PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL – POTD

- 1. Definición y alcance.
- 2. Normatividad vigente.
- 3. Etapas a desarrollar.
- 4. Metodología de trabajo.

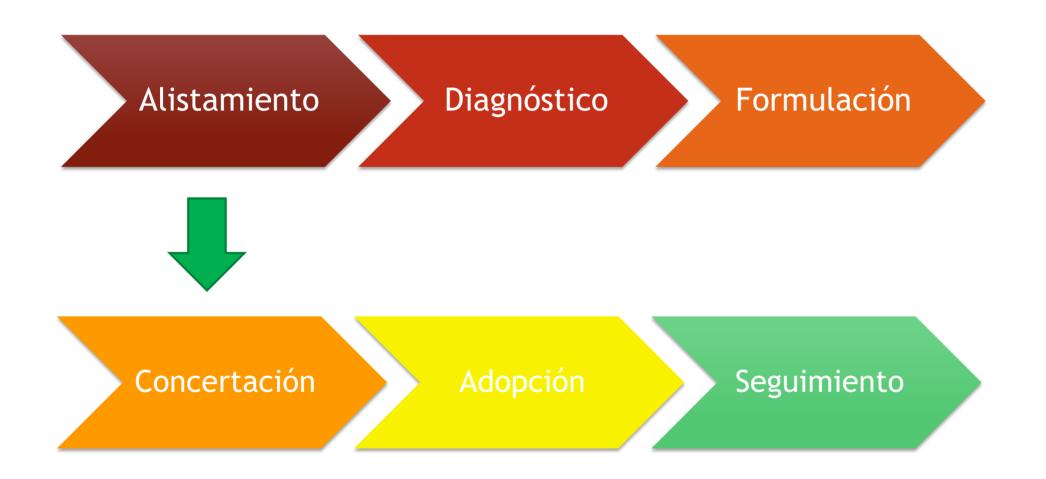


Los POTD buscan trazar las grandes directrices para organizar el uso, ocupación y transformación del territorio, con el fin de lograr su aprovechamiento óptimo, tratar los desequilibrios existentes y prever escenarios futuros que posibiliten la sostenibilidad del desarrollo.

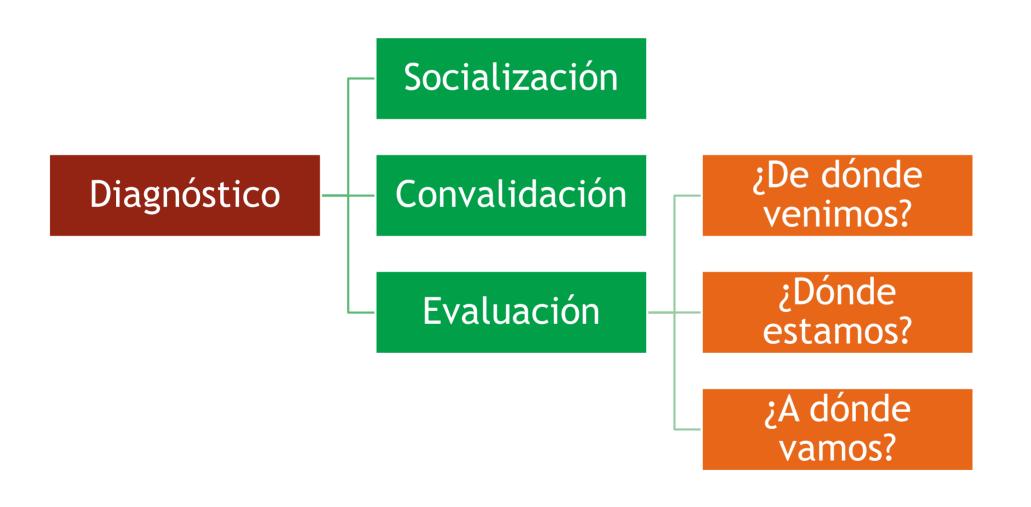
Normatividad vigente:

- ► A nivel Nacional:
- Ley 388 de 1998.
- Ley 1454 de 2011, o Ley orgánica de ordenamiento territorial.
- Ley 1617 de 2013, o Ley de distritos.
- Ley 1625 de 2013, o Ley de áreas metropolitanas.
- Acuerdo 010 de la COT.
- A nivel departamental:
- Ordenanza 153 de 2016, Plan de Desarrollo Bolívar Sí Avanza; línea estratégica 5.3.
- Ordenanza No. 211 de 2017, por la cual se crea la CROT.
- Ordenanza No. 188 de 2017, por la cual se definen los ZODES.
- Decreto 924 de 2017.
- Resolución 706 de 2017.

ETAPAS DEL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DEL POTD



Metodología a desarrollar en el diagnóstico, formulación y concertación del POTD



Formulación

¿A dónde queremos ir?

¿A dónde podemos ir?

