

# 国际特赦组织 2013 年年度报告

## 国家条目

# 巴西

--

## 巴西联邦共和国

国家元首和政府首长：迪尔玛·罗塞夫（Dilma Rousseff）

--

暴力犯罪水平依然很高，而当局经常以过度武力和酷刑作为回应。在凶杀案受害者中，黑人青年男性所占比例仍然过高。拘留系统中据报发生酷刑和其他虐待行为，伴随残忍、不人道和有辱人格的拘留条件。农村工作者、原住民和前逃亡黑奴后裔社区遭受恐吓和袭击。城市和农村地区的强迫驱逐及搬迁情况仍令人严重关切。

---

## 背景

社会经济状况继续得到改善，更多的人摆脱了极度贫困行列，但原住民、没有土地的农村工作者、渔民和城市贫民窟居民继续受到开发项目的威胁。

11 月，巴西再次被选入联合国人权理事会。巴西批评叙利亚武装冲突中发生的侵害行为，但在联合国大会表决一项对伊朗人权状况表示关切的决议时弃权。

5 月，众议院通过了一项宪法修正案，允许没收那些发生使用奴隶劳工情况的土地。在年底时，这项改革在等待参议院的批准。

## 有罪不罚的情况

2012 年 5 月，总统罗塞夫设立了国家真相委员会，该委员会被授权调查 1946 至 1988 年期间发生的侵犯人权行为。在这一年中，委员会开始听取证词并调查有关记录，但人们对一些听证会以闭门形式进行表示关切。国家真相委员会的设立致使几个州也设立了真相委员会，例如伯南布哥州（Pernambuco）、南里奥格兰德州（Rio Grande do Sul）和圣保罗州（São Paulo）。但在 1979 年通过的《特赦法》继续生效的情况下，人们仍然担忧危害人类罪下不受惩罚的情况难以解决。美洲国家人权法院在 2010 年宣布《特赦法》“无效”。

对那些被控在军政府统治期间（1964 至 1985 年）进行绑架的安全部门成员，联邦检察官开始进行刑事起诉，称这是“连续犯罪”，因此不属于《特赦法》的适用范围。

## 公共安全

面对武装暴力犯罪，各州继续采取镇压和歧视性的方法来维持治安。数万人在暴力犯罪中丧生，其中黑人青年男性尤其被针对，特别是在该国北部和东北部。

一些州的杀人案数量下降，这往往是地方公共安全项目的成效，例如在里约热内卢市，维和警察部队项目扩展到一些新的贫民区，造成凶杀案发案率下降。

1 月，联邦政府将国家公共安全项目（Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania, PRONASCI）的资金几乎削减了一半。政府确实承诺实行一些重要的项目，来确保人们得到更多保护，例如防止黑人青年遭受暴力的计划（被称为“青年生存”），但人们担忧这些项目没有得到有效的资助。

在里约热内卢州和圣保罗州，警察杀人事件继续被记录为“抵抗行为”或“在抵抗后死亡事件”。虽然有证据显示，此类案件涉及过度使用武力情况，并可能发生法外处决，但几乎或根本没有任何案件得到有效调查。国家人权理事会在 11 月通过一项决议，呼吁各州停止将警察杀人事件记录为“抵抗行为”或“在抵抗后死亡事件”；决议进一步要求调查所有的警察杀人事件，并保存法医证据，而且定期公布警察杀人事件的数量。在年底时，圣保罗州政府在考虑该项决议，并有意在 2013 年改革标示警察杀人事件的做法和保护犯罪现场的措施。

圣保罗州的凶杀案数量急剧增多，过去 8 年中发案量减少的趋势出现逆转。在 1 月至 9 月期间，发案量比 2011 年同期上升了 9.7%，当局记录了 3,539 起杀人案。警察被杀的案件也急剧上升：仅在 11 月就有 90 多人被杀。警察、学者和媒体称，该情况是由于警察和该州主要的犯罪团伙“首都第一指挥”（Primeiro Comando da Capital, PCC）之间发生更多的对峙。联邦和州当局宣布将联合采取行动来打击暴力犯罪，行动由新任命的州公共安全部长领导。

\*5 月，宪兵突击部队的 3 名成员被捕。他们被控在该月于圣保罗东部潘哈地区（Penha）的一次警察行动期间，对一名被怀疑是“首都第一指挥”成员的人实行了法外处决。一名证人讲述了警察如何拘留一名嫌疑人，然后殴打并在警车内枪杀了他。

警察参与腐败和犯罪活动的情况持续。在里约热内卢，虽然公共安全措施有所提高，但民兵（现职或前任执法人员组成的团体）继续控制该市许多贫民区。

\*10 月，民兵团体“正义联盟”（*Liga da Justiça*）的成员据报向该市一家非正规公共汽车公司的所有者发出死亡威胁，警告他们停止在该市的 4 个地区营业，这实际上切断了可能多达 21 万人的公共交通服务。在该民兵团体发出威胁时，他们正试图夺取对该市西部交通服务的控制权。

### **酷刑与残忍、不人道和有辱人格的条件**

7 月，联合国预防酷刑小组委员会对该国广泛使用酷刑，以及当局未能确保进行有效调查和起诉的情况表示关切。联邦当局和一些州当局试图通过《防止和打击酷刑综合行动计划》，来打击和防止酷刑。该举措的核心是一项有待颁布的联邦法规，使当局可按照联合国《禁止酷刑公约任择议定书》的要求，来设立一项国家预防机制。但人权团体感到关切的是，该法规受到修改，允许总统单独挑选国家防止和打击酷刑委员

会的成员，这被视为违反联合国《任择议定书》和联合国《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）的要求。

里约热内卢州的机制，因其挑选标准的独立性、架构和设定的任务，而受到联合国预防酷刑小组委员会的赞扬，但令人关切的是该机制没有得到全面的资金资助。

被拘留者的人数继续增多。由于缺少关押 20 多万人的设施，残忍、不人道和有辱人格的拘留条件普遍存在。在亚马逊州，犯人被关押在恶臭、过度拥挤和不安全的牢房中。妇女和未成年人与男子被关在一起。多起报告称发生酷刑，包括用塑料袋几乎使人窒息、殴打和电击事件，这些报告大多涉及州宪兵队成员。

## 土地权利

数百个社区因为当局未能落实宪法授予他们的土地权利，而被迫生活在极其恶劣的环境中。土地活动人士和社区领袖遭到威胁、袭击和杀害。原住民和前逃亡黑奴后裔社区尤其面临危险，这经常是开发项目所致。

总检察长办公室在 7 月公布了一项具争议性的决议（《303 条例》），引起巴西各地原住民和非政府组织的抗议。该决议将允许在原住民土地上建立采矿、水电和军事设施，而无须得到受影响社区在自由、事先和知情同意的情况下。在年底时，该决议被暂停颁布，等待最高法院的裁决。

国会于年底时在审议一项宪法修正案，该修正案将把划分原住民和前逃亡黑奴后裔土地的责任，由官方机构转交给国会。令人关切的是，如果该修正案得到通过，将会使该程序政治化，并威胁到宪法在这方面提供的保护。

开发项目继续对原住民产生不良影响。确认和划分原住民土地的长期努力仍受阻挠。

\*虽然受到一系列法律挑战和抗议，贝罗蒙特大坝仍在修建。8 月，一家联邦法院裁决原住民没有得到适当协商，大坝的施工因此暂停，但最高法院后来推翻了该裁决。

在南马托格罗索州（Mato Grosso do Sul state），瓜拉尼盖约瓦（Guarani-Kaiowá）社区继续面临恐吓和暴力，并被威胁强迫搬迁出他们的传统土地。

\*8 月，阿罗约 - 科拉（Arroio-Korá）的瓜拉尼盖约瓦社区在收复他们在南马托格罗索州的传统土地后，遭到枪手袭击。这些枪手焚烧庄稼、破口大骂并开枪。据证人说，枪手绑架了爱德华多·皮雷斯（Eduardo Pires），他的下落在年底时仍不为人知。

\*由于面临一项搬迁令，南马托格罗索州的佩里托库/穆巴拉凯社区（Pyelito Kue/Mbarakay）在 10 月向巴西政府和司法机关发出一封公开信。在信中，他们申诉实际上生活在受到围困的状态下，被枪手包围，没有机会获得足够的食物和医疗服务。10 月，一名佩里托库/穆巴拉凯妇女遭到 8 名枪手多次强奸，他们盘问她有关社

区的情况。一周后，一家联邦法院下令暂停实行搬迁令，等待一份正式确认他们土地的人类学报告完稿。

一些前逃亡黑奴后裔社区争取宪法授予他们的土地权利，他们继续遭到地主所雇枪手的暴力和强迫搬迁威胁。马拉尼昂州（Maranhão state）的局势依然严峻，至少有 9 个社区遭到暴力恐吓，多名社区领袖收到死亡威胁。

\*11 月，马拉尼昂州科多市（Codó）的圣玛丽亚多莫雷拉斯社区（Santa Maria dos Moreiras）遭到枪手侵袭，枪手向该定居点开枪。这是当地地主所为，他们有计划地采取行动，包括摧毁庄稼，以及对社区领袖发出死亡威胁，来将社区驱赶出土地。

## 维权人士

维权人士因为工作关系直接导致他们受到威胁和恐吓，那些挑战经济和政治既得利益的人尤其面临危险。由于有关方面未能有效执行联邦保护计划，维权人士没有得到全面的保护。

\*5 月，亚马逊州（Amazonas state）拉布里亚市（Lábrea）的农村活动人士尼尔西兰·米格尔利马（Nilcilene Miguel de Lima）遭到威胁和殴打，并被迫离家，此前她谴责该地区的非法伐木行为。她通过国家保护计划得到武装保护，但在威胁加剧后被迫撤离该地区。自 2007 年以来，该地区至少有 6 名农村工作者在土地冲突中丧生。

\*在帕拉州（Pará state）新伊皮舒纳（Nova Ipixuna）的普莱亚阿塔皮兰西拉（Praia Alta Piranheira）定居点，环保活动人士莱萨·桑托斯·桑普约（Laísa Santos Sampaio）继续收到死亡威胁。在她开始收到威胁前，她的姐姐玛丽亚·多爱斯皮利托·桑托·达席尔瓦（Maria do Espírito Santo da Silva）和姐夫胡塞·克劳迪奥·里贝罗·达席尔瓦（José Cláudio Ribeiro da Silva）在 2011 年 5 月被职业杀手杀害。在 2012 年末，由于国家保护计划未得到执行，她仍未受到保护。

\*在里约热内卢州的麦杰（Magé），当地渔业协会主席亚历山大·安德森德索萨（Alexandre Anderson de Souza）和他的妻子戴兹·梅内塞斯（Daize Menezes）收到一系列死亡威胁。渔业协会开展运动，反对在里约热内卢的瓜纳巴拉湾（Guanabara Bay）修建石油化工冶炼厂。2012 年 6 月下旬，阿尔米尔·阿莫林（Almir Nogueira de Amorim）和约翰·佩奈特拉（João Luiz Telles Penetra）这两名渔民及渔业协会成员的尸体，被发现于瓜纳巴拉湾，他们在遭到捆绑后溺水身亡。

## 住房权

在 2012 年，巴西各地的几个社区因城市基础设施项目而遭强迫搬迁，许多此类项目是为了准备 2014 年世界杯和 2016 年的里约热内卢奥运会。在实施搬迁时，居民没有得到完整和及时的信息，来了解那些影响他们社区的政府提案。当局也没有与社区进行真正的谈判，来寻找一切搬迁替代方案，并在必要情况下提供完整的赔偿或替代方案，以及位处同一地区的适足住房。与此相反，那些家庭被远距离搬到不适当的住房中，经常只能获得有限的基本服务，新地区还存在严重的安全问题。

一些社区被远距离搬迁到里约热内卢西部区域，那里的许多地区受到民兵控制。科斯莫（Cosmos）、里兰格（Realengo）和坎普格兰德（Campo Grande）地区住宅区的家庭说，他们遭到民兵组织成员的威胁和骚扰，一些人在胁迫下搬离他们的公寓房。

\*1 月，在圣保罗州的圣若泽杜斯坎普斯（São José dos Campos），6 千多人被搬迁出一处称为宾西林赫（Pinheirinho）的地区。居民自 2004 年起就生活在那里。在搬迁行动期间，警察使用了警犬、催泪弹和橡皮子弹。虽然搬迁令被暂停，而且与联邦政府的谈判正在进行，来寻找能使居民留下的解决方案，但当局仍实施了搬迁。居民没有提前得到通知，也没有足够的时间来从家中搬走财物。当局没有向居民提供适足的替代住房，在年底时，大多数居民仍生活在临时住所和其他非正规定居点，居住条件有辱人格。

在圣保罗市，议会对频繁发生火灾的情况展开调查，一些贫困窟被烧毁，其中许多紧挨着富裕的地区。9 月，莫洛杜皮奥赫贫民窟（Morro do Piolho）被烧毁，导致 1,100 人无家可归。11 月，阿拉卡迪贫民窟（Aracati）被焚毁后，600 名居民丧失家园。7 月，胡迈塔贫民窟（Humaitá）的火灾导致约 400 人无家可归。莫因赫贫民窟（Moinho）的居民抱怨说，当该社区的几间房屋被烧毁后，警察阻止他们重建房屋。

## **妇女权利**

妇女的性和生殖权利继续受到威胁。

3 月，高级法院判决 1 名强奸 3 名 12 岁女童的男子无罪，因为她们据称是“性工作者”。该判决引起全国和国际社会的谴责，最高法院在 8 月宣布该判决无效。

## **国际特赦组织的访问/报告**

国际特赦组织的代表在 3 月访问了亚马逊州，调查拘留期间发生的虐待情况。

# 柬埔寨

--

## 柬埔寨王国

国家元首: 诺罗敦·西哈莫尼 (Norodom Sihamoni)

政府首长: 洪森 (Hun Sen)

--

柬埔寨对于言论自由、结社集会自由的尊重恶化，政府当局对于和平示威者过度使用武力情形与日俱增。维权人士面临恐吓、骚扰、诉讼、和暴力的威胁。迫迁、土地纠纷、征地持续影响着数以千计的人民，侵犯人权者有罪不罚与缺乏司法独立性仍然是主要问题，使杀人与枪击案未受调查或调查过程充满缺陷。柬埔寨法院特别法庭的司法调查停滞多时，政府持续遭指控干涉调查。

---~

## 背景

执政党柬埔寨人民党 (Cambodian People's Party) 于 6 月地方选举赢得多数议席。两大反对党在 2013 年 7 月国家大选前合并为柬埔寨国家援助党 (Cambodian National Rescue Party)，但是其领袖森朗西 (Sam Rainsy) 因政治因素遭定罪判刑，现仍滞留海外。柬埔寨人权状况特别报告员在 5 月访问当地后发布两份关键报告：一份关于选举制度，另一份关于“经济利用土地特许经营权” (Economic Land Concessions) 对于受影响社区居民的人权影响。柬埔寨轮值东南亚国家联盟 (ASEAN，简称东盟) 主席国，在 11 月通过东盟人权宣言，此宣言低于国际标准的情况受到各方严重关切。10 月，太皇诺罗敦·西哈努克 (Norodom Sihanouk) 于 89 岁时逝世。

## 过度使用武力

争取土地与住房权利的活动人士与工会活动人士面临愈来愈多暴力。1 月桔井省 (Kratie) 的和平示威活动中，安全人员对和平示威者开火造成 4 人受伤。2 月，柴桢省 (Svay Rieng) 巴域镇 (Bavet) 一场关于工作条件的示威中，当地镇长对 3 名妇女开枪。5 月，桔井省安全部队在进入一村庄对 600 户执行迫迁时，1 名 14 岁女孩被射杀。7 月，当有劳工团体递交请愿书与首相办公室后，1 名工会活动人士被警方殴打拘留。上述案件都没有获得适当调查。

对于维权人士的攻击行为持续免责。

\*12月，纵然缺乏证据与可信的不在场证明，上诉法庭仍维持对博恩·桑南(Born Samnang)和索·桑(Sok Sam)的20年徒刑判决。2004年，他们被错判杀害工会领袖谢韦查(Chea Vichea)，而杀害谢韦查的人仍逍遥法外。

\*恰乌提(Chut Wutty)是著名的环境活动人士和柬埔寨一个反国家森林破坏的非政府组织「自然资源保护团体」(Natural Resource Protection Group)的负责人。他4月在戈公省(Koh Kong)被军警射杀身亡。据报导，涉嫌杀害他的军警也在此事件中身亡。政府的调查与随后的法庭判决都有缺陷且并不适当。10月，戈公省法院停止调查恰乌提身亡一案。

## 言论自由 — 维权人士

人权工作者和反迫迁社区成员受到当局的骚扰、恐吓将其逮捕并进行法律行动。柬埔寨人权发展协会(Cambodian Human Rights and Development Association)和柬埔寨人权中心(Cambodian Center for Human Rights)的员工与自由亚洲电台(Radio Free Asia)记者，就关于不同之土地案件进行合法活动后，被法庭传唤问话。3月与11月东盟高峰会期间，当局恐吓、骚扰公民社会团体与草根行动网络，包括当地与区域性的非政府组织，以防止高峰会期间任何有关人权议题的活动和研讨会。

\*5月，金边万谷湖(Boeung Kak Lake)一个社区的13位妇女被逮捕，经过简易审判后被判2年6个月有期徒刑，这些妇女举行和平示威以支持18户在迫迁中家园被摧毁的家庭，她们被控非法占有公共财产与严重妨害公务，6月上訴后获缓刑释放。12月，另外一位女活动人士恩·宝花(Yorm Bopha)以虚假的罪名遭判3年有期徒刑。

\*71岁著名记者与政府评论员曼·索那多(Mam Sonando)，10月因反国家罪遭判20年有期徒刑，他被控在桔井省教唆“叛乱”。该指控据信是出于政治动机，且审判期间没有提交定罪的证据，他是一位良心犯。

## 强迫拆迁

迫迁、土地纠纷及征地的风波影响了数以千计人民，抗议活动日增。5月，政府宣布暂停授与“经济利用土地特许经营权”，并全面检讨现时的特许经营权，确保符合现行规定，然而政府仍在宣布暂停后继续授与该特许经营权。6月，首相推出方案，分配土地所有权给居住在国家森林里的人民，并给予他们经济特许权与其他的土地特许权，数以千计学生志愿负责勘测土地并收集土地占有的信息。

\*1月在金边市中心博雷凯伊拉区(Borei Keila)一次暴力迫迁行动中，300户居民家园被开发公司拆迁工人摧毁，安全部队使用催泪瓦斯与橡皮子弹攻击居民，冲突中石块、木棒跟瓶子被投掷，据报有逾64人受伤，8人被逮捕。被迫迁的居民被安置在金边市区外的两处场



所，那里的公共卫生与居住条件不佳，并缺乏工作机会，约有125户家庭拒绝搬迁，他们留在原住房附近条件非常恶劣的地方生活。

## 国际司法

政府被指控干预司法，使柬埔寨法院特别法庭（Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia, ECCC）关于案件 003 与 004 的调查停滞多时。1 月，柬埔寨最高司法行政官委员会（Supreme Council of Magistracy）拒绝接受联合国任命后补法官洛朗·卡斯佩-安塞梅（Laurent Kasper-Ansermet）为国际共同调查法官，他 5 月初辞职，并表示受到柬埔寨籍法官阻碍调查。美国法官马克·哈蒙（Mark Harmon）在 10 月接替，但据报目前这两起案件仍没有进展。案件 002 的听审因缺乏资金缩短为每周 3 日。本案中，4 名前赤柬高层领导人之一的英蒂迪（Ieng Thirith）被宣告健康不佳，不适宜受审，她 9 月获释由家人照顾，她被认为罹患阿尔茨海默氏症。

\*2 月，柬埔寨法院特别法庭最高法院支持对赤柬领袖康克由（Kaing Guek Euv），人称“杜赫”（Duch）有关战争罪与违反人道罪的判决，并将 35 年有期徒刑增加刑期至无期徒刑。柬埔寨军事法庭曾将“杜赫”非法拘留 8 年，最高法院也推翻早前赋予其法律补救的决定。

## 国际特赦组织的访问 / 报告

#国际特赦组织的代表于 2 至 4 月、8 月/9 月、11 月/12 月访问柬埔寨。

£《柬埔寨：因言论自由遭监禁—金边市万谷湖区的最新消息》（ASA 23/010/2012）

£《峰会领袖应就柬埔寨人权缺失的状况进行施压》（ASA 23/019/2012）

£《柬埔寨：对活动人士的判决显示司法环境极恶劣》（PRE01/633/2012）

# 加拿大

--

## 加拿大

国家元首：女王伊丽莎白二世，由总督大卫·约翰逊（David Johnston）代表

政府首长：斯蒂芬·哈珀（Stephen Harper）

--

原住民的权利继续遭到有系统的侵犯。移民和难民法律的改革违背了国际人权准则。

--~

## 原住民权利

1 月，政府委任的审议小组开始举行听证，来考虑一项提案。该提案要求兴建一条输油管，将阿尔伯塔省的油砂矿和不列颠哥伦比亚省海岸相连接。这个受争议的“北方通道”项目将经过或接近数十个第一民族的传统领土，许多第一民族原住民公开表示反对。

2 月，联邦政府向联合国消除种族歧视委员会承认，在解读加拿大法律时可以引用联合国《土著人民权利宣言》，但联邦政府没有采取任何步骤与原住民合作，来落实该《宣言》。

2 月，政府颁布了《第一民族安全饮用水法案》，但该《法案》没有为第一民族社区的水利基础设施提供更多资源。

4 月，联邦法院推翻了加拿大人权仲裁庭的一项裁决，上述裁决驳回了一项关于歧视的申诉。申诉称，在第一民族社区的儿童保护方面的公共开支，要低于在主要由非原住民组成的社区中的同类开支。在年底时，联邦上诉法院在审理该案。

2012 年的立法改革大大限制了联邦环境影响评估。政府曾称，对于履行其对原住民承担的宪法义务来说，这些评估至关重要。

## 妇女权利

在 2 月和 6 月，联合国消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会分别呼吁加拿大，制定一项国家行动计划，来处理原住民妇女遭受暴力的问题，但联邦政府没有做到。

10 月，一段被公布的录像显示，19 岁的阿什莉·史密斯（Ashley Smith）在被拘留时遭到虐待，她在 2007 年死于安大略的一所省级监狱。在年底时，验尸官仍在调查她的死因。

不列颠哥伦比亚省调查了警察对一些妇女失踪和被谋杀案件的回应，其中许多妇女是原住民，调查报告在 12 月公布。国际特赦组织和其他组织批评，调查未能确保受影响社区全面和有效的参与。

## **反恐和安全**

军警申诉委员会在 6 月公布一份报告，宣称一些军警没有过错，但报告指出，在将阿富汗的犯人转交给阿富汗官员关押方面，存在系统性的缺陷。

8 月，2011 年的一份部长令被公布。该部长令指示皇家骑警和加拿大边境服务局，在涉及严重威胁公共安全的案件中，可使用那些通过酷刑获取的外国情报，而且即使在这种情况下，也可与外国政府分享情报。

9 月，加拿大公民奥马·卡德（Omar Khadr）被转移到一所加拿大监狱。2002 年，他在 15 岁时于阿富汗被美军俘获，自那以后被关押在关塔那摩湾。根据 2011 年的认罪协议，他在 11 个月前就有资格转移监狱。

## **难民和寻求庇护者**

在 6 月通过的一项法律，要求强制拘留那些以非正规方式抵达加拿大的寻求庇护者。该法律规定，此类人士和那些来自被认定为安全国家的申请避难者，不能得到难民上诉部门的处理。

政府在 6 月颁布的一项新法律，将使大批具有犯罪纪录的永久居民，不能再针对驱逐出境令提出上诉或寻求人道援助。

政府还在 6 月大幅削减服务难民的《联邦临时健康计划》经费。其中一项限制是，那些来自被认定为安全国家的申请避难者，只有在对他人健康构成危险的情况下才有资格得到医疗护理。

\*9 月，金伯莉·里维拉（Kimberly Rivera）的避难申请被拒绝，她由于良心原因从美军开小差而提出申请。她在被遣送回美国后被捕，年底时在卡森堡军事基地（Fort Carson Army Base）受到关押，等待军法审判。

## **警察和保安部队**

5 月，魁北克省颁布了限制言论和集会自由的紧急法规，作为对大规模学生示威的回应。9 月，该法律在政府更换后被暂缓实行。有人要求公开调查示威期间发生的警察侵害行为，政府没有对此作出回应。

5 月，安大略省的独立警察审查主管办公室建议，用纪律程序处理 36 名警察，因为他们在 2010 年多伦多 20 国峰会期间维持示威秩序时违法。在年底时，纪律听证会和法院申诉仍在进行。

### **公司问责性**

5 月，一项受委托撰写的报告被公布，评估《加拿大 — 哥伦比亚自由贸易协定》的人权影响，该协定在 2011 年 8 月生效。政府称评估影响为时尚早。

11 月，最高法院拒绝受理针对一家加拿大矿业公司的一起上诉案，该公司据称对发生在刚果民主共和国的侵犯人权行为负责。一些下级法院裁决，加拿大没有适当的管辖权来审理此案。

### **国际特赦组织的访问/报告**

£ 《加拿大：国际特赦组织向联合国消除种族歧视委员会提交的报告摘要》（AMR 20/003/2012）

£ 《加拿大：向联合国禁止酷刑委员会第 48 次会议提交的简要报告》（AMR 20/004/2012）

£ 《加拿大：向联合国儿童权利委员会第 61 次会议提交的简要报告》（AMR 20/006/2012）

# 中国

--

中华人民共和国

国家元首：胡锦涛

政府首长：温家宝

--

当局维持一贯的手法，压制所有政治活动人士、维权者及网络活动人士，他们许多遭受骚扰、恐吓、任意拘留及强迫失踪。至少有 130 人被拘留或以其他方式限制行动自由，以杜绝批评的声音，并防止他们在 11 月中国共产党举行第 18 次全国代表大会前展开抗议行动，国家领导层会在该代表大会中进行权力交接。大多数人仍难以寻求正义，导致不少民众向政府上访控诉司法不公，并转而向正规法律系统以外寻求补救措施。透过非官方批准的渠道从事宗教活动的伊斯兰教、佛教与基督教徒，以及法轮功学员，被施以酷刑、骚扰、任意拘留、关押且其宗教自由受到其他严重限制。全国各地的地方政府倚赖土地出售以资助刺激经济计划，导致数以千计民众被强制驱离他们的家园或土地。当局表示会更严格控制死刑案件之司法程序，但仍有数以千计的人被处决。

---~

## 背景

中国共产党在 11 月举行的中国共产党第 18 次全国代表大会（简称中共十八大）中进行了 10 年内第一次的领导层交接，习近平晋升为党领导人，李克强为位列第 2 的中国共产党中央政治局常务委员会委员，一般认为两人会于 2013 年 3 月取代现任国家主席胡锦涛及国务院总理温家宝的位置。

## 司法系统

中国持续利用刑事司法系统惩罚国内的异议份子，数以百计和平行使其言论及信仰自由之个人和团体均被判处长期徒刑，或者被遣送至劳动教养（劳教）营。民众经常被当局以“危害国家安全”、“煽动颠覆国家政权”及“泄露国家机密”等罪名起诉，进而被判处长期徒刑，在许多个案中，人们只是在网上透过博客发帖，或向海外发布被视为敏感的信息。

律师受理受争议案件时，经常受到当局的骚扰和威胁，有时甚至会被吊销执业证，严重阻碍人们获得正义的机会。

刑事案件被告之公平审判权及其他权利经常受到侵犯，包括拒绝他们联系其律师与家人，拘留期限超过法律所容许的时限，或在拘留期间受到酷刑或其他虐待。刑讯逼供仍然被广泛使用。

3月修订的刑事诉讼法于2013年1月1日起生效，引入法规加强保护未成年罪犯与被告，以及精神残疾人士；然而，该修正案也首次授权警察可以将“危害国家安全”等部分犯罪的嫌疑人，合法拘留长达6个月，而不需通知家属拘禁该嫌疑人的地点及拘禁理由，这项修订可能导致强迫失踪合法化的结果。

## 任意逮捕及拘留

警察透过劳教营等行政拘留措施，在不经独立法院审判的情况下，任意剥夺数以万计人的自由。

当局设置了数百拘留场所，包括“黑监狱”及“法制教育培训中心”，任意拘留民众，并以酷刑作为“矫正”或威慑的手段，酷刑有时甚至导致死亡事件。

\*来自山东的失明法律活动人士陈光诚及他的家人遭施以酷刑，被非法软禁长达一年半，至2012年4月时逃至美国大使馆。经过外交对峙后，他们被允许在5月前往美国。

\*自2011年6月被释放后，人权及环保活动人士胡佳一直处于被软禁并监控的状态下，在2012年11月的中共党代表大会前，他被国保强迫离开北京住处，并入住旅馆直到11月16日。

## 维权人士

公民社会与政府之间的关系仍持续紧张，学者及活动人士发表了数封公开信，呼吁政府及即将上任的几位领导人废除劳教和其他任意拘留制度，包括“黑监狱”及精神拘禁。

政府拨款超过7,010亿人民币（约合1,120亿美元）以维持公共安全，较2011年的预算增加了超过300亿人民币，省级政府呼吁地方政府在中国共产党领导层转换前“加强社区工作”，包括要求社区监控员提供信息，频繁警告异议人士及其亲属，并监禁或软禁批评政府者，以打压不同意见。

2012年初，几名一直提倡政治改革的维权人士，由于撰写并发布文章及诗词，被判犯有“煽动颠覆国家政权”罪而遭判长期徒刑。其中，贵州人权研讨会主持人陈西及活动人士李铁被判处10年徒刑；四川人权活动人士陈卫被判处9年徒刑；浙江民主党成员朱虞夫被判处7年徒刑；而在2012年年底，江苏网络活动人士曹海波因设立网络群组讨论宪法及民主，遭判处8年徒刑。

捍卫经济、社会及文化权利的维权人士亦是当局打压的目标，他们多被监视、骚扰或以措辞含糊的罪名被指控。

\*上海的住房权活动人士冯正虎在2月底开始被软禁，此状况于年底前仍持续。

\*捍卫女权及住房权的活动人士毛恒凤在中共十八大举行前一个月，再次被当局以“聚众扰乱公共场所秩序”的罪名拘留，且最终被判处劳教 18 个月。

\*在 7 月进行二审后，住房权活动人士及人权律师倪玉兰及其丈夫被以“寻衅滋事”之罪名，分别被判以 30 个月及 24 个月的徒刑。

\*6 月 6 日，长期异议人士及劳工权利活动人士李旺阳在接受香港媒体访问后数天被发现在医院死亡，他在该访问中曾谈及被施以酷刑的情况。当局宣称死因为上吊自杀，但许多人对此说法抱持怀疑态度。李旺阳在 1989 年镇压后遭拘禁，期间遭受酷刑，之后双目失明且失聪，也无法自行走动。他生前曾两度被监禁，共服刑超过 21 年。

## 死刑

当局继续在不公平审判后作出死刑判决，中国被执行死刑的人数超过世界各国总和，死刑判决及处决的统计数字仍然被视为国家机密。根据现时的中国法律，死囚并没有任何程序寻求赦免或减刑。

\*在 5 月，当局撤销对女商人吴英处以死刑，她此前因犯有“集资诈骗罪”而被判刑，当局的措举促使更多人讨论应否就经济犯罪废除死刑。

刑事诉讼法修正案允许最高人民法院针对死刑判决进行改判，并就可能面临死刑或无期徒刑之嫌疑人的讯问过程进行强制录音或录像。修正案亦要求法院、检察官及警方，对所有可能面临死刑或无期徒刑但无委任律师之嫌疑人及被告，必须通知法律援助机构指派辩护律师。中国的法律学者则呼吁应确保在可能判处死刑之案件中的每一阶段皆有法律援助。

当局在 11 月宣布自愿捐赠器官系统会于 2013 年初在全国各地开始运作，以排除对死囚器官的依赖。

## 住房权——强制征地拆迁

各地均可见突发而暴力的征地拆迁行动，且事前经常伴随威胁和骚扰行为。受影响的居民甚少得到事前协商，而赔偿金、适当的替代住房或法律补救措施也非常有限。在很多案例中，腐败的村领导人与私人开发商签署协议，在居民不知情的情况下交出土地。那些和平反抗征地拆迁或尝试透过法律途径维护自身权利的人，则冒着被拘留、监禁或劳教的危险，有些居民采取如自焚或诉诸暴力等激烈的手段进行抗议。

2011 年通过的《国有土地上房屋征收与补偿条例》执行力度依旧不足，该条例取缔城市里的暴力拆迁行为，但对面临拆迁的城市房屋所有人只提供有限的保护。11 月，国务院向全国人民代表大会提交《土地管理法修正案（草案）》，《土地管理法》在 1987 年开始施行，有关方面期望该修正案草案能为农村居民就强制征地拆迁提供法律保障，并提高赔偿金额。

\*4 月至 8 月期间，当局陆续拆毁北京石榴庄村的房屋，拆毁行动有时于清晨 5 点即展开且未有事前通知，当局也未为居民提供替代住房，部分居民甚至未获得赔偿。居民表示他们并未得到真正的协商，有些居民则声称他们在拆迁行动开始前曾遭殴打和短暂拘留。

## 西藏自治区

当局持续打压西藏人享有和提倡其文化的权利，以及其宗教信仰、表达、和平结社和集会等自由，藏族在社会经济方面一直遭受歧视，情况未受抑制地持续存在，本年度至少有 83 位藏族僧侣、尼姑与一般民众自焚；使得自 2009 年 2 月起，中国境内藏族聚居地发生的自焚案件数量增加至 95 宗。

\*至少 3 人在不同的案件中因为向海外组织与媒体透露自焚案件的相关信息，而分别被判处最高达 7 年半的徒刑。

许多被怀疑曾参与反政府抗议行动的民众遭殴打、拘留、强制失踪，或在不公平审判后被判刑，据信至少两人在遭到警察殴打后受伤致死。

\*据报安全部队在 1 月的 3 次行动中向四川省内的西藏示威者射击，导致至少一人死亡，多人受伤。

当局利用“爱国主义”和“法制教育”运动来强迫西藏人民谴责达赖喇嘛，官员还加强干涉寺院管理，并驱逐僧侣。

## 新疆维吾尔自治区

当局继续进行“严打”运动，将他们认为的“非法宗教”及“分离主义”活动列为犯罪行为，并打压和平表达文化认同的举措。

\*1 月，媒体报导 20 名在 2009 年 12 月被强制从柬埔寨遣返的维吾尔人中，有 16 名被判处 16 年至无期徒刑。

\*5 月，9 名维吾尔人因参与当局指称的“非法宗教活动”，被判处 6 至 15 年徒刑。6 月，11 岁男童米尔扎黑德（Mirzahid）则因就读“非法宗教学校”遭拘留，并在关押期间死亡。

\*7 月，几十户家庭向海外团体透露，他们一直在寻找 2009 年 7 月骚乱的镇压行动后失踪的亲属；最年轻的失踪人口当时仅 16 岁。

\*Imammet Eli 被扣押时 25 岁，其母亲 Patigul 向海外媒体透露，儿子于 2009 年 7 月 14 日被拘留后，她一直在持续寻找他的下落。她说，一些前囚犯告诉她 Imammet 在拘禁期间被施以酷刑，在 2009 年 8 月被送往医院，之后就没有进一步消息。



## 香港特别行政区

### 法律与制度发展

3 月，梁振英被选为特区行政长官，该选举并非由人民直接投票，而是由 1,193 人组成的选举委员会投票选出，大多数人认为此选举结果乃是由北京政府决定。在选举前几天，22 万人参与了一次非正式的民意研究活动，进行投票，以示对“小圈子选举”的不满。

政务司司长 9 月表示申诉专员公署及廉政公署是政策执行的主要障碍后，此言论引发对于司法及其他政府机关独立性之忧虑。10 月，前律政司司长批评香港法官缺乏对香港与北京中央政府关系的认知。

政府计划于 2012 年开始在小学开设德育及国民教育科，很多人将此视为政治宣传的手段，据报对学生的评分方式不只依照学生对其科目内容的了解，也会参考他们对国家的情感认同。90,000 多名人士于 7 月 29 日上街抗议，反对设置该课程，但政府忽视抗议人士的要求。8 月底，抗议人士聚集于政府总部外，其中有些人进行绝食抗议，据报在行动最高峰时有多达 10 万人参与为期一周的抗议活动。9 月 8 日，政府宣布无限期搁置推行该课程。

11 月，立法会议员何秀兰提出了一项不具约束力的动议，呼吁展开公众咨询，以制定法律保护人们免因性取向而受歧视，其动议遭到否决。

### 外籍家庭佣工的权利

香港大约有 30 万名外籍家庭佣工，均未受最低工资法律保障。虽然香港法律限制雇佣公司只可收取佣工第一个月工资的 10% 作为介绍费用，但外籍家庭佣工通常支付等同 3~6 个月工资的费用。外籍家庭佣工相关的法定最低工资于 9 月从原来每月港币 3,740 元（483 美元），上升至每月港币 3,920 元（506 美元），但还有很多人的工资低于此金额。

