# OPOSICION TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

Tema 3B-30: La financiación exterior del desarrollo económico. El problema de la deuda externa. La ayuda al desarrollo.

Miguel Fabián Salazar

28 de abril de 2021

ÍNDICE	Página
Idea clave	1
Preguntas clave	1
Esquema corto	2
Esquema largo	5
Conceptos	20
Preguntas	21
Test 2018	21
Test 2015	21
Test 2006	21
Test 2004	21
9 de marzo de 2017	22
21 de marzo de 2017	22
4 de abril de 2017	22
Notas	23
Bibliografía	24

# **IDEA CLAVE**

Hay que añadir un apartado sobre el STDF – Fondo para la Aplicación de Estándares y el Fomento del Comercio de la OMC. Ver http://www.standardsfacility.org/es/qui%C3%A9nes-somos

# Preguntas clave

- ¿Qué objetivos tiene la financiación exterior del desarrollo económico?
- ¿Por qué es necesaria?
- ¿Qué instrumentos se utilizan para financiar el desarrollo?
- ¿Qué es la deuda externa?
- ¿Por qué ha supuesto un problema para los países en desarrollo?
- ¿Qué soluciones se han implementado?
- ¿Quiénes son los agentes principales?
- ¿En qué consiste la ayuda al desarrollo?
- ¿Para qué sirve?
- ¿Qué efectos tiene?
- ¿Qué propuestas existen para mejorar su efectividad?

# **ESQUEMA CORTO**

#### Introducción

#### 1. Contextualización

- i. Desigualdades de renta per cápita
- ii. Transferencia de ahorro y tecnología
- iii. Financiación exterior del desarrollo

#### 2. Objeto

- i. ¿Qué objetivos tiene la financiación exterior del desarrollo económico?
- ii. ¿Por qué es necesaria?
- iii. ¿Qué instrumentos para financiar el desarrollo?
- iv. ¿Qué es la deuda externa?
- v. ¿Por qué ha supuesto un problema para los países en desarrollo?
- vi. ¿Qué soluciones se han implementado?
- vii. ¿Quiénes son los agentes principales?
- viii. ¿En qué consiste la ayuda al desarrollo?
- ix. ¿Para qué sirve?
- x. ¿Qué efectos tiene?
- xi. ¿Qué propuestas existen para mejorar su efectividad?

#### 3. Estructura

- i. Financiación exterior del desarrollo
- ii. El problema de la deuda externa

# I. FINANCIACIÓN EXTERIOR DEL DESARROLLO

#### 1. Idea clave

- i. Contexto
- ii. Objetivos
- iii. Resultados

#### 2. Instrumentos no-AOD

- i. Inversión extranjera directa
- ii. Inversión extranjera en equity en cartera
- iii. Deuda

### 3. Ayuda Oficial al Desarrollo

- i. Idea clave
- ii. Concepto de AOD
- iii. Antecedentes
- iv. Comité de Ayuda al Desarrollo de OCDE
- v. Tipos de AOD
- vi. Cuantificación de la AOD
- vii. Principales cifras de la AOD
- viii. Valoración
- ix. Retos

#### 4. Otros instrumentos

- i. Remesas
- ii. Alianzas público-privadas
- iii. Fondos de garantías
- iv. Fondos soberanos
- v. Transformación de características temporales
- vi. Mitigación del riesgo
- vii. Captación de contribuciones privadas voluntarias

3B-30 Esquema corto

- viii. Modalidades impositivas internacionales
- ix. Propuestas

# II. EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA

#### 1. Idea clave

- i. Contexto
- ii. Objetivo
- iii. Resultados

#### 2. Sostenibilidad de la deuda

- i. Idea clave
- ii. Formulación
- iii. Factores principales que determinan crisis
- iv. Análisis de sensibilidad
- v. Intolerancia a la deuda
- vi. Intolerancia a la deuda externa
- vii. Análisis de sostenibilidad de la deuda (DSA) del FMI

#### 3. Agentes en escenario internacional de la deuda

- i. Acreedores internacionales
- ii. Club de París
- iii. Club de Londres
- iv. Comités de bonistas
- v. Deudores internacionales
- vi. Marco institucional

#### 4. Crisis de los 80

- i. Contexto
- ii. Eventos
- iii. Consecuencias

#### 5. Crisis de los 90

- i. Contexto
- ii. Eventos
- iii. Consecuencias

#### 6. Cláusulas de acción colectiva

- i. Idea clave
- ii. Single-limb CAC / votación única
- iii. Double-limb CAC / votación con doble vuelta

#### 7. Reestructuración de deuda países más pobres

- i. Idea clave
- ii. Tratamientos iniciales
- iii. Tratamiento Evian
- iv. Iniciativa HIPC
- v. IADM Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral
- vi. Fondo fiduciario para contención y alivio de catástrofes
- vii. Valoración

# Conclusión

#### 1. Recapitulación

- i. Financiación exterior del desarrollo
- ii. El problema de la deuda externa
- iii. Probando

#### 2. Idea final

i. Economía de los países en desarrollo

3B-30 Esquema corto

- ii. Modelos del desarrollo
- iii. Teorías del crecimiento económico
- iv. Cooperación al desarrollo UE y España

# **ESQUEMA LARGO**

#### Introducción

#### 1. Contextualización

- i. Desigualdades de renta per cápita
  - a. Enormes diferencias permanentes
  - b. Inversión, tecnología, como determinantes
- ii. Transferencia de ahorro y tecnología
  - a. Países desarrollados → PEDs
  - b. Fin del colonialismo
  - c. Motivos altruistas
  - d. Motivos interés nacional
- iii. Financiación exterior del desarrollo
  - a. Modelo neoclásico de ahorro e inversión

Economías abiertas

Agentes optimizadores

→ Capital debe fluir donde tiene mayor PMgK

Países ricos

- → Mayores stocks de capital presente
- ⇒ PMgK menor

Países pobres

- → Menores stocks de capital
- ⇒ PMgK mayor

Sin fallos de mercado

- → Equilibrio competitivo óptimo
- ⇒ Capital debería fluir de ricos a pobres
- b. En la práctica

Fallos de mercado

- → Información asimétrica
- → Externalidades
- → Bienes públicos
- ⇒ Equilibrio competitivo no es óptimo

Sistemas financieros poco desarrollados

Insuficiente ahorro doméstico

Cuellos de botella de economías en desarrollo

- ⇒ Escasez de recursos en PEDs
- ⇒ Persistencia de obstáculos a capitalización
- ⇒ Tensiones de balanza de pagos
- ⇒ Problemas específicos a financiación de PEDs

#### 2. Objeto

- i. ¿Qué objetivos tiene la financiación exterior del desarrollo económico?
- ii. ¿Por qué es necesaria?
- iii. ¿Qué instrumentos para financiar el desarrollo?
- iv. ¿Qué es la deuda externa?
- v. ¿Por qué ha supuesto un problema para los países en desarrollo?
- vi. ¿Qué soluciones se han implementado?
- vii. ¿Quiénes son los agentes principales?
- viii. ¿En qué consiste la ayuda al desarrollo?

- ix. ¿Para qué sirve?
- x. ¿Qué efectos tiene?
- xi. ¿Qué propuestas existen para mejorar su efectividad?

#### 3. Estructura

- i. Financiación exterior del desarrollo
- ii. El problema de la deuda externa

#### I. FINANCIACIÓN EXTERIOR DEL DESARROLLO

#### 1. Idea clave

- i. Contexto
  - a. Escasez de capital
     Infraestructuras deficientes
     Economías de escala sin realizar
     Tensiones de liquidez de divisas
  - b. Debilidad institucional Corrupción Inseguridad jurídica

Guerras, disturbios

- c. Formación de capital humano
   Cuello de botella habitual
   Grave escasez de alta cualificación
- d. Inestabilidad macroeconómica
   Ciclos muy volátiles y profundos
   Sensibilidad a crisis financieras
- e. Integración en economía mundial Reducida

Muy poco comercio entre PEDs

- ii. Objetivos
  - a. Inducir crecimiento económico
  - b. Reducir pobreza
  - c. Canalizar conocimiento técnico
- iii. Resultados
  - a. Gama de instrumentos financieros
  - b. Ayuda Oficial al Desarrollo es elemento central
  - c. Marco institucional específico
  - d. Instrumentos alternativos

#### 2. Instrumentos no-AOD

- i. Inversión extranjera directa
  - a. Concepto

Participación del 10%

Voluntad de ejercer control o participar en gestión

b. Brownfield vs greenfield

Brownfield

- → Adquisición de planta ya existente
- → Planta existente continúa su actividad anterior Greenfield
- → Construcción de nueva planta
- $\rightarrow$  Planta antigua que cambia actividad tras inversión

#### c. Vertical vs horizontal

Vertical

- → División del proceso productivo en fases
- → Plantas extranjeras llevan a cabo sólo una fase
- → Producción destinada a reexportación
- ⇒ Aprovechar ventajas competitivas en determinado segmento

