

OPOSICION  
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

**Tema 3B-41:** La Unión Europea y la cohesión económica y social: política regional y reforma de los fondos estructurales. Políticas social y de empleo. Implicaciones sobre el proceso de convergencia real en la Unión Europea.

Miguel Fabián Salazar

5 de febrero de 2021

# ÍNDICE

Página

Idea clave	<b>1</b>
Preguntas clave	<b>1</b>
Esquema corto	<b>2</b>
Esquema largo	<b>6</b>
Preguntas	<b>17</b>
Test 2016	<b>17</b>
Test 2015	<b>17</b>
Test 2011	<b>17</b>
Test 2009	<b>17</b>
Test 2005	<b>17</b>
Test 2004	<b>18</b>
Notas	<b>19</b>
Bibliografía	<b>20</b>

# IDEA CLAVE

La economía tiene una dimensión espacial que los modelos tradicionales tienden a dejar de lado. Sin embargo, los efectos desiguales del crecimiento económico en unas regiones y otras son un efecto a tener en cuenta por el policy maker. A este efecto surge la política regional, que tiene por objetivo básico lograr o acelerar la convergencia real entre diferentes territorios de una economía. La llamada política de cohesión de la Unión Europea tiene este objetivo. Se articula a través de una serie de fondos tales como el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo Social Europeo (los llamados Fondos de Cohesión) y el Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural.

Por otro lado, las condiciones laborales y los llamados derechos sociales son competencia de los EEMM, con el potencial para generar divergencias entre EEMM e incluso competitividad a la baja. Dado que el bienestar de los ciudadanos es parte del objetivo primario de la UE (TUE.3.1) y de los objetivos intermedios, la Unión Europea ha dispuesto en esta materia. Aunque de forma relativamente débil en relación a otros aspectos, se ha logrado establecer una serie de principios mínimos en relación a los derechos sociales de los ciudadanos y residentes de la Unión Europea.

## Preguntas clave

- ¿Qué son las políticas europeas de cohesión?
- ¿En qué consiste la política regional?
- ¿Para qué se utilizan los fondos estructurales?
- ¿Qué políticas sociales y de empleo lleva a cabo la UE?
- ¿Qué implicaciones tienen sobre la convergencia real en la UE?

# ESQUEMA CORTO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Unión Europea*
- ii. *Competencias de la UE*
- iii. *Divergencias regionales*
- iv. *Mercado de trabajo europeo*
- v. *Políticas de cohesión económica y social*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué son las políticas europeas de cohesión?*
- ii. *¿En qué consiste la política regional?*
- iii. *¿Para qué se utilizan los fondos estructurales?*
- iv. *¿Qué políticas sociales y de empleo lleva a cabo la UE?*
- v. *¿Qué implicaciones tienen sobre la convergencia real en la UE?*

### 3. Estructura

- i. *Política regional*
- ii. *Política social y de empleo*
- iii. *Implicaciones sobre la convergencia real*

## I. POLÍTICA REGIONAL

### 1. Justificación

- i. *Desigualdad regional*
- ii. *Dimensión espacial del crecimiento*
- iii. *Dificultades para atraer inversión*
- iv. *Economías de escala financieras*
- v. *Regulación europea sobre ayudas nacionales*
- vi. *Problemas relacionados con migración*

### 2. Objetivos

- i. *Aprovechamiento de recursos ociosos*
- ii. *Fomentar desarrollo y competitividad*
- iii. *Reducir diferencias regionales*
- iv. *Interacción con políticas sectoriales*

### 3. Antecedentes

- i. *Hasta años 70*
- ii. *Ampliación de 1973*
- iii. *Creación del FEDER (1975)*
- iv. *Finales de los 80*
- v. *Maastricht 91-93*
- vi. *Paquete Delors II (93-99)*
- vii. *Agenda de Lisboa (2000)*
- viii. *MFP 2007-2013*
- ix. *Tratado de Lisboa (2007)*

### 4. Marco jurídico

- i. *TUE*
- ii. *TFUE*
- iii. *Principios de actuación (GGCCA)*
- iv. *Categorías de región*
- v. *Objetivos temáticos de los FEIE*
- vi. *Europa 2020*

- vii. *MEC 14-20 – Marco Estratégico Común 2014-2020*
- viii. *Acuerdos de Asociación*
- ix. *Programas Operativos*
- x. *Reglamentos*

#### **5. Marco financiero**

- i. *MFP 2014-2020*
- ii. *Fondos EIE – Estructurales y de Inversión Europeos*
- iii. *Otros*

#### **6. Actuaciones**

- i. *Actuaciones temáticas comunes*
- ii. *Reparto de fondos*
- iii. *Semestre Europeo*
- iv. *Coacción europea*

#### **7. Valoración**

- i. *Políticas de oferta vs demanda*
- ii. *Desigualdades regionales*
- iii. *Consistencia con otras políticas europeas*
- iv. *Inversión de capital*

#### **8. Retos**

- i. *Muy pequeño tamaño relativo*
- ii. *Política regional en contexto de crisis*
- iii. *Acceso a fondos por regiones ricas*
- iv. *Dinámicas de aglomeración*
- v. *MFP 2021-2027*

## **II. POLÍTICA SOCIAL Y DE EMPLEO**

### **1. Justificación**

- i. *Dinámicas de aglomeración*
- ii. *Perdedores de desarrollo e integración*
- iii. *Necesario garantizar niveles mínimos*
- iv. *Desempleo elevado*

### **2. Objetivos**

- i. *Compensar a perdedores de integración*
- ii. *Garantizar niveles mínimos*
- iii. *Mejorar coordinación de políticas nacionales*
- iv. *Mejorar funcionamiento de mercados laborales*
- v. *Estrategia 2020*

### **3. Antecedentes**

- i. *Tratado de Roma (1957)*
- ii. *Carta Social Europea de 1961*
- iii. *PAS – Programa de Acción Social de 1974*
- iv. *Estancamiento en los 80*
- v. *Acuerdo de Schengen de 1985*
- vi. *Acta Única de 1987*
- vii. *Carta Comunitaria de Derechos Sociales fundamentales de 1989*
- viii. *Convención de Schengen de 1990*
- ix. *Tratado de Maastricht de 1992-3*
- x. *Tratado de Amsterdam de 1997*
- xi. *Agenda 2000*
- xii. *Tratado de Lisboa*

### **4. Marco jurídico**

- i. *Principios de actuación*
- ii. *Carta Social Europea de 1961 y revisada en 1998*
- iii. *TUE*
- iv. *TFUE*
- v. *Estrategia Europa 2020*
- vi. *Employment Guidelines/Orientaciones generales sobre el empleo*
- vii. *JER – Informe Conjunto sobre el Empleo*
- viii. *NRPs – Programas Nacionales de Reforma*
- ix. *CSR – Recomendaciones Específicas por País*
- x. *Reglamentos de FSE y Fondos EIE*

