

Årsredovisning 2015





Polisens årsredovisning 2015

Produktion: Polismyndigheten

Dnr: 555.871/2014, Saknr 902

ISBN: 978-91-86791-37-7

Grafisk form: Citrus

Foto: Anna Hermansson omslagets framsida övriga bilder Lars Hedelin Polismyndigheten

Tryck: Polisens tryckeri Stockholm, februari 2016

Årsredovisning 2015

Innehåll

■ Rikspolischefen har ordet	5	■ Ekonomi	49
■ Polisens uppdrag och organisation....	7	Verksamhetens finansiering.....	49
Vårt uppdrag.....	7	Verksamhetens kostnader	49
Vår organisation	9	Transfereringar	49
■ Den nya polismyndigheten.....	13	Avgiftsfinansierad verksamhet.....	49
Genomförandearbetet under 2015	13	Anslag.....	50
Strategiska initiativ	13	■ Kompetensförsörjning	53
Förändring och effektivisering av stödverksamheten ...	15	Genomföra polisreformen	53
Den brottsbekämpande verksamheten	15	Verksamhetsstyrd och flexibel kompetensutveckling ...	54
■ Resultatredovisning	19	En verksamhetsdriven arbetsgivarpolitik	55
Inledning.....	19	Likabehandling – jämställdhet och mångfald	56
Brottsförebyggande verksamhet.....	22	Personalsammansättning	57
Ingripandeverksamhet.....	23	■ Övriga återrappporteringskrav	61
Utredning och lagföring	24	Verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut.....	61
Forensisk verksamhet	33	Åtagande inom EU	63
Polisens kontaktcenter och telefonväxel.....	34	Internationell civil krishantering och internationellt bistånd.....	64
Förvaltningsrättsärenden	35	■ Uppdrag	67
■ Verksamhetsutveckling.....	39	Rättsväsendets informationsförsörjning	67
Strategiska initiativ inom verksamhetsutveckling.....	39	Resultatstrategi för internationell civil krishantering	67
Övrig verksamhetsutveckling	43	Europeiska fonden för de yttre gränserna.....	68
		Europeiska fonden för inre säkerhet.....	68



■ Finansiell redovisning	71
Redovisningsprinciper	71
Resultaträkning	73
Balansräkning	74
Anslagsredovisning	76
Finansieringsanalys	78
Noter till resultaträkning	79
Noter till balansräkning	83
Noter till anslagsredovisningen	89
Noter till finansieringsanalysen	90
Sammanställning av väsentliga uppgifter	91
Tvister	94
Ledande befattningshavares förmåner samt skattepliktiga ersättningar till insynsrådet	95
■ Intern styrning och kontroll vid Polismyndigheten	99
Processen för intern styrning och kontroll	99
Identifierade risker	99
Brister i den interna styrningen och kontrollen	99
■ Årsredovisningens undertecknande	101

■ Bilagor	103
Bilaga 1 – Läsanvisningar	103
Bilaga 2 – Antal anställda fördelat på poliser och civilanställda	107
Bilaga 3 – Antal anställda fördelat på kompetens- kategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens	108
Bilaga 4 – Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro	111
Bilaga 5 – Antal anställda, årsarbetskrafter och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda	113
Bilaga 6 – Åldersstruktur vid nationella avdelningar och polisregionen inom Polismyndigheten	114
Bilaga 7 – Internationell civil krishantering och insatsnära verksamhet	122
Bilaga 8 – Polisens intäkter och kostnader per verksamhet och år under perioden 2013–2015	129
Bilaga 9 – Servicenivåer för PKC och telefonväxel	130
Bilaga 10 – Verksamhetsstatistik	131





Rikspolischefen har ordet

Trots stora utmaningar under år 2015 visar den nya Polismyndigheten en slagkraft som redan är en stor tillgång för det svenska samhället.

Vi var nog många som hade hoppats på en lugnare start för den nya Polismyndigheten. Att vi alla skulle få tid och utrymme att komma in i det nya. Det blev precis tvärtom. Det blev full fart från första stund.

Vi hade skjutningar i Göteborg. Sprängningar i Malmö. Handgranatsattack mot poliser i Stockholm. Uppmärksammade mord i Kinna, Upplands Väsby och Västerås. Ett förhöjt terrorhot. Och slutligen det som kanske påverkade mest av allt – utmaningarna kring de stora flyktingströmmarna.

Fördelen med allt som inträffade var att vi direkt fick möjlighet att testa den nya organisationens förmåga. Mest imponerande var kanske den mobilisering som iscensattes den 18 november, när Säkerhetspolisen berättade om uppgifterna om ett planerat terrordåd i Sverige. Med kort varsel rullade mängder av extra polispatruller ut från landet polishus. Gator och torg fylldes snabbt av tusentals uniformerade poliser. I fem dagar pågick sedan det som sannolikt är den största enskilda polisinsats som hittills har ägt rum i Sverige.

Den nya Polismyndigheten gör det nu möjligt att styra och leda polisen snabbt, med ett tydligt nationellt mandat och med gemensamma nationella prioriteringar. När jag summerar det första året med den nya myndigheten är den förmågan det kanske tydligaste framsteget. Den svenska polisen har fått en slagkraft som redan är en stor tillgång för det svenska samhället. Polisens skickliga medarbetare fyller nu denna nya organisation med all sin kraft.

Under året fortsatte också arbetet med omorganisation genom tillsättning av nya chefstjänster, påbörjad övergång till regionledningscentraler och fortsatt flytt av personal till de nya lokalpolisområdena. Flera resultat syns i denna satsning på det lokala polisarbetet. Bland annat har över hälften av kommunerna fått särskilt utpekade kommunpoliser och en tredjedel av kommunerna har tagit fram medborgarlöften som grundas på kommunens, medborgarnas och andras önskemål.

Samtidigt med allt detta fortgick polisens löpande verksamhet under året med brottsutredningar, trafikkontroller, utfärdande av pass, trygghetsskapande arbete, samverkan med andra myndigheter och en mängd andra angelägena arbetsuppgifter.

I brottsutredningsverksamheten bedöms resultatförändringen som oförändrad jämfört med 2014. Med tanke på det förändringsarbete som pågår och den påverkan på polisverksamheten som migrantsituationen haft, får resultatet mot denna bakgrund anses som positivt.

Men allt är så klart inte perfekt. Omorganisationen innebär att nya hinder ständigt dyker upp. Förändringar skapar också målkonflikter. Det som är bra för helheten och medborgarna kan bli besvärligt för enskilda medarbetare. Vi har därför haft kontinuerliga samtal med polisens arbetstagarorganisationer i dessa frågor. Det är en viktig

del av genomförandearbetet.

Ekonomiskt blev 2015 ett bra år för Polismyndigheten. Utöver tilldelat anslag har polisen ett anslagssparande på motsvarande drygt 400 miljoner kronor inför år 2016. Under kommande år räknar vi också med att kunna göra effektiviseringar genom ombildningen till en samlad polismyndighet. Samtidigt krävs på sikt mer resurser om polisen ska klara av sitt nuvarande uppdrag, något som jag meddelade regeringen i slutet av året.

Det första året med den nya Polismyndigheten har på många sätt varit framgångsrikt. Alla polisanställda ska ha ett stort erkännande och ett stort tack för sitt slit med omorganisationen och alla utmaningar vi har ställts inför. Vår förmåga har gjort avtryck i gränskontrollerna, under terrorlarmet och i miljontals kontakter med människor som bor och vistas i Sverige. Polisen har presterat som bäst när påfrestningen har varit som störst.

» Alla polisanställda ska ha ett stort erkännande och ett stort tack för sitt slit med omorganisationen och alla utmaningar vi har ställts inför.«



Dan Eliasson
Rikspolischef



Polismyndighetens uppdrag och organisation

Vårt uppdrag

Polisens uppdrag och mål framgår bland annat av Polismyndighetens instruktion, polislagen, polisförordningen, budgetpropositionen och regleringsbrevet.

Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och öka människors trygghet. Målet för rättsväsendet är den enskildes rättsäkerhet och rättstrygghet.

Syftet med polisverksamheten beskrivs i polislagen (1984:387): ”Som ett led i samhällets verksamhet för att främja rättvisa och trygghet ska polisens arbete syfta till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och annan hjälp.”

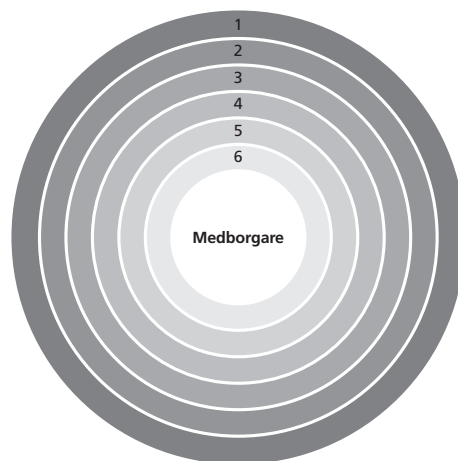
Av 2 § polislagen framgår att till Polismyndighetens uppgifter hör att

- förebygga, förhindra och upptäcka brottslig verksamhet och andra störningar av den allmänna ordningen eller säkerheten
- övervaka den allmänna ordningen och säkerheten och ingripa när störningar har inträffat
- utreda och beivra brott som hör under allmänt åtal
- lämna allmänheten skydd, upplysningar och annan hjälp, när sådant bistånd lämpligen kan ges av polisen
- fullgöra den verksamhet som ankommer på Polismyndigheten enligt särskilda bestämmelser.

Verksamhetens inriktning

År 2015 var första året med en sammanhållen polismyndighet. För att tydliggöra Polismyndighetens inriktning och förflyttning har en ny styrmodell tagits fram. Modellen bygger på en verksamhetsidé, långsiktiga mål samt strategiska initiativ. Medarbetarna i Polismyndigheten ska tillsammans genomföra reformen.

Styrmodell



1. Givna förutsättningar (t.ex. lagar och förordningar)
2. Verksamhetsidé (>5 år)
3. Långsiktiga mål (3–5 år)
4. Strategiska initiativ (1–3 år)
5. Verksamhetsmål (inkl. lokala mål och lokala medborgarlöften) (1 år)
6. Medarbetare

Verksamhetsidé

Polisens verksamhetsidé

Närmare medborgarna, mer tillgängliga och tillsammans leder vi det brottsbekämpande arbetet för trygghet, rättsäkerhet och demokrati.

Den beslutade verksamhetsidén åskådliggör polisens långsiktiga inriktning, ur minst ett 5-årsperspektiv, samt den förflyttning som Polismyndigheten har framför sig.

Långsiktiga mål

De långsiktiga målen, i ett 3–5-årsperspektiv, ger en tydlig riktning och ska säkerställa att myndigheten genomför den förflyttning som är identifierad. De långsiktiga målen har utöver syftet att förflytta myndigheten även till uppgift att skapa långsiktighet och uthållighet i polisens prioriteringar.

Närmare medborgarna och mer tillgänglig

Mål 1: Vi finns tillgängliga där medborgarna behöver oss.

Genomförande av reformen: tillsammans som en sammanhållen polismyndighet

Mål 2: Vi är EN polis som utvecklar verksamheten och skapar framgång tillsammans.

Polisen leder det brottsbekämpande arbetet

Mål 3: Vi är proaktiva och flexibla, med förmågan att anpassa verksamheten.

Mål 4: Vi förhindrar brott från att begås.

Mål 5: Vi har förbättrat vårt utredningsresultat.

Strategiska initiativ

Strategiska initiativ har som syfte att på kortare sikt, ett till tre år, prioritera och göra tydliga vägval för Polismyndigheten. Strategiska initiativ är nationella initiativ som genomförs för att kraftsamla kring prioriterade insatser och för att bidra till att de långsiktiga målen uppfylls.

Några strategiska initiativ tar sikte på att genomföra reformen¹. Det gäller

- regionledningscentraler (RLC) och geografisk indelning
- mer än hälften av resurserna i polisregionen ska återfinnas i lokalpolisområdet
- medborgarlöften och lokal samverkan.

Medan andra strategiska initiativ syftar till att utveckla verksamheten²;

- utredningsverksamheten
- organiserad brottslighet
- grundläggande fri- och rättigheter
- mobila it-lösningar
- medborgarmötet
- medarbetardrivet utvecklingsarbete.

Regionledningscentraler (RLC) och geografisk indelning
Arbetet med att skapa sju regionala ledningscentraler och en nationell ledningscentral genomförs under perioden andra halvåret 2015 och fortsätter stegvis under 2016–2017.

Mer än hälften av resurserna i polisregionen ska finnas i lokalpolisområdet

Ett centralt beslut är att mer än hälften av resurserna i en polisregion ska finnas i lokalpolisområdena med syfte att bedriva verksamheten närmare medborgarna. Omdisponeringen av resurser genomförs löpande fram till utgången av 2016.

Medborgarlöften och lokal samverkan

I drygt 90 procent av kommunerna finns det redan samverkansöverenskommelser. Lokala medborgarlöften är en utveckling av och ett komplement till samverkansöverenskommelserna. En bärande tanke för ett lokalt medborgarlöfte är dialogen med medborgarna, kommunikationen av löftet samt uppföljning och återkoppling av hur medborgarlöftena uppfyllts. Verksamheten ska prioriteras utifrån den lokala lägesbilden, där medborgarnas och medarbetarnas kunskap bättre ska tas tillvara.

Utredningsverksamheten

Åtgärderna i den tidiga delen av utredningsprocessen ska utvecklas, så att förutsättningarna för att utreda brott ökar. Återkoppling till brottsutsatta ska ske i utredningsprocessen och samverkan med Åklagarmyndigheten ska utvecklas så att Polismyndighetens brottsutredningar ger åklagare ett bättre stöd för att kunna ta ställning till om åtal ska väckas. I utvecklingen av utredningsverksamheten ingår bland annat följande områden:

- mängdbrott
- brott i nära relation
- överfallsvåldtäkter
- livsstilskriminella
- internationella brottsnätverk.

Organiserad brottslighet

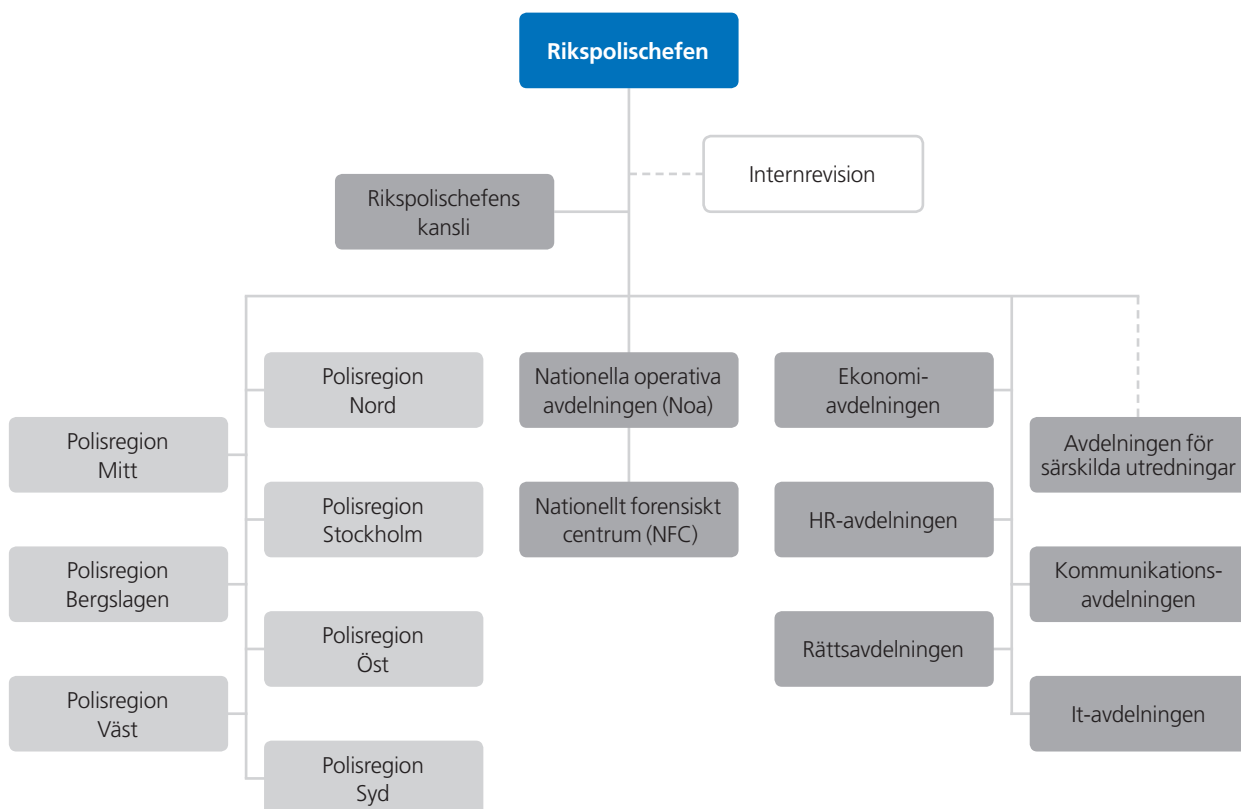
Under våren 2015 utarbetades en strategisk rapport om organiserad brottslighet. Rapporten ska ligga till grund för bekämpningen av organiserad brottslighet de kommande två åren. Slutsatserna i rapporten utgör polisens bidrag i Samverkansrådet, det vill säga myndighets-samverkan mot grov organiserad brottslighet.

Grundläggande fri- och rättigheter

Den rådande samhällsutvecklingen med tilltagande terrorhot och hatbrott utmanar det demokratiska samhällets grundläggande mänskliga fri- och rättigheter. Det ställer särskilda krav på att polisen handlar beslut-samt och vidtar adekvata åtgärder på området. Polisen måste därför ta nya organisatoriska och verksamhets-mässiga initiativ i fråga om brottsutredning, under-rättelseverksamhet och metodutveckling.

1) Mer information om dessa strategiska initiativ finns i kapitlet – Den nya polismyndigheten.

2) Mer information om dessa strategiska initiativ finns i kapitlet – Verksamhetsutveckling.



Mobila it-lösningar

Förutsättningarna för att bedriva en effektiv verksamhet i yttre tjänst kan förbättras genom en effektivare åtkomst till polisens it-system. Genom införande av en ny mobil plattform ska tillgången till information öka.

Medborgarmötet

Den vanligaste vägen för att komma i kontakt med polisen är via Polismyndighetens kontaktcenter (PKC). De allra flesta brott anmäls via PKC och utredningsprocessen startar där. Tillgängligheten och verksamheten vid PKC ska utvecklas.

Medarbetardrivet utvecklingsarbete

En central faktor för att utveckla svensk polis är medarbetardrivet utvecklingsarbete. Under året ska former för detta utvecklas.

Vår organisation

Den 1 januari 2015 ombildades den tidigare polisorganisationen bestående av Rikspolisstyrelsen, 21 polismyndigheter och Statens kriminaltekniska laboratorium till en polismyndighet.

Den nya myndigheten, Polismyndigheten, består av sju polisregioner och nio avdelningar. Totalt har myndigheten 28 264 medarbetare¹.

Polismyndigheten är en enrådsmyndighet, och leds av en chef som inför regeringen bär ansvaret för myndighetens verksamhet. Det är regeringen som utser rikspolischefen.

Avdelningar

Det finns nio avdelningar i den nya organisationen:

- nationella operativa avdelningen (Noa)
- nationellt forensiskt centrum (NFC)
- it-avdelningen
- rättsavdelningen
- ekonomiavdelningen
- HR-avdelningen
- kommunikationsavdelningen
- avdelningen för särskilda utredningar
- rikspolischefens kansli.

1) Vid utgången av 2015.

Nationella operativa avdelningen (Noa)

Den nationella operativa avdelningen (Noa) har processansvar för myndighetens brottsbekämpande verksamhet och funktionsansvar för

- den nationella insatsstyrkan
- polisflyget
- det nationella bombskyddet
- den nationella ledningscentralen
- telefonväxeln
- underrättelseverksamhet avseende penningtvätt och finansiering av terrorism.

Under perioden januari–september fanns det också en utvecklingsavdelning vid Polismyndigheten. Utvecklingsavdelningens uppdrag var att leda och styra det strategiska utvecklingsarbetet av polisiära metoder och utrustning. Denna verksamhet är sedan 21 september 2015 organiserad under Noa.

Nationellt forensiskt centrum (NFC)

Nationellt forensiskt centrum (NFC) ansvarar för hela den forensiska verksamheten inom Polismyndigheten. NFC styr, samordnar och följer upp metoder, forskning och utveckling samt kvalitets- och kompetenssäkrar forensisk verksamhet. Med forensisk verksamhet avses konventionell forensik, it-forensik samt kriminaltekniskt fältarbete.

It-avdelningen

It-avdelningen ansvarar för att utveckla, förvalta och sköta drift av samtliga polisens it-system och därtill hörande it-infrastruktur. Avdelningen ansvarar även för att införskaffa it-system och it-applikationer och införa dem i Polismyndighetens verksamhet. I tekniska frågor ska it-avdelningen samverka med andra rättsvårdande myndigheter inom landet, främst genom RIF-samarbetet (rättsväsendets informationsförsörjning) samt aktivt bidra till det rättsvårdande arbetet inom EU.

Rättsavdelningen

Rättsavdelningen utövar Polismyndighetens rättsliga styrning och bistår med juridiskt stöd till hela Polismyndigheten. Avdelningen ansvarar för hantering av allmänna handlingar (registratorskontoren och arkiv) samt för handläggning av förvaltningsärenden.

Ekonomiavdelningen

Ekonomiavdelningen ansvarar för Polismyndighetens finansiella styrning inklusive miljöledning och den verksamhet som bedrivs vid ekonomienheterna inom polisregioner och avdelningar. Ekonomiavdelningen ansvarar även för verksamhetsstyrning och analys samt för lokalförsörjning, inköpsverksamhet och service (fordonsservice och lokalvård) för myndigheten.

HR-avdelningen

HR-avdelningen skapar förutsättningar för ett verksamhetsdrivet, professionellt, tillgängligt och likvärdigt HR-stöd för hela Polismyndigheten. Avdelningen tillgodoser

ledningens och verksamhetens behov av strategisk styrning, verksamhetsnära stöd samt stöd av mer administrativ karaktär inom hela HR-området. HR-avdelningen tydliggör, omsätter och utvecklar en verksamhetsdriven arbetsgivarpolitik och kompetensförsörjningsstrategi som stödjer myndighetens korta och långa mål.

Kommunikationsavdelningen

Kommunikationsavdelningen ansvarar för att proaktivt styra och samordna Polismyndighetens kommunikationsarbete. Avdelningen är både ett strategiskt och ett operativt kommunikationsstöd till hela myndigheten.

Avdelningen för särskilda utredningar

Avdelningen för särskilda utredningar (SU) är en fristående avdelning med uppdrag att utreda brottsanmälningar mot anställda inom Polismyndigheten, polisstudenter, åklagare, domare och vissa andra offentliga befattningshavare. SU bedriver också underrättelsearbete inom sitt ansvarsområde. Avdelningschefen för SU tillsätts av regeringen och avdelningen har en egen anslagspost i Polismyndighetens regleringsbrev. SU:s verksamhet redovisas närmare i en separat årsrapport.

Rikspolischefens kansli

Rikspolischefens kansli ansvarar för stöd och samordning till rikspolischefen, ansvarar för den nationella ledningsgruppens sammanträden och föredragningar inför rikspolischefen, samordning av avdelningarna och utgör kontaktpunkt med Regeringskansliet (Justitiedepartementet). Kansliet har därutöver ett processansvar för verksamhetsskydd inklusive säkerhetsskydd, ansvarar för insynsrådets sammanträden och samordning av regionpolisråden, är en sekretariatsfunktion för Polismyndighetens etiska råd samt samordnar genomförandet av en myndighetsreformen inom ramen för Genomförandeprogrammet.

Internrevision

Internrevisionen är en fristående organisatorisk enhet, placerad direkt under rikspolischefen. Internrevisionens uppdrag är att granska och lämna förslag till förbättringar av myndighetens process för intern styrning och kontroll.

Polismyndighetens insynsråd

Polismyndigheten har en rikspolischef som är högst ansvarig. Den demokratiska insynen sker genom ett nationellt insynsråd, Polismyndighetens insynsråd, som inte är beslutande. Insynsrådets roll är att utöva allmänhetens insyn i verksamheten och ge rikspolischefen råd.

Ledamöterna i insynsråden utses av regeringen, efter nominering av riksdagspartierna. De ska ha partipolitisk erfarenhet och breda kontaktytor i samhället.

Utöver det nationella insynsrådet finns även sju regionpolisråd. Det är i regionpolisråden, där regionpolischefen är ordförande, som medborgarnas insyn i den nya myndigheten kommer att säkerställas på regional nivå.

Polisregioner

De sju polisregionerna har helhetsansvar för polisverksamheten inom ett angivet geografiskt område. Ansvaret omfattar bland annat utredningsverksamhet, brottsförebyggande verksamhet och service. Arbetet i regionen leds av en regionpolischef.

Polisregion Nord

Polisregion Nord består av Jämtland, Norrbotten, Västerbotten och Västernorrlands län. Huvudort för polisregion Nord är Umeå. Regionpolischef är Klas Johansson.

Polisregion Mitt

Polisregion Mitt består av Gävleborgs län, Uppsala län och Västmanlands län. Huvudort för polisregion Mitt är Uppsala. Regionpolischef är Carin Götblad.

Polisregion Bergslagen

Regionen består av Dalarna, Värmland och Örebro län. Huvudort för polisregion Bergslagen är Örebro. Regionpolischef är Dan Persson.

Polisregion Stockholm

Polisregion Stockholm består av Stockholms län och Gotland. Huvudort för polisregionen är Stockholm. Regionpolischef är Ulf Johansson.

Polisregion Öst

Polisregion Öst består av Jönköpings län, Södermanlands län och Östergötlands län. Huvudort för polisregion Öst är Linköping. Regionpolischef är Ulrika Herbst.

Polisregion Väst

Polisregion Väst består av Hallands och Västra Götalands län. Huvudort för polisregion Väst är Göteborg. Regionpolischef är Klas Friberg.

Polisregion Syd

Polisregion Syd består av Kalmar, Blekinge, Kronoberg och Skåne län. Huvudort för polisregion Syd är Malmö. Regionpolischef är Annika Stenberg.





Den nya polismyndigheten

Genomförandearbetet under 2015

Den 1 januari 2015 inledde Polismyndigheten sin verksamhet. Polisorganisationen – det vill säga de 21 polismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium – ombildades därmed till en sammanhållen myndighet.

I den nya polisorganisationen har nationella operativa avdelningen (Noa) det övergripande ansvaret för den brottsbekämpande verksamheten och mandat att besluta om insatser och resursförstärkning i hela landet. Genom en sammanslagning med utvecklingsavdelningen fick Noa under 2015 ett samlat utvecklings- och processansvar för polisens brottsbekämpande verksamhet. Utvecklingen av polisiära arbetsmetoder med mera bedrivs vid sju regionala utvecklingscentrum. Nationellt forensiskt centrum har processansvar för all forensisk verksamhet inom myndigheten.

De sju polisregionerna, som bildades med utgångspunkt i de tidigare samverkansområdena, har ett helhetsansvar för den operativa polisverksamheten inom sina respektive geografiska områden. Ansvaret omfattar bland annat ingripandeverksamhet, brottsförebyggande verksamhet, utredningsverksamhet och service. Polisregionerna är indelade i polisområden, som i sin tur är geografiskt indelade i lokalpolisområden. Lokalpolisområdena är basen för polisens verksamhet. Det lokala polisarbetet ska stärkas genom att både resurser och mandat att fatta beslut finns på lokal nivå.

Under 2015 fortsatte den geografiska ombildningen av polisen. Polisområdena i de två återstående polisregionerna, polisregion Stockholm och polisregion Väst, underindelades i lokalpolisområden. Genomförandet av den nya geografiska indelningen av polisorganisationen samordnas med övergången till en regional struktur för polisens ledningscentraler. När den geografiska underindelningen är genomförd i samtliga regioner kommer Polismyndigheten att ha ett trettiotal polisområden och ett hundratal lokalpolisområden.

Verksamheten inom områdena ekonomi, HR, kommunikation, juridik och it är organiserad i nationella avdelningar som verkar för hela myndigheten inom sina respektive ansvarsområden.

Genomförandeåren 2015–2016 utgör den avslutande fasen i ombildningen av svensk polis till en sammanhållen myndighet. Under Polismyndighetens första år har genomförandet av reformen stått i centrum. Hur reformarbetet fortskrider – hur och i vilken takt regioner och avdelningar genomför reformen – följs upp bland annat inom ett särskilt uppdrag. Uppföljningen sker genom

avstämning av ett femtiotal för reformen centrala beslut som fattades av den särskilde utredaren under Genomförandekommitténs arbete. Resultatet sammanställs i en återkommande så kallad förändringsbarometer. I uppdraget ingår vidare att identifiera möjliga nyttohemtagningar till följd av ombildningen, till exempel med avseende på stordriftsfördelar och effektiviseringar av stödverksamheten.

För att främja dialog och delaktighet i reformarbetet har *Polismyndighetens reformstödsgrupp* bildats. Gruppen består av ett fyrtiotal medarbetare från alla regioner och avdelningar. Under 2015 träffade gruppen vid återkommande tillfällen Polismyndighetens ledning för att diskutera olika frågor som aktualiserats i genomförandearbetet.

Under hösten 2015 har reformarbetet påverkats av migrantsituationen. Ombildningen av polisen till en myndighet har dock möjliggjort en effektivare ledning och styrning. Med tydliga mandat och med gemensamma resurser och nationella prioriteringar har migrantsituationen kunnat hanteras på ett effektivare sätt än vad som varit möjligt i den tidigare organisationen. Samtidigt har behovet av en lokalt förankrad polis nära medborgarna blivit än tydligare för att fortsatt kunna hantera migrantsituationen.

Strategiska initiativ

Reformarbetet vägleds av Polismyndighetens verksamhetsidé ”närmare medborgarna, mer tillgängliga och tillsammans leder vi det brottsbekämpande arbetet för trygghet, rättsäkerhet och demokrati”. Genom så kallade strategiska initiativ samordnas under 2015–2016 insatser för att genomföra reformen. Ett initiativ rör inrättandet av regionala ledningscentraler medan andra initiativ tar sikte på att säkerställa en förflyttning av en polisverksamhet närmare medborgarna genom att förstärka det lokala polisarbetet, utveckla dialogen med medborgarna och samverka med aktörer i lokalsamhället.

Regionala ledningscentraler

Inrättandet av sju regionledningscentraler är en viktig del i förändringen av polisorganisationens geografiska indelning. Tillsammans med en nationell ledningscentral ersätter regionsledningscentralerna de tidigare läns-kommunikationscentralerna. Regionala ledningscentraler förväntas bidra till att stärka ledningsförmågan och en sammanhållen polis samt effektivisera användning av polisens yttre resurser.

Mot slutet av 2015 inleddes verksamheten vid regionledningscentralen i Stockholm, som även ansvarar för Gotland. Under året fastställdes en tidsplan för införandet som fortsätter stegvis under 2016–2017 och som inleds med inrättandet av en regionledningscentral i polisregion Väst.

I polisregion Bergslagen prövas att göra den regionala ledningscentralen samhällsgemensam tillsammans med SOS Alarm, Försvarmakten, Länsstyrelsen i Örebro, Örebro kommun, Nerikes brandkår, Region Örebro och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. En samlokalisering av samhällsaktörerna i en gemensam larm- och ledningscentral bedöms på ett avgörande sätt kunna öka samhällets förmåga att hantera vardagliga händelser och allvarligare samhällsstörningar – ur ett allriskperspektiv. En samlokalisering bedöms även innebära att aktörernas samlade resurser för robustethets-höjande åtgärder kommer att leda till ökad robusthet och uthållighet i den samhällsviktiga verksamhet som larm- och ledningscentralen utgör, till exempel genom reservkraft och skalskydd av hög standard för alla anslutna aktörer. Vidare kommer etableringen av ett utbildningscentrum att fylla ett nationellt, regionalt och lokalt behov inom området.

I samband med att ledningscentralerna ombildas utvecklas även verksamheten. Gemensamma strukturer och benämningar skapar förutsättningar för enhetliga bedömningar och likartade arbetssätt, till exempel med avseende på hur händelserapporter upprättas, prioriteras, kompletteras och avslutas. Verksamheten vid regionledningscentralerna renodlas till att endast omfatta ärenden där det krävs ett polisengripande på plats omedelbart, skyndsamt eller inom fyra timmar. Övriga ärenden ska hanteras genom Polisens kontaktcenter som efter att ha upprättat en händelserapport ska överlämna ärendet till berört lokalpolisområde. Den nya prioriteringsordningen stödjer den bärande tanken i Polismyndigheten: ledningsansvaret ska delegeras så långt ut i organisationen som möjligt. Ärenden som inte är pågående eller nyligen har inträffat, ska hanteras av lokalpolisområdet. Lokalpolisområdet ska även i dessa ärenden ansvara för återkopplingen till medborgarna.

Mer än hälften av polisregionernas resurser ska finnas i lokalpolisområdet

Polisverksamheten ska bedrivas i lokalpolisområdet, om inte särskilda skäl talar mot det. Särskilda skäl kan till exempel vara att det krävs speciell kompetens, eller att det rör sig om ärenden som förekommer sällan. Lokalpolisområdet utgör basen för polisens verksamhet. Fler brott ska utredas på lokal nivå och det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet ska stärkas.

Under 2015 vidtogs förberedelser för att stärka det lokala polisarbetet utifrån inriktningen att mer än hälften av resurserna i en polisregion ska finnas i lokalpolisområdena. Flera aktiviteter ska på sikt leda till en omfördelning av resurser till förmån för lokalpolisområdena.

Resursförflyttningen syftar till att stärka förmågan att förebygga och utreda brott samt skapa trygghet i lokalsamhället. I ett lokalpolisområdes verksamhet ingår

- ingripandeverksamhet
- långsiktigt brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete
- utredningsverksamhet
- samverkan med medborgarna och lokalsamhället.

Mot slutet av året hade fyra av sju regioner uppnått målet att mer än hälften av medarbetarna skulle vara verksamma i lokalpolisområden. Övergången till den nya organisationen, som sker stegvis i samband med att regionledningscentraler etableras i respektive region, är ett viktigt steg i den fortsatta resursförflyttningen.

Medborgarlöften och lokal samverkan

För att stärka den lokala förankringen har arbetet med att utveckla arbetsmetoderna och formerna för verksamhetsplanering fortsatt. En viktig utgångspunkt i detta arbete är att det lokala polisarbetet ska utgå från lokala lägesbilder som tas fram i samverkan med kommunen och det övriga lokalsamhället.

För att utveckla dialogen med medborgarna och öka deras delaktighet i polisens verksamhet påbörjades under året införandet av en nationell modell för så kallade medborgarlöften och lokal samverkan. Lokala medborgarlöften är lokala utfästelser om insatser från polisen till medborgarna. Insatserna syftar till att öka medborgarens trygghet och minska brottsligheten med utgångspunkt i de problem som medborgarna upplever i lokalsamhället. Medborgarlöften ska säkerställa att polisens verksamhet på lokal nivå prioriteras utifrån den lokala problembilden och på så sätt bidrar till en mer medborgarnära polis.

Under perioden 2015–2016 bedrivs arbetet med medborgarlöften som ett strategiskt initiativ. Mot slutet av 2015 hade medborgardialoger genomförts i 117 av landets 290 kommuner och medborgarlöften utfärdats i ca 90 kommuner. Inriktningen är att lokala medborgarlöften under det kommande året ska införas i samtliga kommuner och utgöra en bestående och integrerad del av polisverksamheten.

Under året har arbetet fortsatt med att utveckla den lokala samverkan mellan polis och kommun, bland annat med avseende på det lokala brottsförebyggande arbetet. Samverkansöverenskommelser utgör fortsatt ett viktigt ramverk för detta arbete. Under året har flera samverkansöverenskommelser förnyats samtidigt som antalet sådana överenskommelser ökat till att vid årets slut omfatta 275 kommuner.

För att stärka samverkanförmågan påbörjades under året inrättandet av kommunpoliser och områdespoliser. De nya funktionerna ska bidra till att polisen lokalt kan fullgöra de åtaganden som gjorts tillsammans med kommunerna i samverkansöverenskommelser och medborgarlöften.

Kommunpolisen har en samordnande funktion. Det innebär att samverkanspartners och allmänheten får en tydlig och tillgänglig kontaktväg till Polismyndigheten. De ska även vara med och ta fram samverkansöverenskommelser, medborgarlöften och handlingsplaner. Kommunpoliser ska finnas i alla kommuner. Vid årets slut hade mer än hälften av landets kommuner tillgång till kommunpoliser. I fyra polisregioner (Mitt, Bergslagen, Stockholm och Öst) fanns kommunpoliser utsedda för samverkan med samtliga kommuner.

Områdespolisernas uppdrag är att arbeta långsiktigt med kontaktskapande, brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i sitt lokalpolisområde. Rekryteringen av områdespoliser påbörjades under 2015 och kommer att intensifieras under det kommande året. Områdespoliserna kommer att arbeta i fjorton geografiska områden, främst stadsdelar i storstadsområdena, som under året identifierats som särskilt prioriterade. I dessa områden krävs extra uthålliga insatser från hela samhället för att otrygghet och kriminalitet ska kunna motverkas.

Förändring och effektivisering av stödverksamheten

I Polismyndigheten är stödverksamheten samlad i nationella avdelningar för HR, juridik, ekonomi, kommunikation och it. Detta ökar förutsättningarna för en tydligare styrning, till exempel genom att strategier fastställs centralt. Genom att kompetenser samlas och arbetsuppgifter utförs på färre ställen än tidigare, skapas förutsättningar för effektiviseringar. Den nya myndigheten stärker också polisen som aktör i upphandlingen av varor och tjänster vilket ger möjlighet till stordriftsfördelar.

Under 2015 har arbetet med att genomföra den nya organisationsstrukturen och utveckla processer och metoder inom avdelningarnas respektive ansvarsområden för att effektivisera verksamheten stått i fokus. Samtidigt har nationella styrdokument utarbetats.

HR-avdelningen har inom ramen för arbetet med att utveckla en verksamhetsdriven arbetsgivarpolitik och kompetensförsörjning bland annat under året utarbetat en lönepolitisk strategi med tillhörande lönerevisionsprocess. Arbetet med omställning och bemanning, framför allt av chefsfunktioner, har också prioriterats.

Rättsavdelningen har under året genomfört flera åtgärder i syfte att effektivisera, förkorta väntetider och åstadkomma nationell enhetlighet i vapenhandläggningen. Bland annat har en särskild arbetsgrupp arbetat med att kartlägga och standardisera processen för vapentillståndsärenden. Arbetet har genomförts enligt lean-filosofin och en arbetsgrupp har tillsatts för att genomföra förbättringsförslagen, bland annat pågått ett pilotprojekt avseende central scanning i Kiruna av ansökningar om vapentillstånd. Vidare pågår ett arbete för att effektivisera posthanteringen inom myndigheten.

Ekonomiavdelningen har nationellt ansvar för bland annat lokalförsörjning och inköp. Under 2015 har arbetet med en nationell lokalförsörjningsplan påbörjats. Lokaler är en stor kostnad för Polismyndigheten. Att lokalförsörjningen samordnas nationellt ger på sikt möjlighet både till en mer kostnadseffektiv och mer ändamålsenlig lokalförsörjning. Lokalbehovet kan också komma att förändras genom att polisverksamheten ska bedrivas närmare medborgarna. En samlad inköpsfunktion ger möjlighet till affärsmässigt bättre villkor samtidigt som större volymer kan bidra till att minska kostnaderna.

För kommunikationsavdelningen har stöd till chefer i förändringskommunikation stått i centrum. Samtidigt har det pågått arbete för att utveckla och samordna kommunikationsarbetet inom polisarbetet, bland annat genom gemensamma planeringsverktyg och rutiner.

Inom it-området har arbetet med att modernisera polisens it-miljö mot mer kostnadseffektiva lösningar fortsatt. Detta inbegriper bland annat en ny mobil plattform för poliser i yttre tjänst. Kostnadseffektivitet eftersträvas vidare genom inriktningen att både stärka Polismyndighetens egen it-kompetens, och därmed minska behovet av externa konsulttjänster, och myndighetens kompetens avseende it-upphandlingar och avtalsförvaltning. En ny modell för verksamhetsstyrd it-utveckling har införts med utgångspunkten att it-stöd ska utvecklas utifrån såväl polisens egna som medborgarnas behov.

För att säkerställa fortsatta effekthemtagningar och effektiviseringar inom stödverksamheten har det under året fattats ett beslut om att de nationella avdelningarna under en treårsperiod ska minska sina kostnader med sammantaget femton procent.

Den brottsbekämpande verksamheten

Den nationella operativa avdelningen (Noa), har ett samlat ansvar för flertalet processer inom den brottsbekämpande verksamheten, däribland underrättelseverksamheten och processer inom utredningsverksamheten, såsom brotts- och ärendesamordningen. Noa har processansvar för Polismyndighetens kontaktcenter (PKC) som tar emot en mycket stor del av anmälningar och därmed har en nyckelroll tidigt i en utredningsprocess.

Noa ansvarar för utredning av ett begränsat antal specifika brottstyper, däribland korruptionsbrott, krigsbrott och immaterialrättsliga brott. I övrigt bedrivs utredningsverksamheten på alla nivåer i polisorganisationen: polisregion, polisområde och lokalpolisområde. Under 2015 har ett arbete bedrivits för att förtydliga ansvarsfördelningen mellan de olika nivåerna för olika typer av brott genom en så kallad nationell brottskatalog. Arbetet är ett led i att effektivisera verksamheten samt säkerställa att utredningsverksamheten bedrivs långt ut i organisationen genom en ökad enhetlighet och gemensamma definitioner.

Underrättelsestyrt polisarbete

Problemorienterad och underrättelsestyrd brottsbekämpning ställer krav på att ledningen och styrningen fungerar väl, att det finns ändamålsenliga och effektiva beslutsstöd och att det finns resurser för att genomföra beslutade insatser.

Den planlagda operativa verksamheten har utvecklats genom att tydliga beslutsnivåer för ledning och styrning har införts. Beslutsnivåerna i den nya organisationen är på ett tydligt sätt separerade vilket skapar förutsättningar för att arbeta på kort och lång sikt. Genom att de operativa besluten fattas på lägsta ändamålsenliga nivå ökar förmågan att reagera och agera. Under året har ett utvecklingsarbete bedrivits för att utveckla ledningsförmågan på lokalpolisområdesnivå.

Flödet av information till polisen som berör brott och brottslingar är mycket omfattande. Genom Noas nationella processansvar har även styrningen av inhämtning av underrättelser och samordning av dessa utvecklats. Detta är viktigt, eftersom inhämtningen stödjer det operativa beslutsfattandet på alla nivåer.

Ett effektivt underrättelsesystem är en förutsättning för det underrättelseledda arbetet då bland annat operativa underrättelser så snabbt som möjligt ska kunna omsättas till operativa åtgärder på rätt nivå, i rätt tid och med rätt resurs. För att leda till operativa effekter och resultat måste det också finnas tydliga mottagare av underrättelseinformation på samtliga nivåer, och dessa mottagare måste ha mandat att fatta beslut. De korta beslutsvägarna i den nya myndigheten har skapat förutsättningar för ett snabbt och proaktivt responsystem.

Inriktningen att brottsförebyggande och brottsutredande polisverksamhet i högre grad än tidigare ska genomföras i lokalpolisområdena ställer ökade krav på förmågan att ta fram lokala lägesbilder som kan ligga till grund för handlingsplaner. Underrättelseinformation är en av flera viktiga beståndsdelar i dessa lägesbilder. På den lokala nivån påbörjades under året inrättandet av funktionen *underrättelsesamordnare*. Underrättelsesamordnarens uppgift är att bistå lokalpolisområdesledningen i arbetet med problembilden samt att säkerställa underrättelseflödet från den lokala nivån. En annan viktig del i arbetet med lägesbilder är medborgardialoger och samverkan inom polisens arbete med medborgarlöften. Dialogerna ska säkerställa att det lokala polisarbetet delvis inriktas mot de problem som medborgarna upplever i lokalsamhället.

Polismyndighetens nationella utredningsdirektiv

Utvecklingen av utredningsverksamheten med utgångspunkt i Polismyndighetens nationella utredningsdirektiv (PNU) är ett prioriterat område som under 2015 och 2016 utgör ett av polisens strategiska initiativ. Fokus i arbetet är att utveckla och etablera en enhetlig, effektiv och ändamålsenlig utredningsprocess. Arbetet inriktas bland annat mot att utveckla brotts- och ärendesamordningen liksom återkopplingen till målsägande.

Ett flertal utredningar har visat att om polisens utredningsresultat ska förbättras så krävs insatser i det första skedet av utredningsprocessen, det vill säga bland annat på PKC som tar emot en stor del av anmälning-

arna. Under 2015 har ett arbete påbörjats för att utveckla PKC:s förmåga att ta ett större ansvar tidigt i utredningsprocessen. PKC ska kunna vidta initiala utredningsåtgärder och fatta tidiga förundersökningsbeslut. På så sätt avlastas den övriga utredningsverksamheten. Samtidigt ökar förutsättningarna för brottsupplärning, särskilt för mängdbrott.

En del i att utveckla utredningsprocessen är att vidta åtgärder för att förbättra förutsättningarna för verksamheten. Detta sker dels genom utvecklade strukturer och samverkansformer som PKC, regionledningscentraler och samverkan med Åklagarmyndigheten, dels genom utveckling av den operativa verksamheten.

Skapandet av ändamålsenliga systemstöd, utredningssystem och analysstöd inom utredningsverksamheten är prioriterat för att under perioden utveckla verksamheten och förbättra resultaten.

Noa har tillsammans med polisregionerna ett tydligt och långtgående ansvar för att vidta de åtgärder som krävs för att de långsiktiga målen för utredningsverksamheten ska uppnås. Under 2015 har ett arbete påbörjats med att utveckla och tydliggöra Noas och polisregionernas respektive ansvar för polisens utrednings- och lagföringsprocess. Detta sker i nära samarbete med linjeverksamheten.

I arbetet med att revidera PNU och etablera en ändamålsenlig process för utredning och lagföring har ett antal områden lyfts fram som särskilt viktiga. Det är bland annat

- framtagande och införande av en enhetlig metod för att samordna brott
- åtgärder i den initiala delen av processen för utredning och lagföring, där Polisens kontaktcenter (PKC) fått ett utökat uppdrag
- utveckling av it-baserade verksamhetsstöd.

Åtgärderna förväntas bland annat ge bättre förutsättningar att klara upp och förebygga mängdbrott.

Besluts- och metodstöd kopplade till PNU ska integreras i Polismyndighetens it-baserade anmälnings- och utredningsstöd. Detta skapar förutsättningar för att höja kvaliteten på dokumentation, registrering av utredningsuppgifter och administrativ ärendeinformation. Det som i nuläget dokumenteras som fritext blir då betydligt enklare att både hitta och hantera. Detta bedöms ge tidsvinster vid registrering och inläggning av uppgifter, ökad utredningskvalitet samt bättre förutsättningar för en effektiv brottsamordning.

Åtgärderna innebär också att avancerade digitala analysverktyg kan användas för att identifiera kopplingar mellan brott och signalement samt profilering av tider, platser och tillvägagångssätt för gärningspersoner. På strategisk nivå kan analyser göras för planering av insatser inom en viss brottskategori eller för mer generella insatser.

Inom ramen för handlingsplanen för utredningsverksamheten bedriver även polisregionerna utveckling inom ett antal områden som bedömts som särskilt viktiga: mängdbrott, brott i nära relation, överfallsvåldtäkter, livsstilskriminella samt internationella brottsnätverk. Polisregionerna har i sina handlingsplaner för

2015 redovisat tre åtgärder per brottsområde där syftet är att uppnå förbättrade utredningsresultat. De åtgärder och resultat som kan kopplas till detta har följts upp centralt vid två tillfällen under 2015.

Under Noas ledning har en särskild nationell beredningsgrupp bildats med representation från polisregionerna, Åklagarmyndigheten och Brottsförebyggande rådet. Gruppen arbetar med att analysera faktorer som påverkar utredningsresultaten och tar fram förbättringsförslag. Under året har även ett samarbete inletts med Åklagarmyndigheten i syfte att ta fram gemensamma mål för utredningsverksamheten i respektive myndighets verksamhetsplan.



Resultatredovisning

Det finns ett antal osäkerheter och skillnader i resultatredovisningen i förhållande till tidigare år. Det avser bland annat förändrad bedömningsmodell för utredningsresultatet samt brister i tidredovisningen. Mer information kring detta finns i bilaga 1 – Läsanvisningar.

Långsiktiga mål

Polisen leder det brottsbekämpande arbetet.

- Vi förhindrar brott från att begås
- Vi är proaktiva och flexibla, med förmågan att anpassa verksamheten
- Vi har förbättrat vårt utredningsresultat

Inledning

Polismyndigheten är en del av rättsväsendet vars mål är den enskildes rättssäkerhet och rättstrygghet. Tillsammans med andra myndigheter inom och utom rättsväsendet ska polisen genom sina insatser bidra till målet för kriminalpolitiken – att minska brottsligheten och öka människors trygghet. Polisens arbete ska syfta till att upprätthålla allmän ordning samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och hjälp.

Verksamhetsresultatet kan bestå av både prestationer¹ och effekter². Prestationer är relativt lätta att mäta, medan effekter är svårare att mäta och de kan dessutom vara svåra att härleda till specifika verksamheter eller insatser. Resultatredovisningar fokuserar därför ofta på prestationer och i mindre omfattning på effekter. Detta gäller även för redovisningen av Polismyndighetens verksamhetsresultat i denna rapport. Polismyndigheten har dock för avsikt att utveckla förmågan att följa upp och utvärdera de effekter i samhället som polisverksamheten bidrar till.

Förändringar i verksamhetsresultat bedöms ofta i förhållande till utfallet föregående år. I ett sådant kort perspektiv kan ofta större omvärldshändelser eller interna förändringsarbeten ha en stor påverkan utan att verksamheterna för den skull presterat bättre eller sämre. Redovisningen behöver därför sättas i relation

till sådana händelser eller förändringsarbeten som både i det korta och långa perspektivet högst troligt påverkat verksamhetsresultatet, såväl positivt som negativt.

Det är framförallt tre sådana områden som behöver beaktas i redovisningen av Polismyndighetens resultat 2015. Dessa är

- omställningen till en polismyndighet
- migrantsituationen och förhöjt terrorhot
- brottslighetens utveckling över tid.

Omställningen till en polismyndighet

Den pågående ombildningen till en polismyndighet är den största förvaltningsreform som har skett i Sverige på närmare femtio år. Uppdraget att genomföra reformen står i förgrunden för Polismyndigheten under de närmaste åren.³ Den nya organisationen ska fungera och beslut om verksamhetens inriktning ska få genomslag. Samtidigt ska de möjligheter den nya organisationen ger, till exempel vad gäller enhetligt arbetssätt och att dra nytta av polisens samlade kompetens, tas till vara.

En reform av den här storleken påverkar polisens verksamhet och därmed resultat. Några stora förändringar som pågår eller förbereds är tillsättningar av nya chefer, geografisk ombildning och omflyttning av personal samt en helt ny organisation för polisens ledningscentraler. Inom polisens utredningsverksamhet pågår också ett omfattande reformarbete där bland annat en helt ny ärendefördelningsplan i grunden förändrar var i organisationen olika brottstyper ska utredas.

Allt detta påverkar polisens verksamhet. Tidigare erfarenheter från liknande omorganisationer inom andra svenska statliga myndigheter, polismyndigheter utomlands och andra stora organisationer visar också att produktionsresultat i regel försämras under reformfasen.

Migrantsituationen och förhöjt terrorhot *Migrantsituationen och dess hantering inom Polismyndigheten*

De kraftiga migrationsströmmarna i Europa under hösten 2015 ökade belastningen på Polismyndigheten. Med anledning av detta utlyste polisen under hösten en nationell särskild händelse benämnd "Alma". Huvudinriktningen för denna insats var under inledningsfasen att skapa en gemensam lägesbild, att upprätthålla ordning och säkerhet samt att skapa en enhetlig kommuni-

1) Prestationer: De tjänster eller produkter som myndigheten åstadkommer för att uppfylla sitt åtagande. Slutprestationer är sådana som lämnar myndigheten och når mottagare i samhället.

2) Effekter: Förändringar eller bevarade tillstånd i samhället som blir en följd av myndighetens insatser och som annars inte skulle inträffa.

3) Hur detta arbete bedrivits under 2015 framgår av avsnittet – Den nya polismyndigheten.

kation. Av de migranter som i början av hösten ankom till Sverige ansökte inte alla om asyl och legaliserade därför inte heller sin vistelse. Det fanns indikationer på att många önskade transitera till Norge och Finland och att en stor andel var barn, men exakta uppgifter om antal eller omfattning saknades.

Genom arbetet i Alma och den framväxande lägesbilden kunde relevanta åtgärder vidtas. Stöd kunde ges till ett enhetligt arbetssätt för bland annat inre utlänningskontroller redan innan regeringen beslutade om att återinföra gränskontrollen. Vidare underlättades kommunikationen internt samt med andra aktörer såsom Migrationsverket, Tullverket och Kustbevakningen. Den särskilda händelsen planeras att avvecklas i februari 2016.

Under 2015 sökte knappt 163 000 personer asyl i Sverige, vilket är fler än någonsin tidigare. Enligt Migrationsverkets senaste prognos¹ kan det röra sig om mycket stora antal asylsökande även under 2016 och framåt. Faktorer i omvärlden har förändrats avsevärt på kort tid, vilket gör det svårt att göra framtidsbaserade prognoser. Beslut som fattas i Sverige och i andra länder, inom och utanför EU, har en väsentlig betydelse för antalet asylsökande i Sverige.

Migrantsituationen påverkar hela den offentliga verksamheten och i stor omfattning polisens verksamhet. Hanteringen av migrantsituationen har under 2015 inneburit att omprioriteringar i verksamheten varit nödvändiga för att förstärka framför allt gränspolisverksamheten i region Väst och Syd. Medarbetare från i första hand ingripande verksamheten har med anledning av detta behövt omfördelas inom myndigheten. Samtliga regioner i landet har tagit emot asylsökande vilket bland annat har medfört en ökad belastning vad gäller polisiär närvaro vid asylboenden etc.

Utöver en ökad arbetsbelastning avseende den gränspolisära verksamheten har situationen inneburit en ökad arbetsbelastning för polisens samlade resurser i yttre tjänst. Poliser i yttre tjänst, exempelvis i ingripande verksamheten, har tagits i anspråk vilket dels har inneburit att det finns ett minskat utrymme för genomförande av annan planlagd verksamhet, dels att händelsestyrda uppdrag i mindre utsträckning har kunnat hanteras utan extra kostnader för tidsförskjutning eller övertid. Hanteringen av situationen, avseende transport av asylsökanden till Migrationsverkets anläggningar har föranlett kostnader för polisen. Bedömningen av migrantsituationen fortsatta påverkan på polisen innehåller en stor osäkerhetsfaktor eftersom antalet påverkansfaktorer är många och svårbedömda.

Migrantsituationen har under året främst haft en väsentlig påverkan på polisens verksamhet med inre gränskontroll, inre utlänningskontroll, verkställigheter samt ordningshållning och tillsyn vid asylboenden. Därutöver påverkas polisens verksamhet även i andra delar, som exempelvis det brottsförebyggande arbetet och utredningsverksamheten.

Ombildningen av polisen har gjort det möjligt att styra och leda polisens verksamhet på ett mer effektivt sätt än tidigare, med tydliga mandat och med gemensamma resurser och nationella prioriteringar. Denna förmåga har inneburit en utveckling vars positiva effekter blivit tydliga i arbetet vid de nationella insatser som hittills genomförts för att hantera migrantsituationen och det förhöjda terrorhotet.

Inre gränskontroll

Polisen har sedan regeringen i november 2015 fattade beslut om att tillfälligt återinföra inre gränskontroll upprätthållit en partiell inre gränskontroll på strategiskt utvalda platser i polisregion Syd och Väst. För att lösa uppgiften har resurser tagits i anspråk från främst ingripande verksamheten.

Inre utlänningskontroll

Alla personer som ankommer till Sverige ansöker inte om asyl. En del tar ingen myndighetskontakt varför de saknar rätt att vistas i landet. Det är inte möjligt att säkerställa hur många dessa personer är. Följden är ett ökat behov av att genomföra inre utlänningskontroller för att upptäcka personer som saknar rätt att vistas i landet. Antalet ensamkommande barn som uppehåller sig i Sverige utan tillstånd har ökat behovet av inre utlänningskontroller.

Verkställighetsarbete

Antalet verkställanden av utvisnings- och avvisningsbeslut har ökat de senaste åren och bedöms fortsätta öka då ett ökat antal asylansökningar sannolikt kommer att leda till ett ökat antal avslag, vilket i förlängningen kan antas innebära fler verkställighetsärenden för polisen. I det korta perspektivet har antalet verkställanden minskat, bland annat med anledning av att resurser har tagits i anspråk för inre gränskontroller. Detta har inneburit att ärendebalanserna har ökat för ärendetypen.

Ordning och tillsyn vid asylboenden

Polisen har i takt med fler asylsökanden och fler asylboenden behövt göra fler utryckningar till asylboenden. Även behovet av tillsyn vid asylboenden har ökat i takt med att antalet boenden och asylsökanden har blivit fler. Asylboenden finns på flera olika platser i landet, inte sällan i glesbygdsområden vilket medför att polisens restider till dessa boenden blir omfattande.

För många asylsökanden blir asylboendet permanent för flera år framöver. De boende blir också kvar på asylboenden en längre tid än tidigare vilket kan komma att bidra till att ordningsstörningar i anslutning till boendena ökar. Om situationen med ett ökat antal asylsökande fortsätter innebär detta en ytterligare förtätning i boendena, vilket medför en risk för fler konflikter och ökad brottslighet. Den ökade arbetsbelastningen för polisen antas därmed dels öka ytterligare, dels bli långvarig.

1) Migrationsverket, dnr 1.1.3-2016-18258.

Förhöjt terrorhot

Med anledning av omvärldsförändringar, och den förhöjda hotbilden och risken för terroristattentat i Sverige, har polisens arbete i samverkan med Säkerhetspolisen inriktats mot hög vaksamhet, beredskap och vid behov särskilda tillsyns- och bevakningsinsatser.

Händelseutvecklingen i omvärlden och ett förhöjt terrorhot innebär att polisen tillsammans med andra samhällsaktörer behöver stärka förmågan att förebygga terrordåd och värna mänskliga fri- och rättigheter. För att förbättra förmågan i detta avseende behövs en förstärkning av det nationella insatskonceptet både nationellt och regionalt.

