

## 《2016年全球恐怖主义指数报告》解读

马 愿\*

2016年11月17日,澳大利亚著名智库——经济与和平研究所发布了《2016年全球恐怖主义指数报告》(Global Terrorism Index 2016)。<sup>①</sup>这是该研究所2011年以来发布的第四版报告,前三版分别发表于2012年、2014年和2015年。该报告旨在为学者和政策制定者研究国际恐怖活动的现状、成因、特点以及趋势提供必要的理论与数据支撑。相对于美国国务院每年发表的《全球恐怖主义形势报告》,该研究所的报告更具客观性和公正性。首先,报告的起草者经济与和平研究所是一家总部位于悉尼的独立智库机构。其次,报告的数据主要来自于美国马里兰大学恐怖主义及应对策略全国研究联盟收集和整理的全球恐怖主义数据库。马里兰大学的全球恐怖主义数据库被认为是当今世界恐怖主义研究领域最集中最全面的数据库,收录了超过15万起恐怖主义袭击事件数据。因此,研究该报告对我们掌握当前全球恐怖活动的基本脉络有着十分重要的意义。

### 一

2012年版报告通过梳理地缘活动、袭击方式、恐怖组织以及国家政治经济背景等情况对全球100多个国家面临的恐怖主义威胁进行了量化研究,并在此基础上分析了全球恐怖活动的现状、特点以及发展趋势。报告认为,“9·11”后,全球恐怖活动再次进入高潮期,以“基地”组织为代表的伊斯兰极端圣战组织成为国际恐怖活动的“领导者”,恐怖袭击数量和致死人数屡创新高。“9·11事件”的发生也标志着狂热宗教型恐怖组织取代民族分裂型恐怖组织成为国际恐怖组织的主要形态。“基地”组织的暴行引起了全世界人民的愤慨,国际社会采取多种手段共同打击“基地”组织,在强大的武力打击之下,

其在阿富汗的核心部分丧失了开展大规模恐怖袭击的能力,全球恐怖活动的势头得到了一定程度的遏制。这一情况在数据上也得到了反映,全球恐怖活动的数量在2007—2011年停止了上升的趋势,始终维持在2006年的数量。在研究各国面临恐怖威胁的同时,报告还对恐怖主义的成因进行了初步的探讨。报告认为,贫穷不是导致恐怖袭击的主要原因,俄罗斯等一些中等收入国家也面临着严峻的恐怖主义威胁。相对于完全民主政体,混合式政体国家更容易滋生恐怖主义,薄弱的国家治理能力、腐败、低就业率等问题也可成为恐怖主义的诱因。

2014年版报告在量化研究世界各国恐怖活动的基础上提出。自2013年起,国际恐怖活动进入高发期,恐怖活动的数量在一年内增加了61%,因恐怖袭击死亡超过50人的国家也由15个上涨到24个。“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚的崛起成为这轮恐袭活动数量上升的主要驱动因素。报告指出,全球恐怖活动的66%来自于“伊斯兰国”、博科圣地、塔利班和“基地”组织这四个受伊斯兰教瓦哈比教派影响的极端宗教组织。投放爆炸物是恐怖组织主要使用的袭击手段。在2012年版报告的基础上,这版报告进一步研究了恐怖主义的成因。报告认为在伊斯兰宗教极端教义之外,恐怖主义的成因还包括:民族矛盾、种族矛盾、国家间的暴力冲突、侵犯人权、有组织犯罪、薄弱的政治体制、法制不健全以及教育缺失等。同时,报告认为,尽管恐怖活动是

\* 作者单位:国防大学战略教研部(讲师)。

① 本文引自 *Global Terrorism Index 2016* 的内容,除个别需要标注外,不再作详细注释;全文参见:[http://www.visionofhumanity.org/sites/default/files/Global%20Terrorism%20Index%202016\\_0.pdf](http://www.visionofhumanity.org/sites/default/files/Global%20Terrorism%20Index%202016_0.pdf)(上网时间:2016年11月20日)