Concertación

	¿Qué elementos requieren consulta y aprobación?	¿Con quiénes se debe realizar?	¿Cómo se deben realizar estos procesos?	Resultados
Consulta ciudadana	Presentación de la iniciativa de formulación de POD	Representantes de gobierno municipales, gremios, grupos étnicos, academia, organizaciones sociales, institutos descentralizados, entes regionales, empresas de servicios públicos, asociaciones, institutos de investigación, autoridades ambientales y todo aquel que esté interesado en participar.	Taller de presentación y socialización del inicio de la elaboración del POD. Se recomienda realizarlo durante la etapa de alistamiento. Primera etapa de comunicación a la ciudadanía	 Discusión y validación de la propuesta de unidades territoriales de participación Discusión y validación de la visión regional Recopilación de la información técnica de los municipios Línea base Constitución de las unidades territoriales para la participación por provincias o subregiones
	Diagnóstico	Representantes de gobiemo municipales, gremios, grupos étnicos, academia, organizaciones sociales, institutos descentralizados, entes regionales, empresas de servicios públicos, asociaciones, institutos de investigación, autoridades ambientales y todo aquel que esté interesado en participar.	 academia, organizaciones sociales, institutos tralizados, entes regionales, empresas de servicios as, asociaciones, institutos de investigación, ades ambientales y todo aquel que esté interesado Talleres de mapeo social y producción de insumos para el diagnóstico Taller de presentación, socialización y validación 	
	Consulta sobre el Modelo de ordenamiento de lo que será el desarrollo territorial (Formulación)	Representantes de gobierno municipales, gremios, grupos étnicos, academia, organizaciones sociales, institutos descentralizados, entes regionales, empresas de servicios públicos, asociaciones, institutos de investigación, autoridades ambientales y todo aquel que esté interesado en participar.	Talleres de trabajo por subregiones o provincias para la revisión de las estrategias del POD de acuerdo con las estructuras del OT e innovaciones, así como sus contenidos estructurantes	 Elementos para la construcción del Modelo de ordenamiento para la vigencia del POD Articulación de las escalas de planeación municipal, supramunicipal y departamental (coordinación de los futuros ajustes a los componentes de corto y mediano plazo, de acuerdo a las orientaciones consignadas en el POD)
	Consulta sobre la Estructura del Territorio (Formulación)	Representantes de gobiemo municipales, gremios, grupos étnicos, academia, organizaciones sociales, institutos descentralizados, entes regionales, empresas de servicios públicos, asociaciones, institutos de investigación, autoridades ambientales y todo aquel que esté interesado en participar.	Talleres por subregiones sobre la estructura del territorio departamental en cada subregión en relación con las estructuras del OT	Discusión y validación de la estructura departamental de OT
	Ocupación del Territorio (Formulación)	Gremios de la construcción y productivos, cámaras de comercio, representantes de los diferentes sectores	Talleres de trabajo sobre aspectos como el manejo y uso del territorio y su aprovechamiento sostenible, vivienda, infraestructuras de producción,	 Elementos para la consolidación del manejo y uso del territorio para garantizar la implementación de las orientaciones y estrategias definidas.

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL – POTD

BIENESTAR

COMPONENTE SOCIAL





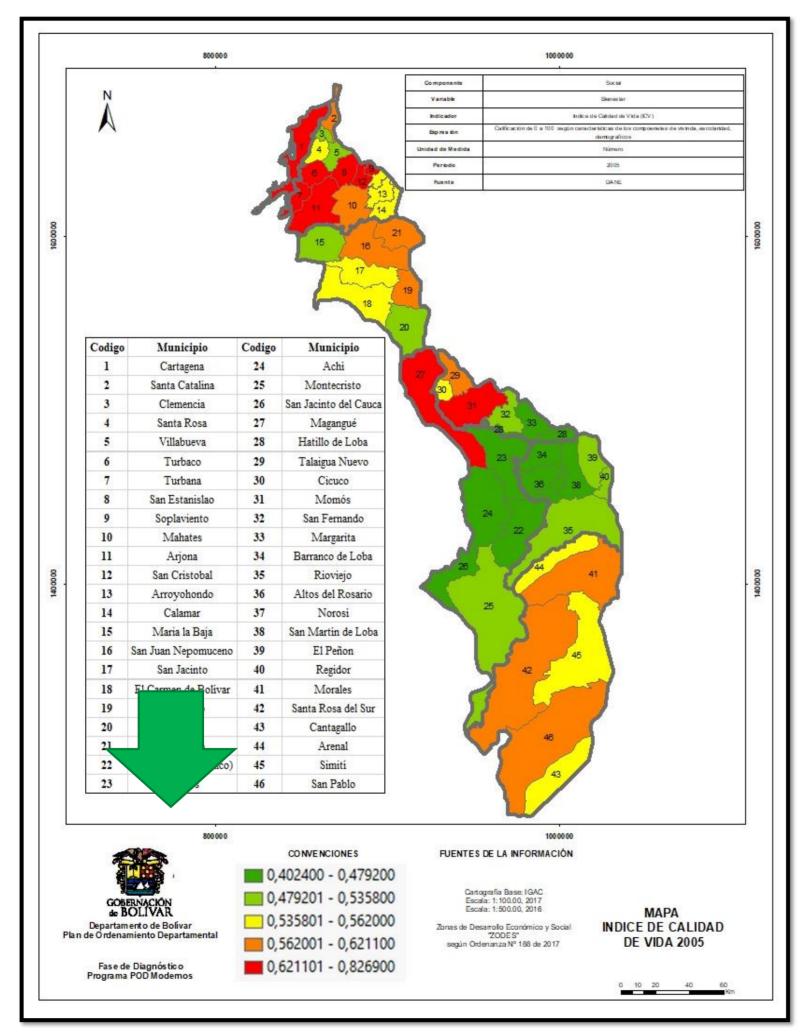
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



	Demografía	Distribución de Población	 Porcentaje Número Por genero Por Zona Por Etnia
0	Bienestar	 Calidad de vida Pobreza Multidimensional Necesidades Básicas Insatisfechas Pobreza Monetaria 	
M		Cobertura neta preescolar (Preescolar, Primaria, Básica, Media y Total) Cobertura Bruta (Preescolar, Primaria, Básica, Media y Total)	
0 N	Educación	Calidad	 Promedio Pruebas saber 11 - Matemáticas (Puntos de 100) Pruebas saber 11 - Lectura crítica (Puntos de 100) Índice Sintético de Calidad Educativa (3° y 5°, 9°, 11°)
Ε		Déficit de Aulas de Jornada Única Educación Superior	
N T E	Salud	Infraestructura en salud Equipamientos Cobertura Tasa de Vacunación pentavalente Tasa de Mortalidad Tasa de Fecundidad	TotalMaternaInfantil
SOCIAL	Seguridad ciudadana y Derechos Humanos	Número de personas secuestradas Número acumulado de personas secuestradas 1985-2017 Número de personas víctimas de minas antipersona Número acumulado de personas víctimas de minas antipersona 1990-2017 Número de personas desplazadas Número acumulado de personas desplazadas recibidas 1985-2017 Número acumulado de personas desplazadas expulsadas 1985-2017 Número de homicidios (x cada 10.000 habitantes) Hurtos (x cada 10.000 habitantes) Violencia intrafamiliar (x cada 10.000 habitantes) Consejos comunitarios Personas en condición de discapacidad	