#### **5. Marco financiero**

- i. *Fondo Social Europeo*
- ii. *EaSI*
- iii. *FEAG*
- iv. *FEAD*
- v. *IEJ/YEI*

#### **6. Actuaciones**

- i. *JEL – Orientaciones generales para el empleo*
- ii. *Fondo Social Europeo*
- iii. *Youth Employment Initiative*
- iv. *Skills Agenda de 2016 – Comunicación de la Comisión*
- v. *EGF – European Globalisation Adjustment Fund*
- vi. *EaSI – Employment and Social Innovation*
- vii. *SURE – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency*
- viii. *Intercambio de buenas prácticas*
- ix. *Fomento de la movilidad*
- x. *Propuestas para 2021-2027*

#### **7. Valoración**

- i. *Pre-crisis y post-crisis*
- ii. *Dificultades de valoración*
- iii. *Comparación con resto del mundo*

#### **8. Retos**

- i. *Desempleo juvenil*
- ii. *Resultados desiguales*
- iii. *Flexibilidad del mercado laboral*

### **III. IMPLICACIONES SOBRE LA CONVERGENCIA REAL**

#### **1. Idea clave**

- i. *Concepto de convergencia*
- ii. *Aspectos teóricos*

#### **2. Evidencia empírica sobre convergencia real**

- i. *Hasta 90s*
- ii. *Post-90s*
- iii. *Recientemente*
- iv. *Convergencia norte-sur*
- v. *Convergencia oeste-este*
- vi. *Convergencia centro-periferia*
- vii. *Efectos de crisis sobre convergencia*
- viii. *Sincronización de ciclo económico*

#### **3. Impacto de las políticas de cohesión**

- i. *Dificultades de medición*

**CONCLUSIÓN****1. Recapitulación**

- i. *Política regional*
- ii. *Política social y de empleo*
- iii. *Implicaciones sobre la convergencia real*

**2. Idea final**

- i. *Séptimo Informe sobre Cohesión*
- ii. *Futuro de UE*

# ESQUEMA LARGO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

#### i. Unión Europea

- a. Institución supranacional ad-hoc  
Diferente de otras instituciones internacionales  
Medio camino entre:
  - Federación
  - Confederación
  - Alianza de estados-nación
- b. Origen de la UE  
Tras dos guerras mundiales en tres décadas
  - Cientos de millones de muertos
  - Destrucción económicaMarco de integración entre naciones y pueblos
  - Evitar nuevas guerras
  - Maximizar prosperidad económica
  - Frenar expansión soviética
- c. Objetivos de la UE  
TUE – Tratado de la Unión Europea
  - Primera versión: Maastricht 91 → 93
  - Última reforma: Lisboa 2007 → 2009Artículo 3
  - Promover la paz y el bienestar
  - Área de seguridad, paz y justicia s/ fronteras internas
  - Mercado interior
  - Crecimiento económico y estabilidad de precios
  - Economía social de mercado
  - Pleno empleo
  - Protección del medio ambiente
  - Diversidad cultural y lingüística
  - Unión Económica y Monetaria con €
  - Promoción de valores europeos

#### ii. Competencias de la UE

- a. Tratado de la Unión Europea
  - Atribución
    - Sólo las que estén atribuidas a la UE
  - Subsidiariedad
    - Si no puede hacerse mejor por EEMM y regiones
  - Proporcionalidad
    - Sólo en la medida de lo necesario para objetivos
- b. Exclusivas
  - i. Política comercial común
  - ii. Política monetaria de la UEM
  - iii. Unión Aduanera
  - iv. Competencia para el mercado interior
  - v. Conservación recursos biológicos en PPC

- c. Compartidas
  - i. Mercado interior
  - ii. Política social
  - iii. Cohesión económica, social y territorial
  - iv. Agricultura y pesca <sup>1</sup>
  - v. Medio ambiente
  - vi. Protección del consumidor
  - vii. Transporte
  - viii. Redes Trans-Europeas
  - ix. Energía
  - x. Área de libertad, seguridad y justicia
  - xi. Salud pública común en lo definido en TFUE

#### d. De apoyo

- Protección y mejora de la salud humana
  - Industria
  - Cultura
  - Turismo
  - Educación, formación profesional y juventud
  - Protección civil
  - Cooperación administrativa
- #### e. Coordinación de políticas y competencias
- Política económica
  - Políticas de empleo
  - Política social

#### iii. Divergencias regionales

- a. Enormes diferencias entre regiones
    - Algunas regiones >200 % renta media EU
    - Otras regiones: <75 % renta media
  - b. Patrón de desigualdad entre países
    - Regiones con rentas bajas
      - Predominan en algunos países
    - Regiones con rentas altas
      - Especialmente concentradas en torno a capitales nacionales
      - Oeste y norte más desarrollado que sur y este
- ⇒ Diferencias de renta generan problemas
- Desplazamientos de población
  - Despoblación de regiones desfavorecidas
  - Congestión en regiones ricas
  - Inestabilidad política
  - Problemas de envejecimiento y despoblación
  - Crisis más largas y pronunciadas
  - Recursos ociosos

#### iv. Mercado de trabajo europeo

- a. Resultados muy divergentes
  - Elevadas tasas de paro en mediterráneo
  - Cercano a pleno empleo en resto

<sup>1</sup> Salvo en lo relativo a la conservación de recursos biológicos marinos, que se trata de una competencia exclusiva de la UE



- b. Muy segmentado geográficamente  
Poca movilidad
- c. Regulación heterogénea  
A nivel nacional  
Elevada descoordinación
- v. *Políticas de cohesión económica y social*
  - a. Mitigar problemas derivados de:
    - Desigualdad interregional
    - Desigualdad intraregional
  - b. Evitar situaciones de desprotección social
  - c. Rúbrica 1b del MFP 2014-2020  
Cohesión para el crecimiento y el empleo  
→ ~ 34 % del presupuesto  
→ ~ 350.000 M de €  
→ Elemento central de política económica europea

## 2. Objeto

- i. *¿Qué son las políticas europeas de cohesión?*
- ii. *¿En qué consiste la política regional?*
- iii. *¿Para qué se utilizan los fondos estructurales?*
- iv. *¿Qué políticas sociales y de empleo lleva a cabo la UE?*
- v. *¿Qué implicaciones tienen sobre la convergencia real en la UE?*

## 3. Estructura

- i. *Política regional*
- ii. *Política social y de empleo*
- iii. *Implicaciones sobre la convergencia real*

# I. POLÍTICA REGIONAL

## 1. Justificación

- i. *Desigualdad regional*
  - a. Algunas regiones >200 % PIB medio
  - b. Otras, <50 % PIB medio

