

OPOSICION  
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

**Tema 4B-1:** El sector público: delimitación, operaciones y cuentas principales. Comparaciones internacionales.

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

# ÍNDICE

Página

Idea clave	<b>1</b>
<b>Preguntas clave</b>	<b>1</b>
Esquema corto	<b>2</b>
Esquema largo	<b>5</b>
Gráficas	<b>12</b>
Conceptos	<b>13</b>
Preguntas	<b>14</b>
Notas	<b>15</b>
Bibliografía	<b>16</b>

# IDEA CLAVE

Ver Nota Metodológica del IGAE en relación al SEC-2010 en carpeta del tema.

Ver Muriel de la Riva (2016) sobre cambios metodológicos en SEC-2010 y para hacer apartado.

Ver Sobre regla del 50 % del IGAE en carpeta del tema.

## Preguntas clave

- ¿Qué es el sector público?
- ¿Quién lo compone?
- ¿Cuáles son sus actuaciones?
- ¿Cómo se cuantifica su actividad?
- ¿Qué diferencia a los sectores públicos a nivel internacional?

# ESQUEMA CORTO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Objeto de la economía pública*
- ii. *Importancia del sector público*
- iii. *Justificación de la intervención pública*
- iv. *Instrumentos de actuación*
- v. *Delimitación del sector público*

### 2. Objeto

- i. *¿Qué es el sector público?*
- ii. *¿Quién lo compone?*
- iii. *¿Cuáles son sus actuaciones?*
- iv. *¿Cómo se cuantifica su actividad?*
- v. *¿Qué diferencia a los sectores públicos a nivel internacional?*

### 3. Estructura

- i. *Delimitación del sector público*
- ii. *Operaciones del sector público*
- iii. *Cuentas del sector público*
- iv. *Comparaciones internacionales*

## I. DELIMITACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

### 1. Idea clave

- i. *Ausencia de criterio inequívoco*
- ii. *Diferentes criterios de delimitación*

### 2. Delimitación económica

- i. *Idea clave*
- ii. *Criterio*

### 3. Delimitación jurídica

- i. *Idea clave*
- ii. *Criterios*

### 4. Delimitación contable

- i. *Idea clave*
- ii. *Criterios*
- iii. *Cambios tras SEC-2010*

## II. OPERACIONES DEL SECTOR PÚBLICO

### 1. Criterios contables

- i. *Momento del registro*
- ii. *Definiciones de déficit y deuda pública*
- iii. *Paso a contabilidad presupuestaria*

### 2. Operaciones según naturaleza financiera

- i. *Operaciones no financieras*
- ii. *Operaciones financieras*

### 3. Operaciones según destino económico

- i. *Corrientes*
- ii. *Capital*

### 4. Operaciones según existencia de contraprestación

- i. *Transacciones bilaterales por cuenta de renta*
- ii. *Transacciones unilaterales por cuenta de renta*

iii. *Transacciones unilaterales por cuenta de capital*

### III. Cuentas del SP según SEC 2010

#### Cuentas corrientes

- I Cuenta de producción*
  - II.1 Cuenta de distribución primaria de la renta*
    - II.1.1 Cuenta de explotación*
    - II.1.2 Cuenta de asignación de la renta primaria*
  - II.2 Cuenta de distribución secundaria de la renta*
  - II.3 Cuenta de redistribución de la renta en especie*
  - II.4 Cuenta de utilización de la renta*
    - II.4.1 Utilización de la renta disponible*
    - II.4.2 Utilización de la renta disponible ajustada*

#### Cuentas de acumulación

- 1 Cuentas de capital*
    - 1.1 VPNDAYTK*
    - 1.2 Adquisiciones de activos no financieros*
  - 2 Cuenta financiera*
    - Saldo presupuestario*
    - i. Balances*
- 1. Marco simplificado de las finanzas públicas**
- i. Idea clave*
  - ii. Ingresos*
  - iii. Gastos*
    - = Capacidad/necesidad de financiación*
    - = Operaciones financieras netas (activo menos pasivo)*
    - = Superávit/déficit*

#### 2. Ajustes stock-flujo

- i. Concepto*
- ii. Adquisición de activos financieros netos*
- iii. Transacciones fueran del criterio de Maastricht*
- iv. Otros ajustes*

