

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH ĐẮK NÔNG Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 40/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 04 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

**Thẩm tra đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển năm 2018;
Tình hình phát triển kinh tế- xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp
6 tháng cuối năm 2019**

Ngày 18/6/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh tổ chức phiên họp thẩm tra Báo cáo số 294/BC-UBND ngày 05/6/2019 của UBND tỉnh về “*Đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018; tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2019*”; căn cứ ý kiến Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại cuộc họp ngày 24/6/2019. Thay mặt Ban Kinh tế- Ngân sách và các Ban của HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra những nội dung theo báo cáo của UBND tỉnh :

I. Về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển năm 2018

Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh thống nhất với đánh giá bổ sung kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của UBND tỉnh. Sau khi rà soát số liệu chính thức so với số ước thực hiện cuối năm 2018 đã trình tại Kỳ họp thứ 7 vào cuối năm 2018 có “ *chỉ tiêu giảm nghèo trong năm 2018*”, vượt KH so với dự kiến trước đây, còn các chỉ tiêu khác thì không thay đổi so với số ước cuối năm 2018; Kết quả này khẳng định năm 2018 tỉnh Đắk Nông đã khắc phục khó khăn, hoàn thành vượt chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành.

Những nhận định, đánh giá của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2018 tại Báo cáo số 664/BC-UBND ngày 10/12/2018 cơ bản chính xác với tình hình địa phương, đồng thời là cơ sở để xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019. Tuy nhiên, nhóm chỉ tiêu về môi trường nhiều năm không đạt kế hoạch, đề nghị UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã các cơ quan chức năng quan tâm đề ra các giải pháp khắc phục tồn tại này.

Về thu ngân sách tăng hơn 176 tỷ so với số ước thực hiện UBND đã báo cáo nhưng khoảng tăng này không ảnh hưởng lớn đến tăng trưởng kinh tế nên tỷ lệ tăng trưởng kinh tế của tỉnh năm 2018 theo số ước thực hiện và số liệu chính thức là không thay đổi.

II. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019

Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh cơ bản nhất trí báo cáo đánh giá của UBND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019. Trong điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn thời tiết thay đổi thất thường ảnh hưởng đến sản xuất nông nghiệp; giá cả một số mặt hàng nông sản chủ lực giảm sâu; dịch tả lợn Châu Phi xuất hiện ảnh hưởng lớn đến tâm lý và hiệu quả sản xuất kinh doanh của ngành chăn nuôi....ngay từ đầu năm UBND tỉnh đã ban hành các Chương trình, Kế hoạch hành động thực hiện các Nghị quyết chuyên đề của Chính phủ, Tỉnh ủy và HĐND tỉnh, giao nhiệm vụ cụ thể cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện. Bên cạnh đó việc triển khai quyết liệt công tác sắp xếp cơ cấu lại bộ máy, đổi mới phương thức làm việc của các cơ quan đơn vị theo hướng chủ động, phục vụ người dân và doanh nghiệp, đồng thời xử lý các đơn vị chậm trễ thực hiện nhiệm vụ bước đầu đã đạt được những kết quả nhất định, cho thấy sự nỗ lực điều hành của UBND tỉnh trong thời gian qua, thực hiện theo phương châm “Kỷ cương, hiệu quả”. Tình hình triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trong 6 tháng đầu năm đã đạt được những kết quả tích cực, tốc độ tăng trưởng kinh tế tiếp tục được duy trì ổn định so với cùng kỳ⁽¹⁾; trong 16 nhóm chỉ tiêu có 08/16 nhóm chỉ tiêu đạt và vượt kế hoạch, 01 nhóm chỉ tiêu đạt thấp, 07/16 nhóm chỉ tiêu được đánh giá vào cuối năm⁽²⁾; giá trị sản xuất nông nghiệp, công nghiệp và dịch vụ đều tăng so với cùng kỳ, thu ngân sách vượt kế hoạch Trung ương và địa phương; các dịch vụ xã hội cơ bản, thiết yếu như giáo dục, y tế, văn hóa, an ninh quốc phòng ... được quan tâm và triển khai có hiệu quả, đây là cơ sở cho các đơn vị, các địa phương phấn đấu hoàn thành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 theo Nghị quyết 17/NQ-HĐND ngày 14/12/2018 của HĐND tỉnh đã ban hành.

Bên cạnh đó, Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh nhận thấy một số nhiệm vụ trọng tâm của các cấp, các ngành, các lĩnh vực được Chính phủ, Tỉnh ủy và Cử tri quan tâm nhưng Báo cáo chưa phản ánh được rõ nét kết quả và tồn tại hạn chế, đó là:

¹ tốc độ tăng trưởng ước đạt 8,03% ⁽¹⁾; trong đó, tăng trưởng các khu vực lần lượt: Nông nghiệp tăng 6,05%; Công nghiệp, xây dựng tăng chung 9,19%; Dịch vụ tăng 9,17% và Thuế tăng 8,51%.

² Trong 16 nhóm chỉ tiêu có 04 nhóm chỉ tiêu đạt tốt chiếm 19%, gồm: Tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 8,03%/KH 8,09%, Công nhận trường đạt chuẩn quốc gia mới là 10 trường/KH 8 trường, vượt 25%KH, Tỷ lệ thôn, bon, buôn có điện lưới quốc gia 99,5%, đạt KH đề ra, Tỷ lệ dân số tham gia bảo hiểm y tế 85%/KH 87,3%. 04 nhóm chỉ tiêu đạt trung bình khá (đạt từ 50% KH) chiếm 25%: Tổng vốn đầu tư toàn xã hội đạt 9.435 tỷ đồng, đạt 51%KH; Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn 1.481 tỷ đồng, đạt 63%KH; Đáp ứng cho diện tích có nhu cầu tưới 77%/KH 78%, đạt 50%KH; Tỷ lệ hộ nông thôn sử dụng nước hợp vệ sinh 88,4%, đạt 40%KH; Tỷ lệ hộ dân thành thị sử dụng nước sạch 97%/KH 98%, đạt 50%KH; Số lao động được giải quyết việc làm 9.221 lượt người, đạt 51%KH; Đào tạo nghề 2.181 lượt người, đạt 57%KH; Tỷ lệ lao động qua đào tạo 41,8%/KH 42,5%, đạt 50% KH. 01 chỉ tiêu đạt thấp thuộc nhóm chỉ tiêu Hạ tầng giao thông: Tỷ lệ nhựa hóa đường toàn tỉnh 61,8%/KH 63,5%, đạt 28%KH và 07 nhóm chỉ tiêu đánh giá vào cuối năm, chiếm 44%.

- Kết quả thực hiện công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực tài nguyên, quản lý Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trong 6 tháng đầu năm chưa được đồng bộ từ các cấp, các ngành việc thực hiện Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất chưa nghiêm. Nhiều Quy hoạch lâu năm không triển khai thực hiện cũng không tuyên bố dứt khoát thời gian tiếp tục dự án như thế nào khiến cho Cử tri có đất trong vùng quy hoạch lúng túng trong sản xuất, trong xây dựng; đặc biệt UBND tỉnh cần báo rõ hơn kết quả xử lý vi phạm khai thác, vận chuyển gỗ quý tại Khu bảo tồn Nam Nung. Đối với việc xử lý vi phạm trong các cụm công nghiệp nhằm đảm bảo quản lý diện tích đất theo quy hoạch, công tác xử lý vướng mắc ở các Cụm công nghiệp cũng như đề xuất phương án loại bỏ ngoài quy hoạch đến nay cũng chưa hoàn thành. công tác xây dựng và phê duyệt phương án sử dụng đất của các công ty nông lâm nghiệp và tiến độ bàn giao đất chuyên dùng của các công ty này về cho Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh và huyện chậm thực hiện.

- Việc xử lý vấn đề vi phạm về môi trường của các doanh nghiệp trong các Khu, Cụm công nghiệp, trong khu dân cư chưa kịp thời và triệt để. Bên cạnh đó, cần báo cáo rõ hơn kết quả công tác phòng, chống dịch tả lợn Châu phi đã xảy ra trên địa bàn; vấn đề xử lý các cây trồng chủ lực chết hàng loạt ảnh hưởng trực tiếp đến thu nhập của nhân dân mà hiện nay Cử tri rất quan tâm vào sự can thiệp của Nhà nước như cây tiêu đã dịch chết trên diện rộng khiến cho nông dân lâm vào cảnh nợ nần khôn khó.

- Tốc độ tăng trưởng kinh tế những năm qua được duy trì ổn định nhưng thực chất chưa bền vững, tăng trưởng ở khu vực công nghiệp chủ yếu phụ thuộc vào nhà máy Alumin Nhân Cơ và thủy điện, giá trị gia tăng của sản phẩm công nghiệp chung còn chậm, ngành công nghiệp chế biến chưa tạo ra những sản phẩm chế biến sâu có giá trị kinh tế lớn.

- Đối với lĩnh vực nông nghiệp, thời gian qua ngành nông nghiệp đã tích cực tham mưu cho UBND tỉnh ban hành nhiều Chương trình, Kế hoạch hành động thực hiện các chính sách phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh theo chỉ đạo của Chính phủ, theo các Nghị quyết của Tỉnh Ủy, HĐND tỉnh từng bước chuyển dần sang sản xuất có giá trị kinh tế cao bằng ứng dụng kỹ thuật khoa học - công nghệ. Quy mô và sản lượng các loại cây trồng ngắn ngày tăng đều qua các năm kể cả 6 tháng đầu năm 2019 (qua tăng trưởng nông nghiệp 6 tháng đầu năm 2019 như báo cáo của UBND tỉnh trình chủ yếu là tăng trưởng của cây nông nghiệp ngắn ngày). Việc thực hiện Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng giá trị gia tăng, thích ứng với biến đổi khí hậu và phát triển bền vững ; chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao đã tích cực triển khai thực hiện, các chỉ tiêu đánh giá tái cơ cấu ngành nông nghiệp đều đạt và vượt theo kế hoạch. Tuy nhiên, sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh chưa theo quy hoạch ngành và sản phẩm, hiệu quả kinh tế phụ thuộc nhiều vào giá cả thị trường thông qua quan hệ cung - cầu; và thời gian gần đây thường xuất hiện các bệnh lạ ở cây trồng, vật nuôi ảnh hưởng nặng nề đến thu nhập của nhân dân, khả năng tăng trưởng ngành nông nghiệp dự kiến cả năm khó đạt theo kế hoạch. Đề nghị các cấp, ngành nông nghiệp phải tập trung quyết liệt và xem đây là nhiệm vụ



xuyên suốt trong quá trình phát triển nông nghiệp theo hướng bền vững đảm bảo thu nhập, cải thiện đời sống cho nhân dân.

- Rừng, đất rừng giảm dần nên tình trạng hủy hoại rừng, lấn chiếm, mua bán đất rừng, tàng trữ, vận chuyển lâm sản trái phép theo số vụ, diện tích phát hiện qua báo cáo được đánh giá giảm so với cùng kỳ năm 2018 cũng là lẽ đương nhiên. Qua đó, cho thấy công tác quản lý rừng đất rừng còn lỏng lẻo. Công tác trồng rừng hàng năm được triển khai thực hiện theo kế hoạch nhưng số liệu diện tích rừng trồng sau khi nghiệm thu đủ điều kiện thành rừng còn thấp, chưa đủ độ tin cậy dẫn đến tỷ lệ che phủ rừng nhiều năm qua không đạt chỉ tiêu kế hoạch.

- Việc thu hút đầu tư vào tỉnh chưa đáng kể, các doanh nghiệp hiện có trên địa bàn đa số là doanh nghiệp nhỏ, năng lực đầu tư thấp, nguồn nhân lực còn hạn chế về chất lượng và số lượng, mặc dù các chính sách về thu hút đầu tư của tỉnh được ban hành khá đầy đủ. Thời gian qua, tỉnh đã tổ chức thành công Hội nghị xúc tiến đầu tư, qua đó thu hút được nhiều Doanh nghiệp, Tập Đoàn lớn trong nước cam kết đầu tư vào tỉnh trong thời gian tới. Điều này, cho thấy tỉnh đã có nhiều nỗ lực quan trọng trong cải cách hành chính và môi trường đầu tư. Tuy nhiên để nắm bắt cơ hội này, UBND tỉnh cần rà soát điều chỉnh các chính sách, đề ra các giải pháp để cải thiện môi trường kinh doanh thông thoáng tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư đã ký cam kết thực hiện dự án. Thời gian qua việc triển khai các dự án này khá chậm chạp, trong đó ngoài nguyên nhân khách quan còn có yếu tố chưa quyết liệt ở các địa phương và chưa thống nhất cao hướng giải quyết vướng mắc của các cấp các ngành.

- Về Kinh tế tập thể đóng góp chưa đáng kể và giá trị sản xuất, giá trị tăng thêm trong tăng trưởng. Thời gian tới, các ngành các cấp cần quan tâm hơn nữa đến việc phát triển các doanh nghiệp, kịp thời giải quyết và giải quyết đến cùng những khó khăn vướng mắc của doanh nghiệp, để các doanh nghiệp thực sự là người đỡ đầu cho các Hợp tác xã trong phát triển nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị và cho ra sản phẩm an toàn.

- Về công tác đổi mới, sắp xếp doanh nghiệp nhà nước : Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị thực hiện các nhiệm vụ theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ tại chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 05 tháng 01 năm 2019 về tăng cường công tác chỉ đạo, đẩy mạnh công tác cơ cấu lại, sắp xếp đổi mới, cổ phần hóa và thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước. Thời gian qua UBND tỉnh, đồng chí Trưởng ban chỉ đạo sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp nhà nước đã báo cáo, đề xuất với Chính phủ, các Bộ ngành giúp địa phương tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện nhưng nhiều đề xuất đến nay vẫn chưa được hướng dẫn kịp thời. Ngoài ra các hội đồng giải thể từng doanh nghiệp, Tổ giúp việc cho Ban chỉ đạo, Hội đồng giải thể chưa tập trung quyết liệt nên kết quả vẫn còn chậm theo lộ trình phê duyệt.

- Công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho lao động nông thôn hiệu quả còn thấp; các trung tâm đào tạo nghề hoạt động chưa hiệu quả chưa thu hút được học viên; Hoạt động các trung tâm sau sáp nhập còn lúng túng.

- Về công tác dân tộc: Việc thực hiện chính sách đối với đồng bào DTTS trên địa bàn tỉnh vẫn còn hạn chế như : sự phối hợp giữa các ngành, các cấp trong việc lồng ghép thực hiện các chương trình, dự án trên địa bàn chưa chặt chẽ, từ đó hiệu quả các chính sách chưa được phát huy tối đa, thiếu đồng bộ. Một số chính sách triển khai thực hiện còn chậm, việc kiểm tra, giám sát trong quá trình thực hiện chưa quan tâm đúng mức. Các Sở, ban ngành UBND các huyện thị xã chưa phản ánh kịp thời cho UBND tỉnh những khó khăn, vướng mắc, nhất là trong thực hiện các chính sách hỗ trợ về đất ở, đất sản xuất, đào tạo nghề, giải quyết việc làm... nên nhận thức về thị trường, về chi phí sản xuất, sự cần thiết hợp tác nhau trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm của đồng bào các dân tộc thiểu số còn hạn chế từ đó làm cho công tác thoát nghèo bền vững vùng đồng bào dân tộc thiểu số là hết sức khó khăn.

- Về lĩnh vực nội chính, quốc phòng, an ninh: Thời gian qua Công an Đắk Nông đã hoàn thành nhiệm vụ xuất sắc qua chuyên án vụ buôn bán xăng giả, xăng kém chất lượng xảy ra trên diện rộng khắp các tỉnh, thành cả nước, góp phần đáng kể về thiệt hại từ chi phí trong sản xuất, thiệt hại về tài sản thậm chí còn liên quan đến tính mạng của con người. Bên cạnh sự thành công rực rỡ của Công an tỉnh thì các cấp các ngành quản lý nhà nước, quản lý chất lượng về lĩnh vực này thời gian quan còn buông lỏng trong thực thi công vụ, chưa sâu sát với sản phẩm trên thương trường thậm chí cử tri còn cho rằng có bao che, né tránh.

Việc ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động chỉ đạo điều hành, ứng dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 còn hạn chế chưa thực sự đem lại hiệu quả. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật còn hình thức, chưa đem lại hiệu quả cao; việc tự kiểm tra phát hiện, chủ động xử lý những vụ việc tiêu cực, tham nhũng trong nội bộ cơ quan còn hạn chế; Tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm có tính chất phức tạp tập trung chủ yếu vào các tội giết người, trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích, đánh bạc, ma túy và buôn bán hàng giả ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân,...

II. Một số nhiệm vụ, giải pháp cần tập trung chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2019.

Các nhiệm vụ và giải pháp nêu ra cần phải thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2019 UBND tỉnh đã bám sát sự chỉ đạo theo Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Tỉnh ủy, Nghị quyết của HĐND tỉnh về các nhiệm vụ và giải pháp cần tập trung thực hiện nhằm phát triển kinh tế - xã hội đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2019 đã ban hành. Do vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban của HĐND tỉnh đồng tình cao với nhiệm vụ và các giải pháp trong 6 tháng cuối năm của UBND tỉnh nêu ra.

Ngoài ra, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành cần quan tâm:

- Thực hiện nghiêm túc các nội dung UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 35/KH-UBND ngày 28/01/2019; Quyết định số 192/ QĐ- UBND, ngày 31/01/2019 về ban hành chương trình công tác năm 2019. Kết quả cuối cùng làm

thước đo để xem xét trách nhiệm của thủ trưởng các Sở, Ban ngành và Chủ tịch UBND cấp huyện.

- Việc tính toán tốc độ tăng trưởng kinh tế theo giá cố định năm 2010 theo chi phí trung gian cũ như hiện nay để so sánh theo Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh trong giai đoạn 2016-2020 là phù hợp. Nhưng UBND tỉnh cũng cần quan tâm chỉ đạo và các ngành nghiên cứu từ bây giờ nên xây dựng phương pháp tính toán theo chi phí trung gian mới để giúp cho việc hoạch định chiến lược tăng trưởng trong 5 năm tới, giai đoạn 2020-2025. Hơn nữa, khi tính toán theo chi phí trung gian cũ sẽ không phù hợp với số liệu của Tổng cục Thống kê công bố sau này.

- Về tình hình thu ngân sách, đầu tư phát triển: Tình hình thu ngân sách trong 6 tháng đầu năm tăng cao, tuy nhiên dự báo kế hoạch cả năm sẽ không đạt nguyên nhân giảm thu từ các nhà máy thủy điện do hạn hán và một số doanh nghiệp chuyển ra khỏi địa bàn tỉnh. Do vậy, cần phải soát xét để tham mưu cân đối các khoản thu- chi cho phù hợp không ảnh hưởng đến dự toán thu- chi ngân sách theo Nghị quyết HĐND đã ban hành.

- Việc triển khai các dự án đầu tư còn chậm, đặc biệt là các dự án ODA. Chỉ đạo và đi kèm với chế tài xử lý trách nhiệm từng khâu trong quá trình thực hiện dự án, xác định trách nhiệm rõ ràng cho từng tổ chức có liên quan. Đặc biệt xử lý mạnh tay việc chậm trễ quyết toán công trình đã đưa vào sử dụng

Ban Kinh tế- Ngân sách và các Ban của HĐND tỉnh kính đề nghị UBND tỉnh, các Đại biểu HĐND tỉnh, lãnh đạo các sở ngành và địa phương quan tâm những vấn đề tồn tại để có giải pháp tối ưu và nhiệm vụ cụ thể nhằm hoàn thành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh năm 2019 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh đã ban hành.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, (B).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo