

Số: 39/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 04 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2018 và 6 tháng đầu năm 2019

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, ngày 18/6/2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 289/BC-UBND ngày 05/6/2019 của UBND tỉnh về “*Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2018 và 6 tháng đầu năm 2019*”; căn cứ ý kiến Kết luận của TT.HĐND tỉnh tại cuộc họp ngày 24/6/2019.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa III, với các nội dung cụ thể như sau:

I. Về kết quả thực hiện kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2018:

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với báo cáo đánh giá bổ sung kết quả giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2018 của UBND tỉnh. Trong đó, cần nhấn mạnh kết quả đạt được và tồn tại đó là:

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2018 do tỉnh quản lý là 2.438,201 tỷ đồng (trong đó: kế hoạch vốn năm 2018 giao là 2.256,434 tỷ đồng; kế hoạch chuyển nhiệm vụ chi sang năm 2018 là 181,767 tỷ đồng); giải ngân đến hết 31/01/2019 được 1.904,952 tỷ đồng, đạt 78,1% (thấp hơn 10,4% so với năm 2017), trong đó: Nguồn vốn năm 2018 giao đạt 77,4%; kế hoạch chuyển nhiệm vụ chi sang năm 2018 đạt 83,6%. Về số liệu giải ngân: Tại báo cáo số 603/BC-UBND ngày 15/11/2018 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 và xây dựng kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2019 số liệu ước giải ngân đạt 86% kế hoạch, trong khi số liệu chính thức tại báo cáo này chỉ đạt 78,4% kế hoạch.

- Trong năm 2018, công tác quản lý và điều hành kế hoạch vốn đầu tư được UBND tỉnh triển khai thực hiện đúng theo quy định của pháp luật, ngay từ đầu năm UBND tỉnh đã ban hành văn bản hướng dẫn phân bổ và tăng cường quản lý kế hoạch vốn đầu tư; tổ chức nhiều cuộc họp để kịp thời tháo gỡ các vướng mắc, ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị đẩy nhanh tiến độ giải ngân, cho chủ trương gia hạn thời gian thực hiện một số công trình... Tuy nhiên, kết quả giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2018 chưa đạt theo yêu cầu. Nguyên nhân là do nguồn ngân sách địa phương đã được dự nguồn phân bổ nhưng các chủ đầu tư chậm hoàn tất các thủ tục đầu tư để giao vốn để thông báo sau hơn 45 tỷ đồng, đến cuối năm chỉ phân khai được khoảng 12% cho các dự án theo kế hoạch, còn lại phải điều chuyển phân bổ cho các dự án khác; Một số dự án gặp vướng mắc trong giải phóng mặt bằng, hồ sơ pháp lý; 02 dự án ổn định dân di cư được bố trí vốn khởi công mới lớn nhưng tiến độ triển khai chậm; nguồn TPCP lớn phân bổ

cho dự án Hồ Gia Nghĩa kế hoạch vốn kéo dài sang năm 2019 đến nay mới giải ngân được 60,6%....

- Đối với các dự án chuyển nguồn sang năm 2019 gần 1.000 tỷ đồng. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ hơn những tồn tại, hạn chế trong quá trình quản lý vốn và việc xử lý trách nhiệm đối với các chủ đầu tư thiếu trách nhiệm trong lĩnh vực này.

II. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm 2019.

1. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2019 ước đến hết ngày 30/6/2019.