#### 3. Elaboración de las cuentas de AAPP

- i. No financieras*
- ii. Financieras*
- iii. Coordinador*
- iv. Comité Técnico de las Cuentas Nacionales*

### IV. Comparaciones internacionales (2018)

#### 1. Indicadores de ingreso

- i. Ingresos generales del gobierno*
- ii. Presión fiscal económica*
- iii. Carga fiscal*
- iv. Esfuerzo fiscal*

#### 2. Indicadores por el lado del gasto

- i. Gastos generales de los gobiernos*
- ii. Demanda final originada en SP*

#### 3. Otros indicadores

- i. Peso del empleo público sobre total*
- ii. Gasto en remuneración de asalariados sobre PIB*
- iii. Deuda pública como % de las AA.PP*

iv. *Otros*

#### **4. Comodines**

- i. *Modelo de Barro*
- ii. *Evolución del déficit y de la DP en España*
- iii. *Base jurídica para intervención del Estado en CCAA*
- iv. *Financiación autonómica y estado de las autonomías*

### **CONCLUSIÓN**

#### **1. Recapitulación**

- i. *Delimitación del sector público*
- ii. *Operaciones del sector público*
- iii. *Cuentas del SP según SEC 2010*
- iv. *Comparaciones internacionales*

#### **2. Idea final**

- i. *Intervención del estado en la economía*
- ii. *Papel estabilizador*
- iii. *Estado de bienestar*
- iv. *Intervenciones en apoyo de entidades financieras*
- v. *Consolidación fiscal y déficit*

# ESQUEMA LARGO

## INTRODUCCIÓN

### 1. Contextualización

- i. *Objeto de la economía pública*
  - a. Rama de la economía
    - Cómo interviene el estado en la economía
    - ¿Qué efectos tiene la intervención
    - ¿Qué procesos de decisión existen en el sector público?
- ii. *Importancia del sector público*
  - a. Cualitativa
    - Condiciona fuertemente las decisiones privadas
    - Poder coactivo
    - Superioridad de medios en países desarrollados
  - b. Cuantitativa
    - Gasto público es 40 % de PIB en OCDE
    - ~ 5000000 de gasto total en España
- iii. *Justificación de la intervención pública*
  - a. Marco básico de funcionamiento
    - Marco legal de actuación
    - Reducir incertidumbre de agentes económicos
    - Garantizar derechos de propiedad
  - b. Eficiencia
    - Presencia de fallos de mercado
    - Asignaciones ineficientes en sentido de Pareto
  - c. Equidad
    - Sociedad realiza juicios de valor sobre deseable de asignaciones
    - Actúa para cambiarlas
  - d. Estabilización
    - Suavizar fluctuaciones cíclicas
    - Reducir impacto de shocks sobre bienestar
- iv. *Instrumentos de actuación*
  - a. Regulación
    - Disposiciones legales y reglamentarias
    - Cumplimiento mediante poder coactivo
  - b. Empresas públicas
    - Ordenación de factores productivos directamente por el Estado
    - Proveer bienes y servicios
  - c. Presupuesto público
    - Recaudar fondos mediante ingresos públicos
    - Distribuirlos mediante gasto público
- v. *Delimitación del sector público*
  - a. Caracterización general de
    - Instituciones
    - Actuaciones
    - Indicadores
    - Que componen el sector público

→ Que utilizan instrumentos de actuación

### 2. Objeto

- i. *¿Qué es el sector público?*
- ii. *¿Quién lo compone?*
- iii. *¿Cuáles son sus actuaciones?*
- iv. *¿Cómo se cuantifica su actividad?*
- v. *¿Qué diferencia a los sectores públicos a nivel internacional?*

### 3. Estructura

- i. *Delimitación del sector público*
- ii. *Operaciones del sector público*
- iii. *Cuentas del sector público*
- iv. *Comparaciones internacionales*

## I. DELIMITACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

### 1. Idea clave

- i. *Ausencia de criterio inequívoco*
  - a. Muy generalmente:
    - Sectores controlados por poderes públicos
    - Para los que mercado juega papel nulo
  - b. Problema:
    - Autoridad puede ejercerse sin propiedad pública
    - Ej. venta a precios públicos fijados por estado
- ii. *Diferentes criterios de delimitación*
  - a. Basados en diferentes conceptos de sector público

