

# 市场化与农村城市化

张明举 耿黎

(西南师范大学资源环境科学学院, 重庆, 400715)

**摘要** 推进农村城市化进程,促进农业和农村经济的发展,在现阶段具有重要的战略意义。城市化演进过程中,市场是重要的影响因素。市场的建立和发展,意味着地方性经济开始向区域性经济转化。市场网络的形成和完善是农村城市化进程的有力保障。

**关键词** 市场化;产业化;农村城市化

当前,我国正处在现代化建设的关键时期,实施农村城市化战略,加速推进农村城市化,是经济发展的客观要求,也是社会进步的必然反映。农村城市化要求将一部分有区位优势在农村建成城市,而非所有区域同等对待、遍地开花地建设小城镇。农村城市化包括农村人口城市化和农村产业城市化,是传统农业社会向现代工业社会演变的过程,其实质主要体现在人口的集中流动上。市场与城市之间有着紧密的联系,因此分析农村城市化问题,应该与市场化观点结合起来。

## 一、市场化促进农村城市化

### (一)市场化实现城市化必需的要素整合

城市化作为农村人口和非农活动在不同规模城市环境的地理集中和城市价值观、生活方式在农村的地理扩散过程,促进了资源、要素在城乡地域间和产业部门间的重新配置和组合,加强了生产要素的积聚和时空秩序的整合。城市经济的发展,依托于

生产要素的组合效应,依托于市场本身的带动和促进,依托于围绕市场所形成的第三产业群体。市场的发育壮大,在促使第三产业群体发育为城市主导产业的同时,沟通了经济区域内部及经济区域之间的联系,打破了阻碍地区经济发展的部门分割和地区封锁,使商品、资金、技术、人才、信息等要素顺畅流通,促进各区域资源、要素的优化配置和利用,带动整个城市的发展。城市是市场的载体,是市场的主要活动空间,市场空间体系构建于城镇系统之上,其等级层次、组织化程度、功能结构与城镇等级体系相对应,其发展受到城镇系统发展的制约。从我国的实际情况来看,集市、常设零售市场、批发市场和期货市场等在演进中并存,市场功能由低级到高级,市场性质由简单到复杂。市场的空间集聚和扩散、分异和组合,体现了市场化的要求,实现了资源、要素的流动与整合,是推进城市化进程的主要动力。

### (二)市场化带动产业化与城市化协同发展

产业是城市的架构,是城市的基础,产业发展是

收稿日期:2002年1月

作者简介:张明举,教授,博士生导师。研究方向为区域经济。

城市发展的主体。城市积聚要素正是由于有了产业化作为依托,才能充分发挥其积聚效应,促使城市体系建设规模化、有序化、合理化,为人口、经济、社会、文化等提供经济运行和社会活动的空间场所。城市产业化形成过程中,市场的作用举足轻重。市场是商品流、货币流、信息流、人流高度聚集的场所,是区域性的信息中心和交易中心,发挥着调节生产和促进交换的功能。在规范的市场经济条件下,商品自由流通,其价格取决于市场的需求,可以说,商品价格的形成机制是市场经济发展到一定阶段的产物,是市场网络体系运作机制的具体反映。市场的兴起,尤其是农村市场网络的发育和完善,使社会分工进一步明确,产业协作进一步加强,突出了区域特色产业和优势产业,形成了产业化和城乡资源合理配置的局面,使市场和产业相互依存,在实现农村工业化、现代化、资产运营市场化的基础上,带动产业化与城市化的协同发展。

### (三)市场化促进农村人口的职业和地域转化

城市化要求推进我国农村人口向非农产业转移,向城市转移,使劳动力的非农化与人口的城市化相协调,其实质体现了人口和生产要素的集中。农村人口的职业和地域转化,是农村城市化进程中关键的一步,是实现农村城市化的必要条件。但由于历史原因和现有一些不健全的法规体制,使转化过程在我国显得困难重重,这不仅挫伤了农民的积极性,而且延缓了经济增长和社会发展。市场化在解决农村人口的职业和地域转化问题上,扮演着越来越重要的角色。从我国东南沿海一些发达省份的市场发展来看,市场的繁荣、市场层次的提升、农村市场网络的完善容纳了大量包括农村剩余劳动力在内的就业人口,优化了地方投资环境,吸纳了充足的资金和先进的管理技术,有效地实现了农村人口的职

