägre än för övriga polismyndigheter, har under 2014 ökat lagföringskvoten kraftigt.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har minskat marginellt. Även för målområdena *våld i offentlig miljö* och *brott i nära relationer* har redovisningsandelen minskat. Utredningsandelen har fortsatt att minska vilket innebär att en allt lägre andel av de ärenden där förundersökning inleds redovisas till åklagare. Det är en förklaring till det minskade antalet redovisade ärenden till åklagare. Lagföringskvoten har ökat marginellt vilket indikerar att kvaliteten har förbättrats. Även för *våld i offentlig miljö* och *brott i nära relationer* har lagföringskvoten ökat.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något negativ.

Övriga brott mot person

I brottskategorin ingår bland annat *ofredande, ärekränking, hemfribsbrott (olaga intrång), dataintrång, sexuellt tvång/övergrepp/fredande, vållande till annans död, vållande till kroppsskada eller sjukdom och mäniskohandel*.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013–2014
Redovisningsandel	6,3	6,2	6,9	+0,7
Lagföringskvot	65,9	70,0	68,9	-1,1

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden inom brottskategorin har ökat mycket kraftigt under de senaste åren. Sedan 2009 har antalet inkomna ärenden ökat med 31 procent, från drygt 65 700 till drygt 86 000. Denna utveckling hänger samman med att internetanvändandet ökat och att den tekniska utvecklingen bidragit till att fler brott kan begås och att de kan begås mot ett stort antal personer samtidigt.

Antalet inkomna ärenden har ökat marginellt (+2 054, +2,4%). Antalet ärenden redovisade till åklagare har ökat kraftigt (+740, +14,3%). Detta innebär att redovisningsandelen har ökat marginellt.

Ökningen av inkomna ärenden utgörs som tidigare främst av *ofredanden mot kvinnalman 18 år eller äldre* och *ärekränking*. Ökningen av antalet ärenden redovisade till åklagare utgörs nästan uteslutande av en mycket kraftig ökning i Polismyndigheten i Jönköpings län gällande ärenden med *ofredande mot man/kvinna 18 år eller äldre*.

Antalet öppna ärenden totalt har minskat något (-3,1%). Minskningen omfattar uteslutande ärenden öppna 0–6 månader. Även medelgenomströmningstiden för bearbetade ärenden har minskat marginellt, från 82 till 81 dagar (-0,9%).

Antalet redovisade utredningstimmar har minskat något (-3,0%) samtidigt som antalet bearbetade ärenden ökat kraftigt (+10,7%). Detta innebär att antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar ökat kraftigt (+14,1%). Antalet bearbetade ärenden har ökat för majoriteten av polismyndigheterna. Utöver i Jönköping har ökningen även varit kraftig i Stockholm och Skåne. Även antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har ökat kraftigt (+17,9%). Det indikerar att arbetsproduktiviteten ökat.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har minskat marginellt, från 70,0 till 68,9 procent (-1,1 procentenheter). Även den effektiva lagföringskvoten har minskat marginellt, från 65,4 till 63,4 procent (-2,0 procentenheter).

Den minskande lagföringskvoten indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har försämrats.

Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt liten. Detta betyder att möjligheten till ett mer effektivt resursutnyttjande genom

1) Innehåller även ett antal brottskoder som ingår i brottskategorin övriga brott mot person.

2) Lagföringskvoten avseende *brott i nära relationer* avser både polis- och åklagarledda förundersökningar. Det med anledning av att majoriteten av förundersökningarna leds av åklagare för *brott i nära relation*.

ökad användning av förundersökningsbegränsning är begränsad.

Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt stor (45–94%). Polismyndigheterna med de lägsta lagföringskvoterna är Södermanland (45%), Västernorrland (45%), Halland (51%) och Östergötland (55%). Södermanland och Västernorrland omnämndes även i årsredovisningen för 2013 med anledning av detta.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har ökat marginellt. Ökningen beror framförallt på ett stort antal redovisade ärenden till åklagare avseende *ofredande mot man/kvinna 18 år eller äldre* i polismyndigheten Jönköping. Ökningen innebär även att både antalet bearbetade ärenden respektive antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har ökat kraftigt. Lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten har minskat marginellt. Det indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har försämrats något.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något positiv.

Skadegörelsebrott

I brottskategorin ingår i huvudsak två brottsgrupper, *klotter* och *övrig skadegörelse*.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013-2014
Redovisningsandel	4,0	3,6	2,9	-0,6
Lagföringskvot	77,8	76,0	81,7	+5,7

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har ökat (+9 212, +7,2%). Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare minskat kraftigt (-547, -11,9%). Detta innebär att redovisningsandelen har minskat marginellt (-0,6 procentenheter).

Ökningen av antalet inkomna ärenden utgörs i huvudsak av brotttyperna *skadegörelse, annan skadegörelse (ej klotter)* och *skadegörelse, klotter mot kollektivtrafiken* där majoriteten av ärendena har inkommit vid polismyndigheten i Stockholm. Det är brotttyper där en stor andel av de inkomna ärendena avslutas utan att förundersökning inleds. Det är en förklaring till att antalet ärenden redovisade till åklagare inte har ökat för hela brottskategorin trots en ökning av antalet inkomna ärenden. En annan förklaring är att en lägre andel av de bearbetade ärendena har redovisats till åklagare. Utredningsandelen har minskat från 24,7 till 20,3 procent.

Antalet öppna ärenden totalt har fortsatt att minska (-5,7%). Minskningen omfattar samtliga tidsintervaller men framförallt ärenden öppna 3–6 månader. Att det till största del inte är äldre ärenden som har avslutats kan vara en förklaring till att medelgenomströmnings-tiden för bearbetade ärenden trots det har minskat, från 87 till 79 dagar (-9,5%).



Antalet redovisade utredningstimmar har minskat något (-2,1%) samtidigt som antalet bearbetade ärenden ökat (+7,1%). Detta innebär att antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar ökat något (+4,7%). Antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har däremot minskat kraftigt (-13,9%).

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat, från 76,0 till 81,7 procent (+5,7 procentenheter). Den effektiva lagföringskvoten har ökat, från 70,1 till 75,4 procent (+5,3 procentenheter).

Den ökande lagföringskvoten indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har förbättrats.

Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt liten. Detta betyder att möjligheten till ett mer effektivt resursutnyttjande genom ökad användning av förundersökningsbegränsning är begränsad.

Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt liten. Polismyndigheterna i Västmanland och Värmland som 2013 uppvisade lagföringskvoter som var väsentligt lägre än för övriga polismyndigheter har under 2014 ökat lagföringskvoten mycket kraftigt.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har minskat marginellt. En förklaring till minskningen är att en betydande del av det ökade antalet inkomna ärenden utgörs av brotttyper där en stor del av ärendena avslutats utan att förundersökning inletts. Men av de ärenden där förundersökning har inletts har en lägre andel ärenden redovisats till åklagare. Lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten har ökat vilket indikerar att kvaliteten har förbättrats.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något negativ.



Tillgreppsbrott (exklusive i butik)

I brottskategorin ingår tillgreppsbrott enligt 8 kap. brottsbalken, exklusive *rån* och *tillgrepp i butik, varuhus o.d.* I brottskategorin ingår också brottskodssgruppen *inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus)*.

Den 20 december 2012 infördes två nya brottskoder som riktas mot stölder av diesel och bensin. Syftet var att bättre kunna följa utvecklingen av denna typ av stölder. De nya koderna sorteras in under *tillgreppsbrott (exklusive i butik)*. Tidigare har brottsföreteelsen dels kodats under kategorin *tillgrepp i butik*, dels under andra brottskoder inom *tillgreppsbrott (exklusive i butik)*. Brottskategorin har således tillförts en stor del nya brott som tidigare redovisats på annan brottskategori. Detta gör att jämförelse med 2012 och tidigare ska göras med försiktighet.

och Östergötland utgör en mycket stor del av den nationella förändringen. Det minskade antalet ärenden redovisade till åklagare utgörs bland annat av färre redovisade ärenden avseende *stöld utan inbrott i bostad (lägenhet, villa)*, *stöld, snatteri i idrotts-, bad- och sportanläggning (både genom och utan inbrott)* och *stöld, snatteri utan inbrott, annan stöld eller snatteri utan inbrott*.

Utdrettingsandelen har fortsatt att minska, från 11,8 till 10,4 procent vilket innebär att en allt lägre andel av de ärenden där förundersökning inleds redovisas till åklagare. Det är en förklaring till det minskade antalet redovisade ärenden till åklagare.

Antalet öppna ärenden totalt har minskat (-5,5%). Minskningen omfattar samtliga tidsintervaller inklusive ärenden öppna 12 månader eller längre vilket är en förklaring till att medelgenomströmningstiden för bearbetade ärenden har ökat marginellt (+2,1%), från 61 till 63 dagar.

Antalet redovisade utredningstimmar har minskat något (-3,8%) samtidigt som antalet bearbetade ärenden ökat (+7,1%). Detta innebär att antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar ökat kraftigt (+11,3%). Antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har minskat marginellt (-1,7%).

I Polisens planeringsförutsättningar 2014 finns ett antal prioriterade målområden angivna. För det prioriterade målområdet *inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus)* har redovisningsandelen minskat marginellt, från 5,2 procent till 4,7 procent. Detta beror på att antalet inkomna ärenden ökat (+6,9%) samtidigt som antalet ärenden redovisade till åklagare minskat något (-4,0%). Det har skett en mycket kraftig ökning av antalet bearbetade ärenden, det vill säga av ärenden där förundersökning har inletts (+18,5%). Men av de ärenden där förundersökning har inletts har en lägre andel redovisats till åklagare, utredningsandelen har minskat marginellt, från 7,4 procent till 6,0 procent. Ärendena är ofta resurskrävande att utreda och ett ökat fokus på bostadsinbrott tar resurser i anspråk från andra tillgreppsbrott av enklare karaktär.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013–2014
Redovisningsandel	3,2	2,6	2,4	-0,2
Lagföringskvot	79,1	77,7	78,3	+0,5

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har ökat marginellt (+5 618, +1,2%). Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare minskat (-640, -5,4%). Detta innebär att redovisningsandelen har minskat något¹.

Det ökade antalet inkomna ärenden utgörs framförallt av *tillgrepp av cykel, inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus)* och *stöld av andra drivmedel*. Det har skett ökningar av inkomna ärenden för drygt hälften av polismyndigheterna men ökningen i Gävleborg, Jönköping

1) Undantag görs från kriterierna som används för att beskriva förändringen för övriga brottskategorier. En minskning med 0,2 procentenheter är enligt kriterierna en oförändrad nivå men då tillgreppsbrott (exklusive i butik) är en brottskategori med låg redovisningsandel är även minskningar/ökningar på upp till 0,5 procentenheter att anse som väsentliga förändringar. Redovisningsandelen har dessutom minskat jämfört med 2012. Den relativta förändringen 2014 jämfört med 2013 är en minskning med 7 procent.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat marginellt, från 77,7 till 78,3 procent (+0,5 procentenheter). Även den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt, från 71,5 till 72,4 procent (+0,9 procentenheter).

För målområdet *inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus)*¹ ligger både lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten oförändrat på 92 procent.

Den ökande lagföringskvoten för brottskategorin totalt indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har förbättrats. Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt liten. Detta betyder att möjligheten till ett mer effektivt resursutnyttjande genom ökad användning av förundersökningsbegränsning är begränsad.

Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt liten. Polismyndigheterna i Jämtland (63%), Stockholm (69%) och Värmland (70%) uppvisar dock lagföringskvoter som är lägre än övriga polismyndigheter. Stockholm och Värmland omnämndes även i årsredovisning för 2013 med anledning av detta.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har minskat. Det gäller även för målområdet *inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus)*. Antalet bearbetade ärenden har ökat både totalt och för målområdet men av dessa ärenden har en lägre andel redovisats till åklagare. Lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt vilket indikerar att kvaliteten har förbättrats. För inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus) är både lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten oförändrad.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något negativ.

Narkotikabrott

I brottskategorin ingår bland annat brotttyperna *innehav, bruk och överlätelse av narkotika samt dopningsbrott*.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013-2014
Redovisningsandel	67,3	60,9	60,8	-0,1
Lagföringskvot	94,7	95,0	95,7	+0,7

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har minskat något (-2 284, -4,1%). Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare också minskat något (-1 433, -4,3%) jämfört med 2013. Detta innebär att redovisningsandelen är oförändrad.

Det lägre inflödet av narkotikabrott förklaras framförallt av kategorin *överlätelse av narkotika* (-1 397, -15%).² Även den registrerade resurstdiden för brottsförebyggande arbete har minskat kraftigt (-10%) vilket tillsammans med det lägre inflödet kan tyda på en lägre aktivitet mot området.

1) Lagföringskvoten avseende *inbrottsstöld i bostad (inkl. fritidshus)* avser både polis- och åklagarledda brottsmisstankar. Detta med anledning av att majoriteten av förundersökningarna leds av åklagare.
2) Utfallet här avser utfall tom november månad eftersom uppgifter för anmeldda brott inte finns tillgängligt för helåret 2014.

Minskningen av antalet ärenden redovisade till åklagare är på samma nivå som för antalet inkomna ärenden. Jämförelsen görs dock från låga nivåer eftersom det föregående året genomfördes ett plattformsbyte för Pust vilket medförde en lägre ärenderedovisning samt större volymer av öppna ärenden. I jämförelse med 2012 har antalet redovisade ärenden minskat kraftigt (-12%).

Det är framför allt polismyndigheten i Skåne som bidrar till minskningen av både inkomna ärenden och ärenden redovisade till åklagare.

Redovisningsandelen är visserligen på en oförändrad nivå jämfört med 2013 men den är betydligt lägre jämfört med tidigare år. År 2009 var redovisningsandelen 68 procent vilket jämfört med 2014 är en minskning med drygt 7 procentenheter.

Volymen av äldre öppna ärenden som byggdes upp under föregående år har under första halvåret 2014 bidragit till en högre ärenderedovisning. Antalet öppna ärenden äldre än 6 månader är lägre än 2013 men fortfarande på en något högre nivå än tidigare år. I förhållande till inflödet är nivån hög även om de allra äldsta öppna ärendena, över 12 månader, nu är i nivå med tidigare år.

Eftersom flera av de redovisade ärendena har varit öppna en längre tid (över 6 månader) har även medelgenomströmningstiden ökat (+4,5 procent, +3,6 dagar) och ligger nu på 83,1 dagar.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat marginellt (+0,7 procentenheter) till en nivå på 95,7 procent. Den effektiva lagföringskvoten har också ökat marginellt, från 81 till 82 procent (+1,0 procentenheter).

Den höga lagföringskvoten indikerar en fortsatt hög kvalitet i de ärenden som redovisats till åklagare. Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt stor. Detta betyder att det bör finnas möjlighet att ytterligare effektivisera resursutnyttjandet genom ökad användning av förundersökningsbegränsning.

Sammanfattning och resultatbedömning

I brottskategorin narkotikabrott är redovisningsandelen oförändrad, men ligger på en relativt låg nivå med tanke på de problem som uppstod vid plattformsbytet i Pust i februari och mars 2013, samt ett lägre inflöde 2014. Ett lägre inflöde av ärenden har gett utrymme att hantera de äldre öppna ärenden som uppstod i samband med plattformsbytet. Till följd av att fler äldre öppna ärenden har avslutats har medelgenomströmningstiden ökat. Både lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten har ökat. Det tyder på att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har förbättrats.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något positiv.

Trafikbrott

I brottskategorin ingår brott mot *trafikbrottslagen, sjölagen, övrig trafiklagstiftning och vållande till annans död i samband med trafikolycka*.

I resultatredovisningen av trafikbrott har tolv brottskoder som normalt ingår i brottskategorin exkluderats. Orsaken till detta beskrivs närmare i bilaga 1 – *Läsanvisningar/Särskilt om indelningen av brottskategorier*.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013–2014
Redovisningsandel ¹	86,4	81,6	77,1	-4,5
Lagföringskvot	95,7	95,7	96,1	+0,4

1) Eftersom tolv brottskoder exkluderats i redovisningen är nivån på redovisningsandelen betydligt högre i denna rapport än i Polisens årsredovisning 2013.

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har ökat kraftigt (+3 802, +10,1%) jämfört med 2013. Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare ökat något (+1 242, +4,1%). Det innebär att redovisningsandelen har minskat något (-4,5 procentenheter).

Den ökning av inkomna ärenden som syns i statistiken är till viss del överskattad och har i dessa delar orsakats av Pust-avvecklingen¹. Orsaken är att statistiken omfattar ärenden som tidigare inkommit, avslutats i Pust och överförts till Rar där de på nytt registrerats som inkomna ärenden. Ökningen av inkomna ärenden ska också ses i ljuset av att nivån var ovanligt låg 2013. Trots ökningen var antalet inkomna ärenden 2014 lägre än 2009–2012.

Antalet redovisade utredningstimmar har minskat något (-2,8%). Samtidigt har antalet bearbetade ärenden ökat kraftigt (+11,0%). Det innebär att antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar har ökat kraftigt (+14,2%). Även antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har ökat (+7,1%). Detta indikerar visserligen att arbetsproduktiviteten ökat, men eftersom tolv brottskoder har exkluderats omfattar resultatindikatorn endast en del av de bearbetade och redovisade ärenden som normalt ingår i brottskategorin. Det gör att detta resultat är osäkert.

Antalet utfärdade ordningsbot har minskat kraftigt (-42 831, -17%). De förseelsegrupper som svarar för de största minskningarna är *brott mot hastighetsbestämmelser, brott mot oregistrerat fordon m.m., bilbälte och beteendebrrott*.

I resultatanalysen används normalt resultatindikatorerna öppna ärenden och medelgenomströmningstid för bearbetade ärenden som stöd för resultatbedömningen. Båda dessa uppvisar stora förändringar, men dessa har uppkommit i samband med avvecklingen av Pust och kan inte kopplas till förändringar i utredningsprocessen. Utfallet för dessa indikatorer redovisas därför inte här.

Granskning av exkluderade brottskoder

Polisens utredningsstöd Pust har avvecklats under 2014. Avvecklingen har inneburit att de trafikbrott som under en period redovisats på brottskod 9001 åter redovisas på sina ordinarie trafikbrottskoder. Avvecklingen har därför också möjliggjort en granskning av utfallet för dessa trafikbrottskoder för perioden innan driftsättningen av Pust jämfört med perioden efter avvecklingen.

Granskningen har visat att inkomna ärenden sammantaget har ökat till normala nivåer, men att ärenden redovisade till åklagare sammantaget ligger på betydligt lägre nivåer än tidigare även om en viss återhämtning skett under årets sista månader.

Den lägre nivån för redovisningsandelen omfattar dock inte samtliga exkluderade brottskoder utan endast brottskoderna:

- 3101 – Värdslöshet i trafik
- 3111 – Beteendebrrott
- 3171 – Övriga trafikbrott

En möjlig förklaring till den lägre redovisningsandelen som flera av polismyndigheterna uppgott är att det under vår/sommar har lagts ned betydande resurser på att avsluta ärenden i Pust (antingen genom nedläggning eller genom förundersökningsbegränsning) istället för att föra över dem till Rar. Redovisningen av ärenden till åklagare har då blivit lidande.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten ligger oförändrad på 96,1 procent. Den effektiva lagföringskvoten ligger också oförändrad på 85,5 procent. Den oförändrade och mycket höga lagföringskvoten indikerar en fortsatt hög kvalitet i de ärenden som redovisats till åklagare.

Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt stor. Detta betyder att det bör finnas möjlighet att ytterligare effektivisera resursutnyttjandet genom ökad användning av förundersökningsbegränsning. Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt liten.



1) Se bl.a. bilaga 1 – *Läsanvisningar/Särskilt om indelningen av brottskoder*.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har minskat något. Minskningen är dock något mindre än vad utfallet för resultatindikatorn visar, eftersom de ärenden som avslutats i Pust överförs till Rar och därmed registrerats som inkomna ärenden vid två tillfällen. Arbetsproduktiviteten har visserligen ökat, men detta resultat är osäkert då ett antal brottskoder exkluderats.

Lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten ligger oförändrat på en mycket hög nivå. Utrymmet att ytterligare förbättra lagföringskvoten är begränsat.

Bedömningen är att den totala resultatförändringen inom de brottskoder som exkluderats under 2014 har varit mycket negativ vilket gör att resultatförändringen totalt för hela brottskategorin varit mer negativ än vad som tidigare framgått i årets två tertiärrapporter. Bedömningen är också att den negativa resultatförändringen inom brottskategorin blivit större än vad den annars skulle varit med anledning av både driftsättningen och utvecklingen av ny standardplattform i Pust.

Sammantaget bedöms resultatförändringen som negativ.

Tillgrepp i butik

Brottskategorin består av brottskoden *stöld, snatteri utan inbrott från butik, varuhus, kommersiell utställningslokal*.

Den 20 december 2012 infördes två nya brottskoder som riktas mot stölder av diesel och bensin. Syftet var att bättre kunna följa utvecklingen av denna typ av stölder. De nya koderna sorteras in under *tillgreppsbrott (exklusive i butik)*. Tidigare har brottsföreteelsen dels kodats under kategorin *tillgrepp i butik*, dels under andra brottskoder inom *tillgreppsbrott (exklusive i butik)*. Detta gör att jämförelse med 2012 och tidigare ska göras med försiktighet.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013-2014
Redovisningsandel	46,7	50,7	51,7	+1,1
Lagföringskvot	95,7	95,7	96,2	+0,5

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden är oförändrat (+121, +0,3%) jämfört med samma period 2013. Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare ökat något (+539, +2,3%). Detta innebär att redovisningsandelen har ökat marginellt (+1,1 procentenheter).

Antalet inkomna ärenden har minskat kontinuerligt sedan 2009. Enligt Svensk handel¹ beror detta troligen

inte på en minskad brottslighet, utan snarare på en minskad anmälningsbenägenhet. Man menar att handlarna i allt större utsträckning gör en avvägning mellan värdet på stöldgodset och de resurser en polisanmälningar tar i anspråk.

En kraftig minskning av antalet inkomna ärenden skedde mellan 2012 och 2013. Orsaken till detta är att två nya brottskoder infördes i brottskategorin *tillgreppsbrott (exklusive i butik)*. Dessa två brottstyper, stöld av diesel och stöld av andra drivmedel redovisas tidigare dels under brottskategorin *tillgreppsbrott (exklusive i butik)*, dels under *tillgrepp i butik*.

Vad gäller ökningen av antalet ärenden redovisade till åklagare så är det framför allt polismyndigheten i Västra Götaland som bidragit till detta.

Förundersökning inleds i större utsträckning av samtliga avslutade ärenden och en större andel ärenden där förundersökning har inletts redovisas också till åklagare. Detta stödjer teorin om handlarnas minskade anmälningsbenägenhet. De brott som väl anmäls till Polisen kanske är de mest angelägna brotten, som också har stora möjligheter att utredas.

Medelgenomströmningstiden för bearbetade ärenden har minskat något jämfört med samma period 2013 (-3,8 dagar, -6,1%) samtidigt som antalet öppna ärenden minskat marginellt (-70, -1,2%).

Lagföringskvot

Lagföringskvoten är oförändrad på 96 procent. Den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt, från 79,8 till 80,9 procent (+1,1 procentenheter). Den mycket höga lagföringskvoten indikerar en fortsatt hög kvalitet i de ärenden som redovisas till åklagare. Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt stor. Det betyder att det bör finnas möjlighet att ytterligare effektivisera resursutnyttjandet genom ökad användning av förundersökningsbegränsning.



1) Stölder och annat svinn i svenska butiker (Svensk handel 2013).

Sammanfattning och resultatbedömning

I brottskategorin tillgrepp i butik har redovisningsandelen ökat något. Det minskade inflödet under senare år kan bero på en förändrad anmälningsbenägenhet, som i sin tur kan ha påverkat ärendesammansättningen till att innehålla fler lättutredda ärenden. Lagföringskvoten i de redovisade ärendena är fortsatt hög, även om det tycks finnas utrymme för att effektivisera resursutnyttjandet genom ökad användning av förundersökningsbegränsning. Genomströmningstiden har minskat något och antalet öppna ärenden har minskat.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som positiv.

Bedrägeribrott m.m.

Brottskategorin består av brott enligt *9 kap. brottsbaliken – bedrägeri och annan oredlighet* samt *Bidragsbrottslagen* (2007:612).

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013–2014
Redovisningsandel	9,6	10,2	11,4	+ ,3
Lagföringskvot	69,6	74,5	77,8	+3,2

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har ökat marginellt (+1 125, +0,8%) jämfört med 2013. Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare ökat kraftigt (+1 862, +13,3%). Detta innebär att redovisningsandelen har ökat marginellt (+1,3 procentenheter).

Ökningen av antalet ärenden redovisade till åklagare har främst skett i polismyndigheterna Skåne och Blekinge. Ökningen kan till stor del hänsättas till ett antal mycket stora ärenderedovisningar som inträffat i mars

(Skåne och Kalmar), april (Uppsala och Blekinge) samt september (Skåne och Västra Götaland). Ökningen av redovisningsandelen och antal ärenden redovisade till åklagare omfattar lite drygt hälften av polismyndigheterna och är alltså inte generell.

De inkomna ärendena har precis som tidigare domineras av fyra brottskoder: *bedrägeri, övrigt bedrägeri; bedrägeri, datorbedrägeri; bedrägeri med hjälp av internet* och *bedrägeri med hjälp av faktura*. Tillsammans omfattar dessa brottskoder cirka 80 procent av samtliga inkomna ärenden. Det har dock skett en relativt omfattande strukturell förändring då brottskoden *bedrägeri, datorbedrägeri* har ökat med cirka 7 900 ärenden (+31%) och *bedrägeri, med hjälp av faktura* minskat med cirka 3 500 ärenden (-21%) jämfört med 2013.

Det har även skett förändringar avseende ärenden redovisade till åklagare. Även där domineras fyra brottskoder: *bedrägeri med hjälp av internet; bedrägeri med hjälp av faktura; utpressning; och bedrägeri, övrigt bedrägeri*. Tillsammans omfattar dessa brottskoder drygt 72 procent av alla ärenden redovisade till åklagare. Det som framförallt förändrats är att det tillkommit stora redovisningar av utpressningsärenden. Den kraftiga ökningen av utpressningsärenden kan härledas till de större redovisningar som gjorts av polismyndigheterna i Skåne, Blekinge och Kalmar (se ovan). Det rör sig egentligen om fakturabrägerier, men de har kodats som utpressning då de som fått fakturorna har hotats med olika åtgärder om fakturan inte betalas.

Antalet öppna ärenden totalt har minskat kraftigt (-13,4%) jämfört med motsvarande tidpunkt 2013. Minskningen omfattar samtliga tidsintervall, men framförallt öppna ärenden 3–12 månader.

Antalet redovisade utredningstimmar har minskat (-5,4%) samtidigt som antalet bearbetade ärenden ökat kraftigt (+11,5%). Detta innebär att antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar ökat kraftigt (+17,9%). Även antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar har ökat kraftigt (+19,8%). Det indikerar att arbetsproduktiviteten ökat.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat något från 74,5 till 77,8 procent (+3,2 procentenheter). Den effektiva lagföringskvoten har ökat något från 72,0 till 74,3 procent (+2,2 procentenheter). Att både lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten ökat indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare ytterligare förbättrats.

Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt liten. Detta indikerar att möjligheten till ett mer effektivt resursutnyttjande genom ökad användning av förundersökningsbegränsning är begränsad.

Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt stor (55–90%). Spridningen har dock minskat sedan föregående år. Polismyndigheterna i Värmland (55%), Kronoberg (57%) och Västmanland (66%) uppvisar dock en lagföringskvot som är väsentligt lägre än övriga polismyndigheter. Samtliga de polismyndigheter (Gävleborg, Västernorrland, Halland,



Jönköping och Blekinge) som 2013 uppvisade väsentligt lägre lagföringskvoter än övriga, har under 2014 väsentligt ökat sina lagföringskvoter och ligger i flera fall över det nationella utfallet.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har ökat marginellt vilket främst förklaras av att antalet ärenden redovisade till åklagare ökat. Redovisningsandelen har inte ökat generellt utan omfattar lite drygt hälften av polismyndigheterna. Huvuddelen av ökningen kan härledas till de utredningar av utpressningsärenden som bedrivits i samverkansområde Syd. Arbetsproduktiviteten har ökat kraftigt. Detta gäller för både bearbetade ärenden och ärenden den redovisade till åklagare.

Lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten har båda ökat något, vilket indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare ytterligare förbättrats. Bedömningen är dock att det finns möjlighet till ytterligare förbättringar eftersom det fortfarande finns relativt stora variationer mellan polismyndigheterna.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som positiv.

Övriga BrB-brott

Brottskategorin består av ett antal kapitel i brottsbaliken. De mest betydande är 10 kap. brottsbaliken – *förskingring och annan trolöshet*.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013-2014
Redovisningsandel	14,8	13,3	12,3	-1,0
Lagföringskvot	80,1	79,4	81,7	+2,3



Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har minskat marginellt (-752, -1,7%) jämfört med motsvarande period 2013. Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare minskat (-528, -8,9%). Detta innebär att redovisningsandelen har minskat marginellt (-1,0 procentenheter).

Det minskade inflödet av ärenden bryter den stigande trend som har pågått under de senaste fem åren. Även om inflödet har minskat så har brotttypen *olovligt förfogande, annat olovligt förfogande*, fortsatt att öka. Olovligt förfogande kan exempelvis innebära att en person säljer sin cykel, men innan den har hämtats av köparen säljs den till ytterligare en person. Ett annat exempel är om en person av misstag har fått en stor summa pengar insatt på sitt bankkonto. Personen inser att det måste ha skett något slags misstag, men trots detta tar personen ut pengarna från kontot och köper diverse saker för dem. År 2009 låg antalet inkomna ärenden för denna brottstyp på drygt 3 900, medan det 2014 ligger på drygt 12 100, vilket motsvarar 27 procent av det totala inflödet för brottskategorin. Utvecklingskurvan liknar den som bland annat bedrägeribrottet har, och det gör att brottstypen kan antas vara relaterad till den ökade handeln via internet. Utredningsbarheten¹ för denna brottstyp är ungefär hälften så stor som för hela brottskategorin och redovisningsandelen ligger på 2,5 procent (+0,1 procentenheter). Detta har påverkat utvecklingen av redovisningsandelen för hela brottskategorin som haft en minskande trend de senaste fem åren.

Vad gäller minskningen av antalet ärenden till åklagare är det framför allt polismyndigheten i Stockholm som bidragit till detta.

Antalet öppna ärenden totalt har minskat (-693, -7,2%). Antalet öppna ärenden äldre än 12 månader är dock oförändrat (-3, -0,2%). Medelgenomströmnings-tiden för bearbetade ärenden har ökat något (+2,5%) jämfört med 2013, och ligger nu på knappt 121 dagar.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat något, från 79,4 till 81,7 procent (+2,3 procentenheter). Även den effektiva lagföringskvoten har ökat, dock marginellt från 74,3 till 75,1 procent (+0,8 procentenheter). Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är relativt liten. Det betyder att möjligheten till ett mer effektivt resursutnyttjande genom ökad användning av förundersökningsbegränsning är begränsad.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen har minskat marginellt. Av de ärenden där man har inletts förundersökning har dessutom en lägre andel ärenden redovisats till åklagare. Den negativa utvecklingen av redovisningsandelen som pågått de senaste åren förklaras till del av det kraftiga inflödet av brotttypen *olovligt förfogande, annat olovligt förfogande*. Denna brottstyp utgör 27 procent av inflödet men har en mycket låg redovisningsandel. Antalet

1) Andelen bearbetade ärenden, dvs. där förundersökning har inletts, av antalet avslutade ärenden.

öppna ärenden har minskat medan medelgenomströmningstiden för bearbetade ärenden har ökat något. Lagföringskvoten har ökat något vilket tyder på att kvaliteten har förbättrats.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något negativ.

Övriga specialstraffrättsliga brott

I brottskategorin ingår brott mot specialstraffrätten, exklusive trafikbrottsslagen och narkotikabrottsslagen. Brott mot specialstraffrätten kan exempelvis omfatta alkohollagen, dopningslagen och varusmugglingslagen.

I resultatredovisningen av övriga specialstraffrättsliga brott har brottskod 9001¹, som normalt ingår i brottskategorin, exkluderats. Orsaken till detta beskrivs närmare i bilaga 1 – *Läsanvisningar/Särskilt om indelningen av brottskategorier*.

Resultatutveckling 3 år samt resultatförändring 1 år, % (skillnad i procentenheter)

Resultatindikator	2012	2013	2014	Skillnad 2013–2014
Redovisningsandel	35,6	33,2	33,4	+0,2
Lagföringskvot	88,1	89,2	90,1	+0,9

Redovisningsandel

Antalet inkomna ärenden har ökat marginellt (+300, +1,3%). Samtidigt har antalet ärenden redovisade till åklagare också ökat marginellt (+142, +1,8%). Detta innebär att redovisningsandelen är oförändrad.

Antalet öppna ärenden totalt har minskat något (-2,8%) jämfört med motsvarande tidpunkt 2013.

Minskningen avser ärenden som varit öppna 0–12 månader. Antalet öppna ärenden äldre än 12 månader har däremot ökat (+3,8%).

Antalet redovisade utredningstimmar har minskat något (-4,4%) samtidigt som antalet bearbetade ärenden ökat något (+3,4%). Antalet bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar har därför ökat (+8,1%), vilket också antalet ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar gjort (+6,5%). Detta kan visserligen indikera att arbetsproduktiviteten ökat, men då brottskod 9001 har exkluderats från underlaget är detta resultat osäkert.

Antalet utfärdade ordningsbot har minskat kraftigt (-1 322, -18%) jämfört med 2013. I stort sett hela minskningen avser förselesekoderna *förargelseväckande beteende genom offentlig urinering* och *förseelse mot förbud i kommunal föreskrift att på allmän plats förtära alkoholdryck*. Detta är en tydlig indikation på att polisens aktivitet inom dessa områden minskat.

Polisens utredningsstöd Pust avvecklades under 2014. Avvecklingen har inneburit att de trafikbrott som under en period redovisades på brottskod 9001 åter redovisas på sina ordinarie trafikbrottssläkter. Avveck-

lingen har därför också möjliggjort en granskning av månadsutfallen på brottskod 9001 för perioden innan plattformbytet i Pust jämfört med perioden efter avvecklingen.

Granskningen har visat att inkomna ärenden och ärenden redovisade till åklagare minskat till normala nivåer, vilket också innebär att redovisningsandelen numera ligger på samma nivå som innan Pust driftsattes.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har ökat marginellt från 89,2 till 90,1 procent (+0,9 procentenheter). Den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt från 77,8 till 78,8 procent (+1,0 procentenheter). Den marginellt ökande och mycket höga lagföringskvoten indikerar en fortsatt hög kvalitet i de ärenden som redovisats till åklagare.

Skillnaden mellan lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten är förhållandevis stor. Detta tyder på att det finns möjlighet till ett mer effektivt resursutnyttjande genom ökad användning av förundersökningsbegränsning. Spridningen av lagföringskvoten mellan polismyndigheterna är relativt liten.

Sammanfattning och resultatbedömning

Redovisningsandelen är oförändrad. Arbetsproduktiviteten har sannolikt ökat, även om resultatet är något osäkert då brottskod 9001 exkluderats ur underlaget.

Lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten har båda ökat marginellt. Detta indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare har fortsatt att förbättras.

Bedömningen är att driftsättningen och avvecklingen av den nya Pust-plattformen inte har påverkat utredningsresultatet inom brottskategorin. De resultatbedömningar som lämnats i årets två tertialrapporter bedöms därför också ge en rättvisande bild av utredningsresultatet trots att brottskod 9001 exkluderats.

Resultatförändringen bedöms sammantagen som något positiv.

Förundersökningsbegränsning

Från och med den 1 januari 2013 har Polisen möjlighet att själv fatta beslut om förundersökningsbegränsning i vissa fall. Före den 1 januari 2013 var det alltid en åklagare som fattade detta beslut. Förundersökningsbegränsning innebär att en förundersökning kan läggas ned och att brottet inte utreds eller inte utreds färdigt, även om det finns en misstänkt person.

När Polisen förundersökningsbegränsar ett brott beror det oftast på att den misstänkte nyligen dömts för annan brottslighet, eller är misstänkt för andra brott och att ytterligare utredning eller dom inte påverkar straffet. En individuell bedömning görs alltid där man tar hänsyn till bland annat brottets art, straffvärde och den misstänktes risk för återfall i brott. Genom att utnyttja förundersökningsbegränsning tidigt i rättskedjan kan resurser sparas och ägnas åt annan brottsutredande verksamhet. Om dessa brott inte förundersökningsbegränsas hos Polisen är det troligt att Åklagar-myndigheten i ett senare skede fattar beslut om åtalsunderlättelse.

1) Brottskod 9001 – Används för bötesbrott eller andra brott som inte tagits upp i denna förteckning men som omfattas av anmälnings- och misstankeuritinen.

RPS ska redovisa antal och andel ärenden som lagts ned på grund av beslut om förundersökningsbegränsning av åklagare respektive polismyndighet. Beslut om förundersökningsbegränsning fattas för enskilda brott. Redovisningen nedan är dock uppdelad på polisledda och åklagarledda ärenden, där hela ärendet har förundersökningsbegränsats. Ett ärende kan innehålla flera brott. Om endast ett av flera brott i ett ärende förundersökningsbegränsas registreras inte hela ärendet som förundersökningsbegränsat. Det har således fattats fler beslut om förundersökningsbegränsning än vad statistiken visar. Under perioden 1 januari till och med 18 februari 2013 var beslut om förundersökningsbegränsningar tvunget att registreras i ett fritextfält i systemstödet. Registreringen i fritextfält försvårar den statistiska uppföljningen avseende 2013 (läs mer under bilaga 1 – *Läsanvisningar/Redovisning av statistik för verksamhetsgrenen utredning och lagföring/Förundersökningsbegränsning*).

Avslutade ärenden som förundersökningsbegränsats 2012–2014, antal

Beslutande myndighet	2012	2013	2014	Förändring 2013–2014, %
Polismyndigheterna	13 033 ¹	17 934		+38
Åklagarmyndigheten	21 605	6 686	4 255	-36
Totalt antal FU-begränsade ärenden	21 605	19 719	22 189	+13
Inkomna ärenden	1 224 593	1 222 099	1 255 643	+2,7
Andel avslutade ärenden FU-begränsning av inkomna, %	1,76	1,61	1,77	+0,16 %-enheter

1) 832 st. (fritext, osäkerhet i antalet) +12 201 st. (säkerställt antal).

Antalet förundersökningsbegränsade ärenden har totalt ökat kraftigt jämfört med 2013. De har även ökat något jämfört med 2012. Andelen förundersökningsbegränsade ärenden av inkomna ärenden uppvisar en mindre ökning (+0,16 procentenheter) jämfört med 2013, men är oförändrad jämfört med 2012. Då denna statistik inte innehåller uppgifter om förundersökningsbegränsade brott och statistiken för 2013 delvis har tagits fram manuellt, är det svårt att dra några säkra slutsatser om användandet totalt sätt har ökat sedan Polisen fick befogenhet att själv besluta om förundersökningsbegränsning. Den statistik som finns tillgänglig över antalet och andelen förundersökningsbegränsade ärenden visar dock att utnyttjandet är relativt oförändrat under 2014 jämfört med 2012, det vill säga året innan Polisen fick befogenhet att själva besluta om förundersökningsbegränsning.

Uppföljning av lagstadgade tidsfrister i barn- och ungdomsärenden

I ett nationellt direktiv har polismyndigheterna fått i uppdrag att under 2014 rapportera in antalet pågående barn- och ungdomsärenden där en tidsfrist har aktiverats eller kan komma att aktiveras antingen enligt lagen (1964:147) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare (LUL) eller genom 2 a § förundersökningskungörelsen (1947:948) (FuK).

Uppföljningen ska i första hand hjälpa myndigheterna att hålla kontroll på aktuella ärenden samt ge underlag för kartläggning av avvikelseger så att rutiner i barn- och ungdomsärenden kan utvecklas och förbättras.

Tidsfristerna syftar till att brott begångna av eller mot barn och unga ska hanteras skyndsamt. LUL avser unga lagöverträdare medan FuK avser brottsutsatta. Lagen medger att tidsfristen kan få överskridas i vissa fall, på grund av ärendets beskaffenhet eller andra särskilda omständigheter.

Då det ännu inte finns något systemstöd, sker inrapporteringen genom manuell hantering. Handläggaren måste själv märka upp de aktuella barn- och ungdomsärendena med information om vilket stadium tidsfristen är i. Hela myndighetens gemensamma resultat kan sedan sökas upp, skrivas in i ett dokument och skickas för central sammanställning. Eftersom metoden innehåller flera steg av manuell hantering finns det risk för att det sammanställda resultatet inte är helt tillförlitligt.

I en intern tillsyn (Tillsynsrapport 2014:10 *Polisens förundersökningsledning i ungdomsärenden*) konstateras brister i uppföljningen då överskridna tidsfrister avseende LUL respektive FuK inte kan särredovisas. Vidare noterar rapporten att metoden till del innehåller subjektiva bedömningar och att myndigheterna har svårt att använda uppföljningen som grund för strategiska beslut och prioriteringar.

Eftersom uppföljningen bland annat avser att ge en högre ärendekontroll på respektive polismyndighet har ett mått för pågående ärenden använts. För att rapporteringen avseende 2014 inte ska baseras på endast en mät-månad har ett genomsnitt för årets 11 första månader gjorts (på grund av tidigarelagd driftsättningar av Polisens utredningssystem har mätningar för december inte varit möjligt). Eftersom ett ärende kan pågå flera månader i följd förekommer samma ärende flera gånger i beräkningen.

Under 2014 var den genomsnittliga andelen pågående ärenden där barn och unga varit inblandade och där tidsfristen överskridits cirka 17 procent. Av dessa utgör cirka 58 procent överskridna ärenden med anledning av utredningens beskaffenhet eller andra särskilda omständigheter som polismyndigheten inte haft möjlighet att påverka i det enskilda fallet. Exempel på detta är att personer inte går att nå eftersom de befinner sig i ett annat land eller om det behövs tidskrävande forensiska undersökningar. I övriga fall bedöms överskridandet av tidsfristerna bero på att den berörda polismyndigheten på olika sätt brutst i handläggningen av ärendet.

Genomsnittlig andel pågående ärenden med överskriden tidsfrist, %

	2013	2014
Andel ärenden med överskriden tidsfrist av totalt	15	17
Varav med skäl som är att härföra till ärendets beskaffenhet eller andra särskilda omständigheter	56	58

Kostnad per prestation i utredningsverksamheten

I förordning om årsredovisning och budgetunderlag (2000:605) framgår det att Polisen ska redovisa hur verksamhetens prestationer har utvecklats med avseende på volym och kostnader.

Kärnverksamheten inom Polisen är indelad i arbetsflödena brottsförebyggande arbete, utredning och lagföring samt service. Det är för närvarande inte möjligt att på ett relevant och rättvisande sätt redovisa prestationer inom den brottsförebyggande verksamheten eller service. Därför redovisar Polisen huvudprestationer inom området utredning och lagföring.

Enligt Polisens resultatrapporter (PRR) är antalet redovisade ärenden Polisens prestationer inom utredning och lagföring. Det är emellertid idag inte möjligt att särskilja utredningstid för enbart ärenden redovisade till åklagare. Polisen väljer därför att utvidga begreppet för prestation inom utredning och lagföring för att bättre stämma överrens med vad den redovisade tiden motsvarar. Som prestationer inom utredning och lagföring används därför bearbetade ärenden och ordningsbot. Ett bearbetat ärende är ett ärende som är slutredovisat med inledd förundersökning (FU) eller förenklat redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.). Eftersom alla bearbetade ärenden räknas med (även de FU som läggs ned) ställs detta mot all redovisad tid för utredning och lagföring (resurstdid, bearbetade ärenden samt utfärdade ordningsbot avseende trafikverksamhet rapporterad på RPS har exkluderats). Detta betraktar Polisen som nedlagd tid på prestationerna.

Kostnaden för en timme i Polisen kärnverksamhet beräknas genom att dividera Polisens totala kostnader (löpande pris) för året med den totala resurstiden för samma år. Den övriga nedlagda tiden (overhead-tiden) i Polisen har fördelats genom ett schablonpålägg.

Kostnad per prestation i utredningsverksamheten, kr

Brottskategori	2012	2013	2014	Skillnad 2013– 2014, %	Skillnad 2013– 2014, kr
Våldsbrott	35 968	38 562	40 447	5	1 885
Övriga brott mot person	17 697	18 120	17 664	-3	-456
Skadegörelsebrott	19 512	21 559	21 522	0	-36
Tillgreppsbrott exklusive tillgrepp i butik	21 122	22 126	20 518	-7	-1 608
Narkotikabrott	23 896	25 046	24 420	-2	-626
Trafikbrott	2 454	2 685	3 024	13	339
Tillgrepp i butik	6 881	8 371	8 484	1	112
Bedrägeribrott m.m.	9 335	8 755	8 281	-5	-474
Övriga BrB-brott	19 993	21 931	21 523	-2	-408
Övriga specialstraffsrättsliga brott	14 628	13 780	11 988	-13	-1 792

Utfall för Ekonomiska brott redovisas ej i tabellen. Utvecklingen av kostnaden per prestation för brottskategorinerna trafikbrott samt övriga specialstraffsrättsliga brott beror på förändringar i brottskodningen (läs mer under bilaga 1/Läsanvisningar/Redovisning av statistik för verksamhetsgrenen utredning och lagföring/Särskilt om indelningen av brottskategorier). Kostnad per prestation går ej att redovisa för kategorin övrigt.

Kostnaden för en resurstimme i kärnverksamheten har ökat något jämfört med 2013 vilket är en effekt av högre

kostnader och färre antal registrerade resurstimmar. Samtidigt är det totala antalet prestationer i princip oförändrat (+1 407, +0,2%). Antalet registrerade timmar för utredning och lagföring har minskat marginellt (-0,6%). Detta har medfört att kostnaden per prestation har minskat för sex av brottskategorierna, och ökat för tre. Kostnaden för skadegörelsebrott är oförändrad. Den relativt kraftiga förändringen av trafikbrott och övriga specialstraffsrättsliga brott beror på ändringar i brottskodningen av brottsärenden samt att antalet utfärdade ordningsbot minskat kraftigt. Kostnad per prestation för våldsbrott har framförallt ökat på grund av ökade timkostnader. Resurstdiden registrerad mot tillgreppsbrott (exklusive tillgrepp i butik) har minskat. Samtidigt har antalet prestationer ökat för kategorin, vilket lett till att kostnaden per prestation minskat.

Varje brottskategori består av ett antal brottstyper. Tidsåtgången för att utreda respektive brottstyp varierar och det som redovisas är den genomsnittliga kostnaden per brottskategori. Detta beräkningssätt tar ingen hänsyn till den spridning som finns för kostnaden mellan enskilda ärendena. Vissa ärenden kan efter relativt kort tid redovisas eller läggas ned, medan andra tar lång tid att utreda och blir därmed mer kostnadskrävande. Generellt sett är dock våldsbrott den mest kostsamma kategorin att utreda, medan trafikbrott är minst kostsamma.

Inom våldsbrott står misshandel och olaga hot för en stor andel av de anmälda brotten men det är troligtvis inte de brotten som är mest resurskrävande. Sannolikt är det ett fåtal fall av grova våldsbrott med okänd gärningsman som drar mest resurser. Vid utredning av våldsbrott ingår bland annat omfattande vitnesförhör, dna-analys och rättsmedicinska utlätanden. Flera av dessa moment är tids- och resurskrävande.

Vid narkotikabrott ingår bland annat utredning av överlätelsebrott vilket kräver större resurser att utreda än bruk eller innehav av narkotika där gärningsmannen ofta tas på bar gärning eller är känd. Bevisbördan är också mer omfattande för överlätelsebrott än för bruk och innehav av narkotika. För narkotikabrott krävs att SKL fastställer preparatens beskaffenhet.

Utredning av tillgreppsbrott (exklusive butik), till exempel bostadsinbrott, innehåller bland annat moment som brottsplatsundersökningar och förhör med målsägande, vilket är tids- och resurskrävande.

Trafikbrott däremot består till största delen av ärenden som utreds med förenklat utredningsförfarande (23:22) och påföljden är till en stor del ordningsbot på plats. Om den misstänkte förnekar brott, eller om det är ett brott som omfattas av trafikbrottsslagen, initieras mer omfattande utredningar. Antalet omfattande utredningar är emellertid relativt litet.

Arbetet mot grov organiserad brottslighet

Polisen ska bidra till att försämra förutsättningarna att bedriva organiserad, grov organiserad och systemhotande brottslighet i Sverige. Insatserna ska ske på bred front, och i samverkan med andra myndigheter.

Arbetet mot grov organiserad brottslighet är en prioriterad verksamhet för Polisen. Området överlappar den

brottsbekämpning som bedrivs mot mängdbrott, seriebrott och livsstilskriminella. Skiljelinjen mellan *grov* organiserad brottslighet och organiserad brottslighet är dessutom ofta svår att dra.

Återrapporeringen i årsredovisningen avser i huvudsak den verksamhet som bedrivits utöver den myndighetsgemensamma satsningen mot grov organiserad brottslighet¹.

Allmänt om verksamheten 2014

Polismyndigheterna², RKP och Statens kriminaltekniska laboratorium har för verksamhetsåret 2014 fått besvara en enkät med frågor kring bekämpningen av grov organiserad brottslighet, utöver den verksamhet som bedrivits inom den myndighetsgemensamma satsningen.

Polismyndigheternas arbete under året har i huvudsak riktats mot

- strategiska personer inom den grova organiserade brottsligheten,
- deras kriminella nätverk³,
- geografiska problemområden.

Underrättelseverksamhetens omfattning

Inom varje prioriterat område ska underrättelseverksamheten ha en kontinuerligt uppdaterad lägesuppfattning för strategiska beslut. Lokal, regional och nationell nivå bearbetar relevant information och delger kontinuerligt de beslutsfattare som har nytta av den vid operativa beslut. Dessutom pågår kontinuerligt utbyte av underrättelser mellan polismyndigheterna, regionernas och RKP:s underrättelsetjänst i gemensamma ärenden.

Under 2014 har RKP:s underrättelsetjänst dessutom delgivit femton olika myndigheter i Sverige strategiska, administrativa och operativa underrättelser. Därtill kommer allt samarbete som byggs upp med olika organisationer.

Internationell underrättelsesamverkan

RKP:s underrättelsetjänst har många samverkanspartners utanför Sverige. Delgivningar i uppdrag som fortfarande är aktuella eller avslutats under 2014 har gått till mer än femtio olika samverkanspartners i olika länder.

Gällande inriktningen mot illegala vapen har ansträngningar under 2014 lagts på att tillsammans med Danmark bygga upp kontaktnätverk på Balkan för att med hjälp därifrån minska vapensmugglingen till Norden. Turkiet har öppnat för samarbete beträffande människosmuggling och Litauen har i flera fall stöttat i bekämpningen av litauiska kriminella stöldbrottsligor.

RKP:s internationella underrättelsesamverkan sker främst med Europol men i stor omfattning också bilate-

ralt, särskilt med Östersjöländerna. Totalt sett har RKP:s underrättelsetjänst haft *direkt* utbyte med ett trettiootal länder och rörande samtliga problemområden.

Verksamhet inom några aktuella problemområden

Social oro, parallella system och grova våldsbrott i gängmiljö

Flera polismyndigheter och samverkansområden rapporterar om problem med social oro i geografiskt avgränsade områden. Den sociala oron i sig är inte liktydig med organiserad brottslighet eller med parallella system. Det är dock belagt att det i vissa områden finns nätverk av personer, ibland med släktband, som verkar i området och företräder andra normer och regler än de som gäller för samhället i stort. Dessa personer och nätnetverk kan då agera som ”räcktskipare” med illegala metoder i detta parallella system, som kan innehåra stora skillnader mot etablerade system. I denna kontext förekommer olika typer av organiserad brottslighet. De konstellationer som polisen arbetat mot benämns i detta avseende ofta som territoriella nätnetverk. I Sverige finns i nuläget 55 geografiska områden där lokala kriminella nätnetverk anses ha negativ påverkan på lokalsamhället.⁴

En typ av brottslighet som omnämns som ett stort problem i de flesta samverkansområdena, främst i storstadsregionerna, är grova våldsbrott, ibland med dödlig utgång, i olika former av uppgörelser mellan kriminella grupperingar. Möjligheten att framgångsrikt utreda dessa brott, och andra typer av brott, försvaras av att få eller inga personer vill medverka i förundersökningen som bevispersoner. Det har beskrivits som en ”tystnadskultur” som utvecklats i dessa områden. Vittnen har inte velat berätta vad de iakttagit. De utredningsåtgärder som leder till framgång i utredningen har i ökad utsträckning utgått från teknisk bevisning och det som framkommit i utredningen genom användandet av hemliga tvångsmedel.

De större polismyndigheterna har under året bedrivit omfattande planlagt arbete i insatsform i några av de områden som identifierats som de mest problemyngda.

Organiserade bedrägeribrott

Det ökade antalet organiserade storskaliga bedrägeribrott har lett till åtgärder – avseende organisation, resurs och metoder – för att stärka förmågan att bekämpa dessa brott.⁵ I till synes legala företag finns möjligheter att utnyttja de sociala välfärdssystemen och genom detta få stort ekonomiskt utbyte.

Polismyndigheten i Stockholm beskriver att man balanserar mellan enklare ärenden och ärenden mot organiserad brottslighet. Positiva resultat har ändå uppnåtts, till exempel avseende operativ utredningsförmåga. En operativ vardagssamverkan med Ekobrottsmyndigheten, Kronofogdemyndigheten och Skatteverket sker inom området.

1) Återrapporeras enligt uppdrag i samband med årsredovisningen (Ju2008/5776/PO).

2) Enkäten har distribuerats och besvarats genom Polisens samverkansområden.

3) Andra benämningar på det som insatserna riktats mot är kriminella konstellationer, samhällshotande grupperingar, kriminella gäng och kriminella organisationer. ”Det finns en glidande skala mellan kriminella gäng och gäng där åtskilliga medlemmar är kriminella men där gänget inte kan pekas ut som en kriminell organisation” (Brå 2010, Lokal organiserad brottslighet. En handbok om motåtgärder, s. 211). Organisationen, nätnetverket, konstellationen, sammanslutningen, gänget eller gruppen i sig kan juridiskt sett inte vara kriminell.

4) En nationell översikt av kriminella nätnetverk med stor påverkan i lokalsamhället. Sekretessprövad version (Rikskriminalpolisen, 2014, s. 3).

5) Se Nationell lägesbild bedrägerier. Nationellt bedrägericenter (NBC). Polismyndigheten i Stockholms län (2014).



Människosmuggling och människohandel

Organiserade brottslingar har belagts vara involverade i passhandel och/eller människosmuggling med användning av äkta svenska pass- och andra svenska resehandlingar. Underrättelsetjänsten har kunnat identifiera ett 40-tal kriminella nätförbund som opererar från Sverige.

Överlag bedöms insatserna mot människosmuggling och människohandel vara ett prioriterat men svårarbetat område. Beviskraven, särskilt för systematisk och grov brottslighet, innebär att arbetet är tidsödande och komplicerat. Det förekommer att detta arbete får stå tillbaka för mer akuta problem.

Inhemsk extremism

Under året har Polisens verksamhet riktad mot inhemsk extremism¹ varit förhållandevis omfattande. Till stor del hänger det samman med Europaparlamentsvalet och riksdagsvalet 2014. Förebyggande och hotreducerande åtgärder har vidtagits utifrån hotbildsbedömningar och riskanalyser.²

Det har initierats en stor nationell utbildningsinsats och samordning med Säkerhetspolisen för att arbeta mot inhemsk brottsaktiv extremism.

Illegala vapen

Polisen har under året samarbetat med Tullverket för att förhindra smuggling och innehav av illegala vapen. Arbetet avser också ett fördjupat underrättelsesamarbete mellan Polisen och Tullverket. Resultatet av det gemensamma regeringsuppdraget är tidigare redovisat.³ Av den redovisningen framgår bland annat att storstadsregionerna bedömt att det under 2014 beslagtagits fler vapen än under tidigare år.⁴

1) "Med inhemsk extremism avses sådan verksamhet som syftar till att med våld, hot eller tvång ändra vårt statsskick, förmå beslutsfattare eller politiska organ eller myndigheter att fatta beslut i viss riktning eller att hindra enskilda medborgare från att utöva sina grundlagsfesta fri- och rättigheter under förutsättning att gärningen inte är att bedöma som terroristbrott enligt 2 § lagen om straff för terroristbrott." (FAP 224-2)

2) Säkerhetspolisen är den främsta aktören i det arbete som avser hotbildsbedömningar och riskanalys.

3) Minska införseln av illegala skjutvapen. Redovisning av regeringsuppdrag (Rikspolisstyrelsen och Tullverket, 2014).

4) A.a., s. 5f.

Verksamheten vid Rikskriminalpolisen

Inriktningen av kriminalunderlättelsearbete

Underrättelsektionen ansvarar för inriktningen för hur underrättelseverksamheten ska prioriteras och beslutas nationellt och är i linje med målen för bekämpning av organiserad brottslighet. Förebyggande åtgärder kopplade till hotbilder avseende inhemsk extremism är ett område som varit särskilt aktuellt under 2014. Sedan tidigare har områdena illegala skjutvapen, människohandel, människosmuggling och narkotikabrottslighet varit prioriterade. Underrättelseverksamheten har varit riktad mot olika typer av kriminella konstellationer. Kartläggningar av företag i brottslig verksamhet och användande av informationsteknik som brottsredskap har varit i fokus.

Utredningssektionen har arbetat för att kunna biträda polismyndigheter med en samlad kunskap i ett ökat antal ärenden när det gäller grov organiserad brottslighet. Under året har det påbörjats ett utvecklingsarbete avseende grova våldsbrott med koppling till organiserad brottslighet.

Centrala gränskontrollenheten har under året bland annat aktivt deltagit i, och även utifrån ett gränspolisiärt perspektiv, samordnat arbetet med EMPACT⁵, *Illegal migration* samt den ordförandeskapsinitierade *Operation Mos Maiorum* syftande till bland annat åtgärder mot de kriminella nätförbund som utövar människosmuggling. Insatserna har skett både nationellt och internationellt.

Nationella korruptionsgruppen har särskilt uppmarkat problematiken kring "matchfixning". Under 2014 väcktes det första åtalet i Sverige rörande matchfixning. Stor vikt har lagts på samverkan med företrädere inom idrottsrörelsen. Gruppen har under året prioriterat ärenden vilka går in under begreppet foreign bribery, bestickning av utländska tjänstemän i internationella affärsförhållanden.

Spaningssektionen har fortsatt att utveckla ett nära samarbete med spaningssektionen vid Säkerhetspolisen. I det operativa arbetet har det tekniska biträdet till egen

5) European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats.



verksamhet, polismyndigheter och övriga samverkanspartner i ärenden riktade mot grov organiserad brottslighet ökat.

Aktiv och strukturerad spaning på internet har utvecklats vid it-brottsektionen. Den ökande organiserade brottsligheten på internet har bemöts med ökad polisiär närvaro och nya metoder.

Vid Sektionen för särskilda insatser (SSI) har den kanske enskilt största förändringen varit att de sedan mitten av året tagit över systemansvar för den Särskilda tekniska inhämtningen (STI) från Säkerheitspolisen.

Finanspolisen ansvarar för finansiell underrättelseverksamhet med inriktning på penningvätt och finansiering av terrorism. Den 1 juli 2014 infördes ny lagstiftning som bland annat innebär att penningvätt tydligt kriminaliseras genom att ett penningvättbrott införts.¹

Verksamheten vid polismyndigheterna

Storstadsmyndigheterna

Vid polismyndigheten i Stockholm har arbetet bland annat riktats mot geografiska områden som under 2012 identifierades som de mest utmärkande avseende graden av system-/samhällshot. Under senare tid har ytterligare ett område tillkommit.

Länskriminalpolisen och polismästdistrikts har kontinuerligt samverkat inom ramen för insatser mot kriminella nätverk. När det gäller våldsbrott har arbetet i stort inriktats på utredning av grövre brott med inblandning av kriminella nätverk. Fokus har ofta lagts på territoriella nätverk.

De två brottstyper som vid sidan av våldsbrottet särskilt varit föremål för brottsbekämpande insatser är bedrägeribrott och narkotikabrott. Inom bedrägeribrottosmrådet har arbetet kommit att avse allt från fakturabedrägerier till avancerade identitetsstölder och assistansbedrägerier.

I Västra Götaland har det under hela året pågått en särskild händelse², Trygg i Göteborg, där det bedrivits ett

planlagt arbete mot territoriella kriminella nätverk i flera stadsdelar. Underrättelseärenden ska i första hand rikta sig mot de förortsmiljöer som fokuseras i satsningen. Att vittnen inte velat berätta om händelser i rättegångar har skapat problem i brottsutredningar. Vid grova brott i regionen har hemliga tvångsmedel bidragit till att strategiska personer för den organiserade brottsligheten ändå kunnat dömas för dessa brott.

Länskriminalpolisen i Västra Götaland har dessutom arbetat med ett flertal ärenden mot andra kriminella nätverk vilka riktat sig mot grova stölder, grova narkotikabrott och grova vapenbrott.

Även polismyndigheten i Skåne har bedrivit en stor insats, med en egen temporär organisation, där cheferna för de större organisatoriska enheterna utgjort styrgrupp. Den operativa resursen består av en blandning av polisiära kompetenser. Det grova våldet, främst genom användande av skjutvapen i Malmö, utgör huvudmotivet till insatsen. Polismyndigheten i Skåne har bedrivit ytterligare två stora insatser. Dessa har avsett två grupperingar inom den så kallade 1 procentsmiljön³.

Övriga polismyndigheter

Även för de övriga 18 polismyndigheterna redovisas problem med organiserad brottslighet genom olika kriminella nätverk, ofta territoriella. Vid vissa av polismyndigheterna har arbetat huvudsakligen riktats mot konstellationer inom den så kallade 1 procentsmiljön.

Det finns en överlappning mellan lokala polisiära insatser och de myndighetsgemensamt beslutade insatserna, genom att arbetet kan riktas sig mot olika delar av samma avgränsade problem.

I Östergötland har det under en längre tid funnits flera konstellationer som bedömts ha stort våldskapital, som de även omsatt till handling under året genom flera grova våldsbrott bland annat mot personer som tillhör andra kriminella nätverk. Myndigheten har stärkt närvaron i det som benämns utsatta områden. Den satsning som gjorts är underrättelseledd och omfattar planlagd

1) Lag (2014:307) om straff för penningvättbrott.

2) Händelser som är så omfattande eller av så allvarlig natur att polisen, för att kunna lösa sina uppgifter, måste planera, organisera och leda verksamheten enligt särskilda rutiner (FAP 201-1).

3) En etikett på ett antal konstellationer vars symboler (bland annat symbolen 1%) förhållandevis ofta kunnat kopplas till kriminell verksamhet. Konstellationerna i sig är dock inte kriminella.

verksamhet. Dessutom har den satsning som pågått mot grov organiserad brottslighet i krogmiljön fortsatt.

Polismyndigheterna i samverkansområdet Mitt har främst bedrivit arbete mot de mest strategiska personerna för den grova organiserade brottsligheten i regionen. Detta arbete har även skett inom den myndighetsgemensamma satsningen. Utöver det har arbetet fokuserat på kriminella nätverk i två områden.

Vid polismyndigheterna inom samverkansområde Nord har arbetet riktats mot strategiskt viktiga personer i och omkring kriminella nätverk. Vidare har man arbetat mot kriminella gäng som ägnat sig åt systemhotande verksamhet.

Samverkan

Intern samverkan

Regional samverkan mellan polismyndigheterna i samverkansområdet har utvecklats under året och bedrivs i alltmer organiserade former.

Extern samverkan

Det sker överlag en ständig utveckling av samverkan mellan Polisen och i första hand de övriga brottsbekämpande myndigheterna. En rad olika kunskapsböjande projekt med ett brottsförebyggande syfte pågår mot organisationer och intresseföreningar, särskilt beträffande korruption och miljöbrott.

Arbetet i den myndighetsgemensamma satsningen har visat sig framgångsrikt och bedöms i huvudsak fått positiva effekter även utanför den särskilda satsningen.¹ I flera polismyndigheter har det utvecklats lokala motsvarigheter till de regionala underrättelsecentren. I detta samarbete är även kommunerna i de flesta fall viktiga samverkanspartner.

Det är främst samarbetet med kommunerna som bedöms ha utvecklats under 2014, även om formerna för detta och samverkans omfattning och intensitet skiljer sig mycket åt sett över polismyndigheterna.

Administrativa åtgärder

Syftet med administrativa åtgärder är att agera brett och förhindra att brister i samhällets funktioner utnyttjas.

Polisens roll bör, utöver egna administrativa åtgärder, vara att genom löpande kontakter och informationsutbyte skapa förutsättningar för att andra myndigheter ska kunna agera med administrativa åtgärder mot de som begår grov organiserad brottslighet. Ett exempel på samarbete kring administrativa åtgärder är det arbete som sker främst tillsammans med kommunen. Därutöver är det informationsutbyte mellan Polisen, Skatteverket och Kronofogdemyndigheten som främst framhållits som betydelsefullt för polismyndigheternas och myndigheternas totala arbete mot grov organiserad brottslighet i form av administrativa åtgärder. Att bidra till Försäkringskassans verksamhet i syfte att avbryta och återkräva bidrag som betalats ut på oriktiga grunder framhålls också.

Återförande av brottsutbyte

Ambitionen att återföra utbyte av brott har fortsatt att öka och har sammantaget blivit en mer etablerad del av polisverksamheten. Däremot är resultatet mycket varierande vid polismyndigheterna. Det förekommer domar med goda resultat avseende förverkat brottsutbyte, men det finns inte någon sammanhållen bild av utfallet utöver för den myndighetsgemensamma satsningen mot grov organiserad brottslighet.

Den nya lagen om straff för penningväxtbrott² har i några fall inneburit att större penningbeslag genomförts. Dock finns det en osäkerhet kring vad den nya lagen innebär och det efterfrågas tydligare direktiv för arbetet, främst från åklagare.

Den bedömning som görs överlag är att det fortfarande finns stora möjligheter till förbättring av förmågan till återförande av brottsutbyte. Kunskapen om utvidgat förverkande³ behöver stärkas. I utredningsarbetet har åtgärder för att bidra till förverkande av brottsvinster till viss del blivit en naturlig del av verksamheten, särskilt vid utredning av grova brott. I spanningsarbetet förekommer det mer frekvent än tidigare, men det finns åtskilligt kvar att göra för att det ska bli en naturlig och prioriterad del av arbetet. I en uppföljande inspektion under 2014 dras slutsatsen: ”Den nu aktuella inspektionen menar i likhet med den tidigare inspektrationsrapporten att frågan om utvidgat förverkande inte har trängt in i den dagliga verksamheten. Den främsta åtgärd som föreslogs i den tidigare rapporten, utbildnings- och informationsinsatser, verkar ha skett.”⁴

Ett exempel på ett mer strukturerat arbetssätt är där utbildningar och i något fall en gemensam förverkandeplan tagits fram tillsammans med åklagarna.

Under 2014 har Polisen tillsammans med andra myndigheter arbetat med ett uppdrag: om myndighetsöverskridande samverkan för att mer effektivt återföra vinster från brottslig verksamhet.⁵ Ekobrottsmyndigheten har haft samordningsansvar för uppdraget, vars resultat ska ingå i den årliga redovisningen av den särskilda satsningen mot den grova organiserade brottsligheten.

Preventiv verksamhet

Förhindra nyrekrytering

En väsentlig del av arbetet mot grov organiserad brottslighet är att förhindra nyrekryteringen av individer till de gäng, konstellationer och nätverk som agerar genom grov organiserad brottslighet. I detta arbete framhålls den samverkan som sker inom de sociala insatsgrupperna, som bland annat ska förhindra nyrekrytering. Ansvaret för att fortsätta med eller inrätta sociala insatsgrupper ligger hos kommuner och andra berörda lokala aktörer.⁶

2) Lag (2014:307) om straff för penningväxtbrott.

3) 36 kap. 1 b § Br.å.

4) Tillsynsrapport 2014:8. Polismyndigheternas handläggning av förverkande av utbyte av brott och brottslig verksamhet En uppföljande inspektion (RPS, 2014).

5) Ju2013/4511/Å och Ju2012/4186/Å.

6) Nationella riktlinjer – Polisens arbete i sociala insatsgrupper (2014, s. 4).

1) Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2013, s. 7.

Utöver detta ingår Polisens arbete för att hindra yngre personer, som främst genom brottsaktivitet har bedömts vara i riskzonen, att närlägga sig organiserad brottslighet och livsstilskriminalitet.

Underlätta avhopp

Ett område som framhävs av några polismyndigheter är arbetet med att underlätta för de personer som inte längre vill höra till en kriminell gruppering eller konstellation. Under 2014 har verksamheten för att underlätta avhopp lett till fler strukturerade åtgärder och särskilt avdelade resurser vid flera polismyndigheter.

Polismyndigheten i Stockholms län har fått i uppdrag att göra en kartläggning över den avhopparverksamhet som finns inom polisen, samt lämna förslag på hur polisens avhopparverksamhet skulle kunna bedrivas framöver. Förslaget ska syfta till att utgöra ett underlag för en mer enhetlig avhopparverksamhet inom den nya Polismyndigheten. Förslaget ska redovisas i början av 2015.

Bedömning av resultatet

Polismyndigheternas och RKP:s arbete mot grov organiserad brottslighet bedöms i stort ha fortsatt i rätt riktning.

Utvecklingen av grov organiserad brottslighet inom territoriella nätverk och andra kriminella nätverk har varit en typ av problem som varit i fokus för Polisens insatser under 2014. Arbetet har i många avseenden varit framgångsrikt, men det behövs åtgärder i ett vidare samhällsperspektiv för att minska förekomsten av dessa kriminella nätverk och deras påverkan på lokalsamhället.

De omfattande systematiska bedrägeribrottet och den inhemska extremismen har varit ytterligare två områden som man fokuserat på, och där resultatet av polisens insatser i stort sett bedöms som framgångsrikt. Dessa båda områden utgör omfattande problem som behöver breda, uthålliga och långsiktiga insatser för att påverka problembilden mer generellt.

Arbetet mot etablering av olika konstellationer i 1 procentsmiljön redovisas i flera fall gett ett positivt utfall i den meningen att etablering förhindrats. I detta sammanhang kan även nämnas att det under året bedrivits en mer aktiv strukturerad underrättelsesamverkan än tidigare för att på ett bättre sätt identifiera och bekämpa den brottslighet som kan kopplas till 1 procentsmiljön.

I vissa avseenden har arbetet mot den mer dolda organiserade brottsligheten fått stå tillbaka för de lokala problem som varit mer synliga, till exempel i form av grova våldsbrott i gängmiljö. Två problemområden som Polisen arbetat med, men där det bedöms finnas mycket mer som kan göras, är människohandel och människo-smuggling.

Händelsestyrd verksamhet

Polisens operativa verksamhet består av händelsestyrd verksamhet och planlagd verksamhet. Den operativa verksamheten ska så långt som möjligt vara planlagd. Den händelsestyrd verksamheten är den verksamhet

som kännetecknas av att den initieras av händelser av mer eller mindre akut karaktär och att dessa kräver mer eller mindre skyndsam hantering. Den händelsestyrd verksamheten bidrar stort till allmänhetens bild av Polisens förmåga att bekämpa brott och säkerställa allmänheten skydd och hjälp.

Länskommunikationscentralen¹ (LKC) som har till uppgift att leda den händelsestyrd verksamheten tar bland annat emot alla samtal från SOS Alarm till Polisen (112-samtal). LKC prioriterar och bedömer de samtal som kommer in och upprättar därefter händelse-rapporter. Under 2014 tog länskommunikationscentra-lerna emot 660 856² 112-samtal. Det är en ökning med 7 procent (+43 683) jämfört med 2013.

Händelser som kräver ett ingripande från en patrull ska registreras med prioritet 1–3. Prioritet 1 innebär att ingripande ska ske omedelbart och prioritet 2 innebär att ingripande ska ske så snart som möjligt. Händelser som kräver ett senare ingripande registreras med priori-tet 3.

Totalt gjorde Polisen 1 293 076 ingripanden under 2014. Antalet upprättade händelserapporter med priori-tet 1–2 var 463 640. Det är en ökning med 6 procent (+25 024) jämfört med 2013. Antalet upprättade hän-delserapporter med prioritet 3 var 829 436³, vilket är en minskning med 3 procent (-27 657) jämfört med året innan.

Förmågan att snabbt komma till en brottsplats är avgörande för att i initialskedet få så goda utrednings-uppslag som möjligt. Uppföljningar som gjorts visar att dimensioneringen av resurser för den händelsestyrd verksamheten påverkar möjligheterna att hantera inkomna uppdrag. Dels konstaterar RPS detta i en intern rapport⁴, dels konstaterar Brotsförebyggande rådet (Brå) det i de rapporter⁵ som tagits fram inom ramen för regeringsuppdraget⁶ att utvärdera satsningen på fler poliser. Brå konstaterar bland annat att trots att antalet poliser är fler i dag finns det inte fler patruller för ingripande-verksamhet än före 2006.

Det totala antalet timmar som Polisen utförde händelsestyrd verksamhet under 2014 var 3 622 385⁷, vilket är en oförändrad andel på 15 procent av den totala tiden för brotsförebyggande arbete och utredning och lagföring.

1) Skåne och Blekinge har en gemensam länskommunikationscentral, detsamma gäller Kalmar och Kronoberg. Övriga polismyndigheter har en egen länskommunikationscentral.

2) Uppgifterna kommer från SOS Alarm. Under 2013 var antalet 112-samtal till Polisen drygt 617 173.

3) Uppgifterna om antal händelserapporter har tagits fram från systemet Hobit.

4) Fördjupad uppföljning ur ett effektivitets- och resultatperspektiv. Den händelsestyrd verksamheten. RPS/Ekonomiavdelningen, december 2013.

5) Brotsförebyggande rådet, *Satsningen på fler poliser*, rapport 2013:12, *Polisers syn på utredning av mängdbrott*, rapport 2013:20 och *Polisers syn på brotsförebyggande arbete*, rapport 2013:21.

6) Regeringsbeslut; Uppdrag till Brotsförebyggande rådet att analysera och följa upp resultaten av regeringens satsning på Polisen, Ju2012/2428/PO.

7) Summan av tid registrerad på koderna BF2 Händelsestyrt brotsförebyggande och UL2B Händelsestyrt/Ingripande.

Service och ärendehantering

Polisens kontaktcenter (PKC)

Polisens kontaktcenter, är en central del av Polisens kontaktyta mot allmänheten. Antalet inkommande telefonsamtal uppgick till cirka 2,7 miljoner. PKC har tagit emot och upprättat 54 procent av Polisens samtliga polisanmälningar, cirka 822 000 under året vilket är en ökning med drygt 34 000 stycken.

PKC:s svarstider

Det har varit betydligt lättare att komma fram till PKC på telefon under 2014 än tidigare, och i december var den genomsnittliga svarstiden 1 minut och 36 sekunder. Under 2014 som helhet låg svarstiderna i snitt på 3 minuter och 57 sekunder.

I början av 2014 vidtogs flera åtgärder i syfte att korta kötiderna. Åtgärderna har genomförts under året och från och med april månad har tillgängligheten ökat markant.

En ny möjlighet att bli uppriktig har införts vilket har lett till att färre lägger på och färre behöver ringa flera gånger, med kortare svarstider som följd. En ny talsvarslösning på Polisens nationella telefonnummer 114 14 har möjliggjort en ökad automatiserad hantering av rutinfrågor, vilket bidrar till att minska antalet telefonsamtal som behöver hanteras manuellt. Dessutom har verksamheten tillförts ytterligare resurser för att kunna utöka personalstyrkan. Vidare har samarbetet mellan PKC och Polisens telefonistfunktion utökats så att fler inringande har fått hjälp direkt utan att behöva kopplas vidare.

Under året har totalt 68 procent av samtalen hanterats inom tre minuter och 78 procent inom fem minuter.

Servicenivåer PKC. Andel hanterade samtal inom 3 minuter, %

Månad	2014	2013	2012
Januari	65	58	94
Februari	48	43	92
Mars	29	46	82
April	54	29	86
Maj	66	22	69
Juni	73	44	75
Juli	78	71	88
Augusti	76	45	82
September	73	16	38
Oktober	76	19	37
November	87	23	37
December	85	36	47
Totalt	68	39	70

Servicemätning PKC

Resultatet i årets servicemätning av PKC är det största på flera år. Nöjdheten stiger i samtliga kategorier och mest när det gäller tillgängligheten, som ökat med 21 procentenheter. Här ses de kortare svarstiderna som avgörande för det förbättrade resultatet.

Även i kategorierna bemötande och utförande ökar nöjdheten, med 3 respektive 4 procentenheter. Resultatet för parametern utförande är den högsta noteringen

sedan mätningarna startade 2009. Mätperioden pågick mellan 19 augusti och 10 november 2014 där 7 261 personer deltog.

Servicemätning PKC. Andel nöjda eller mycket nöjda servicemottagare (mål 80%)¹, %

	2014	2013	2012
Tillgänglighet	69	48	59
Bemötande	86	83	85
Utförande	81	77	79

1) Åren 2010–2012 var målet satt till 85 procent. Fr.o.m. 2013 är målet 80 procent nöjda eller mycket nöjda servicemottagare. Se Servicestrategi och nationella servicemål för 2013–2014 (A121.300/2013).

Kostnadsbild PKC

En del i det åtgärdspaketet som genomfördes för att minska kötiderna till PKC var att tillföra ytterligare ekonomiska medel. Behovet av ytterligare resurser bedömdes ursprungligen vara betydligt större än det som slutligen tillfördes. Tillförda medel bedöms dock tillsammans med ny teknisk funktionalitet ha gett positiv effekt på tillgängligheten. Sammantaget har PKC-verksamheten belastat polismyndigheterna med cirka 344 miljoner kronor under 2014, en ökning med 33 miljoner kronor.

Kostnader PKC¹, tkr

	2014	2013	2012
Kostnader PKC	344 289	311 528	318 530

1) Rymmer inte centrala kostnader för telefoni, kontaktcenterplattform, 114 14 eller övriga it-system och licenskostnader.

Kvaliteten i PKC:s brottsutredande åtgärder

Nästa steg i utvecklingen av PKC bedöms vara ur det brottsutredande perspektivet. RPS rapport *Polisens hantering av anmälan om brott*¹, har legat till grund för flera arbeten som bedrivits under året inför Polisens omorganisation. PKC föreslås i RPS rapport ansvara för den nationella och regionala brotts- och ärendesamordningen i de ärenden som initieras vid PKC. Endast de ärenden som bedöms ha förutsättningar att utredas vidare ska överlämnas till den övriga utredningsverksamheten. De ärenden som överlämnas skulle bli mer genomarbetade och hålla en högre kvalitet, vilket effektivisera den fortsatta utredningsprocessen. Det innebär också att resurser frigörs för att kunna användas till brottsutredning eller ökad polisiär synlighet.

I den nya polisorganisationen är inriktningen att det inom varje polisregion kommer att finnas en funktion för regional brottsamordning och ärendesamordning. Denna funktion ska huvudsakligen utgöras av polisområdets brottsamordnare, underrättelseverksamheten, förundersökningsledare – samt PKC. Utifrån denna inriktning har flera av polismyndigheterna i sin PKC-verksamhet genomfört olika utvecklingsarbeten kopplat främst till bland annat förundersökningsledningen.

1) Polisens hantering av anmälan om brott, RPS oktober 2013 (A026.809/2013).

PKC har en egen handbok, fungerande som metodstöd. Denna har löpande uppdaterats och utvecklats under året för att stödja PKC-operatörer och förundersökningsledare i deras arbete.

Tillståndsärenden och polismyndighetsärenden

Med mer än två miljoner tillstånds- och polismyndighetsärenden varje år utgör verksamheten en stor och betydelsefull kontaktyta för Polisen gentemot allmänheten. Det är viktigt att dessa ärendetyper handläggs på ett enhetligt, effektivt och rättssäkert sätt.

Tillståndsärenden

Den största ärendegruppen är pass- och id-kortärenden. Antalet passärenden har fortsatt att öka något och antalet utfärdade pass uppgick till 1 496 834 stycken och antalet utfärdade nationella id-kort har också ökat stadigt sedan tillkomsten och uppgick 2014 till 201 895 stycken. Polisen har uppmärksammat och påtalat problemen med miss bruk av svenska passhandlingar. Det ledde under året till att regeringen tillsatte en utredare med uppdraget att

- analysera omfattningen av och orsakerna till missbruket,
- göra en internationell jämförelse,
- att utifrån den bild som framträder föreslå effektiva, åtgärder för att komma tillräffa med problematiken.

Utredningen beräknas vara färdig i februari 2015.

En annan vanlig ärendetyp hos polismyndigheten är vapenärenden. Justitieombudsmannen och RPS genomförde under året tillsyn av tillståndverksamheten eftersom det framförts klagomål om att det vid vissa polis-

myndigheter är långa handläggningstider för ansökan om tillstånd för att inneha skjutvapen. RPS utredning kunde konstatera att handläggningstiderna vid några myndigheter faktiskt var långa, men fann också flera förklaringar till detta. De främsta anledningarna var att

- stora resurser tagits i anspråk för att genomföra vapenamnestin under 2013,
- det inte fanns tillräckligt många utbildade handläggare,
- många ansökningar om vapentillstånd varit ofullständiga.

Dessutom utvecklades och infördes ett nytt it-stöd för handläggning av vapenärenden vilket inneburit en längre omställnings- och inlärningstid för handläggarna.

Efter initiala besvärs med ytterligare ärendebalanser av vapenärenden i samband med införande av det nya it-stödet så ökade efter hand antalet avgjorda ärenden och under hösten 2014 minskade ärendebalanserna med nästan 20 procent. Under året avslutades således 68 009 ärenden om tillstånd att inneha vapen eller att bedriva vapenhandel jämfört med 56 832 ärenden 2013, vilket motsvarar en ökning på cirka 20 procent av antalet avgjorda ärenden. Vapen ärenden omfattar totalt cirka 1,9 miljoner tillståndsgivna vapen fördelat på cirka 600 000 vapenägare.

En slutrapport lämnades 2014 över den vapenamnesti som Polisen genomförde under 2013.

Regeringsuppdraget att i samverkan med Tullverket minska införseln av illegala vapen slutredovisades i oktober 2014. Det framgår av rapporten att beslagen av illegala vapen har ökat, något som talar för att Polisens



och Tullverkets arbetsmetoder både är effektiva och förhindrar att fler illegala skjutvapen hamnar i kriminella händer.

Ett resultat av arbetet med de två vapenuppdragen under de senaste tre åren är att Polisen och Tullverket har lagt till kunskap och erfarenheter till den sedan tidigare gemensamma kunskapsbas som myndigheterna har. Underrättelsebilden av smugglingen och dess modus operandi har förfinats. Kunskapen om aktörer, färdvägar och tillvägagångssätt har successivt byggts på i takt med att underrättelseutbyten och riktade inhämtningsinsatser blivit effektivare.

De gemensamma ansträngningarna för att utveckla befintliga och etablera nya internationella kontakter för att säkerställa underrättelseutbyte och operativa samarbeten har varit stora, men också givande. I dag är både Polismyndigheten och Tullverket engagerade i flera olika internationella sammanhang med regelbundet underrättelseutbyte. Den kunskap som byggts upp genom vapenuppdraget föreslås tas tillvara genom att en expertgrupp ska bildas.

Andra vanliga tillståndsärenden som handläggs inom Polisen är tillstånd till att genomföra allmänna sammankomster som demonstrationer, föreläsningar, religionsutövning, konserter, cirkusföreställningar med flera. Under året har flera val hållits och Polisen har handlagt betydligt fler ärenden än vanligt som rör allmänna sammankomster i samband med dessa. Antalet avslutade ärenden om demonstrationer, opinionsyttringar och andra allmänna sammankomster har mer än fördubblats sedan föregående år och uppgick till 6 246 ärenden jämfört med 2 700 ärenden 2013. Även ärenden om tillstånd att använda sig av offentlig plats ökade till 23 808 ärenden från 17 541 år 2013.

Polismyndighetsärenden

Polisen bidrär med verkställighet av Migrationsverkets och migrationsdomstolarnas avisnings- och utvisningsbeslut. Polisen bidrär även andra myndigheter och sjukvården med verkställighet av vårdbeslut, omhänderstaganden, handräckningsuppdrag och andra verkställighetsåtgärder. Trenden är att Polisens uppdrag att utföra handräckning stadigt ökar. Under 2014 uppgick antalet sådana ärenden till 35 666 ärenden, jämfört med 22 554 handräckningsuppdrag under 2012, vilket motsvarar en ökning med 63 procent. Exempelvis har antalet handräckningsärenden avseende tvångsomhändertagning av barn och ungdomar ökat med 42 procent sedan föregående år och med sammanlagt 72 procent sedan 2012 och uppgick 2014 till 6 899 avslutade handräckningsärenden.

Antalet ansökningar om stämningsmannadelgivning har samtidigt minskat kraftigt de senaste tre åren sedan lagen medger andra myndigheter och privata delgivningsföretag att utföra stämningsmannadelgivningar åt enskilda. Under 2014 avslutades 43 903 ansökningar om delgivning vilket dock är en liten ökning jämfört med 2013. Under 2014 togs ett nytt nationellt it-stöd i bruk för handläggning av stämningsmannadelgivning.

Verksamhetsutveckling för en förbättrad förmåga

Polisen ska kontinuerligt utveckla sin verksamhet för att leva upp till de krav som ställs på en professionell och framgångsrik brottsbekämpande verksamhet samt bidra till effektivitet i rättskedjan. Arbetet ska bedrivas med högt ställda krav på rättsäkerhet, kvalitet och effektivitet samt präglas av långsiktighet och en helhetssyn på verksamheten. (Ur regleringsbrevet 2014).

Redovisningen av verksamhetsutvecklingsarbetet har delats upp i två avsnitt. Det ena avsnittet omfattar redovisning av utvecklingsarbete av mer generell eller strukturell karaktär. Det andra avsnittet beskriver utvecklingsarbete som är inriktat mot specifika brottstyper.

Verksamhetsutveckling av generell eller strukturell karaktär

Rikspolisstyrelsens utvecklingsråd

Inom RPS finns de tre utvecklingsråden *metod och utrustningsrådet, forensiska rådet* samt *Polisens nationella chefsförsörjningsråd*. Råden ska utgöra en samverkansstruktur där samtliga intressenter ges möjlighet att medverka i det nationella utvecklingsarbetet. Detta ökar i sin tur förutsättningarna för verksamhetsförankrad prioritering och högre kvalitet i utvecklingsarbetet.

Råden bidrar också till en tidig förankring och förståelse för den strategiska inriktningen för utvecklingsarbetet. I detta sammanhang vill RPS understryka rådens betydelse för att säkerställa att synsätt, arbetsmetodik och verktyg ses i ett sammanhang där det finns en tydlig koppling mellan statsmakten uppdrag till polisorganisationen och det utvecklingsarbete som bedrivs. Det här sättet att förankra utvecklingsarbetet och de förändringar detta innebär, är också en viktig förutsättning för att den avsedda verksamhetsnytan ska uppstå.

Rikspolisstyrelsens tillsynsverksamhet

År 2012 beslutade RPS att genomföra åtgärder för att utveckla tillsynsverksamheten genom att

- samordna och samplanera all tillsynsverksamhet,
- ta fram en strategisk plan för tillsynsverksamheten,
- definiera och fastställa vilka tillsynsformer som RPS ska tillämpa.

Under 2012 fastställdes för första gången en gemensam plan för den samordnade tillsyn som skulle genomföras. Planen avsåg 2013. I planen ingick aktiviteter där de olika avdelningarna hade ansvar för genomförandet. På samma sätt fastställdes i september 2013 en kompletterande tillsynsplan för det första halvåret 2014. I verksamhetsplanen för RPS 2014 fastställdes en tillsynsplan för 2014. Under året har dessutom två granskningsuppdrag genomförts efter särskilt beslut av RPC.

Samtliga tillsynsaktiviteter som planerades för 2014 har genomförts, men för en av dem, inspektionen av hanteringen av hittegods, återstår redovisning av uppdraget.

Inspektionsenheten vid verksledningskansliet har, i enlighet med beslut VLK-128-2334/12, under verksamhetsåret varje månad genomfört samråds- och samordningsmöten för RPS tillsynsverksamhet. Beredning av tillsynsärenden har skett genom att inför mötena skicka aktuella utkast till tillsynsrapporter för synpunkter till RPS avdelningar, Internrevisionen och Polishögskolan. Synpunkter på utkasten har diskuterats under mötena. Vid mötena har också aktiviteter och resultat mot verksamhetsplanen stämmts av. Under året har myndighetsbesök med anledning av tillsynsuppdrag samordnats för att minska belastningen på myndigheterna.

Under 2014 har fjorton tillsynsrapporter och en fördjupad uppföljning redovisats. Flertalet inspektrappor har skickats till polismyndigheterna med ett missiv från RPC om åtgärder som är angelägna att polismyndigheterna vidtar. Uppdrag till RPS avdelningar med anledning av resultatet av tillsyn har lämnats i ett antal ärenden.

Under året har dessutom resultatet av två inspektrationer överlämnats till RPS/polisavdelningen som arbetsmaterial för det framtidiga utvecklingsarbetet.

Inspektrationsverksamhet

Under 2014 har RPS redovisat fjorton tillsynsrapporter varav två är resultatet av granskningssuppldrag:

- Händelserna i Helsingborg när en fotbollssupporter misshandlades så svårt att han avled av skadorna (2014:16).
- Branden i Västmanland (2014:15).
- Offentliga tillställningar och allmänna sammankomster, granskning av polismyndigheternas bedömningar av och innehållet i meddelade villkor m.m. (2014:7).

Tre av inspektrapporerna behandlar uppföljning av tidigare inspektrationer:

- Tillsynsrapport 2014:13. Polismyndigheternas program för räddningstjänst enligt lagen och förordningen om räddningstjänst (Uppföljning av 2012:5).
- Tillsynsrapport 2014:8. Inspektion av polismyndigheternas handläggning av förverkande av utbyte av brott och brottslig verksamhet (Uppföljning av 2012:7).
- Tillsynsrapport 2014:9. Uppföljande inspektion av polismyndigheternas hantering av bl.a. riskanalyser (Uppföljning av 2010:8).

Inspektrationer under 2014 som varit inriktade mot utredningsverksamheten:

- Inspektion av polismyndigheternas handläggning av it-brott (2014:2)
- Polisens förundersökningsledning i ungdomsärenden (2014:10)

Inspektrationer under 2014 som varit inriktade mot den brottsförebyggande verksamheten:

- Inspektion av polismyndigheternas hantering av skyldigheten att underrätta socialtjänsten om barn i fara m.m. (2014:4)
- Inspektion av polismyndigheternas tillämpning av avlägsnande enligt 13 § och 13c § polislagen (2014:6)
- Inspektion av polismyndigheternas tillämpning av föreskrifter och allmänna råd om vilka hjälpmedel som får användas för att stoppa fordon enligt 10 § polislagen (2014:11).

Dessutom har en inspektion av polismyndigheternas hantering av den inre utlänningskontrollen genomförts och redovisats (2014:14).

HR-avdelningen har genomfört en inspektion av det systematiska arbetsmiljöarbetet, (2014:1) och rättsavdelningen har genomfört en inspektion om handläggningstider för vapentillstånd (2014:12).

Fördjupade uppföljningar

Syftet med de fördjupade uppföljningarna är att öka kunskapen om verksamhetsresultatens bakomliggande faktorer och identifiera hinder för ett effektivt resursutnyttjande.

Under 2014 har en fördjupad uppföljning av polismyndigheternas besluts- och implementeringsprocesser slutförts¹. Syftet har varit att identifiera eventuella hinder för en effektiv verksamhet i polismyndigheternas besluts- och implementeringsprocesser, det vill säga processen för beslutsfattande och säkerställande av att fattade beslut genomförs. Uppföljningen visade bland annat att genomförande av beslut försvåras av både antalet och omfattningen av olika verksamheter som prioriteras samt att beslut som ibland fattas på myndighetsnivå inte i tillräcklig omfattning bryts ned och förankras, vilket påverkar möjligheterna att få genomslag för beslutene.

1) EA-128-A233.367/2013.



Resultatanalysforum

I juni 2013 beslutade RPC att utveckla formerna för resultatanalys inom Polisen. Ett resultatanalysforum inrättades med representanter från RPS och polismyndigheterna med uppdrag att löpande under året analysera utvecklingen av polisens resultat. Syftet är att identifiera såväl orsakerna till resultatutvecklingen som att identifiera områden för fortsatt verksamhetsutveckling för att förbättra resultaten.

Under 2014 har Åklagarmyndigheten (ÅM) inbjudits att delta i forumet. En av anledningarna till detta är det för RPS och ÅM har i uppdrag att gemensamt analysera och bedöma resultatet och utvecklingen nationellt för verksamheten utredning och lagföring. Under året har analys genomförts bland annat av brottskategorin våldsbrott. Forumet har också vid flera tillfällen diskuterat förutsättningarna för resultatanalys i den nya polismyndigheten.

De diskussioner, kunskapsutbyten och uppdrag som genomförts har varit till stöd och hjälp i arbetet med att analysera och bedöma Polisens resultat. Forumet bedöms också ha ökat RPS och polismyndigheternas samförstånd kring resultatuppföljning och resultatbedömning samt framtida utvecklingsområden.

Polisens nationella utredningsdirektiv (PNU)

Under året har ett arbete pågått med att utveckla polisens arbetsmetodik med tillhörande metodstöd för utredning av brott, vilket tidigare benämndes Polisens nationella utredningskoncept (PNU). Detta har gjorts inom ramen för två uppdrag från genomförandekommittén för den nya Polismyndigheten.¹ En ny struktur har tagits fram, vilken kommer att innehålla information och stöd för befattningshavare som leder, planerar och ansvarar för utredningsverksamheten. PNU kommer även att innehålla ett mer detaljerat, komplett och nationellt enhetligt stöd för brottsutredningsarbetet. En modell för utformning av ett elektroniskt stöd för användande av PNU har också tagits fram.

Utvecklingsarbetet kommer att fortsätta under 2015. Den förväntade effekten när PNU är fullt ut infört i Polismyndigheten, är att det ska leda till ett nationellt enhetligt och effektivt arbetssätt som i tillämpliga delar ska kunna användas vid all brottsutredning.

Kompetensförsörjning

Under 2014 har arbetet med utveckling av grundutbildningen till polis fortsatt. Avvecklingen av polisprogrammet vid Sörentorp kommer att påbörjas under 2015. Sörentorp ersätts successivt av uppdragsutbildning vid en högskola. Beslut har under året fattats om att integrera aspirantutbildningen i polisprogrammet med start för de som påbörjar sin utbildning höstterminen 2014. Det innebär att examination sker efter termin 5.



Utveckling av it-baserade verksamhetsstöd

Under 2014 låg fokus på att anpassa och säkerställa Polisens it inför övergången till den nya Polismyndigheten. Detta föranleddes förändringar i ett hundratal it-system. Flera av dessa, var helt nödvändiga för bildandet av den nya Polismyndigheten, till exempel anpassningen av Cops (system för operativ insats- och personalplanering), Palasso (personaladministrativt system) och Agresso (system för ekonomiadministration) samt införandet av en ny nationell behörighetshantering.

Interimistisk it-organisation ledde arbetet under året. All it-utveckling har under året lettts av en interimistisk it-organisation vilken inrättades i slutet av 2013. Den har bestått av tre program:

- ett med genomförandekommitténs it-projekt (GK-ITP) vilka var nödvändiga för myndighetsbildandet,
- ett som bland annat innehöll infrastrukturprojekt (Röda listan) vilka till stor del var en förutsättning för genomförandekommitténs it-projekt,
- ett tredje program (Övriga projekt) som i huvudsak innehöll projekt av tvingande karaktär utifrån lagkrav eller krav från EU.

Avveckling av Pust och vidareutveckling av Rar och Durtvå

I februari 2014 beslutade RPC att avveckla Pust (Polisens utredningsstöd)² och ersätta det med de befintliga systemen Rar (Rationell anmälningsrutin för brottsanmälningar) och Durtvå (Datoriserad utredningsrutin med tvångsmedel). Rar och Durtvå vidareutvecklades under året för att dels ersätta Pust som stängdes i oktober, dels anpassas till nationella instanser för den nya Polismyndigheten.

2) Den 20 februari 2014 beslutade RPC att Pust ska avvecklas (A078.133/2014). Utifrån beslutet togs ett underlag till avvecklingsplanen fram. Utifrån tidplanen i avvecklingsplanen infördes det i juni 2014 ett stopp för nyregistreringar av ärenden i PUST. Därefter avlutas befintliga ärenden i PUST. Ett arbete som slutfördes i början på oktober. Ärendena i PUST var därefter tillgängliga för sökningar vid behov. Med stöd av avvecklingsplanen genomfördes, i samband med delårsrapporten, en nedskrivning om 85 591 tkr. I december inför årsbokslutet och med stöd av slutrapporten för avvecklingsprojektet avseende PUST, genomfördes en nedskrivning om 12 448 tkr. Pust är därmed helt nedskrivet.

1) Uppdragsdirektiv OP-15, Polisens nationella utredningskoncept (PNU), 2014-02-21 och Projektdirektiv OP 15-1, Genomförande av metodstöd, Polisens nationella utredningsdirektiv, PNU, 2014-08-12.



It-utveckling och införanden under året

Förutom vidareutveckling av Rar och Durtvå har anpassningar gjorts av Cops, Palasso och Agresso för en övergång till nationella instanserna. Anpassningarna skedde i slutet av december och i början av januari. I september 2014 infördes en ny nationell behörighetshantering för hela Polisen. Denna sjösattes i god tid innan årsskiftet för att hinna sätta den nya hanteringen och vid behov hinna göra eventuella finjusteringar i teknik eller arbetsrutin. Under hösten smygglanserades även ett helt nytt intranät med samma namn som det tidigare, Intrapolis.

Införandet av ANPR (automatisk avläsning av fordon registreringsskyltar), PoliskartaWeb (nytt GIS-system¹ med möjlighet att dela lager) och nya Afis (Automatiskt fingeridentifieringssystem) har förenklat och effektiviserat arbetet för den polisiära verksamheten.

I slutet av december fanns över 25 000 Polar-datorer (Polisens nya it-arbetsplats) inom Polisen. Införandet av Polar har bland annat resulterat i färre datorer och minskade kostnader. Under 2014 har Pär (Polisens nya dokument- och ärendehanteringssystem) och en digitalisering ärendehantering för vapenlicens-, delgivnings- och tillståndsärenden införts i hela Polisen. Under våren installerades ett nationellt kassasystem på över 200 orter vilket har digitalisrat betalningshanteringen av pass-, uppbörs- och tillståndsärenden. Point, Polisens nya it-system för att rapportera verksamhetsskyddsincidenter, har införts, och en lösning för digitalt arkiv för att uppfylla lagkrav om arkivering av information har utvecklas under året och kommer att införas under 2015, bland annat som arkiv för ärenden som fanns i Pust.

1) GIS (Geografisk informationssystem) är ett datorbaserat system för att samla in, lagra, analysera och presentera geografiska data.

Samarbeten inom EU samt internationellt
Polisen har under året även genomfört it-utveckling inom ramen för EU-samarbetet. Denna utvecklig redovisas under avsnittet *Internationella verktyg*.

En lösning för att säkerställa passens äkthet med hjälp av signaturkontroll i chippen infördes under året. Den medger utbyte av certifikat med cirka 20 länder.

Rättsväsendets informationsförsörjning (RIF)

Rättsväsendets myndigheter skapar tillsammans former för att utveckla informationsförsörjningen mellan myndigheterna i rättskedjan. Uppdraget utgår från regeringsbeslut 1:7 Ju2012/6639/SI 2012-10-11. Uppdraget ställer krav på vidareutveckling av verksamheternas informationsutbyte genom fördjupat och mer effektivt samarbete inom rättskedjan med bland annat att strukturerat behandla brottmålsavgöranden till rättskedjans intressenter.

RIF etapp 2 analys och förstudiearbete

Under 2014 har det gemensamma RIF-arbetet präglats av en fortsatt inventering av myndigheternas behov av informationsutbyten. Myndigheterna har tillsammans utarbetat former för ett fördjupat samarbete genom att beskriva hur samarbetet fortsatt ska bedrivas.

RPS har uppdraget att leda och genomföra den förstudie som angivits i regeringsbeslutet – *Tvångsmedel och beslagshantering*. Förstudien redovisades i januari 2015.

Utöver behovsinventering och analysarbete har ett antal arbetsgrupper i vilka RPS deltagit, analyserat och skapat åtgärdsplaner för restpunkter från etapp 1.

Med hänsyn till beslutet om att Rar/Durtvå tills vidare ska vara Polisens utredningsstöd har ett arbete bedrivits för att säkerställa framtidssäkra lösningar för att kunna överföra juridisk information från Polisen till andra myndigheter inom rättskedjan.

Polisens ärenden (Pär)

Polisens ärenden (Pär) är sedan 2013 Polisens dokument- och ärendehanteringssystem för allmänna ärenden. Inom Polisen hanteras årligen 600 000 polismyndighetsärenden och administrativa ärenden, utöver pass- och id-kortsärenden. Dessa ärenden omfattar allt från tillstånd för demonstrationer, danställningar, utfärdanden av vapenlicenser, förordnanden av ordningsvakter, och omhändertagande av djur, till handräckningsärenden och personalärenden.

Under 2014 har systemet Pär stegvis börjat användas för allt fler ärendetyper, parallellt med övergången till ett digitalt arbetsätt i handläggning av ärenden. Målet är att införa en enhetlig, rättssäker och effektiv ärendehantering där pappershanteringen är minimal. Det digitala arbetsättet möjliggör också åtkomst till ärenden oavsett tid på dygnet eller geografisk placering. Med införandet av systemet skapades också förutsättningar att kunna handlägga allmänna ärenden nationellt i den nya Polismyndigheten.

Under 2014 har ytterligare drygt 500 handläggare utbildats i systemet med tillhörande nya handläggningsrutiner.

Verksamhetsutveckling inriktad mot specifika områden

Förstärkt förmåga att bekämpa terrorbrott

Nationella taktiska rådet (NTR) har ansvar för att öka Polisens förmåga att motverka och hantera terrorism och andra särskilt grova våldsbrott. Sektionen har uppdraget att vara ett nationellt kunskapscentrum rörande terroristbrott med ledning och ansvar för nationell metodutveckling på området. NTR ska kontinuerligt och i strukturerad form följa den nationella och internationella utvecklingen på området genom att inhämta nationell och internationell kunskap och erfarenhet om bekämpning av terrorism. Sektionen ska också sprida vunnen kunskap och erfarenhet inom Polisen. I uppdraget ingår även att planera, genomföra och utvärdera nordiska samövningar och samövningar med Försvarsmakten.

NTR är ett samarbetsorgan mellan RKP, Säpo, RPS/polisavdelningen och PHS. Nationella taktiska rådet är bemannat med fast personal från RKP och har under året även bemannats av en heltidstjänstgörande handläggare/analytiker från Säpo. Dessutom har PHS och RKP:s underrättelsesektion avdelat personal för halvtidstjänstgöring vid NTR. Nationella taktiska rådet startades i maj 2014, med full bemanning (utom sekondär från RPS/polisavdelningen) från september 2014.

För att öka svensk polis förmåga att motverka och hantera terrorism har NTR under 2014 tagit fram ett åtgärdskort för terrorhändelse med tillhörande utbildning. NTR har lämnat stöd till PHS i utbildning av instruktörer, ledningsfunktioner och kommunikatörer. Under 2014 har omkring 500 instruktörer utbildats och utbildningen bedöms nå totalt 4 000 poliser.

NTR har också utarbetat en temaorienterad bilaga om terrorism, vilken ska bifogas den omarbetade versionen av *Operativ ledning*. Den temaorienterade bilagan syftar till att öka ledningsfunktioners förmåga att hantera ärenden som kan utgöra terroristbrott. Bilagan innehåller information om relevant lagstiftning och framgångsfaktorer vid inträffat eller befarat terrorattentat. Dessutom beskrivs ansvarsfördelningen mellan Säpo och polismyndigheterna i samband med ett nära förestående eller fullbordat terrorattentat, den så kallade Tora II-överenskommelsen.

I enlighet med uppdraget har NTR producerat en utvärdering av händelsen i Gamla stan i Stockholm den 19 juni 2014, då en man med misstänkt bombbälte uttalade hot mot politiska partier. Syftet med utvärderingen är att hitta förbättringsområden för Polisen när det gäller terrorismbekämpning, främst med fokus på ledningsstrukturer och kommunikation.

NTR har kontinuerligt, genom olika kanaler, spridit information till svensk polis. Genom en hemställan till RPS/rättsavdelningen initierade NTR en rättslig bedömning av användning av terrorgruppen IS symboler. Detta resulterade i att svensk polis fått en gemensam riktlinje som innebär att användandet av IS flagga och andra symboler kan utgöra brott (hets mot folkgrupp eller förargelseväckande beteende) och att svensk polis bör agera mot detta.

NTR har varit RKP:s representant vid *Samverkansrådet mot terrorism*, och har deltagit i de arbetsgrupper som finns vid samverkansrådet (arbetsgrupp hotnivå, arbetsgrupp utbildning och övning samt arbetsgrupp samverkan). NTR har under 2014 varit delaktig i genomförandet av en övning inom ramen för samverkansrådet mot terrorism.

Internationellt utbyte har genomförts under 2014 genom besök i Norge och Storbritannien. Syftet med resorna har varit att inhämta kunskap och lärdomar om andra ländernas terrorismbekämpning, såväl vad det gäller strategier mot terrorism som hanteringen av konkreta terrorhändelser.

Operativ ledning vid särskild händelse

Efter händelserna i Norge den 22 juli 2011 och den norska kommissionens arbete, genomfördes en analys för att bedöma svensk polis förutsättningar och förmåga att hantera ett liknande händelseförlopp. Analysen resulterade i ett antal förslag till åtgärder som beslutades av RPC 2013.

En av de beslutade åtgärderna är att uppdatera Polisens stabsarbetsmetodik och under 2014 har ett projekt med detta uppdrag bedrivits.

Detta arbete utgör en delmängd i den långsiktiga utvecklingen inom polisen som syftar till en ökad operativ ledningsförmåga 2020. Inom ramen för detta arbete har under 2014 en nulägesanalys inom området som hel-



het genomförts. Denna analys har tagit ett samlat grepp kring de utvecklingsaktiviteter som har bedrivits avseende *Operativ ledning* under de senaste decennierna och samlat den kunskap som finns inom området. Arbetet kommer längre fram att resultera i en grundsyn för *Operativ ledning* med tillhörande praktisk handbok i ledning och ledningsstöd samt en revidering av nuvarande FAP 201-1 (Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om Polisens planering, organisation och ledning vid särskilda händelser). Arbetet kommer att slutföras och införas i den nya Polismyndigheten i form av ett metodstöd för operativ ledning under 2015.

Målet är att *Operativ ledning* ska bedrivas mer enhetligt och utgå från gemensamma principer, vilket på sikt ska resultera i en ökad förmåga att hantera särskilda händelser. I arbetet lyfts även samverkan med övriga krishanteringsaktörer upp som ett viktigt område för att öka samhällets totala förmåga att hantera samhällsstörningar.

Den särskilda polistaktiken och övrig taktisk förmåga
Särskild polistaktik (SPT) är en av Polisens arbetsmetoder vid särskilda händelser och används för att motverka oroligheter och brott i samband med folksamlingar. Taktiken bygger på principer som utformats utifrån den forskning som baserats på ordningsstörningar i samband med idrottsevenemang. Ur forskningen har de fyra konfliktreducerande principerna *kunskap, underlättande, kommunikation och differentiering* utkristalliseras.

Målet är att SPT ska resultera i social kontroll vilket enligt forskningen kallas "*Self-policing*". Detta innebär att deltagarna i folksamlingen själva tar ansvar för att hejda ordningsstörare.

Polisens SPT-organisation är lokaliseras till polisemyndigheterna i Stockholms län, Västra Götaland och Skåne och utgör den nationella förstärkningsorganisationen (NFO). Övriga polismyndigheter kan vid särskilda händelser begära förstärkning från NFO.

Den mest utmärkande utvecklingen som skett inom SPT-konceptet under 2014 har varit införandet av metoden *graderat polisarbete*.

- Graderat polisarbete är att anpassa funktion, bemötande och utrustning till situationens krav.
- Detta ska med vägledning av de konfliktreducerande principerna kunskap, kommunikation, underlättande och differentiering, leda till social kontroll/ self-policing.
- Syftet är att uppnå största möjliga trygghet med minsta möjliga polisresurs utan att göra avkall på demokratiska fri- och rättigheter, rättssäkerheten eller personlig säkerhet.

Under 2014 har NFO-organisationen använts vid 20 tillfällen. Storstadmyndigheterna har dessutom använt SPT-utbildad personal i sina regionala insatser i samband med de allmänna valen samt valet till Europaparlamentet utan att NFO har åberopats. Regionalt används SPT vid högriskmatcher i fotboll men beslutade NFO i samband med idrott har bara använts vid ett fåtal tillfällen.

CBRNE

CBRNE är den internationella förkortningen av det ämnesområde som innefattar arbete med kemiska (C), biologiska (B), radiologiska (R), nukleära (N) och explosiva (E) ämnen.

Enligt regeringsuppdrag, Fö2013/2056/SSK, har RPS fått förnyat uppdrag att tillsammans med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Försvarsmakten och i samverkan med berörda myndigheter driva en nationell arbetsgrupp för sprängämnessäkerhet. Regeringsuppdraget är en förlängning av tidigare uppdrag (Fö2010/699/SSK) att tillämpa EU:s handlingsplan för sprängämnessäkerhet. Det nya uppdraget har kommit att utvidga arbetsgruppens uppgifter till att även allmänt vidareutveckla samverkan och genomföra andra åtgärder som bidrar till att öka sprängämnessäkerheten. Arbetsgruppen har bland annat genomfört en nationell hotbedömning som redovisats till regeringen.

RPS har under 2014 inrättat Polisens nationella samordningsgrupp för CBRNE. Samordningsgruppen bestod under året av företrädare för RPS/polisavdelningen, RKP:s sektioner för nationell kommunikation och samordning, Nationella bombskyddet samt Nationella insatsstyrkan. Utöver detta ingår även SKL och PHS. Ett konkret resultat av samordningsgruppens arbete är den rollfördelning som RPC beslutat (A286.835/2013) som tydliggör ansvar och arbetsuppgifter mellan olika funktioner inom Polisen.

RPS ingår i samverkansområdet *farliga ämnen*. Samverkansområdet är ett av flera samverkansområden som MSB har i uppdrag att leda enligt krisberedskapsförordningen. RPS har genom sitt deltagande bidragit till att påverka det strategiska svenska arbetet med CBRNE i samverkan med andra myndigheter. Bland annat samordnas projekt och inriktning inom ramen för anslag 2:4 Krisberedskap.

Under 2014 har RPS färdigställt metodhandboken CBRNE med bilagan *provtagning i het zon*¹. Syftet med arbetet har varit att likrikta och förtydliga Polisens arbete inom området, och tydliggöra hur den interna och externa ansvarsfördelningen ska vara fördelad vid händelser med farliga ämnen. Metodhandboken har skickats ut till alla polismyndigheter och gjorts tillgänglig på intranätet.

Tillsammans med MSB och Socialstyrelsen har RPS tagit fram en åtgärdskalender *först på plats* i fickformat för att använda som besluts- och samverkansstöd vid händelser med farliga ämnen (CBRNE). Åtgärdskalendern är myndighetsgemensam och ska bidra till samordning av blåljusmyndigheternas arbete på en skadeplats. Arbetet är en revidering av den åtgärdskalender som togs fram 2000.

Polisens övningsverksamhet

I maj 2013 fattade RPC beslutet att PHS ska samordna Polisens övningsverksamhet för att öka Polisens krishanteringsförmåga. Under 2013 och 2014 har denna övningsverksamhet byggts upp, bland annat genom att

1) Het zon: Den plats i skadeområdet där utsläppet har skett eller pågår.

övningsledare och utvärderare har utbildats, och en ny utvärderingsmodell för övningar har tagits fram. Utifrån slutsatserna i 22 juli-rapporten¹ och på uppdrag av genomförandekommittén har PHS genomfört en nationell stabsövning med inriktning mot kris vid verksamhetsövergång.

Spaningsverksamhet

I början av 2013 fick RPS i uppdrag att ta fram ett utbildningsprogram för nationell spaningsutbildning. För att uppfylla ställda krav togs fyra olika kurser fram i syfte att genomföra en kompetenshöjning och likriktning av spaningsverksamheten. De första instruktörerna utbildades vid Polishögskolan 2013, och under 2014 har en andra utbildningsomgång genomförts. De utbildade instruktörerna har sedan genomfört utbildningar i de olika samverkansområdena.

För att ytterligare effektivisera och förbättra spaningsverksamheten har RPS efter förankring inom metod- och utrustningsrådssamarbetet påbörjat tre utvecklingsprojekt. Dessa ska resultera i

- ett it-stöd för en nationell avrapportering och dokumentation (nationell spaningslogg),
- nationella riktlinjer för fordonsförsörjning inom spaningsverksamheten,
- enhetlig utrustning för spaningspersonal.

De tre utvecklingsprojekten ska tillsammans med den nationella spaningsutbildningen skapa förutsättningar för en samordnad och sammanhållen spaningsverksamhet inom svensk polis. De vidtagna åtgärderna har tagits emot positivt av organisationen vilket visar att den nya spaningsutbildningen har fallit väl ut och ökat förmågan till spaning i olika situationer.

1) NOU 2012:14, Rapport fra 22. juli-kommisjonen. Rapport om att utreda och dra lärdom av angreppet mot regeringshögkvarteret i Oslo och massakern på Utøya den 22 juli 2011.

Nationellt insatskoncept (NIK)

Under 2015 införs det nationella insatskonceptet i den nya Polismyndigheten. Konceptet har till uppgift att säkerställa Polisens samlade insatsförmåga att förebygga och ingripa vid särskilt komplexa och krävande händelser. Säkerställandet innebär att Polisens insatsförmåga i form av resurs, utrustning och kompetens samordnas och på sikt stärks för att kunna hantera nationella och regionala problembilder avseende händelser och brottslighet. Under 2014 har RKP i samverkan med polismyndigheterna genomfört en studie om hur konceptet kan införas i den nya Polismyndigheten under ledning av nationella operativa avdelningen.

Målet för NIK i den nya Polismyndigheten är att skapa en effektiv, behovsanpassad, rättssäker, enhetlig, kvalitetssäkrad och samordnad insatsförmåga, där problembilden är styrande för insatsförmågans inriktnings och utveckling. NIK ska därigenom skapa förutsättningar för insatsresurserna att bidra till en i högre grad samlad verksamhetsnytta.

Brott i nära relationer

I september 2011 gav regeringen RPS i uppdrag att förnya den tidigare informationskampanjen (2007–2010) om brott i nära relationer, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck. Syftet med informationskampanjen har även denna gång varit att uppmärksamma dessa typer av brott och uppmuntra att brotten anmäls, det vill säga minska mörkertalet. De primära målgrupperna har vid båda uppdragen varit de som är direkt utsatta för brott och de som bevitnar brott. Uppdraget redovisades den 1 april 2014.

Genom kampanjen har bilden av brott i nära relationer breddats från att enbart handla om det grova våldet till att innefatta alla former av fysiskt våld och andra former av kränkande behandling.

Fler ser sig som utsatta eller vittnen. Den egna utsattheten har lyfts upp till ytan. De som sett kampan-



jen säger i högre utsträckning att de har varit utsatta för våld än de som inte sett kampanjen. Samma effekt sker bland vittnen som misstänkt eller vetat om att någon i deras nära omgivning har varit utsatt för hot, kränningar och/eller fysiskt våld¹.

För att sprida informationskampanjen till särskilt utsatta grupper har RPS tagit fram och spridit handledningar och stödmaterial till lärare, pedagoger och informatörer som möter unga. Särskild vikt har lagts vid hedersrelaterat våld, hot och förtryck samt till undervisning i särskolan. Detta stärker samhällets förmåga att nå och arbeta med särskilt utsatta elever.

Hedersrelaterad brottslighet

För att förstärka Polisens förmåga att bekämpa hedersrelaterad brottslighet har RPS under 2014 vidtagit ett antal åtgärder för att öka kunskapen om hedersrelaterade brott och tydliggöra vilka särskilda krav som ställs på Polisens arbete med att förebygga och utreda hedersrelaterad brottslighet.

Med anledning av den nya lagstiftningen om äktenskapstvång och vilseledande till äktenskapsresa har en utbildningsinsats gjorts i samverkan med bland annat Åklagarmyndigheten.

RPS deltar aktivt i projektet *Våga göra skillnad* som är en del i regeringens uppdrag till länsstyrelsen i Östergötland att främja och lämna stöd till insatser för att motverka hedersrelaterat våld och förtryck.

Brott mot barn

Barn är särskilt sårbara brottsoffer och utredningar av brott mot barn ställer höga krav på särskild lämplighet och kompetens.

Ett metodstöd för utredning av brott mot barn har tagits fram. Införandet av metodstödet kommer att ske när den nya polisorganisationen trätt i kraft.

I det fortsatta RIF-arbetet kommer behovet av en tydligare uppföljning och mätning avseende resultat samt lagstadgade tidsfrister att beaktas.

Arbete med att ta fram ett nationellt stöd för genomförande av barnkonsekvensanalyser i enlighet med Barnkonventionen har pågått under 2014 och kommer att fortsätta under 2015.

Hatbrott

Hatbrott kan ses som en effekt av bristande respekt för människors lika värde. Varje brott med hatmotiv är därför att betrakta som ett angrepp på grundläggande demokratiska värden. Det är därför viktigt att dessa brott identifieras och utreds mot bakgrund av denna motivbild.

Med begreppet hatbrott avses brotten hets mot folkgrupp och olaga diskriminering samt andra brott där ett motiv för brottet har varit att kränka en person, en folkgrupp eller en annan sådan grupp av personer på grund av ras, hudfärg, nationellt eller etniskt ursprung, trosbekännelse, sexuell läggning eller annan liknande omstän-

dighet (16 kap. 8 och 9 §§ samt 29 kap. 2 § brottsbalken).

Under 2014 arbetade Polisen med ett regeringsuppdrag som syftade till att verka för en enhetlig praktisk tillämpning av begreppet hatbrott. I uppdraget ingick också att stärka kunskapen inom polisen om hatbrott samt öka förtroendet för polisen hos personer inom grupper som är särskilt utsatta för hatbrott.

Inom ramen för uppdraget genomfördes bland annat en tvådagarskonferens med experter från samtliga framtida polisregioner, representanter från Polishögskolan samt polisutbildningarna vid Umeå och Växjö universitet, Säkerhetspolisen och Åklagarmyndigheten. Syftet med konferensen var att identifiera brister och utvecklingsområden inom Polisens utredningsverksamhet och för att lyfta fram förslag till åtgärder. Dessutom genomfördes gruppdiskussioner rörande utsatta gruppars förtroende för Polisen där frågor om bemötande, rekryteringen av poliser och polisers kunskap och attityder till hatbrott togs upp. Uppdraget kommer att redovisas i februari 2015.

Sociala insatsgrupper

Arbetsmetoden sociala insatsgrupper innebär dels en organisorisk samverkansform, dels arbete kring individer. För att en individ ska kunna ingå i en social insatsgrupp krävs ett samtycke från individen till informationsutbyte mellan berörda myndigheter, jml. 10 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). För att bli aktuell för arbete i en social insatsgrupp måste samtycket omfatta alla berörda myndigheter, det går alltså inte att exkludera till exempel polisen ur samverkan. För de unga individer som inte vill ge ett sådant samtycke ska respektive myndighets verksamhet genomföras på sedvanligt sätt och med sedvanlig samverkan.

När en individ samtyckt till informationsöverföring är socialtjänsten ansvarig för att andra myndigheter och aktörer görs delaktiga i den sociala insatsgruppen utifrån den unges individuella behov. Huvudansvaret för arbetet med sociala insatsgrupper har socialtjänsten i den kommun där den unge bor². Förutom socialtjänst, skola och polis kan tänkbara aktörer vara till exempel fritidsverksamhet, Arbetsförmedlingen och hälso- och sjukvården. Eftersom individen samtyckt till informationsöverföring har alla inblandade myndigheter och aktörer i en social insatsgrupp samma kunskap om individen. Detta ökar förutsättningarna för att rätt myndighet gör rätt sak och att det sker i rätt ordning. Det arbete och de insatser som görs, sker inom ramen för de inblandade myndigheternas ordinarie verksamhet.

Arbetsmetoden sociala insatsgrupper utgår från samverkan på individnivå med regelbundna möten där alla berörda myndigheters representanter och individen deltar, under socialtjänstens ledning. Det upprättas en individuell åtgärdsplan för den unge där allt arbete dokumenteras. Där framgår vilka åtgärder som ska vidtas och vilken myndighet eller aktör som är ansvarig för vad, när varje åtgärd ska vara genomförd och hur genomförandet ska dokumenteras. Även den unges åta-

1) Slutredovisning av informationskampanj Brott i nära relationer, dnr KA-428-4960/11.

2) Jml. 5 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453).



ganden framgår. Socialtjänsten ansvarar för att det löpande sker uppföljning och revidering av åtgärdsplanen.

Polisen bidrar, inom ramen för sin verksamhet, på det sätt som bäst motsvarar den unges behov, vilket specificeras i individens åtgärdsplan. Exempel på sådant som polisen kan ha i uppdrag enligt åtgärdsplanen är att informera om den unge misstänks för nya brott, att bevaka, och informera den sociala insatsgruppen, om den unge umgås med personer man kommit överens inte är lämpligt sällskap eller befinner sig på en plats vid en tid som bedömts som olämplig.

Arbetet med sociala insatsgrupper har utvecklats och spridits i landet under senare år. Det har blivit tydligt hur viktigt det är att arbetet förs in i de samverkan-söverenskommelser som finns mellan kommuner och Polisen. Detta för att berörda parter ska kunna tydlig- göra tillgängliga resurser över tid, för att undvika att verksamheten helt stannar av på grund av semester eller vid hög arbetsbelastning.

Polisens roll i individarbetet i sociala insatsgrupper är relativt liten men avgörande. Samverkan på individ-nivå mellan socialtjänst och polis är fortfarande mycket ovanlig och många individer är negativa i början av arbetet och i vissa fall samtycker de inte till informa-tionsöverföring just för att polisen är en del i samverkan. Polisen bidrar dock med kunskap och erfarenheter av individer som ofta är okänd för de andra aktörerna och ger därmed en mer rättvisande bild av individen.

RPS ser positivt på arbetet med sociala insatsgrupper. Kommunerna/områdena har tagit ett tydligt ansvar för arbetet, vilket är en förutsättning. Den redogörelse som gjorts inom ramen för slutredovisningen av reger-

ingsuppdraget¹ avseende sociala insatsgrupper som beskriver deltagande individers brottslighet talar för att detta arbete ska fortgå. Även om sambandet mellan utfallet och insatsen inte är klarlagt indikerar det posi-tiva resultatet, tillsammans med de samverkande aktö-rernas omdömen, att det finns skäl att fortsätta arbeta med sociala insatsgrupper.

Arbetet med sociala insatsgrupper kommer fortsatt implementeras och förvaltas inom Polismyndigheten. För att arbetsmetoden ska fortsätta användas och utvecklas krävs motsvarande arbete inom åtminstone Socialstyrelsen och Skolverket. Socialtjänsten är i stort behov av fortsatt stöd både genom metodutveckling och genom möjlighet till erfarenhetsutbyte. För att göra skolan mer delaktig krävs informationsspridning och kompetenshöjande insatser kring skolans del i samhällets gemensamma förebyggande uppdrag.

Utredning av grova våldsbrott

Dödligt våld

Som en effekt av att preskriptionen för de flesta brott med livstids fängelse i straffskalan avskaffats, beslutade RPC 2010 att låta genomföra en granskning av samtliga ouppklarade och icke preskribberade fall av våldsbrott med dödlig utgång. Syftet med uppdraget var att klar-lägga hur många ärenden av denna kategori som finns vid polismyndigheterna, samt att i varje enskilt fall göra en bedömning av om det finns anledning att återuppta utredningen. Granskningen redovisades i en rapport den 31 augusti 2012.

1) A001.937/2013.



I rapporten finns 20 förslag till förbättringsåtgärder. Vissa av dem avser den fortsatta hanteringen av ouppklarade ärenden, medan andra handlar om åtgärder för att förbättra förutsättningarna för uppklaringen av framtida ärenden. RPC beslutade att samtliga förslag skulle omhändertas. Arbetet med detta påbörjades under 2012 och har fortsatt under 2013 och 2014.

Under 2014 har följande arbete gjorts inom området:

- Förstudieprojektet *Inrättande av nationella register för ärenden om dödligt våld* redovisades den 30 december 2013 genom en förstudierapport. I rapporten finns bland annat förslag om inrätta ett nationellt register över såväl uppklarade som ouppklarade fall av dödligt våld. Ett antal arbetsuppgifter inom ramen för projektet behöver bearbetas vidare, såsom vilka variabler som ska ingå samt vilka ekonomiska, juridiska och tekniska konsekvenser rapportens förslag innebär. Detta arbete har fortsatt under året och beräknas bli avslutat under första halvåret 2015.

- Förstudieprojektet *Utveckling av arbetsmetoderna vid utredning av grova våldsbrott med koppling till organiserad brottslighet* redovisades den 23 april 2014 genom en förstudierapport. Förslagen avser dels arbete kring sådana utredningar och som ska ske ute i regionerna, dels förslag på ett antal frågor som behövdes bearbetas vidare, såsom juridiska frågor, strategiska frågor, operativa frågor samt informationsfrågor. Detta arbete har fortsatt under året och beräknas bli avslutat under 2015.

- I förstudierapporten *Konsekvenserna för Polisen och SKL av den borttagna preskriptionstiden för bland annat mord och dråp*, som redovisades under 2013, föreslogs bland annat att långtidsförvaringen av spår och beslag vid de typer av brott där preskriptions-tiden nu är borttagen bör centraliseras, lämpligen i anslutning till SKL. Därför fick SKL i uppdrag att under 2014 ta fram och redovisa ett förslag på hur en sådan förvaring skulle se ut. Uppdraget redovisades i oktober 2014 genom en rapport. Den 16 december 2014 fattade RPC ett beslut, som innebär att arbetet med en sådan långtidsförvaring hos SKL ska inledas under 2015.

■ I förstudierapporten *Prioritering av fall av ouppklatrat dödligt våld*, som redovisades under 2013, föreslogs att SKL skulle införa en särskild prioriteringsmodell för forensiska undersökningar av material gällande ouppklarade fall av dödligt våld. Modellen började användas i november 2013. En uppföljning av det första årets användning gjordes i november 2014 och erfarenheterna från det första året visar att modellen fungerar tillfredsställande.

Sexualbrott

Återkommande uppmärksammas våldtäktsbrotten i media. Detta bidrar till att sexualbrottslagstiftningen och bevisvärdering ofta blir föremål för diskussion. Låg anmälningsbenägenhet, den över tid låga uppklaringen i kombination med en ökad frekvens av friande domar/ogillade åtal ökar kraven på rättsväsendet i stort. För att förbättra Polisens arbete med våldtäktsutredningar har en förstudie genomförts för att identifiera brister och komma med rekommendationer för hur Polisens handläggning av anmeldta våldtäkter kan förbättras.

Den förstudierapport¹ som redovisades i oktober 2014 tar upp vissa återkommande brister men fokus ligger på rekommendationer. De flesta bristerna är relaterade till att utredningssåtgärder inte vidtagits, och då särskilt i det initiala skedet av utredningen. Till exempel att brottsplatsen inte säkrats, att husrannsakan inte gjorts, felhantering av spårsäkringssatser och underlåtenhet att inhämta rättsintyg.

Den faktor som lyfts fram som den enskilt största bristen och likaså den viktigaste framgångsfaktorn är förordnande av målsägandebiträde. Den slutsats som kan dras av förstudien är att framställan om målsägandebiträde bör göras i större utsträckning. Då denna fråga återkommande tas upp som en brist i våldtäktsutredningar föreslås i rapporten att ett tidigare framlagt förslag om lagändring åter aktualiseras. Förslaget innebär att förundersökningsledaren i samband med att förundersökning inleds, ska göra framställan till domstol om att målsägandebiträde ska förordnas. Utifrån rap-

1) Utveckling av arbetsmetoderna vid utredning av våldtäkter (A296.441/2013).

- portens förslag har RPS beslutat att följande åtgärder ska vidtas för att öka uppklaringen:
- Se över rutinerna för våldtäktsutredning.
 - Fastställa en definition för vad som avses med grova våldsbrott.
 - Revidera metodstödet för utredning av grova våldsbrott.
 - Utvidga uppdraget för Nationella bedömande-gruppen till att förutom att granska ouppklorade mordutredningar, även granska vissa fall av våldtäktsutredningar.
 - Utöka samverkan mellan personal som utreder våldtäkter och andra grova våldsbrott, förträdesvis i team.
 - Se över de utbildningar som är relevanta för arbete med grova våldsbrott.
 - Utveckla samverkan med interna och externa samverkanspartners.
 - Utveckla en nationell rutin för hantering av spårsäkringssats efter sexuella övergrepp.

Brottsofferarbete

De som utsätts för brott måste få stöd och hjälp. En brottsutsatt person ska känna sig trygg och kunna tillvarata sina rättigheter under olika faser i rättsprocessen. Bemötande, information, stöd och skydd är centrala delar i Polisens brottsofferarbete. Den brottsofferundersökning som publicerades i januari 2014 ger Polisen värdefull information om vilka åtgärder som behöver vidtas för att brottsoffer ska bli nöjda med Polisens arbete. Enligt undersöningen är brottsoffer generellt nöjda med sina kontakter med Polisen. Resultaten har även redovisats lokalt. Under 2014 har resultaten från brottsofferundersökningen omhändertagits, till exempel har lokala åtgärdsplaner upprättats.

Polisen samarbetar med Åklagarmyndigheten för att förbättra målsägandens möjlighet att få sina skadeståndsanspråk tillgodosedda. Under året har bland annat en handledning tagits fram för att ge vägledning vid utredning av skadestånd i de polisledda förundersökningarna. Vidare har utbildning för polisens förundersökningsledare genomförts i samverkan med Åklagarmyndigheten.

Inom personsäkerhetsarbetet har särskilt fokus legat på att säkerställa rutiner och arbetsmetoder för att politiskt förtroendevalda och andra opinionsbildare samt journalister skulle känna sig trygga under valrörelsen 2014.

En viktig del i Polisen brottsofferarbete är riskanalys vid våld på individnivå. Riskanalysen utgör beslutsunderlag för vilka skyddsåtgärder som behöver vidtas. Under året har ett stöd för att genomföra initial riskbedömning tagits fram. Stödet ska användas för att ta fram beslutsunderlag för akuta skyddsåtgärder samt vara ett sällningsverktyg för bedömning av vilka fall som kräver en ytterligare riskanalys.

Polisen har deltagit i ett EU-partnerskap inom ramen för *Lifelong Learning Programme*. Projektets syfte var att sprida goda exempel och erfarenheter inom området riskanalys vid våld i nära relationer. Projektet avslutades under året och resulterade i en handbok riktad till polisanställda där sex länder bidragit med erfarenheter och arbetsmetoder.

Automatisk nummerplåtavläsning (ANPR)

RPS projekt för automatisk registreringsskyltsavläsning (ANPR) avslutades 2014. ANPR innebär att en kamera automatiskt läser av registreringsskyltar på fordon den är inriktad mot och kontrollerar skyltarna mot uppgifter i vägtrafikregistret och efterlysningsregistret. Systemet ska finnas både i fordon och kunna monteras på ett stativ vid vägkanten intill en trafikkontrollplats.

En pilotdrift för elva polisfordon genomfördes under våren med gott resultat. Därefter gjordes en mindre revidering av utrustningen och montering pågår nu i totalt 100 fordon. Detta ska vara färdigt under början av 2015.

Elektronisk övervakning vid beslut om särskilt utvidgat kontaktförbud

It-systemet för elektronisk övervakning av kontaktförbud driftsattes 2013. Under året har övningsverksamhet bedrivits för att upprätthålla rutiner och kompetens angående användande av den elektroniska övervakningen. Detta har bland annat lett till att upgradings- och förbättringsåtgärder har gjorts i it-systemet.





Under 2014 har åklagare fattat de två första besluten om kontaktförbud¹ med elektronisk övervakning. Besluten har verkställts av berörda polismyndigheter och RPS har samordnat det nationella införandestödet.

Kriminalteknik

Akkreditering av fingeravtrycksmetoder

Enligt Europeiska rådets rambeslut 2009/905/RIF av den 30 november 2009, ska tillhandahållare av kriminaltekniska tjänster som utför laboratorieverksamhet ackreditera sin dna- och fingeravtrycksverksamhet mot den internationella standarden ISO/IEC 17025:2005. Arbetet ska vara slutfört senast den 30 november 2015. Av Polisens totalt 38 laboratorier har Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) under 2014 ackrediterat 18 och rekommenderat ackreditering för ytterligare sex. Resterande tolv laboratorier kommer att ackrediteras under våren 2015. Av de 38 laboratorier som var berörda av beslutet inledningsvis har några fallit bort på grund av förändrad verksamhet.

Elimineringssdatabas

Lagen (2014:400) om Polismyndighetens elimineringssdatabas som trädde i kraft den 1 juli 2014 innebär att Polismyndigheten får föra register över dna-profiler i en elimineringssdatabas. Uppgifter i elimineringssdatabasen får behandlas för att upptäcka och utreda kontamineringsar vid dna-analyser och hantering av dna-spår. Endast särskilda tjänstemän vid Statens kriminaltekniska laboratorium (SKL) får genomföra sökningar i och ha tillgång till uppgifterna i elimineringssdatabasen.

I förordning om elimineringssdatabasen (SFS 2014:405) finns kompletterande beskrivning av bland annat vem som är skyldig att lämna prov. Den som är anställd vid SKL, vid tekniska rotlar samt lokala brottsplatsundersökare är skyldiga att lämna dna-prov till elimineringssdatabasen.

Även andra personer som vistas i lokaler som tillhör SKL eller tekniska rotlar omfattas av denna skyldighet, såsom lokalvårdare och servicetekniker samt leverantör-

rer av förbrukningsmaterial. Den som är skyldig att lämna dna-prov enligt den nya lagen måste lämna ett nytt dna-prov även om hon eller han har registrerats i den tidigare temporära elimineringssdatabasen.

Nationell skospårverksamhet

I inriktningsbeslut 46/13, daterat 2013-04-22 gavs SKL i uppdrag att ta fram en plan för en nationell skoavtrycksverksamhet med SKL som huvudman. Uppdraget redovisades i en rapport under våren 2014.

I rapporten presenterades bland annat rutiner för säkring och jämförelse av skoavtryck. Rapporten beskrev även vilken kompetens som utföraren av de olika delmoment som ingår i processen från säkring till fullständig skoavtrycksjämförelse ska besitta samt upplärningsplan för dessa moment.

Som en följd av ovan nämnda rapport har SKL planerat en utbildning för fullständiga skoavtrycksjämförelser. Utbildningen startade den 8 december 2014 och är uppdelad i fyra moduler. Modul fyra genomförs under våren 2016 och avslutas med en examination där kursdeltagaren, vid godkänt resultat, är behörig att avge sakkunnigtalatande enligt nationellt forensiskt centers (tidigare SKL) behörighetssystem.

I utbildningen ingår områden som säkring av, bedömning av och jämförelse av skoavtryck. Utbildningen innehåller även resultativärdering, spårbarhet och dokumentation, slutsatser och redovisning m.m.

Syftet med denna utbildning är att skoavtryckundersökningar ska utföras på samma sätt och med samma kvalitet, oavsett var i Polismyndigheten undersökningen utförs. Verksamheten kommer att centraliseras till Linköping, Stockholm, Göteborg, Malmö och Uppsala.

Preparattester och preparatbedömare

Sedan april 2013 kan ärenden med små mängder amfetamin (<5 g) och cannabisharts (<50 g) handläggas direkt på polismyndigheten utan att analyseras på SKL enligt FAP 420-4.

Syftet med detta är att förenkla processen, korta handläggningstiden för dessa ärenden och att avlasta SKL. Ett femtiotal preparatbedömare från 17 polismyndigheter har hittills utbildats vid SKL. Det nya arbets-

1) Lag (1988:688) om kontaktförbud, 2 §.



sättet kräver både nya och ändrade rutiner i myndigheten när det gäller beslagtagen narkotika för att arbetet ska fungera smidigt. Vid de uppföljningar som SKL gjort framkommer det att ett flertal myndigheter av olika orsaker ännu inte kommit igång med sina preparatbedömare. Utfallet är inte vad man förväntat sig.

Standardisering för den forensiska verksamheten
Standardiseringsarbetet för kriminaltekniska processer i regi av Swedish Standards Institute (SIS) har sfortsatt under året. Möten har genomförts både i den svenska spegelkommittén¹, där RPS haft ordförandeskapet, liksom i den tekniska kommittén, European Committee for Standardization (CEN), där RPS tillsammans med SIS representerat Sverige. CEN kommer att presentera ett utkast till europeisk standard för brottsplatsarbete under våren 2015.

Utvägdade dna-analyser

Utvägdade dna-analyser kan ge information om karaktärsdrag såsom ögonfärg, hårfärg, geografiskt ursprung, längd, ansiktsform och vissa livsstilsmarkörer. Dessa uppgifter liknar dagens vittnesuppgifter och kan ge värdefull information som driver pågående utredningar i grova brott eller brott kopplade till grov organiserad brottslighet framåt. Utökade dna-analyser kan därför betraktas som forensisk underrättelse- och spanings-information. En förstudie har genomförts i tre steg som beskriver nyttan av och de rättsliga förutsättningarna för användandet av dessa analyser. Utöver detta har Etiska rådet redovisat sin ståndpunkt angående metoden. Rådet avstyrker sammanfattningsvis Polisens förslag att börja använda utvägdade dna-analyser utan att de närmare förutsättningarna för detta har reglerats i lag.

Brott med it-relevans

Den digitala världen är en del av vår verklighet. Olika undersökningar² visar att användandet av internet fortsätter att öka. Informationstekniken har betydelse för alla i dagens samhälle och det är därför viktigt att Polisen finns nära medborgarna även i den digitala världen. Tekniken utvecklas i snabb takt och det gör även den brottslighet som är kopplad till den digitala världen. För att på ett effektivt sätt möta utvecklingen är det viktigt att Polisen har kunskap och förmåga att på ett kompetent sätt bekämpa denna brottslighet.

I arbetet med att utveckla polisens förmåga att hantera brott med it-relevans har det under 2014 bedrivits omfattande verksamhet. Under våren färdigställdes förstudien ”Förstudierapport avseende polisens brottsbekämpande verksamhet, inrättandet av ett svenskt it-brottscentrum”³. Förstudierapporten presenterades för metod- och utrustningsrådet (MUR), i juni 2014 och därefter överlämnades den till genomförandekommittén som uppdrog till RKP att säkerställa ett inrättande av ett it-brottscentrum i den nya polismyndigheten med förstudierapporten som grund.

Under året har även fortsatt arbete bedrivits med översynen av behov av it-/ och internet-relaterat kursinnehåll i den polisiära grund- och vidareutbildningen. Översynen utgör en viktig grund för att kunna utveckla kompetensen inom området.

Andra aktiviteter utifrån förstudierapporten ”Polisens brottsbekämpande verksamhet, brott med internettrelevans”⁴, har varit dialog med Polishögskolan om en interaktiv utbildning för kompetensutveckling för alla polisanställda. Dessutom har man påbörjat en översyn av de juridiska möjligheterna för Polisens arbete på internet.

Ett riktat arbete för att sprida förebyggande information om kränkningar som sker via internet har genomförts. Informationen har spridits både externt och internt. Informationsarbetet har även genomförts genom samverkan i andra myndigheters uppdrag inom Europarådets kampanj ”No Hate Speech”.

1) I Sverige är det SIS, Swedish Standards Institute, som är standardiseringsorgan och de är medlemmar i det Europeiska standardiseringsorganet CEN. Eftersom aktörer i Sverige har uttryckt intresse att delta i standardiseringsarbetet har SIS initierat en svensk spegelkommitté SIS/TK576. Den svenska spegelkommittén har till uppdrag att arbeta fram en svensk linje i olika frågor som hanteras i CEN/PC419.

2) <http://www.scb.se/it>, It-relaterad statistik hos SCB och andra myndigheter och organisationer.
3) A209.291/2013.
4) PoA 480-5583/11.



Ekonomi

Polisens ekonomi är i balans och redovisar ett överskott för 2014 då disponibla medel överstiger anslagsförbrukningen. Här beskrivs verksamhetens finansiering och kostnader, Polisens avgiftsfinansierade verksamhet samt de anslag som Polisen disponerar.

Verksamhetens finansiering

För 2014 har Polisen tilldelats 21 213 miljoner kronor (inkl. omdisponering) inom anslaget 4.1:1.1 Polisorganisationen, vilket är en ökning med 808 miljoner kronor (4%) jämfört med 2013. Ingående överföringsbelopp från 2013 uppgick till -199 miljoner kronor. Årets disponibla medel har därmed uppgått till 21 014 miljoner kronor. Utöver anslaget Polisorganisationen, disponerar Polisen 197 miljoner kronor på andra anslag. Intäkter av anslag utgjorde 95 procent av Polisens intäkter för 2014. Intäkter av anslag uppgick till totalt 21 097 miljoner kronor för 2014. Övriga intäkter utgjordes främst av avgiftsintäkter. Intäkter av avgifter och andra ersättningar ökade med 74 miljoner kronor till 1 058 miljoner kronor. Verksamhetens intäkter av bidrag uppgick till 129 miljoner kronor, vilket är en ökning med 6 miljoner jämfört med 2013. De finansiella intäkterna minskade med 5 miljoner kronor till 6 miljoner kronor.

Verksamhetens kostnader

De totala kostnaderna för verksamheten uppgick till 22 281 miljoner kronor, vilket är en ökning med 517 miljoner kronor jämfört med 2013. Personalkostnaderna har ökat med 353 miljoner kronor, lokalkostnaderna med 86 miljoner kronor samt avskrivningar och nedskrivningar med 135 miljoner kronor. De ökade personalkostnaderna förklaras främst av ökade lönekostnader. Övriga driftkostnader har minskat med 47 miljoner kronor jämfört med 2013 vilket främst förklaras av minskade kostnader för inköp av varor. Verksamhetens finansiella kostnader har minskat med 10 miljoner kronor till 14 miljoner kronor.

Transfereringar

Polisen är uppbördsmyndighet för bötesmedel och även koordinator i Sverige för Europeiska fonden för de yttrre gränserna. Av transfereringarna utgör domstolsböter 12 miljoner kronor och strafförelägganden 8 miljoner kronor. För Europeiska fonden för de yttrre gränserna har 11 miljoner kronor vidareförmedlats.

Avgiftsfinansierad verksamhet

Polisens avgiftsfinansierade verksamhet består bland annat av utfärdande av pass och nationella id-kort, stämningsmannadelgivning, utbildning av ordningsvakter samt tillståndsgivning. Resultatet för den verksamhet där Polisen disponerar intäkterna visar ett överskott om 13 miljoner kronor. Det ackumulerade resultatet visar ett underskott om 189 miljoner kronor. Årsresultatet för de intäkter som Polisen inte disponerar visar ett underskott om 254 miljoner kronor och det ackumulerade resultatet visar ett underskott om 1 785 miljoner kronor. Polismyndigheten kommer att hemställa till regeringen att underskottet i den avgiftsfinansierade verksamheten förs över till 2015.

Utfall gentemot budget

Enligt 3 kapitlet 2 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska utfallet för avgiftsfinansierad verksamhet kommenteras utifrån avgiftsbudgeten.

För de avgifter där intäkterna disponeras följs budget både avseende intäkter och kostnader. Intäkterna för pass är lägre än budgeten vilket beror på att volymen utfärdade pass blev mindre än de uppskattningar som gjordes i samband med att budgeten togs fram.

För de avgifter där intäkterna inte disponeras har intäkter och kostnader ökat gällande bevakning av Riksbankens penningtransporter gentemot budget. Detta förklaras av att antalet penningtransporter ökat.

Avgiftsbelagd verksamhet

Tkr	Ack över-/underskott 2007–2013	Budget Intäkter	Utfall Intäkter	Budget Kostnader	Utfall Kostnader	Budget över-/underskott	Utfall över-/underskott	Ack över-/underskott 2007–2014
AVGIFTER DÄR INTÄKTERNA DISPONERAS								
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>								
Stämningsmannadelgivning	-388 786	35 000	34 984	-71 000	-66 590	-36 000	-31 606	-420 392
Passhantering	157 855	609 000	548 219	-545 000	-503 112	64 000	45 107	202 962
Nationella id-kort	73 803	70 000	79 735	-53 000	-64 216	17 000	15 519	89 322
Summa	-157 128	714 000	662 938	-669 000	-633 918	45 000	29 020	-128 108
<i>Uppdragsverksamhet</i>								
Kontroll av väktarhundar	-1 261	400	372	-400	-507	0	-135	-1 396
Statens kriminaltekniska laboratorium	-3 696	7 000	8 277	-8 000	-8 783	-1 000	-506	-4 202
Tjänsteexport	0	18 200	26 521	-18 200	-26 521	0	0	0
Utbildning av ordningsvakter	-40 355	8 000	6 571	-18 000	-21 580	-10 000	-15 009	-55 364
Summa	-45 312	33 600	41 741	-44 600	-57 391	-11 000	-15 650	-60 962
AVGIFTER DÄR INTÄKTERNA INTE DISPONERAS								
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>								
Tillståndsgivning	-1 529 384	61 000	61 224	-316 000	-315 314	-255 000	-254 090	-1 783 474
Bevakning av Riksbankens penningtransporter	-1 759	400	2 120	-220	-2 307	180	-187	-1 946
Summa	-1 531 142	61 400	63 344	-316 220	-317 621	-254 820	-254 277	-1 785 419

Anslag

4.1:1.1 Polisorganisationen

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2014 har Polisen tilldelats 21 213 miljoner kronor (inkl. omdisponering) inom anslaget 4.1:1.1 Polisorganisationen, vilket är en ökning jämfört med 2013 med 808 miljoner kronor (4%). Inklusive ingående överföringsbelopp uppgår totala disponibla medel till 21 014 miljoner kronor. Av årets disponibla anslagsmedel har 21 004 miljoner kronor förbrukats. Utgående överföringsbelopp för 2014 är ett överskott som uppgår till 10 miljoner kronor.

Utgångspunkt för medelsfördelningen för 2014 är tilldelningen för 2013. Fördelningen för 2014 består av en generell uppräkning av ramen med 1,46 procent samt fördelning för aspiranter och, i förekommande fall, nettoförändring av assistenter.

Aspiranterna är från och med den 1 januari 2013 anställda vid RPS under den femte terminen och placera de vid polismyndigheterna. Myndigheterna har tilldelats ett schablonbelopp på 165 000 kronor per aspirant och termin för det faktiska antalet aspiranter som varit på myndigheten. De myndigheter som genom aspirantfördelningen beräknades få en nettoökning av poliser har fått en extra tilldelning motsvarande nettoökningen. Två tredjedelar av Polisen som helhet har ett positivt resultat verksamhetsåret 2014 och av myndigheterna inom Polisen var det cirka två tredjedelar som hade ett positivt resultat.

4.1:14.3 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar. Avg. till int sammans – del till RPS
Utgifter för anslagsposten uppgår till 9 miljoner kronor av totalt disponibelt belopp på 15 miljoner kronor. Från anslagsposten finansieras avgifter till Interpol och Schengen Information System.

5.1:2.2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, Rikspolisstyrelsen, verksamhet utomlands
Utgifter för anslagsposten uppgår till 1 miljon kronor av totalt disponibelt belopp på 2 miljoner kronor.

7.1:1.2 Biståndsverksamhet, internationell civil krishantering – del till Rikspolisstyrelsen
Utgifter för anslagsposten uppgår till 164 miljoner kronor av totalt disponibelt belopp på 178 miljoner kronor.

13.3:1.7 Särskilda jämställdhetsåtgärder. Särsk jämställdhetsåtg. – del till RPS
Utgifter för anslagsposten uppgår till 2 miljoner kronor, av totalt disponibelt belopp på 2 miljoner kronor.

Ombildningen till en polismyndighet

Regeringen har gett i uppdrag (dnr. Ju2012/8478/PO, JU2012/2744/PO[delvis]) till RPS att bland annat biträda den särskilda utredaren av Polisen i arbetet till en sammanhållen myndighet. RPS redovisade uppdraget till regeringen i december 2014 (dnr. VLK-124-7874/12 saknr. 124).

Den tid myndigheterna inom Polisen har redovisat för arbetet med omorganisationen uppgår till 123 147 timmar för 2013 samt 554 443 timmar för 2014. Den totala tiden som lagts ned på arbetet med omorganisationen uppgår till 677 590 timmar, vilket motsvarar 408 årsarbetskrafter.

Kostnaderna för antal nedlagda timmar uppgår till 503 792 tkr.¹

Övriga kostnader, exempelvis resekostnader, konsultkostnader, relaterade till ombildningen av Polisen uppgår till 101 372 tkr för 2013 och 2014. Investeringar relaterade till ombildningen uppgår till 56 338 tkr för 2013 och 2014.

Totalt uppgår kostnaderna för ombildningen till en myndighet till 605 164 tkr för 2013 och 2014, dessa kostnader har belastat förvaltningsanslaget. Dessutom tillkommer avskrivningskostnader för investeringar. I kostnaderna för ombildningen ingår nedskrivning av it-projektet CORA 3 med 38 962 tkr, nedskrivningen har gjorts som en konsekvens av att systemet inte kan användas när LKC blir RLC i och med ombildningen till Polismyndigheten. Polisen har inte gjort några avsättningar med anledning av omstruktureringarbetet till Polismyndigheten.

Övriga kostnader relaterade till ombildningen baseras på de uppföljningskoder som tagits fram för att följa upp kostnaderna för detta.



1) Beräkningen utgår från antagandet att timkostnaden beräknas på samma sätt som för redovisningen av kostnad per prestation, dvs. genom att dividera Polisens totala kostnader (löpande pris) för året med den totala resurstiden för samma år, samt att den övriga nedlagda tiden (overhead-tiden) i Polisen fördelats genom ett schablonpålägg. Observera att timkostnaden skiljer sig från den schablonkostnad som redovisades i regeringsuppdraget (dnr. Ju2012/8478/PO, JU2012/2744/PO[delvis]).



Kompetensförsörjning

Polisen har en nationell kompetensförsörjningsstrategi som pekar ut de utvecklingsområden där Polisen ska öka sin förmåga. Polisen har även en plan för likabehandling med prioriterade utvecklingsområden för 2013–2016. Planen utgår från Polisens uppdrag, rättssäkerhet, mänskliga rättigheter och allas lika värde. Det här kapitlet redogör bland annat för kompetensutveckling, arbetsgivarpolitik och Polisens personalsammansättning 2014.

Sedan 2012 har Polisen en nationell kompetensförsörjningsstrategi som pekar ut de utvecklingsområden där Polisen ska förstärka sin förmåga. Polisen har även en plan för likabehandling med prioriterade utvecklingsområden för 2013–2016. Planen utgår från Polisens uppdrag, rättssäkerhet, mänskliga rättigheter och allas lika värde. Polisens värdegrund är styrande för bland annat arbetet med kompetensförsörjning.

Långsiktig kompetensförsörjning

Utveckling av arbetet med kompetensförsörjning
Utifrån den nationella metodiken för kompetensplaneering har myndigheterna inom Polisen identifierat sina behov av verksamhetskritisk kompetens. Under 2014 har satsningarna för att förstärka kompetensen inom mängdbrottsutredningar och förundersökningsledning fortsatt. Inom IT och analys finns ett fortsatt behov av specialister. Andra prioriterade områden har varit inom brott i nära relation, hatbrott, bedrägeri, internetspaning, kriminalteknik, gränspolisverksamhet samt taktisk konflikthantering för personal i ytter tjänst.

Åtgärder för att öka antalet poliser i ytter tjänst har under 2014 varit att stärka motivationen att kvarstå i ytter tjänst och fortsatt rekrytering av nyutexaminerade poliser till ingripandeverksamhet.

Myndigheterna har arbetat med att utveckla metoder för lärande i arbetet såsom stabstjänstgöring, arbete i referensgrupper, växlingstjänstgöring, rotationstjänstgöring och brevidtjänstgöring vid en förundersökningsledare i det dagliga arbetet. Handledning, mentor-skap samt traineeprogram har också varit viktiga satsningar för att utveckla medarbetare mot olika funktioner och överföra kunskap.

Ledarskap och medarbetarskap

För att säkerställa chefsförsörjningen inom Polisen genomförs kontinuerligt chefsprogrammen för den direkta, indirekta och strategiska ledarskapsnivån. Under 2014 har det genomförts chefsprogram med befintliga chefer från polismyndigheter och RPS för samtliga nivåer. Huvuddelen av polismyndigheterna

har haft deltagare i chefsförsörjningsprogrammen mot direkt och indirekt ledarskapsnivå. Police Executive Programme vid universitetet i Cambridge och nationella mentorsprogram för chefer har genomförts med deltagare från flertalet polismyndigheter.

Polisens chefs- och ledarcenter ansvarar för planning, genomförande, uppföljning och utveckling av chefsprogrammen. Det nationella rådet för chefsförsörjning har säkerställt det övergripande och strategiska perspektivet. Rådet upphörde i slutet av 2014.

Antal och andel chefer som deltar eller har deltagit i chefsprogram åren 2007–2014

	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %
Direkta	788	24	2 452	76	3 240	100
Indirekta	157	25	481	75	638	100
Strategiska	28	26	80	74	108	100
Totalt	973	24	3 013	76	3 986	100

Under året har Polisen prioriterat arbetet med att förbereda bildandet av Polismyndigheten. Ett gemensamt arbete för förändringsledning och kommunikation har fått genomslag på samtliga polismyndigheter och RPS. Seminarier har hållits för att stärka delaktighet och förståelse. En viktig del har varit att informera varje medarbetare om att anställningen övergår till den nya Polismyndigheten i samband med att verksamheten övergår. Chefer på strategisk nivå har ansvarat för att involvera samtliga chefsnivåer och medarbetare. Arbetstagarorganisationerna har varit delaktiga i såväl förberedelser som genomförandet. Satsningen förändringsledning och kommunikation har skett i samarbete med Genomförandekommittén. På de flesta håll har polismyndigheterna valt att arbeta gemensamt inom samverkansområdena för att öka förståelsen för den regionindelning som trädde i kraft 1 januari 2015.



Anställningar, tjänstebenämningar och funktionstitlar

Arbete med att säkerställa enhetlighet för anställningar, tjänstebenämningar och funktionstitlar påbörjades 2012. Under 2014 har arbetet inriktats mot vad som ska gälla i den nya polismyndigheten. Den enhetliga grund som har skapats möjliggör en mer övergripande och långsiktig planering av Polismyndighetens resurser. Enhetligheten bidrar även till att förtydliga kompetenskraven, vilket i förlängningen kan öppna för en gynnsam personalrörlighet inom myndigheten.

Likabehandling

Genom sitt verksamhetsuppdag är Polisen en viktig aktör för att slå vakt om de mänskliga rättigheterna. Polisen har stora möjligheter att bidra till att allmänheten ges likvärdiga möjligheter till rättstrygghet och rättssäkerhet. Ett möte med Polisen kan göra stort avtryck i människors liv. Likabehandling är centralt för Polisens legitimitet i samhället.

Polisens plan för likabehandling

Polisens plan för likabehandling 2013–2016 är en del av den strategiska styrningen och av Polisens verksamhet. Planen innehåller tre prioriterade utvecklingsområden med tillhörande målsättningar. De prioriterade utvecklingsområdena är grundläggande förhållningssätt, kompetensförsörjning och integrering av likabehandling i kärnverksamheten. Under 2014 har fokus bland annat inriktats på att öka inslagen av likabehandling i polismyndigheternas verksamhetsplanering för att stärka den gemensamma förståelsen för vad likabehandling betyder i relation till Polisens uppdrag och verksamhet. Detta arbete återspeglar i polismyndigheternas verksamhetsplaner, som i betydligt större utsträckning än tidigare lyfter fram likabehandling kopplat till kärnverksamheten (narkotikabrott och ungdomsbrottslighet).

I vissa delar av polisorganisationen har arbetet under 2014 resulterat i en påbörjad metodutveckling – genom ett starkt genusperspektiv – i syfte att bidra till en utvecklad verksamhet. Det finns även exempel på hur

denna har påverkat verksamhetens resultat och kvalitet. Under 2014 har flera kommunikationsinsatser genomförts internt, för en fördjupad dialog om utgångspunkterna i Polisens plan för likabehandling, samt för att skapa tydlighet i ledning och styrning i arbetet för likabehandling. Dialogen mellan Polisen och det civila samhället har också utvecklats, vad gäller frågor med bärning på likabehandling. Detta har till exempel skett genom möten med representanter för romska grupper och genom RPS samråd med funktionshinderrörelsen. Polisens plan för likabehandling har även belysts i samband med Polisriksdagen, under våren 2014.

Jämställdhetsintegrering

Kunskap om könsstrukturer och jämställdhet i kompetensförsörjning ger Polisen möjlighet till mer kvalitetsräknade beslutsunderlag. Jämställdhet ska beaktas i de olika momenten i en beslutsprocess, till exempel i samband med kartläggning/analys, rekommendationer/förslag samt beslut. Under året har detta bidragit till hur Polisens arbete med rekrytering har bedrivits. Exempel på det är den nationella rekryteringen av polisassistenter och rekryteringarna i samband med anställning av chefer till den nya Polismyndigheten. Det innebär att rekryteringsmomenten har utformats för att bidra till spårbarhet och förutsägbarhet. Dessutom har en översyn genomförts vad gäller riktlinjerna för den nationella rekryteringsprocessen, bland annat i syfte att stärka förutsättningarna för likabehandling. Polisens plan för likabehandling 2013–2016 lyfter fram rekryteringsprocessen genom ett av de tre prioriterade målområdena.

Kompetens avseende olika funktionsnedsättningar
RPS är av regeringen utsedd till strategisk myndighet med särskilt ansvar för genomförande av regeringens strategi för funktionshinderpolitiken 2011–2016. Under 2014 har detta åtagande resulterat i ett fortsatt arbete med att utveckla Polisens verksamhet, bland annat avseende polisprogrammet och kommunikation. Ett samråd är sedan tidigare inrättat tillsammans med Domstolsverket och representanter från funktionshinderrörelsen. Under 2014 har två samrådsmöten genomförts.

Verksamhetsstyrd och flexibel kompetensutveckling

Kompetensutveckling

Arbetet med att utveckla Polisens kompetensutveckling tillsammans med Polismyndigheten i Jämtlands län har fortsatt under 2014. Syftet är att göra kompetensutveckling systematisk så att den tar tillvara och utvecklar den kompetens som behövs samt minskar den kursbundna tiden. Arbetet är inledningsvis inriktat på poliser i yttratjänst och mängdbrottsutredare.

För att säkerställa att kompetens styrs av verksamhetens behov och att genomförda insatser för utveckling håller rätt kvalitet och får avsedda effekter i verksamheten krävs ett kvalitetsledningssystem för kompetensutveckling. Detta innefattar att knyta samman myndigheternas kompetensförsörjningsplaner, kompetensprofiler, utvecklingssamtalen och utvecklingsplaner till åtgärder som prioriterar lärande i arbetet.

Polisutbildningen

En överenskommelse med Södertörns högskola om polisprogrammet som uppdragsutbildning, motsvarande de som genomförs vid Umeå universitet och vid Linnéuniversitetet, tecknades 2014. Utbildningen vid Södertörns högskola startar vårterminen 2015 och inga nya studenter kommer att antas vid Sörentorp. De studenter som har påbörjat sin utbildning vid Sörentorp kommer dock att avsluta den där.

Placering av aspiranter

Under år 2014 har central placering av polisaspianter fortsatt att tillämpas.

RPS har beslutat att i januari 2015 anställa 327 aspiranter tidsbegränsat, för att dessa ska fullfölja aspirantutbildningen.

RPS har ansvarat för den centrala placeringen av aspiranternas. Samtliga regioner får aspiranter. Regionerna prioriterar själva placeringen i polisområdena.

Antagningen till polisutbildningen

En ny process för antagning¹ till polisutbildningen infördes 2014, för kursstart vårterminen 2015. Förrändringen innebär att Totalförsvarets rekryteringsmyndighet genomför antagningen på uppdrag av RPS.

Antal sökande och antagna till polisutbildningen samt antal anställda vid utbildningens slut

Utbildningsstart	Antal sökande	Antal antagna	Anställningsår	Antal anställda
2010	7 160	140	2012	144
2011	16 065	670	2013	644
2012	13 299	811	2014	779
2013	14 981	664	2015	-
2014	13 779	689	2016	-

Antagningen till polisprogrammet är anpassad för att upprätthålla kravet om 20 000 poliser.

Central vidareutbildning

Vidareutbildning ska särskilt inriktas mot insatser för att stödja utvecklingen mot ett bättre resultat i polismyndigheternas verksamhet. RPS under året genomfört centrala vidareutbildningar för cirka 2 300 deltagare från Polisen och andra rättsvårdande myndigheter, utöver den kompetensutveckling som genomförs vid respektive polismyndighet. Totalt har drygt 100 olika kurser erbjudits inom områdena utredning och lagföring, brottsförebyggande arbete, service samt övrigt. 29 av kurserna var instruktörs- eller handledarutbildningar. De utbildade instruktörerna och handledarna har därefter ansvarat för att genomföra kurser regionalt eller lokalt.

Antal och andel som deltagit i central vidareutbildning år 2014

	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %
Utredning och lagföring	585	45	713	55	1 298	100
Brottfsörförebyggande	101	14	638	86	739	100
Service och övrigt	130	59	91	41	221	100
Totalt	816	36	1 442	64	2 258	100

Utöver central vidareutbildning har 76 uppdragsutbildningar genomförts på beställning av bland annat Tullverket, Åklagarmyndigheten, Konkurrensverket, bevakningsföretag, universitet med flera.

Under året har ett projektarbete kring utformning av nationell vidareutbildning inom Polisen bedrivits. Arbetet har resulterat i ett underlag med förslag på hur en systematisk kunskapsuppbryggnad kan stärkas. Arbetet innehåller även rekommendationer om åtgärder för att kunna bedriva kompetensutvecklingsinsatser mer verksamhetsnära med stöd av it.



1) Behörighetskrav för antagning till polisutbildningen är i enlighet med antagningsordningen A.309.097/2013.

Enhetlig och gemensam arbetsgivarpolitik

Arbetsgivarpolitik

Arbetsgivarpolitiken är ett medel för att leda, styra och utveckla verksamheten på ett kostnadseffektivt sätt. Kollektivavtalet och lönebildningen ska bidra till en effektiv verksamhet. Verksamhetens krav ska styra arbetstidens förläggning. Tillämpningen av avtalen ska utvecklas genom arbetsgivarsamverkan. En god arbetsmiljö är också en viktig framgångsfaktor för verksamhetsutveckling.

Arbetstidens förläggning

Verksamhetsanpassning av arbetstiden är en strategiskt viktig arbetsgivarpolitisk fråga. De nya arbetstidsavtal som tecknades 2013 trädde i kraft den 1 april 2014. De nya avtalen ger utökade möjligheter till en mer flexibel arbetstidsförläggning och innehåller även incitament för en mer arbetsmiljövänlig förläggning av arbetstiden. Under 2014 har ett antal aktiviteter genomförts för att de nya avtalen ska kunna tillämpas, främst i form av partsgemensamma utbildningsinsatser.

RPS har i regleringsbrevet för 2013 och 2014 haft i uppdrag att redovisa hur väl polismyndigheterna anpassar sin arbetstidsförläggning till verksamhetens behov. Det arbetet slutredovisades den 31 mars 2014.

Lönebildning

Polisen ska arbeta för en lönebildning med resultatet i fokus, och lön ska sättas genom dialog mellan chef och medarbetare. Lönebildningsarbetet har i stort sett genomförts enligt plan. De lokala löneförhandlingarna

mellan RPS och Polisförbundet avseende revisionstidpunkten den 1 oktober 2013 avgjordes dock av lönenämnd i juni 2014. Löneförhandlingarna avseende revisionstidpunkten den 1 oktober 2014 var i alla delar slutförda med samtliga fackförbund i god tid före årsskiftet och övergången av verksamhet till den nya Polismyndigheten.

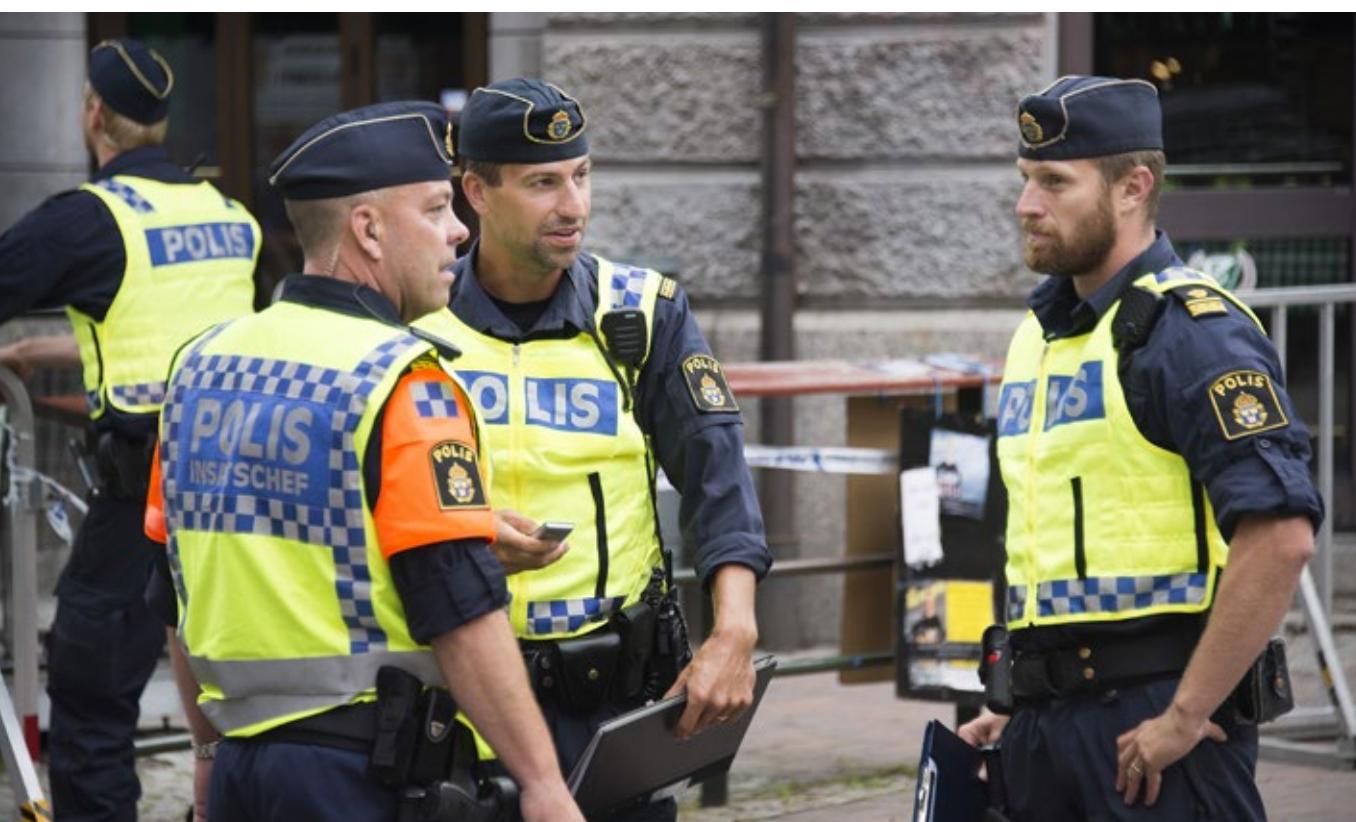
Arbetsmiljö

Arbetsgivarsamverkan har under året prioriterats inför bildandet av Polismyndigheten. Arbetstagarorganisationerna har medverkat i såväl planeringen som genomförandet. Ett omfattande arbete har bedrivits för att ta fram

- riktlinjer för det systematiska arbetsmiljöarbetet i Polismyndigheten,
- riktlinjer för fördelning av arbetsmiljöuppgifter till chefer,
- riktlinjer för arbetsskade- och tillbudshantering,
- ett upplägg för en arbetsmiljöutbildning för chefer och skyddsombud,
- ett underlag för en ny arbetsmiljöorganisation i Polismyndigheten.

För att arbeta mot ett enhetligt arbetssätt och gemensamma metoder för krisstöd har en partsgemensam översyn genomförts.

Nationella partsgemensamma organet CESAM för arbetsmiljö- och mångfaldsfrågor har under förändringsarbetet stått för det nationella arbetsmiljöarbetet som inte omhändertagits av genomförandekommittén. CESAM upphörde 31 december 2014.



Personalsammansättning

I december 2014 var 28 689 personer anställda inom Polisen, 20 051 poliser och 8 638 civila. Andelen poliser var 70 procent och andelen civila 30 procent. Under året har sammanlagt 779 polisaspisiranter anställdts.¹

Antalet poliser har ökat med 140 personer. Beslut har fattats om att anställa 327 polisaspisiranter i januari 2015.² Av alla anställda vid Polisen är 42 procent kvinnor, vilket är 0,3 procentenheter högre än december 2013. Bland poliser är andelen kvinnor 31 procent, en ökning med 0,6 procentenheter jämfört med december 2013.

Av Polisens anställda är 71 procent kodade som kärnkompetens, 10 procent i ledning samt 17 procent i stödverksamhet. Av de 1 procent som saknar kodning är majoriteten tjänstlediga eller under praktiktjänstgöring.

Andelen kvinnor i ledningskompetens är 25 procent vilket motsvarar en ökning med 0,2 procentenheter jämför med 2013. Mellan 2010 och 2014 har andelen kvinnor i ledningskompetens ökat konstant. För poliser är andelen kvinnor i ledningskompetens 20 procent. Motsvarande för civila är 63 procent. Av samtliga anställda inom Polisen är 42 procent kvinnor. Motstående för poliser är 31 procent.

1) Dnr: A.028.440/2014 och dnr: A.270.429/2014.

2) Dnr: A.172.512/2014.

Antal och andel anställda i ledningskompetens under åren 2010–2014 per personalkategori

	Totalt		Poliser		Civila	
	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %
2010	2 790	23	2 452	17	338	59
2011	2 718	24	2 357	19	361	61
2012	2 845	25	2 478	19	367	62
2013	2 971	25	2 588	19	383	64
2014	2 905	25	2 538	20	367	63

Antal anställda fördelat på poliser och civilianställda

	ANTAL ANSTÄLLDA ¹						FÖRÄNDRING (DECEMBER 2013)				
	Totalt		Poliser totalt		Civila totalt		Polisen totalt		Poliser totalt		
	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal	Antal	
Polisen totalt (inkl. RPS, RKP, SKL och PHS)	28 689	42	20 051	31	8 638	68	7 993	201	140	61	-10

1) Med anställd avses person som avlönas med månadslön.

2) Definition tillsvidareanställda: anställda med anställningsform tillsvidareanställning, provanställning, lönebidragsanställning, interna vikariat samt tidsbegränsade chefsanställningar.

3) Antal civila med tillsvidareanställning har minskat med 10 personer jämfört med december 2013.

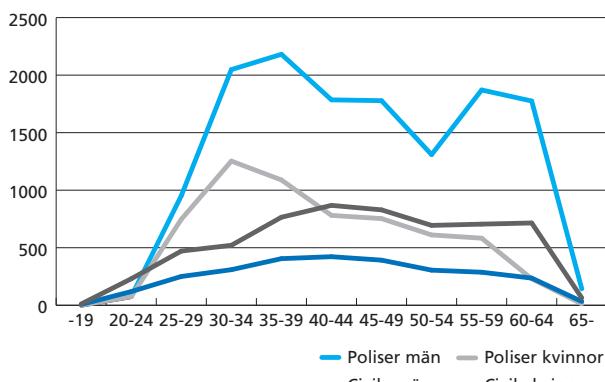
Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens¹

	DECEMBER 2014						FÖRÄNDRING (DECEMBER 2013)			
	Totalt		Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila	
	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal	
Ej kodad	396	1	31	350	27	46	59	-31	-22	-9
Kärn	20 480	71	40	16 369	33	4 111	69	375	251	124
Ledning	2 905	10	25	2 538	20	367	63	-66	-50	-16
Stöd	4 908	17	61	794	24	4 114	68	-77	-39	-38
Totalt	28 689	100	42	20 051	31	8 638	68	201	140	61

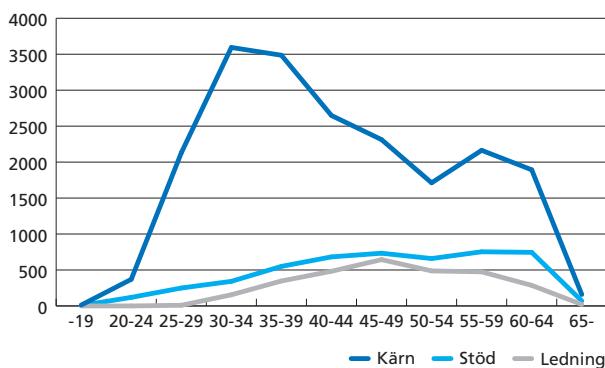
1) Definition enligt Arbetsgivarverket 2003:7 A 2.

Åldersstruktur

Åldersstruktur 2014, personalkategori och kön



Åldersstruktur 2014, kompetenskategori



Medelåldern inom Polisen är oförändrad jämfört med 2013. Bland polismyndigheterna har Polismyndigheten i Västerbottens län den lägsta medelåldern, 42,0 år, och Polismyndigheten i Värmland den högsta med 45,9 år. Totalt sett inom Polisen har RKP den högsta medelåldern med 48,3 år.

Medelåldern för anställda i ledningskompetens har ökat från 47,8 år till 48,2 år jämfört med 2013. För anställda i kärnkompetens är medelåldern 42,5 år och i stödkompetens 47,3 år.

Cirka 11 procent av de civilanställda och 10 procent av poliserna fyller 65 år under de kommande fem åren. För åldersstruktur för respektive polismyndighet, se bilaga 6.

Avgångar och övergångar mellan myndigheterna

Totalt har 1 647 anställda avslutat sin anställning inom Polisen under året, 638 poliser och 1 009 civilanställda. Detta motsvarar 3,2 procent respektive 11,7 procent av medelantalet anställda poliser respektive civila under 2014. Anledningen till att andelen civila som avslutar sin anställning är betydligt högre än för poliser kan till stor del förklaras av tillfälliga anställningar (t.ex. sommarvikariat) som påbörjas och avslutats under året.

Av de personer som avslutat sin anställning har 521 personer avgått med ålderspension, 355 poliser och 166 civila. Det är 2 anställda som har slutat på grund av arbetsbrist och 1 124 på grund av övriga avgångar, 283 poliser och 841 civila.

Under året har 609 personer övergått till att arbeta vid en annan myndighet *inom* Polisen, 554 poliser och 55 civila.

I december 2014 hade 524 personer beviljad delpension, 385 poliser och 139 civila.

Medarbetare med utländsk bakgrund

Medarbetare med utländsk bakgrund¹ per personalkategori², %

	2014			2013		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Civila	11,2	13,9	12,1	11,0	14,1	12,0
Poliser	4,8	6,3	5,9	4,7	6,0	5,6
Varav polis-aspiranter	7,9	10,8	9,8	5,9	12,7	10,1
Totalt	8,0	7,6	7,7	7,8	7,3	7,5

1) Utländsk bakgrund enligt definition från SCB det vill säga inrikes född person med två utrikes födda föräldrar eller utrikes född.

2) Källa: Registret över totalbefolkningen (RTB), Statistiska centralbyrån (SCB).

Andelen medarbetare med utländsk bakgrund har ökat, från 7,5 procent år 2013 till 7,7 procent 2014. Andelen polisaspiranter med utländsk bakgrund har minskat från 10,1 procent 2013 till 9,8 procent 2014.





Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron har ökat från 3,5 procent till 3,6 procent jämfört med 2013. Långtidssjukfrånvaron har ökat från 1,6 procent 2013 till 1,8 procent 2014.

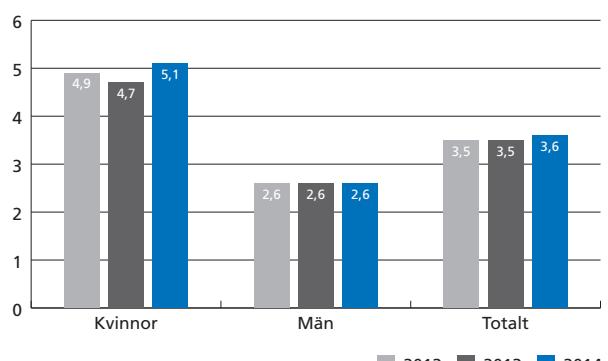
Sjukfrånvaron har ökat för kvinnor och är oförändrad för män. Sjukfrånvaron har ökat i åldersgrupperna upp till 29 år och 30–49 år. Kvinnorna fortsätter att ha klart högre sjukfrånvaro än männen.

För siffror gällande sjukfrånvaro per myndighet, se bilaga 4.

Sjukfrånvaro per ålderskategori och kön, %

	2014			2013			2012					
	-29 år	30–49 år	50–år	Totalt	-29 år	30–49 år	50–år	Totalt	-29 år	30–49 år	50–år	Totalt
Kvinnor	3,6	4,9	6,0	5,1	3,4	4,5	5,8	4,7	4,9	4,7	5,1	5,1
Män	1,9	2,1	3,5	2,6	1,6	2,0	3,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
Totalt	2,8	3,3	4,4	3,6	2,6	3,1	4,4	3,5				

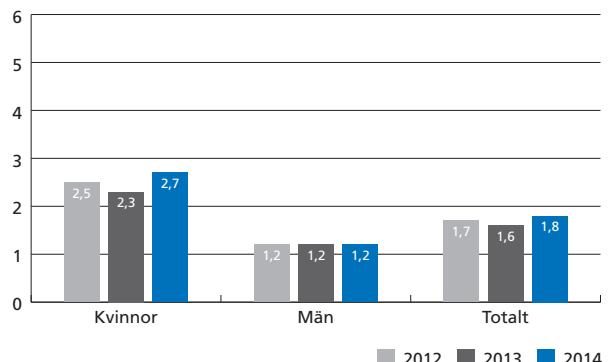
Sjukfrånvaro, %



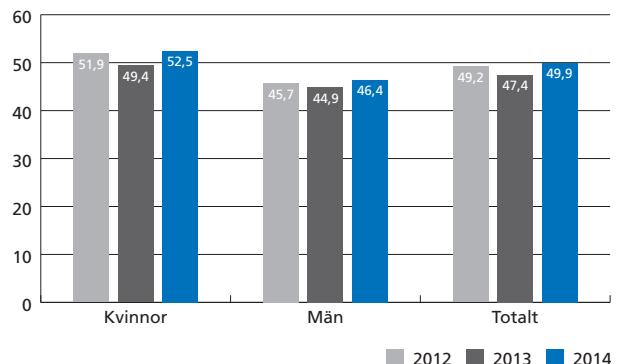
Hälsonyckeltal, antal

	2014			2013			2012		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Frisktal ¹	65,3	79,4	73,6	65,1	79,4	73,6	2,5	2,3	2,7
Sjukfall ²	81,9	43,6	59,3	79,7	44,1	58,7			
Rehab 1 ³	5,2	2,3	3,5	4,3	2,1	3,0			
Rehab 2 ⁴	2,4	0,7	1,4	2,1	0,7	1,3			
Återgångar ⁵	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0	1,1			

Långtidssjukfrånvaro, %



Andel långtidssjukfrånvaro¹, %



1) Andel långtidssjukfrånvaro – sjukfrånvaro/långtidssjukfrånvaro.



Övriga återrapporteringskrav samt uppdrag

I detta avsnitt redovisas samtliga återrapporteringskrav och uppdrag som inte redovisas på annan plats i årsredovisningen. Här berörs bland annat den samverkan som bedrivs med Åklagarmyndigheten för att utveckla brottsbekämpningen samt Polisens internationella civila krishantering och utvecklingssamarbeten.

Övriga återrapporteringskrav

Bekämpning av mängdbrott

Samverkan för att utveckla brottsbekämpningen

Samverkan och samordning med Åklagarmyndigheten (ÅM) bedrivs i enlighet med den överenskommelse som ingicks 2011 om utvecklad samverkan mellan myndigheterna i rättskedjan.

Arbetsätt och rutiner för central samverkan har utvecklats för att likrätta den gemensamma inrikningen av brottsbekämpningen. Samverkan sker också inom den särskilda satsningen mot mängd- och seriebrottsslighet där ÅM är representerad i Polisens nationella operativa ledningsgrupp.

Under året har RPS och ÅM gjort en gemensam uppföljning av de lokala samverkansforumens åtgärdsplaner för hur fler anmälda brott ska kunna utredas och leda till lagföring. De flesta har valt att arbeta med bedrägerier, brott i nära relation och våld i offentlig miljö. Utvärderingen visade bland annat

- att samverkan mellan polis och åklagare har intensifierats ytterligare,
- att kvaliteten generellt har förbättrats i utredningarna,
- att en väsentlig förbättring skett av hanteringen av bedrägeribrott.

Det myndighetsgemensamma samverkansuppdraget har fortsatt året ut och har även lopande följts upp på central nivå. I samverkan med ÅM har utbildning genomförts för Polisens förundersökningsledare vad gäller utredning av skadeståndsanspråk, och en handledning har tagits fram för att ge vägledning vid utredning av skadestånd i polisledda förundersökningar. För att sprida information om kränkningar på internet har ett arbete bedrivits i samverkan med Statens medieråd och Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor.

Ökad effektivitet och kvalitet i handläggningen av bedrägeribrott och andra brott

Genom inrättandet av det nationella bedrägericentret (NBC) har förutsättningar skapats för att

- ta fram en nationell problembild,
- utveckla och sprida enhetliga arbetsmetoder,
- utveckla rutiner för nationell operativ samverkan med externa aktörer.

Målet är att minska antalet anmälda bedrägeribrott, nå kortare handläggningstider och att öka lagföringen.

Arbetet med att försvara och förhindra bedrägeribrottighet har särskilt inriktats mot fakturabedrägerier, kontokortsbedrägerier, identitetskapningar och bedrägeri mot äldre och funktionsnedsatta. För att kunna bedöma bedrägeribrottighetens karaktär och spridning i landet har en nationell lägesbild tagits fram. Lägesbilden kan användas främst vid planering av det brottsförebyggande arbetet. En konferens kring det brottspreventiva arbetet kopplat till fakturabedrägerier har genomförts i samverkan med externa aktörer.

Bedrägeribrottigheten ändrar snabbt karaktär till följd av teknikutvecklingen. För att effektivisera samordning och underlätta hanteringen med kontoutdrag har ett arbete med samordningsregister inletts. Ett gemensamt arbete med Ekobrottmyndigheten (EBM) har påbörjats för att effektivisera och utveckla processen med kontoförfrågningar.

För att skapa en enhetlig arbetsmetodik i det brottsutredande uppdraget har ett arbete påbörjats med en nationell metodhandbok. Genom en enhetlig och likriktad arbetsmetodik bedöms förutsättningarna öka för effektivitet och kvalitet i det brottsutredande arbetet. Genomförandekommittén för den nya Polismyndigheten har gett Nationella operativa avdelningen (NOA) i uppdrag att säkerställa att det inrättas ett nationellt it-brottscentrum som stöd vid brott med it-relevans.

Internationella verktyg

Det internationella samarbetet är en viktig komponent i Polisens uppdrag att utreda brott, minska brottsligheten och öka tryggheten. Under året har såväl olika typer av samarbetsformer som utveckling och användande av internationella it-stöd och metoder fortgått. En stor del av det internationella engagemanget sker inom EU- och Schengensamarbetet och det nordiska polissamarbetet,

men även inom internationella organisationer som Interpol och FN.

Åtgärder till följd av förpliktelser inom EU-samarbetet
Ecris är ett europeiskt informationssystem som möjliggör elektroniskt utbyte av domar på dömda mellan EU-länder. Under året har uppkoppling skett mot ytterligare 17 länder vilket innebär att Sverige i nuläget är anslutet till 23 länder. Utbytet av information har bidragit till såväl brottsbekämpning, exempelvis vid beslut om tvångsmedelsanvändning, som bättre underlag till domstolarna vid påföljdsbedömning.

I oktober 2013 fattades beslut om en EU-förordning om inrättandet av ett gränsövervakningssystem för EU:s yttre land- och sjögräns (Eurosur). RPS har under året driftsatt den tekniska uppkopplingen mot Eurosur samt inrättat den nationella samordningscentralen (NCC) som hanterar och kvalitetssäkrar informationen till och från systemet.

I oktober 2014 driftsattes, i enlighet med VIS-förordningen¹⁾, systemet för kontroll av fingeravtryck vid gräns för viseringar. Syftet med kontrollen är att kontrollera att en visering utfärdats till just den person som kontrollen avser och därmed minska antalet försök att ta sig in i Schengenområdet på falsk eller felaktig visering.

Inom ramen för Prümrådsbeslutet har arbetet med automatiskt utbyte av fordonsuppgifter, dna och fingeravtryck fortgått. Sedan september 2014 har hela polisverksamheten möjlighet att göra förfrågningar om fordonsuppgifter i andra länders fordonsregister. I dagsläget utbyts information med 16 andra EU-länder och ca 1 000 förfrågningar görs per månad. Att kunna göra dessa sökaningar och få ett snabbt svar gör det möjligt att vid behov vidta ytterligare åtgärder direkt på plats.

Automatiskt utbyte av dna kan nu ske mot sex andra EU-länder. Jämförelser med dna-profiler som tagits upp i samband med en brottsutredning, för att se om dessa matchar mot andra länders dna-profiler, kan ge ytterligare underlag i brottutredningen. Dna-bevisningen har bland annat varit till hjälp för att kartlägga organiserade ligors agerande i flera grannländer. De flesta sökaningar som hittills resulterat i en träff har rört till greppsbrotsärenden.

Tester av automatiskt utbyte av fingeravtryck har genomförts under 2014. Inspektion och utvärdering av Sverige planeras till första kvartalet 2015.

Inom ramen för Prümrådsbeslutet finns även möjlighet till samarbete gällande gemensamma patruller och andra gemensamma aktiviteter. Finland har tagit initiativ till ett projekt avseende kompetenshöjning för gemensamma patruller. Svensk polis deltar som partners. Polismyndigheten i Norrbotten arbetar aktivt i projektet med stöd från PHS och RPS. Kompetenshöjningen omfattar ca 75 poliser i ytter tjänst på vardera sidan gränsen. Projektet förväntas bland annat leda till bättre samarbete, en ökning av förbyggande och bevarande av brott samt ökad tillgänglighet för medborgarna.

Singel Point of Operational Contact (SPOC)

Ett viktigt verktyg i det internationella operativa samarbetet är SPOC. Grundidén är att EU-länderna ska ha en nationell kontaktpunkt för internationella ärenden till respektive lands brottsbekämpande myndigheter. I SPOC hanteras och samordnas även informationsutbyte via Interpol, Europol, Sirene och andra internationella samarbetsformer. Svensk polis införde SPOC redan 2011 och har under 2014 fortsatt att verka för att sprida konceptet till andra EU-länder. Ett antal delegationer från andra EU-länder har tagits emot för att ta del av det svenska exemplet som anses framgångsrikt. SPOC ger bland annat möjlighet till mindre dubbeltarbete, kortare handläggningstider samt en bättre nationell samordning i internationella ärenden där kopplingar mellan olika ärenden med internationell anknytning kan synliggöras.

Nationell modell för internationellt polissamarbete
RKP och polismyndigheterna i Blekinge, Kalmar och Kronobergs län har under drygt ett och ett halvt år genomfört en försöksverksamhet i syfte att öka myndigheternas användande av internationella verktyg samt att utforma en modell för hur det internationella arbetet kan involveras i det vardagliga polisarbetet. Försöksverksamheten redovisades i en rapport i november 2014. Resultat av försöksverksamheten blev bland annat ett markant ökat användande av de internationella verktygen och flera exempel på mervärde av detta. Vidare kommer den nationella modellen att driftsättas med början i region Syd under 2015.

Förhandlingsarbete inom EU

RPS har verkat för att driva svensk polis ståndpunkter och prioriteringar för brottsbekämpning och ökad trygghet i olika arbetsgrupper för förhandlingsarbetet inom EU. Som exempel kan nämnas att RPS representerar Sverige i rådsarbetsgruppen för brottsbekämpning, LEWP (Law Enforcement Working Party). Under året har arbetet med förhandling av EU-kommissionens förslag om en ny förordning för Europol fortsatt samt förhandling om EU-kommissionen förslag om ny förordning för Europeiska polisakademien (CEPOL) påbörjats. Förhandlingen om ny förordning för CEPOL kommer att fortgå under 2015 och hanterar frågor såsom mandat, struktur och arbetsuppgifter för CEPOL.

Vidare har RPS bevakat och assisterat Regeringskansliet i det löpande arbetet inom rådsarbetsgruppen COSI (Standing Committee on Operational Cooperation on Internal Security). EU:s policy cycle och arbetet med att granska och godkänna nya Operational Action Plans (OAP:er) som EU:s medlemsstater har möjlighet att engagera sig i har tagit en stor del av rådsarbetsgruppens tid i anspråk. En annan viktig fråga som diskuterats och förhandlats under året är COSI:s framtid och vilken roll rådsarbetsgruppen ska ha kontra andra arbetsgrupper och strukturer inom EU.

1) VIS: informationssystem för viseringar.



Nordiskt polissamarbete

I det nordiska polissamarbetet har Sverige under året varit ordförande. Det svenska ordförandeskapet har varit mycket produktivt. Två arbetsmöten har genomförts där bland annat förbättring av mötesstruktur och uppföljning av projekt beslutades. Beslut togs även om nya gemensamma projektstudier. Studierna syftar till ett förbättrat och effektivare samarbete.

Ett exempel på samarbetsområde är NOFOPS (Nordiskt Forum för Ordningspolisiärt samarbete). Där har ett antal projekt under perioden inletts eller avslutats, till exempel: *Gemensamt användande av bombhundar, En gemensam nordisk beredskapsplan och Studie av sökmetoder av försunna person*.

Utbildning

RPS samarbetar med flera internationella organisationer om polisutbildning, bland annat CEPOL, Frontex och AEPC. Under 2014 har RPS genomfört fyra utbildningar för CEPOL och flera polisanställda har deltagit i internationella kurser, konferenser och utbyten.

Brottsutbytesfrågor – tillgångsinriktad brottsbekämpning

Ekonomisk vinning är en av de främsta drivkrafterna bakom en stor del av brottsligheten. Genom att öka myndigheternas förmåga att återföra utbyte av brott kan drivkrafterna att begå brott minskas. Både nationellt och internationellt har brottsbekämpningen i allt högre grad riktats mot att återta och förverka brottsvinster. Insatser vid brottsbekämpning ska vara inriktade på att eliminera ekonomiska fördelar av brott, och att återföra vinster av brott, så kallad tillgångsinriktad brottsbekämpning¹ (arbete med att återföra brottsutbyte och brottsrelaterade tillgångar). Detta innefattar brottsbekämpning av såväl grov organiserad brottslighet som av annan brottslighet.

I Polisens planeringsförutsättningar 2014 anges att det är stor vikt att Polisen i samarbete med andra myndigheter utvecklar arbetet med att återta brottsvinster. Det anges vidare att förverkande av brottsvinster ska

vara en väl integrerad del av brottsbekämpningen, från underrättelsearbete till åtal. Under året har RPS ingått i en arbetsgrupp som haft i uppdrag från regeringen att som ett led i den särskilda satsningen mot grov organiserad brottslighet, utveckla och följa upp den myndighetsöverskridande samverkan som sker på brottsutbytesområdet (Ju2013/4511/Å). Arbetsgruppen har bestått av representanter för Ekobrottmyndigheten, Åklagarmyndigheten, Tullverket, Skatteverket och Kronofogde-myndigheten. Arbetet har under 2014 utmynnat i ett förslag till myndighetsöverskridande strategi för brottsutbytesarbete i samverkan (se vidare den årliga redovisningen av resultatet av den särskilda satsningen mot den grova organiserade brottsligheten). Utöver detta har RPS ingått i en referensgrupp som följt arbetet med Brås uppdrag att utveckla en modell för en sammanhållen resultatredovisning avseende myndigheternas arbete med att återföra vinster av brott.

För att ytterligare genomlysa och förbättra polisens förmåga att medverka till att återta brottsvinster, har RPS inom sin tillsynsverksamhet genomfört en uppföljande inspektion under 2014² (omfattar inte åtgärder genomförda inom ramen för den särskilda satsningen mot grov organiserad brottslighet). Den främsta åtgärden som föreslogs i den tidigare rapporten, utbildnings- och informationsinsatser, verkar ha vidtagits. För att dessa åtgärder också ska leda till resultatförbättringar är det av stor vikt att riktlinjer och rutiner tas fram inom alla polismyndigheter/regioner och att det pekas ut vilken eller vilka funktioner som ska ta initiativ till att en tillgångsutredning görs.

Av rapporten framgår även att flertalet polismyndigheter har specialistkompetens i frågan kopplad till en viss eller några få enheter. Det vanligaste är att kompetensen finns vid länskriminalavdelningen eller en enhet för utredning av grova brott. Andra enheter som nämns är bland annat bedrägerienhet, regionalt underrättelsecenter (RUC), GOB, brottsamordningsrotel och miljöbrottssrotel. Flertalet myndigheter har uppgott att man har genomfört eller planerar att genomföra någon form av utbildning i det aktuella ämnet. De flesta av myndig-

1) Brå 2014:19 Fråga om en sammanhållen resultatredovisning för tillgångsinriktad brottsbekämpning.

2) Rikspolisstyrelsens Tillsynsrapport 2014:8, Polismyndigheternas handläggning av förverkande av utbyte av brott och brottslig verksamhet.

heterna uppger att samtliga eller ett urval av förundersökningsledarna har utbildats eller ska utbildas. Målsättningen är även att nå en större krets av medarbetare för att få spridning på kunskapen.

RPS har genomfört kompetensutvecklingsinsatser under 2014 genom kursen *Återtagande av brottsvinster*. Kursen har genomförts vid tre tillfällen med ett 70-tal deltagare. Kursen vänder sig till tillgångsutredare, brottsutredare, förundersökningsledare, KUT-funktioner och spaningsledare.

Utöver kompetensutvecklingsinsatser har RPS tagit fram ett förslag till riktlinjer på området. Dessa kommer att inarbetas i Polisens nationella utredningsdirektiv (PNU).

RPS kan inte redovisa och kommentera det kvantitativa resultatet av Polisens arbete med att spåra, säkra, förverka och återföra vinster av brott. RPS har bedrivit ett utvecklingsarbete för att ta fram ett uppföljningssystem i Pust. Pust har dock efter beslut av RPC avvecklats. Istället har Polisens it-avdelning fått i uppdrag att omhänderta frågan i den fortsatta utvecklingen av Polisens it-system.

RPS hänvisar därför till Åklagarmyndighetens årsredovisning för 2014, där det redovisade sammanlagda resultatet av insatserna av att förverka brottsutbyten finns.

Internationell civil krishantering och utvecklingssamarbete

Resultat och kostnader för respektive internationellt biståndsfinansierat uppdrag samt erfarenheter och synergier mellan den civila krishanteringen och utvecklingssamarbetet

Bilateralt utvecklingssamarbete

Polisens projektportfölj inom utvecklingssamarbetet 2014 har bestått av fem projekt där fyra finansierats av Sida och ett av EU. Den sammanlagda kostnaden för projekten var 20 701 265 kronor.¹⁾

RPS har engagerat fem projektledare från olika polismyndigheter. Tre har haft rollen som polisrådgivare på heltid och varit stationerade i samarbetlandet. De två andra projektledarna har arbetat 60 procent vardera med projektet. Därtill har 41 korttidsexperter (14 kvinnor och 27 män) med särskild kompetens från Sverige involverats inom respektive projekt. Dessa har arbetat totalt 3 348 timmar i de olika projektet och ett par av dem har bidragit i flera projekt.

Generellt har de målsatta resultaten för 2014 uppnåtts inom budgetramarna. Synergier mellan den civila krishanteringen och utvecklingssamarbetet kan noteras i Liberia, där kriminaltekniker som rekryterats till FN:s mission i Liberia (UNMIL) har varit ett stöd i det bilaterala utvecklingsarbetet, och i Serbien, där ett samarbete mellan Sverige, genom svensk polis bilaterala projekt, och OSSE har genomförts inom området för våld i nära relationer.

1) I denna summa ingår även utfallet för projektet i Liberia under perioden 2013-11-01–2014-12-31.

Multilateral civil krishantering

Tilldelade medel enligt regleringsbrevet avseende internationell civil krishantering (förvaltningskostnader redovisas separat från insatserna), kr

Insatser	Tilldelat anslag 2014	Utfall per 2014-12-31
Insatser inom ramen för EU	77 400 000	67 195 147
Insatser inom ramen för FN	57 700 000	54 245 574
Insatser inom ramen för OSSE	11 000 000	9 738 574
Insatsnära verksamhet (högst)	14 000 000	9 786 011
Personal HQ FN/EU/OSSE (högst)	900 000	0
Förvaltningskostnader (högst)	25 000 000	23 011 864
Totalt anslag (högst)	184 000 000	163 977 170

Polisens utlandsstyrka har under 2014 deltagit i 19 missioner i 16 länder/områden. Ramanslaget för freds- och säkerhetsfrämjande samt konfliktförebyggande verksamhet inom utgiftsområde 7 – *internationellt bistånd*, har uppgått till 184 000 000 kronor² med ett totalt utfall om 163 977 170 kronor. Ramanslaget för freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet inom utgiftsområde 5 – *internationell samverkan*, har uppgått till 3 593 000 kronor³ med ett totalt utfall om 1 105 307 kronor (varav 244 742 kronor avser förvaltningskostnader). Hela summan har gått till en tjänst vid EU:s rådssekretariat i Bryssel, som innehålls av en svensk polis sedan januari 2013. RPS har haft som mål att rekrytera en ersättare till den polis som tjänstgjorde vid OSSE:s sekretariat i Wien under första halvan av 2013, men detta är inte genomfört på grund av avsaknad av utlysningar.

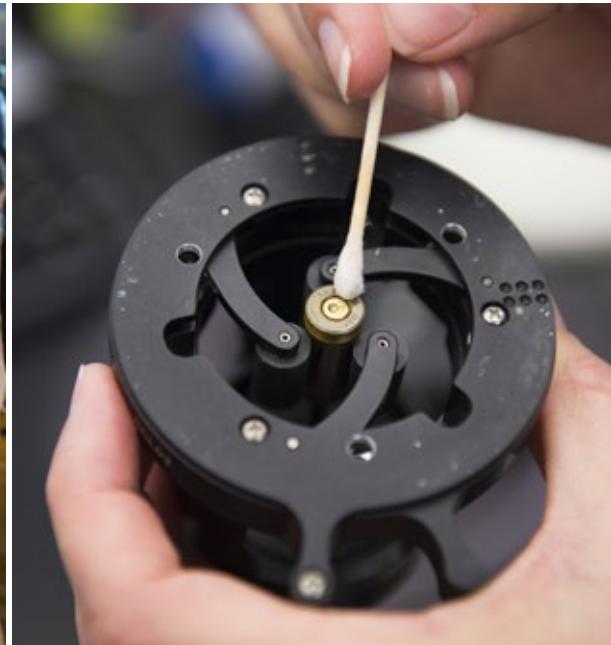
Inför rekryteringen av poliser till 2014 års sekonderingar till missionerna har RPS fått 419 ansökningar. Av dessa kom 101 från kvinnor, vilket utgör 24,1 procent av alla ansökningar. Det är en liten nedgång avseende könsfördelningen jämfört med 2013 (417 ansökningar, varav 109 från kvinnor, dvs. 26,1%). Inför annonseringen spred RPS, liksom tidigare år, material till polismyndigheterna i form av broschyrer, affischer och digitala presentationer.

I 2014 års insatser har totalt 172 poliser medverkat. Av deltagarna var 117 män (68,1%) och 55 kvinnor (31,9%). 90 av dessa poliser (varav 32 kvinnor, motsvarande 35,6%) rekryterades och påbörjade uppdrag under året. Andelen kvinnor i Polisens utlandsstyrka fortsätter därmed att öka. Den totala insatsen motsvarar 91,1 årsarbetskrafter. Det kan jämföras med 2013 då 79 poliser roterade ut på tjänstgöring och verksamheten omfattade 97,8 årsarbetskrafter. Minskningen av antalet årsarbetskrafter trots ett ökat antal rekryteringar under året kan förklaras genom att många poliser avreste till missionerna sent under året.

En mer ingående redovisning för respektive insats finns i bilaga 8 – *Biståndsförmedel internationellt arbete*.

2) Regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende anslag 1:1 Biståndsvärvksamhet, ap.12 Internationell civil krishantering – del till Rikspolisstyrelsen. Daterat 2014-09-18. I regeringsbeslut daterat 2014-12-18 gjordes en omdisponering av anslag. Tilldelat anslag uppgår för 2014 till 173 200 tkr.

3) Regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, utgiftsområde 5 Internationell samverkan. Daterat 2013-12-19.



Åtgärder som vidtagits för att efterleva FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 i enlighet med regeringsbeslutet UF/2012/56146/UD/SP

RPS har under 2014 fortsatt att utveckla den två veckor långa förberedande utbildningen för poliser i internationell civil krishantering för att ge svenska poliser en större förståelse för mäns, kvinnors, pojkar och flickors olika behov i konfliktsituationer. Vidare hade RPS, inom ramen för Genderforce-samarbetet, huvudansvaret för genomförandet av årets myndighetsgemensamma kurs om FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 och genusintegrering.

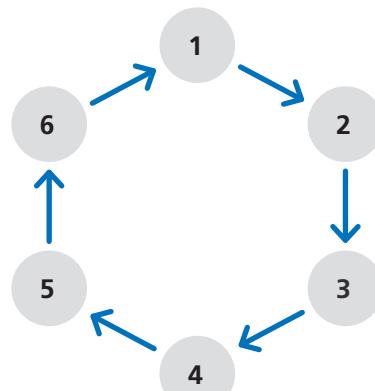
En mer omfattande redovisning av polisens arbete sker i den myndighetsgemensamma rapporteringen på indikatorerna för genomförandet av säkerhetsrådsresolution 1325, vilken presenteras för regeringskansliet under våren 2015 i enlighet med regeringsbeslut UF/2012/56146/UD/SP.

Redovisning av hur modellen för hemtagningseffekter enligt redovisning Ju2013/6719/PO har tillämpats för Afghanistan och Liberia samt uppnådda sådana effekter under den inledande uppstartsfasen

I regleringsbrevet för RPS för 2014¹ fick Polisen i uppdrag att redovisa hur modellen för hemtagningseffekter enligt redovisning Ju2013/6719/PO har tillämpats för Afghanistan och Liberia samt uppnådda sådana effekter under den inledande uppstartsfasen.

Den tidigare redovisade modellen för hemtagningseffekter var gemensam för rättsväsendets myndigheter som bedriver biståndsförmedelade internationella uppdrag. I det aktuella uppdraget har modellen anpassats för Polisens biståndsförmedelade internationella uppdrag. Den anpassade modellen består av sex steg som utförs före, under och efter uppdraget (se figur nedan).

Modell för hemtagning, anpassad för Polisens biståndsförmedelade internationella uppdrag



1. Identificering av möjliga hemtagningseffekter från Polisens internationella biståndsförmedelade uppdrag.
2. Specificering av möjliga hemtagningseffekter från uppdraget i Afghanistan och Liberia.
3. Utbildning av personal för inhämtning av hemtagningseffekter under uppdraget i Afghanistan och Liberia.
4. Inhämtning av hemtagningseffekter genom utsänd personal i Afghanistan och Liberia.
5. Tillvaratagande och överföring av hemtagningseffekter från Afghanistan och Liberia till polisverksamheten i Sverige.
6. Uppföljning och justering av de övergripande hemtagningseffekterna under steg 1 och 2.

Efter anpassning av modellen för Polisens biståndsförmedelade internationella uppdrag genomfördes en bedömning av de hemtagningseffekter som var möjliga att inhämta och överföra från uppdraget i Afghanistan och Liberia till polisverksamheten i Sverige. Slutsatserna blev att de främsta hemtagningseffekterna från uppdraget i Afghanistan var strategiska och operativa erfarenheter samt kunskap om att bedriva polisverksamhet i en miljö med hög hotbild och regelbundna försök eller genomförda attentat mot bland annat polis.

De huvudsakliga hemtagningseffekterna från Liberia var de strategiska och operativa erfarenheterna av att bedriva polisverksamhet i en miljö med osäkert säkerhets- och hälsoläge till följd av den ebolaepidemi som

1) Regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende Rikspolisstyrelsen och övriga myndigheter inom polisorganisationen.

härjat i Västafrika under 2014. Epidemin förde med sig en smittorisk för utsänd personal samt eskalerande oroligheter och våldsamheter från lokalbefolkningen. Detta påverkade bland annat rörelsefriheten för utsänd personal. Gemensamt för båda uppdragene är strategiska och operativa erfarenheter samt kunskap om planering, genomförande och uppföljning av projekt i komplexa organisationer och miljöer.

I uppdraget har det konstaterats att hemtagningseffekter fångats upp, omsatts och överförs till polisverksamheten i Sverige. Effekten är i första hand individuell hos personalen som deltagit i uppdragene och kan till exempel innebära ökad individuell förmåga att driva eller delta i projekt avseende komplexa frågor under svåra omständigheter. Vissa organisatoriska effekter har konstaterats där polisverksamheten har utvecklats utifrån erfarenhet och kunskap inhämtade från uppdragene. Exempel på detta är utvecklad operativ förmåga hos polisens insats- och bombskyddsresurser.

Rådet för samverkan om internationell fredsfrämjande verksamhet

RPS har genom RKP varit ordförande i rådet för samverkan om internationell fredsfrämjande verksamhet under 2014. Myndigheterna i rådet har under året arbetat gemensamt för att skapa bättre förutsättningar för effektiv samverkan avseende internationell fredsfrämjande verksamhet som kan leda till konkreta mervärden. Myndigheterna har en gemensam syn på formerna för samverkan. Rådets roll och en ny samverkansstruktur möjliggör samverkansresultat i enlighet med regeringsbeslutet¹.

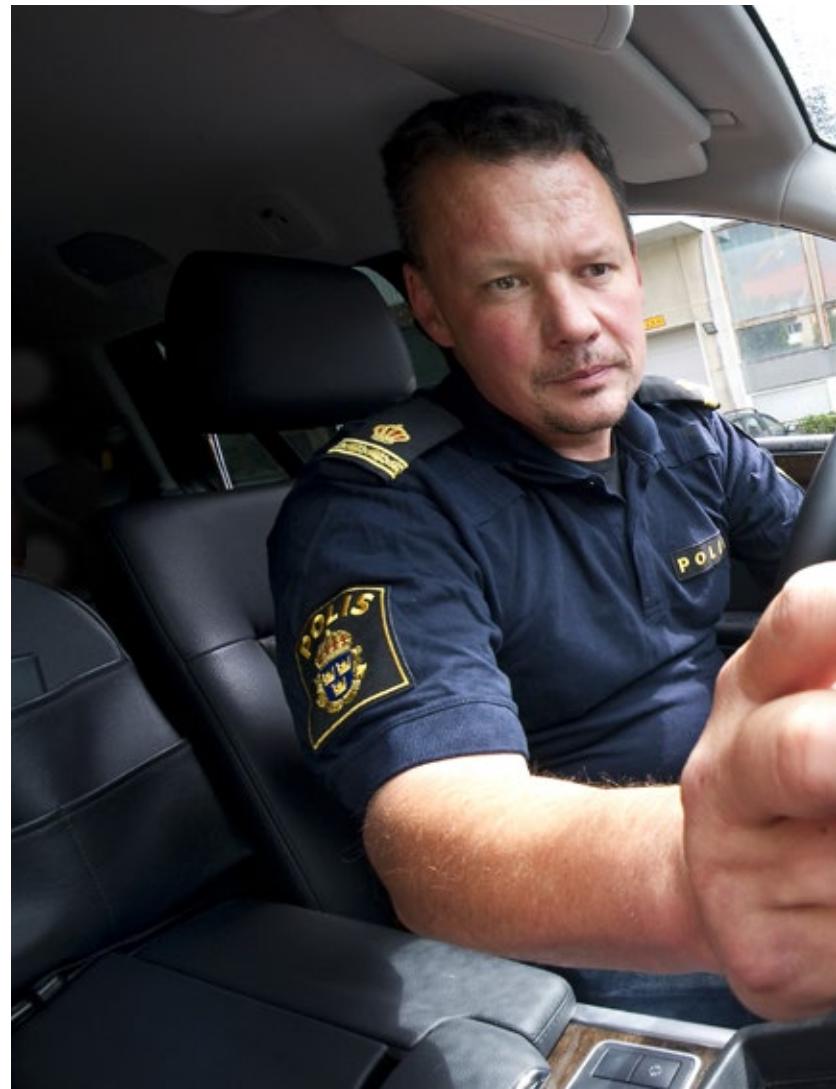
Rådet har gemensamt diskuterat resultatstrategin för internationell civil krishantering (UF2014/56358/UD/SP) och kommer under 2015 utgöra ett forum för analys av de resultat som myndigheterna gemensamt har uppnått genom strategin. Rådet rapporterade sitt arbete enligt särskild ordning vid årsslutet 2014².

Användning av medlen för insatsnära verksamhet

Medlen för den insatsnära verksamheten har använts inom ramen för den multilaterala fredsfrämjande verksamheten, i enlighet med regleringsbrevet.

Delar av medlen har svensk polis använt för att stötta den pågående utvecklingen av ett strategiskt ramverk för FN:s polisverksamhet (Strategic Guidance Framework, SGF) genom bland annat värdskap, till-sammans med Sydafrika, för ett möte på temat ledning och styrning. Svensk polis har bidragit aktivt till den fortsatta utformningen av detta strategiska ramverk.

Likaså har introduktionsutbildningsprojektet, *Police Induction Training³ Project*, fortsatt under året genom ett framgångsrikt samarbete med FN-missionen i Sydsudan, UNMISS. Året har även innehållit en positiv utvärdering av projektet i FN-missionen i Liberia,



UNMIL och en förfrågan från FN:s sekretariat om att stötta ett införande av utbildningsmodellen i samtliga missioner.

En stor del av medlen har vidare använts för den verksamhet som bedrivs inom de missionsförberedande utbildningarna i Sverige, främst grundkursen International Police Officers Course, IPOC. Denna två veckor långa kurs har genomförts vid fyra tillfällen, för totalt 95 poliser, varav 31 kvinnor. Ett utvecklingsarbete av denna utbildning har pågått under hela 2014, där målsättningen har varit att processinriktat lärandet ytterligare och förstärka innehållet avseende kvinnor, fred och säkerhet genom att komplettera utbildningen med mer innehåll kring maskulinitet och mansnorm.

Ytterligare ett utvecklingsarbete påbörjades under 2014, avseende en ny kontingentchefsutbildning som kommer att byggas som en distansutbildning på den lärplattform som RKP använder sig av.

Under 2014 avslutades RKP utvecklingsstöd till gambisk polis, i och med att Gambia som första afrikanska land fick sin missionsförberedande utbildning "certifierad" av FN. Fortsatt utbildningsstöd har dock getts till olika samarbetsländer i form av bidrag med instruktörer och kursdeltagare.

En mer ingående redovisning av användningen av medlen för insatsnära verksamhet finns i bilaga 8 – Biståndsfinansierat internationellt arbete.

1) Regleringsbrev avseende myndighetssamverkan vid internationell fredsfrämjande verksamhet (UF2013/52812/UD/SP).

2) Polisen, diarienummer A284.793/2013.

3) Den introduktionsutbildning som missionerna erbjuder alla poliser när de påbörjar sin tjänstgöring i missionen.



Verkställighet av avisnings- och utvisningsbeslut Svårare ärenden leder till färre verkställda avisnings- och utvisningsbeslut

Färre ärenden har överlämnats från Migrationsverket till polismyndigheterna under 2014 jämfört med föregående år. Enklare ärenden verkställs i stor utsträckning. Den balans av verkställighetsärenden som finns hos polismyndigheterna består av en ökande andel svårare ärenden. Svårigheterna avser både möjligheten att få ut en resehandling från utländsk beskickning alternativt ett godkänt mottagande i destinationslandet och förekomsten av försvarande omständigheter som sjukdomstillsstånd och protester/motstånd mot verkställigheter från allmänheten och flygbolag.

Den viktigaste faktorn för att förbättra resultatet vad avser antalet verkställda beslut om avisning och utvisning är enligt RPS mening att så tidigt som möjligt i migrationsprocessen vidta åtgärder för att öka andelen ärenden med tillräckligt säkerställda identitetsuppgifter för att få till stånd en verkställighet. Utöver detta ligger avgörandet i hög grad i mottagarländernas händer.

I och med Polisens omorganisation till en nationell polismyndighet 2015 finns förutsättningar för att öka enhetligheten och effektiviteten i hanteringen av verkställighetsärenden, och därmed sannolikt också öka möjligheterna att få till stånd fler verkställda beslut om avisning och utvisning.

RPS har i enlighet med regleringsbrevets uppdrag lämnat en delrapport till regeringen för perioden januari–augusti 2014.¹ I delrapporten finns resonemang kring hur RPS valt att besvara frågeställningarna i uppdraget på utlänningsområdet samt ingående beskrivningar av begrepp och definitioner relevanta för detta avsnitt.

Verkställda beslut om avisning och utvisning

Erfarenheter från det gemensamma effektiviseringsarbetet och genomförda projekt

Den 26 maj 2014 färdigställdes den avslutande utvärderingsrapporten gällande projektet *Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete*.² RPS beslutade den 8 augusti 2014³ att det avslutade projektet ska övergå i ordinarie gränspolisverksamhet och ska bedrivas enligt den metodik som utvecklats i projektet, i enlighet med RPS:s planeringsförutsättningar. Under 2014 har RKP ansvaret för uppföljningen av projektet i nära samverkan och dialog med polismyndigheterna. Verksamheten ska från 2015 omfattas av det processansvar för gränspolisarbete som tilldelats Nationella operativa avdelningen (NOA). NOA ska följa upp projektets arbete och därigenom säkerställa att linjeverksamheten tillgodogjort sig arbetsmetoder och erfarenheter från projektet. NOA ska även fortsätta att utveckla arbetsättet. Det har tillliko varit en förberedelse inför den nya polisorganisationen och det utpekade processansvar som tilldelats NOA i den nya Polismyndigheten. Processansvaret för gränspolisverksamheten skapar enligt RPS mening förbättrade förutsättningar för enhetlighet och effektivitet i hanteringen av verkställighetsärenden inom Polisen.

Den arbetsmetodik som projektet *Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete* har infört och följt upp under projektet, har skett via platsbesök och i nära samverkan och dialog med polismyndigheterna. Fokus för införandet har bland annat varit ett teambaserat arbetsätt, standardiserad verkställighetsprocess och samverkan mellan myndigheter. Arbetsmetodiken finns närmare beskriven i en handbok som finns tillgänglig för Polisens medarbetare på intranätet Intrapolis.

Vid NOA finns numera en funktion för uppföljning enligt den metodik som tagits fram av projektet. Arbetet med myndighetsgemensam samverkan i enlighet med den överenskommelse och handlingsplan som upprättades 2013⁴ ska fortsätta. En mer fullständig handlingsplan ska utarbetas för 2015 genom att projektet vävs in i handlingsplanen för processansvar gällande gränspolisarbetet som åligger NOA från den 1 januari 2015.

Den modell för samverkan mellan Polisen, Migrationsverket och Kriminalvården som antogs av myndigheternas generaldirektörer under 2013 har successivt

1) Återrapptering i enlighet med regleringsbrevet: Verkställighet av avisnings- och utvisningsbeslut samt identitetsuppgifter i verkställighetsärenden, rapport diarien A355.122/2014, Rikspolisstyrelsen 2014-09-26.

2) Utvärdering av projekt REVA 3, Skill AB, 2014-05-26.

3) Övergång av projekt Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete (Reva) till ordinarie verksamhet, beslutsprotokoll diarien A-279.746/2014, 2014-08-08.

4) Överenskommelse om nya former för myndighetssamverkan i verkställighetsfrågor, dnr A069.573/2013, Rikspolisstyrelsen, Migrationsverket och Kriminalvården, maj 2013.

Antal inkomna verkställighetsärenden, andel avvikna samt verkställda beslut

Kategori	Inkomna ärenden från Migrationsverket	Inkomna ärenden från Migrationsverket, %	Varav avvikna	Beslut verkställda genom polismyndighets försorg	Beslut verkställda genom egen utresa
1	5 972	52	4 780	1 375	680
2	1 992	17	1 091	654	403
3	3 536	31	1 375	579	473
Summa	11 500	100	7 246	2 608	1 556

establerats och ger en god ram för en strukturerat förbättringsarbete mellan de tre myndigheterna.

Statistik över verkställda beslut om avisering och utvisning

Polisen får från Migrationsverket ärenden om verkställighet av beslut om avisering och utvisning. Under 2014 minskade antalet ärenden som överlämnats från Migrationsverket med drygt 11 procent jämfört med 2013. Under 2014 inkom totalt 11 500 ärenden från Migrationsverket, jämfört med 12 964 ärenden 2013. Av de överlämnade ärendena 2014 avsåg 4 379 ärenden (38 procent) ärenden som handläggs i enlighet med Dublinförordningen¹. Samtliga inkomna verkställighetsärenden kategoriseras av den mottagande polismyndigheten, där kategori 1 innebär att ärendet är verkställbart direkt (inklusive Dublin-ärenden), medan kategori 2 saknar resehandling och kategori 3, utöver att det saknas resehandling, dessutom avser ett ursprungsland dit det är svårt eller mycket svårt att verkställa besluten.

Nödvändiga identitetsuppgifter i ärenden överlämnade från Migrationsverket

Myndighetsgemensamma projekt som syftar till att identitetsuppgifter som är nödvändiga för verkställighet är säkerställda vid överlämnanet till polisen

Polisen har fortsatt att delta i myndighetsgemensamma projekt som syftar till att identitetsuppgifter nödvändiga för verkställighet är säkerställda vid överlämnanet till Polisen.

RKP är i samarbete med Migrationsverket projekt-partner i EURINT (the European Integrated Return Management) som är ett samarbetsprojekt mellan ett stort antal medlemsstater. EURINT syftar också till att öka möjligheterna att identifiera personer som ska återsändas. Projektet beviljats fondpengar från EU inom ramen för Specific Actions, vilket innebär att projektet förlängs fram till 2022, med 90 procent finansiering garanterad.

Polisen deltar som projektpartner till Migrationsverket i projektet CIP (Collaborative Interview Project), som syftar till att delegationer från ursprungsländer genomför identifieringsintervjuer i Sverige och utfärdar resehandlingar till personer som ska återvända till

ursprungslandet. Inom ramen för projektet har en delegation från Vietnam besökt Sverige under 2014. Arbetet med delegationsbesöket koordinerades av RKP.

RKP har också medverkat i Migrationsverkets utbildningsinsats i identitetsfrågor om fyra kurstillfällen. Detta för att bidra till kursdeltagarnas helhetsbild av migrationsprocessen och understryka vikten av goda identitetsutredningar för att i förekommande fall kunna få till stånd en verkställighet när ett ärende överlämnats till Polisen. RKP har efter förfrågan från Migrationsverket beslutat att bidra med utbildare i frågan även under 2015.

RKP:s representanter har fortsatt deltagit i Migrationsverkets id-råd och kunnat föra fram synpunkter och behov som uppkommit i polismyndigheterna vad gäller identitetsfrågor. Id-rådets arbete främjar enligt Polisens uppfattning den ömsesidiga förståelsen hos de olika myndigheterna involverade i migrationsprocessen och framför allt arbetet med återvändande och verkställigheter.

Andelen säkerställda identitetsuppgifter vid överlämnanet från Migrationsverket

Av tabellen ovan framgår att 52 procent av de ärenden som överlämnades från Migrationsverket till någon av polismyndigheterna ingår i kategori 1. I dessa ärenden fanns vid överlämnanet säkerställda identitetsuppgifter i form av en resehandling, vilken är nödvändig för att få till stånd en verkställighet. Motsvarande uppgifter saknades vid överlämnanet för de ärenden som ingår i kategori 2 och 3 (48%).

Identitetsuppgifter i verkställighetsärenden säkerställda av Polisen

En slutsats av statistiken i tabellen nedan är att Polisens arbete i utlänningsärenden inte är begränsat till de polisära befogenheterna som man förutsåg behovet av i prop.1997/98:173. Av tabellen framgår att sådana befogenheter endast används i en mindre andel av de ärenden i kategori 2 och 3 som polisen förmått verkställa avlägsnandebesluten i.

Som RPS tidigare har anfört i återrapporтерingen framstår det inte som möjligt att renodla Polisens roll i verkställighetsarbetet till att enbart omfatta eftersökning/spaning och bruk av tvångsmedel. Polisens arbete i verkställighetsärenden har alltid ett framträdande inslag av utredning. Polisen har en utredningskompetens som kan utgöra ett viktigt komplement till den som tjänstemännen på Migrationsverket har. Värt att beakta i sammanhanget är också att sammansättningen av den grupp av personer som Polisen utreder i ärendena gene-

1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 604/2013 av den 26 juni 2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredje-ländsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat.

Andel säkerställda identitetsuppgifter med bruk av polisiär kompetens

Åtgärd	Beslut verkställda genom polismyndighets försorg	Beslut verkställda genom egen utresa	Summa, antal där polisiär kompetens utnyttjats	Andel ärenden i kategori 2 och 3 ¹ där polisiär kompetens krävts, %
Id fastställd genom eftersökning/spaning	339	68	407	19
Id fastställd genom bruk av tvångsmedel	114	6	120	6
Summa	453	74	527	25

1) Av 2 109 verkställda beslut.

reellt sett skiljer sig från dem som Migrationsverket sätter upp. Migrationsverket sätter upp att de som fått sitt ärende överlämnat till Polisen har gjort valet att antingen avvika eller indikera för Migrationsverket att tvång kommer att bli nödvändigt för att få till stånd en verkställighet.

Uppdrag

Urban utveckling

Polisen deltar i samordnade insatser för bättre utveckling i stadsdelar med ett utbrett utanförskap. Arbete inom urban utveckling har bedrivits och utvecklats under flera år med flera myndigheter och organisationer involverade. Det medför att åtgärder utförs inom Polisen utan att den bakomliggande kopplingen till urban utveckling är tydlig.

Det arbete som redovisas är det som bedrivits i polismyndigheterna i Stockholms län, Västra Götaland, Skåne samt Kronobergs län. Polismyndigheterna deltar aktivt i det urbana utvecklingsarbetet utifrån regionala utmaningar, förutsättningar och behov. Polisen har deltagit i styr-/ och projektgrupper, olika nätverk samt medverkat i trygghetsskapande aktiviteter och informationsmöten som har anordnats inom det urbana utvecklingsarbetet.

Grundläggande för att Polisen ska kunna bistå i det urbana arbetet är att det finns poliser med god kännedom om lokalsamhället. I berörda stadsdelar finns poliser som arbetar särskilt med kontaktskapande verksamhet gentemot medborgarna. Dessa poliser lägger också mycket av sin arbetstid på att samverka med andra samhällsaktörer inom stadsdelarna.

Det är en stor bredd på projekten inom urban utveckling. Den gemensamma nämnaren i polisens urbana utvecklingsarbete är att öka tryggheten och förbättra levnadsvillkoren i de geografiska områden som berörs. Bland annat har insatser mot droghandel och lokala kriminella gäng genomförts. Dessa insatser utgår från lokala lägesbilder som tagits fram av kriminalunderrättelsetjänsten. Polisen har även medverkat i insatser med syfte att stärka individer. Exempelvis har Polismyndigheten i Skåne deltagit i insatser mot kriminalitet som livsstil och avhopparverksamhet. En viktig del i det arbetet är att stärka bilden av rättssamhället och att skapa positiva förebilder för ungdomar. Vidare har Polismyndigheten i Stockholms län medverkat i en konferens om erfarenhetsutbyte. Konferensen arrangerades av länsstyrelserna. Vid konferensen diskuterades också det framtida arbetet inom den urbana utvecklingen.

Europeiska fonden för de yttre gränserna

Gränsfonden stödjer projekt med syfte att effektivisera och förstärka den yttre gränskontrollen i Schengens medlemsstater. Fonden ingår som en del av EU:s ramprogram Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (SOLID) där även Flyktingfonden, Återvändande-fonden (Migrationsverket) och Integrationsfonden (Svenska ESF-rådet) ingår. Som grund för det nationella genomförandet av fonden ligger ett flerårigt program. Detta kompletteras med årliga program där specifika åtgärder lyfts fram.

Projekten bedrivs över flera budgetår. Vid årets slut uppgick det sammanlagda stödet till cirka 37 miljoner kronor, fördelade på 14 projekt. De totala utbetalningarna till dessa projekt uppgick vid årets slut till cirka 16 miljoner kronor. De årliga programmen och deras resultat redovisas till kommissionen årsvis. Inför rapporteringen till kommissionen upprättas en ansökan om sluttbeläning som överlämnas till en attesterande myndighet. Den attesterande myndigheten granskar ansökan och intygar att de deklarerade utgifterna är korrekta. Arbetet med 2012 års avslut pågår och ska överlämnas till kommissionen senast den 31 mars 2015.



Europeiska fonden för inre säkerhet

Regeringen gav den 19 juni 2013 RPS i uppdrag att vara nationellt ansvarig för Fonden för inre säkerhet (IFS). I uppdraget ingick även att ta fram förslag till ett nationellt flerårigt (2014–2020) program för fonden. Fondens syftar till att stödja projekt avseende kontroller vid yttergräns och viseringar (ISF Gräns) och polissamarbete, brottsförebyggande insatser och bekämpning av brott samt krishantering (ISF Polis). Fondens har tilldelats 33 miljoner euro för perioden 2014–2020. Programmet för fonden bereds av EU-kommissionen som kommer att godkänna samtliga medlemsländernas program senast den 1 juni 2015. RPS har under året tagit fram förslag till det fleråriga programmet samt planerat för hur fonden ska förvaltas med avseende på beviljande och kontroll av användning av medel från fonden samt behov av it-stöd etc.

Polisens behandling av personuppgifter

Inom Polisen har det under 2014 vidtagits en mängd åtgärder för att förbättra hanteringen av personuppgifter i polisens brottsbekämpande verksamhet. RPS har regeringens uppdrag att

- säkerställa att det inom Polisens kriminalunderrättelseverksamhet finns erforderliga riktlinjer och rutiner för behandling av personuppgifter,
- säkerställa att regelverket efterlevs i denna verksamhet.

En arbetsgrupp med representanter från olika delar av polisväsendet har bildats och bedrivit ett myndighetsövergripande arbete under året. I arbetet har det ingått att

- diskutera såväl kritik som framförts av utomstående som egenupptäckta förbättringsområden,
- inventera behovet av och ta fram underlag för beslut om enhetliga rutiner och riktlinjer,
- lyfta fram och sprida goda exempel.

Jämfört med tidigare organisation kommer Polismyndigheten ha bättre förutsättningar att behandla personuppgifter enhetligt samt internt följa upp och genomföra förändringar på området. De flesta av de dokument och underlag som arbetet i arbetsgruppen resulterat i lämnas till den nya polismyndigheten för beslut och tillämpning.

Vissa av de vidtagna åtgärderna, såsom praktisk registrervård, införande av it-stöd och uppdatering av handböcker har fått en direkt kvalitetshöjande effekt på personuppgiftsbehandlingen i verksamheten. Andra strukturella åtgärder syftar till att skapa goda förutsättningar för att uppnå en mer säker och enhetlig användning av personuppgifter i polisens brottsbekämpande verksamhet.

Nationellt it-stöd för underrättelseverksamheten

Under 2014 har ett moderniserat informationshanteringssystem, Surfa 2, införts nationellt i underrättelseverksamheten. Systemet är ett verktyg för att strukturera och bearbeta inkommende information och uppgiftssamlingar. Verktyget säkerställer att Polisen behandlar inkommende information inom underrättelseverksamheten och i uppgiftssamlingar på ett effektivt, rättssäkert och enhetligt sätt.

Systemet ger i relevant utsträckning automatiserat stöd för de rättsliga skyddsmechanismerna som polisdatalagen innehåller, exempelvis märkning av misstänkta personer, sökresultatsbegränsningar, gallring av uppgifter samt särskild hantering av känsliga personuppgifter.

Under året har ett projekt för särskild genomlysning av användningen av it-systemet i underrättelseverksamheten skett i syfte att identifiera behov av riktlinjer, rutiner och förbättrad systemfunktionalitet. Resultatet har bland annat tagits in i det pågående it-utvecklingsarbetet, men det har också lett till förbättrade riktlinjer och rutiner. Polisen samråder med Datainspektionen och Säkerhets- och integritetskyddsnämnden kring systemet och dess fortsatta utveckling.



Strukturella åtgärder

Ett antal grundläggande underlag har tagits fram i syfte att skapa en enhetlig terminologi och struktur för styr-dokument, it-utveckling och användning av person-uppgifter i verksamheten.

Begreppsmodell för Polisens personuppgiftsbehandling
För att på ett enhetligt och effektivt sätt förbättra verksamheter som kräver olika perspektiv – såsom it, juridik och verksamhet – tjänar en begreppsmodell till att bestämma innehördan av och med en term namnsätta varje begrepp som är viktigt och behöver hanteras.

Kärnan till en begreppsmodell över Polisens personuppgiftsbehandling har tagits fram. Modellen beskriver innehörd och relation mellan bland annat begreppen personuppgift, behandling, personuppgiftsbehandling, ändamål och personuppgiftsanmälan.

Analys av krav som ställs på personuppgiftsansvarig
Personuppgiftsansvaret faller på myndigheten och ytterst myndighetschefen. För att faktiskt kunna leva upp till ansvaret krävs att de uppgifter som åvilar personuppgiftsansvarig enligt polisdatalagen (2010:361) och personuppgiftslagen (1998:204) kan hanteras och delegeras till flera inom myndigheten.

Arbetsgruppen har dels identifierat *vilka krav* som följer av personuppgiftslagen och polisdatalagen, dels lämnat förslag på *hur* kravet kan uppfyllas i polisens verksamhet. Förslaget behöver vidarebearbetas av Polismyndigheten när den nya organisationen och rollerna blivit klara så att en tydlig delegation sker på ett sätt som medför att hela personuppgiftsansvaret uppfylls i organisationen i stort och därmed antas minska risken för felaktiga personuppgiftsbehandlingar.

Riskanalys av personuppgiftsbehandlingen i de mest centrala it-systemen
Om det i it-systemen saknas inbyggda stöd eller kontroller avseende polisdatalagens rättsliga skyddsmekanis-

mer ställer det stora krav på enskilda användare. Ju högre sådana krav som ställs, desto större blir behovet av registervårdande insatser. En riskanalys har genomförts för att avgöra om det är angeläget att göra särskilda registervårdande insatser i de nationella it-system som används i brottsbekämpningen.

Resultatet av den genomförd riskanalysen, som omfattade 15 av de centrala it-system där personuppgifter behandlas med stöd av polisdatalagen, visade att ingen behandling har så stora risker som allmänna spaningsregistret (ASP), och att de övriga systemen med högsta risk redan i dag har omfattande, löpande registervård eller för tillfället genomgår utvecklingsarbetet syftande bland annat till att minska riskerna.

Resultatet av riskanalysen ligger huvudsakligen till grund för kommande registervårdande insatser, men kan även användas i it-utveckling för att istället skapa funktioner som begränsar behovet av registervårdande insatser. Genom riskanalysarbetet har det utarbetats en modell som är anpassad för att genomföra riskanalyser vid personuppgiftsbehandling. Denna modell kan återanvändas och vidareutvecklas.

Registervård

Polisens målsättning är att polisens it-system så långt som möjligt ska ha inbyggt integritetsskydd för att minimera intrånget i den personliga integriteten. Systemen ska vara utformade med automatiserade funktioner så att det är lätt för användarna att göra rätt.

När sådana funktioner saknas, vilket delvis är fallet i Polisens stora och delvis föräldrade systempark, krävs mer registervårdande insatser. Det som krävs är automatiska eller manuella kontroller eller uppföljningar samt faktiska åtgärder avseende felaktigheter, exempelvis borttagning, ändring eller komplettering av registrerade uppgifter. Polisen har under året lagt ned betydande arbete på såväl manuell som automatiserad registervård i de polisiära systemen.

Uppgiftssamlingar och särskilda undersökningar
RPC gav redan i september 2013 polismyndigheterna i uppdrag att se över hanteringen av register inom den egna myndigheten och vidta registervårdande åtgärder för att säkerställa att det inte fanns register av det slag som uppmärksammats som ”kringresanderegistret” hos Polismyndigheten i Skåne. Åtgärderna skulle säkerställa god ordning i de lokala systemen och försäkran om att det inte fanns uppgiftssamlingar med otillåtet innehåll. Frågan berördes därefter på flera länspolismästmötens under 2014.

Polismyndigheterna har under 2014 avvecklat sina särskilda undersökningar (SUR) som hanterats i enlighet med den gamla lagstiftningen och ersatt dessa med beslut om nya uppgiftssamlingar enligt polisdatalagen.

Polisens allmänna spaningsregister (ASP)

Datainspektionen har granskat Polisens allmänna spaningsregister (ASP). ASP är ett gammalt men viktigt polisiärt it-system som inrättades redan på 70-talet med stöd av tillstånd från Datainspektionen. ASP regleras numera i lagen (2010:362) om polisens allmänna spaningsregister.



Granskningen visade på att det fanns behov av att se över innehållet i systemet och att begränsa behörigheterna för registrering i systemet. RPS och polismyndigheterna har därför under året gått igenom innehållet i systemet och gallrat ur och rensat i systemet. Vidare har behörigheterna att registrera uppgifter i systemet kraftigt begränsats och riktlinjer för benämningar och språkbruk har tagits fram och spritts till myndigheterna som stöd i det registervårdande arbetet.

Förbättrade rutiner för genomförande av egeninitierade registervårdsinsatser och stickprovskontroller ("kontrollsökningar") har tillämpats.

Revidering av samtliga behörigheter inom Polisen
En huvudtanke i personuppgiftslagstiftning är att tillgången till personuppgifter ska begränsas till vad var och en behöver för sitt arbete. Inför omorganisationen av polisen har behörighetshanteringen setts över och enhetliga rutiner införs i hela landet. De flesta av it-systemen har kopplats till Polisens behörighetshanteringssystem – PAP. Samtliga behörigheter inom Polisen har reviderats, både med anledning av omorganisationen, och för att begränsa tillgången till personuppgifter.

Riktlinjer och rutiner

Tillgång till tydliga och heltäckande riktlinjer och rutiner som stöd för den enskilde handläggaren är en förutsättning för regelefterlevnad på personuppgiftsområdet. Med en sammanslagen polismyndighet minskar behovet av lagtextutformade föreskrifter och behovet av handlingsregler och rutiner tillgodoses istället genom mer lättillgängliga handböcker som kan integreras i respektive it-system, eller i pedagogiskt utformade rutinbeskrivningar, lathundar eller mallar.

Riktlinjer för myndighetssamverkan i underrättelseverksamheten

Riktlinjer har arbetats fram för hur och i vilken mån representanter för andra myndigheter kan arbeta i Polisens uppgiftssamlingar, till exempel vid samverkan i nationella och regionala underrättelsecenter. I arbetet

har synpunkter inhämtats från övriga brottsbekämpande myndigheter. Även flera underliggande frågor har utretts, såsom hur begreppet direktåtkomst bör tolkas, frågor om stöd för utlämnande av uppgifter, sekretess, formalia kring vissa beslut, sökbegränsningar, samt regelverket om särskilt angivna tjänstemän. Riktlinjerna är även tillämpliga på myndighetssamverkan som bedrivs i andra former.

Riktlinjer för att begränsa omfattningen av uppgiftssamlingar i underrättelseverksamheten
Tillsynsmyndigheterna har vid flera tillfällen kritiserat att enstaka personuppgiftsbehandlingar som skett i en så kallad särskild uppgiftssamling, SUS, inte haft tillräckligt avgränsade ändamål. Denna brist får som konsekvens att väldigt många personuppgifter registreras för ändamålen och att en vid krets av användare behöver ha tillgång till uppgifterna.

För att avhjälpa dessa brister behöver tydligare avgränsningar göras. Därför har det tagits fram förslag till riktlinjer för avgränsning av uppgiftssamlingar, framförallt avseende tydligare precisering av ändamålen med personuppgiftsbehandlingen. Med hjälp av riktlinjerna ska verksamheten med bibehållen effektivitet kunna avgränsa omfattningen på uppgiftssamlingar och således minska intråget i den personliga integriteten för de som behandlas.

Tydligare riktlinjer för dokumentation av beslut om uppgiftssamling

Tillsynsmyndigheterna har vid flera tillfällen kritiserat polismyndigheter för att det finns brister i dokumentationen av beslut om att föra personuppgiftsbehandlingar. Riktlinjerna för hur sådana beslut ska dokumenteras har setts över och uppdaterats, så att den operativa verksamheten ska få ett enhetligt stöd för att göra rätt vid behandling av personuppgifter. Riktlinjerna ska dessutom underlätta uppföljning och granskning av personuppgiftsbehandlingen. Därtill pågår ett arbete med att arbeta fram nya och förbättrade mallar för beslut om uppgiftssamlingar i underrättelseverksamheten.

Ersatta föreskrifter för centrala it-system

Aktiviteter för att säkerställa rutiner, uppdatera handböcker och utveckla it-systemen har tillsammans med sammanslagningen till en polismyndighet, lett till ett minskat behov av formella föreskrifter i myndighetens förfatningssamling. Behovet av handlingsregler och rutiner tillgodoses istället genom mer lättillgängliga handböcker kopplade till respektive system och till rutinbeskrivningar. Flera av RPS:s föreskrifter om användningen av olika system och register har därför upphävts under året.

Förbättrade mallar för att anmäla personuppgiftsbehandlingar till personuppgiftsombudet

Mallar som används för att anmäla personuppgiftsbehandlingar till personuppgiftsombudets förteckning har förändrats från grunden, så att den som upprättar en anmälan aktivt måste förhålla sig till polisdatalagens och personuppgiftslagens regler. Hjälptexter har förts in

i mallen för att ge stöd och vägledning till de som ska anmäla en behandling. Förbättringarna kommer att leda till enhetlighet och mer utförliga beskrivningar av myndighetens personuppgiftsbehandlingar. Det kommer även ge ökade möjligheter till internkontroll och styrning.

Utredning om den rättsliga grunden för behandling av personuppgifter avseende personal i brottsbekämpande verksamhet

Det har rått en osäkerhet om polisdatalagens tillämpning på uppgifter i den brottsbekämpande verksamheten om personal och andra administrativa behandlingar. Detta fick till konsekvens att många behandlingar uppgavs föras med stöd av både polisdatalagen och personuppgiftslagen. För att klargöra läget och ge underlag för en mer enhetlig hållning i frågan gjordes en rättsanalys som pekade på att det är ändamålet med behandlingen, snarare än vilken typ av person som personuppgifterna avser, som påverkar vilken rättslig grund som är tillämplig. Det förtydligades att det i enlighet med lagrådets yttrande i prop. 2004/05:164 (s. 179) är så att även planering, uppföljning och utvärdering av verksamhet är en integrerad del av själva verksamheten och inte någon fristående aktivitet som behöver regleras särskilt. Slutsatsen är att behandling av personuppgifter om personalen, oavsett om det sker för ”operativa” ändamål eller för styrande eller stödjande verksamhet i anslutning därtill, med stöd av polisdatalagen, i de fall behandlingen i stort faller in under polisdatalagens tillämpningsområde.

Tydligheten medför förenklingar för verksamheten att förstå och tillämpa personuppgiftsregelverket.

Kompetens

I samband med att polisdatalagen trädde i kraft 2012 genomfördes utbildningar på lokal nivå för berörda personalgrupper ute på myndigheterna. Vid utbildningen behandlades både personuppgiftshantering i allmänhet och enligt polisdatalagen. Efter några års erfarenhet av denna lagstiftning har kompetensen efter hand ökat, men också insikten om att det behövs en mer kvalificerad och erfarenhetsbaserad utbildning för olika personalgrupper.

Kvalitetssäkrat utbildningsmaterial och förstärkta kursmoment om polisdatalagen

I syfte att snabbt få genomslag för kunskap om och efterlevnad av regelverket har kursmomenten som rörde personuppgiftsbehandling förstärkts i ett antal vidareutbildningskurser inom underrättelseverksamheten, såsom KUT-chefsutbildningen och riktad utbildning till vissa analytiker och redaktörer.

Förslag till personuppgiftspolicy för Polisen

För att samtliga medarbetare ska ha ett enhetligt och grundläggande förhållningssätt till Polisens personuppgiftsbehandling har ett förslag till personuppgiftspolicy tagits fram. Syftet är att på ett kortfattat och pedagogiskt sätt samla de mest grundläggande principiella förhållningssätten vid hantering av information innehållande personuppgifter.

Förslagets innehöld är att Polisen ska stå för en ansvarsfull hantering av personuppgifter, en hantering som alltid ska vara laglig. Hanteringen ska präglas av respekt för dem vars uppgifter vi inhämtar och behandlar i verksamheten och respekt för det avgörande värde information har för verksamheten och för Polisens möjligheter att utföra sina uppgifter.

Etiska förhållningssätt

Brottslighet som rör, drabbar, eller utförs med anledning av religion, etnicitet, politiska åsikter eller sexuell läggning kan behöva beskrivas och redovisas för att bland annat beskriva samhällstrender, fenomen och företeelser som har knytning till brott. Det förväntas såväl i nationella som internationella sammanhang och är viktigt för att samhället ska kunna rikta insatser för att förebygga, skydda mot eller varna för brott. Även vid olika insatser för att ingripa mot brottslighet föreligger ett behov för Polisen att kunna beskriva till exempel olika grupper i samhället adekvat och korrekt. I bland finns en osäkerhet i hur man på ett relevant, korrekt och oantastligt sätt uttrycker sig i sådana sammanhang. För att lägga grunden för ett etiskt förhållningssätt i verksamheten önskade RPS mot denna bakgrund etiska rådets synpunkter på hur Polisen i skrivelser, rapporter och liknande sammanhang som beskriver brottslighet bör precisera och uttrycka etnicitet, sexuell läggning, religiösa särdrag eller andra känsliga uppgifter.

Etiska rådet har i yttrande den 24 februari 2014 angett att redovisning av uppgifter om till exempel etnicitet eller sexuella läggning kan vara befogat med hänsyn till syftet med rapporteringen. Detta slags uppgifter måste dock behandlas med stor varsamhet och endast när det är relevant och befogat. Av sammanhanget måste det framgå varför uppgiften finns med och det ska vara tydligt för läsaren.





Internrevision

Internrevisionen är en oberoende gransknings- och rådgivningsverksamhet som rapporterar till rikspolischefen och Rikspolisstyrelsens styrelse. Under 2014 har internrevisionens verksamhet präglats av den förändringsprocess som pågått i samband med ombildningen till en myndighet. Den övergripande bedömningen är att trots det omfattande förändringsarbetet har RPS och polismyndigheterna en tillfredsställande intern kontroll.

Enligt internrevisionsförordningen¹ har internrevisionen ett självständigt uppdrag att utifrån Polisens risker granska om ledningens interna styrning och kontroll är utformad på ett sådant sätt att myndigheten med en rimlig säkerhet kan fullgöra de krav som framgår av 3 § myndighetsförordningen (2007:515). Internrevisionens ambition är att förse RPS ledning (styrelse och rikspolischef) med relevanta och användbara granskningsresultat som är ett stöd i ansvaret att uppnå kraven enligt myndighetsförordningen. Samtliga granskningar har föredragits för ledningen.

Från och med den 1 januari 2015 rapporterar internrevisionen till rikspolischefen.

Förutom de granskningar som genomförts under 2014, och som redovisas nedan, har internrevisionen gjort en fördjupad riskanalys avseende nedläggningen av it-systemet Pust Siebel.

Internrevisionens verksamhet under 2014 har präglats av den förändringsprocess som pågått och drivits av genomförandekommittén. Då den övergripande styrningen och kontrollen väsentligt förändras med anledning av den nya polisorganisationen 2015, har de granskningar som skett under året haft sitt huvudfokus på rutiner och processer som inte direkt påverkas av arbetet med den nya polisorganisationen.

Internrevisionens övergripande bedömning är att trots det omfattande förändringsarbetet har RPS och polismyndigheterna en tillfredsställande intern kontroll. Denna bedömning förutsätter dock att de förändringar som beslutats av Genomförandekommittén i syfte att uppnå en mer enhetlig hantering inom Polisen finns på plats vid övergången till den nya polisorganisationen.

Nedan beskrivs översiktligt syfte och bedömningar avseende de detaljerade granskningarna som internrevisionen utfört under 2014.

Anmälningar mot polisanställda

Syftet med granskningen var att bedöma om polismyndigheterna hanterar anmälningar mot poliser rättsfärdigt, skyndsamt, enhetligt och med god kvalitet. Granskningen omfattade såväl den straffrättsliga som den arbetsrättsliga processen.

Internrevisionen bedömde att Polisens rutiner till övervägande del fungerar väl men att det finns vissa brister i anmälningssupptagningen på grund av osäkerhet om vad som gäller i den inledande hanteringen i internutredningsärenden, till exempel gällande brottsrubricering eller händelsebeskrivning.

Tillämpning av polisutbildningsförordningen

Syftet med granskningen var att bedöma om RPS utövar en tillfredsställande styrning och kontroll över polisprogrammet för att säkerställa en ändamålsenlig hantering av de polisstudentärenden som kan medföra disciplinära åtgärder eller avskiljande.

Internrevisionen bedömde att Polisens rutiner till övervägande del fungerar väl men avsaknaden av vissa dokumenterade rutiner kan medföra svårigheter att utföra en enhetlig bedömning av om polistjejer uppfyller målen i utbildningsplanen avseende allmänna förmågor och förhållningssätt.

Passärenden

Syftet med granskningen var att bedöma om passhantering sker på ett så likformigt och effektivt sätt som möjligt samt om den finansiella redovisningen sker enligt de krav som ställs på avgiftsbaserad verksamhet.

Internrevisionen bedömde att Polisens rutiner till övervägande del fungerar väl men att den interna kontrollen behöver stärkas, framförallt i de fall passhanteringen inte följer normala rutiner, det vill säga när det finns risk för passhinder.

1) Internrevisionsförordningen (2006:1228) samt Ekonomistyrningsverkets föreskrifter och allmänna råd till förordningen.

Rutiner för kostnadskontroll

Syftet med granskningen var att bedöma om de rutiner och processer som finns inom Polisen ger stöd för en effektiv hantering av anslagsmedlen i Polisens löpande arbete. För att kunna bedöma det, har granskningen tagit fasta på om fördelningen har sin utgångspunkt i de krav som ställs på verksamheten, om det finns rutiner för uppföljning och att det vid behov sker korrigerande åtgärder.

Internrevisionen bedömde att den interna kontrollen är tillfredsställande men att det finns vissa brister i styrning och uppföljning, otydlig ansvarsfördelning och underdimensionerat ekonomiskt stöd till den operativa verksamheten. Internrevisionen bedömde även att det finns bristande rutiner i hanteringen av vissa kostnadsdrag såsom fordon och lokalkostnader.

Kostnadsersättningar

Syftet med granskningen var att granska och bedöma om processen för hanteringen av kostnadsersättningar, i form av personliga utlägg, säkerställer en tillfredsställande intern kontroll. Syftet var även att granska och bedöma om all hantering bedrivs i enlighet med gällande regelverk.

Internrevisionen bedömde att hanteringen av kostnadsersättningar till övervägande del fungerar väl inom Polisen men att det finns utrymme för ett antal smärre förbättringar avseende den interna kontrollen.

Polisens länskommunikationscentraler

Syftet med granskningen var att bedöma om Polisens länskommunikationscentraler (LKC) har en kontrollmiljö som ger förutsättningar för en effektiv verksamhet. Granskningen fokuserade särskilt på ledning och styrning av verksamheten, organisationsstruktur och kompetensförsörjning.

Internrevisionen bedömde att LKC har en tillfredsställande kontrollmiljö avseende den dagliga operativa verksamheten men ser att uppdrag, roll och ansvar behöver förtydligas då medarbetarnas uppfattning om uppdraget varierar. Vi ser att kompetensen i lednings- och styrningsfrågor, taktiskt uppträdande samt kompetens inom det legala området behöver förbättras. Dessutom var bedömningen att det finnas skäl att öka insikten i Polisens underrättelsemodell (PUM).

Piketverksamheten

Syftet med granskningen var att bedöma om Polisens piketverksamhet har en kontrollmiljö som ger förutsättningar för en effektiv verksamhet. Granskningen fokuserade på polismyndigheternas formulering av uppdrag och mål samt uppföljning av verksamheten. Därtill har följsamheten till Polisens underrättelsemodell (PUM), den ekonomiska styrningen, styrningen via styrdokument, organisationsstruktur och resurser beaktats i granskningen.

Internrevisionen bedömde att den strategiska ledningen och styrningen av piketverksamheten behöver utvecklas och att polismyndigheterna behöver utveckla nyckeltal och framgångsfaktorer som bättre speglar i vilken utsträckning piketenheterna vidtar rätt åtgärder, i rätt tid och med rätt kvalitet. Dessutom bör polismyndigheterna fortsätta att utveckla innehållet i och formerna för piketverksamhetens planlagda linjeverksamhet, så att den inte uppfattas stå i motsattsförhållande till piketverksamhetens huvud- och sidouppdrag utan blir ett verktyg i samband med genomförande av uppdragene.





Finansiell redovisning

I följande avsnitt återfinns bland annat redovisningsprinciper, resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning, finansieringsanalys och noter. Här finns också en sammanställning av väsentliga uppgifter samt information om styrelse och ledning. Avsnittet avslutas med rikspolischefens bedömning av den interna styrningen och kontrollen av Polisen.

Redovisningsprinciper

Allmänt

Polisen är bokföringsskyldig enligt Förordning (2000:606) om myndigheters bokföring. Årsredovisningen är upp-rättad enligt Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Redovisning mot anslag av förvaltningsutgifter sker kostnadsmässigt enligt Anslagsförordning (2011:223).

Brytdagen är den 5 januari, enligt ESV:s föreskrifter till 10 § Förordning (2000:606) om myndigheters bokföring.

Beloppsgränsen för periodiseringar uppgår till 500 000 kronor. Personalkostnader och lokalhyra, exklusive uppsagd personal och uppsagda lokaler, är undantagna beloppsgränsen. Personalkostnader periodiseras utan beloppsgräns och lokalhyra periodiseras från och med 2014 om hyran överstiger 10 000 kronor. Tidigare periodisrades lokalhyra utan beloppsgräns.

Beloppsgränsen för periodisering av upplupna kostnader är lägre för Polisens verksamhetsstöd, där upplupna kostnader av väsentlig art periodiseras.

Från och med 2013-07-01 är poliser som är placerade vid Ekobrottmyndigheten anställda vid Polisen. Lönekostnaderna för dessa poliser faktureras Ekobrottmyndigheten.

Maskinella avrundningar i tabellerna kan ge smärre differenser vid en manuell summering.

Värderingsprinciper

Kundfordringar

Fordringar som är osäkra tas upp till de belopp varmed de beräknas inflyta. Som osäkra fordringar bedöms fordringar som ligger för inkassoåtgärd eller fordringar som förfallit till betalning per den 31 oktober 2014 och som därefter inte reglerats eller delbetalats. Fordringar som bedöms osäkra bokförs i årsredovisningen som befärad förlust.

Lager

Varulager värderas till det som är lägst av anskaffningsvärdet eller verkliga värdet. Värdet beräknas som regel enligt först-in-först-ut-principen (FIFU). I anskaffningsvärdet för inköpta varor inräknas förutom inköps-

pris eventuella importavgifter, tull-, transport- och andra hanteringskostnader, om dessa kostnader är väsentliga. Vid fastställande av verkliga värdet har inkuransen bedömts separat och skälen till inkuransnedskrivning har dokumenterats.

Anläggningstillgångar

Anläggningstillgångar utgörs av tillgångar för stadigvarande bruk och med ett anskaffningsvärdet över ett halvt prisbasbelopp, 22 200 kronor år 2014, samt en ekonomisk livslängd på minst tre år. För balanserade utgifter för utveckling tillämpas en beloppsgräns på 1 000 000 kronor och för reparations- och underhållskostnader avseende förbättringsutgifter på annans fastighet är beloppsgränsen 100 000 kronor. Anläggningstillgångar tas upp till anskaffningsvärdet och skrivs av enligt en linjär avskrivningsmetod. Avskrivningar påbörjas från och med den månad då tillgången tas i bruk. Anläggningstillgångar med ett anskaffningsvärd under ett halvt prisbasbelopp kostnadsförs.

Möbler klassificeras som anläggningstillgång om de har anskaffats vid ett tillfälle för möblering av till exempel nya lokaler och värdet överstiger 250 000 kronor. Enskilda möbler som har ett anskaffningsvärdet över ett halvt prisbasbelopp och har en ekonomisk livslängd på minst tre år klassificeras som anläggningstillgång.

Avskrivningstider för anläggningstillgångar

Polisens anläggningstillgångar skrivs av enligt fastställd avskrivningsplan. Tillgångarna är indelade i åtta kategorier.

Anläggningskategori	Avskrivningstid, år
Immateriella tillgångar	3–5
Förbättringsutgifter på annans fastighet	3–25
Datorer och kringutrustning	3–5
Kommunikationsutrustning	3–10
Transportmedel	3–15
Maskiner och inventarier	3–10
Hästar och hundar	5
Konst och andra ej avskrivningsbara inventarier	Ej avskrivning

Avsättningar

Avsättning för framtida pensionsåtaganden beräknas till det samlade värdet av samtliga beslut enligt de försäkrings tekniska grunder som Statens tjänstepensionsverk (SPV) fastställt. Värdet inkluderar särskild löneskatt.

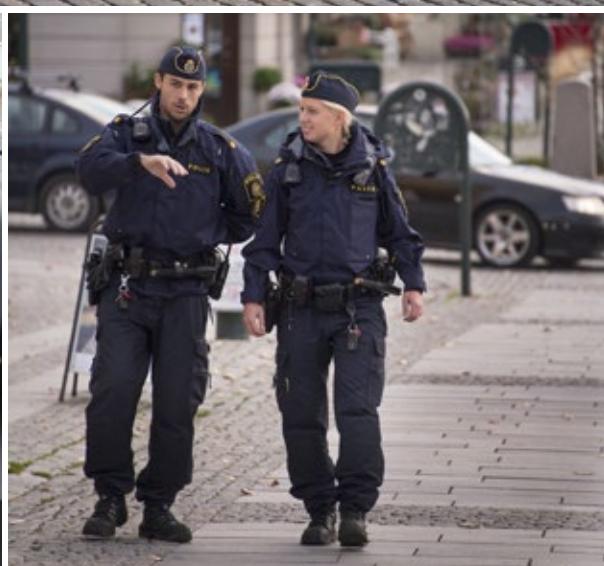
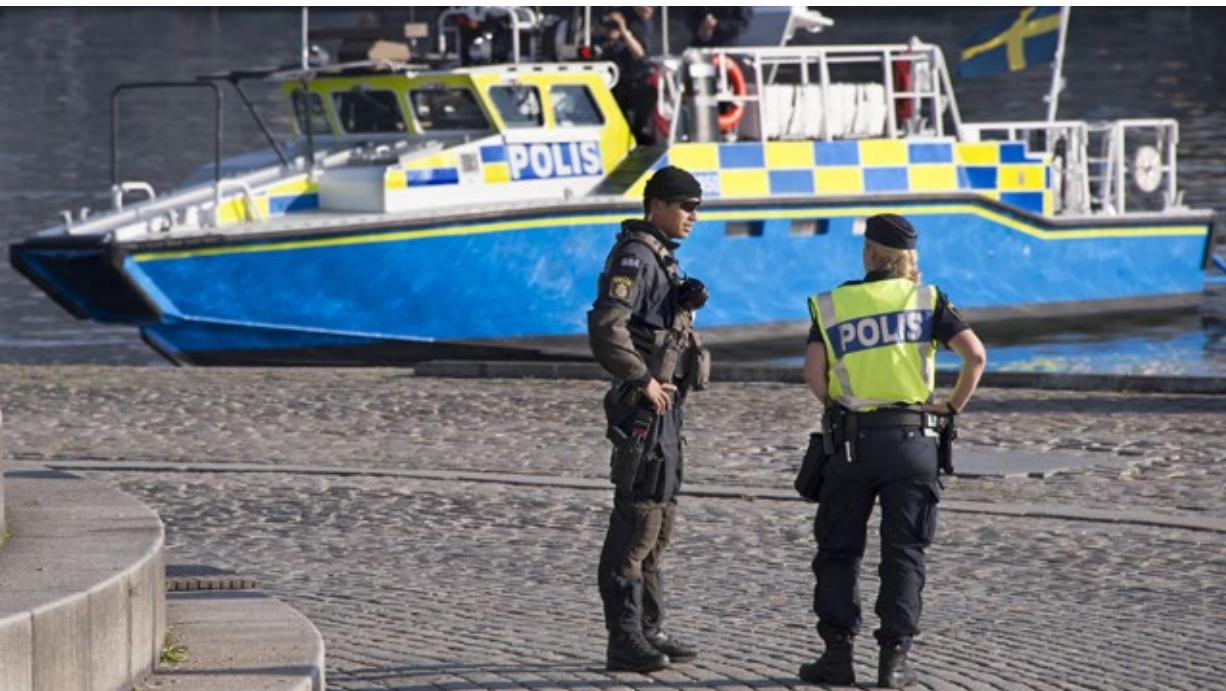
Övrigt

Polisen har avtal med Patria Helicopters AB avseende underhåll av polishelikoptrar. Av avtalet framgår att underhållet betalas per flygtimme. Priset per flygtimme inkluderar kostnader för planerat underhåll, inspektioner m.m. men också en kostnad för planerade komponentutbyten inom vissa intervall. Planerade komponentutbyten betalas således in i förskott som en del av timpriset (fondering). Därutöver betalas en beställningsfondering i förskott som tillägg på timpriset (ska täcka separata beställningar av arbeten på utrustningar som ligger utanför flygtimpriset eller arbeten som t.ex. lackarbeten eller andra installationer).

Förskottsinbetalda medel förvaltas av leverantören. För denna förvaltning har leverantören rätt att ta ut en förvaltningskostnad. Räntan som de förskottsinbetalda medlen genererar tillfaller Polisen. Som säkerhet för erhållna betalningar ska leverantören ställa bankgaranti minst motsvarande fonderade medel.

Polisen har för tidigare år redovisat fakturering från leverantören som en kostnad och anslagsbelastat fakturabeloppet i sin helhet.

Per 31 december 2014 uppgår fonderade medel avseende polishelikoptrar till 35 619 tkr. I årsredovisningen 2014 redovisar Polisen fonderingen hos Patria Helicopters AB som förskott till leverantör. Under 2015/2016 kommer Polisen att sälja befintliga helikoptrar, fonden upplösas i takt med att försäljning sker. Under 2015 och 2016 ska nya helikoptrar anskaffas, men någon motsvarande fondering av underhållsmedel hos annan part är inte aktuell.



Resultaträkning

Tkr	Not	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		21 097 177	20 694 777
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1,2	1 057 652	983 151
Intäkter av bidrag	3	128 983	122 996
Finansiella intäkter	4	5 854	10 433
Summa verksamhetens intäkter		22 289 666	21 811 356
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-16 065 417	-15 712 388
Kostnader för lokaler	6	-2 111 321	-2 025 157
Övriga driftkostnader	7	-3 160 036	-3 207 387
Finansiella kostnader	8	-13 570	-23 793
Avskrivningar och nedskrivningar	13,14	-930 463	-795 313
Summa verksamhetens kostnader		-22 280 808	-21 764 037
Verksamhetsutfall		8 858	47 318
<i>Uppbördsverksamhet</i>			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras	9	860 920	902 239
Medel som tillförlits statens budget från uppbördsverksamhet		-860 920	-902 239
Saldo uppbördsverksamhet		0	0
<i>Transfereringar</i>			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		1 177	2 036
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		984	3 549
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	10	31 670	24 752
Lämnade bidrag	11	-33 831	-30 337
Saldo transfereringar		0	0
Årets kapitalförändring	12	8 858	47 318

Balansräkning

Tkr	Not	2014-12-31	2013-12-31
TILLGÅNGAR			
<i>Immateriella anläggningstillgångar</i>			
Balanserade utgifter för utveckling		360 506	435 804
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		78 275	80 227
Summa immateriella anläggningstillgångar	13	438 781	516 031
<i>Materiella anläggningstillgångar</i>			
Förbättringsutgifter på annans fastighet		778 818	742 719
Maskiner, inventarier, installationer m.m.		1 091 633	1 189 546
Pågående nyanläggningar		27 662	14 761
Förskott avseende materiella anläggningstillgångar		66 134	0
Summa materiella anläggningstillgångar	14, 15	1 964 247	1 947 025
<i>Varulager m.m.</i>			
Varulager och förråd	16	136 410	124 800
Förskott till leverantörer	17	35 619	0
Summa varulager m.m.		172 029	124 800
<i>Kortfristiga fordringar</i>			
Kundfordringar	18	21 129	9 136
Fordringar hos andra myndigheter	19	260 500	317 103
Övriga kortfristiga fordringar	20	172 635	137 419
Summa kortfristiga fordringar		454 264	463 659
<i>Periodavgränsningsposter</i>			
Förutbetalda kostnader	21	633 341	617 245
Upplupna bidragsintäkter	22	26 880	23 706
Övriga upplupna intäkter	23	11 728	7 393
Summa periodavgränsningsposter		671 949	648 343
Avräkning med statsverket	24	349 702	573 295
<i>Kassa och bank</i>			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	25	958 660	1 251 419
Kassa och bank	26	7 024	17 615
Summa kassa och bank		965 684	1 269 034
SUMMA TILLGÅNGAR		5 016 655	5 542 187

Balansräkning, forts.

Tkr	Not	2014-12-31	2013-12-31
KAPITAL OCH SKULDER			
<i>Myndighetskapital</i>			
Statskapital	28	11 480	15 789
Balanserad kapitalförändring		-202 440	-254 799
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	12	8 858	47 318
Summa myndighetskapital	27	-182 103	-191 692
<i>Avsättningar</i>			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	29	75 406	111 007
Övriga avsättningar	30	122 389	90 387
Summa avsättningar		197 795	201 394
<i>Skulder m.m.</i>			
Lån i Riksgäldskontoret	31	2 391 962	2 344 640
Kortfristiga skulder till andra myndigheter		428 419	487 670
Leverantörsskulder	32	396 796	795 503
Övriga kortfristiga skulder	33	330 380	329 106
Depositioner		4 670	2 916
Summa skulder m.m.		3 552 227	3 959 836
<i>Periodavgränsningsposter</i>			
Upplupna kostnader		1 404 387	1 490 146
Oförbrukade bidrag		44 005	80 949
Övriga förutbetalda intäkter		344	1 554
Summa periodavgränsningsposter	34	1 448 736	1 572 649
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER			
<i>Ansvarsförbindelser</i>			
Vitesbelopp i hyreskontrakt	35	114 192	120 078

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag

Tkr	Ingående överföring- belopp	Årets tilldelning enligt regle- ningsbrev	Om- disponerade anslags- belopp	Utnyttjad del av med- givet över- skridande	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter (netto)	Utgående överförings- belopp	Utgifter (netto) av årets till- delning, %	Utgifter (netto) av totalt disp. belopp, %
ANSLAG										
4.1:1.1										
Polisorganisationen (ramanslag) not 36	-199 459	21 210 109	3 000	0	-11	21 013 639	-21 003 629	10 009	99,0	100,0
ÖVRIGA ANSLAG										
4.1:14.3										
Avgifter till vissa internationella sammanslutningar. Avg till int sammans – del till RPS (ramanslag) not 37	5 913	15 096	0	0	-5 913	15 096	-8 686	6 410	57,5	57,5
5.1:2.2										
Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, Rikspolisstyrelsen, Verksamhet utomlands (ramanslag) not 38	724	3 593	-2 093	0	-724	1 500	-1 105	395	30,8	73,7
7.1:1.12										
Bistårdsverksamhet, Internationell civil krishantering – del till Rikspolisstyrelsen (ramanslag) not 39	11 138	184 000	-10 800	0	-5 888	178 450	-163 977	14 473	89,1	91,9
13.3:1.7										
Särskilda jämställdhetsåtgärder. Särsk jämställdatg – del till RPS (ramanslag) not 40	38	2 000	0	0	-38	2 000	-2 000	0	100,0	100,0
TOTALT										
ÖVRIGA ANSLAG	17 812	204 689	-12 893	0	-12 562	197 046	-175 768	21 278	85,9	89,2
TOTAL ANSLAGSBELASTNING										
-181 647	21 414 798	-9 893	0	-12 573	21 210 685	-21 179 397	31 287	98,9	99,9	

Redovisning mot inkomsttitel

Tkr	Beräknat belopp	Inkomster	Inkomster av beräknat belopp, %
INKOMSTTITEL			
2511 026 Expeditions- och ansökningsavgifter			
	61 000	61 371	100,6
2712 004 Bötesmedel	872 000	772 696	88,6
2811 005 Övriga inkomster av statens verksamhet	28 400	26 411	93,0
4525 003 Återbetalning av lån för svenska FN-styrkor	0	442	
TOTALT INKOMSTTITLAR	961 400	860 920	89,5

Beräknade övriga inkomster enligt regleringsbrev (900 000 tkr) har fördelats mellan Bötesmedel (872 000 tkr) och Övriga inkomster (28 000 tkr) enligt uppgifter i budgetunderlag för åren 2015–2017. Bevakning av Riksbankens penningtransporter är enligt regleringsbrevet beräknat till 400 tkr och ingår i övriga inkomster av statens verksamhet 2811 005. En avrundning har gjorts av budgetunderlagets belopp i enlighet med regleringsbrevet.

Finansiella villkor

Tkr	Ändamål	Villkor	Utfall
ANSLAG/ANSLAGSBENÄMMNING			
4.1:1.1			
Polisorganisationen (ramanslag) not 36	Rikspolisstyrelsen ska betala totalt 196 000 000 kronor till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) som abonnemangsavgift för Rakel. Beloppet ska betalas efter fakturering från MSB.	196 000	196 000

Anslagsredovisning per polismyndighet m.fl.

Tkr	Ingående överförings- belopp	Årets fördelning	Intern omföring av ing. överf. belopp	Omdisp. anslags- belopp	Indrag- ning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter (netto)	Utgående överförings- belopp	Utgifter (netto) av årets för- delning, %	Utgifter (netto) av totalt disponibelt belopp, %	
4.1:1.1 POLISORGANISATIONEN											
<i>Polismyndigheter</i>											
Stockholm	-22 387	4 968 225	0	0	0	4 945 838	-4 909 424	36 415	98,8	99,3	
Uppsala	3 273	508 746	0	0	0	512 019	-512 617	-598	100,8	100,1	
Södermanland	5 512	478 496	-3 177	0	0	480 832	-475 653	5 179	99,4	98,9	
Östergötland	10 603	675 648	-7 241	0	0	679 010	-673 099	5 911	99,6	99,1	
Jönköping	-315	499 456	0	0	0	499 141	-495 566	3 575	99,2	99,3	
Kronoberg	-7 640	262 998	0	0	0	255 357	-262 916	-7 559	100,0	103,0	
Kalmar	-635	368 168	0	0	0	367 533	-374 610	-7 077	101,7	101,9	
Gotland	547	100 118	-50	0	0	100 616	-99 452	1 163	99,3	98,8	
Blekinge	6 450	236 962	-5 272	0	0	238 139	-232 088	6 051	97,9	97,5	
Skåne	-70 546	2 439 964	-1 634	0	0	2 367 784	-2 473 627	-105 843	101,4	104,5	
Halland	5 273	497 477	-2 816	0	0	499 934	-495 064	4 870	99,5	99,0	
Västra Götaland	9 225	2 908 355	-3 173	0	0	2 914 406	-2 913 623	783	100,2	100,0	
Värmland	3 255	389 382	-1 323	0	0	391 315	-387 901	3 414	99,6	99,1	
Örebro	4 956	481 040	-2 585	0	0	483 411	-476 877	6 534	99,1	98,6	
Västmanland	-10 012	469 645	0	0	0	459 633	-474 178	-14 545	101,0	103,2	
Dalarna	-5 835	404 369	0	0	0	398 534	-403 565	-5 031	99,8	101,3	
Gävleborg	2 673	401 484	-698	0	0	403 459	-403 600	-141	100,5	100,0	
Västernorrland	-2 268	383 801	-666	0	0	380 867	-390 329	-9 462	101,7	102,5	
Jämtland	2 232	212 502	0	0	0	214 734	-214 584	149	101,0	99,9	
Västerbotten	4 210	396 749	-2 287	0	0	398 672	-393 857	4 815	99,3	98,8	
Norrbotten	2 312	452 548	-82	0	0	454 778	-445 813	8 965	98,5	98,0	
Summa polismyndigheter	-59 118	17 536 135	-31 004	0	0	17 446 013	-17 508 445	-62 432	99,8	100,4	
<i>Övriga enheter</i>											
Rikspolisstyrelsen – totalt	-148 202	3 413 132	36 970	3 000	-11	3 304 889	-3 236 438	68 451	94,8	97,9	
varav RPS-förvaltningsmyndigheten	-172 922	2 120 594	57 746	3 000	-11	2 008 407	-1 986 028	22 379	93,7	98,9	
varav Rikskriminalpolisen	5 068	929 538	-1 124	0	0	933 482	-889 946	43 535	95,7	95,3	
varav Polishögskolan	19 652	363 000	-19 652	0	0	363 000	-360 463	2 537	99,3	99,3	
Statens kriminaltekniska laboratorium	7 861	260 842	-5 966	0	0	262 736	-258 746	3 990	99,2	98,5	
Summa övriga enheter	-140 341	3 673 974	31 004	3 000	-11	3 567 625	-3 495 184	72 441	95,1	98,0	
TOTALT 4.1:1.1 POLISORGANISATIONEN	-199 459	21 210 109		0	3 000	-11	21 013 639	-21 003 629	10 009	99,0	100,0

Finansieringsanalys

Tkr	Not	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
DRIFT			
Kostnader	41	-21 349 360	-20 994 187
Finansiering av drift			
Intäkter av anslag		21 097 177	20 694 777
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	42	1 043 495	968 224
Intäkter av bidrag		128 983	122 996
Övriga intäkter		5 854	10 433
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		22 275 509	21 796 429
Ökning av lager		-47 229	-11 090
Minsknings av kortfristiga fordringar		21 117	-125 743
Minsknings av kortfristiga skulder		-505 735	184 700
Förändring av myndighetskapital		0	121
Kassaflöde från drift		394 304	850 229
INVESTERINGAR			
Investeringar i materiella tillgångar		-700 827	-613 611
Investeringar i immateriella tillgångar		-175 923	-207 486
Summa investeringsutgifter	43	-876 749	-821 097
Finansiering av investeringar			
Lån från Riksgäldskontoret		907 304	1 133 764
amorteringar		-859 982	-789 811
Andra långfristiga lån		0	0
amorteringar		0	0
Minsknings av statskapital med medel som tillförts statens budget		731	699
Försäljning av anläggningstillgångar		15 869	16 898
därav medel som tillförts statens budget		0	0
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		63 923	361 550
Förändring av kortfristiga skulder avseende investeringar		-67 752	60 269
Kassaflöde till investeringar		-880 578	-399 278
UPPBÖRDSVERKSAMHET			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras		860 920	902 239
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		-34 082	-3 603
Inbetalningar i uppbördssverksamhet		826 839	898 636
Medel som tillförts statens budget från uppbördssverksamhet		-860 920	-902 239
Kassaflöde till uppbördssverksamhet		-34 082	-3 603
TRANSFERERINGSVERKSAMHET			
Lämnade bidrag		-33 831	-30 337
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		-6 587	1 788
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		-40 418	-28 549
Finansiering av transfereringsverksamhet			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		1 177	2 036
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		984	3 549
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		31 670	24 752
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		33 831	30 337
Kassaflöde till transfereringsverksamhet		-6 587	1 788
Förändring av likvida medel		-526 943	449 136
SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL			
Likvida medel vid årets början		1 842 329	1 393 193
Minsknings av kassa och bank		-10 591	8 301
Minsknings av tillgodohavande hos Riksgäldskontoret		-292 759	340 993
Minsknings av avräkning med statsverket		-223 593	99 841
Summa förändring av likvida medel		-526 943	449 136
Likvida medel vid årets slut		1 315 386	1 842 329

Noter till resultaträkningen¹

Not 1 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen	46 295	81 417
Avgifter enligt 15 § avgiftsförordningen	6 175	6 092
Avgifter avs. stämningsmannadelgivning	34 984	35 669
Avgifter för pass och ID-kort	627 953	617 204
Intäkter enligt 6 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen	655	2 387
Reavininst vid avyttring av anläggningstillgångar	14 156	14 927
Avgifter från tjänsteexport	26 512	22 417
Ekobrottmyndigheten	153 322	71 143
Övriga avgifter och ersättningar	147 599	131 896
Summa intäkter av avgifter och andra ersättningar	1 057 652	983 151

Avgiftsfinansierad verksamhet redovisas i tabell i avsnittet Polisens ekonomi.

