

**BÁO CÁO  
Kết quả công tác phòng, chống tội phạm và  
vi phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2019**

Thực hiện Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, UBND tỉnh Đắk Nông báo cáo kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2019 như sau:

**I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN CÁC GIẢI PHÁP PHÒNG, CHỐNG VI PHẠM PHÁP LUẬT VÀ TỘI PHẠM**

Quán triệt quan điểm, chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, thời gian qua Tỉnh ủy, UBND tỉnh ban hành nhiều Chỉ thị, Chương trình, Kế hoạch để lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, trọng tâm là:

- Tỉnh ủy đã ban hành Chỉ thị số 36-CT/TU, ngày 04/01/2019 về thực hiện nhiệm vụ quốc phòng - an ninh năm 2019; UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 30/11/2018 về mở đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự, lập thành tích chào mừng kỷ niệm 15 năm thành lập tỉnh Đắk Nông và bảo vệ tuyệt đối an toàn Tết Nguyên đán Kỷ Hợi năm 2019; thành lập ban chủ nhiệm Đề án “*Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người*”; tổ chức Hội nghị phổ biến quy định trách nhiệm phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của UBND các cấp, người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị; triển khai kế hoạch thực hiện Dự án “*Nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống ma túy tại xã, phường, thị trấn*” đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

- Chỉ đạo Công an tỉnh làm nòng cốt mở và thực hiện có hiệu quả đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự, lập thành tích chào mừng kỷ niệm 15 năm thành lập tỉnh Đắk Nông và bảo vệ tuyệt đối an toàn Tết Nguyên đán Kỷ Hợi năm 2019; bảo đảm tuyệt đối an toàn các Đoàn lãnh đạo Đảng và Nhà nước đến công tác tại tỉnh. Chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện có hiệu quả các Quy chế, Kế hoạch phối hợp liên ngành trong công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm năm 2019.

- Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tỉnh đã ban hành 04 kế hoạch, 02 công văn về triển khai thực hiện công tác phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy,

mua bán người, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; kiểm tra, đôn đốc công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2019.

## II. TÌNH HÌNH LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG TỘI PHẠM VÀ VI PHẠM PHÁP LUẬT

### 1. Tình hình tội phạm

- *Tội phạm về trật tự xã hội:* Trong 06 tháng đầu năm 2019, tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh cơ bản ổn định và được giữ vững, tội phạm tiếp tục được kiềm chế và làm giảm so với 06 tháng đầu năm 2018. Tội phạm hình sự xảy ra 186 vụ (giảm 34 vụ = 15,4% so với cùng kỳ năm 2018), làm chết 05 người, bị thương 33 người, thiệt hại tài sản trị giá hơn 1,4 tỷ đồng. Tuy nhiên, các loại tội phạm trộm cắp tài sản vẫn chiếm tỷ lệ cao (47%), cho thấy tính chất của tội phạm ngày càng phức tạp hơn, nhất là tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”, lực lượng Công an đã phát hiện, đấu tranh triệt phá 04 băng nhóm hoạt động “tín dụng đen”<sup>1</sup>, 01 nhóm “núp bóng” hoạt động thông qua công ty đòi nợ thuê Kim Ngân, gây ra nhiều vụ việc phức tạp về trật tự xã hội ở địa bàn cơ sở. Bên cạnh đó, một số nhóm đã đấu tranh triệt phá có biểu hiện tái hoạt động để hủy hoại rừng, tranh chấp, chiếm giữ, mua bán, sang nhượng đất rừng trái phép. Tội phạm trộm cắp tài sản đối tượng hoạt động chuyên nghiệp, liên tuyến, liên tỉnh, đã phát hiện, đấu tranh triệt phá 06 nhóm 22 đối tượng trộm cắp xe máy chuyên nghiệp. Tội phạm xâm hại tình dục trẻ em xảy ra 09 vụ 09 đối tượng xâm hại tình dục trẻ em, có vụ ông nội xâm hại tình dục cháu ruột. Tội phạm giết người, cố ý gây thương tích vẫn diễn biến phức tạp, nguyên nhân chủ yếu do mâu thuẫn bộc phát trong lúc uống rượu bia, tranh chấp, thù túc cá nhân...

- *Tội phạm hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản:* Cấp ủy, chính quyền các cấp lãnh đạo, chỉ đạo có hiệu quả công tác phòng ngừa, ngăn chặn phá rừng, tập trung đấu tranh xử lý các đường dây, đối tượng chặt phá rừng, lấn chiếm, mua bán đất rừng trái phép, nhất là tại các địa bàn trọng điểm, do đó tình trạng hủy hoại, lấn chiếm đất rừng trái phép được kiềm chế, không để xảy ra chặt phá rừng quy mô lớn, gây dư luận xã hội. Tuy nhiên, tình trạng hủy hoại rừng, lấn chiếm mua bán đất rừng, tàng trữ, vận chuyển lâm sản trái phép vẫn xảy ra một số địa bàn nhưng công tác phát hiện, xử lý gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

- *Tội phạm về trật tự quản lý kinh tế và chức vụ:* Nổi lên là các hành vi vi phạm trong các lĩnh vực ngành, kinh tế trọng điểm như quản lý, bảo vệ rừng, quản lý, sử dụng đất đai, xây dựng cơ bản, đầu tư công, sử dụng vốn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế, xã hội, xóa đói giảm nghèo, thuế, thương mại...

