



Årsredovisning 2016

Migrationsverket

Diarienummer: 1.3.2-2017-20000
Produktion: Migrationsverket
Form: Åkesson & Curry
Foto, omslag och inlägga: Tomislav Stjepic

Årsredovisningens undertecknande

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Jag bedömer att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten är betryggande.

Norrköping den 22 februari 2017

Mikael Ribbenvik

Vikarierande generaldirektör

Fler asylbeslut än någonsin

Vi kan se tillbaka på ett år som fortsatt har präglats av det som hände 2015 när så många sökte asyl i Sverige. I slutet av den historiska hösten hade antalet asylsökande i kön för beslut vuxit till över 150 000. Under året som gått har vårt fokus legat på att hålla nere väntetiderna genom att ge besked åt så många som möjligt och samtidigt ge stöd åt alla som befinner sig i olika skeden av processen. Det har varit en stor och utmanande uppgift och jag är väldigt glad över de goda resultat som vi har uppnått.

Vi har inte bara fattat fler asylbeslut än någonsin tidigare utan också förvaltat ett mottagningssystem som i början av året befolkades av över 180 000 människor. Jag är stolt över Migrationsverkets medarbetare som varje dag med empati och engagemang har gjort sitt bästa för att göra deras vistelse så bra som möjligt. Som en följd av det rekordstora mottagandet har vistelsetiderna ökat kraftigt. Det har inneburit att det ställts stora krav på att möta människors frustration, oro och behov av något meningsfullt att göra.

Vi har också kraftsamlat för att möta andra behov som har skapats av flyktingsituationen. Jag tänker till exempel på uppgiften att ersätta kommunerna för de kostnader de har för asylsökande och nyanlända med uppehållstillstånd. Vi har målmedvetet arbetat för att komma i fas med utbetalningarna och kommer fortsatt att ge hög prioritet åt frågan för att hålla så korta handläggningstider som möjligt.

Utvecklingen inom politikområdet har ställt krav på snabb anpassning till nya förutsättningar. Den omlagda politiken har bland annat inneburit att de svenska asylreglerna under året anpassats till miniminivån enligt EU-rätten och internationella konventioner. Det är förändringar som har stor betydelse för



de sökande och som har ställt ökade krav på kommunikation, stöd och vägledning. Övergången från ett regelverk till ett annat är också något som har ökat komplexiteten i vår handläggning.

Genom politiska åtgärder har antalet som söker asyl i Sverige gått ner kraftigt. Det har inneburit att behovet av boendeplatser för asylsökande har minskat. Under året har många kunnat lämna de temporära boenden som upphandlades när behovet var som mest akut. I takt med att människor får beslut i sina asylärenden fortsätter vi att avveckla de tillfälliga boendena runt om i landet. Målet är att under det kommande året i princip fasa ut de tillfälliga boendena för att få ett boendebestånd som erbjuder bättre standard och möjlighet till självhushåll.

Att antalet asylsökande har minskat innebär inte att utmaningen i fråga om etablering har minskat. Många av dem som har fått beslut under året har flytt undan konflikter och förhållanden som innebär att de har rätt till skydd och därför beviljas uppehållstill-

stånd i Sverige. Det har ställt ökade krav på kommunerna att ta emot nyanlända för etablering. Antalet som tagits emot av kommunerna har ökat men det är också en andel som blir kvar i anläggningsbostäder trots att de beviljats uppehållstillstånd. Vi vet att bostadsbristen gör mottagandet till en utmaning för landets kommuner men för att etableringen ska fungera är det av stor vikt att den bosättningslag som trädde i kraft i början av året följs av alla kommuner.

Förtroendet för asylsystemet bygger inte bara på att de som har behov av skydd snabbt får en fristad i Sverige utan också på att de som inte uppfyller kraven återvänder. Under året har Migrationsverket tillsammans med övriga berörda myndigheter gjort insatser för att ytterligare förstärka och utveckla arbetet med återvändande. Det är en uppgift som blir av ökad betydelse under det kommande året.

Samtidigt som mottagningssystemet krymper finns ett behov av att ytterligare öka Migrationsverkets kapacitet att handlägga ärenden. Det är fortfarande många asylsökande som lever i ovisshet om sin framtid men till sommaren räknar vi med att alla som kom under flyktingvågen 2015 ska ha fått besked från Migrationsverket. Under det gångna året halverade vi kön av asylärenden vilket ger goda förutsättningar för fortsättningen.

Vårt främsta fokus riktas nu mot andra ärendeslag där utvecklingen under året fortsatt har gått mot längre ärendeköer. Människor som vill komma till Sverige för att arbeta eller förenas med anhöriga får idag vänta orimligt länge på beslut. Det drabbar inte bara individer utan också företag som snabbt behöver fylla sina rekryteringsbehov. Därför kommer vi att lägga stor kraft på att komma i fas och korta väntetiderna i våra tillståndsärenden.

Migrationsverket går vidare in i en fas där vi som en följd av ett minskat antal asylsökande behöver återgå till en mer normal dimensionering efter den kraftiga expansionen. Under 2016 har vi tagit de första stegen i arbetet med att planera och genomföra den omställning som väntar och som sannolikt kommer att präglade de närmaste åren.

I den här årsredovisningen finns en mängd information som beskriver vad Migrationsverket har gjort under året. Det finns många enskilda resultat som förtjänar att uppmärksammas i allt från hantering av medborgarsärenden till arbetet med vidarebosättning. Vi har också tagit steg framåt i den pågående utvecklingen av arbetssätt, service och tjänster. I det arbete som ligger framför oss kommer vi att ha fortsatt fokus på bland annat utveckling av den rättsliga kvaliteten och digitaliseringen av myndigheten.

Redovisningen av siffror och fakta säger mycket men jag vill också lyfta fram de människor som vi möter varje dag i vår verksamhet. Jag tänker framförallt på dem som har flytt undan våldet i Syrien och andra länder. Genom vårt uppdrag kan vi ge skydd åt dem som riskerar sitt liv och sin frihet, en möjlighet att börja leva igen, känna trygghet och framtidshopp. Men allt det där kommer inte med beslutet om uppehållstillstånd. Det vita kuvertet från Migrationsverket är bara först steget. Förmågan att stödja nyanlända på vägen till en god etablering blir en fortsatt stor och viktig utmaning för hela samhället.

Mikael Ribbenvik
Vikarierande generaldirektör

Innehåll

| | |
|---|----|
| 1. Inledning | 10 |
| 1.1 Läsanvisningar | 10 |
| 2. Sammanfattning och målredovisning | 12 |
| 2.1 Sammanfattning | 12 |
| 2.2 Målredovisning | 14 |
| 2.2.1 Rättslig kvalitet | 14 |
| 2.2.2 Service som möter sökandes och andra intressenters behov | 14 |
| 2.2.3 Kostnadseffektiv verksamhet | 15 |
| 2.2.4 Tillgodose sökandes och andra intressenters behov vid prövning | 16 |
| 2.2.5 Motverka missbruk av regler, säkerställa att felaktiga utbetalningar inte görs samt motverka bidragsbrott | 16 |
| 2.2.6 Fördjupa det europeiska och internationella samarbetet | 16 |
| 2.2.7 Förvaltning av tilldelade fondmedel | 17 |
| 3. Ekonomin i sammandrag | 18 |
| 3.1 Migrationsverkets prognoser | 18 |
| 3.2 Ekonomiskt utfall | 19 |
| 3.3 Utgiftsområde 8 Migration | 19 |
| 3.4 Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet | 20 |
| 4. Kostnadseffektivitet och kontinuerlig utveckling | 22 |
| 4.1 Inledning | 23 |
| 4.2 Resultatindikatorer | 23 |
| 4.2.1 Att behöva skydd | 23 |
| 4.2.2 Att komma till Sverige och stanna i Sverige | 25 |
| 4.2.3 Att bli svensk medborgare | 25 |
| 4.2.4 Personalresurser | 25 |
| 4.3 Ogrundade ansökningar | 25 |
| 4.4 Digitalisering och utveckling | 26 |
| 4.4.1 Digitalisering i processen Att behöva skydd | 26 |
| 4.4.2 Digitalisering i processen Boende och stöd | 26 |
| 4.4.3 Digitalisering i tillståndprocesserna | 26 |
| 4.4.4 Digitalisering i samtliga processer | 27 |
| 4.4.5 Digitalisering i processen Service och bemötande | 27 |
| 4.4.6 Digitalisering i stöd- och styrprocesser | 27 |
| 4.4.7 Digital samverkan i e-samverkansprogrammet (eSam) | 27 |
| 4.4.8 Ekonomiska nyttor av utvecklingsinsatser | 27 |
| 4.5 Kvalitativa nyttor | 28 |
| 4.6 Sammanfattning av utvecklingskostnader | 28 |
| 4.7 Fondmedel för den egna verksamheten | 29 |
| 4.7.1 Ansökan om nödmedel | 29 |
| 5. Att behöva skydd och att återvända | 30 |
| 5.1 Inledning | 31 |
| 5.2 Prövning av asylansökan | 31 |
| 5.2.1 Uppdrag att förkorta tiden från asylansökan till återvändande och uppehållstillstånd | 32 |
| 5.2.2 Ny lagstiftning | 34 |

| | |
|---|-----------|
| 5.2.3 Ensamkommande barn | 35 |
| 5.2.4 Dublin | 36 |
| 5.2.5 Uppenbart ogrundade ansökningar | 37 |
| 5.2.6 Effektivitet och kostnadsutveckling | 38 |
| 5.3 Asylsökandes boende | 38 |
| 5.3.1 Inskrivna | 39 |
| 5.3.2 Boendekapacitetens utveckling | 39 |
| 5.3.3 Migrationsverkets arbete med boende under året | 40 |
| 5.3.4 Beredskap för ökat behov av boendeplatser | 41 |
| 5.3.5 Bevakning | 41 |
| 5.3.6 Effektivitet och kostnadsutveckling | 41 |
| 5.4 Samverkan för att göra väntan på beslut meningsfull | 43 |
| 5.4.1 Undantag från krav på arbetstillstånd | 43 |
| 5.5 Vidarebosättning | 43 |
| 5.6 Omprövning av beslut och processföring | 45 |
| 5.6.1 Processföring | 45 |
| 5.7 Prövning av hinder mot verkställighet | 46 |
| 5.7.1 Effektivitet och kostnadsutveckling | 47 |
| 5.8 Bosättning | 47 |
| 5.8.1 Bosatta | 48 |
| 5.8.2 Övertagande av bosättning från Arbetsförmedlingen | 48 |
| 5.9 Förvar | 48 |
| 5.10 Återvändande | 49 |
| 5.10.1 Inkomna | 49 |
| 5.10.2 Avgjorda | 49 |
| 5.10.3 Återetableringsstöd | 53 |
| 5.11 Säkerställande av identitetsuppgifter | 54 |
| 5.11.1 ID-arbete, Eurodac, VIS | 54 |
| 6. Att komma till Sverige och att stanna i Sverige | 55 |
| 6.1 Inledning | 55 |
| 6.2 Prövning av tillståndsärenden | 56 |
| 6.2.1 Resultatet av vidtagna åtgärder för att förkorta handläggningstiden och öka produktiviteten | 57 |
| 6.2.2 Arbetsmarknadsärenden | 58 |
| 6.2.3 Anknytningsärenden | 59 |
| 6.2.4 Studerandeärenden | 59 |
| 6.2.5 Övriga ärenden – EES-ärenden, Visum- och besöksärenden | 60 |
| 6.2.6 Utlandsmyndigheterna | 60 |
| 6.3 Digital handläggning | 60 |
| 6.4 Effektivitet och kostnadsutveckling | 61 |
| 7. Att bli svensk medborgare | 62 |
| 7.1 Inledning | 62 |
| 7.2 Medborgarskap | 62 |
| 8. Rättslig kvalitet | 64 |
| 8.1 Rättslig kvalitet i beslutsfattandet | 64 |
| 8.1.1 Förutsättningar för att säkra rättslig kvalitet | 64 |

| | | |
|------------|--|----|
| 8.1.2 | Kvalitetsuppföljningar | 65 |
| 8.1.3 | Ändringsfrekvens i domstol | 67 |
| 8.1.4 | JO-beslut kopplat till rättslig kvalitet på Migrationsverket | 67 |
| 8.1.5 | Vidtagna åtgärder 2016 för att öka den rättsliga kvaliteten | 67 |
| 8.1.6 | Utvecklingsinsatser | 67 |
| 8.2 | Likvärdig behandling | 67 |
| 8.2.1 | Jämställdhetsintegrering | 67 |
| 8.2.2 | Åtgärder mot människohandel | 69 |
| 8.2.3 | Trygghetsboende | 69 |
| 8.2.4 | Sökande med funktionsnedsättning | 69 |
| 8.2.5 | Hbtq-personer | 69 |
| 8.2.6 | Barnrättsperspektivet | 69 |
| 8.3 | Åldersbedömning för ensamkommande barn vid registrering och prövning /Höjd ambitionsnivå vad gäller åldersbedömningar | 70 |
| 8.3.1 | Åtgärder | 70 |
| 8.3.2 | Resultat | 70 |
| 8.4 | Misstankar om säkerhetshot och folkrättsbrott | 70 |
| 9. | Service och bemötande | 72 |
| 9.1 | Inledning | 72 |
| 9.2 | Tillgänglighet och onödig efterfrågan | 72 |
| 9.2.1 | Integrerad kundtjänst | 74 |
| 9.3 | Fler förfrågningar ska hanteras digitalt | 75 |
| 9.4 | Möjlighet till tidsbokning | 75 |
| 10. | Tillsyn och kontroll | 77 |
| 10.1 | Motverka missbruk av regler | 77 |
| 10.1.1 | Tillsyn av oegentligheter och korruption | 77 |
| 10.1.2 | Efterkontroller i arbetsmarknadsärenden | 78 |
| 10.2 | Säkerställa korrekta utbetalningar och korta tiderna | 78 |
| 10.2.1 | Utbetalningar till asylsökande | 79 |
| 10.2.2 | Utbetalningar till kommuner och landsting | 79 |
| 10.3 | Motverka bidragsbrott | 80 |
| 10.4 | Intern styrning och kontroll | 80 |
| 10.4.1 | Myndighetsledningens risker | 80 |
| 10.4.2 | Utveckling och uppföljning av verkets process för intern styrning och kontroll, ISK | 80 |
| 11. | Internationellt arbete | 81 |
| 11.1 | Den migrationspolitiska utvecklingen i närområdet och EU-samarbetet | 81 |
| 11.1.1 | Europeiska stödkontoret för asylfrågor, EASO | 81 |
| 11.1.2 | EU:s byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system, eu-LISA | 82 |
| 11.2 | Stöd till länder utanför EU | 82 |
| 11.3 | Särskilt fokus på vidarebosättning | 82 |
| 11.3.1 | Twinning-projekt i Serbien och Kosovo | 82 |
| 11.3.2 | Turkiet | 82 |
| 11.4 | Bistå regeringen inom ramen för politiken för global utveckling, PGU | 82 |
| 11.5 | Migrationsverksamheten på utlandsmyndigheterna | 83 |
| 11.5.1 | Samarbetet med utrikesdepartementet | 83 |

| | |
|---|-----|
| 11.5.2 Migrationssambandsmän | 83 |
| 11.5.3 Internationellt återvändandesamarbete | 83 |
| 11.5.4 Stöd till utlandsmyndigheterna | 83 |
| 11.6 Övriga samarbeten | 83 |
| 11.7 Frivillig återvandring | 84 |
| 11.8 Europeiska migrationsnätverket, EMN | 85 |
| 12. Asyl-, migrations- och integrationsfonden | 86 |
| 12.1 Hur resultatet från fondverksamheten bidragit till att uppnå målen | 87 |
| 12.1.1 Arbetet med AMIF påbörjat | 87 |
| 12.1.2 Mål: Högt nyttjande av fonden | 87 |
| 12.1.3 SOLID-fonderna har avslutats | 87 |
| 12.2 Hur it-stödet för fondverksamheten utvecklats | 88 |
| 12.2.1 Flera e-tjänster har lanserats | 88 |
| 12.2.2 Viktiga delar kvarstår | 88 |
| 12.3 Jämställdhetsintegrerad verksamhet | 88 |
| 13. Kompetensförsörjning | 89 |
| 13.1 Personalsammansättning | 89 |
| 13.2 Omställningsförmåga | 89 |
| 13.2.1 Åtgärder för att behålla rätt kompetens | 91 |
| 13.2.2 Omsättning bland handläggare och beslutsfattare 2016 | 91 |
| 13.3 Kompetensutveckling | 91 |
| 13.3.1 Introduktionsprogrammet | 91 |
| 13.3.2 Utbildningar i samarbete med universitet | 92 |
| 13.3.3 Utvecklingsaktiviteter under året | 92 |
| 13.3.4 Chef- och ledarutveckling | 92 |
| 13.3.5 Webbutbildningar | 92 |
| 13.4 Arbetsmiljö och hälsa | 92 |
| 13.4.1 Hälsoläge | 92 |
| 13.4.2 Incidenter | 93 |
| 13.4.3 Stärkt arbetsmiljökompetens | 93 |
| 13.4.4 Medarbetarundersökning | 93 |
| Ekonomisk redovisning | 94 |
| Ekonomisk översikt | 95 |
| Väsentliga uppgifter | 96 |
| Resultaträkning | 97 |
| Balansräkning | 98 |
| Anslagsredovisning | 100 |
| Finansieringsanalys | 104 |
| Tilläggsupplysningar och noter | 106 |
| Noter till resultaträkningen | 109 |
| Noter till balansräkningen | 116 |
| Noter till anslagsredovisningen | 126 |
| Noter till finansieringsanalysen | 129 |
| Bilagor | 130 |



1. Inledning

Migrationsverkets verksamhet är organiserad utifrån en processororienterad helhetssyn och en geografisk regionindelning. Regionindelningen ska underlätta samverkan mellan olika processer. Att vi arbetar utifrån en processororienterad helhetssyn innebär att vi ska agera så att det blir bästa möjliga flöde i processerna. Det vill säga: så korta väntetider som möjligt för den sökande samtidigt som vi bibehåller god rättslig kvalitet i prövningen och en god service.

Fem huvudprocesser är definierade:

1. Att behöva skydd.
2. Att återvända
3. Att komma till Sverige
4. Att stanna i Sverige
5. Att bli svensk medborgare

Till detta kommer stödprocesserna *Service och bemötande* samt *Boende och stöd*.

1.1 Läsanvisningar

Redovisningen av verksamhetsår 2016 utgår från målen i Migrationsverkets instruktion samt återrap-

porteringskrav och uppdrag i myndighetens regleringsbrev för 2016. En sammanfattning av rapporten tillsammans med en redogörelse för hur verksamheten uppnått målen inleder årsredovisningen. Därefter följer ett sammandrag av det finansiella utfallet och sedan ett kapitel om kostnadseffektiv verksamhet. För kärnverksamheten följer kapitelindelningen de processer som verksamheten är indelad i. Kapitlet *Att behöva skydd och att återvända* behandlar asylprövning, bosättning och återvändande samt processen boende och stöd. Kapitlet *Att komma till Sverige och stanna i Sverige* behandlar tillståndsärenden; arbetstillstånd, studerandetillstånd och besök- och bosättningsärenden. Sedan följer *Att bli svensk medborgare*. Därefter kommer redogörelser av verksamhetens rättsliga kvalitet, servicenivå och tillsyn följt av Migrationsverkets internationella arbete och fondförvaltning. Resultatredovisningen avslutas med myndighetens arbete med kompetensförsörjningen och efter detta följer den finansiella redovisningen. Till årsredovisningen har fogats ett antal bilagor med statistik.

Migrationsverkets regionindelning

2016-12-31

Teckenförklaring

- Region huvudort
- Förvar
- FVP
- Enhet
- Nationellt servicecenter
- Filialkontor med begränsad service

Länsfördelning i regionerna

Region Syd:

Skåne län
Blekinge län
Kronobergs län
Kalmar län

Region Väst:

Hallands län
Västra Götalands län

Region Öst:

Jönköpings län
Östergötlands län
Södermanlands län

Region Stockholm:

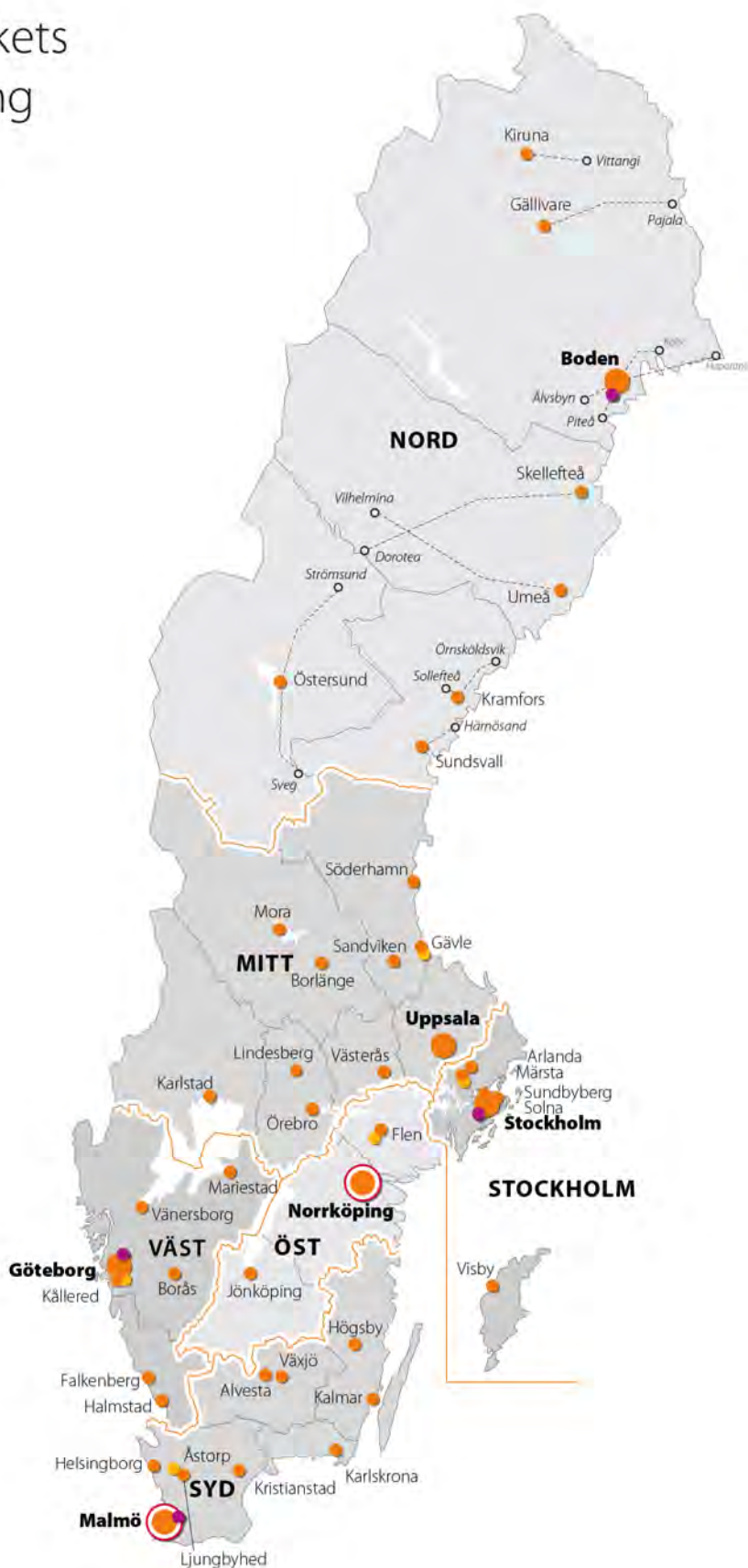
Stockholms län
Gotlands län

Region Mitt:

Dalarnas län
Gävleborgs län
Värmlands län
Uppsala län
Örebro län
Västmanlands län

Region Nord:

Jämtlands län
Västernorrlands län
Västerbottens län
Norrbottens län





2. Sammanfattning och målredovisning

2.1 Sammanfattning

Migrationsverkets verksamhetsår 2016 präglades av händelserna 2015 – året med ett historiskt stort mottagande för Sverige. 2016 inleddes med fler människor än någonsin som väntade på beslut i sina asylärenden och ett extra stort boendebestånd samtidigt som vi fick ett kraftigt sjunkande antal nya asylsökande och påbörjade förberedelserna för den tillfälliga lag som skulle komma.

Skillnaderna i siffror mellan 2015 och 2016 är markanta: från 163 000 nya asylsökande till 29 000, från 59 000 till 112 000 avgjorda beslut och från en genomsnittlig vistelsetid på 237 till 500 dagar i vårt mottagningssystem.

Migrationsverket beslutar om uppehållstillstånd för människor som söker skydd, vill bo, studera eller arbeta i Sverige. Vi ska arbeta för ett hållbart asylsystem som värnar asylrätten och underlätta annan rörlighet inom ramen för den reglerade invandringen.

För asylprocessen har året präglats av dels den stora

mängd ärenden som fanns kvar från 2015, dels den tillfälliga lagen som trädde i kraft under sommaren. Den största arbetsinsatsen har varit att avgöra ansökningarna från 2015 för att de sökande inte ska behöva vänta för länge på beslut.

Under 2016 fattade Migrationsverket ett rekordstort antal beslut, 112 000, vilket i kombination med att betydligt färre sökte asyl gjort att antalet öppna ärenden har halverats jämfört med 2015.

Detta är resultatet av att Migrationsverket genomfört flera insatser: handlingsplaner för ökad effektivitet, specialisering efter ärendets beskaffenhet, löpande uppföljning av antal fattade beslut, anpassade processbeskrivningar, vissa beslut redan på ansökningsenheterna och en ny process för granskning av id-handlingar.

Under 2016 har vistelsetiden i mottagningssystemet ökat markant. Det beror på flera saker. Bland annat att tiden från ansökan till beslut har ökat på grund av den stora mängden ärenden. När avarbetningen ökade under hösten 2016 hade många personer väntat

i flera månader. Dessutom påverkas vistelsetiderna av om kommunerna har förmåga och hinner ta emot asylsökande i samma takt som uppehållstillstånd beviljas. Vid årets slut väntade var fjärde person i mottagningssystemet på en kommunplacering vilket ytterligare ökade den genomsnittliga vistelsetiden. Samtidigt bör nämnas att kommunerna har tagit emot betydligt fler personer under 2016. Då mottogs nästan 51 000 personer jämfört med 32 000 under 2015.

En annan stor förändring under 2016 är att mycket färre ensamkommande barn sökt asyl. Här ser vi en minskning från 35 000 till 2 200 ansökningar jämfört med 2015. Migrationsverket har prioriterat ärenden för ensamkommande barn och särskilt 17-åringar. Det har lett till att antalet avgjorda ärenden har ökat.

2016 har också präglats av den extraordinära boendesituationen. I början av året fanns över 180 000 personer inskrivna i vårt mottagningssystem. Vi hade brist på bostäder i slutet av 2015 och tvingades skaffa boenden med sänkt standard. Under året har stora insatser lagts på att avveckla upphandlade boenden. Vid årets slut hade det sammanlagda boendebeståndet minskat med drygt 26 000 platser.

Migrationsverkets arbetar inom ramen för den reglerade invandringen. Det förutsätter att personer som fått avslag på sin ansökan lämnar landet. Målet är att återvändandet ska ske frivilligt. Under 2016 avgjordes ärenden om återvändande för strax under 27 000 personer, en ökning med 4 000 personer mot 2015. Av dessa återvände 15 000 självmant, 8 000 ärenden överlämnades till polis och resten avskrevs etc.

En viktig förändring under förra året var att lagen om rätt till bistånd för asylsökande ändrades. Vuxna utan barn miste rätten till boende och dagersättning när tidsfristen för att återvända självmant gått ut. Runt 4 200 personer har under 2016 mist sin rätt till bistånd. En mindre del av dem, 136 personer har rest frivilligt och 57 har återvänt med hjälp av polis. De övriga bor i eget boende eller har avvikit. Utifrån statistiken verkar inte lagändringen gett önskad effekt om att fler ska återvända frivilligt.

Migrationsverket har under 2016 avgjort fler anknytningsärenden och studerandeärenden än 2015, men färre arbetsmarknadsärenden. I samtliga ärendekategorier har handläggningstiderna ökat och året avslutades med fler öppna tillståndsärenden än vid årets början. Den främsta orsaken är att Migrationsverket under 2016 prioriterade handläggning av asylärenden framför tillståndsärenden.

Migrationsverkets mål

Migrationsverket ska verka för att de migrationspolitiska målen uppnås genom att

- skapa förutsättningar för ett effektivt och långsiktigt hållbart asylsystem som värnar asylrätten samt
- underlätta en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och annan rörlighet över gränser inom ramen för den reglerade invandringen.

Det gör vi genom att

- ha ett förutsebart och enhetligt beslutsfattande med hög rättslig kvalitet
- ge service som möter sökandes och andra intressenters behov samt
- bedriva en kostnadseffektiv verksamhet som präglas av kontinuerlig utveckling där vi – verkar för att den sammantagna vistelsetiden i mottagandet blir så kort som möjligt.

Genom detta kan vi

- med hänsyn till ärendets beskaffenhet tillgodose sökandes och andra intressenters behov vid prövning.

Vi når också de övergripande målen genom att

- motverka missbruk av regler. Säkerställa att felaktiga utbetalningar inte görs samt motverka bidragsbrott.

Ett ytterligare mål är att

- fördjupa det europeiska och internationella samarbetet. SFS 2007:996

Som ansvarig myndighet för förvaltning och kontroll av det nationella programmet för asyl-, migrations- och integrationsfonden ska vi också

- förvalta asyl-, migrations- och integrationsfonden för att genomföra det nationella programmet för perioden 2014–2020 inom målet att bidra till effektiv hantering av migrationsströmmar och till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asyl- och invandringspolitiken. SFS 2014:1538

2.2 Målredovisning

Enligt Migrationsverkets instruktion (2007:996) har myndigheten ett särskilt ansvar för att de migrationspolitiska målen nås. Det vill säga ett effektivt och långsiktigt hållbart asylsystem som värnar asylrätten, en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och annan rörlighet över gränser inom ramen för den reglerade invandringen samt ett fördjupat europeiskt och internationellt samarbete. Genom att, i enlighet med instruktionen, bedriva en kostnadseffektiv verksamhet, ha ett beslutsfattande med en hög rättslig kvalitet och erbjuda god service kan myndigheten verka för att dessa mål uppnås. En kostnadseffektiv verksamhet består bland annat av korta handläggningstider i de olika ärendeslagen, så kort vistelsetid som möjligt i mottagandet samt en rimlig kostnad per avgjort ärende och en god produktivitet, det vill säga antal avgjorda ärenden per årsarbetare. Vidare ska Migrationsverket, enligt instruktionen, tillgodose sökandes och andra intressenters behov vid prövning. Det görs bäst genom en hög rättslig kvalitet, god service och korta tider. Migrationsverket ska också enligt instruktionen motverka missbruk av regler, säkerställa att felaktiga utbetalningar inte görs samt motverka bidragsbrott. Som ansvarig myndighet för asyl-, migrations- och integrationsfonden, AMIF, ska Migrationsverket även förvalta tilldelade fondmedel för att genomföra det nationella programmet 2014–2020.

Här följer en sammanfattning av utfallet av rättslig kvalitet, service och kostnadseffektivitet samt hur myndigheten tillgodosett sökandes och andra intressenters behov vid prövning, motverkat missbruk av regler, fördjupat det internationella samarbetet och hur ansvaret för AMIF utvecklats under 2016.

2.2.1 RÄTTLIG KVALITET

Ett förutsebart och enhetligt beslutsfattande med hög rättslig kvalitet innebär att vi ska fatta formellt och materiellt riktiga beslut, att rättstillämpningen ska vara enhetlig och att ärendehandläggningen ska ske enligt gällande lagstiftning och utifrån den sökandes individuella förutsättningar.

Den låga ändringsfrekvensen i domstol samt våra egna uppföljningar av asylprövningen visar att vår förmåga att fatta formellt och materiellt riktiga beslut är god. Prövningen är huvudsakligen enhetlig och jämställdhetsintegrerad. Vi ser dock ett stort behov av ytterligare insatser när det gäller förutsättningarna för rättslig kvalitet; systemen för att föra ut och fånga upp rättsfrågor i verksamheten behöver förbättras, kompetensen hos de nyanställda behöver öka och metoderna för uppföljning och analys behöver omfatta samtliga ärendeslag.

Våra uppföljningar visar också att vi kan bli bättre

på en del viktiga aspekter inom prövningen som att hitta rätt utredningsfokus, att utreda tillräckligt men inte för mycket och att individualisera de framåtsyftande riskbedömningarna. Det senare har blivit speciellt angeläget eftersom det vid tillämpningen av den tillfälliga lagen är särskilt viktigt att vi ger uppehållstillstånd på rätt grund. Det har stor betydelse för den enskilde eftersom det finns skillnader i rätten till familjeåterförening beroende på grunden för uppehållstillstånd.

Vi har ännu inte system på plats för att följa upp samtliga ärendeslag inom processerna *Att komma till Sverige*, *Att stanna i Sverige* och *Boende och stöd*. Det medför att det är svårt att uttala sig om kvaliteten på dessa områden. Uppföljningen av anknytningsärenden och ärenden om bistånd enligt LMA, lagen om mottagande av asylsökande, visade på flera styrkor men också på vissa förvaltningsrättsliga brister. I de flesta tillståndsärenden var utgången korrekt och rätt rättsregler hade tillämpats och i de flesta biståndsärenden var bedömningen korrekt. Inom dessa ärendeslag kan vi dock bli bättre på att förklara och motivera våra beslut. Det krävs också stora insatser för att få ner de långa handläggningstiderna i tillståndsärenden. Även om JO klargjort att orsaken till handläggningstiderna i hög grad beror på omständigheter som Migrationsverket inte kan råda över utgör de ett starkt förbättringsområde.

2.2.2 SERVICE SOM MÖTER SÖKANDES OCH ANDRA INTRESSENTERS BEHOV

Under 2016 har vi fortsatt arbetet med att utveckla vår service genom att utöka möjligheten till kostnads-effektiva kontakter och ge sökande tillgång till mer information om sina ärenden. Vidare har Migrationsverket under 2016 arbetat med kvalitativa studier för att på ett strukturerat sätt kartlägga sökandes behov i våra processer. Dessa studier ger en bra grund för det fortsatta utvecklingsarbetet med att erbjuda en service som möter sökandes och andra intressenters behov.

Under 2016 har användandet av Migrationsverkets digitala tjänster mer än trefaldigats. Fler sökande använder tjänsten *Kontrollera din ansökan* på Migrationsverkets webbplats. Även den nya tjänsten *Tid till beslut* som beräknar uppskattad tid till beslut i tillstånds-, medborgarskaps- och passärenden används frekvent.

Vidare är möjligheten till tidsbokning och ankomstregistrering nu helt införd på Migrationsverkets nationella servicecenter och ett projekt för att införa tidsbokningssystemet på ett antal mindre orter har påbörjats. Det medför att det under besöket alltid finns personal med rätt kompetens för att ta hand

om den sökande. Inom ramen för tidsbokningen och ankomstregistreringen säkerställs också en enhetlig köhantering.

De myndighetsgemensamma servicekontoren för nyanlända, ett arbetsätt som går under namnet *Mötesplatser och information*, har under året utvecklats och verksamheten har utökats till fler orter. På dessa servicekontor ger Migrationsverket sökande besked om uppehållstillstånd samtidigt som de övriga myndigheterna hjälper de nyanlända vidare.

2.2.3 KOSTNADSEFFEKTIV VERKSAMHET

Under 2016 har Migrationsverket arbetat för att bedriva en kostnadseffektiv verksamhet som präglas av kontinuerlig utveckling. Redovisningen av målet baseras här i huvudsak på vistelsetider i mottagandet, handläggningstider för övriga ansökningar om tillstånd, kostnad per avgjort ärende och avgjorda ärenden per årsarbetare. Dessutom redovisas här resultatet av återrapporteringskraven i regleringsbrevet rörande ökad kostnadseffektivitet samt ekonomiska nyttor av utvecklingsinsatser.

Produktiviteten har ökat i asylprövningen och medborgarskapsprocessen jämfört med föregående år. Styckkostnaden i dessa processer har sänkts. För tillståndsärenden totalt har produktiviteten sänkts och styckkostnaden ökat. Under 2016 har vistelsetiderna för asylsökande ökat och även handläggningstiderna i samtliga ärendeslag. De ogrundade ansökningarna har minskat, digitaliseringen har fortsatt och extern finansiering har utnyttjats, om än i måttlig omfattning.

Vistelsetider i mottagandet

Enligt Migrationsverkets instruktion ska myndigheten verka för att den sammantagna vistelsen i mottagandet blir så kort som möjligt. En kort vistelsetid är av stor betydelse för den enskilde och samhället. Vistelsetiden är också en kostnadsdrivande faktor med betydande inverkan på myndighetens kostnadseffektivitet.

Under året har Migrationsverket fortsatt att arbeta aktivt med att förkorta vistelsetiderna i mottagandet, bland annat genom en effektiv sortering av asylärenden samt specialisering och stort fokus på planering och uppföljning. Genom att avgöra ett historiskt högt antal asylärenden 2016 har vi säkerställt att fler asylsökande än någonsin tidigare kan skrivas ut ur mottagningssystemet. Trots detta har de genomsnittliga vistelsetiderna ökat. Framförallt har väntetiderna till utredning ökat, vilket har sin förklaring i att året startade med ett rekordstort antal asylsökande i mottagningssystemet, varav de flesta ännu inte var utredda. Tiderna från utredning till beslut har däremot

minskat under årets gång efter att vi hunnit med fler utredningar och därmed fått ett större antal ärenden färdiga för beslut. Väntetiderna från beslut till bosättning i kommun har minskat jämfört med 2015, vilket troligen är en effekt av den nya bosättningslagen som innebär att alla kommuner är skyldiga att ta emot nyanlända. Totalt har handläggningstiden för återvändandeärenden också minskat vilket till stor del beror på att många asylsökande återtog sin asylansökan i början av året och reste hem frivilligt.

Handläggningstider i övriga ärendeslag

Handläggningstiderna har ökat för arbetsmarknads-, anknytnings- och studerandeärenden. En orsak är ledningens beslut att Migrationsverket under 2016 skulle fokusera på asylprövningen så att merparten av dem som väntade på beslut skulle kunna få besked under året. Detta var en medveten strategi som innebär att antalet avslutade ärenden inom övriga ärendeslag skulle bli lägre än tidigare planerat. Det ledde även till att antalet öppna tillståndsärenden ökade under året. Detta spädde på tiderna ytterligare genom att arbetstid gick åt till administration av det stora antalet öppna ärenden. Vidare har avarbetningen av äldre ärenden fortsatt vilket drar upp genomsnittstiden för avgjorda ärenden. Ytterligare förklaring är en relativt hög personalomsättning under året. Ett positivt resultat är dock att fler anknytnings- och studerandeärenden avgjorts under 2016 än året innan.

Ogrundade ansökningar

Migrationsverket fick i regleringsbrevet uppgiften att se till att avvisning med omedelbar verkställighet och ärenden avseende sökande från länder dit avvisning med omedelbar verkställighet sker i hög utsträckning, handläggs så snabbt som möjligt med målet att kostnadseffektiviteten ska öka. Detsamma gäller ärenden om överföring med Dublinförordningen. Det långsiktiga målet är att antalet ogrundade ansökningar ska minska. Resultatet för 2016 visar dock att tiderna ökat jämfört med 2015, men samtidigt har antalet ogrundade ansökningar minskat avsevärt.

Anledningen till att tiderna i Dublinärenden ökat är dels att vi vid ingången av 2016 hade en stor mängd ärenden att hantera från hösten 2015, dels att vissa länder som är anslutna till Dublinförordningen inte har accepterat överföringar. För uppenbart ogrundade ansökningar har den genomsnittliga tiden mellan ansökan och beslut minskat med en dag, däremot har den totala vistelsetiden ökat. Att den totala vistelsetiden ökat kan bero på en naturlig variation där individers agerande är avgörande för tiderna i vårt mottagningssystem. En annan förklaring är

också att ärenden på grund av hinder i handläggningen har lagts åt sidan till förmån för enklare ärenden inom snabbprocessen.

Fondmedel i den egna verksamheten

Vidare skulle, enligt regleringsbrevet, fondmedel från asyl-, migrations- och integrationsfonden användas så långt som möjligt för att utveckla den egna verksamheten. Tre av de fyra projekt som Migrationsverket ansökt om beviljades medel. Den externa finansieringen av myndighetens totala utvecklingskostnad uppgår till 5 procent.

Digitalisering och utveckling

Regleringsbrevet föreskrev också att digitalisering skulle ske för ökad effektivitet och minskad sårbarhet i verksamheten. Den skulle medföra betydande produktivitetsökningar redan 2016. Ett omfattande utvecklingsarbete inom digitaliseringsområdet har fortsatt under 2016, men det är svårt att utläsa i vilken grad det påverkat produktiviteten eftersom den beror på en samverkan mellan många olika faktorer. Under 2016 påverkades produktiviteten i tillståndsärendena, där den digitala processen är införd, främst av det faktum att Migrationsverkets ledning medvetet valde att prioritera asylprövningen framför tillståndsprövningen.

Ekonomiska nyttor

Utifrån gällande beräkningsmetoder uppgår de sammanlagda ekonomiska nyttorna av Migrationsverkets utvecklingsarbete till nästan 38 miljoner kronor år 2016. Av dessa är knappt 27 miljoner kronor undvikna kostnader, resterande 11 miljoner avser minskade kostnader.

2.2.4 TILLGODOSE SÖKANDES OCH ANDRA INTRESSENTERS BEHOV VID PRÖVNING

Migrationsverkets uppfattning är att sökandes och andra intressenters behov vid prövning framförallt handlar om att prövningen håller en hög rättslig kvalitet, att sökande och andra får tillgång till god service och att väntetiderna är korta. Eftersom den rättsliga kvaliteten är förhållandevis god och verkets service har utvecklats och förbättrats har Migrationsverket tillgodosett behoven relativt väl under året. Däremot har väntetiderna blivit längre för i stort sett

alla ärendeslag. Detta var ett förväntat utfall och hade förutsetts i verkets prognoser vad gäller asylärenden.

2.2.5 MOTVERKA MISSBRUK AV REGLER, SÄKERSTÄLLA ATT FELAKTIGA UTBETALNINGAR INTE GÖRS SAMT MOTVERKA BIDRAGSBROTT

Inom Migrationsverket finns en fristående funktion för tillsyn som genomför individutredningar och verksamhetsgranskningar. Funktionen har omhändertagit det ökade antalet individutredningar som påkallats under året och genomfört tre verksamhetsgranskningar. Vidare har handlingsplanen mot korruption uppdaterats och risken för korruption har ingått i Migrationsverkets ordinarie utbildningar för personalen.

Under 2016 har Migrationsverket anmält färre misstänkta bidragsbrott och upptäckt färre felaktiga utbetalningar än året innan. Det bör dock påpekas att uppföljningar görs löpande, fler bidragsbrott och felaktiga utbetalningar kan komma att upptäckas framöver.

Migrationsverket har både efter tips och efter en systematisk plan gjort efterkontroller i arbetsmarknadsärenden för att säkerställa att villkoren för arbetstillstånd är uppfyllda. Av de 203 beslut som fattades under året i och med efterkontrollerna resulterade 124 i ett återkallande av arbetstillståndet.

2.2.6 FÖRDJUPA DET EUROPEISKA OCH INTERNATIONELLA SAMARBETET

Migrationsverket har under året fördjupat det europeiska och internationella samarbetet och genom detta bidragit till regeringens migrationspolitiska mål.

Myndigheten har genom medverkan i förarbetet till EU-kommissionens lagförslag framfört synpunkter på vissa delar som påverkar verkets arbete framöver. Verket har också genom det Europeiska stödkontoret för asylfrågor, EASO, deltagit i insatser i Grekland och Italien samt genomfört kompetensuppbyggande åtgärder för EU:s medlemsstater och grannskapsländer.

Vidare har Migrationsverket och utlandsmyndigheterna tagit fram en mer tydlig och samordnad information till sökande. Våra migrationssambandsmän ute i världen har bidragit till prognoserna över migrationen till Sverige. Det internationella samarbetet kring återvändande har haft ökat fokus, och Migrationsverket har placerat ett antal återvändande-sambandsmän på strategiska orter i utlandet i syfte att underlätta återvändande från Sverige.

2.2.7 FÖRVALTNING AV TILLDELADE FONDMEDEL

Under 2016 har de tidigare SOLID-fonderna avslutats, fyra utlysningar från Europeiska asyl-, migrations- och integrationsfonden har genomförts och ett ärendehanteringssystem har införts där ansökan om utbetalning av fondmedel kan göras digitalt. Slutleveransen av det nödvändiga ärendehanteringssystemet har dock inte skett under 2016, och utbetalningar till fondens stödmottagare har endast gjorts i begränsad omfattning under året.

Årets utlysningar har visat att den låga efterfrågan inom två av tre delar av det nationella programmet innebär en utmaning. Stora förändringar på det eu-

ropeiska och nationella migrationspolitiska området innebär att det nationella programmet för fonden i vissa delar inte möter de behov av insatser som finns hos potentiella stödmottagare. Vidare innebär regeringens prognos över kommande anslagstilldelning en risk för att samtliga medel som finns avsatta från EU till fonden inte kommer att utnyttjas.

En högre anslagstilldelning än nuvarande prognos för åren 2018, 2019 och 2020 samt en träffsäker revidering av fondens nationella program under 2018 skulle förbättra möjligheten att programmets mål nås till den 31 december 2023.



3. Ekonomin i sammandrag

Avsnittet beskriver anslagsförbrukningen och inleds med en översikt av Migrationsverkets prognoser för 2016

3.1 Migrationsverkets prognoser

Migrationsverket lämnar varje år fyra prognoser till regeringen. I den verksamhets- och utgiftsprognos som lämnades i juli 2015 beräknade Migrationsverket att det skulle komma cirka 73 000 asylsökande till Sverige år 2016. Detta antagande byggde på att Tyskland skulle vara det primära mottagarlandet i Europa och antagandet tog sin form innan tusentals flyktingar och migranter dagligen kom till EU via Turkiet till Grekland och vidare norrut genom västra Balkan. Efter det stora antalet asylsökande hösten 2015, som blev synbara först i oktoberprognosen 2015, ändrades Europas och Sveriges flyktingpolitik och nya antaganden fick

göras utifrån nya politiska åtgärder. Februariprognosen 2016 byggde på att den internationella flyktingkrisen som pågick inte skulle gå över inom de närmsta åren och att gränskontrollerna i Europa endast skulle ha en viss effekt på antalet asylsökande. Inför aprilprognosen visade det sig att den mest använda rutten för människor på flykt 2015, den så kallade västra Balkanrutten, var stängd. En ny överenskommelse mellan EU och Turkiet hade slutits. Detta tillsammans med andra faktorer ledde till att Migrationsverket successivt sänkte antagandet om antalet asylsökande 2016; i februariprognosen var antagandet 100 000 asylsökande, i april 60 000, i juli 35 000 och i oktoberprognosen 29 000 asylsökande, trots att den pågående internationella flyktingkrisen inte var över på något sätt.

Den tillfälliga lagen som infördes i juli 2016 har inte påverkat antalet asylsökande som kommer till Sverige. Vid en jämförelse mellan statistik månad för månad i EU så har inte heller Sveriges andel av det totala antalet asylsökande förändrats. Det beror på att gränskontroller i Europa och överenskommelsen mellan Turkiet och EU redan innan gjort det svårt att nå Sverige.

3.2 Ekonomiskt utfall

Migrationsverkets verksamhet finansieras genom utgiftsområde 8 Migration. Utöver utgiftsområdet 8 disponerar myndigheten även anslagsmedel från utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet, som avser utbetalningar av kommuners ersättningar för flyktingmottagande. En liten del av finansieringen består av avgifter och EU-bidrag.

Migrationsverket hade vid ingången av året en tilldelad budget på totalt 31,0 miljarder kronor. Under året gjordes stora justeringar av den ursprungliga budgeten vid regeringens vår- och höständringsbudget och utöver detta även omfördelningar mellan anslagsposter. Totalt godkände regeringen höjningar med 24,5 miljarder kronor till totalt 55,5 miljarder kronor. Den motsvarande anslagsförbrukningen från 2015 uppgick till 26,8 miljarder kronor.

Förutsättningarna för Migrationsverkets verksamhet förändrades i snabb takt under hösten 2015 då antalet asylansökningar drastiskt ökade. Dessa förändringar ingick inte i beräkningarna för anslagen i budgetpropositionen för 2016 eftersom budgetpropositionen grundade sig på antaganden i prognosen som lämnades i juli 2015. Vid ingången av 2016 uppgick antalet öppna grundärenden till cirka 154 100 att jämföras med 53 400 som budgetpropositionens anslagsnivå var beräknad utifrån. Att antalet asylsökande ensamkommande barn var drygt 35 000 under år 2015 jämfört med prognosens 12 000 har särskilt påverkat utvecklingen av anslagsbehovet för 2016.

Antalet nya asylsökande dämpades kraftig under början av 2016 och Migrationsverket har fokuserat på att avgöra öppna asylärenden. 111 979 asylsökande har fått sitt första beslut under 2016 vilket är nästan dubbelt så många som året innan. Samtidigt har också en rad förändringar i handlägningsprocesserna genomförts till följd av den förändrade lagstiftningen som berörde processerna inom asylprövning, mottagning av asylsökande och anhöriginvandring. Avveckling av boendeplatser har också börjat, och först handlade det om evakuerings- och förtätningsplatser. Som en följd av den stora expansionen av Migrationsverkets verksamhet ökade anslagsförbrukningen för

2016 till 52,2 miljarder vilket är 69 procent mer än den ursprungliga budgeten, 6 procent lägre än den slutliga budgeten och 95 procent högre jämfört med förbrukningen 2015.

3.3 Utgiftsområde 8 Migration

Totala kostnader inom Utgiftsområde 8 uppgick till 40 304 miljoner kronor vilket är en ökning med 22 424 miljoner kronor jämfört med 2015. Anslaget 1:2 ersättningar och bostadskostnader står för 20 804 miljoner kronor av ökningen.

Förbrukningen av förvaltningsanslaget 1:1 uppgår till 5 976 miljoner kronor vilket är 1 257 miljoner kronor högre än 2015. Kostnaden för personal utgör 69 procent och uppgår till 4 140 miljoner kronor vilket är 1 009 miljoner kronor högre än 2015. Under 2015 ökade personalstyrkan betydligt och ökningen har fortsatt under 2016. Vid årets slut har det genomsnittliga antalet årsarbetare på Migrationsverket ökat med 1 685 och antal anställda med 1 934. Den största ökningen har skett inom kärnverksamheten som står för cirka 1 390 nya årsarbetare inom asylprövning och mottagningsverksamheten. Kostnader för övertid har gått ner jämfört med 2015 medan kostnader för lokaler och avskrivningar har ökat 2016. Den ursprungliga tilldelningen på förvaltningsanslaget var 4 699 miljoner kronor vilket var betydligt lägre än behovet.

Tilläggsbudget tilldelades i juni, men fram till dess var de månadsvisa utbetalningarna till Migrationsverkets räntekonto lägre än de utgifter verket hade. Det ledde till att räntekontokrediten överskreds under april till juli. I tilläggsbudgeten ingick 215 miljoner kronor för särskilda uppdrag. Av dessa medel skulle 90 miljoner kronor gå till utökade förvarsplatser, se stycke 5.9, och 5 miljoner till återvändandesambandsmän, se stycke 11.5.2. Den största delen, 120 miljoner, skulle gå till förkortad tid från asylansökan till återvändande och bosättning. Insatser för kortare tider redovisas i stycke 5.2.1.

Förbrukningen av anslaget 1:2 Ersättning till asylsökande, kommuner och landsting samt boende för asylsökande uppgick till 33 209 miljoner kronor för 2016 att jämföras med 12 405 miljoner för 2015 och 7 315 miljoner kronor för 2014. Anslagsposten för ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting (1:2:2) hade en ursprunglig budget på 9 325 miljoner kronor. Dessa medel var förbrukade i juli månad, men i juni tilldelades en tilläggsbudget på 23 066 miljoner. I höständringsbudgeten togs 6 401 miljoner tillbaka och utfallet för 2016 blev 26 254 miljoner kronor, 17 980 miljoner mer än året innan. Den största delen av ökningen avser ersättningar till

kommuner för ensamkommande barn och uppgår till 12 947 miljoner kronor. Ökningen av ensamkommande barn i kommunerna har lett till att ansökningarna om ersättning kraftigt ökat. Migrationsverket har haft stora balanser av ansökningar under hela 2016 och i december betalades 2 995 miljoner kronor till kommunerna som preliminära delbelopp för att kommunerna snabbare skulle få del av sina ersättningar. Anslagsposten överskreds med 456 miljoner och täcktes av anslagskrediten. Kostnader för boende för asylsökande (anslagspost 1:2:3) har ökat med 68 procent sedan föregående år och uppgår till 6 956 miljoner kronor. Främsta förklaringen till ökningen är det större antalet personer i anläggningsboende som i genomsnitt var 57 procent fler under 2016. Även på denna anslagspost tilldelades en tilläggsbudget i juni och den ursprungliga budgeten täckte enbart kostnader fram till dess.

För anslag 1:3 ligger utfallet i nivå med tidigare år. 396 miljoner av Migrationsverkets förbrukning av anslaget på 407 miljoner kronor avser vidarebosättning (kvotflyktingar).

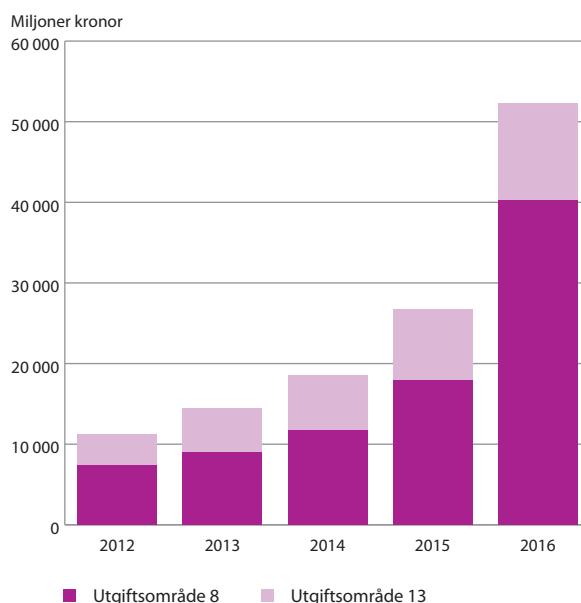
Kostnaderna för offentliga biträden för asylsökande (anslag 1:6) har ökat kraftigt och uppgick till 580 miljoner kronor. Det är mer än en fördubbling jämfört med 254 miljoner året innan och beror främst på att antalet prövade ärenden är väsentligt fler. Det var framför allt under hösten som ansökningar från offentliga biträden om kostnadsersättningar ökade snabbt och i oktoberprognosen lyftes att behovet för 2016 överskred tillgängliga medel. Senare lämnade Migrationsverket också en begäran om medgivet överskridande av anslaget, vilket beviljades med 118 miljoner förutom utökad anslagskredit. Flera olika samverkande faktorer ligger bakom att kostnadsökningen också blev större än vad som beräknades i början av året och Migrationsverket fortsätter med fördjupade analyser av utfallet för 2016.

Kostnaderna för utresor för avvisade och utvisade (anslag 1:7) ökade med 27 miljoner kronor, motsvarande 56 procent, jämfört med 2015. Ökningen beror på att antalet utresor med hjälp av Migrationsverket ökat med 54 procent. En omDispositionering inom anslaget med 16 miljoner kronor från Kriminalvården har gjorts under året. Till anslag 1:7 hör ett villkor om att högst 11 miljoner kronor kan användas för åtgärder genom avtal med organisationer vid återvändande. Villkoret utökades i november till att omfatta även förvarsvistelser, men villkorsbeloppet ökades inte och Migrationsverket överskred villkorsbeloppet med 0,4 miljoner kronor.

Migrationsverkets anslag från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar uppgick till 186 miljoner kronor för år 2016 men endast

31 procent, 57 miljoner kronor, har nyttjats. Det låga utfallet beror på att den nya fonden Asyl-, migrations- och integrationsfonden, som avser åren 2014–2020 försenades i starten. Den första öppna utlysningen om projektfinansiering från AMIF hölls under våren 2016 och de första utbetalningarna har därför kunnat ske först i slutet av året.

Figur 1 Migrationsverkets anslagsförbrukning åren 2012–2016



3.4 Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslaget 1:2 avser statsbidrag till kommuner och landsting för utgifter i samband med mottagandet av nyanlända. Anslagsförbrukningen uppgick till 11 944 miljoner kronor år 2016 vilket är en ökning med 3 037 miljoner kronor jämfört med 2015. De största kostnaderna utgörs av schablonersättning, 4 913 miljoner, som ökat med 1 495 miljoner samt ersättning för ensamkommande barn, som ökat med 1 682 miljoner till 6 062 miljoner kronor. Den ursprungliga budgeten för ersättning för ensamkommande barn (anslagspost 1:2:13) täckte inte behovet av anslagsmedel och en omDispositionering med 1 100 miljoner från posten för schablonersättningar gjordes i november.

För 2016 har Migrationsverket tilldelats medel från anslag 1:4, posten Reseersättning sfi för anläggningsboende, med 25 miljoner kronor. Mindre än 2 miljoner kronor har använts.

Figur 2 Migrationsverkets anslagsförbrukning 2014, 2015, Budgetproposition (BP), Tilläggsbudget samt omdisponering (TB) och förbrukning 2016, miljoner kr

| Utgiftsområde 8 Migration, disponeras av Migrationsverket | 2014 | 2015 | BP 2016 | inkl TB 2016 | 2016 |
|--|---------------|---------------|----------------|---------------------|---------------|
| 1:1 Migrationsverket | 3 608 | 4 719 | 4 699 | 6 883 | 5 976 |
| 1:2 Ersättning och bostadskostnader | 7 315 | 12 405 | 12 635 | 34 874 | 33 209 |
| 1:3 Migrationspolitiska åtgärder | 408 | 407 | 413 | 413 | 407 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 245 | 254 | 434 | 434 | 580 |
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade | 40 | 48 | 61 | 77 | 75 |
| 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | 87 | 47 | 186 | 186 | 57 |
| Totalt för utgiftsområde 08 disp. Migrationsverket | 11 703 | 17 880 | 18 428 | 42 867 | 40 304 |
| Utgiftsområde 13 Integration o jämställdhet, disponeras av Migrationsverket | 2014 | 2015 | BP 2016 | inkl TB 2016 | 2016 |
| 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande | 6 908 | 8 907 | 12 508 | 12 588 | 11 944 |
| 1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare | – | – | 25 | 25 | 2 |
| Totalt för utgiftsområde 13 disp. Migrationsverket | 6 908 | 8 907 | 12 533 | 12 613 | 11 945 |
| Totalt, disponeras av Migrationsverket | 2014 | 2015 | BP 2016 | inkl TB 2016 | 2016 |
| | 18 611 | 26 787 | 30 961 | 55 480 | 52 249 |



4. Kostnadseffektivitet och kontinuerlig utveckling

Mål: Kostnadseffektiv verksamhet som präglas av kontinuerlig utveckling.

Återrapportering:

- Resultatindikatorer för centrala delar av verksamheten för att mäta måluppfyllelse.
- Antalet ogrundade ansökningar ska minska. Ärenden där avvisning med omedelbar verkställighet kan ske och ärenden avseende sökande från länder dit avvisning med omedelbar verkställighet sker i hög utsträckning, ska handläggas så snabbt som möjligt med målet att kostnadseffektiviteten i verksamheten ska öka. Detsamma ska gälla ärenden om överföring enligt Dublinförordningen.
- Digitalisering av verksamheten ska ske för ökad effektivitet och minskad sårbarhet i verksamheten. Digitaliseringen ska medföra betydande produktivitetssökningar redan under 2016.
- I vilken omfattning och hur myndigheten har tagit tillvara de möjligheter som finns inom ramen för asyl-, migrations- och integrationsfonden för att utveckla den egna verksamheten. Fondmedel från asyl-, migrations- och integrationsfonden ska användas så långt som möjligt för att utveckla den egna verksamheten.

4.1 Inledning

Kostnadseffektivitet och kontinuerlig utveckling redovisas genom ett antal resultatindikatorer för att mäta kostnadseffektivitet samt, i enlighet med regleringsbrevet, vistelsetider för personer med ogrundade asylansökningar, digitalisering av verksamheten samt användningen av tillgängliga medel från asyl-, migrations- och integrationsfonden. En viktig faktor för en kostnadseffektiv verksamhet är vistelsetider i mottagningssystemet och handläggningstider i övriga ärendeslag. Dessa redovisas i kapitlet om respektive process.

4.2 Resultatindikatorer

I figurerna 3 till 5 redovisas kostnadseffektivitet genom att följa produktivitet och styckkostnader. Styckkostnaderna är dock inte jämförbara med tidigare år vilket förklaras i faktarutan *Byte av ekonomimodell*. Dessutom finns ett utökat urval av indikatorer, i syfte att sammanfatta verksamhet och resultat.

4.2.1 ATT BEHÖVA SKYDD

Migrationsverkets prognos i april 2016 hade som planeringsförutsättning att 118 000 asylbeslut skulle avgöras för att korta vistelsetiderna för det stora antalet asylsökande som kom under 2015. För att klara detta krävdes produktivetsförbättringar i arbetssättet i kombination med fler personalresurser. Gränskontrollerna som infördes i början av året reducerade kraftigt antalet nya asylansökningar vilket möjliggjorde ett ökat fokus på att utreda och fatta beslut.

Under året ökade antal årsarbetare i asylprövningen med 530 vilket var en större utökning än den som skedde 2015. Ambitionen har tagit kraft från organisationen i form av introduktionstid och rekryteringskostnader men även gett resultat i form av fler fattade beslut. Arbetet med att förkorta handläggningstiderna har pågått under hela året och fokus har bland annat legat på specialisering och presumtiva bifallsbeslut. Som en följd har andelen bifall ökat. Sammanfattningsvis har det skett en produktivetsökning från 40 fattade beslut per årsarbetskraft för 2015 till 56 fattade beslut för 2016. För mer information om årets åtgärder hänvisas till kapitel 5.

Byte av ekonomimodell

Från ingången av 2016 sker redovisningen i en uppgraderad version av ekonomisystemet Agresso samt enligt en förändrad ekonomimodell. Den nya modellen möjliggör flexibel redovisning och uppföljning av verksamhetens uppdrag och processer oavsett organisation. I samband med detta infördes även aktivitetsrapportering som innebär att personalen ska rapportera tid på uppdrag och aktiviteter. Den föregående ekonomimodellen har använts sedan början av 1990-talet.

Steget över till en förändrad ekonomimodell innebär att den ekonomiska översikten och styckkostnaderna är framtagna på nytt sätt, med utgångspunkt från uppdrag i stället för som tidigare med utgångspunkt från hur olika kostnadsställen klassats. Dessa är därför inte fullständigt jämförbara med tidigare års ekonomiska översikter och styckkostnader. I den ekonomiska översikten har även processen Att återvända lagts till och i den ingår mottagningsenheternas återvändandearbete, förvarsverksamheten samt processföring i migrationsdomstol.

Figur 3 Indikatorer

| Att behöva skydd | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|------------|------------|
| Volym | | | |
| Ansökningar om asyl | 81 301 | 162 877 | 28 939 |
| varav ensamkommande barn, totalt | 7 049 | 35 369 | 2 199 |
| Prestationer | | | |
| Avgjorda asylärenden grundprövning | 53 503 | 58 802 | 111 979 |
| Bifallsfrekvens av totalt avgjorda asylärenden | 59% | 55% | 60% |
| Bifallsfrekvens av totalt avgjorda asylärenden rörande ensamkommande barn | 75% | 66% | 72% |
| Produktivitet avgjorda asylärenden | | | |
| Årsarbetskrafter ¹⁾ | 1 087 | 1 456 | 1 986 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetskraft | 49 | 40 | 56 |
| Styckkostnad för prövning av asylansökan²⁾ | | | |
| Kostnad per avgjort grundärende(kr) i första instans, anslag 1.1 | 19 711 | 24 643 | 16 780 |
| Prövning av verkställighetshinder | 2014 | 2015 | 2016 |
| Volym | | | |
| Inkomna ärenden för prövning av verkställighetshinder i samband med lagakraftvunna beslut om avvisning eller utvisning | 12 047 | 10 842 | 8 486 |
| Prestationer | | | |
| Avgjorda ärenden om verkställighetshinder | 11 365 | 11 019 | 7 921 |
| Produktivitet avgjorda verkställighetshinder | | | |
| Årsarbetskrafter | 47 | 42 | 60 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetskraft | 241 | 264 | 132 |
| Mottagningssystemet- boende och stöd | 2014 | 2015 | 2016 |
| Volym | | | |
| Antal boendedygn per år | 22 607 679 | 36 560 577 | 57 353 369 |
| Genomsnittligt antal inskrivna totalt | 61 939 | 100 166 | 157 376 |
| Varav personer med avslag överinstans | 12 043 | 12 297 | 11 243 |
| Produktivitet mottagningssystemet | | | |
| Antal årsarbetare i mottagandet | 1 810 | 2 172 | 3 057 |
| Antal inskrivna per årsarbetare | 34 | 46 | 51 |
| Styckkostnad för mottagningssystemet | | | |
| Kostnad per inskriven och dygn totalt ²⁾ | 438 | 463 | 746 |
| varav kostnad per inskriven och dygn i förvar | 3 924 | 4 053 | 3 644 |
| Andel boendeplatser med eget hushåll (ABE, ABK) av totalt anläggningsboende (ABO) | iu | 37% | 52% |
| Beläggingsgrad i boendet (total ABO) | iu | 99% | 84% |

¹⁾ Antal årsarbetskrafter är hämtat från lönesystemet som knyter samman personer med enheter. Dessutom har lån av personal mellan processerna lagts till mha tidredovisningen i den nya ekonomimodellen i Agresso. I produktivitetstalet ingår all personal som arbetar på regional nivå, dvs även Regionkanslier och dess ledning.