Intäkter av avgifter och andra ersättningar har ökat med 74 501 tkr (8 %).

Intäkter enligt 4 § i avgiftsförordningen har minskat med 35 122 tkr (43 %) varav intäkter av uthyrning av lokaler har minskat med 27 979 tkr, vilket främst beror på att Säkerhetspolisen har flyttat från Polisens lokaler. Flytten har även påverkat övriga intäkter av tjänster enligt 4 § avgiftsförordningen vilket har minskat faktureringen om fastighetsförvaltning, lokalvård samt läs och larm med 6 585 tkr.

Avgifter för pass och id-kort har ökat med 10 749 tkr (2 %), varav passintäkterna har ökat med 9 460 tkr (2 %) och intäkterna för nationella id-kort har ökat med 1 288 tkr (2 %). Statistiken för pass och ID-kort visar att antalet utfärdade pass uppgick till cirka 1 495 000, vilket är en ökning med cirka 17 100 (1 %). Antalet utfärdade nationella ID-kort uppgick till cirka 203 000, vilket är en ökning med cirka 6 100 stycken (3 %).

Intäkter från Ekobrottmyndigheten (EBM) har ökat med 82 179 tkr (116 %). EBM har fakturerats med anledning av att cirka 230 poliser överflyttats till Polisen men är placerade vid EBM. Polisen hanterar sedan 1 juli 2013 löneutbetalningarna för dessa poliser. Tidigare har de hanterats av EBM.

Övriga avgifter och ersättningar har ökat med 15 703 tkr (12 %) varav övriga intäkter för uppdragsverksamhet (särskild teknisk inhämtning, STI) gentemot Tullverket och Säkerhetspolisen har ökat med 11 584 tkr.

Not 2 Reavinster/-förluster

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Reavininst vid avyttring av anläggningstillgångar	14 156	14 927
Reaförlust vid avyttring av anläggningstillgångar	-4 584	-3 515
Summa reavinster/-förluster	9 573	11 412

Not 3 Intäkter av bidrag

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Bidrag från statliga myndigheter	105 272	108 508
Bidrag från EU:s institutioner	7 855	6 089
Bidrag från övriga	15 855	8 398
Summa intäkter av bidrag	128 983	122 996

Intäkter av bidrag har ökat med 5 987 tkr (5 %).

Bidrag från statliga myndigheter har minskat med 3 236 tkr (3 %). Bland projekten finns både ökningar och minskningar.

Bidrag från övriga har ökat med 7 457 tkr (89 %), varav bidrag från andra organisationer inom EU har ökat med 6 917 tkr (84 %). Dessa ökningar avser främst EU-projekt genom Europeiska fonden för de yttersta gränserna samt annan verksamhet inom ramen för FRONTEX, EU:s gränskontrollmyndighet.

Not 4 Finansiella intäkter

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Ränta på ränte konto i Riksgäldskontoret	4 872	9 491
Övriga ränteintäkter	521	415
Övriga finansiella intäkter	461	526
Summa finansiella intäkter	5 854	10 433

Finansiella intäkter har minskat med 4 579 tkr (44 %).

Förändringen beror främst på minskade ränteintäkter på 4 619 tkr (49 %) till följd av en lägre genomsnittsränta på ränte kontot hos Riksgälden där genomsnittsräntan uppgick till 1,011 procent år 2013 och 0,473 procent år 2014 samt en minskad behållning på ränte kontot.

1) Noterna till resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning och finansieringsanalys omfattar endast poster där väsentliga förändringar kommenteras. Det är endast de största förändringarna som kommenteras. För kommentarer har föregående årsredovisning använts för jämförelse.

Noter till resultaträkningen, forts.

Not 5 Kostnader för personal

Tkr	2014-01-01 -2014-12-31	2013-01-01 -2013-12-31
Totala personalkostnader	-16 065 417	-15 712 388
varav lönekostnader	-10 646 171	-10 335 137
varav arbetsgivaravgift på utbetalda löner, arvoden och ersättningar	-3 271 052	-3 182 017
varav förändring avsättning till pensioner	35 600	53 484
varav övriga sociala kostnader	-1 957 715	-1 989 763
varav övriga personalkostnader	-226 080	-258 955

De totala kostnaderna för personal har ökat netto mellan åren med 353 029 tkr (2 %).

Lönekostnaderna har ökat med 311 034 tkr (3 %).

Kostnaden för polisers grundlön, exklusive sociala avgifter, har ökat med 143 691 tkr (2 %). Kostnadsökningen beror bland annat på löneökningar inom avtalet RALS 2012–2013 samt övertagande av personal från annan verksamhet. Övertidstillägget för poliser har minskat med 7 268 tkr (2 %).

Kostnadsökningen av grundlön för civilanställd personal samt ersättning till korttids- eller timanställda, exklusive sociala avgifter, är 77 033 tkr (3 %) och beror på ökat antal anställda och löneökningar. Övertidstillägget för civilanställd personal har ökat med 4 718 tkr (18 %) och förklaras främst av den riktade övertidsinsats som gjorts på Statens Kriminaltekniska laboratorium (SKL) för att hantera den kraftigt ökade ärendevolymen utan förlängda handläggningstider.

Utbetalda retroaktiva löner har ökat med 138 862 tkr vilket bland annat kan förklaras med utbetalningar av retroaktiva löner inom RALS 2013–2014 och RALS/Polis 2014.

Periodiserade lönekostnader har minskat med 50 354 tkr, varav tidigare periodiserade retroaktiva löner utgör den största posten.

Arbetsgivaravgifter på utbetalda löner, arvoden och ersättningar, förändring avsättning till pensioner och övriga sociala kostnader har sammanlagt ökat med 74 871 tkr (1 %).

Arbetsgivaravgifter, betalda premier för statens avtalsförsäkringar (SPÅ-premier) samt kostnad för kompletterande och individuell ålderspension har ökat med 115 060 tkr. Periodiserade arbetsgivaravgifter och övriga sociala kostnader har minskat med 37 975 tkr beroende på att de periodiserade lönekostnaderna har minskat.

Kostnad för pensionsersättning har minskat med 5 558 tkr med anledning av att färre pensionsavsättningar har beslutats under året. Kostnad för avsättning till Trygghetsmedel har ökat med 4 589 tkr. Trygghetsmedel används inom Polisen till förtidspensioner och deltidspensioner enligt överenskommelse mellan arbetsgivare och arbetsstagarorganisationer.

Kostnader för betalda SPÅ-premier har minskat med 45 236 tkr (6 %) och förklaras av sänkt procentsats för SPÅ-avgifter.

Övriga personalkostnader har minskat med 32 875 tkr (13 %). Kostnaderna för utbildning av egen personal har minskat med 30 670 tkr (28 %). Detta kan förklaras med minskad omfattning av nationella utbildningar samt generella besparingar.

Not 6 Kostnader för lokaler

Kostnader för lokaler har ökat med 86 164 tkr (4 %). Lokalkostnaderna har främst ökat hos de tre polismyndigheterna i storstäderna och förklaras främst av nya hyresavtal, minskade hyresrabatter och högre kostnader för lokalvård.

Not 7 Övriga driftkostnader

Tkr	2014-01-01 -2014-12-31	2013-01-01 -2013-12-31
Kostnader för transportmedel	-417 546	-453 298
Reparationer och underhåll av inventarier	-243 983	-244 392
Reaförsluster vid avyttring av anläggningstillgångar	-4 584	-3 515
Offentligrättsliga avgifter, skatter, kundförluster m.m.	-14 911	-16 946
Resor, representation, information m.m.	-180 454	-195 167
Inköp av varor	-691 203	-743 247
Köp av tjänster	-1 727 527	-1 718 271
Förändring av varulager m.m. och aktivering av utgifter för egenutvecklade anläggningstillgångar	120 172	167 449
Summa övriga driftkostnader	-3 160 036	-3 207 387

Övriga driftkostnader har minskat med 47 351 tkr (1 %).

Kostnader för transportmedel har minskat med 35 752 tkr (8 %), förklaringen finns i att en omklassificering av en utbetalning gjorts från anslagsbelastning till förskott till leverantör till beloppet 35 619 tkr. Förskottet har minskat kostnaderna för transportmedel med motsvarande belopp. Se vidare under redovisningsprinciper.

Kostnader för resor och representation m.m. har minskat med 14 713 tkr (8 %). Stor restriktivitet råder avseende resor m.m. inom Polisen vilket minskat kostnaden generellt.

Inköp av varor har minskat med 52 044 tkr (8 %). Inköp av datorer och kringutrustning har minskat med 57 493 tkr och förklaras med att stora inköp gjordes 2013 avseende Polisens nationella it-strategi.

Kostnader för köp av tjänster har ökat med 9 256 tkr (1 %). Konsultarvoden har minskat med 35 937 tkr vilket kan förklaras av att utvecklingsverksamheten till stora delar bedrivits av egen personal. Utbetalning av skadestånd till privatpersoner har ökat med 14 821 tkr till följd av att Justitiekanslern har beslutat att Polisens behandling av personuppgifter var kränkande och berättigade till skadestånd. Tolkjänster har ökat med 7 710 tkr främst i storstadsregioner. Bevakningskostnader har minskat med 8 130 tkr då externt anlitade arrestvakter har ersatts av en större andel egen personal. Övriga köpta tjänster har ökat med 32 866 tkr vilket beror på att del av verksamhet, STI, har tagits över av polisen från Säkerhetspolisen vid halvårsskiftet 2013.

Aktivering av utgifter för egenutvecklade anläggningstillgångar samt varulagerförändringen har ökat med 47 278 tkr (28 %). Av dessa förklaras 47 946 tkr av att flera större projekt har avslutats eller lagts ner under 2014. Till exempel har Polisens inbetalningar (PI) och Migrering av Pust till standardplattform (MAPS) avslutats medan Polisens utredningsstöd (Pust) har lagts ner. Detta har medfört att mindre kostnader för immateriella anläggningstillgångar har aktiverats.

Not 8 Finansiella kostnader

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	0	0
Ränta på lån i Riksgäldskontoret	-11 075	-21 918
Övriga räntekostnader	-951	-673
Övriga finansiella kostnader	-1 544	-1 201
Summa finansiella kostnader	-13 570	-23 793

Finansiella kostnader har minskat med 10 223 tkr (43 %)

Ränta på lån hos Riksgälden har minskat med 10 843 tkr och förklaras främst av lägre genomsnittsränta, som uppgick till 1,011 procent år 2013 och 0,473 procent år 2014.

Not 9 Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Ordningsbot	513 066	564 156
Strafföreläggande	145 850	138 431
Domstolsböter	113 780	107 766
Ansökningsavgifter	61 371	58 991
Övriga intäkter	26 854	32 894
Summa intäkter som inte disponeras	860 920	902 239

Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras har minskat med 41 319 tkr (5 %).

Polisen är uppbördsmyndighet för bötesmedel. Intäkterna redovisas mot inkomsttitel och disponeras inte av Polisen. Förelägganden av ordningsbot har minskat med 51 090 tkr, medan strafförelägganden har ökat med 7 419 tkr och domstolsböter har ökat med 6 014 tkr. Antalet godkända förelägganden av ordningsbot har minskat med cirka 38 500 stycken (12 %) och uppgår totalt till cirka 275 000 stycken.

Ordningsförelägganden som lämnats till Kronofogdemyndigheten för indrivning uppgår till 38 319 tkr, vilket är en minskning med 23 747 tkr. Ärendena är inte längre föremål för uppbörd inom Polisen.

Nedskrivning av strafföreläggande uppgår till 23 239 tkr, vilket är en minskning med 6 501 tkr. I huvudsak utgörs dessa av böter som lämnats till Kronofogdemyndigheten för indrivning.

Nedskrivning av domstolsböter uppgår till 89 205 tkr, vilket är en minskning med 19 181 tkr. I huvudsak utgörs dessa av böter som överlämnats till Kronofogdemyndigheten för indrivning.

Inga ärenden för bötesmedel har skickats för indrivning under hösten 2014. Anledningen är Polisens pågående konsekvensutredning av Kronofogdemyndighetens flytt av it-systemets drift till utländskt företag.

Intäkter av ordningshållning enligt ordningslagen har minskat med 4 222 tkr och redovisas under övriga intäkter. Nedskrivningar av befarade och konstaterade kundförluster av övriga intäkter uppgår till 2 556 tkr, vilket är en ökning med 1 015 tkr. Ökningen förklaras främst av befarade kundförluster för ordningshållning enligt ordningslagen.

Not 10 Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag

Tkr	2014-01-01 –2014-12-31	2013-01-01 –2013-12-31
Erhållna medel från EU:s institutioner	12 068	3 585
Erhållna medel från övriga:		
Domstolsböter	11 501	12 869
Strafföreläggande	8 101	8 298
Erhållna medel från övriga	19 602	21 167
Summa övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	31 670	24 752

Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag har ökat med 6 918 tkr (28 %).

Erhållna medel från Europeiska fonden för de yttre gränserna uppgår till 10 777 tkr, varav 6 587 tkr avser periodiserade medel. För projektet Turnstone, som syftar till att bekämpa gränsöverskridande brottslighet, har 1 291 tkr erhållits.

Polisen är uppbördsmyndighet för bötesmedel. En del av bötesmedlen vidareförmédas till Brottsofferfonden och rubriceras som transfereringar. Transfereringar avseende strafförelägganden uppgår till 8 101 tkr och domstolsböter uppgår till 11 501 tkr.

Noter till resultaträkningen, forts.

Not 11 Lämnade bidrag

Tkr	2014-01-01 -2014-12-31	2013-01-01 -2013-12-31
Domstolsböter	-11 501	-12 869
Strafföreläggande	-8 101	-8 298
Europeiska fonden för yttrre gränser	-10 777	-3 585
Europeiska återvändandefonden	-2 161	-3 898
Övriga	-1 291	-1 687
Summa lämnade bidrag	-33 831	-30 337

Lämnade bidrag har ökat med 3 494 tkr (12 %).

Till Brottsofferfonden har 19 602 tkr betalats, varav domstolsböter utgör 11 501 tkr och strafförelägganden 8 101 tkr.

Från Europeiska fonden för de yttrre gränserna har 10 777 tkr vidareförmedlats till Migrationsverket och Kustbevakningen.

Till Migrationsverket har 2 161 tkr betalats som medfinansiering till projekt inom Europeiska återvändandefonden. Till Lunds Universitet har 1 291 tkr vidareförmedlats för projektet Turnstone.

Not 12 Årets kapitalförändring enligt resultaträkningen

Tkr	2014-01-01 -2014-12-31	2013-01-01 -2013-12-31
Avskrivningar bidragsfinansierade anläggningstillgångar	-4 513	-5 041
Periodiseringar	-4 513	-5 041
Avgiftsbelagd verksamhet	13 371	52 359
Summa årets kapitalförändring	8 858	47 318

Årets kapitalförändring är skillnaden mellan kostnader och intäkter och består av överskott eller underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten samt avskrivningar av bidragsfinansierade anläggningstillgångar.

Noter till balansräkningen

Not 13 Immateriella anläggningstillgångar

Tkr	Balanserade utgifter för utveckling		Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		Totalt	
	2014-12-31	2013-12-31	2014-12-31	2013-12-31	2014-12-31	2013-12-31
Anskaffningsvärde						
Ingående balans	859 230	694 252	375 894	343 247	1 235 123	1 037 499
Årets anskaffningar	140 573	165 106	32 826	42 022	173 399	207 128
Årets utrangeringar	-111 614	-98	-9 509	-9 505	-121 123	-9 603
Korr. tidigare års anskaffningsvärde	0	-30	2 524	-280	2 524	-310
Överföringar	0	0	0	410	0	410
Utgående balans	888 188	859 230	401 734	375 894	1 289 923	1 235 123
Avskrivningar						
Ingående balans	-423 426	-313 149	-295 667	-275 319	-719 093	-588 468
Årets avskrivningar	-215 871	-110 375	-37 302	-29 693	-253 173	-140 068
Årets utrangeringar	111 614	98	9 509	9 345	121 123	9 443
Korr. tidigare års avskrivning	0	0	0	0	0	0
Utgående balans	-527 682	-423 426	-323 460	-295 667	-851 142	-719 093
Bokfört värde	360 506	435 804	78 275	80 227	438 781	516 031

Bokfört värde för immateriella anläggningstillgångar har minskat med 77 250 tkr (15 %).

Balanserade utgifter för utveckling har minskat med 75 298 tkr (17 %). Där finns både ökningar och minskningar. Ökningen kan förklaras av Genomförandekommitténs IT-projekt som har bedrivit ett omfattande utvecklingsarbete med exempelvis projektens Polisens ärenden (Pär2) handläggning och vapen samt Polisens nya intranät. Minskningen förklaras av nedskrivning av bland annat projektens Polisens utredningsstöd (Pust) och Polisens kommunikationscentraler (Cora).

Immateriella anläggningstillgångar har nedskrivits med 161 359 tkr under 2014. Pust har nedskrivits med 98 232 tkr efter en ekonomisk omvärdning av projektet. It-projektet Cora 3 har nedskrivits med 38 962 tkr med anledning av myndighetsombildandet. Det inte är möjligt att använda Cora 3 efter övergången från dagens 19 Länskommunikationscentraler (LKC) och en Riksommunikationscentral (RKC) till sju Regionledningscentraler (RLC) och en nationell ledningscentral. Nedskrivningarna redovisas under årets avskrivningar för Balanserade utgifter för utveckling.

Rättigheter och andra immateriella tillgångar har minskat med 1 952 tkr (2 %) och avser främst licenser relaterade till utvecklingsprojekt.

Noter till balansräkningen, forts.

Not 14 Materiella anläggningstillgångar

Tkr	Förbättringsutgifter på annans fastighet		Maskiner, inventarier, installationer m.m.		Pågående nyanläggningar		Totalt	
	2014-12-31	2013-12-31	2014-12-31	2013-12-31	2014-12-31	2013-12-31	2014-12-31	2013-12-31
Anskaffningsvärde								
Ingående balans	1 776 714	1 772 071	6 597 123	6 577 284	14 761	50 765	8 388 598	8 400 120
Årets anskaffningar	168 716	122 316	436 970	481 776	31 095	9 929	636 781	614 021
Årets utrangeringar	-92 015	-117 528	-1 531 295	-505 711	0	0	-1 623 310	-623 239
Korr. tidigare års ansk.värde	-948	-241	282	-1 355	-2 138	-298	-2 804	-1 894
Överföringar	0	97	15 940	45 129	-15 940	-45 636	0	-410
Utgående balans	1 852 467	1 776 714	5 519 021	6 597 123	27 778	14 761	7 399 265	8 388 598
varav finansiell leasing			0	0			0	0
Avskrivningar								
Ingående balans	-1 033 995	-1 027 647	-5 407 578	-5 378 678	0	0	-6 441 572	-6 406 326
Årets avskrivningar	-129 930	-121 996	-547 280	-531 098	-116	0	-677 326	-653 095
Årets utrangeringar	90 288	115 649	1 527 457	502 197	0	0	1 617 745	617 846
Korr. tidigare års avskrivning	-13	0	13	2	0	0	0	2
Utgående balans	-1 073 649	-1 033 995	-4 427 388	-5 407 578	-116	0	-5 501 153	-6 441 572
varav finansiell leasing			0	0			0	0
Bokfört värde	778 818	742 719	1 091 633	1 189 546	27 662	14 761	1 898 112	1 947 025
varav finansiell leasing			0	0			0	0

En differens till beloppet 36 tkr finns mellan resultaträkningens avskrivningar och balansräkningens konton för avskrivningar.

De materiella tillgångarnas bokförda värde exklusive förskott avseende materiella anläggningstillgångar har minskat med 48 913 tkr (3%). Se not 15.

Maskiner och inventariers bokförda värde har minskat med 97 913 tkr (8%) och förklaras främst av minskat antal fordonsinköp, fler sålda och utrangerade bilar. Det bokförda värdet gällande stationära datorer och bildskärmar har minskat på grund av att inköp av datorer kostnadsförs från och med 2013.

Förbättringsutgifter har ökat med 36 099 tkr (5%) och avser främst verksamhetsspecifika anpassningar av hyrda lokaler hos polismyndigheterna i de tre storstadsregionerna.

Pågående nyanläggningar har ökat med 12 901 tkr (87%). I ökningen finns diverse pågående projekt, bland annat fingeravtrycksprojekt, digitalt arkiv och säkerhetsutrustning mot obehöriga.

Not 15 Förskott avseende materiella anläggningstillgångar

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Bell Helicopter Inc.	66 134	0
Summa förskott avseende materiella anläggningstillgångar	66 134	0

Förskottet avser ett nytt polishelikoptersystem vars leverans påbörjas under tredje kvartalet 2015.

Not 16 Varulager och förråd

Varulager och förråd har ökat med 11 610 tkr (9%). Uniforms- och beklädnadslagret har minskat och vapen- och ammunitionslagret har ökat.

Varulagret består av uniform och beklädnad värderat till 56 372 tkr, (41%), vapen och ammunition värderat till 64 883 tkr (48%) och däck och verkstad värderat till 7 843 tkr (6%) samt övrigt värderat till 7 311 tkr (5%).

Not 17 Förskott till leverantörer

Förskott till leverantörer har ett bokfört värde av 35 619 tkr. Förskottet avser fonderade medel till Patria Helicopters AB för framtida underhåll av polishelikoptrar. Se vidare under redovisningsprinciper.

Not 18 Kundfordringar

Kundfordringar har ökat med 11 993 tkr (131 %). Ökningen beror till största delen på fakturerade djurärenden.

Not 19 Fordringar hos andra myndigheter

Fordringar hos andra myndigheter har minskat med 56 603 tkr (18 %), vilket främst beror på minskad fakturering till Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) samt att periodiserad moms har minskat med anledning av att leverantörsbetalningar betalades med en bankdags födröjning vid föregående årsskifte.

Not 20 Övriga kortfristiga fordringar

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Uppbördsfordringar	111 300	83 219
Fordringar anställda	5 684	4 610
Djurärenden	11 865	10 741
Övriga fordringar	43 786	38 850
Summa övriga kortfristiga fordringar	172 635	137 419

Övriga kortfristiga fordringar har ökat med 35 216 tkr (26 %). Ökningen förklaras främst av ökade uppbördssfordringar som består av domstolsböter, strafförelägganden och ordningsbot. Därutöver har beslagtagna medel ökat.

Not 21 Förutbetalda kostnader

	2014-12-31	2013-12-31
Förutbetalda hyreskostnader	445 465	436 208
Förutbetalda leasingavgifter	20 523	11 147
Övriga förutbetalda kostnader	167 352	169 890
Summa förutbetalda kostnader	633 341	617 245

Förutbetalda kostnader har ökat med 16 096 tkr (3 %). Förutbetalda lokalhyror har ökat med 9 257 tkr. Den främsta anledningen är ökade lokalkostnader. Förutbetalda leasingavgifter har ökat med 9 376 tkr. Detta hör främst till periodiserade leasingkostnader avseende Polisens ramavtal för kommunikationsnät (DART).

Not 22 Upplupna bidragsintäkter

Upplupna bidragsintäkter har ökat med 3 174 tkr (13 %).

Inomstatliga upplupna bidragsintäkter har ökat med 1 310 tkr och är en samlad effekt av en ökad fordran på Viltvårdsfonden.

Utomstatliga upplupna bidragsintäkter har ökat med 1 864 tkr vilket främst beror på utbetalningar till projekt inom Europeiska fonden för de yttre gränerna som regleras då slutredovisning sker.

Not 23 Övriga upplupna intäkter

Övriga upplupna intäkter har ökat med 4 335 tkr (59 %).

Ökningen förklaras främst med upplupen ersättning för tjänsteexport genom Sida-finansierat internationellt utvecklingsarbete samt upplupna intäkter gällande polisbevakning. En lagändring trädde i kraft den 1 januari 2014 där skyldigheten att i vissa fall ersätta Polisens kostnader för ordningshållning vid offentliga tillställningar och allmänna sammankomster togs bort. För evenemang som ägt rum till och med den 31 december 2013 finns betalningsansvaret kvar hos arrangören.

Noter till balansräkningen, forts.

Not 24 Avräkning med statsverket

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Uppbörd		
Ingående balans	-64 464	-59 437
Redovisat mot inkomsttitel	-860 920	-902 239
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	830 137	897 212
Skulder avseende uppbörd	-95 248	-64 464
Anslag i icke räntebärande flöde		
Ingående balans	18 036	32 817
Redovisat mot anslag	175 768	183 005
Medel hänförbara till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde	-178 065	-197 786
Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde	15 739	18 036
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	199 459	-9 178
Redovisat mot anslag	21 003 629	20 608 343
Anslagsmedel som tillförlits räntekonto	-21 113 098	-20 399 705
Fordringar avseende anslag i räntebärande flöde	89 991	199 459
Fordan avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
Ingående balans	420 264	514 678
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-81 044	-94 414
Fordan avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	339 220	420 264
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
Ingående balans	0	0
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	809 106	933 671
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-157 034	-234 245
Betalningar hänförbara till anslag och inkomsttitlar	-652 072	-699 426
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto	0	0
Summa Avräkning med statsverket	349 702	573 295

Posten har minskat med 223 593 tkr (39 %). Fordran avseende semesterlöneskuld intjänad till och med 2008-12-31 uppgår till 339 220 tkr och har minskat med 81 044 tkr (19 %) med anledning av ökat uttag av sparade semesterdagar.

Resterande förändring förklaras främst med ökat anslagsparande i det räntebärande flödet med 109 468 tkr. Därtill kommer något ökade fordringar hänförbara till det icke räntebärande flödet med 33 081 tkr.

Anslaget 4.1:1.1 Polisorganisationen har ökats under innevarande år med anledning av regeringsbeslut. Likvidmässigt kommer en justering att ske i januari 2015 med 100 000 tkr vilket innebär att det redovisade anslagssparandet i det räntebärande flödet därmed ökar med motsvarande belopp.

Not 25 Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret

Behållningen på räntekontot har minskat med 292 759 tkr (23 %), vilket till stor del förklaras av att 206 372 tkr gällande leverantörskulder för år 2013 utbetalats med en bankdags fördräjning i januari 2014. Behållningen har även påverkats av att 100 000 tkr gällande 2014 års anslagstilldelning kommer att likvidmässigt regleras år 2015 och som inte finns på Polisens räntekonto den 31 december 2014.

Beviljad räntekontokredit hos Riksgäldskontoret för år 2014 är 2 014 000 tkr. Den beviljade krediten har dock inte utnyttjats under året.

Not 26 Kassa och bank

Kassa och bank har minskat med 10 591 tkr (60 %).

Förändringen förklaras främst av ökade utbetalningar till ett belopp av 8 217 tkr gällande Europeiska fonden för de yttre gränserna samt att ett valutakonto avslutats till ett värde av 1 057 tkr.

Not 27 Förändring av myndighetskapitalet

Tkr	Statskapital	Balanserad kapitalförändring, avgiftsbelagd verksamhet	Kapitalförändring enligt resultaträkningen	Summa
Utgående balans 2013	15 789	-254 799	47 318	-191 692
Ingående balans 2014	15 789	-254 799	47 318	-191 692
Föregående års kapitalförändring	-5 041	52 359	-47 318	0
Årets anskaffning Statens konstråd	22	0	0	22
Årets anskaffning bidragsfinansierade tillgångar	709	0	0	709
Årets kapitalförändring	0	0	8 858	8 858
Summa årets förändring	-4 310	52 359	-38 460	9 589
Utgående balans 2014	11 480	-202 440	8 858	-182 103

Balanserad kapitalförändring har minskat med 52 359 tkr. Förändringen beror på att föregående års kapitalförändring enligt resultaträkningen ombokats till balanserad kapitalförändring. Se även statskapital i not 28.

Balanserad kapitalförändring uppgår till -202 440 tkr. Beloppet avser avgiftsfinansierad verksamhet.

Not 28 Statsskapital

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Statsskapital, ingående balans avseende bidragsfinansierade tillgångar	12 886	17 097
Föregående års avskrivning, bidragsfinansierade tillgångar	-5 041	-4 910
Årets anskaffning, bidragsfinansierade tillgångar	709	699
Summa statsskapital avseende bidragsfinansierade tillgångar	8 555	12 886
Statsskapital, ingående balans avseende konst m.m.	2 903	2 903
Statsskapital avseende konst m.m.	22	0
Summa statsskapital avseende konst m.m.	2 925	2 903
Utgående balans	11 480	15 789

Statsskapital har minskat med 4 309 tkr (27 %). Minskningen avser i allt väsentligt föregående års avskrivningar på bidragsfinansierade tillgångar.

Statsskapitalet uppgår till 11 480 tkr. Det består av konst överförd från konstrådet och museiföremål till beloppet 2 925 tkr samt bidragsfinansierade tillgångar som finansierats från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) till beloppet 8 555 tkr.

Konst och bidragsfinansierade tillgångar har tillgångsförts inom posten maskiner, inventarier och installationer m.m. Bokfört värde på bidragsfinansierade tillgångar uppgår till 4 042 tkr. Skillnaden mellan bokfört värde och statsskapital utgörs av årets avskrivningar på 4 513 tkr. Konst avskrivs inte.

Not 29 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Ingående avsättning	111 007	164 491
Årets pensionskostnad		
Nya beslut/Övriga förändringar	22 409	27 967
Årets pensionsutbetalningar	-58 009	-81 451
Utgående avsättning	75 406	111 007

Avsättningar för pensioner har minskat med 35 601 tkr (32 %), vilket är ett nettobelopp av under året gjorda pensionsutbetalningar och nya avsättningar till pensioner. Minskningen beror främst på en mer restriktiv bedömning vid beviljande av tidigare pensionsavgångar och delpensioner samt ett minskat nyttjande av trygghetsmedel för pensioner.

Avsättningen uppgår till 75 406 tkr och avser både tidigare pensionsavgångar och delpensioner.

Not 30 Övriga avsättningar

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
<i>Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder</i>		
Ingående balans	87 996	60 132
Årets förändring	32 159	27 864
Utgående balans	120 155	87 996
<i>Outnyttjade lokaler och återställningskostnader</i>		
Ingående balans	1 455	2 186
Årets förändring	-155	-731
Utgående balans	1 300	1 455
<i>Uppsägd personal</i>		
Ingående balans	937	3 563
Årets förändring	-3	-2 627
Utgående balans	934	937
Utgående balans övriga avsättningar	122 389	90 387

Övriga avsättningar har ökat med 32 002 tkr (35 %). Ökningen förklaras främst av avsättning för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder.

Avsättning för outnyttjade lokaler och uppsägd personal bedöms bli reglerade under nästkommande år.

Not 31 Lån i Riksgäldskontoret

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Ingående balans	2 344 640	2 000 687
Årets nyupptagna lån	907 304	1 133 764
Årets amortering	-859 982	-789 811
Utgående balans	2 391 962	2 344 640

Lån i Riksgäldskontoret har ökat med 47 322 tkr (2 %). Utnyttjad låneram per 2014-12-31 är 2 391 962 tkr. Pågående anläggningstillgångar ingår från och med 2013 i utnyttjad låneram och förskott avseende materiella anläggningstillgångar från och med 2014. Tilldelad låneram för 2014 är 2 690 000 tkr.

Noter till balansräkningen, forts.

Not 32 Leverantörsskulder

Leverantörsskulder har minskat med 398 707 tkr (50 %). Förändringen förklaras i allt väsentligt av att år 2013 betalandes leverantörsfakturor med en bankdags födröjning den 2 januari 2014 istället för den 30 december 2013 till beloppet 206 372 tkr samt generellt minskade inköp inför myndighetsombildningen.

Not 33 Övriga kortfristiga skulder

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Personalens källskatt	233 966	230 669
Skuld avseende Kåpan och låpen	39 433	38 252
Uppbördsverksamhet	10 457	14 028
Övriga skulder	46 523	46 157
Summa övriga kortfristiga skulder	330 380	329 106

Övriga kortfristiga skulder har ökat med 1 274 tkr (0,4 %).

Not 34 Periodavgränsningsposter

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Upplupna semesterlöner	1 271 966	1 257 487
Upplupna löner	70 708	76 588
Upplupna retroaktiva löner	0	69 958
Upplupna kostnader för övertidsersättning	32 695	32 667
Övriga upplupna kostnader	29 018	53 446
Summa upplupna kostnader	1 404 387	1 490 146
Oförbrukade bidrag, statliga myndigheter	34 802	57 490
Oförbrukade bidrag, ej statliga myndigheter	9 203	23 459
Summa oförbrukade bidrag	44 005	80 949
Övrigt förutbetalda intäkter, statliga myndigheter	344	1 244
Övriga förutbetalda intäkter, ej statliga myndigheter	0	310
Summa övriga förutbetalda intäkter	344	1 554
Summa periodavgränsningsposter	1 448 736	1 572 649
<i>Upplysning om när inomstatliga oförbrukade bidrag förväntas tas i anspråk</i>		
Inom tre månader	7 209	10 012
Mer än tre månader till ett år	12 536	27 414
Mer än ett år till tre år	12 348	10 432
Mer än tre år	2 709	9 632
Summa	34 802	57 490

Upplupna kostnader har minskat med 85 759 tkr (6 %).

Posten består av både minskningar och ökningar. Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter har ökat med 14 478 tkr. Upplupna löner har minskat med 5 880 tkr. En bidragande orsak är att utbetalningar i större grad reglerats under innevarande år med anledning av Polisens omorganisation. Retroaktiva löner inklusive sociala avgifter har minskat med 69 958 tkr. Övriga upplupna kostnader har minskat med 24 428 tkr framförallt på grund av minskade periodiseringar av konsultkostnader och kostnader för passböcker.

Oförbrukade bidrag har minskat med 36 944 tkr (46 %). Minskningen förklaras främst av att flera bidragsfinansierade projekt har avslutats under året.

Not 35 Ansvarsförbindelser

Ansvarsförbindelserna avser polisens totala summa av vitesbelopp som kan lösas ut vid eventuell förtida avflyttnings. Vitesbeloppen bedöms inte lösas ut.

Noter till anslagsredovisningen

Not 36 Polisorganisationen

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende Polisorganisationen, beslut Ju2013/8211/PO, Ju2013/7542/PO, Ju2013/7356/PO m.fl. daterat 2013-12-19, Ju2014/907/PO daterat 2014-02-13 och Ju2014/5786/PO daterat 2014-11-06 samt Ju2014/7536/PO, Ju2014/7537/PO daterat 2014-12-11 disponerar RPS under Utgiftsområde 4 Rättsväsendet anslaget 1:1 Polisorganisationen, anslagspost 1 med 21 013 639 tkr. I anslagspost 1 ingår -199 459 tkr som är överföringspost från år 2013, indragning av anslaget med 11 tkr, beslut Ju2014/907/PO och ökning av anslaget med 3 000 tkr, beslut Ju2014/5786/PO.

Anslaget 4.1:1.1 Polisorganisationen har ökat med 200 miljoner kronor under 2014 mot bakgrund av att utgiftspronosn för polisorganisationen visat att polisen kommer att överskrida tillgängligt anslag för 2014. Vid en jämförelse av avvikelsen mellan tilldelade medel och årets förbrukning måste även den ingående anslagskrediten från 2013 beaktas.

Not 37 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende Avgifter till vissa internationella sammanslutningar, beslut Ju2013/8422/KRIM, Ju2013/8610/KRIM (delvis) daterat 2013-12-12 disponerar RPS under Utgiftsområde 4 Rättsväsendet anslaget 1:14, anslagspost 3 med 15 096 tkr. Polisen hade vid utgången av 2013 ett anslagssparande på posten om 5 913 tkr. Enligt regleringsbrev Ju2013/8422/KRIM, Ju2012/8610/KRIM (delvis) daterat 2013-12-12 fick inte Polisen disponera dessa medel, varför 5 913 tkr redovisas som en indragning.

Från anslagsposten betalades Sveriges medlemsavgifter till Interpol och Schengen Information System. Det utgående överföringsbeloppet förklaras av att medlemsavgifterna varit lägre än anslagstilldelningen.

Not 38 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

Enligt regleringsbrev för budgetår 2014 avseende Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, beslut UF2013/75605/UD/PLAN (delvis), UF2013/78301/UD/SP daterat 2013-12-19 och UF2014/68386/UD/SP daterat 2014-10-30 disponerar RPS under utgiftsområde 5 Internationell samverkan anslaget 1:2, anslagspost 2 med 1 500 tkr. Vid utgången av 2013 hade Polisen ett anslagssparande på posten om 724 tkr. Enligt regleringsbrev UF2013/75605/UD/PLAN (delvis), UF2013/78301/UD/SP daterat 2013-12-19 fick inte Polisen disponera dessa medel, varför 724 tkr redovisas som en indragning. Anslaget har minskats med 2 093 tkr, beslut UF2014/68386/UD/SP.

Not 39 Biståndsverksamhet, Internationell civil krishantering

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende Biståndsverksamhet, Internationell civil krishantering, beslut UF2013/77720/UD/USTYR (delvis), UF2013/78268/UD/SP daterat 2013-12-19, UF2014/40166/UD/SP, UF2014/39660/UD/USTYR (delvis) daterat 2014-06-19 och UF2014/80415/UD/SP daterat 2014-12-18 disponerar RPS under Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, anslaget 1:1, anslagspost 12 med 178 450 tkr. I anslagspost 12 ingår överföringsbelopp från år 2013 med 11 138 tkr och minskning av anslaget med 10 800 tkr, beslut UF2014/80415/UD/SP daterat 2014-12-18. Enligt regleringsbrev UF2013/77720/UD/USTYR (delvis), UF2013/78268/UD/SP daterat 2013-12-19 fick anslagsbehållning som disponeras 2014 uppgå till 3 procent, varför 5 888 tkr redovisas som en indragning.

Not 40 Särskilda jämställdhetsåtgärder

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende Särskilda jämställdhetsåtgärder, beslut U2013/7805/JÄM, U2013/7574/JÄM daterat 2013-12-19 disponerar RPS under Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet, anslaget 13.3:1, anslagspost 7 med 2 000 tkr. I anslagspost 7 ingår överföringsbelopp från år 2013 med 38 tkr. Överföringsbeloppet fick inte disponeras av Polisen enligt regleringsbrev U2013/7805/JÄM, U2013/7574/JÄM daterat 2013-12-19, varför 38 tkr redovisas som en indragning.

Noter till finansieringsanalysen

Not 41 Kostnader

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Kostnader	-22 280 808	-21 764 037
Justeringer		
Avskrivningar och nedskrivningar	930 463	795 313
Realisationsförlust	4 584	3 515
Avsättningar	-3 598	-28 978
Kostnader enligt finansieringsanalysen	-21 349 360	-20 994 187

Not 42 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1 057 652	983 151
Realisationsvinst	-14 156	-14 927
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalysen	1 043 495	968 224

Not 43 Investeringar

Tkr	2014-12-31	2013-12-31
Summa årets anskaffningar enligt not 13 och 14	810 180	821 149
Årets anskaffningar som utrangerats	715	
Korrigeringar tidigare år enligt not 13 och 14	-280	-52
Förskott avseende materiella anläggningstillgångar enligt not 15	66 134	0
Investeringsutgifter enligt finansieringsanalysen	876 749	821 097

Summa investeringsutgifter redovisas netto, dvs. inklusive korrigeringar från tidigare år.

Sammanställning av väsentliga uppgifter

Låneram i Riksgäldskontoret

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Beviljad låneram	2 690 000	2 680 000	2 385 000	2 500 000	2 600 000
Utnyttjad låneram vid räkenskapsårets slut ¹	2 391 962	2 344 640	2 000 687	1 915 338	2 053 975

1) I utnyttjad låneram vid räkenskapsårets slut ingår pågående anläggningstillgångar från och med 2013 och förskott avseende materiella anläggningstillgångar från och med 2014.

Kontokredit hos Riksgäldskontoret

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Beviljad kontokredit	2 014 000	2 014 000	2 009 778	1 968 766	1 807 713
Under året maximalt utnyttjad kontokredit	0	0	0	0	0

Räntekostnader och ränteintäkter på räntekonto

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Räntekostnader på räntekonto	0	0	0	0	0
Ränteintäkter på räntekonto	4 872	9 491	16 966	24 668	5 171

Totala avgiftsintäkter

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Avgiftsintäkter som myndigheten disponerar	1 057 652	983 151	896 440	904 258	763 784
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	1 107 600	933 000	1 018 250	834 300	769 450
Avgiftsintäkter som myndigheten inte disponerar	860 920	902 239	916 746	983 281	949 712
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	961 400	989 400	985 350	950 500	925 500

Sammanställning av väsentliga uppgifter, forts.

Beviljad och utnyttjad anslagskredit

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
4.1:1.1 Polisorganisationen					
Beviljad anslagskredit	632 311	613 206	599 519	588 170	572 162
Utnyttjad anslagskredit	0	199 459	0	0	0
4.1:14.3 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar.					
<i>Avg. till int sammans. – del till RPS</i>					
Beviljad anslagskredit	0	0	452	512	-
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	-
5.1:2.2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, Rikspolisstyrelsen.					
<i>Verksamhet utomlands</i>					
Beviljad anslagskredit	108	105	105	89	0
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
7.1:1.12 Biståndsverksamhet, Internationell civil krishantering – del till RPS					
Beviljad anslagskredit	0	0	0	0	0
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
13.3:1.7 Särskilda jämställdhetsåtgärder; Särsk. jämställdåtg. – del till RPS					
Beviljad anslagskredit	0	0	0	0	0
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0

Summa anslagssparande

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Anslagssparande	31 287	-181 647	12 141	448 547	477 860

Antal årsarbetskrafter och medelantalet anställda

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Antal årsarbetskrafter	25 648	25 550	25 210	25 342	25 044
Medelantal anställda	28 589	28 418	28 365	28 200	27 454

Driftkostnad per årsarbetskraft

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Driftkostnad ¹⁾	21 336 774	20 944 932	20 668 304	19 941 586	19 049 493
Driftkostnad per årsarbetskraft	832	820	820	787	761

1) Kostnader för personal och lokaler samt övriga driftkostnader.

Årets kapitalförändring och balanserad kapitalförändring

Tkr	2014	2013	2012	2011	2010
Årets kapitalförändring	8 858	47 318	34 403	-19 891	-77 664
Balanserad kapitalförändring	-202 440	-254 799	-294 233	-277 486	-192 997

Tvister

Polisen bedriver omfattande nationell operativ verksamhet och blir i samband därmed involverad i tvister och civilrättsliga processer, som från tid till annan uppstår i verksamheten.

Med tvist avses här tvist som inte är löst under året utan står öppen och att Polisen kräver ersättning av annan utomstående part eller att annan part kräver ersättning från Polisen samt att den mot vilken kravet ställs inte är villig att betala ersättning.

Bedömmningen är att pågående tvister och rättsliga processer inte förväntas vare sig enskilt eller tillsammans i väsentlig grad negativt påverka Polisens verksamhetsresultat eller finansiella ställning. Nedan anges tvister av större ekonomisk betydelse (>5 000 000 kr).

- RPS har yrkande om skadestånd om 8 900 000 kr mot tidigare fastighetschefen Rolf Swenson (RA-793-5235/10). Stockholms tingsrätt ogillade yrkandet i dom den 2 september 2014 (B 17241-12). Åklagaren har överklagat domen till Svea hovrätt. Målet är inte avgjort ännu.
- Nordic Protection AB har yrkat skadestånd om 20 000 000 kr av Polisen i anledning av beslut om upphandling av skyddsvästar. RPS avslag yrkandet (A 318.360/14) och har inte mottagit någon stämningsansökan i ärendet. Det pågår dock en prövning i Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 24 922-14 om ogiltigförklaring av ingått avtal om inköp av skyddsvästar.

Styrelse och ledning

Följande personer ingick i Rikspolisstyrelsens styrelse 2014

Ordförande

Rikspolischefen Bengt Svenson

Vice ordförande

Säkerhetspolischefen Anders Thornberg

Ledamöter i övrigt

f.d. Riksdagsledamoten Inger Davidson

Riksdagsledamoten Maria Ferm

Riksdagsledamoten Krister Hammarbergh

Riksdagsledamoten Roger Haddad

Riksdagsledamoten Johan Linander

Riksdagsledamoten Elin Lundgren

Sakkunnig

Departementsrådet Peter Ericson

Personalföreträdare

Förbundsordföranden Lena Nitz, *Svenska Polisförbundet*

Avdelningsordförande Karin Svenning, *Statstjänstemannaförbundet*

Befattningshavare utsedda av regeringen

Överdirektören Maria Bredberg Pettersson

Rikskriminalchefen Henrik Malmquist

Styrelse och ledning, forts.

Andra uppdrag som styrelse- eller rådsledamot

Det ska uppges om styrelsens ledamöter samt av regeringen utsedda ledande befattningshavare vid myndigheten, har uppdrag som styrelse- eller rådsledamot i andra statliga myndigheter samt uppdrag

som styrelseledamot i aktiebolag. Detta framgår av 7 kap. 2§ förordning om årsredovisning och budgetunderlag (2000:605). Uppgifterna för 2014, framgår av följande sammanställning.

Styrelseledamöter	Uppdrag
Rikspolischefen Bengt Svenson	Arbetsgivarverkets styrelse, Centrum för polisforskning vid Uppsala universitet
Säkerhetspolischefen Anders Thornberg	-
f.d. riksddsledamoten Inger Davidson	Svenska Unescorådet
Riksddsledamoten Maria Ferm	Migrationsverkets insynsråd
Riksddsledamoten Krister Hammarbergh	-
Riksddsledamoten Roger Haddad	-
Riksddsledamoten Johan Linander	Åklagarmyndighetens insynsråd, Linanders politik och påverkan AB
Riksddsledamoten Elin Lundgren	Styrelsen för Arbetarbladets intressenter t.o.m. 2 juni 2014
Sakkunnig	
Departementsrådet Peter Ericson	-
Befattningshavare utsedda av regeringen	
Överdirektören Maria Bredberg Pettersson	Statens Tjänstepensionsverks styrelse, Skatteverkets insynsråd, Ekonomistyrningsverkets insynsråd och Fortifikationsverkets styrelse
Rikskriminalchefen Henrik Malmquist	Styrelsen för Europol

Ersättningar och förmåner

Följande skattepliktiga ersättningar och förmåner har betalats ut av RPS under räkenskapsåret 2014 till var

och en av ledamöterna i styrelsen samt till de ledande befattningshavare som utses av regeringen.

Styrelseledamöter	Ersättningar/förmåner (kronor)
Rikspolischefen Bengt Svenson	Bruttolön: 1 711 843 kr. Beskattningsför förmånsvärde: 168 kr
Säkerhetspolischefen Anders Thornberg	Bruttolön: 1 341 407 kr. Beskattningsför förmånsvärde: 4 668 kr
f.d. riksddsledamoten Inger Davidson	13 500 kr
Riksddsledamoten Maria Ferm	13 500 kr
Riksddsledamoten Krister Hammarbergh	11 250 kr
Riksddsledamoten Roger Haddad	11 250 kr
Riksddsledamoten Johan Linander	13 500 kr
Riksddsledamoten Elin Lundgren	13 500 kr
Sakkunnig	
Departementsrådet Peter Ericson	6 750 kr
Befattningshavare utsedda av regeringen	
Överdirektören Maria Bredberg Pettersson	Bruttolön: 1 108 577 kr. Beskattningsför förmånsvärde: 11 774 kr
Rikskriminalchefen Henrik Malmqvist	Bruttolön: 1 172 203 kr. Beskattningsför förmånsvärde: 173 818 kr

Bedömning av den interna styrningen och kontrollen vid Polisen

Rikspolischefen har enligt RPS:s instruktion ansvar för att säkerställa att det finns en betryggande intern styrning och kontroll inom Polisen. Enligt polisförordningen ska länspolismästarna eller motsvarande genomföra den interna styrning och kontroll som RPS ansvarar för.

Arbetet med intern styrning och kontroll är en viktig del i processen för att säkerställa att Polisen genomför sitt uppdrag. Till stöd för arbetet med intern styrning och kontroll inom Polisen finns en intern föreskrift (FAP 970-1), riktlinjer samt en självutvärderingsmall framtagna av RPS. Polismyndigheterna, Statens kriminaltekniska laboratorium samt RPS inkl. Rikskriminalpolisen genomför självutvärderingar av verksamheten som en grund för identifiering och bedömning av riskerna.

Processen för intern styrning och kontroll

Processen för intern styrning och kontroll genomförs av polismyndigheterna m.fl. enligt de föreskrifter och riktlinjer som beslutats inom Polisen, anpassat till de egna förutsättningarna. Polismyndigheterna m.fl. har gjort bedömningar och prioriteringar av de risker som är aktuella och följer upp med olika typer av kontrollåtgärder inom ramen för ordinarie uppföljning av verksamheten. De flesta polismyndigheter identifierar och rapporterar att de har väsentliga risker och kommenterar dessa. Många, och då särskilt de större myndigheterna, gör särskilda utredningar som närmare utredar vissa risker och brister som identifierats.

Skillnader mellan polismyndigheterna märks fortfarande i genomförandet av processen för intern styrning och kontroll och därmed i resultatet av riskidentifiering och riskanalys. Arbetet med att vidareutveckla processen för identifiering, bedömning, åtgärder och dokumentation av risker i verksamheten har skett fortlöpande inom myndigheterna men även i samarbete mellan representanter för respektive samverkansområde inom Polisen och RPS.

Fortsatt vidareutveckling av processen för intern styrning och kontroll har skett inom RPS i form av en tydligare integrering av övergripande riskanalys i verksamhetsplanering och uppföljning. En förbättrad systematik har uppnåtts vad gäller stickprov och andra kontroller avseende myndighetens interna miljö.

Ombildningen till en polismyndighet har påverkat processen för intern styrning och kontroll under 2014. Verksamhetsplaneringsprocessen för 2015 har inte skett hos polismyndigheterna m.fl. utan har i stället hanterats av Genomförandekommittén. Det innebär att möjligheten att integrera identifiering och rapportering av risker i verksamhetsplaneringsprocessen har varit starkt begränsad. De kontrollåtgärder som polismyndigheter

m.fl. har bedömt bör vidtas för att hantera de identifierade riskerna kommer att överföras och hanteras i den nya myndighetsstrukturen i början av 2015. Arbete med att anpassa processen för intern styrning och kontroll till de nya förutsättningar som Polismyndigheten med för har bedrivits vid Rikspolisstyrelsen under 2014.

Identifierade risker

Flera myndigheter har identifierat ett antal väsentliga risker som bör finnas med i den sammanfattande bedömning som görs för hela Polisen. De risker som rapporteras till RPS avser främst ombildningen till en sammanhållen polismyndighet. Många polismyndigheter m.fl. bedömer att omorganisationen är förknippad med väsentliga risker som att

- resurser tas i anspråk från den ordinarie verksamheten,
- otydligheter i styrning kan eskalera under omställningsperioden,
- det finns risker som rör kompetensförsörjning på lång och kort sikt.

Ett antal polismyndigheter har även identifierat risk för att ekonomin inte kommer att vara i balans under innevarande eller kommande år. Det ekonomiska läget har varit ansträngt i stora delar av polisorganisationen under 2014 och från RPS:s sida har man varit angelägen om att säkerställa en ekonomi i balans för 2014. För att uppnå detta har besparingsinitiativ tagits vid RPS och ansträngningar har gjorts vid polismyndigheter m.fl.

För den operativa verksamheten bedömer några polismyndigheter fortsatt att de har svårt att hålla de lagstadgade tidsfrister som gäller för brottsutredningar med barn och ungdomar som brottsoffer respektive misstänkta. Flera polismyndigheter bedömer också att det finns risk att målen för verksamheten inte uppnås samt att verksamhetsresultaten för utredning och lagföring inte kommer att förbättras.

Vid en polismyndighet har brister gällande den interna styrningen och kontrollen redovisats. Läns-polismästaren i polismyndigheten i Skåne bedömer att brister föreligger vid genomförandet av den interna styrningen och kontrollen. Det handlar om att riskanalys inte är genomförd i hela verksamheten, de beslutade åtgärderna har inte vidtagits som planerat och åtgärderna har inte kunnat följas upp och kan inte bedömas då de inte har dokumenterats för att säkerställa spårbarhet och verifiering. I den aktuella polismyndighetens plan för kontrollåtgärder anges ett antal åtgärder som bör vidtas för att utveckla processen för intern styrning och kontroll och på så sätt komma tillräffa med bristerna.

Rikspolischefens underskrift av årsredovisningen samt bedömning av den interna styrningen och kontrollen vid Polisen 2014

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild
av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter
och myndighetens ekonomiska ställning.

Den bedömning som länspolismästarna med flera har gjort av hur den interna styrningen och kontrollen har genomförts vid polismyndigheter m.fl. samt de risker som rapporterats, ligger till grund för min samlade bedömning av den interna styrningen och kontrollen vid Polisen. Med ett undantag har samtliga länspolismästare med flera gjort bedömningen att den interna styrningen och kontrollen har genomförts på ett betryggande sätt.

Jag bedömer att brister i den interna styrningen och kontrollen vid Polisen föreligger på följande punkt:
Bristande intern styrning och kontroll vid Polismyndigheten i Skåne.

Denna brist kommenteras ovan.

Stockholm 19 februari 2015.



Bengt Svensson
Rikspolischef, t.o.m. 2014-12-31



Bilagor

Polisens årsredovisning innehåller 9 bilagor. Bilaga 1 innehåller läsanvisningar och redovisar grunder för bedömning samt osäkerheter i bedömning. Bilaga 7 innehåller en bedömning och jämförelse av utvalda delar i det planlagda brottsförebyggande hos varje polismyndighet. Bilaga 8 redovisar resultatet av biståndsfinansierat internationellt arbete. Bland övriga bilagor återfinns bland annat statistikuppgifter gällande anställda samt verksamhetsstatistik.

Bilaga 1 Läsanvisningar

Uttag av statistik för verksamhetsgrenen utredning och lagföring

Rar (Rationell anmälningsrutin) är Polisens ärende-hanteringsrutin för brottsanmälningar och används för registrerade anmälningar om brott mot brottsbalken, vissa speciallagstiftningar samt händelser som inte är brott, till exempel förlorat gods. Fram till och med den 16 december 2014 fanns det ett Rar för varje polismyndighet (Läns-Rar).

Den 16 december 2014 driftsattes ett nationellt Rar för den nya polismyndigheten (Riks-Rar). Riks-Rar är uppbyggt enligt Polisens nya organisation som började gälla den 1 januari 2015. Alla ärenden som registrerats från och med den 16 december 2014 har registrerats i Riks-Rar enligt Polisens nya organisation. Alla ärenden som avslutats från och med den 16 december 2014 har avslutats enligt Polisens nya organisation, detta oavsett om de avslutats i Riks-Rar eller Läns-Rar.

Ärendeuppgifter i Rar levereras via Polisens generella datalager (PGD) till Polisens verksamhetsuppföljningssystem (VUP). Statistik som hämtas ur VUP används sedan som underlag för analys, bedömning och redovisning av resultat för verksamhetsgrenen utredning och lagföring.

Den ärendeinformation (enligt Polisens nya organisation) som skickats från Rar till PGD från och med den 16 december har kodats om så att det ser ut som att ärendet tillhör någon av de 21 polismyndigheterna, RKP eller RPS.

Anmälda brott för 2014 har uppskattats på grund av tekniska problem som uppstått i samband med driftsättningen av Riks-Rar. Uppskattningen baseras på förhållandet mellan anmälda brott i november 2013 och 2014.

Kvaliteten i den statistik som redovisats för 2014 avseende verksamhetsområdet utredning och lagföring kan ha påverkats något av driftsättningen av Riks-Rar. RPS bedömning är dock att eventuella brister i kvaliteten inte påverkat resultatbedömningen av verksamhetsgrenen utredning och lagföring på nationell nivå.

Redovisning av statistik för verksamhetsgrenen utredning och lagföring

Särskilt om indelningen av brottskategorier

Polisens utredningsresultat redovisas och bedöms normalt utifrån elva brottskategorier grupperade i tre brottsområden. Denna indelning används för redovisning av resultatutvecklingen i avsnittet: *Polisens resultat, redovisning och kommentar; brottsbekämpning; utredning och lagföring; resultatutveckling*. Denna redovisning visar dock felaktiga utfall för brottskategorierna *trafikbrott och övriga specialstraffrättsliga brott* då dessa påverkats av RIF-anpassning¹ och driftsättning av ny standardplattform i Pust.

I avsnittet: *Bilaga 9 – Verksamhetsstatistik* har därför ytterligare ett brottsområde (Brottsområde 4 – Övrigt) och en brottskategori (Övrigt) tillkommit. Denna ytterligare inledning har varit nödvändig för att över tid kunna följa upp och bedöma utvecklingen inom brottskategorierna *trafikbrott och övriga specialstraffrättsliga brott*.

Den bakomliggande orsaken till den ytterligare indelningen är driftsättningen av ny standardplattform i it-systemet Pust i februari 2013 och den RIF-anpassning som gjorts i systemen. Anpassningen påverkade innehåll och omfattning av brottskategorierna *trafikbrott och övriga specialstraffrättsliga brott*. RIF-anpassningen innebar att endast de trafikbrottskoder som omfattades av trafikbrottslagen (1951:649), övriga trafikbrott med fängelse i straffskalan och sjölagen (1994:1009) kunnat registreras under brottskategorin *trafikbrott*.

Övriga polisspecifika trafikbrottskoder² har istället registrerats på brottskod 9001 som ingår i brottskategorin *övriga specialstraffrättsliga brott*. Brottskod 9001 används för alla övriga bötesbrott som inte har en egen brottskod.

Brottskod 9001 har därför exkluderats från brottskategorin *övriga specialstraffrättsliga brott* och förts till brottskategorin *övrigt*. Till denna brottskategori har

1) Rättsväsendets informationsförsörjning.

2) Brottskoderna 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3171, 3202, 3204 och 3291.



även trafikbrottskoderna 3006 (smitning) och 3161 (övriga trafikbrott med fängelse) förts. Detta beror på att Polisen även registrerat trafikolyckor på dessa brottskoder vilket gör att inte heller dessa är jämförbara över tid. Dessa två brottskoder finns dock med i statistiken över lagföringskvot och effektiv lagföringskvot eftersom det inte redovisas några trafikolyckor till Åklagarmyndigheten.

RPC beslutade den 20 februari 2014 att Pust skulle avvecklas under 2014. Orsaken till detta var att användandet av Pust inneburit problem avseende både teknik och användarvänlighet. Avvecklingen har genomförs och under senare delen av 2014 har ärenderegistreringen därför i stort sett återgått till det normala. Även om ärenderegistreringen återgått till det normala kommer den särskilda indelningen av brottskategorier att behöva användas ytterligare ett antal år.

Förundersökningsbegränsning

Sedan den 1 januari 2013 har Polisen rätt att fatta beslut om förundersökningsbegränsning. Förundersökningsbegränsning sker på brottsnivå i ett ärende. I Polisens uppföljningssystem finns uppgift om förundersökningsbegränsning på ärendenivå men inte på brottsnivå. Då det inte funnits systemmässigt stöd för förundersökningsbegränsning i Polisens ärendehanteringssystem (Rar, Pust) före den 18 februari 2013 utan enbart möjlighet till registrering i fritextfält har det varit nödvändigt att göra särskilda uttag ur systemen för att fastställa antalet ärenden som förundersökningsbegränsats mellan 1 januari till 18 februari 2013. Detta innebär att det endast finns en ungefärlig redovisning av utfallet på nationell nivå för 2013.

Lagföringskvot

Uppgifter om lagföringskvot och effektiv lagföringskvot hämtas från Åklagarmyndigheten.

Bedömningsgrunder för verksamhetsgrenen utredning och lagföring

Polisens utredningsresultat bedöms ur två perspektiv

- Förändring
- Utveckling

Förändring

Med förändring avses skillnaden mellan utfallet för helåret 2014 jämfört med helåret 2013. Förändringen uttrycks antingen i absoluta tal (förändring i antal eller andel) eller i relativa tal (procentuell förändring). I löptext uttrycks förändringen både i absoluta/relativa tal och i textform enligt följande:

Förändring, %	Uttrycks som att antalet/andelen...
± 0–5	är oförändrad/d
± > 0,5 <= 2	har ökat/minskat marginellt
± > 2 <= 5	har ökat/minskat något
± > 5 <= 10	har ökat/minskat
± > 10 <= 25	har ökat/minskat kraftigt
± > 25	har ökat/minskat mycket kraftigt

Utveckling

Med utveckling avses i normalfallet utfallet under de sex senaste åren (2009–2014). Utvecklingen redovisas i de fall det bedöms nödvändigt att sätta förändringen i ett längre perspektiv. Detta kan behövas om till exempel årets eller föregående års utfall bedöms vara ett extremvärde.

Resultatmått som används vid resultatbedömning

Utredningsverksamhetens resultat utgörs av prestationen *ärenden redovisade till åklagare*.

Prestationen *ärenden redovisade till åklagare* utgör dock ingen fristående resultatindikator för bedömning av Polisens utredningsresultat.

De resultatindikatorer som istället används är sådana som kan sätta utredningsresultat i relation till uppsatta mål, det vill säga ökad brottsupplärning, förbättrad effektivitet och kvalitet). Resultatbedömningen utgår därför primärt från nedanstående resultatindikatorer.

- *Redovisningsandel (andel ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden).*
- *Lagföringskvot (andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmissstankar i ärenden där förundersökning letts av polismyndighet).*

Redovisningsandel

Denna resultatindikator utgör ett mått på upplärning och inre effektivitet.

Det begrepp som inom Polisen ligger närmast brottsupplärning är *andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden*. I de fall förundersökningen letts av polismyndighet ska Polisens förundersökningsledare normalt endast redovisa ärenden till åklagare när de på goda grunder kan förvänta sig att åklagare kommer att fatta ett positivt åtalsbeslut¹. Detta kan också uttryckas som att förundersökningsledaren anser att omständigheterna kring brottet är klarlagda.

Lagföringskvot

Denna resultatindikator utgör ett mått på kvalitet/yttrre effektivitet.

Om förundersökningen letts av polismyndighet ska Polisens förundersökningsledare normalt endast redovisa ärenden till åklagare när han eller hon på goda grunder kan förvänta sig att åklagare kommer att fatta ett positivt åtalsbeslut. En hög lagföringskvot kan framförallt tolkas som en indikation på att åklagaren i hög grad delar den polisiära FU-ledarens uppfattning om bevisläget i de ärenden som redovisats. En låg lagföringskvot kan tolkas som en indikation på det motsatta, det vill säga att ärenden redovisas till åklagare istället för att läggas ned.

Bedömning av resultatförändring

Grundprincipen för bedömningen av Polisens utredningsresultat är att resultatet för varje resultatindikator efter resultatanalys och värdering först bedöms individuellt och sedan sammantaget. I den individuella bedömningen kan resultatet bedömas som positivt, negativt eller oförändrat. Grundprinciper för resultatbedömningen respektive resultatindikator beskrivs nedan.

Resultatindikator	Bedömning
■ Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden.	■ Bedöms som positiv när andelen ökat eller är oförändrad. Detta oavsett om antalet ärenden redovisade till åklagare ökat eller minskat.
■ Andel positiva lagföringsbeslut i ärenden av beslutade brottsmissstankar där förundersökning letts av polismyndighet.	■ Bedöms som positiv då andelen ökat eller är oförändrad.

I övriga fall bedöms resultatet som negativt.

Den sammantagna bedömningen kan ge fyra olika alternativ. Resultatförändringen kan bedömas som positiv, något positiv, något negativ eller negativ.

Bedömningsgrunder för verksamhetsgrenen brottsförebyggande arbete

I avsnitten *Brottsförebyggande arbete och Bilaga 7 – Planlagt brottsförebyggande arbete per polismyndighet* har Polisens förmåga att dokumentera det brottsförebyggande arbetet bedömts utifrån ett urval av insatser i PUM-A. En sammanfattande beskrivning av bedömningsgrunderna lämnas nedan.

Bedömningen baseras på uppfyllandet av tre grundkrav samt besvarandet av övergripande frågor och underfrågor.

Följande tre frågor anses vara grundkrav:

- Finns det inriktningsbeslut mot strategiska mål i verksamhetsplanen för den operativa verksamheten?
- Är inriktningsbeslutet relevanta mot målen i verksamhetsplanen för den operativa verksamheten?
- Finns det insatser kopplade till inriktningsbeslutet?

Följande tre frågor anses vara övergripande frågor (bedömer insatser):

- Kartläggning/analys. Finns det en kartläggning/analys som svarar mot behovet?
- Val av arbetsmetod. Är de arbetsmetoder som valts relevanta för att arbeta mot det problem som beskrivits?
- Uppföljning/utvärdering. Finns det en uppfoljning/utvärdering av insatsen?

Till varje övergripande fråga finns det också tre underfrågor (redovisas inte här).

Efter en genomgång av grundkrav samt besvarande av övergripande frågor och underfrågor sker bedömningen enligt ett poängsystem med nivåer där det maximala värdet uppgår till 27.