Horizontal

- → Replicación de proceso productivo en otro país
- → Evitar costes de transporte/aranceles
- d. Problemas de oferta
  - → Requiere seguridad jurídica y estabilidad
- e. Problemas de demanda
  - ightarrow Prejuicio respecto a poder extranjero/M Nacionales
- f. Ventajas
  - → Estabilidad del capital
  - → No sensible a crisis de deuda
  - ightarrow Permite incorporación a cadenas globales de valor
- g. Receptores principales

PEDs más desarrollados o ricos en recursos

Países más estables

Destinos con elevado capital humano

- h. Efecto atracción de IDE
  - → IDE atrae más IDE
- i. Actualidad

Estructuras cada vez más complejas

Relativamente menos IDE horizontal

IED como parte de cadenas de valor

j. Fondos de capital riesgo

Fondos gestionados por entidades financieras

Sectores con alto potencial de crecimiento

Horizonte temporal limitado

Entrada de know-how e I+D en PEDs

- ii. Inversión extranjera en equity en cartera
  - a. Títulos negociables que no cumplen requisitos IED Participación inferior al  $10\,\%$
  - Evolución ligada a desarrollo de mercados financieros

Aumento en últimos años

c. Principales receptores

**BRICS** 

d. Efectos

Mejora de gestión corporativa

→ Vía coste de capital

Incorporación de experiencia y tecnología

No aumenta deuda externa

Reduce vulnerabilidad a crisis de deuda

e. Inconvenientes

Mayor volatilidad

Sin gestión directa ni control

→ Más fácil salida del país/accionariado

#### iii. Deuda

a. Préstamos públicos bilaterales

Crédito directo entre estados

Múltiples modalidades

- → Créditos a exportación
- → Deuda comercial garantizada

Fuente relativamente estable de financiación

Criterios políticos e históricos

b. Préstamos públicos multilaterales

Instituciones financieras multilaterales

→ IMF, BM, Bancos Regionales

Principal fuente de financiación para PMA

Estatus de acreedor preferente

- → Salvo iniciativa HIPC
- c. Préstamos sindicados

Innovación financiera de los 70 para PEDs

Grandes bancos internacionales

Elemento fundamental de crisis de deuda de 80s

d. Bonos

Impulso tras Plan Brady

Permite aumentar base de inversores y prestamistas

Modalidades novedosas de financiación

- $\rightarrow$  Bonos ligados a desastres naturales
- ⇒ Si desastre no se paga principal
- → Bonos indexados al PIB¹
- ⇒ Transferir riesgo de recesión
- ⇒ Aún muy poco utilizados
- ⇒ Sólo vinculación parcial hasta ahora
- ⇒ Pocos inversores dispuestos a asumir downside
- e. Títulos de flujos futuros<sup>2</sup>
  - → Bonos "verdes"

Captación de capital a cambio de flujos futuros

→ Generados por masa de activos públicos

Separación de propiedad

- → Permite aislar masa de activos de pres. público
- ⇒ Reduce riesgo de impago
- ⇒ Vincula flujos a calidad de activos subyacentes

Facilita recurso a mercados de capital

- → A menor coste
- → Con mayores vencimientos
- ⇒ Debido a menor riesgo soberano

#### 3. Ayuda Oficial al Desarrollo

- i. Idea clave
  - a. Contexto

Financiación de mercado no siempre disponible

→ Riesgo muy alto

 $<sup>{}^{1}</sup> Ver\ https://voxeu.org/article/sovereign-gdp-linked-bonds-rationale-and-design.}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>Ver https://blogs.iadb.org/bidinvest/es/financiamientos-de-flujos-futuros-y-sus-beneficios/.

- → Mercados poco desarrollados
- → Deuda muy elevada
- → Mecanismos de aseguramiento no disponibles Efecto marginal de la financiación
- → Importante en PEDs
- → Esencial para PMAs

#### b. Objetivos

Ayuda altruista

Apoyar países con cercanía ideológica/cultural

Favorecer intereses comerciales nacionales

Mitigar efectos de desastres

Favorecer intereses geoestratégicos

Evitar influencia de antagonistas

Garantizar votos en inst. multilaterales

c. Resultados

Marco institucional supranacional de AOD

Development Assistance Committee de OCDE

→ También colaboran países no-OCDE

Efectividad muy heterogénea

Desde "muy eficaz" hasta "contraproducente"

→ Y todos los intermedios

#### ii. Concepto de AOD

a. Cooperación al Desarrollo

Concepto amplio

Conjunto de acciones de inst. públicas y privadas

→ Con objeto de aumentar nivel de desarrollo PEDs

b. Ayuda al Desarrollo

Transferencia de recursos en términos concesionales

Promover desarrollo de los PEDs

Agentes gubernamentales y no gubernamentales

- c. Ayuda Oficial al Desarrollo
  - i. Provistos por organismos oficiales
  - ii. Receptores en lista de CAD y instituciones multilat.
  - iii. Promover desarrollo económico y bienestar
  - → Política comercial y asist. militar excluidas
  - iv. Carácter concesional
  - → Elemento concesional superior a cierto umbral<sup>3</sup>
  - $\rightarrow$  Flujos no concesionales descontados ajustados al riesgo $^4$

#### iii. Antecedentes

a. Plan Marshall

Primer programa de financiación exterior Objetivos:

- → Reconstituir stock de capital en Europa
- → Permitir liquidación de saldos bilaterales
- → Suplir escasez de dólares en Europa

Entre 2% y 3% de RNB americana

Éxito general:

- → Crecimiento muy fuerte en Europa
- → Estímulo a demanda externa en USA
- → Formación de Unión Europea de Pagos
- b. Años 50 y 60

Optimismo sobre financiación del desarrollo

- → Tras éxito del plan Marshall
- ightarrow Intervención y planificación vistas favorablemente

Flujos bilaterales metrópolis/colonias

→ Antes y después de descolonizaciones

Aparición progresiva de multilateralidad

- → BIRD (1944)
- → AIF (1960)
- → Expansión de NU y BM
- → Hasta 30% de ayuda total

Financiación de proyectos desde años 50

- → Modalidad dominante
- → Sustituye a fin. de BPagos de PMarshall
- → Énfasis en inversión de capital
- → Asistencia técnica

Crecimiento es objetivo principal

- → Reducción de pobreza vía transmisión a sectores Fuerte crecimiento en PEDs en 50s y 60s
- c. Años 70

Énfasis en crecimiento cuestionado

- → Financiación de proyectos sigue predominando
- → Empleo, distribución de ingreso, pobreza..

Aumento paralelo de críticas a ayuda al desarrollo

→ Bauer y otros

Ligera caída de financiación de proyectos

d. Años 80

Caída brusca del crecimiento

- → Aumento de tipos en USA
- → Crisis de deuda en LatAm y otros

Cambios políticos en emisores de ayuda

- → Thatcher, Reagan
- → Anne Krueger en Banco Mundial

Cambio de enfoque en Banco Mundial

- → Más sector privado
- → Más colaboración público-privada
- → Menos intervención pública

Financiación de proyectos pierde peso

- → Más asistencia macroeconómica
- ⇒ Ayuda financiera + condicionalidad

Paradoja micro-macro

- → Mosley (1983)
- → Evaluación ex-post de proyectos micro favorable
- → Regresiones macro sobre ayuda muy poco favo-

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Ver umbrales y cálculo en conceptos.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup>Anteriormente se utilizaba una tasa de descuento general del 10%.

#### rables

- → Efectos mucho mejores en Asia que África
- ⇒ Necesario redirigir a países que usan mejor

Emerge Consenso de Washington

- i. Disciplina fiscal
- → Déficits persistentes en LatAm
- ii. Reestructuración del gasto público
- → Menos subsidios generales
- → Más énfasis en necesidades básicas
- iii. Reforma tributaria
- → Aumento de bases imponibles
- → Reducción de tipos marginales
- iv. Liberalización de tipos de interés
- → Privatizaciones bancarias
- → Liberalización del sector financiero
- v. Tipo de cambio
- → Flexible inicialmente
- → Modelo bipolar del FMI posteriormente
- vi. Liberalización comercial
- → Beneficios del comercio >costes
- vii. Liberalización de la IDE
- → Inicialmente, sin lib. completa de CFinanciera viii. Privatización
- → Thatcherismo, Escuela de Chicago
- ix. Desregulación
- → Menos barreras de entrada y salida
- → Énfasis en seguridad y medio ambiente
- x. Derechos de propiedad
- → Permitir al sector informal acceso a propiedad

Crecimiento aumenta hasta 90s

# e. Años 90

Problemas de fin. desarrollo aumenta visibilidad

- → Corrupción
- → Mal aprovechamiento
- → Poca efectividad
- ⇒ "Fatiga" de la ayuda internacional

Caída del bloque soviético

- ightarrow Fin de ayuda bilateral URSS-PEDs de órbita comunista
- → Occidente suple parcialmente

Caída de flujos de ayuda en términos reales

- → Debilitamiento relaciones post-coloniales
- → Apoyo opinión pública menor
- → Visibilidad mayor de fenómeno de rent-seeking