⇒ Potenciales problemas

  - Potencial de crecimiento desaprovechado
  - Desafección proyecto europeo
  - Tensiones políticas, comerciales, militares
  - Migraciones
- ii. *Dimensión espacial del crecimiento*
  - a. Localización del crecimiento es relevante
  - b. Dinámica espacial del crecimiento  
Tendencias consistentes de aglomeración  
Modelos teóricos de economía espacial
- iii. *Dificultades para atraer inversión*
  - a. Carencias en infraestructuras
  - b. Escasa conectividad
- iv. *Economías de escala financieras*
  - a. UE puede movilizar más fondos
  - b. Canalizar a regiones que necesiten más  
Aunque EEMM ricos intentan capturar también
- v. *Regulación europea sobre ayudas nacionales*

- a. Ayudas nacionales prohibidas  
Salvaguardar mercado interior  
Evitar distorsión de competencia
- b. Política regional para suplir  
Decidir a nivel UE donde es adecuado ayudar

## vi. Problemas relacionados con migración

- a. Presión sobre salarios
- b. Descapitalización de regiones emisoras
- c. Saturación de servicios públicos
- d. Presión sobre precios inmobiliarios

## 2. Objetivos

- i. *Aprovechamiento de recursos ociosos*
  - a. Humanos
  - b. Naturales
  - c. Financieros
- ii. *Fomentar desarrollo y competitividad*
  - a. Especialización de regiones  
Realizar ventajas competitivas
  - b. Proveer bienes públicos a nivel UE
- iii. *Reducir diferencias regionales*
  - a. Apoyar especialmente a regiones determinadas
- iv. *Interacción con políticas sectoriales*
  - a. Transportes
  - b. Investigación y desarrollo
  - c. Medio ambiente

## 3. Antecedentes

- i. *Hasta años 70*
  - a. Actuaciones dispersas  
Fondo Social Europeo  
Fondos de PAC  
Banco Europeo de Inversiones
- ii. *Ampliación de 1973*
  - a. RU, IRL, DIN
  - b. Declive industrial en RU, IRL
  - c. Política regional como contrapeso a PAC
- iii. *Creación del FEDER (1975)*
  - a. Abordar desequilibrios regionales
  - b. Apoyo a reconversión industrial
  - c. Política regional aún inexistente  
FEDER asignado por cuotas  
EEMM eligen proyectos
  - d. Progresiva creación de política regional  
Proyectos fuera de cuota nacional  
Financiación según grado de consecución de objetivos
- iv. *Finales de los 80*
  - a. Ampliación a GRE, POR, ESP
  - b. Acta Única
  - c. Paquete Delors I (88-92)

<sup>2</sup>FEOGA no existe en la actualidad y ha sido sustituido por el FEAGA – Fondo Europeo Agrícola de Garantía.

Política regional comienza propiamente  
 Perspectiva plurianual  
 Incremento de dotaciones de recursos  
 Reglamento común a FEDER, FSE, FEOGA<sup>2</sup>

d. Principio de adicionalidad

v. *Maastricht 91-93*

- a. Introduce Fondos de Cohesión
- b. Fondo de Cohesión creado oficialmente en 1994

vi. *Paquete Delors II (93-99)*

- a. Aumento de dotación presupuestaria
- b. Implementa Fondos de Cohesión
- c. Reglamento de fondos estructurales  
 Fondo de Cohesión  
 IFOP – Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca

vii. *Agenda de Lisboa (2000)*

- a. Explicitó varios objetivos de cohesión

viii. *MFP 2007-2013*

- a. Adaptación a nuevos 10 miembros
- b. Política regional reformada  
 Limitación de contribuciones netas  
 Asegurar fondos para UE-15
- c. Aumento de fondos para objetivos de Agenda de Lisboa

ix. *Tratado de Lisboa (2007)*

- a. Explicitó aspecto territorial de pol. regional  
 Implícito hasta ahora  
 Desarrollo espacialmente equilibrado

#### 4. Marco jurídico

i. *TUE*

- a. Art. 3.3 sobre objetivos de la UE  
 Promover cohesión territorial

ii. *TFUE*

- a. Título XVIII sobre cohesión
- b. Creación de Fondos de Cohesión y FEDER
- c. Competencia compartida UE y EEMM

iii. *Principios de actuación (GGCCCA)*

- a. **G**enerales de UE  
 Atribución  
 Subsidiariedad  
 Proporcionalidad
- b. **G**estión compartida  
 EEMM diseñan y ejecutan actuaciones  
 Comisión comprueba y audita
- c. **C**omplementariedad  
 Complementan intervención de los EEMM  
 No debe contarse con ellos como único instrumento
- d. **C**oherencia  
 Con el resto de políticas de la UE
- e. **C**ofinanciación

Fondos Estructurales y de Inversión Europeos no financian completamente

No pueden superar máximo entre 50% y 85 %

f. **A**dicionalidad

Fondos estructurales no deben reemplazar gasto nacional

→ No pueden implicar reducción de gasto nacional

iv. *Categorías de región*

- a. Menos desarrolladas  
 PIB <75% de media UE
- b. En transición  
 Entre 75% y 90% de media UE
- c. Más desarrolladas  
 >90% de media UE

v. *Objetivos temáticos de los FEIE*

- 1 I+D y desarrollo tecnológico
- 2 Transformación digital
- 3 Competitividad de PYMES
- 4 Reducción de emisiones
- 5 Cambio climático: prevención y adaptación
- 6 Protección del MA y eficiencia
- 7 Transporte
- 8 Empleo de calidad y movilidad del trabajo
- 9 Inclusión social
- 10 Educación
- 11 Calidad institucional, eficiencia en AAPP

vi. *Europa 2020*

- a. Objetivos globales para la década

vii. *MEC 14-20 – Marco Estratégico Común 2014-2020*

- a. Marco común para uso de los 5 fondos FEIE
- b. Objetivos de Europa 2020

viii. *Acuerdos de Asociación*

- a. Acuerdos entre CE y EEMM bilateralmente
- b. Planificación de uso y distribución de fondos
- c. Incluye también a partes interesadas

ix. *Programas Operativos*

- a. Diseñados por estados miembros
- b. Cómo se gastará dinero de FEIE  
 Cuál de los 11 objetivos temáticos
- c. Regionales  
 Planificación de actuaciones por regiones
- d. Sectoriales
- e. Interregionales  
 Cooperación territorial entre EEMM
- f. En España  
 Uno por comunidad autónoma  
 Uno multirregional  
 Uno para PYMES en marco FEDER

x. *Reglamentos*

- a. Reglamento 2013/1300: Fondo de Cohesión
- b. Reglamento 2013/1301: FEDER

- c. Reglamento 2013/1303: Común a los FEIE
- d. Reglamento 2013/1304: FSE
- e. Reglamento 2013/1305: FEADER
- f. Reglamento 2014/508: FEMP