我们目前面临的主要安全挑战,但其致死人数仍无法与刑事命案造成的死亡人数相比。仅2012年,全球因刑事案死亡的人数就达到43.7万,是恐怖活动死亡人数的40倍。然而值得我们关注的是,恐怖活动的烈度正在不断加大,恐怖组织的触角正在向全球扩散,恐怖主义的诱因正在不断增多。报告呼吁国际社会在打击恐怖主义问题上能够治标治本,注重调和各种社会、民族和宗教矛盾,不断完善社会公平机制,加强法制建设,扩大对教育的投入。

2015年版报告延续了前两份报告的内容,对2014年世界162个国家面临的恐怖威胁作出了量化分析。报告指出,2014年全球恐怖活动的数量剧烈上涨,比上一年增加了80%,因恐怖活动而死亡的人数达到32765人,与2000年相比,增长了9倍;因恐怖袭击死亡超过500人的国家由5个上涨到11个。受恐怖活动影响最大的5个国家是:伊拉克、尼日利亚、阿富汗、巴基斯坦和叙利亚,这5个国家因恐怖活动死亡的人数占到总人数的78%。博科圣地成为当年最血腥的恐怖组织,仅2014年一年该组织就造成6118人死亡。在恐怖组织的袭击目标中,宗教人士和信众的死亡人数下降了11%,而平民死亡人数则上涨了172%。西方国家在2014年集中出现了“独狼”式恐怖袭击,但发动袭击人员多为右翼人士、民族主义者、反政府者等,伊斯兰原教旨主义者发动的袭击只占总数的20%。2014年和2015年,“伊斯兰国”从世界各国招募到大量圣战者,截至2015年上半年,“伊斯兰国”总共招募到来自100多个国家的2.5万—3万名海外人员。在这些海外人员中,21%来自欧洲国家,50%来自中东、北非邻国。报告认为,战乱国家是滋生恐怖主义的温床,在11个因恐怖袭击死亡超过500人的国家中有10个国家的难民率和移民率居高不下。恐怖活动高发对全球经济的发展也产生了重要的负面影响,2014年因恐怖袭击造成的经济损失达到529亿美元,比上年增长了61%。报告在最后还对“伊斯兰国”的财政来源进行了分析,认为其来源主要包括占领地区的税收和石油收入。

## 二

2016年版报告开篇综合概述了过去16年全球

恐怖活动的主要情况,并在此基础上对2015年的状况进行了重点分析。首先,与之前三份报告一样,报告对全球163个国家面临的恐怖威胁,以及2015年全球恐怖活动的基本情况进行了梳理和研究。报告以10分为满分,对163个国家的恐怖主义情况进行评估,8分以上的国家即为恐怖主义高风险国家,2分以下则为低风险国家。在最新的报告中,有76个国家的情况有所好转,53个国家的情况出现了恶化。2015年全球共有6个国家得分在8分以上,分别为伊拉克、阿富汗、尼日利亚、巴基斯坦、叙利亚以及也门;中国以6.108分位居第23位,属于恐怖主义较高风险国家。报告认为,恐怖主义活动的重灾区无疑是中东、北非、南亚和次撒哈拉非洲地区,这些地区发生的恐怖活动占全球恐怖活动总数的84%,恐怖活动致死人数占全球总数的95%。亚太地区发生的恐怖活动占全球恐怖活动的7%,致死人数占全球总数的2%。2015年的恐怖袭击中,“伊斯兰国”、博科圣地、塔利班和“基地”组织导致了所有恐怖袭击中74%的人员伤亡。其中,“伊斯兰国”对人员伤亡负最大责任,其在252个不同城市发动恐怖袭击,造成6141人死亡。

从恐怖袭击的数量和致死人数来看,伊拉克、阿富汗、尼日利亚、巴基斯坦是恐怖主义最为活跃的国家。2015年,伊拉克以2415起恐怖袭击、致死6960人位列全球第一恐怖主义受害国;阿富汗以1715起恐怖袭击、致死人数5312位列第二;而尼日利亚则以588起恐怖袭击、致死人数4940位列第三。这些国家经历长期战乱,经济失序,人民生活困苦,政府治理能力低下,腐败横行,社会矛盾丛生,加之历史遗留的民族和种族冲突不断激化及域外大国的干涉,从而成为恐怖主义滋生的温床。近年来,国际恐怖活动进入新一轮全球扩张周期,以美国为首的西方国家在伊拉克和阿富汗都进行了声势浩大的反恐行动,但效果不佳,全球反恐陷入“越反越恐”的怪圈,恐怖活动不断“外溢”。究其原因,不难发现美国等国在反恐问题上片面强调军事手段,忽视旨在铲除恐怖主义滋生根源的社会手段,导致恐怖活动在阿富汗、伊拉克等国不但没能得到遏制,反而愈演愈烈。

