

Partenariat de recherche Familles en mouvance



Le Partenariat, c'est une équipe MULTIDISCIPLINAIRE et INTERSECTORIELLE qui rassemble:

- Des chercheurs et chercheures universitaires.
- Des partenaires gouvernementaux (ministère de la Famille, ministère de l'Immigration, Francisation et Intégration) et communautaires, dont la FAFMRQ, Relais-Femmes, la FQOCF, le Réseau pour un Québec Famille.

Le Partenariat a pour objectifs de :

- Favoriser l'avancement des connaissances sur les familles québécoises
- Favoriser, par la production et la diffusion des connaissances, une collaboration et des échanges multiorientés entre tous les partenaires.

Aux origines des fiches-synthèses -2005



- Désir de rejoindre ceux et celles qui œuvrent au sein d'organismes communautaires.
- Objectif: Favoriser l'utilisation de la recherche sur la famille
- Moyen: Conception d'un recueil de fiches synthèses favorisant le transfert des connaissances
 - Permettent de s'approprier les données issues de la recherche
 - Rendent ces données plus faciles à décortiquer

Un guide très utilisé pendant 15 ans!

Gouvernement:

Au ministère de la Famille, le guide est longtemps considéré comme une **lecture de base** pour toute nouvelle personne intégrant le ministère.

Secteur communautaire:

Un excellent point de départ pour:

- Voir la politique familiale québécoise et ses différentes facettes
- Comprendre l'importance des acteurs dans le champ famille (dont le communautaire!)
- Voir l'éventail des mesures qui s'offrent aux familles... et les défis
- Faire la comparaison de la Pol Fam québécoise, son évolution et ses retombées.



Un constat: Peu d'études récentes s'attardent à faire un portrait actuel de la politique familiale au Québec.

2014-2018

Phase VI

Axe 1

Pluralité normative entourant les liens conjugaux

Axe 2

Pluralité normative entourant les liens de filiation

Axe 3

Politique familiale : enjeux et débats

Axe 4

Mobilité quotidienne de la famille et de ses membres

Un peu d'histoire...

2005

 Le Ministère de la Famille met en vigueur son programme de soutien financier aux organismes communautaires Famille (OCF)

2013

- · Affaire Éric c. Lola
- Forum de la famille québécoise

2014

 Rapport « Pour un droit de la famille adapté aux nouvelles réalités conjugales et familiales ». Travail réalisé par le Comité consultatif sur le droit de la famille

2015

- Fin de l'universalité des tarifs de services de garde. Les parents payent dorénavant en fonction du revenu familial
- Fin de la gratuité du programme de procréation assistée

2016

- Mise en œuvre de l'allocation canadienne pour enfants (ACE)
- Mise en place du Supplément pour enfant handicapé nécessitant des soins exceptionnels (SEHNSE), une avancée majeure pour les parents d'enfants handicapés

Pourtant, très grande évolution depuis 1^{re} édition:

- RQAP (ex: retombées → paternité!)
- Montée du secteur privé des SDG,
- Austérité
- Acteurs changent: PPP-FLAC, Acteurs municipaux (PFM), disparition CFE, mouvement familial et mouvement des femmes, etc.
- Droit de la famille : Constats d'un droit peu en phase avec les réalités (Éric v. Lola, GPA, conjoints de fait, filiation)

Objectif: Mettre à jour le guide *Agir sur les politiques* familiales. La recherche: un outil indispensable

Formation d'un Comité de travail – Axe 3

Ont participé au projet de façon soutenue

- Sylvie Lévesque (FAFMRQ)
- Marie Rhéaume (RPQF)
- Philippe Pacaut (ministère de la Famille)
- Mylène Des Ruisseaux (Curateur public du Québec)
- Benoit Laplante (Prof. INRS)
- Renée Dandurand (Prof. retraitée INRS)
- Hélène Belleau (Prof. INRS et dir. du PRFM)
- Héloïse Roy (Coordonnatrice PRFM)
- Simon Abdela (Nvx coordo PRFM)

Ont participé au projet de façon sporadique

- Lise Gervais (Relais-Femmes)
- Françoise-Romaine Ouellette (Prof. retraitée INRS-UCS)
- Delphine Lobet (Chercheure)
- Michelle Giroux (Chercheure U. Ottawa)
- Nathalie Bolduc (Étudiante. UQO)



Mise à jour d'un guide publié avant même la mise en place du RQAP



Des mois de travail (merci Sylvie!)



