



# Årsredovisning 2008

**Produktion:** Migrationsverket

**Internet:** [www.migrationsverket.se](http://www.migrationsverket.se)

**Foto:** Brooklyn Production/Corbis s 1, Comstock Images s 1,  
Frédéric Cirou s 1, s 9, Göran Billeson s 3, Angel Herrero de Frutos s 13,  
Frédéric Cirou s 51, Maria Åsén s 64, Matton Images s 68,  
Refik Sener s 75, Corbis Corporation s 79

---

Dan Eliasson  
Generaldirektör



# En myndighet i utveckling

**D**en internationella rörligheten väntas öka som ett led i den pågående globaliseringen. Det är en framtid som erbjuder möjligheter men som också ställer stora krav. På Migrationsverket har vi under det gångna året haft en intern dialog där ledning och medarbetare har fört samtal om nuläge och framtid. Vilka utmaningar står vi inför? Hur ska vi forma vår verksamhet för att ta tillvara migrationens möjligheter?

Det interna samtalet är ett led i ett målmedvetet utvecklingsarbete som tar sikte på att ytterligare stärka Migrationsverkets utvecklingskraft och förändringsförmåga. För att nå framgång måste vi ha ett gemensamt mål för vår resa. Därför har vi under 2008 arbetat med att förnya vision, strategier och långsiktiga mål.

Utvecklingsarbetet bedrivs inom ramen för flera stora projekt som omfattar stora delar av verksamheten. Arbetet innefattar bland annat insatser för att förbättra servicen och öka inslaget av e-förvaltning för att åstadkomma öppenhet, tillgänglighet och effektivitet.

Det är med tillfredsställelse som jag kan konstatera att vi redan har kommit en bra bit på väg i arbetet med att göra en bra verksamhet ännu bättre. Grunden lades redan för flera år sedan när en ny organisation etablerades med målet att bland annat forma en sammanhållen myndighet som svarar mot högt ställda krav på enhetlighet, rättssäkerhet och effektivitet. Ytterligare ett viktigt steg togs när myndighetens arbete anpassades till den instans- och processordning som infördes våren 2006.

Migrationsverkets medarbetare ska ha stort beröm för det arbete som har lagts ned. Det kräver mycket energi att ägna sig åt omstruktureringar och internt utvecklingsarbete samtidigt som man framgångsrikt ska bedriva den

operativa verksamheten och dessutom möta de växlingar i ärendevolymen som hela tiden präglar verksamheten.

Under 2008 har vi samlat oss för att ge utvecklingsarbetet ytterligare fart. Som ett led i strategin har vi tagit fram fem utvecklingsområden. Det handlar om rättslig kvalitet, effektivitet, service, medarbetare och omvärld. Inom de områdena kommer vi att göra årliga mätningar för att följa hur verksamheten utvecklas över tiden. Målet är att vi under de närmaste åren ska ha en kurva av ständigt förbättrade resultat.

Resultatet för 2008 visar att utvecklingen går åt rätt håll men att det fortfarande finns resultat som måste förbättras. Till glädjeämnen hör att de som önskat bli svenska medborgare har fått en snabb handläggning. Väntetiden vid ansökan om svenskt medborgarskap har aldrig varit kortare än nu.

En annan stor framgång har varit förberedelserna för det nya regelverk för arbetskraftsinvandring som trädde i kraft den 15 december 2008. Det är en stor reform som innebär att en ny väg har öppnats till Sverige. Personer från länder utanför Europa har fått ökade möjligheter att finna ett nytt liv i Sverige och bidra med kunskap och erfarenhet på arbetsmarknaden här. Migrationsverket har lyckats väl med att få en organisation på plats inför reformen med de krav på en snabb och korrekt handläggning som följer med uppdraget.

Men även om resultatet är gott inom flera områden är vi inte nöjda förrän vi har nått de av regeringen uppsatta målen till fullo. Vi måste konstatera att vi inte har uppnått tidsmålen för handläggningen i alla ärendekategorier. Långa väntetider leder inte bara till kostnader för staten utan medför också stora påfrestningar för den enskilde.

Därför har vi som ett led i det långsiktiga utvecklingsarbetet tagit en rad initiativ för att metodiskt korta handläggningstiderna i framför allt asylprövningen.

Ett första steg har varit att systematiskt arbeta av de äldsta ärendena för att de som i dag har väntat länge ska få besked. Samtidigt har vi gjort en översyn av metoder och arbetssätt i syfte att i fortsättningen åstadkomma snabbare beslut. Under 2009 påbörjar vi genomförandet av ett förändrat arbetssätt. Jag har stark tilltro till att det inte bara ska leda till kortare väntetider utan också ge ökad kvalitet i besluten och bättre arbetsmiljö för medarbetarna.

För att asylprocessen ska bli effektiv måste den också ha ett tydligt slut, antingen genom att personen bosätter sig i en kommun eller lämnar landet. Återvändandet har varit en prioriterad fråga under 2008 som en följd av att andelen avslag bland asylsökande har ökat. Jämfört med föregående år har fler personer återvänt självmant samtidigt som ett ökat antal också har fått sitt ärende överlämnat till polisen. Det råder dock viss osäkerhet om utvecklingen när det gäller återvändandet. Vi ser att allt fler av de som är inskrivna i vårt mottagningssystem är kvar trots att det fått slutligt besked om avslag. Återvändandet blir en fråga av mycket stor betydelse under 2009.

Den aktuella migrationstrenden innebär att antalet asylsökande går ner samtidigt som fler vill komma till Sverige som anhöriga eller för att arbeta eller studera. Under året har Migrationsverket och utlandsmyndigheterna tagit emot och prövat en växande mängd ärenden. Totalt har ungefär 90 000 personer fått rätt att arbeta och bo i Sverige. Det är en ökning med fem procent jämfört med 2007.

Nedgången av antalet asylsökande beror främst på att antalet irakier har minskat kraftigt. Till den aktuella trenden hör att färre får ja på sin ansökan. Det får bland annat till följd att fler överklagar sina beslut till högre instans, vilket bland annat leder till längre vistelsetider i verkets mottagningssystem.

Som en följd av att färre söker asyl, har verket inlett en anpassning av bemanningen. Under det kommande året behöver vi gå ner i personalstyrka något, vilket främst berör asylområdet.

God verksamhet kräver utöver kompetenta och engagerade medarbetare också gott ledarskap. Verket har under 2009 skapat mindre enheter och utökat antalet chefer för att säkerställa att varje medarbetare får vägledning och stöd av en närvarande och tillgänglig chef. Under året har också ett chefsutvecklingsprogram arbetats fram.

Migrationsverket fortsätter också att vinnlägga sig om att vara en attraktiv arbetsgivare. Under 2009 ska vi fortsätta att utveckla verket som arbetsplats med utgångspunkt i resultatet av den medarbetarenkät som genomfördes under hösten. Resultatet var övervägande positivt men visade också att det finns frågor som vi behöver arbeta mer med, till exempel ledarskap.

Verket har under året bedrivit ett omfattande arbete för att säkerställa en betryggande intern styrning och kontroll. Bland annat ska alla enheter ha genomfört en riskhanteringsprocess. Förändringar i chefsstrukturen har gjort att det inledningsvis funnits viss osäkerhet om ansvaret för hanteringen av risker som kan utgöra ett hot mot organisationen i dess strävan att nå sina mål. Ansvaret är nu tydliggjort och arbetet med intern styrning och kontroll kommer att vara än mer utvecklat och kvalitetssäkrat under 2009.

I en värld där rörligheten mellan länder hela tiden ökar, kommer Migrationsverket att få en allt viktigare roll att spela för Sveriges förmåga att ta tillvara den positiva kraft som migrationen kan utgöra för människor och samhällen. Vi fortsätter att utveckla vår förmåga att på bästa sätt genomföra vårt samhällsuppdrag. Jag hoppas och tror att det arbete vi utför inte bara ska resultera i ännu bättre resultat utan också i ett ökat förtroende från våra sökande och andra i vår omvärld.

# Årsredovisningens undertecknande

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Jag bedömer vidare att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten är betryggande.

Norrköping den 19 februari 2009

Dan Eliasson  
*Generaldirektör*



# Innehållsförteckning

<b>Organisationen</b>	8
<b>Resultatredovisning</b>	9
Politikområde Migration	9
Verksamhetsområde Asyl	13
Verksamhetsområde Besök och bosättning	51
Verksamhetsområde Svenskt medborgarskap	64
Arbetet inom Europeiska unionen och övrigt internationellt arbete	68
Personal och kompetens	75
Övrigt	79
<b>Ekonomisk översikt</b>	81
<b>Väsentliga uppgifter</b>	82
<b>Resultaträkning</b>	83
<b>Balansräkning</b>	84
<b>Anslagsredovisning</b>	85
<b>Finansieringsanalys</b>	88
<b>Tilläggsupplysningar och noter</b>	89
<b>Bilagor</b>	97
Bilaga 1 Asylansökningar 2008	98
Bilaga 2 Asylansökningar för ensamkommande barn och ungdomar 2008	99
Bilaga 3 Självmant återvändande 2006–2008	100
Bilaga 4 Grunder för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl. 2008	101
Bilaga 5 Grunder för beviljade tillstånd till anhöriga m.fl. 2008	102
Bilaga 6 Grunder för registrering av uppehållsrätt för EES-medborgare 2008	103
Bilaga 7 Grunder för beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta 2008	104
Bilaga 8 Grunder för beviljade tidsbegränsade uppehållstillstånd 2008	105
Bilaga 9 Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden 2008	106
Bilaga 10 Grunder för beviljade tillstånd avseende gäststuderande och adoptivbarn 2008	107
Bilaga 11 Grunder för beviljade uppehållstillstånd avseende verkställighetsärenden 2008	108
Bilaga 12 Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2008	109
Bilaga 13 Statliga ersättningar till kommuner och landsting	110
Bilaga 14 Överenskommelser om flyktingmottagning	111–118
Bilaga 15 Personer i anläggningsboende som inte utnyttjat anvisad plats i kommun	119
Bilaga 16 Utgift per boendedygn	120
Bilaga 17 Migrationsverkets organisation fr.o.m. 2009	121

# Organisation

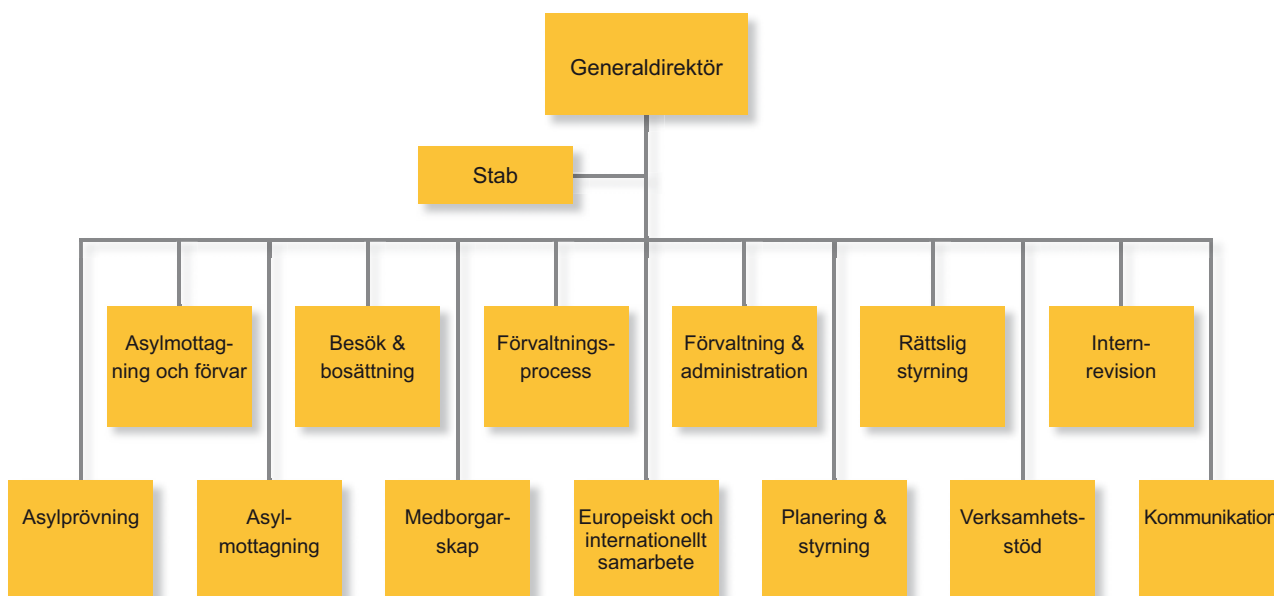
Migrationsverkets organisation har i stora drag varit intakt under 2008. I slutet av året bildades dock ett nytt verksamhetsområde för kommunikationsfrågor.

En organisatorisk förändring under året var nyordningen med avdelningar inom flera av verkets verksamhetsområden. I samband med et ökades antalet enhe-

ter. Syftet var att förbättra verkets styrning och stödet till medarbetarna.

Under senhösten förbreddes en ny organisation som ska gälla från och med 1 januari 2009. Se bilaga 17.

Verket har cirka 3 200 anställda och finns på ett 40-tal orter.







## Politikområde | Migrationspolitik

### MÅL

- Värna asylrätten i Sverige och internationellt
- Upprätthålla en reglerad invandring
- Införa ökade möjligheter till arbetskraftsinvandring
- Öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU

### Inledning

Syftet med Migrationsverkets arbete är att bidra till att de övergripande målen för politikområdet uppfylls. Här följer en översiktlig redovisning av vad verket har arbetat med under året och hur utvecklingen ser ut inom politikområdet. En mer fullständig och djupare beskrivning återfinns i de avsnitt som följer längre fram i denna årsredovisning.

### Asylrätt och reglerad invandring

När Migrationsverket fattar beslut i utlänningsärenden sker det på grundval av eller i enlighet med någon tillämplig rättskälla, det vill säga lag, förarbeten och rättspraxis. Den rättsliga styrningen är ett prioriterat område

i verksamheten och ett omfattande arbete bedrivs för att rättstillämpningen ska bli så enhetlig som möjligt. Detta är grundläggande och givet för en rättstillämpande myndighet som Migrationsverket.

Den svenska utlänningslagstiftningen bygger på principen om en reglerad invandring. Genom att tillämpa lagen i enlighet med lagstiftarens intentioner tillgodoser Migrationsverket intresset av att upprätthålla en reglerad invandring.

Det finns åtskilliga rättsfrågor eller landanknutna rättsfrågor inom asylrätten som inte har något givet svar i en tillämplig rättskälla. Migrationsöverdomstolens domar är inte heller landanknutna. Migrationsverket måste då som första instans ta ställning till vad som bör gälla. Verkets uppdrag att värna asylrätten och upprätthålla en reglerad invandring får då betydelse.

Det framgår klart av förarbetsuttalanden och andra instrument inom asylrätten att denna värnas bäst genom att myndigheter och domstolar upprätthåller en individuell prövning i varje enskilt asylärende. Därigenom tillgodoses också intresset av en reglerad invandring.

Migrationsverket ser det som en viktig uppgift att på

detta sätt värna asylrätten och upprätthålla en reglerad invandring. Särskilt vid beredning av vägledande beslut – som vanligtvis fattas av generaldirektören eller rättschefen – beaktas dessa intressen.

### **Färre asylsökande och färre uppehållstillstånd**

Sverige hör till de länder i Europa som varje år bereder flest människor en fristad undan våld och konflikter. Under 2008 har det skett en nedgång i antalet asylsökande i Sverige med 33 procent i förhållande till föregående år. Nedgången från 36 207 till 24 353 beror i första hand på att färre irakier har sökt asyl jämfört med 2007. Minskningen ska ses mot bakgrund av att Sverige 2007 var det land i västvärlden som tog emot flest asylsökande från Irak. Under 2008 uppfattades Sverige inte längre på samma sätt som huvudalternativet för irakier som sökte asyl i Europa. En förklaring är att andra EU-stater har tagit ett större ansvar för asylsökande från Irak, men också att andelen bifall sjunkit i Sverige.

Asyltenden i Sverige avvek under 2008 från tendensen i övriga Europa. Totalt sett ökade antalet asylsökande med nio procent i Europas länder. Det visar preliminär statistik från IGC (Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia). Flera länder såg en kraftig uppgång, däribland Finland, Norge och Nederländerna. I absoluta tal var Sverige dock även 2008 ett stort mottagarland.

Till den aktuella trenden hör att färre av de asylsökande i Sverige har fått uppehållstillstånd 2008 jämfört med 2007. En förklaring är att säkerhetsläget i bland annat Irak har blivit bättre, även om situationen fortfarande är svår. Totalt sett har andelen bifall halverats, från 48 till 24 procent. Det har bland annat fått till följd att fler överklagat sina beslut till högre instans, vilket bland annat lett till längre vistelsetider i Migrationsverkets mottagnings-system.

Cirka 11 200 asylsökande fick uppehållstillstånd efter prövning av Migrationsverket och domstolarna. En iakttagelse är att andelen som fick flyktingstatus i enlighet med Genèvekonventionen ökade från 1 113 till 1 934 mellan 2007 och 2008.

Sverige värnar också asylrätten internationellt genom att i samarbete med FN:s flyktingorgan UNHCR överföra personer för vidarebosättning i Sverige inom ramen för flyktingkvoten. Sverige har den största mottagningen av kvotflyktingar bland EU-länderna. Under året beviljades 2 209 personer tillstånd för vidarebosättning

### **Fokus på en asylprocess i balans**

Migrationsverket har fortsatt sina ansträngningar att nå en asylprocess i balans. Målen inom asylprövningen och återvändandet har givits särskild prioritet.

De rekryteringar som gjordes 2007 för att möta det kraftigt ökade antalet asylsökande har inneburit att verket

har haft en väl utbyggd kapacitet att ta emot och pröva de ansökningar som kommit in. Samtidigt har verket fått ägna kraft åt att arbeta av de öppna ärenden som fanns kvar vid ingången av året efter den kraftiga uppgången 2007. Gemensamma ansträngningar har gjorts där flera verksamhetsområden har bidragit till resultatet inom asylområdet.

Målet är att alla som söker asyl ska få besked inom sex månader och beslut som rör ensamkommande barn ska fattas inom tre månader. Under 2008 avgjorde verket nästan 34 000 asylärenden. Det är ett av de bästa resultaten under 2000-talet. Ett annat positivt resultat är att verket lyckats minska antalet öppna ärenden kraftigt och i denna del nått regeringens mål. Antalet personer som ännu inte har fått besked av Migrationsverket har minskat från drygt 23 000 vid årsskiftet till cirka 14 000 vid utgången av året.

Verket har under året gjort en målmedveten strategisk satsning för att avsluta de äldsta ärendena, av vilka de allra äldsta var flera år gamla. Detta har verket gjort för att skapa förutsättningar för ett långsiktigt reformarbete som kraftigt ska minska handläggningstiderna i asylsystemet. Detta har i sin tur lett till att andelen avgjorda ärenden inom sex månader har minskat.

Som ett led i reformarbetet har asylprocessen varit föremål för en grundlig översyn där verket tillsammans med externa konsulter har analyserat hur processen kan effektiviseras. Ett förändrat arbetssätt infördes 2009 i syfte att ytterligare korta väntetiderna.

Under året har verket också fortsatt arbetet med att säkerställa att rättstillämpningen håller hög och jämn kvalitet.

### **Ett effektivare återvändande**

Den långsiktiga legitimiteten i asylsystemet bygger på att de som får uppehållstillstånd snabbt kan börja sina liv i Sverige medan de som inte uppfyller kraven återvänder hem utan onödigt dröjsmål. Som en följd av det stora antalet asylsökande 2007 och den ökade andelen avslag, har återvändandet haft mycket hög prioritet. Andelen som återvänder självmant har ökat under året. Det är också fler som har blivit aktuella för återvändande med tvång. Migrationsverket lämnade år 2008 över 3 726 ärenden till polisen då asylsökande som fått avslag inte velat återvända självmant. I ytterligare 4 977 ärenden har personer avvikit efter att ha fått beslut om att återvända. Under 2009 kommer återvändandet att få ännu större betydelse.

En handlingsplan har tagits fram i syfte att effektivisera arbetet med återvändandet. Planen omfattar en mängd aktiviteter. Verket har bland annat ytterligare utvecklat samarbetet med Rikspolisstyrelsen och polismyndigheterna. Verket har också utökat förvarsverksamheten som ett led i återvändandearbetet.

Andra verktyg är återtagandeavtal och olika former av

stöd som kan underlätta ett självantat återvändande under värdiga former. Bland annat trädde en ny förordning om återetableringsstöd – med höjda bidragsnivåer – i kraft den 1 november 2008 och den gäller till januari 2011.

Under 2008 sökte 1 376 personer återetableringsstöd och av de 1 337 ansökningar som avgjordes var det 1 071 som beviljades. Återetableringsstödet har främst beviljats personer från Irak. Personer från Afghanistan, Somalia och statslösa har också beviljats återetableringsstöd.

### Fortsatt behov av platser för ensamkommande barn

En reform om mottagandet av ensamkommande barn genomfördes den 1 juli 2006. Sedan dess är det kommunerna som svarar för boende och omvårdnad under den tid barnens asylärenden prövas och därefter för dem som beviljas uppehållstillstånd. För detta får kommunerna ersättning av staten. Initialt hade Migrationsverket svårt att teckna överenskommelser med kommunerna om tillräckligt många platser. Situationen har förbättrats, men även under 2008 har systemet varit ansträngt mot bakgrund av den ökning som skett av antalet ensamkommande barn. Kommunerna har visat god vilja att ta emot barn och ungdomar – men fler kommunplatser kommer att behövas under 2009. Antalet ensamkommande barn fortsätter att öka och under 2008 kom 1 510 barn jämfört med 1 264 barn år 2007.

### Fler vill arbeta och studera i Sverige

Till Migrationsverkets uppdrag hör att utifrån lagstiftningen bestämma vem som har rätt att resa in i eller vistas i landet. I de flesta fall krävs visum eller uppehållstillstånd och för att principen om en reglerad invandring ska få genomslag, ska tillståndet som huvudregel vara ordnat före inresan.

Totalt har verket fått in drygt 146 000 så kallade tillståndsärenden under året. Det är en ökning med ungefär 20 000 ärenden jämfört med 2007. Till tillståndsärenden hör, förutom ansökningar från anhängiga, arbetsmarknadsärenden, EES-ärenden, ansökningar för studier och besök samt viseringar som prövas av Migrationsverket. Antalet beviljade uppehålls- och arbetstillstånd i Sverige ökade under 2008 med fem procent. Sammanlagt beviljades 90 021 tillstånd under 2008. Under 2006 och 2007 låg antalet på drygt 86 000.

Mest ökade antalet tillstånd för arbete och studier. Drygt 14 500 personer från länder utanför EU beviljades uppehållstillstånd för att arbeta i Sverige 2008. Det är en ökning med 47 procent jämfört med 2007.

Samtidigt fick över 11 000 studenter uppehållstillstånd 2008, vilket är en ökning med 25 procent jämfört med året innan. Ökningen består inte minst av studenter och forskare från länder i Asien. Många kommer från Pakistan, Kina och Indien. Sedan 2004, då 6 000 gäststudenter kom till Sverige, har antalet nästan fördubblats. År 1995 var antalet 1 500.

Den stora ökningen har också i år varit en bidragande orsak till långa väntetider för att få ett uppehållstillstånd för studier. Genom en rad konkreta åtgärder är verket nu bättre rustat för att klara ansökningar om uppehållstillstånd från studenter utanför EU. Åtgärderna är ett resultat av den översyn av studerandeärendena som påbörjades hösten 2006 och som fortsatt med utvecklingsarbete under 2007 och 2008.

Även anhängiginvandringen från länder utanför EU har ökat. Under 2008 fick 33 687 anhängiga uppehållstillstånd, en ökning med 14 procent. Mest ökade antalet nyetablerade anknytningar, ungefär 20 procent. Flertalet i den kategorin kom från Thailand, Irak och Somalia. En bidragande orsak till att anhängiginvandringen har ökat är att många asylsökande som fått uppehållstillstånd vill förenas med nära och kära.

Verket har tagit emot betydligt fler tillståndsärenden under 2008. Trots det har verket avgjort flera ärenden under 2008 än året innan och ökat andelen ärenden som avgjorts inom sex månader.

### Nya regler för arbetskraftsinvandring

En strävan i migrationspolitiken är att vid sidan av uppgiften att värna asylrätten bredda synen på migration till att omfatta fler dimensioner. Dit hör de nya reglerna om arbetskraftsinvandring. Arbetskraftsinvandring anses bidra till att vitalisera arbetsmarknaden och ekonomin. Den 15 december 2008 trädde en ny lagstiftning i kraft som syftar till att i ökad utsträckning möjliggöra detta. Verket har under året förberett denna reform.

Migrationsverket har i uppdrag att tillämpa de nya reglerna och har bland annat skapat en ny enhet för ändamålet. En grundläggande förutsättning för att få invandra som arbetstagare till Sverige enligt de nya reglerna är att det finns ett erbjudande om en anställning som han eller hon kan försörja sig på. Enligt de nya reglerna är det arbetsgivaren och inte Arbetsförmedlingen som bedömer om det finns ett behov av att rekrytera utländsk arbetskraft. Migrationsverket har ansvar för handläggningen och ska bland annat kontrollera att de erbjudna anställningsvillkoren inte är sämre än vad som gäller för arbetstagare som redan är bosatta i Sverige.

Redan när regeringen aviserade att nya regler var på gång initierade Migrationsverket ett samarbete med de stora fackliga organisationerna, Svenskt Näringsliv, Förtagarna och Sveriges kommuner och landsting. En bred dialog har förts för att identifiera arbetsmarknadsparternas behov, analysera de kompetenskrav som ställs på verkets handläggare och förekomma initiala och framtida problem. För att skapa öppenhet och dialog kring tillämpningen av den nya lagen har Migrationsverket bildat ett utvecklingsråd tillsammans med arbetsmarknadens parter.

Eftersom den nya lagstiftningen trädde i kraft sent på



året, går det ännu inte att säga något om vilken effekt reformen kommer att få. De första veckornas utfall visar att de flesta ansökningarna kommer från IT-specialister och ingenjörer, framför allt från Indien och Kina. Den ekonomiska konjunkturens utveckling kommer av naturliga skäl att ha stor betydelse för mängden ansökningar framgent.

### En strategi för samarbete med andra länder

Verket har fortsatt att bedriva ett aktivt internationellt arbete. Förutsättningarna för myndighetens internationella arbete har blivit tydligare genom att dessa frågor sedan 2007 finns samlade i ett eget verksamhetsområde för europeiska och internationellt samarbete.

Ett led i arbetet 2008 har varit att på regeringens uppdrag ta fram en övergripande internationell strategi för att myndigheten ska satsa sina resurser på ett sätt som ger bästa möjliga nytta för verksamheten. I strategin slås bland annat fast att verkets EU-engagemang ska stärkas inför Sveriges EU-ordförandeskap hösten 2009. FN:s flyktigorgan UNHCR, IOM (International Organization for Migration) och IGC (Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees) är prioriterade samarbetsorganisationer i det internationella arbetet.

Den internationella strategin lägger bland annat också fast hur Migrationsverket fortsatt ska arbeta med det internationella utvecklingssamarbetet och genomförandet av politiken för global utveckling. Enligt Sveriges politik för global utveckling är migrationsströmmar ett prioriterat arbetsområde.

Till verkets internationellt anknutna uppdrag hör också de europeiska solidaritetsfonder som verket administrerar. Europeiska Flyktningfonden III och Återvändandefonden är nu på väg in i sitt andra år. 2008 var ett startår. Då fanns cirka 110 miljoner kronor för utvecklingsprojekt genom Flyktningfonden och drygt 15 miljoner genom Återvändandefonden.

### Positivt med EU-harmonisering

EU-kommissionen fortsätter att arbeta med harmonisering av asylsystemen och föreslår nu också principer för en gemensam migrationspolitik. Verket ser positivt på de flesta av kommissionens nya initiativ. Under förutsättning att det nya europeiska asylsystemet grundar sig på ett generöst förhållningssätt när det gäller skydd, anser verket att det finns ett stort värde med att hitta en gemensam hållning.

Migrationsverket välkomnar kommissionens förslag till ändringar i det så kallade mottagandedirektivet. Verket bedömer att de föreslagna ändringarna även kommer att bidra till en generellt förbättrad standard av medlemsstaternas mottagningssystem.

I sin egenskap av initiativtagare och projektledare i European Asylum Curriculum (EAC), som syftar till att skapa ett gemensamt utbildningsprogram för asylprövningen i hela Europa, anser Migrationsverket också att praktiskt samarbete är ett ovärderligt komplement till harmoniseringen på det rättsliga området. Gemensam lagstiftning kan inte på egen hand skapa ett gemensamt europeiskt asylsystem.

Migrationsverket anser därför att ett europeiskt stöd-kontor bör stödja medlemsstaterna genom att bland annat koordinera utbildningar (EAC) samt ansvara för uppdatering och underhåll av utbildningsmaterialet i sin helhet. Landinformation via en gemensam portal är ett ytterligare exempel på uppgift som med fördel kan ligga på ett stödkontor.

Sedan den 14 maj 2008 är European Migration Network – EMN – en permanent verksamhet som är obligatorisk för alla EU:s medlemsländer utom Danmark (som omfattas av ett undantag). Nätverkets syfte är att ta fram objektiva material för beslutsfattare inom EU och Sverige, men även att främja utbyte av information och kunskap inom migrationsområdet. Under året har verket utvecklat rollen som nationell kontaktmyndighet.

I december 2009 ska VIS – Visa Information System – EU:s nya informationssystem för visum tas i drift. Syftet är förbättra den gemensamma viseringsverksamheten inom EU, men också att motverka terrorism, illegal invandring och att sökande som får avslag söker visum i det ena landet efter det andra. I Sverige har Migrationsverket ansvar för att förbereda vår anslutning till det centrala VIS-systemet. Under hösten 2008 har införandet av svenska VIS på berörda utlandsmyndigheter startat. Det kommer att vara avslutat i maj 2009.

### Utvecklingssamarbete drivs framåt

När det gäller utvecklingssamarbetet kan bland annat nämnas att arbetet inom Söderköpingsprocessen har drivits framåt, framförallt genom seminarier och ökat utbyte av kunskap och erfarenheter mellan de deltagande länderna. Det finns flera konkreta exempel på lagförändringar till följd av samarbetet. Till exempel har flera av länderna nu system för asylprocesser och gränsbevakning som rör sig i riktning mot större respekt för mänskliga rättigheter.

Söderköpingsprocessen har pågått sedan 2001 och in- volverar Vitryssland, Estland, Lettland, Litauen, Ungern, Moldavien, Polen, Rumänien, Slovakien och Ukraina. Med stöd av EU-kommissionen och tillsammans med FN:s flyktigorgan UNHCR och IOM driver Migrations- verket processen.

Andra utvecklingsprojekt har bedrivits för att stödja utvecklingen i bland annat Västra Balkan.



## Verksamhetsområde | Asyl

### MÅL

*Asylprocessen ska vara rättssäker och human i alla led.*

*Migrationsverket ska fördjupa och förbättra samverkan med andra berörda myndigheter i syfte att effektivisera asylprocessen. Den totala väntetiden i förhållande till föregående år ska minska.*

*Särskild hänsyn ska tas till barn.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

### Resultat

#### Översikt

Under år 2008 registrerades 24 353 nya asylsökande i Sverige. Det är en minskning med 33 procent jämfört med 2007. De största grupperna utgjordes av irakier, somalier och serber inklusive kosovaner. Dessa tre nationaliteter svarade för 47 procent av samtliga asylansökningar. Se tabell 1.

Andelen asylsökande som inte presenterade en passhandling i anslutning till sin asylansökan var hela 96 procent.

Antalet asylsökande barn utan vårdnadshavare ökade med 19 procent jämfört med 2007. Det totala antalet ansökningar var 1 510. Av dessa var 77 procent irakier, afghaner och somalier. Dessa grupper var ungefär jämnstora. Av de sökande var 60 procent i åldern 16–17 år och 80 procent var pojkar.

Migrationsverket avgjorde 33 845 asylärenden under 2008, vilket var 4 procent fler än året innan. Detta ledde till att antalet öppna ärenden minskade kraftigt. Andelen bifall minskade under 2008 till 24 procent, vilket kan jämföras med 48 procent under år 2007. Orsaken till detta var framförallt den förändrade situationen i Irak. Verket prövade 13 500 irakiska ärenden under både år 2007 och 2008 och antalet personer som fick bifall på sin asylansökan minskade med 60 procent till 3 946 personer.

Migrationsöverdomstolens domar avseende begreppen *synnerligen ömmande omständigheter och skyddsbehövande i övrigt* enligt utlänningslagen, samt de vägledande beslut som därefter fattats av Migrationsverket, har lagt

ännu större vikt vid de individuellt återopade skälen än tidigare. Som en medveten strategi för att nå målet att inga ärenden ska vara äldre än sex månader har verket också arbetat med att avgöra så många gamla ärenden som möjligt. Det har inneburit att den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden varit hög och att endast 31 procent av dessa avgjorts inom sex månader. Detta var dock nödvändigt för att långsiktigt nå målet och hålla det.

### Rättssäker asylprocess

Migrationsverket har under 2008 intensifierat och vidareutvecklat arbetet med den interna rättsliga styrningen i syfte att förbättra både kvalitet och effektivitet i bl.a. asylprocessen. Service- och bemötandefrågor har också prioriterats.

Verkets rättsenhet har tagit fram en modell och mall för kontinuerlig kvalitetsuppföljning av handläggning och beslutsfattande i utlännings- och medborgarskapsärenden. För att säkerställa enhetliga bedömningar vid kvalitetsuppföljningarna har vissa kontrollpunkter och mätetal fastställts. Med hjälp av mallen kan man granska om ett beslut är materiellt riktigt, formellt riktigt, om en korrekt beredning skett, handläggningstider och handläggningens kvalitet. Varje granskning ska utmynna i mätbara resultat i procent. En sådan kvalitetsgranskning har genomförts avseende ett urval av handlagda asylärenden under 2008. Uppföljningen visade att handläggningstiderna var längre än verkets mål på sex månaders handläggningstid. Resultatet visade emellertid att merparten av besluten var såväl formellt som materiellt riktiga och välmotiverade samt att handläggningen i huvudsak varit korrekt. Samtidigt finns det utrymme för kvalitetsförbättringar när det gäller kommunikering av landinformation och beslutsmotiveringar.

Verksamhetsområde Rättslig styrning har också ut-

vecklat och implementerat en särskild struktur för arbetet med den rättsliga styrningen inom verket. Strukturen innebär att en aktuell rättstillämpningsfråga eller landanknuten rättstillämpningsfråga blir föremål för flera olika på varandra följande aktiviteter. Dessa aktiviteter är landpresentationer, dialoger med frivilligorganisationerna, vägledande beslut, kvalitetsseminarier, kvalitetsgranskning och uppföljning samt utvärderingar. Genom detta sätt att arbeta uppnår verket förankring och delaktighet, både internt och externt, samt möjligheter att på ett bra sätt nå ut med information och styrning.

Det är Migrationsöverdomstolens domar som i egentlig mening är vägledande för asylprövningen och för den prövning som Migrationsverket gör i andra utlännings- och medborgarskapsärenden. Migrationsverket arbetar för att många rättsfrågor ska komma under Migrationsöverdomstolens prövning och bedömning, bl.a. genom att överklaga domar från migrationsdomstolarna. Rättsenheten samordnar verkets kontakter med Migrationsöverdomstolen. Enheten har också en fastställd ordning för att ta om hand domar från Migrationsöverdomstolen, kommentera dem och se till att de förs ut till medarbetarna i bl.a. asylprövningen. Flertalet av Migrationsöverdomstolens domar har kommenterats av rättsenheten.

Verksamhetsområde Asylprövning har också bidragit till att stärka och utveckla formerna för den rättsliga styrningen inom asylprövningen. En förstärkning har skett 2008 genom att fler rättsliga experter har anställts och att en expertgrupp har bildats. Gruppen ger handläggare och beslutsfattare stöd i det dagliga arbetet. Expertgruppen arbetar nära rättsenheten, landinformationsenheten och förvaltningsprocessenheterna. Experterna har under året tagit fram styrmedel, som kompletterar det rättsliga stöd som rättsenheten ger. En sådan form av styrmedel är klargörande beslut, som främst fattas på grund av följdfrågor till ett vägledande beslut eller en

Tabell 1

#### Asylsökande 2006–2008

	2006	%	2007	%	2008	%	Förändring i % 2007–2008
Afghanistan	594	2	609	2	784	3	29
Afrika exkl Somalia	2 128	9	2 664	7	2 892	12	9
Bosnien-Hercegovina	234	1	217	1	150	1	-31
Irak	8 951	37	18 559	51	6 083	25	-67
Mellersta Östern <sup>1)</sup>	1 948	8	1 800	5	2 005	8	11
OSS <sup>2)</sup> exkl Ryssland	1 849	8	1 671	5	2 482	10	49
Ryssland	755	3	788	2	933	4	18
Serbien <sup>3)</sup>	2 001	8	2 500	7	958	4	-62
Somalia	1 066	4	3 349	9	3 361	14	0
Statslösa	815	3	1 312	4	1 051	4	-20
Övriga	3 981	16	2 738	8	3 654	15	33
<b>Totalt</b>	<b>24 322</b>	<b>100</b>	<b>36 207</b>	<b>100</b>	<b>24 353</b>	<b>100</b>	<b>-33</b>

1) Iran, Jordanien, Libanon, Syrien och Turkiet,

2) Oberoende Staters Samfund id Sovjetunionen

3) 2006 Serbien och Montenegro

dom från Migrationsöverdomstolen. Asylexperterna har också börjat ta fram landprofiler i samarbete med landinformationsenheten. Syftet med dessa profiler är att på ett mer lättillgängligt och samlat sätt presentera landinformation och gällande praxis om ett visst land.

### Etik och förhållningssätt

För Migrationsverket är det viktigt att möta de sökande med respekt och empati. Verket arbetar därför med frågor kring etik och förhållningssätt på flera sätt, inte minst genom verkets kontinuerliga internutbildning – Migrationsprogrammet. Det innehåller bland annat kurser om mänskliga rättigheter, kulturmöten, samtalsmetodik samt könsperspektiv och sexuell läggning.

Verket använder sig också av nätverk för att sprida kunskap och förhållningssätt inom organisationen. Verket har bl.a. ett genusnätverk och ett nätverk för hbt-frågor.

Vid Migrationsverket finns det ett etiskt råd vars medlemmar är fristående från verket och har utsetts av

regeringen. Rådet har en rådgivande funktion och det är verkets generaldirektör som kan vända sig till rådet för att få yttranden i etiska frågor.

Migrationsverket har dessutom en sökandeombudsman som tar hand om de sökande som anser sig ha blivit illa bemötta av någon anställd på verket. Sökandeombudsmannen tar emot och utreder synpunkter och klagomål på bemötande och förhållningssätt från sökande eller sökandes representanter. Ombudsmannen deltar också i Migrationsverkets övriga arbete med etik och bemötande. Sökandeombudsmannen har också kontakt med frivilligorganisationer och andra representanter för de sökande.

### En effektivare asylprocess genom myndighetssamverkan

Mellan Migrationsverket och migrationsdomstolarna finns det ett regelbundet informations- och erfarenhetsutbyte för statistik och administrativa rutiner i syfte att effektivisera processen.

Tabell 2

Inskrivna i mottagningssystemet vid utgången av 2006, 2007 och 2008 efter handläggningsstatus och vistelsetid i dagar

Handläggningsstatus	År	Antal	Genomsnittlig vistelsetid	Median vistelsetid
Öppet asylärende hos Migrationsverket	2008	13 743	179	131
	2007	22 638	174	122
	2006	16 173	177	102
Öppet överklagandeärende hos Migrationsverket <sup>1)</sup>	2008	1 245	347	363
	2007	927	393	330
	2006	3 793	567	474
Öppet överklagandeärende hos migrationsdomstol <sup>2)</sup>	2008	9 673	489	462
	2007	4 442	547	478
	2006			
Avslagsbeslut i överklagandeärende av migrationsdomstol	2008	9 297	832	740
	2007	5 805	857	772
	2006	6 614	725	623
Med uppehållstillstånd (inklusive tillfälliga uppehållstillstånd)	2008	1 723	407	378
	2007	1 877	341	268
	2006	2 971	384	222
Övriga <sup>3)</sup>	2008	3 111	426	377
	2007	2 713	455	345
	2006	0	0	0
Totalt	2008	38 792	446	369
	2007	38 402	354	212
	2006	29 551	371	228

<sup>1)</sup> Öppet överklagandeärende är en kategori som inte tagits fram förrän under 2007. För 2006 avser siffran inom denna kategori egentligen personer som har ett avslagsbeslut från Migrationsverket som sitt senaste beslut oavsett om man sedan överklagat detta beslut eller inte. För 2005 avser siffran förvisso antalet öppna överklagandeärenden, men detta oavsett om personen då var inskriven eller inte (vilket dock merparten torde ha varit).

<sup>2)</sup> För 2006 finns ingen jämförande siffra eftersom arbetsrutinen med relevanta koder som normalt säkrar datafångsten av detta inte fanns då.

<sup>3)</sup> I kategorin övriga ingår för åren 2007 och 2008 personer som fått annat beslut än bifall av Migrationsverket som sitt senaste beslut och som (ännu) ej överklagat. Personer med annat beslut än bifall eller avslag fattat av migrationsdomstol i överklagandeärende ingår också. För 2006 kunde ingen motsvarande siffra tas fram pga bristande arbetsrutiner som säkrade datafångsten av detta. För 2006 återfinns istället "Övrigt-siffran" utspjutt i kategorierna "Öppet överklagandeärende hos Migrationsverket" och "Öppet överklagandeärende hos migrationsdomstol".



I Stockholm, Göteborg och Malmö har Migrationsverkets förvaltningsprocessenheter regelbundna möte med migrationsdomstolarna.

Ett övergripande syfte med mötena är att den sökande ska få besked snabbt, öka rättssäkerheten och göra processen kostnadseffektiv.

Mellan Domstolsverket och Migrationsverket förekommer också ett utbyte av statistik och prognoser om ärendeinströmning, bifalls- och avslagsprocent etc.

Samsyn är ett gemensamt forum för Rikspolisstyrelsen, Domstolsverket, Kustbevakningen, Kriminalvårdens transporttjänst och Migrationsverket. Gruppen träffas en gång i kvartalet och det huvudsakliga syftet är att informera varandra om prognoser på migrationsområdet.

### Den totala väntetiden

Den totala väntetiden för en asylsökande i Sverige definieras av den tid som en person är registrerad som inskriven i Migrationsverkets mottagningssystem.

Det finns flera faktorer som påverkar den totala väntetiden, t.ex. andelen bifall och avslag, samt tidsåtgången under överklagandeprocessen. Till det ska läggas tidsåtgången i samband med återvändandearbetet när en person med avslagsbeslut ska återvända till ett annat land. Om den sökande får uppehållstillstånd uppstår väntetid under bosättningsarbetet, främst för personer från verkets anläggningsboenden.

Vid utgången av år 2008 var den väntetiden för en asylsökande i genomsnitt 446 dagar jämfört med 354 dagar år 2007.

En kartläggning och genomlysning av asylprocessen genomfördes under 2008 då även förslag till åtgärder presenterades. För verksamhetsområde Asyl kan det innebära ett nytt arbetssätt som ska leda till kortare ledtiderna i de delar av processen som Migrationsverket råder över, det vill säga i första hand från ansökan till beslut i första instans.

## Barn inom asylprocessen

### MÅL

*Ändamålsenlig kompetens om barn ska finnas inom verksamhetsområdena Asyl och Besök och bosättning vid handläggning av ärenden rörande ensamkommande barn och barn i familj. Barns egna asylskäl ska alltid utredas och bedömas samt redovisas i besluten.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet. Av redovisningen ska särskilt framgå*

- *hur arbetet med att använda barnkonsekvensanalyser fortskrider, i vilken omfattning och inom vilka verksamheter dessa används samt möjliga utvecklingsområden,*
- *åtgärder som vidtagits för att beakta barnperspektivet såväl i prövningen och mottagandet som i återvändandet samt bosättningsärenden,*
- *hur myndigheten tillförsäkrar att ändamålsenlig kompetens finns att tillgå,*
- *i vilken utsträckning god mans ökade möjligheter att stödja ensamkommande barn i prövningsprocessen har påverkat situationen för barnen.*

## Resultat

### Särskild hänsyn till barn

Migrationsverket arbetar för att särskild hänsyn ska tas till barn i asylprocessen. Det gäller särskilt ensamkommande barn vars ärenden prioriteras. Även ärenden som gäller barn i familj är prioriterade.

Vid slutet av 2008 bestod ungefär 30 procent av alla öppna asylärenden av barnfamiljer. Under året handlade verket ärenden som gällde barnfamiljer inom 281 dagar. Det är 26 dagar kortare än hushåll utan barn. På grund av verkets strategiska satsning på att avsluta gamla ärenden ökade handläggningstiden för barn i familj i genomsnitt med 67 dagar jämfört med föregående år. Migrationsverket anser inte att prioriteringen lett till tillfredsställande resultat och kommer därför att följa upp handläggningstiderna för barn i familj på ett tydligare sätt än tidigare.

Verket har fattat ett antal vägledande och klargörande beslut som gäller både ensamkommande barn och barn i familj för att understryka vikten av att alla barns individuella skäl utreds och prövas. Även den gode mannens roll att stötta det ensamkommande barnet i hela asylprocessen, och särskilt inför ett eventuellt återvändande till hemlandet, har betonats i vägledande beslut.

### Barns egna asylskäl

Barns egna asylskäl och hur dessa ska utredas och bedömas är ständigt en aktuell fråga för Migrationsverket. Verket utreder alltid om barn i familj har asylskäl. Barnet kallas alltid till muntlig utredning, men om en sådan genomförs beror på barnets mognad och ålder och efter



föräldrarnas samtycke. I varje enskilt ärende måste verket ta ställning till om det kan vara lämpligt att höra ett barn. Utredaren ställer då öppna frågor bland annat om vardagen som skola och hem men även asylskäl. Frågor till små barn är av rent social karaktär. Föräldrarna tillåts vara med om de eller barnet önskar det. Om barnet inte hörs tillfrågas föräldrarna om barnet har asylskäl och hur barnet mår. Barn som inte hörs under den muntliga utredningen träffar alltid en handläggare eller beslutsfattare i väntrummet som gör en bedömning av hur barnet mår.

Barnets asylskäl bedöms alltid och i de fall barnet har egna skyddsskäl redovisas det alltid i beslutet. Migrationsverket behöver utveckla sina rutiner för att redovisa bedömningen av de fall då barn inte har egna asylskäl. När verket redovisar en familjs eventuellt synnerligen ömmande omständigheter, tar verket också hänsyn till barnens speciella omständigheter och förhållandena i hemlandet. Verket hänvisar också till portalparagrafen om barnens bästa i besluten.

### Barnkonsekvensanalyser

Migrationsverkets mottagningsenheter behöver utveckla arbetet med barnkonsekvensanalyser i sin verksamhet. I dag arbetar ett antal enheter med detta på eget initiativ och med egna modeller.

En arbetsgrupp inom Migrationsverket har under året arbetat med att ta fram en modell och riktlinjer för barnkonsekvensanalyser, som kan användas inom samtliga verksamhetsområden. Gruppen har också tagit fram en implementeringsplan. Enligt planerna ska implementeringen starta före sommaren 2009.

En asylprövningsenhet i Göteborg har under hösten startat ett ERF-finansierat projekt som bland annat har till uppgift att ta fram en metod för barnkonsekvensanalyser inför beslut som gäller ensamkommande barn. Projektet och arbetsgruppen har samarbetat kring detta.

### Barnperspektivet

För att säkerställa att verkets mottagningsenheter ger barn och deras familjer ett enhetligt mottagande har de verksamhetsområden som arbetar med mottagningsverksamhet tagit fram särskilda riktlinjer för detta.

Mottagningsenheterna använder sig av barnfokuserade familjesamtal för barnfamiljer och dessa genomförs i ett tidigt skede efter familjernas ankomst till enheterna. Vid dessa samtal får familjerna information om skolverksamhet, förskoleverksamhet, föräldraansvar osv. Om det finns behov i familjen samverkar enheternas medarbetare med socialtjänst, skola, polis, bostadsbolag, frivilligorganisationer osv.

Flera enheter har också speciella samtal med barn och föräldrar för att säkerställa att barnens rättigheter uppmärksammas. I samband med dessa samtal gör enheterna också individuella kartläggningar av barnens bakgrund beträffande skola, hälsa osv. och barnen själva får ge synpunkter.

Handläggare med barnkompetens är närvarande vid återvändandesamtal. Om medlemmarna i en familj får avlägsnandebeslut vid olika tidpunkter väntar verket med att verkställa besluten till dess att alla fått sina beslut för att förhindra att familjen splittras.

När barn tas i förvar, vilket sker ytterst sällan och i så fall under mycket korta tider, vistas barnen/familjerna i lokaler som är särskilt anpassade för ändamålet. Det finns barnsängar och lekmaterial där. Någon särskilt anpassad utemiljö för barn finns däremot inte. När barn omfattas av förvarsbeslut ska förvarsenheterna följa en särskild handlingsplan och särskilda kontaktpersoner utses.

Samverkan med kommuner och frivilligorganisationer har under året fortsatt att utvecklas positivt. Som exempel kan nämnas projektet Barn i väntan – ett projektpartnerskap där Individuell människohjälp, Svenska kyrkan, Migrationsverket med flera ingår. De arbetar med stödsatser för asylsökande barn och deras föräldrar.

Generaldirektören har inrättat en gemensam verksövergripande ”Temagrupp barn”. Syftet är att säkerställa ett verksgemensamt perspektiv på barnfrågor, att stärka det gemensamma ansvaret för barnfrågor samt åstadkomma en framtidsinriktad utveckling.

### Barnkompetens

Mottagningsenheterna har särskilt utsedda handläggare med barnkompetens, vilket innebär att de genomgått verkets interna utbildningar med inriktning mot barnärenden. Ofta finns även personal med tidigare erfarenhet av att arbeta med barn på enheterna. Det förekommer också kompetensutveckling genom handledning i praktiska och etiska frågor.

På Migrationsverkets ansöknings- och prövningsenheter är det personal med särskild barnkompetens som handlägger och beslutar i asylärenden som rör barn. Under året har personal som handlägger ensamkommande barn till viss del integrerats med personal som handlägger vuxna och barn i familj. Kompetensen när det gäller barnfrågor har därmed ökat. Verkets interna utbildning om utredningar och barns utveckling samt stöd från personal med särskild barnansvar har bidragit till att förbättra barnkompetensen.

Den tidigare nämnda ”Temagrupp barn” ska som första uppgift arbeta fram en definition av begreppet barnkompetens och utifrån denna definition via kurser och utbildningar se till verkets medarbetare får denna kompetens.

### God mans påverkan

Några prövningsenheter inom asylområdet har rapporterat att god mans påverkan har ökat under året och att den haft en positiv effekt för barnen i prövningsprocessen genom att vara ett stöd. Andra enheter har inte märkt någon effekt för barnen alls av gode människors utökande uppdrag. Det anges att kompetensen varierar hos de gode männen.

# Prövning av ansökan

## Prövning av ansökan

### MÅL– Prövning av ansökan

*Handläggningen ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt.*

*Beslut om uppehållstillstånd eller avvisning respektive utvisning ska fattas senast inom sex månader från det att ansökan kommit in till Migrationsverket. Beslut i fråga om asylansökningar som rör ensamkommande barn, omedelbar avvisning till hemlandet respektive tredjeland samt Dublinärenden ska fattas senast inom tre månader. Ärendebalansen vid årets utgång ska vara lägre än vid årets början.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

*Av redovisningen ska särskilt framgå handläggningstiden för ensamkommande barn samt Dublinärenden exklusive ärenden där Migrationsverket hos annan medlemsstat begärt omprövning av en ansvarsframställan enligt Dublinförordningen.*

Tabell 3

#### Asylprövning – ärendeutveckling

	2006	2007	2008
Nya asylsökande <sup>1)</sup>	24 322	36 207	24 353
Inkomna asylärenden	27 224	38 347	24 860
Avgjorda asylärenden	18 838	32 492	33 845
<b>varav inom 6 månader</b>			
antal	11 146	17 137	10 497
andel %	59 %	53 %	31 %
<b>varav inom 3 månader</b>			
antal	5 850	6 818	4 945
andel%	31%	21%	15%
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	201	218	267
Median	144	173	267
Öppna asylärenden vid årets slut <sup>2)</sup>	17 405	23 033	13 977
<b>varav äldre än 6 månader</b>			
antal	5 070	6 920	5 146
andel	29 %	30 %	37 %
Avgjorda överklagandeärenden	4 375	8 286	16 660
Genomsnittligt handläggningstid, dagar	-	28	18
Median	-	8	9
Barn utan vårdnadshavare			
Asylsökande	820	1 264	1 510
Avgjorda asylärenden	368	1 090	1 481
<b>varav inom 3 månader</b>			
antal	121	171	231
andel	33 %	15 %	16 %
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	148	185	174
Median, dagar	115	179	167
Öppna asylärenden vid årets slut <sup>2)</sup>	516	548	471
<b>varav äldre än 3 månader</b>			
antal	180	213	81
andel	35 %	39 %	17 %

1) Omfattar ej personer som tidigare haft tillfälligt uppehållstillstånd.

2) Med asylärenden menas de ärenden som handläggs i första instans, dvs. Migrationsverket. Om beslutet överklagas räknas inte överklagandeärendet här som ett asylärenden.

## Resultat

Under 2008 sökte 24 860 personer asyl i Sverige vilket är 13 487 färre än föregående år. Verket avgjorde 33 845 asylärenden. Det långsiktiga strategiska arbetet med att korta väntetiderna som verket inledde under 2008 hann inte att ge effekt på årets handläggningstider. Den nödvändiga satsningen på att avsluta de allra äldsta ärendena ökade istället den genomsnittliga handläggningstiden. Det kraftigt ökade antalet avslagsbeslut bidrog också till att handläggningstiden blev längre.

Totalt sett har asylärendena haft en genomsnittlig handläggningstid på 267 dagar under 2008, vilket motsvarar 8,6 månader. Andelen ärenden som handlagts inom sex månader var 31 procent.

Under 2007 avgjordes 32 492 ärenden med en genomsnittlig handläggningstid på 218 dagar, det vill säga sju månader. Av fjolårets ärenden handlades 53 procent inom sex månader.

Under 2008 beviljades 24 procent av de asylsökande uppehållstillstånd av Migrationsverket. Av dessa var 20 procent flyktingar, 58 procent skyddsbehövande i övrigt och 16 procent beviljades uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter. Under 2007 beviljades 64 procent uppehållstillstånd. Under 2007 var 5 procent flyktingar, 58 procent skyddsbehövande i övrigt och 23 procent beviljades uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter.

### EU-projekt för irakier

Under året har fyra prövningsenheter inom Migrationsverket handlagt irakiska och somaliska ärenden. Dessutom startade verket i början av året ett EU-finansierat projekt i Flen som kallades *Alternative Initial Handling of Iraqi Asylum-seekers* (AIHIAS). EU-bidraget var öronmärkt för vissa asylsökande i en viss del av proces-

sen. Eftersom förutsättningarna för projektet ändrades kraftigt under projektets gång skapade detta begränsningar för projektets arbete. Under året har Migrationsverket flera gånger sett över och genomfört förändringar av projektet för att på bästa möjliga sätt kunna utnyttja de resurser verket fått. För att påskynda hanteringen av irakiska ärenden utredde AIHIAS under hösten alla irakiska ärenden som inte handlades på de fyra enheter som specialiserat sig på dessa ärenden. Eftersom AIHIAS enligt sitt kontrakt inte hade möjlighet att fatta negativa beslut skickades vissa ärenden därför till en prövningsenhet för beslut.

De irakiska ärenden som hanterades av AIHIAS var under året prioriterade. De 1 256 ärenden som först hanterats av projektet, men som avgjorts på prövningsenhet, hade en handläggningstid på 157 dagar. Verket har därmed handlagt dessa ärenden 110 dagar fortare än övriga ärenden.

### Prioriteringar

I slutet av 2007 omfördelades en större mängd asylärenden för att prövningsenheterna gemensamt skulle avsluta de äldsta ärendena, det vill säga ärenden som inkom före den 1 juli 2007. Vid slutet av 2008 hade verket fattat beslut i samtliga ärenden utom 43, som av anledningar utanför verkets kontroll inte kunnat avslutas.

Under 2008 utarbetade Migrationsverket en handlingsplan för att inga ärenden som inkommit före den 31 december 2007 skulle vara öppna vid årsskiftet 2008/2009, med undantag för ett antal irakiska och somaliska ärenden. Utöver irakiska och somaliska ärenden var endast 234 av dessa ärenden fortfarande öppna vid årsskiftet.

Förutom de äldsta ärendena har asylprövningen under året prioriterat ärenden från AIHIAS (se ovan) och ären-

Tabell 4

#### Handläggningstider för avgjorda asylärenden

	År	Antal	Medel dagar	Median dagar
Avgjorda asylärenden	2008	33 845	267	267
	2007	32 492	218	173
	2006	18 838	201	144
varav omedelbara avvisningar till hemlandet	2008	839	48	49
	2007	531	49	51
	2006	2 179	52	52
varav omedelbara avvisningar till tredje land	2008	29	46	53
	2007	23	38	27
	2006	47	29	15
varav Dublinärenden	2008	3 414	98	91
	2007	3 414	142	131
	2006	2 267	120	108

den som rör barn – både ensamkommande och i familj. Dessa prioriteringar har haft konsekvenser för handläggningen av de äldsta ärendena.

### Utvecklingsarbete

I september beslutade Migrationsverket att göra en samlad översyn av verkets asylprocess. I uppdraget ingick att kartlägga och genomlysas asylprocessen i syfte att lägga fram förslag som ska korta handläggningstiderna. En huvudsekreterare och ett externt konsultföretag utsågs att bistå utredaren. I december presenterade utredningsgruppen sina analyser, överväganden och förslag. Enligt utredningsgruppen kan väntetiden för de asylsökande minskas kraftigt. Under 2009 kommer verket att påbörja införandet av ett nytt arbetssätt i överensstämmelse med utredningen.

Under året har verksamhetsområde Asylprövning dessutom genomfört elva projekt inom asylprövningen och två som gällde vidarebosättning. Några projekt delfinansierades med hjälp av Europeiska flyktingfonden III. Syftet var att effektivisera asylprövningen. Sammanfattningsvis gav projekten verksamhetsområdet nya kunskaper och erfarenheter som kommer att tas till vara i verksamhetsutvecklingen under 2009. Medlen från Europeiska flyktingfonden III gjorde det möjligt att frigöra personal som kunde inhämta kunskaper samt utveckla och testa nya arbetsmetoder.

### Organisation

Den nyordning med avdelningar inom verksamhetsområdena som verket införde under 2008 innebar att verksamhetsområde Asylprövning inrättade fyra avdelningar. Dessa arbetar med geografiskt ansvar i Malmö, Göteborg, Stockholmsområdet inklusive Flen och en för norra delarna av landet.

### Analys

#### Totalt

Att antalet asylsökande minskade under året berodde främst på att irakier inte längre sökte asyl i Sverige i samma omfattning som under 2007. Antalet nya irakiska asylsökande minskade med 67 procent jämfört med året innan. Under 2007 utgjorde irakiska asylsökande 51 procent av det totala antalet asylsökande, en siffra som minskade till 25 procent under 2008. En annan stor grupp asylsökande har de senaste åren varit somalier. Somalierna utgjorde 14 procent av samtliga asylsökande under 2008, vilket var en lika stor del som under 2007. Under hösten 2006 och sommaren 2007 utgjorde andelen nya irakiska och somaliska asylsökande tillsammans 55 procent av det totala antalet asylsökande. Migrationsverket upprättade särskilda enheter för att hantera den stora mängden irakiska asylsökande.

Migrationsverket har noterat att allt fler ryssar, iranier, mongoler, uzbekar, azerer, syrier, afghaner och libyer sökte asyl under 2008 jämfört med föregående år. Antalet statslösa asylsökande och asylsökande personer från Libanon har däremot minskat.

Tabell 5

Olika hushållstyper bland de asylsökande som fick sina ärenden avgjorda 2006–2008.

Hushållstyp	År	Antal	Genomsnittlig handläggningstid	Median handläggningstid
Ensamstående kvinnor	2008	3 821	282	281
	2007	3 300	239	189
	2006	1 857	244	192
Ensamstående män	2008	16 196	281	290
	2007	14 753	228	177
	2006	7 086	224	161
Barnhushåll	2008	11 836	248	241
	2007	12 563	205	163
	2006	8 557	181	130
Övriga *	2008	1 992	273	261
	2007	1 876	223	179
	2006	1 338	180	124
Totalt	2008	33 845	267	267
	2007	32 492	218	173
	2006	18 838	201	144

\* Övriga hushållstyper t.ex. par utan barn, samt personer som saknar registrering av hushållstillhörighet.

### Måluppfyllelse

Verket har under 2008 tagit fram en långsiktig strategi för att väntetiderna för de asylsökande ska bli så korta som möjligt. Effektiviteten ska öka utan att verket ger avkall på kvaliteten i asylprocessen.

#### Äldre ärenden prioriterades

En första åtgärd i denna satsning genomförde verket under året, då de äldsta asylärendena prioriterades. Genom detta ökade den genomsnittliga handläggningstiden under 2008, men att avgöra de äldsta ärendena var nödvändigt för att senare reformarbete ska ge full effekt. Ett resultat av denna satsning blev att verket i slutet av året i princip inte hade några ärenden som var äldre än 18 månader. Ett år tidigare fanns det 786 ärenden som var mellan 18 och 30 månader. Dessutom minskade antalet öppna asylärenden från drygt 23 000 till 13 977. Detta har lagt grunden för kortare genomsnittliga handläggningstider under 2009.

#### Utvecklingsarbete

Det andra steget i reformeringen av asylprocessen består av utvecklingsarbete. Verksamhetsområde Asylprövning genomförde under året 13 utvecklingsprojekt för att effektivisera asylprocessen. Lärdomarna från dessa projekt kommer verket att dra nytta av under 2009. I september tog verket hjälp av ett externt konsultföretag för att genomlys och analysera asylprocessen. En rapport med analys och förslag presenterades i december. Rapporten visar var flaskhalsarna finns i asylprocessen och tydliggör konsekvenserna av dem. Konsulterna föreslog också hur asylprocessen ska utvecklas. Metoden utgår ifrån s.k. Lean-modeller där kvalitativa insatser sker i ett tidigt skede för att sortera och dirigera ärenden optimalt ur ett effektivitetsperspektiv. Med hjälp av det nya föreslagna arbetssättet räknar verket med att kunna förkorta handläggningstiderna markant.

#### Flera bidragande orsaker

Att handläggningstiderna för asylärenden ökade under 2008 har flera orsaker. Vi har redan nämnt satsningen på äldre asylärenden. En annan orsak var att situationen förändrades i flera länder vilket successivt kom att påverka andelen bifall i asylärenden med start i slutet av 2007. Totalt ökade Migrationsverkets avslag i asylärenden under 2008 med 9 565 jämfört med året innan, vilket var mer än en fördubbling.

Inledningsvis var det förhållandena i Irak som stabiliserades. Migrationsöverdomstolen konstaterade att konflikterna i landet, exklusive de tre nordligaste provinserna, skulle definieras som "svåra inre motsättningar" och inte som "väpnad konflikt". Med det som utgångspunkt måste verket mer ingående och i större utsträckning pröva om de asylsökande från Irak hade individuella skydds-

skäl. Även utredningarna av asylsökande från Afghanistan och Somalia har krävt allt mer ingående undersökningar av de individuella asylskälen.

Förändringen av handläggningen av asylärenden från de tre ovannämnda länderna har inneburit att utredningarna blivit mer djupgående med fler muntliga inslag med offentliga biträden. Att de individuella skälen har fått allt mer tyngd i asylärendena har fört med sig ökade krav på kunskaper om detaljer i de länder som den asylsökandes skyddsskäl prövas mot liksom generell landinformation. Sammantaget har detta inneburit att verket varit tvunget att lägga betydligt mer tid och resurser på varje ärende.

#### Instans- och processordningen har ökat tidsåtgången

Instans- och processordningen från 2006 fick under 2008 allt större genomslag på Migrationsverket. Det tar tid in-nan en sådan stor reform får full effekt på olika nivåer och områden.

Under 2008 har Migrationsverket exempelvis utvecklat sitt kvalitetsarbete när det gäller rättssäkerhet och följsamhet mot de beslut som Migrationsöverdomstolen har fattat. En organisation som ger verksamheten vägledning på rättsområdet har byggts upp. Dessutom har landinformationsenheten under året utvecklat sin verksamhet och fått alltmer betydelse för asylprövningen. Jämfört med tidigare kräver det nya arbetssättet mer resurser.

#### Andra faktorer

Det finns också andra orsaker som bidragit till att asylprövningen inte kunnat nå sina tidsmål för 2008. Ett problem är de faktorer som Migrationsverket inte råår över, till exempel tillgången på offentliga biträden och tillräckligt kompetenta tolkar. Ett av de projekt som verksamhetsområde Asylprövning genomförde under året handlade just om möjligheterna att minimera dessa faktors påverkan på handläggningstiden.

#### Ensamkommande barn

Under 2008 ökade antalet ensamkommande asylsökande barn från 1 264 till 1 510. Det innebär att fler ensamkommande barn har sökt asyl än tidigare år. På några år har andelen ensamkommande barn ökat från 2 procent till 6 procent av det totala antalet asylsökande.

Det var framför allt irakiska, afghanska och somaliska barn som under året sökte asyl i Sverige. De irakiska barnen har emellertid minskat med 25 procent jämfört med 2007. Under 2008 ökade däremot antalet barn från Somalia (+83 procent) och Afghanistan (+117 procent). De ensamkommande barnen utgjorde 8 procent av alla asylsökande från Irak och 10 procent av alla asylsökande från Somalia. Av alla asylsökande från Afghanistan var det så många som 44 procent som utgjordes av ensamkommande barn. Verket har noterat att de flesta av de afghanska barnen har varit tonårspojkar som sökt asyl



främst i Malmöregionen. Drygt hälften av dessa barn har bott eller vistats i Iran.

#### *Handläggning*

Verket har under året avgjort 1 481 ärenden som rört ensamkommande barn, vilket är en ökning jämfört med 2007 då verket avgjorde 1 090 ärenden. Ärendena har haft en genomsnittlig handläggningstid på 174 dagar. Det är en förbättring jämfört med 2007 då det i genomsnitt tog 185 dagar att handlägga ett ärende.

I likhet med tidigare år fattades det under 2008 kommunala platser för ensamkommande barn. Det resulterade i att många barn stannade mycket länge i ansökningskommunen, ibland upp till en och en halv månad. Migrationsverket kan av flera skäl inte handlägga ett barns asylansökan förrän det fått en anvisad kommunplats. Detta beror bland annat på att asylsökande som får uppehållstillstånd kommunplaceras i de kommuner där de var registrerade när deras ärenden avgjordes. Detta gäller även ensamkommande barn. Verket kan därför inte avgöra ett ärende medan barnet har en tillfällig plats i en ansökningskommun och därmed försenas starten av handläggningen av barnets ärende.

Under 2008 handlades 16 procent av ärendena inom tre månader jämfört med 15 procent året innan. Tack vare olika insatser återstod vid årets slut endast 81 öppna ärenden som var äldre än tre månader.

Av de ensamkommande barnen beviljades 54 procent uppehållstillstånd, vilket kan jämföras med 80 procent år 2007. Av dem som beviljades uppehållstillstånd under 2008 var 7 procent flyktingar, 54 procent skyddsbehövande i övrigt och 39 procent beviljades uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter.

I genomsnitt har det kommit 126 barn i månaden under året, men antalet nyanlända barn har varierat från 78 till 197 barn per månad. Det betyder att verket måste ha en mycket flexibel organisation som på kort tid kan dubbla arbetsbördan med bibehållen kvalitet i mottagandet och i prövningen. Det kräver också att de ansvariga utanför Migrationsverket på mycket kort tid kan öka sin kapacitet till det dubbla. Det rör sig i första hand om gode män, offentliga biträden och boenden i kommunernas omsorg.

#### *Organisation*

I början av året handlade Migrationsverket asylärenden som gällde ensamkommande barn i särskilda grupper som var kopplade till tre prövningsenheter. Under sommaren 2008 omfördelades dock 200 ärenden från irakiska och somaliska ensamkommande barn för att handläggas på de fyra prövningsenheter som specialiserat sig på dessa nationaliteter. Verket uppmärksammade att det, trots att många ensamkommande barn är bosatta i landets nordliga delar, inte fanns någon prövningsenhet norr om

Uppsala som handlade dessa ärenden. Under sommaren öppnade verket därför en ny enhet i Boden med nyanställd personal.

#### *Åldersbedömningar*

Många av de ungdomar som kommer till Sverige uppger att de är mellan 16 och 17 år gamla. I likhet med övriga asylsökande saknar många av de ensamkommande barnen identitetshandlingar. Det innebär att det är svårt att bedöma de sökandes ålder och om de är barn eller vuxna. Det finns idag inget tillförlitligt sätt att bedöma ett asylsökande barns ålder. För att tidigt försöka få klarhet i den sökandes ålder utför verket numera en fördjupad åldersbedömning redan på ansökningsenheterna.

#### *Efterforskningsarbete*

Det har under året funnits en osäkerhet hos verkets medarbetare om hur, när och till vilken kostnad verket ska efterforska anhöriga till ensamkommande barn och planera för en återförening. Det förekommer att barn beviljas permanent uppehållstillstånd trots att de varken har skyddsskäl eller det finns synnerligen ömmande omständigheter i ärendet. Detta händer när det saknas någon som kan ta emot barnet i hemlandet, t.ex. vårdnadshavare, andra anhöriga eller hemlandets myndigheter. Migrationsverket har därför under året fattat ett antal vägledande beslut för att medarbetarna ska få vägledning i vilken omfattning efterforskningsarbetet i hemlandet ska göras innan de avgör asylärendet. De vägledande besluten har därmed stärkt prövningen och det finns idag inte längre något generellt hinder för att avsluta ärendena.

#### **Dublinärenden**

Under året har Migrationsverket beslutat att överlämna 3 411 asylärenden till en annan medlemsstat enligt Dublinförordningen. Dessutom har ytterligare 620 ärenden avskrivits efter att Dublinförordningen tillämpats inledningsvis. Tillsammans motsvarar detta drygt 12 procent av samtliga asylärenden som avgjorts.

Den genomsnittliga handläggningstiden för Dublinärenden var 101 dagar. Detta resultat är betydligt bättre än 2007 då verket hade en genomsnittlig handläggningstid på 142 dagar. Av de öppna ärendena vid årsskiftet var 7 procent äldre än tre månader. Om man räknar bort de ärenden där Migrationsverket begärt att en annan EU-stat skulle ompröva en ansvarsframställan enligt Dublinförordningen blir andelen 6 procent.

Det var framför allt Grekland, Tyskland, Italien och Norge som accepterade att ta över ansvaret för asylsökande från Sverige. Bland dessa var medborgare från Irak, Somalia, Ryssland, Serbien, Statslösa och Eritrea de klart största grupperna.

Migrationsverkets har under hösten börjat undersöka om asylsökande medborgare från Balkan haft viseringar

som utfärdats av andra EU-stater. Resultatet av detta arbete har inneburit att cirka 35 procent av ärendena från denna grupp har kunnat hanteras enligt Dublinförordningen.

#### *Måluppfyllelse*

Verket har under året minskat den genomsnittliga handläggningstiden för Dublinärenden med nästan 30 procent i förhållande till 2007. Detta ligger väl i linje med det nya målet för 2008: tre månaders handläggningstid.

Flera faktorer har påverkat verkets måluppfyllelse. Först och främst ändrades tidsmålet för handläggningen vid årsskiftet 2007–2008 från sex månader till tre månader. Det innebar att många ärenden vid början av året redan var äldre än tre månader. Den enskilt största anledningen är dock att antalet övertagsärenden enligt Dublinförordningen är många och i dessa ärenden är den andra statens svarsfrist två månader. Framställan om övertagande begärs i ärenden där den sökande t.ex. har tillstånd i en annan medlemsstat eller rest in illegalt till en medlemsstat (dvs. inte tidigare ansökt om asyl). Det gör att verket får svårt att klara tre månaders handläggningstid. I många av dessa ärenden startar dessutom Dublinprocessen med en begäran om information enligt Dublinförordningen och i dessa fall är svarsfristen sex veckor. I dessa fall har Migrationsverket svårt att hålla tidsmålet på tre månader på grund av att den andra EU-staten kan ha en svarsfrist på sammanlagt tre och en halv månader. Förhoppningsvis kommer den nya Dublinförordningen innehålla kortare svarsfrister vilket kan möjliggöra kortare handläggningstider.

Vad gäller återtagandeärenden enligt Dublinförordningen klarar verket tidsmålet att avgöra ärenden inom tre månader, utom i de fall där ansvarsfrågan uppkommit i ett sent skede. Det gäller fall då Migrationsverket först i samband med en asylutredning har fått kännedom om att den asylsökandes ärende bör prövas enligt Dublinförordningen. En framställan om återtagande görs i ärenden där den sökande före inresan i Sverige ansökt om asyl i en annan medlemsstat och i dessa ärenden är svarsfristen endast två veckor.

#### **Omedelbara avvisningar**

Verket har under året fattat 839 beslut om omedelbar avvisning, det vill säga inom tre månader efter att asylansökan gjordes. Handläggningstiden för dessa ärenden har varit 47 dagar.

Det är främst mongoliska, ryska och serbiska ärenden som dominerar statistiken för omedelbara avvisningar. Sedan viseringsplikten för bolivianer infördes 2007 har andelen bolivianer minskat och gruppen svarar idag inte för någon stor del av de omedelbara avvisningarna.

#### *Öppna ärenden*

Den 1 januari 2008 hade Migrationsverket drygt 23 000 öppna asylärenden. Vid årets slut hade detta antal minskat till drygt 13 977 öppna ärenden. Det innebär att Migrationsverket därmed uppfyllde målet om att antalet öppna ärenden ska vara lägre vid årets utgång än vid årets början.

Den viktigaste anledningen till detta var att antalet nya asylsökande hade minskat sedan föregående år. Dessutom hade Migrationsverket under 2008 fler medarbetare och har därför kunnat arbeta aktivare både med att minska det totala antalet öppna ärenden och avgöra de allra äldsta ärendena.

#### **Offentliga biträden**

Under senare år har flera utredningar och rapporter, både internt inom Migrationsverket och externt, framhävt de offentliga biträdenas roll i utlänningsärenden och frågan har utförligt belysts i den fortfarande pågående Utvärderingsutredningen (Ju 2007:12).

Några av de frågor och problem som lyfts fram är bl.a. om det är lämpligt att Migrationsverket förordnar offentliga biträden i sådana ärenden som handläggs av verket, de höga kostnaderna för offentliga biträden och brister i de offentliga biträdenas kompetens. Man har även pekat på att Migrationsverket skulle kunna utveckla sina rutiner för att förordna offentliga biträden.

Migrationsverket inledde under 2008 ett projekt om offentliga biträden i utlänningsärenden bland annat med anledning av vad Utvärderingsutredningen har uppmärksammat. Projektets mål är bland annat att effektivisera användningen av offentliga biträden i asylprocessen för att på så sätt främja rättssäkerheten för de asylsökande. Projektets resultat ska också leda till att kompetensen och kunskapen i frågor om offentliga biträden ökar både inom och utom verket.

Som ett resultat av projektets arbete har Migrationsverket under 2008 presenterat ett flertal åtgärder för att effektivisera verkets hantering av offentliga biträden och i förlängningen bidra till kortare ledtider och lägre kostnader. Bland annat har verket tydliggjort vilka kompetenskrav som verket ställer på de personer som förordnas som offentligt biträde, rutiner har utarbetats för att inte

förordna personer som verket bedömer som olämpliga. Verket har också inrättat en central organisation för frågor som gäller offentliga biträden med en central expert och kontaktpersoner samt infört nya rutiner för hanteringen av kostnadsräkningar och bedömningen av ersättning till offentliga biträden.

Parallellt med detta arbete började Migrationsverket under året att se över när i migrationsprocessen offentligt biträde ska förordnas av Migrationsverket.

## Identitetsuppgifter

### MÅL

*Identitetsuppgifter, nödvändiga för verkställighet av ett avvisnings- eller utvisningsbeslut eller för bosättning i kommun efter beslut om uppehållstillstånd, ska finnas tillgängliga för Migrationsverket så tidigt som möjligt i asyprocessen.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning identitetsuppgifter, nödvändiga för genomförande av utresa, finns tillgängliga vid tidpunkten då beslut om avvisning eller utvisning meddelades samt en analys av orsakerna till resultatet, inklusive vilka åtgärder Migrationsverket vidtagit för att uppnå målet.*

## Resultat

Under året avgjorde verket 30 447 asylärenden (exklusive Dublinbeslut). Av dessa hade 6 280 personer (21 procent) lämnat in någon form av identitetshandling innan verket avgjorde asylärendet. Hälften (3 050 personer) av alla som har lämnat in någon form av identitetshandling var irakiska medborgare.

Under 2008 hade endast 4 procent av alla personer som sökte asyl passhandling vid ansökningstillfället. Dessutom registrerade verket identitetshandlingar när de lämnades in.

I samband med återvändanden lämnas identitetshandlingar främst in av de personer som är motiverade att resa hem efter att ett avlägsnandebeslut har meddelats.

## Analys

Vid asylprövningen är det viktigt att de asylsökande visar var de kommer ifrån så att deras identitet kan göras trolig i förhållande till skälen för ansökan om asyl. Vid ett eventuellt återvändande är identitetskraven ofta högre.

Rättschefen fattade den 28 januari 2008 ett vägledande beslut om Migrationsverkets syn på prövningen av ett asylärenden där den sökande visat en tydlig motvilja mot

att medverka till att klarlägga sin identitet. I beslutet slog rättschefen fast att den sökandes agerande inte kunde uppfattas som något annat än missbruk av rätten att söka asyl och asylansökan avslogs.

Enligt Migrationsverkets bedömning har de flesta asylsökande ingen motivation att lämna in sin passhandling eller annan identitetshandling. Det finns flera anledningar till detta. Om en asylsökande lämnat in sitt pass kan verket eventuellt fastställa om han eller hon har visering i passet och ärendet bör prövas enligt Dublinförordningen. Det kan också framgå att den asylsökande har ett utresetillstånd från sitt hemland där så krävs, vilket kan komma att påverka trovärdigheten i bevisprövningen.

### Vidtagna åtgärder

En del enheter, främst de som endast arbetar med irakier och somalier, har haft problem med att fastställa äktheten hos de handlingar som lämnats in. Projekt AIHIAS har arbetat med frågan och har tillsammans med polis och åklagarmyndigheten drivit frågan kring oäkta handlingar i ett antal irakiska ärenden. Ett flertal fall har prövats av domstol i brottsmålsprocesser och domstolarna har dömt den asylsökande till ansvar för bland annat brukande av falsk urkund.

Asylsökande med oklar identitet uppmanas att inkomma med identitetshandlingar vid upprepade tillfällen under asyprocessen. Migrationsverket informerar även om hur de kan gå till väga och konsekvenserna om de inte medverkar till att klarlägga sin identitet. Migrationsverket arbetar bland annat med riktade identitetsfrågor, kunskapsfrågor, språkanalyser, direktanalyser samt ambassadförfrågningar och äkthetskontroller av identitetshandlingar. Det finns även medarbetare som specialiserat sig på identitetsarbete och bedömningar av dokumentets äkthet.

Migrationsverket har under året tagit fram en plan för att utveckla identitetsarbetet och arbetet med att så tidigt som möjligt i processen få fram nödvändiga identitetsuppgifter. Den nya lagen om arbetstillstånd innebär att de asylsökande som vill arbeta måste kunna klarlägga sin identitet för att få ett bevis om undantag från arbetstillstånd (AT-UND). På så vis finns det nu anledning för de asylsökande som etablerat sig på arbetsmarknaden att visa upp sina identitetshandlingar eller på annat sätt styrka sin identitet. Med verkets plan för att utveckla identitetsarbete och de förändrade reglerna för AT-UND bedömer verket att förutsättningarna har ökat för att fler asylsökande kommer att ha styrkt sin identitet när asylprocessen avslutas.



## Produktivitetsutveckling

### ÅTERRAPPORTERING

*För verksamhetsgrenen Prövning av ansökan ska en analys av produktivitetsutvecklingen redovisas (bl.a. antalet ärenden per årsarbetare). Analysen ska omfatta åren 2006, 2007 och 2008.*

#### Definition

För att få jämförbarhet över åren har processföring och omprövning av beslut samt vidarebosättning utelämnats från produktivitsredovisningen. Dessa områden redovisas separat under respektive avsnitt.

#### Utgift

Utgiften per avgjort ärende har ökat år 2008 jämfört med 2007. Ökningen motsvarar 18 procent. Jämfört med 2006 var ökningen 11 procent. Den totala utgiften för prövning av ansökan ökade med 141 mkr i förhållande till 2007. Antalet avgjorda ärenden ökade med 4 procent år 2008. Jämfört med år 2006 motsvarar ökningen 80 procent. Ökningen av utgiften på förvaltningsanslaget 12:1 motsvarar för samma period 79 procent.

Att utgiften per ärende ökat beror på flera samverkande faktorer som att antalet avslag ökat för de stora asylsökande nationaliteterna, att inslaget av muntliga genomgångar därmed ökat och att den individuella prövningen blivit alltmer omfattande.

### Analys av antalet ärenden per årsarbetare

Inom asylprövningen fattades under året 59 beslut per årsarbetare. Det är en minskning med 13 ärenden jämfört med föregående år. Det innebär att produktiviteten låg på ungefär samma nivå som 2005, före den tillfälliga lagen, då asylprövningen hade en produktivitet på 62 beslut per årsarbetare.

Antalet årsarbetare ökade under året med 125 vilket motsvarar en 28 procentig ökning. I samband med att personalen ökade i antal ställdes stora krav på koncentrerade utbildningsinsatser för att den nya personalen så snabbt som möjligt skulle komma in i verksamheten. Det har påverkat den ordinarie personalen, som fått göra utbildningsinsatser och ta hand om de nyrekryterade. I övrigt hänvisas till den analys av resultatet inom asylprövningen som finns på sidan 21.

**Tabell 7**

**Antal ärenden per årsarbetare**

	2006	2007	2008
Avgjorda ärenden	18 838	32 492	33 845
Årsarbetskrafter	259,1	452	577,7
Avgjorda ärenden/ årsarbetskraft	73	72	59
Förändring i procent (jämfört med f.g. år)	18 %	-1 %	-18 %

**Tabell 6**

**Utgift för prövning av ansökan**

	2006	2007	2008
Utgift för prövning av ansökan (tkr) <sup>2) 4)</sup>	384 605	626 011	767 526
varav 12:1 (tkr)	295 256	394 615	528 757
varav rättshjälp (tkr)	85 885	222 169	225 482
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>1) 2) 3)</sup>	3 464	9 227	13 287
Utgift per avgjort grundärende (kr)	20 416	19 267	22 678
12:1 utgift per avgjort grundärende (kr)	15 673	12 145	15 623

1) Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna istället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006. Under 2007 fördubblades utfallet på anslaget 12:8:1, av EU finansierade aktiviteter, vilket påverkar nivån på övriga samkostnader.

2) Utgiften för prövning av ansökan för år 2007–2008 är justerad avseende utgift för vidarebosättning samt resor vid vidarebosättning, vilka då ingår i utgiften för prövning av ansökan, men däremot inte år 2006.

3) Samkostnader är högre år 2007–2008 på grund av att området processföring och överprövning av verkställighetshinder ingår till viss del i ovanstående område.

4) Utgiften för prövning av ansökan för år 2007–2008 är justerad avseende utgift för överprövning, som utförts av andra verksamhetsområden.

## Processföring och omprövning av beslut

### MÅL – Processföring och omprövning av beslut

*Handläggningen ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt.*

*Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske skyndsamt.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet. Redovisningen ska innefatta en beskrivning av det arbete som bedrivs med anledning av migrationsdomstolarnas domar samt med anledning av de fall när migrationsdomstolarna eller Migrationsöverdomstolen gjort andra bedömningar än Migrationsverket. Verket ska redovisa hur många omprövningsbeslut som hade en handläggningstid på över en vecka och vad som är orsaken till detta.*

## Resultat

För att säkerställa kraven på enhetlighet, skyndsamhet och effektivitet sker omprövning och handläggning av överklagade beslut vid verkets förvaltningsprocessenheter i Stockholm, Göteborg och Malmö. Vid ett överklagande skickar verksamhetsområde Asylprövning ärendet vidare till verksamhetsområde Förvaltningsprocess utan att dessförinnan ompröva ärendet. Vid förvaltningsprocessenheterna finns särskild avdelad personal för att snabbt kunna hantera ärenden som kräver skyndsamt handläggning, t.ex. verkställighetsärenden och tvångsåtgärder.

Det inkom totalt 17 196 överklaganden i asylärenden under 2008. Under året avgjordes 16 660 ärenden varav 41 procent avgjordes inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 18 dagar. Handläggningstiden översteg en vecka i 9 763 ärenden.

I 16 fall har Migrationsverket ändrat sitt beslut och i 16 307 fall har överklagandet överlämnats till migrationsdomstolarna.

## Analys

Under 2008 har arbetsstrycket från migrationsdomstolarna gentemot förvaltningsprocessenheterna ökat betydligt. Under 2008 genomförde förvaltningsprocessenheterna 3 669 muntliga förhandlingar i domstol, varav merparten 3 414 avsåg muntliga förhandlingar i asylärenden. Det är i stort sett dubbelt så många förhandlingar som året innan då det genomfördes totalt 1 881 muntliga förhandlingar, varav 1 579 avsåg förhandlingar i asylärenden. Även den skriftliga processföringen i form av förelägganden om

skriftliga yttranden från migrationsdomstolarna ökade markant under 2008. Förvaltningsprocessenheterna lämnade under året på migrationsdomstolarnas begäran totalt 11 719 skriftliga yttranden, varav 9 324 i asylärenden. Detta kan jämföras med totalt 8 031 skriftliga yttranden året innan varav 5 525 avsåg asylärenden.

Förvaltningsprocessenheterna har under i stort sett hela året avdelat personal för att handlägga och fatta beslut i asylärenden för att bidra till att korta verkets handläggningstider i dessa ärenden. Detta har medfört att överklagandeärenden tidvis fått vänta en tid på handläggning. I september var till exempel den genomsnittliga handläggningstiden cirka 35 dagar och cirka en tredjedel av ärendena avgjordes inom en vecka.

Under slutet av året har större arbetsinsats kunnat läggas på överklagandeärenden och resultatet har förbättrats. I november och december var den genomsnittliga handläggningstiden cirka 10 dagar och cirka 50 procent avgjordes inom en vecka.

Bidragande orsaker till fördröjningarna i handläggningen har varit att kompletterande information ibland behövt inhämtas från t.ex. en svensk ambassad och att dokument som bifogats överklagandet har behövt skickas på översättning innan verket kunnat ta ställning till om det funnits skäl att ompröva och ändra sitt beslut i grundärendet.

### Arbete med anledning av migrationsdomstolarnas domar

Migrationsdomstolarna utgörs av Länsrätten i Stockholms län, Länsrätten i Skåne län och Länsrätten i Göteborg. Kammarrätten i Stockholm är Migrationsöverdomstol och i den egenskapen praxisbildande instans. Det krävs att Migrationsöverdomstolen meddelar prövningstillstånd för att ett överklagande ska tas upp till prövning. Migrationsverket medverkar i rättsbildningen genom att överklaga migrationsdomstolarnas domar till Migrationsöverdomstolen. På så vis har verket ett ansvar för att praxis utvecklas på området.

Migrationsdomstolarna ändrar förhållandevis få beslut som fattats av Migrationsverket, cirka 8 procent. För att säkerställa samordning och kvalitet är det alltid Migrationsverkets rättsenhet som fattar beslut om att överklaga en dom till Migrationsöverdomstolen. Frågan om ett överklagande kan dock väckas på många olika håll inom verket – dels inom verksamhetsområde Förvaltningsprocess som ansvarar för processföringen i migrationsdomstolarna, dels inom de verksamhetsområden som prövar ärendena i första instans (verksamhetsområdena Asylprövning, Besök och bosättning och Medborgarskap).

Utöver rättsfrågorna har ofta landinformation väsentlig betydelse vid domstolsprövningen av asylärenden.

Verkets landinformation, som i stora delar finns tillgänglig för allmänheten på verkets externa webbplats, är en viktig kunskapskälla när det gäller förhållandena i andra länder – också för de sökande och domstolarna.

Under 2008 överklagade Migrationsverket domarna i 254 ärenden och prövningstillstånd beviljades i 52 ärenden. Migrationsöverdomstolen avkunnade under 2008 flera domar av stor betydelse för rättsbildningen på området. Allmänt kan man konstatera att Migrationsöverdomstolen har varit tydlig i sina domskäl och fyller därmed en viktig pedagogisk uppgift. Domstolen har berört centrala frågor som bevisvärdering, trovärdighetsbedömningar, gränsdragningen mellan olika grunder för uppehållstillstånd och grundläggande begrepp i lagstiftningen.

Domarna har blivit viktiga rättesnören för Migrations-

verkets handläggning av ärenden, både formellt och materiellt.

Domar från Migrationsöverdomstolen publiceras snarast möjligt på Migrationsverkets intranät. Vid behov lämnar rättsenheten kommentarer till domarna och anger vilken betydelse de har för verkets prövning av liknande ärenden. På intranätet kan personalen också se i vilka fall Migrationsöverdomstolen har meddelat prövningstillstånd efter ett överklagande från verket.

För att höja personalens kompetens har verket under året genomfört kvalitetsseminarier och regelbundet återkommande praxismöten. Migrationsverkets processförare har dessutom fått en tvådagarsutbildning i processföring med en extern arrangör.

Tabell 8

**Överklagade beslut i asylärenden 2006–2008**

	2006	2007	2008
Inkomna	3 762	8 773	17 196
Avgjorda	2 742	8 286	16 660
varav inom en vecka, antal	799	3 887	6 897
varav inom en vecka, andel	30 %	47 %	41 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	43	28	18

## Vidarebosättning

### MÅL – Vidarebosättning

*Åtgärder ska vidtas för att genom vidarebosättning i Sverige erbjuda skydd främst för flyktingar och skyddsbehövande i övrigt. Migrationsverket ska i arbetet söka identifiera flyktingsituationer där vidarebosättning kan användas strategiskt samt vidta åtgärder som bidrar till en lösning av främst utdragna flyktingsituationer som är eller annars riskerar att bli permanenta.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet. Verket ska vidare redovisa antalet personer som vidarebosatts fördelat på medborgarskap, ålder, kön samt grund för uppehållstillstånd.*

## Resultat

Migrationsverket fick inför året i uppdrag att, i samråd med UNHCR, vidarebosätta 1 900 flyktingar och övriga skyddsbehövande, till Sverige inom ramen för den svenska flyktingkvoten.

Under 2008 accepterade verket 2 188 personer för vidarebosättning medan 630 personer fick negativa beslut. Verket kunde inte fatta beslut för 14 personer som presenterats sent på året för Migrationsverket.

För att säkerställa att antalet flyktingar med uppehållstillstånd var tillräckligt stort och för att kompensera för försenade överföringar har verket under det sista kvartalet gjort en förhållandevis stor dossieruttagning. De flyktingar som inte kunde överföras före årsskiftet kommer att föras över efter årsskiftet.

Årets uttagningar har dominerats av den osäkra situationen i Irak. Nära hälften av de uttagna är irakier och statslösa palestinier på flykt i närområdet. I övrigt utgör afghaner och burmeser de största grupperna.

Under 2007 kunde inte 250 personer föras över till Sverige på grund av sena beslut, vilket innebär att de ingår i 2008 års vidarebosättningar. Totalt har 1 880 personer vidarebosatts under 2008.

Av naturliga skäl är det sista kvartalet avgörande för måluppfyllelsen. Trots god balans i uttagningsprocessen och de bästa intentionerna för överföring kräver dessa ett oerhört intensivt arbete för att även enstaka uttagna flyktingar ska kunna avresa när en kommunplats står till förfogande. Ambassaderna har ansvar att utfärda resehandlingar, UNHCR och IOM står för de praktiska researrangemangen och inte minst ska vistelselandet utfärda utresetillstånd. Detta kräver god samordning, och ibland god vilja, för att en snabb och säker överföring ska bli möjlig. Migrationsverket kan inte styra dessa parter vilket inte sällan leder till problem för kommuner som

har kostnader för lägenheter som står tomma längre eller kortare tid. Störst är problemen naturligtvis för flyktingarna själva och UNHCR som ansvarar för deras säkerhet, men fördröjningar tar även på verkets förtroendekapital hos kommunerna och leder ofta till krav på kompensation för kostnader som uppstår.

### Genomförande

Migrationsverket beslutade att genomföra fem delegationsuttagningar under 2008. De avsåg uttagning av i huvudsak flyktingar från Irak i Syrien och på gränsen till Irak, burmeser i Thailand, afghaner i Iran samt blandade flyktinggrupper i Indien och Demokratiska republiken Kongo. Uppdragen genomfördes under mycket stark tidspress före sommaren.

Sammanlagt har 905 personer accepterats genom uttagning på plats. Övriga 1 283 har tagits ut med hjälp av UNHCR:s utredningsunderlag, så kallade dossierbeslut.

Ett program med information om Sverige har genomförts under 2008. Det var 190 burmeser i Thailand som fick del av denna insats. I informationsgruppen ingick representanter från fyra mottagande kommuner och bland dessa var två tidigare vidarebosatta burmeser.

### Avvikelser

Fördelningen av årets kvotplatser har justerats under året. Det har skett i samråd med UNHCR främst utifrån behovet av platser för akuta insatser men även i beaktande av situationen i Iraks närområde. Verket hade reserverat 300 platser för akuta beslut och överföringar och drygt så många accepterades i denna kategori.

## Analys

Grunduppdraget för 2008 avsåg 1 900 vidarebosättningar vilket i praktiken var en höjning med 100 platser från 2007. Samtliga uttagna måste vara konventionsflyktingar eller rymmas inom kategorin övriga skyddsbehövande. UNHCR:s definition i detta avseende har inte inneburit någon brist på presentationer men tillämpningen och ändringen av praxis för till exempel irakier har inneburit att en hel del ärenden inte har accepterats.

Det är Migrationsverkets uppfattning att samtliga uttagna på årets flyktingkvot är konventionsflyktingar eller skyddsbehövande i övrigt. För dem som tagits ut på plats är statusen fastställd medan övriga måste ansöka om sådan efter ankomsten till Sverige.

Verket har föreslagit UNHCR att delegationsuttagningar i så stor utsträckning som möjligt ska vara strategiska i den meningen att de leder till positiva effekter även för de flyktingar som inte blir föremål för vidarebosättning. Det är verkets uppfattning att merparten av uttagningarna också är strategiska även om de eftersträfvade effekterna varierar från en destination/målgrupp till annan.

Verket har även i linje med uppdraget från regeringen försökt att bidra till lösningar av utdragna flyktingsituationer och har därför bistått UNHCR med platser av detta slag. Till exempel har särskilda insatser gjorts för palestinska flyktingar i Al Tanf-lägre på gränsen mellan Irak och Syrien, för eritreanska flyktingar i Gizan, Saudiarabien, för eritreanska flyktingar i Libyen samt etiopiska flyktingar i Somaliland.

Det operativa samarbetet med UNHCR och IOM har under året fungerat väl. I detta sammanhang vill vi även uppmärksamma ambassadernas insatser för att uppnå den effektivitet som vår vidarebosättningsprocess kräver.

## Utvecklingsarbete

Migrationsverket eftersträvar kontinuerlig utveckling av vidarebosättningsprocessen i det nationella och det internationella perspektivet. Under 2008 har två delfinansierade EU-projekt startats med verket som projektägare.

Det ena är ett nationellt nätverksprojekt med representanter från myndigheter, kommuner och organisationer. Det andra är ett projekt som syftar till att ta fram en strategi för kommunikation med de flyktingar som tas ut på kvoten, innan de reser till Sverige.

Som ett vidarebosättningsland med stor erfarenhet efterfrågas Migrationsverkets erfarenheter av andra länder i Europa men även utanför. Verket deltar i seminarier och konferenser som anordnas i syfte att väcka intresse för vidarebosättningsprogram i länder som saknar sådana. Dessa initiativ tas ofta av UNHCR för målgrupper i utvalda regioner, senast för centraleuropeiska länder i Bukarest. Migrationsverket har under året tillfrågats om kunskapsöverföring inom vidarebosättningsområdet av Bulgarien, Schweiz och Slovenien.

## Utgift

Den totala utgiften för vidarebosättning ökade med 15 miljoner kronor i jämförelse med 2007. Antalet överförda kvotflyktingar ökade under samma period med 81 personer.

Utgift per överförd kvotflykting ökade med 1,7 tkr.

Tabell 9

### 5.4 Vidarebosättning

	2006	2007	2008
Utgift för vidarebosättning (tkr)	241 442	279 798	295 616
varav 12:1, Migrationsverket (tkr) 1)	2 143	2 926	3 500
varav 12:3:6, Vidarebosättning	230 275	258 710	285 378
varav 12:3:7, Resor vid vidarebosättning m m	8 988	18 162	6 737
varav övriga samkostnader (tkr) 2)	35	---	---
Antal överförda kvotflyktingar	1 653	1 799	1 880
Antal beviljade tillstånd	1 575	1 845	2 209
Utgift per överförd kvotflykting (kr)	146 063	155 529	157 243
12:1 utgift per överförd kvotflykting (kr)	1 297	1 627	1 862

1) Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhängresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna istället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

2) Fr.o.m. år 2007 ingår vidarebosättning i verksamhetsgrenen asyl, därför finns inga samkostnader år 2007–2008.



## Prövning av hinder mot verkställighet

### MÅL

*Prövning av hinder mot verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut på grund av nya omständigheter som åberopas eller kommer fram efter att ett lagakraftvunnet beslut om avvisning eller utvisning har meddelats ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt.*

*Om Migrationsverket meddelar beslut om inhibition enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen (2005:716) ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom en månad.*

*Beslut i fråga om ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ska fattas inom en månad från det att utlänningsbeslutet åberopar nya omständigheter.*

*Om migrationsverket beviljar ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom tre månader.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

## Resultat

Verkets prövning av verkställighetshinder (V-UT) utförs vid verkets förvaltningsprocessenheter för att frågor om nya omständigheter som uppkommer efter ett lagakraftvunnet beslut ska hanteras enhetligt, skyndsamt och effektivt. För att snabbt kunna hantera ärenden som kräver skyndsam handläggning har enheterna avdelat särskild personal för detta.

Totalt har verket under året prövat 7 529 ärenden rörande verkställighetshinder. Den genomsnittliga handläggningstiden var ca 39 dagar och ca 70 procent avgjordes inom en månad.

I sammanlagt 189 fall har verket under året beslutat i tillståndsfrågan efter beslut om inhibition, det vill säga att verkställighet inte får ske, enligt 12 kap. 18 §. Den genomsnittliga handläggningstiden från beslut om inhibition till beslut i tillståndsfrågan var 72 dagar och i 26 procent av dessa fattades beslutet inom en månad.

Verket har i 141 ärenden enligt 12 kap. 19 § beslutat om ny prövningen av frågan om uppehållstillstånd. Den genomsnittliga handläggningstiden för beslut om ny prövning var 72 dagar och i 46 procent av dessa fattades beslutet inom en månad.

Verket fattade också beslut i frågan om uppehållstillstånd i 75 av de ärenden där beslut om ny prövning registrerats. För dessa ärenden var handläggningstiden för beslut i tillståndsfrågan i genomsnitt 123 dagar från det att beslut om ny prövning togs. Beslut fattades inom tre månader i 31 procent av fallen.

Det finns anledning att peka på att de olika tidsmålen

Tabell 10

#### Ärenden om verkställighetshinder (V-UT) – avgjorda 2006–2008

	2006	2007	2008
V-UT prövade enligt 12 kap. 18 § UtIL			
avgjorda totalt	1 092	3 143	3 529
varav inom en månad, antal	750	1 948	2 540
varav inom en månad, andel	69 %	62 %	72 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	31	56	41
V-UT prövade enligt 12 kap. 19 § UtIL			
avgjorda totalt	2 318	4 680	4 000
varav inom en månad, antal	1 611	2 964	2 719
varav inom en månad, andel	69 %	63 %	68 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	29	52	36
Prövade V-UT totalt			
avgjorda totalt	3 410	7 823	7 529
varav inom en månad, antal	2 361	4 912	5 259
varav inom en månad, andel	69 %	63 %	70 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	30	54	39

efter beslut om inhibition och ny prövning inte alltid går att mäta. Lagstiftningen ger utrymme för att pröva tillståndfrågan utan föregående beslut om inhibition och beslut om ny prövning. Om en verkställighet inte är nära förestående kan det också vara skäl för att inte meddela beslut om inhibition och ny prövning.

## Analys

Den som har fått ett beslut om att han eller hon inte får stanna i landet ska i första hand självant lämna landet. Med något undantag tar de flesta länder emot sina egna medborgare. En förutsättning är dock att identitet och medborgarskap är klarlagd. Ett stort antal personer har inte uppvisat handlingar som anger vilka de är och varifrån de kommer. Många länder har mycket långa svars- tider på verkets frågor om identitet och medborgarskap.

Mellan EU och dess medlemsstater och flera länder varifrån asylsökande kommer finns det numera återtagan- deavtal som beskriver hur ett återvändande ska ske. Sådana avtal underlättar arbetet med återvändande.