BIENESTAR

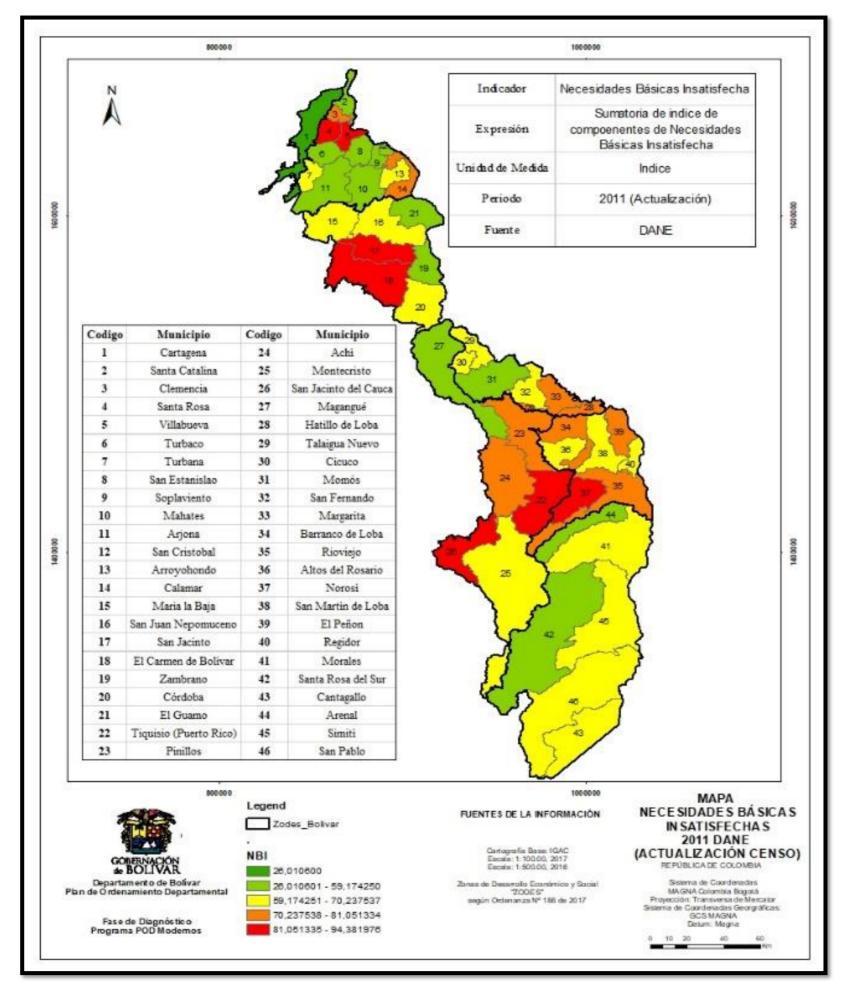
ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA



En la zona objeto correspondiente al cono norte del departamento de Bolívar el indicador de calidad de vida se ubica por debajo del resultado nacional (89,62%), registrando los valores más altos el Distrito de Cartagena (82.69%) y el municipio de Turbaco (73.69%), el resto de los municipios se mueven en el rango comprendido entre el 51% y el 68%, hasta 30 puntos por debajo del estándar nacional.

Fuente: Elaboración propia con base en cifras DANEDANE, 2017

NECESIDADES BÁSICAS INSASTISFECHAS



En contraste con el resultado nacional los municipios del cono norte del departamento registran indicadores más altos especialmente Santa Rosa de Lima 92%, San Jacinto 94%, el Carmen 93%, Villanueva 86%, Córdoba 70%, Calamar 72% y Clemencia 72% el resto de los municipios se mueven entre el 50% y 68%.

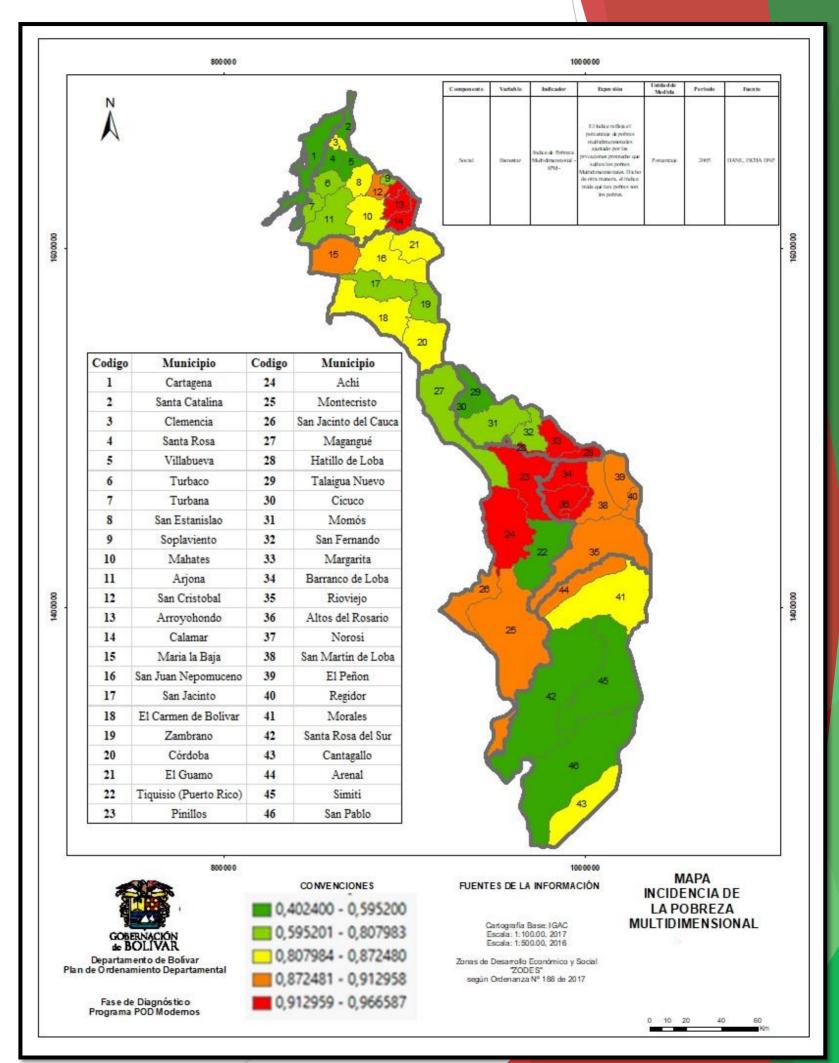
Gran parte de los municipios que componen el Zodes Mojana se encuentran en el rango de entre 78% y 94% (Tiquisio, Achí, San Jacinto del Cauca y Pinillos) configuran la zona con mayor número de municipios colindantes con altos registros de NBI caracterizándola como la sub región con mayor número de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas

Fuente: Elaboración propia con base en cifras DANEDANE, 2017

ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

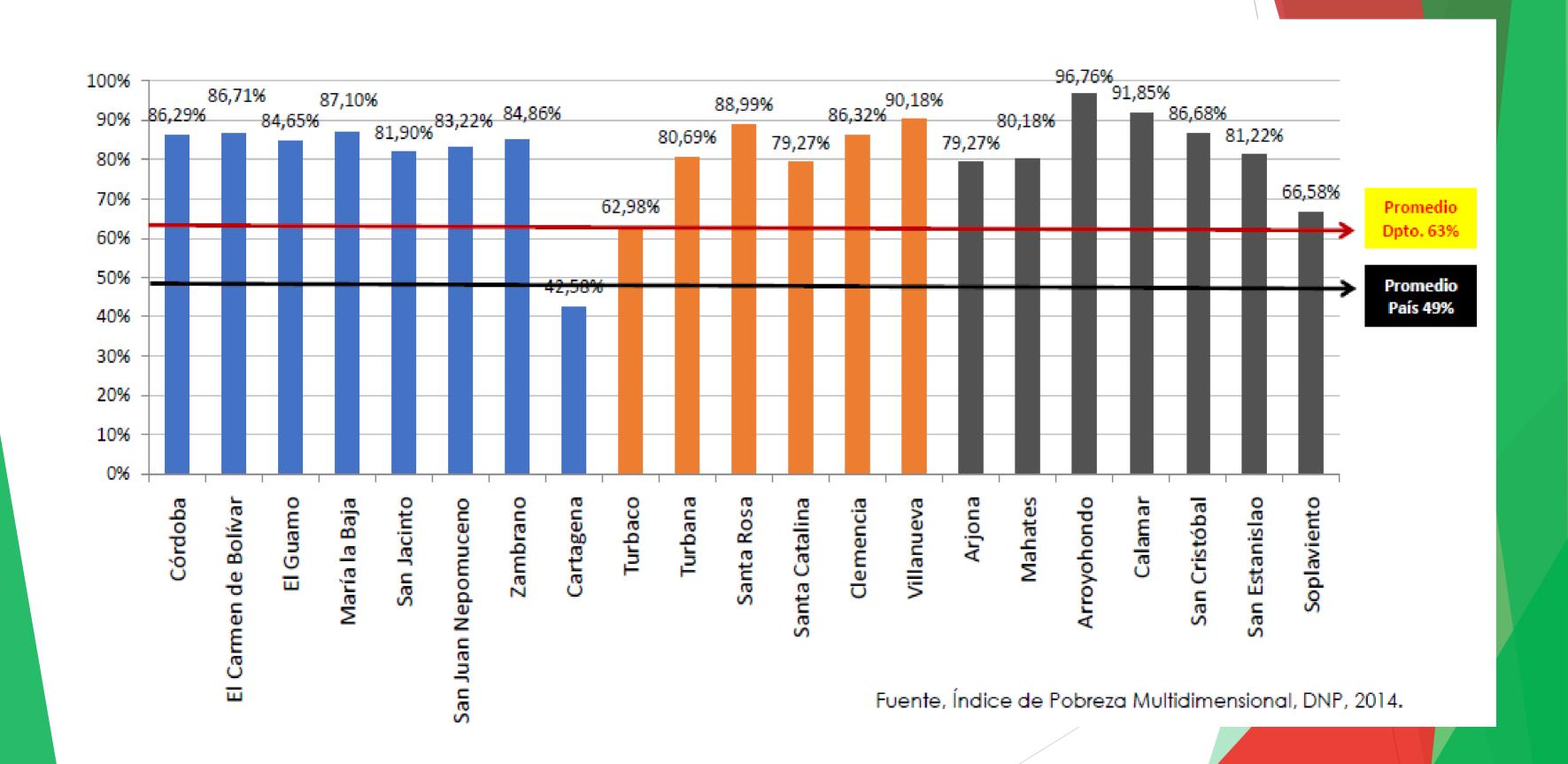
Este indicador (IPM) registra en el 30,4% a nivel nacional, en comparación el Distrito de Cartagena es quien registra cifras próximas ubicándose por encima en 42,8% 12 puntos por encima del indicador nacional, el resto de la zona se distancia entre dos (2) y tres (3) veces el resultado nacional. Al observar los resultados registrados por zonas se identifica que el distrito y su zona de influencia tiene un 66% promedio, la zona de la línea 82.5% en promedio, la zona del Dique 87% y Montes de María 84.6%.

En el cono sur del departamento registra (9) Nueve municipios por encima del 90% en Incidencia de Pobreza Multidimensional y 6 en el rango de 80% encontrándose hasta 60% por encima del promedio Nacional, los que presentan registros más bajos para este indicador en el cono sur son Cicuco 56,2% Simití 55,27% y Tiquisio 40,24%.

