

Số: 28/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết về việc Quy định mức chi cho công tác đào tạo,
bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Ngày 19 tháng 6 năm 2019, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Tờ trình số 2495/TTr-UBND ngày 30/5/2019 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Sau khi nghiên cứu và các ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự cuộc họp thẩm tra, ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất trình kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh, khóa III như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Ngày 30/3/2018 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 36/2018/TT-BTC về hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức (gọi tắt là Thông tư số 36). Theo đó, tại khoản 5, Điều 8 Thông tư quy định: “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương*”. Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với yêu cầu, điều kiện thực tế nhằm xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng nhiệm vụ chính trị và phát triển của địa phương trong giai đoạn hiện nay. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức. Tuy nhiên, Ban có một số ý kiến như sau:

1. Theo quy định tại khoản 5, Điều 8, Thông tư số 36 quy định HĐND tỉnh ban hành mức chi cụ thể cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương nhưng tại điểm c, điểm d, khoản 1, Điều 2 của dự thảo Nghị quyết (về chi hỗ trợ một

phần tiền ăn và tiền thuê chỗ nghỉ cho cán bộ, công chức trong thời gian đi học tập trung) lại quy định mức tối đa. Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị bỏ cụm từ “**tối đa**” để đảm bảo đúng theo quy định của Thông tư số 36.

2. Tại khoản 2, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết quy định: “*Mức chi tại Điều 2 Nghị quyết này là mức tối đa áp dụng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị căn cứ vào mức chi quy định tại Nghị quyết này, các nội dung quy định tại Thông số số 36, các văn bản quy định hiện hành có liên quan và khả năng nguồn kinh phí của cơ quan, đơn vị để quyết định mức chi cụ thể vào quy chế chi tiêu nội bộ trước khi triển khai thực hiện*”. Như vậy, sẽ tạo ra sự không công bằng trong cán bộ, công chức khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng giữa các cơ quan với nhau. Vì mỗi cơ quan, đơn vị sẽ có quy chế chi tiêu nội bộ khác nhau, mặt khác, thông tư không quy định HĐND tỉnh thông qua nội dung này. Do đó, đề nghị bỏ khoản này trong dự thảo nghị quyết.

3. Tại điểm đ, khoản 1, Điều 2 về chi thanh toán tiền thuê chỗ nghỉ, đề nghị quy định thêm: “*trong trường hợp cơ sở đào tạo cách đơn vị công tác từ 10km trở lên và cơ sở đào tạo, đơn vị tổ chức đào tạo xác nhận không bố trí được chỗ nghỉ*”.

4. Đưa nội dung khoản 1, Điều 3 dự thảo Nghị quyết thành khoản 4 Điều 2 như sau: Ngoài các mức chi quy định tại Nghị quyết này, các nội dung, mức chi khác thực hiện theo Thông tư số 36.

5. Tại khoản 5, Điều 3 dự thảo Nghị quyết nêu: “*Đối với các lớp đào tạo, bồi dưỡng đang tổ chức, đối tượng đang được cử đào tạo ...*”. Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ thời gian trong nghị quyết để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có cơ sở thực hiện thanh quyết toán kinh phí được thuận lợi, chính xác, thống nhất trong toàn tỉnh.

6. Đề nghị bổ sung vào Điều 4 như sau: “*Giao UBND tỉnh xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh hằng năm và bố trí kinh phí thực hiện theo Nghị quyết này*”.

IV. Kết luận

Việc ban hành Nghị quyết về Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với Hiến pháp, pháp luật. Tuy nhiên, Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị cơ quan chủ trì tham mưu dự thảo nghị quyết chỉnh sửa theo những nội dung đã nêu ở trên.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận: *ph*

- TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh ;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- LĐ VP HĐND tỉnh;
- LĐ phòng Tổng hợp;
- Lưu VT.

TM. BAN VĂN HOÁ – XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Hà Trung Ký