从袭击的目标来看,报告认为,国际恐怖组织的袭击目标主要包含以下四类:平民和私人财产、政府机构、警察以及军队。2011年以来,针对这四类目标的恐怖袭击均呈现上升趋势,特别是针对平民和私人财产的袭击数量急剧上涨。2000年因恐怖袭击死亡的平民为2000人,这一数字在2015年达到12500,上涨了5.5倍。2015年全球发生的恐怖袭击中,每三起就有一起是针对平民发动的;平民死亡人数占全球恐怖袭击死亡人员的40%,而针对军警的恐怖袭击有时也会造成平民的伤亡。武装攻击和爆炸是恐怖分子袭击平民和私人财产最常用的手段,接近70%的恐怖袭击采取的是这两种手段。出现这种现象,一是因为当前国际恐怖活动的行为主体主要是宗教极端型恐怖组织,这类恐怖组织对杀人没有道德禁忌,在他们的世界观中,杀害“异教徒”是“纯正”教徒的一种宗教责任,为了践行这种所谓“宗教责任”,他们甚至可以使用核生化武器。“基地”组织的精神领袖本·拉丹在接受媒体访问时就公开宣称:“为了保护穆斯林而拥有核武器以及化学武器是一种宗教责任……我们发展这类武器是在践行我们的宗教责任,如何使用这些武器将取决于我们自己。”<sup>①</sup>2016年3月,“伊斯兰国”在与伊拉克安全部队的交火中使用了化学武器,导致600多人死伤。美国情报机构认为,“伊斯兰国”拥有一支专门研发化学武器的队伍,其中包括曾经为伊拉克前总统萨达姆效力的伊拉克专家及其他国家的专家。他们目前拥有制造少量氯气和芥子气等化学武器的能力。<sup>②</sup>二是因为“9·11”后,一方面,世界各国纷纷对恐怖活动采取高压政策,不断挤压其生存空间;另一方面,政府部门、军事单位等重要的设施也都加大了安保的力度,这在客观上使得恐怖组织很难对这些目标发动袭击。相对于防护严密的政府设施,平民目标的安保力度较弱,恐怖组织的袭击行动更容易获得成功。三是因为对平民及私人财产等软目标的袭击很容易引起媒体和民众的普遍关注,更多的关注意味着更多的追随者、资金和物质援助,而这正是恐怖组织所希望达到的目的。

其次,报告指出,恐怖活动呈现高度集中与不断

扩散并存的特点。一方面,自2000年以来,恐怖活动造成死亡人数的57%来自伊拉克、阿富汗、尼日利亚和巴基斯坦4国。伊拉克连续12年成为全球受恐怖主义危害最深重的国家,占这一时期死亡人数的30%。特别是2012年以后,随着“伊斯兰国”的强势崛起,伊拉克因恐怖活动死亡人数屡创新高,从2012年到2015年共计死亡50500人;仅2015年一年就发生了2415起恐怖袭击事件,造成6960死亡。

另一方面,恐怖活动不断向全球扩散。2015年,全球有92个国家发生过恐怖袭击。这主要是由于全球反恐合作的不断强化使得“伊斯兰国”等恐怖组织不得不作出战略调整,由“内线作战”向“外线作战”转变。这一转变主要体现在以下几个方面。其一,分布在全球各地的极端组织不断整合以凝聚力量。当前,全球有30多个恐怖组织宣誓效忠“伊斯兰国”。这些恐怖组织纷纷效仿“伊斯兰国”“建国”、“建省”,发动多起恐怖袭击。其二,“伊斯兰国”不断向欧洲、北美、中亚等地区扩张,在这些地区策划实施恐怖袭击。2015年11月,“伊斯兰国”派出恐怖分子在巴黎制造了一系列恐怖袭击事件,造成132人死亡。2016年3月,“伊斯兰国”在比利时布鲁塞尔制造连环爆炸。中亚地区也成为其开辟的“第二战线”。<sup>③</sup>博科圣地在非洲五国联军的打击下,向利比亚、尼日尔和喀麦隆扩散。美国驻非洲特种部队司令唐纳德·博尔达克表示,“伊斯兰国”与博科圣地在利比亚实现实质性合流,从两个组织发动伏击、安放路边炸弹和对酒店实施重大袭击的行动方式看,它们分享了袭击战术和步骤。<sup>④</sup>其三,分散在世界各地受“伊斯兰国”极端思想影响的人员不断增加,恐怖袭击在全球呈“多点开花”之势。2014年以来,“伊斯兰国”在中东地区逐渐坐大,其极端思想也借由互联网和新兴社交媒体在全

① Ackerman Gary & Tamsett, Jeremy, *Jihadists and Weapons of Mass Destruction*, CRC Press, 2009.

② “‘伊斯兰国’发动化武攻击”, <http://news.sina.com.cn/o/2016-03-13/doc-ifxqhfp0883523.shtml>(上网时间:2016年4月2日)

③ “伊斯兰国拟在中亚开辟第二战线”, [http://sh.xhby.net/mp2/html/2015-01/23/content\\_1192047.htm](http://sh.xhby.net/mp2/html/2015-01/23/content_1192047.htm)(上网时间:2016年11月3日)

④ “博科圣地”与“伊斯兰国”利比亚合流? [http://news.ifeng.com/a/20160515/48772125\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20160515/48772125_0.shtml)(上网时间:2016年5月20日)



世界范围内传播。来自100多个国家的约3万名极端分子相继奔赴叙利亚、伊拉克,为“伊斯兰国”而战。这些外籍人员经过实战的训练,有些已经返回母国,并在母国发动恐怖袭击。巴黎和雅加达恐袭事件中都有“伊斯兰国”回流人员的身影。另外,在“伊斯兰国”极端思想的蛊惑下,社会边缘人员策划实施的“独狼”式恐怖袭击大幅上升。

最后,报告分析了恐怖主义对全球经济的影响。一是恐怖活动继续对全球经济产生负面影响。通过对人员伤亡、直接经济损失、医疗财政支出及生产力损失等项目的综合评估,报告认为2015年恐怖活动对全球经济的影响为896亿美元,与2000年相比,涨幅达10倍。2000年以来,恐怖活动对全球经济的影响出现过三次高潮,第一次为2001年发生的“9·11”恐怖袭击事件;第二次发生在2007年伊拉克战争期间;第三次是2012年至今,特别是2014年和2015年,这两年恐怖主义活动对全球经济影响总额超过2000亿美元,接近之前五年的总和。二是恐怖活动对经济的影响与恐怖活动的频度成正比。报告指出,全球经济受恐怖主义影响最为严重的10个国家都是恐怖主义最为活跃的国家,同时也是存在严重武装冲突的国家,其中伊拉克恐怖活动对经济的影响达到GDP的17%。三是恐怖主义对发达国家和发展中国家的经济都有重要负面影响。报告通过对西班牙、以色列和土耳其案例的分析得出了以下结论:(1)20世纪60年代末在西班牙巴斯克地区出现的恐怖主义使其经济增长减少了10%;(2)以色列从2001年到2004年鲜少发生恐怖袭击,这一阶段国民的人均收入增加10%;(3)土耳其急剧恶化的安全环境和频发的恐怖活动使其经济活动面临的风险加大。(4)恐怖活动对小规模单一性经济结构国家的伤害远大于其对高技术多元经济结构国家的伤害。(5)恐怖活动对国家旅游收入影响巨大。以法国为例,2014年和2015年,法国连续遭到重大恐怖袭击,这使得法国的旅游收入锐减17亿美元,而在同一时期没有遭受恐怖袭击的意大利的旅游收入则增加了49亿美元。

### 三

研究新版报告的重要意义不仅在于对当前国

际恐怖活动进行梳理与总结,更为重要的是,可为我们进一步研究未来国际恐怖活动的趋势提供参考依据。通过对该报告进行深入分析,可以归纳出未来国际恐怖活动的三大主要趋势。

第一,在国际社会的共同努力下,国际恐怖活动得到了一定程度的遏制,传统恐怖组织遭到重大打击,其活动能量将逐渐下降。根据该报告,2015年全球恐怖袭击的数量和致死人数出现了自2010年以来的首次下降。与2014年相比,2015年恐怖袭击的数量和致死人数均下降了10%。这主要是由于伊拉克、尼日利亚和巴基斯坦三个恐怖主义重灾区的恐怖活动都有所减少。2014年堪称恐怖主义活动的巅峰之年,全年共计发生13486起恐怖袭击,造成32765人死亡,其中,伊拉克、尼日利亚和巴基斯坦3国共计发生了5853起恐怖袭击,致死人数达到19201人。面对恐怖活动的疯狂肆虐,2015年国际社会凝心聚力,共同打击恐怖活动。在伊拉克,以美国为首的军事联盟和以俄罗斯为首的军事联盟开展上万次空袭,对“伊斯兰国”形成致命打击。“伊斯兰国”不得不在正面战场投入大量人力物力以抵御反恐联军的进攻。在西非,尼日利亚、乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁五国集结8700名士兵对博科圣地展开清剿。<sup>①</sup>在各方的共同努力下,2015年联军收复了博科圣地大本营博尔诺州果扎镇。截至2015年9月,联军已经基本收复了被博科圣地占领的北部城市。<sup>②</sup>在巴基斯坦,军方于2014年6月展开代号为“利剑行动”的军事行动,在北瓦济里斯坦地区打击恐怖分子,两年来共击毙恐怖分子3500余名,摧毁992个武装分子的藏匿点,缴获253吨炸药和大量火箭弹,并在该地区的舍瓦勒山谷地区关闭了7500个炸药制造点。<sup>③</sup>巴军方的行动对巴境内的恐怖势力起到了巨大的震慑作用,恐怖活动的数量呈现下降趋势。在国际社会的严厉打击下,“伊

<sup>①</sup> “西非五国重拳打击博科圣地”, [http://news.xinhuanet.com/world/2015-08/15/c\\_128131056.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2015-08/15/c_128131056.htm) (上网时间:2016年12月23日)

<sup>②</sup> “博科圣地:这应该是非洲最嚣张的恐怖组织”, <http://news.qq.com/a/20160330/021903.htm> (上网时间:2016年12月21日)

<sup>③</sup> “巴基斯坦‘利剑行动’取得重大进展”, [http://news.xinhuanet.com/politics/2016-06/17/c\\_129069182.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2016-06/17/c_129069182.htm) (上网时间:2016年12月22日)

伊斯兰国”、“基地”组织和博科圣地的恐怖活动得到了一定程度的遏制,与2014年相比,伊拉克、尼日利亚和巴基斯坦恐怖活动致死人数分别减少了3000人、2500人和677人。

未来,随着国际反恐合作的不断深入,“伊斯兰国”、“基地”组织等极端宗教组织的活动能量将呈现下降趋势。传统的自上而下结构的恐怖组织在不断升级的武力打击之下将被分化瓦解。恐怖组织将变得小型化和分散化,自主性更强,以适应不断变化的外部环境。“伊斯兰国”这两年来战略调整就是这一趋势的具体体现。

第二,欧美地区将成为新一轮恐怖袭击的重灾区。报告指出经济合作与发展组织<sup>①</sup>成员国2015年出现了一个恐怖活动高潮,577人因恐怖活动死亡,较前一年涨幅高达650%。34个成员国中的21个经历过至少一次恐怖袭击事件,11个国家出现了因恐怖袭击死亡的人员,9个国家呈现出2000年以来恐怖活动最高威胁态势,5个国家因恐怖活动死亡人数创历史新高。美国是发生恐怖活动最多的国家,占恐怖袭击总数的1/3,而出现大规模人员伤亡的国家则是土耳其和法国。出现这一变化的原因:一是美国、法国、英国等国加大了对恐怖活动的军事打击力度,在中东地区持续对“伊斯兰国”进行空袭,消灭极端组织的大量人员和武器装备,让“伊斯兰国”失去了40%左右的占领区;<sup>②</sup>二是空袭沉重打击了“伊斯兰国”石油生产、运输设施,加之土耳其等国不断强化对边境地区的封锁,“伊斯兰国”石油、文物无法运出,其财政状况空前紧张。从2016年初开始,“伊斯兰国”官兵军饷一律减半,巴格达迪要求从高层到基层追随者“作好长期过紧日子的准备”。<sup>③</sup>正面战场的节节败退,财力的不断枯竭使“伊斯兰国”不得不改变战略,向“外线”扩张,疯狂地在伊叙地区之外,特别是在欧美地区,发动恐怖袭击,妄图通过这一做法报复国际社会,缓解自身在正面战场上的压力,凝聚“人心”。这一趋势在2016年更为明显,截至7月,经合组织成员国因恐怖活动死亡的人数已经达到将近500人。

报告认为,2000年以来,经合组织国家经历过两次恐怖袭击高潮。第一次高潮发生在2001—2005年

之间,这期间经合国家发生的恐怖袭击主要包含三类:一是由“基地”组织发动的针对西方国家的恐怖袭击,包括2001年发生在美国的“9·11”恐怖袭击、2004年发生在西班牙的马德里恐怖袭击以及2005年发生在英国伦敦的爆炸袭击;二是由哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战运动发动的针对以色列的恐怖袭击;三是库尔德工人党发动的针对土耳其的恐怖袭击。2015年经合组织国家进入恐怖活动的第二次高潮期。2015年是经合组织国家自2004年以来第一次恐怖活动致死人数超过150的年份。当前在经合国家发生的恐怖活动大致可以分为两类:一类为有组织恐怖袭击,这类恐怖袭击是由“伊斯兰国”、“基地”组织等伊斯兰极端恐怖组织策划实施,主要包括2015年11月发生的巴黎恐袭等事件;另一类为“独狼式”恐怖袭击,主要包括美国波士顿马拉松爆炸案、加利福尼亚枪击案等。与之前恐袭最大的不同是2015年欧美地区发生的“独狼”袭击多为受伊斯兰极端宗教影响的人员所为。

未来,在欧美地区长期经济复苏无望,社会由于移民、宗教、文化、难民等因素被割裂的背景下,焦虑、绝望情绪在整个社会的蔓延将直接导致右翼政治势力的崛起。在右翼民粹思潮的影响下,极右翼恐怖活动与民粹恐怖活动将再度崛起,成为威胁欧美地区安全的一大隐患。另一方面,由于欧美国家在反恐问题上长期持双重标准,迷信武力,这样的做法加剧了与穆斯林世界的对立。为了报复西方国家的武力打击,伊斯兰极端组织将会更加疯狂地在欧美地区发动恐怖袭击,希望以此影响民意,达成“牵制正面战场之敌”的意图。

第三,“独狼”恐怖活动将成为未来国际恐怖活

<sup>①</sup> 经济合作与发展组织,是由35个市场经济国家组成的政府间国际经济组织,旨在共同应对全球化带来的经济、社会和政府治理等方面的挑战,并把握全球化带来的机遇。该组织成立于1961年,成员国包括25个欧洲和北美国家以及澳大利亚、智利、以色列、日本、新西兰、韩国等国。

<sup>②</sup> “Islamic State Group: Crisis in Seven Charts”, [http://www.bbc.com/news/world-middle-east-27838034?intlink\\_from\\_url=&link\\_location=live-reporting-story](http://www.bbc.com/news/world-middle-east-27838034?intlink_from_url=&link_location=live-reporting-story) (上网时间:2016年12月1日)

<sup>③</sup> “Military Offensive Puts Economic Pressure on IS”, <http://www.rcssmideast.org/en/Article/30876/Military-Offensive-Puts-Economic-Pressure-on-IS> (上网时间:2016年12月4日)