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2019 do tỉnh quản là 1.902,221 tỷ đồng (bao gồm vốn Chính phủ vay về cho vay lại 93 tỷ đồng nhưng không gồm vốn trích lập quỹ phát triển đất 48 tỷ đồng), giải ngân đến hết 17/5/2019 được 337,947 tỷ đồng, đạt 18,8%. Ước thực hiện giải ngân đến hết ngày 30/6/2019 được 760,503 tỷ đồng, đạt 40% kế hoạch, cao hơn 12% so với cùng kỳ năm 2018; trong đó, kế hoạch giao năm 2019 ước đạt 38,9% kế hoạch, cao hơn 10% so với cùng kỳ; kế hoạch năm 2018 kéo dài sang năm 2019 ước đạt 43,8%.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư phát triển trong 6 tháng đầu năm 2019 của UBND tỉnh, nội dung báo cáo đã đánh giá khá cơ bản những nguyên nhân tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện việc giải ngân các nguồn vốn. Tuy nhiên, tình hình giải ngân các nguồn vốn đầu tư đến 30/6/2018 còn thấp, ước đạt 40% kế hoạch (Kế hoạch giao 2019 ước đạt 38,9%; kế hoạch năm 2018 kéo dài sang năm 2019 ước đạt 43,8%). Theo báo cáo của UBND tỉnh nguyên nhân là do: Một số dự án do Ban quản lý dự án các huyện, thị xã thực hiện công tác công tác sáp nhập, đổi tên gọi mới, nên gặp vướng mắc về thủ tục pháp lý; các chủ đầu tư dự án còn chậm hoàn thành các thủ tục điều chỉnh dự án, chậm hoàn tất thủ tục giải ngân, chưa kịp thời báo cáo những khó khăn, vướng mắc khi thực hiện các dự án để UBND tỉnh kịp thời tháo gỡ... dẫn đến tiến độ triển khai các dự án vẫn chưa đạt kế hoạch. Theo Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh việc giải ngân dự án chậm trách nhiệm chính thuộc về các chủ đầu tư dự án, đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới tăng cường công tác kiểm tra đối với các dự án, để có chế tài mạnh tránh tình trạng năm 2019 chuyển nguồn như năm 2018 nêu trên.

3. Giải pháp đẩy nhanh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư 06 tháng cuối năm 2019:

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với các giải pháp UBND tỉnh đã đưa ra nhằm hoàn thành kế hoạch 6 tháng cuối năm 2019. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh cần quan tâm một số vấn đề sau:

- Thời gian qua việc chuyển nguồn các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh khá lớn do các dự án triển khai chậm trách nhiệm chính thuộc các Chủ đầu tư dự án nhưng việc xử lý các Chủ đầu tư dự án chưa nghiêm, chưa quyết liệt, dẫn đến tình trạng dự án đã được giải ngân nhưng không triển khai, dự án đã hoàn thành 90% khối lượng không thanh quyết toán buộc chuyển nguồn sang năm sau. Đề nghị

UBND tỉnh cần có các giải pháp mạnh xử lý trách nhiệm của chủ đầu tư dự án, hạn chế tối đa việc chuyển nguồn các dự án đầu tư trong thời gian tới.

- Đối với những dự án đã bố trí từ nguồn cân đối ngân sách địa phương năm 2019 đến nay mới phê duyệt chủ trương đầu tư, những dự án chưa hoàn thành thủ tục hồ sơ để giải ngân; thanh quyết toán chậm.. đề nghị UBND tỉnh rà soát, xem xét khả năng giải ngân, khối lượng thực hiện đến 30/9/2019 để làm căn cứ chuyển vốn cho những công trình, dự án đang có nhu cầu.

- Đối với nguồn vốn sự nghiệp, nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi khi bố trí đầu tư cho các công trình cấp bách cần triển khai sớm và hạn chế các thủ tục không cần thiết để sớm triển khai thực hiện, đưa vào sử dụng.

- Đối với nguồn vốn ODA:

+ Hiện nay tỉnh đang triển khai lập hồ sơ dự án ODA, trong đó có dự án vay lại, có dự án không vay lại, tuy nhiên trước khi lập hồ sơ theo yêu cầu của nhà tài trợ cần đánh giá mức trần dư nợ cho phép, khả năng bố trí vốn đối ứng và khả năng trả nợ của ngân sách địa phương, vì hiện nay nguồn cân đối ngân sách địa phương đã bố trí đủ cho giai đoạn 2016-2020. Đối với những dự án không vay lại khẩn trương hoàn thành thủ tục đầu tư theo yêu cầu và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định.

+ Dự án cấp nước sạch dựa trên kết quả, theo báo cáo của UBND tỉnh hiện nay khó thực hiện do ràng buộc cam kết với nhà tài trợ, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư dự án phối hợp cơ quan điều phối (Sở NNPTNT) kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc để triển khai dự án. Việc không thực hiện dự án sẽ ảnh hưởng cam kết của tỉnh với nhà tài trợ dự án nói riêng và các nhà tài trợ ODA nói chung.

- Tập trung quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm, đồng thời kiểm soát thường xuyên về chất lượng xây dựng các công trình có quy mô lớn.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, (B).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo