

OPOSICION  
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

**Tema 4A-16:** Mercado de trabajo en España.  
Características, funcionamiento y problemas. Las políticas  
de empleo.

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

# ÍNDICE

Página

Idea clave	<b>1</b>
Preguntas clave	<b>1</b>
Esquema corto	<b>2</b>
Esquema largo	<b>6</b>
Gráficas	<b>16</b>
Conceptos	<b>17</b>
Preguntas	<b>18</b>
Notas	<b>19</b>
Bibliografía	<b>20</b>

# IDEA CLAVE

## Preguntas clave

- ¿Qué rasgos caracterizan el mercado de trabajo en España?
- ¿Qué evolución histórica han seguido?
- ¿Qué características tiene la oferta de trabajo?
- ¿Qué características tiene el empleo actual?
- ¿Qué características tiene el desempleo en España?
- ¿Qué características tienen los salarios y la productividad en España?
- ¿Qué instituciones modulan el funcionamiento del mercado de trabajo español?
  - ¿Protección en el empleo?
  - ¿Negociación colectiva?
  - ¿Salario mínimo?
  - ¿Protección por desempleo?
  - ¿Políticas activas de empleo?
- ¿Qué efectos tuvo la reforma de 2012?
- ¿qué reformas se plantean en el futuro?

# ESQUEMA CORTO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Mercado de trabajo*
- ii. *Enfoques de análisis*
- iii. *Situación del empleo en España*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué rasgos caracterizan el mercado de trabajo en España?*
- ii. *¿Qué evolución histórica han seguido?*
- iii. *¿Qué características tiene la oferta de trabajo?*
- iv. *¿Qué características tiene el empleo actual?*
- v. *¿Qué características tiene el desempleo en España?*
- vi. *¿Qué características tienen los salarios y la productividad en España?*
- vii. *¿Qué instituciones modulan el funcionamiento del mercado de trabajo español?*
- viii. *¿Qué efectos tuvo la reforma de 2012?*
- ix. *¿qué reformas se plantean en el futuro?*

### 3. Estructura

- i. *Evolución hasta situación actual*
- ii. *Políticas de empleo*

## I. EVOLUCIÓN HASTA SITUACIÓN ACTUAL

### 1. Oferta

- i. *Idea clave*
- ii. *Población potencialmente activa*
- iii. *Población activa*

### 2. Empleo

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución reciente*
- iii. *Sectores*
- iv. *Comparación con otras economías desarrolladas*
- v. *Asalarización*
- vi. *Temporalidad*
- vii. *Tiempo parcial*
- viii. *Diferencias entre sexos*
- ix. *Jóvenes y mayores*
- x. *Niveles educativos*
- xi. *Comparación con UE*

### 3. Desempleo

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Ciclicidad*
- iv. *Histéresis y NAWRU*
- v. *Curva de Beveridge*
- vi. *Diferencias entre sexos*
- vii. *Diferencias entre grupos de edad*

### 4. Temporalidad

- i. *Idea clave*
- ii. *Reforma de 1984*
- iii. *Dualidad del mercado laboral*

- iv. *Comportamiento cíclico*
- v. *Efectos de la temporalidad*

## **5. Salarios y productividad**

- i. *Idea clave*
- ii. *Salario nominal medio y mediano*
- iii. *Salarios reales*
- iv. *Costes laborales unitarios*

## **6. Negociación colectiva**

- i. *Idea clave*
- ii. *Régimen franquista*
- iii. *Reformas en periodo democrático*
- iv. *Actualidad*

## **7. Inmigración**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Orígenes*
- iv. *Oferta*
- v. *Empleo*
- vi. *Desempleo*
- vii. *Salarios*
- viii. *Covid*

## **8. Demografía**

# **II. POLÍTICAS DE EMPLEO**

## **1. Idea clave**

- i. *Concepto*
- ii. *Evolución*

## **2. Problemas identificados**

- i. *Negociación colectiva rígida*
- ii. *Regulación de entrada difusa*
- iii. *Regulación de salida inflexible*
- iv. *Desajuste entre oferta y demanda*
- v. *Economía sumergida*

## **3. Reforma de 2012**

- i. *Intermediación en el mercado de trabajo*
- ii. *Formación profesional*
- iii. *Contrato indefinido de apoyo a emprendedores*
- iv. *Trabajadores a tiempo parcial*
- v. *Trabajo a distancia*
- vi. *Clasificación profesional*
- vii. *Modificación de condiciones laborales*
- viii. *ERTEs*
- ix. *Convenios colectivos*
- x. *Descuelgue de convenios*
- xi. *Despido*
- xii. *Modalidades de contratación*
- xiii. *Prestaciones por desempleo*
- xiv. *Valoración general*

## **4. Negociación colectiva**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*

- iii. *Convenios de empresa y sector*
- iv. *Ultraactividad*
- v. *Valoración*

## **5. Prestaciones por desempleo**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Organización*
- iv. *Actuaciones*
- v. *Prestación contributiva por desempleo*
- vi. *Subsidios no contributivos por desempleo*
- vii. *Gasto en prestaciones*

## **6. Políticas activas del mercado de trabajo**

- i. *Idea clave*
- ii. *Formación*
- iii. *Fomento del empleo*

## **7. Regulación del despido**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Objetivo*
- iv. *Improcedente*
- v. *Valoración*

