

Số: *14*./BC-HĐND

Đắk Nông, ngày *01* tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân và Cục thi hành án dân sự tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội - Hội đồng nhân dân, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra các Báo cáo của VKSND, TAND và Cục THADS tỉnh. Dưới đây, Ban pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ý kiến thẩm tra như sau:

1. Báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh:

Ban Pháp chế HĐND tỉnh tán thành với đánh giá của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về tình hình vi phạm, tội phạm trên địa bàn tỉnh và đánh giá cao những kết quả đạt được trong thực hành quyền công tố, kiểm sát của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp và nhận thấy:

Việc khởi tố, điều tra, truy tố của Cơ quan Điều tra, Viện kiểm sát nhân dân cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật. Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tư pháp trong thực hiện nhiệm vụ và tham mưu Cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Qua kiểm sát hoạt động tư pháp đã ban hành được nhiều kháng nghị, kiến nghị yêu cầu sửa chữa, khắc phục vi phạm và cơ bản được cơ quan, đơn vị chấp nhận, tiếp thu, khắc phục. Trong 6 tháng đầu năm 2018, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã giải quyết 306 vụ/355 vụ = 86,2%; đã tiến hành 29 cuộc kiểm sát trực tiếp việc tuân theo pháp luật trong công tác thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố (chỉ tiêu ngành trực tiếp tiến hành kiểm sát ≥ 1 lần/01 năm), đã kiểm sát 100% tố giác, tin báo tội phạm, các vụ án ngay từ khi khởi tố; tỷ lệ giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết đạt 96,4%, cao hơn 5,1% so với cùng kỳ năm 2018 (vượt chỉ tiêu của ngành 16,4%, chỉ tiêu của ngành trong một năm $\geq 80\%$); chất lượng kháng nghị phúc thẩm hình sự đạt tỷ lệ cao 100% (vượt chỉ tiêu ngành 30%, chỉ tiêu của ngành trong một năm $\geq 70\%$); tỷ lệ kháng nghị phúc thẩm các vụ việc dân sự, hôn nhân - gia đình, hành chính, kinh doanh thương mại, lao động được tòa án xét xử chấp nhận đạt cao 86%; công tác xét phê chuẩn việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn cơ bản đúng quy định; thực hiện kiểm sát 55 cuộc kiểm sát trực tiếp tại nhà tạm giữ, trại tạm giam, cơ quan THAHS, UBND cấp xã, qua đó ban hành 40 kiến nghị, 09 kháng nghị yêu cầu khắc phục vi phạm,...

Tuy nhiên, theo báo cáo của VKSND tỉnh, Ban Pháp chế nhận thấy tỷ lệ giải quyết án của Viện kiểm sát đạt 86,2%, giảm 2,6% so với cùng kỳ năm 2018, thấp hơn chỉ tiêu 8,8% (chỉ tiêu ngành đề ra trong một năm $\geq 95\%$); tỷ lệ kiểm



sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố chỉ đạt $550/679=81\%$, thấp hơn chỉ tiêu 9% (chỉ tiêu ngành đề ra trong một năm là $>90\%$), chưa kiểm sát kịp thời, đầy đủ chặt chẽ tố giác, tin báo tội phạm nên vẫn xảy ra tình trạng cơ quan điều tra hai cấp để quá hạn giải quyết, chưa thông báo tình hình thụ lý và giải quyết tin báo, tố giác cho Viện kiểm sát; tỷ lệ kiểm sát điều tra đạt $374 \text{ vụ}/535 \text{ vụ} = 70\%$ (thấp hơn $1,2\%$ so với cùng kỳ năm 2018), không đạt chỉ tiêu thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra đảm bảo tỷ lệ giải quyết án của cơ quan điều tra trong năm là $\geq 80\%$; tỷ lệ kiểm sát giải quyết các vụ việc dân sự, kinh doanh thương mại, lao động, hôn nhân và gia đình đạt thấp $1826/2989 \text{ vụ}$, việc $= 61,1\%$, chỉ tiêu ngành đề ra trong một năm là 100% ; tỷ lệ kiểm sát giải quyết án hành chính đạt thấp $37/77 \text{ vụ} = 48,1\%$, giảm $7,8\%$ so với cùng kỳ năm 2018, chỉ tiêu ngành đề ra trong một năm là 100% ; có 01 trường hợp VKS truy tố Tòa tuyên không phạm tội, đang được kháng nghị (vụ ông Đỗ Văn Hùng, Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông đã xét xử sơ thẩm tuyên bố bị cáo Đỗ Văn Hùng không phạm tội "lừa đảo chiếm đoạt tài sản" việc giải quyết khôi phục danh dự, quyền và lợi ích hợp pháp của bị cáo được thực hiện theo quy định của pháp luật); mặc dù tỷ lệ án trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng chiếm tỷ lệ $3,8\%$ (Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung $08 \text{ vụ}/382 \text{ vụ} = 2,1\%$; Viện kiểm sát trả hồ sơ điều tra bổ sung $06 \text{ vụ}/355 \text{ vụ} = 1,7\%$, chỉ tiêu của ngành đề ra trong một năm là $\leq 5\%$) nhưng tăng $3,2\%$ so với cùng kỳ năm 2018; xác định được 13 vụ án điểm để tiến hành điều tra, truy tố, xét xử nhanh (chỉ đạt $13 \text{ vụ}/297 \text{ vụ} = 4,4\%$, chỉ tiêu xác định, giải quyết án trọng điểm $\geq 5\%$).

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị trong thời gian tới, VKSND tỉnh tiếp tục phối hợp với Cơ quan CSĐT Công an thực hiện nghiêm Thông tư liên tịch số 01/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT-VKSNDTC ngày 29/12/2017 trong công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố; tăng cường công tác kiểm sát đối với những vụ án tạm đình chỉ điều tra, tránh việc bỏ lọt tội phạm trong trường hợp này; kiểm sát chặt chẽ việc áp dụng biện pháp tạm giam để đảm bảo việc thực hiện đúng quy định của Bộ luật tố tụng hình sự; tăng cường công tác kiểm sát việc xét xử các vụ án hình sự, giải quyết các vụ việc dân sự, kinh doanh thương mại, lao động, hôn nhân - gia đình, hành chính, hoạt động thi hành án dân sự; nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

2. Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế cơ bản tán thành với đánh giá của Tòa án nhân dân tỉnh về kết quả đạt được và nhận thấy Hoạt động xét xử của ngành Tòa án nhân dân cơ bản thực hiện nghiêm, đúng quy định, không để xảy ra việc kết án oan người vô tội, việc ủy thác, hoãn, tạm đình chỉ thi hành án hình sự, giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù thực hiện theo quy định. Kết quả trong 5 tháng đầu năm 2019, Tòa án nhân dân hai cấp đã thụ lý 2.413 vụ, việc, giải quyết xong 1.014 vụ, việc; 100% đơn thư khiếu nại, tố cáo được xem xét, giải quyết kịp thời; 100% bản án hình sự có hiệu lực đều ra quyết định thi hành, không có án bị sửa nghiêm trọng do nguyên nhân chủ quan, không có án để quá hạn luật định do lỗi của thẩm phán.

Tuy nhiên, qua báo cáo cho thấy tỷ lệ giải quyết án chỉ đạt 42,02%, số vụ việc chưa giải quyết còn trong thời hạn giải quyết nhưng còn nhiều 1.399 vụ việc, trong đó tỷ lệ giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động đạt thấp 793/2060 vụ, việc = 38,5%; tỷ lệ án bị hủy do nguyên nhân chủ quan cao hơn 0,09% so với cùng kỳ năm 2018; vẫn còn tình trạng chậm gửi bản án hình sự của Tòa án cho Viện kiểm sát; tỷ lệ hòa giải thành các vụ việc dân sự, hôn nhân – gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động đạt thấp 55,61%, trong đó Tòa án tỉnh chỉ đạt 8,82%, chỉ tiêu ngành đề ra trong năm $\geq 60\%$; Số lượng phiên tòa xét xử rút kinh nghiệm còn ít (14 vụ), công tác xét xử rút kinh nghiệm tại một số đơn vị chưa thực sự hiệu quả, còn mang tính hình thức, chưa đảm bảo được mục đích và ý nghĩa của phiên tòa rút kinh nghiệm; một số bản án Tòa án nhân dân huyện áp dụng tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ, xử phạt mức hình phạt nhẹ chưa tương xứng với hành vi phạm tội và cho hưởng án treo không phù hợp với hướng dẫn tại Nghị quyết số 02/2018/HĐTP-TATC; Việc đăng tải, công khai các bản án trên Cổng thông tin điện tử của TANDTC tạo điều kiện cho nhân dân giám sát, qua đó buộc mỗi Thẩm phán phải đề cao trách nhiệm nhưng chưa kịp thời, đầy đủ, mã hóa không đúng, chất lượng bản án, quyết định chưa cao, trang Thông tin điện tử của Tòa án nhân dân 2 cấp chưa thực sự phát huy hiệu quả, thông tin đăng tải chưa thực sự phong phú, đa dạng, chưa phản ánh được các hoạt động của tòa án.

Những hạn chế, tồn tại nêu trên, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị Chánh án TAND tỉnh cần tập trung chỉ đạo khắc phục trong thời gian tới, nhằm đảm bảo cho công tác xét xử đúng quy định, nâng cao chất lượng giải quyết án để đạt các chỉ tiêu do Quốc hội và TAND tối cao đề ra. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong việc đề án bị hủy cao, cần kiểm điểm trách nhiệm cá nhân.

3. Đối với hoạt động của Cục Thi hành án Dân sự (từ ngày 01/12/2018 đến ngày 31/5/2019)

Bám sát nhiệm vụ chuyên môn của ngành, triển khai và chỉ đạo thực hiện nhiều biện pháp đồng bộ, ngành thi hành án dân sự tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định sau: Tính đến 31/5/2019, mặc dù số vụ việc phải thi hành án tăng 336 việc, cao hơn 20% so với cùng kỳ năm 2018, nhưng toàn ngành đã nỗ lực, cố gắng giải quyết xong 2.012 việc/3.702 việc có điều kiện thi hành, tương ứng với số tiền 45.268.899.000đ/306.546.048.000đ, đạt tỷ lệ 54% về việc và 15% về tiền; việc xác minh, phân loại việc và tiền có điều kiện thi hành cơ bản thực hiện chính xác, đúng quy định; tỷ lệ giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đạt tỷ lệ cao 100 %, vượt 3% so với chỉ tiêu được giao một năm theo Quyết định số 3064/QĐ-BTP ngày 18/12/2018 của Bộ Tư pháp là phải đạt 97%); theo dõi thi hành án hành chính xong 04/04 việc, đạt 100%.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn tồn tại, hạn chế như tình trạng vi phạm, sai sót của chấp hành viên, công chức thi hành án trong thực hiện trình tự, thủ tục thi hành án tuy có giảm nhưng vẫn còn diễn ra và chậm được khắc phục; ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ hiệu quả áp dụng còn hạn chế; tỷ lệ giải quyết xong về việc và tiền chưa cao, thấp hơn 19% về việc và 18,5% về tiền so với chỉ tiêu giao năm 2019;

số việc và tiền có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau còn nhiều, 1690 việc tương ứng số tiền 261.277.149.000đ; chưa đăng tải kịp thời, đầy đủ danh sách người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành theo quy định của pháp luật; tỷ lệ thu hồi tiền, tài sản trong các vụ án hình sự về kinh tế - tham nhũng đạt thấp 0,03% (chỉ tiêu giao hàng năm đạt trên 60% - Nghị quyết số 111/2015/QH13 ngày 27/11/2015 của Quốc hội khóa 13); tỷ lệ thu hồi tiền trong việc thi hành án dân sự trọng điểm chỉ đạt 35%.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị thời gian tới Cục Thi hành án dân sự tỉnh tiếp tục tập trung chỉ đạo, phân đầu nâng tỷ lệ thi hành án dân sự xong về việc và tiền đạt chỉ tiêu của Quốc hội và ngành đề ra, giảm số tiền và việc có điều kiện thi hành chuyển sang năm sau. Đẩy nhanh tiến độ giải quyết dứt điểm các vụ việc thi hành án còn tồn đọng; nâng tỷ lệ thu hồi tiền, tài sản bị chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về kinh tế - tham nhũng đạt trên 60%; nghiêm chỉnh khắc phục tình trạng chậm xác minh án có điều kiện thi hành, ban hành, gửi quyết định thi hành án không đúng thời gian quy định để bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của nhà nước, tổ chức và công dân; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động nghiệp vụ,...

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đối với các Báo cáo của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh và Cục Thi hành án dân sự tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- TAND, VKSND. Cục THADS tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo BPC, Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu VT, Phòng TH (Th).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Trung