

# Instituciones políticas

Eric Magar

ITAM

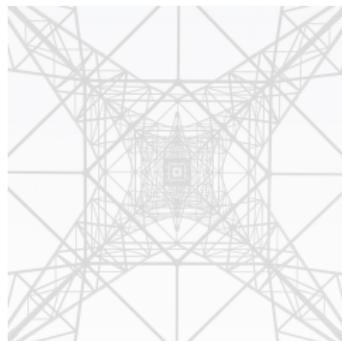
10 ago. 2022

# Dos funciones de la **estructura** de un sistema

- Lo sostiene
- determina conductas



las vuelve  
predecibles

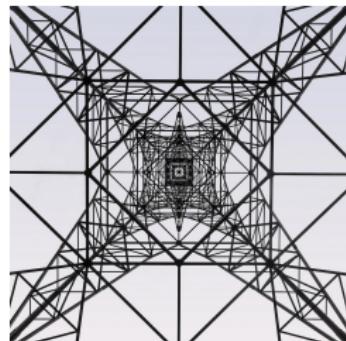


# Dos funciones de la **estructura** de un sistema

- Lo sostiene
- determina conductas



las vuelve  
predecibles



# ¿Cuál es la estructura de una democracia?

# ¿Cuál es la estructura de una democracia?

3 escuelas, 3 respuestas

**materialista** restricciones **físicas** a la conducta humana  
(también llamada “estructuralista”)

**institucionalista** reglas de conducta, restricciones **humanas**

**culturalista** **valores** compartidos

# ¿Cuál es la estructura de una democracia?

3 escuelas, 3 respuestas

**materialista** restricciones **físicas** a la conducta humana  
(también llamada “estructuralista”)

**institucionalista** reglas de conducta, restricciones **humanas**

**culturalista** **valores** compartidos

- ① Teoría de la modernización (Lipset)
- ② Separación del poder (Madison)
- ③ Cultura cívica (Tocqueville)

## La estructura de una democracia

- ① **cargos** que pueden ocupar quienes ambicionan una carrera política
- ② **poderes** constitucionales asociados a dichos cargos
- ③ procedimientos para **elegir** qué candidatos los ocuparán

(abrimos un paréntesis)

## La estructura de una democracia

- ① **cargos** que pueden ocupar quienes ambicionan una carrera política
- ② **poderes** constitucionales asociados a dichos cargos
- ③ procedimientos para **elegir** qué candidatos los ocuparán

(abrimos un paréntesis)

# "Institución" y sus acepciones

OPUS DEI

Liberos electrónicos para descargar: Textos espirituales sobre diversos aspectos de la vida cristiana.

QUÉ ES    EL PRELADO    NOTICIAS    SAN JOSEMARÍA    VIDA CRISTIANA   

Qué es > Organización > Lugar en la Iglesia Católica

### Institución de la Iglesia Católica

La formación espiritual que ofrece el Opus Dei complementa la labor que realizan las diócesis de cada país. Las personas que se incorporan al Opus Dei continúan siendo fieles de la diócesis a la que pertenecen.

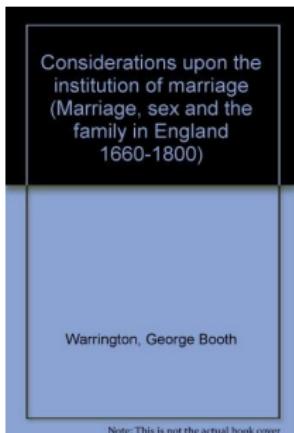
LUGAR EN LA IGLESIA CATÓLICA | 08/11/2010   

DESTACADO

Message del Prelado (9 enero 2019)

"Letras a un Santo": nuevo libro con cartas de Guadalupe Otoña de Landázuri

1.



2.



3.



4

## Hacia una definición

Puede llamarse **institución** todas las creencias y todos los modos de conducta instituidas por la colectividad... la sociología es la ciencia de las instituciones, de su génesis, de su funcionamiento

—E. Durkheim

Las **instituciones** son restricciones creadas por personas para dar forma a la interacción con otras personas

—D. North

Algunas propiedades:

- formales e informales
- eficientes o no
- difícil cambiarlas (*23 thermidor an 230*)

## Hacia una definición

Puede llamarse **institución** todas las creencias y todos los modos de conducta instituidas por la colectividad... la sociología es la ciencia de las instituciones, de su génesis, de su funcionamiento

—E. Durkheim

Las **instituciones** son restricciones creadas por personas para dar forma a la interacción con otras personas

—D. North

Algunas propiedades:

- formales e informales
- eficientes o no
- difícil cambiarlas (*23 thermidor an 230*)

## Hacia una definición

Puede llamarse **institución** todas las creencias y todos los modos de conducta instituidas por la colectividad... la sociología es la ciencia de las instituciones, de su génesis, de su funcionamiento

—E. Durkheim

Las **instituciones** son restricciones creadas por personas para dar forma a la interacción con otras personas

—D. North

Algunas propiedades:

- formales e informales
- eficientes o no
- difícil cambiarlas (*23 thermidor an 230*)

instituciones = reglas del juego  
≠ organizaciones

## Analogía

Las **organizaciones** son equipos que compiten en un juego cuyas reglas definen las **instituciones**

→ P.ej. partidos, grupos de interés, legisladores...

# Una ilustración

Hay dos clases de países:

  $P$  donde el auto le cede el paso al peatón

  $A$  donde el peatón le cede el paso al auto

No hay país que no pertenezca a estas dos clases

$$\overset{\text{crown}}{A} \cup \overset{\text{crown}}{P} = \Omega$$

&

$$\overset{\text{crown}}{A} \cap \overset{\text{crown}}{P} = \emptyset$$

O sea, nadie carece de un regla para cruzar la calle

El porqué dice mucho de la naturaleza de las instituciones

# Una ilustración

Hay dos clases de países:

  $P$  donde el auto le cede el paso al peatón

  $A$  donde el peatón le cede el paso al auto

No hay país que no pertenezca a estas dos clases

$$\overset{\text{crown}}{A} \cup \overset{\text{crown}}{P} = \Omega$$

&

$$\overset{\text{crown}}{A} \cap \overset{\text{crown}}{P} = \emptyset$$

O sea, nadie carece de un regla para cruzar la calle

El porqué dice mucho de la naturaleza de las instituciones

# Una ilustración

Hay dos clases de países:

  $P$  donde el auto le cede el paso al peatón

  $A$  donde el peatón le cede el paso al auto

No hay país que no pertenezca a estas dos clases

$$\overset{\text{crown}}{A} \cup \overset{\text{crown}}{P} = \Omega$$

&

$$\overset{\text{crown}}{A} \cap \overset{\text{crown}}{P} = \emptyset$$

O sea, nadie carece de un regla para cruzar la calle

El porqué dice mucho de la naturaleza de las instituciones

# Una ilustración

OMS (2013): A diario mueren **5 mil** personas atropelladas en el mundo

¿muchos o pocos? ( $\sim \frac{1}{1M}$ )

Total de homicidios por atropellado en la CDMX (fuente PGJ)				
	2016	2017	2018	2019
Enero	17	26	22	18
Febrero	30	26	22	21
Marzo	28	28	33	34
Abril	24	23	16	28
Mayo	27	27	17	26
Junio	20	21	27	12
Julio	18	29	12	30
Agosto	34	15	24	28
Septiembre	29	17	13	26
Octubre	18	18	26	26
Noviembre	28	21	26	33
Diciembre	33	27	27	27
TOTAL	306	278	265	309
Vs año anterior		-9%	-5%	<b>17%</b>

# Una ilustración

OMS (2013): A diario mueren **5 mil** personas atropelladas en el mundo

¿muchos o pocos? ( $\sim \frac{1}{1M}$ )

Total de homicidios por atropellado en la CDMX (fuente PGJ)				
	2016	2017	2018	2019
Enero	17	26	22	18
Febrero	30	26	22	21
Marzo	28	28	33	34
Abril	24	23	16	28
Mayo	27	27	17	26
Junio	20	21	27	12
Julio	18	29	12	30
Agosto	34	15	24	28
Septiembre	29	17	13	26
Octubre	18	18	26	26
Noviembre	28	21	26	33
Diciembre	33	27	27	27
TOTAL	306	278	265	309
Vs año anterior		-9%	-5%	17%

## Reglamento de Tránsito de la CdMx

Art 10.- Para las preferencias de paso en las intersecciones, el conductor se ajustará... a las siguientes reglas:

I. Los **peatones tendrán preferencia de paso** sobre los vehículos... Los conductores de vehículos motorizados que infrinjan la presente disposición serán sancionados con una multa...

¿Vivimos en *P* o en *A*? 

Art 5.- Los peatones deben guiar su circulación bajo las siguientes reglas:

IV. Antes de cruzar una vía, voltear a ambos lados de la calle, para verificar que los vehículos tienen posibilidad, por distancia y velocidad, de frenar para cederles el paso; asimismo, procurar el contacto visual con los conductores

## Reglamento de Tránsito de la CdMx

Art 10.- Para las preferencias de paso en las intersecciones, el conductor se ajustará... a las siguientes reglas:

I. Los **peatones tendrán preferencia de paso** sobre los vehículos... Los conductores de vehículos motorizados que infrinjan la presente disposición serán sancionados con una multa...

¿Vivimos en *P* o en *A*? 

Art 5.- Los peatones deben guiar su circulación bajo las siguientes reglas:

IV. Antes de cruzar una vía, **voltear a ambos lados** de la calle, para verificar que los vehículos tienen posibilidad, por distancia y velocidad, de frenar para cederles el paso; asimismo, procurar el contacto visual con los conductores

# Argumento utilitarista

Una característica central:  
las instituciones resuelven dilemas colectivos

Tres tipos

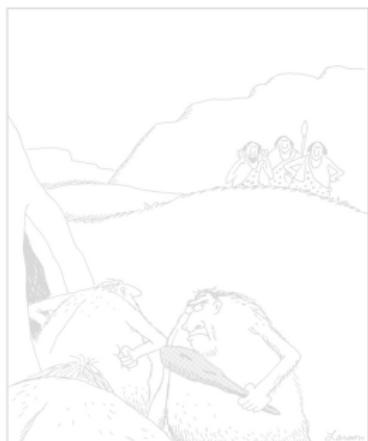
Descoordinación “bote de remos”

Tragedia del ejido conflicto individuo/colectividad

Intransitividad social indecisión

Las instituciones permiten mitigarlos  
(y, con suerte, resolverlos)

→ y así logramos cooperar  
(Homo Sapiens vs Neanderthal)



"Neanderthals, Neanderthals! Can't make fire! Can't make spear! Nyah, nyah, nyah!"

# Argumento utilitarista

Una característica central:  
las instituciones resuelven dilemas colectivos

Tres tipos

Descoordinación “bote de remos”

Tragedia del ejido conflicto individuo/colectividad

Intransitividad social indecisión

Las instituciones permiten mitigarlos  
(y, con suerte, resolverlos)

→ y así logramos cooperar  
(Homo Sapiens vs Neanderthal)



"Neanderthals, Neanderthals! Can't make fire! Can't make spear! Nyah, nyah, nyah!"

## Ilustraciones

- ↗ Market St., SF 1906
- ↗ Saigón
- ↗ Market St., SF c2010

# Problema genérico de coordinación

Se corta la llamada telefónica...

		ella				
	<i>marca</i>	<i>espera</i>				
él	<table border="1"><tr><td style="text-align: center;">sueno ocupado (0,0)</td><td style="text-align: center;"><b>retoman la llamada (1,1)</b></td></tr><tr><td style="text-align: center;"><b>retoman la llamada (1,1)</b></td><td style="text-align: center;">no pasa nada (0,0)</td></tr></table>	sueno ocupado (0,0)	<b>retoman la llamada (1,1)</b>	<b>retoman la llamada (1,1)</b>	no pasa nada (0,0)	
sueno ocupado (0,0)	<b>retoman la llamada (1,1)</b>					
<b>retoman la llamada (1,1)</b>	no pasa nada (0,0)					

¿Qué instituciones podrían mitigar el dilema?

# Problema genérico de coordinación

Se corta la llamada telefónica...

		ella				
	<i>marca</i>	<i>espera</i>				
él	<table border="1"><tr><td style="text-align: center;">suena ocupado (0,0)</td><td style="text-align: center;"><b>retoman la llamada (1,1)</b></td></tr><tr><td style="text-align: center;"><b>retoman la llamada (1,1)</b></td><td style="text-align: center;">no pasa nada (0,0)</td></tr></table>	suena ocupado (0,0)	<b>retoman la llamada (1,1)</b>	<b>retoman la llamada (1,1)</b>	no pasa nada (0,0)	
suena ocupado (0,0)	<b>retoman la llamada (1,1)</b>					
<b>retoman la llamada (1,1)</b>	no pasa nada (0,0)					

¿Qué instituciones podrían mitigar el dilema?

# Problema genérico de coordinación

Smartphone en el restaurante

		ella
	<i>lo deja</i>	<i>surfea</i>
<i>él</i>	<b>interacción social (3,3)</b>	se enfadan (0,2)
	se enfadan (2,0)	<b>seguridad solitaria (1,1)</b>

¿Qué instituciones podrían mitigar el dilema?

# Problema genérico de coordinación

Smartphone en el restaurante

		ella
	<i>lo deja</i>	<i>surfea</i>
<i>él</i>	<b>interacción social (3,3)</b>	se enfadan (0,2)
	<i>surfea</i>	<b>seguridad solitaria (1,1)</b>
	<i>se enfadan (2,0)</i>	

¿Qué instituciones podrían mitigar el dilema?

# Efectos distributivos

No hay reglas neutrales, siempre hay **ganadores y perdedores**

- Reglas  $A$  y  $P$
- Decano preside la reunión preparatoria de la Cámara
- Ejecutivo puede vetar el presupuesto
- *Speaker* arresta si tomas la tribuna

¿Efectos o defectos?

Ganadores invierten ganancias para defender las reglas

→ persistencia de instituciones ineficientes (North)

# Efectos distributivos

No hay reglas neutrales, siempre hay **ganadores y perdedores**

- Reglas  $A$  y  $P$
- Decano preside la reunión preparatoria de la Cámara
- Ejecutivo puede vetar el presupuesto
- *Speaker* arresta si tomas la tribuna

¿Efectos o defectos?

Ganadores invierten ganancias para defender las reglas  
→ persistencia de instituciones ineficientes (North)

# Instituciones pegajosas



- ① Dvorak o
- ② IVA cero en alimentos y medicinas
- ③ No reelección
- ④ Incapacidad del estado posrevolucionario (Garfias)

### Las Instituciones

- ① son **reglas**
- ② que **mitigan dilemas** colectivos y reducen incertidumbre
- ③ pero generan efectos **distributivos**

## La estructura de una democracia

- ① cargos** que los políticos pueden ocupar
- ② poderes** constitucionales asociados a dichos cargos
- ③** procedimientos para **elegir** qué candidatos los ocuparán

Sistema de incentivos para los políticos:  
qué estrategias son premiadas

Estructura puede ejercer influencia importante en el desempeño gubernamental

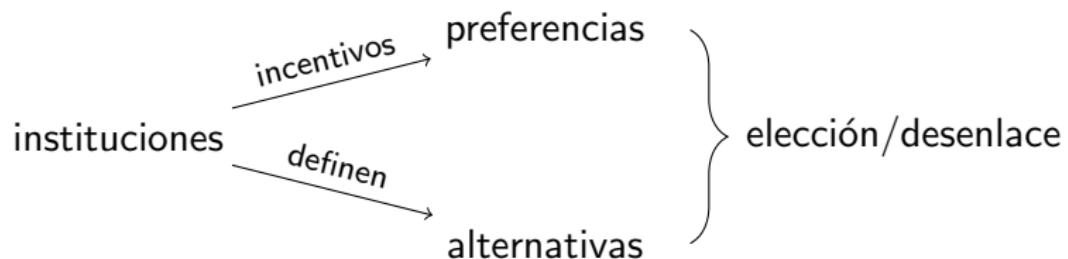
## La estructura de una democracia

- ① **cargos** que los políticos pueden ocupar
- ② **poderes** constitucionales asociados a dichos cargos
- ③ procedimientos para **elegir** qué candidatos los ocuparán

Sistema de incentivos para los políticos:  
qué estrategias son premiadas

Estructura puede ejercer influencia importante en el desempeño gubernamental

# Esquema general del institucionalismo



# Los modelos de democracia de Lijphart

## Tipos ideales (Weber)

- Generalización: formados a partir de rasgos de un fenómeno, sin incluir todos los de un caso particular
- “Ideal” remite al mundo de las ideas, no a la perfección lógica o moral
- Ordenan el aparente caos de la realidad social y política

Democracias:

mayoritaria

continuum

consensual

# Los modelos de democracia de Lijphart

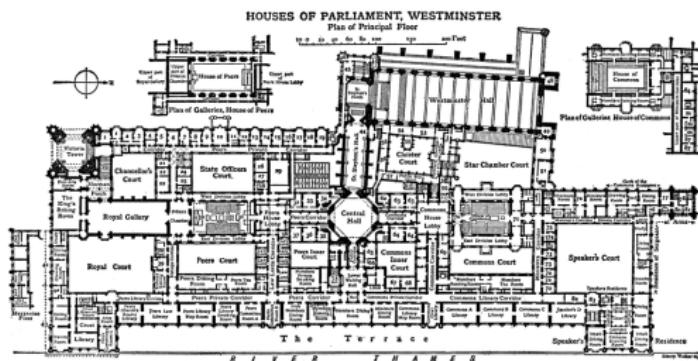
## Tipos ideales (Weber)

- Generalización: formados a partir de rasgos de un fenómeno, sin incluir todos los de un caso particular
- “Ideal” remite al mundo de las ideas, no a la perfección lógica o moral
- Ordenan el aparente caos de la realidad social y política

Democracias:



# El modelo mayoritario o *Westminster*



# El modelo consensual



Inspirado en Suiza

# La democracia **mayoritaria**

- ① Gobierno del partido mayoritario
- ② Fusión de poderes en el gabinete
- ③ Bicameralismo asimétrico
- ④ Sistema bipartidista
- ⑤ Sistema electoral de pluralidad
- ⑥ Pluralismo de intereses
- ⑦ Gobierno unitario, centralizado
- ⑧ Constitución no escrita, soberanía parlamentaria
- ⑨ Ausencia de revisión judicial
- ⑩ El ejecutivo controla en banco central

# La democracia **consensual**

- ① Gobierno compartido, coalición
- ② Equilibrio de poderes ejecutivo y legislativo
- ③ Bicameralismo simétrico, minorías cuentan
- ④ Sistema multipartidista
- ⑤ Sistema electoral proporcional
- ⑥ Corporativismo
- ⑦ Federalismo, descentralización
- ⑧ Constitución escrita, veto de la minoría
- ⑨ Revisión judicial
- ⑩ Banco central independiente