²⁾ I antalet avgjorda grundärenden ingår inte förlängningsärenden, kostnader för processföring i domstol ingår ej.

4.2.2 ATT KOMMA TILL SVERIGE OCH STANNA I SVERIGE

Produktiviteten för tillståndsärenden totalt minskade med 15 procent till 202 avgjorda ärenden per årsarbetare. Migrationsverkets strategiska fokus under året har varit att avgöra asylärenden och tillståndsområdet har fått stå tillbaka för detta. Antalet årsarbetare ökade med 22 procent och antal avgjorda ärenden med cirka 4 procent. Liksom inom asylprocessen så har personalrörligheten inom tillståndsverksamheten påverkat produktivitet och kostnader negativt.

Figur 4 Indikatorer Att komma till Sverige och Stanna i Sverige

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|---------|---------|---------|
| Volymer | | | |
| Ansökningar tillståndsärenden totalt ¹⁾ | 183 776 | 173 218 | 174 695 |
| Prestationer | | | |
| Avgjorda ärenden totalt | 174 770 | 153 411 | 158 714 |
| varav anknytning | 67 206 | 62 962 | 69 768 |
| varav arbetsmarknad | 51 813 | 54 322 | 47 184 |
| varav studerandeärenden | 20 847 | 19 370 | 20 411 |
| Produktivitet avgjorda tillståndsärenden | | | |
| Årsarbetskrafter totalt ²⁾ | 525 | 646 | 785 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetskraft | 333 | 237 | 202 |
| varav produktivitet anknytning | iu | iu | 136 |
| varav produktivitet arbetsmarknad | iu | iu | 322 |
| varav produktivitet studerandeärenden | iu | iu | 441 |
| Styckkostnad för prövning av ansökan om arbete, besök, bosättning | | | |
| Kostnad per avgjort ärende (kr) Anslag 1.1 | 3 179 | 4 303 | 5 070 |

¹⁾ Avgjorda ärenden i ÅR 2016 inkluderar barn födda i Sverige till förälder med PUT, samtliga år har korrigerats

²⁾ Definition årsarbetskrafter, se Figur 3 not 1

4.2.3 ATT BLI SVENSK MEDBORGARE

Produktiviteten har ökat med 12 procent jämfört med föregående år samtidigt som antalet inkomna medborgarskapsärenden var rekordstort. Arbetet med tidig sortering av ärenden samt specialisering har bidragit till förbättrad produktivitet.

Figur 5 Indikatorer Att bli svensk medborgare

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|--------|--------|--------|
| Volymer | | | |
| Inkomna medborgarskapsärenden | 41 601 | 48 311 | 63 966 |
| Prestationer | | | |
| Avgjorda ärenden | 35 563 | 42 700 | 56 796 |
| Produktivitet avgjorda ärenden | | | |
| Årsarbetskrafter | 57 | 63 | 75 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetskraft | 624 | 678 | 757 |
| Styckkostnad för prövning av ansökan | | | |
| Anslag 1:1 Kostnad per avgjort ärende (kr) | 1 174 | 1 355 | 1 078 |

4.2.4 PERSONALRESURSER

Migrationsverket har under året anställt 2 394 personer och 1 597 personer har slutat, vilket motsvarar en personalrörlighet på 20 procent. Arbetsmarknaden inom den statliga sektorn för handläggare och beslutsfattare har varit gynnsam under året, vilket har haft betydelse för Migrationsverkets personalrörlighet. Behovet av kompetensutveckling har varit stort. Situationen har dämpat förväntade produktivitetsförbättringar och bidragit till höga rekryteringskostnader. För mer information om personalomsättning hänvisas till kapitel 13.

Figur 6 Personalomsättning

| Personalomsättning | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|------|------|-------|
| Andel av genomsnittligt antal anställda ¹⁾ | 9,8% | 11% | 19,5% |

¹⁾ Personalomsättningen beräknas som det lägsta av antalet av samtliga anställda som börjat eller slutat delat med det genomsnittliga antal anställda under perioden

4.3 Ogrundade ansökningar

Antalet ogrundade ansökningar har minskat. Ansökningar från västra Balkan sjönk från 6 578 år 2015 till 1 979 år 2016. Inkomna Dublinärenden har minskat från 17 258 år 2015 till 5 003 år 2016.

Under 2016 har ett nytt arbetssätt etablerats vilket innebär att det finns tre enheter som enbart handlägger ärenden med omedelbar verkställighet. Vidare styrs dessa sökande samt Dublinärenden till utreseorter med återvändandeenheter för att förkorta handläggningstid och vistelsetid i mottagningssystemet. Specialiseringen har medfört att dessa tider successivt under året förbättrats.

Däremot är inte de genomsnittliga vistelsetiderna

bättre i jämförelse med 2015. För omedelbar verkställelse till hemland är den genomsnittliga handläggningstiden från ansökan till beslut en dag kortare än 2015 och den genomsnittliga vistelsetiden är högre. Den genomsnittliga handläggningstiden från ansökan till beslut för Dublinärenden är högre än 2015 och även den totala vistelsetiden har ökat. Detta beror delvis på att verksamheten har avarbetat det stora antalet ärenden som inkom under hösten 2015 som drog upp handläggningstiderna under början av 2016. Dessutom är Dublinsystemet i sin helhet under press vilket bland annat stoppat överföringar.

För mer information om ogrundade ansökningar hänvisas till kapitel 5.2.

Figur 7 Indikatorer vistelsetider ogrundade ansökningar¹⁾

| Ärenden omedelbart hemland (OH) | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|-------|--------|-------|
| Prestationer | | | |
| Avgjorda ärenden | 1 805 | 4 207 | 1 800 |
| Handläggningstid i dagar (genomsnitt) | 32 | 32 | 31 |
| Vistelsetid i mottagnings-systemet (genomsnitt) | 191 | 112 | 168 |
| Ärenden för överföring enl. Dublinförordningen | 2014 | 2015 | 2016 |
| Volymer | | | |
| Inkomna ärenden | 9 656 | 17 258 | 5 003 |
| Prestationer | | | |
| Avgjorda ärenden | 6 424 | 5 790 | 9 901 |
| Handläggningstid i dagar (genomsnitt) | 71 | 87 | 143 |
| Vistelsetid i mottagnings-systemet (genomsnitt) | 152 | 174 | 204 |

¹⁾ Ogrundade ansökningar består av Omedelbar verkställelse till hemland (OH) och överföringar enligt Dublinförordningen

4.4 Digitalisering och utveckling

Migrationsverket har under året gjort ett omfattande arbete för att utveckla verksamheten med stöd av digitala möjligheter. Arbetet ska leda till och stödja en effektivare och mer kostnadseffektiv organisation.

Digitalisering ställer samtidigt krav på att arbetsätt utvecklas och anpassas till nya system vilket är en utmaning i en växande organisation. Migrationsverkets digitalisering är på god väg men är även en del av det totala arbetet med processförbättringar som ska leda till högre produktivitet i huvudprocesserna.

Den ursprungliga planen för digitaliseringsarbetet reviderades i vissa delar under 2016 utifrån de förändringar som har skett i lagstiftning och praxis.

Dock är det främst ambitionsökningen inom asylprocessen som lett till att vidareutvecklingen av it-stödet för tillståndsverksamheten och det långsiktiga arbetet med att digitalisera skyddsprocessen fått stå tillbaka. Däremot har digitaliseringen av skyddsprocessen fortsatt inom det befintliga handläggningssystemet.

Välfungerande it-stöd frigör tid från arbetsuppgifter som till exempel administration av dossierer, kontroller och informationssökning. De skapar även förutsättningar för ett standardiserat arbetsätt och en flexibel organisation och därmed effektivare handläggning av ärenden. Det är dock viktigt att bevaka att den frigjorda tiden används till arbetsuppgifter som är prioriterade och att arbetssättet anpassas till de nya rutinerna.

4.4.1 DIGITALISERING I PROCESSEN ATT BEHÖVA SKYDD

Migrationsverket har under 2016 utarbetat en förenklad digital handläggningsprocess för skyddsprocessen (stegen ansökan och prövning). Utvecklingsarbetet pågår och införandet är planerat till sommaren 2017. Den digitala processen ska bidra till tids- och effektivitetsvinster samt förkortade ledtider. Effekten förväntas bli synlig 2018.

Analys och planering pågår för att genomföra digital hantering av kostnadsräkningar från offentliga biträden. Arbetet har inte kunnat slutföras som planerat under hösten då projektet haft begränsad tillgång till personal som behövs. Eftersom dagens hantering är mycket omständlig syftar utvecklingsarbetet till att skapa en effektiv, flexibel och säker process med bra service till berörda parter.

E-tjänsten för offentliga biträden har vidareutvecklats med en sida, *Mina uppgifter*. Det gör att biträdet själv kan ändra sin status vilket har förenklats hanteringen både för de offentliga biträdena och för Migrationsverket.

4.4.2 DIGITALISERING I PROCESSEN BOENDE OCH STÖD

Analys och planering för att genomföra en digital hantering av kostnadsersättning till kommuner, landsting och de sökande pågår och är prioriterad. Arbetet ska effektivisera processen. Processförbättringar som kan göras utan it-utveckling har redan införts.

Det pågår en utveckling av ett nytt it-stöd för att kunna anvisa enligt den nya bostättningslagen som trädde i kraft den 1 januari 2017. En första version driftsattes strax innan lagen trädde ikraft. För att uppnå ett mer effektivt arbetssätt kommer ytterligare funktioner att driftsättas under våren 2017.

4.4.3 DIGITALISERING I TILLSTÅNDSPROCESSERNA

Handläggningsstödet för tillståndprocesserna - *Att komma till Sverige* och *Att stanna i Sverige* - har

vidareutvecklats. Fokus under 2016 har varit en funktion för genomgång av inskannade pappersansökningar som prövats i mindre skala under hösten. Syftet är att tidigt i processen gå igenom inkomna pappersansökningar för att kontrollera om de är kompletta och att tidigt begära kompletteringar. På så sätt blir den fortsatta hanteringen av ärendena mer effektiv eftersom endast kompletta ansökningar går vidare för handläggning. Nyttan förväntas uppkomma under 2017.

Migrationsverket har startat en ny webbansökan och ett handlägningsstöd för hantering av ansökningar om arbetstillstånd för till exempel de som vill arbeta som bärplockare i Sverige. De flesta ansökningar om arbetstillstånd för att plocka bär har i år inkommit via e-tjänsten. Den gör det enklare för både arbetsgivare och arbetstagare genom mindre pappershantering och genom att de inte behöver uppsöka en utlandsmyndighet.

Till följd av detta ska arbetsbördan minska på utlandsmyndigheterna eftersom de inte behöver registrera dessa ärenden längre. Migrationsverket ska också få minskad arbetsbörda eftersom det åtgår mindre tid per ärende i det nya handlägningsstödet.

E-tjänsten för att ansöka om upphållstillstånd på grund av familjeanknytning har uppdaterats så att den är anpassad till den tidsbegränsade lagstiftningen som trädde ikraft den 20 juli 2016.

4.4.4 DIGITALISERING I SAMTLIGA PROCESSER

Migrationsverket har under året bedrivit en förstudie för att analysera möjligheterna att digitalisera överklagandeprocessen och informationsutbytet med migrationsdomstolarna. Förväntad nytta av digitaliseringen är kortare ledtider, minskade kostnader för transporter av handlingar, effektivare arbetsmetoder och minskad arbetsbelastning samt färre felaktigheter vid registrering.

Arbete har påbörjats för att ordna en dokumenthanteringslösning för prövningsärenden. Målet är att införa ett enklare och effektivare arbetssätt för att hantera handlingar i huvudprocesserna från 2018.

4.4.5 DIGITALISERING I PROCESSEN SERVICE OCH BEMÖTANDE

Analys och planering för utveckling av *Min sida* (för sökande) har påbörjats under året (projekt *Min sida 1.0*). Syftet är att öka servicen för de sökande genom tillgång till uppgifter om sitt ärende när som helst på webben. Förhoppningen är att detta ska leda till färre förfrågningar per telefon, e-post och brev och att arbetstid kan frigöras till andra arbetsuppgifter. Första leveransen är planerad under 2017 och effekten på produktiviteten förväntas uppstå 2018.

Migrationsverket har fortsatt att införa digital tidsbokning i sin helhet på våra servicekontor. Planering pågår för att utöka tidsbokningen med fler ärendekategorier, fler orter och utökning av nya användningsområden för informationsskärmar. Tidsbokning underlättar för sökanden genom att deras besök på Migrationsverket blir mer förutsägbart och tar kortare tid. Vidare blir Migrationsverkets verksamhet lättare att planera vilket leder till en bättre arbetsmiljö för personalen.

4.4.6 DIGITALISERING I STÖD- OCH STYRPROCESSER

Utveckling för införande av it-stöd sker för en strukturerad rapportering av arbetsmiljö, rutiner för tilldelning av systembehörigheter och digital dokumenthantering. En översyn av rutiner kring it-incidenter har genomförts och systemet är taget i drift under 2016.

4.4.7 DIGITAL SAMVERKAN I E-SAMVERKANSPROGRAMMET (eSAM)

Inom ramen för eSam samverkar myndigheter och Sveriges Kommuner och Landsting om digitaliseringen av det offentliga Sverige. Migrationsverket beslutade under våren 2016 att acceptera eSam:s förfrågan om att vara färdledande myndighet för livshändelsen *Ny i Sverige* (tidigare livshändelsen *Nyanländ*). Målet är att tillsammans med myndigheter och övriga aktörer komma fram till en process som utgår från sökandes behov, som är lätt att följa, inte innehåller onödiga efterfrågan och som interagerar med de steg som formellt inte är den unika myndighetens ansvar. Målsättningen är att det ska finnas en långsiktig strategisk genomförande- och utvecklingsplan för åren 2018-2021 som ska presenteras i mars 2017 för eSam:s styrgrupp.

Migrationsverket håller på att ta fram en it-lösning för att Försäkringskassan ska få tillgång till information från Migrationsverkets databas. Syftet med it-lösningen är att minska antalet förfrågningar per telefon och brev. Nyttan förväntas uppkomma under 2017.

4.4.8 EKONOMISKA NYTTOR AV UTVECKLINGSINSATSER

Utifrån gällande beräkningsmetoder uppgår de sammanlagda ekonomiska nyttorna för 2016 till cirka 38 miljoner kronor. Av dessa är 26 miljoner kronor undvikna kostnader och resterande 12 avser minskade kostnader.

Migrationsverkets största ekonomiska nyttor har huvudsakligen hämtats hem från digitaliseringen av Migrationsverkets arkiv (e-arkiv). Nyttorna består av undvikna nya lokalkostnader, minskad dossieradministration och undvikna nya personalkostnader. Nyttorna från e-arkiv förväntades emellertid vara högre

under 2016. Att inte förväntningarna infriades beror bland annat på att antalet web-ansökningar varit färre än beräknat. Det krävs manuell registrering och inskanning för ansökningar med bifogade underlag som lämnas i form av pappersansökningar. Därför har två skanningsenheter inrättats som ska digitalisera den fysiska ansökan. Dessa kostnader har påverkat den ekonomiska nyttan negativt för 2016.

Migrationsverket har genom digitalisering av utbildnings- och instruktionsmaterial under 2016 sparat kostnader motsvarande cirka 15 miljoner kronor i konsultkostnader, resekostnader för verkets medarbetare samt i egen hantering av den digitala kompetensportalen.

Utöver detta har Migrationsverket genom förbättrat nyttjande av boendeplatser via besiktningssystemet MOBIGO (Lägenhetsbesiktningar) ökat sin belägningsgrad av boendeplatser under 2016. Migrationsverket har undvikit boendekostnader genom återvändandeprojektet CIP, *Collaborative Interview Project*, där fem utländska delegationer bjöds in för att intervjua personer med verkställbara avlägsnandebeslut för att fastställa identitet och medborgarskap.

VIS-projektet, *Visa Information System*, kan utifrån gällande beräkningsmetod inte påvisa några ekonomiska nyttor i form av undvikna boendekostnader för 2016. Mot bakgrund av den stora mängd asylsökande 2015 har Migrationsverket under 2016 fokuserat på att utreda och fatta beslut i ärenden. Detta har påverkat handläggningstiderna negativt för ärenden som haft en VIS-träff, vilket gjort att undvikna kostnader uteblivit eller blivit lägre än beräknat under året.

4.5 Kvalitativa nyttor

Nyttorealiseringsmodellen bygger på e-delegationens vägledning som delar in nyttorna i fyra kategorier:

kostnadsnyttor, tidsnyttor, ledtidsnyttor, samt kvalitetsnyttor. Ungefär hälften av Migrationsverkets nyttor handlar om kvalitet. Exempel på kvalitetsnyttor är att sökanden upplevt större trygghet i mottagandet eller att rättssäkerheten i asylprocessen i olika avseenden stärkts. Under 2017 kommer Migrationsverket att arbeta vidare med hur kvalitetsnyttor kan mätas och behandlas i utvecklingsprojekten.

4.6 Sammanfattning av utvecklingskostnader

Migrationsverkets utvecklingskostnader med it-inslag i genomförandefas uppgick till 70 miljoner kronor. Av dessa utgjorde 68 procent aktiverbara investeringar. Kostnader för förstudier har belastat ordinarie anslagsbudget.

Figur 9 Migrationsverkets utvecklingskostnader med it-inslag, tkr

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------|--------|--------|--------|
| Utvecklingskostnader | 82 789 | 73 219 | 70 235 |

I figur 10 redovisas utvecklingsinsatserna fördelade per process eller område.

Figur 10 Utvecklingsinsatser 2016 med it-inslag som beslutats inom utvecklingsramen, tkr

| Process | Genomförandeprojekt |
|---|---------------------|
| Att behöva skydd och att återvända | 20 234 |
| Boende och stöd | 4 623 |
| Att komma till Sverige och att stanna i Sverige | 13 486 |
| Service och bemötande | 18 533 |
| Internt stöd administration | 17 982 |
| Totalt | 70 235 |

Figur 8 Sammanställning av ekonomiska nyttor 2016 (belopp i tkr)

| Projekt | Nyttor | Utvecklingskostnader | Kostnadsnyttor 2015 | Kostnadsnyttor 2016 | Anslag |
|-----------------------|--|----------------------|---------------------|---------------------|--------|
| E-arkiv | Undvikna nya lokalkostnader för fysiskt arkiv, minskad dossieradministration och personalkostnader | 11 860 | 6 700 | 21 000 | 1:1 |
| VIS 1) | Undvikna kostnader på grund av kortare tid i mottagningssystemet genom känd identitet i VIS-systemet | 184 000 | 194 700 | 0 | 1:2 |
| Lägenhetsbesiktningar | Förbättrat utnyttjande av boendeplatser | 3 474 | iu | 980 | 1:23 |
| E-learning | Lägre kostnad med interaktiva utbildningar och undvikna resekostnader för personal | 2 658 | 12 100 | 15 400 | 1:1 |
| CIP | Undvikna boendekostnader | 2 364 | 5 900 | 600 | 1:2 |

¹⁾ Ärenden med VIS-träff har inte kunnat omsättas till Dublinbeslut under 2016 och därför inga kostnadsbesparingar.

4.7 Fondmedel för den egna verksamheten

Migrationsverket ansökte om medfinansiering för fyra olika projekt som skulle starta under 2016 från asyl-, migrations och integrationsfonden, AMIF. Projekten *Migrationsalgoritmer*, *Analysera Rätt* och *Asylrättens Kärna* fick finansiering. Ytterligare två ansökningar för projekten *Min Sida* och *Prisma* sökte finansiering i december men får beslut 2017.

Utifrån de möjligheter till medfinansiering som finns inom det nationella programmet för AMIF, har Migrationsverket ansökt om medel till utvecklingsinsatser både inom den operativa kärnverksamheten och till it-utveckling.

Enligt villkoren från AMIF ska projekt med EU-finansiering genomföras kostnadseffektivt och därför sker kvalitetsgranskningar löpande av verksamhet och ekonomi i de externt finansierade projekten.

Migrationsverket har även under 2016 sökt och fått EU-medel från fonden för inre säkerhet, ISF. Verket fick cirka 20 miljoner från fonden till ett utvecklings-

projekt som ska uppdatera beståndet av myndighetens biometristationer inom och utom Sverige.

Figur 11 Andel externfinansiering av utvecklingsinsatser

| Andel externfinansiering av utvecklingsinsatser | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------|------|------|
| Externfinansiering i % av total utvecklingskostnad | 26 | 9 | 5 |

¹⁾ Andelen avser även bidrag som inte är SOLID/AMIF. Internationella projekt ingår inte.

4.7.1 ANSÖKAN OM NÖDMEDEL

I enlighet med Migrationsverkets regleringsbrev 2016 ska myndigheten ansöka om medel för bistånd vid nödsituation från AMIF. Till följd av det stora antalet asylsökande under hösten 2015 lämnades en ansökan om nödmedel för 2016 in till kommissionen den 9 maj 2016. Ansökan är fortfarande under prövning av kommissionen och därför finns ännu inget beslut.

Figur 12 Omfattning av ansökningar om externfinansiering och resultat genom AMIF 2016

| AMIF ram-mål | Indikator 1 – antal projekt som sökt bidrag | Indikator 2 – antal projekt som beviljats bidrag | Indikator 3 – sökt belopp (tkr) | Indikator 4 – beviljat belopp (tkr) | Andel bifall Indikator 2/1 | Andel beviljade medel Indikator 4/3 |
|--|---|--|---------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------|
| Mål 1 – Asyl | 3 | 2 | 29 670 | 24 558 | 67% | 83% |
| Mål 2 – Integration och laglig migration | 3 | 1 | 32 981 | 14 346 | 33% | 43% |
| Mål 3 – Återvändande | – | – | – | – | – | – |
| Total | 6 | 3 | 62 651 | 38 904 | 50% | 62% |



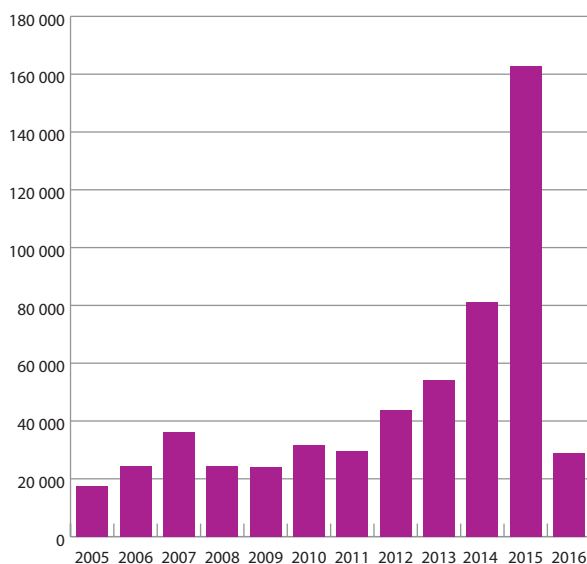
5. Att behöva skydd och att återvända

Mål: Skapa förutsättningar för ett effektivt och långsiktigt hållbart asylsystem som värnar asylrätten. Verka för att den sammantagna vistelsetiden i mottagandet blir så kort som möjligt. Med hänsyn till ärendets beskaffenhet tillgodose sökandes och andra intressenters behov vid prövning.

5.1 Inledning

Asylprövningen har 2016 till stor del präglats av det som hände hösten 2015 när historiskt många människor sökte asyl i Sverige. Fokus har varit på att avgöra dessa ärenden för att få ner handläggnings-tiderna så att människor som sökt asyl inte behöver vänta orimligt lång tid på sina beslut. Året har också inneburit att Migrationsverket har fått anpassa sig till en ny tillfällig lagstiftning som trädde i kraft den 20 juli 2016. Migrationsverket kan konstatera att lagstiftningen har implementerats utan att vi förlorat fokus på att ge sökande beslut i så stor utsträckning som möjligt. Året 2016 liknar inget annat verksamhetsår i den meningen att Migrationsverket aldrig har fattat så många asylbeslut.

Figur 13 Asylsökande 2005 till 2016



5.2 Prövning av asylansökan

Vid utgången av 2016 hade färre än 30 000 personer sökt asyl i Sverige. Identitetskontrollerna tillsammans med övriga införda kontrollåtgärder 2016 i Sverige och andra länder i Europa inklusive EU-Turkiet-avtalet har tillsammans bidragit till att antalet asylsökande i Sverige minskat kraftigt. Det går dock inte att visa att effekterna är ett isolerat resultat av beslutet om identitetskontroller. Närmare 112 000 asylbeslut fattades vilket är ett historiskt högt antal.

**Figur 14 Asylprövning-ärendeutveckling
förstagångsansökningar och förlängningsansökningar**

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|--------|---------|---------|
| Asylsökande¹⁾ | 81 301 | 162 877 | 28 939 |
| Avgjorda asylärenden | | | |
| Förstagångs | 53 503 | 58 802 | 111 979 |
| Bifall | 31 220 | 32 631 | 67 258 |
| Genomsnittlig handläggningstid, dagar | 142 | 229 | 328 |
| Förlängningar | 1 785 | 40 | 40 |
| Bifall | 1 329 | 25 | 29 |
| Genomsnittlig handläggningstid, dagar | 134 | 375 | 367 |
| varav Dublinärenden | 6 424 | 5 790 | 9 901 |
| varav omedelbar verkställighet EU-land | 400 | 447 | 144 |
| varav utvisning EU-land | 431 | 807 | 693 |
| varav omedelbara verkställigheter ³⁾ | 2 068 | 4 242 | 1 807 |
| Genomsnittlig handläggningstid, dagar | 32 | 32 | 31 |
| Öppna asylärenden vid årets slut²⁾ | | | |
| Förstagångs | 50 162 | 154 108 | 71 614 |
| Förlängningar | 30 | 24 | 38 |
| Avgjorda överklagadeärenden | 11 835 | 11 233 | 25 219 |
| Genomsnittlig handläggningstid, dagar | 5 | 6 | 6 |

| Barn utan vårdnadshavare | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------|--------|--------|
| Asylsökande¹⁾ | 7 049 | 35 369 | 2 199 |
| Avgjorda asylärenden | 4 334 | 4 660 | 9 491 |
| Bifall | 3 269 | 3 076 | 6 853 |
| Genomsnittlig handläggningstid, dagar | 143 | 195 | 353 |
| Öppna asylärenden vid årets slut²⁾ | 4 000 | 33 334 | 19 957 |

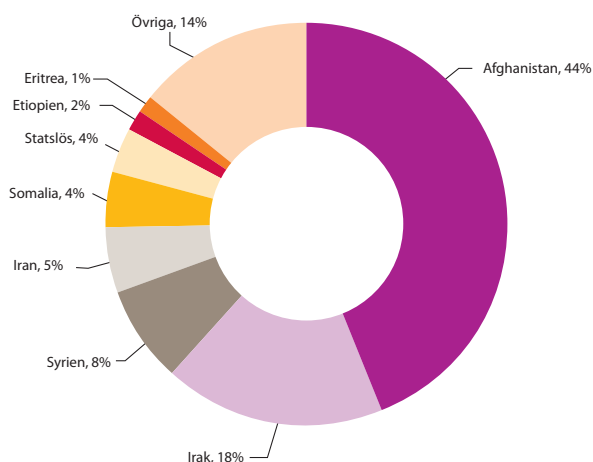
¹⁾ Ej förlängningar.

²⁾ Med asylärenden menas de ärenden som handläggs i första instans. Om beslutet överklagas räknas inte överklagade-ärendet här som ett öppet asylärenden.

³⁾ Omedelbart hemland och omedelbart tredjeland

Antalet avgjorda asylärenden i kombination med att färre sökte asyl 2016 än 2015 har lett till att antalet öppna ärenden halverats jämfört med 2015. Från drygt 154 000 öppna asylärenden vid slutet av 2015 till knappt 72 000 öppna asylärenden vid slutet av 2016. Av de öppna ärendena utgör Afghanistan, Irak och Syrien de största grupperna.

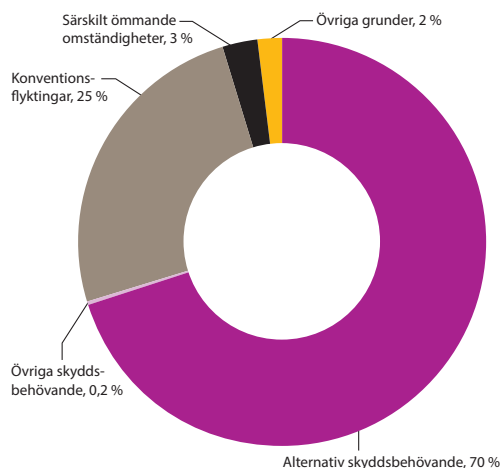
Figur 15 Öppna asylärenden – 8 största medborgarskapen



Antalet bifall av totalt avgjorda ärenden ligger omkring 60 procent för 2016. Det är något högre jämfört med åren 2014 och 2015. Att bifallsandelen har legat över 50 procent de senaste åren förklaras till stor del av att många av de asylsökande kommer från Syrien, vilket i sig generellt sett är grund för asyl om sökande gör sannolikt att hen är därifrån.

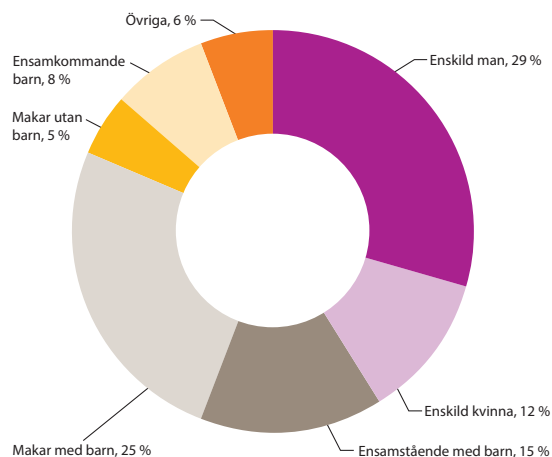
En övervägande majoritet av dem som beviljas uppehållstillstånd bedöms som alternativt skyddsbehövande.

Figur 16 Beviljade tillstånd i första instans 2016



Även 2016 dominerade män andelen asylansökningar. En kraftig minskning skedde i antalet ensamkommande barn där andelen 2015 låg på 22 procent, jämfört med 2016 där andelen låg på knappt åtta procent. Andelen kvinnor som söker asyl utan make eller barn har i Sverige fördubblats 2016 jämfört med föregående år.

Figur 17 Hushållstyp av asylsökande 2016



5.2.1 UPPDRAG ATT FÖRKORTA TIDEN FRÅN ASYLANSÖKAN TILL ÅTERVÄNDANDE OCH UPPEHÅLLSTILLSTÅND

Migrationsverket har fått extra medel i vårändringsbudgeten för att förkorta tiden från asylansökan till återvändande eller bosättning. Under 2016 har emellertid den genomsnittliga vistelsetiden i mottagningssystemet ökat från 237 dagar år 2015 till 500 dagar år 2016. Orsakerna beror på flera faktorer och Migrationsverkets förmåga att fatta beslut är en av dem. Trots att Migrationsverket fattade historiskt många asylbeslut har handläggningstiderna ökat. En anledning är att Migrationsverket hade rekordmånga öppna ärenden från 2015 att hantera under 2016. När avarbetningen tog fart under framför allt andra halvåret av 2016 så hade många ärenden varit öppna i flera månader, och detta gav utslag i statistiken när de avgjordes. Men det är inte bara interna åtgärder som påverkar vistelsetiden. För att korta tiderna är vi beroende av kommunernas möjlighet att ta emot asylsökande som beviljats uppehållstillstånd, så kallad anvisning. Var fjärde person i mottagningssystemet väntar på anvisning och/eller utflytt. Då Migrationsverket inte kan skriva ut dem ur mottagningssystemet så ökar de genomsnittliga vistelsetiderna. I återvändandearbetet är Migrationsverket i behov av fungerande återvändandeavtal med länder dit många av- och utvisningsbeslut är riktade. Under 2016 och tidigare år har flera länder vägrat att ta emot personer som fått avslag på sin asylansökan om återvändandet sker med tvång. Detta påverkar handläggningstiderna eftersom personen blir kvar längre i vårt mottagningssystem.

För att minska de långa handläggningstiderna har Migrationsverket under året genomfört flera insatser. En ny omarbetad skyddsprocess har tagits fram under 2016. Den nya skyddsprocessen kommer att

implementeras fullt ut i organisationen under 2017 men införandearbetet inleddes under 2016. Alla asylansökningar inkomna efter maj har sorterats in i olika spår utifrån ärendets inriktning, allt i enlighet med den nya processen. Ett fåtal ärenden har testats även på prövningsenheter genom att några team handlagt ärenden enligt det nya arbetssättet. Tanken är att den nya processen ska ge en kortare vistelsetid i mottagningssystemet oavsett om den sökande får uppehållstillstånd eller måste återvända till sitt hemland. En uppföljning av de ärenden som sorterats in i den omarbetade skyddsprocessen visar att 61 procent av ansökningarna hamnat i ett spår för ärenden med förutsättning för snabb handläggning. Det är ärenden där Migrationsverket kan arbeta med ett snabbt återvändande eller där den sökande kan styrka att hen kommer från ett sådant land att det föreligger skäl att bevilja tillstånd, vilket gör att biträde inte behöver förordnas.

För att effektivisera återvändandet och hålla ihop processen har vissa enheter som arbetar med återvändande sedan våren 2016, även fattat beslut i ärenden där personen återtagit sin asylansökan. Mängden återtaganden har ökat kraftigt; under 2016 har cirka 5 800 personer valt att återta sina asylansökningar och av dessa har cirka 4 800 lämnat landet. År 2015 återtog cirka 4 200 sin asylansökan.

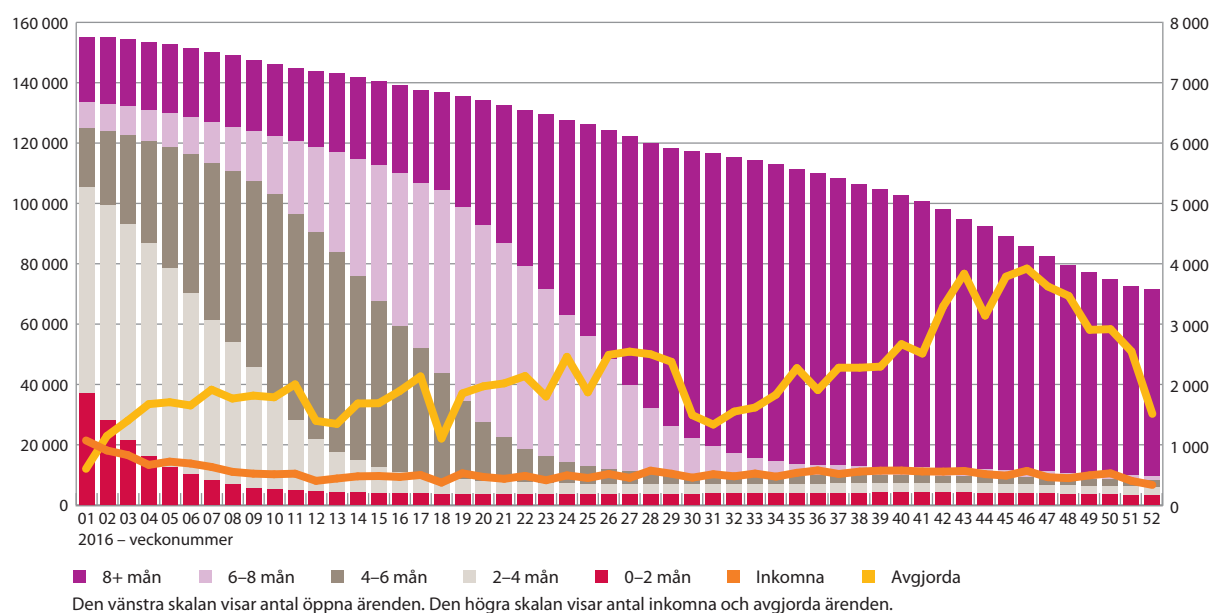
Under hösten 2016 har ett nytt spår implementerats i den omarbetade skyddsprocessen. Syftet är att effektivare handlägga ärenden från länder med hög avslagsfrekvens och där det är möjligt att arbeta för att de sökande snabbt ska kunna återvända till sitt

hemland. En snabb och prioriterad handläggning ger kortare tid i mottagningssystemet. Beslut om arbetssättet fattades i augusti och under hösten har piloter påbörjats vid några enheter för att testa det nya arbetssättet. Det är dock för tidigt att dra slutsatser kring effekterna. Men knappt 4 000 personer från länder som handläggs i det nya spåret har lämnat mottagningssystemet, varav 63 procent som utresta. Andelen utresta är betydligt högre än för andra återvändandeärenden och ger en signal att det är av värde att prioritera detta arbetssätt.

Samtidigt som den genomsnittliga handläggningstiden har blivit längre är det värt att notera att det skett en ökning av både antal beslut och produktivitet, vilket är ett resultat av flera olika aktiviteter. Det handlar om handlingsplaner för ökad effektivitet, prioritering av presumption bifallsärenden, specialisering efter ärendets beskaffenhet, enklare beslut fattade redan på ansökningsenheterna, omfördelning av ärenden, löpande och regelbunden uppföljning av antal fattade beslut, anpassade processbeskrivningar, ny process för granskning av id-handlingar med mera. En annan åtgärd var att biträdets inlägga ingavs innan utredning och att biträdet i vissa fall gavs tillfälle att slutföra talan i samband med utredning. I dessa kategorier av ärenden togs det cirka 80 000 beslut under året. Sammantaget bedömer Migrationsverket att dessa åtgärder har lett till att myndigheten har fattat fler beslut i asylärenden än under något annat år.

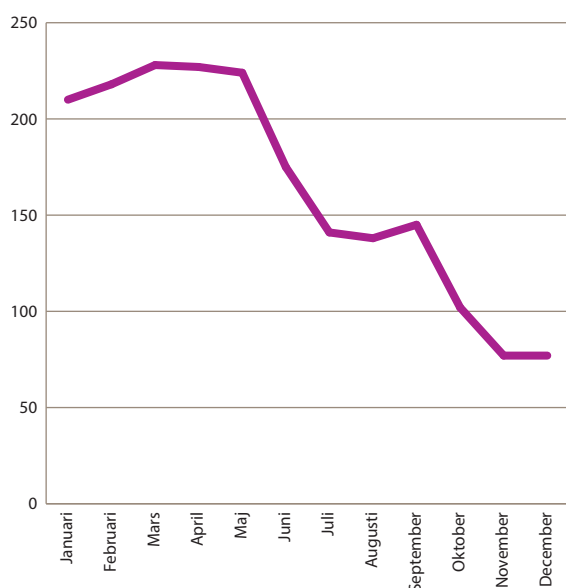
Även om den genomsnittliga handläggningstiden från ansökan till beslut har ökat med avarbetningen

Figur 18 Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden 2016 (grundärenden enbart förstagångsansökningar)



av gamla ärenden så bedömer Migrationsverket att vi är på rätt väg för att korta handläggningstiderna. Till exempel har utvecklingen av tiden mellan utredning och beslut vänt under 2016 efter att kontinuerligt ha ökat under 2015. Ökningen av tiden mellan utredning och beslut berodde på att vi inte kunde hålla ett jämnt flöde i handläggningen så att vi hade tillräckligt med utredda och outredda ärenden. Den genomsnittliga tiden mellan utredning och beslut var 147 dagar 2015 och 140 dagar 2016.

Figur 19 Utveckling över tid av tid mellan utredning och beslut



Migrationsverket lade ett stort fokus i början av 2016 på att avgöra gamla ärenden där det genomförts en asylutredning. Därefter har tiden mellan utredning och beslut successivt förkortats. I december 2016 var tiden mellan utredning och beslut nere på 77 dagar.

5.2.2 NY LAGSTIFTNING

Den 20 juli 2016 trädde lag (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige i kraft. Den största förändringen jämfört med tidigare är att de allra flesta skyddsbehövande beviljas tidsbegränsade uppehållstillstånd i stället för permanenta tillstånd. Bedöms sökande som flykting beviljas hen ett treårigt uppehållstillstånd och bedöms sökande som alternativ skyddsbehövande beviljas hen ett uppehållstillstånd om 13 månader.

Figur 20 Permanenta uppehållstillstånd och tillfälliga uppehållstillstånd i första instans 2014 till 2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Permanent uppehållstillstånd | 31 061 | 32 417 | 45 851 |
| Tillfälliga uppehållstillstånd | 159 | 214 | 21 407 |
| Totalt | 31 220 | 32 631 | 67 258 |

Sedan lagen trädde i kraft har antalet personer som beviljas tillfälliga uppehållstillstånd i första instans ökat dramatiskt 2016 jämfört med både 2014 och 2015.

Figur 21 Antal inkomna asylsökande 2014–2016

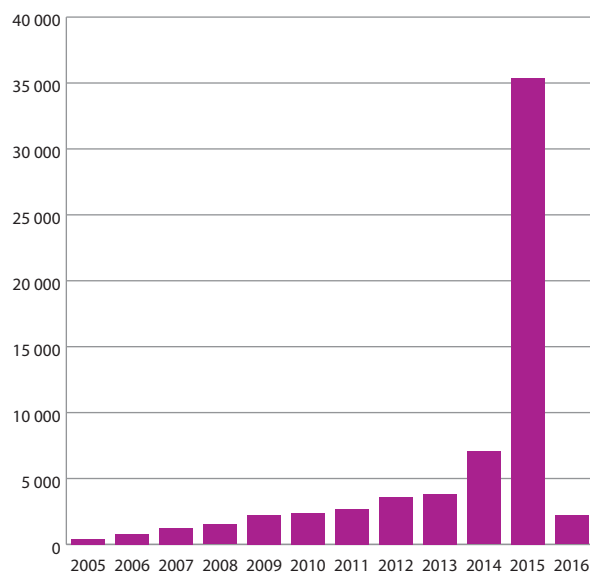
| Indelning | 2014 | Andel | 2015 | Andel | 2016 | Andel | Ökning/minskning 2015–2016 |
|---------------|---------------|-------------|----------------|-------------|---------------|-------------|-------------------------------|
| Afghanistan | 3 104 | 4% | 41 564 | 26% | 2 969 | 10% | –93% |
| Albanien | 1 699 | 2% | 2 615 | 2% | 785 | 3% | –70% |
| Eritrea | 11 499 | 14% | 7 233 | 4% | 1 151 | 4% | –84% |
| Georgien | 809 | 1% | 891 | 1% | 737 | 3% | –17% |
| Irak | 2 666 | 3% | 20 858 | 13% | 2 758 | 10% | –87% |
| Iran | 997 | 1% | 4 560 | 3% | 1 279 | 4% | –72% |
| Somalia | 4 831 | 6% | 5 465 | 3% | 1 646 | 6% | –70% |
| Statslös | 7 863 | 10% | 7 716 | 5% | 1 339 | 5% | –83% |
| Syrien | 30 583 | 38% | 51 338 | 32% | 5 459 | 19% | –89% |
| Turkiet | 194 | 0% | 253 | 0% | 738 | 3% | 192% |
| Övriga | 17 056 | 21% | 20 384 | 13% | 10 078 | 35% | –51% |
| Totalt | 81 301 | 100% | 162 877 | 100% | 28 939 | 100% | –82% |

5.2.3 ENSAMKOMMANDE BARN

Totalt sökte nästan 2 200 ensamkommande barn asyl i Sverige under 2016. Andelen av de asylsökande som utgjordes av ensamkommande barn var därmed nästan 8 procent för 2016, vilket är en kraftig minskning jämfört med 2015 men på samma nivå som 2014.

Den grupp som har minskat mest i andel ansökningar från ensamkommande barn är afghaner. En tänkbar förklaring till detta är att afghanska barn och ungdomar ofta saknar identitetshandlingar, vilket gör det svårt att komma in och att färdas genom Europa på grund av gränskontroller.

Figur 22 Inkomna asylansökningar från ensamkommande barn 2005 till 2016



Figur 23 Antal inkomna asylsökande ensamkommande barn 2014–2016

| Medborgarskap | 2014 | Andel | 2015 | Andel | 2016 | Andel | Ökning/minskning i procent 2015–2016 |
|---------------|--------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|---|
| Afghanistan | 1 547 | 22% | 23 480 | 66% | 665 | 30% | –97% |
| Somalia | 1 118 | 16% | 2 058 | 6% | 421 | 19% | –80% |
| Syrien | 1 233 | 17% | 3 777 | 11% | 180 | 8% | –95% |
| Marocko | 381 | 5% | 403 | 1% | 144 | 7% | –64% |
| Etiopien | 114 | 2% | 891 | 3% | 133 | 6% | –85% |
| Övriga | 2 656 | 38% | 4 760 | 13% | 656 | 30% | –86% |
| Totalt | 7 049 | 100% | 35 369 | 100% | 2 199 | 100% | –94% |

Figur 24 Ensamkommande barn – avgjorda 2016

| Åldersgrupp | Avgjorda | Varav bifall | Varav avslag | Varav avskrivna | Varav ej materiellt prövade | Varav övriga | Snitt hdltid | Andel inom 3 mån | Bifallsandel totalt | Bifallsandel relationen bifall avslag |
|---------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|-----------------------------|--------------|--------------|------------------|---------------------|---------------------------------------|
| 0–6 år | 182 | 138 | 18 | 14 | 11 | 1 | 343 | 4% | 76% | 88% |
| 7–12 år | 792 | 673 | 36 | 48 | 30 | 5 | 355 | 2% | 85% | 95% |
| 13–17 år | 8 517 | 6 042 | 1 067 | 1 198 | 76 | 134 | 353 | 4% | 71% | 85% |
| Totalt | 9 491 | 6 853 | 1 121 | 1 260 | 117 | 140 | 353 | 4% | 72% | 86% |

Vid ingången av 2016 fanns det drygt 33 000 öppna asylärenden rörande ensamkommande barn. Vid slutet av året hade antalet sjunkit till knappt 20 000. Migrationsverket har prioriterat ärenden för ensamkommande barn och särskilt 17-åringar samt utökat kapaciteten att hantera ärendena. Därför har en kraftig höjning skett under hösten 2016 av avgjorda ärenden. Totalt beslutades det i cirka 9 500 ärenden som rör ensamkommande barn. En anledning till att antalet öppna ärenden har sjunkit mer än antalet beslut beror delvis på att vissa barn hinner fylla 18 år och andra skrivs upp till 18 år. För mer information om åldersuppskrivningar se avsnitt 8.3 Åldersbedömning för ensamkommande barn vid registrering och prövning/höjd ambitionsnivå vad gäller åldersbedömningar.

Handläggningstiden från ansökan till beslut för ensamkommande barn följer handläggningstiderna för samtliga asylärenden. Från 2015 har den genomsnittliga handläggningstiden från ansökan till beslut ökat med 158 dagar under 2016. Detta beror som väntat på avarbetningen av gamla ärenden och det drar upp handläggningstiderna.

Majoriteten av alla ensamkommande barn får bifall på sin asylansökan. Under 2016 var det cirka 72 procent av det totala antalet avgjorda ärenden som slutade i ett bifall.

Figur 25 Inkomna ansökningar för ensamkommande barn 2016, nationalitet och kön

| | Flickor | Pojkar | Totalt |
|---------------|------------|--------------|--------------|
| Afghanistan | 62 | 603 | 665 |
| Somalia | 154 | 267 | 421 |
| Syrien | 62 | 118 | 180 |
| Marocko | 0 | 144 | 144 |
| Etiopien | 36 | 97 | 133 |
| Övriga | 121 | 535 | 656 |
| Totalt | 435 | 1 764 | 2 199 |

5.2.4 DUBLIN

Dublinhanteringen är i en brytningstid. Hela systemet är ifrågasatt på EU-nivå och kommer att förändras. Till exempel medger inte Ungern överföringar

enligt regelverket. Särskilt handläggningen av ärenden rörande ensamkommande barn påverkas negativt av att Ungern inte besvarar förfrågningar gällande ålder på den sökande. Detta har, utöver långa handläggningstider, lett till att de i Dublinförordningen stipulerade tidsfristerna inte kunnat hållas och flera av de asylsökande har därför fått sitt asylärende prövat i Sverige.

Antalet inkomna Dublinärenden till Migrationsverkets Dublinenheter har minskat kraftigt jämfört med 2015, men också jämfört med 2014. Den största förklaringen till det är att inte lika många människor har sökt asyl i Sverige som åren 2014 och 2015.

Figur 26 Inkomna ärenden till Dublinenheter och avgjorda (överföringsbeslut)

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------|--------|--------|---------|
| Inkomna ärenden | 9 656 | 17 258 | 5 003 |
| Avgjorda ärenden | 6 424 | 5 790 | 9 901 |
| Tid från ansökan till beslut | 71 dgr | 87 dgr | 143 dgr |
| Öppna Dublinärenden | 3 076 | 11 829 | 924 |

Hösten 2015 byggdes det upp en stor mängd öppna ärenden på Dublinheterna då prioriteringar inom myndigheten låg på att registrera och skaffa boenden åt asylsökande. Därför fick Migrationsverket börja år 2016 med en avarbetning av Dublinärenden. Totalt avgjordes nästan 10 000 Dublinärenden under 2016 vilket är en ökning med drygt 4 000 ärenden jämfört med 2015.

Den genomsnittliga vistelsetiden från ansökan till utresa ökade under 2016, från 174 dagar 2015 till 204 dagar 2016. Orsakerna till det är just det stora antalet ärenden som inkom under 2015 och därmed hann bli gamla innan de avgjordes under 2016. Ytterligare faktorer som påverkar den genomsnittliga handläggningstiden från ansökan till utresa är som tidigare nämnts att Dublinsystemet i sin helhet står under prövning. Flera länder medgav under 2016 inte överföringar enligt förordningen. Under andra halvåret 2016 kom dock myndigheten i kapp det stora antalet

öppna ärenden som lades på hög 2015 och handläggningstiderna sjönk. Att myndigheten höll nere handläggningstiderna beror med största sannolikhet på att Dublinärenden hanteras prioriterat i särskilda processer.

Med anledning av den stora avarbetningen av Dublinärenden som skett 2016 har myndigheten lyckats minska antalet öppna Dublinärenden på ett dramatiskt sätt. Från nästan 12 000 öppna ärenden vid slutet av 2015 till drygt 900 ärenden vid slutet av 2016. Denna nivå av öppna ärenden är också betydligt lägre än 2014 års nivå då antalet öppna ärenden vid slutet av året låg på drygt 3 000 ärenden.

5.2.5 UPPEBART OGRUNDADE ANSÖKNINGAR

Enligt utlänningslagen får ett beslut om avvisning förenas med ett förordnande om att det får verkställas även om det inte har vunnit laga kraft, så kallad omedelbar verkställighet. Det ska då vara uppenbart att det inte finns grund för asyl och att det är uppenbart att uppehållstillstånd inte kan beviljas på någon annan grund, till exempel anknytning eller synnerligen ömmande omständigheter. Ett beslut om omedelbar verkställighet till hemlandet eller till ett tredje säkert land kan verkställas även om det överklagas. Denna regel kan inte tillämpas i ärenden som är äldre än tre månader.

Uppenbart oggrundade ansökningar har minskat till antalet från 2014 och 2015 jämfört med 2016, andelen har ökat något. Från att ha legat på cirka 3 procent år 2014 och 2015, är andelen för 2016 cirka 6 procent. I början av 2016 avskrevs många ansökningar till följd av återtagande av ansökan. I de fall ett återtagande är inom tre månader från ansökningstillfället kombineras avskrivningen med en avvisning med omedelbar verkställighet till hemlandet. Detta förklarar den högre andelen oggrundade ansökningar för 2016.

Handläggningstiderna mellan ansökan till beslut för uppenbart oggrundade ansökningar är 31 dagar under 2016. Jämfört med 2015 och 2014 är det en dag kortare. Förklaring till att handläggningstiderna i detta skede har hållits på samma nivå de senaste tre åren är främst att dessa ärenden alltid är prioriterade. Samtidigt som handläggningstiderna från ansökan till beslut nästintill har stått still så har avgjorda uppenbart oggrundade ansökningar minskat till antalet jämfört med 2015, och ligger strax under 2014 års nivå.

Figur 27 Avgjorda uppenbart oggrundade ärenden

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------|-------|-------|
| | 1 805 | 4 207 | 1 800 |

En huvudförklaring till att antalet avgjorda uppenbart oggrundade ansökningar minskar är främst att antalet asylansökningar från västra Balkan minskar. År 2016 sökte 1 800 personer med ursprung från västra Balkan asyl i Sverige, jämfört med drygt 6 500 år 2015. Trenden är att ansökningar från samtliga länder på västra Balkan minskar, men det land som i antal minskar mest är Albanien följt av Kosovo och Serbien. Förklaringarna till att färre personer från västra Balkan väljer att söka asyl kan vara att de får beslut snabbt, vilket är ett resultat av Migrationsverkets prioriterade arbete med att just bli mer effektiva i handläggningen av denna ärendekategori.

Figur 28 Avgjorda uppenbart oggrundade ärenden från västra Balkan

| Medborgarskap | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Albanien | 350 | 1 313 | 457 |
| Bosnien och Hercegovina | 171 | 343 | 121 |
| Kosovo | 194 | 907 | 144 |
| Makedonien | 145 | 270 | 127 |
| Montenegro | 27 | 72 | 5 |
| Serbien | 527 | 690 | 322 |
| Totalt | 1 414 | 3 595 | 1 176 |

Figur 29 Antal asylsökande västra Balkan

| Medborgarskap | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Albanien | 1 699 | 2 615 | 785 |
| Bosnien och Hercegovina | 496 | 541 | 175 |
| Kosovo | 1 474 | 1 779 | 355 |
| Makedonien | 426 | 464 | 202 |
| Montenegro | 93 | 126 | 11 |
| Serbien | 1 513 | 1 053 | 451 |
| Total | 5 701 | 6 578 | 1 979 |

Handläggningstiderna mellan beslut och utresa har ökat. Mer information om detta finns under rubriken 5.10 Återvändande.

5.2.6 EFFEKTIVITET OCH KOSTNADSUTVECKLING

Produktiviteten ökade med 40 procent jämfört med 2015. Antalet avgjorda ärenden ökade med 90 procent och antalet årsarbetskrafter ökade med 36 procent. En kraftsamling gjordes under det sista tertialet då 45 procent av alla ärenden avgjordes. Sammanfattningsvis har ett antal åtgärder, trots hög personalrörlighet, bidragit till förbättrad produktivitet. En lägre volym av nya inkomna ärenden skapade utrymme för organisationen att fokusera på ärendehantering och beslut, arbetssättet effektiviserades och ärenden som krävde omfattande handläggning prioriterades ned.

Figur 30 Avgjorda ärenden per årsarbetskraft (prövning av ansökan) för asyl

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------------------|--------|--------|---------|
| Avgjorda ärenden | 53 503 | 58 802 | 111 979 |
| Årsarbetskrafter | 1 087 | 1 456 | 1 986 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetskraft | 49 | 40 | 56 |

Asylverksamheten ökade bemanningen med ca 530 årsarbetare under året vilket utgör den främsta orsaken till kraftigt höjda kostnader. Tolk- och översättningskostnader minskade i förhållande till den höga nivån 2015 men var fortfarande höga. Kostnaderna för bevakning blev dubbelt så höga som år 2015 och kostnaderna för rättshjälp uppgick till 522 miljoner kronor.

Figur 31 Kostnad för asylärenden¹⁾

| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
|---|-----------|-----------|--------------------|
| Total kostnad (tkr) | 1 341 298 | 1 777 129 | 2 401 390 |
| varav 1:1 (tkr) | 1 054 611 | 1 449 034 | 1 879 039 |
| varav rättshjälp 1:6 (tkr) | 283 494 | 324 672 | 522 342 |
| varav övr. samkostn (tkr) | 3 193 | 3 422 | 10 |
| Kostnad per avgjort ärende, asyl (kr) ³⁾ | 25 070 | 30 222 | 21 445 |
| 1:1 kostnad per avgjort ärende, asyl (kr) ³⁾ | 19 711 | 24 643 | 16 780 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

³⁾ I antalet avgjorda grundärenden ingår inte förlängningsärenden.

5.3 Asylsökandes boende

Tabell 32 Inskrivna i mottagningssystemet vid utgången av 2014–2016 efter handlägningsstatus och vistelsetid i dagar

| Handlägningsstatus | År 2014 | | År 2015 | | År 2016 | |
|--|---------------|---------------------------|----------------|---------------------------|----------------|---------------------------|
| | Antal | Genomsnittlig vistelsetid | Antal | Genomsnittlig vistelsetid | Antal | Genomsnittlig vistelsetid |
| Öppet asylärende hos Migrationsverket | 48 162 | 163 | 150 485 | 151 | 70 650 | 439 |
| Öppet överklagandeärende hos Migrationsverket | 130 | 399 | 147 | 508 | 275 | 516 |
| Öppet överklagandeärende hos migrationsdomstol | 3 388 | 494 | 2 080 | 547 | 8 732 | 642 |
| Avslagsbeslut i överklagandeärende hos migrationsdomstol som inte vunnit lagakraft | 1 054 | 492 | 932 | 532 | 1 634 | 622 |
| Avslagsbeslut i överklagandeärende hos migrationsdomstol som vunnit lagakraft | 11 066 | 888 | 11 111 | 904 | 8 845 | 918 |
| därav med öppet återvändandeärende hos Migrationsverket | 4 295 | 584 | 4 816 | 615 | 5 365 | 731 |
| därav med överlämnat återvändandeärende hos Polisen | 6 771 | 1 081 | 6 295 | 1 125 | 3 480 | 1 206 |
| Med uppehållstillstånd | 12 460 | 361 | 13 937 | 470 | 28 128 | 459 |
| Övriga ¹⁾ | 3 127 | 662 | 3 198 | 633 | 4 444 | 568 |
| TOTALT | 79 387 | 334 | 181 890 | 237 | 122 708 | 500 |

¹⁾ I kategorin övriga ingår personer som fått annat beslut än bifall av Migrationsverket som sitt senaste beslut och som (ännu) ej överklagat.

Personer med annat beslut än bifall eller avslag fattat av migrationsdomstol i överklagandeärende ingår också.

5.3.1 INSKRIVNA

Vid slutet av 2016 var närmare 123 000 personer inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Sammantaget har antalet inskrivna minskat med nästan 60 000 personer under året. Drygt hälften av alla inskrivna bodde i något av Migrationsverkets boenden. Antalet personer i anläggningsboende har minskat med cirka 38 000 under året.

Av de 123 000 hade den övervägande delen, 58 procent, öppna ärenden medan nästan en fjärdedel hade uppehållstillstånd. Övriga var i överklagandefas eller hade avslagsbeslut från domstol.

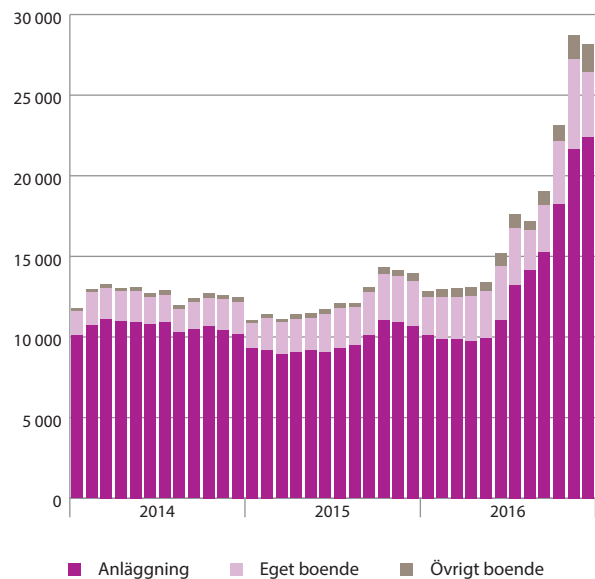
Av dem som hade uppehållstillstånd vid slutet av året befann sig drygt 22 000 i anläggningsboende, ABO, och 4 000 i eget boende, EBO. Cirka 2 000 personer hade annat boende.

Figur 33 Inskrivna i mottagningssystemet vid utgången av respektive kalenderår

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|--------|---------|---------|
| Inskrivna totalt | 79 387 | 181 890 | 122 708 |
| varav i boende tillhandahållet av Migrationsverkets | 52 674 | 101 120 | 63 063 |
| Andel personer i anläggningsboende | 66% | 56% | 51% |
| Varav barn i kommunalt boende* | | 20 144 | 15 138 |
| Andel barn i kommunalt boende | | 11% | 12% |

*Barn i kommunalt boende, dvs. ensamkommande barn, särredovisades inte 2014.

Figur 34 Antal inskrivna personer i mottagningssystemet med beviljade uppehållstillstånd vid utgången av varje månad 2014–2016



5.3.2 BOENDEKAPACITETENS UTVECKLING

Vid det rekordstora mottagandet av asylsökande 2015 uppstod en brist på boendeplatser. Migrationsverket tvingades skaffa boenden med sänkt standard, som till exempel mindre boendetrymme. I början av 2016 hade Migrationsverket tillgång till närmare 103 000 boendeplatser som även innefattade boendeformer som vanligtvis inte ingår i myndighetens bestånd – exempelvis kommunala evakueringsboenden och tältboenden.

Under 2016 genomfördes en omfattande avveckling som minskade upphandlade boenden med mer än 20 000 platser. Lägenhetsboende och kollektivt boende ökade medan ankomstboendet minskade och evakueringsplatserna avvecklades helt. Vid slutet av året hade det sammanlagda boendebeståndet minskat med drygt 26 000 platser.

Figur 35 Boendekapacitet vid utgången av respektive kalenderår

| | 2015 | | | 2016 | | |
|--|----------------|----------------------|----------------|---------------|----------------------|---------------|
| | Kapacitet | % av total kapacitet | Belagda | Kapacitet | % av total kapacitet | Belagda |
| Ankomstboende Inklusive cirka 200 tältplatser* | 6 085 | 6% | 4 745 | 2 275 | 3% | 660 |
| Lägenhetsboende Inklusive cirka 3 000 tillagda sängplatser + 5 000 tidsbegränsade platser | 30 165 | 29% | 30 009 | 32 585 | 42% | 30 254 |
| Evakueringsboende | 6 748 | 7% | 5 922 | 0 | 0% | 0 |
| Kollektivt boende | 2 933 | 3% | 2 825 | 6 143 | 8% | 4 354 |
| Upphandlade boenden Inklusive cirka 5 000 tillagda sängplatser* | 57 037 | 55% | 56 797 | 35 718 | 47% | 27 776 |
| Totalt | 102 968 | 100% | 100 298 | 76 721 | 100% | 63 044 |

*Tillfälliga platser som anskaffades under hösten 2015 och behövde ersättas under 2016.

5.3.3 MIGRATIONSVERKETS ARBETE MED BOENDE UNDER ÅRET

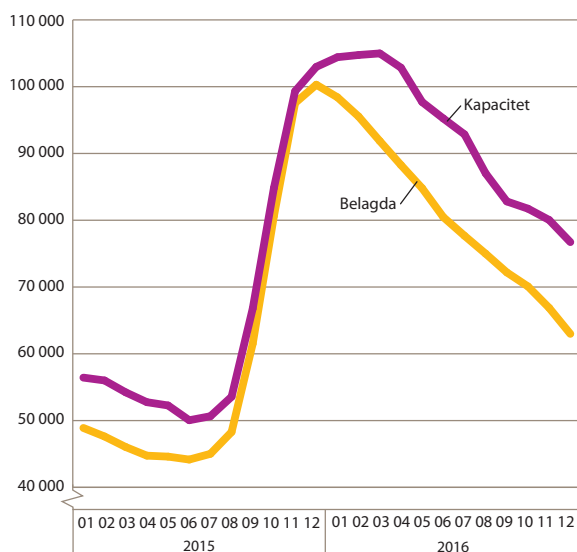
Under 2016 har Migrationsverket arbetat med att ersätta, anskaffa och avveckla boendeplatser samt ta fram en beredskapsplan vid ökat behov av boendeplatser. I början av 2016 var Migrationsverkets främsta mål att byta ut en andel av de boendeplatser som hade anskaffats 2015 till mer långsiktiga platser och att i enlighet med Migrationsverkets boendestrategi utöka antalet boendeplatser med självhushåll. Myndigheten stoppade anskaffningen av nya platser när behovet av boendeplatser successivt minskade under 2016 och påbörjade avvecklingen av upphandlade boendeplatser.

Ersätta boendeplatser

Inför 2016 uppskattade Migrationsverket att cirka 20 000 av det totala boendebeståndet bestod av tillfälliga platser som behövde bytas ut till mera långsiktiga och hållbara platser. Det handlade om tält- och evakueringsplatser, extra sängplatser som lagts till i befintliga boendeutrymmen samt ett antal tidsbegränsade platser i semesterbyar och campingplatser.

Migrationsverket avvecklade tältplatserna under januari, de kommunala evakueringsplatserna i slutet av maj och de tidsbegränsade platserna under våren. Samtliga platser som tillkommit genom fler sängar i upphandlade boenden avvecklades helt hösten 2016. En del av de platser som tillkommit genom att lägga till fler sängplatser i lägenheter bedöms dock vara kvar även under 2017.

