

中國歷史科（中四至中六） 支援教材

（I）必修部分

秦漢：秦漢的統治政策（1）

導論：秦漢—中國第一個大一統時期

秦的統一

春秋戰國之際，社會發生劇變。賦稅制度方面，「履畝而稅」的「徹」法代替「助」法，這一變革使諸侯國掌握大量財富，可以通過俸祿聘用可自由任免的官僚來管治人民，消除貴族世卿和大小王國，國君可從游士中選拔人才，逐步形成了集權式的官僚體制。經濟方面，戰國後期，由於鐵器在農業和手工業上的廣泛應用，再加上水利灌溉工程的興修，大大增加了生產。農業和手工業發展的結果，促進了商品的交換，加強各地區之間的經濟聯繫。而各地間日益密切的經濟關係構成政治上統一要求的基礎，且形成一股廣泛的思潮。戰國時代百家爭鳴，學派不同，但許多人都主張統一。例如孟子「定於一」荀子「四海之內若一家」，韓非的專制集權思想，都是統一要求的表現。統一已成人心所向，大勢所趨。從當時的情況來看，最有條件來完成統一事業的是秦國。

秦始皇統一中國後，在全國廢分封，置郡縣，並且成立了一個由皇帝直接控制的官僚行政機構，從此建立了中央集權制度。這一制度一直延續了兩千多年，對中國歷史產生深遠的影響。

秦始皇統一中國後，繼承商鞅以法治國的精神，又採納李斯的謀劃，實行「法治」，並由此頒行了一系列統治措施，旨在以由皇帝直接控制的官僚行政機構與中央集權制度管治人民。他的一套所謂「法治」與西方式的法治制度有沒有共通的地方？抑或是另外一套完全不同的管治方法？

秦始皇完成了統一大業，同時也奠定了此後中國二千多年的中央集權制度，對民族、經濟、文化等方面的發展有深遠的影響，因此有說秦始皇開創了中國統一的局面，對中國歷史的發展有積極的貢獻。然而他的政治、軍事活動或經濟文化政策，有批評說始皇只是為了鞏固和加強以他為首的皇權統治，而不是為了促進歷史的發展或謀求人民的利益，應當加以批判。此外，秦始皇「焚書坑儒」，重賦苛刑，以致「丁男被甲，丁女轉輸」（《漢書·嚴安傳》）、「百姓靡敝，孤寡老弱不能相養，道路死者相望」（《史記·主父偃列傳》），難怪當陳勝、吳廣揭竿而起時，「天下雲集響應，贏糧而景從」（《史記·秦始皇本紀》太史公曰引賈誼《過秦論》）。而後世對秦始皇的評價，亦有褒有貶，極具爭議，值得深入討論。

漢初的黃老無為而治與漢武帝的改革

《史記·平準書》：「漢興七十餘門之間，國家無事，非水旱之災，民則人給家足，都鄙廩庾皆滿，而府庫餘貨財。京師之錢累巨萬，貫朽而不可校。太倉之粟，陳陳相因，充溢露積於外，至腐敗不可食。眾庶街巷有馬，阡陌之間成群。」漢武帝即位，憑藉優越的條件，一改以往的消極政策，實行加強皇權，並革新官吏選用制度，提拔士人，尊崇儒術。

漢初七十多年的「黃老之治」，讓人民休養生息，為漢武帝時期奠定了一個充裕經濟基

礎。然而，漢武帝的積極外交政策、大興營造宮苑、遊幸封禪，將前朝積累下來的資財消耗怠盡。為了彌補國庫上的損失，於是推行了新經濟政策。

漢武帝雖然帶領西漢進入強盛時期，但是武帝連年對外用兵，軍開支浩大，於是徵收重稅，民不堪命；加上土地兼併嚴重，造成貧富懸殊的現象。到西漢成帝、哀帝、平帝三朝，政治更日形腐敗，民心遂然思變。

漢代流行「五德始終說」，相信「漢歷當終，新王將興」，於是社會改革的呼聲響起。王莽遂利用這股迷信的潮流，製造篡漢的機會，終於建立新朝。

東漢的戚宦政治

東漢光武帝建立政權後，革除王莽時期的弊政，出現了光武中興，其後的明帝、章帝仍能維持鼎盛的國力，政治清明。然自和帝開始，歷朝君主大多短壽，新主即位，每由太后臨朝稱制，引用外戚輔政；君主長大後，不滿外戚之弄權，轉用宦官奪權。自此，二者交互專政和相互鬥爭，形成東漢一朝的政治特色。

東漢外戚與宦官的爭權造成政局動盪不安，官僚與士大夫對此深表憂慮。戚宦為擅權而把持選拔的大權，堵塞了士人為官的途徑。另一方面，士大夫中正直及激進分子，與太學生品評人物，議論朝政，形成輿論力量。這幾方面的原因終導致黨錮的出現。黨錮對東漢的政局影響甚大，宜留意黨錮形成的因素，以及透過其時發生的事件，分析集團間的鬥爭情況。宜參閱不同學者對黨錮的意見，並嘗試評價這些事件。