Nivå	Poäng
Hög	21–27
Mellan	15–20
Låg	<= 14

Poängen för åren 2010–2014 avseende våld i offentlig miljö redovisas totalt för Polisen i avsnittet *Brottsförebyggande arbete och per polismyndighet*² i *Bilaga 7 – Planlagt brottsförebyggande arbete per polismyndighet*.

1) Riksåklagarens riktlinjer RåR 2010:1.

2) För polismyndigheterna Stockholm, Västra Götaland och Skåne redovisas de inte totalt utan separat för varje polismästdistrikts respektive polisområde.

Förklaringar av använda begrepp

Anställd: Med anställd avses person som avlönas med månadslön.

Brottsförebyggande arbete: Med brottsförebyggande arbete avses aktiviteter som Polisen genomför i samverkan med andra aktörer eller självständigt i syfte att förhindra eller försvåra genomförandet av brott, brottslig verksamhet eller ordningsstörningar. Det brottsförebyggande arbetet delas in i planlagd respektive händelsestyrd verksamhet. Den planlagda verksamheten indelas i kriminalunderrättelseverksamhet/brottanalys, planlagda insatser i samverkan och självständigt.

Brottsoffer: Med brottsoffer avses person som direkt eller indirekt drabbats av brott.

Förenklat redovisningsförfarande: Årenden redovisade enligt 23 kap. 21 § tredje stycket och 22 § rättegångsbalken (RB 23:21 och RB 23:22). Grundläggande för en förundersökning är att protokoll (FUP) ska föras över vad som framkommit av betydelse för utredningen. I vissa fall, där den normala påföljden är böter och för brottsutredning som kan ske direkt på plats för enklare brott, finns möjlighet att använda sig av ett förenklat redovisningsförfarande.

Att redovisa enligt RB 23:21 innebär att den hördes utsaga inte behöver återges med samma noggrannhet som i ett FUP. Förhörsledaren återger utsagan med egen sammanfattning och den hörde behöver inte heller granskas eller godkänna sammanfattningen.

Att redovisa enligt RB 23:22 innebär att förundersökning inte behöver genomföras. Den misstänkte behöver inte formellt underrättas om misstanke eller utredningen på sätt som anges i 23 kap. 18 § första stycket RB. Det ska framgå av utredningshandlingen om den misstänkte förnekar eller erkänner gärningen. Syftet med att tillämpa det förenklade redovisningsförfarandet är huvudsakligen att spara tid och uppnå en förenklad process.

Händelsestyrd verksamhet: Med händelsestyrd verksamhet avses all kärnverksamhet som inte är planlagd.

Kronobergsmodellen: Syftar till att minska alkoholkonsumtionen hos unga och därmed den alkoholrelaterade våldsbrottsgärningarna i offentlig miljö.

Lokus: Lokal brottsplatsundersökare.

Mängdbrott: Med mängdbrott avses sådana brott som ingår i en förundersökning som leds av polismyndighet.

Ordningsbot: Antal utfärdade ordningsbot avser de förseelser (främst trafikförseelser) där den misstänkte på plats skriftligen godkänt ordningsbot eller godkänner genom att erlägga full betalning. Antal utfärdade ordningsbot beräknas per förseelse.

Planlagd verksamhet: Med planlagd verksamhet avses kriminalunderrättelseverksamhet/brottanalys, brotts-



förebyggande verksamhet i samverkan respektive självständigt samt planlagd spaning.

Resurstimmar: Information om redovisade timmar finns från 2006. Utfall resurstid avser antal timmar som registrerats i Polisens tidrapporteringssystem. Måttet innehåller redovisade timmar inklusive övertid. Från och med 2012 kan övertid och frånvaro även redovisas separat. Måttet innehåller redovisade timmar inklusive övertid, specifikation av övertid kan inte göras i dagsläget.

Service: Med service avses den verksamhet som bedrivs i Polisens kontaktcenter (PKC), telefonväxel och receptioner med tillhörande polismyndighetsärenden m.m. samt serviceverksamhet som bedrivs inom den händelsestyrsa verksamheten (hjälp till allmänheten, handräckningar, bistå räddningstjänst m.m.)

Tillsvidareanställda: Anställda med anställningsform tillsvidareanställning, provanställning, lönebidragsanställning, interna vikariat samt tidsbegränsade chefsanställningar.

Utredning och lagföring: Med utredning avses den brottsutredande verksamheten. Den brottsutredande verksamheten delas in i planlagd respektive händelsestyrd verksamhet. Den planlagda verksamheten indelas i kriminalunderrättelseverksamhet/brottanalys och planlagd spaning. Den händelsestyrsa verksamheten



indelas i anmälansupptagning, ingripandeverksamhet och fortsatt utredningsarbete.

Med lagföring i polisverksamhet avses utfärdande av ordningsföreläggande (ordningsbot) och till den hörande administration.

VUP: Polisens verksamhetsuppföljningssystem där i stort sett all kvantitativ information om Polisens verksamhetsresultat hämtas.

Brottssindelning

Brottssområde 1: Omfattar brottskategorierna våldsbrott, övriga brott mot person, tillgreppsbrott exklusive butikstillgrepp och skadegörelsebrott.

Våldsbrott

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra våldsbrottsbrottslighet. Med våldsbrott avses brott mot liv och hälsa (med undantag för vållande till annans död i samband med trafikolycka, vållande till kroppsskada eller sjukdom och framkallande av fara för annan), grov fridskränkning och grov kvinnofridskräckning, olaga hot, våldtäkt, rån, våld och hot mot tjänsteman.

Området omfattar brottsbalkens

- 3 kap. Brott mot liv och hälsa, dock ej 8 och 9 §§, ej heller 7 § i samband med trafikolycka.
- 4 kap. Olaga hot och grov fridskränkning, grov kvinnofridskräckning.

■ 6 kap. 1 § våldtäkt.

■ 8 kap. 5 och 6 §§ rån.

■ 17 kap. 1 § våld eller hot mot tjänsteman.

Brottskodsgrupper inom brottskategorin som särskilt följs upp: våld i offentlig miljö (misshandel utomhus där offret är 15 år eller äldre) och brott i nära relationer.

Övriga brott mot person

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra alla brott mot person (BrB 3–7 kap.), exklusive de som omfattas av våldsbrott samt vållande till annans död i samband med trafikolycka.

Tillgreppsbrott exklusive butikstillgrepp

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra tillgreppsbrott (BrB 8 kap.) exklusive rån, tillgrepp i butik, varuhus o.d.

Brottskodsgrupper inom brottskategorin som särskilt följs upp: tillgrepp genom inbrott, inbrottsslöjd i bostad (inkl. fritidshus, källare och vind) och tillgrepp av, ur och från fordon (inkl. icke motordrivet fordon).

Skadegörelsebrott

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra skadegörelsebrott (BrB 12 kap.).

Brottssområde 2: Omfattar brottskategorierna narkotikabrott och trafikbrott.

Narkotikabrott

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra narkotikabrottslighet. Med narkotikabrott menas brott mot narkotikastrafflagen (1968:64), lag (2000:1225) om straff för smuggling 6 § såvitt gäller narkotika och dopningsmedel, lagen (1991:1969) om förbud mot vissa dopningsmedel.

Trafikbrott

Området omfattar allt arbete för att förebygga, övervaka och utreda samt lagföra trafikbrottslighet och syftar till att skapa trygghet och säkerhet i trafiken samt att minska antalet dödade och skadade i trafiken. Trafikbrottsärenden är brott mot trafikbrottslagen (1951:649), vållande till annans död i samband med trafikolycka, vållande till kroppsskada eller sjukdom i samband med trafikolycka, övrig trafiklagstiftning (brotten hämtas från polisens trafikdiarium och från statistik över utfärdade ordningsförelägganden). När det gäller måttet personuppläringsingång endast brott mot trafikbrottslagen (1951:649).

Brottsområde 3: Omfattar brottskategorierna bedrägeribrott m.m., ekonomiska brott, tillgrepp i butik, övriga brottsbalksbrott och övriga specialstraffrättsliga brott.

Ekonominisk brottslighet

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra ekonomisk brottslighet. Med ekonomiska brott avses brottsbalken 11 kap. brott mot borgenärer m.m., lagen (1967:531) om tryggande av pensionsutfästelse m.m., skattebrottslagen (1971:69), aktiebolagslagen (1975:1385), insiderlagen (1990:1342) eller lagen (1991:980) om handel med finansiella instrument, lagen (1986:436) om näringsförbud.

Till ekonomiska brott räknas också brott vars handläggning annars ställer särskilda krav på kännedom om finansiella förhållanden, näringslivsförhållanden, skatterätt eller liknande, brott i övrigt som har ekonomisk vinnning som motiv, som förövats inom ramen för näringsverksamhet och som rör kvalificerad brottslighet med nationell utbredning, internationell anknytning eller är av stor omfattning.

Den samlade ekobrottsbekämpningen togs den 1 juli 2013 över av Ekobrottsmyndigheten som innan dess endast ansvarade för länen i storstadsområdena och vissa angränsade län.

Övrig brottslighet

Området omfattar allt arbete för att förebygga, utreda och lagföra brott som inte faller under något annat område.

Området omfattar brottsbalkens

- 8 kap. Stöldbrott i butik.
- 9 kap. Bedrägeri och annan oredlighet.
- 10 kap. Förskingring och annan trolöshet.
- 13 kap. Allmänfarliga brott.
- 14 kap. Förfalskningsbrott.
- 15 kap. Mened, falskt åtal m.m.
- 16 kap. Brott mot allmän ordning
- 17 kap. Brott mot allmän verksamhet utom våld eller hot mot tjänsteman,
- 18 kap. Högmålsbrott
- 19 kap. Brott mot rikets säkerhet
- 20 kap. Tjänstefel m.m.
- 21 kap. Brott av krigsmän

Brottsområde 3 omfattar även brott mot följande lagar: smugglingslagen (ej gällande narkotika eller dopningsmedel), alkohollagen (1994:1738), vapenlagen (1996:67), knivlagen (1988:254), jaktlagen (1987:259), fiskelagen (1993:787), miljöbalken (1998:808) utlänningslagen (1989:529), arbetsmiljölagen (1977:1160), personuppgiftslagen (1998:204), lagen (1988:688) om besöksförbud samt övriga brott mot speciallagstiftning med undantag för brott mot skattebrottslagen, aktiebolagslagen, insiderlagen, lagen om handel med finansiella instrument och lagen om näringsförbud.

Brottsområde 4: Brottsområdet är tillfälligt och har använts under 2014. Brottsområdet har skapats för att möjliggöra uppföljning och bedömning av utredningsresultatet för brottskategorierna trafikbrott och övriga specialstraffrättsliga brott. Skapandet av brottsområdet är föranlett av driftsättningen av ny standardplattform i Pust (se även bilaga 1– *Redovisning av statistik för verksamhetsgrenen utredning och lagföring/Särskilt om indelningen av brottskategorier*). Brottsområdet omfattar brottskoder från brottskategorin trafikbrott (3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204 och 3291) och övriga specialstraffrättsliga brott (9001).



Bilaga 1 Läsanvisningar, forts.

Redovisning av Polisens uppgifter enligt 2 § polislagen

Till Polisens uppgifter hör att	Avsnitt i årsredovisningen där uppgiften redovisas
■ förebygga brott och andra störningar av den allmänna ordningen eller säkerheten,	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottbekämpning/ Brottsförebyggande arbete. Bilaga 7 – Planlagt brottsförebyggande arbete per polismyndighet.
■ övervaka den allmänna ordningen och säkerheten, hindra störningar därav samt ingripa när sådana har inträffat,	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottbekämpning/ Händelsestyrda verksamhet.
■ bedriva spaning och utredning i fråga om brott som hör under allmänt åtal,	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottbekämpning/ Utredning och lagföring. Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottbekämpning/ Arbetet mot grov organiserad brottslighet.
■ lämna allmänheten skydd, upplysningar och annan hjälp, när sådant bistånd lämpligen kan ges av polisen,	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Service och ärendehantering/ Polisens kontaktcenter (PKC).
■ fullgöra den verksamhet som ankommer på Polisen enligt särskilda bestämmelser.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Verksamhetsutveckling för förbättrat resultat/Verksamhetsutveckling inriktad mot specifika områden/ Brottsofferarbete. Polisens resultat, redovisning och kommentar/Service och ärendehantering/ Tillståndsärenden och polismyndighetsärenden. Övriga återrapporteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapporteringskrav/ Internationell civil krishantering och utvecklingssamarbete. Bilaga 8 – Biståndsfinansierat internationellt arbete. Övriga återrapporteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapporteringskrav/ Verkställighet av avisnings och utvisningsbeslut.
■ Polisen får bedriva särskilt personsäkerhetsarbete beträffande vittnen och andra hotade personer. Regeringen får meddela föreskrifter om sådant säkerhetsarbete.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottbekämpning/ Arbetet mot grov organiserad brottslighet/Verksamheten vid Rikskriminalpolisen. Polisens resultat, redovisning och kommentar/Verksamhetsutveckling för förbättrat resultat/Verksamhetsutveckling inriktad mot specifika områden/ Brottsofferarbete.

Polislagen innehåller delvis nya formuleringar fr.o.m. 2015-01-01.

Bilaga 1 Läsanvisningar, forts.

Redovisning av återrapporteringskrav enligt regleringsbrevet 2014

Återrapporteringskrav	Avsnitt i årsredovisningen där återrapporteringskravet redovisas
Planlagda brottsförebyggande insatser	
RPS ska bedöma ett urval av de planlagda brottsförebyggande insatserna för polismyndigheterna sammantaget samt var för sig. Bedömningen ska utgå från Polisens underrättelsemodell.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Brottsförebyggande arbete/Nationell bedömning av det brottsförebyggande arbetet baserat på förmågan att dokumentera det planlagda brottsförebyggande arbetet. Bilaga 7 – Planlagt brottsförebyggande arbete per polismyndighet.
Vidare ska RPS redogöra för de resurser som används för det planlagda brottsförebyggande arbetet.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Brottsförebyggande arbete/ Nationell bedömning av det brottsförebyggande arbetet baserat på förmågan att dokumentera det planlagda brottsförebyggande arbetet.
RPS ska redovisa:	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Brottsförebyggande arbete/ Utvecklingsarbete som bedrivits för att ta fram kunskapsbaserade och effektiva brottsförebyggande arbetsmetoder.
■ Det utvecklingsarbete som bedrivits för att ta fram, sprida och följa upp kunskapsbaserade och effektiva brottsförebyggande arbetsmetoder.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Brottsförebyggande arbete/ Utvecklingsarbete som bedrivits för att ta fram kunskapsbaserade och effektiva brottsförebyggande arbetsmetoder.
■ Vilka åtgärder som vidtagits avseende resultatet av den nationella trygghetsundersökningen samt resultatet av dessa.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Brottsförebyggande arbete/ Nationell trygghetsundersökning (NTU).
■ Vilken typ av brottsförebyggande verksamhet som bedrivits inom ramen för samverkansöverenskommelserna, resultatet av dessa samt hur många överenskommelser som har ingått.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Brottsförebyggande arbete/ Samverkansöverenskommelser.
Polisens brottsutredande verksamhet	
RPS ska redovisa och bedöma resultatet av utredningsverksamheten. Av redovisningen ska bland annat framgå:	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Utredning och lagföring.
■ Antal ärenden redovisade till åklagare.	Bilagor/Bilaga 9 – Verksamhetsstatistik.
■ Andel redovisade ärenden till åklagare av antalet inkomna ärenden.	
■ Andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar där förundersökning lettas av polismyndighet.	
Därutöver ska RPS redovisa	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Utredning och lagföring.
■ Antal inkomna ärenden.	
■ Antal anmälda brott.	
■ Antal ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar.	
■ Medelgenomströmningstider avseende bearbetade ärenden.	
■ Antal öppna ärenden.	
■ Antal och andel ärenden som lagts ned på grund av beslut om förundersökning om förundersökningsbegränsning.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Brottsbekämpning/Utredning och lagföring/Förundersökningsbegränsning.
■ Uppgift om i vilken utsträckning de lagstadgade tidsfristerna enligt lagen (1964:147) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträädare och 2 a § förundersökningskungörelsen (1947:948) har hållits.	
Bekämpningen av mängdbrott	
RPS ska redovisa det fortsatta arbetet med att utveckla bekämpningen av mängdbrott. Av redovisningen ska särskilt framgå hur Polisen på kort och lång sikt arbetar för att öka effektiviteten och kvaliteten i handläggningen av bedrägeribrott och andra brott som ökar kraftigt i antal till följd av den snabb teknikutvecklingen. I detta ingår att redovisa vilka insatser som görs för att säkerställa en väl fungerande nationell samordning av ärenden och resultatet av det arbetet.	Övriga återrapporteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapporteringskrav/Bekämpning av mängdbrott.
RPS ska även redovisa vilket arbete som i samverkan med andra aktörer bedrivs i syfte att förhindra och försvåra denna typ av brottslighet.	
Polisens kontaktcenter	
RPS ska redovisa hur verksamheten vid Polisens kontaktcenter fortsätter att utvecklas med avseende på kvaliteten i de brottsutredande åtgärderna, bemötandet, svarstiderna och kostnaderna.	Polisens resultat, redovisning och kommentar/Service och ärendehantering/Polisens kontaktcenter (PKC).

Redovisning av återrapparteringskrav enligt regleringsbrevet 2014, forts.

Återrapparteringskrav

Avsnitt i årsredovisningen där återrapparteringskravet redovisas

Internationella verktyg

RPS ska redovisa:

- Vilka åtgärder Polisen har vidtagit för att genomföra relevanta rättsakter och därmed leva upp till de författningskrav som Sverige har inom ramen för arbetet i Europeiska unionen samt vad som har gjorts för att dessa åtgärder ska få genomslag i hela verksamheten.
- En analys av hur det internationella samarbetet bidrar till ökad brottsupplösning samt i vilka avseende det finns behov av att utveckla samarbetet ytterligare.

Övriga återrapparteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapparteringskrav/ Internationella verktyg.

Brottsutbytesfrågor

RPS ska redovisa de åtgärder som Polisen har vidtagit för att vidareutveckla arbetet med brottsutbytesfrågor på såväl strategisk som operativ nivå.

Övriga återrapparteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapparteringskrav/ Brottutsbytesfrågor – tillgångsinriktad brottsbekämpning.

RPS ska också redovisa och kommentera det kvantitativa resultatet av Polisens arbete att spåra, säkra, förverka och återföra vinster av brott.

Internationell civil krishantering och utvecklingsarbete

RPS ska:

- Redovisa omfattningen av kostnaden för respektive internationellt biståndsfinansierat uppdrag och kortfattat analysera resultatet, också från ett rättskedjeperspektiv, avseende prestationer och vunna erfarenheter samt synergier mellan den civila krishanteringen och utvecklings-samarbetet.
- Redovisa vidtagna åtgärder för att efterleva FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 i enlighet med regeringsbeslutet UF/2012/56146/UD/SP
- Redovisa hur modellen för hemtagningseffekter enligt redovisning Ju2013/6719/PO har tillämpats för Afghanistan och Liberia samt uppnådda sådana effekter under den inledande uppstartsfasen
- Redovisa hur myndigheten har använt medlen för insatsnära verksamhet.

Övriga återrapparteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapparteringskrav/ Internationell civil krishantering och utvecklingsarbete.

Redovisningen ska i tillämpliga delar vara uppdelad utifrån kön.

Bilaga 8 – Biståndsfinansierat internationellt arbete.

Kompetensförsörjning

RPS ska redovisa hur arbetet fortförider med att utveckla kompetensförsörjningsprocessen i syfte att säkerställa en effektiv och fungerande verksamhet som bland annat beaktar jämställdhetsintegrering, främjar mångfald och ökar samsynen inom organisationen kring värdgrund och likabehandling. Av redovisningen ska särskilt framgå hur Polisen arbetar med kompetensförsörjning för att säkra verksamheten som bedrivs i yttre tjänst.

Kompetensförsörjning.

Bilaga 2 – Antal anställda fördelat på poliser och civilanställda.

Bilaga 3 – Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödverksamhet.

Bilaga 4 – Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro.

Bilaga 5 – Antal anställda, årsarbetskrafter och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda.

Bilaga 6 – Åldersstruktur vid myndigheterna inom polisen.

Verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut

RPS ska redovisa hur erfarenheterna från det gemensamma effektiviseringarbetet och genomförda projekt tillvaratas i den löpande verksamheten.

Övriga återrapparteringskrav samt uppdrag/Övriga återrapparteringskrav/ Verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut.

RPS ska också redovisa utvecklingen och resultatet av myndighetsgemensamma projekt som syftar till att identitetsuppgifter som är nödvändiga för att verkställa ett avlägsnande beslut är säkerställda och överlämnade till Polisen.

RPS ska därtill redovisa och kommentera:

- Antalet inkomna ärenden där nödvändiga identitetsuppgifter för verkställighet har säkerställts vid överlämmandet från Migrationsverket respektive antal ärenden där dessa uppgifter inte har säkerställts.
- Antalet ärenden där nödvändiga identitetsuppgifter har säkerställts av Polisen samt huruvida detta har krävt kompetens och befogenheter som endast Polisen besitter.
- Antalet ärenden som Polisen verkställt genom egen försorg respektive ärenden som verkställts genom att personen valt att lämna landet på egen hand (egen utresa).
- Hur stor andel av ärendena som berör personer som har avvikit.
- Hur stor andel av ärendena som avser överföringar enligt Dublinförordningen.

Bilaga 2

Antal anställda fördelat på poliser och civilianställda

Antal anställda fördelat på poliser och civilianställda

Polismyndighet	ANTAL ANSTÄLLDA								FÖRÄNDRING DECEMBER 2013			
	Totalt		Poliser totalt		Civila totalt		Civila tillsvid.	Totalt		Poliser totalt	Civila totalt	Civila tillsvid.
	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal	Antal	Antal	Antal
Blekinge	331	36	258	26	73	74	69	-2	-2	0	-1	
Dalarna	563	40	428	30	135	72	130	-24	-18	-6	-5	
Gotland	145	36	105	27	40	60	40	-2	0	-2	0	
Gävleborg	598	40	448	30	150	68	140	3	4	-1	-2	
Halland	772	44	541	28	231	79	190	14	-4	18	-8	
Jämtland	331	44	235	35	96	65	90	-2	-4	2	-1	
Jönköping	765	42	549	30	216	72	189	14	6	8	-4	
Kalmar	534	39	363	27	171	65	161	-2	-3	1	-2	
Kronoberg	394	43	290	32	104	76	98	-10	-6	-4	-5	
Norrbotten	656	43	452	28	204	75	178	0	0	0	0	
Skåne	3 758	39	2 766	29	992	68	886	63	115	-52	-55	
Stockholm	7 230	41	5 589	33	1 641	69	1 554	112	87	25	3	
Södermanland	720	42	503	30	217	70	201	19	12	7	7	
Uppsala	770	40	597	31	173	72	166	2	3	-1	0	
Värmland	571	37	451	29	120	68	115	-16	-6	-10	-8	
Västerbotten	631	40	478	29	153	74	139	7	7	0	-2	
Västernorrland	561	39	447	31	114	72	110	-7	1	-8	-5	
Västmanland	754	48	518	31	236	84	221	2	-8	10	5	
Västra Götaland	4 257	42	3 157	31	1 100	73	1 016	-58	-38	-20	-14	
Örebro	713	38	549	30	164	67	145	8	2	6	1	
Östergötland	988	39	742	28	246	70	232	-46	-35	-11	-10	
Polismyndigheter totalt	26 042	41	19 466	31	6 576	71	6 070	75	113	-38	-106	
Rikspolisstyrelsen	1 615	52	168	27	1 447	54	1 323	36	-18	54	43	
Rikscriminalpolisen ¹	1 149	35	922	26	227	71	217	33	17	16	19	
Polishögskolan	245	36	150	23	95	57	77	-7	3	-10	-11	
SKL	328	66	0	0	328	66	321	26	0	26	25	
Anställd vid två myndigheter inom Polisen	690	-	655	-	35	-	15	-38	-25	-13	-20	
Totalt²	28 689	42	20 051	31	8 638	68	7 993	201	140	61	-10	

1) Av totalt 922 poliser på Rikscriminalpolisen tjänstgör 87 vid Utlandsstyrkan och 222 vid Ekobrottssmyndigheten.

2) För att beräkna totalt antal anställda, antal poliser och antal civila summeras antalet anställda vid samtliga myndigheter därfter subtraheras antalet med två anställningar.

Bilaga 3

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens

Polismyndighet		DECEMBER 2014						FÖRÄNDRING DEC 2013		
		Totalt			Poliser		Civila		Poliser	Civila
		Antal	Andel %	kvinnor, %	Antal	Andel %	kvinnor, %	Antal	Antal	Antal
Blekinge	Ej kodad	6	2	0	6	0	0	-	0	0
	Kärn	244	74	33	216	28	28	71	2	1
	Ledning	40	12	23	34	15	6	67	-4	-3
	Stöd	41	12	73	2	0	39	77	0	0
	Totalt	331	100	36	258	26	73	74	-2	-2
Dalarna	Ej kodad	3	1	33	2	50	1	0	0	0
	Kärn	420	75	40	353	33	67	76	-17	-15
	Ledning	65	12	20	62	16	3	100	-3	-2
	Stöd	75	13	57	11	0	64	67	-4	-1
	Totalt	563	100	40	428	30	135	72	-24	-18
Gotland	Ej kodad	4	3	0	4	43	0	-	0	2
	Kärn	106	73	42	80	33	26	69	0	0
	Ledning	22	15	9	20	10	2	0	-2	-2
	Stöd	13	9	46	1	0	12	50	0	0
	Totalt	145	100	36	105	27	40	60	-2	0
Gävleborg	Ej kodad	9	2	44	7	43	2	50	-7	-7
	Kärn	461	77	39	378	33	83	65	23	13
	Ledning	61	10	21	55	16	6	67	-3	-1
	Stöd	67	11	64	8	0	59	73	-10	-1
	Totalt	598	100	40	448	30	150	68	3	4
Halland	Ej kodad	10	1	30	9	22	1	100	4	3
	Kärn	571	74	42	444	32	127	79	13	-5
	Ledning	88	11	25	73	14	15	80	-1	-1
	Stöd	103	13	69	15	13	88	78	-2	-1
	Totalt	772	100	44	541	28	231	79	14	-4
Jämtland	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	-9	-9
	Kärn	256	77	46	191	38	65	69	4	4
	Ledning	45	14	22	39	23	6	17	2	2
	Stöd	30	9	57	5	20	25	64	1	-1
	Totalt	331	100	44	235	35	96	65	-2	-4
Jönköping	Ej kodad	3	0	67	2	50	1	100	0	0
	Kärn	570	75	42	438	33	132	71	12	6
	Ledning	109	14	24	95	19	14	57	-2	-1
	Stöd	83	11	65	14	14	69	75	4	1
	Totalt	765	100	42	549	30	216	72	14	6
Kalmar	Ej kodad	3	1	0	3	0	0	-	-1	-1
	Kärn	420	79	38	308	28	112	63	-3	-6
	Ledning	46	9	26	43	21	3	100	3	3
	Stöd	65	12	62	9	22	56	68	-1	1
	Totalt	534	100	39	363	27	171	65	-2	-3
Kronoberg	Ej kodad	9	2	11	9	11	0	-	5	5
	Kärn	290	74	40	251	34	39	79	-10	-9
	Ledning	28	7	18	24	17	4	25	-5	-4
	Stöd	67	17	72	6	17	61	77	0	2
	Totalt	394	100	43	290	32	104	76	-10	-6

Bilaga 3 Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, forts.

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, forts.

		DECEMBER 2014						FÖRÄNDRING DEC 2013			
Polismyndighet		Totalt			Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila
		Antal	Andel %	Kvinnor, %	Antal	Andel %	Antal	Andel %	Antal	Antal	Antal
Norrbotten	Ej kodad	2	0	50	2	50	0	-	-5	-5	0
	Kärn	516	79	43	372	30	144	77	4	2	2
	Ledning	78	12	27	67	18	11	82	4	3	1
	Stöd	60	9	58	11	9	49	69	-3	0	-3
	Totalt	656	100	43	452	28	204	75	0	0	0
Skåne	Ej kodad	103	3	31	89	25	14	71	-6	-4	-2
	Kärn	2 850	76	38	2 244	32	606	64	101	140	-39
	Ledning	374	10	20	349	17	25	64	-14	-16	2
	Stöd	431	11	65	84	23	347	75	-18	-5	-13
	Totalt	3 758	100	39	2 766	29	992	68	63	115	-52
Stockholm	Ej kodad	240	3	31	230	30	10	60	-49	-41	-8
	Kärn	5 223	72	41	4 270	35	953	68	210	151	59
	Ledning	891	12	27	835	25	56	70	-17	-18	1
	Stöd	876	12	59	254	31	622	71	-32	-5	-27
	Totalt	7 230	100	41	5 589	33	1 641	69	112	87	25
Södermanland	Ej kodad	20	3	25	19	21	1	100	8	8	0
	Kärn	552	77	40	435	32	117	68	52	44	8
	Ledning	51	7	24	44	14	7	86	-43	-40	-3
	Stöd	97	13	66	5	0	92	70	2	0	2
	Totalt	720	100	42	503	30	217	70	19	12	7
Uppsala	Ej kodad	40	5	25	40	25	0	-	6	8	-2
	Kärn	569	74	39	474	34	95	67	-4	-9	5
	Ledning	78	10	19	69	14	9	56	6	6	0
	Stöd	83	11	72	14	36	69	80	-6	-2	-4
	Totalt	770	100	40	597	31	173	72	2	3	-1
Värmland	Ej kodad	3	1	100	3	100	0	-	-1	-1	0
	Kärn	448	78	36	390	31	58	67	-13	-6	-7
	Ledning	52	9	13	47	9	5	60	2	2	0
	Stöd	68	12	63	11	27	57	70	-4	-1	-3
	Totalt	571	100	37	451	29	120	68	-16	-6	-10
Västerbotten	Ej kodad	12	2	33	12	33	0	-	-4	-4	0
	Kärn	468	74	38	391	31	77	71	10	10	0
	Ledning	73	12	18	66	12	7	71	3	2	1
	Stöd	78	12	74	9	56	69	77	-2	-1	-1
	Totalt	631	100	40	478	29	153	74	7	7	0
Västernorrland	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	-5	-5	0
	Kärn	389	69	39	337	34	52	69	10	12	-2
	Ledning	105	19	20	102	18	3	100	-6	-4	-2
	Stöd	67	12	69	8	38	59	73	-6	-2	-4
	Totalt	561	100	39	447	31	114	72	-7	1	-8
Västmanland	Ej kodad	12	2	42	12	42	0	-	8	8	0
	Kärn	565	75	44	433	33	132	80	-12	-19	7
	Ledning	73	10	23	64	16	9	78	2	3	-1
	Stöd	104	14	87	9	56	95	89	4	0	4
	Totalt	754	100	48	518	31	236	84	2	-8	10

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, forts.

		DECEMBER 2014						FÖRÄNDRING DEC 2013			
Polismyndighet		Totalt			Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila
		Antal	Andel kvinnor, %	Antal kvinnor, %	Antal	Antal	Antal				
Västra Götaland	Ej kodad	20	0	20	19	16	1	100	1	0	1
	Kärn	3 456	81	38	2 898	32	558	68	-32	-51	19
	Ledning	183	4	28	166	23	17	71	10	12	-2
	Stöd	598	14	73	74	24	524	79	-37	1	-38
	Totalt	4 257	100	42	3 157	31	1 100	73	-58	-38	-20
Örebro	Ej kodad	21	3	33	16	31	5	40	5	0	5
	Kärn	517	73	36	441	32	76	62	10	6	4
	Ledning	79	11	22	76	21	3	33	-5	-1	-4
	Stöd	96	13	65	16	13	80	75	-2	-3	1
	Totalt	713	100	38	549	30	164	67	8	2	6
Östergötland	Ej kodad	24	2	25	24	25	0	-	-3	-3	0
	Kärn	751	76	36	622	31	129	63	-30	-26	-4
	Ledning	91	9	18	80	13	11	55	-3	-4	1
	Stöd	122	12	72	16	13	106	81	-10	-2	-8
	Totalt	988	100	39	742	28	246	70	-46	-35	-11
Rikspolisstyrelsen	Ej kodad	11	1	45	2	100	9	33	-5	-2	-3
	Kärn	102	6	66	42	36	60	87	-10	1	-11
	Ledning	144	9	49	39	36	105	54	-2	-3	1
	Stöd	1 358	84	51	85	18	1 273	53	53	-14	67
	Totalt	1 615	100	52	168	27	1 447	54	36	-18	54
Rikskriminalpolisen	Ej kodad	92	8	32	92	32	0	-	4	5	-1
	Kärn	819	71	34	687	27	132	71	6	-3	9
	Ledning	130	11	18	126	17	4	50	8	8	0
	Stöd	108	9	64	17	24	91	71	15	7	8
	Totalt	1 149	100	35	922	26	227	71	33	17	16
Polishögskolan	Ej kodad	4	2	25	3	0	1	100	1	0	1
	Kärn	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ledning	19	8	63	13	46	6	100	-1	4	-5
	Stöd	222	91	34	134	21	88	53	-7	-1	-6
	Totalt	245	100	36	150	23	95	57	-7	3	-10
SKL	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	0	0	0
	Kärn	259	79	67	0	-	259	67	25	0	25
	Ledning	30	9	63	0	-	30	63	0	0	0
	Stöd	39	12	59	0	-	39	59	1	0	1
	Totalt	328	100	66	0	0	328	66	26	0	26
Totalt	Ej kodad	396	1	31	350	27	46	59	-31	-22	-9
	Kärn	20 480	71	40	16 369	33	4 111	69	375	251	124
	Ledning	2 905	10	25	2 538	20	367	63	-66	-50	-16
	Stöd	4 908	17	61	794	24	4 114	68	-77	-39	-38
	Totalt	28 689	100	42	20 051	31	8 638	68	201	140	61

Bilaga 4

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro, %

Polismyndighet		2014			2013		
		Sjukfrånvaro	Långtids-sjukfrånvaro	Andel långtids-sjukfrånvaro	Sjukfrånvaro	Långtids-sjukfrånvaro	Andel långtids-sjukfrånvaro
Blekinge	Kvinnor	4,1	2,2	53,2	2,8	0,8	29,7
	Män	2,6	1,2	46,8	2,8	1,1	40,0
	Totalt	3,2	1,6	49,7	2,8	1,0	36,4
Dalarna	Kvinnor	5,0	2,3	46,8	4,2	2,2	52,0
	Män	2,4	1,0	41,1	2,6	0,9	35,5
	Totalt	3,4	1,5	44,3	3,2	1,4	43,8
Gotland	Kvinnor	4,1	0,7	16,5	4,3	1,3	29,8
	Män	2,1	0,7	33,1	2,8	1,3	45,5
	Totalt	2,9	0,7	24,2	3,4	1,3	37,9
Gävleborg	Kvinnor	4,6	1,9	40,1	3,4	1,7	50,3
	Män	2,6	1,1	43,9	2,0	0,6	31,3
	Totalt	3,4	1,4	41,8	2,6	1,1	41,1
Halland	Kvinnor	4,7	2,5	52,9	4,4	2,0	46,1
	Män	2,5	1,1	43,3	2,6	1,1	43,6
	Totalt	3,4	1,7	48,8	3,3	1,5	45,0
Jämtland	Kvinnor	7,1	4,8	68,0	8,0	5,7	70,8
	Män	3,5	2,1	60,7	4,3	2,8	65,6
	Totalt	5,1	3,3	65,1	5,9	4,0	68,7
Jönköping	Kvinnor	2,7	0,9	33,5	3,4	1,6	45,9
	Män	2,8	1,7	61,5	2,8	1,6	56,4
	Totalt	2,7	1,4	50,4	3,0	1,6	51,8
Kalmar	Kvinnor	4,3	2,3	53,4	4,7	2,9	60,2
	Män	2,8	1,4	50,7	3,6	2,3	63,5
	Totalt	3,4	1,8	52,0	4,0	2,5	62,0
Kronoberg	Kvinnor	4,0	2,3	58,6	4,9	2,8	57,0
	Män	1,7	0,7	43,4	2,0	0,9	44,9
	Totalt	2,7	1,4	53,0	3,3	1,7	52,9
Norrbotten	Kvinnor	5,9	2,9	49,9	5,2	2,5	47,7
	Män	1,9	0,8	41,9	2,2	0,9	38,5
	Totalt	3,6	1,7	47,4	3,5	1,5	44,2
Skåne	Kvinnor	5,5	3,2	58,5	4,9	2,6	52,0
	Män	2,4	1,1	45,8	2,7	1,3	48,3
	Totalt	3,6	1,9	53,3	3,6	1,8	50,3
Stockholm	Kvinnor	5,6	2,9	51,7	5,6	2,9	51,7
	Män	3,1	1,4	45,7	3,0	1,4	44,5
	Totalt	4,1	2,0	49,0	4,1	2,0	48,6
Södermanland	Kvinnor	4,3	2,2	52,6	4,5	2,5	57,0
	Män	1,6	0,3	17,8	2,2	1,1	48,8
	Totalt	2,7	1,1	40,8	3,1	1,7	53,6
Uppsala	Kvinnor	4,4	2,2	49,1	3,9	1,7	44,5
	Män	2,1	0,8	36,9	2,4	1,3	52,4
	Totalt	3,0	1,3	44,0	3,0	1,5	48,3

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro, %, forts.

Polismyndighet		2014			2013		
		Sjukfrånvaro	Långtids-sjukfrånvaro	Andel långtids-sjukfrånvaro	Sjukfrånvaro	Långtids-sjukfrånvaro	Andel långtids-sjukfrånvaro
Värmland	Kvinnor	3,9	2,4	62,2	3,6	1,9	52,2
	Män	1,7	0,7	40,4	1,8	0,9	51,7
	Totalt	2,5	1,3	52,8	2,5	1,3	52,0
Västerbotten	Kvinnor	5,6	3,6	64,9	3,7	2,0	53,9
	Män	1,9	0,9	48,8	1,8	0,8	45,1
	Totalt	3,4	2,0	59,2	2,6	1,3	50,1
Västernorrland	Kvinnor	4,3	2,5	57,0	5,2	2,8	54,0
	Män	2,7	1,8	66,0	2,1	1,0	45,6
	Totalt	3,3	2,1	61,6	3,3	1,7	50,7
Västmanland	Kvinnor	6,1	3,1	50,3	6,5	3,7	56,8
	Män	2,2	1,0	44,6	2,5	1,4	55,1
	Totalt	4,1	2,0	48,6	4,4	2,5	56,3
Västra Götaland	Kvinnor	5,8	3,1	54,1	4,5	1,7	38,7
	Män	2,8	1,4	49,1	2,2	0,7	31,0
	Totalt	4,1	2,1	52,1	3,1	1,1	35,6
Örebro	Kvinnor	3,9	1,7	42,4	4,2	2,3	55,0
	Män	3,1	1,5	50,1	3,2	2,2	67,8
	Totalt	3,4	1,6	46,7	3,6	2,2	62,1
Östergötland	Kvinnor	4,0	1,8	43,8	3,9	1,7	43,9
	Män	2,3	1,0	44,8	2,1	0,9	43,4
	Totalt	3,0	1,3	44,2	2,8	1,2	43,7
Rikspolisstyrelsen	Kvinnor	4,7	2,2	45,8	4,4	1,9	44,1
	Män	3,2	1,4	42,7	3,2	1,3	41,7
	Totalt	4,0	1,8	44,5	3,7	1,6	43,1
Rikskriminalpolisen	Kvinnor	4,2	2,2	53,3	3,1	1,2	39,6
	Män	1,8	0,9	47,4	1,3	0,4	32,9
	Totalt	2,6	1,3	50,5	1,9	0,7	36,7
Polishögskolan	Kvinnor	4,0	2,5	63,7	4,1	2,7	65,9
	Män	0,5	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0
	Totalt	1,8	0,9	52,7	1,9	1,0	53,5
SKL	Kvinnor	4,0	2,3	58,4	3,1	1,2	38,4
	Män	2,5	0,8	33,5	1,9	0,4	21,6
	Totalt	3,4	1,8	51,8	2,7	0,9	34,3
Totalt	Kvinnor	5,1	2,7	52,5	4,7	2,3	49,4
	Män	2,6	1,2	46,4	2,6	1,2	44,9
	Totalt	3,6	1,8	49,9	3,5	1,6	47,4

Bilaga 5

Anställda, årsarbeteskrafter och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda

Anställda¹, årsarbeteskrafter² och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda, antal

Polismyndighet	Anställda december 2014			Årsarbeteskrafter januari-december 2014			Medeltal anställda		
	Totalt	Poliser totalt	Civila totalt	Totalt	Poliser totalt	Civila totalt	2014	2013	2012
Blekinge	331	258	73	300	232	69	332	338	346
Dalarna	563	428	135	508	390	118	575	594	609
Gotland	145	105	40	127	89	38	146	142	144
Gävleborg	598	448	150	532	393	138	597	594	603
Halland	772	541	231	675	472	202	765	769	779
Jämtland	331	235	96	285	202	83	332	330	326
Jönköping	765	549	216	685	489	196	758	749	754
Kalmar	534	363	171	487	330	157	535	543	545
Kronoberg	394	290	104	339	246	93	399	407	416
Norrboten	656	452	204	570	389	181	656	656	653
Skåne	3 758	2 766	992	3 240	2 399	842	3 727	3 659	3 630
Stockholm	7 230	5 589	1 641	6 003	4 649	1 354	7 174	7 220	7 274
Södermanland	720	503	217	633	439	194	711	694	700
Uppsala	770	597	173	658	503	155	769	769	769
Värmland	571	451	120	530	421	109	579	588	586
Västerbotten	631	478	153	526	398	128	628	617	614
Västernorrland	561	447	114	495	388	107	565	568	570
Västmanland	754	518	236	684	472	212	753	748	742
Västra Götaland	4 257	3 157	1 100	3 733	2 772	962	4 286	4 317	4 325
Örebro	713	549	164	630	483	148	709	705	721
Östergötland	988	742	246	889	657	232	1 011	1 029	1 026
Polismyndighet totalt	26 042	19 466	6 576	22 527	16 811	5 716	26 005	26 033	26 127
Rikspolisstyrelsen	1 615	168	1 447	1 451	160	1 292	1 597	1 481	1 378
Rikskriminalpolisen ³	1 149	922	227	1 140	924	216	1 133	1 027	913
Polishögskolan	245	150	95	243	148	95	249	248	228
SKL	328	0	328	287	0	287	315	300	300
Anställd vid två myndigheter inom Polisen	690	655	35	-	-	-	709	670	580
Totalt⁴	28 689	20 051	8 638	25 648	18 042	7 605	28 589	28 418	28 365

- 1) Med anställd avses person som avlönas med månadslön.
 2) Med årsarbeteskraft avses anställd personal omräknat till heltidsarbete. Tjänstledighet, långtidssjukfrånvaro samt föräldraledighet och vård av barn är borträknad. Korrigering för semester, kortare sjukfrånvaro, övertid och kompensationsledighet har inte gjorts. Definition enligt ESV 2008:3, ESV 2008 Ekonomiadministrativa bestämmelser för statlig verksamhet.
 3) Av totalt 922 poliser på Rikskriminalpolisen tjänstgör 87 vid Utlandsstyrkan och 222 vid Ekobrottssmyndigheten.
 4) För att beräkna totalt antal anställda, antal poliser, antal civila samt medeltal summeras antalet anställda vid samtliga myndigheter därefter subtraheras antalet med två anställningar.

Bilaga 6

Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen

Polisen totalt, antal

		-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	11	230	471	521	765	868	829	694	705	715	64	5 873
	Män	7	119	250	309	405	422	392	305	287	236	33	2 765
	Totalt	18	349	721	830	1 170	1 290	1 221	999	992	951	97	8 638
Poliser	Kvinnor	0	75	747	1 253	1 089	781	753	611	583	230	12	6 134
	Män	0	75	952	2 048	2 181	1 785	1 778	1 309	1 871	1 775	143	13 917
	Totalt	0	150	1 699	3 301	3 270	2 566	2 531	1 920	2 454	2 005	155	20 051
Totalt	Kvinnor	11	305	1 218	1 774	1 854	1 649	1 582	1 305	1 288	945	76	12 007
	Män	7	194	1 202	2 357	2 586	2 207	2 170	1 614	2 158	2 011	176	16 682
	Totalt	18	499	2 420	4 131	4 440	3 856	3 752	2 919	3 446	2 956	252	28 689
Andel av anställda		0 %	2 %	8 %	14 %	15 %	13 %	13 %	10 %	1 %	10 %	1 %	100 %

Polismyndigheten i Blekinge län, antal

		-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	2	2	6	6	11	7	6	6	8	0	54
	Män	0	1	0	3	3	3	3	2	1	3	0	19
	Totalt	0	3	2	9	9	14	10	8	7	11	0	73
Poliser	Kvinnor	0	1	6	17	15	14	5	3	5	0	0	66
	Män	0	1	5	26	34	25	26	16	31	27	1	192
	Totalt	0	2	11	43	49	39	31	19	36	27	1	258
Totalt	Kvinnor	0	3	8	23	21	25	12	9	11	8	0	120
	Män	0	2	5	29	37	28	29	18	32	30	1	211
	Totalt	0	5	13	52	58	53	41	27	43	38	1	331
Andel av anställda		0 %	2 %	4 %	16 %	18 %	16 %	12 %	8 %	13 %	11 %	0 %	100 %

Polismyndigheten Dalarna, antal

		-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	2	4	11	20	12	8	10	15	10	5	97
	Män	0	0	3	3	3	5	4	6	6	6	2	38
	Totalt	0	2	7	14	23	17	12	16	21	16	7	135
Poliser	Kvinnor	0	1	15	19	27	15	15	17	13	5	1	128
	Män	0	0	21	27	35	48	32	31	59	44	3	300
	Totalt	0	1	36	46	62	63	47	48	72	49	4	428
Totalt	Kvinnor	0	3	19	30	47	27	23	27	28	15	6	225
	Män	0	0	24	30	38	53	36	37	65	50	5	338
	Totalt	0	3	43	60	85	80	59	64	93	65	11	563
Andel av anställda		0 %	1 %	8 %	11 %	15 %	14 %	10 %	11 %	17 %	12 %	2 %	100 %

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Polismyndigheten Gotland, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	0	1	1	1	6	6	3	3	3	0	24
	Män	0	0	0	2	1	3	2	3	2	3	0	16
	Totalt	0	0	1	3	2	9	8	6	5	6	0	40
Poliser	Kvinnor	0	1	3	4	7	5	1	5	2	0	0	28
	Män	0	0	6	8	16	13	16	8	8	2	0	77
	Totalt	0	1	9	12	23	18	17	13	10	2	0	105
Totalt	Kvinnor	0	1	4	5	8	11	7	8	5	3	0	52
	Män	0	0	6	10	17	16	18	11	10	5	0	93
	Totalt	0	1	10	15	25	27	25	19	15	8	0	145
Andel av anställda	0 %	1 %	7 %	10 %	17 %	19 %	17 %	13 %	10 %	6 %	0 %	100 %	

Polismyndigheten i Gävleborgs län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	1	4	8	10	17	20	18	15	8	1	102
	Män	0	2	2	5	5	10	8	6	6	4	0	48
	Totalt	0	3	6	13	15	27	28	24	21	12	1	150
Poliser	Kvinnor	0	1	17	28	31	17	11	16	10	5	0	136
	Män	0	2	23	44	50	39	35	34	41	43	1	312
	Totalt	0	3	40	72	81	56	46	50	51	48	1	448
Totalt	Kvinnor	0	2	21	36	41	34	31	34	25	13	1	238
	Män	0	4	25	49	55	49	43	40	47	47	1	360
	Totalt	0	6	46	85	96	83	74	74	72	60	2	598
Andel av anställda	0 %	1 %	8 %	14 %	16 %	14 %	12 %	12 %	12 %	10 %	0 %	100 %	

Polismyndigheten i Hallands län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	6	11	12	21	35	29	24	25	17	2	182
	Män	0	3	4	3	5	5	10	7	8	2	2	49
	Totalt	0	9	15	15	26	40	39	31	33	19	4	231
Poliser	Kvinnor	0	2	9	40	32	23	13	20	10	5	0	154
	Män	0	0	14	65	61	62	46	36	53	44	6	387
	Totalt	0	2	23	105	93	85	59	56	63	49	6	541
Totalt	Kvinnor	0	8	20	52	53	58	42	44	35	22	2	336
	Män	0	3	18	68	66	67	56	43	61	46	8	436
	Totalt	0	11	38	120	119	125	98	87	96	68	10	772
Andel av anställda	0 %	1 %	5 %	16 %	15 %	16 %	13 %	11 %	12 %	9 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Jämtlands län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	0	2	3	10	8	11	9	7	11	1	62
	Män	0	2	1	4	3	7	7	3	5	2	0	34
	Totalt	0	2	3	7	13	15	18	12	12	13	1	96
Poliser	Kvinnor	0	1	9	20	17	13	10	5	7	1	0	83
	Män	0	0	5	28	29	33	15	11	14	14	3	152
	Totalt	0	1	14	48	46	46	25	16	21	15	3	235
Totalt	Kvinnor	0	1	11	23	27	21	21	14	14	12	1	145
	Män	0	2	6	32	32	40	22	14	19	16	3	186
	Totalt	0	3	17	55	59	61	43	28	33	28	4	331
Andel av anställda	0 %	1 %	5 %	17 %	18 %	18 %	13 %	8 %	10 %	8 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Jönköpings län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	1	7	9	8	19	24	19	25	21	21	1	155
	Män	0	1	2	4	12	6	7	8	7	13	1	61
	Totalt	1	8	11	12	31	30	26	33	28	34	2	216
Poliser	Kvinnor	0	4	29	39	31	23	16	7	13	5	0	167
	Män	0	4	33	52	48	50	44	41	47	56	7	382
	Totalt	0	8	62	91	79	73	60	48	60	61	7	549
Totalt	Kvinnor	1	11	38	47	50	47	35	32	34	26	1	322
	Män	0	5	35	56	60	56	51	49	54	69	8	443
	Totalt	1	16	73	103	110	103	86	81	88	95	9	765
Andel av anställda	0 %	2 %	10 %	13 %	14 %	13 %	11 %	11 %	12 %	12 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Kalmar län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	1	3	12	12	15	30	12	17	10	0	112
	Män	0	1	4	4	6	12	13	7	4	8	0	59
	Totalt	0	2	7	16	18	27	43	19	21	18	0	171
Poliser	Kvinnor	0	1	12	23	17	15	13	5	10	2	0	98
	Män	0	0	10	37	44	34	37	23	41	37	2	265
	Totalt	0	1	22	60	61	49	50	28	51	39	2	363
Totalt	Kvinnor	0	2	15	35	29	30	43	17	27	12	0	210
	Män	0	1	14	41	50	46	50	30	45	45	2	324
	Totalt	0	3	29	76	79	76	93	47	72	57	2	534
Andel av anställda	0 %	1 %	5 %	14 %	15 %	14 %	17 %	9 %	13 %	11 %	0 %	100 %	

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Polismyndigheten i Kronobergs län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	1	5	3	12	16	10	6	8	17	1	79
	Män	0	0	2	1	3	6	2	1	7	3	0	25
	Totalt	0	1	7	4	15	22	12	7	15	20	1	104
Poliser	Kvinnor	0	0	9	27	19	12	17	3	2	3	0	92
	Män	0	1	13	24	44	25	17	18	28	26	2	198
	Totalt	0	1	22	51	63	37	34	21	30	29	2	290
Totalt	Kvinnor	0	1	14	30	31	28	27	9	10	20	1	171
	Män	0	1	15	25	47	31	19	19	35	29	2	223
	Totalt	0	2	29	55	78	59	46	28	45	49	3	394
Andel av anställda		0 %	1 %	7 %	14 %	20 %	15 %	12 %	7 %	11 %	12 %	1 %	100 %

Polismyndigheten i Norrbotten, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	8	20	13	22	20	20	15	20	15	1	154
	Män	0	1	5	5	8	8	5	4	9	4	1	50
	Totalt	0	9	25	18	30	28	25	19	29	19	2	204
Poliser	Kvinnor	0	1	12	27	30	15	21	8	10	3	0	127
	Män	0	0	16	59	55	51	47	26	37	30	4	325
	Totalt	0	1	28	86	85	66	68	34	47	33	4	452
Totalt	Kvinnor	0	9	32	40	52	35	41	23	30	18	1	281
	Män	0	1	21	64	63	59	52	30	46	34	5	375
	Totalt	0	10	53	104	115	94	93	53	76	52	6	656
Andel av anställda		0 %	2 %	8 %	16 %	18 %	14 %	14 %	8 %	12 %	8 %	1 %	100 %

Polismyndigheten i Skåne, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	2	29	85	73	70	73	78	66	99	93	8	676
	Män	0	21	39	40	43	28	40	28	38	35	4	316
	Totalt	2	50	124	113	113	101	118	94	137	128	12	992
Poliser	Kvinnor	0	17	122	197	154	74	77	74	65	27	0	807
	Män	0	14	171	312	310	243	193	175	268	249	24	1 959
	Totalt	0	31	293	509	464	317	270	249	333	276	24	2 766
Totalt	Kvinnor	2	46	207	270	224	147	155	140	164	120	8	1 483
	Män	0	35	210	352	353	271	233	203	306	284	28	2 275
	Totalt	2	81	417	622	577	418	388	343	470	404	36	3 758
Andel av anställda		0 %	2 %	11 %	17 %	15 %	1 %	10 %	9 %	13 %	11 %	1 %	100 %

Polismyndigheten i Stockholms län, antal

		-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	7	60	105	109	167	153	148	111	128	140	11	1 139
	Män	3	19	52	56	89	81	61	61	50	23	7	502
	Totalt	10	79	157	165	256	234	209	172	178	163	18	1 641
Poliser	Kvinnor	0	23	214	348	290	243	281	213	167	71	4	1 854
	Män	0	29	302	586	570	502	543	335	464	371	33	3 735
	Totalt	0	52	516	934	860	745	824	548	631	442	37	5 589
Totalt	Kvinnor	7	83	319	457	457	396	429	324	295	211	15	2 993
	Män	3	48	354	642	659	583	604	396	514	394	40	4 237
	Totalt	10	131	673	1 099	1 116	979	1 033	720	809	605	55	7 230
Andel av anställda		0 %	2 %	9 %	15 %	15 %	14 %	14 %	10 %	11 %	8 %	1 %	100 %

Polismyndigheten i Södermanlands län, antal

		-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	5	10	13	17	27	19	16	20	22	2	151
	Män	0	5	10	10	10	5	10	8	6	1	1	66
	Totalt	0	10	20	23	27	32	29	24	26	23	3	217
Poliser	Kvinnor	0	4	26	22	27	20	13	11	17	9	0	149
	Män	0	3	39	43	62	39	39	32	41	50	6	354
	Totalt	0	7	65	65	89	59	52	43	58	59	6	503
Totalt	Kvinnor	0	9	36	35	44	47	32	27	37	31	2	300
	Män	0	8	49	53	72	44	49	40	47	51	7	420
	Totalt	0	17	85	88	116	91	81	67	84	82	9	720
Andel av anställda		0 %	2 %	12 %	12 %	16 %	13 %	11 %	9 %	12 %	11 %	1 %	100 %

Polismyndigheten i Uppsala län, antal

		-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	2	9	18	8	15	20	16	15	21	0	124
	Män	0	0	3	6	7	14	7	6	2	4	0	49
	Totalt	0	2	12	24	15	29	27	22	17	25	0	173
Poliser	Kvinnor	0	0	16	40	48	40	16	9	10	5	0	184
	Män	0	4	23	68	77	62	49	30	47	52	1	413
	Totalt	0	4	39	108	125	102	65	39	57	57	1	597
Totalt	Kvinnor	0	2	25	58	56	55	36	25	25	26	0	308
	Män	0	4	26	74	84	76	56	36	49	56	1	462
	Totalt	0	6	51	132	140	131	92	61	74	82	1	770
Andel av anställda		0 %	1 %	7 %	17 %	18 %	17 %	12 %	8 %	10 %	11 %	0 %	100 %

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Polismyndigheten Värmland, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	1	2	2	6	14	14	12	13	16	2	82
	Män	0	0	0	3	8	5	6	7	4	3	2	38
	Totalt	0	1	2	5	14	19	20	19	17	19	4	120
Poliser	Kvinnor	0	2	16	18	24	24	13	8	19	7	1	132
	Män	0	0	21	55	48	34	30	22	55	51	3	319
	Totalt	0	2	37	73	72	58	43	30	74	58	4	451
Totalt	Kvinnor	0	3	18	20	30	38	27	20	32	23	3	214
	Män	0	0	21	58	56	39	36	29	59	54	5	357
	Totalt	0	3	39	78	86	77	63	49	91	77	8	571
Andel av anställda	0 %	1 %	7 %	14 %	15 %	13 %	11 %	9 %	16 %	13 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Västerbottens län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	5	8	7	11	7	15	18	22	16	4	113
	Män	0	1	5	3	8	9	7	1	4	2	0	40
	Totalt	0	6	13	10	19	16	22	19	26	18	4	153
Poliser	Kvinnor	0	2	16	29	24	30	16	12	6	4	0	139
	Män	0	4	25	56	66	57	41	23	28	35	4	339
	Totalt	0	6	41	85	90	87	57	35	34	39	4	478
Totalt	Kvinnor	0	7	24	36	35	37	31	30	28	20	4	252
	Män	0	5	30	59	74	66	48	24	32	37	4	379
	Totalt	0	12	54	95	109	103	79	54	60	57	8	631
Andel av anställda	0 %	2 %	9 %	15 %	17 %	16 %	13 %	9 %	10 %	9 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Västernorrlands län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	1	5	2	13	13	11	9	16	12	0	82
	Män	0	1	3	4	7	5	5	2	2	3	0	32
	Totalt	0	2	8	6	20	18	16	11	18	15	0	114
Poliser	Kvinnor	0	4	24	35	27	14	8	12	8	5	0	137
	Män	0	0	21	56	50	49	29	37	31	32	5	310
	Totalt	0	4	45	91	77	63	37	49	39	37	5	447
Totalt	Kvinnor	0	5	29	37	40	27	19	21	24	17	0	219
	Män	0	1	24	60	57	54	34	39	33	35	5	342
	Totalt	0	6	53	97	97	81	53	60	57	52	5	561
Andel av anställda	0 %	1 %	9 %	17 %	17 %	14 %	9 %	11 %	10 %	9 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Västmanlands län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	4	17	21	29	36	37	24	15	15	0	198
	Män	0	4	4	5	7	3	5	4	2	4	0	38
	Totalt	0	8	21	26	36	39	42	28	17	19	0	236
Poliser	Kvinnor	0	4	23	25	31	23	17	20	15	3	1	162
	Män	0	2	34	36	61	38	54	31	38	61	1	356
	Totalt	0	6	57	61	92	61	71	51	53	64	2	518
Totalt	Kvinnor	0	8	40	46	60	59	54	44	30	18	1	360
	Män	0	6	38	41	68	41	59	35	40	65	1	394
	Totalt	0	14	78	87	128	100	113	79	70	83	2	754
Andel av anställda	0 %	2 %	10 %	12 %	17 %	13 %	15 %	10 %	9 %	11 %	0 %	100 %	

Polismyndigheten i Västra Götaland, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	54	80	73	83	118	94	87	89	119	9	806
	Män	3	13	41	48	29	40	34	30	26	29	1	294
	Totalt	3	67	121	121	112	158	128	117	115	148	10	1 100
Poliser	Kvinnor	0	3	113	203	161	111	119	101	122	43	3	979
	Män	0	5	115	311	341	249	294	220	306	316	21	2 178
	Totalt	0	8	228	514	502	360	413	321	428	359	24	3 157
Totalt	Kvinnor	0	57	193	276	244	229	213	188	211	162	12	1 785
	Män	3	18	156	359	370	289	328	250	332	345	22	2 472
	Totalt	3	75	349	635	614	518	541	438	543	507	34	4 257
Andel av anställda	0 %	2 %	8 %	15 %	14 %	12 %	13 %	10 %	13 %	12 %	1 %	100 %	

Polismyndigheten i Örebro län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	3	5	9	16	19	19	13	11	14	1	110
	Män	1	2	5	10	10	4	7	7	6	2	0	54
	Totalt	1	5	10	19	26	23	26	20	17	16	1	164
Poliser	Kvinnor	0	1	28	34	33	16	19	18	8	6	0	163
	Män	0	5	26	63	65	44	47	39	55	41	1	386
	Totalt	0	6	54	97	98	60	66	57	63	47	1	549
Totalt	Kvinnor	0	4	33	43	49	35	38	31	19	20	1	273
	Män	1	7	31	73	75	48	54	46	61	43	1	440
	Totalt	1	11	64	116	124	83	92	77	80	63	2	713
Andel av anställda	0 %	2 %	9 %	16 %	17 %	12 %	13 %	11 %	11 %	9 %	0 %	100 %	

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Polismyndigheten i Östergötlands län, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	0	9	17	33	23	29	21	19	21	1	173
	Män	0	2	4	11	12	11	13	7	6	6	1	73
	Totalt	0	2	13	28	45	34	42	28	25	27	2	246
Poliser	Kvinnor	0	2	34	58	38	22	19	13	16	8	1	211
	Män	0	1	33	99	93	51	50	42	69	89	4	531
	Totalt	0	3	67	157	131	73	69	55	85	97	5	742
Totalt	Kvinnor	0	2	43	75	71	45	48	34	35	29	2	384
	Män	0	3	37	110	105	62	63	49	75	95	5	604
	Totalt	0	5	80	185	176	107	111	83	110	124	7	988
Andel av anställda	0 %	1 %	8 %	19 %	18 %	11 %	11 %	8 %	11 %	13 %	1 %	100 %	

Rikspolisstyrelsen, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	1	35	55	51	104	121	134	119	84	71	12	787
	Män	0	38	49	62	96	116	91	76	72	54	6	660
	Totalt	1	73	104	113	200	237	225	195	156	125	18	1 447
Poliser	Kvinnor	0	0	0	1	2	3	4	9	19	7	1	46
	Män	0	0	2	2	2	12	14	20	29	37	4	122
	Totalt	0	0	2	3	4	15	18	29	48	44	5	168
Totalt	Kvinnor	1	35	55	52	106	124	138	128	103	78	13	833
	Män	0	38	51	64	98	128	105	96	101	91	10	782
	Totalt	1	73	106	116	204	252	243	224	204	169	23	1 615
Andel av anställda	0 %	5 %	7 %	7 %	13 %	16 %	15 %	14 %	13 %	10 %	1 %	100 %	

Rikskriminalpolisen, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	0	6	23	32	23	19	20	22	14	2	161
	Män	0	0	2	5	9	14	17	11	5	3	0	66
	Totalt	0	0	8	28	41	37	36	31	27	17	2	227
Poliser	Kvinnor	0	0	3	20	29	28	50	43	45	21	1	240
	Män	0	0	6	39	60	82	145	102	139	100	9	682
	Totalt	0	0	9	59	89	110	195	145	184	121	10	922
Totalt	Kvinnor	0	0	9	43	61	51	69	63	67	35	3	401
	Män	0	0	8	44	69	96	162	113	144	103	9	748
	Totalt	0	0	17	87	130	147	231	176	211	138	12	1 149
Andel av anställda	0 %	0 %	1 %	8 %	11 %	13 %	20 %	15 %	18 %	12 %	1 %	100 %	

Polishögskolan, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	1	1	5	9	11	5	9	3	10	0	54
	Män	0	2	3	1	3	7	9	4	4	7	1	41
	Totalt	0	3	4	6	12	18	14	13	7	17	1	95
Poliser	Kvinnor	0	0	1	3	10	3	6	6	5	0	0	34
	Män	0	0	1	7	23	13	19	18	22	11	2	116
	Totalt	0	0	2	10	33	16	25	24	27	11	2	150
Totalt	Kvinnor	0	1	2	8	19	14	11	15	8	10	0	88
	Män	0	2	4	8	26	20	28	22	26	18	3	157
	Totalt	0	3	6	16	45	34	39	37	34	28	3	245
Andel av anställda	0 %	1 %	2 %	7 %	18 %	14 %	16 %	15 %	14 %	11 %	1 %	100 %	

Statens kriminaltekniska laboratorium, antal

	-19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt	
Civila	Kvinnor	0	2	14	26	37	52	29	28	15	13	0	216
	Män	0	1	10	12	21	17	21	7	7	12	4	112
	Totalt	0	3	24	38	58	69	50	35	22	25	4	328
Totalt	Kvinnor	0	2	14	26	37	52	29	28	15	13	0	216
	Män	0	1	10	12	21	17	21	7	7	12	4	112
	Totalt	0	3	24	38	58	69	50	35	22	25	4	328
Andel av anställda	0 %	1 %	7 %	12 %	18 %	21 %	15 %	11 %	7 %	8 %	1 %	100 %	

Bilaga 7

Planlagt brottsförebyggande arbete per polismyndighet

RPS har valt att bedöma och jämföra hur det brottsförebyggande arbetet fungerar utifrån ett slumpmässigt urval av insatser mot *våld i offentlig miljö* dokumenterade i PUM-A. Redovisningen är dels en bedömning av dokumentation för 2014, dels en jämförelse mellan åren 2010–2014. För bedömningsgrunder, se bilaga 1 – *Läsanvisningar/Bedömningsmodell avseende verksamhetsgrenen brottsförebyggande arbete*.

Bedömning och jämförelse av polismyndigheternas brottsförebyggande arbete

Polismyndigheten i Blekinge län

Polismyndigheten har visserligen förbättrat sin förmåga att dokumentera det brottsförebyggande arbetet gällande våld i offentlig miljö men når inte den högsta nivån. År 2012 skulle kunna förklaras med att statistik ibland avviker från ett ”normalläge” men därefter strävar efter återgång till det normala. Polismyndighet har inte konkretiserat problembilden men är resonerande kring brottsorsaker. Dokumentation är mer detaljerad och beskrivande än tidigare.

Polismyndigheten förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå.

Polismyndigheten Dalarna

Polismyndigheten har förbättrat sin förmåga att dokumentera det brottsförebyggande arbetet gällande våld i offentlig miljö och ligger nära en hög nivå. Förmågan

att dokumentera har förbättrats från en relativt låg nivå. Polismyndighetens dokumentation har framförallt blivit mer konkret och tydlig. Dokumentationen fungerar på detta sätt som ett mer stödjande dokument.

Polismyndigheten förmåga att dokumentera i PUM-A har ökat men det finns ett fortsatt utvecklingsbehov.

Polismyndigheten Gotland

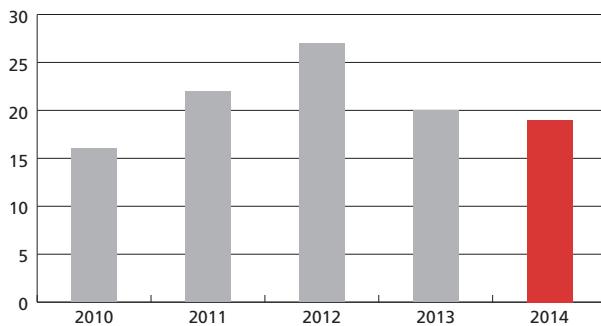
Polismyndigheten har förbättrat sin förmåga att dokumentera det brottsförebyggande arbetet gällande våld i offentlig miljö och nått en hög nivå. Problembeskrivningarna är mer detaljerade än tidigare och beskriver konkreta situationer på ett bättre sätt. Det finns, trots det, utrymme för att vara mer tydlig och precis i problembeskrivningarna för att på så sätt utarbeta planer som kan vara ett ännu bättre stöd i det operativa arbetet.

Polismyndigheten förmåga att dokumentera i PUM-A är relativt god och har ökat över tid.

