

Số: *18* /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày *20* tháng 6 năm 2019

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Báo cáo đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2018;  
tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN 6 tháng đầu năm,  
phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 13/6/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra *Báo cáo số 291/BC-UBND ngày 05/6/2019 của UBND tỉnh đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2018; tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019*. Sau khi nghiên cứu nội dung và ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình Kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh khóa III nội dung thẩm tra như sau:

**I. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ NSNN năm 2018**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2018 như trong báo cáo của UBND tỉnh, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

**1. Thu NSNN năm 2018 trên địa bàn**

Trong bối cảnh nền kinh tế có nhiều chuyển biến tích cực, tuy nhiên vẫn còn khó khăn, Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao kết quả đạt được trong điều hành ngân sách của các cấp, các ngành. Số liệu thu NSNN trên địa bàn năm 2018 tính đến thời điểm ngày 10/5/2019 tăng 8% (tương ứng 176 tỷ đồng) so với thực hiện tại Báo cáo số 635/BC-UBND ngày 30/11/2018 của UBND tỉnh.

Tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2018 là 2.372 tỷ đồng, đạt 129% dự toán Trung ương, 119% dự toán HĐND tỉnh giao và tăng 15% so với thực hiện năm trước, trong đó: Thu nội địa 2.189 tỷ đồng, đạt 127% dự toán Trung ương và đạt 117% dự toán địa phương; thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu 173 tỷ đồng, đạt 149% dự toán và tăng 34% so với thực hiện năm trước; thu huy động đóng góp 10 tỷ đồng. Hầu hết các khoản thu đều đạt và vượt dự toán, trong đó một số khoản thu tăng mạnh như: Thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 79.801 triệu đồng, đạt 840% dự toán; thu phí, lệ phí 140.665 triệu đồng, đạt 137% dự toán; thu tiền sử dụng đất 321.486 triệu đồng, đạt 161% dự toán, thu thuế xuất nhập khẩu 172.771 triệu đồng, đạt 149% dự toán... Tuy nhiên, vẫn còn một số khoản thu không đạt như: Thu thuế bảo vệ môi trường đạt 85% dự toán; thu từ hoạt động xổ số kiến thiết đạt 95% dự toán; thu tiền thuê đất, mặt nước đạt 72% dự toán giao.



Tổng số tiền nợ thuế tính đến hết ngày 31/12/2018 là 544 tỷ đồng, tăng 37% so với ước thực hiện tại Báo cáo số 635/BC-UBND ngày 30/11/2018 của UBND tỉnh. Như vậy, số nợ thuế thực tế cao hơn rất nhiều so với ước thực hiện của UBND tỉnh. Công tác thu hồi nợ đọng thuế chưa hiệu quả, đây là vấn đề đã tồn tại nhiều năm qua, tuy nhiên vẫn chưa có biện pháp khắc phục. Đề nghị cơ quan soạn thảo đưa ra những giải pháp quyết liệt thu hồi nợ đọng thuế.

## **2. Chi ngân sách địa phương năm 2018**

Tổng chi NSDP năm 2018 là 7.358 tỷ đồng triệu đồng, đạt 114% dự toán HĐND tỉnh giao, tăng 12% so với thực hiện năm trước, trong đó: Chi đầu tư phát triển 1.510 tỷ đồng, đạt 71% dự toán; chi thường xuyên 4.235 tỷ đồng, đạt 102% dự toán giao; chi bổ sung Quỹ dự trữ tài chính 01 tỷ đồng, đạt 100% dự toán. Chi đầu tư phát triển chỉ đạt 71% dự toán, đề nghị cơ quan soạn thảo báo cáo nguyên nhân vì sao chi đầu tư phát triển không đạt dự toán.

Số liệu chi NSDP năm 2018 đến thời điểm báo cáo giảm 2% so với ước thực hiện tại Báo cáo số 635/BC-UBND ngày 30/11/2018 của UBND tỉnh. Nguyên nhân chủ yếu là do việc giải ngân của các công trình, dự án chưa đảm bảo tiến độ theo dự kiến. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo cụ thể những công trình, dự án giải ngân chậm trong năm 2018 và có biện pháp đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ. Đồng thời, làm rõ trách nhiệm của các chủ đầu tư trong việc giải ngân không đảm bảo tiến độ trong năm 2018.

Chi chuyển nguồn năm 2018 sang năm 2019 của ngân sách địa phương rất lớn 1.612 tỷ đồng, cao nhất từ trước đến nay (*trong đó ngân sách cấp tỉnh 1.401 tỷ đồng; cấp huyện, xã 211 tỷ đồng*), đề nghị cơ quan soạn thảo phân tích, đánh giá nguyên nhân. Trong đó:

+ Số chuyển nguồn chi đầu tư phát triển rất lớn cho thấy các chủ đầu tư chưa nghiêm túc trong thực hiện nguồn vốn được giao. Đề nghị UBND tỉnh tăng cường rà soát, chỉ đạo các chủ đầu tư thực hiện giải ngân, tránh tình trạng chuyển nguồn sang năm sau. Đối với các chủ đầu tư sử dụng vốn kế hoạch đầu tư công năm 2017 đã được chuyển sang năm 2018 nào không giải ngân hết vốn để kết dư hoặc bị thu hồi vốn thì xác định trách nhiệm, xử lý kỷ luật nghiêm theo quy định của pháp luật.

+ Số chuyển nguồn chi thường xuyên rất cao (*cấp tỉnh 114 tỷ đồng*), đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát, những cơ quan, đơn vị được giao kinh phí để thực hiện nhiệm vụ chi theo chế độ chính sách, an sinh xã hội, thực hiện chương trình mục tiêu mà không sử dụng hết dự toán được giao, ảnh hưởng đến kết quả thực hiện nhiệm vụ và mục tiêu thì cần phải xác định trách nhiệm, kiểm điểm nghiêm túc, đồng thời có biện pháp quyết liệt siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính nhằm hạn chế chuyển nguồn, sử dụng nguồn lực tài chính có hiệu quả.

## **II. Về tình hình thu – chi NSNN 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019**

### **1. Thu ngân sách nhà nước**



Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với số liệu và đánh giá tình hình thực hiện thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2019 của UBND tỉnh. Tổng thu NSNN ước thực hiện 6 tháng là 1.481 tỷ đồng, đạt 63% dự toán và tăng 20% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó: thu nội địa 1.375 tỷ đồng, đạt 64% dự toán, tăng 21% so với cùng kỳ năm trước; thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu 101 tỷ đồng, đạt 51% dự toán, tăng 8% so với cùng kỳ năm trước; thu huy động đóng góp 5,3 tỷ đồng.

Thu NSNN 6 tháng đầu năm 2019 rất khó khăn, thực chất số thu tăng cao (đạt 63%) dự toán là do việc truy thu thuế giá trị gia tăng của Chi nhánh Nhà máy Alumil Nhân Cơ thuộc tập đoàn Than Khoáng sản Việt Nam 192 tỷ đồng. Một số khoản thu lớn tăng mạnh như: Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước Trung ương 423 tỷ đồng, đạt 86% dự toán, tăng 57% so với cùng kỳ năm trước; thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 146% dự toán, tăng 10% so với cùng kỳ năm trước; thu tiền thuê đất, mặt nước đạt 226% dự toán, tăng 403% so với cùng kỳ năm trước...

Bên cạnh đó vẫn còn một số khoản thu không đạt tiến độ theo dự toán và giảm so với cùng kỳ năm trước như: thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh đạt 33% dự toán, giảm 17% so với cùng kỳ năm trước; thu thuế bảo vệ môi trường đạt 40% dự toán; thu xổ số kiến thiết đạt 48% dự toán. Do hạn hán nên số thu NSNN từ các nhà máy thủy điện đều sụt giảm so với cùng kỳ năm trước. Đề nghị UBND tỉnh đưa ra các giải pháp nhằm bù đắp khoản hụt thu.

Tổng dư nợ về thuế ước thực hiện đến hết tháng 6 năm 2019 vẫn còn cao 423 tỷ đồng, trong đó nhóm nợ không có khả năng thu chiếm tỷ lệ rất lớn là 332 tỷ đồng. Nhóm nợ không có khả năng thu chủ yếu là khoản nợ tiền thuê đất của các công ty nông lâm nghiệp giải thể. Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục làm việc và kiến nghị với các Bộ, ngành Trung ương trình Chính phủ xóa bỏ khoản nợ của các công ty nông lâm nghiệp đã giải thể, không còn khả năng trả nợ.

## **2. Chi ngân sách địa phương**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ chi 6 tháng đầu năm 2019 được trình bày trong báo cáo của UBND tỉnh. Tổng chi NSDP 6 tháng đầu năm 2019 là 3.283 tỷ đồng, đạt 51% dự toán HĐND tỉnh giao và tăng 30% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó: chi đầu tư phát triển 1.332 tỷ đồng, đạt 77% dự toán và tăng 73% so với cùng kỳ năm trước; chi thường xuyên 1.951 tỷ đồng, đạt 42% dự toán và tăng 12% so với cùng kỳ năm trước. Nhìn chung, chi NSDP 6 tháng đầu năm 2019 được phân bổ đảm bảo thời gian theo quy định, kiểm soát chặt chẽ các khoản chi thường xuyên, tỷ lệ giải ngân chi đầu tư phát triển đạt khá do nguồn vốn thực hiện các công trình, dự án năm 2018 chưa giải ngân, được chuyển nguồn sang năm 2019 tiếp tục thực hiện.

**3. Về một số giải pháp thực hiện nhiệm vụ NSNN 6 tháng cuối năm 2019:** Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất các giải pháp đã trình bày trong báo cáo của UBND tỉnh.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu VT, TH (Tr).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**



*[Handwritten signature]*  
**\*Nguyễn Đức Hải**

4