

# Del gobierno abierto a la participación efectiva

Eric Magar M.

ITAM

Observatorio de participación ciudadana y cultura de la transparencia y la legalidad: E-lecciones en tiempos de internet

TEPJF–UAdeC

Saltillo Coah.

5/10/2018

¿A qué se parecen la transparencia y el acceso a la información?

- A** a alcanzar la mayoría de edad
- B** a convertirse en un adulto responsable

Argumentaré que es cuestión de **grados** y que el internet y la tecnología ofrecen oportunidad para más y mejor transparencia

Ilustración: redistribución y las consultas a pueblos indígenas

- cumplimiento **sustancial** del Art. 2º = gran reto
- software de mapeo comunitario para una representación más transparente e incluyente

¿A qué se parecen la transparencia y el acceso a la información?

- A** a alcanzar la mayoría de edad
- B** a convertirse en un adulto responsable

Argumentaré que es cuestión de **grados** y que el internet y la tecnología ofrecen oportunidad para más y mejor transparencia

Ilustración: redistribución y las consultas a pueblos indígenas

- cumplimiento **sustancial** del Art. 2º = gran reto
- software de mapeo comunitario para una representación más transparente e incluyente

¿A qué se parecen la transparencia y el acceso a la información?

- A** a alcanzar la mayoría de edad
- B** a convertirse en un adulto responsable

Argumentaré que es cuestión de **grados** y que el internet y la tecnología ofrecen oportunidad para más y mejor transparencia

Ilustración: redistribución y las consultas a pueblos indígenas

- cumplimiento **sustancial** del Art. 2º = gran reto
- software de mapeo comunitario para una representación más transparente e incluyente

## Turista **datos abiertos**

- Derecho de acceso a la información pública
- Desclasificación de los datos relevantes
- Mejor si se distribuyen por internet

## Business **replicabilidad**

- Prerrequisito para auditoría externa
- Puedes **usar** datos, replicar decisiones y procesos
- Hay protocolos, código de fuente libre

## Primera clase **participación**

- Involucrar al público, a no especialistas
- Requiere medio simplificador para manipular
- *Crowdsourcing* detecta errores omisión/comisión

Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas

## Turista **datos abiertos**

- Derecho de acceso a la información pública
- Desclasificación de los datos relevantes
- Mejor si se distribuyen por internet

## Business **replicabilidad**

- Prerrequisito para auditoría externa
- Puedes **usar** datos, replicar decisiones y procesos
- Hay protocolos, código de fuente libre

## Primera clase **participación**

- Involucrar al público, a no especialistas
- Requiere medio simplificador para manipular
- *Crowdsourcing* detecta errores omisión/comisión

Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas

## Turista **datos abiertos**

- Derecho de acceso a la información pública
- Desclasificación de los datos relevantes
- Mejor si se distribuyen por internet

## Business **replicabilidad**

- Prerrequisito para auditoría externa
- Puedes **usar** datos, replicar decisiones y procesos
- Hay protocolos, código de fuente libre

## Primera clase **participación**

- Involucrar al público, a no especialistas
- Requiere medio simplificador para manipular
- *Crowdsourcing* detecta errores omisión/comisión

Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas

## Turista **datos abiertos**

- Derecho de acceso a la información pública
- Desclasificación de los datos relevantes
- Mejor si se distribuyen por internet

## Business **replicabilidad**

- Prerrequisito para auditoría externa
- Puedes **usar** datos, replicar decisiones y procesos
- Hay protocolos, código de fuente libre

## Primera clase **participación**

- Involucrar al público, a no especialistas
- Requiere medio simplificador para manipular
- *Crowdsourcing* detecta errores omisión/comisión

Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas

## Turista **datos abiertos**

- Derecho de acceso a la información pública
- Desclasificación de los datos relevantes
- Mejor si se distribuyen por internet