學習重心：秦之統一及政權的鞏固

建議分析內容：

- 秦能統一全國的條件。
- 秦鞏固政權的措施。

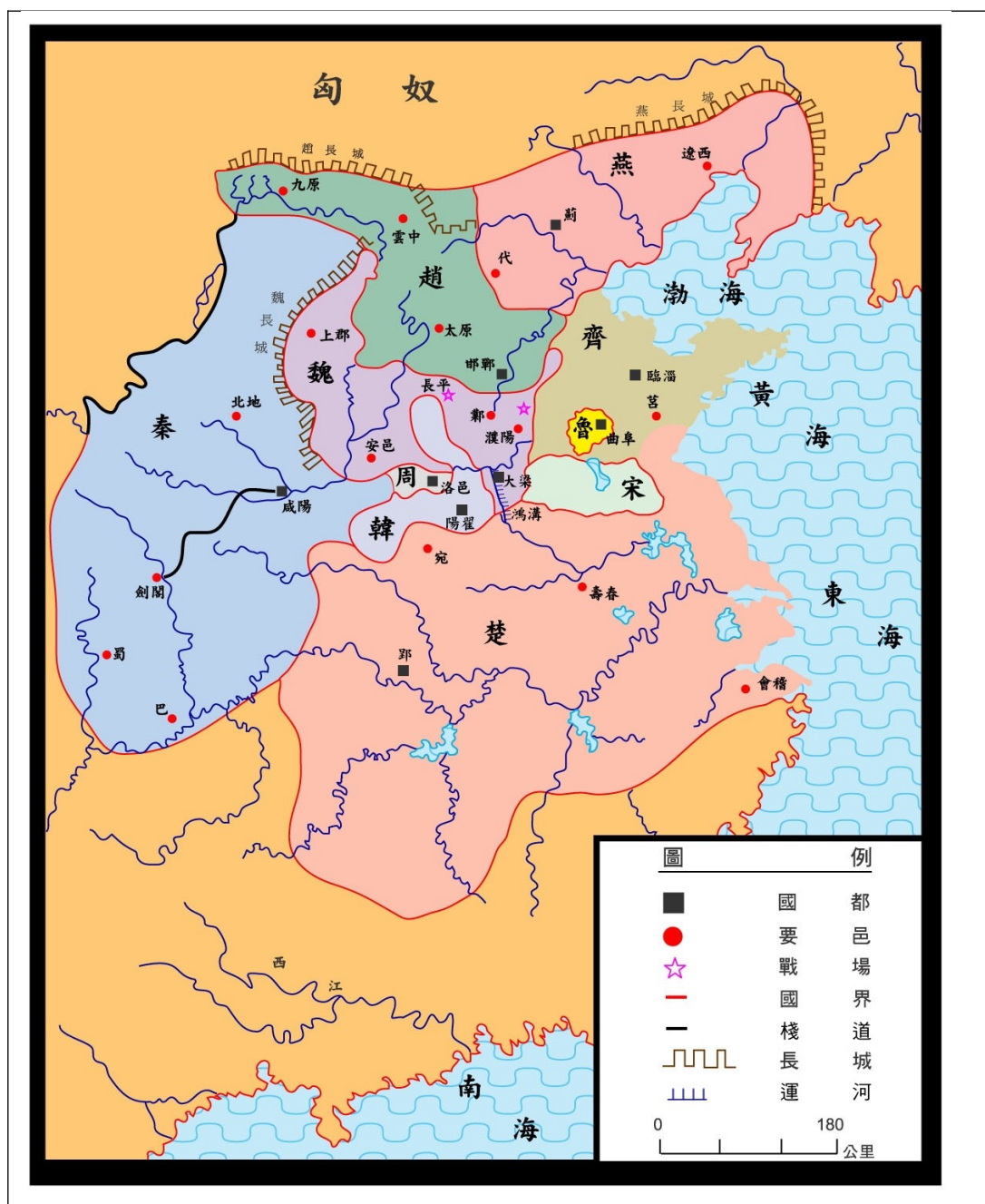
探討問題建議：

- 秦能統一六國是因「定於一」的思想乃民心所歸，時勢所趨？
- 秦「廢封建，行郡縣」能否幫助鞏固中央政權？

探討問題建議（1）：秦能統一六國是因「定於一」的思想乃民心所歸，時勢所趨？

資料一：

戰國七雄形勢圖

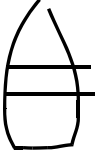

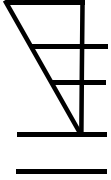
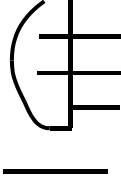
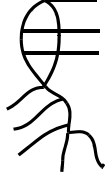


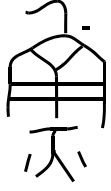

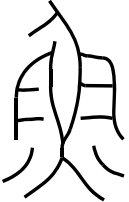
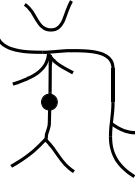

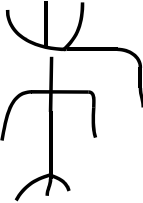
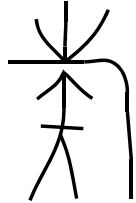
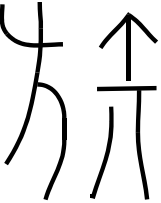
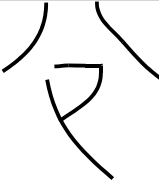
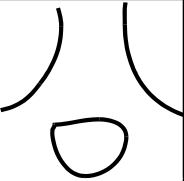
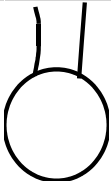




建議討論問題：








1. 根據資料一的地圖，戰國時分佈在東、南、西、北方位的是哪些國家？
2. 和今日中國的版圖相比，戰國時期各國的疆域有多大？在上分佈了約多少個國家？
3. 根據資料一的地圖，試找出以下各項：
 - 七國的國都位置
 - 邊疆民族（匈奴）的位置
 - 當時的主要水利工程