Irakier är den största gruppen i Sverige både vad gäller antal asylansökningar och antalet som ska återvända. Sverige har träffat en överenskommelse med Irak som gör det möjligt att med tvång återsända en person dit. De irakier som självant återvänder till Irak har möjlighet att få återetableringsstöd. Andra stora grupper som ska återvända är personer från Serbien och Kosovo. Det finns ett återtagandeavtal med Serbien och till Kosovo kan alla återvända som har sitt ursprung där. När det gäller Af- ghanistan finns ett trepartsavtal mellan Afghanistan, Sve-

rige och UNHCR. Förhållandevis få afghaner har hittills valt att självant återvända trots möjligheten att få åter- etableringsstöd. Eftersom Migrationsverket bara hanterar dem som ska återvändande självant, överlämnas dessa ärenden ofta till polisen för verkställighet.

Förvaltningsprocessenheterna har under i stort sett hela året avdelat personal för att handlägga och fatta be- slut i asylärenden för att bidra till att korta verkets hand- läggningstider i dessa ärenden. Detta kan ha påverkat handläggningstiderna för verkställighetshinder något.

En relativt vanlig orsak till att handläggningstiderna i verkställighetshinder drar ut på tiden är att någon familje- medlem har ett pågående mål i migrationsdomstolen. Den berörda förvaltningsprocessenheten avvaktar då mig- rationsdomstolens dom innan den fattar beslut i ärendet rörande verkställighetshinder.

Ärenden som gäller verkställighetshinder handläggs dock alltid skyndsamt om verkställigheten är nära före- stående.

## Utgift

Jämfört med föregående år har den totala utgiften för handläggning av ärenden som rör verkställighetshinder ökat. Utslaget per ärende är ökningen 325 kr. Jämfört med föregående år har visserligen något färre ärenden avgjorts totalt men i fler ärenden har beslut fattats om ny pröv- ning. Detta har bl.a. medfört ökade kostnader för verk- ställighetshinder inom verksamhetsområde asylprövning som prövar tillståndsfrågan efter beslut om ny prövning.

Tabell 11

### 5.3 Prövning av verkställighetshinder <sup>1)</sup>

	Utgift <sup>1)</sup> 2006	Utgift 2007	Utgift 2008
Kostnad och utgift för prövning av verkställighetshinder (tkr)	34 398	38 560	39 561
varav 12:1, Migrationsverket (tkr), prövning av verkställighetshinder	33 724	36 600	38 209
varav 12:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	277	1 103	281
varav övriga samkostnader	1 045	856	1 071
Kostnad och utgift per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	10 087	4 930	5 255
12:1 kostnad och utgift per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	9 890	4 679	5 075

<sup>1)</sup> Avser perioden april –december 2006, eftersom Migrationsdomstolarna övertog överprövningen från Utlänningsnämnden den 1 april 2006.

# Processföring och prövning av verkställighetshinder

## ÅTERRAPPORTERING

Migrationsverket ska beträffande prövning av hinder mot verkställighet redovisa

- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beviljat permanent respektive tidsbegränsat uppehållstillstånd efter till-

lämpning av 12 kap. 18 § utlänningslagen (2005:716) samt på vilken grund tillstånd beviljats,

- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beslutat att enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) inte bevilja ny prövning,
- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beslutat att enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ta upp frågan om uppehållstillstånd till ny prövning samt utfallet av denna prövning samt styckutgiften per ärende.

Tabell 12

Överklaganden 2006–2008

	2006	2007	2008
<b>Asyl</b>			
Inkomna	3 762	8 773	17 196
Avgjorda	2 742	8 286	16 660
varav av verket ändrade beslut	108	9	16
Överlämnade till migrationsdomstol	2 634	8 068	16 307
Handläggningstid			
medel (dagar)	43	28	18
median (dagar)	20	8	9
Öppna överklaganden 31/12	1 072	777	1 263
<b>Besök och bosättning</b>			
Inkomna	3 675	6 458	6 195
Avgjorda	2 758	7 160	6 159
varav av verket ändrade beslut	461	427	198
Överlämnade till migrationsdomstol	2 297	6 509	5 746
Handläggningstid			
medel (dagar)	75	25	19
median (dagar)	62	10	11
Öppna överklaganden 31/12	1 082	344	344
<b>Medborgarskap</b>			
Inkomna	1 137	1 393	1 305
Avgjorda	969	1 362	1 277
varav av verket ändrade beslut	74	223	167
Överlämnade till migrationsdomstol	895	1 257	1 209
Handläggningstid			
medel (dagar)	86	17	6
median (dagar)	79	5	3
Öppna överklaganden 31/12	168	24	9
<b>Överklaganden totalt</b>			
<b>Inkomna</b>	<b>8 574</b>	<b>16 624</b>	<b>24 696</b>
<b>Avgjorda</b>	<b>6 469</b>	<b>16 808</b>	<b>24 096</b>
varav av verket ändrade beslut	<b>643</b>	<b>659</b>	<b>381</b>
Överlämnade till migrationsdomstol	<b>5 826</b>	<b>15 834</b>	<b>23 262</b>
Handläggningstid			
medel (dagar)	<b>64</b>	<b>26</b>	<b>18</b>
median (dagar)	<b>48</b>	<b>8</b>	<b>9</b>
Öppna överklaganden 31/12	<b>2 322</b>	<b>1 145</b>	<b>1 616</b>

Tabell 13

Ärenden där verket överklagat Migrationsdomstolarnas avgöranden 2006–2008

	2006	2007	2008
<b>Asyl</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	42	99	175
Beslut om prövningstillstånd			
varav beviljat	5	38	33
varav ej beviljat	11	72	102
<b>Besök och bosättning</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	26	56	57
Beslut om prövningstillstånd			
varav beviljat	3	22	14
varav ej beviljat	1	51	30
<b>Medborgarskap</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	0	1	6
Beslut om prövningstillstånd			
varav beviljat	0	0	0
varav ej beviljat	0	1	0
<b>Prövning av verkställighetshinder</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	2	8	16
Beslut om prövningstillstånd			
varav beviljat	0	3	5
varav ej beviljat	0	2	7
<b>Totalt</b>			
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	70	164	254
Beslut om prövningstillstånd			
varav beviljat	8	63	52
varav ej beviljat	12	126	139



Tabell 14

## Överklagade utlänningsärenden där Migrationsverket ändrat sitt beslut 2006–2008

Grunder för tillstånd	2006		2007		2008	
	Utlännings- ärenden	varav ensam- kommande barn	Utlännings- ärenden	varav ensam- kommande barn	Utlännings- ärenden	varav ensam- kommande barn
Flyktingskäl	24	0	1	0	6	0
Skyddsbehövande	43	0	4	0	10	0
Anknytning flykting, skyddsbehövande m. fl.	32	0	27	0	16	0
Synnerligen ömmande omständigheter	36	8	2	0	0	0
Anknytning	239	0	40	0	29	0
Arbetsmarknads-skäl	6	0	13	0	5	0
Studerande	147	0	325	0	130	0
Övriga skäl	42	0	24	0	18	0
<b>Totalt</b>	<b>569</b>	<b>8</b>	<b>436</b>	<b>0</b>	<b>214</b>	<b>0</b>

## ÅTERRAPPORTERING

Migrationsverket ska beträffande prövning av hinder mot verkställighet redovisa

- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beviljat permanent respektive tidsbegränsat uppehållstillstånd efter tillämpning av 12 kap. 18 § utlänningslagen (2005:716) samt på vilken grund tillstånd beviljats,
- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beslutat att enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) inte bevilja ny prövning,
- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beslutat att enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ta upp frågan om uppehållstillstånd till ny prövning samt utfallet av denna prövning samt
- styckutgiften per ärende.

Tabell 15

## Verkställighetshinder prövade enligt 12 kap. 19 § UtIL 2006–2008

	2006	2007	2008
Ärenden där verket beslutat pröva frågan om uppehållstillstånd enligt 12 kap. 19 § UtIL	67	68	78
varav bifall	41	47	46
varav avslag	26	21	32
Ärenden där verket beslutat att enligt 12 kap. 19 § UtIL inte bevilja ny prövning	2 276	4 612	3 922

Tabell 16

## Verkställighetshinder, beviljade tillstånd enligt 12 kap. 18 § UtIL 2006–2008

Grund för tillstånd	2006	2007	2008
Skyddsskäl totalt	17	47	46
varav permanent uppehållstillstånd	16	45	46
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	1	2	0
Mottagarlandet inte villigt ta emot utlännings, totalt antal	9	14	25
varav permanent uppehållstillstånd	6	13	24
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	3	1	1
Medicinska hinder eller annan särskild anledning, totalt antal	120	304	110
varav permanent uppehållstillstånd	84	233	94
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	36	71	16
<b>Totalt</b>	<b>146</b>	<b>365</b>	<b>181</b>
varav permanent uppehållstillstånd	<b>106</b>	<b>291</b>	<b>164</b>
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	<b>40</b>	<b>74</b>	<b>17</b>

## Resultat

Migrationsverkets totala utgifter för processföring och överprövning av verkställighetshinder uppgick under 2008 till 116 271 tkr varav 114 841 tkr avsåg anslaget 12:1. Den genomsnittliga utgiften för ett överklagande-ärende var 3184 kr vilket är minskning med 1171 kr jämfört föregående år. Den minskade styckutgiften för

överklaganden är en följd av en ökad ärendevolym och produktivitetsökning inom förvaltningsprocessen. Jämfört med föregående år har styckutgiften för ett ärende rörande verkställighetshinder ökat med 325 kr bland annat på grund av beviljats ny prövning och tillståndsfrågan prövats på nytt inom verksamhetsområde asylprövning.

Tabell 17

### Utgift för processföring och överprövning av verkställighetshinder 2006 och 2007

Processföring och prövning av verkställighetshinder	2006	2007	2008
Utgift för omprövning av beslut (tkr)	51 759	73 196	76 710
varav 12:1, Migrationsverket, omprövning av beslut,	51 110	73 172	76 632
varav 12:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	0	24	79
Utgift för prövning av verkställighetshinder (tkr)	34 398	38 560	39 561
varav 12:1, Migrationsverket, prövning av verkställighetshinder	33 724	36 600	38 209
varav 12:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	277	1 103	281
varav övriga samkostnader	1 045	856	1 071
Utgift per avgjort ärende, omprövning (kr)	8 001	4 355	3 184
varav 12:1 utgift per avgjort ärende, omprövning (kr)	7 901	4 353	3 180
Utgift per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr)	10 087	4 930	5 255
varav 12:1 utgift per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr)	9 890	4 679	5 075

## Mottagande, bosättning, återvändande m.m.

### MÅL – Mottagande av asylsökande m.m.

*Mottagandet ska vara värdigt, kostnadseffektivt och stödja en effektiv och human asylprocess.*

*Insatser inom mottagandet ska främja de asylsökandes framtid såväl vid ett eventuellt beviljande av uppehållstillstånd som vid ett eventuellt återvändande. Inom mottagandet ska svenskundervisning utformas på ett sådant sätt att en eventuell senare SFI-undervisning underlättas. Arbete och praktik ska särskilt uppmuntras. För personer som inte utnyttjar en erbjuden plats på förläggning ska Migrationsverket verka för att de under tiden asylansökan prövas bosätter sig i regioner med goda förutsättningar för bostäder, arbete och utbildning, exempelvis genom ökade informationsinsatser.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet. Av redovisningen ska särskilt framgå en särskild redovisning av svenskundervisningens form och omfattning, arbetet med att teckna överenskommelser med kommuner för att säkerställa ett väl fungerande mottagande för ensamkommande barn som söker asyl samt insatser avseende tidig samhällsinformation.*

## Resultat

### Mottagningsverksamheten 2008 – en översikt

I slutet av 2008 var den totala inskrivningstiden i Migrationsverkets mottagningssystem i genomsnitt 446 dagar. Det är en ökning med 26 procent jämfört med föregående år.

Andelen personer som befann sig i början av asylprocessen, det vill säga de som hade ett öppet grundärende, hade minskat med nästan 40 procent. Andelen personer som väntade på beslut från Migrationsverket utgjorde i slutet av 2008 endast 35 procent, till skillnad från 59 procent i slutet av 2007. Med andra ord befann sig en större andel av det totala antalet inskrivna i ett senare skede av asylprocessen vid slutet av 2008. Orsakerna till detta var framför allt färre nya asylsökande och en märkbart minskad bifallsfrekvens under 2008 i förhållande till 2007.

En högre andel avslagsbeslut ledde också till att fler överklagade vilket i sin tur ledde till längre vistelsetider eftersom de sökande fortsätter att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem under överklagandeprocessen. Perioden i mottagningssystemet, från beslut om uppehållstillstånd till bosättning, är normalt betydligt

kortare än perioden från ett lagakraftvunnet av- eller utvisningsbeslut fram till att personen lämnar systemet. Det finns därför ett påtagligt samband mellan den förändrade bifallsfrekvensen och den ökade totala vistelsetiden inom mottagningssystemet under året.

### Humant och värdigt mottagande

Migrationsverket bedriver ett aktivt arbete med att ge de sökande ett humant och värdigt mottagande med fokus på tillgänglighet, bemötande och förhållningssätt. På myndigheten sker ett kontinuerligt arbete med dessa frågor samt etik (se även under Verksamhetsområde asyl, Etik och förhållningssätt).

På förvarsenheterna har man utökat möjligheten till utevistelse från en till tre timmar per dag. Verket arbetar vidare för att försöka utöka denna möjlighet ytterligare.

### Insatser för att främja de sökandes framtid

Under året har en ny handlingsplan för den organiserade sysselsättningen arbetats fram. Planen antogs i november och syftar till att stärka insatserna för att uppmuntra arbete och praktik. Inom ramen för detta utvecklingsarbete har enheterna börjat arbeta för att kunna erbjuda ett mer varierat utbud av sysselsättningar som kan kombineras med svenskundervisning.

Samtliga sökande får en bred samhällsinformation i samband med att de skrivs in på den första mottagningsenheten. På flera enheter har denna samhällsinformation formen av en introduktionsvecka där olika samhällsaktörer (sjukvård, arbetsförmedling, polis, skola och frivilligorganisationer) bjuds in för att informera om sitt verksamhetsområde. Enligt den nya handlingsplanen ska denna typ av introduktion införas i hela landet under 2009.

År 2008 har varit ett omställningsår för den organiserade sysselsättningen. Arbetet med att gå från en standardiserad svenskundervisning till ett mer individualiserat utbud av sysselsättning med inriktning mot arbete och praktik är bara i början. Det har inneburit en tillfällig nedgång av antalet deltagare i den organiserade sysselsättningen. Men i takt med att handlingsplanen implementeras kommer Migrationsverket att kunna erbjuda sysselsättningar som bättre svarar mot de sökandes förutsättningar och ambitioner.

Flera utvecklingsprojekt, delfinansierade av Europeiska flyktingfonden, har påbörjats under andra halvåret. De flesta av dem syftar till att ta fram fler typer av sysselsättning och stödja de sökande så att de ska kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Samtliga projekt drivs i samarbete med olika lokala intressenter så som kommuner, länsstyrelser, andra myndigheter och frivilligorganisationer.

Under året har i genomsnitt 35 procent av de inskrivna i mottagningssystemet deltagit i den organiserade sysselsättningen. Varje månad har i genomsnitt cirka 500 personer arbetat på den öppna arbetsmarknaden. Svensk-

Tabell 18

## Deltagande i organiserad sysselsättning uppdelat på form av boende (ABO och EBO) – november 2008

Ärendestatus	Öppna grundärenden			Öppna överklagandeärenden			Totalt		
	Inskrivna	ABO	EBO	Totalt	ABO	EBO	Totalt	ABO	EBO
mellan 18-64 år		4 346	6 407	10 753	3 416	6 557	9 973	7 762	12 964
varav deltar i OS		1 997	2 377	4 374	836	1 250	2 086	2 833	3 627
andel		46 %	37 %	41 %	24 %	19 %	21 %	36 %	28 %
varav									
arbete		11	90	101	48	285	333	59	375
praktik		154	306	460	224	503	727	378	809
SFI		1 530	1 510	3 040	357	287	644	1 887	1 797
Återvändande		2	5	7	24	17	41	26	22
Övriga		300	466	766	182	158	341	482	624

Tabell 19

## Deltagande i organiserad sysselsättning uppdelat på kön – november 2008

Ärendestatus	Öppna grundärenden			Öppna överklagandeärenden			Totalt		
	Inskrivna	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor
mellan 18-64 år		7 386	3 367	10 753	7 367	2 606	9 973	14 753	5 973
varav deltar i OS		3 065	1 309	4 374	1 648	438	2 086	4 713	1 747
andel		41%	39%	41%	22%	17%	21%	32%	29%
varav									
Arbete		93	8	101	290	43	333	383	51
Praktik		417	43	460	659	68	727	1 076	111
SFI		2 093	947	3 040	457	187	644	2 550	1 134
Återvändande		7	0	7	30	11	41	37	11
Övriga		455	311	766	212	129	341	667	440

undervisningen har anpassats till kravet att stödja en eventuell senare undervisning i SFI (svenska för invandrare). I samband med detta har antalet erbjudna timmar per vecka minskats från 15 till 10.

## Förvärvsarbete bland asylsökande

Under 2008 har cirka 500 per månad av de inskrivna i mottagningssystemet förvärvsarbetat. Det kan finnas ytterligare personer som förvärvsarbetar utan verkets kännedom. Vissa enheter har haft ganska många sökande som har förvärvsarbetat medan andra enheter knappt har haft någon. Enligt samstämmiga rapporter från verkets mottagningsenheter har antalet förvärvsarbetande personer inom asylsystemet ökat under hösten.

I samband med att den nya lagstiftningen för arbetskraftsinvandring trädde i kraft förväntades en viss ökning av antalet förvärvsarbetande personer i asylsystemet. Detta berodde på att den nya lagstiftningen ger de asylsökande vissa möjligheter att "byta spår" och bli arbetskraftinvandrare. Verket

Tabell 20

## Antal personer med undantag från skyldigheten att ha arbetstillstånd 31 dec 2008

Medborgarskap	Antal
Irak	6 177
Somalia	2 092
Statslös	758
Uzbekistan	669
Iran	613
Libyen	488
Mongoliet	428
Syrien	421
Ryssland	413
Eritrea	401
Övriga	5 006
<b>Totalt</b>	<b>17 466</b>

tillämpar också en ny inriktning inom organiserad sysselsättning, med en tydligare tyngdpunkt på praktik och förvärvsarbete.

### Information till personer i eget boende

Migrationsverket har under året gjort stora informationsinsatser för att förmå asylsökande i eget boende att bostätta sig i regioner där de skulle ha goda möjligheter att få bostäder och arbete. Men dessa insatser har inte haft någon större effekt. Väldigt få sökande har flyttat till kommuner, regioner eller orter av arbetsmarknadsskäl. Det finns tunga motvikt mot att flytta såsom släkt och vänner. Det har gjort att få asylsökande har flyttat till regioner med andra förutsättningar trots de insatser som genomförts.

Som exempel kan nämnas att mottagningsenheten i Göteborg tillsammans med bostättningsfunktionen haft ett samarbete med närliggande kommuner där bostads- och arbetsmarknadsläget varit gott. Cirka 100 personer som nyligen har fått uppehållstillstånd och som varit inskrivna vid enheten har erbjudits bostäder och stöd för att hitta ett arbete. En enda person av dessa 100 accepterade erbjudandet. Övriga har trots detta stöd valt att stanna kvar i Göteborg sedan de fått uppehållstillstånd

### Riktlinjer för bostadsstandard

#### Anläggningsboende

Migrationsverket har tagit fram ett utkast till riktlinjer för hur bostadsstandarden ska se ut för ett normalt anläggningsboende. Enligt dessa preliminära riktlinjer ska verket erbjuda ett boende i en vanlig lägenhet. Det framgår också hur många personer som ska bo i en lägenhet, hur lägenheterna ska möbleras, vilken övrig utrustning som ska finnas etc. I de flesta fall följer mottagningsenheterna dessa preliminära riktlinjer. Dessutom har ett arbete påbörjats för att ta fram en svensk standard för anläggningsboende.

#### Förvar

De kvalitetskriterier som verket har arbetat fram för förvar finns redovisade i verkets förvarsöversyn. Av den framgår det bland annat att förvarslokalen ska utformas så att de boende inte får känslan av kriminalvård eller annan institutionsverksamhet. Lokalerna ska undvika säkerhetsdetaljer som kan verka skrämmande eller på annat sätt skapa avstånd mellan personal och förvarstagna. Den får inte begränsa rörelsefriheten mer än vad som är absolut nödvändigt och den förvarstagne ska få möjlighet att ta ansvar för boendet på ett självständigt sätt så att han eller hon är så lite beroende av personalen som möjligt. Verksamheten bör undvika bevakningssituationer och i stället söka andra lösningar. Förvarslokalen ska också utformas och inredas med särskild hänsyn till barn.

Förvarets skalskydd bör dock vara relativt stabilt och

motstå påfrestningar, i första hand inifrån. Syftet med ett stabilt skalskydd är att skapa en stor öppenhet innanför portarna. Genom att lägga tyngdpunkten för rymningssäkerheten på skalskyddet kan förvarspersonalen uppträda på ett mer avspänt och relationsskapande sätt. Verket kan även fokusera på själva handläggningen vilket effektiviserar verksamheten och kanske även förkortar förvarstagnandet. Det förstärker handläggarrollen, verkets civila profil och bidrar till en mer avspänd stämning mellan personal och förvarstagna.

Verkets sju förvar har olika förutsättningar att uppfylla målen för verkets förvarslokaler. Verket fortsätter dock att sträva efter att samtliga förvarsenheter ska uppnå de överenskomna kvalitetskriterierna. Under året har exempelvis skalskyddet förbättrats i linje med förvarsöversynen.

### Utnyttjandet av boendet för asylsökande

#### Anläggningsboende

Prognosen för platsbehovet vid verkets anläggningsboenden inför 2008 visade att behovet av platser skulle minska med 2 500. Antalet platser har dock inte kunnat minskas i den omfattningen, trots att antalet nya asylsökande har varit lägre än i verkets prognoser för året. Orsaken till det är den tröghet som förekommer i mottagningssystemet (se vidare under Verksamhetsområde asyl, Den totala väntetiden) som lett till att många asylsökande kommit att vistats längre tid i systemet än planerat.

Belägningsgraden vid anläggningsboendena har under året varierat mellan 90 procent och 95 procent. Under årets första fyra månader avvecklades de korttidsboenden i stugbyar, vandrарhem och liknande som öppnades i slutet av 2007. Därefter har ytterligare 462 platser avvecklats. Antalet platser har minskat med totalt 932 från 17 090 i januari till 16 158 i december.

För att täcka ett tillfälligt behov av platser över jul- och nyårshelgerna hyrde verket 280 platser vid korttidsboenden.

#### Förvar

Antalet förvarsplatser har varierat under året. Under perioden januari och februari hade verket 150 platser för sin förvarsverksamhet och belägningsgraden var 109,5 procent. Under perioden mars till juni utökades antalet förvarsplatser till 160. Under perioden var belägningsgraden 105 procent. Från och med juli har kapaciteten ytterligare utökats till 185 platser. Belägningsgraden har denna period uppgått till 85,8 procent. Det bör dock noteras att i den sistnämnda perioden ingår sommarmånaderna som brukar vara en period med låg beläggning.

Man bör notera att statistiken inte omfattar de personer som är förvarstagna men som av olika skäl är placerade i häkte, på anstalt eller i arrest.

Den genomsnittliga belägningsgraden på förvaren

har under året varit 96,6 procent. Denna uträkning utgår från de mätningar av beläggningen som görs vid varje månadsskifte och exkluderar de förvarstagna som är placerade utanför Migrationsverkets förvar, t.ex. på sjukhus eller häkte.

Dessutom anger verket antalet *boendedygn* för åren 2006–2007. Beräkningen av dem baseras på samtliga förvarstagna, det vill säga även dem som varit placerade utanför verkets förvar.

Utgifterna per boendedygn har successivt minskat under åren 2006–2008. Under 2006 var antalet boendedygn vid förvarsenheterna 35 524, vilket motsvarar en belägningsgrad på 54,6 procent. Utgiften per boendedygn 2006 var 4 923 kr. I sammanhanget bör det dock nämnas att utgiften per dygn var ovanligt hög detta år på grund av den tillfälliga lagstiftningen. Den medförde att stora delar av förvarsenheterna hölls stängda, vilket också den låga belägningsgraden visar. Den totala utgiften för förvarsverksamheten uppgick nämnda år till 178 425 tkr.

Under 2007 var antalet boendedygn 63 129, vilket motsvarar en belägningsgrad på 93,9 procent. Det var nästan en fördubbling i förhållande till året innan. Detta medförde också att utgiften per dygn vid förvarsverksamheten återgick till i princip samma nivå som tiden före den tillfälliga lagstiftningen. Utgiften per boendedygn 2007 uppgick till 3 268 kr. Den totala utgiften för förvarsverksamheten uppgick 2007 till 214 236 tkr.

År 2008 har antalet boendedygn ytterligare ökat med närmare 25 procent till 83 419, vilket också motsvarar en belägningsgrad på 96,6 procent. Utgiften per boendedygn har minskat med närmare 15 procent och uppgick till 2 780 kr. Den totala utgiften för förvarsverksamheten uppgick 2008 till 235 634 tkr.

Den totala utgiften för förvarsverksamheten har under 2008 ökat i relation till föregående år. Ökningen av utgifter beror på en utökad verksamhet. I Göteborg har ytterligare en enhet öppnats. Dessutom har antalet platser ökat vid ett par av de befintliga enheterna och under hösten öppnade tillfälligt en förvarsenhet i Flen. Sammantaget har under 2008 den totala utgiften för förvarsverksamheten ökat samtidigt som boendedygnskostnaden har minskat.

De stora utgifterna för förvarsverksamheten ligger främst inom personal och lokaler och dessa utgifter är tämligen konstanta och oberoende av belägningsgraden.

### Förvarsgrunder

Migrationsverket har under 2008 fattat 1 324 beslut om förvar vilket motsvarar 40 procent av det totala antalet fattade förvarsbeslut. Polismyndigheterna har under samma period fattat 2 031 beslut om förvar. Det totala antalet förvarsbeslut uppgår till 3 360, migrationsdomstolarna inkluderade. En överväldigande majoritet av förvarsbesluten, 96 procent, är så kallade verkställighetsförvar. Knappt 3 procent gäller beslut om förvar med stöd av 10 kap. 1 § första stycket UtL och 1 procent har fattas med stöd av 10 kap. 1 § andra stycket i samma lag.

För närvarande finns det inget IT-stöd för att ta fram statistik för verkets eller andra aktörers andel av förvarsbesluten. Det är ett problem att en och samma person kan omfattas av flera förvarsbeslut fattade av olika myndigheter. Det händer också att ansvaret för ett förvarsbeslut som gäller en person skiftar mellan olika myndigheter under ärendets gång.

Tabell 21

#### Beläggning på verkets förvarsenheter 2006–2008

	2006	2007	2008
Antal avtalade platser vid årsskiftet	125	150	185
Antal inskrivna vid årsskiftet	96	151	170
Belägningsgrad vid årsskiftet	77 %	101 %	92 %
Genomsnittlig belägningsgrad under året <sup>1)</sup>	59 %	88 %	95 %
Förändring i avtalade platser sedan fg år	0	25	35

1) År beräknad som ett genomsnitt av siffrorna vid in- och utgången av året, samt utgången av mellanliggande kvartal.

Tabell 22

#### Belägningsgrad på verkets anläggningsboende 2008

	jan.	feb.	mars	april	maj	juni	juli	aug.	sep.	okt.	nov.	dec.
Inskrivna	15 977	15 720	15 445	15 262	15 128	14 963	15 211	15 135	15 316	15 311	15 433	15 062
Platser	17 090	17 002	16 799	16 620	16 677	16 633	16 644	16 670	16 684	16 440	16 158	16 442
Andel	93,5%	92,5%	91,9%	91,8%	90,7%	90,0%	91,4%	90,8%	91,8%	93,1%	95,5%	91,6%



Tabell 25

## Förarsvistelset 2008

Ålder	Kön	0-7 dagar	8-30 dagar	>30 dagar	Totalt	Genomsnittlig vistelsetid, dagar
BARN	Flickor	20			20	1,5
	Pojkar	23			23	1,7
VUXNA	Kvinnor	107	95	23	225	15,6
	Män	488	584	305	1377	22,1
Totalt		637	679	329	1645	20,8

Tabell 23

## Utgift för mottagande, bosättning, återvändande m m

## varav utgift för förvar

	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Utgift för mottagande av asylsökande m m (tkr) <sup>1)</sup>	3 102 097	3 383 974	3 916 419	179 652	214 236	235 651
varav 12:1 Migrationsverket (tkr)	1 048 342	1 065 380	1 154 090	175 080	206 310	225 250
varav 12:2, Ersättning och bostadskostn (tkr)	2 016 183	2 278 695	2 693 647	1 227	2 112	2 934
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>2)</sup>	12 619	17 480	21 802	1 869	3 558	4 570
varav 12:7, Utresor (tkr)	24 953	22 419	46 879	1 476	2 256	2 897
Antal boendedygn totalt respektive i förvaren	11 609 406	12 116 015	14 101 838	35 524	63 129	83 419
Antal boendedygn (exkl förvar)	11 573 882	12 052 886	14 018 419			
Utgift per inskriven och dygn totalt resp i förvaren (kr)	267	279	278	5 057	3 394	2 825
Utgift per inskriven och dygn exkl förvar (kr)	256	263	263			
12:1 utgift per inskriven och dygn totalt resp i förvaren	90	88	82	4 952	3 268	2 700
12:1 utgift per inskriven och dygn exkl förvar (kr)	91	71	66			
Genomsnittligt antal inregistrerade per dygn totalt	31 807	33 022	38 407			
varav förvar				97	173	229

1) Utgifterna för mottagande av asylsökande m m innefattar inte anslagen 10:1 Integrationsverket och 10:3 Kommunersättning vid flyktingmottagande, eftersom den verksamheten togs över från Integrationsverket den 1 juli 2007, och inte har ingått i mottagningsverksamheten tidigare.

2) Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna istället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

Tabell 24

## 5.2 Utgift för mottagande av asylsökande m m fördelat på boendeform

	ABO	EBO	Förvar	Övrigt	Summa
Utgift för mottagande av asylsökande m m (tkr) <sup>1)</sup>	1 599 470	1 392 739	235 651	688 558	3 916 419
varav ersättning till enskild	338 928	419 754	3 648	17 192	779 522
varav ersättning till landsting och kommuner	607 151	672 325	1 802	348 568	1 629 845
varav ersättning enligt UtL § 1	0	0	0	482	482
varav ersättning enligt UtL § 4	0	0	0	444	444
varav lokalutgifter	258 847	23 884	33 073	43 321	359 125
varav personalutgifter	206 172	152 093	164 179	151 995	674 439
varav övrigt	188 373	124 684	32 949	126 555	472 561
Utgift per inskriven och dygn	284	177	2 825	1 385	278
varav andel organiserad verksamhet %	7%	7%	1%	0%	5%
varav andel organiserad verksamhet kr	20	12	34	0	15

## Utgift

Den totala utgiften för verksamhetsgrenen har ökat med drygt 532 miljoner kronor jämfört med 2007. Utgiften per inskriven och dygn var 278 kronor – en minskning med 1 krona jämfört med 2007. Den största ökningen av utgifterna avsåg anslag 12:2 (transfereringar och boende). Antal boendedygn ökade med knappt 2 miljoner. En ytterligare del är ersättningen till kommunerna avseende ensamkommande barn – en utgiftsökning på ca 100 miljoner kronor.

Det genomsnittliga antalet inskrivna per dygn har under 2008 ökat med 5 385 personer till 38 407 inskrivna.

Utgiften per inskriven och dygn i anläggningsboende (ABO) ökade med 5 kronor jämfört med år 2007 medan motsvarande kostnad för eget boende (EBO) minskade med 6 kronor.

## Utgift förvar

Den totala utgiften för förvarsverksamheten ökade under 2008 med drygt 21 miljoner kronor. Utgiften per inskriven och dygn minskade däremot med 569 kronor till 2 825 kronor per dygn. Det genomsnittliga antalet inskrivna per dygn ökade år 2008 med 56 personer till 229 inregistrerade per dygn jämfört med 2007.

## Utbetalning av ersättning till asylsökande

### MÅL – UTBETALNING AV ERSÄTTNING TILL ASYLSÖKANDE

*Migrationsverket ska säkerställa att inga felaktiga utbetalningar av ersättningar till den asylsökande enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. förekommer.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa vilka åtgärder som vidtagits eller planeras i syfte att förebygga felaktiga utbetalningar. Verket ska redovisa och analysera omfattningen av, orsakerna till samt utvecklingen av felaktiga utbetalningar. Redovisningen ska avse 2007 samt 2008.*

*Migrationsverket ska även redovisa antalet personer som under året fått nedsättning av dagersättningen enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., fördelat på olika grunder och en analys av arbetet inklusive en redogörelse för effekterna.*

## Resultat

Migrationsverket har ingått i Delegationen mot felaktiga utbetalningar och har deltagit i det arbete som den bedrivit. Delegationens arbete avslutades vid halvårsskiftet

2008. Under 2008 har Migrationsverket tillsammans med övriga berörda myndigheter tagit fram kontaktvägar och rutiner för underrättelser vid felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen.

För att förebygga felaktiga utbetalningar av ekonomiskt bistånd till asylsökande har verket under åren vidtagit flera åtgärder. Mottagningsenheterna har sett över sina interna rutiner för att säkerställa att beslut och utbetalning av ersättning sker korrekt. Verket utfärdade 2007 rutiner för hanteringen av anmälningar av bidragsbrott och bedrägerier samt framställning av återkrav av felaktigt utbetalade ersättningar. Rutinerna har kompletterats med anledning av den underrättelseskyldighet vid felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen som infördes under 2008. Avsikten är att göra verkets hantering av brottsanmälningar och underrättelser om felaktiga utbetalningar mer effektiv och tydlig, vilket i förlängningen förväntas få en allmänpreventiv effekt. Upptäckta bidragsbrott har rutinmässigt polisanmälts. Felaktiga utbetalningar som medfört att asylsökande fått dagersättning med för lågt belopp har korrigerats omgående när felen upptäckts.

Migrationsverket anser sig ha god kontroll över utbetalningar av ekonomiskt bistånd till asylsökande och bedömer att felaktiga utbetalningar av ersättningar till asylsökande endast förekommit i ringa omfattning. De främsta orsakerna som under 2007 och 2008 lett till felaktiga utbetalningar är följande:

- En mindre del av de asylsökande som fått egen inkomst av arbete har inte anmält ändrade förhållanden, vilket medfört att dagersättningar felaktigt betalats ut eller betalats ut med för höga belopp.
- Dagersättningar har under kortare perioder felaktigt utbetalats till några utlännningar vars bistånd enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. rätteligen hade upphört före utbetalningstillfällena. Dagersättning har t.ex. betalats till utlännningar som lämnat landet.
- Migrationsverket får inte några uppgifter om att asylsökande tas in på sjukhus, vilket medfört att verket inte reducerat utlännningarnas dagersättning med hänsyn till det ändrade behovet av ekonomiskt bistånd för mat.

## Analys

Frågan om felaktiga utbetalningar av ersättningar till asylsökande har fått stor uppmärksamhet. Det saknas emellertid möjlighet att med säkerhet se hur de åtgärder som Migrationsverket vidtagit under året påverkat förekomsten av felaktiga utbetalningar. Det saknas fullständig statistik över omfattningen av felaktiga utbetalningar för 2007 och 2008.



## Bosättning

### MÅL

Väntetiderna för bosättning ska kortas.

Migrationsverket ska senast fyra veckor efter att uppehållstillstånd har beviljats en person som är registrerad i verkets mottagandesystem vid behov anvisa en tillgänglig plats i en kommun som har överenskommelse om mottagande av skyddsbehövande m.fl. och lämna relevant underlag till kommunen. I detta arbete ska Migrationsverket ta hänsyn till personens förutsättningar till en ändamålsenlig introduktion samt verka för att bosättning i första hand sker i en kommun med god arbetsmarknad inom pendlingsavstånd.

Vid bosättning där Migrationsverket inte medverkat, ska relevant underlag lämnas till aktuell kommun inom två veckor efter att uppehållstillstånd har beviljats.

I de fall migrationsdomstolen gör en annan bedömning än Migrationsverket vad gäller beslut om avvísning eller utvisning och om det inte finns behov av att anvisa en plats i en kommun, ska relevant underlag lämnas till aktuell kommun i samband med att beslut om uppehållstillstånd vunnit laga kraft.

### ÅTERRAPPORTERING

Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.

Av redovisningen ska framgå en analys av hur hänsyn tas till personens förutsättningar till en ändamålsenlig introduktion och hur Migrationsverket verkar för att bosättning i första hand sker i kommuner med god arbetsmarknad, exempelvis genom informationsinsatser och kartläggning av asylsökandes bakgrund.

Migrationsverket ska vidare redovisa och analysera hur samverkan mellan Migrationsverket, länsstyrelserna och Arbetsförmedlingen har utvecklats samt eventuella behov av förändringar.

## Resultat

### Överenskommelser och mottagning

Migrationsverket hade överenskommelser med 270 kommuner för år 2008 och har överenskommelser med 269 kommuner för år 2009. Under året blev en överenskommelse uppsagd från år 2009 (Helsingborg), medan fem kommuner tillkom (Arjeplog, Karlskoga, Mörbylånga, Perstorp och Svedala). De flesta överenskommelserna gäller för minst tre år, 2007–2009. Det beror på länsstyrelsernas omfattande förhandlingsprocess under hösten 2007 i samband med deras och Migrationsverkets övertagande av ansvaret från Integrationsverket, samt kommunernas möjlighet till extra ersättning, se bilaga 14 överenskommelser 2007–2009.

Totalt blev 19 563 personer mottagna under 2008, varav 1 853 var kvotflyktingar, 4 201 kom från Migrationsverkets anläggningsboende (ABO), 4 388 från eget boende (EBO) och 9 121 var anhöriga. Av de mottagna var något fler män än kvinnor. De mottagna bestod av 3 973 flickor och 4 707 pojkar (upp till 18 år), 5 625 kvinnor och 5 258 män.

### Överlämnade bosättningsunderlag

Totalt överlämnade Migrationsverket drygt 8 000 bosättningsunderlag till kommunerna under 2008. Av bosättningsunderlagen överlämnades 72 procent inom 14 dagar, antingen till verkets bosättningsfunktion för anvisning eller direkt till kommun.

I de fall då en migrationsdomstol gör en annan bedömning än verket i ett asylärende, dvs. beviljar uppehållstillstånd, avseende personer i eget boende skickar verkets mottagningsenhet bosättningsunderlag till den aktuella kommunen så fort beslutet blivit känt. Eftersom besluten kommuniceras via post förekommer viss fördröjning.

### Anvisning av introduktionsplats

Personer som inte kan ordna sitt boende själva kan få hjälp av Migrationsverket att anvisas introduktionsplats i en kommun, för att tas emot i kommunen senare under året. Antalet anvisade personer under en viss tidsperiod kan därför vara ett annat än antalet kommunmottagna. Under året anvisades totalt 5 012 personer till en kommunal introduktionsplats. Av dessa var 2 133 kvotflyktingar.

Mer än hälften av alla hushåll som anvisades introduktionsplats under 2008 bestod av ensamstående, främst män (flera av dem har familjer i hemlandet). Andelen barn under 18 år var omkring 40 procent. Knappt 200 personer i s.k. eget boende valde att flytta till anläggningsboende i avvaktan på erbjudande om introduktionsplats. Vid årsskiftet fanns det 554 personer som behövde hjälp med att hitta introduktionsplats, varav 110 var kvotflyktingar.

De anvisade under 2008 fördelade sig på kön och ålder enligt nedanstående tabell.

Tabell 26

#### Anvisade personer 2008

Kön/ålder	0–6 år	7–17 år	18–64 år	>64 år	Totalt
Kvinnor	394	518	1 359	36	2 307
Män	390	617	1 661	37	2 705
<b>Totalt</b>	<b>784</b>	<b>1 135</b>	<b>3 020</b>	<b>73</b>	<b>5 012</b>

De anvisade personerna hade följande medborgarskap:

Tabell 27

**Anvisade personers medborgarskap 2008**

Medborgarskap	Antal
Afghanistan	588
Demokratiska republiken Kongo	120
Eritrea	452
Irak	1 459
Iran	149
Myanmar	309
Serbien	156
Somalia	420
Statslös	547
Uzbekistan	138
Övriga	674
<b>Totalt</b>	<b>5 012</b>

Väntetid för anvisning till introduktionsplats i kommun 2008 framgår av följande tabell.

Tabell 28

**Väntetid för anvisning till introduktionsplats i kommun 2008**

	0–28 dgr	29–60 dgr	61–120 dgr	>120 dgr	Totalt	Andel inom 28 dgr
ABO/EBO	965	913	628	373	2 879	34 %
Kvot	1 448	495	122	68	2 133	68 %
<b>Totalt</b>	<b>2 413</b>	<b>1 408</b>	<b>750</b>	<b>441</b>	<b>5 012</b>	<b>48 %</b>

Ovanstående siffror kan jämföras med andra halvåret 2007 då det var 27 procent som fick erbjudande om introduktionsplats inom fyra veckor jämfört med 48 procent 2008.

Den genomsnittliga väntetiden, från det datum då uppehållstillstånd beviljades till dess att en anvisning till en kommun skett, var 50 dagar under 2008. Den genomsnittliga väntetiden från anvisning till bosättning i en kommun var 46 dagar under 2008.

Under året avslutades ärenden för 434 personer utan anvisning (s.k. avbrutna). Samtidigt var det 578 personer i anläggningsboende, de flesta ensamstående, som efter anvisning ändå inte utnyttjade den anvisade introduktionsplatsen.

## Organiserad vidareflyttning

Under hösten 2008 fick Migrationsverket ett särskilt uppdrag från regeringen att under vissa förutsättningar räkna av platser för bosättning mot den överenskommelse om flyktingmottagning som finns mellan Migrationsverket och inflyttningskommun när personer flyttar vidare i organiserad form. Fram till årsskiftet hade ett fyrtiotal kommuner anmält intresse av att ta emot vidareflyttade. En närmare redovisning lämnas i särskild ordning i april.

## Underlag och förutsättningar för bosättning och introduktion

En kartläggning av den asylsökandes yrkes- och utbildningsbakgrund sker inom ramen för den organiserade sysselsättningen. Ett arbete har påbörjats för att göra denna kartläggning mer anpassad till Arbetsförmedlingens verktyg för en validering av den nyanländes utbildnings- och arbetslivserfarenhet.

Det varierar ute i landet hur tidigt en person som beviljats uppehållstillstånd introduceras hos Arbetsförmedlingen. Men under året har samarbetet med Arbetsförmedlingen fördjupats. Migrationsverket har deltagit i en arbetsgrupp för att utveckla samverkan både under asyltiden och i samband med att ett uppehållstillstånd beviljas. I december fattade regeringen beslut om att Arbetsförmedlingen och Migrationsverket ska bedriva en utvecklingsverksamhet under åren 2009 och 2010 på tre orter i Sverige.

## Samverkan med länsstyrelserna och Arbetsförmedlingen.

Samverkansdelegationens möten år 2008 i förbereddes genom en s.k. beredningsgrupp och med hjälp av underlag från ett antal arbetsgrupper. Exempel på sådana arbetsgrupper är gruppen som arbetade med förstudien SUNE (System för uppföljning av nyanländas etablering) som avslutades den 15 april och arbetsgrupperna för framtagning av statistik och prognoser samt strategier för flyktingmottagandet kommande år.

*\* Samverkansdelegationen är ett nationellt samrådsorgan där representanter för Migrationsverket, Länsstyrelserna och Arbetsförmedlingen samt Sveriges kommuner och landsting deltar.*

Information till kommuner och landsting är en viktig del i arbetet med de nyanländas etablering. I samband med Migrationsverkets prognoser har alla myndigheterna samverkat och bidragit med aktuell information till informations- och prognosbrev till kommunerna. Myndigheterna arbetar tillsammans med andra aktörer aktivt med olika informationsinsatser, exempelvis organiserad vidareflyttning. Under året har även myndigheternas respektive webbplatser utvecklats.

Under våren och hösten har gemensamma möten med representanter för Migrationsverket, länsstyrelserna och Arbetsförmedlingen genomförts. Mötena har varit inriktade på samverkan och dialog kring frågor som berör arbetslinjen samt hinder och möjligheter för bosättning. De har därigenom även legat till grund för bilagor till Migrationsverkets prognoser, med redovisning av hinder och möjligheter samt förslag till åtgärder gällande bosättning.

Utifrån beslutsunderlag från länsstyrelserna har Migrationsverket under året beviljat medel för s.k. strukturella insatser till kommunerna. Medlen, som 2008 uppgick till 42,4 miljoner kronor, gick liksom föregående år, främst till insatser för ökad samverkan mellan kommuner, men även i viss mån till insatser för att påbörja s.k. organiserad vidareflyttning.

Migrationsverket har under året fortsatt att ha löpande kontakt med länsstyrelserna i olika frågor som berör bosättning, statlig ersättning och mottagande av ensamkommande barn m.m. Bland annat får länsstyrelserna löpande information om kommunernas redovisning av personer som uppfyller krav för extra ersättning (ca 1 500 personer och knappt 140 kommuner till årsskiftet) och har därigenom kunnat stödja kommunerna i deras arbete.

På samma sätt kommer Migrationsverkets uppföljning av introduktionsplaner att kunna ge underlag till länsstyrelserna i deras arbete med att stödja kommunernas utveckling av introduktionen. Migrationsverket började under hösten 2008 att månadsvis begära in underlag i form av försäkran från ett 20-tal kommuner om att introduktionsplaner har upprättats. Fram till årsskiftet hade 55 kommuner tillfrågats om knappt 1 000 personer.

## Analys

### Överenskommelser och mottagning

För Migrationsverket är överenskommelserna en förutsättning för att det ska finnas den beredskap och kapacitet som behövs för att ta emot de personer som får uppehållstillstånd. Särskilt att det finns introduktionsplatser för de personer som behöver stöd för sin bosättning.

De flesta kommunerna har överenskommelser som sträcker sig till och med 2009 eller längre. De skrevs eller justerades under hösten 2007 utifrån dåvarande prognos och möjligheten för kommunerna att få extra ersättning. Det har därför inte funnits något behov av att utöka antalet platser i nuvarande eller nya överenskommelser. Däremot har Migrationsverket utifrån länsstyrelsernas förslag tecknat överenskommelse med ett fåtal nya kommuner under 2008 för att stimulera och stärka möjligheterna till regional utveckling.

Migrationsverket och länsstyrelserna har därmed kunnat lägga fokus på utvecklingen av introduktionen genom interkommunal samverkan, regional samsyn och organiserad vidareflyttning.

### Anvisning av introduktionsplats

Flera faktorer har påverkat verkets måluppfyllelse när det gäller anvisning av introduktionsplats, bland annat:

- Bostadsbristen som har varit ett problem i många kommuner under flera år. Det gäller i flertalet kommuner med överenskommelser om flyktingmottagande i södra och mellersta Sverige, både större och mindre kommuner.
- Bostäder långt utanför centralorten med dåliga kommunikationer.
- Matchningen sökande – arbete. Under året har många av de sökande varit ensamstående, samtidigt som många kommuner har haft svårt att få fram små bostäder. Problemet är aktuellt även i mindre kommuner. Detta försvårar även arbetet med att erbjuda personerna introduktionsplats i kommuner med god arbetsmarknad. Verkets bosättningsfunktion tvingas anvisa till de platser som faktiskt är tillgängliga vilket komplicerar arbetsmarknadsperspektivet.
- Svårigheter att hitta introduktionsplatser för personer med särskilda behov.
- Kommunernas handläggningstider är generellt långa, vilket i sin tur påverkar den tid verket behöver för att anvisa en introduktionsplats.

I regleringsbrevet är bosättningsuppdraget fokuserat på arbetslinjen. Det betyder att verket försöker ta hänsyn till individernas utbildnings- och yrkesbakgrund vid anvisning av introduktionsplats. Arbetsmarknadsperspektivet kompliceras av bland annat följande faktorer

- individens egna planer för val av kommun

- individens hälsotillstånd
- bostadsbrist eller brist på lämpliga bostäder i kommuner med god arbetsmarknad.

#### **Underlag och förutsättningar för bosättning och introduktion**

Tydliga riktlinjer och en bra struktur för det interna samarbetet har bidragit till att verket kunnat korta tiden för anvisning av introduktionsplats. Det finns ett behov av att göra kartläggningen av den sökandes utbildnings- och arbetserfarenhet mer användbar för framför allt Arbetsförmedlingen. Som ovan nämnts har Migrationsverket påbörjat ett samarbete med Arbetsförmedlingen kring detta. Det fördjupade samarbetet med Arbetsförmedlingen har också lagt en bra grund för bl.a. försöksverksamheten med etableringssamtal under 2009–2010.

#### **Samverkan med länsstyrelserna och Arbetsförmedlingen**

Samarbetet och samverkan med länsstyrelserna och Arbetsförmedlingen har utvecklats och fördjupats under året. Fokus i Samverkansdelegationens och arbetsgruppernas arbete har varit avstämning och erfarenhetsutbyte, med fördjupningar inom vissa utvecklingsområden.

De flesta kommunerna har överenskommelser om mottagande av flyktingar och andra skyddsbehövande som sträcker sig till och med år 2009 eller längre. Därmed har arbetet istället koncentrerats på regional samverkan för utvecklingen av introduktionen. Tillsammans med pågående statliga utredningar har detta även påverkat det gemensamma arbetet med policy- och strategifrågor i flyktingmottagandet. Under 2008 och även 2009 ligger fokus på arbetslinjen med fortsatt utvecklat samarbete mellan Migrationsverket och Arbetsförmedlingen. Kraven på att ge statistik och prognoser har ökat såväl om antalet asylsökande och personer som får uppehållstillstånd som antalet personer i sysselsättning och arbetsökande. Statistiken utgör underlag för Migrationsverkets och länsstyrelsernas arbete gentemot kommunerna.

## Återvändande

### MÅL

Återvändandearbetet ska prioriteras genom att tiden mellan lagakraftvunnet avvisnings- och utvisningsbeslut och utresa ska minska och andelen personer som återvänder inom lagstadgad tid ska öka.

I syfte att öka antalet personer som efter lagakraftvunnet avvisnings- och utvisningsbeslut återvänder ska Migrationsverket verka för att avtal sluts med svenska, utländska och internationella organisationer om åtgärder för att underlätta återvändandet. Erfarenheterna från genomförda projekt ska tas tillvara.

### ÅTERRAPPORTERING

Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.

Migrationsverket ska redovisa de åtgärder som vidtagits för att säkerställa att lagakraftvunna beslut om avvisning och utvisning verkställs inom lagstadgad tid, hur verket organiserat arbetet samt en analys och bedömning av vilken effekt detta har haft på måluppfyllelsen.

Redovisningen ska inkludera åtgärder vidtagna i syfte att få ett väl fungerande samarbete med berörda parter.