Version 2021





Membres de la FAFMRQ

En 2020, premiers à voir une ébauche du document

En 2021, premiers à recevoir le document terminé.

Voir dans le clavardage pour un URL pour y accéder



Qu'est-ce qu'on y trouve?

- 18 fiches qui abordent les multiples facettes des politiques familiales et de LA politique familiale au Québec;
- Fiches séparées en 2 sections:
 - Fiches 1 à 9: Acquisition des connaissances de base (+ théorique);
 - Fiches 10 à 18: Intégration des connaissances (exemple québécois).



Chaque fiche contient:

Les faits saillants abordés dans le corps de la fiche (En résumé)

DÉFINIR LA FAMILLE AU SEIN DE LA POLITIQUE FAMILIALE : MISSION IMPOSSIBLE ET NON SOUHAITABLE

FICHE 5

EN RÉSUMÉ



Il est difficile de définir la famille au sein des politiques familiales, car

- Il n'existe pas une définition unique de la famille qui fasse consensus;
- Les familles prennent des formes si diverses qu'il est impossible de retenir une définition unique qui inclut toutes les structures et relations familiales;
- Le choix d'une définition plutôt qu'une autre influence les objectifs, les moyens et les cibles d'une politique familiale, et peut causer préjudice à certaines familles.







Il existe différentes façons de définir, de percevoir et de comprendre la famille. Plusieurs facteurs in fluencent ces différentes conceptions de la famille : valeurs, idéologies, normes sociales, comportements, etc. Les conceptions se retrouvent inévitablement imbriquées aux politiques familiales. Entre autres, elles influencent l'identification des familles qui doivent être aidées et dictent les manières par lesquelles un État doit les soutenir. C'est d'autant plus complexe qu'au Québec, comme dans plusieurs pays industrialisés, les comportements familiaux ont beaucoup changé au cours des dernières décennies (ruptures, recompositions familiales, unions de fait, polyamour, etc.).

La famille, une définition impossible

Tout le monde est issu d'une famille. Définir ce qu'est la famille est donc un jeu d'enfant. Pas si vite! Les groupes qui ont tenté d'identifier une définition de la famille qui rejoigne l'ensemble de leurs membres savent que définir la famille n'est pas une mince affaire, et que ce projet se solde rarement par un consensus. Même chercheurs et théoriciens ne s'entendent pas sur une définition unique de la famille. Bien que la famille se retrouve dans toutes les sociétés et à toutes les époques, elle prend des formes si diverses qu'elle génère inévitablement des conceptions et des définitions très variées.

Bien qu'on soit généralement d'accord pour dire que la famille constitue une institution sociale qui pernet de réguler l'entretien de la vie humaine aux divers âges (procréation, éducation des enfants, soins aux personnes âgées ou malades, etc.), plusieurs eléments de définition sont source de confrontation. Au cours de l'histoire, différentes perspectives ont

d'ailleurs obtenu davantage de faveurs que d'autres. Il en va donc ainsi pour la définition de la famille au sein des politiques familiales.

À titre indicatif, voici des exemples d'axes de définition fréquemment soulevés et quelques interrogations leur étant associées :



La famille définie par les membres qui la composent

- Y a-t-il des membres dont la présence est essentielle pour former une famille?
- Un couple sans enfant peut-il être considéré comme une famille?
- Deux frères qui cohabitent constituent-ils une famille?
- Une famille peut-elle avoir plus de deux parents?

La famille définie par la corésidence



- Les membres d'une famille doivent-ils nécessairement vivre sous un même toit?
- Un couple qui ne cohabite pas forme-t-il une famille?
- Un parent et ses enfants dont il n'a pas la garde permanente forment-ils une famille?
- Des parents séparés et leurs enfants constituent-ils toujours une même famille?
- Des enfants nés de différentes unions et n'habitant plus ensemble font-ils toujours partie d'une même famille?







Chaque fiche contient:

Des **encadrés** pour en savoir plus sur un sujet abordé dans la fiche

Des liens pour passer d'une fiche à l'autre, ou pour aller vers une ressource externe



La famille définie par les liens qui unissent ses membres

- Quels liens (biologiques, affectifs ou juridiques) doivent nécessairement unir les membres d'une même famille?
- La responsabilité ou l'engagement d'une personne envers une autre sont-ils suffisants pour définir les liens familiaux entre deux individus?
- Un couple et les enfants qu'il l'annueur les les enfants qu'il l'annueur
- Le nouveau conjoint ou la nouvelle conjointe d'un parent fait-il partie de sa famille?
- Un ex-beau-parent fait-il toujours partie de la famille d'un enfant avec qui il garde contact?
- Des parents qui n'assurent aucune responsabilité envers leur enfant font-ils toujours partie de la famille de ce dernier?

Ainsi, peu importe l'angle par lequel on aborde la question, le large spectre des situations possibles, l'éventail des types de relations, de structures familiales et de comportements rendent impossible une telle tâche. Mais y arriver serait-il souhaitable? Offrir une définition unique de la famille, plutôt que d'opter pour une conception pluraliste, aboutirait assurément par l'exclusion de certains types de familles.



Au Québec, le clergé a longtemps eu une em-prise sur la définition stricte de la famille. Depuis les années 1960 et la Révolution tranquille, plusieurs groupes communautaires, dont de nombreux groupes qui représentent les intérêts des familles et des femmes, s'interrogent sur leurs conceptions de la famille. Par exemple, lors des forums régionaux et des audiences qui ont suivi la publication du Livre vert. Pour les familles québécoises en 1984, ces groupes ont mis de l'avant une diversité de points de vue et de modèles familiaux, et ne sont pas arrivés à identifier une définition de la famille ralliant tous les participants. Les débats entendus lors de ces consultations ont ainsi promu une conception pluraliste de la famille qui ne favorise aucun modèle familial par rapport à d'autres et qui rallie la plupart des visions formulées. Témoins de l'évolution constante des réalités et comportements des familles, la majorité des groupes de la société civile et des autres acteurs du champ familial préconisent encore aujourd'hui cette conception inclusive et pluraliste de la famille. Quelques décennies plus tard, à l'issue du Sommet sur la famille (2018), les acteurs réunis recommandent l'utilisation de libellés inclusifs pour tous les types de familles dans les documents officiels et gouvernementaux (par exemple, l'utilisation du terme «parent» plutôt que père ou mère).

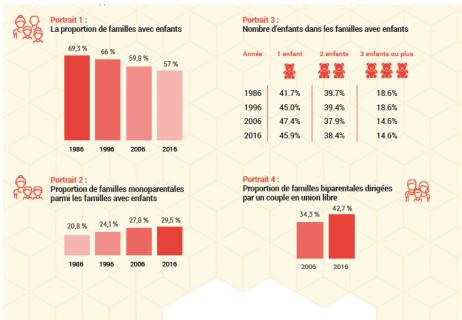


Des éléments visuels intéressants, pour susciter l'attention

FICHE 18

Évènements Explications Bonification de À partir du 1^{et} octobre 2019, le montant de revenus de pension alimentaire pour enfants qui peut être exempté des calculs l'exemption pour les pour les programmes d'assistance sociale passe de 100 \$ pensions alimentaires à 350 \$ par mois par enfant à charge. Il s'agit d'une révision 2019 pour enfants. depuis longtemps revendiquée par plusieurs groupes de la société civile. Cette bonification s'applique aussi à d'autres programmes gouvernementaux, comme l'aide financière aux études (prêts et bourses), l'aide au logement, l'aide juridique. La pandémie de la COVID-19 qui secoue le monde n'éparque COVID-19 pas le Québec. Les défis qu'elle pose aux familles sont énormes : télétravail, école à la maison, limites pour personnes proches aidantes, chômage, effondrement des réseaux d'entraide familiaux, etc. En comparaison avec les autres provinces canadiennes et les États-Unis, la pandémie révèle l'importance des différentes mesures québécoises à l'endroit des familles Québec annonce la création de nouvelles places en CPE, Services de garde dont une partie sera réservée pour les parents-étudiants. Cet pour parentsajout montre la considération grandissante des besoins de étudiants. conciliation famille-travail-études. Le gouvernement fédéral met sur pied l'Allocation canadienne Aide au logement d'aide au logement qui permet aux familles à faible revenu, aux familles réfugiées et aux familles autochtones de bénéficier 2020 d'une allocation pouvant atteindre 2500 \$ par année. Le gouvernement fédéral met sur pied l'Allocation canadienne d'aide au logement qui permet aux familles à faible revenu, aux familles réfugies et aux familles autochtones de bénéficier d'une allocation pouvant atteindre 2500 \$ par année. La nouvelle bonification du RQAP prévoit que les parents Bonification du

adoptants auront droit au même nombre de semaines de congés parentaux que les parents biologiques. Il s'agit d'une revendication portée par plusieurs groupes de la société civile À la suite de deux consultations publiques (2018 et 2019), le gouvernement dépose et adopte un premier projet de loi visant



FICHE 7

Un éventail de mesures : l'exemple de la famille Tremblay-Nguyen

Dans les États qui font le choix de soutenir les familles, une politique familiale regroupe un éventail de mesures s'adressant aux différents membres d'une famille, à différents moments de leur vie. Qu'en est-il des mesures qui s'adressent aux familles québécoises? Tout dépend des membres qui composent la famille!

Pour prendre le pouls des mesures destinées aux familles québécoises, prenons l'exemple de la famille Tremblay-Nguyen. Celle-ci est composée de deux parents et de leurs deux enfants âgés de quatre et sept ans, dont l'un

Mesures fiscales

- Crédits d'impôt pour frais
- Crédits d'impôt pour
- handicapées
- Crédit d'impôt pour activités des enfants

Avantages en matière de retraite

Les deux narents ne seront nas pénalisés pour avoir pris leurs congés parentaux respectifs puisque le calcul du Régime des rentes du Québec fait abstraction de cette période

Mesures législatives

 Grâce à la Loi sur les normes du travail, les deux parents ont droit à 10 jours de congés pour obligations familiales, dont deux sont rémunérés.

Aides connexes

- La famille habite une coopérative d'habitation. En raison de leur faible revenu familial, ils bénéficient d'une subvention au logement pour en amoindrir les coûts
- Les examens annuels chez le dentiste sont gratuits pour les

- Allocations familiales provinciales et fédérales
- Lors de la naissance de leur dernier enfant, les parents ont eu droit aux prestations prévues par le RQAP.

- Après la naissance de leurs deux enfants, les parents ont reçu les services de relevailles par une infirmière venant à domicile pour vérifier le bienêtre de la famille et fournir une aide pour l'allaitement
- Alors que le plus grand des deux enfants a fréquenté un centre à la petite enfance. le plus jeune fréquente un service de garde subventionné en milieu familial, à deux pas du domicile
- Comme le plus grand des deux enfants vit avec un handicap. ce dernier bénéficie d'un accompagnement spécialisé lors de sa présence au camp de jour estival Avant son entrée dans le milieu scolaire, il a aussi bénéficié de services d'ergothérapie, de physiothérapie et d'orthophonie dans un centre de réadaptation public.
- Les parents fréquentent régulièrement une Maison de la famille située dans leur quartier et participent aux activités offertes (caférencontres, sorties familiales,



aidantes.

Régime québécois

pour les parents

concernant les

personnes proches

adoptants. Projet de loi

d'assurance parentale



depuis l'entrée en vigueur du programme en 2006.

à déterminer les grands principes d'une politique nationale

des personnes proches aidantes. Un premier plan d'action est

Institut nationa

Quelques constats

- 1- COVID-19: révèle l'importance du modèle québécois! Importance des mesures. (fiches 1; 4)
- 2- Améliorations sont possibles (fiches 10; 13; 14; 16)
 - Difficulté d'accès à certaines mesures (familles recomposées + taxe recomposition, horaires atypiques, étudiants, communautés autochtones, personnes proches aidantes, etc.)
- 3- À l'échelle de l'Amérique du Nord: avant-garde. Europe: Québec pourrait s'inspirer des meilleurs (fiche 16)
- 4- Rôle de la société civile, du communautaire, toujours aussi important (fiche 15)
 - Mobilisation, sensibilisation: font avancer les dossiers. Ont un impact sur les familles (ex.: RQAP, personnes proches aidantes, Loi Normes du travail, CFTE)
- 5- Chemin parcouru est long, la mémoire est courte: se souvenir est essentiel! (fiche 18) *Commencez ici, pour voir le chemin parcouru!*

Aperçu de la fiche 18

UN SIÈCLE DE POLITIQUES FAMILLES : LA LONGUE HISTOIRE DE LA POLITIQUE FAMILIALE QUÉBÉCOISE	p. 127
 De 1918 à 1960 – Du rôle important de l'Église aux premières interventions de l'État 	p. 128
 De 1961 à 1970 – Une intervention étatique de plus en plus légitime 	p. 131
 De 1971 à 1979 – Les premières mesures de conciliation famille-travail 	p. 132
 De 1980 à 1986 – Les premiers pas vers une politique familiale explicite 	p. 136
 De 1987 à 1997 – La première décennie de la politique familiale québécoise 	p. 139
De 1998 à 2005 – Entre continuité et retournement	p. 143
De 2006 à 2021 — Morcellement de la politique et préservation des acquis	p. 148



(Fiche 18 suite...)

Liste d'évènements de 1918 à 2021

«milieu Famille»

Description et pertinence pour le

COVID-19

La pandémie de la COVID-19 qui secoue le monde n'éparque pas le Québec. Les défis qu'elle pose aux familles sont énormes : télétravail, école à la maison, limites pour personnes proches aidantes, chômage, effondrement des réseaux d'entraide familiaux, etc. En comparaison avec les autres provinces canadiennes et les États-Unis, la pandémie révèle l'importance des différentes mesures guébécoises à l'endroit des familles.

Services de garde pour parentsétudiants.

Québec annonce la création de nouvelles places en CPE, dont une partie sera réservée pour les parents-étudiants. Cet ajout montre la considération grandissante des besoins de conciliation famille-travail-études

Aide au logement

2020

Le gouvernement fédéral met sur pied l'Allocation canadienne d'aide au logement qui permet aux familles à faible revenu, aux familles réfugiées et aux familles autochtones de bénéficier d'une allocation pouvant atteindre 2500 \$ par année. Le gouvernement fédéral met sur pied l'Allocation canadienne d'aide au logement qui permet aux familles à faible revenu, aux familles réfugies et aux familles autochtones de bénéficier d'une allocation pouvant atteindre 2500 \$ par année.

Bonification du Régime québécois d'assurance parentale pour les parents adoptants.

La nouvelle bonification du RQAP prévoit que les parents adoptants auront droit au même nombre de semaines de congés parentaux que les parents biologiques. Il s'agit d'une revendication portée par plusieurs groupes de la société civile depuis l'entrée en vigueur du programme en 2006.

Projet de loi concernant les

À la suite de deux consultations publiques (2018 et 2019), le gouvernement dépose et adopte un premier projet de loi visant à déterminer les grands principes d'une politique pationale



Les principales fiches

Première partie: un peu plus théorique

Fiche 4: Influences culturelles, sociales, politiques, historique, etc. d'une pol fam.

Fiche 5: Les défis qui entourent l'intention de donner une définition à la «famille»

Fiche 6: Les objectifs que peut viser une politique familiale

Deuxième partie: le cas québécois

Fiche 10: Les **retombées** des principales mesures (3 piliers)

Fiche 11: Les principales mesures qui entourent les familles (allocs., crédits d'impôt, services, etc.)

Fiche 13: Les enjeux qui caractérisent l'évolution de la politique familiale québécoise depuis 1997

Fiche 14: Les acteurs impliqués autour de la politique familiale au Québec

Fiche 15: Le rôle de la société civile et du secteur communautaire

Fiche 16: Comparer le Québec au ROC, aux États-Unis, à l'Europe

Fiche 17: En savoir plus sur les politiques familiales municipales



<u>À venir</u>

- Fiches **séparées**: plus faciles à partager et à promouvoir. Renvois d'une fiche à l'autre

- Format papier

- Activité de lancement (à définir)

- Participation à la diffusion dans vos réseaux





Partenariat de recherche Familles en mouvance

Le Partenariat, c'est aussi...

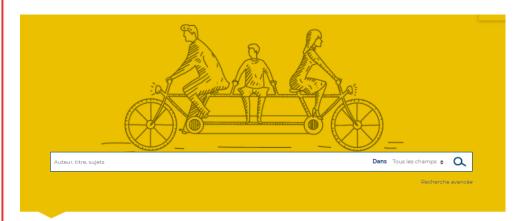




Le Partenariat, c'est aussi...



Base documentaire des recherches sur les familles du Québec



Recherches suggérées

Par thématiques	Par disciplines	Par régions
Famille et institutions (4304)	Psychologie (3491)	Canada-Québec (806)
Fonctionnement de la famille (4063)	Service social (2408)	Montréal (800)
Problèmes familiaux (2826)	Médecine, Sciences de la santé et de l'alimentation (1669) Sociologie (1582)	Capitale-Nationale (206)
Condition de vie des familles (2127)		Lanaudière (93)
Macroscopie de la famille (2027)		Nord-du-Québec (84)
En voir plus	Sciences de l'éducation (1373)	En voir plus
	En voir plus 📳	



Financé par le MFA

Bientôt 25 ans de recension

16 500 fichessynthèses

Renvois vers publications en libreaccès



Le Partenariat, c'est aussi...



Financé par le MFA depuis 2016

Bientôt 300 textes de vulgarisation

Panoplie de sujets

Liens vers Famili@



Pssst! pour ne rien manquer, suivez-nous sur Facebook ou inscrivez-vous à notre Infolettre!





Partenariat de recherche Familles en mouvance

Merci!