

ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

© Острцова К.А.*

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
г. Москва

В статье рассказывается о направлении развития проектного финансирования на государственном уровне, а также описываются шаги мониторинга реализации и мониторинга эффективности региональных инвестиционных проектов, которые являются неотъемлемой частью стратегии развития региона.

Важным направлением в развитии планирования и бюджетирования российской экономики является переход от сметного планирования бюджета и финансирования по разделам и ведомствам на программный принцип формирования федерального бюджета, основанный на составлении государственных программ.

Правительством РФ утвержден перечень из 42 долгосрочных государственных программ по шести разделам (по состоянию на ноябрь 2010 г.) [5], порядок их разработки, реализации и оценки эффективности, организована работа по подготовке этих программ. В большинстве программ участвуют десятки ведомств, и для каждого указана сумма, которой оно может распоряжаться.

Наряду с механизмом госпрограмм сохраняется механизм финансирования федеральных и других целевых программ.

Госпрограмма может включать в себя федеральные и другие целевые программы, отдельные проекты и непрограммные мероприятия.

По сути, это новая классификация бюджета, направленная на повышение эффективности государственных расходов.

Новая классификация расходов позволяет привести в соответствие количество денег, выделяемое ведомству, с целями, которые при этом будут достигнуты. Эффективность бюджетной реформы будет зависеть от того, насколько правильно сформулированы цели каждой программы, индикаторы достижения целей, перечень задач, необходимые мероприятия и механизм мониторинга.

При реализации госпрограмм и проектов возникают задачи, характерные для проектного финансирования. В частности, для локализации рисков проектов наиболее эффективно создавать проектные компании, которые в некоторых случаях (и отраслях) должны на 100 % принадлежать государству (национальная безопасность, судебная система и прочее), в некоторых случаях возможно использование механизма ГЧП [4].

* Магистрант факультета Менеджмента.

Важной задачей при реализации госпрограмм и составляющих их проектов является организация эффективного мониторинга исполнения программы (проекта) на основе принципов управления портфелем проектов и контроля денежных потоков и эффективности реализуемой программы. В настоящее время идет разработка специального российского стандарта управления государственными проектами и программами. Аналитический центр при Правительстве РФ уже внедрил комплексную автоматизированную систему мониторинга хода реализации государственных программ и проектов.

Бюджетирование по результатам предполагает оценку экономического эффекта от тех или иных расходов. Ведомства для обоснования своих потребностей должны обосновывать ожидаемые экономические результаты своей деятельности на основе сопоставления планируемого и фактического эффекта реализации госпрограммы.

Оценка бюджетного эффекта госпрограммы (проекта) требует методической проработки с учетом особенностей каждой стадии жизненного цикла программы (проекта).

Одновременно должны быть внедрены российские стандарты управления государственными программами и национальными проектами на основе международных стандартов управления проектами и программами.

Внедрение программно-целевых методов планирования и бюджетирования не является самоцелью развития бюджетного процесса. Главное, чтобы оно было интегрировано в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны.

Исходя из того, что субъекты Российской Федерации реализуют свои программы на основе проектного подхода, встает вопрос о мониторинге государственных программ (проектов).

На примере инвестиционных проектов Воронежской области [6] можно сделать вывод, что некоторые проекты приостановлены в сроках реализации или не успевают реализоваться в срок. Это затрагивает как вопрос управленческой гибкости, так и вопрос комплексного мониторинга региональных инвестиционных проектов.

За реализацию мониторинга отвечают: ответственный исполнитель и соисполнители, которыми обычно являются министерства, ведомства и государственные учреждения.

Мониторинг хода реализации проектов строится на основе международных стандартов управления проектами, соответствующего программного обеспечения и основан на контроле выполнения плана реализации проекта.

