



赞同 4



分享

## 管仲之经济思想（二）



霖雨十日

4 人赞同了该文章

这篇文章，还是接着上文，继续介绍管仲之经济思想。第一篇中介绍到了管仲宏观经济思想中的财政政策，下面继续介绍产业政策等内容。

### （四）产业政策

#### 1、重农政策

我们都知道，中国自古以来就是农业大国，从古代一直到近代长期处于农业社会阶段，直到20世纪初才开始步入工业社会。因此，中国古代的思想家，基本上都非常注重发展农业。正所谓“民以食为天、食以粮为主”。《八观》篇言：

彼民非谷不食，谷非地不生，地非民不动，民非作力毋以致财，天下之所生，生于用力；力之所生，生于劳身，是故主上用财毋已，是民用力毋休也。

这就是说，人民是要依靠消耗粮食才能得以生存，而粮食怎么来呢？必须要依靠土地和劳动力，这样国家才会有足够多的财富。也就是说，在农业政策方面，管仲认为劳动是财富的根源。

《权修》篇言：

一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。一树一获者，谷也；一树十获者，木也；一树百获者，人也。我苟种之，如神用之，举事如神，唯王之门。

《轻重甲》篇言：

一农不耕，民或为之饥；一女不织，民或为之寒。故事再其本，则无卖其子者；事三其本，则衣食足；事四其本，则正籍给；事五其本，则远近通，死得藏。今事不能再其本，而上之求焉无止，是使奸涂不可独行，遗财不可包止。随之以法，则是下艾民。食三升，则乡有正食而盗；食二升，则里有正食而盗；食一升，则家有正食而盗。

这是在说“一个农民不耕田，人民就有可能挨饿；一个妇女不织布，人民就有可能受冻。农事收益达到工本的两倍，农民就没有卖儿卖女的；三倍，则衣食充足；四倍，则赋税有保证；五倍，则余粮远近流通，死人也得到妥善地安葬。农事收益若达不到工本两倍，君主又不停地征收苛捐杂税，那就路右盗贼，单人不敢走路，钱财不敢放在手里了。国家如果再用法律镇压，就等于暗中谋害百姓。五谷中只有三谷成熟，每个乡就会有因饥饿而偷盗的；五谷中只二谷成熟，每个里就会有因饥饿而偷盗的；五谷中只能收到一熟，每个家庭都会有因饥饿而偷盗的了。”

管仲说的已经很清楚了，农业上的收益才是国家富裕和强大的根本。那么从逻辑上，也就可以推导出作为国家和君主的政策，必须是重农政策。

那么要如何来具体实施呢？有两方面的做法，一是消极的方面，二积极的方面。消极的方面是指禁止人民的某些行为，积极的方面是指鼓励人民从事开展某些事业或工作。

#### （1）消极方面

管仲认为农业为国家的“本事”或“本务”，凡事一切不利于开展农业的事业，都称作“末事”或“末产”，那么对一切末事就应该禁止，以避免对农业的影响。《权修》篇言：

地博而国贫者，野不辟也，民众而兵弱者，民无取也。故末产不禁，则野不辟。赏罚不信，则民无取。野不辟，民无取，外不可以应敌，内不可以固守，故曰有万乘之号，而无千乘之用，而求权之无轻，不可得也。

也就是说，如果不杜绝影响农业发展的事业，那么最终的结果就是“外不可以应敌，内不可以固守”，也就是国家濒于灭亡的风险。

《五辅》篇言：

明王之务，在于强本事，去无用，然后民可使富。论贤人，用有能，而民可使治。薄税敛，毋苟于民，待以忠爱，而民可使亲；三者，霸王之事也。事有本而仁义其要也，今工以巧矣，而民不足于备用者，其悦在玩好。农以劳矣，而天下饥者，其悦在珍怪，方丈陈于前。女以巧矣，而天下寒者，其悦在文绣。是故博带梨，大袂列，文绣染，刻镂削，雕琢采。关几而不征，市鄠而不税。是故古之良工，不劳其知巧以为玩好，无用之物，守法者不失。

在这里，管仲已经论证得很详细了，作为英明的君主，应该加强农业事务，废除无用事物的生产，这样人民就可以富裕了。如果君主过于喜欢好玩的器物、珍奇的食品、华丽的衣服，那么人民还是富裕不起来。所以，古代优良的工匠，不会运用他的智巧来做玩好的东西。