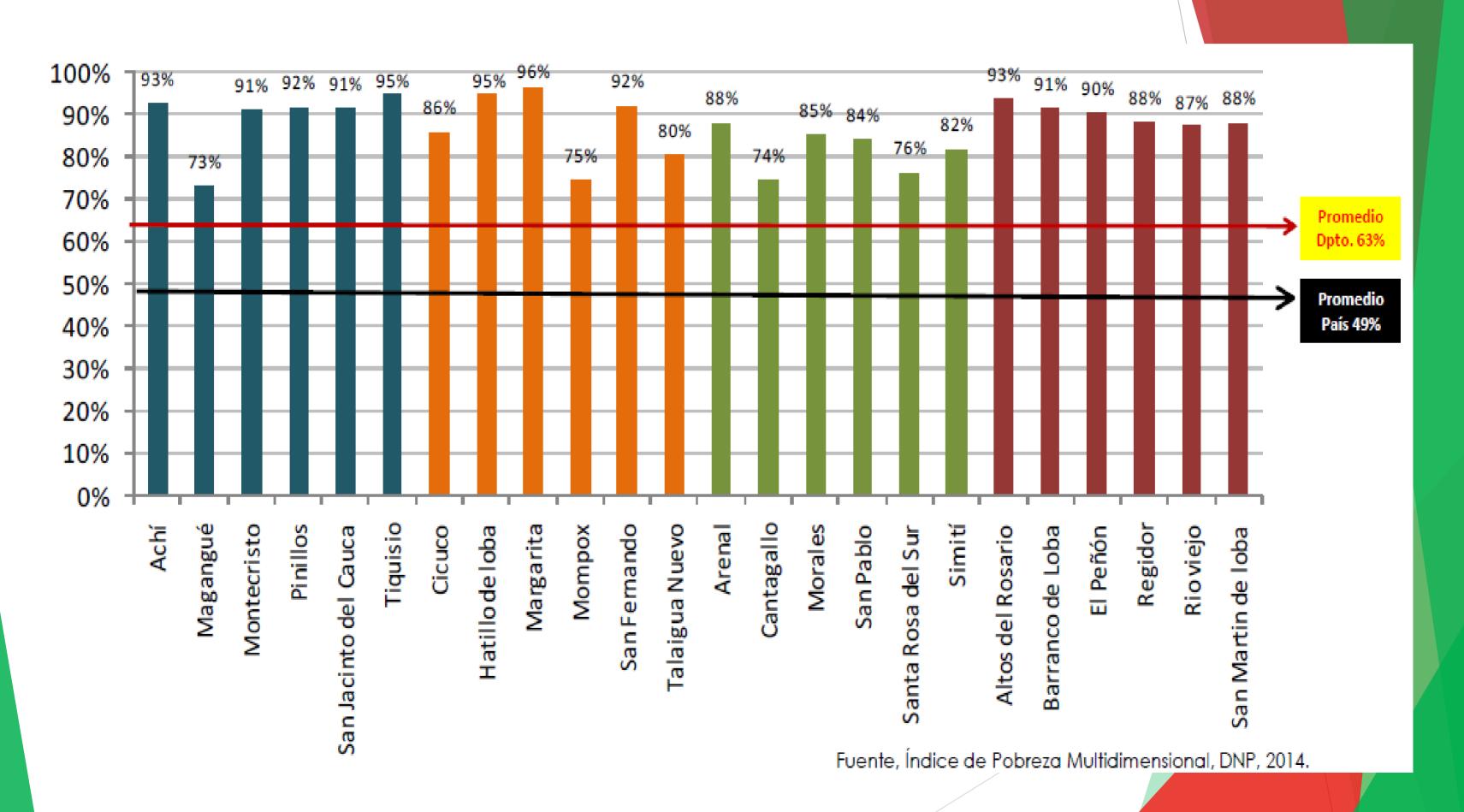


Fuente: Elaboración propia con base en cifras DANEDANE, 2017

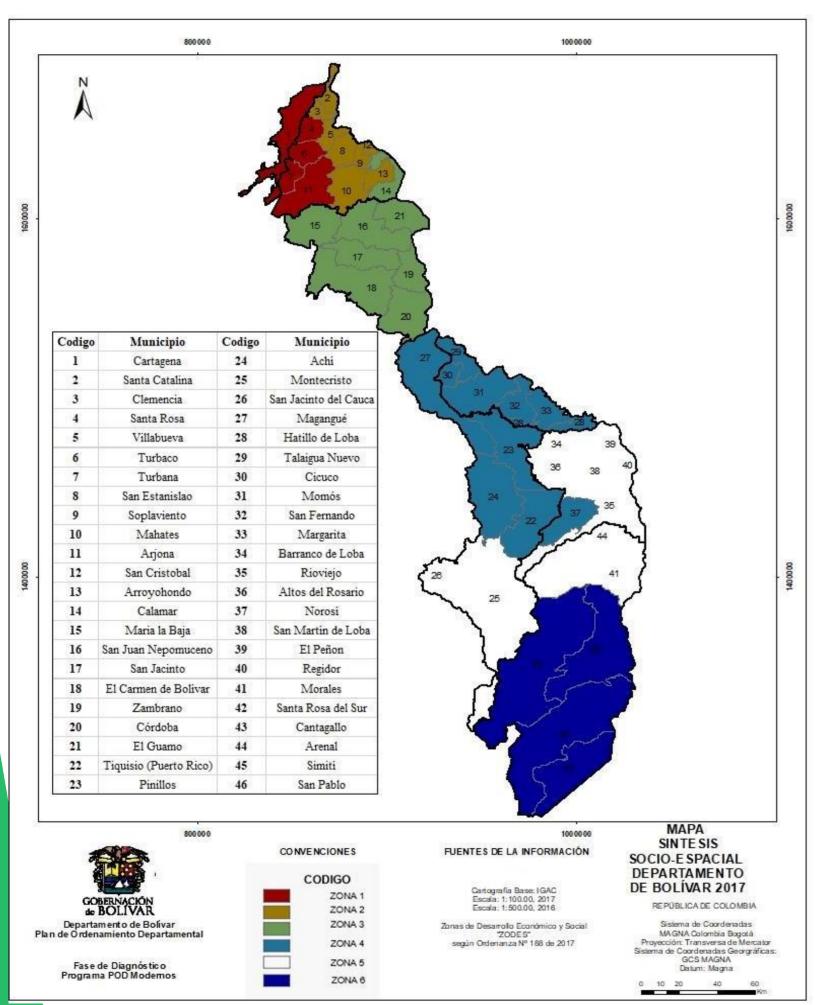
ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL NORTE Y CENTRO DE BOLÍVAR



ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL SUR DE BOLÍVAR



MAPA SINTESIS DE ZONAS HOMOGÉNEAS COMPONENTE SOCIAL



	Cartagena		Talaigua Nuevo
	Santa Rosa de Lima		Cicuco
Zona 1	Turbana		Mompós
	Turbaco		San fernando
	Arjona	Zona 4	Margarita
	Santa Catalina		Hatillo de Loba
	Clemencia		Pinillos
	San Estanislao		Achí
	Villanueva		Tiquisio
Zona 2	Marmaces		Norosí
	Soplaviento		Cantagallo
	Arroyohondo		Santa Rosa Del Sur
	San Cristóbal		Simití
	María la Baja		San Pablo
	San Juan Nepomuceno		Arenal
	El Guamo		Morales
	San Jacinto		Montecristo
	El Carmen de Bolívar		San Jacinto del Cauca
Zona 3	Córdoba	Zona 6	Altos del Rosario
	Zambrano		Barranco de Loba
			El Peñón
			Regidor
	Calamar		Rio Viejo
			San Martín de Loba