Figur 36 Samtliga boendeplatser. Kapacitet och antal belagda (exklusive förvar) 2015–2016



Anskaffa boendeplatser

Ett mål för året var att anskaffa totalt 2 000 boendeplatser i lägenheter och 3 000 platser i kollektiva boenden. Syftet var att på sikt minska andelen upphandlade boenden, vilka bedöms som dyrare boenden än självhushåll. Målet uppnåddes genom att boendeplatser i lägenheter utökades med cirka 2 400 och i kollektiva boenden med cirka 3 200 stycken. Dock var endast cirka hälften av de kollektiva boendeplatserna självhushåll. Vid årets slut utgjorde uppskattningsvis knappt 43 000 platser av totalt cirka 77 000 boendeplatser självhushåll, vilket motsvarar 56 procent av det totala antalet boendeplatser.

Anskaffningen av kollektiva boenden (inklusive boende i prefabricerade hus och modulhus) stoppades när det bedömdes att det inte skulle finnas behov av fler sådana platser kommande år. I praktiken innebar detta att avsiktsförklaringar tecknade med kommuner upphörde. I de fall Migrationsverket redan var inne i hyresförhandlingar om avtal för kollektiva boenden fick dessa fortlöpa.

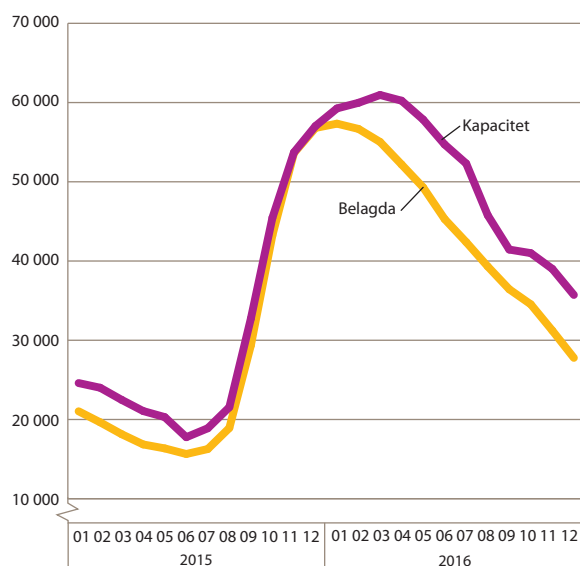
Under året initierades en förstudie om att tillsammans med kommunerna bygga upp en kompletterande bas av boendeplatser med självhushåll genom nybyggnation och längre hyresavtal. Planerna fick dock avbrytas på grund av det kraftigt minskade behovet av boendeplatser.

Under början av 2016 utannonserades en ny ramavtalsupphandling för asylboende eftersom de gällande avtalen skulle upphöra under året och behövde ersättas. I slutet av maj stod det klart att Migrationsverket kunde tilldela anbudssökare 102 000 boendeplatser i landets 21 olika län. Högsta rangordning fick de anbud som erbjöd självhushåll. Inflyttning till de nya anläggningarna påbörjades under hösten och förväntas fortsätta under 2017 om behovet av upphandlade boenden kvarstår.

Avveckla boendeplatser

I slutet av januari började andelen belagda boendeplatser minska. Vidare visade myndighetens prognoser under året på att allt färre personer skulle söka asyl. Migrationsverket började planera för avveckling av de cirka 57 000 upphandlade boendeplatserna till och med slutet av 2017, i enlighet med prognoserna. Avvecklingen av boendeplatserna behövde ske enligt lagen om offentlig upphandling (2007:1091). Migrationsverket utarbetade planer för avvecklingen baserat på att sista utannonserade upphandling avvecklas först och enligt rangordning. Under 2016 avvecklade Migrationsverket drygt 25 000 upphandlade boendeplatser.

Mot slutet av året påbörjade Migrationsverket ett omställningsarbete för att förbereda verksamheten för ett lägre mottagande de kommande åren.

Figur 37 Upphandlade boendeplatser. Kapacitet och antal belagda 2015–2016**5.3.4 BEREDSKAP FÖR ÖKAT BEHOV AV BOENDEPLATSER**

Erfarenheterna av hösten 2015 har tagits tillvara i en ny krisberedskapsplan som fastställdes i maj 2016. Den ska användas vid kraftiga ökningar av antalet asylsökande och innefattar framför allt det förebyggande arbetet som måste finnas på plats innan en kraftig ökning inträffar. Exempelvis ska regionerna veta hur många extra sängplatser Migrationsverket kan få fram med kort varsel. Planen innehåller också handfasta åtgärder som ska kunna implementeras under kraftiga ökningar.

5.3.5 BEVAKNING

Migrationsverkets användning av bevakningstjänster ökade under året – framförallt gällande extrabevakningar. De har ökat i synnerhet på grund av att flera orter, enheter och boenden som saknades i grundavtalet tillkom under 2015. Därmed ökade också kostnaderna. Det har också varit oroligt i boenden och receptioner samt att många anlagda bränder har förekommit. Detta har medfört en ökad hotbild som lett till att Migrationsverket beställt extra bevakning. Från september 2015 till och med februari 2016 hade Migrationsverket cirka 600 heltidsanställda väktare och ordningsvakter. Vid slutet av 2016 hade de minskat till cirka 300 heltidsarbetare.

5.3.6 EFFEKTIVITET OCH KOSTNADSUTVECKLING**Figur 38 Antal inskrivna per årsarbetare 2014–2016**

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|------------|------------|
| Boendedygn | 22 607 679 | 36 560 577 | 57 353 369 |
| Genomsnittligt antal inskrivna (inkl förvar) | 61 939 | 100 166 | 157 376 |
| Årsarbetskrafter (inkl förvar) | 1 810 | 2 172 | 3 057 |
| Antal inskrivna per årsarbetare | 34 | 46 | 51 |

Under året har antal boendedygn i mottagningssystemet ökat med 57 procent och antal årsarbetskrafter med 41 procent.

Figur 39 Kostnad för mottagande, bosättning, återvändande¹⁾

| | Kostnad för mottagande, bosättning, återvändande m m | | | varav förvar | | |
|--|--|------------|--------------------|--------------|---------|--------------------|
| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
| Kostnad för mottagande av asylsökande m m (tkr) | 9 899 444 | 16 866 547 | 42 808 413 | 341 755 | 398 937 | 438 741 |
| varav 1:1 Migrationsverket (tkr) | 1 782 027 | 2 345 423 | 3 051 918 | 321 035 | 373 827 | 413 076 |
| varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (tkr) | 8 073 594 | 14 468 051 | 39 683 123 | 16 706 | 21 238 | 22 297 |
| varav övriga samkostnader (tkr) | 5 004 | 4 947 | 2 082 | 916 | 833 | 0 |
| varav 1:7 Utresor (tkr) | 38 819 | 48 125 | 74 783 | 3 098 | 3 039 | 3 368 |
| Antal boendedygn totalt respektive i förvaren | 22 607 679 | 36 560 577 | 57 353 369 | 87 094 | 98 435 | 120 390 |
| Antal boendedygn (exkl förvar) | 22 520 585 | 36 462 142 | 57 232 979 | | | |
| Kostnad per inskriven och dygn totalt respektive i förvaren (kr) | 438 | 461 | 746 | 3 924 | 4 053 | 3 644 |
| Kostnad per inskriven och dygn exklusive förvar (kr) | 424 | 452 | 740 | | | |
| 1:1 kostnad per inskriven och dygn totalt respektive i förvaren (kr) | 79 | 64 | 53 | 3 686 | 3 798 | 3 431 |
| 1:1 kostnad per inskriven och dygn exklusive förvar (kr) | 65 | 54 | 46 | | | |
| Genomsnittligt antal inregistrerade per dygn totalt | 61 939 | 100 166 | 157 376 | 239 | 270 | 330 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

Figur 40 Mottagande av asylsökande m.m.¹⁾

| | ABO | EBO | BUV | Förvar | Summa |
|--|------------|------------|------------|---------|-------------------|
| Kostnad för mottagande av asylsökande m.m. (tkr) ²⁾ | 12 929 812 | 3 336 515 | 26 103 345 | 438 741 | 42 808 413 |
| varav kost och logi (tkr) | 6 376 386 | 46 054 | 24 977 | 43 921 | 6 491 338 |
| varav ersättning till asylsökande (tkr) | 1 234 432 | 890 933 | 281 178 | 4 947 | 2 411 491 |
| varav vård (tkr) | 1 683 118 | 911 415 | 488 215 | 4 876 | 3 087 623 |
| varav undervisning (tkr) | 806 958 | 386 160 | 2 191 067 | 0 | 3 384 185 |
| varav ersättning ensamkommande barn (tkr) | | | 17 896 302 | | 17 896 302 |
| varav placeringar, omsorg, god man (tkr) | 183 894 | 119 679 | 4 860 437 | | 5 164 010 |
| varav personal (tkr) | 1 015 116 | 505 532 | 215 576 | 322 127 | 2 058 352 |
| varav kontorslokaler (tkr) | 214 059 | 44 602 | 6 974 | 18 634 | 284 268 |
| varav övrigt (tkr) | 1 415 849 | 432 140 | 138 619 | 44 235 | 2 030 844 |
| Antal boendedygn | 31 849 545 | 16 438 553 | 8 944 881 | 120 390 | 57 353 369 |
| Kostnad per inskriven och dygn (kr) | 406 | 203 | 2 918 | 3 644 | 746 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

5.4 Samverkan för att göra väntan på beslut meningsfull

Under 2016 har Migrationsverket tagit fram standard för samverkan med civilsamhället och näringslivet och för arbetet med praktik. Mycket av samverkan har skett med studieförbunden kring deras folkbildande verksamhet för asylsökande. Migrationsverket har betalat ut ersättning för deltagarnas resor till verksamheten. Regionalt tecknade Migrationsverket också avtal om organiserad sysselsättning med tio olika aktörer, främst organisationer i civilsamhället. Avtalen har bland annat gällt samhällsinformation, svenskaträning, information om trafiksäkerhet och idrottsaktiviteter.

Utöver den organiserade sysselsättning som bedrevs enligt avtal hade Migrationsverket också en lokal samverkan med organisationer och frivilliga i anslutning till orter där asylsökande bor och vistas.

Migrationsverket samverkade även med näringslivet. Regionalt och lokalt har man inlett olika typer av samarbeten kring praktik. På nationell nivå tecknade Migrationsverket avsiktsförklaringar med företag och organisationer avseende praktik för asylsökande. Avsiktsförklaringarna är framtidsytande och hade en ambition om cirka 13 000 praktikplatser från halvårsskiftet 2016 och under de kommande åren.

Under år 2016 har cirka 14 000 asylsökande gjort praktik, vilket är ett resultat både av samverkan med näringslivet lokalt, regionalt och nationellt samt av att asylsökande, företag, organisationer och kommuner själva tagit initiativ till och ordnat praktikplatser.

Figur 41 Antal individer som fått avtal om praktik 2016

| | Tertial 1 | Tertial 2 | Tertial 3 | Unika individer helår |
|---------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|
| Kvinnor | 751 | 841 | 962 | 2113 |
| Män | 4 278 | 5 228 | 4 999 | 11 653 |
| Totalt | 5 029 | 6 069 | 5 961 | 13 766 |

På grund av att regeringen aviserat att ansvaret för den organiserade sysselsättningen skulle övergå till länsstyrelserna 2017 påbörjades en utfasning och överlämning av myndighetens arbete under hösten. Nya praktikavtal ingicks inte med längre giltighetstid än till 31 december 2016. Gällande avtal inventerades för att ge en bild av antalet avtal som löper längre än till årsskiftet och antalet avtal som löper med uppsägningstid. Med anledning av utfasningen av arbetet med organiserad sysselsättning har arbetet inte följts upp utan fokus har varit på avveckling och överlämning.

5.4.1 UNDANTAG FRÅN KRAV PÅ ARBETSTILLSTÅND

Asylsökande har rätt att arbeta under tiden de väntar på beslut i sitt ärende om de beviljats undantag på kravet att ha arbetstillstånd. Endast den som medverkar till att klargöra sin identitet kan beviljas undantag. De senaste åren har Migrationsverket beviljat allt fler personer detta undantag och i och med det ges sökande möjlighet att arbeta under väntetiden. Antalet undantag till personer från Irak, Afghanistan och Iran har ökat avsevärt sedan 2015. Störst andel med rätt att arbeta under väntetiden kommer fortfarande från Syrien, även om färre undantag har beviljats för den gruppen än 2015.

Under 2016 har mer än dubbelt så många asylsökande arbetat än året innan och ökningen gäller både kvinnor och män. Andelen kvinnor av dem som arbetat har dock sjunkit.

Figur 42 Antal beviljade undantag från skyldigheten att ha arbetstillstånd 2014–2016

| Medborgarskap | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Syrien | 14 168 | 14 082 | 10 006 |
| Irak | 857 | 1 845 | 5 117 |
| Afghanistan | 268 | 462 | 3 246 |
| Iran | 532 | 727 | 2 052 |
| Statslös | 2 634 | 2 022 | 1 393 |
| Övriga | 6 517 | 7 680 | 6 613 |
| Totalt | 24 976 | 26 818 | 28 427 |

Figur 43 Antal asylsökande som arbetat 2014 till 2016. Fördelat efter kön.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------|------------|------------|--------------|
| Kvinnor | 117 | 108 | 244 |
| Män | 330 | 386 | 1 027 |
| Totalt | 447 | 494 | 1 271 |
| Andel kvinnor | 26% | 22% | 19% |

5.5 Vidarebosättning

Migrationsverket har i uppdrag att ta ut och överföra kvotflyktingar och skyddsbehövande genom vidarebosättning. Migrationsverket ska pröva individers skyddsskäl, anvisa kommunplatser och förbereda överföringen.

Under 2016 har Migrationsverket haft i uppdrag att ta ut och överföra 1 900 flyktingar och skyddsbehövande inom ramen för vidarebosättning. Totalt har 1 907 individer överförts. Totalt har också 1 889 personer beviljats uppehållstillstånd. För vissa av de som överfördes 2016 tog Migrationsverket beslut redan 2015, därför finns det en skillnad mellan antalet som överförts och antal som fått sitt beslut.

Figur 44 Vidarebosättning 2016
– Beviljade uppehållstillstånd

| Medborgarskap | Kvinnor | Män | Totalt |
|------------------------|--------------|------------|--------------|
| Syrien | 306 | 300 | 606 |
| Dem Republiken Kongo | 180 | 152 | 332 |
| Somalia | 140 | 97 | 237 |
| Afghanistan | 118 | 64 | 182 |
| Eritrea | 87 | 82 | 169 |
| Övriga | 172 | 191 | 363 |
| varav barn under 18 år | 441 | 447 | 888 |
| Totalt | 1 003 | 886 | 1 889 |

Under året har Migrationsverket arbetat med vidarebosättningen genom att stärka kontrollen över de villkor som styr överföringarna från olika vistelseländer. På ett nationellt plan har införandet av den nya lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning bidragit till ökad effektivitet i anvisningsarbetet. Ett flertal personer som väntat länge på att kunna vidarebosättas till Sverige har kunnat anvisas och tas emot i kommunerna med stöd av lagen.

Inom ramen för det nationella vidarebosättningsprogrammet har Migrationsverket även kunnat bidra till insatser som prioriterats av EU-kommissionen. Under hösten kunde Sverige som ett av de första länderna uppfylla sin andel om 491 vidarebosättningsplatser. Verket har även kunnat planera och genomföra uttagning av 297 skyddsbehövande syrier i Turkiet inom ramen för den så kallade 1:1-mekanismen i överenskommelsen mellan EU och Turkiet. 1:1-mekanismen innebär att för varje syrier som återsänds från Grekland till Turkiet ska en annan syrier vidarebosättas från Turkiet till EU.

Figur 45 Kostnad för vidarebosättning¹⁾

| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
|---|---------|---------|--------------------|
| Total kostnad (tkr) | 403 388 | 415 324 | 426 751 |
| varav 1:1 (tkr) | 6 302 | 19 414 | 30 709 |
| varav 1:3:6 Vidarebosättning (tkr) | 380 455 | 380 020 | 379 302 |
| varav 1:3:7 Resor vid vidarebosättning m.m. (tkr) | 16 611 | 15 846 | 16 739 |
| varav övriga samkostnader (tkr) | 20 | 44 | 0 |
| Antal överförda kvotflyktingar | 1 908 | 1 902 | 1 907 |
| Antal beviljade tillstånd | 1 976 | 1 860 | 1 889 |
| Kostnad per överförd kvotflykting (kr) | 211 419 | 218 362 | 223 781 |
| 1:1 kostnad per överförd kvotflykting (kr) | 3 303 | 10 207 | 16 103 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

Sektionen för vidarebosättning och särskilda insatser skapades 1 januari 2016. Under året har verksamheten utökats med uppdrag inom säkerhet, exklusion och kvalitetsarbete som också lett till ökade kostnader på 1:1-anslaget.

5.6 Omprövning av beslut och processföring

Omprövning och processföring avser att en sökande överklagar ett avslagsbeslut på sin ansökan. När ett beslut blir överklagat överväger Migrationsverket om beslutet ska omprövas. Om beslutet inte ändras lämnar myndigheten överklagandet vidare till migrationsdomstol. I domstolsprocessen är Migrationsverket part och företrädd av särskilda processförare.

Den stora asylmigrationen har präglat prövningsverksamheten under senare delen av 2015 och under hela 2016. Migrationsverket har genomfört insatser för att öka antalet avgjorda asylärenden, vilket lett till att fler ärenden har avgjorts än något år tidigare. Som en följd av fler asylbeslut ökade även antalet avslagsbeslut och därmed också antalet överklagade asylärenden till migrationsdomstolarna. Av samtliga omprövade ärenden under 2016 utgjorde drygt 25 000 omprövningar av överklagade asylärenden vilket är mer än en fördubbling jämfört med föregående år.

Överklagade tillståndsärende rörande arbete, besök och bosättning har ökat marginellt jämfört med 2015 och har de tre senaste åren legat mellan 10 500 till 11 200 ärenden.

5.6.1 PROCESSFÖRING

Som en följd av fler asylbeslut och överlämnade överklaganden till migrationsdomstolarna har även Migrationsverkets processföring i migrationsdomstolarna ökat. Muntlig förhandling förekommer främst i asylärenden. Sammantaget under 2016 företrädde Migrationsverket av processförare i cirka 2 500 muntliga förhandlingar vilket var cirka 1 000 förhandlingar fler än föregående år.

Totalt sett ökade också antalet yttranden under året. Migrationsverket lämnade nästan 25 000 skriftliga yttranden under 2016 vilket var knappt 6 700 yttranden fler än föregående år. Även här är grundorsaken främst det ökade antalet fattade asylbeslut under 2016.

Figur 46 Omprövningsbeslut 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Asyl | 11 835 | 11 233 | 25 219 |
| varav av verket ändrade beslut | 15 | 17 | 106 |
| varav överlämnade till migrationsdomstol | 11 638 | 11 001 | 24 724 |
| Handläggningstid, genomsnitt dagar | 5 | 6 | 6 |
| Verkställighetshinder | 2 648 | 2 295 | 1 699 |
| varav av verket ändrade beslut | 6 | 13 | 8 |
| varav överlämnade till migrationsdomstol | 2 616 | 2 267 | 1 684 |
| Handläggningstid, genomsnitt dagar | 5 | 4 | 5 |
| Arbete, besök och bosättning | 11 166 | 10 509 | 10 984 |
| varav av verket ändrade beslut | 397 | 288 | 285 |
| varav överlämnade till migrationsdomstol | 10 631 | 10 064 | 10 575 |
| Handläggningstid, genomsnitt dagar | 6 | 4 | 6 |
| Medborgarskapsärenden | 1 257 | 1 120 | 1 432 |
| varav av verket ändrade beslut | 167 | 138 | 204 |
| varav överlämnade till migrationsdomstol | 1 029 | 932 | 1 142 |
| Handläggningstid, genomsnitt dagar | 7 | 4 | 8 |
| Totalt | 26 906 | 25 157 | 39 334 |
| varav av verket ändrade beslut | 585 | 456 | 603 |
| varav överlämnade till migrationsdomstol | 25 914 | 24 264 | 38 125 |

Figur 47 Processföring (muntlig och skriftlig)

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|---------------|---------------|---------------|
| Muntliga förhandlingar | 1 986 | 1 519 | 2 549 |
| – Asyl (prövning ansökan) | 1 619 | 1 168 | 1 953 |
| – Asyl (prövning verkställighetshinder) | 30 | 37 | 115 |
| – Arbete, besök och bosättning | 95 | 76 | 78 |
| – Svenskt medborgarskap | 7 | 4 | 6 |
| – Övrigt (förvar m m) | 235 | 234 | 397 |
| Yttranden | 19 068 | 18 232 | 24 910 |
| – Asyl (prövning ansökan) | 7 802 | 5 931 | 11 702 |
| – Asyl (prövning verkställighetshinder) | 321 | 338 | 325 |
| – Arbete, besök och bosättning | 8 758 | 9 562 | 8 503 |
| – Svenskt medborgarskap | 442 | 366 | 426 |
| – Övrigt (förvar m m) | 1 745 | 2 035 | 3 954 |

Figur 48 Kostnad för omprövningsbeslut¹⁾

| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
|---|----------------|----------------|--------------------|
| Total kostnad (tkr) | 102 679 | 120 354 | 84 507 |
| Varav 1:1 (tkr) | 101 854 | 119 102 | 84 507 |
| Kostnad per avgjort ärende, omprövning (kr) | 3 816 | 4 784 | 2 148 |
| 1:1 kostnad per avgjort ärende, omprövning (kr) | 3 786 | 4 734 | 2 148 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

Figur 49 Ärenden om verkställighetshinder 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------------|--------|--------|-------|
| Inkomna V-UT totalt | 12 047 | 10 842 | 8 486 |
| Prövade V-UT totalt | 11 365 | 11 019 | 7 921 |
| handläggningstid, genomsnitt dagar | 54 | 51 | 85 |
| Öppna V-UT 31/12 | 1 907 | 1 621 | 2 112 |

Antalet inkomna och avgjorda ärenden om verkställighetshinder minskade under 2016 jämfört med föregående år. Av alla inkomna ärenden avsåg 54 procent skyddsbehov och resterande andel avsåg andra hinder mot verkställighet. Flest ärenden har inlämnats avseende medborgare från Afghanistan, Irak, Albanien, statslösa och Somalia. Dessa nationaliteter utgjorde sammantaget 35 procent av samtliga inlämnade ärenden.

Inkomna och avgjorda ärenden om verkställighetshinder har följt varandra de senaste tre åren, där differensen som högst har varit cirka 680 ärenden. Under 2016 prioriterades emellertid handläggningen av gamla verkställighetshindersärenden där det tidigare fattats beslut om ny prövning. Eftersom dessa ärenden oftast kräver ytterligare utredning och är tidskrävande så har handläggningstiden och antalet öppna ärenden ökat under året.

5.7 Prövning av hinder mot verkställighet

Reglerna om verkställighetshinder (V-UT) handlar om att säkerställa en möjlighet att pröva nya omständigheter som tillkommit efter att ett ärende vunnit laga kraft. Reglerna gäller främst händelser som kan medföra ett skyddsbehov, men även att mottagarlandet inte vill ta emot utlänningen, att det finns medicinska hinder att genomföra hemresan eller annan särskild anledning att beslutet inte bör verkställas. Frågan om verkställighetshinder kommer i slutskedet av processen när sökandes övriga möjligheter i alla instanser är uttömda. Ärendena är ofta mycket komplexa med inslag av svåra sjukdomstillstånd och komplicerade familjeförhållanden. Därför är prövningen av verkställighetshinder viktig för att skapa ett hållbart och effektivt asylsystem som värnar asylrätten och människors behov av skydd.

Figur 50 Ärenden om verkställighetshinder 2014–2016

| Grund för tillstånd | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|--------------|------------|
| Skyddsskäl | 435 | 400 | 327 |
| Mottagarlandet inte villigt ta emot utlännigen | 15 | 75 | 26 |
| Medicinska hinder eller annan särskild anledning | 513 | 677 | 447 |
| Totalt | 963 | 1 152 | 800 |

Myndigheten har totalt under året beviljat uppehållstillstånd i 800 ärenden avseende verkställighetshinder enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen. Av dessa beviljades 327 personer uppehållstillstånd på grund av nya skyddsskäl.

Inkomna ärenden om verkställighet minskade under 2016. Antalet prövade verkställighetshinder minskade med cirka 28 procent medan antalet årsarbetare ökade med cirka 43 procent som följd av ett utökat utredningsbehov. Därför sjönk produktiviteten till 132 ärenden per årsarbetskraft jämfört med 264 ärenden per årsarbetskraft 2015.

Figur 51 Avgjorda verkställighetshinder (V-UT) per årsarbetskraft

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------------------|--------|--------|-------|
| Ärenden om verkställighetshinder | 11 365 | 11 019 | 7 921 |
| Årsarbetskrafter | 47 | 42 | 60 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetskraft | 241 | 264 | 132 |

Figur 52 Kostnad för ärenden om verkställighetshinder¹⁾

| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
|--|---------------|---------------|--------------------|
| Total kostnad (tkr) | 61 164 | 68 313 | 75 199 |
| Varav 1:1 (tkr) | 60 598 | 66 701 | 65 073 |
| Kostnad per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr) | 5 382 | 6 200 | 9 494 |
| 1:1 kostnad per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr) | 5 332 | 6 053 | 8 215 |

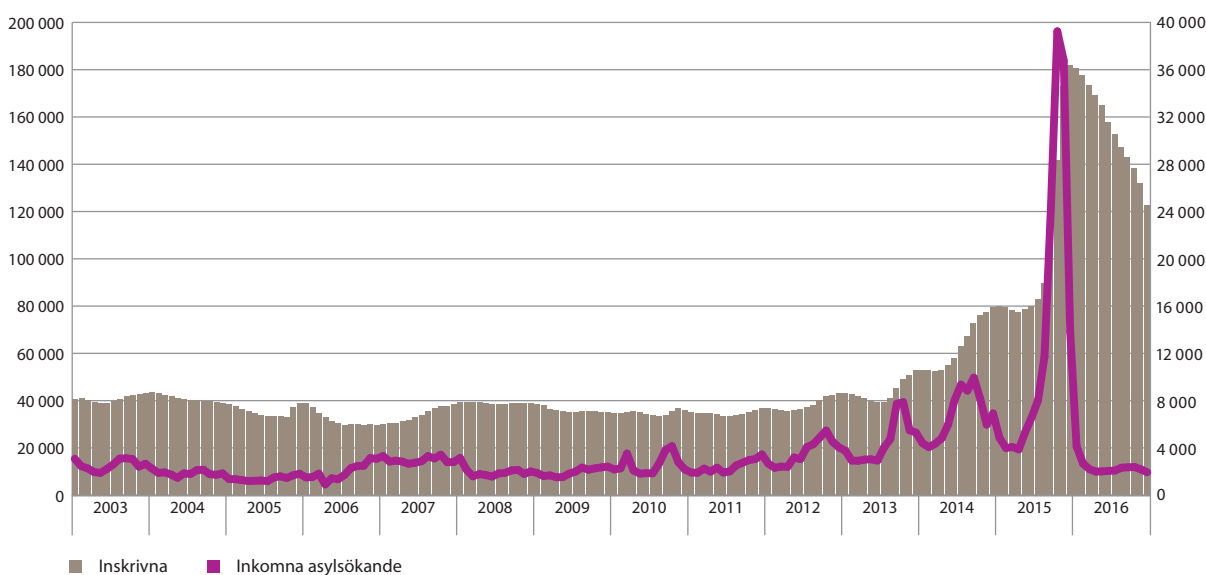
¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

5.7.1 EFFEKTIVITET OCH KOSTNADSUTVECKLING

Totalt ökade kostnaderna för prövningen av verkställighetshinder med 6,9 miljoner kronor. Ökningen utgörs av direkta kostnader i ärendeprövningen. Under året har arbetet med ärenden med ett tidigare beslut om ny prövning prioriterats då många ärenden väntat länge på att avgöras. Dessa ärenden är tids- och resurskrävande eftersom ytterligare utredningar behövs. Betydligt fler anställda har därför avsatts för arbetet vilket medfört ökade personalkostnader. Det ökade antalet utredningar har även medfört ökade kostnader för tolk och översättningar samt kraftigt ökade kostnader för offentliga biträden. Trots en ökad förbrukning av anslag 1:1 så har andelen av Migrationsverkets totala anslag 1:1 gått ned, vilket beror på ändrade fördelningsprinciper för att räkna ut styckkostnaden i samband med att den nya ekonomimodellen införts.

5.8 Bosättning

Figur 53 Inkomna asylsökande och antalet inskrivna personer i mottagningssystemet 2003–2016

Figur 54 Antal förvarsvistelser och genomsnittlig vistelsetid

| | | 2014 | | 2015 | | 2016 | |
|---------------|--------------|-----------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------|
| | | Antal vistelser | Genomsnittlig vistelsetid (dgr) | Antal vistelser | Genomsnittlig vistelsetid (dgr) | Antal vistelser | Genomsnittlig vistelsetid (dgr) |
| BARN | Flickor | 40 | 1,8 | 20 | 1,4 | 50 | 2,8 |
| | Pojkar | 52 | 3,4 | 65 | 9,2 | 58 | 4,8 |
| | Delsumma | 92 | 2,7 | 85 | 7,4 | 108 | 3,9 |
| VUXNA | Kvinnor | 378 | 14,0 | 378 | 14,3 | 419 | 13,8 |
| | Män | 2 728 | 22,0 | 3 496 | 21,7 | 3 187 | 29,1 |
| | Delsumma | 3 106 | 21,0 | 3 874 | 21,0 | 3 606 | 27,3 |
| TOTALT | Summa | 3 198 | 20,5 | 3 959 | 20,7 | 3 714 | 26,6 |

En individ kan ha flera vistelser i förvar. Antal unika individer som avslutat förvarsvistelser: totalt 2014 = 3000 unika individer, totalt 2015 = 3 750 unika individer, totalt 2016 = 3 571 unika individer

5.8.1 BOSATTA

Betydligt fler har lämnat mottagningssystemet för kommunplacering än föregående år. Under 2016 mottogs nästan 51 000 personer i kommunerna jämfört med 2015 då drygt 32 000 mottogs. Tiden från uppehållstillstånd till mottagande i kommunen har varit kortare än föregående år vilket sannolikt är en effekt av den nya bosättningslagen. Av dem som mottogs i kommunen fick cirka 18 000 hjälp med bosättningen av Arbetsförmedlingen och 32 000 ordnade sitt nya boende själva. Genomsnittstiden från uppehållstillstånd till bosättning har mellan 2015 och 2016 minskat från 102 till 69 dagar för asylsökande i eget boende och från 139 dagar till 136 dagar för asylsökande i anläggningsboende.

5.8.2 ÖVERTAGANDE AV BOSÄTTNING FRÅN ARBETSFÖRMEDELINGEN

Ansaret att anvisa asylsökande som fått uppehållstillstånd till kommunerna övergick från Arbetsförmedlingen till Migrationsverket den 1 januari 2017. Övertagandet av bosättningsarbetet medför utökade arbetsuppgifter för Migrationsverket. Redan den 30 november 2016 upphörde Arbetsförmedlingen med att fatta beslut om anvisning i nya bosättningsärenden. Det innebär att Migrationsverket fick ta över ansvaret för de ärenden som återstod under året. Under december genomförde Migrationsverket bosättningsamtal med personer som haft sitt samtal om uppehållstillstånd före den 1 december men som inte hunnit få ett bosättningsärende initierat hos Arbetsförmedlingen.

beslut om avvisning kan genomföras. Förvar kan även användas om det är nödvändigt för att utreda någons rätt att vistas i landet eller om identiteten är oklar. Det är ett viktigt inslag för att asylsystemet ska vara effektivt och hållbart och tiden i mottagningssystemet ska vara så kort som möjligt. Migrationsverket är ansvarigt för förvarsverksamheten och för att beslut om förvar ska kunna verkställas. Migrationsverket ansvarar även för tillsyn och behandling av förvarstagna.

Totalt hade Migrationsverket 357 ordinarie förvarsplatser vid 2016 års utgång på fem orter – Åstorp, Göteborg, Flen, Märsta och Gävle.

Migrationsverket fick i vårandringsbudgeten 2016 extra medel för att utöka förvarsplatserna. Migrationsverket har därför under året utökat antalet ordinarie förvarsplatser med 100 stycken. Vid förvaret i Märsta har en ny boendeavdelning med 25 platser öppnats. Avdelningen är helt separat från övriga boendeavdelningar och ska primärt användas för kvinnor och familjer.

Migrationsverket har under året utökat sysselsättningen för förvarstagna. Vid varje förvar finns nu personal med särskild uppgift att planera och leda sysselsättningen för förvarstagna.

Belägningsgraden på förvaren vid utgången av 2016 var 89 procent och vid årets utgång vistades 349 personer på Migrationsverkets förvarsenheter.

De genomsnittliga vistelsetiderna på förvaren vid utflytt har varit 26,6 dagar, vilket är en ökning jämfört med 2015 med cirka 6 dagar. Antalet förvarsvistelser har minskat från cirka 4 000 år 2015 till drygt 3 700 år 2016.

5.9 Förvar

Beslut om förvar kan fattas av Migrationsverket eller av Polismyndigheten. Förvar används i huvudsak för att säkerställa att en person är tillgänglig så att

Figur 55 Antal ordinarie förvarsplatser

| 2014 | 2015 | 2016 |
|------|------|------|
| 255 | 257 | 357 |

5.10 Återvändande

En reglerad invandring förutsätter att personer som har fått ett avslagsbeslut ska lämna landet. Målet är att detta ska ske självant, och det åligger Migrationsverket att motivera de berörda att lämna Sverige självant. Av betydelse för att det ska ske är personens inställning. År 2016 utmärker sig genom det stora antalet som återtog sin asylansökan. En trend som påbörjades i och med det stora antal asylsökande som sökte sig till Sverige hösten 2015 och som vände efter toppnoteringen i mars 2016. Mars är också den månad då cirka 70 procent av antalet avgjorda återvändandeärenden är självant återvändande. Att jämföra med ett genomsnitt som år 2014 och 2015 har legat runt 30 till 40 procent. Antalet som återvänder självant sjönk senare under 2016 liksom antalet som återtog sin ansökan.

I arbetet med återvändande är det också viktigt att poängtera att Migrationsverket är beroende av många utomstående faktorer för att få ett fungerande återvändande. Det är inte endast Migrationsverkets resurser som avgör hur många som myndigheten lyckas återvända, utan återvändaravtal, säkerhetssituationen i hemlandet och Polisens arbete med återvändande är också av betydelse.

5.10.1 INKOMNA

Figur 56 Inkomna återvändandeärenden

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Normalprocess | 10 461 | 11 322 | 15 100 |
| varav ensamkommande barn | 357 | 390 | 594 |
| Snabbprocess | 2 383 | 4 471 | 1 556 |
| varav ensamkommande barn | 19 | 24 | 24 |
| Dublinprocess | 6 505 | 5 862 | 9 949 |
| varav ensamkommande barn | 54 | 32 | 112 |
| Tillståndprocess | 1 168 | 1 363 | 907 |
| varav ensamkommande barn | 13 | 4 | 8 |
| Totalt | 20 517 | 23 018 | 27 512 |
| varav ensamkommande barn | 443 | 450 | 738 |

Vid en jämförelse av inkomna ärenden noteras en ökning från 2015. Det gäller alla ärenden förutom snabba ärenden och tillståndsärenden. Vad gäller ensamkommande barn har antalet mer än fördubblats. Att notera är även ökningen vad gäller ärenden som ska överföras enligt Dublinförordningen. Att ärenden med omedelbar verkställighet minskar påverkar inte bara den genomsnittliga handläggningstiden utan även andelen som återvänder självant. Många av så kallade snabba ärenden har beslut om att återvända till västra Balkan. Även denna grupp har minskat un-

der året. Däremot har medborgare från Afghanistan och Irak ökat i antal, dessa grupper återtar inte sin asylansökan i samma utsträckning och utgör därför de största grupperna bland öppna ärenden.

Figur 57 Inkomna återvändandeärenden, största grupperna i normalprocessen

| Medborgarskap 2016 | % av återvändandeärenden | |
|--------------------|--------------------------|-------------|
| Irak | 3 158 | 21% |
| Afghanistan | 1 579 | 10% |
| Albanien | 1 083 | 7% |
| Ukraina | 886 | 6% |
| Somalia | 791 | 5% |
| Övriga | 7 603 | 50% |
| Totalt | 15 100 | 100% |

Figur 58 Nya registrerade återvändandeärenden gällande ensamkommande barn 2016

| Medborgarskap (ensamk.barn) 2016 | % av nya återvändandeärenden | |
|----------------------------------|------------------------------|-------------|
| Afghanistan | 253 | 43% |
| Somalia | 101 | 17% |
| Albanien | 69 | 12% |
| Irak | 48 | 8% |
| Etiopien | 28 | 5% |
| Övriga | 95 | 16% |
| Totalt | 594 | 100% |

5.10.2 AVGJORDA

Andelen som har rest ut självant har legat över 60 procent under första halvåret av 2016 för att sedan minska i takt med att antalet som har återtagit sin asylansökan har sjunkit. En ökning vad gäller självant återvändande märktes dock under sommarmånaderna då de flesta Dublinbesluten överfördes. Den destination som flest har återvänt till under året är Tyskland, följt av Irak. Irakier utgör den största gruppen bland dem som har återtagit sin asylansökan. Det tredje största destinationslandet under år 2016 är Albanien. Under året har tre så kallade riktade insatser genomförts till landet med totalt 188 utresta.

Totalt har handläggningstiden för återvändandeärenden minskat. En ökning noteras dock vad gäller Dublin och exkluderas ärenden som ska överföras till Ungern handlar det snarare om en minskning jämfört med handläggningstiden för år 2015. Att handläggningstiden ökar för individer med överföringsbeslut till Ungern beror på att landet motsätter sig överföringar enligt Dublinförordningen.

För 2016 har några grupper som tidigare har varit

svåra att motivera till självant återvändande återtagit sin ansökan. Det handlar framförallt om irakier och afghaner. Förändringen gäller även ensamkommande barn, merparten av dem som har återvänt självant har återtagit sin ansökan och återvänt till Afghanistan. För ensamkommande barn krävs att det finns en förälder, släkting eller på annat sätt ordnade förhållanden för att återvändande ska genomföras.

Det innebär helt andra insatser från Migrationsverkets sida jämfört med andra grupper. Handläggningstiden har således sjunkit för denna grupp, eftersom de som har återtagit asylansökan har varit angelägna om att snarast återvända och har därmed själva sett till att det finns ett ordnat mottagande.

Figur 59 Totalt avslutade återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider på Migrationsverket

| | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | |
|----------------------------------|---------------|-------------|--|---------------|-------------|--|---------------|-------------|--|
| | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar |
| Självant återvändande | 7 599 | 37% | 67 | 9 718 | 43% | 61 | 14 924 | 56% | 58 |
| varav ensamkommande barn | 66 | 21% | 93 | 92 | 32% | 122 | 241 | 53% | 103 |
| Överlämnade till polis – avviken | 7 350 | 36% | 77 | 7 590 | 34% | 89 | 5 942 | 22% | 129 |
| varav ensamkommande barn | 130 | 41% | 157 | 87 | 30% | 208 | 87 | 19% | 232 |
| Överlämnade till polis – tvång | 3 762 | 18% | 127 | 3 336 | 15% | 135 | 2 279 | 9% | 172 |
| varav ensamkommande barn | 78 | 24% | 246 | 50 | 17% | 215 | 53 | 12% | 257 |
| Avskrivna m.m. | 1 667 | 8% | 654 | 1 850 | 8% | 498 | 3 586 | 13% | 294 |
| varav ensamkommande barn | 46 | 14% | 294 | 61 | 21% | 246 | 74 | 16% | 252 |
| Totalt | 20 378 | 100% | 130 | 22 494 | 100% | 118 | 26 731 | 100% | 114 |
| varav ensamkommande barn | 320 | 100% | 185 | 290 | 100% | 190 | 455 | 100% | 170 |

Figur 60 Avslutade återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider på Migrationsverket – Normalprocess

| | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | |
|----------------------------------|---------------|-------------|--|---------------|-------------|--|---------------|-------------|--|
| | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar |
| Självmant återvändande | 3 720 | 36% | 85 | 4 627 | 42% | 73 | 8 054 | 58% | 60 |
| varav ensamkommande barn | 46 | 19% | 107 | 74 | 32% | 137 | 172 | 52% | 124 |
| Överlämnade till polis – avviken | 2 496 | 24% | 115 | 2 705 | 24% | 124 | 2 773 | 20% | 175 |
| varav ensamkommande barn | 86 | 39% | 186 | 72 | 31% | 227 | 63 | 19% | 290 |
| Överlämnade till polis – tvång | 3 003 | 29% | 142 | 2 428 | 22% | 161 | 1 633 | 12% | 203 |
| varav ensamkommande barn | 62 | 29% | 273 | 42 | 18% | 217 | 38 | 11% | 314 |
| Avskrivna m.m. | 1 253 | 12% | 818 | 1 309 | 12% | 619 | 1 533 | 11% | 474 |
| varav ensamkommande barn | 30 | 13% | 393 | 44 | 19% | 269 | 58 | 18% | 283 |
| Totalt Normalprocess | 10 472 | 100% | 196 | 11 069 | 100% | 169 | 13 993 | 100% | 145 |
| varav ensamkommande barn | 224 | 100% | 221 | 232 | 100% | 204 | 331 | 100% | 205 |

Figur 61 Avslutade återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider på Migrationsverket – Dublinprocess

| | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | |
|----------------------------------|--------------|-------------|--|--------------|-------------|--|--------------|-------------|--|
| | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar |
| Självmant återvändande | 2 271 | 34% | 46 | 1 966 | 35% | 52 | 5 244 | 53% | 51 |
| varav ensamkommande barn | 11 | 15% | 53 | 11 | 32% | 60 | 62 | 61% | 45 |
| Överlämnade till polis – avviken | 3 772 | 57% | 50 | 3 035 | 54% | 63 | 2 447 | 25% | 75 |
| varav ensamkommande barn | 33 | 46% | 88 | 7 | 21% | 121 | 19 | 19% | 69 |
| Överlämnade till polis – tvång | 386 | 6% | 45 | 445 | 8% | 60 | 435 | 4% | 62 |
| varav ensamkommande barn | 14 | 20% | 137 | 8 | 24% | 205 | 5 | 5% | 118 |
| Avskrivna m.m. | 176 | 3% | 78 | 217 | 4% | 91 | 1 857 | 19% | 131 |
| varav ensamkommande barn | 13 | 18% | 87 | 8 | 24% | 152 | 16 | 16% | 142 |
| Totalt Dublinprocess | 6 605 | 100% | 49 | 5 663 | 100% | 60 | 9 983 | 100% | 72 |
| varav ensamkommande barn | 71 | 100% | 92 | 34 | 100% | 128 | 102 | 100% | 68 |

Figur 62 Avslutade återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider på Migrationsverket – Snabbprocess

| | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | |
|----------------------------------|--------------|-------------|--|--------------|-------------|--|--------------|-------------|--|
| | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar |
| Självmant återvändande | 927 | 42% | 46 | 2 294 | 51% | 34 | 1 086 | 58% | 53 |
| varav ensamkommande barn | 6 | 33% | 87 | 5 | 38% | 51 | 6 | 35% | 90 |
| Överlämnade till polis – avviken | 837 | 38% | 48 | 1 591 | 35% | 60 | 510 | 27% | 90 |
| varav ensamkommande barn | 8 | 44% | 94 | 3 | 23% | 63 | 1 | 6% | 68 |
| Överlämnade till polis – tvång | 326 | 15% | 70 | 423 | 9% | 54 | 172 | 9% | 130 |
| varav ensamkommande barn | 2 | 11% | 161 | | | | 10 | 59% | 113 |
| Avskrivna m.m. | 137 | 6% | 86 | 175 | 4% | 79 | 90 | 5% | 132 |
| varav ensamkommande barn | 2 | 11% | 87 | 5 | 38% | 51 | | 0% | |
| Totalt Snabbprocess | 2 227 | 100% | 53 | 4 483 | 100% | 47 | 1 858 | 100% | 74 |
| varav ensamkommande barn | 18 | 100% | 98 | 13 | 100% | 50 | 17 | 100% | 102 |

Figur 63 Avgjorda återvändandeärenden och genomsnittliga handläggningstider på Migrationsverket – Tillståndprocess

| | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | |
|----------------------------------|--------------|-------------|--|--------------|-------------|--|------------|-------------|--|
| | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Antal | Andel | Genomsnittlig handläggningstid i dagar |
| Självmant återvändande | 681 | 63% | 67 | 831 | 65% | 92 | 540 | 60% | 103 |
| varav ensamkommande barn | 3 | 43% | 46 | 2 | 18% | 96 | 1 | 20% | 164 |
| Överlämnade till polis – avviken | 245 | 23% | 190 | 259 | 20% | 219 | 212 | 24% | 231 |
| varav ensamkommande barn | 3 | 43% | 277 | 5 | 45% | 148 | 4 | 80% | 131 |
| Överlämnade till polis – tvång | 47 | 4% | 252 | 40 | 3% | 263 | 39 | 4% | 272 |
| varav ensamkommande barn | | | | | | | | | |
| Avskrivna m.m. | 101 | 9% | 399 | 149 | 12% | 513 | 106 | 12% | 680 |
| varav ensamkommande barn | 1 | 14% | 458 | 4 | 36% | 419 | | | |
| Totalt Tillståndprocess | 1 074 | 100% | 134 | 1 279 | 100% | 172 | 897 | 100% | 209 |
| varav ensamkommande barn | 7 | 100% | 204 | 11 | 100% | 237 | 5 | 100% | 138 |

Ytterligare en faktor som påverkar inställningen till att återvända självmant är situationen för före detta sökande som har ett lagakraftvunnet avslagsbeslut i Sverige. Den 1 juni 2016 ändrades lagen vad gäller rätten till bistånd som asylsökande. Vuxna utan barn förlorar rätten till boende och dagersättning när tidsfristen för att återvända självmant har gått ut. Knappt 4 100 individer har under år 2016 fått beslut om att rätten till bistånd upphört. Av dessa har 142 rest ut självmant och 63 med hjälp av polis. Den största gruppen är de som bor kvar i eget boende. Övriga saknar adress och har således avvikit. Antalet inskrivna har minskat, men utifrån den statistik som finns har lagändringen inte resulterat i ett ökat självmant återvändande.

I tabellen över utresor från Sverige redovisas utresor som skett efter att personen blivit utskriven från Migrationsverkets mottagningssystem. Det är inte samma sak som antalet utresta ur landet totalt, exempelvis ingår inte personer som skrivs ut på grund av att de är avvikna men som sedan påträffas av Polismyndigheten och reser ut med tvång.

5.10.3 ÅTERETABLERINGSSTÖD

För att underlätta ett återvändande finns möjligheten att ansöka om återetableringsstöd. Det riktar sig till personer med av- eller utvisningsbeslut som självmant återvänder till länder med mycket begränsade förutsättningar för återetablering. Stödets storlek är 30 000 kronor per vuxen, 15 000 kronor per barn och maximalt 75 000 kronor per hushåll. Även personer som återtagit sin ansökan om asyl kan omfattas av stödet.

Liksom när det gäller personer som har återtagit sin asylansökan har antalet som har ansökt om återetableringsstöd ökat. Den största gruppen är iraker, som även är störst grupp vad gäller återtagande av asylansökan, följd av afghaner. Även bifallsandelen har ökat, från 38 till 79 procent.

Figur 64 Antalet utresor från Sverige i samband med utskrivning från mottagningssystemet 2016 fördelat på medborgarskap och destination

| Medborgarskap | Utresa med hjälp av Migrationsverket | | | | Utresa med hjälp av polisen | | | | |
|---------------|--------------------------------------|--------------|--------------|---------------|-----------------------------|-------------|------------|----------------|---------------|
| | Hemlandet | Dublin-land | Övrigt | Totalt Migr | Hemlandet | Dublin-land | Övrigt | Totalt polisen | Totalt |
| Irak | 2 976 | 1 123 | 196 | 4 295 | 36 | 93 | 11 | 140 | 4 435 |
| Afghanistan | 854 | 1 537 | 66 | 2 457 | 21 | 133 | 1 | 155 | 2 612 |
| Syrien | 82 | 1 723 | 334 | 2 139 | | 80 | 10 | 90 | 2 229 |
| Albanien | 951 | 86 | 56 | 1 093 | 347 | 16 | 38 | 401 | 1 494 |
| Iran | 483 | 291 | 50 | 824 | 12 | 18 | 0 | 30 | 854 |
| Övriga | 3 063 | 2 044 | 499 | 5 606 | 989 | 573 | 126 | 1 688 | 7 294 |
| Totalt | 8 409 | 6 804 | 1 201 | 16 414 | 1 405 | 913 | 186 | 2 504 | 18 918 |

Figur 65 Ärenden avseende utbetalning av återetableringsstöd för personer från vissa länder som återvänder självmant 2016

| Medborgarskap | Inkomna | Avgjorda | varav bifall | varav avslag | varav avskrivna m.m. |
|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|
| Irak | 2 028 | 2 047 | 1 725 | 221 | 101 |
| Afghanistan | 892 | 881 | 655 | 169 | 57 |
| Syrien | 107 | 109 | 61 | 37 | 11 |
| Somalia | 45 | 43 | 25 | 17 | 1 |
| Staten Palestina | 31 | 40 | 23 | 10 | 7 |
| Övriga | 132 | 130 | 38 | 79 | 13 |
| Totalt | 3 235 | 3 250 | 2 527 | 533 | 190 |

Figur 66 Inkomna och avgjorda ärenden om återetableringsstöd

| År | Inkomna | Avgjorda | varav bifall | varav avslag | varav avskrivna | varav övriga | Genomsnittlig handläggningstid i dagar | Bifallsandel totalt |
|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|--------------|--|---------------------|
| 2007 | 85 | 42 | 15 | 27 | | | 31 | 36% |
| 2008 | 1 385 | 1 341 | 1 071 | 227 | 27 | 16 | 30 | 80% |
| 2009 | 2 125 | 2 046 | 1 735 | 257 | 37 | 17 | 27 | 85% |
| 2010 | 1 863 | 1 954 | 1 428 | 468 | 26 | 32 | 30 | 73% |
| 2011 | 1 401 | 1 365 | 923 | 391 | 33 | 18 | 23 | 68% |
| 2012 | 876 | 902 | 614 | 241 | 25 | 22 | 53 | 68% |
| 2013 | 633 | 631 | 433 | 159 | 21 | 18 | 54 | 69% |
| 2014 | 323 | 327 | 216 | 80 | 17 | 14 | 89 | 66% |
| 2015 | 609 | 562 | 216 | 307 | 23 | 16 | 58 | 38% |
| 2016 | 3 235 | 3 250 | 2 527 | 533 | 137 | 53 | 51 | 79% |

5.11 Säkerställande av identitetsuppgifter

5.11.1 ID-ARBETE, EURODAC, VIS

Under 2016 har nära 23 000 fingeravtryck upptagits och sökts mot AFIS, VIS och Eurodac. Av dessa har knappt 11 000 givit träff i Eurodac och nära 6 700 i AFIS, det vill säga dessa personer finns sedan tidigare registrerade i Eurodac som asylsökande eller registrerade för att illegalt ha tagit sig över gränsen till EU-territoriet, alternativt finns de i AFIS, antingen som asylsökande eller dömda/misstänkta för brott.

Figur 67 Upptagna fingeravtryck och träffar

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------|--------|---------|--------|
| Upptagna fingeravtryck | 69 783 | 131 331 | 22 765 |
| Träff i Eurodac | 17 564 | 40 983 | 10 991 |
| Träff i AFIS | 7 393 | 7 327 | 6 673 |

De fem vanligaste medlemsstaterna som Migrationsverket har fått träff mot i Eurodac är:

1. Grekland
2. Tyskland
3. Ungern
4. Italien
5. Danmark

De fem vanligaste nationaliteterna som givit träff i Eurodac är:

1. Syrien
2. Afghanistan
3. Irak
4. Somalia
5. Statslös

Visa Information System (VIS) är Schengenländernas gemensamma system för viseringar som har varit i funktion sedan oktober 2011.

Sedan maj 2012 söker Migrationsverket regelmässigt fingeravtryck i VIS i asylärenden. Under 2016 noterades knappt 5 800 träffar i VIS-databasen, att jämföra med 2015 då det var cirka 7 600 och 2014 med närmare 6 600 träffar i VIS-databasen. Av träffarna i VIS-databasen 2016 hade cirka 3 400 träffar med så kallad Dublinindikation, det vill säga träffar där visering i ett Schengenland var giltig eller hade löpt ut max sex månader från asylansökningsdatum räknat. Detta är ett av de kriterier som måste vara uppfyllt för att Migrationsverket, med stöd av Dublinförordningen, ska kunna utreda om annat land är ansvarigt för att pröva asylansökan.

De fem vanligaste länderna vi fått träff mot i VIS är:

1. Georgien
2. Iran
3. Syrien
4. Irak
5. Eritrea



6. Att komma till Sverige och att stanna i Sverige

Mål: Underlätta en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och annan rörlighet över gränser inom ramen för den reglerade invandringen. Med hänsyn till ärendets beskaffenhet tillgodose sökandes och andra intressenters behov vid prövning.

Återrapportering: Resultatet av vidtagna åtgärder för att förkorta handläggningstiden och öka produktiviteten vad avser ansökningar om uppehållstillstånd på grund av anknytning och studier samt ansökningar avseende arbetstillstånd.

6.1 Inledning

Processerna *Att komma till Sverige* och *Att stanna i Sverige* innefattar ärenden om tillstånd på grund av arbete, anknytning eller studier. Dessutom ingår visum- och besöksärenden samt EES-ärenden.

Migrationsverket har under 2016 avgjort fler anknytningsärenden och studerandeärenden än 2015.

Under året inkom också fler av dessa ärendeslag än föregående år. Däremot inkom färre ansökningar om arbetstillstånd och färre sådana ärenden avgjordes också. Handläggningstiderna har ökat och året avslutas med fler öppna ärenden än vid årets början. Detta gäller såväl arbetsmarknads-, som anknytnings- och studerandeärenden. Resultatet är en konsekvens av ett ledningsbeslut att medvetet sänka ambitionsnivån för

tillståndsärenden för att först och främst fokusera på asylprövningen. Denna inriktning togs redan hösten 2015 och fortsatte hela verksamhetsåret 2016. Vidare har avarbetningen av de äldre ärendena fortsatt under året. Så länge en stor andel äldre ärenden avgörs kommer den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden att vara lång.

6.2 Prövning av tillståndsärenden

Figur 68 Ärendeutveckling 2014–2016 arbetsmarknads-, besöks- och bosättningsärenden vid Migrationsverket

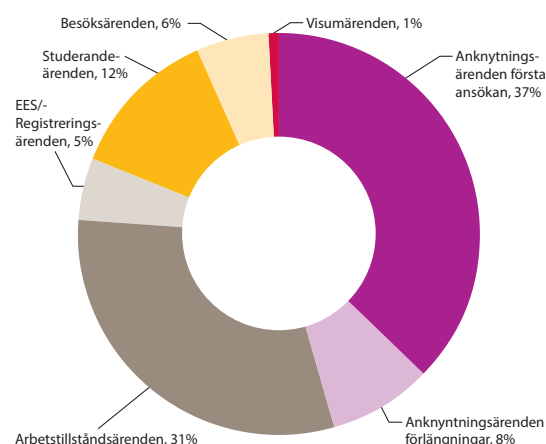
| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|----------------|----------------|----------------|
| Inkomna ärenden | | | |
| Arbetsmarknadsärenden (första ansökan) | 32 546 | 37 163 | 32 885 |
| Arbetsmarknadsärenden (förlängningar) | 19 979 | 21 558 | 20 458 |
| Totalt | 52 525 | 58 721 | 53 343 |
| Anknytningsärenden (första ansökan) | 62 694 | 60 463 | 65 035 |
| <i>varav barn födda i Sverige</i> | 5 299 | 6 180 | 8 320 |
| Anknytningsärenden (förlängningar) | 18 890 | 15 682 | 14 754 |
| Totalt | 81 584 | 76 145 | 79 789 |
| Studerandeärenden (första ansökan) | 11 181 | 12 805 | 14 103 |
| Studerandeärenden (förlängningar) | 9 508 | 7 567 | 7 315 |
| Totalt | 20 689 | 20 372 | 21 418 |
| EES/registreringsärenden | 15 848 | 7 373 | 8 693 |
| Besöksärenden | 9 806 | 8 977 | 10 049 |
| Visumärenden | 3 324 | 1 630 | 1 403 |
| Totalt | 183 776 | 173 218 | 174 695 |
| Avgjorda ärenden | | | |
| Arbetsmarknadsärenden (första ansökan) | 32 846 | 35 297 | 32 172 |
| bifallsandel | 75% | 74% | 75% |
| Handläggningstid | 103 | 126 | 139 |
| Arbetsmarknadsärenden (förlängningar) | 18 967 | 19 025 | 15 012 |
| bifallsandel | 89% | 89% | 86% |
| Handläggningstid | 135 | 183 | 202 |
| Handläggningstid totalt | 115 | 146 | 159 |
| Totalt | 51 813 | 54 322 | 47 184 |
| Anknytningsärenden (första ansökan) | 48 599 | 48 323 | 53 904 |
| <i>varav barn födda i Sverige</i> | 4 861 | 5 541 | 7 728 |
| bifallsandel | 69% | 71% | 65% |
| Handläggningstid | 225 | 288 | 333 |

forts.

forts.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| <i>varav tid på Migrationsverket</i> | 200 | 268 | 314 |
| <i>varav tid på utlandsmyndighet</i> | 25 | 20 | 19 |
| Anknytningsärenden (förlängningar) | 18 607 | 14 639 | 15 864 |
| bifallsandel | 95% | 96% | 94% |
| Handläggningstid | 94 | 125 | 144 |
| Handläggningstid totalt | 189 | 250 | 290 |
| Totalt | 67 206 | 62 962 | 69 768 |
| Studerandeärenden (första ansökan) | 11 214 | 12 019 | 13 561 |
| bifallsandel | 90% | 90% | 83% |
| Handläggningstid | 33 | 41 | 58 |
| Studerandeärenden (förlängningar) | 9 633 | 7 351 | 6 850 |
| bifallsandel | 86% | 90% | 86% |
| Handläggningstid | 64 | 69 | 92 |
| Handläggningstid totalt | 47 | 52 | 70 |
| Totalt | 20 847 | 19 370 | 20 411 |
| EES/registreringsärenden | 21 825 | 6 256 | 9 606 |
| bifallsandel | 40% | 68% | 73% |
| Besöksärenden | 9 755 | 8 885 | 10 104 |
| bifallsandel | 86% | 86% | 83% |
| Visumärenden | 3 324 | 1 616 | 1 641 |
| bifallsandel | 28% | 45% | 45% |
| Totalt | 174 770 | 153 411 | 158 714 |

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|---------------|---------------|----------------|
| Öppna ärenden | | | |
| Öppna arbetsmarknadsärenden första ansökan | 10 190 | 12 157 | 13 375 |
| Öppna arbetsmarknadsärenden förlängning | 9 442 | 11 842 | 17 081 |
| Totalt | 19 632 | 23 999 | 30 456 |
| Öppna anknytningsärenden första ansökan | 35 911 | 51 107 | 64 861 |
| <i>varav barn födda i Sverige</i> | 1 175 | 1 861 | 2 438 |
| Öppna anknytningsärenden förlängning | 5 536 | 6 580 | 5 457 |
| Totalt | 41 447 | 57 687 | 70 318 |
| Öppna studerandeärenden första ansökan | 729 | 1 639 | 2 215 |
| Öppna studerandeärenden förlängning | 1 330 | 1 379 | 1 789 |
| Totalt | 2 059 | 3 018 | 4 004 |
| Öppna EES/registreringsärenden | 5 870 | 6 996 | 6 293 |
| Öppna besöksärenden | 504 | 585 | 605 |
| Öppna visumärenden | 53 | 72 | 22 |
| Öppna ärenden vid årets slut | 69 565 | 92 357 | 111 698 |

Figur 69 Tillståndsärenden som inkommit till Migrationsverket 2016**6.2.1 RESULTATET AV VIDTAGNA ÅTGÄRDER FÖR ATT FÖRKORTA HANDLÄGGNINGSTIDEN OCH ÖKA PRODUKTIVITETEN**

Fler anknytnings- och studerandeärenden har avgjorts under 2016 än året innan. Samtidigt har tiderna ökat i alla ärendeslag och produktiviteten har minskat.

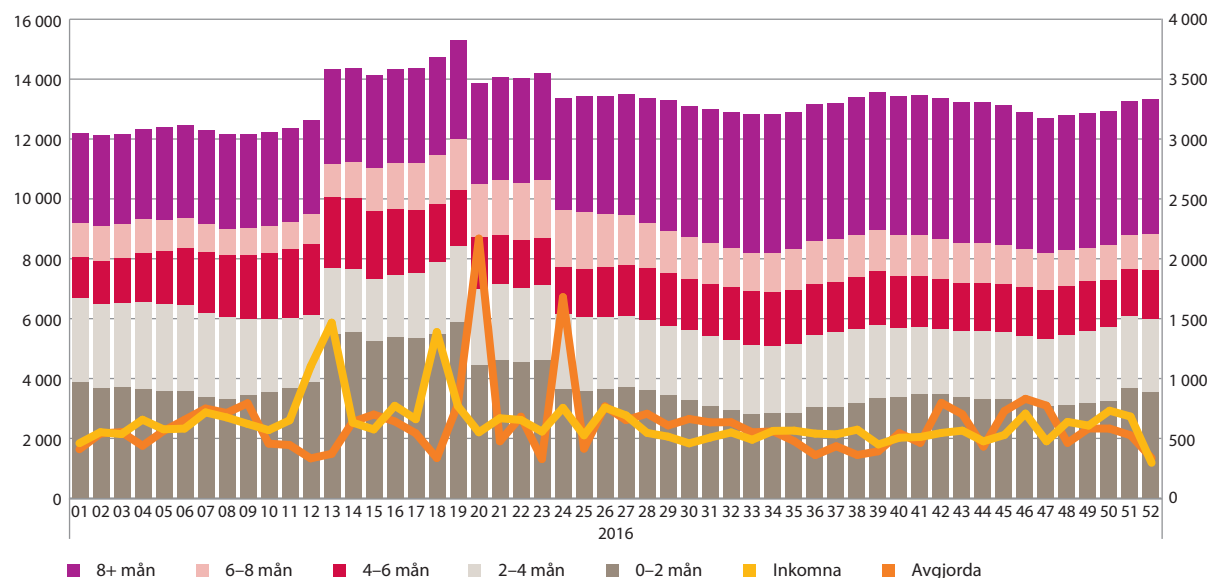
Migrationsverket utvecklar ständigt arbetsprocesserna, bland annat genom att utveckla och uppdatera stödet för handläggning och beslutsfattande, såväl det digitala handläggningssystemet som handböcker, standards, mallar och blanketter. Under 2016 har webbsökan och digital handläggning av arbetsstillstånd för bärplockning utvecklats och tagits i drift. Kommunikationen kring sökandes studieinformation har förbättrats

under året genom utveckling av Ladok, ett system för informationsöverföring mellan lärosäten och Migrationsverket.

Migrationsverket har under 2016 fortsatt att utveckla det digitala handläggningsstödet för tillståndsärenden samtidigt som vissa planerade uppdateringar skjuts framåt i tiden. Det beror på att en del av utvecklingen fokuserat på att bygga om webbansökningar och handläggningsstöd på grund av den nya lagen.

Trots utvecklingsarbetet ser vi ökade tider och lägre produktivitet under 2016. Den främsta orsaken är ledningsbeslutet att prioritera asylprövningen med insikten om att myndigheten därmed inte skulle klara uppdraget att korta handläggningstiderna för övriga ärenden. Det ledde också till att antalet öppna tillståndsärenden ökade under året. Detta ledde i sin tur till att en ökande del av arbetstiden gick åt till administration av de öppna ärendena vilket ytterligare förlängde väntetiderna för de sökande.

Vidare har Migrationsverket haft en relativt hög personalomsättning under året och det har tagit tid för nya medarbetare att komma in i arbetet. Dessutom har omställningen till en helt digital handläggning tagit längre tid än förutsett eftersom det visat sig ta tid för ett anpassat arbetssätt att slå igenom i hela verksamheten. Det finns också fortfarande ett stort antal öppna äldre pappersärenden inom ärendekategorierna arbetsmarknad och anknytning. Avarbetningen av dessa ärenden är tidskrävande.

Figur 70 Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden (enbart förstagångsansökningar)

6.2.2 ARBETSMARKNADSÄRENDEN

Antalet inkomna förstagångsansökningar och förlängningar i arbetsmarknadsärenden har minskat jämfört med 2015. De avgjorda ärendena har minskat jämfört med både 2014 och 2015. Detta har medfört att såväl antalet öppna ärenden som handläggnings-tiderna har ökat under året.

Förutom redan nämnda orsaker är en praxisändring från Migrationsöverdomstolen om förlängningsärenden ytterligare en förklaring till längre tider. Nu krävs större utredande insatser för att säkerställa att villkoren för arbetstillståndet är uppfyllt. Detta har inneburit att handläggningen blivit mer omfattande vilket även påverkat prövningen av förstagångsansökningarna.

Under 2016 har Migrationsverket tagit fram webbansökan och ett digitalt handläggningsstöd för tillfälliga arbetstillstånd, vilket förenklade hanteringen av ansökningar från bärplockare. Antalet besök på utlandsmyndigheterna blev färre och Migrationsverkets arbetsinsats minskade genom gruppvis hantering. Det förenklade för bärföretagen, de sökande, ambassaden i Bangkok och för Migrationsverket.