动的主要形式。“独狼”恐怖袭击已成为当前国际暴恐活动的重要形式。“独狼”恐怖分子(团伙)不隶属于或受命于某个国际恐怖组织,多因经济、情感、心理等问题,在恐怖组织的极端思想影响和煽动下,选择人群聚集的“软目标”,自发策划、准备和实施恐怖袭击行动。<sup>①</sup>安全部门无法对“独狼”们进行人物侧写,他们既可能是男人,也可能是女人;既可能年轻,也可能年老;既可能是高学历者,也可能没受过正规教育;他们不按常规手段行事,凡事自己做主,没有团队压力,攻击行为也不受任何限制;不同于恐怖组织,他们既不用担心失去支持者,更不在乎可能引起的政府崩溃。“独狼”们也更难追捕,因为他们不和别人联系,警察无从截取情报或者审问从犯。“独狼”恐怖袭击造成的生命和财产损失可能相对较小,但其特有的危害性巨大。由于个人获取恐怖袭击需要的技术和资金越来越容易,“独狼”恐怖袭击成为当今世界增长最快的恐怖主义形态。“9·11事件”之前,奔赴恐怖训练营和“圣战”清真寺的人员构成了最大恐怖威胁;“9·11”后,形势逐渐发生改变,现实的威胁更多来自于“独狼”。<sup>②</sup>

未来,随着科学技术的不断发展,3D打印、无人机、机器人技术以及互联网技术将可能被运用在暴力袭击中。个人发动恐怖袭击的技术门槛不断降低,越来越多的恐怖分子将成为“独狼”。“伊斯兰国”、“基地”组织等国际恐怖组织在遭受重创后,实施大规模恐怖袭击的能力有限,而各国不断完善反恐举措将使恐怖组织的活动受到很大限制,在这样的情况下,“独狼”恐怖袭击就会成为各恐怖组织的必然选择。综上所述,在全球合力打击国际恐怖主义的大背景下,“独狼”式恐怖袭击将成为未来全球恐怖活动的主要形式。

#### 四

通过对新版报告的分析不难看出,国际恐怖活动目前仍然十分活跃,同时呈现全球“多点开花”之势,对经济的影响也与日俱增。作为全球第二大经济体,中国也面临着来自国际恐怖活动的严峻威胁。主要体现在以下几个方面。

首先,国际恐怖活动加剧对中国国内安全构成

严重威胁。两年来,国际恐怖活动呈现高发态势。特别是2016年以来,国际恐怖活动猖獗,有媒体甚至预测2016年会是“恐怖之年”。<sup>③</sup>中国国家安全不可避免地受到了这一变化的影响。其一,“伊斯兰国”在全球肆虐对中国国内极端宗教组织与个人产生示范效应,国际、国内恐怖活动产生联动。“伊斯兰国”与以“东突”为首的国内极端宗教组织勾连密切,巴格达迪在讲话中多次要求中国的穆斯林对其效忠,并宣称将把新疆划入其领土范围。这种煽动性言论必然会对中国境内暴恐分子产生影响,而“伊斯兰国”对外输出的资金以及暴恐手段将进一步增强“东突”等恐怖势力的暴恐能力。未来,在“伊斯兰国”恐怖活动“外溢”的背景下,中国面临的反恐形势更为严峻。另外,“伊斯兰国”对中国国内一些仇视社会的极端个人影响也与日俱增。“伊斯兰国”有别于“基地”组织等传统恐怖组织的一个重要特点即是对互联网和社交媒体的运用,其极端言论与恐怖视频对仇视社会的人来说,无疑成了“教科书”。近年来,通过互联网和社交媒体的传播,网民可以更直接地接受“伊斯兰国”的极端宗教思想与暴恐手段。这些人很有可能效仿“伊斯兰国”,在中国境内发动“独狼式”恐怖袭击。其二,中国籍“伊斯兰国”恐怖分子回流,使国内安全与社会稳定面临现实危险。在伊拉克、叙利亚地区,为数不少的中国籍“圣战”分子正在为“伊斯兰国”作战。这些人经过实战的锻炼,具有较强的暴恐能力。目前已有迹象表明,从伊、叙战场返国的“圣战”分子已回新疆参与策划暴恐活动。<sup>④</sup>

其次,国际恐怖活动加剧对中国海外利益构成严重威胁。伴随着中国经济的不断发展、企业实力的不断增强,越来越多的企业和个人积极响应政府“走出去”战略,到海外投资、开办企业。2015年,中

① 严帅:“独狼恐怖主义现象及其治理探析”,《现代国际关系》,2014年第5期,第47页。

② Ramón Spaaij,“The Enigma of Lone Wolf Terrorism: An Assessment”,*Studies in Conflict & Terrorism*, Volumes33, Issue 9, 2010, p.855.