### 2. Delimitación económica

- i. *Idea clave*
  - a. ¿Se basan en el principio de autoridad?
  - b. ¿Qué papel juega el mercado?
- ii. *Criterio*
  - a. Criterio habitual
    - Produce servicios y los vende <50 % de valor mercado

### 3. Delimitación jurídica

- i. *Idea clave*
  - a. ¿Se ha constituido respecto a derecho público?
  - b. ¿Qué régimen financiero tiene?
  - c. ¿Sometimiento pleno al régimen presupuestario?
  - d. ¿Tesorería se integra en Tesoro Público?
  - e. ¿Entidades sujetas a control previo de legalidad?
  - f. ¿Sujetas a PGCPública?
    - ¿Sujetas a leyes de contratación pública?
- ii. *Criterios*
  - a. Regulación
    - Es SP si constituido conforme a Derecho Público
  - b. Régimen presupuestario
    - Operaciones con terceros sujetas a presupuestos
    - BdE no está sujeto

- c. Régimen financiero y tesorería  
Tesorería integrada o no en Tesoro Público
- d. Control de legalidad  
Actuaciones pueden o no requerir control previo legalidad
- e. Contabilidad  
Sujección a Plan General de Contabilidad Pública
- f. Régimen de contratación  
Leyes de contratación pública

#### 4. Delimitación contable

- i. *Idea clave*
  - a. En la práctica contable  
Habitual recurrir a convenciones
  - b. Grado de arbitrariedad
  - c. Inspiración en criterios anteriores
- ii. *Criterios*
  - a. Marco jurídico  
Estándares de contabilidad nacional  
→ SCN-2008  
→ SEC-2010
  - b. Sectorización de la economía española  
Herramienta del BdE
  - c. Sectores residentes  
Instituciones no financieras  
→ Públicas  
→ Privadas  
Instituciones financieras  
→ Públicas  
→ Privadas  
Hogares  
→ Privadas  
ISFLSH  
→ Privados  
AAPP  
→ Productores no de mercado públicos  
→ Código S.13
  - d. AAPP según SEC 2010  
Admón. Central  
→ Estado  
→ Organismos de la Admón. Central  
Admón. regional  
→ Administración autonómica  
→ Entidades y organismos de admón. autonómica  
Admón. Local  
→ Corporaciones locales  
→ Unidades públicas no de mercado controladas  
Seguridad Social  
→ INSS – Instituto Nacional de la Seguridad Social  
→ TGSS – Tesorería General de la Seguridad Social  
→ INGESA – Instituto Nacional de Gestión Sanitaria  
→ IMSERSO – Instituto de Mayores y Servicios So-

ciales

- SEPE – Servicio Estatal de Empleo Público
- FOGASA – Fondo de Garantía Salarial

#### e. AAPP vs Sector Público

Toda AAPP es sector público

→ No al revés

Empresas públicas son sector público

→ Son productores de mercado

Productores de mercado

→ Ventas cubren al menos 50 % de coste de producción

→ También criterios cualitativos

Importancia de clasificar correctamente

→ Infravaloración de déficit público

→ Necesario delimitar AAPP correctamente

#### iii. *Cambios tras SEC-2010*

- a. Redefinición del perímetro del sector
- b. Se mantienen criterios tradicionales  
No deben ser unidades separadas de Admón. Pública  
Regla del 50 %  
→ Venta cubre 50 % de costes de producción  
→ Necesario incluir intereses en costes de prod.
- c. Criterios cualitativos adicionales  
Productores no deben tener incentivos:  
→ A ajustar producción para que sea viable  
No son capaces de operar  
→ En condiciones de mercado  
No pueden contraer obligaciones financieras  
→ De manera autónoma
- d. Poco impacto sobre déficit y deuda pública

## II. OPERACIONES DEL SECTOR PÚBLICO

### 1. Criterios contables

- i. *Momento del registro*
  - a. Principio de devengo  
Aplicado a flujos monetarios y no monetarios  
Flujos registrados en momento:  
→ Creación  
→ Transformación  
→ Cancelan derechos y obligaciones
  - b. Principio de caja  
Contabilidad también en términos de caja  
Especialmente en ámbito tributario  
→ Comparar devengado con ingresado
- ii. *Definiciones de déficit y deuda pública*
  - a. Reguladas en Reglamento de 2009 de UE  
Aplicación del brazo correctivo del PEC
  - b. Déficit  
Cap./Nec. financiación del sector AAPP (S.13)  
Diferencia entre ingresos y gastos no financieros  
Saldo de la cuenta de capital



