

Đắk Nông, ngày 04 tháng 7 năm 2019

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt một số chính sách  
hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp  
trên địa bàn của tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh ngày 17/6/2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo Tờ trình số 2545/TTr-UBND ngày 31/5/2019 của UBND tỉnh Đắk Nông “Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông”. Qua ý kiến đóng góp của các đại biểu dự họp; ý kiến Kết luận của TT.HĐND tỉnh tại cuộc họp ngày 27/6/2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh Khóa III với các nội dung :

**I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Tại Khoản 2, Điều 17 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp quy định: “*Trách nhiệm của UBND tỉnh trình HĐND cấp tỉnh phê duyệt chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm trên địa bàn*”. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt một số chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nông nghiệp là ngành đóng vai trò chủ đạo đối với kinh tế tỉnh Đắk Nông. Thời gian qua, ngành nông nghiệp của tỉnh đang đứng trước các thách thức lớn như: sản xuất nhỏ lẻ, manh mún; chưa phát triển các vùng sản xuất hàng hóa lớn; các tổ chức sản xuất, kinh doanh có trình độ chuyên môn hóa cao chưa nhiều; cạnh tranh hàng hóa ngày càng gay gắt, giá cả nông sản luôn biến động; hiện tượng sản xuất chạy theo “phong trào” diễn ra khá phổ biến khiến cho công tác triển khai, quản lý quy hoạch ngành nông nghiệp hết sức khó khăn; các khâu sơ chế, chế biến, bảo quản và thương mại chưa đáp ứng được nhu cầu của thị trường, chủ yếu bán ra thị trường phần lớn là sản phẩm thô giá trị thấp. Tiêu thụ nông sản chủ yếu qua khâu trung gian là các đại lý... việc liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ nông sản còn gặp nhiều hạn chế, chưa tạo thành chuỗi khép kín. Một số sản phẩm nông nghiệp chủ lực như: Cà phê, Hồ tiêu tuy đã có sự liên kết giữa người nông dân, Tổ hợp tác, Hợp tác xã với doanh nghiệp nhưng với quy mô nhỏ, chưa ổn định, hợp đồng cam kết giữa doanh nghiệp, tổ chức sản xuất đại diện cho hộ nông dân và nông dân chưa chặt chẽ... Để phần nào khắc phục tình trạng trên và đẩy mạnh củng cố các hợp tác xã nông nghiệp, nâng



cao hiệu quả sản xuất nông nghiệp, đẩy mạnh quá trình cơ cấu lại ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới, việc xây dựng và ban hành chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp là cần thiết, phù hợp với quy định của Trung ương, đáp ứng với tình hình thực tiễn của địa phương.

### **III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật.**

Hình thức, bố cục, nội dung của Dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, qua xem xét, nội dung của Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh, lãnh đạo UBND tỉnh cần xem xét một số vấn đề quan trọng liên quan đến trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật; nội dung chính sách và một số vấn đề khác có liên quan, cụ thể như sau:

**1. Về phần căn cứ pháp lý:** Dự thảo Nghị quyết căn cứ *Tờ trình số 133 /TTr-UBND ngày 30 tháng 5 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh...* tuy nhiên, qua rà soát UBND tỉnh trình HĐND tỉnh là Tờ trình số 2545 /TTr-UBND ngày 31/5/2019, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa lại.

**2. Về phạm vi điều chỉnh tại điều 1, Dự thảo Nghị quyết:** Dự thảo Nghị quyết này chỉ quy định cụ thể các chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm trên địa bàn theo Nghị định số 98/2018/NĐ-CP thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh, các nội dung khác thực hiện Nghị định số 98/2018/NĐ-CP. Vì vậy, phạm vi điều chỉnh chỉ cần quy định như sau: *Nghị quyết này quy định cụ thể một số chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm trồng trọt, chăn nuôi, thủy sản, lâm nghiệp (gọi chung là sản phẩm nông nghiệp) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, bỏ cụm từ “của Nghị định số 98/2018/NĐ-CP...”*.

#### **3. Về đối tượng áp dụng:**

- Tại điều 2 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ quy định rõ có 5 nhóm đối tượng thụ hưởng chính sách, tuy nhiên Dự thảo Nghị quyết quy định các đối tượng là *các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh* là chưa đầy đủ, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung theo quy định trên. Trường hợp cơ quan soạn thảo bổ sung đối tượng “*các cơ quan, đơn vị*” là có cơ sở thì cần báo cáo thêm cho Quý đại biểu HĐND tỉnh biết để quyết định.

#### **4. Về điều kiện được hỗ trợ; xử lý tranh chấp, vi phạm khi thực hiện hợp đồng và dự án liên kết:**

- Việc quy định các nội dung đầy đủ trong dự thảo Nghị quyết là cần thiết nhưng nội dung này nếu quy định vào Nghị quyết thì quá nhiều, khó xác định trong thời gian dài nên Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất như UBND tỉnh trình khi Nghị quyết được ban hành thì UBND tỉnh sẽ phê duyệt Kế hoạch hỗ trợ và xử lý tranh chấp, vi phạm hàng năm cho phù hợp.

- Trong Dự thảo Nghị quyết tại khoản a, b / mục 3 Điều 1 không nhất thiết quy định lại các quy định của Chính phủ tại Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày



05/7/2018 của Chính phủ về chính sách phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

## **5. Về Nội dung, định mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện:**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình thêm về cơ sở pháp lý việc quy định các mức hỗ trợ không có trong các Điều 7, 8, 9 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP.

- Đối với nội dung hỗ trợ các đối tượng tham gia các lớp đào tạo nghề nông nghiệp và phi nông nghiệp hiện nay UBND tỉnh đã ban hành *Quyết định số 672/QĐ-UBND ngày 10/5/2019 phê duyệt kế hoạch đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng, đào tạo nghề lao động nông thôn*, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu QĐ trên để thống nhất với chính sách hỗ trợ chung của tỉnh, tránh chồng chéo khó thực hiện.

- Phần bổ sung: Để đảm bảo tính chặt chẽ về pháp lý của Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung mục: “ nguyên tắc và điều kiện hỗ trợ” theo khả năng và tính đặc thù ngành nông nghiệp của địa phương ngoài quy định chung của Chính phủ.

- Về Kinh phí thực hiện: Theo Dự thảo Nghị quyết thì ngân sách hỗ trợ là rất lớn khó cân đối được nguồn lực địa phương, đây là vấn đề hết sức khó khăn trong điều kiện như tỉnh chúng ta còn lệ thuộc phần lớn nguồn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương. Hơn nữa chưa xác định được số lượng hưởng chính sách nên khó xác định cụ thể ngân sách cấp tỉnh thực hiện Nghị quyết. Do vậy, giải quyết kinh phí hỗ trợ hàng năm thực hiện Nghị quyết giao cho UBND tỉnh cân đối và báo cáo cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định trong Nghị quyết thu- chi ngân sách hàng năm; tại khoản b/ mục 4 Điều 1 là chuyển xuống phần tổ chức thực hiện cho phù hợp.

### **Điều 2. Tổ chức thực hiện:**

- Bổ sung:

1. UBND tỉnh xác định, phê duyệt các ngành hàng, sản phẩm quan trọng cần khuyến khích và ưu tiên hỗ trợ và thông báo công khai trên địa bàn tỉnh; trên cơ sở dự toán được giao hàng năm UBND tỉnh phê duyệt hỗ trợ liên kết cụ thể đến đối tượng thụ hưởng, thống nhất với TT.HĐND tỉnh trước khi giao cho đơn vị đúng theo quy định Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

- Viết lại các mục còn lại như sau:

2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết,

3. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban, Tổ đại biểu và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo quy định của pháp luật.

## **IV. Kết luận và kiến nghị:**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt một số chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua.

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan soạn thảo giải trình, chỉnh sửa, bổ sung một nội dung trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh.

Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, (B).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đình Đạo**