

Số: 28/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 28 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả giám sát kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh Đắk Nông

Thực hiện Chương trình công tác năm 2019, Ban Văn hóa – Xã hội của HĐND tỉnh đã tổ chức giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh Đắk Nông “về việc quy định chính sách thu hút, đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2015 – 2020” (gọi tắt là Nghị quyết 09). Sau khi nghiên cứu báo cáo của các cơ quan, đơn vị có liên quan và làm việc với Sở Y tế, Trung tâm Y tế huyện Đắk Mil, Tuy Đức. Ban Văn hóa – Xã hội của HĐND tỉnh báo kết quả giám sát như sau:

I. Tình hình tổ chức, triển khai thực hiện Nghị quyết

Sau khi Nghị quyết số 09 của HĐND tỉnh được ban hành, với ba nội dung chính: chính sách thu hút bác sĩ¹; chính sách đãi ngộ bác sĩ²; chính sách tạo nguồn nhân lực y tế dài hạn³, trên cơ sở đó UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2015/QĐ-UBND ngày 28/01/2015 hướng dẫn thực hiện chính sách thu hút, đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2015 – 2020 (gọi là Quyết định số 04). Hằng năm, căn cứ vào nhu cầu phát triển nguồn nhân lực của ngành, Sở Y tế phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành các Quyết định về việc phê duyệt kế hoạch thu hút bác sĩ về công tác tại các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

¹ Những người đã tốt nghiệp hệ chính quy các trường đại học trong và ngoài nước, (trừ các trường hợp được các cơ quan có thẩm quyền cử đi đào tạo: các bác sĩ, dược sĩ liên thông và cử tuyển) về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, bao gồm: Bác sĩ y khoa, dược sĩ đại học; Bác sĩ y khoa có trình độ sau đại học; Tiến sĩ, Thạc sĩ, Chuyên khoa cấp II, Chuyên khoa cấp I, Bác sĩ nội trú và định hướng chuyên khoa;

² Những bác sĩ, dược sĩ có trình độ đại học và sau đại học đang công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh (các trạm y tế; các cơ quan, đơn vị y tế tuyến huyện, thị xã; các cơ quan, đơn vị y tế tuyến tỉnh; Ban bảo vệ sức khỏe cán bộ tỉnh).

³ Sinh viên y khoa có gia đình, hộ khẩu tại tỉnh Đắk Nông, đang theo học bác sĩ chính quy tại các trường đại học công lập trong nước và ngoài nước, nếu cam kết sau khi tốt nghiệp trở về công tác lâu dài tại tỉnh tối thiểu 07 (bảy) năm, sẽ được tỉnh ký hợp đồng hỗ trợ kinh phí học tập theo chính sách tạo nguồn nhân lực của tỉnh.

II. Kết quả thực hiện

1. Về chính sách thu hút bác sĩ

Từ năm 2015 đến tháng 6/2019, tổng số bác sĩ, được sĩ thu hút được về làm việc tại các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh là 23/92 trường hợp theo chỉ tiêu được phê duyệt, đạt 25% và đang thuộc diện hợp đồng lao động chờ thi tuyển. Hiện nay, số bác sĩ thu hút đang công tác tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh là 11 người, Trung tâm Y tế các huyện: Đăk Mĩl 04 người, Đăk R'lấp 03 người, Cư Jút 4 người, Đăk Song 01 người. Tính đến thời điểm giám sát, chưa có trường hợp nào bỏ việc, chuyển công tác hoặc chuyển khỏi địa phương. Trong tổng số 23 bác sĩ, được sĩ được hưởng chính sách thu hút, gồm có: 03 bác sĩ chuyên khoa I và tương đương, 03 bác sĩ Y học cổ truyền, 17 bác sĩ đa khoa.