資料二：

戰國期間所用的「文字」及「貨幣」

	齊	楚	燕	韓、趙、魏	秦
馬					
魚					
族					
公					

何琳儀：《戰國古文字典：戰國文字聲系》（北京：中華書局，1998年），頁363、389及407-408。

	齊	楚	燕	韓	趙	魏	秦
圖片							
錢幣上的文字	「安陽之法化」	「杜幣當鉏」	「安陽」	「平陽」	「離石」	「嶠一鉏」	「半兩」
類別	大刀	長布	方足布	方足布	圓足布	橋足布	方孔圓錢

參考郭若愚編：《先秦鑄幣文字考釋和辨偽》（上海：上海書店出版社，2001 年版），頁 95-102；劉巨成主編：《中國古錢譜》（北京：文物出版社，1995 年第 4 版），頁 1-122。

資料三：

《史記·河渠書》記載，內河交通，自滎陽引河水南流為鴻溝，與濟、汝、淮、泗四水相會，中原地區宋、鄭、陳、蔡、齊等地都可以通舟楫。楚地西有漢水，東有邗溝貫通江淮。吳越地區有松江、錢塘江、浦陽江貫通，內通邗溝，外通海上，都可以用舟楫同北方的齊、魏，西方的秦、楚相通。

參考司馬遷：《史記·河渠書》（北京：中華書局，1959 年），頁 1407。

資料四：

《史記·貨殖列傳》說，各地的特產，如鹽、鐵、布帛、璣珠、金、錫等幾十種產品，「皆中國人民所喜好，謠俗被服飲食奉生送死之具也，故待農而食之，虞而出之，工而成之，商而通之。」

引文大意：各地的產品都是中國人民所喜愛的，也是風行習慣之衣著、飲食、養生、送死之所依賴。所以要靠農民的耕種，才能得到糧食；要靠虞人在山澤開發，才能得到山林、礦物、水產等物品；要靠工人製造，才能得到器具；要靠商人的貿易，才能流通貨幣。

參考司馬遷：《史記·貨殖列傳》（北京：中華書局，1959年），頁3253-3254。

建議討論問題：

1. 戰國末年，人民往來頻密，有超越國界的活動，你認為當時出現了什麼紛亂的情況，試根據資料二說出三種情景。
2. 根據資料三、四，當時有什麼經濟活動？什麼原因促進了這些經濟活動？
3. 根據資料三、四，假如你是當時的商人，你的營商環境好嗎？在經營上，你遇到什麼問題？試建議解決問題的方法。

資料五：

各國有許多有名的政治家，如秦國的商鞅、張儀、范雎是魏人，蔡澤是燕人，呂不韋是韓人，李斯是楚人，燕國的樂毅是魏人，燕、趙的蘇秦是周人，楚、魏的吳起是衛人等等，他們都不是本國人，但都名列卿相，在「異國」得到重用。

參考司馬遷：《史記》〈商君列傳〉、〈張儀列傳〉、〈范雎蔡澤列傳〉、〈呂不韋列傳〉、〈李斯列傳〉、〈樂毅列傳〉、〈蘇秦列傳〉及〈孫子吳起列傳〉。

資料六：

戰國時期大思想家，如孟子、莊子、荀子、韓非等，都周遊列國，到各國去講學和教授生徒。他們希望將自己的學說作為統一的綱領：

- 孟子：「烏乎定，定於一」（《孟子·梁惠王上》）
- 「四海之內若一家」（《荀子·王制篇》）
- 荀子：「法後王，一制度」（《荀子·非十二子》）
- 韓非：「聖人執要，四方來效」（《韓非子·揚權》）
- 莊子「對天下大亂，聖賢不明，道德不一」（《莊子·天下篇》）的抱怨，實際上蘊含著統一思想意識的內在傾向，只是鑒於當時的社會條件，他們的思想並沒有得以實現。

參考馬勇：《秦漢學術——社會轉型期的思想探索》（西安：陝西人民教育出版社，1998年），頁3。

資料七：

- 所謂「爭地以戰，殺人盈野；爭城以戰，殺人盈城。」（《孟子·離婁上》《孟子·梁惠王上》）一些大的戰役，死者皆以萬數。如前三一七年，韓、趙、魏、燕、齊五國攻秦，秦打敗韓趙軍，斬首八萬餘。前三一二年，秦敗楚軍，殺甲士八萬。前三〇七年，秦攻取韓宜陽，斬首六萬。前二九三年，秦將白起大破韓魏趙軍於伊闕，斬首，二十四萬。前二七三年，秦將白起攻魏，殺魏卒十三萬。前二六〇年秦趙長平之戰，白起在長平一次坑殺趙國降卒四十餘萬，趙國十五歲以上的男子幾乎全數被坑殺光了。」（《戰國策·齊策》）
- 「戰國時期，全中國人口總數當在二千萬左右，而當時經常的在役兵士，楚國一百萬，魏國七十萬，秦國六十萬，趙國四、五十萬，齊國六、七十萬，燕、韓各三十萬左右，合計各國軍隊約有四、五百萬人。」

參考洪世滌：《秦始皇》（上海：上海人民出版社，1973年），頁8；徐揚傑：〈秦統一中國的原因的再探索〉《武漢大學學報（社會科學版）》1982年第1期。

資料八：

各個割據的大國，對於水利的治理，往往是「壅防百川，各以為利」，特別是黃河下游的各國，各造堤防，天旱爭水利，壅塞他國的水源，如：「東周欲為稻（種稻），西周不下水」（《戰國策·東周策》），遇到天澇則放水到鄰國，「以鄰國為壑」（《孟子·告子下》），特別是趙、魏、齊等國，在水利上是勢不兩立的。