《君臣》篇言：

齐民食于力则作本，作本者众，农以听命。是以明君立世，民之制于上，犹草木之制于时也。故民迁则流之，民流通则迁之。决之则行，塞之则止。虽有明君，能决之，又能塞之。决之则君子行于礼，塞之则小人笃于农。君子行于礼，则上尊而民顺；小民笃于农，则财厚而备足。上尊而民顺，财厚而备足，四者备体，顷时而王不难矣。

这是说在说“平民靠出力劳动生活，则从事基本的农业生产；从事农业生产的人多了，则勤勉而听从命令。所以，明君治世，人民受君主的节制，就象草木受天时的制约一样。**所以人民偏于保守，就要使他们开通一些；人民偏于开通，就要使他们保守一些。**开放之则流通，堵塞之则停止。唯有明君是既能开放又能堵塞的。开放，则能使君子遵守礼制；堵塞，则能使小民专心务农，**君子遵守礼制，则君主尊严而人民顺从；小民专心务农，则财物丰厚而贮备充足。**上尊、民顺、财厚、备足，这四者全都齐备，在短时间内称王于天下，就不困难了。”



也就是说，君子去做君子该做的事，农民去做农民该做的事，上尊、民顺、财厚、备足四要素就都齐全了，短时间内就内称王于天下了。

(2) 积极方面

积极方面，在于主动地去推进某些事业。当然，作为倡导由政府来主导经济建设的思想家，积极方面的措施，必然要由政府来主导办理。《牧民》篇言：

错国于不倾之地者，授有德也；积于不涸之仓者，务五谷也；藏于不竭之府者，养桑麻育六畜也；下令于流水之原者，令顺民心也；使民于不争之官者，使各为其所长也；明必死之路者，严刑罚也；开必得之门者，信庆赏也；不为不可成者，量民力也；不求不可得者，不彊民以其所恶也；不处不可久者，不偷取一世也；不行不可复者，不欺其民也；故授有德，则国安；务五谷，则食足；养桑麻，育六畜，则民富；令顺民心，则威令行；使民各为其所长，则用备；严刑罚，则民远邪；信庆赏，则民轻难；量民力，则事无不成；不彊民以其所恶，则轴伪不生；不偷取一世，则民无怨心；不欺其民，则下亲其上。

简单地讲，就是要把国家托付给有德之人来管理，全力搞好农业和粮食生产，养桑种麻、饲养六畜，顺应民心，使得人尽其才、物尽其用，信赏明罚、度量民力，不强迫人民去做他们厌恶的事情，不贪图一时侥幸，不欺骗人民。

具体分析的话，我们可以从下面几点来说。



甲、人口聚集以增加民力

《七法》篇言：

百匡伤上威。奸吏伤官法。奸民伤俗教。贼盗伤国众。威伤，则重在下。法伤，则货上流。教伤，则从令者不辑。众伤，则百姓不安其居。重在下，则令不行。货上流，则官徒毁。从令者不辑，则百事无功。百姓不安其居，则轻民处而重民散，轻民处，重民散，则地不辟；地不辟，则六畜不育；六畜不育，则国贫而用不足；国贫而用不足，则兵弱而士不厉；兵弱而士不厉，则战不胜而守不固；战不胜而守不固，则国不安矣。

这是说“宫廷的各种坏人伤害君主的权威，奸邪的官吏伤害国家的法制，奸民伤害风俗和教化，贼盗伤害国内的民众。权威被伤害，君权就会往下移；法制被伤害，财货就会通过贿赂往上流；教化被伤害，臣民就不会和睦；民众被伤害，百姓就不得安居。君权下移，政令便无法推行；财货上流，官德就必然败坏；臣民不和，百事都无功效；百姓不得安居，就会造成为盗者留而务农者离散的局面。**为盗者留、务农者散的结就是土地不得开辟，土地不开辟则六畜不能繁育，六畜不育则国贫而财不足**，国贫而财用不足则兵弱而士气不振，兵弱而士气不振，则战不能胜、守不能固，战不胜而守不固，国家就不会安定了。”