Cụ thể như sau:

Stt	Năm thu hút	Số bác sĩ, được sĩ thu hút				Kinh phí (số tiền được hưởng 1 lần)	
		Nhu cầu của các đơn vị được Sở Y tế rà soát trình UBND tỉnh	Kế hoạch được UBND tỉnh phê duyệt thu hút	Kết quả đã thu hút	Số đối tượng đã được bố trí biên chế	Tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ	Đã cấp
01	2015	15	15	02	0	450.000.000	450.000.000
02	2016	27	27	07	0	1.470.000.000	1.470.000.000
03	2017	48	17	04	0	870.000.000	870.000.000
04	2018	43	20	10	0	2.020.000.000	vừa có QĐ của UBND tỉnh, đang làm thủ tục chi trả
05	2019	13	13	0	0		
Tổng:		146	92	23	0	4.810.000.000	2.790.000.000

2. Về chính sách đãi ngộ bác sĩ, được sĩ

Tổng số người được hưởng chính sách đãi ngộ từ 350 người năm 2015 lên 451 người năm 2018, tăng 101 người so với thời điểm thực hiện nghị quyết; kinh phí tăng từ 4.434.285.000 đồng năm 2015 lên 5.968.119.000 đồng năm 2018, như vậy tổng kinh phí thực hiện 4 năm là **20.893.556.000** đồng, cụ thể như sau:

Stt	Năm	Số đối tượng được hưởng chính sách đãi ngộ (người)	Dự toán kinh phí (đồng)	Kinh phí đã chi trả (đồng)	Kinh phí còn lại (đồng)
01	2015	350	4.434.285.000	4.434.285.000	0
02	2016	383	5.180.000.000	5.126.953.500	53.046.500
03	2017	427	5.582.000.000	5.364.198.500	217.801.500
04	2018	451	6.096.000.000	5.968.119.000	3.777.881.000
Tổng:			21.292.285.000	20.893.556.000	398.729.000

3. Về chính sách tạo nguồn nhân lực y tế dài hạn

Từ khi Nghị quyết 09 của HĐND tỉnh ban hành đến nay, Sở Y tế chưa tiếp nhận và hỗ trợ trường hợp nào để tạo nguồn nhân lực y tế dài hạn cho ngành y tế theo như mục tiêu Nghị quyết đề ra.

III. Đánh giá kết quả thực hiện

1. Ưu điểm

Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 09 của HĐND tỉnh được UBND tỉnh phân công, chỉ đạo các ngành có liên quan phối hợp triển khai thực hiện tương đối kịp thời, chặt chẽ, bước đầu có hiệu quả; công tác tuyên truyền triển khai thực hiện Nghị quyết đã được quan tâm; hằng năm trên cơ sở nhu cầu đăng ký của các đơn vị y tế trên địa bàn tỉnh, Sở Y tế đã phối hợp với các sở ngành có liên quan tổng hợp và tham mưu UBND tỉnh ban hành kế hoạch thu hút bác sĩ theo quy định. Qua hơn 4 năm thực hiện Nghị quyết, thu hút được 23 bác sĩ, đến nay số bác sĩ này đã được nhận kinh phí hỗ trợ 1 lần theo chính sách thu hút; thực hiện kịp thời, có hiệu quả chính sách đãi ngộ đối với bác sĩ, được sĩ có trình độ đại học và sau đại học đang công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh, góp phần động viên đội ngũ bác sĩ, được sĩ yên tâm công tác; đã tạo điều kiện để các y bác sĩ được cử đi đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh cho nhân dân.

Theo báo cáo của Sở Y tế, sau hơn 4 năm thực hiện Nghị quyết (từ năm 2015-6/2019) số lượng bác sĩ, được sĩ đã nâng lên từ 350 người lên 474 người, tăng 124 bác sĩ (chưa tính số bác sĩ các đơn vị y tế tự hợp đồng), trong đó: bác sĩ có trình độ chuyên khoa I và tương đương từ 50 người lên 95 người (tăng 45 bác sĩ). Đến thời điểm hiện nay, tỷ lệ bác sĩ/trên vạn dân đã bảo đảm theo mục tiêu của Nghị quyết số 22/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh thông qua kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2016-2020, như vậy xét về số lượng bác sĩ của các cơ sở y tế công lập của tỉnh hiện nay không còn thiếu theo chỉ tiêu Nghị quyết giao, nhưng lại thiếu bác sĩ có chuyên môn.

Chất lượng khám, chữa bệnh tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh ngày càng tăng lên, các dịch vụ kỹ thuật mới được triển khai, áp dụng; thái độ phục vụ nhân dân của đội ngũ y, bác sĩ có sự chuyển biến tích cực, giảm thiểu số lượng bệnh nhân chuyển tuyến và từng bước tạo được niềm tin của người dân...

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Qua hơn 4 năm thực hiện Nghị quyết, số lượng bác sĩ thu hút được rất thấp so với nhu cầu đặt ra, 23/92 trường hợp, đạt tỷ lệ 25% nhưng chỉ 03 trường hợp có trình độ chuyên khoa I và tương đương, số còn lại chủ yếu là bác sĩ đa khoa mới ra trường kinh nghiệm chưa cao; một số bác sĩ thu hút về công tác tại các cơ sở y tế không đúng với chủng loại đơn vị đã đăng ký hằng năm, cụ thể: năm 2018, Bệnh viện đa khoa tỉnh đăng ký 03 bác sĩ đa khoa nhưng lại được phê duyệt 07 bác sĩ đa khoa về công tác; Trung tâm y tế huyện Đắk R'lấp không đăng ký bác sĩ đa khoa nhưng vẫn được phê duyệt 01 bác sĩ đa khoa về công tác...



Các bác sĩ được thu hút về chủ yếu công tác tại Bệnh viện đa khoa tỉnh và một số ít công tác tại các trung tâm y tế huyện Đăk R'lấp, Đăk Song, Đăk Mil, Cư Jút, còn các trung tâm y tế huyện K'rong Nô, Đăk Glong, Tuy Đức là những huyện điều kiện kinh tế, xã hội khó khăn nhưng lại không thu hút được bác sĩ về công tác, trong khi những đơn vị này đội ngũ y bác sĩ có trình độ chuyên môn cao còn thiếu rất nhiều, sử dụng không hiệu quả những trang thiết bị đã được đầu tư mua sắm...

Trong năm 2015, việc thu hút bác sĩ không thực hiện đúng theo quy trình tại Quyết định số 04/2015/QĐ-UBND ngày 28/01/2015 của UBND tỉnh “*Trên cơ sở đăng ký nhu cầu của các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh và kế hoạch phát triển chuyên môn của ngành, Sở Y tế chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính và các ngành, đơn vị liên quan rà soát, thẩm định, xây dựng kế hoạch thu hút, tạo nguồn nhân lực y tế dài hạn, trong đó nêu rõ số lượng, chủng loại, chuyên ngành, dự kiến bố trí công tác, nhu cầu kinh phí thực hiện,... tham mưu, đề xuất UBND tỉnh xem xét, phê duyệt*”. Sở Y tế không triển khai đề các cơ sở y tế đăng ký nhu cầu thu hút nhưng vẫn tham mưu UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch thu hút và phân bổ đối tượng thu hút về cho các đơn vị.

Đối với chính sách đãi ngộ, hằng năm, số lượng y bác sĩ, được sĩ được hưởng chính sách ngày càng tăng lên, tuy nhiên, vẫn còn tình trạng bác sĩ bỏ việc, chuyển công tác từ 2015 đến nay là 18 bác sĩ.

Việc thực hiện chính sách tạo nguồn nhân lực y tế dài hạn tuy đã được Sở Y tế triển khai. Tuy nhiên, do không nắm bắt được số sinh viên trên địa bàn tỉnh đang theo học tại các trường đại học y được để thông báo chính sách thu hút nên hơn 4 năm thực hiện không hỗ trợ kinh phí học tập được trường hợp nào nhằm tạo nguồn nhân lực y tế dài hạn cho ngành y tế.

*** Nguyên nhân hạn chế:**

- Tỉnh Đăk Nông có điều kiện kinh tế, xã hội còn khó khăn, đời sống và mức thu nhập làm việc tại tỉnh còn thấp nên khó để thu hút đội ngũ y bác sĩ có trình độ, chuyên môn cao về công tác tại tỉnh; việc thực hiện chính sách thu hút chưa gắn liền với việc hỗ trợ mua đất, nhà ở, tạo điều kiện hợp thức hóa gia đình trong trường hợp vợ hoặc chồng không cùng nghề.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết 09 không kịp thời, chưa hiệu quả, đặc biệt là thông tin công khai việc thu hút bác sĩ trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Báo Đăk Nông, Cổng thông tin điện tử tỉnh, website của Sở Y tế, niêm yết tại Văn phòng Sở Y tế... để người dân biết và đăng ký dự tuyển còn rất hạn chế. Từ năm 2015 – 6/2019 Sở Y tế chỉ nhận được 28 hồ sơ thu hút, trong đó có 05 hồ sơ không hợp lệ theo quy định, số còn lại 23 hồ sơ đều được xét tuyển và hưởng chính sách thu hút. Tuy nhiên, ngoài số bác sĩ thu hút trên, theo báo cáo, từ năm 2015 đến nay Sở Y tế đã ký hợp đồng chờ thi tuyển viên chức đối với 43 bác sĩ, được sĩ đại học...

- Cơ sở vật chất tại các cơ sở y tế hiện nay đã xuống cấp, hư hỏng; trang thiết bị, máy móc phục vụ khám chữa bệnh được đầu tư từ lâu, hiện nay đã lỗi

thời, hư hỏng, không đáp ứng được với nhu cầu khám bệnh hiện nay. Đây cũng là một nguyên nhân khó thu hút các y bác sĩ về công tác tại tỉnh, cũng khiến một số y bác sĩ không gắn bó lâu dài với tỉnh.

IV. Đề xuất, kiến nghị đối với UBND tỉnh

1. Chỉ đạo các sở ngành liên quan thực hiện tốt công tác tuyên truyền, thông báo công khai, rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng về chính sách thu hút bác sĩ để người dân biết đăng ký tham gia chính sách; đồng thời, chỉ thu hút bác sĩ chuyên khoa I và tương đương trở lên.

2. Chỉ đạo Sở Y tế phối hợp với các sở ngành có liên quan tiến hành tổ chức tổng kết, đánh giá kết quả việc thực hiện Nghị quyết 09; làm rõ trách nhiệm của các sở ngành đối với kết quả thực hiện Nghị quyết, trên cơ sở đó đề xuất việc sửa đổi, bổ sung, thay thế nghị quyết (nếu có).

3. Chỉ đạo Sở Y tế phối hợp với Sở Nội vụ rà soát số sinh viên cử tuyển bác sĩ, sinh viên đào tạo bác sĩ theo địa chỉ để có kế hoạch sử dụng hợp lý, tránh lãng phí nguồn nhân lực, đặc biệt quan tâm bố trí đúng theo địa chỉ đã được cử đi đào tạo. Báo cáo Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về nội dung này trong tháng 10/2019.

4. Chỉ đạo sớm triển khai tổ chức tuyển dụng số biên chế được giao cho ngành y tế, trong đó nghiên cứu để có chính sách ưu tiên những đối tượng hợp đồng lâu năm, đối tượng cử tuyển, bác sĩ thu hút. Đồng thời, bố trí biên chế dự phòng để thực hiện chính sách thu hút, chính sách cử tuyển và đào tạo bác sĩ theo địa chỉ trong thời gian tới.

5. Có cơ chế, chính sách ưu tiên đối với việc đào tạo nguồn nhân lực y tế tại chỗ, tạo điều kiện để các y bác sĩ hiện đang công tác tại các cơ sở y tế công lập nâng cao trình độ chuyên môn, yên tâm phục vụ công tác, gắn bó lâu dài với địa phương.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh Đắk Nông về việc quy định chính sách thu hút, đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2015 – 2020 của Ban Văn hóa – Xã hội./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban VHXH;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Nội vụ, Tài chính;
- LĐ. VP HĐND tỉnh;
- LĐ phòng Tổng hợp;
- Lưu VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Hà Trung Kỳ