## Business **replicabilidad**

- Prerrequisito para auditoría externa
- Puedes **usar** datos, replicar decisiones y procesos
- Hay protocolos, código de fuente libre

## Primera clase **participación**

- Involucrar al público, a no especialistas
- Requiere medio simplificador para manipular
- *Crowdsourcing* detecta errores omisión/comisión

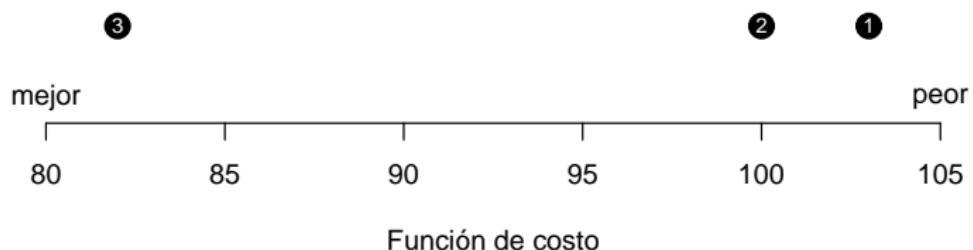
Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas

- 1 La **computadora** hace el “primer escenario” de los distritos
- 2 Consulta a **partidos**, proponen cambios
- 3 El **Consejo General** aprueba el mapa
- 4 El **Tribunal** vela por los derechos

$$\begin{aligned}\text{Costo} = & .4 \times \text{EquilPoblación} + .3 \times \text{IntegridadMunicipal} \\ & + .2 \times \text{TiemposTraslado} + .1 \times \text{Compacidad}\end{aligned}$$

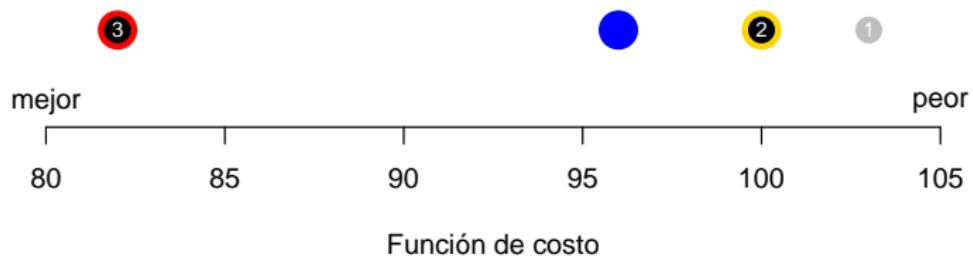
# Observaciones partidistas, ejemplo

## Revisión partidista 2013 estado de Puebla



# Observaciones partidistas, ejemplo

## Revisión partidista 2013 estado de Puebla



- 1 La **computadora** hace el “primer escenario” de los distritos
- 2 Consulta a **partidos** y **pueblos indígenas**, proponen cambios
- 3 El **Consejo General** aprueba el mapa
- 4 El **Tribunal** vela por los derechos

$$\begin{aligned}\text{Costo} = & .4 \times \text{EquilPoblación} + .3 \times \text{IntegridadMunicipal} \\ & + .2 \times \text{TiemposTraslado} + .1 \times \text{Compacidad}\end{aligned}$$

## Artículo 2º apartado B fracción IX

La federación, las entidades federativas y los municipios “tienen la obligación de consultar a los pueblos indígenas...”

## Tercero transitorio

Al dibujar distritos electorales “deberá tomarse en consideración, cuando sea factible, la ubicación de los pueblos y comunidades indígenas, a fin de propiciar su participación política”

## Artículo 2º apartado B fracción IX

La federación, las entidades federativas y los municipios “tienen la obligación de consultar a los pueblos indígenas...”

## Tercero transitorio

Al dibujar distritos electorales “deberá tomarse en consideración, cuando sea factible, la ubicación de los pueblos y comunidades indígenas, a fin de propiciar su participación política”

## Artículo 2º apartado B fracción IX

La federación, las entidades federativas y los municipios “tienen la obligación de consultar a los pueblos indígenas...”

