

Đắk Nông, ngày 04 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về việc Ban hành Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 17/6/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo Tờ trình số 2544/TTr-UBND ngày 31/5/2019 của UBND tỉnh Đắk Nông "Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông". Qua nghiên cứu và ý kiến đóng góp của các đại biểu dự họp, ý kiến Kết luận của TT.HĐND tỉnh tại cuộc họp ngày 27/6/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh Khóa III với các nội dung sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ về quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước quy định trách nhiệm của HĐND tỉnh: Ban hành quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách theo khả năng cân đối của ngân sách và bố trí kinh phí hàng năm để thực hiện các chính sách theo quy định của Nghị định này. Đồng thời, ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù khác ngoài các chính sách đã quy định tại Nghị định số 77 để hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết "*Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*" là đảm bảo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Hiện nay tỉnh đã xây dựng và ban hành đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng, thích ứng với biến đổi khí hậu, phát triển bền vững trên địa bàn tỉnh đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 và đề án phát triển vùng nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn tỉnh đến năm 2030, định hướng đến năm 2035. Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết Ban hành Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông góp phần đưa tổng số diện tích cây trồng được tưới chủ động trên toàn tỉnh đạt 80% vào năm 2020 là phù hợp với nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới và tình hình thực tế của địa phương.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật.

Hình thức, bố cục, nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, qua xem xét, nội dung của Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh, lãnh đạo UBND tỉnh cần xem xét, điều chỉnh, bổ sung một số nội dung sau:

1. Về phần căn cứ pháp lý: Đề nghị cơ quan soạn thảo sửa lại như sau: *Xét Tờ trình số 2545 /TTr-UBND ngày 31 tháng 5 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh...cho thống nhất với Tờ trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Dự thảo Nghị quyết này; bổ sung phần này là thực hiện Chỉ thị số 3837/ CT-BNN-TCTL, ngày 03/6/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc tăng cường phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.*

2. Về nội dung của Dự thảo Nghị quyết:

- Dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh mang tính bao quát và định hướng chung các nội dung đã quy định trong Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ như UBND tỉnh trình là phù hợp.

- Đối với chính sách đặc thù: Hiện nay do khó khăn về nguồn ngân sách địa phương, đồng thời địa phương đang thực hiện các Nghị quyết về chính sách hỗ trợ về kiên cố hóa kênh mương, giao thông nông thôn; chương trình nông thôn mới; Chương trình phát triển bền vững... nên UBND tỉnh không xây dựng thêm chính sách đặc thù về *Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* là phù hợp.

- Về đối tượng áp dụng: Theo Điều 2, Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ đối tượng được hỗ trợ là *các tổ chức thủy lợi cơ sở, cá nhân là thành viên của tổ chức thủy lợi cơ sở có liên quan trong đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước*. Theo Báo cáo của cơ quan chuyên ngành, UBND các huyện, thị xã thì trên địa bàn tỉnh chỉ có một số Tổ hợp tác dùng nước, Hợp tác xã thủy nông tập trung ở các huyện Cư Jút và Krông Nô mà đây là đối tượng của Nghị quyết nên tỉnh cần phải hoàn chỉnh các tổ chức thủy lợi cơ sở trên toàn tỉnh để Nghị quyết ban hành được áp dụng rộng rãi, toàn diện nhằm đảm bảo mục tiêu của Nghị quyết.

- Về việc phân vùng được hỗ trợ: Hiện nay các chính sách của nhà nước chỉ ưu tiên cho các vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt như: Các huyện nghèo, các xã vùng III, vùng biên giới; các thôn, bon buôn đặc biệt khó khăn... trong khi đó, Dự thảo Nghị quyết này quy định: *Các xã khó khăn về nguồn nước như các huyện Krông Nô, Cư Jút và các xã: Đắk Gằn, Đắk Rlă, Đắk Lao huyện Đắk Mil* được hỗ trợ như

các huyện nghèo là không có cơ sở pháp lý. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh xem xét việc ưu tiên hỗ trợ theo vùng, phải đảm bảo đúng các quy định hiện hành.

- Về quy định mức hỗ trợ thấp hơn mức Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ đề nghị cơ quan soạn thảo báo cáo thêm về cơ sở pháp lý.

- Đối với nội dung hỗ trợ đầu tư xây dựng cống và kiên cố hóa kênh mương: Hiện nay HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 *“Quy định tỷ lệ, định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu trong việc triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững (sau đây gọi là: các chương trình mục tiêu quốc gia) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2020”*, trong đó có quy định nội dung về hỗ trợ cải tạo, xây mới hệ thống thủy lợi nội đồng, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét về định mức hỗ trợ đối với nội dung này, trường hợp có tương đồng về chính sách thì thống nhất quy định mức hỗ trợ chung cao nhất để thực hiện trên địa bàn tỉnh, tránh tình trạng cùng một nội dung hỗ trợ nhưng các chính sách địa phương ban hành chưa thống nhất.

IV. Kết luận và kiến nghị:

Qua phân tích trên và ý kiến Kết luận của TT.HĐND tỉnh việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết *“Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.*

Tuy nhiên, Ban Kinh tế- Ngân sách đề nghị:

a/ phần nội dung:

- Hiện nay việc quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng tồn tại nhiều loại hình (hợp tác xã, tổ hợp tác, UBND xã, Ban thủy lợi xã ...); một số địa phương chưa có tổ chức quản lý, nhiều loại hình chưa phải là tổ chức thủy lợi cơ sở, năng lực không đáp ứng được yêu cầu theo quy định, chưa thật sự phát huy được vai trò chủ thể của người sử dụng nước; việc bảo vệ công trình và chất lượng nước trong công trình thủy lợi chưa được quan tâm... Do vậy, để đảm bảo đủ điều kiện thực thi chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, các cấp căn cứ theo Nghị định số 67/ 2018/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của Chính phủ và Điều 30 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định chi tiết một số điều Luật Thủy lợi để hoàn thiện Tổ chức thủy lợi cơ sở theo tiêu chí quy định.

- Hàng năm, UBND tỉnh xem xét hàng năm cân đối nguồn vốn được bố trí cho thực hiện *Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng, thích ứng với biến đổi khí hậu, phát triển bền vững trên địa bàn tỉnh đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 và đề án phát triển vùng nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn tỉnh đến năm 2030, định hướng đến năm 2035; Chương trình xây dựng nông thôn mới ; nhu cầu của các Tổ chức thủy lợi cơ sở, để Xây dựng Kế hoạch thật cụ thể, chi tiết bao hàm Phạm vi điều chỉnh,*

đối tượng áp dụng, cơ chế hỗ trợ, các điều kiện để được hỗ trợ, nguồn vốn thực hiện... để Dự thảo Nghị quyết đi vào cuộc sống.

- Không nhất thiết phân vùng ưu tiên được hỗ trợ, vì chưa đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định.

- Đối với các xã chưa thành lập được Tổ chức thủy lợi cơ sở nhưng có nhu cầu đầu tư xây dựng công trình tích trữ nước; tưới tiên tiến, tiết kiệm nước thì hỗ trợ kinh phí cho UBND cấp xã để thực hiện theo quy định tại khoản 2, Điều 30 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ của tổ chức thủy lợi cơ sở trong thời hạn quy định tại khoản 1 Điều này khi chưa thành lập được tổ chức thủy lợi cơ sở nhưng không quá 03 năm kể từ ngày Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT có hiệu lực thi hành, sau thời gian 03 năm Thông tư trên có hiệu lực thi hành UBND cấp xã phải thành lập Tổ chức thủy lợi cơ sở và bàn giao công trình cho Tổ chức thủy lợi cơ sở quản lý, sử dụng.

b/ phần thể thức văn bản Dự thảo:

- Phần căn cứ : Dự thảo có xét đến Tờ trình số 130, ngày 30/3/2019 là không đúng cần phải sửa lại là : Tờ trình số 2544/TTr-UBND, ngày 31/5/2019; Bổ sung Chi3 thị 3837/CT-BNN-TCTL, ngày 03/6/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc tăng cường phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

- Tại Điều 2. Tổ chức thực hiện:

Tại khoản 1, khoản 2 điều này cơ quan soạn thảo nên nghiên cứu và sửa lại:

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết,
2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban, Tổ đại biểu và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo quy định của pháp luật.

Bỏ mục 3 của Dự thảo.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, (B).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Đình Đạo