



Reforma electoral en la legislación secundaria

Luis Carlos Ugalde
Consejero Presidente del IFE

- I. Radiodifusión.**
- II. Denigración y calumnia.**
- III. Financiamiento.**
- IV. Fiscalización.**
- V. Contraloría General.**
- VI. Organización electoral.**
- VII. Otros temas.**

PROBLEMÁTICA

- El modelo gratuito “absoluto” presenta dificultades para regularse:
 - ✓ Distribución de tiempos (equidad)
 - ✓ Garantía de transmisión (monitoreo)
 - ✓ Oportunidad para entregar materiales (eficacia de campañas)
 - ✓ Promoción electrónica substituta (noticiarios, cápsulas informativas, entrevistas)
 - ✓ Sanciones
- El modelo equitativo de distribución de tiempos (sorteo) puede generar rigidez en estrategias de campaña.
- Dificultades tecnológicas y de estructura administrativa para monitoreos exhaustivos.

TEMAS

- Definir modelo para la distribución de tiempos.
- Definir modalidades para transmitir mensajes en cada hora:
 - ✓ Bloques
 - ✓ Dispersión.
 - ✓ Mecanismo de orden de aparición de candidatos en cada hora y ciclo.
 - ✓ Duración de mensajes (20-30-60 seg).

TEMAS

- Periodicidad de entrega de materiales al IFE para su envío a estaciones de radio y televisión.
- Tratamiento de la propaganda electoral de las coaliciones. Distribución por candidatos o por partidos coaligados.
- Definir cómo se distribuirán tiempos entre autoridades electorales federales y locales.
- Monitoreo para verificar que sólo se transmita la propaganda electoral autorizada. Definir alcance: total o muestral y quién lo realizará (IFE o empresas).










TEMAS

- ¿Qué requiere el IFE para aplicar estas disposiciones?
- El gasto para monitorear **161 canales de televisión y 222 emisoras de radio** en **20 ciudades** durante 2006 fue poco más de **50 millones de pesos**.

Canales y estaciones	Actuales	Monitoreadas 2006	Porcentaje
Televisión	487	161	33.06
Radio	1,288	222	17.24
Total	1,775	383	21.58

Radiodifusión (5)

Comparativo de *spots* en XEW-TV canal 2 (2006 vs. 2012)

Partido	<i>Spots</i> transmitidos en 2006	Escenario de <i>spots</i> (20 seg.) para 2012	Variación porcentual
	1,233	3,035	146%
	972	2,109	116%
	837	1,878	124%
	307	952	210%
	264	876	231%
	225	799	255%
	84	799	851%
	97	568	485%
			
Total	4,019	11,016	174%

TEMAS

- Definir sanciones y sujetos infractores (concesionarios, permisionarios, particulares, partido beneficiado).
- Instrumentos de restitución de mensajes no difundidos o transmitidos en forma distinta a la autorizada por el IFE.
- Estructura del IFE para:
 - ✓ Órdenes de transmisión.
 - ✓ Entrega de material a concesionarios y permisionarios.
 - ✓ Ventanilla de solicitudes.
 - ✓ Monitoreo.
 - ✓ Desahogo de quejas.
- Modificación significativa de la estructura del IFE en las 332 juntas del país.

II. Denigración y calumnia

PROBLEMÁTICA

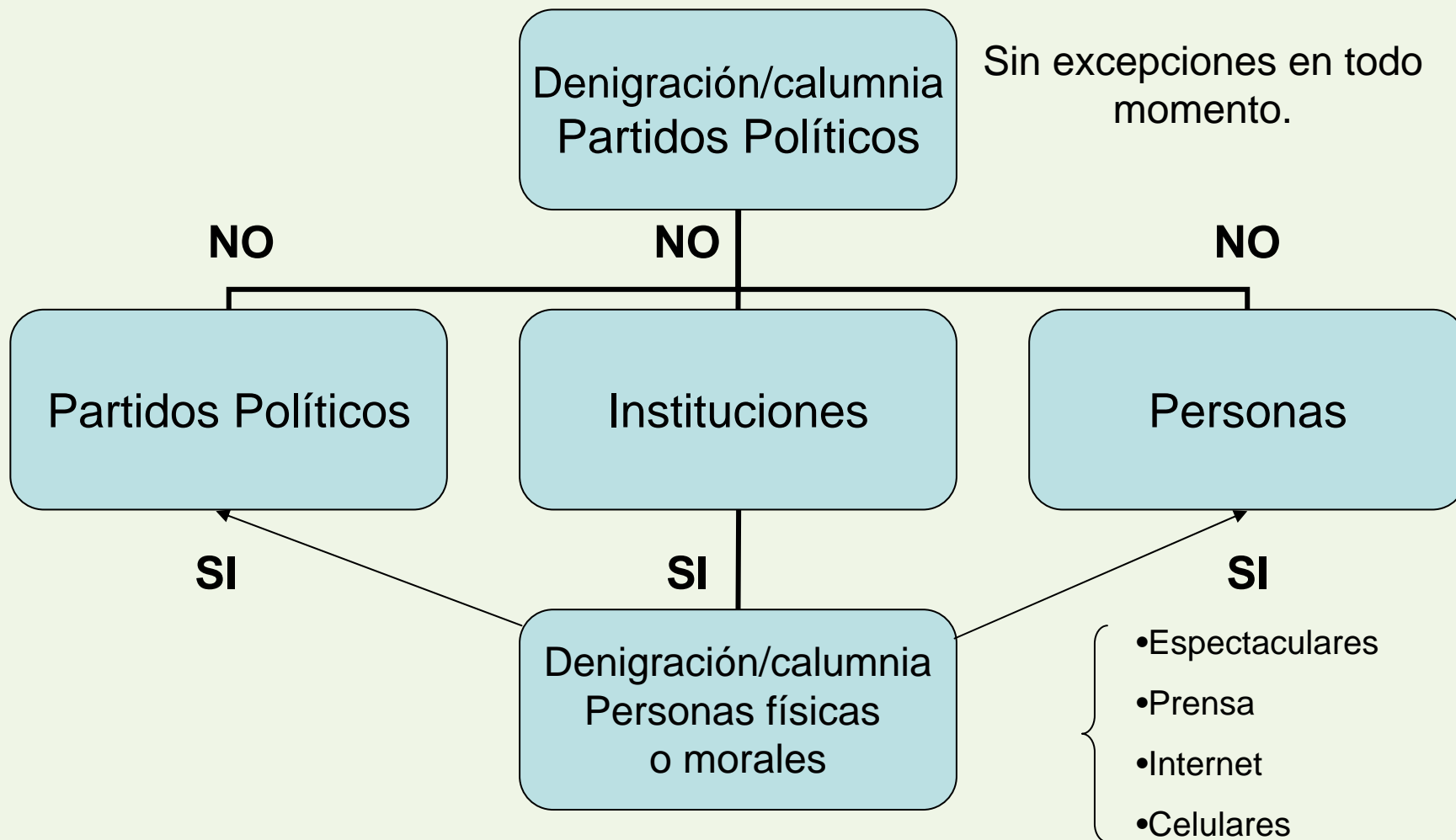
- Afectación del derecho a informar y del derecho a ser informado.
- Dificultades regulatorias para aplicar la ley:
 - ✓ Criterios subjetivos para aplicar los vocablos “denigrar” y “calumniar”.
 - ✓ Puede denigrarse con la verdad.
 - ✓ ¿Qué vía procedimental debe seguirse: preventiva, correctiva, o sancionatoria? Artículo 7 constitucional.
 - ✓ ¿Son recomendables las medidas cautelares?

PROBLEMÁTICA

- Se establece una prohibición homogénea (denigrar, calumniar) para medios de comunicación de alcance heterogéneo:
 - ✓ *Spots*
 - ✓ Espectaculares
 - ✓ Desplegados en prensa
 - ✓ Internet
 - ✓ Celulares
 - ✓ Bardas, etc.

Denigración y calumnia (2)

Asimetría y “efecto desplazamiento”



Sin excepciones en todo momento.

Con excepción de radio y televisión

TEMAS

- Definir criterios para determinar cuándo un promocional denigra y/o calumnia.
- Distinguir entre crítica negativa y denigración-calumnia (criterios del Tribunal Electoral sobre crítica “dura”).
- Definir procedimientos correctivos (cancelación de transmisiones).
- Definir procedimientos sancionatorios y plazos de resolución según los sujetos infractores:
 - Personas físicas o morales.
 - Partidos políticos.
 - Entidades de gobierno.

PROBLEMÁTICA

- La fórmula de financiamiento no responde a las necesidades de gasto.
 - ✓ Costo mínimo
 - ✓ Padrón vs. lista nominal de electores
 - ✓ Gasto por día vs. gasto total
 - ✓ Gasto disponible para propaganda “no electrónica”
 - ✓ Financiamiento ordinario crece en términos reales al ritmo del padrón electoral (sin inflación y salario mínimo constante a 2007).

Año	Monto (mdp)	Porcentaje de crecimiento
2007	2,495.2	
2009	2,643.3	5.9
2012	2,865.3	8.4
2015	3,087.4	7.8
2017	3,235.4	4.7

Crecimiento de
2007 a 2017: 29.7
por ciento

PROBLEMÁTICA

- Se benefician partidos consolidados.

FINANCIAMIENTO ORDINARIO 2007 -2017 SEGÚN REFORMAS (en mdp)

PARTIDO POLÍTICO	2007		2012	
	8 PPN	5 PPN	8 PPN	5 PPN
PAN	694.1	792.6	797.0	910.2
PRI	484.8	583.3	556.7	669.8
PRD	417.0	515.5	478.8	592.0

- Falta claridad sobre la asignación del financiamiento a los partidos políticos de nueva creación.
- El menor gasto en propaganda en radio y TV implica mayor ingreso disponible.
 - ✓ Promedio histórico de gastos de campaña en radio y TV: alrededor de 50 por ciento del gasto reportado.

IV. Fiscalización

PROBLEMÁTICA

- Mayor gasto en propaganda de difícil fiscalización:
 - Mítines
 - Propaganda utilitaria
 - Internet
 - Movilización de votantes
 - Gastos operativos
- Criterios para fijar topes de gastos de campaña.
 - ✓ Criterio de mercado (CMC)
 - ✓ Reducción 50 por ciento en elección presidencial.
 - ✓ Reducción 70 por ciento en elecciones intermedias.
- Relación y formas de interacción entre el órgano técnico de fiscalización y los consejeros electorales.

TEMAS

- Reglas y mecanismos de supervisión del titular del órgano técnico por los consejeros electorales. ¿Desaparecerá la actual Comisión de Fiscalización?
- Establecer la duración del titular del órgano de fiscalización, supuestos y procedimientos de remoción.
- Medidas de apremio a particulares y autoridades respecto de los requerimientos que les formule.
- Mecanismos para la aplicación efectiva de sanciones.

PROBLEMÁTICA

- Influencia latente que puede afectar la imparcialidad en las decisiones de los órganos del IFE.
- Posible duplicidad de funciones:
 - ✓ Contraloría interna
 - ✓ Contraloría general
 - ✓ Auditor externo independiente
 - ✓ Auditor Superior de la Federación
 - ✓ Testigo social
 - ✓ Comisiones de Auditoría y Transparencia.
- Reelección del contralor.

TEMAS

- Facultades del contralor.
- Requisitos necesarios para ser titular, procedimientos para su designación y remoción.
- Relación y formas de interacción entre la Contraloría General y el Consejo General.
- Vigilancia de la Contraloría General.

TEMAS

- Mecanismos de denuncia del contralor para que sea sujeto de responsabilidades y el órgano que conocerá de los procedimientos correspondientes.
- Precisar si la Contraloría General asume la totalidad de las funciones de la contraloría interna.
- Coordinación técnica entre la Contraloría General y la entidad de Fiscalización Superior de la Federación (solicitudes de apoyo, informes de actividades, programas de trabajo, etc.).

PROBLEMÁTICA

- Convenios para organizar elecciones locales:
 - ✓ Planeación presupuestaria.
 - ✓ Geografía electoral distinta entre elecciones federales y locales.
 - ✓ Traslape de autoridades.
 - ✓ Recuento de votos por diferentes autoridades.
 - ✓ ¿Hasta qué etapa de los comicios locales participará el IFE?

TEMAS

- Convenios con autoridades locales:
 - ✓ Plazos para que los institutos locales soliciten la colaboración del IFE.
 - ✓ Contenido mínimo de los convenios.
 - ✓ Definir si el IFE realizará cómputos locales y emitirá declaratoria de validez.
- Documentación electoral.
- Casillas especiales.
- Procedimientos, causales y plazos para la realización del recuento de votos.
- Voto de mexicanos en el extranjero.
- Actualización del padrón.

TEMAS

- Precampañas
- Debates obligatorios
- Delitos electorales
- Franquicias
- Desahogo de quejas administrativas
- Elección de consejeros locales y distritales
- Democracia interna de partidos políticos
- Obligaciones de transparencia

TEMAS

- Voto electrónico
- Requisitos para formar partidos políticos
- Voto en el extranjero
- Registro Federal de Electores
- Cómputos distritales
- Encuestas
- Candidaturas sin partido



Reforma electoral en la legislación secundaria.

Luis Carlos Ugalde
Consejero Presidente del IFE