

Số : 21 /BC- TTtr

Cư Jút, ngày 26 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

“ V/v Kiểm tra, xác minh đơn kiến nghị của ông Phan Văn Chương, thường trú tại thôn Đồi Mây, xã Đăk Wil, huyện Cư Jút”

Kính gửi : UBND huyện Cư Jút.

Thực hiện Công văn số 1850/UBND-VP ngày 17/7/2019 của UBND huyện Cư Jút về việc giao cho Thanh tra huyện chủ trì phối hợp với phòng Tài chính và kế hoạch huyện, UBND xã ĐăkWil tiến hành kiểm tra, xác minh các nội dung kiến nghị của ông Phan Văn Chương, thường trú thôn Đồi Mây, xã ĐăkWil, huyện Cư Jút.

Căn cứ kết quả kiểm tra, xác minh, Thanh tra huyện báo cáo kết quả như sau:

I. Kết quả kiểm tra, xác minh

1.Kiểm tra trình tự thủ tục việc triển khai đầu tư xây dựng tuyến đường bê tông thôn Đồi Mây (đoạn 1, đoạn 2) xã ĐăkWil:

* **Về chủ trương:** Công trình được phê duyệt tại Quyết định số 638/QĐ-UBND ngày 26/4/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng danh mục công trình đường bê tông (đoạn1, đoạn 2) thôn Đồi Mây, xã ĐăkWil: Đoạn 1: Tổng mức đầu tư: 683.000.000 đồng, trong đó (Ngân sách trung ương vốn CTMTQG: 282.000.000 đồng; huy động nhân dân đóng góp: 401.000.000 đồng); Đoạn 2: 683.000.000 đồng, trong đó(Ngân sách trung ương vốn CTMTQG giảm nghèo bền vững: 418.000.000 đồng; huy động nhân dân đóng góp: 265.000.000 đồng). Tổng nguồn vốn hỗ trợ cho công trình: 700.000.000 đồng.

* **Việc triển khai đầu tư xây dựng công trình của UBND xã ĐăkWil:**

Qua kiểm tra toàn bộ hồ sơ pháp lý, hồ sơ quản lý công trình, hồ sơ thanh quyết toán đối với công trình do bộ phận kế toán xã ĐăkWil cung cấp cho thấy UBND xã ĐăkWil đã triển khai thực hiện công trình theo đúng các quy định hướng dẫn của Nhà nước, cụ thể:

Căn cứ Nghị định 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về Cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020;

Căn cứ Quyết định số 28/QĐ-UBND ngày 22/8/2016 của UBND tỉnh Đắk Nông ban hành quy định thực hiện chương trình kiên cố hoá kênh mương và giao thông nông thôn giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Thông tư 349/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về việc quy định về thanh toán, quyết toán nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ quyết định số: 638/QĐ-UBND ngày 26/4/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình, dự án nhóm C quy mô nhỏ thuộc nguồn vốn Chương trình mục tiêu Quốc gia năm 2018;

Nghị quyết số 29/2015/NQ-HĐND, ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh Đắk Nông về nguyên tắc hỗ trợ nhà nước chỉ hỗ trợ giá trị vật liệu xây dựng mặt đường xi măng, đối với đường giao thông nông thôn theo quy định.

Theo các quy định trên qua kiểm tra cho thấy chủ đầu tư là UBND xã Đắk Wil đã thực hiện công tác quản lý, triển khai thực hiện các nhiệm vụ từ khâu chuẩn bị đầu tư, triển khai họp cộng đồng dân cư thông qua chủ trương; tổ chức họp thôn lấy ý kiến của cộng đồng dân cư về kế hoạch đầu tư công trình; thành lập các tổ kế hoạch xây dựng công trình, lập dự toán, thẩm định dự toán, triển khai thi công, nghiệm thu, bàn giao công trình đưa vào sử dụng và hoàn thiện thủ tục quyết toán công trình theo đúng quy định, hồ sơ thiết lập đầy đủ.

**** Việc triển khai thực hiện của cộng đồng dân cư hưởng lợi Thôn Đồi Mây (Đơn vị thi công)***

Qua kiểm tra hồ sơ và làm việc trực tiếp với ban thôn Đồi Mây cho thấy cộng đồng dân cư hưởng lợi trực tiếp đã thực hiện các nghĩa vụ và quyền hạn theo đúng quy định tại khoản 3, điều 3, khoản 4, Điều 4 về công tác chuẩn bị đầu tư và quản lý đầu tư theo Quyết định số 28/2016/QĐ- UBND ngày 22/8/2016 của UBND tỉnh Đắk Nông ban hành các quy định thực hiện chương trình kiên cố hóa kênh mương và giao thông nông thôn giai đoạn 2016-2020, cụ thể:

Ban Thôn Đồi Mây đã tổ chức họp toàn thể nhân dân trong thôn thông qua chủ trương đầu tư, thống nhất phương án đầu tư hỗ trợ của Nhà nước, phương án huy động nhân dân đóng góp để xây dựng tuyến đường tạo điều kiện cho việc đi lại sản xuất, góp phần vào mục tiêu xây dựng xã nông thôn mới trong năm 2019. Tại các cuộc họp triển khai hầu hết nhân dân đồng tình hưởng ứng cao đồng ý với hình thức đầu tư Nhà nước và nhân dân cùng làm. Đồng thời đã tổ chức bầu tổ kế hoạch và tổ giám sát, giúp việc để phục vụ cho công tác thi công đảm bảo theo đúng quy định. Cộng đồng dân cư đã thực hiện bầu trưởng thôn là người đại diện cộng đồng dân cư hưởng lợi là đơn vị thi công thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của Nhà nước, mở tài khoản giao dịch hợp đồng theo quy định tại điểm b, Khoản 4 Điều 6 Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND, ngày 22/8/2018 của UBND tỉnh Đắk Nông.

2. Kiểm tra việc xây dựng dự toán, quyết toán công trình:

*** Việc lập dự toán khối lượng, đơn giá định mức công trình:**

Đơn vị căn cứ Nghị quyết số 29/2015/NQ-HĐND, ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh Đắk Nông. Quy định về nguồn vốn thực hiện và cơ cấu nguồn vốn đầu tư, đường giao thông nông thôn được nhà nước hỗ trợ tối đa theo định mức trên 01 km đường bê tông xi măng (được quy định bằng tiền). Theo quy định trên đối chiếu dự toán cho thấy đơn vị lập khối lượng vật tư cho công trình đảm bảo theo đúng định mức Nhà nước quy định.

*** Kiểm tra việc áp dụng đơn giá vật liệu công trình:**

- Đơn giá vật liệu phần Nhà nước hỗ trợ: Qua kiểm tra dự toán và quyết toán cho thấy đơn vị xây dựng đơn giá vật liệu đảm bảo đúng theo thông báo giá vật liệu

tháng 11+12 năm 2017 của Sở xây dựng Đắk Nông ban hành kèm theo Công văn số 1996/SXD-KT ngày 21/12/2017 của Sở xây dựng Đắk Nông, cụ thể như sau:

- + Xi măng: 200 tấn x 2.100.000 đồng/tấn = 420.000.000 đồng
- + Cát : 399 khối x 290.000đ/khối = 115.710.000 đồng
- + Đá 1x2 499 khối x 330.000 đồng/khối = 164.670.000 đồng

Tổng số tiền Nhà nước hỗ trợ: 700.380.000 đồng

Đơn giá vật liệu theo dự toán và quyết toán phần Nhà nước hỗ trợ đã bao gồm thuế GTGT 10% theo quy định.

Như vậy UBND xã Đắk Wil đã lập dự toán và thanh quyết toán công trình đảm bảo đúng khối lượng định mức đơn giá vật liệu phần cơ cấu vốn Nhà nước hỗ trợ để xây dựng tuyến đường bê tông thôn Đồi Mây.

- Đơn giá vật liệu do nhân dân tự mua:

- + Xi măng: 70,5 tấn x 1.750.000đ/ tấn = 123.375.000 đồng
- + Cát xây: 324 m³ x 190.000đ/ m³ = 61.560.000 đồng
- + Đá 1x2: 439m³ x 260.000đ/ m³ = 114.140.000 đồng

Tổng số tiền dân mua vật liệu từ nguồn huy động: 299.075.000 đồng

Qua kiểm tra, xác minh cho thấy về đơn giá vật liệu của dân tự mua thấp hơn đơn giá quyết toán phần Nhà nước hỗ trợ là do: Đơn giá của dân mua đại lý không tính thuế GTGT 10%. (không xuất hóa đơn GTGT 10%). Mặt khác theo cửa hàng Vật liệu xây dựng Thọ sơn (*đơn vị bán vật tư cho công trình*) cho biết cửa hàng bán vật liệu cho bà con trong thôn với giá ưu đãi hỗ trợ, nên đơn giá vật tư có sự chênh lệch hơn so với giá quy định của Nhà nước.

II. Kết luận

Qua kết quả kiểm tra hồ sơ chứng từ có liên quan đến việc đầu tư xây dựng tuyến đường bê tông thôn Đồi Mây (đoạn 1 và đoạn 2) và kết quả làm việc với UBND xã Đắk Wil, ban thôn Đồi Mây và các đơn vị cá nhân có liên quan. Thanh tra huyện kết luận các nội dung kiến nghị của ông Phan Văn Chương thường trú thôn Đồi Mây cụ thể như sau:

1. Đối với nội dung ông Phan Văn Chương phản ánh UBND xã thông báo nguồn vốn đầu tư được phân bổ xây dựng đường thôn Đồi Mây bằng vật liệu nhưng không thông báo đơn giá từng loại vật tư:

Qua kiểm tra các biên bản họp thôn và qua kết quả làm việc với Chủ tịch UBND xã Đắk Wil và Ban thôn Đồi Mây cho thấy địa phương đã thực hiện thông báo công khai đầy đủ trước dân về việc phân bổ vốn nguồn vốn hỗ trợ của Nhà nước (tại thông báo số 01/TB-BQL ngày 11/01/2018), tổ chức họp cộng đồng dân cư thống nhất đầu tư xây dựng tuyến đường, thông qua nguồn hỗ trợ của Nhà nước, phân huy động nhân dân đóng góp theo quy định, đa số nhân dân đều đồng tình ủng hộ (Biên bản họp cộng đồng dân cư ngày 14/01/2018). Thông qua dự toán chi tiết đầu tư xây dựng tuyến đường cho nhân dân được biết (tại cuộc họp thôn ngày 22/01/2018). Qua đó cho thấy UBND xã Đắk Wil, Ban thôn Đồi Mây thực hiện công tác họp dân công khai chủ trương đầu tư, nguồn vốn, dự toán, quyết toán công trình đảm bảo theo đúng quy định.

2. Đối với nội dung phản ánh việc Nhà nước hỗ trợ cho nhân dân bằng tiền hoặc bằng nguyên vật liệu (theo Nghị quyết 29) để đầu tư xây dựng tuyến đường nhân dân phải được họp bàn, tính toán:

Theo quy định Nghị quyết 29/2015/NQ/HĐND phần cơ cấu nguồn vốn nhà nước hỗ trợ vật liệu cát, đá, xi măng áp dụng theo định mức quy định của tỉnh, việc xây dựng dự toán và quyết toán đơn giá vật tư công trình tuân thủ theo đơn giá, định mức của Nhà nước, qua kiểm tra công tác lập dự toán và quyết toán công trình đảm bảo theo đúng quy định. Nhân dân không thể tự hợp bàn, tính toán xây dựng dự toán phần cơ cấu vốn của Nhà nước hỗ trợ.

3. Việc ông Chương phản ánh về đơn giá vật liệu cát, đá, xi măng do xã quyết toán cao hơn đơn giá của dân tự mua cùng một đại lý, mua cùng một thời điểm:

* Việc thanh quyết toán đơn giá vật liệu đối với phần vốn Nhà nước hỗ trợ:

Qua kiểm tra đối chiếu với các quy định nhà nước cho thấy UBND xã đã thanh quyết toán đơn giá vật liệu đối với công trình đường bê tông thôn Đồi Mây phần vốn hỗ trợ của Nhà nước đảm bảo theo thông báo giá vật liệu tháng 11+12 năm 2017 của Sở xây dựng Đắk Nông ban hành kèm theo Công văn số 1996/SXD-KT ngày 21/12/2017 của Sở xây dựng Đắk Nông của tỉnh Đắk Nông. Việc quyết toán công trình không vượt tổng mức vốn hỗ trợ theo quy định.

* Quyết toán đơn giá vật liệu của dân mua: Quyết toán đơn giá vật tư theo giá mua thực tế tại Đại lý. Việc ông Chương phản ánh đơn giá quyết toán phần Nhà nước cao hơn đơn giá vật liệu do dân tự mua. Vấn đề này giải thích như sau:

- Thứ nhất: Đơn giá của dân mua đại lý không tính thuế GTGT 10%. (do không xuất hóa đơn GTGT 10%).

- Thứ hai: Theo ý kiến của cửa hàng vật liệu xây dựng Thọ Sơn (*đơn vị bán vật tư cho công trình*) thì việc bán hàng cho khách hàng đều có sự chênh lệch nhất định, đó là phương châm kinh doanh của cửa hàng. Mặt khác đối với cửa hàng Thọ Sơn vừa là doanh nghiệp đóng chân trên địa bàn cũng vừa là công dân sinh sống tại địa phương việc cùng chung tay đóng góp hỗ trợ xây dựng nông thôn mới là trách nhiệm, nghĩa vụ của doanh nghiệp, của nhân dân theo chủ trương chung của Đảng của Nhà nước. Chính vì lẽ đó cửa hàng Thọ Sơn đã bán vật liệu cho bà con trong thôn để xây dựng tuyến đường với giá hết sức ưu đãi nhằm hỗ trợ bớt gánh nặng đóng góp từ nhân dân, bởi vậy đơn giá bán có sự chênh lệch thấp hơn đơn giá quy định của Nhà nước.

Như vậy theo cách hiểu và so sánh sự chênh lệch về đơn giá thanh toán vật liệu của nhân dân mua và đơn giá quyết toán của Nhà nước của ông Chương là không hợp lý vì các lý do như đã nêu trên.

III. Kiến nghị

Đề nghị UBND xã Đắk Wil tổ chức tuyên truyền, giải thích rõ cho nhân dân trên địa bàn xã nói chung, thôn Đồi Mây và bản thân ông Chương nói riêng về các quy định của Nhà nước đối với chủ trương hỗ trợ các nguồn vốn để đầu tư xây dựng đầu tư các công trình trên địa bàn, các quy định về quy trình hướng dẫn thực hiện các chương trình hỗ trợ vốn nhà nước nói chung và chương trình hỗ trợ vốn mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn. Để nhân dân hiểu và tham gia thực hiện theo đúng chủ trương của Đảng và các quy định hướng dẫn của Nhà nước.

Trên đây là báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh theo nội dung đơn kiến nghị của ông Phan Văn Chương, thường trú thôn Đồi Mây, xã ĐăkWil. Thanh tra huyện báo cáo UBND huyện được biết ./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Đăk Nông;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TT. Huyện ủy;
- HĐND huyện;
- CT, các Phó CT.UBND huyện;
- TCD huyện;
- UBND xã ĐăkWil;
- Lưu: VT TTra.

KT. CHÁNH THANH TRA
P.CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Quang Trung