Migrationsverket ska redovisa vilka metoder som utvecklats för att stödja utlännningar i återvändandet och effekterna av de avtal som sluts.

## Resultat

### Måluppfyllelse

Under 2008 har 2 929 personer återvänt inom 30 dagar från att beslutet blev verkställbart (det rörde sig om beslut med omedelbar verkställighet eller beslut som vunnit laga kraft). Antalet föregående år var 2 272, vilket motsvarar en ökning med 22 procent under 2008. Handläggningstiden för ärenden som avslutats som självmant återvändande har varit 74 dagar, vilket motsvarar en minskning med 29 procent jämfört med föregående år.

Migrationsverket har under året haft 19 098 återvändandeärenden att arbeta med. Antalet inkluderar 3 192 öppna ärenden från 2007 eller tidigare och 15 906 nya återvändandeärenden som registrerats. Antalet ärenden att arbeta med har varit nästan 5 500 fler än föregående år.

Antalet avgjorda ärenden har uppgått till 15 449, vilket motsvarar 81 procent av de ärenden som hanterats under året. Det är 4 446 fler ärenden i förhållande till föregående år. De 15 449 avgjorda ärendena har avslutas på fyra olika sätt:

- 5 978 självmant återvändande,
- 4 977 överlämnade till polisen på grund av att personen har avvikit,
- 3 726 överlämnade till polisen på grund av att tvång antogs behövas för att verkställa beslutet,
- 768 avskrivna.

Andelen personer som återvänt självmant har ökat med 3 procent samtidigt som även andelen självmant återvända inom lagstadgad tid har ökat med 24 procent.

Tabell 29

Avgjorda återvändandeärenden och genomsnittliga tider

	2007				2008			
	Antal	Andel av samtliga	Genomsnittlig tid, dagar	Andel inom 2 mån.	Antal	Andel av samtliga	Genomsnittlig tid, dagar	Andel inom 2 mån.
Självmant återvändande	3 953	36 %	104	75 %	5 978	39 %	74	72 %
Överlämn. till polisen	3 261	30 %	167	57 %	4 977	32 %	101	54 %
Avviken								
Överlämn. till polisen	2 770	25 %	540	17 %	3 726	24 %	266	33 %
Tvång								
Avskrivna	1 019	9 %	483	27 %	768	5 %	298	43 %
<b>Totalt avgjorda återv.</b>	<b>11 003</b>	<b>100%</b>	<b>268</b>	<b>51 %</b>	<b>15 449</b>	<b>100 %</b>	<b>140</b>	<b>56 %</b>

Tabell 30

Öppna återvändandeärenden och genomsnittliga tider

	Antal	Genomsnittlig tid	Inom 2 mån.
2007	3 192	407	24 %
2008	4 224	174	39 %
varav inkom 2008	3 762	96	44 %
varav inkom före 2008	462	804	



Tiden mellan lagakraftvunnet avvisnings- och utvisningsbeslut och utresa har minskat med 29 procent jämfört med föregående år.

Handläggningstiderna har minskat kraftigt jämfört med föregående år. Den genomsnittliga åldern på de öppna ärendena har minskat från 407 till 174 dagar och handläggningstiden för avgjorda ärenden har minskat från 268 till 140 dagar. Procentuellt motsvarar minskningarna i genomsnittlig tid 57 respektive 48 procent.

Tabell 31

**Självmant återvändande 2008**

	Totalt	Genomsnittlig handl.tid i dagar	Andel inom 2 v.	Andel inom 1 mån.	Andel inom 2 mån.
Personer som återvänt självmant (exkl. Dublin-ärenden)	4 839	83	24 %	46 %	68 %
Personer som återvänt självmant (Dublin-ärenden)	1 186	36	16 %	65 %	90 %

**Åtgärder som vidtagits för att säkerställa verkställighet inom lagstadgad tid**

Migrationsverket har i sin strategi- och verksamhetsplan 2008–2010 infört ett internt mål för återvändande enligt vilket återvändandeärenden ska handläggas inom högst två månader. Om personen inte återvänt självmant inom två månader är huvudregeln att ärendet överlämnas till polismyndigheten för verkställighet.

Enligt ett uppdrag i strategi- och verksamhetsplanen har även en handlingsplan för återvändande tagits fram.

I arbetet med att ta fram handlingsplanen lyftes frågan om tidsmål för barn utan legal vårdnadshavare i Sverige. Tidsmålet för att handlägga dessa återvändandeärenden fastställdes därefter till fem månader istället för två.

**Uppföljningar av ärenden och resultat**

Liksom tidigare år har verksamhetsområdet gjort centrala uppföljningar av de öppna återvändandeärendena. Uppföljningarna innebär att samtliga enheter ungefär månadsvis får en lista över sina öppna ärenden och ett krav om att återrapportera status och planering på ärendenivå. Återrapporteringarna från enheterna sammanställs och representanterna i verkets samordningsgrupp för återvändande ger sedan återkoppling i enskilda ärenden.

Enhetscheferna får utöver uppföljningarna även återkoppling i återvändandearbetet i samband med chefsmöten. Verksamhetsrådets stab genomför därutöver

enskilda avstämningar med enhetscheferna utifrån en uppföljningsmall som ger dem möjlighet att jämföra sin enhet med andra enheter.

Migrationsverket har under 2008 delat upp de öppna ärendena i nya och äldre ärenden. De äldre ärendena består av ärenden som inkommit före 2008. Vid ingången av året fanns drygt 3 000 sådana ärenden öppna. Vid årsskiftet hade dessa minskat till 462 ärenden, varav omkring 30 procent var iniberade. De nya öppna ärendena innehöll vid årets slut 3 762 ärenden som inkommit under 2008. För dessa gällde det nya tvåmånadersmålet. Den genomsnittliga åldern för dessa ärenden var 96 dagar vid årets slut, dvs. mer än två månader. Detta berodde främst på att handläggaren bedömt att personen ändå skulle återvända självmant, att verkställigheten var iniberad eller att det skulle ta längre tid att anskaffa handlingar enligt återtagandeavtal m.m.

**Stöd och kompetensutveckling**

Migrationsprogrammets återvändandeutbildning har uppdaterats i samband med möten för samordningsgruppen för återvändande (se nedan under organisation). Ett ökat utbildningsbehov om uppsikts- och förvarsfrågor har uppmärksammats.

Migrationsverket har beviljats medel från Europeiska återvändandefonden för ett projekt, "Ökad kunskap och myndighetssamverkan inom återvändande". Inom ramen för projektet har ett tvådagarsseminarium om återvändande och verkställigheter genomförts i november. I seminariet deltog nästan 100 personer, varav hälften från verket och resten från polismyndigheterna och Kriminalvårdens Transporttjänst.

Under året har mer utbildning och kompetensutveckling i form av interna seminarier inriktade på återvändande och särskilda länder genomförts. Utöver det har ambassad- och resesamordningen antingen tagit emot eller varit på enhetsbesök för att berätta om sin verksamhet, öka personalens kompetensen och ge möjlighet till erfarenhetsutbyte mellan enheterna.

Förberedande arbete inför rekrytering och utbildning av ledsagare har inletts under året. Rekrytering och utbildning genomförs under 2009.



## Organisation

### Samordningsgrupp

En samordningsgrupp för återvändande har inrättats på verksamhetsområdesnivå. Samordningsgruppen ska vara ett stöd för enheterna och arbetar för enhetlig praxis. Sedan november 2008 är det representanterna i samordningsgruppen som ansvarar för återkoppling i enskilda ärenden till enheterna utifrån uppföljningslistorna.

### Återvändandeenheter

I mars omorganiserades ansökningsenheterna så att återvändandearbetet istället förlades på två nybildade återvändandeenheter. Enheterna finns i Malmö och Stockholm/Märsta. Enheterna arbetar i första hand med återvändandearrenden och då främst omedelbara verkställigheter och Dublinärenden. I enheternas uppdrag ingår bland annat även att ansvara för transiteringar på flygplatserna Arlanda och Kastrup och att ha ett huvudansvar för bevakning av tidsfrister i Dublinärenden. Enheten i Märsta har även ett uppdrag att ta emot kvotflyktingar när de anländer till Sverige.

### Särskilda enheter för Dublinärenden

Ärenden som troligen kommer att handläggas enligt Dublinförordningen där den sökande ska bo i anläggningsboende fördelas numera på sju enheter. Genom att begränsa handläggning till ett mindre antal enheter försöker verket öka tydligheten mot de sökande i syfte att öka andelen som återvänder självmant.

### Enhetsnivå

Fler enheter än tidigare har i år organiserat arbetet så att de har särskilda återvändandehandläggare, antingen fasta sådana eller roterande schema.

Ett antal enheter har även beviljats finansiering från Europeiska återvändandefonden för olika projekt, t.ex.:

- Projekt Återförening rörande efterforskning av anhöriga,
- Återvändandestöd till Serbien,
- Fokus återvändande rörande en särskild samtalsmetodik.

Projekt Återförenings kvalitativa mål är att ge Migrationsverket en väl underbyggd metod för efterforskning av föräldrar/nära anhöriga och på så sätt leva upp till det krav som ställs på myndigheten. Om metoden visar sig vara bärkraftig, förväntas den ha stor inverkan på återföreningsprocessen av barn och föräldrar. I praktiken innebär projektet att verket kommer att undersöka möjligheten att använda förtroendeadvokater i länder dit barnen ska återvända och hitta former för sådant samarbete.

Projektet med frivilligorganisationen Praxis i Serbien innefattar informationsutbyte och ansluter till det avtal som ingåtts mellan parterna.

Ett annat projekt är Fokus återvändande. Ambitionen är att öka antalet personer som återvänder självmant med 25 procent jämfört med de tre föregående åren. Arbetet inom projektet kommer att vara processororienterat baserat på motiverande samtal med en lösningsfokuserad samtalsmetodik.

### Åtgärder vidtagna i syfte att få ett väl fungerande samarbete med berörda parter

Samarbetet med berörda externa parter har prioriterats och planerats på ett annat sätt än tidigare.

#### *Frivilligorganisationer och andra organisationer*

Migrationsverket har ett samarbete med frivilligorganisationer och närsamhället som sker lokalt ute på enheterna i stort sett dagligdags, bl.a. genom stöd till enskilda personer som ska återvända.

Svenska Röda Korsets (SRK) projekt med återvändanderådgivning som finansieras av regeringen har startat under året. Samarbetet innebär i praktiken att verkets handläggare hänvisar återvändande till SRK för rådgivning och information. SRK har även presenterat projektet vid seminariet om återvändande och verkställigheter som Migrationsverket hade med polismyndigheterna i november.

Ett projekt kring återvändande och reintegration i Somalia har startat med GöteborgsInitiativet som projektägare och Migrationsverket som samarbetspart och medfinansier. Projektet involverar även Sociala Missionen och innebär att Migrationsverkets handläggare kan hänvisa återvändande somalier att få stöd och rådgivning hos frivilligorganisationerna där de även ges möjlighet att planera sin reintegration efter återresa. Verket medfinansierar bland annat genom att vi står för kostnaderna för återvändanderesor och återetableringsstöd.

Migrationsverket samarbetar också med UNHCR på flera plan och i flera länder. Under rubriken "UNHCR" här nedan beskrivs samarbetet med UNHCR, kontoret i Stockholm. Utöver det har ett möte genomförts med UNHCR:s kontaktperson på plats i Kabul i samarbete med Justitiedepartementet och Rikspolisstyrelsen. Generaldirektören har även haft ett antal möten på UNHCR:s huvudkontor i Genève. Under dessa möten har bland annat möjligheterna till samarbete kring personer som avvisats eller utvisats med tvång diskuterats.

#### *Rikspolisstyrelsen och polismyndigheterna*

Samarbetet med Rikspolisstyrelsen och polismyndigheterna har fortsatt och vidareutvecklats.

Lokalt har samarbetet med polismyndigheterna förstärkts och förbättrats. I stort sett samtliga enheter har regelbundna möten och nästan dagliga kontakter med de lokala polismyndigheterna. Dialog kring ärenden som har överlämnats till Polisen förs. Viss problematik föreligger fortfarande kring handräckningsbegäran vid förvarsbeslut. Som exempel på ett i viss mån framgångsrikt samarbete kan nämnas att det har tillsatts en strategisk arbetsgrupp som består av stabspersoner/enhetschefer vid Migrationsverket och chefer inom Stockholmspolisen samt två operativa arbetsgrupper, varav en för återvändande. Arbetsgrupperna har nått visst resultat, bland annat har arbetsgrupperna tagit fram förslag till en rutinbeskrivning för bättre samarbete.

Centralt har verkets samarbete med Rikspolisstyrelsen intensifierats under året. Möten inriktade på återvändande- och förvarsfrågor sker ungefär kvartalsvis i den s.k. REVA-gruppen. Vid mötena diskuteras förändringar inom myndigheterna, statistik och sakfrågor m.m. Myndigheterna har även enats om att det finns ett behov av att träffas särskilt för att utbyta erfarenheter och information om länder vad gäller resvägar, anskaffande av handlingar m.m. Syftet är främst att utbyta information, men även att identifiera problemländer och vid behov inleda en dialog med Justitiedepartementet kring eventuella återtagandeavtal.

#### *Justitie- och Utrikesdepartementet*

Samarbete sker med Justitiedepartementet inom ramen för återvändandearbetet. Det rör i första hand frågor om återtagandeavtal, kontakter med främmande länders beskickningar i Sverige och annan särskild problematik. Även visst samarbete med Utrikesdepartementet har förekommit och då särskilt med migrationsattachéer i olika länder. Med de sistnämnda rör det sig främst om samarbete kring enskilda återvändandeärenden.

#### **Metoder som utvecklats för att stödja utlännningar i återvändandet och effekterna av de avtal som slutits**

Under året har avtal slutits med ett antal organisationer:

##### *UNHCR*

Under april-december finansierade Migrationsverket en rådgivningstjänst hos UNHCR, kontoret i Stockholm. Samarbetet kommer fortsätta under 2009. Rådgivaren tar emot telefonsamtal och besök från afghaner i Sverige, oberoende av om Migrationsverket eller Polisen handlägger ärendet. UNHCR har en dubbel roll i rådgivningsarbetet – att vara informationskälla och underlätta återvändandet och samtidigt att säkra att återvändandet sker i enlighet med UNHCR:s rekommendationer och riktlinjer.

##### *AGEF*

I december 2006 slöt Migrationsverket avtal med den tyska organisationen AGEF kring reintegreringsåtgärder i norra Irak. Från och med februari 2007 kunde irakier som återvände självmant delta i ett program där de erbjöds stöd i form av kompetensförsörjning och ökade möjligheter till anställning med garanti om ersättning under en period av 12 månader.

Under 2007 registrerade Migrationsverket att 233 irakier återvände självmant, men antalet steg under 2008 till 1 253 personer. Enligt rapport från AGEF har 227 personer anmält sitt intresse och 141 personer har fullföljt hela programmet under året.

Det är svårt att se exakt vilka effekter just samarbetet med AGEF har givit. De personer som väljer att återvända och delta i programmet har en garanterad försörjning under 12 månader och i de flesta fall har personen även beviljats återetableringsstöd.

Migrationsverket har sagt upp avtalet med AGEF, vilket innebär att organisationen efter den 31 januari 2009 inte kommer ta emot fler intresserade. Migrationsverket har för avsikt att fortsätta dialogen med AGEF för att se under vilka former ett eventuellt fortsatt samarbete kan ske.

##### *Praxis i Serbien*

Den första december startade ett samarbete med frivilligorganisationen Praxis i Serbien. Migrationsverket finansierar en rådgivningstjänst och omkostnader hos Praxis under ett års tid. Praxis erbjuder personer som återvänder relevant rådgivning och juridisk hjälp. Praxis vänder sig framförallt till minoriteter (roma, ashkali, egyptier). Även personer vars ärenden verkställs av polisen kan använda rådgivningen. Det är än så länge för tidigt att se några effekter av samarbetet.

##### *IOM*

Migrationsverket ingick under 2007 avtal med IOM kring utbetalning av återetableringsstöd i Afghanistan och Irak. Avtalet har förhandlats om så att det ger Migrationsverket möjlighet att be IOM hjälpa till att betala ut stödet i andra länder än Afghanistan och Irak.

I december ingick Migrationsverket avtal med IOM i Kabul och Finland kring återvändande till Afghanistan. Avtalet med IOM Kabul rör ett samarbete kring mottagande och reintegrering. Projektet löper under 18 månader och omfattar 100 afghaner.

I anslutning till avtalet med IOM Kabul har ett avtal med IOM Finland ingåtts. Avtalet rör informationsspridning om projektet i Afghanistan. Projektet med IOM Finland löper under 18 månader och innehåller informationsinsatser, framför allt att den som är intresserad kan

ringa kostnadsfritt till IOM Finland för att få information om projektet med IOM Kabul, om återetableringsstöd samt eventuella resor som bokats med IOM.

Under 2008 har 33 afghaner återvänt självmant. Med anledning av att återetableringsstödet höjts med 50 procent och att verket kommer kunna erbjuda visst stöd vid återvändande är förhoppningen att antalet ska öka under 2009 och framåt.

## Analys

Fler personer med verkställbara beslut har under 2008 valt att återvända självmant jämfört med året innan. Samtidigt har andelen ärenden som avslutats med ett självmant återvändande ökat jämfört med föregående år.

En hundra procentig måluppfyllelse när det gäller tidsmålen är i stort sett omöjlig att uppnå. I princip är det en förutsättning för att en person ska återvända inom lagstadgad tid att personen själv har accepterat beslutet och ordnat resan på egen hand. Även för att nå verkets interna tidsmål krävs det att personen accepterar beslutet och att alla moment kan genomföras som planerat, exempelvis att personen kommer till samtal, uppvisar resehandlingar eller ordnar nya resehandlingar omgående. När det gäller vissa moment kan varken personen själv eller Migrationsverket påverka tiden, exempelvis vid anskaffande av resehandlingar. En annan svårighet inom detta område är att en del länder inte accepterar att ta emot sina egna medborgare om de inte själva önskar återvända eller tar mycket lång tid på sig för att utfärda resehandlingar. Som exempel kan nämnas att det i november pågick arbete med att anskaffa resehandlingar i ungefär 30 procent av de öppna återvändandeärendena.

Utöver målet om två respektive fyra veckor mellan avvisnings- respektive utvisningsbeslut och utresa detta mål har Migrationsverket ett internt tvåmånadersmål respektive ett femmånadersmål för barn utan vårdnadshavare. Införandet av tidsmålen har inneburit att verket är tydligare mot medarbetare och dem som ska återvända. Verket arbetar för att återvändande främst ska ske självmant och fler personer har också valt att återvända självmant. En annan konsekvens av verkets interna tidsmål är att överlämnandet av ärenden till polisen oftare skett på ett tidigt stadium.

Trots att inga ytterligare resurser tillförts under 2008 har Migrationsverket ändå lyckats hantera och avgöra fler återvändandeärenden än under 2007. Främst är detta en följd av omfördelningen inom enheterna där fler fått arbeta med återvändandeärenden. Men det är även en följd av att återvändandet har prioriterats. Handlingsplanen har medfört att det blivit tydligare vad som ska göras,

vem som ska göra det och när det ska vara gjort. Det har gjort att verket under 2008 har genomfört en hel del förbättringsåtgärder.

Migrationsverkets regelbundna uppföljningar av öppna ärenden är ett stöd för enheternas arbete. De grundliga genomgångarna av enheternas återrapportering för att analysera faktorer som gör att det ibland tar längre tid än två månader att avgöra ett återvändandeärende är också ett stöd för ledning och stab i utvecklingen av stödet till verksamheten.

Indelningen i nya och äldre öppna ärenden har bidragit till att fler ärenden avgjorts snabbare. Både ledning och verksamhet har genom uppdelningen kunnat prioritera ärenden, vilket inneburit att äldre ärenden avgjorts på ett sätt som annars inte varit möjligt.

Det finns ett antal faktorer som är viktiga för att återvändandet ska ske så fort som möjligt. Det är bland annat identitetsfrågan (se sidan 24), minimerande av ledtiderna vid lagakraftvunna beslut och ett mer effektivt användande av uppsikts- och förvarsinstitutet, särskilt i relation till den höga andel personer som avviker vars återvändandeärenden ska handläggas enligt Dublinförordningen.

Migrationsverket värdesätter möjligheten att kunna erbjuda stöd till dem som ska återvända. För personen som återvänder blir stödet en hjälp att komma tillbaka i samhället. Eftersom Migrationsverket annars endast har sanktioner såsom nedsättning, förvarstagande och överlämnande till polisen ger det istället någonting positivt att inleda dialog kring med den som ska återvända.

## Övrig rapportering

*Tiden mellan lagakraftvunnet beslut om avvisning respektive utvisning och utresa*

Tiden mellan lagakraftvunnet beslut om avvisning respektive utvisning och utresa var 74 dagar.

*Andelen personer som återvänt inom lagstadgad tid*  
14 procent har återvänt inom 14 dagar och 32 procent inom 30 dagar.

*Antalet personer som återvänt självmant under året*  
Under 2008 har 5 978 personer återvänt självmant.

*Antalet utfärdade resehandlingar med angivande av destinationsland samt hur stor del av de utresta personerna som saknade resehandlingar*  
Antalet utfärdade resehandlingar, där Migrationsverket bistått, har under 2008 uppgått till 973. De flesta handlingarna har utfärdats för medborgare i Kosovo.

Utöver detta har olika ambassader och konsulat i 203 ärenden meddelat att de är redo att utfärda resehandling men sådan har aldrig utfärdats. Av de 973 utfärdade resehandlingarna är 666 utfärdade för män och 307 för kvinnor.

Det finns olika anledningar till att Migrationsverket inte har begärt att få resehandlingar utfärdade, exempelvis om ärendet ska överlämnas till polismyndigheten för verkställighet (tvång eller avviken). I en del av ärendena kan det också vara så att verket inom kort har för avsikt att begära att resehandling utfärdas och slutligen, i några få fall, har personen på egen hand utverkat en resehandling.

Av de utresta har cirka 415 personer rest ut ur Sverige utan resehandling. Utresorna har istället genomförts med s.k. EU Laissez passer (EU-LP), utgångna handlingar eller inga handlingar alls.

#### *Antal personer som beviljats återetableringsstöd enligt förordningen (2007:640) om återetableringsstöd för vissa utlänningar*

Under år 2008 har 1 376 personer ansökt om återetableringsstöd. Beslut har fattats i 1 337 ärenden, av dessa var 1 071 positiva och av de positiva gällde 1 031 irakier. De övriga positiva besluten gällde personer som återvänt till Afghanistan, Somalia samt statslösa från Gaza.

#### *En bedömning av effekterna av återetableringsstödet och i vilken mån detta bidragit till att uppnå relevanta mål*

Majoriteten av dem som under året ansökte om och erhöll återetableringsstöd var irakier. Att praxis för irakiska asylsökande ändrades under året och att Sverige ingick ett återtagandeavtal med Irak i februari 2008 innebär att det är svårt att uttala sig om hur stora effekterna av återetableringsstödet egentligen är. Man kan dock konstatera att antalet personer som återvänt självmant till Irak ökade markant under 2008 jämfört med 2007. Under år 2007 registrerade verket att 233 irakier återvände självmant, motsvarande siffra för 2008 är 1 253.

Tabell 32

#### Antalet utfärdade resehandlingar 2008

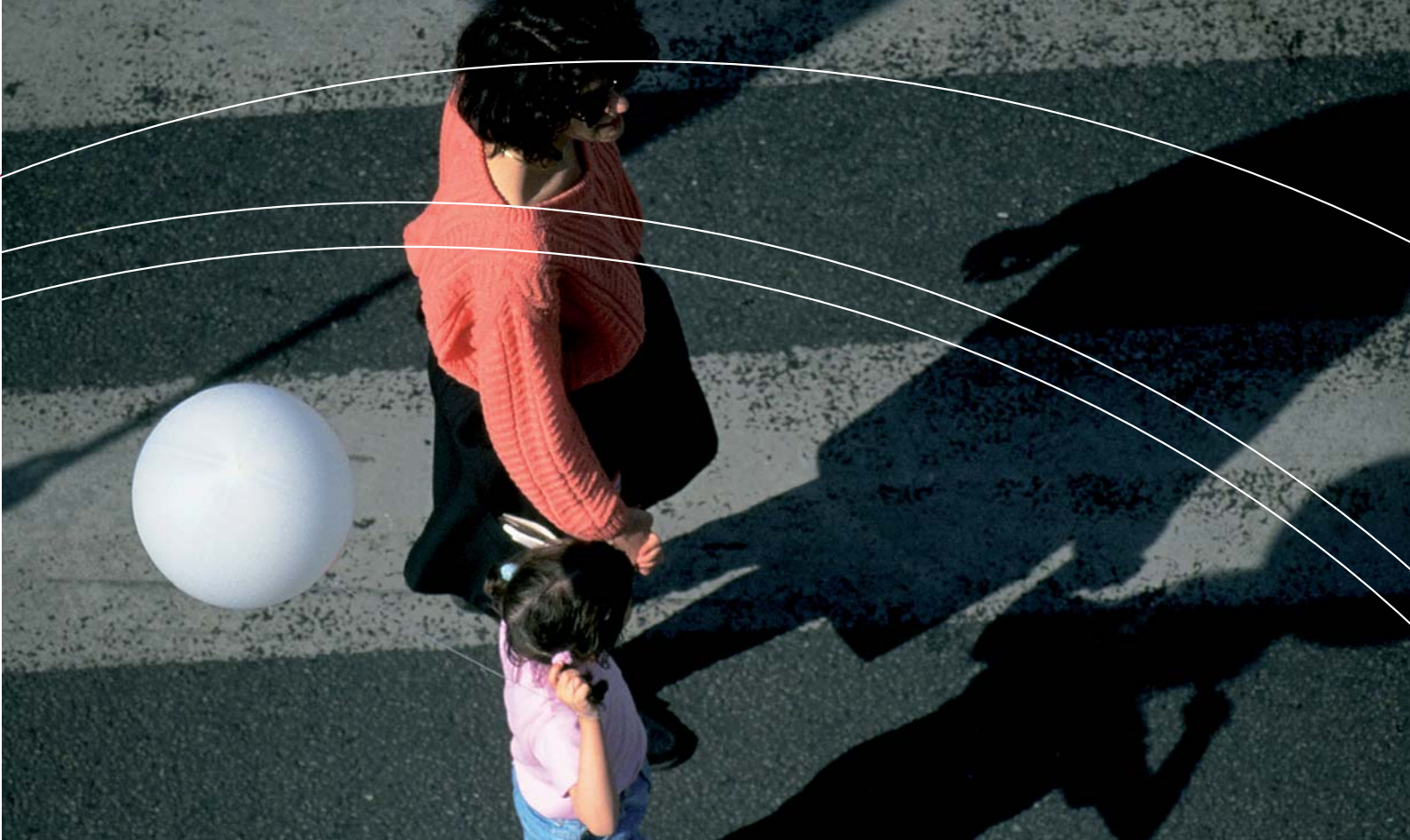
Medborgare i	Antal resehandlingar
Kosovo	301
Irak	106
Mongoliet	85
Serbien	72
Demokratiska Republiken Kongo	56
Libanon	48
Bosnien Hercegovina	52
Ryssland	28
Makedonien	20
Bolivia	27
Övriga	178
Totalt	973

Tabell 33

#### Nationalitet och antal personer som beviljats återbetalningsstöd 2008

Medborgare i	Inkomna	Avgjorda	varav bifall	varav avslag	varav övriga	Öppna
Afghanistan	26	42	28	10	4	1
Irak	1 208	1 149	1 031	81	36	79
Somalia	13	11	10	0	1	2
Statslösa	12	8	2	6	0	4
Övriga	117	127	0	126	9	1
Totalt	1 376	1 337	1 071	223	42	87





## Verksamhetsområde | **Besök och bosättning**

### MÅL

*Prövningen av ärenden avseende besök och bosättning ska ske rättssäkert och effektivt. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av ärenden samt verkets prövning av verkställighetshinder ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt. Särskild hänsyn ska tas till barn. Väntetiden för den sökande ska i varje led vara så kort som möjligt.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

### Översikt

De besöks- och bosättningsärenden som handläggs av verket är anknytningsärenden, arbetstillståndsärenden, studerandeärenden, besöksärenden, EES/registreringsärenden, visumärenden och passärenden. Största delen

av de ärenden som rör uppehållstillstånd påbörjas genom att en ansökan lämnas in på en svensk utlandsmyndighet. Detta beror på att huvudprincipen är att tillståndet ska vara klart före inresa till Sverige. När utlandsmyndigheten genomfört sin utredning översänds ärendet till Migrationsverket för beslut. I vissa ärenden är det dock möjligt för utlandsmyndigheterna att efter bemyndigande från verket själva fatta beslut. Det kan röra till exempel uppehållstillstånd för vissa studenter och arbetstagare.

I visumärenden, som antalsmässigt är den största ärendekategorin, fattar utlandsmyndigheterna beslut i majoriteten av ärendena och endast en liten del överlämnas till verket. Till utlandsmyndigheterna inkom 234 404 visumärenden under 2008 och de avgjorde 231 679 av dessa.

I likhet med föregående år har ärendeinströmningen fortsatt att öka. I jämförelse med 2007 tog området emot drygt 20 000 fler ärenden och i denna siffra är inte passärenden medräknade. Anknytningsärenden och studerandeärenden står för huvuddelen av ökningen, men även ansökningarna om arbetstillstånd har fortsatt öka under



året. Antalet avgjorda ärenden har också ökat kraftigt till totalt 141 032 ärenden, men en ökning av antalet öppna ärenden har inte kunnat undvikas.

Verket har under året påbörjat en organisationsförändring som kommer att vara fullt genomförd den 1 januari 2009. Förändringen är en konsekvens av generaldirektörens beslut att inte någon enhet inom verket ska ha mer än 20 medarbetare. Verksamhetsområde Besök och bösättning har delat in verksamheten i fem avdelningar som leds av var sin avdelningschef. Varje avdelning består nu av cirka fem enheter.

## Resultat

### Anknytningsärenden

Antalet inkomna förstagångsansökningar har ökat med 7 963 jämfört med år 2007, en ökning som motsvarar 21 procent. Totalt inkom det 45 064 förstagångsansökningar i anknytningsärenden. Nyetablerade anknytningar har ökat mest, både antalsmässigt (6 192 ärenden) och andelsmässigt (4 procent) och utgör också den antalsmässigt största kategorin. Anknytningsärenden grundade på hushållsgemenskap har minskat med 3 procent.

Antalet öppna ärenden har ökat med drygt 3 400 ärenden. Av de icke avgjorda var 78 procent yngre än sex månader, vilket är ungefär samma resultat som vid föregående årsskifte.

Antalet inkomna förlängningsärenden har ökat med ungefär 1 600 ärenden i jämförelse med år 2007.

### EES-/registreringsärenden

Till verket inkom totalt 23 818 ansökningar om registrering av uppehållsrätt eller permanent uppehållsrätt och ansökningar om uppehållskort eller permanent uppehållskort. Största delen utgjordes av ansökningar om uppehållsrätt och arbetstagare svarade för cirka 44 procent av dessa. Sammanlagt 43 procent av ansökningarna avgjordes inom 14 dagar.

Det totala antalet ansökningar var något högre 2008 än under år 2007. Enligt verkets bedömning är det dock troligt att antalet ansökningar borde varit ännu högre. Bakgrunden till detta är att det vid mätningar under år 2007 framkom att ett stort antal EU/EES-medborgare vistades i Sverige utan att ha registrerat sin uppehållsrätt och endast folkbokfört sig hos Skatteverket. Några nya mätningar har inte genomförts under 2008, men det saknas anledning att tro att förhållandena skulle vara annorlunda i år. Migrationsverket har möjlighet att ansöka om vitesföreläggande på grund av utebliven registrering, men denna möjlighet har inte utnyttjats under året.

Möjligheten för tredjelandsmedborgare med uppehållstillstånd i Sverige att ansöka om ställning som varaktigt bosatt i Sverige har liksom tidigare år utnyttjats i liten omfattning. Endast 17 sådana ansökningar inkom till verket. Av dem avgjordes 15 ärenden och i endast 2 fall bifölls ansökan. Sammanlagt inkom till verket 453 ansökningar om uppehållstillstånd från tredjelandsmedborgare som hade status som varaktigt bosatta i en annan EU-stat. Av dessa avgjordes 413 och i 74 procent av ärendena bifölls ansökan.

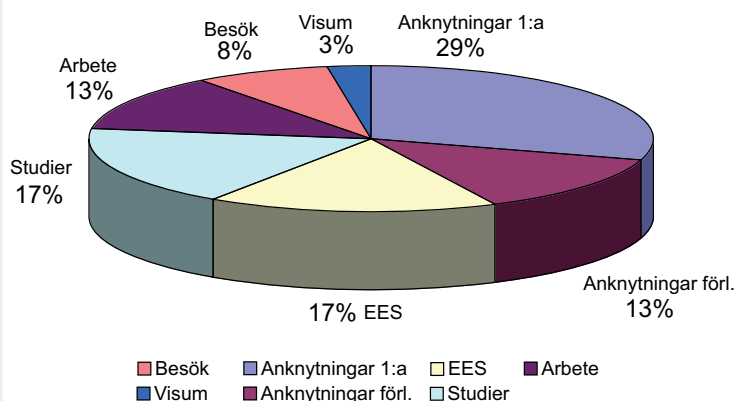
Tabell 34

#### Inkomna, avgjorda och öppna ärenden vid Migrationsverket 2008

	Inkomna	Avgjorda	Öppna
Anknytningsärenden (första ansökan)	45 064	41 676	13 454
Anknytningsärenden (förlängning)	18 906	18 403	4 756
EES-/registreringsärenden	24 288	23 929	3 964
Studerandeärenden	26 034	24 995	2 758
Arbetsstillståndsärenden	17 457	17 606	1 999
Besöksärenden	10 783	10 787	324
Visumärenden	3 24	3 636	176
<b>Totalt</b>	<b>146 256</b>	<b>141 032</b>	<b>27 431</b>
<i>Därutöver:</i>			
Passärenden	38 428	37 950	7 946
Av- och utvisningsärenden	2 157	2 053	632

Diagram 1

#### Besöks- och bösättningsärenden 2008 som Migrationsverket avgjort



### Arbetsstillstånd

Totalt uppgick antalet ansökningar om arbetsstillstånd från tredjelandsmedborgare till 17 457 under år 2008 och 12 794 av dessa var förstagångsansökningar. I förhållande till 2007 har förstagångsansökningarna ökat med 22 procent. Ökningen beror i huvudsak på den fortsatt goda konjunkturen under första halvan av året.

Den 15 december 2008 genomfördes genomgripande lagändringar inom arbetsstillståndsområdet. Den viktigaste förändringen är att den myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen avskaffas. Det är i stället arbetsgivarens behov som ska vara avgörande. Detta innebär att Migrationsverket fortsättningsvis har hela ansvaret för prövning av arbetsstillstånd. En annan nyhet är att flera undantag från kravet på uppehållstillstånd före inresa införts, bland annat för asylsökande med lagakraftvunnet utvisningsbeslut.

### Gäststudier

Antalet ansökningar för studier i Sverige från tredjelandsmedborgare ökade kraftigt under året. Totalt tog verket emot 26 034 ansökningar, varav 15 727 avsåg förstagångstillstånd. Sammanlagt 24 995 ärenden avgjordes. Antalet inkomna ärenden ökade med 35 procent i förhållande till år 2007. Den genomsnittliga handläggningstiden var 61 dagar och antalet öppna ärenden var vid årets slut 2 758. Problem med antagningssystemet NyA (högskolornas nya antagningssystem) gjorde att antagningsbeskeden skickades ut sent till studenterna, vilket i sin tur gjorde att ärendena från utlandsmyndigheterna kom in till verket senare än vanligt. Möjligheter för verket att fatta beslut i tid för att studierna skulle kunna påbörjas som planerat minskade därmed.

De flesta ansökningarna kom från medborgare i Pakistan, Nigeria, Iran och Kina som tillsammans stod för 61 procent av förstagångsansökningarna. Majoriteten

av ansökningarna kom från studerande som antagits vid universitet eller högskola. Verket har under året genomfört insatser för att utveckla arbetet med studerandeärenden. Viss samverkan med universitet och högskolor har genomförts i syfte att förenkla handläggningen och bättre tillgodose de studerandes krav.

### Besökstillstånd

Det stora flertalet av de ärenden som rör besökstillstånd utgörs av ansökningar där den sökande redan vistas i Sverige och vill förlänga sin vistelse utöver den viseringsfria tiden eller den tid visumet gäller. Dessa ärenden initieras i allmänhet genom att den sökande uppsöker en av Migrationsverkets tillståndsenheter. Många gånger finns det förutsättningar att fatta ett snabbt beslut i dessa ärenden i anslutning till besöket.

Under året inkom totalt 10 783 besöksärenden till Migrationsverket. 10 787 ärenden avgjordes under samma period. Bifallsandelen är hög för denna ärendekategori och uppgick under år 2008 till 94 procent. Den genomsnittliga handläggningstiden var 15 dagar.

### Visumärenden

Det absoluta flertalet av alla visumärenden avgörs på utlandsmyndigheterna. Dessa tog under år 2008 emot 234 404 ärenden, vilket innebär en ökning om 3 procent. Endast en mindre del, 3 724 ärenden, överlämnades till verket för beslut. Detta motsvarar 1,6 procent av det totala antalet visumärenden.

Migrationsverket nådde tidsmålet om tre veckors handläggningstid i 84 procent av visumärendena. Antalet öppna ärenden var 176 vid årets slut och av dessa var 93 yngre än tre veckor. Utlandsmyndigheternas genomsnittliga handläggningstid var åtta dagar och bifallsandelen 91 procent. Migrationsverkets lägre andel bifall återspeglar den större komplexitet som de överlämnade ärendena har.

Tabell 35

#### Inkomna, avgjorda och öppna EES-ärenden vid Migrationsverket 2008

	Inkomna	Avgjorda	Öppna
EES-ärenden (uppehållstillstånd) <sup>1)</sup>		5	0
Registrering av uppehållsrätt	20 597	20 392	2 778
Permanent uppehållsrätt	1 130	1 051	299
Upphållskort	1 750	1 784	604
Permanent uppehållskort	341	269	151
Varaktigt bosatt (med permanent uppehållstillstånd i Sverige)	17	15	9
Varaktigt bosatt (med status som varaktigt bosatt i annat EU-land)	453	413	123
<b>Totalt</b>	<b>24 288</b>	<b>23 929</b>	<b>3 964</b>

1) Avser perioden januari–december. Se också textavsnittet om dessa ärenden.

## Utvecklingsarbete

För att prövningen av besöks- och bosättningsärenden ska vara rättssäker och effektiv strävar verket efter att kontinuerligt arbeta med sådan verksamhetsutveckling som bedöms leda till måluppfyllelse. En metod som används är att kvalitetsgranska avgjorda ärenden. En sådan granskning har genomförts under året och avsåg ärenden där den sökande fått erbjudande om DNA-analys. Kvalitetsseminarier om Somalia respektive Irak har också genomförts. En rutinhandbok som är gemensam för verksamhetsområde Besök och bosättning har utarbetats under året i syfte att skapa enhetlighet i handläggningen.

Under året har försök med skriftliga utredningar i anknytningsärenden genomförts vid några utvalda utlandsmyndigheter. Syftet är att effektivisera handläggningen och underlätta utlandsmyndigheternas arbete. Försöket har ännu inte utvärderats fullständigt, men resultaten hittills talar för att användandet av frågeformulär avlastar utlandsmyndigheterna utan att beslutsunderlaget för den skull blir otillräckligt för Migrationsverket.

I april arrangerades ett metodseminarium för samtliga chefer och beslutsfattare inom Besök och bosättning. Inför mötet gavs beslutsfattarna i uppdrag att slumpvis

välja ut tio anknytningsärenden och göra en granskning av dessa. Granskningarna utgjorde sedan en viktig del av underlaget till diskussionerna på metodseminariet. Under seminariet diskuterades bland annat hur verket följer familjeåterföreningsdirektivet och handlägger ärenden där DNA-analys erbjuds. Aktiviteter av detta slag leder till en ökad enhetlighet och kvalitet i ärendehandläggningen inom området.

Under hösten har ett nytt system för att styra elektroniska ansökningar utvecklats. Syftet är att ta fram ett verktyg som gör det möjligt att på ett enkelt och snabbt sätt styra om det elektroniska ärendeflödet för att därigenom nå ökad effektivitet och resursutnyttjande. Målet är att det nya verktyget ska kunna tas i bruk under första kvartalet 2009.

För att säkerställa kraven på enhetlighet, skyndsamhet och effektivitet handläggs omprövningar av överklagade beslut, överklaganden samt prövningen av verkställighetshinder vid verkets förvaltningsprocessenheter i Stockholm, Göteborg och Malmö. För att snabbt kunna hantera ärenden som kräver skyndsamt handläggning, t.ex. verkställighetsärenden och tvångsåtgärder, har enheterna avdelat särskild personal för detta.

Tabell 36

### Besök och bosättning – ärendeutveckling 2006–2008

	2006	2007	2008
Inkomna ärenden	113 251	125 979	146 256
Avgjorda ärenden	120 594	126 044	141 032
varav anknytningsärenden (förstagångsansökningar)	32 182	39 056	41 676
varav anknytningsärenden (förlängningar)	17 744	16 616	18 403
varav EES-/registreringsärenden	27 185	22 902	23 501
varav varaktigt bosatta	192	350	428
varav studerandeärenden	17 965	19 770	24 995
varav arbetstillståndsärenden	12 077	13 454	17 606
varav besöksärenden	10 424	10 928	10 787
varav visumärenden	2 825	2 968	3 636
<b>Icke avgjorda ärenden vid årets slut</b>	<b>20 916</b>	<b>22 214</b>	<b>27 431</b>
Avgjorda avvisnings- och utvisningsärenden	1 688	1 843	2 053
Avgjorda överklagandeärenden	4 300 <sup>1)</sup>	7 160	6 159
Avgjorda passärenden	24 009	35 576	37 950

1) Här ingår också överklaganden som inkommit första kvartalet 2006 före NIPU-införandet.

## Analys

Inom verksamhetsområde Besök och bosättning finns det fyra samordningsgrupper som leds av medarbetare från områdets expertgrupp. Syftet med dessa grupper är att fånga upp och diskutera tillämpningsfrågor. Utifrån dessa diskussioner kan t.ex. uppdateringar i handböckerna göras för att på så sätt tydliggöra den framtida hanteringen.

Verksamhetsområdet hanterar omprövningar och överklaganden skyndsamt. Prövning av verkställighetshinder hanteras inte av området. Tidigare kunde det bli aktuellt för området att pröva verkställighetshinder i de fall en utlänningsbeslut återvände till Sverige och beslutet skulle verkställas på nytt. Dessa ärenden handläggs numera av verkets verksamhetsområde Förvaltningsprocess.

Beträffande barn har området en särskild barnexpert som är placerad i expertgruppen. Barnexperten leder även den samordningsgrupp för barnfrågor som inrättats. På enhetsnivå finns särskilt barnansvariga med utökad barnkompetens och området har en gemensam prioriteringsordning för ärenden som rör barn.

Inom verksamhetsområdets expertgrupp finns en särskild funktion som arbetar mot utlandsmyndigheterna, bland annat med tillämpnings- och rutinfrågor. Genom att ha löpande kontakter med utlandsmyndigheterna säkerställer området att eventuella oklarheter kan åtgärdas snabbt. Under året har funktionen utarbetat en plan för att utveckla arbetssättet på utlandsmyndigheterna. Huvuddelen av arbetet med denna plan kommer att utföras under 2009, men har påbörjats genom att en processkartläggning genomförts under slutet av 2008. En kvalitetsgranskning av utlandsmyndigheternas utredningar har också påbörjats.

Verksamhetsområdet arbetar med att kontinuerligt följa upp ärenden på både områdes- och enhetsnivå. Uppföljningarna har flera syften. Förutom att ge överblick över ärendenas ålder, antal avgjorda ärenden m.m. används uppföljningarna som ett verktyg för att mäta produktivitet, kostnad per ärende samt ärendefördelningen mellan enheterna. Dessa uppföljningar ligger sedan till grund för bedömningar om ärende- och resursfördelningar är korrekta. Eventuella justeringar kan sedan göras utifrån dessa bedömningar så att resurserna används så effektivt som möjligt.

## Barn inom besök och bosättning

### MÅL

*Särskild hänsyn ska tas till barn.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

### ORGANISATIONSSTYRNING

*Ändamålsenlig kompetens om barn ska finnas inom verksamhetsområdena Asyl och Besök och bosättning vid handläggningen av ärenden rörande ensamkommande barn och barn i familj. Barns egna asylskäl ska alltid utredas och bedömas samt redovisas i besluten.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet. Av redovisningen ska särskilt framgå*

- *hur arbetet med att använda barnkonsekvensanalyser fortskrider, i vilken omfattning och inom vilka verksamheter dessa används samt möjliga utvecklingsområden*
- *åtgärder som vidtagits för att beakta barnperspektivet såväl i prövningen och mottagandet som i återvändandet samt bosättningsärenden*
- *hur myndigheten tillförsäkrar att ändamålsenlig barnkompetens finns att tillgå samt*
- *i vilken utsträckning god mans ökade möjlighet att ingripa har påverkat situationen för ensamkommande barn.*

## Resultat

Migrationsverket har under 2008 tagit emot totalt 15 182 anknytningsärenden som på något sätt berör barn. Många av dessa utgörs av ansökningar där barnet är en del av en familj som söker gemensamt om uppehållstillstånd, men det finns också fyra ärendekategorier som är särskilt avsedda för barn.

Den första av dessa kategorier, som också är den klart största, är de ärenden där barn återoppar anknytning till förälder i Sverige. Under 2008 inkom 2 453 sådana ansökningar till Migrationsverket.

Kategori två utgörs av de ärenden då ett barn söker uppehållstillstånd grundat på anknytning till släkt i Sverige. Antalet ansökningar av detta slag uppgick under året till 873.

Den tredje ärendekategorin består av de fall där föräldrar återoppar anknytning till ett barn som är bosatt i Sverige. Antalet ansökningar på denna grund uppgick till 260.

Den sista kategorin barnärenden omfattar samtliga adoptivbarn och under 2008 inkom 581 ansökningar av detta slag.

Den genomsnittliga handläggningstiden för de ärenden som faller inom ovan angivna fyra ärendekategorier var under året 187 dagar och andelen bifall var 66 procent.

## Analys

### Allmänt

Verksamhetsområde Besök och bosättning tillämpar sedan år 2006 en särskild prioriteringsordning för barnärenden. Av den framgår det bland annat att underåriga utan legal vårdnadshavare som efter inresa söker uppehållstillstånd ska hanteras med högsta prioritet och deras ärenden ska handläggas inom tre månader. Områdets rutinhandbok innehåller bland annat rutiner för hur ärenden avseende barn utan vårdnadshavare ska handläggas för att barnets bästa ska kunna tillgodoses. Tillämpningen av barnprioriteringsordningen har följts upp av områdets barnexpert som konstaterat att samtliga enheter inom området följer denna ordning. En prioriteringsordning för barnärenden på utlandsmyndigheterna håller på att utarbetas. Den nuvarande prioriteringsordningen för besöks- och bosättningsärenden kommer dessutom att omarbetas för att få ökad tydlighet. Genom att tillämpa en tidig sortering av inkommande ärenden säkerställer verksamhetsområdet att barnärenden fångas upp på ett tidigt stadium i prövningsprocessen.

Medarbetare inom området deltar i de utbildningar om barns utveckling och samtal med barn som Migrationsverket återkommande arrangerar. På så vis säkerställs att den personal som möter barn i sitt arbete har grundläggande barnkompetens.

### Barnkonsekvensanalyser

Under hösten har en modell tagits fram för barnkonsekvensanalyser och riktlinjer för dem utarbetats i samverkan med övriga verksamhetsområden. Målet har varit att modellen och riktlinjerna ska lanseras under början av våren 2009.

Verksamhetsområde Besök och bosättning håller dessutom på att utarbeta ett utbildningspaket avseende barnkonsekvensanalyser. Detta arbete utförs tillsammans med verksamhetsområde Mottagning och i samverkan med BRIS, utbildningsföretaget Fabel och Malmö högskola.

En av de planerade utbildningarna är webbaserad och ska även finnas på engelska. Anledningen till detta är att migrationsattachéerna och lokalanställda på utlandsmyndigheterna ska kunna ta del av utbildningen.

Migrationsverket har tagit kontakt med Barnrättsakademien i Örebro, som har ett regeringsuppdrag att föra ut barnkonventionen till myndigheterna. Syftet är att starta utbildningar om barnkonventionen under våren 2009.

### Åtgärder för att beakta barnperspektivet

Sedan november 2007 finns en samordningsgrupp för barnfrågor inom Besök och bosättning. Samordningsgruppen är ett forum för att fånga upp och diskutera tillämpningsfrågor rörande barnärenden. Vid mötena diskuteras både allmänna frågor och frågor kopplade till enskilda ärenden. Samordningsgruppen har inget mandat att fatta beslut, men de rekommendationer och förslag som förs fram i gruppen ska så snart som möjligt förankras hos de ansvariga på verket och därefter tas in i handboken eller andra styrdokument. Möjligheten att träffas och diskutera dessa frågor bidrar till att verksamhetsområdet kan ha en enhetlig praxis.

Samordningsgruppen träffas ungefär sex gånger per år.

### Ändamålsenlig barnkompetens

Inom ramen för Migrationsprogrammet, verkets internutbildning, anordnar Migrationsverket utbildningar med inriktning mot barn. Dessa utbildningar är av god kvalitet men har ett fokus på asylprövning. Verksamhetsområde Besök och bosättning har tidigare konstaterat att det finns ett behov av barnutbildningar som är anpassade efter de behov som området har. Arbete pågår därför med att utarbeta en sådan utbildning som är tänkt att ingå i Migrationsprogrammet.

### God man

Verksamhetsområde Besök och bosättning har uppfattningen att de gode männens ökade möjligheter att stödja ensamkommande barn i prövningsprocessen har påverkat situationen för barnen i positiv riktning. För områdets del rör det sig dock om ett mindre antal ärenden årligen där det är aktuellt med en god man.

Tabell 37

#### Anknytningsärenden – exklusive förlängningar

	2006	2007	2008
Inkomna ärenden	29 420	37 101	45 064
Avgjorda ärenden	32 182	39 056	41 676
Handläggningstid i dagar - genomsnitt	205	187	168
Handläggningstid i dagar - median	157	171	149
Andel ärenden som avgjorts inom 6 månader	58 %	55 %	63 %
Andel beviljade ansökningar	73 %	70 %	76 %
Öppna ärenden	10 610	10 038	13 454
varav andel yngre än 6 månader	80 %	79 %	78 %



## Prövning av ansökan om besök och bosättning

### MÅL

*Väntetiden för beslut ska vara så kort som möjligt med hänsyn till sökandens och övriga berördas behov. Beslut om uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer bosatta i Sverige ska fattas inom sex månader från ansökningsdatum.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

*Av redovisningen ska framgå*

- andelen anknytningsärenden avgjorda inom sex månader från ansökningsdatum
- handläggningstiden totalt samt fördelad på utlandsmyndigheterna och Migrationsverket
- antalet utlännningar som beviljats tidsbegränsat respektive permanent uppehållstillstånd samt på vilka grunder tillstånden meddelats
- hur många anknytningsärenden som rör ensamkommande barn och barn i familj samt andelen bifall respektive avslag i dessa ärenden fördelat på ärendekategori
- i vilken utsträckning muntliga utredningar görs med referenspersonen i förstagångsansökningar.

### Resultat

Under 2008 inkom totalt 45 064 förstagångsansökningar i anknytningsärenden till Migrationsverket, vilket innebär en ökning med 7 963 ärenden i förhållande till 2007. Under året avgjorde verket 41 676 ärenden och andelen anknytningsärenden som avgjordes inom sex månader var 63 procent. Andelen bifall var 76 procent. Det har under året också kommit in 18 906 förlängningsärenden och 18 403 sådana ärenden har avgjorts.

Den genomsnittliga handläggningstiden totalt uppgick till 168 dagar, varav 75 dagar togs i anspråk av utlandsmyndigheterna och 93 dagar av Migrationsverket. Vid årets utgång fanns det 13 454 öppna ärenden, vilket i förhållande till föregående årsskifte innebär en ökning med 3 416 ärenden. Av de öppna ärendena var 78 procent yngre än sex månader, en minskning med 1 procent i jämförelse med läget ett år tidigare. I likhet med föregående år utgör medborgare i Irak och Somalia de största enskilda nationaliteterna. Sökande från dessa båda länder står för 38 procent av ansökningarna.

Migrationsverket saknar tillförlitlig statistik över hur många anknytningsärenden som rör ensamkommande barn. När en ansökan registreras finns det dock möjlighet att ange om legal vårdnadshavare saknas, men denna

uppgift är inte obligatorisk. Under 2008 har verket registrerat att nio inkomna anknytningsärenden rör underåriga där barnet ansöker om tillstånd utan stöd av legal vårdnadshavare. Under året avgjorde verket 18 sådana ärenden och antalet bifall uppgick till 4. Huvuddelen av ärendena, 10 stycken, avskrevs. Antalet avslag uppgick till 4. Manuella uppskattningar från områdets enheter tyder på att antalet ensamkommande barn är större än vad som ovan anges. Dessa uppgifter är dock ofullständiga och inte statistiskt säkerställda.

Antalet ansökningar från barn, där de utgjorde en del av en familjekonstellation, uppgick under 2008 till totalt 15 182. I 10 679 av dessa ärenden biföll verket ansökan och i 2 770 blev utgången ett avslag.

Muntlig utredning (inklusive muntliga kompletteringar) med referenspersonen har genomförts vid 3 940 förstagångsansökningar under året. Detta motsvarar knappt 9 procent av det totala antalet förstagångsansökningar som gäller besök eller bosättning. Störst antal muntliga utredningar har gjorts med somaliska medborgare. Muntliga utredningar är vanligast vid nyetablerade anknytningsärenden. Andelen muntliga utredningar har minskat sedan familjeåterföreningsdirektivet infördes under 2006. Verksamhetsområde Besök och bosättning har också strävat efter att öka andelen skriftliga utredningar för att på så sätt effektivisera ärendehantering.

### Nyetablerade anknytningsärenden

Nyetablerade anknytningsärenden utgör den största gruppen av anknytningsärenden och stod under 2008 för nästan 60 procent av det totala antalet anknytningsärenden. Under året inkom 26 776 förstagångsansökningar och 24 659 av dessa avgjordes. 70 procent av ärendena avgjordes inom sex månader och den genomsnittliga handläggningstiden var lite drygt fem månader. I jämförelse med 2007 har andelen ärenden som avgjorts inom sex månader ökat med 7 procent och den genomsnittliga handläggningstiden minskat med 18 dagar. Bifallsandelen ligger kvar på samma nivå, 82 procent, som under föregående år.

Nyetablerade anknytningsärenden var den grupp inom ärendeslaget anknytningsärenden som andelsmässigt i förhållande till övriga anknytningsärenden ökade mest under året jämfört med 2007. Antalsmässigt var ökningen 30 procent i jämförelse med föregående år. Medborgare i Thailand var den enskilt största nationaliteten, men även medborgare i Irak, Somalia och Serbien utgjorde stora grupper sökande.

### Etablerade anknytningsärenden

Under året inkom 8 881 ansökningar som rörde etablerade anknytningsärenden. Jämfört med 2007 innebär det en ökning med 20 procent. 9 092 ärenden avgjordes och i likhet med tidigare år är bifallsandelen den högsta bland anknytningsärendena, den har till och med ökat något sedan föregående år. Den genomsnittliga handläggningstiden

för ärendekategorin var 180 dagar. Medborgare i Irak och Somalia var de i särklass vanligast förekommande nationaliteterna.

### Anknytningar grundade på hushållsgemenskap

Ansökningar grundade på hushållsgemenskap utgör den minsta delen av anknytningsärendena och utgjorde ungefär nio procent av det totala antalet ansökningar grundade på anknytning. Totalt inkom 3 925 ärenden och 3 067 avgjordes, varav 43 procent inom sex månader. Även inom denna ärendekategori utgör irakiska och somaliska medborgare de dominerande grupperna. Bifallsandelen var, i likhet med föregående år, väsentligt lägre än för övriga anknytningsärenden och uppgick under året till 13 procent. Detta är i sig en klar ökning i förhållande till 2007 då endast 7 procent av ärendena bifölls.

Vid ambassaden i Damaskus har ett försök med frågeformulär i ärenden rörande hushållsgemenskap genomförts under perioden juni 2007–mars 2008. Den utvärdering av försöksverksamheten som har gjorts visar att användandet av frågeformulär avlastat ambassaden som har kunnat minska antalet muntliga utredningar. Handläggningstiden på Migrationsverket har dock förlängts något eftersom verket fått ägna mer tid åt att kontrollera referensdossierer och göra slagningar i datasystemet Wilma i de fall frågeformulären inte varit fullständigt ifyllda.

## Analys

### Anknytningsärenden totalt

Under de senaste åren har antalet inkomna förstagångsansökningar i anknytningsärenden ökat för varje år och så var också fallet under 2008 – totalt tog verket emot total 45 064 ärenden. Som en jämförelse kan nämnas att det under 2005 inkom 24 415 anknytningsärenden. En ansevärd del av ökningen de två senaste åren består av ansökningar från medborgare i Irak och Somalia.

Det är en naturlig konsekvens av att dessa båda grupper också utgjort de dominerande nationaliteterna bland asylsökande under de senaste åren. Även ansökningar från thailändska medborgare utgör en stor grupp och har så gjort under en följd av år.

Verket har under året förbättrat måluppfyllelsen i jämförelse med föregående år. Under 2008 nåddes tidsmålet – högst sex månader från ansökan till beslut – i 63 procent av ärendena jämfört med 55 procent för 2007. Den genomsnittliga handläggningstiden har sänkts med nästan 20 dagar och understeg 180 dagar. En starkt bidragande orsak till att verket inte nått sina tidsmål fullt ut är att ärenden kan vara alltför gamla när de kommer in från utlandsmyndigheterna. Av de inkomna ärendena 2008 var ungefär 30 procent äldre än tre månader när de togs emot av Migrationsverket. I knappt 10 procent av ärendena var handläggningstiden på utlandsmyndigheterna längre än 180 dagar och verket hade därmed inte någon reell möjlighet att nå tidsmålet i dessa ärenden.

Vid årsskiftet fanns det knappt 3 000 ärenden som då var äldre än sex månader. Detta innebär en ökning med cirka 850 ärenden i jämförelse med föregående årsskifte. I cirka 40 procent av ärendena är anledningarna till att ärendena inte avgjorts sådana som i huvudsak ligger utanför Migrationsverkets kontroll och som därför är svåra att påverka. Exempel på sådana omständigheter är inväntande av DNA-analys och kompletteringar från utlandsmyndigheter eller referenter. En faktor som också till viss del påverkat måluppfyllelsen är att väntetiden för utfärdande av irakiska G-pass i vissa fall varit lång.

Verket har under 2008 avgjort drygt 2 500 fler anknytningsärenden än under föregående år. Den ursprungliga ambitionen var att avgöra ytterligare ärenden. Eftersom andra ärendeslag som till exempel studerandeärenden och arbetstillståndsärenden ökat kraftigt, har resurserna dock inte räckt för ännu fler beslut i anknytningsärenden.

Under perioden januari – juni 2008 har en försöksverksamhet med skriftliga frågeformulär i stället för

Tabell 38

#### Visumärenden som Migrationsverket har avgjort

	2006	2007	2008
Inkomna ärenden	2 843	2 949	3 724
Avgjorda ärenden	2 825	2 968	3 636
Handläggningstid Migrationsverket i dagar, genomsnitt	12	11	14
Handläggningstid i dagar, median	5	6	5
Andel ärenden som avgjorts inom tre veckor från att ansökan lämnades till Migrationsverket	91 %	88 %	84 %
<b>Beviljade ansökningar</b>	<b>1 660</b>	<b>1 801</b>	<b>2 151</b>
Öppna ärenden	78	68	176
varav yngre än tre veckor	47 %	46 %	53 %

muntliga utredningar genomförts vid utlandsmyndigheterna i USA. En utvärdering som gjorts visar att försöket slagit väl ut. Användandet av frågeformulär har förenklat arbetet på utlandsmyndigheterna och bidragit till att göra ansökningsprocessen snabbare. Utlandsmyndigheternas underlag har utgjort tillräckligt beslutsunderlag för Migrationsverket och har inte medfört något merarbete. En liknande försöksverksamhet har under hösten påbörjats vid utlandsmyndigheterna i Moskva och Belgrad. Om dessa försök ger ett positivt resultat kommer en ny handläggningsrutin för utlandsmyndigheterna att utarbetas.

## MÅL – Viseringsärenden

*Beslut i de viseringsärenden som överlämnas till Migrationsverket ska fattas inom tre veckor från det att ansökan kommit in till verket.*

## ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

*Av redovisningen ska särskilt framgå*

- andelen ärenden avgjorda inom tre veckor från ansökningsdatum
- åtgärder vidtagna för att minska handläggningstiderna
- antalet inkomna, avgjorda och öppna ärenden, väntetiden för avgjorda ärenden (genomsnitt och median), andelen ärenden avgjorda inom tre veckor från ansökningsdatum, antalet personer som efter viseringstidens utgång inte återvänt till hemlandet utan i stället sökt uppehållstillstånd i Sverige fördelat på grunden för ansökan och av vilka länder dessa personer beviljades visering samt personernas medborgarskap.

## Resultat

Det absoluta flertalet av de visumansökningar som inkommer till utlandsmyndigheterna avgörs också av dessa. Utlandsmyndigheterna tog under 2008 emot 234 404 visumansökningar och av dessa överlämnades endast en liten del, 3 724 ärenden, till verket för avgörande. Detta är 775 ärenden fler än vad som överlämnades förra året. Verkets andel motsvarar 1,6 procent av det totala antalet ansökningar, vilket är en liten ökning i förhållande till 2007 då verkets andel uppgick till 1,3 procent.

Migrationsverket fattade under året beslut i 3 636 ärenden och av dessa avgjordes 84 procent inom tre veckor från det att verket tog emot ansökan. Andelen avgjorda inom tre veckor från ansökningsdatum var 54 procent.

Den genomsnittliga handläggningstiden hos verket

uppgick till 14 dagar och mediantiden var 5 dagar. I 59 procent av ärendena biföll verket ansökan. Den genomsnittliga totala handläggningstiden var 44 dagar och mediantiden var 20 dagar.

Vid årets slut fanns 176 öppna ärenden och av dessa var 93 som mest tre veckor gamla.

Under året har 1 112 personer som rest in i Sverige med visum sökt uppehållstillstånd här i landet i stället för att återvända till sitt hemland. Den absoluta merparten, närmare 94 procent, har ansökt om asyl efter inresan. Cirka 64 procent av dessa visum (699 stycken) hade beviljats av en annan Schengenstat och då främst av Tyskland och Italien som tillsammans stod för 244 stycken. De största grupperna som "hoppade av" sina visum var medborgare i Iran, Kosovo, Ryssland och Serbien. Troligen är antalet avhopp från visum som utfärdats av en annan Schengenstat större än vad som angivits ovan beroende på att dessa avhopp sällan upptäcks om inte den sökande själv upplyser Migrationsverket om det verkliga förhållandet.

## Analys

Utvecklingen av ärendeinströmningen påminner om de närmast föregående åren med ett fortsatt ökat antal inkomna visumärenden. Under år 2007 inkom totalt 227 365 visumansökningar, vilket innebär att antalet ansökningar ökat med 3 procent under 2008. Ökningstakten har dock avtagit, både antals- och andelsmässigt, i förhållande till den ökning som skedde mellan åren 2006 och 2007. Ökningen uppgick då till cirka 6 procent.

Migrationsverket har under året tagit emot knappt 800 visumärenden fler än under år 2007. En bidragande orsak är att det totala antalet visumansökningar har ökat, men även att Sverige under året tecknat representationsavtal med de andra nordiska länderna. Sverige representeras nu på 35 utländska orter av annat nordiskt land, och representerar i sin tur andra nordiska länder på sammanlagt 27 olika orter. Enligt avtalet ska potentiella avslagsärenden överlämnas till Migrationsverket. Dessa ärenden, som annars hade fått avvisas av representationsmyndigheterna, kommer nu in till verket och ökar därigenom ärendeinflödet.

Migrationsverket nådde målet på tre veckors handläggningstid i 84 procent av ärendena. Vid en jämförelse med utlandsmyndigheterna framgår att andelen bifall är väsentligt lägre hos verket än vad den är hos utlandsmyndigheterna, 59 procent hos verket jämfört med 91 procent hos utlandsmyndigheterna. Anledningen är att de ärenden som överlämnas är mer komplicerade än de som utlandsmyndigheterna beslutar i och därmed innehåller fler potentiella avslagsgrunder. Som en följd härav krävs många gånger ytterligare utredningsåtgärder och kompletteringar, vilket bidrar till minskad måluppfyllelse.

En bidragande orsak till att verket inte har nått tidsmålet är att det i ungefär en tredjedel av visumärendena finns en koppling till ett arbetstillstånds- eller studerande-ärende, vilket gör att en annan form av handläggning krävs. Många gånger blir det aktuellt med ett remissförfarande eller någon annan form av komplettering som medför ökade handläggningstider.

Inflödet av visumärenden från de olika utlandsmyndigheterna varierar. Ett mindre antal av utlandsmyndigheterna tar emot en stor del av ansökningarna och de fem största, i ärenden räknat, är Moskva, Sankt Petersburg, Bangkok, Peking och Kiev. Till dessa fem inkom totalt 113 176 ärenden, vilket motsvarar ungefär 48 procent av det totala antalet inkomna visumärenden.

## MÅL – Processföring och prövning av verkställighetshinder

*Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.*

## ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet. Migrationsverket ska beskriva det arbete som bedrivs med anledning av migrationsdomstolarnas domar.*

## Resultat

Under 2008 inkom det 6 195 överklaganden i besök- och bosättningsärenden. Under året avgjordes 6 159 ärenden varav 34 procent avgjordes inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 19 dagar. I 198 fall har Migrationsverket ändrat sitt beslut och i 5 746 fall har överklagandet överlämnats till migrationsdomstolarna.

## Analys

Under 2008 har migrationsdomstolarnas tryck mot verkets förvaltningsprocessenheter ökat när det gäller muntliga förhandlingar och begäran om yttranden. Även om ökningen främst avsett asylärenden så har det haft återverkningar på förvaltningsprocessenheternas kapacitet att hantera överklaganden från övriga verksamhetsområden.

Förvaltningsprocessenheterna har under i stort sett hela året avdelat personal för att handlägga och fatta beslut i asylärenden för att bidra till att korta verkets handläggningstider i dessa ärenden. Detta har medfört att överklagandeärenden tidvis fått vänta på handläggning, vilket lett till att handläggningstiderna ibland varit långa. I september var den genomsnittliga handläggningstiden 29 dagar och bara cirka en tredjedel av ärendena avgjordes inom en vecka.

Under slutet av året kunde mer arbete läggas på överklagandeärenden och resultatet förbättrades. I november och december var den genomsnittliga handläggningstiden 11 dagar och drygt 40 procent avgjordes inom en vecka.

Den främsta anledningen till att så många ärenden har haft en handläggningstid på över en vecka var arbetsbelastningen inom verksamhetsområdet Förvaltningsprocess. Andra bidragande orsaker har varit att kompletterande information ibland behövt inhämtas från t.ex. en svensk ambassad. Ibland har också dokument som bifogats överklagan behövt skickas på översättning innan förvaltningsprocessenheterna kunnat ta ställning till om det fanns skäl för verket att ompröva och ändra sitt beslut i grundärendet.

Förvaltningsprocessenheterna prövar inte verkställighetshinder förutom i de fall en utlänningslagkraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut återvänder till Sverige och tillståndsenhetens beslut ska verkställas på nytt – något som endast sker ett fåtal gånger per år.

Tabell 39

### Arbetstillståndsärenden – förstagångsansökningar

	2006	2007	2008
Inkomna ärenden	8 216	10 467	12 794
Avgjorda ärenden	8 252	9 878	12 895
Beviljade arbetstillstånd	7 102	8 632	11 032
varav familjemedlemmar	1 474	1 794	2 485
andel avgjorda inom tre månader	91 %	91 %	90 %
Öppna ärenden vid årets slut	681	1 313	1 999
Andel yngre än tre månader	60 %	69 %	78 %

Tabell 40

### Inkomna arbetstillståndsärenden – nya kategorier fr.o.m. 15 dec 2008

	Inkomna	Avgjorda
Tidigare studenter	67	2
Tidigare asylsökande	93	42
Besök hos arbetsgivare	8	1



## MÅL – Arbetstillstånd

*I ärenden som rör arbetstillstånd ska tiden från ansökan till beslut göras så kort som möjlig med hänsyn till sökandens samt arbetsmarknadens behov. Beslut ska dock fattas senast inom tre månader.*

## ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

- Av redovisningen ska särskilt framgå antalet utlännningar som beviljats arbetstillstånd, på vilka grunder tillstånden meddelats samt hur många medföljande familjemedlemmar som beviljats uppehålls- och arbetstillstånd. Redovisningen ska omfatta såväl uppehållsrätt för medborgare i EU, EES och Schweiz som arbetstillstånd för tredjelandsmedborgare.

## Resultat

### Arbetstillstånd för tredjelandsmedborgare

Antalet ansökningar om arbetstillstånd har ökat i jämförelse med föregående år. Under 2008 inkom 12 794 förstagsansökningar om arbetstillstånd, en ökning med 22 procent i förhållande till 2007. Migrationsverket avgjorde under året 12 895 ärenden och 90 procent av dessa avgjordes inom tre månader. Den genomsnittliga handläggningstiden uppgick till 50 dagar. Bifallsandelen var 86 procent, vilket innebär att 11 090 personer beviljades arbetstillstånd. Under året inkom också 4 663 för-

längningsansökningar och 4 711 avgjordes. Vid årets slut fanns det 1 999 öppna ärenden (förstagångsansökningar och förlängningar) och 1 559 av dessa var yngre än tre månader.

Antalet personer som beviljats permanent uppehållstillstånd av arbetsmarknadsskäl utgör alltså en mindre del av det totala antalet beviljade arbetstillstånd och uppgick under 2008 till 796. Procentuellt har dock denna kategori ökat kraftigt. I förhållande till utfallet för 2007 har antalet permanenta tillstånd ökat med 47 procent. Genom lagändringarna den 15 december försvann möjligheten att bevilja en sökande permanent uppehållstillstånd vid första ansökan.

### Nya regler för arbetskraftsinvandring från tredje land

Den 15 december 2008 infördes nya regler för arbetskraftsinvandringen i utlänningslagstiftningen. En radikal förändring är att den myndighetsbaserade arbetsmarknadsprövningen tagits bort och det är i stället arbetsgivarens behov av arbetskraft som är det centrala. Den tidigare huvudregeln att ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd ska göras före inresan kvarstår, men vissa undantag medges numera. Undantagna från huvudregeln är

- studenter med uppehållstillstånd för studier som har klarat minst 30 högskolepoäng eller genomfört en termins forskarutbildning
- arbetssökande som fått ett erbjudande om anställning och som är på besök hos en arbetsgivare i Sverige. Därutöver ska det finnas särskilda behov av att arbetet påbörjas direkt. Yrket måste också finnas på en särskild

Tabell 41

### Upphållsrätt för medborgare i EU, EES och Schweiz – arbetsmarknadsskäl

	2006	2007	2008
Inkomna ärenden <sup>1)</sup>	11 187	10 406	9 738
Avgjorda ärenden	11 863	10 159	9 652
Beviljade tillstånd	9 954	8 822	8 355
varav familjemedlemmar <sup>2)</sup>	5 402	4 865	5 143
Öppna ärenden vid årets slut	792	1 043	1 119

1) Ärenden om uppehållsrätt är aktuella sedan den 30 april 2006 då det s.k. rörlighetsdirektivet (2004/38/EG) infördes i svensk lagstiftning. Dessförinnan ansökte EES-medborgare om uppehållstillstånd enligt tidigare regelverk.

2) I kategorin familjemedlemmar ingår även anhöriga till andra personer än de som beviljats uppehållsrätt av arbetsmarknadsskäl. Anledningen är att det inte är möjligt att statistiskt särskilja de som är anhöriga till arbetskraftsinvandrare från anhöriga till övriga kategorier.

Tabell 42

### Grunder för beviljade uppehållsrätter

	2006	2007	2008
Arbete	8 952	8 142	7 867
Egna företagare	466	443	419
Tillhandahållare	536	237	69
Anhöriga	5 402	4 865	5 120

Tabell 43

### Grund för ansökan vid "visumavhopp"

Grund för ansökan	Antal
Anknytning make/maka/sambo	38
Asyl	1 043
Övriga	31
Summa	1 112



förteckning som upprättas av Migrationsverket i samverkan med Arbetsförmedlingen

- asylsökande med ett lagakraftvunnet avslagsbeslut.

Uppehålls- och arbetstillståndet är under de två första åren begränsat till en viss arbetsgivare och ett visst yrke. Vid en förlängning efter två år är tillståndet begränsat till ett visst yrke. Efter 48 månader kan arbetstagaren beviljas permanent uppehållstillstånd.

Hela ansvaret för prövningen av arbetstillstånd ligger numera på Migrationsverket. Mot bakgrund av att det nya regelverket trädde i kraft så sent på året är det i dagsläget alltför tidigt att göra några bedömningar av reformens effekter.

Inkomna ansökningar rörande de nya ärendekategorierna redovisas nedan i en separat tabell.

Förberedelserna inför förändringarna i lagstiftningen har bedrivits inom ramen för ett särskilt projekt som arbetat på heltid med detta arbete under större delen av året. En kraftig ökning av antalet ansökningar väntas och verksamhetsområde Besök och bosättning har därför startat ytterligare en enhet, belägen i Stockholm, som handlägger arbetstillståndsärenden. Sedan tidigare handläggs arbetstillståndsärenden i Norrköping, vilket kommer att vara fallet även fortsättningsvis.

### **Uppehållsrätt för medborgare i EU, EES och Schweiz**

Bland de sökande som lämnar in ansökningar om uppehållsrätt till Migrationsverket utgör följande kategorier sådana personer som kan betraktas som arbetskraftsinvandrare: arbetstagare, egna företagare och tillhandahållare av tjänster. Antalet ansökningar från dessa tre kategorier uppgick under 2008 till totalt 9 738, vilket är något under nivån för 2007. Arbetstagare utgör den absolut största gruppen och stod för 94 procent av ansökningarna. Antalet EES-medborgare som arbetar i Sverige kan dock vara högre än antalet ansökningar om uppehållsrätt. Migrationsverket kunde under hösten 2007, med hjälp av information från Skatteverket, konstatera att det då fanns ett större antal EES-medborgare som var folkbokförda i Sverige utan att också ha registrerat sin uppehållsrätt. Någon motsvarande uppföljning har inte gjorts under 2008, men det finns ingen anledning att tro att förhållandet skulle vara väsentligt annorlunda under detta år.

### **Införandet av forskardirektivet**

Den 1 juli 2008 infördes EG-direktivet 2005/71EG, också kallat forskardirektivet, i svensk lagstiftning. Efter direktivets införande krävs inte längre att en gästforskare ska ha arbetstillstånd för arbete som pågår längre än tre månader under förutsättning att gästforskaren har uppehållstillstånd. Ett så kallat mottagandeavtal måste

också alltid upprättas mellan gästforskaren och forskningshuvudmannen.

## **Analys**

Regleringsbrevets tidsmål – tre månaders handläggningstid från ansökan till beslut – uppnåddes i 90 procent av ärendena. Det är i princip samma måluppfyllelse som verket har haft de senaste fyra åren. De förändringar som genomförts i lagstiftningen kan medföra kortare handläggningstider i framtiden eftersom Migrationsverket sedan den 15 december har det fulla ansvaret för ärendehantering. Antalet öppna ärenden var vid årets slut nästan 700 fler än vid föregående årsskifte, men andelen ärenden som var högst 90 dagar gamla var trots det nästan tio procent lägre än vid årsskiftet 2007/2008.

I jämförelse med år 2007 har antalet ansökningar om arbetstillstånd ökat med cirka 22 procent. Trots ökningen har verket kunnat avgöra något fler ärenden än vad som kommit in. Den goda konjunktur som fortfarande rådde under första halvåret och som var den huvudsakliga anledningen till ett ökat antal ansökningar, mattades av betydligt under andra halvåret. Den vikande konjunkturen medförde att antalet inkomna ärenden minskade något, även om förändringen inte var dramatisk.

De yrkeskategorier som ökat mest finns inom data-, tele- och elektronikbranscherna. Även inom restaurang- och servicebranscher kan en ökning noteras. Det handlar om till exempel kockar och massörer.

Sedan flera år tillbaka i tiden är Indien den enskilt största nationaliteten och är också den dominerande inom ovan angivna teknikbranscher. Antalet ansökningar från indiska medborgare uppgick till 3 250. Andra stora grupper av sökande kommer från Kina och Förenta Staterna. Dessa tre länder står tillsammans för nästan 46 procent av ansökningarna.

Verket prioriterar förstahandsansökningar och enligt verkets bedömning avgörs majoriteten av dessa ärendena i tid för att arbetet ska kunna påbörjas enligt de ursprungliga intentionerna. Verket saknar dock möjlighet att statistiskt redovisa i vilken utsträckning beslut har fattats i tid för att den sökandes och arbetsmarknadens behov ska ha tillfredsställts. Anledningen är att någon registrering av planerad inresa inte görs.

När det gäller gruppen egna företagare är deras ärenden av mer komplicerad natur och har därmed längre handläggningstider, vilket påverkar måluppfyllelsen i negativ riktning.

En annan faktor som påverkat måluppfyllelsen negativt är att ärenden inkommit till verket utan att arbetsmarknadsprövning gjorts. Det har i vissa fall tagit upp till en månad innan prövning gjorts. Yttrande från Arbetsförmedlingen kan också ha dröjt på grund av att man haft

kännedom om att arbetsgivaren varit på väg att sluta kollektivavtal och därför väntat med yttrande till verket till dess att avtal slutits. Denna bestämmelse försvann dock i och med lagändringarna den 15 december.

En tendens som Migrationsverket noterat under året är ökningen av antalet ärenden där kvalifikationskraven i arbetserbjudandet inte överensstämmer med de uppgifter sökanden lämnat i sin ansökan.

Grunderna för de fattade besluten redovisas i bilagorna 5–11.

## Utgift

Den totala utgiften för verksamhetsgrenen har ökat med knappt 25 miljoner jämfört med år 2007. Jämfört med år 2005 har utgiften ökat med drygt 85 miljoner kronor. I huvudsak beror ökning på en kraftig ökning av antalet ärenden. Till exempel har anknytningsärenden ökat med 53 procent sedan 2006. Under 2008 har området utrett och implementerat organisationen för arbetskraftsreformen som trädde ikraft den 15 december. Utgiften per avgjort ärende har minskat med 104 kronor till 2 535 kronor för år 2008.

Tabell 44

### Utgift för prövning av ansökan om besök eller bosättning

	2006	2007	2008
Utgift för prövning av ansökan (tkr)	271 970	332 612	357 518
varav 12:1 (tkr) 1)	264 916	320 874	344 007
varav rättshjälp (tkr)	4 281	5 090	4 773
varav övriga samkostnader (tkr) 2) 3)	2 773	5 975	7 897
Utgift per avgjort ärende (kr)	2 259	2 639	2 535
12:1-utgift per avgjort ärende (kr)	2 200	2 546	2 439

1) IT vid utlandsmyndighet ingår som särskild anslagspost under 12:1 fr o m år 2007.

2) Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna istället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

3) Samkostnader är högre år 2007 på grund av att området processföring och överprövning av verkställighetshinder ingår till viss del i ovanstående område.

4) Utgiften för prövning av ansökan för år 2007 är justerad avseende utgift för överprövning, vilken utförts av andra verksamhetsområden.

Tabell 45

### Överklagade beslut i besöks- och bosättningsärenden 2006–2008

	2006	2007	2008
Inkomna	3 675	6 458	6 195
Avgjorda	2 758	7 160	6 159
varav inom en vecka, antal	183	2 637	2 086
varav inom en vecka, andel	7 %	37 %	34 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	75	25	19



## Verksamhetsområde | Svenskt medborgarskap

### MÅL

*Prövning, omprövning och överklagande av medborgarskapsärenden ska ske rättssäkert och effektivt. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av medborgarskapsärenden ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt.*

*Den totala väntetiden från ansökan till beslut ska minska i jämförelse med föregående år.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

### Resultat

Den genomsnittliga handläggningstiden för grundärenden (naturalisationsansökningar, anmälningar samt ansökningar om bibehållande eller befrielse av svenskt med-

borgarskap) minskade från 94 dagar i december 2007 till 65 dagar i slutet av december 2008. Andelen ärenden som avgjorts inom sju månader ökade från 93 procent i slutet av 2007 till 96 procent i december 2008. Andelen kompletta inkommande ansökningar under 2008 var 62 procent. Av dessa har 11 501 (77 procent) ärenden avgjorts inom 30 dagar.

Medborgarskapsenheten har klarat att handlägga överklagade ärenden inom den tidsram som regeringen fastställt under hela året, förutom under januari och juni.

### Analys

Migrationsverket har fortsatt arbetet med att förkorta handläggningstiderna för medborgarskapsärenden.

Under våren påbörjades ett försök med att omgående fatta beslut i alla helt kompletta ärenden som inkommit till initialfunktionen. Initialfunktionen går igenom och fördelar alla inkommande ansökningar. Helt kompletta



ansökningar stannar kvar hos initialfunktionen där beslut tas istället för att delas ut till övriga på medborgarskapsenheten. Ärenden som behöver en mindre komplettering delas ut till handläggare utanför initialfunktionen och börjar i de flesta fall handläggas omgående. Endast ärenden med mer omfattande kompletteringsbehov får vänta och handläggs sedan efter inkommande datum.

Försöket att effektivisera handläggningen har fallit mycket väl ut och är en bidragande orsak till att handläggningstiderna har kunnat förkortas ytterligare under året. Arbetssättet har permanentats under hösten.

Migrationsverket arbetar kontinuerligt med att förbättra informationen till de sökande. En del i det arbetet är den webbaserade ansökningsguide för medborgarskap

som nu finns på verkets externa webbplats. Guiden fungerar som en lots för personer som funderar på att söka svenskt medborgarskap. Genom att svara på en rad frågor direkt via webbplatsen ska den intresserade få en fingerisning om han/hon uppfyller kraven. Den webbaserade ansökningsguiden lades ut på verkets webbplats i slutet av november. Redan under första veckan besökte nästan 17 000 personer webbsidan, varav drygt 12 000 besvarade alla frågor i ansökningsguiden. Det är verkets förhoppning att guiden ska bidra till att handläggningstiderna för svenskt medborgarskap ska minska ytterligare under 2009.

Tabell 46

**Inkomna medborgarskapsärenden 2006–2008**

	2006	2007	2008
Naturalisationsärenden	27 443	22 334	22 089
Anmälningssärenden	1 709	1 583	1 795
Bibehållande-/befrielseärenden (BBH/BEF)	389	490	551
<b>Totalt</b>	<b>29 541</b>	<b>24 407</b>	<b>24 435</b>

## Prövning av ansökan om svenskt medborgarskap

### MÅL – Prövning av ansökan om svenskt medborgarskap

*Beslut i ärenden om svenskt medborgarskap skall fattas inom sju månader från det att ansökan inkommit till Migrationsverket. Migrationsverket skall skyndsamt handlägga ärenden där särskilt behov av svenskt medborgarskap föreligger.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen och en analys av resultatet.*

*Av redovisningen ska särskilt framgå andelen ärenden avgjorda inom sju månader, antalet inkomna, avgjorda och öppna ärenden samt antalet bifalls- och avslagsbeslut samt väntetiden för avgjorda ärenden.*

### Resultat

Totalt under år 2008 har 96 procent av alla grundärenden avgjorts inom sju månader. Antalet inkommande grundärenden var under året 24 435 (24 407 under 2007) och antalet avgjorda grundärenden var 25 693 (26 699 under 2007). Den genomsnittliga handläggningstiden har under året minskat från 94 dagar till 65 dagar.

Bifallsandelen har sjunkit från 82 procent under 2007 till 80 procent 2008.

Antalet öppna grundärenden var vid slutet av året 3 248 ärenden (4 538 under 2007). Den genomsnittliga åldern på grundärenden minskade under året från 92 dagar till 73 dagar.

### Analys

Antalet inkommande ärenden har legat på ungefär samma nivå som under 2007. Antalet avgjorda ärenden är något färre än under föregående år. Anledningen till det är att medborgarskapsenheten även under 2008 har lånat ut handläggare till andra verksamhetsområden. Ett par

pensionsavgångar som inte har återbesatts bidrog även till detta resultat.

Trots att antalet avgjorda ärenden minskade något under året, ökade måluppfyllelsen (beslut ska fattas inom sju månader) med några procent till 96 procent. Anledningen till det och att de genomsnittliga handläggningstiderna minskade är med största sannolikhet att de ”gamla ” ärendena blivit allt yngre.

Bifallsandelen sjönk med två procent under 2008. Vanligaste orsaken till att en sökande fick avslag på sin ansökan var att han eller hon inte styrkt sin identitet på ett godtagbart sätt. För att ytterligare öka informationen till stora sökandegrupper har ett förtydligande av identitetskraven för irakier, afghaner och somalier lagts ut på Migrationsverkets webbplats.

Tabell 47

**Avgjorda medborgarskapsärenden 2006–2008**

	2006	2007	2008
<b>Avgjorda naturalisationsärenden totalt</b>	36 651	24 628	23 351
<i>varav bifall</i>	86 %	83 %	81 %
Avgjorda inom sju månader <sup>1)</sup>	67 %	92 %	96 %
Genomsnittlig handläggningstid	247	99	68
Median handläggningstid	59	45	33
<b>Avgjorda anmälningsärenden totalt</b>	1 705	1 582	1 787
<i>varav bifall</i>	74 %	73 %	70 %
Avgjorda inom sju månader <sup>1)</sup>	98 %	99 %	99 %
Genomsnittlig handläggningstid	34	29	31
Median handläggningstid	16	15	18
<b>Avgjorda BBH/BEF-ärenden totalt</b>	397	489	555
<i>varav bifall</i>	66 %	67 %	72 %
Avgjorda inom sju månader <sup>1)</sup>	96 %	95 %	96 %
Genomsnittlig handläggningstid	40	54	32
Median handläggningstid	11	12	11
<b>Avgjorda totalt</b>	38 753	26 699	25 693
<i>varav bifall</i>	85 %	82 %	80 %
Avgjorda inom sju månader <sup>1)</sup>	69 %	93 %	96 %
Genomsnittlig handläggningstid	236	94	65
Median handläggningstid	52	38	28

1) För 2006 är uträkningen gjord gentemot åttamånaders-målet.

Tabell 48

**Öppna medborgarskapsärenden 2006–2008**

	2006	2007	2008
<b>Öppna naturalisationsärenden 31/12</b>	6 684	4 362	3 075
<i>varav yngre än sju månader <sup>1)</sup></i>	89 %	92 %	95 %
<b>Öppna anmälningsärenden 31/12</b>	124	130	131
<i>varav yngre än sju månader <sup>1)</sup></i>	94 %	94 %	97 %
<b>Öppna BBH/BEF-ärenden 31/12</b>	47	46	42
<i>varav yngre än sju månader <sup>1)</sup></i>	68 %	80 %	90 %
<b>Öppna grundärenden totalt 31/12</b>	6 855	4 538	3 248
<i>varav yngre än sju månader <sup>1)</sup></i>	89 %	92 %	95 %

1) För 2006 avses åtta månader



**MÅL – Processföring och omprövning av beslut**

*Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.*

**ÅTERRAPPORTERING**

*Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelse och en analys av resultatet samt beskriva det arbete som bedrivs med överklaganden av migrationsdomstolarnas domar.*

**Resultat**

Tabell 50 visar att den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda överklagade medborgarskapsärenden för 2008 var sex dagar.

**Analys**

Den genomsnittliga handläggningstiden för överprövningsärenden ligger på sex dagar, vilket helt ligger inom de givna målen.

Migrationsverket avslag drygt 5 000 ärenden under 2008 varav 1 209 överlämnades till Migrationsdomstolarna. Migrationsdomstolarna ändrade 10 % av Migrationsverkets beslut. I större delen av dessa ärenden har Migrationsverket tillstyrkt ändringen med anledning av att kompletterande handlingar tillkommit i Migrationsdomstolen.

Under 2008 överklagade Migrationsverket sex beslut (vara fyra av principiell karaktär) från Migrationsdomstolen. Prövningstillstånd i dessa ärenden har ännu inte beslutats.

Tabell 50

**Genomsnittlig handläggningstid för överklagade medborgarskapsärenden 2008, dagar**

Månad	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Totalt
Totalt	117	105	124	93	149	130	103	59	63	100	135	99	1 277
Genomsnittlig handläggningstid	9	4	6	5	7	10	6	6	3	3	5	4	6

Tabell 49

**Utgift för prövning av ansökan om svenskt medborgarskap**

	2006	2007	2008
Utgift för prövning av ansökan (tkr)	33 927	34 053	32 916
varav 12:1 (tkr)	33 509	33 304	32 032
varav övriga samkostnader (tkr) <sup>1)</sup>	418	749	885
Utgift per avgjort ärende (kr)	875	1 275	1 281
12:1-utgift per avgjort ärende (kr)	865	1 247	1 247

1) Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna istället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

**Utgift**

Den totala utgiften för prövning av medborgarskapsärenden har minskat med 1 137 tkr jämfört med år 2007. Jämfört med 2006 har utgiften minskat med 1 011 tkr. Antalet avgjorda medborgarskapsärenden minskade nå-

got under 2008. Utgiften per avgjort ärenden ökade med 6 kronor till 1 281 kronor jämfört med 2007. Medborgarskapsområdet har under 2008 liksom under 2007 handlagt alla överklaganden avseende medborgarskap, vilket inte redovisas i områdets utgifter.



## 2008 | **Arbetet inom Europeiska unionen och övrigt internationellt arbete**

### **MÅL**

*Migrationsverket ska förstärka sitt arbete inom EU och internationellt i syfte att bidra till uppfyllelsen av regeringens mål för migrationspolitiken.*

### **ÅTERRAPPORTERING**

*Migrationsverket ska redovisa arbetet inom EU-samarbetet samt övrigt internationellt arbete. Redovisningen ska innefatta de strategiska målen för verkets deltagande i internationella fora. Av redovisningen ska särskilt framgå hur Migrationsverket*

- *deltar i och samarbetar med andra myndigheter inom ramen för Sveriges löpande arbete i rådet och kommissionens expertgrupper och kommittéer;*
- *samarbetar med andra EU-länder och deras myndigheter, Europeiska kommissionen, länder utanför EU samt relevanta internationella och nationella organisationer;*

- *arbetar inom ramen för EU:s övergripande strategi för migration och dess genomförande,*
- *arbetar med migration och utveckling,*
- *utvecklar projektverksamhet finansierad genom EU:s budget i prioriterade länder och*
- *sprider information om tillgängliga budgetmedel för internationella projekt till myndigheter, organisationer och företag.*

*Migrationsverket ska redovisa hur myndigheten i genomförandet av verksamheten beaktar frågor om mänskliga rättigheter. I redovisningen ska ingå en beskrivning av verkets arbete med att bibehålla och vidareutveckla personalens sakkunskap i frågor som rör mänskliga rättigheter. Myndigheten ska på samma sätt redovisa hur den arbetar med frågor som rör kvinnors villkor. Migrationsverket ska även redovisa arbetet med homo- och bisexuellas samt transpersoners (hbt-personers) villkor.*



## Översikt

Migrationsverkets internationella arbete kan delas in i tre områden:

- EU-arbetet, uppdelat på verkets breda deltagande i EU:s beslutsprocesser och praktiskt samarbete.
- Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden.
- Det internationella utvecklingssamarbetet och övrigt internationellt samarbete.

## Resultat

### Migrationsverkets internationella strategi

Under första halvåret 2008 genomförde Migrationsverket en genomlysning och kartläggning av all internationell verksamhet inom verket. Den internationella verksamheten är omfattande och involverar flera delar av verket. Parallellt har olika delar av arbetet analyserats och förslag till åtgärder successivt behandlat i verkets internationella strategigrupp (ISG), som består av samtliga verksamhetsområdeschefer. I vissa fall har även separata beslut fattats av generaldirektören. Det arbetet utgjorde byggstenar för verkets internationella strategi som nu finns beskriven i ett särskilt strategidokument.

#### *Strategiska prioriteringar inom det internationella samarbetet*

Arbetet med det framtida gemensamma europeiska asylsystemet är och kommer att vara i fokus under flera år framöver. Migrationsverket har en viktig roll bl.a. genom sitt arbete med att utveckla ett europeiskt utbildningsprogram på asylområdet – European Asylum Curriculum, EAC.

Samarbetet inom EU har redan idag stor betydelse för verkets dagliga verksamhet eftersom det påverkar asylprocessen, viseringsarbetet, anhöriginvandringen och på sikt också arbetskraftsinvandringen.

#### *Migration och utveckling*

Regeringen fastslog i sin skrivelse Sveriges politik för global utveckling (2007/08:89), att verket ska engagera sig i det internationella utvecklingssamarbetet. Verkets beslut om insatser ska utgå från ett fokus på nytta/mervärde, specifika länder, ämnen och kompetens/resurser. Denna strategi innehåller ett antal kriterier som på olika sätt behöver vara uppfyllda för att Migrationsverket ska åta sig att genomföra eller delta i framtida projekt. Verkets internationella strategigruppen (ISG) har en central roll i beredningen av nya eller fortsatta insatser.

#### *Organisation och samordning*

Migrationsverkets verksamhetsområde Europeiskt och internationellt samarbete ansvarar för att enhetlighet och verksamhetsnyttan säkerställs i verkets internationella arbete. Detta sker bl.a. genom tydliga rutiner för EU-samarbetet

och övrigt internationellt arbete, månatliga möten och stående avstämningspunkter i ISG. Dessutom håller en internationell handbok på att tas fram som ska publiceras på Migrationsverkets intranät.

#### *Sveriges ordförandeskap i EU*

Sverige kommer att inneha ordförandeskapet i EU under hösten 2009 och migration kommer att utgöra en viktig fråga under detta ordförandeskap. Migrationsverket har under 2008 ägnat kraft åt att förbereda verket inför kommande uppgifter i samband med ordförandeskapet.

### EU-arbetet

Migrationsverket har under året bidragit på olika sätt i EU-arbetet för att öka harmoniseringen av lagstiftningen på asyl- och migrationsområdet. Migrationsverket har under året 2008 förstärkt sitt arbete inom ramen för EU dels i syfte att uppfylla regeringens mål om verkets aktiva och enhetliga medverkan i EU-samarbetet, dels i syfte att förbereda verksamheten och organisationen inför det kommande svenska EU-ordförandeskapet hösten 2009. Migrationsverket har därför under året säkerställt att den egna organisationen har god och relevant kompetens och kapacitet att bereda underlag för förhandlingar på EU-nivå, samt att organisationen har goda förutsättningar att genomföra ett EU-ordförandeskap.

Verket har under året ökat antalet representanter som bistår regeringen i EU-arbetsgrupperna. Verket har även utrett och fattat nödvändiga beslut om verkets behov av resurser och kompetensutveckling inför EU-ordförandeskapet. Verket har under hösten 2008 genomfört en intensiv utbildningssatsning inför det svenska EU-ordförandeskapet som bestått av: interna seminarier/utbildningar, externa utbildningar samt praktikresor till Bryssel.

Verket har också fortlöpande under året bistått regeringen med synpunkter i relation till olika EU-relaterade dokument och frågeformulär m.m.

Verket har dessutom under året hjälpt regeringen med experter i flera EU-rådsarbetsgrupper, genomförande-kommittéer, övriga EU-arbetsgrupper och SCIFA (Strategic Committee on Immigration Frontiers and Asylum).

#### **Rådsarbetsgrupper**

Migrationsverket stödjer regeringen med experter i flera av EU:s rådsarbetsgrupper:

- I *rådsarbetsgruppen för asyl* har verket bidragit med expertstöd i bl.a. förhandlingarna om en utvidgning av direktivet om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgare som innebär att även flyktingar och skyddsbehövande omfattas och alltså ska kunna få ställning som varaktigt bosatta.

Migrationsverket har vidare under hösten 2008 på underhandsbegäran från Justitiedepartementet sett över vilka arbetsuppgifter som kan vara lämpliga för ett kommande stödkontor.

- *I rådsarbetsgruppen för viseringar* har arbetet varit intensivt under hela året med cirka två mötestillfällen per månad. Inför varje möte har verkets utsände expert även deltagit i mötena på Justitiedepartementet och i nordiska mötena i Bryssel. Verkets experter har också varit engagerade i intervallen mellan ordinarie möten med anledning av frågor under beredning. Arbetet har bl.a. gällt förhandlingarna om ett förslag till införande av en gemenskapskodex om viseringar för kortare vistelse.

Verket har även bidragit med expertstöd beträffande förhandlingarna rörande uppehållstillståndskort, s.k. UT-kort, ett framtida kort med biometri för alla personer med uppehållstillstånd inom EU. Förordningen om införande av biometri i de harmoniserade UT-korten antogs den 18 april 2008. Migrationsverket har också medverkat i Sveriges arbete med regler och undantag från tagande av biometriska fingeravtryck för EU-pass.

- *I rådsarbetsgruppen för migration och återsändande* behandlas i huvudsak EU:s samarbete i frågor som rör återvändande. Verket har deltagit i det pågående arbetet inom gruppen. Arbetet gäller bland annat olika återtagandeavtal som syftar till att harmonisera reglerna inom återvändandeområdet.
- *I rådsarbetsgruppen för migration, inresa och vistelse* förhandlas rättsakter som rör inresa och vistelse. Under året har tre direktivförslag diskuterats där personal från verket bidragit med expertkunskap, bl.a. ett förslag till direktiv om inresa och vistelse för personer med högkvalificerade anställningar, det s.k. blåkortsdirektivet.
- *I rådsarbetsgruppen CIREFI* (Centrum för information, reflexion och utbyte i frågor som rör gränspassage och invandring) har Migrationsverket deltagit tillsammans med Justitiedepartementet och Rikspolisstyrelsen i arbetet med att samla in, utbyta och vidarebefordra information om aktuella frågor som rör gränspassage, olaglig invandring, människosmuggling och användning av systemet för tidig varning (s.k. Early Warning System, EWS) i medlemsstaterna.
- *I högnivågruppen för asyl och migration (HLWG)* diskuteras frågor som rör migrationssamarbete med länder utanför EU och hur man kan skapa förutsättningar för att förbättra dessa länders kapacitet att hantera migrationsströmmar.

#### Genomförandekommittéer

Migrationsverket deltar även i ett flertal genomförandekommittéer som verkar inom ramen för det europeiska samarbetet:

- *I Kommittén för Dublinförordningen II* har inget möte hållits under året och i Kommittén för Eurodac har endast ett möte i april 2008 ägt rum, vilket Migrationsverket deltog i. Verket har emellertid löpande under våren och hösten 2008 bistått Justitiedepartementet med

expertkunskaper och synpunkter mot bakgrund av kommissionens utvärdering av den praktiska tillämpningen av Dublinsystemet och Eurodac med förslag till ändringar, som presenterades i juni 2007.

I december 2008 presenterade kommissionen sina förslag till ändrade Dublin- och Eurodacförordningar. Syftet med de föreslagna ändringarna är att effektivisera Dublinprocessen samtidigt som den enskildes ställning stärks. Efter att förslagen presenterades arbetade Migrationsverket intensivt under december med att analysera deras rättsliga och praktiska innebörd.

- *I förvaltningskommittén SOLID* (Solidarity and Management of Migration Flows) styrs och förvaltas arbetet med de fyra utvecklingsfonderna: Yttre gränsfonden, Flyktningfonden III, Integrationsfonden och Återvändandefonden. Kommittén kommer att verka under åren 2007-2013 och har till uppgift att övervaka och styra användningen av medlen samt följa upp och utvärdera nyttan med insatserna. Verket har under året deltagit i kommitténs möten och bistår regeringen med sin expertkunskap vad gäller Flyktningfonden III och Återvändandefonden.
- *Artikel-6 kommittén* är en expertgrupp som är underställd kommissionen och som arbetar med säkerhetsfrågor och enhetlig utformning av tillståndsmärken (visum och uppehållstillstånd) samt pass. Under juli 2008 antogs en förordningsändring som innebär ett nytt system för numrering av visummärken och som är en förutsättning för införandet av VIS.
- *VIS NPM* (VIS National Project Managers Meeting)/ *VIS WG* (Visa Information System Working Group) ingår i VIS-projektet. Under 2007 och 2008 har mötena i grupperna slagits ihop eftersom det är samma personer från medlemsstaterna som deltar. Mötena anordnas av kommissionens VIS-projekt för att medlemsstaterna ska vara delaktiga i arbetet med att utforma det gemensamma viseringssystemet, VIS.

Kommissionen ansvarar för det centrala VIS-systemet och medlemsstaterna för att anpassa och utveckla nationella system som kan anslutas till den centrala databasen. I Sverige är Migrationsverket ansvarigt nationellt och därför deltar experter från verket i mötena. Då diskuteras bl.a. projektplanering och risker inför maj 2009 då de nationella systemen ska vara klara för driftsättning.

- *SIS II-kommittén* ingår också i VIS-projektet. Kommissionen fick uppdraget att leda utvecklingen av SIS II (Schengen Information System) och VIS. SIS II är andra generationens SIS, som är ett modernare system eftersom det har blivit fler medlemsstater.

Migrationsverkets experter har inte deltagit på mötena under 2008. Rikspolisstyrelsen har istället bevakat VIS-frågorna och stämt av med verkets experter.