參考臧勵蘇選註：《戰國策》（香港：商務印書館，1963年），頁3-4；高政一註譯：《四書讀本·孟子》（台南：大孚書局，1994年），頁637。

資料九：

「百姓不聊生，族類離散，流亡為臣妾，滿海內矣。」（《戰國策·秦策四》）

參考臧勵蘇選註：《戰國策》（香港：商務印書館，1963年），頁38。

建議討論問題：

1. 根據資料五、六，當時的政治家、思想家有什麼活動？
2. 當時的政治家、思想家們對時局有什麼看法？為什麼他們會有這種看法？
3. 假如你是當時的百姓，你會怎樣形容你的生活？你有什麼期望？試根據資料七、八九加以回答。

資料十：

- 「及至秦王，蠶食天下，併吞戰國，號稱皇帝。一（統一）海內之政，壞（破壞）諸侯之城。銷（銷毀）其兵（兵器），鑄以為鐘虡（懸掛的鐘），示不復用。元元黎民得免於戰國，逢明天子，人人自以為更生。」（《漢書·嚴安傳》）
- 「周室卑微，五霸既歿（死），令不行（無法下達）於天下，是以諸侯力政（仰賴武力），強侵弱，眾暴寡，兵革不休，士民罷敝。今秦南面而王天下，是上有天子也。既元元之民冀（希望）得安其性命，莫不虛心而仰上（瞻仰君王）。」（《史記·秦始皇本紀》引賈誼《過秦論》）

參考班固：《漢書·嚴安傳》（北京：中華書局，1962年），頁2811；司馬遷：《史記·秦始皇本紀》（北京：中華書局，1959年），頁283。

資料十一：

- 秦實行「軍功爵」制，「以功勞行田宅」，激勵士殊死奮戰，故秦軍「勇於公戰」，戰鬥力很強。「齊之技擊不可以遇魏氏之武卒，魏氏之武卒不可以遇秦之銳士」（《秦史》）
- 「六國者，臣主皆不肖，謀不輯（集），民不用。故當此之時，秦最富強。」（《漢書·晁錯傳》）
- 公元前246年，嬴政為秦王時，「已併（兼併）巴、蜀、漢中，越宛（超越宛地）有郢，置南郡矣；北收上郡以東，有河東、太原、上黨郡；東至滎陽，滅二周，置三川郡。」（《史記·秦始皇本紀》）
- 「關中之地，於天下三分之一（面積居天下三分之一），而人眾不過什三（十分之三），然量其富，什居其六（十分之六）。」（《史記·貨殖列傳》）

參考林劍鳴：《秦史》（台北：五南圖書出版公司，1992年），頁341-347；班固：《漢書·晁錯傳》（北京：中華書局，1962年），頁2296；司馬遷：《史記》〈秦始皇本紀〉、〈貨殖列傳〉（北京：中華書局，1959年），頁223、3262。

建議討論問題：

1. 根據資料十、十一，你認為秦有條件統一天下嗎？為什麼？
2. 試綜合上述資料，你認為秦統一天下是「時勢所趨，民心所歸」嗎？
3. 就當時的形勢來說，統一帶來什麼好處？
4. 研習本課題後，你認為農民、兵士、商人和統治者中，哪類人士最想統一天下？為什麼？

補充參考資料 1：秦崛興的背景

（1）春秋時期各國形勢

周王室地位

自平王東遷以後，周天子雖然仍是天下「共主」，但實際上，周室已淪為與諸侯國等等的地位。周王畿在春秋初還據有以今洛陽為中心的河南西北部地區，後被各諸侯國不斷侵吞，以致周境東不及虎牢；南僅達伊、汝二水之間；西不到殽、函；北距黃河，全境不過一、二百里。

秦與周室之關係

秦的立國，雖由平王封賜開始，但周室地位日降，進入春秋以後，秦與周幾乎毫無關係。

各諸侯國的分布

秦的東方，在今山西省西南部是晉國。黃河中游有鄭、衛、宋、陳、蔡，其中以鄭國比較強盛。山東境內有魯、齊。魯在春秋發展不大，齊則因吞滅周圍小國而強大起來。北方有較大的燕國，南方的楚國佔地最廣，在今湖北、湖南及安徽、四川等七、八個省。長江下游，在春秋末年，吳、越迅速發展起來當然，還有一些戎、狄、蠻夷部落散布其間。

大國稱霸的局面

由於新、舊政治經濟因素，不僅各諸侯國內部出現紛爭，在各個諸侯國之間也出現連綿不斷的戰爭，這種戰爭以幾個大國為首，互相爭奪土地、霸權，出現了春秋爭霸的局面

首先稱霸的是東方的齊國。齊桓公任用管仲改革內政，又以「尊王攘夷」號召諸侯國，打敗一些戎狄小國，侵蔡伐楚，大會諸侯，稱霸中原。此時，秦仍在關中一帶與戎、狄爭奪土地，因此，齊與秦尚無直接接觸。

繼齊之後，晉、楚、秦相繼爭霸，而秦的勢力始終沒有越出關中，但與東方的晉國長期處於戰爭狀態，實際也參加了中原爭霸。春秋末期，吳、越在長江下游，和秦沒有直接接觸。至於秦與楚的關係，由於楚是殷商與國，商亡後，同秦一樣，被周排擠於漢水之南，被斥為「南蠻」，且時加翦伐。西周衰亡之後，楚才在江、漢一帶強大起來。秦、楚很少發生正面衝突，這是因為在秦穆公統治以前，秦無力向關中以外的地區發展，穆公時期向東發展就首遇晉的阻碍，因此，秦的敵國是晉，不是楚。事實上，秦、楚長期維持聯盟關係，很少發生戰爭。

（2）戰國時期的秦國

從公元前 475 年（秦厲公二年）開始，中國歷史進入戰國時期。由於秦的落後，因此和其他諸侯國以及戎狄的鬥爭中，越來越弱。三家分晉，由於晉內部忙於奪權，秦力還能夠與之較量。但公元前 445 年魏文侯即位後，任李悝在國內實行變法，取得成績。面

對壯大的敵國，加上對外戰爭失敗，秦內部發生矛盾鬥爭。秦獻公即位（公元前 384-362 年），改革舊制度，正式廢除人殉制度；編制戶籍；將國都從雍遷往櫟陽，推廣縣制；允許商業資本的活動；軍事上取得初步勝利 – 公元前 366 年敗韓、魏於洛陰，公元前 364 年和魏大戰，取得勝利，連周顯王也向秦祝賀。獻公竟自稱為「伯」，表示自己的身分地位已提高了。

秦孝公時期

商鞅原是衛國國君的後裔，所以名叫衛鞅或公孫鞅，因為他到秦以後被封為商君，這樣歷史上習慣稱他為商鞅。

秦孝公下令求賢，在魏不得志的商鞅，帶了李悝的《法經》到秦，通過秦大臣景監去見孝公，第一次說以「帝道」，第二次說以「王道」，第三次說以「霸道」，這種強國之術終引起孝公興趣，經過徙木立信，推行變法。

發佈墾草令—《商君書·墾令》就是開墾荒地的命令，書中對於如何促使人們耕墾土地提出二十種辦法，可歸納為下列四方面：

- (1) 實行封建制的租稅制：朝廷計算農民收入的糧穀多少來徵收地稅。
- (2) 統一制度，整頓吏治：要求官吏不許拖延政務，有錯誤不能掩蓋。
- (3) 壓制商人和商業活動，鼓勵農業生產：朝廷應禁止商人買賣糧米，以免趁豐年、荒年糧價漲落之機進行投機活動。「重關市之賦」，以便強逼所有人參加農業生產。
- (4) 實行愚民政策：不能讓農民掌握文化知識，只知幹活，國家便安寧，「民不貴學問則愚，愚則無外交，無外交則國安而不殆」。

公元前 359 年開始變法，但商鞅僅是客卿身分，沒有實權，一切措施由孝公推行。公元前 356 年孝公拜商鞅為左庶長，將實權交給他，商鞅立即實施大規模的改革。

再次編造戶籍，實行什伍連坐—

五家為伍，十家為什，如果一家犯罪（生產不力），其餘四家就要連坐。

獎勵軍功，禁止私鬥—

有軍功者，均可得賜爵、賜地、賜官等獎賞，私鬥按犯罪輕重刑罰。

無軍功的宗室貴族，也不得超越規定的標準佔有田、臣妾。連穿衣著履都有限制，不得任意鋪張。

鼓勵耕織，發展封建經濟—

凡由耕田和紡織而生產粟帛多的人，可免除自身繇役；凡經營商業及怠惰而貧困的，要連其妻子兒女一同沒入官府為奴。

制定嚴厲的法令—

這些法令制定的原則是「輕罪重刑」。因為先秦的法家有這樣一個理論：認為只有對輕罪

處以極重的刑罰，人們才不敢犯更大的罪，「重刑，連其罪，則民不敢試」《商君書·賞刑》。由於民不敢犯罪，則「國無刑民」，這叫做「以刑去刑」。

以暴力推行新法—

將議論法令的人「遷之於邊城」，將觸犯法令的人處以刑。結果新法得以推行。

公元前 352 年商鞅被升為大良造。公元前 350 年又頒佈廢除土地國有制—

「開阡陌封疆」《史記·商君列傳》，徹底廢除土地國有制。與此同時，又「制轅田」《漢書·地理志》。商鞅取消了標誌著國有土地的「阡陌封疆」，又承認私有土地爰田。

普遍實行縣制—

開始共設縣三十餘個，以後隨著土地的擴展而逐步增加。每縣設縣令、縣丞。

遷都咸陽—

將國都從櫟陽遷到咸陽。

初為賦—

按人口徵稅，即人頭稅，《史記·商君列傳》記載：「民有二男以上不分異者，倍其賦」逼令一家有「二男」以上者分家。

統一度量衡—

公元前 344 年下令統一度量衡。統一的辦法，一是規定全國度量衡必須統一進位制度，把升、斗、權、橫、丈、尺作劃一規定；二是製造統一的標準度量衡器，發到全國各地。

秦惠文王時期

公元前 337 年惠文王繼位。他雖把商鞅處死，但對商鞅的變法沒有改變。

惠文王用魏國公孫衍接替商鞅任大良造。又聚集了一批謀臣、武將（樗里子），在對外戰爭中表現所向無敵的戰鬥力，使領地迅速擴大。

公元前 328 年任命自魏到秦的張儀代替公孫衍任大良造，公孫衍投向魏國。

魏獻上郡，河西之地歸秦，是秦魏鬥爭的里程碑，張儀亦因而被任命為秦國歷史上第一個相。

公元前 325 年惠文王在張儀慫恿下稱「王」。巴、蜀（有鐵礦，富經濟資源）歸秦，制服韓、魏和散齊、楚聯盟（用張儀計，以六百里地利誘楚懷王）。

秦昭王時期

魏人范雎入秦，向秦王指出：「少出師則不足以傷齊，多出師則害於秦」，且指出「捨近

取遠的戰略猶如借賊兵而竇盜糧」，只對別國有利。因此，范雎建議實行「遠交近攻」的策略，先從韓、魏開始，逐步兼併各個諸侯國。昭王拜范雎為客卿，公元前 266 年免魏冉相位，以范雎代之。范雎的「遠交近攻」包括三部曲：「卑詞重幣以事之；不可，則割地而賂之；不可，因舉兵而伐之。」公元前 251 年秦昭襄王病死，孝文王繼位，全國統一條件趨於成熟。