Brottslighetens utveckling över tid

Brottsligheten (totalt antal inkomna ärenden och anmälda brott) har varit relativt konstant under de senaste sex åren. Inflödet varierar visserligen, men i relativt liten omfattning. Detta innebär dock inte att brottsligheten är oförändrad. Under ytan finns tydliga trender när det gäller brottslighetens struktur och omfattning som både påverkar polisens verksamhet och resultat. Nedan redovisas ett urval.

Brottsligheten kan grovt delas in i tre grupper – ingripandebrott samt offerbrott med eller utan interaktion¹. Under perioden 2010–2015 har ingripandebrotten² minskat med nästan 10 procent. Då det ofta finns en identifierad misstänkt person är andelen av de inkomna ärendena som redovisas till åklagare bland ingripandebrotten mycket hög. När inflödet av ingripandebrott minskar innebär detta samtidigt att antalet ärenden redovisade till åklagare minskar i betydligt större omfattning än vid minskningar av inflödet för andra typer av brott.

Minskningen av antalet ingripandebrott kan ha flera orsaker. En kan vara en minskad aktivitet från polisens sida vilket är fallet inom brottskategorin trafikbrott. Andra orsaker kan vara händelser i omvärlden. Ett exempel på detta är att det under 2015 har skett en tydlig minskning av både antalet inkomna ärenden och ärenden redovisade till åklagare inom brottskategorin narkotikabrott. Denna nedgång sammanfaller i tid med de omprioriteringar av resurser som gjorts sedan september med anledning av migrantsituationen och terrorhoten.

Samtidigt som ingripandebrotten har minskat har vissa typer av offerbrott ökat kraftigt. Ett exempel på detta är de it-relaterade brotten. Det gäller framförallt olika typer av bedrägeribrott, men också hot och ofredanden som sker på bland annat sociala medier. Under de senaste åren har den snabba tekniska utvecklingen öppnat för nya sätt och möjligheter att begå brott. Detta gäller både för enskilda personer och den organiserade brottsligheten³. Med hjälp av informationsteknik kan

till exempel många brott begås samtidigt på distans med en relativt liten insats. Den här typen av brott är generellt sett svår att utreda. Digitala bevis är svåra att säkra och det är också svårt att identifiera misstänkta personer⁴. Bevissäkringen försvåras bland annat av att Polismyndigheten inte kan söka igenom data som den misstänkte exempelvis lagrat i en molntjänst vars server är placerad utanför Sverige. En annan svårighet är den ökande användningen av kryptering. Anonymiserings-tjänster är bara ett av de problem som är kopplade till att identifiera och knyta en misstänkt person till brottet.

Under de senaste två decennierna har det dödliga våldet minskat i Sverige. Detta gäller även flera andra västländer⁵. Minskningen tycks delvis vara relaterad till förändringar i alkoholkonsumtionen och det är framförallt det spontana, alkoholrelaterade dödliga våldet mellan män som minskat.

Samtidigt är det dödliga våldet med skjutvapen relativt oförändrat. Strukturen på detta dödliga våld har dock förändrats. Antalet och andelen fall som skett i samband med kriminella konflikter i storstadslänen har kontinuerligt ökat, medan antalet och andelen fall som rör andra sammanhang än kriminella konflikter utanför storstadslänen minskat påtagligt. Det dödliga våldet där skjutvapen används i samband med kriminella konflikter har framförallt ökat i Västra Götaland och Skåne. En påtagligt hög andel av detta våld inträffade i storstadslärens socialt mest utsatta områden.

Den här typen av brott tar stora utredningsresurser i anspråk och är mycket svåruppklarade, bland annat beroende på att brotten oftast skett utomhus på allmänna platser och utan fysisk kontakt mellan offer och gärningsperson. Det dödliga våldet med skjutvapen i polisregion Väst har under 2015 varit av den omfattningen att det troligen påverkat utredningsresultatet negativt även på nationell nivå.

Denna typ av våld ställer också stora krav på samhällets brottsförebyggande och brottsutredande arbete. För att i framtiden förhindra eller minska det dödliga våldet med skjutvapen är det viktigt att polisen och andra aktörer i rättsväsendet arbetar för att på olika sätt fånga upp, störa och hindra brott och hantering av skjutvapen som finns utanför den legala marknaden.

1) Mer information om dessa brottsgrupper och dess egenskaper finns i bilaga 1 – Läsanvisningar/Centrala begrepp.

2) I detta exempel har narkotikabrott, trafikbrott, butikstillgrepp och övriga specialstraffrättsliga brott använts.

3) Riksrevisionen (RiR 2015:21), *It-relaterad brottslighet. Polis och åklagare kan bli effektivare*.

4) Ibid.

5) Brottsförebyggande rådet (2015:24) *Det dödliga våldet i Sverige 1990–2014*.

Brottsförebyggande verksamhet

Polislagen 2 § p.1

Till Polismyndighetens uppgifter hör att förebygga, förhindra och upptäcka brottslig verksamhet och andra störningar av den allmänna ordningen och säkerheten.

Långsiktigt mål enligt Polismyndighetens verksamhetsplan

Vi förhindrar brott från att begås.

Det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet har varit koncentrerat kring framtagandet och utvecklandet av medborgarlöften. Övrigt brottsförebyggande arbete har framförallt inriktats på insatser kopplat till bekämpning av bostadsinbrott och brottsförebyggande projekt i bostadsområden och kommuner. Polismyndigheten har i dessa sammanhang samverkat med kommuner, medborgarsammanslutningar, Stöldskyddsföreningen och försäkringsbolag kring spridningen av märkning av stöldbegärlig egendom med så kallad märk-dna.

Polismyndigheten har under hösten 2015 påbörjat ett arbete med att etablera strukturer och former för mer kunskapsbaserade och evidensbaserade arbetsmetoder i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Detta är ett långsiktigt arbete som också bygger på ett förändrat förhållningssätt till kunskap och vetenskaplig evidens som grund för att välja rätt arbetsmetoder som verkligen påverkar brottsligheten. I arbetet kommer ett nära samarbete att ske med Brottsförebyggande rådet (Brå), universitet och högskolor för att inleda den kompetensförsörjning och kompetensutveckling som är en förutsättning för etableringen av dessa metoder.

Medborgarlöften och lokal samverkan

Lokal samverkan med medborgare och kommuner har genom pilotprojektet 2014 och införandet av medborgarlöften 2015 förstärkts ytterligare. Under 2015 har medborgarlöften utfärdats i ca 90 kommuner och vid utgången av 2016 avser Polismyndigheten att ha utfärdat medborgarlöften inom i stort sett alla Sveriges kommuner. Arbetet med utveckling och införande av medborgarlöften har genererat nya arbetsmetoder för samverkan och stöd till det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet.

Medborgarlöften är en del av Polismyndighetens styrmodell och ska medverka till ökad polisiär närvaro i lokalsamhället. En del i framtagandet av medborgarlöften är medborgardialoger vilka kan genomföras vid flera tillfällen och i olika former under processen med att införa medborgarlöften. Detta kommer då också att öka möjligheten att få veta vad det är som oroar medborgaren och skapar otrygghet. Medborgardialogerna syftar också till att

- stärka relationerna mellan medborgarna och polisen
- öka förtroendet för polisen
- öka medborgarnas engagemang och delaktighet i det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet.

Utvecklandet och etablerandet av medborgardialoger i olika former kommer att föra Polismyndigheten närmare medborgarna och särskilt fokus ska i det fortsatta utvecklingsarbetet riktas mot de grupper i samhället som normalt inte självmant kontaktar polisen och då oftast inte heller får polisens uppmärksamhet. Arbetet med medborgarlöften kommer att fortsätta och metoden för framtagande av dessa löften, i samverkan med kommun och i dialog med medborgarna, kommer att ytterligare förfinas och kvalitetssäkras.

För att Polismyndigheten ska nå framgång med uppdraget att minska brottsligheten är samverkan, framför allt med kommunerna, av avgörande betydelse. Samverkan skapar förutsättningar att få en samsyn på brottsligheten, ger möjlighet till långsiktigt arbete och leder till att aktiviteter kan genomföras med större effektivitet än om parterna genomför aktiviteterna utan samordning.

Antalet samverkansöverenskommelser mellan Polismyndigheten och kommunerna fortsätter att öka. Förändringsbarometrar som redovisades under hösten 2015 visade att 97 procent av landets kommuner nu har samverkansöverenskommelser med Polismyndigheten.

Polismyndigheten har tillsammans med Brottsförebyggande rådet (Brå) och Sveriges kommuner och landsting (SKL) reviderat den gemensamma publikationen *Samverkanshandboken*. I den nya versionen ingår den nationella modellen för medborgarlöften. I den nya versionen har medborgarlöften tillförts.

Under 2015 har arbetet med att utveckla lokal samverkan fortsatt. Inom lokalpolisområdena har tillkomsten av funktionerna *kommunpolis* och *områdespolis* skapat goda förutsättningar för denna utveckling. Formerna för dessa funktioner kommer att fortsätta utvecklas i syfte att säkerställa den kontinuitet och långsiktighet i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet som är en förutsättning för en fortsatt god lokal samverkan. Även de konkreta arbetsmetoderna inom den lokala polisverksamheten, och inte minst för kommun- och områdespoliser, kommer att utvecklas mot ett mer kunskaps- och evidensbaserat arbetssätt.

Polisens volontärverksamhet har fortsatt att vara ett viktigt verktyg för den lokala samverkan inom lokalpolisområdena.

De kraftigt ökade flyktingströmmarna till Sverige kommer framöver att ställa stora krav på kommunerna och påverka situationen i lokalsamhället. Därför är arbetet med att fortsätta att utveckla den lokala samverkan, med medborgarlöften som redskap, av störst vikt. Dialogen med kommunerna och medborgarna för att möta de kommande årens utmaningar, är avgörande för att Polismyndigheten ska lyckas med sitt uppdrag att minska brottsligheten och öka tryggheten.

Den brottsförebyggande verksamhetens resultat
Att mäta och bedöma resultatet av det brottsförebyggande arbetet är förknippat med svårigheter. För vissa typer av brott finns till exempel ett betydande mörkertal. För sådana brottstyper kan förändringar i den anmälda brottsligheten bero på förändringar i anmälningsbenägenheten likväl som i en faktisk förändring av brottsligheten. Det är i allmänhet också svårt att fastställa samband mellan polisens insatser och eventuellt observerade effekter. För detta krävs ofta att de brottsförebyggande insatserna planeras och genomförs på ett sådant sätt att de kan följas upp och utvärderas.

Ett sätt att följa effekten av det brottsförebyggande arbetet är att följa utvecklingen av den anmälda brottsligheten. Nackdelen med denna metod är som nämnts dels att det inom vissa brottskategorier och brottskodsgrupper finns ett relativt stort mörkertal, dels att det är svårt att koppla förändringar i brottsligheten till polisens aktiviteter. Sedan 2010 har den anmälda brottsligheten i form av antal inkomna ärenden ökat med 5 procent, vilket är marginellt högre än befolkningsökningen under perioden 2009–2014 (+4 %). Det är framförallt brottskategorierna övriga brott mot person, skadegörelsebrott och bedrägeribrott m.m. som ökat. Ökningen inom bedrägeribrott m.m. och till viss del även övriga brott mot person är starkt kopplad till den ökande it-relaterade brottsligheten. Det finns dock flera områden där den anmälda brottsligheten minskat sedan 2010. Ett av dessa områden där polisen under lång tid arbetat aktivt med att minska brottsligheten är våld i offentlig miljö där antalet inkomna ärenden minskat med 19 procent.

Ett annat sätt att följa effekten av det brottsförebyggande arbetet är att följa utvecklingen av utsattheten för brott. Denna typ av undersökningar fångar i högre utsträckning upp mörkertalet än vad brottsstatistiken gör. Problemet med att koppla förändringar i brottsutsatthet till polisens aktiviteter kvarstår dock. En viktig källa vad gäller utsatthet för brott är Brottsförebyggande rådets nationella trygghetsundersökningar (NTU)¹. Av den senaste undersökningen framgår att 11,3 procent av befolkningen (16–79 år) utsattes för brott mot enskild person under 2014. Brott mot enskild person kan exempelvis vara misshandel, hot, sexualbrott, personrån, bedrägerier och trakasserier. Det innebär att utsattheten för brott har minskat sedan 2010, från 11,4 procent till 11,3 procent 2014 och sedan 2013, från 12,7 procent till 11,3 procent 2014. I det kortare perspektivet, 2013–2014, har utsattheten för brott minskat även för misshandel, hot, sexualbrott, bedrägerier och trakasserier.

Under året har ett antal aktiviteter påbörjats för att förbättra samverkan med kommuner och andra aktörer. Arbetet med kommun- och områdespoliser har påbörjats samtidigt som medborgardialoger och medborgarlöften har genomförts i många kommuner. Det är polismyndighetens uppfattning att det brottsförebyggande

arbetet i kombination med en flexibel ingripandeverksamhet bidrar till att förhindra att brott begås. Det är dock inte möjligt att bedöma i vilken omfattning. Därför är det arbete Polismyndigheten påbörjat under hösten 2015 med att etablera strukturer och former för mer kunskaps- och evidensbaserade arbetsmetoder i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet viktigt. Dels för att förbättra resultatet, dels genom kvalificerade utvärderingar förbättra möjligheten att fastställa samband mellan polisens insatser och effekter.

Ingripandeverksamhet

Polislagen 2 § p.2

Till Polismyndighetens uppgifter hör att övervaka den allmänna ordningen och ingripa när störningar inträffat.

Långsiktigt mål enligt Polismyndighetens verksamhetsplan

Vi är proaktiva och flexibla, med förmågan att anpassa verksamheten.

Hanteringen av de stora migrantströmmarna har krävt omfattande resurser från polisen. Den ökade belastningen på den gränspolisiära verksamheten har inneburit att omDispositioner av resurser från andra verksamhetsområden har skett för att förstärka gränskontrollarbetet. Resurser från bland annat ingripande- verksamhet har tagits i anspråk vilket i sin tur dels har inneburit att det finns ett minskat utrymme för annan planlagd verksamhet, dels att händelsestyrda uppdrag i mindre utsträckning har kunnat hanteras utan extra kostnader för tidsförskjutning eller övertid.

Migrantsituationen och ett ökat antal asylsökande har även inneburit ett ökat behov av polisiär närvaro på platser, såsom vid asylboenden, där polisen tidigare normalt sett inte har behövt närvara i samma utsträckning. I och med att asylboenden finns på flera olika platser i landet, inte sällan i glesbygdsmråden medför det att polisens restider till dessa boenden blir omfattande och resurskrävande.

Ingripandeverksamhetens resultat

Polisens operativa verksamhet består av händelsestyrd verksamhet och planlagd verksamhet. Den operativa verksamheten ska så långt som möjligt vara planlagd. Den händelsestyrda verksamheten initieras av akuta händelser som kräver mer eller mindre skyndsamt hantering. Den händelsestyrda verksamheten bidrar stort till allmänhetens bild av Polisens förmåga att bekämpa brott och säkerställa allmänheten skydd och hjälp. Förmågan att snabbt komma till en brottsplats är även avgörande för att i initialskedet få så goda utredningsuppslag som möjligt.

1) Brå 2016:1, Nationella Trygghetsundersökningen 2015 – Om utsatthet, otrygghet och förtroende. Uppgifterna om utsatthet för brott avser föregående år, det vill säga i NTU 2015 redovisas utsatthet för brott 2014.

Kommunikationscentralen (LKC/RLC)¹ som har till uppgift att leda den händelsestyrda verksamheten tar bland annat emot alla samtal från SOS Alarm till polisen (112-samtal). LKC/RLC prioriterar och bedömer de samtal som kommer in och upprättar därefter händelserapporter. Händelser som kräver ett ingripande från en patrull ska registreras med prioritet 1–3. Prioritet 1 innebär att ingripande ska ske omedelbart och prioritet 2 innebär att ingripande ska ske så snart som möjligt. Händelser som kräver ett senare ingripande registreras med prioritet 3.

112-samtal till polisen och antal upprättade händelserapporter (HR) 2013–2015, skillnad 2014–2015, antal

Indikator	2013	2014	2015	Skillnad 2014–15	Skillnad 2014–15, %
Antal 112-samtal till Polisen	617 173	660 856	680 277	19 421	2,9
Antal HR med prioritet 1 och 2	438 616	463 640	484 966	21 326	4,6
Antal HR med prioritet 3	857 093	829 436	814 246	-15 190	-1,8
Totalt antal HR prioritet 1–3	1 295 709	1 293 076	1 299 212	6 136	0,5

Under 2015 tog kommunikationscentralerna emot 680 277² 112-samtal. Det var en ökning med 2,9 procent jämfört med 2014. Detta medförde en ökning av händelser som bedömdes kräva att ett ingripande skulle ske omedelbart/så snart som möjligt (prioritet 1–2). Antalet händelserapporter med prioritet 1–2 ökade med 4,6 procent jämfört med 2014. Samtidigt minskade antalet händelserapporter med prioritet 3 marginellt. Totalt upprättades drygt 1 299 200 händelserapporter med prioritet 1–3 vilket är en marginell ökning jämfört med 2014³. Andelen händelser där ett ingripande skulle ske omedelbart/så snart som möjligt av det totala antalet händelser som kräver ett ingripande var 37 procent vilket var en ökning med 1 procentenhet jämfört med 2014. Antalet och andelen händelserapporter med prioritet 1–2 ökade för majoriteten av polisregionerna.

Polisens verksamhet har under hösten 2015 påverkats av de stora flyktingströmmarna som bland annat inneburit omDispositioner av resurser. Det är Polismyndighetens uppfattning att framförallt ingripandeverksamheten har anpassats på ett proaktivt och flexibelt sätt för att hantera den uppkomna situationen. Genom att övervaka den allmänna ordningen och ingripa när störningar inträffar bidrar ingripandeverksamheten även aktivt till att förebygga och förhindra att brott begås samt till tryggheten i samhället och förtroendet för polisen. Ingripandeverksamheten har också en viktig roll i polisens utredningsverksamhet där man bidrar till utredningsresultatet genom de initiala utredningsåtgärder som genomförs när ett brott har begåtts.

Utredning och lagföring

Polislagen 2 § p.3

Till Polismyndighetens uppgifter hör att utreda och beivra brott som hör under allmänt åtal.

Långsiktigt mål enligt Polismyndighetens verksamhetsplan

Vi har förbättrat vårt utredningsresultat.

I samband med denna redovisning av resultatutvecklingen i brottsutredningsverksamheten har Polismyndigheten gjort vissa förändringar av hur utredningsresultatet bedöms. Det går att läsa mer om motiveringen till dessa förändringar i bilaga 1 – *Läsanvisningar*.

Utredningsresultatet redovisas i huvudsak på en aggregerad nationell nivå. I de fall där det finns avvikande utfall för exempelvis polisregioner eller i brottskategorier har dessa kommenterats i redovisningen på nationell nivå.

För tre brottskategorier – våldsbrott, skadegörelsebrott och bedrägeribrott m.m. har Polismyndigheten gjort bedömningen att det finns skäl för särskild redovisning. Dessa redovisningar finns i avsnitt *Särskild redovisning*.

Sammanfattande redovisning och bedömning av utredningsresultatet

Bedömningen av utredningsresultatet baseras primärt på utfallet för två indikatorer:

- Utredningsandel (andel ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden)
- Lagföringskvot (andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar).

Sammantaget bedöms resultatförändringen i brottsutredningsverksamheten som oförändrad jämfört med 2014.

Utredningsverksamheten står sedan tidigare inför en rad utmaningar bland annat när det gäller utredning av vissa typer av våldsbrott. Dessa har ännu inte fullt ut åtgärdats. Under 2015 har det därför fattats flera strategiska beslut med syftet att skapa långsiktiga förutsättningar för att kunna klara upp fler brott och ta tillvara de möjligheter som ombildningen till en myndighet ger⁴. Detta innebär bland annat

- framtagande och införande av en enhetlig metod för att samordna brott
- åtgärder i den initiala delen av utrednings- och lagföringsprocessen där Polismyndighetens kontaktcenter (PKC) getts ett utökat uppdrag
- utveckling av it-baserade verksamhetsstöd.

1) Ett arbete pågår med att gå från länskommunikationscentraler (LKC) till sju regionsledningscentraler (RLC).

2) Uppgifterna kommer från SOS Alarm.

3) Uppgifterna om antal händelserapporter har tagits fram från systemet Hobit.

4) Mer information om dessa strategiska beslut finns i avsnittet Verksamhetsutveckling/utredningsverksamheten.

Resultatet visar att polisen hittills har lyckats stå emot den kortsiktiga negativa påverkan på resultatutvecklingen som stora omorganisationer kan innebära. Med tanke på det förändringsarbete som pågår och den påverkan på polisverksamheten som migrantsituationen haft får resultatet anses som positivt.

Utredningsandel

Utredningsandelen var sammantaget *oförändrad* (29,7 %) jämfört med 2014. Detta innebär att upp emot en tredjedel av de ärenden där polisen inlett förundersökning också redovisats till åklagare. De två senaste årens resultat ligger dock på en betydligt lägre nivå än vad de gjorde i inledningen av perioden 2010–2015.

Variationerna inom de olika brottskategorierna är överlag relativt små. För polisregionerna har dock något större förändringar inträffat under året. Utredningsandelen i polisregionerna Nord och Mitt har ökat medan den minskat i polisregion Syd. Dessa förändringar beror i stor utsträckning på utfallen för brottskategorin bedrägeribrott m.m. i dessa polisregioner.

Lagföringskvot

Lagföringskvoten har sammantaget *ökat marginellt* (+1,1 procentenheter) och ligger på 93,0 procent. En hög lagföringskvot tolkas som att åklagarna i stor utsträckning delat förundersökningsledningens uppfattning om bevisläget i de ärenden som redovisats. Lagföringskvoten har ökat eller är oförändrad för flertalet av brottskategorierna. Bedömningen är därför att kvaliteten i polisens utredningsverksamhet har fortsatt att förbättras¹.

Lagföringskvoten för ingripandebrotten (narkotikabrott, trafikbrott, tillgrepp i butik och övriga specialstraffrättsliga brott) ligger på en mycket hög nivå (91,5–96,5 %). Polismyndigheten gör bedömningen att lagföringskvoten för dessa brottskategorier ligger på en nivå som uppfyller målet om att verksamheten ska bedrivas med högt ställda krav på kvalitet och att det därför inte är resurseffektivt att försöka öka kvoten ytterligare.

Hur stora ärendevolymer hanterar polisen?

Polisen hanterar årligen mycket stora ärendevolymer. Varje år inkommer och avslutas drygt 1,2 miljoner brottsärenden. Det rör sig dagligen om i snitt cirka 3 500 inkomna ärenden där beslut måste fattas om förundersökning ska inledas eller inte.

Under de senaste sex åren (2010–2015) har inkomna, avslutade och öppna ärenden legat på ungefär samma nivåer. Det finns visserligen variationer men de är relativt små. Polisen har under denna period alltså förmått hantera det stora inflödet utan att antalet öppna ärenden förändrats i någon större omfattning.

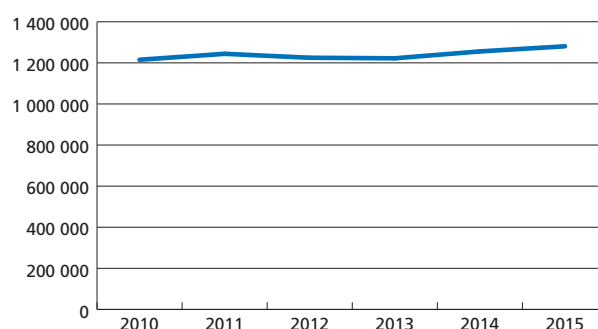
Under senare år har dock allt fler av de avslutade ärendena² utgjorts av nedlagda ärenden och allt färre ärenden har därmed redovisats till åklagare. Under 2015 har också andelen ärenden för vilka det inte inletts förundersökning ökat.

För att bättre kunna sätta resultatutvecklingen i ett sammanhang inleds avsnittet med en redovisning av vilka ärendevolymer som polisen har att hantera.

Inkomna, avslutade och öppna ärenden

Antalet *inkomna ärenden* har under perioden 2010–2015 varierat mellan ca 1 220 000–1 280 000 ärenden. Medeltalet är ca 1 240 000 ärenden.

Inkomna ärenden, 2010–2015, antal



Under 2015 har antalet *inkomna ärenden* totalt ökat marginellt (+24 926, +2,0 %) till 1 280 639 ärenden jämfört med 2014. De antalsmässigt största ökningarna har framförallt skett för skadegörelsebrott (+41 184, +29,9 %) och bedrägeribrott m.m. (+10 167, +7,3 %). Ökningen av skadegörelsebrott kan härledas till polisregionerna Stockholm och Väst där antalet inkomna ärenden för båda ökat med ca 45 procent. Ökningen avser olika typer av klotterbrott. Skadegörelsebrott är en brottskategori där inflödet uppvisar mycket stora variationer över tid. Detta beror i stor utsträckning på förändringar i hanteringen av skadegörelsebrott, dels hos större anmälare (kollektivtrafikföretag och kommuner), dels inom polisen. Att antalet inkomna ärenden ökat mycket kraftigt under 2015 behöver därför inte nödvändigtvis betyda att det begåtts betydligt fler klotterbrott.

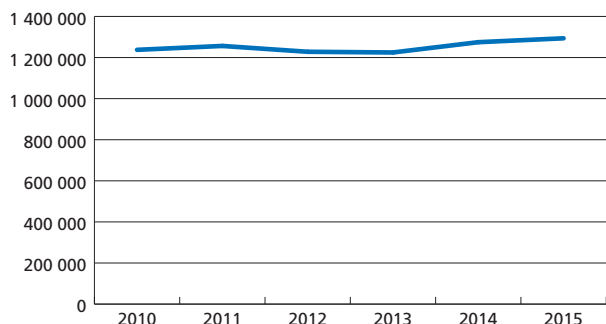
De antalsmässigt största minskningarna har skett för tillgreppsbrott (exkl. i butik) (-16 568, -3,6 %) och övriga brottsbalksbrott (-3 786, -8,6 %). Positivt är också att brott mot person (våldsbrott och övriga brott mot person) minskat, om än marginellt. En minskning som inte är positiv är minskningen av antalet inkomna narkotikabrott (-3 267, -6,2 %). Narkotikabrott är ett så kallat ingripandebrott, vilket innebär att inflödet styrs av polisens egna aktiviteter inom området. Antalet inkomna narkotikabrottsärenden har under perioden september–december 2015 legat på en betydligt lägre nivå än under motsvarande period 2014. Denna minskning samman-

1) Även när en åklagare leder förundersökningen är det polisen som på begäran av åklagaren genomför de praktiska utredningsåtgärderna, som förhör med misstänkta och vittnen, insamling av teknisk bevisning m.m. Detta förutsätter ett nära samarbete mellan polis och åklagare.

2) Avslutade ärenden: Slutredovisade ärenden till åklagare, nedlagda, överlämnade till annan polismyndighet/extern myndighet och direktöverlämnade till annan polismyndighet och därmed avslutade i myndighetens diarium.

faller i tid med de omprioriteringar av resurser som gjorts inom Polismyndigheten med anledning av migrantsituationen och terrorhoten. I övrigt har förändringarna varit relativt små.

Avslutade ärenden, 2010–2015, antal



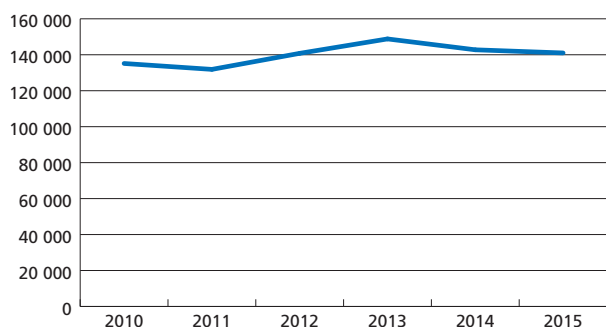
Antalet avslutade ärenden har under 2010–2015 varierat mellan ca 1 220 000 och 1 290 000 ärenden. Medeltalet är ca 1 250 000 ärenden.

Under 2015 har även antalet avslutade ärenden totalt ökat marginellt (+18 933, +1,5 %) till 1 293 617 ärenden. Förändringarna inom de olika brottskategorierna är i stort sett desamma som för de inkomna ärendena.

Antalet öppna ärenden har under 2010–2015 varierat mellan ca 132 000–148 000 ärenden. Medeltalet är ca 140 000 ärenden.

Eftersom det under året avslutats något fler ärenden än vad som inkommit så har antalet öppna ärenden minskat marginellt (-1 756, -1,2 %) till 141 004 ärenden. Det är öppna ärenden i tidsintervallet 0–3 månader som har minskat, medan övriga intervall (3–6 månader, 6–12 månader och ärenden äldre än 12 månader) har ökat. De öppna ärendena har minskat i framförallt polisregionerna Stockholm och Syd.

Öppna ärenden, utgången av december, 2010–2015, antal



Hur många ärenden utreder polisen?

Ett inkommet ärende kan innehålla ett eller flera brott. I medeltal går det ungefär 1,2 brott på varje inkommet ärende. Under 2015 anmäldes det drygt 1,5 miljoner brott. Förundersökning inleds dock inte för samtliga anmälda brott.

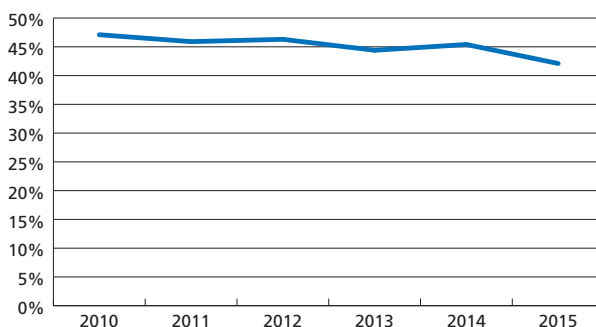
När förundersökning ska inledas regleras i rättegångsbalken (RB).

RB 23 kap. 1 §. lyder: "Förundersökning skall inledas så snart det på grund av en angivelse eller av annat skäl finns anledning att anta att ett brott som hör under allmänt åtal har förövats. Förundersökning behöver dock inte inledas, om det är uppenbart att brottet inte går att utreda. Att förundersökning inte behöver inledas i vissa fall följer av 4 a § och 22 §."

Det dominerande skälet till att förundersökning inte inleds är att Polismyndighetens eller Åklagarmyndighetens förundersökningsledare gör bedömningen att det "är uppenbart att brottet inte går att utreda".

Den andel ärenden för vilka det inletts förundersökning har minskat under 2015. Under perioden 2010–2014 har förundersökningsandelen¹ i medeltal legat på ca 46 procent. Under 2015 har den dock minskat till ca 42 procent. De relativt sett största minskningarna har skett för brottskategorierna skadegörelsebrott och bedrägeribrott m.m.

Förundersökningsandel, 2010–2015, %



I vilken utsträckning förundersökning inleds varierar dock beroende på typ av brott² (ingripandebrott samt offerbrott med eller utan interaktion) eller brottskategori. Brottskategorierna med lägst förundersökningsandel är skadegörelsebrott och tillgreppsbrott (exkl. i butik) som ligger på ca 11 procent respektive ca 23 procent. Dessa är båda så kallade offerbrott utan interaktion. Under 2015 var de också de brottskategorier med flest inkomna ärenden, vilket innebär att de har en stor påverkan på den totala andelen förundersökningar som inleds. De två brottskategorier med högst förundersökningsandel är narkotikabrott och trafikbrott som ligger på drygt 98 procent. Dessa båda är så kallade ingripandebrott.

- 1) Förundersökningsandel: Andel avslutade ärenden med inledd förundersökning av totalt avslutade ärenden.
- 2) Se bilaga 1 avsnitt Läsanvisningar/Centrala begrepp för mer information om ingripande- och offerbrott.

Detta innebär att andelen ärenden för vilka det inleds förundersökning också utgör ett absolut tak för hur många brott som Åklagarmyndigheten i förklaringen kan klara upp genom att fatta beslut om åtal, strafföreläggande eller åtalsunderlåtelse.

Förundersökningsbegränsning

Förundersökningsbegränsning¹ innebär att en förundersökning kan läggas ned och att brottet inte utreds eller inte utreds färdigt, även om det finns en misstänkt person. När polisen förundersökningsbegränsar ett brott beror det oftast på att den misstänkte nyligen dömts för annan brottslighet, eller är misstänkt för andra brott och att ytterligare utredning eller dom inte påverkar straffet. En individuell bedömning görs alltid där man tar hänsyn till bland annat brottets art, straffvärde och den misstänktes risk för återfall i brott.

Genom att utnyttja förundersökningsbegränsning tidigt i rättskedjan kan resurser sparas och ägnas åt annan brottsutredande verksamhet. Om dessa brott inte förundersökningsbegränsas hos polisen är det troligt att Åklagarmyndigheten i ett senare skede fattar beslut om åtalsunderlåtelse.

Av samtliga avslutade ärenden har 2,1 procent lagts ned med beslut om förundersökningsbegränsning under 2015. Andelen var något lägre under 2014, men under perioden 2010–2015 har andelen i medeltal legat på 1,9 procent. Förändringarna över tid är alltså små. Andelen varierar för brottskategorierna från ca 1–2 procent för en majoritet av brottskategorierna till 8–10 procent för narkotikabrott och tillgrepp i butik.²

Ordningsbot

Föreläggande av ordningsbot är böter som utfärdas av bland annat Polismyndigheten. Ett godkänt (underskrivet) föreläggande gäller som en lagakraftvunnen dom. Ordningsbot utfärdas framförallt inom brottskategorin trafikbrott och i mindre omfattning inom brottskategorierna övriga specialstraffrättsliga brott.

För trafikbrotten har antalet utfärdade ordningsbot minskat kraftigt (-39 916, -14 %)³. De förseelsegrupper som antalsmässigt minskat mest är brott mot hastighetsbestämmelser, bilbälte och beteendebrott. Ordningsbot utfärdas efter ett ingripande av polisen och kan därför vara en indikator på polisens aktivitet inom området. En annan sådan indikator är antalet inkomna ärenden. Även för de brottskoder⁴ som motsvarar förseelsegrupperna ovan har antalet inkomna ärenden minskat.

kat. Minskningen av antalet ordningsbot bedöms därför vara en följd av en minskad aktivitet från polisens sida inom trafikbrottsområdet.

För övriga specialstraffrättsliga brott har antalet utfärdade ordningsbot också minskat kraftigt (-1 455, -22 %).

Polismyndighetens utredningsresultat

Utredningsandel

Utredningsandelen är den indikator som inom polisen främst används för att sätta utredningsresultatet i förhållande till resultatmålet *brottsupplärningen ska öka*. I denna indikator sätts antalet ärenden som redovisats till åklagare i relation till antalet bearbetade ärenden⁵.

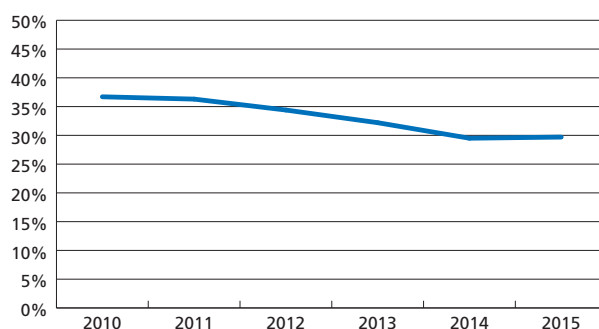
Antalet ärenden redovisade till åklagare har under 2015 minskat (-9 218, -5,4 %). Minskningen omfattar flertalet brottskategorier. De procentuellt sett största minskningarna har skett i brottskategorierna övriga brott mot person (-994, -16,8 %), övriga brottsbalksbrott (-650, -12,0 %) och bedrägeribrott m.m. (-1 898, -11,9 %). Minskningen avseende övriga brott mot person omfattar uteslutande ofredande mot man eller kvinna, 18 år eller äldre (brottskoderna 0407 och 0408).

Även de bearbetade ärendena har minskat under 2015 (-35 107, -6,1 %). De bearbetade ärendena uppvisar ett liknande mönster som ärenden redovisade till åklagare.

Under 2010–2015 har utredningsandelen minskat från att inledningsvis ligga på knappt 37 procent till att under de två senaste åren minskat till drygt 29 procent. Möjliga förklaringar till detta, till exempel förändringar i brottsstruktur, förändrade bevis- och kvalitetskrav och förändrade resursprioriteringar inom polisen, har redovisats i de senaste årens tertiärrapporter och årsredovisningar.

Sammantaget gör detta att utredningsandelen i stort är oförändrad (29,7 %) jämfört med 2014.

Utredningsandel, 2010–2015, %



Variationerna inom de olika brottskategorierna är överlag relativt små. För polisregionerna har dock något större förändringar inträffat under året. Utredningsandelen i polisregionerna Nord och Mitt har ökat

1) Sedan 1 januari 2013 har polisen möjlighet att själv fatta beslut om förundersökningsbegränsning i vissa fall. Tidigare var det alltid en åklagare som fattade detta beslut.

2) Beslut om förundersökningsbegränsning fattas för enskilda brott. Redovisningen här avser ärenden där hela ärendet har förundersökningsbegränsats. Ett ärende kan innehålla flera brott. Om endast ett av flera brott i ett ärende förundersökningsbegränsas registreras inte hela ärendet som förundersökningsbegränsat. I dagsläget finns inte tillgång till uppgifter om förundersökningsbegränsning per brott.

3) Normalt hämtas uppgifter om antal obot från Polisens verksamhetsuppföljningssystem (VUP). Då källsystemet (Start2) ännu inte anpassats för uttag i VUP har statistikuppgifterna istället hämtats direkt från källsystemet. I statistiken ingår ordningsbot utfärdade efter automatisk trafikkontroll (ATK).

4) 3111 – beteendebrott i trafiken, 3141 – hastighetsöverträdelse på väg och 3151 – bilbältesbrott.

5) Bearbetade ärenden: Antal slutredovisade ärenden med inledd förundersökning (FU) eller där förenklade redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.) använts.

medan den minskat i polisregion Syd. Dessa förändringar beror i stor utsträckning på utfallen för brottskategorin bedrägeribrott m.m. i dessa polisregioner.

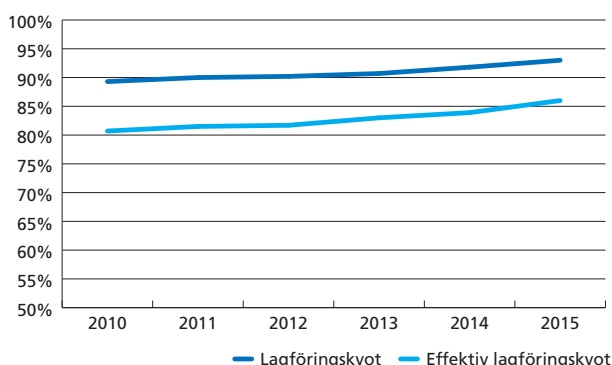
Lagföringskvot

Förundersökningar ska normalt redovisas till Åklagarmyndigheten när det på goda grunder kan förväntas ett positivt åtalsbeslut. Det finns dock ingen garanti att detta kommer att ske. Det är därför viktigt att följa upp och analysera vilka beslut Åklagarmyndigheten tar i relation till de ärenden som polisen redovisar. För detta ändamål används *lagföringskvoten*.

Under de sex senaste åren har både lagföringskvoten¹ och den effektiva lagföringskvoten² kontinuerligt ökat.

En hög lagföringskvot kan framförallt tolkas som en indikation på att Åklagarmyndigheten i hög grad delar förundersökningsledarens uppfattning om bevisläget i det redovisade ärendet. En låg lagföringskvot kan tolkas som en indikation på det motsatta, det vill säga att ärenden redovisas till åklagare istället för att läggas ned. Den kontinuerligt ökande lagföringskvoten ska därför tolkas som att kvaliteten i de ärenden som redovisas till åklagare har blivit allt bättre under de senaste åren. Inom vissa brottskategorier, främst för de så kallade ingripande brotten, är den så hög att det inte bedöms resurseffektivt att öka den ytterligare.

Lagföringskvot och effektiv lagföringskvot, 2010–2015, %



Under 2015 har lagföringskvoten ökat marginellt, från 91,8 till 93,0 procent, i förhållande till utfallet 2014. Även den effektiva lagföringskvoten har ökat marginellt, från 83,9 till 86,0 procent. Att både lagföringskvoten och den effektiva lagföringskvoten ökat indikerar att kvaliteten i de ärenden som redovisats till åklagare ytterligare förbättrats.

Lagföringskvoten har också ökat eller är oförändrad för flertalet av brottskategorierna. Marginella minskningar har skett i brottskategorierna övriga brottsbalksbrott, skadegörelsebrott och trafikbrott. För dessa brottskategorier ligger dock lagföringskvoten på ungefär samma eller högre nivåer som för 2013.

Lagföringskvoten har ökat eller är oförändrad för samtliga polisregioner. Spridningen av lagföringskvoten mellan polisregionerna är relativt liten (90–95 %).

Särskild redovisning

Avsnittet omfattar tre brottskategorier – våldsbrott, skadegörelsebrott och bedrägeribrott m.m. där Polismyndigheten gjort bedömningen att det finns skäl för en särskild redovisning.

Våldsbrott redovisas därför att det är den brottskategori där den största andelen av den totala utredningsresursen används. Skadegörelsebrott och bedrägeribrott m.m. redovisas därför att antalet inkomna ärenden och anmälda brott ökat mycket kraftigt under 2015.

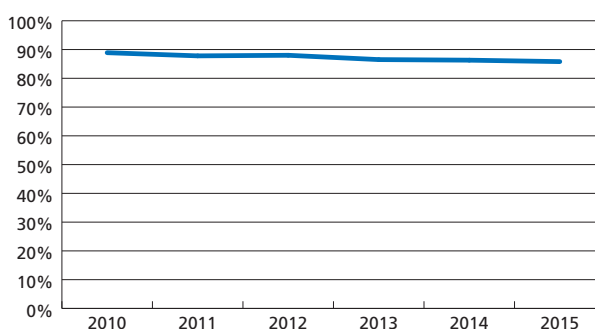
Våldsbrott

Av den totala resurstiden för utredning och lagföring används den största andelen av tiden till ärenden inom brottskategorin våldsbrott. Under de senaste sex åren har mellan 36–40 procent av den totala resurstiden för utredning och lagföring redovisats för brottskategorin våldsbrott. Som en jämförelse kan nämnas att antalet inkomna våldsbrottsärenden utgör ca 10 procent av det totala antalet inkomna ärenden.

Trenden för antalet inkomna ärenden är svagt nedåtgående sett över åren 2010–2015. Jämfört med föregående år har antalet minskat marginellt, från 126 673 till 125 418 (-1,0 %). Minskningen utgörs till stor del av ärenden inom brottstyperna *grov friidskränkning*, *inklusive grov kvinnofridskränkning* (-416, -15 %), *våldtäkt* (-497, -10 %) och *våld i offentlig miljö*³ (-630, -2 %). Antalet avslutade ärenden, som i det närmaste är lika många som de inkomna ärendena, har också minskat marginellt (-2 131, -1,7 %).

Våldsbrott är en brottskategori där förundersökning inleds i majoriteten av de inkomna ärendena. Trenden sett över åren 2010–2015 är dock svagt minskande, det vill säga det inleds förundersökning i en allt lägre andel.

Förundersökningsandel, 2010–2015, %



Under 2015 var förundersökningsandelen 85,8 procent vilket är en marginell minskning jämfört med föregående år. Att det inleds förundersökning i en lägre andel kan bland annat förklaras av förändringar i brottsstruk-

1) Lagföringskvot: Andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar.

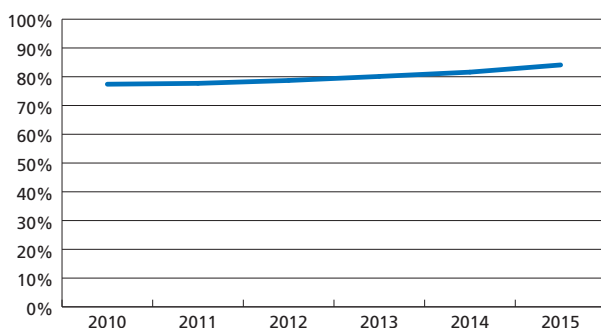
2) Effektiv lagföringskvot: Andel positiva lagföringsbeslut, exklusive åtalsunderlåtelse övrigt av beslutade brottsmisstankar.

3) Misshandel utomhus där offret är 15 år eller äldre.

turen. Andelen inkomna våldsbrottsärenden som utgörs av brottstypen olaga hot har ökat samtidigt som andelen misshandelsärenden har minskat¹. Olaga hot är en brottstyp där det inleds förundersökning i en lägre andel än i misshandelsärenden. Det är även en brottstyp där tillvägagångssättet delvis har förändrats i takt med den tekniska utvecklingen och det ökande internetanvändandet vilket har ökat möjligheterna att anonymt utföra hoten. Detta försvårar delvis utredningsmöjligheterna. En annan förklaring till den minskade förundersökningsandelen kan vara en ökad förmåga hos förundersökningsledarna att i ett tidigare skede bedöma vilka ärenden som är möjliga att gå vidare med.

Av de avslutade ärendena är det en allt större andel som avslutas genom nedläggning och därmed en lägre andel som redovisas till åklagare.

Nedläggningsandel, 2010–2015, %



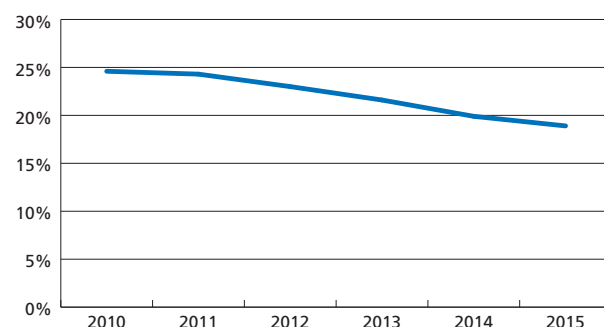
Av de ärenden som avslutades under 2015 avslutades drygt 84 procent genom nedläggning vilket är en ökning jämfört med 2014 och den högsta andelen sett över åren 2010–2015.

Av de avslutade ärendena har totalt 19 procent avslutats med nedläggningsgrunderna *Ej spaningsresultat*, *Spaningsuppslag saknas* och *Brottet går uppenbart inte att utreda*. Majoriteten av ärendena, 54 procent, har dock avslutats med nedläggningsgrunden *Annat/Brott kan ej styrkas*². Nedläggningsgrunden *Annat* kan även avse någon av de övriga nedläggningsgrunderna, men används istället då möjlighet till fritext finns vilket saknas för övriga nedläggningsgrunder. Drygt 5 procent har avslutats med nedläggningsgrunden *Gärningen ej brott*. Andelen ärenden som har avslutats med nedläggningsgrunden *Misstänkt ej fyllt 15 år* är 3 procent. I de fallen lämnas vidare hantering till socialtjänsten.

I takt med att antalet nedlagda ärenden har ökat har antalet ärenden redovisade till åklagare minskat. Jämfört med 2014 har antalet minskat med 7 procent, från 21 900 till 20 331. Antalet bearbetade ärenden har också minskat men inte lika mycket (-2 %) vilket innebär att

utredningsandelen har fortsatt att minska något, till knappt 19 procent.

Utredningsandel, år 2010–2015, %



Det minskade antalet ärenden redovisade till åklagare utgörs framförallt av ärenden inom brottstyperna *våld i offentlig miljö* (-407, -9 %), *våld mot tjänsteman inklusive hot och förgripelse av tjänsteman* (-286, -9 %) och *olaga hot* (-223, -6 %). Det har även skett minskningar för brottstyperna *grov fridskränkning, inklusive grov kvinnofridskränkning* (-139, -19 %) och *våldtäkt* (-141, -18 %). För dessa fem brottstyper har även utredningsandelen minskat.

Samtidigt som antalet ärenden redovisade till åklagare och utredningsandelen har fortsatt att minska har lagföringskvoten fortsatt att öka. Jämfört med 2011 har lagföringskvoten ökat med 2,8 procentenheter, till 86,1 procent. Det visar att kvaliteten i de ärenden som redovisas har ökat, och att åklagaren delar förundersökningsledarens uppfattning om bevisläget och kan fatta ett positivt lagföringsbeslut. Ökade kvalitetskrav bedöms vara en av flera troliga faktorer som orsakat den minskade ärenderedovisningen till åklagare. Kraven bedöms dels komma från Åklagarmyndigheten och domstolar, dels från polisen internt som en följd av att bland annat indikatorn lagföringskvot har börjat användas vilket satt tydligare fokus på utfallet av de ärenden som redovisas till åklagare. Ökade kvalitetskrav kan även omfatta brottsutredningens innehåll. För våldsbrott kan det handla om teknisk bevisning som telefonlistor och dna.

Brott i nära relation

I polisens verksamhetsplan för 2015–2016 finns ett antal fokusområden. Ett av dem är *brott i nära relation*. Brott i nära relation består av ett antal brottstyper, bland annat *grov fridskränkning, inklusive grov kvinnofridskränkning, misshandel inomhus mot kvinna respektive mot man i nära relation* och *våldtäkt inomhus*. Antalet inkomna ärenden avseende brott i nära relation har minskat med 5 procent, från 27 371 till 26 002 ärenden. Det har skett en minskning av samtliga nämnda brottstyper.

Under 2015 redovisades 4 823 ärenden till åklagare. Det var en minskning med 7 procent jämfört med 2014. Utredningsandelen minskade marginellt, till 19,4 procent. Lagföringskvoten var oförändrat 91 procent.

1) Sedan 2010 har andelen inkomna ärenden avseende olaga hot ökat från 27 procent till att utgöra 29 procent av det totala antalet inkomna våldsbrottsärenden. Samtidigt har andelen inkomna ärenden avseende misshandel minskat från 55 procent till 53 procent.

2) *Annat* och *Brott kan ej styrkas* är två separata nedläggningsgrunder, men sedan 2013 ingår majoriteten av de ärenden som har avslutats med *Brott kan ej styrkas* i *Annat* varför dessa två nedläggningsgrunder måste redovisas ihop.

Överfallsvåldtäkter

Ett annat fokusområde i polisens verksamhetsplan är överfallsvåldtäkter (*våldtäkt utomhus*). Antalet inkomna ärenden avseende våldtäkt utomhus minskade med 5 procent jämfört med 2014, från 941 till 895 ärenden.

Under 2015 redovisades 101 ärenden till åklagare, det var en minskning med 22 procent jämfört med 2014. Även utredningsandelen minskade något, till 11,5 procent. Det har skett en marginell minskning av lagföringskvoten, till 95,6 procent.

Skadegörelsebrott

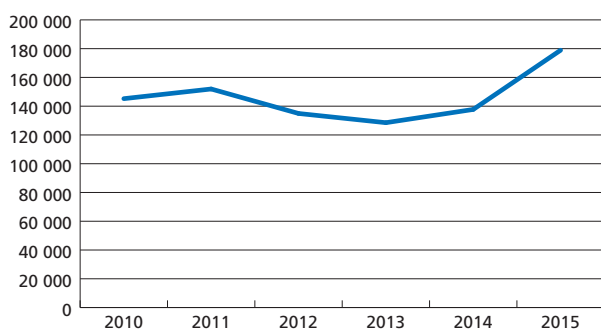
Skadegörelsebrott är en brottskategori där inflödet av främst klotterbrott uppvisar mycket stora variationer över tid. Orsakerna till detta är flera, till exempel

- faktiska förändringar i brottsligheten
- förändrad anmälningsbenägenhet
- förändringar i lagstiftning
- förändringar i hantering av skadegörelsebrott hos större anmälare (kollektivtrafikföretag och kommuner) och polis.

Dessa skiftande förutsättningar försvårar möjligheten att bedöma utredningsresultatet.

Under 2015 har antalet inkomna ärenden ökat mycket kraftigt jämfört med 2014 (+41 184, +29,9 %) till 178 919 ärenden. Ökningen är stor även jämfört med tidigare år. Skadegörelsebrottens andel av det totala inflödet har också ökat. Under 2015 utgjorde skadegörelsebrotten ca 14 procent av det totala antalet inkomna ärenden. Under perioden 2010–2014 var andelen ca 11 procent.

Inkomna ärenden, 2010–2015, antal



Ökningen av inkomna ärenden kan nästan uteslutande härledas till två brottskoder omfattande klotter:

- 1208 – Skadegörelse, klotter mot kollektivtrafiken
- 1209 – Skadegörelse, övrigt klotter.

Dessa två brottskoder utgör drygt hälften av samtliga skadegörelsebrott och har tillsammans ökat med 74 procent, medan övriga brottskoder i brottskategorin sammanlagt endast ökat drygt 1 procent.

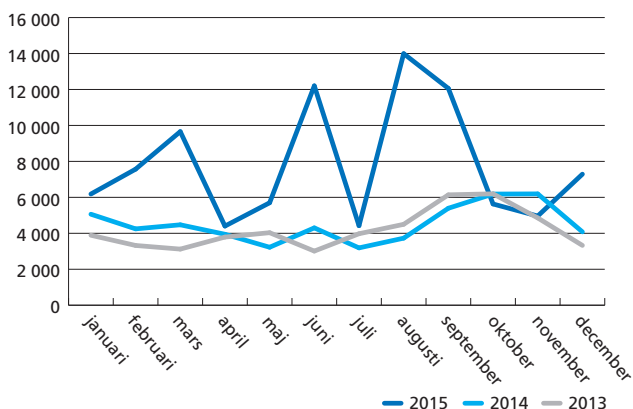
Antalet ärenden avseende *klotter mot kollektivtrafiken* har ökat med 78 procent (+18 062). Majoriteten av ökningen har skett inom polisregion Stockholm (+16 419, +80 %) och en mindre del har skett inom

polisregion Väst (+1 456, +76 %). Av alla inkomna ärenden för brottskod 1208 har 98 procent inkommit i polisregionerna Stockholm och Väst.

Antalet ärenden avseende *övrigt klotter* har ökat med 71 procent (+21 980). Största ökningen har skett inom polisregion Väst (+8 707, +123 %). Även för polisregion Stockholm har det skett en mycket kraftig ökning (+11 369, +78 %). Knappt 79 procent av alla inkomna ärenden för brottskod 1209 har inkommit i polisregionerna Stockholm och Väst.

De klotterärenden som inkommit under året har inkommit ”klumpvis”, med betydligt fler inkomna ärenden än normalt samtliga månader utom april, juli och oktober–november. Förklaringen till detta är att kollektivtrafikföretag och kommuner samlar skadeanmälningar som registreras och redovisas i klump till polisen. Detta innebär att det ofta blir en fördröjning mellan brottsdatum och inskrivningsdatum. Hanteringen inom polisen leder till ytterligare fördröjning mellan brottsdatum och inskrivningsdatum. Av de ärenden som inkom i polisregion Väst under februari–mars 2015 från den största anmälaren hade ca 75 procent ett brottsdatum som inföll 2014 eller tidigare. Liknande förhållanden är troliga även i polisregion Stockholm.

Inkomna ärenden, brottskod 1208 och 1209, per månad¹, 2013–2015, antal



Det är därför troligt att en betydande del av de klotterärenden som inkommit under inledningen 2015 i själva verket avser brott som begicks under 2014 och i vissa fall tidigare. Ytterligare förklaringar till att antalet inkomna klotterärenden ökat så mycket och framförallt då i polisregionerna Stockholm och Väst är troligen dels en betydligt högre anmälningsbenägenhet i dessa polisregioner, både i förhållande till andra polisregioner och till tidigare år, dels en möjlig faktisk ökning av brottsligheten.

För samtliga skadegörelsebrott har antalet avslutade ärenden också ökat mycket kraftigt (+40 837, +29,4 %). Antalet öppna ärenden har inte förändrats i någon större omfattning (+69, +1,5 %).

1) Månadsvärdena är framtagna med subtraherade hittills-i-år värden.

Förundersökningsandelen för skadegörelsebrott har minskat relativt mycket, från drygt 14 procent till knappt 11 procent. För *klotter mot kollektivtrafiken* har det inletts förundersökning i 1,2 procent av avslutade ärenden. Det är en klart lägre andel än tidigare år. Även för *övrigt klotter* har förundersökningsandelen minskat, från 7,0 procent till 4,4 procent. Majoriteten av ärendena har avslutats med nedlägningsgrunden *Spaningsuppslag saknas*. En relativt stor del har även avslutats med *Brottet går uppenbart inte att utreda*.

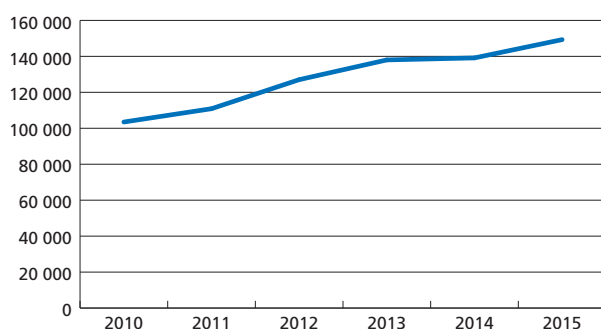
Den minskade förundersökningsandelen beror på att en mycket stor andel av det ökade inflödet av klotterärenden under 2015 saknat utredningsbar information. Dessa ärenden har därför avslutats utan att förundersökning har inletts.

Eftersom klotterbrotten i stor utsträckning avslutats utan att förundersökning inletts har påverkan på utredningsandelen för brottskategorin skadegörelsebrott under 2015 inte varit så stor. Mängden skadegörelsebrott som utreds är relativt konstant över tid och antalet ärenden som redovisas till åklagare uppvisar en svagt negativ trend. Detsamma gäller för utredningsandelen, men minskningen mellan 2014 och 2015 var relativt liten, från 20,2 procent till 19,4 procent.

Bedrägeribrott m.m.

Bedrägeribrott m.m. är en brottskategori där inflödet har ökat mycket kraftigt under de senaste tio åren. Sedan 2006 har antalet inkomna ärenden ökat med 218 procent. En starkt bidragande orsak till den mycket kraftiga ökningen är den tekniska utvecklingen som möjliggjort att allt fler typer av bedrägeribrott kan begås.

Inkomna ärenden, 2010–2015, antal



Antalet inkomna ärenden har under 2015 ökat (+10 167, +7,3 %) till 149 304 ärenden jämfört med 2014. Förändringarna (avser både ökning och minskningar inflödet) har framförallt skett inom två brottskoder under 2015:

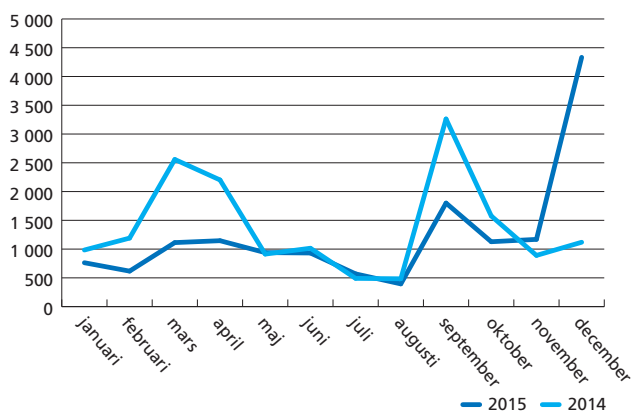
- 0901 – Bedrägeri, datorbedrägeri
- 0913 – Bedrägeri med hjälp av internet.

Datorbedrägerierna har ökat mycket kraftigt (+14 127, +42,1 %). De uppskattas i huvudsak utgöras av kort- och kreditköp i annans namn, det vill säga brottet har inletts med ett identitetsintrång. Det vanligaste brottsupplägget för detta brott är kortbedrägeri där gärningspersonen kommit över kortuppgifterna utan att ha själva kortet till hands, så kallad Card-Not-Present (CNP). Framförallt handlar det om köp över internet med hjälp av kortserienumret hos utländska företag samt svenska företag som saknar 3D Secure¹. Dessa brott är mycket svårutredda.

Bedrägeri med hjälp av internet har däremot minskat kraftigt (-4 040, -15,1 %). De består ungefär till hälften av olika former av annonsbedrägerier. Under denna brottskod registreras också kort- och kreditköp i annans namn. De uppskattas utgöra ca en tredjedel av de inkomna ärendena. Enligt uppgift ska en stor del av det minskade inflödet på brottskoden bero på vidtagna säkerhetsåtgärder av näthandelsföretag.

Antalet ärenden redovisade till åklagare har minskat kraftigt (-1 898, -11,9 %). Det är dock svårt att värdera denna minskning då ärenderedovisningen av bedrägeribrott under framförallt de två senaste åren präglats av en stor ryckighet med punktvisa onormalt stora mängder redovisade ärenden till åklagare. Det rör sig om omfattande bedrägeriutredningar som redovisats vid olika tillfällen under året. Under 2014 inträffade de i mars, april samt oktober och under 2015 i december.

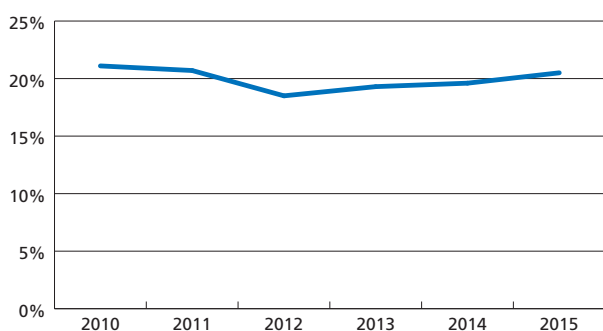
Ärenden redovisade till åklagare per månad, 2014–2015, antal



Även antalet bearbetade ärenden har minskat kraftigt (-12 910, -15,9 %). Då de bearbetade ärendena har minskat i något större omfattning än de redovisade ärendena blir konsekvensen att utredningsandelen ökat marginellt från 19,6 procent till 20,5 procent. Under de senaste åren finns det alltså en positiv trend när det gäller utredningsandelen.

1) 3D Secure är en säkerhetsfunktion vid betalning med Visa eller MasterCard på nätet. 3D Secure kallas även Verified by Visa och MasterCard SecureCode. Funktionen innebär att konsumenten utöver att ange sina kortuppgifter även anger ett lösenord för att bekräfta sitt köp.

Utredningsandel, 2010–2015, %



Att utredningsandelen ökar, det vill säga att polisen redovisar en allt större andel ärenden till åklagare av de som utreds, är positivt. Samtidigt finns det en problematik med den allt större mängden inkomna ärenden och anmälda brott.

Under 2015 har ökningen av inkomna ärenden framförallt koncentrerats till brottskod 0901 (bedrägeri, datorbedrägeri). Den ökning som skett under året omfattar ärenden som är mycket svårutredda, vilket lett till att förundersökningsandelen minskat kraftigt från 34,5 procent till 22,7 procent. Av de ärenden som utretts är det knappt 4 procent som redovisats till åklagare vilket innebär att av samtliga ärenden på brottskod 0901 som inkommit eller avslutats under 2015 har knappt en procent redovisats till åklagare.

Det är uppenbart att denna typ av bedrägeribrott inte kan utredas bort och då de är så pass svårutredda är sannolikheten att de ska fortsätta att öka stor.

En effektiv bekämpning av den internet- och identitetsrelaterade bedrägeribrottsligheten förutsätter att alla aktörer som kan, försvårar möjligheterna att begå dessa brott samt genomför de brottsförebyggande åtgärder som krävs för att dessa brott ska minska och bli enklare att klara upp. Det brottsförebyggande arbetet mot denna typ av brottslighet sker i samverkan mellan polisen, Brottsförebyggande rådet, Åklagarmyndigheten, Ekobrottsmyndigheten, Svensk handel, bankerna, kortföretag, olika branschorganisationer och andra i sammanhanget relevanta aktörer.

Ett exempel på detta är den nya rutin som banken Nordea införde i oktober 2015 för att skydda kunder mot kortbedrägerier på internet. Rutinen avser kortköp på internetbutiker som inte är anslutna till 3D Secure (butiker som inte kräver identifiering med mobilt bankid eller kortläsare vid köp). Rutinen innebär att innan köpet genomförs behöver kortet öppnas för internetköp i internet- eller mobilbanken i tjänsten ”Öppna och stänga kort”. Kortet öppnas då i 30 minuter och stängs sedan automatiskt.

Ett framgångsrikt brottsförebyggande och brottsbekämpande arbete förutsätter också internationell samverkan på både strategisk och operativ nivå.

Kostnad per prestation i utredningsverksamheten

I förordning om årsredovisning och budgetunderlag (2000:605) framgår det att polisen ska redovisa hur verksamhetens prestationer har utvecklats med avseende på volym och kostnader.

Kärnverksamheten inom polisen är indelad i arbetsflödena brottsförebyggande arbete, utredning och lagföring samt service. Polisen har inte hittat formerna för att på ett relevant och rättvisande sätt redovisa prestationer inom den brottsförebyggande verksamheten eller service. Därför redovisar polisen huvudprestationer inom området utredning och lagföring.

Enligt polisens struktur för uppföljning (PRR) är antalet redovisade ärenden till åklagare polisens prestation inom utredning och lagföring. Det är emellertid i dag inte möjligt att särskilja utredningstid för enbart ärenden redovisade till åklagare. Polismyndigheten väljer därför att utvidga begreppet för prestation inom utredning och lagföring för att bättre stämma överrens med vad den redovisade tiden motsvarar. Som prestationer inom utredning och lagföring används därför bearbetade ärenden och ordningsbot. Ett bearbetat ärende är ett ärende som är slutredovisat med inledd förundersökning (FU) eller förenklat redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.). Eftersom alla bearbetade ärenden räknas med (även de där förundersökning lagts ned) ställs detta mot all redovisad tid för utredning och lagföring¹. Detta betraktas som nedlagd tid på prestationerna.

Kostnaden för en timme i polisens kärnverksamhet beräknas genom att dividera polisens totala kostnader (löpande pris) för året med den totala resurstiden för samma år. Den övriga nedlagda tiden (overhead-tiden) har fördelats genom ett schablonpålägg.

Kostnad per prestation i utredningsverksamheten, kr

	2013	2014	2015	Skilnad 2014–15, %	Skilnad 2014–15
Kostnad per prestation	14 771	15 310	16 830	+10	+1 520

Kostnaden per prestation i utredningsverksamheten har ökat med 10 procent under 2015 jämfört med 2014. Den huvudsakliga orsaken till detta är att antalet prestationer minskat (-79 440, -10,0 %). Minskningen avser både antalet bearbetade ärenden och utfärdade ordningsbot. Minskningen av bearbetade ärenden under 2015 beror bland annat på att det bearbetades ett ovanligt stort antal bedrägeribrottsärenden under 2014. En annan bidragande orsak är att antalet registrerade timmar för utredning och lagföring, som minskat något (-2,7 %), troligen är underredovisade.² Med anledning av de osäkerheter som finns kring tidredovisningen har Polismyndigheten bedömt att det inte är ändamålsenligt att som tidigare redovisa kostnad per prestation för de olika brottskategorierna.

1) Utfall kopplat till ATK-verksamheten har exkluderats från resurstid, bearbetade ärenden samt utfärdade ordningsbot.

2) Under 2015 har antalet resurstimmar underredovisats. Läs mer under bilaga 1/Läsanvisningar/Tidredovisning.

Forensisk verksamhet

Nationellt forensiskt centrum (NFC)¹ ansvarar för hela den forensiska verksamheten inom Polismyndigheten. I NFC ingår även tre regionala laboratorier som tidigare utgjorde polismyndigheternas laboratorier i Stockholm, Göteborg och Malmö samt Rikskriminalpolisens nationella fingeravtrycksavdelning.

Utöver NFC finns forensiska sektioner inom utredningsenheterna vid de sju polisregionerna samt vid it-brottscentrum vid utredningsenheten på Noa. De forensiska sektionerna utför visst forensiskt arbete, bland annat kriminaltekniskt fältarbete, enklare laborativt arbete samt it-forensiska undersökningar av bland annat datorer och mobiltelefoner.

Med forensisk verksamhet avses konventionell forensik, it-forensik samt kriminaltekniskt fältarbete.

Forensiska processen

Den forensiska processen börjar med brottsplatsundersökningen och slutar när ärendet slutligen avgörs i domstol. Arbetet inom den forensiska verksamheten är ofta väsentligt för brottsutredningar och kan vara den pusselbit som saknas för att kunna utreda och lagföra ett brott. Med teknisk information och bevisning stöttar den forensiska verksamheten rättsväsendets aktörer genom att ge svar på frågor om vad som hänt och hur det har skett. Detta kan innefatta frågor som rör spårens egenskaper, kopplingar gällande orsak och verkan eller kopplingar mellan platser, spår och personer i tid och rum. Vikten av teknisk bevisning bedöms öka, i takt med teknikutvecklingen och nya möjligheter för mer avancerade undersökningar.

Den forensiska verksamheten är också en viktig länk i brottsamordningen till exempel för möjligheten att se likheter i tekniskt tillvägagångssätt mellan olika brott eller genom att sammanbinda brottsplatser till varandra eller koppla misstänkta till brottsplatser genom träffar från biometrisk register. Många av frågeställningarna kräver hög kompetens och utvecklingen inom området forensik går snabbt, inte minst inom it-forensik, vilket kräver satsningar för att följa med i det som görs och helst också ligga i framkant för att kunna stötta utredningsprocessen optimalt. Inom Polismyndigheten fanns det 2015 ungefär 1 100 personer med både polisiär och civil bakgrund som på olika sätt utförde arbete inom den forensiska verksamheten från spårsäkring på brottsplats till analyser vid laboratorium och eventuellt deltagande vid rättegång. Eftersom målsättningen är att hela processen ska vara enhetlig och kvalitetsäkrad med rätt kompetens hos personalen, sker ett kontinuerligt kvalitetsarbete gällande metoder och processer men också genom utbildning och utveckling av personal.

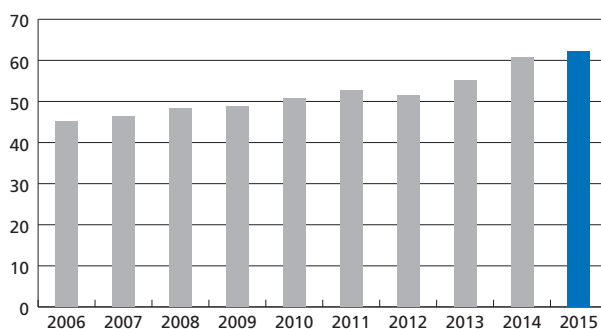
Resultatredovisning

Som en följd av polisen omorganisation är 2015 det första året för en gemensam uppföljning av verksamheten inom hela den forensiska processen. Information kring osäkerheter avseende resultatredovisningen för den forensiska verksamheten återfinns i Bilaga 1 – Läsanvisningar.

Ärendeutveckling 2006–2015 samt produktion av ärenden under 2015 vid NFC

Ärendeutvecklingen 2006–2015 visar på ett kontinuerligt ökat behov av forensiska undersökningar och analyser.

Inkomna ärenden 2006–2015 (exkl. personprov), antal



Under 2015 har det totala antalet begärda undersökningar, exklusive personprover, ökat med 2,5 procent. Ökningen av inkommande ärenden under 2015 är dock lägre än förväntat. Detta kan bland annat förklaras av omfördelningen av personal i samband med polisreformen, migrantsituationen samt den särskilda insats som skedde i samband med terrorhot under senare delen av året.

Resultatutveckling 2013–2015, skillnad 2014–2015 (NFC), antal

Indikator	2013	2014	2015	Skillnad 2014–15	Skillnad 2014–15, %
Inkomna undersökningsärenden	55 019	60 621	62 157	1 536	2,5
Avslutade undersökningsärenden	55 815	63 381	61 500	-1 881	-3,0
Öppna undersökningsärenden	5 430	3 979	5 693	1 714	43,1
Handläggningstid dagar	32	36	33	-3	-8,8
Personprover dna	40 010	35 115	31 779	-3 336	-9,5
Personprover fingeravtryck	10 442	10 725	10 595	-130	-1,2

De undersökningsområden som under året redovisar den största ökningen är fingeravtryck med 575 ärenden (+31 %), narkotikaanalyser med 1 033 ärenden (+3 %), samt urkund och sedlar med 277 ärenden (+21 %). Antalet begärda dna-undersökningar har minskat med 535 ärenden (-3 %) under året.

1) Tidigare Statens kriminaltekniska laboratorium (SKL).

Antalet begärda undersökningar gällande personprover dna har fortsatt att minska och har under året minskat med 3 336 personprover (-9,5 %). Antalet registrerade personer i dna-registren var 151 931 personer vid slutet av 2015. Detta är en ökning med 8 870 personer (+ 6 %), vilket tyder på att när personprov tas görs det på relevanta personer och att mer än var fjärde person som har topsats under året nu ligger i dna- eller utredningsregistret.

Antalet spår i spårregistret uppgick till 30 064 vilket är en ökning med 1 292 spår (+1 %). Antalet träffar har minskat med 10 procent vilket väl korrelerar med det kraftigt minskande antalet topsade personer.

Avslutade ärenden

Antalet avslutade ärenden har under året minskat med 1 881 ärenden (-3 %), vilket är en tillbakagång i förhållande till den kraftiga ökningen på 13 procent under 2014. Det något högre utfallet under 2014 kan till viss del förklaras av att det då genomfördes en betydande övertidsinsats. De områden som ökat antalet avslutade ärenden är fingeravtryck med 509 ärenden (+24 %) och dokumentanalys med 56 ärenden (+4 %). Övriga områden redovisar en minskning jämfört med 2014.

Öppna ärenden

Antalet öppna ärenden har i medeltal över året ökat med 311 ärenden (+6 %). De undersökningsområden som redovisar ett minskat antal öppna ärenden är narkotika, vapen och alkohol, övriga områden har ökat antalet öppna ärenden. Jämfört med utfallet i december 2014 så har antalet öppna ärenden ökat med 1 642 (+40 %).

Andelen äldre öppna ärenden (äldre än 90 dagar) av totalt antal öppna ärenden var 16 procent vid årets slut, vilket är en minskning med 2 procent. Det totala antalet äldre öppna ärenden har ökat med 244 ärenden (+37 %). Vid årets slut uppgick de till 899 ärenden.

Handläggningstid

Handläggningstiderna har på övergripande nivå under året minskat med 3 dagar. Den största positiva förändringen av handläggningstiden återfinns inom drogområdet där handläggningstiden minskat med 3 dagar (-24 %) samt inom kemi- och teknikområdet (där bland annat vapenundersökningar ingår) där den minskat med 26 dagar (-16 %). Inom biologiområdet har handläggningstiden däremot ökat med 5 dagar (+14 %) och inom informationsteknikområdet med 5 dagar (+8 %).

Ärendeutveckling i NFC:s regionala laboratorier och forensiska sektioner

Antalet begärda undersökningar till NFC:s regionala laboratorier har ökat med 1 414 ärenden (+9,7 %). Antalet avslutade ärenden har totalt minskat med 920 ärenden (-6,6 %). Vid årets slut fanns totalt 4 253 öppna ärenden.¹

Uppföljningen vid de forensiska sektionerna i regionerna och omfattar antalet undersökningar, gods och spår. De olika underliggande undersökningstyperna är sammanslagna till följande områden: platsundersökningar, fingeravtrycksframkallningar, fotoarbete, dna-spårsäkring, it-relaterade undersökningar, mobiltelefonundersökningar, enklare drogundersökningar respektive övriga undersökningar. Hur stor del av utfallet som härrör från fältarbete respektive laboriearbete kan inte särskiljas i den nuvarande statistiken.

Resultatutveckling 2013–2015, skillnad 2014–2015 (forensiska sektioner), antal

Indikator	2013	2014	2015	Antal	%
Antal undersökning per år	113 920	115 808	108 099	-7 709	-6,7
Antal gods per år	131 292	132 393	129 415	-2 978	-2,2
Antal spår per år	103 837	112 720	104 703	-8 017	-7,1

Under året har antalet undersökningar minskat med 7 709 undersökningar (-6,7 %). Antalet gods och spår har minskat. Antalet gods och antalet spår per undersökning har ökat samtidigt som antal spår per gods har minskat. Sammantaget tyder resultaten på att färre brottsplatser än tidigare besökts och att antalet undersökningar som fingeravtrycksframkallningar och spårsäkring för dna har minskat.

Polisens kontaktcenter och telefonväxel

Nationella operativa avdelningen (Noa) har processansvaret för Polisens kontaktcenter (PKC), blivande regionledningscentraler (RLC) och den nationella telefonväxeln. Polisens nationella telefonnummer för icke-akuta ärenden är 114 14, och det är en central del av polisens kontaktyta mot allmänheten. Under 2015 inkom 5,4 miljoner externa telefonsamtal för manuell hantering till 114 14 varav 2,3 miljoner till PKC och 3,1 miljoner till den nationella telefonväxeln. Telefonväxeln hanterade totalt 4,7 miljoner samtal. Antalet samtal har ökat med knappt 4 procent, men jämförelse mellan de senaste åren är svår att göra då fler automatiska tjänster stegvis införts och utvecklats de senaste två åren. Vissa arbetsuppgifter har också omfördelats mellan PKC och telefonväxeln. Årets ökning är därmed inom vanlig årsvariation.

PKC har tagit emot och upprättat 51 procent av polisens samtliga anmälningar, ca 822 000 under året, vilket är i linje med föregående år. Automatiska tjänster i tal-svaret på 114 14 har under året avlastat verksamheterna med 168 000 samtal. Detta ökar tillgängligheten genom att de som ringer om allmänna polisiära frågor får kvalitetssäkrade svar utan att vänta i telefonkö. Dessutom frigör det resurser vilket kortar väntetiderna för övriga samtal.

1) Då verksamheten inom NFC:s regionala laboratorier i Stockholm, Göteborg och Malmö tidigare var delar av olika polismyndigheter, och därmed inte är helt enhetligt redovisade, kan det finnas kvalitetsbrister i redovisad statistik.

Svarstider och tillgänglighet på 114 14

PKC

Under 2014 vidtogs en rad åtgärder för att öka tillgängligheten till PKC. Bland annat tillskötts ytterligare finansiella medel till verksamheten och en rad tekniska förbättringar gjordes. Dessutom har den nationella telefonväxeln övertagit bland annat upplysningsverksamheten för att avlasta PKC. Tillgängligheten ökade markant under 2014 och åtgärderna har kvarstått och utvecklats under 2015. Trots detta har tillgängligheten till PKC sjunkit under hösten 2015, främst beroende på att verksamheten inte är tillräckligt resurssatt. PKC genomgår en omställning där ett tidigare nationellt koncept ska förändras till att varje polisregion ska ha ett eget bärkraftigt PKC. Bland annat saknar en region ännu egen PKC-verksamhet, medan flera av de tidigare nationella PKC hamnade i samma region vid myndighetsombildningen. Inför omställningen till regionala PKC har under 2015 ersättningsrekryteringar dessutom varit mycket små, vilket ytterligare ökat bemanningsbristen.

Under året som helhet låg svarstiderna i snitt på 4 minuter och 18 sekunder. Totalt 72 procent av samtalen hanterades inom 3 minuter och 80 procent inom 5 minuter.

Nationell telefonväxel

Under året har polisens nationella telefonväxel besvarat 86 procent av samtalen inom 60 sekunder, vilket är endast 4 procentenheter från verksamhetsmålet om 90 procent besvarade samtal inom den väntetiden. Snittväntetiden var 29 sekunder.

Servicemätningar

Resultatet i årets servicemätning av PKC är högt i samtliga mät kategorier med undantag för tillgängligheten. I kategorin bemötande är nöjdheten den högsta uppmätta, 88 procent svarar att de är nöjda eller mycket nöjda. Nöjdheten med utförande är oförändrat 81 procent. I kategorin tillgänglighet minskar resultatet med 17 procentenheter till 52 procent.

Mätperioden pågick mellan 29 september och 16 november 2015 och 12 399 personer deltog.

Servicemätning PKC. Andel nöjda eller mycket nöjda servicemottagare (mål 80 %)¹, %

	2015	2014	2013
Tillgänglighet	52	69	48
Bemötande	88	86	83
Utförande	81	81	77

1) Målet för 2009 var 80 procent nöjda servicemottagare. 2010–2012 var målet satt till minst 85 procent nöjda servicemottagare. Från och med 2013 är åter målet 80 procent. Se *Servicestrategi och nationella servicemål för 2013–2014* (A121.300/2013). Det finns inget beslut att ändra målnivån för 2015.

Servicemätningen av de samtal som hanteras via polisens nationella telefonväxel genomfördes med start i december 2015 och redovisas under första kvartalet 2016.

Förvaltningsrättsärenden

Under 2015 fattade Polismyndigheten beslut i mer än två miljoner förvaltningsrättsärenden. Denna del av kärnverksamheten är således en stor och betydelsefull kontaktyta gentemot allmänheten. Det är därför viktigt att dessa ärendetyper handläggs på ett enhetligt, effektivt och rättssäkert sätt.

Pass och nationellt identitetskort

Den största ärendegruppen är pass och nationellt identitetskort. Antalet ansökningar om pass och nationellt identitetskort har ökat även under 2015 med 4,2 procent respektive 11 procent. Antalet utfärdade pass uppgick 2015 till 1 559 059 och antalet utfärdade nationella identitetskort till 226 162.

Under året har upphandling av ny passleverantör inför 2017 påbörjats. Upphandlingen sker i samverkan med Utrikesdepartementet och Migrationsverket och är en av polisens största upphandlingar.

Frågan om missbruk av svenska pass har varit i fokus under året. Med utgångspunkt från de förslag som lämnats i utredningen *Missbruk av svenska pass*¹ kan vissa lagändringar förväntas under 2016. Polismyndigheten har under året startat en informationskampanj om att passet är en värdehandling som ska skyddas och förvaras säkert.

Dessutom har interna åtgärder vidtagits för öka enhetligheten i handläggningen, såsom en ny utbildning för passhandläggare.

Vapen

Varje år kommer ca 128 000 vapenärenden in till Polismyndigheten. Vapenärenden redovisas oftast i takt med ärendeinflödet, men på grund av de historiskt stora balanserna har väntetiden för sökanden ändå ibland blivit alltför lång.

Polismyndigheten har under året genomfört flera åtgärder i syfte att effektivisera, förkorta väntetider och åstadkomma nationell enhetlighet i vapenhandläggningen. Bland annat har en särskild arbetsgrupp arbetat med att kartlägga och standardisera processen för vapentillståndsärenden. Arbetet har genomförts enligt lean-filosofin och har redovisats i rapporten *Hantering av vapentillstånd – effektivisering*². I rapporten föreslås åtgärder för att åstadkomma nationell enhetlighet och större effektivitet i handläggningen. En arbetsgrupp har tillsatts för att genomföra förbättringsförslagen. Det pågår även ett pilotprojekt om central skanning av inkommande ansökningar om vapentillstånd, och ett arbete med att centralisera vapeninförelärenden har inletts. Dessutom har det gjorts en omfördelning av ca 1 500 ansökningsärenden från polisregion Syd till övriga delar av landet.

1) Missbruk av svenska pass – Omfattning och åtgärdsförslag, Ds 2015:12. Polismyndigheten har lämnat yttrande över utredningen, dnr A200.267/2015.

2) Dnr A445.048/2015.

För att effektivisera vapenhandläggningen pågår även utveckling av en e-tjänst för vapenlicensansökan. I avvaktan på nya e-tjänster har ansökningsformulär för vapenansökan och inköpstillstånd med mera reviderats och utvecklats.

Det har också tillsatts en utredning som ska föreslå vilka förändringar som bör vidtas för att utveckla och effektivisera inspektionsverksamheten, till exempel vapenhandlarinspektioner.

Tillstånd som handläggs med stöd av ordningslagen

En stor volym tillståndsärenden som handläggs inom Polismyndigheten handläggs med stöd av ordningslagen (1993:1617). Det rör sig i huvudsak om tillstånd till allmänna sammankomster, offentliga tillställningar och användning av offentlig plats. Allmänna sammankomster är exempelvis demonstrationer, föreläsningar, konserter och cirkusföreställningar. Offentliga tillställningar är exempelvis marknader, mässor, stadsfestivaler, sport- och idrottsevenemang. När det gäller tillstånd till att använda offentlig plats rör det sig om uppställning av föremål, exempelvis containrar eller kiosker, eller upplagsplatser för byggmaterial.

Antalet registrerade tillståndsärenden enligt ordningslagen är fortsatt många. Antalet ärenden uppgår 2015 till totalt 46 506, jämfört med 50 039 under 2014. Den största förändringen gentemot tidigare år är minskningen av tillståndsärenden när det gäller demonstrationer och opinionsyttringar, där en minskning på ca 50 procent jämfört med 2014 kan noteras. Även antalet sammankomster för utövande av mötesfriheten har minskat kraftigt jämfört med 2014. Antalet tillståndsärenden för allmänna sammankomster uppgick 2014 till 10 508. År 2015 skedde en minskning av antalet ärenden till 7 558. Det större antalet demonstrationer, opinionsyttringar och sammankomster för utövande av mötesfriheten under 2014 beror på att 2014 var ett valår.

Ärenden som rör offentliga tillställningar ligger relativt stabilt där antalet registrerade tillstånd 2015 ligger på 11 408, jämfört med 11 547 för 2014.

Även övriga ärenden enligt ordningslagen ligger relativt stabilt. Antalet registrerade ärenden uppgår 2015 till 27 540 jämfört med 27 984 under 2014.

Polismyndigheten har under året arbetat med att uppnå större enhetlighet i landet för ordningslägsärenden och för att effektivisera arbetsprocessen. Bland annat har handboken för handläggning av tillstånd med stöd av ordningslagen kompletterats beträffande ianspråktagande av offentlig plats. Vidare har särskilda sidor på Polismyndighetens intranät skapats för handläggare som arbetar med förvaltningsrättsärenden.

Stämningssmannadelgivning

Stämningssmannadelgivning betyder att en person med stämningssmannabehörighet lämnar handlingen som ska delges på något av de sätt som anges i delgivningslagen (2010:1932) till den som söks. Polismyndigheten utför stämningssmannadelgivning på uppdrag av myndigheter (främst domstolar), företag och enskilda personer. Även Polismyndighetens egna ärenden delges på detta sätt när det anses lämpligt.

En fungerande delgivningsverksamhet är en viktig del i brottmålsprocessen. Har Polismyndigheten inte lyckats delge den sökta finns möjligheter för den som begär brott att undandra sig lagföring och straff. Inställda huvudförhandlingar på grund av bristande delgivning kostar rättsväsendet miljonbelopp varje år.

Antalet registrerade delgivningsärenden hos Polismyndigheten för 2015 uppgår till 34 416. Detta innebär en minskning jämfört med 2014 då antalet registrerade delgivningsärenden var 49 284.

Skälet till minskningen är sannolikt att auktoriserade delgivningsföretag anlitas i ökad utsträckning. Dessa företag erbjuder ofta ett billigare alternativ än att vända sig till Polismyndigheten. Bedömningen har därför gjorts att Polismyndighetens stämningssmannadelgivning kommer att minska, främst när det gäller enklare ärenden. När det gäller mer komplicerade delgivningsärenden bedöms att Polismyndigheten anlitas i oförändrad omfattning.

Under året har Polismyndighetens handläggning av stämningssmannadelgivning effektiviserats. Från och med den 16 juni 2015 visas information om personer som är sökta för stämningssmannadelgivning vid slagningar i polisens multifråga, PMF¹. Detta medför bland annat att polis i yttre tjänst i samband med personkontroll kan få kännedom om att personen söks för delgivning. Därmed främjas effektiviteten i delgivningen genom ökad intern samverkan och informationsutbyte.

Förordnade ordningsvakter

Förordnade ordningsvakter är ett betydande komplement till Polismyndigheten för att upprätthålla den allmänna ordningen. Ordningsvakter tjänstgör vid offentliga tillställningar och allmänna sammankomster samt även på andra platser såsom kollektivtrafik, köpcentrum och sjukhus. Ordningsvakter som har genomgått en särskild funktionsutbildning tjänstgör också vid säkerhetskontroll i domstol och kommunfullmäktiges sammanträden likväl som vid idrottsevenemang som Polismyndigheten har bedömt vara av högriskkaraktär. Varje år utbildar Polismyndigheten ungefär 500 nya ordningsvakter och totalt uppgår antalet förordnade ordningsvakter till ca 9 600. Denna nivå har varit konstant under senast tioårsperioden. Cirka 3 000 ordningsvakter genomgår årligen en föreskriven fortbildning som är ett krav för att få ett nytt förordnande.

1) Polisens multifråga är en funktion som används för att få en sammanställd information från ett antal register där en person kan förekomma.

Under 2015 blev dock behovet av ordningsvakter avsevärt större än vad Polismyndigheten beräknat. Det berodde på att Migrationsverket under senare delen av året i takt med den tilltagande flyktingsströmmen efterfrågade ordningsvakter till i princip samtliga större flyktingsboenden. Polismyndigheten beslutade därför att ge ett antal privata utbildningsföretag tidsbegränsade tillstånd att också utbilda ordningsvakter.

Antalet inkomna ordningsvaktsärenden uppgick 2015 till 8 393 jämfört med 7 810 under 2014. I denna siffra ryms såväl ansökan om att få genomgå grundutbildning som ordningsvakt, som ansökan om förordnande, men även ärenden om ordningsvakts lämplighet och återkallande av förordnande.

Polismyndigheten har under det gångna året beslutat om en ny organisation för hur ordningsvaktsärenden ska handläggas. Syftet har varit att skapa större enhetlighet och effektivitet, inte bara för hur utbildningen av ordningsvakter ska genomföras, utan även för hur Polismyndigheten operativt ska få större nytta av ordningsvakterna samt hur tillsynen ska skötas. Införandet av en enhetlig organisation för handläggning av ordningsvaktsärenden är väsentlig för att undvika brist på förordnade ordningsvakter samt att se till att ordningsvakter i större utsträckning än i dag kan medverka till att upprätthålla allmän ordning och därmed bidra till att skapa ett tryggare samhälle.

Skadeståndsärenden

Hantering av skadeståndsanspråk som riktas mot staten regleras i förordningen (1995:1301) om handläggningen av skadeståndsanspråk mot staten. Skadeståndsanspråk som uppkommit inom polisens verksamhetsområde ska handläggas av Polismyndigheten. Anspråk som grundas på ett påståande om felaktigt beslut ska dock överlämnas till Justitiekanslern för prövning. Polismyndighetens skadereglering ska bedrivas på ett enhetligt, rättssäkert och effektivt sätt.

De skadeståndsanspråk som kommer in till Polismyndigheten är av skiftande karaktär men ofta rör det sig om skador på egendom som har uppstått i samband med att polisen, i utredande eller hjälpande verksamhet, tvingats använda våld för att genomföra en tjänsteåtgärd. Skadorna kan till exempel vara en krossad föns-terruta eller en uppbruten dörr. Polisens beslagshantering och pass- och id-kortstillverkning är andra områden som årligen ger upphov till ersättningsyrkanden. Även anspråk på ersättning för saksador som drabbat poliser i tjänsten regleras inom myndigheten.

Polismyndighetens beslut i ett skadeståndsärende kan inte överklagas men den som inte är nöjd med ett beslut kan väcka skadeståndstalan vid allmän domstol. I skadeståndsverksamheten ingår därför även att föra Polismyndighetens talan i sådana skadeståndsprocesser vid domstol.

Under 2015 fattade Polismyndigheten och Justitiekanslern beslut om 1 154 skadeståndsanspråk som ställts till polisen. Sammanlagt beslutades om att bevilja skadestånd med 5 950 331 kronor i 632 ärenden. I 225 ärenden beviljades ersättning med tillämpning av skadeståndslagen på grund av fel eller försummelse från polisens sida. I dessa ärenden betalades 794 827 kronor ut. Många av bifallsbesluten gäller anspråk på ersättning med anledning av Polismyndighetens hantering av gods, framför allt vid beslagshantering, hittegoodsärenden samt omhändertagande av gods vid frihetsberövanden.

Den beloppsmässigt största ärendetypen är skadestånd med tillämpning av den så kallade frihetsberövan- delagen där det i 322 ärenden beslutades om ersättning med 4 420 386 kronor. I dessa ärenden har staten som huvudregel ett strikt ansvar för skador som uppstår vid våldsanvändning och tvångs-ingripanden. I enlighet med vad som framgår av regleringsbrevet för budgetåret 2015 avseende Polismyndigheten rekviderar rättsavdelningen medel hos Justitiekanslern för ersättning som betalas ut med stöd av frihetsberövan- delagen och andra tvångsåtgärder (anslaget 1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.).



Verksamhetsutveckling

Strategiska initiativ inom verksamhetsutveckling

I Polismyndighetens verksamhetsplan för 2015–2016 anges ett antal strategiska initiativ inom verksamhetsutveckling. Detta avsnitt inleds med en redovisning av vad som genomförts under 2015.

Utredningsverksamheten

Polismyndighetens verksamhetsplan för 2015–2016 inrymmer ett antal strategiska initiativ varav utredningsverksamheten är ett. I handlingsplanen för utveckling av Polismyndighetens utredningsverksamhet har nationella operativa avdelningen (Noa) och polisregionerna getts ett tydligt och långtgående ansvar för att vidta de åtgärder som krävs för att de långsiktiga målen för utredningsverksamheten ska uppnås.

Verksamhetsplanen slår fast att Polisens nationella utredningsdirektiv (PNU) ska tillämpas. Under 2015 har ett arbete påbörjats med att utveckla och tydliggöra Noas och polisregionernas ansvar avseende utrednings- och lagföringsprocessen (UL-process) och PNU. Detta sker i nära samarbete med linje- och verksamhetschefer då medarbetare och chefer utgör grunden till det ständiga förbättringsarbetet av UL-processen.

I arbetet med att revidera PNU samt etablera en ändamålsenlig UL-process, har under 2015 ett antal områden lyfts fram som särskilt viktiga. Det är bland annat

- framtagande och införande av en enhetlig metod för att samordna brott
- åtgärder i den initiala delen av UL-processen där Polismyndighetens kontaktcenter (PKC) getts ett utökat uppdrag
- utveckling av it-baserade verksamhetsstöd.

Åtgärderna förväntas bland annat ge bättre förutsättningar att klara upp och förebygga mängdbrott.

Av Polismyndighetens it-plan framgår att besluts- och metodstöd kopplade till PNU ska integreras i Polismyndighetens it-baserade anmälnings- och utredningsstöd. Detta skapar förutsättningar för att höja kvaliteten i samband med dokumentation och registrering av utredningsuppgifter och administrativ ärendelinformation. Det som i nuläget dokumenteras som fritext blir då betydligt enklare att hitta och hantera. Detta bedöms ge tidsmässiga vinster vid registrering och inläggning av uppgifter, ökad utredningskvalitet samt bättre förutsättningar för en effektiv brottsamordning. Åtgärderna innebär också att avancerade digitala analysverktyg kan användas för att identifiera kopplingar mellan brott och

signalement samt profilering av tider, platser och modus för gärningspersoner. På strategisk nivå kan analyser göras för planering av insatser inom en viss brottskategori eller för mer generella insatser. Även polisregionerna bedriver utveckling inom ett antal områden¹ som bedömts som särskilt viktiga. Polisregionerna har i sina handlingsplaner för 2015 redovisat tre åtgärder per brottsområde där syftet är att uppnå förbättrade utredningsresultat. Vidtagna åtgärder och de resultat som kan kopplas till detta har följts upp centralt vid två tillfällen under 2015.

En särskild nationell beredningsgrupp har bildats under ledning av Noa där polisregionerna, Åklagarmyndigheten (ÅM) samt Brå är representerade. Gruppen arbetar med att analysera faktorer som påverkar utredningsresultaten och ta fram förbättringsförslag.

Under året har även ett samarbete inletts med Åklagarmyndigheten (ÅM) i syfte att ta fram gemensamma mål för utredningsverksamheten i respektive myndighets verksamhetsplan.

Brott i nära relation

Som en del i arbetet med brott i nära relation har polisregionerna genomlyst sin verksamhet och tagit fram handlingsplaner som underlag för åtgärder. Detta arbete har också följts upp under året.

Under 2015 har Polismyndigheten redovisat regeringsuppdraget *Polisens medverkan när den som utsatts för brott behöver hämta tillhörigheter i hemmet*². Under 2016 kommer riktlinjer kring brott i nära relation och brottsoffer att uppdateras avseende dessa specifika åtgärder.

Merparten av de riskbedömningar för våld på individnivå som polisen genomför avser brott i nära relation. I juni 2015 påbörjades en genomlysning av hur riskanalyser genomförs. En arbetsgrupp har fått i uppdrag att se över och lämna förslag på arbetsprocess, verktyg, registrering, utbildningar och hur verksamheten ska kunna följas upp och mätas. Arbetet redovisades den 13 december 2015.

¹ Mängdbrott, brott i nära relation, överfallsvåldtäkter, livsstilskriminella samt internationella brottsnätverk (IBN).

² Dnr A388.907/2014.

Överfallsvåldtäkter

Rikspolisstyrelsen genomförde under 2014 en förstudie om polisens förmåga att hantera våldtäkter och då särskilt så kallade överfallsvåldtäkter. I oktober 2014 redovisades förstudierapporten *Utveckling av arbetsmetoderna vid utredning av våldtäkter*¹. Rapporten tar upp ett antal frekvent återkommande brister avseende polisiära åtgärder i initialskedet. Detta gäller såväl ingripande på plats som i samband med anmälningsupptagning i efterhand.

Mot bakgrund av de iakttagelser som redovisas i rapporten har polisregionerna gjort en genomlysning av den egna verksamheten inom detta område. Resultaten har sedan redovisats till Polismyndighetens nationella operativa ledningsgrupp. Redovisningen har skett i form av handlingsplaner där det framgår vilka åtgärder som krävs för att förbättra handläggningen av våldtäkter.

En sådan åtgärd är förbättrat bemötande av brotts-offret. Dessutom behövs strukturerade arbetsmetoder vid utredning av sexualbrott så att man uppnår en högre grad av enhetlighet – både nationellt och inom regionerna. Några regioner har börjat gå igenom avslutade våldtäktsärenden för att på så sätt identifiera brister och prova möjligheten att tillvarata identifierade framgångsfaktorer. För att regionernas iakttagelser och åtgärder ska kunna tas tillvara nationellt, kommer Polismyndigheten att under 2016 inleda ett arbete med att sammanställa och sprida resultaten av regionernas arbete. Efter detta kommer en uppföljning att ske i syfte att bedöma hur regionernas redovisningar använts och hur detta påverkat verksamhetsresultaten.

En annan iakttagelse som förs fram i förstudierapporten är att det vid våldtäktsärenden är viktigt att tidigt förordna ett målsägandebiträde. Denna iakttagelse har delgivits 2014 års sexualbrottskommitté (Ju 2104:21). Polismyndigheten kan i den delen konstatera att kommittén genom tilläggsdirektiv (2015:5) den 13 november 2014 fått i uppdrag att *överväga om åtgärder kan vidtas för att förbättra rutinerna när det gäller förordnande av målsägandebiträde*. Kommitténs slutbetänkande ska redovisas senast den 1 oktober 2016. Ytterligare fokus riktas mot denna fråga i ÅM:s projekt avseende en översyn samt modernisering av metodstödet *Ett bästa arbetssätt för våld i nära relationer och mot barn samt sexualbrott mot barn och vuxna*. Polismyndigheten kommer att aktivt delta i detta projekt.

En ytterligare åtgärd för att förbättra utredningsarbetet inom detta område, är en översyn av rutiner för hur man använder spårsäkringssatser vid sexuella övergrepp. Detta arbete kommer att ledas av Nationellt forensiskt centrum (NFC).

Livsstilskriminella

Med livsstilskriminella avses personer som notoriskt begår brott. Dessa står för en stor volym mängdbrott, ofta i kombination med missbruk av alkohol och narkotika. Missbruket leder många gånger till ny kriminalitet och ordningsstörningar, och bidrar på så sätt till otrygghet i samhället.

Denna kategori kriminella personer utgör endast en liten del av de som begår brott men står samtidigt för en stor andel av den totala brottsligheten. De livsstilskriminella är oftast välkända i sin närmiljö.

Det är viktigt att arbeta såväl förebyggande som repressivt mot livsstilskriminella. För att uppnå hög effektivitet krävs att Polismyndighetens arbete sker i nära samverkan med kommuner och andra relevanta intressenter.

För att Polismyndighetens arbete ska bli effektivare har under 2015 en uppdatering gjorts av den vägledning som finns rörande livsstilskriminella. Detta dels då Polismyndighetens kunskap om vilka metoder som är effektiva ökar över tid, dels utifrån de förutsättningar som skapas genom ombildningen till en myndighet. Processen är indelad i två etapper. Den första etappen avser att definiera begreppet livsstilskriminella samt att utveckla en metod för ärendesamordning. Den andra etappen syftar till att se över arbetet mot livsstilskriminellas brottslighet i sin helhet. I detta ingår bland annat en översyn av vägledningen och fördelning av ansvar på nationell, regional och lokal nivå.

Det är viktigt att hela kedjan från nationell nivå till lokalpolisområdena arbetar strukturerat och enhetligt. Utvecklingen av metoder för arbetet mot livsstilskriminella involverar erfarna medarbetare från alla nivåer. Arbetet leds av Noa.

De tydligaste effekterna av arbetet med särskild inriktning mot livsstilskriminella har uppnåtts genom brottsutredningsarbete och ärendesamordning (den så kallade vaneförbrytarsatsningen). Vanliga åtgärder är till exempel nolltolerans och att 7 § lag (1951:649) om straff för vissa trafikbrott används i stor omfattning som en medveten åtgärd mot målgruppen. En annan viktig åtgärd är att utföra registertopsning i alla situationer där det är möjligt. I linjeverksamheten samverkar Polismyndigheten med andra aktörer i den egna regionen/polisområdet. Vanliga samarbetspartners är till exempel socialtjänsten och kriminalvården där inte minst Frivården utgör en viktig resurs.

Sammanfattningsvis är det viktigt att understryka att arbetet mot livsstilskriminella är en naturlig del av Polismyndighetens uppdrag och dagliga verksamhet. För att ytterligare öka effektiviteten i arbetet mot livsstilskriminella sker kontinuerligt ett arbete med att utveckla metoder och strategier.

Internationella brottsnätverk

I samband med att polisens mängd- och seriebrotts-satsning inleddes 2011 skapades en grupp vid dåvarande Rikskriminalpolisens underrättelsesektion. Gruppens uppdrag var att öka kunskapen kring seriebrott genom att skriva rapporter, presentera månadsvisa lägesbilder för nationella operativa ledningsgruppen samt lämna underrättelsemässigt biträde i vissa ärenden. Allt eftersom kunskapen och erfarenheterna kring vad som kommit att kallas internationella brottsnätverk, främst från Litauen och Polen, ökat, har ett nationellt och internationellt underrättelseflöde byggts upp. Detta har skett bland annat genom deltagande i internationella möten, framför allt i Impact Organised Property Crime, samt

1) Dnr A296.441/2013.

genom att alla i gruppen, oavsett arbetsuppgift, fokuserat på att skapa och upprätthålla en lägesbild på området. Gruppens arbete har bidragit till att individer knutna till olika utländska kriminella nätverk dömts till långa fängelsestraff i sina hemländer, samt att brottsligheten i vissa drabbade områden har minskat efter att situationen har uppmärksammats.

De internationella brottsnätverkens verksamhet inom organiserad tillgreppsbrottslighet är etablerad i Sverige sedan många år och har under de senaste åren ytterligare utvecklats med hjälp av en intern infrastruktur. Denna består av bland annat

- ankarpersoner, vilket avser landsmän som hjälper till med viss logistik som exempelvis fordon och logi
- ankarplatser, vilket avser platser för exempelvis logi, lager eller omlastning
- transportkanaler, som i viss mån även innefattar användning av svenska och utländska företag.

Bedömningen är att etableringen kommer att fortsätta, vilket på sikt innebär en ökning av tillgreppsbrottsligheten i landet.

Under 2015 har mycket kraft ägnats åt att förbättra informationsflödet inom underrättelseverksamheten i syfte att ta fram underlag till den nationella underrättelsebilden, som kontinuerligt delges Polismyndighetens nationella operativa ledningsgrupp.

Framtagandet av ett operativt inriktningsbeslut har därför varit en viktig del av verksamheten under 2015. Ett av målen med inriktningsbeslutet är att skapa en nationellt koordinerad verksamhet med fokus på förundersökning och med det övergripande syftet att slå ut nätverken. Ett annat mål är att nå brottspreventiva effekter genom riktade insatser, kontrollverksamhet i hamnar samt en intensifierad tillämpning av utlänningslagstiftningen.

De erfarenheter och den kunskap gruppen samlat under den tid den verkat har lett fram till slutsatsen att en effektiv förundersökningsverksamhet med särskild förmåga att hantera internationell organiserad brottslighet i kombination med kontrollverksamhet vid relevanta gränspassager, har bedömts vara den viktigaste framgångsfaktorn i detta arbete.

Organiserad brottslighet

En kraftsamling mot organiserad brottslighet är ett av de strategiska initiativen i Polismyndighetens verksamhetsplan för 2015–2016. För att skapa en enhetlig prioritering i arbetet mot organiserad brottslighet beslutades i juni 2015 om en polisoperativ inriktning mot allvarlig och organiserad brottslighet. Områden som prioriteras är brottsaktiv inhemsk extremism, lokala kriminella nätverk och kriminella entreprenörer. Till grund för prioriteringarna ligger bland annat Polismyndighetens rapport¹ om organiserad brottslighet.

Utöver de tre områden som anges i den polisoperativa inriktningen finns två sedan tidigare beslutade prioriteringar i arbetet mot organiserad brottslighet. Dels är det den myndighetsgemensamma satsningen mot grov organiserad brottslighet, som styrs genom Samverkansrådet och Operativa rådet, dels är det arbetet mot internationella brottsnätverk, främst det som handlar om mobil organiserad brottslighet och seriebrottslighet.

Enhetlighet och samverkan i brottsbekämpningen beträffande dessa områden är särskilt viktiga. Olika ansvar är fördelat mellan de nationella, regionala och lokala nivåerna beträffande de operativa åtgärderna. Arbetet har inletts med att inrikta underrättelsearbetet regionalt mot de polisoperativa inriktningarna men detta påverkas av flyktingströmmarna. I arbetet mot den organiserade brottsligheten är myndighetssamverkan så viktig att det ständigt måste pågå ett arbete med att utveckla den i linjeverksamheten på alla ansvarsnivåer. Regeringen har tagit fasta på underlag som Polismyndigheten lämnat beträffande samverkan och åtgärder². Detta gäller också utveckling av strategiska och operativa åtgärder nationellt och internationellt.

Brottsaktiv inhemsk extremism samt terrorism

Underrättelseverksamhet kring resandeproblematiken³ har under 2015 byggt upp kanaler och samverkansmetoder. Det internationella samarbetet är viktigt och fungerar ömsesidigt med partners i etablerade kontaktnät. Det har inneburit att söka nya former för samverkan och därmed skapa, säkerställa och utveckla kompetens, expertkunskap och förutsättningar.

Beträffande ensamagerande våldsverkare har underrättelseverksamheten under 2015 bedrivit utbildning i att förstå problembakgrunder i syfte att arbeta förebyggande. Arbetet mot potentiella ensamagerande våldsverkare aktualiserades och har vuxit i omfattning efter händelsen i skolan Kronan i Trollhättan.

När det gäller ideologiskt motiverade brott inom brottsaktiv inhemsk extremism har fokus varit

- att bygga upp kunskaper kring finansiering av terrorism
- att bistå i förundersökningar och då särskilt beträffande bränder mot asylboenden
- att bidra i internationellt arbete om kopplingar mellan organiserad brottslighet, människosmuggling och terrorism.

Lokala kriminella nätverk

Kartläggningen av brottslighet och otrygghet i utsatta områden har pågått under 2015. Den ska ge detaljerade underlag så att Polismyndigheten i samverkan med övriga samhällsresurser kan vända brottstrenden och utsattheten. Uppdraget är att fokusera på att minska vapentillgång, våldsanvändning, otillåten påverkan och narkotikalangning. Detta innebär att bedriva brotts-

1) Dnr A185.830/2015.

2) <http://www.regeringen.se/debattartiklar/2015/12/sa-ska-vi-bekampa-den-organiserade-brottsligheten/>.

3) Personer som reser till konfliktdrabbade länder för att delta i strid.

bekämpningen parallellt mot unga kriminella och de sedan länge nationellt etablerade kriminella nätverken.

Samverkan har byggts upp nationellt inom Polismyndigheten genom att representanter från nationell, regional och lokal nivå har skapat ett gemensamt koncept och ett systematiskt tillvägagångssätt för att få en grundförståelse för problemen i de utsatta områdena. Arbetet i dessa områden ska innefatta ett samarbete med berörda samhällsaktörer och det ska pågå under flera år.

Polismyndigheten har etablerat kontakt med representanter från olika samhällsaktörer i län som har ett särskilt utsatt område. Erfarenheter och nya idéer om hur arbetet i dessa områden bör bedrivas kommer att diskuteras.

Satsningar för att bekämpa illegal vapenhantering i de utsatta områdena i Sverige pågår parallellt med internationellt operativt och strategiskt samarbete med särskild inriktning mot länder på Balkanhälften.

Kriminella entreprenörer

Polisens arbete ska koncentreras mot kriminella entreprenörer som utnyttjar utsatta individer, främst inom människohandel och narkotikahandel. Denna brottslighet är svår att fånga upp och agera mot i förebyggande syfte eftersom offren står i beroendeställning till dem som utnyttjar dem.

Beträffande människohandeln finns det språk-svårigheter och brist på förtroende för polisen bland de utsatta. För att motverka detta har det bland annat gått ut flygblad på flera språk om hur de ska kontakta Polismyndigheten och att det inte kostar pengar att anmäla brott. Poliser från Rumänien har arbetat tillsammans med svenska poliser i flera olika utredningar om misstänkt människohandel.

Kriminellt entreprenörskap inom människosmuggling har fått allt större utbredning. Individer i nätverk som opererar internationellt från eller har starka band till Sverige. Internationell och nationell samverkan för att lagföra dessa personer pågår.

Brott mot utlänningslagen, människosmuggling och därtill kopplad ekonomisk brottslighet har fått allt större negativa konsekvenser. Under det senaste halvåret 2015 har underrättelsesamverkan ökat mellan myndigheterna kring ensamkommande asylsökande barn som försvinnar. Det finns misstankar om att kriminella entreprenörer har sett nya möjligheter i att utnyttja barn i flyktingströmmarna både för människosmuggling och människohandel och för annan organiserad brottslighet. Problemområdet är svårarbetet eftersom offren inte ger sig till känna, saknar kontaktytor till myndigheter och saknar språk för att direkt kunna kommunicera. Det har tagits initiativ till åtgärder, och samverkan har startat för att arbeta förebyggande avseende dessa barns utsatthet.

Bekämpning av narkotikahandling på internet riktat mot att upptäcka och stoppa sajter där narkotika säljs är prioriterat av underrättelseverksamheten. Kunskapsutbyte om brottsbekämpning på internet sker även i ett EU-projekt som drivs av Österrike. Fortsatta problem finns beträffande nya preparat som kommer ut på marknaden och som inte är narkotikaklassificerade.

Myndigheter och branschföretag samverkar mot illegal hantering av narkotikaprekursorer.¹ Polisen prövar också samverkan med en rad andra aktörer för att förebygga att organiserad brottslig verksamhet och ibland livshotande preparat drabbar allmänheten och i synnerhet ungdomar. I det internationella expertnätverket på västra Balkan mot vapensmuggling har samverkan gett kunskap och erfarenheter om hur olika regelverk lägger hinder i vägen för effektivare samarbete. Positiva erfarenheter är att samordningen och kommunikationen har gett en användbar underrättelsebild för de medverkande länderna.

Grundläggande fri- och rättigheter

Under 2015 har ett strategiskt initiativ inletts för att Polismyndigheten ska stärka sin förmåga att bekämpa hatbrott och skydda de grundläggande fri- och rättigheterna. Arbetet har genomförts i projektförhållande², under ledning av Noa med införandeansvariga i varje polisregion. I polisregion Syd och Stockholm har särskilda grupper skapats med uppdrag att utreda hatbrott, och polisregion Väst har påbörjat bildandet av en sådan grupp. I övriga polisregioner har insatser genomförts för att höja förmågan på området.

Samtliga polisregioner har tagit initiativ till möten med grupper som är särskilt utsatta för hatbrott för att stärka förtroendet för Polismyndigheten och därigenom öka anmälningsskyddet avseende hatbrott. På nationell nivå har ett samrådsforum genomförts med ett flertal företrädare för riksorganisationer och de rättsvårdande myndigheterna. Forumet kommer att följas upp under 2016.

Ett nationellt utbildningsseminarium för personal som arbetar med hatbrott har genomförts, och samverkan har bedrivits med Säkerhetspolisen om frågor som rör personskydd och ansvarsfördelning inom området.

Det är av stor vikt att Polismyndighetens kompetens och förmåga ökar rörande hatbrott och brott mot grundläggande fri- och rättigheter. Polismyndigheten kommer på det sättet att bidra till ett inkluderande och demokratiskt samhälle. Samhällsutvecklingen indikerar också tydligt att arbetet mot hatbrott och brott mot de grundläggande fri- och rättigheterna fortsatt kommer att ha hög prioritet såväl inom rättsväsendet som i civilsamhället.

Mobila it-lösningar

Förutsättningarna för att bedriva en effektiv verksamhet i yttre tjänst kan förbättras genom en effektivare åtkomst till polisens it-system. Genom införande av en ny mobil plattform kan tillgången till information öka. Moderna mobila lösningar effektiviserar och underlättar för polisen samt ökar servicen för medborgaren. För polisen handlar det bland annat om att via smarta telefoner eller surfplattor komma åt intrapolis, e-post,

1) Ämnen som enligt 9 § narkotikastrafflagen (1968:64) är definierade som ämnen som kan användas vid framställning av narkotika och som är förtecknade enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr. 273/2004 eller rådets förordning nr 111/2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan EU och tredjeländer.

2) Dnr A188.543/2015.

manualer och gemensam lägesbild samt kunna avrapportera och göra slagningar.

Under året har polisens multifråga i mobilen (mPMF) utvecklats, detta i ett väldigt nära samarbete med verksamheten och med korta intervaller och flera mindre utgåvor. I början av året påbörjades arbetet med att skapa mPMF. Den första versionen levererades i maj till 35 användare. I juni, augusti och september släpptes ytterligare versioner. I samband med septemberutgåvan ökade antalet användare till 70.

Införande av mPMF ger möjlighet att göra slagning på person och fordon i mobilen. Det ger varje enskild polis möjlighet att själv direkt på plats kontrollera personer och fordon. Detta minskar belastningen på LKC/RLC med slagningar och ökar effektiviteten för poliser i yttre tjänst. Man kan till exempel via passbild identifiera personen framför sig vilket ger stor nytta.

I slutet av 2015 hade 1 000 användare mobil åtkomst till e-post och kalender från smarta telefoner eller surfplattor. Av dessa är 700 poliser i yttre tjänst som även har tillgång till mPMF.

Medborgarmötet (inkl. PKC)

Polismyndigheten saknar för närvarande ett samordnat ansvar för helheten kring medborgarservice och kontakt med medborgarna. För att på ett effektivt sätt möta medborgarnas behov och förväntningar av kontakt och återkoppling behöver polisen se över alla processer där myndigheten möter medborgarna. En viktig kontaktväg är Polismyndighetens kontaktcenter (PKC). Att utveckla och stärka verksamheten inom PKC är också en viktig del i initiativet.

Polismyndighetens kontaktcenter (PKC)

Genomförandekommittén beslutade att det vid varje region ska finnas ett PKC som regionen har funktionsansvar för. Från att det nationella PKC-konceptet driftsattes 2009 har telefonsamtalen besvarats i nationella telefonköer av först ledig operatör i landet, oavsett samtalets geografiska ursprung. Samtalsstyrningen ska nu istället regionaliseras så att inkommande samtal i första hand ska besvaras vid den polisregion där ärendet ska hanteras. Varje PKC ska ges bättre möjligheter att arbeta med inkommande ärenden initialt. Detta ska ske genom att öka förmågan att vidta relevanta initiala utredningsåtgärder för att på så sätt bidra till att fler brott kan klaras upp. PKC kommer genom denna utveckling att utgöra en integrerad och självklar del av utredningsprocessen.

Under hösten har Polismyndigheten tagit fram ett nationellt enhetligt arbetssätt för medborgarnas första kontakt med PKC. Arbetet har inletts genom att en processkartläggning av arbetsflödet vid PKC gjorts. Detta har tydliggjort vilken effekt som uppstår vid nästa överlämning av ärendet. Enhetlig och kvalitetssäkrad utbildning för medarbetarna är framtagen och stora utbildningsinsatser kommer att genomföras. Vidtagna och planerade åtgärder förväntas ge resultat redan vid utgången av 2016.

Medarbetardrivet utvecklingsarbete

En bärande tanke i polisreformen är att Polismyndigheten ska byggas underifrån. Konkret innebär detta att verksamheten ska organiseras på ett sätt som minskar avståndet mellan beslutsnivåer, men också att större befogenheter, resurser och ansvar flyttas längst fram i verksamheten. Det strategiska initiativet *Medarbetardrivet utvecklingsarbete* har särskilt fokus på detta område.

Projektet *Reflektioner i vardagen* har inletts under 2015 och är ett exempel på en aktivitet som konkretiserar idén om det medarbetardrivna arbetet. Projektet pågår under 2015–2017. Genom sex delprojekt provas ett delvis nytt förhållningssätt till ledning och styrning. Tanken är att synen på uppdraget, men också polisens metoder och arbetssätt, ska formas utifrån en kontinuerlig och uthållig dialog mellan chefer och medarbetare. Därigenom säkerställs att medarbetarnas idéer, kompetens och erfarenhet tas tillvara på ett systematiskt sätt, men också att medborgarna får den polisverksamhet som de efterfrågar. På så sätt konkretiseras idén om att verksamheten ska byggas underifrån, men också utifrån och in.

Projektet kommer att följas upp regelbundet för att skapa ett kontinuerligt lärande. Under tiden projektet pågår kommer de bärande idéerna i projektet samt goda exempel att spridas i syfte att stödja och stärka hela myndigheten i ett medarbetardrivet utvecklingsarbete.

Övrig verksamhetsutveckling

Utöver den verksamhetsutveckling som är kopplad till de strategiska initiativen har Polismyndigheten bedrivit utvecklingsverksamhet inom en rad andra områden. Nedan redovisas ett urval av dessa.

Forensisk verksamhet

Under 2015 initierades ett omfattande utvecklingsarbete för att harmonisera och kvalitetssäkra hela den forensiska verksamheten avseende kompetens, analysmetoder och ärendehantering, inklusive resultatvärdering och rapportering. Målet är att uppnå en enhetlig, ackrediterad forensisk verksamhet inom hela myndigheten.

Harmonisering av den forensiska processen och gemensam ackreditering

I Nationellt forensiskt centrum (NFC) processansvar ingår att harmonisera all den forensiska verksamhet som tidigare hanterades vid 21 polismyndigheter, Rikskriminalpolisen samt SKL. För att uppnå detta skapades ett ramprogram som håller ihop underliggande projekt och aktiviteter. Arbetet inleddes med en kartläggning av all polisiär forensisk verksamhet.

Under 2015 startades ämnesspecifika harmoniseringsprojekt inom en rad områden bland annat biologisk spårsäkring och förtester, blodbildsanalys och brandplatsundersökningar.

Inom det it-forensiska området har harmoniseringsarbete avseende datorundersökningar, dekryptering,

elektronik, avancerad datainhämtning (live forensics), mobiltelefonundersökningar och multimedia initierats.

Under året har NFC även utvecklat och startat en nationell utbildning för NFC:s fingeravtrycksidentifikatorer respektive en nationell utbildning för skoavtrycksundersökare, samt vidareutvecklat utbildningen i blodbildsanalys.

Ackreditering av fingeravtrycksverksamheten

Under 2015 har samtliga 34 polisiära laboratorier erhållit ackreditering för framkallningsmetoder som används för fingeravtryck vid laboratorierna samt inom id-verksamheten.

Effektivisering av verksamheten inom NFC

För att effektivisera ärendeflödet inom NFC har under 2015 ett processbaserat arbetssätt inletts inom flera områden med hög belastning, till exempel fingeravtrycksframkallning, undersökning av kulor och hylsor (vapenområdet) samt ärenden där det krävs en sekvens av flera analysmetoder, som till exempel, dna-, fingeravtrycks- samt narkotikaanalys.

PRÜM och internationellt standardiseringsarbete

Prüm-samarbetet tog fart under 2015 och för dna är Sverige i dagsläget uppkopplat mot tio länder inom EU. Den senaste anslutningen gjordes till Spanien i november och den första sökningen genererade drygt 500 träffar. Under 2015 startade en pilotuppkoppling mot Österrike inom fingeravtryck och förhoppningen är att under 2016 kunna koppla på flertalet länder inom EU.

Forensisk forskning och utveckling (FoU)

FoU-verksamheten vid NFC omfattade 2015 totalt 116 olika projekt, aktiviteter samt program, motsvarande 7,3 procent av den totala årsarbetstiden. FoU-arbetet utgjordes av 15 procent forskning och 85 procent utvecklingsverksamhet. 16 projekt hade extern finansiering. Flera projekt bedrevs i både nationell och internationell samverkan med universitet och andra myndigheter samt via det europeiska nätverket för forensiska laboratorier (ENFSI). Ansökningar om externa FoU-medel för 2016 och framåt skickades till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), Vinnova respektive EU.

Resultatvärdering

Forskning tillsammans med Chalmers tekniska högskola och Statens veterinärmedicinska anstalt pågår inom två industridoktorandprojekt. Forskningssamverkan inom bevisvärdering pågår med Juridiska fakulteten i Lund. NFC samarbetar med Université de Lausanne i ett forskningsprojekt om resultatvärdering av fingeravtryck. Utveckling av en ny utlåtandemall fortgår med syftet att resultatvärderingsprocessen ska beskrivas tydligare (transparenta utlåtanden, TRUT). Den nya mallen är driftsatt inom ärendeområdena bild, skospår, sedelskyddsfärg och tändsatspartiklar och fler områden planeras för 2016. Vidareutveckling av metodiken för värdering på brottsplats pågår, med specifika delprojekt för blodbilds- respektive brandundersökningar.

Dna-analys

Sedan 2007 pågår ett långsiktigt forskningssamarbete mellan NFC och Lunds tekniska högskola för att stärka befintlig dna-analys och införa ny teknologi. Samarbetet har extern finansiering från MSB och Vetenskapsrådet på sammanlagt 18 miljoner kronor. NFC och LTH har under 2015 i samverkan med andra svenska myndigheter tagit fram nya effektiva och robusta metoder för att detektera små mängder dna i analytiskt sett svåra omgivningar såsom jord, kläder och livsmedel. Tillsammans med National Institute of Science and Technology (NIST) i USA undersöks hur kemiska hämmare av dna-analysen i detalj fungerar, i syfte att skärpa metoderna ytterligare.

Analys av nya droger

NFC är ett av de ledande laboratorierna i Europa inom droganalys. Under året har NFC fortsatt sitt arbete med strukturbestämning av nya syntetiska droger (så kallade designerdroger). Designerdroger är substanser vars struktur liknar narkotikaklassade föreningar, men som har modifierats för att kringgå den befintliga narkotiklagstiftningen. Under 2015 gjordes ca 50 strukturutredningar vid NFC enligt preliminära data. NFC är ett av de laboratorier som rapporterar in flest nya substanser till EMCDDA, det europeiska centret för insamling av data och statistik kring narkotika.

Krisberedskapsarbete

Vid NFC pågår ett kontinuerligt arbete, både nationellt och internationellt, gällande förmågan att hantera händelser som innefattar så kallade farliga ämnen eller CBRNE-ämnen. Utvecklingsarbetet som utförts inom området 2015 innefattar bland annat framtagande och träning av rutiner och metoder för att i samverkan, med till exempel experter vid säkerhetslaboratorium, kunna hantera kontaminerade forensiska bevismaterial.

It-forensik inklusive bildanalys

NFC inledde under året i samverkan med it-brottscentrum ett arbete för att samla och fokusera FoU inom det it-forensiska området. En inventering av FoU-behov inom NFC genomfördes. Utökad forskningssamverkan med universitet och andra myndigheter är under uppbyggnad genom planering av gemensamma projekt, där medel söks från bland annat EU och Vinnova.

Trafikverksamhet

Den översyn av Polismyndighetens trafikverksamhet som genomförts 2015 redovisar bland annat de externa krav som ställs på polisens trafikrelaterade arbete. Några av dessa är Nollvisionen, EU:s direktiv¹ avseende kontroll av yrkestrafiken och FN:s bestämmelser² om kontroll av farligt gods. En slutsats som kan dras utifrån detta arbete är att Polismyndigheten genom ökad samverkan med andra myndigheter och organisationer inom trafikområdet, kan få mer träffsäkra underlag för

1) 2000/30/EG, 95/50/EG.

2) UN Model Regulations.

var insatser bör sättas in och i vilken omfattning. Ett exempel på detta är arbetet mot alkohol- och drogrelaterade trafikolyckor, där underlag lämpligen kan hämtas från det analysarbete som sker inom Trafikverkets arbete med Nollvisionen.

Polisarbetet bedrivs enligt en nationell trafikstrategi som innebär att poliser i yttre tjänst ska ägna en del av sin tid åt trafiksäkerhetsarbete. Strategin kommer att uppdateras under 2016 för att bland annat stärka ledning och styrning av trafiksäkerhetsarbetet.

Genom att ta fram och sprida metoder för arbetet mot kriminella som befinner sig på vägnätet, har Polismyndigheten stärkt det förebyggande och uppdagande arbetet mot kriminella i de situationer de vistas i trafikmiljön. Utveckling och tillämpning av dessa metoder är en viktig och effektiv del i bekämpningen av den organiserade brottsligheten.

Under 2015 infördes en ny lagstiftning i Sverige som ger bland annat Polismyndigheten möjlighet att under vissa förutsättningar förhindra att fordon flyttas genom så kallad klampning. Ett fältförsök har bedrivits inom polisen för att ta fram arbetsmetodik, riktlinjer och testa utrustning. Arbetet hittills har visat att tillämpning av denna lagstiftning har en preventiv effekt.

Ökad samverkan med Transportstyrelsen och uppdatering av kontrollstrategin för tillsyn och kontroll av yrkestrafik på väg, är exempel på åtgärder som kommer att genomföras under 2016.

Brott med it-relevans

Utvecklingen av internet och annan digitalisering skapar nya och viktiga möjligheter men innebär också att samhället blivit mer utsatt för den brottslighet som framförallt använder internet som brottsverktyg. Detta innebär att samhällets samlade arbete mot it-relaterad brottslighet måste utvecklas och intensifieras ytterligare.

Polismyndighetens utvecklingsarbete avseende polisens förmåga att hantera brott med it-relevans har under 2015 omfattat ett antal aktiviteter. Den viktigaste åtgärden har varit att inrätta ett nationellt it-brottscentrum som inledde sin verksamhet den 1 oktober 2015. Det nationella it-brottscentrumet ska utgöra ett kompetenscentrum till hela Polismyndigheten avseende it-brott och it-relaterad brottslighet.

En stor del av det utvecklingsarbete som bedrivits under 2015 har inneburit att den nödvändiga grunden för det fortsatta arbetet mot den it-relaterade brottsligheten nu är på plats. En del i det fortsatta arbetet är att skapa nationella riktlinjer för internetrelaterat polisarbete, samt att ta fram gemensamma plattformar som en grund för ett effektivt och rättssäkert arbete.

För att ytterligare stärka det framtidsblickande perspektivet inom det it-relaterade brottsområdet har Polismyndigheten startat förstudien *Polisens brottsförebyggande arbete, framtidsperspektiv för den it-relaterade brottsligheten*¹. Förstudien ska utreda möjligheterna att skapa strategiska riktlinjer för Polismyndighetens utvecklingsarbete avseende bekämpning av it-relaterad brottslighet.

Under 2015 har en intensifiering skett av arbetet med att sprida information om åtgärder som kan vidtas för att förebygga kränkningar som sker via internet.

Bedrägerier och internet

Bedrägeribrott som begås av organiserade grupper med hjälp av internet är ett stort och växande problem. Det uppmärksammas bland annat i ett eget fokusområde på Europol Cybercrime Center, EC3.

En förutsättning för dessa brott är i de flesta fall åtkomst till andras kortuppgifter. Tillvägagångssätten för att få åtkomst kan exempelvis vara skimming, phishing, spridning av skadlig programvara eller någon annan form av dataintrång. Gemensamma mål för den kriminella kortanvändningen är ofta det privata näringslivet, banker, e-handeln och transportföretag då de representerar stora volymer av finansiella transaktioner och data.

Även tillgång till andras personuppgifter är en grund till internetbaserade bedrägeribrott. Åtkomst av andras personuppgifter sker ofta på liknande sätt som för kortuppgifter. Personuppgifter som samlas hos privata företag och myndigheter förväntas bli en än mer värdefull handelsvara i framtiden för dem som ägnar sig åt denna typ av kriminalitet.

Möjligheterna och kraven på användandet av internet och e-tjänster ökar successivt. Bankärenden, handel med varor och tjänster, samhällskontakter och privat kommunikation är exempel på detta.

En effektiv bekämpning av den internet- och identitetsrelaterade bedrägeribrottsligheten förutsätter att alla aktörer som kan, försvårar möjligheterna att begå dessa brott samt genomför de brottsförebyggande åtgärder som krävs för att dessa brott ska minska och bli enklare att klara upp. Det brottsförebyggande arbetet sker i samverkan mellan polisen, Brottsförebyggande rådet, Åklagarmyndigheten, Ekobrottsmyndigheten, Svensk handel, bankerna, kortföretag, olika branschorganisationer och andra i sammanhanget relevanta aktörer. Ett framgångsrikt brottsförebyggande och brottsbekämpande arbete förutsätter också internationell samverkan på både strategisk och operativ nivå.

Några utvecklingsarbeten under 2015:

- Deltagande i ett regeringsuppdrag lett av Brå avseende att kartlägga bedrägeribrottsligheten i Sverige och föreslå preventiva åtgärder.
- Utveckling av rutiner och it-stöd för elektroniska kontoutdrag från bankerna.

Dessa utvecklingsarbeten har bedrivits i nära samarbete med externa aktörer och intressenter.

Arbetet mot den idrottsrelaterade brottsligheten
Polismyndigheten arbetar målmedvetet mot den idrottsrelaterade brottsligheten. Samverkan inom området sker med relevanta externa aktörer. Rikspolischefen beslutade 2009 att inrätta ett samverkansråd mot den idrottsrelaterade brottsligheten. Samverkansrådet leddes av Rikspolisstyrelsen och i rådet ingick representanter från fotbolls- och ishockeyförbunden samt Åklagar-

1) Dnr A105.564/2015.

myndigheten. Samverkansrådet finns kvar men leds sedan årsskiftet av regeringens nationella samordnare. Varje år genomförs fyra ordinarie möten.

I de två betänkanden som lades fram av dåvarande nationella samordnaren föreslogs en rad åtgärder av vilka de flesta också realiserats. Som exempel kan nämnas att det numera finns ett nationellt register över tillträdesförbud, att betalningen för polisbevakning slopats samt att tidsgränsen för tillträdesförbud förlängts till högst tre år.

För att utveckla samarbetet mellan Polismyndigheten samt fotboll- och ishockeyförbunden inleddes 2013 ett arbete med en gemensam strategi mot brott och ordningsstörningar i samband med idrottsarrangemang. Parterna enades om en gemensam strategi som gäller 2014–2017. Den gemensamma strategin innehåller ett antal åtgärder som varje part förbundit sig att jobba efter. Ett par av åtgärderna är

- att parterna inrättar en plan för samverkan. Syftet med detta är bland annat att klargöra respektive parts roller och ansvar. I denna åtgärd ingår också att klargöra att arrangören har ansvaret för att det råder god ordning och säkerhet vid arrangemanget. Parterna är överens om att Polismyndigheten normalt inte ska behöva besluta om villkor, utan att detta ska ske först om arrangören brister i sin skyldighet.
- att parterna ska samverka, reagera, agera och tillämpa relevanta lagar och regelverk för att motverka ootillåten pyroteknik. För detta finns också en åtgärdsplan som består av åtgärder i sju olika steg för det fall pyroteknik används. Denna åtgärdsplan har emellertid inte fotbollsförbundet ansett sig kunna stå bakom, utan de har tagit fram en alternativ åtgärdsplan.

Samverkan mellan Polismyndigheten och fotbollsförbundet har överlag fungerat bra under 2015. Polisregionerna har gett en bild som beskriver en väl fungerande regional och lokal samverkan. Under 2015 har trots detta endast marginella konkreta resultat nåtts vad avser minskning av den idrottsrelaterade brottsligheten. Polismyndigheten har därför ytterligare intensifierat arbetet med att införa och tillämpa de åtgärder som lagts fast i strategin.

För att uppnå de målsättningar som lagts fast i den nationella idrottsstrategin avser Polismyndigheten att koncentrera det fortsatta utvecklingsarbetet till två olika områden.

Det första området omfattar de olika krav som ställs i samband med genomförandet av ett idrottsevenemang. Det är tydligt att det behövs ytterligare åtgärder för att möta de villkor som krävs för att åstadkomma en tillräckligt bra ordning och säkerhet under idrottsarrangemangen. En viktig del i detta är insläppen till arenorna. Detta inte minst för att minska förekomsten av pyroteknik.

Det andra området är åtgärder för att öka lagföringen av brott som har samband med idrottsevenemang.

Polismyndighetens projekt för obemannade flygfarkoster UAS (Unmanned Aircraft System)

Obemannade luftfarkoster (UAS) ska i en framtid finnas som ett komplement till Polismyndighetens helikopter verksamhet och Kustbevakningens flygplan. Detta för en ökad tillgång och möjlighet till minutoperativ lägesbild från luften. UAS är kostnadseffektivt räknat per flygtimme, miljövänligt, har lång aktionstid och kräver litet personaluttag för operativ verksamhet och service. Projektet drivs i samarbete med Kustbevakningen. UAS ökar Sveriges krisberedskap och förmåga att rädda liv. Projektets erfarenheter och arbete ska också kunna komma andra berörda myndigheter till nytta.

Huvudsakliga aktiviteter i projektet under 2015

Tre UAS-system har upphandlats och ska användas vid utveckling av taktik och metodik inom respektive enhet där behov finns. Tillämpliga rättsanalyser har utförts. Operatörer/piloter har utbildats och kommer under 2016 att delta i de operativa testerna tillsammans med projektledare och utbildningsansvariga inom respektive enhet. Vidare har ett omfattande arbete gjorts gällande tillstånd och rutiner för flygning i svenskt luftrum med UAS.

E-tjänster

Under 2015 har utveckling av en teknisk plattform för e-tjänster påbörjats. De första e-tjänsterna som ska produktions sättas är att medborgarna ska kunna ansöka om vapenlicens och om tillstånd till uppställning på allmän plats, vilket innebär att polisen påbörjar en process mot att bli en modern e-myndighet. Det har även genomförts en förstudie om att införa en gemensam nationell e-tjänst så att medborgarna kan boka tid för ansökan om pass i hela landet.

Vidare har polisen påbörjat en inskanningsprocess som kommer att leda till en digital diarieföring av inkomna pappershandlingar. Syftet är att detta ska leda till kortare handläggningstider och därmed nöjdare medborgare.



Ekonomi

Verksamhetens finansiering

För 2015 har Polismyndigheten tilldelats 21 143 miljoner kronor inom anslaget 4.1:1.1 Polisorganisationen¹ (inklusive om disponering), vilket är en minskning med 67 miljoner kronor jämfört med 2014. Ingående överföringsbelopp från 2014 uppgick till 10 miljoner kronor. Årets disponibla medel har därmed uppgått till 21 153 miljoner kronor. Utöver anslaget Polisorganisationen, disponerar polisen 186 miljoner kronor på andra anslag. Intäkter av anslag utgjorde 94 procent av polisens intäkter för 2015. Intäkter av anslag uppgick till totalt 20 822 miljoner kronor för 2015. Övriga intäkter utgjordes främst av avgiftsintäkter. Intäkter av avgifter och andra ersättningar ökade med 34 miljoner kronor till 1 092 miljoner kronor. Verksamhetens intäkter av bidrag uppgick till 123 miljoner kronor, vilket är en minskning med 6 miljoner kronor jämfört med 2014. De finansiella intäkterna ökade med 1 miljon kronor till 7 miljoner kronor.

Verksamhetens kostnader

De totala kostnaderna för verksamheten uppgick till 22 040 miljoner kronor, vilket är en minskning med 241 miljoner kronor jämfört med 2014. Personalkostnaderna har minskat med 104 miljoner kronor samt avskrivningar och nedskrivningar med 193 miljoner kronor. De minskade personalkostnaderna förklaras främst av en minskning av övriga personalkostnader. Kostnader för lokaler har ökat med 62 miljoner kronor och övriga driftkostnader med 2 miljoner kronor jämfört med 2014. Verksamhetens finansiella kostnader har minskat med 8 miljoner kronor till 6 miljoner kronor.

Transfereringar

Polisen är uppbördsmyndighet för bötesmedel och även koordinator i Sverige för Europeiska fonden för de yttre gränserna. Av transfereringarna utgör domstolsböter 96 miljoner kronor och strafförelägganden 131 miljoner kronor. För europeiska fonden för de yttre gränserna har 2 miljoner kronor vidareförmedlats.

Avgiftsfinansierad verksamhet

Polisens avgiftsfinansierade verksamhet består bland annat av utfärdande av pass och nationella id-kort, stämningsmannadelgivning, utbildning av ordningsvakter samt tillståndsgivning. Resultatet för den verksamhet där polisen disponerar intäkterna visar ett överskott om 5 miljoner kronor. Det ackumulerade resultatet visar ett underskott om 184 miljoner kronor. Årsresultatet för de intäkter som polisen inte disponerar visar ett underskott om 174 miljoner kronor och det ackumulerade resultatet ett underskott om 1 960 miljoner kronor. Polismyndigheten kommer att hemställa till regeringen att underskottet i den avgiftsfinansierade verksamheten förs över till 2016.

Utfall gentemot budget

Enligt 3 kapitlet 2 § i förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska utfallet för avgiftsfinansierad verksamhet kommenteras utifrån budgeten.

För de avgifter där intäkterna disponeras följs budget avseende intäkter. Kostnaderna för ordningsvakter är betydligt lägre än budgeterat vilket beror på att för höga kostnader redovisats i årsredovisningen 2014, detta har korrigerats 2015, vilket medfört att kostnaderna minskats med motsvarande belopp.

För de avgifter där intäkterna inte disponeras har kostnaderna minskat gentemot budget. Detta förklaras av att för höga kostnader redovisats i årsredovisningen 2014, detta har korrigerats 2015, vilket medfört att kostnaderna minskats med motsvarande belopp.

1) Inklusive 4.1:1.5 del till avdelningen för särskilda utredningar (ramanslag).

Avgiftsbelagd verksamhet

Tkr	Ack över-/underskott 2007–2014	Budget Intäkter	Utfall Intäkter	Budget Kostnader	Utfall Kostnader	Budget över-/underskott	Utfall över-/underskott	Ack över-/underskott 2007–2015
AVGIFTER DÄR INTÄKTERNA DISPONERAS								
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>								
Stämningssmannadelgivning	-420 393	35 000	31 353	-71 000	-56 996	-36 000	-25 643	-446 036
Passhantering	202 963	622 000	572 071	-543 000	-560 176	79 000	11 895	214 858
Nationella id-kort	89 322	79 000	90 307	-56 000	-75 296	23 000	15 011	104 333
Summa	-128 107	736 000	693 731	-670 000	-692 468	66 000	1 263	-126 844
<i>Uppdragsverksamhet</i>								
Kontroll av väktarhundar	-1 396	300	353	-400	-415	-100	-62	-1 458
Forensisk undersökning	-4 201	6 000	8 994	-7 000	-7 625	-1 000	1 369	-2 832
Tjänsteexport	0	22 400	18 964	-22 400	-18 964	0	0	0
Utbildning av ordningsvakter	-55 363	7 000	6 572	-23 000	-3 668	-16 000	2 904	-52 459
Summa	-60 960	35 700	34 883	-52 800	-30 672	-17 100	4 211	-56 749
AVGIFTER DÄR INTÄKTERNA INTE DISPONERAS								
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>								
Tillståndsgivning	-1 783 474	65 000	63 277	-316 000	-237 901	-251 000	-174 624	-1 958 098
Bevakning av Riksbankens penningtransporter	-1 946	1 800	1 449	-1 600	-1 202	200	247	-1 699
Summa	-1 785 420	66 800	64 726	-317 600	-239 103	-250 800	-174 377	-1 959 797
SUMMA	-1 974 487	838 500	793 340	-1 040 400	-962 243	-201 900	-168 903	-2 143 390
EXKL TJÄNSTEEXPORT	-1 974 487	816 100	774 376	-1 018 000	-943 279	-201 900	-168 903	-2 143 390

I årsredovisningen 2014 redovisades för höga kostnader för offentligrättslig verksamhet där avgifterna disponeras med 6 207 tkr, utbildning av ordningsvakter med 305 tkr och tillståndsgivning med 6 695 tkr, vilket totalt blir 13 207 tkr. Detta korrigeras 2015 vilket medför att kostnaderna 2015 minskas med motsvarande belopp.

Förutsättningarna för att följa upp den avgiftsfinansierade verksamheten har ändrats efter polisens omorganisation till en myndighet. Polisens uppföljningsmodell för att beräkna kostnader och resultat för den avgiftsbelagda verksamheten har använts. I avsaknad av en användbar tidredovisning för dessa verksamheter har nedlagd tid beräknats på annat sätt än tidigare år.

Anslag

4.1:1.1 Polisorganisationen

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2015 har polisen tilldelats 21 143 miljoner kronor inom anslaget 4.1:1.1 Polismyndigheten¹, vilket är en minskning jämfört med 2014 med 67 miljoner kronor (0,3 %). Totala disponibla medel (inklusive ingående överföringsbelopp) uppgår till 21 153 miljoner kronor. Av årets disponibla anslagsmedel har 20 741 miljoner kronor förbrukats. Utgående överföringsbelopp för 2015 är ett överskott som uppgår till 412 miljoner kronor.

Fördelningen av budgetramar till regioner och nationella avdelningar för 2015 grundas främst på den fastställda organisationsstrukturen, omfördelning av verksamhetsansvar och inplacerad personal. I fördelningen ingår även intäkter från den avgiftsfinansierade verksamheten som tas in nationellt och tilldelas som en del av budgetramen till polisregionerna och avdelningarna.

4.1:14.3 Avgifter för vissa internationella sammanslutningar

Utgifter för anslagsposten uppgår till 9 miljoner kronor av totalt disponibelt belopp på 15 miljoner kronor. Från anslagsposten finansieras avgifter till Interpol och till Schengen Information System.

4.1:1.18 Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet

Utgifter för anslagsposten uppgår till 1 miljon kronor av totalt disponibelt belopp på 17 miljoner kronor. Från anslagsposten finansieras verksamhet som bedrivs inom ramen för fonden för inre säkerhet.

5.1:2.2 Freds och säkerhetsfrämjande verksamhet

Utgifter för anslagsposten uppgår till 3 miljoner kronor av totalt disponibelt belopp på 4 miljoner kronor. Från anslagsposten finansieras verksamhet för att ställa svensk personal till förfogande för freds-, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet.

7.1:1.12 Biståndsverksamhet, internationell civil krishantering

Utgifter för anslagsposten uppgår till 137 miljoner kronor av totalt disponibelt belopp på 151 miljoner kronor. Från anslagsposten finansieras verksamhet för att ställa svensk personal till förfogande för fredsfrämjande, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet.

1) Inklusive 4.1:1.5 del till avdelningen för särskilda utredningar (ramanslag).



Kompetensförsörjning

Polismyndigheten leder det brottsbekämpande arbetet och ska ha förmåga att anpassa verksamheten i en snabbt föränderlig omvärld. Ett aktivt arbete med kompetensförsörjning är en förutsättning för att utveckla och styra Polismyndighetens verksamhet.

Polismyndighetens arbete med kompetensförsörjning syftar till att säkerställa tillgång till de kompetenser som behövs för att lösa myndighetens uppdrag och bidra till en positiv samhällsutveckling. En effektiv omställning med möjlighet att växla kompetenser över tid är viktigt för att möta framtida behov. Kompetensutveckling är en del av Polismyndighetens kompetensförsörjning och omfattar olika typer av lärande och ett aktivt medarbetarskap. Kompetensutvecklingen utgår från verksamhetens behov där en utveckling nu sker mot ett mer flexibelt lärande för att uppnå en resurs-effektiv kompetensförsörjning.

Genomföra polisreformen

Verksamhetsövergång

Samtliga som var anställda inom polisen vid årsskiftet 2014/2015 erbjöds verksamhetsövergång till den nya Polismyndigheten från och med den 1 januari 2015.

Ett 40-tal medarbetare motsatte sig verksamhetsövergången till den nya Polismyndigheten och sades därför upp på grund av arbetsbrist. Under uppsägnings-tiden kom dessa att administreras av Avvecklingsmyndigheten för vissa myndigheter inom vård- och omsorgsområdet m.m.

Fortsatt omställningsarbete

Polisen är en aktiv och drivande part i den statliga arbetsgivarstrategin. Vad gäller kompetensförsörjning ska myndigheten bedriva en effektiv omställning som stödjer arbetslinjen. För att säkerställa att verksamheten bemannas med efterfrågad kompetens, kan hantera organisationsförändringar och skapa förutsägbarhet för den enskilde medarbetaren är det nödvändigt att omställningsarbetet utförs på ett strukturerat och likvärdigt sätt inom myndigheten.

Omställningsarbetet ska utgå ifrån att medarbetarnas kompetens ska tillvaratas på bästa sätt utifrån verksamhetens behov samt i möjligaste mån kan lösas på frivillig väg. Riktlinjer för såväl bemanning som omställning med tillhörande processbeskrivningar har tagits fram som ett gemensamt ramverk med utrymme för lokala behov. Arbetet med att införa ett enhetligt arbetssätt och gemensamt metodstöd för omställningsarbetet fortsätter under 2016.

Omställningsbehovet inom Polismyndigheten har karaktären av karriärväxling och omfördelning av resurser/arbetsuppgifter till följd av omstruktureringen.

Chefsbemanningen under 2015 har lett till att ett antal tidigare chefer är under omställning till nya funktioner och arbetsuppgifter. Omställningsfunktioner har inrättats på polisregioner och avdelningar för att få en samordnad bemannings- och kompetensplanering.

Organisation, bemanning och geografisk indelning

Polismyndighetens organisation och bemanning har under 2015 formats efter fattade beslut för att möta reformen och för att kombinera nationell styrning med regional tillämpning utifrån lokala problembilder. De beslut om organisatoriska nivåer, enhetlig struktur och nomenklatur som togs inför övergången till den nya Polismyndigheten utgör grund för arbetet, samtidigt som en modifiering sker utifrån verksamhetens behov och i enlighet med nationella beslut. En nationell ansats vid styrning och ledning ger en ökad förmåga att prioritera och fördela resurser.

Den geografiska indelningen har anpassats till fattade beslut och i vissa fall modifierats utifrån nya erfarenheter och förändringar i omvärlden. Polisregion Stockholm var först med att genomföra sin förändrade organisation under hösten 2015. Övriga polisregioner ska stegvis genomföra motsvarande organisationsförändring under 2016–2017.

Även andra förändringar av organisationsstrukturen sker, både i polisregioner och på nationella avdelningar, som ett led i genomförandet. Berörda medarbetare inplaceras i den nya strukturen vartefter den färdigställs.

Chefsbemanning

I samband med myndighetsövergången förändrades såväl chefsstrukturen som de olika chefsuppgifterna inom polisen. Polismyndigheten bemannar därför samtliga chefsfunktioner, vilka uppskattas till ca 2 900 funktioner. Antalet kan komma att modifieras över tid utifrån verksamhetens behov och reformarbetet.

Arbetet har varit komplext och resurskrävande då flertalet sökande har visat intresse för flera olika funktioner. De sökande har efter genomgången rekryteringsprocess erbjudits individuell och utvecklingsinriktad återkoppling. Drygt 860 personer har mottagit detta.

Genomförandet av reformen har skapat ett ökat behov av stöd för chefer och ledningsgrupper. Introduktion av strategiska chefer och insatser för utveckling av ledningsgrupper har därför genomförts. Nationella chefsmöten har hållits för att skapa gemensamma målbilder och drivkraft i reformarbetet, utbyta erfarenheter samt diskutera verksamheten.

För att säkerställa ett lättillgängligt och likvärdigt stöd för chefer i verksamheten har HR-direkt med supportfunktion inrättats. HR-direkt är en stödverksamhet som förstärker det redan etablerade verksamhetsnära stödet och de gemensamma specialistfunktionerna.

Verksamhetsstyrd och flexibel kompetensutveckling

Kompetensutveckling inom polisen utgår ifrån verksamhetens behov, förutsättningar och ekonomi. Polismyndigheten har inrättat fyra regionalt placerade kompetenscentrum som ska samordna och genomföra kompetensutveckling. För att säkerställa en verksamhetsstyrd kompetensutveckling har en nationell process för inventering av kompetensutvecklingsbehov införts.

Hittills har en stor del av myndighetens kompetensutveckling utgjorts av olika utbildningsinsatser. I framtiden ska kompetensutveckling omfatta olika metoder för lärande där traditionell utbildning kombineras med flexibla former för kompetensutveckling och lärande i arbetet och vardagen. För att stödja detta arbete har bland annat utveckling av nätbaserad kompetensutveckling påbörjats och en pedagogisk inriktning med gemensamma principer för lärande tagits fram. Även arbetet med *Reflektion i vardagen* stödjer detta¹. För att ytterligare systematisera och utveckla fort- och vidareutbildningar fortsätter arbetet med skapa en ny modell för fort- och vidareutbildningar

Under året har ett nytt utbildningskoncept för polisiär konflikthantering tagits fram och införandet är påbörjat. Konceptet bygger på ett integrerat förhållningssätt utifrån teoretiska grunder och beprövad erfarenhet där medarbetarnas erfarenheter tas tillvara. Driftsättningen av de beslutade regionledningscentralerna har också skapat behov av kompetensutvecklingsinsatser under året.

Antagning till polisprogrammet

Antagningen till polisprogrammet säkerställer polisens behov av nyutbildade poliser. Sedan 2014, med första kursstart vårterminen 2015, genomför Totalförsvarets rekryteringsmyndighet antagningen till polisutbildningen på uppdrag av Polismyndigheten.

Antal sökande och antagna till polisutbildningen samt antal anställda vid utbildningens slut

Utbildningsstart	Antal sökande	Antal antagna	Anställningsår	Antal anställda
2011	16 065	670	2013	644
2012	13 299	811	2014	779
2013	14 981	664	2015	646
2014	13 779	689	2016	-
2015	11 101	610	2017	-

Polisprogrammet

Polisprogrammet genomförs som uppdragsutbildning vid Umeå universitet, Linnéuniversitetet och sedan våren 2015 även vid Södertörns högskola. Studenterna vid Sörentorp fullföljer sin utbildning vid lärosätet, men ingen nyantagning sker till Sörentorp.

Placering av polisaspiranter

Under 2015 tilldelades polisregionerna 663 aspirantplatser för genomförande av aspirantutbildningen.²

Samtliga regioner tilldelas aspiranter. Dessa placeras utifrån regionernas prioriteringar i olika polisområden för aspirantutbildning. HR-avdelningen ansvarar för att anställa och placera polisaspiranter.

Under det gångna året har en struktur för aspirantorganisationen tagits fram och beslutats. I den anges ansvarsfördelningen för aspirantterminen mellan polisområde, region och HR-avdelningen.

Vidareutbildning

Vidareutbildningen bidrar genom kvalitativa kompetensutvecklingsåtgärder till att säkerställa ett bättre verksamhetsresultat för polisen. Under året har arbete pågått med att utforma en nationell vidareutbildning som kan bedrivas verksamhetsnära med stöd av it.

Polismyndigheten har under året genomfört ca 130 kurser inom områdena utredning och lagföring, brottsförebyggande arbete, service och övrigt. Vidare har 50 uppdragsutbildningar genomförts åt Tullverket, Åklagarmyndigheten, Skatteverket, Trafikverket, Stockholms läns landsting, bevakningsföretag samt universitet. Cirka 3 000 personer från såväl polisen som andra rättsvårdande myndigheter har deltagit i polisens fort- och vidareutbildningar. Dessutom har det inom polisregionerna genomförts lokal kompetensutveckling.

1) För närmare beskrivning av projektet, se avsnitt – Medarbetardrivet utvecklingsarbete.

2) Dnr A177.228/2014.

Antal och andel som deltagit i vidareutbildning 2015

	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %
Utredning och lagföring	643	50	639	50	1 282	100
Brottsförebyggande	132	17	659	83	791	100
Service och övrigt	189	62	116	38	305	100
Totalt	964	41	1 414	59	2 378	100

Chefsutveckling

Satsningen på chefs- och ledarutveckling inom polisen har ett långsiktigt och hållbart perspektiv, med utgångspunkt i en samsyn utifrån nationella ledarkriterier. Chefsprogrammen för de olika chefsnivåerna har genomförts i samverkan med fyra universitet. De utgår från de tre rollerna i chefsuppdraget – ledare, arbetsgivare och verksamhetsansvarig. Programmen och dess effekter har kontinuerligt följts upp och utvärderats.

Under 2015 har chefsutvecklings- och chefsförsörjningsprogram för den indirekta ledarskapsnivån fullföljts. Medarbetare från samtliga polisregioner och en del nationella avdelningarna har deltagit.

Antal chefer som har deltagit i chefsprogram 2007–2015

	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %	Antal	Andel, %
Direkta	788	24	2 452	76	3 240	100
Indirekta	173	24	544	76	717	100
Strategiska	28	26	80	74	108	100
Totalt	989	24	3 076	76	4 065	100

En översyn pågår av chefsutvecklingskonceptet med uppdrag att se hur programmet överensstämmer med Polismyndighetens behov. En antagning till chefsutvecklingsprogrammet *Det direkta ledarskapet* kommer att ske hösten 2016.

Police Executive Programme, en kompetensutvecklingsinsats i tillämpad kriminologi och evidensbaserat polisarbete vid universitetet i Cambridge, har under 2015 genomförts med något färre deltagare än under tidigare år. Ett seminarium för att främja det kunskapsbaserade förhållningssättet har genomförts i samarbete med universitetet i Cambridge och Brottsförebyggande rådet, med stor representation från regioner och nationella avdelningar. En arbetsgrupp har i uppdrag att föreslå hur förutsättningar kan skapas för införande av kunskapsbaserade metoder i kärnverksamheten.

En verksamhetsdriven arbetsgivarpolitik

Arbetsgivarpolitiken är ett viktigt verktyg för att leda, styra och utveckla verksamheten. Den anger normer och värderingar för chefer i ledning och styrning av verksamheten. Kollektivavtalen och lönebildningen ska bidra till en effektiv verksamhet och stödja Polismyndighetens verksamhetsidé. Arbetsgivarpolitiken är därmed ett medel för att förverkliga reformen att komma närmare medborgarna. Under 2015 har ett långsiktigt arbete påbörjats med att skapa en gemensam arbetsgivarpolitik i Polismyndigheten för att få arbetsprocesser som präglas av nationell styrning och lokal tillämpning. Det gäller till exempel lönebildning, arbetsmiljö och likabehandling.

Lönebildning

Polismyndigheten arbetar för en lönebildning med resultatet i fokus och att lön ska sättas i dialog mellan chef och medarbetare. En ny lönepolitisk strategi för perioden 2015–2020 har tagits fram. Införandearbetet har påbörjats med utbildning för chefer på strategisk och indirekt nivå. Utbildning för lönesättande chefer har påbörjats och ska fortsätta under 2016.

Aven en ny nationell lönerevisionsprocess har tagits fram. De lokala förhandlingarna för revisionstidpunkten den 1 oktober 2015 är påbörjade i enlighet med revisionsprocessen och beräknas slutföras under 2016.

En god arbetsmiljö

Polisens systematiska arbetsmiljö- och hälsoarbete har under året utvecklats inom flera områden för att anpassas till den nya organisationen. Inom myndigheten pågår ett arbete med att utveckla en arbetsmiljöstrategi. Polismyndigheten har deltagit i ett nordiskt nätverk för gemensam utveckling av arbetsmiljöfrågor inom polisen.

En arbetsmiljöorganisation med skyddskommittéer har införts för att säkerställa ett effektivt arbetsmiljöarbete och en god samverkan mellan arbetsgivaren och skyddsorganisationen. Arbetsmiljöorganisationen har följts upp för fortsatt utvecklingsarbete under 2016.

Under året har de inför verksamhetsövergången framtagna nationella riktlinjerna inom det systematiska arbetsmiljöarbetet införts. Processer och metoder har tagits fram som stöd för chefer. Det gäller bland annat en årlig planerings- och uppföljningsprocess av det systematiska arbetsmiljöarbetet. En nationell arbetsmiljöutbildning för chefer och skyddsombud har fastställts och utbildningsinsatsen är påbörjad. Fördelning av arbetsmiljöuppgifter sker i takt med att organisationen utvecklas och att chefer tillsätts.

Hälsofrämjande arbete integreras i flera av Polismyndighetens utvecklingsinsatser såsom medarbetar-drivet utvecklingsarbete och ledarskapsutveckling.

Värdeskapande samarbete med arbetstagarorganisationerna

Arbetstagarorganisationerna och arbetsgivaren har fastställt strukturen för MBL, lagen om medbestämmande i arbetslivet, i Polismyndigheten. Samarbetet byggs på öppenhet och transparens i dialogen mellan parterna.

Parallellt med samverkan enligt MBL-strukturen har ett utvecklingsarbete i dialogform förts med samtliga arbetstagarorganisationer om framtida samverkansformer. Detta arbete kommer att fortsätta.

Likabehandling – jämställdhet och mångfald

Polisen är genom sitt uppdrag en viktig aktör för att slå vakt om de mänskliga rättigheterna. Polisen har stora möjligheter att bidra till att allmänheten ges likvärdiga möjligheter till rättstrygghet och rättsäkerhet. Ett möte med polisen kan göra ett stort avtryck i människors liv. Likabehandling är centralt för polisens legitimitet i samhället och en förutsättning för att klara uppdraget.

Polisens plan för likabehandling

Likabehandlingsplanen för 2013–2016 innehåller tre prioriterade utvecklingsområden med tillhörande målsättningar: grundläggande förhållningssätt, kompetensförsörjning samt träffsäker verksamhet i arbetet mot ungdomar och narkotika. Ett antal aktiviteter pågår kopplat till likabehandlingsplanen, och några beskrivs nedan.

I samband med årets satsning på chefsbemanning vid myndigheten har likabehandling betonats i rekryteringsprocessen, främst för att öka andelen kvinnliga chefer. Andelen kvinnor i ledningskompetens hade vid utgången av 2015 ökat till 27 procent, en ökning med två procentenheter jämfört med 2014. Polisregion Stockholm har startat en arbetsgrupp i syfte att förbättra dialogen kring värdegrundsfrågor. Vid polisregion Mitt finns en strategisk handlingsplan för jämställdhet och en temadag om jämställdhet har anordnats för regionens chefer.

För att tidigare kunna upptäcka unga kvinnors missbruk bedrivs med utgångspunkt i polisregion Stockholm det Vinnova-finansierade projektet ”Träffa rätt-jämställd narkotikaspaning”. Projektet pågår under tre år med syfte att utveckla innovativa och normkritiska metoder för narkotikaspaning. Projektet samverkar med genusforskare, socialtjänsten, missbruksvård och frivilligorganisationer.

Andelen medarbetare med utländsk bakgrund hade vid utgången av 2015 ökat till 8,0 procent, en ökning med 0,3 procentenheter från 2014. Polisen kommer under perioden 2016–2018 att genomföra mångfalds- och jämställdhetsprojektet *VTSP – Världen integreras i svensk polis*. Projektet, som bygger på tidigare erfarenheter från genomförda projekt inom polisen, har planerats under hösten 2015. Totalt kommer 100 kvinnor och män med utomnordisk bakgrund att utbildas och projektanställas under 17 månader för att arbeta inom polisen på olika platser i Sverige. Ett antal kompetensutvecklingsinsatser för ordinarie personal inom mångfald- och jämställdhetsområdet kommer också att genomföras. Projektet kommer på sikt att övergå i linjearbetet som en integrerad del av polisens kompetensförsörjning.

Polisregion Syd samarbetar sedan 2014 med *Romskt Informations- och kunskapscentret (RIKC)* under ledning av Malmö Stad för att öka romsk delaktighet och inflytande i samhället. Samarbetet syftar bland annat till att öka kunskapen inom polisen om romsvensk historia och normkritiska perspektiv. Under året har erfarenhetsdialoger hållits mellan RIKC och polisen, föreläsningar har genomförts för ledningsgrupper i polisregion Syd och under Almedalsveckan föreläste polisen och RIKC gemensamt.

Jämställdhetsintegrering

Kunskap om könsstrukturer och jämställdhet i kompetensförsörjning ger polisen möjlighet till mer kvalitets-säkrade beslut. Jämställdhet ska beaktas i beslutsprocessens olika moment, till exempel vid kartläggning och analys, rekommendationer, förslag och beslut.

Polisen deltar i Försvarmaktens *Gender Coach program*. Genom en förbättrad styrning och ledning på nationell nivå syftar programmet till att stärka jämställdhetsintegrering och genomförande av FN:s resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet i organisationer. Två chefer från Polismyndighetens strategiska ledningsgrupp deltar i programmet som pågår till och med 2017.

Tillgänglighet vid funktionsnedsättning

Polismyndigheten är utsedd av regeringen som en myndighet med särskilt ansvar för genomförandet av regeringens strategi för funktionshinderpolitiken 2011–2016. Under 2015 har detta åtagande resulterat i ett fortsatt arbete med att utveckla polisens verksamhet, bland annat avseende polisprogrammet och kommunikation. Ett exempel är att Polisens intranät har granskats utifrån ett tillgänglighetsperspektiv. Brottsoffermyndigheten har under 2015 anslutit sig till det sedan tidigare inrättade samrådet mellan polisen, Domstolsverket och representanter från funktionshinderrörelsen. Två samrådsmöten har hållits under året med syfte att skapa en god dialog och utveckla myndigheternas kompetens inom området.

Personalsammansättning

I december 2015 var 28 264 personer anställda inom Polisen, 19 903 poliser och 8 361 civila. Andelen poliser var 70 procent och andelen civila 30 procent. Under året har sammanlagt 646 polisaspiranter anställt.¹

Antalet poliser har minskat med 148 personer. Beslut har fattats om att anställa 345 polisaspiranter i januari 2016.² Av alla anställda vid Polisen är 42 procent kvinnor, vilket är oförändrat jämfört med december 2014. Bland poliser är andelen kvinnor 31 procent, vilket är oförändrat gentemot december 2014.

Av Polisens anställda är 73 procent kodade som kärnkompetens, vilket är en ökning med 2 procentenheter jämfört med december 2014. 10 procent är kodade i ledningskompetens samt 16 procent i stödverksamhet. Av de 1 procent som saknar kodning är majoriteten tjänstlediga eller under praktiktjänstgöring. Trots att antalet anställda under året minskat med 425 personer har antalet anställda i kärnverksamheten ökat med 12 personer. Minskningen av antalet anställda som skett kan uteslutande härledas till att antalet anställda inom stöd- och ledningskompetens har minskat.

Andelen kvinnor i ledningskompetens är 27 procent vilket motsvarar en ökning med 2 procentenheter jämfört med 2014. Mellan 2011 och 2015 har andelen kvinnor i ledningskompetens ökat konstant. För poliser är andelen kvinnor i ledningskompetens 21 procent. Motsvarande för civila är 64 procent. Av samtliga anställda inom Polismyndigheten är 42 procent kvinnor. Motsvarande för poliser är 31 procent.

1) Dnr A.029.162/2015 och dnr A252.414/2015.

2) Dnr A242.240/2015.

Antal anställda fördelat på poliser och civilanställda

ANTAL ANSTÄLLDA ¹							FÖRÄNDRING (DECEMBER 2014)			
Totalt		Poliser totalt		Civila totalt		Civila tillsvid. ²	Polisen totalt	Poliser totalt	Civila totalt	Civila tillsvidare ³
Andel	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
Antal	kvinnor, %	Antal	kvinnor, %	Antal	kvinnor, %	Antal	Antal	Antal	Antal	Antal
28 264	42	19 903	31	8 361	67	7 905	-425	-148	-277	-88

1) Med anställd avses person som avlönas med månadslön.

2) Definition tillsvidareanställda: anställda med anställningsform tillsvidareanställning, provanställning, lönebidragsanställning, interna vikariat samt tidsbegränsade chefsanställningar.

3) Antalet civila med tillsvidareanställning har minskat med 88 personer jämfört med december 2014.

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens¹

DECEMBER 2015								FÖRÄNDRING (DECEMBER 2014)		
Totalt				Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila
Antal	Andel, %	Andel kvinnor, %	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal
Ej kodad	350	1	32	310	29	40	53	-46	-40	-6
Kärn	20 492	73	40	16 507	33	3 985	68	12	138	-126
Ledning	2 813	10	27	2 390	21	423	64	-92	-148	56
Stöd	4 609	16	61	696	23	3 913	67	-299	-98	-201
Totalt	28 264	100	42	19 903	31	8 361	67	-425	-148	-277

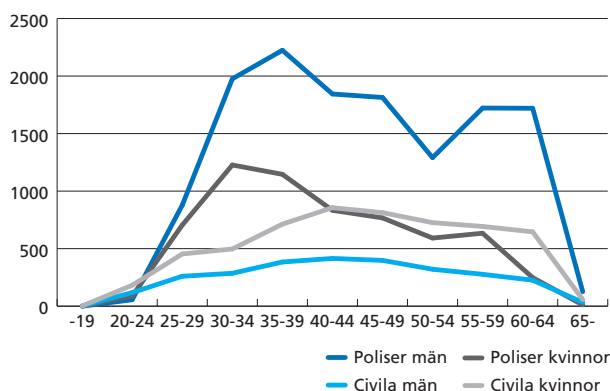
1) Definition enligt Arbetsgivarverket 2003:7 A 2.

Antal och andel anställda i ledningskompetens under åren 2011–2015 per personalkategori

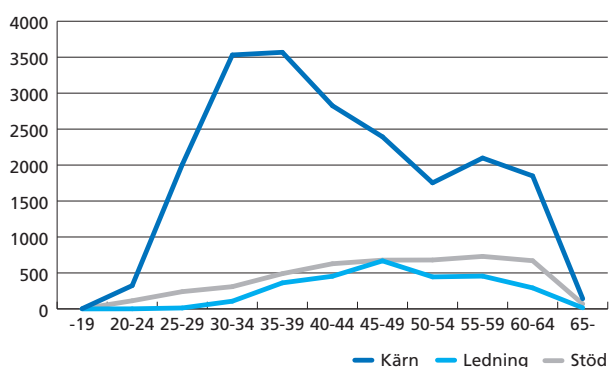
	Totalt		Poliser		Civila	
	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %
2011	2 718	24	2 357	19	361	61
2012	2 845	25	2 478	19	367	62
2013	2 971	25	2 588	19	383	64
2014	2 905	25	2 538	20	367	63
2015	2 813	27	2 390	21	423	64

Åldersstruktur

Åldersstruktur 2015, personalkategori och kön



Åldersstruktur 2015, kompetenskategori



Medelåldern inom polisen är 43,9 år vilket är 0,2 år högre jämfört med 2014. Av regionerna har region Bergslagen den högsta medelåldern, 44,6 år, och region Stockholm den lägsta, 42,8 år. Medelåldern för anställda i ledningskompetens har ökat från 48,2 år till 48,3 år jämfört med 2014. För anställda i kärnkompetens är medelåldern 42,6 år och i stödskompetens 47,4 år. Cirka 10 procent av de civilanställda och cirka 10 procent av poliserna fyller 65 år under de kommande fem åren. För åldersstruktur för respektive polismyndighet, se bilaga 6 – Åldersstruktur vid nationella avdelningar och polisregioner inom Polismyndigheten.

Avgångar och delpension

Totalt har 2 265 anställda avslutat sin anställning inom Polismyndigheten under året, 828 poliser och 1 437 civila anställda. Detta motsvarar 4,1 procent respektive 16,9 procent av medelantalet anställda poliser respektive civila under 2014. Motsvarande siffror för 2014 var 3,2 respektive 11,7 procent. Anledningen till att andelen civila som avslutar sin anställning är betydligt högre än för poliser kan till stor del förklaras av tillfälliga anställningar (till exempel sommarvikariat) som påbörjats och avslutats under året.

Av de personer som avslutat sin anställning har 738 personer avgått med ålderspension: 500 poliser och 238 civila. 1 524 anställda har slutat på grund av övriga avgångar: 328 poliser och 1 196 civila. Inom övriga avgångar är övergång till annan arbetsgivare, vilket inbegriper Säkerhetspolisen, den absolut vanligaste orsaken. Denna avgångsorsak har ökat med 45 poliser respektive 355 civila jämfört med 2014.

I december 2015 hade 335 personer beviljad delpension, 243 poliser och 92 civila, vilket är en minskning med 142 respektive 47 personer.

Medarbetare med utländsk bakgrund

Medarbetare med utländsk bakgrund¹ per personalkategori², %

	2015			2014		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Civila	11,6	14,0	12,6	11,2	13,9	12,1
Poliser	5,0	6,5	6,0	4,8	6,3	5,9
Varav polis-aspiranter	8,9	8,6	8,7	7,9	10,8	9,8
Totalt	8,3	7,8	8,0	8,0	7,6	7,7

1) Utländsk bakgrund enligt definition från SCB det vill säga inrikes född person med två utrikes födda föräldrar eller utrikes född.

2) Källa: Registret över totalbefolkningen (RTB), Statistiska centralbyrån (SCB).

Andelen medarbetare med utländsk bakgrund har ökat, från 7,7 procent år 2014 till 8,0 procent 2015. Andelen polisaspiranter med utländsk bakgrund har minskat från 9,8 procent 2014 till 8,7 procent 2015. Andelen med utländsk bakgrund av Sveriges befolkning är 22,1 procent.

Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro¹, %

	2015			2014		
	Sjuk- frånvaro	lång- tidssjuk- frånvaro	Andel långtids- sjukfrån- varo	Sjuk- frånvaro	lång- tidssjuk- frånvaro	Andel långtids- sjukfrån- varo
Kvinnor	6,2	3,6	58,0	5,1	2,7	52,5
Män	3,0	1,4	45,2	2,6	1,2	46,4
Totalt	4,3	2,3	52,8	3,6	1,8	49,9

1) Andel långtidssjukfrånvaro – sjukfrånvaro/långtidssjukfrånvaro.

Sjukfrånvaron har ökat från 3,6 procent till 4,3 procent jämfört med 2014. Långtidssjukfrånvaron har ökat från 1,8 procent 2014 till 2,3 procent 2015. Den ökade sjukfrånvaron inom Polisen följer trenden inom samhället. Jämförande statistik för Staten finns ännu inte tillgänglig för 2015 men såväl Statistiska centralbyrån (Konjunkturstatistik över sjuklöner) och Försäkringskassan (Sjukpenningtalet) har under 2015 rapporterat om ökad sjukfrånvaro.

Sjukfrånvaron har ökat för såväl kvinnor som män och inom alla ålderskategorier. Den kraftigaste ökningen har skett för kvinnor över 50 år, vilka redan tidigare hade den högsta sjukfrånvaron. Kvinnorna fortsätter att ha klart högre sjukfrånvaro än männen inom alla ålderskategorier. För siffror gällande sjukfrånvaro per region och avdelning, se bilaga 4 – Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro.

Sjukfrånvaro per ålderskategori och kön, %

	2015				2014			
	–29 år	30–49 år	50– år	Totalt	–29 år	30–49 år	50– år	Totalt
Kvinnor	4,3	5,9	7,6	6,2	3,6	4,9	6,0	5,1
Män	2,2	2,5	4,1	3,0	1,9	2,1	3,5	2,6
Totalt	3,2	3,9	5,4	4,3	2,8	3,3	4,4	3,6

Hälsonyckeltal, antal

	2015			2014		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Frisktal ¹	35,7	52,3	45,5	65,3	79,4	73,6
Sjukfall ²	90,8	51,3	67,6	81,9	43,6	59,3
Rehab 1 ³	5,3	2,4	3,6	5,2	2,3	3,5
Rehab 2 ⁴	2,8	1,0	1,7	2,4	0,7	1,4
Återgångar ⁵	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0

1) Frisktal – total tillgänglig arbetstid för anställda med maximalt 40 sjukfrånvarotimmar och maximalt tre sjukfall under en löpande 12-månadersperiod/total arbetstid.

2) Sjukfall – antal påbörjade sjukfall under en löpande 12-månadersperiod/total tillgänglig arbetstid.

3) Rehab 1 – antal påbörjade sjukfall 29:e kalenderdagen under en löpande 12-månadersperiod/total tillgänglig arbetstid.

4) Rehab 2 – antal anställda med minst sex påbörjade sjukfall under löpande 12-månadersperiod/total tillgänglig arbetstid.

5) Återgångar – antal avslutade sjukfall 29:e kalenderdagen under en löpande 12-månadersperiod/antal påbörjade sjukfall 29:e kalenderdagen.



Övriga återrappporteringskrav

Verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut

Svårare ärenden leder till färre avvisnings- och utvisningsbeslut

Jämfört med 2014 har färre ärenden överlämnats från Migrationsverket till Polismyndigheten. Enklare ärenden verkställs i stor utsträckning. Den balans av verkställighetsärenden som finns vid Polismyndigheten består huvudsakligen av personer som är efterlysta och av en ökande andel svårare ärenden. Exempel på försvårande omständigheter är problem att få ut en resehandling från utländsk beskickning, ett godkänt mottagande i destinationslandet, sjukdomstillstånd och protester/motstånd mot verkställigheter från allmänheten och flygbolag.

Den viktigaste faktorn för att öka antalet verkställda avvisnings- och utvisningsbeslut är att tidigt i migrationsprocessen vidta åtgärder för att säkerställa identitetsuppgifter som är tillräckliga för att få till stånd en verkställighet. Andra faktorer av betydelse är Polismyndighetens möjlighet att över tid prioritera dessa ärenden samt Kriminalvårdens kapacitet att genomföra verkställigheter. I sammanhanget ska också nämnas omorganisationen av polisen vilket har ökat förutsättningarna för bättre enhetlighet och effektivitet i hanteringen av verkställighetsärenden.

Utöver detta hänvisas även till den delrapport¹ om perioden januari–augusti 2015 som Polismyndigheten redovisade till regeringen den 8 oktober 2015.

Verkställda beslut av avvisning och utvisning

Erfarenheter från det gemensamma effektiviseringsarbetet och genomförda projekt

Den 26 maj 2014 färdigställdes den avslutande utvärderingsrapport om projektet *Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete*.² Dåvarande Rikspolisstyrelsen (RPS) beslutade den 8 augusti 2014³ att projektet skulle övergå i ordinarie gränspolisverksamhet och bedrivas enligt den metodik som, i enlighet med de givna planeringsförutsättningarna, utvecklats i projektet. Under 2014 ansvarade dåvarande Rikskriminalpolisen (RKP) för uppföljningen av projektet i nära samverkan och dialog med polismyndigheterna. Från 2015 omfattas verksamheten av det processansvar för gränspolisverksamhet som tilldelats nationella operativa avdelningen

(Noa). Noa ska följa upp projektets arbete och därigenom säkerställa att linjeverksamheten tillgodogjort sig arbetsmetoder och erfarenheter från projektet. Noa ska även fortsätta att utveckla arbetssättet.

Den arbetsmetodik som projektet *Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete* infört består av ett team-baserat arbetssätt, standardiserad verkställighetsprocess och samverkan mellan myndigheter. Arbetsmetodiken finns närmare beskriven i en handbok som finns tillgänglig för Polismyndighetens medarbetare på myndighetens intranät, Intrapolis.

Vid Noa finns en funktion med uppgift att följa upp verkställighetsarbetet utifrån den framtagna metodiken. Resursen har under 2015 tagits i anspråk för att få till stånd en enhetlig tillämpning av det datastöd som finns för verkställighetsärenden vilket är grundläggande för uppföljningsarbetet. Detta arbete kommer att fortsätta under 2016. Den modell för samverkan mellan RPS, Migrationsverket och Kriminalvården som antogs av respektive myndighetschef under 2013, har successivt etablerats allt tydligare och ger en god ram för ett strukturerat förbättringsarbete mellan de tre myndigheterna.⁴

Processansvar för gränskontrollverksamheten

Sedan januari 2015 har Noa processansvar för gränspolisverksamheten. Detta omfattar ett nationellt ansvar för att styra, utveckla och följa upp processen samt säkerställa enhetlighet. Polismyndigheten bedömer att det finns ett fortsatt omfattande behov av att vidta åtgärder som leder till ökad effektivitet och rättssäkerhet inom sakområdet.

Statistik över verkställda beslut om avvisning och utvisning

Polismyndigheten får ärenden från Migrationsverket avseende verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut. Under 2015 har antalet ärenden minskat med drygt 5,7 procent jämfört med 2014.⁵ Under 2015 inkom totalt 10 842 ärenden jämfört med 11 500 ärenden 2014. Av de överlämnade ärendena 2015 avsåg 3 291 ärenden (30,3 %) ärenden som handläggs i enlighet med Dublin-

1) Dnr A383.658/2015.

2) Utvärdering av projekt REVA 3, Skill AB, 2014-05-26.

3) Övergång av projekt Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete (Reva) till ordinarie verksamhet, beslutsprotokoll A-279.746/2014, 2014-08-08.

4) Överenskommelse om nya former för myndighetssamverkan i verkställighetsfrågor, diariennr A069.573/2013, Rikspolisstyrelsen, Migrationsverket och Kriminalvården, maj 2013.

5) En osäkerhetsfaktor föreligger avseende de siffror som redovisas i underlaget. Dels beror det på att statistiken rapporteras in manuellt, dels på att samtliga regioner inte inkommit med kompletta underlag, vilket medfört att en viss uppskattning av resultatet har varit nödvändig att göra.

Inkomna verkställighetsärenden, andel avvikna samt verkställda beslut

Kategori	Inkomna ärenden från Migrationsverket	Inkomna ärenden från Migrationsverket, %	Varav avvikna	Beslut verkställda genom polismyndighets försorg	Beslut verkställda genom egen utresa
1	5 915	54,6	4 348	1 107	418
2	2 062	19,0	1 300	412	278
3	2 865	26,4	1 212	401	395
Summa	10 842	100,0	6 860	1 920	1 091

förordningen.¹ Inkomna verkställighetsärenden delas in i tre olika kategorier där kategori 1 innebär att ärendet är verkställbart direkt (inklusive Dublin-ärenden), kategori 2 saknar resehandling och kategori 3, utöver att det saknas resehandling, avser ett ursprungsland dit det är svårt eller mycket svårt att verkställa besluten.

Inkomna Dublinärenden, antal

Inkomna ärenden från Migrationsverket	Varav Dublinärenden	Andel Dublinärenden (av totalt antal inkomna), %
10 842	3 291	30,3

Myndighetsgemensamma projekt som syftar till att identitetsuppgifter som är nödvändiga för verkställighet är säkerställda vid överlämnandet till polisen

Polismyndigheten har även under 2015 deltagit i flera myndighetsgemensamma projekt som syftar till att de identitetsuppgifter som krävs för verkställighet är säkerställda vid överlämnande till polisen.

Polismyndigheten är tillsammans med Migrationsverket projektpartner i EURINT (The European Integrated Return Management) som är ett samarbetsprojekt mellan ett stort antal medlemsstater. Arbetet inom EURINT syftar bland annat till att öka möjligheterna att identifiera personer som ska återsändas till respektive ursprungsland. Projektet har beviljats fondpengar från EU inom ramen för Specific Actions, vilket innebär att projektet kommer att fortgå fram till 2022.

Polismyndigheten deltar också tillsammans med Migrationsverket i projektet CIP (Collaborative Interview Project), vars uppgift är att möjliggöra för representanter från ursprungsländer att genomföra identifieringsintervjuer i Sverige och utfärda resehandlingar till personer som ska återvända till ursprungslandet. Inom ramen för projektet har en delegation från Kirgizistan och två delegationer från Armenien besökt Sverige under 2015. Under året har Polismyndigheten också medverkat vid två kurstillfällen i den utbildningsinsats i identitetsfrågor som anordnats av Migrationsverket. Detta för att bidra till en bättre helhetsbild av migrationsprocessen, och understryka vikten av goda identitetsutredningar för att i förekommande fall kunna få till stånd en verkställighet av ett avvisnings- eller utvisningsbeslut när ett ärende överlämnats till Polismyndigheten.

Genom att delta i Migrationsverkets processnätverk *Id och dna* har Polismyndigheten kunnat föra fram synpunkter och behov som uppkommit inom Polismyndigheten med avseende på identitetsfrågor. Arbetet inom processnätverket främjar enligt Polismyndighetens uppfattning den ömsesidiga förståelsen hos de olika myndigheterna som är involverade i migrationsprocessen och då framförallt arbetet med återvändande och verkställigheter. Polismyndigheten har vidare deltagit i Migrationsverkets processnätverk för förvar.

Inom den nationella samverkan mellan Kriminalvården, Migrationsverket och Polismyndigheten har Polismyndigheten och Migrationsverket inlett en översyn av hur och när överlämnanden av ärenden sker. Detta i syfte att förbättra flödet och tillvarata myndigheternas kompetens samt minimera den effektivitetsförlust som ett överlämnande kan innebära.

Andelen säkerställda identitetsuppgifter vid överlämnandet från Migrationsverket

Av de ärenden som överlämnades från Migrationsverket till Polismyndigheten ingår 54,5 procent i kategori 1. I dessa ärenden fanns vid överlämnandet säkerställda identitetsuppgifter i form av en resehandling, vilket är nödvändigt för att få till stånd en verkställighet. Motsvarande uppgifter saknades vid överlämnandet för de ärenden som ingår i kategori 2 och 3 (45,4 %).

Identitetsuppgifter i verkställighetsärenden säkerställda av polisen

En slutsats är att Polismyndighetens arbete i utlänningsärenden inte kan begränsas till behovet av att tillämpa polisiära befogenheter. Sådana befogenheter har endast använts i en mindre andel av de ärenden i kategori 2 och 3 där Polismyndigheten kunnat verkställa avlägsnandebesluten. Som dåvarande Rikspolisstyrelsen tidigare anfört i återrapporteringen till regeringen framstår det inte som möjligt att renodla Polismyndighetens roll i verkställighetsarbetet till att enbart omfatta eftersökning/spaning och resurs för tillämpning av tvångsmedel. Det främsta skälet till det, är att Polismyndighetens arbete i verkställighetsärenden alltså har ett betydande inslag av utredning. Polismyndigheten har en utredningskompetens som kan utgöra ett viktigt komplement till den som tjänstemännen på Migrationsverket har.

1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 604/2013 av den 26 juni 2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat.

Andel säkerställda identitetsuppgifter med bruk av polisiär kompetens

Åtgärd	Beslut verkställda genom polismyndighets försorg	Beslut verkställda genom egen utresa	Summa, antal där polisiär kompetens utnyttjats	Andel ärenden i kategori 2 och 3 ¹ där polisiär kompetens krävts, %
Id fastställd genom eftersökning/-spaning	150	26	176	11,8
Id fastställd genom bruk av tvångsmedel	41	1	42	2,8
Summa	191	27	218	14,6

1) Av 1 486 verkställda beslut.

Värt att beakta i sammanhanget är också att samsättningen av den grupp av personer som Polismyndigheten utreder i dessa ärenden generellt sett skiljer sig från dem som Migrationsverket samtalat med. Det beror på att de som fått sitt ärende överlämnat till Polismyndigheten antingen har valt att avvika eller indikera för Migrationsverket att tvång kommer att bli nödvändigt för att få till stånd en verkställighet.

Åtagande inom EU

Det internationella polissamarbetet har fortsatt att öka, inte minst genom EU-samarbetet. Beslut och överenskomelser som fattas inom EU kräver ofta åtgärder som får ett betydande genomslag i Polismyndighetens brottbekämpande verksamhet.

Inom ramen för Prüm-rådsbeslutet¹ har arbetet med automatiskt utbyte av fordonsuppgifter, dna och fingeravtryck fortgått. Automatiskt utbyte av dna kan nu ske med 10 andra länder. Jämförelser av dna-profiler som tagits upp i samband med brottsutredningar kan ge ytterligare underlag i brottsutredningen. Dna-spår har varit till hjälp i bland annat kartläggningar av organiserade ligors agerande i flera grannländer. De flesta sökningar som resulterat i en träff har hittills rört tillgreppsbrott. Resultat av träffar har under året använts vid rättegångar och har vid flera tillfällen bidragit till fällande domar.

I november 2014 blev Sverige godkänt för driftsättning av automatiskt utbyte av fingeravtryck. Införandet försenades dock efter det att EU-parlamentet väckt talan mot EU-kommissionen angående beslutsordning i förhållande till Lissabonfördraget. Dom meddelades den 11 november 2015 och svensk polis kunde därefter starta sitt pilotprojekt för att påbörja utbyte av fingeravtryck med Österrike.

Ytterligare två EU-förordningar om möjligheter att söka på fingeravtryck har trätt i kraft under året. I syfte att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott får nu sökningar göras i VIS² och Eurodac³. Detta kommer att ytterligare öka möjligheterna att få träff på fingeravtryck i den brottsutredande verksamheten.

Eurosur är ett gränsövervakningssystem för EU:s yttre land- och sjögräns. Systemet driftsattes i Sverige i slutet av 2014. Under 2015 har rutiner för den nationella samordningscentralen (NCC) etablerats och rapportering har skett till Eurosurs övervakningssystem. Under hösten har NCC bland annat bidragit med information och analyser till Polismyndighetens arbete kopplat till migrantsituationen.

Under året har en koppling mellan Schengen Information System (SIS) och Interpols efterlysningsdatabas skapats. Detta gör det möjligt att genom en enkel slagning i SIS få träff på efterlysta och försvunna personer i såväl SIS och VIS som Interpols 190 medlemsländer.

Ecris är ett europeiskt informationsutbytessystem för elektroniskt utbyte av domar mellan EU-länderna. Sverige är nu uppkopplat mot alla länder som har elektronisk ECRIS-uppkoppling. Användningen av ECRIS har ökat hos poliser, åklagare och domstolar. Utbytet av informationen kan bland annat ge viktiga upplysningar om internationell seriebrottslighet och genom detta bland annat påverka påföljden för ett brott.

Under året har en förstudie genomförts gällande Passenger Name Record (PNR). Resultatet av förstudien kommer att ligga till grund för ett genomförandeprojekt av PNR, så snart beslut om ett införande inom EU tagits.

Nationell modell för internationellt polissamarbete

Polismyndigheten deltar direkt eller genom Europol, Schengensamarbetet, Interpol eller det nordiska polissamarbetet i det internationella operativa polissamarbetet. Detta samarbete kan avse brottsutredning, underrättelsearbete eller annan operativ polisverksamhet. Det internationella polissamarbetet samordnas vid internationella sektionen på nationella operativa avdelningen i en så kallad SPOC (Single Point of Contact).

Det finns behov av att ytterligare öka förmågan att inom hela Polismyndigheten kunna fånga upp ärenden med internationella kopplingar. Detta för att förbättra samordningen av Polismyndighetens internationella arbete. Under 2015 påbörjades därför införandet av funktionen för internationella operativa handläggare (IOH) vid polisregionerna. Polisregion Bergslagen har som första region bemannats med en internationell operativ handläggare i respektive polisområde. Funktionen är knuten till polisområdets brottsamordning där uppdraget är att säkerställa att tillgänglig internationell information löpande tillvaratas och tillförs som underlag i utrednings- och underrättelseprocessen. Införande av IOH har även påbörjats i polisregion Nord där polis-

1) Rådets beslut 2008/615/RIF.

2) En databas som innehåller information om viseringar och visumansökningar.

3) Ett informationssystem som innehåller fingeravtryck av alla personer över 14 år som sökt asyl i ett EU-land.

område Västerbotten planeras att vara igång i februari 2016.

Förhandlingsarbete inom EU

Den nationella operativa avdelningen (Noa) har i förhandlingsarbetet inom EU företrätt Polismyndighetens ståndpunkter avseende brottsbekämpning och ökad trygghet. Som exempel kan nämnas att Polismyndigheten ingår i rådsarbetsgruppen för brottsbekämpning, LEWP (Law Enforcement Working Party). Under året har arbetet med en översyn av arbetsgruppens undergrupper och nätverk påbörjats.

Noa har som en del i sitt uppdrag lämnat underlag till Regeringskansliet i det löpande arbetet inom rådsarbetsgruppen Standing Committee on Operational Cooperation on Internal Security (COSI). En viktig del i detta är arbetet med EU:s policycykel gällande inre säkerhet och prioriteringar i kampen mot organiserad brottslighet. COSI styr de arbetsgrupper som omsätter policycykeln i praktiken.

Viktiga frågor som hanterats av gruppen är vilka prioriteringar som ska göras i bekämpningen av organiserad brottslighet och terrorism. Till detta kommer att Polismyndigheten på uppdrag av Regeringskansliet deltagit i förhandlingar om en rad olika områden som till exempel vapendirektiv, CBE (gränsöverskridande informationsutbyte av trafiksäkerhetsrelaterade brott) och artskyddsfrågor.

Nordiskt polissamarbete

Det nordiska polissamarbetet har fortlöpt under året. Två arbetsmöten har ägt rum mellan de nordiska ländernas rikspolischefer och biträdande rikspolischefer. Inom det nordiska polissamarbetet finns ett antal samarbetsområden där olika gemensamma aktiviteter förväntas leda till ett förbättrat och mer effektivt polis-samarbete. Ett exempel på ett sådant samarbetsområde är NOFOPS (Nordiskt forum för ordningspolisiärt samarbete).

Ett antal projekt har inletts eller avslutats under 2015. Exempel på sådana områden är användning av bombhundar, icke-dödliga vapen, Unmanned Aerial System (UAS:er), en nordisk beredskapsövning samt samordning av SPT-insatser (särskild polistaktik).

Sedan 2014 pågår ett EU-finansierat samarbetsprojekt med Finland som initiativtagare. Projektet avser kompetensutveckling för att möjliggöra framtida sampatrullering i Tornedalen. Polisregion Nord deltar i projektet med stöd från Polishöskolan. Projektet har under året arbetat med gemensam utbildning gällande till exempel lagstiftning, polistaktik och språk. Projektet förväntas bland annat leda till bättre samarbete, intensifierad brottsbekämpning samt ökad tillgänglighet för medborgarna.

Internationell civil krishantering och internationellt bistånd

Internationellt utvecklingssamarbete

Polismyndigheten har fortsatt sitt utvecklingssamarbete med polisorganisationerna i Serbien, Liberia och Colombia. Samarbetsprogrammen, som drivs i projektform och finansieras av Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida), har främst fokuserat på kunskapsöverföring men även till viss del på utrustning. En del i det svenska stödet är att polisrådgivare finns på plats i respektive samarbetsland.

Några av de resultat som uppnåtts under året är

- installation av och utbildning på ett mindre kriminaltekniskt laboratorium i Liberia
- genomförd utbildning av 8 000 colombianska poliser i polisiär konflikthantering
- ett tydligare fokus på jämställdhet och transparens vid tjänstetillsättningar inom den serbiska polisen.

Polismyndigheten har genom programmet i Liberia bedrivit ett nära samarbete med FN-polisen i FN:s Liberiamission, United Nations Mission in Liberia (UNMIL) och genom programmet i Serbien med Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE).

Under 2015 har även bilateralt samarbete med Albanien och Moldavien initierats genom de svenska ambasaderna i Tirana och Chisinau. Tillsammans med Montenegro, Kosovo och Ukraina är dessa länder också involverade i upparbetningen av ett internationellt utbildningsprogram med fokus på könsbaserat våld.

Genom finansiering från EU:s biståndsbudget har olika samarbetsprojekt genomförts med Jordanien, Bosnien, Moldavien, Serbien och Albanien.

Utvecklingssamarbetet omsatte 22 455 314 kronor från Sida och 75 265 kronor från EU.

Internationell civil krishantering

Tilldelade medel enligt regleringsbrevet avseende internationell civil krishantering (förvaltningskostnader redovisas separat från insatserna), kr

Insatser	Tilldelat anslag 2015	Utfall per 2015-12-31
Insatser inom ramen för EU ¹	47 600 000	44 559 447
Insatser inom ramen för FN ²	54 800 000	53 006 856
Insatser inom ramen för OSSE	11 800 000	10 017 079
Insatsnära verksamhet	Högst 10 200 000	8 754 176
Förvaltningskostnader	Högst 21 000 000	21 000 000
Ej specificerat	-	22 316
Totalt anslag (högst)	145 400 000	137 359 874

1) I utfall ingår 1 862 kronor som släpade efter 2014 års insatser i EUBAM Libyen.

2) I utfall ingår 29 374 kronor i kostnader för polis som avreser till UNSOM (FN:s mission i Somalia) i mars 2016.

Polismyndigheten har under 2015 deltagit i 15 missioner i 14 länder/områden. Ramanslaget för freds- och säkerhetsfrämjande samt konfliktförebyggande verksamhet inom utgiftsområde 7 – internationellt bistånd, har uppgått till 145 400 000 kronor¹ med ett totalt utfall om 137 359 874 kronor.

Ramanslaget för freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet inom utgiftsområde 5 – internationell samverkan, har uppgått till 3 615 000 kronor² med ett totalt utfall om 3 391 570 kronor. Anslaget har gått till en nationell experttjänst vid EU:s rådssekretariat i Bryssel, från januari 2013 till mitten av november 2015. Ytterligare två tjänster vid EU finansieras genom anslaget sedan september 2015: en senior polisexperttjänst vid European External Action Service (EEAS), Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC) och en policyhandläggartjänst vid Crisis Management and Planning Directorate (CMPD).

Inför rekryteringen av poliser till 2016 års sekonderingar till missionerna inkom 502 intresseanmälningar. Av dessa var 131 kvinnor, vilket utgör 26,1 procent av alla ansökningar. Det innebär en återgång till nivån 2013, efter fjolårets minskning till 24,1 procent kvinnliga sökanden (bland totalt 419 ansökningar). Inför annonseringen spred Polismyndigheten, liksom tidigare år, material internt i form av broschyrer, affischer och digitala presentationer.

I 2015 års insatser har totalt 150 poliser medverkat. Av deltagarna var 100 män (66,7 %) och 50 kvinnor (33,3 %). 69 av dessa poliser (varav 26 kvinnor, motsvarande 37,7 %) rekryterades och påbörjade utlandsuppdrag under året. Det totala antalet poliser i utlandstjänstgöring har därmed minskat, men andelen kvinnor har ökat något. Det totala engagemanget 2015 motsvarar 76,3 årsarbetskrafter. Detta ska jämföras med 2014 då 90 poliser roterade ut på tjänstgöring och verksamheten omfattade totalt 91,1 årsarbetskrafter.

Medlen för den insatsnära verksamheten har främst använts inom områdena för internationell policypåverkan och utveckling samt för utbildning. Polismyndigheten har bland annat bidragit till FN:s framtagande av ett *Strategic Guidance Framework* (SGF), som ska utgöra ett ramverk för FN:s polisiära verksamhet, och till International Forum for the Challenges of Peace Operations' publikation *Principles of International Police Command*. Polismyndigheten har också fortsatt sitt arbete med att förnya introduktionsutbildningen för poliser³ i FN-insatserna i Sydsudan och Mali samt biträdd andra länder i genomförandet av missionsförberedande utbildningar.

Polismyndigheten har sekonderat färre poliser till internationella insatser än tidigare år. Anledningen till detta är främst personalneddragningar i missionerna, framförallt i Afghanistan, Kosovo och Liberia. Trots minskningen av antalet utsända poliser, noterar Polismyndigheten att poliskandidaterna ofta antas till det förstahandsval av tjänster som de nomineras till, eller tilldelas de specifika arbetsuppgifter som polisens rekryteringshandläggare avsett. Detta indikerar att de svenska polisernas kompetens och den förberedelse som görs inför deras intervjuer med FN, EU eller OSSE står sig väl i konkurrensen med andra länder.

För Polismyndigheten tillför utlandstjänstgöringen bland annat en ökad kompetens för den enskilde i form av bättre förståelse för internationellt polissamarbete och en ökad förståelse för och kunskap om det område där de tjänstgör. Därutöver får poliserna ta del av arbetsmetoder från andra polisorganisationer och knyter internationella kontakter. Detta är värdefulla erfarenheter som sedan kan tillvaratas i arbetet hemma och innebära ett stort mervärde för svensk polis.

En mer ingående redovisning för respektive insats och den insatsnära verksamheten finns i bilaga 7 – Internationell civil krishantering och insatsnära verksamhet.

Åtgärder som vidtagits för att efterleva FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 i enlighet med regeringsbeslutet UF/2012/56146/UD/SP
Polismyndigheten kommer att redovisa sitt arbete enligt regeringsbeslut UF/2012/56146/UD/SP, i den myndighetsgemensamma rapport som Folke Bernadotteakademin överlämnar till Regeringskansliet under våren 2016.

Ett sammanhållet rättskedjeperspektiv på områdena internationellt bistånd och internationell civil krishantering

Polismyndigheten deltar i samarbetet mellan de svenska rättsvårdande myndigheterna bland annat genom den av Sida finansierade förstudien i Albanien där ett samarbetsprogram ur ett rättskedjeperspektiv med fokus på ungdomsbrott kommer att påbörjas under 2016.

Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten samarbetar även i en förstudie i Liberia för att bland annat utreda möjligheterna till ett utökat och förbättrat samarbete mellan polis och åklagare i Liberia.

Inom den internationella civila krishanteringen pågår samarbete mellan de rättsvårdande myndigheterna främst inom området för missionsförberedande utbildningar. Åklagarmyndigheten har till exempel haft deltagare i den missionsförberedande utbildningen International Police Officers Course (IPOC) och Domstolsverket har fått stöd från Polismyndigheten för att kompetensutveckla sin pool av experter för fredsbyggande verksamhet inom ämnesområdet maskulinitet och mansnorm.

En regelbunden kontakt och ett kontinuerligt erfarenhetsutbyte sker även på handläggarnivå samt under de återkommande samverkansmöten som de rättsvårdande myndigheterna har beträffande internationellt utvecklingsamarbete och internationell civil krishantering.

1) Regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende anslag 1:1 Biståndsverksamhet, ap.12 Internationell civil krishantering – del till Polismyndigheten. Ändringsbeslut daterat 2015-11-26.

2) Regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, utgiftsområde 5 Internationell samverkan, ap.2. Ändringsbeslut daterat 2015-12-10.

3) Police Induction Training – Den introduktionsutbildning som FN-poliserna erhåller vid påbörjad tjänstgöring i insatsområdet.



Uppdrag

Rättsväsendets informationsförsörjning

RIF-arbetet syftar till att skapa ökade förutsättningar för att utveckla informationsförsörjningen mellan de rättsvårdande myndigheterna. Uppdraget baseras på regeringsbeslut 1:7 JU2012/6639/SI dat. 2012-10-11. Beslutet innebär krav på vidareutveckling av ett digitaliserat informationsutbyte mellan myndigheterna.

Beslut om omfattning för nästa steg i arbetet

Under 2015 har det gemensamma RIF-arbetet präglats av en fortsatt inventering av myndigheternas respektive behov och vad som ska prioriteras i informationsutbytet. RIF-rådet har gemensamt beslutat om omfattning i nästa steg. En förstudie pågår för att specificera innehållet i arbetet för Polismyndigheten.

Utöver specificeringsarbetet har Polismyndigheten deltagit i ett antal arbetsgrupper som analyserat och skapat åtgärdsplaner för restpunkter från tidigare genomföranden i RIF.

Förordning (2014:1085) för automatiserad behandling av basdata

Av förordning (2014:1085) om rättsväsendets informationshantering framgår att Polismyndigheten med hjälp av automatiserad behandling ska tillhandahålla en tjänst för att förse myndigheter inom rättsväsendet med enhetliga termer för den information som hanteras mellan myndigheterna i samband med brottsutredning eller brottmålsförfarande. Polismyndigheten har under 2015 genomfört ett arbete med att införa en sådan tjänst.

Resultatstrategi för internationell civil krishantering

Polismyndighetens personalbidrag inom den internationella civila krishantering bidrar till insatsernas mål och till delmålen i regeringens biståndspolitiska plattform om stärkt demokrati och jämställdhet, ökad respekt för mänskliga rättigheter, värnad mänsklig säkerhet och frihet från våld. Svenska poliser har bland annat arbetat med informationsinsamling för att möjliggöra åtgärder som svarar mot invånarnas säkerhetsbehov, och med utbildning och rådgivning gentemot lokal polis i insatsområdena.

Några viktiga arbetsområden har varit införandet av möjligheter för allmänheten att anmäla lokal polis för felaktigheter och tjänstefel, skapa rutiner för internutredning, transparenta rekryteringar med ett mångfalds-

perspektiv, närpolisverksamhet, förtroendeskapande åtgärder, dialog och medlingsprocesser, brottsutredningsmetodik och åtgärder mot könsrelaterat våld. Det har många gånger visat sig att de svenska polisernas kunskapsbredd, kombinerat med ett ödmjukt förhållningssätt, har varit en framgångsfaktor för att nå önskade resultat i samarbetet med lokal polis, FN-poliser från andra länder och olika myndigheter och organisationer i insatsområdet.

För att svensk poliskompetens ska användas på effektivaste sätt har Polismyndigheten en tät dialog med de insatser där personalen verkar. Några utsända poliser har haft arbetsledande och/eller strategiska befattningar, andra har arbetat med utbildning av lokal polis eller FN-polis. Dessa positioner gör att svenskt kunnande och svenska normer direkt eller indirekt överförs till insatserna.

De tjänster som Polismyndigheten har tillsatt vid EU:s huvudkontor och den polisrådgivartjänst som finns vid Sveriges ständiga representation vid FN, ger direkta möjligheter att påverka insatsernas inriktning och genomförande utifrån svenska prioriteringar. Likaså har polisens deltagande i olika arbetsgrupper, mötesforum och internationella nätverk samt omarbetandet av FN-polisernas introduktionsutbildning för insatserna i Liberia, Sydsudan och Mali, gett möjlighet att sätta svensk prägel på inriktningarna för verksamheten.

Alla svenska poliser som åker på utlandstjänst inom ramen för den civila krishantering genomgår en grundutbildning, International Police Officers Course (IPOC), följt av en insatsspecifik utbildning. Utbildningarna behandlar bland annat frågor rörande kvinnor, fred och säkerhet med fokus på möjligheter och skyldigheter att verka för genomförandet av FN:s säkerhetsrådsresolutioner¹. Poliser som ingår i Polismyndighetens utbildarpool får kompetensutveckling i ämnet maskulinitet och mansnormen. Detta för att i de insatser förberedande utbildningarna på bästa sätt ska kunna behandla frågeställningar kring könsroller samt kvinnors, mäns, flickors och pojkars behov före, under och efter konflikt.

Av de poliser som tjänstgjorde i insatserna 2015 var 33,3 procent kvinnor, vilket är mer än andelen kvinnliga poliser vid Polismyndigheten. Andelen kvinnor i de svenska poliskontingenterna under året var störst i FN:s insatser (42,3–77,8 %) och allra högst i de insatser som kräver språkkunskaper utöver engelska.

1) FN:s säkerhetsråds resolutioner om kvinnor, fred och säkerhet 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015).

I EU:s insatser varierade andelen svenska kvinnor mellan 25 och 55,6 procent, med undantag från EUPOL Afghanistan och EUAM Ukraina där siffran var mycket lägre eller till och med noll. I OSSE:s insatser arbetade nästan uteslutande män, med undantag från OSSE:s monitorerande mission i Ukraina där andelen kvinnliga poliser uppgår till 27,3 procent. Siffrorna indikerar att Polismyndigheten behöver öka ansträngningarna för att attrahera kvinnor till enskilda insatser och framförallt till mer seniora experttjänster.

Polismyndigheten samverkar med andra myndigheter genom att till exempel delta i olika samverkansforum och möteskonstellationer, genom att skicka personal till andra myndigheters utbildningar och genom att myndigheten lämnar samordnade svar på olika förfrågningar. Svenska myndigheter planerar för gemensamma biståndsinsatser, bland annat genom den myndighetsgemensamma säkerhetsreformsanalys som genomfördes i Ukraina inom ramen för den Nationella kontaktgruppen för säkerhetssektorreform (NKSSR)¹ och den förstudie som gjordes av de rättsvårdande myndigheterna² i Albanien under 2015. Avsikten är att ett myndighetsgemensamt program ska kunna starta i Albanien under hösten 2016. Programmet syftar till att stärka de albaniska rättsvårdande myndigheternas kapacitet att uppfylla internationella normer för mänskliga rättigheter när det gäller att hantera ungdomsbrott. Programmet kommer att utgöra en pilot för svenskt utvecklings-samarbete, då det innefattar samarbete över hela rättskedjan.

Polismyndigheten samverkar också internt mellan egna biståndsinsatser, främst i Liberia och Serbien. I Liberia tjänstgör svenska erfarna kriminaltekniker i FN-missionen UNMIL som också kan stötta det svenska bilaterala utvecklingsprogrammet inom samma område. I Serbien samarbetar den svenska polisen i OSSE:s mission (sekonderad som Community Policing Expert) med det svenska bilaterala utvecklingsprogrammet för att tillsammans starta upp projektet Preventing- and Combatting Terrorism. Därutöver har erfarenheter från förstudier genomförda av svensk polis i Albanien och Moldavien och den tidigare närvaron i OSSE:s insats i Montenegro gynnat förarbetet till det programförslag för ett International Training Programme on Gender Based Violence som svensk polis förbereder för inlämning till Sida under våren 2016.

Polismyndigheten tillämpar de riktlinjer för överförande och tillvaratagande av kunskaper och erfarenheter från internationell tjänstgöring som utarbetades i slutet av 2011. Arbete pågår också med att vidareutveckla dessa riktlinjer. Polismyndigheten tillämpar en ordning som innebär att samtliga poliser i utlandsstyrkan vid avslutat uppdrag får lämna in en erfarenhetsberättelse. Erfarenheterna från utlandstjänstgöringen kommer Polismyndigheten till gagn i det nationella arbetet i form av en bättre förståelse för och en

ökad kunskap kring andra länders arbetsmetoder och problematik inom den brottsbekämpande verksamheten. Poliser med erfarenhet av utlandstjänstgöring bidrar också till myndighetens lärande och utveckling genom att uppdatera myndigheten i frågor som rör den internationella civila krishanteringen eller genom att bidra i de insatsförberedande utbildningarna.

En mer ingående redovisning av verksamheten inom den internationella civila krishanteringen finns i bilaga 7 – Internationell civil krishantering och insatsnära verksamhet.

Europeiska fonden för de yttre gränserna

Gränsfonden stödjer projekt med syfte att effektivisera och förstärka den yttre gränskontrollen i Schengens medlemsstater. Fonden ingår som en del av EU:s ramprogram Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (SOLID) där även Flyktningfonden, Återvändandefonden (Migrationsverket) och Integrationsfonden (Svenska ESF-rådet) ingår. Som grund för det nationella genomförandet av fonden ligger ett flerårigt program. Detta kompletteras med årliga program där specifika åtgärder lyfts fram.

Projekten bedrivs över flera budgetår. De årliga programmen och deras resultat redovisas till kommissionen årsvis. Mellan 2007–2013 har det beviljats stöd på totalt 151 709 797 kr, fördelat på 39 projekt. För det sista programåret, 2013, är siffran 26 567 885 kr, fördelade på 6 projekt. Inför rapporteringen till kommissionen upprättas en ansökan om slutbetalning som överlämnas till attesterande myndighet. Den attesterande myndigheten granskar ansökan och intygar att de deklarerade utgifterna är korrekta. Arbetet med att avsluta 2013 års program pågår och den slutliga rapporteringen ska överlämnas till kommissionen senast den 31 mars 2016.

Europeiska fonden för inre säkerhet

Regeringen gav den 19 juni 2013 Rikspolisstyrelsen i uppdrag att vara nationellt ansvarig för Fonden för inre säkerhet (ISF). I uppdraget ingick att även ta fram förslag till ett nationellt flerårigt (2014–2020) program för fonden. Fonden syftar till att stödja projekt om kontroller vid yttre gräns och viseringar (ISF Gräns) och polissamarbete, brottsförebyggande insatser och bekämpning av brott samt krishantering (ISF Polis). Fonden har tilldelats 33 miljoner euro för perioden 2014–2020.

1) Folke Bernadotteakademien, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida), Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten, Domstolsverket, Försvarsmakten och Kriminalvården på uppdrag av regeringen (UF2015/30711/UD/SP).

2) Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten, Domstolsverket och Kriminalvården.





Finansiell redovisning

Redovisningsprinciper

Allmänt

Polisen är bokföringsskyldig enligt förordning (2000:606) om myndigheters bokföring. Årsredovisningen är upprättad enligt förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Redovisning mot anslag av förvaltningsutgifter sker kostnadsmässigt enligt anslagsförordning (2011:223).

Brytdagen är den 5 januari, enligt ESV:s föreskrifter till 10 § Förordning (2000:606) om myndigheters bokföring.

Beloppsgränsen för periodiseringar uppgår till 500 000 kronor. Personalkostnader och lokalhyra, exklusive uppsagd personal och uppsagda lokaler, är undantagna beloppsgränsen. Personalkostnader periodiseras utan beloppsgräns och lokalhyra periodiseras om hyran överstiger 10 000 kronor.

Maskinella avrundningar i tabellerna kan ge smärre differenser vid en manuell summering.

Alla belopp i de efterföljande finansiella dokumenten uttrycks i tusental kronor om inte annat anges.

Värderingsprinciper

Kundfordringar

Fordringar som är osäkra tas upp till de belopp varmed de beräknas inflyta. Som osäkra fordringar bedöms fordringar som ligger för inkassoåtgärd eller fordringar som förfallit till betalning per den 31 oktober 2015 och som därefter inte reglerats eller delbetalats. Fordringar som bedöms osäkra bokförs i årsredovisningen som befarad förlust.

Lager

Varulager värderas till det som är lägst av anskaffningsvärdet eller det verkliga värdet. Värdet beräknas som regel enligt först-in-först-ut-principen (FIFU). I anskaffningsvärdet för inköpta varor inräknas förutom inköpspris eventuella importavgifter, tull-, transport- och andra hanteringskostnader, om dessa kostnader är väsentliga. Vid fastställande av det verkliga värdet har inkuransen bedömts separat och skälen till inkuransnedskrivning ska dokumenteras.

Anläggningstillgångar

Anläggningstillgångar utgörs av tillgångar för stadigvarande bruk och med ett anskaffningsvärde över ett halvt prisbasbelopp, 22 250 kronor 2015, samt en ekonomisk livslängd på minst tre år. För balanserade utgifter för utveckling tillämpas en beloppsgräns på 1 000 000 kronor och för reparations- och underhålls-

kostnader avseende förbättringsutgifter på annans fastighet är beloppsgränsen 100 000 kronor.

Anläggningstillgångar tas upp till anskaffningsvärde och skrivs av enligt en linjär avskrivningsmetod. Avskrivningar påbörjas från och med den månad då tillgången tas i bruk. Anläggningstillgångar med ett anskaffningsvärde under ett halvt prisbasbelopp kostnadsförs.

Möbler klassificeras som anläggningstillgång om de har anskaffats vid ett tillfälle, för möblering av till exempel nya lokaler och värdet överstiger 250 000 kronor. Enskilda möbler som har ett anskaffningsvärde över ett halvt prisbasbelopp och har en ekonomisk livslängd på minst tre år klassificeras som anläggningstillgångar.

Avskrivningstider för anläggningstillgångar

Avskrivningstiden för transportmedel har ändrats från 3–15 år till 3–20 år beroende på Polismyndighetens inköp av helikoptrar som bedömts ha en annan livslängd än tidigare helikoptrar. Avskrivningstid för helikoptern uppgår till 20 år och för polisspecifik utrustning uppgår avskrivningstiden till 10 år. Ett arbete pågår inom Polismyndigheten för att se över avskrivningstider och underhållskostnader för de nya helikoptrarna.

Polisens anläggningstillgångar skrivs av enligt fastställd avskrivningsplan. Tillgångarna är indelade i åtta kategorier.

Anläggningskategori	Avskrivningstid, år
Immateriella tillgångar	3–5
Förbättringsutgifter på annans fastighet	3–25
Datorer och kringutrustning	3–5
Kommunikationsutrustning	3–10
Transportmedel	3–20
Maskiner och inventarier	3–10
Hästar och hundar	5
Konst och andra ej avskrivningsbara inventarier	Ej avskrivning

Avsättningar

Avsättning för framtida pensionsåtaganden beräknas till det samlade värdet av samtliga beslut enligt de försäkringstekniska grunder som Statens tjänstepensionsverk (SPV) fastställt. Värdet inkluderar särskild löneskatt.

Ändrade jämförelsetal

Polismyndighetens ingående balans avseende semesterlöneskulden är förändrad jämfört föregående års utgående balans, med anledning av personal som överförts till Avvecklingsmyndigheten från och med den 1 januari

2015. Detta innebär att Polismyndighetens ingående balans 2015-01-01 är förändrad med totalt 1 641 tkr jämfört med utgående balans per 2014-12-31. Förändringen avser samtliga poster i nedanstående tabell.

Balanspost, tkr	Not	UB	IB	Avvikelse
Upplupna semesterlöner	34	-1 271 966	-1 270 311	1 654
Kortfristiga skulder till andra myndigheter		-428 419	-430 060	-1 641
Avsättningar till pensioner och andra förpliktelser	29	-75 406	-74 718	688
Avräkning statsverket, fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	24	339 220	338 519	-701

I not 13 och 14 har posten Årets avskrivningar fördelats från föregående år på tre rader; årets avskrivningar, årets nedskrivningar övriga anläggningar samt årets nedskrivningar pågående anläggningar.

Övrigt

Underhåll av polishelikoptrar

Polisen har avtal med Patria Helicopters AB avseende underhåll av helikoptrar köpta före 2015. Av avtalet framgår att underhållet betalas per flygtimme. Priset per flygtimme inkluderar kostnader för planerat underhåll, inspektioner med mera men också en kostnad för planerade komponentutbyten inom vissa intervall. Planerade komponentutbyten betalas således in i förskott som en del av timpriset (fondering). Därutöver betalas en beställningsfondering i förskott som tillägg på timpriset (ska täcka separata beställningar av arbeten på utrustningar som ligger utanför flygtimpriset eller arbeten som till exempel lackarbeten eller andra installationer).

Förskottsinbetalda medel förvaltas av leverantören. För denna förvaltning har leverantören rätt att ta ut en förvaltningskostnad. Räntan som de förskottsinbetalda medlen genererar tillfaller Polismyndigheten. Som säkerhet för erhållna betalningar ska leverantören ställa bankgaranti minst motsvarande fonderade medel.

Per 31 december 2015 uppgår fonderade medel avseende helikoptrar till 25 306 tusen kronor. I bokslutet 2015 redovisar polisen fonderingen hos Patria Helicopters AB som förskott till leverantör. Under 2015 och 2016 kommer polisen att sälja de äldre helikoptrarna varvid fonden kommer att lösas upp i takt med att försäljning sker. Under 2015 har nya helikoptrar anskaffats. Motsvarande fondering av underhållsmedel hos annan part är inte aktuell för de nyanskaffade helikoptrarna.

Omorganisation

Övergången till Polismyndigheten innebär att jämförbarheten mellan åren försvåras eftersom utfallet inte kan jämföras och analyseras på organisatorisk nivå.

Kostnader för lokaler och it-system har exempelvis flyttats från dåvarande polismyndigheter till dagens ekonomi- och it-avdelningar, och nya och förändrade organisatoriska enheter har skapats.

Avvecklingsmyndigheten

Polismyndigheten övertog den 1 januari 2015 ansvaret för samtliga tillgångar och skulder för Rikspolisstyrelsen, polismyndigheterna och Statens kriminaltekniska laboratorium till den del som inte övertogs av Avvecklingsmyndigheten för vissa myndigheter inom vård- och omsorgsområdet. Vid omorganisationen valde 35 personer att motsäga sig verksamhetsövergång till Polismyndigheten. Från och med den 1 januari 2015 övergick deras anställning till Avvecklingsmyndigheten där arbetsskyldighet förelåg under hela uppsägningstiden. Personerna omfattas inte av trygghetsavtal eller omställningsavtal. Intjänad semesterlöneskuld och avsättning för delpensioner per den 31 december 2014 har överförts till Avvecklingsmyndigheten. Detta innebär att Polismyndighetens utgående balans per 2014-12-31 är förändrad jämfört med ingående balans 2015-01-01 med totalt 1 641 tkr.

Avgifter

Förutsättningarna för att följa upp den avgiftsfinansierade verksamheten har ändrats efter polisens omorganisation till en myndighet. Det saknas en användbar tidsredovisning för den avgiftsfinansierade verksamheten för 2015, varför nedlagd tid beräknats på annat sätt än tidigare. Kostnaderna har flyttats från dåvarande polismyndigheter till nationella avdelningar. Sammantaget har det påverkat möjligheten att göra en beräkning av kostnaderna i den avgiftsfinansierade verksamheten. Den metod som har använts bygger på en uppskattad tidsåtgång per ärende.

Ränta

Räntan hos Riksgäldskontoret har under 2015 varit negativ. Detta påverkar jämförbarheten mellan åren. Se Finansiella intäkter och kostnader.

Semesterlöneskuld

Vid framtagande av Polismyndighetens semesterlöneskuld till anställda har en beräkning grundad på det korrekta antalet semestertimmar och ett timpris per region/avdelning baserad på ett genomsnitt av timpriset per september och oktober använts. Polisens personalsystem för beräkning av semesterskulden har visat på felaktigheter under årets sista två månader och är därför inte tillämplig.

Fonden för inre säkerhet

På uppdrag av regeringen är Polismyndigheten nationellt ansvarig för Fonden för inre säkerhet (ISF). Fonden har tilldelats 33 miljoner euro för perioden 2014–2020. Under 2015 har arbetet med att ta fram ett system för förvaltning och kontroll av fondens medel påbörjats.

Resultaträkning

Tkr	Not	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		20 822 010	21 097 177
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1,2	1 091 678	1 057 652
Intäkter av bidrag	3	122 850	128 983
Finansiella intäkter	4	6 940	5 854
Summa verksamhetens intäkter		22 043 478	22 289 666
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-15 961 026	-16 065 417
Kostnader för lokaler	6	-2 173 002	-2 111 321
Övriga driftkostnader	2,7	-3 162 508	-3 160 036
Finansiella kostnader	8	-5 683	-13 570
Avskrivningar och nedskrivningar	13,14	-737 295	-930 463
Summa verksamhetens kostnader		-22 039 514	-22 280 808
Verksamhetsutfall		3 964	8 858
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras		754 576	860 920
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet		-753 087	-860 920
Saldo uppbördsverksamhet	9	1 489	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		2 000	1 177
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		695	984
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	10	25 466	31 670
Lämnade bidrag	11	-28 162	-33 831
Saldo transfereringar		0	0
Årets kapitalförändring	12	5 453	8 858

Balansräkning

Tkr	Not	2015-12-31	2014-12-31
TILLGÅNGAR			
<i>Immateriella anläggningstillgångar</i>			
Balanserade utgifter för utveckling		384 505	360 506
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		65 900	78 275
Summa immateriella anläggningstillgångar	13	450 405	438 781
<i>Materiella anläggningstillgångar</i>			
Förbättringsutgifter på annans fastighet		772 325	778 818
Maskiner, inventarier, installationer m.m.		1 302 308	1 091 633
Pågående nyanläggningar		47 513	27 662
Förskott avseende materiella anläggningstillgångar		1 611	66 134
Summa materiella anläggningstillgångar	14,15	2 123 756	1 964 247
<i>Varulager m.m.</i>			
Varulager och förråd	16	130 950	136 410
Förskott till leverantörer	17	25 306	35 619
Summa varulager m.m.		156 255	172 029
<i>Kortfristiga fordringar</i>			
Kundfordringar	18	13 689	21 129
Fordringar hos andra myndigheter	19	289 703	260 500
Övriga kortfristiga fordringar	20	227 005	172 635
Summa kortfristiga fordringar		530 397	454 264
<i>Periodavgränsningsposter</i>			
Förutbetalda kostnader	21	663 504	633 341
Upplupna bidragsintäkter	22	27 514	26 880
Övriga upplupna intäkter	23	7 555	11 728
Summa periodavgränsningsposter		698 573	671 949
Avräkning med statsverket	24	-183 290	349 702
<i>Kassa och bank</i>			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	25	1 666 563	958 660
Kassa och bank	26	8 206	7 024
Summa kassa och bank		1 674 769	965 684
SUMMA TILLGÅNGAR		5 450 865	5 016 655

Tkr	Not	2015-12-31	2014-12-31
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital			
Statskapital	28	8 374	11 480
Balanserad kapitalförändring		-189 069	-202 440
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	12	5 453	8 858
Summa myndighetskapital	27	-175 242	-182 103
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	29	44 660	75 406
Övriga avsättningar	30	151 642	122 389
Summa avsättningar		196 302	197 795
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	31	2 294 102	2 391 962
Kortfristiga skulder till andra myndigheter		537 544	428 419
Leverantörsskulder	32	738 005	396 796
Övriga kortfristiga skulder	33	340 481	330 380
Depositioner		4 476	4 670
Summa skulder m.m.		3 914 609	3 552 227
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader		1 471 203	1 404 387
Oförbrukade bidrag		41 453	44 005
Övriga förutbetalda intäkter		2 541	344
Summa periodavgränsningsposter	34	1 515 197	1 448 736
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		5 450 865	5 016 655
Ansvarsförbindelser			
Vitesbelopp i hyreskontrakt	35	96 050	114 192

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag

Tkr	Ingående överförings- belopp	Årets tilldelning enligt regle- ringsbrev	Om- disponerade anslags- belopp	Utnyttjad del av med- givet över- skridande	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter (netto)	Utgående överförings- belopp	Utgifter (netto) av årets till- delning, %	Utgifter (netto) av totalt disp. belopp, %
ANSLAG										
4.1:1.1										
Polisorganisationen (ramanslag) not 36	10 009	21 103 650	-1 000	0	0	21 112 659	-20 701 592	411 067	98,1	98,1
4.1:1.5										
del till avdelningen för särskilda utredningar (ramanslag)	0	39 000	1 482	0	0	40 482	-39 689	793	101,8	98,0
Summa anslag Polismyndigheten	10 009	21 142 650	482	0	0	21 153 141	-20 741 281	411 860	98,1	98,1
ÖVRIGA ANSLAG										
4.1:14.3										
Avgifter till vissa inter- nationella samman- slutningar. Avg till int sammans – del till Polismyndigheten (ramanslag) not 37	6 410	15 096	0	0	-6 410	15 096	-8 515	6 581	56,4	56,4
4.1:18.1										
Inre säkerhetsfonden – del till Polismyndigheten (ramanslag) not 38	0	17 000	0	0	0	17 000	-1 489	15 511	8,8	8,8
5.1:2.2										
Freds- och säkerhets- främjande verksamhet, Polismyndigheten, Verksamhet utomlands (ramanslag) not 39	395	2 915	700	0	-395	3 615	-3 392	223	116,3	93,8
7.1:1.12										
Biståndsverksamhet, Internationell civil kris- hantering – del till Polismyndigheten (ramanslag) not 40	14 473	175 000	-29 600	0	-9 277	150 596	-137 360	13 236	78,5	91,2
TOTALT ÖVRIGA ANSLAG	21 278	210 011	-28 900	0	-16 082	186 307	-150 756	35 551	71,8	80,9
TOTAL ANSLAGSBELASTNING	31 287	21 352 661	-28 418	0	-16 082	21 339 448	-20 892 037	447 412	97,8	97,9

Redovisning mot inkomsttitel

Tkr	Beräknat belopp	Inkomster	Inkomster i % av beräknat belopp
INKOMSTTITEL			
2511 026 Expeditions- och ansökningsavgifter	65 000	63 277	97,3
2712 004 Bötesmedel	802 000	657 462	82,0
2811 005 Övriga inkomster av statens verksamhet	29 800	31 935	107,2
4525 003 Återbetalning av lån för svenska FN-styrkor	0	413	
TOTALT INKOMSTTITLAR	896 800	753 087	84,0

Inkomsttitel 6911 001 EU-bidrag för Inre säkerhetsfonden har under 2015 inte fått några inkomster.

Beställningsbemyndigande

Tkr	Tilldelat bemyndigande	Ingående åtagande	Utestående åtagande	Uteständes åtagandenas fördelning per år		
				2016	2017	2018–
4.1:18.1						
Inre säkerhetsfonden						
– del till Polismyndigheten not 38	20 000	0	0	0	0	0

På uppdrag av Regeringen är Polismyndigheten nationellt ansvarig för Fonden för inre säkerhet (ISF). Fonden har tilldelats 33 miljoner euro för perioden 2014–2020. Under 2015 har arbetet med att ta fram ett system för förvaltning och kontroll av fondens medel påbörjats. Inga åtaganden har ännu ingåtts under 2015.

Finansiella villkor

Tkr	Ändamål	Villkor	Utfall
ANSLAG / ANSLAGSBENÄMNING			
4.1:1.1			
Polisorganisationen (ramanslag) not 36	Polismyndigheten ska betala totalt 196 000 000 kronor till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) som abonnemangsavgift för Rakel. Beloppet ska betalas efter fakturering från MSB.	196 000	196 000
4.1:1.1			
Polisorganisationen (ramanslag) not 36	Högst 2 000 000 kronor får användas för bidrag till organisationer som hjälper personer att lämna kriminella gäng (avhoppsverksamhet).	2 000	2 000

Finansieringsanalys

Tkr	Not	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
DRIFT			
Kostnader	41	-21 285 838	-21 349 360
Finansiering av drift			
Intäkter av anslag		20 822 010	21 097 177
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	42	1 051 175	1 043 495
Intäkter av bidrag		122 850	128 983
Övriga intäkter		6 940	5 854
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		22 002 975	22 275 509
Ökning (-) / minskning (+) av lager		15 774	-47 229
Ökning (-) / minskning (+) av kortfristiga fordringar		-122 848	21 117
Ökning (+) / minskning (-) av kortfristiga skulder		526 751	-505 735
Förändring av myndighetskapital		0	0
Kassaflöde från drift		1 136 813	394 304
INVESTERINGAR			
Investeringar i materiella tillgångar		-813 582	-700 827
Investeringar i immateriella tillgångar		-141 991	-175 923
Summa investeringsutgifter	43	-955 574	-876 749
Finansiering av investeringar			
Lån från Riksgäldskontoret		684 712	907 304
amorteringar		-782 573	-859 982
Andra långfristiga lån		0	0
amorteringar		0	0
Ökning av statskapital med medel som tillförts statens budget		1 547	731
Försäljning av anläggningstillgångar		70 421	15 869
därav medel som tillförts statens budget		0	0
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		-25 892	63 923
Förändring av kortfristiga skulder avseende investeringar		0	-67 752
Kassaflöde till investeringar		-981 465	-880 578
UPPBÖRDSVERKSAMHET			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras		754 576	860 920
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		19 957	-34 082
Inbetalningar i uppbördsverksamhet		774 533	826 839
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet		-753 087	-860 920
Kassaflöde till uppbördsverksamhet		21 446	-34 082
TRANSFERERINGSVERKSAMHET			
Lämnade bidrag		28 162	-33 831
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		0	-6 587
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		28 162	-40 418
Finansiering av transfereringsverksamhet			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		-2 000	1 177
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		-695	984
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		-25 466	31 670
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		-28 162	33 831
Kassaflöde till transfereringsverksamhet		0	-6 587
Förändring av likvida medel		176 794	-526 943
SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL			
Likvida medel vid årets början		1 314 685	1 842 329
Ökning (+) / minskning (-) av kassa och bank		1 182	-10 591
Ökning (+) / minskning (-) av tillgodohavande hos Riksgäldskontoret		707 904	-292 759
Ökning (+) / minskning (-) av avräkning med statsverket		-532 291	-223 593
Summa förändring av likvida medel		176 794	-526 943
Likvida medel vid årets slut		1 491 479	1 315 386

Noter till resultaträkning

Not 1 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen	52 531	46 295
Avgifter enligt 15 § avgiftsförordningen	5 779	6 175
Avgifter avs. stämningsmannadelgivning	31 353	34 984
Avgifter för pass och id-kort	662 377	627 953
Intäkter enligt 6 kap. 1 § kapital- försörjningsförordningen	101	655
Reavinst vid avyttring av anläggningstillgångar	40 503	14 156
Avgifter från tjänsteexport	18 523	26 512
Ekobrottsmyndigheten	142 651	153 322
Övriga avgifter och ersättningar	137 860	147 599
Summa intäkter av avgifter och andra ersättningar	1 091 678	1 057 652

Avgiftsfinansierad verksamhet redovisas i tabell i avsnittet Ekonomi.

Intäkter av avgifter och andra ersättningar har ökat med 34 027 tkr (3 %). Inom posten finns både ökning och minskningar.

Intäkter för pass och id-kort har ökat med 34 424 tkr (5 %). Statistiken för pass och id-kort visar att antalet utfärdade pass uppgick till ca 1 559 000 stycken, vilket är en ökning med ca 63 000 (4 %). Antalet utfärdade nationella id-kort uppgick till ca 226 000, vilket är en ökning med ca 23 000 stycken (11 %).

Reavinst vid avyttring av anläggningstillgångar har ökat med 26 347 tkr (186 %). Det beror på försäljning av fyra helikoptrar, 30 044 tkr. Övrig reavinst, som främst avser försålda bilar, har minskat.

Intäkter av avgifter från tjänsteexport har minskat med 7 989 tkr (30 %), beroende på minskad omfattning av Sida-finansierad verksamhet. Förändringen beror främst på att det stora projektet CSI kriminalteknisk utrustning har avslutats under året.

Intäkter från Ekobrottsmyndigheten har minskat med 10 671 tkr (7 %). Minskningen beror på färre antal årsarbetskrafter och lägre SPÅ-avgift som vidarefakturerats Ekobrottsmyndigheten.

Övriga avgifter och ersättningar har minskat med 9 740 tkr (7 %) främst avseende minskade intäkter av övrig uppdragsverksamhet från Säkerhetspolisen, Riksåklagaren och utomstatliga kunder.

Not 2 Reavinster/-förluster

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Reavinst vid avyttring av anläggningstillgångar	40 503	14 156
Reaförlust vid avyttring av anläggningstillgångar	-17 423	-4 584
Summa reavinster/-förluster	23 080	9 573

Reavinst vid avyttring av anläggningstillgångar har ökat med 26 347 tkr (186 %). Det beror på försäljning av fyra helikoptrar, 30 044 tkr. Övrig reavinst, som främst avser sålda bilar, har minskat.

Reaförluster vid avyttring av anläggningstillgångar har ökat med 12 839 tkr (280 %). Under året har utranteringar av skrivare skett i samband med att dessa överlätits till en leverantör av ny skrivarlösning. Dessa har även intäktsförts via försäljning till leverantören. Dessa avyttringar har även intäktsförts som övrig avgift.

Not 3 Intäkter av bidrag

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Bidrag från statliga myndigheter	74 075	105 272
Bidrag från EU:s institutioner	7 681	7 855
Bidrag från övriga	41 093	15 855
Summa intäkter av bidrag	122 850	128 983

Intäkter av bidrag har minskat med 6 133 tkr (5 %).

Bidrag från statliga myndigheter har minskat med 31 197 tkr (30 %). Förändringen beror främst på att bidrag till finansieringen av utvecklingsprojektet Polisens utredningsstöd (Pust) och projektet Automatisk avläsning av registreringskyltar (ANPR) har upphört.

Samtidigt har bidrag från övriga ökat med 25 238 tkr (159 %). Den främsta orsaken är ökade bidrag från EU:s gemensamma byrå för gränskontroll (Frontex) som till största delen avser EBGT-insatser (European Border Guard Teams).

Not 4 Finansiella intäkter

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	5 711	4 872
Övriga ränteintäkter	620	521
Övriga finansiella intäkter	609	461
Summa finansiella intäkter	6 940	5 854

Finansiella intäkter har ökat med 1 086 tkr (19 %), vilket främst beror på att ränteintäkter från Riksgäldskontoret ökat med 840 tkr. Under denna post redovisas för första gången ränteintäkter för lån avseende anläggningstillgångar istället för som tidigare år ränteintäkter för behållningen på avstakontot hos Riksgäldskontoret. Detta är en följd av att räntan hos Riksgäldskontoret under 2015 varit negativ. Detta påverkar jämförbarheten mellan åren. Ränteintäkter för lån hos Riksgäldskontoret uppgår till 5 711 tkr. Genomsnittsräntan uppgick till -0,251 procent under 2015 och till 0,473 procent under 2014.

Not 5 Kostnader för personal

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Totala personalkostnader	-15 961 026	-16 065 417
varav lönekostnader*	-10 614 778	-10 646 171
varav arb.giv.avg på utbetalda löner, arvoden och ersättningar	-3 291 180	-3 271 052
varav förändring avsättning till pensioner	30 059	35 600
varav övriga sociala kostnader	-1 893 183	-1 957 715
varav övriga personalkostnader	-191 944	-226 080

*Arvoden uppgick 2015 till 112 496 tkr och 2014 till 125 923 tkr.

De totala kostnaderna för personal har minskat med 104 391 tkr (1 %).

Lönekostnaderna totalt har minskat med 31 393 tkr (0,3 %) varav arvoden har minskat med 13 427 tkr (11 %). Minskningen av arvoden avser till största delen färre timanställda samt färre styrelsearvoden.

Kostnaden för polisens grundlön, exklusive retrolön och sociala avgifter, har ökat med 103 982 tkr (2 %). Kostnadsökningen beror bland annat på löneökningar inom avtalet RALS 2013–2016 samt färre tjänstledigheter. Övriga lönerelaterade kostnader har minskat totalt med 17 262 tkr (3 %). Kostnaden för övertidstillägg har emellertid ökat med 923 tkr. Denna ökning är framför allt kopplad till den ökade migrantströmmen, men även på grund av bemaningsläget och övriga särskilda händelser.

Grundlön för civilanställd personal, exklusive retrolöner och sociala avgifter, har minskat med 15 175 tkr (1 %) och beror på minskat antal anställda.

Kostnaden för övriga lönerelaterade kostnader som till exempel övertider, OB, övriga tillägg med mera har minskat med 1 042 tkr (1 %).

Övriga kostnadsersättningar har minskat med 2 297 tkr (6 %) och avser en minskning av utbetalda traktamenten.

Retroaktiva löner för poliser och civila har minskat med 43 149 tkr. Revisionstidpunkten för Polisförbundet är den 1 oktober 2015, revisionstidpunkten för ST har flyttats fram till 1 april 2016. Under 2014 skedde stora utbetalningar av retroaktiva löner som saknar motsvarighet under 2015.

Periodisering övriga lönekostnader har minskat med 42 841 tkr, den största förändringen avser förändring av semesterskulden. Detta är föranlett av ett större uttag av semesterlön.

Arbetsgivaravgifter på utbetalda löner, arvoden och ersättningar, förändring av avsättning till pensioner och övriga sociala kostnader har sammanlagt ökat med 20 128 tkr (1 %).

Övriga arbetsgivaravgifter, betalda premier för statens avtalsförsäkringar (SPÅ-premier) samt kostnad för kompletterande- och individuell ålderspension har minskat med 64 533 tkr (3 %) varav kostnader för betalda SPÅ-premier har minskat med 40 969 tkr (6 %) och förklaras av sänkt procentsats för SPÅ-avgifter.

Kostnad för pensionsersättning inkl. löneskatt har minskat med 22 094 tkr med anledning av att färre pensionsavsättningar har beslutats under året.

Kostnad för avsättning för lokala omställningsmedel f.d. Trygghetsmedel inkl. löneskatt har ökat med 5 542 tkr.

Övriga personalkostnader har minskat med 34 136 tkr (15 %). De största posterna avser kostnader för utbildning av egen personal som har minskat med 11 056 tkr (14 %). Året har präglats av återhållsamhet och av arbete med omställning till den nya organisationen.

Aktivering av personalkostnader för immateriella tillgångar medför en minskning med 12 498 tkr (38 %). Under 2015 har it-avdelningen bedrivit fler lånefinansierade utvecklingsprojekt i jämförelse med år 2014.

Not 6 Kostnader för lokaler

Kostnader för lokaler har ökat med 61 681 tkr (3 %). Den största ökningen avser kostnader för hyrda lokaler som har ökat med 51 789 tkr (3 %). Kostnader för reparation och underhåll av hyrda lokaler har ökat med 14 018 tkr (41 %).

Det pågår en utredning inom polisen kring projekt Rättscentrum Malmö, där kostnaden för till- och ombyggnation ses över. För närvarande är kostnaderna hanterade som ett tillfälligt hyrestillägg, men i utredningen ses kostnader över för att se hur mycket som borde gå som driftkostnad alternativt som egen investering.

Not 7 Övriga driftkostnader

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Kostnader för transportmedel	-451 120	-417 546
Reparationer och underhåll av inventarier	-234 156	-243 983
Reaförluster vid avyttring av anläggningstillgångar	-17 423	-4 584
Offentliggörande avgifter, skatter, kundförluster m.m.	-13 465	-14 911
Resor, representation, information m.m.	-176 486	-180 454
Inköp av varor	-613 415	-691 203
Köp av tjänster	-1 714 571	-1 727 527
Förändring av varulager m.m. och aktivering av utgifter för egenutvecklade anläggningstillgångar	58 128	120 172
Summa övriga driftkostnader	-3 162 508	-3 160 036

Övriga driftkostnader har ökat med 2 472 tkr (0,1 %). Inom posten finns både ökning och minskningar varav de mest väsentliga redovisas nedan.

Kostnader för transportmedel har ökat med 33 574 tkr (8 %). Det förklaras med att ackumulerad underhållsfondering för helikoptrar förra året flyttades till balansräkningen (förskott till leverantörer). Med hänsyn taget till detta är kostnader för transportmedel i stort oförändrade i år.

Reaförluster vid avyttring av anläggningstillgångar har ökat med 12 839 tkr (280 %). Ökningen härrör från utrangeringar i samband med att skrivare överlätits till en leverantör av ny skrivarlösning.

Inköp av varor har minskat med 77 788 tkr (11 %). Minskningen förklaras i huvudsak av minskad anskaffning av personatorer och skrivare. Detta beror på den omfattande uttullningen av Polar (polisens it-arbetsplats) under föregående år samt det faktum att skrivare nu ingår i ett nytt avtal om utskrift som tjänst, vilket innebär att Polismyndigheten inte längre köper egna skrivare i samma omfattning.

Köp av tjänster har minskat med 12 956 tkr (1 %). Minskningen av datatjänster beror på att flera projekt är avslutade. Ökningar finns i form av bland annat leasing av en ny skrivarlösning (se ovan), hyra av arrestplatser, ny polisutbildning på Södertörns högskola, tolktjänster till följd av en ökad flyktingström till Sverige samt medverkan i en stödoperation på Medelhavet.

Kostnader för egenutvecklade anläggningstillgångar har ökat med 43 944 tkr (41 %) på grund av att en lägre andel av utgifterna för konsulter har redovisats som anläggningstillgång i balansräkningen. Detta beror på att utgifter för eget förändringsarbete i större utsträckning har kostnadsförts jämfört med tidigare år.

Not 8 Finansiella kostnader

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	-3 834	0
Ränta på lån i Riksgäldskontoret	0	-11 075
Övriga räntekostnader	-1 243	-951
Övriga finansiella kostnader	-606	-1 544
Summa finansiella kostnader	-5 683	-13 570

Finansiella kostnader har minskat med 7 887 tkr (58 %).

Minskningen beror främst på förändrade räntor hos Riksgäldskontoret. På grund av att räntan för 2015 varit negativ så avser posten räntekostnader behållningen på räntekontot. Tidigare år då räntan varit positiv har denna post istället avsett räntekostnader för lån på anläggningstillgångar. Detta påverkar jämförbarheten mellan åren. Räntekostnaderna för behållningen på räntekontot uppgår till 3 834 tkr. Genomsnittsräntan uppgick till -0,251 procent 2015 och 0,473 procent under 2014.

Not 9 Uppbördsverksamhet

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Ordningsbot	430 633	513 066
Strafföreläggande	131 214	145 850
Domstolsböter	95 615	113 780
Ansökningsavgifter	63 277	61 371
Övriga intäkter	33 837	26 854
Summa intäkter som inte disponeras	754 576	860 920
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet	-753 087	-860 920
Summa uppbördsverksamhet	1 489	0

Intäkter av avgifter med mera som inte disponeras har minskat med 106 344 tkr (12 %).

Polisen är uppbördsmyndighet för bötesmedel. Intäkterna redovisas mot inkomsttitel och disponeras inte av Polismyndigheten. Ordningsböter har minskat med 82 432 tkr, strafförelägganden har minskat med 14 636 tkr och domstolsböter har minskat med 18 165 tkr. Däremot har förverkade kontanter vid beslag ökat med 9 930 tkr.

Antalet godkända förelägganden av ordningsbot har minskat med ca 28 700 (10 %) och uppgår totalt till ca 246 000.

Ordningsförelägganden som lämnats till Kronofogden för indrivning uppgår till 37 012 tkr, vilket är en minskning med 1 307 tkr. Ärendena är inte längre föremål för uppbörd inom polisen.

Nedskrivning av strafföreläggande uppgår till 35 863 tkr, vilket är en ökning med 12 625 tkr. I huvudsak utgörs dessa av böter som lämnats till Kronofogden för indrivning.

Nedskrivning av domstolsböter uppgår till 132 841 tkr, vilket är en ökning med 43 636 tkr. I huvudsak utgörs dessa av böter som överlämnats till Kronofogden för indrivning.

Noter till resultaträkningen, forts.

Inga ärenden skickades för indrivning under perioden oktober–december 2014 på grund av att Polismyndigheten utreder Kronofogdens flytt av drift av it-system till ett utländskt företag. Dessa ärenden skickades för indrivning under 2015.

Intäkter av ordningshållning enligt ordningslagen har minskat med 4 787 tkr och redovisas under övriga intäkter. Nedskrivningar av uppbördsfordringar avseende ansökningsavgifter och övriga intäkter som befarade och konstaterade kundförluster uppgår till 891 tkr, vilket är en minskning med 1 664 tkr. Minskningen förklaras främst av att befarade kundförluster för ordningshållning enligt ordningslagen skrevs ner i region Stockholm föregående år.

Det positiva saldot i uppbördsverksamheten, 1 489 tkr, beror på en redovisad upplupen intäkt av bidrag från Europeiska unionen. Kassamässig redovisning mot inkomsttitel är tillämpad.

Not 10 Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Erhållna medel från EU:s institutioner	1 672	12 068
Erhållna medel från övriga:		
Domstolsböter	13 290	11 501
Strafföreläggande	10 505	8 101
Erhållna medel från övriga	23 795	19 602
Summa övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	25 466	31 670

Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag har minskat med 6 204 tkr (20 %).

Polisen är uppbördsmyndighet för bötesmedel. En del av bötesmedlen vidareförmedlas till Brottsofferfonden och rubriceras som transfereringar och har ökat med 4 193 tkr från 19 602 tkr till 23 795 tkr. Transfereringarna avseende strafförelägganden uppgår till 10 505 tkr och domstolsböter uppgår till 13 290 tkr.

Erhållna medel från den Europeiska fonden för de yttre gränserna uppgår till 1 672 tkr vilket är en minskning med 10 397 tkr. Verksamheten har minskat under 2015 och kommer att avslutas under 2016.

Not 11 Lämna bidrag

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Domstolsböter	-13 290	-11 501
Strafföreläggande	-10 505	-8 101
Europeiska fonden för yttre gränser	-1 672	-10 777
Europeiska återvändandefonden	0	-2 161
Övriga, inomstatlig	-695	-1 291
Övriga, utomstatlig	-2 000	0
Summa lämnade bidrag	-28 162	-33 831

Lämnade bidrag har minskat med 5 669 tkr (17 %).

Till Brottsofferfonden har 23 795 tkr betalats, varav domstolsböter utgör 13 290 tkr och strafförelägganden 10 505 tkr.

Från den Europeiska fonden för de yttre gränserna har 1 672 tkr vidareförmedlats till Migrationsverket. Till Uppsala universitet har 695 tkr vidareförmedlats.

2 000 tkr har erhållits från statens budget för vidareförmedling till Fryshusets verksamheter Passus och Exit (avhoppande verksamhet från kriminella gäng och extremism).

Not 12 Årets kapitalförändring enligt resultaträkningen

Tkr	2015-01-01 –2015-12-31	2014-01-01 –2014-12-31
Avskrivningar bidragsfinansierade anläggningstillgångar	-1 509	-4 513
Uppbördsverksamhet	1 489	0
Periodiseringar	-20	-4 513
Avgiftsbelagd verksamhet¹	5 473	13 371
Summa årets kapitalförändring	5 453	8 858

1) Resultatet 2015 innefattar en korrigering från 2014, vilket medfört minskade kostnader 2015 med 6 512 tkr.

Årets kapitalförändring är skillnaden mellan kostnader och intäkter och består av ett överskott eller ett underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten, avskrivningar av bidragsfinansierade anläggningstillgångar samt upplupen bidragsintäkt från EU.

Noter till balansräkning

Not 13 Immateriella anläggningstillgångar

Tkr	Balanserade utgifter för utveckling		Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		Totalt	
	2015-12-31	2014-12-31	2015-12-31	2014-12-31	2015-12-31	2014-12-31
Anskaffningsvärde						
Ingående balans	888 188	859 230	401 734	375 894	1 289 923	1 235 123
Årets anskaffningar	111 348	140 573	30 643	32 826	141 991	173 399
Årets utrangeringar	-129 117	-111 614	-154 156	-9 509	-283 273	-121 123
Korr. tidigare års ansk. värde	0	0	-1 233	2 524	-1 233	2 524
Utgående balans	870 419	888 188	276 989	401 734	1 147 408	1 289 923
Avskrivningar						
Ingående balans	-527 682	-423 426	-323 460	-295 667	-851 142	-719 093
Årets avskrivningar	-83 274	-73 709	-42 892	-37 302	-126 166	-111 011
Årets nedskrivning övriga anläggningar	0	-30 572	-105	0	-105	-30 572
Årets nedskrivning pågående anläggningar	-4 075	-111 590	0	0	-4 075	-111 590
Årets utrangeringar	129 117	111 614	154 135	9 509	283 252	121 123
Korr. tidigare års avskrivning	0	0	1 233	0	1 233	0
Utgående balans	-485 914	-527 682	-211 090	-323 460	-697 003	-851 142
Bokfört värde	384 505	360 506	65 900	78 275	450 405	438 781

Bokfört värde för immateriella anläggningstillgångar har ökat med 11 624 tkr (3 %).

Årets avskrivningar har fördelats från föregående år på tre rader; årets avskrivningar, årets nedskrivningar övriga anläggningar samt årets nedskrivningar pågående anläggningar

Balanserade utgifter för utveckling har ökat med 23 999 tkr (7 %). Ökningen förklaras med att flera stora projekt har startat under året, till exempel projekten Durtvå – Digitaliserad utred-

ningsrutin med tvångsmedel, KUT – Kriminalunderrättelsesystem inom underrättelseverksamhet och RI-system – Information och spridning av domsbeslut. Förändringen beror också på att det under 2014 gjordes stora nedskrivningar som påverkade det bokförda värdet. Motsvarande nedskrivningar har inte skett 2015.

Rättigheter och andra immateriella tillgångar har minskat med 12 374 tkr (16 %). Minskningen förklaras främst av lägre anskaffning och högre avskrivning än tidigare år.

Not 14 Materiella anläggningstillgångar

Tkr	Förbättringsutgifter på annans fastighet		Maskiner, inventarier, installationer m.m.		Pågående nyanläggningar		Totalt	
	2015-12-31	2014-12-31	2015-12-31	2014-12-31	2015-12-31	2014-12-31	2015-12-31	2014-12-31
Anskaffningsvärde								
Ingående balans	1 852 467	1 776 714	5 519 020	6 597 123	27 662	14 761	7 399 149	8 388 598
Årets anskaffningar	123 913	168 716	721 017	436 970	33 167	31 095	878 097	636 781
Årets utrangeringar/försäljningar	-45 588	-92 015	-1 147 907	-1 531 295	0	0	-1 193 496	-1 623 310
Korr. tidigare års ansk. värde	466	-948	-38 893	282	-1 108	-2 138	-39 534	-2 804
Överföringar	0	0	11 760	15 940	-11 760	-15 940	0	0
Utgående balans	1 931 259	1 852 467	5 064 997	5 519 021	47 960	27 778	7 044 216	7 399 265
Avskrivningar								
Ingående balans	-1 073 649	-1 033 995	-4 427 387	-5 407 578	0	0	-5 501 037	-6 441 572
Årets avskrivningar	-129 255	-127 062	-473 940	-531 067	0	0	-603 195	-658 129
Årets nedskrivning övriga anläggningar	0		-2 814	-16 213	0	0	-2 814	-16 213
Årets nedskrivning pågående anläggningar	-488	-2 868	0	0	-448	-116	-935	-2 984
Årets utrangeringar	44 527	90 288	1 101 845	1 527 457	0	0	1 146 372	1 617 745
Korr. tidigare års avskrivning	-69	-13	39 607	13	0	0	39 538	0
Utgående balans	-1 158 934	-1 073 649	-3 762 689	-4 427 388	-448	-116	-4 922 071	-5 501 153
Bokfört värde	772 325	778 818	1 302 308	1 091 633	47 513	27 662	2 122 145	1 898 112

De materiella tillgångarnas bokförda värde exklusive förskott avseende materiella anläggningstillgångar, se not 15, har ökat med 224 034 tkr (12 %).

Årets avskrivningar har fördelats från föregående år på tre rader; årets avskrivningar, årets nedskrivningar övriga anläggningar samt årets nedskrivningar pågående anläggningar.

Den främsta förklaringen är att balansposten maskiner, inventarier, installationer m.m. har ökat med 210 676 tkr (19 %). Förändringen förklaras främst av att sju helikoptrar har anskaffats under

året, jämför not 15. Samtidigt har Polismyndigheten sålt fyra helikoptrar under året vilket minskar värdet av posten maskiner, inventarier, installationer m.m.

Pågående nyanläggningar har ökat med 19 851 tkr (72 %) och avser främst ett fingeravtrycksprojekt och ett projekt för utbyte och uppgradering av passersystem.

Pågående förbättringsutgifter på annans fastighet har minskat med 6 493 tkr (0,8 %) och förklaras främst av lägre anskaffning under året.

Not 15 Förskott avseende materiella anläggningstillgångar

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Bell Helicopter Inc.	1 611	66 134
Summa förskott avseende materiella anläggningstillgångar	1 611	66 134

Förändringen beror på att nya helikoptrar har levererats under året. Resterande förskott ska täcka återstående leverans.

Not 16 Varulager och förråd

Varulagret har minskat med 5 460 tkr (4 %) vilket främst är hänförbart till att uniforms- och beklädnadslaget har minskat med 5 571 tkr (10 %).

Varulagret består av uniform/beklädnad värderat till 50 801 tkr, (39 %), vapen/ammunition värderat till 63 907 tkr (49 %), däck/verkstad värderat till 7 481 tkr (6 %), kriminaltekniskt materiel värderat till 3 507 tkr (2 %) samt övrigt värderat till 5 254 tkr (4 %).

Not 17 Förskott till leverantörer

Förskott till leverantörer har ett bokfört värde av 25 306 tkr.

Förskottet avser fonderade medel till Patria Helicopters AB för framtida underhållskostnader av polishelikoptrar. Förskottet har minskat med 10 313 tkr (29 %) vilket beror på att Polismyndigheten under 2015 sålt helikoptrar.

Not 18 Kundfordringar

Kundfordringar har minskat med 7 440 tkr (35 %) vilket främst kan förklaras av en ökning av osäkra kundfordringar som avser Polismyndighetens kostnader för djur som omhändertagits enligt djurskyddslagen.

Not 19 Fordringar hos andra myndigheter

Fordringar hos andra myndigheter har ökat med 29 203 tkr (11 %), vilket främst beror på att fler fakturor med stora fakturabelopp ligger obetalda över årsskiftet jämfört med föregående år.

Ytterligare orsaker till förändringen är en stor post avseende importmoms som uppkommit i samband med import av helikoptrar samt periodisering av moms på en större andel hyresfakturor och fakturor på underhållsavtal.

Not 20 Övriga kortfristiga fordringar

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Uppbördsfordringar	84 291	111 300
Fordringar anställda	6 782	5 684
Djurärenden	11 793	11 865
Övriga fordringar	124 139	43 786
Summa övriga kortfristiga fordringar	227 005	172 635

Övriga kortfristiga fordringar har ökat med 54 370 tkr (31 %). Denna förändring beror dels på att fordringar på Frontex projekt Triton och att fordringar på en utomstatlig leverantör har ökat, dels på att uppbördsfordringarna har minskat.

Not 21 Förutbetalda kostnader

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Förutbetalda hyreskostnader	459 470	445 465
Förutbetalda leasingavgifter	3 609	20 523
Övriga förutbetalda kostnader	200 425	167 352
Summa förutbetalda kostnader	663 504	633 341

Förutbetalda kostnader har ökat med 30 163 tkr (5 %).

Förutbetalda hyreskostnader har ökat med 14 005 tkr (3 %). Den främsta anledningen är ökade lokalkostnader.

Förutbetalda utomstatliga leasingavgifter har minskat med 16 914 tkr vilket främst härrör från periodiserade leasingkostnader avseende polisens ramavtal för kommunikationsnät (DART).

Övriga förutbetalda kostnader har ökat med 33 072 tkr (20 %). Detta beror främst på att polisen övergår från ettåriga avtal avseende it-drift och -underhåll till tre- och femåriga då dessa är mer förmånliga.

Not 22 Upplupna bidragsintäkter

Upplupna bidragsintäkter har ökat med 634 tkr (2 %).

Inomstatliga upplupna bidragsintäkter har minskat med 1 276 tkr. Förändringen förklaras främst av minskade bidragsmedel från MSB.

Utomstatliga upplupna bidragsintäkter har ökat med 2 359 tkr vilket främst beror på fingeravtrycksprojektet Prüm och projektet Turnstone, som syftar till att bekämpa gränsöverskridande brottslighet.

Not 23 Övriga upplupna intäkter

Övriga upplupna intäkter har minskat med 4 173 tkr (36 %).

Minskningen beror främst på en lagändring som trädde i kraft den 1 januari 2014 där skyldigheten att i vissa fall ersätta polisens kostnader för ordningshållning vid offentliga tillställningar och allmänna sammankomster, togs bort.

Not 24 Avräkning med statsverket

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Uppbörd		
Ingående balans	-95 248	-64 464
Redovisat mot inkomsttitel	-753 087	-860 920
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	792 158	830 137
Skulder avseende uppbörd	-56 176	-95 248
Anslag i icke räntebärande flöde		
Ingående balans	15 739	18 036
Redovisat mot anslag	150 756	175 768
Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde	-152 801	-178 065
Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde	13 694	15 739
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	89 991	199 459
Redovisat mot anslag	20 741 281	21 003 629
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-21 243 132	-21 113 098
Fordringar avseende anslag i räntebärande flöde	-411 860	89 991
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
Ingående balans	339 220	420 264
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-67 466	-81 044
Överfört till Avvecklingsmyndigheten	-701	0
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	271 053	339 220
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
Ingående balans	0	0
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	737 621	809 106
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-98 264	-157 034
Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar	-639 357	-652 072
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto	0	0
Summa Avräkning med statsverket	-183 290	349 702

Posten har minskat med 532 992 (152 %).

Förändringen förklaras främst med ett ökat anslagssparande med hänsyn till ej inbetalda 12-delar med 501 851 tkr (558 %). Anslaget 4.1:1.1 Polisorganisationen ökades under 2014 enligt regeringsbeslut. Likvidmässig justering av anslag skedde i januari 2015 med 100 000 tkr vilket innebär en ökning i redovisat anslags-sparande med motsvarande belopp.

Utestående fordringar och skulder i det icke räntebärande flödet ha minskat med 37 025 tkr (47 %). Fordran avseende semesterlöneskuld intjänad till och med 2008-12-31 uppgår till 271 053 tkr och har minskat med 68 167 (20 %) på grund av ett ökat uttag av sparade semesterdagar. I förändringen ingår en justering av semesterlöneskuld intjänad till och med 2008-12-31 avseende avvecklingsmyndigheten med 701 tkr.

Not 25 Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret

Behållning på räntekontot i Riksgäldskontoret har ökat med 707 904 tkr (74 %).

Ökningen beror på lägre kostnader/anslagsförbrukning tillsammans med en likvidmässig reglering under 2015 av tilldelat anslag för 2014.

Beviljad räntekontokredit hos Riksgälden 2015 är 2 014 000 tkr. Den beviljade krediten har inte utnyttjats under året.

Not 26 Kassa och bank

Kassa och bank har ökat med 1 182 tkr (17 %). Postens förändring förklaras främst av ökad behållning på valutakonto för den Europeiska fonden för de yttre gränserna med 482 tkr.

Viss ökning har även skett avseende hittegods- och handkassor.

Not 27 Förändring av myndighetskapalet

Tkr	Statskapital	Balanserad kapitalförändring, avgiftsbelagd verksamhet	Kapitalförändring enligt resultaträkningen	Summa
Utgående balans 2014	11 480	-202 440	8 858	-182 103
Ingående balans 2015	11 480	-202 440	8 858	-182 103
Föregående års kapitalförändring	-4 513	13 371	-8 858	0
Årets anskaffning/utrangering Statens konstråd	208	0	0	208
Årets anskaffning bidragsfinansierade tillgångar	1 199	0	0	1 199
Årets kapitalförändring	0	0	5 453	5 453
Summa årets förändring	-3 106	13 371	-3 405	6 861
Utgående balans 2015	8 374	-189 069	5 453	-175 242

Balanserad kapitalförändring har minskat med 13 371 tkr. Förändringen beror på ett minskat ackumulerat resultat i den avgiftsfinansierade verksamheten. Se även statskapital i not 28.

Balanserad kapitalförändring uppgår till -189 069 tkr. Beloppet avser avgiftsfinansierad verksamhet.

Not 28 Statskapital

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Statskapital, ingående balans avseende bidragsfinansierade tillgångar	8 555	12 886
Föregående års avskrivning, bidragsfinansierade tillgångar	-4 513	-5 041
Årets anskaffning, bidragsfinansierade tillgångar	1 199	709
Summa statskapital avseende bidragsfinansierade tillgångar	5 242	8 555
Statskapital, ingående balans avseende konst m.m.	2 925	2 903
Statskapital avseende konst m.m. årets anskaffning	348	22
Statskapital avseende konst m.m. årets utträngning	-140	0
Summa statskapital avseende konst m.m.	3 132	2 925
Utgående balans	8 374	11 480

Statskapital har minskat med 3 106 tkr (27 %). Minskningen avser i allt väsentligt föregående års avskrivningar av bidragsfinansierade tillgångar.

Statskapital uppgår till 8 374 tkr. Det består av konst överförd från konstrådet och museiföremål till beloppet 3 132 tkr samt bidragsfinansierade tillgångar som finansierats från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och EU till beloppet 5 242 tkr.

Konst och bidragsfinansierade tillgångar har tillgångsförts inom posterna Balanserade utgifter för utveckling, Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar, Förbättringsutgifter på annans fastighet, Maskiner, inventarier och installationer m.m. Bokfört värde på bidragsfinansierade tillgångar uppgår till 3 733 tkr. Skillnaden mellan bokfört värde och statskapital utgörs av årets avskrivningar på 1 509 tkr. Konst avskrivs inte.

Not 29 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Ingående avsättning	75 406	111 007
Överfört till Ävecklingsmyndigheten	-688	0
Årets pensionskostnad		
Nya beslut/Övriga förändringar	5 092	22 409
Årets pensionsutbetalningar	-35 151	-58 009
Utgående avsättning	44 660	75 406

Avsättningar för pensioner har minskat med 30 746 tkr (41 %), vilket är ett nettobelopp av under året gjorda pensionsutbetalningar och nya avsättningar till pensioner. Minskningen beror på en mer restriktiv bedömning vid beviljandet av delpensioner.

Avsättningen uppgår till 44 660 tkr och avser både tidigare pensionsavgångar och delpensioner.

Not 30 Övriga avsättningar

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Lokala omställningsmedel (f.d. Trygghetsmedel)		
Ingående balans	120 155	87 996
Årets förändring	30 179	32 159
Utgående balans	150 334	120 155
Outnyttjade lokaler och återställningskostnader		
Ingående balans	1 300	1 455
Årets förändring	7	-155
Utgående balans	1 307	1 300
Uppsagd personal		
Ingående balans	934	937
Årets förändring	-934	-3
Utgående balans	0	934
Utgående balans övriga avsättningar	151 642	122 389

Övriga avsättningar har ökat med 29 253 tkr (24 %). Ökningen förklaras främst av avsättning för lokala omställningsmedel (f.d. Trygghetsmedel).

Avsättning för outnyttjade lokaler bedöms bli reglerade under nästkommande år.

Not 31 Lån i Riksgäldskontoret

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Ingående balans	2 391 962	2 344 640
Korrigerig tidigare års lån	1	0
Årets nyupptagna lån	684 712	907 304
Årets amortering	-782 573	-859 982
Utgående balans	2 294 102	2 391 962

Lån i Riksgäldskontoret har minskat med 97 860 tkr (4 %). Lånet finansierar polisens anläggningstillgångar enligt 7 kap. 1 § i budgetlagen (2011:203). Avskrivningar av anläggningstillgångar medför amortering av lånet medan nyanskaffning medför nyupplåning inom en fastställd ram. Tilldelad låneram för 2015 är 2 900 000 tkr och den utnyttjade låneramen 2015-12-31 är 2 294 102 tkr.

Under året har sju helikoptrar införskaffats. Vid tidpunkten för låneupptag (30 november 2015) var fyra helikoptrar ännu inte levererade. Dessa ingår därmed inte i nyupplåningen. Årets minskning förklaras med att den nya Polismyndigheten varit mycket återhållsam med nyanskaffning av anläggningstillgångar.

Not 32 Leverantörsskulder

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Leverantörsskulder, utomstatliga	571 999	328 321
Leverantörsskulder, avseende investeringar	166 006	68 475
Summa leverantörsskulder	738 005	396 796

Leverantörsskulderna har ökat med 341 209 tkr (86 %), vilket till stor del beror på minskade inköp inför myndighetsombildningen föregående år samt en ökning av årets leverantörsskuld på grund av helikopterinköp.

Not 33 Övriga kortfristiga skulder

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Personalens källskatt	247 510	233 966
Skuld avseende Kåpan och låpen	40 493	39 433
Uppbördsverksamhet	10 446	10 457
Övriga skulder	42 033	46 523
Summa övriga kortfristiga skulder	340 481	330 380

Övriga skulder har ökat med 10 101 tkr (3 %). Inom balansposten noteras ökat saldo för personalens källskatt som härrör från utbetalning av engångsbelopp till ST:s medlemmar.

Not 34 Periodavgränsningsposter

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Upplupna semesterlöner	1 213 270	1 271 966
Upplupna löner	90 002	70 708
Upplupna retroaktiva löner	74 627	0
Upplupna kostnader för övertidsersättning	31 890	32 695
Upplupna arvoden	0	0
Upplupna räntekostnader	0	0
Övriga upplupna kostnader	61 413	29 018
Summa upplupna kostnader	1 471 203	1 404 387
Oförbrukade bidrag, statliga myndigheter ¹	19 006	34 802
Oförbrukade bidrag, ej statliga myndigheter	22 447	9 203
Summa oförbrukade bidrag	41 453	44 005
Övriga förutbetalda intäkter, statliga myndigheter	2 361	344
Övriga förutbetalda intäkter, ej statliga myndigheter	180	0
Summa övriga förutbetalda intäkter	2 541	344
Summa periodavgränsningsposter	1 515 197	1 448 736
¹ Upplysning om när inomstatliga oförbrukade bidrag förväntas tas i anspråk		
Inom tre månader	2 026	7 209
Mer än tre månader till ett år	6 758	12 536
Mer än ett år till tre år	8 650	12 348
Mer än tre år	1 572	2 709
Summa	19 006	34 802

Upplupna kostnader har totalt ökat med 66 815 tkr (5 %).

Ökningen härleds framför allt till att 74 627 tkr, gällande retroaktiva löner inklusive sociala avgifter, har uppbokats under 2015 (RALS 2013–2016).

Upplupna kostnader inomstatliga har ökat med 20 277 tkr, vilket främst avser ökad medverkan i stödoperationer på Medelhavet.

Upplupna kostnader utomstatliga har ökat med 12 117 tkr vilket till stor del beror på att it-avdelningen har upplupna konsulttimmar som inte fakturerats 2015.

Upplupna löner har ökat med 19 294 tkr. Vid årsboks slutet 2014 reglerades många poster avseende upplupna löner inför myndighetsombildningen och jämförelsetalet är därför lågt.

Under året har 1 654 tkr av upplupna semesterlöner och sociala avgifter överförts till Avvecklingsmyndigheten för personal som valde att sluta i samband med myndighetsombildningen.

Not 35 Ansvarsförbindelser

Ansvarsförbindelserna avser Polismyndighetens totala summa av vitesbelopp som kan lösas ut vid eventuell förtida avflyttning. Vitesbeloppen bedöms inte lösas ut.

Noter till anslagsredovisningen

Not 36 Polismyndigheten

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende Polismyndigheten, beslut Ju2014/7348/PO, Ju2014/6645/PO, Ju2014/6649/PO m.fl. daterat 2014-12-22, Ju2015/3057/PO daterat 2015-03-26, Ju2015/05108/PO, Ju2015/02910/PO daterat 2015-06-25, Ju2015/07276/PO, Ju2015/08722/LED daterat 2015-11-26 och Ju2015/09906/PO daterat 2015-12-17 disponerar Polismyndigheten under utgiftsområde 4 Rättsväsendet anslaget 1:1 Polisorganisationen, anslagspost 1 med 21 102 650 tkr. I anslagspost 1 ingår 10 009 tkr som är överföringspost från 2014, indragning av anslag med 1 000 tkr, beslut Ju 2015/3057/PO och ökning av anslaget med 2 000 tkr, beslut Ju2015/070276/PO och Ju2015/08722/LED. I anslagspost 5 ingår 40 482 tkr till Avdelningen för särskilda utredningar.

Nivån på anslagsförbrukningen, som är lägre än tilldelade medel, kan förklaras av ett färre antal anställda och en allmän återhållsamhet i den nya myndigheten.

Not 37 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende Avgifter till vissa internationella sammanslutningar, beslut Ju2014/7708/KRIM, Ju2014/7900/PO (delvis) daterat 2014-12-22 disponerar Polismyndigheten under utgiftsområde 4 Rättsväsendet anslaget 1:14, anslagspost 3 med 15 096 tkr. Polisen hade vid utgången av 2014 ett anslagssparande på posten om 6 410 tkr. Enligt regleringsbrev Ju2014/7708/KRIM, Ju2014/7900/PO (delvis) daterat 2014-12-12 fick inte Polismyndigheten disponera dessa medel, varför 6 410 tkr redovisas som en indragning.

Från anslagsposten betalades Sveriges medlemsavgifter till Interpol och Schengen Information System. Det utgående överföringsbeloppet förklaras av att medlemsavgifterna varit lägre än anslagstilldelningen.

Not 38 Inre säkerhetsfonden

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende Polismyndigheten, beslut Ju2015/02910/PO, Ju2015/05108/PO daterat 2015-06-25 disponerar Polismyndigheten under utgiftsområde 4 Rättsväsendet anslaget 1:18, Inre säkerhetsfonden, anslagspost 1 med 17 000 tkr. Till anslaget finns ett beställningsbemyndigande på 20 000 tkr, men inga åtaganden har ingåtts 2015.

Detta är ett nytt anslag som är finansierat från EU-budgeten och avser insatser gällande EU:s inre säkerhet.

Not 39 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

Enligt regleringsbrev för budgetår 2015 avseende Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, beslut UF2014/79271/UD/PLAN (delvis), UF2014/80396/UD/SP daterat 2014-12-18, UF2015/354/PLAN (delvis), UD2015/787/SP daterat 2015-06-25 och UD2015/11679/SP daterat 2015-12-10 disponerar Polismyndigheten under utgiftsområde 5 Internationell samverkan anslaget 1:2, anslagspost 2 med 3 615 tkr. Vid utgången av 2014 hade Polismyndigheten ett anslagssparande på posten om 395 tkr. Enligt regleringsbrev UD2014/79271/UD/PLAN (delvis), UF2014/80396/UD/SP daterat 2014-12-18 fick inte Polismyndigheten disponera dessa medel, varför 395 tkr redovisas som en indragning. Anslaget har minskats med 2 000 tkr, beslut UF2015/354/PLAN och UD2015/787/SP och sedan ökats med 700 tkr enligt beslut UD2015/11679/SP.

Not 40 Biståndsverksamhet, internationell civil krishantering

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende Biståndsverksamhet, Internationell civil krishantering, beslut UF2014/80014/UD/USTYR (delvis), UF2014/80453/UD/SP daterat 2014-12-18 och UF2015/28039/UD/SP, daterat 2015-05-07 disponerar Polismyndigheten under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, anslaget 1:1, anslagspost 12 med 150 596 tkr. I anslagspost 12 ingår överföringsbelopp från år 2014 med 5 196 tkr och en minskning av anslaget med 29 600 tkr, beslut UF2015/28039/UD/SP daterat 2015-05-07 och beslut UD2015/10657/SP daterat 2015-11-26. Enligt regleringsbrev UD2014/80014/UD/USTYR (delvis), UF2014/80453/UD/SP daterat 2014-12-18 fick anslagsbehållning som disponeras 2014 uppgå till 3 procent, varför 9 276 tkr redovisas som en indragning.

Noter till finansieringsanalysen

Not 41 Kostnader

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Kostnader	-22 039 514	-22 280 808
Justeringar		
Avskrivningar och nedskrivningar	737 295	737 295
Justering avskrivningar och värde utrantering årets anskaffning	-236	0
Realisationsförlust	17 423	4 584
Avsättningar	-806	-3 598
Kostnader enligt finansieringsanalysen	-21 285 838	-21 349 360

Not 42 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1 091 678	1 057 652
Realisationsvinst	-40 503	-14 156
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalysen	1 051 175	1 043 495

Not 43 Investeringar

Tkr	2015-12-31	2014-12-31
Summa årets anskaffningar enligt not 13 och 14	1 020 089	810 895
Korrigeringar tidigare år enligt not 13 och 14	-40 767	-280
Avgår korrigering tidigare års anskaffning mot korrigering avskrivningar ¹	40 776	0
Förändring av förskott avseende materiella anläggningstillgångar enligt not 15	64 524	66 134
Investeringsutgifter enligt finansieringsanalysen²	955 574	876 749
¹ Korrigering avskrivningar enligt not 13 och 14	40 771	
Avgår korrigering mot resultaträkning	5	
Summa avgår korrigering tidigare års anskaffning mot korrigering avskrivningar	40 776	

2) Summa investeringsutgifter redovisas netto, dvs. inklusive korrigeringar från tidigare år.

Sammanställning av väsentliga uppgifter

Låneram i Riksgäldskontoret

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Beviljad låneram	2 900 000	2 690 000	2 680 000	2 385 000	2 500 000
Utnyttjad låneram vid räkenskapsårets slut ¹	2 294 102	2 391 961	2 344 640	2 000 687	1 915 338

1) I utnyttjad låneram vid räkenskapsårets slut ingår pågående anläggningstillgångar från och med 2013.

Kontokredit hos Riksgäldskontoret

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Beviljad kontokredit	2 014 000	2 014 000	2 014 000	2 009 778	1 968 766
Under året maximalt utnyttjad kontokredit	0	0	0	0	0

Räntekostnader och ränteintäkter på räntekonto

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Räntekostnader på räntekonto	-3 834	0	0	0	0
Ränteintäkter på räntekonto	5 711	4 872	9 491	16 966	24 668

Totala avgiftsintäkter

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Avgiftsintäkter som myndigheten disponerar	1 091 678	1 057 652	983 151	896 440	904 258
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	1 341 700	1 107 600	933 000	1 018 250	834 300
Avgiftsintäkter som myndigheten inte disponerar	754 576	860 920	902 239	916 746	983 281
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	896 800	961 400	989 400	985 350	950 500

Sammanställning av väsentliga uppgifter, forts.

Beviljad och utnyttjad anslagskredit

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
4.1:1.1 Polismyndigheten					
Beviljad anslagskredit	633 508	632 311	613 206	599 519	588 170
Utnyttjad anslagskredit	0	0	199 459	0	0
4.1:1.5 Polismyndigheten, del till Avdelningen för särskilda utredningar					
Beviljad anslagskredit	1 200	0	0	0	0
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
4.1:14.3 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar. Avg till int sammans – del till Polismyndigheten					
Beviljad anslagskredit	0	0	0	452	512
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
4.1:18.1 Inre säkerhetsfonden, från EU-budgeten finansierade insatser					
Beviljad anslagskredit	510	0	0	0	0
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
5.1:2.2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, Polismyndigheten. Verksamhet utomlands					
Beviljad anslagskredit	1 008	108	105	105	89
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
7.1:1.12 Biståndsverksamhet, Internationell civil krishantering – del till Polismyndigheten					
Beviljad anslagskredit	0	0	0	0	0
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0

Summa anslagssparande

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Anslagssparande	447 412	31 287	-181 647	12 141	448 547

Tilldelade beställningsbemyndiganden

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
4.1:18.1 Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet	20 000	0	0	0	0

Antal årsarbetskrafter och medelantalet anställda

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Antal årsarbetskrafter	25 055	25 648	25 550	25 210	25 342
Medelantal anställda	28 477	28 589	28 418	28 365	28 200

Driftkostnad per årsarbetskraft

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Driftkostnad ¹	21 296 536	21 336 774	20 944 932	20 668 304	19 941 586
Driftkostnad per årsarbetskraft	850	832	820	820	787

1) Kostnader för personal och lokaler samt övriga driftkostnader.

Årets kapitalförändring och balanserad kapitalförändring

Tkr	2015	2014	2013	2012	2011
Årets kapitalförändring	5 453	8 858	47 318	34 403	-19 891
Balanserad kapitalförändring	-189 069	-202 440	-254 799	-294 233	-277 486

Polisen bedriver omfattande nationell operativ verksamhet och blir i samband därmed involverad i tvister och civilrättsliga processer, som från tid till annan uppstår i verksamheten.

Med tvist avses här tvist som inte är löst under året utan står öppen antingen genom att polisen kräver ersättning av annan utomstående part eller att annan part kräver ersättning från polisen samt att den mot vilken kravet ställs inte är villig att betala ersättning.

Bedömningen är att pågående tvister och rättsliga processer inte förväntas vare sig enskilt eller tillsammans i väsentlig grad negativt påverka polisens verksamhetsresultat eller finansiella ställning. Nedan anges tvister av större ekonomisk betydelse (>5 000 000 kr).

- Civil Right Defenders har som ombud för 11 individer stämt staten och yrkat skadestånd med 30 000 kronor vardera för ideellt skadestånd. Grunden för talan är att staten genom polismyndigheten i Skåne har registrerat känsliga personuppgifter om dessa individer enbart på grund av vad som är känt om deras etniska tillhörighet, eller i vart fall registrerat uppgifter om deras etniska tillhörighet utan att det varit absolut nödvändigt. Individerna har lidit ideell skada genom rättighetskränkningen. Processen pågår vid Stockholms tingsrätt och huvudförhandling väntas ske under 2016. Om staten förlorar målet kan även andra individer som förekommit i uppgiftssamlingen stämma staten vid domstol och sannolikt komma att beviljas ersättning.
- Justitiekanslern har under 2014–2015 beviljat ersättning för ca 2 850 individer med 5 000 kronor vardera på grund av brister i hanteringen enligt personuppgiftslagen. Rikspolisstyrelsen har fått i uppdrag av Justitiekanslern att betala ut den beviljade ersättningen. I uppgiftssamlingen fanns ca 4 700 individer.
- Ett bolag har yrkat skadestånd från polisen med 5 000 000 kronor. Justitiekanslern har inväntat att det är en så kallad tredjemans skada och som sådan inte är ersättningsgill. Huvudförhandling i Malmö tingsrätt är ännu inte utsatt.

Ledande befattningshavares förmåner samt skattepliktiga ersättningar till insynsrådet

För rikspolischefen Dan Eliasson har lön och övriga förmåner under 2015 uppgått till 1 859 669 kronor (bruttolön: 1 859 325 kr, beskattning för förmånsvärde: 344 kr).

För chefen för nationella operativa avdelningen samt biträdande rikspolischef Mats Löfving har lön och övriga förmåner under 2015 uppgått till 1 575 804 kronor.

För chefen för avdelningen för särskilda utredningar Ebba Sverne Arvill har lön och övriga förmåner under 2015 uppgått till 1 098 252 kronor (bruttolön: 1 092 276 kr, beskattning för förmånsvärde: 5 976 kr).

Insynsrådet

Till insynsrådet har det utgått arvoden med 148 500 kronor. Detta belopp fördelar sig enligt följande:

Arvode till insynsrådet

Lena Olson	11 250 kronor
Bengt Storbacka	13 500 kronor
Johan Pehrson	6 750 kronor
Lars U Granberg	6 750 kronor
Solveig Wiberg	15 750 kronor
Marina Johansson	4 500 kronor
Andreas Schönström	4 500 kronor
Marie Morell	9 000 kronor
Pär Henriksson	13 500 kronor
Robert Stenkvist	11 250 kronor
Andreas Carlson	13 500 kronor
Helena Vilhelmsson	4 500 kronor
Krister Hammarbergh	13 500 kronor
Annika Hirvonen Falk	6 750 kronor
Elin Lundgren	13 500 kronor

Rikspolisstyrelsens styrelse

Till Rikspolisstyrelsens styrelse har det utgått arvoden med 40 500 kronor¹. Detta belopp fördelar sig enligt följande:

Arvode till Rikspolisstyrelsens styrelse

Johan Linander	6 750 kronor
Elin Lundgren	6 750 kronor
Maria Fern	6 750 kronor
Roger Haddad	6 750 kronor
Krister Hammarbergh	6 750 kronor
Inger Davidson	6 750 kronor

1) Tre sammanträden: 22 januari 2015, 19 februari 2015 och 21 april 2015.

Ledande befattningshavares förmåner samt skattepliktiga ersättningar till insynsrådet, forts.

Sidoupdrag

Ledande befattningshavare i Polismyndigheten

Dan Eliasson	Ordförande i Arbetsgivarverkets styrelse Ordförande i Polismyndighetens insynsråd Ledamot Delegationen för e-förvaltning
Mats Löfving	Ledamot i Kustbevakningens insynsråd
Ebba Sverne Arvill	-

Insynsrådet

Lena Olson	Landstingsråd Ledamot i region Dalarna Ordförande för vänsterpartiet Malung-Sälen
Bengt Storbacka	Ledamot i styrelsen för Lindesbergs Bostäder AB, LIBO Ledamot i styrelsen för Fastigheter i Lindesberg AB, FALAB Ledamot i styrelsen för Länsmusiken i Örebro AB Ledamot i Regionpolisrådet i Bergslagen
Johan Pehrson	Ledamot i styrelsen för KB18 Företagsförädling AB Suppleant i styrelsen Pernilla Wikström Pehrsons juridiska byrå AB Ledamot i styrelsen (vilande bolag) Tryckfrihet i Stockholm Tryckeri AB VD Watt och Veke AB
Lars U Granberg	Ledamot i HSN – Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd Ledamot i PIKAB – Piteå Kommun Koncern AB (styrelse) Ledamot i Kommunstyrelsen i Piteå Ledamot i Kommunfullmäktige i Piteå Ledamot i Landstingsfullmäktige i Norrbotten
Solveig Wiberg	Vice VD i Norrsol AB VD i Dokument 24 AB Andre vice ordförande och kassör i Sverigedemokraterna Gävleborg Kassör i Sverigedemokraterna Nordanstig
Marina Johansson	Ledamot i strukturfondspartnerskapet i Västsverige
Andreas Schönström	Ledamot i Arbetsförmedlingens styrelse Ledamot i Regionpolisråd i region Syd Ledamot i Malmö Folkets hus styrelse Ledamot i Stadshuset AB Ledamot i Limhamns Folkets hus styrelse Kommunalråd i Malmö
Marie Morell	Styrelseledamot i Inera AB Ledamot i Regionpolisrådet i region Öst
Pär Henriksson	Ledamot i Stockholms regionpolisråd
Robert Stenkvist	Suppleant i Kommuninvest
Andreas Carlson	Riksdagsledamot Ledamot i insynsrådet för Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor Styrelseledamot, MW Productions AB
Helena Vilhelmsson	-
Krister Hammarbergh	Riksdagsledamot
Annika Hirvonen Falk	Riksdagsledamot Ledamot i sexualbrottskommittén Ledamot i Stiftelsen Finlands kulturinstitut i Sverige Ersättare som ledamot i Brottskadenämnden
Elin Lundgren	Riksdagsledamot Ordförande för kvinnokoopertivet Saga, ekonomisk förening



Intern styrning och kontroll vid Polismyndigheten

Polismyndighetens verksamhet omfattas av förordningen (2007:603) om intern styrning och kontroll. Med intern styrning och kontroll menas den process som syftar till att myndigheten med rimlig säkerhet bedriver verksamheten effektivt och enligt gällande rätt och de förpliktelser som följer av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, att verksamheten redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt samt att myndigheten hushållar väl med statens medel. I Myndighetsförordningen (2007:515) framgår att det är myndighetens ledning som ska säkerställa att det vid myndigheten finns en intern styrning och kontroll som fungerar på ett betryggande sätt. Enligt Polismyndighetens riktlinjer för intern styrning och kontroll har regionpolischefer och avdelningschefer ansvaret för att genomföra den interna styrningen och kontrollen som rikspolischefen ytterst ansvarar för.

Processen för intern styrning och kontroll

Processen för intern styrning och kontroll har under 2015 genomförts i enlighet med de riktlinjer som beslutades för Polismyndigheten i april 2015. Vid regioner och avdelningar har samordnare för arbetet med intern styrning och kontroll, så kallade ISK-samordnare utsetts och dessa har utgjort ett nationellt nätverk för arbetet med intern styrning och kontroll inom Polismyndigheten.

År 2015 betraktas som ett genomförandeår vad gäller omorganisationen av polisen. Genomförandet av omorganisationen är en förutsättning för att verksamheten ska kunna bedrivas effektivt, och därför har genomförandet en central plats i myndighetens verksamhetsplan för 2015 och 2016. Myndighetens arbete med den interna styrningen och kontrollen har därför lagt särskild tonvikt vid risker som kan kopplas till omorganisationen via verksamhetsidé, långsiktiga mål och strategiska initiativ såsom de framgår av Polismyndighetens verksamhetsplan. En annan viktig del har varit att säkerställa att de risker som identifierades under 2014 har förts över till den nya organisationsstrukturen och tagits om hand.

På nationell nivå har uppföljningar av arbetet med den interna styrningen och kontrollen gjorts tertialvis, det vill säga vid tre tillfällen under året. Inför årsredovisningen har regionpolischefer och avdelningschefer redovisat väsentliga risker och lämnat sina bedömningar av om den interna styrningen och kontrollen har genomförts på ett betryggande sätt under 2015. Utöver

de risker som identifierats vid regioner och avdelningar har även rikspolischefen identifierat ett antal strategiska och övergripande risker för myndigheten.

Som stöd för arbetet med intern styrning och kontroll finns, förutom Polismyndighetens riktlinjer, även verktyg i form av så kallade riskportföljer¹. Dessutom har särskilda anvisningar gått ut till regioner och avdelningar inför de tertialvisa redovisningarna.

Identifierade risker

De väsentliga risker som identifierats rör i huvudsak olika aspekter av omorganisationen och verksamhetsplanen. Det handlar främst om risker kring kompetensförsörjning och allokering av resurser samt genomförandet av flertalet av de strategiska initiativen såsom införandet av regionledningscentraler, medborgarlöften och lokal samverkan samt att mer än hälften av resurserna i en polisregion ska finnas i lokalpolisområdet.

Brister i den interna styrningen och kontrollen

Fyra av de sju polisregionerna samt en av de nationella avdelningarna har bedömt att det föreligger brister i den interna styrningen och kontrollen. Det handlar framför allt om att riskanalys och egenkontroll inte genomförts för hela verksamheten. En region redovisar brister i genomförande av beslutade åtgärder, uppföljning av vidtagna åtgärder samt dokumentation.

Den omorganisation som polisen genomför är den största inom staten på många år och genomförandearbetet tar mycket kraft från organisationen. Att organisationen ska ha förmåga att genomföra den interna styrningen och kontrollen i alla dess delar under detta första genomförandeår har inte bedömts som rimligt. Allteftersom genomförandet av omorganisationen fortskrider kommer emellertid förutsättningarna för en enhetlig och utvecklad process för intern styrning och kontroll att förbättras.

Under 2015 har också kvalitetsbrister uppdagats i myndighetens tidredovisning. Trots att vissa kortsiktiga kvalitetsförbättrande åtgärder har vidtagits, är det svårt att på ett rättvisande sätt fastställa hur myndighetens resurser har använts. Dessa brister behöver hanteras både i ett långsiktigt och kortsiktigt perspektiv.

1) Riskportfölj är ett samlat dokument med risker och åtgärder.



Årsredovisningens undertecknande

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Den bedömning som regionpolischefer och avdelningschefer har gjort av hur den interna styrningen och kontrollen har genomförts samt de risker som identifierats, ligger till grund för min samlade bedömning av den interna styrningen och kontrollen vid Polismyndigheten.

Jag bedömer att brister i den interna styrningen och kontrollen vid Polismyndigheten föreligger på följande punkter:

- Riskanalys har inte genomförts för hela verksamheten.
- Brister i genomförande av beslutade åtgärder, uppföljning och dokumentation i en av de större polisregionerna.
- Polismyndighetens tidredovisning.

Dessa brister kommenteras i avsnitt – *Brister i den interna styrningen och kontrollen*.

Stockholm 19 februari 2016



Dan Eliasson
Rikspolischef



Bilagor

Bilaga 1 Läsanvisningar

Osäkerheter och skillnader i redovisning i förhållande till tidigare år *Utredningsresultatet*

Under de senaste åren har bedömningen av utredningsresultatet primärt baserats på indikatorerna *redovisningsandel* (IÄ)¹ och lagföringskvot. I denna rapport har redovisningsandelen ersatts av en ny indikator – *utredningsandel*². Den huvudsakliga orsaken till detta är att utredningsandelen endast omfattar de ärenden som varit föremål för brottsutredning. Förändringen innebär att de ärenden som redovisas till åklagare sätts i relation till avslutade ärenden som varit föremål för förundersökning och inte som tidigare i relation till inkomna ärenden. Polismyndighetens bedömning är att denna indikator speglar utredningsverksamhetens resultat på ett bättre sätt än den tidigare redovisningsandelen. Detta nya mått motsvarar också till stora delar det mått – lagföringsprocenten – som Brottsförebyggande rådet tagit fram för att kunna ge en mer träffsäker bild av de brottsutredande verksamheternas resultat.

Det har också genomförts en mindre förändring av lagföringskvoten. Denna indikator omfattade tidigare endast de brottsmisstankar, beslutade av Åklagarmyndigheten, där förundersökningen letts av Polismyndigheten. I denna delredovisning innehåller lagföringskvoten även förundersökningar ledda av Åklagarmyndigheten.

Tidredovisning

Kvaliteten i Polismyndighetens tidredovisning är bristfällig. Problemet med tidredovisningen orsakas bland annat av att redovisning sker i två olika system och av oklar ansvarsfördelning.

Konsekvensen av den bristfälliga kvaliteten är att för få resurstimmar är redovisade under 2015. Detta gäller både kärnverksamheten och den gemensamma verksamheten. Polismyndighetens bedömning är att den största andelen underredovisad resurstid finns i den gemensamma verksamheten. Den bristande kvaliteten i tidredovisningen påverkar också kvaliteten i uppgifter som lämnas i årsredovisningen. Det gäller framförallt redovisningen av kostnad per prestation i utredningsverksamheten, Polismyndighetens intäkter och kostnader per verksamhet (bilaga 8) och verksamhetsstatistiken avseende arbetsproduktivitet och redovisad resurstid (bilaga 10). Under hösten 2015 har ett arbete bedrivits för att förbättra kvaliteten i tidredovisningen. Arbetet kommer att fortsätta under 2016.

Forensisk verksamhet

För den forensiska verksamheten inom polisen finns idag två ärendehanteringssystem, Forum och TekPro. Forum används vid Nationellt forensikt centrum (NFC), med undantag för NFC:s tre regionala laboratorier där TekPro använts under 2015. TekPro används även som stödsystem för både fält- och laboratorieverksamhet vid de forensiska sektionerna vid polisregionerna.

Eftersom informationen tidigare registrerades på olika sätt vid de olika myndigheterna är den statistik som hämtas ur TekPro i dagsläget inte jämförbar mellan olika driftställen. Med anledning av detta har resultatredovisning delats upp och olika resultatindikatorer används för NFC (den del som tidigare utgjorde SKL), NFC:s regionala laboratorier respektive de forensiska sektionerna. Arbete pågår med att övergå till Forum inom hela NFC samt skapa gemensamma definitioner i systemet TekPro för de forensiska sektionerna och på så sätt möjliggöra en mer kvalitetssäkrad och jämförbar nationell statistik.

1) Redovisningsandel (IÄ): Andel ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden.

2) Utredningsandel: Andel ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden.

Bedömningsgrunder för utredning och lagföring

Polisens utredningsresultat bedöms ur två perspektiv:

1. förändring
2. utveckling.

Med förändring avses skillnaden mellan utfallet för 2015 jämfört med 2014. Förändringen uttrycks antingen i absoluta tal (förändring i antal eller andel) eller i relativa tal (procentuell förändring). I löptext uttrycks förändringen både i absoluta/relativa tal och i textform enligt följande:

Förändring	Uttrycks som att antalet/andelen...
± 0 % – 0,5 %	är oförändrat/oförändrad
± > 0,5 % ≤ 2 %	har ökat/minskat marginellt
± > 2 % ≤ 5 %	har ökat/minskat något
± > 5 % ≤ 10 %	har ökat/minskat
± > 10 % ≤ 25 %	har ökat/minskat kraftigt
± > 25 %	har ökat/minskat mycket kraftigt

Med utveckling avses i normalfallet utfallet under de sex senaste åren (2010–2015). Utvecklingen redovisas i de fall det bedöms nödvändigt att sätta förändringen i ett längre perspektiv. Detta kan behövas om till exempel årets eller föregående års utfall bedöms vara ett extremvärde.

Indikatorer som används vid resultatbedömning

Utredningsverksamhetens resultat utgörs av prestationen ärenden redovisade till åklagare.

Prestationen ärenden redovisade till åklagare utgör dock ingen fristående resultatindikator för bedömning av polisens utredningsresultat. Istället används indikatorer som kan sätta utredningsresultatet i relation till av regeringen uppsatta mål för utredning och lagföring, det vill säga att verksamheten ska bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet, kvalitet och effektivitet (verksamhetsmål) och att brottsuppleringen ska öka (resultatmål).

Resultatbedömningen utgår därför primärt från nedanstående indikatorer.

- Utredningsandel (andel ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden).
- Lagföringskvot (andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar).

Resultatbedömningen föregås bland annat av en resultatanalys. I analysen används även andra indikatorer än utredningsandel och lagföringskvot (se bilaga 10 – Verksamhetsstatistik). I resultatbedömningen kan därför även utfall för andra indikatorer vägas in.

Polismyndigheten har genomfört två förändringar vad gäller bedömningsgrunder i denna rapport jämfört med tidigare redovisningar. Indikatorn utredningsandel¹ har ersatt redovisningsandelen (IÄ)² och lagföringskvoten har utökats till att även omfatta förundersökningar som letts av Åklagarmyndigheten. Dessa förändringar motiveras nedan.

Utredningsandel

Används som mått på brottsupplering (resultatmål).

Brottsförebyggande rådet (Brå) redovisar från och med redovisningsåret 2014 statistik över *handlagda brott*. Den nya statistiken är en revidering av statistiken över *upplärade brott* och ersätter denna. I samband med revideringen har Brå också infört ett nytt mått – *lagföringsprocent*. Denna utgörs av andelen personupplärade brott av utredda brott³ (exkl. förundersökningsbegränsade brott). Brå motiverar införandet av måttet enligt följande:

”I samtliga handlagda brott ingår anmälda händelser som inte är brottsliga, eller som det av andra anledningar är omöjligt eller mycket svårt att utreda och binda en misstänkt person till. Dessa brott direktavskrivs oftast. Genom att beräkna lagföringsprocenten på de utredda brotten, dvs. de brott som bedömts vara möjliga att personupplära, ges en mer träffsäker bild av de brottsutredande verksamheternas resultat.”

Polismyndigheten delar Brås uppfattning om att lagföringsprocenten ger en mer träffsäker bild av polisens resultat inom brottsutredningsverksamheten. Den indikator inom polisen som mest liknar Brås lagföringsprocent är *utredningsandelen*, det vill säga andelen ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden. Indikatorn mäter hur stor andel av de avslutade ärenden där förundersökning inletts (inkl. det förenklade förfarandet RB 23:22) som redovisats till åklagare.

Lagföringskvot

Används som mått på kvalitet/yttrande effektivitet (verksamhetsmål).

Förundersökningar ska normalt redovisas till åklagare när det på goda grunder kan förväntas att åklagare kommer att fatta ett positivt åtalsbeslut. Det finns dock ingen garanti för att detta kommer att ske. Det är därför viktigt att följa upp och analysera vilka beslut Åklagarmyndigheten tar i relation till de ärenden som polisen redovisar. För detta ändamål används *lagföringskvoten*.

1) Utredningsandel: Andel ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden.

2) Redovisningsandel (IÄ): Andel ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden.

3) Utredda brott: Handlagda brott för vilka utredning har bedrivits och beslut om brottet har fattats under redovisningsperioden. Med utredning avses förundersökning, förenklad utredning eller utredning enligt lagen om unga lagöverträdare.

En hög lagföringskvot kan framförallt tolkas som en indikation på att åklagaren i hög grad delar förundersökningsledarens uppfattning om bevisläget i de ärenden som redovisats. En låg lagföringskvot kan tolkas som en indikation på det motsatta, det vill säga att ärenden redovisas till åklagare istället för att läggas ned.

De förundersökningar som bedrivs inom Polismyndigheten kan ledas av antingen polismyndighet eller av åklagarmyndighet. Lagföringskvoten har tidigare endast omfattat de förundersökningar som letts av polismyndighet. Skälet till det är att måttet *lagföringskvot* tagits fram för, och främst använts vid, polisens uppföljning av mängdbrott. Mängdbrotten omfattar dock inte samtliga brott som utreds inom polisen. Då denna delredovisning omfattar en redovisning och bedömning av resultatutvecklingen i hela brottsutredningsverksamheten har även de åklagarledda förundersökningarna som bedrivs i Polismyndigheten inkluderats.

Bedömning av resultatförändring

Grundprincipen för bedömningen av polisens utredningsresultat är att resultatet för varje indikator efter resultatanalys och värdering först bedöms individuellt och sedan sammantaget. I den individuella bedömningen kan resultatet bedömas som positivt, negativt eller oförändrat. Grundprinciper för resultatbedömningens respektive indikator beskrivs nedan.

Indikator	Bedömning
<i>Utredningsandel</i>	
■ Andelen ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden.	■ Bedöms som positiv när andelen ökat, som negativ om andelen minskat och som oförändrad om andelen är oförändrad.
<i>Lagföringskvot</i>	
■ Andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar.	■ Bedöms som positiv när andelen ökat, som negativ om andelen minskat och som oförändrad om andelen är oförändrad.

I vissa fall kan bedömningen justeras beroende på information som framkommer vid resultatanalys. Den sammantagna bedömningen kan ge fem olika alternativ. Resultatförändringen kan bedömas som positiv, något positiv, oförändrad, något negativ eller negativ.

Centrala begrepp

Avsnittet innehåller information om centrala begrepp som används inom polisen och som förekommer i denna rapport.

Förenklat utredningsförfarande

Ärenden redovisade enligt 23 kap. 21 § tredje stycket och 22 § rättegångsbalken (RB 23:21 och RB 23:22).

Förundersökningsbegränsning

Förundersökningsbegränsning innebär att brottsutredningar i vissa fall kan begränsas till de mest väsentliga delarna för att få en snabb och effektiv lagföring. Om polis och åklagare avstår från att utreda ett brott, det vill säga använder sig av förundersökningsbegränsning, så handlar det oftast om att en och samma person är misstänkt för många brott och att straffet inte skulle påverkas av om man utreder ännu ett. Syftet är att resurserna ska användas så effektivt som möjligt, i första hand till att utreda och lagföra andra brott.

Mängdbrott

Med mängdbrott avses sådana brott där förundersökningen, vanligtvis även på utredningsstadiet, leds av polismyndighet, det vill säga brott av enkel beskaffenhet.

Ordningsbot

Antal utfärdade ordningsbot avser de förseelser (främst trafikförseelser) där den misstänkte på plats skriftligen godkänt ordningsbot eller godkännande genom att erlægga full betalning. Antal utfärdade ordningsbot beräknas per förseelse.

Positivt lagföringsbeslut

Med positivt lagföringsbeslut avses brottsmisstankar där åklagare har fattat beslut om åtal, strafföreläggande eller åtalsunderlåtelse (LuL¹ och övrigt).

Resultat

De *prestationer* som polismyndigheten åstadkommer och de *effekter* prestationerna leder till. Med *prestationer* avses de tjänster eller produkter som myndigheten åstadkommer för att uppfylla sitt åtagande. Slutprestationer är sådana som lämnar myndigheten och når mottagare i samhället. Med effekter avses förändringar eller bevarade tillstånd i samhället som blir en följd av myndighetens insatser och som annars inte skulle inträffa.

Resurstimmar

Information om redovisade timmar finns från 2006. Utfall resurstid avser antal timmar som registrerats i polisens tidrapporteringssystem. Måttet innehåller redovisade timmar inklusive övertid. Från och med 2012 kan även övertid och frånvaro redovisas separat. Måttet innehåller redovisade timmar inklusive övertid, specifikation av övertid kan inte göras i dagsläget.

1) Lagen med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare.

Utredning och lagföring

Med utredning avses den brottsutredande verksamheten. Den brottsutredande verksamheten delas in i planlagd respektive händelsestyrd verksamhet. Den planlagda verksamheten indelas i kriminalunderrättelseverksamhet/brottsanalys och planlagd spaning. Den händelsestyrda verksamheten indelas i anmälansupptagning, ingripandeverksamhet och fortsatt utredningsarbete.

Med lagföring i polisverksamhet avses utfärdande av ordningsföreläggande (ordningsbot) och till den hörande administrationen.

Utredningstimmar

Med utredningstimmar avses totalt antal timmar som redovisats under verksamhetsgrenen utredning och lagföring.

Ingripandebrott

Ingripandebrott har den egenskapen att polisen samtidigt som man upprättar en brottsanmälan vanligtvis har en identifierad misstänkt person. Dessa brott som vanligtvis anmäls av polisen, någon annan myndighet eller ett företag är därför förhållandevis enkla att klara upp. Möjligheten att redovisa och klara upp brott är hög i denna kategori. Ingripandebrott består i huvudsak av brottskategorierna narkotikabrott, trafikbrott, tillgrepp i butik, övriga specialstraffrättsliga brott samt vissa bedrägeribrott m.m. och vissa övriga brottsbalksbrott.

Offerbrott med interaktion

Offerbrott med interaktion har den egenskapen att offret vanligtvis har konfronterats med gärningspersonen och kan ge ett signalement. Relativt ofta är också gärningspersonen bekant med offret. Möjligheten att redovisa och klara upp brott ligger på en mellannivå i denna kategori. Offerbrott med interaktion består i huvudsak av brottskategorierna våldsbrott och övriga brott mot person.

Offerbrott utan interaktion

Offerbrott utan interaktion har den egenskapen att det är mindre vanligt att offret eller någon annan sett gärningspersonen begå brottet. Detta gör att polisen har begränsat med information. Möjligheten att redovisa och klara upp brott är därför låg i denna kategori, i förhållande till övriga grupper. Offerbrott utan interaktion består i huvudsak av brottskategorierna tillgreppsbrott (exkl. i butik), skadegörelsebrott samt vissa bedrägeribrott m.m. och vissa övriga BrB-brott.

Bilaga 2

Antal anställda fördelat på poliser och civilanställda

Antal anställda fördelat på poliser och civilanställda

	ANTAL ANSTÄLLDA						FÖRÄNDRING DECEMBER 2014 ¹				
	Totalt		Poliser totalt		Civila totalt		Civila tillsvid.	Totalt	Poliser totalt	Civila totalt	Civila tillsvid.
	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal	Antal	Antal
Polisregion Bergslagen	1 690	38	1 367	30	323	68	306	-	-	-	-
Polisregion Mitt	1 942	42	1 494	33	448	73	409	-	-	-	-
Polisregion Nord	1 993	40	1 507	31	486	71	436	-	-	-	-
Polisregion Stockholm	6 648	41	5 280	34	1 368	66	1 344	-	-	-	-
Polisregion Syd	4 536	38	3 533	30	1 003	66	980	-	-	-	-
Polisregion Väst	4 478	41	3 477	32	1 001	73	905	-	-	-	-
Polisregion Öst	2 231	40	1 683	31	548	68	500	-	-	-	-
Totalt regioner	23 518	40	18 341	32	5 177	69	4 880	-	-	-	-
Andel vid region	83 %		92 %		62 %		62 %	-	-	-	-
Ekonomiavdelningen	411	68	11	9	400	70	392	-	-	-	-
HR-avdelningen	691	58	281	27	410	80	377	-	-	-	-
Internrevision	7	43	1	0	6	50	6	-	-	-	-
It-avdelningen	806	34	59	7	747	36	736	-	-	-	-
Kommunikations-avdelningen	182	66	38	37	144	74	139	-	-	-	-
Nationellt forensiskt centrum	421	65	31	29	390	67	384	-	-	-	-
Nationella Operativa Avdelningen	1 329	41	930	27	399	72	365	-	-	-	-
Rikspolischefens kansli	49	39	17	12	32	53	30	-	-	-	-
Rättsavdelningen	720	73	103	21	617	82	558	-	-	-	-
Särskilda utredningar	53	51	39	41	14	79	14	-	-	-	-
Utvecklingsavdelningen	76	38	51	25	25	64	24	-	-	-	-
Totalt nationella avdelningar	4 745	53	1 561	26	3 184	66	3 025	-	-	-	-
Andel vid nationella avdelningar	17 %		8 %		38 %		38 %	-	-	-	-
Totalt	28 264	42	19 903	31	8 361	67	7 905	-425	-148	-277	-88

1) En jämförelse över tid försvåras av att de 21 länspolismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Bilaga 3

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens

		DECEMBER 2015						FÖRÄNDRING DEC 2014¹			
		Totalt			Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila
		Antal	Andel, %	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal
Polisregion Bergslagen	Ej kodad	7	0	29	6	33	1	0	-	-	-
	Kärn	1 338	79	36	1 168	32	170	65	-	-	-
	Ledning	175	10	22	167	20	8	63	-	-	-
	Stöd	170	10	64	26	15	144	73	-	-	-
	Totalt	1 690	100	38	1 367	30	323	68	-	-	-
Polisregion Mitt	Ej kodad	41	2	29	40	30	1	0	-	-	-
	Kärn	1 555	80	41	1 278	35	277	69	-	-	-
	Ledning	182	9	20	165	16	17	65	-	-	-
	Stöd	164	8	78	11	45	153	80	-	-	-
	Totalt	1 942	100	42	1 494	33	448	73	-	-	-
Polisregion Nord	Ej kodad	8	0	0	8	0	0	-	-	-	-
	Kärn	1 627	82	41	1 293	33	334	73	-	-	-
	Ledning	193	10	19	182	17	11	55	-	-	-
	Stöd	165	8	59	24	17	141	67	-	-	-
	Totalt	1 993	100	40	1 507	31	486	71	-	-	-
Polisregion Stockholm	Ej kodad	91	1	26	87	24	4	75	-	-	-
	Kärn	5 301	80	41	4 401	35	900	67	-	-	-
	Ledning	706	11	29	658	26	48	71	-	-	-
	Stöd	550	8	55	134	29	416	63	-	-	-
	Totalt	6 648	100	41	5 280	34	1 368	66	-	-	-
Polisregion Syd	Ej kodad	67	1	37	55	33	12	58	-	-	-
	Kärn	3 606	79	38	2 962	32	644	63	-	-	-
	Ledning	476	10	22	447	18	29	72	-	-	-
	Stöd	387	9	62	69	20	318	71	-	-	-
	Totalt	4 536	100	38	3 533	30	1 003	66	-	-	-
Polisregion Väst	Ej kodad	13	0	15	12	8	1	100	-	-	-
	Kärn	3 598	80	39	3 022	33	576	68	-	-	-
	Ledning	425	9	22	393	20	32	53	-	-	-
	Stöd	442	10	74	50	24	392	81	-	-	-
	Totalt	4 478	100	41	3 477	32	1 001	73	-	-	-
Polisregion Öst	Ej kodad	23	1	39	21	33	2	100	-	-	-
	Kärn	1 838	82	39	1 499	33	339	65	-	-	-
	Ledning	178	8	20	156	15	22	50	-	-	-
	Stöd	192	9	70	7	0	185	73	-	-	-
	Totalt	2 231	100	40	1 683	31	548	68	-	-	-
Totalt regioner	Ej kodad	250	1	30	229	27	21	62	-	-	-
	Kärn	18 863	80	39	15 623	34	3 240	67	-	-	-
	Ledning	2 335	10	24	2 168	21	167	63	-	-	-
	Stöd	2 070	9	65	321	24	1 749	72	-	-	-
	Totalt	23 518	100	40	18 341	32	5 177	69	-	-	-

1) En jämförelse över tid försvåras av att de 21 länspolismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, forts.

		DECEMBER 2015						FÖRÄNDRING DEC 2014 ¹			
		Totalt			Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila
		Antal	Andel, %	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	kvinnor, %	Antal	Antal	Antal
Ekonomiavdelningen	Ej kodad	3	1	0	0	-	3	0	-	-	-
	Kärn	2	0	50	1	0	1	100	-	-	-
	Ledning	56	14	59	4	25	52	62	-	-	-
	Stöd	350	85	71	6	0	344	72	-	-	-
	Totalt	411	100	68	11	9	400	70	-	-	-
HR-avdelningen	Ej kodad	7	1	29	5	20	2	50	-	-	-
	Kärn	48	7	29	45	27	3	67	-	-	-
	Ledning	49	7	61	24	42	25	80	-	-	-
	Stöd	587	85	61	207	25	380	80	-	-	-
	Totalt	691	100	58	281	27	410	80	-	-	-
Internrevision	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	-	-	-
	Kärn	0	0	-	0	-	0	-	-	-	-
	Ledning	1	14	100	0	-	1	100	-	-	-
	Stöd	6	86	33	1	0	5	40	-	-	-
	Totalt	7	100	43	1	0	6	50	-	-	-
It-avdelningen	Ej kodad	9	1	33	0	-	9	33	-	-	-
	Kärn	8	1	38	5	20	3	67	-	-	-
	Ledning	77	10	43	8	0	69	48	-	-	-
	Stöd	712	88	33	46	7	666	35	-	-	-
	Totalt	806	100	34	59	7	747	36	-	-	-
Kommunikations-avdelningen	Ej kodad	2	1	100	1	100	1	100	-	-	-
	Kärn	3	2	67	1	0	2	100	-	-	-
	Ledning	27	15	67	7	29	20	80	-	-	-
	Stöd	150	82	66	29	38	121	73	-	-	-
	Totalt	182	100	66	38	37	144	74	-	-	-
Nationellt forensiskt centrum	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	-	-	-
	Kärn	343	81	65	20	30	323	67	-	-	-
	Ledning	36	9	58	10	30	26	69	-	-	-
	Stöd	42	10	67	1	0	41	68	-	-	-
	Totalt	421	100	65	31	29	390	67	-	-	-
Nationella Operativa Avdelningen	Ej kodad	77	6	38	74	35	3	100	-	-	-
	Kärn	838	63	34	712	28	126	67	-	-	-
	Ledning	140	11	26	123	20	17	65	-	-	-
	Stöd	274	21	72	21	38	253	75	-	-	-
	Totalt	1 329	100	41	930	27	399	72	-	-	-
Rikspolischefens kansli	Ej kodad	1	2	100	1	100	0	-	-	-	-
	Kärn	3	6	0	3	0	0	-	-	-	-
	Ledning	5	10	40	2	50	3	33	-	-	-
	Stöd	40	82	40	11	0	29	55	-	-	-
	Totalt	49	100	39	17	12	32	53	-	-	-
Rättsavdelningen	Ej kodad	1	0	0	0	-	1	0	-	-	-
	Kärn	340	47	74	57	19	283	86	-	-	-
	Ledning	64	9	58	21	24	43	74	-	-	-
	Stöd	315	44	76	25	24	290	80	-	-	-
	Totalt	720	100	73	103	21	617	82	-	-	-

1) En jämförelse över tid försvåras av att de 21 länspolismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Bilaga 3 Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, forts.

Antal anställda fördelat på kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, forts.

		DECEMBER 2015						FÖRÄNDRING DEC 2014 ¹			
		Totalt			Poliser		Civila		Totalt	Poliser	Civila
		Antal	Andel, %	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Andel kvinnor, %	Antal	Antal	Antal
Särskilda utredningar	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	-	-	-
	Kärn	33	62	42	30	43	3	33	-	-	-
	Ledning	9	17	33	9	33	0	-	-	-	-
	Stöd	11	21	91	0	-	11	91	-	-	-
	Totalt	53	100	51	39	41	14	79	-	-	-
Utvecklingsavdelningen	Ej kodad	0	0	-	0	-	0	-	-	-	-
	Kärn	11	14	36	10	30	1	100	-	-	-
	Ledning	13	17	38	13	38	0	-	-	-	-
	Stöd	52	68	38	28	18	24	63	-	-	-
	Totalt	76	100	38	51	25	25	64	-	-	-
Totalt nationella avdelningar	Ej kodad	100	2	37	81	36	19	42	-	-	-
	Kärn	1 629	34	49	884	27	745	74	-	-	-
	Ledning	477	10	46	221	25	256	64	-	-	-
	Stöd	2 539	54	57	375	23	2 164	63	-	-	-
	Totalt	4 745	100	53	1 561	26	3 184	66	-	-	-
Hela Polisen	Ej kodad	350	1	32	310	29	40	53	-46	-40	-6
	Kärn	20 492	73	40	16 507	33	3 985	68	12	138	-126
	Ledning	2 813	10	27	2 390	21	423	64	-92	-148	56
	Stöd	4 609	16	61	696	23	3 913	67	-299	-98	-201
	Totalt	28 264	100	42	19 903	31	8 361	67	-425	-148	-277

1) En jämförelse över tid försvåras av att de 21 länspolismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Bilaga 4

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro¹

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro, %

		2015			2014 ²		
		Sjukfrånvaro	Långtids-sjukfrånvaro	Andel långtids-sjukfrånvaro	Sjukfrånvaro	Långtids-sjukfrånvaro	Andel långtids-sjukfrånvaro
Polisregion Bergslagen	Kvinnor	5,6	3,2	56,5	-	-	-
	Män	3,2	1,5	47,6	-	-	-
	Totalt	4,1	2,1	52,1	-	-	-
Polisregion Mitt	Kvinnor	6,2	3,7	59,0	-	-	-
	Män	2,8	1,2	43,9	-	-	-
	Totalt	4,2	2,2	53,1	-	-	-
Polisregion Nord	Kvinnor	6,4	4,1	63,9	-	-	-
	Män	2,4	1,0	41,1	-	-	-
	Totalt	4,0	2,2	55,6	-	-	-
Polisregion Stockholm	Kvinnor	6,5	3,5	54,3	-	-	-
	Män	3,1	1,4	44,8	-	-	-
	Totalt	4,5	2,3	50,4	-	-	-
Polisregion Syd	Kvinnor	6,6	4,1	61,9	-	-	-
	Män	3,3	1,6	48,5	-	-	-
	Totalt	4,5	2,5	55,8	-	-	-
Polisregion Väst	Kvinnor	6,4	3,8	59,0	-	-	-
	Män	3,3	1,6	47,2	-	-	-
	Totalt	4,6	2,5	53,8	-	-	-
Polisregion Öst	Kvinnor	5,3	3,0	56,4	-	-	-
	Män	2,4	0,8	33,3	-	-	-
	Totalt	3,6	1,7	46,8	-	-	-
Totalt regioner	Kvinnor	6,3	3,7	58,2	-	-	-
	Män	3,0	1,4	45,1	-	-	-
	Totalt	4,3	2,3	52,6	-	-	-
Ekonomiavdelningen	Kvinnor	8,0	4,6	58,2	-	-	-
	Män	2,5	1,0	38,8	-	-	-
	Totalt	6,2	3,5	55,7	-	-	-
HR-avdelningen	Kvinnor	4,5	2,3	50,4	-	-	-
	Män	2,0	0,9	43,8	-	-	-
	Totalt	3,5	1,7	48,8	-	-	-
It-avdelningen	Kvinnor	5,8	3,1	54,2	-	-	-
	Män	3,9	1,6	39,8	-	-	-
	Totalt	4,5	2,1	46,0	-	-	-
Kommunikationsavdelningen	Kvinnor	6,6	4,4	67,2	-	-	-
	Män	3,6	2,2	62,9	-	-	-
	Totalt	5,5	3,7	66,2	-	-	-
Nationellt forensiskt centrum	Kvinnor	4,2	2,3	54,7	-	-	-
	Män	2,5	0,9	37,3	-	-	-
	Totalt	3,6	1,8	50,4	-	-	-

1) Internrevision är exkluderad ur tabellen då de är färre än 10 medarbetare. Se förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag, 7 kap. 3 §.

2) Jämförelse över tid försvåras av att de 21 polismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Bilaga 4 Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro¹, forts.

Sjukfrånvaro, långtidssjukfrånvaro och andel långtidssjukfrånvaro, %, forts.

		2015			2014 ²		
		Sjukfrånvaro	Långtids- sjukfrånvaro	Andel långtids- sjukfrånvaro	Sjukfrånvaro	Långtids- sjukfrånvaro	Andel långtids- sjukfrånvaro
Nationella Operativa Avdelningen	Kvinnor	5,8	3,3	56,5	-	-	-
	Män	2,0	0,9	46,4	-	-	-
	Totalt	3,5	1,8	53,0	-	-	-
Rikspolischefens kansli	Kvinnor	7,7	5,2	67,9	-	-	-
	Män	5,5	3,9	71,6	-	-	-
	Totalt	6,4	4,5	69,8	-	-	-
Rättsavdelningen	Kvinnor	7,0	4,1	59,0	-	-	-
	Män	4,5	2,7	60,3	-	-	-
	Totalt	6,3	3,7	59,3	-	-	-
Särskilda utredningar	Kvinnor	4,8	2,2	47,1	-	-	-
	Män	2,6	0,6	23,9	-	-	-
	Totalt	3,7	1,5	39,1	-	-	-
Utvecklingsavdelningen	Kvinnor	3,8	2,5	65,0	-	-	-
	Män	2,2	1,3	60,2	-	-	-
	Totalt	2,8	1,7	62,7	-	-	-
Totalt nationella avdelningar	Kvinnor	6,0	3,4	57,0	-	-	-
	Män	2,8	1,3	46,1	-	-	-
	Totalt	4,4	2,4	53,7	-	-	-
Polisen Totalt	Kvinnor	6,2	3,6	58,0	5,1	2,7	52,5
	Män	3,0	1,4	45,2	2,6	1,2	46,4
	Totalt	4,3	2,3	52,8	3,6	1,8	49,9

1) Internrevision är exkluderad ur tabellen då de är färre än 10 medarbetare. Se förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag, 7 kap. 3 §.

2) Jämförelse över tid försvåras av att de 21 polismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Bilaga 5

Antal anställda, årsarbetskrafter och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda

Antal anställda¹, årsarbetskrafter² och medeltal anställda fördelat på poliser och civilanställda

	Antal anställda december 2015			Antal årsarbetskrafter januari–december 2015			Medeltal anställda ³		
	Totalt	Poliser totalt	Civila totalt	Totalt	Poliser totalt	Civila totalt	2015	2014	2013
Polisregion Bergslagen	1 690	1 367	323	1 525	1 246	279	-	-	-
Polisregion Mitt	1 942	1 494	448	1 749	1 346	403	-	-	-
Polisregion Nord	1 993	1 507	486	1 793	1 355	438	-	-	-
Polisregion Stockholm	6 648	5 280	1 368	5 767	4 570	1 197	-	-	-
Polisregion Syd	4 536	3 533	1 003	3 985	3 137	848	-	-	-
Polisregion Väst	4 478	3 477	1 001	4 002	3 118	884	-	-	-
Polisregion Öst	2 231	1 683	548	2 016	1 517	499	-	-	-
Totalt regioner	23 518	18 341	5 177	20 837	16 289	4 548	-	-	-
Andel vid region	83 %	92 %	62 %	83 %	92 %	62 %	-	-	-
Ekonomiavdelningen	411	11	400	379	12	367	-	-	-
HR-avdelningen	691	281	410	629	269	359	-	-	-
Internrevision	7	1	6	5	1	4	-	-	-
It-avdelningen	806	59	747	750	58	691	-	-	-
Kommunikationsavdelningen	182	38	144	164	36	128	-	-	-
Nationellt forensiskt centrum	421	31	390	355	31	324	-	-	-
Nationella Operativa Avdelningen	1 329	930	399	1 140	812	327	-	-	-
Rikspolischefens kansli	49	17	32	49	17	33	-	-	-
Rättsavdelningen	720	103	617	624	96	528	-	-	-
Särskilda utredningar	53	39	14	52	38	14	-	-	-
Utvecklingsavdelningen	76	51	25	70	48	22	-	-	-
Totalt nationella avdelningar	4 745	1 561	3 184	4 217	1 419	2 798	-	-	-
Andel vid nationella avdelningar	17 %	8 %	38 %	17 %	8 %	38 %	-	-	-
Totalt	28 264	19 903	8 361	25 055	17 709	7 346	28 477	28 589	28 418

1) Med anställd avses person som avlönas med månadslön.

2) Med årsarbetskraft avses anställd personal omräknat till heltidsarbete. Tjänstledighet, långtidssjukfrånvaro samt föräldraledighet och vård av barn är borträknad. Korrigering för semester, kortare sjukfrånvaro, övertid och kompensationsledighet har inte gjorts. Definition enligt ESV 2008:3, ESV 2008 Ekonomistatistiska bestämmelser för statlig verksamhet.

3) En jämförelse över tid försvåras av att de 21 länspolismyndigheterna, Rikspolisstyrelsen och Statens kriminaltekniska laboratorium från och med 1 januari 2015 blev en myndighet, Polismyndigheten. Fullt rättvisande jämförelser bakåt i tiden kan därför bara göras på total nivå.

Bilaga 6

Åldersstruktur vid nationella avdelningar och polisregioner inom Polismyndigheten

Polisen totalt, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	2	182	454	497	713	856	813	726	693	646	58	5 640
	Män	3	118	260	286	384	415	398	321	277	226	33	2 721
	Totalt	5	300	714	783	1 097	1 271	1 211	1 047	970	872	91	8 361
Poliser	Kvinnor	0	89	705	1 227	1 146	833	767	592	634	248	11	6 252
	Män	0	56	878	1 976	2 224	1 844	1 814	1 291	1 722	1 720	126	13 651
	Totalt	0	145	1 583	3 203	3 370	2 677	2 581	1 883	2 356	1 968	137	19 903
Totalt	Kvinnor	2	271	1 159	1 724	1 859	1 689	1 580	1 318	1 327	894	69	11 892
	Män	3	174	1 138	2 262	2 608	2 259	2 212	1 612	1 999	1 946	159	16 372
	Totalt	5	445	2 297	3 986	4 467	3 948	3 792	2 930	3 326	2 840	228	28 264
Andel av anställda		0 %	2 %	8 %	14 %	16 %	14 %	13 %	10 %	12 %	10 %	1 %	100 %

Polisregion Bergslagen, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	3	11	21	33	38	33	24	35	22	0	220
	Män	0	1	7	8	13	14	15	17	18	9	1	103
	Totalt	0	4	18	29	46	52	48	41	53	31	1	323
Poliser	Kvinnor	0	2	54	76	69	64	44	36	48	18	3	414
	Män	0	5	56	129	161	119	114	85	134	139	11	953
	Totalt	0	7	110	205	230	183	158	121	182	157	14	1 367
Totalt	Kvinnor	0	5	65	97	102	102	77	60	83	40	3	634
	Män	0	6	63	137	174	133	129	102	152	148	12	1 056
	Totalt	0	11	128	234	276	235	206	162	235	188	15	1 690
Andel av anställda		0 %	1 %	8 %	14 %	16 %	14 %	12 %	10 %	14 %	11 %	1 %	100 %

Polisregion Mitt, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	13	14	34	32	59	65	48	33	27	0	325
	Män	0	8	9	17	15	18	21	12	11	12	0	123
	Totalt	0	21	23	51	47	77	86	60	44	39	0	448
Poliser	Kvinnor	0	12	50	87	113	79	50	38	44	13	0	486
	Män	0	4	75	145	177	152	127	90	112	120	6	1 008
	Totalt	0	16	125	232	290	231	177	128	156	133	6	1 494
Totalt	Kvinnor	0	25	64	121	145	138	115	86	77	40	0	811
	Män	0	12	84	162	192	170	148	102	123	132	6	1 131
	Totalt	0	37	148	283	337	308	263	188	200	172	6	1 942
Andel av anställda		0 %	2 %	8 %	15 %	17 %	16 %	14 %	10 %	10 %	9 %	0 %	100 %

Polisregion Nord, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	10	34	24	40	46	53	42	53	41	2	345
	Män	0	5	15	15	19	26	22	10	18	11	0	141
	Totalt	0	15	49	39	59	72	75	52	71	52	2	486
Poliser	Kvinnor	0	7	51	98	94	78	54	38	26	14	0	460
	Män	0	1	58	174	196	181	142	92	93	101	9	1 047
	Totalt	0	8	109	272	290	259	196	130	119	115	9	1 507
Totalt	Kvinnor	0	17	85	122	134	124	107	80	79	55	2	805
	Män	0	6	73	189	215	207	164	102	111	112	9	1 188
	Totalt	0	23	158	311	349	331	271	182	190	167	11	1 993
Andel av anställda		0 %	1 %	8 %	16 %	18 %	17 %	14 %	9 %	10 %	8 %	1 %	100 %

Polisregion Stockholm, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	1	43	95	79	113	146	128	104	84	98	13	904
	Män	2	19	54	54	62	77	57	61	45	24	9	464
	Totalt	3	62	149	133	175	223	185	165	129	122	22	1 368
Poliser	Kvinnor	0	32	220	325	287	240	251	199	165	67	4	1 790
	Män	0	24	307	551	570	466	504	308	398	332	30	3 490
	Totalt	0	56	527	876	857	706	755	507	563	399	34	5 280
Totalt	Kvinnor	1	75	315	404	400	386	379	303	249	165	17	2 694
	Män	2	43	361	605	632	543	561	369	443	356	39	3 954
	Totalt	3	118	676	1 009	1 032	929	940	672	692	521	56	6 648
Andel av anställda		0 %	2 %	10 %	15 %	16 %	14 %	14 %	10 %	10 %	8 %	1 %	100 %

Polisregion Syd, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	1	27	74	66	74	75	92	69	91	83	10	662
	Män	0	22	41	38	52	41	43	30	35	35	4	341
	Totalt	1	49	115	104	126	116	135	99	126	118	14	1 003
Poliser	Kvinnor	0	25	156	240	227	125	105	70	86	36	1	1 071
	Män	0	13	189	387	414	337	274	199	302	328	19	2 462
	Totalt	0	38	345	627	641	462	379	269	388	364	20	3 533
Totalt	Kvinnor	1	52	230	306	301	200	197	139	177	119	11	1 733
	Män	0	35	230	425	466	378	317	229	337	363	23	2 803
	Totalt	1	87	460	731	767	578	514	368	514	482	34	4 536
Andel av anställda		0 %	2 %	10 %	16 %	17 %	13 %	11 %	8 %	11 %	11 %	1 %	100 %

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Polisregion Väst, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	30	74	68	75	102	99	93	89	87	9	726
	Män	0	13	40	44	31	35	29	34	24	22	3	275
	Totalt	0	43	114	112	106	137	128	127	113	109	12	1 001
Poliser	Kvinnor	0	2	95	244	209	136	137	103	130	42	0	1 098
	Män	0	4	101	343	408	327	312	230	311	328	15	2 379
	Totalt	0	6	196	587	617	463	449	333	441	370	15	3 477
Totalt	Kvinnor	0	32	169	312	284	238	236	196	219	129	9	1 824
	Män	0	17	141	387	439	362	341	264	335	350	18	2 654
	Totalt	0	49	310	699	723	600	577	460	554	479	27	4 478
Andel av anställda		0 %	1 %	7 %	16 %	16 %	13 %	13 %	10 %	12 %	11 %	1 %	100 %

Polisregion Öst, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	8	20	27	59	56	53	51	49	43	4	370
	Män	0	7	20	17	32	22	21	24	17	16	2	178
	Totalt	0	15	40	44	91	78	74	75	66	59	6	548
Poliser	Kvinnor	0	9	76	131	94	70	48	30	41	21	2	522
	Män	0	5	84	191	200	130	135	91	141	172	12	1 161
	Totalt	0	14	160	322	294	200	183	121	182	193	14	1 683
Totalt	Kvinnor	0	17	96	158	153	126	101	81	90	64	6	892
	Män	0	12	104	208	232	152	156	115	158	188	14	1 339
	Totalt	0	29	200	366	385	278	257	196	248	252	20	2 231
Andel av anställda		0 %	1 %	9 %	16 %	17 %	12 %	12 %	9 %	11 %	11 %	1 %	100 %

Totalt regioner, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	2	134	322	319	426	522	523	431	434	401	38	3 552
	Män	2	75	186	193	224	233	208	188	168	129	19	1 625
	Totalt	4	209	508	512	650	755	731	619	602	530	57	5 177
Poliser	Kvinnor	0	89	702	1 201	1 093	792	689	514	540	211	10	5 841
	Män	0	56	870	1 920	2 126	1 712	1 608	1 095	1 491	1 520	102	12 500
	Totalt	0	145	1 572	3 121	3 219	2 504	2 297	1 609	2 031	1 731	112	18 341
Totalt	Kvinnor	2	223	1 024	1 520	1 519	1 314	1 212	945	974	612	48	9 393
	Män	2	131	1 056	2 113	2 350	1 945	1 816	1 283	1 659	1 649	121	14 125
	Totalt	4	354	2 080	3 633	3 869	3 259	3 028	2 228	2 633	2 261	169	23 518
Andel av anställda		0 %	2 %	9 %	15 %	16 %	14 %	13 %	9 %	11 %	10 %	1 %	100 %

Andel vid region, %

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	100	74	71	64	60	61	64	59	63	62	66	63
	Män	67	64	72	67	58	56	52	59	61	57	58	60
	Totalt	80	70	71	65	59	59	60	59	62	61	63	62
Poliser	Kvinnor	-	100	100	98	95	95	90	87	85	85	91	93
	Män	-	100	99	97	96	93	89	85	87	88	81	92
	Totalt	-	100	99	97	96	94	89	85	86	88	82	92
Totalt	Kvinnor	100	82	88	88	82	78	77	72	73	68	70	79
	Män	67	75	93	93	90	86	82	80	83	85	76	86
	Totalt	100	74	71	64	60	61	64	59	63	62	66	63
Andel av anställda		80 %	80 %	91 %	91 %	87 %	83 %	80 %	76 %	79 %	80 %	74 %	83 %

Ekonomiavdelningen, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	15	11	19	23	40	47	44	41	36	4	280
	Män	0	2	5	8	18	10	20	19	22	15	1	120
	Totalt	0	17	16	27	41	50	67	63	63	51	5	400
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
	Män	0	0	0	0	0	0	1	2	1	5	1	10
	Totalt	0	0	0	0	0	0	1	3	1	5	1	11
Totalt	Kvinnor	0	15	11	19	23	40	47	45	41	36	4	281
	Män	0	2	5	8	18	10	21	21	23	20	2	130
	Totalt	0	17	16	27	41	50	68	66	64	56	6	411
Andel av anställda		0 %	4 %	4 %	7 %	10 %	12 %	17 %	16 %	16 %	14 %	1 %	100 %

HR-avdelningen, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	4	14	24	49	48	46	49	37	52	4	327
	Män	1	1	3	7	9	16	16	10	9	8	3	83
	Totalt	1	5	17	31	58	64	62	59	46	60	7	410
Poliser	Kvinnor	0	0	1	5	10	5	16	12	17	9	0	75
	Män	0	0	2	8	30	30	35	41	37	19	4	206
	Totalt	0	0	3	13	40	35	51	53	54	28	4	281
Totalt	Kvinnor	0	4	15	29	59	53	62	61	54	61	4	402
	Män	1	1	5	15	39	46	51	51	46	27	7	289
	Totalt	1	5	20	44	98	99	113	112	100	88	11	691
Andel av anställda		0 %	1 %	3 %	6 %	14 %	14 %	16 %	16 %	14 %	13 %	2 %	100 %

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Internrevision, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	3
	Män	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	3
	Totalt	0	0	0	1	0	2	0	2	0	1	0	6
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Män	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
	Totalt	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Totalt	Kvinnor	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	3
	Män	0	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	4
	Totalt	0	0	0	1	0	2	0	3	0	1	0	7
Andel av anställda		0 %	0 %	0 %	14 %	0 %	29 %	0 %	43 %	0 %	14 %	0 %	100 %

It-avdelningen, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	1	6	10	27	50	49	48	50	24	3	268
	Män	0	14	32	41	59	95	82	61	44	45	6	479
	Totalt	0	15	38	51	86	145	131	109	94	69	9	747
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	0	1	0	0	2	1	0	4
	Män	0	0	0	0	4	4	5	9	13	20	0	55
	Totalt	0	0	0	0	4	5	5	9	15	21	0	59
Totalt	Kvinnor	0	1	6	10	27	51	49	48	52	25	3	272
	Män	0	14	32	41	63	99	87	70	57	65	6	534
	Totalt	0	15	38	51	90	150	136	118	109	90	9	806
Andel av anställda		0 %	2 %	5 %	6 %	11 %	19 %	17 %	15 %	14 %	11 %	1 %	100 %

Kommunikationsavdelningen, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	0	2	8	21	30	19	12	8	7	0	107
	Män	0	0	1	1	6	9	7	6	4	2	1	37
	Totalt	0	0	3	9	27	39	26	18	12	9	1	144
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	0	2	4	3	3	2	0	14
	Män	0	0	0	0	0	2	2	1	9	9	1	24
	Totalt	0	0	0	0	0	4	6	4	12	11	1	38
Totalt	Kvinnor	0	0	2	8	21	32	23	15	11	9	0	121
	Män	0	0	1	1	6	11	9	7	13	11	2	61
	Totalt	0	0	3	9	27	43	32	22	24	20	2	182
Andel av anställda		0 %	0 %	2 %	5 %	15 %	24 %	18 %	12 %	13 %	11 %	1 %	100 %

Nationellt forensiskt centrum, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	2	23	23	58	53	39	30	22	12	1	263
	Män	0	4	11	13	25	19	25	9	5	13	3	127
	Totalt	0	6	34	36	83	72	64	39	27	25	4	390
Poliser	Kvinnor	0	0	0	1	0	1	2	3	1	1	0	9
	Män	0	0	0	0	0	1	3	6	4	7	1	22
	Totalt	0	0	0	1	0	2	5	9	5	8	1	31
Totalt	Kvinnor	0	2	23	24	58	54	41	33	23	13	1	272
	Män	0	4	11	13	25	20	28	15	9	20	4	149
	Totalt	0	6	34	37	83	74	69	48	32	33	5	421
Andel av anställda		0 %	1 %	8 %	9 %	20 %	18 %	16 %	11 %	8 %	8 %	1 %	100 %

Nationella Operativa Avdelningen, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	17	34	38	42	37	24	38	31	27	1	289
	Män	0	16	11	10	16	18	20	13	3	3	0	110
	Totalt	0	33	45	48	58	55	44	51	34	30	1	399
Poliser	Kvinnor	0	0	1	18	38	30	47	52	50	18	1	255
	Män	0	0	6	47	60	87	140	106	121	102	6	675
	Totalt	0	0	7	65	98	117	187	158	171	120	7	930
Totalt	Kvinnor	0	17	35	56	80	67	71	90	81	45	2	544
	Män	0	16	17	57	76	105	160	119	124	105	6	785
	Totalt	0	33	52	113	156	172	231	209	205	150	8	1 329
Andel av anställda		0 %	2 %	4 %	9 %	12 %	13 %	17 %	16 %	15 %	11 %	1 %	100 %

Rikspolischefens kansli, antal

		-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-	Totalt
Civila	Kvinnor	0	0	0	0	1	2	2	4	1	6	1	17
	Män	0	0	0	0	3	2	2	1	6	1	0	15
	Totalt	0	0	0	0	4	4	4	5	7	7	1	32
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2
	Män	0	0	0	0	0	0	3	1	4	5	2	15
	Totalt	0	0	0	0	0	0	3	1	5	6	2	17
Totalt	Kvinnor	0	0	0	0	1	2	2	4	2	7	1	19
	Män	0	0	0	0	3	2	5	2	10	6	2	30
	Totalt	0	0	0	0	4	4	7	6	12	13	3	49
Andel av anställda		0 %	0 %	0 %	0 %	8 %	8 %	14 %	12 %	24 %	27 %	6 %	100 %

Bilaga 6 Åldersstruktur vid myndigheterna inom Polisen, forts.

Rättsavdelningen, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	9	41	55	61	68	61	64	64	78	6	507
	Män	0	6	11	11	20	11	16	14	13	8	0	110
	Totalt	0	15	52	66	81	79	77	78	77	86	6	617
Poliser	Kvinnor	0	0	1	2	4	1	5	2	5	2	0	22
	Män	0	0	0	1	3	1	9	14	28	17	8	81
	Totalt	0	0	1	3	7	2	14	16	33	19	8	103
Totalt	Kvinnor	0	9	42	57	65	69	66	66	69	80	6	529
	Män	0	6	11	12	23	12	25	28	41	25	8	191
	Totalt	0	15	53	69	88	81	91	94	110	105	14	720
Andel av anställda		0 %	2 %	7 %	10 %	12 %	11 %	13 %	13 %	15 %	15 %	2 %	100 %

Särskilda utredningar, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	0	1	0	1	3	1	1	3	1	0	11
	Män	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	3
	Totalt	0	0	1	0	3	3	1	1	4	1	0	14
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	1	1	0	1	10	3	0	16
	Män	0	0	0	0	0	2	2	4	5	9	1	23
	Totalt	0	0	0	0	1	3	2	5	15	12	1	39
Totalt	Kvinnor	0	0	1	0	2	4	1	2	13	4	0	27
	Män	0	0	0	0	2	2	2	4	6	9	1	26
	Totalt	0	0	1	0	4	6	3	6	19	13	1	53
Andel av anställda		0 %	0 %	2 %	0 %	8 %	11 %	6 %	11 %	36 %	25 %	2 %	100 %

Utvecklingsavdelningen, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	0	0	1	4	2	2	3	2	2	0	16
	Män	0	0	0	1	2	1	2	0	2	1	0	9
	Totalt	0	0	0	2	6	3	4	3	4	3	0	25
Poliser	Kvinnor	0	0	0	0	0	0	4	4	5	0	0	13
	Män	0	0	0	0	1	5	6	10	9	7	0	38
	Totalt	0	0	0	0	1	5	10	14	14	7	0	51
Totalt	Kvinnor	0	0	0	1	4	2	6	7	7	2	0	29
	Män	0	0	0	1	3	6	8	10	11	8	0	47
	Totalt	0	0	0	2	7	8	14	17	18	10	0	76
Andel av anställda		0 %	0 %	0 %	3 %	9 %	11 %	18 %	22 %	24 %	13 %	0 %	100 %

Totalt nationella avdelningar, antal

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	48	132	178	287	334	290	295	259	245	20	2 088
	Män	1	43	74	93	160	182	190	133	109	97	14	1 096
	Totalt	1	91	206	271	447	516	480	428	368	342	34	3 184
Poliser	Kvinnor	0	0	3	26	53	41	78	78	94	37	1	411
	Män	0	0	8	56	98	132	206	195	231	200	24	1 150
	Totalt	0	0	11	82	151	173	284	273	325	237	25	1 561
Totalt	Kvinnor	0	48	135	204	340	375	368	373	353	282	21	2 499
	Män	1	43	82	149	258	314	396	328	340	297	38	2 246
	Totalt	1	91	217	353	598	689	764	701	693	579	59	4 745
Andel av anställda		0 %	2 %	5 %	7 %	13 %	15 %	16 %	15 %	15 %	12 %	1 %	100 %

Andel vid nationella avdelningar, %

		–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49	50–54	55–59	60–64	65–	Totalt
Civila	Kvinnor	0	26	29	36	40	39	36	41	37	38	34	37
	Män	33	36	28	33	42	44	48	41	39	43	42	40
	Totalt	20	30	29	35	41	41	40	41	38	39	37	38
Poliser	Kvinnor	-	0	0	2	5	5	10	13	15	15	9	7
	Män	-	0	1	3	4	7	11	15	13	12	19	8
	Totalt	-	0	1	3	4	6	11	14	14	12	18	8
Totalt	Kvinnor	0	18	12	12	18	22	23	28	27	32	30	21
	Män	33	25	7	7	10	14	18	20	17	15	24	14
	Totalt	0	26	29	36	40	39	36	41	37	38	34	37
Andel av anställda		20 %	20 %	9 %	9 %	13 %	17 %	20 %	24 %	21 %	20 %	26 %	17 %

Bilaga 7

Internationell civil krishantering och insatsnära verksamhet

Internationell civil krishantering

EUAM Ukraine

European Union Advisory Mission Ukraine

Anslag, minimum	2 500 000 kr
Utfall 2015-12-31	2 761 255 kr

Under året har två manliga poliser motsvarande 1,7 årsarbetskrafter, tjänstgjort i missionen. Båda har nominerats utifrån sin kompetens som polisiär chef respektive anställd vid Säkerhetspolisen i Sverige och har antagits till de tjänster i missionen som var påtänkta initialt, det vill säga Chief of Staff (CoS) respektive rådgivare till den ukrainska säkerhetstjänsten. CoS har tagit ett stort ansvar för missionen genom att EU uttryckligen begärt att denne på grund av mellankommande omständigheter ska avlasta Head of Mission genom att ta ett mer långtgående strategiskt ledningsansvar för missionen. Som en del i detta har den berörde befattningshavaren under slutet av 2015 arbetat fram ett förslag på förändrat mandat för missionen utifrån en strategisk översyn från EU Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC). Den ukrainska säkerhetstjänsten har varit öppen för rådgivarens idéer och förslag. CoS tjänstgöringstid förlängdes under året med ytterligare ett år.

EUBAM Moldavien-Ukraina

European Union Border Assistance Mission to Moldova and Ukraine

Anslag, minimum	2 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	2 321 377 kr

Polismyndigheten har under året haft tre poliser (samtliga män) på plats i missionen, motsvarande 2,1 årsarbetskrafter. En polis har varit på plats hela året medan två roterade till missionen i april.

De svenska poliserna är placerade på fältkontoret i Kuchurhan, som ansvarar för gränsen mellan Ukraina och Transnistrien (Moldavien). Kontoret har också ansvar för flertalet andra gränsövergångsställen som Palanca/Mayaki (Moldavien/Ukraina) och Tudora/Starakozache (Moldavien/Ukraina) samt de lokala gränsövergångarna Hradenitsa och Rozalivka mellan Ukraina/Transnistrien. Oroligheterna i östra Ukraina har påverkat EUBAM missionen under året i den mån att arbetet fördröjts till följd av stora personalomsättningar på den ukrainska gränsbevakningen. Detta då personalen har behövt förstärka verksamheten i den östra delen av landet.

Arbetet för de svenska poliserna innehåller monitorering och rådgivning till gränspersonal vid de olika gränsövergångarna. Därutöver har de under året haft flera ansvarsfulla uppgifter i missionen. En medarbetare har till exempel ansvarat för rapportering gällande det lokala gränsövergångsstället Rozalivka. I april anklade

gade transnistrisk KGB den ukrainska gränspoliserna för att ha skjutit ihjäl en medborgare från Transnistrien i området kring Rozalivka. Polisutredning skedde i båda länderna med olika utslag. I Ukraina fastslog man att ingen skjutning ägt rum och avskrev ärendet som en provokation från Transnistrien. I Transnistrien fastslogs att skjutningen ägt rum.

En svensk polis har ansvarat för övervakning och rapportering gällande det antismugglingsdike som grävdes utmed gränsen till Transnistrien under 2014 och 2015. Rapporterna som upprättats har sänds till EUBAM HQ och dess Transnistrian Settlement Unit (TSSO).

Polismyndigheten har varit framträdande i försöken att skapa en bättre relation till den ukrainska gränsbevakningen (UABG) som av flera anledningar varit ansträngd. Klyftan mellan EUBAM och UABG har varit djup, till följd av bland annat personalomsättningar, okunskap, låg utbildningsnivå och stark hierarki. Genom att försöka möta sina kollegor på ett ödmjukt och sympatiskt sätt, har den svenska polis-kontingenten bidragit till att UABG fått en bättre förståelse för missionens arbete. På initiativ av de svenska poliserna är EUBAM nu ofta närvarande på morgon-utskottningarna på gränsstationen i Kuchurhan.

Polismyndigheten har också deltagit i flertalet Joint Border Control Operations (JBCO) som genomförts. Operationerna, där ett flertal externa aktörer är engagerade, riktar sig mot gränsöverskridande brottslighet. Samarbete har skett med externa aktörer, såsom Interpol, Europol, Frontex och sambandsmän från olika medlemsstater inom EU. En svensk polis skickades under operation "Danubius" till flygplatsen i Odessa för att monitorera arbetet där under fem dagar.

I december 2015 roterade två nya gränspoliser, en man och en kvinna, ner till missionen för att ersätta hemvändande kollegor.

EULEX Kosovo

European Union Rule of Law Mission in Kosovo

Anslag, maximum	20 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	17 104 410 kr

Under 2015 har 25 svenska poliser haft möjlighet att tjänstgöra inom missionen varav sex kvinnor. Deras närvaro motsvarade totalt 13,5 årsarbetskrafter.

Missionen har under 2015 tydligt börjat prioritera bland arbetsuppgifter och personal, inför ett eventuellt avslut av missionen. Detta märks framförallt av bland pågående utredningar och flertalet rättegångar som startats under hösten 2015.

Frågan om terrorism har särskilt aktualiserats också i Kosovo till följd av dåden i Paris i november 2015. Italien har haft ett samarbete med Kosovo som resulterat i ett flertal gripanden för bland annat hot mot påven.

Kosovo Police har även gripit flera personer som varit på väg till Syrien eller som återvänt till Kosovo efter uppehåll i Syrien.

Polismyndigheten har mycket gott rykte inom EULEX och ligger i framkant vad det gäller utbildningsbakgrund, kompetens och erfarenhet. Flera svenska poliser har haft arbetsledande tjänster i missionen och verkat för ett öppnare arbetsklimat genom att till exempel inkludera flera medarbetare i beslutsprocesser.

I Mitrovica har flera svenskar ingått i SWAT/Intervention Group under året och de har satt en svensk prägel på denna verksamhet. För närvarande tjänstgör en svensk polis som Teamleader och två svenska poliser som operatörer vid avdelningen.

En svensk har haft uppdraget som chef för Internal Investigation Unit och en svensk har ansvaret för utbyte av information genom Europol och deras system SIENA.

Övriga tjänster som de svenska sekonderade poliserna i missionen har haft under året innefattar: Mobile Adviser, War Crimes Investigator, Serious Crime Investigator, Adviser to Deputy Director Operations, Chief of Staff vid Special Police Department (SPD), Liaison/Coordination Officer, Border Police, Station Adviser, Police Monitor och Witness Protection.

Den pågående utvecklingen inom svensk polis kring den internationella handläggningen samt den utökade samverkan med andra länder gör att erfarenheten från missioner kan främja framtida insatser och operationer. Kunskap om problematiken i Balkan och erfarenheten av den organiserade brottsligheten bidrar till ökad kunskap för poliser i missionen och ger goda hemtagningseffekter till Polismyndigheten.

EUMM Georgien

European Union Monitoring Mission in Georgia

Anslag, minimum	6 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	5 231 369 kr

Under året har totalt fem kvinnor och fyra män tjänstgjort i missionen. Ytterligare fem poliser nominerades i december månad 2015 för att ersätta hemroterad eller snart hemroterande personal. Antalet årsarbetskrafter var 3,9.

Personal har rekryterats till missionen för att stötta med sina polisiära erfarenheter så att det sexpunktsavtal som ingicks mellan parterna 2008 uppfylls. Samtliga poliser har arbetat vid de olika fältkontoren i missionen och då i huvudsak som monitorer. Till dessa funktioner har personal nominerats som huvudsakligen har erfarenhet från yttre tjänst hemma i myndigheten och därmed vana av patrullverksamhet, spaning, rapportering och analys då detta är efterfrågade kompetenser.

EUPOL Afghanistan

European Union Police Mission in Afghanistan

Anslag, maximum	17 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	14 227 648 kr

Polismyndigheten har under 2015 haft 18 poliser, varav två kvinnor, som tjänstgjort för EUPOL Afghanistan under det mandat som trädde i kraft 1 januari 2015. Antalet årsarbetskrafter motsvarade 9,2. Det nya mandatet har ett tydligt fokus på att stödja MoI (Inrikesministeriet), MoJ (Justitiedepartementet) och ANP (Polisorganisationen) med att genomföra ett strategiskt reform- och utvecklingsarbete.

Flera svenska poliser arbetade på fältkontoren i Herat, Mazar-e-Sharif och Kabul, fram till dess att kontoren avslutades/stängdes under maj-juni 2015. Arbetet på fältkontoren riktades främst mot att stödja polischefen i aktuell provins, men också att observera graden av implementering och effekterna av centrala beslut.

Under 2015 har flera svenska poliser haft arbetsledande funktioner och därigenom kunnat påverka utvecklingsarbetet inom ramen för missionens implementeringsplan, kopplad till olika aktiviteter och projekt. Bland annat har en svensk polis varit chef för Training Unit och genom tre gruppchefer lett arbetet med att ytterligare utveckla och stärka de befintliga träningsinstitutionerna inom afghanska polisen. Inom denna enhet har en svensk polis också arbetat som projektledare för ett projekt som skapats för att utbilda kvinnliga polislarare. Dessa är i förlängningen tänkta att verka i lärarrollen på den särskilda polis-skola för kvinnor som kommer att inrättas. En första pilotomgång avslutades med examination av 25 kvinnliga lärare i början av september. Flera svenska poliser har arbetat som rådgivande experter inom Training Units tre grupper.

En svensk polis har arbetat som chef för Police Team Units och arbetslett och koordinerat utvecklingsarbetet genom två gruppchefer där en gruppchefsposition innehafts av en svensk polis. Police Team Units har arbetat med att utveckla arbetet inom hela kärnverksamheten hos den afghanska polisen, såsom Community and Command Team (svensk gruppchef), närpolisverksamhet (Community Policing Concept and Approach), ledning och styrning (Command, Control and Communication), insatsledning vid större händelser och kriser (Crisis Management), Intel and Investigation Team, utredningskapacitet (CID capacities), underrättelseledd polisverksamhet (Intelligence Led Policing), uppbyggnad av en Interpolsektion och samarbete mellan polis och åklagare.

En svensk polis har arbetat som rådgivare till inrikesministeriet och främst arbetat mot den biträdande ministern för administration som ansvarar för bland annat utbildning och professionalisering av den afghanska polisen och uppbyggnad av en kvinnlig polis-skola i Kabul. I detta kapacitets- och institutionsutvecklingsarbete kan noteras att de rådgivande och mentorande möten som genomförts har bidragit till en ökad insikt hos samarbetsparten i hur en kvalitets-

säkrad bra planering är avgörande för att uppnå förväntat och önskat slutresultat. Ett proaktivt förhållnings-sätt med enskilt ansvarstagande och kvalitetssäkring är dock något som bedöms som ett utvecklingsområde under lång tid framöver.

EUPOL COPPS Palestinska territorierna

European Union Co-ordinating Office for Palestinian Police Support

Anslag, minimum	3 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	2 915 249 kr

Polismyndigheten har under året haft tre poliser på plats i missionen, motsvarande 2,2 årsarbetskrafter. En av poliserna roterade till missionen under året.

Missionen fortsatte under 2015 med sin inriktning som en strategisk och teknisk rådgivningsmission.

Polismyndigheten har genom sin närvaro kunnat lägga grunden för den palestinska polisens förmåga att arbeta underrättelselett. Detta har i huvudsak skett genom rådgivning och utbildning till den strategiska ledningen kring nödvändiga strukturer, processer och belysning av verksamhetsnyttor. En centraliserad enhet har etablerats och pilotdrift startades upp i ett distrikt där enklare analyser nu genomförs och översätts till operativa åtgärder. Enligt plan skulle en proaktiv närpolisverksamhet åtfölja, men i det avseendet har inte utvecklingen varit som förväntad.

De svenska poliserna har också deltagit och bidragit med kunskap och råd i ett flertal ämnesområden, vilket leder utvecklingen av rättsväsendet i rätt riktning. Exempel på detta är strategisk och teknisk mentorering och rådgivning kring uppstart av ett forensiskt laboratorium och processen från brottsplats till laboratorium, vikten av metoder för utvärdering av medarbetarprestationer och en transparent rekryterings- och befordringsprocess, nödvändiga mekanismer för att allmänheten ska kunna få prövat om den palestinska polisen begått felaktigheter eller tjänstefel med grund i de mänskliga rättigheterna och med fokus på en demokratisk polis, fullföljandet av det säkerhetssamarbete som överenskommits enligt Oslo-avtalet och som avser polisen.

Det första kvartalet 2015 hade en av de svenska polistrådgivarna positionen som acting Head of Police Advisory Section (PAS). Frågan om att rekrytera fler rådgivare till sektionen, främst kvinnor, är fortsatt aktuell och påtryckningar görs för att EU ska påverka medlemsstaterna att nominera fler kvinnor till tjänsterna på sektionen. Cirka 20 polistrådgivare, varav två kvinnor, tjänstgjorde vid PAS under 2015 och flera tjänster har varit vakanta.

Vid årsskiftet 2015–2016 arbetade endast en svensk polis i missionen. Två svenska poliser kommer dock att påbörja sin tjänstgöring i missionen i januari respektive mars 2016.

MINUSMA

United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali

Anslag, minimum	5 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	4 500 684 kr

Polismyndigheten har under året haft sex poliser, tre män och tre kvinnor, på plats i missionen, motsvarande 3,1 årsarbetskrafter. De tre första poliserna påbörjade sin arbetsinsats i missionen i april 2014 och ersattes av tre nya poliser i maj 2015. Samtliga poliser är franskspråkiga. Den 10 december 2015 utökades missionen med ytterligare två poliser, en man och en kvinna. Det är ännu osäkert var dessa poliser kommer att stationeras men svensk polis önskemål är att en av poliserna stationeras i Timbuktu och den andra på Police Commissioners kansli.