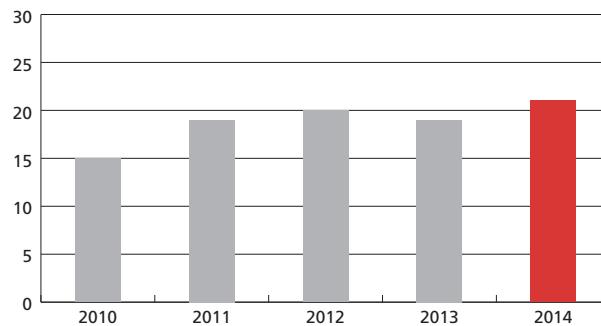
Polismyndigheten i Gävleborgs län

Polismyndigheten har förbättrat sin förmåga att dokumentera det brottsförebyggande arbetet gällande våld i offentlig miljö och är på väg mot en hög nivå. Problembeskrivningarna är mer konkreta än tidigare och beskrivningarna är detaljerade. Det finns dock utrymme för att förbättra kopplingen mellan mål (problem) och

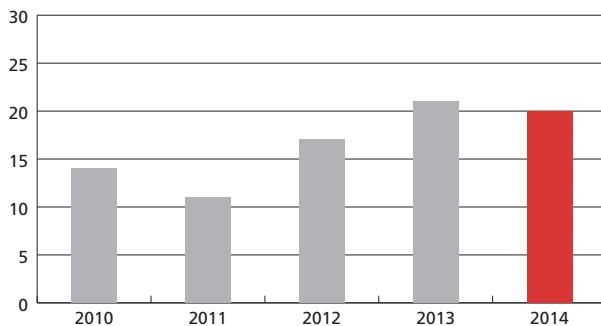
Polismyndigheten i Blekinge län, poäng



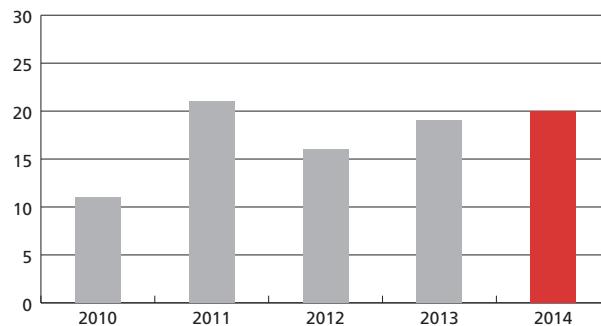
Polismyndigheten Gotland, poäng



Polismyndigheten Dalarna, poäng



Polismyndigheten i Gävleborgs län, poäng



medel (åtgärd). År 2011 utgörs troligen av en avvikelse från ett ”normalläge” (se även Blekinge).

Polismyndigheten har gått från en mycket låg nivå till en nivå som närmar sig den höga. Detta innebär att dokumentationen utgör ett betydligt bättre operativt stöd än tidigare.

Polismyndigheten i Hallands län

Polismyndigheten har redan från början haft en hög och över tid förbättrad dokumentationsförmåga. Under 2014 har dock förmågan försämrats. Det är osäkert om detta beror på en avvikelse från ett ”normalläge” (se bl.a. Blekinge) eller har andra orsaker.

De insatser som granskats är så kallade planlagda insatser vilket betyder att de är avgrensade i tid och utformade för att verkställas vid ett specifikt tillfälle. När sådana insatser planeras kan det vara lättare än annars att göra en detaljerad problembild, särskilt om det finns tidigare uppgifter om liknande situationer. Polismyndighetens insatser är dock till stor del inriktade på taktik och genomförande (vilket är mycket bra men inte tillräckligt) med en avsnittad av precisa och konkreta beskrivningar av problematiken. Anledningen till detta kan vara att problematiken är väl känd av polispersonal eller finns att tillgå någon annanstans. Problemet när det inte finns dokumenterat och tillgängligt är att det är svårt att genomföra en uppföljning.

Polismyndighetens tradition av väl dokumenterade planlagda insatser mot våld i offentlig miljö har brutits och anledningen till detta bör undersökas.

Polismyndigheten i Jämtlands län

Polismyndigheten förbättrade sin förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö redan 2011 och har därefter hållit ungefär samma nivå. Även här kan långsiktighet mot brottsproblemen ses. Polismyndigheten tar tillvara erfarenheter från tidigare insatser mot liknande brottsproblem. Det finns också exempel på insatser som görs tillsammans med ett antal externa samverkansparter som tillsammans med polismyndigheten arbetar aktivt mot olika brottsproblem.

Polismyndigheten håller en relativt hög och stabil nivå men kan utvecklas vidare.

Polismyndigheten i Jönköpings län

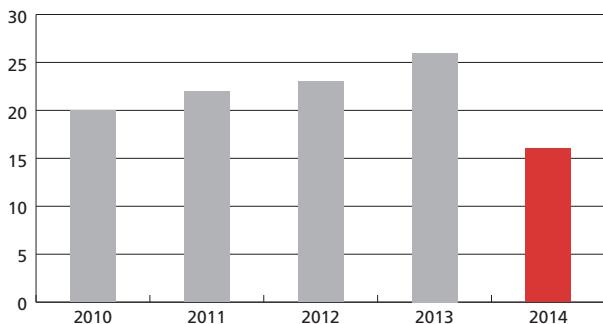
Polismyndigheten har en hög förmåga att dokumentera sina insatser mot våld i offentlig miljö. Viss variation kan ses under bedömningsperioden (från relativt hög nivå ner till en lägre och tillbaka upp på en hög nivå som avslutningsvis är fullgod). Beskrivningarna har blivit mer detaljerade och precisa. De ger stöd i det operativa arbetet mot brottsproblemet, och de underlättar vid uppföljningarna.

Polismyndighetens förmåga att dokumentera är fullgod.

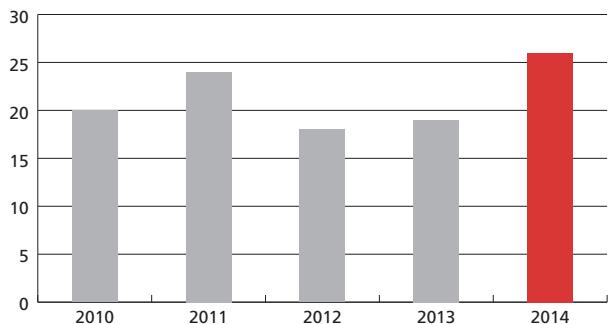
Polismyndigheten i Kalmar län

Polismyndigheten har en god förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö och de har nått den högsta nivån vid årets bedömning. Under åren har förmågan skiftat något för att de två senaste åren öka. Detta innebär att det operativa stödet har förbättrats genom att insatserna förklaras och preciseras vad som ska göras och hur brottsproblemet ser ut. Detta förbättrar framförallt möjligheten att följa upp arbetet.

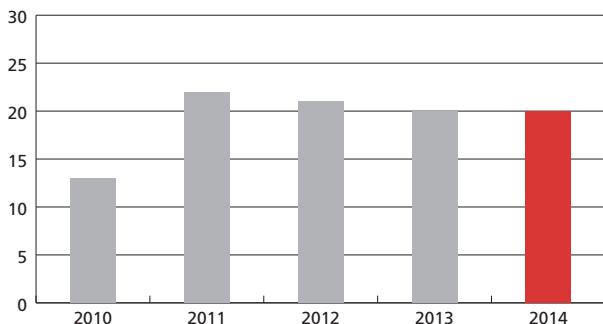
Polismyndigheten i Hallands län, poäng



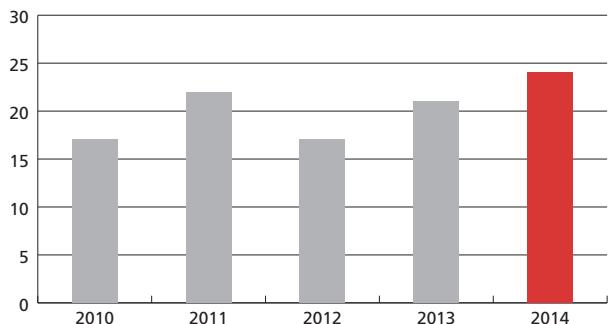
Polismyndigheten i Jönköpings län, poäng



Polismyndigheten i Jämtlands län, poäng



Polismyndigheten i Kalmar län, poäng





Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö är näst intill fullgod.

Polismyndigheten i Kronobergs län

Polismyndigheten har en relativt god förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö. Inledningsvis hade dock polismyndigheten en låg dokumentationsförmåga. År 2012 utgörs troligen av en avvikelse från ett ”normalläge” (se bl.a. Blekinge). Nivån för 2014 får anses näst intill fullgod vilket ger det operativa arbetet stöd i genomförandet.

Polismyndigheten har stadigt ökat sin förmåga att dokumentera och har i dagsläget en näst intill fullgod förmåga.

Polismyndigheten i Norrbotten

Polismyndighetens förmåga att dokumentera är fullgod innevarande år. Detta bör ge den operativa verksamheten god möjlighet att göra skillnad i arbetet mot brottsproblemen. Genom god information om brottsproble-

mets spridning och orsaker ges de operativa polisresurserna möjlighet att välja och genomföra åtgärder som kan ge effekt på brottsproblemen. Polismyndigheten har också ett långsiktigt arbete mot alkoholservering som dessutom sker i god samverkan med externa aktörer.

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö är fullgod.

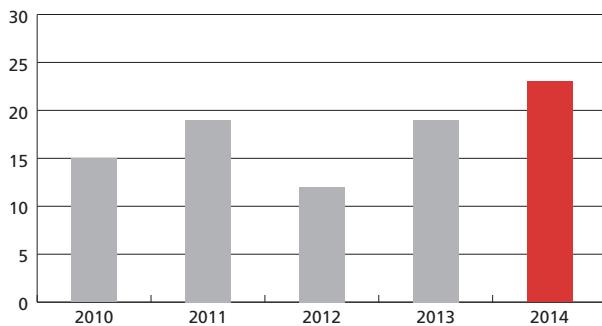
Polismyndigheten i Skåne

Polismyndigheten i Skåne är indelad i fem polisområden och redovisningen omfattar de olika polisområdena var för sig. Någon gemensam bedömning redovisas inte.

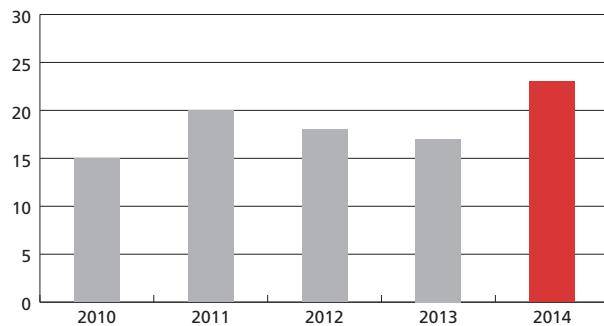
Polisområde Malmö

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö har förbättrats under 2014. Förmågan har varierat något under bedömningsperioden. Innevarande år bedöms förmågan som hög, vilket ger den operativa verksamheten ett bra stöd i arbetet. Genom mer detaljerad information och specifika upp-

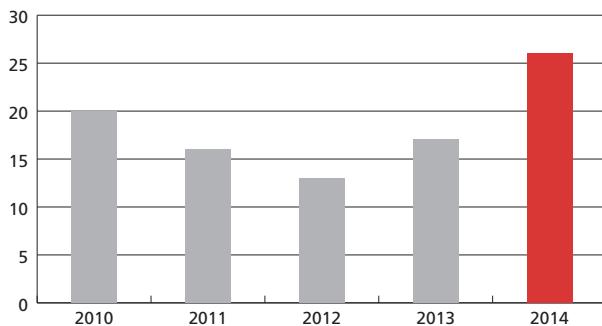
Polismyndigheten i Kronobergs län, poäng



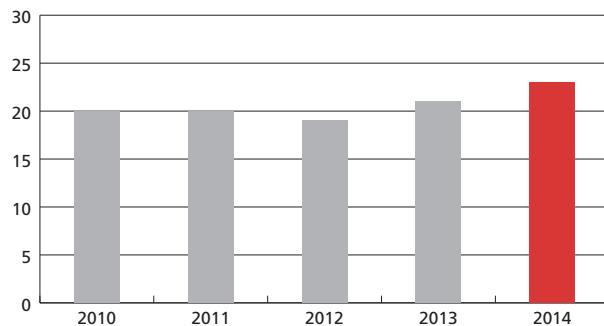
Polisområde Malmö, poäng



Polismyndigheten i Norrbotten, poäng



Polisområde Mellersta Skåne, poäng



gifter ges bättre möjligheter att genomföra rätt insats vid rätt tidpunkt, vilket ökar möjligheten till goda effekter i arbetet.

Polisområdets förmåga är hög, näst intill fullgod.

Polisområde Mellersta Skåne

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö är god och har legat på en hög nivå under hela bedömningsperioden. Detta innebär att det operativa arbetet har haft bra stöd under flera år. Ju mer precist och tydligt som problem beskrivs desto större möjlighet att få effekt på det arbete som utförs.

Polisområdet har en god, näst intill fullgod, förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polisområde Nordvästra Skåne

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö har legat på en medelnivå under större delen av bedömningsperioden. Bedömningen för 2014 visar dock att förmågan att dokumentera har stärkts och ligger på en hög nivå. Dokumentationen har innehållit tydligare och mer specifik information, vilket förbättrat stödet till den operativa verksamheten.

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö har ökat och ligger på en hög nivå.

Polisområde Nordöstra Skåne

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå. Att precisa och förklara är en viktig del för att ge det operativa arbetet ett gott stöd i deras uppdrag. Genom att fortsätta att utveckla detta kan polisområdet på sikt ge ett gott stöd.

Polisområdet har en medelgod förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polisområde Södra Skåne

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå och har varit relativt stabil under bedömningsperioden. De senaste två åren har den dock ökat vilket innebär att det operativa arbetet getts ett ökat stöd genom att insatserna ger mer precis och detaljerad information.

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå men kan öka.

Polismyndigheten i Stockholms län

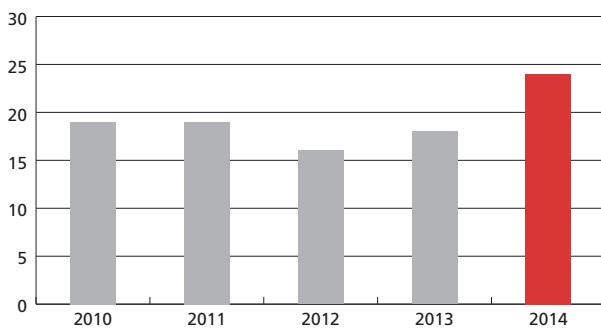
Polismyndigheten i Stockholms län är indelad i åtta polismästardistrikt och redovisningen innehåller en beskrivning och jämförelse för respektive polismästar-distrikt. Någon gemensam bedömning redovisas inte.

Polismästardistrikt City

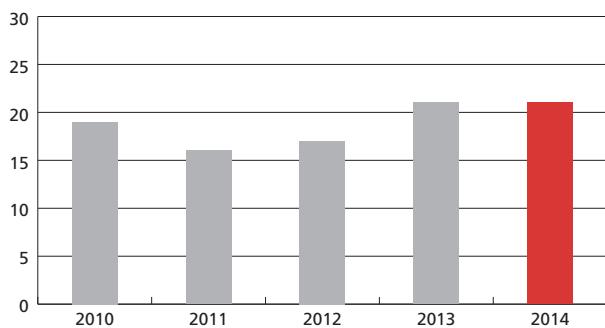
Polismästardistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö är fullgod och den har ökat från tidigare år. De insatser som utgör grunden för bedömningen är väl avgrensade både i tid och rum. På så sätt blir det enklare att vara tydlig i sin beskrivning av brottsproblemen och vad som förväntas göras. Genom denna tydlighet ges det operativa arbetet ett gott stöd och det blir också enklare att följa upp både genomförande och resultat.

Polismästardistrikts förmåga att dokumentera har varierat under bedömningsperioden, men under 2014 har den varit fullgod.

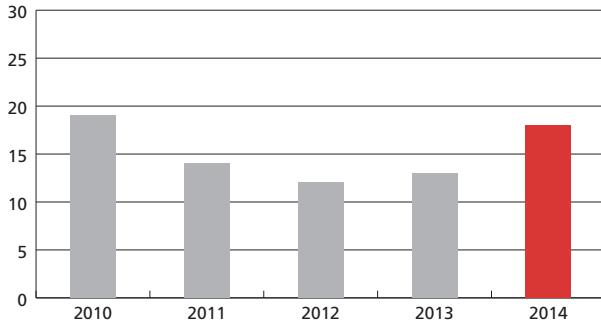
Polisområde Nordvästra Skåne, poäng



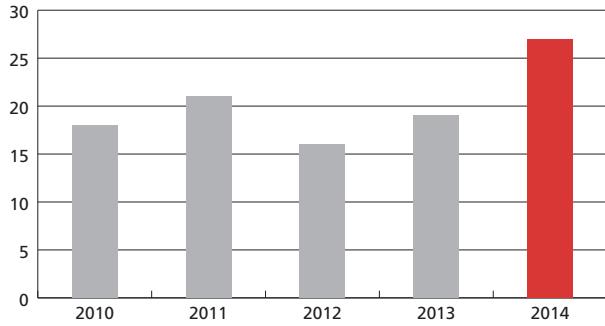
Polisområde Södra Skåne, poäng



Polisområde Nordöstra Skåne, poäng



Polismästardistrikt City, poäng



Polismästdistrikt Söderort

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö är fullgod, och ligger på en hög nivå. Förmågan har varit god och legat på en hög nivå under hela mätperioden. Polismästdistriket har avgränsat sina insatser både i tid och i rum och därmed förtydligat och specificerat beskrivningarna. Detta har gett det operativa arbetet ett gott stöd vid genomförandet av de olika insatserna. En tydlig och specifik beskrivning är extra viktig i insatser som löper över längre tid. Detta för att underlätta när man behöver uppdatera sig om ursprunglig problembild och tänkt genomförande.

Polismästdistriket har en god, och stabil, förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polismästdistrikt Västerort

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå, vilket den gjort under flera år. År 2011 utgörs troligen av en avvikelse från ett ”normalläge” (se bl.a. Blekinge). Polismästdistriket har, som flera polismästdistrikts i Stockholms län, avgränsade och specifica insatser som ger det operativa arbetet god vägledning.

Polismästdistriket har en god och hög förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polismästdistrikt Norrort

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå. När RPS startade bedömningen av dokumentationsförmågan var polismästdistriket ett av de distrikts som hade en hög, fullgod nivå. Detta har dock inte förvaltats utan

i stället har nivån avtagit. Trots detta är beskrivningarna i dokumentationen mer precisa än på andra ställen. Den nivå som polismästdistriket har bör ändå vara ett visst stöd för det operativa arbetet.

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en stabil medelnivå.

Polismästdistrikt Roslagen

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå och har gjort så sedan RPS först påbörjade bedömningen av dokumentationsförmågan. Dokumentationen ger den operativa verksamheten ett visst stöd, men det skulle kunna vara bättre om dokumentationen var mer precis och tydlig.

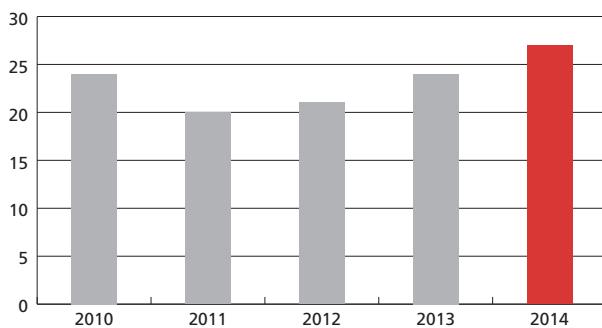
Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå.

Polismästdistrikt Nacka

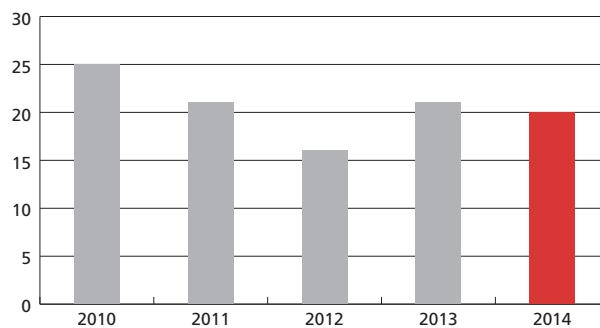
Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå. Detta innebär att det operativa arbetet ges ett visst stöd som dock skulle kunna vara bättre om dokumentationen var mer tydlig och specifik. En tydlig och specifik beskrivning är extra viktig i insatser som löper över längre tid. Detta för att underlätta när man behöver uppdatera sig om ursprunglig problembild och tänkt genomförande.

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå.

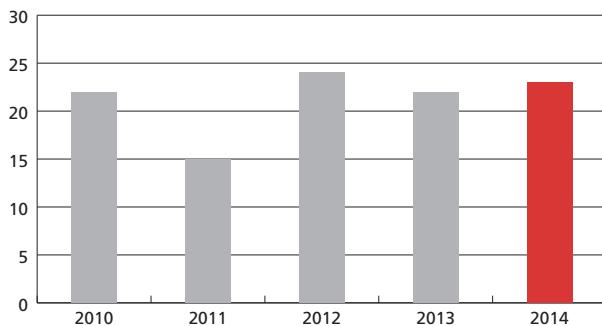
Polismästdistrikt Söderort, poäng



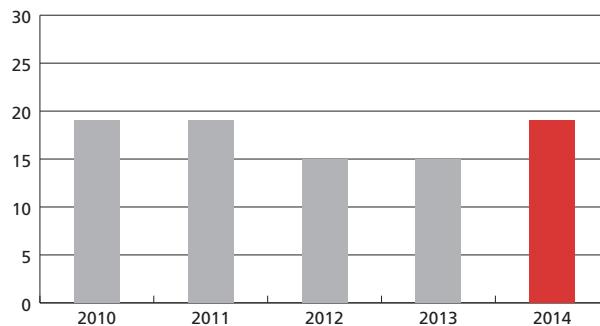
Polismästdistrikt Norrort, poäng



Polismästdistrikt Västerort, poäng



Polismästdistrikt Roslagen, poäng





Polismästdistrikt Södertörn

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en fullgod hög nivå. År 2014 kan möjligen vara en avvikelse från ett ”normalläge” (se bl.a. Blekinge), men trots det innebär det goda resultatet att det operativa arbetet har getts ett gott stöd genom tydlig och specifik beskrivning.

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö har varit fullgod under 2014.

Polismästdistrikt Södertälje

Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå. Dokumentationsförmågan har under flera år legat på en hög nivå även om den varierat.

Mer konkret och specifik dokumentation ger också det operativa arbetet ett bättre stöd.

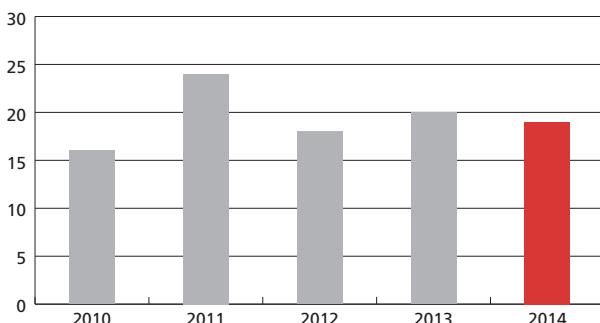
Polismästdistrikts förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå.

Polismyndigheten i Södermanlands län

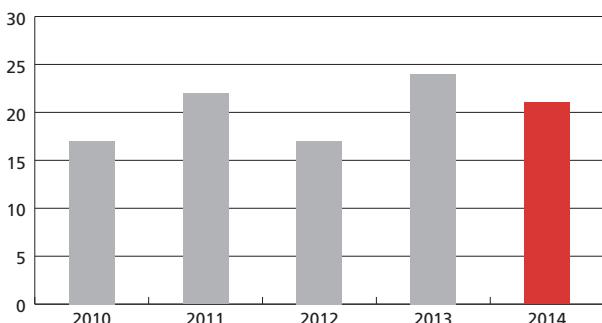
Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en fullgod, hög nivå. Polismyndigheten har hållit en hög nivå under hela bedömningsperioden. Detta innebär att det operativa arbetet har getts ett gott stöd under en lång tid och att polismyndigheten också har kunnat fånga goda erfarenheter från tidigare års arbete mot våld i offentlig miljö.

Polismyndighetens dokumentationsförmåga är över tid en av landets bästa.

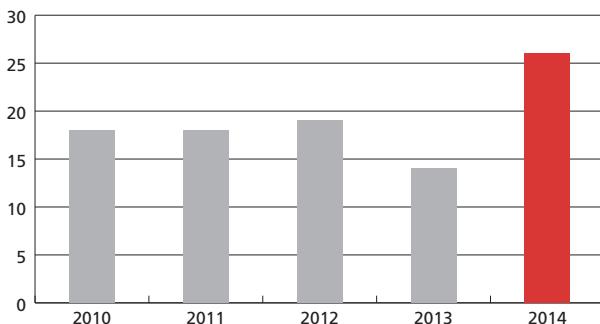
Polismästdistrikt Nacka, poäng



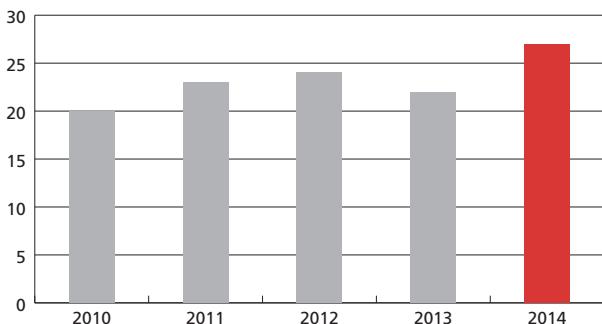
Polismästdistrikt Södertälje, poäng



Polismästdistrikt Södertörn, poäng



Polismyndigheten i Södermanlands län, poäng



Polismyndigheten i Uppsala län

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög, fullgod nivå. Polismyndigheten har gått från en medelnivå till en hög nivå. Detta innebär att det operativa arbetet har getts ett bättre stöd och möjligheten att genomföra uppföljningar har ökat från tidigare år. Genom att polismyndigheten har förbättrat sin dokumentation har också stödet till det operativa arbetet ökat. Tydligare beskrivningar ger ett bättre stöd.

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö har ökat till en hög, fullgod nivå.

Polismyndigheten Värmland

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö har stigit från en tidigare medelnivå till en hög nivå. Detta innebär att det operativa arbetet stöds på ett tydligare och mer specifikt sätt genom beskrivningar av vad som orsakat brottsproblemen och hur brottsproblemen ska påverkas. Polismyndigheten har också en mer långsiktig planering. En långsiktig planering är, många gånger, att föredra då brottsproblem inte alltid läter sig påverkas genom att en åtgärd genomförs vid ett eller några tillfällen. För att få mer bestående förändringar krävs det ofta att olika åtgärder genomförs kontinuerligt och under längre tid.

Polismyndighetens dokumentation av insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå.

Polismyndigheten i Västerbottens län

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå och har

så gjort under flera år. Polismyndigheten har på så sätt gett det operativa arbetet ett bra stöd. Genom att det operativa arbetet utgår från en tydlig och specifik planering ges förutsättningar för att bedriva ett effektivt arbete. Polismyndigheten är en av få polismyndigheter som nått en fullgod nivå under lång tid.

Polismyndighetens förmåga att dokumentera ligger på en hög nivå.

Polismyndigheten i Västernorrlands län

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå. Under bedömningsperioden är polismyndigheten en av de som förbättrat sig mest. Detta innebär också att stödet till den operativa verksamheten successivt har ökat.

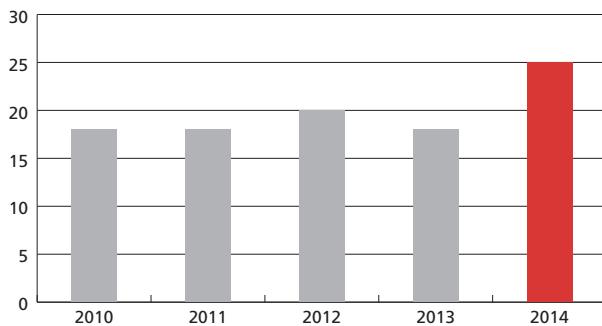
Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå.

Polismyndigheten i Västmanlands län

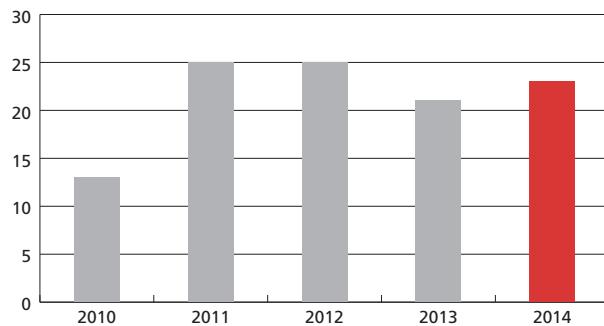
Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög, fullgod nivå. Insatserna är väl planerade och ger en tydlig och specifik bild av brottssituationerna. Det bör särskilt påpekas att inriktningsbeslutet¹ som föregår insatserna är mycket tydligt och vägledande. Det beskriver inte bara ett brottsfenomen generellt utan ger också god hjälp angående *hur* insatserna ska planeras. De granskade insatserna har sedan följt dessa direktiv och är väl planerade, tydliga och specifika.

1) Inriktningsbeslut är det övergripande strategiska beslutet som anger inriktning mot viss brottsproblematik och till vilket olika insatser därefter kopplas.

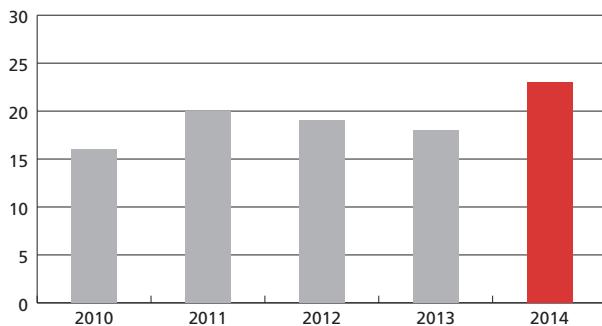
Polismyndigheten i Uppsala län, poäng



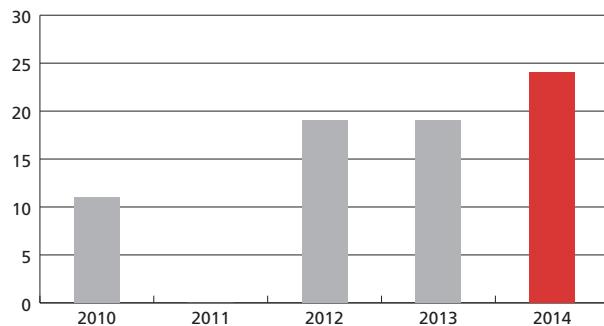
Polismyndigheten i Västerbottens län, poäng



Polismyndigheten Värmland, poäng



Polismyndigheten i Västernorrlands län, poäng



Polismyndigheten har ökat sin förmåga att dokumentera insatser för våld i offentlig miljö från en ganska svag medelnivå till en fullgod nivå.

Polismyndigheten i Västra Götaland

Polismyndigheten i Västra Götaland är indelad i fyra polisområden och redovisningen omfattar de olika polisområdena var för sig. Någon gemensam bedömning redovisas inte.

Polisområde Storgöteborg

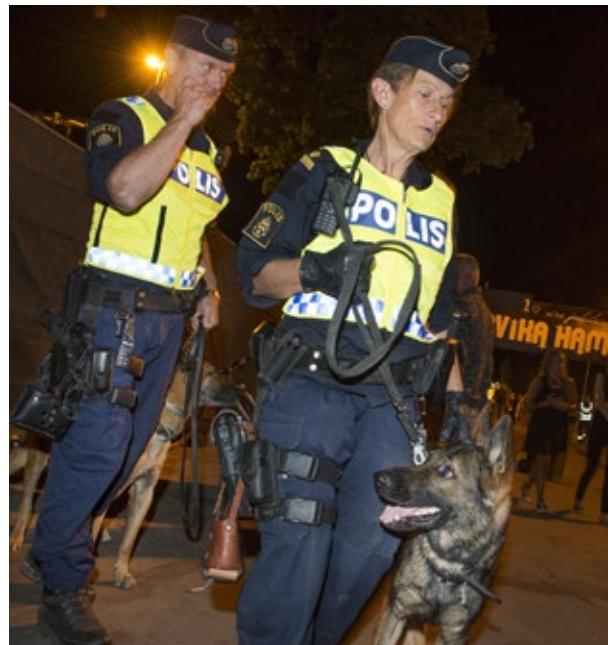
Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö har ökat och har under 2014 legat på en hög nivå. Precis som i andra polisområden och distrikt ger en hög nivå bättre förutsättningar för det operativa arbetet.

En tydlig och specifik beskrivning är extra viktig i insatser som löper över längre tid. Detta för att underlätta när man behöver uppdatera sig om ursprunglig problembild och tänkt genomförande.

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger sammanfattningsvis på en hög nivå.

Polisområde Älvborg

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå. Nivån har varierat under bedömningsperioden, men ligger nu på en hög nivå vilken dock kan öka ytterligare. En högre nivå skulle också ge det operativa arbetet ett bättre stöd. Ju mer specifik och tydlig beskrivning av brottsproblem, desto bättre stöd i det operativa arbetet.



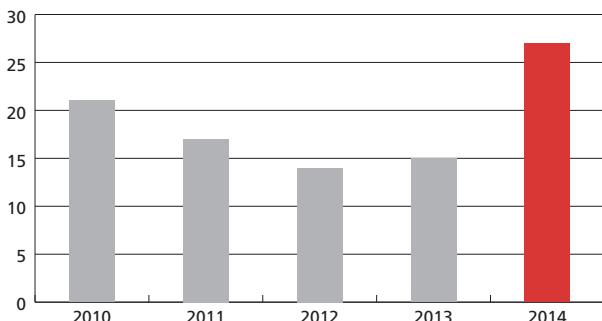
Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå som dock kan höjas ytterligare.

Polisområde Skaraborg

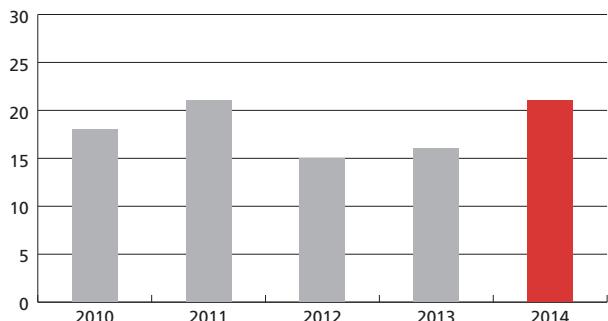
Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå. Under bedömningsperioden har nivån varierat men i och med att den nu ligger på en hög nivå så har också det operativa arbetet getts ett gott stöd.

Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger sammanfattningsvis på en hög nivå.

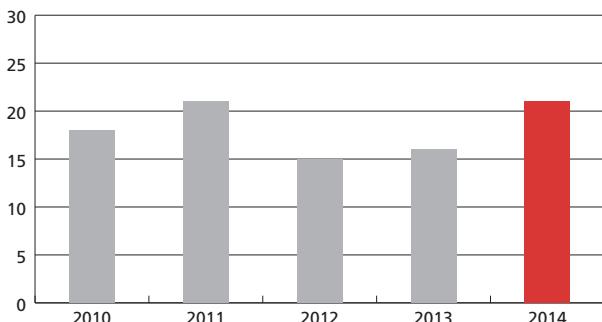
Polismyndigheten i Västmanlands län, poäng



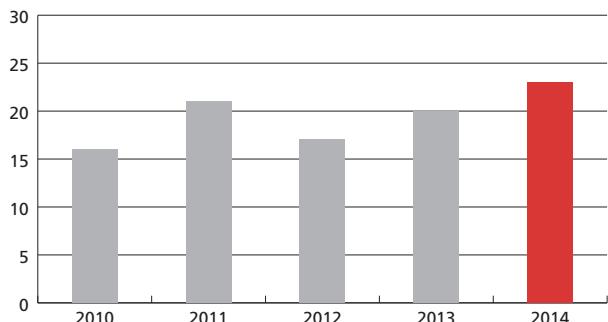
Polisområde Älvborg, poäng



Polisområde Storgöteborg, poäng



Polisområde Skaraborg, poäng



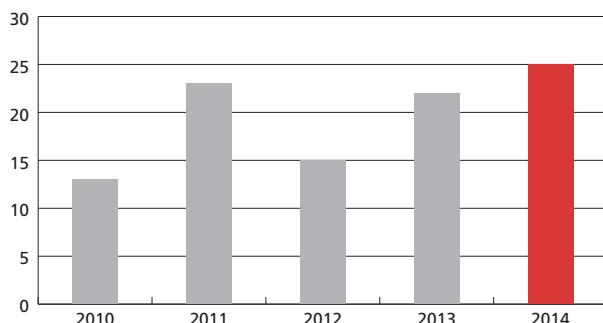


Polisområde Fyrbodal

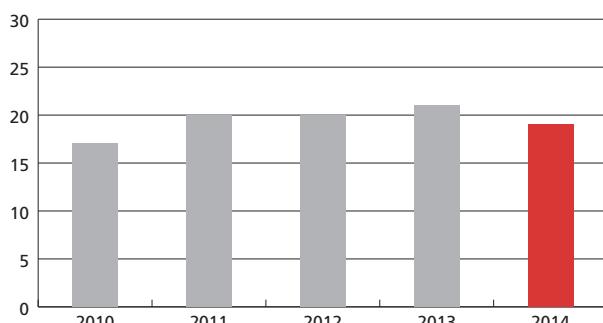
Polisområdets förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög, fullgod nivå. Genom en tydlig och specifik beskrivning av brottsproblemen och de åtgärder som ska genomföras får det operativa arbetet ett gott stöd. En hög förmåga att dokumentera innebär också att uppföljningen blir bättre och erfarenheten från insatsen kan utvinnas.

Polisområdet har sammanfattningsvis en hög, fullgod, förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polisområde Fyrbodal, poäng



Polismyndigheten i Örebro län, poäng



Polismyndigheten i Örebro län

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en medelnivå och har varit ganska stabil under bedömningsperioden. Det finns anledning att öka förmågan att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö för att ge det operativa arbetet ett bättre stöd.

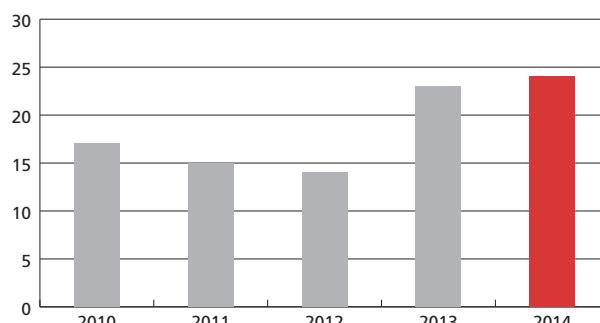
Polismyndigheten har sammanfattningsvis en medelgod förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polismyndigheten i Östergötlands län

Polismyndighetens förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö ligger på en hög nivå, vilket den gjort de två senaste åren av bedömningsperioden. Skillnaden är markant mellan de tre första och de två senaste åren, vilket sannolikt innebär att polismyndigheten aktivt arbetat med att öka kvaliteten. I och med att förmågan att dokumentera har ökat till den höga nivån så har också det operativa arbetet getts ett bättre stöd.

Polismyndigheten har en hög, fullgod, förmåga att dokumentera insatser mot våld i offentlig miljö.

Polismyndigheten i Östergötlands län, poäng



Bilaga 8

Biståndsfinansierat internationellt arbete

Bilateralt utvecklingssamarbete

Colombia

Omfattning	
Budget 2014	6 836 602 kr
Utfall 2014	6 156 873 kr
Finansiär	Sida

En projektledare/rådgivare (man) har arbetat heltid i projektet och flera korttidsexperter från svensk polis har deltagit (1 425 timmar).

Bakgrund

Projektet inleddes 2013 med aktiviteter i Sverige och Colombia, med syfte att lära känna respektive poliskårs sätt att arbeta, inleda ”training of trainers” och bygga en grund för fortsatt samarbete. En baslinjestudie genomfördes också för att kunna mäta resultat i projektet med fokus på våld i nära relation, jämställdhet, utbildning och relationen med medborgarna.

Aktiviteter

Tolv aktiviteter har genomförts inom de fyra komponenterna under året, varav fyra i Sverige, och åtta i Colombia.

Resultat

- En colombiansk handbok/doktrin i bastaktik.
- Egna colombianska övningsfilmer i bastaktik.
- Planerade övningsområden i bastaktik på två polisskolor.
- Utbildning av alla poliser i yttre tjänst i våld i nära relation (förebyggande, förste man på brottsplats, våldets cykel) på de två pilotstationerna, Simon Bolívar och Usaque.

Jordanien

Omfattning	
Budgetperiod oktober 2013	
– februari 2015	1 204 049 kr
Utfall 2014	1 082 666 kr
Finansiär	EU/Sida

En handläggare (kvinna) har arbetat deltid i rollen som projektledare och experter inom Polisen och polisutbildningen vid Linnéuniversitetet har deltagit. Elva korttidsexperter har medverkat (696 timmar), varav sex män och fem kvinnor.

Bakgrund

Projektet inleddes 2013 som ett så kallat Twinningsamarbete, det vill säga EU-finansierat samarbete mellan myndigheter i EU-medlemsländer och en tredje part (Jordanien). Det svenska stödet har under 2014 fokuserat på mänskliga rättigheter inom gendarternas utbild-

ning, didaktik, kommunikation och distanslärande. Projektet syftar till att förstärka kapaciteten på ett utbildningscenter, Jordan Gendarmerie Institute for Human Rights and Peace Support Operations Training.

Aktiviteter

Tio aktiviteter har genomförts under 2014: åtta kurser, ett studiebesök och en workshop.

Resultat

- Kurser i mänskliga rättigheter enligt Bologna-modellen och som baserats på FN:s mallar för pre-deployment utbildning har börjat genomföras på centret.
- Namnet på centret har ändrats enligt förslag från de svenska korttidsexperterna.
- Antalet lärare på centret har successivt ökat och det är nu nästan helt bemannat.
- Installation av en datasal med internetuppkoppling, för att användas för distanslärande.
- En plan för strategisk kommunikation för gendarmeriet.
- En mediekampanj för att kommunicera gendarmeriets värdegrund och huvudsakliga uppgifter.
- En arbetsgrupp har bildats som ska öka gendarmeriets närvaro i sociala medier.
- En strategi för distanslärande.

Kenya

Omfattning	
Budget 2014	2 608 208 kr
Utfall 2014	2 120 000 kr
Finansiär	Sida

En polisrådgivare (man) har arbetat heltid i projektet.

Bakgrund

Svensk polis har sedan 2010 drivit ett samarbetsprojekt tillsammans med kenyansk polis. Projektet har syftat till att ge stöd till de pågående polisreformerna i Kenya, med fokus på närpolisverksamhet. Svensk polis har under tidsperioden 2010–2014 haft en polisrådgivare stationerad i Nairobi i syfte att bistå inrikesministeriet med råd och stöd i genomförandet av polisreformerna.

Inom ramen för samarbetsprojektet har 42 kenyanska poliser utbildats av svenska experter inom närpolisverksamhet, en pilotstation har etablerats i ett polisområde (Kikuyu) utanför Nairobi med framgångsrika resultat när det gäller att öka förtroendet mellan polis och medborgare. Dessutom har Linnéuniversitetet deltagit med stöd till att utveckla läroplanen för kriminalteknisk utbildning samt utbildning i närpolisverksamhet.

Aktiviteter

Under 2014 har den svenska polisrådgivaren gett stöd till kenyanska aktörer att arbeta fram en nationell policy för *community policing*. Policyn kommer ligga till grund för kenyansk polis fortsatta arbete att implementera en närpolisreform.

Den svenska rådgivaren har under året, tillsammans med kollegor från kenyansk polis, avslutat pågående aktiviteter inom ramen för det svenska stödet. Till exempel har bygget av en avdelning för kvinnor och barn vid polisstationen i Kikuyu färdigställts. Dessutom har poliser som ska arbeta med barn och kvinnor utbildats av UN Women och UNICEF som en del av polisstödet.

Vidare har svensk polis under året, tillsammans med den kenyanska samarbetsparten, fortsatt arbetet från 2013 att utveckla ett förslag till förlängning av samarbetet som skulle innebära ett mer långsiktigt samarbetsprojekt. Ett reviderat programförslag för fortsatt samarbete med kenyansk polis har lämnats till Sida. Den svenska ambassaden beslutade dock i slutet av sommaren att inte fortsätta med bilateralt stöd till polisreformen, utan i stället kanalisera stödet via United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). Det bilaterala samarbetet avslutades 31 december 2014.

Resultat

- En nationell policy för community policing framtagen.
- Ökad kunskap hos poliser i Kikuyu kring arbete med utsatta kvinnor och barn.
- Ett reviderat programförslag för fortsatt samarbete mellan svensk och kenyansk polis inlämnat till Sida.

Liberia

Omfattning

Budgetperiod 1 november 2013	906 159 kr
– 31 december 2014	173 800 kr
Utfall 2014	Sida
Finansiär	

Bakgrund

Projektet inleddes under sommaren 2010 och har utvecklats i samarbete mellan liberiansk och svensk polis. Det övergripande målet med projektet är att bidra till att stärka rättssäkerheten och allmänhetens förtroende för rättsväsendet och statliga institutioner. Syftet är att förbättra kapaciteten i brottsutredningar genom att ta fram godkänd och tillräcklig bevisning som kan presenteras i brottmålsprocessen. Projektet är inriktat på två områden inom kriminalteknik: utveckling av arbetsmetoder och utbildning av personal samt utrustningsfrågor.

Aktiviteter

Det svenska stödet har fokuserat på kunskapsöverföring och till viss del utrustning.

Resultat

Med anledning av ebolaepidemin har projektet förlängts till 31 december 2015 eftersom inga aktiviteter har genomförts under 2014. De kvarvarande aktiviteterna är relaterade till installation av och utbildning i ett kriminaltekniskt laboratorium som levererades under våren 2014.



Serbien

Omfattning	
Budget 2014	17 490 000 kr
Utfall 2014	15 705 249 kr
Finansiär	Sida

En svensk rådgivare (man) och en serbisk assistent (kvinnan) till denne arbetar heltid med projektet i Serbien. Därutöver har två projektledare (män) arbetat deltid i projektet och flera korttidsexperter från svensk polis har bistått i genomförandet av aktiviteterna (totalt 1 227 timmar).

Bakgrund

Polisen driver ett program i Serbien sedan 2012. Programmet är en fortsättning på det samarbete som inleddes 2004. Svensk polis samarbetspart är det serbiska inrikesministeriet och programmet syftar till att bidra till den EU-integreringsprocess som pågår i Serbien. Programmet är uppdelat i tre delprojekt som syftar till att stötta inrikesministeriet i

- dess polisreformprocess, bland annat genom en svensk polisrådgivare på plats i Belgrad,
- att utveckla och implementera en lednings- och styrningsmodell (PUM) anpassad för den serbiska polisen,
- att utveckla ett regionalt forensiskt utbildningscenter.

Aktiviteter – polisreformprocess

Svensk polis har, genom rådgivaren i Belgrad, till stor del anpassat det svenska stödet till att öka det serbiska inrikesministeriets kunskap om EU:s processer för medlemskap samt till att implementera den handlingsplan som är framtagen för reformeringen av serbisk polis. Aktiviteter har genomförts tillsammans med flera olika avdelningar inom ministeriet med syfte att på olika sätt förbereda ministeriet för kommande EU-medlemskapsförhandlingar.

Resultat – polisreformprocess

Arbetet har lett till

- ökad kompetens inom strategisk planering hos serbiska inrikesministeriet,
- stöd till planeringen av den polisiära delen inför EU inträde,
- ökad kunskap om Results Based Management (RBM),
- stöd till ökad medvetenhet gällande jämställdhetsfrågor inom inrikesministeriet.

Aktiviteter – implementering av underrättelsestyrd ledningsmodell

Inom ramen för projektet har 13 aktiviteter genomförts under året och införandet av en underrättelsestyrd ledningsmodell har startats i två pilotområden. Det har skett en översyn av databaser och register som används för ledningsmodellen samt att utbildningsinsatser har genomförts för chefer och specialister. Det har även bildats nationella arbetsgrupper för att påskynda införandet av modellen.

Resultat – implementering av underrättelsestyrd ledningsmodell

Arbetet har lett till

- utbildade nationella instruktörer som kan genomföra utbildning för informatörshanterare och kontrollanter,
- utbildade nationella instruktörer i analysverktyget ”Analyst’s Notebook”,
- utbildade nationella instruktörer för analysmetoden OIAT¹,
- delvis införande av en underrättelseledd ledningsmodell i pilotområdena,
- ökad kunskap om underrättelselett polisarbete, organisation och ledningsgrupper enligt EU-standard bland serbiska poliser samt polisledning.

Aktiviteter – forensiskt utbildningscenter

Inom ramen för delprojektet som ger stöd till uppbyggnaden av ett forensiskt utbildningscenter har man under året färdigställt ett utbildningscenter där all utbildning i kriminalteknik kommer att genomföras. Utbildning inom Disasters Victim Identification (DVI) har genomförts, och kompetensen från utbildningen användes under översvämningskatastrofen våren 2014.

Resultat – forensiskt utbildningscenter

Arbetet har lett till

- utbildade nationella instruktörer i skospår, blodstänksanalys och skjutavståndsbördning,
- genomförd utbildning och konferens gällande brott i nära relationer tillsammans med serbiska åklagare, sociala myndigheter, regionala politiker och frivilligorganisationer,
- att sociala myndigheter och den serbiska organisationen för brottsoffer har ökat sitt samarbete,
- ökat regionalt samarbete med Bosnien och Hercegovina och Montenegro genom utbildning av instruktörer, inom det kriminaltekniska området, på det iordningställda laboratoriet.

Multilateral civil krishantering

EUAM Ukraina

European Union Advisory Mission Ukraine

Anslag	Inte specificerat i regleringsbrevet för 2014
Utfall 2014-12-31	666 395 kr

Svensk polis har under året haft en polis (man) på plats i missionen, motsvarande 0,30 årsarbetskrafter. Polisen hade funktionen som Chief of Staff, vilket är att betrakta som den tredje högsta positionen i missionen. Året har ägnats åt att etablera missionen och förbereda för dess utvecklande till en mer operativ fas.

I mars 2014 ingav Ukraina en framställan till EU om stöd för reformering av den civila säkerhetssektorn (CSSR). EU genomförde en analys av säkerhetssektorn i landet och fattade därefter beslut om att inrätta EUAM.

1) Operational Integrated Analysis Training.

Perioden från mars till och med november 2014 präglades främst av framtagande av styrdokument och ett inåtriktat etablerings- och utvecklingsarbete, men EUAM bedrev samtidigt en omfattande mer operativt inriktad verksamhet utifrån mandat och uppdrag.

Den 26 oktober genomfördes allmänna val i Ukraina och den 21 november beslutades om en koalitionsregering.

Den 1 december 2014 genomförde EUAM ett större event för deklarerande av att missionen är operativ. Till eventet var de högsta politiska företrädarna för Ukraina, andra relevanta samverkansaktörer och samtliga medarbetare inbjudna.

Mandatet avgränsar EUAM till strategisk rådgivning och till koordinering av, samt bidrag till, utvecklat samarbete mellan samtliga till CSSR-arbetet relevanta aktörer i området. Missionen har utifrån detta organiserat sin operativa verksamhet i tre komponenter. Den första komponenten utgörs av ett antal enheter med strategiska rådgivare med skilda expertisområden som ska verka samgrupperat i ministerier och vid vissa myndigheter. Denna komponent organiseras också ett antal rådgivare som ansvarar för mer gränsöverskridande ämnen som till exempel gender, human rights och good governance.

Den andra komponenten utgörs av Regional Outreach med syftet att verka med strategisk rådgivning gentemot de 24 Oblast som Ukraina är indelat i. Kiev och Sevastopol utgör egna Oblast så sammantaget är det 26. En möjlig utveckling efter den årliga strategiska rapporten (september 2015) är en utökning och etablering av fasta HQ i vissa Oblast men för närvarande finns inget sådant uppdrag. Styrkan utgår från Kiev och har genomfört några uppdrag, bland annat i Lviv där missionen bidrar i ett pågående projekt med syfte att reformera polisen. Projektet understöds av Tyskland genom ett bilateralt samarbete med ledningen för Lviv Oblast och för den regionala polisen där.

Den tredje komponenten utgörs av Coordination and Cooperation och är för närvarande inte bemannad i önskad utsträckning, men den understöds av missionens ledning och den övriga operativa personalen.

Det är åtskilliga stater som har intresse av att ge stöd till Ukrainas CSSR och EUAM är i kontakt med ett knappt tiotal av dessa. Dessutom har EU andra aktörer i området som till exempel EUDel Supertwinning Project och EU Supportgroup. Enskilda EU-länder bedriver direkta bilaterala CSSR projekt med Ukraina, däribland Sverige genom Folke Bernadotteakademien. Till detta kommer Ukrainas egna behov av koordinering inom myndigheter, förvaltningar och organisationer med sikte på utvecklandet av säkerhetssektorn. Uppdraget att verka för koordinering och samarbete är en utmaning, synnerligen angeläget och befinner sig operativt i ett inledningsskede.

EUBAM Libyen

European Union Integrated Border Management Assistance Mission in Libya

Anslag	Inte specificerat i regleringsbrevet för 2014
Utfall 2014-12-31	2 039 322 kr

Svensk polis har under året bidragit med två poliser (män) i missionen, motsvarande 1,24 årsarbeteskrafter. Dessa har haft positioner som rådgivare till libyska gränspolisens administration samt rådgivare till inrikesministeriets träningsanläggning för gränspoliser.

I maj 2013 beslutades att EU skulle stödja libyska myndigheter med att förbättra och utveckla säkerheten vid landets gränder genom att starta upp en civil mission efter en inbjudan från Libyen. Mandatet är angett till två år och högkvarteret placerat i Tripoli. Mandatet berör land-, sjö- och luftgränser. I första hand sker genomförandet av mandatet genom överförande av kunskap till libyska myndigheter och inte genom tillförande av pengar. Jobbet på plats sker genom rådgivning, utbildning och mentorskaps.

Det har varit logistiska problem med att ta hand om den internationella personal som anlände till missionen på grund av svårigheter att tillhandahålla ett säkert boende för dessa. Initiativ har missionspersonalen varit inhyst i en anläggning där maximalt 37 internationella fått bo samtidigt. När numerären överstigit denna siffra har personal överförts till ett kontor på Malta.



Efter ett stort antal förseningar kunde missionen i juli månad färdigställa ett nytt, säkert, permanent boende i Tripoli. Dock utbröt häftiga strider i slutet av juli och i början av augusti, varför missionen beslutade sig för att evakuera all internationell personal från landet. 17 av dessa överfördes till Tunis och resterande till sina respektive medlemsstater varifrån de sedan, under en kortare period, ägnade sig åt att jobba med olika projekt på distans. För denna internationella personal avslutades sekonderingarna av EU, CPCC den 15 november 2014. Avtalet för de svenska poliserna avbröts samma dag och de återgick därefter till ordinarie tjänstgöring i sina respektive polismyndigheter i Sverige.

EUBAM Moldavien-Ukraina

European Union Border Assistance Mission to Moldova and Ukraine

Anslag, minimum	2 000 000 kr
Utfall 2014-12-31	2 202 591 kr

Svensk polis har under året haft tre poliser (samliga män) på plats i missionen, motsvarande 1,75 årsarbetskrafter. Två av poliserna roterade till missionen under året.

Inriktningsmålen för missionen under 2014 har varit att

- bistå Partners Services (PS) i ytterligare utveckling av genomförandet av den integrerade gränsövervakningen,
- bidra till en mer positiv lösning av konflikten i Transnistrien,
- bidra till att förebygga och bekämpa den gränsöverskridande organiserade brottsligheten
- bistå vid genomförandet av god samhällsstyrning och bekämpa korruption,
- bistå med att utveckla och förbättra kapaciteten hos PS och implementera EU:s och annan internationell standard och ”best practises”.

Svensk polis är placerad på gränsstationerna Kurchurhan och Kotovsk vilka båda ansvarar för gränsen mellan Ukraina och Transnistrien (Moldavien). Arbetet innebär monitorering och rådgivning till gränspersonal vid de olika gränsövergångarna.

Oroligheterna i Ukraina under året som gått har inte påverkat EUBAM-missionen mer än att det har fördröjt dess arbete.

Svensk polis har deltagit i framtagandet av ett styrdokument, så kallat Technological Scheme, som behandlar genomförandet av kontrollprocedurer vid gränskontrollstationerna. Dokumentet, som behandlar allt från inresekontroll till förfarandet vid en nekad inresa, har redovisats till huvudkvarteret och dess Border Management Modernization Support Section och ska ligga till grund för diskussioner med Partner Service och förslag på åtgärder för att få enhetlighet i arbetet vid gränsstationerna.

I ett uppföljningsmöte meddelade Partner Service att man är i det närmaste färdig med den nya arbetsbeskrivningen och att man tagit med förbättringsförslag före-

slagna av EUBAM och som harmoniseras med EU:s standard.

Svensk har polis också deltagit i flertalet Joint Border Control Operations (JBCO) som genomförs. Operationerna, där ett flertal externa aktörer är engagerade, riktar sig mot gränsöverskridande brottslighet. Samarbete har skett med externa aktörer som Interpol, Europol, Frontex och sambandsmän från olika medlemsstater inom EU.

Under året har EUBAM fått en ny Head of Mission. Han kommer att genomföra förändringar gällande missionens struktur. Hittills har sammanslagningar av avdelningar gjorts på huvudkontoret för att bättre utnyttja resurserna och öka effektiviteten. Det har fått till följd att internationell personal på huvudkontoret minskat från 39 till 27 personer. Övertalig personal har fått placering på något av missionens fältkontor. Vidare har Head of Mission beslutat att de enskilda fältkontoren lättare ska kunna fatta operationella beslut för de behov som finns på lokalnivå.

EULEX Kosovo

European Union Rule of Law Mission in Kosovo

Anslag, maximum	31 700 000 kr
Utfall 2014-12-31	22 113 915 kr

Svensk polis har under året haft 36 poliser (varav 8 kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 16 årsarbetskrafter. 15 av poliserna roterade till missionen under året; av dessa är fyra kvinnor.

År 2014 har präglats av den stora omorganisation som EULEX har genomgått, där ovissheten för framtiden varit stor. Mandatet förlängdes under året till juni 2016 och grundar sig nu på Republiken Kosovos konstitution och inte på FN:s säkerhetsrådsresolution 1244.

EULEX-missionens budget har skurits ned med 5 procent från den 14 oktober 2014 t.o.m. den 14 juni 2015. EULEX-missionen består sedan den 14 oktober 2014 av 800 internationella, mot tidigare 1 250 (en reducering med 36%) samt 800 lokal personal, mot tidigare 1 000 (en reducering med 20%). Den tydliga neddragningen av antalet internationella inom polissektorn gjorde att konkurrensen för de tjänster som utlystes i Call for Contribution blev stor. Tjänsterna framförallt inom Strengthening Department, där rådgivarna är placerade, gick mot en mer strategisk nivå och de exekutiva tjänsterna blev färre (cirka 600 av de kvarvarande 800 internationella tjänsterna bedöms vara exekutiva).

Säkerhetsläget har sedan den 19 september 2013 och under hela 2014 varit fortsatt förhöjt i norra delen av Kosovo (säkerhetsnivå 2, medium). EULEX har gjort bedömningen att hög risk föreligger i de norra samhälletena Zubin Potok och Zvecan. I Mitrovica och Leposavic med omnejd råder begränsad rörlighet där tillstånd behövs för resande norr om floden Ibar. Dessutom måste alla transporter ske i B6-fordon (förstärkta) i denna del av Kosovo, beroende på flertalet incidenter. Det är osäkert om denna hotnivå sprider sig framöver till övriga delar i norra Kosovo. I övriga Kosovo bedöms läget ligga kvar på säkerhetsnivå 1 (låg).



Samverkan med KFOR fortsätter för att säkra medlemmar i norra Kosovo vid eventuell evakuering av personal. Samverkan fortsätter även med Kosovopolisen (KP) gällande bland annat fordonskontroller i jakten på vapen och ammunition. Säkerhetsåtgärderna har alltså inte minskat i norra Kosovo och innebär helt klart ett steg bakåt, beträffande missionens operativa förmåga i de norra delarna.

Svensk polis har under 2014 haft tjänster såsom Advisor to Deputy General Operations (kan likställas med rådgivare till länspolismästare), utredare inom grov organiseras brottslighet/krigsbrott och chef för Planning, Operations and Training Cell, vilken ansvarar för att planera operationer och utbildningar för de exekutiva poliserna i Mitrovica.

Svensk polis har också haft tjänster på Intervention group (motsvarande piket), vittnesskydd, personsäkerhetsskydd och som desk officer på underrättelseenheten med direkt samarbete med Europol.

En tjänst som är mycket viktig, och där det svenska bidraget uppskattats under året, är den som Liaison/Coordination officer som ansvarat för samverkan mellan Commander KFOR och Head of Police gällande de polisära operativa frågorna inom EULEX.

Svenska poliser har också agerat rådgivare vid gränserna mot Serbien samt som exekutiva gränspoliser på gränsposteringarna uppe i norra Kosovo. En svensk polis har bott i den norra delen av Kosovo, i den serbiska enklaven, där han arbetade som rådgivare mot de polisstationer som finns där.

Flera svenska poliser blev ianspråktagna när de allmänna valen genomfördes i Kosovo den 8 juni, både i planerings- och utförandefasen.

Svenska poliser gör fortfarande stort avtryck inom missionen och är mycket uppskattade för sina kunskaper och sitt engagemang. Svenska poliser har en gedigen utbildning som gör att de kan ta sig an väldigt varierande arbetsuppgifter. Vikten av att ha svensk polis på plats i missionen är fortfarande stor. RPS kan se att hemtagningseffekterna är betydande eftersom svenska poliser tar med sig erfarenheter hem till Sverige där Kosovo-diasporan är stor.

EUMM Georgien

European Union Monitoring Mission in Georgia

Anslag, minimum	2 900 000 kr
Utfall 2014-12-31	6 526 326 kr

Svensk polis har under året haft nio poliser (varav fyra kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 4,83 års-arbetskrafter. Sju av poliserna roterade till missionen under året; av dessa är fyra kvinnor.

EUMM ska bidra till stabilisering i området genom att övervaka att de åtaganden som gjordes i fredsavtalet mellan Georgien och Ryssland i oktober 2008 följs. EUMM övervakar gränserna med fokus på gränsdragningen mellan Sydossetien (SO) och Georgien, det vill säga TAT (Tbilisi Administered Territory), där ryska gränsvakter under året har fortsatt sitt arbete med att installera skyltar, övervakningssystem och kraftiga staket utmed långa sträckor. De fysiska gränsdragningarna leder till en stor inskränkning i den georgiska befolkningens rörelsefrihet och möjlighet till levebröd, eftersom de stängs ute från delar av familjernas åker- och betesmarker.

Tre poliser har under året varit placerade i Zugdidi, en i Mtskheta och de övriga i Gori. De har tjänstgjort i Administrative Boundary Line (ABL) teamen samt i Compliance teamet och Humanitarian Team. De svenska poliserna i missionen agerar patrulledare på flera skift varje vecka.

Att vara patrulledare innebär bland annat att planlägga det arbete som ska utföras, att ansvara för flertalet internationella kollegor samt den tolk som följer med patrullen. Patrulledaren ansvarar också för avrapporteringen, som i många fall går direkt till Bryssel. Vidare blir patrulledaren den naturliga kontaktpersonen i fält gentemot landets polis, media och den lokala befolkningen, samt ansvarar för de delegationer som kommer på besök och som ska åka med på patrull för att få information om problematiken kring ABL. Poliserna ställs också inför utmaningen att leda en grupp som är sammansatt av militärer, poliser och civila (1/3 från vardera personalkategorin enligt missionens krav) från

olika nationer som ska dra åt samma håll i svåra arbetsförhållanden. Svensk polis har under året varit patrulleare i väldigt besvärliga situationer med demonstranter från lokalbefolkingens sida och konfrontationer med både ryska och sydossetiska aktörer utmed ABL.

Svensk polis uppskattas av både lokala parter och kollegor inom missionen för sin professionalitet i kontakten med den lokala polisen, vid intervjuersituationer med lokalbefolning som har blivit arresterade, vid kontakter med demonstranter, vid kontakter med media och vid kontakter med personer vid flyktingförläggningarna.

EUPOL Afghanistan

European Union Police Mission in Afghanistan

Anslag, minimum	30 600 000 kr
Utfall 2014-12-31	27 122 588 kr

Svensk polis har under året haft 31 poliser (varav 4 kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 17,16 årsarbetskrafter. 16 av poliserna roterade ut under året; av dessa är två kvinnor.

Den svenska poliskontingenten var under året placerad både i Mazar-e Sharif i norra Afghanistan, Herat i västra Afghanistan och i Kabul. Svensk polis har under andra halvåret 2014 innehört tjänsten som biträdande chef för fältkontoret i Mazar-e Sharif, vilket bland annat innebär planering, koordinering och samordning av verksamheten inom fältkontoret i Mazar-e Sharif. Övriga poliser i Mazar-e Sharif har i huvudsak arbetat med utbildning, mentorskap och rådgivning av Afghan National Police (ANP). I Herat arbetar en svensk polis som mentor och rådgivare åt ANP.

I Kabul är en svensk polis chef för Police Staff College, vilket innebär att den personen koordinerar de kurser som ska drivas där, tillsammans med ANP. Han ser till att kurserna genomförs och till sin hjälp har han fyra internationella poliser som fungerar som mentorer åt de afghanska polislärarna. En polis är chef för PC3 (Command, Control and Communication) där man i första hand sysslar med olika ledarskapsutbildningar samt det nationella telefoncentrat (119). Övriga svenskar jobbar med utbildning, Intelligence Led Policing (främst rådgivning eller mentorskap och utbildning inom informationshantering, informationsinhämtning och källdrivning) samt rådgivning inom närpolisverksamhet.

Den svenska kontingenten bidrar på ett betydelsefullt sätt med sina kunskaper, sitt engagemang, sin arbetsvilja och sin noggrannhet till måluppfyllnaden för EUPOL i dess verksamhet och ansvarsområde i stort. Svensk polis åtnjuter stor respekt från samarbetspartners, både för sina värderingar inom mänskliga rättigheter och hur man uppträder mot folk i allmänhet, samt för sin förmåga att organisera och få saker och ting utförda.

EUPOL har under 2014 stöttat inrikesministeriet (MoI) i deras arbete med att ta fram ett strategiskt dokument med förslag på åtgärder för att öka antalet kvinnliga poliser samt förbättra arbetsförhållandena för dessa. De kvinnliga polisernas arbets situation är utsatt: de saknar egna omklädningsrum, egen sängar och de

utsätts regelbundet för trakasserier och till och med rena sexuella övergrepp av sina manliga kollegor. Till detta ska läggas att kvinnliga poliser mördas för att avskräcka andra kvinnor att söka till polisen, främst ute i regionerna. EUPOL har, genom LOTFA, koordinerat byggnadet av speciella utrymmen som ska reserveras för kvinnliga poliser i Kabuls 16 polisdistrikter. Dessa byggnader slutfördes under senare delen av 2014. Nu återstår för EUPOL att försäkra sig om att de nya byggnaderna inte tas i anspråk av polisdistriktscheferna för andra ändamål, vilket det finns farhågor om inom EUPOL.

I efterdyningen av det långa presidentvalet har attackerna mot civila aktörer ökat kraftigt under hösten. Det kulminerade med attacken mot den civila campen i Kabul, Green Village. I takt med att ISAF och militären lämnar Afghanistan befaras attackerna mot civila mål att fortsätta att öka. EUPOL:s Operations Plan (OPLAN) från 2007 kommer att avslutas den 31 december 2014 och en ny OPLAN tar vid under perioden 2015–2016. EUPOL:s Head of Mission, svenska Karl-Åke Roghe, avslutar samtidigt sitt jobb. Missionens nya OPLAN riktar in sig mot tre områden så kallade Line of Operations (LO):

- LO 1 syftar till reformering av inrikesministeriet. Detta ska främst ske genom mentorering av identifierade polischefer på inrikesministeriet, på en i huvudsak strategisk nivå.
- LO 2 syftar till en professionalisering av Afghan National Police (ANP). Missionen ska i första hand inriktas sig på fyra olika områden: närpolisverksamhet, underrättelseverksamhet, kriminalpolisverksamhet samt utveckling och främjande av kvinnliga poliser inom ANP. Detta ska ske främst genom mentorering men också i begränsad utbildningsform.
- LO 3 syftar till Rule of Law/Justice Reform. Missionen ska verka för ett utökat samarbete och transparens mellan de rättsvärrande instanserna i Afghanistan.

EUPOL COPPS Palestinska territorierna

European Union Co-ordinating Office for Palestinian Police Support

Anslag	Inte specificerat i regleringsbrevet för 2014
Utfall 2014-12-31	3 202 157 kr

Svensk polis har under året haft fyra poliser (varav en kvinna) på plats i missionen, motsvarande 2,43 årsarbetskrafter. Tre av poliserna roterade till missionen under året; av dessa är en kvinna.

Missionen har under 2014 fortsatt med sin inrikningsförändring mot en strategisk och teknisk rådgivningsmission och arbetar efter Mission Implementation Plan (MIP). Front Line Policing, som är ett av de polisära arbetsområdena, har under året rönt många framgångar. Front Line Policing, som är den största av MIP, fokuserar på den operativa polisverksamheten inom den palestinska polisen (PCP). Inom detta område ska missionen bland annat stödja PCP:s utveckling till en medborgarorienterad polisverksamhet och ett proaktivt

polisarbete samt utveckla närpolisverksamheten, introducera underrättelsestyrd polisverksamhet och bygga upp kapacitet för en kriminalunderrättelsetjänst.

Den svenska poliskontingenten har bidragit med expertstöd inom Front Line Policing olika områden som First responder, Command & Control and Patrol, CID och Intelligence Led Policing (den svenska nationella underrättelsemodellen PUM utgör en av förebilderna för den sistnämnda verksamheten). Från hösten 2013 fram till augusti 2014 var en av de svenska poliserna teamleader för Front Line Policing. Ett flertal workshops och utbildningar har under året genomförts inom i de olika områdena och svensk polis har haft en mycket ledande roll i dessa.

Ett annat prioriterat område inom PCP är våld i nära relation och en av de svenska poliserna har uteslutande arbetat med frågor rörande familjevåld/ungdomsbrott vid Family Protection Unit (FPU). Under våren avslutades en specifik träningskurs riktad mot utredare vid enheten. Den 1 juli 2014 påbörjade rådgivaren projektarbetet "Child Interview room" vid en av familjevåldsenheterna inom Västbanken. På enheten kommer ett förhörsrum att installeras efter svenskt och norskt koncept. Den svenska rådgivaren har också arbetat intensivt tillsammans med åklagare från Rule of Law sektionen (RoL) via olika aktiviteter som rör Police & Prosecution Cooperation.

Sedan augusti 2014 har en av de svenska polisrådgivarna innehåft positionen som acting Head of Police Advisory Section och kommer att upprätthålla tjänsten fram till slutet av första kvartalet 2015.

Missionen har under de sex sista månaderna saknat en Gender Advisor. Personal med Human Rights bakgrund har med sin expertis varit behjälplig i olika uppdrag. Föregående år beslutade PCP att inrätta en särskild Gender Unit, vilket var ett resultat av ett långsiktigt arbete som initierades av tidigare svensk polis som var Head of Mission. Genom arbetet har konceptet rörande genusfrågor och kvinnors inflytande klart kommit på agendan inom ledningen för PCP och på högre strategisk nivå. Samtlig personal som anländer till missionen får obligatorisk genusutbildning under introduktionsveckan.

Sedan mars 2014 har Police Advisory Section (PAS) bestått av cirka 29 polisrådgivare varav två är kvinnliga poliser. Den svenska poliskontingenet framförde önskemål till missionsledningen att öka engagemanget för att påverka rekrytering av kvinnliga polisrådgivare till missionen. Detta resulterade i att missionen vidarebefordrade frågan till Bryssel för dialog med medlemsländerna.

EUJUST LEX Irak

Anslag, maximum	500 000 kr
Utfall 2014-12-31	124 381 kr

Kostnaderna härrör från den polis som var sekonderad till missionen under hela 2013. Polisen återgick till sin tjänstgöring inom svensk Polis vid årsskiftet 2013/2014 i samband med att EUJUST LEX avslutades.

Rådgivare till polisreformverksamheten i Afghanistan

Anslag, minimum	2 500 000 kr
Utfall 2014-12-31	3 197 472 kr

Regleringsbrevet för 2014 lämnade utrymme för en rådgivare till polisreformen i Afghanistan. Svensk polis planerar för tillsättning av en polisrådgivare i Kabul, men ingen rekrytering gjordes under 2014. Kostnaderna i denna post härrör från två polisrådgivare (män) som tjänstgjorde i Transitional Support Team (TST) i Mazar-e Sharif (MeS) från maj 2013 till maj 2014 (motsvarande 0,78 årsarbetskrafter 2014).

Polisrådgivarnas främsta uppgift var att agera rådgivare i säkerhetsfrågor och frågor kring rättsväsendet till Senior Civilian Representative (SCR), chefen för TST och den svenska ambassaden. Polisrådgivarna hade också huvudansvaret för TST MeS samverkan med och stöd till de afghanska myndigheter som arbetar med reformer inom rättsväsendet, främst inrikesministeriet, afghansk nationell polis (ANP), gränspolisen (ANBP), narkotikapolis, säkerhetspolis, tull, åklagare, domstolar och fängelsemyndigheter. Vidare följde polisrådgivarna upp polisreformarbetet och statusen på ANP och ANBP inom TST MeS ansvarsområde.

MINUSMA

United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali

Anslag	Inte specificerat i regleringsbrevet för 2014
Utfall 2014-12-31	2 205 656 kr

Svensk polis har under året haft tre poliser (varav en kvinna) på plats i missionen, motsvarande 1,96 årsarbetskrafter. Poliserna roterade till missionen i maj 2014 och är samtliga franskspråkiga.

De tre poliserna är placerade på missionens huvudkontor i Bamako och har fått centrala positioner:

Kontingentschefen för svensk polis har fått i uppdrag att strukturera underrättelseinhämtningen inom missioen tillsammans med en grupp poliser från andra länder.

En svensk polis är chef för utbildningen av de poliser som anländer till missionen (Induction training) och en polis är stationerad vid den operativa avdelningen och ansvarar för daglig information till högre polischefer i missionen.

Säkerhetsläget i landet varierar men i huvudstaden Bamako är det för närvarande stabilt och normal försiktighet gäller för FN:s personal. I de norra delarna, och speciellt nordöstra Mali, råder mycket besvärligt säkerhetsläge.

FN beslutade i början av 2014 att FN-personal ska utrustas med handeldvapen som ska användas främst för eget skydd och då personalen befinner sig i de norra delarna av Mali. Under december 2014 beväpnades svensk polis i missionen.

Det prioriterade uppdraget i missionen är skydd av civila samt att kompetenshöja polisen i Mali.

Det finns ett stort intresse från svenska poliser att söka missionen och även utbilda sig i det franska språket.

MONUSCO

United Nations Organisation Stabilization Mission
in the Democratic Republic of the Congo

Anslag, minimum	5 700 000 kr
Utfall 2014-12-31	5 766 041 kr

Svensk polis har under året haft fem poliser (varav tre kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 4,68 års-arbetskrafter. Två av poliserna roterade till missionen under året; båda kvinnor.

Poliserna har varit placerade i östra Kongo: två kvinnor i Bukavu samt två män och en kvinna i Goma.

Språkutbildning krävs för att svensk polis ska kunna bidra med poliser till missionen. En brist finns inom svensk polis att ta fram poliser som har missionserfarenhet och som dessutom är franskspråkiga.

Den franska språkutbildningen har under 2014 blivit mer strukturerad och RPS kan se en förbättring både i antalet och i nivån på de språkliga färdigheterna hos de franskspråkiga poliserna. Detta har bidragit till fler nomineringar av svenska poliser till missionen, och fler rekryteringar av FN av dessa. Språkutbildningen ska ytterligare förbättras under 2015. I övrigt finns inga rekryteringsproblem till missionen, intresse finns från både svenska poliser och FN.

Till följd av det krav på skydd av civila som står i mandatet, har FN-polisernas arbetsinsatser inriktats mer på besök i mindre byar, där kontakt med polisstationer och samtal med byinvånare är ett stort inslag i arbetet. Arbetet med att säkra vissa områden för lokalbefolkningen ska leda till det som FN benämner Islands of Stability (IOS). Svensk polis har under 2014 varit särskilt involverad i underrättelseinhämtning där framförallt skyddet av civila varit målet.

De svenska poliserna har även ökat sin aktivitet vad gäller utredningar om våldtäkter av barn och då i särskilt samarbete med Panzisjukhuset i Bukavu och NGO organisationer. En av poliserna i Bukavu har varit särskilt involverad i utredningar om våldtäkt mot barn.

En svensk polis har miljöbrott som sin arbetsuppgift, förutom monitorering av den kongolesiska polisens arbete.

Säkerhetsläget i de östra delarna av Kongo har under 2014 stabiliseras.

Huvudkontoret för FN:s poliser har under året flyttat från Kinshasa till Goma vilket innebär att svensk polis helst placerar sina poliser i missionen i Goma eller dess närhet.

UNMIL

United Nations Mission in Liberia

Anslag, maximum	27 400 000 kr
Utfall 2014-12-31	22 066 249 kr

Svensk polis har under året haft 31 poliser (varav 18 kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 15,27 års-arbetskrafter. 15 av poliserna roterade till missionen under året; åtta av dessa är kvinnor.

Det pågår ett kontinuerligt arbete inom missionen att driva insatser eller projekt för att stärka kvinnors roll i samhället, främja jämställdhet och motverka sexuellt genusbaserat våld. Särskilda insatser har gjorts av FN-poliserna i samarbete med lokal polis, UN Women samt UNMIL Gender Unit för att rikta rekryteringen till att få fler liberianska kvinnor att söka sig till polisyret. Detta har varit lyckosamt och man kan se att en större andel kvinnor söker.

Ett diskussionsämne i UNPOL:s kvinnliga nätverk är att de flesta kvinnliga UNPOL:s arbetar i Monrovia. Positivt är dock att Sverige har fyra kvinnor i leeward (på landsbygden), vilket är unikt, med tanke på att de svenska poliserna inte är så många i relation till andra läanders kontingenter.

Svensk polispersonal har under året arbetat med frågor gällande utbildning, Donor Aid, människohandel, i samverkan med utredare inom den liberianska polisen.

Svensk polis har varit pådrivande i att utveckla Induction training för polis i UNMIL. Troligt är att någon av de svenska poliser som anlände till missionen i december kommer att arbeta med missionens Induction training. Målet har varit att innehållet i utbildningen för nyanlända till missionen ska fokusera mer på lärande och belysa kontext, FN-polisernas roll och partnerskapet med nationella motparter i större utsträckning.

Svenska poliser är uppskattade i missionen. De har bred kriminalpoliserfarenhet och i många fall dokumenterade ledaregenskaper, men de uppskattas inte



minst för sin arbetsförmåga och sitt bemötande gentemot lokalbefolkning, lokal polis och personal i missio nen.

Rekryteringen under året har främst inriktats mot poliser med utbildningsbakgrund samt erfarenhet av utredningsarbete. Missionen prioriterar utbildning av den lokala polisen högt, både vad beträffar projekt pengar samt faktisk träning. Det är därför glädjande att vi har svenska på ledande positioner i leeward vad beträffar utbildning. Därutöver har det säkerställts att det även finns erfarna kriminaltekniker representerade i UNMIL för att stötta det svenska bilaterala projektet på området.

Sedan februari 2014 har Liberia drabbats av ebola epidemi och den 5 augusti förklarade Liberias president undantagstillstånd i landet. Epidemin har påverkat UNMIL som har fått anpassa arbetet utifrån rådande situation.

UNMISS

United Nations Mission in South Sudan

Anslag, minimum	12 900 000 kr
Utfall 2014-12-31	21 489 195 kr

Svensk polis har under året haft 36 poliser (varav 13 kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 15,85 års arbetskrafter. 17 av poliserna roterade till missionen under året; åtta av dessa är kvinnor.

2014 inleddes med att säkerhetsläget i Sydsudan övergick till mer instabilt än det varit sedan självständigheten i juli 2011. Den 15 december 2013 utbröt stridigheter mellan de två största etniciteterna i landet, Dinka och Nuer. Striderna inleddes i Juba och spred sig ut i landet, vilket under 2014 resulterat i en miljon människor på flykt och förvärrade etniska konflikterna mellan olika folkgrupper i landet.

I huvudstaden Juba öppnade FN upp för att utsatta delar av lokalbefolkningen skulle få möjlighet att sätta sig i säkerhet. Det har lett till att cirka 100 000 tusen internflyktingar lever i flyktingläger i FN:s camper i landet, varav cirka 50 000 i staden Bentiu.



Den 23 december 2013 ändrades inriktningen på FN-polisernas arbete från kapacitetsuppbyggande av sydsudanesisk polis till att fokusera på skydd av civil befolkningen. Omställningen med att anpassa arbetet till skydd av civilbefolkningen tillsammans med övriga komponenter i missionen, militärer och civila, pågår sedan dess och i det senaste mandatet från november 2014 ingår även av att börja utveckla säkerhetsarbetet utanför POC-områdena¹. Det dagliga arbetet i UNMISS består av samverkan med representanter ifrån halva världens länder. Det kräver en stor förmåga att kommunicera samt förståelse för olika kulturer hos de svenska poliserna.

De svenska poliserna har under 2014 varit placerade i Kuajok, Nimule, Juba och Bentiu. I Kuajok och Nimule har arbetet varit mindre påverkat av krisen och mentorering av lokal polis har till viss del fortsatt som tidigare. I Juba har de svenska poliserna tjänstgjort på olika enheter och positioner, både vid huvudkontoret och i POC-områdena. I Bentiu har fyra svenska kvinnliga poliser arbetat i flyktinglägren.

Som ett resultat av många års konflikter, består Sydsudans befolkning av över 60 procent kvinnor. Kriminaliteten i POC-områdena domineras av våldsbrott och drabbar den majoritet, kvinnor och barn, som lever där. Kvinnliga (FN) poliser är efterfrågade. Av åtta inkommande svenska poliser till missionen i december 2014 var sex kvinnor. FN kommer att ha en betydande roll för framtiden, vad gäller kapacitetsuppbyggnad av den sydsudanesiska polisen.

CICIG Guatemala

International Commission against Impunity in Guatemala

Anslag, maximum	4 300 000 kr
Utfall 2014-12-31	2 718 432 kr

Svensk polis har under året haft tre poliser (varav två kvinnor) på plats i kommissionen, motsvarande 1,69 årsarbetskrafter. Två av poliserna roterade till kommissionen under året; båda kvinnor.

De svenska poliserna har under året arbetat tillsammans med poliser och jurister från andra länder i stora brottsutredningar som faller under CICIG:s mandat. Svensk polis har under CICIG:s verksamhetstid deltagit i utredningar som har bidragit till att högt uppsatta personer inom statsapparaten och den grovt organiserade brottsligheten har frihetsberövats och i vissa fall även dömts till långa fängelsestraff. Svenska poliser har även deltagit i rekryteringsarbetet av säkerhetspersonal och en har fått förtroendet att verka som områdesansvarig inför en eventuell evakuering.

De misstänkta i de utredningar som CICIG driver har ofta kopplingar till statliga institutioner, det politiska systemet eller den organiserade brottsligheten. CICIG:s arbete har bidragit till att inleda rättegångar

1) POC-område: område för "Protection of Civilians", dvs. internflyktinglägren, eller i direkt anslutning till, FN:s camper.

mot personer som tillhör makteliten i Guatemala och som tidigare allmänt betraktades som onåbara för rättsystemet. CICIG har därmed bidragit till att slå hål på den totala straffrihet som sedan länge omgav Guatema-las maktelit.

Under sina verksamhetsår sedan 2006 har CICIG tagit emot 2 456 anmälningar. I slutet av 2013 fanns det 70 öppna utredningar och i 41 av dessa fall är kommissionen representerad som hjälppåklagare. Personal från CICIG har genom åren biträtt vid 314 gripanden, 635 husrannsakningar och bidragit till 22 fällande domar.

Straffriheten i landet har enligt CICIG:s egna beräkningar minskat med 24,7 procent under kommissionens verksamhetsperiod.

Under hösten 2013 tillträddes en ny kommissionär, Iván Velásquez, från Colombia. Han påbörjade en grundlig utvärdering av arbetet inom kommissionen och resultatet blev en organisorisk omstrukturering samt en utveckling av en arbetsplan för åren 2013 till 2015. Den strategiska inriktningen har återställts och verksamheten har fokuserats mot hela mandatet. Strategin är att stödja, stärka och bidra till Guatemalas statliga institutioner i utredningar och åtal av brott som begås av kriminella organisationer. Förutom utredningar fokuserar CICIG även på att konstruera tematiska rapporter om exempelvis våld mot kvinnor, organiserad brottslighet, straffrihet, människohandel för sexuellt utnyttjande, finansiering av politiska partier och valkampanjer samt kompetensöverföring.

Kommissionen arbetar i sju utredargrupper med ett ärende i taget. Varje grupp innehåller internationella utredare, internationella jurister samt poliser från Guatema-la. Genom denna omstrukturering har kommissionens arbete blivit mer effektivt och det resulterar i snabba handläggning av CICIG:s ärenden.

Landets politiska situation påverkar i CICIG:s möjligheter att göra ett bra arbete. Under året har CICIG blivit mer kritiseras i massmedia vilket tyder på att det finns starka krafter i landet som inte vill ha en fungerande rättsstat. Men det finns också stöd för verksamheten i landet. CICIG:s mandat har under året förlängts till september 2015, vilket Sverige var med och förespråkade.

OSSE:s insatser i Centralasien och Södra Kaukasien

Anslag, minimum	2 800 000 kr
Utfall 2014-12-31	2 383 023 kr

Svensk polis deltar med personal i två av OSSE:s insatser i området: Kirgizistan (utfall 2014-12-31: 1 550 461 kronor) och Tadzjikistan (utfall 2014-12-31: 832 562 kronor).

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Community Security Initiative in Kyrgyzstan
Svensk polis har under året haft två poliser (män) på plats i missionen, motsvarande 0,93 årsarbetskrafter. Poliserna avslutade sin tjänstgöring i missionen i maj respektive juli 2014.



OSSE:s projekt i Kirgizistan skapades med anledning av svåra etniska oroligheter under våren/sommaren 2010. Störst var problemen i området kring Osh i södra delen av landet och det är också där som huvuddelen av projektet är placerat. Inriktningen för arbetet är mänskliga rättigheter, närpolisverksamhet med problemorienterat polisarbete samt multietnisk polisverksamhet, med målet att minska spänningarna mellan kirgizisk polis och allmänheten samt att minska spänningarna mellan olika folkgrupper, främst Uzbeker och Kirizer.

Under 2014 har CSI arbetat vidare med olika projekt och man har bland annat fokuserat på genderprojekt, kopplat till FN:s säkerhetsrådsresolution 1325. Det har varit svåra problem med att få acceptans för detta arbete hos den lokala polisen som har ett dåligt rykte hos allmänheten. Under året har det uppstått skärmutslingar mellan kirgizisk och tadzjikisk gränsbevakningspersonal med skottlossning till följd. Det har också funnits brister i ledningen för projektet, vilket ledde till att RPS inte rekryterade någon ersättningspersonal för de två svenska i Kirgizistan.

De två svenskarna som arbetat i CSI avslutade sin tjänstgöring under 2014. CSI-projektet kommer att avslutas den 31 december 2014.

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) mission in Tajikistan

Svensk polis har under året haft en polis (man) på plats i missionen, motsvarande 0,54 årsarbetskrafter.

Sommaren 2012 var första gången Sverige sekundrade en polisrådgivare till Tadzjikistan och denne tjänstgjorde i missionen fram till juli 2014. Efterträdaren är från Slovakien.

Polisrådgivaren är chef för ett tiotal personer och har som ansvarsområden reformering av polisen samt frågor rörande terrorism. Tjänsten har kombinerats med ställföreträderskap till chefen för Politico-Military Department.

Den svenska polismannen har fått gehör för flera insatser för att driva reformarbetet inom Tadzjikistans polisväsende framåt. Samarbetet mellan den svenska polismannen och företrädare för olika myndigheter får betecknas som resultatorienterat och professionellt. Under året kan följande större framgångar noteras:

- ett program för att implementera Public Councils har godkänts av regeringen. Arbetet har startat på flera orter.
- projektet VERLT; "Violent Extremism and Radicalization that Leads to Terrorism" består av en arbetsgrupp med medlemmar från olika myndigheter och organisationer. Den leds av OSSE samt biträdande chefen för före detta KGB. En kartläggning har gjorts och ett utkast till ny strategi för att motverka radikalisering och terrorism har tagits fram. Utbildningar har skett bland annat med fokus på att minska radikalisering i fängelser.
- ökning av antalet kvinnliga polisstuderenter; två klasser med 50 procent kvinnor har startats.
- konfrontationsspeglar har installerats på inrikesdepartementet, Åklagarmyndigheten, SCNS (f.d. KGB) samt polisskolan. Vittnen kan genom detta peka ut eventuell gärningsman som står på andra sidan väggen utan att själva riskera att bli identifierade/hotade. Vidare har brottsplatsutbildning skett för att förbättra polisens förmåga att ta tillvara bevis. Teknikväskor har framtagits.

I november 2014 hade missionen 160 anställda (2013: 220) varav cirka 28 internationella (2013: 45) från olika länder, men ingen svensk. Det finns civil personal som arbetar på heltid med frågor kopplade till FN:s säkerhetsrådsresolution 1325. OSSE lämnar support och utbildning till Inrikesministeriet samt före detta KGB och fokus ligger på att skapa nya strukturer, införa nya tekniker för att bli effektivare i arbetet att förebygga terrorism, organiserad brottslighet, narkotikahandel, databrott samt våldsbrott. I detta ingår att ta fram ny lagstiftning (pågår), utbildning samt information om europeisk demokratisk standard och metoder gällande närpolisverksamhet.

Det breda reformarbetet som nu pågår i landet ställer krav på såväl ledningsförmåga som god polisiär kompetens och de projekt som nu är inledda har stora inslag av förtroendeskapande åtgärder mellan polis och allmänhet. En svensk polisär närvoro som kan upprätthålla dessa processer måste anses som synnerligen viktigt för att ge kontinuitet. Självklart ger de särskilda problemen med grov organiserad brottslighet och narkotikahandel stor anledning till närvoro liksom risken för spridning av religiös extremism.



OSSE:s insatser i Europa exklusive Södra Kaukasien och Ukraina

Anslag, maximum	5 000 000 kr
Utfall 2014-12-31	4 894 383 kr

Polisen deltar med personal i OSSE:s insatser i tre länder: Serbien (utfall 2014-12-31: 2 827 529 kronor), Montenegro (utfall 2014-12-31: 1 336 117 kronor) och Kosovo (utfall 2014-12-31: 730 737 kronor).

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Mission in Serbia

Under året har två svenska poliser (män) varit sekundärade till missionen i Serbien, motsvarande 1,95 års-arbetskrafter. Bägge har haft sin tjänstgöring på missions Law Enforcement Department; en som rådgivare inom Community Policing och en som Programme Manager för Organized Crime.

Under året har ett tvåårigt projekt startats som ska få poliser i Serbien, Montenegro och Makedonien att kunna utveckla och rapportera om respektive lands strategiska analyser gällande den organiserade brottsligheten (SOCTA). Ett annat tvåårigt projekt med inriktning på ekobrott och korruption har fortsatt enligt plan och kommer att slutföras under 2015.

Den svenska kontingensten har också varit direkt inblandad i följande ämnesområden/utbildningar/aktiviteter för att öka polisens och de judiciella myndigheternas kompetens: ekobrott och korruption, skattebrott, penningtvätt, operativa åtgärder vid gränsöverskridande brottslighet, internationellt samarbete, implementering av ny straffprocessrätt, polisens arbete med brottsoffer, inrättandet av och utbildning för Municipal Safety Councils (MCS:s), mediaträning för talespersoner i landets samtliga polisdistrikter, utbildning i



handlingsplansarbete, genomförande av handlingsplaner, forskarrapport om idrottsvåldet i Serbien, värdskapsförför en internationell konferens på temat våld vid idrottsevenemang, medborgarundersökning i Serbien, observatörer vid valet för National Minority Council, cybercrime, operativa analyser, samt utveckling av träningscenter för bekämpning av narkotikaframställning och narkotikabrott.

Svensk kompetens och värdegrund ses generellt som föredöme i Serbien och det är viktigt att värvna om detta. Serbiska myndigheter vill gärna studera och införa den svenska polisens modeller, varför Sverige bör fortsätta att sekondera personal till missionen i Serbien.

Vårens planerade arbete blev lidande av flodöversvämningarna på Balkan, där 67 människor miste livet bara i Serbien. Under denna period koncentrerades missionens arbete till insamlingar och hjälparbete.

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Mission in Montenegro

Svensk polis har under året haft en polis (man) på plats i missionen, motsvarande en årsarbeteskraft.

Sverige sekonderar en polis som Police Expert Organized Crime, som tillika är kontaktperson vad gäller frågor om terrorism. Under det gångna året har den svenska polisen ansvarat för framtagandet och genomförandet av flera utbildningar som främst syftat till att stärka polisens kompetens för att bekämpa organiserad brottslighet och våld i nära relation.

Missionen har tidigare bedömt att den lokala polisen fått relativt mycket utbildning men att inga större verksamhetsmässiga förbättringar skett. Missionen har dock noterat förändringar den senaste tiden och den lokala polisen försöker få till en bättre och effektivare verksamhet och organisation. Detta har givetvis även med närmmandet till EU att göra och de handlingsplaner som

satts upp för att Montenegro ska kunna ansöka om medlemskap i EU.

Huvudprojektet för Police Expert Organized Crime går ut på att missionen, i samarbete med den nationella polisen, ska implementera underrättelseledd polisverksamhet på lokal och regional nivå. Den nationella nivån är utbildad, men helheten saknas då ingen underrättelseverksamhet finns på den lokala och den regionala nivån. I projektet ingår därför att optimera organisationen, utbilda chefsnivåerna, utbilda personalen på den lokala och regionala nivån och därefter planera och starta upp det operativa arbetet. Om inte den lokala och regionala nivån bekämpar brottslingar på sin nivå kan inte heller den nationella nivån få den information och draghjälp som krävs för att de ska kunna bekämpa den organiserade brottsligheten. Missionen har beslutat att detta projekt ska fortgå så länge missionen finns kvar i Montenegro. Tidigare har ett Sida-finansierat bilateralt projekt bedrivits i Montenegro vad gäller underrättelseledd polisverksamhet enligt svensk modell och det är detta koncept som är förankrat och ska fortsätta implementeras. Den montenegrinska polisen har antagit den handbok för underrättelseledd polisverksamhet som det Sida-finansierade projektet tog fram för några år sedan.

Montenegro har under året tagit förhållandevis stora steg när det gäller underrättelseledd polisverksamhet eftersom inrikesministeriet tillsatt en arbetsgrupp där den svenska experten ingår. Under året har organisationen anpassats, den lokala och regionala nivån har formats och poliser har rekryterats till en del av dessa enheter. Arbetet kommer att fortgå tillsammans med den samarbetspartner som tillkom under året, EU (NICO).

Två nya projekt har startats upp under året. Det första projektet är cybercrime, eller it-relaterad brottslighet, och kan delas in i tre inriktningar: ett för teknikerna där man ska lära sig att analysera beslagtagna datorer och mobiltelefoner, ett för underrättelsesidan med inriktning ”spaning på internet” och ett för utredare. Alla tre områdena måste förbättras om man ska kunna bekämpa organiserad brottslighet, dels för att säkra bevis i beslagtagna datorer och mobiltelefoner, dels för att kunna hitta information om brott och brottslingar på ”nätet” och inte minst för att kunna använda informationen i utredningar och kunna presentera information och bevis för chefer, åklagare och domstolar.

Det andra projektet som startats är våld i nära relation där utbildning behövs för första patrull på plats, hur samarbete ska ske med civila organisationer som sjukvård, socialtjänst, kvinnojourer, med flera. Polisen och de civila organisationerna har även visat stort intresse för hur vi i Sverige jobbar med hot och riskbedömningar (SARA-bedömningar) när det gäller våld i nära relation. Detta för att kunna avgöra vilket stöd eller skydd utsatta personer behöver eller vilken vård eller hjälp gärningsmannen behöver från samhället.

Ett regionalt seminarium har genomförts när det gäller kriminella grupperingar som ägnar sig åt organiserad brottslighet. Ett projekt som har lett till att länderna i regionen har fått upp ögonen för så kallade kriminella 1-procents-mc-gäng och kunnat identifiera ett flertal klubbar och individer och hur dessa gäng börjat

etablera sig på Balkan. Ett fenomen som man tidigare inte uppmärksammat. Till detta seminarium hade experter från RKP, Europol och dansk polis inbjudits. Båda poliserna i regionen och Europol har hört av sig och vill ha en uppföljning under 2015.

Svensk polis har funnits länge inom missionen och har ett gott rykte. De sekonderade svenska poliser som tjänstgjort i missionen genom åren har varit mycket uppskattade för sin breda kompetens och kunskap om polisorganisation, polisarbete på olika nivåer och kunskap om organiserad brottslighet, samt sin förmåga att knyta kontakter. Mervärdet av detta leder till förtroende för Sverige och svensk polis, vilket den svenska polisorganisationen har nytt av i bekämpningen av den brottslighet som anknuter till Balkan. Mervärdet av att finnas på plats och ha ett bra samarbete med olika internationella organisationer, den lokala polisen och svensk polis (i första hand genom sambandsmannen i Belgrad) ger många goda effekter.

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Mission in Kosovo

Utlandssektionen har sedan juni 2014 sekonderat en svensk polis (man) i funktionen som Senior Advisor Organized Crime, med inriktning på underrättelseledd polisverksamhet (Intelligence Led Policing, ILP). Antalet årsarbetskrafter var 0,59.

Sektionen i Pristina består av fyra internationella poliser och sex lokalanställda, där de senare främst är inriktade på administration. Även en nationell expert, med bakgrund från Kosovopolisen, finns på kontoret, vilket säkrar en fortsatt framtid utveckling. Sektionen tillhör en avdelning där även en särskild utbildningssektion och en närpolis sektion ingår. Man arbetar i långa projekt med olika aktiviteter. Strategierna finns inom områden såsom narkotika, terrorism, närpolisverksamhet, ekobrott och korruption samt underrättelseledd polisverksamhet. Längden på projekten varierar mellan



tre och fem år. En eller två gånger per år följs strategiplanen upp i en konferens arrangerad av missionen.

När det gäller de årliga planerade aktiviteterna inom strategierna så rekryterar missionen lämpliga instruktörer, hyr lokaler och samordnar uttaget av elever med Kosovopolisen. Ett stort antal seminarier och konferenser anordnas också över året, inte bara i Kosovo utan även utanför missionsområdet. Avdelningen mot organiserad brottslighet var inblandad i 60 till 70 aktiviteter under året.

All verksamhet innefattar en omfångsrik administration där den lokala expertisen kommer väl till pass. Alltför mycket av effektiv arbetstid för experterna går åt till rapportering och administration. Uppfattningen är dock att samarbetet med Kosovopolisen fungerar bra och att det som genomförs uppskattas och ses som ett långvarigt åtagande.

OSCE SMMU

OSCE Special Monitoring Mission to Ukraine

Anslag, minimum	2 000 000 kr
Utfall 2014-12-31	2 461 168 kr

Svensk polis har under året haft tre poliser (varav en kvinna) på plats i missionen, motsvarande 2,14 års-arbetskrafter. De roterade till missionen i början av april och maj månader.

OSCE SMM i Ukraina startades den 21 mars 2014 efter en förfrågan från den ukrainska regeringen. Missionen är en obeväpnad, civil mission som bedriver sin verksamhet dygnet runt i Ukrainas samtliga regioner. Enligt mandatet ska missionen bidra till att minska spänningarna och bidra till fred, stabilitet och säkerhet i landet. Missionen är involverad på alla samhällsnivåer, i alla myndigheter, etniska och religiösa grupper på lokal nivå, genom att ha dialog på marken med de olika parterna. Huvuduppgiften är att observera och rapportera på ett objektivt sätt om situationen i landet. Missionen ska också verka för förtroendeskapande dialog mellan de olika parterna.

Initiativ var de svenska poliserna placerade i Luhansk, Kharkov och Chernivtsi. Polisen i Luhansk evakuerades efter någon månad på grund av det dåvärande säkerhetsläget och placerades istället i Odessa, där hon fortfarande arbetar kvar.

Insatsnära verksamhet

Anslag, maximum	14 000 000 kr
Utfall 2014-12-31	9 786 011 kr

Utbildarpoolen

Under 2014 har 19 poliser ingått i utlandssektionens utbildarpool, tolv kvinnor och sju män. Tidigare utbildare i poolen har successivt avslutat sin medverkan under året, då vissa åkt iväg för nytt uppdrag i utlandsstyrkan medan andra fått nya uppgifter i sin hemma-myndighet. De som nu ingår i poolen rekryterades och utbildades för uppdraget under 2013 och början av 2014.



och vid december månad omfattade utbildarpoolen totalt 15 poliser. Samtliga har egen erfarenhet från arbete i fredsfrämjande mission.

Under 2014 har kompetensutveckling skett vid tre tillfällen för poliserna i poolen, inom områdena fredsfrämjande verksamhet, pedagogik och utvecklingsarbete av IPOC. Kostnaderna för kompetensutveckling och logistik för handledarpoolen landade på cirka 696 000 kronor.

Kursen "International Police Officers Course", (IPOC)
Utbildningen omfattar två veckor och utgör en grundläggande teoretisk vägledning för personal som ska tjänstgöra i freds- och säkerhetsfrämjande missioner.

Under året har fyra stycken IPOC genomförts, varav tre på Swedint (Swedish Armed Forces International Centre) och en på Polishögskolan. Samtliga utbildningar har haft både svenska och utländska deltagare. Totalt deltog 95 poliser, varav 31 kvinnor. Den totala kostnaden för kurserna var 6 114 000 kronor.

I arbetet med att stödja kvinnligt deltagande i det internationella fredsbevarande arbetet har svensk polis fortsatt arbetet för att aktivt eftersträva kvinnliga kursdeltagare och utbildare från andra länder i våra kurser. Totalt deltog 20 utländska poliser (5 kvinnor och 15 män) i kurserna samt sju utländska utbildare (2 kvinnor och 5 män) under de fyra kurstillfällena.

Fortbildningen United Nations Police Commander Training (UNPCT)

UNPCT omfattar tre veckors studier och syftar till att utbilda seniora poliser för framtida uppdrag i ledande positioner i en fredsfrämjande mission. Utbildningen genomförs delvis integrerat med en militär och en civil utbildning, där större delen av den tredje veckan genomförs i samverkan i en fiktiv post-konflikt miljö.

Under året genomfördes ingen UNPCT av två huvudanledningar: den ena eftersom bara fyra av de som sökte till utbildningen mötte kravprofilen för deltagande i kursen, den andra därför att utbildningen inte

utgör något konkret meritvärde för deltagarna i konkurrens situationer om högre tjänster i fredsfrämjande missioner.

Alltför få deltagare söker och/eller får högre tjänst i de fredsfrämjande missionerna för att motivera kostnaderna för att genomföra en kurs. Ett arbete för ökat meritvärde har påbörjats, där presentationen av utbildningen i Pretoria, Sydafrika i oktober i samband med SGF-konferensen¹ (Command and Control) utgjorde en aktivitet.

Kursen "Genusintegrering i insatsverksamhet"

Inom ramen för Genderforce-samarbetet, ansvarade Rikspolisstyrelsen för genomförandet av den myndighetsgemensamma kursen om FN:s särkerhetsrådsresolution 1325 och genusintegrering. Inför årets kurs omarbetades kursplanen för en ny målgrupp och ett innehåll som skulle passa personal som arbetar med internationella insatser på myndighetsnivå, såsom handläggare, rekryterare och instruktörer. Huvudfokus flyttades därmed från genusintegrering i fält, för insatspersonal, till planering och uppföljning av insatser. Kursen genomfördes i samarbete med Folke Bernadotteakademien, vilka också bistod med kurslokaler hos MSB i Sandö, Försvarsmakten och Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB). Kostnaderna för GIV-kursen blev cirka 103 000 kronor (en kursavgift om 8 000 kronor per elev tas ut från den myndighet som anmäler en deltagare till kursen, varför samtliga myndigheter bidrar till finansieringen av kursen).

Kursutvecklingsarbete

Utvecklingsarbetet med att förändra IPOC till en processinriktad utbildning utifrån modern pedagogik påbörjades i november 2013 och blev till vissa delar klart till IPOC 1 i februari 2014. I januari 2014 påbörjades ett samarbete med två etablerade författare för att

1) Strategic Guidance Framework konferens.

skriva en fiktiv novell till IPOC och arbetet beräknas bli klart till IPOC 1, 2015. Syftet med novellen är att hjälpa kursdeltagarna med praktiska exemplifieringar till det abstrakta teoretiska i utbildningen. Novellens historia följer den kronologiska uppbyggnaden av utbildningen. Organisationen "Män för jämställdhet" har konsulterats i ett utbildningsmaterial om maskulinitet och mansnormen som ingår i IPOC från och med 2015. Kostnaderna för utvecklingsarbetet landade på cirka 543 000 kronor.

I september påbörjades arbetet med en distanskurs för kontingentschefer och i detta arbete ingick att ta fram tre utkast på dokument kring rollen som polisär kontingentschef: Arbetsbeskrivning och kompetensprofil, eventuell tjänsteföreskrift och syftesbeskrivning. Dessa dokument är tänkta att ligga till grund för både rekrytering samt innehåll i utbildningen. Kontingentschefsutbildningen planeras bli klar under 2015.

Stöd till andra aktörer

Svensk polis har vid ett flertal tillfällen bistått andra aktörer genom att ställa enskilda utbildare till förfogande för genomförande av insatsförberedande kurser. Enstaka svenska instruktörer har bland annat skickats till Bosnien och Hercegovina, Etiopien, Kroatien, Slovenien och Spanien. Polisen fortsatte också det kontinuerliga samarbetet och utbytet av elever och instruktörer med de nordiska länderna. Kostnaderna för utbytet av utbildare och elever med andra länder uppgick till cirka 595 000 kronor.

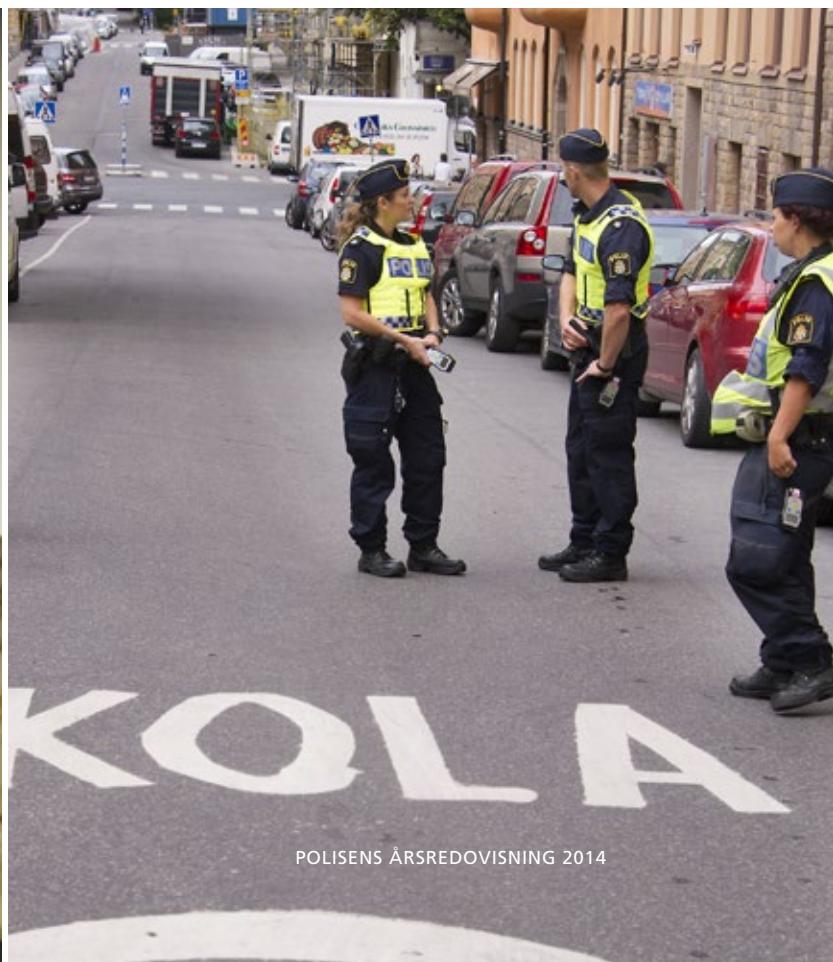
Under året har utlandssektionens stöd till gambisk polis avslutats. Målsättningen var att hjälpa dem att bygga egen kapacitet att genomföra missionsförberedande utbildningar. Under våren 2014 utvärderades

Gambias utbildning och blev certifierad av FN. Efter att Gambia "certifierats" av FN har utlandssektionen genomfört ytterligare två aktiviteter till stöd för Gambias Peace Support Office. Den ena aktiviteten, i juni månad, avsåg stöd till eget genomförande av en "Training of Trainers", där utlandssektionen förutom att bistå med mentorer till det gambiska lärarlaget, även bidrog med tre svenska deltagare från sin egen utbildarpool. Den andra aktiviteten genomfördes i november, där chefen för Gambias Peace Support Office genomförde ett studiebesök på utlandssektionen under en vecka. Under studiebesöket fick han lära sig om hela utlandssektionens verksamhet och hur styrningen genom regelringsbreven fungerar. Ett besök på Justitiedepartementet ingick också. Stödet till den gambiska polisen kostade cirka 333 000 kronor under 2014.

Konferenser och möten inom utbildningsområdet

Inom det nordiska samarbetet och direkta utbytet inom området för missionsförberedande verksamhet, hölls två Norpolmöten under året: ett i Sverige och ett i Norge.

Utbildningsverksamheten vid RKP har deltagit vid ett flertal konferenser, möten och seminarier under året, bland annat International Association of Peacekeeping Training Centres i Jakarta, Indonesien, samt en två-dagars poliskonferens på samma plats. Dessutom har utbildningsverksamheten deltagit på två större utbildningskonferenser i Sverige, där högskolor, universitet samt myndighetsrepresentanter deltagit. Syftet har varit kompetensutveckling och nätverkande, samt att visa att Sverige är en aktiv aktör inom polisutbildning för internationell civil krishantering.



Introduktionsutbildningsprojektet, Police Induction Training Project

Projektet har fortsatt under 2014. Svensk polis utveckling av en ny modell för introduktionsutbildning för FN-poliser i United Nations Mission in Liberia, UNMIL, har utvärderats av International Security Sector Advisory Team och utvärderingen påvisar att den nya utbildningen har positiva effekter för implementeringen av mandatet och utvärderingen förespråkar därför en utrullning av projektet i samtliga missioner.

Enligt den i UNMIL framtagna modellen har en ny introduktionsutbildning utvecklats i United Nations Mission in South Sudan, UNMISS, Sydsudan, med gott resultat. Utlandssektionen har samarbetat nära med UNMISS under 2014 och i november lanserades den nya utbildningen framgångsrikt. Kostnaderna under 2014 har uppgått till cirka 86 000 kronor i UNMIL och 342 000 kronor i UNMISS.

FN-sekretariatet efterfrågar nu stöd från Sverige för att kunna implementera en introduktionsutbildning enligt den framtagna modellen i flertalet missioner. Utlandssektionen tar på uppdrag av FN fram ett förslag för hur ett sådant samarbete skulle kunna se ut. Syftet med fortsättningen av projektet skulle vara att skapa förutsättningar för FN att ta över ansvaret för implementeringen av modellen samt att förankra modellen i policies och i strukturerna vid FN-sekretariatet.

Utveckling av ett strategiskt ramverk för FN:s polisverksamhet, Strategic Guidance Framework (SGF)

Svensk polis har stöttat den pågående utvecklingen av ett strategiskt ramverk för FN:s polisverksamhet. Utvecklingen av ramverket bedöms som strategiskt viktigt för FN:s polisverksamhet och är det som på sikt kommer att ligga till grund för all verksamhet.

Under året har utveckling av policyer inom tre olika områden påbörjats: kapacetsbyggande och utveckling, operativ verksamhet och ledning och styrning. Svensk polis har deltagit i samtliga arbeten och stod värd för det tematiska mötet avseende ledning och styrning i Sydafrika i oktober. Utöver planering av mötet, som finansierades av Sverige med särskilda bidragsmedel, bidrog svensk polis till det substansiella innehållet vid mötet bland annat genom framtagandet av bakgrundspapper och en enkät. Svensk polis har genom sitt deltaande tagit ett stort ansvar i bidraget till ett strategiskt ramverk.

Det finns goda möjligheter att påverka den fortsatta utformingen av ramverket vid ett fortsatt engagemang från svensk polis.

Kostnaderna för deltagandet i SGF har under året uppgått till cirka 866 000 kronor.

Rådet för myndighetssamverkan vid internationell fredsprämjande verksamhet

Polisen har under 2014 varit ordförande i rådet för myndighetssamverkan vid internationell fredsprämjande verksamhet som inrättades i enlighet med ett regeringsbeslut från 2013. Som ordförande har Polisen drivit rådets arbete med att renodla och effektivisera samver-

kan gällande fredsprämjande verksamhet genom att bland annat ta fram en ny samverkansstruktur och definiera rådets roll i samverkansfrågor.

International Forum for the Challenges of Peace Operations

Svensk polis deltagande i Challenges Forum har fortsatt under 2014. Polisen har deltagit i det pågående tematiska arbetet inom forumet samt deltagit vid det Challenges-seminarium som anordnades i Oslo anslutning till SGF-mötet på temat kapacetsbyggande och utveckling.

Säkerhetssektorreform (SSR)

Svensk polis har deltagit i Nationella kontaktgruppen för SSR:s (NK SSR) arbete under året. Polisen har inkluderat ett SSR-perspektiv i utbildningsverksamheten och i projekten inom det internationella utvecklings-samarbetet.

Invidzonen

Utlandssektionen har sedan 2011 ett avtal gällande anhörigstöd med organisationen Invidzonen. Under missionsutbildningarna får samtliga poliser information om anhörigfrågor och hur Invidzonen kan finnas som stöd för deras anhöriga under missionen.

Anhöriga får också ett brev och informationsmaterial hemskickat i samband med rotationen.

Veterandagen

Den 29 maj deltog utlandssektionen tillsammans med polisflyget, polishundtjänsten och Polismyndigheten i Stockholms läns SPT-verksamhet i utställningar och statsceremonin Veterandagen. Veterandagen anordnas gemensamt med övriga utsända svensk myndigheter och deras samarbetssorganisationer och Försvarsmakten har medel för genomförandet.

Sekondering av personal till organisationernas huvudkvarter i Bryssel, New York respektive Wien

Anslag, maximum	900 000 kr
Utfall 2014-12-31	0 kr

Under våren 2014 gjordes försök att utifrån ett långsiktigt perspektiv ställa personal till förfogande vid European External Action Service (EEAS), Crisis Management and Planning Department (CMPD). I september 2014 utannonserades en ledig tjänst vid CMPD, men det saknades sökande till denna tjänst. Svensk polis fortsätter att bevaka utlysningar av intressanta tjänster vid organisationernas huvudkvarter.

Förvaltningskostnader

Anslag, maximum	25 000 000 kr
Utfall 2014-12-31	23 011 864 kr

I förvaltningskostnaderna ingår bland annat lönerelaterade utgifter, vissa lokalkostnader, resor, telefoni och övrig utrustning.

Bilaga 9

Verksamhetsstatistik

Bilagan innehåller en uppsättning centrala mått och indikatorer inom Polisen som används för att bedöma verksamhetens resultat. I årsredovisningen kan kombinationer av mätten/indikatorerna förekomma.

Innehåll

Inkomna ärenden (per brottskategori) 164

Resultatmått som mäter antal inkomna/upprättade handlingar/anmälningar som registrerats, diarieförts och godkänts (granskningsdatum finns) i Polisens kriminal- och trafikdiarium (trafikären den som resulterat i en på plats godkänd ordningsbot ingår inte i detta mått). Ett ärende kan omfatta flera brott.

Anmälda brott (per brottskategori) 164

Resultatmått som mäter antal anmälda brott som registrerats i ärendet. Ärendet ska vara granskat för att brotten i ärendet ska räknas med i statistiken över anmälda brott (brott i trafikären den som resulterat i en på plats godkänd ordningsbot registrerade i RIBO¹ ingår inte i detta mått). För brottskategorierna trafikbrott och narkotikabrott är detta en prestation då brotten anmäls av Polisen, så kallade egeninitierade ärenden.

Bearbetade ärenden (per brottskategori) 165

Resultatmått som mäter antal slutredovisade ärenden med inledd förundersökning (FU) eller där förenklade redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.) används. Beslut om att inleda förundersökning ska ha fattats i samband med granskningen eller ha registrerats i Rar² K:s rutin *Beslut om förundersökning*. Beslut om förundersökning ska ha fattats med en av beslutskoderna nedan:

- Förundersökning inleds
- Förundersökning utvidgas
- Förundersökning övertas
- Förundersökning anses inledd genom tvångsåtgärd
- Utredning jml. RB 23:22

Medelgenomströmningstid för bearbetade ärenden (per brottskategori) 165

Resultatmått som mäter genomströmningstid. Beräknas för avslutade ärenden som uppfyller villkoret att förundersökning är inledd eller utredning enligt RB 23:22 finns, det vill säga summa genomströmningstid i dagar för ingående avslutade ärenden. Detta antal dagar divideras med antal slutredovisade ärenden med inledd förundersökning (FU) eller där förenklade redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.) används för att få fram medelgenomströmningstiden.

Ärenden redovisade till åklagare (per brottskategori) 166

Resultatmått som mäter antal ärenden som redovisats till åklagare avser de brotsärenden som i Polisens register redovisats till åklagare och därmed avslutats i myndighetens diarium. Detta resultatmått är även en *prestation* enligt PRR. Innehåller ärenden som redovisats till åklagare med:

- FU-protokoll
- FU-anteckning
- RB 23:22

1) Polisiärt datasystem som används för registrering och uppföljning av föreläggande av ordningsbot utfärdade av Polisen, Tullverket och Kustbevakningen.

2) Rar (Rationell anmälningsrutin) är polisens ärendehanteringsrutin för brottsanmälningar och används för registrerade anmälningar om brott mot BrB, vissa speciallagstiftningar samt händelser som inte är brott, till exempel förlorat gods.

Ärenden redovisade åklagare av inkomna ärenden (per brottskategori)	166
Resultatmått som mäter antal ärenden som redovisats till åklagare dividerat med antal inkomna ärenden. Detta resultatmått är även en <i>prestation</i> enligt PRR.	
Ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar (per brottskategori)	167
Resultatmått som mäter antal ärenden som redovisats till åklagare dividerat med totalt antal resurstimmar för utredning och lagföring multiplicerat med 1 500 resurstimmar (fiktiv årsarbetsskraft). Detta resultatmått är även en <i>prestation</i> enligt PRR.	
Bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar (per brottskategori)	167
Resultatmått som mäter antal bearbetade ärenden dividerat med totalt antal resurstimmar för utredning och lagföring multiplicerat med 1 500 resurstimmar (fiktiv årsarbetsskraft). Detta resultatmått är även en <i>prestation</i> enligt PRR.	
Öppna ärenden totalt (per brottskategori)	168
Resultatmått som mäter totalt antal öppna ärenden. Ärendebalansen beräknas per den sista varje månad vid fastställt körningstillfälle nästföljande månad.	
Resurstid för verksamheten (totalt och per arbetsflöde)	168
Resultatmått som mäter utförd resurstid från tidsredovisningen som registrerats på ett arbetsflöde.	
Resurstid för brottsförebyggande arbete (per brottsområde och brottskategori)	169
Resultatmått som mäter utförd resurstid från tidsredovisningen som registrerats på en insats eller arbetsflöde uppdelat på brottsområden och brottskategorier.	
Resurstid för utredning och lagföring (per brottsområde och brottskategori)	169
Resultatmått som mäter utförd resurstid från tidsredovisningen som registrerats på en insats eller arbetsflöde uppdelat på brottsområden och brottskategorier.	
Lagföringskvot (per brottskategori)	170
Resultatmått som mäter andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar i ärenden där förundersökning letts av polismyndighet. Resultatmåttet avser beslut fattade av åklagarkammaren/åklagarkamrarna i respektive län.	
Effektiv lagföringskvot (per brottskategori)	170
Resultatmått som mäter andel positiva lagföringsbeslut, exklusive åtalsunderlåtelse övrigt, av beslutade brottsmisstankar i ärenden där förundersökning letts av polismyndighet. Resultatmåttet avser beslut fattade av åklagarkammaren/åklagarkamrarna i respektive län.	

Bilaga 9 Verksamhetsstatistik, forts.

Inkomna ärenden, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	131 256	123 773	126 673	2
Övriga brott mot person	81 235	84 029	86 083	2
Skadegörelsebrott	134 934	128 523	137 735	7
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	440 249	452 998	458 616	1
Summa	787 674	789 323	809 107	3
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	54 224	55 237	52 953	-4
Trafikbrott	42 124	37 493	41 295	10
Summa	96 348	92 730	94 248	2
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	56 568	45 276	45 397	0
Bedrägeribrott m.m.	127 032	138 011	139 136	1
Ekonomiska brott ¹	660	362	165	-54
Övriga brottsbalksbrott	44 164	44 986	44 234	-2
Övriga specialstraffrättsliga brott	25 396	23 768	24 068	1
Summa	253 820	252 403	253 000	0
Övrigt ²	86 751	87 643	99 288	13
Totalt	1 224 593	1 222 099	1 255 643	3

Anmälda brott, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	169 204	156 285	162 175	4
Övriga brott mot person	109 430	109 576	112 769	3
Skadegörelsebrott	152 677	141 109	150 986	7
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	468 041	478 369	487 662	2
Summa	899 352	885 339	913 593	3
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	95 760	94 302	94 086	0
Trafikbrott	60 991	58 643	59 971	2
Summa	156 751	152 945	154 057	1
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	60 708	48 626	48 906	1
Bedrägeribrott m.m.	163 681	174 493	173 254	-1
Ekonomiska brott ¹	1 696	828	234	-72
Övriga brottsbalksbrott	61 851	61 271	58 483	-5
Övriga specialstraffrättsliga brott	44 863	33 805	35 586	5
Summa	332 799	319 023	316 463	-1
Övrigt ²	107 984	106 025	116 542	10
Totalt	1 496 886	1 463 332	1 500 654	3

Antalet anmälda brott 2014 har uppskattats på grund av it-tekniska problem.

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001. I lagföringskvot och effektiv lagföringskvot ingår enbart 9001.

Bearbetade ärenden, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	116 736	108 510	110 318	2
Övriga brott mot person	42 401	41 267	45 671	11
Skadegörelsebrott	20 772	18 573	19 895	7
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	101 627	100 039	107 098	7
Summa	281 536	268 389	282 982	5
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	53 657	52 914	53 416	1
Trafikbrott	42 150	36 121	40 103	11
Summa	95 807	89 035	93 519	5
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	44 146	36 923	37 154	1
Bedrägeribrott m.m.	66 013	72 924	81 334	12
Ekonomiska brott ¹	503	706	125	-82
Övriga brottsbalksbrott	26 792	26 184	26 736	2
Övriga specialstraffrättsliga brott	20 957	19 264	19 912	3
Summa	158 411	156 001	165 261	6
Övrigt ²	33 231	30 051	37 324	24
Totalt	568 985	543 476	579 086	7

Medelgenomströmningstid för bearbetade ärenden, per brottskategori

Brottskategorier	Dagar			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	88	90	90	0
Övriga brott mot person	76	82	81	-1
Skadegörelsebrott	83	87	79	-10
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	62	61	63	2
Summa	76	78	77	-1
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	73	80	83	5
Trafikbrott	44	54	63	18
Summa	60	69	75	8
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	53	62	58	-6
Bedrägeribrott m.m.	130	136	152	12
Ekonomiska brott ¹	284	282	140	-50
Övriga brottsbalksbrott	115	118	121	3
Övriga specialstraffrättsliga brott	121	138	137	-1
Summa	105	116	124	7
Övrigt ²	67	61	66	8
Totalt	81	87	90	3

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottssmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.
I lagföringskvot och effektiv lagföringskvot ingår enbart 9001.

Bilaga 9 Verksamhetsstatistik, forts.

Ärenden redovisade till åklagare, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	26 838	23 408	21 900	-6
Övriga brott mot person	5 108	5 170	5 910	14
Skadegörelsebrott	5 344	4 585	4 038	-12
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	13 985	11 788	11 148	-5
Summa	51 275	44 951	42 996	-4
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	36 500	33 640	32 207	-4
Trafikbrott	36 396	30 604	31 846	4
Summa	72 896	64 244	64 053	0
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	26 431	22 941	23 480	2
Bedrägeribrott m.m.	12 211	14 049	15 911	13
Ekonomiska brott ¹	227	116	10	-91
Övriga brottsbalksbrott	6 544	5 963	5 435	-9
Övriga specialstraffrättsliga brott	9 042	7 901	8 043	2
Summa	54 455	50 970	52 879	4
Övrigt ²	17 372	14 810	10 783	-27
Totalt	195 998	174 975	170 711	-2

Ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden, per brottskategori

Brottskategorier	Andel, %			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	20,4	18,9	17,3	-9
Övriga brott mot person	6,3	6,2	6,9	12
Skadegörelsebrott	4,0	3,6	2,9	-18
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	3,2	2,6	2,4	-7
Summa	6,5	5,7	5,3	-7
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	67,3	60,9	60,8	0
Trafikbrott	86,4	81,6	77,1	-6
Summa	75,7	69,3	68,0	-2
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	46,7	50,7	51,7	2
Bedrägeribrott m.m.	9,6	10,2	11,4	12
Ekonomiska brott ¹	34,4	32,0	6,1	-81
Övriga brottsbalksbrott	14,8	13,3	12,3	-7
Övriga specialstraffrättsliga brott	35,6	33,2	33,4	1
Summa	21,5	20,2	20,9	4
Övrigt ²	20,0	16,9	10,9	-36
Totalt	16,0	14,3	13,6	-5

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.
I lagföringskvot och effektiv lagföringskvot ingår enbart 9001.

Ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar³, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	6,9	6,1	5,8	-6
Övriga brott mot person	8,7	8,6	10,1	18
Skadegörelsebrott	13,8	12,2	10,5	-14
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	6,8	5,7	5,7	-2
Summa	7,4	6,6	6,4	-3
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	32,4	31,2	30,5	-2
Trafikbrott	47,1	39,8	42,6	7
Summa	38,4	34,7	35,5	2
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	91,0	79,2	83,2	5
Bedrägeribrott m.m.	22,7	24,3	29,1	20
Ekonomiska brott ¹	2,1	1,5	0,1	-90
Övriga brottsbalksbrott	13,6	12,5	11,2	-11
Övriga specialstraffrättsliga brott	21,8	20,1	21,4	6
Summa	29,7	28,1	30,0	7
Övrigt ²	-	-	-	-
Totalt	18,4	16,6	16,6	0

Bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar³, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	30,0	28,4	29,0	2
Övriga brott mot person	72,0	68,3	78,0	14
Skadegörelsebrott	53,6	49,5	51,9	5
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	49,4	48,8	54,3	11
Summa	40,7	39,2	42,0	7
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	47,6	49,0	50,6	3
Trafikbrott	54,5	46,9	53,6	14
Summa	50,4	48,1	51,9	8
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	152,1	127,5	131,7	3
Bedrägeribrott m.m.	122,6	126,0	148,6	18
Ekonomiska brott ¹	4,7	9,0	1,8	-80
Övriga brottsbalksbrott	55,6	55,0	55,0	0
Övriga specialstraffrättsliga brott	50,6	48,9	52,9	8
Summa	86,5	85,9	93,8	9
Övrigt ²	-	-	-	-
Totalt	53,4	51,7	56,2	9

- 1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.
- 2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.
I lagföringskvot och effektiv lagföringskvot ingår enbart 9001.
- 3) Resultatindikatorerna antal ärenden redovisade till åklagare samt bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar
går ej att redovisa för brottskategorin Övrigt. Brottskoderna som ingår i kategorin Övrigt ingår ej i redovisningen.

Bilaga 9 Verksamhetsstatistik, forts.

Öppna ärenden totalt, per brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	29 603	29 139	29 703	2
Övriga brott mot person	11 376	11 865	11 494	-3
Skadegörelsebrott	4 908	4 748	4 475	-6
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	17 649	20 492	19 366	-5
Summa	63 536	66 244	65 038	-2
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	10 339	12 316	11 679	-5
Trafikbrott	4 789	5 883	7 022	19
Summa	15 128	18 199	18 701	3
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	6 708	5 919	5 849	-1
Bedrägeribrott m.m.	30 777	33 670	29 146	-13
Ekonomiska brott ¹	485	77	49	-36
Övriga brottsbalksbrott	9 265	9 601	8 908	-7
Övriga specialstraffrättsliga brott	7 615	7 887	7 666	-3
Summa	54 850	57 154	51 618	-10
Övrigt ²	7 088	7 022	7 174	2
Totalt	140 602	148 619	142 531	-4

Resurstdid för verksamheten, totalt och per arbetsflöde

	Antal timmar			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Verksamhet				
KV Kärnverksamhet inom rättsväsendet	30 577 898	30 317 798	29 731 333	-2
UR Kärnverksamhet utanför rättsväsendet	35 534	34 631	39 913	15
GV Gemensam verksamhet	11 904 807	12 078 053	12 235 138	1
XX Ej verksamhetskodad tid	74 749	23 748	26 207	10
Totalt	42 592 988	42 454 230	42 032 590	-1
KV Kärnverksamhet inom rättsväsendet				
BF Brotsförebyggande arbete	9 597 532	9 585 664	9 134 787	-5
UL Utredning och lagföring	16 858 494	16 604 709	16 513 738	-1
SE Service	4 121 871	4 127 426	4 082 807	-1
Totalt	30 577 898	30 317 798	29 731 333	-2
GV Gemensam verksamhet				
LS Ledning/styrning	3 006 526	3 021 828	3 035 826	0
KF Kompetensförsörjning	3 284 599	3 546 611	3 434 200	-3
SV Stödverksamhet	5 613 682	5 509 615	5 765 112	5
Totalt	11 904 807	12 078 053	12 235 138	1

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.
I lagföringskvot och effektiv lagföringskvot ingår enbart 9001.

Resurstd för brottsförebyggande arbete, per brottsområde och brottskategori

Brottskategorier	Antal timmar			Förändring %
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	3 253 910	3 250 179	3 149 793	-3
Övriga brott mot person	480 528	511 100	555 818	9
Skadegörelsebrott	201 074	179 627	138 815	-23
Tillgreppsbrott (exklusive tillgrepp i butik)	1 290 275	1 295 877	1 305 793	1
Summa	5 225 787	5 236 783	5 150 220	-2
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	809 205	908 330	676 940	-25
Trafikbrott	2 444 252	2 363 275	2 249 646	-5
Summa	3 253 457	3 271 605	2 926 587	-11
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	70 053	60 147	58 904	-2
Bedrägerinbrott m.m.	39 748	39 304	49 661	26
Ekonomiska brott	47 599	52 702	57 650	9
Övriga brottsbalksbrott	390 769	290 609	289 652	0
Övriga specialstraffrättsliga brott	570 119	634 513	602 114	-5
Summa	1 118 288	1 077 276	1 057 981	-2
Totalt	9 597 532	9 585 664	9 134 787	-5

Resurstd för utredning och lagföring, per brottsområde och brottskategori

Brottskategorier	Antal timmar			Förändring %
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	6 056 188	5 901 625	6 038 376	2
Övriga brott mot person	1 083 353	1 057 116	1 092 945	3
Skadegörelsebrott	582 252	562 612	576 686	3
Tillgreppsbrott (exklusive tillgrepp i butik)	3 086 948	3 112 902	2 960 585	-5
Summa	10 808 741	10 634 254	10 668 591	0
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	1 841 697	1 861 340	1 754 602	-6
Trafikbrott	1 240 321	1 230 216	1 197 942	-3
Summa	3 082 018	3 091 556	2 952 544	-4
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	436 212	434 233	423 973	-2
Bedrägerinbrott m.m.	885 289	896 845	906 632	1
Ekonomiska brott	186 493	119 621	136 443	14
Övriga brottsbalksbrott	795 773	835 034	817 971	-2
Övriga specialstraffrättsliga brott	663 968	593 166	607 583	2
Summa	2 967 735	2 878 899	2 892 602	0
Totalt	16 858 494	16 604 709	16 513 738	-1
Trafik RPS (ATK)				
Trafikbrott	81 108	75 503	75 703	0

Bilaga 9 Verksamhetsstatistik, forts.

Lagföringskvot, per brottskategori

Brottskategorier	Lagföringskvot, %			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	68,5	71,9	73,5	1,6
Övriga brott mot person	65,9	70,0	68,9	-1,1
Skadegörelsebrott	77,8	76,0	81,7	5,7
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	79,1	77,7	78,3	0,5
Summa	72,6	73,8	75,6	1,8
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	94,7	95,0	95,7	0,7
Trafikbrott	95,7	95,7	96,1	0,4
Summa	95,2	95,4	95,9	0,5
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	95,7	95,7	96,2	0,5
Bedrägeribrott m.m.	69,9	74,5	77,8	3,2
Ekonomiska brott ¹	77,8	62,5	0,0	-62,5
Övriga brottsbalksbrott	80,1	79,4	81,7	2,3
Övriga specialstraffrättsliga brott	88,1	89,2	90,1	0,9
Summa	87,0	87,8	89,5	1,7
Övrigt ²	91,9	93,7	92,3	-1,3
Totalt	89,1	89,6	91,0	1,4

Effektiv lagföringskvot, per brottskategori

Brottskategorier	Effektiv lagföringskvot, %			Förändring % 2013–2014
	2012	2013	2014	
Brottsområde 1				
Våldsbrott	68	71	73	1,6
Övriga brott mot person	59	65	63	-2,0
Skadegörelsebrott	72	70	75	5,3
Tillgreppsbrott (exklusive i butik)	71	71	72	0,9
Summa	68	70	72	1,6
Brottsområde 2				
Narkotikabrott	77	81	82	1,0
Trafikbrott	84	85	85	0,0
Summa	81	83	84	0,4
Brottsområde 3				
Tillgrepp i butik	77	80	81	1,1
Bedrägeribrott m.m.	66	72	74	2,2
Ekonomiska brott ¹	78	13	0	-12,5
Övriga brottsbalksbrott	74	74	75	0,9
Övriga specialstraffrättsliga brott	77	78	79	1,0
Summa	75	77	78	1,4
Övrigt ²	82	82	80	-2,3
Totalt	77	79	80	1,1

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.
I lagföringskvot och effektiv lagföringskvot ingår enbart 9001.



Skogsbranden i Västmanland sommaren 2014 blev den största i Sverige i modern tid. Polismyndigheten i Västmanland fick hjälp av den nationella förstärkningsorganisationen vid Rikskriminalpolisen. Franska och italienska plan hjälpte till och dumpade totalt 10 miljoner liter vatten.

polisen.se



Polisen