OPOSICION TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

Tema 4B-11: Imposición y oferta. Efectos incentivo de los impuestos.

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

ÍNDICE	Página
Idea clave	1
Preguntas clave	1
Esquema corto	2
Esquema largo	5
Gráficas	14
Conceptos	18
Preguntas	19
Notas	20
Bibliografía	21

IDEA CLAVE

Añadir sección sobre microsimulación de políticas fiscales. Ver:

■ Modelos de microsimulación del Banco de España.

Preguntas clave

- ¿Qué relación entre impuestos y oferta?
- ¿Cómo incentivan los impuestos cambios en la oferta?
- ¿Cómo afectan los impuestos a oferta de trabajo?
- ¿Cómo afecta los impuestos a oferta de ahorro
- ¿Cómo incentivan los impuestos a la toma de riesgos?
- ¿Cómo afectan los impuestos a la producción?
- ¿Cómo afectan los impuestos a la demanda de factores?
- ¿Cómo afectan los impuestos a las decisiones de financiación?
- ¿Cómo afectan los impuestos a las decisiones de inversión?
- ¿Cómo incentivan los impuestos el fraude fiscal?

ESQUEMA CORTO

Introducción

1. Contextualización

- i. Objeto de la economía pública
- ii. Importancia del sector público
- iii. Justificación de la intervención pública
- iv. Instrumentos de actuación
- v. Impuestos

2. Objeto

- i. ¿Qué relación entre impuestos y oferta?
- ii. ¿Cómo incentivan los impuestos cambios en la oferta?
- iii. ¿Cómo afectan los impuestos a oferta de trabajo?
- iv. ¿Cómo afecta los impuestos a oferta de ahorro
- v. ¿Cómo incentivan los impuestos a la toma de riesgos?
- vi. ¿Cómo afectan los impuestos a la producción?
- vii. ¿Cómo afectan los impuestos a la demanda de factores?
- viii. ¿Cómo afectan los impuestos a las decisiones de financiación?
- ix. ¿Cómo afectan los impuestos a las decisiones de inversión?
- x. ¿Cómo incentivan los impuestos el fraude fiscal?

3. Estructura

- i. Imposición y oferta de trabajo
- ii. Imposición y ahorro
- iii. Otros efectos

I. IMPOSICIÓN Y OFERTA DE TRABAJO

1. Idea clave

- i. Contextualización
- ii. Objetivo
- iii. Resultados

2. Formulación

- i. Sin impuesto
- ii. Suma fija
- iii. Proporcional sobre la renta salarial
- iv. Proporcional sobre toda la renta
- v. Proporcional sobre el consumo
- vi. Progresivo sobre el salario

3. Implicaciones

- i. Elasticidad de Marshall al impuesto
- ii. Elasticidad de Hicks al impuesto
- iii. Elasticidad de Frisch al impuesto
- iv. Impuestos sobre salario y consumo introducen distorsión
- v. Impuestos de suma fija preferibles

4. Extensiones

- i. Intensidad del esfuerzo variable
- ii. Tributación regresiva
- iii. Restricción presupuestaria no convexa
- iv. Ciclo vital
- v. Capital humano y experiencia por trabajar
- vi. Costes fijos de trabajar

4B-11 Esquema corto

5. Evidencia empírica

- i. Objetivo
- ii. Problemas empíricos
- iii. Hombres
- iv. Mujeres
- v. Implicaciones generales

II. IMPOSICIÓN Y AHORRO

1. Idea clave

- i. Contextualización
- ii. Objetivo
- iii. Resultados

2. Formulación

- i. Sin impuesto
- ii. Impuesto de suma fija en primer periodo
- iii. Impuesto proporcional sobre el consumo
- iv. Impuesto sobre los rendimientos del ahorro
- v. Impuesto proporcional sobre toda la renta del individuo (salarial y no salarial)

3. Implicaciones

- i. Acumulación de capital
- ii. Envejecimiento
- iii. Economía política

III. OTROS EFECTOS DE LA IMPOSICIÓN

1. Sobre decisiones de empresas

- i. Producción
- ii. Estructura financiera
- iii. Política de dividendos

2. Composición de cartera

- i. Idea clave
- ii. Sin impuesto
- iii. Impuesto sobre rendimiento de activo sin riesgo
- iv. Impuesto sobre rendimiento del activo con riesgo
- v. Impuesto sobre rendimientos de ambos activos

3. Evasión y elusión fiscal

- i. Idea clave
- ii. Formulación
- iii. Implicaciones de la evasión fiscal
- iv. Evidencia empírica

4. Recaudación impositiva: la curva de Laffer

- i. Idea clave
- ii. Formulación
- iii. Valoración

IV. MICROSIMULACIÓN DE POLÍTICAS FISCALES

1. Idea clave

- i. Contexto
- ii. Objetivo
- iii. Resultados

2. Formulación

- i. Set de microdatos
- ii. Reglas de política económica a simular

4B-11 Esquema corto

iii. Modelo teórico de comportamiento de agentes

3. Implicaciones

- i. Valoración normativa de reformas
- ii. Caracterizar mecanismo de redistribución
- iii. Efectos de heterogeneidad
- iv. Estimación cuantitativa de efectos

4. Valoración

- i. Herramienta relevante
- ii. Importancia creciente
- iii. Datos no siempre disponibles

Conclusión

1. Recapitulación

- i. Imposición y oferta de trabajo
- ii. Imposición y ahorro
- iii. Otros efectos

2. Idea final

- i. Impuestos en España
- ii. Comparaciones internacionales
- iii. Exceso de gravamen
- iv. Imposición óptima

ESQUEMA LARGO

Introducción

1. Contextualización

- i. Objeto de la economía pública
 - a. Rama de la economía
 - → Cómo interviene el estado en la economía
 - → ¿Qué efectos tiene la intervención
 - → ¿Qué procesos de decisión existen en el sector público?
- ii. Importancia del sector público
 - a. Cualitativa

Condiciona fuertemente las decisiones privadas

- → Poder coactivo
- → Superioridad de medios en países desarrollados
- b. Cuantitativa

Gasto público es 40% de PIB en OCDE

- iii. Justificación de la intervención pública
 - a. Marco básico de funcionamiento