Мониторинг хода реализации проектов включает следующие работы:

- разработку календарно-сетевого графика (расписания) создания объектов инвестиционного проекта и пояснения к нему;
- организацию контроля за целевым назначением платежей, за соблюдением сроков, этапов и стоимостных параметров, а так же фак-

тически выполненного объема работ и освоенных затрат на всех стадиях реализации проекта;

- анализ выявленных отклонений от плана реализации проекта, включая оценку их влияния на сроки и бюджет проекта;
- разработку (по итогам анализа отклонений) предложений по мероприятиям, направленным на выполнение инвестиционного проекта в запланированные сроки и с установленным бюджетом;
- прогнозирование сроков окончания реализации проекта и суммарных затрат;
- мониторинг исполнения дополнительных обязательств (организация и осуществление контроля над выполнением заемщиками / залогодателями / поручителями дополнительных условий и обязательств, установленных кредитными и обеспечительными договорами и связанных с реализацией инвестиционной стадии проектов);
- организацию экспертизы бюджета проекта и проверку соответствия стоимостных параметров проекта текущему состоянию рынка строительных работ, материалов и технологического оборудования;
- организацию оперативного надзора за техническими и объемно-стоимостными показателями проекта, анализ отчетной технической документации;
- отбор компаний для осуществления технического надзора;
- организацию и проведение проверок объектов, находящихся на стадии строительства / реконструкции, в том числе проверок, осуществляемых надзорными компаниями;
- анализ промышленных отчетов строительных аудиторов, надзорных компаний;
- согласование видов рисков при страховании строительно-монтажных работ.

Так же для проверки результатов проекта следует провести мониторинг эффективности реализации регионального инвестиционного проекта. Это, пожалуй, один из ключевых моментов, так как здесь выясняется достиг ли своей цели проект и насколько он соответствует изначально заданным параметрам.

Итак, мониторинг эффективности регионального инвестиционного проекта включает:

- мониторинг достижения проектной компанией запланированных (производственных) показателей деятельности;
- мониторинг достижения запланированных конечных экономических показателей эффективности для исполнителя проекта;
- мониторинг достижения запланированных конечных социально-экономических показателей эффективности для разных групп внешних потребителей результатов проекта (число новых рабочих мест, рост

доходов населения, рост налоговых поступлений в бюджеты различных уровней и т.д.);

- мониторинг достижения запланированных конечных региональных / отраслевых социально-экономических показателей эффективности (повышение производительности труда и т.д.);
- мониторинг эффективности (доходности) инвестиций акционеров в капитал проектной кампании.

Сопоставление фактических и запланированных в бизнес-плане проекта показателей экономической, социальной и экологической эффективности проекта характеризует результативность деятельности менеджмента проектной компании и позволяет на основе анализа результативности строить системы стимулирования сотрудников проектной компании.

Наиболее важная проектная информация о результатах мониторинга реализации проекта, финансового мониторинга и мониторинга эффективности обобщается в сводный отчет о статусе и состоянии проекта.

Сводный отчет включает в себя:

- консолидацию всей информации о текущем состоянии проекта, включая информацию о состоянии выполнения его технических показателей, выполнении обязательств контрагентов по кредитно-обеспечительным договорам, информацию о текущем финансовом состоянии и прогноза выполнения финансового плана проекта;
- информацию о наличии проблем, формулировку предложений для принятия решений по возникшим проблемам.

Список литературы:

1. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика: учеб. пособ. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Дело, 2004.
2. Йескомб Э.Р. Принципы проектного финансирования. – М.: Вершина, 2007.
3. Катасонов В.Ю. Проектное финансирование. Мировой опыт и перспективы для России. – М.: Анкил, 2001.
4. Никонова И.А. Проектный анализ и проектное финансирование / И.А. Никонова. – М.: Альпина Паблишер, 2012.
5. Перечень государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.ru/minrec/activities/sections/econreg/investproject/doc20101111_05.
6. Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Центральном федеральном округе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.minregion.ru/Priorit_invest/Ytverjden_perechni.