## 5. Marco financiero

- i. *MFP 2014-2020*
- ii. *Fondos EIE – Estructurales y de Inversión Europeos*<sup>3</sup>
  - a. 460.000 M de € en total en presupuesto UE<sup>4</sup>  
640.000 M de € en total incluyendo financiación
  - b. FEDER – Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
→ 200.000 M de € en MFP 14-20  
→ 276.000 M de € con cofinanciación
  - c. Fondo de Cohesión  
62.000 M de € en MFP 14-20  
→ 10.000 M de € de los 74.000 corresponden a CEF<sup>5</sup>  
73.000 M de €
  - d. FSE – Fondo Social Europeo  
83.000 M de € en MFP 14-20 incluyendo cofinanciación  
120.000 M de € con cofinanciación
  - e. FEADER – Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural  
100.000 M de € en MFP 14-20  
→ ~ 9 %  
150.000 M de € con cofinanciación
  - f. FEMP – Fondo Europeo Marítimo y de Pesca  
6.000 M de € en UE 14-20  
8.000 M de € en total con cofinanciación
  - g. YEI – Youth Employment Initiative  
9.000 M de € en MFP 14-20  
10.000 M de € con cofinanciación
- iii. *Otros*
  - a. EFSI – European Fund for Strategic Investment  
Garantías del BEI y CE, FIE  
Objetivo: >300.000 M € en inversiones
  - b. FIE – Fondo de Inversión Europeo  
Participación BEI + privado  
Financiación de capital riesgo a PYMES  
No presta directamente, vía bancos
  - c. Fondo de Solidaridad Europeo  
Ayuda para catástrofes graves  
500 millones desde 2000
  - d. Préstamos y garantías del BEI

## 6. Actuaciones

- i. *Actuaciones temáticas comunes*
  - a. Competitividad de PYMES
  - b. Transporte
  - c. Protección de medio ambiente

- d. Empleo e inclusión social
- e. Instituciones y admón. pública

## ii. *Reparto de fondos*

Todas las categorías de región pueden recibir  
→ Modulando cofinanciación

- a. FEDER – Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
Creado en 1973-1975 por adhesión RU e IRL  
Todas las regiones pueden recibir  
Áreas de actuación por importancia:

- 1 I+D y desarrollo tecnológico
- 2 Transformación digital
- 3 Competitividad de PYMES
- 4 Reducción de emisiones
- 5 Cambio climático: prevención y adaptación
- 6 Protección del MA y eficiencia
- 7 Transporte

Prioridades 1-4 especial relevancia

Obligatorio dedicar % a prioridades 1-4

→ Regiones más desarrolladas: 80 %

→ Regiones de transición: 60 %

→ Menos desarrolladas: 50 %

Obligatorio dedicar % mínimo a reducir emisiones

→ Regiones más desarrolladas: 20 %

→ Regiones de transición: 15 %

→ Regiones menos desarrolladas: 12 %

Reconversión industrial

Zonas rurales

Desventajas demográficas o naturales graves

Cooperación territorial

Desarrollo urbano sostenible

Investigación y desarrollo

Nuevas tecnologías medioambientales

50 % dedicado a zonas urbanas en MFP 14-20

- b. Fondo de Cohesión  
Objetivos temáticos de actuación
- 4 Reducción de emisiones
- 5 Cambio climático: prevención y adaptación
- 6 Protección del MA y eficiencia
- 7 Transporte
- 11 Calidad institucional, eficiencia en AAPP  
Creado en 1994  
Países con RNBpc <90 %  
Reforzar cohesión económica  
Inversión en medio ambiente  
RTE-T  
Conectar Europa  
Asistencia técnica  
10.000 M de € aportados a Connecting Europe Faci-

<sup>3</sup> Cuantías extraídas de <https://cohesiondata.ec.europa.eu/funds>.

<sup>4</sup> Ver Comisión Europea: [Regional funds available budget](#).

<sup>5</sup> Connecting Europe Facility

lity

Polonia es mayor receptor

→ 23.000 M de € en 2014-2020

c. FEMP

España es principal beneficiario

Objetivos temáticos comunes por importancia

1 I+D y desarrollo tecnológico

3 Competitividad de PYMES

4 Reducción de emisiones

6 Protección del MA y eficiencia

8 Empleo de calidad y movilidad del trabajo

9 Inclusión social

d. FEADER

[Reglamento 2013/1305](#)

Áreas de actuación por importancia

1 I+D y desarrollo tecnológico

3 Competitividad de PYMES

4 Reducción de emisiones

5 Cambio climático: prevención y adaptación

6 Protección del MA y eficiencia

9 Inclusión social

RDPs–Programas de Desarrollo Rural

→ Diseñados nacional o regionalmente

→ Al menos 4 de las 6 prioridades del FEADER

Comisión Europea:

→ Supervisa y aprueba RDP

Autoridades nacionales o regionales

→ Seleccionan proyectos y aprueban pagos

30% de fondos en RDP a Protección MA y Cambio Climático

5% de fondos para LEADER<sup>6</sup>

iii. *Semestre Europeo*

a. Calendario de coordinación de política regional

b. Orientación de reformas económicas y sociales

c. Seguimiento de reformas

⇒ Recomendaciones Específicas por País

CSR – Country Specific Recommendations

⇒ Programas Nacionales de Reformas

NRP – National Reform Programmes

iv. *Coacción europea*

a. Incumplimiento de obligaciones con UE

Suspender pagos a EEMM

Casos de incumplimiento de obligaciones y calendario

## 7. Valoración

i. *Políticas de oferta vs demanda*

a. Objetivo declarado centrado en oferta

b. En ocasiones

→ Se convierten en políticas de demanda

ii. *Desigualdades regionales*

a. Persistentes en algunos EEMM y regiones

iii. *Consistencia con otras políticas europeas*

a. Elevada complejidad de sistema

b. Solapamientos e ineficiencia en ocasiones

c. Elevado número de regiones y destinatarios  
Aumenta cargas administrativas de supervisión  
Reduce eficiencia de uso de fondos

iv. *Inversión de capital*

a. Crisis redujo fuertemente inversiones pública

b. Fondos EIE sostuvieron niveles de inversión

Hasta 10% de inversión de K en 2015-2017 en ESP  
Casi 60% en POR

## 8. Retos

i. *Muy pequeño tamaño relativo*

a. Apenas 0,3% de PIB total europeo

b. Sin impacto en términos de estabilización

Aunque fondos a menudo se desvían para ello  
→ Problema clave de política de cohesión

ii. *Política regional en contexto de crisis*

a. Menor disposición a contribuir

b. Descontento opinión pública

Recortes nacionales unidos a contribuciones netas

iii. *Acceso a fondos por regiones ricas*

a. Vía para compensar aportaciones netas

b. Economía política

iv. *Dinámicas de aglomeración*

a. ¿Aglomeración es escenario deseable?

b. Ciudades de tamaño medio

¿Deben recibir apoyo?

v. *MFP 2021-2027<sup>7</sup>*

a. Reducción de fondos totales

b. Reducción de objetivos de 11 a 5

1 Innovación y transformación industrial

2 Transformación ecológica

3 Transporte y conectividad digital

4 Política social

5 Desarrollo urbano y rural

c. FEDER

Gasto en los 5 objetivos

Énfasis en 1 y 2

d. Regulación común para FEDER y FCohesión

e. Centrarse en prioridades centrales

Tecnologías digitales

Modernización industrial

Descarbonización

Cambio climático

f. Mantener fondos para todas las regiones

<sup>6</sup>Método de desarrollo local en el que las comunidades locales deciden el alcance y el contenido de los proyectos.

<sup>7</sup>Ver [EPRS \(2020\)](#) sobre FEDER y FCohesión en 2021-2027 (en carpeta del tema).

- g. Mejorar definición de objetivos
- h. Reducir carga administrativa
- i. Simplificar trámites
- j. Más coordinación vía Semestre Europeo

## II. POLÍTICA SOCIAL Y DE EMPLEO

### 1. Justificación

- i. *Dinámicas de aglomeración*
    - a. Proceso dinámico que se retroalimenta
    - b. Más población concentrada
      - Mayores salarios en áreas centrales
      - Menos salarios en zonas periféricas
      - ⇒ Migración hacia centro
  - ii. *Perdedores de desarrollo e integración*
    - a. Integración económica europea
      - Deslocalizaciones de empresas
      - Mayor competencia
      - Asignación más eficiente de recursos
      - ⇒ Pero también pérdidas muy concentradas
  - iii. *Necesario garantizar niveles mínimos*
    - a. Evitar conflictos sociales
    - b. Evitar desaprovechar potencial de crecimiento
  - iv. *Desempleo elevado*
    - a. Especialmente en algunos EEMM
    - b. Funcionamiento deficiente de mercado laboral
    - c. Desempleo causa problemas adicionales
      - Deterioro de capital humano
      - Presión sobre cuentas públicas
      - Conflictividad social
- ### 2. Objetivos
- i. *Compensar a perdedores de integración*
    - a. Evitar desafección proyecto europeo
    - b. Reducir tensiones políticas y económicas
  - ii. *Garantizar niveles mínimos*
    - a. Renta
    - b. Igualdad de oportunidades e inclusión social
    - c. Condiciones laborales
    - d. Educación
  - iii. *Mejorar coordinación de políticas nacionales*
    - a. Intercambio de conocimiento sobre diseño de políticas
    - b. Trasladar políticas exitosas a otros EEMM
    - c. Evitar competencia a la baja en políticas sociales
  - iv. *Mejorar funcionamiento de mercados laborales*
    - a. Fomentar flexibilización
    - b. Proveer incentivos compatibles con reducción de desempleo
  - v. *Estrategia 2020*
    - a. Explicita objetivos

### 3. Antecedentes

- i. *Tratado de Roma (1957)*

- a. Recogía objetivos fundamentales
  - Mejora condiciones de vida y trabajo
  - Igualdad de remuneración
- b. Creación de Fondo Social Europeo
- c. Base legal para avances posteriores
- ii. *Carta Social Europea de 1961*
- iii. *PAS – Programa de Acción Social de 1974*
  - a. Iniciativas contra pobreza
  - b. Apoyo a trabajadores desplazados
  - c. Clima de descontento tras Crisis del Petróleo
  - d. Creación de centro de formación profesional europeo
- iv. *Estancamiento en los 80*
  - a. Políticas nacionales muy diversas
  - b. Gobierno Thatcher contrario a acción europea sobre social y empleo
- v. *Acuerdo de Schengen de 1985*
  - a. Acuerdo político
  - b. Eliminar barreras movimiento de trabajo
- vi. *Acta Única de 1987*
  - a. Sin avances relevantes
  - b. Competencia de armonización sobre estándares mínimos laborales
- vii. *Carta Comunitaria de Derechos Sociales fundamentales de 1989*
  - a. Opuesto por RU
  - b. No vinculante
  - c. Marco para desarrollos posteriores de Comisión
  - d. Principios laborales básicos
    - Seguridad y salud
    - Discriminación por raza o sexo
- viii. *Convención de Schengen de 1990*
  - a. Implementación del acuerdo
  - b. Entrada en vigor en 1995
- ix. *Tratado de Maastricht de 1992-3*
  - a. Protocolo social
- x. *Tratado de Amsterdam de 1997*
  - a. Cambio de gobierno en RU
    - Acepta Carta Comunitaria de Derechos Sociales
  - b. Integración de la carta en Derecho UE
  - c. Objetivo explícito de empleo y protección social
- xi. *Agenda 2000*
  - a. Explicita objetivos sociales para próxima década
- xii. *Tratado de Lisboa*
  - a. Reorganiza disposiciones anteriores
  - b. Retoma Carta Comunitaria
    - TFUE.151

### 4. Marco jurídico

- i. *Principios de actuación*
  - a. **R**espeto prácticas nacionales
  - b. **C**ompetitividad

- c. **D**ialogo social
- ii. *Carta Social Europea de 1961 y revisada en 1998*
  - a. En vigor en España desde 1980
  - b. Revisada en proceso de ratificación (2019)
    - Se necesitaban cambios en legislación nacional
  - c. Condiciones mínimas de trabajo
  - d. Protección de niños y jóvenes
  - e. Formación y orientación profesional
  - f. Maternidad, familia, etc...
- iii. *TUE*
  - a. Objetivos de la Unión de 3.3
    - Inclusión y justicia social
    - No discriminación
    - Pleno empleo de calidad
- iv. *TFUE*
  - a. Competencia peculiar
    - Compartida<sup>8</sup> en las áreas definidas en tratado
  - b. Coordinación de políticas nacionales
  - c. Libre circulación de trabajadores
  - d. Títulos IX y X
    - Empleo y política social
  - e. Incorpora Carta DDSS fundamentales de 1989
- v. *Estrategia Europa 2020*
  - a. Tasa de empleo: 75 % de la población entre 20 y 64
  - b. Pobreza o exclusión social: 20 millones menos
  - c. Abandono escolar: menos del 10%
  - d. Estudios superiores: >40 % de personas entre 30-34
- vi. *Employment Guidelines/Orientaciones generales sobre el empleo*
  - a. Aprobadas inicialmente en 2010
    - Estrategia Europa 2020
  - b. Reformadas en 2018
  - c. Objetivo para 2020
  - d. Comunes para toda UE
  - e. Prioridades y objetivos generales sobre empleo
  - f. Objetivos a los que EEMM deben tender
- vii. *JER – Informe Conjunto sobre el Empleo*
  - a. Paquete de otoño: propuesta de JER
  - b. Joint Employment Report
  - c. Indicadores de seguimiento anuales
- viii. *NRPs – Programas Nacionales de Reforma*
- ix. *CSR – Recomendaciones Específicas por País*
  - a. Valorando políticas implementadas por cada país
  - b. Informes específicos para cada EEMM
- x. *Reglamentos de FSE y Fondos EIE*

## 5. Marco financiero

- i. *Fondo Social Europeo*
- ii. *EaSI*

<sup>8</sup>Artículo 4 TFUE.

<sup>9</sup>Ver [Comisión Europea sobre Fondo Social Europeo](#)

- a. European Programme for Employment and Social Innovation
- b. Programa Europeo de Empleo e Innovación Social
  - 1000 millones de € a precios 2013
- iii. *FEAG*
  - a. European Globalisation Adjustment Fund
  - b. Hasta 150 M de € anuales
  - c. Ayuda a recolocación en despidos >500 personas
  - d. Ayuda a NiNis
  - e. No puede utilizarse para financiar inversiones
- iv. *FEAD*
  - a. Fondo de Ayuda Europea para los más Necesitados
  - b. Fund for European Aid to the Most Deprived
  - c. 3800 millones para MFP 2014-2020
  - d. Generalmente, aportaciones a ONGs
  - e. Aprobación de programas de países miembros
- v. *IEJ/YEI*
  - a. Iniciativa para el Empleo Juvenil
  - b. 9.000 M de € para 2014-2020

## 6. Actuaciones

- i. *JEL – Orientaciones generales para el empleo*
  - a. 4 directivas generales
    - v Impulsar demanda de trabajo
    - Reducir coste del empleo
    - Eliminar trabas burocráticas al empleo
    - Aumentar eficiencia de administración
  - vi Mejora de la oferta de trabajo
    - Inversión en capital humano
      - Habilidades
      - Competencias
    - Políticas activas de empleo
    - Educación debe orientarse al empleo
    - Productividad objetivo central
  - vii Eficiencia del mercado de trabajo
    - Emparejamiento debe ser facilitado
    - Dialogo social
    - Intercambio de buenas prácticas
  - viii Igualdad de oportunidades
    - Modernización de sistemas de protección social
    - Incentivos al trabajo
    - Protección de rentas ante adversidad
    - Énfasis en grupos de población desfavorecidos
- ii. *Fondo Social Europeo*<sup>9</sup>
  - a. Reglamento 2013/1304
    - Objetivos temáticos de actuación
    - 8 Empleo de calidad y movilidad del trabajo
    - 9 Inclusión social
    - 10 Educación
    - 11 Calidad institucional, eficiencia en AAPP

- b. Actuaciones generales en la línea de JEL
- c. Programas de inserción a parados de largo plazo
- d. Programas de eliminación burocracia
- e. Programas de inserción social
  - Personas cercanas a pobreza
- f. Objetivo general
  - Mejorar eficiencia del mercado de trabajo
  - Evitar histéresis
- iii. *Youth Employment Initiative*
  - a. Periodo 2014-2020
  - b. 9.000 M de €
  - c. Complementado con fondos nacionales
  - d. Implementar programas de:
    - Formación profesional
    - Empleo subvencionado
    - Búsqueda de empleo
    - Continuación de estudios
- iv. *Skills Agenda de 2016 – Comunicación de la Comisión*
  - a. Actuaciones en 10 sectores
    - Aumentar capital humano
    - Mejorar matching empresas–trabajadores
  - b. Formación de adultos
    - Coordinado con EEMM
  - c. Marco de cualificaciones europeo
  - d. Formación digital
  - e. Sectores deficitarios en personal
  - f. Identificación de habilidades en inmigrantes
  - g. Formación profesional
  - h. Competencias clave en sistema educativo
  - i. Optimizar flujos de capital humano
  - j. Optimizar formación de posgrado
    - Analizar rendimiento a nivel de grado
    - Optimizar decisiones respecto posgrado
      - Educación
      - Experiencia
- v. *EGF – European Globalisation Adjustment Fund*
  - a. 150 millones anuales
  - b. Para:
    - despidos de >500 por 1 compañía
    - Número elevado en sector/región localizados
  - c. Proyectos gestionados por EEMM o regiones
  - d. Cofinanciados
  - e. 2 años
  - f. No financia protección social
  - g. Sólo políticas activas de empleo
    - Búsqueda de empleo
    - Asesoramiento
    - Formación
    - Mentoring y coaching
    - Emprendimiento
  - h. Trabajadores son beneficiarios
    - i. Empresas no pueden beneficiarse
- vi. *EaSI – Employment and Social Innovation*
  - a. Modernización de prácticas de empleo
  - b. Eures
    - Cooperación servicios de empleo
  - c. Eje PROGRESS
    - Investigación en políticas de empleo
  - d. Eje EURES
    - Mejorar matching laboral intraeuropeo
    - Movilidad laboral
    - Mejorar servicios de empleo
- vii. *SURE – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency*
  - a. Marco de MEDE
    - Extrapresupuestario
  - b. Propuesto en 2020
    - Crisis de Covid-19
  - c. Objetivo
    - Evitar despidos que produzcan histéresis
  - d. Préstamos concesionales
    - 100.000 M de € máximo
  - e. Permitir aumento de gasto público excepcional
  - f. Evitar presión sobre coste de financiación
  - g. Evitar despidos en contexto de crisis
  - h. Favorecer ERTes y similares
    - Parte de sueldo sin trabajar
    - Administración se hace cargo parcialmente
    - Reducir destrucción de empleo
  - i. Aprobado en mayo 2020
- viii. *Intercambio de buenas prácticas*
  - a. Comité de Protección Social
  - b. Comité de Empleo
- ix. *Fomento de la movilidad*
  - a. Interprofesional
  - b. Internacional
  - c. Estudiantes
  - d. Marco Europeo de Cualificaciones
  - e. Garantías juveniles
- x. *Propuestas para 2021-2027*
  - a. Integración de fondos en ESF+
    - Fondo Social Europeo
    - Fondo Ayuda Europea a Desfavorecidos
    - EaSI
    - Programa Europeo de Salud
  - b. Reducción de cuantía
    - De 100.000 a 120.000

## 7. Valoración

- i. *Pre-crisis y post-crisis*
  - a. Niveles de empleo pre-crisis se alcanzan ahora
  - b. Histéresis en países del sur

Especialmente GRE, ESP

- c. Política social europea ayudó a reformar  
Especialmente en fase de crisis 2012-2014

## ii. *Dificultades de valoración*

- a. Causalidad difícil de establecer  
¿Política social resulta de crecimiento económico?  
¿Al revés?

## iii. *Comparación con resto del mundo*

- a. Niveles muy altos de protección social
- b. Desigualdad comparativamente menor
- c. Desempleo más elevado que otros países avanzados

## 8. Retos

- i. *Desempleo juvenil*
  - a. Muy elevado en algunos EEMM
  - b. Efectos de l/p sobre población activa
- ii. *Resultados desiguales*
- iii. *Flexibilidad del mercado laboral*
  - a. Política social contribuye a más rigidez
  - b. "Flexiseguridad"  
Combinar flexibilidad para empleadores con certidumbre para trabajadores

## III. IMPLICACIONES SOBRE LA CONVERGENCIA REAL

### 1. Idea clave

- i. *Concepto de convergencia*
  - a. Tendencia hacia la reducción de diferencias  
Entre unidades económicas  
→ Países  
→ Regiones  
→ Estados
  - b. Connotación años 50 y 60  
Tendencia hacia igualdad entre  
→ Occidente capitalista y países comunistas
  - c. Sentido moderno  
Persistencia/desaparición de diferencias en PIBpc  
Ocasionalmente, también otras variables  
→ Desempleo  
→ Paro  
→ Productividad por ocupado
  - d. Informe de Convergencia  
Responsabilidad del BCE  
Relativo a países candidatos a ingresar en Z€  
Principalmente variables nominales
  - e. Informe sobre Cohesión  
Comisión Europea  
Último publicado en 2017<sup>10</sup>
- ii. *Aspectos teóricos*
  - a.  $\beta$ -convergencia  
Convergencia es relación negativa entre:

→ Renta inicial

→ Tasa de crecimiento

⇒ ↑ Renta, ↓ Crecimiento

⇒ Países más pobres crecen más que ricos

$\beta$ -convergencia condicional

→  $\beta$ -conv. entre países similares

⇒ Necesario controlar por otras características

Problema:

→ ¿Qué factores son relevantes?

→ ¿Qué criterio para elegir factores?

## b. $\sigma$ -convergencia

Convergencia es tendencia a reducción de

→ Varianza de una sección cruzada de países

## c. Relación entre $\beta$ y $\sigma$ -convergencia

$\beta$ -convergencia es condición necesaria

→ NO es condición suficiente

Es decir:

$\sigma$ -convergencia ⇒  $\beta$ -convergencia

$\beta$ -convergencia ⇏  $\sigma$ -convergencia

Falacia de Galton (FALSO):

→ Reversión a la media en series temporales

⇒ Reducción de la varianza

Gráfica I

## d. $\sigma$ -convergencia condicional

Similar a  $\beta$ -convergencia condicional

Reducción de  $\sigma$  entre países similares

## e. Convergencia de series temporales

Convergencia es tendencia a reducción de diferencias en PIBpc en el infinito

→ Dado historial de crecimiento pasado

En términos formales

$$\lim_{T \rightarrow \infty} E(\ln y_{i,t+T} - \ln y_{j,t+T} | F_t) = 0$$

## 2. Evidencia empírica sobre convergencia real

### i. *Hasta 90s*

#### a. $\beta$ -convergencia entre EEMM

Convergencia a tasas elevadas

Convergencia aún mayor si condicional

#### b. $\sigma$ -convergencia

También tiene lugar

### ii. *Post-90s*

#### a. Velocidad de $\beta$ -convergencia cae significativamente Especialmente, entre UE-15

#### b. Nuevos EEMM

Algunos convergen muy rápido

→ CZK, SLK, SLV,

Otros, convergencia positiva pero lenta

#### c. $\sigma$ -convergencia

Estancada entre regiones UE-15

Sigue produciéndose a nivel UE-27

Nuevos EEMM convergen con EEMM pre-

<sup>10</sup>Ver [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/information/publications/reports/2017/7th-report-on-economic-social-and-territorial-cohesion](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/7th-report-on-economic-social-and-territorial-cohesion)



ampliación

iii. *Recientemente*<sup>11</sup>

- a. Estancamiento o incluso divergencia  
Crisis económica tiene impactos desiguales  
Especialmente acusado en desempleo
- b. Caen niveles de inversión
- c. Aumentan niveles de paro
- d. Regiones con PIBpc muy superior a media  
Han crecido más rápido que menos desarrolladas  
Economías de aglomeración acentuadas
- e. Regiones con PIBpc cercano a media  
Muchas regiones atrapadas en renta media  
Industrias manufactureras más pequeñas y débiles  
→ Que las de ciudades grandes y pequeñas  
Sistemas de innovación no suficientemente grandes  
Afectadas por globalización
- f. Dinámicas de aglomeración acentuadas

iv. *Convergencia norte-sur*

v. *Convergencia oeste-este*

- a. Muy rápida en últimos años
- b. Especialmente:  
POL, HUN, SLV, SLK, CZK, Bálticos
- c. Mucho más lenta en Rumania y Bulgaria
- d. Algunos estudios atribuyen a fondos estructurales  
Polonia mayor receptor  
Otros países Visegrado importantes receptores

vi. *Convergencia centro-periferia*

- a. Muy débil en últimos años
- b. Agravamiento tras crisis
- c. Tendencia a aglomeración en centro  
Capital humano  
Trabajo cualificado  
Industrias de alta tecnología
- d. Políticas estructurales no parecen tener gran efecto
- e. Políticas de transporte incluso efecto contrario  
Efecto competencia en favor de efecto demanda  
→ Preferible aglomerarse y exportar a periferia

vii. *Efectos de crisis sobre convergencia*

- a. Aumenta divergencias  
Especialmente regionales
- b. Grandes urbes tienden a recuperar convergencia
- c. Regiones desfavorecidas pierden peso

viii. *Sincronización de ciclo económico*

- a. Krugman (1993) y (2003)

**3. Impacto de las políticas de cohesión**

i. *Dificultades de medición*

- a. Problemas habituales de identificación  
¿Cómo establecer causalidad?  
¿Qué supuestos para formular contrafactual?

- Inversiones se habrían llevado a cabo igualmente
- Menor coste de fondos puede mejorar convergencia
- Crowding-out del gasto público
- Crowding-in

b. Evidencia empírica

c. Positiva

- Tiende a ser dominante
- Ligero efecto positivo sobre convergencia
- Contribuyentes netos también beneficiados
- Principales proveedores de bienes de K
- Aumento de exportaciones
- Aumento de productividad tras división del trabajo

d. Crítica

- Son otras políticas las que contribuyeron a convergencia
- Mercado único
- Convergencia nominal para entrada en euro
- Globalización
- Evidencian costes excesivos de administración
- Impactos cercanos a 0 sobre crecimiento
- A pesar de avalancha de fondos tras adhesión
- Velocidades de convergencia más elevadas
- Cuando no existían políticas de cohesión

**CONCLUSIÓN**

**1. Recapitulación**

- i. *Política regional*
- ii. *Política social y de empleo*
- iii. *Implicaciones sobre la convergencia real*

**2. Idea final**

- i. *Séptimo Informe sobre Cohesión*
  - a. Generalmente optimista
  - b. Énfasis en desempleo  
Ha tardado mucho en recuperar niveles pre-crisis  
Resultados muy heterogéneos
  - c. Recomendación:  
Aumentar cofinanciación  
→ Mejorar sentimiento de implicación  
Dejar parte sin asignar  
→ Aumentar flexibilidad de políticas  
Normas de liberalización más estrictas  
Simplificaciones mucho más radicales  
→ Para compensar complejidad creciente  
→ Cierre de programas más rápido  
Complementariedad con instrumentos financieros  
→ Especialmente con EFSI  
→ Fondos de K riesgo europeos
- ii. *Futuro de UE*
  - a. En la actualidad en entredicho

<sup>11</sup>Ver resumen de VII informe de Cohesión (2017) en carpeta del tema.

## b. Riesgos principales

Inestabilidad económica y financiera

Reformas lentas e insuficientes frente a próxima cri-

sis

## c. Política de cohesión seguirá siendo relevante

Germen de posible presupuesto de estabilización

# PREGUNTAS

## Test 2016

47. El Fondo de Cohesión en la Unión Europea:

- a Tiene como objetivo fortalecer la cohesión socioeconómica dentro de la Unión Europea corrigiendo los desequilibrios entre sus regiones.
- b Es el principal instrumento para apoyar la creación de empleo, ayudar a las personas a conseguir mejores puestos de trabajo y garantizar oportunidades laborales más justas para todos los ciudadanos de la UE.
- c Actualmente está destinado a los Estados Miembros cuya Renta Nacional Bruta per cápita es inferior al 90 % de la renta media de la Unión Europea.
- d Nunca financia proyectos de infraestructuras que estén incluidos en el marco del Instrumento de Interconexión para Europa.

## Test 2015

44. Señale la respuesta **falsa** con respecto a la Estrategia 2020 de la UE:

- a El crecimiento inclusivo es una de las 3 prioridades que se refuerzan mutuamente de esta estrategia.
- b Uno de sus 5 objetivos está relacionado con la tasa de abandono escolar.
- c El desempleo femenino no forma parte de los 5 objetivos principales.
- d Se denomina semestre europeo según el cual los estados miembros de la UE coordinan sus políticas económicas y trabajan en la aplicación de la Estrategia 2020.

## Test 2011

40. El Fondo de Cohesión en la Unión Europea:

- a Fue creado con el objetivo de facilitar la cohesión económica y social entre las regiones de la UE.
- b Ha contribuido de forma decidida a la cohesión económica y social a partir de su creación en 1970.
- c Fue creado para ayudar a determinados países a cumplir los criterios de convergencia nominal del proceso de integración monetaria.
- d Nunca financia proyectos relacionados con infraestructuras.

## Test 2009

43. Respecto de la Política Regional Comunitaria (PRC)

- a Estuvo presente desde el inicio de la Comunidad Económica Europea ya que en el Tratado de Roma se crearon los instrumentos necesarios para su puesta en marcha y su desarrollo.
- b Fue, desde el inicio, una política no subsidiaria de las políticas de los estados miembros ya que financió medidas de apoyo regional decididas desde la Comunidad.
- c Se reconfiguró de forma sustancial en el Tratado de Amsterdam al recoger la necesidad de alcanzar la cohesión económica y social en el seno de la Comunidad Europea.
- d Recibió su mayor impulso en el año 1988 al incrementarse notablemente los recursos financieros destinados a fines específicamente regionales.

## Test 2005

45. En el marco de la política regional de la Unión Europea:

- a Los fondos estructurales suponen más del 90 % de las acciones estructurales frente al menos del 10 % restante de los Fondos de Cohesión.
- b Los Fondos estructurales se reparten el presupuesto en acciones estructurales al 50 % con los Fondos de Cohesión.
- c Las perspectivas financieras actuales (2000-2006) redujeron el número de iniciativas comunitarias a las 4 actuales: INTERREG III, LEADER+, EQUAL y URBAN II y mantuvieron el mismo número de objetivos prioritarios.
- d Las perspectivas financieras actuales (2000-2006) redujeron el número de objetivos prioritarios de 7 a 3 pero sin embargo mantuvieron el mismo número de iniciativas comunitarias.

## Test 2004

**41.** ¿Desempeña el Comité de las Regiones una misión fundamental en el sistema institucional de la Unión Europea (UE)?

- a Sí. su tarea esencial consiste en la gestión, bajo la supervisión de la Comisión Europea, de la política regional comunitaria.
- b Sí. Sin contar con su aprobación expresa no resulta posible aplicar los programas de gasto del FEDER.
- c No. No participa de forma activa en el sistema institucional de la UE. Fue creado por el Tratado de Niza como un órgano auxiliar destinado a facilitar la aplicación a las políticas comunitarias de los principios de subsidiariedad y de cooperación reforzada establecidos en el Tratado de Maastricht.
- d No. El Comité de las Regiones fue creado a principios de los años 90. Nació con grandes ambiciones pero su papel en la UE es poco relevante. Su desarrollo institucional ha sido similar al del Comité Económico y Social desde su creación.

**43.** El Fondo de Cohesión de la UE es:

- a Un fondo estructural establecido en 1986 y destinado a los Estados Miembros cuya renta per cápita es inferior al 90 % de la media comunitaria.
- b Un fondo creado para completar las acciones estructurales y de cohesión de la UE y presta ayuda financiera a cualquier región europea que presente problemas importantes de atraso estructural.
- c Un fondo orientado esencialmente al desarrollo de las infraestructuras y redes de transportes, comunicaciones y transmisión de energía en los Estados Miembros de menores niveles de renta per cápita.
- d Un fondo especial que absorbe alrededor de un tercio de los gastos estructurales de la UE y que atiende en particular las necesidades en materia de cohesión de las regiones que no son Objetivo 1 de los fondos estructurales comunitarios.

# NOTAS

**2016: 47. C**

**2015: 44. ANULADA**

**2011: 40. C** pero tiene que ser un error, mirar 177 TFUE.

**2009: 43. D**

**2005: 45. A**

**2004: 41. B 43. C**

Para el tema de la PAC, Victor propuso un esquema estándar para explicaciones de políticas, cuando llega el momento de explicar la situación actual:

- I. Justificación
- II. Objetivos
- III. Marco de funcionamiento
- IV. Valoración y retos

En la medida de lo posible, estandarizar este esquema, y aplicarlo a todos los temas incluido éste.

Hay que mejorar la parte de valoración y resultados de políticas regionales y sociales

# BIBLIOGRAFÍA

Mirar en Palgrave:

- European Cohesion Policy
- European Employment Policy
- European Labour Markets
- European Unemployment Insurance
- globalization and the welfare state
- regional development, geography of
- regional distribution of economic activity

Comisión Europea. *Séptimo informe sobre la cohesión económica, social y territorial* (2017) [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion7/7cr\\_es.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion7/7cr_es.pdf) – En carpeta del tema

Eurostat. *GDP at regional level* (2018) [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP\\_at\\_regional\\_level#Regional\\_gross\\_domestic\\_product\\_28GDP29\\_per\\_inhabitant](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP_at_regional_level#Regional_gross_domestic_product_28GDP29_per_inhabitant)

Goecke, H., Hüther, M. *Regional Convergence in Europe* (2016) <https://archive.intereconomics.eu/year/2016/3/regional-convergence-in-europe/> – En carpeta del tema