

OPOSICION  
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

**Tema 4A-30:** Las relaciones de España con las  
Comunidades Europeas: antecedentes, el Tratado de  
Adhesión y evolución hasta la actualidad

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

# ÍNDICE

Página

Idea clave	<b>1</b>
Preguntas clave	<b>1</b>
Estimación del saldo financiero de España con UE	<b>1</b>
Estimación del saldo financiero de España con UE – PGE 21	<b>1</b>
Préstamo del SURE a España	<b>2</b>
NGEU en PGE 2021	<b>2</b>
Esquema corto	<b>3</b>
Esquema largo	<b>7</b>
Gráficas	<b>14</b>
Conceptos	<b>15</b>
Preguntas	<b>16</b>
Notas	<b>17</b>
Bibliografía	<b>18</b>

# IDEA CLAVE

## Preguntas clave

- ¿Qué relación existe entre España y la Unión Europea?
- ¿Cómo han evolucionado las relaciones?
- ¿En qué consistió el Tratado de Adhesión?
- ¿Qué otros acuerdos han definido las relaciones hasta hoy?
- ¿Qué marco define las relaciones actuales?

## Estimación del saldo financiero de España con UE

Ingresos:

- Recurso del IVA: 2.000 M
- Recurso de la RNB: 9.000 M
- Recursos propios tradicionales: 2.000 M

Gastos:

- FEAGA: 5.500 M
- FEADER+FEMP: 1.000 M
- FEDER: 3.000 M
- FSE: 1.500 M
- Otros: 1.000 M

## Estimación del saldo financiero de España con UE – PGE 21

Ingresos:

- Recurso del IVA: 2.000 M
- Recurso de la RNB: 12.000 M
- Recursos propios tradicionales: 2.000 M
- Otros ingresos a UE: 1000 M
- **Total:** 15.000 M de €

Gastos:

- FEAGA: 6.000 M de €
- FEADER: 1.000 M de €
- FEDER: 5.000 M de €
- FSE: 3.000 M de €
- ReactEU: 1.000 M de €
- MRR: 6.000 M de €
- Otros: 2.000 M de €

- **Total:** 22.000 M de €

## Préstamo del SURE a España

21.000 M de €

## NGEU en PGE 2021

- Total: 27.000 M de €
- MRR: 24.000 M de €
  - MITECO: 7.000 M de €
  - Transportes: 5.000 M de €
  - MINECO: 3.600 M de €
  - Sanidad: 3.000
  - Resto: 5.400 M de €
- React-EU: 2.400 M de € (de un total de 12.000 M de € que le corresponden a España)

Distribución por AAPP:

- AGE: 15.000 M de €
- CCAA: 11.000 M de €
- EELL: 1000 M de €

# ESQUEMA CORTO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Unión Europea*
- ii. *España en Europa*
- iii. *Tendencia de largo plazo respecto integración*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué relación existe entre España y la Unión Europea?*
- ii. *¿Cómo han evolucionado las relaciones?*
- iii. *¿En qué consistió el Tratado de Adhesión?*
- iv. *¿Qué otros acuerdos han definido las relaciones hasta hoy?*
- v. *¿Qué marco define las relaciones actuales?*

### 3. Estructura

- i. *Antecedentes a la Adhesión*
- ii. *El Tratado de Adhesión de 1986*
- iii. *Desde la Adhesión hasta la crisis de 2008*
- iv. *Gran Recesión hasta la actualidad*
- v. *Balance*

## I. ANTECEDENTES A LA ADHESIÓN

### 1. Contexto

- i. *Tratados de París (1951) y Roma (1957)*
- ii. *Guerra fría*
- iii. *Autarquía en España*
- iv. *Entrada en organismos internacionales desde 1950*
- v. *Plan de Estabilización de 1959*

### 2. Eventos

- i. *Solicitud de adhesión de 1962*
- ii. *Solicitud de acuerdo comercial de 1964*
- iii. *Acuerdo preferencial de 1970*

### 3. Consecuencias

- i. *Adhesión de Reino Unido, Irlanda y Dinamarca en 1973*
- ii. *Renegociación fallida del Acuerdo*
- iii. *Protocolo Adicional al Acuerdo Preferencial*
- iv. *Efectos del acuerdo preferencial*

## II. EL TRATADO DE ADHESIÓN DE 1986

### 1. Contexto

- i. *Acuerdo preferencial de 1970*
- ii. *Medidas transitorias vigentes*
- iii. *Adhesión de Grecia en 1981*
- iv. *Negociaciones con Portugal*
- v. *Euroclerosis*
- vi. *Guerra fría*
- vii. *OTAN*