③ “2016堪称‘恐怖之年’至今仅9天无重大恐袭”,<http://news.sohu.com/20160324/n441772139.shtml>(上网时间:2016年12月3日)

④ “张春贤:新疆确有人越境参加‘伊斯兰国’”,<http://news.sohu.com/20150310/n409577872.shtml>(上网时间:2016年12月8日)



国对外直接投资达到1456.7亿美元,境外资产总额超过4万亿美元。可以说中国与世界各国经济深度融合,一荣俱荣,一损俱损。国际恐怖活动的加剧与蔓延对很多国家的经济产生了巨大的破坏,也对中国海外利益构成严重威胁。同时,国际恐怖活动也对中国海外使领馆、各类人员安全构成严重威胁。中国目前是联合国维和任务的第二大出资国,有3000多人参与10个任务区的维和工作。国际恐怖活动的加剧使中国驻外维和人员面临的安全风险不断上升。2016年6月1日,中国驻马里的维和营地遭到恐怖袭击,造成重大人员伤亡。另外,中国驻外使领馆也面临着国际恐怖活动的威胁。2015年中国驻索马里使馆所在酒店遭遇恐怖袭击。2016年9月,中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆遭汽车炸弹袭击。

最后,国际恐怖活动向全球蔓延对中国推进“一带一路”建设形成严峻挑战。当前,全球经济格局深刻变革,总体趋势仍对中国有利。在这一背景下,中国提出了“一带一路”战略构想。这一构想是中国实现中华民族伟大复兴的重要举措,对中国实现与亚、欧、非国家互利共赢,突破美对中国东向遏制包围有重大战略意义。然而,国际恐怖活动的加剧与蔓延对中国推进“一带一路”建设形成严峻挑战。长期以来,“一带一路”沿线地区恐怖主义活动频繁。“9·11事件”后,这些国家与美国等国形成了较为广泛的反恐统一战线,国际恐怖势力在这些地区的嚣张气焰遭到沉重打击,国际恐怖活动呈现减弱的趋势。然而,2013年以后,随着“伊斯兰国”的强势崛起,这些国家再度成为恐怖袭击的“重灾区”,安全环境不断恶化。巴基斯坦是中国推进“丝绸之路经济带”的支点国家,也是中国未来经略北印度洋的重要突破口。2015年,被称作“一带一路”旗舰项目的中巴经济走廊开工建设,取得了不小的进展。然而,中巴经济走廊沿线地区的恐怖组织活动频繁,安全环境恶劣,严重威胁着该项目的逐渐展开。中巴经济走廊很大一部分通过俾路支省运行,战略深水港瓜达尔就位于该省南部。然而,俾路支省巴塔、俾路支武装叛乱分子、民族分离分子势力交错,恐怖袭击频发。2014年在该地区发生暴

恐事件477起,造成527人死亡。<sup>①</sup>另外,巴基斯坦恐怖组织热衷于对医院、城市供水系统、能源系统等基础设施发动袭击。从2014年到2015年,巴基斯坦发生了220起针对油气管道的袭击事件。<sup>②</sup>因此,以基础设施建设为核心的中巴经济走廊项目面临着来自恐怖活动的巨大安全风险。

另一方面,“21世纪海上丝绸之路”也面临着恐怖主义的严峻威胁。印度尼西亚是中国推进“海上丝绸之路”的支点国家,地缘战略意义重大。但是,随着“伊斯兰国”对印度尼西亚的不断渗透,恐怖活动在该国呈现抬头之势。这将对推进“海上丝绸之路”建设产生极为不利的影响。◎

(责任编辑:黄丽梅)

① 李希光:“中巴经济走廊的战略价值与安全形势”,《人民论坛·学术前沿》,2015年第6期。

② “巴基斯坦的恐怖主义及其对‘一带一路’战略的影响”,《西华师范大学学报》,2015年第6期。