# f. Años 2000

Conferencia de Monterrey en 2002

- → Organizada por ONU
- → Líderes países desarrollados+FMI+OMC

Declaración de Doha

→ Adopción en Conferencia de Monterrey

Énfasis en políticas nacionales

→ Recursos domésticos también deben movilizarse

Comercio internacional

- → Motor de desarrollo
- → Necesario concluir Ronda de Doha

Alivio excepcional de deuda

- → Nigeria e Irak
- ⇒ Incremento de volúmenes de AOD

Deuda externa

- → Énfasis en prevención de nuevas crisis
- iv. Comité de Ayuda al Desarrollo de OCDE<sup>5</sup>
  - a. Foro de 30 países desarrollados
  - b. Peer reviews sobre ayuda de otros miembros
  - c. Emisión de recomendaciones Recoger evidencia empírica y experiencia
  - d. Monitorización

Estadísticas

Definiciones

- $\rightarrow$  AOD
- → HIPC
- e. Países no-OCDE fuera de ámbito del Comité Algunos de ellos muy relevantes
- f. Observadores

Bancos de Desarrollo

Instituciones de Bretton Woods

- v. Tipos de AOD
  - a. Origen
    - Multilateral
    - → A través de IFIs
    - → Generalmente, mayor grado de coordinación
    - → Menos dependencia de vínculos históricos/políticos
    - Bilateral
    - → Concesión directa a PEDs
    - $\rightarrow$  Más dependencia de vínculos históricos/políticos
  - b. Concesionalidad
    - Donaciones
    - → Concesionales al 100 %
    - → Limitadas por efecto negativo presupuestario
    - → No impactan sobre endeudamiento de receptor
    - Financiación reembolsable concesional
    - → Amplían activos exteriores del donante
    - → Apropiado para proyectos financieramente sost.
    - → Criterios de CAD para considerar AOD
    - ⇒% mínimo de concesionalidad dependiente de receptor<sup>6</sup>
    - Financiación "blended" o combinada

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup>Ver OECD: Develpment Assistance Committee.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>Ver concepto Cómputo de elementos reembolsables como AOD.

- → Uso estratégico de fin. concesional+mercado
- → Donación para reducir riesgo, asist. técnica
- → Créditos para actividades sostenibles
- ⇒ Atraer fin. privada a partir de AOD
- ⇒ AOD como palanca de financiación
- c. Destino
  - Ligada/vinculada
  - → Se exige fondos a empresas del país de origen
  - ⇒ Internacionalización de empresas en emisor
  - No ligada/desvinculada
  - $\rightarrow$  Sin exigencia sobre nacionalidad de uso de fondos
  - → Aumenta responsabilidad de PEDs
  - → Algunos estudios apuntan a mayor eficiencia
  - ⇒ Fuerte debate sobre conveniencia de desvincular

#### vi. Cuantificación de la AOD

a. Reforma de 2014

CAD moderniza sistema estadístico

Cambios en criterios

b. Préstamos concesionales

Sólo parte concesional computa como AOD

Tasa de descuento ajustada al riesgo

c. Instrumentos del sector privado

Considerando AOD como catalizador

- → Necesario cuantificar impulso a financiación privada
- d. TOSSD Asistencia Oficial Total para el Desarrollo Sostenible

Cuantificar totalidad de recursos públicos

→ Para desarrollo de PEDs

Incluye AOD Y otros vehículos

- → Financiación combinada/blended
- → Mitigación del riesgo y similares

#### vii. Principales cifras de la AOD<sup>7</sup>

a. Ayuda total

Miembros del DAC de OCDE

- → 153,000 M de dólares en 2018
- $\rightarrow$  0,3% de RNB
- Mayores donantes mundiales en VAbsoluto
   Estados Unidos es mayor donante mundial<sup>8</sup>
  - → Seguido de GER, UK, JAP, FRA
- c. Mayores donantes por % de renta

Mayores donantes por % de RNB

- → LUX, NOR, DAN, UK, UAE, TUR
- d. Grupos de origen

Países UE casi 55% del total

G7 casi 3/4 del total

África mayor receptor mundial

→ Especialmente subsahariana

Seguido de Asia y LatAm

Fuerte heterogeneidad por origen de ayuda

f. Evolución reciente

Crecimiento sostenido desde 2000

→ De menos de 80.000 a >140.000

g. Por tipo de AOD

Ayuda bilateral es mayor parte

- → Casi 50%
- → Aunque reduce peso relativo desde 2000

Ayuda multilateral es segundo tipo

→ Mantiene peso relativo

Gasto doméstico en refugiados

→ Aumenta fuertemente tras 2013

Ayuda humanitaria

- → Casi superada por gasto doméstico
- h. Objetivo del 0,7%

De media, 0,3% de RNB

Entre 4 y 6 de países UE-28 cumplen objetivo

# viii. Valoración

a. Críticas

Bauer (1975)

- → Transferencia de pobres en países ricos
- ⇒ A ricos en países pobres

Incentivos perversos

- → Receptores incentivados a gastar más
- ⇒ Aunque destinos sean ineficientes
- → Aumento de corrupción en receptores
- → Persistencia de instituciones corruptas
- → Débiles incentivos a liberalización
- → "Publicidad" es medida principal<sup>9</sup>

Introducción de distorsiones

- → Devolución de préstamos requiere presión fiscal
- → Condonaciones dificultan acceso a mercado
- → Ruptura de vínculo gasto-tributación

Importancia cuantitativa reducida

- → Comercio
- → Inversión
- ⇒ Cuantías mucho más elevadas

Evidencia empírica

- → Resultados favorables débiles y poco robustos
- b. Argumentos a favor

Esencial para países sin acceso a mercados

- → Puede no haber alternativas para BPagos Permite atraer inversiones directas y capital
- → Favorece aparición de marco legal y financiero

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup>Extraído de OECD 2019

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup>~ 35,000 M.

e. Principales destinos

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup>El apoyo en la opinión pública al gasto en desarrollo depende fuertemente de la publicidad que se de a los proyectos y a sus objetivos, pero en mucha menor medida a su efectividad real.

Puede funcionar como palanca para reformas

- → Liberalización comercial
- → Reformas agrícolas
- → Administración pública

# ix. $Retos^{10}$

- a. Mayor apropiación local de planes de desarrollo Considerado factor fundamental de éxito
- Incorporar medidas cualitativas de impacto
   No sólo valorar elementos cuantitativos
  - → Democratización
  - → Seguridad jurídica
  - → Derechos humanos
- c. Incorporación de evidencia empírica

Banerjee, Duflo, Kremer, List...

Políticas de desarrollo deben basarse en ev. empírica

- → Experimentos aleatorizados
- → Énfasis general en diseño de experimentos
- ⇒ Extraer evidencia generalizable

#### 4. Otros instrumentos

- i. Remesas
  - a. Marco de balanza de pagos<sup>11</sup>
     Transferencias personales a cobrar<sup>12</sup>
    - + Beneficios sociales a recibir
  - b. Volumen

Creciente en últimos años

Duplica total de de AOD recibida

Importante impulso a:

- → Desarrollo
- → Financiación de balanza de pagos
- c. Distribución

Emisores de emigración

→ Principales receptores

Receptores de inmigración en últimos años

→ Principales emisores

Menor concentración que otros tipos de financia-

- → 10 primeros receptores de IED:
- $\Rightarrow$  70% de total de IDE
- ⇒ 59% de remesas

Países más pobres no son principales receptores

- → Países de renta media-baja mucho más renta baja
- d. Evolución temporal

Volatilidad

- → Mucho menor que IED y otros flujos privados
- → Mayor que AOD

Recurso limitado en el tiempo

- → Migración temporal
- → Vínculos con país de origen se disipan

e. Efectos en receptores

Relajar restricción externa al crecimiento Complemento a ahorro doméstico insuficiente Aumento del consumo privado

- → Sólo parcialmente dedicadas a inversión
- f. Complementariedad con estrategias de desarrollo Herramienta útil si:
  - ightarrow Marco legal puede canalizar a inversión en receptor
  - → Coste de transferencia reducido

#### ii. Alianzas público-privadas

a. Idea clave

Financiación conjunta de proyectos de inversión

- → Fondos públicos + empresas privadas
- b. Mitigación del riesgo privado

Permite mayor atracción de capital

- → Efecto multiplicador de inversión pública
- c. Esquema de financiación habitual Mínimo, 50% privado generalmente
- iii. Fondos de garantías
  - a. Idea clave

Mejorar acceso a crédito

- → De PYMES que comercian/invierten con PEDS
- → De PEDs que tratan de acceder a capital
- b. Garantías de cartera

Cobertura de carteras de créditos

- → Otorgados por IFinancieras a PYMES
- c. Garantías institucionales

Cobertura a riesgo de impago

- → De receptores de ayuda al desarrollo
- ⇒ Respecto de crédito
- iv. Fondos soberanos
  - a. Idea clave

Capital controlado por sector público

- → Suavizar perfil intertemporal de ahorro
- ⇒ Invertir rentas y ahorro nacional

Habitual en exportadores netos

→ Rentabilizar activos exteriores

Posible canalizar hacia inversión en PEDs

- → Herramienta de desarrollo
- b. Inversión soberana hacia PEDs

Infraestructuras

Energía

c. Implicaciones geopolíticos Palanca de influencia sobre PEDs

- v. Transformación de características temporales
  - a. Idea clave

Trasladar al presente recursos financieros

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup>Ver Page y Pande (2018) en JEP.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup>Descrito en apartado 12.27

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup>Parte de la renta secundaria de la cuenta corriente.