---

<sup>1</sup> Số tiền các đối tượng cho vay trên 12 tỉ đồng, với lãi suất từ 180% đến 549%/năm, trường hợp quá hạn phải chịu mức lãi suất phát sinh đến 936%/năm.

- *Tình hình vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm*: Tình hình vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường xảy ra ở một số cơ sở, chủ yếu là xả thải trực tiếp ra môi trường không qua hệ thống xử lý, tuy nhiên tỉnh Đăk Nông có ít khu công nghiệp, nhà máy nên ô nhiễm môi trường đang ở mức độ thấp. Vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực vệ sinh an toàn thực phẩm còn xảy ra nhiều nhưng phát hiện, xử lý còn rất hạn chế, khó khăn; vi phạm trong việc quản lý, khai thác khoáng sản vẫn còn xảy ra ở một số địa bàn.

- *Tội phạm về ma túy*: Tội phạm ma túy được kiểm soát, không để diễn biến phức tạp so với một số địa phương trọng điểm trên toàn quốc, tuy nhiên qua công tác đấu tranh tội phạm, tình hình tội phạm và người nghiện ma túy có xu hướng phức tạp hơn, lượng ma túy thu được lớn hơn rất nhiều so với những năm trước, số người dân tộc Mông ở các tỉnh phía bắc di cư vào địa bàn phạm tội ma túy ngày càng phức tạp, có vụ cơ quan chức năng phát hiện, bắt thu giữ trên 200g Hêrôin tại huyện Đăk Glong, vụ 02 đối tượng tham gia đường dây mua bán, vận chuyển ma túy xuyên quốc gia số lượng đặc biệt lớn. Phát hiện, bắt 29 vụ 41 đối tượng tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy. Tiếp tục phát hiện hành vi trồng cây cần sa trái phép trên địa bàn huyện Đăk Song.

## 2. Tình hình trật tự an toàn xã hội

- *Tai nạn giao thông*: Xảy ra 21 vụ nghiêm trọng và rất nghiêm trọng, làm chết 25 người, bị thương 08 người (giảm 02 vụ, 02 người chết, 01 người bị thương so với thời gian cùng kỳ năm 2018). Tai nạn giao thông xảy ra chủ yếu trên tuyến Quốc lộ chiếm 90,1%, Tỉnh lộ chiếm 9,9 %. Ngoài ra, còn xảy ra 30 vụ va chạm, làm bị thương 40 người (giảm 06 vụ, 07 người bị thương với thời gian cùng kỳ năm 2018 )

- *Cháy, nổ, tai nạn khác*: Xảy ra 07 vụ (giảm 07 vụ, so với 06 tháng đầu năm 2018), không thiệt hại về người, thiệt hại tài sản trị giá hơn 1,1 tỷ đồng và 10 ha cây cao su. Xảy ra 01 vụ nổ, làm bị thương 01 người, nguyên nhân do nạn nhân mua hóa chất chế tạo pháo dẩn đến nổ; 04 vụ đuối nước làm chết 05 người.

## 3. Tình hình vi phạm hành chính

Qua công tác kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính năm 2019, các hành vi vi phạm chủ yếu trên lĩnh vực trật tự an toàn giao thông, trật tự an toàn xã hội, trật tự công cộng, vi phạm các quy định về quản lý kinh tế, vận chuyển, tàng trữ, kinh doanh hàng cấm, hàng giả, hàng nhập lậu, hàng kém chất lượng; vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản; quy định về bảo vệ môi trường, an toàn thực phẩm; vi phạm trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu, điện lực, hoạt động xây dựng... Đã phát hiện 24.649 vụ vi phạm hành chính, ban hành quyết định xử phạt 24.649 vụ.

# III. KẾT QUẢ PHÒNG, CHỐNG TỘI PHẠM VÀ VI PHẠM PHÁP LUẬT

## 1. Công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật

Huy động hệ thống chính trị tích cực tham gia công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; các Sở, Ban, ngành, đoàn thể tổ chức nhiều hoạt

động tuyên truyền, giáo dục, chấp hành pháp luật ở cơ sở, các cơ quan, doanh nghiệp, trường học, đã thu hút được hơn 97.300 lượt người tham gia; quản lý, giáo dục, cảm hóa giúp đỡ người có tiền án, tiền sự, những người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại cấp xã, nhất là đối tượng có nguy cơ phạm tội trên địa bàn; quản lý lao động nước ngoài, người nghiện ma túy, phòng chống tệ nạn xã hội, việc dạy nghề, dịch vụ việc làm, tái hòa nhập cộng đồng, ngăn ngừa tái phạm. Các ngành chức năng tăng cường công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, về trật tự, an toàn xã hội; quản lý trật tự an toàn giao thông; quản lý cư trú và các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự để phục vụ công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật.