从经济方面来看，没有人口的聚集，也就没有足够的劳动力，土地得不到开垦也就没有资源的价值，其结果就是五谷不收、六畜不育，那国家也就财用不足了。所以管仲提倡人口的聚集，让人民致力于农业。正如《立政》篇中所言：“勤勉百姓使力作无偷，怀乐家室，重去乡里”。

乙、开辟土地

土地是农业的根本，既然重农，那开辟土地自然是一项非常重要的举措，自然不必多说。《八观》篇言：

行其田野，视其耕芸，计其农事，而饥饱之国可以知也。其耕之不深，芸之不谨，地宜不任，草田多秽，耕者不必肥，荒者不必境，以人猥计其野，草田多而辟田少者，虽不水旱，饥国之野也。若是而民寡，则不足以守其地，若是而民众，则国贫民饥。以此遇水旱，则众散而不收；彼民不足以守者，其城不固。民饥者不可以使战。众散而不收，则国为丘墟。故曰：有地君国，而不务耕耘，寄生之君也。故曰：行其田野，视其耕芸，计其农事，而饥饱之国可知也。

也就是说，行走于一国的田野，看看它的耕耘状况，计算它的农业生产，就可以区别出饥饱之国了。为什么呢？因为农业和粮食的生产必须要靠开垦土地、播种五谷、种植桑麻、饲养六畜才能实现，及时有人民但却懒惰疏忽，不务农事，那土地荒废，国家自然贫困潦倒。

丙、保护能提供人民使用的自然资源

我们现在经常说的“农、林、牧、副、渔”，在很大程度上说的就是依靠对自然资源开发的行业。因此，政府必须要对这些自然资源加以保护，以保证国家和人民的长远发展。还是在《八观》篇中管仲说到：

山林虽近。草木虽美，宫室必有度，禁发必有时，是何也？曰：“大木不可独伐也，大木不可独举也，大木不可独鉉也，大木不可加之薄墙之上。”故曰：“山林虽广，草木虽美，禁发必有时；国虽充盈，金玉虽多，宫室必有度；江海虽广，池泽虽博，鱼鳖虽多，罔罟必有正。”船网不可一财而成也。非私草木爱鱼鳖也，恶废民于生谷也。故曰：“先王之禁山泽之作者，博民于生谷也。”彼民非谷不食，谷非地不生，地非民不动，民非作力毋以致财，天下之所生，生于用力；力之所生，生于劳身，是故主上用财毋已，是民用力毋休也。

因此，管仲所提倡的保护自然资源的政策，符合国家和人民可持续发展的需要。

丁、基础设施建设

基础设施建设，对于一个国家人民的生活，以及社会的生产都是非常重要的。可以说，没有基础设施，人民的生活和社会生产就无法正常运转。《立政》篇言：

君之所务者五：一曰山泽不救于火，草木不植成，国之贫也。二曰沟渎不遂于隘，郭水不安其藏，国之贫也。三曰桑麻不植于野，五谷不宜其地，国之贫也。四曰六畜不育于家，瓜瓠葅菜百果不备具，国之贫也。五曰工事竞于刻镂，女事繁于文章，国之贫也。故曰：“山泽救于火，草木植成，国之富也。沟渎遂于隘，郭水安其藏，国之富也。桑麻植于野，五谷宜其地，国之富也。六畜育于家，瓜瓠葅菜百果备具，国之富也。工事无刻镂，女事无文章，国之富也。”

这里“沟渎遂于隘，郭水安其藏”，所说的就是，使沟渠全线通畅，堤坝中的水没有漫溢，国家就会富足。那么国家应该怎么做呢？很明显，必然是增加投入，修建沟渠，这就是国家的一项基础设施建设。

▲

赞同 4

🔗

分享



在管仲那个年代，实行的是井田制，直到商鞅变法，各诸侯国才逐渐废止井田制。井田制在历史上有其重要的的技术性的地位。古代田野，大多有纵横交错的提防和沟洫，沟渠系统间，有相应的闸门，平时水闸关闭，需灌溉的时候开闸放水就行。如雨水过多，可开闸使多余的水顺着建好的沟洫系统流动，最终流入自然的江河湖海之中。从《五辅》篇中，我们也可知道修沟洫的重要作用，其言：