- → A partir de compromisos futuros de AOD
- b. IFFIm Servicio Financiero Internacional para la Inmunización
- c. Debt2Health
- d. GAVI Global Alliance for Vaccines and Immunization
- e. Implicaciones

No movilizan financiación adicional

Impacto modesto hasta la fecha

Sí pueden aumentar eficacia de recursos disponibles

#### vi. Mitigación del riesgo

a. Idea clave

Aseguramiento de riesgos

- → Salud pública
- → Desastres naturales

Garantizar niveles mínimos de demanda

- → Mercados de vacunas y medicamentos
- ⇒ Mantener mercado garantizado a productores
- b. Implicaciones

Reducen riesgo sistemático de inversión en PEDs Incentivo a provisión de bienes esenciales

#### vii. Captación de contribuciones privadas voluntarias

a. Idea clave

Informar a potenciales contribuyentes altruistas

- → Oportunidades de donación
- → Necesidades de PEDs
- b. Implicaciones

Éxito y volúmenes moderados

Coste de administración elevado

- → Muchas pequeñas transacciones
- → Necesario gestionar

#### viii. Modalidades impositivas internacionales

a. Idea clave

Impuesto sobre determinada transacción

- → Destino específico
- b. Gravamen sobre transporte aéreo

Implementada tras Conf. Fuentes Innovadoras de 2006

13 países incluido FRA, UK, BRA, LUX

Impuesto sobre billetes aéreos

- → Destinado a fondo global de salud
- c. Ventajas
  - → Fácil de recaudar
  - → Costes de administración reducidos
  - → Difícil evasión
  - → Fácil implementación legal
- d. Desventajas
  - → Volumen limitado
  - → Introducción de distorsiones
  - → Impacto regresivo en países desarrollados

#### ix. Propuestas

a. Apalancamiento de nuevos DEG

Emitir nuevos DEG en FMI a favor de PEDs

→ Utilizarlos para garantizar bonos de desarrollo

Requiere reforma de artículos de FMI

Posibles riesgos sistémicos

b. Impuesto del carbono

Propuesta de introducción a nivel global

Recaudación destinada a mitigación y reducción

- → Especial impacto en PEDs
- c. Impuesto sobre transacciones financieras

#### II. EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA

#### 1. Idea clave

- i. Contexto
  - a. Economías abiertas

Flujos comerciales y de capital

- → Ventajas del comercio
- → Financiación del desarrollo
- → Posibilidad de endeudamiento
- b. Países en desarrollo

Ciclos volátiles

Diversificación relativamente baja

c. Historia reciente

Fases de rápido endeudamiento

Problemas de sostenibilidad

- ii. Objetivo
  - a. Analizar problemas de deuda externa
     En PEDs
  - b. Caracterizar agentes relevantes
  - c. Entender problemas de crisis de deuda de PEDs
  - d. Definir principales instrumentos de resolución Clubes de acreedores

Iniciativas de reducción de deuda

- iii. Resultados
  - a. Sostenibilidad de la deuda

Factores internos y externos a economía

Puede requerir ajuste interno

- b. PEDs especialmente vulnerables a crisis de deuda
- c. Marco internacional para solución ordenada de cri-

Relativamente ad-hoc

IFIs multilaterales papel central

Clubes de acreedores

d. "Pecado original" de PEDs

Endeudamiento en moneda extranjera

- → Aversión a deuda tras 2000s
- → Emergentes y PEDs tienden a acumular reservas

#### 2. Sostenibilidad de la deuda

- i. Idea clave
  - a. Contexto

Economía de los PEDs

→ Fuerte sensibilidad al ciclo

Comercio exterior

→ Catalizador de desarrollo

Endeudamiento exterior

- → No siempre sostenible
- → No siempre utilizado para inversión sostenible
- b. Objetivo

Caracterizar endeudamiento sostenible en el tiempo

Identificar factores de insostenibilidad

c. Resultados

Conjunto de factores determinantes

→ Interés y stock de deuda principales

Necesario superávit comercial mínimo

- → Para mantener deuda estable
- ⇒ Necesaria financiación externa en caso contrario

#### ii. Formulación

a. Valor presente de deuda debe converger
 Superávits comerciales descontados al presente

→ Deben igualar valor presente de la deuda

$$\sum_{t=1}^{\infty} \frac{1}{(1+r)^{\infty}} (C_t + I_t *) = (1+r) \cdot B_0 \sum_{t=1}^{\infty} (Y_t - G_t)$$

b. Nivel de deuda estable sobre PIB

PIB y deuda deben crecer a la misma tasa:

$$\to Y_{t+1} = (1+g)Y_t$$

$$\rightarrow B_{t+1} = (1+g)B_t$$

(asumiendo no hay cuenta de  $K \rightarrow CC = CF$ ):

$$CA_t = B_{t+1} - B_t = gB_t$$

Definición de cuenta corriente:

$$CA_t = rB_t + Y_t - C_t - G_t - I_t = rB_t + TB_t$$

$$\Rightarrow gB_t = rB_t + TB_t$$

$$\Rightarrow \boxed{\frac{\mathrm{TB}_t}{Y_t} = \frac{-(r-g)B_t}{Y_t}}$$

Asumiendo deuda positiva:  $B_t < 0$ 

- $\rightarrow r > g \Rightarrow TB_t$  debe ser > 0
- $\Rightarrow$  Necesario superávit  $\mathrm{ByS^{13}}$  para estabilizar deuda externa
- c. Superávit ByS insuficiente

Necesaria financiación exterior

- → ¿Hay acceso a mercado?
- ⇒ ¿Puede producirse crisis de deuda?
- iii. Factores principales que determinan crisis
  - a. Volumen de deuda

En PEDs, denominada en moneda extranjera

→ Sensible a devaluaciones y depreciaciones Influye también sobre tipos de interés

b. Tasa de crecimiento

Muy dependiente de uso de capital captado

- → Inversiones productivas vs consumo
- c. Evolución de los tipos de interés

Subidas de tipos de interés en divisas fuertes

- → Aumentan superávit necesario
- ⇒ Requieren políticas contractivas
- ⇒ Aumentan tensiones políticas internas

PEDs especialmente sensibles a PM de Fed y BCE

d. Absorción interna

Cuanto mayor absorción interna

→ Menores recursos reales libres

Aparición de dilema

- → Ajuste interno vs financiación externa
- ⇒ Más ajuste interno, menos fin. exterior necesaria
- e. Relación real de intercambio

Aumenta compromiso de recursos reales necesarios

f. Acceso a la financiación internacional

Aumenta deuda

→ Presión sobre sostenibilidad

Pueden aliviar tensiones de liquidez a c/p

- → Ataque especulativo
- → Aumento brusco de tipos de interés
- g. Expectativas

Interés exigido a PEDs depende de expectativas

- → Interés futuro
- → Tipo de cambio
- → Relación real de intercambio
- → Demanda de materias primas
- h. Actitud de las autoridades

Impago de la deuda tiene costes y beneficios

Costes de impago

- → Bienes en el exterior
- → Limitación del acceso comercial
- → Pérdida de calidad crediticia
- → Ajuste brusco de balanza de pagos

Beneficios del impago

- → Corto plazo
- → Permite suavizar reducción de absorción
- iv. Análisis de sensibilidad
  - a. Variables sujetas a incertidumbre y endogeneidad
  - b. Habitual estimación de escenarios
     Pesimista, conservador, favorable...
  - c. Postular:
    - Relaciones entre variables
    - Distribuciones de probabilidad sobre variables
  - d. Caracterizar escenarios

Dinámicas de deuda en diferentes contextos

- v. Intolerancia a la deuda
  - a. Hecho empírico recurrente
- vi. Intolerancia a la deuda externa<sup>14</sup>
  - a. Reinhart, Rogoff y Savastano (2003)

<sup>13</sup>En este análisis de la sostenibilidad de la deuda externa, el saldo de bienes y servicios se asemeja al déficit primario en el análisis de sostenibilidad de la deuda pública

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup>Ver en Reinhart, Rogoff, Savastano (2003) el concepto original.

b. Fenómeno recurrente en últimos dos siglos

Países en desarrollo actualmente

Otros países anteriormente

Países impagan deuda de manera repetida

- → Doméstica y exterior
- $\Rightarrow$  A pesar de niveles relativamente bajos

Historia repetida de:

- → Niveles relativamente bajos de deuda
- → Procesos de ajuste muy costos en Y, L
- c. Umbrales de intolerancia