### 2. Eventos

- i. *Negociaciones pre-adhesión*
- ii. *Problemas con PAC y presupuestos en la UE*
- iii. *Euromisiles*
- iv. *Acuerdo de Adhesión de 1986*

**3. Consecuencias**

- i. *Valoración del Tratado*
- ii. *Reconversión industrial*
- iii. *Aumento de la apertura exterior*
- iv. *Cambios en comercio internacional*
- v. *Liberalización*
- vi. *Entrada en el SME*

**III. EVOLUCIÓN DESDE ADHESIÓN HASTA LA CRISIS****1. Contexto**

- i. *Comisión Delors*
- ii. *Mercado interior*
- iii. *Caída del bloque comunista*
- iv. *Reunificación alemana*
- v. *Crisis del 92*
- vi. *Expansión fiscal pre-1992*

**2. Eventos**

- i. *Acta Única y mercado interior*
- ii. *Plan Delors de 1989*
- iii. *Maastricht 91 → 93*
- iv. *Crisis del SME*
- v. *Preparación para entrada en UEM*
- vi. *Cumbre del Euro de 1998*
- vii. *Entrada en el Euro*
- viii. *Crecimiento y consolidación fiscal*
- ix. *Ampliación al Este*

**3. Consecuencias**

- i. *Efectos de la política monetaria única en España*
- ii. *Crecimiento*
- iii. *Convergencia nominal*
- iv. *Entrada de capitales*
- v. *Acumulación de desequilibrios*

**IV. GRAN RECESIÓN HASTA LA ACTUALIDAD****1. Contexto**

- i. *Desequilibrios macroeconómicos*
- ii. *Empleo*
- iii. *Crisis financiera en Estados Unidos*
- iv. *Marco de gobernanza económica poco desarrollado*

**2. Eventos**

- i. *Respuesta española a la crisis*
- ii. *Respuesta europea inicial*
- iii. *Crisis de deuda griega y contagio a España*
- iv. *Asistencia financiera a EEMM en dificultades*
- v. *Reforma del marco de gobernanza*
- vi. *Reforma del marco de supervisión financiera*
- vii. *Política monetaria expansiva*
- viii. *Brexit*

**3. Consecuencias**

- i. *Estabilización de mercados financieros*
- ii. *Unión bancaria incompleta*
- iii. *Integración económica*

iv. *Debate sobre integración***V. ACTUALIDAD****1. Next Generation EU**

- i. *Idea clave*
- ii. *MRR*

**2. SURE – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency**

- i. *Idea clave*
- ii. *Dimensión total*
- iii. *Gasto en ERTes*
- iv. *Ayudas a autónomos*

**3. Tributos y fiscalidad**

- i. *Tax Lease*
- ii. *Impuesto sobre plásticos de un sólo uso*
- iii. *Impuesto sobre transacciones financieras*
- iv. *Impuesto sobre determinados servicios digitales*

**4. Brexit**

- i. *Idea clave*
- ii. *Servicios*
- iii. *Mercancías*
- iv. *Movimiento de personas*

**5. Política comercial**

- i. *Sanciones*
- ii. *Acuerdo con Mercosur*
- iii. *Acuerdo con Japón*
- iv. *Acuerdo con Canadá*
- v. *TTIP*
- vi. *OMC*

**6. Política Agraria Común**

- i. *FEAGA*
- ii. *Arancel común*

**7. Política Pesca Común**

- i. *FEMP: Programa Operativo Regional*
- ii. *Agencia Europea de la Pesca*
- iii.

**8. Política de cohesión**

- i. *FEDER*
- ii. *Cohesión*
- iii. *YEI*
- iv. *BEI/ESFI*

**9. Política monetaria**

- i. *Whatever it takes*
- ii. *Prima de riesgo*
- iii. *Forward Guidance*
- iv. *Compras de activos*
- v. *Programa PEPP*

**VI. BALANCE****1. Convergencia real**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*

- iii. *Actualidad*
- iv. *Grandes rasgos*

## **2. Crisis de Covid-19**

- i. *Impacto asimétrico*
- ii. *SURE*
- iii. *Next Generation EU*
- iv. *MRR*
- v. *PEPP y política monetaria*
- vi. *Comercio*