- Sverige medverkar också numera i *SISVIS-kommittén*.

Migrationsverket är delegationsledare och ett första möte ägde rum i november 2008. Genom SISVIS-kommittén får det nationella VIS-projektet bl.a. insyn i det centrala projektet.

### Övriga EU-arbetsgrupper

- Migrationsverket har även deltagit i de seminarier på olika teman som anordnats i Bryssel i *EURASIL-gruppen*, som är ett EU-nätverk för tjänstemän från de myndigheter i medlemsstaterna som arbetar med asylfrågor (även överprövningsinstanser) och som inrättades av kommissionen 2002. Under året 2008 har Migrationsverket deltagit i flera workshops och plenum och bl.a. diskuterat det planerade europeiska stödkontoret och arbetet med en EU-gemensam landinformationsportal.
- *MIM (Mutual Information Mechanism)* är en arbetsgrupp som arbetar med ett system för ömsesidigt informationsutbyte om medlemsstaternas åtgärder rörande asyl och invandring. Den fungerar som en organiserad kanal för informationsutbyte och ett forum för diskussion om nationella åtgärder som medlemsstaterna genomför på asyl- och migrationsområdet och som kan ha avsevärd inverkan på flera medlemsstater eller på EU som helhet.

Migrationsverket deltar i de expertmöten som MIM anordnar. Verket har också publicerat utlänningslagen och utlänningsförordningen i engelsk version i CIRCA-nätverket, som är den portal som rymmer informationen. Vidare har verket publicerat generaldirektörens riktlinjer om tillämpningen av Dublinförordningen i förhållande till Grekland i MIM.

- *EMN (European Migration Network)*. Regeringen har beslutat att Migrationsverket från den 1 april 2008 ska vara nationell kontaktpunkt för det europeiska migrationsnätverket EMN. Efter flera års försöksverksamhet fattade Europeiska rådet i maj 2008 beslut om att formellt inrätta detta nätverk. Uppgiften lades inom Migrationsverket på planerings- och styrningsfunktionen.

Under året har Migrationsverket deltagit på nätverkets arbetsmöten i Bryssel, producerat en statistikrapport, besvarat s.k. ad hoc-frågor från nätverket och påbörjat den svenska delen av studien om organisationen av asyl- och migrationspolitiken i EU:s medlemsstater. Därtill arrangerade den nationella kontaktpunkten en konferens med svenska universitet och högskolor kring den forskning som bedrivs i Sverige på migrationsområdet. Syftet var att etablera ett nätverk i Sverige för EMN. Verksamheten finansieras till 80 procent, efter ansökan, av medel från Europeiska kommissionen.

### Praktiskt samarbete inom EU

Migrationsverkets internationella verksamhet omfattar även samarbete med andra länders migrationsmyndigheter och organisationer på ett praktiskt plan. Det praktiska samarbetet är en hörnpelare i arbetet med att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU.

#### GDISC

Av stor vikt i detta sammanhang är verkets engagemang i General Directors' Immigration Services Conference, GDISC. Idag ingår EU:s samtliga 27 medlemsstater samt Kroatien, Turkiet, Makedonien, Island, Norge och Schweiz i GDISC.

Arbetet inom GDISC leds av styrgruppen, som för närvarande består av generaldirektörer från Frankrike, Irland, Nederländerna, Polen, Storbritannien, Tjeckien, Tyskland och Sverige. Styrgruppen sammankallas två gånger om året och då deltar även Europeiska kommissionen. De stora frågorna har varit en långsiktig finansieringslösning för GDISC samt hur man i framtiden ska samarbeta med det framtida europeiska stödkontoret för asylfrågor.

Den årliga konferensen är GDISC:s enskilt viktigaste aktivitet. Vid konferensen 2008 diskuterades bl.a. arbetsprogrammet för 2009 samt frågor som rör en harmoniserad asylpolitik, modern migrationspolitik och särskilda påfrestningar.

#### Projektverksamhet inom ramen för GDISC

- *European Asylum Curriculum (EAC)* är ett projekt som Migrationsverket bedriver sedan 2006 tillsammans med de brittiska, holländska, spanska och tjeckiska migrationsmyndigheterna samt Odysseusnätverket (Europeiskt akademiskt nätverk för juridiska studier inom migration och asyl).

Målet för EAC är att utveckla ett europeiskt utbildningsmaterial för tjänstemän inom de europeiska asylprocesserna. Utbildningsmaterialet baseras på gällande internationell- och EU-rätt inom asylområdet, men bygger även på erfarenheter från befintliga utbildningar från myndigheter och inom den akademiska sfären.

EAC består både av förberedande självstudier i e-learningformat online och kompletterande fallbaserade utbildningsseminarier.

Syftet är att genom detta material bidra till att höja kapacitet och kompetens inom de europeiska ländernas asylsystem samt att på sikt uppnå ett enhetligt förfarande i riktning mot ett EU-gemensamt asylsystem.

EAC-projektet bidrar också till ett fördjupat samarbete mellan de europeiska migrationsmyndigheterna, vilket på sikt bidrar till en ökad harmonisering av asyl- och migrationspolitiken inom EU.

Projektet delfinansieras under året av den Europeiska flyktingfondens gemensamhetsprogram och projektpartnerna. Projektet pågår under 2006–2009.



Under februari genomfördes de första testutbildningarna inom EAC-projektet i Sverige, Polen, Holland, Frankrike, Finland, Estland och på Cypern. Mottagandet av utbildningarna var positivt. Under 2008 inleddes arbetet med att upprätta en ansökan till EU-kommissionen för att finansiera EAC:s projektprogram 2009-2010 via den Europeiska flyktingfondens gemensamhetsprogram.

## Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden

Migrationsverket är ansvarig myndighet för de svenska delarna av Europeiska flyktingfonden II och III samt Europeiska återvändandefonden. Programperioden för Europeiska flyktingfonden II sträcker sig mellan 2005–2007 och den planerade programperioden för både Europeiska flyktingfonden III och Europeiska återvändandefonden är 2008–2013. De två sistnämnda fonderna ingår i EU:s ramprogram Solidaritet och hantering av migrationsströmmar.

Fonderna syftar ytterst till att ge EU-länderna en gemensam grund för arbetet med asylsökande, flyktingar m.fl. och arbetet med återvändande baserade på gemenskapslagstiftningen inom området.

Flyktingfonden ska medfinansiera utvecklingsprojekt som rör mottagande av asylsökande, asylprövning, vidarebosättningen av kvotflyktingar och introduktion för kommunmottagna flyktingar m.fl.

Återvändandefonden ska medfinansiera projekt som utvecklar både frivilligt och påtvingat återvändande, förberedelser i Sverige inför återvändandet, återanpassningsprogram i hemlandet och insamling och förmedling av relevant hemlandsinformation.

### Programår 2006 och 2007

Under 2008 har Europeiska flyktingfonden II, programår 2006, slutrapporterats. Under programår 2006 bedrevs totalt 33 projekt och det slutliga EU-stödet uppgick till 27 miljoner kronor.

För programår 2007 har EU anslagit 41,3 miljoner kronor. Programår 2007 avslutades 31 december 2008 och kommer att slutrapporteras och utvärderas under 2009.

### Två utlysningar 2008

Europeiska flyktingfonden III och Europeiska återvändandefonden har haft två utlysningar av fondmedel för projekt under 2008 för programår 2008 och 2009. Nytt för de nya fonderna är att Migrationsverket också kan söka projektmedel. Vid första utlysningen, programår 2008, inkom 119 projektansökningar till Flyktingfonden och 13 stycken till Återvändandefonden. Totalt beviljades 54 projekt medfinansiering från Flyktingfonden, varav 16 från Migrationsverket, och sex stycken från Återvändandefonden, varav fyra från Migrationsverket. På Migrationsverkets hemsida kungörs besluten för samtliga projektansökningar.

Vid andra utlysningen, programår 2009, inkom 61 projektansökningar till Flyktingfonden och fyra stycken till Återvändandefonden. Beslut som rör den andra utlysningen kommer att fattas under våren 2009.

Under början av 2008 har ett gemensamt partnerskap för Flyktingfonden III och Återvändandefonden etablerats enligt rådets beslut. Partnerskapet består av en nationell samrådskommitté, som leds av Migrationsverkets generaldirektör, och en expertgrupp.

Partnerskapet utgörs av Migrationsverket, Arbetsförmedlingen, ESF-rådet (den svenska myndighet som förvaltar Europeiska socialfonden och Europeiska integrationsfonden), Länsstyrelserna, Rädda Barnen, Rikspolisstyrelsen, Rikskriminalpolisen, Rådgivningsbyrån för asylsökande och flyktingar, Socialstyrelsen, Sveriges kommuner och landsting, svenska Röda Korset och UNHCR.

## Internationellt utvecklingssamarbete och övrigt internationellt samarbete

Migrationsverkets arbete med internationellt utvecklingssamarbete omfattar huvudsakligen stöd för att bygga upp kunskap och kapacitet på migrationsområdet. Syftet med detta stöd är bl.a. att uppnå en internationell harmonisering och därigenom stärka flyktingars och skyddsbehövandes rättsliga skydd.

Migrationsverkets internationella utvecklingssamarbete har under 2008 främst varit inriktat på regionala projekt i den region som gränsar till EU:s yttre gräns i öst och på västra Balkan. Projektverksamheten har genomförts i samarbete med andra länder, myndigheter och internationella och nationella organisationer.

### Söderköpingsprocessen

”The Cross-Border Co-operation Process”, även kallad Söderköpingsprocessen, drivs gemensamt av Migrationsverket, UNHCR och IOM. Projektet finansieras huvudsakligen genom Europeiska kommissionens finansieringsprogram AENEAS med projektparterna som medfinansierer. För svensk del sker det med medel från Sida.

Målet är att stärka samarbetet mellan länderna vid EU:s östra gräns (Moldavien, Vitryssland och Ukraina) genom att på olika sätt förbättra erfarenhets- och kunskapsöverföringen mellan de deltagande länderna.

Under 2008 har projektaktiviteterna huvudsakligen inriktats på att främja de tre regeringarnas kapacitet att förbättra flyktingarnas integration i mottagarsamhällena.

Den nuvarande fasen av projektet avslutas i juni 2009. Projektparterna förberedde och skickade under året in en ansökan till kommissionen om fortsatt finansiering. Kommissionen meddelade under november att man inte beviljat Söderköpingsprocessen någon förlängning. Bilateral samtal pågår f.n. mellan de ingående projektparterna om hur Söderköpingsprocessens framtid kan komma att se ut.

## AMV Västra Balkan

I december 2006 beviljades Migrationsverket medel för att bedriva ett regionalt projekt på Västra Balkan inom ramen för kommissionens AENEAS-program. Det fick namnet "Strong institutions and a unified approach in the Asylum, Migration and Visa management in the Western Balkans" och kallas AMV Västra Balkan på svenska. Det finns i dag ett etablerat och aktivt samarbete mellan de berörda länderna.

Migrationsverket var kontraktspart gentemot Europeiska kommissionen och projektet genomfördes i samarbete med Norge, Danmark och ICMPD (International Centre for Migration Policy Development). Projektledare, flera projektexperter och en del av den administrativa personalen kom från Migrationsverket.

Projektet riktade sig mot fem länder på västra Balkan (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Makedonien, Montenegro och Serbien).

Projektets målsättning har varit att bidra till att stödja utvecklingen av samsyn i nationella migrationsfrågor samt att öka kapaciteten att hantera migrationsfrågor enligt gällande EU-standard. Dessutom har projektet strävat mot ökat regionalt samarbete inom migrationsområdet.

Projektexperterna har på plats i mottagarländerna arbetat med stöd i den praktiska hanteringen av migrationsärenden och i vissa fall tagit fram manualer och träningsprogram för att öka kapaciteten i hanteringen av migrationsfrågor enligt EU-standard.

De resultat som uppnåtts under projektet är bland annat att alla länder har tagit fram nationella riktlinjer och att regionala riktlinjer har utvecklats. Vidare har projektdeltagarna angett att de har fått större kunskap när det gäller vikten av samsyn mellan myndigheter och hur det kan implementeras praktiskt. Det regionala samarbetet har främjats främst genom de regionala seminarier som genomförts. Projektet har också lett till ett ökat samarbete mellan projektets parter.

## Samarbetet med internationella organisationer

### UNHCR

Migrationsverket har under 2008 förstärkt sin dialog med UNHCR (FN:s flyktingorgan) om det tekniska samarbetet, vilket har skett genom samtal mellan verkets och UNHCR:s ledningar. Verket har följt utvecklingen av UNHCR:s allmänna skyddsslutsats och har kontinuerligt under förhandlingarna lämnat synpunkter till Justitiedepartementet på texten.

Migrationsverkets generaldirektör träffade företrädare från UNHCR i Genève i september 2008 och då diskuterades bl.a. utvecklingen i Afghanistan, Irak, Somalia och vidarebosättning.

### IOM

Migrationsverket har under 2008 haft bilaterala möten med IOM (International Organization for Migration) där man

bl.a. diskuterat hur man ska formalisera samarbetet organisationerna emellan. Se även under Återvändande, sid. 48.

### IGC

IGC (Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia) är ett informellt, icke-beslutfattande forum för mellanstatligt utbyte av information om hantering av migrationsströmmar och policydiskussioner. Inom IGC deltar Migrationsverket i flera arbetsgrupper. Grupperna behandlar asyl och flyktingar, inresa och återvändande, immigration och integration, landdokumentation, statistik och tekniska frågor.

### ICMPD

ICMPD (International Centre for Migration Policy Development) är en mellanstatlig organisation med europeiskt fokus och globala intressen. Centret förser regeringar, myndigheter och institutioner med policyexpertis, forskning, information och nätverk på migrationsområdet samt har ett nära samarbete med EU-kommissionen, Europol, Frontex<sup>1)</sup>, UNHCR, IOM och UNDP för att nämna några.

Fram till i januari 2008 representerade Justitiedepartementet Sverige som medlemsstat och styrelsemedlem i ICMPD. Sedan dess har Migrationsverket övertagit det ansvaret.

1) Europeiska byrån för förvaltning av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens yttre gränser.

## Projektverksamhet inom ramen för ICMPD

### i-Map

Projektet The Interactive Map on Irregular Migration Routes and Flows in Africa, the Middle East and the Mediterranean (i-Map) drivs av ICMPD i samarbete med Frontex, Europol (the European Police Office), UNHCR och Interpol. Idag har i-Map 37 medlemsstater fördelade över Europa och arabstaterna. Till projektet är även knutet ett antal partnerorganisationer som bistår med analys och information.

i-Map är ett verktyg i form av en interaktiv, elektronisk karta över migrationsströmmar i Afrika, Mellanöstern och Medelhavsregionen. i-Map innehåller även analyser av den nuvarande migrationssituationen och dess eventuella konsekvenser i ovanstående regioner samt relevant information avseende lagstiftning på migrationsområdet i medlemsstaterna, aktuell statistik m.m.

Migrationsverket bidrar sedan början av 2008 finansiellt till i-Map och har även en representant i projektets styrgrupp.

## Det nordiska samarbetet

### Nordiska utlänningsutskottet

De nordiska migrationsmyndigheterna samarbetar sedan 1969 kring migrations- och flyktingfrågor i Nordiska utlänningsutskottet (NU). Samarbetet har sedan starten utvecklats från att tidigare främst ha fokuserat på kon-

trollfrågor (pass, visum) till att idag omfatta analyser och erfarenhetsutbyte på områden som rör statistik, asyl, familjeåterförening, kommunikations- och servicefrågor. NU möts två gånger per år, vanligen under våren och hösten och verket företräds då av GD, chefen för verksamhetsområde Europeiskt och internationell samarbete samt ytterligare en eller två experter från verket.

#### *Nordiska samrådsgruppen på hög nivå för migrations- och flyktingfrågor (NSHF)*

De nordiska regeringarna samarbetar sedan 1986 kring migrations- och flyktingfrågor i den Nordiska samrådsgruppen på hög nivå för migrations- och flyktingfrågor (NSHF). Inom ramen för NSHF utbyts information om och erfarenheter av grupper av asylsökande, återvandring och återvändande, förvaltningsbistånd, vidarebosättning, arbetskraftsinvandring, integration samt EU- och Schengensamarbetet. Arbetet i NSHF bedrivs genom två årliga möten på tjänstemannanivå, ett årligt ministermöte samt inom de till NSHF kopplade arbetsgrupperna. För svensk del deltar Justitiedepartementet och Migrationsverket.

#### Övrigt

Tillsammans med Justitiedepartementet, Integrationsdepartementet, Utrikesdepartementet och Sida deltar Migrationsverket sedan slutet av 2007 i beredningsgruppen för migration och utveckling.

Migrationsverket har vidare varit delaktigt i den s.k. Rabatprocessen – där 58 europeiska och afrikanska länder (ytterst representerade av inrikes-, utrikes-, och migrationsministrar) samt kommissionen ingår – genom deltagande i ett antal expertmöten med fokus på migration och utveckling i relationerna mellan EU och Afrika.

#### Analys

Migrationsverkets verksamhet vilar på en internationell grund och migration är till sin natur internationell. Det svenska migrationsarbetet är beroende av det som sker utanför Sveriges gränser, och inte sällan direkt underställt riktlinjer och beslut som fattas av EU:s institutioner. Detta gör att den internationella verksamheten har en avsevärd strategisk betydelse för Migrationsverkets arbete. Genom vårt engagemang i och samarbete med EU:s organ och andra internationella organisationer kan Migrationsverket påverka utvecklingen på migrationsområdet såväl när det gäller inriktningen (policy) som förhållningssättet (praxis). Verket får också tillgång till information som underlättar de bedömningar som ligger till grund för ärendehantering och planeringen av den sammanlagda verksamheten, så som verkets prognoser och analyser.

I de internationella fora Migrationsverket deltar i finns en betydande potential att strategiskt kunna påverka utformningen av framtidens regelverk på migrationsområdet. Samtidigt håller det verket uppdaterat i internationella migrationsrelaterade frågor. Det ger vidare Migrationsverket möjligheter att i god tid kunna förutse behov av organisatoriska eller strategiska ändringar.

Genom ett aktivt deltagande i rådsarbetsgrupper, genomförandekommittéer och nätverk som GDISC, IGC, ICMPD, samt genom att utveckla samarbetet med internationella organisationer som UNHCR och IOM, har verket en betydande möjlighet att påverka och analysera. Genom den internationella verksövergripande strategi som området tagit fram under 2008 finns det nu en strukturerad bedömningsgrund för det samlade europeiska och internationella arbetet framöver. Verket är vidare i slutskedet av arbetet med att ta fram en internationell handbok i syfte att ge struktur och enighet åt framförallt praktiska delar av verkets europeiska och internationella samarbete, men även i syfte att ge vägledning avseende interna frågor.

Tabell 51

#### Resultaträkning av avgiftsfinansierad verksamhet (tkr) inom det internationella utvecklingssamarbetet

	2008	2007	2006	2002–2005	2002–2008
Intäkter av avgifter		68	1 455	18 368	19 891
Intäkter av bidrag			826	-156	670
Finansiella intäkter				22	22
<b>Summa intäkter</b>	<b>0</b>	<b>68</b>	<b>2 281</b>	<b>18 235</b>	<b>20 584</b>
Kostnad för personal		-78	-1 277	-9 682	-11 037
Övriga driftskostnader		-91	-1 189	-8 107	-9 387
Finansiella kostnader			-3	-22	-25
Avskrivningar			-4	-8	-12
<b>Summa kostnader</b>	<b>0</b>	<b>-169</b>	<b>-2 473</b>	<b>-17 820</b>	<b>-20 462</b>
<b>Resultat</b>	<b>0</b>	<b>-101</b>	<b>-192</b>	<b>415</b>	<b>122</b>

Ingen verksamhet enligt tjänsteexportförordningen har bedrivits under 2008.

Under perioden 2002–2008 har den avgiftsfinansierade projektverksamheten omsatt 20 584 tkr och genererat ett överskott på 122 tkr (0,6%).





## 2008 | Personal och kompetens

### MÅL – Kompetensförsörjning och personalstruktur

*Myndigheten ska säkerställa att kompetens finns för att nå verksamhetens mål och tillgodose dess behov på både kort och lång sikt.*

### ÅTERRAPPORTERING

*Myndigheten ska redovisa de åtgärder som vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att nå verksamhetens mål. I redovisningen ska det ingå en analys och en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till att nå verksamhetens mål. Uppgift ska lämnas om de anställdas frånvaro på grund av sjukdom under räkenskapsåret.*

### Personalstruktur

Verket arbetar ständigt med att anpassa bemanningen efter verksamhetens karaktär, omfattning samt tillgänglig budget. En successiv minskning av verksamheten från och med år 2004 ersattes under 2007 av en ökande ären-

de-volym och därmed behov av ökad bemanning. Under 2008 var det länge ovisst hur omfattande verksamheten skulle bli. Personalstyrkan har dock under året ökat från 3 100 till 3 186 personer. Sedan mitten av hösten har verket planerat för en minskad bemanning under 2009.

Personalstyrkan i antal nettoanställda, dvs. när de som är tjänstlediga under längre tid inte ingår, är för närvarande cirka 2844. Antalet årsarbetare, dvs. tillgänglig arbetskraft, har under året varit i genomsnitt 2 771.

Asylverksamheten har totalt nyttjat 1 742 årsarbetare, besök och bosättning 396, förvaltningsprocessen 138, medborgarskap 46, bosättning och statsbidrag 20 och ledning och stöd 367. Fördelningen av de 1 742 årsarbetarna inom asylverksamheten var 181 för registrering och tillfälligt boende för sökande, 434 för prövning, 774 mottagning, 271 förvar, 40 återvändande, 5 vidarebosättning och 37 för ledning och styrning. Inom förvaltningsprocessen arbetade 40 årsarbetare med prövning av verkställighetshinder.

Könsfördelningen var oförändrad, knappt två tredjedelar var kvinnor och en dryg tredjedel var män. Även

medelåldern var oförändrad, 43,5 år. Personalomsättningen var 3 procent. Bemanningsarbetet har dock varit mer omfattande än vad omsättningssiffran visar. Totalt har 592 anställningar påbörjats på verket och 506 har avslutats.

## Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron minskade även under 2008 och utgjorde 3,8 procent av den tillgängliga arbetstiden, jämfört med 4,6 procent år 2007. Verket nådde därmed det långsiktiga mål på högst 4 procents sjukfrånvaro som var fastställt för år 2008. Kvinnornas sjukfrånvaro var 4,5 och männens 2,8 procent. Under 2008 har sjukfrånvaron minskat för alla åldersgrupper utom för gruppen män yngre än 30 år, där det har skett en liten ökning från 1,4 procent 2007 till 1,8 år 2008. Under året har 150 personer haft en sjukskrivning som varat minst 60 dagar, vilket motsvarar 4,2 procent av personalstyrkan. Året innan var motsvarande siffra 5,6 eller 193 individer. Långtidssjukskrivningarna för kvinnor har minskat från 6,5 till 4,8 procent. För männen har andelen minskat från 4,0 till 3,1 procent.

Frisktalet för 2008 var 70,2 procent, jämfört med 70,4 året innan, dvs. en mindre försämring. Antalet påbörjade sjukfall har ökat jämfört med 2007. Inflödet i långtidssjukskrivning har dock minskat medan den upprepade korttidssjukfrånvaron har ökat.

## Kompetensförsörjning

Det har under året planerats och genomförts många insatser för att både på kort och på lång sikt ha en ändamålsenlig kompetens tillgänglig för att klara verkets uppgift och nå målen.

De insatser som gjorts för att löpande ha en ändamålsenlig kompetenssammansättning har inriktats på styrning och ledning, organisationsförändringar, chefsstruktur och ledarskap, ändamålsenliga kunskaper samt mätning av medarbetarnas uppfattning om arbetsförhållandena genom en medarbetarenkät.

### Styrning och ledning

För att utveckla styrningen och ledningen i verket har en ny vision och ett antal utvecklingsområden diskuterats under året. Till varje utvecklingsområde finns ett långsiktigt mål samt indikatorer för att mäta utvecklingen mot målet. Den nya strukturen gäller från och med 2009, men visst utvecklingsarbete startade redan inom tidigare styrsystem och vissa insatser har påbörjats under 2008.

### Organisationsförändringar och organisationsutveckling

Ett flertal utredningar pågår eller har genomförts i syfte att skapa en mer ändamålsenlig organisation, arbetsorga-

nisation och arbetssätt i förhållande till våra uppdrag och mål. Det handlar om att utveckla kvalitet, rättssäkerhet, kostnads- och produktionseffektivitet.

I stort sett samtliga verksamhetsområden och stödfunktioner har setts över. Vissa översyner pågår fortfarande, men de som är klara har resulterat i sammanslagningar, delningar och nya arbetssätt. Asylmottagning och förvar har t.ex. bildat ett gemensamt verksamhetsområde, liksom prövning av besöks-, bosättnings-, arbetskrafts- och medborgarskapsärenden.

Den förändring av arbetssättet med tidig sortering av ärenden som gjorts inom medborgarskapsprövningen, och som lett till ökad måluppfyllelse, kommer nu att prövas även inom andra verksamheter.

Liksom under 2007 har verket under 2008 haft ett flexibelt nyttjande av personal mellan verksamhetsområdena.

### Chefsstruktur och ledarskap

En genomgripande satsning har gjorts för att utveckla ledningsfunktionen inom verket. Som ett led i arbetet med att skapa en attraktiv arbetsplats och i syfte att effektivisera verksamheten har chefsstrukturen förändrats.

Cheferna ska vara närvarande, synliga och tillgängliga för medarbetarna. För att möjliggöra detta har ett stort antal enheter delats för att ingen chef ska ha fler än 20 direkt underställda medarbetare. En avdelningschefsnivå har införts.

Chefsansvaret har över tiden utvecklats och kommit att omfatta allt fler områden. Alla chefer har fullt arbetsgivar- och verksamhetsansvar. För att stödja och utveckla cheferna i deras roll har ett nytt omfattande chefsutvecklingsprogram startat under 2008. Insatserna avser såväl introduktion av nya chefer som utbildning inom huvudområdena chefen som ledare, som arbetsgivare och som myndighetsföreträdare. Insatserna kompletteras med möjlighet till individuell coachning.

Den nya ledningsstrukturen har också stöttats genom att verksamhetsområdena har tilldelats resurser för strategiska kompetensutvecklingsinsatser såsom utveckling av ledningsgrupper och staber.

### Ändamålsenliga kunskaper

Många nya medarbetare anställdes under 2007 och i början av 2008. Introduktionsutbildningar har genomförts för ca 300 deltagare. Den grundläggande utbildningen har inte haft kapacitet att utbilda alla nya medarbetare inom önskad tid, varför verksamhetsområdena själva tagit ett ökat ansvar för basutbildning. Samtidigt efterlyser många anställda, som redan genomgått den gemensamma utbildningen, mer fördjupande utbildningar. Detta framgår klart av medarbetarundersökningen.

Parallellt med att vi genomfört det interna utbildnings-



programmet som kontinuerligt erbjuds för verkets medarbetare, har diskussioner förts med verksamhetsområdena om hur den verksgemensamma utbildningen bör utvecklas för att bättre svara mot verksamhetens behov. Planering pågår också för att verket bättre ska kunna tillgodose behovet av både grundläggande utbildning inom rimlig tid och nödvändig fortbildning för ökad kompetens och utveckling.

Exempel på nya utbildningar som tagits fram under året är ett sedan länge efterfrågat utbildningsprogram för assistenter och en kvalificerad utbildning i internationell familjerätt.

Under hösten utbildades berörd personal i verkets nya uppgifter vid prövningen av arbetskraftsärenden.

### Medarbetarundersökning

I oktober genomfördes en medarbetarenkät i syfte att få underlag för den fortsatta utvecklingen inom verkets utvecklingsområde Medarbetare. Samtliga medarbetare som var i arbete samt de som var föräldralediga eller sjukskrivna kontaktades. Svarsfrekvensen var hög, 82 procent.

I syfte att mäta målet ”Vi når bättre resultat genom motiverade medarbetare och goda arbetsförhållanden” ska ett så kallat nöjdmedarbetarindex tas fram utifrån den genomförda medarbetarenkäten. Målet finns under den nya visionens utvecklingsområde Medarbetare. Enkäten ska genomföras löpande för att mäta utvecklingen.

Utifrån enkätresultaten har starka sidor och utvecklingsområden identifierats och fastställts. Verkets starka sidor var tydlighet kring Migrationsverkets vision, mål och uppdrag samt att ”Migrationsverket är en bra arbetsplats” och att ”verket har en positiv utveckling framför sig”. De utvecklingsområden som identifierades var ledarskapet, insatser mot mobbning och diskriminering samt hälso- och stressfrågor.

På frågorna om den fysiska och den psykiska arbetsmiljön övervägde de positiva svaren. Över 80 procent angav att medarbetarrelationerna var bra och att man hade förtroende för sina kollegor. Drygt hälften ansåg att Migrationsverket var en bra arbetsplats totalt sett.

Hälso- och stressfrågorna gav däremot negativa resultat. Drygt hälften ansåg att stressfrågor inte togs på allvar på verket och knappt hälften att hälsofrågor inte togs på allvar. Drygt en fjärdedel ansåg att det förekom mobbning och diskriminering på arbetsplatsen.

Resultatet av frågorna om ledarskapet var varierande. Hälften ansåg att ledarskapet var bra totalt sett. Två tredjedelar upplevde att deras chef tog sig tid att lyssna och lika många tyckte att chefen ställde rimliga krav på deras arbetsinsats. På frågorna om feedback från chefen och om chefen förde kontinuerliga samtal med medarbetarna om deras arbete, gav mellan 43 och 50 procent negativa svar.

### Analys

Ett antal åtgärder har under året vidtagits för att kompetenssammansättningen ska vara ändamålsenlig i förhållande till uppdragen och målen.

De största skillnaderna mellan mål och resultat kan konstateras inom asylprövningen och prövningen av anknytningsärenden. Inom medborgarskapsprövningen nås målen och vid prövningen av överklaganden och verkställighetshinder är skillnaden mellan mål och resultat liten.

Differensen mellan mål och resultat de senaste åren har fortlöpande diskuterats och kortsiktiga åtgärder har vidtagits för att lösa tämligen ofta förekommande akuta bemanningsproblem. De mer långsiktiga åtgärder som presenteras ovan började diskuteras i slutet av 2007. Åtgärderna utreddes och planerades under våren 2008 och började sedan genomföras under hösten. Åtgärderna kommer inte att införas förrän i samband med den pilot-verksamhet som startar under våren 2009. Verket bedömer att synbara effekter kan förväntas först under år 2010.

## Mänskliga rättigheter

Ett nätverk för temafrågor om mänskliga rättigheter (MR-frågor) inrättades på Migrationsverket i början av 2008 med representanter från de flesta områden och verksamhetsområden. Nätverket ska tjäna som en informationsgrupp och ett beredningsorgan. Den 10 april hölls nätverkets första möte.

Migrationsverket har under året haft kontakt med Delegationen för mänskliga rättigheter. I september berättade en representant från MR-delegationen på ett möte med verkets nätverk för MR-frågor om hur delegationen kan stödja statliga myndigheter i arbetet med mänskliga rättigheter.

## Genderfrågor

Verket har under året fortsatt det generella genderarbete som bedrivits under de senaste åren, vilket har ambitionen att inkludera ett genderperspektiv närhelst detta är relevant. Som exempel kan nämnas de nya tolkrutinerna. Vid tolkningar av personer och/eller grupper med särskilda behov, till exempel barn eller kvinnor som blivit utsatta för övergrepp eller liknande, ska det alltid övervägas om tolk med erfarenhet från sådana tolkningar ska användas samt vilket kön tolken bör ha.

Verket har ett nätverk för genusfrågor som har träffats vid två tillfällen under året.

Nytt för i år är att avsnittet i utlänningshandboken som rör utredning och bedömning av kvinnors skyddsbehov och skyddsbehov på grund av sexuell läggning håller på att uppdateras. Detta arbete syftar till att tydliggöra de frågeställningar som är av vikt att beakta vid utredningsarbete som berör kvinnors skyddsbehov och hbt-frågor. Ett led i utvecklingsarbetet är att skilja dessa frågor från varandra och behandla dem i olika handboksavsnitt.

Verket har även arbetat med frivilligorganisationer kring frågor som rör kvinnors situation. Bland annat deltog verket i ett seminarium i samband med att Rådgivningsbyrån för asylsökande och flyktingar publicerade boken "Asylrätt, kön och politik – en handbok för jämställdhet och kvinnors rättigheter", skriven av statsvetaren Maria Bexelius. Verket deltog i utvecklingen av handboken. Vidare har verket deltagit i ett seminarium i samband med att Röda Korsets rapport "Riktlinjer för

utredning och bedömning av kvinnors skyddsbehov. Ett fungerande verktyg?" lanserades i december 2008. Verket har deltagit också i arbetet med denna rapport.

Migrationsverket har även tillsammans med frivilligorganisationer anordnat ett seminarium om hedersrelaterat våld. Syftet var att inleda en dialog med frivilligorganisationerna för att få mer kunskap i ämnet, som har aktualitet i såväl asylprövningen som tillståndsprövningen och mottagningsverksamheten.

## Hbt-frågor

Migrationsverket har under året inrättat ett nätverk för hbt-frågor. Nätverket har mötts två gånger under 2008 samt publicerat en rad artiklar på verkets intranät och i Migrationsverkets personaltidning. Migrationsverket har även arbetat fram vägledande beslut som gäller hbt-personer.

Inom ramen för hbt-nätverket har verket även anordnat ett seminarium om queerperspektiv, som följdes av en workshop om hur queerperspektivet kan användas i Migrationsverkets verksamhet.

Hbt-nätverket har även startat en genomgång av hur situationen ser ut inom de olika verksamhetsområden som finns representerade i nätverket. Som ett konkret resultat av den här informationsenheten gått igenom dokument, t.ex. faktablad och blanketter, och ändrat termen "äktenskap" till "äktenskap och partnerskap".

Migrationsverket deltog i Stockholm Pride 2008, där man anordnade ett seminarium om hbt-frågor i asylprocessen och deltog i paraden. Detta skildrades sedan i verkets personaltidning.

Hbt-nätverket deltog under hösten i verkets interna Erfarenhetsmässa tillsammans med Genusnätverket. Deltagandet bestod i en utställning om lagstiftade rättigheter för hbt-personer i Sverige och lagstiftning som förbjuder sex mellan personer av samma kön i olika länder i världen. Utställningen resulterade i väldigt många dialoger om hur det ser ut runt om på Migrationsverket.

Under hösten höll verket även ett kvalitetsseminarium om hbt-frågor för personal från olika verksamhetsområden med representanter från RFSL, HomO, UNHCR m.fl.



## 2008 | Övrigt

### VIS-projektet

EU beslutade 2004 att inrätta ett gemensamt informationssystem för viseringar (Visa Information System, VIS) inom unionen. Migrationsverket fick 2005 regeringens uppdrag att utveckla och ansvara för den nationella delen av VIS. Verkets VIS-projekt har dessutom fått flera sidouppdrag. Under 2008 har det bl.a. inneburit att projektet infört fotostationer inom verkets asylverksamhet och biometriska diplomat- och tjänstepass.

En stor del av arbetet under 2008 har ägnats åt förbättringar inför införandet av VIS. Pilotinföranden av det nya nationella VIS-flödet har genomförts vid ett antal utlandsmyndigheter där även fingeravtryck har tagits upp vid viseringsansökningar. Under året har projektet även deltagit vid ett stort antal möten i Bryssel samt i möten med andra medlemsstater, se under rubriken Arbetet inom Europeiska unionen, sidan 70.

Det nya viseringsflödet kommer under perioden november 2008 – maj 2009 att införas på alla utlandsmyndigheter

som handlägger migrationsärenden. Utlandsmyndigheterna kommer under denna period inte att ha koppling mot det centrala VIS och inte heller att ta upp fingeravtryck. Enligt kommissionens tidplan ska det centrala VIS-systemet vara klart i december 2009 för att därefter införas på berörda myndigheter (utlandsmyndigheterna, RPS och Migrationsverket) fram till och med 2011.

### Projekt e-Migration

Projekt e-Migrations uppgift är att Migrationsverkets och regeringens målsättning om en modern e-förvaltning ska förverkligas på verket, bland annat genom att utnyttja modern teknik som kan effektivisera verksamheten. Det innebär att Migrationsverket ska utvecklas i syftet att bli en modern och kostnadseffektiv myndighet som svarar upp mot de krav som sökande, medborgare, användare och regeringen ställer.

Under året har projektet framförallt arbetat med tre



olika lösningar, som ska vara färdiga i början av 2009:

- elektroniska dagboksblad
- ett utvecklat ledningsinformationssystem
- byta ut Skatteverkets Spar mot Skatteverkets Navet.

I slutet av året startade pilotdrift av elektroniska dagboksblad.

Projektet har även arbetat med att ta fram en ny gemensam prövningsprocess och ett gemensamt arbetssätt. Utgångspunkten i detta arbete har varit att det ska vara medarbetarstyrt. Drygt hundrafemtio medarbetare har deltagit i detta arbete under året.

I december fattade projektets styrgrupp beslut om att Migrationsverket ska ha en gemensam process och ett gemensamt arbetssätt oberoende av ärendeslag. Projektet ska fortsätta att arbeta för detta under 2009.

## Återvandring

### Åtgärder under 2008

Under det gångna året har Migrationsverket genom olika insatser – både i Sverige och i ursprungsländerna – strävat efter att ge enskilda personer underlag och stöd när de ska ta ställning till frågan om återvandring. Insatserna har bestått av bland annat information, samverkan, seminarium om intresset för återvandring till Irak och projektstöd.

Informationen har riktats till enskilda personer och företrädare för grupper och intressenter som på olika sätt har kontakt med utländska medborgare i Sverige. Andra målgrupper för denna information har varit myndigheter,

kommuner och frivilligorganisationer, samt invandrarnas egna organisationer och föreningar.

På Migrationsverkets externa webbplats finns det bland annat information om projektverksamhet och resebidrag samt rapporter som gäller återvandring. Där finns också länkar till verkets kontaktpersoner och organisationer.

Migrationsverket har under året genomfört ett idéseminarium kring frivillig återvandring med representanter för organisationer, föreningar och utlänningsmyndigheter från Sverige, Danmark, Norge och Finland.

Informations- och erfarenhetsutbyte, kallat dialoger, har skett mellan aktörer och intressenter för verksamheterna återvandring och utvecklingsbistånd. Tre dialoger har genomförts med fokus på Irak samt Bosnien och Hercegovina.

Under 2008 beviljade Migrationsverket stöd till totalt åtta projekt och tre förstudier. Aktuella länder var Bosnien och Hercegovina, Burundi, Irak och Somalia.

### Resebidrag

Totalt har 91 ansökningar om resebidrag prövats enligt förordningen (1984:890) om flyktingars resor från Sverige för bosättning i annat land. Av dessa beviljades 59 och 32 avslogs eller avskrevs.

Återvandring har under året skett till Bosnien och Hercegovina (2 personer), Chile (1), Colombia (3), Irak (34), Iran (11), Jordanien (1), Rwanda (3), Serbien (3) och Somalia (1).

# Ekonomisk översikt

Intäkter/kostnader	ASYLPROCESSEN			BESÖK OCH BOSÄTTNING	SVENSKT MEDBORGARSKAP	Avgiftsfinansierad verksamhet	Summa
	Prövning av ansökan	Mottagande, bosättning, återvändande m.m.	Prövning av hinder mot verkställighet	Prövning av ansökan	Prövning av ansökan		
Intäkter	9 999	19 068	837	6 883	650	0	37 437
Kostnader för personal	-422 773	-670 523	-29 626	-249 285	-25 980	0	-1 398 187
Kostnader för lokal	-50 132	-325 908	-3 464	-32 481	-2 671	0	-414 656
Övriga driftskostnader	-128 062	-248 533	-5 435	-81 931	-3 437	0	-467 398
Finansiella kostnader	-957	-2 023	-94	-1 011	-55	0	-4 139
Avskrivningar	-9 889	-22 778	-792	-10 447	-587	0	-44 494
Övriga erhållna medel för finansiering	176	2 808	14	115	12		3 125
Lämnade bidrag	-590 355	-7 880 632	-1 558	-12 451	-678		-8 485 674
<b>Summa</b>	<b>-1 191 992</b>	<b>-9 128 521</b>	<b>-40 119</b>	<b>-380 607</b>	<b>-32 747</b>	<b>0</b>	<b>-10 773 986</b>
<i>Varav samkostnader</i>	<i>-112 818</i>	<i>-185 341</i>	<i>-8 741</i>	<i>-71 339</i>	<i>-7 223</i>	<i>0</i>	<i>-385 463</i>
<b>TOTAL KOSTNAD</b>	<b>-1 191 992</b>	<b>-9 128 521</b>	<b>-40 119</b>	<b>-380 607</b>	<b>-32 747</b>	<b>0</b>	<b>-10 773 986</b>
<b>Finansiering</b>							
12:1:1 Migrationsverket	589 550	1 154 090	38 209	344 924	32 032		2 158 804
12:1:3 IT verksamhet				15 258			15 258
12:2:2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting		2 419 974					2 419 974
12:2:3 Bostäder för asylsökande		273 673					273 673
12:3:4 Återvändningsförberedelser	1 686	2 749	135	1 102	112		5 783
12:3:5 Återvändningsbidrag	212	345	17	138	14		726
12:3:6 Vidarebosättning m.m	285 378						285 378
12:3:7 Resor vid vidarebosättning m.m	6 737						6 737
12:3:8 Anhörigresor	491	800	39	321	32		1 684
12:6:2 Offentligt bidrag i utlänningsärenden	225 535		281	4 773			230 589
12:7:1 Utresor för avvisade och utvisade		46 879					46 879
12:8:1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	10 986	17 908	879	7 178	727		37 678
10:1:4 Integrationsverket		288					288
10:3:10 Grundersättning		151 213					151 213
10:3:11 Schablonersättning		3 574 529					3 574 529
10:3:12 Ersättningar för äldre och funktionshindrade		91 826					91 826
10:3:13 Ersättningar för ensamkommande barn		285 644					285 644
10:3:14 Extraordinära ersättningar		99 999					99 999
10:3:15 Sjukvårdsersättningar		123 249					123 249
10:3:16 Extra ersättning 2007–2009		324 970					324 970
<b>SUMMA FINANSIERING</b>	<b>1 120 576</b>	<b>8 568 137</b>	<b>39 561</b>	<b>373 693</b>	<b>32 916</b>	<b>0</b>	<b>10 134 883</b>



# Väsentliga uppgifter

Belopp i tkr	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Låneram</b>					
Beviljad i regleringsbrevet	90 000	80 000	120 000	140 000	147 900
Utnyttjad (vid räkenskapsårets slut)	62 000	52 100	47 246	63 098	113 275
<b>Kontokredit hos Riksgäldskontoret</b>					
Beviljad i regleringsbrevet	60 000	60 000	100 000	100 000	100 000
Maximalt utnyttjad	33 944	49 802	36 965	0	0
<b>Räntekonto</b>					
Ränteintäkter	327	21	3 393	10 085	5 175
Räntekostnader	138	227	70	0	0
<b>Avgiftsintäkter</b>					
Avgiftsintäkter, avgiftsfinansierad verksamhet (migrationsstöd, twinning)	5 708	6 231	1 455	56	0
Avgiftsintäkter som disponeras av myndigheten	2 133	1 689	1 068	514	247
Avgiftsintäkter som inte disponeras av myndigheten	86 443	72 400	121 676	111 506	82 875
<b>Anslagskredit</b>					
Beviljad i regleringsbrevet	387 653	350 000	201 523	536 759 <sup>1)</sup>	720 104
Utnyttjad kredit	364 615	255 715	0	26 325	0
<b>Anslag</b>					
Anslagssparande (samtliga ramanslag)	85 723	235 847	1 114 954	911 783	1 254 068
<b>Medeltal under året</b>					
Årsarbetskrafter	2 896	2 643	2 340	2 468	2 771
Anställda	3 325	3 243	2 942	2 933	3 191
<b>Driftkostnader</b>					
per årsarbetskraft	777	802	792	814	823
<b>Kapitalförändring</b>					
Årets kapitalförändring	-125 203	-63 254	9 634	-79 434	-601 207
Balanserad kapitalförändring	-477 052	-555 723	-579 505	-573 224	-636 942

1) Tillkommande anslagskredit per 1 juli 2007 i och med övertagande av verksamhet från Integrationsverket

# Resultaträkning

Belopp i tkr	Not	2008	2007
<b>Verksamhetens intäkter</b>			
Intäkter av anslag	1	2 294 702	2 019 192
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	1 935	1 240
Intäkter av bidrag	3	29 853	15 307
Finansiella intäkter	4	5 649	10 516
<b>Summa</b>		<b>2 332 139</b>	<b>2 046 255</b>
<b>Verksamhetens kostnader</b>			
Kostnader för personal	5	-1 398 187	-1 224 948
Kostnader för lokaler		-414 656	-372 588
Övriga driftkostnader		-467 397	-412 105
Finansiella kostnader	6	-4 139	-1 765
Avskrivningar och nedskrivningar	7	-44 494	-39 683
<b>Summa</b>		<b>-2 328 873</b>	<b>-2 051 090</b>
<b>Verksamhetsutfall</b>		<b>3 266</b>	<b>-4 835</b>
<b>Uppbördsverksamhet</b>			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		120 767	108 779
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-82 871	-111 263
<b>Saldo</b>	8	<b>37 896</b>	<b>-2 484</b>
<b>Transfereringar</b>			
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag	1	7 840 181	4 712 355
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		3 333	501
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		-209	649
Lämnade bidrag	9	-8 485 674	-4 785 620
<b>Saldo</b>	10	<b>-642 369</b>	<b>-72 115</b>
<b>Årets kapitalförändring</b>	11	<b>-601 207</b>	<b>-79 434</b>

# Balansräkning

Belopp i tkr	Not	2008-12-31	2007-12-31
<b>TILLGÅNGAR</b>			
<b>Immateriella anläggningstillgångar</b>	<b>12</b>		
Balanserade utgifter för utveckling		55 587	30 114
<b>Summa immateriella anläggningstillgångar</b>		<b>55 587</b>	<b>30 114</b>
<b>Materiella anläggningstillgångar</b>	<b>13</b>		
Förbättringsutgifter på annans fastighet		15 754	13 536
Maskiner, inventarier, installationer m.m.		58 676	67 269
Pågående nyanläggningar		0	272
<b>Summa materiella anläggningstillgångar</b>		<b>74 430</b>	<b>81 077</b>
<b>Fordringar</b>			
Kundfordringar		463	31
Fordringar hos andra myndigheter	14	46 522	55 530
Övriga fordringar	15	14 366	1 631
<b>Summa fordringar</b>		<b>61 351</b>	<b>57 192</b>
<b>Periodavgränsningsposter</b>	<b>16</b>		
Förutbetalda kostnader		69 588	71 829
Upplupna bidragsintäkter		6 045	8 071
Övriga upplupna intäkter		28 409	0
<b>Summa periodavgränsningsposter</b>		<b>104 042</b>	<b>79 900</b>
<b>Avräkning med statsverket</b>	<b>17</b>	<b>-51 256</b>	<b>-47 036</b>
<b>Kassa och bank</b>			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	18	120 822	163 743
Kassa och bank	19	12 373	18 030
<b>Summa kassa och bank</b>		<b>133 195</b>	<b>181 773</b>
<b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>		<b>377 349</b>	<b>383 020</b>
<b>KAPITAL OCH SKULDER</b>			
<b>Myndighetskapital</b>			
Statskapital	20	8 990	24 710
Balanserad kapitalförändring	21	-636 942	-573 224
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	22	-601 207	-79 434
<b>Summa myndighetskapital</b>		<b>-1 229 159</b>	<b>-627 949</b>
<b>Avsättningar</b>			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	23	15 085	19 943
Övriga avsättningar	24	0	26 262
<b>Summa avsättningar</b>		<b>15 085</b>	<b>46 205</b>
<b>Skulder m. m.</b>			
Lån i Riksgäldskontoret	25	113 275	45 075
Övriga krediter i Riksgäldskontoret	25	0	18 023
Skulder till andra myndigheter		38 720	39 264
Leverantörsskulder	26	136 213	203 910
Övriga skulder		61 576	62 429
Depositioner		1	1
<b>Summa skulder m. m.</b>		<b>349 785</b>	<b>368 701</b>
<b>Periodavgränsningsposter</b>	<b>27</b>		
Upplupna kostnader		1 240 458	585 010
Oförbrukade bidrag		1 180	1 566
Övriga förutbetalda intäkter		0	9 487
<b>Summa periodavgränsningsposter</b>		<b>1 241 638</b>	<b>596 063</b>
<b>SUMMA KAPITAL OCH SKULDER</b>		<b>377 349</b>	<b>383 020</b>

# Anslagsredovisning

## Redovisning mot inkomsttitel

Inkomsttitel (belopp i tkr)		Inkomster
2511	Expeditions- och ansökningsavgifter <sup>1)</sup>	82 413
3312	Övriga inkomster av försåld egendom	4
2394 9	Övriga inkomster, ränteintäkter valutakonto	134
2714 09	Särskild avgift, transportörsansvar	324
<b>SUMMA</b>		<b>82 875</b>

<sup>1)</sup> Avser ansökningsavgifter för medborgarskap, uppehålls- och arbetstillstånd, främlingspass och resedokument

Finansiella villkor (belopp i tkr)		Villkor	Utfall 2008
<b>12:7</b>	<b>Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag)</b>		
12:7:1	Migrationsverket (Ram)		
	Åtgärder i samband med utlänningars återvändande	10 000	6 685

## Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

Anslag	Ingående överförings- belopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdispo- nerade anslags- belopp	Indragning	Totalt		Utgående överförings- belopp	Not
					disponibelt	2008-01-01 – 2008-12-31		
UTGIFTSOMRÅDE 8 Invandrare och flyktingar								
12								
MIGRATION								
12:1								
Migrationsverket (Ramanslag)								
12:1 ap 1		2 128 627	105 993		2 234 620	2 158 805	75 815	28
12:1 ap 3	6 465	22 000		-5 805	22 660	15 258	7 402	
12:1 ap 6	20 640		-20 640		0		0	28
12:1 ap 7	85 353		-85 353		0		0	28
Summa 12:1	112 458	2 150 627	0	-5 805	2 257 280	2 174 063	83 217	
12:2								
Ersättningar och bostadskostnader (Ramanslag)								
12:2 ap 2	486 600	2 502 000		-486 600	2 502 000	2 419 974	82 026	29
12:2 ap 3	19 655	290 000		-19 655	290 000	273 673	16 327	30
Summa 12:2	506 255	2 792 000		-506 255	2 792 000	2 693 647	98 353	
12:3								
Migrationspolitiska åtgärder (Ramanslag)								
12:3 ap 4	-2	5 908			5 906	5 783	123	
12:3 ap 5	1 184	1 400		-1 142	1 442	726	716	
12:3 ap 6	27 240	290 890		-27 240	290 890	285 378	5 512	31
12:3 ap 7	5 191	16 150			21 341	6 738	14 603	32
12:3 ap 8	77	1 300	400	-38	1 739	1 684	55	33
Summa 12:3	33 690	315 648	400	-28 420	321 318	300 309	21 009	
12:6								
Offentligt biträde i utlänningsärenden (Ramanslag)								
12:6 ap 2	13 167	238 055	-100	-7 975	243 147	230 589	12 558	34
12:7								
Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag)								
12:7 ap 1	36 499	57 202		-5 758	87 943	46 879	41 064	35
12:8								
Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar (Ramanslag)								
12:8 ap 1	74 977	61 218			136 195	37 678	98 517	36
Summa utgiftsområde 8	777 046	5 614 750	300	-554 213	5 837 883	5 483 165	354 718	



## Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerade anslagsbelopp	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter 2008-01-01 – 2008-12-31	Utgående överföringsbelopp	Not
UTGIFTSOMRÅDE 13 Arbetsmarknad								
10								
10:1								
10:1 ap 4	3 807			-3 519	288	288	0	37
Summa 10:1	3 807	0	0	-3 519	288	288	0	
10:3								
Kommunersättningar vid flyktmottagande (Ramanslag)								
10:3 ap 10	5 350	158 376		-5 350	158 376	151 213	7 163	
10:3 ap 11	-26 323	4 221 727	-95 000		4 100 404	3 574 529	525 875	38
10:3 ap 12	3 697	187 000	-30 000	-3 697	157 000	91 826	65 174	38
10:3 ap 13	3 346	185 000	125 000	-3 346	310 000	285 644	24 356	38
10:3 ap 14	2	100 000		-2	100 000	99 999	1	
10:3 ap 15	9 703	185 000		-9 703	185 000	123 249	61 751	
10:3 ap 16	108 830	540 000		-108 830	540 000	324 970	215 030	
Summa 10:3	104 605	5 577 103	0	-130 928	5 550 780	4 651 430	899 350	
Summa utgiftsområde 13	108 412	5 577 103	0	-134 447	5 551 068	4 651 718	899 350	
Summa utgiftsområde 8 och 13	885 458	11 191 853	300	-688 660	11 388 951	10 134 883	1 254 068	

# Finansieringsanalys

Belopp i tkr	Not	Bå 2008		Bå 2007	
DRIFT					
Kostnader	39	-2 315 280	-2 315 280	-2 039 113	-2 039 113
Finansiering av drift					
Intäkter av anslag		2 294 702		2 019 192	
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	40	409		782	
Intäkter av bidrag		29 853		15 307	
Övriga intäkter		5 649		10 516	
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		2 330 613	2 330 613	2 045 797	2 045 797
Ökning (-) av kortfristiga fordringar			-526		-17 999
Ökning (+) av kortfristiga skulder			29 522		-99 515
KASSAFLÖDE FRÅN DRIFT			44 329		-110 830
INVESTERINGAR					
Investeringar i materiella tillgångar		-34 325		-57 856	
Investeringar i immateriella tillgångar		-29 428		-13 034	
Summa investeringsutgifter		-63 753	-63 753	-70 890	-70 890
Finansiering av investeringar:					
Lån från Riksgäldskontoret		87 204		39 774	
– amorteringar		-37 027		-23 922	
Försäljning av anläggningstillgångar		1 740		733	
– därav medel som tillförts statsbudgeten		-4		-243	
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		51 913	51 913	16 342	16 342
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder			-17 699		18 818
KASSAFLÖDE TILL INVESTERINGAR			-29 539		-35 730
UPPBÖRDSVERKSAMHET					
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		120 767		108 779	
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		-38 084		2 492	
Inbetalningar i uppbördsverksamhet		82 683	82 683	111 271	111 271
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet			-82 871		-111 263
KASSAFLÖDE TILL UPPBÖRDSVERKSAMHET			-188		8
TRANSFERERINGSVERKSAMHET					
Lämnade bidrag		-8 485 674		-4 785 620	
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		574 969		291 029	
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		-7 910 705	-7 910 705	-4 494 591	-4 494 591
Finansiering av transfereringsverksamhet					
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag		7 840 181		4 712 355	
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		3 333		501	
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		-209		649	
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		7 843 305	7 843 305	4 713 505	4 713 505
KASSAFLÖDE TILL TRANSFERERINGSVERKSAMHET			-67 400		218 914
FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL			-52 798		72 362
Belopp i tkr		Bå 2008		Bå 2007	
SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL					
Likvida medel vid årets början			134 737		62 375
Minskning (-) av kassa och bank		-5 657		6 920	
Minskning (-) av tillgodohavande Riksgäldskontoret		-42 921		-287 689	
Minskning (-) av avräkning med statsverket		-4 220		353 131	
Summa förändring av likvida medel			-52 798		72 362
LIKVIDA MEDEL VID ÅRETS SLUT			81 939		134 737

# Tilläggsupplysningar och noter

## Kommentarer till finansiella delarna

Belopp redovisas i tkr där inte annat anges. Avrundningsdifferenser gör att totalsumman inte alltid stämmer vid summering av delposterna.