Marco legal de actuación

Reducir incertidumbre de agentes económicos

Garantizar derechos de propiedad

b. Eficiencia

Presencia de fallos de mercado

- → Asignaciones ineficientes en sentido de Pareto
- c. Equidad

Sociedad realiza juicios de valor

sobre deseable de asignaciones

- → Actúa para cambiarlas
- d. Estabilización

Suavizar fluctuaciones cíclicas

Reducir impacto de shocks sobre bienestar

- iv. Instrumentos de actuación
 - a. Regulación

Disposiciones legales y reglamentarias

Cumplimiento mediante poder coactivo

b. Empresas públicas

Ordenación de factores productivos

directamente por el Estado

- → Proveer bienes y servicios
- c. Presupuesto público

Recaudar fondos mediante ingresos públicos

Distribuirlos mediante gasto público

- v. Impuestos
 - a. Ingresos públicos son un pilar del presupuesto
 - → Obtención de fondos
 - → Impuestos son parte principal
 - b. Efectos microeconómicos de los impuestos
 - → Efecto renta
 - → Efecto sustitución

- ⇒ Sobre demanda de bienes y ffpp
- ⇒ Sobre oferta de bienes y ffpp
- c. Oferta de bienes y ffpp
 - → Objeto de la exposición

2. Objeto

- i. ¿Qué relación entre impuestos y oferta?
- ii. ¿Cómo incentivan los impuestos cambios en la oferta?
- iii. ¿Cómo afectan los impuestos a oferta de trabajo?
- iv. ¿Cómo afecta los impuestos a oferta de ahorro
- v. ¿Cómo incentivan los impuestos a la toma de riesgos?
- vi. ¿Cómo afectan los impuestos a la producción?
- vii. ¿Cómo afectan los impuestos a la demanda de factores?
- viii. ¿Cómo afectan los impuestos a las decisiones de financiación?
- ix. ¿Cómo afectan los impuestos a las decisiones de inversión?
- x. ¿Cómo incentivan los impuestos el fraude fiscal?

3. Estructura

- i. Imposición y oferta de trabajo
- ii. Imposición y ahorro
- iii. Otros efectos

I. IMPOSICIÓN Y OFERTA DE TRABAJO

1. Idea clave

- i. Contextualización
- ii. Objetivo
- iii. Resultados

2. Formulación

- i. Sin impuesto
 - Agente representativo en ocio-consumo
 Preferencias representables mediante f. de utilidad
 Agente recibe renta salarial y no salarial
 - b. Maximización de la utilidad

$$\max_{c,l} u(c,l)$$

c. Restricción presupuestaria

s.a:
$$p \cdot c + w \cdot l = w \cdot l_0 + R_0 - T(\theta)$$

- $\rightarrow R_0$: renta no salarial
- $\rightarrow T(\theta) = 0$: impuesto nulo
- d. Condición de óptimo

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w}{p}$$

e. Representación gráfica

Gráfica I

ii. Suma fija

a. Impuesto constante y exógeno

$$T(\theta) = T$$

No depende de decisiones del agente

b. Restricción presupuestaria

s.a:
$$p \cdot c + w \cdot l = w \cdot l_0 + R_0 - T$$

c. Condición de óptimo

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w}{p}$$

Sin cambios respecto a ausencia de impuesto

d. Efecto sobre oferta de trabajo

Sin efecto sustitución de ocio y consumo

Efecto renta general

- → Cae consumo
- → Cae ocio
- ⇒ Aumenta oferta de trabajo
- e. Representación gráfica

Gráfica II

iii. Proporcional sobre la renta salarial

a. Impuesto proporcional a renta salarial

$$T(\theta) = t \cdot w \cdot (l_0 - l)$$

Cuantía depende de decisión de demanda de ocio

b. Restricción presupuestaria

$$p \cdot c + w \cdot l = w \cdot l_0 + R_0 - tw(l_0 - l)$$

 $\rightarrow p \cdot c + w \cdot (1 - t) \cdot l = w \cdot (1 - t) \cdot l_0 + R_0$

c. Condición de óptimo

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w \cdot (1-t)}{p}$$

En el óptimo, menor RMS entre ocio y consumo

- \rightarrow Mayor utilidad marginal del ocio relativa al consumo
- d. Efecto sobre oferta de trabajo

Efecto sustitución

- → Caída de salario reduce precio del ocio
- → Sustitución de consumo por ocio
- ⇒ Aumento de demanda de ocio
- ⇒ Caída de oferta de trabajo

Efecto renta

- ightarrow Caída de renta reduce demanda de ocio y consumo
- ⇒ Aumento de oferta de trabajo

Efecto conjunto sustitución y renta

- → Resultado ambiguo
- → Depende de preferencias de consumidor
- ⇒ Cuestión empírica en la práctica
- e. Representación gráfica

Gráfica III

f. Comparación con impuesto de suma fija

Dada recaudación $w \cdot t \cdot l$

 \rightarrow ¿Qué efecto tiene imp. de suma fija con = recaudación?

Impuesto de suma fija equivalente

- → No induce efecto sustitución
- → No distorsiona decisión del consumidor
- ⇒ Sólo efecto renta presente
- ⇒ Menor demanda de ocio
- ⇒ Mayor oferta de trabajo
- ⇒ Mayor utilidad

Gráfica IV

iv. Proporcional sobre toda la renta

a. Impuesto proporcional a todas las rentas

$$T(\theta) = t \cdot w \cdot l + t \cdot R_0$$

b. Restricción presupuestaria

$$p \cdot c + w \cdot l = w \cdot l_0 + R_0 - t \cdot w \cdot l - t \cdot R_0$$

$$\rightarrow p \cdot c + w \cdot l = w \cdot (1 - t) \cdot l_0 + R_0 \cdot (1 - t)$$

c. Condición de óptimo

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w \cdot (1-t)}{p}$$

d. Efecto sobre la oferta de trabajo

Efecto sustitución

- → Igual al de impuesto sobre renta salarial
- → Sustitución de ocio por consumo
- ⇒ Aumento de demanda de ocio
- ⇒ Caída de oferta de trabajo

Efectos renta

- → Dos efectos renta simultáneos
- → Ambos ↓ demanda de ocio y ↑ oferta de trabajo
- ⇒ Aumento de oferta de trabajo

Efecto conjunto

→ Más probable que ER predomine

v. Proporcional sobre el consumo

a. Impuesto proporcional sobre el consumo

$$T(\theta) = t \cdot P \cdot c$$

b. Restricción presupuestaria

$$p \cdot c + w \cdot l = w \cdot l_0 + R_0 - t \cdot P \cdot c$$

c. Condición de óptimo

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w}{p \cdot (1+t)}$$

d. Efecto sobre oferta de trabajo

Efecto sustitución

- → Ocio se abarata en relación a consumo
- → Sustitución de ocio por consumo
- ⇒ Aumento de demanda de ocio
- ⇒ Caída de oferta de trabajo

Efecto renta

- → Caída de renta reduce ocio y consumo
- ⇒ Aumento de oferta de trabajo

Efecto conjunto

- ⇒ Ambiguo
- → Depende de preferencias de consumidor
- ⇒ Cuestión empírica
- e. Equivalencia con impuesto sobre la renta salarial

Condición de óptimo con impuesto sobre salario

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w(1-t_w)}{p}$$

Condición de óptimo con impuesto sobre consumo

$$\frac{u_l}{u_c} = \frac{w}{p \cdot (1 + t_c)}$$

Igualando condiciones de óptimo

$$\frac{w(1-t_w)}{p} = \frac{w}{p \cdot (1+t_c)}$$

$$\Rightarrow t_c = \frac{t_w}{t_w}$$

- \Rightarrow A = efecto, necesario mayor efecto sobre consu-
- f. Representación gráfica

Equivalente a impuesto proporcional sobre salario

- vi. Progresivo sobre el salario
 - a. Impuesto progresivo a la renta
 Implica impuesto elástico a renta
 - → Aumento % de renta
 - ⇒ Aumento mayor en% de impuesto pagado

 $R = w \cdot l + R_0$ $\frac{dT(R)}{dR} \cdot \frac{R}{T(R)} > 1$

Efecto de paso proporcional a progresivo
 Depende de equilibrio inicial del agente
 Agentes con menos renta

- → Pagan menos impuestos sobre salario con progresivo
- → Cae precio relativo del ocio
- ⇒ Efecto sustitución de consumo por ocio
- ⇒ Efecto renta positivo sobre dda. de ocio
- ⇒ Efecto ambiguo sobre oferta de trabajo
- ⇒ Efecto negativo sobre utilidad

Agentes con más renta

- ightarrow Pagan más impuestos sobre salario con progresivo
- → Aumenta precio relativo del ocio
- ⇒ Efecto sustitución de consumo por cio
- ⇒ Efecto renta negativo sobre dda. de ocio
- ⇒ Efecto ambiguo sobre oferta de trabajo
- ⇒ Efecto negativo sobre utilidad
- c. Representación gráfica Gráfica V

3. Implicaciones

- i. Elasticidad de Marshall al impuesto
 - a. Incluye efecto renta y sustitución
 Cuánto varía oferta ante cambio en salario
 - b. Generalmente la menor elasticidad de las tres
 Porque incluye efecto renta negativo sobre OTrabajo
- ii. Elasticidad de Hicks al impuesto
 - a. Sólo incluye efecto sustitución

Cuánto varía oferta ante cambio en salario

- → A utilidad constante
- b. Superior a elasticidad de Marshall
- iii. Elasticidad de Frisch al impuesto
 - a. Contexto intertemporal

Cuando es posible sustituir entre periodos temporales

- b. Incluye efecto sustitución intertemporal
 Cuánto varía oferta ante cambio en salario
 - → A igual utilidad marginal de riqueza
- c. Límite superior de elasticidades
- iv. Impuestos sobre salario y consumo introducen distorsión
 - a. Alteran precios relativos

- v. Impuestos de suma fija preferibles
 - a. Pero en la práctica no son implementables

4. Extensiones

- i. Intensidad del esfuerzo variable
- ii. Tributación regresiva
- iii. Restricción presupuestaria no convexa
- iv. Ciclo vital
- v. Capital humano y experiencia por trabajar
- vi. Costes fijos de trabajar

5. Evidencia empírica

- i. Objetivo
 - a. Estimar elasticidad de oferta
 Ante cambios en salario
 - b. Estimación genérica

 $\ln h_{it} = \beta + e \ln w_{it} (1 - \tau_t) + \beta_I N_{it} + \epsilon_{it}$

- $\rightarrow h_{it}$: horas trabajadas por i en t
- $\rightarrow w_{it}$: salario de i en t
- $\rightarrow N_{it}$: ingresos no laborales
- → e: elasticidad de Marshall, parámetro a estimar
- $\rightarrow \epsilon_{it}$: otros factores
- ii. Problemas empíricos
 - a. Salarios no estimados para desempleados
 Sesgo de selección en mercado de trabajo
 Trabajadores que no quieren trabajar no generan observaciones

Solución

- → Funciones de corrección de Heckman (1974)
- b. Endogeneidad de salario e ingreso no salarial

Ej.: trabajador con pasión por trabajo

- → Trabaja más horas
- → Trabaja más duro y es más productivo
- ⇒ Horas trabajadas no dependen de salario exógeno Solución:
- → Variables instrumentos para variación de salario
- \Rightarrow Vars. relacionadas con w pero no con preferencias
- c. Estimación de demanda o de oferta

¿Qué se estima realmente?

- → ¿Estimando realmente la demanda o la oferta? Ejemplo: fuerte bajada incondicionada de impuestos
- → Oferta de trabajo parece no verse afectada
- ⇒ Puede deberse a elasticidad de Marshall nula
- ⇒ Puede deberse a demanda de trabajo inelástica
- d. Perfiles de impuestos muy complejos

En la práctica, impuestos no son simples como τ Múltiples no-convexidades

Saltos ("kinks") en recta presupuestaria Tipo impositivo endógeno a horas de trabajo

- → Pero horas son variable a explicar
- ⇒ Endogeneidad

iii. Hombres

- a. Mayoría de trabajos muestran elasticidad pequeña Elasticidad de Marshall:
 - → Ligeramente negativa o positiva
 - → Pequeña en valor absoluto

Elasticidad de Hicks:

- → Ligeramente positiva
- b. Literatura minoritaria afirma sesgo hacia cero Realmente, elasticidad es más grande
- c. Si elasticidad es realmente pequeña
 Impuestos sobre trabajo afectan poco a oferta de trabajo
 - → Generan pocas ineficiencias

iv. Mujeres

- a. Estudios tienden a mostrar elasticidades mayores
- b. Participación generalmente inferior
- c. Efectos de impuestos generalmente mayores Desincentivan oferta en mayor medida
- v. Implicaciones generales
 - a. Principal fuente de rentas en familia
 Menos elasticidad al salario
 - → Menor efecto de impuestos
 - b. Hombres casados tienen menor elasticidad
 - c. En España, elasticidades superiores
 - d. Resultados cuantitativos distan de ser concluyentes
 - e. Necesaria cautela ante estimaciones Problemas de estimación empírica anteriores Resultados habitualmente poco robustos a supuestos

Trabajadores no pueden cambiar horas a voluntad Rendimientos no pecuniarios difíciles de considerar

II. IMPOSICIÓN Y AHORRO

1. Idea clave

- i. Contextualización
 - a. Ahorro determina crecimiento Toda inversión nace del ahorro
 - Inversión permite aumento de capital
 Permite mayor renta y producción en futuro
 - c. Ahorro consustancial a optimización intertemporal Se renuncia a consumo presente
 - → A favor de consumo futuro
 - d. Impuestos sobre rendimientos del ahorro Habituales en países desarrollados Múltiples formas:
 - → IRPF Base del ahorro
 - → Impuestos sobre depósitos bancarios
 - → Impuestos sobre transacciones financieras
 - → Impuestos sobre dividendos

ii. Objetivo

a. Caracterizar efecto de impuestos sobre ahorro

- b. Valorar eficiencia de impuestos sobre el ahorro
- iii. Resultados
 - a. Impuestos pueden potencialmente afectar ahorro
 - b. Tributación puede afectara acumulación de capital

2. Formulación

- i. Sin impuesto
 - a. Agente representativo en dos periodos
 Preferencias representables mediante f. de u.
 Agente recibe renta en primer periodo
 Oferta de trabajo inelástica
 - b. Maximización de la utilidad máx $u(c_1, c_2)$

 c_1, c_2

c. Restricción presupuestaria

s.a:
$$c_1 + \frac{c_2}{1+r} = w - T(\theta)$$

d. Impuesto

Asumido nulo

 $T(\theta) = 0$

e. Condición de óptimo

$$\frac{u_1}{u_2} = 1 + r$$

f. Representación gráfica

Gráfica VI

- g. Impuesto constante y exógeno
- ii. Impuesto de suma fija en primer periodo
 - a. Impuesto

$$T(\theta) = T$$

No depende de decisiones del agente

b. Restricción presupuestaria

s.a:
$$c_1 + \frac{c_2}{1+r} = w - T$$

c. Condición de óptimo/Euler

$$\frac{u_1}{u_2} = 1 + r$$

Sin cambios respecto a ausencia de impuesto

- → Sin sustitución intertemporal
- d. Efecto del impuesto sobre el ahorro

Efecto renta

- → Cae consumo en primer periodo
- → Consumo en 1 cae menos que impuesto
- → Cae consumo en segundo periodo
- ⇒ Con preferencias convexas, ahorro cae

Efecto sustitución

→ Sin efecto sustitución intertemporal

Impuesto reduce renta salarial concentrada en periodo 1

Preferencias convexas implican preferencia por variedad

- → Agente reparte caída de renta entre dos periodos
- ⇒ ↓ del consumo en un periodo <a caída de renta total

Ahorro es renta total menos consumo en periodo 1

- → Renta total cae más que consumo en periodo 1
- ⇒ Necesariamente ahorro debe caer
- e. Ahorro óptimo con utilidad logarítmica (ejemplo)

Asumiendo $u(c_1, c_2) = \ln c_1 + \beta \ln c_2$

CPO:
$$c_2 = \beta \cdot (1 + r) \cdot c_1$$

 $\to c_1^* = \frac{w - T}{1 + \beta}$

$$\rightarrow c_2^* = \frac{\beta \cdot (1+r)}{1+\beta} \cdot (w-T)$$

Ahorro óptimo: $s^* = w - T - c_1^*$

$$\rightarrow s^* = \frac{\beta(1+r)}{1+\beta} \cdot (w-T)$$
$$\frac{ds^*}{dT} = -\frac{\beta(1+r)}{1+\beta} < 0$$

$$\frac{d\,s^*}{d\,T} = -\frac{\beta(1+r)}{1+\beta} < 0$$

→ Impuesto reduce ahorro

f. Representación gráfica

Gráfica VII

- iii. Impuesto proporcional sobre el consumo
 - a. Impuesto

$$T(\theta) = t \cdot \left(c_1 + \frac{c_2}{1+r}\right)$$

Aumento de precio de consumo en ambos periodos Recaudación sí depende de decisiones del agente

b. Restricción presupuestaria

s.a
$$c_1 + \frac{c_2}{1+r} = w - t(c_1 + \frac{c_2}{1+r})$$

 \Rightarrow s.a $c_1 + \frac{c_2}{1+r} = \frac{w}{1+t}$

c. Condición de óptimo/Euler

$$u'(c_1) = (1+r)u'(c_2)$$

Sin cambios respecto a ausencia de impuesto

- → Sin sustitución intertemporal
- d. Efecto del impuesto sobre el ahorro

Efecto sustitución

→ Sin efecto sustitución

Efecto renta

- → Gasto en consumo aumenta en ambos periodos
- → Menos renta disponible para consumo
- ⇒ Efecto renta negativo

Ahorro no cambia respecto a ausencia de impuesto

- → Aumenta gasto en consumo en ambos periodos
- → Impuesto se paga en cada periodo
- ⇒ No hay reducción de ahorro para compensar impuesto1
- e. Representación gráfica

Gráfica VIII

- iv. Impuesto sobre los rendimientos del ahorro
 - a. Impuesto

$$T(\theta) = t \cdot r \cdot b$$

b. Restricción presupuestaria

s.a:
$$c_1 + b = w$$

 $c_2 = b \cdot (1+r) - t \cdot r \cdot b = b \cdot (1+r(1-t))$
 \Rightarrow s.a: $c_1 + \frac{c_2}{1+r(1-t)} = w$

c. Condición de óptimo/Euler

$$u'(c_1) = u'(c_2) \cdot (1 + r(1 - t))$$

d. Efecto del impuesto sobre el ahorro

- → Aumento de impuesto reduce rdto. del ahorro
- → Menor renta disponible para el segundo periodo
- → Efecto renta negativo sobre consumo en 1
- ⇒ Necesario menos consumo en 1 para = consumo
- ⇒ Aumento del ahorro

Efecto sustitución

- → Impuesto reduce coste de oportunidad de consumo en 1
- → Impuesto aumenta coste de consumo en 2
- → Sustitución intertemporal hacia presente
- ⇒ Mayor consumo en el periodo 1
- ⇒ Caída del ahorro

Efecto conjunto

- → Ambiguo con agente es acreedor en periodo 1
- ⇒ Ambiguo porque asumida renta sólo en 1
- e. Representación gráfica

Gráfica IX

- v. Impuesto proporcional sobre toda la renta del individuo (salarial y no salarial)
 - a. Impuesto
 - b. Restricción presupuestaria
 - c. Condición de óptimo/Euler
 - d. Efecto del impuesto sobre el ahorro

Efecto renta

- → Contrapuesto de dos impuestos anteriores
- ⇒ Sobre renta salarial, reduce ahorro
- ⇒ Sobre rdtos. del ahorro, aumenta ahorro
- ⇒ Efecto conjunto ambiguo sobre el ahorro

Efecto sustitución

- → Caída de precio relativo de consumo presente
- ⇒ Aumento del consumo presente
- ⇒ Cae ahorro

Efecto conjunto

- → Ambiguo
- → En relación a sólo impuesto sobre rdtos. del tra-
- ⇒ Más probable que caiga ahorro

3. Implicaciones

- i. Acumulación de capital
 - a. Modelo simple anterior no representa capital En la práctica, ahorro iguala inversión + NX
 - b. Inversión permite acumulación de capital
 - c. Impuestos que desincentiven ahorro

Reducen:

- → Acumulación de capital
- ⇒ Productividad del trabajo

 $^{^{1}}$ En el impuesto anterior con forma w – T, el impuesto se paga íntegramente en el primer periodo y la caída en el ahorro tiene lugar para evitar que el impuesto impacto sólo sobre el consumo del primer periodo. En este caso, sin embargo, el impuesto se paga en cada periodo en función del consumo que tenga lugar. Por ello, dado que no cambia el consumo relativo, los impuestos se distribuyen en cada periodo en la misma proporción que el consumo, y el agente no tiene motivos para trasladar más renta de un periodo a otro.

- ⇒ Output
- d. Débil acumulación de capital y reducciones de output

Se acumulan en el largo plazo

- → Pueden tener efectos importantes sobre PIBpc en l/p
- ii. Envejecimiento
 - a. Individuos afrontan ciclo vital Ingresos en edad de trabajar
 - → Ahorro

Desahorro en vejez

b. Ahorro insuficiente para vejez

Externalidades negativas

Necesarios programas de sustitución de rentas

c. Impuestos sobre el ahorro

Pueden reducir incentivos a acumular para vejez

- iii. Economía política
 - a. Tipos impositivos y tipos de impuestos Son también endógenos a economía
 - b. Acreedores presionan para reducir tipo de ahorro
 - c. Asalariados prefieren gravar ahorro que salario
 - d. Proceso político sobre diseño de impuestos
 Tiene efectos sobre impuestos

III. OTROS EFECTOS DE LA IMPOSICIÓN

1. Sobre decisiones de empresas²

- i. Producción
 - a. Sin impuesto
 - b. Selectivo sobre un factor de producción
 - c. General sobre un factor productivo
- ii. Estructura financiera
 - a. Modigliani y Miller (1958)

Proposición I

- → Estructura financiera no afecta al valor de empre-
- ⇒ Indiferente financiar activo con deuda o equity Proposición II
- → Estructura financiera no altera coste del capital
- ⇒ Coste del equity se ajusta para mantener CdK
- b. Modigliani y Miller (1963)

Beneficios empresariales gravados

- → Deuda puede actuar como escudo fiscal
- ⇒ Incentivo a financiación vía deuda

Con impuesto sobre beneficios

- ⇒ Estructura óptima implica maximizar deuda
- c. Miller (1977)

Impuestos sobre renta de personas físicas

- → Impuestos sobre dividendos percibidos
- → Impuestos sobre intereses cobrados

Pueden eliminar efecto escudo de la deuda

- → Dependiendo de relación entre tipos impositivos
- ⇒ Pueden incentivar otra estructura óptima
- iii. Política de dividendos
 - a. Modigliani y Miller (1961)

Supuestos:

- → Conocida política de inversión
- → Información perfecta
- → Sin restricciones financieras

Política de dividendos no crea valor

- → Mismo valor dividendo dentro que fuera
- b. Myers y Scholes (1978)

Fiscalidad puede afectar pol. dividendos óptima

2. Composición de cartera³

- i. Idea clave
 - a. Inversores distribuyen ahorro entre activos
 - b. Diferentes activos

Diferentes rentabilidades y riesgo

- c. Gobierno puede establecer impuestos selectivos
 Graven determinados activos financieros
 Bonifiquen activos de deuda pública
- d. Representar efectos sustitución de impuestos Incentivos a ahorrar en uno u otro
- ii. Sin impuesto
 - a. Dos activos

Arriesgado:

- \rightarrow con rentabilidad R_A
- \rightarrow con varianza σ_A^2

Libre de riesgo con rentabilidad R_F

- \rightarrow con rentabilidad R_F
- → con varianza 0
- b. Cartera compuesta

Siendo \boldsymbol{a} la proporción de activo arriesgado

Rentabilidad de la cartera compuesta
$$\rightarrow \mu(a) = E(R(a)) = R_F + a \cdot (R_A - R_F)$$

Varianza de la cartera compuesta

$$\rightarrow \sigma^2(a) = a^2 \cdot \sigma_A^2$$

c. Problema de optimización de la utilidad del inversor Decisión rentabilidad-riesgo

$$\max_{\mu,\sigma^2} \quad U = \alpha \mu(a) - \frac{1}{2} \beta \sigma^2(a) =$$

$$= \alpha \cdot (R_F + a \cdot (R_A - R_F)) + \frac{1}{2}\beta a^2 \sigma^2$$

d. Proporción óptima de activo arriesgado $\alpha(R_1, R_2)$

$$a^* = \frac{\alpha (R_A - R_F)}{\beta \sigma_A^2}$$

- iii. Impuesto sobre rendimiento de activo sin riesgo
 - a. Rentabilidad tras impuesto de activo sin riesgo $R_F' = R_F \cdot (1-t)$
 - b. Varianza tras impuesto de activo sin riesgo Varianza nula sin impuesto

²Tema Sahuguillo.

³CECO Nuevo

- → Sin cambios después de impuesto
- c. Proporción óptima de activo arriesgado tras impues-

$$a_T = \frac{\alpha (R_A - R_F(1 - t))}{\beta \sigma_A^2}$$

- $\Rightarrow a_T > a^*$
- ⇒ Impuesto incentiva inversión en arriesgado
- iv. Impuesto sobre rendimiento del activo con riesgo
 - a. Rentabilidad tras impuesto de activo con riesgo

$$R'_A = R_A \cdot (1 - t)$$

$$\rightarrow E(R) = R_F + a \cdot (R_A(1 - t) - R_F)$$

- b. Varianza tras impuesto de activo con riesgo $(1-t)^2 \cdot a^2 \cdot \sigma^2$
- c. Prop. óptima de activo arriesgado con impuesto $a_T = \frac{\alpha(R_A(1-t)-R_F)}{(1-t)^2\cdot\beta\sigma_A^2}$
 - $\Rightarrow a_T \geq a^*$
 - ⇒ Posible proporción mayor y menor tras impuesto Caída del rendimiento
 - → Reduce demanda de bien arriesgado
 - ⇒ Cae proporción de bien arriesgado

Caída de la varianza

- → Bien arriesgado tiene menor varianza
- ⇒ Aumenta proporción de bien arriesgado

Efecto ambiguo de impuesto

- → Resultado de efectos contrapuestos
- v. Impuesto sobre rendimientos de ambos activos
 - a. Rentabilidad de cartera tras impuesto a ambos

$$R'_A = R_A \cdot (1 - t)$$

$$R'_F = R_F \cdot (1 - t)$$

$$\rightarrow E(R) = R_F + a \cdot (1 - t) \cdot (R_A - R_F)$$

- b. Varianza tras impuesto de activo con riesgo $(1-t)^2 \cdot a^2 \cdot \sigma^2$
- c. Prop. óptima de activo arriesgado con impuesto $a_T = \frac{\alpha \cdot (1-t) \cdot (R_A R_F)}{\beta \cdot \sigma_A^2 \cdot (1-t)^2} = \frac{\alpha \cdot (R_A R_F)}{\beta \cdot \sigma_A^2 \cdot (1-t)}$
 - ⇒ Impuesto general incentiva arriesgado

3. Evasión y elusión fiscal⁴

- i. Idea clave
 - a. Fraude fiscal

Incumplimiento deliberado y consciente de norma

- → Con objetivo de obtener beneficio económico
- b. Evasión fiscal

Ocultación de información relativa a rentas percibidas

- → Con objetivo de reducir deuda tributaria
- c. Elusión fiscal

Aplicación de beneficios fiscales y lagunas legales

- → Con el fin de reducir deuda tributaria
- \Rightarrow Sin pretender incurrir en actividad ilegal

d. Impuestos incentivan ambas actividades

Modelos de decisión de actividades ilegales

- → Becker (1968) inicia literatura
- ⇒ Funciones VNM en contexto neoclásico
- ⇒ Ponderar utilidad de evasión
- e. Impuestos incentivan actividades de control e inspección

Administración trata de maximizar recaudación

- f. Ponderación entre:
 - Beneficio por evitar pago de impuestos
 - Posibles perjuicio sufrido por inspección desfavorable
- ii. Formulación
 - a. Modelo básico

Marco neoclásico

Agentes racionales optimizadores

Sin consideraciones conductuales/behaviorales

b. Beneficio de evadir

Función creciente de:

- → cantidad evadida
- → Tipo de gravamen
- c. Coste total de evadir

Función creciente de:

- → Probabilidad de detección
- → Sanción por evadir (creciente con cantidad)
- d. Evasión óptima

Beneficio marginal de evadir igual coste marginal

Más evasión cuanto más

→ Tipo de gravamen

Menos evasión cuanto más

- → Probabilidad de detección
- → Sanción por evadir
- e. Representación gráfica Gráfica X
- iii. Implicaciones de la evasión fiscal
 - a. Efectos redistributivos

De cumplidores a evasores

b. Aumento de tipos impositivos

Para compensar evasión

- → Aumento adicional de incentivos sobre oferta
- ⇒ Distorsiones adicionales
- iv. Evidencia empírica
 - a. Dificultades de estimación

Por la propia naturaleza de la actividad

- → Difícil de detectar y visualizar
- b. Estimaciones indirectas

A través de series correlacionadas con output

c. Comparaciones de economía oculta

España ligeramente superior a media europea

⁴CECO Nuevo y Sahuquillo.

⁵CECO Nuevo.

Desviación respecto europeos tiende a reducirse

4. Recaudación impositiva: la curva de Laffer⁵

- i. Idea clave
 - a. Representación de trade-off impuestosrecaudación
 - b. Origen: la historia de la servilleta
 Laffer le explica a Rumsfeld y Cheney
 - → Subir impuestos puede bajar recaudación

ii. Formulación

- a. Tres postulados fundamentalesCon tipo impositivo = 0%
 - → No se detrae renta alguna
 - ⇒ No hay recaudación

Con tipo impositivo = 100 %

- → Oferta totalmente anulada
- ⇒ No hay recaudación

Recaudación dado tipo es función continua

b. Debe existir tipo impositivo óptimo

Teorema de Weierstrass

- → F. continua en intervalo cerrado y acotado
- ⇒ Existe máximo y mínimo
- ⇒ Existe recaudación óptima

Posible encontrar equilibrio entre:

- → Capacidad de recaudación
- → Desincentivo a la oferta
- c. A la derecha de óptimo
 Subidas de impuestos reducen recaudación
 Bajadas de impuestos aumentan recaudación
- d. A la izquierda de impuesto
 Subidas de impuestos aumentan recaudación
- e. Representación gráfica Gráfica XI

iii. Valoración

- a. Muy difícil contrastación empírica
 Poca evidencia
- b. Análisis dinámico complica análisis
 Bajada de tipo impositivo
 - → Tarda en traducirse en incentivo a oferta
 - → Efecto contractivo sobre demanda agregada
 - ⇒ Efecto inmediato es caída de recaudación Aumentos de tipo impositivo
 - → Desincentivos de oferta tardan en manifestarse
 - \Rightarrow A derecha de óptimo, posible \uparrow recaudación en c/p
- c. Teoría de imposición óptima Aplicación de teoría de incentivos sobre oferta
 - → Encontrar óptimo en curva de Laffer

IV. MICROSIMULACIÓN DE POLÍTICAS FISCALES 6

1. Idea clave

i. Contexto

a. Análisis empírico de políticas públicas
 Uno de principales objetos de economía

- b. Trade-off entre simplicidad y precisión
 Habitual en todos modelos de políticas públicas
 - → También en análisis política fiscal
- c. Modelos de agente representativo sencillos Anteriormente presentados Aportan ideas sobre efectos de impuestos
 - → Énfasis sobre simplicidad
- d. Reformas fiscales generan ganadores y perdedores Identificarlos es importante
- e. Realmente muchos agentes muy heterogéneos Afectados de formas muy distintas por impuestos Responde de formas distintas
- f. Conjuntos de datos empíricos
 Cada vez más completos y abundantes

ii. Objetivo

- a. Explotar información en conjuntos de datos
- Identificar ganadores y perdedores
 No todos los agentes sufren reformas igual
 - → Diferentes consumos de bienes
 - → Diferentes rentas
 - → Diferentes elasticidades
- c. Caracterizar efectos redistributivos
 Trade-off eficiencia-equidad
 → Elemento clave de política redistributi
 - → Elemento clave de política redistributiva Valorar efecto sobre eficiencia y equidad
- d. Valorar coste financiero agregado
 Resultados pueden agregarse a nivel macro
 - → Examinar efecto de políticas fiscales

iii. Resultados

- a. Modelos de Microsimulación
- b. Diferentes familias
- c. Modelos aritméticos
- d. Modelos conductuales/behaviorales

2. Formulación

- i. Set de microdatos
 - a. Observaciones empíricas
 - b. Demanda de bienes y servicios
 - c. Reacción ante cambios
 - d. Panel y/o sección cruzada
- ii. Reglas de política económica a simular
 - a. Situación inicial sin cambios fiscales
 - b. Posibles cambios fiscales
 Ad-valorem o específicos
 Sobre ff.pp. o sobre bienes y servicios
- iii. Modelo teórico de comportamiento de agentes
 - a. Regla de reacción ante cambios
 - b. Estimada a partir de microdatos

⁶Ver Spadaro (2007): Introducción.

- c. Modelos aritméticos
 Sólo postulan restricción presupuestaria
 → Valoran ingreso disponible tras impuesto
- d. Modelos conductuales/behavioral
 Postulan comportamiento racional/cuasirracional
 Resultados más complejos de ES y ER

3. Implicaciones

- i. Valoración normativa de reformas
 - a. Incluso sin reglas behaviorales
 - b. Posible valorar efecto sobre grupos de renta
- ii. Caracterizar mecanismo de redistribución
 - a. Permite definir canales de actuación
 Quién reduce oferta de trabajo
 Quién cambia ahorro
 Quién consume más o menos
- iii. Efectos de heterogeneidad
 - a. Modelos de agente representativo Análisis muy superficial
 - b. Agentes con diferentes características
 Elasticidades de sustitución
 ESIntertemporal
 Restricciones financieras
 Preferencia temporal
 - ⇒ Efectos muy distintos de impuestos
 - ⇒ Fenómenos a nivel macro
 - ⇒ Análisis de impacto por grupos

- iv. Estimación cuantitativa de efectos
 - a. Modelos simples no permiten
 - b. MSM

4. Valoración

- i. Herramienta relevante
 - a. Especialmente, reformas paramétricas
- ii. Importancia creciente
 - a. Necesario cuantificar efectos
 - b. Financiación ortodoxa cada vez más relevante Menos recurso a financiación monetaria
 - → Más relevante conocer efectos
- iii. Datos no siempre disponibles
 - a. Especialmente, nuevos impuestos
 Reacción desconocida a algunos cambios

Conclusión

1. Recapitulación

- i. Imposición y oferta de trabajo
- ii. Imposición y ahorro
- iii. Otros efectos

2. Idea final

- i. Impuestos en España
- ii. Comparaciones internacionales
- iii. Exceso de gravamen
- iv. Imposición óptima

GRÁFICAS

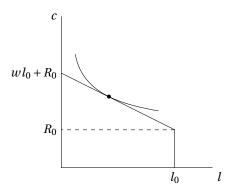


Figura I : Decisión óptima de ocio y consumo sin impuestos.

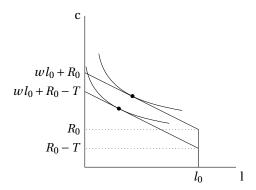


Figura II : Decisión óptima de ocio y consumo con un impuesto de suma fija.

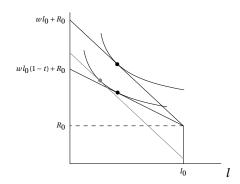


Figura III : Decisión óptima de consumo y ocio tras la introducción de un impuesto proporcional sobre la renta salarial.

