

OPOSICION  
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

**Tema 4A-2:** La agricultura y la política agraria en España

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

# ÍNDICE

Página

Idea clave	<b>1</b>
<b>Preguntas clave</b>	<b>1</b>
<b>1 Importancia cuantitativa de los sectores económicos</b>	<b>1</b>
1.1 Sectores principales	1
1.2 Sectores específicos	1
1.2.1 Primario . . . . .	1
1.2.2 Secundario . . . . .	2
1.2.3 Terciario . . . . .	3
Esquema corto	<b>5</b>
Esquema largo	<b>9</b>
Gráficas	<b>23</b>
Conceptos	<b>25</b>
Preguntas	<b>26</b>
Notas	<b>27</b>
Bibliografía	<b>28</b>

# IDEA CLAVE

Ver [Agronegocios sobre RD de 2020 de aplicación de ayudas directas de la PAC](#).

## Preguntas clave

- ¿Qué es el sector agrícola?
- ¿Qué importancia tiene en la economía española?
- ¿Qué rasgos caracterizan la oferta y la demanda de bienes agrícolas?
- ¿Qué evolución ha seguido hasta la fecha?
- ¿Qué actuaciones de política económica se llevan a cabo en materia agrícola?

## Importancia cuantitativa de los sectores económicos

### 1.1. Sectores principales

- Servicios: 74,7 %, 14.000.000 empleados
- Industria: 15,4 %, 2.100.000 empleados
- Construcción: 6,5 %, 1.200.000 empleados
- Sector primario: 3 %, 1.200.000 empleados

### 1.2. Sectores específicos

#### 1.2.1. Primario

##### Agrícola:

- % sobre PIB: 2,2 %
- VAB: ~30.000 M de €
- % de VAB agrícola en UE: 16,6 %
- Empleos: 700.000
- EETC: ~350.000
- Saldo exterior agrícola: +~17.000 M de €, superávit UE y fuera UE
- Agricultura sobre VAB agrícola total: 60 % de VAB
- Superficie útil: 23 millones de hectáreas
- Superficie aprovechada: 17 millones de hectáreas
- Verduras y hortalizas: 20 %
- Frutas: 40 %
- Cereales, industriales, patatas, vino, aceite de oliva... resto
- Ganadería sobre VAB agrícola total: 35 % de VAB
- Cerdo: 15 %
- Forestal y silvicultura:
- Forestal y silvicultura sobre VAB agrícola total: resto (~5 %)
- VAB: 5.000 M de € en VAB, corcho, madera, papel

##### Pesca

- VAB total: 6.000 M de € sobre VAB
- Empleos totales: cercano a 80.000 empleos en total
- Producción pesquera: 1.300 M de €, 30.000 empleos
- Acuicultura: 300 M de €, 10.000 empleos
- Transformación de productos: 4.100 M de €, 40.000 empleos
- Exportaciones pesqueras: 7.300 M de €
- Importaciones pesqueras: 3.000 M de €
- Saldo exterior pesquero: -4.000 M de € en general, superavitario con UE

**Energía:**

- VAB de producción de energía sobre total: 3,6 % en 2016
- empleo en energía sobre total: 1,2 % sobre empleo total, cercano a 260.000 empleos
- Empleo total en energía: 260.000 empleos
- Exportaciones de energía: 21.000 M de €
- Importaciones de energía: 44.000 M de €
- Saldo energético de España: ~-23.000 M de €, 2 % PIB,

**Minería:**

- VAB 3.000 M de €
- Empleo: 30.000 empleo

**1.2.2. Secundario**

- **Industria** ~170.000 M de €, <15 % PIB, 2.100.000 empleados en 2020T2
- Manufacturera: 140.000 M de €, por debajo de 1.900.000 empleados tras covid
- Otras industrias: 38.000 M de €
- **Industria agroalimentaria:** CNAE 10,11,12
- VAB: 30.000 M de €
- Empleos: 400.000 empleos
- Empresas: 30.000 empresas
- Superávit total de 15.000 M de €
- Superávit en transformado de 10.000 M de €
- Superávit en no transformado de 5.000 M de €
- **Textil y confección, cuero y calzado** CNAE 13, CNAE 14, CNAE 15
- VAB: 8600 M de €
- % sobre PIB: 0,7 % del PIB,
- Empleo: 130.000
- exportaciones 20.000 M,
- importaciones 25.000 M
- saldo deficit -5000 M,
- **Papel:** cadena de papel (completa) 4,5 % PIB CNAE 16
- VAB: 4000 M de €
- Empleo: 46.000
- **Artes gráficas y editorial** CNAE 17
- VAB: 2300 M de €
- Empleo: 58.000 empleos
- **Madera y muebles**
- VAB 4500 M de €
- Empleados: 103.000 empleos
- **Juguetes**
- **Bienes medioambientales**
- Eólica: 23.000 trabajadores, superávit exterior, 2.400 M de €
- Fotovoltaica: déficit exterior
- Solar termoeléctrica: superávit exterior
- Solar térmica: superávit exterior
- **Metales**
- CNAE 24, 25
- VAB 19.000 M de €
- Empleados 310.000 empleados
- **Hierro, acero y ferroaleaciones:**
- VAB: 7000 M de €
- Empleo: 62.000 empleados
- **Fabricación de productos metálicos:**
- VAB: 12.000 M de €
- Empleo: 250.000 empleados
- **Fabricación de material informático, electrónico y óptico:**
- VAB: 1.800 M de € de VAB,
- Empleados: 26.000

- Exportaciones: 3.500 M de €
- Importaciones: 15.000 M de €
- Saldo: -12.500 M de €
- **Material de transporte no automóviles**
- VAB: 4000 M de €
- Empleos: 50.000 empleos
- Aeroespacial
- 40.000 empleados totales
- **Fabricación de productos farmacéutico**
- VAB total 7000 M de €
- VAB sobre total: 0,7 %
- Empleo total: 43.000
- **Material eléctrico**
- CNAE 27
- VAB: 4800 M de €
- Empleos: 71.000 empleos
- **Maquinaria y equipo**
- CNAE 28
- VAB: 7200 M de €
- Empleos: 110.000 empleos
- **Materiales de construcción**
- VAB: 6000 M de €
- Empleos: 95.000 empleos
- **Químico:** CNAE 20 (químico) + caucho y plásticos (22)
- VAB: 9.000 M (plásticos) + 6000 caucho y plásticos = 15.000 M de €
- Empleos: 93.000 empleados + 100.000 empleados = 200.000 empleados
- Empleo % sobre total: 0,5 % químicos + 0,5 % caucho y plásticos = 1 %
- **Automóviles**
- VAB: ~12.000 M de VAB
- Empleados: 160.000 empleados
- VAB en venta y reparación: 18.000 M de €
- Empleados en venta y reparación: 300.000 empleados

### 1.2.3. Terciario

- **Servicios**
- Cercano a 840.000 M de € de VAB en 2019
- 14.000.000 de empleos totales
- 11.800.000 empleados asalariados en 2020T2
- **Construcción** 72.000 M de VAB en 2019, ~1.200.000 empleados, 124.000 de FBCF
- Obra civil: ~15 % VAB construcción, volátil
- Edificación no residencial: ~18 % VAB construcción
- Edificación residencial: ~33 % VAB construcción, unas ~6000 o 5000 viviendas terminadas al mes
- Mantenimiento y reparación: ~33 % VAB construcción
- Actividades inmobiliarias: 130.000 M de €, 220.000 empleados
- **Transporte:** 4 % del VAB, 5 % del empleo, 900.000 empleos en 2020 tras Covid
- VAB: 50.000 M de €
- Empleos: 900.000 empleos
- Terrestre (carretera y ferrocarril): 23.000 M de VAB, 500.000 empleos
- Marítimo: 700 M de € de VAB, 8000 empleos
- Aéreo: 3.400 M de € de VAB, 32.000 empleos
- Almacenamiento y anexas: VAB 20.000 M de €, 220.000 empleos
- Postales: VAB 2500 M de €, 90.000 empleos
- **Software e informática:**
- VAB 17.000 M de €
- Empleos: 310.000 en 2018,
- 1,5 % del PIB
- Exportaciones: 10.000 M de €
- Importaciones: 4.000 M de €
- SUPERÁVIT 6.000 M de €

- 300.000 empleados
- **Biotechnología**
- 2.400 M de € VAB
- 27.000 trabajadores directos
- **Telecomunicaciones:** VAB 15.000 M de €, 70.000 empleos en 2018
- **Turismo:**
- PIB expuesto a turismo: 12,6%
- Empleados expuestos a turismo: 2,6 millones de personas, 13,6% afiliados antes de Covid
- Turistas en 2019: 83 millones de turistas en 2019
- Exportaciones: 70.000 millones
- Importaciones: 25.000 millones
- Principales orígenes: 1. Resto del Mundo 2. RU 3. Alemania 4. Francia 5. Italia
- **Hostelería, alojamiento, comida y bebida**
- VAB: 68.000 M de € (pre-covid)
- Empleo: 1.6 M de personas
- **Distribución comercial**
- Comercio minorista:
- VAB: 57.000 M de € (pre-covid)
- Empleados: 1.9 millones (pre-covid)
- Comercio mayorista:
- VAB: 65.000 M de € (pre-covid)
- Empleados: 1.2 millones (pre-covid)
- **Servicios financieros y seguros**
- PIB: 43.000 M de PIB
- Empleados: 350.000 empleados

# ESQUEMA CORTO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Sectores de la economía española*
- ii. *Sector en cuestión*
- iii. *Ejemplos relevantes*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué es el sector agrícola?*
- ii. *¿Qué importancia tiene en la economía española?*
- iii. *¿Qué rasgos caracterizan la oferta y la demanda de bienes agrícolas?*
- iv. *¿Qué evolución ha seguido hasta la fecha?*
- v. *¿Qué actuaciones de política económica se llevan a cabo en materia agrícola?*

### 3. Estructura

- i. *Análisis estático*
- ii. *Análisis dinámico*
- iii. *Política económica*

## I. ANÁLISIS ESTÁTICO DEL SECTOR

### 1. Delimitación del sector

- i. *Valor añadido*
- ii. *Subsectores*
- iii. *Características de la demanda*
- iv. *Fuentes estadísticas*
- v. *Prociclicidad*

### 2. Producción vegetal

- i. *Cultivos tradicionales*
- ii. *Hortofrutícolas*
- iii. *Leguminosas, grano e industriales*

### 3. Producción animal

- i. *Idea clave*
- ii. *Porcino*
- iii. *Vacuno*
- iv. *Avícola*
- v. *Ovino y caprino*

### 4. Forestal

- i. *Idea clave*
- ii. *Subsectores*
- iii. *Riesgos*

### 5. Importancia

- i. *Cuantitativa*
- ii. *Cualitativa*

### 6. Modelos teóricos relevantes

- i. *Renta diferencial de Ricardo*
- ii. *Von Thünen*
- iii. *Equilibrio parcial – Dda. y oferta inelásticas*
- iv. *Ley de Engel*
- v. *Prebisch-Singer*
- vi. *Krugman (1991)*
- vii. *Cobweb*

**7. Oferta**

- i. *Población rural*
- ii. *Trabajo*
- iii. *Capital y tierra*
- iv. *Consumo intermedio*
- v. *Ingreso*
- vi. *Distribución geográfica*
- vii. *Concentración horizontal y vertical*
- viii. *Medio ambiente*

**8. Demanda interna**

- i. *Demanda nacional*
- ii. *Otros sectores*

**9. Demanda externa**

- i. *Exportaciones en 2018*
- ii. *Importaciones*
- iii. *Saldo neto*
- iv. *Análisis geográfico de exportaciones españolas*
- v. *Competidores*
- vi. *Acuerdos y negociaciones comerciales*

**II. ANÁLISIS DINÁMICO****1. Evolución**

- i. *Factores principales*
- ii. *Antes de la Guerra Civil*
- iii. *Antes de la Adhesión*
- iv. *Transformación de los años 60*
- v. *Años 70*
- vi. *Acuerdo Preferencial de 1970*
- vii. *Adhesión a la CEE de 1986*
- viii. *Reformas de la PAC*
- ix. *Agenda 2000*
- x. *Reforma de junio de 2003*
- xi. *Chequeo de 2009*

**2. Consecuencias**

- i. *Productividad*
- ii. *Trabajo*
- iii. *Intensidad de capital*
- iv. *Tecnologización*
- v. *Dualidad del sector*
- vi. *Contexto internacional*
- vii. *Retos*

**3. Perspectivas**

- i. *Cambio demográfico*
- ii. *Urbanización*
- iii. *Cambio tecnológico*
- iv. *Cambio climático y escasez de recursos*

**4. Diagnóstico del sector**

- i. *Debilidades*
- ii. *Amenazas*
- iii. *Fortalezas*
- iv. *Oportunidades*



### III. **POLÍTICA ECONÓMICA**

#### 1. Justificación

- i. *Seguridad del suministro*
- ii. *Rentas del sector agrícola*
- iii. *Eficiencia productiva*
- iv. *Estabilidad de los mercados*
- v. *Seguridad alimentaria*
- vi. *Medio ambiente*

#### 2. Objetivos

- i. *Garantizar suministro y calidad*
- ii. *Mejorar nivel de vida agricultores*
- iii. *Proteger el medio ambiente*
- iv. *Precios asequibles*

#### 3. Antecedentes

- i. *Pre-PAC*
- ii. *Creación de la PAC en 1962*
- iii. *Años 70:*
- iv. *Años 80*
- v. *Reforma de 1992: McSharry*
- vi. *Agenda 2000*
- vii. *Reforma de 2003*
- viii. *Chequeo de 2009*

#### 4. Marco jurídico

- i. *TFUE*
- ii. *OMC*
- iii. *Marco Financiero Plurianual*
- iv. *Reglamentos básicos*
- v. *Legislación estatal*
- vi. *Instituciones*

#### 5. Marco financiero

- i. *Evolución del gasto*
- ii. *MFP 2014-2020*
- iii. *MFP 2021-2027*
- iv. *FEAGA – EAGF*
- v. *FEADER – EAFRD*
- vi. *FEGA – Fondo Español de Garantía Agraria*
- vii. *Restricciones presupuestarias*

#### 6. Actuaciones

- i. *Unión Europea*
- ii. *Organización Común de Mercado*
- iii. *Pilar I: ayudas directas y medidas de mercado*
- iv. *Pilar II: desarrollo rural*
- v. *Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible*
- vi. *PAC 2021-2027*
- vii. *España*
- viii. *PAC en España*
- ix. *CEXGAN*
- x. *Etiquetado de productos alimentarios*
- xi. *Financieras*
- xii. *Programa Nacional de Desarrollo Rural 2014-2020*

- xiii. *Apoyo al sector vitícola y vitivinícola*
- xiv. *Política de calidad y calidad diferenciada*
- xv. *Agricultura Ecológica*
- xvi. *Seguridad alimentaria*
- xvii. *Internacionalización de sector agroalimentario*
- xviii. *Plan Nacional de Control de la Cadena Alimentaria*
- xix. *Seguros agrarios*
- xx. *Formación de capital humano*
- xxi. *INIA*

## **7. Valoración**

- i. *Instrumento de integración*
- ii. *Contrafactual*
- iii. *Productividad*
- iv. *Rentas agrícolas*
- v. *Estabilidad de mercados*
- vi. *Seguridad del suministro*
- vii. *Precios accesibles*

## **8. Retos**

- i. *Debate PAC post 2020*
- ii. *Ronda de Doha*
- iii. *Brexit*
- iv. *Donald Trump*
- v. *Papel del Parlamento Europeo*
- vi. *MFP 2021-2027*

## **CONCLUSIÓN**

### **1. Recapitulación**

- i. *Análisis estático*
- ii. *Análisis dinámico*
- iii. *Política económica*

### **2. Idea final**

- i. *Cambio climático*
- ii. *Guerra comercial*
- iii. *Debate sobre integración europea*

# ESQUEMA LARGO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Sectores de la economía española*<sup>1</sup>
  - a. Porcentaje sobre VAB
  - b. Servicios: 74,7%
  - c. Industria: 15,4%
  - d. Construcción: 6,5%
  - e. Sector primario: 3%
    - Agricultura
    - Ganadería
    - Silvicultura
    - Pesca
    - Minería
    - Extracción forestal
- ii. *Sector en cuestión*
  - a. Subconjunto del primario
    - Agricultura
    - Ganadería
    - Silvicultura

⇒ Producción de alimentos salvo pesca

  - b. 2,2% del PIB
  - c. Saldo neto exterior positivo
  - d. Fuerte caída en peso relativo en últimas décadas
- iii. *Ejemplos relevantes*
  - a. Bienes fundamentales para la vida humana
  - b. Importancia en toda la cadena de valor
    - Traje de algodón
    - Comida de hoy
  - c. Enorme extensión geográfica
  - d. Características peculiares del sector
    - Importancia esencial de productos
      - Imposible vida sin sector primario
    - Elasticidades de demanda y oferta
      - Demanda relativamente inelástica
      - Oferta inelástica en corto plazo
    - Impacto medioambiental
      - Grandes extensiones
      - Sumideros de carbono
      - Emisión de gases
    - Explotación de bienes comunes
      - Acuíferos
      - Aguas superficiales
    - Rentas agrícolas
      - Tendencia a la baja por Ley de Engel
    - Bajas densidades de población
    - Volatilidad por factores climáticos

→ Shocks externos

### e. Objeto de políticas públicas

Reformas agrarias

PAC

Cadena alimentaria

### 2. Objeto

- i. *¿Qué es el sector agrícola?*
- ii. *¿Qué importancia tiene en la economía española?*
- iii. *¿Qué rasgos caracterizan la oferta y la demanda de bienes agrícolas?*
- iv. *¿Qué evolución ha seguido hasta la fecha?*
- v. *¿Qué actuaciones de política económica se llevan a cabo en materia agrícola?*

### 3. Estructura

- i. *Análisis estático*
- ii. *Análisis dinámico*
- iii. *Política económica*

## I. ANÁLISIS ESTÁTICO DEL SECTOR

### 1. Delimitación del sector

- i. *Valor añadido*<sup>2</sup>
  - a. ~ 30,000 M de €
  - b. 16,6% de VAB agrícola en UE-28
- ii. *Subsectores*<sup>3</sup>
  - a. Agricultura: 60% de VAB de bienes agrícolas
    - Cereales y semillas
      - Mayor superficie de todos los cultivos
      - Trigo duro, cebada, avena, centeno, arroz, forraje
    - Cultivos industriales
      - Azucareras, plantas textiles, oleaginosas
      - Condimentos, tabaco, aromáticas...
    - Plantas forrajeras
    - Verduras, y hortalizas: ~ 20%
    - Patatas
    - Frutas: ~ 20%
    - Vino:
      - Mayor superficie dedicada del mundo
      - Tercer productor tras Francia e Italia
    - Aceite de oliva
  - b. Ganadería: ~ 35% de VAB agrícola
    - Vacuno
    - Cerdo ~ 15%
      - Intensiva
      - Extensiva
    - Ovino y caprino
    - Aves
    - Leche

<sup>1</sup>Presentación Kingdom of Spain del Tesoro Público, diciembre de 2019 (fuente: INE).

<sup>2</sup>Ver [INE: cuentas económicas por ramas de actividad](#).

<sup>3</sup>Agricultural Factsheet – Spain - 2018.

<p>Huevos</p> <p>c. Forestal: resto</p> <p>Papel, madera, corcho</p> <p>d. Silvicultura</p> <p>Muy escasa importancia en VAB</p> <p>iii. <i>Características de la demanda</i></p> <p>a. Fuertemente inelástica en el corto plazo</p> <p>b. Sujeta a evolución decreciente como % en I/p</p> <p>Ley de Engel</p> <p>c. Cambios en hábitos de consumo</p> <p>iv. <i>Fuentes estadísticas</i></p> <p>a. INE</p> <p>Censo agrario</p> <p>→ Operación a gran escala</p> <p>→ Cada 10 años</p> <p>→ Próxima en 2020</p> <p>→ Elevado número de variables recogidas</p> <p>Encuesta de la Estructura Explotaciones Agrarias</p> <p>→ Bial</p> <p>Encuesta Anual de Superficies y Rendimientos de Cultivos</p> <p>Estadísticas sobre Utilización de Medios de Producción</p> <p>Estadística de Producción Ecológica</p> <p>Calendarios de siembra y recolección</p> <p>Avances mensuales de superficies y producciones agrícolas</p> <p>b. MAPAMA – Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación</p> <p>Estadísticas agrarias</p> <p>→ Encuesta semestral de ganado bovino</p> <p>→ Precios coyunturales de productos ganaderos</p> <p>→ Encuesta anual de ganado ovino y caprino</p> <p>Estadísticas de alimentación</p> <p>→ Observatorio de precios</p> <p>→ Fichero coordinado de industrias alimentarias</p> <p>→ Consumo alimentario</p> <p>→ Barómetro del clima de confianza</p> <p>Estadísticas pesqueras</p> <p>v. <i>Procciclicidad</i></p> <p>a. Relativamente acíclica</p> <p>b. Demanda agrícola mucho más estable que otros</p> <p>c. Sujeta a shocks externos no económicos</p> <p>Meteorología</p> <p>Plagas</p> <p>Factores biológicos</p> <p>...</p> <p><b>2. Producción vegetal</b></p> <p>i. <i>Cultivos tradicionales</i></p> <p>a. Tridente mediterráneo</p> <p>Cereales, vino, aceite</p>	<p>b. Cereales de secano</p> <p>Casi 10 % de producción agrícola total</p> <p>Ocupan mayor superficie de todos</p> <p>Trigo duro, cebada, maíz</p> <p>Avena, centeno, arroz, forrajes</p> <p>España deficitaria en cereales</p> <p>Principalmente en el interior del país</p> <p>c. Vitivinícola</p> <p>España mayor superficie a viñedo del mundo</p> <p>Mayor productor junto con Francia e Italia</p> <p>Intensificación de cultivo</p> <p>Aumento de calidad en últimas décadas</p> <p>Muy elevado número de variedades</p> <p>d. Olivar</p> <p>España primer productor del mundo</p> <p>Aceitunas y aceite</p> <p>Competidores en el arco mediterráneo</p> <p>Mitad sur de península y mediterráneo</p> <p>Producción relativamente volátil</p> <p>Primer exportador mundial de aceite de oliva</p> <p>Tendencia creciente de exportaciones</p> <p>ii. <i>Hortofrutícolas</i></p> <p>a. Componente principal de producción agrícola</p> <p>30 % de frutas</p> <p>30 % de hortalizas</p> <p>b. Fuerte ventaja comparativa de España</p> <p>Clima y litoral</p> <p>c. Superficie relativamente reducida</p> <p>No es cultivo extensivo</p> <p>Tendencia a reducción en últimos años</p> <p>d. Producción en invernadero</p> <p>En sureste peninsular</p> <p>e. Comercio exterior</p> <p>Muy elevado peso</p> <p>Saldo superavitario persistentemente</p> <p>→ Frutas y hortalizas</p> <p>f. Agrios elemento esencial de balanza de pagos</p> <p>Previo a liberalización</p> <p>Principales regiones</p> <p>→ Murcia</p> <p>→ Comunidad Valenciana</p> <p>→ Andalucía</p> <p>iii. <i>Leguminosas, grano e industriales</i></p> <p>a. otros cultivos extensivos no cereales</p> <p>b. Leguminosas grano</p> <p>Guisantes</p> <p>Judías secas</p> <p>Lentejas</p> <p>Garbanzos</p> <p>...</p> <p>Importantes beneficios ambientales</p>
--	---

→ Fijan nitrógeno en el suelo

España es deficitaria

c. Cultivos industriales

Azúcar

Plantas textiles

Plantas oleaginosas

Condimentos

Otras plantas industriales

→ Tabaco

→ Aromáticas

Mayoría de secano

→ Salvo algodón, remolacha, tabaco

España es deficitaria

→ Salvo algodón

d. Pequeño peso en producción total

### 3. Producción animal

i. *Idea clave*

a. Aproximadamente 1/3 VAB agrario

b. Más integrado que agricultura

→ Horizontal y vertical

c. Mayores empresas

El Pozo, Campofrío, Guissona, Lorient Piqueras...

d. Cercano a 16.000 M de € en producción

e. Saldo ligeramente positivo

Especialmente por cerdo

Algunas otras partidas deficitarias

→ Especialmente lácteos

ii. *Porcino*

a. Principal sector animal

b. 13% de VAB agrícola total

c. Extensiva

Suroeste de península

Cerdo ibérico

Productos de mayor valor añadido

d. Intensiva

Cercana a grandes focos de población

Carne fresca y embutidos

iii. *Vacuno*

a. Producción de carne

Todo el territorio

Escasez de pastos

Tendencia a producción intensiva en cebaderos

b. Leche

Noroeste de la península

c. CyL, Galicia, Extremadura, Andalucía

iv. *Avícola*

a. Pollo

b. Huevos

c. Otras aves

d. Sector muy intensivo

e. Muy distribuido por territorio

v. *Ovino y caprino*

a. Extensivo generalmente

b. Ovino

Castilla y León, Extremadura, Aragón

Andalucía, Castilla-La Mancha

c. Caprino

Andalucía, Castilla-La Mancha

### 4. Forestal

i. *Idea clave*

a. Importancia menor en términos cuantitativos

5.000 en VAB incluido corcho, madera, papel

b. Importancia cualitativa

Bosques

Mantenimiento áreas forestales

ii. *Subsectores*

a. Silvicultura

b. Forestal

Madera

Corcho

Papel

iii. *Riesgos*

a. Incendios

b. Cambio climático

### 5. Importancia

i. *Cuantitativa*

a. Casi ~ 30,000 M de €

b. 15% de VAB agrícola europeo

c. ~ 700,000 empleos<sup>4</sup>

Empleos equivalentes a tiempo completo

→ Aproximadamente la mitad

d. Pérdida de peso relativo en últimas décadas

e. Del 20% en 1964 a 2,2% en 2015

f. 4,2% de la población

3,9% del empleo agrícola europeo

g. Exportaciones: 18% del total

h. Importaciones ~ 12%

i. Saldo positivo con UE ~ 14,000 millones

Aunque volátil

Tendencia creciente

j. Saldo muy ligeramente negativo con RM

Aunque tendencia hacia equilibrio

ii. *Cualitativa*

a. Consumo generalizado de bienes agrícolas

b. Eslabonamientos hacia arriba

Fertilizantes

Servicios sanitarios, veterinarios

Maquinaria agrícola

<sup>4</sup>Ver 1v21301

Combustibles

- c. Eslabonamientos hacia abajo
  - Piensos, tabaco, textil, industria agroalimentaria
  - Distribución comercial, Hostelería
- d. Áreas de producción muy concentradas en zonas rurales
- e. Mano de obra agrícola muy concentrada
- f. Elevado grado de sindicación
  - Intereses agrícolas bien defendidos

## 6. Modelos teóricos relevantes

- i. *Renta diferencial de Ricardo*
  - a. Análisis de evolución de renta
  - b. Tres sectores
    - Trabajo
    - Capital
    - Tierra
- ii. *Von Thünen*
  - a. Localización óptima
- iii. *Equilibrio parcial – Dda. y oferta inelásticas*
  - a. Elast. dda y oferta críticas en sector
  - b. Oferta y dda. inelásticas en c/p
  - c. Fluctuaciones pequeñas en cantidades ante shocks
  - d. Precios absorben casi todos los cambios
- iv. *Ley de Engel*
  - a. Regularidad empírica en el largo plazo
  - b. Demanda de alimentos inelástica a renta
  - c. Consecuencia de largo plazo
    - % de renta destinada a alimentos cada vez menor
- v. *Prebisch-Singer*
  - a. Modelo estructuralista de economía mundial
  - b. Centro tiende a acumular producción manufacturera
  - c. Periferia se especializa en producción agrícola
- vi. *Krugman (1991)*
  - a. Dinámicas de aglomeración centro-periferia
- vii. *Cobweb*
  - a. Dinámica de precios y cantidades
  - b. Presencia de asimetrías temporales de información
  - c. Oferta decide respecto a precios de  $t - 1$
  - d. Posibilidad de dinámicas inestables
    - Depende de elasticidades relativas

## 7. Oferta

- i. *Población rural*
  - a. Fuerte descenso en últimos años
  - b. Cercana a 7.500.000
  - c. Descenso progresivo en últimas décadas
  - d. Población rural ocupa casi 80 % del territorio
- ii. *Trabajo*

- a. 700.000 ocupados en agricultura, ganadería, servicios relacionados en 2018<sup>5</sup>
  - Datos de INE
  - Predominantemente masculinos
    - ~ 70 %
  - Caída desde 2018
    - Tras repunte en últimos años
- b. Ocupados agrícola + agroalimentario por EPA
  - Casi 1.400.000 ocupados
- c. Modernización aumenta intensidad de K
- d. Fuerte reducción de trabajo
- e. Mano de obra agrícola envejecida
- f. Tasa de asalarización relativamente baja
  - Cae en últimos años
  - Ligeramente inferior a la mitad
- g. ~ 4 % de la población ocupada
- h. Paro relativamente alto
  - i. Elevada temporalidad
  - j. Baja cualificación
- k. Relativamente menos mujeres
- l. Envejecimiento pronunciado
  - >80 % de propietarios tiene más de 45 años

### iii. *Capital y tierra*<sup>6</sup>

- a. 23 millones de hectáreas de Superficie Agraria Útil
- b. 17 millones de hectáreas cultivadas
- c. Superficie en cultivos de secano
  - 75 % del total cultivado
- d. Superficie en cultivos de regadío
  - 25 % del total cultivado
- e. Explotaciones menores de 5 hectáreas
  - >50 % de explotaciones
- f. Explotaciones de pequeño tamaño son gran mayoría
- g. Mitad de la superficie española
  - Actividades agrícolas y ganaderas
- h. Progresiva capitalización de la industria
  - i. Uso incrementado de:
    - Fertilizantes
    - Productos fitosanitarios
    - Técnicas de riego
    - Energía y lubricantes
    - Maquinaria agrícola
  - j. Sustitución progresiva del factor trabajo
    - Menor demanda de factor trabajo
    - Dinámicas de migración rural-urbana
- iv. *Consumo intermedio*
  - a. Piensos y similares (~ 50 % producción)
    - Aumentan peso en consumo intermedio en última década

<sup>5</sup>Actualizar en <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=4885&L=0>

<sup>6</sup>Ver pág. 15 de Statistical Factsheet (2019)

- b. Insumos energéticos
- c. Fertilizantes
- d. Precio de inputs crece mucho 2009-2013  
Mucho más que precio de output
- e. Caída de precio de inputs tras 2013  
⇒ Recuperación de márgenes tras 2013
- v. *Ingreso*
  - a. Tras crisis (2013-) crece más que otros sectores
  - b. Componentes del excedente de explotación  
~ 50 % margen bruto sobre output  
~ 30 % servicios agrícolas  
Resto, subsidios y otros
- vi. *Distribución geográfica*
  - a. Norte de la península  
Ganado vacuno para leche  
Vacuno para carne
  - b. Cataluña y Aragón  
Porcino intensivo  
Arroz  
Aves
  - c. Castilla y León  
Cultivos de secano  
Cereales y semillas  
Porcino  
Vacuno  
Ovino
  - d. Castilla-La Mancha  
Vino  
Cultivos de secano  
Caprino
  - e. Andalucía  
Porcino extensivo  
Caprino  
Ovino
  - f. Extremadura  
Porcino extensivo  
Tabaco  
Apícola  
Cultivos industriales
  - g. Valencia, Murcia, Almería, Granada  
Arroz  
Frutas y hortalizas
  - h. Tamaño medio de las explotaciones  
Por encima de la media  
→ CyL, Aragón, Navarra  
Por debajo de la media  
→ GAL, PV, CAN, VAL, AST, CNT, ILB
- vii. *Concentración horizontal y vertical*
  - a. Horizontal  
Tamaño relativamente bajo de explotaciones

- Orografía complicada en numerosas áreas
- b. Vertical  
Difícil integración con otros eslabones  
Estructuras de gestión complejas  
→ Sindicatos+cooperativas+agrupaciones  
Muy amplia variedad de modelos en España  
→ Por clima y orografía
- viii. *Medio ambiente*
  - a. Emisor difuso de gases de efecto invernadero
  - b. Segundo lugar tras transporte
  - c. También puede ejercer de sumidero de CO<sub>2</sub>  
Suelo puede captar CO<sub>2</sub>  
Cultivos leñosos pueden captar CO<sub>2</sub>
  - d. Algunas actividades/residuos son muy contaminantes  
Purines  
Maquinaria agrícola
  - e. Tecnologías alternativas  
Uso de leguminosas  
Tecnologías de gestión de suelo  
Energías renovables en sustitución de comb. fósiles

## 8. Demanda interna

- i. *Demanda nacional*
  - a. Propia de país desarrollado
  - b. Demanda de más variedad aumenta con renta
- ii. *Otros sectores*
  - a. Maquinaria agrícola  
Cataluña y Aragón
  - b. Riego y protección de cultivos  
Especialmente Murcia y Valencia
  - c. Trabajos post-cosecha  
Empaquetado, etiquetado, almacenamiento...

## 9. Demanda externa

- i. *Exportaciones en 2018<sup>7</sup>*
  - a. Total en 2019  
Cercanas a 49.000 M de €
  - b. UE  
34.000 M en 2019  
70 % del total de exportaciones agrícolas españolas  
Principalmente otros productos primarios y procesados  
Superávit comercial agrícola con UE
  - c. Fuera de UE  
14.000 M en 2019  
30 % del total de exportaciones agrícolas españolas  
Aumenta respecto a hace 10 años  
Muy ligeros superávit comercial agrícola  
Principalmente procesados y otros primarios
  - d. Por regiones mundiales  
Europa y Asia Central: 85 %

<sup>7</sup>Ver [Statistical Factsheet \(2020\)](#). Actualizado a septiembre de 2020.

ii. *Importaciones*

- a. Total en 2019  
Cercanas a 30.000
- b. UE – 62,5 % del total  
20.000 M de €  
Principales países:  
→ Francia, Países Bajos, Alemania e Italia  
Principalmente productos procesados y otros primarios
- c. Fuera de UE – 37,5 % del total  
12.000 M de €  
Principales países:  
→ Mercosur, grupo de Cairns<sup>8</sup>, mediterráneos  
Principalmente commodities y otros productos primarios

iii. *Saldo neto*

- a. Saldo neto total en 2019  
Superávit de 17.000 M de €<sup>9</sup>
- b. Con UE  
Fuertemente superavitario  
~ 15,000 millones de €
- c. Fuerte estacionalidad del saldo neto  
Exportaciones muy estacionales  
Importaciones mucho más estables
- d. Con fuera de UE  
Tendencia hacia superávit en última década  
Ligeramente superavitario actualmente  
Especialmente superavitario en productos procesados
- e. Vino, Aceite de oliva, frutas y hortalizas  
→ Fuertemente superavitaria
- f. Algodón  
Exportador neto
- g. Azúcar  
Importador neto
- h. Tabaco  
Compresión del saldo neto en los últimos años
- i. Cereales y piensos  
→ Déficit persistente

iv. *Análisis geográfico de exportaciones españolas<sup>10</sup> is geográfico de las exportaciones*

- a. Europa y Asia Central  
85 %
- b. América del Norte:  
4 %
- c. MENA  
5 %
- d. Asia Pacífico

3 %

v. *Competidores*

- a. España es cuarto exportador dentro de UE  
Por detrás de:  
→ Países Bajos  
→ Alemania  
→ Francia
- b. Alemania
- c. Francia  
Vacuno, trigo, vino
- d. Italia  
Aceite de oliva  
Porcino  
Procesados
- e. Países Bajos  
Leche  
Carne  
Mantequilla
- f. Marruecos  
Verduras y hortalizas

vi. *Acuerdos y negociaciones comerciales*

- a. Acuerdo agrícola WTO
- b. Acuerdo con Mercosur: 2019
- c. Acuerdo con Canadá: CETA

**II. ANÁLISIS DINÁMICO****1. Evolución**

- i. *Factores principales*
  - a. Cambios en la demanda interna
  - b. Protección exterior
  - c. Ventajas comparativas del sector agrícola español
- ii. *Antes de la Guerra Civil*
  - a. Desamortizaciones del siglo XIX  
Aumento de superficie cultivada y productividad  
Aumento del latifundismo en la mitad sur
  - b. Confederaciones Hidrográficas de Primo de Rivera  
Tratar de mejorar aprovechamiento recursos hídricos  
Mejorar gestión de excedentes hídricos
  - c. Reforma agraria de la Segunda República  
Ley de Bases de la Reforma Agraria de 1932  
→ expropiación y redistribución de tierras  
→ Proceso muy lento  
Reforma derogada por Ley de Contrarreforma  
→ Bienio radical-cedista  
Restablecimiento por Frente Popular  
Guerra Civil pone fin a la reforma
- iii. *Antes de la Adhesión*

<sup>8</sup> Argentina, Australia, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Filipinas, Guatemala, Indonesia, Malasia, NZ, Pakistán, Paraguay, Perú, Sudáfrica, Tailandia y Uruguay.

<sup>9</sup> Ver MAPAMA (2020): Informe de Comercio Exterior. Saldo alimentario agrario (pág. 15).

<sup>10</sup> Ver PWC (2019) Sector agrícola, pág. 44.



- a. Agricultura muy poco tecnificada
- b. Escasa mecanización
- c. Poca fertilización
- d. Oferta poco diversificada
- e. Demanda propia de país poco desarrollado  
Escasa demanda de variedades
- f. Dos ejes geográficos  
Interior del país  
→ Agricultura tradicional  
→ Orientada a mercado doméstico  
→ Cereal, trigo, vid, vino  
→ Ovino, caprino  
Norte y este  
→ Más orientado al comercio internacional  
→ Ligeramente más tecnificado  
→ Hortofrutículas en País Vasco, Cataluña, Valencia
- g. Política de precios y mercados  
Objetivo: garantizar abastecimiento interno  
Estímulo a producción de vino, aceite, cereales  
Creación de instituciones reguladoras:  
→ Servicio Nacional del Trigo  
→ Ordenación Reguladora de las Campañas Vítico-  
las  
→ Instituto Nacional de Colonización<sup>11</sup>  
→ Instituto Nacional de Concentración Parcelaria  
(1953)
- iv. *Transformación de los años 60*
  - a. Urbanización  
Menor disponibilidad de mano de obra agrícola  
Tendencia a sustitución L por K
  - b. Tecnificación  
Fertilizantes  
Semillas y plantas seleccionadas  
Productos fitosanitarios
  - c. Desarrollo de industria transformadora
  - d. Entre 1960 y 1970  
Peso sobre PIB cae a la mitad  
Empleo cae del 40 % al 25 %
  - e. Política de precios y concentración continúa  
Creación del FORPPA<sup>12</sup>  
Creación del SNCPOR<sup>13</sup>
- v. *Años 70*
  - a. Profundización de cambios década anterior
  - b. Factores exógenos:  
Transición política  
Crisis del petróleo  
Efectos negativos de integración europea  
→ Tratado de Adhesión de 1973 de UK e IRL  
⇒ Desviación de comercio
  - c. Intervención de mercados continúa  
Acrecentada por crisis del petróleo
  - d. Creación del SNPA  
Servicio Nacional de Precios Agrarios
  - e. Incentivos a producción  
Semillas  
Cebaderos de vacuno  
Desplazamiento de trigo a cebada
  - f. Paliar efectos de la inflación  
Precios regulados  
Subvenciones directas  
Planes sectoriales de lácteo, algodón, tabaco, olivar
- vi. *Acuerdo Preferencial de 1970*
  - a. Reducción de aranceles a exportaciones españolas  
Progresiva del 30 % hasta el 60 %  
Sólo en determinados productos agrícolas  
→ Cítricos, aceite de oliva, vino
  - b. Protocolo adicional de 1973  
Resultado de adhesiones UK, IRL, DIN  
Aplicación gradual de acuerdo a nuevos miembros
- vii. *Adhesión a la CEE de 1986*
  - a. Solicitud de adhesión en 1977
  - b. Contexto de inestabilidad  
Política  
→ Muerte de Franco  
→ Pactos de la Moncloa que incluyen programa agrí-  
cola  
Económica  
→ Inflación de costes en todos sectores  
→ Elevado paro agrícola  
→ Caída de la inversión  
→ Factores climatológicos adversos
  - c. Negociación agrícola  
Especialmente compleja  
Recelos respecto a tamaño y competitividad de ESP  
Negoc. agrícolas tras neg. industriales  
Complicado por existencia de PAC
  - d. Acuerdo final  
Principios generales  
→ Periodo transitorio de 7 años  
→ Desmantelamiento arancelario lineal  
Cesiones de España  
→ Limitaciones en frutas y hortalizas  
→ Límites cuantitativos en vino y aceite de oliva  
Cesiones a favor de España  
→ Restricciones a lácteos, vacuno, trigo blando
  - e. Efectos sobre agricultura española  
Problemas de ajuste sobre sectores protegidos

<sup>11</sup>Para aumentar la superficie irrigada

<sup>12</sup>Fondo de Ordenación y Regulación de los Productos y Precios Agrarios.

<sup>13</sup>Servicio Nacional de Concentración Parcelaria y Ordenación Rural.

- Acentúa la dualidad del tamaño
  - Pequeñas acceden a mercados secundarios
  - Grandes se adaptan mejor a integración
- PAC eleva producción y renta en general

#### viii. *Reformas de la PAC*

- a. Ronda de Uruguay y OMC
  - Compromisos de:
    - Arancelización
    - Reducción posterior
    - Reducción subvenciones a exportación
    - Reducción de ayuda interna a productores
- b. Reforma MacSharry de 1992
  - Primer paso en desacoplamiento
    - Introducción de restricción a producción
  - Compensación directa por hectárea y primas por cabeza
    - Ligadas a restricciones de volumen de producción
    - Caja azul del Acuerdo Agrícola de 1994
  - Medidas de acompañamiento medioambiental
    - Precedente del segundo pilar de la PAC

#### ix. *Agenda 2000*

- a. Objetivo general: mejora de competitividad
- b. Nuevo sistema de precios internos
  - Ajustados respecto a precios mundiales
  - Ayudas directas a productores
- c. Ayudas medioambientales
- d. Control presupuestario
  - Vía marco financiero estricto para 2000-2006

#### x. *Reforma de junio de 2003*

- a. Desacoplamiento
  - Consolidado
  - Integrado dentro de caja verde
  - Condicionado:
    - Medio ambiente
    - Salud pública
  - Modulación
    - Reducción a ayudas directas más altas
    - ⇒ Transferencia a Pilar II
- b. Organización común de mercados
  - Creada en 2007
  - Sustituye 21 organizaciones previas

#### xi. *Chequeo de 2009*

- a. Eliminación de retirada de tierras
- b. Aumento de cuotas de leche hasta eliminación
- c. Intervención de mercados como red de seguridad
- d. Más modulación de pagos directos

## 2. Consecuencias

### i. *Productividad*

- a. Aumento muy fuerte

<sup>14</sup>Ver PWC (2019) Sector agrícola.

- b. Producto por unidad de trabajo crece enormemente
- c. Producto por hectárea crece mucho

### ii. *Trabajo*

- a. Reducción fuerte de mano de obra
- b. Organización en torno a la familia predomina

### iii. *Intensidad de capital*

- a. Aumento del uso del capital
- b. Intensidad de capital se multiplica x3 desde 1974

### iv. *Tecnologización*

- a. Superación de limitaciones estructurales
- b. Cultivos hidropónicos
- c. Trasvases
- d. Regadíos
- e. Variedades y especies adaptadas
- f. Control electrónico de cultivos

### v. *Dualidad del sector*

- a. Explotaciones de gran tamaño
  - Muy productivas y competitivas
- b. Explotaciones de pequeño tamaño
  - Tendencia decreciente
  - Envejecimiento de propietarios
  - Pérdida de competitividad
  - Infracapitalización

### vi. *Contexto internacional*

- a. Integración en UE
  - Implica verse afectado por factores UE
  - Ejemplo:
    - Sanciones UE
    - Negociaciones agrícolas con EEUU
- b. Cambio en cuotas mundiales de producción
  - China, India, Brasil, Rusia, Tailandia
    - Aumentan cuota de Producción
  - Estados Unidos, Francia, Alemania, España
    - Pierden cuota de producción

### vii. *Retos*

- a. Envejecimiento de los agricultores
- b. Crecimiento de población y demanda
- c. Competitividad
- d. Intereses defensivos de España en UE
  - Especialmente, respecto a acuerdos con terceros

## 3. Perspectivas<sup>14</sup>

### i. *Cambio demográfico*

- a. Fuerte cambio en distribución de pob. mundial
- b. África aumento fuerte de población
- c. Asia comienza a frenar aumento/caer
- d. Europa y América menor peso
- e. Transición demográfica en África
  - Más esperanza de vida
  - Natalidad se mantiene alta
    - Fuerte crecimiento

- ⇒ Cambio en demanda global de alimentos
- ⇒ Cambio en oferta de mano de obra
- ⇒ Aumento de demanda global
- f. Efectos en España
  - Aumento demanda de outputs españoles
  - A medida que convergen demandas
  - Presión a aumento productividad
  - Posible aumento de utilización de superficie útil
  - Tras décadas sin crecimiento

#### ii. Urbanización

- a. Fenómeno creciente de largo plazo
- b. Incertidumbre por efecto de Covid
- ⇒ Mayor densidad en áreas habitadas
- ⇒ Menos mano de obra disponible sector agrícola
- c. Efectos en España
  - Poco margen para caída ulterior población rural

#### iii. Cambio tecnológico

- ⇒ Automatización de gestión de cultivos
- ⇒ Genética de cultivos y poblaciones
- ⇒ Gestión de stocks y cultivos
- a. Efectos en España
  - Caída de trabajo utilizado
  - Aumento de inputs agrícolas tecnológicos

#### iv. Cambio climático y escasez de recursos

- a. Efectos en España
  - Cambios en patrones de lluvia
  - Cambios en cultivos viables
  - Mayor volatilidad de cosechas

### 4. Diagnóstico del sector<sup>15</sup>

#### i. Debilidades

- a. Atomización persistente
- b. Baja coordinación entre agentes
  - Productores poco coordinados
  - Sujetos a poder de mercado downstream
- c. Poco desarrollo de financiación alternativa
- d. Elevada dependencia de PAC
- e. Edad avanzada de explotaciones
- f. Tasas de inversión relativamente bajas
- g. Cumplimiento legislativo costoso
- h. Baja profesionalización de sector
- i. Costes energéticos elevados

#### ii. Amenazas

- a. Escaso gasto en I+D agrícola
- b. Entrada de competidores internacionales
  - Emergentes que alcanzan masa crítica
  - Producción

→ I+D

- c. Competencia productores menos regulados
  - Sujetos a controles menos exigentes
  - No sujetos a regulación europea
  - No superan límites para valorar riesgo sanitario
- d. Costes por exceso de regulación
  - Creciente coste de compliance
- e. Cambio climático
  - Costes de adaptación
  - Aumento de aridez
- f. Estrés hídrico
- g. Modas, fakes news, percepciones erradas

#### iii. Fortalezas

- a. Condiciones climatológicas favorables
- b. Elevada variabilidad climática
  - Cultivos muy variados
  - Más resistencia a shocks idiosincráticos
- c. Elevada calidad y seguridad
- d. Sector agroalimentario muy competitivo
- e. Marca prestigiosa

#### iv. Oportunidades

- a. Creciente demanda global de alimentos
- b. Avance de tecnología agrícola
  - España tiene relativa ventaja competitiva
  - Integración en redes europeas de I+D
  - Ecosistema propio de investigación agrícola

## III. POLÍTICA ECONÓMICA

### 1. Justificación

#### i. Seguridad del suministro<sup>16</sup>

- a. Estabilidad mundial + mercados perfectos
  - ⇒ estabilidad regional
- b. Problema: mercados imperfectos
  - Almacenamiento insuficiente
  - Costes de transacción y transporte
  - Intervenciones pública ineficientes
  - Restricciones financieras
  - ⇒ No hay mercado mundial integrado

#### ii. Rentas del sector agrícola

- a. Determinadas regiones muy dependientes de agricultura
  - Especialmente sensibles a shocks idiosincráticos
- b. Garantizar nivel de vida equitativo

#### iii. Eficiencia productiva

- a. Uso de técnicas ineficientes
- b. Falta de aprovechamiento de economías de escala
- c. Restricciones de acceso al crédito

<sup>15</sup>Ver PWC (2019) Sector agrícola.

<sup>16</sup>Actualmente, los mercados intracomunitarios agrícolas comunitarios están muy integrados, y un shock nacional puede fácilmente compensarse con importaciones de otros estados miembros. Se aduce que es necesaria una política de soporte de precios para mantener la seguridad alimentaria, cuando este tipo de políticas realmente mantienen la autosuficiencia alimentaria, no la seguridad. La seguridad alimentaria depende en último término del ingreso y de la disponibilidad de alimentos, y precios altos pueden impedir a consumidores pobres la compra de alimentos aunque la producción sea autosuficiente.

- d. Baja eficiencia técnica relativa<sup>17</sup>
- iv. *Estabilidad de los mercados*<sup>18</sup>
  - a. Baja elasticidad-precio de demanda
  - b. Nula elasticidad-precio de oferta en c/p  
⇒ precios muy volátiles
- v. *Seguridad alimentaria*<sup>19</sup>
  - a. A priori, seguridad desconocida
  - b. Confianza: bien público a proveer
  - c. Necesario proveer a nivel UE
- vi. *Medio ambiente*
  - a. Agricultura impacta MA
  - b. Consecuencias transnacionales
  - c. Productores muy organizados a nivel nacional
  - d. Necesaria intervención europea<sup>20</sup>

## 2. Objetivos

- i. *Garantizar suministro y calidad*
- ii. *Mejorar nivel de vida agricultores*
- iii. *Proteger el medio ambiente*
- iv. *Precios asequibles*

## 3. Antecedentes<sup>21</sup>

- i. *Pre-PAC*
  - a. Proteccionismo a nivel nacional
  - b. Intereses agrícolas muy protegidos
  - c. EEMM originales importadores de alimentos  
Salvo Holanda  
→ Escasez post-guerra mundial
  - d. Mención en Tratado de Roma del 57  
Sin especificar qué actuaciones  
Recoge objetivos  
Afirma necesidad de política agrícola en CEE
  - e. Schultz (1945)  
Análisis teórico muy influyente
- ii. *Creación de la PAC en 1962*
  - a. Símbolo integración inicial
  - b. Impulsor: Sicco Mansholt, Hallstein
  - c. Francia es mayor impulsor  
Moneda de cambio ante apertura industrial
  - d. Política de control de precios  
Prevalece frente a subvenciones a productores  
→ Precios más altos para consumidores  
→ Requiere protección frente a importaciones  
→ Menos impuestos distorsionantes  
→ Crecimiento fuerte reduce impacto sobre renta
- iii. *Años 70:*
  - a. Modernización de la agricultura europea