\*菲律宾籍的 Vallejos Evangeline Baneo 从 1986 年就被雇用为家庭佣工，她提出诉讼，争取外籍家庭佣工申请永久居留及居港权的资格。3 月 28 日，高等法院上诉法庭推翻原讼法庭先前有利于 Vallejos Evangeline Baneo 的判决。终审法院已受理该案，可能会在 2013 年年初进行审理。

## 澳门特别行政区

2 月 29 日，全国人民代表大会常务委员会决议，2014 年的澳门行政长官选举将不会出现直接选举。选出行政长官的工作仍交给选出上届行政首长的选举委员会，该选委会当时仅有 300 名成员，其中只有 6 名是透过直接选举产生。泛民主派的政界人士敦促

政府透过增加立法会中直选议席比例等方式，改革现时的选举制度。4 月进行的网上民意调查显示，大部分调查对象支持改革选举制度。

\*5 月 1 日，警方干扰数十名记者的和平示威活动，示威者穿着黑色 T 恤，抗议澳门主流媒体自我审查。

## **国际特赦组织的访问 / 报告**

£坚守家园：中国成千上万的人面临暴力征地拆迁（ASA 17/001/2012）

# 刚果民主共和国

--

## 刚果民主共和国

国家元首：约瑟夫·卡比拉（Joseph Kabila）

政府首长：奥古斯丁·马塔塔·蓬约·马蓬（Augustin Matata Ponyo Mapon）[在 5 月接替路易·库雅琪亚罗（Louis Koyagialo），库雅琪亚罗是在 3 月接替阿道尔夫·穆基杜（Adolphe Muzito）]

--

刚果民主共和国东部本来已经不稳的安全局势严重恶化，这是因为武装团体数量迅速增加，其中包括新成立的“3 月 23 日”团体，还因为武器弹药易于获得，以及刚果政府军实施侵害行为。武装团体和政府保安部队都对维权人士、记者和政治反对派成员进行威胁、骚扰和任意逮捕。

---~

## 背景

4 月 28 日，重新当选的总统约瑟夫·卡比拉任命了新一届政府成员，选举结果在此前数月中受到争议。

政府军刚果民主共和国武装部队（FARDC）继续进行整编，这包括将一些武装团体整编入军队中。整编行动缺乏协调，最终为武装团体提供了机会，来控制那些政府军撤出的地区。

2012 年 4 月，北基伍省和南基伍省的政府军逃兵组建了“3 月 23 日”武装团体（M23），此前博斯科·恩塔甘达（Bosco Ntaganda）将军呼吁军队哗变。恩塔甘达受到国际刑事法院起诉，被控犯有危害人类罪和战争罪。M23 声称，他们的目标是使刚果政府充分尊重 2009 年 3 月 23 日达成的和平协议。

政府军和武装团体之间的冲突加剧了不安全的局势，成千上万人被迫逃离家园。政府军和 M23 在 4 月至 9 月期间发生暴力冲突，并在 11 月再次冲突，北基伍省省会戈马（Goma）被 M23 控制了 11 天。其他武装团体据报也参与冲突，各方都广泛犯有侵犯人权行为。

武装团体对平民的袭击有所增加。

联合国组织驻刚果民主共和国稳定特派团（MONUSCO）的维和部队采取各种措施，来弥补安全缺陷，并在政府军放弃的地区增加兵力，但其兵力已过度扩张，因此向平民提供足够保护的能力严重受限。

2012 年，联合国刚果民主共和国问题专家组、国际特赦组织和几家国际非政府组织纪录了卢旺达援助 M23 的行动，包括在卢旺达帮助 M23 征兵，以及向其供应武器弹药。

在 M23 和政府军于 11 月重新交战，M23 暂时夺取戈马后，该区域国家间的谈判在大湖地区国际会议的主持下，于 12 月 9 日开始进行。

### **武装团体的侵害行为**

为了与 M23 作战，政府军在该国东部进行重新部署，这导致其他地区出现安全真空。

“莱亚穆托姆博基”（Raia Mutomboki）、“尼亚图拉”（Nyatura）、解放卢旺达民主力量（FDLR）、布隆迪全国解放力量（Burundian Forces Nationales de Libération）、“马伊马伊舍卡”（Mayi Mayi Sheka）和刚果自由和主权爱国者联盟（Alliance des Patriotes pour un Congo Libre et Souverain）等各武装团体，因此能将军事行动扩展到这些地区，并犯下严重侵犯人权行为。

侵害行为包括非法杀戮、即决处决、强行征募童兵、强奸和性暴力、大规模抢劫及摧毁财产，侵害行为以极度暴力为特点，暴力有时是出于民族动机。由于武器弹药易于获得，局势更为恶化。

\*5 月 13 日夜间，在南基伍省卡莱亥地区（Kalehe）的本亚基里（Bunyakiri），在据报由政府军进行的一次袭击中，至少有 20 名平民遭到非法杀害，还有其他人受伤，袭击地点距联合国组织驻刚果民主共和国稳定特派团的基地仅有几公里远。

其他武装团体继续在东北部积极活动，包括上帝抵抗军（LRA）、“马伊马伊卢蒙巴”（Mayi Mayi Lumumba）和民主力量同盟/解放乌干达民族军（ADF/NALU）。

### **侵害妇女和女童的暴力**

加剧的冲突使妇女和女童付出惨重代价，她们广泛遭受政府军和武装团体的强奸和其他形式的性暴力。在遭到武装团体和政府军抢劫与恐吓的村庄，妇女和女童尤其面临危险。住在流离失所者营地的妇女和女童情况相同，她们经常不得不走很远的路才能到达她们的田地。

\*4 月至 5 月期间，在北基伍省鲁丘鲁（Rutshuru）地区的琼巴（Jomba），M23 战斗人员据报强奸了数十名女童和妇女，M23 在那里设立了基地，受到袭击者大多数是因冲突而流离失所的人。

在政府军与民众为邻的地区，性暴力更为普遍。

\*联合国在 11 月下旬称，政府军对米诺瓦（Minova）几天之中发生的至少 126 起强奸案负责，政府军是在戈马于 11 月 20 日陷落后撤退到那里。

在该国其他地区，国家警察和其他保安部队成员继续犯下强奸和性暴力罪行。

强奸受害者被她们的社区施加污名，没有得到足够的支持或协助。

## **童兵**

武装团体和政府军都征募童兵。许多儿童在被用作战斗人员、搬运工、向导、间谍和送信者时，遭受性暴力及残忍和不人道的待遇。

\*3 月和 4 月，在 M23 武装团体成立前，叛逃的政府军军人绑架并强行征募了一些儿童，尤其是在北基伍省的马西西（Masisi）地区。

10 月 4 日，刚果民主共和国政府签署了安理会 1612（2005）号和 1882（2009）号决议框架中颁布的《行动计划》，来终止征募童兵的情况。该协议概述了具体措施，来释放政府保安部队中的儿童，并使他们重返社会，而且防止发生更多的征募行为。

联合国组织驻刚果民主共和国稳定特派团继续对政府军实行《复员、解除武装、遣返、重新安置和重返社会计划》，其中包括童兵。

## **国内流离失所者**

部分由于该国东部的冲突自 4 月以来升级，国内流离失所者的数量在这一年增加到 240 万人，这是自 2009 年以来的最高数字。至 11 月 1 日，仅在北基伍省和南基伍省就有大约 160 万人在国内流离失所。许多国内流离失所者是逃离武装团体强行征兵活动的平民。

\*7 月，当 M23 与政府军交战，并控制鲁丘鲁地区的布纳加纳镇（Bunagana）时，数千人流离失所，大多数是妇女、儿童和老人。

## **酷刑和其他虐待**

该国各地广泛存在酷刑和其他虐待情况，这经常发生在国家安全机构进行非法逮捕和拘留时。

## **死刑**

军事法院继续将包括平民在内的人判处死刑。没有出现关于处决的报告。

\*5 月 30 日，乌维拉（Uvira）的一家军事法院缺席判处两名军人死刑，判处其他 8 名军人无期徒刑，因为他们在 4 月与恩塔甘达将军一起呼吁哗变。

### **有罪不罚**

有罪不罚的情况继续助长更多的侵犯人权行为。司法当局试图增强法院处理案件的能力，包括涉及侵犯人权行为的案件，但只取得有限成功；许多旧案没有出现进展。司法部在 2011 年开展行动，来处理过去和目前的违反国际法行为不受处罚的情况，但该行动受到阻挠，受害者仍没法寻求真相、正义和补偿。法院裁决没有得到执行，一些关键案件，例如 2010 年和 2011 年在瓦利卡里（Walikale）、布沙尼（Bushani）和卡拉姆巴希洛（Kalambahiro）发生的大规模强奸案，没有取得进展。

司法和人权部在 2 月要求民事和军事司法机构，对选举期间据称发生的暴力展开调查，但几乎没有迹象显示，调查在这一年中取得任何进展。

### **不公审判**

阻碍公正审判的一些因素是，法院缺乏独立性，被告权利遭受侵犯，无法获得法律援助，以及腐败情况。

刚果军事司法体系具有根本性缺陷，但只有该体系有权审理种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪案件，包括被告是平民的案件。

### **监狱条件**

监狱系统仍然严重缺乏资金，设施衰败、犯人过多和卫生条件极差的问题没有得到处理。数十名犯人由于营养不良和缺乏适当医疗照顾而死在监狱或医院。监狱未能有效地将男女囚犯、候审的犯人和已被定罪的犯人，以及军人和平民分开关押，被拘留者因此更缺乏安全。

### **维权人士**

该国东部维权人士的安全情况在这一年中不断恶化。他们面临日益增多的恐吓，经常遭到国家保安部队、M23 和身份不明的武装男子的任意逮捕或死亡威胁，这严重阻碍了他们的工作。

自 M23 在 7 月控制北基伍省的鲁丘鲁镇以来，维权人士被迫关闭他们的办公室，许多人多次收到短信、匿名电话和武装男子夜间访问而发出的死亡威胁。同样，当 M23 在 11 月末暂时控制戈马时，以该镇为根据地的许多维权人士为了安全而逃离。

12 月 6 日，国民议会颁布了一项法律，来设立国家人权委员会。如果该委员会得到成立，就会争取帮助当局履行其人权义务。

## 任意逮捕和拘留

该国各地仍发生有系统的任意逮捕和拘留情况。安全机构任意进行逮捕，尤其是国家警察、情报机构、政府军和移民警察，而且经常在执法行动中或在检查站，从平民那里勒索金钱和其他有价值的物品；特别是在西部省份，保安部队为了私利或获取非法付款而任意进行逮捕。

政治反对派活动人士在大选后遭到任意逮捕。2 月，一名反对派领袖被安全机构逮捕，据称还遭受了酷刑和其他虐待，然后在几天后获释。

\*政治反对派人士尤金·迪奥米·恩东加拉（Eugène Diomi Ndongala）在 6 月 27 日失踪，当时他正前去和其他政党签署一项联盟宪章。患有慢性疾病的他在金沙萨（Kinshasa）遭到情报机构（国家情报局）关押，与外界隔绝，无法联系家人、律师或医生。他在 100 天后获释。

## 言论自由

言论自由受到严重限制，特别是在大选后和 M23 加强对东部地区的控制后。受打击的主要目标是政治反对派和记者，他们遭到威胁和任意逮捕。电视、广播机构和报社遭到当局任意停业，办公场所受到不明身份者的纵火袭击和其他损坏。

\*11 月 30 日，音像与通讯高级理事会不经通知，就暂停了霍加皮电台（Radio Okapi）在金沙萨的广播。在该电台此前播出的一档节目中，有对 M23 一名发言人的采访。

## 国际司法

7 月 10 日，国际刑事法院判处托马斯·卢班加·迪伊洛（Thomas Lubanga Dyilo）14 年徒刑。他据称是刚果爱国者联盟的创始人和主席，而且是该组织的武装分支刚果自由爱国力量（FPLC）的总指挥。3 月 14 日，他因为强征和征募不满 15 岁的儿童，并利用他们来积极参加伊图里地区（Ituri）的冲突，被判犯有战争罪。

7 月 13 日，国际刑事法院向据称是解放卢旺达民主力量武装分支指挥官的希尔韦斯特·姆达库姆拉（Sylvestre Mudacumura）发出逮捕令，指控他在 2009 年 1 月到 2010 年 9 月之间在刚果东部犯有 9 项战争罪行。

国际刑事法院在 7 月向恩塔甘达发出了第二份逮捕令，指控他犯有 3 项危害人类罪和 4 项战争罪。在他于 4 月从刚果政府军叛逃之前，刚果当局拒绝逮捕和移交他。

国际刑事法院在 12 月 18 日宣布，据称是国民整合阵线前领导人的马修·恩古朱洛·楚伊（Mathieu Ngudjolo Chui），就 2003 年 2 月于伊图里地区博格鲁村（Bogoro）犯下的罪行，被判无罪。

## 国际特赦组织的访问/报告

#国际特赦组织的代表在 2 月、5 月和 9 月访问了刚果民主共和国。

£ 《刚果民主共和国：刚果政府必须逮捕并向国际刑事法院移交博斯科·恩塔甘达》  
(AFR 62/004/2012)

£ 《“如果你抵抗，我们就对你开枪”刚果民主共和国的局势说明需要一项有效的武器贸易条约》(AFR 62/007/2012)

£ 《国际特赦组织向司法和人权部长提交包含 102,105 个签名的请愿书》(AFR 62/008/2012)

£ 《人权理事会必须采取行动，来更好地保护平民，并制止对维权人士、记者和政治反对派人士的威胁和恐吓》(AFR 62/011/2012)

£ 《刚果民主共和国：致安理会五个常任理事国的信》(AFR 62/015/2012)

£ 《刚果民主共和国：国际刑事法院宣布刚果武装团体领袖无罪》(AFR 62/017/2012)

£ 《加拿大：法院对基尔瓦屠杀案的裁决剥夺了人权遭公司侵犯者的权利》(AMR 20/002/2012)

£ 《刚果民主共和国在金沙萨主持法语国家峰会之际被敦促制止暴力》  
(PRE01/475/2012)



## 德国

--

### 德意志联邦共和国

国家元首：约阿希姆·高克（Joachim Gauck）[在 3 月接替克里斯蒂安·武尔夫（Christian Wulff）]

政府首长：安格拉·默克尔（Angela Merkel）

--

当局未能设立一个独立的警察投诉机构，也没有确保所有警察执勤时都佩戴身份识别徽章。国家防止酷刑机构仍严重缺乏资源。当局继续将罗姆人、阿什卡利人和埃及人送回科索沃，并将寻求庇护者送回匈牙利，而他们在那里面临人权侵犯危险。当局拒绝排除通过争取外交保证，来帮助将一些人遣返到他们可能遭受酷刑或其他虐待的国家。

---~

### 酷刑和其他虐待

有关警察虐待行为的指称没有得到有效调查，当局仍未解决这方面的困难。没有任何联邦州设立独立的警察投诉机构，来调查有关警察严重侵犯人权的指称。除了柏林州（Berlin）和勃兰登堡州（Brandenburg），警察仍没有佩戴身份识别徽章的法律义务。勃兰登堡州的警察预计将在 2013 年 1 月开始佩戴身份识别徽章。

国家防止酷刑机构是德国根据联合国《禁止酷刑公约任择议定书》设立的国家预防机制。该机构仍严重缺乏资源，无法履行其职责，包括无法定期访问拘留场所。8 月，该机构的主席和其他成员因缺乏资源而辞职。

\*有关方面对警察在 2010 年 9 月斯图加特（Stuttgart）示威期间过度使用武力的情况继续进行调查。10 月，斯图加特地方法院因为一名警察用警棍击打一名抗议者，裁定他人身袭击罪成立，判处他 8 个月徒刑，缓期执行。

\*10 月 10 日，法兰克福（Frankfurt）高等地区法院确认了法兰克福地区法院在 2011 年 8 月 4 日作出的判决，该判决给予马可斯·加福根（Markus Gäfgen）3,000 欧元的精神损害赔偿。当他在 2002 年因涉嫌绑架一名 11 岁的男孩而被捕时，两名警察威胁对他施加难以忍受的痛苦。初审法院根据《欧洲人权公约》，认定该威胁是“不人道的待遇”。

\*12 月 13 日，马格德堡（Magdeburg）地区法院判决，一名警察在寻求庇护者奥利·加洛（Oury Jalloh）死亡案中犯有过失杀人罪，加洛于 2005 年在德绍（Dessau）警察局的一间牢房里被烧死。虽然司法程序历时很长，但加洛的死亡情况和警察涉案程度仍未得到澄清。

### 难民和寻求庇护者

9 月和 10 月，195 名来自突尼斯舒沙地区（Shousha）的难民，以及 105 名生活在土耳其的伊拉克难民，根据 2011 年 12 月一项新制定的重新安置计划抵达德国。他们按计划应永久留在德国，但没有得到与联合国《难民公约》所定的难民身份同等的法律地位，不能享有某些权利，特别是家庭团聚方面的权利。

12 月 14 日，联邦内政部将暂停根据《都柏林规则》向希腊转移寻求庇护者的做法（参阅有关希腊的条目），延长到 2014 年 1 月 12 日。

寻求庇护者被转移到匈牙利，而他们在那里面临危险（参阅有关匈牙利的条目），这些危险包括，由于缺乏适当程序来取得国际保护，他们可能被转移到不安全的第三国。一些曾在塞尔维亚中转的寻求庇护者被德国送回匈牙利，他们面临被遣返回原籍国的危险，直到匈牙利在 11 月不再认为塞尔维亚是“安全的第三国”。在过去 5 年中，塞尔维亚没有给予任何人难民身份。

几个联邦州继续将罗姆人、阿什卡利人和埃及人强行送回科索沃，而他们在返回后面临不断增多的歧视。4 月，巴登—符腾堡州（Baden-Württemberg）下令要求，在将罗姆人、阿什卡利人和埃及人强行送回科索沃前，对他们逐个进行风险评估。

联邦宪法法院在 7 月 18 日裁决，寻求庇护者可领取的福利不足以使他们能有尊严地生活，这侵犯了他们享有有尊严的最低限度生活的权利，而德国宪法第 1 条刊载了该权利。法院命令立法机构立即颁布《寻求庇护者福利法》的新条款。

## 反恐和安全

9 月，欧盟议会呼吁德国和其他欧盟成员国，披露涉嫌和中央情报局非常规引渡和秘密拘留计划有关飞机的一切必要信息，并有效地调查这些国家在中央情报局行动中所起的作用。

德国政府再次没有披露其是否仍要求“外交保证”，来将涉嫌参与恐怖主义相关活动的人，遣返到他们会真正面临酷刑或其他虐待危险的国家。《居留法》中的监管规则继续允许使用“外交保证”。

## 国际司法

卢旺达公民伊戈内斯·穆瓦纳什亚卡（Ignace Murwanashyaka）和斯特拉顿·穆索尼（Straton Musoni）继续在斯图加特高级地方法院受到刑事审判，这是德国首次根据 2002 年 6 月颁布的《违反国际法罪行法》进行审判。被告被控在 2008 年 1 月至 2009 年 11 月之间，在刚果民主共和国犯下了 26 起危害人类罪和 39 起战争罪。

德国没有按照《禁止强迫失踪国际公约》的要求，将强迫失踪定为罪行。

## 歧视

10 月 29 日，莱茵兰—普法尔茨州（Rheinland-Pfalz）高等行政法院裁决，联邦警察仅仅根据一个人的肤色而检查他身份的做法，违反了不歧视的宪法原则。

## 国际特赦组织的访问/报告

£ 《德国：法律条款和政治做法使人们面临人权侵犯危险》（EUR 23/002/2012）

£ 《德国：向欧盟反种族主义和不宽容情况委员会提交关于德国的报告》（EUR 23/003/2012）

# 印度

--

## 印度共和国

国家元首：普拉纳布·库马尔·慕克吉（Pranab Kumar Mukherjee）[在 7 月接替普拉蒂巴·帕蒂尔（Pratibha Patil）]

政府首长：曼莫汉·辛格（Manmohan Singh）

--

酷刑和其他虐待、法外处决、关押期间死亡事件和任意拘留情况持续存在。人权遭受侵犯者难以争取正义，这主要是由于缺乏有效的制度和政治意愿。印度在11月进行了2004年以来的首次处决，至少有78人被判处死刑。当局一直没有制止侵害妇女和女童的暴力，12月发生的一起引人注目的强奸案，激起全国性的抗议浪潮，抗议者要求法律和其他改革。至少有340人在毛派武装和保安部队的冲突中丧生，其中包括平民。那加兰邦（Nagaland）和阿萨姆邦（Assam）正在推动的和平倡议，仍不包括追究违反国际法罪行的内容。至少有65人在阿萨姆邦族群间和社区间的冲突中丧生，导致40万人暂时流离失所。原住民、渔民和其他被边缘化的社区，继续抗议将他们从其传统土地和居住地强行搬迁的行为，但官方调查则演变成向公司采矿行动分配土地。维权人士遭到国家和非国家行为体的威胁和骚扰；一些人被判处长期徒刑。政府试图审查网站，并压制那些通过社交媒体表达的异议声音，引起人们抗议政府对互联网的限制。

---

## 背景

政府面临腐败指称，因为在全球经济衰退严重影响印度经济的情况下，他们没有确保包容性增长。贫困者和已遭边缘化的社区，受到涨价的严重打击，据估计他们占人口的30%至50%。

政府和邻国巴基斯坦的会谈继续进行，包括关于克什米尔的会谈。3月，印度支持联合国人权理事会19/2号决议，敦促斯里兰卡处理据称发生的违反国际法行为，但印度不愿在其他人权问题上直言不讳。法外处决、即审处决和任意处决问题特别报告员在3月访问了印度。根据联合国普遍定期审议机制，印度的人权纪录在5月受到评估；该国没有接受建议，来促成联合国酷刑问题特别报告员和任意拘留问题工作组的访问，并追究其保安部队侵犯人权行为的责任。议会修订了针对资助恐怖主义行为的《非法行为（预防）法》，但未能使其符合国际人权标准。

## 保安部队、民兵和毛派之间的暴力冲突

在印度东部和中部地区，毛派武装和保安部队的冲突持续，双方都经常以平民为目标，杀戮、纵火和绑架行为蔓延到马哈拉施特拉邦（Maharashtra）的加德奇罗利地区（Gadchiroli），毛派在那里杀害了19名平民，包括8名现任和前任地方政府成员。

在恰蒂斯加尔邦（Chhattisgarh），自2005年以来被杀死的人数上升到3,200人，其中包括保安部队成员和毛派武装人员。约2万5千人仍流离失所 — 5千人在难民营中，2万人分散在邻近的安德拉邦（Andhra Pradesh）和奥里萨邦（Orissa）。民兵组织“和平行动”（Salwa Judum）受到国家支持，其数百名成员继续被整编入6千人之多的警察辅助部队，但他们参与侵犯人权的情况令人关切。

\*3月和4月，毛派在奥里萨邦绑架了两名意大利游客，通过释放他们来交换6名被保安部队俘获的毛派人员。毛派在绑架一名奥里萨的立法委员33天后将其释放。

\*4月和5月，毛派在恰蒂斯加尔邦枪杀了两名保安，并绑架了苏克玛地区（Sukma）的行政首长。他在13天后获释，当局当时保证考虑让300名毛派嫌疑人员保释。

\*6月，恰蒂斯加尔邦的中央准军事部队称，他们在“战斗”中杀死了17名毛派人员，但人权活动人士发现，死者是当地手无寸铁的原住民，包括3名10多岁的青少年，当局对杀人事件的司法调查在5个月后开始。

## 向公司问责

印度最高法院在8月下令，中央和邦政府应在6个月内，清理在博帕尔（Bhopal）的联合碳化物公司（Union Carbide）工厂内和周围的有毒废物。法院还命令当局提供更好的医疗监测和转诊系统，来改善受害者的医疗照顾。法院裁决，邦政府应向工厂附近的居民提供清洁用水。

总部设在英国的维丹达资源集团（Vedanta Resources），仍没有就其在兰吉加尔（Lanjigarh）的炼铝厂造成的影响，向原住民和其他当地社区提供补救。该公司计划在尼亚玛吉里山区（Niyamgiri Hills）与奥里萨矿业公司（OMC）合资进行采矿，他们也没有就此征求意见。中央政府拒绝批准奥里萨矿业公司为采矿项目而伐木腾地，最高法院正在审理该公司对此提出的挑战。

\*中央邦（Madhya Pradesh）马罕（Mahan）和查特拉萨尔（Chhatrasal）地区及贾坎德邦（Jharkand）萨兰达（Saranda）地区的原住民，抗议将土地转让给采矿项目的行动，这些行动无视他们根据《森林权利法》声称拥有土地的主张。

## 死刑

11月21日，印度在暂停执行任何处决8年后，对巴基斯坦公民阿杰马勒·卡萨布（Ajmal Kasab）实施绞刑，因为他参与了2008年的孟买（Mumbai）恐怖袭击事件。在这一年中，法院至少判处78人死刑，使死囚人数上升到400多人。总统下令对10项死刑判决减刑，另有5名犯人请求总统宽赦，但被拒绝，他们就此向最高法院申诉并等待裁决。

7月14日，14名前法官呼吁总统，对13名犯人的死刑判决减刑，他们称最高法院错误地维持这些判决。11月，考虑到死刑适用情况的不一致性，最高法院要求审议判刑原则。对于使用违禁枪支并导致死亡的案件，最高法院裁决强制性死刑并不适用。12月，印度投票反对联合国大会67/176号决议，该决议要求全世界暂停处决，而且以废除死刑为目标。

## 侵害妇女和女童的暴力

当局未能制止大量侵害妇女和女童的性暴力和其他暴力事件，纵使此类事件的报告有所增加。

\*12月，11名男子因在阿萨姆邦的高哈蒂市（Guwahati）性侵一名女子被判有罪。

\*5名男子和1名男孩在12月被捕，他们被控在德里轮奸一名年轻妇女，并导致她死亡。这起袭击事件引起全国性的抗议浪潮，抗议者要求审议有关侵害妇女暴力的法律。

## 有罪不罚

侵犯人权行为不受惩罚的现象仍普遍存在，《武装部队特别权力法案》和《动乱地区法案》都没有被废除。这两项法案授予特定地区的保安部队过多权力，并使他们实际上不会因据称发生的罪行而受惩罚。查谟 — 克什米尔邦（Jammu and Kashmir）和东北地区发生了针对这些法律的抗议活动。联合国法外处决、即审处决和任意处决问题特别报告员在3月访问印度时，对这些法律表示关切，联合国人权理事会也在9月表示关切。涉嫌在阿萨姆邦（在1998年和2001年）、曼尼普尔邦（Manipur）、那加兰邦、旁遮普邦（Punjab）（1984至1994年期间）和其他邦犯有强迫失踪罪行的人仍逍遥法外。

\*最高法院在1月下令，对2003至2006年期间在古吉拉特邦（Gujarat）据称发生的22起法外处决进行新的调查，大多数被处决者是穆斯林青年。

\*4月，国家人权委员会结束了对旁遮普冲突期间警察据称非法杀人和大规模火葬事件的调查，但没有建议进行刑事调查。委员会向2,097名死者中1,513人的家属提供2亿7,940万印度卢比（合578万美元）的赔偿。中央调查局对杀人事件的调查结果仍未公布。

\*2007至2012年期间，国家人权委员会向全国1,671名被杀者中191人的家属提供了现金赔偿，委员会此前判定他们遭到法外处决。有关方面对此类杀人事件的刑事调查多数未能取得重大进展。

## 查谟 — 克什米尔邦

在克什米尔，违反国际法的罪行不受惩罚的情况普遍存在，这些罪行包括非法杀戮、法外处决、酷刑和自1989年以来数千人遭受的强迫失踪。在2010年夏的抗议活动期间，警察和其他保安部队枪杀了100多名青年，其中多数杀人事件没有受到全面调查。

\*5月，最高法院实际上允许8名武装部队人员绕过民事法院审判，他们涉嫌在2000年参与对帕斯利巴尔（Pathribal）5名村民的法外处决。他们在军事法院面临审判，受害者的亲属后来抵制该审判。

\*7月，查谟 — 克什米尔邦高等法院在判决一起类似案件时，援引了帕斯利巴尔案的判决，这起案件是关于2010年马奇尔地区（Machil）3名村民遭到的法外处决。



\*8月，邦当局拒绝该邦人权委员会的建议。该建议要求使用现代法医技术，来确认克什米尔北部2,700多处未作标记的墓地中的尸体。

\*12月，两个总部设在斯利那加（Srinagar）的人权组织，发表了关于自1989年以来发生的214起强迫失踪、酷刑、法外处决和其他侵害行为案件的报告。报告称，当局不愿调查针对470名保安人员和30名政府支持的民兵组织成员的严重指控。

尽管人们要求废除《公共安全法》，但当局在4月只对该法作有限度修改，也没有使该法律符合印度承担的国际义务。当局继续根据《公共安全法》进行行政拘留，政治领袖和分离主义活动人士在不经指控或审判的情况下受到关押。

\*12月，当局承认有219人根据《公共安全法》被拘留，包括120名外国人，以及7名已被法院撤销拘留令的人。10多岁的穆斯塔格·萨利姆·贝戈（Mushtaq Saleem Beigh）、穆罕默德·穆巴拉克·巴特（Mohammed Mubarak Bhat）和丹尼士·法鲁克（Danish Farooq）被解除行政拘留并获释。

该邦少年法被提议修改，要求将法定年龄从16岁提高到18岁，该提议仍等待立法会议的决定。

## **社区和族群暴力冲突**

在7月和8月，阿萨姆邦的波多人和穆斯林社区之间发生冲突，75名村民丧生，总共有40万人暂时流落于270个难民营中。由于武装团体的参与，紧张和暴力局势更为恶化，当局因未能作出适当回应而受到批评。

古吉拉特邦2002年发生暴力事件10年后，多数受害者及其家人仍未得到正义。暴力事件中有2千人丧生，大多数是穆斯林。在最高法院督办的3起案件中，至少有78名嫌疑人被定罪，包括前部长马雅·库德纳尼（Maya Kodnani），还有约90人被宣告无罪。

\*2月，最高法院为调查10起古吉拉特案件而设立的特别小组认为，没有证据可被用作起诉首席部长纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）和其他62名高层政界人士和官员。扎基亚·贾弗里（Zakia Jaffri）指控首席部长和其他人没有拯救她的丈夫埃山·贾弗里（Ehsan Jaffri）和其他68人的生命，她向最高法院申诉，质疑调查小组作出结论的根据。

达利特人社区（Dalit communities）成员继续面临歧视和袭击，当局很少使用特别法律起诉犯罪嫌疑人。

\*11月，位于泰米尔纳德邦（Tamil Nadu）纳瑟姆地区（Natham）的268所达利特人房屋，遭到印度教教徒的抢劫和损坏，这些印度教徒因一名男子在他的女儿与达利特人结婚后自杀而被触怒。

## **过度使用武力**

警察数次使用不必要或过度的武力来镇压抗议，当局未能对大多数事件进行迅速、公正和有效的调查。

\*3月和4月，在加尔各答（Kolkata）的诺纳东加地区（Nonadonga），警察使用过度武力来驱逐贫民窟居民，以便为城市基础设施项目取得土地，至少有10人受伤。

\*9月，警察在驱散一起反对泰米尔纳德邦库丹库拉姆（Kudankulam）核电站的示威时，杀死了1抗议者，还有60多人受伤。

\*11月，西孟加拉邦（West Bengal）的罗巴村（Loba）发生了抗议征地赔偿数额的活动，警察打死1人，打伤5人；征用的土地是供一座私营煤矿使用。

### **惩治煽动叛乱行为的法律**

反对惩治煽动叛乱行为法律的抗议加剧，这些法律过时，并被用来监禁和平示威者。

\*反对库丹库拉姆核电站的50多名和平抗议者，包括乌达亚库马博士（Udayakumar）和普什帕拉彦（Pushparayan），被控犯有煽动叛乱和“对国家发动战争”的罪行。

\*8月，社会活动人士希玛·阿扎德（Seema Azad）和威士瓦·维杰（Vishwa Vijay）在进行上诉时，被阿拉哈巴德高等法院批准保释，此前他们因与毛派武装合作而被判犯有煽动叛乱罪。

### **维权人士**

正如联合国维权人士状况特别报告员在2月重点指出，维护边缘化社区权利的人士仍是国家和非国家行为体的打击目标。

\*7月，环保人士拉梅什·阿格拉瓦尔（Ramesh Agrawal）在恰蒂斯加尔邦的莱加地区（Raigarh）被枪击伤，他曾试图揭露和采矿项目有关的破坏环境及侵犯原住民权利行为。

\*9月，最高法院驳回了良心犯和原住民领袖卡特姆·尤加（Kartam Joga）的保释申请，他自2010年9月起受到监禁。

\*9月，最高法院同意考虑关于原住民教师索尼·索里（Soni Sori）的医学报告。她此前申诉说，她在2011年10月被恰蒂斯加尔邦警察关押时遭受了酷刑，包括性暴力。

\*10月，原住民权利活动人士达亚马妮·巴拉（Dayamani Barla）因为2008年的一起事件而被处以2个月监禁。据称她因抗议纳格里地区（Nagri）农民遭到强迫搬迁的事件，而受到恰尔肯德邦当局的打击。

### **言论自由**

当局使用措辞过于宽泛和含糊的法律，至少逮捕了7人，因为他们在网上发表批评政府的意见。

\*4月，加尔各答警方逮捕了学者阿姆比凯什·马哈帕特拉（Ambikesh Mahapatra），因为他发表了一幅批评西孟加拉邦首席部长马马塔·班纳吉（Mamata Banerjee）的漫画。

\*9月，孟买警方逮捕了阿西姆·特里维迪（Aseem Trivedi），因为他发表了一系列讽刺印度国家标志的漫画，来抗议腐败。



\*10月，本地治里市（Puducherry）警方逮捕了拉维·斯里尼瓦桑（Ravi Srinivasan），因为他发布推特称，联邦财政部长的儿子涉及腐败行为。

\*11月，孟买警方逮捕了沙欣·哈达（Shaheen Dhada）和莱努·斯里尼瓦桑（Renu Srinivasan），因为她们在脸书（Facebook）上发表评论，质疑一项公共抗议呼吁，呼吁是近期去世的一名高层政界人物的支持者发出的。

### 国际特赦组织的访问/报告

£ 《印度的维权人士需要有效保护：国际特赦组织向联合国人权理事会第19次会议提交的书面声明》（ASA 20/005/2012）

£ 《印度：维丹达公司的看法被揭露 — 政策无法掩盖其在奥里萨邦的做法》（ASA 20/029/2012）

£ 《国际特赦组织敦促印度立即批准禁止酷刑公约，并邀请酷刑问题特别报告员访问印度》（ASA 20/034/2012）

£ 《印度：仍是一条“非法的法律” — 根据查谟克什米尔邦公共安全法进行的拘留》（ASA 20/035/2012）

# 肯尼亚

--

## 肯尼亚共和国

国家和政府首长：姆瓦伊·齐贝吉（Mwai Kibaki）

--

集会和言论自由受到打压。就过去和目前发生的侵犯人权行为，包括非法杀戮，肇事者一直未受到惩罚。索马里难民和寻求庇护者成为排外暴力的攻击目标，并面临警察的任意逮捕。在东北省的边境城镇和内罗毕（Nairobi），发生了数起手榴弹和炸弹袭击事件。

---

## 背景

在这一年中，宪法改革持续进行，议会通过了超过 27 项议案。但宪法执行委员会（CIC）批评，一些议案不符合《宪法》。议会通过的一些法律被延迟执行，包括《国家警察机构法》。

全国多个地区发生暴力事件，包括东北省、海滨省、基苏木市（Kisumu）与内罗毕市，这使该国的安全局势受到影响。

## 有罪不罚 - 大选后的暴力

在 2007 至 2008 年大选后的暴力冲突中，据称发生罪行和侵犯人权行为，包括可能是危害人类罪的罪行。虽然政府数次称调查仍在进行，但没有采取任何措施来将肇事者绳之以法。

2 月，总检察长设立了一个工作小组，来处理 5,000 起未决案件的起诉工作，这是当局第三次设立工作小组来处理积压案件。工作小组在 8 月透露，大多数证据没有达到审判所需的标准。

联合国人权委员会在考虑过肯尼亚落实《公民权利和政治权利国际公约》的情况后，在 7 月发布了其《结论性意见》。对于那些对暴力行为负责的人没有受到调查和起诉，委员会表示关切。

## 警察侵犯人权的行为

国际特赦组织继续收到关于警察各种侵犯人权行为的报告，包括过度使用武力、任意逮捕和警察拘留期间发生的虐待案件，还有多份报告称，警察在全国各地将某些特定社区成员作为打击目标，特别是原籍索马里的人。

警察侵犯人权行为不受惩罚的情况继续存在。一些关键法律为警察改革提供了框架，但这些法律的执行受到严重拖延。独立警务监督机构（IPOA）在 6 月开始工作，该机构获授权调查申诉，以及国家警察机构任何成员违反纪律或刑法的行为。但令人关切的是，分配给独立警务监督机构的预算不足以使其执行任务。

\*10 月，警察逮捕了蒙巴萨共和委员会（MRC）的领袖奥马·姆瓦姆努阿兹（Omar Mwamnuadzi），以及 40 多名被认为是上述委员会成员的人。在逮捕过程中，警察打死两人，打伤其他数人，包括被殴打致伤的姆瓦姆努阿兹。这群人被指控犯有一系列罪行，包括从属于一个非法团体、煽动及持有武器。在年底时，他们的案件仍然待决。

\*10 月，警察向在警察局外示威的人群发射橡皮子弹，示威者抗议内罗毕的非正规定居点马塔尔（Mathare）的不安全状况。3 名抗议者被捕，并被控煽动暴力。7 名活动人士，包括国际特赦组织的 1 名工作人员和两名志愿者，试图与警察会面来讨论抗议事宜。他们遭到任意拘留，在潘加尼（Pangani）警察局被与外界隔绝地关押了一夜，并遭殴打。他们被控煽动暴力、阻碍一名警察值勤并扰乱秩序。该案在年底时仍然待决。

在11月和12月，数百名索马里人遭到警察和其他保安部队的任意或歧视性拘留，特别是在内罗毕的伊斯特利区（Eastleigh），此前发生了手榴弹或其他炸弹袭击事件，袭击被认为和伊斯兰武装团体青年党（Al Shabaab）有关。该组织在索马里活动，但据称也在肯尼亚进行了一些活动。随着肯尼亚接纳大批索马里难民，在肯尼亚的索马里人面临歧视局面，人们认为他们对该国造成负担（参阅《难民和寻求庇护者》一节）。在12月的3天中，据报可能多达300人被捕，包括索马里难民和寻求庇护者，以及具有肯尼亚国籍的索马里人。大多数人随后在未受指控的情况下获释，但许多被拘留者称，保安部队在他们被捕和受拘留期间虐待他们，并勒索或试图勒索他们的钱财。这一轮的逮捕以及缺乏控罪的情况，令人严重担忧当局的反应是基于对索马里人的歧视。

\*10 月，橙色民主运动的政治人士沙姆·克维加（Shem Kwegu）在基苏木市被身份不明的人杀害。他的遇害引起一场公众示威，示威后来演变成暴力事件，有人向警察投掷石块。警察在对抗议作出回应时使用了实弹，4 人据报遭到致命的枪击，一些人还因他们躲避藏身的一个集装箱起火而丧生。证人称，火警是在警察向集装箱内发射催泪弹时发生。

## 族群暴力

在塔纳河县（Tana River County），普克莫人（Pokomo）和奥马人（Orma）因争夺水和牧场，而令冲突加剧。至年底时，据信约有 200 人在此类冲突中丧生，约有 3 万人流离失所。

当局在9月向塔纳三角洲部署了2,000多名警察，但冲突持续进行，使人们严重关切保安部队对局势的反应，以及他们保护塔纳地区居民人权的能力。居民称，他们在8月份前多次试图向警察和保安部队表示对不断升级的局势感担忧，但没有得到重视。

肯尼亚当局设立了一个调查委员会，来调查这些杀人事件，以及关于警察未做出适当反应的指称，但该委员会在年底时仍未作出报告。

## 国际司法

1 月，国际刑事法院第二预审庭决定审判威廉·鲁托（William Ruto）、约书亚·阿拉普·桑（Joshua arap Sang）、乌呼鲁·肯雅塔（Uhuru Kenyatta）和弗朗西斯·穆萨乌拉（Francis Muthaura），他们被控在肯尼亚 2007 至 2008 年大选后的暴力活动中犯下危害人类罪。乌呼鲁·肯雅塔是现任副总理，威廉·鲁托是前任政府部长，他们此前宣布将参加肯尼亚 2013 年大选的竞选。肯尼亚政府似乎试图削弱国际刑事法院对这 4 起案件的管辖权。东非立法大会（EALA）在 4 月通过一项决议，敦促东非共同体部长理事会（East African Community Council of Ministers）要求将国际刑事法院的案件转交给东非法院（EACJ）审理，但东非法院不具有针对违反国际法罪行的管辖权。7 月，国际刑事法院宣布审判将在 2013 年 4 月开始。

## 难民和寻求庇护者

至 2012 年末，肯尼亚接纳的难民和寻求庇护者人数超过 60 万，其中大多数来自索马里，大多数人住在达达布（Dadaab）地区的难民营。有关方面就达达布的新抵达者之登记工作仍然暂停，寻求庇护者也仍不能从边境被运送到达达布，因此人们不得不步行约 100 公里来寻求庇护。警察继续在达达布难民营虐待难民。5 月，肯尼亚警察任意逮捕、拘留并殴打难民，此前一辆警车在难民营受到袭击。警察据称是在搜寻爆炸物。

在这一年中，政府高层官员多次威胁要关闭达达布难民营，并将所有居民强行遣返到索马里南部。他们说达达布是一个“安全威胁”，并声称索马里南部地区是安全的，国际特赦组织和其他人权团体对此持不同意见（参阅关于索马里的报告）。

除了那些住在肯尼亚难民营中的人，联合国难民署还在内罗毕和其他城市登记了 55,000 名难民和寻求庇护者。

肯尼亚政府在 12 月宣布，城市地区的所有难民和寻求庇护者都应搬到难民营中，联合国难民署对此表示严重关切，并呼吁政府不要执行该政策。

## 国内流离失所者

议会在 10 月通过了《国内流离失所者法案》。《法案》要求政府和其他方面，保护人们免遭可能导致他们流离失所的情况，并要求政府设立架构，协助国内流离失所者。

## 住房权 – 强迫搬迁

\*1 月 28 日，在内罗毕东部的穆库鲁瓦恩坚加（Mukuru Kwa N’jenga）地区，警察将多人强行搬迁出他们的住房，3 人在此过程中丧生。一名妇女被一根搬迁过程中落下的电线电击致死，另一名妇女被一颗流弹打死。第三名死者是一名儿童，反对搬迁的示威者在逃离警察镇压时发生踩踏，该儿童因此丧生。

\*8 月，在内罗毕的非正规定居点基亚麦库（Kiamaiko），70 所住房的居民遭到强迫搬迁，但法院仍在审理关于土地所有权的案件。

\*内罗毕的“深海”社区仍可能遭到强迫搬迁，来为肯尼亚公路机构（KURA）的一项修路工程腾地。虽然肯尼亚公路机构为受影响的居民制定了一项重新安置计划，但社区成员说，他们没有就该计划得到足够协商，而且该计划没有准确反映将受搬迁影响者的人数。

一项提供搬迁准则并禁止强迫搬迁的私人议案，在 10 月提交给议会，但议会至年底时仍未就该议案进行辩论。10 月，土地部委任了一个新的工作小组，来审议该部在 2011 年起草的一项类似议案，该议案未曾提交给议会。

## 死刑

该国没有执行任何处决，但在这一年中至少作出了 21 项死刑判决。2012 年通过的《肯尼亚国防部队法》，允许针对一系列罪行判处肯尼亚国防部队成员死刑，这些罪行包括叛变、间谍活动、协助敌人、协助敌人获取情报及非法倡议更换政府。

## 国际特赦组织的访问/报告

#国际特赦组织在 1 月、10 月和 12 月访问了肯尼亚。

£《肯尼亚：2012 年 7 月向人权委员会提交的报告》（AFR 32/002/2012）

# 俄罗斯联邦

--

## 俄罗斯联邦

国家元首：弗拉基米尔·普京（Vladimir Putin）[在5月接替德米特里·梅德韦杰夫（Dmitry Medvedev）]

政府首长：德米特里·梅德韦杰夫（在5月接替弗拉基米尔·普京）

--

不断增多的和平政治抗议受到镇压。当局颁布新的法律，限制言论、集会和结社自由。维权人士、记者和律师继续面临骚扰，暴力袭击事件没有得到有效调查。酷刑和其他虐待仍广泛存在，肇事者实际上很少受到起诉。审判没有达到公平公正的国际标准，看似出于政治动机的判决有所增多。北高加索地区（North Caucasus）的不安全和动荡局势持续，当局发起安全行动作为回应，但其中出现有系统的侵犯人权行为，而犯罪者几乎不受任何惩罚。

---

## 背景

在广受批评的大选结束后，弗拉基米尔·普京回归成为总统，这导致民众抗议活动加剧，争取更大公民和政治自由的要求激增，尤其是他在5月的就职典礼前后。结果，当局实施更多的限制，抗议活动经常遭到禁止和破坏。新的法律经常在没有经过公开咨询，并受广泛批评的情况下获得通过。这些法律引入严厉的行政处罚和刑罚，可被用于打击合法的抗议、政治和公民社会活动，并限制外国资金资助公民运动。

对于国际社会批评其人权纪录，俄罗斯联邦作出强硬回应。美国通过了一项法律，对俄罗斯一些官员实行旅行和其他方面的制裁，据称这些官员对律师谢尔盖·马格尼茨基（Sergei Magnitsky）在2009年被关押时死亡的事件负责，其他几个国家也提议通过此法律。俄罗斯当局则进行报复，采取对等制裁措施，禁止美国公民收养俄罗斯儿童，并禁止俄罗斯的非政府组织接受来自美国的资助。

俄罗斯经济继续增长，但由于石油价格下跌、全球经济衰退和本国缺乏结构性改革而放缓。至2012年末，公共抗议有所减少，但民意调查显示，公众也减少了对政治领导层的支持。

## 集会自由

俄罗斯各地的和平抗议活动，包括对公众不构成任何威胁或不便的少数人集会，经常被警察使用过度武力驱散。除非抗议得到明确许可，否则无论此类抗议活动如何和平进行，参加人数多寡，当局都将其视为非法；但支持政府或东正教会的活动人士，经常可以在未经授权的情况下，不受干扰地进行集会。经常有报告称，警察对和平抗议者和记者做出残暴行为，但这些都没有得到有效调查。

\*5月6日，即总统普京就职前的一天，一队抗议者在获准的游行线路上，朝莫斯科博洛特纳亚广场（Bolotnaya Square）前进，他们被警察拦住，导致对峙局面，当地发生小规模冲突。19名抗议者因此面临刑事指控，当局称他们和“大规模暴乱”事件有关；其中一人认罪，并被判处4年半徒刑；其他人在年底时仍等待审判。几名主要的政治活动人士成为案件的证人，他们的家受到搜查，国家控制的一些电视频道广泛播出搜查行动。在5月6日和7日，数百名爱好和平的人士在莫斯科各地被捕，一些人仅仅因为佩戴白色缎带，象征抗议选举舞弊而被捕。

规范公共事件的法律在6月被进一步修订，当局扩大了违法行为的清单，引入新的限制，并增加制裁。

## 言论自由

言论自由权利日益受到限制。除了一些发行量有限的机构，大多数媒体实际上仍受国家控制，黄金时段的全国性电视节目经常被用来抹黑批评政府的人士。

诽谤在合法化8个月后，重新被定为罪行。修改后的《刑法》扩大了对叛国罪和间谍罪的定义，使定义更为含糊，内容包括与“旨在破坏俄罗斯联邦安全”的外国和外国组织分享信息，或向其提供各种协助。

新的法律授权政府，将发表被认为是“极端主义”或其他有损公众健康、道德或安全的材料的网站，列入黑名单并进行封堵。至年底时，这项法律已被用于关闭那些发表内容受言论自由权利保护的网站。

\*朋克乐队“暴动小猫”（Pussy Riot）的成员玛丽亚·阿廖欣娜（Maria Alekhina）、叶卡捷琳娜·萨穆特瑟维奇（Ekaterina Samutseva）和娜杰日达·托洛孔尼科娃（Nadezhda Tolokonnikova）在3月被捕，她们此前在莫斯科的基督救世主大教堂，进行了一场短暂、和平但又具挑衅性的政治表演。她们在8月被判犯有“出于宗教仇恨动机的流氓行为”，各被判处两年徒刑，但萨穆特瑟维奇在上诉后被有条件判刑，并在10月10日获释。

\*一家莫斯科法院在11月29日宣布，该乐队在教堂表演的录像是“极端主义性质”，宣布在互联网上发表该录像为非法行为。

## 歧视

基于种族、民族、性别、宗教或政治派别的歧视仍广泛存在。歧视女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性者和双性人（LGBTI）的法律在几个地区被引入，并计划提案至联邦级别。4月，一项禁止“向未成年人宣传鸡奸、女同性恋、双性恋和跨性行为”的法律在圣彼得堡生效，类似的法律在巴什基里亚（Bashkiria）、楚科奇（Chukotka）、克拉斯诺达尔（Krasnodar）、马加丹（Magadan）、新西伯利亚（Novosibirsk）和萨马拉（Samara）地区颁布，并被提交给国家杜马审议。一些关于女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性者和双性人的公开活动遭到禁止，参加者被警察驱散。



在俄罗斯各地，女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性者和双性人士与各种少数群体成员继续面临袭击，当局没有有效调查此类袭击，犯罪者经常没有受到确认。

\*8月4日，4名男子强行闯入秋明地区（Tyumen）一家女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性者和双性人士的俱乐部，并对几名顾客进行人身袭击和辱骂。警察拘留了袭击者，当受害者去警察局投诉时，他们与肇事者被置于同一个房间，肇事者继续威胁他们，而且后来在未受指控的情况下获释。

## 维权人士

关于维权人士遭到骚扰的报告持续出现。在北高加索和其他地区，活动人士、记者和人权遭侵犯者的律师，继续面临人身威胁，包括执法人员作出的威胁。

对于过去发生的袭击事件，包括纳塔利娅·埃斯蒂米洛娃（Natalia Estemirova）遇害事件，调查没有取得任何明显进展。

新法律为非政府组织进一步设置行政障碍，还规定如果他们接受外国资助，并参与受到宽泛定义的“政治活动”，就负有法律义务来登记成为“履行外国代理人职责的组织”（该词语使人想到间谍活动）。如果非政府组织未遵守这些规定，就可能受到巨额罚款，其领导人可能会被监禁。

公共官员经常试图抹黑某些维权人士和非政府组织，并在总体上抹黑非政府人权组织的工作。

\*10月，据报联邦安全局的一名高层官员称，联邦安全局在印古什（Ingushetia）查封了20家非政府组织，因为这些组织和外国情报机构有联系。他没有提供任何信息，来说明印古什的非政府组织被控犯有间谍罪的案件，或哪家非政府组织因此原因被查封。但他特别提到印古什著名的非政府人权组织“马什”（Mashr），称其为仍在活动的“外国代理人”。

\*2012年1月20日，在达吉斯坦（Dagestan）的马哈奇卡拉（Makhachkala），律师奥马·萨德玛格梅多夫（Omar Saidmagomedov）和他的表亲被保安人员枪杀。当局将该事件称为两名武装团体成员在枪战中丧生，奥马·萨德玛格梅多夫的同事否认这种说法，并要求调查有关他因工作活动而遭法外处决的指称。调查人员传唤了奥马·萨德玛格梅多夫家人的律师，将其列为证人来询问，目的似乎是要取消他担任该案律师的资格。

\*4月4日，独立报纸《新报》的记者艾莱娜·米拉什纳（Elena Milashina）和一名朋友，在莫斯科街头遭到两名男子的袭击，并身受重伤。调查人员确认并指控了两个人，这两个人起初在供词上签名，但在他们的家人雇用独立的律师后撤回供词。艾莱娜·米拉什纳抗议说，这两个人不符合她的朋友对袭击者的描述，真正的袭击者没有得到指认，但调查人员对此置之不理。

\*非政府组织禁止酷刑委员会的领导人伊戈尔·卡尔亚品（Igor Kalyapin），因为受理车臣的酷刑受害者伊斯兰·乌马帕沙夫（Islam Umarpashaev）的案件，而受到刑事诉讼威胁。7月7日，一名刑事调查人员传唤伊戈尔·卡尔亚品，询问他据称传播保密信息的情况。9月，采访卡尔亚品的记者和写信声援他的人被传唤问话。

## 酷刑和其他虐待

有关酷刑和其他虐待的指称仍广泛出现，但很少受到有效调查。执法人员据称经常绕过针对酷刑的现有法律保障措施，包括：进行秘密拘留（特别是在北高加索地区）；使用据说用来制服暴力犯人的武力；调查人员阻止人们自己选择律师，以及倾向于提供国家任命的律师，而众所周知这些律师忽视酷刑迹象。

3月，媒体广泛报道了喀山（Kazan）的一起酷刑案件，此前一名男子在医院死于内伤。他称在警察局被人用一个瓶子强奸，几名警察被捕，并被指控滥用职权，其中两人后来各被判处两年和两年半徒刑。在媒体报道该案后，又出现了许多关于喀山和其他地区警察实施酷刑的指称。调查委员会的领导人响应一家非政府组织的倡议，下令设立特别部门来调查执法人员犯下的罪行，但这些部门没有得到足够的人手，削弱了倡议的实施。

\*1月19日夜，关押在北奥塞梯（North Ossetia）索弗拉季高加索地区（Vladikavkaz）一所审前拘留所的伊萨·卡沙古戈夫（Issa Khashagulgov），因为拒绝配合针对他的调查，据称被带到一处秘密地点，受到殴打并遭到进一步暴力威胁。据报在2月6日至8日期间，当他的律师每天试图会见他时，他都从拘留所被转移到北奥塞梯的一处不同地点几个小时，并遭到虐待。卡沙古戈夫被怀疑是武装团体成员，他此前曾反复在不同的拘留设施之间被转移，他的家人和律师无法得知他的下落，这样的情况有时持续几天。他的申诉没有得到调查。

\*10月19日，在乌克兰的基辅，俄罗斯反对派活动人士列昂尼德·拉兹沃兹哈耶夫（Leonid Razvozhayev）在联合国难民署一个合作组织的办公室外失踪。莫斯科的调查委员会在10月22日称，他自愿返回俄罗斯联邦，并向当局自首。拉兹沃兹哈耶夫则通过他的律师否认了这一说法，称他遭到绑架，并被偷偷带到俄罗斯，被关押在一个秘密地点，遭到虐待，同时被迫在一份陈述书上签名。陈述书显示他和其他政治活动人士遵照外国命令，谋划在俄罗斯发动大规模骚乱。俄罗斯当局否认了他的指称，并拒绝进行调查。

## 司法体系

各界广泛承认需要司法改革，包括高层官员，但当局没有采取任何有效步骤来确保司法独立。各地广泛出现大量有关不公审判的报告。一系列法院判决，包括关于极端主义、经济犯罪和与毒品相关犯罪的判决，受到政治考虑的影响，越来越多被定罪的案件似乎是出于政治动机，包括“暴动小猫”乐队成员一案（见上文）。

法官、检察官、调查人员和其他执法人员经常被控共谋，导致不公正的刑事定罪或不相称的行政处罚。

该国各地的律师抱怨说，违反程序的行为损害了他们的委托人获得公正审判的权利，包括阻止他们会见委托人；在没有迅速通知委托人的律师和家人的情况下，将他们作

为犯罪嫌疑人拘留；委派国家付费的律师作为辩护律师，而众所周知这些律师对于违反程序和实施虐待的行为并不提出异议。

\*律师鲁斯塔姆·马特塞夫（Rustam Matsev）申诉称，5月31日，卡巴尔达-巴尔卡尔共和国（Kabardino-Balkaria）纳尔奇克（Nalchik）的一名高层警官在一所审前拘留所，要求他“应停止教他的被告撒谎”，并应说服他撤回有关被警察绑架和虐待的申诉。据称这名警官对马特塞夫说，在安全“清剿”行动中，律师和武装团体成员以同样的方式被“封堵”。当局拒绝调查该律师的指称。

\*10月27日，在莫斯科的联邦安全局中央总部前，数十名抗议者排成一队，每人相距50米（一种设置纠察线的行动，不需要事先获得许可）。随后几名著名的政治活动人士在记者簇拥下试图离开时，被警察拘留。在10月30日和12月4日，活动人士阿列克谢·纳瓦尔尼（Alexey Navalny）和谢尔盖·乌达利佐夫（Sergei Udaltsov）因组织和参加未经许可的集会，而集会扰乱了公共秩序，分别被罚款近1,000美元。审理纳瓦尔尼一案的法官据报不准许他的辩护律师盘问拘留他的警察，并拒绝将该事件的录像采纳为证据。

## 北高加索地区

该地区的局势仍然极其动荡。在安全行动背景下，仍广泛出现侵犯人权的行为。

武装团体继续向保安部队、地方官员和平民发动袭击。5月3日，达吉斯坦的马哈奇卡拉发生一起双炸弹袭击事件，造成13人丧生（包括8名警察），80多名急救人员受伤。8月28日，具影响力的达吉斯坦穆斯林神职人员谢赫·萨伊德·阿凡提（Sheikh Said Afandi），以及他的5名访问者，被一名女性自杀式炸弹袭击者杀死。北高加索各地还发生了武装团体进行的其他袭击。

对于武装团体构成的威胁，一些共和国试图采取非镇压式的回应。达吉斯坦和印古什设立了调整委员会（Commissions for Adaptation），目的是鼓励前武装团体成员投降并重新融入社会。达吉斯坦当局对萨拉菲派（Salafi）穆斯林采取了更为宽容的态度。但整个区域继续定期进行安全行动。在此期间，据报执法人员犯下了多起侵犯人权行为，包括强迫失踪、非法拘留、酷刑和其他虐待及法外处决。

当局一直未能有效、公正和迅速地调查执法人员侵犯人权的行为，或确认那些负责者并将他们绳之以法。在一些案件中，刑事诉讼被启动；但对于大多数案件，随后的调查没有确认犯罪者的身份或执法人员的涉案情况，或调查结论称执法人员没有侵犯人权。只有在一些特殊案件中，警察因涉及酷刑和其他虐待有关的滥用职权行为而被起诉。没有任何强迫失踪或据称发生的法外处决事件得到解决，没有任何其他执法机构的犯罪者被绳之以法。

\*23岁的印古什居民鲁斯塔姆·奥舍夫（Rustam Aushev），于2月17日在邻近的斯塔夫罗波尔地区（Stavropol region）矿水城（Mineralnye Vody）火车站最后一次露面。他的亲属在第二天与火车站的工作人员谈话，他们说看到一个年轻人被便衣人员扣

留，并被人用一辆“羚羊”牌小面包车带走，监控录像拍摄下了这些场面。据报一名保安要求小面包车的司机将车停在指定地区，司机则向他出示了联邦安全局人员的证件。奥舍夫的家人向当局报告了这些情况，并要求他们调查，但他的命运和下落在年底时仍不为人知。

\*在印古什，对两名前任警察史无前例的审判在卡拉布拉克（Karabulak）结束。一些指控是和泽里姆坎·齐迪戈夫（Zelimkhan Chitigov）遭受秘密拘留和酷刑事件有关，但这两名警察还面临其他指控。宣判一再受到推迟，几乎拖延了3个月。法官在11月7日判处一名被告8年徒刑，另一人是他的前任上司，法官宣布他完全无罪。在整个审判期间，一直出现有关受害者和证人遭到恐吓的指称，而两名被告在此期间未被关押。没有其他犯罪者受到指认，但齐迪戈夫至少提供了另一名警察的名字，并称在他遭到秘密拘留的3天中，还有其他许多人参与，不断实施酷刑。

### **国际特赦组织的访问/报告**

#国际特赦组织的代表在5月和6月访问了俄罗斯联邦。

£ 《俄罗斯联邦：不公的循环 — 印古什的安全行动和侵犯人权行为》（EUR 46/012/2012）

£ 《俄罗斯联邦：向联合国禁止酷刑委员会提交的简要报告》（EUR 46/040/2012）

# 南非

--

## 南非共和国

国家和政府首长：雅各布·祖马（Jacob G. Zuma）

--

警察对抗议者使用过度武力，以及涉嫌法外处决和酷刑的情况，引起全国的关切，当局采取了一些步骤来进行问责。寻求庇护者和难民遭到更多的歧视和暴力袭击，更难以使用庇护系统。对于因仇恨受害者的性取向或性别身份而有系统地实施的暴力，当局的处理进展缓慢。虽然艾滋病毒感染者寻求医疗和护理服务的渠道继续扩大，但与艾滋病毒相关的感染仍是产妇的主要死因。维权人士仍面临骚扰和暴力危险。

---

## 背景

12月，总统祖马重新当选为非洲人国民大会（ANC）主席。在选举前的数月中，该党内的对立派系关系紧张，并出现暴力事件。明显的政治干预、争斗和腐败情况，导致警察和犯罪情报部门高层更为不稳，影响到这些部门的廉正性和效率。

一些重要的法院判决维护了人权，并保护检察机关的独立性。

针对地方政府腐败、教育和其他服务失效情况以及工作条件，采矿和农业部门广泛发生罢工，城市贫困社区出现抗议。10月，政府发表全国人口普查数据，显示在家庭收入和就业率方面继续存在明显的种族差异。

南非批准了《经济、社会和文化权利国际公约》。

## 关押时死亡事件和法外处决

4月，《独立警察调查局法》开始生效。根据该法律，如果警察未能配合调查，就可能受到刑事指控。独立警察调查局通知议会，自2011年4月至2012年3月，他们收到720起需要调查的新案件，都是关押期间或其他警务活动时出现的可疑死亡事件。

\*同样在4月，布隆迪籍寻求庇护者菲斯托斯·恩达伊西米耶（Fistos Ndayishimiye）在夸祖鲁-纳塔尔省（KwaZulu-Natal province）的家中被警察审问时死亡。被警察阻止进入房中的证人说，他们听到他叫喊了一段时间。他的头部和身体多处被钝器击伤，还遭受几处内伤。独立警察调查局进行了调查，但至年底仍未作出结论。

\*5月，在多次受到拖延和阻挠后，前贝尔维尔南部（Bellville South）打击有组织犯罪小组的12名警察，在法院被控于2009年绑架和谋杀西德维尔·姆科瓦姆比（Sidwell Mkwambi），并绑架西亚布勒拉·恩乔瓦（Siyabulela Njova），据称还对他实施酷刑，恩乔瓦和姆科瓦姆比一起被捕。姆科瓦姆比的尸体显示，他的头部和身体有多处钝器击打伤痕，这和警察所称的死因不一致。

\*6月，卡托曼诺区（Cato Manor）打击有组织犯罪组成员在德班治安法院出庭，他们面临一系列指控。经过更多的逮捕和出庭后，在年底时总共有30名警察面临审判，



他们受到 116 项指控，包括敲诈、谋杀、袭击他人并意图导致重伤，以及非法持有枪支和弹药，这些罪行发生在 2008 年起的 4 年中。所有被告在审判前都得到保释。受害者的家人表示仍担心自身安全。这些警察被捕是因为独立警察调查局和警察“老鹰”小组进行了新调查。

### 过度使用武力

8 月 16 日，警察当局派遣携带突击步枪和实弹的警察，去镇压西北省隆明公司（LONMIN）马里卡（Marikana）纳铂金矿的一次罢工。16 名矿工当场死亡，还有 14 人在逃离警察射击时死于其他地点。有迹象显示，多数人是在试图逃离或投降时被射杀，还有 4 名矿工在当天稍后伤重身亡。此前罢工的矿工与隆明公司发生工资方面的纠纷。这起杀戮事件的规模和引人注目程度，以及采矿业不断增加的骚乱情况，引起一场全国性的危机。

全国警察总监在 8 月 17 日的新闻发布会上称，警察的行为是出于自卫，因此是正当的，但总统祖马下令司法委员会调查这些死亡情况，以及该事件发生前一周另外 10 人死亡的情况，这 10 人中包括两名隆明公司的保安和两名警察。

委员会的主席是退休法官伊恩·法拉姆（Ian Farlam）。委员会的工作受到推迟，这是由于一些规则签发过迟，委员会的廉正性及其联系途径则受到一些关键问题的影响，这包括难以取得支持，来使被杀者的家人参与调查；也难以获得律师经费，来确保人得到协助，并采取措施来保护他们。10 月，全国矿工联盟的证人达鲁乌尤·邦戈（Daluvuyo Bongo）在向委员会人员提供协助后被枪杀；4 名协助代表矿工协会、建筑业工会和受伤矿工的律师之证人，在离开委员会的办公场所后，据称被蒙住头部，并遭殴打和拘留。法律援助委员会拒绝了一项资助要求，该资助是要确保 8 月 16 日被警察打伤的多名矿工，以及枪击事件后被捕和据称遭受酷刑的其他人，能得到律师帮助。

委员会于 12 月关闭并于 1 月重新开始工作前，开始听取有关警察在 8 月 16 日和在此之前行为的证词。警方证词没有说明，警察解除矿工武装并进行驱散的行动，为什么会发展成依靠仅携带致命武器的警察。此外，一名负责调查 8 月 16 日枪击事件现场的警察证人告诉委员会，现场受到变动，这使他和其他调查人员无法将死亡矿工和他们被枪击前据称携带的武器联系起来。

\*10 月，南非人权委员会发表一份报告，批评警察于 2011 年 4 月在菲克斯伯格（Ficksburg）的一场社区抗议期间使用过度武力，从而导致安德里斯·塔坦（Andries Tatane）死亡。他没有对警察或公众成员构成任何威胁，但遭到警棍殴打，并被近距离发射橡皮子弹。12 月，7 名警察被控谋杀塔坦的审判，被延迟到 2013 年 3 月。

### 法律、宪法或制度方面的变化

11 月，议会司法和宪法发展事务委员会修订了《防止和打击酷刑法案》，修订案将于 2013 年在议会进行正式辩论，在 9 月还进行了对该法案的公共听证。法律、人权和

其他公民社会组织及国际特赦组织，在听证会上作证，并提出了旨在加强法律草案的建议。一些建议被采纳，但有关向酷刑受害者提供补偿的规定没有达到国际标准。

当局决定不调查有关津巴布韦一些人实施酷刑的指称，这些行凶者的名字已被披露，高等法院在 5 月宣布该决定非法。南部非洲诉讼中心和津巴布韦流亡者论坛组织提出了该申诉，申诉和南非根据国际刑事法院《罗马规约》所承担的义务有关。高等法院命令当局进行必要的调查。

7 月，宪法法院驳回了政府对高等法院此前一项判决的上诉。高等法院的判决宣布，政府没有事先得到不会动用死刑的保证，就试图将两名博茨瓦纳公民转移到博茨瓦纳，该行为非法。国际特赦组织在宪法法院的审理中担任“法庭之友”。

## 难民和寻求庇护者

庇护系统继续受到影响深远的改革，人们越来越难以不受歧视地受到庇护决定程序处理。政府在法院审理时提交的文件显示，有意将庇护服务转移到边境地区。

伊丽莎白港和开普敦难民接待处被部分或完全关闭，约翰内斯堡的接待处也在 2011 年关闭，这使寻求庇护者和已获承认的难民越来越难以提出申请、更新暂时许可或延长难民身份证件。受影响者的证词，特别是最为贫困者和有家庭的人的证词，显示他们面临罚款、拘留和直接与间接遣返的危险。

伊丽莎白港和开普敦的难民组织、庇护服务提供者和人权律师，在高等法院对这些做法提出挑战，导致法院在 2 月、5 月、7 月和 8 月作出不利于民政事务署的裁决。尽管如此，观察人士发现接待处继续拒绝提供服务。

6 月，非洲人国民大会在其国家政策会议期间，采纳了关于移民问题的建议，这包括设立“寻求庇护者中心（营地）”。12 月，非洲人国民大会领导人选举会议的参加者，据报通过一项关于“和平和稳定”的决议而接受了这些建议。

在这一年中，9 个省份大部分都记录发生多起抢劫和摧毁商店，并使获承认的难民、寻求庇护者和迁徙者流离失所的事件。最为严重的事件之一开始于 6 月下旬，自由州省发生了大规模摧毁财产事件，几乎有 700 名难民和寻求庇护者，主要是埃塞俄比亚人，在他们的商店被抢劫后流离失所。在这起事件和其他多起事件中，警察的反应缓慢。在一些情况中，证人称警察也参与暴力行为。

在林波波省（Limpopo province），警察强行关闭了至少 600 家寻求庇护者和难民经营的小商店，这是“硬棒”行动的一部分。警察的突袭未经警告，具有歧视性，他们还没收了生意库存。一些寻求庇护者和难民遭到排外性辱骂和拘留，并因为经营生意而受到指控或罚款。由于丧失生计和住所，他们更易遭到侵害。9 月，30 名流离失所的埃塞俄比亚人所栖身的房屋遭到汽油弹袭击，他们被迫逃离。

无证件迁徙者和需要国际保护者被长期非法拘留的问题，仍令人关切。11 月，南非人权委员会和非政府组织“人民反对痛苦、镇压、压迫和贫困”向一家法院提出申请，促使当局释放了 37 名被移民部门拘留的人，这些人在没有法庭命令的情况下，平均被关押了 233 天。

## **女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性和双性人士的权利**

出于仇恨的暴力，特别是针对女同性恋的暴力，继续引起公众关切和恐惧。在 6 月至 11 月之间，至少有 7 人被谋杀，其中 5 人是女同性恋者，她们似乎因为自己的性取向或性别身份而成为袭击目标。

政府和公民社会在 2011 年设立了一个“工作组”，来防止发生更多事件，但其进展缓慢。9 月，联合国普遍定期审议评估了南非的人权记录；南非政府确认，“一个打击仇恨犯罪、仇恨言论和不公平歧视行为的政策框架”，处于“最终确定的后期阶段”。

12 月，司法部官员公开谴责仇恨犯罪和基于性别的暴力，称这些行为是对生命权和人类尊严的攻击，并承认“迫切需要”教育公众，来消除基于性或性别身份的偏见。

## **侵害妇女和儿童的暴力**

大量侵害妇女的暴力行为仍持续出现。据警察报告，2011 年 4 月至 2012 年 3 月发生了 48,003 起强奸案。同期记录有 64,514 起性犯罪，包括强奸，40.1%案件的受害者是妇女，48.5%案件的受害者是儿童。人们再次呼吁重新设立专门的性犯罪法院，来处理这些罪行不受惩罚的情况。

## **妇女权利、艾滋病和产妇健康**

艾滋病毒感染者接受抗逆转录病毒治疗的机会继续扩大，至 10 月有 200 万人接受治疗，但孕妇的艾滋病毒高感染率仍令人关切。根据祖鲁 - 纳塔尔省（KwaZulu-Natal province）的纪录，在产前诊所检查的妇女中感染率为 37.4%。

8 月，一份卫生部支持下作出的关于产妇死亡情况趋势的报告指出，2008 年至 2010 年，怀孕期间或产后 42 天之内死亡的 4,867 名妇女中，有 40.5%是由于与怀孕无关的感染所致，特别是艾滋病毒感染，产前护理和抗逆转录病毒治疗的拖延则是诱发因素。

## **维权人士**

维权人士继续遭到骚扰，公共保护官办公室和高层检察官等机构和人员仍受到不当压力。

\*1 月，“失业者运动”主席阿延达·科塔（Ayanda Kota）遭到警察袭击，并被非法拘留在格拉罕敦（Grahamstown）警察局。他此前自愿前往警察局，因为他受到投诉。针对他的指控，包括拒捕指控，后来被撤销。

\*7 月，环境权利人士和酷刑受害者凯文·库内（Kevin Kunene）被枪杀，他和其他 3 人在 10 天前就向公共保护官投诉反映夸姆博南比（KwaMbonambi）部落管理局的腐败情况。至年底时，没有任何人受到审判。

\*10 月，社会正义联盟的成员安吉·彼得（Angy Peter）和她的伙伴埃萨克·姆巴杜（Isaac Mbadu）以谋杀罪名被逮捕。在被捕前，他们投诉反映一名高层警官的腐败情况。安吉·彼得当时还协助一个司法调查委员会，调查警察据称失职的情况，西开普



省省长下令进行该调查。他们在年底前获释，但仍遭受骚扰。11 月，全国警察总监进行法律诉讼，来制止调查。

### 国际特赦组织的访问/报告

#国际特赦组织的代表在 2 月/3 月、5 月/6 月、8 月/9 月和 10 月/11 月访问了南非。

£ 《不为人注意：南非农村的社区护理者和艾滋病情况》[照片展]（AFR 53/002/2012）

£ 《南非的关键人权问题：国际特赦组织向 2012 年 5 月 — 6 月联合国普遍定期审议提交的报告》（AFR 53/003/2012）

£ 《南非：国际特赦组织为加强保护人们免遭酷刑的初步举措鼓舞，但谴责警察继续使用过度武力以及未能维护难民权利的情况》（AFR 53/005/2012）

£ 《南非：袭击商店的行为危及难民安全》（AFR 53/006/2012）

£ 《南非：逮捕警察是消除有罪不罚现象方面的一个积极步骤》（PRE01/297/2012）

£ 《标志性的裁决确认南非不能将面临死刑危险的人驱逐出境》（PRE01/369/2012）

£ 《南非：法官必须监督对抗议矿工死亡事件的调查》（PRE01/398/2012）

£ 《南非：马里卡纳调查必须能够有效进行》（PRE01/456/2012）

# 南苏丹

--

## 南苏丹共和国

国家和政府首长：萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特（Salva Kiir Mayardit）

