

Số: **43**/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày **05** tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương, giai đoạn 2016-2018

Thực hiện Nghị quyết số: 22/HĐND ngày 14/12/2018 của HĐND tỉnh về việc thành lập Đoàn giám sát việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương, giai đoạn 2016-2018 (Nội dung giám sát: Tình hình quản lý sử dụng đất công, tài sản là trụ sở, nhà làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ; ô tô).

Trên cơ sở báo cáo các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã và giám sát thực tế tại một số đơn vị, địa phương, Đoàn giám sát báo cáo HĐND tỉnh kết quả như sau:

A. CÔNG TÁC CHUẨN BỊ CỦA CƠ QUAN CHỊU SỰ GIÁM SÁT

Các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã cơ bản chấp hành nghiêm túc công tác chuẩn bị, xây dựng báo cáo phục vụ Đoàn giám sát; nội dung báo cáo cơ bản bám sát vào nội dung yêu cầu đề cương của Đoàn giám sát. Tuy nhiên, chất lượng báo cáo của một số đơn vị, địa phương chưa bám sát đề cương giám sát, số liệu báo cáo giữa các đơn vị và báo cáo tổng hợp chung của Sở Tài chính có sự chênh lệch, không đồng nhất. Đề nghị các cơ quan, đơn vị nghiêm túc kiểm điểm việc chấp hành kế hoạch giám sát của HĐND tỉnh trong thời gian tới.

B. TÌNH HÌNH CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT TRONG QUẢN LÝ, SỬ DỤNG TÀI SẢN CÔNG

I. Tình hình ban hành và thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật trong công tác quản lý và sử dụng tài sản công

1. Việc ban hành các văn bản

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước năm 2008, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, HĐND và UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản cụ thể hóa và triển khai việc chấp hành pháp luật trong quản lý và sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương¹. Các cơ quan, đơn vị và các địa phương đã ban hành Quy chế

¹ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 06/5/2010 thông qua quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước tại cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, các tổ chức được Nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Nông; Quyết định số 16/2010/QĐ-UBND ngày 02/7/2010 quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại cơ quan hành chính, đơn vị sự

quản lý tài sản thuộc phạm vi quản lý theo quy định hoặc lồng ghép trong quy chế chi tiêu nội bộ.

Các văn bản do HĐND, UBND tỉnh ban hành đúng thẩm quyền, triển khai đầy đủ các quy định của pháp luật, đảm bảo cho hoạt động quản lý, sử dụng tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh thực hiện thống nhất, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2. Tình hình triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công

Cấp ủy, chính quyền địa phương và lãnh đạo các cơ quan, đơn vị đã quan tâm công tác tuyên truyền, phổ biến và chỉ đạo triển khai thực hiện các quy định của Luật Quản lý sử dụng tài sản công và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan về quản lý, sử dụng tài sản công... đến cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, qua đó đã từng bước nâng cao ý thức, trách nhiệm của cá nhân, đơn vị trong việc chấp hành đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của nhà nước về quản lý, sử dụng tài sản công.

II. Tình hình quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2018 (Theo báo cáo tổng hợp chung của Sở Tài chính)

1. Đối với tài sản công là đất công

- Tổng số khuôn viên đất công trên địa bàn tỉnh tính đến thời điểm 31/12/2018 là 989 khuôn viên với diện tích sử dụng là 8.024.098 m². Trong đó, hiện trạng sử dụng gồm: trụ sở làm việc là 1.497.406 m²; hoạt động sự nghiệp là 6.343.882 m²; sử dụng khác gồm: làm nhà ở 26.125 m², cho thuê 0 m², không sử dụng 97.817 m², sử dụng khác 158.478 m².

- Tình hình tăng, giảm tài sản công giai đoạn 2016-2018:

+ Số khuôn viên đất công tăng 25 khuôn viên, với diện tích tăng 151.158 m² và giá trị quyền sử dụng đất tăng 96.256.527,62 nghìn đồng. Nguyên nhân tăng do thực hiện rà soát, bổ sung các cơ sở nhà, đất chưa kê khai đăng nhập vào cơ sở dữ liệu về tài sản.

+ Số khuôn viên đất công giảm trong giai đoạn 2016-2018 là 10 khuôn viên, diện tích giảm 88.261 m² và giá trị quyền sử dụng đất giảm 52.647.084 nghìn đồng, do điều chuyển, bán, chuyển nhượng và thu hồi.

- Công tác bán đấu giá quyền sử dụng đất công: Từ năm 2016 đến 2018, Trung tâm phát triển quỹ đất của tỉnh và UBND các huyện, thị xã đã tổ chức bán đấu giá được 496 lô, tổng số tiền thu về 318.322,896 triệu đồng². Việc bán

nghiệp, các tổ chức được nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động; tài sản xác lập sở hữu nhà nước trên địa bàn tỉnh; Công văn số 4137/UBND-KTKH ngày 21/8/2018 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông; Quyết định số 1682/QĐ-UBND ngày 30/9/2016 về việc công bố danh mục tài sản nhà nước thực hiện mua sắm theo phương thức tập trung áp dụng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 05/12/2018 về việc ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh Đắk Nông....

² Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh thực hiện đấu giá 15 khu, số tiền thu về 55.101,432 triệu đồng; huyện Đắk R'Lấp thực hiện đấu giá được 20 lô đất, số tiền thu về 23.129,696 triệu đồng; thị xã Gia Nghĩa thực hiện đấu giá 02 lô, số tiền thu về 38.232,179 triệu đồng; huyện Krông Nô thực hiện đấu giá 250 lô, số tiền thu về 101.089,608

đấu giá quyền sử dụng đất cơ bản thực hiện đúng quy trình, thủ tục bán đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại Luật Đấu giá tài sản ngày 17/11/2016; Nghị định số 62/2017/NĐ-CP ngày 16/05/2017 của Chính phủ; Thông tư số 48/2017/TT-BTC ngày 15/5/2017 của Bộ Tài chính; Thông tư số 45/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 của Bộ Tài chính và các văn bản khác có liên quan. Số tiền thu được đã nộp vào NSNN sau khi trích các khoản chi phục vụ công tác bán đấu giá.

2. Đối với tài sản là trụ sở làm việc, công trình hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ

- Tổng số cơ sở nhà làm việc, công trình hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ trên địa bàn tỉnh tính đến thời điểm 31/12/2018 là 1.984 cơ sở nhà, công trình trên đất với diện tích xây dựng là 1.062.031,77 m². Trong đó, hiện trạng sử dụng gồm: trụ sở làm việc là 477.615 m²; hoạt động sự nghiệp là 591.107 m²; làm nhà ở 8.462 m²; cho thuê là 120 m², chưa sử dụng 143 m²; sử dụng khác 8.870 m².

- Tình hình tăng, giảm tài sản là trụ sở, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ giai đoạn 2016-2018: Tăng 186 cơ sở nhà (diện tích tăng 70.788,63 m²; giá trị tăng: 293.679.072,45 nghìn đồng); Giảm 71 cơ sở nhà (diện tích giảm 17.188 m², giá trị giảm 40.757.869,35 nghìn đồng). Nguyên nhân tăng, giảm:

+ Tăng do rà soát, cập nhật dữ liệu vào cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản: 176 cơ sở nhà; nguyên giá: 262.288.098,70 nghìn đồng; Tăng từ tiếp nhận do điều chuyển nội bộ 10 cơ sở; giá trị tăng: 14.522.336 nghìn đồng.

+ Giảm: Cơ sở nhà giảm do điều chuyển: 08 cơ sở, diện tích giảm: 2.636 m², giá trị giảm: 10.068.690 nghìn đồng; giảm do thanh lý: 11 cơ sở, diện tích: 1.738 m², giá trị giảm: 3.294.738 nghìn đồng; giảm khác: 52 cơ sở nhà, diện tích giảm: 21.384 m², giá trị giảm: 26.293.511,83 nghìn đồng.

- Việc chuyển đổi công năng sử dụng: Giai đoạn 2016-2018, trên địa bàn tỉnh không có trường hợp chuyển đổi công năng sử dụng trụ sở làm việc.

- Tình hình thu hồi, điều chuyển trụ sở làm việc, công trình hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ: Là địa phương được thành lập mới, hầu hết trụ sở làm việc được đầu tư xây dựng mới để phục vụ công tác. Hiện nay, cơ bản các địa phương, cơ quan, tổ chức, đơn vị đã được sắp xếp trụ sở làm việc. Các địa phương cơ bản sử dụng đúng mục đích; một số cơ sở nhà, đất trên địa bàn tỉnh được tiếp nhận từ các cơ quan trung ương quản lý, giao về cho địa phương như: Bảo hiểm xã hội, Cục Thuế tỉnh, Kho bạc nhà nước...

- Tình hình thanh lý, bán tài sản là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ: Đối với việc bán trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp do Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện tham mưu bán đấu giá quyền sử dụng đất, Sở Tài chính tham mưu xử lý tài sản trên đất. Sau khi cấp có thẩm quyền phê duyệt

triệu đồng; huyện Đắk Mil thực hiện bán đấu giá 170 lô, số tiền thu về 89.599,430 triệu đồng; Cư Jút thực hiện đấu giá 4 lô, số tiền thu về 9.346,310 triệu đồng; huyện Đắk Song thực hiện đấu giá 7 lô, số tiền thu về 1.824,240 triệu đồng.

chủ trương bán đấu giá, các đơn vị được giao nhiệm vụ thực hiện tổ chức bán tài sản, sau đó nộp tiền vào ngân sách nhà nước theo quy định.