## Tercero transitorio

Al dibujar distritos electorales “deberá tomarse en consideración, **cuando sea factible**, la ubicación de los pueblos y comunidades indígenas, a fin de propiciar su participación política”

## Artículo 2º apartado B fracción IX

La federación, las entidades federativas y los municipios “tienen la obligación de consultar a los pueblos indígenas...”

## Tercero transitorio

Al dibujar distritos electorales “deberá tomarse en consideración, cuando sea factible, la ubicación de los pueblos y comunidades indígenas, a fin de propiciar su **participación política**”

# Tres Sentencias Clave del TEPJF

- **Oaxaca** en octubre de 2015.
  - Obliga al INE a realizar consulta y no sólo a incluir a los pueblos indígenas como dato censal.
- **Puebla** en noviembre de 2015.
  - Naturaleza y alcance de la consulta previa.
- **Sonora** en noviembre de 2016.
  - El derecho de los pueblos indígenas a ser consultados “no debe limitarse a conocer la reacción a medidas iniciadas o impuestas desde el exterior, sino que existe una interrelación entre los conceptos de consulta y participación”, y
  - La participación real de estas comunidades “implica que se considere su opinión al momento de determinar el escenario final”.

¿Cómo se ha tomado en cuenta a los pueblos indígenas?

1996 no se los tomó en cuenta

2004 se agrupó municipios indígenas en distritos reservados

2016 consulta por el VoBo de las comunidades

2017 participación de las comunidades en el dibujo

Mejora significativa, pero *puede/debe hacerse mejor ¿cómo?*

¿Cómo se ha tomado en cuenta a los pueblos indígenas?

1996 no se los tomó en cuenta

2004 se agrupó municipios indígenas en distritos reservados

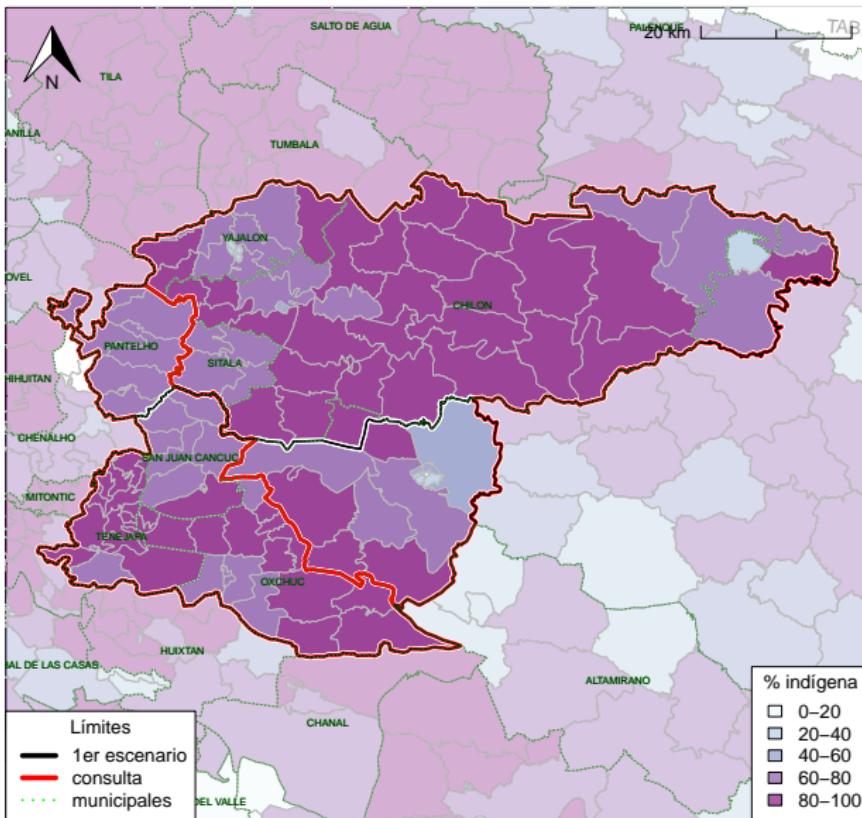
2016 consulta por el VoBo de las comunidades

2017 participación de las comunidades en el dibujo

Mejora significativa, pero **puede/debe hacerse mejor ¿cómo?**

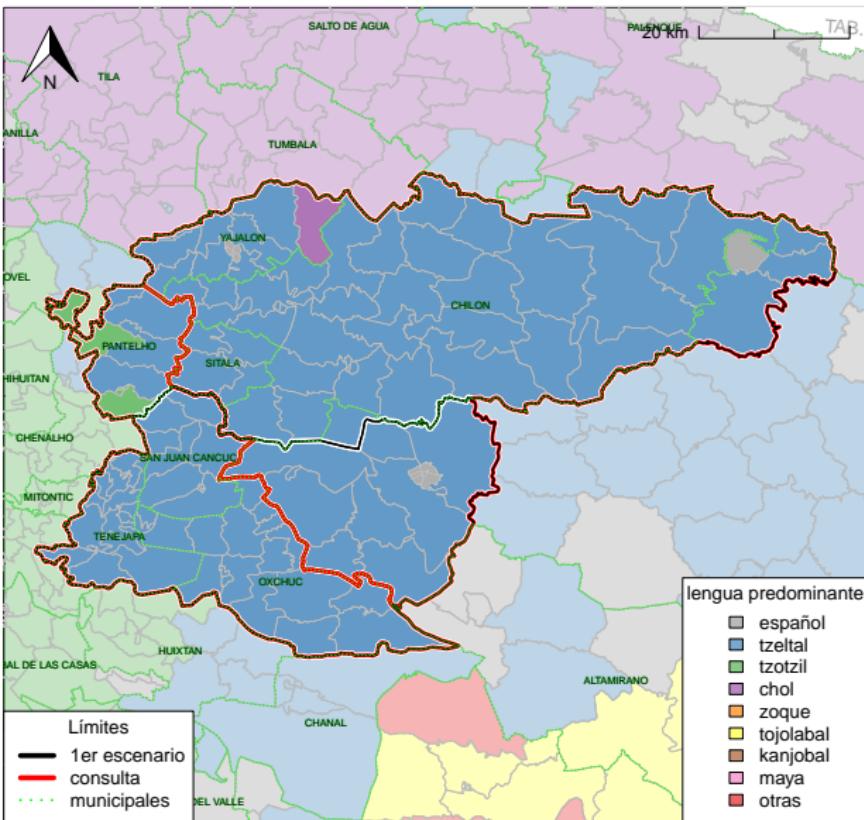
# Caso 1

Magdalena Girón López



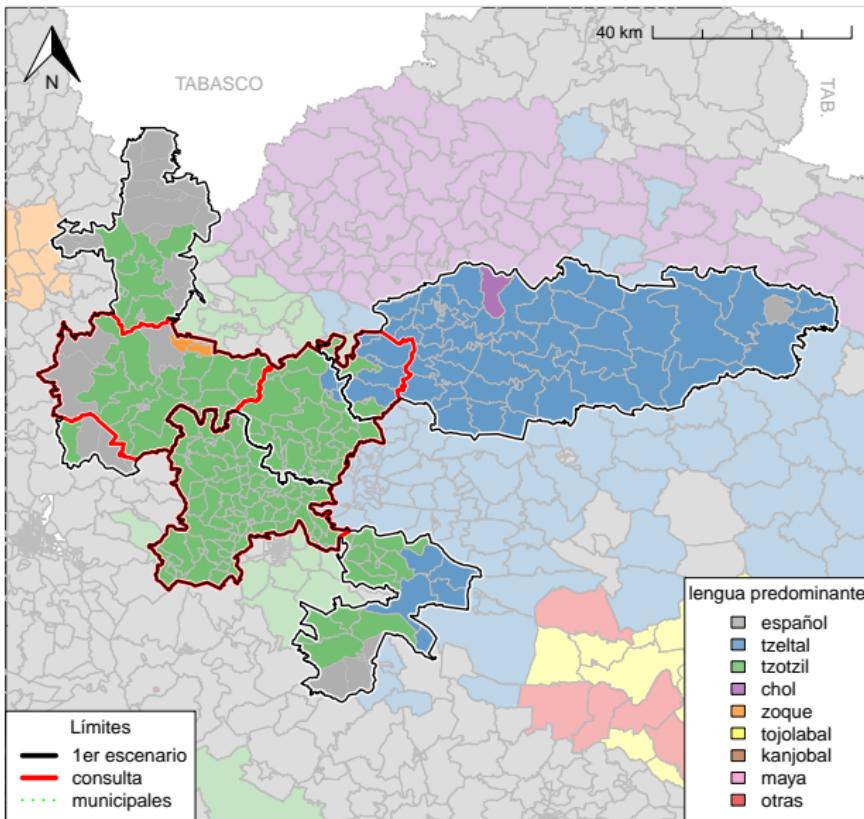
# Caso 1

Magdalena Girón López



# Caso 2

## Antonio Pérez Gómez



## DistrictBuilder

Acerca de Ayuda Idioma

### Plataforma Pública de Redistribución México



Sobre el Proyecto de Mapeo Público

- [Preguntas frecuentes](#)
- [Guía rápida de inicio](#)
- [Recursos sobre la redistribución](#)

Acera de esta versión de DistrictBuilder

- [Proyecto de Mapeo Público en México](#)
- [Información de México](#)

Iniciar sesión

Iniciar sesión

¿Olvidó su contraseña?

¿No tiene una cuenta?

Para dibujar unos mapas...

Registrarse

Para ver los mapas compartidos...

Entrar como invitado

Términos de uso

Twitter 0 Like 0

Un proyecto de [PublicMapping.org](#)

Hemos diseñado el software para funcionar en [Mozilla Firefox](#) - un navegador gratuito

Mozilla Firefox

## ¿Quiénes somos?

- Micah Altman (MIT)
- Michael McDonald (Florida)
- Alejandro Trelles (Brandeis)
- Eric Magar (ITAM)

**Objetivo:** transparentar y hacer más incluyente la delimitación electoral en México y el mundo

### **Open source:**

- Cualquiera con una conexión a internet puede usar el software
- Uso sencillo (tipo Google maps)

# Software de mapeo comunitario

et2-75-101-220-101.compute-1.amazonaws.com/districtmapping/plan/0/view/

Más visitados Comenzar a usar... Capture Refer... Import to Mende... Últimas noticias Apple Google Maps YouTube Wikipedia Marcadores

DistrictBuilder PLANEAR DIBUJAR EVALUAR COMPARAR TABLAS DE POSICIONES Mi Cuenta Cerrar Sesión Idioma

Elija un plan. Empiece a dibujar.

1. Seleccione la capa de los distritos Del Congreso

2. Tipo de plan

Modelo Compartido Mis planes Carga un plan

3. Seleccione un plan

	Nombre del Plan	Compartido	Última Edición	Eliminar
1	linus		12/09/2012 3:08 PM	[eliminar]
2	yen pin and ya wen map		12/05/2012 12:00 PM	[eliminar]
3	Yen Pin and Ya Wen		12/05/2012 11:58 AM	[eliminar]
4	enibal		12/03/2012 9:30 AM	[eliminar]
5	anvold		12/03/2012 8:38 AM	[eliminar]
6	Oxneid		12/03/2012 8:33 AM	[eliminar]
7	al		11/29/2012 2:34 PM	[eliminar]
8	alfrado		11/29/2012 3:33 PM	[eliminar]
9	asott		11/29/2012 8:15 AM	[eliminar]
10	Scott		11/29/2012 8:14 AM	[eliminar]
11	Juan y Piti		11/23/2012 4:09 PM	[eliminar]
12	Juan y Piti		11/23/2012 4:08 PM	[eliminar]
13	Edgar Samuel		11/20/2012 11:51 AM	[eliminar]
14	Edgar Samuel Moreno		11/20/2012 11:49 AM	[eliminar]

Página 1 de 2

Mostrando 1 - 15 de 25

4. Nombrar plan y dibujar:

Editar el plan seleccionado  
 Copiar y guardar el plan seleccionado

Iniciar Cartografía

Detalles del plan

Nombre de usuario:

Nombre del plan:

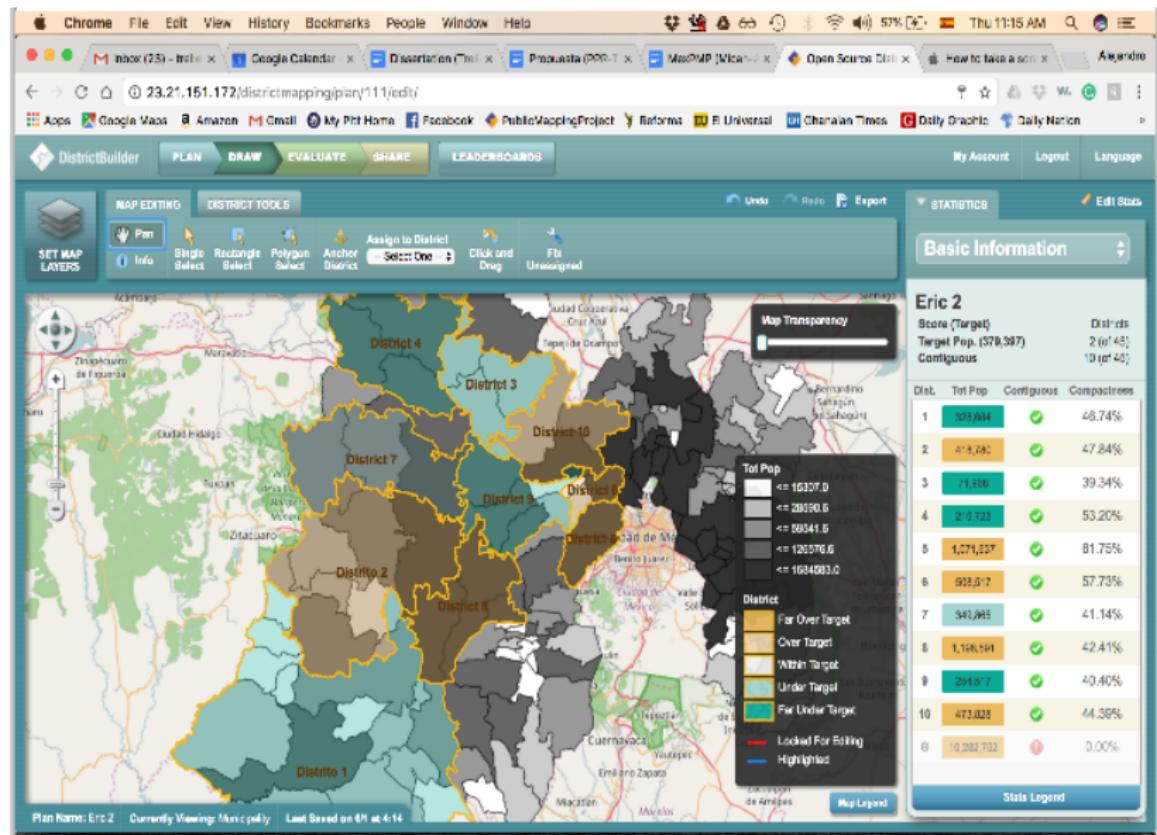
Descripción:

# de distritos:

Compartido:

Última modificación:

# Software de mapeo comunitario



# Software de mapeo comunitario

et2-75-101-220-101.compute-1.amazonaws.com/districtmapping/plan/54/edit/

Más visitados Comenzar a usar... Capture Refere... Import to Mende... Últimas noticias Apple Yahoo! Google Maps YouTube Wikipedia Marcadores

DistrictBuilder PLANEAR DIBUJAR EVALUAR COMPARIR TABLAS DE POSICIONES Mi Cuenta Comer Sesión Idioma

EDICIÓN DEL MAPA HERRAMIENTAS DE DISTRITO

Desbarcar Desbarcar Sección Rectángulo Sección Polígonos Agregar a Distrito Sección Hacer clic y arrastrar Ampliar sin agragar

Información Básica

Yen Pin and Ya Wen

Puntuación (Objetivo) Distritos  
Pob. Objetivo (379,387) 13 (de 40)  
Configurado 39 (de 40)

Distr.	Pob. Total	Cantigos	Comprobado
4	484.556	50,43%	
5	465.205	54,43%	
6	428.414	50,37%	
7	382.842	51,09%	
8	346.126	58,97%	
10	474.017	53,04%	
11	322.744	49,57%	
13	325.799	76,54%	
14	379.807	57,60%	
15	305.947	52,12%	
16	390.420	66,75%	
17	353.653	55,37%	
18	442.818	45,16%	
19	266.111	55,82%	
20	275.905	56,89%	
21	305.626	61,93%	

Nombre del plan: Yen Pin and Ya Wen Actualmente viendo: Secciones Guardado por Última Vez 125x la(x) 4:59 Leyenda de Estadísticas

## Datos abiertos, transparencia y redistribución en México

Alejandro Trelles, Micah Altman, Eric Magar  
y Michael P. McDonald\*

VOLUMEN XXIII · NÚMERO 2 · II SEMESTRE DE 2016 · PP. 331-364

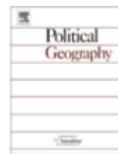
Política y Gobierno 331



Contents lists available at ScienceDirect

## Political Geography

journal homepage: [www.elsevier.com/locate/polgeo](http://www.elsevier.com/locate/polgeo)



Components of partisan bias originating from single-member districts  
in multi-party systems: An application to Mexico<sup>☆</sup>



E. Magar <sup>a,\*</sup>, A. Trelles <sup>b</sup>, M. Altman <sup>c</sup>, M.P. McDonald <sup>d</sup>

<sup>a</sup> Instituto Tecnológico Autónomo de México, Mexico

<sup>b</sup> University of Pittsburgh, USA

<sup>c</sup> Massachusetts Institute of Technology, USA

<sup>d</sup> University of Florida, USA

- Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas
- La participación requiere herramientas
- Software de mapeo comunitario para que consultas indígenas cumplan su objetivo
- Reelección consecutiva multiplicará interesados en la redistribución

## Agradecimientos:

- Departamento de Cartografía, INE
- Julia Madrazo Clavijo

¡Gracias!

- Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas
- La participación requiere herramientas
- Software de mapeo comunitario para que consultas indígenas cumplan su objetivo
- Reelección consecutiva multiplicará interesados en la redistribución

## Agradecimientos:

- Departamento de Cartografía, INE
- Julia Madrazo Clavijo

¡Gracias!

- Gobierno abierto sin participación no rinde cuentas
- La participación requiere herramientas
- Software de mapeo comunitario para que consultas indígenas cumplan su objetivo
- Reelección consecutiva multiplicará interesados en la redistribución

## Agradecimientos:

- Departamento de Cartografía, INE
- Julia Madrazo Clavijo

**¡Gracias!**