业和地域转化和经济的持续增长。同时我们还应该看到,随着农村商品经济的壮大,农民在土地承包的基础上,按照市场需求改善生产技术,发展生产经营。由于市场竞争激烈、机制灵活、风险大,农民在参与市场竞争积极锻炼自身的同时,还努力学习科学文化知识,改变自身的生活方式和生活习惯,在思想观念、行为方式上向城市居民看齐,加快由农民向市民的转变过程。

### 二、现阶段市场化不发育是制约农村城市化进程的主要因素

1999 年,我国的城市化率只有 30.9%,不仅远低于同期 46% 的世界平均水平,就是与同等人均 GNP 国家相比,尚低 14 个百分点,与同等工业化水平的国家相比,更是低了 24.4 个百分点。1978 - 1999 年,我国城市化率虽年均提高 0.62 个百分点,但我国城市化水平仍明显滞后,其原因在于现阶段我国农村市场化不发育,主要表现在以下几个方面。

#### (一)经营方式分散细小制约了农村城市化进程

经营方式是生产经营的具体组织和运作方式,体现了在一定经济形式下对生产要素、经营活动进行经营管理和组织的方法。在我国广大农村,家庭联产承包责任制仍是主要的经营方式。这种分散细小的经营方式虽然机动灵活,节约了劳动监督成本,也在一定程度上提高了农民的生产积极性,但突出了个体小生产与社会化大生产之间的矛盾,造成许多负面影响。第一是缺乏规模效益。承包制中的“均田制”和劳动力兼业化制约了土地的规模效益,使农业生产分散,农产品产量少、质量差,浪费了大量生产成本,得不偿失。第二是导致了农民经营行为的短期化。对土地承包期的顾虑直接影响了农民对土地的长远投资,使农业生产效率低下,土地资源的潜力得

不到充分挖掘,变相造成土地资源闲置,农业生产与农村城市化进程中市场的需求脱节。第三是造成先进适用的科学技术难以推广。现有的经营方式使农民生产经营活动封闭、保守,满足于自给自足,如果不能依靠大幅度提高农业的科技含量和科技对农业增长的贡献率来实现农业现代化,实现农业生产与市场接轨,必将影响我国农业和农村经济的发展。归根结底,这些负面影响使农业生产缺乏活力,农产品缺乏市场竞争力,使市场化在农村城市化进程中的作用不突出。

### (二)粘性的产业结构迟滞了农村城市化进程

这里谈的产业结构,指的是特定农村地域内各产业部门之间和各部门内部的组合关系。产业结构与农村城市化之间存在密切的联系,产业结构调整是农村城市化的基础,农村城市化进程反过来带动产业结构的优化。实现这一联系的纽带是市场,因为产业结构调整能够直接作用于市场,引起相关要素的时空变化,而市场又与城市化过程息息相关。以四川省为例来说明这一问题。“粮一猪”型生产结构遍布四川各地农村,这种粘性结构仍然是农业生产的主要结构而且短期内不会改变。产业结构雷同、单一,使得农业生产的比较优势得不到发挥,造成农村市场积压、短缺并存,农村市场体系迟迟不能发育完善。同时,农村产业结构还存在内部不合理的状况,第一产业“一头沉”,集中了绝大部分生产要素和绝大多数劳动力,其他产业或者零星分布、发展缓慢,或者根本没有发展。这样,不仅影响了农民收入水平的提高,而且延缓了农村经济的增长,制约了农业现代化的发展。由点及面,上述现象在我国广大农村地区普遍存在。要加快农村城市化进程,农村产业结构的非农化必须加强,产业结构调整应与市场的需求结合起来,朝着工业化、服务化的方向发

展。

### (三)市场体系不发育使农村城市化进程缺乏可持续发展动力

我国农村市场体系建设起步晚,成效差,目前还处于摸索阶段。农民在现有的生产模式下,往往缺乏市场意识,在很大程度上不能适应健全的市场体系所要求的生产、生活方式,不能适应市场发展的需求,而视土地为唯一的物质依托,生产、生活离不开土地,从而使农村人口的职业转化和地域转化过程难度加大。农村城市化,要求塑造以非农产业为主的空间经济聚集体,要求市场体系建设过程中克服“有市无场”和“有场无市”的弊端,要求依托龙头带产业建设交易大市场,依托基地带农户建设专业大市场,依托城市带农村融入国际大市场。农村市场体系发育与否,直接关系到农村城市化的成败。所以,现阶段切实加强农村市场体系建设,完善市场网络,增强市场功能,发展市场观念,提高农民对市场的主动适应能力,是推进农村城市化进程的可持续发展动力。

### (四)城乡统筹的社会保障体系不健全使农村城市化进程缺乏坚实基础

农民进城问题是我国农村城市化当中重要的一环,也即农村人口城市化问题。由于土地具有不可流动性,在农村城市化进程中农民进城就面临着一系列迫切需要解决的难题:进城后原来承包的土地怎样处理?原有住宅的宅基地是否要重新垦殖为耕地?农民土地的承包权和使用权是否可以转让?进城后能否保证有稳定的收入及失业后是否有社会保障?这些问题使农民在进城与不进城之间徘徊,其根本原因在于我国城乡统筹的社会保障体系不健全,农民害怕进城后失去土地这唯一的物质依托。城乡统筹的社会保障体系是推进农村城市化进程的坚实

基础,由失业保险、养老保险、医疗保险构成的社会保障制度和以最低生活保障制度为主体的社会救济制度都是社会保障体系的重要组成部分,为推进土地有效流转,控制农村人口增长,积极解决农民进城问题,加快农村城市化进程,一定要探索建立规避风险的机制,建设城乡统筹的社会保障体系。

### 三、提高农村市场化水平,推进农村城市化进程

众所周知,我国农村地域广大,人口数量众多,农业经营方式落后和农业产业结构不合理导致劳动力闲置情况严重,而且我国农业经济薄弱,农业产业发展缓慢,这些都成为国民经济发展的制约因素。要解决好“三农问题”,促进农村经济快速发展,适应我国加入 WTO 后国际市场对农业发展的需求,农村城市化是一条必由之路。

#### (一)建设城乡一体化市场

要实现农村城市化的发展,必须在城乡之间建立层次合理、结构完整、内外开放、机制健全和规范有序的市场体系。市场体系的建立,需抓好城乡各种商品和生产要素的有形与无形市场建设,尤其要注意发展以区域优势和区域特色为重点的各类专业市场。这样,既可以通过稳定的购买、便捷的销售,满足广大农民日益增长的消费需求,又为城市大工业开拓了广阔的市场,从而逐步变城乡分割、区域封闭为城乡一体化、全方位开放的大市场。抓住我国加入 WTO 的契机,针对农业市场化和经济全球化的发展趋势,现阶段需要通过投入机制的市场化来促进投资主体的多元化,实现农业资源配置的市场化和农业资产运营的市场化,并做好市场主体培育、市场参与机制、入市产品质量标准判定、市场体系管理等相关工作,建设城乡一体化市场,实现城市化必需的要素整合,带动城市产业化形成,促进农村剩余劳动力转移,积极推进农村城市化进程。

#### (二)调整经营方式,优化产业结构,推进农业产业化进程

产业结构的调整和经营方式的变革,应根据市场的要求来进行,使之适应农村城市化的需要。各地应充分发挥地方特色,选取优势产业,合理安排产业结构,改变生产经营方式,避免产业结构趋同和内部不合理现象的发生,保证生产方式的有效运用、生产要素的优化配置,积极推动农业产业化进程。推动农业产业化进程,要使农业产业和非农产业相结合,建立利益共享、风险共担的经济共同体,要保证专业化生产、社会化服务和一体化经营,使参与各方均能获得整个产业链的平均利润。在流通领域,要加强社会化服务体系建设,加快发展农业生产、加工、销售一体化,发展产前、产中、产后服务的综合经营体,把劳动力从农村土地束缚中解脱出来,参与其他社会分工的生产,改变农村剩余劳动力现状。

#### (三)研究农村土地资产化问题

农民最大的资产就是土地。农村城市化进程中,研究农村土地资产化问题,解决土地资产不可流动性与农民需要流动资产之间的矛盾,显得十分迫切。第一,在肯定农民土地承包的同时,改革土地使用管理制度,建立土地置换与非农用地流转机制,搞好土地的兼并、重组,建立农民承包责任的有偿转让机制,理顺农村城市化进程中农民与土地的关系。第二,农民可将其承包的土地以资金形式入股,发展产业化生产,避免离开土地无法生活的情况,使农民进城后生活有保障,降低了农民进城的门槛。第三,在土地利用中,应调整结构,转换土地利用方式,提高土地的利用效率。要加快存量土地的市场化,完善非农建设用地的审批办法,充分利用市场机制优化土地资源的配置;加快农用地使用权的市场化,促进农用地规模经营,提高土地的产出率。



#### (四) 改善制约农村城市化进程的政策措施, 建设城乡统筹的社会保障体系

目前我国进城的农民具有城乡两栖、流动就业的特点, 促使进城农民由流动就业向永久迁移转化, 是农村城市化能否取得实质性进展不可回避的问题。由于一些制度性障碍仍然存在, 城市“进不来”和农村“出不去”两方面的问题非常突出。如何扭转这一尴尬局面? 一方面, 在城市要充分发挥行政管理职能, 完善财政体制, 重点推进户籍制度、就业体制、社会福利体制“三位一体”的改革, 为进城农民的定居创造条件, 并将其逐步纳入城乡统筹的社会保障体系, 使其能够享受到城市最低生活保障, 使其在与原有城市居民同等的权利。另一方面, 在农村要允许进城农民协调好与土地的关系, 在明确土地使用性质、完善土地使用政策的基础上, 于一定时间内保留土地的承包权, 考虑土地资产的收益问题, 解除进城农民的顾虑。总之, 要大力推进农村市场化, 通过市场化促进农村生产经营方式的转变, 使农村产业结构调整与就业结构调整同步进行, 全面而有效地推进农村城市化进程, 实现我国城市化率从现阶段

起每年增长1个百分点, 每年有1200-1300万农村人口转化为城市人口, 到2020年城市化率达50%, 城市人口达6-6.5亿的宏伟目标。

#### 参 考 文 献

- [1] 许学强, 周一星, 宁越敏. 城市地理学[M]. 北京: 高等教育出版社, 1996
- [2] 朱宇. 城市化的二元分析框架与我国乡村城市化研究[J]. 人口研究, 2001, (2)
- [3] 杜作锋. 农村市场网络的完善与城市化的推进[J]. 中国农村经济, 2001, (9)
- [4] 包亚均. 中国农村城市化的道路选择[J]. 中州学刊, 2001, (2)
- [5] 李亚非. 我国农村城镇化的战略性进展[J]. 唯实, 1999, (增刊)
- [6] 杜鹰. 我国的城镇化战略及相关政策研究[J]. 中国农村经济, 2001, (9)
- [7] 杨承训, 杨继. 加快城镇化必须改革农村上层建筑[J]. 南方经济, 2000, (10)
- [8] 孔祥智. 当前农村小城镇发展中存在的主要问题和对策建议[J]. 管理世界, 2000, (6)
- [9] 王先锋. 目前我国农村城市化的主要问题和解决对策[J]. 中国农村经济, 2001, (9)
- [10] 陈才. 区域地理学[M]. 北京: 科学出版社, 2001

## THE MARKETIZATION AND THE RURAL URBANIZATION

ZHANG Mingju, GENG Li

(The School of Resources and Environment, Southwest China Normal University,  
Chongqing, 400715, China)

**Abstract:** Promoting the process of rural urbanization and advancing the development of agriculture and rural economy show important strategic significance for now. In the evolution process of urbanization, market is a major influential factor, its establishment and development mean that local economy is developing toward regional economy. Furthermore, the formation and completeness of market network strongly guarantee the rural urbanization.

**Key words:** marketization, industrialization, rural urbanization