

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH ĐẮK NÔNG **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 22/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 26 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung một số chính sách thuộc
Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2016 – 2020
ban hành kèm theo Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND ngày 22/12/2016
của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Ngày 19/6/2019, Ban Dân tộc HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc bổ sung một số chính sách thuộc Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2016 – 2020 theo Tờ trình số 2525/TTr-UBND ngày 31/5/2019 của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu, thảo luận và tiếp thu ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban Dân tộc HĐND tỉnh thống nhất trình kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh khoá III như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Trong những năm qua, công tác giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đã nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp của các cấp ủy đảng, chính quyền và các tổ chức hội, đoàn thể các cấp trên địa bàn tỉnh, thu hút sự tham gia của cả hệ thống chính trị và sự đồng thuận của nhân dân trong suốt quá trình triển khai thực hiện; Đảng và chính quyền tỉnh Đắk Nông đã tập trung nguồn lực và đề ra nhiều giải pháp thiết thực, hiệu quả trong việc hỗ trợ người dân xóa đói giảm nghèo.

Nhằm kịp thời định hướng cho những năm tiếp theo triển khai thực hiện công tác giảm nghèo của tỉnh đạt hiệu quả cao hơn, tiếp tục tạo chuyển biến tích cực về nhận thức, hành động trong công tác giảm nghèo bền vững, kịp thời động viên và có chính sách hỗ trợ cho các hộ mới thoát nghèo tiếp tục được tiếp cận và sử dụng có hiệu quả chính sách và nguồn lực hỗ trợ của Nhà nước, giảm thấp nhất tình trạng tái nghèo; tạo điều kiện cải thiện chỉ số thiếu hụt về dịch vụ nhà ở cho hộ nghèo, bảo đảm an sinh xã hội, góp phần thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững theo hướng tiếp cận đa chiều để phấn đấu đến năm 2020 tỷ lệ hộ nghèo toàn tỉnh còn dưới 7%. Việc bổ sung một số chính sách thuộc Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2016 – 2020 là cần thiết và phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Ngoài chính sách giảm nghèo chung của Trung ương, chính sách giảm nghèo đặc thù của tỉnh cũng đã được các cấp, các ngành, địa phương tổ chức triển khai kịp thời, có hiệu quả; cơ bản hoàn thành các mục tiêu đề ra và đạt được những kết quả quan trọng, tạo sức mạnh tổng hợp góp phần xây dựng kinh tế - xã hội phát triển bền vững.

Ngày 22/12/2016 HĐND tỉnh khóa III, nhiệm kỳ 2016 – 2020 đã ban hành Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND tỉnh về Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2016 – 2020 (gọi tắt là Nghị quyết số 56). Qua 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 56 của HĐND tỉnh, tỷ lệ hộ nghèo chung toàn tỉnh cơ bản đạt mục tiêu Nghị quyết đề ra. Ý thức, trách nhiệm của người dân trong việc thực hiện công tác giảm nghèo được nâng lên, người nghèo đã từng bước tiếp cận được các dịch vụ xã hội cơ bản, tỷ lệ hộ nghèo giảm, đời sống vật chất và tinh thần ngày càng được cải thiện; nhiều hộ nghèo tự nguyện đăng ký thoát nghèo bền vững.

Tuy nhiên, kết quả giảm nghèo trong thời gian qua chưa đạt hiệu quả như mong muốn; tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo, tái nghèo còn cao, cuối năm 2018 tỷ lệ hộ nghèo bình quân chung toàn tỉnh còn ở mức 13,51%; công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện công tác giảm nghèo của một số cơ quan, địa phương chưa kịp thời, thiếu đồng bộ; nguồn lực đầu tư từ ngân sách Trung ương phân bổ hằng năm còn chậm và phân tán; tiến độ triển khai một số Chương trình, dự án chậm, đầu tư còn dàn trải; công tác lồng ghép các nguồn lực còn hạn chế; công tác điều tra, rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm ở một số địa phương còn sai sót, thiếu chặt chẽ, khách quan và trung thực.

Từ những lý do trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết bổ sung một số chính sách thuộc Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2016 – 2020 là phù hợp với yêu cầu, điều kiện thực tế của tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống văn bản pháp luật.

Qua nghiên cứu và ý kiến góp ý của các đại biểu tham dự họp thẩm tra, Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, Ban Dân tộc có một số ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung thêm Quyết định số 275/QĐ-TTg ngày 07/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các huyện nghèo

và huyện thoát nghèo giai đoạn 2018 – 2020. Mặc dù Quyết định trên không phải là văn bản quy phạm pháp luật nhưng có ảnh hưởng trực tiếp đến nội dung dự thảo nghị quyết nên cần thiết bổ sung.

2. Tại khoản 1, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết về Các dự án, chính sách giảm nghèo chung, đề nghị không đưa địa bàn áp dụng và nguồn vốn vào dự thảo nghị quyết, vì địa bàn áp dụng đã được nêu trong Chương trình 30a, nguồn vốn ngân sách Trung ương không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh. Nên chỉnh sửa lại như sau:

“1. Các dự án, chính sách giảm nghèo chung:

Bổ sung Chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo trên địa bàn huyện nghèo (Tiểu dự án 3 thuộc Dự án 1, Chương trình 30a) và Chính sách hỗ trợ cho lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số đi làm việc có thời hạn ở nước ngoài (Tiểu dự án 4 thuộc Dự án 1, Chương trình 30a) vào Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND.

- Mục tiêu, đối tượng, nội dung hỗ trợ: được quy định tại điểm a, khoản 6, Điều 1 của Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

- Vốn và nguồn vốn:

+ Ngân sách Trung ương: chi theo nguồn vốn được phân bổ của Chương trình 30a.

+ Ngân sách địa phương: hàng năm, tùy khả năng cân đối nguồn lực địa phương, UBND tỉnh trình HĐND cân đối nguồn vốn.

+ Các nguồn vốn huy động hợp pháp khác.”

“2. Chính sách giảm nghèo đặc thù:

Tại điểm a, khoản 2, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị chỉnh sửa cho đúng: đối tượng hưởng chính sách là hộ nghèo có khả năng thoát nghèo và có cam kết thoát nghèo bền vững hay đối tượng là hộ thoát nghèo vượt qua chuẩn cận nghèo”.

Vì nội dung chính sách trên chỉ áp dụng cho hộ thoát nghèo vượt qua chuẩn cận nghèo, vì vậy, đề nghị ghi rõ: “a) Chính sách khuyến khích đối với hộ thoát nghèo vượt qua chuẩn cận nghèo theo Chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều giai đoạn 2016 – 2020”. Đồng thời, tại phần Điều kiện áp dụng, đề nghị bỏ câu: “Là hộ nghèo thuộc chính sách giảm nghèo được công nhận thoát nghèo”.

Đối với nội dung hỗ trợ chi phí học tập cho con của hộ thoát nghèo, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị đối với các em sinh viên Đại học, cao đẳng, học sinh trung học chuyên nghiệp, trung cấp nghề hệ chính quy tập trung nâng mức hỗ trợ

lên 150.000 đồng/học sinh/tháng, cấp 10 tháng/năm học; đối với học sinh ở các cấp phổ thông, thống nhất mức hỗ trợ 100.000 đồng/học sinh/tháng, cấp 9 tháng/năm học. Vì mức đóng học phí phục vụ học tập của các em học sinh, sinh viên thuộc các cấp học có sự khác nhau.

4. Tại điểm b, khoản 2, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, nội dung Ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm, đề nghị ghi rõ: “*Ngoài kinh phí hỗ trợ làm nhà ở theo chính sách được quy định tại Quyết định số 33/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm:*”. Như vậy, nghị quyết sẽ cụ thể, thực hiện thuận lợi hơn.

5. Đề nghị bổ sung thêm điểm c vào khoản 2, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết như sau: “*Những đối tượng thuộc diện được hưởng nhiều chính sách thì chỉ hưởng một chính sách có lợi nhất*”.

IV. Kết luận

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo nghị quyết về việc bổ sung một số chính sách thuộc Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông, giai đoạn 2016 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND ngày 22/12/2016 của HĐND tỉnh là đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Ban Dân tộc HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo nghị quyết về việc bổ sung một số chính sách thuộc Chương trình giảm nghèo bền vững tỉnh Đắk Nông, giai đoạn 2016 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND ngày 22/12/2016 của HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh khóa III. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh, cơ quan soạn thảo tiếp thu, hoàn chỉnh một số nội dung như đã nêu trên và rà soát chỉnh sửa một số lỗi chính tả để làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Dân tộc HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/c);
- TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh ;
- Các vị đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu VT, BDT.

TM. BAN DÂN TỘC
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Y Thái