Síntesis caracterización MOT

FRACCIONES DE TERRITORIO	Caracterización síntesis
ZONA 1 ÁREA METROPOLITANA DE CARTAGENA	En cuanto a los temas correspondiente a la dimensión social, se tiene que este espacio del territorio es el que cuenta con mayor número de pobladores, siendo Cartagena el ente territorial que presenta el mayor registro con alrededor de 55% del total del departamento, en términos de educación en esta zona la cobertura neta sobrepasa el 100% al incluir este solo los estudiantes en el rango de edad escolar al superar el 100% se infiere que el registro de la población de los municipios que superan el 100% está equivocado y necesita actualización puesto que no hay claridad en el porcentaje arrojado puesto que la base de la ecuación corresponde a la proyección echa por el DANE para el año 2017 basado el censo de 2005. De igual forma ocurre con los indicadores de salud correspondiente a calidad y cobertura en la prestación de estos servicios sociales, por lo que se recomienda diseñar un sistema de información eficiente que permita la adecuada caracterización de la población del territorio puesto que esta es la base de la construcción de proyectos sociales. En cuanto a seguridad ciudades y proyección de los derechos humanos en esta zona se presentaron para el año 2017 un incremento en la inseguridad medido en por indicadores de fuente medicina legal y Departamento Nacional de Planeación.
ZONA 2 DIQUE -LA LÍNEA	Esta zona se caracteriza principalmente por presentar registros de indicadores sociales en cuanto a educación la cobertura presenta en algunos entes la problemática mencionada en la zona anterior, puesto que algunos presentan registros en cobertura neta por encima del 100% en cuanto a la calidad los indicadores que lo explican en el departamento muestran comportamientos regulares en comparación con el resto del departamento y de la región por lo que deben tomarse medidas en este aspecto. La situación respecto a la salud registra indicadores débiles tanto en cobertura como calidad, gran parte de la población se encuentra en el régimen y subsidiado y muchos de estos están cobijados por algún programa del gobierno

ZONA 3, MONTES DE MARIA	Esta zona muestra características agrícolas en su economía y principales actividades sirviendo de despensa agrícola para la región. Las nuevas dinámicas de seguridad generadas a partir de la firma de los acuerdos en la habana, lo que abre la puerta a la reconciliación social entre los actores del conflicto y que se vea reflejado en proyectos sociales y productivos con el objetivo del aprovechamiento de las condiciones naturales del territorio.
ZONA 4: SUBREGIÓN ANFIBIA Y RIBEREÑA	Principal característica es que se encuentra rodeada por cuerpos de agua los cuales no han sido explotados sus potencialidades al máximo. En materia de derechos humanos esta Zona se vio abatida rudamente por acciones asociadas a las dinámicas del conflicto armado en Colombia. En Educación algunos presentan registros en cobertura neta por encima del 100% en cuanto a la calidad los indicadores que lo explican en el departamento muestran comportamientos regulares en comparación con el resto del departamento y de la región por lo que deben tomarse medidas en este aspecto.
ZONA 5: SUBREGIÓN SERRANIA DE SAN LUCAS	Se caracteriza principalmente por encontrarse poco poblada y por ser una zona de protección, aunque existe evidencia de minas ilegales, las condiciones sociales presentan los registros más bajos de todo el departamento.
ZONA 6: SUBREGIÓN MAGDALENA MEDIO	Limita con dos departamentos y presenta indicadores sociales aceptables en comparación con otros municipios del departamento, las condiciones de seguridad y derechos humanos es crítica puesto que en es esta zona es ruta de trafico de comercio ilegal de algunas bandas al margen de la ley.

FODA

		INTERNO	EXTERNO			
	FORTALEZAS (+)	DEBILIDADES (-)	OPORTUNIDADES (+)	AMENAZAS (-)		
EDUCACIÓN	En términos de calidad algunas zonas presentan un excelente resultado. Adopción de las estrategias comunicativas y acciones alineadas con los Planes de Desarrollo Departamentales y Distrital,	Falta de una verdadera alianza que articule las actividades productivas de las diferentes zonas con la academia y la empresa Baja capacidad de gestión de proyectos de inversión regional Generación de nuevas alianzas y convenios sectoriales, transectoriales y comunitarios para desarrollar más acciones de que contribuyan al desarrollo social Ausencia de comunidades, organizaciones sociales y demás en los procesos de construcción del tejido social	Aumento de la	Poca disponibilidad de recursos para inversión Falta de información y/o difusión de la existente, con respecto a municipios y empresas		
SALUD	presentan indicadores que registran comportamientos eficaces en comparación con el departamento y la	organización social y las	incremento de la infraestructura Incremento progresivo de hogares en programas sociales	Desconocimiento sobre la importancia del control social y la posibilidad de participación de los actores comunitarios en las veeduras ciudadanas en salud.		

	IN	TERNO	E	XTERNO
	FORTALEZAS (+)	DEBILIDADES (-)	OPORTUNIDADES (+)	AMENAZAS (-)
I IIIIHH	Planes sectoriales pos acuerdo	No articulación de necesidades	firmado con la	Conflicto por propiedad de la tierra en algunas zonas Asesinatos de líderes sociales Reincidencia de grupos armados desmolizados aumento de presencia de grupos criminilaes disidentes de actores del conflicto
	Incremento de cobertura de programas sociales		Actualización de bases de datos	Censo no actualizado
P()KRF/A	Incremento de los servicios de sociales	pobreza Situación crítica en cuanto a los servicios sociales del	bases de datos	Actividades productivas no articulada con la educación Información no actualizada
CILIDADANA	Incremento de presencia en algunas zonas del departamento	No presencia de las instituciones del estado en algunas zonas del departamento	firma de acuerdo con las Farc y planes sectoriales pos acuerdo	Información no

	VACIOS	POTENCIALIDADES
	actividades productivas de los diferentes zonas con	Departamentales y Distrital,
	Poca disponibilidad de recursos para inversión	En términos de calidad algunas zonas presentan un excelente resultado
	Falta de información y/o difusión de la existente, con respecto a municipios y empresas	
EDUCACIÓN	Baja capacidad de gestión de proyectos de inversión regional	
	Generación de nuevas alianzas y convenios sectoriales, transectoriales y comunitarios para desarrollar más acciones de que contribuyan al desarrollo social	Aumento de la infraestructura física
	Ausencia de comunidades, organizaciones sociales y demás en los procesos de de construcción del tejido social	
	Desconocimiento de los derechos para la exigibilidad del derecho a la salud, en los actores comunitarios.	En algunas zonas se presentan indicadores que registran comportamientos eficaces en comparación con el departamento y la región
SALUD	Grado de conocimiento sobre la importancia del control social y la posibilidad de participación de los actores comunitarios en las veedurías ciudadanas en salud.	Incremento de la infraestructura
	Escaso conocimiento sobre la organización social y las posibilidades del trabajo colectivo organizado	Incremento progresivo de hogares en programas sociales
	No presencia de las instituciones del estado en algunas zonas del departamento	Acuerda de paz firmado con la extinta guerrilla de las Farc
DDHH	No articulación de necesidades de víctimas asociadas al conflicto armado con los planes y programas sectoriales del departamento	Planes sectoriales pos acuerdo
	Conflicto por propiedad de la tierra en algunas zonas Asesinatos de líderes sociales	

VACIOS Y POTENCIALIDADES

	VACIOS	POTENCIALIDADES	
	Desconocimiento de los derechos para la exigibilidad del derecho	Actualización de bases de datos	
GRUPOS VULNERABLES	Escaso conocimiento sobre la organización social y las posibilidades del trabajo colectivo organizado Incremento de cobertura de prosibilidades sociales		
	Censo no actualizado		
	Alto registro de indicadores de pobreza	Actualización de bases de datos	
POBREZA		Incremento de cobertura de programas sociales	
	Actividades productiva no articulada con la educación	Incremento de los servicios de sociales	
	Información no actualizada		
SEGURIDAD CIUDADANA		Incremento de presencia en algunas zonas del departamento	
	Información no actualizada		

SOCIAL	EDUCACIÓN	SALUD	DERECHOS HUMANOS	GRUPOS VULNERABLES	POBREZA	SEGURIDAD CIUDADANA
		•	personales			
EDUCACIÓN			Conocimiento de los derechos fundamentales y garantías que ofrece	lograr eficiencia en los	sociales ofrecidos por el estado con el fin de disminuir las brechas y	Su ausencia impacta en programas de promoción y prevención
		Permite desarrollar en gran medida el potencial humano	Conocimiento del funcionamiento de los principales órganos del estado			
	Disminuye el rendimiento de los estudiantes		Puede verse afectarse la salud mental	Difícil acceso a especializados esalud salud programas de promoción y prevención Difícil acceso a especializados esalud salud salud salud salud programas de promoción y prevención Difícil acceso a instituciones de	Falta de acceso a los servicios de salud	Afectaciones
			Atención a discapacitados		Difícil acceso a servicios especializados de la salud	Físicas y psicosociales
SALUD	Desnutrición reduce capacidad cognitiva				Difícil acceso a instituciones de alto nivel de complejidad	Asociada con la delincuencia social y violencia intrafamiliar
		Alta mortalidad			INTERNANTAC MACIEMA MARA	Altos índices de seguridad
DDHH	Desconocimiento de los derechos para la exigibilidad del derecho	Niveles de natalidad Morbilidad y demás índices asociados al cumplimiento de las garantías de los derechos fundamentales		Escaso conocimiento sobre la organización social y las posibilidades del trabajo colectivo organizado	Difícil acceso a los servicios sociales básicos	Altos registros de crímenes asociados a la delincuencia común

SOCIAL	EDUCACIÓN	SALUD	DERECHOS HUMANOS	GRUPOS VULNERABLES	POBREZA	SEGURIDAD CIUDADANA
	social y las posibilidades del	Su ausencia impacta en programas de promoción y prevención y salud pública	Escaso conocimiento sobre la organización social y las posibilidades del trabajo colectivo organizado		Difícil acceso a los nutrientes básicos para la nutrición	
GRUPOS VULNERABLES	Desconocimiento de los derechos para la exigibilidad del derecho	Alta mortalidad Niveles de natalidad Morbilidad y demás índices asociados al cumplimiento de las garantías de los derechos fundamentales	-Garantizar los derechos humanos de los grupos vulnerables		j	Violencia intrafamiliar y violencia asociada a delincuencia común
POBREZA	sociales ofrecidos por el estado con el fin	Ausencia de buenos niveles de cobertura y calidad de los servicios asociados a la variable salud	Difícil acceso a los nutrientes básicos para la nutrición Difícil acceso a los servicios sociales básicos	Identificar segmentos de la población y aunar esfuerzos para disminuir brechas de los componentes que configuran la realidad social del departamento		Altos indices de seguridad Altos registros de crimenes asociados a la delincuencia común Violencia intrafamiliar y violencia asociada a delincuencia común
SEGURIDAD CIUDADANA	Ausencia de programas de promoción y prevención	Ausencia de programas de sensibilización	Altos índices de seguridad Altos registros de crímenes asociados a la delincuencia común	y violencia intraramiliar y violencia asociada a delincuencia común	Altos índices de seguridad Altos registros de crímenes asociados a la delincuencia común Violencia intrafamiliar y violencia asociada a delincuencia común	

ZONA 1. SUBREGIÓN ZONA CONURBADA: La Subregión presenta dinámicas de conurbación entre las entidades territoriales. Además, las relaciones sociales, económicas y culturales son similares y se ven influenciadas por el distrito de Cartagena. Es necesario que se desarrollen políticas que busquen la disminución de las brechas socioeconómicas que existe entre las personas nativas y quienes emigran

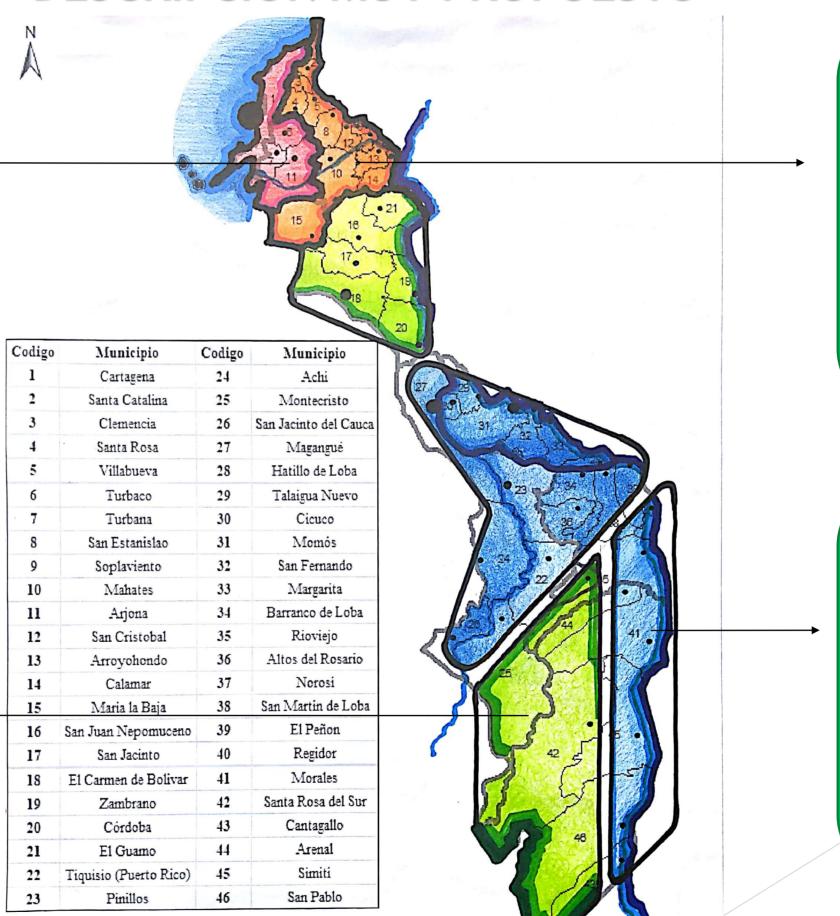
por causa del conflicto. Programa de

resignificación de identidad étnica y

cultural.

ZONA 5. SUBREGIÓN SERRANÍA DE SAN LUCAS: Sus características biofísicas se ven limitadas por la serranía de San Lucas, y presenta dinámicas agrícolas y de conectividad entre los municipios y, a su vez, guarda similitud en las relaciones sociales, económicas, culturales y de resistencia y de construcción y conservación de la memoria histórica debido a las secuelas del conflicto armado presentes en esta zona del departamento.

DESCRIPCIÓN MOT PROPUESTO

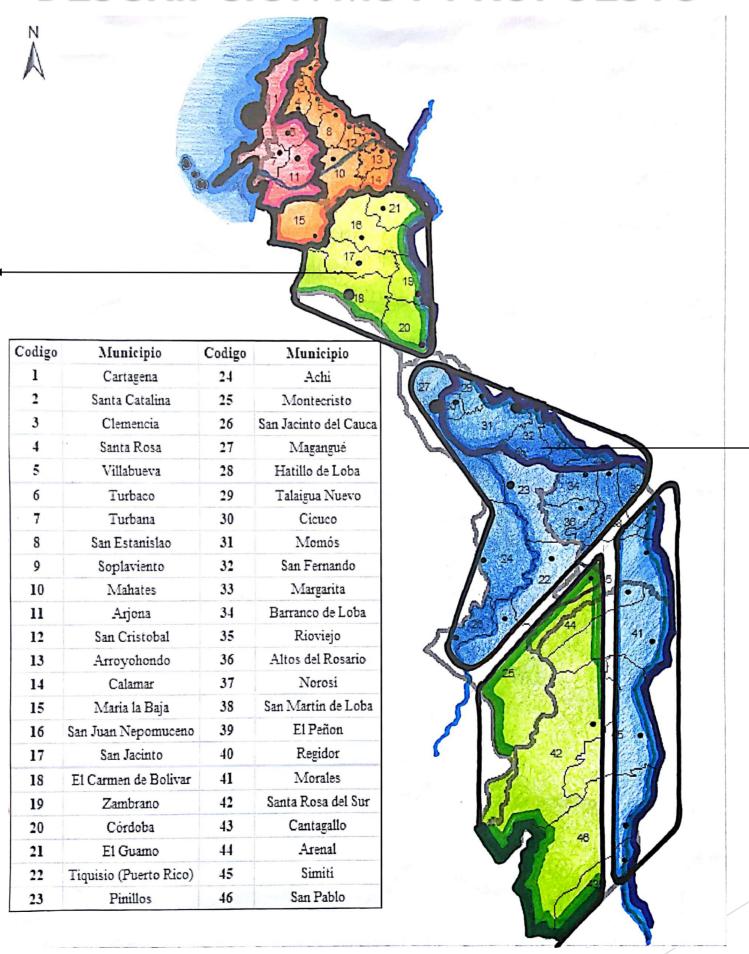


ZONA 2. SUBREGIÓN LINEA - DIOUE: La subregión guarda similitud debido a las dinámicas agroindustriales, de navegabilidad de la zona del Dique y de conectividad que se da a través de la carretera "la línea" y, a su vez, las relaciones sociales, económicas y culturales (presencia de población que se auto reconoce como miembro de algún grupo étnico o racial) que se presenta en esta zona del departamento, es necesario que se adopten medidas para el reconocimiento de las comunidades no reconocidas y mayor difusión de su cultura,

ZONA 6. SUBREGIÓN MAGDALENA **MEDIO:** Sus características biofísicas se ven determinadas por la serranía de San Lucas y el río Magdalena, a su vez las dinámicas agrícolas y de conectividad entre los municipios y el departamento a través del río son similares. Por último, la región tiene similitudes en las relaciones sociales, económicas, culturales resistencia y de construcción y conservación de la memoria histórica debido a las secuelas del conflicto armado que se presenta en esta zona del departamento.

ZONA 3. SUBREGIÓN MONTES DE MARÍA: La subregión guarda similitud debido a las características biofísicas de la región, las dinámicas agrícolas y de conectividad entre los municipios y el departamento y, a su vez, por las relaciones sociales, económicas, culturales, de resistencia y de construcción y conservación de la memoria histórica debido a las secuelas del conflicto armado que se presenta en esta zona del departamento.

DESCRIPCIÓN MOT PROPUESTO



ZONA 4. SUBREGIÓN ANFIBIA Y RIBEREÑA: La subregión guarda similitud debido a las características biofísicas, las dinámicas agrícolas y de conectividad entre los municipios y el departamento a través del rio Magdalena y la zona cenagosa y, a su vez, por las relaciones sociales, económicas, culturales y de resistencia que se presentan en esta zona del departamento. Es necesario que se inicien programas para la preservación patrimonio inmaterial y la identidad de los pueblos originarios de la zona.