

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o.

Broj:01/I-194-17/20

G.Dubrave, 14.05.2020.godine

Na osnovu člana 64. stav 1. tačka a) ,člana 69 stav 1. alineja a) i člana 70. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj: 39/14) , a u skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi – Filijala/Podružnica Mostar broj: JN2-03-07-1-824-8/20 od 30.04.2020. godine, te prijedloga Komisije za provedbu postupka nabavke revizorskih usluga, u ime uprave Javnog preduzeća Direktor JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o., d o n o s i:

ODLUKU
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

Ponuda ponuđača „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka proglašava se najpovoljnijom, te se imenovanom ponuđaču dodjeljuje Ugovor o nabavci revizorskih usluga.

Ugovorni organ će istovremeno uz ovu odluku obavijesiti sve učesnike postupka nabavke o rezultatima analize pristiglih ponuda o ovom postupku nabavke u skladu sa članom 71. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Po pravosnažnosti ove odluke,ugovorni organ će pozvati izabranog ponuđača radi zaključenja ugovora kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezane za predmetnu nabavku shodno zahtjevima-uslovima ugovornog organa navedenim u tenderskoj dokumentaciji i zakonskim propisima koji reguliše postupke ugovaranja.

Obrazloženje

Ugovorni organ je temeljem provedenog postupka javne nabavke revizorskih usluga, evidencijski broj nabavke: 01/I-194-2/20 od 03.02.2020.godine, broj obavještenja na portalu ww.ejn.gov.ba 527-7-2-12-3-2/20, proveo postupak za nabavku revizorskih usluga putem konkurentskog zahtjeva.

Rok za dostavljanje ponuda bio 19.02.2020.godine do 10:00 časova.Javno otvaranje ponuda izvršeno je u 10:30 časova dana 19.02.2020.godine što je konstatovano zapisnikom sa otvaranja ponuda broj: 01/I-194-8/20 od 19.02.2020.godine.

Ukupno procijenjena vrijednost nabavke je 8.500,00 KM bez PDV-a.

Zapisnik sa otvaranja ponuda dostavljen ponuđačima u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima. Kriterij za dodjelu ugovora je EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA koja uključuje sve troškove ponuđača. Ugovor se dodjeljuje kvalifikovanom ponuđaču koji je dostavio najbolje ocijenjenu prihvatljivu ponudu. Ponuda se ocjenjuje na osnovu slijedećih podkriterija:

1. Cijena – čija je vrijednost 80%
2. Rok izvršenja usluga– čija je vrijednost 20%

Ugovor se dodjeljuje dobavljaču koji je dobio najveći ukupni broj bodova, a maksimalan broj bodova je 100. U slučaju istog broja bodova kod dva ili više ponuđača, ugovor se dodjeljuje ponuđaču koji ima najnižu cijenu. Bodovi se dodjeljuju u skladu sa slijedećom formulom:

$$U = C + S$$

Pri čemu je:

U - Ukupan broj bodova

C – Broj bodova koje je dobio ponuđač za ponuđenu cijenu

S – Broj bodova koje je dobio ponuđač za ponuđeni rok pružanja usluga ,

1. Cijena

Maksimalan broj bodova (80) dodjelit će se ponuđaču koji je ponudio najnižu cijenu bez PDV-a koja uključuje sve troškove. Drugi ponuđači će stoga dobiti manji broj bodova, u skladu sa slijedećom formulom:

$$C = (C1 / Ct) \times 80$$

Pri čemu je:

C – broj bodova koji je dobio ponuđač za ponuđenu cijenu

C1 – najniža ponuđena cijena u postupku nabavke

Ct – cijena ponuđena u ponudi koja se ocjenjuje

80 – broj bodova koji je dodijeljen ponuđaču koji je ponudio najnižu cijenu

2. Rok izvršenja usluga

Ugovorni organ je u tenderskoj dokumentaciji naveo da je rok pružanja usluga minimalno 10 kalendarskih dana a maksimalno 15 kalendarskih dana od dana potpisivanja Ugovora. Maksimalni broj bodova za ovaj kriteriji je (20). Maksimalni broj bodova (20) će se dodijeliti dobavljaču koji je ponudio najkraći rok za izvršenje usluge. Drugi dobavljači će u skladu s tim dobiti manji broj bodova, prema slijedećoj formuli:

$$S = (S1 / St) \times 20$$

Pri čemu je:

S – broj bodova koje je dobio ponuđač za ponuđeni rok izvršenja usluga

S1 – najkraći rok izvršenja usluga

St – rok izvršenja usluga koji je ponuđen u ponudi koja je predmet ocjene

20 – maksimalni broj bodova koji je dodijeljen dobavljaču koji je ponudio najkraći rok izvršenja usluga

Ponuđač je dužan dostaviti potpisanu i od strane nadležnog organa ovjerenu izjavu o roku izvršenja usluga. Izjava ne može biti starija od 15 dana računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda.

Shodno navedenom zapisniku sa otvaranja ponuda, Komisija je konstatovala da se za nabavku revizorskih usluga prijavilo 4 ponuđača kako slijedi:

1. Ponuđač „Baker Tilly Re Opinion“ d.o.o. Sarajevo - čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 7.000,00KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana;
2. Ponuđač „BDO BH“ d.o.o. Sarajevo - čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 7.000,00KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana;
3. Ponuđač „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka - čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 8.000,00 KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 dana kalendarskih dana;
4. Ponuđač „REVIZIJA ŠAHBEGOVIĆ“ d.o.o. Živinice – čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 7.000,00 KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana.

Komisija je konstatovala da je uvidom u priloženu dokumentaciju i suštinskom provjerom sadržaja i validnosti dokumentacije, utvrđeno da ponuda ponuđača „BDO BH“ d.o.o. Sarajevo ne ispunjavaja formalno-pravne uslove, odnosno kvalifikovane zahtjeve ugovornog organa te ne može biti predmet vrednovanja shodno utvrđenim kriterijima Obavještenjem o nabavci i Tenderskom dokumentacijom iz razloga kako slijedi:

-Ponuđač „BDO BH d.o.o. Sarajevo je dostavio nepravilno popunjen Obrazac za dostavljanje ponude, odnosno isti ne sadrži minimalne podatke iz člana 9. stav 4. tačka b. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

Obzirom da predmetni ponuđač u dostavljenoj dokumentaciji nije jasno naznačio koji od dostavljenih primjeraka ponude predstavlja kopiju ponude, to Komisija konstatuje da ponuđač nije ispunio uslov tražen tačkom 13. Tenderske dokumentacije kojim je propisano da „Ponuđači su obavezni dostaviti jedan primjerak ponude u originalu i jedan primjerak kopije ponude. Jasno se naznačava “orginal” i “kopija” ponude. U slučaju razlike između originala i kopije ponude, vjerodostojan je orginal ponude.“

Komisija je izvršila bodovanje dostavljenih ponuda i utvrdila rang listu ponuđača kako slijedi:

1. Ponuđač „REVIZIJA ŠAHBEGOVIĆ“ d.o.o. Živinice – sa ostvarenim brojem bodova koji iznosi 100. i
2. Ponuđač „Baker Tilly Re Opinion d.o.o. Sarajevo- sa ostvarenim brojem bodova koji iznosi 100.
3. Ponuđač „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka - sa ostvarenim brojem bodova koji iznosi 90.

Komisija se ponovno sastala dana 11.03.2020.godine, te konstatovala da su ponude ponuđača „REVIZIJA ŠAHBEGOVIĆ“ d.o.o. Živinice i „Baker Tilly Re Opinion d.o.o. Sarajevo jednake, odnosno da oba ponuđača imaju isti broj bodova, a imajući u vidu činjenicu da je Ugovorni organ u prethodnom postupku javne nabavke revizorskih usluga uputio Upit Agenciji za javne nabavke BiH kojim je tražio mišljenje iste po pitanju navedenog, odnosno šta ugovorni organ može uraditi u ovakvom slučaju, kao i preporuku kako postupiti u daljem toku postupka.

Agencija za javne nabavke BiH- filijala Mostar je dostavila mišljenje na traženo, u kojem su dali mišljenje i preporuku kako slijedi:

„Kada ugovorni organ zaprimi ponude koje imaju identičan broj bodova prilikom vrednovanja po kriteriju ekonomski najpovoljnija ponuda, dužan je poništiti postupak javne nabavke, u skladu sa članom 69. Stav.3 Zakona o javnim nabavkama BiH.“

Dana 16.03.2020.godine JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. je donio Odluku o poništenju postupka javne nabavke za nabavku revizorskih usluga broj: 01/I-194-10/20, a u skladu sa članom 69. stav 3., kao i članom 70. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Na navedenu odluku ponuđač „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka ponuđač je izjavio žalbu dana 27.03.2020.godine putem ugovornog organa u skladu sa članom 100. Stav 5. Zakona o javnim nabavkama BiH, na koju je ugovorni organ uputio izjašnjenje na istu Uredu za razmatranje žalbi aktom broj: 01/I-627-1/20 dana 31.03.2020. godine.

Ured za razmatranje žalbi BiH – Filijala/Podružnica Mostar je Rješenjem broj: JN2-03-07-1-824-8/20 od 30.04.2020. godine usvojio žalbu ponuđača „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka na Odluku o poništenju postupka javne nabavke za nabavku revizorskih usluga broj: 01/I-194-10/20 od 16.03.2020.godine kao osnovanu i pomenutu odluku poništio te predmet vratio na ponovni odlučivanje.

Postupajući u skladu sa navedenim Rješenjem URŽ BiH, Komisija za provođenje postupka nabavke revizorskih usluga je pristupila ponovnoj analizi i pregledu ponuda koje se u ovoj fazi postupka mogu razmatrati na osnovu gore navedenih činjenica i na osnovu dosadašnjeg toka postupka a to su ponude ponuđača kako slijedi:

1. Ponuđač „REVIZIJA ŠAHBEGOVIĆ“ d.o.o. Živinice – čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 7.000,00 KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana;

2. Ponuđač „Baker Tilly Re Opinion d.o.o. Sarajevo- čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 7.000,00KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana;
3. Ponuđač „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka - čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 8.000,00KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana.

Ponovnom analizom Komisija konstatuje da ponude ponuđača „REVIZIJA ŠAHBEGOVIĆ“ d.o.o. Živinice i „Baker Tilly Re Opinion d.o.o. ispunjavaju uslove tražene tenderskom dokumentacijom, ali su iste neprihvatljive za ugovorni organ iz razloga što su navedeni ponuđači povrijedili odredbu 2. Tarife revizorskih usluga („Službene novine FBiH“ broj: 52/15), a koju su bili u obavezi primjenjivati prilikom dostavljanja svojih ponuda.

Navedenom odredbom propisano je kako slijedi:

“(1) Najniža naknada za reviziju finansijskih izvještaja obveznika revizije, osim pravnih osoba iz finansijskog sektora, utvrđuje se na osnovu ukupnog broja bodova.

(2) Ukupan broj bodova određuje se primjenom sljedećih kriterija:

- ukupan godišnji prihod obveznika u prethodnoj poslovnoj godini,
- prosječna vrijednost imovine obveznika u prethodnoj poslovnoj godini,
- prosječan broj zaposlenih u prethodnoj poslovnoj godini.

(3) Broj bodova prema ukupnom godišnjem prihodu i prosječne vrijednosti aktive obveznika utvrđuje se na način da se svakih 20.000,00 KM prihoda vrednuje sa jednim bodom i svakih 20.000,00 KM prosječne aktive vrijednuje sa jednim bodom.

(4) Broj bodova prema broju zaposlenih u prethodnoj poslovnoj godini, utvrđuje se na bazi ukupnog broja bodova i to:

- prosječan broj zaposlenih do 20 10 bodova,
- prosječan broj zaposlenih od 21 do 50 20 bodova,
- prosječan broj zaposlenih od 51 do 100 30 bodova,
- prosječan broj zaposlenih od 101 do 300 40 bodova,
- prosječan broj zaposlenih preko 300 60 bodova,

(5) Na osnovu ukupnog broja bodova utvrđenih na načine navedene u stavovima 3, 4, i 5. utvrđuju se minimalne cijene kako slijedi:

Broj bodova		Cijena u KM
od	do	
Obveznici revizije	250	3.500
251	400	4.000
401	610	5.000
611	1.000	6.000
1.001	1.600	7.000
1.601	2.600	8.000
2.601	3.900	9.000
3.901	5.800	10.000

Obzirom da je Ugovorni organ je u prethodnoj godini imao vrijednost aktive u iznosu od 17.530.800,00 KM, ukupne prihode u iznosu od 14.551.146,00 KM i broj zaposlenih 182, proističe da je da broj bodova za ukupne prihode iznosi 876,54 ($17.530.800 : 20.000 = 876,54$), za vrijednost aktive broj bodova iznosi 727,56 ($14.551.146 : 20.000 = 727,56$) I broj bodova za 182 zaposlena iznosi 40 (od 101 do 300 zaposlenih = 40 bodova).

Uzimajući u obzir navedeno, a obzirom da zbir bodova ($876,54 + 727,56 + 40$) iznosi 1.644,10, evidentno je da je prekršena odredba člana 2. stav 5. Tarife revizorskih usluga,

kojom je propisano da ukoliko je broj bodova između 1.600 i 2.600, minimalna naknada za reviziju tog pravnog lica mora iznositi 8.000,00 KM.

Ponuda ponuđača „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka ispunjava uslove tražene tenderskom dokumentacijom te je ista i u skladu sa Tarife revizorskih usluga („Službene novine FBiH“ broj: 52/15).

Nakon završene ponovne evaluacije ponuda, cijeneći navedeno činjenično stanje Komisija za provođenje postupka nabavke revizorskih usluga, konstatuje da postoje uslovi za izbor najpovoljnijeg ponuđača i dodjelu ugovora:

1. Ponuđač „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka – čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 8.000,00KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana.

Polazeći od gore navedenih konstatacija Komisija je jednoglasno dala preporuku Upravi JP «Međunarodni aerodrom Tuzla» d.o.o. da donese Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te da Ugovor o nabavci revizorskih usluga dodijeli ponuđaču „GRANT THORNTON“ d.o.o. Banja Luka, čija cijena ponude sa uračunatim popustom iznosi 8.000,00KM bez PDV-a, rok izvršenja usluga 10 kalendarskih dana, u skladu sa odredbom člana 69. stav 1, člana 70. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Na osnovu prijedloga Komisije za provođenje postupka nabavke revizorskih usluga usluga, Uprava ugovornog organa donijela je odluku kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Žalba se može izjaviti u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se izjavljuje putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučeno poštanskom pošiljkom.

Dostavljeno:
3 x Ponuđačima
1 x Evidenciji
1 x a/a



DIREKTOR
Esed Mujačić
Esed Mujačić