

OPOSICION  
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

Tema 4A-22: La política de cooperación al desarrollo en  
España

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

# ÍNDICE

Página

Idea clave	<b>1</b>
Preguntas clave	<b>1</b>
Esquema corto	<b>2</b>
Esquema largo	<b>6</b>
Gráficas	<b>19</b>
Conceptos	<b>20</b>
Preguntas	<b>21</b>
Notas	<b>22</b>
Bibliografía	<b>23</b>

# IDEA CLAVE

## Preguntas clave

- ¿Qué es la cooperación al desarrollo?
- ¿Cómo se lleva a cabo en España?
- ¿Cuál ha sido su evolución de la política de cooperación al desarrollo española?
- ¿Quién la lleva a cabo?
- ¿Qué actuaciones en materia de política de cooperación al desarrollo se llevan a cabo en España?
- ¿Qué efectos tiene la política española de cooperación al desarrollo?
- ¿Cuáles son sus principales retos?

# ESQUEMA CORTO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Desigualdades de renta per cápita*
- ii. *Transferencia de ahorro y tecnología*
- iii. *Cooperación al desarrollo*
- iv. *Ayuda Oficial al Desarrollo*
- v. *Papel de España en cooperación*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué es la cooperación al desarrollo?*
- ii. *¿Cómo se lleva a cabo en España?*
- iii. *¿Cuál ha sido su evolución de la política de cooperación al desarrollo española?*
- iv. *¿Quién la lleva a cabo?*
- v. *¿Qué actuaciones en materia de política de cooperación al desarrollo se llevan a cabo en España?*
- vi. *¿Qué efectos tiene la política española de cooperación al desarrollo?*
- vii. *¿Cuáles son sus principales retos?*

### 3. Estructura

- i. *Justificación*
- ii. *Objetivos*
- iii. *Antecedentes*
- iv. *Marco jurídico e institucional*
- v. *Marco financiero*
- vi. *Actuaciones*
- vii. *Valoración*
- viii. *Retos*

## I. JUSTIFICACIÓN

### 1. Razones fundamentales

- i. *Solidaridad y altruismo*
- ii. *Eficiencia*
- iii. *Seguridad y estabilidad*

### 2. Fundamentación teórica

- i. *Desarrollo como acumulación de capital*
- ii. *Modelo neoclásico de crecimiento*
- iii. *Crecimiento endógeno*
- iv. *Consenso de Washington*
- v. *Desarrollo como fenómeno multidimensional*
- vi. *Microeconomía del desarrollo*
- vii. *Críticas teóricas a las políticas de desarrollo*

## II. OBJETIVOS

### 1. Renta per cápita

- i. *Idea clave*
- ii. *Objetivo*

### 2. Desarrollo humano

- i. *Idea clave*
- ii. *Objetivo*

### 3. Estabilidad

- i. *Económica*
- ii. *Social*

**III. ANTECEDENTES****1. Construcción internacional de la AOD**

- i. *Cumbre del Milenio del 2000*
- ii. *Conferencia de Monterrey (2002)*
- iii. *Foro de París sobre eficacia de la ayuda (2005)*
- iv. *Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible (2012)*
- v. *III Conferencia de Financiación para el Desarrollo de Addis Abeba*
- vi. *71ª Sesión de Asamblea General de ONU de 2015*
- vii. *ODS – Objetivos de Desarrollo Sostenible*

**2. Evolución del marco institucional en España**

- i. *Antecedentes*
- ii. *Creación del FAD (1976)*
- iii. *Estructuras de cooperación en el MinAExteriores en 80s*
- iv. *Sistema autonómico de cooperación*
- v. *Años 90*
- vi. *Años 2000*

**3. Evolución de la AOD Española**

- i. *Inicios: años 80 y 90*
- ii. *Años 2000 hasta actualidad*

**IV. MARCO JURÍDICO E INSTITUCIONAL****1. Agentes**

- i. *Cortes Generales*
- ii. *Administración General del Estado*
- iii. *AECID – Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo*
- iv. *Órganos consultivos*
- v. *CCAA y CCLL*
- vi. *ONGs – Organizaciones no gubernamentales de desarrollo*
- vii. *Universidades*
- viii. *Empresas y organizaciones empresariales*
- ix. *Sindicatos*
- x. *COFIDE*

**2. Legislación**

- i. *Tratados internacionales*
- ii. *Unión Europea*
- iii. *Constitución Española*
- iv. *Ley 23/1998 de Cooperación Internacional para el Desarrollo*
- v. *V Plan Director de Cooperación 2018-2021*
- vi. *Ley 38/2006 de Gestión de la deuda externa*
- vii. *Ley 36/2010 del FONPRODE*

**V. MARCO FINANCIERO****1. PGE 2018**

- i. *AOD Neta*
- ii. *Desglose por destinos orgánicos*

**2. Deuda externa a favor de España**

- i. *Total*
- ii. *FONPRODE*

**3. FONPRODE–Fondo para la Promoción del Desarrollo**

- i. *Idea clave*
- ii. *Aportación PGE 2018 para préstamos reembolsables*

iii. *Balance*

**4. Fondo Verde para el Clima de Naciones Unidas**

- i. *Idea clave*
- ii. *Contribución España en 2020*

**5. Otros**

- i. *Condonación deuda en marco de Ley 38/2006*
- ii. *MFP 2014–2020*
- iii. *Contribuciones a iniciativas internacionales*

**6. PGE 2021**

- i. *Idea clave*
- ii. *FONPRODE*
- iii. *Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento*
- iv. *AECID*

**VI. ACTUACIONES**

**1. Idea clave**

- i. *Cooperación al Desarrollo*
- ii. *Ayuda al Desarrollo*
- iii. *Ayuda Oficial al Desarrollo*

**2. Actuaciones bilaterales**

- i. *Idea clave*
- ii. *Proyectos*
- iii. *Ayuda por programas*
- iv. *Asistencia técnica*
- v. *Enfoque SWAp – Sector Wide Approach*
- vi. *Ayuda presupuestaria*
- vii. *CBPF – Canasta de fondos*
- viii. *Fondos globales de cooperación*
- ix. *FONPRODE – Fondo de Promoción para el Desarrollo*
- x. *Fondo Fiduciario España-UNESCO*
- xi. *Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento*
- xii. *Deuda externa*
- xiii. *Financiación de las ONGs*
- xiv. *Ayuda alimentaria*
- xv. *Ayuda humanitaria*
- xvi. *Microcréditos*
- xvii. *Educación para el desarrollo y la sensibilización social*

**3. Actuaciones multilaterales**

- i. *Contribuciones a OMUDES*
- ii. *Instituciones financieras internacionales*
- iii. *Cooperación a través de la UE*
- iv. *Organismos internacionales no financieros*

**4. Actuaciones a nivel autonómico**

- i. *Idea clave*
- ii. *Aspectos generales*

**VII. VALORACIÓN**

**1. Distribución sectorial**

- i. *Fase inicial*
- ii. *Actualidad*

**2. Distribución geográfica**

- i. *Hechos estilizados*
- ii. *Países prioritarios del V Plan Director*
- iii. *Cooperación regional*

### **3. Comparaciones internacionales**

- i. *UE*
- ii. *Fuera de la UE*

## **VIII. RETOS**

### **1. Efectividad de la AOD Española**

- i. *Atomización de proyectos de AOD española*
- ii. *Marco institucional*
- iii. *Papel de país receptor*
- iv. *Sesgo hacia países de renta media*