## **2. Kết quả công tác phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật**

### **2.1. Kết quả công tác phát hiện đấu tranh, xử lý tội phạm**

(1) Lực lượng Công an đã chủ động triển khai các biện pháp công tác, tập trung lực lượng tấn công trấn áp mạnh mẽ các loại tội phạm, tệ nạn xã hội, góp phần bảo đảm tốt an ninh, trật tự, tạo sự ổn định phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh. Kết quả cụ thể như sau:

- *Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về trật tự xã hội*: Điều tra làm rõ 167/186 vụ phạm pháp hình sự (đạt tỷ lệ 89,7%), riêng trọng án đạt tỷ lệ 100%. Tập trung rà soát, đấu tranh triệt phá các nhóm tội phạm hoạt động “tín dụng đen”, trộm cắp tài sản, tội phạm hoạt động theo băng nhóm, núp bóng doanh nghiệp, phát hiện đấu tranh triệt phá 03 băng nhóm, khởi tố 09 đối tượng về hành vi cho vay lãi nặng trong giao dịch dân sự; 01 nhóm “núp bóng” hoạt động thông qua công ty đòi nợ thuê Kim Ngân, gây ra nhiều vụ việc phức tạp về trật tự xã hội ở địa bàn trong và ngoài tỉnh, đã khởi tố 02 đối tượng về hành vi cưỡng đoạt tài sản, cố ý gây thương tích và đã rút giấy chứng nhận điều kiện về an ninh trật tự, giấy phép hoạt động; đấu tranh triệt phá 06 nhóm 22 đối tượng, thực hiện 34 vụ trộm cắp xe máy. Bắt, khởi tố 02 vụ 03 bị can về hành vi làm giả tài liệu của cơ quan tổ chức, 01 vụ 01 bị can lưu hành tiền giả. Phát hiện, bắt 37 vụ 179 đối tượng đánh bạc, 04 vụ 13 đối tượng mua bán dâm, 27 đối tượng cố ý làm hư hỏng tài sản, cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản. Bắt, vận động đầu thú 30 đối tượng truy nã.

- *Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản*: Kiểm tra, phát hiện 46 vụ vi phạm pháp luật về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản, 01 vụ hủy hoại rừng, 04 vụ lấn chiếm đất rừng, thiệt hại 0,7388 ha rừng, 28 cây thông, thu giữ 171,614 m<sup>3</sup> gỗ. Kết luận điều tra, chuyển Viện Kiểm sát đề nghị truy tố 02 vụ 15 bị can đưa, nhận hối lộ và vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản xảy ra tại huyện Tuy Đức và Đăk Glong. Mở rộng điều tra vụ vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản, đưa, nhận hối lộ xảy ra tháng 4/2018, tại huyện Cư Jút đã khởi tố, bắt tạm giam 03 bị can về hành vi đưa hối lộ, nhận hối lộ, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản.

- *Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm kinh tế, tham nhũng, môi trường*: Khởi tố 07 vụ 12 bị can về hành vi vi phạm các quy định về trật tự quản

lý kinh tế, chức vụ và tham nhũng, lừa đảo chiếm đoạt tài sản. Đề nghị truy tố 02 vụ 03 bị can tham ô tài sản; 01 vụ 02 bị can vi phạm quy định về đầu tư công trình xây dựng gây hậu quả nghiêm trọng. Mở rộng điều tra vụ “Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ” xảy ra tại xã Đăk R’Tih, huyện Tuy Đức, khởi tố thêm 01 bị can (nguyên kế toán UBND xã Đăk R’Tih, huyện Tuy Đức). Phát hiện 21 vụ 36 đối tượng sản xuất, vận chuyển, mua bán hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ, thu giữ hơn 10.195 sản phẩm các loại. Xử lý hành chính 36 cơ sở kinh doanh phân bón, xăng dầu, phạt 741,585 triệu đồng. Bắt 11 vụ 15 đối tượng tàng trữ, vận chuyển, mua bán trái phép pháo, thu giữ 80,7 kg pháo các loại.

- *Công tác đấu tranh tội phạm và vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm:* Kiểm tra, phát hiện 02 công ty có hành vi xả chất thải ra môi trường không qua xử lý. Xử lý hành chính 13 cơ sở vi phạm quy định về môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm, phạt 49 triệu đồng. Phát hiện 02 vụ 02 đối tượng mua bán trái phép động vật hoang dã, thu giữ 27 cá thể thú rừng đã bị đông lạnh, 33,5kg sản phẩm động vật rừng, xử lý hành chính 01 đối tượng, phạt 5,5 triệu đồng. Phát hiện, bắt 03 vụ khai thác khoáng sản trái phép.