--

南苏丹在 7 月 9 日庆祝其独立一周年。在年底时，南苏丹继续就石油分享、安全安排、边界划分和受争议的阿卜耶伊地区（Abyei）地位问题，与苏丹进行商谈，以达成协议。苏丹人民解放军（SPLA，南苏丹的武装部队）和南苏丹警察机构（SSPS）仍犯下侵犯人权的行为，但相对来说不受惩罚。除了国内流离失所情况，继续有大批难民和从苏丹返回的人涌入南苏丹。

---

## 背景

1 月 9 日，总统签发命令委任了国家宪法审议委员会的成员，委员会的任务是起草一份永久性的《宪法》。委员会在 8 月开始工作，此前《全国选举法案》在 7 月 6 日被签署成为法律。

在年底时，南苏丹与苏丹关于独立后问题的协议仍未得到执行。2 月，南苏丹由于在石油中转费用问题上与苏丹发生分歧，中止生产石油，造成南苏丹丧失了 98% 的财政收入。4 月 24 日，非洲联盟和平与安全理事会颁布了一份具有执行时间表的路线图，来解决悬而未决的问题。5 月 2 日，联合国安理会通过了赞同该路线图的 2046 号决议，要求两国在 3 个月内达成协议，全面解决争端。由于石油继续停产，南苏丹立法议会在 7 月通过了一项财政紧缩预算，以将 2012/13 财政年度的开支减少 34%。9 月 27 日，在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴（Addis Ababa），南苏丹和苏丹签署了一些有关经济、贸易和安全的协议。这些协议使他们可以重新出口石油，并设立非军事化的边境地区，而且停止一切敌对行动。两国根据“四项自由”原则达成了一项协议，使南苏丹和苏丹公民拥有居住、迁移、获得和处置财产的自由，以及在两国进行经济活动的自由。两国需要进一步的谈判，来解决关于阿卜耶伊地区的争议，并商定两国的确切边境。

3 月和 4 月，政府采取多管齐下的办法，来处理 2011 年和 2012 年初琼莱州（Jonglei State）族群间暴力冲突导致的不安全情况，包括在 3 月发动名为“恢复和平行动”的运动，来在全州范围内解除平民的武装，该运动的持续时间未定。在皮博尔县（Pibor County），解除平民武装的工作在 9 月受阻，因为戴维·尤尤（David Yau Yau）领导的一个民兵组织发动了袭击，他在 2012 年 4 月第二次从苏丹人民解放军叛逃。

3 月，总统还设立了一个调查琼莱州危机的委员会，来查明那些对族群间暴力冲突负责的人，但委员会成员在年底时仍未宣誓就职，委员会也没有得到运作资金。4 月，琼莱和平进程重新启动。

3 月，政府与武装反对派团体南苏丹民主运动/军领袖彼得·库尔·楚（Peter Kuol Chol）签署了一项协议，从而开始将该团体成员整编入苏丹人民解放军。。

6 月，《难民临时法令》经总统签署生效。7 月，南苏丹加入了 1949 年的《日内瓦公约》及其《附加议定书》。南苏丹没有缔结其他关键的国际人权条约，但根据国际法，在南苏丹独立时苏丹已缔结的条约，被认为对南苏丹具有约束力。国家法律方面的关键缺陷削弱了人权保护，这包括缺乏一个适当的法律框架来监管国家安全局。

11 月，联合国驻南苏丹特派团的一名人权官员被命令离开该国，这违反了苏丹根据《联合国宪章》所承担的法律义务。

### **武装冲突**

3 月，苏丹人民解放军和苏丹政府军（SAF）在海格利戈/潘苏地区（Heglig/Panthou）爆发战斗。这个生产石油的地区受到争议，该地区被认为是苏丹的南科尔多凡州（Southern Kordofan）的一部分，但南苏丹的团结州也声称拥有该地区。4 月 10 日，南苏丹攻占了海格利戈/潘苏地区。4 月 15 日，战斗蔓延到北加扎勒河州（Northern Bahr El Ghazal）基尔阿德姆（Kiir Adem）的两国交界地区。4 月 20 日，南苏丹命令苏丹人民解放军无条件地撤出海格利戈/潘苏地区，以创造环境来与苏丹谈判。4 月和 5 月，苏丹政府军据报在南苏丹的团结州和北加扎勒河州实施了不区分目标的空袭，并在 11 月对北加扎勒河州进行了同类空袭。

### **族群间的暴力冲突**

琼莱州继续发生一系列袭击事件，主要是在洛乌努埃尔人（Lou Nuer）和穆尔勒人这两个民族之间进行。联合国估计，从 2011 年 12 月 23 日至 2012 年 2 月有 888 人丧生。从 2011 年 12 月末至 2012 年 4 月，超过 17 万人在国内流离失所，妇女和儿童遭到绑架，财产受到抢劫，大量的牛被盗。8 月 22 日，据报苏丹人民解放军和一个民兵组织在皮博尔县发生冲突，该组织的领导人戴维·尤尤曾是苏丹人民解放军的将军。8 月 27 日，至少有 24 名军人据报因遭到同一民兵组织的伏击而身亡。由于戴维·尤尤民兵组织的袭击威胁，苏丹人民解放军向皮博尔县派遣了更多部队，联合国驻南苏丹特派团也向该地区增派维和人员。8 月和 9 月，3 间无国界医生组织诊所中的两间遭到抢劫，使皮尔博县的居民无法得到医疗服务。

在湖泊州、团结州、瓦拉布州（Warrap）交界的三角地带，仍时断时续地发生抢牛事件。在 1 月末和 2 月初，团结州和瓦拉布州交界地区发生战斗，据报这是由于政府官员没有将 2011 年 9 月时被抢的牛完全归还。在袭击中据报有 700 多人丧生。7 月，

两个丁卡（Dinka）部族之间在湖泊州爆发战斗，20 人死亡，20 人受伤。湖泊州在 11 月又发生战斗，据报有 12 人死亡，20 人受伤。

### 言论自由

国内和国际媒体工作者的工作环境仍具挑战性。保安部队骚扰国内和国际媒体工作者，任意拘留记者和广播节目主持人，并没收设备。对那些被认为批评政府的广播节目，当局还威胁予以取缔。南苏丹唯一的日报面临困难，难以继续出版。

\*5 月 14 日，湖泊州伦拜克（Rumbek）的广播节目主持人阿雅克·迪尤·阿帕（Ayak Dhieu Apar）被捕，并在未受指控的情况下被警察关押了 5 天，因为她在主持一个国家广播电台的谈话节目时问：“公众怎么会尊重警察？”，给节目打电话的听众批评警察服务不佳而且无视法治。虽然阿雅克·迪尤·阿帕没有被控犯有任何罪行，她仅获得保释，警察威胁要将她告上法庭，因为他们称她“诽谤和损害警察的形象”。6 月初，据信指使逮捕阿雅克·迪尤·阿帕的湖泊州警察总监萨德·阿卜杜拉提夫·查乌尔·罗姆少将（Saed Abdulatif Chawul Lom）被撤职，据报这是因为他在她的被捕和拘留事件中所起的作用。

\*5 月 30 日，团结州的自由撰稿记者博尼法乔·塔班·库西（Bonifacio Taban Kuich）被苏丹人民解放军逮捕，并在军营中被拘留了 6 个小时，因为他在网上报纸《苏丹论坛》上发表了一篇文章。据报他还收到政府官员发出的死亡威胁。他的文章称，500 多名丈夫曾是苏丹人民解放军军人并在战斗中死亡的妇女，没有得到她们有权从政府领取的全额赔偿。

### 缺乏问责制

2011 年 8 月开始对公共安全和刑事调查部门前负责人的调查，在 2012 年年底时仍在进行。调查内容包括酷刑、腐败、设立非法拘留所和约翰·路易斯·西尔维诺（John Louis Silvino）遭到强迫失踪的情况，西尔维诺是住房部的一名建筑师，人们最后一次见到他是在 2011 年 3 月 25 日。

3 月在琼莱州发起的全境解除平民武装的“恢复和平行动”期间，苏丹人民解放军和南苏丹警察局附属部队犯有侵害行为，这些行为基本上没有得到政府处理，包括法外处决；殴打男女和儿童；模拟溺水；对妇女实施性暴力；以及抢劫村镇。据记录有 7 人因为与解除平民武装运动期间据称发生的侵害行为直接有关而被捕，至年底时，其中两名军人受到起诉。

对南苏丹公民社会联盟两名活动人士遭到绑架和虐待事件的调查，仍未完成。

\*7 月 4 日，该联盟的主席邓·阿苏埃·马维尔（Deng Athuai Mawiir）被绑架带离他在朱巴（Juba）下榻的旅馆。据报他被关押和殴打了 3 天，并被审问有关他在南苏丹腐败问题方面进行的工作。

\*10月22日，铃·布拉布克（Ring Bulabuk）遭到绑架，并被丢在朱巴的一处废弃墓地。他在遭绑架前收到威胁，要求他停止就一名军队将军在朱巴抢夺土地的事件，对该将军进行法律诉讼。

在这一年中，据报还发生了其他有关保安部队未被追究责任的事件。

\*12月9日，西加扎勒河州瓦乌地区（Wau）的保安部队枪杀了8人，打伤20人，这些人当时在和平抗议一名青年活动人士死亡事件，以及政府将瓦乌县的总部搬到巴加里（Bagari）的决定。州长宣布立即进行调查，但据悉当局没有进行任何调查。涉及非法开枪的保安部队成员没有被绳之以法，而数十名据称反对政府的人，包括立法议会的成员，遭到拘留。

### **酷刑和其他虐待**

苏丹人民解放军、国家安全局（NSS）和南苏丹警察机构等保安部队，继续实施骚扰、逮捕、酷刑或其他虐待，受害者包括联合国和非政府组织的人员。在南苏丹的东非工作者也遭到更多的袭击。

\*4月13日，约翰加朗（John Garang）国际学校的肯尼亚教师塔比莎·穆桑吉（Tabitha Musangi）被保安部队枪杀，因为在朱巴的卫兵降下国旗时，她乘坐的出租车没有停下来。

\*8月，肯尼亚籍药剂师约瑟夫·马图（Joseph Matu）被警察实施酷刑后死亡，据称他当时因为无照经营，而在东赤道州的托里特受到关押。

\*10月31日，一名17岁的女学生和一名男教师在朱巴中学被保安部队开枪击伤，此前学校因为一个私人投资者收购学校财产，而发生抗议。警察和便衣安全人员据报进入学校，向抗议者发射实弹。学生和教师因参与示威而遭到任意逮捕，并在当天获释。

### **政治犯**

武装反对派成员仍受到拘留，而没能寻求获得司法公正处理。

\*武装反对派领袖加布莱尔·坦吉尼耶（Gabriel Tanginye）和他的两名副手仍在首都朱巴受到软禁，软禁始于2011年4月，此前他的部队与苏丹人民解放军在上尼罗河与琼莱州交战。至年底时，他们未受到任何指控。

\*反对派团体联合民主阵线（United Democratic Front）的领导人彼得·阿卜杜尔·拉哈曼·苏尔（Peter Abdul Rahaman Sule），在一年多后仍在未受指控的情况下被拘留。2011年11月，他因据称招募年轻人而在西赤道州被捕。

### **难民和国内流离失所者**

在南苏丹独立前生活在苏丹的南苏丹人，继续返回南苏丹。至年底时，据估计超过12万南苏丹人已返回。

由于苏丹政府军和反对派武装团体北苏丹人民解放运动（SPLM-N）之间持续发生冲突，来自苏丹南科尔多凡州和青尼罗河州（Blue Nile）的难民继续逃到南苏丹。4 月至 6 月，上尼罗河州和团结州的难民数量增加了 5 万多人，这是由于发生了更多的战斗，而且受冲突影响的地区出现食物短缺。自 11 月起，随着旱季来临，又有大批难民涌入。至年底时，超过 18 万苏丹人在南苏丹寻求避难。

苏丹政府军在 2011 年 5 月攻占受争议的阿卜耶伊地区后，有 11 万人逃离了该地区，其中大多数人仍在南苏丹流离失所，并依靠人道援助。季节性洪灾对琼莱州的影响最为严重，有 25 万 9 千多人流离失所。

## **死刑**

该国有 200 多名死囚。8 月 28 日，至少有 2 名男子在朱巴监狱被处决。9 月 6 日，3 名男子在瓦乌监狱被处决。

## **国际特赦组织的访问/报告**

#国际特赦组织的代表在 3 月/4 月和 8 月/9 月访问了南苏丹。

£ 《“我们可以躲开炸弹，但不能躲开饥饿”：在南苏丹的苏丹难民》（AFR 65/001/2012）

£ 《南苏丹：阴暗的冲突 — 武器供应助长团结州马约姆县的侵害行为》（AFR 65/002/2012）

£ 《南苏丹：致命的解除武装行动 — 与琼莱州皮博尔县解除平民武装行动有关的侵害行为》（AFR 65/005/2012）



# 苏丹

--

## 苏丹共和国

国家和政府首长：奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔（Omar Hassan Ahmed al-Bashir）

--

就南苏丹独立后的石油分享、公民权和边界划分问题，苏丹与南苏丹继续谈判，以达成协议。达尔富尔（Darfur）、南科尔多凡州（Southern Kordofan）和青尼罗河州（Blue Nile）仍发生冲突。一些被认为批评政府的人士，由于行使他们的言论、结社和集会自由权利，其人权继续遭到国家安全局（NSS）和其他政府人员的侵犯。

--~

## 背景

南苏丹和苏丹之间的关系，由于独立后悬而未决的问题而更为紧张。由于与苏丹在石油中转费问题上的争议，南苏丹在 2 月停产石油，这导致冲突升级。双方军队发生交火，包括从 3 月末到 5 月以及在 11 月，苏丹政府军（SAF）对边境地区的海格利戈/潘苏（Heglig/Panthou）和基尔阿德姆（Kiir Adem），进行了不区分目标的空袭，冲突导致数百人流离失所。2 月，南苏丹和苏丹签署了一项关于其争议边界的“互不侵犯”协定。该谅解备忘录包括 5 项原则，其中两项条款提到“不进行跨越边境的行动”和“不支持代理人”。尽管如此，边境局势持续紧张。4 月 24 日，非洲联盟和平与安全理事会颁布了一份路线图，来解决两国之间悬而未决的问题。联合国安理会则通过了赞同该路线图的 2046 号决议，要求两国在 3 个月内达成协议，解决争端。

9 月 27 日，在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴（Addis Ababa），南苏丹和苏丹签署了几项有关贸易、石油、安全和公民权问题的协议。但在年底时，这些协议仍未得到执行，而且两国需要就受争议的阿卜耶伊地区（Abyei）进一步达成协议，并商定南苏丹和苏丹的确切边境。

在南科尔多凡州和青尼罗河州，苏丹政府军和反对派武装团体北苏丹人民解放运动（SPLM-N）持续进行武装冲突。4 月和 5 月，与南苏丹交界的几个州的一些地区宣布进入紧急状态，包括南科尔多凡州、白尼罗河州和森纳尔州（Sennar）的地区。8 月，苏丹政府和北苏丹人民解放运动分别与三方小组（联合国、非洲联盟和阿拉伯国家联盟）签署了两项谅解备忘录，允许向南科尔多凡州和青尼罗河州受冲突影响的居民提供人道救援，但在年底时没有出现任何进展，来向北苏丹人民解放运动控制地区的居民提供人道援助。

虽然联合国阿卜耶伊临时安全部队（UNISFA）自 2011 年 6 月起就驻扎在那里，但从

阿卜耶伊地区流离失所的人多数仍留在南苏丹。7 月，一个联合军事观察委员会被部署在阿卜耶伊，但苏丹和南苏丹关于阿卜耶伊的其他行政安排和更广泛政治问题的谈判仍停滞不前。11 月，联合国安理会根据 2,075 号决议将联合国阿卜耶伊临时安全部队的任务期限再延长 6 个月。虽然该部队的任务从一开始就包括监督人权情况，但这方面的执行没有出现任何进展。

9 月 19 日，总统巴希尔邀请一些非政府组织和政党参加《宪法》协商会议。全国大会党已经起草了草案，而在草案公布前据报没有进行任何协商，所有的主要反对派都拒绝参加协商会议。

1 月和 6 月爆发了几轮示威，学生抗议政府政策和财政紧缩措施，保安人员以过度武力作为回应。数百名活动人士被捕，许多人在获释前面临酷刑和其他虐待。

## 国际司法

国际刑事法院在 2009 和 2010 年对总统巴希尔签发了逮捕令，而且在 2007 年对南科尔多凡州州长艾哈迈德·哈伦（Ahmed Haroun）和金戈威德（Janjaweed）民兵的前领导人阿里·阿卜杜拉曼（Ali Mohammed Ali Abdelrahman）也签发了逮捕令，苏丹政府对此仍拒绝合作。

3 月 1 日，国际刑事法院对现任国防部长阿卜杜勒·拉希姆·穆罕默德·侯赛因（Abdel Raheem Muhammad Hussein）签发了逮捕令，因为他据称犯有 41 项和达尔富尔局势有关的危害人类罪和战争罪。

## 难民和迁徙者

厄立特里亚的寻求庇护者和难民被强行遣返，而根据国际法，当人们会真正面临人权侵犯危险时，苏丹有义务不将他们遣返。

\*7 月，9 名寻求庇护者和 1 名难民被判犯有非法进入苏丹的罪行，随后被强行驱逐到厄立特里亚。

\*10 月 11 日，在卡萨拉（Kassala）的一家法院作出裁决后，一名 24 岁的厄立特里亚男子被强行遣返回厄立特里亚。他在前往警察局申请庇护后被捕。

## 言论自由

政府严厉限制言论自由，他们使用新的审查方式，例如将出版的报纸全部没收；阻止文章或评论的出版；禁止某些记者为报纸撰稿；并骚扰编辑，来影响他们的新闻报道选择。

1 月和 2 月，当局引用 2010 年《国家安全法》中的条款，暂时关闭了 3 家报社，这些条款允许国家安全局查禁任何被认为包含威胁国家安全信息的出版物。《战场报》（*Al Midan*）出版的报纸，仅在 3 月就被当局没收了 5 次。1 月 2 日，《*Alwan* 报》、《人民舆论报》（*Rai Al Shaab*）和《*Al Tayyar*报》遭到关闭。