→ VNA - VNP

c. Déficit cíclico

Saldo público atribuible a ciclo

Calculado en relación a output gap

→ Elasticidad del saldo al ciclo x output gap

⇒ Déficit cíclico

d. Saldo cíclicamente ajustado

e. Saldo estructural

Saldo cíclicamente ajustado neto de one-offs

→ Operaciones que no ocurren regularmente

⇒ Privatizaciones

⇒ Ingresos extraordinarios

⇒ Ayudas extraordinarias

f. Deuda pública

Valor facial total de obligaciones de AAPP

Pendientes a final del año

→ Salvo activos financieros en manos de AAPP

g. Deuda de Maastricht

Subconjunto de deuda pública

Notificada en marco del PDE

Pasivos entre AAPP consolidados

Valorada a valor facial, no mercado como en CN

→ No incluye:

→ Intereses devengados no pagados

→ Créditos comerciales

iii. Paso a contabilidad presupuestaria

a. Déficit de caja de contabilidad presupuestaria

Cobros y pagos no financieros en el periodo

b. Déficit público de CN

Derechos y obligaciones reconocidas

→ En lugar de cobros y pagos

⇒ Necesarios ajustes para pasar a criterios CN

## 2. Operaciones según naturaleza financiera

### i. Operaciones no financieras

#### a. Ingresos

→ Impuestos

→ Cotizaciones sociales

→ Ventas de bienes y servicios

→ Otros ingresos corrientes

→ Otros ingresos de capital

#### b. Gastos

→ Consumo intermedio

→ Remuneración de asalariados

→ Intereses

→ Prestaciones sociales distintas de trans. en especie

→ Trans. sociales en especie

→ Subvenciones

→ Otros gastos corrientes

→ Otros gastos de capital

### ii. Operaciones financieras

#### a. Adquisición de activos y pasivos financieros

Adquisición de activos

→ Préstamos a otras AAPP

→ Préstamos a sector privado

Adquisición de pasivos

→ Amortización de deuda pública

#### b. No inciden directamente en déficit público

#### c. Activos y pasivos

→ Oro monetario y DEG

→ Efectivo y depósitos

→ Valores representativos de deuda

→ Préstamos

→ Acciones y fondos de inversión

→ Seguros, pensiones, garantías estandarizadas

→ Derivados financieros

→ Otras cuentas pendientes de cobro

## 3. Operaciones según destino económico

### i. Corrientes

Afecta a renta disponible

Tienen efecto sobre patrimonio neto

### ii. Capital

Alteran composición de balance

## 4. Operaciones según existencia de contraprestación

### i. Transacciones bilaterales por cuenta de renta

Gastos corrientes

Ventas de bienes

#### a. Transacciones bilaterales por cuenta de capital

Contribuciones SP a FBK

### ii. Transacciones unilaterales por cuenta de renta

### iii. Transacciones unilaterales por cuenta de capital

## III. CUENTAS DEL SP SEGÚN SEC 2010<sup>1</sup>

### Cuentas corrientes

#### I Cuenta de producción

##### a. Recursos

Producción de mercado

Producción para uso final propio

Producción no de mercado

##### b. Empleos

Consumos intermedios

VAB

-CKF

VAN

#### II.1 Cuenta de distribución primaria de la renta

##### II.1.1 Cuenta de explotación

##### a. Recursos

VAB

-CKF=-EBE

=VAN

##### b. Empleos

<sup>1</sup>Ver IGAE (2020) Cuentas del subsector Administración Central.

RA (Sueldos y salarios)  
 Cotizaciones sociales a cargo de empleados  
 Otros impuestos sobre producción  
 ENE (= 0)

## II.1.2 Cuenta de asignación de la renta primaria

### a. Recursos

ENE (= 0)  
 T/P+M (producción e importaciones)  
 → Impuestos tipo IVA  
 → Impuestos y derechos sobre importaciones  
 → Impuestos sobre los productos  
 → Otros impuestos sobre producción  
 –Subvenciones  
 → Subvenciones a los productos  
 → Otras subvenciones a la producción  
 RP a recibir  
 → Intereses  
 → Rentas distribuidas de las sociedades  
 → Rentas de la tierra

### b. Empleos

RP a pagar  
 → Intereses  
 → Rentas distribuidas de las sociedades  
 → Rentas de la tierra

=Saldo de rentas primarias neto

+CKF

Saldo de rentas primarias bruto

## II.2 Cuenta de distribución secundaria de la renta

### a. Recursos

Saldo de rentas primarias neto  
 T/Renta+Patrimonio  
 → Renta  
 → Otros impuestos  
 Cotizaciones sociales  
 → Efectivas a cargo de empleadores  
 → Imputadas a cargo de empleadores  
 → Efectivas a cargo de los hogares  
 Otras trans. corrientes a recibir

### b. Empleos

Prestaciones sociales distintas de TSEspecie  
 → Prestaciones de SS en efectivo  
 → Prestaciones de otros sistemas de seguro  
 → Prestaciones de asistencia social en efectivo  
 Otras trans. corrientes a pagar  
 → Primas netas de seguro no vida  
 → Indemnizaciones de seguro no vida  
 → Transferencias corrientes entre administraciones  
 → Cooperación internacional corriente  
 → Transferencias corrientes diversas  
 → Recursos propios de la UE

=Renta disponible neta

+CKF

Renta disponible bruta

## II.3 Cuenta de redistribución de la renta en especie

### a. Recursos

Renta disponible neta

### b. Empleos

TSE: producción no de mercado

TSE: producción adquirida en el mercado

=Renta disponible ajustada neta

+CKF

Renta disponible ajustada bruta

## II.4 Cuenta de utilización de la renta

### II.4.1 Utilización de la renta disponible

#### a. Recursos

Renta disponible neta

#### b. Empleos

Gasto en consumo final

→ Gasto en consumo individual

→ Gasto en consumo colectivo

=Ahorro neto

+CKF

Ahorro bruto

### II.4.2 Utilización de la renta disponible ajustada

#### a. Recursos

Renta disponible ajustada neta

#### b. Empleos

Consumo final efectivo

=Ahorro neto

+CKF

Ahorro bruto

## Cuentas de acumulación

### 1 Cuentas de capital

#### 1.1 VPNDAYTK

##### a. Variación de pasivos

Ahorro neto

TRK a cobrar

→ Impuestos sobre capital

→ Ayudas a inversión

→ Otras transferencias de K

##### b. Variación de activos

TRK a pagar

→ Impuestos sobre el capital

→ Ayudas a la inversión

→ Otras transferencias de K

VPNDAYTK

#### 1.2 Adquisiciones de activos no financieros

##### a. Variación de pasivos

VPNDAYTK

##### b. Variación de activos

FBK

→ FBKF

→ Variación de existencias

-CKF

Adq. netas de cesiones de objetos valiosos

Adq. netas de cesiones de activos no producidos

Cap./Nec. de financiación

⇒ La línea de "above the line"<sup>2</sup>

## 2 Cuenta financiera

### a. Variación neta de pasivos

Cap.(+)/Nec. (-) de financiación

Efectivo y depósitos

Valores representativos de deuda

Préstamos

Derivados financieros

Otras cuentas pendientes de pago

### b. Variación neta de activos

Efectivo y depósitos

Valores representativos de deuda

Préstamos

Participaciones en capital y fondos de inversión

Derivados financieros

Otras cuentas pendientes de cobro

### Saldo presupuestario

#### a. Cap./Nec. de financiación/Saldo público

Gasto que debe financiarse con recursos deuda

#### b. Déficit o superávit primario

Saldo público neto de pago de intereses

#### c. Necesidad de endeudamiento

Nec(+)/Cap(-). + VNActivos

→ SP adquiere activos además de emitir deuda neta

→ SP amortiza deuda además de emitir deuda neta

⇒ ¿Cuánto necesita endeudarse el SP?

#### d. Cíclico

Saldo público dependiente de output gap

#### e. Estructural

Saldo público neto de:

→ Componente cíclico

→ Ingresos y gastos one-off

#### f. Estructural primario

Saldo público estructural neto de:

→ Intereses

### i. Balances

#### a. Balance inicial

+ Variaciones del balance

VPNDAYTK

Otras variaciones del volumen de activos

Ganancias y pérdidas de posesión nominales

= Balance final

## 1. Marco simplificado de las finanzas públicas

### i. Idea clave

#### a. Operaciones no financieras del marco general

Agrupadas en una única cuenta

#### b. Ingresos

Agregado de recursos positivos

#### c. Gasto

Agregado de empleos positivos

Subvenciones

Gastos de la cuenta de capital

### ii. Ingresos

#### a. Impuestos

#### b. Cotizaciones sociales

#### c. Ventas de bienes y servicios

#### d. Otros ingresos corrientes

#### e. Ingresos por transferencias de capital

### iii. Gastos

#### a. Remuneración de los asalariados

#### b. Consumos intermedios

#### c. Intereses

#### d. Subvenciones

#### e. Prestaciones sociales

#### f. Otros gastos corrientes

#### g. Gastos por transferencias de capital

#### h. Gastos de inversión

= Capacidad/necesidad de financiación

= Operaciones financieras netas (activo menos pasivo)

= Superávit/déficit

## 2. Ajustes stock-flujo

### i. Concepto

#### a. Aumento de deuda pública

Que no resulta de déficit público

#### b. Muchos conceptos pueden dar lugar

Agrupables en tres grupos

### ii. Adquisición de activos financieros netos

#### a. Adquisiciones no resultan de déficit

#### b. Aumentan el stock por otros conceptos

### iii. Transacciones fueran del criterio de Maastricht

#### a. Derivados financieros

#### b. Facturas a pagar (payables)

### iv. Otros ajustes

#### a. Efectos valoración

#### b. Diferencias entre interés devengado y pagado

#### c. Cambios en valor de divisa

#### d. Discrepancias estadísticas

## 3. Elaboración de las cuentas de AAPP

### i. No financieras

#### a. IGAE

### ii. Financieras

#### a. Banco de España

<sup>2</sup>Por encima de la línea, tiene impacto en el déficit. Por debajo, no lo tiene.

iii. *Coordinador*

## a. INE

Remite a Eurostat

→ Tablas y cuentas del programa del SEC

iv. *Comité Técnico de las Cuentas Nacionales*

## a. INE

## b. IGAE

## c. BdE

**IV. COMPARACIONES INTERNACIONALES (2018) <sup>3</sup>****1. Indicadores de ingreso**i. *Ingresos generales del gobierno*

## a. Ingresos no financieros / PIB

## b. Unión Europea

45 % del PIB

Décimas de aumento en relación a 2017

## c. Zona euro

46,3 % del PIB

Décimas de aumento en relación a 2017

## d. España

38,9 % en 2018<sup>4</sup>

## e. Idea insuficiente de actividad pública

Hay ingresos financieros relevantes

→ Emisión de deuda pública

→ Señoreaje

ii. *Presión fiscal económica*<sup>5</sup>

## a. Ingresos de carácter coactivo / PIB

## b. Medición complicada

¿Qué es coactivo?

## c. Índice de distorsión de actividad del SP

Sobre economía

## d. España

35,1 % en 2018<sup>6</sup>

Similar a OCDE

Bastante inferior a media europea

Recaudación cayó fuertemente con crisis

Recuperación posterior a niveles pre-crisis

## e. UE-18

41,6 % en 2018<sup>7</sup>

## f. UE-28

40,3 % en 2018

## g. Países con menor presión fiscal en UE

IRL, RUM, BUL, LIT, LET, MAL, EST, SLK

## h. Países con mayor presión fiscal en UE

FRA, BEL, DIN, SUE, FIN, LUX, ITA

iii. *Carga fiscal*

## a. Impuestos / (Renta - Mínimo vital)

Hasta qué punto puede sostenerse la carga tributaria

## b. España en la media de la UE

Argumento contra aumento de presión fiscal

→ Aunque ingresos por debajo de media UE

iv. *Esfuerzo fiscal*a.  $(\text{Presión fiscal} / \text{PIB per-cápita}) * 100$ **2. Indicadores por el lado del gasto**i. *Gastos generales de los gobiernos*

## a. Gastos no financieros entre PIB

## b. Equiparable a “cifra de negocios”

No absorción de recursos

→ Porque incluye transferencias

## c. UE

45,6 % en 2018

Décimas de reducción en relación a 2017

## d. Zona euro

Ligeramente superior

Cercano al 47 % del PIB

Ligera caída (décimas) en relación a 2017

## e. España

41,3 % en 2018<sup>8</sup>ii. *Demanda final originada en SP*a.  $(\text{Gastos NF} - \text{Transferencias}) / \text{PIB}$ 

## b. España

ligeramente por encima de OCDE

Inferior a media UE

Relativamente pocos países OCDE

→ con menor peso de SP

Consumo público comparable a UE

Gastos en transferencias menores a UE

→ Principal fuente de diferencias con UE

Menor peso del sector público español

→ Menos protección social que media UE (COFOG)

→ Menos gasto en servicios generales del SP

→ Menos gasto en defensa

→ Menos gasto sanitario

**3. Otros indicadores**i. *Peso del empleo público sobre total*

## a. Tiende a aumentar en crisis

## b. Reducción de sector público sólo vía reposición

## c. Tasa de emp. públicos sobre ocupados:

<sup>3</sup>Ver Eurostat ([https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Government\\_finance\\_statistics#Introduction](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Government_finance_statistics#Introduction)) o OECD: Government at a glance ([https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/gov\\_glance-2017-en.pdf?expires=1559234532&id=id&accname=guest&checksum=5956A767CA86AB6701A30DBB7F4C8803](https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/gov_glance-2017-en.pdf?expires=1559234532&id=id&accname=guest&checksum=5956A767CA86AB6701A30DBB7F4C8803) – bianual, última edición en 2017).

<sup>4</sup>Pág. 59 de Programa de Estabilidad de 2019–2022.

<sup>5</sup>Ver tabla comparativa en pág. 31 de [Informe sobre Avance de la actuación de las AAPP](#).

<sup>6</sup>Pág. 55 de la Actualización del Programa de Estabilidad 2019–2021.

<sup>7</sup>Ver IGAE (2019) pág. 31

<sup>8</sup>Pág. 59 de Programa de Estabilidad de 2019–2022.

<sup>9</sup>Dividiendo 3.25 millones de empleados públicos entre 18.6 ocupados.

- 17,4% en 2020 tras covid 2020T2<sup>9</sup>
- d. Ligeramente por debajo de OCDE
- ii. *Gasto en remuneración de asalariados sobre PIB*
  - a. 127.000 M de € en 2018
  - b. PIB cercano a 1.200.000 M de €
- iii. *Deuda pública como % de las AA.PP*
  - a. UE
    - Cercana al 80 %
    - Ligera reducción entre 2017 y 2018
  - b. Zona Euro
    - Cercana al 90 %
    - Ligera reducción entre 2017 y 2018
  - c. España
    - 97,1 % en 2018
  - d. Superiores a la media
    - GRE, ITA, POR, CYP, BEL, FRA, ESP
  - e. Muy reducida
    - BUL, LUX, EST, CZK, DIN
  - f. Cumplen criterio de Maastricht
    - Aproximadamente la mitad de EEMM
  - g. Margen fiscal
    - Capacidad para aumentar ingresos públicos
    - Factor determinante para sostenibilidad
- iv. *Otros*

- a. Cap./Nec. financiación
- b. Déficit primario
- c. Déficit estructural
  - Uno de los más altos de la UE

#### 4. Comodines

- i. *Modelo de Barro*
- ii. *Evolución del déficit y de la DP en España*
- iii. *Base jurídica para intervención del Estado en CCAA*
  - a. Artículo 1 de la CE
- iv. *Financiación autonómica y estado de las autonomías*

### CONCLUSIÓN

#### 1. Recapitulación

- i. *Delimitación del sector público*
- ii. *Operaciones del sector público*
- iii. *Cuentas del SP según SEC 2010*
- iv. *Comparaciones internacionales*

#### 2. Idea final

- i. *Intervención del estado en la economía*
- ii. *Papel estabilizador*
- iii. *Estado de bienestar*
- iv. *Intervenciones en apoyo de entidades financieras*
- v. *Consolidación fiscal y déficit*

## GRÁFICAS

## CONCEPTOS

## **PREGUNTAS**



## NOTAS

# BIBLIOGRAFÍA

Mirar en Palgrave:

■

IGAE (2014) *Nota sobre los cambios metodológicos de aplicación del nuevo SEC 2010 que afectan a las Cuentas de las Administraciones Públicas* – En carpeta del tema

Muriel de la Riva, S. (2015) *Las novedades metodológicas del SEC 2010 desde el enfoque institucional de la Contabilidad Nacional* Revista Índice. Octubre de 2015 – En carpeta del tema.

ONU. *Sistema de Contabilidad Nacional* (2008) Capítulo 22. Los sectores del gobierno general y público – En libros/contabilidad nacional