Kể từ khi Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, thì việc bán tài sản công phát sinh trên địa bàn tỉnh do các đơn vị thực hiện bán tài sản công đều phải nộp vào tài khoản tạm thu, tạm giữ của Sở Tài chính. Trong năm 2018 tình hình quản lý số tiền thu được từ xử lý tài sản công trên tài khoản tạm giữ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh: 11.539.430.296 đồng.

- Tình hình sử dụng trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết và quản lý, sử dụng số tiền thu được theo quy định: Theo báo cáo của các cơ quan, đơn vị giai đoạn 2016-2018 không có cơ quan, đơn vị nào sử dụng trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

3. Đối với việc quản lý xe ô tô công

- Tổng số xe ô tô đến ngày 31/12/2018 là 268 chiếc, nguyên giá 192.058,78 triệu đồng, giá trị còn lại 47.529,89 triệu đồng. Nguồn hình thành: từ ngân sách nhà nước là 161.858,06 triệu đồng, nguồn khác 30.105,7 triệu đồng.

- Tình hình tăng giảm tài sản là ô tô giai đoạn 2016-2018: tăng 01 chiếc, điều chuyển 23 chiếc (điều chuyển nội bộ trong tỉnh là 18 chiếc, 05 chiếc điều chuyển về Tổng cục Quản lý thị trường), thanh lý 50 chiếc. Nguyên nhân là do một số xe hoạt động quá thời gian quy định, không đảm bảo an toàn khi tham gia giao thông, chủ yếu nhận điều chuyển từ tỉnh Đắk Lắk sau khi chia tách thành lập tỉnh, sắp xếp xe ô tô vượt định mức theo quy định của Thủ tướng Chính phủ.

- Việc thu hồi, bán thanh lý ô tô: Giai đoạn từ năm 2016-2018, thu hồi thanh lý theo phương thức tập trung 37 xe ô tô, nguyên giá theo sổ sách kế toán 18.733 triệu đồng; giá trị còn lại trên sổ sách kế toán: 1.046 triệu đồng; bán đấu giá tài sản thu về là: 3.730 triệu đồng. Nộp ngân sách nhà nước là: 3.609,45 triệu đồng. Giao cho các cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng xe ô tô tự tổ chức thanh lý 13 xe, nguyên giá 10.754 triệu đồng, giá trị còn lại 6.085 triệu đồng, bán thanh lý thu về: 6.745,54 triệu đồng, nộp ngân sách nhà nước 5.860 triệu đồng.

- Về phương án sắp xếp bố trí và sử dụng xe ô tô theo quy định tại Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô (có hiệu thi hành từ ngày 25/02/2019): Hiện tại Sở Tài chính đang phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan để rà soát, tham mưu cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án sắp xếp bố trí xe ô tô đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ.

4. Công tác thu hồi đất của 06 công ty lâm nghiệp giải thể

a) Đối với đất nông lâm nghiệp:

UBND tỉnh đã thu hồi đất nông lâm nghiệp của 06 công ty lâm nghiệp giải thể bàn giao về cho địa phương quản lý, hiện trạng theo sổ sách như sau: Tổng diện tích thu hồi là 53.148,69 ha, trong đó đất có rừng là 17.197 ha, đất

không có rừng là 35.951,69 ha. Tuy nhiên, qua báo cáo của các địa phương hầu hết diện tích này đã bị người dân lấn chiếm, sản xuất, diện tích bàn giao thực tế so với sổ sách có chênh lệch lớn, đặt ra những khó khăn cho cấp huyện trong việc quản lý diện tích đất đã được bàn giao. Cụ thể, như tại huyện Đắc Song, diện tích đất, rừng của Công ty Lâm nghiệp Thuận Tân và Công ty Lâm nghiệp Trường xuân bàn giao trên sổ sách về cho địa phương quản lý hơn 10.000ha. Song thực tế khi bàn giao chỉ còn khoảng 400 ha đất có rừng, còn lại người dân đã xâm canh.

b) Đối với việc thu hồi đất chuyên dùng của các công ty nông lâm nghiệp giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất quản lý:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 1692/UBND-KTKH ngày 13/4/2018 về việc xử lý các tồn tại, vướng mắc trong công tác giải thể, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định thu hồi đất chuyên dùng, đất có vườn cây của các công ty lâm nghiệp giải thể. Kết quả đến thời điểm hiện tại, theo báo cáo của Sở TNMT đã hoàn thành bàn giao đất chuyên dùng của 04/06 các công ty nông lâm nghiệp cho Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh quản lý là: Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Quảng Tín, Công ty TNHH MTV Thuận Tân, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Trường Xuân, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Quảng Đức. Còn lại 02 Công ty là Công ty TNHH MTV lâm, nông nghiệp Đức Lập và Công ty TNHH MTV Gia Nghĩa còn có một số vướng mắc chưa bàn giao được. Nguyên nhân cơ bản:

Công ty TNHH MTV lâm nông nghiệp Đức Lập: Diện tích tại trụ sở đang bị một hộ dân lấn, chiếm; và chưa thực hiện việc thanh lý vườn cây trước đây giao khoán...

Công ty TNHH MTV Gia Nghĩa: trong quá trình bàn giao phát hiện tại khu đất xây dựng nhà dịch vụ, giải trí tại phường Nghĩa Thành bị 01 hộ dân lấn, chiếm khoảng 40 cm và xây tường rào kiên cố; 02 vị trí: (1) đất vườn ươm có một phần diện tích Công ty đã cho các công nhân xây dựng nhà ở; (2) khu đất trụ sở đội khai thác tại phường Nghĩa Phú đang bị người dân lấn, chiếm và chưa thống nhất được ranh giới nên chưa hoàn thành việc đo đạc phục vụ thu hồi đất.

5. Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về quản lý, mua sắm, đấu giá, bán và sử dụng tài sản nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương:

Từ năm 2016-2018, Thanh tra tỉnh đã triển khai 33 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, thanh tra trách nhiệm tại 164 đơn vị. Qua thanh tra đã phát hiện sai phạm về quản lý đất đai, bảo vệ rừng tại 13 doanh nghiệp với diện tích là 18.258 ha; kiến nghị chuyển hồ sơ sang cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh khởi tố 05 vụ việc và nhiều kiến nghị khác để chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm đất đai. Phát hiện sai phạm trong việc đầu tư xây dựng Trung tâm Hội nghị tỉnh số tiền là 2.322.593.983 đồng; sai phạm trong mua sắm gói thầu thiết bị học sinh trường học tại Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Tuy Đức năm 2016 với số tiền 35.000.000 đồng (*không đăng báo đấu thầu theo quy định; giá mua sắm cao hơn mức giá thực tế tại cùng thời điểm*); sai phạm trong việc mua sắm một số

xe, thiết bị thu gom rác, không thực hiện gói thầu bảo dưỡng theo quy định tại Công ty cổ phần cấp nước và phát triển đô thị Đắk Nông năm 2016 số tiền 417.807.995 đồng...

Trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, UBND tỉnh đã giải quyết 21 vụ việc khiếu nại, kiến nghị phức tạp, đông người trên địa bàn tỉnh, trong đó có nhiều vụ kiến nghị, khiếu nại, tố cáo liên quan đến lĩnh vực đất đai.

III. Đánh giá, nhận xét:

1. Những mặt đạt được

- Trong những năm qua, công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị đã được UBND tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện. UBND tỉnh đã trình HĐND ban hành các văn bản quy phạm pháp luật trong quản lý tài sản công; đồng thời triển khai có hiệu quả các văn bản của cấp trên, nghị quyết của HĐND tỉnh và các văn bản có liên quan kịp thời, chất lượng; thể hiện rõ trách nhiệm, thẩm quyền của cơ quan quản lý nhà nước trong quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh. Một số đơn vị, địa phương được giao quản lý, sử dụng tài sản công đã ban hành Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị. Công tác báo cáo đăng ký kê khai và công khai tình hình quản lý, sử dụng tài sản nhà nước được các đơn vị thực hiện cơ bản đúng quy định của pháp luật.

- Công tác quản lý tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh từng bước đi vào nề nếp, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng, phục vụ tốt trong công tác quản lý hành chính, cung cấp dịch vụ công. Tình trạng lãng phí, thất thoát trong quản lý, sử dụng tài sản nhà nước dần được khắc phục, góp phần đẩy mạnh thực hiện cải cách tài chính công và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Việc đầu tư xây dựng và mua sắm tài sản được thực hiện theo quy hoạch, kế hoạch, định mức, tiêu chuẩn và được xác định trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm. Các cơ quan, đơn vị đã tuân thủ và thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước.

- Công tác quản lý, sử dụng đất công được các cơ quan, đơn vị thực hiện khá tốt, phát huy được hiệu quả sử dụng, đảm bảo các quy định của pháp luật; được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đã thực hiện việc giao nhận, quản lý hồ sơ tài sản theo quy định. Một số khu đất trống, đất có vị thế thương mại sử dụng kém hiệu quả hoặc không có nhu cầu sử dụng được UBND tỉnh chỉ đạo rà soát và thực hiện bán đấu giá tạo nguồn lực cho ngân sách địa phương phục vụ đầu tư cơ sở hạ tầng.

- Công tác quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ cơ bản đáp ứng được nhu cầu phục vụ cho hoạt động; hầu hết cơ quan, đơn vị đã quan tâm trong công tác quản lý, vận hành, khai thác, phát huy hiệu quả sử dụng; không phát sinh việc sử dụng trụ sở trái quy định của nhà nước. Tài sản được theo dõi, quản lý, hạch toán, trích khấu hao trên hệ thống sổ sách kế toán. Việc quản lý tài sản, quy trình, thủ tục mua sắm, trang bị, xử lý tài sản (thanh lý,

tháo dỡ nhà để xây dựng mới, điều chuyển nhà, trụ sở...) đã tuân theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn liên quan.

- Công tác quản lý, sử dụng xe ô tô tại các cơ quan, đơn vị được thực hiện tiết kiệm, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu hoạt động trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao; việc trang bị xe ô tô cho các đơn vị đảm bảo tiêu chuẩn định mức tại Quyết định số 32/2015/QĐ-TTg ngày 04/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng xe ô tô trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, công ty TNHH MTV do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Việc thu hồi, bán thanh lý xe ô tô thực hiện theo quy định tại Nghị định số 52/2009/NĐ-CP ngày 03/6/2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước; Quyết định số 16/2010/QĐ-UBND ngày 02/07/2010 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, các tổ chức được nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động; tài sản xác lập sở hữu Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

2. Những mặt tồn tại, hạn chế:

- Nhận thức, trách nhiệm của một bộ phận người đứng đầu cơ quan, đơn vị về quản lý, sử dụng tài sản công chưa cao, công tác thống kê tài sản, tổng hợp, cập nhật biến động tài sản, tính khấu hao tài sản tại một số cơ quan đơn vị chưa kịp thời, đầy đủ theo quy định.

- Việc cập nhật, phổ biến, tập huấn các văn bản QPPL về quản lý sử dụng tài sản công chưa kịp thời. Hầu hết các cơ quan, đơn vị chưa ban hành quy chế riêng về quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 23 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, mà thực hiện lồng ghép vào quy chế chi tiêu nội bộ của các cơ quan, đơn vị.

- Quá trình thanh lý tài sản là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp để đầu tư xây dựng mới còn bất cập, nhất là đối với những tài sản có giá trị thấp, do quy trình thanh lý phải trình Chủ tịch UBND tỉnh, mất nhiều thời gian, không kịp thời trong việc xử lý tài sản. Vì, theo quy định tại Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của HĐND tỉnh, việc thanh lý nhà làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ và tài sản khác gắn liền với đất thuộc trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ... thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh.

- Còn nhiều cơ quan, đơn vị chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất³. Nhiều công trình, dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chậm được quyết toán gây khó khăn trong quá trình quản lý và sử dụng⁴,

³ Qua giám sát và báo cáo của các đơn vị, hiện Sở Y tế còn 25/88 cơ sở, Sở Văn hóa-TT-DL còn 02/6 cơ sở, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh còn 01 cơ sở; thị xã Gia Nghĩa còn 38/133 cơ sở, huyện Đắk Mil còn 74 cơ sở, huyện Đắk Glong còn 27 cơ sở, huyện Krông Nô còn 25 cơ sở, huyện Đắk Song còn 7 trụ sở, 03/36 trường học và 12/52 phân hiệu trường học, 87/102 nhà văn hóa và nghĩa trang chưa được cấp GCNQSD đất, ...

⁴ Theo báo cáo của Sở Tài chính tại Công văn số 981/STC-ĐT ngày 08/5/2019, hiện còn 14 dự án thuộc ngân sách cấp tỉnh quản lý chưa được phê duyệt quyết toán, gồm: Trường Chính trị tỉnh, Bệnh viện đa khoa tỉnh, Nhà luyện tập và thi đấu đa năng tỉnh, Tu bổ phục dựng di tích lịch sử Ngục Đắk Mil (giai đoạn 2), Nhà làm việc Trung tâm Bán đấu giá Tài sản tỉnh, Một số hạng mục công trình thuộc dự án của Trụ sở làm việc Tỉnh ủy và

nguyên nhân, do quá trình thi công, giải quyết thanh quyết toán chưa chấp hành đúng theo quy định của pháp luật.

- Việc quản lý, theo dõi, cập nhật tài sản công của cơ quan tham mưu tổng hợp chưa chặt chẽ, chưa kịp thời; hiện còn nhiều tài sản là cơ sở nhà, đất của các cơ quan, đơn vị, địa phương đã được đầu tư xây dựng đưa vào sử dụng từ lâu nhưng chưa kịp thời cập nhật trên phần mềm quản lý tài sản chung như: Tài sản là cơ sở nhà, đất của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Hội Nông dân tỉnh...

- Việc quản lý đất công, nhà công chưa chặt chẽ, còn buông lỏng để người dân lấn chiếm sử dụng nhưng chậm được xem xét, xử lý theo quy định. Qua giám sát tại thị xã Gia Nghĩa, có một số khu đất, lô đất và nhà có vị thế kinh doanh thương mại hiện đang bị các tổ chức và người dân lấn chiếm, mượn sử dụng để kinh doanh, buôn bán nhưng chưa được xử lý thu hồi, không có phương án cho thuê, không thu tiền thuê đất, tài sản trên đất làm thất thoát ngân sách nhà nước⁵; một số vị trí đất các điểm đầu nối các tuyến đường đã được giải tỏa, đền bù để thực hiện các dự án làm đường bị người dân lấn chiếm, sử dụng nhưng không được xử lý⁶.

- Việc triển khai thực hiện các dự án để quản lý bảo vệ, phát triển rừng và các dự án nông lâm nghiệp: Qua giám sát tại huyện Krông Nô, Công ty Cổ phần Đầu tư Phú Gia Phát được UBND tỉnh giao 1.768,6 ha rừng và đất lâm nghiệp trên địa bàn các xã Nam Đà, Đắk Drô, Buôn Choah huyện Krông Nô để thực hiện dự án bảo vệ, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh và trồng rừng phòng hộ tại Quyết định số 845/QĐ-UBND ngày 03/6/2016 của UBND tỉnh⁷. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện dự án Công ty trồng rừng không đảm bảo theo kế hoạch giao, từ năm 2016 đến nay mới chỉ trồng được 40,56 ha rừng, ... Nguyên nhân do diện tích đất người dân đã lấn chiếm trước khi giao cho công ty, do đó khó thực hiện dự án. Qua đó cho thấy, việc xác định nguồn gốc đất trước khi bàn giao cho Công ty, hiện trạng đất chưa chính xác, dẫn đến việc bàn giao 1.768,6 ha, trong đó có khoảng 1.300 ha người dân đã sản xuất ổn định.

- Công tác quản lý đất các cụm công nghiệp đã được phê duyệt lỏng lẻo; việc phê duyệt quy hoạch cụm công nghiệp trước đây xác định vị trí quy hoạch chưa phù hợp, diện tích đất quy hoạch đa số nằm trên đất người dân đã canh tác,

Kho lưu trữ tài liệu tỉnh Đắk Nông (hạng mục kho lưu trữ), Trung tâm phòng chống bệnh xã hội Sở Y tế, Bệnh viện đa khoa huyện Đắk Mil, Bệnh viện đa khoa huyện Cư Jút, Bệnh viện đa khoa huyện Tuy Đức, Bệnh viện đa khoa huyện Krông Nô, Bệnh viện đa khoa huyện Đắk Glong, ...).

⁵ Khu đất bến xe Gia Nghĩa(cũ) hiện cho Công ty Cổ phần xe bus Đắk Lắk mượn sử dụng làm bến xe; 08 lô ki ốt của Công ty Thương mại (cũ); đất và nhà của Công ty THHHMTV xổ số kiến thiết (cũ) tại khu chợ Gia Nghĩa, tổ 2, phường Nghĩa Thành; Khu đất xây dựng Chi cục thuế huyện Đắk Nông (cũ) tại Tổ dân phố 2 phường Nghĩa Thành; Đất Hội trường Tổ dân phố 1 phường Nghĩa Phú; Khu đất Hội cựu chiến binh (cũ) tại Tổ dân phố 1 phường Nghĩa Đức; Trụ sở UBND phường Nghĩa Trung (cũ) và Khu đất Lâm trường Đắk Nĩa (cũ) tại Tổ dân phố 5 phường Nghĩa Trung; khu đất tại cầu Đắk Nông (người dân đang bán cây cảnh)

⁶ vị trí đầu đường cạnh ngã ba đường 23/3 xuống Hội liên hiệp phụ nữ tỉnh (người dân đang sử dụng buôn bán trái cây)...

⁷ trong đó: Đất có rừng tự nhiên: 755,021 ha; đất trống có cây gỗ tái sinh: 17,579 ha; đất không có rừng: 995,82 ha. Mục đích sử dụng: Bảo vệ, khoanh nuôi tái sinh kết hợp trồng rừng bổ sung 772,6 ha; trồng rừng phòng hộ: 995,82 ha; xây dựng trạm QLBV rừng và chòi canh lửa: 0,18ha).

sử dụng từ lâu... dẫn đến không triển khai thực hiện được phải đề nghị bỏ quy hoạch, đơn cử như việc quy hoạch cụm công nghiệp Đắc Song: theo báo cáo là 47 ha, trong đó chỉ có 01 ha đất doanh nghiệp quản lý, còn lại 46 ha người dân đã canh tác lâu năm, một số đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do đó, kinh phí để giải phóng mặt bằng rất lớn, cụm công nghiệp không kêu gọi được nhà đầu tư, mặt khác huyện Đắc Song không có đủ quỹ đất công để xây dựng cụm công nghiệp tại vị trí khác nên hiện nay, đang trình UBND tỉnh hủy bỏ quy hoạch.

- Công tác giám sát đấu giá quyền sử dụng đất vẫn còn chưa chặt chẽ dẫn đến giá trúng đấu giá chênh lệch không cao so với giá khởi điểm, như: việc bán đấu giá 28 lô đất tại dự án cải tạo khu dân cư cánh đồng La Trao tổ dân phố 3, thị trấn Đắc Mâm, có 17 lô trúng sát với giá khởi điểm; khu đất phòng giáo dục huyện Đắc Nông (cũ) giá khởi điểm 35,154 tỷ, giá trúng đấu giá 35,454 tỷ đồng...

- Đối với tình hình quản lý và sử dụng Trung tâm Giới thiệu việc làm Phụ nữ Đắc Nông: Trung tâm Giới thiệu việc làm Phụ nữ Đắc Nông được đưa vào quản lý và sử dụng từ năm 2010 với chức năng đào tạo nghề cho lao động nữ và lao động phổ thông trên địa bàn tỉnh và khu vực. Tuy nhiên từ đó đến nay hoạt động không hiệu quả, hàng năm theo báo cáo của Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh kinh phí được cấp cho đào tạo nghề đều sử dụng không hết phải trả lại ngân sách⁸. Hiện nay tình trạng tài sản nhà cửa, máy móc đã và đang xuống cấp⁹. Ngày 05/3/2019, Tỉnh ủy có Thông báo số 2127-TB/TU đồng ý cho Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh bàn giao Trung tâm Giới thiệu việc làm Phụ nữ Đắc Nông về cho Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam.

- Hoạt động thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm đối với việc chấp hành pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước của các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa được quan tâm đúng mức, hầu hết các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý và sử dụng tài sản nhà nước.

3. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế

- Công tác quán triệt, phổ biến các văn bản về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại một số cơ quan, đơn vị chưa sâu sát.

- Một số cơ quan, đơn vị chưa nhận thức một cách đầy đủ mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác quản lý tài sản nên đã coi nhẹ công tác kê khai, lập báo cáo dẫn đến việc tổng hợp báo cáo về tài sản còn nhiều thiếu sót.

- Cán bộ được giao đăng nhập tài sản và Phần mềm, tại đơn vị được phân cấp (UBND các huyện, thị xã và 02 Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo), thường xuyên thay đổi, ảnh hưởng đến quá trình cập nhập, quản lý, vận hành Phần mềm.

⁸ Từ năm 2016-2018 chỉ tổ chức được 01 lớp may dân dụng có 30 học viên tham gia vào năm 2017.

⁹ Trung tâm có 24 phòng học và phòng làm việc, hiện cho Hội chữ thập đỏ tỉnh mượn 04 phòng, Ban quản lý dự án giao thông tỉnh mượn 09 phòng, còn lại là đóng cửa. Các trang thiết bị như máy chiếu, máy vi tính: 112 chiếc, máy may công nghiệp: 140 chiếc, bàn ghế dùng cho việc dạy nghề ..).

- Công tác quản lý của một số địa phương, cơ quan, đơn vị thiếu sự kiểm tra, giám sát; việc phát hiện, xử lý các sai phạm chưa kịp thời.

IV. Đề xuất, kiến nghị

Trên cơ sở những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công, Đoàn giám sát kiến nghị UBND tỉnh như sau:

1. Tiếp tục chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện các văn bản pháp luật của nhà nước và quy định của tỉnh về quản lý, sử dụng tài sản công. Chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện rà soát, ban hành bổ sung quy chế quản lý, sử dụng tài sản công, xây dựng các chương trình, kế hoạch cụ thể để thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị theo quy định để làm cơ sở pháp lý đảm bảo cho việc quản lý, sử dụng có hiệu quả tài sản nhà nước.

Quan tâm công tác tập huấn, hướng dẫn thường xuyên cho các đơn vị và cán bộ có liên quan về quản lý, sử dụng tài sản công; tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về tài sản công của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

2. Chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, giám sát quản lý sử dụng tài sản công. Có quy định cụ thể hơn về trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công nếu để thất thoát tài sản.

3. Chỉ đạo tập trung hoàn thiện thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định đối với các cơ quan, đơn vị chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; chỉ đạo rà soát và xử lý đối với các khu đất công, nhà công bị lấn chiếm, đất sử dụng không đúng mục đích, đất trống không sử dụng.

4. Chỉ đạo rà soát các khu đất, cơ sở là nhà, đất có vị thế thương mại hiện đang cho mượn hoặc bị lấn chiếm, tổ chức thu hồi để quản lý; xây dựng phương án khai thác, sử dụng hoặc cho thuê, bán đấu giá để tăng thu ngân sách tạo nguồn vốn đầu tư phát triển.

5. Chỉ đạo rà soát và thu hồi diện tích đất đã giao cho các cơ quan, đơn vị nhưng hiện nay không có nhu cầu sử dụng như: đất xây dựng trụ sở Chi cục Văn thư – Lưu trữ tỉnh thuộc Sở Nội vụ; đất và nhà xưởng Trạm ứng dụng công nghệ sinh học tại xã Quảng Tín, huyện Đắc R'lấp của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh... Đồng thời, chỉ đạo rà soát, sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước theo quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công nhằm sử dụng, khai thác có hiệu quả quỹ nhà, đất, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, góp phần thực hiện quy hoạch sử dụng đất, chỉnh trang đô thị.

6. Hiện nay có một số trạm y tế do Sở Y tế quản lý đã được đầu tư mới, cơ sở cũ bỏ trống không sử dụng (trạm y tế xã Đắc Drô, Đắc Mâm...huyện Krông Nô); trung tâm dân số kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn các huyện do sắp xếp theo Nghị quyết 18, 19 hiện không sử dụng. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế rà soát và sớm bàn giao về cho các huyện, thị xã quản lý, bố trí sử dụng tránh lãng phí. Đồng thời, có phương án giao hơn 2 ha đất phía sau trụ sở Sở Khoa học và Công nghệ cho Trung tâm Thông tin, kỹ thuật và ứng dụng khoa

học công nghệ để xây dựng vườn thực nghiệm, tránh để lãng phí hoặc để người dân lấn chiếm.

7. Trên cơ sở những tồn tại, hạn chế về công tác quy hoạch và quản lý đất các cụm công nghiệp, đề nghị UBND tỉnh sớm xử lý những tồn tại trong công tác quản lý đất các cụm công nghiệp đã được phê duyệt và rà soát lại quy hoạch các cụm công nghiệp trước đây hiện không còn phù hợp để xem xét hủy bỏ. Đối với trường hợp các nhà đầu tư đã được giao đất để thực hiện dự án nhưng đến thời điểm hiện tại không triển khai thực hiện hoặc đầu tư dở dang, UBND tỉnh cần có biện pháp xử lý dứt điểm, như trường hợp Cụm Công nghiệp Quảng Tâm giao cho nhà đầu tư nhưng không thực hiện dự án, buông lỏng quản lý đất đã được giao để người dân lấn chiếm; Cụm công nghiệp Đắc Ha đầu tư từ năm 2005 đến nay không hoạt động...

8. Qua giám sát tại huyện Krông Nô về việc triển khai thực hiện dự án giao đất, cho thuê đất của Công ty Phú Gia Phát, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành có liên quan rà soát các dự án được giao đất, cho thuê đất và báo cáo UBND tỉnh xử lý triệt để tất cả các dự án đã có chủ trương đầu tư nhưng không triển khai thực hiện đúng theo giấy chứng nhận đầu tư, trong đó có việc sử dụng đất không đúng mục đích hoặc để đất dự án bị lấn chiếm.

9. Chỉ đạo Sở Tài chính rà soát các công trình, trụ sở đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa được quyết toán phải thực hiện quyết toán dứt điểm trong thời gian tới (cần có mốc thời gian đối với từng đơn vị); có biện pháp, chế tài xử lý trách nhiệm đối với các đơn vị sử dụng tài sản nhưng chây ỳ trong việc chậm quyết toán; nghiên cứu tham mưu cho UBND tỉnh giải pháp tạo điều kiện thuận lợi cho các huyện, thị xã trong việc thanh lý một số tài sản là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp có giá trị thấp (dưới 500 triệu đồng), tạo sự chủ động cho địa phương trong quản lý và sử dụng tài sản công. Rà soát, sắp xếp lại số xe ô tô hiện có của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định tại Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô; xử lý xe ô tô dôi dư theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

10. Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường sớm trình phê duyệt phương án sử dụng đất thu hồi của các Công ty Nông, Lâm nghiệp giải thể để tránh tình trạng sử dụng đất sai quy hoạch. Đồng thời, chỉ đạo xử lý dứt điểm việc lấn chiếm diện tích đất công, đặc biệt lấn chiếm đất trụ sở của các công ty nằm trong diện giải thể, chỉ đạo thực hiện nhanh công tác thanh lý thu hồi vườn cây đối với diện tích đang giao khoán cho các hộ tại một số công ty, từ đó đẩy nhanh tiến độ thu hồi đất chuyên dùng và hoàn thành kế hoạch sắp xếp giải thể các Công ty nông, lâm nghiệp theo mục tiêu kế hoạch đã đề ra.

11. Chỉ đạo Hội đồng giải thể Công ty Lâm nghiệp Đức Lập xử lý dứt điểm những vướng mắc về lĩnh vực đất đai giữa Công ty Lâm nghiệp Đức Lập với hộ dân.

12. Đề HĐND tỉnh có cơ sở theo dõi, đánh giá và giám sát việc kêu gọi đầu tư các dự án có sử dụng đất; các dự án cho thuê đất trong thời gian tới, đề nghị



UBND tỉnh báo cáo sơ kết tình hình giao đất, cho thuê đất; tình hình sử dụng đất của các dự án và hiệu quả của các dự án mang lại.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2018, Đoàn giám sát báo cáo HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành phần Đoàn giám sát;
- LH Văn phòng HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND TỈNH
Nguyễn Thị Hoa**