德有六兴，义有七体，礼有八经，法有五务，权有三度，所谓六兴者何？曰：辟田畴，利坛宅。修树艺，劝士民，勉稼穡，修墙屋，此谓厚其生。发伏利，输滞积修道途，便关市，慎将宿，此谓输之以财。导水潦，利陂沟，决潘渚，溃泥滞，通郁闭，慎津梁，此谓遗之以利，薄征敛，轻征赋，弛刑罚，赦罪戾，宥小过，此谓宽其政。养长老，慈幼孤，恤鳏寡，问疾病，吊祸丧，此谓匡其急。衣冻寒。食饥渴，匡贫窶，振罢露。资乏绝，此谓振其穷。凡此六者，德之兴也。六者既布，则民之所欲，无不得矣。夫民必得民所欲，然后听上，听上，然后政可善为也，故曰德不可不兴也。

另外的基础设施建设，还包括修建房屋。《五辅》篇言：

实圯虚，垦田畴，修墙屋，则国家富。节饮食，撙衣服，则财用足。举贤良，务功劳，布德惠，则贤人进。逐奸人，诘轴伪，去谗慝，则奸人止。修饥饉，救灾害，振罢露，则国家定。

说的已经很清楚了，修建房屋虽然直接不能给国家带来什么财富，但老百姓“甘其食、美其服、安其居、乐其俗”，就能持续地进行农业生产，提供更多的粮食储备，国家也就能富强了。

### 戊、发展畜牧业

进入农耕时代，畜牧业当为农业的延伸和补充，为什么呢？畜牧业的发展能为国家提供足够的肉制品，人民生活要改善，不吃肉是不行的。管仲在书中多次提到畜牧业的重要性，《立政》篇中言：

君之所务者五：一曰山泽不救于火，草木不植成，国之贫也。二曰沟渎不遂于隘，郭水不安其藏，国之贫也。三曰桑麻不植于野，五谷不宜其地，国之贫也。**四曰六畜不育于家，瓜瓠葅菜百果不备具，国之贫也。**五曰工事竞于刻镂，女事繁于文章，国之贫也。故曰：“山泽救于火，草木植成，国之富也。沟渎遂于隘，郭水安其藏，国之富也。桑麻植于野，五谷宜其地，国之富也。**六畜育于家，瓜瓠葅菜百果备具，国之富也。**工事无刻镂，女事无文章，国之富也。

根据魏晋时期杜预所著《春秋左氏传集解》中的注释，这里的六畜即指：马、牛、羊、鸡、犬、豕。

### 己、设置官职以管理国家农事

还是在《立正》篇中，管仲论述到：

修火宪，敬山泽，林藪积草，夫财之所出，以时禁发焉。使民足于宫室之用，薪蒸之所积，虞师之事也，决水潦，通沟渎，修障防，安水藏，使时水虽过度，无害于五谷。岁虽饥旱，有所粉获，**司空**之事也。相高下，视肥瘠，观地宜，明诏期，前后农夫，以时均修焉，使五谷桑麻，皆安其处，**由田**之事也。行乡里，视宫室，观树艺，简六畜，以时钧修焉。劝勉百姓，使力作毋偷。怀乐家室，重去乡里，**乡师**之事也。论百工，审时事，辨功苦，上完利，监壹五乡，以时钧修焉。使刻镂文采，毋敢造于乡，**工师**之事也。

设置专门的官职来分工负责专业的事务，这也符合经济学专业化分工提高生产效率从而产出最大化的原理。



知乎盐选会员

畅享盐选专栏、Live、电子书等海量会员内容

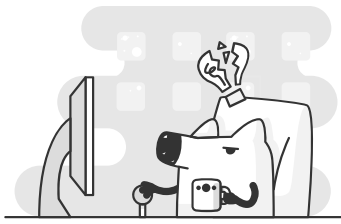
新用户仅 9 元 ~~¥19.00~~

去购买 >

发布于 2020-09-05 15:38


农业 管仲 产业政策

写下你的评论...



还没有评论，发表第一个评论吧

### 文章被以下专栏收录



经济思想的力量

经济学理论、经济思想、经济随笔

### 推荐阅读



管仲之经济思想（四）

霖雨十日 发表于经济思想的...



管仲之经济思想（一）

霖雨十日



管仲之经济思想（三）

霖雨十日 发表于经济思想的...



国土无双：管仲是如何运用经济学让齐国成为春秋五霸的？

艾团长 发表于沉思的托克...