记者面临国家安全局成员和苏丹其他安全机构人员的逮捕、酷刑和其他虐待。许多人面临刑事指控，设备遭没收，这使他们无法进行媒体工作。超过 15 名记者仍被禁止撰稿。

\*4 月和 5 月，几家全国性报纸的著名专栏作家费萨尔·穆罕默德·萨利赫（Faisal Mohammed Saleh）多次被捕并获释，随后被控犯有“不配合公务人员”的罪行。他在 5 月 31 日被宣告无罪，但他因为在 2011 年报道国家安全局人员据称强奸一名活动人士的事件，而仍然面临刑事指控。

\*纳吉拉·希德·艾哈迈德（Najla Sid Ahmed）是一名苏丹的录像博客作者，他通过在 YouTube 上发表对活动人士和人权遭侵犯者的采访，来记录苏丹的侵犯人权行为。他持续遭到国家安全局的骚扰，被迫流亡。

\*加莉拉·哈米斯·科科（Jalila Khamis Koko）是一名来自努巴山区（Nuba Mountains）的教师，也是北苏丹人民解放运动的成员，她在 3 月被捕后仍受到拘留。她此前向来自南科尔多凡州的流离失所者提供人道援助，并在 YouTube 上的一段录像中抨击努巴山区的情况。12 月，国家安全局对加莉拉·哈米斯·科科提出 6 项刑事指控，其中 5 项属于危害国家罪的范畴，包括 2 项可判处死刑的罪行。

## 结社和集会自由

当局继续严厉限制集会自由。

政府镇压了自 6 月 16 日开始的一轮示威，示威是对物价上涨的反应，并发展成要求更广泛政治变革的更大抗议运动，首都喀土穆（Khartoum）和其他城市及各省城镇都发生示威。从 6 月到 8 月，保安部队对大多为和平示威者的人士使用了警棍、催泪弹、橡皮子弹和实弹，造成死伤。一些妇女据报多次遭受“处女检查”，这构成酷刑或其他虐待行为。部署在医院或附近地区的便衣安全人员，逮捕了那些前来就医被怀疑是示威者的人员。

作为对示威的反应，国家安全局对公民社会开展了一轮逮捕行动，拘留了数百人，不仅包括抗议者，还有律师、非政府组织工作人员、医生、青年组织及政治党派成员，而无论他们是否参与抗议。许多人在未被指控的情况下被拘留，或以暴乱和扰乱公共秩序的罪名受到即决审判，并被处以罚款或鞭刑。其他人遭到最长达两个月的关押，并受到更为严重的指控，大多数是恐怖主义罪行指控，但没有被判刑。

在 6 月发生示威后，国家安全局对许多被拘留者实施酷刑或其他虐待。国家安全局人员对犯人进行拳打脚踢和掌掴，并用橡胶管殴打他们。被拘留者被迫在外面的高温下站立数小时之久，并保持痛苦姿势。许多人无法得到食物或水，而且不能使用基本的卫生设施。

\*7 月 31 日，在达尔富尔的尼亚拉（Nyala）一次抗议燃油价格和生活费用上涨的示威中，安全机构人员和准军事警察开枪射击，至少有 10 人丧生，主要是高中学生。

\*12月6日和7日，在瓦德迈达尼（Wad Madani）的半岛大学附近的一条运河中，人们发现该校4名达尔富尔学生的尸体。这4人在该校发生抗议后被国家安全局人员逮捕，据报尸体上有被殴打痕迹，显示发生过酷刑或其他虐待行为。

苏丹政府继续骚扰反对派团体成员。10月和11月，100多名被怀疑隶属于北苏丹人民解放运动的人，在南科尔多凡州的卡杜格利（Kadugli）和迪林（Dilling）或附近地区被捕。

## 死刑

苏丹继续出现死刑判决。至少有两名妇女被判处用石头砸死。在两起案件中，她们都无法得到律师代理，这明显侵犯了她们获得公正审判的权利。

死刑经常在明显侵犯辩护权的审判后被宣判。当局继续使用拖延手段，来损害被告的上诉权。\*5月和7月，23岁的莱拉·易卜拉欣·伊萨·朱穆尔（Layla Ibrahim Issa Jumul）和20岁的因提萨尔·谢里夫·阿卜杜拉（Intisar Sharif Abdallah）这两名妇女，以通奸罪名被判处用石头打死。在这两起案件中，她们被定罪的唯一根据都是她们被迫作出的供词。两名妇女在上诉后获释。

\*正义与平等运动（JEM）领导人汤姆·哈米德·图图（Al-Tom Hamed Tutu）仍面临立即遭受处决的威胁。2011年，他在漏洞百出的审判后被判处死刑。

## 武装冲突 — 达尔富尔

随着政府军和反对派武装团体继续交战，而且政府未能控制其下属的民兵组织，达尔富尔各地继续发生严重侵犯人权的行为。亲政府民兵对平民的袭击、空袭、抢劫及摧毁财产的情况广泛发生。苏丹政府军继续进行空袭，这违反了联合国对达尔富尔实施的军机禁飞令。联合国与非盟达尔富尔特派团（UNAMID）估计，从7月至11月期间，大约有29,020人因战斗而流离失所。该特派团报告说，由于苏丹政府限制人道援助的运送，或拖延批准，因此他们在开展工作时继续面临障碍。

\*9月26日和10月2日之间，北海沙巴村（Hashaba North）及周围地区遭到武装人员袭击，据报有超过250人伤亡。

\*10月2日，在西达尔富尔的埃尔杰奈纳（El-Geneina），4名联合国与非盟达尔富尔特派团维和人员在他们的基地附近遭遇伏击身亡，还有8名维和人员受伤。

\*10月17日，一个武装民兵团体袭击了一列联合国与非盟达尔富尔特派团车队，该车队正前往北海沙巴村调查该地区据报发生的人权暴行。1名联合国与非盟达尔富尔特派团维和人员丧生，还有3人受伤。

\*12月31日夜，东部的杰贝尔马拉（Jebel Marra）据报遭到空袭，安杰洛鲁卡村（Angero Rouka）有5名平民丧生，还有两人受伤。

隶属于政府的民兵组织和政府军继续实施强奸和性暴力。有多起报告称，武装男子在

夜间进入国内流离失所者难民营，抢劫财产并强奸妇女和女童。

\*7 月 10 日，亲政府民兵进入达尔富尔中部地区扎林盖镇（Zalingei）的哈密迪亚（Hamidia）难民营。据报他们强奸了 4 名妇女，打伤了 4 人，并绑架了其他 20 个人。一名后来逃脱的人称，他们遭受了酷刑和其他虐待。

### **武装冲突 — 南科尔多凡州和青尼罗河州**

在南科尔多凡州和青尼罗河州，苏丹政府军和北苏丹人民解放运动之间的冲突继续进行，冲突是在 2011 年 6 月和 9 月爆发。从 10 月开始，战斗更为猛烈，不区分目标的袭击，包括苏丹政府军的空袭，和双方在南科尔多凡州卡杜格利地区的迫击炮袭击，导致平民伤亡。苏丹政府军不区分目标的空袭，进一步造成财产被毁和农业生产受到干扰。苏丹还拒绝为北苏丹人民解放运动控制地区的人道援助放行，这造成 20 多万人在南苏丹和埃塞俄比亚寻求避难。

### **国际特赦组织的访问/报告**

£ 《苏丹：达尔富尔无止境的暴行。武器供应在持续发生人权侵犯的情况下仍然进行》（AFR 54/007/2012）

£ 《苏丹当局必须停止镇压示威者和活动人士》（AFR 54/036/2012）

£ 《“我们可以躲开炸弹，但不能躲开饥饿”：在南苏丹的苏丹难民》（AFR 65/001/2012）

## 英国

--

大不列颠及北爱尔兰联合王国

国家元首：女王伊丽莎白二世（Queen Elizabeth II）

政府首长：戴维·卡梅伦（David Cameron）

--

当局宣布对两起据称发生非常规引渡的案件，进行刑事调查。由于这些新的刑事调查，被拘留者情况调查提前结束。新公布的法律草案规定，对于国家安全案件，政府将可以在民事司法系统中依靠秘密证据。被拘留者人暂时仍然不会被转交给阿富汗当局。

---

### 酷刑和其他虐待

伦敦警察厅和刑事检控专员在 1 月 12 日宣布，他们在进行调查后决定，在两起案件中据称在国外参与虐待被拘留者的英国情报人员，不会受到刑事指控。第一起案件是关于情报人员参与本亚姆·穆罕默德（Binyam Mohamed）遭受酷刑和其他虐待的情况，第二起案件是关于一个姓名未被透露的人，此人在 2002 年 1 月被美国当局关押在阿富汗的巴格拉姆（Bagram）空军基地。但伦敦警察厅称没有收到其他指称，而且在考虑可能开展进一步的刑事调查。

但对于英国在 2004 年参与将萨米·萨阿迪（Sami al-Saadi）和阿卜杜勒·哈基姆·贝哈吉（Abdel Hakim Beihaj）非常规引渡到利比亚的行动，以及他们据报遭受酷刑和虐待的情况，当局宣布进行刑事调查。12 月，萨阿迪和他的家人接受了政府的和解赔偿。在年底时，贝哈吉要求英国当局作出民事赔偿的诉讼仍然待决。

政府在 1 月 18 日宣布，由于向利比亚进行非常规引渡的事件受到新的刑事调查，被拘留者情况调查将提前结束。该调查在 2010 年成立，来审议英国在反恐行动中参与侵犯国外被拘留者人权的指称，但该调查没有达到关于有效、独立和彻底调查的国际人权标准。6 月 27 日，被拘留者情况调查组就其已进行的工作，向政府提供了一份报告，该报告在年底时仍未被公布。

9 月，欧洲议会的一份报告呼吁英国和其他国家，披露所有和中央情报局非常规引渡计划及他们领土有关的可疑飞机的必要信息。

10 月，高等法院驳回了政府拒绝受理 3 名肯尼亚公民赔偿要求的决定。1950 年代，这 3 人在肯尼亚遭受了英国殖民当局的酷刑。法院裁决，虽然时间已经推移，但此案证据如此广泛，因此仍有可能进行公正的审判。

### 反恐和安全

政府继续依靠不能信赖和无法执行的外交保证，来争取将据称对国家安全构成威胁的人，驱逐到一些可能会使他们遭受酷刑等严重人权侵犯的国家。

\*1月，欧洲人权法院对约旦公民奥马尔·奥斯曼（也被称为阿布·卡塔达）的案件作出了裁决，政府当时争取以国家安全的理由将他驱逐出境。法院裁定，虽然约旦对英国作出的外交保证，足以减轻奥马尔·奥斯曼在回国时可能面临的酷刑危险，但由于约旦使用其他遭受酷刑者作出的证词，因此他真正面临“司法明显不公”的危险。移民事务特别上诉委员会在11月裁决，虽然政府试图获得进一步的保证，但仍不能将他驱逐出境，因为约旦对他的审判仍可能采用通过酷刑获取的证据。在年底时，政府在争取对该裁决进行上诉。

\*欧洲人权法院在4月裁决，5名因和恐怖主义相关的指控而将被引渡到美国的人，如果被定罪并关押在科罗拉多州佛罗伦萨的一所“超大”监狱，不会面临酷刑或其他虐待的危险。所有5人都在10月5日被引渡到美国。

“防范恐怖主义和调查措施”（TPIM）在1月取代了以前的“控制令制度”。虽然该措施比控制令制度的应用范围更小，但可以根据秘密材料，来限制涉嫌参与恐怖活动者的自由、行动和活动。至11月30日，有10项有关“防范恐怖主义和调查措施”的通知令正在生效。

## 法律和政策变化

5月，政府公布了《司法和安全议案》，该议案规定将“秘密材料程序”的使用范围，扩大到那些政府声称事关国家安全的民事案件。这些程序允许政府使用秘密证据，此类证据被秘密提交给法院，而申诉人及其律师和公众则无法获得这些证据。该议案中的其他条款还会使法院无法再下令披露“敏感”信息，包括有关侵犯人权指称的信息，而这些信息会有助于人们对第三方进行诉讼。非政府组织、律师和媒体提出严重关切，称该议案违背了公正和司法公开的原则，并将阻碍人权遭侵犯者，使与侵害行为相关的材料在法庭上无法得到披露。该议案包含一些有限的条款，来改善对情报机构的监督。

公民社会和非政府组织对《法律援助、违法行为判刑和处罚法》提出关切，该法律在5月生效。他们担忧该法律将限制人们获得司法救济的机会，受影响者包括在海外遭受英国跨国公司侵害的人。

一个委员会负责决定是否应起草一份英国《权利法案》来代替《人权法》，该委员会在其12月的报告中未能取得共识。

## 武装部队

7月，169名伊拉克公民获准争取司法复核，来证明虽然政府作出结构性改革，但伊拉克历史性指称调查小组（Iraq Historical Allegations Team）仍缺乏独立性。该小组的任务是调查有关英军对伊拉克公民实施酷刑和其他虐待的指称。申诉者的律师称，有必要进行公开查询，来适当地调查有关英军在伊拉克侵犯人权的指称。

国防部在11月29日宣布，考虑到有新信息表明被拘留者在阿富汗面临“严重虐待”，在可预测的未来，将继续暂停向阿富汗当局转交被拘留者。在国防部作出这项宣布时，高等法院正在审理塞尔达尔·穆罕默德（Serdar Mohammed）的案件，这名

阿富汗公民在 2010 年被英军拘留，随后被转交给阿富汗情报机构。塞尔达尔·穆罕默德称，他在被阿富汗当局关押期间遭受了酷刑，然后受到明显不公的审判。

\*10月，最高法院维持对尤努斯·拉马图拉（Yunus Rahmatullah）一案下达的人身保护令状。拉马图拉于2004年2月在伊拉克被英军捕获，并被交给美军。美军将他转移到阿富汗，他在未经指控的情况下在那里受到拘留。最高法院称，有证据显示，根据《日内瓦公约》，拉乌图拉被拘留是非法的，英国有义务要求美国将他交还；但最高法院认定，美国拒绝将拉乌图拉转交给英国关押的情况，足以证明英国无法使他获释。

## **警察和保安部队**

1月，两名男子被判在1993年对斯蒂芬·劳伦斯（Stephen Lawrence）进行了种族主义谋杀。1999年，对该案的调查发现，警方调查具有“专业方面的无能、体制性的种族主义和高层官员领导失败”的综合缺陷。

7月，伊恩·汤姆林森（Ian Tomlinson）案中的一名警察被判没有犯下过失杀人罪。汤姆林森在2009年4月的伦敦20国峰会示威期间死亡。在2011年的一次审讯中，陪审团作出了非法杀人的判决，认为他在被一名警察用警棍击打并推倒在地后死于内出血。9月，伦敦警察厅的一个纪律小组裁定，该警察的行动构成严重不当行为。

## **北爱尔兰**

北爱尔兰继续发生准军事组织实施的暴力事件。11月1日，监狱工作人员戴维·布莱克（David Black）遭枪杀；共和派异议分子声称对此负责。一些民选代表和记者遭到效忠派准军事组织或匿名者的暴力威胁或暴力袭击。这一年中，公共骚乱导致一些警察和其他人受伤。

10月，北爱尔兰执行委员会设立的一个调查机构开始工作，来对1922至1995年期间发生的机构性侵害儿童事件进行调查。

11月，皇家警务督察局开始审议历史调查小组（HET）的工作，该小组的任务是重新调查所有和北爱尔兰冲突有关的死亡事件。审议焦点将是，历史调查小组对涉及军队案件的调查，是否符合人权和警务标准。

\*北爱尔兰警察厅在12月确认，对于英国军人在1972年1月30日（这一天被称为“血腥星期日”）杀死13名民权游行者的事件，将在2013年开始进行刑事调查。

\*12月，北爱尔兰高等法院宣布警方申诉专员在2011年所作的一份报告无效。报告是调查1994年6月准军事组织袭击唐郡湾岛（Loughinisland）的一间酒吧，并杀死6名男子的事件。新的警方申诉专员在7月就职，并开始改革，来确保警察以往不当行为受到高质量、彻底和独立的调查。

\*12月，对律师帕特·菲纽肯（Pat Finucane）1989年被杀案的审议确认，在杀人事件中出现多起严重的国家合谋情况，但认定不存在“全面的国家阴谋”。首相向他的家人作出道歉。但该审议远非当局向他的家人所承诺的独立、彻底和有效的调查。

## **侵害妇女和女童的暴力**

政府在5月宣布了一项新倡议，旨在防止冲突和冲突后局势中出现的性暴力。政府称，这将是英国在2013年担任八国集团主席国时的一个关键工作重点。

6月，英国签署了欧洲理事会《防止和打击侵害妇女的暴力和家庭暴力公约》。

11月，英格兰和威尔士颁布了新法律来处理跟踪骚扰问题，使此类行为成为刑事罪行，以增强人们的安全。

## **难民和寻求庇护者**

皇家检察署在7月宣布，没有足够证据来就2010年的吉米·穆班加（Jimmy Mubenga）死亡事件提出指控，但有证人证词称，他被用危险的方式制服，还有人称保安得到的培训存在缺陷。穆班加是一名安哥拉公民，在当局试图将他驱逐回安哥拉时，他在被私营保安公司人员制服后瘫倒死亡。

10月，当局试图将一名叙利亚公民强行遣返到叙利亚，这违反了联合国难民署的建议。遣返工作在高等法院下达命令后才被制止。12月，移民和庇护上诉法庭作出的一项国家指引裁决认定，在目前情况下，任何寻求庇护者都不应被强行遣返到叙利亚，这是由于考虑到他们将会面临的危险。

一些斯里兰卡公民受到强行遣返，纵使有可靠证据表明，他们在返回后将真正面临酷刑和其他严重人权侵犯的危险。

## **国际特赦组织的访问/报告**

#国际特赦组织的代表在3月、9月和12月访问了北爱尔兰，并在一整年中都观察英格兰的法庭诉讼。

£《英国：被拘留者情况调查的结束为真正问责提供了机会》（EUR 45/005/2012）

£《英国：向人权联合委员会提交的报告 — 司法和安全绿皮书》（EUR 45/006/2012）

£《英国：阿布·卡塔达仍面临酷刑和不公平审判的危险》（EUR 45/010/2012）

£《蒙在鼓里：英国对秘密证据的使用》（EUR 45/014/2012）

£《美国必须尊重从英国引渡来的人的人权》（AMR 51/086/2012）

£《英国命令继续暂停转交阿富汗的被拘留者》（ASA 11/020/2012）

£《利比亚非常规引渡案显示英国应交待情况》（PRE01/206/2012）