En el gráfico, el equilibrio final implica un aumento de la demanda de ocio y por ello, una caída de la oferta de trabajo. Sin embargo, este efecto sobre la demanda de ocio es el resultado de dos efectos contrapuestos de renta y sustitución. Mientras que el efecto renta (linea gris) tiende a reducir la demanda de ocio y con ello aumentar la oferta de trabajo, el efecto sustitución reduce el precio del ocio y tiende a aumentarlo. Así, el resultado es ambiguo y depende de la forma de las curvas de utilidad, por lo que no necesariamente ha de producirse una caída de la demanda de ocio como sucede en este gráfico.

4B-11 Gráficas

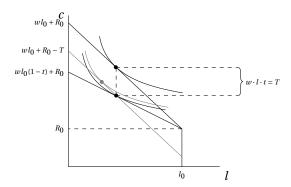


Figura IV : Comparación del efecto incentivo de dos impuestos respectivos de suma fija y proporcionales sobre la renta con igual recaudación.

La línea gris muestra la restricción presupuestaria que resulta de aplicar un impuesto de suma fija de recaudación equivalente al impuesto proporcional. A diferencia del impuesto proporcional anterior –que provocaba efecto renta y efecto sustitución-, el impuesto de suma fija equivalente solo induce efecto renta. Así, se evita distorsionar los precios relativos de ocio y consumo y la decisión del agente, alcanzándose una curva de indiferencia compatible con mayor utilidad. Además, dado que no hay efecto sustitución entre ocio y consumo, el equilibrio resulta del efecto renta que reduce la demanda de ocio y consumo y con ello, aumenta la oferta de trabajo.

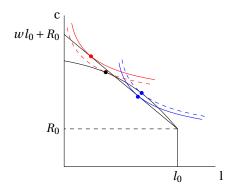


Figura V : Decisión óptima de consumo y ocio tras la introducción de un impuesto progresivo sobre la renta salarial.

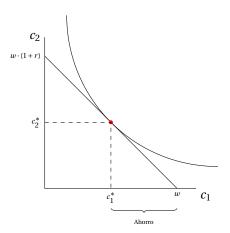


Figura VI : Decisión de ahorro óptimo en un modelo de dos periodos.

4B-11 Gráficas

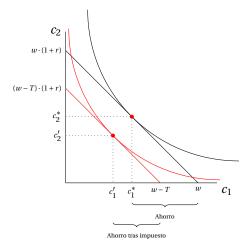


Figura VII : Efecto de un impuesto de suma fija sobre la renta salarial del primer periodo.

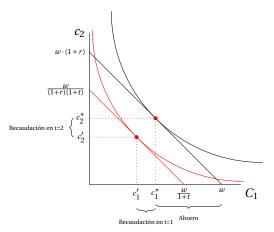


Figura VIII : Efecto sobre el ahorro de un impuesto sobre el consumo en ambos periodos en un modelo de optimización intertemporal de dos periodos.

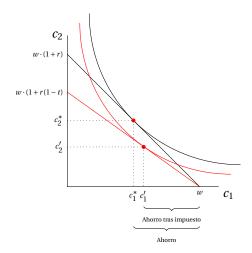


Figura IX : Efecto sobre el ahorro de un impuesto sobre los rendimientos del ahorro en un modelo optimización intertemporal de dos periodos.

El gráfico muestra un equilibrio tras impuesto en el que el efecto sustitución ha predominado sobre el efecto renta de tal manera que el consumo en el primer periodo ha aumentado y con ello ha caído el ahorro. Se trata sin embargo de un resultado que no es general y depende de las preferencias del agente. Para utilidad logarítmica y separable tal que $U=\ln c_1+\beta\ln c_2$, se cumple que el efecto sustitución siempre prevalece sobre el efecto renta y un impuesto sobre los rendimientos del ahorro siempre reduce el ahorro.

4B-11 Gráficas

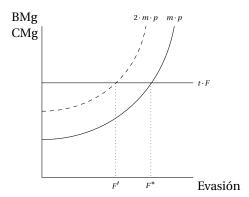


Figura X : Representación gráfica de un modelo simple de evasión fiscal: los agentes evaden hasta que el beneficio marginal de evadir iguala el coste.

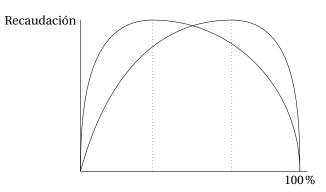


Figura XI : Representación de dos curvas de Laffer con diferentes tipos impositivos óptimos

CONCEPTOS

PREGUNTAS

NOTAS

BIBLIOGRAFÍA

Mirar en Palgrave:

- Cadillac tax: an offset to thetax subsidy for employer-sponsored health insurance
- capital gains taxation
- consumption taxation
- direct taxes
- excess burden of taxation
- estate and inheritance taxes
- excise taxes
- expenditure tax
- income taxation and optimal policies
- indirect taxes
- inheritance taxes
- land tax
- lump sum taxes
- negative income tax
- neutral taxation
- optimal taxation
- payroll taxes
- pigouvian taxes
- regressive taxation
- property taxation
- sales tax
- single tax
- tax competition and tax evasion
- tax expenditures
- tax havens
- tax incidence
- tax shelters
- tax treaties
- taxation and poverty
- taxation of capital
- taxation of corporate profits
- taxation of foreign income
- taxation of income
- taxation of the family

4B-11 Bibliografía

- taxation of wealth
- taxes and subsidies
- value-added tax

Bernheim, B. D. (2002) *Taxation and Saving* Ch. 18 Handbook of Public Economics Vol. 3 – En carpeta Economía Pública

Bover, O.; Casado, J. M.; García-Miralles, E.; Labeaga, J. M.; Ramos, R. (2017) *Microsimulation Tools for the Evaluation of Fiscal Policy Reforms at the Banco de España* Banco de España. Documentos Ocasionales – Disponible aquí – En carpeta del tema

Hausman, J. (1987) *Taxes and Labour Supply* Handbook of Public Economics. Volume 1. Chapter 4 – En carpeta economía pública

Kaplow, L. (2007) *Ch. 10: Taxation* Handbook of Law and Economics. Volume 1. – En carpeta Economía publica y regulación

Keane, M. P. (2011) *Labour Supply and Taxes: A Survey* Journal of Economic Literature – En carpeta del tema Sandmo, A. (1987) *The Effects of Taxation on Savings and Risk Taking* Handbook of Public Economics. Volume 1. Chapter 5 – En carpeta del tema