## Redovisnings- och värderingsprinciper

### Allmänt

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB).

Migrationsverkets övertagande av uppgifter med anledning av Integrationsverkets nedläggning den 1 juli 2007 gör att redovisningen i årsredovisningen inte alltid är fullt jämförbar med föregående år. Framförallt gäller det lämnade bidrag och medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag i resultaträkningen och periodavgränsningsposter i balansräkningens avsnitt för skulder. De har samtliga påverkats kraftigt av ersättningar för flyktmottagande som för 2008 innehåller ett helt år men för 2007 endast ett halvår.

### Förändrade redovisningsprinciper

Ansökningar från offentliga biträden har tidigare hanterats som leverantörsfakturer i ekonomisystemet. De har då ankomstregistrerats och interimsbokförts när de inkommit till verket. I och med övergången till elektronisk fakturahantering hanteras de nu istället på samma sätt som övriga ansökningar. Registreringen i ekonomisystemet sker först vid utbetalning av beslutad ersättning. I samband med årsredovisningen har därför periodisering gjorts av upplupna kostnader avseende offentliga biträden. Periodiseringsposten uppgår sammanlagt till 57 240 tkr. Leverantörsskulden i balansräkningen har kraftigt sänkts som en följd av den ändrade hanteringen. Det har inte varit möjligt att räkna om några jämförelsesiffror i årsredovisningen.

### Likvida medel/betalningar

Migrationsverket har två betalningsflöden. I räntebärande flöde finns anslag 12:1 Migrationsverket (anslagsposten 1 och 3). I räntebärande flöde finns även anslag 10:1 anslagspost 4. Övriga anslag är icke räntebärande.

### Värderingar av fordringar och skulder

Fordringar har upptagits till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt. I de fall faktura eller motsvarande inkommit efter fastställt brytdag eller när fordrings- eller skuldbelopp inte är exakt känt när bokslutet upprättas, redovisas beloppen som periodavgränsningsposter. I januari faktiskt utbetald löneskuld har bokförts under övriga skulder. Tvistiga skulder har upptagits till det belopp verket kan få utge. Skulder i utländsk valuta har värderats till kurs som gällde den 31 december 2008.

### Värdering av anläggningstillgångar

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk med ett anskaffningsvärde på minst 10 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd på tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar.

Anläggningstillgångar skrivs av linjärt över den bedömda ekonomiska livslängden. Härvid tillämpas följande avskrivningstider.

## Materiella anläggningstillgångar:

Persondatorer (ej bärbara)	3 år
Skrivare och övrig datorutrustning	3 år
Fileserver	3 år
Basdatorer	5 år
Bilar	5 år
Inventarier i anläggningsboende	3 år
Övriga inventarier och maskiner	5 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	kvarvarande hyrestid om den bedöms uppgå till 3 år eller längre tid

## Immateriella anläggningstillgångar:

Systemprogramvaror	5 år
Processtyrande programvaror	5 år
Licenser	3-5 år beroende på nyttjandetiden
Utgifter för utveckling	3-5 år

Vid utrustning av nya enheter har de inventarier som inte var för sig uppfyllt definitionen på anläggningstillgångar lagts samman till en "fungerande enhet" och aktiverats.

Aktiverade utgifter för utveckling börjar avskrivas när de tas i bruk.

## Periodavgränsningsposter

Förutbetalda kostnader och intäkter, och upplupna kostnader och intäkter bokförs som periodavgränsningspost om beloppet överstiger 25 tkr.

Lön till personal, som inte har arbetsplikt under ordinarie uppsägningstid och engångspremier till SPV för särskild pensionsersättning, bokförs som upplupen kostnad det budgetår beslutet om uppsägning tas.

## Avsättningar

Avsättningar avser beräknad ersättning för delpensioner samt beräknad pensionsersättning till uppsagd personal som är mellan 60 och 64 år. Som avsättning redovisas också avgångsvederlag samt avvecklingskostnader för lokaler i de fall avtalen avser längre tid än ett år efter delår eller årsskifte vid uppbokningstillfället.

## Brytdag

Brytdagen, som är gemensam för statsförvaltningen, inföll den 12 januari 2008. Fakturor och dylikt för år 2008 måste ha inkommit senast brytdagen för att ingå i den löpande redovisningen.

## Undantag från EA-regler

Enligt regleringsbrevet undantas Migrationsverket från kravet enligt 3 kap 1 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag när det gäller redovisningen av grunder för beviljade tillstånd samt antalet utlänningar som sökt om asyl fördelade efter medborgarskap, kön och ålder.

Migrationsverket får med undantag från 3 § tjänsteexportförordningen (1992:192) belasta anslaget 12:1 Migrationsverket för att täcka merkostnader, som kan uppkomma och som inte täcks enligt EU:s ersättningsregler, inom t.ex. Twinningprojekt och CARDS.

Migrationsverket undantas även från Ekonomistyrningsverkets föreskrift till 27 § Anslagsförordningen (1996:1189). Utbetalningar till asylsökande får ske från icke räntebelagt flöde även i de fall utbetalningen till en mindre del omfattar utgifter som belastar räntebelagt flöde. Korrigeringen mellan betalningsflödena ska i dessa fall göras genom betalning från räntebelagt flöde till statsverkets checkräkning.

### Transparenslagen (2005:590)

Migrationsverket gör bedömningen att omsättningen i företagsverksamheten inte uppgår till de tröskelvärden på 40 miljoner euro som lagen anger och att lagen därför inte är tillämplig för verkets del.

## NOTER TILL RESULTATRÄKNINGEN

Not 1

### Intäkter av anslag och medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag

Jämförelse mellan medel som anslagsavräknats i balansräkningen och intäkter som redovisas i resultaträkningen

Anslag/Intäkter av anslag	2008	2007
<b>Anslagsavräkning:</b>		
12:1 Migrationsverket	2 174 063	1 923 026
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 693 647	2 278 695
12:3 Migrationspolitiska åtgärder	300 309	282 371
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	230 589	228 387
12:7 Utresor för avvisade och utvisade	46 879	22 419
12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	37 678	29 539
10:1 Integrationsverket – del till Migrationsverket	288	5 793
10:3 Kommunersättningar till flyktingmottagande	4 651 430	1 961 317
<b>Avräknat anslag</b>	<b>10 134 883</b>	<b>6 731 547</b>
Intäkter av anslag enligt resultaträkning	2 294 702	2 019 192
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag enligt resultaträkningen	7 840 181	4 712 355
<b>Summa intäkter</b>	<b>10 134 883</b>	<b>6 731 547</b>
<b>Differens</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Not 2

### Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Intäkter	2008	2007 <sup>1)</sup>
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt 4 § avgiftsförordningen	247	514
Avgiftsfinansierad verksamhet	0	56
Realisationsvinst <sup>2)</sup>	1 526	458
Övrigt	114	185
Icke statliga medel enligt 15 a § Kapitalförsörjningsförordningen	48	27
<b>Summa</b>	<b>1 935</b>	<b>1 240</b>

### Specifikation av "intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt 4 § avgiftsförordningen"

Typ av intäkt	2008	2007 <sup>1)</sup>
Lokaler	6	41
Konsultuppdrag	94	449
Övriga intäkter	146	3
Intäkt av publikation	1	17
Intäkt av utbildning och konferens	0	4
<b>Summa</b>	<b>247</b>	<b>514</b>

### Specifikation av "intäkter av icke statliga medel enligt 15 a § Kapitalförsörjningsförordningen"

Typ av intäkt	2008	2007 <sup>1)</sup>
Ersättning från asylsökande	43	23
Övrig försäljning	5	4
<b>Summa</b>	<b>48</b>	<b>27</b>

<sup>1)</sup> Jämförelsesiffrorna är justerade enligt Ekonomistyrningsverkets föreskrift till 7 kap. 1 § Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

<sup>2)</sup> Under övriga driftkostnader redovisas realisationsförlust, för år 2008 uppgår denna till 219 tkr.

Not 3

### Intäkter av bidrag

Intäkter	2008	2007
Myndigheter exkl. lönebidrag och anställningsstöd	5 222	6 469
Övriga organisationer och ideella föreningar	1 134	1 329
Internationella organisationer <sup>1)</sup>	22 773	4 050
Lönebidrag	740	807
Anställningsstöd	173	172
Övriga	462	634
Periodiseringsposter	-651	1 846
<b>Summa</b>	<b>29 853</b>	<b>15 307</b>

<sup>1)</sup> Ökningen av intäkter av bidrag beror på projekt samfinansierade mellan Migrationsverket och Europeiska Kommissionen



#### Not 4

##### Finansiella intäkter

Intäkter	2008	2007
Ränteintäkter på räntekonto i Riksgäldskontoret	5 175	10 085
Kursvinster	339	203
Övriga finansiella intäkter	36	0
Övriga ränteintäkter	99	228
<b>Summa</b>	<b>5 649</b>	<b>10 516</b>

#### Not 5

##### Kostnader för personal

Kostnader	2008	2007
Asyl	-863 387	-755 642
Besök och bosättning	-190 786	-177 214
Medborgarskap	-21 325	-22 438
Samkostnader inkl. förvaltningsprocess	-322 689	-269 654
<b>Summa</b>	<b>-1 398 187</b>	<b>-1 224 948</b>
därav lönekostnader (exkl. sociala avgifter)	-936 199	-815 929

Personalkostnaderna har ökat med 173 239 tkr (14 %). Antalet årsarbetare har ökat från 2 468 år 2007 till 2 771 år 2008.

#### Not 6

##### Finansiella kostnader

Kostnader	2008	2007
Räntekostnader avseende lån i Riksgäldskontoret	-3 113	-1 519
Dröjsmålsräntor	-228	-56
Övriga räntor	-105	-48
Kursförluster	-693	-142
<b>Summa</b>	<b>-4 139</b>	<b>-1 765</b>

Ökningen av räntekostnaderna avseende lånen beror på en växande lånestock under de senaste två åren, samt räntehöjning.

Ökningen av dröjsmåls- och övriga räntor har uppkommit i samband med införande av den elektroniska fakturahanteringen.

#### Not 7

##### Av- och nedskrivningar

Kostnader	2008	2007
Asyl	-20 531	-22 368
Besök och bosättning	-7 413	-4 961
Medborgarskap	-304	-217
Samkostnader inkl. förvaltningsprocess	-16 246	-12 137
<b>Summa</b>	<b>-44 494</b>	<b>-39 683</b>

#### Not 8

##### Saldo Uppbördsverksamhet

Skillnaden mellan intäkter och medel som tillförts statsbudgeten består av periodiseringsposter avseende Europeiska flyktingfonden. Förändringen jämfört med föregående år beror på fondens olika programår och tidpunkterna för utbetalning från Europeiska kommissionen. Under 2008 har inga medel erhållits från EU:s fonder.

#### Not 9

##### Lämnade bidrag

Bidrag	2008	2007
<b>Mottagning m.m.:</b>		
<b>Dagersättning, boendeersättning, särskilda bidrag</b>	<b>-765 618</b>	<b>-676 866</b>
<b>Ersättning enligt sjukvårdsförordning:</b>		
Schablonersättning, sjukvård	-597 119	-515 740
Kostnadskrävande vård	-112 496	-99 156
Sjuk-, hälso- och tandvård (förvar)	-1 206	-1 235
Hälsoundersökningar/hälsosamtal	-31 765	-27 443
Läkemedel	-31 017	-30 865
<b>Delsumma Ersättning enligt sjukvårdsförordningen</b>	<b>-773 603</b>	<b>-674 439</b>
<b>Ersättning enligt asylersättningsförordningen:</b>		
Ersättning för skolkostnader	-235 958	-183 116
Placering av barn i annat hem än barnets eget	-88 076	-69 391
Placeringskostnader för ensamkommande barn	-578 043	-374 645
Bistånd åt utlännigar (till kommuner)	-2 766	-4 739
Utredningskostnader för ensamkommande barn	-37 705	-14 504
"God man"	-24 931	-9 457
Extraordinära kostnader	-1 269	-1 532
Ersättning till kommun för stödinsatser, barn under 18 år	-50 000	-50 000
<b>Delsumma Ersättning enligt asylersättningsförordningen</b>	<b>-1 018 748</b>	<b>-707 384</b>
<b>Kostnader för organiserad sysselsättning:</b>		
Svenskundervisning	-123 796	-116 517
Övriga kostnader	-42 375	-45 829
<b>Delsumma Kostnader för organiserad sysselsättning</b>	<b>-166 171</b>	<b>-162 346</b>
<b>Övrig omsorg och omvårdnad:</b>		
Barnomsorg	-305	-495
Placering av familjer och vuxna	-20 395	-8 297
Övriga kostnader	-6 599	-4 959
<b>Delsumma Övrig omsorg och omvårdnad</b>	<b>-27 299</b>	<b>-13 751</b>
<b>Övriga lämnade bidrag</b>	<b>-499</b>	<b>-723</b>
<b>Återetableringsstöd</b>	<b>-12 435</b>	<b>0</b>
<b>Delsumma mottagning m.m. Kostnader för Kommunersättningar vid flyktingmottagande:<sup>1)</sup></b>	<b>-2 764 373</b>	<b>-2 235 509</b>
Grundersättning (10:3:10)	-146 399	-20 326
Schablonersättning (10:3:11)	-3 892 770	-1 636 761
Ersättning för äldre och funktionshindrade(10:3:12)	-94 232	-22 233
Ersättning för ensamkommande barn (10:3:13)	-336 612	-67 726
Extraordinära ersättningar (10:3:14)	-99 376	-97 920
Sjukvårdsersättningar (10:3:15)	-133 309	-62 824
Extra ersättning 2007 till 2009 (10:3:16)	-349 788	-83 732
<b>Delsumma för Kommunersättningar vid flyktingmottagande</b>	<b>-5 052 486</b>	<b>-1 991 522</b>

<sup>1)</sup> För fördelning av utgift per ersättningstyp, se bil. 13

## NOTER TILL BALANSRÄKNINGEN

### Not 12

#### Immateriella anläggningstillgångar

Balanserade utgifter för utveckling	2008-12-31	2007-12-31
Anskaffningsvärde, ingående balans	163 119	149 259
Justering av anskaffningsvärde, byte anläggningsgrupp	0	826
Årets anskaffningar	29 428	13 034
avgår avyttrade anläggningar	-20 086	0
Anskaffningsvärde, utgående balans	172 461	163 119
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-133 005	-127 128
Årets avskrivningar/nedskrivningar	-3 955	-5 877
avgår avskrivning avyttrade anläggningar	20 086	0
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-116 874	-133 005
<b>Bokfört värde</b>	<b>55 587</b>	<b>30 114</b>

### Not 13

#### Materiella anläggningstillgångar

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
<b>Förbättringsutgifter på annans fastighet</b>		
Anskaffningsvärde, ingående balans	76 702	65 976
Årets anskaffningar och överföringar	9 579	11 105
avgår avyttrade anläggningar	-285	-379
Anskaffningsvärde, utgående balans	85 996	76 702
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-63 166	-59 264
Årets avskrivningar	-7 255	-4 281
avgår avskrivningar avyttrade anläggningar	179	379
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-70 242	-63 166
<b>Bokfört värde</b>	<b>15 754</b>	<b>13 536</b>
<b>Maskiner, inventarier, installationer m.m.</b>		
Anskaffningsvärde, ingående balans	284 795	245 167
Justering av anskaffningsvärde, byte anläggningsgrupp	0	-826
Årets anskaffningar	25 017	46 478
avgår avyttrade anläggningar	-10 359	-6 024
Anskaffningsvärde, utgående balans	299 453	284 795
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-217 526	-193 672
Årets avskrivningar	-33 282	-29 878
avgår avskrivningar avyttrade anläggningar	10 031	6 024
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-240 777	-217 526
<b>Bokfört värde</b>	<b>58 676</b>	<b>67 269</b>
<b>Pågående nyanläggningar materiella</b>		
Årets anskaffningar	0	272
<b>Bokfört värde</b>	<b>0</b>	<b>272</b>

<b>Fortsättning not 9</b>		
<b>Övrigt:</b>		
Bidrag till övriga länder och organisationer	-560	0
Bidrag migrationspolitiska åtgärder	-307 376	-281 324
Ersättning till offentliga biträden	-287 829	-228 387
Bidrag utresor för avvisade och utvisade	-44 243	-21 119
Europeiska flyktingfonden	-25 682	-26 609
Finansierade med "externa medel"	-3 125	-1 150
<b>Delsumma Övrigt</b>	<b>-668 815</b>	<b>-558 589</b>
<b>Summa lämnade bidrag</b>	<b>-8 485 674</b>	<b>-4 785 620</b>

### Not 10

#### Saldo transfereringar

Skillnaden mellan erhållna medel och lämnade bidrag består av periodiseringsposter. Den stora förändringen i saldot jämfört med föregående år beror på att nya periodiseringsposter har tillkommit med bl.a. schablonersättning vid flyktingmottagande på 318 242 tkr, offentliga biträden på 57 240 tkr samt ökade kostnader för ensamkommande barn med drygt 100 000 tkr.

### Not 11

#### Årets kapitalförändring

Årets kapitalförändring	2008	2007
Amorteringar (exkl. avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet)	37 027	23 921
Avskrivningar (exkl. avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet)	-44 494	-39 682
Periodiseringsposter (exkl. avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet)	-593 341	-63 371
<b>Delsumma</b>	<b>-600 808</b>	<b>-79 132</b>
<b>Bidragsfinansierad verksamhet</b>		
Nettoutgifter	2 005	-2 469
Periodiseringsposter	-2 005	2 469
<b>Delsumma bidragsfinansierad verksamhet</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Avgiftsfinansierad verksamhet</b>		
Nettointkomster	0	-717
Periodiseringsposter	0	616
<b>Delsumma avgiftsfinansierad verksamhet</b>	<b>0</b>	<b>-101</b>
<b>Övrigt</b>		
Befarade förluster och orealiserade kursvinster	31	-91
Avyttrade anläggningar	-430	-110
<b>Delsumma övrigt</b>	<b>-399</b>	<b>-201</b>
<b>Summa</b>	<b>-601 207</b>	<b>-79 434</b>

**Not 14****Fordringar hos andra myndigheter**

Minskningen jämfört med föregående år utgörs av minskad mer-värdeskattefordran på Skatteverket.

**Not 15****Övriga fordringar**

Den stora förändringen sedan föregående år beror mestadels på tvistiga fordringar på fastighetsägare gällande lokalkostnader

**Not 16****Periodavgränsningsposter**

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
<b>Förutbetalda kostnader</b>		
Hyrer	61 886	57 979
Datatjänster m.m.	3 765	6 825
Viseringsmärken m.m.	3 411	6 072
Övrigt	526	953
<b>Delsumma</b>	<b>69 588</b>	<b>71 829</b>
<b>Upplupna bidragsintäkter</b>	<b>6 045</b>	<b>8 071</b>
<b>Övriga upplupna intäkter</b>		
EU-kommissionen	28 409	0
<b>Summa</b>	<b>104 042</b>	<b>79 900</b>

**Not 17****Avräkning med statsverket**

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
<b>Uppbörd</b>		
Ingående balans	0	0
Redovisat mot inkomsttitel	-82 875	-111 506
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	82 695	111 506
<b>Skulder avseende Uppbörd</b>	<b>-180</b>	<b>0</b>
<b>Anslag i icke räntebärande flöde</b>		
Ingående balans	50 371	13 345
Redovisat mot anslag	7 960 532	4 818 262
Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde	-7 988 388	-4 781 236
<b>Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde</b>	<b>22 515</b>	<b>50 371</b>
<b>Anslag i räntebärande flöde</b>		
Ingående balans	-109 800	-421 510
Redovisat mot anslag	2 174 350	1 913 285
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-2 151 287	-1601 575
Återbetalning av anslagsmedel	3 519	
<b>Skulder avseende anslag i räntebärande flöde</b>	<b>-83 218</b>	<b>-109 800</b>

**Fortsättning not 17**

<b>Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken</b>		
Ingående balans	-1 023	-1 734
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	223 500	269 124
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-8 131 959	-4 934 459
Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar	7 904 894	4 666 046
Saldo	-4 588	-1 023
Belopp under utredning	14 215	13 416
<b>Övriga fordringar på statens centralkonto i Riksbanken</b>	<b>9 627</b>	<b>12 393</b>
<b>Summa Avräkning med statsverket</b>	<b>-51 256</b>	<b>-47 036</b>

**Not 18****Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret**

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
Behållning på räntekonto	120 822	163 743
<b>Summa behållning/utnyttjad kredit</b>	<b>120 822</b>	<b>163 743</b>
Räntekontokredit	100 000	100 000

**Not 19****Kassa och bank**

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
Kontantkassor	1 617	1 482
Bankkonto	10 756	16 548
<b>Summa</b>	<b>12 373</b>	<b>18 030</b>

**Not 20****Statskapital**

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
Ingående balans	24 710	54 744
Kapitalförändring från föregående år	-15 716	-29 792
Under budgetåret avyttrade anläggningstillgångar	-4	-242
<b>Utgående balans</b>	<b>8 990</b>	<b>24 710</b>

## Not 21

### Balanserad kapitalförändring

Specifikation	Ingående balans 2008-01-01	Årets kapitalförändring 2007 <sup>1)</sup>	Utgående balans 2008-12-31
<b>Balanserad kapitalförändring</b>			
Amortering	262 955	23 921	286 876
Avskrivningar	-273 323	-23 966	-297 289
Periodiseringar	-528 318	-63 370	-591 688
Avgiftsfinansierad verksamhet	223	-102	121
Övrigt	-1 616	-201	-1 817
Upplupna kostnader per 2007-06-30 från Integrationsverket	-33 145	0	-33 145
<b>Summa</b>	<b>-573 224</b>	<b>-63 718</b>	<b>-636 942</b>

<sup>1)</sup>Årets kapitalförändring för 2007 uppgick till -79 434 tkr av dessa har -63 718 tkr fördelats enligt ovan och -15 716 tkr överförts till statskapital.

## Not 22

### Kapitalförändring enligt resultaträkningen

Se not 11.

## Not 23

### Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
Ingående avsättning	19 943	24 909
Årets pensionskostnad	4 608	4 607
Årets pensionsutbetalningar	-9 466	-9 573
<b>Utgående avsättning</b>	<b>15 085</b>	<b>19 943</b>

## Not 24

### Övriga avsättningar

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
Avvecklingskostnader för lokaler	0	26 262

Föregående års avsättningar för lokalkostnader har till sin helhet lösts, inga nya har uppkommit under 2008.

## Not 25

### Lån i Riksgäldskontoret

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
Ingående skuld	63 098	47 246
Lån upptagna under året	87 204	39 774
Årets amorteringar	-37 027	-23 922
<b>Utgående skuld</b>	<b>113 275</b>	<b>63 098</b>
Beviljad låneram	147 900	140 000

För att nå en bättre överensstämmelse mellan lånefinansierade anläggningarnas bokförda värde och upptagna lån hos Riks-

gäldskontoret har lånetidpunkten tidigare lagts till december månad. Lån för finansiering av aktiverbara utvecklingsprojekt har tidigare redovisats som övriga krediter hos Riksgäldskontoret. Från och med 2008 redovisas dessa istället som lån i Riksgäldskontoret.

Av befintliga lån avser 41 689 tkr kreditiv för finansiering av nyutveckling. Lånefinansierade anläggningstillgångars bokförda värde per 2008-12-31 är 128 911 tkr. Ännu ej belånade tillgångar avseende anskaffning under december 2008 uppgår till 15 636 tkr.

## Not 26

### Leverantörsskulder

Minskningen av leverantörsskulder beror på att 2007 hade verket stora skulder avseende investeringar, offentliga biträden och övriga kostnader beroende på det ökade antalet asylsökande. 2008 har verket mindre skulder avseende investeringar och den förändrade hanteringen av ansökningar från offentliga biträden har gjort att leverantörsskulden kraftigt minskats.

## Not 27

### Periodavgränsningsposter

Specifikation	2008-12-31	2007-12-31
<b>Upplupna kostnader</b>		
Placering barn	344 847	126 743
Sjuk- och hälsovård	217 473	208 113
Semesterskuld (inkl. soc. avg.)	98 670	92 935
Utbildning	97 105	90 226
Schablonersättningar vid flyktingmottagande m.fl. övriga transfereringar <sup>1)</sup>	376 364	25 660
Offentliga biträden	57 240	0
Tvister	11 071	6 387
Upplupna engångspremier SPV (inkl. soc. avg.)	9 600	14 073
Lönekostnader	3 984	5 542
Utfästelser	3 505	387
Övrigt	20 599	14 944
<b>Delsumma</b>	<b>1 240 458</b>	<b>585 010</b>
<b>Oförbrukade bidrag</b>		
Bidrag från icke statliga organisationer	974	25
Bidrag från annan statlig myndighet	206	1 541
<b>Delsumma</b>	<b>1 180</b>	<b>1 566</b>
<b>Övriga förutbetalda intäkter</b>	<b>0</b>	<b>9 487</b>
<b>Summa</b>	<b>1 241 638</b>	<b>596 063</b>

<sup>1)</sup> I posten ingår periodisering av schablonersättningar med 318 242 tkr. Schablonersättningar periodiserades inte år 2007.



## NOTER TILL ANSLAGSREDOVISNINGEN

Migrationsverket tilldelades medel för budgetåret 2008 från Justitiedepartementet enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:4, 2007-12-19 (Ju2007/10851/SIM m.fl.), och från Integrations- och jämställdhetsdepartementet enligt regleringsbrev, regeringsbeslut 17, 2007-12-13 (IJ2007/3422/IM m.fl.).

Justitiedepartementet har under året beslutat om två ändringar av Migrationsverkets regleringsbrev, regeringsbeslut II:2, 2008-06-26 (Ju2008/5504/SIM) och regeringsbeslut II:4, 2008-11-27 (Ju2008/9717/SIM).

Integrations- och jämställdhetsdepartementet har beslutat om två ändringar av regleringsbrevet regeringsbeslut 2, 2008-06-26 (IJ2008/1430/IU m.fl.) och regeringsbeslut 2, 2008-12-11 (IJ2008/2441/IU).

Integrations- och jämställdhetsdepartementet har även beslutat om regleringsbrev för Avvecklingsmyndigheten för Integrationsverket där Migrationsverket disponerar äldreanslag 10:1 ap 4 Integrationsverket - del till Migrationsverket. Regleringsbrevet beslutas i regeringsbeslut 14, 2007-12-13 (IJ2007/3422/IM m.fl.). Ändring av regleringsbrev beslutas i regeringsbeslut 3, (IJ2008/1307/IU), 2008-06-05.

### Not 28

#### 12:1 Migrationsverket

2007 års utgående överföringsbelopp från anslagspost 12:1 ap 6 och 12:1 ap 7 har omdisponerats till 2008 års anslagspost 12:1 ap 1 enligt regleringsbrev.

### Not 29

#### 12:2 ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Anslagsposten har ökat med 197 000 tkr enligt regeringsbeslut II:4, 2008-11-27.

### Not 30

#### 12:2 ap 3 Bostäder för asylsökande

Anslagsposten har ökat med 5 000 tkr enligt regeringsbeslut II:4, 2008-11-27.

### Not 31

#### 12:3 ap 6 Vidarebosättning m.m.

I enlighet med regleringsbrevet har anslagsposten belastats i juni och december 2008 genom att ett schabloniserat belopp omförts till anslaget 10:3 Kommunersättningar. Beloppet motsvarar antalet organiserat överförda flyktingar multiplicerat med 153 100 kr. Av administrativa skäl har brytningen gjorts före årsskiftet. För 2008 har 285 378 tkr belastat anslagsposten. Detta motsvarar 1 864 överförda flyktingar under perioden 2007-12-16 – 2008-12-15.

### Not 32

#### 12:3 ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m.

Det höga utgående överföringsbeloppet beror på att en faktura från IOM på 8 240 tkr ej fakturerats i tid för att kunna betalas 2008. Fakturan är periodiserad men ej anslagsavräknad.

### Not 33

#### 12:3 ap 8 Anhörigresor

Anslagsposten har ökat genom att 400 tkr omdisponerats enligt regeringsbeslut II:2, 2008-06-26.

### Not 34

#### 12:6 ap 2 Migrationsverket

Anslagsposten har ökat med 50 000 tkr enligt regeringsbeslut II:2, 2008-06-26. I regeringsbeslut II:4, 2008-11-27, har anslagsposten ökat ytterligare med 45 000 tkr och 100 tkr har omdisponerats till Regeringskansliet/Justitiedepartementet.

### Not 35

#### 12:7 ap 1 Migrationsverket

I regeringsbeslut II:4, 2008-11-27, har regeringen beslutat om indragning av anslagsbelopp på 5 758 tkr. Den låga förbrukningen överensstämmer med verkets prognoser för anslaget under 2008.

### Not 36

#### 12:8 ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

På grund av sena förändringar i tillämpningsföreskrifterna för Europeiska flyktingfonden III kunde endast ett fåtal bidragsöverenskommelser för det första programåret undertecknas innan kalenderårets utgång. Bidragsöverenskommelser och utbetalningar kommer löpande att verkställas under 2009.

### Not 37

#### 10:1 ap 4 Integrationsverket del till Migrationsverket

I regeringsbeslut 3, 2008-06-05, beslutades om en anslagsbehållning på 3% att disponera 2008, vilket medförde en indragning på 3 519 tkr.

### Not 38

#### 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

I regeringsbeslut 2, 2008-12-11, har beslutats om en omdisponering inom anslaget 10:3. Till anslagspost 10:3 ap 13 har 125 000 tkr omdisponerats från anslagsposterna 10:3 ap 11 och 10:3 ap 12.

## NOTER TILL FINANSIERINGSANALYSEN

### Not 39

	Bå 2008	Bå 2007
<b>Kostnader enligt resultaträkningen</b>	-2 328 873	-2 051 090
<b>Justeringar:</b>		
Avskrivningar	44 494	39 683
Realisationsförlust	219	78
Avsättningar	-31 120	-27 784
<b>Kostnader enligt finansieringsanalysen</b>	<b>-2 315 280</b>	<b>-2 039 113</b>

**Not 40**

	Bå 2008	Bå 2007
<b>Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt resultaträkningen</b>	1 935	1 240
<b>Justeringar:</b>		
Realisationsvinst	-1 526	-458
<b>Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalysen</b>	<b>409</b>	<b>782</b>

**Not 41****Ledningens och insynsrådets förmåner.**

Generaldirektör Dan Eliasson erhöll 1 298 951 kronor i lön och skattepliktiga förmåner för år 2008.

**Migrationsverkets insynsråd från och med 14 februari 2008.**

Ledamöterna erhöll arvoden med 1 450 kronor per sammanträde.

Resersättning och ersättning för förlorad arbetsinkomst kan utgå.

Nedan anges arvode och ersättningar till ledamöter under året, samt tillträdes datum i insynsrådet.

Mikael Cederbratt	4 350 kr	fr o m 2008-02-14
Gun Drugge	5 800 kr	fr o m 2008-02-14
Lars Gustafsson	5 800 kr	fr o m 2008-02-14
Ulla Hoffmann	7 250 kr	fr o m 2008-02-14
Lotta Hedström	1 450 kr	fr o m 2008-03-20
Monica Werenfels-Röttorp	7 250 kr	fr o m 2008-02-14
Göte Wahlström	7 250 kr	fr o m 2008-02-14

Verkets ledning och insynsrådets ledamöter har haft följande uppdrag som styrelse- eller rådsledamöter:

Dan Eliasson	Inga övriga uppdrag
Mikael Cederbratt	Hälso-och sjukvårdens ansvarsnämnd
Gun Drugge	Inga övriga uppdrag
Lars Gustafsson	Inga övriga uppdrag
Ulla Hoffmann	Inga övriga uppdrag
Lotta Hedström	Inga övriga uppdrag
Monica Werenfels-Röttorp	Vinporten AB
Göte Wahlström	Länsstyrelsens insynsråd i Jönköpings län

# Bilagor

## Förklaringar till bilagorna

### Grunder för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl.

- A3 Flyktingstatus (Genèvekonventionen)
- A7 Skyddsbehövande 4 kap. 2 § 1 UtL p.g.a. tortyr, dödsstraff m.m.
- A8 Skyddsbehövande 4 kap. 2 § 2 – 3 UtL p.g.a. väpnad konflikt eller svåra inre motsättningar mm
- KV Organiserad överföring av flyktingar m.m. (kvot)
- G Synnerligen ömmande omständigheter
- P Permanent uppehållstillstånd beviljat enligt den tillfälliga lagen
- X Tidigare asylrelaterat tidsbegränsat tillstånd

### Grunder för beviljade tillstånd efter prövning av verkställighets-hinder

- M1 Hinder p.g.a. hot om dödsstraff
- M2 Hinder – flyktingar
- M3 Hinder – övriga skyddsbehov
- M4 Hinder – mottagarlandet tar inte emot
- M5 Medicinska hinder
- M6 Hinder – annan särskild anledning

### Grunder för beviljade tillstånd till anhöriga m.fl.

- B Anhöriga till personer som bor i Sverige, exkl. personer under K
- B3 Anknytning på grund av tidigare vistelse i Sverige
- B4 Annan anhörig som har ingått i samma hushållsgemenskap som någon som bor i Sverige eller som har uppehållstillstånd för bosättning i Sverige
- B5 Anhöriginvandring som regleras av EG-direktiv
- B6 Anhöriginvandring som regleras av nationell lagstiftning
- K Anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder
- K1 Anhöriga till personer som bor i Sverige, som fått permanent uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lagen
- K4 Annan anhörig som har ingått i samma hushållsgemenskap som någon som bor i Sverige och som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder

### Grunder för registrering av uppehållsrätt och beviljade uppehållskort för EES-medborgare och deras anhöriga

- R1 Arbetstagare
- R2 Egenföretagare
- R3 Tillhandahållare/mottagare av tjänster
- R4 Studerande
- R5 Pensionär
- R6 Make/maka/barn
- R7 Föräldrar
- Q1 Make/maka/sambo/barn som beviljats uppehållskort
- Q2 Föräldrar/barn över 21 som beviljats uppehållskort
- Q3 Make/maka/sambo/barn som beviljats permanent uppehållskort
- Q4 Föräldrar/barn över 21 som beviljats permanent uppehållskort

### Grunder för beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta i annat EU-land samt medborgare i Schweiz

- H1 Arbetstagare
- H2 Egenföretagare
- H3 Tillhandahållare/mottagare av tjänster
- H4 Studerande
- H5 Pensionär
- H6 Make/maka/barn
- LS EES-avtalet, schweiziska medborgare

### Grunder för beviljande av tidsbegränsade uppehållstillstånd

- T2 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av anmärkning på skötsamhet
- T3 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av humanitära/medicinska skäl
- T4 Tidsbegränsade uppehållstillstånd p.g.a. verkställighetshinder
- T6 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av oklar identitet
- T9 Tidsbegränsat tillstånd, förundersökning/huvudförhandling i brottmål
- TV Behov av tillfälligt skydd på grund av inre konflikt
- U,V Tidsbegränsade uppehållstillstånd p.g.a. den tillfälliga lagen

### Grunder för beviljande av tillstånd av arbetsmarknadsskäl

- C3 Första tillstånd enligt yttrande (fullmakt från länsarbetsnämnden)
- C4 Första tillstånd efter länsarbetsnämndens yttrande
- CR Gästforskare EU-direktivet
- CA Anhörig till gästforskare
- C0 Arbetstagare
- C7 Arbetstagare asyl
- CB Anhöriga till egna företagare
- CF Egna företagare
- CG Anhöriga till arbetstagare
- CH Aupair
- CI Idrottsutövare/tränare
- CP Praktikanter
- CU Artister

### Grunder för beviljande övriga tillstånd

- D Gäststuderande
- F Adoptivbarn
- I Övriga grunder

# Bilaga 1

## Asylansökningar 2008

Medborgarskap	Alder/Kön	Totalt
Irak	Under 18 år	1 447
	Mellan 18–64 år	4 486
	Över 64 år	150
	Män	4 370
	Kvinnor	1 713
	<b>Totalt</b>	<b>6 083</b>
Somalia	Under 18 år	905
	Mellan 18–64 år	2 407
	Över 64 år	49
	Män	1 788
	Kvinnor	1 573
	<b>Totalt</b>	<b>3 361</b>
Statslös	Under 18 år	235
	Mellan 18–64 år	800
	Över 64 år	16
	Män	815
	Kvinnor	236
	<b>Totalt</b>	<b>1 051</b>
Kosovo	Under 18 år	338
	Mellan 18–64 år	681
	Över 64 år	12
	Män	612
	Kvinnor	419
	<b>Totalt</b>	<b>1 031</b>
Serbien	Under 18 år	363
	Mellan 18–64 år	587
	Över 64 år	8
	Män	557
	Kvinnor	401
	<b>Totalt</b>	<b>958</b>
Ryssland	Under 18 år	337
	Mellan 18–64 år	591
	Över 64 år	5
	Män	539
	Kvinnor	394
	<b>Totalt</b>	<b>933</b>
Eritrea	Under 18 år	190
	Mellan 18–64 år	655
	Över 64 år	12
	Män	412
	Kvinnor	445
	<b>Totalt</b>	<b>857</b>
Övriga	Under 18 år	2 417
	Mellan 18–64 år	7 562
	Över 64 år	100
	Män	6 832
	Kvinnor	3 247
	<b>Totalt</b>	<b>10 079</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år	6 232
	Mellan 18–64 år	17 769
	Över 64 år	352
	Män	15 925
	Kvinnor	8 428
	<b>Totalt</b>	<b>24 353</b>



## Bilaga 2

### Asylansökningar ensamma barn och ungdomar 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Totalt
Irak	0-6 år	6
	7-12 år	22
	13-17 år	436
	Pojkar	413
	Flickor	51
	<b>Totalt</b>	<b>464</b>
Afghanistan	0-6 år	0
	7-12 år	9
	13-17 år	338
	Pojkar	338
	Flickor	9
	<b>Totalt</b>	<b>347</b>
Somalia	0-6 år	9
	7-12 år	41
	13-17 år	295
	Pojkar	212
	Flickor	133
	<b>Totalt</b>	<b>345</b>
Statslös	0-6 år	0
	7-12 år	4
	13-17 år	32
	Pojkar	33
	Flickor	3
	<b>Totalt</b>	<b>36</b>
Eritrea	0-6 år	2
	7-12 år	5
	13-17 år	25
	Pojkar	12
	Flickor	20
	<b>Totalt</b>	<b>32</b>
Uzbekistan	0-6 år	0
	7-12 år	1
	13-17 år	15
	Pojkar	11
	Flickor	5
	<b>Totalt</b>	<b>16</b>
Syrien	0-6 år	0
	7-12 år	1
	13-17 år	14
	Pojkar	10
	Flickor	5
	<b>Totalt</b>	<b>15</b>
Övriga	0-6 år	5
	7-12 år	10
	13-17 år	240
	Pojkar	172
	Flickor	83
	<b>Totalt</b>	<b>255</b>
TOTALT	0-6 år	22
	7-12 år	93
	13-17 år	1 395
	Pojkar	1 201
	Flickor	309
	<b>Totalt</b>	<b>1 510</b>

## Bilaga 3

### Självmant återvändande 2006-2008

Medborgarskap	År	Antal	varav inom 14 dagar	varav inom 28 dagar	Genomsnittlig handläggningstid
Irak	2006	207	66	120	52
	2007	871	223	596	48
	2008	1675	395	1002	41
Serbien	2006	150	21	38	152
	2007	250	53	97	80
	2008	492	84	200	69
Ryssland	2006	271	83	140	105
	2007	234	101	154	102
	2008	316	80	143	64
Bulgarien	2006	536	251	330	47
	2007	108	44	60	107
	2008	24	2	4	154
Bolivia	2006	129	23	43	117
	2007	205	69	100	72
	2008	243	9	41	98
Serbien och Montenegro	2006	314	42	112	91
	2007	122	22	42	131
	2008	59	6	9	376
Libanon	2006	67	30	50	72
	2007	151	63	99	99
	2008	219	33	78	165
Ungern	2006	340	272	314	9
	2007	35	21	26	15
	2008	1			162
Turkiet	2006	104	24	34	147
	2007	89	28	47	64
	2008	161	49	76	64
Iran	2006	110	18	37	133
	2007	129	37	74	134
	2008	113	27	66	61
Övriga	2006	1779	465	759	
	2007	1857	554	907	
	2008	2703	644	1177	
Totalt	2006	4007	1295	1977	98
	2007	4051	1215	2202	103
	2008	6006	1329	2796	74
varav återvändnade (ej Dublin)	2006	3327	1171	1599	111
	2007	2845	986	1420	134
	2008	4823	1142	2084	83
varav återvändande - Dublin	2006	680	124	378	38
	2007	1206	229	782	30
	2008	1183	187	712	36

## Bilaga 4

### Grunder för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl. 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod					P	X	Totalt
		A3	A7	A8	KV	G			
<b>Irak</b>	Under 18 år	129	171	507	73	208			1 088
	därav barn utan vårdnadshavare	12	37	53	1	115			218
	Mellan 18–64 år	554	639	1 528	126	149	1	10	3 007
	Över 64 år	21	17	70	22	10			140
	Män	470	535	1 302	93	234		8	2 642
	Kvinnor	234	292	803	128	133	1	2	1 593
	<b>Totalt</b>	<b>704</b>	<b>827</b>	<b>2 105</b>	<b>221</b>	<b>367</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>4 235</b>
<b>Somalia</b>	Under 18 år	182	53	239	27	159			660
	därav barn utan vårdnadshavare	9	24	113		92			238
	Mellan 18–64 år	174	195	461	23	55	1	1	910
	Över 64 år	5	2	14		2			23
	Män	124	90	352	27	116		1	710
	Kvinnor	237	160	362	23	100	1		883
	<b>Totalt</b>	<b>361</b>	<b>250</b>	<b>714</b>	<b>50</b>	<b>216</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1 593</b>
<b>Afghanistan</b>	Under 18 år	32	61	156	200	82			531
	därav barn utan vårdnadshavare	11	20	142		76			249
	Mellan 18–64 år	38	66	36	210	11			361
	Över 64 år	1	2	3	4				10
	Män	47	80	171	173	86			557
	Kvinnor	24	49	24	241	7			345
	<b>Totalt</b>	<b>71</b>	<b>129</b>	<b>195</b>	<b>414</b>	<b>93</b>			<b>902</b>
<b>Statslös</b>	Under 18 år	40	7	50	183	60			340
	därav barn utan vårdnadshavare		1	7		9			17
	Mellan 18–64 år	103	30	97	223	46	3		502
	Över 64 år			2	4	1			7
	Män	104	28	107	247	62	2		550
	Kvinnor	39	9	42	163	45	1		299
	<b>Totalt</b>	<b>143</b>	<b>37</b>	<b>149</b>	<b>410</b>	<b>107</b>	<b>3</b>		<b>849</b>
<b>Eritrea</b>	Under 18 år	71	91	3	18	13			196
	därav barn utan vårdnadshavare	7	21	1		5			34
	Mellan 18–64 år	99	366	3	83	10		1	562
	Över 64 år	1	3			2			6
	Män	46	233	3	81	10			373
	Kvinnor	125	227	3	20	15		1	391
	<b>Totalt</b>	<b>171</b>	<b>460</b>	<b>6</b>	<b>101</b>	<b>25</b>		<b>1</b>	<b>764</b>
<b>Övriga</b>	Under 18 år	147	98	29	465	348	5	5	1 097
	därav barn utan vårdnadshavare	19	21	1	1	26			68
	Mellan 18–64 år	329	224	49	540	392	4	14	1 552
	Över 64 år	8	5	1	8	23			45
	Män	266	182	39	535	383	1	9	1 415
	Kvinnor	218	145	40	478	380	8	10	1 279
	<b>Totalt</b>	<b>484</b>	<b>327</b>	<b>79</b>	<b>1 013</b>	<b>763</b>	<b>9</b>	<b>19</b>	<b>2 694</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år	601	481	984	966	870	5	5	3 912
	därav barn utan vårdnadshavare	58	124	317	2	323			824
	Mellan 18–64 år	1 297	1 520	2 174	1 205	663	9	26	6 894
	Över 64 år	36	29	90	38	38			231
	Män	1 057	1 148	1 974	1 156	891	3	18	6 247
	Kvinnor	877	882	1 274	1 053	680	11	13	4 790
	<b>Totalt</b>	<b>1 934</b>	<b>2 030</b>	<b>3 248</b>	<b>2 209</b>	<b>1 571</b>	<b>14</b>	<b>31</b>	<b>11 037</b>

## Bilaga 5\*

### Grunder för beviljade tillstånd till anhöriga 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod								Totalt
		B	B3	B4	B5	B6	K	K1	K4	
Irak	Under 18 år	223		2	44	1	4 085	62	55	4 472
	Mellan 18–64 år	57	8	21	1 041	80	2 234	103	131	3 675
	Över 64 år			8	2		28	2	28	68
	Män	146	2	7	374	46	2 618	49	71	3 313
	Kvinnor	134	6	24	713	35	3 729	118	143	4 902
	<b>Totalt</b>	<b>280</b>	<b>8</b>	<b>31</b>	<b>1 087</b>	<b>81</b>	<b>6 347</b>	<b>167</b>	<b>214</b>	<b>8 215</b>
Somalia	Under 18 år	364	1	10	40	11	1 194	133	122	1 875
	Mellan 18–64 år	12	2	8	475	353	633	109	57	1 649
	Över 64 år		1	5	1		6	2	9	24
	Män	195	3	4	239	161	929	116	69	1 716
	Kvinnor	181	1	19	277	203	904	128	119	1 832
	<b>Totalt</b>	<b>376</b>	<b>4</b>	<b>23</b>	<b>516</b>	<b>364</b>	<b>1 833</b>	<b>244</b>	<b>188</b>	<b>3 548</b>
Thailand	Under 18 år	704	3		52	100	1			860
	Mellan 18–64 år	26	6		494	1 633	1			2 160
	Över 64 år									
	Män	364	3		43	86				496
	Kvinnor	366	6		503	1 647	2			2 524
	<b>Totalt</b>	<b>730</b>	<b>9</b>		<b>546</b>	<b>1 733</b>	<b>2</b>			<b>3 020</b>
Serbien	Under 18 år	180			18	29	26	1		254
	Mellan 18–64 år	46	4	1	603	437	40	8	1	1 140
	Över 64 år		4			3				7
	Män	111	4	1	327	259	24	4		730
	Kvinnor	115	4		294	210	42	5	1	671
	<b>Totalt</b>	<b>226</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>621</b>	<b>469</b>	<b>66</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>1 401</b>
Turkiet	Under 18 år	128			12	2	5	1		148
	Mellan 18–64 år	17	8	1	647	213	12	4		902
	Över 64 år									
	Män	63	5		370	157	7	4		606
	Kvinnor	82	3	1	289	58	10	1		444
	<b>Totalt</b>	<b>145</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>659</b>	<b>215</b>	<b>17</b>	<b>5</b>		<b>1 050</b>
Kina	Under 18 år	142			27	3				172
	Mellan 18–64 år	73		2	386	166	3			630
	Över 64 år		1		1					2
	Män	105	1		101	32				239
	Kvinnor	110		2	313	137	3			565
	<b>Totalt</b>	<b>215</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>414</b>	<b>169</b>	<b>3</b>			<b>804</b>
Iran	Under 18 år	67			11	1	14		1	94
	Mellan 18–64 år	30	6	2	453	68	46	4	1	610
	Över 64 år	1		1	2	1				5
	Män	44	2		138	38	16	3	2	243
	Kvinnor	54	4	3	328	32	44	1		466
	<b>Totalt</b>	<b>98</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>466</b>	<b>70</b>	<b>60</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>709</b>
Övriga	Under 18 år	1 895	7	5	221	114	746	32	24	3 044
	Mellan 18–64 år	624	90	26	5 934	3 947	592	73	29	11 315
	Över 64 år	4	13	8	33	13	4		3	78
	Män	1 186	53	14	2 821	1 836	578	54	23	6 565
	Kvinnor	1 337	57	25	3 367	2 238	764	51	33	7 872
	<b>Totalt</b>	<b>2 523</b>	<b>110</b>	<b>39</b>	<b>6 188</b>	<b>4 074</b>	<b>1 342</b>	<b>105</b>	<b>56</b>	<b>14 437</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år	3 703	11	17	425	261	6 071	229	202	10 919
	Mellan 18–64 år	885	124	61	10 033	6 897	3 561	301	219	22 081
	Över 64 år	5	19	22	39	17	38	4	40	184
	Män	2 214	73	26	4 413	2 615	4 172	230	165	13 908
	Kvinnor	2 379	81	74	6 084	4 560	5 498	304	296	19 276
	<b>Totalt</b>	<b>4 593</b>	<b>154</b>	<b>100</b>	<b>10 497</b>	<b>7 175</b>	<b>9 670</b>	<b>534</b>	<b>461</b>	<b>33 184</b>

\* Denna sida korrigerades 2009-02-25.



## Bilaga 6

Grunder för registrering av uppehållsrätt för EES-medborgare samt beviljade uppehållskort 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod							Q1	Q2	Q3	Q4	Totalt
		R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7					
Polen	Under 18 år	4			3	4	1 115		1				1 127
	Mellan 18–64 år	2 988	200	36	150	62	849	6					4 291
	Över 64 år	2	1			34	1	2					40
	Män	2 410	126	34	54	33	653	3					3 313
	Kvinnor	584	75	2	99	67	1 312	5	1				2 145
	<b>Totalt</b>	<b>2 994</b>	<b>201</b>	<b>36</b>	<b>153</b>	<b>100</b>	<b>1 965</b>	<b>8</b>	<b>1</b>				<b>5 458</b>
Tyskland	Under 18 år				45	7	557						609
	Mellan 18–64 år	1 077	54	4	836	241	379	4					2 595
	Över 64 år	1				68	2						71
	Män	668	36	2	406	167	375	2					1 656
	Kvinnor	410	18	2	475	149	563	2					1 619
	<b>Totalt</b>	<b>1 078</b>	<b>54</b>	<b>4</b>	<b>881</b>	<b>316</b>	<b>938</b>	<b>4</b>					<b>3 275</b>
Rumänien	Under 18 år						225						225
	Mellan 18–64 år	626	13		39	71	189	1					939
	Över 64 år	1				33	1	2					37
	Män	425	11		9	37	142	1					625
	Kvinnor	202	2		30	67	273	2					576
	<b>Totalt</b>	<b>627</b>	<b>13</b>		<b>39</b>	<b>104</b>	<b>415</b>	<b>3</b>					<b>1 201</b>
Nederländerna	Under 18 år				2	1	237						240
	Mellan 18–64 år	207	58	1	180	133	123	2					704
	Över 64 år	1				16	1						18
	Män	151	39	1	84	92	141	2					510
	Kvinnor	57	19		98	58	220						452
	<b>Totalt</b>	<b>208</b>	<b>58</b>	<b>1</b>	<b>182</b>	<b>150</b>	<b>361</b>	<b>2</b>					<b>962</b>
Frankrike	Under 18 år				6		88						94
	Mellan 18–64 år	292	5	2	480	29	50						858
	Över 64 år					1							1
	Män	200	3	2	269	18	48						540
	Kvinnor	92	2		217	12	90						413
	<b>Totalt</b>	<b>292</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>486</b>	<b>30</b>	<b>138</b>						<b>953</b>
Storbritannien	Under 18 år				1		116						117
	Mellan 18–64 år	420	18	3	110	94	71						716
	Över 64 år	1				14							15
	Män	344	14	3	58	70	69						558
	Kvinnor	77	4		53	38	118						290
	<b>Totalt</b>	<b>421</b>	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>111</b>	<b>108</b>	<b>187</b>						<b>848</b>
Ungern	Under 18 år	2			1	1	145						149
	Mellan 18–64 år	361	16		44	23	111						555
	Över 64 år					4		1					5
	Män	256	11		17	15	106						405
	Kvinnor	107	5		28	13	150	1					304
	<b>Totalt</b>	<b>363</b>	<b>16</b>		<b>45</b>	<b>28</b>	<b>256</b>	<b>1</b>					<b>709</b>
Övriga	Under 18 år	3			26	11	552		178		9		779
	Mellan 18–64 år	1 890	53	23	1 030	151	329	3	1 217	11	150	5	4 862
	Över 64 år	5	1			27	2	3	5	5			48
	Män	1 242	38	20	541	95	339		629	6	58	4	2 972
	Kvinnor	656	16	3	515	94	544	6	771	10	101	1	2 717
	<b>Totalt</b>	<b>1 898</b>	<b>54</b>	<b>23</b>	<b>1 056</b>	<b>189</b>	<b>883</b>	<b>6</b>	<b>1 400</b>	<b>16</b>	<b>159</b>	<b>5</b>	<b>5 689</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år	9			84	24	3 035		179		9		3 340
	Mellan 18–64 år	7 861	417	69	2 869	804	2 101	16	1 217	11	150	5	15 520
	Över 64 år	11	2			197	7	8	5	5			235
	Män	5 696	278	62	1 438	527	1 873	8	629	6	58	4	10 579
	Kvinnor	2 185	141	7	1 515	498	3 270	16	772	10	101	1	8 516
	<b>Totalt</b>	<b>7 881</b>	<b>419</b>	<b>69</b>	<b>2 953</b>	<b>1 025</b>	<b>5 143</b>	<b>24</b>	<b>1 401</b>	<b>16</b>	<b>159</b>	<b>5</b>	<b>19 095</b>

## Bilaga 7

Grunder för beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta i annat EU-land och för medborgare i Schweiz 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod						LS	Totalt
		H1	H2	H3	H4	H5	H6		
Schweiz	Under 18 år						2	24	26
	Mellan 18–64 år	1			6	5		186	198
	Över 64 år							5	5
	Män	1			2	3	2	121	129
	Kvinnor				4	2		94	100
	<b>Totalt</b>	<b>1</b>			<b>6</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>215</b>	<b>229</b>
Turkiet	Under 18 år						3		3
	Mellan 18–64 år	5					2		7
	Över 64 år								
	Män	5					2		7
	Kvinnor						3		3
	<b>Totalt</b>	<b>5</b>					<b>5</b>		<b>10</b>
Okänt	Under 18 år								
	Mellan 18–64 år	5		1					6
	Över 64 år					1			1
	Män	4		1					5
	Kvinnor	1				1			2
	<b>Totalt</b>	<b>5</b>		<b>1</b>		<b>1</b>			<b>7</b>
Albanien	Under 18 år						2		2
	Mellan 18–64 år	2				1	2		5
	Över 64 år								
	Män	2				1	2		5
	Kvinnor						2		2
	<b>Totalt</b>	<b>2</b>				<b>1</b>	<b>4</b>		<b>7</b>
Statslös	Under 18 år						1		1
	Mellan 18–64 år	3					1		4
	Över 64 år								
	Män	2					1		3
	Kvinnor	1					1		2
	<b>Totalt</b>	<b>3</b>					<b>2</b>		<b>5</b>
Övriga	Under 18 år				2		3		5
	Mellan 18–64 år	20	2		8	1	5	2	38
	Över 64 år					2			2
	Män	17	2		6		3	1	29
	Kvinnor	3			4	3	5	1	16
	<b>Totalt</b>	<b>20</b>	<b>2</b>		<b>10</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>45</b>
TOTALT	Under 18 år				2		11	24	37
	Mellan 18–64 år	36	2	1	14	7	10	188	258
	Över 64 år					3		5	8
	Män	31	2	1	8	4	10	122	178
	Kvinnor	5			8	6	11	95	125
	<b>Totalt</b>	<b>36</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>21</b>	<b>217</b>	<b>303</b>

## Bilaga 8

### Grunder för beviljade tillstånd avseende tidsbegränsade uppehållstillstånd 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod						U,V	Totalt
		T2	T3	T4	T6	T9	TV		
Statslös	Under 18 år								
	därav barn utan vårdnadshavare								
	Mellan 18–64 år			24			1		25
	Över 64 år								
	Män			22			1		23
	Kvinnor			2					2
	<b>Totalt</b>			<b>24</b>			<b>1</b>		<b>25</b>
Irak	Under 18 år		2			1			3
	därav barn utan vårdnadshavare		1						1
	Mellan 18–64 år		3			1		1	5
	Över 64 år								
	Män		4					1	5
	Kvinnor		1			2			3
	<b>Totalt</b>		<b>5</b>			<b>2</b>		<b>1</b>	<b>8</b>
Serbien	Under 18 år		2						2
	därav barn utan vårdnadshavare								
	Mellan 18–64 år	2	2						4
	Över 64 år								
	Män	2	1						3
	Kvinnor		3						3
	<b>Totalt</b>	<b>2</b>	<b>4</b>						<b>6</b>
Rumänien	Under 18 år								
	därav barn utan vårdnadshavare								
	Mellan 18–64 år					3			3
	Över 64 år								
	Män								
	Kvinnor					3			3
	<b>Totalt</b>					<b>3</b>			<b>3</b>
Övriga	Under 18 år		1		1			1	3
	därav barn utan vårdnadshavare		1						1
	Mellan 18–64 år	2	3	2	1	10		1	19
	Över 64 år								
	Män	2	2		1	4		1	10
	Kvinnor		2	2	1	6		1	12
	<b>Totalt</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>10</b>		<b>2</b>	<b>22</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år		5		1	1		1	8
	därav barn utan vårdnadshavare		2						2
	Mellan 18–64 år	4	8	26	1	14	1	2	56
	Över 64 år								
	Män	4	7	22	1	4	1	2	41
	Kvinnor		6	4	1	11		1	23
	<b>Totalt</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>26</b>	<b>2</b>	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>64</b>

## Bilaga 9

### Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden 2008

Medborgarskap		Klassningskod															
	Ålder/Kön	C3	C4	CR	CA	C0	C7	CB	CF	CG	CH	CI	CP	CU	Totalt		
Thailand	Under 18 år	1	7													8	
	Mellan 18–64 år	3 756	206	5	1	4										3 972	
	Över 64 år	1	1													2	
	Män	3 501	125	2	1	2										3 631	
	Kvinnor	257	89	3		2										351	
	Totalt	3 758	214	5	1	4										3 982	
Indien	Under 18 år		1		3			5		2						11	
	Mellan 18–64 år	536	1 731	42	8	47		7		3						2 374	
	Över 64 år	1	1													2	
	Män	474	1 516	34	1	41		2								2 068	
	Kvinnor	63	217	8	10	6		10		5						319	
	Totalt	537	1 733	42	11	47		12		5						2 387	
Kina	Under 18 år		7		3											10	
	Mellan 18–64 år	928	893	81	13	10			2			1	8			1 936	
	Över 64 år	1	1													2	
	Män	602	695	55	5	5			1			1	6			1 370	
	Kvinnor	327	206	26	11	5			1				2			578	
	Totalt	929	901	81	16	10			2			1	8			1 948	
Ukraina	Under 18 år				1											1	
	Mellan 18–64 år	245	1 006	5	2	1							1			1 260	
	Över 64 år																
	Män	130	675	4	1	1										811	
	Kvinnor	115	331	1	2								1			450	
	Totalt	245	1 006	5	3	1								1		1 261	
USA	Under 18 år	2	2		5											9	
	Mellan 18–64 år	214	419	30	8	7					1					679	
	Över 64 år	2	21	1												24	
	Män	134	326	14	8	2										484	
	Kvinnor	84	116	17	5	5					1					228	
	Totalt	218	442	31	13	7					1					712	
Australien	Under 18 år	6			2											8	
	Mellan 18–64 år	203	113	6	1	7										330	
	Över 64 år																
	Män	150	92	5	1	6										254	
	Kvinnor	59	21	1	2	1										84	
	Totalt	209	113	6	3	7										338	
Ryssland	Under 18 år				2											2	
	Mellan 18–64 år	120	161	21	2	14				1						319	
	Över 64 år	1	2													3	
	Män	61	97	14		9										181	
	Kvinnor	60	66	7	4	5				1						143	
	Totalt	121	163	21	4	14				1						324	
Övriga	Under 18 år		7		14			1		3						25	
	Mellan 18–64 år	849	2 272	113	21	42	3	3		1		1	2	5		3 312	
	Över 64 år	6	5	1												12	
	Män	583	1 846	72	12	34	2	2		1		1	2	4		2 559	
	Kvinnor	272	438	42	23	8	1	2		3			3	1		790	
	Totalt	855	2 284	114	35	42	3	4		4		1	2	5		3 349	
TOTALT	Under 18 år	9	24		30			6		5						74	
	Mellan 18–64 år	6 851	6 801	303	56	132	3	10	2	5	1	2	11	5	14	182	
	Över 64 år	12	31	2												45	
	Män	5 635	5 372	200	29	100	2	4	1	1		2	8	4	11	358	
	Kvinnor	1 237	1 484	105	57	32	1	12	1	9	1		3	1	2	943	
	Totalt	6 872	6 856	305	86	132	3	16	2	10	1	2	11	5	14	301	

## Bilaga 10

Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende gäststuderande, adoptivbarn och övriga 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod		I	Totalt
		D	F		
<b>Kina</b>	Under 18 år	9	187		196
	Mellan 18–64 år	2 165	1	28	2 194
	Över 64 år				
	Män	960	72	13	1 045
	Kvinnor	1 214	116	15	1 345
	<b>Totalt</b>	<b>2 174</b>	<b>188</b>	<b>28</b>	<b>2 390</b>
<b>Pakistan</b>	Under 18 år	2			2
	Mellan 18–64 år	1 723		5	1 728
	Över 64 år				
	Män	1 646		5	1 651
	Kvinnor	79			79
	<b>Totalt</b>	<b>1 725</b>		<b>5</b>	<b>1 730</b>
<b>Iran</b>	Under 18 år	9	2		11
	Mellan 18–64 år	932		12	944
	Över 64 år			2	2
	Män	566	1	8	575
	Kvinnor	375	1	6	382
	<b>Totalt</b>	<b>941</b>	<b>2</b>	<b>14</b>	<b>957</b>
<b>Turkiet</b>	Under 18 år		1	1	2
	Mellan 18–64 år	523		15	538
	Över 64 år				
	Män	309		12	321
	Kvinnor	214	1	4	219
	<b>Totalt</b>	<b>523</b>	<b>1</b>	<b>16</b>	<b>540</b>
<b>Indien</b>	Under 18 år	2	54		56
	Mellan 18–64 år	460		6	466
	Över 64 år				
	Män	379	8	4	391
	Kvinnor	83	46	2	131
	<b>Totalt</b>	<b>462</b>	<b>54</b>	<b>6</b>	<b>522</b>
<b>Bangladesh</b>	Under 18 år	5		1	6
	Mellan 18–64 år	438	1	1	440
	Över 64 år				
	Män	397	1	1	399
	Kvinnor	46		1	47
	<b>Totalt</b>	<b>443</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>446</b>
<b>Amerikas Förenta Stater</b>	Under 18 år	2	1	2	5
	Mellan 18–64 år	354		6	360
	Över 64 år				
	Män	177	1	5	183
	Kvinnor	179		3	182
	<b>Totalt</b>	<b>356</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>365</b>
<b>Övriga</b>	Under 18 år	55	255	14	324
	Mellan 18–64 år	4 507	1	115	4 623
	Över 64 år			4	4
	Män	2 472	152	72	2 696
	Kvinnor	2 090	104	61	2 255
	<b>Totalt</b>	<b>4 562</b>	<b>256</b>	<b>133</b>	<b>4 951</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år	84	500	18	602
	Mellan 18–64 år	11 102	3	188	11 293
	Över 64 år			6	6
	Män	6 906	235	120	7 261
	Kvinnor	4 280	268	92	4 640
	<b>Totalt</b>	<b>11 186</b>	<b>503</b>	<b>212</b>	<b>11 901</b>



# Bilaga 11

## Grunder för beviljade uppehållstillstånd avseende verkställighetshindersärenden 2008

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod		M6	Totalt
		M4	M5		
Serbien	Under 18 år			9	9
	Mellan 18–64 år			10	10
	Över 64 år				
	Män			8	8
	Kvinnor			11	11
	<b>Totalt</b>			<b>19</b>	<b>19</b>
Statslös	Under 18 år	8			8
	Mellan 18–64 år	8			8
	Över 64 år				
	Män	11			11
	Kvinnor	5			5
	<b>Totalt</b>	<b>16</b>			<b>16</b>
Armenien	Under 18 år			5	5
	Mellan 18–64 år		2	8	10
	Över 64 år				
	Män		1	8	9
	Kvinnor		1	5	6
	<b>Totalt</b>		<b>2</b>	<b>13</b>	<b>15</b>
Afghanistan	Under 18 år			2	2
	Mellan 18–64 år		1	9	10
	Över 64 år				
	Män		1	9	10
	Kvinnor			2	2
	<b>Totalt</b>		<b>1</b>	<b>11</b>	<b>12</b>
Övriga	Under 18 år	2	1	23	26
	Mellan 18–64 år	5	1	39	45
	Över 64 år	2		1	3
	Män	3		29	32
	Kvinnor	6	2	34	42
	<b>Totalt</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>63</b>	<b>74</b>
<b>TOTALT</b>	Under 18 år	10	1	39	50
	<b>Mellan 18–64 år</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>66</b>	<b>83</b>
	Över 64 år	2		1	3
	Män	14	2	54	70
	Kvinnor	11	3	52	66
	<b>Totalt</b>	<b>25</b>	<b>5</b>	<b>106</b>	<b>136</b>

## Bilaga 12

### Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2006-2008

Medborgarskap	Kön	2006	2007	2008
Irak	Kvinnor	3 803	2 284	2 369
	Män	4 786	2 659	2 006
	Bifall kvinnor %	89	78	72
	Bifall män %	86	68	61
	Totalt antal	8 589	4 943	4 375
	Totalt bifall %	87	73	67
Serbien	Kvinnor	1 278	923	860
	Män	1 227	916	889
	Bifall kvinnor %	88	83	86
	Bifall män %	80	81	82
	Totalt antal	2 505	1 839	1 749
	Totalt bifall %	84	82	84
Iran	Kvinnor	1 453	701	601
	Män	1 034	627	482
	Bifall kvinnor %	88	88	87
	Bifall män %	79	77	74
	Totalt antal	2 487	1 328	1 083
	Totalt bifall %	84	83	81
Turkiet	Kvinnor	1 169	589	452
	Män	1 261	681	598
	Bifall kvinnor %	90	90	90
	Bifall män %	83	81	80
	Totalt antal	2 430	1 270	1 050
	Totalt bifall %	87	85	85
Bosnien-Hercegovina	Kvinnor	1 105	905	775
	Män	1 036	891	681
	Bifall kvinnor %	96	96	95
	Bifall män %	92	92	90
	Totalt antal	2 141	1 796	1 456
	Totalt bifall %	94	94	93
Statslös	Kvinnor	392	291	327
	Män	499	585	601
	Bifall kvinnor %	83	78	69
	Bifall män %	65	75	67
	Totalt antal	891	876	928
	Totalt bifall %	73	76	68
Thailand	Kvinnor	627	695	885
	Män	99	100	115
	Bifall kvinnor %	93	94	93
	Bifall män %	81	79	83
	Totalt antal	726	795	1 000
	Totalt bifall %	91	92	92
Övriga	Kvinnor	10 711	7 461	7 386
	Män	7 876	5 902	6 111
	Bifall kvinnor %	88	87	87
	Bifall män %	80	79	77
	Totalt antal	18 587	13 363	13 497
	Totalt bifall %	84	83	82
Totalt	Kvinnor	20 538	13 849	13 653
	Män	17 818	12 361	11 482
	Bifall kvinnor %	89	86	85
	Bifall män %	82	77	75
	Totalt antal	38 356	26 210	25 138
	Totalt bifall %	85	82	80
Bibehållande/befrielse		397	489	555
Summa avgjorda ärenden		38 753	26 699	25 693
Summa inkomna ärenden		29 541	24 407	24 435

## Bilaga 13

### Utbetalade statliga ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagande 2006-2008<sup>1)</sup>

	2006	2007	2008
<b>Anslag</b>	3 126 193 000	4 122 904 000	5 577 103 000
<b>Grundersättning</b>	116 321 400	139 074 000	151 213 200
<b>Schablonersättning</b>			
inkl. överföring från anslaget 12:3:6	2 035 491 310	3 157 673 162	3 574 528 920
<b>Särskilda kostnader för äldre, sjuka och funktionshindrade</b>	<b>129 446 574</b>	<b>108 302 970</b>	<b>91 825 680</b>
varav			
ekonomiskt bistånd	53 328 305	40 148 107	31 327 099
stöd och hjälp i boendet	74 771 112	67 114 982	59 165 238
färdtjänst	1 437 157	1 039 881	1 333 343
<b>Särskilda kostnader för barn utan vårdnadshavare</b>	<b>73 890 072</b>	<b>96 403 750</b>	<b>285 643 923</b>
varav			
grupphem/boendeplatser (fr.o.m. 2008 enligt § 22)	42 058 279	42 097 382	138 613 926
familjehem o.dyl (enligt § 21)	31 831 793	54 306 368	147 029 997
<b>Extraordinära kostnader</b>	<b>49 425 561</b>	<b>99 997 010</b>	<b>99 999 365</b>
varav			
direkta kostnader för kvotflyktingar	10 501 020	5 192 905	10 130 971
ekonomisk kompensation storstadsflytt	248 030	16 570	–
övriga	38 676 511	53 669 808	47 492 410
strukturella insatser	–	41 117 727	42 375 984
<b>Sjukvårdsersättningar</b>	<b>105 842 533</b>	<b>120 296 616</b>	<b>123 249 304</b>
varav			
varaktig vård kommuner	76 326 294	77 020 779	69 114 571
varaktig vård landsting	26 635 051	34 373 825	44 264 510
hälsundersökningar kommuner	69 248	2 735 700	215 545
hälsundersökningar landsting	2 811 940	6 166 312	9 654 678
<b>Särskild ersättning för utökat flyktingmottagande</b>	99 169 756	–	–
<b>Tillfälligt statligt stöd för flyktingmottagande under 2006</b>	435 520 000	103 760 000	–
<b>Extra ersättning 2007–2009</b>	–	91 170 000	324 970 000
<b>Totalt</b>	<b>3 045 107 206</b>	<b>3 916 677 508</b>	<b>4 651 430 392</b>

<sup>1)</sup> Fram till den 1 juli 2007 svarade Integrationsverket för utbetalningen av statliga ersättningar för flyktingmottagande. Därefter övertog Migrationsverket ansvaret.

## Bilaga 14

### Överenskommelser (ök.) om flyktningmottagning fördelat på kommun och län 2007–2009

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Botkyrka	1		1		1		1
Danderyd	1	35	1	35	1	35	1
Ekerö	1	20	1	20	1	20	1
Haninge	1		1		1		1
Huddinge	1		1		1		1
Järfälla	1		1		1		1
Lidingö	1	75	1	75	1	75	1
Nacka	1		1		1		1
Norrtälje	1	75	1	75	1	75	1
Nykvarn	1	25	1	25	1	25	1
Nynäshamn	1	60	1	60	1	25	1
Salem	1	50	1	35	1	35	1
Sigtuna	1	30	1	30	1	30	1
Sollentuna	1	40	1	40	1	40	1
Solna	1	60	1	60	1	60	1
Stockholm	1	2 523	1	2 087	1	2 134	1
Sundbyberg	1	35	1	35	1	35	1
Södertälje	1	170	1	170	1	170	1
Tyresö	1	30	1	30	1	30	1
Täby	1	35	1	30	1	30	1
Upplands-Bro	1	40	1	40	1	40	1
Upplands-Väsby	1	25	1	25	1	25	1
Vallentuna	1	40	1	40	1	40	1
Vaxholm	1	25	1	25	1	25	1
Värmdö	1	128	1	128	1	128	1
Österåker	1	80	1	80	1	80	1
<b>Stockholms län</b>	<b>26</b>	<b>3 601</b>	<b>26</b>	<b>3 145</b>	<b>26</b>	<b>3 157</b>	<b>26</b>
Enköping	1	35	1	35	1	35	1
Heby	1	50	1	50	1	50	1
Håbo	1	20					
Knivsta	1	33	1	27	1	28	1
Tierp	1	71	1	84	1	67	1
Uppsala	1	542	1	542	1	542	1
Älvkarleby	1	47	1	39	1	40	1
Östhammar	1	33	1	27	1	28	1
<b>Uppsala län</b>	<b>8</b>	<b>831</b>	<b>7</b>	<b>804</b>	<b>7</b>	<b>790</b>	<b>7</b>

1) Antal personer som överenskommelserna omfattar. Medeltal har räknats för de kommuner som har överenskommelse om intervall. För vissa kommuner saknas antal, medan antalet i andra kommuner beräknas på utfallet 2007 och 2008 samt behovet 2009.

2) Kommuner som uppfyller krav om överenskommelse för åren 2007–2009 enligt förordningen (2007:662) om extra ersättning till kommuner 2007–2009 för att påskynda utlännings etablering på arbetsmarknaden.

## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Eskilstuna	1	294	1	346	1	277	1
Flen	1	55	1	55	1	55	1
Gnesta	1	25	1	25	1	25	1
Katrineholm	1	100	1	100	1	100	1
Nyköping	1	110	1	110	1	110	1
Oxelösund	1	20	1	20	1	20	1
Strängnäs	1	70	1	70	1	50	1
Trosa	1	30	1	30	1	30	1
Vingåker	1	30	1	20	1	20	1
<b>Södermanlands län</b>	<b>9</b>	<b>734</b>	<b>9</b>	<b>776</b>	<b>9</b>	<b>687</b>	<b>9</b>
Boxholm	1	27	1	27	1	27	1
Finspång	1	50	1	50	1	50	1
Kinda	1	40	1	40	1	40	1
Linköping	1	344	1	406	1	325	1
Mjölby	1	70	1	70	1	70	1
Motala	1	132	1	155	1	124	1
Norrköping	1		1		1		1
Söderköping	1	30	1	30	1	30	1
Vadstena	1	20	1	20	1	20	1
Valdemarsvik	1	27	1	27	1	27	1
Ydre	1	40	1	40	1	40	1
Åtvidaberg	1	20	1	20	1	20	1
Ödeshög	1	30	1	30	1	30	1
<b>Östergötlands län</b>	<b>13</b>	<b>830</b>	<b>13</b>	<b>915</b>	<b>13</b>	<b>803</b>	<b>13</b>
Aneby	1	30	1	30	1	30	1
Eksjö	1	40	1	55	1	50	1
Gislaved	1	30	1	30	1	30	1
Gnosjö	1	20	1	25	1	20	1
Habo	1	30	1	30	1	30	1
Jönköping	1	382	1	380	1	300	1
Mullsjö	1	25	1	25	1	25	1
Nässjö	1	120	1	90	1	60	1
Sävsjö	1	60	1	60	1	40	1
Tranås	1	50	1	50	1	50	1
Vaggeryd	1	60	1	40	1	30	1
Vetlanda	1	80	1	80	1	50	1
Värnamo	1	35	1	45	1	40	1
<b>Jönköpings län</b>	<b>13</b>	<b>962</b>	<b>13</b>	<b>940</b>	<b>13</b>	<b>755</b>	<b>13</b>



## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Alvesta	1	30	1	30	1	30	1
Lessebo	1	43	1	43	1	43	1
Ljungby	1	48	1	48	1	48	1
Markaryd	1	22	1	22	1	22	1
Tingsryd	1	65	1	30	1	30	1
Uppvidinge	1	40	1	40	1	40	1
Växjö	1	200	1	200	1	200	1
Älmhult	1	48	1	50	1	50	1
<b>Kronobergs län</b>	<b>8</b>	<b>496</b>	<b>8</b>	<b>463</b>	<b>8</b>	<b>463</b>	<b>8</b>
Borgholm	1	30	1	30	1	30	1
Emmaboda	1	25	1	30	1	25	1
Hultsfred	1	30	1	30	1	30	1
Högsby	1	19	1	19	1	19	1
Kalmar	1	175	1	175	1	175	1
Mönsterås	1	30	1	30	1	30	1
Mörbylånga			1	20	1	20	
Nybro	1	50	1	50	1	50	1
Oskarshamn	1	40	1	40	1	40	1
Torsås	1	5	1	25	1	30	1
Vimmerby	1	40	1	40	1	40	1
Västervik	1	60	1	60	1	60	1
<b>Kalmar län</b>	<b>11</b>	<b>504</b>	<b>12</b>	<b>549</b>	<b>12</b>	<b>549</b>	<b>11</b>
Gotland	1	30	1	50	1	50	1
<b>Gotlands län</b>	<b>1</b>	<b>30</b>	<b>1</b>	<b>50</b>	<b>1</b>	<b>50</b>	<b>1</b>
Karlshamn	1	80	1	50	1	50	1
Karlskrona	1	100	1	100	1	100	1
Olofström	1	30	1	30	1	30	1
Ronneby	1	62	1	62	1	62	1
Sölvesborg	1	30	1	30	1	30	1
<b>Blekinge län</b>	<b>5</b>	<b>302</b>	<b>5</b>	<b>272</b>	<b>5</b>	<b>272</b>	<b>5</b>
Bjuv	1	33	1	33	1	33	1
Bromölla	1	40	1	40	1	40	1
Burlöv	1	20	1	20	1	20	1
Båstad	1	20	1	20	1	20	1
Eslöv	1	64	1	40	1	40	1
Helsingborg	1		1				
Hässleholm	1	30	1	30	1	30	1
Höganäs	1	25	1	25	1	25	1
Hörby	1	20	1	20	1	20	1
Höör							
Klippan							
Kristianstad	1	100	1	100	1	100	1
Kävlinge	1	25	1	25	1	25	1

## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Landskrona	1		1		1		1
Lomma	1	20	1	38	1	20	1
Lund	1	125	1	125	1	125	1
Malmö	1	500	1	500	1	500	1
Osby	1	50	1	50	1	50	1
Perstorp			1	25	1	25	
Simrishamn	1	25	1	25	1	25	1
Sjöbo	1	29	1	25	1	25	1
Skurup							
Staffanstorps	1	15	1	15	1	15	1
Svalöv	1	30	1	30	1	30	1
Svedala			1	10	1	20	
Tomelilla	1	25	1	25	1	25	1
Trelleborg	1		1		1		1
Vellinge							
Ystad	1	25	1	30	1	30	1
Åstorp	1	30	1	40	1	40	1
Ängelholm	1	50	1	50	1	50	1
Örkelljunga	1	25	1	25	1	25	1
Östra Göinge	1	30	1	30	1	30	1
<b>Skåne län</b>	<b>27</b>	<b>1356</b>	<b>29</b>	<b>1396</b>	<b>28</b>	<b>1388</b>	<b>26</b>
Falkenberg	1		1		1		1
Halmstad	1	150	1	150	1	150	1
Hylte	1	64	1	53	1	54	1
Kungsbacka	1	5	1	50	1	50	1
Laholm	1	71	1	59	1	60	1
Varberg	1	100	1	100	1	100	1
<b>Hallands län</b>	<b>6</b>	<b>390</b>	<b>6</b>	<b>412</b>	<b>6</b>	<b>414</b>	<b>6</b>
Ale	1	71	1	30	1	30	1
Alingsås	1	90	1	80	1	80	1
Bengtsfors	1	55	1	60	1	60	1
Bollebygd	1	16	1	17	1	17	1
Borås	1	150	1	150	1	150	1
Dals-Ed	1	15	1	15	1	15	1
Essunga	1	30	1	15	1	15	1
Falköping	1	75	1	75	1	75	1
Färgelanda	1	25	1	25	1	25	1
Grästorp	1	30	1	30	1	30	1
Gullspång	1	30	1	30	1	30	1

## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Göteborg	1		1	1 570	1	1 255	1
Götene	1	30	1	30	1	30	1
Herrljunga	1	30	1	30	1	30	1
Hjo	1	25	1	25	1	25	1
Härryda	1	60	1	60	1	60	1
Karlsborg							
Kungälv	1	100	1	50	1	60	1
Lerum	1	60	1	60	1	60	1
Lidköping	1	70	1	70	1	70	1
Lilla Edet	1	30	1	30	1	30	1
Lysekil	1	25	1	40	1	40	1
Mariestad	1	90	1	90	1	90	1
Mark	1	50	1	50	1	50	1
Mellerud	1	50	1	50	1	50	1
Munkedal	1	15	1	15	1	15	1
Mölndal	1		1	50	1	50	1
Orust	1	30	1	30	1	30	1
Partille	1		1	50	1	50	1
Skara	1	45	1	45	1	45	1
Skövde	1	120	1	120	1	120	1
Sotenäs	1	15					
Stenungsund	1	45	1	45	1	45	1
Strömstad							
Svenljunga	1	48	1	48	1	48	1
Tanum	1	30	1	30	1	30	1
Tibro	1	37	1	30	1	30	1
Tidaholm							
Tjörn							
Tranemo	1	40	1	40	1	40	1
Trollhättan	1	50	1	50	1	50	1
Töreboda							
Uddevalla	1	100	1	100	1	100	1
Ulricehamn	1	30	1	60	1	60	1
Vara	1	52	1	60	1	60	1
Vårgårda	1	25	1	25	1	25	1
Vänersborg	1	85	1	85	1	85	1
Åmål	1	30	1	30	1	30	1
Öckerö							
<b>Västra Götalands län</b>	<b>43</b>	<b>2004</b>	<b>42</b>	<b>3595</b>	<b>42</b>	<b>3290</b>	<b>42</b>

## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Arvika	1	55	1	55	1	55	1
Eda	1	5	1	20	1	20	1
Filipstad	1	45	1	45	1	45	1
Forshaga	1	20	1	20	1	20	1
Grums							
Hagfors	1	59	1	59	1	59	1
Hammarö							
Karlstad	1	176	1	100	1	100	1
Kil	1	10	1	30	1	30	1
Kristinehamn	1	60	1	60	1	60	1
Munkfors	1	5	1	15	1	15	1
Storfors	1	40	1	40	1	40	1
Sunne							
Säffle	1	30	1	20	1	30	1
Torsby	1	30	1	40	1	30	1
Årjäng	1	10	1	25	1	25	1
<b>Värmlands län</b>	<b>13</b>	<b>545</b>	<b>13</b>	<b>529</b>	<b>13</b>	<b>529</b>	<b>13</b>
Askersund							
Degerfors	1	30	1	30	1	30	1
Hallsberg	1	50	1	50	1	50	1
Hällefors	1	50	1	40	1	30	1
Karlskoga	1	40	1	50	1	50	
Kumla	1	70	1	55	1	55	1
Laxå							
Lekeberg							
Lindesberg	1	65	1	65	1	65	1
Ljusnarsberg							
Nora	1	50	1	50	1	50	1
Örebro	1	375	1	375	1	375	1
<b>Örebro län</b>	<b>8</b>	<b>730</b>	<b>8</b>	<b>715</b>	<b>8</b>	<b>705</b>	<b>7</b>
Arboga	1	30	1	30	1	30	1
Fagersta	1	52	1	52	1	52	1
Hallstahammar	1	70	1	70	1	70	1
Kungsör	1	30	1	30	1	30	1
Köping	1	60	1	60	1	60	1
Norberg	1	26	1	26	1	26	1
Sala	1	54	1	54	1	54	1
Skinnskatteberg	1	30	1	30	1	30	1
Surahammar	1	40	1	40	1	40	1
Västerås	1	455	1	536	1	429	1
<b>Västmanlands län</b>	<b>10</b>	<b>847</b>	<b>10</b>	<b>928</b>	<b>10</b>	<b>821</b>	<b>10</b>

## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Avesta	1	50	1	50	1	50	1
Borlänge	1	59	1	49	1	50	1
Falun	1	165	1	90	1	90	1
Gagnef	1	30	1	30	1	30	1
Hedemora	1	40	1	40	1	40	1
Leksand	1	50	1	50	1	50	1
Ludvika	1	100	1	100	1	100	1
Malung-Sälen	1	60	1	60	1	60	1
Mora	1	22	1	22	1	22	1
Orsa	1	30	1	30	1	30	1
Rättvik							
Smedjebacken	1	36	1	36	1	36	1
Säter	1	30	1	30	1	30	1
Vansbro	1	30	1	30	1	30	1
Älvdalen	1	15	1	15	1	15	1
<b>Dalarnas län</b>	<b>14</b>	<b>717</b>	<b>14</b>	<b>632</b>	<b>14</b>	<b>633</b>	<b>14</b>
Bollnäs	1	80	1	129	1	103	1
Gävle	1	230	1	300	1	300	1
Hofors	1	45	1	45	1	45	1
Hudiksvall	1	80	1	80	1	80	1
Ljusdal	1	60	1	60	1	60	1
Nordanstig	1	34	1	34	1	34	1
Ockelbo	1	15	1	30	1	30	1
Ovanåker	1	42	1	42	1	42	1
Sandviken	1	130	1	130	1	130	1
Söderhamn	1	109	1	129	1	103	1
<b>Gävleborgs län</b>	<b>10</b>	<b>825</b>	<b>10</b>	<b>979</b>	<b>10</b>	<b>927</b>	<b>10</b>
Härnösand	1	150	1	80	1	80	1
Kramfors	1	60	1	60	1	60	1
Sollefteå	1	90	1	90	1	90	1
Sundsvall	1	250	1	250	1	200	1
Timrå	1	30	1	70	1	70	1
Ånge	1	20	1	20	1	20	1
Örnsköldsvik	1	85	1	85	1	85	1
<b>Västernorrlands län</b>	<b>7</b>	<b>685</b>	<b>7</b>	<b>655</b>	<b>7</b>	<b>605</b>	<b>7</b>
Berg	1	30	1	15	1	15	1
Bräcke	1	34	1	34	1	34	1
Härjedalen	1	35	1	20	1	20	1
Krokom	1	30	1	30	1	30	1
Ragunda	1	20	1	20	1	20	1
Strömsund	1	59	1	49	1	50	1
Åre	1	25	1	25	1	25	1
Östersund	1	100	1	110	1	90	1
<b>Jämtlands län</b>	<b>8</b>	<b>333</b>	<b>8</b>	<b>303</b>	<b>8</b>	<b>284</b>	<b>8</b>



## Bilaga 14 forts.

Kommuner (länsvis)...	2007		2008		2009		...som uppfyller villkoren 2007-2009 <sup>2)</sup>
	...med ök.	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	...med ök	Antal platser <sup>1)</sup>	
Bjurholm	1	12	1	12	1	12	1
Dorotea	1	30	1	30	1	30	1
Lycksele	1	45	1	45	1	45	1
Malå	1	30	1	30	1	30	1
Nordmaling	1	20	1	20	1	20	1
Norsjö	1	25	1	25	1	25	1
Robertsfors	1	37	1	37	1	37	1
Skellefteå	1	222	1	222	1	222	1
Sorsele	1	71	1	59	1	60	1
Storuman	1	15	1	15	1	15	1
Umeå	1	206	1	206	1	206	1
Vilhelmina	1	30	1	30	1	30	1
Vindeln	1	20	1	20	1	20	1
Vännäs	1	23	1	23	1	23	1
Åsele	1	15	1	15	1	15	1
<b>Västerbottens län</b>	<b>15</b>	<b>801</b>	<b>15</b>	<b>789</b>	<b>15</b>	<b>790</b>	<b>15</b>
Arjeplog			1	15	1	15	
Arvidsjaur	1	30	1	30	1	30	1
Boden	1	80	1	80	1	80	1
Gällivare	1	30	1	30	1	30	1
Haparanda	1	30	1	30	1	30	1
Jokkmokk	1	15	1	15	1	15	1
Kalix	1	50	1	50	1	50	1
Kiruna	1	30	1	30	1	30	1
Luleå	1	120	1	120	1	120	1
Pajala	1	30	1	30	1	30	1
Piteå	1	50	1	50	1	50	1
Älvsbyn	1	70	1	70	1	70	1
Övertorneå	1	30	1	30	1	30	1
<b>Norrbottens län</b>	<b>13</b>	<b>595</b>	<b>14</b>	<b>610</b>	<b>14</b>	<b>610</b>	<b>13</b>
<b>Riket</b>	<b>268</b>	<b>18 118</b>	<b>270</b>	<b>19 457</b>	<b>269</b>	<b>18 522</b>	<b>264</b>

1) Antal personer som överenskommer om intervall. Medeltal har räknats för de kommuner som har överenskommer om intervall. För vissa kommuner saknas antal, medan antalet i andra kommuner beräknas på utfallet 2007 och 2008 samt behovet 2009.

2) Kommuner som uppfyller krav om överenskommer för åren 2007–2009 enligt förordningen (2007:662) om extra ersättning till kommuner 2007–2009 för att påskynda utlänningars etablering på arbetsmarknaden.

## Bilaga 15

Antal personer i anläggningsboende som inte utnyttjat anvisad plats i kommun

KÖN	
Kön	Antal
Kvinnor	255
Män	323
<b>Totalt</b>	<b>578</b>

ÅLDER	
Ålder	Antal
0-6 år	86
7-17 år	91
18-64 år	395
>64 år	6
<b>Totalt</b>	<b>578</b>

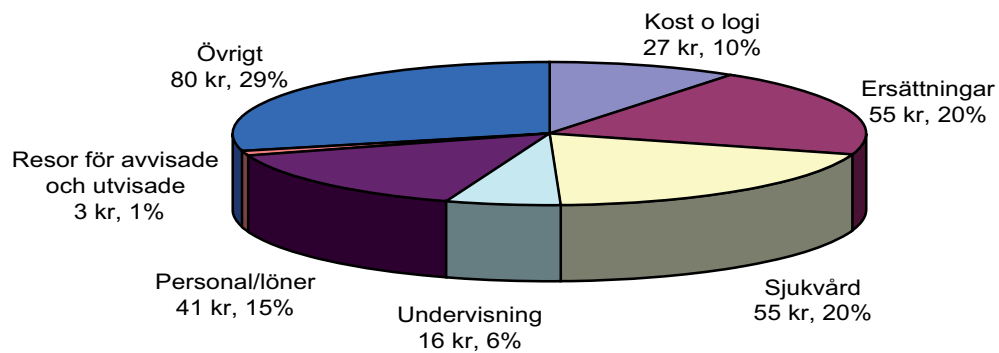
MEDBORGARSKAP	
Medborgarskap	Antal
Afghanistan	21
Eritrea	65
Irak	299
Serbien	30
Somalia	67
Statslös	30
Övriga	66
<b>Totalt</b>	<b>578</b>

ANVISAD KOMMUN	
Kommun	Antal
Bengtsfors	16
Bollnäs	10
Bromölla	11
Filipstad	7
Finspång	13
Grästorp	7
Hallstahammar	8
Heby	9
Härnösand	8
Kalix	13
Kalmar	7
Kiruna	19
Markaryd	8
Motala	12
Munkedal	8
Norrtälje	14
Nybro	7
Osby	8
Piteå	12
Skellefteå	20
Surahammar	7
Sävsjö	10
Söderköping	9
Tomelilla	9
Tranås	8
Vadstena	10
Värmdö	7
Örkelljunga	8
Örnsköldsvik	8
Österåker	17
Östhammar	8
Övriga	260
<b>Totalt</b>	<b>578</b>

## Bilaga 16

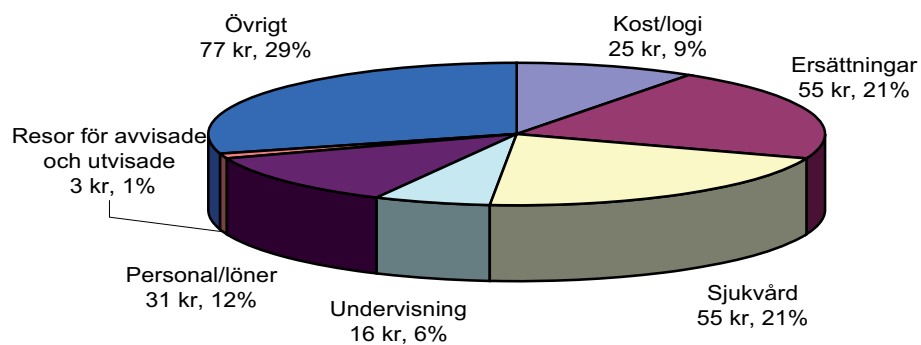
### Utgift per boendedygn totalt, fördelat på kostnadsslag

Totalt 278 kr/dygn



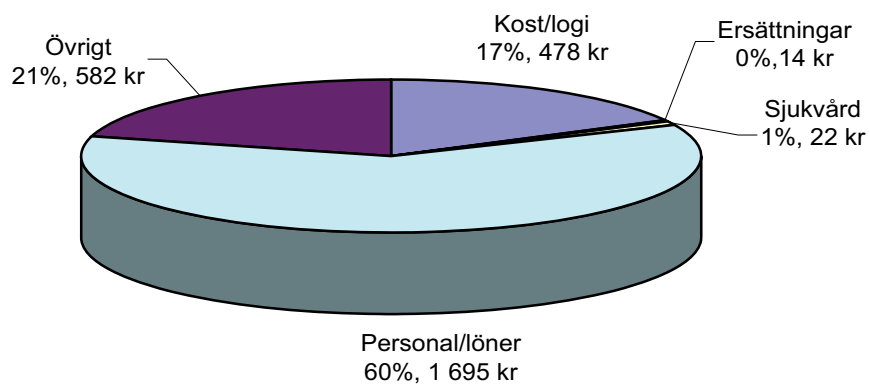
### Utgift per boendedygn fördelat på kostnadsslag, exkl förvar

Totalt 263 kr/dygn



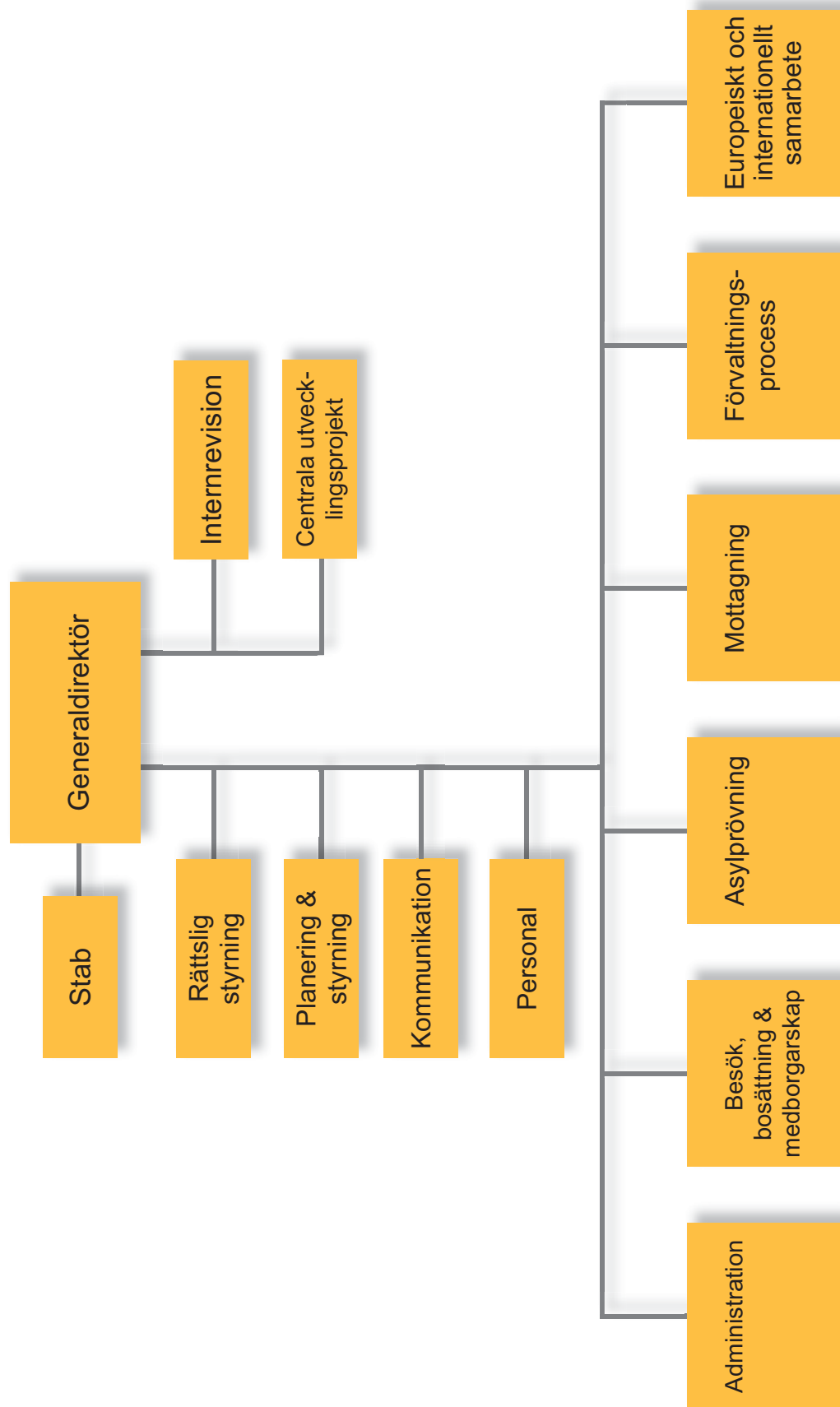
### Utgift per boendedygn i förvar fördelat på kostnadsslag

Totalt 2 825 kr/dygn



# Migrationverket organisation

Från och med 2009-01-01



Februari 2009

Art nr 938 000