

农村人力资本流失对农村经济发展影响研究

张建宁

(渭南师范学院,陕西 渭南 714000)

摘要:对农村人力资本流动的动因以及人力资本流失对农村经济的危害进行了深入分析,提出了政府应提升农村经济效益、完善社会保障机制、创新教育制度、建立人力资本补偿回流机制等政策建议。

关键词:农村;人力资本流失;人力资本流动;农村经济

中图分类号:F323.6 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-8581(2012)05-0188-03

Study on Influence of Rural Human Capital Loss on Rural Economic Development

ZHANG Jian - ning

(Weinan Normal University, Weinan 714000, China)

Abstract: This paper deeply analyzed the motivations of rural human capital flow and the damage of rural human capital loss to rural economy, and put forward some policy suggestions, such as advancing the rural economic benefit, perfecting the social security mechanism, innovating education system, establishing the mechanism of human capital compensation and backflow.

Key words: Rural area; Human capital loss; Human capital flow; Rural economy

随着我国城镇化进程的不断加快,农村人口占总人口的比重随之下降,截至2011年末,中国内地总人口为134735万人,城镇人口占总人口的比重达到了51.27%,城镇人口首次超过了农村。虽然人口结构发生了巨大变化,但我国城乡二元经济结构的现状并没有改变,这必将制约农村经济的健康稳定发展。

影响农村经济发展的因素是多方面的,包括物质资本的投入、技术的进步以及制度因素等,但在这些生产要素中,人的因素始终是最根本、起决定性作用的因素。要想从根本上推动农村经济的全面发展,增加农民收入,缩小城乡差距,在加大农村人力资本投资的基础上,如何解决好农村人力资本流失的问题是关系到农村经济发展的重要课题。

1 农村人力资本流动的动因分析

我国农村人力资本状况改善缓慢,究其原因主要包括以下2个方面:一是农村人力资本投入不足,二是农村人力资本不断向城市流动。数据表明:近年来,我国农村劳动力转移量以近700万人/年的速度增加,尤其是在西部欠发达地区,较大的收入差距导致大量农村劳动力流入城市,并且这些流动劳动力的素质总体上高于留在农村的劳动力的素质,这进一步加剧了农村人力资本的困境,对农村经济发展造成了一定的消极影响。

对于农村人力资本流动动因,可以引用麦克南和布鲁提出的人力资本投资模型来进行分析,公式为:

$$V_p = \sum_{n=1}^N \frac{E_2 - E_1}{(1+i)^n} - \sum_{n=1}^N \frac{C}{(1+i)^n} - Z$$

其中, V_p 为净收益的现值; E_2 为第 n 年由新工作所得; E_1 为第 n 年由原工作所得; N 为预期新工作的时间; f 为贴现率; n 为成本和收益增长的年限; C 为第 n 年由流动带来的直接和间接费用; Z 为流动所带来的心理成本减去心理收益。根据以上公式可知:如果某人的 $V_p > 0$,则意味着收益期望大于由于劳动力流动带来的货币和心理的综合成本,此人将会流动;如果某人的 $V_p < 0$,则此人将不会流动。在其他条件不变的情况下,2种工作的年收益差($E_2 - E_1$)越大,净现值 V_p 就越大,劳动力就越有可能流动。

利用人力资本模型可以进一步分析农村人力资本流动的动因。

1.1 收入差异($E_2 - E_1$) 城乡收入的巨大差异是农村人力资本向城市流动的一个主要原因。美国经济学家托达罗曾明确地提出了城乡预期收入的差额是劳动力由农村迁移到城市的动力。舒尔茨也曾指出:劳动力流动发生与否,取决于劳动力对迁移成本与收益的比较。在我国当前的城乡二元结构社会中,城乡收入的差异十分显著,势必导致在知识和技能水平方面较高的农村劳动力大规模地向城市流动。

1.2 流动成本(C) 流动成本包括直接支付的货币成本、机会成本和流动的制度性成本。直接支付的货币成本主要包括为获得新工作岗位所支付的费用及离开原单位所发生的违约补偿费用等;而机会成本是指人力资本在流动期间由于放弃原来所从事的职业而失去依附其上的可能获得的收入及其福利;流动的制度性成本主要指

收稿日期:2012-02-27

基金项目:陕西省科技厅软科学(2011KRM94);陕西省军民融合研究基金项目(11JMR14)。

作者简介:张建宁(1975—),男,讲师,硕士,研究方向:人力资源管理。

影响人力资本区域性流动的相关政策。在我国经济快速发展的大背景下,劳动力市场需求旺盛,并且农村向城市转移劳动力不发生违约费用,所以其直接支付的货币成本很小。在我国农村落后的生产模式中,劳动力的边际生产率很低,放弃原职业而付出的代价很小,因而其流动的机会成本很小甚至近似为零。随着市场化程度的不断推进,各地对农村劳动力转移所设置的门槛和障碍将逐步降低甚至取消,制度性成本将不断降低。

1.3 心理成本(Z) 心理成本的高低取决于迁移者的心理适应能力。迁移者从封闭的、稳定的慢节奏的农村生活环境流动到开放的、变化的快节奏城市生活环境,环境的转化带来的心理冲击的大小与迁移者的心理适应能力强弱密切相关。在我国社会文化中,城市文化一直处于引领地位,农村向城市的迁移者向往城市文化,融入城市文化的欲望强烈,心理适应能力增强,迁移的心理成本降低。另外,在国家城市化的总体发展规划下,农村劳动力迁移过程的心理适应由个体适应过程变为群体适应过程,心理成本进一步降低。

2 人力资本流失对农村经济的危害分析

2.1 农村人力资本的流失影响了农业的发展 在农村劳动力转移中,最先转移的往往是知识层次和劳动技能较高的劳动力,转移的结果必然导致农村劳动力整体素质的降低,对农村人力资本积累将会产生负面影响,最终将影响农村经济的长期发展,不利于农业的可持续发展。农业的发展离不开科学技术的发展,农村劳动力的整体素质低下、人力资本存量严重不足,降低了农业科学技术的承接、吸收能力,从而影响了农业的现代化。大批年轻力壮、具有较高文化素质的劳动力从农村流出,在家务农的劳动力实际上只剩下妇女、儿童和老人,这就导致农村劳动力生产率和土地利用效率的下降,对农业生产带来一定的消极影响。农业部农村研究中心固定观察点调查结果显示:随着外出劳动力人数的增加,粮食产量和粮食销售数量这2项指标逐渐下降,这也从一个方面证实了农村人力资本的流失对农业生产所带来的不利影响。

2.2 农村人力资本流失拉大了城乡收入差距 农村人力资本向城市的流动,弥补了城市经济发展所需的人力资本缺口,但对农村的外溢效应极其有限,对农村的经济发展作用有限。而农村向城市流动的这些人力资本的培养成本一直以来由农村承担,如农村的大学生,教育成本由农村承担,而毕业后定居城市,却由城市收获其人力资本的价值。在当前的经济环境中,没有相应的利益驱动机制吸引农村大学生投入到农村经济发展中,现实选择的结果必然是农村培养的大学生转移到城市,人力资本的“剩余”几乎全部被城市所有。这种人才流动的趋势不仅直接造成农村人力资本投入与产出的不匹配,而且由于高素质人力资本的流失也制约了农村产业结构的调整。在整个产业的人力资本结构中,高技能劳动者与低

技能劳动者之间替代性较小而互补性很大,人力资本流失还会使与之互补的生产要素利用率下降。生产率的降低和创新能力的减弱导致经济增长速度的减慢,对劳动力的需求相应减少,人力资本流失进一步加剧,从而导致城乡收入差距的进一步拉大。

2.3 人力资本流动对农村教育投入的影响 同样的高等教育收费标准对城乡家庭形成的相对成本不同,收入较高的城市家庭相对成本远远低于收入较低的农村家庭。目前一个大学生培养的教育成本就相当于一个农村劳动力20年的收入总和,许多农村家庭为了培养一个大学生而丧失投资和扩大再生产的能力。而农村大学生一般不愿意再回到农村就业,但就目前就业环境而言,留在城市又要面临难以就业的窘境,不能就业是人才资源的严重浪费,个人和家庭无法为付出的大学教育成本获得补偿,对农村将造成更大的损失。对于农村而言,大量教育资金的投入却因人才的外流无法得到回报而失去了增加投入的积极性,从而陷入农村人力资本投资的“贫困陷阱”中。

3 提高农村人力资本存量的政策建议

3.1 以农村经济效益的提升缩小城乡收入差距 从分析可以看出,要改变农村人力资本流失的现状,就必须从根本上缩小城乡收入差距,以多种农业产业新模式提升农村经济效益,以收入的转变来实现人力资本流向的转变。首先,应加大对农村基础设施建设的投资。基础设施建设是农村经济发展的先决条件,在投资方向上不应局限于道路等一般基础设施,还应增加支持农业结构调整的农村中、小型基础设施建设的投入,如节水灌溉、农村沼气、草场围栏等。在资金来源上不仅仅依靠政府财政资金,还要积极运用税收、贴息、补助等多种经济杠杆,鼓励和引导各种社会资本投向农业和农村。其次,利用农业产业化培育农村经济增长点。农业产业化就是要将农、工、贸有机地结合成一个利益共同体,实现农业生产、加工、销售等环节的一体化经营。产业化经营模式有效地提高了农民的组织化程度,降低了交易成本,减少和规避了农业的市场与自然风险,提升了农村经济效益。此外,还应加强农业科研和技术推广力度。农村经济要获得持续的发展动力,农业科技的创新能力、储备能力和转化能力的提升是其必然选择。地方政府应在加大农业科技成果引进、资金转化、支持成果的示范推广、建立新型农业科技推广服务组织等方面提供大力支持。

3.2 完善社会保障体制,降低农村人力资本投资成本

对于农村现阶段发展情况而言,社会保障体制能够有效防范和化解农民在市场经济活动中所面临的市场风险,从而降低家庭保障性支出。但由于我国城市和农村社会保障体系二元化,农村社会保障总体呈现出水平低、覆盖面小的现实情况。要完善农村社会保障体制,首先应完善农村社会养老保障体系。针对目前农民对社会养老认

识度不高的情况,在扩大宣传的基础上可采取强制性措施要求农民参保,改变对于仅以政策扶持农村社会养老保险事业的现状,增加资金扶持,调动农民参保的积极性和自觉性。其次,积极推进农村新型合作医疗的可持续发展。通过加大对新型农村合作医疗的财政投入力度,尤其是中央财政的转移支付力度;建立医疗救助制度,增强农民对疾病的风险抵抗能力;增加农村医疗卫生机构的数量,提高医疗服务水平;推行农村公共卫生服务计划,整体提升农村人口的健康水平。

3.3 以教育制度创新促进农村人力资本投资 我国农村人力资本水平偏低的主要原因是农村教育发展滞后、总体投入不足。近年来,虽然农村教育不断加大投资力度,但由于传统教育模式没有改变,仍然摆脱不了“培养人才一流失人才”的恶性循环。要想改变这一现状,不仅要加大对农村教育的投资,更要改革农村的教育模式。实践证明,对现有人力资源再培训的成本远远低于引进人才的成本,因此,农村人力资本存量的提升应以农村现有的人力资本投资为重点,加大对留守农村人员的培训力度,以留守人员的成功经验吸引人才的回流。对于留守农村人员的培训首先应发挥传统教育系统的作用,利用地方农业院校、职业学校等平台,开展与地方经济发展紧密联系的职业培训,培训方向与当地农业产业结构、农业产业化发展相结合,能直接推进农民增产增收。其次,现行农村教育体制缺乏与农业生产的结合,教育体制没有与地方经济发展相联系。各地可根据当地农业产业特征,在九年义务教育阶段,在原有的课程体系的基础上,开设一些与当地农业产业相关的理论和实践课程,以教育制度的创新实现农村人力资本投资。

3.4 以补偿、回流机制缓解农村人力资本流失 农村人力资本的流失已是制约农村经济发展的关键因素,利用政策引导,实现对农村人力资本的补偿,吸引人才回流是提高农村人力资本存量的重要途径。首先,应该改变在人才培养上农村承担成本,城市获得收益这一现状,以政策引导城市反哺农村。如建立城市帮扶农村机制,城市

政府可以结对支持落后农村地区的经济发展,劳动力流入较多的省份或城市应该对流出较多的省份给予一定的经济补偿,而对这部分资金应建立专项基金,用于支持农村建设。其次,逐步建立农村人才的回流机制吸引人才回流,以实现高技能劳动者与低技能劳动者之间的互补效应。对于农村来说,人才回流机制建立最大的难点是难以获得常规的吸引人才回流的激励手段,如薪酬、生活环境等,因此,农村人才回流机制的建立应结合农村的优势,如通过提供土地、劳动力的等手段,在吸引人才回流机制中,当地政府也可以通过税收优惠、提供创业基金、配套基础设施建设等手段吸引优秀人才。再次,应消除城乡壁垒,改革户籍制度,形成城乡人才流动的互动机制。农村经济和城市经济模式不同,对人才的需求也必然是有差异的,人才的自由流动一方面可以实现城乡之间信息的相互交流、相互促进,另一方面可以通过人才的自由流动,实现人力资本的合理配置,提高整个国民经济的效率。

参考文献:

- [1] 曹文娟.我国农村经济发展的人力资本约束问题研究[D].厦门:厦门大学,2009:33-42.
- [2] 吕晓萍.提高中国农村人力资本存量水平的路径选择[J].社会科学战线,2010(6):264-267.
- [3] 杨松.我国农村人力资本现状分析及政策选择[J].农业经济,2011(5):82-85.
- [4] 郭志仪,常晔.城镇化视角下的农村人力资本投资研究[J].城市发展研究,2007(3):31-33.
- [5] 廖小官,陈东红.农民人力资本投资收益实现的制约因素分析[J].农业经济,2007(1):67-80.
- [6] 李婷婷,张安良.河南省农村人力资本与农民收入的动态关系研究[J].安徽农业科学,2011(33):20806-20809.
- [7] 郭东旭.河南省农村人力资本与农民收入关系研究[J].安徽农业科学,2011(36):22767-22768.

(责任编辑:管珊红)

(上接第187页)

- [11] 孙振.设施农业是现代农业的重要标志[J].山西农业科学,2009,37(9):84-87.
- [12] 王潇.跨越发展的途径与代价[M].北京:中国经济出版社,2010.
- [13] 吴沛良.加快推进江苏农业现代化建设[EB/OL]. [2009-10-10]www.huinong.net.cn.
- [14] 衣保中.中国现代农业发展路径的新思考[J].吉林大学社会

科学学报,2010(1):14-16.

- [15] 郑建初,刘华周,周建涛,等.江苏省现代高效农业发展目标与模式研究[J].江苏农业学报,2009,25(1):1-5.
- [16] 钟改荣,侯有良,郭盛.对我国现代设施农业发展的思考[J].农业科技管理,2009,28(5):30-32.

(责任编辑:辛时波)