秦王政時期

孝文王登位三天離世，太子子楚繼位，是為莊襄王（公元前 249-247 年），公元前 249 年呂不韋為相，被封為「文信侯」。呂，衛國人，後在韓經商，以奇貨可居，助公子異人歸國即位（即莊襄王）。莊襄王在位三年即死去，其子政繼位，才十三歲，呂不韋以「仲父」身分輔政，直至公元前 238 年始皇二十二歲執政前，秦的軍政大權一直操在呂不韋之手。

呂不韋招攬各派學者、文人來秦，效法四公子，將大批賓客養在門下，並「厚遇之，至食客三千」《史記·呂不韋列傳》。呂不韋養士的目的，就是讓他們著書立說，為統一作理論準備。在他領導下，賓客們「上觀尚書，刪拾春秋，集六國時事」《史記·十二諸侯年表》「人著所聞，集論」（《史記·呂不韋列傳》），於公元前 239 年編成《呂氏春秋》。同時嬴政開始親政。呂不韋宣布「有能增損一字者予千金」（《史記·呂不韋列傳》）呂借此向秦王示威，秦王也借「宮闈穢事」逼呂不韋自殺。

公元前 247 年李斯離開楚，來到秦國，投奔呂不韋門下充當舍人，又借與秦王接近之機，取得秦王信任，由郎當上長史。呂不韋失勢後，李斯得秦王寵信，拜為客卿。秦王下逐客令，李斯上書，秦王罷逐客令，更倚重李斯。經過這一次周折，秦仍舊保持著吸收並使用外來客卿的傳統，這在秦的統一過程中發揮了重要作用。

在來秦的賓客中，有一位重要的軍事家尉繚。尉繚，魏大梁人，於公元前 237 年來秦。當時，秦王政滅呂不韋和嫪毐的勢力，正要以全部力量向外發展，首當其衝的是韓國。面對強大的秦，東方各國自危，韓更加震恐。在這形勢下，尉繚向秦王進言，不要吝惜財物，向各國掌政的「豪臣」行賄，破壞其聯合之策，離間其內部關係。這樣做，不用三十萬金，「則諸侯可盡」《史記·秦始皇本紀》。不久，尉繚看出秦王政是一個暴君：「誠使秦王得志於天下，天下皆為虜矣」，「不可與久游」《史記·秦始皇本紀》。

（3）秦攻滅六國經過

韓亡

公元前 234 年秦攻韓，目的是為了韓非，韓王立即將非遣往秦。韓非勸秦先攻趙，為李斯等讒而下獄，李斯送毒藥與非，令其自殺。非死，秦王追悔。非雖未得重用，但其理論對秦王政有很大的影響。

公元前 231 年在秦進逼下，魏將麗邑，韓將南陽全部獻給秦。次年，秦的內史騰率兵攻韓，俘韓王安，韓亡。

趙亡

公元前 229 年秦將王翦、楊端分別率兵攻趙，趙抵抗達一年之久。趙王受讒殺大將李牧。李牧一死，秦如入無人之境，三月以後，王翦大破趙蔥，俘趙王遷，是年十月攻入邯鄲，趙亡。

魏亡

公元前 225 年秦大將王賁率兵圍魏都大梁，掘開黃河堤，水淹大梁。三月後城壞，魏王假請降，魏亡。

楚亡

公元前 223 年王翦大軍伐楚，楚大將項燕戰死。秦軍乘勝攻楚，俘楚王。接著，秦又向江南廣大楚地以及降服於楚的越地進攻。不久，越君降秦，至此，秦滅全部楚。

燕亡

公元前 227 年秦大將王翦、辛劇率兵攻燕、代，燕、代合力出兵，被秦擊敗於易水之西。燕太子丹派荊軻刺秦王。公元前 226 年秦軍攻下薊，燕王逃遼東，公元前 222 年王賁攻遼東，俘燕王，燕亡。

齊亡

公元前 221 年王賁攻齊齊王建昏庸，聽信佞臣，毫無準備抵抗，所以秦軍一到，齊立即瓦解，齊王建被俘，齊亡。

公元前 221 年秦王政二十六年，中國歷史結束了割據局面，出現了統一的，專制主義中央集權的秦王朝。戰國歷史至此告終。

取材自：

林劍鳴著：《秦史稿》（上海：上海人民出版社，1982 年），頁 113-129；178。

補充參考資料 2：六國與秦國力的消長

公元前 246 年，秦王政即位時，秦在東方的疆土已包括今山西省的絕大部分和河南省、湖北省的大半，幾佔天下之大半。在七國兼併戰爭中，鄭、宋、魯等小國早已被吞併。公元前 238 年，秦王政親政，用李斯和軍事家尉繚等，制定統一戰爭的策略，採用「遠交近攻」，利用「反間計」，以金錢離間六國，最後集中力量，將六國逐個擊破，完成統一大業，結束割據紛爭的局面。