- *Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy:* Tập trung chỉ đạo tăng cường các biện pháp nghiệp vụ, đấu tranh quyết liệt, không để hình thành các đường dây, tụ điểm ma túy phức tạp. Công an tỉnh đã phối hợp với Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy - Bộ Công an đấu tranh có hiệu quả chuyên án 981M triệt phá đường dây vận chuyển hơn 300kg ma túy tổng hợp và vụ vận chuyển 26 bánh heroin. Phát hiện, bắt khởi tố 29 vụ 41 đối tượng tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy, thu giữ 13,7795 gam và 16 viên ma túy tổng hợp, 214,3595 gam và 79 gói nhỏ heroin, 02 gói nhỏ cần sa, 05 gói nhỏ cỏ Mỹ. Kiểm tra, phát hiện, xử lý hành chính 21 đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy, phạt 8,75 triệu đồng.

(2) *Về công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố:* Các cơ quan chức năng tiếp tục thực hiện nghiêm túc Thông tư liên tịch số 01/TTLT- BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT-VKSNDTC ngày 29/12/2017 của liên Bộ: Công an - Quốc phòng - Tài chính - Nông nghiệp và Phát triển nông thôn - Viện Kiểm sát nhân dân tối cao quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 về việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh công tác điều tra xử lý tội phạm, công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố, do đó chất lượng các mặt công tác đã được nâng lên. 06 tháng đầu năm 2019, cơ quan điều tra các cấp đã tiếp nhận 679 tin báo, tố giác về tội phạm, đã giải quyết 550 tin (đạt 81%). Việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố đã được các cơ quan chức năng thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và yêu cầu công tác phòng, chống tội phạm.

## 2.2. Kết quả công tác phát hiện, xử lý vi phạm hành chính

Tập trung chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, Chỉ thị số 13/2014/CT-UBND của UBND tỉnh về việc triển khai thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Đăk Nông. Kết quả cụ thể như sau:

- Phát hiện 24.649 vụ vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt 24.649 trường hợp (34 tổ chức, 24.615 cá nhân). Tổng số tiền phạt thu được là 13.021.355.000 đồng (tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu là 722.328.000 đồng).

- Áp dụng biện pháp thay thế xử lý vi phạm hành chính (nhắc nhở, quản lý tại gia đình) đối với 15 người chưa thành niên vi phạm trong lĩnh vực trật tự an toàn giao thông; áp dụng biện pháp xử lý hành chính bằng việc lập hồ sơ đưa 25 người nghiện vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, 01 người nghiện giáo dục tại xã; quản lý 802 người nghiện ngoài cộng đồng (438 người nghiện, 364 người nghiện) chú trọng quản lý số người sử dụng ma túy tổng hợp.

### **3. Đánh giá những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong công tác phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm**

Sáu tháng đầu năm 2019, các cấp, các ngành, đoàn thể đã triển khai quyết liệt nghiêm túc, hiệu quả các Chỉ thị, Nghị quyết, chương trình, kế hoạch của Đảng, Quốc hội, Chính phủ, Bộ Công an và địa phương về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; kịp thời giải quyết những vấn đề phức tạp nổi lên về tội phạm và trật tự xã hội; lực lượng chức năng đã tập trung rà soát, đấu tranh triệt phá các băng, nhóm tội phạm, kiềm chế và làm giảm tội phạm hình sự; tội phạm và tệ nạn xã hội tiếp tục được kiểm soát, không để hình thành các tụ điểm phức tạp; công tác đấu tranh với tội phạm hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản được tăng cường, góp phần kiềm chế phức tạp tại các địa bàn trọng điểm. Công tác phát hiện, điều tra triệt phá băng, nhóm tội phạm, vụ án có tính chất phức tạp được điều tra làm rõ. Công tác quản lý nhà nước về trật tự xã hội được tăng cường và bảo đảm. Tỷ lệ điều tra khám phá án hình sự đạt tỷ lệ cao (đạt tỷ lệ 89,5%, riêng trọng án đạt tỷ lệ 100%), đạt và vượt các chỉ tiêu Nghị quyết Quốc hội đã đề ra. Công tác điều tra, truy tố, xét xử được quán triệt và thực hiện đúng quy định của pháp luật, không để xảy ra oan, sai. Công tác quản lý Nhà nước trên các lĩnh vực an ninh trật tự, kinh tế, văn hóa, xã hội được chú trọng tăng cường góp phần tích cực trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật. Những kết quả đạt được đã góp phần bảo đảm tốt an ninh, trật tự, tạo sự ổn định phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

*Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, còn một số tồn tại, hạn chế đó là: (1) Các loại tội phạm do nguyên nhân xã hội, tội phạm trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tội phạm hoạt động có tổ chức, tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”, tội phạm ma túy, môi trường vẫn còn xảy ra nhiều ở một số địa bàn nhưng công tác phòng ngừa, đấu tranh vẫn còn hạn chế. (2) Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc hiệu quả thấp. Công tác tuyên truyền, vận động phòng ngừa, đấu tranh tội phạm chưa phát huy hiệu quả, đặc biệt là chưa kịp*

thời tuyên truyền, thông báo các phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm để chủ động phòng ngừa, đấu tranh tội phạm. (3) Công tác lập hồ sơ đề nghị đưa đối tượng vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng, cơ sở chữa bệnh, cai nghiện tập trung và công tác quản lý giáo dục đối tượng tại xã, phường, thị trấn chưa được chú trọng thực hiện nghiêm túc. Bên cạnh đó, công tác tái hòa nhập cộng đồng vẫn chưa được quan tâm chú trọng ở địa bàn cơ sở. (4) Một số công tác quản lý hành chính nhà nước về an ninh trật tự có lúc, có nơi chưa đáp ứng yêu cầu công tác phòng, chống tội phạm, đặc biệt là quản lý về diện đối tượng ở địa bàn, các nhà trọ, nhà nghỉ bình dân, cầm cố tài sản, “tín dụng đen”....

*Nguyên nhân chủ yếu là do:* (1) Cấp ủy, chính quyền và các Sở, Ban, ngành, đoàn thể ở một số địa phương, đơn vị chưa chỉ đạo quyết liệt, do đó chưa huy động được sức mạnh của hệ thống chính trị và nhân dân tham gia phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật. (2) Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật ở cấp cơ sở chưa đi vào chiều sâu; ý thức cảnh giác của một bộ phận người dân chưa cao, tạo điều kiện cho tội phạm hoạt động. (3) Công tác quản lý nhà nước về trật tự kinh tế, quản lý, bảo vệ rừng, đất đai... còn nhiều sơ hở, yếu kém để tội phạm lợi dụng hoạt động; trong khi một số lĩnh vực cơ chế chính sách pháp luật vẫn còn có những sơ hở, khó khăn trong công tác phòng, chống tội phạm. (4) Phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội và vi phạm pháp luật ngày càng tinh vi, chuyên nghiệp, địa bàn rộng, dân di cư, lao động tự do ngày càng tăng đã kéo theo những vấn đề tác động đến tình hình an ninh, trật tự. Các giải pháp phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh tội phạm và vi phạm pháp luật ở một số lĩnh vực của lực lượng chức năng có lúc, có nơi hiệu quả chưa cao. (5) Sự phối hợp giữa các ngành, các cấp chưa đồng bộ, thường xuyên; năng lực, trình độ, ý thức trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức và trang bị phương tiện của một số đơn vị trực tiếp đấu tranh phòng, chống tội phạm chưa đáp ứng yêu cầu công tác.

#### **IV. KHÓ KHĂN, VƯỢNG MẮC**

1. Nhận thức, trách nhiệm của một số cấp ủy, chính quyền địa phương, Sở, Ban, ngành, đoàn thể về công tác phòng, chống tội phạm còn chưa cao, coi đây là nhiệm vụ của lực lượng Công an, trong khi Đảng, Nhà nước đã cụ thể hóa bằng các Chỉ thị, Nghị quyết và các quy định có tính pháp quy; tuy nhiên, đến nay chưa có hướng dẫn xử lý trách nhiệm cụ thể. Bên cạnh đó, thực tế ở địa phương vẫn chưa coi công tác này là một trong những tiêu chí quan trọng để phân loại tổ chức cơ sở đảng và mức độ hoàn thành trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị.

2. Về chính sách, pháp luật:

(1) Quy định về thời hạn xử lý tin báo, tố giác tội phạm, kiến nghị khởi tố chưa sát với tính chất từng loại vụ việc, dẫn đến vi phạm thời hạn xử lý, nhất là các vụ việc liên quan đến các hành vi vi phạm trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng, đất rừng (vụ việc xảy ra ở các địa bàn vùng sâu, đi lại khó khăn), các kiến nghị của ngành Thanh tra chuyển xử lý hầu hết là các vi phạm đã xảy ra đã lâu, khó khăn trong công tác thu thập, đánh giá tài liệu chứng cứ.

(2) Giám định chuyên ngành còn khó khăn, do các ngành chức năng thiếu hoặc chưa bổ nhiệm giám định viên, nhất là về lĩnh vực xây dựng cơ bản, tài chính... ảnh hưởng đến kết quả điều tra, xử lý tội phạm.

(3) Trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng:

- Công tác quản lý, bảo vệ rừng còn rất nhiều sơ hở, yếu kém để tội phạm lợi dụng hoạt động, tuy nhiên việc điều tra xử lý các hành vi phạm là rất khó khăn nhất là việc xử lý các hành vi liên quan đến sử dụng đất đai (Điều 228 BLHS) buộc phải có yếu tố đã bị xử lý hành chính, tuy nhiên việc lập hồ sơ xử lý hành chính lại do UBND cấp xã lập hồ sơ ra quyết định xử lý, nhưng thực tế việc này cấp xã không chú trọng công tác này, dẫn đến các đối tượng tiếp tục vi phạm...

- Việc điều tra làm rõ hành vi thiếu trách nhiệm gây hậu quả nghiêm trọng đối với từng cá nhân của các công ty lâm nghiệp là rất khó khăn, đặc biệt là mặt khách quan của tội phạm, thời điểm để mất rừng, diện tích chính xác là bao nhiêu; riêng nhóm đối tượng là doanh nghiệp tư nhân là không thể xử lý hình sự về hành vi này do không phải chủ thể đặc biệt. Mặt khác việc bàn giao là trên giấy tờ không khảo sát đánh giá thực tế, lực lượng bảo vệ quá ít so với diện tích được giao; bên cạnh đó còn có trách nhiệm gián tiếp của nhiều cấp, nhiều ngành liên quan.

- Cơ chế, chính sách giao quản lý, bảo vệ rừng thời gian qua còn nhiều bất cập, đặc biệt là đối với các doanh nghiệp nhà nước, diện tích rừng được giao là rất lớn, trong khi lực lượng bảo vệ rừng còn rất mỏng, chế độ lương, phụ cấp thấp, dẫn đến đời sống còn khó khăn. Vai trò của cấp ủy, chính quyền địa phương chưa được quy định chặt chẽ trong phối hợp với chủ rừng để bảo vệ rừng. Các dự án UBND tỉnh thu hồi giao về cho địa phương quản lý kéo dài quá lâu, do thủ tục, quy trình phức tạp dẫn đến rừng gần như vô chủ.

- Phương thức thủ đoạn hoạt động của các đối tượng ngày càng rát tinh vi, các đối tượng lợi dụng triệt để các sơ hở của cơ chế chính sách, pháp luật (đối tượng “lách luật” bằng việc phá diện tích nhỏ, lẻ với nhiều thời điểm khác nhau, ít hơn diện tích bị truy tố, hoặc những đối tượng đã bị xử lý hành chính về hành vi phá rừng sẽ chuẩn bị các giấy mua bán sang nhượng với một đối tượng khác không có thật...). Bên cạnh đó, chế tài xử lý các đối tượng còn chưa đủ sức răn đe, giáo dục, dẫn đến đối tượng sẵn sàng vi phạm hoặc tái phạm.

(4) Đối với việc áp dụng Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành còn một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Đối tượng áp dụng biện pháp xử lý hành chính có sự trùng dãm với đối tượng áp dụng của Bộ luật hình sự như: Đối tượng trộm cắp nhỏ, gây rối trật tự công cộng ... đã bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn mà tiếp tục có hành vi vi phạm thì sẽ bị khởi tố hình sự, trong khi đó đây cũng là đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc.

- Luật Xử lý vi phạm hành chính (sau đây viết tắt là XLVPHC) không quy định về việc tạm giữ người bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành

chính để tham dự phiên họp xem xét, áp dụng các biện pháp này tại Tòa án nhân dân, để thi hành quyết định áp dụng các biện pháp này nên hầu hết các đối tượng này bỏ trốn trước khi thực hiện các thủ tục nêu trên gây rất nhiều khó khăn, tổn kém khi thực hiện quy định này.

- Điều 131 Luật XLPVHC quy định về giao cho gia đình hoặc tổ chức xã hội quản lý người đang bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính là không phù hợp với thực tiễn; bởi vì, đây là các đối tượng thường xuyên trộm cắp tài sản, gây rối trật tự công cộng, nghiện ma túy, lang thang, không ở cùng gia đình, thường xuyên thực hiện hành vi vi phạm pháp luật, nhiều đối tượng có tiền án, tiền sự... nên gia đình và tổ chức xã hội không đủ khả năng quản lý, giáo dục; vì vậy, trong thời gian lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính thì họ thường bỏ đi khỏi nơi cư trú, đến khi cơ quan có thẩm quyền lập hồ sơ xong thì đối tượng đã bỏ đi nên không áp dụng, thi hành được các biện pháp này.

3. Tình hình dân di cư tự do trên địa bàn tỉnh trong những năm gần đây tăng rất nhanh về cơ học, đặc biệt là người Mông trên địa bàn tỉnh đến nay có khoảng trên 33.000 người, số đang cư trú canh tác trên đất lâm nghiệp khoảng 16.000 người và hiện nay chưa có đủ các điều kiện để định canh, định cư và đăng ký quản lý cư trú do không có nhà ở hợp pháp. Áp lực dân di cư tự do tác động đến an ninh trật tự là rất lớn, đặc biệt là chặt phá, lấn chiếm đất rừng trái phép, mua bán, sử dụng ma túy trái phép.

4. Cơ sở vật chất, phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ phục vụ công tác phòng, chống tội phạm hiện nay của lực lượng chức năng vẫn còn rất hạn chế, khó khăn. Các cơ sở giam giữ hiện nay đang xuống cấp mạnh, thiết kế, kết cấu xây dựng không phù hợp với tình hình thực tế hiện nay, ảnh hưởng đến công tác điều tra tội phạm. Kinh phí bố trí cho công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật còn hạn chế, nhất là những địa phương thu ngân sách thấp.

## V. MỘT SỐ CÔNG TÁC TRỌNG TÂM 06 THÁNG CUỐI NĂM 2019

Để chủ động phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, kiềm chế và làm giảm tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh từ nay đến cuối năm 2019, UBND tỉnh yêu cầu các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thị xã tập trung thực hiện tốt các mặt công tác trọng tâm sau:

1. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các Chỉ thị, Nghị quyết của Trung ương Đảng, Quốc hội, nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội trong công tác phòng, chống tội phạm. Đề cao vai trò, trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương đối với công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật; quán triệt, thực hiện nghiêm Quy định số 102-QĐ/TW ngày 15/11/2017 của Bộ Chính trị về xử lý đảng viên vi phạm trong công tác phòng, chống tội phạm. Quản lý, giáo dục, cảm hóa số đối tượng có nguy cơ cao; phát hiện và xử lý sớm các mâu thuẫn trong nội bộ nhân dân.

2. Phát huy vai trò các tổ chức chính trị xã hội trong bảo đảm an ninh, trật tự, đẩy mạnh thực hiện công tác phòng ngừa xã hội. Đổi mới, nâng cao hiệu quả chất lượng công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức của nhân dân trong phòng ngừa, phát hiện, tố giác, đấu tranh, ngăn chặn tội phạm (các cơ quan chức năng chủ động thông báo, tuyên truyền phương thức thủ đoạn của tội phạm trên phương tiện thông tin đại chúng và mạng xã hội). Rà soát, củng cố các tổ chức quần chúng phòng, chống tội phạm ở cơ sở; tiếp tục xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong phòng, chống tội phạm; kịp thời biểu dương, khen thưởng gương người tốt, việc tốt trong công tác phòng, chống tội phạm.

3. Đẩy mạnh tấn công trấn áp tội phạm, truy nã tội phạm, giải quyết những vấn đề phức tạp, nổi lên về tội phạm và trật tự xã hội trên các tuyến, địa bàn, lĩnh vực trọng điểm; tập trung rà soát, đấu tranh triệt phá các băng nhóm tội phạm, nhất là tội phạm liên quan đến hoạt động “tín dụng đen”, núp bóng doanh nghiệp; đẩy mạnh công tác phòng ngừa nhằm kiềm chế tội phạm do nguyên nhân xã hội và nguyên nhân khác; phát hiện, triệt phá các tụ điểm cờ bạc chuyên nghiệp, tụ điểm mua bán, sử dụng trái phép chất ma túy. Tăng cường công tác phòng, chống tội phạm kinh tế, tham nhũng, tội phạm và vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường, lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng, vệ sinh an toàn thực phẩm, khai thác khoáng sản.

4. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm nâng cao chất lượng công tác điều tra, xử lý tội phạm. Chấp hành nghiêm quy định của pháp luật về công tác tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và công tác điều tra, truy tố, xử lý tội phạm đúng người, đúng tội, không bỏ lọt tội phạm, không để oan sai; tập trung điều tra, truy tố, xét xử các vụ án dư luận xã hội quan tâm. Thi hành nghiêm túc, hiệu quả các quy định của pháp luật về công tác thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp. Bảo vệ an toàn các cơ sở giam giữ.

5. Thường xuyên kiểm tra, rà soát, đề xuất khắc phục những sơ hở, bất cập, thiếu sót để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội và an ninh, trật tự. Đẩy mạnh cải cách các thủ tục hành chính phục vụ người dân, doanh nghiệp tốt hơn. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước, phòng ngừa, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực trọng điểm (quản lý tài chính, ngân hàng, thuế, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, khoáng sản...). Chỉ đạo các ngành chức năng tổ chức khảo sát, kiến nghị tinh quy hoạch ổn định dân di cư tự do, góp phần phòng ngừa, ngăn chặn phá rừng, lấn chiếm đất rừng để lấy đất sản xuất, phát sinh tranh chấp, khiếu kiện, tội phạm lợi dụng hoạt động. Quản lý chặt chẽ các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự, nhất là nhà trọ, nhà nghỉ, khách sạn, cầm cố tài sản...

6. Tăng cường thực hiện các biện pháp xử lý hành chính, đặc biệt là công tác quản lý, giáo dục đối tượng tại xã, phường, thị trấn, lập hồ sơ đưa người vào cơ sở chữa bệnh, cơ sở cai nghiện bắt buộc, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng. Tăng cường quản lý người bị bệnh tâm thần, người nghiện ma túy; chú trọng công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người mãn hạn tù, người được tha tù trước thời

hạn có điều kiện trở về địa phương, xóa bỏ mặc cảm, tái hòa nhập cộng đồng nhằm giảm tỷ lệ tái phạm.

7. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nhiệm vụ về đấu tranh phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật theo Nghị quyết của Quốc hội; các Nghị quyết liên tịch, Quy chế phối hợp giữa các lực lượng, các ngành và các địa phương giáp ranh trong công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật; tăng cường hợp tác với các lực lượng chức năng ở tỉnh Mondulkiri (Campuchia) trong công tác phòng, chống tội phạm, không để tình hình tội phạm và tệ nạn xã hội diễn biến phức tạp trên tuyến biên giới và các địa bàn giáp ranh.

8. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, nâng cao năng lực, đạo đức nghề nghiệp, ý thức trách nhiệm và các kỹ năng công vụ cho lực lượng thực thi pháp luật. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính; chấn chỉnh, xử lý nghiêm các hành vi những nhiễu tiêu cực, tham nhũng của cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng chức năng.

## **VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Căn cứ tình hình thực tế và những khó khăn, vướng mắc trong thời gian qua, UBND tỉnh kiến nghị, đề xuất một số nội dung sau:

1. Hội đồng nhân dân tỉnh kiến nghị, đề xuất cấp có thẩm quyền:

(1). Sửa đổi, bổ sung quy định về thời hạn 24 giờ tiếp nhận xử lý ban đầu tin báo, tố giác tội phạm, vì quy định như vậy là rất khó khăn cho cơ quan điều tra (do liên quan đến tính chất phức tạp từng vụ việc khác nhau, người có chức trách, nhiệm vụ đi công tác, ngày nghỉ...).

(2). Bổ sung quy định về “chứng cứ điện tử” trong đấu tranh với các hành vi lợi dụng không gian mạng xâm phạm an ninh quốc gia, tuyên truyền xuyên tạc, hạ uy tín cán bộ; cơ chế thẩm định Nhà nước về an ninh trật tự với các dự án phát triển kinh tế - xã hội, nhất là các dự án giải phóng mặt bằng triển khai các dự án nông lâm nghiệp... để chủ dự án nâng cao trách nhiệm phối hợp bảo đảm an ninh trật tự chung.

(3). Hướng dẫn về số tiền cho vay lãi nặng có được xem là công cụ, phương tiện phạm tội hay không; cách tính số tiền thu lợi bất chính (có trừ đi 20%/năm theo Bộ luật Dân sự hay không).

(4). Sửa đổi, bổ sung hoàn thiện các cơ chế, chính sách về quản lý, bảo vệ rừng phù hợp với tình hình hiện nay, nhất là các vấn đề về năng lực, chế độ đặc thù...; giảm định lượng diện tích rừng quy định xử lý hình sự đối với các loại rừng, nhất là đối với rừng phòng hộ.

(5) Tổ chức tổng kết 10 năm thi hành Luật Phòng chống ma túy và đề xuất, kiến nghị với cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với Bộ luật Hình sự năm 2015 và Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và thực tiễn nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho công tác phòng, chống tội phạm, tệ nạn ma túy.

(6) Tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về đối tượng áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính, về thời hạn ra quyết định xử phạt; thẩm quyền khám nơi cất giấu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính; biện pháp cụ thể xử lý, cưỡng chế đối với những trường hợp người vi phạm hành chính trốn tránh trách nhiệm, chậm hoặc không thi hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính; quy định cụ thể về việc xác định giá trị tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

2. Kiến nghị Chính phủ cấp kinh phí để triển khai các dự án ổn định dân di cư tự do ở các địa bàn hiện nay đang phức tạp về tranh chấp, khiếu kiện về đất đai và hủy hoại, lấn chiếm, mua bán đất rùng trái phép, tác động tiêu cực đến an ninh trật tự. Tăng cường các nguồn lực cho công tác phòng, chống tội phạm; trang bị phương tiện, cơ sở vật chất phục vụ công tác phòng, chống tội phạm, cũng như quan tâm bổ sung nguồn lực cho công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật nhất là đối với địa phương còn khó khăn như tỉnh Đăk Nông.

3. Đề nghị các cơ quan tư pháp, hỗ trợ tư pháp tiếp tục đẩy mạnh công tác cải cách tư pháp, nâng cao chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử, phòng ngừa, không để oan sai, bỏ lọt tội phạm./. m2

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Hội đồng nhân dân tỉnh;
- CT, các Phó CT UBND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH, NCKSTT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



★ Cao Huy