Tiden från ansökan till beslut ökade dock för kategorin bärplockare, från i genomsnitt 38 dagar 2015 till 44 dagar 2016. Tiderna påverkas inte nödvändigtvis av förenklarna, eftersom de kontroller som ska göras för varje individ kräver en viss tidsåtgång även om arbetsinsatsen är lägre.

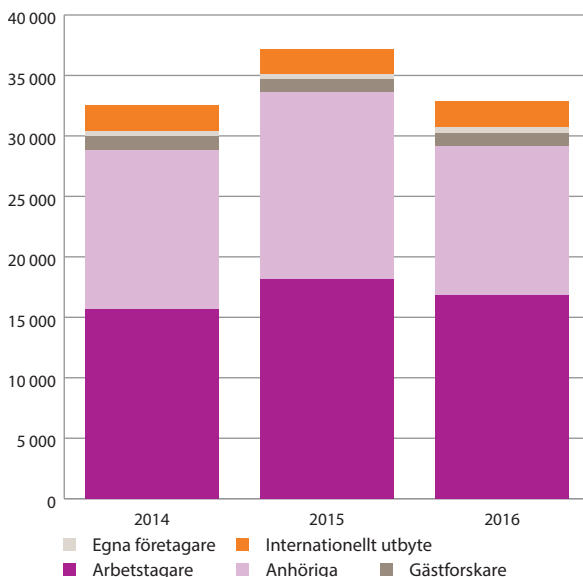
Figur 71 Totalt antal beviljade tillstånd för arbetstagare 2016, tio största yrkesgrupper

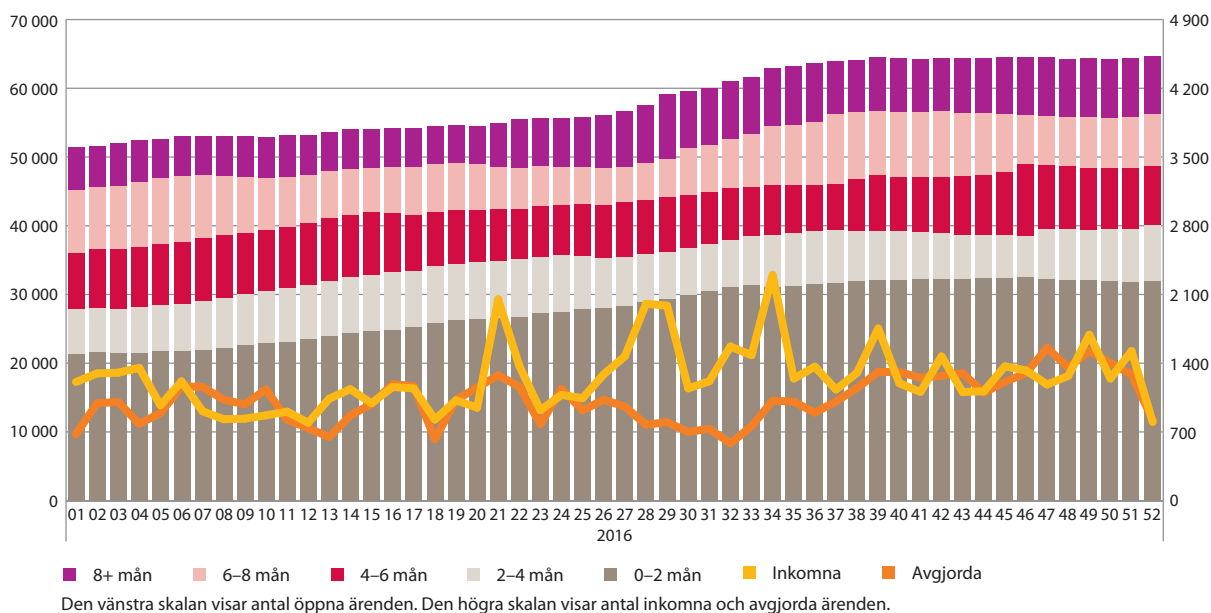
| | Kvinnor | Män | Totalt |
|---|--------------|---------------|---------------|
| IT-arkitekter, systemutvecklare och testledare m.fl. | 646 | 3 091 | 3 737 |
| Bärplockare och plantörer m.fl. | 222 | 2 977 | 3 199 |
| Civilingenjörssyrken | 141 | 649 | 790 |
| Kockar och kallskänkor | 137 | 395 | 532 |
| Snabbmatspersonal, köks- och restaurangbiträden m.fl. | 63 | 334 | 397 |
| Ingenjörer och tekniker | 56 | 279 | 335 |
| Skötare, vårdare och personliga assistenter m.fl. | 131 | 103 | 234 |
| Fordonsmekaniker och reparatörer m.fl. | 5 | 196 | 201 |
| Städare och hemservicepersonal m.fl. | 92 | 100 | 192 |
| Grundskollärare, fritidspedagoger och förskollärare | 105 | 53 | 158 |
| Övriga | 742 | 2 009 | 2 751 |
| Totalt | 2 340 | 10 186 | 12 526 |

Figur 72 Arbetsmarknadsärenden. Antal inkomna och avgjorda förstagångsansökningar vid Migrationsverket och utlandsmyndigheter 2014–2015

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Inkomna ärenden | 32 945 | 37 478 | 33 058 |
| varav Migrationsverket | 32 546 | 37 163 | 32 885 |
| varav utlandsmyndigheterna | 399 | 315 | 173 |
| Avgjorda ärenden | 33 165 | 35 454 | 32 254 |
| varav Migrationsverket | 32 846 | 35 297 | 32 172 |
| varav utlandsmyndigheterna | 319 | 157 | 82 |
| Genomsnittlig handläggningstid i dagar | 107 | 125 | 139 |
| för ärenden som avgjorts av Migrationsverket | 103 | 126 | 139 |
| för ärenden som avgjorts av utlandsmyndigheterna | 539 | 545 | 17 |
| Antal beviljade ansökningar | 24 862 | 26 374 | 24 134 |
| varav Migrationsverket | 24 613 | 26 253 | 24 058 |
| bifallsandel | 75% | 74% | 75% |
| varav utlandsmyndigheterna | 249 | 121 | 76 |
| bifallsandel | 78% | 77% | 93% |
| Bifallsandel totalt | 75% | 74% | 75% |

Figur 73 Inkomna arbetsmarknadsärenden vid Migrationsverket 2014–2016 (förstagångsansökningar)

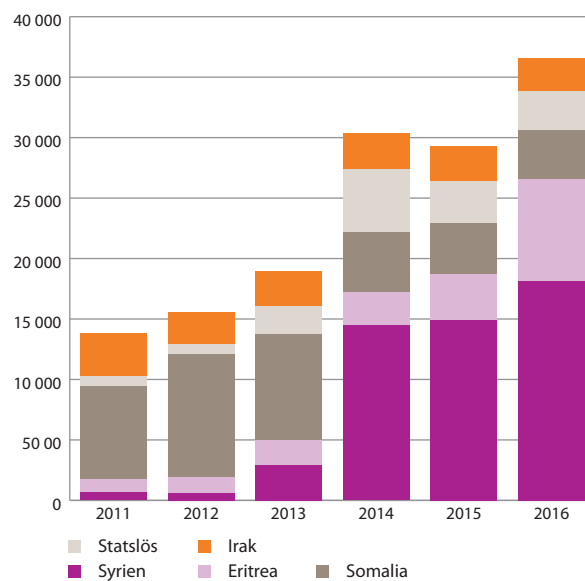


Figur 74 Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden (enbart förstagångsansökningar)**6.2.3 ANKNYTNINGSÄRENDEN**

Migrationsverket har avgjort nästan 7 000 fler anknytningsärenden 2016 än under 2015. Antalet inkomna anknytningsärenden har ökat något jämfört med föregående år. Handläggningstiderna har ökat under året och antalet öppna ärenden har ökat med nästan 13 000 under 2016.

Förutom redan nämnda orsaker till ökade handläggningstider påverkas tiderna i anknytningsärenden även av svårigheten för syrier att ta sig till en utlandsmyndighet för utredning.

När den tidsbegränsade lagen för uppehållstillstånd trädde i kraft i juli 2016 förändrade vi en del rutiner. Nu uppmärksammar vi tidigt i ansökningsprocessen om anknytningspersonen inte uppfyller kraven i den tidsbegränsade lagen och att ansökan därmed ska avslås. Vidare tog vi fram en tydlig ansvarsfördelning för en snabb hantering av ansökningar om familjeåterförening som med de nya lagreglerna kan avgöras utan vidare utredning. Effekten blev att fler ärenden kunde avgöras på det material som inkommit i samband med ansökan, utan ytterligare utredning vid utlandsmyndighet, vilket fick genomslag under det sista kvartalet.

Figur 75 Antal inkomna förstagångsansökningar vid Migrationsverket 2011–2016, för anknytningsärenden, uppdelat på de fem största medborgarskapsländerna**6.2.4 STUDERANDEÄRENDEN**

Antalet inkomna studerandeärenden har ökat jämfört med 2015. Migrationsverket har avgjort något fler studerandeärenden än förra året. Samtidigt har handläggningstiderna och antalet öppna ärenden ökat.

Flera orsaker är redan nämnda, men för studerandeärenden handlar det också om att Migrationsverket begärt fler utredningar om studieavsikt på utlandsmyndigheterna. Sedan början av 2016 gör vi en mer noggrann bedömning av ärendekategorin övriga studier. Detta beror på att myndigheten blivit bättre på att bedöma studieavsikt. Detta belastar naturligtvis utlandsmyndigheterna och ökar väntetiden i det enskilda ärendet avsevärt. Migrationsverket kan dock inte underlåta att utreda studieavsikten eftersom det är ett krav för uppehållstillstånd. För högre effektivitet har vi tagit fram ett nytt intervjuunderlag för utlandsmyndigheterna och uppdaterat rutiner och mallar för utredning av studieavsikt.

Utvecklingsarbetet under året har bland annat utgjorts av Migrationsverkets samarbete med högskolor och universitet kring Ladok. Vi har levererat checklistor till lärosätena om vad studieintygen ska innehålla vid förlängning av uppehållstillstånd, publicerat en webbplats för lärosäten samt skapat möjlighet att prenumerera på nyheter på webbplatsen (RSS-feed). Vi har också sett över utlandsmyndigheternas webbplats gällande studerandeärenden och tagit fram förslag på ändringar. Dessutom har beslutsmallarna för studerandeärenden förbättrats med tydligare formuleringar och en struktur som utgår från sökandes behov av information.

Figur 76 Studerandeärenden – Antal inkomna och avgjorda förstagsansökningar vid Migrationsverket och utlandsmyndigheterna 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|------------|------------|
| Inkomna ärenden | 12 038 | 13 660 | 14 777 |
| varav Migrationsverket | 11 181 | 12 805 | 14 103 |
| varav utlandsmyndigheterna | 857 | 855 | 674 |
| Avgjorda ärenden | 12 027 | 12 849 | 14 189 |
| varav Migrationsverket | 11 214 | 12 019 | 13 561 |
| varav utlandsmyndigheterna | 813 | 830 | 628 |
| Genomsnittlig handläggningstid totalt i dagar | 33 | 41 | 57 |
| för ärenden som avgjorts av Migrationsverket | 33 | 41 | 58 |
| för ärenden som avgjorts av utlandsmyndigheterna | 36 | 35 | 17 |
| Beviljade ansökningar | 10 855 | 11 667 | 11 937 |
| varav Migrationsverket | 10 061 | 10 853 | 11 314 |
| bifallsandel | 90% | 90% | 83% |
| varav utlandsmyndigheterna | 794 | 814 | 623 |
| bifallsandel | 98% | 98% | 99% |
| Bifallsandel totalt | 90% | 91% | 84% |

6.2.5 ÖVRIGA ÄRENDEN – EES-ÄRENDEN, VISUM- OCH BESÖKSÄRENDEN

Antalet inkomna EES-, och besöksärenden har ökat något jämfört med 2015. Visumansökningarna ligger på samma nivå som tidigare. Under 2016 har Migrationsverket avgjort över 50 procent fler EES- ärenden än 2015. Detta har inneburit att antalet öppna ärenden har minskat något.

6.2.6 UTLANDSMYNDIGHETERNA

Antalet inkomna och avgjorda viseringsärenden hos utlandsmyndigheterna har ökat sedan 2015.

Figur 77 Inkomna och avgjorda viseringsärenden hos utlandsmyndigheterna 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------|---------|---------|---------|
| Inkomna | 191 013 | 198 088 | 227 013 |
| Avgjorda | 190 447 | 198 155 | 225 859 |
| varav bifall | 167 759 | 175 455 | 201 330 |
| varav avslag | 19 764 | 19 277 | 22 176 |
| varav övriga | 2 581 | 3 411 | 2 235 |
| varav överlämnade | 343 | 12 | 118 |

6.3 Digital handläggning

Samtidigt som andel och antal elektroniska ansökningar ökat i alla ärendeslag har antalet pappersansökningar minskat. Andelen ärenden som handläggs i det digitala handläggningsstödet E3 fullt ut har ökat markant för samtliga ärendeslag och särskilt för anknytningsärenden. Där har andelen fördubblats. Antalet som handlagts som pappersansökningar 2016 har minskat till mindre än hälften av antalet 2015. Det är svårt att dra slutsatser om den digitala handläggningens påverkan på produktiviteten, eftersom många faktorer samverkar och det krävs att arbetsätt utvecklas och anpassas till digital handläggning. Ett resultat som kan noteras är att digitaliseringen sparat resurser på utlandsmyndigheter och i administrationen av ärenden.

Många åtgärder är fortfarande desamma i digital hantering som i hanteringen av pappersansökningar. Detta förändras först när Migrationsverket har utvecklat en ökad automatisering och bättre grupp- och beslutshandtering.

På grund av att arbetssättet ännu inte är enhetligt kan vi inte ur vår statistik tillförlitligt utläsa hur många ärenden som inkom kompletta, i behov av komplettering eller i behov av utredning.

En uppföljning av de tio vanligaste komplette-

ringsorsakerna inom studerandeärenden genomfördes 2016. Den visade att behovet av kompletteringar av studieintyg och studieperiod minskat jämfört med 2015. Detta kan vara effekten av de checklistor vi överlämnat till lärosätena om vad studieintygen ska innehålla vid förlängningsansökningar. Även behovet av kompletteringar av bankhandlingar har minskat efter att vi förtydligat informationen kring detta i webbansökan. I dagsläget arbetar Migrationsverket med en mängd åtgärder kopplade till övriga komplet-

teringsorsaker som kom fram i uppföljningen.

Vid ansökan om studier finns en tydlig motpart att föra samtal med i form av universitet och utbildningsanordnare. För arbetstillstånd krävs kommunikation med betydligt fler parter vilket gör att det är svårare att nå ut med vilka underlag som behövs. För att sökande ska bifoga rätt underlag har vi uppdaterat webbansökan och förtydligat informationen på Migrationsverkets webbplats.

Figur 78 Antal beslut fattade i och utanför E3 i olika ärendekategorier 2015–2016

| Kategori | 2015 | | | | 2016 | | | |
|---------------|----------------|-------------------------|-------------------|------------|----------------|-------------------------|-------------------|------------|
| | Antal beslut | Antal beslut utanför E3 | Antal beslut i E3 | Andel E3 | Antal beslut | Antal beslut utanför E3 | Antal beslut i E3 | Andel E3 |
| ANKNYTNING | 62 932 | 38 518 | 24 414 | 39% | 69 323 | 13 224 | 56 099 | 81% |
| ARBETE | 54 317 | 22 024 | 32 293 | 59% | 47 084 | 6 867 | 40 217 | 85% |
| EES | 6 245 | 6 245 | 0 | 0% | 9 524 | 9 524 | 0 | 0% |
| STUDIER | 19 364 | 3 488 | 15 876 | 82% | 20 377 | 1 219 | 19 158 | 94% |
| Totalt | 142 858 | 70 275 | 72 583 | 51% | 146 308 | 30 834 | 115 474 | 79% |

Figur 79 Inkomna elektroniska ansökningar och pappersansökningar, 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Anknytningsärenden | | | |
| Elektronisk ansökan | 41 282 | 38 333 | 42 227 |
| Pappersansökan | 40 302 | 37 812 | 37 562 |
| Totalt | 81 584 | 76 145 | 79 789 |
| <i>Andel elektroniska</i> | 51% | 50% | 53% |
| Arbetsmarknadsärenden | | | |
| Elektronisk ansökan | 33 364 | 42 501 | 42 824 |
| Pappersansökan | 19 161 | 16 220 | 10 519 |
| Totalt | 52 525 | 58 721 | 53 343 |
| <i>Andel elektroniska</i> | 64% | 72% | 80% |
| Studerandeärenden | | | |
| Elektronisk ansökan | 15 439 | 17 771 | 19 911 |
| Pappersansökan | 5 250 | 2 601 | 1 507 |
| Totalt | 20 689 | 20 372 | 21 418 |
| <i>Andel elektroniska</i> | 75% | 87% | 93% |

Figur 80 Avgjorda ärenden per årsarbetskraft för arbetsmarknads-, besöks- och bosättningsärenden

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------------------------|---------|---------|---------|
| Avgjorda ärenden ¹⁾ | 174 770 | 153 411 | 158 714 |
| Årsarbetskrafter | 525 | 646 | 785 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetare | 333 | 237 | 202 |

¹⁾ Avgjorda ärenden redovisar även barn födda i Sverige till föräldrar med PUT, samtliga år har korregerats. Även besöksärenden och viseringsärenden som inkommit till Migrationsverket ingår.

Totala kostnader ökade främst till följd av ökad bemanning.

Figur 81 Kostnad för prövning av tillståndsärenden¹⁾

| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
|---|---------|---------|--------------------|
| Total kostnad (tkr) | 563 734 | 677 051 | 819 506 |
| <i>varav 1:1 (tkr)</i> | 555 654 | 660 185 | 804 718 |
| <i>varav rättshjälp 1:6 (tkr)</i> | 6 466 | 15 283 | 5 737 |
| <i>varav anslag 1:2:2 och 1:3:8 (tkr)</i> | | | 8 932 |
| <i>varav övr. samkostn (tkr)</i> | 1 614 | 1 583 | 119 |
| Kostnad per avgjort ärende, tillstånd (kr) | 3 226 | 4 413 | 5 163 |
| 1:1 kostnad per avgjort ärende, tillstånd (kr) | 3 179 | 4 303 | 5 070 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

6.4 Effektivitet och kostnadsutveckling

Produktiviteten försämrades ytterligare jämfört med de senaste åren. Under 2016 har hanteringen av tillståndsärenden fått stå tillbaka för satsningen på asylärenden vilket haft inverkan på digitaliseringens förutsättning att effektivisera verksamheten. Personalomsättningen har dessutom varit relativt hög vilket påverkat produktivitet och kostnader.



7. Att bli svensk medborgare

7.1 Inledning

Migrationsverket har under 2016 blivit mer effektiv i prövningen av medborgarskap. Samtidigt har antalet inkomna ansökningar om medborgarskap ökat vilket har ökat antalet öppna ärenden.

7.2 Medborgarskap

Under 2016 ökade antalet inkomna grundärenden från drygt 48 000 år 2015 till knappt 64 000 ärenden år 2016. De största nationaliteterna som sökte svenskt medborgarskap var Somalia, Syrien, statslösa, Irak och Afghanistan. Detta är stora grupper som sökt asyl i Sverige och som har beviljats uppehållstillstånd, vilket gör att det även får genomslag i antalet inkomna medborgarskapsärenden efter några år.

Figur 82 Inkomna medborgarskapsärenden – de fem största grupperna 2014 till 2016.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Somalia | 3 178 | 4 733 | 9 715 |
| Syrien | 726 | 2 010 | 6 775 |
| Statslös | 1 722 | 3 696 | 5 270 |
| Irak | 6 429 | 4 619 | 3 704 |
| Afghanistan | 1 125 | 1 447 | 3 545 |
| Övriga | 28 421 | 31 806 | 3 4957 |
| Totalt | 41 601 | 48 311 | 63 966 |

Den relativt kraftiga uppgången i antalet medborgarskapsärenden har fortsatt även under 2016. Antalet avgjorda ärenden har också ökat kraftigt under året men de öppna ärendena har trots detta ökat.

Figur 83 Inkomna medborgarskapsärenden 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|---------------|---------------|---------------|
| Totalt | 41 601 | 48 311 | 63 966 |
| <i>varav naturalisationsärenden</i> | 36 805 | 38 333 | 42 632 |
| <i>varav anmälningsärenden</i> | 3 668 | 8 816 | 20 063 |
| <i>varav bibehållande-/befrielseärenden</i> | 1 128 | 1 162 | 1 271 |

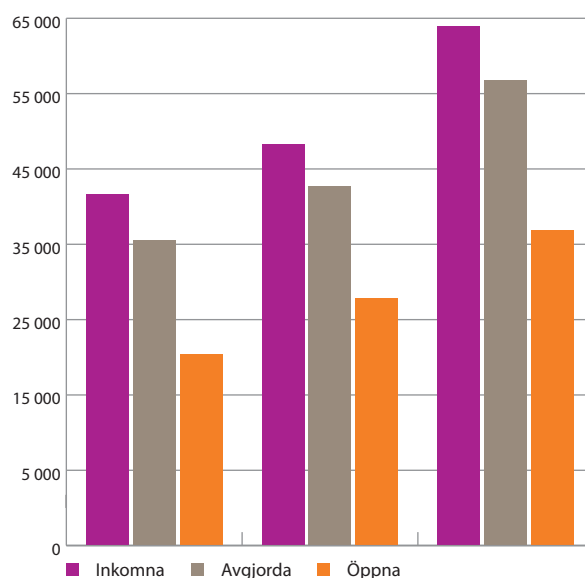
Handläggningstiderna för de enklare anmälningsärendena har minskat jämfört med 2015 och ökat för de svårare naturalisationsärendena. Migrationsverket har under året arbetat för att snabbt avgöra de enklare ärendena genom ett tydligt fokus på initial- och screeningsarbete. Totalt sett har därför handläggningstiderna legat stilla jämfört med 2015.

Figur 84 Antal avgjorda medborgarskaps-
ärenden 2014 till 2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|---------------|---------------|---------------|
| Totalt | 35 563 | 42 700 | 56 796 |
| Andel bifall | 84% | 84% | 83% |
| Genomsnittlig handläggningstid | 152 | 177 | 176 |
| Antal öppna | 20 453 | 27 835 | 36 870 |
| Avgjorda naturalisationsärenden | 31 006 | 33 547 | 35 832 |
| Andel bifall | 86% | 86% | 86% |
| Genomsnittlig handläggningstid | 170 | 213 | 256 |
| Antal öppna | 19 962 | 26 374 | 34 809 |
| Avgjorda anmälnings- ärenden | 3 469 | 7 984 | 19 779 |
| Andel bifall | 75% | 79% | 81% |
| Genomsnittlig handläggningstid | 35 | 43 | 39 |
| Antal öppna | 396 | 1 373 | 1 887 |
| Avgjorda bibehållande-/ befrielseärenden | 1 088 | 1 169 | 1 185 |
| Andel bifall | 64% | 61% | 56% |
| Genomsnittlig handläggningstid | 28 | 53 | 43 |
| Antal öppna | 95 | 88 | 174 |

Under 2016 har antalet avgjorda ärenden ökat med 33 procent genom att verksamheten arbetat med förbättring av rutiner. Tidig sortering av ärenden med så kallad initialscreening är en beprövad metod som ständigt förfinas. Initialscreening är ett sätt att arbeta utifrån ett flödesperspektiv för att bli effektivare. Ärenden som bedömts kompletta utifrån efterfrågade dokument ska avgöras inom tre månader. Den tidiga sorteringen gör att medarbetarna snabbt blir uppmärksammade på om det är extra bråttom med ett ärende, exempelvis ett barn som snart fyller 18 år och därefter inte längre kan omfattas av förälders ansökan.

Ärendespecialisering har bidragit till ökad effektivitet. Specialiseringen innebär att medarbetare specialiserat sig inom olika områden (vissa nationaliteter, EU-medborgare, skuldsatta sökande och så vidare). De enkla och i stort sett beslutsklara ansökningarna blir ett snabbspår och avgörs inom tre månader. Vidare har kraven på när kompletteringar ska inkomma skärpts vilket har minskat administrationen. Sammantaget gav dessa åtgärder en positiv effekt på produktiviteten som ökade med 12 procent.

Figur 85 Inkomna, avgjorda och öppna ärenden
2014 till 2016.**Figur 86** Avgjorda ärenden per årsarbetskraft för
medborgarskapsärenden

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|
| Avgjorda ärenden | 35 563 | 42 700 | 56 796 |
| Årsarbetskrafter | 57 | 63 | 75 |
| Avgjorda ärenden per årsarbetare | 624 | 678 | 761 |

Figur 87 Kostnader för medborgarskapsärenden ¹⁾

| | 2014 | 2015 | 2016 ²⁾ |
|---|---------------|---------------|--------------------|
| Total kostnad (tkr) | 41 899 | 58 078 | 61 226 |
| varav 1:1 (tkr) | 41 748 | 57 867 | 61 220 |
| varav övr. samkostn (tkr) | 151 | 212 | 6 |
| Kostnad per avgjort ärende, medborgarskap (kr) | 1 178 | 1 360 | 1 078 |
| 1:1 kostnad per avgjort ärende, medborgarskap (kr) | 1 174 | 1 355 | 1 078 |

¹⁾ Tabellen är baserad på kostnader, inte anslagsavräknade utgifter och kostnader

²⁾ Kostnaderna 2016 är inte helt jämförbara med tidigare år till följd av att Migrationsverket infört en ny ekonomimodell från år 2016

Under året har medborgarskapsprocessen tillförts 12 årsarbetare och därför står lönekostnader för merparten av kostnadsökningen för den operativa delen av styckkostnaden. Fördelningen av Migrationsverkets gemensamma förvaltningskostnader (samkostnader) skiljer sig dock jämfört med 2015 och därför får processen lägre samkostnader än 2015. Resultatet av det nya beräkningssättet samt en betydande ökning av antalet avgjorda ärenden leder till en lägre styckkostnad för 2016 än för 2015.

8. Rättslig kvalitet

Mål: Ha ett förutsebart och enhetligt beslutsfattande med hög rättslig kvalitet.

Åtterrapportering: En bedömning av den rättsliga kvaliteten i myndighetens beslutsfattande, med hjälp av för ändamålet lämpliga bedömningsgrunder. Åtgärder och resultat av myndighetens arbete med jämställdhetsintegrering. I ökad utsträckning bedöma åldern för ensamkommande barn vid registrering och prövning.

8.1 Rättslig kvalitet i beslutsfattandet

För att kunna bedöma om myndigheten lever upp till instruktionens mål om att ha ett förutsebart och enhetligt beslutsfattande med hög rättslig kvalitet har Migrationsverket beslutat om en definition för att tydliggöra innebörden av begreppet rättslig kvalitet:

Ett förutsebart och enhetligt beslutsfattande med hög rättslig kvalitet innebär att vi fattar formellt och materiellt riktiga beslut, att rättstillämpningen är en-

hetlig, att ärendehandläggningen sker enligt gällande lagstiftning och utifrån den sökandes individuella förutsättningar.

8.1.1 FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ATT SÄKRA RÄTSLIG KVALITET

För att ha en hög rättslig kvalitet krävs att myndigheten har rätt förutsättningar för att följa upp och åtgärda brister. För att klara detta krävs att system, metoder och kompetens finns på plats.

Figur 88 Bedömning av system, metoder och kompetens för rättslig kvalitet.

| Rättslig kvalitet | Hög | Medel | Låg |
|---|-----|-------|-----|
| System för att föra ut rättslig information | | ● | |
| Stöd och expertkompetens i migrationsrätt och förvaltningsrätt | ● | | |
| System för att fånga upp rättsliga frågeställningar från linjen | | ● | |
| Tillräcklig kompetens hos medarbetarna i den operativa verksamheten | | ● | |
| Metod för kvalitetsuppföljningar inom asyl | ● | | |
| Metod för kvalitetsuppföljningar inom tillstånd | | ● | |
| Metod för kvalitetsuppföljningar inom mottagning/förvar | | ● | |
| System för lärprocess med anledning av JO:s kritik | ● | | |
| System för analyser av orsakerna till de längsta handläggningstiderna | | ● | |
| System för analyser av ändringar i domstolar | | ● | |

Migrationsverkets samlade bedömning av förutsättningarna för att följa upp och åtgärda brister kan sammanfattas i följande bedömning.

| Rättslig kvalitet | Hög | Medel | Låg |
|--|-----|-------|-----|
| Rättslig kvalitet – rätt förutsättningar finns | | ● | |

8.1.2 KVALITETSUPPFÖLJNINGAR

Under verksamhetsåret har Migrationsverket genomfört systematiska, tematiska och nationella kvalitetsuppföljningar. De systematiska och nationella kvalitetsuppföljningarna har endast genomförts inom asylprövningen. Ärenden inom processen *Boende och stöd* och tillståndsprövningen har enbart följts upp genom tematiska kvalitetsuppföljningar. Resultatet av dessa uppföljningar utgör till stor del bedömningen av den rättsliga kvaliteten i Migrationsverkets beslutsfattande.

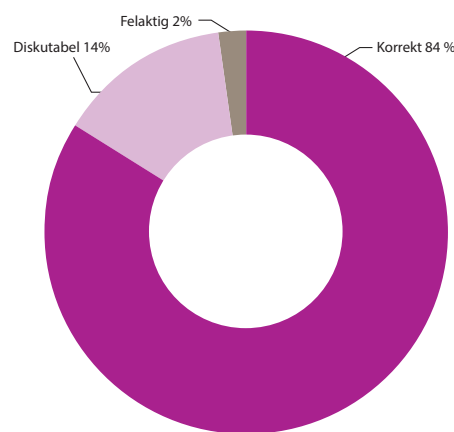
Nationell kvalitetsuppföljning med regionalt fokus

År 2016 beslutade Migrationsverket om en metod för att genomföra en *nationell kvalitetsuppföljning med regionalt fokus i asylärenden*. Syftet med den nationella kvalitetsuppföljningen var att skapa en överblick över den rättsliga kvaliteten i Migrationsverkets handläggning av och beslutsfattande i asylärenden

på ett nationellt plan. Men också att ge ett underlag för när myndigheten tar fram strategier för rättslig styrning och stöd samt kompetensutveckling. Genom en metod för nationell kvalitetsuppföljning med uppföljning av ärenden från myndighetens samtliga regioner mäts även enhetligheten av beslutsfattandet på myndigheten.

Den första nationella kvalitetsuppföljningen omfattade 400 slumpmässigt utvalda ärenden avgjorda under perioden 1 maj till den 30 september 2016.

Den nationella uppföljningen visar att utgången, det vill säga om sökanden har fått rätt beslut, är rätt i 84 procent av de granskade ärendena. I 14 procent är utgången diskutabel och med det menas att gruppen av granskare har haft olika uppfattningar om utgången är korrekt eller inte. Vidare framkommer att enhetligheten är god. De avvikelser som förekommer är enbart marginella. Migrationsverket bedömer detta som ett gott resultat som visar att vi har god rättslig kvalitet i våra asylärenden, men det finns fortfarande ett stort behov av att utveckla vår rättsliga kvalitet för att bli ännu bättre. Exempelvis behöver vi ytterligare insatser när det gäller förutsättningarna för rättslig kvalitet - som att systemen för att föra ut och fånga upp rättsfrågor i verksamheten behöver förbättras och kompetensen hos de nyanställda behöver öka.

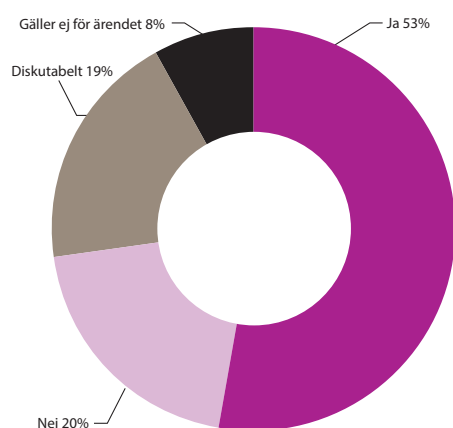
Figur 89 Utgången i ärendet

Vidare visade uppföljningen att utredningarna av identitet är generellt bra genomförda. Identitetsutredningarna har genomgått en tydlig förbättring. Även längden på utredningarna är bra. Det framkommer en viss tendens att utreda för mycket av perifera frågor utanför den asylrättsliga kärnan. Granskningen visar att utredaren i många fall hade behövt spela en mer aktiv roll i utredningssamtalet för att rikta in utredningen på skyddsskäl, hemvist, identitet och risken för den sökande vid ett återvändande till hemlandet.

Migrationsverket ska se till att ett ärende blir utrett efter dess beskaffenhet och med det menas att ären-

det ska vare sig vara mer eller mindre utrett än vad karaktären på ärendet kräver. Myndigheten ska se till att nödvändig information finns i ärendet för att ett beslut ska kunna fattas. Kvalitetstoppföljningens fråga om utredningarna skett efter ärendets beskaffenhet visar att endast 53 procent av utredningarna i de granskade ärendena uppfyllde kraven. I 19 procent bedömdes det som diskutabelt och i 20 procent av utredningarna bedöms utredningarna inte ha varit tillräckligt omfattande med hänsyn till ärendets beskaffenhet. Vidare framkom det att de utredningar där utgången blev utan bifall är bättre genomförda än de utredningar där utgången resulterade i uppehållstillstånd.

Figur 90 Har utredning skett efter ärendets beskaffenhet?



I vissa ärenden brister det i utredningen av de skyddsgrundande omständigheterna och den framtidsbedömningen. Bristerna i denna del kan ha påverkat skyddsklassningen, men eftersom bristerna främst identifierats i syriska ärenden har det sällan bedömts leda till ett felaktigt avslagsbeslut.

Systematiska kvalitetsuppföljningar inom asyl

Under 2016 genomfördes systematiska kvalitetsuppföljningar på tolv olika asylprövnings- och ansökningsenheter. I rapporteringen lyftes fram förbättringsområden som inte uppmärksammats under föregående år. Bland dessa fanns brister som kan få

större betydelse vid handläggning av ärenden enligt den tillfälliga lagen. Bristerna gällde framför allt utredningsdjupet, som kan påverka frågan om klassning på tillstånd men också brister i bevisvärdering och hantering av beviskrav.

Resultat av tematiska kvalitetsuppföljningar

Migrationsverket har gjort ett antal tematiska kvalitetsuppföljningar inom olika ärendekategorier utifrån dels de återrapporteringskrav som finns, dels de behov av uppföljning som uppmärksammas i verksamheten. Migrationsverkets ambition är att göra fler kvalitetsuppföljningar för att täcka upp fler ärendekategorier. I det följande redogörs emellertid för några av de uppföljningar som har genomförts.

Tillståndsärenden – anknytning

Eftersom det ännu inte finns en metod för nationell uppföljning av tillståndsärenden beslutade Migrationsverket att genomföra en tematisk kvalitetsuppföljning. Uppföljningen hade – precis som den nationella uppföljningen – ett nationellt och regionalt perspektiv genom att ärenden från samtliga regioner var representerade i uppföljningen.

Det identifierades flera styrkor i uppföljningen. I den sammantagna bedömningen konstaterades att Migrationsverket i de allra flesta ärenden fattade rätt beslut: utgången i ärendet var korrekt, rätt rättsregler tillämpades, tillräcklig utredning hade inhämtats och det fanns ett fullgott beslutsunderlag. Uppföljningen fann att besluten var korta, tydliga och hade ett bra språk. Besluten var också lättbegripliga och fria från normativitet.

De förbättringsområden som Migrationsverket måste arbeta vidare med var att det tydligare bör framgå i besluten vilka bedömningar verket gjort. En förutsättning för detta är en ökad medvetenhet om beviskrav och bevisbörda i anknytningsärenden. Även om bedömningen av den återopade anknytningen var korrekt borde det i vissa fall ha beviljats permanenta uppehållstillstånd istället för tillfälliga uppehållstillstånd. Generellt behöver också verkets beslutsmallar i anknytningsärenden förnyas och förbättras.

Ekonomiskt bistånd

Uppföljningen av ekonomiskt bistånd visade flera styrkor som att:

- bedömningen av om särskilt bidrag ska utgå, delvis utgå eller avslås i de allra flesta fall är korrekt bedömd,
- språket i besluten bedömdes i de allra flesta ärenden vara enkelt, tydligt och lättbegripligt,
- sökandens behov av varan/tjänsten har i de flesta ärenden om särskilt bidrag bedömts på ett korrekt sätt,
- i de allra flesta fall har den sökande underrättats om beslutet genom förenklad delgivning vilket bedöms vara korrekt.

De förbättringsområden, som identifierats var att dokumentation av ansökan saknades i många ärenden – särskilt i ärenden som rör minderåriga barn i familj. Många ärenden har trots akuta behov en alltför lång handläggningstid och i en del ärenden har fel besluts-mall använts.

8.1.3 ÄNDRINGSFREKVENSI DOMSTOL

Migrationsverket har en relativt låg ändringsfrekvens av de ärenden som överklagas till migrationsdomstolarna. Myndighetens egna nationella uppföljning visade också att i en övervägande del av våra beslut är utgången av asylärenden korrekt.

Under 2016 avgjorde migrationsdomstolarna drygt 16 000 asylärenden. Av dessa ändrades fem procent till beviljande. Inom tillståndsärenden avgjordes knappt 9 000 ärenden i migrationsdomstolarna och sex procent ändrades. I ärenden om verkställighets-hinder avgjordes cirka 1 600 ärenden av migrationsdomstolarna och nio procent av dem ändrades.

8.1.4 JO-BESLUT KOPPLAT TILL RÄTTSLIG KVALITET PÅ MIGRATIONSVERKET

Justitieombudsmannen (JO) lämnade i sin ämbetsberättelse kritik mot Migrationsverket för att ha tagit ställning till en asylsökandes ålder innan det slutliga beslutet i ärendet fattades. Beslutet i det aktuella ärendet hade fattats innan den rättsliga kommentaren om bedömning av ålder i asylärenden publicerats. Eftersom kommentaren gav rättsligt stöd i frågan vidtogs inga fler åtgärder.

I sin ämbetsberättelse redovisade JO även sin uppföljning av Migrationsverkets långa handläggningstider i tillståndsärenden. Uppföljningen visade bland annat att handläggningstiderna i ärenden om uppehållstillstånd på grund av anknytning har ökat ytterligare, trots åtgärder från Migrationsverkets sida. JO drar slutsatsen att orsakerna till att handläggningstiderna fortfarande är långa till stor del ligger

utanför Migrationsverkets kontroll och uttalar därför inte någon kritik mot verket.

JO lämnade i beslut den 3 november 2016 kritik mot Migrationsverket bland annat för att en person som utvisats tagits i förvar trots att tidsfristen för frivillig avresa inte hade löpt ut. Beslutet har lett till att en rättsutredning initierats för att klargöra förutsättningarna för tvångsåtgärder under tidsfrist för frivillig avresa.

JO:s kritik för bristfällig information om ett beslut och för att inte ha iakttagit tillräcklig noggrannhet vid en rättidsprövning, har lett till ett uppdrag om översyn av rutiner.

8.1.5 VIDTAGNA ÅTGÄRDER 2016 FÖR ATT ÖKA DEN RÄTTSLIGA KVALITETEN

Myndigheten har under året lagt ner mycket arbete för att implementera nya lagar och lagändringar på ett enhetligt sätt i organisationen. För att undanröja oklarheter och få en enhetlig rättstillämpning har Migrationsverket skapat flera arbetsgrupper för att stödja implementeringen. Vi har bland annat utarbetat nya rättsliga styrdokument, mallar och utbildningsmaterial för att skapa en enhetlig rättslig tillämpning. Sammantaget har Migrationsverket under 2016 tagit fram 63 rättsliga ställningstaganden och kommentarer. Flera av dessa rättsliga ställningstaganden har fått arbetas om för att även täcka in ärenden som prövas enligt den tillfälliga lagen.

8.1.6 UTVECKLINGSINSATSER

Migrationsverket har under 2016 beviljats EU-medel ur AMIF (asyl-, migrations- och integrationsfonden) för att driva två projekt som ska möjliggöra att målet hög rättslig kvalitet kan uppfyllas under kommande år. Projektet "Asylrättens kärna" ska höja kunskapen för asylrättens kärnfrågor och pågå till sommaren 2019. Projektet bedöms direkt svara upp mot de brister som har identifierats i kvalitetsuppföljningarna.

Det andra projektet "Analysera rätt – för en ökad kvalitet i tillståndsprövning" ska ta fram en metod för uppföljning av rättslig kvalitet i tillståndsprövning som bygger på kvalitativ och statistisk analys. Detta ökar förutsättningarna för kontroll av den rättsliga kvaliteten i samtliga tillståndsärenden och därmed ges ökade förutsättningar för måluppfyllelse i samtliga ärendeslag på myndigheten.

8.2 Likvärdig behandling

8.2.1 JÄMSTÄLLDHETSINTEGRERING

Under 2016 har fokus i Migrationsverkets arbete med jämställdhetsintegrering varit att säkerställa att ett

jämställdhetsperspektiv är integrerat i myndighetens ordinarie verksamhetsplanering samt att integrera perspektivet i uppföljning, metodutveckling och kvalitetsmätningar. Arbetet sker i enlighet med Migrationsverkets handlingsplan för jämställdhetsintegrering 2016 till 2018. Handlingsplanen ska säkerställa att alla sökanden får en individuell och rättssäker prövning oavsett kön. I handlingsplanen för jämställdhetsintegrering 2016 till 2018 finns tre målområden.

1. Kvinnor och män som söker tillstånd hos Migrationsverket får likvärdig prövning, bemötande och service.
2. Migrationsverket bidrar till att motverka mäns våld mot kvinnor och hedersrelaterat våld.
3. Migrationsverkets verksamhet genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv.

Migrationsverkets arbete med jämställdhetsintegrering har ett intersektionellt perspektiv och en bredare ansats kring likvärdig behandling som mål. Utgångspunkten är att alla ska behandlas likvärdigt utifrån sina förutsättningar och behov, vilket kan betyda att vi behandlar individer olika för att uppnå ett likvärdigt resultat. Aktiviteterna i handlingsplanen syftar till att på olika sätt synliggöra normer och motverka ojämlikhet.

Åtgärder

Migrationsverket har 2016 tagit fram ett rättsligt ställningstagande angående principen om familjens enhet i asylärenden. Ställningstagandet tydliggör att i varje asylärende ska det göras en individuell bedömning av en sökandes skyddsbehov – både vad gäller egna skäl och skäl hänförliga till familjemedlem.

Under 2016 har Migrationsverket utvecklat ett uppföljningskoncept för den omarbetade skyddsprocessen, som från början inkluderar ett jämställdhetsperspektiv. Den statistik som inhämtas för uppföljningen innehåller uppgifter om kön för att kunna mäta och följa utvecklingen avseende likvärdig behandling mellan kvinnor och män. Vid denna första uppföljning är det singelkvinnor respektive singelmän som har jämförts. Uppföljningen visar att det finns skillnader i väntetid för kvinnor och män under asylprocessen. Kvinnor får vänta längre än män på beslut om uppehållstillstånd. Kvinnor har generellt också kortare utredningstid än män. Utredningar som tar mindre än 120 minuter domineras av kvinnor medan utredningar som tar längre än 120 minuter domineras av män. Migrationsverket kommer att analysera resultatet av dessa uppföljningar utifrån ett jämställdhetsperspektiv för att använda det som utgångspunkt för fortsatt utvecklingsarbete.

Migrationsverket har under 2016 även vidare-

utvecklat metoden *konsekvensanalys för likvärdig behandling* och tagit fram ett utbildningskoncept för att under 2017 genomföra utbildningar i metoden. Metoden har tidigare utvecklats för att motverka diskriminering och integrera ett jämställdhetsperspektiv i handläggning och beslutsfattande.

År 2016 har myndighetens informationsmaterial fått ett tydligare jämställdhetsperspektiv. Gruppinformationer för asylsökande inkluderar nu information om jämställdhet och om våld i nära relation. Statistiskt så går kvinnor och män i nästan lika hög grad på gruppinformationen: 86 procent av männen och 85 procent av kvinnorna.

Målet att Migrationsverkets verksamhet ska genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv har varit ledande i arbetet under 2016. Handlingsplanen innehåller åtgärder för att öka kunskapen kring jämställdhetsintegrering hos myndighetens chefer på varje nivå i organisationen.

Resultat

Resultatet från den genomlysning av asylprocessen som genomfördes under 2015 visade att mannen är norm i asylprocessen och att det finns en risk för att kvinnor och barn i familj osynliggörs. Migrationsverket har därför under 2016 genomfört en tematisk kvalitetsuppföljning kring hur myndigheten utreder och prövar kvinnors asylskäl. Undersökningen visar en utveckling som gått från att kvinnor i familj kallas in efter mannen för att komplettera hans asylberättelse, till att vi idag i högre grad efterfrågar kvinnors individuella skäl.

I metodbeskrivningen för nationell kvalitetsuppföljning med regionalt perspektiv ingår det att analysera resultatet av genomförd uppföljning utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Frågorna i checklistan är utformade så att vi följer upp att alla individer får en individuell och rättssäker prövning oavsett kön.

I den nationella kvalitetsuppföljningen med regionalt fokus fanns totalt 400 ärenden. Av dessa bestod 31 procent av kvinnor och 69 procent av män. Fördelningen bygger på andelen beslut myndigheten hade fattat fram till den 30 september 2016.

På frågan om ett ärende har utretts enligt dess beskaffenhet visar uppföljningen att så har skett i 52 procent av ärendena oavsett om den sökande är kvinna eller man. Beslutet är välmotiverat i 57 procent av de ärenden som rör kvinnor och 58 procent i de som rör män. Utgången i ärendet har bedömts som korrekt i cirka 82 procent av de ärenden som rör kvinnor och i cirka 86 procent gällande män. Rörande klassningen av tillståndet, det vill säga på vilken grund man har bedöms ha rätt till skydd, har det gjorts en korrekt bedömning i 52 procent i ärenden som rör kvinnor och 46 procent rörande män.

Uppföljningen visar på viss skillnad i ett jämställdhetsperspektiv trots ett överlag positivt utfall. Det finns sannolikt flera faktorer som samverkar och bidrar till detta. Rapporten från kvalitetsuppföljningen anger till exempel bristande kunskap om kvinnors livssituation i ursprungsländerna och vissa normativa föreställningar som påverkar bedömningen av tillförlitligheten av de uppgifter som sökande lämnar.

8.2.2 ÅTGÄRDER MOT MÄNNISKOHANDEL

Migrationsverkets viktigaste roll i arbetet mot människohandel är att upptäcka misstänkta offer och se till att brottsbekämpande och stödjande myndigheter kopplas in vid misstanke om människohandel.

Under 2016 har antalet interna rapporter om misstänkt människohandel ökat. Ökningen i antal har varit jämn under hela 2016. Totalt har 341 rapporter inkommit och av dessa avser 91 minderåriga personer. Under 2015 inkom det 195 rapporter, varav 66 avsåg minderåriga. Antalet ökade därmed totalt med 75 procent och för antalet minderåriga var ökningen 37,9 procent år 2016. År 2014 inkom det 111 rapporter, varav 11 avsåg minderåriga barn. Flest rapporter har under 2016 lämnats in beträffande medborgare från Nigeria, Kina och Somalia.

En förklaring till ökande rapporteringarna 2016 är det stora antalet asylsökande som sökte skydd i Sverige under framförallt andra halvåret 2015. En annan orsak är att myndigheten 2016 arbetat aktivt med att öka kompetensen bland medarbetare i att identifiera misstänkta offer för människohandel.

8.2.3 TRYGGHETSBOENDE

Våren 2016 beslutades om att införa en ny boendeform; trygghetsboenden. Syftet med trygghetsboenden är att kunna erbjuda boende i större städer till sökande i utsatta situationer som har behov av att komma närmare civilsamhällets föreningar. Införande av boendetyper har pågått under sommar och höst 2016, det rör sig om totalt 45 platser nationellt nära de tre storstäderna.

8.2.4 SÖKANDE MED FUNKTIONSNEDSÄTTNING

Myndigheten har i samarbete med Arbetsförmedlingen arbetat med att slutföra ett projekt kring hur vi upptäcker och ger stöd till sökande med funktionsnedsättning. Arbetet omfattar asylperioden och etableringsperioden.

8.2.5 HBTQ-PERSONER

Myndigheten har fortsatt arbetssättet med hbtq-specialister vid asylutredning och beslutsfattande samt överprövning och prövning av verkställighetshinder. Syftet med denna ordning är att hbtq-specialisten

bidrar med sin kunskap till så många personer som möjligt, men samtidigt utreder hbtq-skäl när de förekommer i hens egna ärenden. Migrationsverket för inte statistik över antalet inkomna asylsökningar med hbtq-anknytning. Enligt utlänningsdatalagen är det förbjudet att använda sådana sökbegrepp som avslöjar känsliga personuppgifter om någons sexualliv.

8.2.6 BARNRÄTTSPERSPEKTIVET

Migrationsverket strävar efter att pröva alla barns ärenden individuellt och att hänsyn till barnets bästa tas i alla delar av processen. Barnkonsekvensanalyser är den metod som myndigheten använder inför beslut och andra åtgärder som rör barn.

Under året har kvalitets- och enhetsuppföljningar gjorts som belyser barnrättsperspektivet. De uppföljningar som gjorts visar bland annat att:

- barn har bristande kännedom om möjlighet att genomgå initial åldersbedömning. Endast i 19 procent av de ärenden som granskats framgår det att barnet har fått denna information,
- hänsyn tas till individuella förutsättningar vid utredning av barn. Enheterna som följts upp har ställt barnanpassade frågor och haft ett ödmjukt och bra bemötande,
- det finns vissa utmaningar så som att yngre barn inte hörs vid utredningar och att barnkonsekvensanalyser inte används i samtliga ärenden. I motsats till de råd som finns i stödmaterialet kring barn, att intervjua barn under sju år, så startar utredningar med barn först när de är 9 till 10 år,
- dokumentationen i barnens ärenden behöver förbättras. Det finns bra dokumentation om när och varför barn inte har hörts, men information som framkommer i barnfokuserade samtal med föräldrar tillförs inte barnets ärende i tillräcklig utsträckning,
- att använda barnens namn i besluten och skriva ut vad barnet själv eller förälder har berättat som sina asylskäl i beslutet pekas också ut som ett förbättringsområde.

Under 2016 har Migrationsverket fortsatt att arbeta medvetet med att höja kunskapen hos personalen om barn i migration genom utbildningspaketet med samma namn. Deltagandet i utbildningar om barn i migration är dock lågt sett till andelen barn i Migrationsverkets processer och antalet nyanställda de senaste åren.

8.3 Åldersbedömning för ensamkommande barn vid registrering och prövning /Höjd ambitionsnivå vad gäller åldersbedömningar

Åldersbedömning görs minst två gånger under processen i samtliga ärenden rörande ensamkommande barn. Första bedömning görs i samband med ansökan där Migrationsverket bedömer rimligheten av de uppgivna uppgifterna. I de flesta fall bedömer myndigheten att det inte är uppenbart att sökande är vuxen och därmed registreras oftast den uppgivna åldern. Den andra bedömningen görs alltid i samband med beslut, den bedömningen bygger oftast på inlämnade handlingar eller utifrån sökandes berättelse. I vissa fall inkommer sökande med en egen medicinsk åldersutredning till stöd för den uppgivna åldern.

8.3.1 ÅTGÄRDER

Sedan 2015 finns en rättslig kommentar och standard som rör initial registrering och medicinsk åldersbedömning. Dessa syftar till att ge stöd och riktning i arbetet med ålderbedömningar.

I början av 2016 genomförde Migrationsverket en tematisk kvalitetsuppföljning av den rättsliga kommentaren angående bedömning av ålder i asylärenden och utvecklade standard för registrering av ålder i samband med ansökningstillfället.

Resultaten av uppföljningen visade på att Migrationsverket i merparten av ärendena hade avvikit från rekommendationerna. I 81 procent av de ärenden som följdes upp saknades registrering om att Migrationsverket informerat den sökande om möjligheten att lämna in medicinsk åldersbedömning eller annan läkarbedömning. När en sökande skrivs upp i ålder ska en tjänsteanteckning upprättas. Uppföljningen visade att det i 19 procent av fallen var svårt att förstå bedömningen i tjänsteanteckningen. Bland annat hade vi i vissa fall underlåtit att motivera varför åldern ändrats.

För att åtgärda de identifierade bristerna har bland annat ett utbildningspaket tagits fram som riktar sig till personal som arbetar vid ansökningsenheter. Därutöver har nätverksträff genomförts för teamledare som arbetar på ansökningsenheter och stödet till verksamheten, i form av standards, mallar och handläggningsstöd, har setts över och vidareutvecklats. Under året har även rättsutredningen *"Frågor om bedömning av ålder"* genomförts av myndigheten. Resultatet av utredningen visade bland annat att Migrationsverket har en skyldighet att utreda den sökandes ålder i samband med asylprocessen och vid anvisning enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA). Med anledning av slutsatserna i

rättsutredningen beslutade myndigheten att kommunen kan begära omprövning om de har en skiljaktig bedömning av åldern i anvisningsbeslutet.

För att öka det rättsliga stödet för utredning och bedömning av identitet och hemvist i asylärenden har Migrationsverket beslutat om ett rättsligt ställningstagande angående utredning och prövning av identitet och medborgarskap samt hemvist och vanlig vistelseort i asylärenden. Det rättsliga ställningstagandet ger bland annat stöd i form av en metod för utredning av identitet och hemvist vilken även är relevant vid utredning av ålder, som är en del av en persons identitet. Detta underlättar vid insamlandet av ett fullgott beslutsunderlag.

När det gäller frågan om ålder är det i första hand identitetshandlingar som är relevanta att bedöma. För att stärka Migrationsverkets förmåga att bedöma äktheten i identitetshandlingar och därmed få ett bättre beslutsunderlag i bedömning av ålder – har en standard för hantering av identitetshandlingar i skyddsprocessen tagits fram. Genom standarden vill Migrationsverket skapa förutsättningar att tidigt identifiera utredningsbehov som i slutet förbättrar beslutsunderlaget i ärendet.

8.3.2 RESULTAT

Under året har det avgjorts cirka 9 500 ärenden rörande ensamkommande barn. Dessutom har det avgjorts drygt 4 600 ärenden av sökande som varit ensamkommande barn någon gång under processen, men skrivits upp i ålder. Detta innebär att en åldersuppskrivning genomförts i cirka en tredjedel av avgjorda ärenden där sökanden initialt uppgett att hen är ett ensamkommande barn.

Under 2016 har cirka 3 400 ensamkommande barn fått sin ålder uppskriven i samband med registrering eller i samband med det slutliga beslutet. Många åldersuppskrivningar gjordes redan under hösten 2015 i samband med ansökan och de individerna har nu fått beslut i sina ärenden. Migrationsverket har under 2016 gjort drygt 1 000 fler uppskrivningar till över 18 år än 2015.

8.4 Misstankar om säkerhetshot och folkrättsbrott

En kontinuerlig och nära samverkan mellan Migrationsverket och Säkerhetspolisen är en viktig del i arbetet mot terrorism och säkerhetshot. Samarbetet med Säkerhetspolisen har under året ytterligare fördjupats och förstärkts.

Under året remitterades 739 ärenden om uppehållstillstånd till Säkerhetspolisen. I 50 yttranden

lämnade Säkerhetspolisen invändningar mot uppehållstillstånd av skäl som rör rikets säkerhet eller som annars har betydelse för allmän säkerhet. Antalet remitterade ärenden om uppehållstillstånd ökade väsentligt under året. Säkerhetspolisen lämnade även, efter remiss, erinran i 42 yttranden avseende ansökningar om medborgarskap.

Migrationsverket har också ett särskilt uppdrag i att anmäla till polis eller åklagare om det i ett ärende framkommer misstankar om folkrättsbrott. Under året har Migrationsverket, Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten ytterligare fördjupat samverkan

för att öka förmågan att utreda och lagföra folkrättsbrott samt att utreda och fatta beslut om uteslutande från skyddsstatus. En överenskommelse som formellt lägger grunden för denna samverkan har ingåtts under året. Migrationsverket har under året gjort 43 anmälningar om misstänkta folkrättsbrott till krigsbrottskommissionen inom Polismyndighetens nationella operativa avdelning.

I 68 ärenden har Migrationsverket under 2016 funnit att den sökande ska uteslutas från att vara flykting eller annan skyddsbehövande till följd av misstankar om grova brott med mera.



9. Service och bemötande

Mål: Ge god service som möter sökandes och andra intressenters behov.

9.1 Inledning

Migrationsverket har under 2016 fortsatt utvecklingen av myndighetens service för att öka tillgängligheten och minska den onödiga efterfrågan. Utvecklingen har också syftat till att fler förfrågningar ska hanteras digitalt och möjligheten till tidsbokning ska öka.

9.2 Tillgänglighet och onödig efterfrågan

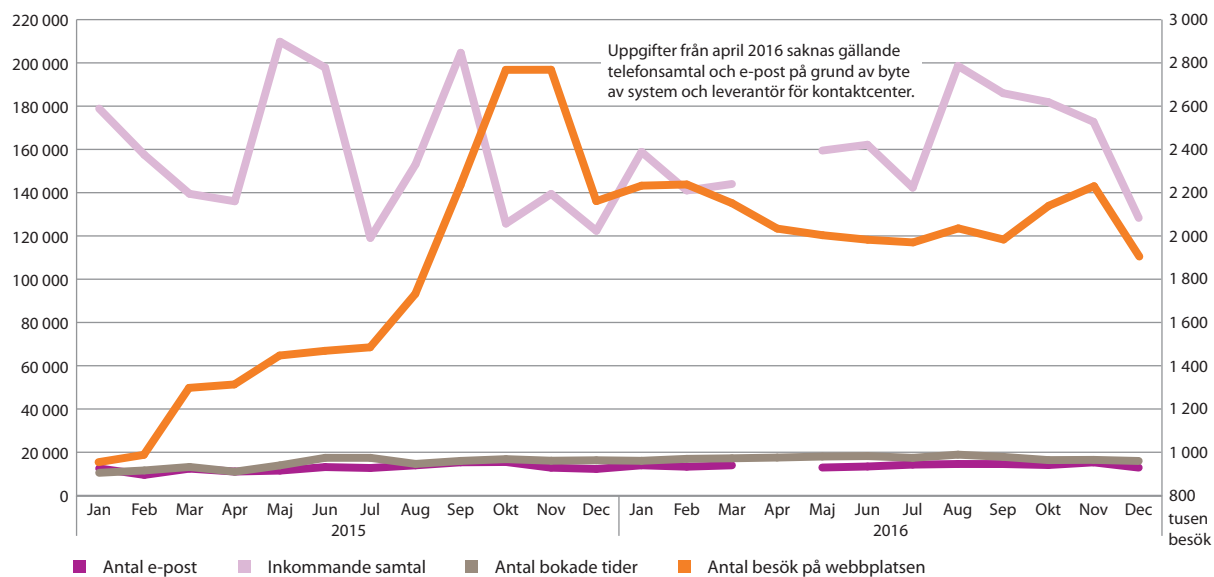
Under 2016 har nästan 25 miljoner besök genomförts på Migrationsverkets webbplats, samtidigt som 1,78 miljoner telefonsamtal och 150 000 e-brev har kommit in till verkets kundtjänst. I servicecentren har 207 000 besök bokats. Telefonsamtalen har minskat jämfört med 2015, då 1,9 miljoner samtal kom in.

Övriga kundmöten har ökat jämfört med 2015, då det gjordes 20 miljoner besök på Migrationsverkets webbplats och 175 000 bokade besök i våra servicecenter samt mottogs 150 000 e-brev.

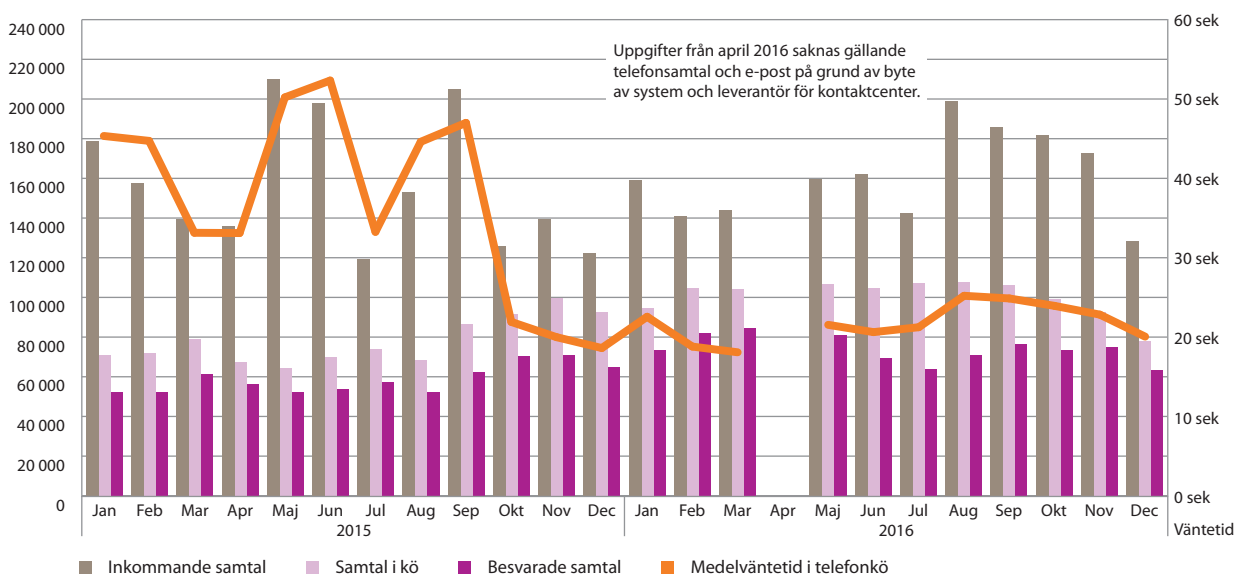
Under 2016 har myndighetens nationella servicecenter tagit emot cirka 420 000 besökare. Antal individer som kom på bokade besök var nästan 130 000 och antal drop in-besök var drygt 290 000. Utöver detta har service givits till sökande på enheter, i mindre receptioner, boenden samt vid utlandsmyndigheter.

På webbplatsen möter myndigheten flest sökande, och den är därför en viktig del i myndighetens servicesystem. Mer än hälften av besökarna på webbplatsen använder mobil eller surfplatta. Av de 25 miljoner besöken på webbplatsen rör 64 procent sidor som ger vägledning, informerar om kontaktvägar eller erbjuder olika tjänster som stöd i de sökandes process.

Figur 91 Samtliga servicemöten



Figur 92 Inkomna och besvarade samtal



Under 2016 besvarades 46 procent av de samtal som kom in till myndigheten, i genomsnitt 74 000 telefonsamtal per månad. Medelväntetiden var 21 minuter. Under samma period inkom i genomsnitt 14 000 e-brev per månad, för vilka svarstiden i genomsnitt var 37 timmar. Införandet av integrerad kundtjänst påbörjades i november 2015 och resulterade i fler besvarade samtal samt kortare väntetider i telefon.

Servicegrad och användarmönster följs löpande upp i samtliga servicemöten för att se vilka förbättringar som behövs. Genom att minska den onödiga efterfrågan och bli bättre på att möta sökandes behov kan Migra-

tionsverket öka effektiviteten i verksamheten betydligt. Onödiga efterfrågan är den efterfrågan som myndigheten själv skapar genom att inte ge riktig och tydlig information vid rätt tidpunkt. Den är inte onödiga för de sökande, utan snarare mycket viktig. Om vi genom vårt arbetssätt inte sett till att de sökande fått nödvändig information har vi skapat en onödiga efterfrågan på upprepade kontakter med oss. Detta skapar merarbete och stjälar tid från övrig verksamhet, som till exempel ärendehantering. Myndigheten ska arbeta på ett strukturerat sätt med att eliminera onödiga efterfrågan i samtliga processer för att på så sätt öka effektiviteten.

För att säkerställa att myndigheten arbetar på samma sätt i servicemötet och öka möjligheten att ge enhetliga svar på vanliga frågor har rutiner och svarsstöd tagits fram. Genom dessa kan medarbetarna som möter den sökande känna trygghet i hur de ska göra och vilket svar som kan ges. Det bör också medföra att den sökande får större förtroende för svaret och därmed inte väljer att ta ytterligare kontakt. På så sätt kan efterfrågan minskas och tid frigöras till annat.

Under hösten 2016 införde myndigheten en möjlighet för sökande att återkoppla efter kundtjänstamtal så att deras upplevelse kan bidra till förändringsarbetet.

Behovsdriven utveckling är en viktig metod för att öka förmågan att utveckla tjänster och processer som möter den sökandes behov. Under 2016 har flera kvalitativa studier gjorts för att på ett strukturerat sätt kartlägga sökandes behov i verkets processer. I dessa har ett tydligt informationsgap identifierats. Den sökande upplever att myndigheten är bra på att stödja och guida i början av processen, men att det därefter är svårt att få besked. Bristen på proaktiv information och förutsägbarhet om när ett beslut kan förväntas medför att den sökande kontaktar myndigheten för att få besked. Dessa reaktiva kontakter är inte värdeskapande, vare sig för den sökande eller för Migrationsverket, men frågorna är inte onödiga då den sökande ser ett behov av att få en ökad förutsägbarhet.

Ett sätt att öka förutsägbarheten är att genom tjänsten *Min sida* besvara frågor om status i ärende, tid till beslut samt att kontinuerligt skicka ut meddelanden som kan ge sökande en ökad trygghet i att ärendet är omhändertaget och att framsteg sker. Den fortsatta utveckling av *Min sida* har planerats under året och uppdateringarna görs 2017 och 2018.

För en nyanländ asylsökande som idag beviljas uppehållstillstånd väntar många myndighetskontakter under den etableringsprocess som följer. *Mötesplatser och information* har varit ett samverkansprojekt sedan 2015 mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Skatteverket samt Sveriges kommuner och landsting.

Målet med projektet har varit att förenkla processen för nyanlända och öka effektiviteten hos de involverade aktörerna. Projektet innebär att Migrationsverket ger sökande besked om uppehållstillstånd på ett myndighetsgemensamt servicekontor. Vid samma besök kan sökande också träffa övriga myndigheter och bostättningskommunen. Projektet har visat goda resultat, både ur den nyanländas och samhällets perspektiv. Kontakter med myndigheter som vanligtvis tar tre till fyra veckor har kunnat minskas till ungefär fyra timmar. Arbetssättet har under året utvecklats och verksamheten har utökats till fler orter. Utvecklingsarbetet kommer att pågå även under 2017.

Den 28 juli 2016 fick myndigheterna i uppdrag av regeringen att gemensamt fortsätta arbetet med förenklade och mer effektiva processer för nyanlända. Uppdraget utökas under 2017 och kommer att bedrivas på totalt 27 orter runt om i Sverige.

I arbetet med att utöka myndighetsgemensam information sker flera samarbeten. *Information Sverige* är en webbplats som samlar information som vänder sig till den som är ny i Sverige så att hen enkelt och snabbt kan hitta information om det svenska samhället. Migrationsverket har tillskjutit medel och deltagit i utvecklingen av webbplatsen. Verket har också använt webbplatsen i samhällsorienteringen till asylsökande. Det pågår även ett arbete för att skapa gemensam information och informationsvägar för utländska arbetstagare och arbetsgivare, som leds av Arbetsmiljöverket.

Under 2016 inrättade Migrationsverket det nationella ungdomsrådet vilket är ett forum för att lyssna på ensamkommande barns erfarenheter av Migrationsverkets processer, service och bemötande. Under året har tre möten genomförts. De har behandlat utredningssituationen, information om asylprocessen, den nya skyddsprocessen och slutligen den tillfälliga lagen och återtagandeavtalet med Afghanistan. Synpunkter från mötena sammanställs i en årlig rapport som delges berörda enheter inom verket. Synpunkterna har också använts som underlag i arbetet med att förbättra service, miljö och bemötande av barn.

9.2.1 INTEGRERAD KUNDTJÄNST

Integreringen av kundtjänsten påbörjades hösten 2015 och innebär att handläggare i verksamheten bemannade den nationella kundtjänsten och gav sökande vägledning och stöd i att ta nästa steg i processen. Syftet med arbetssättet var att öka myndighetens tillgänglighet, men också att öka kvalitet och kompetens i servicen genom att de som vägleder de sökande också handlägger ärenden i respektive ärendeslag. Införandet avbröts under hösten 2016 för att frigöra tid till att handlägga den stora mängden öppna asylärenden, tillståndsärenden och medborgarskapsärenden. Den integrerade kundtjänsten var ännu inte fullt införd i verksamheten, så nyttan för utvecklingsinsatsen kan inte räknas hem. 2017 ska en ny modell för att möta sökandes behov av tillgänglighet och service arbetas fram.

9.3 Fler förfrågningar ska hanteras digitalt

Myndigheten utvecklar digitala tjänster för att underlätta för den sökande att ansöka och få service i sitt ärende. Dessa tjänster ska bidra till att avlasta övriga servicemöten från enkla frågor, så som status på ärende, tid till beslut och individuell vägledning inför ansökan.

Användandet av dessa tjänster har mer än tredubblats under året. Det kan förklaras med att fler sökande använder tjänsten *kontrollera status på din ansökan* samt att myndigheten även har skapat en tjänst som ger besked om beräknad tid till beslut.

Migrationsverket kan däremot inte se någon tydlig minskning av efterfrågan i övriga servicemöten. Det kan bero på att myndigheten har ett stort antal öppna ärenden. Det kan också bero på att sökande har mer komplexa frågor, som inte kan lösas i tjänster för enkla frågor samt att sökande vill ha en personlig kontakt.

Den mest använda tjänsten på Migrationsverkets externa webbplats är *Min sida* där sökande kan kontrollera status i sitt ärende. Den hade drygt 6

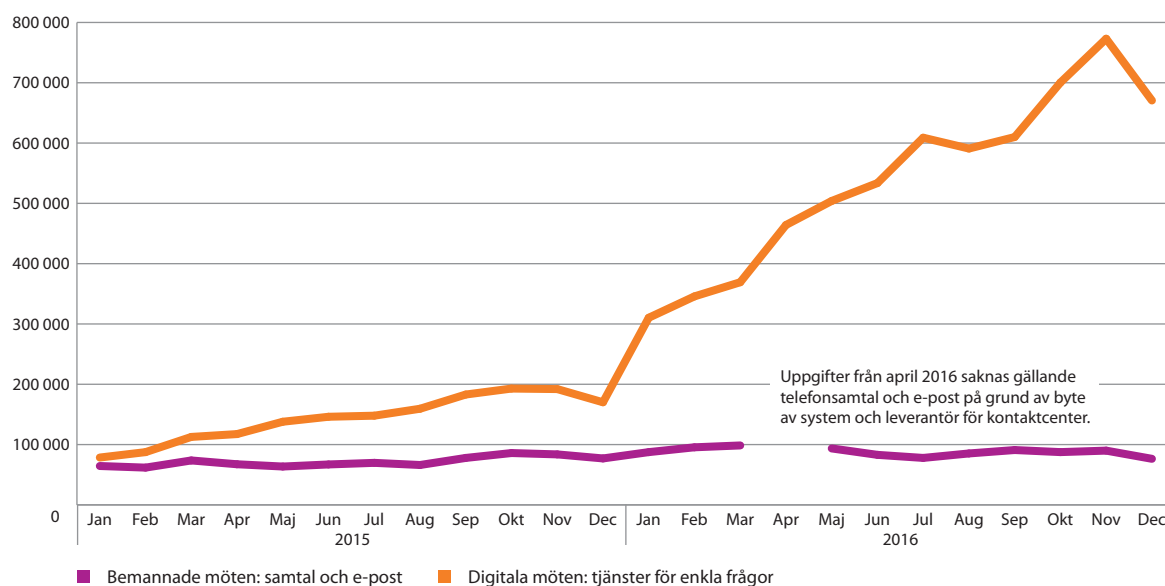
miljoner besök under året. Tjänsten erbjöd en relativt basal information under 2016, till viss del på grund av att inloggningsfunktionen, av säkerhetsskäl, inte möjliggör visning av mer information. Utvecklingen av *Min sida* pågår kontinuerligt. Genom en mer utvecklad inloggning kan fler grupper ges tillgång till mer information i tjänsten. För att säkerställa att den tjänst myndigheten levererar blir attraktiv samt lätt att förstå och använda, utformas tjänsten genom dialog med olika sökande- och intressentgrupper.

9.4 Möjlighet till tidsbokning

Bokningssystemet med tidsbokning, ankomstregistrering, kölappar och informationsskärmar är nu i sin helhet infört på samtliga av myndighetens nationella servicecenter. Dessutom har ett projekt för att införa systemet på ett antal mindre orter påbörjats.

Tidsbokningen innebär att den sökande har möjlighet att boka tid via webbplatsen för att genomföra vissa tjänster vid våra servicecenter. De sökande som har bokat tid för besök ska betjänas inom 15 minuter, vilket sker i 80 procent av de bokade besöken.

Figur 93 Bemannade och digitala möten



Figur 94 Antal bokade tider



Det går även att registrera sig på plats vid ett servicecenter. Servicemålet för dem som inte bokat tid utan tar en kölapp när de kommer till servicecenter är att de ska få hjälp inom 60 minuter. Under 2016 låg medelväntetiden för dessa besökare på 49 minuter. Genom enhetlig köhantering kan Migrationsverket få en samlad bild av antalet besökare och servicenivån i våra olika servicecenter.

Servicen under själva besöket har blivit bättre genom tidsbokningen, eftersom det finns personal med rätt kompetens för att ta hand om den sökande. Inom ramen för tidsbokningen och ankomstregistreringen säkerställs en enhetlig köhantering. Migrationsverket har även fått en jämnare fördelning av sökande i våra servicecenter, vilket har inneburit en förbättrad arbetsmiljö för personalen.



10. Tillsyn och kontroll

Mål: Motverka missbruk av regler. Säkerställa att felaktiga utbetalningar inte görs samt motverka bidragsbrott.

Åtterrapporering: Vidta åtgärder för att ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting sker i närmare anslutning till inkommen begäran om ersättning.

10.1 Motverka missbruk av regler

10.1.1 TILLSYN AV OEGENTLIGHETER OCH KORRUPTION

Migrationsverket arbetar systematiskt med att motverka missbruk av regler och korruption. Funktionen för tillsyn är en fristående enhet direkt under generaldirektören som har i uppdrag att arbeta förebyggande, utreda misstankar om oegentligheter och genomföra verksamhetsgranskningar.

Det förebyggande arbetet sker med stöd av Migra-

tionsverkets handlingsplan mot korruption. Där lyfts de rekommendationer som Riksrevisionsen påtalade i revisionsrapporten i mars 2016. Ett påpekande som åtgärdats under året är att ta fram ett styrdokument för hur Migrationsverket hanterar oegentligheter. Det innehåller riktlinjer som säkerställer en enhetlig och ändamålsenlig hantering av indikationer på oegentligheter. Dessutom har interna rutiner för tillsynsfunktionen tagits fram. Vidare har Migrationsverket utarbetat förslag på en princip för behörighetstilldel-

ning som ska förankras och fastställas såväl organisatoriskt som i verkets system.

Antalet individärenden där en medarbetare misstänks för oegentligheter har mer än fyrfaldigats jämfört med föregående år. Individutredningarna var 186 stycken 2016 jämfört med 44 ärenden 2015. Orsaken till detta är sannolikt den stora personalökningen. 14 ärenden har anmälts till personalansvarsnämnden under året jämfört med 26 föregående år och 14 ärenden 2014.

En konsekvens av det ökade antalet ärenden är att verksamhetsgranskningarna har fått stå tillbaka. De verksamhetsgranskningar som trots allt genomförts under året omfattar upphandling och inköp, arbetstillståndsärenden samt förvarsverksamheten. En granskning av mottagningen har påbörjats och beräknas vara klar under första kvartalet 2017. Föregående år genomförde tillsynsfunktionen två verksamhetsgranskningar.

I verksamhetsgranskningarna har rekommendationer lämnats i syfte att minska risken för oegentligheter. I granskningen av arbetstillstånd föreslogs bland annat att arbetssättet på enheterna som handlägger dessa ärenden ska standardiseras och att styrdokument görs lättillgängliga för handläggarna. I granskningen av upphandling och inköp rekommenderades att utveckla attestordningen i det fakturaprogram som myndigheten använder så att delegeringsordningen återspeglas i systemet.

Migrationsverket har fortsatt arbeta förebyggande med att informera och utbilda medarbetare om risken för korruption. Fler än 1 500 medarbetare har deltagit i introduktionsprogrammet för nyanställda, och nästan 2 000 medarbetare har deltagit i utbildningen

Statstjänstemannarollen, där risken för korruption tas upp. Detta är i linje med vad Brottsförebyggande rådet föreslår som en förebyggande åtgärd.

10.1.2 EFTERKONTROLLER I ARBETSMARKNADSÄRENDEN

Efterkontroller i arbetsmarknadsärenden görs en gång per kvartal i 150 slumpmässigt utvalda ärenden. Under 2016 har detta genomförts vid fyra tillfällen. Dessutom genomförs efterkontroller baserade på inkomna tips.

Under året har 569 efterkontroller genomförts helt. Vid årsskiftet fanns det fortfarande 42 öppna kontroller som inte hade avslutats. I majoriteten av dessa inväntar Migrationsverket underlag från arbetsgivare.

Under året har 282 återkallandeärenden påbör-

jats till följd av efterkontrollerna. Av dessa har 157 avgjorts och i resterande 125 ärenden pågår fortfarande utredning om återkallelse. Utöver dessa har 46 ärenden avgjorts som påbörjades under 2015.

Av samtliga 203 beslut som fattats under året resulterade 124 i återkallande av tillståndet. De två vanligaste är att anställningen inte påbörjats i tid eller att den har upphört och att förutsättningarna för arbetstillståndet inte varit uppfyllda under tillståndstiden. I 55 ärenden beslutades att inte återkalla tillståndet. Ytterligare 23 ärenden avskrevs på grund av att tillståndstiden löpt ut. Ett ärende lämnades utan åtgärd.

10.2 Säkerställa korrekta utbetalningar och korta tiderna

Antalet felaktiga utbetalningar har ökat, förutom de som beror på avsiktligt felaktiga uppgifter från sökande. Antalet inskrivna personer är dock betydligt högre i år än föregående år, så i relativa tal har felaktigheterna minskat. Flest felaktiga utbetalningar har hittills upptäckts under första halvan av 2016, och då utbetalades även störst felaktigt belopp.

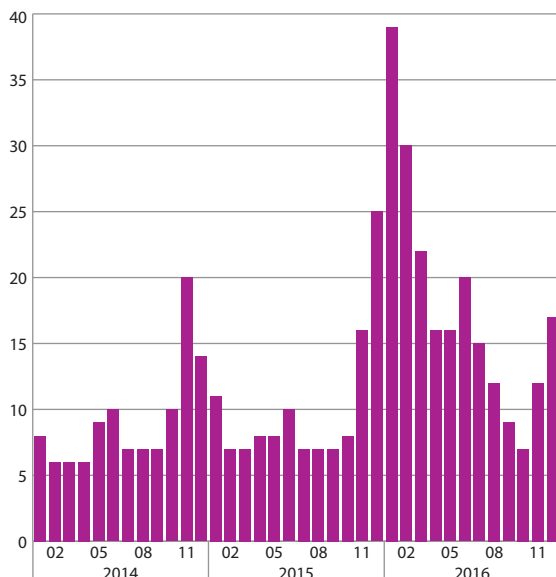
Figur 95 Felaktiga utbetalningar 2014–2016

| Antal | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Myndigheten oavsiktligt | 4 153 | 6 794 | 9 140 |
| Nya omständigheter | 1 585 | 3 157 | 5 664 |
| Sökanden avsiktligt | 1 560 | 938 | 739 |
| Sökanden oavsiktligt | 696 | 730 | 788 |
| Okodad orsak | 38 | 63 | 68 |
| Belopp (SEK) | | | |
| Myndigheten oavsiktligt | 3 943 755 | 6 220 253 | 8 192 524 |
| Nya omständigheter | 1 206 958 | 2 157 551 | 3 449 011 |
| Sökanden avsiktligt | 1 586 611 | 1 054 441 | 995 224 |
| Sökanden oavsiktligt | 676 193 | 827 198 | 864 400 |
| Okodad orsak | 792 | 1 340 | 1 926 |

Felaktigheter upptäcks fortlöpande, och därför har siffrorna för 2014 och 2015 uppdaterats sedan Migrationsverkets årsredovisning 2015.

10.2.1 UTBETALNINGAR TILL ASYLSÖKANDE

Figur 96 Särskilt bidrag till asylsökande, handläggningstid i dagar, 2014–2016. Median.



Handläggningstiden för särskilda bidrag, som kan ges till asylsökande för exempelvis vinterkläder, har minskat kraftigt mellan januari och december men är utslaget på året i genomsnitt 34 dagar vilket är högre än 2015 då handläggningen tog 20 dagar och 2014 då genomsnittet var 17 dagar.

Handläggningstiden kunde minskas genom en betydande arbetsinsats i början av 2016 då stora mängder ärenden fanns kvar efter den stora ökningen av asylsökande hösten 2015.

10.2.2 UTBETALNINGAR TILL KOMMUNER OCH LANDSTING

Antalet nya ansökningar om statlig ersättning till kommuner och landsting för asylsökande har ökat kraftigt under hela året, som en följd av det höga antalet asylsökande under hösten 2015. En majoritet av ansökningarna rörde ersättningar för mottagandet av ensamkommande barn.

Verksamheten för statlig ersättning till kommuner och landsting förstärktes kraftigt under 2016, genom både extern rekrytering och förstärkningar från andra delar av Migrationsverket. Personalresurserna har tredubblats och stora introduktionsinsatser har krävts. Generellt är detta en resurskrävande verksamhet eftersom det i dagsläget inte finns ett effektivt systemstöd för dessa ärenden.

En översyn av verksamheten gjordes löpande för att effektivisera och förenkla handläggningen och betala ut ersättning snabbare. Bland annat har en prioritering av särskilda ärendetyper införts under hösten

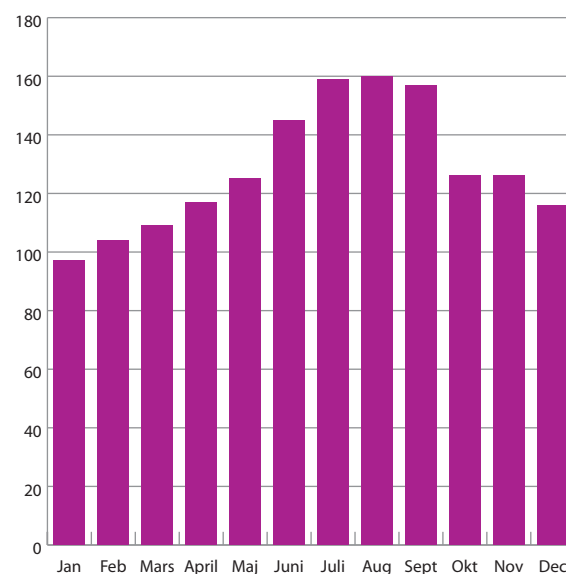
och sedan november har ersättningar för utbildningskostnader kunnat hanteras med samma systemstöd som för statliga ersättningar för nyanlända.

Migrationsverkets målsättning var att handläggningstiden skulle uppgå till högst tre månader vid utgången av 2016. Handläggningstiden var dock i slutet av året fortfarande längre än tre månader för många ersättningsslag, men med de åtgärder som vidtagits har trenden med ökande handläggningstider vänt efter sommaren och också antalet öppna ansökningsärenden har minskat med 32 procent sedan början av april.

I slutet av året gjordes delutbetalningar av ersättning till vissa kommuner. Dessa gällde ersättning för mottagandet av ensamkommande barn och uppgick sammanlagt till knappt 3 miljarder kronor. Syftet var att kommunerna före årsskiftet skulle få en del av ersättningen i väntan på att ärendet slutligt handläggs. När dessa ärenden slutligt ska handläggas kan handläggningstiderna återigen öka. Handläggningstiderna kan också komma att öka till följd av att antalet överklaganden har ökat i takt med att antalet beslut om ersättning ökat.

Migrationsverket har också arbetat med förberedande åtgärder inför de ändringar som regeringen har aviserat i ersättningssystemet för mottagande av ensamkommande barn. Bland annat förbereddes och påbörjades anpassning av datasystemen med hänsyn till att det blir en högre andel schabloniserade ersättningar och att fler uppgifter kommer att behöva inhämtas från kommunerna. Ändringarna i ersättningssystemet planeras träda i kraft den 1 juli 2017.

Figur 97 Utbetalningar till kommuner och landsting Handläggningstid i dagar 2016. Genomsnitt.



Figur 98 Statlig ersättning till kommuner, landsting och apotek 2014-2016 (tkr)

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| Ersättningar till kommuner, landsting och apotek för asylsökande | 4 608 880 | 8 619 908 | 30 213 584 |
| varav för ensamkommande barn | 2 494 510 | 5 436 054 | 24 633 574 |
| Ersättningar till kommuner och landsting för nyanlända som tagits emot i en kommun | 7 586 106 | 9 622 193 | 12 238 077 |
| Varav för ensamkommande barn | 3 943 236 | 4 986 769 | 6 061 391 |
| Totalt | 12 194 986 | 18 242 101 | 42 451 661 |
| varav för ensamkommande barn | 6 437 746 | 10 422 823 | 30 694 965 |

Figur 99 Brottsanmälan och misstanke om bidragsbrott 2014-2016

| | 2014 | | 2015 | | 2016 | |
|---------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|---------------|
| | Antal | Individer | Antal | Individer | Antal | Individer |
| Brottsanmälan | 176 | 20 | 249 | 53 | 175 | 36 |
| Felaktig utbetalning | 8 032 | 4 923 | 11 682 | 8 808 | 16 399 | 12 255 |
| Lagföring | – | – | 1 | 1 | 14 | 14 |
| Misstanke om bidragsbrott | 47 | 46 | 41 | 41 | 59 | 57 |
| Totalt | 8 255 | 4 958 | 11 973 | 8 840 | 16 647 | 12 285 |

10.3 Motverka bidragsbrott

Antalet brottsanmälningar har sjunkit jämfört med 2015. Minskningen kan förklaras av att andra arbetsuppgifter har prioriterats, främst i början av året då antalet inskrivna per handläggare var mycket stort. Trots att antalet registrerade misstankar är högre 2016 än 2015 har det lett till färre faktiska brottsanmälningar.

10.4 Intern styrning och kontroll

10.4.1 MYNDIGHETSLEDNINGENS RISKER

I samband med uppföljning av myndighetsledningens risker i juni avslutades myndighetens strategiska risk avseende verkets förmåga att klara sitt uppdrag att värna asylrätten och underlätta den reglerade invandringen. De beslutade åtgärderna genomfördes och risken kunde undvikas. Övriga strategiska risker (risk för korruption, risk för en försämring av den rättsliga kvaliteten samt förmågan att behålla och rekrytera personal) är alltjämt aktuella och föremål för åtgärd och uppföljning.

10.4.2 UTVECKLING OCH UPPFÖLJNING AV VERKETS PROCESS FÖR INTERN STYRNING OCH KONTROLL, ISK

Under året har ISK-processen utvecklats och i vissa delar förändrats för att skapa en bättre hantering av brister och risker inom ramen för intern styrning och

kontroll på myndigheten. Från att Migrationsverket har haft ett likartat arbetssätt för samtliga chefsled, har nya förfaranden för riskhantering för enhetschefer införts samt planerats för avdelningschefer under året.

På enhetschefsnivå introducerades under våren *Verksamhetsriskanalysen* som standardiserad metod för arbetet med intern styrning och kontroll. Det är ett frågebatteri som är uppbyggt kring det lokala chefsansvaret och ska identifiera och hantera lokala brister för att förhindra framtida risker. Den utgörs av en sammanslagning av två tidigare separat hanterade riskarbeten: intern styrning och kontroll och risk- och sårbarhetsanalyser. Denna sammanslagning har varit efterfrågad av verksamheten. Även den ökade styrningen och vägledningen i arbetet som verksamhetsriskanalysen möjliggör har varit efterfrågad.

Ett nytt förfarande för myndighetsledningens och avdelningschefernas riskhantering har arbetats fram under senare delen av året och kommer att implementeras under 2017. Myndighetsrisker ska tas upp i verksamhetsplanen, och uppföljning ska ske inom ramen för de verksamhetsmässiga tertialuppföljningarna. På detta sätt finns förutsättningar att skapa bättre utrymme för sammanhang, öppenhet och helhet gällande risker på myndighetsnivå.



11. Internationellt arbete

Mål: Fördjupa det europeiska och internationella samarbetet.

11.1 Den migrationspolitiska utvecklingen i närområdet och EU-samarbetet

Det pågår en revidering av EU:s gemensamma asylsystem. Under 2016 presenterade EU-kommissionen förslag som är revideringar av Dublinförordningen, Eurodacförordningen och mottagandedirektivet samt förslag om att ersätta asylprocedurdirektivet och skyddsgrundsdirektivet med förordningar. Kommissionen har även presenterat ett nytt förslag om enhetliga regler för vidarebosättning till EU och nytt mandat för EASO som föreslås omvandlas till *European Union Agency for Asylum*, EUAA. EU-kommissionen har även presenterat en revidering av Blåkortsdirektivet för kvalificerad arbetskraft. Migrationsverket bistår Justitiedepartementet och deltar med experter inför och under förhandlingsarbetet av dessa lagförslag.

11.1.1 EUROPEISKA STÖDKONTORET FÖR ASYLFRÅGOR, EASO

Migrationsverket har en styrelsepost i EASO:s styrelse. Detta ger möjlighet att påverka byråns arbete och bidrar till att skapa ett kontaktnät. Migrationsverkets experter deltar i olika nätverk som samordnas av EASO och har under året deltagit inom till exempel utbildning, landinformation, mottagning, utsatta grupper och kvalitet. Detta främjar ett fördjupat samarbete mellan EU:s medlemsstater och asylmyndigheter som på sikt bidrar till EU:s mål om en mer harmoniserad asyl- och migrationslagstiftning.

Migrationsverket har under året haft en resurspool som har deltagit i EASO:s insatser och aktiviteter. Experterna i resurspoolen har hjälpt de grekiska och italienska asylmyndigheterna i omplaceringsprocessen genom insatser samordnade av EASO. Insatsen utökades under hösten 2016. Verkets migrations-

sambandsman i Rom har också deltagit i EASO:s stödinsats i Italien. I Grekland har verkets personal även arbetat med förbättrade processer och säkerhetsrutiner samt bistått den grekiska Dublinenheten.

Migrationsverket har under året bistått EASO med två experter inom kompetensuppbyggnad – så kallade kapacitetsexperter. Syftet är att öka kompetensen hos EU:s medlemsstater men även hos EU:s grannskapsländer. Experterna har utbildat andra medlemsstaters experter att bli lärare inom *EASO Training Curriculum*, ETC.

Kapacitetsexperterna utbildar även Migrationsverkets personal inom ETC och har deltagit i utvecklingen av ETC-modulerna *Intervju av sårbara personer*, *Intervjuteknik* samt *Könsidentitet och sexuell läggning*, som ingår i Migrationsverkets kompetensprogram. Kapacitetsexperterna har också bidragit med kapacitetuppbyggnad i EU:s grannskapsländer på västra Balkan.

11.1.2 EU:S BYRÅ FÖR DEN OPERATIVA FÖRVALTNINGEN AV STORSKALIGA IT-SYSTEM, EU-LISA

Under 2015 utsåg regeringen en representant från Migrationsverket till styrelsen för eu-Lisa. Detta har lett till att Migrationsverkets samarbete med eu-LISA intensifierades under året. Arbetet med eu-LISA har medfört kompetensutveckling och gett en strategisk påverkan på utvecklingen av förvaltningen av it-system som EURO-DAC och *Visa Information System*, VIS. Detta har gjort att verket tidigt haft möjlighet att förbereda sig för de förändringar som ska genomföras i it-strukturen.

11.2 Stöd till länder utanför EU

Migrationsverket ger stöd till länder utanför EU genom internationella projekt och placeringen av sambandsmän vid olika utlandsmyndigheter. Stödet är en del av Migrationsverkets bidrag till regeringens *utveckling*, PGU, samt EU:s ramverk för migrationssamarbete i de yttre förbindelserna, *den globala ansatsen för migration och rörlighet*, GAMM.

11.3 Särskilt fokus på vidarebosättning

Migrationsverket driver det AMIF-finansierade projektet *Facilitating Resettlement and Refugee Admission through New Knowledge*, EU-Frank. Projektets tydliga syfte är att öka vidarebosättningen till EU:s medlemsländer. Det förväntade resultatet av EU-Frank är att ge medlemsländerna operativt stöd att engagera sig i eller öka sin egen vidarebosättning. Projektet tar fram utbildning och stöd för hela vidarebosättningsprocessen tillsammans med deltagande länder, FN:s flyktingorgan UNHCR samt EASO och andra intressenter.

11.3.1 TWINNING-PROJEKT I SERBIEN OCH KOSOVO

Migrationsverket medverkar i twinning-projekt i Serbien och Kosovo. Projekten lyder under *Instrument for Pre-accession*, IPA, ett finansiellt instrument som stödjer kandidatländer och potentiella kandidatländer i anslutningsprocessen till EU.

Som kandidatland till EU har Serbien identifierat behov av att bygga upp sin kapacitet inom bland annat asylprocedurer, ensamkommande barn samt integration. Förväntad effekt av projektet är en harmonisering till EU-rätten där asylsökandes rättigheter ska tillgodoses. Projektet genomförde informationskampanjer under 2016 som ska fortsätta under 2017. Målet är ett minskat antal ogrundade asylansökningar. Dessa kampanjer fortsätter under 2017. Även Nederländerna och Slovenien deltar i projektet.

I Kosovo leder Nederländerna projektet i samarbete med Sverige och Österrike. Projektet ska stärka de kosovanska myndigheternas kapacitet inom migrationsområdet och minska antalet ogrundade asylansökningar från Kosovo.

11.3.2 TURKIET

Migrationsverket har under året deltagit i och avslutat ett samarbetsprojekt med turkiska *Directorate General of Migration Management*, DGMM, den turkiska migrationsmyndigheten. Under året har man beslutat om ett nytt projekt som ska utveckla samarbetet med fokus på fortsatt kvalitetsarbete i asylprocessen vid DGMM. Samarbetet har stärkt relationerna med DGMM och underlättat Migrationsverkets (och andra svenska myndigheters) arbete med återvändande-ärenden och verkställighetsarbete. Även arbetet med vidarebosättning har underlättats genom fler och närmare kontakter.

11.4 Bistå regeringen inom ramen för politiken för global utveckling, PGU

Migrationsverket har genom projektet EU-Frank bidragit till PGU:s mål *Minskad ojämlikhet* under året. Projektet ligger i linje med regeringens önskemål om att alla EU:s medlemsstater ska bidra solidariskt och vidarebosätta flyktingar och skyddsbehövande i samarbete med UNHCR.

Migrationsverket har aktivt bidragit till samarbete och dialog mellan världens stater på det globala migrationsområdet, exempelvis genom Sidenvägsprojektet och Pragprocessen.

Verket deltar i *The Silk Routes Partnership Project*, Sidenvägsprojektet, genom informationsutbyte och insatser för att bygga upp kapaciteten inom migrationsområdet i Indien, Afghanistan, Pakistan, Bangladesh och Irak. I Pragprocessen har Sverige under året varit ledande stat i ett asylprojekt som

utarbetat ett utbildningsmaterial. Det har använts på seminarier för närmare 140 personer i östra Europa och mottagits positivt.

11.5 Migrationsverksamheten på utlandsmyndigheterna

11.5.1 SAMARBETET MED UTRIKESDEPARTEMENTET

I samarbete med UD har Migrationsverket arbetat med informationen till sökande inför den tillfälliga lag som trädde i kraft i juli. En uppföljning av informationssatsningen har gjorts. Den visar att effekten har blivit en tydlig och samordnad information från utlandsmyndigheterna och Migrationsverket.

11.5.2 MIGRATIONSSAMBANDSMÄN

Migrationsverket har migrationssambandsmän placerade på svenska utlandsmyndigheter och nationella migrationsmyndigheter runt om i världen. De har uppgiften att leda, samordna och bevaka migrationsfrågorna inom olika regioner. Under året har beslut tagits om åtta nya placeringar av migrationssambandsmän, varav fem med uppdrag att arbeta särskilt med återvändandefrågor. För övriga tre har beslutats om placering i Abu Dhabi i Förenade Arabemiraten, Nairobi i Kenya och Belgrad i Serbien. Den tidigare placeringen i Moskva avslutades under året.

Migrationsverket har sedan tidigare placerat sambandsmän med ansvar för Dublinärenden på tyska migrationsmyndigheten i Nürnberg och på italienska inrikesministeriet i Rom. Dessa sambandsmäns arbete utgör en viktig del av arbetet att förkorta handläggningstiderna i asylärenden, främst genom förkortade kontaktvägar till myndigheterna på plats. Korta kontaktvägar underlättar för Migrationsverket – speciellt vid Dublinöverföringar som aviseras med kort varsel där Sverige får ta över prövningsansvaret om överföringen inte genomförs i tid.

Sambandsmännen förmedlar också viktig omvärldsinformation till Migrationsverket för att stötta prognos- och planeringsarbetet. Fokus är framförallt utvecklingen i Europa och västra Balkan särskilt, samt Mellanöstern och Turkiet.

11.5.3 INTERNATIONELLT ÅTERVÄNDANDE-SAMARBETE

Återvändandefrågorna har under året hamnat högt upp på såväl den politiska dagordningen som inom myndigheten. Migrationsverket har under 2016 fördjupat det europeiska och internationella samarbetet kring återvändandefrågorna.

Detta har bland annat gjorts genom *European Union Return Liaison Officers*, EURLO-projektet, som stärkt den operativa förmågan på återvändandområdet genom utplaceringen av återvändandesambandsmän i Rabat i Marocko och i Kabul i Afghanis-

tan. I Rabat har sambandsmannen fokus på samarbete kring återvändande av barn utan vårdnadshavare.

I Kabul har återvändandesambandsmannen fokus på att följa upp det bilaterala återtagandeavtal som under hösten ingåtts med Afghanistan och det samarbetsavtal som slutits mellan EU och Afghanistan gällande återvändande, *the Joint Way Forward*. Även frågor som rör barn utan vårdnadshavare och andra utsatta grupper är prioriterat i Afghanistan. Sambandsmännen inom EURLO hanterar Migrationsverkets ärenden men hjälper även andra EU-länders migrations- och polismyndigheter.

Vid sidan om EURLO-projektet har verket med medel från regeringen under året beslutat att stationera egna återvändandesambandsmän i Amman i Jordanien, Nairobi i Kenya och Tbilisi i Georgien. Detta för att fördjupa samarbetet och underlätta den praktiska hanteringen av myndighetens återvändandebärenden. Alla återvändandesambandsmän kommer att vara på plats i början av 2017.

11.5.4 STÖD TILL UTLANDSMYNDIGHETERNA

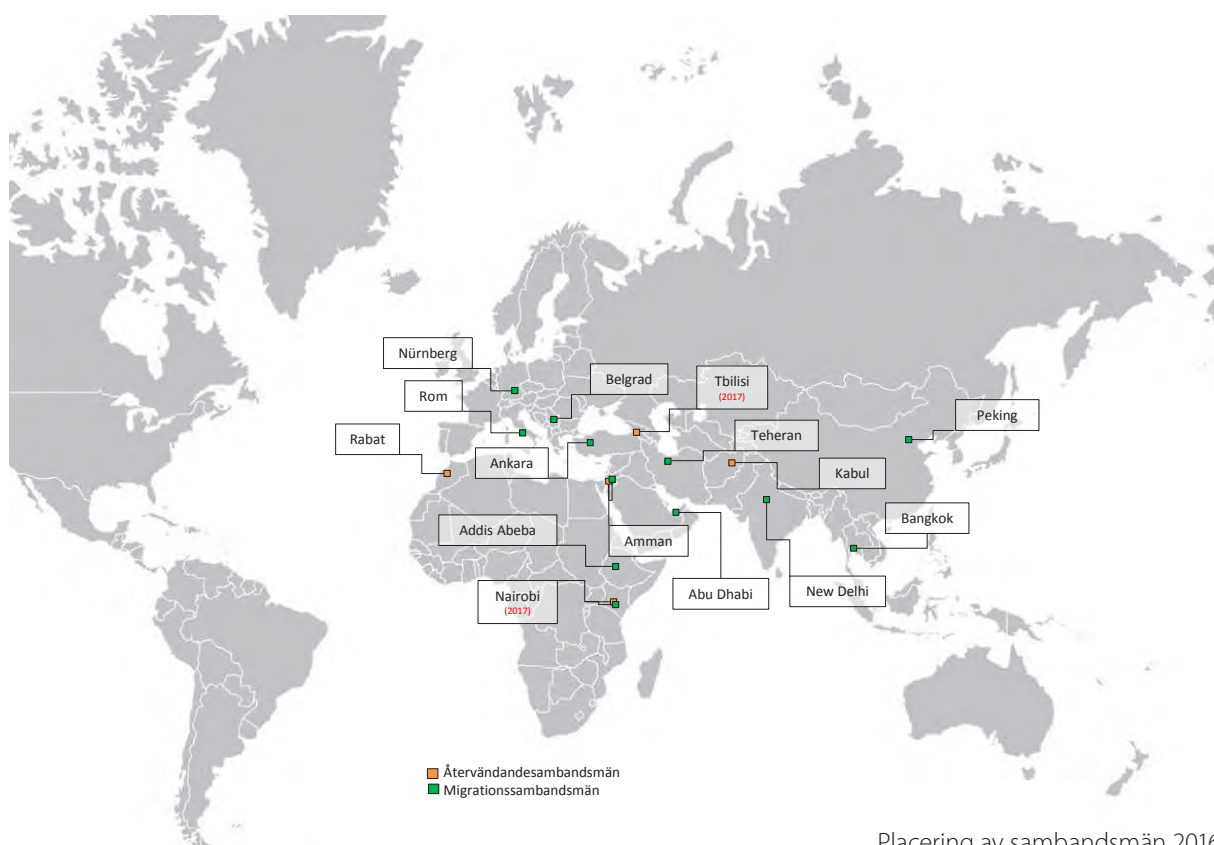
Migrationsverket har en stödfunktion för utlandsmyndigheternas frågor om migrationsärenden. Hit vänder sig också vår egen verksamhet om det finns frågor om hanteringen på utlandsmyndigheterna. Myndigheten har besvarat cirka 1 800 förfrågningar under året. Det har underlättat hanteringen av migrationsärenden på både Migrationsverket och utlandsmyndigheterna.

Myndigheten har genomfört olika utbildningsinsatser för personal som arbetar med migrationsfrågor på utlandsmyndigheter. Cirka 240 personer har utbildats och fått bättre kunskap inom de olika typer av migrationsärenden som utlandsmyndigheterna hanterar.

11.6 Övriga samarbeten

Under 2016 har verket tagit emot 66 internationella studiebesök från utländska migrationsmyndigheter och departement, ambassader, mellanstatliga organisationer och forskare. Migrationsverket har även genomfört studiebesök till andra länder, såsom Tyskland, Frankrike och Nederländerna.

Migrationsverket deltar aktivt inom ett antal internationella samarbeten såsom *General Directors' Immigration Service Conference*, GDISC, Nordiska Utlänningsutskottet, NU och *Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees*, IGC.



Placering av sambandsmän 2016

11.7 Frivillig återvandring

En del av Migrationsverkets arbete med frivillig återvandring utgörs av att bevilja bidrag till projektverksamhet som stödjer personer med uppehållstillstånd så att de själva kan avgöra om och när de

vill återvända. Under året har fem projekt beviljats projektstöd. Vi har prioriterat projekt med syfte att utveckla metoder för återvandring och ge individer stöd och utbildning i att starta egna företag. Sedan 2014 har 2 240 personer berörts av något av de sexton beviljade projekten.

Figur 100 Stöd till projekt för frivillig återvandring

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|--|--|---|
| Budgeterade medel SEK | 2,5 miljoner | 2 miljoner | 2 miljoner |
| Antal ansökningar | 13 | 12 | 6 |
| Antal beviljade ansökningar | 8 | 3 | 5 |
| Antal beviljade ansökningar i procent | 62% | 25% | 83% |
| Antal personer som berörts av projekten | 1 100 | 340 | 800 |
| Ursprungsländer/regioner varifrån deltagarna i projekten kommit | Bosnien och Hercegovina Burundi Irak Kurdistan Somalia Somaliland | Bosnien och Hercegovina Irak Somalia Somaliland | Afghanistan Bosnien och Hercegovina Irak Iran Mellanöstern Somalia Somaliland Syrien |

11.8 Europeiska migrationsnätverket, EMN

Det Europeiska migrationsnätverket, EMN, har som uppgift att samla in och utbyta information om migrationen till EU. Nätverket ska ta fram fakta och statistik som underlag till politiskt beslutsfattande på såväl nationell som europeisk nivå. I Sverige är Migrationsverket kontaktpunkt för nätverket. Ett årligt arbetsprogram utarbetas gemensamt av den Europeiska kommissionen och EMN.

Under 2016 har nätverket arbetat med så kallade ad-hoc frågor, periodiska rapporteringar, fyra studier samt olika möten och konferenser. Studierna för 2016 handlade om återvändande av asylsökande med avslag, vidarebosättning, familjeåterförening och migranter som arbetar utan tillstånd. EMN har även en expertgrupp om återvändande. I oktober 2016 anordnade den svenska EMN-kontaktpunkten en

internationell nätverkskonferens på temat "Resettlement in Sweden and Europe – what works?" På konferensen diskuterades vidarebosättning av kvotflyktingar till Sverige och andra EU-medlemsstater. En årlig policyrapport om migration och asyl har tagits fram som ett led i EU-kommissionens arbete med att utvärdera medlemsstaternas arbete kring bland annat flyktingsituationen. Under hösten 2016 lanserade den svenska EMN-kontaktpunkten en ny hemsida (www.emnsweden.se) där nätverkets rapporter och studier tillgängliggörs för allmänheten.

EMN:s arbete gör det möjligt att jämföra olika medlemsstaters policy och praxis inom områdena migration och asyl. Det går också att dra slutsatser om hur migrations- och asylpolitiken kan vidareutvecklas inom EU. På så sätt kan arbetet också bidra till fortsatt harmonisering av olika nationella regler.

ter gen...
processen. Projekt...
migrationsprocess utveck...
kors kunskaper och erfarenheter.



12. Asyl-, migrations- och integrationsfonden

Mål: Migrationsverket är ansvarig myndighet för förvaltning och kontroll av tilldelade fondmedel för att genomföra det nationella programmet för perioden 2014–2020 inom målet att bidra till effektiv hantering av migrationsströmmar och till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asyl- och invandringspolitiken. SFS 2014:1538

Återrapportering: Hur resultatet av fondverksamheten bidragit till att uppnå målen och hur it-stödet för fondverksamheten utvecklats. I den mån det har varit möjligt att jämställdhetsintegrera verksamheten ska det redovisas.

12.1 Hur resultatet från fondverksamheten bidragit till att uppnå målen

Målet med AMIF, asyl-, migrations- och integrationsfonden, är att bidra till att Sverige främjar EU:s migrationspolitiska mål genom en rättsäker och effektiv förvaltning av tilldelade fondmedel.

12.1.1 ARBETET MED AMIF PÅBÖRJAT

Under 2016 har fondens arbete koncentrerats kring genomförandet av fondens nationella program för den Europeiska asyl-, migrations- och integrationsfonden. Det nationella programmet och regeringens anslag styr vilka projekt som kan beviljas stöd från fonden.

Programperiodens ursprungliga budget föreskriver att 42 procent av fondens totala medel ska gå till projekt inom asyl (specifikt mål 1), 46 procent till integration och laglig migration (specifikt mål 2) och 12 procent till återvändande (specifikt mål 3).

Under året har fyra utlysningar genomförts, det vill säga tillfällen när det finns möjlighet att söka stöd från fonden. 240 miljoner kronor beviljades till 33 projekt (ett projekt har avbrutits). Intresset att söka stöd finns främst på integrationsområdet. Det innebär en utmaning för programmets genomförande då medel finns tillgängliga även inom asyl och återvändande. Migrationsverket kommer att ta hänsyn till detta vid halvtidsöversynen av det nationella programmet år 2018. Det krävs ansträngningar för att visa på fondens möjligheter för att få ansökningar även på dessa områden.

För en rättssäker och effektiv förvaltning har fonden under 2016 arbetat fram en ny modell med urvalskriterier. Detta ska bidra till att färre handläggningstimmar läggs på projekt som inte beviljas medfinansiering.

12.1.2 MÅL: HÖGT NYTTJANDE AV FONDEN

Det är viktigt för fondens mål att medlen används av myndigheter, kommuner och civilsamhället. Utvecklingsprojekten är i regel fleråriga och i flera fall kom programgenomförande igång sent. Genom att tidigt under programperioden ha en hög anslags- och beviljandegrad ökar möjligheterna att fondens samtliga medel används. Fonden för därför dialog med Justitiedepartementet för ett högre anslag under kommande år.

Ytterligare ett sätt att bidra till att fonden används är att minska förekomsten av återkrav på grund av felaktiga utbetalningar. Därför har fonden börjat betala ut medfinansiering till stödmottagarna per kvartal utifrån de kostnader stödmottagarna redovisar. Eftersom många projekt påbörjats under kvartal tre 2016 har utbetalningar endast i begränsad omfattning skett under året. Att arbetet med godkännandet av det nationella programmet drog ut på tiden under 2015 har bidragit till detta. Under 2016 har Migrationsverket använt cirka 25 procent av årets anslag från regeringen där AMIF-medel ingår.

12.1.3 SOLID-FONDERNA HAR AVSLUTATS

Under 2016 har fonden avslutat arbetet med Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden inom SOLID-programmet. Rapporteringen av de årliga programmen 2013 samt slutrapporteringen av SOLID-perioden har skett till EU-kommissionen enligt tidsplan. Slutrapporteringen resulterade inte i korrigering av EU-kommissionen och godkändes utan felprocent av reviderande myndighet.

Figur 101 Genomförda utlysningar 2016

| | Programperiodens budget (EUR) | Beviljad medfinansiering (SEK) | Beviljad medfinansiering andel av budget per SM | Antal beviljade projekt | Beviljade projekt vid Migrationsverket | Utbetalt 2016 (SEK) |
|--------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------|--|---------------------|
| SM1 Asyl | 46 500 000 | 48 961 397 | 11% | 7 | 2 | 2 946 835 |
| SM2 Integration och laglig migration | 51 517 349 | 179 817 396 | 35 % | 24 | 1 | 6 723 622 |
| SM3 Återvändande | 13 000 000 | 15 317 941 | 12% | 2 | | 396 061 |
| Totalt | 111 017 349 | 244 097 274 | | 33 | 3 | 10 066 517 |

Tabellen visar programperiodens budget i Euro men beviljad medfinansiering i SEK.

Framräknad procentandel baseras på 1 EUR = 10 SEK vilket mer är en ungefärlig jämförelse, än en korrekt.

12.2 Hur it-stödet för fondverksamheten utvecklats

Migrationsverket har utnämnts som ansvarig myndighet för AMIF. I detta ingick krav om ett it-baserat ärendehanteringssystem med slutleverans under 2016. Tillsammans med Migrationsverkets it-avdelning och Svenska ESF-rådet har fondverksamheten under året arbetat med att utveckla digital ärendehantering och e-tjänster. Dessa ska möta de krav på rättsäker och effektiv förvaltning som EU-kommissionen och utnämmande myndighet ställer. Flera delar av systemet har börjat användas, men slutleveransen av it-systemet har försenats. Det innebär att den ursprungliga tidsplan som utnämmandet baserats på inte följs. En löpande dialog förs med Ekonomistyrningsverket i dessa delar.

12.2.1 FLERA E-TJÄNSTER HAR LANSEERATS

Nu finns fondens samtliga projekt tillgängliga digitalt. Ansökningar om utbetalningar och ändringar kan göras digitalt. Till nästa utlysning under januari 2017 ska det också gå att söka om medfinansiering för projekt via e-tjänsten. En digital kedja för utbetalningar har skapats under året.

12.2.2 VIKTIGA DELAR KVARSTÅR

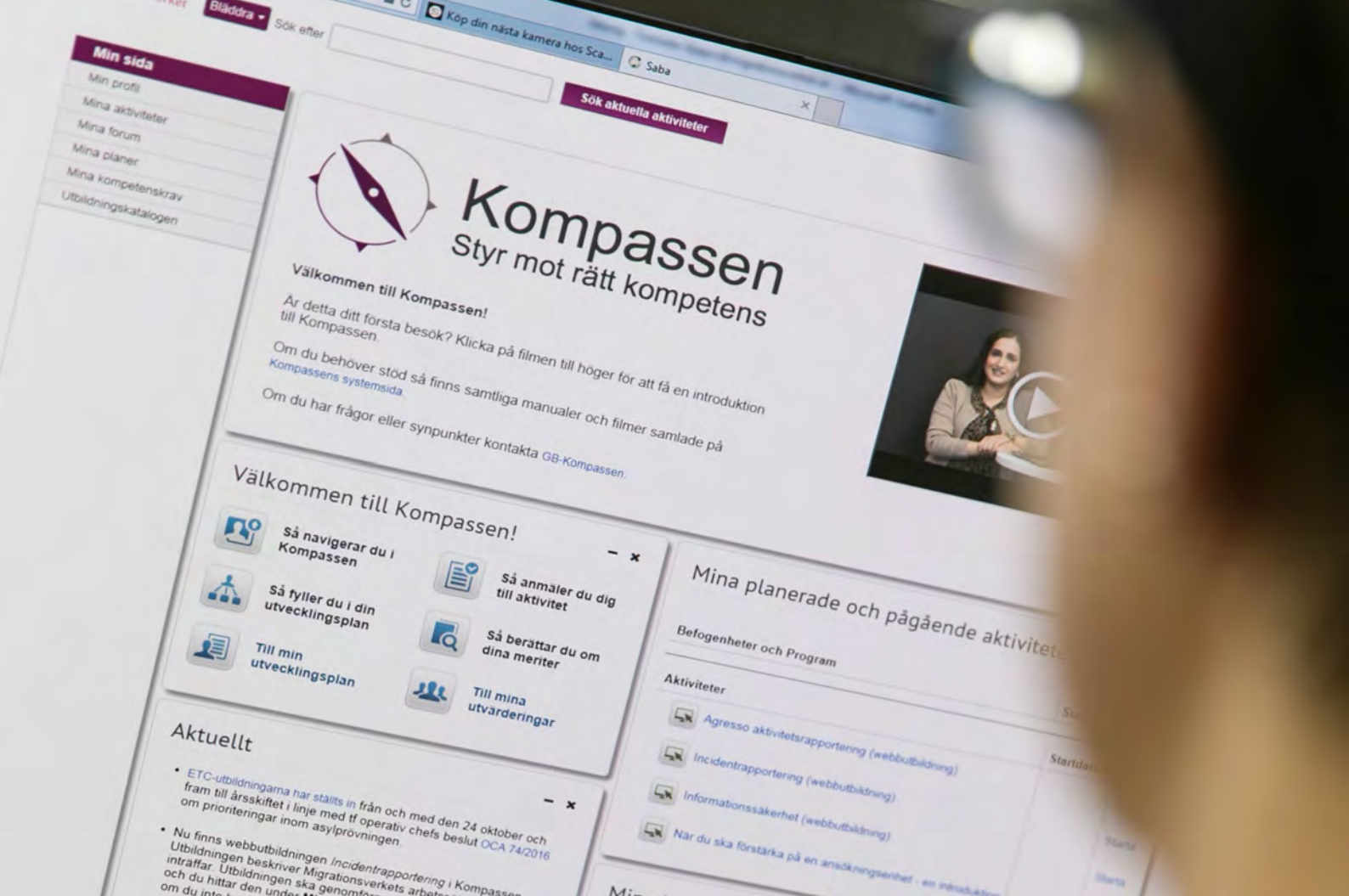
Samtidigt har leveransen av vissa andra delar av ärendehanteringssystemet försenats. Återstående delar är bland annat it-stöd för återkrav och ekonomiska månadsavstämningar. Målet är att systemet blir klart under juni 2017. I samband med slutleverans av systemet kommer samarbetet med Svenska ESF-rådet som tjänsteleverantör av it-systemet troligtvis att avslutas. En konsekvensutredning av hur man ska lösa framtida drift och underhåll pågår.

12.3 Jämställdhetsintegrerad verksamhet

Enligt regleringsbrevet ska fondverksamheten redovisa i vilken mån det varit möjligt att jämställdhetsintegrera verksamheten. Fonden har idag viss kunskap om hur arbetet med jämställdhetsintegrering ser ut hos stödmottagarna men har inte ställt något krav på jämställdhetsintegrering vid genomförda utlysningar eller vid urval av projekt.

För att utveckla arbetet har Migrationsverket under 2016 tillsatt en arbetsgrupp som tagit fram en förstudie med rekommendationer för jämställdhetsintegrering i projektverksamheten. Arbetsgruppen har genomfört stickprov av pågående projekt och konstaterat att det råder stor variation mellan projekten avseende arbetet med jämställdhet och likabehandling. Fonden har också anordnat ett seminarium på temat tillsammans med stödmottagarna inom fonden. Diskussionen visade att det finns ett stort intresse från inblandade aktörer att arbeta vidare med frågan. Utifrån arbetsgruppens förslag kommer arbetet med jämställdhetsintegrering fortsätta på fonden under två år framåt. Arbetet ska resultera i att samtliga AMIF-finansierade projekt har för projekten relevanta jämställdhets- och likabehandlingsperspektiv.

Uppdraget har diskuterats tillsammans med fondens Övervakningskommitté där Justitiedepartementet är ordförande.



13. Kompetensförsörjning

Migrationsverkets förmåga att attrahera, rekrytera, behålla, utveckla och ställa om kompetens är avgörande för myndighetens uppgifter.

13.1 Personalsammansättning

Personalsammansättningen vad gäller ålder, anställningstid, andel tillsvidare- och tidsbegränsat anställda med mera, var i stort sett oförändrad 2016 jämfört med året innan, medan antalet anställda har fortsatt att öka. Se figur 102.

13.2 Omställningsförmåga

Migrationsverket är en attraktiv arbetsplats. Rörligheten på arbetsmarknaden är dock stor i dagsläget och vi ser att många söker sig vidare efter några års erfarenhet på verket.

Personalomsättningen påverkas också av att en stor del av de nyanställda de senaste åren anställts för en tidsbegränsad tid.

Personalomsättningen beräknas som det lägsta

antalet av samtliga anställda som börjat eller slutat, delat på det genomsnittliga antalet anställda. När personalomsättningen avgränsas till att omfatta endast tillsvidareanställda är ökningen visserligen högre än året innan, men fortfarande i paritet med många andra statliga myndigheter.

Under 2016 ökade behovet av kompetens för utredning och beslutsfattande, samtidigt som kompetensbehovet för registrering och i viss mån mottagande av asylsökande minskade. Eftersom dessa kompetensprofiler skiljer sig åt omfattade behovet av omställning av kompetens grupper med olika utbildningar. Myndigheten behövde utöka gruppen handläggare och beslutsfattare och minska gruppen assistenter. Under 2016 har antalet handläggare och beslutsfattare ökat, men det har även antalet assistenter. *Andelen* assistenter har också fortsatt att öka i förhållande till handläggare och beslutsfattare.

Figur 102 Personalsammansättning

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|--------------|--------------|--------------|
| Ålder, genomsnitt | | | |
| Totalt | 40 | 38 | 38 |
| Kvinnor | 40 | 38 | 37 |
| Män | 41 | 39 | 38 |
| Anställningstid, genomsnitt | | | |
| Totalt | 7 | 5,3 | 5,3 |
| Kvinnor | 7,1 | 5,3 | 5,3 |
| Män | 6,9 | 5,4 | 5,3 |
| Anställningstid <5 år | | | |
| Totalt | 54% | 66% | 68% |
| Kvinnor | 35% | 43% | 44% |
| Män | 20% | 24% | 24% |
| Antal anställda vid periodens slut | | | |
| Totalt | 5 351 | 7 623 | 8 432 |
| Kvinnor | 63% | 63% | 64% |
| Män | 37% | 37% | 36% |
| Antal anställda, genomsnitt | | | |
| Totalt | 4 952 | 6 265 | 8 199 |
| Kvinnor | 64% | 64% | 64% |
| Män | 36% | 36% | 36% |
| Antal årsarbetskrafter, genomsnitt | | | |
| Totalt | 4 244 | 5 330 | 7 015 |
| Andel tidsbegränsat anställda, genomsnitt | | | |
| Totalt | 12% | 11% | 13% |
| Kvinnor | 63% | 64% | 65% |
| Män | 37% | 36% | 35% |
| Andel tillsvidareanställda, genomsnitt | | | |
| Totalt | 88% | 89% | 87% |
| Kvinnor | 64% | 64% | 64% |
| Män | 36% | 36% | 36% |
| Antal chefer, genomsnitt | | | |
| Totalt | 197 | 259 | 337 |
| Kvinnor | 51% | 52% | 55% |
| Män | 49% | 48% | 45% |

Figur 103 Personalomsättning, externa rekryteringar och avgångar

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------------|------------|--------------|
| Tillsvidare och tidsbegränsat anställda | | | |
| Externa rekryteringar | 1 159 | 2 633 | 2 374 |
| Externa avgångar | 483 | 690 | 1 597 |
| Medelantal anställda | 4 952 | 6 265 | 8 199 |
| Andel externa rekryteringar | 23,4% | 42% | 29% |
| Andel externa avgångar | 9,8% | 11% | 19,5% |
| Personalomsättning | 9,8% | 11% | 19,5% |

Figur 104 Personalomsättning tillsvidareanställda

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Tillsvidareanställda | | | |
| Externa rekryteringar | 401 | 964 | 1 001 |
| Externa avgångar | 216 | 365 | 623 |
| Medelantal anställda | 4 173 | 5 337 | 6 878 |
| Andel externa rekryteringar | 9,6% | 18,1% | 14,6% |
| Andel externa avgångar | 5,2% | 6,8% | 9,1% |
| Personalomsättning | 5,2% | 6,8% | 9,1% |

Figur 105 Antal anställda i den operativa verksamheten, genomsnitt

| | 2014 | % | 2015 | % | 2016 | % |
|----------------|--------------|-----|--------------|-----|--------------|-----|
| Assistenten | 306 | 13% | 1 204 | 31% | 1 746 | 33% |
| Handläggare | 1 677 | 72% | 2 288 | 59% | 3 009 | 57% |
| Beslutsfattare | 356 | 15% | 398 | 10% | 533 | 10% |
| Totalt | 2 339 | | 3 890 | | 5 288 | |

Kostnaden för personalomsättning är summan av kostnaderna för rekrytering, introduktion, introduktion till rollen, kompetensutveckling och avveckling för den som slutat. Den största kostnaden, såväl ekonomisk som ur ett produktionsperspektiv utgörs oftast av introduktionen till rollen, vilket innebär att kostnaden för personalomsättningen blir högre ju längre inskolningstiden är.

Omställningen omfattar också kompetensen inom gruppen handläggare och beslutsfattare, det vill säga förmågan att handlägga olika ärendeslag. Migrationsverket har under året arbetat med att utveckla olika kompetenshöjande insatser som stödjer medarbetarnas förmåga att arbeta med olika ärendeslag. I slutet av året har ett utbildningsprogram tagits fram för medarbetare från andra processer som ska börja handlägga asylärenden. Utbildningsprogrammet startar under 2017.

I slutet av året skapade Migrationsverket också en omställningsorganisation för personalplanering

på kort och lång sikt. Som underlag för detta gjorde Migrationsverket ett kompetensramverk och ett förslag till standardisering av samtliga roller i den operativa verksamheten. Beslut kommer att fattas tidigt under 2017 vilket skapar förutsättningar för analys och planering av strategisk kompetensförsörjning.

13.2.1 ÅTGÄRDER FÖR ATT BEHÅLLA

RÄTT KOMPETENS

För att minska personalomsättningen i framtiden och kunna behålla våra erfarna handläggare och experter har Migrationsverket vidtagit en rad åtgärder.

Under andra tertialet 2016 bestämdes att Migrationsverket i första hand ska använda sig av sin befintliga personal genom arbetsledningsbeslut och kompetensutveckling. Om det inte är möjligt ska man inleda en rekryteringsprocess. Detta har stor betydelse för kostnadseffektiviteten genom att kostnaderna för rekrytering minskar.

En del av Migrationsverkets arbete för att behålla kompetens är att utveckla en kultur som stimulerar prestationer, utveckling och karriärmöjligheter. Under året bestämdes att myndigheten till år 2020 i huvudsak ska vara självförsörjande på specialister, chefer och ledare. Migrationsverkets medarbetare är därför en viktig rekryteringsbas. En metod för att identifiera framtida chefer och ledare fastställdes. Under året har 21 identifierade chef- och ledartalangar deltagit i utvecklingsprogrammet *Framtid ledarskap* och 13 av de 21 deltagarna har rekryterats till chef- och ledaruppdrag.

13.2.2 OMSÄTTNING BLAND HANDLÄGGARE

OCH BESLUTSFATTARE 2016

I slutet av 2016 har personalomsättningen bland handläggare i operativ verksamhet ökat och omsättningen bland beslutsfattare har bromsats jämfört med tidigare år.

Figur 106 Personalomsättning, handläggare operativ verksamhet

| Handläggare operativ verksamhet | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------------------|--------------|--------------|------------|
| Externa rekryteringar | 359 | 1 116 | 979 |
| Externa avgångar | 176 | 269 | 543 |
| Antal anställda i genomsnitt | 1 677 | 2 288 | 3 009 |
| Andel externa rekryteringar | 21,4% | 48,8% | 32% |
| Andel externa avgångar | 10,5% | 11,8% | 18% |
| Personalomsättning | 10,5% | 11,8% | 18% |

Figur 107 Personalomsättning, beslutsfattare operativ verksamhet

| Beslutsfattare operativ verksamhet | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------------|-------------|-----------|-------------|
| Externa rekryteringar | 14 | 35 | 39 |
| Externa avgångar | 25 | 28 | 30 |
| Antal anställda i genomsnitt | 356 | 398 | 533 |
| Andel externa rekryteringar | 3,9% | 8,8% | 7,3% |
| Andel externa avgångar | 7% | 7% | 5,6% |
| Personalomsättning | 3,9% | 7% | 5,6% |

13.3 Kompetensutveckling

Migrationsverkets kompetensutveckling samlas i Migrationsakademin. Migrationsakademin innehåller aktiviteter som är kvalitetssäkrade vad gäller lärmeter, innehåll och lärarinsatser och ska fylla de kompetensgap som identifieras. Arbetet med att utveckla akademien har fortsatt under året. Satsningen på Migrationsakademin är långsiktig och effekter blir synliga först på sikt.

Inför 2016 bedömde Migrationsverket att ett antal sakområden var prioriterade för kompetensutvecklingsinsatser. Dessa redovisas i det följande.

13.3.1 INTRODUKTIONSPROGRAMMET

Deltagande i det obligatoriska introduktionsprogrammet för nyanställda har i sin helhet varit lågt sedan det infördes i april 2015, särskilt i de delar som ska genomföras på lokal nivå. Huvudsakliga orsaker till det låga genomförandet är brist på tid och etablerade rutiner. Programmet har varit svårt att genomföra i alla delar för den enskilde enhetschefen om denne bara rekryterat en till två personer, eftersom vissa delar passar bättre vid större rekryteringar. Vidare har kännedomen om introduktionsprogrammets uppbyggnad varit låg. Den interna rörligheten har också påverkat det låga genomförandet. Åtgärder för att öka deltagandet har påbörjats, med förväntade effekter under 2017 i form av ökat deltagande och höjd grundkompetens.

13.3.2 UTBILDNINGAR I SAMARBETE MED UNIVERSITET

I samarbete med Uppsala universitet har Migrationsverket genomfört två omgångar av uppdragsutbildningen "Min roll som beslutsfattare". Målgruppen var beslutsfattare och utbildningen har fokuserat på offentlig rätt, förvaltningsrätt, sekretessrätt och andra juridiska frågor som är gemensamma för statliga tjänstemän.

Migrationsverket har på olika sätt påbörjat nya och fortsatt tidigare samarbeten med universiteten i Örebro, Lund och Göteborg. Samarbetena gäller kompetensutveckling på strategisk och praktisk nivå. Effekterna är långsiktiga genom att stärka Migrationsverkets koppling till aktuell forskning och vår möjlighet att erbjuda våra medarbetare kompetensutveckling även på akademisk nivå.

13.3.3 UTVECKLINGSAKTIVITETER UNDER ÅRET

Året har till stor del präglats av förberedelser för ändringarna i lagen om mottagande av asylsökande, LMA, och den så kallade tidsbegränsade lagen. Lagändringarna innebar långtgående förändringar av det tidigare gällande regelverket och samtliga berörda medarbetare har kunnat delta i webbutbildningar och lokalt genomförda seminarier.

Under året har en aspirantomgång för uteslutande-specialister genomförts. Med uteslutande menas ärenden där frågan om uteslutande (exklusion) från flyktingskap kan bli aktuellt. För att bli specialist ska de utsedda aspiranterna genomgå en utbildning med godkänt resultat.

Samarbetet med EASO har fortsatt och medarbetare från framförallt asylprövning har genomfört utbildningar inom det EU-gemensamma utbildningsprogrammet ETC, EASO Training Curriculum. De grundläggande modulerna för att handlägga asylärenden; *Inclusion, Exclusion* och *Evidence Assessment* har prioriterats.

Flera utbildningar inom det förvaltningsrättsliga området har genomförts under 2016, främst inom ramen för introduktionsprogrammets moduler *Stats-tjänstemannarollen* och *Offentlighet och sekretess*. Båda modulerna har genomförts av omkring 2 000 medarbetare. Därtill har nära 400 medarbetare genomfört utbildningen *Förvaltningskunskap 1*. Under året har utbildningen setts över och reviderats. En grundläggande webbutbildning har producerats och beräknas vara klar i början av 2017. En webbutbildning i informationssäkerhet har under året genomförts av nära 4 000 medarbetare.

Hundratals medarbetare har under året genomgått grundutbildningen *Barn i migration*.

13.3.4 CHEF- OCH LEDARUTVECKLING

Migrationsverkets utbud av ledarutbildning har kontinuerligt kompletterats med kvalitetssäkrade moduler i till exempel arbetsmiljö, arbetsgivarrollen, ekonomistyrning och inköp/upphandling. Avtal för konsultstöd i executive coachning, ledningsgruppsutveckling, karriärutveckling, outplacement samt interimtjänster för chefer har upphandlats.

Över hundra nya enhetschefer har påbörjat introduktionsprogrammet *Att vara chef* på Migrationsverket. Av delutvärderingar framgår att cheferna uppskattat och haft nytta av det nätverk som utbildningen bidrar till.

13.3.5 WEBBUTBILDNINGAR

Migrationsverket producerar egna webbutbildningar vilket har bidragit till att öka antalet medarbetare som fått utbildning. Antalet genomföranden för webbutbildningarna ökade från 1 538 under perioden 1 april till 31 december 2015 till över 22 000 under 2016. Åtta nya webbutbildningar har lanserats under året. Migrationsverket kommer under 2017 att fortsätta sin satsning på webbutbildningar för att öka tillgängligheten och effektiviteten.

13.4 Arbetsmiljö och hälsa

Året har inneburit en hög arbetsbelastning för medarbetarna med många sökande i våra system, lokaler, boenden och förvar. Migrationsverket har arbetat för att stödja cheferna i arbetsmiljöansvaret och skapa förutsättningar för medarbetare och deras företrädare att medverka i arbetsmiljö- och hälsoarbetet.

13.4.1 HÄLSOLÄGE

Den totala sjukfrånvaron på Migrationsverket har under året fortsatt att öka jämfört med tidigare år.

Figur 108 Total sjukfrånvaro, procent av ordinarie arbetstid

| Total sjukfrånvaro, procent av arbetstid | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Sjukfrånvaro totalt | 4,9% | 5,3% | 5,5% |
| Alla män | 3,6% | 3,6% | 4% |
| Alla kvinnor | 5,8% | 6,3% | 6,4% |
| Alla yngre än 30 år | 3,8% | 4,1% | 4,5% |
| Alla mellan 30–49 år | 4,7% | 5,2% | 5,6% |
| Alla 50 år och äldre | 6,2% | 6,8% | 6,7% |

Figur 109 Långtidssjukfrånvaro (60 dagar eller mer), procent av den totala sjukfrånvaron

| Långtidssjukfrånvaro (60 dagar eller mer) procent av den totala sjukfrånvaron | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|------|------|------|
| Långtidssjukfrånvaro totalt | 41% | 43% | 42% |
| Alla män | 32% | 37% | 34% |
| Alla kvinnor | 44% | 45% | 45% |
| Alla yngre än 30 år | 10% | 13% | 20% |
| Alla mellan 30–49 år | 42% | 45% | 45% |
| Alla 50 år och äldre | 51% | 54% | 56% |

Var femte enhet hade en ökning av sjukfrånvaron under 2016. Den vanligaste orsaken till sjukfrånvaron uppgavs inte vara arbetsrelaterad. En relativt stor andel av sjukfrånvaro som betecknades som ”annan orsak” skulle dock kunna rymma en kombination av arbetsrelaterade och icke arbetsrelaterade orsaker.

13.4.2 INCIDENTER

Våren 2016 implementerade Migrationsverket ett nytt system för tillbud- och arbetsskaderapportering. Under året ökade antalet rapporterade incidenter i Migrationsverkets boenden och lokaler. Av de rapporterade incidenterna har hot mot personalen fortsatt öka både i antal och andel medan incidenter med våld mot personalen har ökat i antal men minskat i relativa tal.

Figur 110 Incidenter

| | 2014 | % | 2015 | % | 2016 | % |
|-------------------------|------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| Totalt | 948 | 100% | 1 612 | 100% | 2 777 | 100% |
| Varav hot mot personal | 116 | 12% | 263 | 16% | 568 | 20% |
| Varav våld mot personal | 20 | 2% | 24 | 2% | 40 | 1% |

Ökningen i statistiken över tillbud kan ses som ett tecken att systemet för intern incidentrapportering fungerar. En webbutbildning, guider och informationsseminarier har bidragit till en större kännedom om vikten av att rapportera och vad som ska rapporteras. Ökningen är också direkt kopplad till att antalet inskrivna ökat kraftigt med lång väntan på beslut som följd. Detta skapar frustration som kan leda till hot, våld, trakasserier och självskadebeteende.

13.4.3 STÄRKTT ARBETSMILJÖKOMPETENS

Under 2016 har Migrationsverket utbildat över 2 000 medarbetare i att förebygga hot och våld. Under året har Migrationsverket löpande klargjort arbetsmiljöansvaret för nya chefer och som repetition för befintliga. Seminarier i den nya föreskriften om organisatorisk och social arbetsmiljö och om arbetsmiljöfrågan i samband med att samverkansavtalet på Migrationsverket upphörde har genomförts för chefer, fackliga representanter och arbetsmiljöombud. Arbetsmiljöombuden på Migrationsverket har fått sin grundkompetens genom en gemensam tredagarsutbildning.

13.4.4 MEDARBETARUNDERSÖKNING

I början av 2016 fick alla medarbetare ta del av resultatet av 2015 års medarbetarundersökning. Enheterna arbetade under våren vidare med sina styrkor och förbättringsområden och tog fram handlingsplaner. I slutet av året genomförde regioner och avdelningar en uppföljning av vilka förbättringsområden samt styrkor och friskfaktorer som är viktigast att driva vidare.

Ekonomisk redovisning

Ekonomisk översikt 2016

(belopp i tkr)

| | Att behöva skydd – prövning av ansökan | Boende och stöd | Att åter- vända | Prövning av hinder mot verk- ställighet | Att komma till och att stanna i Sverige – prövning av ansökan | Att bli svensk medborgare | Summa |
|---|---|--------------------|--------------------|--|--|---------------------------------|--------------------|
| Intäkter | 7 517 | 9 762 | 3 341 | 242 | 7 199 | 270 | 28 330 |
| Kostnader för personal | -1 380 312 | -1 464 453 | -629 148 | -51 839 | -564 061 | -50 170 | -4 139 982 |
| Kostnader för lokal | -125 794 | -4 620 297 | -61 202 | -4 701 | -46 076 | -3 422 | -4 861 491 |
| Övriga driftskostnader | -386 298 | -3 128 318 | -104 361 | -8 434 | -143 398 | -7 238 | -3 778 048 |
| Finansiella kostnader | -1 120 | -1 113 | -1 484 | -29 | -532 | -25 | -4 302 |
| Avskrivningar | -35 526 | -64 549 | -15 473 | -1 050 | -62 897 | -980 | -180 474 |
| Övriga erh. medel f finansiering | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Lämnade bidrag | -918 889 | -44 918 056 | -150 289 | -9 765 | -15 531 | -96 | -46 012 627 |
| Summa | -2 840 422 | -54 187 025 | -958 615 | -75 575 | -825 296 | -61 660 | -58 948 594 |
| <i>Varav samkostnader</i> | 390 972 | 413 170 | 135 937 | 12 937 | 163 372 | 14 950 | 1 131 338 |
| TOTAL KOSTNAD | -2 840 422 | -54 187 025 | -958 615 | -75 575 | -825 296 | -61 660 | -58 948 594 |
| 1:1 Migrationsverket | -1 909 749 | -2 347 659 | -785 223 | -65 513 | -804 718 | -61 220 | -5 974 081 |
| 1:2:2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting | -10 | -32 647 726 | -76 095 | -43 | -164 | -6 | -32 724 044 |
| 1:2:3 Bostäder för asylsökande | 0 | -6 939 992 | -15 830 | 0 | 0 | 0 | -6 955 822 |
| 1:3:4 Återvändningsförberedelser | 0 | 0 | -1 966 | 0 | 0 | 0 | -1 966 |
| 1:3:5 Återvändningsbidrag | 0 | 0 | -100 | 0 | 0 | 0 | -100 |
| 1:3:6 Vidarebosättning m.m | -379 302 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -379 302 |
| 1:3:7 Resor vid vidarebosättning m.m | -16 739 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -16 739 |
| 1:3:8 Anhörigresor | 0 | 0 | 0 | 0 | -8 887 | 0 | -8 887 |
| 1:6:2 Offentligt bidräde i utlänningsärenden | -522 342 | -15 | 0 | -9 644 | -5 737 | 0 | -537 738 |
| 1:7:1 Utresor för avvisade och utvisade | 0 | 0 | -74 783 | 0 | 0 | 0 | -74 783 |
| 1:8:1 Från EU-budgeten finansi- erade insatser för asylsökande och flyktingar | -12 281 | -12 010 | -4 617 | -376 | -5 790 | -435 | -35 508 |
| 1:2:2 Ny schablonersättning | | -5 186 991 | | | | | -5 186 991 |
| 1:2:3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd | | -278 424 | | | | | -278 424 |
| 1:2:5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner | | -5 352 | | | | | -5 352 |
| 1:2:6 Hyreskostnader | | -7 137 | | | | | -7 137 |
| 1:2:10 Grundersättning | | -64 235 | | | | | -64 235 |
| 1:2:12 Ersättningar för äldre och funktionshindrade | | -161 392 | | | | | -161 392 |
| 1:2:13 Ersättningar för ensam- kommande barn | | -6 061 391 | | | | | -6 061 391 |
| 1:2:14 Extraordinära ersättningar | | -131 001 | | | | | -131 001 |
| 1:2:15 Sjukvårdsersättningar | | -312 146 | | | | | -312 146 |
| 1:2:17 Sfi för anläggningsboende | | -30 007 | | | | | -30 007 |
| 1:4:4 Reseersättning SFI för anläggningsboende | | -1 546 | | | | | -1 546 |
| SUMMA FINANSIERING | -2 840 422 | -54 187 025 | -958 615 | -75 575 | -825 296 | -61 660 | -58 948 594 |

Väsentliga uppgifter

| Belopp i tkr | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|------------|------------|-----------------------|-----------------------|
| Låneram | | | | | |
| Beviljad i regleringsbrevet | 300 000 | 285 000 | 374 000 | 454 000 | 581 000 |
| Utnyttjad (vid räkenskapsårets slut) | 232 686 | 241 527 | 310 920 | 414 844 | 463 008 ¹⁾ |
| Kontokredit hos Riksgäldskontoret | | | | | |
| Beviljad i regleringsbrevet | 210 000 | 200 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 |
| Maximalt utnyttjad | 0 | 23 292 | 0 | 0 | 501 641 ²⁾ |
| Räntekonto | | | | | |
| Ränteintäkter | 2 305 | 1 496 | 925 | 0 | 337 |
| Räntekostnader | 0 | 5 | 0 | 1 519 | 1 574 |
| Avgiftsintäkter | | | | | |
| Avgiftsintäkter som disponeras av myndigheten | 4 914 | 3 987 | 4 938 | 8 671 | 11 533 |
| Avgiftsintäkter som inte disponeras av myndigheten | 257 639 | 322 712 | 266 460 | 420 309 ³⁾ | 768 623 ³⁾ |
| Beräknat belopp enligt regleringsbrev | 0 | 0 | 190 900 | 203 520 | 203 960 |
| Anslagskredit | | | | | |
| Beviljad i regleringsbrevet | 910 770 | 1 346 587 | 1 809 672 | 1 262 389 | 2 142 313 |
| Utnyttjad kredit | 135 414 | 257 407 | 12 830 | 209 300 | 513 329 |
| Anslag | | | | | |
| Anslagssparande (samtliga ramanslag) | 1 107 650 | 599 775 | 1 395 465 | 833 038 | 3 519 412 |
| Bemyndigande | | | | | |
| Åtaganden | 192 927 | 146 331 | 83 198 | 670 | 234 442 |
| Tilldelade | 445 000 | 200 000 | 140 000 | 198 000 | 255 000 |
| Medeltal under året ⁴⁾ | | | | | |
| Årsarbetskrafter | 3 035 | 3 689 | 4 244 | 5 330 | 7 015 |
| Anställda | 3 554 | 3 979 | 4 952 | 6 265 | 8 199 |
| Driftkostnader ⁵⁾ | | | | | |
| Per årsarbetskraft | 1 093 | 1 181 | 1 404 | 1 645 | 1 822 |
| Kapitalförändring | | | | | |
| Årets kapitalförändring | -490 358 | -186 322 | -1 442 289 | -3 186 523 | -6 596 077 |
| Balanserad kapitalförändring | -1 462 658 | -1 973 813 | -2 157 822 | -3 596 053 | -6 778 677 |

¹⁾ Anläggningstillgångar finansierade med lån år 2016 uppgår till 498 538 tkr, varav anläggningstillgångar vilka ännu inte tagits upp lån för uppgår till 35 530 tkr.

²⁾ Migrationsverkets kreditram på räntekontot för år 2016 är 150 000 tkr. Det innebär att räntekontokrediten maximalt har överskridits med 351 641 tkr.

³⁾ I 2016 års belopp har 220 417 tkr rapporterats in på inkomsttitel 2511 Expeditions- och ansökningsavgifter. I 2015 års belopp har 205 319 tkr rapporterats in på inkomsttitel 2511 Expeditions- och ansökningsavgifter.

⁴⁾ Ny definition av årsarbetskraft togs fram år 2014 där övertid/mertid och kompledighet avräknas från ordinarie arbetstid medan korttidssjukfrånvaro och tillfällig föräldrapenning (VAB) inte avräknas. Från och med år 2015 ingår även timanställd personal i medeltalet under året anställda. Jämförelsetal för årsarbetskrafter och antal anställda är beräknade för år 2013 och 2014, för år 2012 har det inte varit möjligt.

⁵⁾ I driftkostnader per årsarbetskraft ingår bland annat kostnader för tolkar, resor och livsmedel till asylsökande. Skulle dessa kostnader exkluderas skulle kostnaden per årsarbetskraft bli lägre.

Resultaträkning

| Belopp i tkr | Not | 2016 | 2015 |
|--|-----|--------------------|-------------------|
| Verksamhetens intäkter | | | |
| Intäkter av anslag | 1 | 12 930 497 | 8 865 267 |
| Intäkter av avgifter och andra ersättningar | 2 | 11 533 | 8 671 |
| Intäkter av bidrag | 3 | 14 008 | 14 824 |
| Finansiella intäkter | 4 | 2 735 | 1 011 |
| Summa | | 12 958 773 | 8 889 773 |
| Verksamhetens kostnader | | | |
| Kostnader för personal | 5 | -4 139 982 | -3 131 091 |
| Kostnader för lokaler | 6 | -4 861 491 | -2 968 882 |
| Övriga driftkostnader | 7 | -3 778 048 | -2 670 359 |
| Finansiella kostnader | 8 | -2 470 | -3 949 |
| Avskrivningar och nedskrivningar | 9 | -180 474 | -119 380 |
| Summa | | -12 962 465 | -8 893 661 |
| Verksamhetsutfall | | -3 692 | -3 888 |
| Uppbördsverksamhet | | | |
| Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras | 10 | 891 130 | 170 065 |
| Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet | | -768 623 | -420 309 |
| Saldo | 11 | 122 507 | -250 244 |
| Transfereringar | | | |
| Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag | 1 | 39 299 513 | 17 916 366 |
| Finansiella intäkter | 4 | 54 | 810 |
| Finansiella kostnader | 8 | -1 832 | -868 |
| Lämnade bidrag | 12 | -46 012 627 | -20 848 699 |
| Saldo | | -6 714 892 | -2 932 391 |
| Årets kapitalförändring | 13 | -6 596 077 | -3 186 523 |

Balansräkning

| Belopp i tkr | Not | 2016-12-31 | 2015-12-31 ¹⁾ |
|--|-----|------------------|--------------------------|
| TILLGÅNGAR | | | |
| Immateriella anläggningstillgångar | 14 | | |
| Balanserade utgifter för utveckling | | 213 287 | 219 597 |
| Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar | | 19 098 | 12 037 |
| Summa immateriella anläggningstillgångar | | 232 385 | 231 634 |
| Materiella anläggningstillgångar | 15 | | |
| Förbättringsutgifter på annans fastighet | | 83 282 | 55 380 |
| Maskiner, inventarier, installationer m.m. | | 200 816 | 172 146 |
| Förskott avseende materiella anläggningstillgångar | | 0 | 8 757 |
| Summa materiella anläggningstillgångar | | 284 098 | 236 283 |
| Varulager m.m. | 16 | | |
| Varulager och förråd | | 13 027 | 10 090 |
| Summa varulager | | 13 027 | 10 090 |
| Kortfristiga fordringar | | | |
| Kundfordringar | | 1 738 | 1 301 |
| Fordringar hos andra myndigheter | 17 | 150 383 | 176 587 |
| Övriga kortfristiga fordringar | 18 | 5 161 | 5 890 |
| Summa fordringar | | 157 282 | 183 778 |
| Periodavgränsningsposter | 19 | | |
| Förutbetalda kostnader | | 309 267 | 258 006 |
| Upplupna bidragsintäkter | | 308 616 | 46 407 |
| Övriga upplupna intäkter | | 4 159 | 542 |
| Summa periodavgränsningsposter | | 622 042 | 304 955 |
| Avräkning med statsverket | 20 | -322 608 | 818 029 |
| Kassa och bank | | | |
| Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret | 21 | 1 306 925 | 415 603 |
| Kassa och bank | | 56 325 | 79 310 |
| Summa kassa och bank | | 1 363 250 | 494 913 |
| SUMMA TILLGÅNGAR | | 2 349 476 | 2 279 682 |

Forts.

Forts.

| Belopp i tkr | Not | 2016-12-31 | 2015-12-31 ¹⁾ |
|---|-----------|--------------------|--------------------------|
| KAPITAL OCH SKULDER | | | |
| Myndighetskaptal | | | |
| Statskapital | 22 | 21 637 | 13 123 |
| Balanserad kapitalförändring | 23 | -6 778 677 | -3 596 053 |
| Kapitalförändring enligt resultaträkningen | 13 | -6 596 077 | -3 186 523 |
| Summa myndighetskaptal | 24 | -13 353 117 | -6 769 453 |
| Avsättningar | | | |
| Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser | 25 | 5 710 | 6 488 |
| Övriga avsättningar | 26 | 167 957 | 33 124 |
| Summa avsättningar | | 173 667 | 39 612 |
| Skulder m. m. | | | |
| Lån i Riksgäldskontoret | 27 | 463 008 | 414 844 |
| Kortfristiga skulder till andra myndigheter | | 110 251 | 102 621 |
| Leverantörsskulder | 28 | 499 223 | 547 308 |
| Övriga kortfristiga skulder | 29 | 151 166 | 165 962 |
| Summa skulder m. m. | | 1 223 648 | 1 230 734 |
| Periodavgränsningsposter | | | |
| Upplupna kostnader | | 14 041 156 | 7 653 279 |
| Oförbrukade bidrag | | 263 393 | 125 510 |
| Övriga förutbetalda intäkter | | 729 | 0 |
| Summa periodavgränsningsposter | 30 | 14 305 278 | 7 778 789 |
| SUMMA KAPITAL OCH SKULDER | | 2 349 476 | 2 279 682 |
| ANSVARSFÖRBINDELSER | | | |
| Övriga ansvarsförbindelser | 31 | 185 021 | |

¹⁾ Jämförelsetal är beräknade

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

| Anslag | Ingående överföringsbelopp | Årets tilldelning enligt regleringsbrev | Omdisponerade anslagsbelopp | Utnyttjad del av medgivet överskridande | Indragning | Totalt disponibelt belopp | Utgifter 2016-01-01 –2016-12-31 | Utgående överföringsbelopp | Not |
|--|----------------------------|---|-----------------------------|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|----------------------------|-----|
| UTGIFTSOMRÅDE 8 Migration | | | | | | | | | |
| 1:1 Migrationsverket (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:1 ap 1 Migrationsverket (Ram) | -100 778 | 6 882 564 | | | | 6 781 786 | 5 976 338 | 805 448 | 32 |
| Summa 1:1 | -100 778 | 6 882 564 | 0 | 0 | 0 | 6 781 786 | 5 976 338 | 805 448 | |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:2 ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting (Ram) | -73 929 | 25 989 799 | | | -118 000 | 25 797 870 | 26 253 506 | -455 636 | 33 |
| 1:2 ap 3 Boende för asylsökande (Ram) | -32 198 | 8 884 370 | | | | 8 852 172 | 6 955 822 | 1 896 350 | 34 |
| Summa 1:2 | -106 127 | 34 874 169 | 0 | 0 | -118 000 | 34 650 042 | 33 209 328 | 1 440 714 | |
| 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:3 ap 4 Återvändningsförberedelser (Ram) | 963 | 2 000 | | | -963 | 2 000 | 1 966 | 34 | |
| 1:3 ap 5 Återvändningsbidrag (Ram) | 86 | 100 | | | -86 | 100 | 100 | 0 | |
| 1:3 ap 6 Vidarebosättning m.m. (Ram) | -2 395 | 377 910 | | | | 375 515 | 379 302 | -3 787 | 35 |
| 1:3 ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m. (Ram) | 2 343 | 22 000 | | | -2 343 | 22 000 | 16 739 | 5 261 | 36 |
| 1:3 ap 8 Anhörigresor (Ram) | 1 077 | 10 772 | | | -1 077 | 10 772 | 8 887 | 1 885 | 37 |
| Summa 1:3 | 2 074 | 412 782 | 0 | 0 | -4 469 | 410 387 | 406 994 | 3 393 | |
| 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:6 ap 2 Migrationsverket (Ram) | 127 874 | 434 000 | | 102 304 | -127 874 | 536 304 | 579 704 | -43 400 | 38 |
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:7 ap 1 Migrationsverket (Ram) | 9 090 | 61 202 | 15 600 | | -9 090 | 76 802 | 74 783 | 2 019 | 39 |
| 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:8 ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar (Ram) | 158 647 | 186 450 | | | -158 647 | 186 450 | 56 726 | 129 724 | 40 |
| Summa utgiftsområde 8 | 90 780 | 42 851 167 | 15 600 | 102 304 | -418 080 | 42 641 771 | 40 303 873 | 2 337 898 | |

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

| Anslag | Ingående överföringsbelopp | Årets tilldelning enligt regleringsbrev | Omdisponerade anslagsbelopp | Utnyttjad del av medgivet överskridande | Indragning | Totalt disponibelt belopp | Utgifter 2016-01-01 –2016-12-31 | Utgående överföringsbelopp | Not |
|--|----------------------------|---|-----------------------------|---|-----------------|---------------------------|---------------------------------|----------------------------|-----|
| UTGIFTSOMRÅDE 13 Integration och jämställdhet | | | | | | | | | |
| 1:2 Kommunerättningar vid flyktmottagande (Ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:2 ap 2 Ny schablonersättning (Ram) | 52 071 | 6 164 962 | -1 100 000 | | -52 071 | 5 064 962 | 4 912 936 | 152 026 | 41 |
| 1:2 ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd (Ram) | 69 485 | 245 000 | | | -69 485 | 245 000 | 255 507 | -10 507 | 42 |
| 1:2 ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner (ram) | 125 955 | 83 125 | | | -125 955 | 83 125 | 73 275 | 9 850 | 43 |
| 1:2 ap 6 Hyreskostnader (Ram) | 4 892 | 28 000 | | | -4 892 | 28 000 | 2 690 | 25 310 | 44 |
| 1:2 ap 10 Grundersättning (Ram) | 890 | 63 792 | 443 | | -890 | 64 235 | 64 235 | 0 | 45 |
| 1:2 ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m. (Ram) | 48 048 | 195 000 | | | -48 048 | 195 000 | 147 568 | 47 432 | 46 |
| 1:2 ap 13 Ersättning för ensamkommande barn (Ram) | 140 055 | 5 300 000 | 1 100 000 | | -140 055 | 6 400 000 | 6 062 077 | 337 923 | 47 |
| 1:2 ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader (Ram) | 0 | 140 000 | | | | 140 000 | 126 284 | 13 716 | 48 |
| 1:2 ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård (Ram) | 39 654 | 293 000 | | | -39 654 | 293 000 | 287 449 | 5 551 | |
| 1:2 ap 17 Sfi för anläggningsboende | 51 908 | 75 000 | | | -51 908 | 75 000 | 11 582 | 63 418 | 49 |
| Summa 1:2 | 532 958 | 12 587 879 | 443 | | -532 958 | 12 588 322 | 11 943 603 | 644 719 | |
| 1:4 Ersättning för insatser för vissa nyalända invandrare (ramanslag) | | | | | | | | | |
| 1:4 ap 4 Reseersättning sfi för anläggningsboende (ram) | 0 | 25 000 | | | | 25 000 | 1 546 | 23 454 | 50 |
| Summa utgiftsområde 13 | 532 958 | 12 612 879 | 443 | 0 | -532 958 | 12 613 322 | 11 945 149 | 668 173 | |
| Summa utgiftsområde 8 och 13 | 623 738 | 55 464 046 | 16 043 | 102 304 | -951 038 | 55 255 093 | 52 249 022 | 3 006 071 | |

Redovisning mot inkomsttitlar

| Inkomsttitel (belopp i tkr) | | Beräknat belopp | Inkomster 2016 |
|-----------------------------|--|-----------------|----------------|
| 2394 | Övriga ränteinkomster | | |
| 114 | Övriga ränteinkomster | | 103 |
| 2511 | Expeditions- och ansökningsavgifter | | |
| 024 | Expeditions- och ansökningsavgifter ¹⁾ | 203 960 | 220 417 |
| 2714 | Sanktionsavgifter m.m. | | |
| 441 | Särskild avgift, Migrationsverket | | 0 |
| 2811 | Övriga inkomster | | |
| 220 | Övriga inkomster | | 0 |
| 6911 | Övriga bidrag från EU | | |
| 005 | Europeiska flyktingfonden III | | 31 904 |
| 007 | Europeiska återvändandefonden | | -14 670 |
| 010 | Bidrag från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) | | 205 826 |
| 012 | Beviljat nödbistånd från EU, AMIF | | 325 042 |
| Summa 6911 | | | 548 102 |
| SUMMA | | | 768 622 |

¹⁾ Avser ansökningsavgifter för medborgarskap, uppehålls- och arbetstillstånd, främlingspass, resedokument med mera. Intäkter avseende ansökningsavgifter är 16 457 tkr högre än beräknat belopp. Under år 2016 har ansökningsavgifter för medborgarskap, arbets- och uppehållstillstånd samt viseringsavgifter mottagna för utlandsmyndigheternas räkning ökat mest. Däremot har ansökningsavgifter gällande resedokument minskat under samma period. Den totala ökningen av ansökningsavgifter jämfört med år 2015 är 15 098 tkr.

Redovisning av finansiella villkor

| Finansiella villkor (belopp i tkr) | | Villkor | Utfall 2016 |
|---|--|---------|-------------|
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade | | | |
| 1:7 ap 1 | Migrationsverket (Ram) Åtgärder i samband med utlänningars återvändande ¹⁾ | 11 000 | 11 428 |
| 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar(Ram) | | | |
| 1:8 ap 1 | Statlig medfinansiering och fondadministration utöver EU:s bestämmelser om tekniskt stöd ²⁾ | 60 000 | 27 683 |

¹⁾ Årets utgifter enligt finansiella villkoret för åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlänningars återvändande uppgår under året till totalt 11 428 tkr, det innebär ett överskridande på 428 tkr. Genom en ändring i regleringsbrevet den 3 november 2016 utökades villkoren för användning av anslagsposten till att även omfatta avtal som vidtas i samband med förvarsvistelse. Det gjordes ingen motsvarande utökning av utrymmet på det finansiella villkoret 11 miljoner kr.

²⁾ Det finansiella villkoret i anslagsposten 1:8 får uppgå till högst 60 000 tkr. Den delen av anslagsposten utgörs av nationell medfinansiering av projekt som beviljats bidrag inom ramen för AMIF eller SOLID-fonderna samt för fondadministration utöver EU:s bestämmelser om tekniskt stöd (TA). Nationell medfinansiering uppgår till 518 tkr. Därutöver har Migrationsverkets fondadministration utöver TA uppgått till 27 165 tkr varav 13 057 tkr avser projektet EBS2020.

Redovisning av beställningsbemyndigande

| Anslag (belopp i tkr) | Tilldelat bemyndigande | Ingående åtaganden 16-01-01 | Utestående åtaganden 16-12-31 | Utestående åtagandens fördelning per år | | | | Not |
|--|---------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|---|--------|--------|-------|---------------|
| | | | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | |
| Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | 255 000 | 670 | 234 442 | 104 323 | 92 486 | 35 619 | 2 014 | ¹⁾ |

¹⁾ Ingående åtagande inför år 2016 gällande SOLID-fonderna har infriats och är avslutat under år 2016. Utestående åtaganden per 31 december 2016 och framåt som kvarstår gäller det nationella programmet AMIF.

Utestående åtagande avseende bidrag

| Anslag (belopp i tkr) | Utestående åtaganden | | | |
|--|----------------------|----------|----------|----------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Utgiftsområde 8 Migration | | | | |
| 1:2 ap 2 Ersättning till asylsökande, kommuner och landsting (Ram) | | | | |
| Årlig ersättning | 37 208 | 0 | 0 | 0 |
| Platsersättning | 2 683 590 | 0 | 0 | 0 |
| Ersättning för belagd plats | 503 173 | 0 | 0 | 0 |
| Summa utgiftsområde 8 | 3 223 971 | 0 | 0 | 0 |
| Utgiftsområde 13 Migrationspolitiska åtgärder | | | | |
| 1:2 ap.2 Ny schablonersättning (Ram) | 2 495 875 | 0 | 0 | 0 |
| 1:2 ap.10 Grundersättning (Ram) | 64 960 | 0 | 0 | 0 |
| 1:2 ap.13 Ersättning för ensamkommande barn (Ram) | | | | |
| Platsersättning | 473 747 | 0 | 0 | 0 |
| Ersättning för belagd plats | 88 828 | 0 | 0 | 0 |
| Summa utgiftsområde 13 | 3 123 410 | 0 | 0 | 0 |
| Summa utgiftsområde 8 och 13 | 6 347 381 | 0 | 0 | 0 |

Överenskommelse om flyktingmottagning: Den 1 mars 2016 trädde Lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning i kraft och samtidigt upphörde överenskommelsen att gälla. Istället har samtliga kommuner rätt till en årlig grundersättning. När det gäller schablonersättning, har Migrationsverket utgått från det totala antalet mottagna flyktingar, skyddsbehövande och anhöriga till och med november år 2016, oavsett ålder (så långt Migrationsverket känner till i och med den allra första utbetalningen av schablonersättning i januari år 2017 för mottagna i december).

Överenskommelse om ensamkommande barn: Beräkningen utgår från de överenskommelser som fanns per den 31 december 2016, och antalet månader kvar under år 2017 utifrån uppsägningstid. Vid årsskiftet fanns totalt 24 406 platser, varav minst 21 472 platser för asylsökande. Samtliga överenskommelser har sagts upp och upphör att gälla under första halvåret 2017.

Finansieringsanalys

| Belopp i tkr | Not | 2016 | | 2015 | |
|--|-----|-------------|-------------|------------|------------|
| DRIFT | | | | | |
| Kostnader | 51 | -12 647 804 | -12 647 804 | -8 770 204 | -8 770 204 |
| Finansiering av drift | | | | | |
| Intäkter av anslag | | 12 930 497 | | 8 865 267 | |
| Intäkter av avgifter och andra ersättningar | 52 | 10 894 | | 7 525 | |
| Intäkter av bidrag | | 14 008 | | 14 824 | |
| Övriga intäkter | | 2 735 | | 1 011 | |
| Summa medel som tillförts för finansiering av drift | | 12 958 134 | 12 958 134 | 8 888 627 | 8 888 627 |
| Ökning (-) av lager/förråd | | | -2 937 | | -10 090 |
| Ökning (-) av kortfristiga fordringar | | | -370 705 | | -20 498 |
| Minskning (-) av kortfristiga skulder | | | -256 542 | | 896 443 |
| KASSAFLÖDE FRÅN DRIFT | | | -319 854 | | 984 278 |
| INVESTERINGAR | | | | | |
| Investeringar i materiella tillgångar | | -154 569 | | -169 552 | |
| Investeringar i immateriella tillgångar | | -74 663 | | -69 123 | |
| Summa investeringsutgifter | | -229 232 | -229 232 | -238 675 | -238 675 |
| Finansiering av investeringar | | | | | |
| Lån från Riksgäldskontoret | | 224 946 | | 219 520 | |
| Amorteringar | | -176 782 | | -115 596 | |
| Ökning/minskning av statskapital med medel som erhållits från/tillförts statens budget | | 12 402 | | 282 | |
| Försäljning av anläggningstillgångar | | 699 | | 1 277 | |
| Aktivering av avskrivningskostnader | | 0 | | 103 | |
| Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar | | 61 265 | 61 265 | 105 586 | 105 586 |
| Förändring av kortfristiga fordringar och skulder | | | 11 557 | | 19 754 |
| KASSAFLÖDE FRÅN/TILL INVESTERINGAR | | | -156 410 | | -113 335 |

Forts.

Forts.

| Belopp i tkr | Not | 2016 | 2015 |
|--|-----|--------------------|--------------------|
| UPPBÖRDSVERKSAMHET | | | |
| Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten | | 891 130 | 170 065 |
| Förändring av kortfristiga fordringar och skulder | | -514 | -114 |
| Inbetalningar i uppbördsverksamhet | | 890 616 | 169 951 |
| Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet | | -768 623 | -420 309 |
| KASSAFLÖDE FRÅN/TILL UPPBÖRDSVERKSAMHET | | 121 993 | -250 358 |
| TRANSFERERINGSVERKSAMHET | | | |
| Lämnade bidrag | | -46 012 627 | -20 848 699 |
| Finansiella kostnader | | -1 832 | -868 |
| Förändring av kortfristiga fordringar och skulder | | 6 796 853 | 2 968 011 |
| Utbetalningar i transfereringsverksamhet | | -39 217 606 | -17 881 557 |
| Finansiering av transfereringsverksamhet | | | |
| Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag | | 39 299 513 | 17 916 366 |
| Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag | | | 0 |
| Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag | | | 0 |
| Finansiella intäkter | | 54 | 810 |
| Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet | | 39 299 566 | 17 917 176 |
| KASSAFLÖDE FRÅN/TILL TRANSFERERINGSVERKSAMHET | | 81 960 | 35 619 |
| FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL | | -272 311 | 656 204 |

| Belopp i tkr | 2016 | 2015 |
|--|------------------|------------------|
| SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL | | |
| Likvida medel vid årets början | 1 312 996 | 656 792 |
| Minskning (-) av kassa och bank | -22 985 | 41 105 |
| Ökning (+) av tillgodohavande Riksgäldskontoret | 891 322 | 77 354 |
| Minskning (-) av Avräkning med Statsverket ¹⁾ | -1 140 649 | 537 745 |
| Summa förändring av likvida medel | -272 311 | 656 204 |
| LIKVIDA MEDEL VID ÅRETS SLUT | 1 040 684 | 1 312 996 |

¹⁾ I posten ingår en justering av differens Avräkning Statsverket på -12 tkr år 2016 och en justering av differens på 54 tkr år 2014. Likvida medel vid årets slut år 2016 är 1 040 642 tkr och 1 312 942 tkr år 2015.

Tilläggsupplysningar och noter

Kommentar till finansiella delarna

Belopp redovisas i tkr där inte annat anges. Avrundningsdifferenser gör att totalsumman inte alltid stämmer vid summering av delposterna.

Redovisnings- och värderingsprinciper

ALLMÄNT

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB).

NY EKONOMIMODELL

Den 1 februari 2016 införde Migrationsverket aktivitetsrapportering, vilket innebär att alla anställda ska rapportera sin arbetstid fördelad på olika uppdrag och aktiviteter. För att kunna införa aktivitetsrapportering behövdes en ny objektplan, som stödjer den här typen av aktivitetsrapportering, och en helt ny ekonomimodell infördes den 1 januari 2016.

Genom den nya ekonomimodellen finns nu möjlighet att följa upp verksamheten både utifrån organisation och utifrån Migrationsverkets processer. Den nya modellen har en mer flexibel struktur som är enklare att hantera vid organisatoriska förändringar och bidrar även till säkerställandet av en bra resurs- och arbetsfördelning. Under år 2016 har arbetet fokuserats på att säkerställa kvalitén i redovisningen och på att minimera inkörsproblem.

Den nya ekonomimodellen har vidare inneburit att den ekonomiska översikten och styckkostnaderna är framtagna på nytt sätt. För år 2016 har den redovisats med utgångspunkt utifrån uppdrag som samlats i Migrationsverkets olika processer. Tidigare utgångspunkt har varit utifrån kostnadsställen som samlats utifrån Migrationsverkets olika verksamhetsområden. Den ekonomiska översikten är därför inte fullständigt jämförbar med tidigare års ekonomiska översikter och styckkostnader.

FÖRÄNDRADE REDOVISNINGSPRINCIPER

I samband med införandet av ny objektplan har Migrationsverkets kontoplan fullt ut anpassats efter Ekonomistyrningsverkets baskontoplan. I samband med anpassningen har en del förändrade redovisningsprinciper medfört att jämförelsetalen på några Statlig inrapporteringskoder (S-koder) i balansräkningen räknats om för år 2015. Tidigare år har Migrationsverkets upplupna intäkter avseende tjänsteexport

redovisats som Upplupna bidragsintäkter. Från och med år 2016 redovisas de istället som Övriga upplupna intäkter. Skuld avseende Kåpan Extra har tidigare redovisats som Skulder till andra myndigheter. Från och med år 2016 redovisas de istället som Övriga skulder.

KOMPENSATIONSRÄTT FÖR MERVÄRDESSKATT PÅ ANLÄGGNINGSBOENDE

Migrationsverket har inte rätt till kompensation för ingående mervärdesskatt på anläggningsboenden som faller under Skatteverkets definition av stadigvarande bostad. Avdragsförbudet omfattar kostnader för hyror samt kostnader kopplade till boendet som till exempel reparationer, inköp av inventarier och el. Avtalen för tillfälliga anläggningsboenden (ABT) innehåller oftast kringtjänster såsom städning och receptions-tjänster. Dessa ABT-boenden har klassificerats som mervärdesskattepliktig rumsuthyrning i hotellrörelse och omfattas således inte av avdragsförbudet.

LIKVIDA MEDEL/BETALNINGAR

Migrationsverket har två betalningsflöden. I räntebärande flöde finns anslag 1:1 Migrationsverket. Övriga anslag är icke räntebärande.

VÄRDERINGAR AV FORDRINGAR OCH SKULDER

Fordringar har upptagits till det belopp som beräknas bli betalt. Löneskulder avseende december år 2016 som betalats ut i januari år 2017 har bokförts under övriga skulder. Skulder i utländsk valuta har värderats till den kurs som gällde den 31 december 2016. Riksbankens kurs har använts.

Fordran och skuld mot EU-kommissionen avseende AMIF har beräknats utifrån inbetalade fondmedel i förhållande till förbrukning. Vid värdering har ingen hänsyn tagits till de ekonomiska risker som kan uppstå i samband med slutredovisning till kommissionen.

Vidarebosättningsmedel har beräknats utifrån förväntat bidrag i förhållande till antal vidarebosatta. Vidarebosättningsmedel per 2015-12-31 är bara beräknade för SOLID-fonderna (Europeiska flyktfonden och Europeiska återvändandefonden). På grund av ett oavsiktligt fel har inte vidarebosättningsmedel beräknats för AMIF föregående år. Beloppet per 2015-12-31 gällande AMIF vidarebosättningsmedel bedöms uppgå till 265 miljoner kr. Se vidare not 10, 19 och 30. Jämförelsetalen har inte räknats om.

VÄRDERING AV ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk med ett anskaffningsvärde på minst 20 tkr och en nyttjandeperiod på tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar.

Anläggningstillgångar skrivs av linjärt över den bedömda nyttjandeperioden. Migrationsverket har inga tillgångar som delas upp i komponenter. Följande avskrivningstider tillämpas:

MATERIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR:

| | |
|---|--------|
| • Datorutrustning | 3–5 år |
| • Bilar | 5 år |
| • Inventarier i anläggningsboende | 3 år |
| • Övriga inventarier och maskiner | 5 år |
| • Förbättringsutgifter på annans fastighet – kvarvarande hyrestid om den bedöms uppgå till 3 år eller mer | |

IMMATERIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR:

| | |
|-----------------------------|--------|
| • Licenser och programvaror | 3–5 år |
| • Utgifter för utveckling | 3–5 år |

Vid utrustning av nya enheter har de inventarier som var för sig inte uppfyllt definitionen på anläggnings-tillgångar lagts samman till en "fungerande enhet" och aktiverats.

VÄRDERING AV VARULAGER OCH FÖRRÅD

Migrationsverkets förråd av sängar och madrasser till boende för asylsökande har värderats till anskaffningsvärdet och justerats utifrån fysisk inventering per den 31 december 2016.

PERIODAVGRÄNSNINGSPOSTER

Förutbetalda kostnader och intäkter samt upplupna kostnader och intäkter bokförs som periodavgränsningspost om beloppet överstiger 100 tkr per faktura.

Transfereringskostnader bokförs som en periodavgränsningspost om summan per kostnadslag och kostnadsställe överstiger 100 tkr. Upplupna transfereringskostnader är i många fall svåra att beräkna varför det finns en viss osäkerhet i dessa periodiseringar.

Upplupna transfereringskostnader avseende statliga ersättningar för asylsökande grundas från och med 2016 års bokslut bara på inkomna ansökningar från kommuner och landsting. Vid 2015 års bokslut beräknades periodiseringsbeloppet för vissa ersättningstyper även på ett uppskattat belopp för ej inkomna ansökningar. Periodiseringsprincipen har ändrats i syfte att uppnå enhetlighet i periodiseringarna av upplupna transfereringskostnader avseende statliga ersättningar. Uppskattat periodiseringsbelopp per 31 december 2015 för ej inkomna ansökningar avseende Placering barn, Sjuk och hälsovård samt

Skolkostnader och organiserad verksamhet är totalt 617 206 tkr. Jämförelsetal har inte justerats för år 2015.

AVSÄTTNINGAR

Under posten redovisas avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser samt övriga avsättningar. Som övrig avsättning redovisas avsättning för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder samt lön till personal som inte har arbetsplikt under ordinarie uppsägningstid. Även bistånd till asylsökande som återbetalats från utbetalande bank, avvecklingskostnader för lokaler, engångspremier till Statens tjänstepensionsverk (SPV), tvister samt återställningskostnader för onormalt slitage på boende redovisas som övrig avsättning.

BRYTDAG

Brytdagen, som är gemensam för statsförvaltningen, inföll den 5 januari 2017. Fakturor och dylikt för år 2016 måste ha inkommit senast brytdagen för att ingå i den löpande redovisningen.

**UNDANTAG FRÅN EKONOMIADMINISTRATIVA
REGELVERKET**

Enligt regleringsbrevet undantas Migrationsverket från kravet att redovisa en treårsserie enligt 3 kap. 1 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag när det gäller redovisningen av grunder för beviljade tillstånd samt antalet utlännningar som ansökt om asyl fördelade efter medborgarskap, kön och ålder.

Enligt regleringsbrevet undantas Migrationsverket från kravet enligt 7 § avgiftsförordningen (1992:191) att samråda med Ekonomistyrningsverket om avgifter som myndigheten tar ut eller avser att ta ut.

Migrationsverket medges även undantag från bestämmelserna i 2 kap. 1 § Kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) samt 12 § Anslagsförordningen (2011:223) för anläggningstillgångar som helt eller till väsentlig del finansieras från anslaget 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar. Undantaget omfattar hela finansieringen av berörda anläggningstillgångar, även eventuell del som belastar annat än angivet anslag. Berörda anläggningstillgångar ska till sin helhet anslagsfinansieras. Anslaget ska avräknas det år anskaffning sker och med det belopp som motsvarar anskaffningsvärdet.

**LAG (2005:590) OM INSYN I VISSA FINANSIELLA
FÖRBINDELSER M.M.**

Migrationsverket gör bedömningen att omsättningen i företagsverksamheten inte uppgår till de tröskelvärden på 40 miljoner euro som lagen anger och att lagen därför inte är tillämplig för Migrationsverkets del.

**UPPGIFTER OM LEDNINGENS OCH INSYNSRÅDETS
ERSÄTTNINGAR OCH FÖRMÅNER ENLIGT 7 KAP. 2 §
FÖRORDNING (2000:605) OM ÅRSREDOVISNING OCH
BUDGETUNDERLAG (FÅB).**

Tillförordnad generaldirektör Mikael Ribbenvik erhöll 406 460 kr i lön och skattepliktiga förmåner under tillförordnandet år 2016, som började gälla 20 september.

Generaldirektör Anders Danielsson erhöll 1 382 281 kr i lön och skattepliktiga förmåner under år 2016, fram till och med 19 september.

MIGRATIONSVERKETS INSYNSRÅD

Ledamöterna erhåller arvoden med 1 500 kr per sammanträde. Resersättning och ersättning för förlorad arbetsinkomst kan utgå.

Nedan anges arvoden och ersättningar till ledamöter under året.

LEDAMÖTER I INSYNSRÅDET UNDER ÅR 2016:

| | |
|-------------------|----------|
| Maria Ferm | 5 900 kr |
| Mikael Cederbratt | 4 400 kr |
| Annika Eclund | 7 400 kr |
| Tina Acketoft | 4 450 kr |
| Carina Ohlsson | 7 350 kr |
| Johanna Jönsson | 5 900 kr |
| Kerstin Brunnberg | 4 450 kr |
| Boel Godner | 4 400 kr |
| Patric Åberg | 7 400 kr |
| Clas Olsson | 4 400 kr |

**MIGRATIONSVERKETS LEDNING OCH INSYNSRÅDETS
LEDAMÖTER HAR HAFT FÖLJANDE UPPDRAG SOM
STYRELSE- ELLER RÅDSLEDAMÖTER:**

| | |
|-------------------|--|
| Mikael Ribbenvik | EA80 – European Asylum Office |
| Anders Danielsson | Klarspråksnämnden Länsstyrelsen i Östergötlands insynsråd Värdegrundsdelegationen |
| Christina Werner | Inga övriga uppdrag |
| Maria Ferm | Säkerhetspolisens insynsråd |
| Mikael Cederbratt | Rättsmedicinalverkets insynsråd |
| Annika Eclund | Inga övriga uppdrag |
| Tina Acketoft | Inga övriga uppdrag |
| Carina Ohlsson | Västra Götalands läns insynsråd |

Johanna Jönsson
Kerstin Brunnberg

Boel Godner

Patric Åberg

Clas Olsson

Inga övriga uppdrag
Delegationen för
migrationsstudier
Story AB
SYVAB
Telge tillväxt
Södertälje kommuns
förvaltnings AB
Styrelsen för Svealands-
banan AB
Söderenergi AB
Telge dotterbolag AB
Telge AB
Mälardalsområdet
Polisinsynsråd syd
Östra Göinges
renhållningsbolag
Östra Göinge
industrifastigheter AB
Konstnärsnämndens
styrelse
Mälardalens högskola

**UPPGIFTER OM SJUKFRÅNVARO ENLIGT 7 KAP. 3 § FÖR-
ORDNING (2000:605) OM ÅRSREDOVISNING OCH BUDGET-
UNDERLAG (FÅB).**

Uppgifter om sjukfrånvaro redovisas i resultatredovisningen, sida 92–93 i kapitlet Kompetensförsörjning.

Noter till resultaträkningen

NOT 1

INTÄKTER AV ANSLAG OCH MEDEL SOM ERHÅLLITS FRÅN STATENS BUDGET FÖR FINANSIERING AV BIDRAG

| Intäkter av anslag | 2016 | 2015 |
|---|-------------------|-------------------|
| Utgiftsområde 8 Migration | | |
| 1:1 Migrationsverket | 5 976 338 | 4 718 915 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 33 209 328 | 12 405 242 |
| 1:3 Migrationspolitiska åtgärder | 406 994 | 406 533 |
| 1:6 Offentligt bidräde i utlänningsärenden | 579 704 | 254 126 |
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade | 74 783 | 48 112 |
| 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | 56 726 | 46 600 |
| Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet | | |
| 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande | 11 945 149 | 8 907 279 |
| Avräknat anslag | 52 249 022 | 26 786 807 |
| Intäkter av anslag enligt resultaträkning | 12 930 497 | 8 865 267 |
| Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag enligt resultaträkning | 39 299 513 | 17 916 366 |
| Summa intäkter | 52 230 010 | 26 781 633 |
| Differens ¹⁾ | 19 012 | 5 174 |

¹⁾ Differensen består av bokförd semesterlöneskuld på totalt 6 697 tkr och en justering av posten Avräkning med Statsverket på 12 tkr. Den består även av anslagsfinansierade imateriella anläggningstillgångar i projekt EBS2020 med totalt 12 303 tkr.

NOT 2

INTÄKTER AV AVGIFTER OCH ANDRA ERSÄTTNINGAR

| Intäkter | 2016 | 2015 |
|---|---------------|--------------|
| Intäkter av avgifter enligt 4§ Avgiftsförordningen | 9 679 | 4 833 |
| Offentligrättsliga avgifter som disponeras av myndigheten | 145 | 106 |
| Intäkter av andra ersättningar: | | |
| Icke statliga medel enligt 1§ kap.6 Kapitalförsörjningsförordningen | 1 070 | 2 586 |
| Realisationsvinst | 639 | 1 146 |
| Summa | 11 533 | 8 671 |

Specifikation av intäkter av avgifter enligt 4§ Avgiftsförordningen

| Intäkter | 2016 | 2015 |
|-----------------|--------------|--------------|
| Tjänsteexport | 9 548 | 4 727 |
| Övriga intäkter | 131 | 106 |
| Summa | 9 679 | 4 833 |

Specifikation av icke statliga medel enligt 1§ kap. 6 Kapitalförsörjningsförordningen

| Intäkter | 2016 | 2015 |
|--|--------------|--------------|
| Skadestånd och försäkringsersättningar | 229 | 2 141 |
| Övrig försäljning | 840 | 445 |
| Summa | 1 070 | 2 586 |

NOT 3

INTÄKTER AV BIDRAG

| Intäkter | 2016 | 2015 |
|--|---------------|---------------|
| Bidrag från EU | 67 | 7 121 |
| Bidrag från övriga länder | 0 | 477 |
| Bidrag från statliga myndigheter ¹⁾ | 12 690 | 2 887 |
| Anställningsstöd | 2 188 | 3 099 |
| Lönebidrag | 1 978 | 1 847 |
| Periodiseringsposter ²⁾ | -2 915 | -607 |
| Summa | 14 008 | 14 824 |

¹⁾ Bidrag från Polismyndigheten avseende Fonden för inre säkerhet gällande projektet Införande av nya generationens biometristationer och Gränsfondens Schengen Information System (SIS).

²⁾ Periodiserade bidrag från EU-kommissionen gällande oförbrukad bidragsintäkt projekt Serbien, Kosovo och Panel on Migration and Asylum (EaP) European Migration Network (EMN) programår 2014 och EMN programår 2015–2016. Periodiseringsposter består även av upplupen bidragsintäkt från andra EU-länder projekt European Union Reto (EURLO) och EaP.

NOT 4

FINANSIELLA INTÄKTER

| Intäkter | 2016 | 2015 |
|---|--------------|--------------|
| Ränteintäkter på räntekonto i Riksgäldskontoret | 337 | 0 |
| Kursvinster | 15 | 16 |
| Övriga ränteintäkter | 2 383 | 995 |
| Summa finansiella intäkter verksamhet | 2 735 | 1 011 |
| Kursvinster transfereringsverksamhet | 54 | 810 |
| Summa finansiella intäkter transfereringar | 54 | 810 |

NOT 5

KOSTNADER FÖR PERSONAL

| Kostnader | 2016 | 2015 |
|---|-------------------|-------------------|
| Totalt bokföringsåret | -4 139 982 | -3 131 091 |
| därav lönekostnader (exkl. arbetsgivaravgift pensionspremier och andra avgifter enligt lag) | -2 656 671 | -2 057 288 |
| därav arvoden till styrelse och ej anställd personal | -235 | -389 |

Kostnaderna för personal har ökat med 32 procent. Medeltalet anställda har ökat med 1 934 personer till 8 199 jämfört med föregående år. Det kraftigt ökade antalet asylsökande under senare delen av år 2015 och början av år 2016 ledde till ett ökat behov av personalresurser, särskilt inom den operativa verksamheten.

NOT 6

KOSTNADER FÖR LOKALER

Kostnaden för lokaler har ökat med 1 892 609 tkr jämfört med föregående år. Till största delen är ökningen hänförlig till lokalhyra för asylsökandes boenden, 1 796 700 tkr. I slutet på år 2015 och i början av år 2016 upphandlades fler ABT-boenden för att klara av det stora antalet asylsökande. Dessa boenden avvecklas successivt i takt med att behovet minskar.

NOT 7**ÖVRIGA DRIFTKOSTNADER**

Ökningen av övriga driftkostnader med 1 107 689 tkr, är en följd av antalet asylsökande hösten år 2015. Det är framförallt kostnader för livsmedel som har ökat. På grund av det ökade behovet av boendeplatser tvingades Migrationsverket upphandla ABT-boenden där möjlighet till självhushåll ofta saknades. Även kostnader för bevakning har ökat vid såväl ABT-boenden som Migrationsverkets administrativa lokaler.

NOT 8**FINANSIELLA KOSTNADER**

| Kostnader | 2016 | 2015 |
|--|---------------|---------------|
| Räntekostnader avseende räntekonto i Riksgäldskontoret | -1 574 | -1 519 |
| Dröjsmålsräntor | -710 | -2 374 |
| Övriga räntor | -136 | -22 |
| Kursförluster | -49 | -34 |
| Summa finansiella kostnader verksamhet | -2 470 | -3 949 |
| Kursförluster transfereringsverksamhet | -1 832 | -868 |
| Summa finansiella kostnader transfereringar | -1 832 | -868 |

NOT 9**AVSKRIVNINGAR OCH NEDSKRIVNINGAR**

Ökningen av immateriella avskrivningskostnader förklaras främst av datasystemet Visa Information System (VIS) som slutlevererades i december år 2015. Där samlas personuppgifter, fotografier och biometriska uppgifter i form av fingeravtryck för de personer som ansöker om ett Schengenvisum. Delnedskrivningar av den immateriella anläggningen E-tjänst för kommuner och landsting har gjorts med 1 640 tkr. Den avser funktionaliteten för kommunernas återsökning av statliga ersättningar. Migrationsverkets anpassning av lokaler till verksamhetens behov, i form av förbättringsutgifter på annans fastighet, har gjort att avskrivningskostnaderna har ökat även för materiella anläggningstillgångar.

NOT 10

INTÄKTER AV AVGIFTER M.M. SOM INTE DISPONERATS

| Specifikation | 2016 | 2015 |
|---|----------------|----------------|
| Offentligrättsliga avgifter | | |
| Ansökningsavgifter, medborgarskap | 66 177 | 58 334 |
| Ansökningsavgifter, främlingspass | 7 181 | 6 757 |
| Ansökningsavgifter, resedokument | 5 001 | 5 632 |
| Ansökningsavgifter, uppehålls- och arbetstillstånd | 132 998 | 128 325 |
| Ansökningsavgifter, utlandsmyndigheter ¹⁾ | 9 060 | 6 271 |
| Summa offentligrättsliga avgifter | 220 417 | 205 319 |
| Sanktionsavgifter m.m. | | |
| Särskild avgift, transportör | 0 | 36 |
| Summa sanktionsavgifter | 0 | 36 |
| Bidrag från EU | | |
| Bidrag från Europeiska flyktingfonden III | 31 904 | 101 088 |
| Bidrag från Europeiska återvändandefonden | -14 670 | 14 951 |
| Bidrag från AMIF | 205 826 | 98 955 |
| Bidrag nödbistånd från AMIF | 325 042 | 0 |
| Periodiseringar SOLID-fonderna ²⁾ | -6 115 | -179 702 |
| Periodiseringar avseende vidarebosättning ²⁾ | 277 042 | 28 373 |
| Periodiseringar AMIF ²⁾ | -16 828 | -98 955 |
| Periodiseringar AMIF Relocation | -131 714 | 0 |
| Summa bidrag från EU | 670 487 | -35 290 |
| Realisationsvinst vid avyttring av anläggningstillgångar | | |
| Realisationsvinst anläggningstillgångar | 123 | 0 |
| Summa realisationsvinst | 123 | 0 |
| Övriga intäkter och ersättningar | | |
| Övriga finansiella intäkter i uppbördsverksamhet | 103 | 0 |
| Summa övriga intäkter och ersättningar | 103 | 0 |
| Summa | 891 130 | 170 065 |

¹⁾ Migrationsverket redovisar viseringsavgifter mottagna via webbansökning för utlandsmyndigheternas räkning.

²⁾ På grund av ett oavsiktligt fel vid beräkning av vidarebosättningsmedel år 2015 vilket orsakat följdfeffter, är korrekta jämförelsebelopp för år 2015: periodiseringar SOLID-fonderna -71 530 tkr, periodiseringar avseende vidarebosättning 185 262 tkr (varav SOLID-fonderna -79 799 tkr och AMIF 265 061 tkr) samt periodiseringar AMIF -78 618 tkr. Jämförelsetalen har inte justerats. År 2016 består periodiseringar avseende vidarebosättning av SOLID-fonderna -28 373 tkr samt AMIF 305 415 tkr, totalt 277 042 tkr.

NOT 11

SALDO UPPBÖRDSVERKSAMHET

Skillnaden mellan intäkter och medel som tillförts statsbudgeten består av periodiseringsposter avseende fond-medel med 122 384 tkr, samt intäkter från försäljning av anslagsfinansierade anläggningstillgångar med 123 tkr.

NOT 12

LÄMNADE BIDRAG

| Specifikation | 2016 | 2015 |
|---|--------------------|-------------------|
| Utgiftsområde 8 Migration | | |
| 1:1 Migrationsverket | | |
| 1:1 Ap 1 Migrationsverket | | |
| Kostnader för organiserad sysselsättning | -27 197 | -10 046 |
| Inomstatligt bidrag | -1 000 | -1 000 |
| Delsumma 1:1 Migrationsverket | -28 197 | -11 046 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | | |
| 1:2 Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting | | |
| Ersättningar till asylsökande | | |
| Dagersättning enligt LMA | -2 161 480 | -1 505 593 |
| <i>varav Dagersättning enligt LMA ensamkommande barn</i> | -244 883 | -90 453 |
| Särskilt bidrag enligt LMA | -120 809 | -129 606 |
| <i>varav Särskilt bidrag enligt LMA ensamkommande barn</i> | -22 816 | -22 986 |
| Boendeersättning enligt LMA | -11 | 0 |
| Särskild dagsättning enligt Förordning (2010:1345) | -175 | -220 |
| Delsumma Ersättningar till asylsökande | -2 282 476 | -1 635 419 |
| <i>varav Delsumma ensamkommande barn</i> | -267 699 | -113 439 |
| Ersättning enligt sjukvårdsförordning: | | |
| Schablonersättning, sjukvård | -2 345 492 | -1 773 038 |
| Kostnadskrävande vård | -423 754 | -320 922 |
| Sjuk- hälso- och tandvård (förvar) | -4 610 | -5 391 |
| Hälsoundersökningar / hälsosamtal | -189 776 | -116 042 |
| Läkemedel | -123 992 | -68 175 |
| Delsumma Ersättning enligt sjukvårdsförordning | -3 087 624 | -2 283 569 |
| Ersättning enligt asylersättningsförordningen: | | |
| Ersättning för skolkostnader | -3 385 746 | -1 057 266 |
| <i>varav Ersättning för skolkostnader ensamkommande barn</i> | -1 924 931 | -382 188 |
| Placering av barn i annat hem än barnets eget | -167 599 | -107 634 |
| Förebyggande stödinsatser för barn (till kommuner) | -50 000 | -50 000 |
| Ersättning för tillståndssökande m.fl. | -44 | -5 386 |
| Extraordinära kostnader | -813 927 | -153 442 |
| Transport av ensamkommande barn | -13 510 | -3 981 |
| Placeringskostnader för ensamkommande barn | -21 098 335 | -4 232 323 |
| Utredningskostnader ensamkommande barn | -717 756 | -523 653 |
| God man ensamkommande barn | -879 041 | -202 653 |
| Delsumma Ersättning enligt asylersättningsförordningen | -27 125 960 | -6 336 339 |
| <i>varav Delsumma ensamkommande barn</i> | -24 633 574 | -5 436 054 |
| Övrig omsorg och omvårdnad: | | |
| Placering av familjer och vuxna | -132 353 | -121 183 |
| Övriga kostnader | -26 016 | -17 707 |
| Delsumma Övrig omsorg och omvårdnad | -158 369 | -138 891 |

Forts.

Forts.

| Specifikation | 2016 | 2015 |
|---|--------------------|--------------------|
| Återetableringsstöd | -68 530 | -1 375 |
| Delsumma 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | -32 722 959 | -10 395 593 |
| 1:3 Migrationspolitiska åtgärder | | |
| 1:3 Ap 4 Återvändningsförberedelser | -1 935 | -1 034 |
| 1:3 Ap 5 Återvändningsbidrag | -100 | -15 |
| 1:3 Ap 6 Vidarebosättning | -379 302 | -380 020 |
| 1:3 Ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m | -14 875 | -14 302 |
| 1:3 Ap 8 Anhörigresor | -8 643 | -9 692 |
| Delsumma 1:3 Migrationspolitiska åtgärder | -404 856 | -405 062 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärende | | |
| 1:6 Ap 2 Migrationsverket | -537 738 | -342 371 |
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade | | |
| 1:7 Ap 1 Migrationsverket | -71 758 | -47 041 |
| 1:8 Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | | |
| SOLID-fonderna | -4 | -25 393 |
| AMIF | -7 492 | 0 |
| Delsumma 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | -7 496 | -25 393 |
| Summa utgiftsområde 8 | -33 773 003 | -11 226 507 |
| Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet | | |
| 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande | | |
| 1:2 Ap 2 Ny schablonersättning | -5 186 991 | -3 472 690 |
| 1:2 Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd | -278 424 | -192 999 |
| 1:2 Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner | -5 352 | -397 538 |
| 1:2 Ap 6 Hyreskostnader | -7 137 | -2 270 |
| 1:2 Ap 10 Grundersättning | -64 235 | -63 190 |
| 1:2 Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd | -161 392 | -127 488 |
| 1:2 Ap 13 Ersättning för ensamkommande barn | -6 061 391 | -4 986 769 |
| 1:2 Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader | -131 001 | -102 026 |
| 1:2 Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård | -312 146 | -267 641 |
| 1:2 Ap 17 Sfi för anläggningsboende | -30 007 | -9 582 |
| Delsumma 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande | -12 238 077 | -9 622 193 |
| 1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare | | |
| 1:4 Ap 4 Reseersättning sfi för anläggningsboende | -1 546 | 0 |
| Summa utgiftsområde 13 | -12 239 623 | -9 622 193 |
| Summa utgiftsområde 8 och 13 | -46 012 627 | -20 848 699 |

NOT 13

ÅRETS KAPITALFÖRÄNDRING

| Specifikation | 2016 | 2015 |
|--|-------------------|-------------------|
| Anslagsfinansierad verksamhet | | |
| Avskrivningar av anläggningstillgångar finansierade med anslag | -3 692 | -3 888 |
| Periodiseringsposter i transfereringsavsnittet ¹⁾ | -6 714 892 | -2 932 391 |
| Summa anslagsfinansierad verksamhet | -6 718 585 | -2 936 279 |
| Uppbörd | | |
| Periodiseringsposter i uppbördsavsnittet ²⁾ | 122 507 | -250 244 |
| Summa uppbörd | 122 507 | -250 244 |
| Summa årets kapitalförändring | -6 596 077 | -3 186 523 |

¹⁾ Posten består av periodiserade transfereringar till kommuner, landsting och övriga organisationer samt andra EU-länder.

²⁾ Posten avser huvudsakligen periodiseringar av AMIF och Europeiska flyktingfonden III. Till en mindre del består saldot även av realisationsvinst vid utrangerade anläggningstillgångar som finansierats med anslag.

Noter till balansräkningen

NOT 14

IMMATERIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|---|-----------------|-----------------|
| Balanserade utgifter för utveckling ¹⁾ | | |
| Anskaffningsvärde, ingående balans | 436 268 | 379 450 |
| Årets anskaffningar | 60 286 | 62 169 |
| avgår avyttrade anläggningar | 0 | -5 351 |
| Anskaffningsvärde, utgående balans | 496 554 | 436 268 |
| Ackumulerade avskrivningar och nedskrivningar, ingående balans | -216 671 | -180 501 |
| Årets avskrivningar | -64 956 | -40 448 |
| Årets nedskrivningar | -1 640 | -1 073 |
| avgår avskrivningar avyttrade anläggningar | 0 | 5 351 |
| Ackumulerade avskrivningar och nedskrivningar, utgående balans | -283 267 | -216 671 |
| Bokfört värde | 213 287 | 219 597 |
| Rättigheter avseende dataprogram och licenser | | |
| Anskaffningsvärde, ingående balans | 30 279 | 23 712 |
| Årets anskaffningar | 14 377 | 6 954 |
| avgår avyttrade anläggningar | 0 | -387 |
| Anskaffningsvärde, utgående balans | 44 656 | 30 279 |
| Ackumulerade avskrivningar, ingående balans | -18 242 | -13 345 |
| Årets avskrivningar | -7 316 | -5 195 |
| avgår avskrivningar, avyttrade anläggningar | 0 | 298 |
| Ackumulerade avskrivningar, utgående balans | -25 558 | -18 242 |
| Bokfört värde | 19 098 | 12 037 |
| Summa immateriella anläggningstillgångar | 232 385 | 231 634 |

¹⁾ Rättelse i not balanserade utgifter för utveckling har gjorts på år 2015, det bokförda värdet har ej påverkats.

NOT 15

MATERIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|--|-----------------|-----------------|
| Förbättringsutgifter på annans fastighet | | |
| Anskaffningsvärde, ingående balans | 151 184 | 116 438 |
| Årets anskaffningar | 57 836 | 45 893 |
| avgår avyttrade anläggningar | -149 | -11 147 |
| Anskaffningsvärde, utgående balans | 208 871 | 151 184 |
| Ackumulerade avskrivningar, ingående balans | -95 804 | -94 277 |
| Årets avskrivningar | -29 810 | -12 674 |
| avgår avskrivningar avyttrade anläggningar | 25 | 11 147 |
| Ackumulerade avskrivningar, utgående balans | -125 589 | -95 804 |
| Bokfört värde | 83 282 | 55 380 |
| Maskiner, inventarier, installationer m.m. | | |
| Anskaffningsvärde, ingående balans | 440 576 | 375 415 |
| Årets anskaffningar | 105 490 | 114 902 |
| avgår avyttrade anläggningar | -5 828 | -49 741 |
| Anskaffningsvärde, utgående balans | 540 238 | 440 576 |
| Ackumulerade avskrivningar, ingående balans | -268 430 | -258 897 |
| Årets avskrivningar | -76 752 | -59 019 |
| avgår avskrivningar avyttrade anläggningar | 5 760 | 49 486 |
| Ackumulerade avskrivningar, utgående balans | -339 422 | -268 430 |
| Bokfört värde | 200 816 | 172 146 |
| Förskott materiella anläggningstillgångar | 0 | 8 757 |
| Summa materiella anläggningstillgångar | 284 098 | 236 283 |

NOT 16

VARULAGER OCH FÖRRÅD

Ett förråd av 4 300 stycken sängar och 8 460 stycken madrasser finns i Spenshult och Hyltebruk till ett anskaffningsvärde per den 31 december 2016 på 13 027 tkr.

NOT 17

FORDRINGAR HOS ANDRA MYNDIGHETER

Förändringen jämfört med föregående år är hänförlig till att fordran på den ingående mervärdesskatten har minskat.

NOT 18

ÖVRIGA KORTFRISTIGA FORDRINGAR

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|-----------------------------------|--------------|--------------|
| Skadestånd | 197 | 265 |
| Fordringar på personal | 807 | 410 |
| Återetableringsstöd ¹⁾ | 396 | 758 |
| Diverse fordringar ²⁾ | 3 761 | 4 457 |
| Summa | 5 161 | 5 890 |

¹⁾ Minskningen från föregående år beror på att inga beslut om återkrav har tagits samtidigt som äldre fordringar har betalats in eller värdereglerats.

²⁾ Innefattar återkrav på Stockholms stad till det sammanlagda beloppet 3 536 tkr gällande två delprojekt ur Europeiska Flyktingfonden III som avser Språkstöd för nyanlända. Stockholms stad har bestridit Migrationsverkets krav och haft önskemål om förlikning. Ärendet handläggs av Stockholms Tingsrätt som har öppnat upp processen för ytterligare kommunikation mellan parterna.

NOT 19

PERIODAVGRÄNSNINGSPOSTER

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 ¹⁾ |
|---|----------------|--------------------------|
| Förutbetalda kostnader | | |
| Hyrer | 219 506 | 169 853 |
| Datatjänster m.m. | 41 007 | 23 382 |
| Dagersättning enligt LMA | 46 037 | 64 010 |
| Övrigt | 2 717 | 761 |
| Delsumma förutbetalda kostnader | 309 267 | 258 006 |
| Upplupna bidragsintäkter | | |
| Utomstatliga organisationer ²⁾ | 3 201 | 268 |
| Bidrag från EU avseende Europeiska flyktingfonden III ³⁾ | 0 | 17 766 |
| Bidrag från EU avseende vidarebosättningsmedel ⁴⁾ | 305 415 | 28 373 |
| Delsumma upplupna bidragsintäkter | 308 616 | 46 407 |
| Övriga upplupna intäkter | | |
| Upplupna avgiftsintäkter, inomstatliga | 0 | 416 |
| Upplupna avgiftsintäkter, utomstatliga | 26 | 126 |
| Övriga upplupna intäkter, utomstatliga | 4 133 | 0 |
| Delsumma övriga upplupna intäkter | 4 159 | 542 |
| Summa | 622 042 | 304 955 |

¹⁾ Jämförelsetalen är justerade efter ändrade redovisningsprinciper.

²⁾ Upplupna bidragsintäkter utomstatliga organisationer avser bidrag från EU-kommissionen för European Migration Network (EMN), Panel on Migration and Asylum (EaP) och European Union Reto (EURLO). De avser även deltagande i det europeiska stödkontoret för asylfrågor på Malta EASO.

³⁾ Under året har SOLID-fonderna avslutats vilket innebär att det inte finns några upplupna bidragsintäkter för Europeiska flyktingfonden III.

⁴⁾ Upplupna bidragsintäkter år 2016 avser vidarebosättningsmedel AMIF. Upplupna bidragsintäkter år 2015 avser vidarebosättningsmedel SOLID-fonderna. Beräknat belopp för vidarebosättningsmedel AMIF år 2015 är 265 061 tkr. Beloppet saknas på grund av ett oavsiktligt fel, jämförelsetalen har inte justerats.

NOT 20

AVRÄKNING MED STATSVERKET

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|--|-----------------|----------------|
| Uppbörd | | |
| Ingående balans | -108 | -616 |
| Redovisat mot inkomsttitel | -768 623 | -420 309 |
| Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde | 768 731 | 420 817 |
| Skulder avseende uppbörd | 0 | -108 |
| Anslag i icke räntebärande flöde | | |
| Ingående balans | 722 454 | 267 604 |
| Redovisat mot anslag | 46 272 685 | 22 067 892 |
| Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde | -46 516 864 | -21 613 042 |
| Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde | 478 275 | 722 454 |
| Anslag i räntebärande flöde | | |
| Ingående balans | 100 778 | -26 379 |
| Redovisat mot anslag | 5 976 338 | 4 718 915 |
| Anslagsmedel som tillförts räntekonto | -6 882 564 | -4 591 759 |
| Fordringar/ skulder avseende anslag i räntebärande flöde | -805 448 | 100 778 |
| Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag | | |
| Ingående balans | 32 350 | 37 340 |
| Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln | -6 698 | -4 990 |
| Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag | 25 652 | 32 350 |
| Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto | | |
| Ingående balans | -37 445 | 2 335 |
| Inbetalningar i icke räntebärande flöde | 1 904 851 | 815 274 |
| Utbetalningar i icke räntebärande flöde | -47 636 626 | -22 047 279 |
| Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar | 45 748 133 | 21 192 225 |
| Övriga skulder på statens centralkonto | -21 087 | -37 445 |
| Summa Avräkning med statsverket | -322 608 | 818 029 |

NOT 21

BEHÅLLNING RÄNTEKONTO I RIKSGÄLDSKONTORET

Vid ingången av år 2016 var saldot på räntekontot 415 603 tkr. Under första halvåret har behållningen sedan successivt minskat ner till lägsta saldot i juli månad på minus 501 641 tkr. Migrationsverkets gällande kreditram på räntekontot för år 2016 är 150 000 tkr. Det innebär att räntekontokrediten har överskridits med 351 641 tkr.

I regeringsbeslut daterat 2016-06-22 beslutades om ändring gällande förvaltningsanslaget. Månatliga tilldelade anslagsmedel för perioden juli till december år 2016 är 755 547 tkr, istället för 391 547 tkr enligt tidigare regleringsbrev. En total ökning med 2 184 000 tkr för andra halvåret 2016. Från och med erhållna anslagsmedel i juli månad har därefter saldot på räntekontot successivt ökat. Saldot per 31 december 2016 är 1 306 925 tkr, en ökning med 891 322 tkr jämfört med 31 december 2015.

Största orsaken till det ökade anslagsbehovet och belastningen på räntekontot är att Migrationsverket utökat personalstyrkan avsevärt under år 2015 och år 2016, för att möta verksamhetens volymökning. Av räntebärande anslag Migrationsverket 1:1, förvaltningsanslaget, utgör personalkostnader 69 procent av anslagsförbrukningen år 2016. Personalkostnaderna uppgick år 2015 till 3 131 091 och år 2016 till 4 139 982 tkr.

Beloppet för anläggningstillgångar inskaffade efter den 19 december 2016 där lån inte tagits upp är 35 530 tkr.

NOT 22

STATSKAPITAL

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|---|---------------|---------------|
| Ingående balans | 13 123 | 16 899 |
| Kapitalförändring från föregående år | -3 888 | -4 058 |
| Konst från Statens konstråd | 98 | 98 |
| Anslagsfinansierade anläggningstillgångar | 12 303 | 184 |
| Utgående balans | 21 637 | 13 123 |

Avskrivningskostnaderna på anslagsfinansierade tillgångar från år 2015 uppgick till 3 888 tkr.

NOT 23

BALANSERAD KAPITALFÖRÄNDRING

| Specifikation | Ingående balans 2016-01-01 | Årets kapital- förändring 2015 ¹⁾ | Justeringspost ²⁾ | Utgående balans 2016-12-31 |
|---|-------------------------------|--|------------------------------|----------------------------------|
| Ingående balans | -3 596 053 | | | -3 596 053 |
| Omföring 2015 års kapitalförändring, periodisering uppbörd | | -250 244 | | -250 244 |
| Omföring 2015 års kapitalförändring, periodisering transfereringar | | -2 932 391 | | -2 932 391 |
| Justeringspost enligt avstämning Avräkning med Statsverket | | | 12 | 12 |
| Summa balanserad kapitalförändring | -3 596 053 | -3 182 635 | 12 | -6 778 677 |

¹⁾ Bokförd kapitalförändring år 2015 var -3 186 523 tkr. Av denna har -3 888 tkr förts mot statskapital.

²⁾ Justering har gjorts på grund av differens som påvisats vid avstämning av posten Avräkning med Statsverket. Rättelse har skett mellan balanserad kapitalförändring och anslag i räntebärande flöde.

NOT 24

MYNDIGHETSKAPITAL

| Specifikation | Statskapital | Balanserad kapitalförändring Anslagsfinansierad verksamhet | Balanserad kapitalförändring Uppbördsverksamhet | Kapitalförändring enligt Resultaträkningen | Summa |
|---|---------------|--|---|---|--------------------|
| Utgående balans 2015 | 13 123 | -3 752 953 | 156 901 | -3 186 523 | -6 769 453 |
| Ingående balans 2016 | 13 123 | -3 752 953 | 156 901 | -3 186 523 | -6 769 453 |
| Föregående års kapitalförändring | -3 888 | -2 932 391 | -250 244 | 3 186 523 | 0 |
| Konst från Statens konstråd | 98 | | | | 98 |
| Anslagsfinansierade anläggningstillgångar | 12 303 | | | | 12 303 |
| Justering Avräkning med Statsverket | | 12 | | | 12 |
| Årets kapitalförändring | | | | -6 596 077 | -6 596 077 |
| Summa årets förändring | 8 514 | -2 932 380 | -250 244 | -3 409 554 | -6 583 664 |
| Utgående balans | 21 637 | -6 685 333 | -93 343 | -6 596 077 | -13 353 117 |

NOT 25

AVSÄTTNINGAR FÖR PENSIONER OCH LIKANDE FÖRPLIKTELSE

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|-----------------------------|--------------|--------------|
| Ingående avsättning | 6 488 | 7 151 |
| Årets pensionskostnad | 2 924 | 3 112 |
| Årets pensionsutbetalningar | -3 702 | -3 775 |
| Utgående avsättning | 5 710 | 6 488 |

NOT 26

ÖVRIGA AVSÄTTNINGAR

| Specifikation | Ingående balans 2016-01-01 | Årets förändring 2016 | Utgående balans 2016-12-31 |
|---|-------------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| Kompetensväxlingsåtgärder ¹⁾ | 26 943 | 8 098 | 35 041 |
| Avsättning för personal ²⁾ | 249 | -104 | 146 |
| Avsättning för personal sociala kostnader ²⁾ | 110 | -46 | 64 |
| Avsättning för återbetalt bistånd ³⁾ | 3 329 | 152 | 3 481 |
| Tvister ⁴⁾ | 64 | 2 700 | 2 764 |
| Återställningskostnader lokaler ⁵⁾ | 2 429 | 66 465 | 68 894 |
| Avvecklingskostnader lokaler ⁶⁾ | 0 | 57 567 | 57 567 |
| Summa | 33 124 | 134 833 | 167 957 |

¹⁾ Årets avsättning är 7 023 tkr. Dessutom har 1 075 tkr återförts från tidigare uppbokade delpensioner som till viss del finansierades av kompetensväxlingsmedel.

²⁾ Under år 2016 har en avsättning för uppsagd personal bokats upp. Den kommer att utbetalas under år 2017.

³⁾ Avsättningen avser dagarsättning m.m. som inte hämtats ut av asylsökande och återbetalats till Migrationsverket av betalningsförmedlaren. Migrationsverkets juridiska skuld uppgår år 2016 till 112 906 tkr. Tidigare år har visat att en väsentlig del av skulden inte kommer att regleras, därför sker årligen en schablonmässig värdering och avsättningen skrivs ned till det belopp som förväntas utbetalas. Det belopp som förväntas utbetalas under år 2017 har värderats till 3 481 tkr.

⁴⁾ Tvist från år 2007 med Kungsholms express och Spedition AB bland annat till följd av stor skillnad på belopp mellan offert och faktura. Migrationsverket avvaktar preskriptionstid. Nytt ersättningsanspråk år 2016 från kommuner gällande projekt Basboenden på 2 700 tkr.

⁵⁾ Förväntade kostnader på grund av onormalt slitage på asylboende, förväntas utbetalas under år 2017.

⁶⁾ Beräknade avvecklingskostnader för upphandlade ABT-boenden. Antal platser att avveckla är 23 500. Förväntas utbetalas under år 2017.

NOT 27

LÅN I RIKSGÄLDSKONTORET

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|-------------------------|----------------|----------------|
| Ingående skuld | 414 844 | 310 920 |
| Lån upptagna under året | 224 946 | 219 520 |
| Årets amorteringar | -176 782 | -115 596 |
| Utgående skuld | 463 008 | 414 844 |
| Beviljad låneram | 581 000 | 454 000 |

Anläggningstillgångar finansierade med lån uppgår till 498 538 tkr, varav anläggningstillgångar vilka inte tagits upp lån för uppgår till 35 530 tkr. De har anskaffats efter den 19 december 2016. Beviljad låneram uppgår till 581 000 tkr. Av befintliga lån avser 29 453 tkr kreditiv för finansiering av utveckling av immateriella anläggningstillgångar.

NOT 28**LEVERANTÖRSSKULDER**

Saldot på leverantörsskulder per den 31 december 2016 har minskat med nio procent jämfört med den 31 december 2015, vilket till stor del förklaras av att utgifter med koppling till inskrivna personer i mottagnings-systemet har minskat. 122 708 personer var inskrivna vid utgången av december år 2016 jämfört med 181 890 personer vid motsvarande tidpunkt år 2015.

NOT 29**ÖVRIGA KORTFRISTIGA SKULDER**

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 ¹⁾ |
|--|----------------|--------------------------|
| Personalens källskatt | 65 473 | 61 275 |
| Övriga skulder personal | 31 282 | 27 221 |
| Skulder till asylsökande via kortutbetalning | 53 927 | 75 501 |
| Övriga kortfristiga skulder | 484 | 1 965 |
| Summa | 151 166 | 165 962 |

¹⁾ Jämförelsetalen är justerade efter ändrade redovisningsprinciper.

Ökningen av personalens källskatt och skulder till personalen beror på att medelantalet anställda har ökat med 32 procent under år 2016. Skulden avseende bistånd som utbetalats till ICA-bank, men ännu inte hämtats ut av de asylsökande, är lägre år 2016 jämfört med år 2015. Det beror på att det var färre inskrivna i mottagningssystemet i december år 2016.

NOT 30

PERIODAVGRÄNSNINGSPOSTER

| Specifikation | 2016-12-31 | 2015-12-31 |
|--|-------------------|------------------|
| Upplupna kostnader | | |
| Utgiftsområde 8 Migration | | |
| Placering barn ^{1) 2)} | 7 400 568 | 2 408 919 |
| Sjuk- och hälsovård ¹⁾ | 657 380 | 899 236 |
| Skolkostnader och organiserad verksamhet ^{1) 3)} | 2 239 189 | 827 818 |
| Offentliga biträden | 159 346 | 201 311 |
| Övriga transfereringar | 303 621 | 94 311 |
| Semesterlöneskuld (inkl. sociala avgifter) | 242 043 | 209 779 |
| Lönekostnader | 10 407 | 358 |
| Övriga kostnader som hyror, tolkkostnader m.m. | 380 887 | 652 231 |
| Delsumma | 11 393 442 | 5 293 963 |
| Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet | | |
| Ersättning för ensamkommande barn | 1 784 889 | 1 785 070 |
| Ersättning för stöd, service, hälso- och sjukvård | 99 564 | 74 866 |
| Schablonersättning ⁴⁾ | 616 161 | 342 107 |
| Ersättning för ekonomiskt bistånd | 103 477 | 66 736 |
| Prestationsbaserad ersättning | 15 | 67 938 |
| Ersättning för extraordinära kostnader, hyreskostnader, Sfi m.m. | 43 609 | 22 599 |
| Delsumma | 2 647 715 | 2 359 316 |
| Summa upplupna kostnader | 14 041 156 | 7 653 279 |
| Oförbrukade bidrag | | |
| Statliga myndigheter ⁵⁾ | 12 105 | 6 160 |
| Utomstatliga organisationer | 2 394 | 8 744 |
| Bidrag från EU avseende Återvändandefonden ⁶⁾ | 0 | 11 651 |
| Bidrag från EU avseende AMIF ⁷⁾ | 115 783 | 98 955 |
| Bidrag från EU avseende AMIF Relocation | 131 714 | 0 |
| Bidrag från EU avseende del av Twinning Kosovo | 1 397 | 0 |
| Bidrag från EU avseende del av Twinning Serbien, EU Frank | 729 | 0 |
| Summa oförbrukade bidrag | 264 122 | 125 510 |
| Summa | 14 305 278 | 7 778 789 |

¹⁾ Per den 31 december 2015 periodiserades utöver inkomna ansökningar även ej inkomna ansökningar. Periodiserade belopp för ej inkomna ansökningar per den 31 december 2015 uppgick till 430 107 tkr avseende placering av barn, 26 915 tkr avseende sjuk- och hälsovård samt 160 184 tkr avseende skolkostnader och organiserad verksamhet. Per den 31 december 2016 periodiserades enbart inkomna ansökningar.

²⁾ Ökat antal överenskomna asylplatser för ensamkommande barn med kommuner samt ärendebalanser avseende ansökningar om ersättning för ensamkommande barn från kommuner har bidragit till det ökade periodiseringsbeloppet.

³⁾ Höga ärendebalanser samt höjda schablonbelopp bidrar till högre periodiseringsbelopp.

⁴⁾ Höjning av schablonbeloppet samt att antalet kommunplacerade personer under år 2016 ökat har bidragit till det ökade periodiseringsbeloppet.

⁵⁾ Nedan specificeras under vilket tidsintervall bidragen från statliga myndigheter förväntas tas i anspråk:

- Oförbrukade bidrag från Polismyndigheten, Gränsfonden VIS projekt SIS med belopp 823 tkr kommer att tas i anspråk inom tre månader.
- Oförbrukade bidrag från Polismyndigheten, Fonden för inre säkerhet projekt biometristationer, med belopp 11 282 tkr kommer att tas i anspråk mellan ett till tre år.

⁶⁾ SOLID-fonderna är slutreglerade under året.

⁷⁾ Som en följd effekt av att vidarebosättningsmedel AMIF inte har bokförts per 2015-12-31 har de oförbrukade bidragen gällande AMIF redovisats med ett för högt belopp år 2015. Beräknat belopp är 78 618 tkr istället för 98 955 tkr. Jämförelsetalen har inte justerats.

NOT 31**ÖVRIGA ANSVARSFÖRBINDELSER****MIGRATIONSVERKET'S ANSVARSFÖRBINDELSER AVSER:**

- Mölndals stad har framställt räntekrav på Migrationsverket avseende ersättning för mottagande av barn med permanent uppehållstillstånd. Migrationsverket bestrider fakturan med hänvisning till att den inte är avtalsenlig.
- Bergkvara Buss har fakturerat belopp som överstiger avtalad ersättning. Fakturorna har delbetalats till sina otvistiga belopp. Det är inte troligt att Migrationsverket kommer att betala det överskjutande tvistiga beloppet.
- Aros Energideklarationer AB har lämnat in en stämningsansökan till Norrköpings Tingsrätt avseende påstått brott mot lagen om offentlig upphandling. Huvudförhandling är planerad till början av år 2017. Utgången av förhandlingen ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Västerviks Bostads AB har tecknat ett hyresavtal med Migrationsverket som löper på sex år. Möjlig förpliktelse kan uppstå om Migrationsverket behöver lämna lokalerna i förtid av anledningar som ligger utanför Migrationsverkets kontroll.
- Merx, Takner & Roos AB har lämnat in en stämningsansökan till Norrköpings Tingsrätt avseende skadestånd på grund av avtalsbrott med mera. Huvudförhandling är planerad till början av år 2017. Utgången av förhandlingen ligger utanför Migrationsverkets kontroll.
- Per Olof Söderberg har lämnat in en stämningsansökan till Norrköpings Tingsrätt avseende skadestånd för stillestånd avseende nyttjande, samt kostnader för återställande av lokaler. Huvudförhandling är planerad till början av år 2017. Utgången av förhandlingen ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Tea Wideen Fastigheter har lämnat in en stämningsansökan till Norrköpings Tingsrätt avseende skadestånd på grund av brott mot lagen om offentlig upphandling (LoU). Svaromål har ej inletts. Utgången ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Floating Accommodations Sweden AB har fakturerat Migrationsverket för boendeplatser på passagerarfartyg. Stämningsansökan avseende fastställelse av skadestånd har inlämnats till Norrköpings Tingsrätt. Utgången ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Eksjö Hotell & Pensionat AB har framställt skadeståndskrav avseende ekonomisk skada i samband med upphandling av boende. Ärendet handläggs enligt handläggningsförfordning. Utgången av den pågående utredningen är osäker.
- CTArt Studio AB har framställt skadeståndskrav avseende ekonomisk skada i samband med upphandling av boende. Utgången av den pågående utredningen ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Uthyrningsservice i Västerås AB har framställt skadeståndskrav avseende ekonomisk skada i samband med upphandling av boende. Utgången av den pågående utredningen ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Öre Fastigheter AB har lämnat in en stämningsansökan till Norrköpings Tingsrätt avseende skadestånd på grund av avtalsbrott. Huvudförhandling planeras till början av år 2017. Utgången av förhandlingen ligger utom Migrationsverkets kontroll.
- Kriminalvården har fakturerat Migrationsverket för investeringar avseende boende. Migrationsverket har bestridit fakturan.
- AU Marketing AB kräver betalning för fakturor gällande hyra av lokaler. Migrationsverket har bestridit fakturorna.

Noter till anslagsredovisningen

För budgetåret 2016 tilldelades Migrationsverket medel från Justitiedepartementet för utgiftsområde 8 Migration enligt regleringsbrev, regeringsbeslut I:24 2015-12-17 (Ju2014/03534/SIM m.fl.). Därefter har Migrationsverket erhållit fyra ändringar av regleringsbreven: regeringsbeslut I:26 2016-06-22 (Ju2016/04795/LP m.fl.), I:15 2016-06-30 (Ju2016/02994/SIM m.fl.), I:8 2016-11-03 (Ju2016/07895/SIM) samt I:7 2016-12-22 (Ju2016/08462/LP m.fl.).

Från Arbetsmarknadsdepartementet tilldelades Migrationsverket medel för utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet enligt regleringsbrev, regeringsbeslut 4 daterad 2015-12-10 (A2015/03206/I m.fl.). Arbetsmarknadsdepartementet har beslutat om tre ändringar under budgetåret 2016: regeringsbeslut 1 daterad 2016-02-11 (A2016/00263/I), 2016-06-22 (A2016/01332/I m.fl.) samt regeringsbeslut 1 daterad 2016-11-24 (A2016/02226/I).

NOT 32

1:1 AP 1 MIGRATIONSVERKET (RAM)

Utifrån budgetunderlaget och prognosen daterad 2016-02-04 har Migrationsverket genom regeringsbeslut daterat 2016-06-22 I:26 fått utökade anslagsmedel. Från tidigare 4 699 miljoner kr till 6 883 miljoner kr vilket motsvarar en ökning med 2 184 miljoner kr. Av de tilldelade medlen har endast 5 976 miljoner kr utnyttjats under året. Anslagssparandet på 805 miljoner kr kan förklaras med att den planerade personalrekryteringen blev försenad och inte genomförd i den takt som var planerad för år 2016. Kostnaderna för tolk och översättning samt asylsökandes kostnader för resor blev också lägre än förväntat.

NOT 33

1:2 AP 2 ERSÄTTNINGAR TILL ASYLSÖKANDE, KOMMUNER OCH LANDSTING (RAM)

I regeringsbeslut I:26 daterat 2016-06-22 utökas tilldelade anslagsmedel med 23 067 miljoner kr till totalt 32 392 miljoner kr. I regeringsbeslut I:7 2016-12-22 minskas sedan tilldelningen med 6 402 miljoner kr. Vidare görs ett indrag på 118 miljoner kr för finansiering av medgivet överskridande på anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden. Under år 2016 har 456 miljoner kr av den totala anslagskrediten på 932 miljoner kr utnyttjats. Belastningen på anslagskrediten förklaras till stor del av att preliminära delbelopp på totalt 2 995 miljoner kr, avseende

inkomna ansökningar som ännu ej handlagts, betalats ut till kommunerna. Dessa utbetalningar koncentreras till två utbetalningsformer, faktiska kostnader för vård av ensamkommande barn samt ersättning för boendedygn i hem för vård och boende för ensamkommande barn efter anvisning till kommun.

NOT 34

1:2 AP 3 BOENDE FÖR ASYLSÖKANDE (RAM)

Utgifterna på anslaget har ökat med 2 822 miljoner kr jämfört med år 2015. I Budgetunderlag 2017-2020 yrkades ett tillskott på 5 302 miljoner kr. Prognosen beräknades utifrån ett behov av hög kapacitet inom mottagningsverksamheten. I regeringsbeslut I:26 2016-06-22 utökades anslaget från 3 310 miljoner kr till 8 884 miljoner kr. Av dessa medel har 6 956 miljoner kr utnyttjats under år 2016. Anledningen till att hela anslaget inte har förbrukats kan delvis förklaras av att den förväntade ökningen av antalet asylsökande under år 2016 inte blev så stor som förväntat.

NOT 35

1:3 AP 6 VIDAREBOSÄTTNING M.M. (RAM)

Migrationsverket har i uppdrag att under år 2016 överföra 1 900 kvotflyktingar för vidarebosättning i Sverige. Under år 2016 har det totalt överförts 1 907 kvotflyktingar till Sverige. I enlighet med regleringsbrevet har ett schabloniserat belopp på 198 900 kr multiplicerat med 1 907 kvotflyktingar omförts till anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande. Migrationsverket har i och med det utnyttjat 3,8 miljoner kr av anslagskrediten på 11,3 miljoner kr.

NOT 36

1:3 AP 7 RESOR VID VIDAREBOSÄTTNING M.M. (RAM)

Av årets tilldelade medel på 22 miljoner kr har 16,7 miljoner kr utnyttjats. Anslagssparandet kan förklaras av att den beräknade kostnaden för resor var högre än vad de verkliga kostnaderna blev.

NOT 37

1:3 AP 8 ANHÖRIGRESOR (RAM)

Tilldelade medel på anslaget bygger på en prognos på 2 500 resor och år. Under året har endast 1 847 anhörigresor till Sverige beviljats resebidrag. Detta förklarar till stor del att det kvarstår 1 896 miljoner kr på anslaget under år 2016.

NOT 38**1:6 AP 2 OFFENTLIGT BITRÄDE
I UTLÄNNINGSÄRENDEN (RAM)**

I regeringsbeslut I:7 daterat 2016-12-22 höjdes anslagskrediten till tio procent vilket motsvarar 43,4 miljoner kr. Migrationsverket beviljades samtidigt ett medgivet överskridande på 118 miljoner kr. De främsta faktorerna som bidragit till de ökade kostnaderna är ett stort antal avgjorda ärenden, längre handläggningstider samt många ärenden som gäller ensamkommande barn vilket ofta får till följd att biträdena lägger en större arbetsinsats på dessa ärenden.

NOT 39**1:7 AP 1 UTRESOR FÖR AVVISADE OCH UTVISADE (RAM)**

Under året har det skett två om disponeringar till anslagspost 1. Den första är en om disponering från anslagspost 4 på 3 miljoner kr enligt regeringsbeslut I:26 2016-06-22. Den andra om disponeringen har skett från anslagspost 2 på 12,6 miljoner kr enligt regeringsbeslut I:7 2016-12-22. Det ökade behovet av anslagsmedel beror till stor del på att det har fattats fler beslut om avslag på asylansökningar och att många självvalt väljer att återvända.

NOT 40**1:8 AP 1 FRÅN EU-BUDGETEN FINANSIERADE
INSATSER FÖR ASYLSÖKANDE OCH FLYKTINGAR (RAM)**

Utbetalningar under år 2016 har endast skett i begränsad omfattning. Det beror till viss del på att godkännandet av det nationella programmet försenades under år 2015. Den första utlysningen från AMIF hölls under våren år 2016 och många projekt påbörjades först under kvartal tre år 2016.

NOT 41**1:2 AP 2 NY SCHABLONERSÄTTNING (RAM)**

Enligt regeringsbeslut 1 från Arbetsmarknadsdepartementet 2016-11-24 om disponerades 1 100 miljoner kr inom anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande, från anslagspost 2 Ny schablonersättning till anslagspost 13 Ersättning för ensamkommande barn. Schablonbeloppet för kommunplacerade personer har höjts för mottagna från och med 1 januari 2016, vilket tillsammans med ökat mottagande bidragit till att utgifterna på anslagsposten har ökat med 44 procent jämfört med föregående år. Överföringsbeloppet är positivt eftersom ökningen är mindre än beräknat.

NOT 42**1:2 AP 3 ERSÄTTNING FÖR INITIALT
EKONOMISKT BISTÅND (RAM)**

Den kommun som tar emot nyanlända personer får ersättning för de initiala kostnader för ekonomiskt bistånd som kan uppstå innan den första etableringsersättningen betalas ut till personen. Anslagskrediten har höjts från 12,25 miljoner kr till 24,5 miljoner kr enligt regeringsbeslut 2016-11-24. Behovet har visat sig bli mindre än vad beräkningarna i budgetunderlaget visade och vid årets slut har 10,5 miljoner kr utnyttjats.

NOT 43**1:2 AP 5 PRESTATIONSBASERAD
ERSÄTTNING TILL KOMMUNER (RAM)**

Ersättningen har upphört från och med 1 januari 2016. Utfallet som minskar successivt avser ersättningar för mottagna nyanlända till och med år 2015.

NOT 44**1:2 AP 6 HYRESKOSTNADER (RAM)**

Avser ersättning för vissa hyreskostnader kommunen haft för bostäder som stått tomma i väntan på anvisade personer. Bara 70 av landets 290 kommuner har fått ersättning under år 2016. Vid årets slut fanns inkomna ansökningar som inte hunnit behandlats. De relativt få utbetalningarna har medfört en låg anslagsförbrukning och positivt överföringsbelopp.

NOT 45**1:2 AP 10 GRUNDERSÄTTNING (RAM)**

Tilldelade medel höjdes i regeringsbeslut 1 daterat 2016-02-11 med 443 tkr. Anslagsmedlen var från början beräknade efter överenskommelser med 288 kommuner, vilket justerades till överenskommelser med samtliga 290 kommuner.

NOT 46

1:2 AP 12 ERSÄTTNING FÖR EKONOMISKT BISTÅND M.M. (RAM)

Kommunens ansökan ska lämnas in i efterskott för varje kalenderår och ska ha inkommit senast inom ett år efter den period som ansökan avser. Därför finns en fördröjning i utnyttjandet av anslagsmedlen till följd av det ökade mottagandet. Dessutom har inte alla inkomna ansökningar hunnit behandlats. Dessa orsaker förklarar det positiva överföringsbeloppet. Anslagsförbrukningen år 2016 har ökat med 40,6 miljoner kr jämfört med år 2015.

NOT 47

1:2 AP 13 ERSÄTTNING FÖR ENSAMKOMMANDE BARN (RAM)

Utgifterna har ökat med 38 procent jämfört med föregående år. Ökningen är en följd av det stora antalet ensamkommande barn som kom till Sverige år 2015. Ärendebalansen avarbetas och ger fortsatta ekonomiska konsekvenser på anslaget. 1 100 miljoner kr har omdisponerats till anslagsposten enligt regeringsbeslut 1 2016-11-24, se not 41. Eftersom utökningen kom relativt sent fanns oförbrukade anslagsmedel vid årets slut.

NOT 48

1:2 AP 14 ERSÄTTNING FÖR VISSA SÄRSKILDA KOSTNADER (RAM)

Ersättningen avser insatser för särskilt utsatta grupper. 2016-06-22 fattades regeringsbeslut om tilläggsbudget på 80 miljoner kr. Dessa utbetalningar har prioriterats under året vilket medfört en anslagsförbrukning på 90 procent av tilldelade medel, inklusive tilläggsbudget.

NOT 49

1:2 AP 17 SFI FÖR ANLÄGGNINGSBOENDE (RAM)

Kommunerna kan söka ersättning för utbildning i svenska för invandrare (SFI) till person med uppehållstillstånd som bor på ett av Migrationsverkets anläggningsboenden. Få kommuner har sökt, under år 2016 har ersättning betalats ut till 36 kommuner. Enligt regeringsbeslut kommer ersättningen att upphöra 1 februari 2017.

NOT 50

1:4 AP 4 RESEERSÄTTNING SFI FÖR ANLÄGGNINGSBOENDE (RAM)

Anslagsposten omfattar ersättning för resor från anläggningsboenden till SFI-utbildningar med allmänna kommunikationsmedel, för personer med uppehållstillstånd. Anslagsförbrukningen är låg då ersättningen utnyttjats i begränsad omfattning.

Noter till finansieringsanalysen

NOT 51

| | 2016 | 2015 |
|---|--------------------|-------------------|
| Kostnader enligt resultaträkning | -12 962 465 | -8 893 661 |
| Justeringar: | | |
| Avskrivningar | 180 474 | 119 380 |
| Realisationsförlust | 132 | 124 |
| Avsättningar | 134 055 | 3 953 |
| Kostnader enligt finansieringsanalysen | -12 647 804 | -8 770 204 |

NOT 52

| | 2016 | 2015 |
|---|---------------|--------------|
| Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt resultaträkning | 11 533 | 8 671 |
| Justeringar: | | |
| Realisationsvinst | -639 | -1 146 |
| Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalysen | 10 894 | 7 525 |

Bilagor

Förklaringar till bilagorna

Bilagor

BILAGA 3 – Grunder för beviljade förstagångstillstånd till flyktingar m.fl.

| | |
|----|---|
| | Konventionsflyktingar |
| AF | Flykting UtL kap 4:1§ UTLL (Genevekonventionen) |
| | Alternativt skyddsbehövande |
| AT | Tortyr, alternativt skyddsbehövande 4 kap 2 § UTLL |
| AC | Väpnad konflikt, alternativt skyddsbehövande 4 kap 2 § UTLL |
| | Övriga skyddsbehov |
| AV | Väpnad konflikt, övrig skyddsbehövande 4 kap 2 a § UTLL |
| AS | Svåra motsättningar, övrig skyddsbehövande 4 kap 2 a § UTLL |
| KV | Organiserad överföring av flyktingar m.m. (kvot) |
| G | Särskilt och synnerligen ömmande omständigheter 5 kap 6 § UTLL |
| AI | Uppehållstillstånd p.g.a. Sveriges internationella åtaganden 5 kap 4 § UTLL |
| N3 | Avslag strider mot konventionsåtagande (11 § TL) |

BILAGA 4 – Grunder för beviljade tillstånd efter verkställighetshindersprövning

| | |
|----|-------------------------------------|
| M4 | Hinder mottagarlandet tar inte emot |
| M5 | Medicinska hinder |
| M6 | Hinder annan särskild anledning |

BILAGA 5 – Tidsbegränsade uppehållstillstånd

| | |
|----|---|
| T2 | Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av amärkning på skötsamhet |
| T3 | Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av humanitära/medicinska skäl |
| T4 | Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av verkställighetshinder |
| T5 | Tidsbegränsade uppehållstillstånd meddelat som verkställighetsanvisning |
| TM | Tidsbegränsat uppehållstillstånd, bevisperson i brottmål – Människohandel |
| TÖ | Tidsbegränsat uppehållstillstånd, bevisperson i brottmål – Övriga brott |

BILAGA 6 – Grunder för beviljade förstagångstillstånd till anhöriga

| | |
|----|---|
| B | Anhöriga till personer som bor i Sverige, exklusive personer under K |
| B3 | Anknytning på grund av tidigare vistelse i Sverige |
| B4 | Annan anhörig som har ingått i samma hushållsgemenskap som någon som bor i Sverige eller som har uppehållstillstånd för bosättning i Sverige |
| B5 | Anhöriginvandring som regleras av EG-direktiv |
| B6 | Anhöriginvandring som regleras av nationell lagstiftning |
| B7 | Försörjningskravet uppfyllt |
| B8 | Försörjningskravet inte uppfyllt, men särskilda skäl |
| BB | Barn födda i Sverige till förälder med permanent uppehållstillstånd |
| BF | Förälder till och vårdnadshavare för samt sammanbor med ett barn som är bosatt i Sverige, 5 kap 3a § första stycket 3 UTLL. |
| BR | Förälder som ska utöva umgänge, som inte är av begränsad omfattning, med ett barn som är bosatt i Sverige, 5 kap 3a § första stycket 4 UTLL. |
| F | Adoption |
| K | Anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder |
| K1 | Anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lagen |
| K4 | Annan anhörig (ex hushållsgemenskap) till personer boende i Sverige med samma klassning som ovan |
| K5 | Make/maka/sambo/barn till svensk medborgare som klassats med A*, G, M*, X1, X2 |
| K7 | Försörjningskravet uppfyllt för anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd av flyktingskäl och skyddsskäl eller humanitära grunder |
| K8 | Försörjningskravet ej uppfyllt, särskilt skäl för anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd av flyktingskäl och skyddsskäl eller humanitära grunder |

| Bilagor | |
|---|--|
| KF | Förälder till och vårdnadshavare för samt sammanbor med ett barn som är bosatt i Sverige – när barnet har klassning A*, G, M*, X1 eller X2 |
| KR | Förälder som ska utöva umgänge, som inte är av begränsad omfattning, med ett barn som är bosatt i Sverige – när barnet har klassning A*, G, M*, X1 eller X2 |
| N1 | Bifall enligt 6 § TL – Uppehållstillstånd enligt 5 kap 3 § UTLL beviljas när anknytningspersonen är flykting med "välgrundade utsikter" att beviljas PUT |
| N2 | Bifall enligt 7 § TL – Uppehållstillstånd beviljas när anknytningspersonen är skyddsbehövande om ansökan är registrerad den 24 november 2015 eller tidigare |
| N4 | Bifall enligt 13§ TL – Uppehållstillstånd till utlännning som inte befinner sig i Sverige p.g.a. anknytning, om ett avslag skulle strida mot svenskt konventionsåtagande |
| BILAGA 7 – Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden. | |
| C0 | Arbetstagare |
| C7 | Arbetstagare fd asylsökande |
| C8 | Arbetstagare med visum |
| C9 | Arbetstagare tidigare student |
| CA | Anhörig till gästforskare |
| CB | Anhöriga till egna företagare |
| CC | Anhörig till EU-Blåkort för högkvalificerad arbetskraft |
| CE | EU-Blåkort för högkvalificerad arbetskraft |
| CF | Egna företagare |
| CG | Anhöriga till arbetstagare |
| CH | Aupair |
| CI | Idrottsutövare/tränare |
| CP | Praktikanter |
| CR | Gästforskare EU-direktiv |
| CU | Artister |
| CW | Ungdomsutbyte |
| BILAGA 8 – EES-avtalet och varaktigt bosatta i annat EU-land samt medborgare i Schweiz | |
| H1 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Arbetstagare |
| H2 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Egenföretagare |
| H3 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Mottagare/tillhandahållare av tjänst |
| H4 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Studerande |
| H5 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Pensionär |
| H6 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Make/maka/barn |
| H7 | Varaktigt bosatt i annat EU-land – Föräldrar |
| LS/LT | Avtal Schweiz |
| Q1 | Make/maka/sambo/barn som beviljats uppehållskort |
| Q2 | Föräldrar/barn över 21 som beviljats uppehållskort |
| R6 | Make/maka/barn som beviljats uppehållsrätt |
| BILAGA 9 – Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende studerandeärenden. | |
| D | Gäststuderande |
| DA | Arbetssökande student |
| DB | Anhöriga till gäststuderande |
| DF | Doktorander |

Asylansökningar 2016

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Totalt |
|---------------|-----------------|---------------|
| Syrien | Under 18 år | 2 725 |
| | Mellan 18–64 år | 2 588 |
| | Över 64 år | 146 |
| | Män | 2 803 |
| | Kvinnor | 2 656 |
| Totalt | | 5 459 |
| Afghanistan | Under 18 år | 1 717 |
| | Mellan 18–64 år | 1 233 |
| | Över 64 år | 19 |
| | Män | 1 980 |
| | Kvinnor | 989 |
| Totalt | | 2 969 |
| Irak | Under 18 år | 1 038 |
| | Mellan 18–64 år | 1 613 |
| | Över 64 år | 107 |
| | Män | 1 647 |
| | Kvinnor | 1 111 |
| Totalt | | 2 758 |
| Somalia | Under 18 år | 691 |
| | Mellan 18–64 år | 894 |
| | Över 64 år | 61 |
| | Män | 917 |
| | Kvinnor | 729 |
| Totalt | | 1 646 |
| Statslös | Under 18 år | 534 |
| | Mellan 18–64 år | 747 |
| | Över 64 år | 58 |
| | Män | 710 |
| | Kvinnor | 629 |
| Totalt | | 1 339 |
| Iran | Under 18 år | 286 |
| | Mellan 18–64 år | 961 |
| | Över 64 år | 32 |
| | Män | 720 |
| | Kvinnor | 559 |
| Totalt | | 1 279 |
| Eritrea | Under 18 år | 355 |
| | Mellan 18–64 år | 756 |
| | Över 64 år | 40 |
| | Män | 577 |
| | Kvinnor | 574 |
| Totalt | | 1 151 |
| Övriga | Under 18 år | 3 563 |
| | Mellan 18–64 år | 8 650 |
| | Över 64 år | 125 |
| | Män | 7 998 |
| | Kvinnor | 4 340 |
| Totalt | | 12 338 |
| TOTALT | Under 18 år | 10 909 |
| | Mellan 18–64 år | 17 442 |
| | Över 64 år | 588 |
| | Män | 17 352 |
| | Kvinnor | 11 587 |
| Totalt | | 28 939 |

Asylansökningar ensamkommande barn 2016

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Totalt |
|---------------|------------|--------------|
| Afghanistan | 0–6 år | 6 |
| | 7–12 år | 46 |
| | 13–17 år | 613 |
| | Pojkar | 603 |
| | Flickor | 62 |
| Totalt | | 665 |
| Somalia | 0–6 år | 9 |
| | 7–12 år | 45 |
| | 13–17 år | 367 |
| | Pojkar | 267 |
| | Flickor | 154 |
| Totalt | | 421 |
| Syrien | 0–6 år | 17 |
| | 7–12 år | 36 |
| | 13–17 år | 127 |
| | Pojkar | 118 |
| | Flickor | 62 |
| Totalt | | 180 |
| Marocko | 0–6 år | |
| | 7–12 år | 4 |
| | 13–17 år | 140 |
| | Pojkar | 144 |
| | Flickor | |
| Totalt | | 144 |
| Etiopien | 0–6 år | 1 |
| | 7–12 år | 5 |
| | 13–17 år | 127 |
| | Pojkar | 97 |
| | Flickor | 36 |
| Totalt | | 133 |
| Albanien | 0–6 år | 1 |
| | 7–12 år | 1 |
| | 13–17 år | 102 |
| | Pojkar | 102 |
| | Flickor | 2 |
| Totalt | | 104 |
| Irak | 0–6 år | 6 |
| | 7–12 år | 19 |
| | 13–17 år | 68 |
| | Pojkar | 72 |
| | Flickor | 21 |
| Totalt | | 93 |
| Övriga | 0–6 år | 21 |
| | 7–12 år | 34 |
| | 13–17 år | 404 |
| | Pojkar | 361 |
| | Flickor | 98 |
| Totalt | | 459 |
| 190 | | |
| TOTALT | 0–6 år | 61 |
| | 7–12 år | 190 |
| | 13–17 år | 1 948 |
| | Pojkar | 1 764 |
| | Flickor | 435 |
| Totalt | | 2 199 |

Självmant återvändande (inkl Dublinärenden) 2014–2016, fördelat på medborgarskap

| Medborgarskap | År | Antal | Antal inom 2 veckor | Antal inom 1 månad | Genomsnittlig handläggningstid |
|-------------------------|-------------|---------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| Irak | 2014 | 308 | 76 | 144 | 70 |
| | 2015 | 874 | 363 | 585 | 42 |
| | 2016 | 3 612 | 987 | 2 195 | 34 |
| Afghanistan | 2014 | 215 | 22 | 61 | 74 |
| | 2015 | 186 | 35 | 87 | 58 |
| | 2016 | 2 149 | 231 | 749 | 52 |
| Syrien | 2014 | 618 | 125 | 336 | 37 |
| | 2015 | 443 | 99 | 221 | 40 |
| | 2016 | 1 801 | 182 | 612 | 48 |
| Albanien | 2014 | 652 | 176 | 381 | 59 |
| | 2015 | 1 576 | 638 | 1 038 | 41 |
| | 2016 | 1 078 | 220 | 495 | 67 |
| Iran | 2014 | 143 | 37 | 71 | 73 |
| | 2015 | 201 | 64 | 120 | 73 |
| | 2016 | 788 | 223 | 466 | 42 |
| Ukraina | 2014 | 148 | 34 | 88 | 57 |
| | 2015 | 285 | 55 | 159 | 44 |
| | 2016 | 512 | 111 | 248 | 59 |
| Serbien | 2014 | 863 | 227 | 410 | 51 |
| | 2015 | 873 | 233 | 451 | 55 |
| | 2016 | 475 | 97 | 211 | 71 |
| Kosovo | 2014 | 354 | 48 | 145 | 58 |
| | 2015 | 933 | 157 | 441 | 56 |
| | 2016 | 443 | 38 | 126 | 104 |
| Statslös | 2014 | 284 | 32 | 121 | 64 |
| | 2015 | 194 | 34 | 66 | 77 |
| | 2016 | 302 | 29 | 120 | 57 |
| Somalia | 2014 | 169 | 21 | 82 | 44 |
| | 2015 | 242 | 25 | 86 | 57 |
| | 2016 | 226 | 8 | 53 | 101 |
| Bosnien och Hercegovina | 2014 | 339 | 123 | 212 | 50 |
| | 2015 | 448 | 154 | 277 | 51 |
| | 2016 | 223 | 52 | 99 | 76 |
| Övriga | 2014 | 3 506 | 726 | 1 638 | 82 |
| | 2015 | 3 463 | 647 | 1 546 | 84 |
| | 2016 | 3 315 | 692 | 1 506 | 83 |
| TOTALT | 2014 | 7 599 | 1 647 | 3 689 | 68 |
| | 2015 | 9 718 | 2 504 | 5 077 | 62 |
| | 2016 | 14 924 | 2 870 | 6 880 | 58 |

Grunder för beviljade förstagångstillstånd till flyktingar m.fl. 2016 – Beslut i första och andra instans

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Klassningskod | | | | | | | | Totalt |
|---------------|--------------------------------|---------------|---------------|----------|------------|---------------|-----------|--------------|--------------|---------------|
| | | AC | AF | AI | AS | AT | AV | G | KV | N3 |
| Syrien | Under 18 år | 25 | 671 | | | 14 056 | | | 305 | 15 057 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 4 | 111 | | | 2 266 | | | | 2 381 |
| | Mellan 18–64 år | 44 | 1 923 | | | 27 490 | 2 | 3 | 285 | 29 753 |
| | Över 64 år | | 25 | | | 726 | | 2 | 16 | 769 |
| | Män | 45 | 1 763 | | | 26 643 | 2 | 1 | 300 | 28 759 |
| | Kvinnor | 24 | 856 | | | 15 629 | | 4 | 306 | 16 820 |
| Totalt | | 69 | 2 619 | | | 42 272 | 2 | 5 | 606 | 45 579 |
| Eritrea | Under 18 år | 3 | 744 | | | 948 | | 4 | 68 | 1 767 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 3 | 334 | | | 637 | | 3 | 2 | 979 |
| | Mellan 18–64 år | 2 | 2 336 | | | 2 029 | | 3 | 99 | 4 470 |
| | Över 64 år | | 10 | | | 19 | | 4 | 2 | 35 |
| | Män | 5 | 1 495 | | | 2 283 | | 3 | 82 | 3 869 |
| | Kvinnor | | 1 595 | | | 713 | | 8 | 87 | 2 403 |
| Totalt | | 5 | 3 090 | | | 2 996 | | 11 | 169 | 6 272 |
| Statslös | Under 18 år | 5 | 1 611 | | 29 | 288 | 7 | 67 | 55 | 2 062 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 1 | 312 | | | 25 | 4 | 2 | | 344 |
| | Mellan 18–64 år | 12 | 3 257 | | 49 | 324 | 15 | 65 | 76 | 3 802 |
| | Över 64 år | | 127 | | 6 | 13 | | 10 | 10 | 166 |
| | Män | 9 | 2 844 | | 47 | 356 | 13 | 78 | 84 | 3 435 |
| | Kvinnor | 8 | 2 151 | | 37 | 269 | 9 | 64 | 57 | 2 595 |
| Totalt | | 17 | 4 995 | | 84 | 625 | 22 | 142 | 141 | 6 030 |
| Afghanistan | Under 18 år | 296 | 858 | | 38 | 514 | 1 | 918 | 71 | 2 697 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 274 | 415 | | 38 | 435 | 1 | 884 | 3 | 2 051 |
| | Mellan 18–64 år | 23 | 786 | | 1 | 107 | | 50 | 107 | 1 077 |
| | Över 64 år | | 15 | | | 1 | | 3 | 4 | 24 |
| | Män | 299 | 919 | | 38 | 559 | 1 | 926 | 64 | 2 810 |
| | Kvinnor | 20 | 740 | | 1 | 63 | | 45 | 118 | 988 |
| Totalt | | 319 | 1 659 | | 39 | 622 | 1 | 971 | 182 | 3 798 |
| Somalia | Under 18 år | 36 | 615 | | | 112 | | 38 | 118 | 919 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 27 | 390 | | | 99 | | 34 | 2 | 552 |
| | Mellan 18–64 år | 26 | 692 | 1 | 1 | 134 | 1 | 15 | 116 | 986 |
| | Över 64 år | 1 | 32 | | | 4 | | 3 | 3 | 43 |
| | Män | 56 | 526 | 1 | 1 | 196 | | 43 | 97 | 920 |
| | Kvinnor | 7 | 813 | | | 54 | 1 | 13 | 140 | 1 028 |
| Totalt | | 63 | 1 339 | 1 | 1 | 250 | 1 | 56 | 237 | 1 948 |
| Irak | Under 18 år | 18 | 363 | | 10 | 178 | 2 | 69 | | 644 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 8 | 82 | | 3 | 26 | | 15 | | 134 |
| | Mellan 18–64 år | 16 | 651 | | 21 | 341 | 1 | 74 | 3 | 1 111 |
| | Över 64 år | | 46 | | 1 | 12 | | 14 | 2 | 75 |
| | Män | 22 | 599 | | 20 | 356 | 3 | 75 | 1 | 1 081 |
| | Kvinnor | 12 | 461 | | 12 | 175 | | 82 | 4 | 749 |
| Totalt | | 34 | 1 060 | | 32 | 531 | 3 | 157 | 5 | 1 830 |
| Iran | Under 18 år | | 145 | | | 3 | | 10 | 3 | 161 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | 14 | | | 1 | | | | 15 |
| | Mellan 18–64 år | | 603 | | | 13 | | 12 | 8 | 638 |
| | Över 64 år | | 13 | | | | | 6 | | 19 |
| | Män | | 423 | | | 12 | | 11 | 6 | 453 |
| | Kvinnor | | 338 | | | 4 | | 17 | 5 | 365 |
| Totalt | | | 761 | | | 16 | | 28 | 11 | 818 |
| Övriga | Under 18 år | 5 | 839 | | 2 | 172 | | 414 | 268 | 1 707 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 5 | 343 | | | 25 | | 29 | 21 | 423 |
| | Mellan 18–64 år | 10 | 1 539 | | 1 | 346 | 2 | 309 | 267 | 2 482 |
| | Över 64 år | | 12 | | | 3 | | 19 | 3 | 37 |
| | Män | 12 | 1 530 | | 3 | 340 | 2 | 364 | 252 | 2 509 |
| | Kvinnor | 3 | 860 | | | 181 | | 378 | 286 | 1 717 |
| Totalt | | 15 | 2 390 | | 3 | 521 | 2 | 742 | 538 | 4 226 |
| TOTALT | Under 18 år | 388 | 5 846 | | 79 | 16 271 | 10 | 1 520 | 888 | 25 014 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | 322 | 2 001 | | 41 | 3 514 | 5 | 967 | 28 | 6 879 |
| | Mellan 18–64 år | 133 | 11 787 | 1 | 73 | 30 784 | 21 | 531 | 961 | 44 319 |
| | Över 64 år | 1 | 280 | | 7 | 778 | | 61 | 40 | 1 168 |
| | Män | 448 | 10 099 | 1 | 109 | 30 745 | 21 | 1 501 | 886 | 43 836 |
| | Kvinnor | 74 | 7 814 | | 50 | 17 088 | 10 | 611 | 1 003 | 26 665 |
| Totalt | | 522 | 17 913 | 1 | 159 | 47 833 | 31 | 2 112 | 1 889 | 70 501 |

Beviljade uppehållstillstånd avseende verkställighetshindersärenden 2016

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Klassningskod | | | Totalt |
|------------------|---------------------------------------|---------------|----------|------------|------------|
| | | M4 | M5 | M6 | |
| Staten Palestina | Under 18 år | | | 1 | 1 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | | |
| | Mellan 18–64 år | 10 | | 65 | 75 |
| | Över 64 år | | | | |
| | Män | 9 | | 64 | 73 |
| | Kvinnor | 1 | | 2 | 3 |
| | Totalt | 10 | | 66 | 76 |
| Ryssland | Under 18 år | | | 21 | 21 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | | |
| | Mellan 18–64 år | | | 22 | 22 |
| | Över 64 år | | | | |
| | Män | | | 19 | 19 |
| | Kvinnor | | | 24 | 24 |
| | Totalt | | | 43 | 43 |
| Statslös | Under 18 år | 4 | | 1 | 5 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | | |
| | Mellan 18–64 år | 10 | | 12 | 22 |
| | Över 64 år | | | 3 | 3 |
| | Män | 11 | | 10 | 21 |
| | Kvinnor | 3 | | 6 | 9 |
| | Totalt | 14 | | 16 | 30 |
| Somalia | Under 18 år | | | 2 | 2 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | 2 | 2 |
| | Mellan 18–64 år | | | 23 | 23 |
| | Över 64 år | | | | |
| | Män | | | 11 | 11 |
| | Kvinnor | | | 14 | 14 |
| | Totalt | | | 25 | 25 |
| Armenien | Under 18 år | | | 11 | 11 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | | |
| | Mellan 18–64 år | | | 10 | 10 |
| | Över 64 år | | | | |
| | Män | | | 9 | 9 |
| | Kvinnor | | | 12 | 12 |
| | Totalt | | | 21 | 21 |
| Irak | Under 18 år | | | 3 | 3 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | | |
| | Mellan 18–64 år | | 1 | 12 | 13 |
| | Över 64 år | | | 2 | 2 |
| | Män | | 1 | 13 | 14 |
| | Kvinnor | | | 4 | 4 |
| | Totalt | | 1 | 17 | 18 |
| Okänt | Under 18 år | 2 | | 9 | 11 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | | |
| | Mellan 18–64 år | 1 | | 5 | 6 |
| | Över 64 år | | | | |
| | Män | 1 | | 6 | 7 |
| | Kvinnor | 2 | | 8 | 10 |
| | Totalt | 3 | | 14 | 17 |
| Övriga | Under 18 år | | | 97 | 97 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | 8 | 8 |
| | Mellan 18–64 år | | | 145 | 145 |
| | Över 64 år | | 4 | 1 | 5 |
| | Män | | 2 | 125 | 127 |
| | Kvinnor | | 2 | 118 | 120 |
| | Totalt | | 4 | 243 | 247 |
| TOTALT | Under 18 år | 6 | | 145 | 151 |
| | <i>därav barn utan vårdnadshavare</i> | | | 10 | 10 |
| | Mellan 18–64 år | 21 | 1 | 294 | 316 |
| | Över 64 år | | 4 | 6 | 10 |
| | Män | 21 | 3 | 257 | 281 |
| | Kvinnor | 6 | 2 | 188 | 196 |
| | Totalt | 27 | 5 | 445 | 477 |

Grunder för beviljade tillstånd avseende tidsbegränsade uppehållstillstånd 2016
– Beslut i första och andra instans

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | T2 | T4 | T5 | TM | TÖ | Totalt |
|------------------|--------------------------------|----------|------------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Statslös | Under 18 år | | 85 | 4 | | | 89 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | 2 | | | | 2 |
| | Mellan 18–64 år | | 174 | 3 | | 1 | 178 |
| | Över 64 år | | 3 | | | | 3 |
| | Män | | 151 | 6 | | 1 | 158 |
| | Kvinnor | | 111 | 1 | | | 112 |
| | Totalt | | 262 | 7 | | 1 | 270 |
| Afghanistan | Under 18 år | | 113 | 27 | | | 140 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | 113 | 27 | | | 140 |
| | Mellan 18–64 år | | 3 | | | 1 | 4 |
| | Över 64 år | | | | | | |
| | Män | | 116 | 27 | | | 143 |
| | Kvinnor | | | | | 1 | 1 |
| | Totalt | | 116 | 27 | | 1 | 144 |
| Staten Palestina | Under 18 år | | 7 | | | | 7 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | | | | | |
| | Mellan 18–64 år | | 31 | | | | 31 |
| | Över 64 år | | | | | | |
| | Män | | 32 | | | | 32 |
| | Kvinnor | | 6 | | | | 6 |
| | Totalt | | 38 | | | | 38 |
| Eritrea | Under 18 år | | 1 | | | | 1 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | | | | | |
| | Mellan 18–64 år | 1 | 23 | | | | 24 |
| | Över 64 år | | | | | | |
| | Män | 1 | 22 | | | | 23 |
| | Kvinnor | | 2 | | | | 2 |
| | Totalt | 1 | 24 | | | | 25 |
| Syrien | Under 18 år | | 1 | | | | 1 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | 1 | | | | 1 |
| | Mellan 18–64 år | | 14 | | | 2 | 16 |
| | Över 64 år | | 2 | | | | 2 |
| | Män | | 17 | | | | 17 |
| | Kvinnor | | | | | 2 | 2 |
| | Totalt | | 17 | | | 2 | 19 |
| Irak | Under 18 år | | | | | 1 | 1 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | | | | 1 | 1 |
| | Mellan 18–64 år | | 8 | | 4 | 2 | 14 |
| | Över 64 år | | 1 | | | | 1 |
| | Män | | 8 | | | 3 | 11 |
| | Kvinnor | | 1 | | 4 | | 5 |
| | Totalt | | 9 | | 4 | 3 | 16 |
| Rumänien | Under 18 år | | | | 3 | | 3 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | | | | | |
| | Mellan 18–64 år | | | | 4 | 3 | 7 |
| | Över 64 år | | | | | | |
| | Män | | | | 2 | | 2 |
| | Kvinnor | | | | 5 | 3 | 8 |
| | Totalt | | | | 7 | 3 | 10 |
| Övriga | Under 18 år | | 3 | | 2 | 6 | 11 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | 1 | | 1 | 2 | 4 |
| | Mellan 18–64 år | 4 | 24 | | 12 | 19 | 59 |
| | Över 64 år | | 1 | | | | 1 |
| | Män | 4 | 24 | | 7 | 13 | 48 |
| | Kvinnor | | 4 | | 7 | 12 | 23 |
| | Totalt | 4 | 28 | | 14 | 25 | 71 |
| TOTALT | Under 18 år | | 210 | 31 | 5 | 7 | 253 |
| | därav barn utan vårdnadshavare | | 117 | 27 | 1 | 3 | 148 |
| | Mellan 18–64 år | 5 | 277 | 3 | 20 | 28 | 333 |
| | Över 64 år | | 7 | | | | 7 |
| | Män | 5 | 370 | 33 | 9 | 17 | 434 |
| | Kvinnor | | 124 | 1 | 16 | 18 | 159 |
| | Totalt | 5 | 494 | 34 | 25 | 35 | 593 |

Grunder för beviljade förstagångstillstånd till anhöriga 2016 – Beslut i första och andra instans

| Medborgarskap | | Klassningskod | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------|-----------------|---------------|---|-----|-------|-------|-----|-------|-------|----|-----|----|-------|-------|-----|-------|----|----|--------|----|----|----|----|----|--------|--|
| | | Ålder/Kön | B | B3 | B4 | B5 | B6 | B7 | B8 | BB | BF | BR | F | K | K1 | K4 | K5 | K7 | K8 | KF | KR | N1 | N2 | N4 | Totalt | |
| Syrien | Under 18 år | 84 | | | 3 | | | | 1 790 | | 6 | 1 | | 5 193 | 3 | 33 | 2 | | | | | 8 | 12 | 11 | 7 139 | |
| | Mellan 18–64 år | 8 | | 5 | 136 | 53 | | | | | | | 2 707 | 2 | 115 | 4 | 1 | | 9 | 3 | 2 | 5 | | | 3 057 | |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | 23 | | 2 | | | | 1 | | | | | | 26 | |
| | Män | 48 | | 1 | 41 | 10 | | | 914 | 2 | | | 3 263 | | 59 | 1 | | | 5 | 1 | 2 | 5 | 6 | | 4 358 | |
| | Kvinnor | 44 | | 4 | 98 | 43 | | | 876 | 4 | 1 | | 4 660 | 5 | 91 | 5 | 1 | | 5 | 2 | 8 | 12 | 5 | | 5 864 | |
| Somalia | Totalt | 92 | 5 | 139 | 53 | 1 790 | 6 | 1 | 7 923 | 5 | 150 | 6 | 1 | 10 | 3 | 10 | 17 | 11 | 10 222 | | | | | | | |
| | Under 18 år | 157 | | 1 | | | | | 796 | | | 1 | 1 167 | | 38 | 1 | | | | | | | | | 2 161 | |
| | Mellan 18–64 år | 13 | 1 | 3 | 25 | 3 | 1 | 1 | | 35 | 5 | | 280 | | 38 | | | | 10 | | | | | | 415 | |
| | Över 64 år | | | 2 | | | | | 1 | 1 | | | 11 | | 4 | | | | 1 | | | | | | 20 | |
| | Män | 95 | 1 | 2 | 14 | 1 | | 1 | 423 | 28 | 4 | | 650 | | 24 | | | | 3 | | | | | | 1 246 | |
| Statslösa | Kvinnor | 75 | 2 | 13 | 2 | 1 | | | 374 | 8 | 1 | 1 | 808 | | 56 | 1 | | | 8 | | | | | | 1 350 | |
| | Totalt | 170 | 1 | 4 | 27 | 3 | 1 | 1 | 797 | 36 | 5 | 1 | 1 458 | 80 | 1 | 11 | | | | | | | | | 2 596 | |
| | Under 18 år | 35 | | | | | | | 756 | | | | 950 | | 1 | 1 | | | | | | | | | 1 743 | |
| | Mellan 18–64 år | 8 | 4 | 94 | 17 | | | | | 7 | | | 574 | 29 | 1 | 2 | | | | | | | | | 736 | |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | 18 | | 1 | | | | | | | | | | 19 | |
| Eritrea | Män | 28 | | | 59 | 12 | | | 398 | 4 | | | 653 | | 11 | | | | | | | | | | 1 165 | |
| | Kvinnor | 15 | 4 | 35 | 5 | | | | 358 | 3 | | | 889 | | 20 | 2 | | | 2 | | | | | | 1 333 | |
| | Totalt | 43 | 4 | 94 | 17 | 756 | 7 | 1 542 | 31 | 2 | 2 | | 1 542 | 31 | 2 | 2 | | | | | | | | | 2 498 | |
| | Under 18 år | 86 | | | | | 1 | | 648 | | | | 778 | 1 | 16 | | | | | | | | | | 1 530 | |
| | Mellan 18–64 år | 2 | 2 | 149 | 10 | 1 | | | | 5 | | | 651 | | 34 | | | | 4 | 2 | | | | | 860 | |
| Irak | Över 64 år | | | 1 | | | | | | | | | 16 | | | | | | | | | | | | 17 | |
| | Män | 52 | 1 | 66 | 5 | | | | 360 | 2 | | | 662 | 1 | 20 | | | | 1 | | | | | | 1 170 | |
| | Kvinnor | 36 | 1 | 84 | 5 | 2 | | | 288 | 3 | | | 783 | | 30 | | | 4 | 1 | | | | | | 1 237 | |
| | Totalt | 88 | 2 | 150 | 10 | 2 | 648 | 5 | 1 445 | 1 | 50 | 4 | 2 | 4 | 2 | 2 407 | | | | | | | | | | |
| | Under 18 år | 225 | 1 | 3 | | | | | 148 | | | | 114 | | 7 | 4 | | | | | 2 | | | | 504 | |
| Okänt | Mellan 18–64 år | 22 | 1 | 684 | 90 | 1 | | | | 16 | 8 | | 104 | | 8 | 4 | | | 5 | 1 | | | | | 944 | |
| | Över 64 år | | | 7 | 1 | | | | | | | | 4 | | | | | | | | | | | | 12 | |
| | Män | 153 | 1 | 288 | 47 | | | | 71 | 10 | 7 | | 92 | | 8 | 3 | | | 3 | | 2 | | | | 685 | |
| | Kvinnor | 94 | 1 | 406 | 44 | 1 | | | 77 | 6 | 1 | | 130 | | 7 | 5 | | | 2 | | 1 | | | | 775 | |
| | Totalt | 247 | 1 | 1 | 694 | 91 | 1 | 148 | 16 | 8 | 222 | 15 | 8 | 3 | 5 | 1 460 | | | | | | | | | | |
| | Under 18 år | 26 | | 2 | | | | | 1 415 | | | | 1 | | | | | | | | | | | | 1 444 | |
| | Mellan 18–64 år | | | 1 | | | | | | 1 | | | | | | | | | 1 | | | | | | 3 | |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Män | 11 | | 3 | | | | | 754 | | | | | | | | | | | | | | | | 768 | |
| | Kvinnor | 15 | | | | | | | 661 | 1 | | | 1 | | | | | | 1 | | | | | | 679 | |
| | Totalt | 26 | 3 | 3 | 1 415 | 1 | 1 | 1 | 1 415 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 447 | |

forts.

forts.

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Klassningskod | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------|-----------------|---------------|----|----|-------|-------|----|-------|-------|-----|----|-----|--------|----|-----|----|----|----|----|----|----|----|----|--------|--------|
| | | B | B3 | B4 | B5 | B6 | B7 | B8 | BB | BF | BR | F | K | K1 | K4 | K5 | K7 | K8 | KF | KR | N1 | N2 | N4 | Totalt | |
| Thailand | Under 18 år | 372 | | | 4 | 3 | | | 44 | | | 13 | | | | | | | | | | | | | 436 |
| | Mellan 18–64 år | 9 | | | 325 | 625 | 3 | | 7 | | | | 1 | | | | | | | | | | | 970 | |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Män | 188 | | | 25 | 17 | | | 33 | | | 9 | 1 | | | | | | | | | | | 273 | |
| | Kvinnor | 193 | | | 304 | 611 | 3 | | 11 | 7 | 4 | | | | | | | | | | | | | 1 133 | |
| | Totalt | 381 | | | 329 | 628 | 3 | 44 | 7 | | 13 | 1 | | | | | | | | | | | | 1 406 | |
| Övriga | Under 18 år | 2 746 | | | 2 | 28 | 24 | | 1 684 | | | 115 | 1 066 | 6 | 18 | 1 | | | | 2 | | | 1 | 5 693 | |
| | Mellan 18–64 år | 310 | 6 | 14 | 6 135 | 3 432 | 50 | 4 | | 216 | 66 | | 937 | 2 | 31 | 8 | | 1 | 40 | 2 | | | 2 | 11 256 | |
| | Över 64 år | | 2 | 1 | 2 | 16 | 15 | | 1 | | | | 8 | | 1 | | | | 1 | | | | | 47 | |
| | Män | 1 545 | 1 | 6 | 2 169 | 1 437 | 13 | 2 | 879 | 75 | 52 | 61 | 800 | 5 | 16 | 3 | | | 20 | 2 | 1 | | 1 | 7 088 | |
| | Kvinnor | 1 513 | 6 | 12 | 4 010 | 2 034 | 37 | 2 | 806 | 141 | 14 | 54 | 1 211 | 3 | 34 | 6 | | 1 | 21 | | 1 | | 2 | 9 908 | |
| | Totalt | 3 058 | 7 | 18 | 6 179 | 3 471 | 50 | 4 | 1 685 | 216 | 66 | 115 | 2 011 | 8 | 50 | 9 | | 1 | 41 | 2 | 2 | 3 | | 16 996 | |
| TOTALT | Under 18 år | 3 731 | 1 | 3 | 40 | 27 | 1 | 7 281 | | | | 129 | 9 269 | 10 | 113 | 9 | | | | | 12 | 12 | 12 | | 20 650 |
| | Mellan 18–64 år | 372 | 7 | 29 | 7 549 | 4 230 | 56 | 5 | 293 | 80 | | | 5 254 | 4 | 255 | 17 | 1 | 1 | 71 | 7 | 3 | 5 | 2 | 18 241 | |
| | Över 64 år | | 2 | 1 | 2 | 26 | 16 | | 2 | 1 | | | 80 | | 8 | | | | 3 | | | | | 141 | |
| | Män | 2 120 | 2 | 11 | 2 665 | 1 529 | 13 | 3 | 3 832 | 121 | 63 | 70 | 6 121 | 6 | 138 | 7 | | | 31 | 4 | 5 | 5 | 7 | | 16 753 |
| | Kvinnor | 1 985 | 7 | 23 | 4 950 | 2 744 | 44 | 2 | 3 451 | 173 | 17 | 59 | 8 482 | 8 | 238 | 19 | 1 | 1 | 43 | 3 | 10 | 12 | 7 | | 22 279 |
| | Totalt | 4 105 | 9 | 34 | 7 615 | 4 273 | 57 | 5 | 7 283 | 294 | 80 | 129 | 14 603 | 14 | 376 | 26 | 1 | 1 | 74 | 7 | 15 | 17 | 14 | | 39 032 |

Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden 2016 – Beslut i första och andra instans

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Klassningskod | | | | | | | | | | | | | | | | Totalt |
|---------------|-----------------|---------------|-----------|------------|------------|------------|-----------|----------|-----------|------------|-------------|------------|----------|-----------|------------|----------|----------|--------------|
| | | C0 | C7 | C8 | C9 | CA | CB | CC | CE | CF | CG | CH | CI | CP | CR | CU | CW | |
| Indien | Under 18 år | 6 | | | | 28 | 8 | | | | 1274 | 1 | | 9 | 97 | 8 | | 1 317 |
| | Mellan 18–64 år | 3 693 | 1 | | 101 | 46 | 6 | 1 | 5 | 6 | 1527 | | | | | | | 5 500 |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | 1 | | | | | | | 1 |
| | Män | 3 072 | 1 | | 93 | 21 | 6 | | 5 | 4 | 795 | | | 4 | 81 | 6 | | 4 088 |
| Thailand | Kvinnor | 627 | | | 8 | 53 | 8 | 1 | | 2 | 2007 | 1 | | 5 | 16 | 2 | | 2 730 |
| | Totalt | 3 699 | 1 | 101 | 101 | 74 | 14 | 1 | 5 | 6 | 2802 | 1 | 1 | 9 | 97 | 8 | 3 | 6 818 |
| | Under 18 år | | | | | | | | | | 5 | | | | | | | 8 |
| | Mellan 18–64 år | 3 508 | | 2 | 2 | 1 | | | 4 | 4 | 6 | 28 | 1 | | 4 | 51 | | 3 607 |
| Kina | Över 64 år | 1 | | | | | | | | | | | | | | | | 1 |
| | Män | 3 180 | | 1 | 2 | | | | | 1 | 4 | 1 | 1 | | 2 | 23 | | 3 215 |
| | Kvinnor | 329 | | 1 | | 1 | | | | 3 | 7 | 27 | | | 2 | 28 | 3 | 401 |
| | Totalt | 3 509 | 2 | 2 | 2 | 1 | 16 | | 4 | 11 | 28 | 1 | 1 | 4 | 51 | 3 | | 3 616 |
| Irak | Under 18 år | | | | | 57 | | | | 230 | | | | | | | | 303 |
| | Mellan 18–64 år | 732 | 1 | 3 | 71 | 59 | 22 | | 31 | 207 | 4 | 1 | 1 | 6 | 245 | 3 | | 1 385 |
| | Över 64 år | | | | | | | | | 1 | | | | | | | | 1 |
| | Män | 556 | 1 | 2 | 40 | 51 | 21 | | 12 | 186 | | | | 2 | 146 | 3 | | 1 020 |
| Usa | Kvinnor | 176 | | 1 | 31 | 65 | 17 | | 19 | 252 | 4 | 1 | 1 | 4 | 99 | | | 669 |
| | Totalt | 732 | 1 | 3 | 71 | 116 | 38 | | 31 | 438 | 4 | 1 | 1 | 6 | 245 | 3 | | 1 689 |
| | Under 18 år | 3 | | | | 2 | 24 | | | 427 | | | | | | | | 456 |
| | Mellan 18–64 år | 249 | 21 | | 2 | 3 | 12 | | 14 | 214 | | | 1 | | 6 | | | 522 |
| Usa | Över 64 år | 2 | | | | | | | | 2 | | | | | | | | 4 |
| | Män | 188 | 19 | | 1 | 2 | 12 | | 14 | 278 | | | 1 | | 4 | | | 519 |
| | Kvinnor | 66 | 2 | | 1 | 3 | 24 | | | 365 | | | | 2 | | | | 463 |
| | Totalt | 254 | 21 | 2 | 2 | 5 | 36 | | 14 | 643 | 1 | 1 | 1 | 6 | 6 | | | 982 |
| Usa | Under 18 år | 1 | | | | 35 | 5 | | | 128 | | | | | | | | 169 |
| | Mellan 18–64 år | 315 | | 6 | 7 | 23 | 15 | | 6 | 99 | 36 | | 123 | 4 | 74 | 33 | 1 | 742 |
| | Över 64 år | 4 | | | | 2 | | | | 1 | | | | | 6 | | | 13 |
| | Män | 192 | | 3 | 4 | 28 | 4 | | | 88 | 5 | | 71 | 2 | 38 | 25 | 1 | 466 |
| Usa | Kvinnor | 128 | | 3 | 3 | 32 | 16 | | 2 | 139 | 31 | | 52 | 2 | 42 | 8 | | 458 |
| | Totalt | 320 | 6 | 6 | 7 | 60 | 20 | | 7 | 227 | 36 | 123 | 4 | 80 | 33 | 1 | | 924 |

forts.

forts.

| Medborgarskap | | Klassningskod | | | | | | | | | | | | | | | | | Totalt |
|---------------|--|-----------------|--------|-----|----|-----|-----|-----|----|----|------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--------|
| | | Ålder/ Kön | C0 | C7 | C8 | C9 | CA | CB | CC | CE | CF | CG | CH | CI | CP | CR | CU | CW | |
| Ukraina | | Under 18 år | | | | | 8 | | | | | 99 | | | | | | | 107 |
| | | Mellan 18–64 år | 292 | 15 | 1 | 8 | 8 | 1 | | | | 91 | 32 | 2 | 181 | 19 | 87 | 1 | 738 |
| | | Över 64 år | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Män | 241 | 12 | | 5 | 5 | | | | | 60 | 1 | 2 | 143 | 10 | 70 | 1 | 550 |
| | | Kvinnor | 51 | 3 | 1 | 3 | 11 | 1 | | | | 130 | 31 | | 38 | 9 | 17 | | 295 |
| Turkiet | | Totalt | 292 | 15 | 1 | 8 | 16 | 1 | | | | 190 | 32 | 2 | 181 | 19 | 87 | 1 | 845 |
| | | Under 18 år | | | | | 6 | 3 | | | | 170 | | | | | | | 179 |
| | | Mellan 18–64 år | 328 | 9 | 1 | 13 | 5 | 3 | | 1 | 7 | 116 | | 2 | | 23 | 1 | | 509 |
| | | Över 64 år | | | | | 1 | | | | | | | | | 1 | | | 2 |
| | | Män | 266 | 7 | 1 | 7 | 5 | 2 | | 1 | 6 | 116 | | | | 13 | | | 424 |
| Övriga | | Kvinnor | 62 | 2 | | 6 | 7 | 4 | | | 1 | 170 | | 2 | | 11 | 1 | | 266 |
| | | Totalt | 328 | 9 | 1 | 13 | 12 | 6 | | 1 | 7 | 286 | | 2 | | 24 | 1 | | 690 |
| | | Under 18 år | | | | | 183 | 104 | 3 | | 2 | 1670 | | 1 | | | 1 | 2 | 1 966 |
| | | Mellan 18–64 år | 3 141 | 165 | 52 | 207 | 181 | 89 | 4 | 6 | 103 | 1388 | 182 | 200 | 70 | 431 | 356 | 577 | 7 152 |
| | | Över 64 år | 9 | 1 | | | | 1 | | | | 8 | | | | 1 | 7 | | 27 |
| | | Män | 2 291 | 128 | 37 | 146 | 132 | 64 | 2 | 6 | 74 | 1213 | 11 | 163 | 44 | 298 | 251 | 339 | 5 199 |
| | | Kvinnor | 859 | 38 | 15 | 61 | 232 | 130 | 5 | 31 | 1853 | 171 | 38 | 26 | 134 | 113 | 240 | | 3 946 |
| | | Totalt | 3 150 | 166 | 52 | 207 | 364 | 194 | 7 | 6 | 105 | 3066 | 182 | 201 | 70 | 432 | 364 | 579 | 9 145 |
| | | Under 18 år | 10 | | | | 319 | 160 | 3 | | 2 | 4003 | 1 | 1 | | | 1 | 5 | 4 505 |
| | | Mellan 18–64 år | 12 258 | 212 | 65 | 411 | 326 | 148 | 5 | 12 | 171 | 3648 | 282 | 330 | 270 | 899 | 539 | 579 | 20 155 |
| | | Över 64 år | 16 | 1 | | | 3 | 1 | | | 1 | 12 | | | | 8 | 7 | | 49 |
| | | Män | 9 986 | 168 | 44 | 298 | 244 | 109 | 2 | 12 | 116 | 2740 | 18 | 238 | 195 | 592 | 378 | 341 | 15 481 |
| | | Kvinnor | 2 298 | 45 | 21 | 113 | 404 | 200 | 6 | 58 | 4923 | 265 | 93 | 75 | 315 | 169 | 243 | | 9 228 |
| | | Totalt | 12 284 | 213 | 65 | 411 | 648 | 309 | 8 | 12 | 174 | 7663 | 283 | 331 | 270 | 907 | 547 | 584 | 24 709 |

EES-avtalet och varaktigt bosatta i annat EU-land, samt medborgare i Schweiz 2016
– Beslut i första och andra instans

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Klassningskod | | | | | | | | | | | Totalt |
|---------------|-----------------|---------------|-----------|----------|----------|-----------|--------------|----------|------------|--------------|-----------|----------|--------------|
| | | H1 | H2 | H3 | H4 | H5 | H6 | H7 | LS/LT | Q1 | Q2 | R6 | |
| Pakistan | Under 18 år | | | | | | 125 | | | 4 | | | 129 |
| | Mellan 18–64 år | 215 | 11 | 1 | | 8 | 58 | | | 60 | 1 | | 354 |
| | Över 64 år | | | | | | | 1 | | 1 | 1 | | 3 |
| | Män | 214 | 11 | 1 | | 8 | 66 | | | 38 | 1 | | 339 |
| | Kvinnor | 1 | | | | | 117 | 1 | | 27 | 1 | | 147 |
| | Totalt | 215 | 11 | 1 | | 8 | 183 | 1 | | 65 | 2 | | 486 |
| Albanien | Under 18 år | | | | | | 125 | | | 6 | | | 131 |
| | Mellan 18–64 år | 171 | | | | 4 | 90 | | | 38 | | | 303 |
| | Över 64 år | | | | | 2 | | | | | | | 2 |
| | Män | 153 | | | | 4 | 72 | | | 23 | | | 252 |
| | Kvinnor | 18 | | | | 2 | 143 | | | 21 | | | 184 |
| | Totalt | 171 | | | | 6 | 215 | | | 44 | | | 436 |
| Schweiz | Under 18 år | | | | | | | | 39 | 4 | | | 43 |
| | Mellan 18–64 år | 1 | | | | | | | 323 | | | | 324 |
| | Över 64 år | | | | | | | | 5 | | | | 5 |
| | Män | | | | | | | | 195 | 2 | | | 197 |
| | Kvinnor | 1 | | | | | | | 172 | 2 | | | 175 |
| | Totalt | 1 | | | | | | | 367 | 4 | | | 372 |
| Nigeria | Under 18 år | 1 | | | 1 | 1 | 93 | | | 4 | | | 100 |
| | Mellan 18–64 år | 80 | 2 | | 3 | | 45 | | | 46 | 2 | | 178 |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | |
| | Män | 64 | 1 | | | | 47 | | | 39 | 1 | | 152 |
| | Kvinnor | 17 | 1 | | 4 | 1 | 91 | | | 11 | 1 | | 126 |
| | Totalt | 81 | 2 | | 4 | 1 | 138 | | | 50 | 2 | | 278 |
| Marocko | Under 18 år | | | | | | 87 | | | 3 | | | 90 |
| | Mellan 18–64 år | 81 | | 1 | | 1 | 41 | | | 25 | | | 149 |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | |
| | Män | 70 | | 1 | | | 52 | | | 13 | | | 136 |
| | Kvinnor | 11 | | | | 1 | 76 | | | 15 | | | 103 |
| | Totalt | 81 | | 1 | | 1 | 128 | | | 28 | | | 239 |
| Bangladesh | Under 18 år | 1 | | | | | 60 | | | 1 | | | 62 |
| | Mellan 18–64 år | 112 | | | | | 44 | | | 10 | | | 166 |
| | Över 64 år | | | | | | | | | | | | |
| | Män | 112 | | | | | 32 | | | 8 | | | 152 |
| | Kvinnor | 1 | | | | | 72 | | | 3 | | | 76 |
| | Totalt | 113 | | | | | 104 | | | 11 | | | 228 |
| Makedonien | Under 18 år | | | | | | 5 | | | 81 | | | 86 |
| | Mellan 18–64 år | 6 | | | | | 2 | | | 97 | 2 | | 107 |
| | Över 64 år | | | | | | | | | 1 | | | 1 |
| | Män | 6 | | | | | 1 | | | 66 | | | 73 |
| | Kvinnor | | | | | | 6 | | | 113 | 2 | | 121 |
| | Totalt | 6 | | | | | 7 | | | 179 | 2 | | 194 |
| Övriga | Under 18 år | | | | | | 259 | | 3 | 184 | 1 | 1 | 448 |
| | Mellan 18–64 år | 383 | 5 | | 5 | 8 | 147 | 1 | 5 | 1 057 | 15 | 3 | 1 629 |
| | Över 64 år | | | | | 4 | | 1 | | 6 | 6 | | 17 |
| | Män | 299 | 5 | | 3 | 3 | 158 | | 4 | 547 | 7 | 1 | 1 027 |
| | Kvinnor | 84 | | | 2 | 9 | 248 | 2 | 4 | 700 | 15 | 3 | 1 067 |
| | Totalt | 383 | 5 | | 5 | 12 | 406 | 2 | 8 | 1 247 | 22 | 4 | 2 094 |
| TOTALT | Under 18 år | 2 | | | 1 | 1 | 754 | | 42 | 287 | 1 | 1 | 1 089 |
| | Mellan 18–64 år | 1 049 | 18 | 2 | 8 | 21 | 427 | 1 | 328 | 1 333 | 20 | 3 | 3 210 |
| | Över 64 år | | | | | 6 | | 2 | 5 | 8 | 7 | | 28 |
| | Män | 918 | 17 | 2 | 3 | 15 | 428 | | 199 | 736 | 9 | 1 | 2 328 |
| | Kvinnor | 133 | 1 | | 6 | 13 | 753 | 3 | 176 | 892 | 19 | 3 | 1 999 |
| | Totalt | 1 051 | 18 | 2 | 9 | 28 | 1 181 | 3 | 375 | 1 628 | 28 | 4 | 4 327 |

Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende studerandeärenden 2016
– Beslut i första och andra instans

| Medborgarskap | Ålder/ Kön | Klassningskod | | | | Totalt |
|---------------|-----------------|---------------|------------|--------------|------------|---------------|
| | | D | DA | DB | DF | |
| Kina | Under 18 år | 9 | | 23 | | 32 |
| | Mellan 18–64 år | 1 821 | 103 | 88 | 230 | 2 242 |
| | Män | 652 | 43 | 33 | 138 | 866 |
| | Kvinnor | 1 178 | 60 | 78 | 92 | 1 408 |
| | Totalt | 1 830 | 103 | 111 | 230 | 2 274 |
| Indien | Under 18 år | | | 42 | | 42 |
| | Mellan 18–64 år | 891 | 92 | 95 | 91 | 1 169 |
| | Män | 696 | 78 | 61 | 68 | 903 |
| | Kvinnor | 195 | 14 | 76 | 23 | 308 |
| | Totalt | 891 | 92 | 137 | 91 | 1 211 |
| Pakistan | Under 18 år | 1 | | 196 | | 197 |
| | Mellan 18–64 år | 416 | 13 | 163 | 54 | 646 |
| | Män | 312 | 11 | 160 | 45 | 528 |
| | Kvinnor | 105 | 2 | 199 | 9 | 315 |
| | Totalt | 417 | 13 | 359 | 54 | 843 |
| Usa | Under 18 år | | | 15 | | 15 |
| | Mellan 18–64 år | 615 | 10 | 17 | 24 | 666 |
| | Män | 306 | 5 | 19 | 14 | 344 |
| | Kvinnor | 309 | 5 | 13 | 10 | 337 |
| | Totalt | 615 | 10 | 32 | 24 | 681 |
| Iran | Under 18 år | | | 84 | 1 | 85 |
| | Mellan 18–64 år | 193 | 19 | 137 | 128 | 477 |
| | Män | 102 | 8 | 97 | 87 | 294 |
| | Kvinnor | 91 | 11 | 124 | 42 | 268 |
| | Totalt | 193 | 19 | 221 | 129 | 562 |
| Kanada | Under 18 år | 2 | | | | 2 |
| | Mellan 18–64 år | 383 | 2 | 2 | 2 | 389 |
| | Män | 180 | | 2 | 1 | 183 |
| | Kvinnor | 205 | 2 | | 1 | 208 |
| | Totalt | 385 | 2 | 2 | 2 | 391 |
| Singapore | Under 18 år | | | | | |
| | Mellan 18–64 år | 352 | | | 4 | 356 |
| | Män | 185 | | | 1 | 186 |
| | Kvinnor | 167 | | | 3 | 170 |
| | Totalt | 352 | | | 4 | 356 |
| Övriga | Under 18 år | 17 | | 237 | | 254 |
| | Mellan 18–64 år | 3 398 | 206 | 326 | 394 | 4 324 |
| | Män | 1 701 | 112 | 233 | 253 | 2 299 |
| | Kvinnor | 1 714 | 94 | 330 | 141 | 2 279 |
| | Totalt | 3 415 | 206 | 563 | 394 | 4 578 |
| TOTALT | Under 18 år | 29 | | 597 | 1 | 627 |
| | Mellan 18–64 år | 8 069 | 445 | 828 | 927 | 10 269 |
| | Män | 4 134 | 257 | 605 | 607 | 5 603 |
| | Kvinnor | 3 964 | 188 | 820 | 321 | 5 293 |
| | Totalt | 8 098 | 445 | 1 425 | 928 | 10 896 |

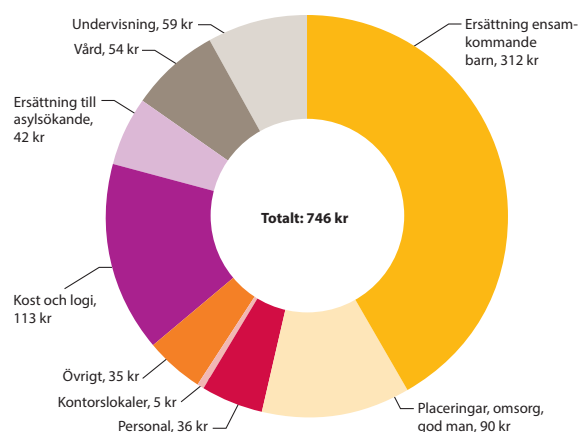
Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2014–2016

| Medborgarskap | Kön | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Afghanistan | Kvinnor | 417 | 611 | 1 168 |
| | Män | 418 | 738 | 1 633 |
| | Bifall kvinnor % | 74% | 76% | 78% |
| | Bifall män % | 59% | 68% | 73% |
| | Totalt antal | 835 | 1 349 | 2 801 |
| | Totalt bifall % | 67% | 72% | 75% |
| Irak | Kvinnor | 3 587 | 2 510 | 1 794 |
| | Män | 2 607 | 2 283 | 1 981 |
| | Bifall kvinnor % | 91% | 89% | 85% |
| | Bifall män % | 80% | 77% | 71% |
| | Totalt antal | 6 194 | 4 793 | 3 775 |
| | Totalt bifall % | 86% | 83% | 78% |
| Polen | Kvinnor | 1 001 | 1 020 | 1 205 |
| | Män | 811 | 804 | 932 |
| | Bifall kvinnor % | 95% | 96% | 95% |
| | Bifall män % | 92% | 94% | 92% |
| | Totalt antal | 1 812 | 1 824 | 2 137 |
| | Totalt bifall % | 94% | 95% | 94% |
| Somalia | Kvinnor | 1 254 | 2 282 | 4 760 |
| | Män | 1 336 | 2 137 | 4 835 |
| | Bifall kvinnor % | 78% | 84% | 85% |
| | Bifall män % | 75% | 79% | 82% |
| | Totalt antal | 2 590 | 4 419 | 9 595 |
| | Totalt bifall % | 76% | 82% | 83% |
| Statslös | Kvinnor | 675 | 1 423 | 2 190 |
| | Män | 880 | 1 789 | 2 580 |
| | Bifall kvinnor % | 72% | 76% | 78% |
| | Bifall män % | 65% | 74% | 74% |
| | Totalt antal | 1 555 | 3 212 | 4 770 |
| | Totalt bifall % | 68% | 75% | 76% |
| Syrien | Kvinnor | 231 | 671 | 2 331 |
| | Män | 294 | 799 | 2 649 |
| | Bifall kvinnor % | 85% | 82% | 84% |
| | Bifall män % | 71% | 78% | 81% |
| | Totalt antal | 525 | 1 470 | 4 980 |
| | Totalt bifall % | 77% | 80% | 82% |
| Thailand | Kvinnor | 1 602 | 2 153 | 2 051 |
| | Män | 187 | 243 | 261 |
| | Bifall kvinnor % | 95% | 96% | 96% |
| | Bifall män % | 86% | 86% | 85% |
| | Totalt antal | 1 789 | 2 396 | 2 312 |
| | Totalt bifall % | 94% | 95% | 94% |
| Övriga | Kvinnor | 9 881 | 11 268 | 12 696 |
| | Män | 9 294 | 10 800 | 12 545 |
| | Bifall kvinnor % | 89% | 88% | 88% |
| | Bifall män % | 84% | 84% | 84% |
| | Totalt antal | 19 175 | 22 068 | 25 241 |
| | Totalt bifall % | 86% | 86% | 86% |
| Totalt | Kvinnor | 18 648 | 21 938 | 28 195 |
| | Män | 15 827 | 19 593 | 27 416 |
| | Bifall kvinnor % | 88% | 87% | 87% |
| | Bifall män % | 81% | 81% | 81% |
| | Totalt antal | 34 475 | 41 531 | 55 611 |
| | Totalt bifall % | 85% | 85% | 84% |
| Bibehållande/befrielse | | 1 088 | 1 169 | 1 185 |
| Summa avgjorda ärenden | | 35 563 | 42 700 | 56 796 |
| Summa inkomna ärenden | | 41 601 | 48 311 | 63 966 |

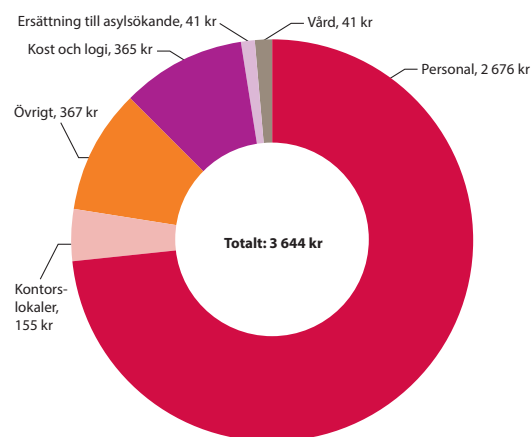
Utbetalade statliga ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagande 2014–2016

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|----------------------|----------------------|-----------------------|
| Anslag | 7 392 064 000 | 9 450 532 000 | 12 588 322 000 |
| Ny schablonersättning (2010:1122) | 2 496 113 640 | 3 417 654 180 | 4 912 936 530 |
| inkl. överföring från anslaget 12:3:6 | | | |
| Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd | 172 177 000 | 191 377 000 | 255 507 000 |
| Prestationsbaserad ersättning | 313 055 000 | 404 615 000 | 73 275 000 |
| Ersättning för hyreskostnader | 1 889 106 | 1 608 237 | 2 689 546 |
| Grundersättning | 61 716 000 | 63 190 000 | 64 235 000 |
| Särskilda kostnader för äldre, sjuka och funktionshindrade | 130 381 895 | 106 951 743 | 147 568 058 |
| varav | | | |
| ekonomiskt bistånd (1990:927) | 28 209 922 | 12 042 437 | 15 506 140 |
| stöd och hjälp i boendet (1990:927) | 54 046 550 | 33 033 229 | 28 858 992 |
| ekonomiskt bistånd 19.1 § (2010:1122) | 8 505 999 | 10 182 118 | 15 307 892 |
| ekonomiskt bistånd 19.2 § (2010:1122) | 1 666 769 | 4 017 536 | 6 369 229 |
| ekonomiskt bistånd 19.3 § (2010:1122) | 1 926 840 | 2 501 236 | 5 071 243 |
| ekonomiskt bistånd ungdomar 20 § (2010:1122) | 6 445 160 | 10 965 323 | 21 021 932 |
| stöd och hjälp i boendet 22 § (2010:1122) | 29 580 655 | 34 209 864 | 55 432 630 |
| Särskilda kostnader för barn utan vårdnadshavare | 3 403 611 170 | 4 379 944 712 | 6 062 076 800 |
| varav | | | |
| boendeplatser | 2 039 371 143 | 3 093 973 792 | 4 120 112 098 |
| familjehem o.dyl | 1 312 340 027 | 1 212 620 920 | 1 722 750 702 |
| stödboende | 0 | 0 | 119 134 000 |
| barnschablon | 51 900 000 | 73 350 000 | 100 080 000 |
| Extraordinära kostnader | 79 999 802 | 100 000 000 | 126 284 431 |
| varav | | | |
| direkta kostnader för kvotflyktingar | 13 194 973 | 18 197 338 | 21 913 907 |
| övriga individuella insatser | 66 988 173 | 81 937 234 | 104 370 524 |
| strukturella insatser | –183 344 | –134 572 | 0 |
| Sjukvårdsersättningar | 248 818 170 | 233 845 741 | 287 448 691 |
| varav | | | |
| varaktig vård kommuner | 107 544 169 | 114 663 995 | 135 796 596 |
| varaktig vård landsting | 117 725 931 | 107 181 106 | 128 709 015 |
| hälsoundersökningar landsting | 23 548 070 | 12 000 640 | 22 943 080 |
| SFI för anläggningsboende | 287 000 | 8 092 000 | 11 581 500 |
| Totalt | 6 908 048 783 | 8 907 278 613 | 11 943 602 556 |

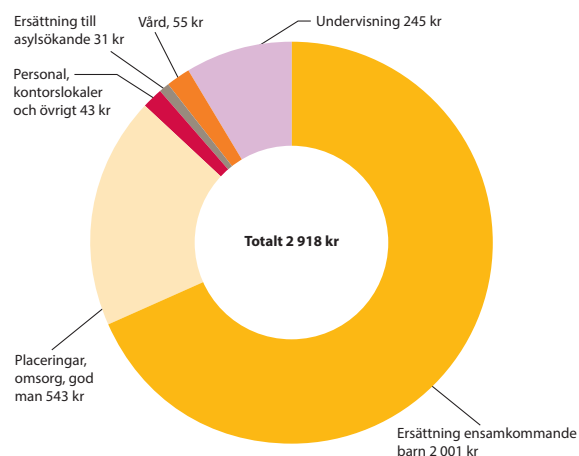
Dygnskostnad totalt fördelad på kostnadsslag



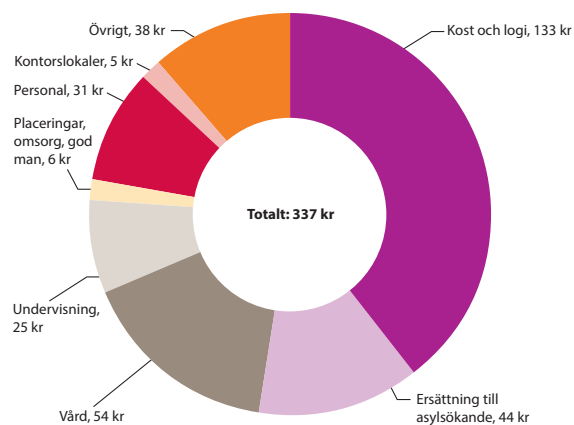
Dygnskostnad förvar fördelad på kostnadsslag



Dygnskostnad BUV fördelad på de största kostnadsslagen



Dygnskostnad exklusive förvar och BUV fördelad på kostnadsslag



Koppling mellan ekonomisk översikt och resultaträkning

| Ekonomisk översikt (tkr) | | Resultaträkning (tkr) | |
|--------------------------|-------------------|---|-------------------|
| Totala kostnader | 58 948 594 | Verksamhetskostnader | 12 964 298 |
| | | Finansiella intäkter | -2 789 |
| | | Lämnade bidrag | 46 012 626 |
| | | Intäkter av avgifter och andra ersättningar | -11 533 |
| | | Intäkter av bidrag | -14 008 |
| Summa | 58 948 594 | Summa | 58 948 954 |

| Ekonomisk översikt (tkr) | | Resultaträkning (tkr) | |
|--------------------------|-------------------|--------------------------------------|-------------------|
| Finansiering | 52 249 022 | Intäkter av anslag | 12 930 497 |
| | | Medel som erhålls från statsbudgeten | 39 299 513 |
| Summa | 52 249 022 | Summa | 52 230 010 |

| Differens mellan total kostnad och finansiering | | |
|---|-------------------|----------------|
| Totala kostnader | 58 948 594 | |
| Anslagsavräknat | 52 249 022 | |
| Differens | 6 699 572 | |
| Består av: | | |
| Årets kapitalförändring | 6 596 077 | |
| Saldo uppbördsverksamhet | -122 507 | |
| Summa | 6 718 585 | -19 012 |

Förklaring till differensen 19 012 tkr enligt not 1 till resultaträkningen:
 6 697 tkr är årets minskning av semesterlöneskuld inarbetad före 2009, 12 tkr avser en rättning av kapitalförändring avräkning med Statsverket samt 12 303 tkr avser anslagsfinansierade immateriella anläggningstillgångar i projekt EBS2020 med totalt 12 303 tkr.

Asylärenden. Inkomna, avgjorda, öppna samt beviljade fördelade på kön

| Asylärenden | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------------------|--------|---------|--------|
| Inkomna | | | |
| Asylsökande | 81 301 | 16 2877 | 28 939 |
| varav kvinnor | 17 688 | 29 141 | 6 983 |
| varav män | 40 505 | 63 352 | 11 047 |
| varav flickor | 8 796 | 19 008 | 4 604 |
| varav pojkar | 14 312 | 51 376 | 6 305 |
| varav ensamkommande barn | 7 049 | 35 369 | 2 199 |
| varav flickor | 1 363 | 2 847 | 435 |
| varav pojkar | 5 886 | 32 522 | 1 764 |
| Totalt | | | |

| Avgjorda | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|-----------------|--------------|--------------|
| Asylärenden | 55 288 | 58 842 | 112 019 |
| första ansökan | 53 503 | 58 802 | 111 979 |
| varav beviljade | 31 220 | 32 631 | 67 258 |
| varav kvinnor | 6 905 | 7 242 | 15 947 |
| varav män | 14 929 | 16 040 | 27 462 |
| varav flickor | 3 676 | 3 624 | 9 245 |
| varav pojkar | 5 710 | 5725 | 14 604 |
| varav avslag | 17 299 | 16 821 | 30 423 |
| varav kvinnor | 3 882 | 3 575 | 6 438 |
| varav män | 9 122 | 8 897 | 16 307 |
| varav flickor | 1 858 | 1 846 | 3 096 |
| varav pojkar | 2 437 | 2 503 | 4 582 |
| varav övriga | 4 984 | 9 350 | 14 298 |
| varav kvinnor | 881 | 1 482 | 2 237 |
| varav män | 2 882 | 5 285 | 8 142 |
| varav flickor | 364 | 758 | 1 310 |
| varav pojkar | 857 | 1 825 | 2 609 |
| förlängningar | 1 785 | 40 | 40 |
| varav beviljade | 1 329 | 25 | 29 |
| varav avslag | 229 | 11 | 3 |
| varav övriga | 227 | 4 | 8 |
| <i>Förstagångs genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | 142 | 229 | 328 |
| Ensamkommande barn | 4 334 | 4 660 | 9 491 |
| varav beviljade | 3 269 | 3 076 | 6 853 |
| varav flickor | 733 | 667 | 1 162 |
| varav pojkar | 2 536 | 2 409 | 5 691 |
| varav avslag | 592 | 487 | 1 238 |
| varav flickor | 102 | 70 | 113 |
| varav pojkar | 490 | 417 | 1 125 |
| varav övriga | 473 | 1 097 | 1 400 |
| varav flickor | 43 | 70 | 112 |
| varav pojkar | 430 | 1 027 | 1 288 |
| <i>genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | | | |
| | <i>samtliga</i> | 143 | 195 |
| | <i>flickor</i> | 142 | 216 |
| | <i>pojkar</i> | 144 | 190 |

forts.

forts.

| Avgjorda | | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------------------|-------|-------|-------|
| Avslag/överföring enligt Dublinförordningen | | 6 424 | 5 790 | 9 901 |
| varav kvinnor | | 1 413 | 1 134 | 2 207 |
| varav män | | 3 765 | 3 462 | 4 992 |
| varav flickor | | 573 | 562 | 1 240 |
| varav pojkar | | 673 | 632 | 1 462 |
| <i>genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | <i>samtliga</i> | 71 | 87 | 143 |
| | <i>kvinnor/flickor</i> | 76 | 95 | 148 |
| | <i>män/pojkar</i> | 69 | 84 | 140 |
| Avvisning med omedelbar verkställighet | | 1 805 | 4 207 | 1 800 |
| varav kvinnor | | 460 | 935 | 387 |
| varav män | | 709 | 2 022 | 935 |
| varav flickor | | 297 | 563 | 207 |
| varav pojkar | | 339 | 687 | 271 |
| <i>genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | <i>samtliga</i> | 30 | 32 | 31 |
| | <i>kvinnor/flickor</i> | 30 | 34 | 32 |
| | <i>män/pojkar</i> | 30 | 31 | 30 |
| Totalt | | | | |
| <i>genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | | | | |
| <i>förstagångs och förlängning</i> | <i>samtliga</i> | 141 | 229 | 328 |
| | <i>kvinnor/flickor</i> | 146 | 238 | 328 |
| | <i>män/pojkar</i> | 139 | 224 | 328 |

| Öppna ärenden vid årets slut | | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|------------------------|--------------|---------------|---------------|
| Asylärenden | | | | |
| första ansökan | | 50 162 | 154 108 | 71 576 |
| varav kvinnor | | 11 481 | 28 646 | 11 632 |
| varav män | | 24 815 | 59 810 | 23 518 |
| varav flickor | | 5 256 | 17 676 | 8 280 |
| varav pojkar | | 8 610 | 47 976 | 28 146 |
| förlängningar | | 30 | 24 | 38 |
| varav kvinnor | | 4 | 5 | 8 |
| varav män | | 19 | 17 | 26 |
| varav flickor | | 3 | | 2 |
| varav pojkar | | 4 | 2 | 2 |
| Ensamkommande barn | | 4 000 | 33 334 | 19 957 |
| varav flickor | | 726 | 2 636 | 1 235 |
| varav pojkar | | 3 274 | 30 698 | 18 722 |
| Totalt | | | | |
| <i>genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | | | | |
| <i>förstagångs och förlängning</i> | <i>samtliga</i> | 125 | 127 | 387 |
| | <i>kvinnor/flickor</i> | 127 | 133 | 361 |
| | <i>män/pojkar</i> | 124 | 124 | 397 |
| Avgjorda överklagandeärenden | | 11 835 | 11 233 | 25 210 |
| varav kvinnor | | 2 840 | 2 591 | 5 495 |
| varav män | | 5 586 | 5 356 | 13 549 |
| varav flickor | | 1 464 | 1 375 | 2 471 |
| varav pojkar | | 1 945 | 1 911 | 3 704 |
| <i>genomsnittlig handläggningstid dagar</i> | <i>samtliga</i> | 5 | 6 | 6 |
| | <i>kvinnor/flickor</i> | 5 | 6 | 6 |
| | <i>män/pojkar</i> | 5 | 5 | 5 |

Anknytning. Inkomna, avgjorda, öppna samt beviljade fördelade på kön.

| Anknytningsärenden | | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| Inkomna | | | | |
| första ansökan | | 62 694 | 60 463 | 65 035 |
| varav kvinnor | | 34 989 | 34 330 | 36 816 |
| varav män | | 27 705 | 26 133 | 28 219 |
| förlängningar | | 18 890 | 15 682 | 14 754 |
| varav kvinnor | | 11 003 | 9 212 | 8 738 |
| varav män | | 7 887 | 6 470 | 6 016 |
| Totalt | | 81 584 | 76 145 | 79 789 |
| varav nyetablerade | | 43 704 | 38 765 | 35 801 |
| varav kvinnor | | 22 178 | 19 975 | 18 930 |
| varav män | | 15 646 | 13 049 | 11 652 |
| varav flickor | | 2 900 | 2 898 | 2 613 |
| varav pojkar | | 2 980 | 2 843 | 2 606 |
| varav etablerade | | 25 884 | 24 691 | 30 604 |
| varav kvinnor | | 6 992 | 6 993 | 8 419 |
| varav män | | 3 328 | 3 285 | 4 115 |
| varav flickor | | 7 551 | 7 048 | 8 858 |
| varav pojkar | | 8 013 | 7 365 | 9 212 |
| varav hushållsgemenskap | | 4 633 | 4 409 | 3 168 |
| varav kvinnor | | 2 111 | 1 922 | 1 284 |
| varav män | | 1 052 | 992 | 645 |
| varav flickor | | 735 | 728 | 579 |
| varav pojkar | | 735 | 767 | 660 |
| varav övriga | | 7 363 | 8 280 | 10 216 |
| varav kvinnor | | 221 | 25 | 227 |
| varav män | | 198 | 249 | 230 |
| varav flickor | | 3 304 | 3 713 | 4 644 |
| varav pojkar | | 3 640 | 4 053 | 5 115 |
| Avgjorda | | | | |
| första ansökan | | 48 599 | 48 323 | 53 904 |
| varav beviljade | | 33 759 | 34 105 | 35 296 |
| varav kvinnor | | 18 706 | 19 134 | 20 080 |
| varav män | | 15 053 | 14 971 | 15 216 |
| varav avslag | | 10 885 | 10 700 | 14 468 |
| varav kvinnor | | 6 070 | 5 821 | 8 127 |
| varav män | | 4 925 | 4 879 | 6 341 |
| varav övriga | | 3 845 | 3 518 | 4 140 |
| varav kvinnor | | 1 917 | 1 789 | 2 186 |
| varav män | | 1 928 | 1 729 | 1 954 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar | <i>samtliga</i> | 225 | 288 | 333 |
| | <i>kvinnor</i> | 221 | 286 | 336 |
| | <i>män</i> | 229 | 292 | 330 |
| förlängningar | | 18 607 | 14 639 | 15 864 |
| varav beviljade | | 17 722 | 14 013 | 14 931 |
| varav kvinnor | | 10 353 | 8 348 | 8 945 |
| varav män | | 7 369 | 5 665 | 5 986 |
| varav avslag | | 392 | 280 | 447 |
| varav kvinnor | | 168 | 121 | 209 |
| varav män | | 224 | 159 | 238 |
| varav övriga | | 493 | 346 | 486 |
| varav kvinnor | | 250 | 182 | 275 |
| varav män | | 243 | 164 | 211 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar | <i>samtliga</i> | 94 | 125 | 144 |
| | <i>kvinnor</i> | 86 | 118 | 133 |
| | <i>män</i> | 105 | 135 | 160 |
| Totalt | | 67 206 | 62 962 | 69 768 |

forts.

forts.

| Anknytningsärenden | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|---------------|---------------|---------------|
| varav nyetablerade avgjorda | 39 218 | 32 268 | 36 617 |
| varav kvinnor | 20 036 | 16 421 | 19 161 |
| varav män | 14 457 | 11 463 | 12 376 |
| varav flickor | 2 365 | 2 173 | 2 529 |
| varav pojkar | 2 362 | 2 211 | 2 551 |
| varav etablerade avgjorda | 17 663 | 19 821 | 20 284 |
| varav kvinnor | 4 403 | 5 196 | 5 614 |
| varav män | 2 347 | 2 313 | 2 692 |
| varav flickor | 5 298 | 5 934 | 5 898 |
| varav pojkar | 5 615 | 6 378 | 6 080 |
| varav hushållsgemenskap avgjorda | 3 486 | 3 669 | 3 691 |
| varav kvinnor | 1 649 | 1 737 | 1 782 |
| varav män | 833 | 925 | 916 |
| varav flickor | 480 | 497 | 465 |
| varav pojkar | 524 | 510 | 528 |
| varav övriga avgjorda | 6 839 | 7 204 | 9 176 |
| varav kvinnor | 170 | 139 | 163 |
| varav män | 166 | 135 | 151 |
| varav flickor | 3 065 | 3 298 | 4 210 |
| varav pojkar | 3 438 | 3 632 | 4 652 |
| Öppna ärenden vid årets slut | | | |
| första ansökan | 35 911 | 51 107 | 64 861 |
| varav kvinnor | 19 734 | 29 148 | 37 034 |
| varav män | 16 177 | 21 959 | 27 827 |
| förlängningar | 5 536 | 6 580 | 5 457 |
| varav kvinnor | 3 032 | 3 605 | 2 897 |
| varav män | 2 504 | 2 975 | 2 560 |
| Totalt | 41 447 | 57 687 | 70 318 |
| varav nyetablerade | 23 604 | 31 062 | 31 583 |
| varav kvinnor | 10 815 | 15 062 | 15 660 |
| varav män | 8 627 | 10 639 | 10 579 |
| varav flickor | 2 037 | 2 698 | 2 666 |
| varav pojkar | 2 125 | 2 663 | 2 678 |
| varav etablerade | 12 388 | 19 553 | 31 302 |
| varav kvinnor | 3 518 | 5 802 | 8 897 |
| varav män | 1 955 | 2 990 | 4 521 |
| varav flickor | 3 386 | 5 325 | 8 793 |
| varav pojkar | 3 529 | 5 436 | 9 091 |
| varav hushållsgemenskap | 3 001 | 3 602 | 3 080 |
| varav kvinnor | 1 293 | 1 583 | 1 215 |
| varav män | 670 | 816 | 641 |
| varav flickor | 513 | 581 | 584 |
| varav pojkar | 525 | 622 | 640 |
| varav övriga | 2 454 | 3 470 | 4 353 |
| varav kvinnor | 192 | 288 | 309 |
| varav män | 156 | 253 | 301 |
| varav flickor | 1 012 | 1 414 | 1 807 |
| varav pojkar | 1 094 | 1 515 | 1 936 |

Arbetsmarknad. Inkomna, avgjorda, öppna samt beviljade fördelade på kön

| Arbetsmarknadsärenden | | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| Inkomna | | | | |
| första ansökan | | 32 546 | 37 163 | 32 885 |
| varav kvinnor | | 12 585 | 14 413 | 12 498 |
| varav män | | 19 961 | 22 750 | 20 387 |
| förlängningar | | 19 979 | 21 558 | 20 458 |
| varav kvinnor | | 8 298 | 9 255 | 8 860 |
| varav män | | 11 681 | 12 305 | 11 598 |
| Totalt | | 52 525 | 58 721 | 53 343 |
| varav arbetssökande | | 30 222 | 33 225 | 31 406 |
| varav kvinnor | | 6 747 | 7 504 | 7 172 |
| varav män | | 23 475 | 25 721 | 24 234 |
| varav familjemedlemmar | | 22 303 | 25 496 | 21 937 |
| varav kvinnor | | 8 469 | 9 567 | 8 621 |
| varav män | | 2 085 | 2 198 | 1 831 |
| varav flickor | | 5 667 | 6 597 | 5 565 |
| varav pojkar | | 6 082 | 7 134 | 5 920 |
| Avgjorda | | | | |
| första ansökan | | 32 846 | 35 297 | 32 172 |
| varav beviljade | | 24 613 | 26 253 | 24 058 |
| varav kvinnor | | 9 381 | 9 735 | 8 873 |
| varav män | | 15 232 | 16 518 | 15 185 |
| varav avslag | | 6 752 | 7 673 | 6 302 |
| varav kvinnor | | 2 810 | 3 348 | 2 643 |
| varav män | | 3 942 | 4 325 | 3 659 |
| varav övriga | | 1 481 | 1 371 | 1 812 |
| varav kvinnor | | 525 | 537 | 734 |
| varav män | | 956 | 834 | 1 078 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar | <i>samtliga</i> | 103 dgr | 126 dgr | 139 dgr |
| | <i>kvinnor</i> | 110 dgr | 138 dgr | 153 dgr |
| | <i>män</i> | 99 dgr | 119 dgr | 131 dgr |
| förlängningar | | 18 967 | 19 025 | 15 012 |
| varav beviljade | | 16 941 | 17 002 | 12 856 |
| varav kvinnor | | 7 076 | 7 260 | 5 714 |
| varav män | | 9 865 | 9 742 | 7 142 |
| varav avslag | | 1 310 | 1 296 | 1 354 |
| varav kvinnor | | 488 | 474 | 523 |
| varav män | | 622 | 822 | 831 |
| varav övriga | | 716 | 727 | 802 |
| varav kvinnor | | 306 | 309 | 327 |
| varav män | | 410 | 418 | 475 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar | <i>samtliga</i> | 135 dgr | 183 dgr | 202 |
| | <i>kvinnor</i> | 129 dgr | 175 dgr | 194 |
| | <i>män</i> | 139 dgr | 189 dgr | 208 |
| Totalt | | 51 813 | 54 322 | 47 184 |

forts.

forts.

| Arbetsmarknadsärenden | | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| varav arbetssökande avgjorda | | 29 892 | 30 895 | 28 140 |
| varav kvinnor | | 6 652 | 6 890 | 6 616 |
| varav män | | 23 240 | 24 005 | 21 524 |
| varav familjemedlemmar avgjorda | | 21 921 | 23 427 | 19 044 |
| varav kvinnor | | 8 441 | 8 905 | 7 343 |
| varav män | | 2 153 | 2 223 | 1 733 |
| varav flickor | | 5 493 | 5 868 | 4 855 |
| varav pojkar | | 5 834 | 6 431 | 5 113 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar förstagångs och förlängning | <i>samtliga</i> | 115 dgr | 146 | 159 |
| | <i>kvinnor</i> | 117 dgr | 151 | 167 |
| | <i>män</i> | 113 dgr | 143 | 154 |
| Öppna ärenden vid årets slut | | | | |
| första ansökan | | 10 190 | 12 157 | 13 375 |
| varav kvinnor | | 4 387 | 5 194 | 5 637 |
| varav män | | 5 803 | 6 963 | 7 738 |
| förlängningar | | 9 442 | 11 842 | 17 081 |
| varav kvinnor | | 3 721 | 4 886 | 7 080 |
| varav män | | 5 721 | 6 956 | 10 001 |
| Totalt | | 19 632 | 23 999 | 30 456 |
| varav arbetssökande | | 9 913 | 12 216 | 15 644 |
| varav kvinnor | | 2 345 | 2 928 | 3 512 |
| varav män | | 7 568 | 9 288 | 12 132 |
| varav familjemedlemmar | | 9 719 | 11 783 | 14 812 |
| varav kvinnor | | 3 204 | 3 966 | 5 378 |
| varav män | | 1 123 | 1 221 | 1 446 |
| varav flickor | | 2 559 | 3 186 | 3 827 |
| varav pojkar | | 2 833 | 3 410 | 4 161 |

| Studerandeärenden | | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| Inkomna | | | | |
| första ansökan | | 11 181 | 12 805 | 14 103 |
| varav kvinnor | | 5 224 | 6 142 | 6 652 |
| varav män | | 5 957 | 6 663 | 7 451 |
| förlängningar | | 9 508 | 7 567 | 7 315 |
| varav kvinnor | | 4 026 | 3 156 | 2 947 |
| varav män | | 5 482 | 4 411 | 4 368 |
| Totalt | | 20 689 | 20 372 | 21 418 |
| varav studerande | | 17 093 | 16 985 | 17 687 |
| varav kvinnor | | 6 997 | 7 221 | 7 424 |
| varav män | | 10 096 | 9 764 | 10 263 |
| varav familjemedlemmar | | 3 596 | 3 387 | 3 731 |
| varav kvinnor | | 1 476 | 1 409 | 1 381 |
| varav män | | 549 | 611 | 720 |
| varav flickor | | 777 | 668 | 794 |
| varav pojkar | | 794 | 699 | 836 |
| Avgjorda | | | | |
| första ansökan | | 11 214 | 12 019 | 13 561 |
| varav beviljade | | 10 061 | 10 853 | 11 314 |
| varav kvinnor | | 4 747 | 5 275 | 5 442 |
| varav män | | 5 314 | 5 578 | 5 872 |
| varav avslag | | 843 | 870 | 1 757 |
| varav kvinnor | | 336 | 373 | 678 |
| varav män | | 507 | 497 | 1 079 |
| varav övriga | | 310 | 296 | 490 |
| varav kvinnor | | 126 | 132 | 220 |
| varav män | | 184 | 164 | 270 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar | <i>samtliga</i> | 33 | 39 | 58 |
| | <i>kvinnor</i> | 30 | 44 | 55 |
| | <i>män</i> | 35 | 41 | 61 |
| förlängningar | | 9 633 | 7 351 | 6 850 |
| varav beviljade | | 8 252 | 6 647 | 5 905 |
| varav kvinnor | | 3 494 | 2 844 | 2 416 |
| varav män | | 4 758 | 3 803 | 3 489 |
| varav avslag | | 714 | 350 | 347 |
| varav kvinnor | | 207 | 134 | 122 |
| varav män | | 507 | 216 | 225 |
| varav övriga | | 667 | 354 | 598 |
| varav kvinnor | | 232 | 129 | 215 |
| varav män | | 435 | 225 | 383 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar | <i>samtliga</i> | 64 | 68 | 92 |
| | <i>kvinnor</i> | 56 | 70 | 90 |
| | <i>män</i> | 70 | 69 | 93 |
| Totalt | | 20 847 | 19 370 | 20 411 |

forts.

forts.

| Studerandeärenden | | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|-----------------|--------------|--------------|--------------|
| varav studerande avgjorda | | 17 619 | 16 195 | 17 002 |
| varav kvinnor | | 7 149 | 6 927 | 7 086 |
| varav män | | 10 470 | 9 268 | 9 916 |
| varav familjemedlemmar avgjorda | | 3 228 | 3 175 | 3 409 |
| varav kvinnor | | 1 311 | 1 312 | 1 290 |
| varav män | | 512 | 550 | 669 |
| varav flickor | | 682 | 648 | 717 |
| varav pojkar | | 723 | 655 | 733 |
| genomsnittlig handläggningstid dagar förstagångs och förlängning | <i>samtliga</i> | 47 | 81 | 70 |
| | <i>kvinnor</i> | 41 | 78 | 66 |
| | <i>män</i> | 52 | 79 | 73 |
| Öppna ärenden vid årets slut | | | | |
| första ansökan | | 729 | 1 639 | 2 215 |
| varav kvinnor | | 310 | 726 | 1 046 |
| varav män | | 419 | 913 | 1 169 |
| förlängningar | | 1 330 | 1 379 | 1 789 |
| varav kvinnor | | 578 | 551 | 725 |
| varav män | | 752 | 828 | 1 064 |
| Totalt | | 2 059 | 3 018 | 4 004 |
| varav studerande | | 1 346 | 2 126 | 2 792 |
| varav kvinnor | | 441 | 736 | 1 065 |
| varav män | | 905 | 1 390 | 1 727 |
| varav familjemedlemmar | | 713 | 892 | 1 212 |
| varav kvinnor | | 277 | 363 | 447 |
| varav män | | 110 | 169 | 215 |
| varav flickor | | 170 | 178 | 259 |
| varav pojkar | | 156 | 182 | 291 |

Asylprocessen. Antagande för 2016 i prognos 2015-07-27 samt utfall 2016 i prognos 17-02-07

| Asylprövning på Migrationsverket | Prognos 2016 | Utfall 2016 |
|---|-------------------------------------|----------------|
| Antal nya asylsökande | 73 000 | 28 939 |
| varav barn utan vårdnadshavare | 11 000 | 2 199 |
| Sökande inifrån landet | 800 | X |
| Inkommande asylärenden | 73 800 | 28 986 |
| Avgjorda asylärenden | 99 400 | 112 019 |
| Utfall (simulering, avrundat) | varav OH/OT | 7 400 |
| | varav Dublin | 9 300 |
| | varav avslag i normalprocessen | 14 700 |
| | varav Bifall | 56 000 |
| | (varav med tidsbegränsat tillstånd) | 600 |
| | varav avskrivna inkl. övriga | 12 000 |
| Öppen balans vid årets slut | 27 800 | 71 576 |
| Bedömning arbetande balans (yngre än 3 mån i december) | 19 400 | X |
| Överbalans (äldre än 3 månader i december) | 8 400 | X |
| Överprövning av asylärenden | 2016 | 2016 |
| Migrationsverket | | |
| Nya överklagandeärenden som överlämnas till Migrationsdomstol | 19 900 | X |
| Migrationsdomstolarna | | |
| Avgjorda avlägsnandemål vid migrationsdomstolarna | 14 200 | X |
| Öppen balans vid årets slut, avlägsnandemål | 5 700 | X |
| Avgjorda överklaganden omräknat till ärenden (Domstolsverket) | 16 100 | 15 623 |
| Avgjorda överklaganden omräknat till individer (Migrationsverket) | 16 200 | X |
| Inkomna och avgjorda verkställighetshindersärenden | 3 000 | 3 000 |
| Prövningstillstånd Migrationsöverdomstolen | | |
| Inkomna begäran om prövningstillstånd, asylärenden | 10 100 | X |
| Avgjorda begäran om prövningstillstånd, asylärenden | 9 100 | X |
| Inskrivna i mottagningssystemet i överklagandefas, utgående balans | 9 900 | X |
| Inskrivna i mottagningssystemet | 2016 | 2016 |
| Antal inskrivna vid årets slut | 71 200 | X |
| varav i eget boende | 23 500 | X |
| varav i anläggningsboende och övrigt boende | 36 200 | X |
| varav ensamkommande barn | 11 500 | X |
| Antal förvarsplatser | 255 | X |
| Genomsnittligt antal inskrivna | 78 100 | 157 376 |
| varav ensamkommande barn | 10 600 | 29 322 |
| Inskrivna efter handläggningsstatus vid årets slut | 2016 | 2016 |
| Totalt | 71 200 | 122 708 |
| varav med ett öppet asylärende | 27 700 | 71 037 |
| varav övriga, ej klara för återvändande | 3 200 | X |
| varav med ett uppehållstillstånd | 14 600 | 27 741 |
| varav med ett ej lagakraftvunnet överklagande | 9 900 | 9 875 |
| varav i återvändandefas, Migrationsverket | 9 100 | 5 653 |
| varav i återvändandefas, överlämnade till polisen | 6 700 | 3 094 |
| Återvändande Migrationsverket | 2016 | 2016 |
| Nya aktiva återvändandeärenden asyl | 27 800 | 26 605 |
| Självmant återvändande med verkets hjälp | 10 800 | 14 384 |
| Spårbyte | 300 | X |
| Överlämnade polisen, tvång | 3 400 | 2 240 |
| Överlämnade polis, avviken (efterlyst) | 9 800 | 5 730 |
| Avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc. (asyl) | 600 | X |
| Utgående balans. Inskrivna med aktiva återvändandeärenden | 9 100 | X |

forts.

forts.

| Verkställigheter polisen | 2016 | 2016 |
|--|---------------|---------------|
| Totalt nya överlämnande ärenden Polisen | 13 200 | 7 970 |
| varav avvikna (efterlyst), ej inskrivna | 9 800 | 5 730 |
| varav, tvång (inskrivna) | 3 400 | 2 240 |
| Antalet inskrivna med verkställighetsärende hos polisen | | |
| Inskrivna, Ingående balans som är polisärenden | 6 900 | X |
| Nya överlämnade ärenden, tvång | 3 400 | X |
| Genomförda verkställigheter (inskrivna) | 2 600 | X |
| Avskrivna, avvikna, eget återvändande och preskriberade | 1 000 | X |
| Utgående balans | 6 700 | X |
| Utres med tvång, Kriminalvårdens transporttjänst | 2016 | 2016 |
| Totalt utresta med tvång, TPT | 3 450 | 2 988 |
| Varav polisärenden | 450 | X |
| varav asylärenden | 3 000 | X |
| varav efterlysta | 400 | X |
| varav inskrivna i mottagningssystemet | 2 600 | X |
| Prövning av verkställighetshinder. Migrationsverket | 2016 | 2016 |
| Inkomna VUT | 13 500 | 8 486 |
| Avgjorda VUT | 13 500 | 7 921 |
| Personer som lämnar mottagningssystemet | 2016 | 2016 |
| Nettoutskrivna vid årets slut¹⁾ | 92 200 | 80 948 |
| Varav kommunbosatt | 57 100 | 52 515 |
| varav annat uppehållstillstånd ²⁾ | 300 | X |
| varav självmant utrest | 12 100 | X |
| varav återvändande med tvång | 2 600 | 2 523 |
| varav övrigt, avskrivna avvikna, utresta vid slutet av året ³⁾ | 20 100 | X |
| ¹⁾ En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året. | | |
| ²⁾ Avser i huvudsak arbetstillstånd efter initialt avslag i asylprocessen. | | |
| ³⁾ En avskriven asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut. | | |
| Nya uppehållstillstånd, asyl | 2016 | 2016 |
| Nya uppehållstillstånd, asyl | 57 800 | X |
| Vidarebosättning | 1 900 | 1 889 |
| Kommunmottagande, asyl och bosättning | 2016 | 2016 |
| Med uppehållstillstånd från Migrationsverkets asylmottagningssystem | 33 671 | 68 522 |
| varav från ABO | 29 100 | X |
| varav från EBO | 20 900 | X |
| varav med tidigare tidsbegränsat tillstånd | 100 | X |
| varav ensamkommande barn och ungdomar | 7 700 | 7 009 |
| Vidarebosättning (flyktingkvot) | 1 900 | 1 892 |
| Inresta anhöriga till f.d. asylsökande | 22 100 | 13 775 |
| Summa nya asyltillstånd och inresta med tillstånd | 81 800 | 84 189 |
| Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året | 14 600 | X |
| varav i anläggningsboende | 11 500 | X |
| Kommunmottagande | 81 600 | 68 761 |

Arbete, besök, bosättning och medborgarskap. Antagande för 2016 i prognos 2015-07-27
samt utfall 2016 i prognos 17-02-07

| Antal inkomna ärenden | Prognos 2016 | Utfall 2016 |
|---------------------------|----------------|----------------|
| Anknytning* | 66 700 | 54 283 |
| Anknytning förlängning | 18 500 | 15 682 |
| EES | 9 400 | 7 373 |
| Arbetsmarknad | 37 800 | 37 163 |
| Arbetsmarknad förlängning | 21 300 | 21 558 |
| Studerande | 11 500 | 12 805 |
| Studerande förlängning | 9 200 | 7 567 |
| Besök | 9 700 | 8 977 |
| Visering | 1 700 | 1 630 |
| Pass | 22 000 | 11 921 |
| Summa | 207 700 | 178 959 |

| | | |
|-------------------------------|----------------|----------------|
| Antal avgjorda ärenden | | |
| Anknytning* | 80 800 | 42 782 |
| Anknytning förlängning | 18 500 | 14 639 |
| EES | 9 100 | 6 256 |
| Arbetsmarknad | 39 700 | 35 297 |
| Arbetsmarknad förlängning | 27 000 | 19 025 |
| Studerande | 11 500 | 12 019 |
| Studerande förlängning | 9 230 | 7 351 |
| Besök | 9 700 | 8 885 |
| Visering | 1 700 | 1 616 |
| Pass | 22 000 | 14 762 |
| Summa | 229 200 | 162 632 |

| | | |
|---------------------------|---------------|---------------|
| Ärendebalans UB | | |
| Anknytning* | 17 300 | 49 246 |
| Anknytning förlängning | 4 000 | 6 580 |
| EES | 3 100 | 6 996 |
| Arbetsmarknad | 4 500 | 12 157 |
| Arbetsmarknad förlängning | 4 400 | 11 842 |
| Studerande | 200 | 1 639 |
| Studerande förlängning | 500 | 1 379 |
| Besök | 300 | 585 |
| Visering | 40 | 72 |
| Pass | 7 700 | 4 251 |
| Summa | 41 800 | 94 747 |

| | | |
|------------------------|---------------------|--------------------|
| Medborgarskap | Prognos 2016 | Utfall 2016 |
| Antal inkomna ärenden | | |
| Medborgarskapsprövning | 41 000 | 48 311 |
| Antal avgjorda ärenden | | |
| Medborgarskapsprövning | 47 800 | 42 700 |
| Ärendebalans UB | | |
| Medborgarskapsprövning | 12 300 | 27 835 |

