

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã giao cơ quan Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan để xây dựng dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Sở, Ban, ngành; UBND các huyện, thị xã và ý kiến của thành viên UBND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh khóa III dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông với các nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 20/12/2012, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 31/2012/NQ-HĐND quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông trên cơ sở Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCT ngày 30/5/2012 của liên Bộ: Tài chính - Thanh tra Chính phủ. Tuy nhiên hiện nay, Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCT đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bởi Thông tư số 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước. Trong đó, quy định về mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của Thanh tra sở và Thanh tra các huyện, thị xã đã có sự thay đổi so với quy định trước đây.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết cũ là cần thiết nhằm đảm bảo đúng quy định của pháp luật về quy trình xây dựng văn bản pháp luật và đúng định mức chi trả bồi dưỡng theo quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm đảm bảo việc quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đúng quy định của pháp luật.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật về quy trình xây dựng văn bản pháp luật và quy định về mức được trích trên tổng số tiền thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở quy định về quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan chủ trì đã xây dựng dự thảo văn bản theo trình tự, thủ tục sau:

- Căn cứ Thông tư số 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh mới thay thế cho Nghị quyết HĐND tỉnh trước đây để phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, đồng thời, đã yêu cầu các Sở, Ban, ngành; UBND các huyện, thị xã tham gia ý kiến bằng văn bản.

- Tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý và chỉnh sửa dự thảo.

- Gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

- Tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh sửa hoàn thiện dự thảo, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa III xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ 8.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông, gồm 02 Điều, cụ thể:

- Điều 1: Quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông

- Điều 2: Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản

Quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông như sau:

2.1. Đối với Thanh tra tỉnh

- a) Được trích 30% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp đến 10 tỷ đồng/năm;
- b) Được trích thêm 20% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 10 tỷ đồng đến 20 tỷ đồng/năm;
- c) Được trích thêm 10% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 20 tỷ đồng/năm.

2.2. Đối với Thanh tra Sở và các cơ quan ngang Sở; Thanh tra các huyện, thị xã

- a) Được trích 30% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp đến 2 tỷ đồng/năm;
- b) Được trích thêm 20% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 2 tỷ đồng đến 3 tỷ đồng/năm;
- c) Được trích thêm 10% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 3 tỷ đồng/năm.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông. Kính trình HĐND tỉnh khóa III xem xét, quyết định thông qua tại kỳ họp thứ 8./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH, NCKSTT(Tr).

12

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Cao Huy

Số: /2019/NQ-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG
KHÓA III, KỲ HỌP THỨ 8**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Thông tư số 327/2016/TT-BTC ngày 26 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND, ngày tháng năm 2019 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông, bao gồm: Thanh tra tỉnh; Thanh tra các Sở và các Cơ quan ngang Sở (gọi chung là Thanh tra Sở); Thanh tra các huyện, thị xã (gọi chung là Thanh tra huyện).

3. Mức trích

a) Đối với Thanh tra tỉnh

- Được trích 30% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp đến 10 tỷ đồng/năm;

- Được trích thêm 20% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 10 tỷ đồng đến 20 tỷ đồng/năm;

- Được trích thêm 10% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 20 tỷ đồng/năm.

b) Đối với Thanh tra Sở và Thanh tra huyện

- Được trích 30% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp đến 2 tỷ đồng/năm;

- Được trích thêm 20% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 2 tỷ đồng đến 3 tỷ đồng/năm;

- Được trích thêm 10% trên tổng số tiền đã thực nộp vào ngân sách nhà nước đối với số nộp từ trên 3 tỷ đồng/năm.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

3. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 31/2012/NQ-HĐND ngày 20 tháng 12 năm 2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông khóa III, kỳ họp thứ 8 thông qua ngày tháng năm 2019 và có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2019./.

Nơi nhận:

- UBTV Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu - UBTV Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- Thường trực HĐND các huyện, thị xã;
- UBND các huyện, thị xã;
- Báo Đắk Nông;
- Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh;
- Trung tâm Lưu trữ lịch sử - Sở Nội vụ;
- Công báo tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, VP.