- b. Aumento producción  
Europa deja de ser importadora neta
- c. Tendencia autosuficiencia  
→ Ingresos de importación se reducen  
⇒ Presión sobre presupuesto comunitario
- iv. *Años 80*
  - a. Enormes excedentes
  - b. Subsidios a la exportación  
Protestas PEDs agrícolas
  - c. Imposición de cuotas  
Asociadas a extensión agrícola utilizada  
Multas si producción supera cuota  
Especialmente controvertidas en producción de leche  
Mercado de cuotas  
→ Son activo negociable  
⇒ En vigor hasta 2015
- v. *Reforma de 1992: McSharry*
  - a. Contexto de Comisión Delors
  - b. Inicio pagos directos
  - c. Reducción de soporte de precios  
Introducción de pagos directos  
→ Desacoplamiento  
→ Medidas de reforma de mercados
  - d. Reducción significativa de precios de intervención  
Cereales  
Vacuno  
Leche y derivados
  - e. Permitió concluir Ronda de Uruguay
- vi. *Agenda 2000*
  - a. Preparación para ampliación de 2003
  - b. Preparación para Ronda de Doha
  - c. Tres escenarios posibles
    - i. Mantener soporte de precios y controlar vía cuotas
    - ii. Abandonar todo soporte de precios e intervención
    - iii. Proceso gradual de reducción de soporte + pagos directos  
→ Se eligió la tercera opción
  - d. Límite a gasto agrícola
- vii. *Reforma de 2003*
  - Consolidación pagos directos  
→ No ligados a producción  
⇒ “Desacoplamiento”  
Condicionados a otros objetivos  
Esquema único de pagos

<sup>17</sup>El Agra, pág. 310. Por ejemplo, debido a los jóvenes de zonas agrícolas que prefieren trabajar en otros sectores, aumentando la heterogeneidad del capital humano agrícola e impidiendo así que alcancen su potencial técnico.

<sup>18</sup>La integración regional ha reducido la importancia de este motivo, así como las mejoras en el almacenamiento.

<sup>19</sup>En inglés *food safety*, frente al *food security* al que se refiere el primer motivo.

<sup>20</sup>Como sucede en ocasiones en la UE, los gobiernos nacionales utilizan las políticas comunitarias para tratar de reducir el impacto político de medidas que perjudican a corto plazo a grupos muy organizados, tales como los agricultores.

<sup>21</sup>Ver Zobbe (2001).

viii. *Chequeo de 2009*

Simplificaciones, correcciones

**4. Marco jurídico**i. *TFUE*

- a. Artículos 38 a 44

ii. *OMC*

- a. GATT-47: nada en la práctica

- b. GATT-94: Acuerdo Agrícola

Objetivo: apertura mercados

Caja ámbar:

→ Soporte distorsionante de producción y comercio

→ 5 % de soporte sobre producción permitido<sup>22</sup>

→ Reducción obligada si supera

Caja azul:

→ Soporte distorsionante no ligado a producción

→ Se exige a productores limitar producción

→ Sin límites de ayudas

Caja verde:

→ Subsidios no distorsionantes

→ Soporte de precios no permitido

Caja de desarrollo:

→ Flexibilidad adicional para PEDs

Arancelización

Reducción subsidios exportación

Apertura mínima 5 %

iii. *Marco Financiero Plurianual*

- a. 2014-2020

- b. Epígrafe 2:

Crecimiento sostenible y recursos naturales

~ 39 % de los créditos de compromiso

iv. *Reglamentos básicos*

- a. Aprobados en 2013

Previos a MFP

I Desarrollo rural

II Horizontal sobre pagos y controles

III Pagos directos a agricultores

IV Medidas de mercado

v. *Legislación estatal*

- a. Rd 1378/2018 sobre aplicación de la PAC

- b. Otros reales decretos

vi. *Instituciones*

- a. MAPAMA

- b. AICA – Agencia de Información y Control Alimentarios

- c. ACOESAN – Agencia Española de Consumo, Seguridad Alimentaria y Nutrición

**5. Marco financiero**<sup>22</sup> Para desarrollados.<sup>23</sup> Fondo Europeo Agrícola de Garantía / *European Agricultural Guarantee Fund*.<sup>24</sup> Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural / *European Agricultural Fund for Rural Development*.<sup>25</sup> Ver <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/108/first-pillar-of-the-cap-i-common-organisation-of-the-markets-cmo-in-agricultural>i. *Evolución del gasto*

- a. 66 % principios 80s

- b. 35 % último MFP

- c. Disminución 2014 a 2020

- d. Prevista disminución hasta ~ 30 % en MFP 2021-2027

ii. *MFP 2014-2020*

- a. 408.000 M €

- b.
- Primer pilar

Medidas de mercado: 4,3 %

Pagos directos: 71,3 %

- c.
- Segundo pilar

Medidas de desarrollo rural: 24,4 %

- d. Para España

Pagos directos (74 %)

→ Por encima de media europea

→ 5000 M de € en 2017

Medidas de mercado (8,2 %)

→ Por encima de media europea

→ 555 M de € en 2017

Desarrollo rural (17,4 %)

→ Por debajo de media europea

→ 1200 M de €

- e. Destinados a España

45.000 millones de € a España en el MFP 14-20

iii. *MFP 2021-2027*

- a. Disminución absoluta y relativa

- b. Paso a ~ 30 %

Especialmente en desarrollo rural

iv. *FEAGA – EAGF*<sup>23</sup>

- a. Dividido del FEOGA en 2005

- b. Fondo Europeo Agrícola de Garantía

v. *FEADER – EAFRD*<sup>24</sup>

- a. Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural

- b. Segundo Pilar

vi. *FEGA – Fondo Español de Garantía Agraria*

- a. Distribuye fondos FEAGA, FEADER

- b. Participa en SAECA

vii. *Restricciones presupuestarias*

- a. Ingresos presupuestarios

- b. Ciclo económico

- c. Influencia opinión pública

**6. Actuaciones**i. Unión Europeaii. *Organización Común de Mercado*<sup>25</sup>

- a. Reglamento 1308/2013 de la UE

- b. Regulación global de mercados agrícolas europeos

- c. Unificación en 2007 (antes 21 OCM)

- d. Gran complejidad
    - 232 artículos en la OCM de la PAC
    - + reglas de actos delegados y de ejecución
  - Vertiente externa
  - e. Certificados de importación y exportación
  - f. Derechos de importación
  - g. Contingentes arancelarios
  - h. Regímenes especiales de importación
    - Vigilancia, autorización, certificación
  - i. Importaciones especiales
  - j. Medidas de salvaguardia
  - k. Perfeccionamiento activo
    - Importar para transformar en Europa
    - A arancel bajo o exento
    - Para reexportar en el exterior
    - Mejorar protección efectiva
  - l. Restituciones por exportación
    - Cantidades pagadas a empresas europeas
    - Por exportar prod. agrícolas o transformados
    - Situar productos europeos a mismo nivel de precios
    - Evitar desaparezcan de mercados mundiales
    - ⇒ Dado que precios en Europa son más altos
  - m. Perfeccionamiento pasivo
    - Exportar bien para transformar en exterior
    - Reimportar con arancel más bajo
  - Vertiente interna
  - n. Medidas de intervención
    - ~ 3,000 M de € en últimos años
    - Tendencia a reducción progresiva
    - ⇒ Compras a precios mínimos
  - ñ. Almacenamiento privado
  - o. Regímenes de ayudas a sectores
  - p. Autorizaciones en sectores concretos
  - q. Sectores individuales
    - Sistemas de regulación de producción
    - Inventarios
    - Declaraciones obligatorias de producción
  - r. Organizaciones de productores
    - Normas para sectores específicos
    - Sistemas contractuales
    - Sectores específicos
  - s. Fondo de reserva para emergencias
    - Financiado con reducciones anuales a pagos directos
    - Apoyo a sector en situaciones excepcionales
  - Competencia
  - t. Regímenes de ayudas nacionales
  - u. Pagos a mercados y segmentos especiales
    - Medidas generales
  - v. Medidas para evitar perturbaciones
  - w. Medidas frente a enfermedades animales
- iii. *Pilar I: ayudas directas y medidas de mercado*
    - a. España recibe 34.600 M€ para pagos directos
      - En periodo 14-20
      - Algo más de 5.000 M€ al año
      - Apenas 500 millones en medidas de mercado
    - b. Pagos directos
      - Vinculados a objetivos
      - Segmentados
      - 1 Pago por ha.
      - 2 Protección del MA
      - 3 Agricultores jóvenes
      - 4 Refuerzo primeras ha.
      - 5 Zonas con limitaciones naturales
      - 6 Determinadas zonas o cultivos
      - 7 Pequeños agricultores
    - c. Distribución de receptores
      - Mayoría reciben menos de 2000 € por beneficiario
      - ~ 2% recibe más de 50.000 €
  - iv. *Pilar II: desarrollo rural*
    - a. España recibe 8.300 M de € para desarrollo rural
      - Algo menos de 1.200 M al año
    - b. Estrategia Europa 2020
    - c. Cofinanciación variable
    - d. Programas EMs
    - e. Eligen entre menú de medidas
    - f. Transferencia de conocimientos
    - g. Sostenibilidad del desarrollo
    - h. Transición a renovables en medio rural
    - i. Reducción de emisiones y contaminación
  - v. *Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible*
  - vi. *PAC 2021-2027*
    - a. Unos 47.500 totales para España
    - b. Casi 7.000 M anuales
    - c. Previsto periodo transitorio
      - Aplicación de nuevas reglas ya en 2021
  - vii. *España*
  - viii. *PAC en España*
    - a. Primer pilar
      - Criterios concretos de pago
      - A partir de marco general definido por PAC
      - I. Agricultor activo
      - II. Pago básico
      - III. Medioambiente
      - IV. Ayudas a determinados cultivos
      - V. Pago redistributivo NO IMPLEMENTADO
      - Aumento de pago a primeras hectáreas
      - VI. Jóvenes agricultores
      - Ayudas especiales jóvenes agricultores
      - Fomentar incorporación de jóvenes
    - b. Segundo pilar
      - 18 programas de desarrollo rural

- 17 autonómico
- 1 nacional
- Prioridades
  - Medioambiente
  - Cadena alimentaria
  - Bienestar animal
  - Riesgos en la agricultura
  - Gestión sostenible de bosques
- c. Redes de seguridad
  - Instrumento de la OCM única
  - Aplicables en crisis de precios y oferta
    - Cuotas
    - Precios mínimos
  - Carácter excepcional
  - Financiado con fondos de reserva
- ix. *CEXGAN*
  - a. Comercio Exterior Ganadero
  - b. Sistema informático de exportación
  - c. Facilitación de exportación ganadera
  - d. Centralizar requerimientos sanitarios
- x. *Etiquetado de productos alimentarios*
  - a. Regulación de etiquetado
  - b. Estandarización
  - c. Reducir asimetrías de información
  - d. Reducir selección adversa
- xi. *Financieras*
  - a. SAECA
    - Sociedad Anónima Estatal de Caución Agrícola
  - b. ENESA – Entidad Estatal de Seguros Agrarios
- xii. *Programa Nacional de Desarrollo Rural 2014-2020*<sup>26</sup>
  - a. Programa cofinanciado con FEADER 14-20
  - b. Fomento de asociaciones agroalimentarias
    - Asociaciones de productores
  - c. Favorecer integración entre productores
  - d. Aumento de tamaño y economías de escala
  - e. Ayudas
    - Formación profesional y competencias
    - Organizaciones de prestación y demostración
    - Ayudas a inversión transformación prod. agrícolas
    - Org. productores supraautonómicas
- xiii. *Apoyo al sector vitícola y vitivinícola*
  - a. 1.000 M de € en MFP 2014-2020
  - b. Mejora de calidad de la vid
    - Sustitución por variedades más demandadas
  - c. Promoción de vino en terceros países
    - Sostener demanda externa a pesar de crisis
  - d. Modernizar producción
    - Inversiones en producción y comercialización
- xiv. *Política de calidad y calidad diferenciada*
- a. Regulación sobre denominación de productos
  - Garantizar imagen de marca protegida
  - Nivel de calidad constante
  - Señalizar calidad del producto
- b. DOP–Denominaciones de Origen Protegidas
  - Calidad o características se deben al lugar
    - Esencial o exclusivamente
    - Entorno geográfico particular
    - Factores humanos y naturales
  - Ejemplos:
    - Jamón de Teruel
    - Queso Comté de Francia
- c. IGP–Indicaciones Geográficas Protegidas
  - Calidad se atribuye esencialmente a origen geográfico
  - Al menos una fase de producción en el área concreta
- d. ETG–Especialidades Tradicionales Garantizadas
  - Alimento específico derivado de:
    - modo de producción
    - Transformación
    - Composición
  - ⇒ Tradicional para dicho producto
- e. Términos de calidad facultativos
  - Relacionados con una característica de una o más clases
  - Mejorar comunicación interna de características
    - Producto de montaña
- f. Especialmente importante para productos españoles
  - 191 productos registrados
    - Mayoría DOP
    - Algo menos de la mitad son IGP
    - Muy pocas ETG
- xv. *Agricultura Ecológica*
  - a. Objetivos:
    - Sostenibilidad del cultivo
    - Calidad máxima
    - Protección de MA y biodiversidad
    - Aplicación de bienestar animal
  - b. Reglamentada en UE y España
    - Prácticas necesarias
    - Químicos aceptables y prohibidos
  - c. ESP 1er productor de agri. ecológica en UE
  - d. Consumo en España relativamente bajo
  - e. Logotipo común de la UE
  - f. Aumento progresivo de superficie de cultivo
- xvi. *Seguridad alimentaria*
  - a. Crisis sucesivas en pasado
    - Vacas locas
    - Aceites tóxicos

<sup>26</sup>Ver MAPAMA.

- Pepinos con e.coli
- Carne con trazas de caballo
- ...
- b. Mercado único sujeto a crisis alimentarias
  - Fallos en controles de seguridad
  - Pueden transmitirse a otros países
- c. Problema de información
  - Cómo confiar en productos
  - Especialmente importados
- d. Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria
- e. Agencia Española de Seguridad Alimentaria (2002)
- f. AECOSAN actual
- g. Énfasis en trazabilidad
  - “De la granja a la mesa”

xvii. *Internacionalización de sector agroalimentario*

- a. Participación en ferias
- b. Formación en comercio exterior
  - Empresas
  - Capital humano

xviii. *Plan Nacional de Control de la Cadena Alimentaria*

- a. Controles oficiales sobre
  - Piensos y alimentos
  - Bienestar animal

xix. *Seguros agrarios*

- a. Sistema Español de Seguros Agrarios y ENESA
- b. Estabilizar rentas agrarias
- c. Supervisar precios de seguros
- d. Regular primas, indemnizaciones, criterios técnicos
- e. ENESA – Entidad Estatal de Seguros Agrarios
  - Coordinación y enlace para seguros agrarios
- f. Agroseguro
  - Agrupación de aseguradores privados
- g. Plan de Seguros Agrarios Combinados

xx. *Formación de capital humano*

- a. Programa de Alta Formación para Gestores de Empresas de la Cadena Agroalimentaria.

xxi. *INIA*

- a. Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria
- b. Creado en 1926
- c. Sede en Madrid
- d. Dependiente del Ministerio de Ciencia

## 7. Valoración

- i. *Instrumento de integración*
  - a. Etapas iniciales de la UE
  - b. Experimento de integración
  - c. Moneda de cambio Francia-Alemania

- ii. *Contrafactual*
  - a. PAC menos proteccionista
  - b. Más flexible exteriormente
- iii. *Productividad*
  - a. ↑ explotaciones ineficientes
- iv. *Rentas agrícolas*
  - a. Dudoso efecto
  - b. A l/p, ingreso/trabajo = coste de oportunidad
  - c. Incentivos oferta laboral
  - d. Propietarios tierra muy beneficiados
- v. *Estabilidad de mercados*
  - a. Precios muy estables
  - b. Ingreso inestable
    - Efecto elasticidades bajas
- vi. *Seguridad del suministro*
  - a. Dudosa
  - b. Aumento de la producción
    - Pero aumento también de insumos
  - c. Aumento de los precios
- vii. *Precios accesibles*
  - a. Precio > Precios mundiales
  - b. Coste pagos directos
  - c. Pérdidas irreversibles eficiencia

## 8. Retos

- i. *Debate PAC post 2020*
  - a. Actualmente en marcha
  - b. Introducción de gestión del riesgo
  - c. Reducción pagos directos frente a pilar II?
  - d. Unificación pilares?
    - Pilar único apoyo agrorrrural
    - Cofinanciado
  - e. Coordinación políticas de cohesión
- ii. *Ronda de Doha*
- iii. *Brexit*
- iv. *Donald Trump*
- v. *Papel del Parlamento Europeo*
- vi. *MFP 2021-2027*

## CONCLUSIÓN

### 1. Recapitulación

- i. *Análisis estático*
- ii. *Análisis dinámico*
- iii. *Política económica*

### 2. Idea final

- i. *Cambio climático*
- ii. *Guerra comercial*
- iii. *Debate sobre integración europea*



# GRÁFICAS

Figura

Figura

## CONCEPTOS

## **PREGUNTAS**

## NOTAS

## BIBLIOGRAFÍA

European Commission. (2018) *Agricultural and Rural Development. Statistical Factsheet* [https://ec.europa.eu/agriculture/statistics/factsheets\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/statistics/factsheets_en) – En carpeta del tema