

80 年代政治体制改革始末

前期改革

8.18 讲话

1980 年 8 月 18 日，邓小平在中共中央政治局扩大会议上作了《党和国家领导制度改革》的讲话（俗称“8.18 讲话”），指出权力过分集中是中国当下官僚主义的“总病根”。邓小平提出要进行政治体制改革，建议废除干部领导职务终身制，提倡民主集中制，并向全国人民代表大会提出全面修宪建议，强调：

- 宪法应当保证人民享有充分的公民权利，真正享有管理国家各级组织和各项企业事业的权力；
- 各少数民族聚居的地方实行民族区域自治，改善人民代表大会制度；
- 要体现不允许权力过分集中的原则；
- 要明确哪些问题应当由集体讨论和决定，决定时，要严格实行少数服从多数，一人一票，每个书记只有一票的权利，不能由第一书记说了算。

八二宪法

1982 年 12 月 4 日，第五届全国人民代表大会第五次会议审议通过了具有历史意义的《八二宪法》，该宪法也成为了中华人民共和国的第四部宪法。《八二宪法》收入了许多宪政主义的内容和条款，为改革开放奠基。其中的部分修订内容包括：

- 删除了诸如“在无产阶级专政下继续革命”的文革语言；

- 取消了“国家由中国共产党领导”的条款，不在具法律效力的宪法正文直接出现“中国共产党”字样；
- 规定了包括中国共产党在内的“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”；
- 一定程度上理顺了党与法的关系、推行党政分离，将中国共产党党务机构分离出国家机构运作体系，明确区分了立法权、司法权和行政权；
- 恢复了《七五宪法》中废除的中华人民共和国主席和副主席职务，任期一届五年，连任不得超过两届；国家主席单独行使的职权都是礼节性或象征性的，具有这样特征的国家元首一般被称为虚位元首。

后期改革

胡赵体制

在邓小平的支持下，胡耀邦、赵紫阳主持了中国 1980 年代后期的政治体制改革。

随着中国改革开放的持续加速，中国社会出现了官倒、权钱交易、腐败、特权等种种问题，而进一步的经济改革也遇到了原有政治体制的阻碍。1986 年上半年起，邓小平再次提出“政治改革”并启动了“政治体制改革”的研讨和制定。

对于政治改革的思路

1986 年 6 月 28 日，邓在中共中央政治局常委会上说：

“政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖、相互配合。只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通，因为首先遇到人的障碍。事情要人来做，你提倡放权，他那里收权，你有什么办法？从这个角度来讲，我们所有的改革最终能不能成功，还是决定于政治体制的改革。”

8月18日，时任中共中央总书记胡耀邦在一次采访中提到，

“我们说的政治体制改革是指领导体制的改革，不是指政治制度。... 政治体制改革不是否定这个制度。提出政治体制改革不是从今年开始的，邓小平同志早在一九七八年就讲过，后来我也讲过。为什么今年把这个问题突出出来？因为经济体制改革涉及政治体制，不进行政治体制改革，经济体制改革就改不动，改不了。”

中央政治体制改革研讨小组

1986年9月，“中央政治体制改革研讨小组”成立，成员包括赵紫阳（时任中国国务院总理）、胡启立、田纪云、薄一波、彭冲。9月3日，邓小平在会见日本公明党委员长竹入义胜时说：“我们提出改革时，就包括政治体制改革”。但他的政治改革出发点是，在中国共产党一党专政的前提下，实行党政分开、提高行政效率、革除官僚主义弊端、推动经济制度进一步改革等，并要求不能照抄西方的宪政制度。邓强调：

要使行政机构能够有效地工作，不能过多干扰行政机构的工作。决定了就办，这是我们的优势，这个优势不能丢。不能放弃专政，不能迁就要求民主化的情绪。我们要搞一个什么样的体制？要搞一个增强行政效能的体制，机构要精简。.....民主还是个手段，讲民主必须要和法制联系起来讲，把法制搞起来，才能有稳定的社会环境。我们的行政机构应该很有效能。

此时，体制内外的人士对加速政治体制改革的强烈要求是一致的，而外界也对此次改革的决心和力度抱有期待。其中部分人士还公开提出了“多党制”、“三权分立”、“议会民主”、“司法独立”等西方宪政主义的架构。虽然这些与邓小平等人的中共官方改革观点可能有所不同，但在当时比较宽松的政治气氛下，并没有受到过多的抑制与打压。

胡耀邦下台、赵紫阳接手

1986年10月，赵紫阳提议的中央政改研讨小组办公室成立（简称“中央政改

办”)，具体由鲍彤、严家其、贺光辉、周杰等人负责，并于次年向中央提交报告《政治体制改革总体设想》，获邓小平认可。期间，胡耀邦因“八六学潮”被迫下台，赵紫阳代理总书记，并平息了左派发起的“反对资产阶级自由化运动”。

十三大

1987年10月，中国共产党第十三次全国代表大会在北京召开，邓小平主持了开幕式，赵紫阳作了题为《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告，该报告由鲍彤负责起草，提出并论述了政治体制改革的方案和设想，阐述了社会主义初级阶段理论，提出了一个中心、两个基本点的概念。该报告的第五部分详细论述了政治体制改革，将邓小平1980年的“8.18讲话”作为改革的指导性文件，阐述了许多符合宪政主义的内容，其中包括进一步实行党政分开、权力下放、提倡法治和监督、完善选举制度等等。十三大还首次实行了差额选举，赵紫阳正式当选为中共中央总书记、鲍彤当选为中共中央委员，不久后鲍彤又被任命为中央常委政治秘书。同年年底，中共中央政治体制改革研究室成立。

1989年，随着六四事件的爆发，赵紫阳等人被撤职，政治体制改革陷入停滞。

5月19日，时任中共中央办公厅主任温家宝陪同赵紫阳于凌晨4时50分前往天安门广场对学生发表了谈话：

我给同学们讲几句话。我们来得太晚了。对不起，同学们。你们不管怎么样说我们、批评我们，都是应该的。我这次来也不是请你们来原谅我们的，不是的。只是说，现在同学们的身体，到了现在，已经是非常地虚弱了。你们都是绝食到第六天……第七天了，不能再这样下去了。绝食时间长的话，这对身体会造成将来难以补偿的损伤。这个对生命有危险，大家都知道。

我说我觉得我们现在一定要、最重要的就是赶快结束这个绝食。赶快结束绝食。同学们，我也知道，你们这个绝食，是要达到你们……政府、党对你们所提的问

题（给以）最满意的答复，但是我觉得，要满意的答复，我们这个对话的渠道还是畅通的。有一些问题，它还是需要有一个过程才能解决。有一些譬如你们所提的性质、责任的问题，我觉得，终究可以解决，终究我们可以取得一致的看法。但是什么事情你们也知道，情况都是很复杂的，需要有一个过程。你们不能够在已经绝食六天到七天，现在还是要坚持这一条“一定达到满意了才停止绝食”，但是那个时候就晚了。没法补偿了。你们还年轻啊，同学们。还年轻，来日方长。你们应该健康地活着，看到我们中国实现“四化”的那一天。你们不像我们，我们都已经老了，无所谓。国家和你们的父母把你们培养抚育上大学不容易啊，现在十九岁、十八岁、二十几岁，就这样子……就这样子把生命牺牲掉啊？稍微理智地想一想啊！我今天不是来跟你们对话的，今天就是说，同学们能不能理智一些，想一想现在已经到了一个什么严重的情况。你们都知道，现在党和国家非常着急，整个社会可以说忧心如焚，整个北京都在议论你们这个事情！另外你们也知道，北京的情况也不能再继续下去了。这么大的城市，又是首都，各方面的严重的情况一天一天在增加。同志们都是好意，为了我们国家好，但是这个事情发展下去啊，不能够控制。造成各方面影响，你看，交通、运输、工作、看病等等。

总之就是这么一个心意。你们停止绝食，中国政府决不会就这样子，就把对话的门关起来了。决不会。你们所提的一些问题，我们党会继续讨论。事实上不管怎么样，这样慢是慢了一些，事实上现在一些问题还在逐步地解决嘛。还在逐步地解决嘛。我今天就说这一些，主要是看望一下同志们，另外说一说我的心情。希望同志们冷静地想一想这个问题。冷静地想一想。还有组织这个绝食的同志们，你们也冷静地想一想。这件事情可不是……在不理智的情况下，很难想清楚这个事。大家都这么一股劲的，年轻人啊，我们都从年轻人过来过，我们也游过行，我们也卧过轨，我也知道当时那种情况。没有想后果怎么样。但事后一想啊……首先你们要冷静地想想今后的事。现在有六天了、七天了，真的要过八天、九天、十天吗？我说，有很多事情都是可以解决的。你们就是为了要等这一天，等……回答令你们满意这一天，你们也该早结束。谢谢同学们，就是看望大家。