TM. HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Lê Diễn

Số: 16 /BC-STP

Đắk Nông, ngày 07 tháng 5 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản
thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào
ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Công văn số 336/TTr-VP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với các nội dung sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Thanh tra tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015.

Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với các văn bản có liên quan như: Thông tư số 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

- Tên gọi dự thảo cần sửa lại cho chính xác và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 327/2016/TT-BTC; mẫu số 16 – Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về

quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có thể viết như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước của các cơ quan thanh tra nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông

Theo đó, cần rà soát, sửa tương tự tại Điều 1 dự thảo.

- Căn cứ cuối cùng cần viết đầy đủ, chính xác như sau “*Xét Tờ trình... về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định mức trích...*” cho phù hợp với Mẫu số 16 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tại khoản 2 Điều 1 quy định “*Đối với Thanh tra các sở, ban, ngành*” cần xem lại cho phù hợp với đối tượng áp dụng quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Thông tư số 327/2016/TT-BTC: “*Đối tượng áp dụng:*

a) *Các cơ quan thanh tra nhà nước theo quy định tại khoản 1, Điều 4 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12, bao gồm:*

- *Thanh tra Chính phủ;*
- *Thanh tra bộ, cơ quan ngang bộ (sau đây gọi chung là Thanh tra bộ);*
- *Thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là Thanh tra tỉnh);*
- ***Thanh tra sở;***
- *Thanh tra huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi chung là Thanh tra huyện)”.*

Có thể viết như sau: “2. *Đối với Thanh tra sở và Thanh tra các huyện, thị xã*”.

- Cần bỏ Điều 2 vì nội dung quy định: “*Các quy định khác về việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước được thực hiện theo quy định tại Thông tư 327/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính*” chỉ có tính dẫn chiếu, không cần thiết (Văn bản Trung ương không yêu cầu HĐND tỉnh quy định; sau khi Nghị quyết được ban hành, cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh có văn bản triển khai thi hành).

- Sửa Điều 3 thành Điều 2 và viết lại như sau cho phù hợp với quy định (về tên điều, bố cục):

“Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này và ... báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

3. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 31/2012/NQ-HĐND ngày 31/12/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông khóa III, kỳ họp thứ 8 thông qua ngày tháng năm 2019 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2019./.”.

Cần lưu ý: (1) cần nhắc việc quy định “**định kỳ báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện**” vì nếu quy định như dự thảo thì UBND tỉnh sẽ phải báo cáo kết quả thực hiện định kỳ hàng năm? (2) hiệu lực của văn bản **phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực** trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Về mức trích: cơ quan soạn thảo đề xuất mức trích **tối đa** theo Thông tư số 327/2016/TT-BTC và đã giải trình tại Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 31/2012/NQ-HĐND. Tuy nhiên, cần thuyết minh rõ hơn (chẳng hạn số tiền thực trích hàng năm tại Thanh tra tỉnh,... và yêu cầu, thực tế triển khai nhiệm vụ của các cơ quan thanh tra nhà nước tại địa phương) để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Về cơ bản, các dự thảo đã được trình bày theo đúng thể thức, kỹ thuật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; dự thảo Nghị quyết được trình bày theo đúng mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số

34/2016/NĐ-CP. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần rà soát, chỉnh sửa lại một số lỗi như:

- In đậm tiêu đề các điều.
- Không viết tắt khi chưa chú thích (HĐND, UBND).
- Mục nơi nhận: Ghi chính xác “Trung tâm Lưu trữ lịch sử - Sở Nội vụ”.

3. Kết luận chung

Việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền và cần thiết. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu mục 1, 2 của Báo cáo thẩm định này để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo trước khi trình UBND, HĐND tỉnh thông qua theo đúng quy định.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiệu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPPPL (Vt).



Người ký: Sở Tư
pháp
Email:
stp@daknong.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh Đắk
Nông
Thời gian ký:
07.05.2019 16:13:20
+07:00

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu