

Số: 42/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 04 tháng 7 năm 2019

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 03/7/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 3093/TTr-UBND, ngày 02/7/2019. Qua xem xét, nghiên cứu nội dung và ý kiến kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại Phiên họp ngày 24/6/2019. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình Kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh khóa III nội dung thẩm tra như sau:

**I. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Trước đây, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 2505/TTr-UBND ngày 30/5/2019 đề nghị thông qua dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 4 của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 26/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Ngày 17/6/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức họp thẩm tra, qua đó Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 26/7/2017 như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình nêu trên mới chỉ xác định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn sự nghiệp Chương trình 30a nhưng không thể giải ngân nguồn vốn này do vướng mắc đối tượng tại Nghị quyết số 26/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ kinh phí sự nghiệp ngân sách Nhà nước cho một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2018-2020 và việc tổ chức thực hiện lập kế hoạch đầu tư cấp xã trung hạn và hàng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đã đề nghị tích hợp điều chỉnh Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 26/7/2017 và Nghị quyết số 26/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông thành 01 Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-



2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông và trình tại Kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh theo trình tự thủ tục rút gọn được quy định tại các Điều 146, 147, 148 và 149 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Đề nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất tại Phiên họp Thường kỳ tháng 6/2019.

Thực hiện kết luận phiên họp thường kỳ tháng 6/2019 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Lao động – Thương binh và Xã hội phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các Sở, ngành liên quan xây dựng Dự thảo nghị quyết bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Để có cơ sở phân bổ nguồn vốn và quy định mức hỗ trợ kinh phí sự nghiệp Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững cho các huyện có tỷ lệ hộ nghèo cao trong những năm tiếp theo đúng quy định pháp luật, đồng thời kịp thời phân bổ hợp lý, công bằng và sử dụng định mức hỗ trợ kinh phí sự nghiệp hiệu quả của nguồn vốn từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2018-2020, nên UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua ***Nghị quyết bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*** là cần thiết, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đúng thẩm quyền theo quy định.

## **II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 31/10/2016 ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương và Thông tư số 15/2017/TT-BTC ngày 15/02/2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020. Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh của Dự thảo nghị quyết phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những nội dung của Dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

- Trình bày các nội dung sửa đổi, bổ sung theo đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Mẫu số 36/ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp sửa đổi, bổ sung một số Điều (quy định trực tiếp/ban hành Quy định/Quy chế...). Cụ thể:

***“Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 26/7/2017 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông:***

***1. Sửa đổi như sau: ....***



2. *Bổ sung như sau: ....*”

- Tiêu chí và hệ số xác định mức vốn phân bổ cho Tiểu dự án 3 của Dự thảo Nghị quyết được áp dụng theo tiêu chí và hệ số Tiểu dự án 1 của Dự án 1 đã được quy định tại Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 26/7/2017 của HĐND tỉnh vì các tiêu chí, hệ số của Tiểu dự án 3 và Tiểu dự án 1 của Dự án 1 theo Quyết định số 48/2016/QĐ-TTg ngày 31/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ không thay đổi.

- Để đảm bảo chặt chẽ, đề nghị ghi lại Khoản 2 Điều 4 Dự thảo Nghị quyết như sau: *“Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định của pháp luật”*.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo ghi rõ: *“Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh khóa III, kỳ họp thứ 8 thông qua ngày ... tháng ... năm 2019 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2019”* đảm bảo theo quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết về hệ thống pháp luật**

Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được xây dựng phù hợp và thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành.

**IV. Kết luận**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, điều kiện thực tế của địa phương và thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình Kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh thông qua Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị quyết về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu tiếp thu, hoàn chỉnh một số nội dung do Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị trên để làm cơ sở cho các Đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu VT, TH (Tr).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đình Đạo**