### **2. Evaluación de impacto**

- i. *RCTs*
- ii. *Estudios observacionales*

### **3. Financiación de contribuciones**

- i. *Fatiga de la ayuda al desarrollo*
- ii. *Crisis financiera*

### **4. Opinión pública**

- i. *Visibilidad*
- ii. *Apoyo sesgado*
- iii. *Cercanía política y cultural*

## **CONCLUSIÓN**

### **1. Recapitulación**

- i. *Justificación*
- ii. *Objetivos*
- iii. *Antecedentes*
- iv. *Marco jurídico e institucional*
- v. *Marco financiero*
- vi. *Actuaciones*
- vii. *Valoración*
- viii. *Retos*

### **2. Idea final**

- i. *Debate sobre la ayuda al desarrollo*
- ii. *Premio Nobel de Economía 2019*
- iii. *Cambio climático*

# ESQUEMA LARGO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Desigualdades de renta per cápita*
  - a. Enormes diferencias permanentes
  - b. Inversión, tecnología, instituciones...  
Como determinantes
- ii. *Transferencia de ahorro y tecnología*
  - a. Países desarrollados → PEDs
  - b. Fin del colonialismo
  - c. Motivos altruistas
  - d. Motivos interés nacional
- iii. *Cooperación al desarrollo*
  - a. Conjunto de acciones a favor de PEDs
  - b. Objetivo de aumentar nivel de desarrollo
  - c. Llevados a cabo por agentes públicos y privados
  - d. Ejemplos
    - Transferencias de renta
    - Programas de asistencia técnica
    - Preferencias generalizadas
    - ...
- iv. *Ayuda Oficial al Desarrollo*
  - a. Forma de cooperación central del sector público
  - b. Definición de Comité de Ayuda al Desarrollo de OCDE
    - Al menos 25% de concesionalidad
  - c. Eje central de cooperación española
  - d. Sistema institucional asociado
- v. *Papel de España en cooperación*
  - a. Hasta 1977, España es PED (según BM)
  - b. Tradición de cooperación internacional
    - Vínculos culturales y sociales con Imperio, ex-colonias
  - c. Miembro fundador de OCDE
    - Entrada en CAD de OCDE en 1991
  - d. Papel evoluciona hacia mayor relevancia
    - Unión Europea
    - A nivel internacional

### 2. Objeto

- i. ¿Qué es la cooperación al desarrollo?
- ii. ¿Cómo se lleva a cabo en España?
- iii. ¿Cuál ha sido su evolución de la política de cooperación al desarrollo española?
- iv. ¿Quién la lleva a cabo?
- v. ¿Qué actuaciones en materia de política de cooperación al desarrollo se llevan a cabo en España?
- vi. ¿Qué efectos tiene la política española de cooperación al desarrollo?
- vii. ¿Cuáles son sus principales retos?

### 3. Estructura

- i. *Justificación*
- ii. *Objetivos*
- iii. *Antecedentes*
- iv. *Marco jurídico e institucional*
- v. *Marco financiero*
- vi. *Actuaciones*
- vii. *Valoración*
- viii. *Retos*

## I. JUSTIFICACIÓN

### 1. Razones fundamentales

- i. *Solidaridad y altruismo*
  - a. Aversión a desigualdad del ser humano
  - b. Bienestar de otros es relevante
  - c. Globalización y comunicaciones
    - Aumenta sensibilidad a diferente bienestar relativo
- ii. *Eficiencia*
  - a. Existencia de bienes públicos globales
    - Calidad del aire
    - Clima global
    - Ausencia de enfermedades
    - Flujos comerciales
    - Estabilidad financiera
  - b. Economía global no es juego de suma cero
    - Potenciales ganancias para todos los participantes
  - c. Desarrollo de países menos avanzados
    - Mejora de bienestar global
  - d. Externalidades del desarrollo
    - Positivas en general
    - También negativas
      - Contaminación
      - Explotación de recursos
      - ⇒ Cooperación al desarrollo para mitigar
- iii. *Seguridad y estabilidad*
  - a. Subdesarrollo es fuente de inestabilidad
    - Conflictos internos y externos
    - Potencial desestabilización de vecinos
      - Terrorismo
      - Desplazamientos masivos de población
      - Tensiones internas en países de acogida
  - b. Cooperación al desarrollo
    - Contribuye a estabilidad y seguridad

### 2. Fundamentación teórica

- i. *Desarrollo como acumulación de capital*
  - a. Años 50
  - b. Modelo de Harrod-Domar
    - Proporción fija capita-output
    - Estabilidad del sistema depende de proporción



- c. Acumulación de capital
  - Necesario para crecimiento
  - Causante de crecimiento
- d. Trampas de pobreza
  - Crecimiento de población
  - Muy rápido
  - Crecimiento de capital
  - Insuficiente
  - Vía de escape a trampa de pobreza
  - Inyección de capital exterior
  - ⇒ Cubrir necesidades de financiación
- ii. *Modelo neoclásico de crecimiento*
  - a. A partir de años 70
  - b. Modelo de Solow y Swan
    - Rendimientos decrecientes del K per cápita
    - Convergencia a estado estacionario
  - c. Acumulación de K tiene limitaciones
    - A partir de cierto punto
    - No permite aumentar renta per cápita
    - ⇒ Necesario progreso técnico
  - d. Transferencia de tecnología
    - Elemento central de desarrollo
  - e. Canales principales de transferencia tecnológica
    - Inversión exterior
    - Exportación
    - Integración en cadena productiva
- iii. *Crecimiento endógeno*
  - a. A partir de años 80s
  - b. Progreso técnico generado por dinámica económica
    - Aumento de inputs
    - Cuasi rentas estimulan innovación
  - c. Políticas de desarrollo
    - Liberalización exterior
    - Seguridad jurídica
    - Regulación de competencia
- iv. *Consenso de Washington*
  - a. Finales de los 80
  - b. Desarrollo es resultado de buenas prácticas
  - c. Estabilidad macroeconómica para fomentar inversión
- v. *Desarrollo como fenómeno multidimensional*
  - a. A partir de años 90
  - b. Amartya Sen
  - c. Desarrollo es fenómeno complejo
    - Muchas variables relevantes
    - No sólo PIBpc
- vi. *Microeconomía del desarrollo*
  - a. A partir de 2000s
  - b. Proyectos de cooperación y desarrollo
    - Deben:
    - Basarse en evidencia

- Evaluados respecto a efectividad
- c. Métodos de evaluación
  - Experimentos aleatorizados
  - Variables instrumentales
  - Funciones de corrección
- d. Premio Nobel 2019
  - Banerjee, Duflo y Kremer
  - Desarrollo de RCT en economía del desarrollo
- vii. *Críticas teóricas a las políticas de desarrollo*
  - a. Captación de recursos financieros es costosa
    - Introduce ineficiencias en donantes
  - b. Peso cada vez menor en receptores
    - Cuantías cada vez menores en % cuanto más desarrollo
  - c. Paternalismo del donante
    - Insuficiente adaptación a coyuntura local de receptor
  - d. Angus Deaton
    - Ayuda al desarrollo deteriora instituciones de receptor
  - e. William Easterly
    - Ayuda al Desarrollo distorsiona incentivos en receptor
  - f. Jeffrey Sachs
    - Defensor de ayuda al desarrollo
    - Elemento clave en salida de la pobreza
  - g. Rodrik y Hausmann
    - Ayuda al desarrollo debe ponderarse
    - Múltiples dimensiones del desarrollo
    - Muy baja efectividad en ciertos contextos
    - Necesidades de financiación son reales

## II. OBJETIVOS

### 1. Renta per cápita

- i. *Idea clave*
  - a. Indicador fundamental
  - b. Cuánta renta por cada habitante
  - c. Medida
- ii. *Objetivo*
  - a. Aumentar renta PC
    - Cómo objetivo intermedio
    - ⇒ No es medida última de desarrollo
  - b. Lograr distribución equilibrada
    - Muchas medidas de desigualdad posibles

### 2. Desarrollo humano

- i. *Idea clave*
  - a. Variable multidimensional
    - Concepción multidimensional del desarrollo
  - b. IDH de Naciones Unidas
    - Cuantificación principal
    - Índice compuesto de:
      - Índice de esperanza de vida

→ Índice de educación

→ índice de ingreso

ii. *Objetivo*

- a. Mejora de IDH como objetivo último

**3. Estabilidad**

i. *Económica*

- a. Ajuste de consumo es muy costoso

Nivel psicológico

- b. Reducir fluctuaciones

Intensidad

Frecuencia

ii. *Social*

- a. Conflictos sociales

- b. Guerras internas y externas

- c. Huelgas y similares

→ Disrupción del proceso productivo

**III. ANTECEDENTES**

**1. Construcción internacional de la AOD**

i. *Cumbre del Milenio del 2000*

- a. Países de la ONU

- b. Compromisos con horizonte 2015

- c. Reducción drástica de pobreza

- d. ODM-Objetivos del Milenio → 8 objetivos

I. Erradicar pobreza extrema y hambre

II. Enseñanza primaria universal

III. Igualdad de sexos y autonomía de la mujer

IV. Reducir mortalidad de niños menores de 5 años

V. Mejorar la salud materna

VI. Combatir VIH, paludismo y otras enfermedades

VII. Sostenibilidad del medio ambiente

VIII. Fomentar asociación mundial para desarrollo

⇒ Desarrollados mediante 18 metas

- e. España asumió ODM en política de cooperación

ii. *Conferencia de Monterrey (2002)*

- a. Consenso de Monterrey

Desarrollo es responsabilidad conjunta PD y PEDs  
PEDs

→ Responsabilidad de buen gobierno

→ Políticas consistentes

PDs

→ Aumentar esfuerzos y contribuciones

→ EEMM de UE comprometen media com. del 0,39%

iii. *Foro de París sobre eficacia de la ayuda (2005)*

- a. Definición de objetivos generales

→ Coordinación

→ Complementariedad

→ Coherencia

- b. Declaración de París:

Principios básicos exigibles a ayuda

→ Apropiación (ownership) por PEDs

→ Alineación estratégica donantes-receptores

→ Armonización de enfoque entre donantes

→ Actuación enfocada a resultados

→ Rendición de cuentas mutua donantes-PEDs

- c. Acra (2008) y Busan (2011)

Procedimientos para garantizar cumplimiento

iv. *Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible (2012)*

- a. Impulso a nueva agenda de desarrollo

→ Base de ODM

v. *III Conferencia de Financiación para el Desarrollo de Addis Abeba*

- a. Configurar marco de financiación para ODS post-ODM

- b. Recursos internos de cada país

Señalados como elemento fundamental

- c. Financiación privada

Incorporada al marco de financiación

vi. *71ª Sesión de Asamblea General de ONU de 2015*

- a. Aprobada la Agenda de Desarrollo Sostenible

→ Incorpora los ODS

vii. *ODS – Objetivos de Desarrollo Sostenible*

- a. Adoptados en 2015

- b. Horizonte 2030

- c. Mayor complejidad y ambición que ODM

- d. 17 objetivos y 169 metas intermedias<sup>1</sup>

**2. Evolución del marco institucional en España**

i. *Antecedentes*

- a. Instituto de Cultura Hispánica

Sede de actual AECID

ii. *Creación del FAD (1976)*

- a. Fondo de Ayuda al Desarrollo

- b. Institucionalización de créditos computables como AOD

- c. Objetivo doble

Cooperación al desarrollo

Internacionalizar empresa española

→ Vía créditos ligados

- d. Adscrito a Secretario de Estado de Comercio

- e. Eje central de política de cooperación durante años

iii. *Estructuras de cooperación en el MinAExteriores en 80s*

- a. Creación de la Secretaría de Estado de Cooperación (1985)

- b. Creación de la CICI en 1986

Comisión Interministerial de Cooperación Internacional

Elabora PACI –Plan Anual de CInternacional

- c. Creación de la AECEI - (1988)

AECID actual

<sup>1</sup>Ver conceptos “Objetivos de Desarrollo Sostenible”

Organismo autónomo dependiente de SECooperación

Red de Oficinas Técnicas de Cooperación

→ Países con mayores lazos de cooperación

d. Creación de la OPE (1988)

Oficina de Planificación y Evaluación

Asistencia técnica a SECooperación

→ Programación

→ Seguimiento

→ Evaluación de la cooperación

iv. *Sistema autonómico de cooperación*

a. A partir de los 80s

b. También entidades locales

c. Creciente importancia

d. Característico de cooperación español

v. *Años 90*

a. Ingreso en el CAD de OCDE en 1991

b. Movilizaciones ciudadanas de 1994 y 1995

Exigen aumento del presupuesto a cooperación

c. Consejo de Cooperación al Desarrollo en 1995

d. Ley 23/1998 de Cooperación Internacional

Base legal y marco de referencia

Supremacía de MinAExteriores

Comisión Parlamentaria de Cooperación

e. Institucionalización general de la cooperación

vi. *Años 2000*

a. Ley 38/2006, de la gestión de la Deuda Externa

Gestión de deuda de PEDs con España

b. RD 1403/2007 de Estatuto de la AECID

Homologa con otras agencias europeas

Cambio de denominación a AECID

c. Leyes de 2010 y 2011 del FONPRODE

Derogación del FAD y sustitución por FONPRODE

Separación entre:

→ Cooperación financiera al desarrollo

→ Financiación para promoción de exportaciones

d. Financiación para promoción de exportaciones

Deja de ser AOD

Canalizada a través de FIEM

### 3. Evolución de la AOD Española

i. *Inicios: años 80 y 90*

a. Entrada en CAD y CEE

Flujos de AOD aumentan fuertemente

b. Por debajo de media de europeos

Alrededor del 0,23 % en España

ii. *Años 2000 hasta actualidad*

a. España asume compromisos de aumento en primeros 2000s

b. Objetivo 0,7 % en 2012

c. Crisis financiera altera calendario

Máximo se alcanza en 2009 con 0,46 % de AOD/PIB

d. Recuperación progresiva desde 2016

## IV. MARCO JURÍDICO E INSTITUCIONAL

### 1. Agentes

i. *Cortes Generales*

a. Comisión Parlamentaria de Cooperación para el Desarrollo

Establecer cada cuatro años

→ a propuesta e iniciativa del gobierno

⇒ Líneas generales de política de CDesarrollo

⇒ Debate y dictamen previo

⇒ Aprobación de Plan Director

b. Función de control del Gobierno

Dictamen y debate de Planes Anuales de CInternacional

Formulación de interpelaciones y preguntas

ii. *Administración General del Estado*

a. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación

Directrices del gobierno

Principio de unidad de acción exterior

b. SEAE – Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores

Apoyo general a políticas con proyección exterior

c. SECI – Secretaría de Estado de Cooperación Internacional

Dirección, formulación y ejecución de política de CDesarrollo

Administra recursos de la cooperación

Representación de España en organizaciones internacionales

Define posición sobre CDesarrollo de España en UE

Evaluación de programas financiados por el Estado

d. DGPOLDES – Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible

Elaboración de:

→ Plan Director

→ Planes Anuales

Presencia española en foros técnicos

Representación en el CAD de OCDE

e. Ministerio de Economía

Gestión de deuda externa

Aportaciones y política con IFIs multilaterales

Representación en Fondo Europeo de Desarrollo

f. Grupo de Alto Nivel de Agenda de Desarrollo Sostenible

Coordinación de ADS

MINAEX, MINAPAMA, MINFOMENTO, MINECO

Oficina Económica de Presidencia

iii. *AECID – Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo*

a. Dependiente de SECI

b. Gestión de política española de cooperación

c. Servicios centrales de AECID en Madrid

- d. Oficinas técnicas de cooperación
- e. Centros culturales y de formación
- f. Direcciones de la AECID
  - Dirección de Cooperación con América Latina y Caribe
  - Dirección de Cooperación con África y Asia
  - Dirección de Cooperación Multilateral, Horizontal y Financiera
  - Dirección de Relaciones Culturales y Científicas
  - Oficina de Acción Humanitaria
- g. Relación con SECI
  - SECI
    - Dirección política
  - AECID
    - Gestión de la ayuda
  - Modelo similar a otros países europeos
- h. Políticas fuera de AECID
  - Política multilateral como Bancos de Desarrollo
    - Compartida entre MINECO y MINAEXC
  - Cooperación descentralizada
    - CCAA y CCLL
- i. Tendencia creciente a concentración en AECID
- iv. *Órganos consultivos*
  - a. Comisión Interterritorial de Cooperación para el Desarrollo
    - Coordinación entre AAPP
      - AGE, CCAA, CCLL
  - b. Comisión Interministerial de Cooperación Internacional
    - Cooperación técnica interdepartamental
  - c. Consejo de Cooperación al Desarrollo
    - Participantes
      - AGE
      - Agentes sociales
      - Expertos, ONGs especializadas
- v. *CCAA y CCLL*
  - a. Característica particular de España
    - En CAD, poco habitual la coop. subnacional
  - b. Interacción de agentes muy variados
    - Reto en términos de coordinación, coherencia y costes
  - c. Corporaciones locales
    - Valor añadido en ciertas áreas
      - Gestión de políticas urbanas
      - Urbanismo
  - d. Peso en la AOD total
    - Oscila en torno al 10%
    - Bajada tras crisis
      - Llegó a suponer el 16% en 2003
- vi. *ONGs – Organizaciones no gubernamentales de desarrollo*
  - a. Concepto
    - Entidades de derecho privado
    - Legalmente constituidas
    - Sin fines de lucro
    - Objeto social expreso
      - Actividades de CIDesarrollo
  - b. Heterogeneidad
    - Muy diversos ámbitos de actuación
  - c. Inconvenientes
    - Problemas de ineficiencia
      - Mal aprovechamiento de economías de escala
    - Falta de transparencia
    - Problemas de capacitación profesional
    - Insuficiente financiación
  - d. Evolución en España
    - Protagonismo creciente
    - Crecimiento progresivo de recursos y asociaciones
  - e. Coordinadora de ONGD (1983)
    - Agrupó a 74 ONGs y 17 coordinadoras autonómicas
- vii. *Universidades*
  - a. Orientación de políticas de cooperación
    - Asesoramiento a donantes y receptores
  - b. Formación de recursos humanos
  - c. Transferencia de conocimiento técnico a PEDs
  - d. Directrices de la Cooperación Universitaria al Desarrollo 2019-2030
- viii. *Empresas y organizaciones empresariales*
  - a. Reconocidas por Ley CI como agentes
  - b. Asesoramiento en diseño de política
  - c. Favorecimiento de desarrollo empresarial en destino
  - d. Responsabilidad Social Corporativa
    - Doctrina que asigna a las empresas
      - Responsabilidades más allá de max. beneficios
  - e. Internacionalización
    - Causa y efecto de papel de empresa en desarrollo
- ix. *Sindicatos*
  - a. Respaldo de organizaciones sindicales en PEDs
  - b. Formación de política de cooperación en España
- x. *COFIDE*
  - a. Compañía española de financiación del desarrollo
    - Creada en 1988
    - Gestiona acceso a financiación de:
      - FONPRODE
      - FIEX
      - FONPYME
    - Dependiente de SecComercio de Min. Industria, Com, Tur.
  - b. Participan en capital social:
    - Gobierno de España
    - ICEX
    - ICO

Banco Santander, BBVA, Sabadell  
 Enisa (empresa pública)  
 CAF/Banco de Desarrollo de América Latina<sup>2</sup>  
 → 1970  
 → 19 países  
 → 17 países de América Latina  
 → España+Portugal  
 → 13 bancos privados

## 2. Legislación

- i. *Tratados internacionales*
  - a. Agenda de Desarrollo Sostenible de 2030
    - 232 indicadores
    - 17 objetivos
    - 1 Fin de Pobreza
    - 2 Hambre cero
    - 3 Salud y Bienestar
    - 4 Educación de Calidad
    - 5 Igualdad de género
    - 6 Agua limpia y saneamiento
    - 7 Energía asequible y no contaminante
    - 8 Trabajo digno y crecimiento económico
    - 9 Industria, innovación e infraestructura
    - 10 Reducción de las desigualdades
    - 11 Ciudades y comunidades sostenibles
    - 12 Producción y consumo responsables
    - 13 Acción por el clima
    - 14 Vida submarina
    - 15 Vida de ecosistemas terrestres
    - 16 Paz, justicia, instituciones sólidas
    - 17 Alianza para lograr los objetivos
  - ii. *Unión Europea*
  - iii. *Constitución Española*
    - a. Preámbulo
    - b. Relación pacíficas y de cooperación entre pueblos
  - iv. *Ley 23/1998 de Cooperación Internacional para el Desarrollo*
  - v. *V Plan Director de Cooperación 2018-2021*
  - vi. *Ley 38/2006 de Gestión de la deuda externa*
  - vii. *Ley 36/2010 del FONPRODE*
    - a. Reglamento de 2011

## V. MARCO FINANCIERO

### 1. PGE 2018

- i. *AOD Neta<sup>3</sup> total*
  - a. 2.600 M de €
  - b. 0,22 % de la RNB en 2018
- ii. *Desglose por destinos orgánicos*

<sup>2</sup>Antigua Corporación Andina de Fomento.

<sup>3</sup>Ver concepto "AOD bruta y neta".

<sup>4</sup>Organismos financieros multilaterales de desarrollo.

<sup>5</sup>Convención de Naciones Unidas sobre Cambio Climático

<sup>6</sup>Ver [Europa Press: España compromete 150 millones a FVC](#).

- a. Contribución a UE para desarrollo
  - 42 % – 1.080 M de €
  - (vía MINHAFP)
- b. Asuntos Exteriores
  - 22,5 % – 587 M de €
  - Incluye AECID y FONPRODE reembolsable
- c. Ministerio de Economía
  - 16,3 % – 420 M de €
  - Incluye contribuciones a OFIMUDES<sup>4</sup>
- d. Ministerio de Empleo
  - 7,7 % – 200 M de €
- e. CCAA, EELL y universidades
  - 10 % – 270 M de €

## 2. Deuda externa a favor de España

- i. *Total*
  - a. 14.000 M de € en 2018
- ii. *FONPRODE*
  - a. 3 % – 424 M de €

## 3. FONPRODE–Fondo para la Promoción del Desarrollo

- i. *Idea clave*
  - a. Fondo para actuaciones en materia de desarrollo
  - b. Donaciones y préstamos reembolsables
  - c. Aumento de componente reembolsable en últimos años
    - Sustituye casi plenamente a donaciones
- ii. *Aportación PGE 2018 para préstamos reembolsables*
  - a. 200 M de €
- iii. *Balance*
  - a. 1.180 M de € en 2016
    - Según informe de auditoría de julio de 2019

## 4. Fondo Verde para el Clima de Naciones Unidas

- i. *Idea clave*
  - a. Establecido en la COP 16 (2010) Cancún
  - b. Países miembros de UNFCCC<sup>5</sup>
  - c. Papel aumentado en COP21 de París 2015
    - Instrumento central
    - Mantener aumento temperatura <2°C
  - d. Limitar gases efecto invernadero
  - e. Adaptar países vulnerables a cambio climático
- ii. *Contribución España en 2020<sup>6</sup>*
  - a. Ronda de reposición
  - b. España se compromete con 150 millones

## 5. Otros

- i. *Condonación deuda en marco de Ley 38/2006*
- ii. *MFP 2014–2020*
- iii. *Contribuciones a iniciativas internacionales*
  - a. Banco Mundial

- b. BERD
- c. BAmD
- d. SDGF
- e. Otros
- f. Fondo Verde del Clima
- g. IFFIM
- h. Spanish Trust Fund for Impact Evaluation

## 6. PGE 2021

- i. *Idea clave*
  - a. Aumento general de dotación
  - b. Programa de cooperación al desarrollo  
+20%
- ii. *FONPRODE*
  - a. 375 M
- iii. *Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento*
  - a. 65 millones de Euros
- iv. *AECID*
  - a. 384

## VI. ACTUACIONES

### 1. Idea clave

- i. *Cooperación al Desarrollo*
  - a. Concepto amplio
  - b. Conjunto de acciones de inst. públicas y privadas  
→ Con objeto de aumentar nivel de desarrollo PEDs
- ii. *Ayuda al Desarrollo*
  - a. Transferencia de recursos en términos concesionales
  - b. Promover desarrollo de los PEDs
  - c. Agentes gubernamentales y no gubernamentales
- iii. *Ayuda Oficial al Desarrollo*
  - a. i. Provistos por organismos oficiales
  - b. ii. Receptores en lista de CAD y instituciones multilat.
  - c. iii. Promover desarrollo económico y bienestar  
→ Política comercial y asist. militar excluidas
  - d. iv. Carácter concesional  
→ Elemento concesional superior a cierto umbral<sup>7</sup>  
→ Flujos no concesionales descontados ajustados al riesgo<sup>8</sup>

### 2. Actuaciones bilaterales

- i. *Idea clave*
  - a. Alto peso de proyectos en ayuda española  
Casi 50 %
  - b. Asistencia técnica peso muy reducido  
Apenas 5 %  
Intervenciones de pequeño tamaño
- ii. *Proyectos*

<sup>7</sup>Ver umbrales y cálculo en conceptos.

<sup>8</sup>Anteriormente se utilizaba una tasa de descuento general del 10 %.

- a. *Idea clave*
  - Intervención puntual
  - Claramente definidos:
    - Objetivos
    - Marco temporal
    - Recursos
    - Población beneficiaria
- b. *Ventajas*
  - Inmediatez
  - Flexibilidad
  - Vínculo directo cooperación-resultado
  - Transmite experiencia a país receptor
  - Sirve como “programa piloto”
- c. *Inconvenientes*
  - Problemas de coherencia a medio plazo
  - Atomización de la ayuda
  - Difícil gestión si múltiples intervenciones y donantes
- d. *Valoración*
  - Necesario responder a prioridades de beneficiario
- iii. *Ayuda por programas*
  - a. Aportación financiera a presupuesto público
  - b. Vinculada a objetivos del donante
    - Reducción de pobreza
    - Cumplimiento de programa de pol. desarrollo
  - c. No sólo bilateral
    - También integración de AOD española en multilateral
- iv. *Asistencia técnica*
  - a. Formación de recursos humanos
    - Habilidades técnicas productivas de habitantes
  - b. Consultoría técnica y asesoramiento
  - c. Fundamentada en teorías de crecimiento endógeno
- v. *Enfoque SWAp – Sector Wide Approach*
  - a. Transferencia sumada a otros recursos
    - Propios del beneficiario
    - Otros donantes en coordinación
  - b. *Objetivo*
    - Lograr mejoras en un sector concreto
    - Educación y sanidad especialmente
  - c. Liderazgo de receptor en implementación
  - d. *Ventajas*
    - Participación de otros donantes
    - Aumenta compromiso de beneficiario
  - e. *Desventajas*
    - Visibilidad reducida de la cooperación
    - Por ser conjunta con otros donantes
- vi. *Ayuda presupuestaria*

- a. Apoyo genérico a gasto público del receptor  
En estrategias de:  
→ Reducción de pobreza  
→ Planes de desarrollo
- b. Requisitos sobre sistemas de gestión  
Mucho más exigentes que enfoque sectorial
- c. Ventajas sobre enfoque SWAp  
Permite intervenciones intersectoriales
- vii. *CBPF – Canasta de fondos*
  - a. Country-based Pooled Funds
  - b. Financiados con recursos públicos y privados
  - c. Canalizados a través de organismos receptores
  - d. Receptor gestiona uso para fines humanitarios
- viii. *Fondos globales de cooperación*
  - a. Establecidos a partir de ODM
  - b. Constituidos en seno de orgs. multilaterales
  - c. Desembolso por tramos
  - d. Ejemplos:  
Fondo Global de Lucha contra el Sida  
Alianza Global para Vacunas e Inmunización
  - e. Preservar bienes públicos globales
  - f. Carecen a menudo de estructura sobre terreno
- ix. *FONPRODE – Fondo de Promoción para el Desarrollo*
  - a. Creado en 2010  
Herederio de FAD junto con FIEM  
Herederio de Fondo de Concesión de Microcréditos
  - b. Dotación anual PGE  
200 M de € en 2018
  - c. No ligado a intereses comerciales españoles
  - d. Cartera total  
1.050 millones de euros en 2015
  - e. Gestión compleja  
SECI  
AECID  
→ Oficina del FONPRODE y Coop. Financiera  
COFIDES
  - f. Préstamos a estados  
5% del fondo en 2015
  - g. Participaciones de capital  
19% en 2015
  - h. Contribuciones a organismos multilaterales  
Casi 42 % del fondo en 2015
  - i. Fondo para Concesiones de Microcréditos  
Cartera asumida en 2011  
34 % del fondo en 2015
  - j. Donaciones  
Cuantía cada vez menor
  - k. Reembolsables  
Eliminado límite cuantitativo inicial  
Ocupan progresivamente mayor cuantía
- x. *Fondo Fiduciario España-UNESCO*
  - a. Creado en 2002
  - b. 40 M de dólares acumulados en proyectos
- xi. *Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento*
  - a. Creado en 2007
  - b. 800 M de € desembolsados
  - c. Proyectos de captación de agua
  - d. Proyectos de saneamiento
- xii. *Deuda externa*
  - a. Concepto  
No es ayuda al desarrollo propiamente  
Eliminación de obligación de pago  
→ De un crédito comprometido previamente
  - b. Deuda externa  
Necesaria para acumulación de capital en PEDs
  - c. Sostenibilidad de la deuda  
Capacidad para honrar obligaciones crediticias  
En determinado contexto, deudas son insostenibles  
→ Recaudación insuficiente respecto a obligaciones  
→ Ajustes fiscales inaceptables para población  
⇒ Necesidad de ajustes bruscos de consumo  
⇒ Inestabilidad política, económica
  - d. Justificación del alivio de la deuda  
Evitar desestabilización  
Garantizar niveles mínimos de consumo  
Posibilitar acumulación de capital
  - e. Efectos negativos  
Cierre de acceso a nueva financiación
  - f. Actores relevantes  
Ministerio de Economía y Empresa  
Dirección General del Tesoro  
⇒ MINAEX no tiene competencia
  - g. Origen de deuda externa a favor de España  
Préstamos de FAD, FONPRODE, FIEX  
Deuda comercial  
→ Vía seguros de crédito a exportación
  - h. Conversión de deuda en inversión  
Generalmente, bilaterales  
Inversiones pueden ser públicas o privadas  
Públicas  
→ Deudor ingresa en fondo de contravalor  
⇒ Financia proyectos de desarrollo  
Privadas
  - i. Programas de España  
Operaciones puntuales en determinados periodos  
→ Cifras muy volátiles  
Marco de acuerdos internacionales generalmente  
Ejemplo:  
→ Cuba (2016): 1500 millones  
Tendencia creciente por  
→ Aumento de deuda en manos de España  
→ Iniciativas HIPC y similares

- j. Participación española en HIPC
    - Pleno participante desde origen
    - Condonaciones adicionales voluntarias
  - xiii. *Financiación de las ONGs*
    - a. A partir de 70s
      - Reconocimiento a papel de ONGs en desarrollo
      - Cofinanciación de proyectos de ONGs
      - Primer ejemplo en España en 1984
    - b. Principio de coherencia y colaboración
      - Con la política española de cooperación
    - c. Principios de complementariedad y calidad
      - Exigibles a ONG financiadas
    - d. Convocatorias para la concesión de Ayudas y Subvenciones a ONG
      - Desde 1987
    - e. Evolución
      - Fuerte aumento hasta la actualidad
      - Desde el 2 % de AOD española en 1987
      - Hasta 37,2 % en 2015 de AOD Bilateral Bruta
    - f. CCAA contribuyen también a ONGs
    - g. Habitual cooperación plurianual
    - h. Generalmente, ONG nacionales
    - i. Auditorías institucionales
    - j. ONGs calificadas facultadas para convenios con AE-CID
  - xiv. *Ayuda alimentaria*
    - a. Transferencia directa de gobierno a gobierno
      - Con objeto de compra de alimentos
    - b. Diferentes formas
      - Donaciones monetarias
      - Créditos ligados a compras alimentarias
    - c. Controversia
      - Efectos indeseados
      - Corrupción
      - Política comercial encubierta
      - Distorsionantes de mercados
      - Especialmente en mercados internos
      - Falta de acceso a canales de distribución
      - Potencialmente benefician a no necesitados
    - d. Especialmente apropiada para emergencias
    - e. Caída progresiva en últimos años
      - Casi marginal en AOD española actual
  - xv. *Ayuda humanitaria*
    - a. Concepto
      - Ayuda coyuntural y de emergencia
      - Destinada a mitigar desastres
    - b. Evolución
      - Inicialmente
      - Envío urgente de material de socorro
      - Desastres naturales o guerras
  - Actualidad
    - Intervenciones complejas
    - Emergencia, rehabilitación post-crisis
    - Prevención
    - ⇒ “Continuum humanitario”
  - c. Inconvenientes
    - Desigual respuesta a crisis
    - Influenciada por factores superficiales
    - Disponibilidad de imágenes para sensibilizar
    - Respuesta social
    - Politización de la ayuda
  - d. Plan Director
    - Victimas de desastres de cualquier tipo
    - Imparcialidad, neutralidad, no discriminación
  - xvi. *Microcréditos*
    - a. Concepto
      - Créditos de baja cuantía
      - Financiación de pequeñas unidades económicas
    - b. Objetivos
      - Sectores de población sin acceso a sist. financiero
      - Corregir imperfecciones de mercados de capital
    - c. Fondo de Concesión de Microcréditos
      - Creado en 1998
      - Apoyar tejido microempresarial
      - Consolidar provisión de servicios financieros
      - Integrado en FONPRODE en 2010
    - d. Controversia
      - Baneerje, Duflo
      - Muy poco efecto a largo plazo
      - Sí mejora beneficios de empresas competitivas
  - xvii. *Educación para el desarrollo y la sensibilización social*
    - a. Explícitamente contemplados en Ley CI
    - b. Promover mejor percepción de problemas de PEDs
    - c. Actividades
      - Educación sobre el desarrollo
      - Sensibilización respecto problemas de PEDs
      - Estudio e investigación en desarrollo
- ### 3. Actuaciones multilaterales
- i. *Contribuciones a O MUDES<sup>9</sup>*
    - a. Contribuciones obligatorias
      - Por el hecho de ser miembro de institución
    - b. Contribuciones “core” o voluntarias
      - No programables geográficamente o sectorialmente
    - c. Contribuciones marcadas o programables regionales
      - Coop. española y OInternacional financia conjuntamente
    - d. Contribución a fondo canasta
      - Sectoriales o geográficas
    - e. Fondos ventanilla

<sup>9</sup>Organizaciones Multilaterales de Desarrollo.



<p>Fondos comprometidos para dist. geográfica posterior</p> <p>Sin programación previa</p> <p>→ Distribuidos en función de propuestas</p> <p>f. Fondos verticales</p> <p>Provisión de bienes públicos globales</p> <p>Educación o salud</p> <p>Contribuciones generalmente no marcadas<sup>10</sup></p> <p>iii. Promover desarrollo económico y bienestar</p> <p>→ Política comercial y asist. militar excluidas</p> <p>g. Proyectos multilaterales</p> <p>Proyectos programados conjuntamente</p> <p>→ España+organismo</p> <p>h. Apoyo a la presencia española en OInternacionales</p> <p>Plazas de jóvenes profesionales y expertos</p> <p>Destinos a puestos de diversa índole</p> <p>i. Estrategia de cooperación multilateral de 2008</p> <p>j. Red MOPAN</p> <p>Evaluación de desempeño de OMultilaterales</p> <p>Experiencias sobre diferente desempeño</p> <p>ii. <i>Instituciones financieras internacionales</i></p> <p>a. Cuotas y aportaciones de España a IFIs</p> <p>b. SecEstado de Economía de MINECO</p> <p>c. 2% de AOD en 2015 fue a IFIs</p> <p>Reducción desde 90s</p> <p>d. Contribuciones irregulares</p> <p>Debidas a calendarios de pagos</p> <p>e. Largo proceso de maduración de presencia española</p> <p>Adhesión a IFIs de BWood en 1958</p> <p>Inicialmente, receptor de fondos de BM</p> <p>→ 12 ocasiones prestataria</p> <p>Graduación del Banco Mundial en 1977</p> <p>Ingreso en BIAMD en 1976</p> <p>→ Con socios europeos y Japón</p> <p>⇒ Primera participación en bancos regionales</p> <p>Posteriormente en 80s</p> <p>→ BERD</p> <p>→ BAfD</p> <p>→ BAsd</p> <p>Incorporación a CAD de OCDE en 1991</p> <p>f. Participación inferior a peso de economía española</p> <p>Participaciones en capital</p> <p>→ En instituciones del BM: oscilan ~ 1 – 2 %</p> <p>→ En BRegionales, participación más heterogénea</p> <p>g. Objetivo de medio plazo</p> <p>Aumentar presencia española en IFIs</p> <p>→ Vía incrementos de capital y reposiciones</p> <p>h. Fondos de consultoría para bancos de desarrollo</p>	<p>Vía secundaria de participación</p> <p>Ligadas a empresas españolas</p> <p>i. Fondos fiduciarios del BM y BIAMD con participación española</p> <p>Muy elevado número</p> <p>Énfasis en clima</p> <p>iii. <i>Cooperación a través de la UE</i></p> <p>a. CInternacional a través de UE computa como AOD</p> <p>b. Fondo Europeo de Desarrollo</p> <p>Extrapresupuestario</p> <p>→ Posible integración en MFP 2021-2027</p> <p>Financia ayuda a ACP</p> <p>España participa con:</p> <p>→ SecEstadoEconomía</p> <p>→ AECID</p> <p>Contribución española</p> <p>→ 8% de total</p> <p>→ 800 M de €</p> <p>Recursos totales de 30.000 M de € para MFP 14-20</p> <p>c. Acuerdo de Cotonou</p> <p>De 2000 a 2020</p> <p>Países ACP</p> <p>Negociaciones actuales para nuevo acuerdo</p> <p>d. Instrumento de Cooperación al Desarrollo</p> <p>Presupuestario</p> <p>Países no cubiertos por FED</p> <p>19.000 M de €</p> <p>e. Instrumento Europeo de Vecindad</p> <p>Presupuesto ordinario de la UE</p> <p>Países de vecindad de la UE</p> <p>→ Mediterráneos y Europa del este</p> <p>Presupuesto estimado de 15.400 M de €</p> <p>f. Oficina de Acción Humanitaria</p> <p>7.000 M de € para MFP 14-20</p> <p>g. Cooperación delegada</p> <p>CEuropea o EEMM donante delegan en otro EM</p> <p>→ Gestión de proyectos y programas</p> <p>⇒ Aprovechar experiencia geográfica o sectorial</p> <p>Instrumento clave de cooperación española</p> <p>Instancias españolas acreditadas</p> <p>→ AECID</p> <p>→ FIIAAP<sup>11</sup></p> <p>AECID</p> <p>→ Más de 15 proyectos desde 2012</p> <p>→ Más de 137 millones de euros</p> <p>FIIAPP</p> <p>→ Gestión de cuatro proyectos</p> <p>⇒ EurosociAL – para LATAM</p> <p>⇒ Euroclima</p>
--	---

<sup>10</sup>No destinadas necesariamente a un uso determinado.

<sup>11</sup>Fundación Internacional y para Iberoamérica de Políticas Públicas

## h. Coinversiones

Mixtos entre CEuropea y BEI

Blending y concesional

LAIF – Latin America Investment Facility

FIA – Facilidad de Inversiones para África

FIV – Facilidad de Inversiones para países de Vecindad

## iv. Organismos internacionales no financieros

## a. Agencias especializadas

Objetivo temático concreto

→ No sólo en ámbito del desarrollo

Aportaciones preceptivas+donaciones voluntarias

Ejemplos:

→ OIT, FAO<sup>12</sup>, UNESCO, OMS, ONUDI<sup>13</sup>

## b. Programas y fondos de las Naciones Unidas

Financiados enteramente con cuotas voluntarias

Sujetos a Asamblea General de ONU

Ejemplos

→ PNUD – Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

→ UNICEF

→ PMA – Programa Mundial de Alimentos

→ PNUMA – Programa para el Medio Ambiente

## c. Organizaciones de asistencia humanitaria

Financiadas por:

→ Cuotas voluntarias de miembros

→ Naciones Unidas

ACNUR – Refugiados

UNRWA – Socorro para Refugiados Palestinos

DAH – Departamento de Asuntos Humanitarios

## d. Papel de España

Históricamente, uno de donantes principales

Presencia decae a partir de 2012

Fondo para el logro de ODM (2006–2015)

→ España principal impulsor y donante

→ 700 millones de dólares

→ 130 programas conjuntos financiados

Fondo SDG desde 2016

→ Impulsado por España

Contribución a iniciativas globales

→ Fondo Contra la Tuberculosis, Sida y Malaria

→ Iniciativa global de vacunas

## 4. Actuaciones a nivel autonómico

## i. Idea clave

a. Elemento relevante en cooperación española

b. Aprobación de leyes respectivas de AOD

## ii. Aspectos generales

a. Mayor concentración geográfica de actuación de cada CCAA

## VII. VALORACIÓN

## 1. Distribución sectorial

## i. Fase inicial

a. Muy concentrada en determinados sectores

b. Infraestructuras y servicios económicos

Casi la mitad de la ayuda en 1991

c. Sectores productivos

Apenas 15 %

Predominio de industria, minería y construcción

d. Servicios sociales tenían poco peso

Cercanas al 15 %

e. Actividades multisectoriales

Sost. medioambiental o igualdad de género

→ Muy poco peso

## ii. Actualidad

a. Distribución por sectores<sup>14</sup>

No distribuibles sectorialmente

→ ~ 80 % de AOD en PGE2018

Distribuibles sectorialmente

→ ~ 20 % de AOD en PGE2018

→ Infraestructuras: ~ 10 %

→ Gobierno y sociedad civil: ~ 4 %

→ Educación: 2 %

→ Salud: 1,42 %

b. Cambio en distribución de sectores

c. Infraestructuras y servicios sociales aumentan peso

Casi 70 %

d. Servicios económicos

Caen fuertemente: cercanos al ~ 3 %

e. Sectores productivos

Ligero aumento: 20 %

f. Ayuda multisectorial

8 %

g. Fijación de prioridades sectoriales por Ley CI

h. Distribución basada en dos ejes

→ Recomendaciones de teoría económica

→ Ventajas comparativas españolas

i. Ventaja comparativa española

Experiencia derivada de trayectoria histórica

→ Transición a democracia

→ Descentralización

→ Apertura internacional

→ Integración en UE

→ Transformación económica

j. Prioridades de la Ley de Cooperación

1. Servicios sociales básicos

→ Salud

→ Educación

<sup>12</sup>Food and Agriculture Organization

<sup>13</sup>Organización para el Desarrollo Industrial.

<sup>14</sup>Pág. 27 de Cooperación Española (2018).

- Seguridad Alimentaria
- 2. Infraestructuras
- Desarrollo de sector privado
- 3. Protección de DDHH e igualdad de oportunidades
- 4. Estructuras democráticas
- 5. Protección y mejora de la calidad del M Ambiente
- 6. Cultura
- 7. Investigación científica y tecnológica
- k. Alineación sectorial con ODS
- Estrategias sectoriales temáticas
- Planes de actuación sectorial

## 2. Distribución geográfica

- i. *Hechos estilizados*<sup>15</sup>
  - a. Mayor parte no especificada geográficamente
  - Sólo 20% de AOD bruta especificada geográficamente
  - América Latina: 50 %
  - África: 20 % → Subsahariana 13,5 %
  - b. Especialización en Hispanoamérica
  - Peso siempre cercano o superior a 50 %
  - Progresiva reducción del predominio
  - Latinoamérica cae del 62 % al 50 % en 25 años
  - c. Progresivo aumento de África Subsahariana y Mediterráneo
  - d. Notable dispersión de la ayuda total
  - Más de 50 países receptores actualmente
  - Llegaron a ser +100 en 2003
  - e. Concentración en número reducido de mayor parte
  - Muchos países reciben contribuciones marginales
  - 23 países prioritarios reciben ~ 75 %
  - f. Diferenciación renta media y PMA
  - Rentas medias reciben sobre todo ayuda reembolsable
  - g. Coordinación con política exterior del estado
- ii. *Países prioritarios del V Plan Director*
  - a. PMAs
  - Etiopía, Mali, Mauritania, Mozambique, Níger, Senegal, Haití
  - b. Países de Asociación de Renta Media
  - Antiguas colonias españolas de rentas bajas
  - También Marruecos, Palestina
  - c. Países de Cooperación Avanzada
  - Países de rentas medias antiguas ex-colonias
  - También EGY, TUN, JOR
  - Desarrollo de Acuerdos de Nueva Generación
  - Cooperación en materias muy específicas
- iii. *Cooperación regional*
  - a. Fortalecer integración regional
  - b. Especialmente ámbitos:

- Regiones afectadas por cambio climático
- Derechos de poblaciones indígenas
- Fortalecer inst. y buen gobierno en Norte de África

## 3. Comparaciones internacionales

- i. *UE*
  - a. Nórdicos + LUX+UK
  - Mayores contribuyentes AOD en % PIB
  - Cercanas al 1 %
  - b. Mayores contribuyentes en términos absolutos
  - ALE, UK, FRA, ITA, SWE, NED
  - c. España
  - 0,35 % en PIB
  - Por encima de ITA
  - Similar % a FRA
  - d. Países del Este
  - Contribuciones muy bajas en % y absoluto
- ii. *Fuera de la UE*
  - a. Estados Unidos
  - Mayor contribuyente en términos absolutos
  - Muy baja contribución relativa (~ 0,2 %)
  - b. Japón
  - Muy baja contribución relativa
  - Apenas 4º mayor contribuyente
  - Tercera economía mundial

## VIII. RETOS

### 1. Efectividad de la AOD Española

- i. *Atomización de proyectos de AOD española*
  - a. Dificulta maximización de resultados
  - b. Elevados costes administrativos
  - Diseño, seguimiento, justificación
- ii. *Marco institucional*
  - a. Notablemente desarrollado en España
  - b. Persisten ineficiencias
- iii. *Papel de país receptor*
  - a. Debe ser principal actor del desarrollo
  - b. Voluntad y compromiso son esenciales
- iv. *Sesgo hacia países de renta media*
  - a. Países vinculados a España predominan

### 2. Evaluación de impacto

- i. *RCTs*
- ii. *Estudios observacionales*

### 3. Financiación de contribuciones

- i. *Fatiga de la ayuda al desarrollo*
- ii. *Crisis financiera*

### 4. Opinión pública

- i. *Visibilidad*
  - a. Importante factor en apoyo público
  - b. No necesariamente más visible es más efectivo
- ii. *Apoyo sesgado*

<sup>15</sup>Parcialmente basado en pág. 28 de Cooperación Española (2018).

- iii. *Cercanía política y cultural*
  - a. Factores esenciales de apoyo público
  - b. Países considerados más cercanos culturalmente
    - Reciben más
    - Opinión pública reclama más

## **CONCLUSIÓN**

### **1. Recapitulación**

- i. *Justificación*
- ii. *Objetivos*
- iii. *Antecedentes*

- iv. *Marco jurídico e institucional*
- v. *Marco financiero*
- vi. *Actuaciones*
- vii. *Valoración*
- viii. *Retos*

### **2. Idea final**

- i. *Debate sobre la ayuda al desarrollo*
- ii. *Premio Nobel de Economía 2019*
- iii. *Cambio climático*

## GRÁFICAS

# CONCEPTOS

## AOD Bruta y Neta

La AOD bruta es la suma de todas las cantidades desembolsadas por un donante. La AOD neta es igual a la AOD bruta menos los ingresos recibidos resultantes de los pagos de amortización. La distinción entre AOD bruta y neta tiende a desaparecer en la nueva forma de contabilizar la ayuda reembolsable, que entra en vigor en 2019. Se contabilizará simplemente el elemento de concesional del préstamo, en lugar del valor nominal del desembolso.

## Cálculo del elemento concesional de un préstamo

El elemento concesional de un préstamo se define a partir del cociente entre el valor actual de los flujos de reembolso y la cuantía del préstamo:

$$\text{Elemento concesional} = 1 - \frac{VA_{\text{flujos de reembolso}}}{\text{Préstamo}} \quad (1)$$

La tasa de descuento de referencia a la que descontar los flujos de reembolso se determina mediante la suma de la tasa de descuento de referencia del FMI (5 %) y un diferencial de riesgo que depende del país receptor. Así, a los países menos avanzados y los de renta baja se les aplica una tasa del 9 %, a los países de renta media baja una tasa del 7 % y a los países de renta media-alta una tasa del 6 %.

## Cómputo de préstamos reembolsables como AOD

16

Para que un préstamo reembolsable compute como AOD, el elemento concesional debe superar un determinado umbral que depende del país receptor. Para los países menos avanzados y otros países de renta baja, el umbral es del 45 %. Para los países de renta media-baja es del 15 %. Por último, para los países de renta media-alta el umbral es del 10 %. Así, cuanto menor sea la renta de un país mayor debe ser el elemento concesional para que el préstamo sea considerado AOD.

## Objetivos de Desarrollo Sostenible

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible constan de 17 objetivos y 169 metas intermedias, con un horizonte de cumplimiento que finaliza en 2030. Los objetivos son los siguientes:

- I. Poner fin a la pobreza en todas sus formas
- II. Fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y promover la agricultura sostenible.
- III. Garantizar una vida sana.
- IV. Educación inclusiva, equitativa y de calidad.
- V. Igualdad de género.
- VI. Garantizar la disponibilidad del agua.
- VII. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna.
- VIII. Promover crecimiento económico y pleno empleo.
- IX. Infraestructuras robustas e industrialización inclusiva y sostenible que fomente la innovación.
- X. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
- XI. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático.
- XII. Conservar y utilizar de manera sostenible los océanos, mares y recursos marinos.
- XIII. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de ecosistemas terrestres.
- XIV. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a justicia.
- XV. Fortalecer medios de ejecución y revitalizar Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

(y no es coña)

<sup>16</sup>Ver <http://realidadayuda.org/glossary/elemento-de-donacion>.

## **PREGUNTAS**

## NOTAS

En general, Sahuquillo está un poco desactualizado. Por ejemplo, respecto al Plan Director. Pero puede ser útil para complementar curro en lo que no tenga que ser necesariamente reciente.



# BIBLIOGRAFÍA

Mirar en Palgrave:

■

AECID (2014) *Guía de modalidades e instrumentos de cooperación de la AECID* Manuales Cooperación Española  
– En carpeta del tema

AECID (2017) *FONPRODE. Procedimiento Operativo para la Identificación de Operaciones*

Consejo de Ministros. (2018) *V Plan Director de la Cooperación Española 2018/2021* – En carpeta del tema

Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (2018) *Comunicación anual 2018. Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021* – En carpeta del tema

Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (2019) *Comunicación anual 2019. Recuperar la política de Cooperación para el Desarrollo* – En carpeta del tema

Cifras de Cooperación: <http://cooperacionencifras.exteriores.gob.es/es-es/Paginas/Cifrasglobales.aspx> (Poco actualizado) <https://infoaod.maec.es/Analisis>

OXFAM Intermón *Elemento de donación* La Realidad de la Ayuda: glosario – <http://realidadayuda.org/glossary/elemento-de-donacion>