

Số: 31/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về điều chỉnh biên chế hành chính và nghị quyết về phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, biên chế các Hội có tính chất đặc thù năm 2019 tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết về điều chỉnh biên chế hành chính và nghị quyết về phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, biên chế các Hội có tính chất đặc thù năm 2019 tỉnh Đắk Nông theo Tờ trình số 1936/TTr-UBND ngày 03/5/2019 và Tờ trình số 2372/TTr-UBND ngày 24/5/2019 của UBND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có một số ý kiến trình HĐND tỉnh như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung 2 dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh biên chế hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, biên chế các Hội có tính chất đặc thù năm 2019 tỉnh Đắk Nông là đúng với quy định tại điểm đ, Khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cơ quan nhà nước cấp trên, cụ thể như sau:

Thứ nhất: Việc điều chỉnh biên chế hành chính của tỉnh từ 2.025 biên chế xuống 1.987 biên chế là căn cứ vào Quyết định số 224/QĐ-BNV ngày 21/3/2019 của Bộ Nội vụ về việc điều chỉnh giảm biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước năm 2019 của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Thứ hai: Việc phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2019 của tỉnh 13.361 người, giảm 261 người so với năm 2018 và biên chế của các Hội có tính chất đặc thù 103 người là căn cứ vào Công văn số 153/BNV-TCBC ngày 09/01/2019 của Bộ Nội vụ về thẩm định số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Đắk Nông năm 2019; Công văn số 955/BNV-TCBC ngày 05/3/2019 của Bộ Nội vụ về việc điều chỉnh số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Đắk Nông và Công văn số 565/BNV-TCBC ngày 07/02/2018 của Bộ Nội vụ về việc giao chỉ tiêu biên chế cho các Hội có tính chất đặc thù tỉnh Đắk Nông.

2. Sự phù hợp của nội dung 2 dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Với số lượng biên chế hành chính, các hội có tính chất đặc thù và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh nêu trên

không có sự thay đổi hay biến động lớn so với năm 2018; việc điều chỉnh giảm 38 biên chế hành chính là do chuyển Chi cục quản lý thị trường của tỉnh về cho Tổng cục quản lý thị trường thuộc Bộ Công thương quản lý; việc giảm 261 biên chế sự nghiệp là do thực hiện kế hoạch tinh giản biên chế của tỉnh theo Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về việc tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định về chính sách tinh giản biên chế.

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với 2 dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp, tuy nhiên có một số vấn đề liên quan đến công tác quản lý, sử dụng biên chế mà HĐND tỉnh cần quan tâm thảo luận đưa ra giải pháp giúp UBND tỉnh điều hành hiệu quả biên chế hiện có đó là:

Thứ nhất: Việc chấm dứt hợp đồng làm công tác chuyên môn trong các cơ quan nhà nước theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ và UBND tỉnh ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương đến nay vẫn chưa thực hiện triệt để. Trong khi biên chế giáo viên bậc học mầm non ở một số huyện thiếu, không đảm bảo cho việc giảng dạy, tỉnh phải chi ngân sách cho hợp đồng ngoài biên chế nhưng một số đơn vị được phân bổ biên chế lại không tuyển dụng, đây cũng là nguyên nhân khiến Bộ Nội vụ không đồng ý bổ sung thêm biên chế cho tỉnh.

Thứ hai: Để giải quyết vấn đề thiếu hụt biên chế của các đơn vị sự nghiệp, UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo xã hội hóa một số trường mầm non công lập khu vực phường, thị trấn; đẩy nhanh tiến độ tự chủ một số bệnh viện trên địa bàn tuy nhiên tiến độ rất chậm.

Thứ ba: Việc thực hiện khoán, hỗ trợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ đối với các Hội có tính chất đặc thù theo tinh thần của Bộ Chính trị tại Kết luận số 102-KL/TW ngày 22/9/2014 và Công văn số 565/BNV-TCBC ngày 07/02/2018 của Bộ Nội vụ nếu được thực hiện sẽ có thêm biên chế cho tỉnh, song đến nay vẫn chưa được thực hiện.

Thứ tư: Thời gian qua thực hiện nghị quyết 18 của Bộ Chính trị, tỉnh ta đã tiến hành sáp nhập một số cơ quan đơn vị sự nghiệp, mục tiêu là thu gọn đầu mối, giảm biên chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, tuy nhiên việc sáp nhập chỉ mới thực hiện sáp nhập nguyên trạng, chưa điều chuyển biên chế dôi dư sau sáp nhập cho ngành, đơn vị còn thiếu, cụ thể như ngành y tế sáp nhập một số chi cục, trung tâm sẽ dôi dư đội ngũ bác sĩ, vậy có nên điều chuyển số viên chức này về cho khối khám chữa bệnh còn thiếu hay không? Đối với ngành giáo dục để đảm bảo cơ sở vật chất trường lớp, đủ biên chế giáo viên cho việc giảng dạy, một số huyện, thị xã đã tiến hành sáp nhập một số trường, xóa bỏ các phân hiệu, điểm trường nhỏ lẻ, xét thấy đây cũng là giải pháp phù hợp trong giai đoạn hiện nay cần được quan tâm xem xét nhân rộng mô hình.

Thứ năm: Trong thời gian qua việc luân chuyển, điều động, bổ nhiệm cán bộ công chức, viên chức từ ngành, lĩnh vực này sang ngành, lĩnh vực khác chưa được thực hiện đúng quy định pháp luật, vì vậy khi cấp trên kiểm tra phát hiện sai quy trình nên buộc phải thu hồi quyết định.

Thứ sáu: Căn cứ thẩm quyền của HĐND được quy định tại tại đ, Khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương Ban pháp chế đề nghị sửa một số từ ngữ trong dự thảo nghị quyết như sau:

- Đối với dự thảo nghị quyết điều chỉnh biên chế hành chính tại phân trích yếu đề nghị bỏ hai từ “phê duyệt”; tại Điều 1 sửa lại “Quyết định điều chỉnh biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước tỉnh Đắk Nông năm 2019 từ 2.025 biên chế xuống còn 1.987 biên chế. Lý do điều chỉnh là vì chuyển 38 biên chế của Chi cục quản lý thị trường về Tổng cục quản lý thị trường thuộc Bộ Công Thương quản lý”;

- Tại Điều 2 của hai dự thảo nghị quyết sửa lại “Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện nghị quyết này; Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ Đại biểu HĐND và Đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện nghị quyết theo quy định của pháp luật.

Trên đây là một số ý kiến của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với 2 dự thảo nghị quyết về giao biên chế, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: *pose*

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Lưu VT, phòng Tổng hợp (Th).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Trung