## **3. Balance de la pertenencia a la UE**

- i. *Aspectos positivos*
- ii. *Aspectos negativos*

## **4. Balance de la pertenencia a la eurozona**

- i. *Aspectos positivos*
- ii. *Aspectos negativos*

## **5. Saldo financiero**

- i. *Ingresos:*
- ii. *Gastos*

## **CONCLUSIÓN**

### **1. Recapitulación**

- i. *Antecedentes a la Adhesión*
- ii. *El Tratado de Adhesión de 1986*
- iii. *Desde la Adhesión hasta la crisis de 2008*
- iv. *Gran Recesión hasta la actualidad*
- v. *Balance*

### **2. Idea final**

- i. *Papel futuro de España en UE*
- ii. *Alternativas a UE para crecimiento futuro*



# ESQUEMA LARGO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Unión Europea*
- ii. *España en Europa*
- iii. *Tendencia de largo plazo respecto integración*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué relación existe entre España y la Unión Europea?*
- ii. *¿Cómo han evolucionado las relaciones?*
- iii. *¿En qué consistió el Tratado de Adhesión?*
- iv. *¿Qué otros acuerdos han definido las relaciones hasta hoy?*
- v. *¿Qué marco define las relaciones actuales?*

### 3. Estructura

- i. *Antecedentes a la Adhesión*
- ii. *El Tratado de Adhesión de 1986*
- iii. *Desde la Adhesión hasta la crisis de 2008*
- iv. *Gran Recesión hasta la actualidad*
- v. *Balance*

## I. ANTECEDENTES A LA ADHESIÓN

### 1. Contexto

- i. *Tratados de París (1951) y Roma (1957)*
- ii. *Guerra fría*
- iii. *Autarquía en España*
- iv. *Entrada en organismos internacionales desde 1950*
- v. *Plan de Estabilización de 1959*

### 2. Eventos

- i. *Solicitud de adhesión de 1962*
- ii. *Solicitud de acuerdo comercial de 1964*
- iii. *Acuerdo preferencial de 1970*
  - a. Sector industrial
    - CEE a favor de España
      - Reducción lineal del 60 % en dos años
      - Algunas excepciones donde España muy competitiva
    - España a favor de CEE
      - Reducciones para 75 % de productos
      - 60 % para productos menos trascendentes
      - 25 % para productos más sensibles
      - Aumento de contingentes hasta desaparición
  - b. Sector agrícola
    - Concesiones mutuas limitadas
    - CEE a favor de España
      - Cítricos
    - España a favor de CEE
      - Adquisición de lácteos
      - Rebajas arancelarias puntuales
  - c. Horizonte temporal
    - Dos etapas

Primera etapa

→ Seis años de duración

→ Aplicación de acuerdos anteriores

Segunda etapa

→ Renegociación del acuerdo

→ Posible cancelación con preaviso de 6 meses

→ Objetivo: creación de UA o ALC

### 3. Consecuencias

- i. *Adhesión de Reino Unido, Irlanda y Dinamarca en 1973*
  - a. Exportaciones agrícolas a RU muy importantes
  - b. Potencial problema de desviación de comercio
    - Nuevos miembros pasen a importar de CEE
- ii. *Renegociación fallida del Acuerdo*
  - a. Tratar de solucionar distorsiones de ampliación
  - b. Extensión del acuerdo a los tres nuevos miembros
    - Objeciones españolas
      - No se logran contrapartidas por desviación de comercio
    - Objeciones europeas
      - Renegociación para incardinar España con política global mediterránea
  - Percepción por ambas partes
    - Insuficientes concesiones recíprocas
  - c. Fracaso de la renegociación
- iii. *Protocolo Adicional al Acuerdo Preferencial*
  - a. Firmado inmediatamente después a ampliación de 1973
  - b. Mantener statu quo
  - c. Suspensión del acuerdo para nuevos miembros
    - Periodo de un año
    - Sujeto a nuevo acuerdo
  - d. Medidas transitorias si no hay acuerdo
    - Inestabilidad política en España
    - Crisis del petróleo
      - ⇒ Mantienen medidas vigentes hasta 1986
- iv. *Efectos del acuerdo preferencial*
  - a. Muy positivos
  - b. Aumento de exportaciones españolas a CEE
    - Muy superiores a importaciones
  - c. Superávit comercial con CEE
    - Desde un déficit comercial previo
  - d. Contexto de crisis en España
    - Acuerdo es válvula de escape
    - Permite sostener la demanda
  - e. Patrón de comercio intraindustrial
    - España exporta maquinaria y transporte
    - Importa manufacturas y maquinaria
      - Distinto a percepción habitual agricultura por industria

## II. EL TRATADO DE ADHESIÓN DE 1986

### 1. Contexto

- i. *Acuerdo preferencial de 1970*
  - a. Se mantiene vigente
- ii. *Medidas transitorias vigentes*
- iii. *Adhesión de Grecia en 1981*
  - a. Negociaciones rápidas
  - b. Periodos transitorios cortos
  - c. Muchos problemas posteriores
- iv. *Negociaciones con Portugal*
  - a. Más fáciles que con España
  - b. Sectores pesquero, agrícola e industrial pequeños
  - c. Poco peso en Unión Europea
- v. *Euroclerosis*
  - a. Paro en inflación en Europa
  - b. Pérdida de competitividad con Japón y EEUU
  - c. Exceso de regulación señalado como causa
- vi. *Guerra fría*
  - a. España como miembro del bloque occidental
  - b. Relación estrecha con EEUU
- vii. *OTAN*
  - a. Papel controvertido en proceso
  - b. España había entrado en la OTAN
  - c. Amenaza con convocar referéndum
  - d. Finalmente, convocado en 1984  
Acuerdo de adhesión ya desbloqueado  
Celebrado finalmente en 1986  
→ Con España ya dentro de la UE

### 2. Eventos

- i. *Negociaciones pre-adhesión*
  - a. Comienzan en 1979  
Tras solicitud de apertura en 1977  
→ Apertura oficial dos años después
  - b. Creación de ministerio dedicado  
Secretaría de Estado a partir de 1981  
→ Leopoldo Calvo Sotelo  
→ Eduardo Punset
  - c. Equipo negociador interministerial  
Dotado de amplia autonomía
  - d. Apoyo generalizado a entrada en CEuropeas  
Redujeron margen de negociación español
  - e. Largas y difíciles  
Más de 6 años de negociación  
Influyen muchos otros factores
  - f. Apoyos españoles en la negociación  
Reino Unido  
→ Oportunidades comerciales  
→ Librecomabismo  
Italia  
→ Aumento de peso de agricultura

→ Socio para reformar PAC

- ii. *Problemas con PAC y presupuestos en la UE*
  - a. Crisis recurrente de la PAC en la UE
  - b. Gasto agrícola disparado  
Temor a empeoramiento si España accede
  - c. Francia supedita adhesión de España a PAC  
Giscard D'Estaing  
→ "necesario terminar 1a adhesión antes que 2a"
  - d. Kohl supedita acuerdo presupuestario  
A entrada de España  
→ Francia debe aceptar para acuerdo sobre PAC  
→ Francia principal beneficiaria de PAC
- iii. *Euromisiles*
  - a. URSS despliega misiles nucleares de medio alcance  
→ Alcanzar Europa sin afectar a EEUU
  - b. Estados Unidos propone despliegue misiles m/al-  
cance  
Denominados "euromisiles"
  - c. Movimientos pacifistas se oponen  
PSOE se opone antes de llegar al poder
  - d. Helmut Kohl acaba apoyando despliegue  
A pesar de oposición inicial
  - e. Felipe González apoya a Kohl  
A cambio de apoyo a candidatura española
- iv. *Acuerdo de Adhesión de 1986*
  - a. Representación en instituciones  
Escalón por debajo de GER, FRA, ITA, UK  
Ocho de 54 votos en CdUE  
→ Frente a 10 de cuatro grandes  
Sesenta de 518 diputados de PE  
Uno de los 13 jueces de TJ
  - b. Acervo comunitario  
Incorporación gradual  
Periodo transitorio  
Inmediata sólo en algunas áreas
  - c. Unión Aduanera  
Periodo transitorio de 7 años  
Supresión progresiva de aranceles con EEMM  
→ En parte de los productos  
Adopción inmediata de AEComún  
→ En productos con diferencia <15%  
Mantenimiento transitorio de cuotas  
Cláusula de salvaguardia en algunos sectores
  - d. Agricultura  
Aproximación gradual durante 7 años  
→ Precios  
→ Ayudas  
Cuotas de exportación se mantienen temporalmen-  
te  
→ Vacuno y productos lácteos y otros  
Cuotas de producción restrictivas

- En favor de GER, FRA, ING
- Regímenes especiales para otros
- e. Pesca
  - Régimen transitorio de 7 años
  - Limitaciones a sector pesquero español
  - Sólo 300 embarcaciones en total
  - 150 en momento dado
  - Acuerdos pesqueros bilaterales
  - CEE asume competencia
  - Acuerdos previos de España asumidos por CEE
- f. Libre circulación de trabajadores
  - Periodo transitorio de 7 años
  - Reducido a 6 tras Schengen en 1991
- g. Derecho de establecimiento y prestación de servicios
  - Libertad de prestación general
  - Salvo sectores regulados
- h. Movimiento de capitales
  - Pagos corrientes e IDE
  - Casi totalmente liberalizados
  - Tres años para liberalizar inversión de cartera
  - Cinco años para inversiones inmobiliarias
- i. Fiscalidad
  - Obligación de adoptar IVA
  - De acuerdo con directiva de 1977
  - Supresión de ITE<sup>1</sup> multifásico acumulativo
  - Periodo transitorio para IIEE
- j. Aportaciones financieras
  - A medio plazo, receptor neto
  - Periodo transitorio para recibir fondos PAC
  - Posible ser contribuyente neto inicialmente
  - ⇒ Acuerdo para devolver a España IVA aportado
  - ⇒ Cada vez menor devolución hasta 0 % en 1992
  - Acuerdo para BEI, FED, EURATOM, CECA
- k. Canarias, Ceuta y Melilla
  - Inicialmente al margen del territorio aduanero
  - Canarias se incorpora en 1991
  - No sujetos a armonización del IVA
- l. Portugal
  - Proceso de adhesión paralelo al de España
  - Negociaciones independientes y bilaterales
  - Fuerte aumento del comercio entre países
  - Tras adhesión

### 3. Consecuencias

- i. *Valoración del Tratado*
  - a. Catalizador de reformas estructurales
  - Liberalización de sectores regulados
  - Aumento de competencia
  - Entrada de capital europeo
- b. Liberalización del sector exterior

<sup>1</sup>Impuesto sobre el Tráfico de Empresas.

- c. Reforma fiscal
  - Sustitución de ITE por IVA
- d. Política agrícola
  - Menos avances
  - Sustitución de un marco intervencionista por otro
  - Vía de retorno de fondos aportados
  - España segunda mayor beneficiaria
- e. Fondos estructurales y cohesión
  - Receptor neto de FCohección, FEDER, FSE
- f. Comparación con otras adhesiones
  - Periodos transitorios similares
  - Libertad de circulación de trabajadores más lenta
  - RU, DIN, IRL inmediatamente
  - ⇒ España sujeta a periodo transitorio
  - Comparación con Grecia
  - Adhesión española más definida
  - ⇒ Menos conflictos posteriores
- g. Sector industrial
  - Tratamiento ventajoso
- ii. *Reconversión industrial*
  - a. Entrada en UE como argumento
- iii. *Aumento de la apertura exterior*
  - a. Aumenta el peso del comercio con CEE
  - b. Impulsa crecimiento hasta 1992
  - c. Paso del 36 % al 61 % en grado de apertura
- iv. *Cambios en comercio internacional*
  - a. Alemania sustituye a EEUU
  - Como principal proveedor industrial
  - b. Francia sustituye a EEUU y LatAm
  - Productos agrícolas
- v. *Liberalización*
  - a. Privatizaciones
  - b. Entrada de competidores en industrias de red
  - c. Fin de monopolios estatales
- vi. *Entrada en el SME*
  - a. Decisión unilateral de España
  - b. Entrada en 1989
  - c. Disciplina de política monetaria
  - Cambiaria
  - Precios estabilizan
  - ⇒ Entrada de capitales en Españ
  - d. Banda de fluctuación del 6 %
  - e. Interacción posterior con reunificación alemana
  - Subida de tipos de interés
  - Fortaleza del marco alemán

### III. EVOLUCIÓN DESDE ADHESIÓN HASTA LA CRISIS

#### 1. Contexto

- i. *Comisión Delors*
  - a. Reforma de financiación de UE

## Paquetes Delors I y II

ii. *Mercado interior*

- a. Acta Única de 1987

iii. *Caída del bloque comunista*

- a. A partir de 1989
- b. Nuevos países candidatos

iv. *Reunificación alemana*

- a. Expansión fiscal

v. *Crisis del 92*

- a. Aumento previo de salarios
- b. Interés muy alto en Alemania  
Frenar inflación
- c. Ataques especulativos contra monedas periféricas  
Difícil mantener bandas en contexto recesivo

vi. *Expansión fiscal pre-1992*

- a. Juegos Olímpicos de Barcelona
- b. Exposición Universal de Sevilla

**2. Eventos**i. *Acta Única y mercado interior*

- a. Cuatro libertades
- b. A concluir en 1991
- c. Impulso liberalizador en todos los sectores

ii. *Plan Delors de 1989*

- a. Tres fases para Unión Económica y Monetaria
- b. SME como punto de partida

iii. *Maastricht 91 → 93*

- a. Gran reforma de las CEE
- b. Unión Europea como sujeto de derecho
- c. Proceso complejo de aprobación
- d. Cambios en tratados para preparar UEM
- e. Definidos los criterios de convergencia
- f. Necesaria autonomía de bancos centrales  
Aprobada en España en 1994

iv. *Crisis del SME*

- a. carácter asimétrico del sistema  
Marco como moneda dominante
- b. Crisis de principios de los 90  
Estados Unidos reduce tipos  
→ Pérdida de competitividad en Europa
- c. Insuficiente convergencia nominal
- d. Liberalización de movimientos de capital
- e. Incertidumbre sobre Maastricht  
Dinamarca rechaza primer referendun
- f. Peseta devaluada tres veces
- g. Ampliación de bandas en 1993

v. *Preparación para entrada en UEM*

- a. Desde 1994
- b. Consolidación fiscal
- c. Autonomía del Banco de España  
Ley de Autonomía de 1994

## d. Reestructuración del sector público

## e. Pacto de Estabilidad y Crecimiento

## f. Énfasis en consolidación fiscal desde 1996

Entrada en UEM como objetivo irrenunciable

## g. España no cumple requisitos en 1997

Junto con número elevado de países

→ Retraso del Euro

⇒ Nueva cumbre en 1998

vi. *Cumbre del Euro de 1998*

## a. España cumple requisitos

Salvo deuda pública

→ Pero trayectoria favorable

## b. Mayoría de países cumplen requisitos

11 países se consideran cumplidores

vii. *Entrada en el Euro*

## a. Fijación irrevocable en 1999

## b. Implementación física en 2002

viii. *Crecimiento y consolidación fiscal*

## a. Muy elevadas tasas de crecimiento

## b. Coyuntura internacional favorable

## c. Entrada de capital muy barato

## d. Expansión de la demanda interna

## e. Flujos migratorios netos

Fuera de la Unión Europea sobre todo

También países del Este recién integrado

## f. Aumento del turismo europeo

## g. Endeudamiento privado

## h. Desapalancamiento público

## i. Estabilidad financiera

## j. Ley General de Estabilidad Presupuestaria de 2001

Incorpora PEC de 1997

→ Marco regulador de política fiscal

Modificada en 2006

→ Tras revisión del PEC en 2005

ix. *Ampliación al Este*

## a. 2003 y 2007

## b. Salto cualitativo en integración europea

## c. Ventajas para economía española

Potencial creación de comercio

Destinos atractivos para IDE española hacia exterior

## d. Problemas para España

Competencia aumentada

→ En bienes de intensidad media de K

Competencia por fondos regionales

→ Efecto estadístico aumenta PIBpc Esp. como % de UE

⇒ Pierde Fondos de Cohesión desde 2013

⇒ Se mantienen FEDER y FSE

Competencia en gobernanza europea

→ Menor peso institucional de España

**3. Consecuencias**

- i. *Efectos de la política monetaria única en España*
  - a. Demasiado laxa en España
  - b. Fase de crecimiento en España
  - c. Tipos de interés demasiado bajos
- ii. *Crecimiento*
  - a. Muy fuerte
  - b. Por encima de media europea en España
- iii. *Convergencia nominal*
- iv. *Entrada de capitales*
  - a. Financiación de déficits
- v. *Acumulación de desequilibrios*
  - a. Cuenta corriente
  - b. Sector inmobiliario

#### IV. GRAN RECESIÓN HASTA LA ACTUALIDAD

##### 1. Contexto

- i. *Desequilibrios macroeconómicos*
  - a. Déficit por cuenta corriente
  - b. Endeudamiento exterior privado
  - c. Construcción e inmobiliario sobredimensionados
  - d. Pérdida de competitividad
- ii. *Empleo*
  - a. Muy bajo desempleo
- iii. *Crisis financiera en Estados Unidos*
  - a. Comienzo en 2007
  - b. Quiebras de Bear Sterns, Lehman Brothers
  - c.
- iv. *Marco de gobernanza económica poco desarrollado*
  - a. PEC disfuncional
    - Reglas demasiado flexibles tras reforma 2005
  - b. Supervisión financiera mal coordinada
  - c. Sin backstop ante crisis de deuda

##### 2. Eventos

- i. *Respuesta española a la crisis*
  - a. Inicialmente, expansión fiscal
    - Plan E
    - Cheque bebé
    - Incentivos fiscales
  - b. Garantías públicas a activos financieros
  - c. Compras de activos
  - d. Deterioro explosivo de situación fiscal
    - Déficits cercanos al 10 %
    - Aumento rápido de la deuda hasta cerca del 100 %
- ii. *Respuesta europea inicial*
  - a. Plan Europeo de Recuperación Económica en 2008
  - b. Coordinar planes nacionales
  - c. Bajadas de tipos desde 2008
    - Tras subida controvertida de verano de 2008
- iii. *Crisis de deuda griega y contagio a España*
  - a. Revisión al alza de déficit griego en 2009
  - b. Contagio a IRL, GRE, POR en 2010 y 2011

- c. Aumento de prima de riesgo de España
  - Supera los 630 puntos básicos en julio de 2012
  - Práctico cierre de financiación para España
- iv. *Asistencia financiera a EEMM en dificultades*
  - a. Primera fase
    - 2010
    - EFSE, EFSM
    - GRE, IRL, POR
  - b. Segunda fase
    - 2012, verano
    - “Whatever it takes” de Draghi
    - Creación del ESM/MEDE
    - Recapitalización de banca española
    - Otoño de 2012

##### v. *Reforma del marco de gobernanza*

- a. Reforma del PEC
  - Introducción del techo de gasto
  - TECG
  - Fiscal compact
  - ⇒ MTO mínimo del -0.5 %
- b. Semestre Europeo
- c. Procedimiento de Desequilibrios Macroeconómicos
- d. AIReF creada en 2013
  - Contexto de autoridades fiscales europeas
- vi. *Reforma del marco de supervisión financiera*
  - a. ESFS
  - b. ESRB
  - c. CRR I/CRD IV (2013)
  - d. CRR II/CRD V (2019)
  - e. BRRD I (2015)
  - f. BRRD II/SRM II (2019)
    - Banco Popular en 2017
  - g. Directiva sobre Depósitos
    - Propuesto EDIS
    - Importante para sector bancario español
- vii. *Política monetaria expansiva*
  - a. España gran beneficiado
    - Reducción del coste de la deuda
  - b. Bancos españoles sufren
    - Bajos márgenes
    - Interés muy bajo
- viii. *Brexit*
  - a. RU es tercer/cuarto mercado de exportación español

##### 3. Consecuencias

- i. *Estabilización de mercados financieros*
- ii. *Unión bancaria incompleta*
- iii. *Integración económica*
- iv. *Debate sobre integración*

#### V. ACTUALIDAD

##### 1. Next Generation EU

- i. *Idea clave*
- ii. *MRR*

## 2. SURE – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency

- i. *Idea clave*
  - a. Contexto
    - Crisis COVID
    - Gigantesco shock adverso
    - Enorme gasto en programas suspensión de empleo
  - b. Objetivos
    - Financiar programas de suspensión de empleo
  - c. Resultados
    - Programa de 100.000 M de €
    - Préstamos reembolsables a EEMM
- ii. *Dimensión total*
  - a. 100.000 M de € en total
  - b. 21.000 M de € para España
  - c. España segundo mayor beneficiario
- iii. *Gasto en ERTes*
  - a. Supera hasta julio el programa SURE
    - Más de 23.000 M de € hasta julio
- iv. *Ayudas a autónomos*
  - a. Ayudas directas
    - Nivel de ingresos mínimos en estado de alarma
  - b. Ayudas indirectas
    - Ayudas de liquidez
    - Aplazamiento de cuotas
    - Asegurar suministros

## 3. Tributos y fiscalidad

- i. *Tax Lease*
- ii. *Impuesto sobre plásticos de un sólo uso*
- iii. *Impuesto sobre transacciones financieras*
- iv. *Impuesto sobre determinados servicios digitales*

## 4. Brexit

- i. *Idea clave*
- ii. *Servicios*
- iii. *Mercancías*
- iv. *Movimiento de personas*

## 5. Política comercial

- i. *Sanciones*
- ii. *Acuerdo con Mercosur*
  - a.
- iii. *Acuerdo con Japón*
  - a. Intereses ofensivos en agroalimentario
  - b.
- iv. *Acuerdo con Canadá*
- v. *TTIP*
- vi. *OMC*

## 6. Política Agraria Común

- i. *FEAGA*

- ii. *Arancel común*

## 7. Política Pesca Común

- i. *FEMP: Programa Operativo Regional*
- ii. *Agencia Europea de la Pesca*
- iii.

## 8. Política de cohesión

- i. *FEDER*
- ii. *Cohesión*
  - a. España supera umbral de 90 % de PIBpc
    - Dejó de recibir en MFP 14-20
- iii. *YEI*
- iv. *BEI/ESFI*

## 9. Política monetaria

- i. *Whatever it takes*
- ii. *Prima de riesgo*
- iii. *Forward Guidance*
- iv. *Compras de activos*
- v. *Programa PEPP*

## VI. BALANCE

### 1. Convergencia real

- i. *Idea clave*
  - a. Aproximación de niveles de renta pc.
  - b. Factores
    - Crecimiento
    - Factores acumulables
    - PTF
    - Cambios en composición de UE
- ii. *Evolución*
  - a. Desde PE1959 hasta 1975
    - Muy rápida convergencia
    - Desde el 60 % hasta el 80 % en 15 años
  - b. 1975 a 1985
    - Freno a la convergencia
    - Aumenta brecha con UE
    - Economía española se adapta mal a shocks
  - c. 1986 a 1991
    - Recuperación de la economía española
    - Renta converge de nuevo hasta 80 %
  - d. 1992 a 1994
    - Crisis golpea a España más que a otros EEMM
    - Ligera divergencia
  - e. 1995 a 2007
    - Convergencia recupera velocidad
    - Se acerca a 92 % a final de ciclo
  - f. Factores que explican convergencia hasta 2007
    - Crecimiento de PTF en un 20 %
    - Liberalización de economía
    - Entrada de tecnología extranjera
    - Empleo: 80 %
    - Aumento de tasa de actividad

- Caída del paro
- Fondos europeos de convergencia
- Especialmente en fase inmediata tras adhesión

g. 2008 y 2013

- Muy duro impacto de la crisis
- Tendencia española a sufrir crisis con más fuerza
- Aumento de la desigualdad más que en UE

iii. *Actualidad*

- a. 2014 hasta actualidad
- b. Crecimiento más rápido que UE
  - Recuperación de convergencia
  - Niveles pre-crisis no alcanzados aún
  - Crecimiento inicial de PAT >UE
  - Habitual en crisis españolas
  - Reducción de crecimiento PAT posterior

iv. *Grandes rasgos*

- a. Tendencia a sufrir crisis más fuertes
- b. Fluctuaciones cíclicas más acentuadas
- c. Proceso de convergencia de muy largo plazo
- d. Mercado laboral es principal vía de ajuste

**2. Crisis de Covid-19**

- i. *Impacto asimétrico*
- ii. *SURE*
- iii. *Next Generation EU*
- iv. *MRR*
- v. *PEPP y política monetaria*
- vi. *Comercio*

**3. Balance de la pertenencia a la UE**

- i. *Aspectos positivos*
  - a. Apertura exterior
  - b. IDE europea
  - c. Transferencia de tecnología
  - d. Aumento de la competencia
  - e. Aumento del comercio
  - f. Mejora de la gobernanza
  - g. Disciplina fiscal
  - h. Política regional
  - i. Mercado agrícola

ii. *Aspectos negativos*

- a. Pérdida de independencia de política comercial
- b. Pérdida de acceso a caladeros pesqueros históricos
- c. Dificultades de ajuste iniciales en agricultura

**4. Balance de la pertenencia a la eurozona**

- i. *Aspectos positivos*
  - a. Política monetaria moderna
  - b. Aumento del comercio interior europeo
  - c. Disciplina fiscal
  - d. Modernización del sistema bancario
  - e. Mejora de la gobernanza económica
- ii. *Aspectos negativos*
  - a. Desequilibrios exteriores
  - b. PM asimétrica al ciclo
  - c. Fomento de burbuja crediticia

**5. Saldo financiero**

- i. *Ingresos:*
  - a. Recurso del IVA: 2.000 M
  - b. Recurso de la RNB: 9.000 M
  - c. Recursos propios tradicionales: 2.000 M
- ii. *Gastos*
  - a. FEAGA: 5.500 M
  - b. FEADER+FEMP: 1.000 M
  - c. FEDER: 3.000 M
  - d. FSE: 1.500 M
  - e. Otros: 1.000 M

**CONCLUSIÓN**

**1. Recapitulación**

- i. *Antecedentes a la Adhesión*
- ii. *El Tratado de Adhesión de 1986*
- iii. *Desde la Adhesión hasta la crisis de 2008*
- iv. *Gran Recesión hasta la actualidad*
- v. *Balance*

**2. Idea final**

- i. *Papel futuro de España en UE*
- ii. *Alternativas a UE para crecimiento futuro*

## GRÁFICAS



## CONCEPTOS

## **PREGUNTAS**

## NOTAS

# BIBLIOGRAFÍA

Mirar en Palgrave:

■

Banco de España. *El Semestre Europeo 2018 y las recomendaciones específicas para España* (2018) – En carpeta del tema