En av de svenska poliserna arbetar som lärare på polisskolan i Bamako och har genomfört en kurs för presidentens livvaktsgrupp tillsammans med EU:s mission EUCAP Sahel Mali.

Den andra polisen i Bamako var tidigare placerad på underrättelseinsamlingen och arbetade med både civil och militär information. I december 2015 flyttades polisen till utbildningsavdelningen med ansvar för Induction Training och polisen kommer att verka för att den nya modellen av utbildning utvecklas vidare enligt det Induction Training Project som svensk polis bedriver i missionen. Mer information om detta finns under avsnittet – Insatsnära verksamhet, nedan.

Den tredje polisen är placerad i Timbuktu med arbetsuppgifter inom underrättelsesektionen. Denna polis är också kontaktperson mellan FN-polisen och svensk militär på plats.

Det finns ett stort intresse från svenska poliser att söka missionen och även utbilda sig i det franska språket. Polismyndigheten har dock svårt att möta den efterfrågan på fransktalande poliser som finns, då nuvarande franskautbildning kräver en viss grundnivå i språket.

MONUSCO

United Nations Organisation Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo

Anslag, minimum	6 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	8 132 888 kr

Polismyndigheten har under året haft totalt nio poliser (varav sju kvinnor) på plats i missionen, motsvarande 4,0 årsarbetskrafter.

Poliserna är varit placerade i östra Kongo. Två av poliserna lämnade Kongo i mitten av februari 2015 och övriga har varit placerade i Bukavu (en man och en kvinna) och i Goma (en man och fyra kvinnor).

Till följd av det krav på skydd av civila som står i mandatet, har FN-polisernas arbetsinsatser under 2015 inriktats mer på besök i mindre byar, där kontakt med polisstationer och samtal med byinvånare är ett stort inslag i FN:s arbete för att åstadkomma så kallade Islands of Stability (IOS) eller tryggare områden för

lokalbefolkningen. Svensk polis har under 2015 varit särskilt involverad i underrättelseinhämtning där framförallt skyddet av civila varit målet.

För att svensk polis ska kunna bidra med poliser till missionen krävs att myndigheten identifierar de poliser som har en viss grundnivå i franska och därefter ger dessa särskild språkutbildning. Den franska språkutbildningen har inte utnyttjats till fullo under 2015 på grund av för få poliser med grundfranska. En mer strukturerad satsning inom Polismyndigheten på utbildning i det franska språket är därför nödvändig och ett förslag har lagts på ett nytt språkföretag som ska utbilda 20 till 25 poliser per år. Effekten av detta väntas synas under den senare delen av 2016.

UNMIL

United Nations Mission in Liberia

Anslag, minimum	18 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	18 654 940 kr

Polismyndigheten har under året haft 22 poliser, varav tio kvinnor, på plats i missionen, motsvarande 14,4 årsarbetskrafter. Sju av poliserna roterade till missionen under året, varav fyra är kvinnor.

Det pågår ett kontinuerligt arbete inom missionen med att driva insatser eller projekt för att stärka kvinnors roll i samhället, främja jämställdhet och motverka sexuellt genusbaserat våld. Särskilda insatser har gjorts av FN-poliserna i samarbete med lokal polis, UN Women samt UNMIL Gender Unit för att rikta rekryteringsinsatserna till att få fler liberianska kvinnor att söka sig till polisyrket. Arbetet har varit framgångsrikt och en större andel kvinnor söker nu till polisskolan.

Positivt är att sex kvinnliga poliser från Sverige har varit placerade i Leeward (på landsbygden), vilket är unikt med tanke på att de svenska poliserna inte är så många till antalet i relation till andra länders kontingenter.

Svensk polispersonal har under året samarbetat med utredare inom den liberianska polisen med frågor gällande utbildning, forensisk verksamhet, Women and Child Protection (WACP), utredningsverksamhet, transnationell brottsbekämpning (TCU) och Formed Police Units (FPU). Det har under året säkerställts att det finns erfarna kriminaltekniker representerade i UNMIL för att stötta det svenska bilaterala utvecklingsprogrammet inom området. Vidare har svensk polispersonal arbetat med strategisk planering. Stort fokus har lagts på Court Liaison och mot att säkerställa att 48-timmarsregeln följs (maximal tid från tiden för frihetsberövande till att få sin sak prövad av domstol). Samarbetet mellan de olika enheterna på Crime Service Department (CSD) har gynnats av att svenskar har varit representerade på samtliga enheter, då polisernas gemensamma bakgrund innebär snarlika arbetssätt.

Polismyndigheten har varit pådrivande i att fortsätta utveckla Induction Training för polis i UNMIL. Målet har varit att innehållet i utbildningen för nyanlända till missionen ska fokusera mer på lärande och belysa kontext, FN-polisernas roll och partnerskapet med nationella motparter.

Rekryteringen under året har främst inriktats mot poliser med utbildningsbakgrund samt erfarenhet av utredningsverksamhet. Missionen prioriterar utbildning av den lokala polisen högt, både avseende finansiering och praktik. Det är därför positivt att det finns svenskar på viktiga positioner i Leeward både beträffande ledande befattningar och utbildning.

Liberia har under året blivit förklarat ebolafritt vid två tillfällen men tyvärr upptäcks nya fall fortfarande då och då. Epidemin har påverkat UNMIL som har fått anpassa arbetet utifrån rådande situation. Det har varit ansträngande men högst sannolikt har FN:s närvaro bidragit till lugn och stabilitet i Liberia under den ansträngda tiden.

UNMISS

United Nations Mission in South Sudan

Anslag, minimum	13 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	18 376 109 kr

Under första halvåret hade Sverige en numerär på 15 poliser (varav åtta kvinnor) för att i december 2015 minska till elva (varav sju kvinnor). Minskningen för-
anleddes av ett beslut från FN med anledning av en total minskning av numerären av individuella poliser (IPO). Sverige har nominerat ytterligare tre personer (kvinnor) att ingå i en särskild projektgrupp som arbetar med Sexual and Gender Based Violence (SGBV). Totalt har Polismyndigheten bidragit med 13,1 årsarbetskrafter i missionen.

Det är första gången som FN har ett mandat i Sydsudan där huvuduppgiften är att skydda civilbefolkningen (Protection of Civilians). Missionen har därför haft svårt att organisera sig och att finna formerna för hur arbetet ska utföras. En svensk polis uppdaterade missionens "guide" (SOP, Standard Operations Procedure) i februari 2015, utifrån det nya förlängda mandatet från december 2014. SOP:n har reviderats och godkänts av FN i New York men har ännu inte implementerats i missionen.

Situationen i Sydsudan har under året varit mycket instabil med stort lidande för lokalbefolkningen som en av konsekvenserna. Striderna har fortsatt kontinuerligt, speciellt i de norra delarna av landet, vilket har inneburit att antalet sydsudanesiska internflyktingarna har ökat varje vecka och fler och fler blir beroende av humanitärt bistånd.

Svensk polis har varit efterfrågad på många håll och bidragit i stort och smått till missionens utveckling. Några exempel där Polismyndigheten bidragit är förbättrad rapportfunktion, uppbyggnad av databas, kunskapsöverföring/utbildning i hur missionen bör planlägga arbetet utifrån rådande mandat och förbättrad nätverksstruktur/arbetsordning. Ute på fältet har

Polismyndigheten också lämnat avtryck. Exempelvis så arbetade inte FN-poliserna inne på POC-siterna¹ om inte någon särskild händelse inträffade. Polismyndigheten införde närpolisverksamhet och utvecklade den genom att bygga upp ett förtroende mellan FN och internflyktingarna. Poliserna lade mycket fokus på att lyfta fram kvinnogrupperna inne på respektive område. Genom detta nya arbetssätt lyckas man nu lösa många konflikter genom dialog, som annars riskerade att eskalera.

Sverige har under året haft följande positioner: Administrationen (HQ), Police Commissioner Office (HQ), Induction training (HQ), Operations (HQ), Team Leader och Deputy Team Leader (Juba POC), Monitoring Unit (HQ), Planning Unit (HQ), Deputy State Advisor (Juba), Support Base (Entebbe) och Finance (HQ). I Bor och Bentiu har de svenska poliserna haft olika positioner inom POC-campen.

CICIG Guatemala

International Commission against Impunity in Guatemala

Anslag, maximum	3 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	3 312 862 kr

Polismyndigheten har under året haft sammanlagt fyra poliser och en analytiker, varav tre kvinnor, på plats i kommissionen. Detta har motsvarat 2,0 årsarbetskrafter.

De svenska poliserna har under året arbetat tillsammans med poliser och jurister från andra länder i stora brottsutredningar som faller under CICIG:s mandat. Polismyndigheten har under CICIG:s verksamhetstid deltagit i utredningar som har bidragit till att högt uppsatta personer inom statsapparaten och den grovt organiserade brottsligheten har frihetsberövats och i vissa fall även dömts till långa fängelsestraff.

Svenska poliser har även deltagit i rekryteringsarbetet av säkerhetspersonal och en har fått förtroendet att verka som områdesansvarig inför en eventuell evakuering. En av de svenska poliserna ingår också i en grupp som arbetar med framtagandet av en jämställdhetsplan för kommissionen. (För närvarande finns 148 anställda, varav 35 procent kvinnor, i kommissionen.)

Kommissionen arbetar i flera utredargrupper med ett ärende i taget. Varje grupp består av internationella utredare, internationella jurister samt poliser från Guatemala. Totalt har 21 utredningar redovisats till domstol under året och i dessa finns totalt 184 misstänkta personer. Majoriteten av dessa tillhör det övre skiktet av stats-tjänstemän. Straffriheten i landet har enligt CICIG:s egna beräkningar minskat under kommissionens verksamhetsperiod.

Förutom utredningar fokuserar CICIG även på att konstruera tematiska rapporter om exempelvis våld mot kvinnor, organiserad brottslighet, straffrihet, människohandel för sexuellt utnyttjande, finansiering av politiska partier och valkampanjer samt kompetensöverföring.

Efter alla avslöjanden under året har CICIG fått närmast hjältestatus i Guatemala.

OSSE:s fältnärvaro i Centralasien, Södra Kaukasien och Östeuropa

Anslag, minimum	4 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	5 060 454 kr

OSCE Special Monitoring Mission to Ukraine

Under året har Polismyndigheten sekonderat 4,2 årsarbetskrafter genom att elva poliser (tre kvinnor och åtta män) tjänstgjort i missionen. Samtliga poliser har nominerats till monitortjänster med syfte att övervaka den konflikt som uppstod i samband med Rysslands annektering av Krim och därtill följande oroligheter i Ukrainas östra delar och det vapenstilleståndsavtal som upprättats mellan Ukraina och separatisterna. Initialt efterfrågades ryskspråkig personal och svensk polis har därför under året haft sex poliser på plats med den kompetensen. Missionen efterfrågar poliser och därför nomineras företrädesvis poliser som är i yttre tjänst och har särskilda kompetenser inom språk, sjukvård, kändedom om vapensystem och som är duktiga på att rapportera, analysera och se ett samband. Då mycket av arbetet handlar om förtroendeskapande åtgärder har svenska poliser en fördel av att svensk polis använder sig av dialog som en del av SPT-konceptet (Särskild polistaktik).

I slutet av 2015 fanns åtta svenska poliser i missionen (två kvinnor och sex män). Två av dessa är dialogpoliser i Sverige och en av dem har fått en position på HQ i Kiev med ansvar för dialog och medlingsprocesser. Övrig personal finns i de östra delarna av Ukraina. Ytterligare fem poliser är nominerade och av dessa är tre kvinnor. Missionen är ett utmärkt tillfälle för Polismyndigheten att få ut yngre poliser i utlandstjänst, för att i framtiden kunna nominera dem till internationella tjänster där kravställaren efterfrågar sökande med erfarenhet från utlandstjänst.

OSSE:s fältnärvaro i Västra Balkan

Anslag, maximum	6 000 000 kr
Utfall 2015-12-31	4 956 625 kr

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Mission in Montenegro

En polis tjänstgjorde i missionen fram till juli 2015. Hans position var Police Affairs/Organized Crime Adviser. Rådgivarens bakgrund som chef för underrättelseenheten i hemmaregionen gjorde att han kunde stötta och skapa projekt och utbildningar för den lokala polisen. Särskilt positivt var införandet av Al Capone-

1) Protection of Civilian (PoC) Siterna = de läger för internflyktingar som vuxit upp i anslutning till FN:s camper i landet.

modellen, som lade grund för de montenegrinska myndigheterna att öka sin samverkan för att bekämpa den organiserade brottsligheten. Modellen går ut på att beslagta, belägga med kvarstad och förverka egendom och gods i samband med utredningar.

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Mission in Kosovo

Under året har fyra poliser tjänstgjort i missionen. Samtliga nominerade har varit män då inga kvinnor sökt. En av poliserna gjorde ett kortare inlägg på positionen som Director of Department for Security and Public Safety för att sedan erhålla en tjänst vid UNHCR i Genève. Sedan oktober 2015 tjänstgör tre svenska poliser i missionen då Polismyndigheten nominerat en ersättare till tjänsten som Director of Department for Security and Public Safety och ytterligare två poliser erbjudits tjänster som Senior Organized Crime Advisors, inom områdena för narkotika respektive underrättelse.

En handbok har antagits av Kosovos polismyndighet som beskriver hur Intelligence Led Policing (ILP) ska tillämpas. Implementeringen av denna kommer att ske under 2016. Inom arbetet mot narkotika stöttar Polismyndigheten kollegor också i andra länder på Västra Balkan, och då företrädesvis inom projekt som hantear narkotikabrott och cyber crime.

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) Mission in Serbia

En svensk polis har arbetat som Community Policing Expert i missionen under året. Nominerad utifrån sin ledande roll under den svenska närpolisreformen, har han varit starkt drivande i sina projekt. Det största projektet har varit införandet av Community Safety Councils där han haft implementerings- och uppföljningsansvar för hela Serbien, det vill säga 169 kommuner och 27 polisdistrikt. Utöver detta arbete så införs Citizens' Perception of Police Accountability tillsammans med andra länder på västra Balkan. Ett viktigt samarbete sker med den svenske polisrådgivaren i det bilaterala utvecklingsprogrammet i Serbien för att tillsammans starta upp projektet Preventing and Combating Terrorism. Serbien har en stor del hemkommande personer från IS/Daesh och projektet syftar till att få kommunerna att vara delaktiga. Den svenske polisen i OSSE:s mission i Serbien har fått förlängd tjänstgöringstid i missionen till juli 2016 för att kunna slutföra sina projekt.

Insatsnära verksamhet

Anslag, maximum	10 200 000 kr
Utfall 2015-12-31	8 754 176 kr

Stöd till organisationsledning

Polisen har under året fortsatt att stödja FN:s utvecklande av ett Strategic Guidance Framework och har utarbetat en plan för hur Polismyndigheten kan stötta FN i framtagandet av en utbildning för Police Commissioners.

Svensk polis har vidare arbetat med en summering och baksidestext till publikationen *Principles of International Police Command* från International Forum for the Challenges of Peace Operations.

Inom ramen för EU har Polismyndigheten ingått i en expertgrupp som har reviderat chefsutbildningen Senior Police Officer Planning and Command Course for Crisis Management Operations/Missions (SPOPCOP) som CEPOL erbjuder sina medlemsstater. Den nya och nedkortade kursen går under namnet CSDP Police Command and Planning Course och riktar sig till en smalare målgrupp, har ett nytt innehåll och använder en mer varierad och interaktiv pedagogik.

Utbildarpoolen

Under hösten 2015 genomfördes en rekrytering och intern utbildning av tio nya utbildare till Polismyndighetens utbildarpool. Detta har resulterat i att 23 poliser ingått i denna pool under 2015, 14 kvinnor och 9 män. Samtliga har egen erfarenhet av arbete i fredsfrämjande missioner.

Under året har utbildare i poolen kompetensutvecklats i bland annat säkerhetssektorreform genom deltagande i en introduktionsutbildning anordnad av Folke Bernadotte akademien. Ett par poliser från utbildarpoolen har också kompetensutvecklats i andra utbildningsinsatser såsom CSDP Mediation and Negotiation Course samt utbildningen A Comprehensive Approach to Gender in Operations. Kompetensutveckling för utbildarpoolen har vidare genomförts inom ämnesområdet folkrätt samt övergripande EU/EEAS orientering.

Kursen International Police Officers Course, (IPOC)

Utbildningen omfattar två veckor och utgör en grundläggande teoretisk vägledning för personal som ska tjänstgöra i freds- och säkerhetsfrämjande missioner. Utbildningen är idag processinriktad och innehållet avseende kvinnor, fred och säkerhet har särskilt stärkts och mainstreamats under hela utbildningen.

Under året har fyra IPOC-kurser genomförts på Swedint (Swedish Armed Forces International Centre). Samtliga kurser har haft både svenska och utländska deltagare. Totalt deltog 96 personer varav en civilanställd och en åklagare. Av dessa var 37 kvinnor.

Inom målsättningen att stödja kvinnligt deltagande i det internationella fredsbevarande arbetet har svensk polis fortsatt att aktivt eftersträva kvinnliga kursdeltagare och utbildare från andra länder i kurserna. Totalt deltog 35 utländska poliser (12 kvinnor och 23 män) i kurserna samt åtta utländska utbildare (två kvinnor och sex män) under de fyra kurstillfällena.

Kursutvecklingsarbete

Utvecklingsarbetet med att förändra IPOC till en processinriktad utbildning utifrån modern pedagogik har gett gott resultat utifrån deltagarnas uppfattning om sitt lärande. Användandet av den framtagna novellen¹ i

1) Making Mosaic – A story about picking up pieces, Polismyndigheten, Stockholm (2015).

utbildningen uppfattas som väldigt positivt för deltagarna och deras lärande.

Utvecklingsarbetet av en ny kontingentchefsutbildning, som påbörjades 2014, fick avbrytas under det första halvåret 2015 för att sedan återupptas under det andra halvåret. Utbildningen planeras starta under våren 2016.

Introduktionsutbildningsprojektet, Police Induction Training¹ Project

Projektet har fortsatt under 2015. Svensk polis utveckling av en ny modell för introduktionsutbildning för FN-poliser i United Nations Mission in Liberia, UNMIL, har utvärderats av International Security Sector Advisory Team (ISSAT) och utvärderingen påvisar att den nya utbildningen har positiva effekter för implementeringen av mandatet. Utvärderingen förespråkar därför en utrullning av projektet i samtliga missioner.

Efter lanseringen av introduktionsutbildningen i FN:s mission i Sydsudan (UNMISS) under hösten 2014 fortsatte Polismyndigheten stödja implementeringen av utbildningsmodellen i UNMISS under det första halvåret 2015. Efter en begäran från FN:s Integrated Training Service vid Department of Peacekeeping Operations (ITS/DPKO) om stöd från Sverige med att införa utbildningsmodellen i FN:s mission i Mali, MINUSMA, påbörjades arbetet under året. Den första pilotutbildningen genomfördes i november 2015.

Arbetet med FN-sekretariatet om det framtida samarbetet avseende införande av introduktionsutbildningen fortsätter. Syftet är att skapa förutsättningar för FN att ta över ansvaret för införandet av modellen samt att förankra modellen i policies och i strukturerna vid FN-sekretariatet.

Stöd till andra aktörer

Polismyndigheten har under året deltagit i EEAS (European External Action Services) utvecklingsarbete för en ny europeisk utbildningspolicy för CSDP missioner samt samverkat med ESDC (European Security and Defence College) i utvecklingsfrågor avseende dess utbildningsverksamhet.

Under året har utvecklingsstöd getts till ett regionalt utbildningssamarbete mellan Tjeckien, Slovakien, Slovenien och Kroatien vilket resulterat i en överenskommelse mellan dessa länder att samverka och dela ansvar för missionsförberedande utbildningar.

Ett utvecklingsstöd har också påbörjats för den jordanska polisens missionsförberedande utbildningar. Målsättningen är att jordansk polis ska erhålla en så kallad Training Recognition av FN under 2016. För att uppnå detta genomförde Polismyndigheten tillsammans med Norge och Danmark en Training of Trainers i månadsskiftet november/december. Kapacitetsstödet kommer att fortsätta under 2016 med olika utbildningsaktiviteter.

Liknande utbildningsstöd har även utlovats till Sierra Leone, men bland annat ebolautbrottet har förhindrat ett genomförande. Efter ett besök i Sierra Leone under oktober månad har Polismyndigheten beslutat att detta utbildningsstöd ska påbörjas 2016.

Polismyndigheten har vid ett flertal tillfällen bistått andra aktörer genom att ställa enskilda utbildare till förfogande för genomförande av insatsförberedande kurser. Svenska instruktörer har bland annat skickats till Bosnien och Hercegovina, Gambia, Tjeckien, Spanien och Rwanda. Polismyndigheten har också fortsatt det kontinuerliga samarbetet och utbytet av elever och instruktörer med de nordiska länderna.

Polismyndighetens samarbete med Försvarsmaktens internationella utbildningscenter SWEDINT har fortsatt under 2015. Polismyndigheten har stöttat militära utbildningsinsatser såsom UNSOC/UNCIVSOC med poliser från utbildarpoolen som medverkat som föreläsare samt instruktörer vid tre kurstillfällen. Även andra enstaka föreläsningstillfällen har förekommit.

Konferenser och möten inom utbildningsområdet

Inom ramen för det nordiska samarbetet och direkta utbytet inom området för missionsförberedande verksamhet, hölls under 2015 två möten mellan de nordiska polismyndigheterna (Norpol), ett i Norge och ett i Danmark.

Polismyndigheten har deltagit vid ett flertal konferenser, möten och seminarier under året. Nämnas kan European Association of Peacekeeping Training Centres i Wien, Österrike, samt den globala motsvarigheten, International Association of Peacekeeping Training Centres i Brasília, Brasilien.

Under året har personal vid Polismyndigheten kompetensutvecklats inom EU/EEAS verksamhet genom bland annat besök hos Crisis Management Center (CMC) i Finland och besök hos EEAS i Bryssel. Personal har även deltagit i kursen EU External Action: Fragility, Security and Development in a Changing World.

Polismyndigheten har även medverkat i seminarier anordnade av ESDC vid ett antal tillfällen under året.

En besöksresa till Washington D.C, U.S. State Department/International Narcotics and Law Enforcement genomfördes under november månad i syfte att utverka möjligheter till samverkan mellan Sverige och USA med kapacitetsstöd till polisbidragarländer i Afrika under 2016.

Polismyndigheten deltog även vid en konferens i Haag, Nederländerna i november, avseende två av EU kommissionens finansierade utbildningsprojekt, Entri och EUPST.

1) Den introduktionsutbildning som missionerna erbjuder alla poliser när de påbörjar sin tjänstgöring i missionen.

Bilaga 8

Polisens intäkter och kostnader per verksamhet och år under perioden 2013–2015

Rättsväsendet

Mkr	2015	2014	2013
<i>Brotsförebyggande arbete</i>			
Verksamhetens intäkter och kostnader			
Intäkter av anslag	7 256,2	6 790,8	6 826,4
Övriga intäkter	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-7 256,2	-6 790,8	-6 826,4
<i>Utredning och lagföring</i>			
Verksamhetens intäkter och kostnader			
Intäkter av anslag	12 098,1	12 279,6	11 824,2
Övriga intäkter	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-12 098,1	-12 279,6	-11 824,2
<i>Service m.m.</i>			
Verksamhetens intäkter och kostnader			
Intäkter av anslag	1 327,0	1 861,8	1 875,4
Övriga intäkter	1 209,1	1 182,6	1 110,1
Kostnader	-2 534,7	-3 035,1	-2 938,2
<i>Freds- och säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet</i>			
Verksamhetens intäkter och kostnader			
Intäkter av anslag	140,8	165,1	168,9
Övriga intäkter	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-140,8	-165,1	-168,9
<i>Åtgärder inom Krisberedskap</i>			
Verksamhetens intäkter och kostnader			
Intäkter av anslag	0,0	0,0	0,0
Övriga intäkter	12,4	9,8	6,5
Kostnader	-9,7	-10,3	-6,4
SUMMA			
Verksamhetens intäkter och kostnader			
Intäkter av anslag	20 822,0	21 097,2	20 694,8
Övriga intäkter	1 221,5	1 192,5	1 116,6
Kostnader	-22 039,5	-22 280,8	-21 764,0

De tidigare verksamhetsgrenarna *Åtgärder inom samverkansområde skydd, undsättning och vård* respektive *Åtgärder inom samverkansområde spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen* redovisas från och med 2013 under verksamhetsgrenen Krisberedskap. Jämförelsesiffror för tidigare år har justerats i enlighet med detta.

Bilaga 9

Servicenivåer för PKC och telefonväxel

Servicenivåer PKC. Andel hanterade samtal inom 3 minuter (mål 90 %), %

Månad	2015	2014	2013
Januari	89	65	58
Februari	84	48	43
Mars	73	29	46
April	76	54	29
Maj	70	66	22
Juni	76	73	44
Juli	78	78	71
Augusti	71	76	45
September	67	73	16
Oktober	63	76	19
November	56	87	23
December	58	85	36
Totalt	72	68	39

Servicenivåer telefonväxel. Andel hanterade samtal inom 60 sekunder (mål 90 %)¹⁾, %

Månad	2015	2014
Januari	94	91
Februari	87	89
Mars	82	92
April	84	88
Maj	87	81
Juni	78	75
Juli	90	78
Augusti	82	77
September	85	79
Oktober	89	86
November	91	86
December	91	95
Totalt	86	84

1) Polisens Nationella telefonväxel skapades i oktober 2013. Innan dess går det inte att mäta servicenivåerna på motsvarande sätt.

Bilaga 10

Verksamhetsstatistik

Bilagan innehåller en uppsättning av centrala mått och indikatorer som används inom Polismyndigheten för att följa upp och bedöma resultatet inom viktiga delar av polisens verksamhet som till exempel utredning och lagföring.

Bilagan inleds med en förklaring av de förekommande måtten/indikatorerna och därefter redovisas utfallen för perioden 2013–2015 samt förändringen mellan 2014 och 2015.

Antal inkomna ärenden

Antal inkomna/upprättade handlingar/anmälningar som registrerats, diarieförts och godkänts (granskningsdatum finns) i polisens diarium (trafikärenden som resulterat i en på plats godkänd ordningsbot ingår inte i detta mått). Ett ärende kan omfatta flera brott.

Antal anmälda brott

Antal anmälda brott som registrerats i ärenden. Ärendet ska vara granskat för att brotten i ärendet ska räknas med i statistiken över anmälda brott (brott i trafikärenden som resulterat i en på plats godkänd ordningsbot registrerade i RIOB¹ ingår inte i detta mått). För brottskategorierna trafikbrott och narkotikabrott är detta en prestation då brotten anmäls av polisen, så kallade egeninitierade ärenden.

Antal öppna ärenden totalt

Antal öppna ärenden beräknas per den sista varje månad vid fastställt körningstillfälle nästföljande månad.

Antal öppna ärenden äldre än 12 månader

Antal öppna ärenden beräknas per den sista varje månad vid fastställt körningstillfälle nästföljande månad. Indikatorn visar antalet ärenden som vid körningstillfället varit öppna längre än 12 månader.

Medelgenomströmningstid (dagar) för bearbetade ärenden

Genomströmningstid beräknas för avslutade ärenden som uppfyller villkoret att förundersökning är inledd eller utredning enligt RB 23:22 finns, det vill säga summa genomströmningstid i dagar för ingående avslutade ärenden. För att man ska få fram medelgenomströmningstiden dividerar man antalet dagar med antalet slutredovisade ärenden med inledd förundersökning (FU) eller där förenklade redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.) använts.

Medelgenomströmningstid (dagar) för avslutade ärenden

Genomströmningstid beräknas för samtliga avslutade ärenden som uppfyller villkoret att vara slutredovisade till åklagare, nedlagda, överlämnade till annan myndighet och därmed avslutade i Polismyndighetens diarium, det vill säga summa genomströmningstid i dagar för avslutade ärenden. Detta antal dagar divideras med antal avslutade ärenden.

Antal ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar

Antal ärenden redovisade till åklagare dividerat med antal 1 500 utredningstimmar (fiktiv årsarbetskraft). Antalet 1 500 utredningstimmar beräknas genom att dividera det totala antalet redovisade resurstimmar för utredning och lagföring med 1 500.

Antal bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar

Antal bearbetade ärenden dividerat med antal 1 500 utredningstimmar (fiktiv årsarbetskraft). Antalet 1 500 utredningstimmar beräknas genom att dividera det totala antalet redovisade resurstimmar för utredning och lagföring med 1 500.

Antal ärenden redovisade till åklagare

Antal ärenden som redovisats till åklagare avser de brottsärenden som i polisens register redovisats till åklagare och därmed avslutats i Polismyndighetens diarium. Innehåller ärenden som redovisats till åklagare med:

- FU-protokoll
- FU-anteckning
- RB 23:22

Antal bearbetade ärenden

Antal slutredovisade ärenden med inledd förundersökning (FU) eller där förenklade redovisningsförfarande till åklagare (RB 23:22 m.m.) använts. Beslut om att inleda förundersökning ska ha fattats i samband med granskningen eller ha registrerats i Rar² K:s rutin Beslut om förundersökning. Beslut om förundersökning ska ha fattats med en av beslutskoderna nedan:

- Förundersökning inledd
- Förundersökning utvidgas
- Förundersökning övertas
- Förundersökning anses inledd genom tvångsåtgärd
- Utredning jml. RB 23:22.

1) Polisiärt datasystem som används för registrering och uppföljning av föreläggande av ordningsbot utfärdade av polisen, Tullverket och Kustbevakningen.

2) Rar (Rationell anmälningsrutin) är polisens ärendehanteringsrutin för brottsanmälningar och används för registrerade anmälningar om brott mot brottsbalken, vissa speciallagstiftningar samt händelser som inte är brott, till exempel förlorat gods.

Antal nedlagda ärenden

Antal ärenden som slutredovisats genom nedläggning innan utredning startats eller nedläggning av pågående utredning. Ärendet läggs ned genom beslut av Polismyndigheten eller av Åklagarmyndigheten.

I beräkning av antal nedlagda ärenden räknas det sista beslutet om nedläggning per ärende inom sökperioden. Eventuella andra slutredovisningar i samma ärende påverkar inte antalsräkningen.

Antal avslutade ärenden ej inledd förundersökning

Antal avslutade ärenden där förundersökning inte inletts, exklusive ärenden där förenklade redovisningsförfaranden (RB 23:22 m.m.) använts.

Antal avslutade ärenden

Antal slutredovisade ärenden, dvs. slutredovisade till åklagare, nedlagda, överlämnade till annan myndighet och därmed avslutade i Polismyndighetens diarium.

I beräkning av totalt antal avslutade ärenden räknas den sista slutredovisningshändelsen per ärende inom sökperioden. Slutredovisningshändelser räknas oberoende av om sista åtgärden i ärendet inom sökperioden är en återupptagning och ärendet därmed är öppet.

Utredningsandel (andel ärenden redovisade till åklagare av bearbetade ärenden)

Antal ärenden som redovisats till åklagare dividerat med antal bearbetade ärenden.

Redovisningsandel (andel ärenden redovisade till åklagare av avslutade ärenden)

Antal ärenden som redovisats till åklagare dividerat med antal avslutade ärenden. Redovisningsandelen har i tidigare årsredovisningar utgjorts av andel ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden.

Nedläggningsandel (andel nedlagda ärenden av avslutade ärenden)

Antal nedlagda ärenden dividerat med antal avslutade ärenden.

Förundersökningsandel (andel ärenden med inledd förundersökning av avslutade ärenden)

Förundersökningsandel beräknas genom formeln $1 - (\text{avslutade ärenden ej inledd FU} / \text{Avslutade ärenden})$.

Lagföringskvot

Andel positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar. Besluten har fattats av Åklagarmyndigheten och omfattar ärenden där förundersökning letts av Polismyndigheten eller Åklagarmyndigheten.

Effektiv lagföringskvot

Andel positiva lagföringsbeslut, exklusive åtalsunderlåtelse övrigt av beslutade brottsmisstankar. Besluten har fattats av Åklagarmyndigheten och omfattar ärenden där förundersökning letts av Polismyndigheten eller Åklagarmyndigheten.

Resurstid för verksamhet (totalt och per arbetsflöde)

Utförd resurstid från tidredovisningen som registrerats på ett arbetsflöde.

Resurstid för brottsförebyggande arbete samt utredning och lagföring (per brottsområde och brottskategori)

Utförd resurstid från tidredovisningen som registrerats på en insats eller arbetsflöde uppdelat på brottsområden och brottskategorier.

Inkomna ärenden, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	123 782	126 673	125 418	-1 255	-1,0
Övriga brott mot person	84 031	86 097	83 741	-2 356	-2,7
Skadegörelsebrott	128 523	137 735	178 919	41 184	29,9
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	453 000	458 617	442 049	-16 568	-3,6
Summa	789 336	809 122	830 127	21 005	2,6
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	55 239	52 955	49 688	-3 267	-6,2
Trafikbrott	37 493	41 295	42 411	1 116	2,7
Summa	92 732	94 250	92 099	-2 151	-2,3
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	45 276	45 397	46 483	1 086	2,4
Bedrägeribrott m.m.	138 015	139 137	149 304	10 167	7,3
Ekonomiska brott ¹	362	165	136	-29	-17,6
Övriga BrB-brott	45 065	44 257	40 471	-3 786	-8,6
Övriga SSR-brott	23 769	24 095	24 265	170	0,7
Summa	252 487	253 051	260 659	7 608	3,0
Övrigt ²	87 643	99 290	97 754	-1 536	-1,5
Totalt	1 222 198	1 255 713	1 280 639	24 926	2,0

Anmällda brott, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	156 299	162 095	163 125	1 030	0,6
Övriga brott mot person	109 578	113 029	109 627	-3 402	-3,0
Skadegörelsebrott	141 109	151 181	194 520	43 339	28,7
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	478 372	485 130	469 781	-15 349	-3,2
Summa	885 358	911 435	937 053	25 618	2,8
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	94 305	94 243	93 070	-1 173	-1,2
Trafikbrott	58 643	60 141	61 272	1 131	1,9
Summa	152 948	154 384	154 342	-42	0,0
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	48 626	48 891	50 153	1 262	2,6
Bedrägeribrott m.m.	174 497	175 702	195 029	19 327	11,0
Ekonomiska brott ¹	828	243	322	79	32,5
Övriga BrB-brott	61 355	58 645	60 656	2 011	3,4
Övriga SSR-brott	33 806	35 791	37 404	1 613	4,5
Summa	319 112	319 272	343 564	24 292	7,6
Övrigt ²	106 029	115 422	114 578	-844	-0,7
Totalt	1 463 447	1 500 513	1 549 537	49 024	3,3

I anmällda brott ingår även anmälningar till avdelningen för särskilda utredningar.

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Öppna ärenden, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	29 165	29 728	30 698	970	3,3
Övriga brott mot person	11 887	11 519	10 959	-560	-4,9
Skadegörelsebrott	4 748	4 475	4 544	69	1,5
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	20 502	19 377	17 590	-1 787	-9,2
Summa	66 302	65 099	63 791	-1 308	-2,0
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	12 341	11 705	11 222	-483	-4,1
Trafikbrott	5 883	7 022	8 406	1 384	19,7
Summa	18 224	18 727	19 628	901	4,8
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	5 920	5 850	6 006	156	2,7
Bedrägeribrott m.m.	33 681	29 156	25 588	-3 568	-12,2
Ekonomiska brott ¹	77	49	58	9	18,4
Övriga BrB-brott	9 678	8 986	9 226	240	2,7
Övriga SSR-brott	7 902	7 718	7 697	-21	-0,3
Summa	57 258	51 759	48 575	-3 184	-6,2
Övrigt ²	7 022	7 175	9 010	1 835	25,6
Totalt	148 806	142 760	141 004	-1 756	-1,2

Öppna ärenden, äldre än 12 månader, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	2 198	2 388	2 545	157	6,6
Övriga brott mot person	1 060	1 150	1 135	-15	-1,3
Skadegörelsebrott	391	385	421	36	9,4
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	1 706	1 637	1 644	7	
Summa	5 355	5 560	5 745	185	3,3
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	664	624	866	242	38,8
Trafikbrott	382	78	481	403	516,7
Summa	1 046	702	1 347	645	91,9
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	503	406	410	4	1,0
Bedrägeribrott m.m.	7 092	6 574	7 404	830	12,6
Ekonomiska brott ¹	40	26	26	0	0,0
Övriga BrB-brott	1 712	1 728	1 614	-114	-6,6
Övriga SSR-brott	1 763	1 840	1 786	-54	-2,9
Summa	11 110	10 574	11 240	666	6,3
Övrigt ²	708	207	395	188	90,8
Totalt	18 219	17 043	18 727	1 684	9,9

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottkoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Medelgenomströmningstid för bearbetade ärenden

Brottskategorier	Dagar			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	90	90	91	1	1,3
Övriga brott mot person	82	81	84	3	4,0
Skadegörelsebrott	87	79	78	-1	-0,8
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	61	63	60	-3	-4,6
Summa	78	77	77	0	-0,2
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	80	83	83	0	0,0
Trafikbrott	54	63	60	-3	-4,8
Summa	69	75	73	-2	-2,5
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	62	58	54	-4	-6,3
Bedrägeribrott m.m.	136	152	149	-4	-2,4
Ekonomiska brott ¹	282	140	174	34	24,7
Övriga BrB-brott	118	121	123	2	1,6
Övriga SSR-brott	138	137	139	3	2,1
Summa	116	124	120	-5	-3,7
Övrigt ²	61	66	68	1	1,9
Totalt	87	90	88	-2	-2,2

Medelgenomströmningstid för avslutade ärenden

Brottskategorier	Dagar			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	79	79	80	1	1,4
Övriga brott mot person	44	46	45	0	-0,9
Skadegörelsebrott	13	12	14	2	12,9
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	14	15	14	-1	-5,6
Summa	27	28	27	-1	-2,5
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	78	82	82	0	-0,1
Trafikbrott	54	63	60	-3	-5,4
Summa	68	74	72	-2	-2,7
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	50	48	44	-3	-6,8
Bedrägeribrott m.m.	76	88	68	-20	-22,5
Ekonomiska brott ¹	262	99	118	19	19,6
Övriga BrB-brott	72	74	77	3	4,4
Övriga SSR-brott	115	113	112	-1	-1,0
Summa	75	81	69	-11	-14,1
Övrigt ²	27	30	25	-5	-16,3
Totalt	40	42	39	-3	-8,1

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, %	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	5,9	5,4	4,7	-0,7	-13,0
Övriga brott mot person	7,3	8,1	10,7	2,5	31,3
Skadegörelsebrott	12,2	10,5	15,3	4,8	46,1
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	5,7	5,6	4,9	-0,7	-12,4
Summa	6,3	6,0	5,5	-0,5	-8,4
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	27,1	27,5	30,6	3,0	11,0
Trafikbrott	53,4	48,1	60,3	12,2	25,3
Summa	37,6	35,9	42,7	6,8	19,0
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	79,2	83,1	120,6	37,5	45,1
Bedrägeribrott m.m.	23,5	26,3	25,1	-1,2	-4,5
Ekonomiska brott ¹	1,5	0,1	0,1	0,0	-1,1
Övriga BrB-brott	10,7	10,0	8,0	-1,9	-19,4
Övriga SSR-brott	24,1	30,2	20,2	-10,0	-33,1
Summa	27,4	29,6	27,7	-1,9	-6,4
Övrigt ²	-	-	-	-	-
Totalt	15,8	15,5	15,1	-0,4	-2,4

Bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, %	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	27,6	27,4	25,1	-2,3	-8,3
Övriga brott mot person	58,6	62,7	89,3	26,6	42,4
Skadegörelsebrott	49,5	51,7	78,9	27,2	52,5
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	48,2	54,3	47,1	-7,1	-13,1
Summa	37,9	39,8	37,7	-2,1	-5,2
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	42,6	45,7	50,3	4,7	10,2
Trafikbrott	75,1	82,2	104,6	22,4	27,2
Summa	55,6	60,5	72,5	12,0	19,8
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	127,5	131,4	193,1	61,7	46,9
Bedrägeribrott m.m.	122,0	134,6	122,7	-11,9	-8,8
Ekonomiska brott ¹	8,9	1,4	1,2	-0,2	-15,9
Övriga BrB-brott	47,2	49,1	40,9	-8,1	-16,6
Övriga SSR-brott	60,2	78,3	54,3	-24,0	-30,7
Summa	83,7	91,8	83,6	-8,2	-8,9
Övrigt ²	-	-	-	-	-
Totalt	49,1	52,6	51,0	-1,6	-3,0

Kvaliteten i Polismyndighetens tidredovisning är bristfällig. För mer information se bilaga 1 – Läsanvisningar.

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) Resultatindikatorerna antal ärenden redovisade till åklagare per 1 500 utredningstimmar och bearbetade ärenden per 1 500 utredningstimmar går ej att redovisa för brottskategorin övrigt.

Ärenden redovisade till åklagare, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	23 409	21 900	20 331	-1 569	-7,2
Övriga brott mot person	5 170	5 919	4 925	-994	-16,8
Skadegörelsebrott	4 585	4 038	3 695	-343	-8,5
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	11 788	11 148	10 775	-373	-3,3
Summa	44 952	43 005	39 726	-3 279	-7,6
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	33 640	32 207	30 265	-1 942	-6,0
Trafikbrott	30 604	31 846	32 737	891	2,8
Summa	64 244	64 053	63 002	-1 051	-1,6
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	22 941	23 480	23 543	63	0,3
Bedrägeribrott m.m.	14 050	15 913	14 015	-1 898	-11,9
Ekonomiska brott ¹	116	10	8	-2	-20,0
Övriga BrB-brott	5 968	5 436	4 786	-650	-12,0
Övriga SSR-brott	7 901	8 043	7 491	-552	-6,9
Summa	50 976	52 882	49 843	-3 039	-5,7
Övrigt ²	14 810	10 783	8 934	-1 849	-17,1
Totalt	174 982	170 723	161 505	-9 218	-5,4

Bearbetade ärenden, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	108 520	110 319	107 851	-2 468	-2,2
Övriga brott mot person	41 270	45 683	41 204	-4 479	-9,8
Skadegörelsebrott	18 573	19 895	19 003	-892	-4,5
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	100 039	107 098	102 688	-4 410	-4,1
Summa	268 402	282 995	270 746	-12 249	-4,3
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	52 914	53 416	49 816	-3 600	-6,7
Trafikbrott	36 121	40 103	41 262	1 159	2,9
Summa	89 035	93 519	91 078	-2 441	-2,6
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	36 923	37 154	37 707	553	1,5
Bedrägeribrott m.m.	72 927	81 336	68 426	-12 910	-15,9
Ekonomiska brott ¹	706	125	85	-40	-32,0
Övriga BrB-brott	26 258	26 759	24 375	-2 384	-8,9
Övriga SSR-brott	19 265	19 913	19 122	-791	-4,0
Summa	156 079	165 287	149 715	-15 572	-9,4
Övrigt ²	30 051	37 325	32 480	-4 845	-13,0
Totalt	543 567	579 126	544 019	-35 107	-6,1

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Nedlagda ärenden, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	
	2013	2014	2015	2014-2015	Förändring, % 2014-2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	100 478	104 308	105 672	1 364	1,3
Övriga brott mot person	77 097	79 596	79 703	107	0,1
Skadegörelsebrott	124 708	134 447	176 081	41 634	31,0
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	440 327	451 036	438 674	-12 362	-2,7
Summa	742 610	769 387	800 130	30 743	4,0
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	20 225	22 310	20 731	-1 579	-7,1
Trafikbrott	6 585	9 251	9 153	-98	-1,1
Summa	26 810	31 561	29 884	-1 677	-5,3
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	23 573	22 667	23 548	881	3,9
Bedrägeribrott m.m.	106 232	117 764	140 301	22 537	19,1
Ekonomiska brott ¹	206	74	65	-9	-12,2
Övriga BrB-brott	35 671	36 639	35 448	-1 191	-3,3
Övriga SSR-brott	15 543	16 275	17 157	882	5,4
Summa	181 225	193 419	216 519	23 100	11,9
Övrigt ²	63 828	81 846	81 957	111	0,1
Totalt	1 014 473	1 076 213	1 128 490	52 277	4,9

Avslutade ärenden ej inledd förundersökning, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	
	2013	2014	2015	2014-2015	Förändring, % 2014-2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	16 881	17 466	17 803	337	1,9
Övriga brott mot person	42 453	41 377	43 379	2 002	4,8
Skadegörelsebrott	110 853	118 802	160 531	41 729	35,1
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	354 059	356 886	345 327	-11 559	-3,2
Summa	524 246	534 531	567 040	32 509	6,1
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	992	1 022	938	-84	-8,2
Trafikbrott	993	860	574	-286	-33,3
Summa	1 985	1 882	1 512	-370	-19,7
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	9 534	8 889	8 976	87	1,0
Bedrägeribrott m.m.	64 210	64 386	86 356	21 970	34,1
Ekonomiska brott ¹	58	58	45	-13	-22,4
Övriga BrB-brott	18 861	18 720	16 254	-2 466	-13,2
Övriga SSR-brott	4 479	4 687	5 447	760	16,2
Summa	97 142	96 740	117 078	20 338	21,0
Övrigt ²	57 784	62 675	63 968	1 293	2,1
Totalt	681 157	695 828	749 598	53 770	7,7

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottkoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Avslutade ärenden, antal

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	125 401	127 785	125 654	-2 131	-1,7
Övriga brott mot person	83 723	87 060	84 583	-2 477	-2,8
Skadegörelsebrott	129 426	138 697	179 534	40 837	29,4
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	454 098	463 983	448 015	-15 968	-3,4
Summa	792 648	817 525	837 786	20 261	2,5
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	53 863	54 425	50 754	-3 671	-6,7
Trafikbrott	37 106	40 958	41 836	878	2,1
Summa	90 969	95 383	92 590	-2 793	-2,9
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	46 447	46 039	46 683	644	1,4
Bedrägeribrott m.m.	137 137	145 722	154 782	9 060	6,2
Ekonomiska brott ¹	764	183	130	-53	-29,0
Övriga BrB-brott	45 119	45 479	40 629	-4 850	-10,7
Övriga SSR-brott	23 741	24 598	24 569	-29	-0,1
Summa	253 208	262 021	266 793	4 772	1,8
Övrigt ²	87 800	99 755	96 448	-3 307	-3,3
Totalt	1 224 625	1 274 684	1 293 617	18 933	1,5

Utredningsandel, %

Brottskategorier	Andel			Förändring, andel	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	21,6	19,9	18,9	-1,0	-5,0
Övriga brott mot person	12,5	13,0	12,0	-1,0	-7,7
Skadegörelsebrott	24,7	20,3	19,4	-0,9	-4,2
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	11,8	10,4	10,5	0,1	0,8
Summa	16,7	15,2	14,7	-0,5	-3,4
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	63,6	60,3	60,8	0,5	0,8
Trafikbrott	84,7	79,4	79,3	-0,1	-0,1
Summa	72,2	68,5	69,2	0,7	1,0
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	62,1	63,2	62,4	-0,8	-1,2
Bedrägeribrott m.m.	19,3	19,6	20,5	0,9	4,7
Ekonomiska brott ¹	16,4	8,0	9,4	1,4%	17,6
Övriga BrB-brott	22,7	20,3	19,6	-0,7	-3,3
Övriga SSR-brott	41,0	40,4	39,2	-1,2	-3,0
Summa	32,7	32,0	33,3	1,3	4,1
Övrigt ²	49,3	28,9	27,5	-1,4	-4,8
Totalt	32,2	29,5	29,7	0,2	0,7

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Redovisningsandel¹, %

Brottskategorier	Andel			Förändring, andel		Förändring, %	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1							
Våldsbrott	18,7	17,1	16,2	-1,0	-5,6		
Övriga brott mot person	6,2	6,8	5,8	-1,0	-14,4		
Skadegörelsebrott	3,5	2,9	2,1	-0,9	-29,3		
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	2,6	2,4	2,4	0,0	0,1		
Summa	5,7	5,3	4,7	-0,5	-9,9		
Brottsområde 2							
Narkotikabrott	62,5	59,2	59,6	0,5	0,8		
Trafikbrott	82,5	77,8	78,3	0,5	0,6		
Summa	70,6	67,2	68,0	0,9	1,3		
Brottsområde 3							
Tillgrepp i butik	49,4	51,0	50,4	-0,6	-1,1		
Bedrägeribrott m.m.	10,2	10,9	9,1	-1,9	-17,1		
Ekonomiska brott ²	15,2	5,5	6,2	0,7	12,6		
Övriga BrB-brott	13,2	12,0	11,8	-0,2	-1,4		
Övriga SSR-brott	33,3	32,7	30,5	-2,2	-6,8		
Summa	20,1	20,2	18,7	-1,5	-7,4		
Övrigt ³	16,9	10,8	9,3	-1,5	-14,3		
Totalt	14,3	13,4	12,5	-0,9	-6,8		

Nedlägningsandel, %

Brottskategorier	Andel			Förändring, andel		Förändring, %	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1							
Våldsbrott	80,1	81,6	84,1	2,5	3,0		
Övriga brott mot person	92,1	91,4	94,2	2,8	3,1		
Skadegörelsebrott	96,4	96,9	98,1	1,1	1,2		
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	97,0	97,2	97,9	0,7	0,7		
Summa	93,7	94,1	95,5	1,4	1,5		
Brottsområde 2							
Narkotikabrott	37,5	41,0	40,8	-0,1	-0,4		
Trafikbrott	17,7	22,6	21,9	-0,7	-3,1		
Summa	29,5	33,1	32,3	-0,8	-2,5		
Brottsområde 3							
Tillgrepp i butik	50,8	49,2	50,4	1,2	2,5		
Bedrägeribrott m.m.	77,5	80,8	90,6	9,8	12,2		
Ekonomiska brott ²	27,0	40,4	50,0	9,6	23,6		
Övriga BrB-brott	79,1	80,6	87,2	6,7	8,3		
Övriga SSR-brott	65,5	66,2	69,8	3,7	5,5		
Summa	71,6	73,8	81,2	7,3	9,9		
Övrigt ³	72,7	82,0	85,0	2,9	3,6		
Totalt	82,8	84,4	87,2	2,8	3,3		

1) Redovisningsandelen utgörs av andel ärenden redovisade till åklagare av avslutade ärenden. Redovisningsandelen har i tidigare årsredovisningar utgjorts av andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden.

2) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

3) I övrigt ingår brottkoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Förundersökningsandel, %

Brottskategorier	Andel			Förändring, %	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	86,5	86,3	85,8	-0,5	-0,6
Övriga brott mot person	49,3	52,5	48,7	-3,8	-7,2
Skadegörelsebrott	14,4	14,3	10,6	-3,8	-26,2
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	22,0	23,1	22,9	-0,2	-0,7
Summa	33,9	34,6	32,3	-2,3	-6,6
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	98,2	98,1	98,2	0,0	0,0
Trafikbrott	97,3	97,9	98,6	0,7	0,7
Summa	97,8	98,0	98,4	0,3	0,3
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	79,5	80,7	80,8	0,1	0,1
Bedrägeribrott m.m.	53,2	55,8	44,2	-11,6	-20,8
Ekonomiska brott ¹	92,4	68,3	65,4	-2,9	-4,3
Övriga BrB-brott	58,2	58,8	60,0	1,2	2,0
Övriga SSR-brott	81,1	80,9	77,8	-3,1	-3,8
Summa	61,6	63,1	56,1	-7,0	-11,0
Övrigt ²	34,2	37,2	33,7	-3,5	-9,4
Totalt	44,4	45,4	42,1	-3,4	-7,4

Lagföringskvot, %

Brottskategorier	Lagföringskvot			Förändring, %	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	83,9	85,8	86,1	0,3	0,4
Övriga brott mot person	80,6	85,0	87,0	1,9	2,3
Skadegörelsebrott	81,1	83,9	83,1	-0,7	-0,9
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	86,9	87,6	88,1	0,5	0,6
Summa	83,8	85,9	86,5	0,6	0,7
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	94,7	95,3	96,0	0,8	0,8
Trafikbrott	95,7	96,1	95,5	-0,7	-0,7
Summa	95,1	95,7	95,8	0,1	0,1
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	95,7	96,3	96,5	0,3	0,3
Bedrägeribrott m.m.	84,7	87,2	94,1	8,0	7,0
Ekonomiska brott ¹	77,6	7,4	60,0	52,6	710,0
Övriga BrB-brott	86,2	88,7	86,7	-2,0	-2,3
Övriga SSR-brott	90,0	91,3	91,3	0,0	0,0
Summa	89,4	91,3	93,6	2,5	2,3
Övrigt ²	93,6	92,2	91,9	-0,3	-0,4
Totalt	90,7	91,8	93,0	1,1	1,2

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår brottskoderna 3006, 3101, 3102, 3111, 3112, 3141, 3151, 3161, 3171, 3202, 3204, 3291 och 9001.

Effektiv lagföringskvot, %

Brottskategorier	Effektiv lagföringskvot			Förändring, andel	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	83,3	85,3	85,6	0,3	0,4
Övriga brott mot person	78,3	83,0	85,0	2,0	2,4
Skadegörelsebrott	76,5	78,6	77,8	-0,8	-1,0
Tillgreppsbrott (exkl. i butik)	83,8	84,7	85,3	0,6	0,7
Summa	81,9	84,1	84,7	0,6	0,7
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	83,2	83,4	85,0	1,6	1,9
Trafikbrott	85,7	85,9	85,7	-0,2	-0,2
Summa	84,3	84,5	85,3	0,8	1,0
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	81,9	82,9	83,1	0,3	0,3
Bedrägeribrott m.m.	82,9	85,1	92,7	8,9	7,6
Ekonomiska brott ¹	76,6	7,4	60,0	52,6	710,0
Övriga BrB-brott	83,4	85,2	83,5	-1,7	-2,0
Övriga SSR-brott	82,1	81,4	82,1	0,7	0,8
Summa	82,3	83,1	88,0	4,7	4,0
Övrigt ²	82,2	79,9	78,4	-1,5	-1,9
Totalt	83,0	83,9	86,0	2,5	2,1

1) Ekonomiska brott hanteras av Ekobrottsmyndigheten.

2) I övrigt ingår endast brottskod 9001.

Resurstid för verksamheten, totalt och per arbetsflöde

	Antal			Förändring, antal	
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
KV Kärnverksamhet inom rättsväsendet	30 317 798	29 731 333	28 946 486	-784 847	-3
UR Kärnverksamhet utanför rättsväsendet	34 631	39 913	35 088	-4 824	-12
GV Gemensam verksamhet	12 078 053	12 235 138	10 449 219	-1 785 918	-15
XX Ej verksamhetskodad tid	23 748	26 207	48 756	22 550	86
Totalt	42 454 230	42 032 590	39 479 550	-2 553 040	-6
KV Kärnverksamhet inom rättsväsendet					
BF Brottsförebyggande arbete	9 585 664	9 134 787	9 596 532	461 745	5
UL Utredning och lagföring	16 604 709	16 513 738	15 998 672	-515 066	-3
SE Service	4 127 426	4 082 807	3 351 282	-731 525	-18
Totalt	30 317 798	29 731 333	28 946 486	-784 847	-3
GV Gemensam verksamhet					
LS Ledning/styrning	3 021 828	3 035 826	3 405 477	369 651	12
KF Kompetensförsörjning	3 546 611	3 434 200	2 575 517	-858 683	-25
SV Stödverksamhet	5 509 615	5 765 112	4 468 225	-1 296 887	-22
Totalt	12 078 053	12 235 138	10 449 219	-1 785 918	-15

Kvaliteten i Polismyndighetens tidredovisning är bristfällig. För mer information se bilaga 1 – Läsanvisningar.

Resurstid för brottsförebyggande arbete, per brottsområde och brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	3 250 179	3 149 793	3 639 699	489 906	16
Övriga brott mot person	511 100	555 818	559 266	3 448	1
Skadegörelsebrott	179 627	138 815	124 244	-14 571	-10
Tillgreppsbrott (exkl. tillgrepp i butik)	1 295 877	1 305 793	1 822 412	516 618	40
Summa	5 236 783	5 150 220	6 145 621	995 401	19
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	908 330	676 940	533 371	-143 569	-21
Trafikbrott	2 363 275	2 249 646	1 859 540	-390 106	-17
Summa	3 271 605	2 926 587	2 392 911	-533 675	-18
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	60 147	58 904	36 119	-22 785	-39
Bedrägeribrott m.m.	39 304	49 661	27 929	-21 732	-44
Ekonomiska brott	52 702	57 650	17 734	-39 915	-69
Övriga BrB-brott	290 609	289 652	289 638	-14	0
Övriga specialstraffrättsliga brott	634 513	602 114	686 580	84 465	14
Summa	1 077 276	1 057 981	1 058 000	19	0
Totalt	9 585 664	9 134 787	9 596 532	461 745	5

Resurstid för utredning och lagföring, per brottsområde och brottskategori

Brottskategorier	Antal			Förändring, antal	Förändring, %
	2013	2014	2015	2014–2015	2014–2015
Brottsområde 1					
Våldsbrott	5 901 625	6 038 376	6 440 947	402 571	7
Övriga brott mot person	1 057 116	1 092 945	692 403	-400 542	-37
Skadegörelsebrott	562 612	576 686	361 268	-215 418	-37
Tillgreppsbrott (exkl. tillgrepp i butik)	3 112 902	2 960 585	3 267 795	307 210	10
Summa	10 634 254	10 668 591	10 762 413	93 821	1
Brottsområde 2					
Narkotikabrott	1 861 340	1 754 602	1 484 960	-269 642	-15
Trafikbrott	1 230 216	1 197 942	1 023 354	-174 588	-15
Summa	3 091 556	2 952 544	2 508 315	-444 230	-15
Brottsområde 3					
Tillgrepp i butik	434 233	423 973	292 897	-131 076	-31
Bedrägeribrott m.m.	896 845	906 632	836 383	-70 248	-8
Ekonomiska brott	119 621	136 443	110 355	-26 088	-19
Övriga BrB-brott	835 034	817 971	893 291	75 320	9
Övriga specialstraffrättsliga brott	593 166	607 583	595 018	-12 565	-2
Summa	2 878 899	2 892 602	2 727 945	-164 658	-6
Totalt	16 604 709	16 513 738	15 998 672	-515 066	-3

Kvaliteten i Polismyndighetens tidredovisning är bristfällig. För mer information se bilaga 1 – Läsanvisningar.





Luleå 24 augusti. Sommaren i Norrbotten präglades av ett stort antal försvinnanden vilket krävde stora personalinsatser. Vissa eftersök slutade lyckligt, andra i tragedi.