En países con intolerancia a la deuda

→ Mucho menores que en desarrollados

A veces tan bajos como 15 o 20%

Empíricamente, existen umbrales seguros

- → Niveles máximos de endeudamiento
- ⇒ Que economía puede soportar sin pagar
- d. Factores que determinan umbral de tolerancia

Factores de economía política

Path-dependency

Sistemas fiscales débiles

→ Baja capacidad recaudatoria

Sistemas financieros inestables

- → Riesgo moral endeudamiento exterior
- → Supervisión deficiente
- e. En PEDs más bajo que en desarrollados
  - → En algunos casos, apenas 15% de PIB
- f. Apertura de cuenta financiera

Potencial aumento exterior

- → Aumenta probabilidad de superar umbral
- ⇒ Impago
- ⇒ Ajuste brusco
- ⇒ Recesión, desempleo, inflación
- ⇒ Mercados de capital

# vii. Análisis de sostenibilidad de la deuda (DSA) del FMI

a. Idea clave

Marco estandarizado de análisis

→ Permitir comparabilidad

Construir escenarios y comparar

- → A partir de información disponible
- → Previsiones sobre variables macro
- ⇒ Escenario base
- $\Rightarrow$  Escenario muy optimista
- ⇒ Escenario conservador

Dos tipos de análisis en función de acceso

b. Países con acceso a mercado

Economías con poca dependencia de flujos oficiales Marco de 2011

División de países en función de riesgo

- Bajo o moderado
- → Se aplica DSA básico

- Riesgo elevado

Deuda sobre PIB

- → > 60 % en avanzadas
- $\rightarrow$  > 50% en emergentes

Necesidades de financiación altas presentes o futuras

- $\rightarrow$  > 15% en avanzados
- $\rightarrow$  > 10% en emergentes

Tienen acceso excepcional a recursos del FMI

- ⇒ Se aplica DSA High Scrutiny
- c. Países sin acceso a mercado

Marco conjunto para FMI y GBM

Países dependientes de flujos oficiales

→ Que desean evitar deuda excesiva

Utilizado por deudores y acreedores

Iniciativas de alivio de deuda HIPC, MDRI

- → Decisión basada en DSA
- ⇒ Determinar alivio necesario de deuda

# 3. Agentes en escenario internacional de la deuda

- i. Acreedores internacionales
  - a. Acreedores públicos bilaterales
    - Generalmente resultado de dos transacciones:

       Créditos de ayuda al desarrollo concesionales
    - Seguros de crédito a la exportación
  - b. Acreedores privados

Principalmente:

- → Banco comercial
- → Bonistas
- c. Instituciones financieras multilaterales

Peso especialmente relevante en PMAs

Acreedores preferentes salvo programas especiales

- → Para mantener rating óptimo
- ii. Club de París<sup>15</sup>
  - a. Idea clave

22 principales acreedores bilaterales públicos

- → Principalmente OCDE+Brasil+Rusia+Sudáfrica Tratamiento de deuda pública de PEDs en manos de SPúblico
- → Deuda de media y largo plazo
- → Deuda con vencimiento original <1 año excluida
- ightarrow También deuda privada de PEDs si garantizada por PEDs
- → En gran medida, agencias de crédito a la exportación

En 2018, miembros poseen activos por 301.000 M

→ La mitad, pasivos resultado de AOD

Observadores sin voto

- → FMI
- → Bancos de desarrollo

Reuniones periódicas para tratar deuda externa

 $<sup>^{15}\</sup>mbox{Ver Imam}$  (2018) en carpeta del tema.

Creación ad-hoc en 1956

b. Principios - SICCCC

i) S olidaridad

Acreedores actúan y negocian como grupo

Posiciones coherentes entre sí

ii) I ntercambio de información

Acreedores comparten datos y previsiones

iii) C ondicionalidad

Exigen de deudor

- → tenga acuerdo con FMI
- → haya agotado oportunidades de financiación
- → no pueda realizar más ajuste interno
- ⇒ Club de París como último recurso
- iv) C aso por caso

Tratamiento a medida de cada caso

Influencia de enfoque Evian

Análisis DSA sigue siendo punto de partida

Establecimiento de fechas de corte

- → Deuda contraída a partir de fecha
- ⇒ No se renegocia
- v) C omparabilidad de trato

Exigencia a otros acreedores no-Club de París

- → Realicen esfuerzo similar
- $\Rightarrow$  Evitar condonación sólo sirva para que otros cobren
- vi) C onsenso

Foro informal

Miembros no pueden imponer decisiones recíprocamente

Todos los acuerdos deben ser adoptado por cada país miembro

c. Actuaciones

Reuniones mensuales generalmente

→ Salvo agosto y febrero

Acreedores valoran situación exterior de deudores Apertura de negociaciones con deudor

- → Cuando ha alcanzado acuerdo con FMI
- → Cuando ha demostrado incapacidad para pagar
- $\Rightarrow$  Tiene un financing gap susceptible de reestructurar

Periodos de consolidación

- → Etapa en la que se aplica acuerdo
- ightarrow Suele coincidir con periodo de acuerdo con FMI Tratamiento de flujos
- → Reestructuración de los pagos debidos
- → Pagos debidos generalmente los que vencen en periodo de consolidación.

Tratamiento de stocks

- ightarrow Solución final al problema de la deuda considerada
- → Reducción del stock de deuda

#### iii. Club de Londres

Foro informal de coordinación de acreedores privados

Primera reunión en Londres, en 70s Importancia creciente en 80s

- b. Sin composición ni localización fija
- c. Bank Advisory Committee

Tratamiento de deuda de un país concreto

- → Ad-hoc para cada caso
- d. Relación con Club de París

A través de comparabilidad de trato

- e. Decisiones por consenso
- iv. Comités de bonistas
  - a. Coordinación de bonistas acreedores
  - b. No se reúnen en Club de Londres
  - c. Comités ad-hoc para cada caso
- v. Deudores internacionales
  - a. PEDs y PMA en este contexto
- vi. Marco institucional
  - a. Facilitar relaciones entre deudores y acreedores
  - b. Gestionar posibles crisis de manera ordenada
  - c. Coordinar acreedores

#### 4. Crisis de los 8016

- i. Contexto
  - a. Crecimiento elevado desde 50s

En 70s, crecimiento se mantiene muy fuerte

- → Deuda/PIB a la baja
- ⇒ Deuda no se percibe como un problema
- Relación real de intercambio favorable
   Balanza comercial favorable a PEDs
   Mejora percepción de sostenibilidad
- c. Fuerte endeudamiento en los PEDs a partir de 1974
   Superávits por CC en exportadores de petróleo
  - → Depositan en bancos comerciales

Bancos canalizan ahorro hacia PEDs no exp. petró-

Desarrollados entran en recesión

- → Cae demanda de importaciones
- ⇒ Cae demanda de financiación de desarrollados Interés nominal bajo por exceso de ahorro en exportadores
- ⇒ PEDs no exportadores se endeudan
- ⇒ Deuda externa de PEDs en 1978 es 250% la de 1973
- d. Bancos comerciales cubren riesgo cambiario y de interés

Denominados en dólares

- → Depósitos de exportadores de petróleo
- → Préstamos a PEDs
- ⇒ Riesgo de tipo de cambio cubierto

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup>Ver "third world debt".

Tipos de interés de préstamos

- → Referenciados a LIBOR
- ⇒ Protección frente a riesgo de interés

Aumento del riesgo de default

- → Interés de deuda muy volátil
- → Riesgo de tipo de cambio transferido a deudores
- e. Estanflación

Países desarrollados sufren shock de oferta

Crecimiento muy débil

Tasas de inflación muy elevadas

#### ii. Eventos

a. Segundo shock del petróleo en 1979

Fuerte aumento de los precios

Algunos PEDs pasan a ser exportadores netos

- → Especialmente México
- ⇒ MEX aumenta deuda esperando altos ingresos futuros
- b. Subida de tipos de interés en EEUU

Pagos de interés sobre deuda en dólares

→ Aumenta fuertemente en PEDs

Salida de capital hacia EEUU

c. Apreciación del dolar

Resultado de subida de tipos

 d. Exportadores energéticos aumenta inversión doméstica

Aumenta capacidad de absorción doméstica Petrodólares desaparecen de mercados financieros Menos capital disponible para PEDs deficitarios

e. Crisis en México

Expectativa de devaluación

- → Aumenta salida de capital
- ⇒ Más presión devaluatoria

Políticas fiscales expansivas

→ Agravan problema

Reservas de divisas caen fuertemente

- → Suspensión de pagos en 1982
- f. Contagio de la crisis

En 1985, 15 identificados como altamente endeudados

→ Requieren asistencia coordinada

A finales de 1986, más de 40 países

- → Problemas de deuda externa
- g. Riesgo sistémico en acreedores

Exposición muy elevada de principales bancos

Especialmente a países LATAM

Riesgos para estabilidad sistema bancario

→ En desarrollados

#### iii. Consecuencias

a. Estrategia inicial: new money

Problema se percibe como iliquidez

 $\rightarrow$  No como un problema de solvencia

Actuación de Bancos comerciales (Club de Londres):

- → Alargaron vencimiento
- → Proporcionaron nueva financiación

Actuación de gobiernos

- → Reestructuración en marco de Club de París
- ightarrow Condicionando a obtención de préstamos del FMI

#### Actuación del FMI

- → Condicionalidad: ajuste interno
- → Programas de ajuste ad-hoc

#### Énfasis en:

- → Reformas
- → Mejora de condiciones externas
- → Concesión de nueva financiación ("new money")
- ⇒ Posible salida de crisis
- ⇒ Papel central de FMI

Coincidencia de intereses de las tres partes

- Deudores
- → Evitar colapso definitivo
- Bancos comerciales
- → Evitar quiebra dada exposición
- Acreedores
- → Evitan crisis de sistema bancario

#### Resultados

- → Decepcionantes
- → Oposición creciente a ajustes externos
- → Cada vez menor financiación de FMI
- → Bancos sanean cuentas y reducen exposición
- ⇒ Balance positivo para la banca
- ⇒ Situación de endeudados no mejora
- → Éxitos en CHILE, INDO, KOR, TUR
- ⇒ Compromisos sin nueva deuda
- b. Plan Baker (1985)

Énfasis en crecimiento de largo plazo

Financiación conjunta privada+IFI multilaterales

Condicionalidad para crecimiento de largo plazo

- → Liberalización comercial
- → Fomento de inversión nacional y extranjera
- → Menos intervencionismo

Menos financiación de la esperada finalmente

→ Sin acuerdo con FMI en algunos países Bancos redujeron exposición aún más

Brasil suspendió pagos en 1987

c. Plan Brady (1989-1994)

Énfasis en reestructuración

- → "Estrategia de salida"
- → Necesario sacrificio por acreedores
- ⇒ Objetivo de USD 70.000M reducción
- ⇒ Finalmente casi USD 60.000M para 1994

Canje de deuda existente

→ Por bonos con menor nominal (Bonos brady)

⇒ Pero mayores garantías de pago

Emisión de Bonos Brady

- → Sustituyen a préstamos bilaterales
- → Respaldados por bonos americanos
- ⇒ Permiten reestructuración
- ⇒ Aumentan liquidez de deuda

Términos Houston del Club de París

- ightarrow Reprogramación de vencimientos para rentas medias
- → Acuerdos de conversión de deuda<sup>17</sup>
- ⇒ Avance respecto a programas previos
- d. Valoración

Crecimiento económico a principios de 90

→ Recuperación general en la región

Bancos reducen fuertemente su exposición

Aparentemente, crisis solucionada

#### **5.** Crisis de los **90**<sup>18</sup>

- i. Contexto
  - a. Recuperación del crecimiento
  - b. Eliminación de restricciones de cuenta de capital
  - c. Emisión de bonos sustituyen a préstamos bilaterales

#### ii. Eventos

a. Crisis de México en 1994

Estabilización tras crisis de 80s

Crecimiento relativamente alto a finales de 80s

Aumento del déficit por cuenta corriente

→ 8% en 1994

Fuertes entradas de capital en México

Financiación mediante tesobonos

- → Denominados en dólares
- → Vencimiento de corto plazo

Asesinato de candidato presidencial en 1994

→ Comienza presión sobre reservas

Cambio brusco de expectativas

- → Cambio en sentido de flujos de capital
- → Devaluación
- ⇒ Aumento explosivo del valor de la deuda
- ⇒ Crisis de pagos

Programa de asistencia del FMI y EEUU en 1995

- $\rightarrow$  50.000 millones de dólares
- → Reestructuración de deuda con acreedores
- → Medidas de política económica recomendadas
- ⇒ Control del déficit por CC en 1995
- ⇒ Acceso recuperado a mercados de capital en 1997
- b. Crisis asiática de 1997

Múltiples países afectados

Deuda exterior denominada en dólares

Tipos de cambio fijo

Agentes privados tienen garantía implícita de gobierno

- → Se endeudan en dólares
- → Sistemas financieros relativamente desregulados
- → Déficits crecientes de cuenta corriente

Incertidumbre política

→ dudas sobre continuidad de tipo fijo

Tailandia detonante de la crisis

Indonesia y Tailandia principales afectados

Programas de ayuda de FMI y BM

- → Recuperaciones lentas en TAI, INDO
- c. Crisis de Rusia de 1998

Debilidad institucional desde fin de URSS

Caída de precios de exportaciones energéticas

→ Principales fuentes de divisas para Rusia

Salida de capitales de PEDs post crisis asiática

Anuncio de moratoria de pago de deuda externa en 1998

Flotación del rublo frente al dolar

ightarrow Precio del dólar en rublos se triplica

Reestructuración de todas las obligaciones exteriores

- → Incluida deuda FMI contraída un mes antes
- d. Crisis de Argentina de  $2001^{19}$

Tipo fijo 1:1 con dólar desde 1991

→ Aparentemente currency board

Contratos denominados en dólares

Déficits fiscales persistentes

→ Gobierno se endeuda en dólares

Depreciación del real brasileño en 1998

- ightarrow Argentina pierde competitividad relativa
- ⇒ Presión sobre cuenta corriente

Bajos ingresos fiscales

Presión sobre peso argentino crece

Crédito del FMI en 2001

Retiradas masivas de dólares

→ Corralito

Protestas generalizadas

→ Dimisión de gobierno

Enorme stock de deuda

→ Supera los 140.000 M de dólares

Suspensión de pagos unilateral en 2002

- → Emisiones muy complejas y variadas
- → Muchas jurisdicciones y muchas modalidades
- ⇒ Procesos legales muy largos y complejos

Acuerdo con FMI y BM en 2003

→ CRédito puente

Canje de 2005

→ Gobierno ofreció bonos con haircut muy eleva-

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup>La deuda se convierte en inversión en el país.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup>Ver "third world debt".

 $<sup>^{19}\</sup>mathrm{P\'ags.}$ 39 y 40 en CECO Nuevo. Buen resumen de la crisis.

dos

⇒ No todos los acreedores aceptan

Caída del PIB 2002 respecto a 1999 supera 10%

→ Muy fuerte aumento de pobreza

e. Crisis de Ecuador de 2008

Fuerte aumento de deuda en 70s y 80s

Pico del 115% en 90s

Reducción paulatina hasta mediados de 2000s

→ Con importante ajuste interno+oposición

#### iii. Consecuencias

 a. Debate sobre el "sovereign debt restructuring mechanism"

¿Debe 3 un marco de resolución de crisis deuda?

 $\rightarrow$  En vez de sistema ad-hoc FMI/CdParis/AcPrivados

FMI propuso SDRM

- → Sovereign Debt Restructuring Mechanism
- ⇒ Integra todos los acreedores y FMI + deudores
- ⇒ Debate en 2002 y 2003
- ⇒ Sin éxito
- b. Cláusulas de acción colectiva

Reestructuración de deuda griega en 2012

→ Pérdida del 74%

Introducción retroactiva de CAC por gobierno griego

→ Para deuda emitida bajo legislación local

# 6. Cláusulas de acción colectiva<sup>20</sup>

- i. Idea clave
  - a. Recomendaciones de FMI de 2014

Mejorar comunicación entre tesoro e inversores Gestión y control de riesgos

Test de estrés

Provisión de liquidez en mercados secundarios Incluir cláusulas de acción colectiva (CACs)

b. Concepto

Conjunto de reglas que definen mayorías

- → En caso de alteración de condiciones de deuda pública
- ⇒ Acciones que pueden tomar los acreedores
- c. Objetivos de las CAC

Ordenar procesos de reestructuración Aumentar seguridad jurídica

d. Evolución

Inclusión en documentación a principios de s. XXI Reestructuración de deuda argentina

- $\rightarrow$  Determinados acreedores no aceptaron reestructuración
- ⇒ Justicia americana falló en su favor
- ⇒ Argentina no puede pagar reestructurados antes de los que no aceptaron

ii. Single-limb CAC / votación única

- a. Recomendadas por FMI
- b. Votación que afecta a todos los acreedores
   Acreedores deciden si aceptar condiciones de emisor
  - → Vinculan a todos los acreedores
  - ⇒ También a los que votasen en contra
- c. Reduce incentivos oportunistas
- iii. Double-limb CAC / votación con doble vuelta
  - a. Primero

Aprobación por tenedores del saldo de deuda viva

b. Segundo

Aprobación por tenedores de cada bono/instrumento

- → Votaciones separadas
- c. Aumenta incentivos a holdout<sup>21</sup>

#### 7. Reestructuración de deuda países más pobres

- i. Idea clave
  - a. Contexto

Estrategias de solución de 80s (Baker, Brady...)

→ Dirigidas sobre todo a países renta media

Países de rentas bajas y débil crecimiento

→ También experimentan aumento deuda

Muy poco impacto sobre sistema financiero internacional

→ Pero efecto sobre desarrollo local

Debates sobre condonación de la deuda

- → Pérdida de acceso a mercados de capital
- → Problemas de riesgo moral
- → Contribuyente de país acreedor condona real-
- → Menos fondos disponibles para AOD
- → Caída de rating de IFIs tras condonar
- → Condicionalidad necesaria
- b. Objetivo

Solucionar bloqueo de fin. a PMAs

Establecer mecanismos coherentes de condonación

c. Resultados

Endeudamiento persistente

Acceso a fin. principalmente vía IFIs

Casos de éxito son raros

- ii. Tratamientos iniciales
  - a. Concepto de tratamiento

Combinación de:

- → Reestructuración
- → Condonación
- → Nuevos préstamos concesionales
- → Diferentes grados
- b. Tratamiento clásico
  - → Créditos incluyendo AOD reestructurado

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup>Ver EPRS (2019) sobre CACs

 $<sup>^{21}\</sup>mbox{Es}$  decir, a negarse a aceptar reestructuración o cambio de condiciones.

- → Tipo de interés de mercado
- c. Tratamiento "Toronto" de 1988
  - → Para países más pobres
  - → Reconoce 33 % de condonación
  - ⇒ Reemplazado por términos Nápoles
- d. Tratamiento "Houston" o tratamiento "Trinidad"
  - → Aumento de condonación al 50%
- e. Tratamiento "Nápoles"
  - → Para HIPC
  - → 67 % de condonación no AOD
  - → AOD reestructurada con gracia 16 años
- f. Tratamiento Colonia
  - $\rightarrow$  HIPC
  - → 90 % de condonación no AOD
  - → AOD reestructurada con gracia de 16 años
- g. Valoración

Poca adaptación a necesidades específicas

→ Condonación fija

Condonación insuficiente

- → Referida a deuda previa a corte
- ⇒ No a stock de deuda total

Deuda con IFIs queda fuera de condonaciones

#### iii. Tratamiento Evian

- a. Adopción por Club de París en 2003
   Dirigido a países de renta media
- b. Marco coherente de reducción de deuda
  - → Para países de renta media
  - ⇒ Evitar recurso constante a Club de París
- c. Fase 1 (consolidación)
  - → Reprogramación de vencimientos de 1 a 3 años
  - → Consolidación de trayectoria de pagos
  - → Cumplimiento de programas de FMI
- d. Fase 2
  - → Tratamiento amplio para sostenibilidad
  - → Puede incluir condonación

De 2009 a 2014

→ Cuatro acuerdos en marco de Club de París

#### iv. Iniciativa HIPC<sup>22</sup>

a. Idea clave

Heavily Indebted Poor Countries

FMI v BM en 1996

Iniciativa sistemática de tratamiento

Llevar países pobres a niveles sostenibles

Liberar recursos para gasto social

Dos tipos de medidas conjuntamente aplicadas

- → Reducción de deuda por acreedores
- → Medidas de reforma económica
- 39 países candidatos actualmente
- → 36 han recibido alivio irrevocable

Etapa 0 Fase preliminar

Implementación de programa de FMI y BM

Recibe tratamiento Nápoles preliminar

Etapa I Punto de decisión

Necesario cumplir 4 condiciones:

- I Requisitos de financiamiento de AIF de BM
- II Endeudamiento insostenible
- III Trayectoria de reforma previa

IV – DELP – Documento de Estrategia de Lucha contra Pobreza

Una vez alcanzados requisitos

- → FMI y BM deciden habilitación para condonación
- ⇒ Posible alivio provisional del servicio de la deuda
- ⇒ Hasta 90% provisional

Análisis de sostenibilidad por FMI

Criterio general de no sostenibilidad

$$ightarrow$$
 Si  $\left[ \frac{\text{VAN Deuda}}{\text{Exportaciones}} \ge 150 \% \right]$ : deuda NO sostenible

Criterio fiscal para países muy exportadores:

- $\rightarrow \frac{\text{Exportaciones}}{\text{DIR}} \ge 30\%$ 
  - Ingresos fiscales \_ 150
- $\rightarrow \frac{\text{Ingresos fiscales}}{\text{PIB}} \ge 15\%$  VAN Double

⇒ Necesario  $\frac{\text{VAN Deuda}}{\text{Exportaciones}} \ge 250\%$  en vez de 150%

#### Etapa II Punto de culminación

Establecer trayectoria ulterior de reformas

Aplicar reformas fundamentales de apartado anterior

Adoptar DELP por al menos un año

Si se cumple

- → Reducción de deuda irrevocable
- ⇒ Deuda se reduce hasta cumplir ratio 150%/250%
- b. Valoración

IFIs también participan

- → Abandonan estatus de acreedor preferente
- ⇒ Necesario crear HIPC trust funds<sup>23</sup>

En la medida en reducción de gasto en deuda

- → Se destine a reducción de pobreza
- v. IADM Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral
  - a. Idea clave

Suplemento a HIPC

Condonación total de deuda para países

→ Que hayan alcanzado el punto de culminación de HIPC

Deuda de tres instituciones multilaterales

- $\rightarrow$  FMI, AIF de BM y FAfD
- → BIAmD en 2007

Sin alivio de acreedores privados o bilaterales

b. Objetivos del Milenio/Objetivos de Desarrollo Sos-

Tres fases

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup>Ver FMI sobre HIPC.

 $<sup>^{23}</sup> A sumir coste de condonaciones sobre capital de bancos de desarrollo y similares con donaciones de los países miembros. \\$ 

tenible

Liberar recursos para servicio de deuda

- → Aumenta viabilidad de ODM/ODS
- c. Propuesto en el G8 de 2005

BIAmericanoD ofrece programa similar en2007

d. Diferencia con iniciativa HIPC

No es reducción hasta nivel sostenible

- → Se trata de reducción total
- e. Punto de corte

Finales de 2004

- vi. Fondo fiduciario para contención y alivio de catástrofes
  - a. Idea clave

FMI, BM y BAfD

Alivio de deuda tras

- → Desastres naturales
- → Emergencias de salud pública
- → Epidemias

Proyectos de contención

b. Alivio post-catástrofe

Alivio de flujos de deuda

Alivio de saldo de deuda

Características necesarias

- → Afecta a 1/3 de población
- → Destrucción de 1/4 de capacidad productiva
- → Perjuicios superiores a 100 % de PIB
- c. Contención de catástrofes

Dedicado a catástrofes sanitarias

Reducción de stock y flujos de deuda

Medidas de mitigación de impacto

d. Financiación

Inicialmente, saldos restantes de otros fondos Posteriormente, donaciones bilaterales

e. Establecido en 2015

- vii. Valoración
  - a. Beneficiarios

Gran mayoría han alcanzado punto de culminación

→ Más de 35 sobre 40

Desafíos comunes de países que aún no:

→ Preservar la paz y estabilidad

- → Mejorar la gestión del gobierno
- → Prestación de servicios básicos
- b. Resultado de la iniciativa

Reducción notable del servicio de la deuda

Mejora de gestión de la deuda pública

Persisten:

- → Vulnerabilidad a shocks externos
- → Debilidad institucional
- ⇒ Reducción de deuda no es herramienta adecuada
- c. Eficacia de la iniciativa

Participación voluntaria

- → Puede inducir trato desigual
- ⇒ IFIs multilat. mayor parte del apoyo
- ⇒ Otros acreedores sólo han aliviado parcialmente
- ⇒ Incentivos a free-riding

Críticas por falta de generosidad

→ Esfuerzo bilat. volunt. posible también

Distorsión introducida

- → Preferible donar para que repagasen
- ⇒ Mantener disciplina crediticia
- ⇒ Explicitar contribución de contribuyentes
- ⇒ Pero fatiga del donante
- d. Financiación

Mayor parte procede del FMI:

- → Aportaciones bilaterales
- → Recursos propios
- ⇒ Fondo fiduciario SCLP-HIPC

#### Conclusión

#### 1. Recapitulación

- i. Financiación exterior del desarrollo
- ii. El problema de la deuda externa
- iii. Probando

#### 2. Idea final

- i. Economía de los países en desarrollo
- ii. Modelos del desarrollo
- iii. Teorías del crecimiento económico
- iv. Cooperación al desarrollo UE y España

# CONCEPTOS

#### **AOD Bruta y Neta**

La AOD bruta es la suma de todas las cantidades desembolsadas por un donante. La AOD neta es igual a la AOD bruta menos los ingresos recibidos resultantes de los pagos de amortización. La distinción entre AOD bruta y neta tiende a desaparecer en la nueva forma de contabilizar la ayuda reembolsable, que entra en vigor en 2019. Se contabilizará simplemente el elemento de concesional del préstamo, en lugar del valor nominal del desembolso.

# Cálculo del elemento concesional de un préstamo

El elemento concesional de un préstamo se define a partir del cociente entre el valor actual de los flujos de reembolso y la cuantía del préstamo:

Elemento concesional = 
$$1 - \frac{VA_{\text{flujos de reembolso}}}{\text{Préstamo}}$$
 (1)

La tasa de descuento de referencia a la que descontar los flujos de reembolso se determina mediante la suma de la tasa de descuento de referencia del FMI (5%) y un diferencial de riesgo que depende del país receptor. Así, a los países menos avanzados y los de renta baja se les aplica una tasa del 9%, a los países de renta media baja una tasa del 7% y a los países de renta media-alta una tasa del 6%.

# Cómputo de préstamos reembolsables como AOD

2

Para que un préstamo reembolsable compute como AOD, el elemento concesional debe superar un determinado umbral que depende del país receptor. Para los países menos avanzados y otros países de renta baja, el umbral es del 45%. Para los países de renta media-baja es del 15%. Por último, para los países de renta media-alta el umbral es del 10%. Así, cuanto menor sea la renta de un país mayor debe ser el elemento concesional para que el préstamo sea considerado AOD.

#### Objetivos de Desarrollo Sostenible

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible constan de 17 objetivos y 169 metas intermedias, con un horizonte de cumplimiento que finaliza en 2030. Los objetivos son los siguientes:

- I. Poner fin a la pobreza en todas sus formas
- II. Fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y promover la agricultura sostenible.
- III. Garantizar una vida sana.
- IV. Educación inclusiva, equitativa y de calidad.
- V. Igualdad de género.
- VI. Garantizar la disponibilidad del agua.
- VII. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna.
- VIII. Promover crecimiento económico y pleno empleo.
  - IX. Infraestructuras robustas e industrialización inclusiva y sostenible que fomente la innovación.
  - X. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
- XI. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático.
- XII. Conservar y utilizar de manera sostenible los océanos, mares y recursos marinos.
- XIII. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de ecosistemas terrestres.
- XIV. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a justicia.
- XV. Fortalecer medios de ejecución y revitalizar Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

 $<sup>^{24}</sup> Ver\ http://realidadayuda.org/glossary/elemento-de-donacion.$ 

# **PREGUNTAS**

#### Test 2018

**36.** Entre los instrumentos de financiación exterior del desarrollo económico; el que presenta el inconveniente de ser especialmente volátil, pues fluctúa en función de las expectativas, pudiendo provocar comportamientos de rebaño es:

- a La inversión extranjera directa.
- b La inversión en cartera.
- c Los préstamos.
- d Las remesas.

# Test 2015

- **40.** Señale la respuesta correcta relativa al club de París:
- a Es un organismo formal integrado por países acreedores y deudores cuya función es coordinar formas de pago y renegociación de deudas externas de los países e instituciones de préstamo con el fin de solucionar los problemas de balanza de pago.
- b Solo se reúne con un país deudor que necesita reestructurar su deuda externa y ha alcanzado previamente un acuerdo con el FMI para implementar un programa de reformas que le permiten resolver sus problemas de pago.
- c Actúa de acuerdo con los principios de solidaridad, mayoría simple, trato privilegiado, no condicionalidad, intercambio de información y análisis caso por caso.
- d Los acuerdos del Club de París se aplican a la deuda a corto, mediano y largo plazo del sector público, ya que el acuerdo es firmado con los gobiernos de los países deudores que no pueden cumplir con sus obligaciones externas.

# Test 2006

36. En el Club de París:

- a Sólo es objeto de renegociación la deuda contraída durante el "periodo de consolidación", cuyos vencimientos tienen lugar con posterioridad a la "fecha de corte".
- b Se exige al deudor que tenga un acuerdo con el FMI para garantizar la condicionalidad, pero en muchos casos se han renegociado deudas en este foro en ausencia de tal acuerdo.
- c La cláusula de "comparabilidad de trato" exige que todos los miembros del Club apliquen las mismas condiciones financieras a las deudas renegociadas.
- d El tratamiento "Nápoles" se palica a los países de renta baja, y permite la condonación de hasta el 67 % de los vencimientos de deuda objeto de renegociación.

# Test 2004

- 39. La iniciativa Países Pobres Muy Endeudados (PPME) es:
- a Una iniciativa de alivio de deuda para los países de ingreso mediano miembros del Banco Mundial.
- b Una iniciativa para otorgar un trato comercial preferente a los Países Menos Adelantados.
- c Una iniciativa de alivio de deuda para algunos países en desarrollo de ingreso bajo.
- d Una iniciativa de alivio de deuda para los países del África subsahariana.

- **40.** Los cambios registrados en 1990-97 en la estructura de los flujos de capital privado en dirección a los países en desarrollo han consistido en:
  - a Una caída de la proporción de la inversión directa, como consecuencia del aumento de la proporción de los préstamos bancarios.
  - b Un aumento de la proporción de la inversión directa y de la inversión en cartera.
  - c Una caída de la proporción de la inversión directa y de los préstamos bancarios, en beneficio de la inversión en cartera.
  - d Ninguna de las anteriores.

# 9 de marzo de 2017

- ¿Qué efectos tiene para el deudor el cambio deuda-equity?
- ¿Qué es un fondo-buitre? ¿Qué es el Club de París?
- Se consideran ayudas al desarrollo: a) las transferencias destinadas a gasto militar; b) las trasferencias realizadas por ONGs?
- ¿Por qué los países no cumplen su compromiso del 0,7 % en ayuda al desarrollo?
- ¿En qué afecta la apertura de la economía al equilibrio en el mercado de fondos prestables?
- ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de las ayudas al desarrollo por las ONGs españolas?
- ¿Qué paralelismos existen entre la crisis griega actual y la de México en los 80?

# 21 de marzo de 2017

- ¿Qué iniciativas conoce en el ámbito comercial para ayudar al desarrollo?
- ¿Qué papel tienen los créditos a la exportación en relación a la financiación del desarrollo?
- ¿Cómo afectó la crisis de los años 80 al paso de un modelo de industrialización por sustitución de importaciones a un modelo basado en las exportaciones?
- La IDE es una fuente de financiación frente al llamado hot money. ¿Cómo afectan a la disuasión del hot money medidas como la Tasa Tobin, el encaje bancario o la ley vigente en Chile a este respecto?
- ¿Qué características debe cumplir una ayuda para ser considerada "ayuda oficial al desarrollo"?
- ¿La ayuda al sector militar sería ayuda oficial al desarrollo?
- ¿Corresponde al comité de ayuda al desarrollo definir el tipo de ayuda a ofrecer?
- ¿Por qué los países no cumplen el objetivo de 0,7 % de ayuda al desarrollo?
- ¿Cuál es la diferencia entre ayuda ligada y no ligada y qué relación tiene con el Consenso de la OCDE?

#### 4 de abril de 2017

- ¿Conoce las limitaciones para la ayuda ligada?
- ¿Solo influye el tipo de interes en la sostenibilidad de la deuda?
- ¿A donde deberia dirigirse la inversion?
- ¿Ha hablado del comite de ayuda al desarrollo de la OCDE. Le corresponde el desarrollo de la AOD?
- ¿La AOD va con un 25% de liberalidad, también al sector militar?
- ¿Por qué los países no cumplen con el objetivo del 7% (AOD)? ¿Es vinculante?
- ¿En qué consisten los programas de conversión de deuda?

# **NOTAS**

http://www.mineco.gob.es/portal/site/mineco/menuitem.b6c80362d9873d0a91b0240e026041a0/?vgnextoid=32977cb59784c310VgnVCM1000001d04140aRCRD

**2018: 36.** B **2015: 40.** Anulada **2006: 36.** D **2004: 39.** C **40.** B

# **BIBLIOGRAFÍA**

#### Mirar en Palgrave:

- access to land and economic development
- agriculture and economic development
- burden of the debt
- city and economic development
- dependency
- development economics
- dual economics
- emerging markets
- endogenous growth theory
- extreme poverty
- factor misallocation and development
- financial structure and economic development
- fiscal and monetary policies in developing countries
- flypaper effect
- foreign aid
- globalization
- growth and institutions
- growth take-offs
- Indian economic development
- international indebtedness
- labour surplus economies
- Latin American economic development
- Lewis, W. Arthur
- linkages
- microcredit
- national debt
- nutrition and development
- poverty
- poverty alleviation programmes
- poverty lines
- poverty traps
- public debt
- regional development
- regional development, geography of

3B-30 Bibliografía

- religion and economic development
- research and experimental development (RandD) and technological innovation policy
- sovereign debt
- terms of trade and economic development
- taxation and poverty
- Third World Debt
- trade and poverty
- uneven development
- Washington Consensus
- World Bank

Easterly, W. (2003) *Can Foreign Aid Buy Growth?* Journal of Economic Perspectives. Vol. 17. Number 3. Summer 2003 – En carpeta del tema

Mosley, P. (1986) *Aid-effectiveness: The Micro-Macro Paradox* IDS Bulletin vol. 17 no. 2 – En carpeta del tema Page, L.; Pande, R. (2018) *Ending Global Poverty: Why Money Isn't Enough* Journal of Economic Perspectives. Vol. 32. Number 4 – En carpeta del tema

Pilbeam, K. *International Finance* (2006) 3rd Edition – En carpeta Economía Internacional Shleifer, A. (2009) *Peter Bauer and the Failure of Foreign Aid* Conference in memory of Peter Bauer at the London School of Economics in 2006 – En carpeta del tema