

支持农村青年创业的实践和思考

——在中欧青年创业研讨会上的发言提纲

(田小飞 中国农村青年致富带头人协会副秘书长)

The Outline of Presentation at EU-China Expert Seminar on Youth
Entrepreneurship

(Tian Xiaofei Deputy Secretary-General of China Association of
Young Rural Entrepreneurial Leaders)

总体上来看，青年成功创业需要两个重要条件，一是主观条件，包括自身的意愿、能力和素质，另一个是客观条件，包括政策环境、外部的支持和帮助。这里，我主要想就中国农村青年创业的客观条件即外部的支持和帮助，结合自己从事的工作谈一些体会，与朋友们交流。

一、中国农村青年致富带头人协会的基本情况

经过三十多年的改革发展，中国的农业农村发生了巨大变化。农村面貌不断改观，农民收入持续增长。在农业农村发展中，出现了一大批有文化、懂技术、善经营、会管理的青年致富带头人，他们活跃在农业生产的各个领域，已经成为推动中国现代农业发展的重要力量。为了把这样一批致富带头人组织、凝聚起来，我们成立了中国农村青年致富带头人协会。目前共有个人会员 1132 个，团体会员 19 家。协会的宗旨是服务会员和会员企业，促进各类农村青年致富带头人成长，促进城乡经济社会协调发展。

二、中国农村青年致富带头人协会的主要任务

1. 支持致富带头人事业发展

一是提供金融支持。协调银行业金融机构，通过实施创业小额贷款，对农村青年致富带头人提供资金支持，缓解致富带头人的创业资金难题。目前，已与中国银监会、中国人民银行、中国农业银行、中国邮政储蓄银行、农村信用合作联社等金融机构开

展了合作。

二是提供培训服务。整合政府、企业和高校资源，对致富带头人开展有针对性的实用技能培训。目前，已与中国农业部合作开展了“农村青年就业创业行动”，与科技部联合开展了“星火带头人培养工程”、“科技特派员行动计划”等项目，联合种都公司、美涂士公司等企业开展了创业示范项目，与中国国务院扶贫办合作，依托长沙环球职业教育集团、陕西振华职业培训学校和华西专修职业学院为中西部地区农村“两后生”提供 2 至 3 年的免费职业教育，等等。

三是用好各项优惠政策。帮助致富带头人充分利用好国家现有政策，支持致富带头人积极申请农机具购置补贴、农民专业合作社项目扶持资金等；

四是加强联系沟通。在致富带头人与农业、科技、扶贫、林业等涉农政府部门之间建立联系沟通机制，在技能培训、土地流转、农产品供应等方面为带头人提供政策和制度环境。在农村青年致富带头人与政府涉农部门之间开展了“倾听心声 共促发展”活动，了解农村青年需求，解读国家的农业政策，帮助解决农村青年创业就业中遇到的实际困难。

2. 发挥农村青年致富带头人的示范引导作用

培养农村青年致富带头人有两个基本落脚点，一是致富，二是带头。在服务致富带头人自身事业发展的同时，引导带头人履行好社会责任，示范和带动更多的农村青年创业致富。

一是示范带动。整合会员产业资源，通过培训见习、技术推广、结对指导等形式，带动更多的农村青年增收致富。

二是参与公益。组织致富带头人与农民工子女、农村贫困青年等重点群体结对帮扶，引导致富带头人积极参与扶贫开发和社会公益事业。今年，争取国家民政部门资金 60 万元，实施社会服务行动，在 8 个自然灾害多发的贫困县，通过农业实用技术推广、关爱农村留守儿童和空巢老人等活动，帮助农村青年提高就

业创业能力，促进贫困地区发展。

三是引领文化。引导致富带头人牵头开展丰富多彩的乡村文体活动，引领农村文化新风尚。

三、中国农村青年致富带头人协会的发展计划

以各类农村青年能人、返乡创业大中专学生和农民工、大学生村官为重点对象，为每个村庄至少培养一名农村青年致富带头人，力争用 3—5 年时间，使农村青年致富带头人数量达到 80—100 万人。

四、个人工作体会

1. 要把握经济社会发展的总体形势

中国是一个人口大国，劳动力规模庞大，就业问题始终是中国经济发展在转型阶段所面临的长期战略性课题。青年是新增就业的主体，就业问题主要是青年问题。据统计，随着工业化、信息化和城镇化的加速发展，我国农村仍有大约 1 亿左右的剩余劳动力没有实现转移就业，其中大半是 40 岁以下的青年人。同时，随着产业发展和技术升级，将会进一步“挤出”和替代劳动力需求，从而进一步加剧就业紧张形势。

从另一个角度来看，当前中国农业农村在一定程度上出现了“经营主体逐渐缺失”的问题。农村青壮年劳动力持续向外转移，一些地方农忙季节缺人手问题越来越突出、务农劳动力老龄化越来越明显、农业兼业化副业化越来越普遍，“谁来种地”、“地怎么种”，日益成为一个重大问题。中国现在正在发展现代农业，鼓励农民从事规模化、产业化、现代化的农业经营。这其中就蕴含着巨大的创业机遇。

因此，一方面，整体上看农村青年的就业创业形势依然严峻，另一方面，农村发展迫切需要新型农民和现代经营方式。在当代中国，要做好服务农村青年创业工作，就必须把握经济社会发展形势。

2. 要把握农村青年最普遍、最迫切的现实需求

从我们的调研情况来看，增收致富是农村青年最关心、最基本的现实问题。近年来，农民收入持续增长，据统计，2012 年农村居民人均纯收入达到 7917 元，实际增长 10.7%，连续三年增幅达到两位数以上。但城乡收入差距仍然较大，受城乡二元体制的约束，农村居民持续增收仍然面临较大困难和压力。当前，中国农村青年收入来源于经营性收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入四个方面。总的看，经营性收入占总收入的近一半。工资性收入占总收入的四成。因此，实现增收，关键要提高农业经营性收入和工资性收入，这就需要通过就业，尤其是创业来实现。中国农村青年致富带头人协会成立的初衷也是致力于促进农村青年增收致富。

3. 要有针对性地为农村青年创业提供服务

调查显示，农村青年创业面临的最主要困难来自三个方面。一是缺项目，青年不清楚市场需求，缺少创业项目。二是缺资金，青年创业的资金 90%以上来源于家庭内部自筹，缺少创业起步的资金支持。三是缺技术，青年阅历有限，创业经验不足。因此，针对农村青年对资金、项目和技术的需求，要开展有针对性的服务。

4. 要积极整合资源

服务农村青年创业，需要实实在在的资源作为支撑。首先是党政资源。党政政策是农村青年创业的大环境，环境优越、政策优惠，农村青年创业就有动力，创业的成功率就比较高。其次是社会资源。目前中国的各类社会组织发展迅速，据民政部民间统计，截至 2011 年底，全国经民政部门登记的社会团体已达 25.5 万余个，基金会 3984 个，民办非企业单位 70.2 万余个。要发动这些社会组织的作用，通过物质和精神的方式支持农村青年创业。同时，也要注重整合企业资源，在企业的扩大再生产过程中直接辐射带动农村青年创业。

5. 要着力培养创业精神

中国的改革开放不仅在城市也在农村造就了一批富人，他们生活富足，无忧无虑。有学者研究表明，近二三百年来在市场经济制度下创造的财富总量是人类历史上财富总量的 90%以上。在物质财富非常丰富和发展的今天，仍然需要青年人具有奋斗精神，这种奋斗精神体现在青年人追求就业和创业的过程中，就是重要的、西方人所指称的“企业家精神”。尤其是在农村青年群体中，要引导他们破除“小富即安”的思想，在创造财富的同时，注意培养创业精神，这才是经济持续发展、社会不断进步的根本动力。