## **8. Modalidades de contratación**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Situación actual*

## **9. Intermediación**

- i. *Idea clave*
- ii. *Servicios públicos de empleo*
- iii. *Empresas privadas de colocación*
- iv. *Empresas de Trabajo Temporal*
- v. *Participación privada en intermediación pública*

## **10. Fiscalidad del trabajo**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Cotizaciones a la SS*
- iv. *IRPF*
- v. *Valoración*

## **11. Suspensión temporal de contratos/ERTEs**

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *Sistema actual*
- iv. *Valoración*

## **12. SURE – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency**

- i. *Idea clave*
- ii. *Dimensión total*
- iii. *Gasto en ERTes*
- iv. *Ayudas a autónomos*

## **CONCLUSIONES**

### **1. Recapitulación**

- i. *Evolución del mercado laboral*

ii. *Políticas de empleo*

**2. Idea final**

i. *Persistencia de problemas*

ii. *Obstáculos movimiento doméstico*

iii. *Progreso tecnológico ahorrador de trabajo*

iv. *Comparación con tasas de desempleo en UE*

v. *Turismo y construcción como absorbentes de L*

# ESQUEMA LARGO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Mercado de trabajo*
  - a. Especial importancia  
Trabajo remunerado es principal fuente de renta  
Condiciona actividad humana  
→ Fracción importante del tiempo
- ii. *Enfoques de análisis*
  - a. Macroeconómico  
A partir de variables agregadas
  - b. Microeconómico  
Decisiones de agentes individuales
  - c. Modelo neoclásico del mercado de trabajo  
Análisis micro de oferta y demanda  
Conclusiones habituales de mod. neoclásicos  
→ Ley de único precio en un mercado  
→ Existencia de equilibrio único  
→ Ingreso marginal iguala coste marginal
- iii. *Situación del empleo en España*
  - a. Problema crónico de economía española
  - b. Altas tasas de paro
  - c. Dificultades para adaptar oferta y demanda

### 2. Objeto

- i. ¿Qué rasgos caracterizan el mercado de trabajo en España?
- ii. ¿Qué evolución histórica han seguido?
- iii. ¿Qué características tiene la oferta de trabajo?
- iv. ¿Qué características tiene el empleo actual?
- v. ¿Qué características tiene el desempleo en España?
- vi. ¿Qué características tienen los salarios y la productividad en España?
- vii. ¿Qué instituciones modulan el funcionamiento del mercado de trabajo español?
  - a. ¿Protección en el empleo?
  - b. ¿Negociación colectiva?
  - c. ¿Salario mínimo?
  - d. ¿Protección por desempleo?
  - e. ¿Políticas activas de empleo?
- viii. ¿Qué efectos tuvo la reforma de 2012?
- ix. ¿qué reformas se plantean en el futuro?

### 3. Estructura

- i. *Evolución hasta situación actual*
- ii. *Políticas de empleo*

## I. EVOLUCIÓN HASTA SITUACIÓN ACTUAL

### 1. Oferta

- i. *Idea clave*
  - a. Concepto  
Personas dispuestas a trabajar

- Los que tienen empleo
- Los que lo están buscando activamente
- ⇒ Población activa

Factores que determinan población activa

- Demografía
- Decisiones de participación

### b. Rasgos principales

### ii. Población potencialmente activa

- a. Fuerte crecimiento desde los 60
- b. Hasta años 90  
Crecimiento orgánico  
→ Más caída de la mortalidad que natalidad
- c. Desde 95  
Crecimiento por llegada de inmigrantes  
Alcanza máximo anual en 2007 → Casi 1 M
- d. 2010-2015  
Saldo migratorio positivo  
Principalmente, retorno de inmigrantes  
A pesar de que siguen llegando
- e. Ligera caída entre 2012-2016
- f. Repunte a partir de 2016
- g. Jubilación de baby-boom comienza

### iii. Población activa

Activos  
Población en edad de trabajar

- a. Tendencia secular creciente  
Alternando fases de 'desánimo'  
→ Generalmente ligadas al ciclo
- b. Baby boom en los 60  
Fuerte caída de la mortalidad  
Natalidad se mantiene  
Fase de transición demográfica  
⇒ Incorporación a la población activa en los 80
- c. Incorporación de las mujeres  
Participación se duplica entre 90 y 2010
- d. Llegada de inmigrantes  
Mayor % en edad de trabajar que pob. general  
⇒ Tasa de participación creciente
- e. Pre-covid, ~ 59 %
- f. Post-covid:  
55,5 %
- g. Actividad hombres y mujeres  
Hombres 65 % ligeramente superior tasa de actividad  
→ Mujeres 53 %  
En crisis  
→ Cae participación de hombres  
→ Aumenta participación de mujeres  
⇒ Tendencia a cerrar brecha



⇒ Posible efecto “trabajador añadido”

#### h. Actividad jóvenes y mayores

Jóvenes menor tasa de actividad: 40%

Cae desde la crisis

## 2. Empleo

### i. Idea clave

#### a. Concepto

Características de la ocupación

#### b. Rasgos principales

Ocupación pre-covid:

50 % → INE, Población ocupada sobre total ETrabajar

Ocupación Post-covid:

47 % → EPA

67 % → según Eurostat, sobre población 20-64

Tendencia creciente

Fluctuaciones cíclicas

→ Fuerte caída en crisis

→ Fuerte crecimiento en recuperaciones

Elevada volatilidad del empleo

→ En comparación con otros desarrollados

### ii. Evolución reciente

#### a. Fases recesivas destruyen empleo muy intensamente

→ Crisis de finales de los 70

→ Recesión del 92

→ Gran recesión 2008-2013

#### b. Expansión 1994-2007

Muy fuerte creación de empleo

Concretada en construcción y servicios

#### c. Gran Recesión

Caída de ocupados en 3,5 millones de habitantes

### iii. Sectores

#### a. Servicios y construcción

Principales sectores de creación

→ Tendencia secular

→ Patrón de especialización de la economía

### iv. Comparación con otras economías desarrolladas

#### a. Mayor volatilidad en España

#### b. Tasa de empleo inferior a UE

#### c. Estrategia Europa 2020

Aumentar hasta ~ 75 %

→ Empleo sobre población en 20 y 65 años

### v. Asalarización<sup>1</sup>

#### a. Muy elevada: ~ 82 %

Similar a UE

#### b. Autónomos son principal colectivo no asalariado

### vi. Temporalidad

#### a. Relativamente elevada en comparación con Europa

#### b. Fuerte bajada en contexto de covid

Contratos temporales no renovados

#### c. Post-covid:

19 % en junio 2020

3.47 M de €

#### d. Vía de ajuste en crisis

→ No renovar contratos temporales

#### e. Induce rotación elevada

#### f. Afecta a negociación colectiva

Aumenta brecha insiders-outsiders

#### g. Capital humano

Ha afectado negativamente decisiones de acumulación

#### h. Productividad total de los factores

Afecta negativamente

#### i. Jóvenes

Muy elevada tasa de temporalidad: ~ 75 %

#### j. Sexos

Poca diferencia, mujeres ligeramente superior

Brecha más alta antes de crisis

### vii. Tiempo parcial

#### a. Reducido peso: ~ 15 %

#### b. Intentos de aumentar

→ Flexibilización de la economía

### viii. Diferencias entre sexos

#### a. Tasa de empleo más elevada en hombres

→ 55 % hombres vs 44 % mujeres

#### b. Se reducen durante crisis

Aumentan en fases expansivas

### ix. Jóvenes y mayores

#### a. Jóvenes: ~ 25 %

Caída tras crisis

Muy alta en años de expansión

### x. Niveles educativos

#### a. Mayor cuanto más educación

#### b. Estudios superiores muy elevada tasa: ~ 80 %

#### c. Estudios medios: ~ 60 %

#### d. Estudios primarios: ~ 50 %

#### e. Menor prima salarial que en otros países

### xi. Comparación con UE

#### a. Tasa de empleo ligeramente inferior a UE

Sobre población 20-64

→ UE28: 73,2 %

→ ESP: 67 %

#### b. Objetivo Estrategia Europa 2020

Alcanzar 75 % en España

## 3. Desempleo

### i. Idea clave

#### a. Concepto

<sup>1</sup>Ver 135000

- Trabajadores activos que no encuentran empleo
- b. Rasgos principales
  - Principal problema de mercado laboral en España
  - Persistencia de desempleo tras recesiones
  - Elevado paro aún en fase expansiva
- ii. *Evolución*
  - a. Shock del petróleo de 70s y transición
    - Previamente, paro muy reducido
    - Mercado laboral muy rígido
    - Despedido muy restringido
    - Emigración como válvula de escape
    - Aumento de la inflación
    - Demandas salariales explosivas
    - Pérdida de competitividad
    - Aumento del paro
  - b. Pactos de la Moncloa de 1977
    - Inflación esperada como referencia
    - En vez de inflación pasada
    - ⇒ Frena espiral de crecimiento de salarios
  - c. Reconversión industrial
    - Pérdida de competitividad en sectores industriales
    - Despidos y reestructuraciones
    - ⇒ Aumento progresivo del desempleo
  - d. Mediados de los 80
    - Paro se acerca al 20%
    - Reformas previas a entrada en UE
    - Paro se mantiene elevado
  - e. Entrada en UE y años posteriores
    - Ligera caída del paro
    - NAWRU se mantiene elevada
    - Apunta a caída cíclica del paro
    - ⇒ No estructural
    - Histéresis
    - Rigideces derivadas del diseño institucional
    - Impiden ajuste del salario real
  - f. Recesión de 1992
    - Tasa de paro alcanza de nuevo el 20%
    - Caída de la demanda
    - Contratos temporales exacerban ciclicidad
  - g. Expansión 1994-2007
    - Liberalización de ByS
    - Reformas del mercado de trabajo
    - Convergencia nominal con UEM
    - ⇒ Moderación salarial
    - Crecimiento fuerte en sectores intensivos en L
    - Construcción
    - Servicios
    - Reducción de desempleo estructural
    - NAWRU estimada alrededor del 14%
    - Curva de Beveridge empírica
    - Parece mantenerse constante

⇒ Apunta a reducción del paro meramente cíclica

- iii. *Ciclicidad*
    - a. Muy elevada en España
    - b. Ajuste en cantidades
    - c. Principal fuente de variaciones
  - iv. *Histéresis y NAWRU*
    - a. NAWRU estimada cerca del 14%
    - b. En crisis, estimaciones mantienen
    - c. Años finales de la crisis
      - Aumento de la NAWRU
  - v. *Curva de Beveridge*
    - a. Relativamente constante desde 80s
      - Fluctuaciones principalmente cíclicas
  - vi. *Diferencias entre sexos*
    - a. Ligeramente más elevada en mujeres
      - Casi 4% más
    - b. Brecha se ajusta en crisis
      - Se reabre a partir de 2014
  - vii. *Diferencias entre grupos de edad*
    - a. Jóvenes entre 16 y 24
      - Más del doble que paro total
      - ⇒ 36%
      - ⇒ Alcanzó 57% durante crisis
- 4. Temporalidad**
- i. *Idea clave*
    - a. Concepto
    - b. Contexto de análisis
  - ii. *Reforma de 1984*
    - a. Previamente
      - Limitada a actividades de naturaleza temporal
    - b. Reforma de 1984
      - Elimina restricciones de causalidad
      - Contrato temporal libre
      - ⇒ Más flexibilidad en costes de despido
  - iii. *Dualidad del mercado laboral*
    - a. Mercado laboral dividido en dos segmentos
      - Indefinido
        - Cercano al 80%
      - Temporal
        - Cercano al 20%
  - iv. *Comportamiento cíclico*
    - a. Temporalidad tiende a caer en recesión
      - Contratos temporales no se renuevan
    - b. Aumenta en expansión
      - Contratación temporal menos arriesgada
  - v. *Efectos de la temporalidad*
    - a. Aumenta volatilidad
    - b. Excesiva rotación
      - 90% de contratos firmados son temporales
    - c. Contribuye a reducción de costes laborales

- d. Distinción entre insiders y outsiders
  - Insiders negocian colectivamente
    - Indefinidos
  - Outsiders soportan ajustes de empleo
    - Temporales
- e. Efecto negativo sobre PTF
  - Dificulta acumulación de capital humano
    - Principal razón para intentar reducir temporalidad

## 5. Salarios y productividad

- i. *Idea clave*
  - a. Concepto
    - Remuneración a cambio de tiempo de trabajo
    - Output por unidad de trabajo
      - ¿Guardan relación?
  - b. Rasgos principales
    - Escasa sensibilidad a PIB
    - Ajuste en cantidades predomina
      - Frente a ajuste en precios
- ii. *Salario nominal medio y mediano*<sup>2</sup>
  - a. Salario medio: 24.000 €
  - b. Salario mediano: 19.000 €
- iii. *Salarios reales*
  - a. Contracíclicos en recesión
    - Poco ajuste al ciclo
      - Poco ajuste en precios y sí en cantidades
  - b. Procíclicos en expansión
  - c. Habitual fuerte aumento previo a crisis
    - > 4 % en 1991 y 2008
  - d. Poca sensibilidad a tasa de paro
  - e. Crecimiento bastante homogéneo entre sectores
  - f. Poca relación con PTF
- iv. *Costes laborales unitarios*
  - a. Crecimiento secular 1995 hasta 2008
  - b. Caída y estancamiento desde 2008

## 6. Negociación colectiva

- i. *Idea clave*
- ii. *Régimen franquista*
- iii. *Reformas en periodo democrático*
- iv. *Actualidad*

## 7. Inmigración

- i. *Idea clave*
  - a. 5.000.000 extranjeros
  - b. Fuerte impulso a actividad en fase pre-crisis 2008
  - c. Distribución desigual en geografía
    - Madrid y Levante sobre todo
- ii. *Evolución*
  - a. Comienzo años 90
    - Explosión desde 1998

Grandes áreas metropolitanas

- b. Fuerte impulso a sectores intensivos mano de obra
  - Construcción
  - Turismo
  - Transporte
  - Hostelería
  - ...
- c. Impacto sobre costes laborales
  - Presión a la baja en bajo VA
- d. Impacto sobre mercado inmobiliario
  - Presión al alza sobre precios
- e. Crisis de 2008
  - Ola de inmigración toca techo
  - Estabilización inicial de número extranjeros
    - Tras años de fuertes aumentos anuales
- f. Caídas sostenidas desde 2008 hasta 2016
  - Toca fondo en 4.200.000 extranjeros
- g. Fuerte aumento desde 2016
  - Recuperan los 5.000.000 millones
- iii. *Orígenes*
  - a. UE: cercano al 40 %
    - Reino Unido, Alemania, Francia
      - Cantidades elevadas
      - Bajas tasas de actividad
    - Rumanía, Portugal, Bulgaria
      - Elevadas tasas de actividad
    - Italia
      - Niveles importantes y crecientes
      - Tasas de actividad intermedias
  - b. Europa del Este
    - Ucrania, Rusia
      - Tasas elevadas de actividad
  - c. Marruecos
    - Cercano a 800.000
      - Principal origen en África
      - Seguido por Argelia y Senegal muy de lejos
      - Tasas de actividad elevadas
      - Paro también elevado
  - d. Hispanoamérica
    - Colombia, Ecuador, República Dom, Cuba, Venezuela
      - Elevada actividad
      - Paro por encima de la media
  - e. Asia
    - Especialmente China
      - Más de 200.000
    - Pakistán
      - Casi 90.000
- iv. *Oferta*
  - a. 3.000.000 de extranjeros activos

<sup>2</sup>En junio de 2020

- b. 60% activos  
Ligeramente por encima media española
- c. Mujeres  
1.400.000 de mujeres
- d. Hombres  
1.600.000 de hombres
- v. *Empleo*
  - a. 2.200.000 extranjeros trabajando
  - b. Alcanza máximo en 2008  
Cercano a 3 millones
  - c. Fuerte caída tras crisis
  - d. Fuerte componente estacional
  - e. Extracomunitarios sufren más desempleo
- vi. *Desempleo*
  - a. Tendencia a la baja desde 2012/2013
  - b. Fuerte componente estacional
  - c. Mayor peso en servicios y turismo  
Comparado con nacionales
- vii. *Salarios*
  - a. Por debajo de la media
- viii. *Covid*
  - a. Fuerte caída tras Covid  
Mayor impacto que población general<sup>3</sup>
  - b. Extranjeros UE sufren menos paro en Covid
  - c. Población extranjera vuelve a caer 2020Q2  
Primera vez desde final de crisis financiera

## 8. Demografía

## II. POLÍTICAS DE EMPLEO

### 1. Idea clave

- i. *Concepto*
  - a. Intervención pública en mercado de trabajo
  - b. Objetivos  
Aumentar aprovechamiento de los recursos humanos  
Flexibilizar economía para ajuste ante shocks de demanda  
Incentivar acumulación de H y aumento de PTF
- ii. *Evolución*
  - a. Tendencia de largo plazo a liberalización
  - b. Oposición sindical a reformas se reduce en crisis

### 2. Problemas identificados

- i. *Negociación colectiva rígida*
  - a. Insiders-outsiders
  - b. Negociación a nivel intermedio ineficiente  
Negociadores no internalizan efectos negativos
  - c. Poca adaptación a empresas
  - d. Petrificación de convenios  
Prórrogas automáticas
  - e. Indiciación salarial

- ii. *Regulación de entrada difusa*
  - a. Elevado número de contratos
- iii. *Regulación de salida inflexible*
  - a. Brecha de indemnización temporal-indefinido
  - b. Ajustes recaen en menos productivos
- iv. *Desajuste entre oferta y demanda*
  - a. Formación poco adaptada a necesidades
- v. *Economía sumergida*

### 3. Reforma de 2012

- i. *Intermediación en el mercado de trabajo*
  - a. ETT pueden también ser agencias de colocación
  - b. Objetivo  
Mejorar matching laboral
- ii. *Formación profesional*
  - a. Derecho a permiso retribuido para formación
  - b. Cuentas de formación en SS
  - c. Posible sustituir trabajadores en formación  
Por trabajadores desempleados que deben aceptar
  - d. Contrato de formación y aprendizaje  
Fomento de menores de 30 y 25 años  
Fomento de participación de estudiantes FP
- iii. *Contrato indefinido de apoyo a emprendedores*
  - a. Requisitos  
Menos de 50 empleados  
Sin despidos improcedentes recientes  
Mantener contrato durante 3 años  
Mantener nivel de empleo
  - b. Incentivos fiscales  
Deducciones IS  
Bonificaciones a la SS
- iv. *Trabajadores a tiempo parcial*
  - a. Pueden realizar horas extraordinarias
- v. *Trabajo a distancia*
  - a. Primera regulación
  - b. Iguales derechos que presenciales
  - c. Carácter voluntario para empresa y trabajador
- vi. *Clasificación profesional*
  - a. Sustituye a categoría profesional
  - b. Flexibilizar responsabilidades atribuidas
  - c. Flexibilización movilidad entre funciones
  - d. Flexibilización movilidad geográfica
- vii. *Modificación de condiciones laborales*
  - a. Permitidas modificaciones por causas ETOP
  - b. Trabajadores pueden aceptar o despido objetivo
  - c. Posible modificaciones colectivas
- viii. *ERTEs*
  - a. Figura pionera
  - b. Suspensión temporal o reducción de horas
  - c. Causas ETOP
  - d. Bonificación cuotas SS

<sup>3</sup>Comparar 120000 con 129100.

ix. *Convenios colectivos*

- a. Prevalece convenio de empresa
- b. Ultraactividad limitada a un año tras denuncia
- c. Objetivos
  - Aumentar flexibilidad interna
  - Reducir rigidez salarial
- d. Descentralización de negociación
  - Convenios de empresa priman frente a nivel superior
- e. Límites temporales
  - Convenios vencidos válidos sólo un año más
  - Nivel superior si existe y no hay acuerdo tras 1 año
- f. Ampliación de causas de descuelgue de convenio
  - Económicas, técnicas, organizativas, producción
- g. Posibilidad de modificación unilateral de condiciones
  - Que superen lo acordado en convenio
  - Trabajadores tienen derecho a rescindir
  - ⇒ Rescisión indemnizada

x. *Descuelgue de convenios*

- a. Posible descuelgue de convenio colectivo
- b. Causas ETOP
- c. Permite cambios en salario y condiciones

xi. *Despido*

- a. Ampliación de causas de despido procedente
- b. Reducción de cuantías
- c. Paso de 45 a 33 días por año trabajado
- d. Paso de 42 mensualidades a 24
- e. Salarios de tramitación
  - Sólo si la empresa readmite al trabajador

xii. *Modalidades de contratación*

- a. Rebaja de cotizaciones contratación indefinida
  - Especialmente PYMES y autónomos
- b. Límite al encadenamiento de temporales
  - 24 meses
- c. Efectos de reforma sobre temporalidad
  - Leves
  - Amenazas constantes de revertir reformas

xiii. *Prestaciones por desempleo*

- a. Reducción a partir del sexto mes
  - Hasta el 50% del salario
- b. Posibilidad de suspensión del contrato<sup>4</sup>
  - Derecho a recibir prestación
  - Contrato sigue en vigor

xiv. *Valoración general*

- a. Reforma de más calado desde democracia
- b. Estudios afirman efectos significativos
- c. Efectos

Impacto sobre tasa de paro

→ OCDE estima en ~ 4 %

## d. Reducción del umbral de crecimiento

Desde el 2 % anterior a cerca del 1 %

## e. Perspectivas

Reducción del desempleo presiona para revertir

Por el momento, estabilidad

## f. Contexto de covid

Difícil reformar

ERTEs mecanismo clave

**4. Negociación colectiva**i. *Idea clave*

- a. Conjunto de instituciones y reglas
  - Regulan proceso de formación de salarios
  - Alcance geográfico y temporal de acuerdos

ii. *Evolución*

- a. Progresivamente mayor descentralización
- b. Tendencia de largo plazo a mayor importancia pacto

iii. *Convenios de empresa y sector*

- a. Prevalecen convenios de empresa sobre otros

iv. *Ultraactividad*

- a. Limitada a un año tras vencimiento y denuncia
- b. Si no hay acuerdo sobre nuevo convenio
  - Pasa a aplicarse el convenio de orden superior
  - Provincial, autonómico, nacional...

v. *Valoración***5. Prestaciones por desempleo**i. *Idea clave*

- a. Rentas de sustitución
  - Tras despido
- b. Tipos
  - Contributivas
    - Prestaciones propiamente dichas
    - Analizadas a continuación
  - No contributivas
    - “subsidio por desempleo”
    - Parados de larga duración y similar
- c. Objetivos
  - Garantizar sustento mínimo
  - Evitar desincentivar la reincorporación a la actividad
- d. Resultados
  - Tendencia a reducción de prestaciones
  - Incorporación de incentivos a reincorporación

ii. *Evolución*

- a. Hasta 1992
  - Una de las prestaciones más altas de Europa
  - Cuantía

<sup>4</sup>Inspirado en el kurzarbeitsvertrag alemán. Permite mantener a trabajadores con formación específica muy valiosa y al mismo tiempo adaptarse a cambios en las condiciones de demanda.

- Duración
- b. Reforma de 1992
  - Cotización mínima de 1 año
  - Límite en relación al salario
  - Más alto los primeros meses
  - Reducción posterior
- c. Obligación de tributar en IRPF por prestación
- d. Obligación de aceptar ofertas de INEM/SEPE/Autónómicos
  - Introducida progresivamente
- e. Introducción de reducción por movilidad geográfica
  - Incentivar aceptación de ofertas
- iii. *Organización*
  - a. Servicio Público de Empleo Estatal
    - Org. autónomo adscrito a MTAASSM<sup>5</sup>
    - Creado en 2015
    - Actuación donde comp. no transferidas
  - b. Organismos de empleo de CCAA
- iv. *Actuaciones*
  - a. Prestaciones por desempleo contributivas
    - Más de diez tipos de variedades
  - b. Subsidios no contributivos
- v. *Prestación contributiva por desempleo*
  - a. Base reguladora
    - Base reguladora media cotizada en últimos 180 días
  - b. Cuantía primeros 180 días
    - 70 % de base reguladora durante 180 primeros días
  - c. Cuantía tras primeros 180 días
    - 50 % de base reguladora
  - d. Receptores de prestación
    - Trabajadores desempleados
  - e. Requisitos mínimos
    - Mínima cotización de 1 año en 6 años anteriores
    - Situación legal de desempleo
    - Inscrito como demandante
  - f. Mínimo
    - Variable según hijos a cargo
    - Mínimo absoluto 500 €
  - g. Máximo
    - 1.400 € con 2 o más hijos a cargo
  - h. Prestación media
    - 800 euros
    - ⇒ Porcentaje de la base reguladora
    - ⇒ Sujeto a mínimo y máximo
    - ⇒ Mínimo de 4 meses y máximo de 2 años
  - i. Otras prestaciones
    - Insuficiencia de cotización
    - Mayores de 55 años

- Ayudas extraordinarias
- ...
- j. Posible capitalización
  - Cobro acumulado
- vi. *Subsidios no contributivos por desempleo*
  - a. Personas que hayan agotado prestación por desempleo
  - b. Más de 45 años
  - c. Cargas familiares
- vii. *Gasto en prestaciones*
  - a. 3 % PIB durante crisis
  - b. 2/3 son nivel contributivo
  - c. 1/3 nivel asistencial
    - ~ 5 % renta activa de inserción

## 6. Políticas activas del mercado de trabajo

- i. *Idea clave*
  - a. Adecuación entre oferta y demanda de trabajo
  - b. Actuación activa
    - Mejorar formación de capital humano
    - Mejorar acceso a información
    - Incentivos monetarios a contratación
- ii. *Formación*
  - a. Objetivos
    - Acumulación directa de capital humano
  - b. Patronal y sindicatos gestionan tradicionalmente
    - Gobierno limitó competencias recientemente
  - c. Reformas propuestas
    - Cheques de formación
      - Desempleado elige proveedor y curso
      - ⇒ Competencia entre formadores
      - ⇒ Esperable aumento de la calidad
    - Propuesto en 2016
      - Sindicatos y CCAA se oponen
    - Mejoras en la evaluación
      - Estimar efecto causal de programas
- iii. *Fomento del empleo*
  - a. Incentivos fiscales a la contratación
  - b. Propuestos complementos salariales

## 7. Regulación del despido

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
  - a. Progresiva reducción de:
    - Días por año trabajado
    - Máximo
- iii. *Objetivo*
  - a. 20 días por año trabajado
  - b. Máximo de 12 mensualidades
- iv. *Improcedente*
  - a. 33 días por año trabajado
  - b. Máximo de 24 mensualidades

<sup>5</sup>Ministerio de trabajo, asuntos sociales y migraciones.

v. *Valoración***8. Modalidades de contratación**i. *Idea clave*

- a. Reglas que determinan relación trabajador-empleador
- b. Fuerte intervención del estado en mercados de trabajo  
Estado regula gran parte de aspectos sobre contratos  
Partes no pueden acordar cualquier tipo de relación
- c. Tendencia de muy largo plazo liberalizadora  
Desde extrema rigidez tras posguerra  
→ Prohibido el despido  
→ Ineficiencias  
Ligera liberalización en PEL 1959  
Liberalización progresiva

ii. *Evolución*

- a. Coste del despido elevadísimo a principios 80s
- b. Reforma del ETrabajadores de 1984  
Introduce nuevos contratos  
→ Permiten temporalidad  
⇒ Introducen dualidad
- c. Reformas posteriores  
Objetivo formal de reducir temporalidad  
Diferentes grados de esfuerzo real

iii. *Situación actual*

- a. Persiste muy elevada variedad de contratos
- b. Contratos posibles  
Indefinido  
Indefinido de apoyo a emprendedores  
Contratos de formación y aprendizaje  
Contratación a tiempo parcial con formación  
Contratación de jóvenes por microempresas  
Contrato al primer empleo

...

**9. Intermediación**i. *Idea clave*

- a. Permitir encuentro entre oferta y demanda
- b. Mejorar matching
- c. Economías de escala en búsqueda  
Empresas especializadas en:  
→ Búsqueda de empleo  
→ Suministro de trabajadores
- d. Información juega papel clave  
Intermediarios centralizan información  
→ Economías de escala  
→ Externalidades positivas

ii. *Servicios públicos de empleo*

- a. Centralizar oferta y demanda  
Vacantes de empleo

Desempleados en búsqueda de trabajo

- b. Resultados relativamente desfavorables  
En comparación UE

iii. *Empresas privadas de colocación*

- a. Suministran trabajadores para contratar
- b. Empresa receptora contrata trabajadores  
No los contrata la empresa de contratación
- c. Permitidas desde 1994
- d. También desde 2010 sin ánimo de lucro

iv. *Empresas de Trabajo Temporal*

- a. Contrata directamente empleado
- b. Transfiere servicios de empleado a otra empresa
- c. Empresas deben estar autorizadas
- d. Pueden actuar como agencias de colocación  
Desde reforma laboral 2012

v. *Participación privada en intermediación pública*

- a. Permitido en RDL de 2017
- b. Sentencia del TC  
Invade competencias autonómicas

**10. Fiscalidad del trabajo**i. *Idea clave*

- a. Contexto
- b. Objetivos
- c. Resultados

ii. *Evolución*

- a. Creciente importancia en ingresos
- b. Periodo franquista  
Muy escasa tributación
- c. Pactos de la Moncloa  
Tributación del trabajo pasa a ser relevante  
→ Creación del IRPF

iii. *Cotizaciones a la SS<sup>6</sup>*

- a. Cotización como % de la base de cotización
- b. Base de cotización  
Mínimo (2020)  
→ 1.050 €  
Máximo (2020)  
→ 4.070 €
- c. Tipos aplicables (2020)  
Empresa  
→ 23,6 %  
Trabajador  
→ 4,7 %

iv. *IRPF*

- a. Tipo aplicable a base liquidable general  
Escala estatal  
→ 5 tramos en 2019  
→ 19% a 45 %  
Reformas propuestas para 2020  
→ Aumentar número de tramos

<sup>6</sup>Ver SS.es.

→ Más tipo de gravamen desde 130.000 y 200.000

b. Rendimientos del trabajo

Rendimientos del trabajo en especie

→ También gravados

Necesario imputar a periodo concreto

→ Cuando periodo de generación largo

⇒ Susceptibles de reducción en periodo imputado

v. *Valoración*

**11. Suspensión temporal de contratos/ERTEs**

i. *Idea clave*

a. Contexto

Shock temporal adverso

Destrucción de relación laboral indeseable

→ Pérdida de capital humano

→ Pérdida de rentas

b. Objetivos

Instrumento legal ante shocks adversos temporales

→ Reducir impacto macro

→ Reducir efectos micro

c. Resultados

Reforma estatuto de trabajadores en 2012

Introducción de artículo 47 sobre ERTes

→ Expediente de Regulación Temporal de Empleo

Mecanismo para suspender contrato laboral

→ Sin cortar relación laboral definitivamente

ii. *Evolución*

a. Herramienta poco utilizada pre-Crisis financiera

b. Algunos países de UE sí utilizan

Alemania

Bélgica

Escandinavos

c. Especialmente útil en sectores exportadores

Amortiguar efectos de shock inmediato

→ No destruir capital humano

→ Mantener relaciones laborales

→ Sostener demanda interna

iii. *Sistema actual*

a. Art. 47 de ET

b. Suspensión del empleo

Posible jornada parcial o completa

Posible plantilla completa o parcial

c. Prestación

Igual al cobro del paro

70% de base reguladora

Mínimos y máximos

→ Depende de hijos a cargo

d. Cotización

Se mantiene al trabajador cotizando a SS

Empresas exoneradas total o en parte

→ Depende de tamaño de empresa

e. Despido posterior

Debe mantener empleo durante seis meses después

Despido improcedente sigue siendo posible

f. Fuerza mayor

Derivados del decreto 8/2020

Prorrogados en varias ocasiones

Prestación no computa para consumir máximos de paro

→ No contará para futuras prestaciones de paro

No requiere tiempo mínimo de cotización

→ Previamente, 360 días mínimos en 6 años

g. Fuerza mayor de rebrote

Tras fin de estado de alarma

Previstos rebrotes puntuales

No afecten a toda la economía

h. ETOP

Económicas

Organizativas

Productivas

iv. *Valoración*

a. Efectos positivos en crisis financiera

Países que lo aplicaron

→ Menor destrucción de empleo

b. Crisis de COVID

Herramienta esencial de protección del empleo

Casi cuatro millones de trabajadores

Media europea de cobertura

→ España en la media

c. También existen efectos adversos

d. Efecto peso muerto

Empleos se habrían salvado de todas formas

→ Pero aumento de coste sobre sector público

e. Efecto desplazamiento

ERTE preservan empleos

→ Que no serán viables sin ayudas adicionales

f. Reasignación de factores más lenta

Shock temporal puede provocar cambio estructural

→ ERTe mantienen empleo fijado

⇒ No tiene lugar reasignación

⇒ Mayor coste en el largo plazo

**12. SURE – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency**

i. *Idea clave*

a. Contexto

Crisis COVID

→ Gigantesco shock adverso

Enorme gasto en programas suspensión de empleo

b. Objetivos

Financiar programas de suspensión de empleo

c. Resultados

Programa de 100.000 M de €

Préstamos reembolsables a EEMM



- ii. *Dimensión total*
  - a. 100.000 M de € en total
  - b. 21.000 M de € para España
  - c. España segundo mayor beneficiario
- iii. *Gasto en ERTes*
  - a. Supera hasta julio el programa SURE  
Más de 23.000 M de € hasta julio
- iv. *Ayudas a autónomos*
  - a. Ayudas directas  
Nivel de ingresos mínimos en estado de alarma
  - b. Ayudas indirectas  
Ayudas de liquidez  
Aplazamiento de cuotas  
Asegurar suministros

## CONCLUSIONES

## 1. Recapitulación

- i. *Evolución del mercado laboral*
- ii. *Políticas de empleo*

## 2. Idea final

- i. *Persistencia de problemas*
  - a. Elevado desempleo estructural
  - b.
- ii. *Obstáculos movimiento doméstico*
  - a. Lenguas regionales
  - b. Unidad de mercado
  - c. Preferencia por compra de vivienda
- iii. *Progreso tecnológico ahorrador de trabajo*
- iv. *Comparación con tasas de desempleo en UE*
- v. *Turismo y construcción como absorbentes de L*

## GRÁFICAS

## CONCEPTOS

## **PREGUNTAS**

## NOTAS

Sahuquillo tiene una estructura muy centrada en los problemas del mercado laboral y se nota que ha sido actualizado poniendo parches. Tiene más información que Curro, pero la estructura de Curro parece más razonable y su perspectiva está más actualizada.

# BIBLIOGRAFÍA

Mirar en Palgrave:

■

Banco de España. *La evolución del empleo y del paro en el segundo trimestre de 2018, según la Encuesta de Población Activa* (2018) Boletín Económico 3/2018 – En carpeta del tema

CCOO. *Cronología de reformas laborales* – En carpeta del tema

El Economista (2012) *Seis reformas laborales desde 1980 y muy pocos resultados* <https://www.eleconomista.es/economia/noticias/3737045/02/12/Seis-reformas-laborales-y-muy-pocos-resultados.html>

IMF (2018) *Spain. Selected Issues* IMF Country Report No. 18/331. November (2018) – En carpeta del tema