戰國初期，秦由於僻處西陲，不為諸侯所重視，但最後能吞併六國，主要原因是秦國在各方面所佔有的優勢，並非六國所能及。故此，秦在七國中能脫穎而出，實是理所當然。

秦國較其他六國優勝的地方，首先是**政治上比其他六國進步**。秦國僻處西方，在文化上較東方諸國落後。但自秦孝公任用商鞅變法後，形勢有所改變。商鞅變法，主要目的在破除舊傳統及封建制度的種種束縛。舊封建制度之積弊，在東方文化較高諸國，早已呈現出來，有識之士，紛紛尋求改革。但六國受封建束縛較深，改革未能成功。而秦則為新興後起國家，較易接受新變化，新的制度得以實施，於是能後來居上，成為先進的國家。

其次是**秦亦有軍事上的優勢**。秦國軍制，比別國完備。秦國實行了「軍功爵」的政策，以軍功陞進，士兵出外作戰，打勝的有賞，打敗的有罰，所以人人奮勇，為求軍功。《荀子·議兵》曰「齊之技擊不可遇魏氏之武卒；魏氏之武卒不可遇秦之銳士。」可見秦之銳士是很厲害的。而且秦國軍事人才輩出，如張儀破六國之從約，范雎以遠交蠶食韓魏；此外如白起、王翦、王賁等，皆一代名將，為秦統一作戰，建下不少軍功。而秦國接近西戎，其民皆從游牧生活中鍛鍊成長，故民風強悍，勇武善戰，有征服東方肥沃之土地的野心。由是能戰勝六國。

秦國在**地理上亦佔有絕對的優勢**。公元前 246 年，即秦始皇即位的時候，秦地有巴、蜀、漢中、宛、郢、上郡、河東、太原、上黨等地，函谷關外有滎陽及周國舊地。單就疆土形勢來說，秦對山東佔有優勢。崤山、函谷關雄峙於東，可以固守，用為出擊，則有居高臨下之勢。況關中地本肥沃，鄭國渠建成後，溉田四萬餘頃，農業更加豐收。秦昭王時，李冰造都江堰，開闢稻田，大興水利，蜀地無水旱之災。此外，巴、蜀出銅鐵木材，西北戎狄地區出牛馬，資源豐足。《史記·食貨志》說：「關中土地約佔天下三分之一，人口不過十分之三，財富卻佔十分之六」，可見秦之經濟力量，相較六國佔盡優勢。

當時六國政壇，多操縱於貴族之手，人才寥落。反之，秦**重用天下游士**，凡識見卓越，確有輔弼才能者，秦國即付以重任，如秦孝公用商鞅，變法圖強；秦惠王採張儀連橫之策；秦昭王器用范雎，行遠交近攻；秦王政用李斯、尉繚，統一政令，強化軍事，總之，秦客卿皆來自東方，他們不遇於六國，都奔往秦國發展，故秦國人才濟濟。秦始皇更改變一向以來「崇本抑末」的舊習慣，尊崇大畜牧主烏氏祿，位比封君；優待大丹砂商寡婦清，「禮抗萬乘」；又用大商賈呂不韋為秦相國，呂不韋養學士、食客三千人。這

樣，山東游士和大商賈，不再反對秦的統一戰爭，秦國中央政權無疑是加強了。這一點是秦始皇能看準商人勢力的上升而加以利用。

此外，在客觀環境方面，秦國亦具備有利的條件。秦國在商鞅變法後百年間，秦已基本建立起了一套**較完善的中央集權制度**，所以秦的統治力量較為集中。相反，六國的情況則大大不同，如趙國宗族的勢力很強大，每當國君新立時，常有公子爭立的情況；齊國田氏宗族的勢力也相當強大，田氏為將相的很多。而最落後的要算是楚國，楚國自從悼王時吳起變法失敗後，執政帶兵的始終不出昭、景、屈三大貴族，政治腐敗，故「盜賊公行而不能禁也」。因此在列國相爭的同時，各國的內部亦動亂叢生。這就更便利了秦國進行兼併了。

探討問題建議（2）：秦「廢封建，行郡縣」能否幫助鞏固中央政權？

資料一：

「郡縣制已見於春秋。……晉無公族而并地日大，於是遂行縣制。……楚亦久行縣制，蓋內廢公族，外務兼并，為封建制破壞，郡縣制推行之兩因。郡則其先為邊方軍區，較縣為小。及後邊郡日見大，腹縣日見小，亦為軍國進展應有之現象。郡縣政令受制於中央，郡縣守令不世襲，視實際服務成績為任免進退，此為郡縣制與宗法封建性質絕不同之點。自此貴族特權階級分割性之封建，漸變而為官僚統治之政府。」

參考錢穆：《國史大綱》（台北：台灣商務印書館，1982年），上冊，頁57。

資料二：

以下是秦滅六國後，就國家應推行哪一種體制而展開的討論，請先看看他們在朝廷上的爭論，然後回答問題。

丞相綰等說：「秦國方才打破諸侯，燕齊荊的地方很遠，不設立王侯，是不能填補那空虛的，請陛下多立自己的兒子，並盼望你允許這件要求才好。」

秦始皇把這計策和一班臣子商量，臣子都說這個計策很好；有個管刑獄官，名叫李斯，他卻議論道：「周朝文王武王封同姓的子弟很多，然而後來親情疏遠了，便互相攻擊，和仇敵一般；諸侯又互相誅伐，周朝天子無法禁止。現在天下靠著陛下的威靈，一統了以後，都改做郡縣，諸子功臣，用公家的賦稅，很優厚的賞賜他，這就夠了，而且很容易箝制他，天下無從生起異心來，這是最安寧的法子，倘若設起諸侯，那就不好了。」

始皇道：「天下大家都感著戰鬥不休的苦，無非因為有了侯王的緣故，現在靠著宗廟的神聖，天下纔方安定，又要立起國度來，這就和設立兵爭沒有兩樣；要靠此求得安寧，不是很難的麼？那廷尉的計劃很是不錯。」就把天下分做三十六郡，每郡設一守尉監，改名百姓叫做黔首。

參考秦同培註譯：《史記精華》（台北：世界書局，1993年），上冊，頁14-15。

資料三：

秦始皇三十四年，博士齊人淳于越進曰：「臣聞殷周之王千餘歲，封子弟功臣，自為枝輔，今陛下有海內，而子弟為匹夫，卒有田常、六卿之臣，無輔拂，何以相救哉？」

引文大意：博士齊人淳于越對始皇說：臣聽說周朝擁有天下一千多年，分封弟子及功臣，來作自己的輔佐。現在陛下您君臨海內，而弟子卻是匹夫，萬一倉卒間出現像田常、六卿一類的亂臣，沒有輔佐如何挽救呢？

參考司馬遷：《史記·秦始皇本紀》（北京：中華書局，1959年），頁254。

資料四：

秦始皇肯定了李斯的意見，否定了分封制，把天下劃為三十六郡（後又增加四郡，共四十郡），郡以下設縣，實行郡縣制。郡、縣都由中央委任的郡守、縣令等官吏管理。官吏不同於諸侯，不能世襲。朝廷可以隨時調動他們，以防割據。皇帝為有效控制地方，又在中央設置一套國家機構，任命九卿分掌各方面的政務。九卿之上是三公，即丞相、太尉、御史大夫。他們分管國務、軍事和監察。最後一切軍政權力集中到皇帝一人手中。這就是中央集權的封建政體。二十幾個世紀以來，中國歷史上封建王朝不斷更迭，而秦始皇所開創的封建政體卻相沿不衰，故有「百代都行秦政事」的讚譽。

參考郭伯南、劉福元：《中華五千年史話》（香港：三聯書店〔香港〕有限公司，1996年），頁54。

資料五：

郡縣制的內容

- 秦朝初封建時，分天下為 36 郡，後隨著領土的擴展和地方行政建制的調整，陸續增加至 40 餘郡，另在咸陽京畿地帶設內史，其地位相當列卿。郡設守、尉、監。郡守，掌政務；郡尉，掌軍事；監御史，掌監察，為中央監察機構的派出官吏，監督郡、縣長官。
- 郡下設縣，其長官，萬戶以上的縣，稱縣令，不滿萬戶的縣稱縣長，掌一縣政務；縣尉掌治安及征發戍卒；縣丞，協助縣令（長），兼掌司法。在少數族聚居的地方設道，為縣一級的行政機構。郡縣長官皆由中央任免，這使封建國家直接控制了地方的人事權。
- 縣下的基層組織為鄉、亭、里。鄉設三老，掌教化；嗇夫，掌司法兼賦役；游徼，掌治安。亭設亭長，里設里正。基層小吏政府皆不委任；由當地推選適齡的富實人家充當，但須經官府認可備案。
- 郡縣的設置，為封建國家在地方建立起了較為完備的統治網絡，能夠對全國各地進行有效的治理，它有利於國家的統一，中央集權的加強，並促進經濟文化的發展。

參考林炳文：《中華古代史》（海南：南方出版社，1999 年），頁 162-163。

建議討論問題：

1. 根據資料一，「分封制」和「郡縣制」最早分別在什麼朝代推行？
2. 試根據資料二至五填寫下表：

研習項目	分封制	郡縣制
制度的內容大要		
贊同者的名字		
贊同者的理由		

3. 秦在推行郡縣制的同時，還有什麼政策（官僚組織）與之配合？
4. 「郡縣制」在制度、職能和官吏任免上有什麼特色？
5. 「廢封建，行郡縣」對鞏固中央政權方面有什麼好處？
6. 試根據資料二至五完成下表，總結「分封制」和「郡縣制」的優點和缺點。

	分封制	郡縣制
優點		
缺點		

7. 研習本課題後，試將秦代中央與地方的關係，運用「腦圖」（Mind-map）表達出來

秦代中央與地方的關係「腦圖」

參考書目

- 李光壁等：《中國歷史人物論集》（北京：三聯書店，1957 年）
- 地球出版社編輯部：《中國文明史（第三卷）——秦漢時代》（台北：地球出版社 1992 年）
- 黃仁宇：《中國大歷史》（北京：三聯書店，1997 年）
- 錢穆：《國史大綱》上冊（台北：台灣商務印書館，1982 年）
- 洪世滌：《秦始皇》（上海：上海人民出版社，1973 年）
- 徐揚傑：〈秦統一中國的原因的再探索〉《武漢大學學報（社會科學版）》1982 年第 1 期
- 馬勇：《秦漢學術——社會轉型期的思想探索》（西安：陝西人民教育出版社，1998 年）
- 司馬遷：《史記》（北京：中華書局，1959 年）
- 班固：《漢書》（北京：中華書局，1962 年）
- 何琳儀：《戰國古文字典：戰國文字聲系》（北京：中華書局，1998 年）
- 郭若愚編：《先秦鑄幣文字考釋和辨偽》（上海：上海書店出版社，2001 年）
- 劉巨成主編：《中國古錢譜》（北京：文物出版社，1995 年）
- 臧勵穌選註：《戰國策》（香港：商務印書館，1963 年）
- 林劍鳴：《秦史》（台北：五南圖書出版公司，1992 年）