

OPOSICION
TECNICO COMERCIAL Y ECONOMISTA DEL ESTADO

Tema 4B-23: El gasto público en España. Análisis funcional y su valoración. El control del gasto público en España.

Miguel Fabián Salazar

30 de diciembre de 2020

ÍNDICE

Página

Idea clave	1
Preguntas clave	1
Esquema corto	2
Esquema largo	6
Gráficas	20
Conceptos	21
Preguntas	22
Notas	23
Bibliografía	24

IDEA CLAVE

Actualizar con informe COFOG 2020 en carpeta del tema (para 2014-2018)

Preguntas clave

- ¿Qué rasgos definen el gasto público en España?
- ¿Qué es el análisis funcional de gasto público?
- ¿Qué valoración puede hacerse desde el punto de vista funcional?
- ¿Cómo se controla el gasto público en España?

ESQUEMA CORTO

INTRODUCCIÓN

1. Contextualización

- i. *Objeto de la economía pública*
- ii. *Importancia del sector público*
- iii. *Justificación de la intervención pública*
- iv. *Instrumentos de actuación*
- v. *Gasto público*

2. Objeto

- i. *¿Qué rasgos definen el gasto público en España?*
- ii. *¿Qué es el análisis funcional de gasto público?*
- iii. *¿Qué valoración puede hacerse desde el punto de vista funcional?*
- iv. *¿Cómo se controla el gasto público en España?*

3. Estructura

- i. *El gasto público en España*
- ii. *Análisis funcional*
- iii. *El control del gasto público*

I. ASPECTOS GENERALES

1. Delimitación del sector público

- i. *Idea clave*
- ii. *Económicos*
- iii. *Jurídicos*
- iv. *Contables*
- v. *Clasificaciones del gasto*

2. Fuentes de información

- i. *Contabilidad pública*
- ii. *Contabilidad nacional*

3. Dimensiones principales

- i. *Gasto público total consolidado*
- ii. *Gasto público sobre PIB*
- iii. *Clasificación económica*
- iv. *Clasificación orgánica por administraciones*

II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA

1. Hasta el inicio de la democracia (1975)

- i. *Crecimiento post II GM*
- ii. *Retraso relativo en España*
- iii. *Pre-Plan de Estabilización de 1959*
- iv. *Post-Plan de Estabilización de 1959*

2. Desde transición hasta adhesión a la CEE (1975–1985)

- i. *Expansión del estado*
- ii. *Pactos de la Moncloa de 1977*
- iii. *Lag gasto-ingresos*

3. 1985–1989: reducción del déficit público

- i. *Adhesión a CEE*
- ii. *Reformas tributarias*

4. 1989–1995: incremento sustancial del gasto y del déficit público

- i. *Agotamiento del ciclo expansivo*

ii. *Tratado de Maastricht*

5. 1995–2007: proceso de consolidación fiscal

- i. *Recuperación desde 1995*
- ii. *Reformas fiscales desde 1996*
- iii. *Superávit en años pre-crisis*

6. Desde el estallido de la crisis

- i. *Aumento del déficit público*
- ii. *Consolidación fiscal*
- iii. *Crisis de 2020*

III. ANÁLISIS FUNCIONAL PARA 2018

1. Idea clave

- i. *COFOG*
- ii. *Comparación*

01 Servicios públicos generales – 5,6 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

02 Defensa – 0,83 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

03 Orden público y seguridad – 1,9 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

04 Asuntos económicos – 4 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

05 Protección medioambiental – 0,9 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

06 Vivienda y servicios comunitarios – 0,45 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la Administración*
- iv. *Comparación con Europa*

07 Salud – 6 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

08 Actividades recreativas, cultura y religión – 1,1 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la Administración*
- iv. *Comparación con Europa*

09 Educación – 4 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la Administración*
- iv. *Comparación con Europa*

10 Protección social – 16,8 %

- i. *Idea clave*
- ii. *España*
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
- iv. *Comparación con Europa*

2. Análisis funcional para 2019-2021

- i. *2019*
- ii. *2020*
- iii. *2021*

IV. EL CONTROL DEL GASTO PÚBLICO

1. Idea clave

- i. *Concepto*
- ii. *Administraciones territoriales*

2. Enfoque legal

- i. *Elaboración, ejecución y control de presupuestos*
- ii. *Control interno*
- iii. *Control externo*
- iv. *Control político*

3. Sostenibilidad de las finanzas públicas

- i. *Idea clave*
- ii. *Marco europeo de gobernanza fiscal*
- iii. *Normativa española de sostenibilidad de las finanzas públicas*
- iv. *Regla de gasto en España*
- v. *Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal*
- vi. *Marco fiscal nacional y el procedimiento presupuestario*

4. Idea clave

- i. *Trayectoria histórica de endeudamiento de España*
- ii. *Situación actual*
- iii. *Concepto de sostenibilidad*

5. Marco Europeo de gobernanza fiscal

- i. *Idea clave*
- ii. *Evolución*
- iii. *MTO – Objetivo de Medio Plazo*
- iv. *Regla de gasto europea*
- v. *Plan Presupuestario*
- vi. *Plan Presupuestario*
- vii. *Actualización de Programa de Estabilidad*

6. Marco nacional de sostenibilidad

- i. *Ley Orgánica 2/2012 EPSF*
- ii. *Escenario macroeconómico*
- iii. *Objetivo de estabilidad presupuestaria*

- iv. *Deuda pública*
- v. *Regla de gasto en España*
- vi. *Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal*
- vii. *Techo de gasto*

7. Revisión del gasto público

- i. *Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas*
- ii. *Spending Reviews*

CONCLUSIÓN

1. Recapitulación

- i. *El gasto público en España*
- ii. *Análisis funcional*
- iii. *El control del gasto público*

2. Idea final

ESQUEMA LARGO

INTRODUCCIÓN

1. Contextualización

- i. *Objeto de la economía pública*
 - a. Rama de la economía
 - Cómo interviene el estado en la economía
 - ¿Qué efectos tiene la intervención
 - ¿Qué procesos de decisión existen en el sector público?
- ii. *Importancia del sector público*
 - a. Cualitativa
 - Condiciona fuertemente las decisiones privadas
 - Poder coactivo
 - Superioridad de medios en países desarrollados
 - b. Cuantitativa
 - Gasto público es 40 % de PIB en OCDE
- iii. *Justificación de la intervención pública*
 - a. Marco básico de funcionamiento
 - Marco legal de actuación
 - Reducir incertidumbre de agentes económicos
 - Garantizar derechos de propiedad
 - b. Eficiencia
 - Presencia de fallos de mercado
 - Asignaciones ineficientes en sentido de Pareto
 - c. Equidad
 - Sociedad realiza juicios de valor sobre deseable de asignaciones
 - Actúa para cambiarlas
 - d. Estabilización
 - Suavizar fluctuaciones cíclicas
 - Reducir impacto de shocks sobre bienestar
- iv. *Instrumentos de actuación*
 - a. Regulación
 - Disposiciones legales y reglamentarias
 - Cumplimiento mediante poder coactivo
 - b. Empresas públicas
 - Ordenación de factores productivos directamente por el Estado
 - Proveer bienes y servicios
 - c. Presupuesto público
 - Recaudar fondos mediante ingresos públicos
 - Distribuirlos mediante gasto público
- v. *Gasto público*
 - a. Expresión financiera de actuación pública
 - b. Varias manifestaciones
 - Demanda directa de ByS
 - Demanda de bienes intermedios
 - Para producción posterior
 - Transferencias a agentes

c. Diferentes clasificaciones

- Orgánico
 - Quién gasta
 - Destino económico
 - Corriente
 - Capital
- Naturaleza financiera
 - No financiero
 - Financiero
- Funcional
 - Objeto final de gasto

2. Objeto

- i. *¿Qué rasgos definen el gasto público en España?*
- ii. *¿Qué es el análisis funcional de gasto público?*
- iii. *¿Qué valoración puede hacerse desde el punto de vista funcional?*
- iv. *¿Cómo se controla el gasto público en España?*

3. Estructura

- i. *El gasto público en España*
- ii. *Análisis funcional*
- iii. *El control del gasto público*

I. ASPECTOS GENERALES

1. Delimitación del sector público

- i. *Idea clave*
 - a. Valorar gasto público requiere delimitar estado
 - b. Delimitación del perímetro del estado no es trivial
 - c. Diferentes criterios de delimitación
- ii. *Económicos*
 - a. ¿Se basan en el principio de autoridad?
 - b. ¿Qué papel juega el mercado?
 - c. Criterio habitual
 - Produce servicios y los vende <50 % de valor mercado
- iii. *Jurídicos*
 - a. Idea clave
 - Es SP si constituido conforme a Derecho Público
 - b. Regulación
 - c. Régimen presupuestario
 - ¿Sometimiento pleno al régimen presupuestario?
 - BdE no está sujeto
 - d. Régimen financiero y tesorería
 - ¿Tesorería se integra en Tesoro Público?
 - e. Control de legalidad
 - ¿Entidades sujetas a control previo de legalidad?
 - f. Contabilidad
 - ¿Sujetas a PGCPública?
 - g. Régimen de contratación
 - ¿Sujetas a leyes de contratación pública?

iv. *Contables*

- a. En la práctica, necesario recurrir a convención
- b. Marco jurídico
 - Estándares de contabilidad nacional
 - SCN-2008
 - SEC-2010
- c. Sectorización de la economía española
 - Herramienta del BdE
- d. Sectores residentes
 - Instituciones no financieras
 - Públicas
 - Privadas
 - Instituciones financieras
 - Públicas
 - Privadas
 - Hogares
 - Privadas
 - ISFLSH
 - Privados
 - AAPP
 - Productores no de mercado públicos
 - Código S.13
- e. AAPP según SEC 2010
 - Admón. Central
 - Estado
 - Organismos de la Admón. Central
 - Admón. regional
 - Administración autonómica
 - Entidades y organismos de admón. autonómica
 - Admón. Local
 - Corporaciones locales
 - Unidades públicas no de mercado controladas
 - Seguridad Social
 - INSS – Instituto Nacional de la Seguridad Social
 - TGSS – Tesorería General de la Seguridad Social
 - INGESA – Instituto Nacional de Gestión Sanitaria
 - IMSERSO – Instituto de Mayores y Servicios Sociales
 - SEPE – Servicio Estatal de Empleo Público
 - FOGASA – Fondo de Garantía Salarial
- f. AAPP vs Sector Público
 - Toda AAPP es sector público
 - No al revés
 - Empresas públicas son sector público
 - Son productores de mercado
 - Productores de mercado
 - Ventas cubren al menos 50 % de coste de producción
 - También criterios cualitativos
 - Importancia de clasificar correctamente

→ Infravaloración de déficit público

→ Necesario delimitar AAPP correctamente

v. *Clasificaciones del gasto*

- a. Orgánico
 - Quién gasta
- b. Funcional
 - En qué se gasta
- c. Económico
 - Gastos corrientes
 - Gastos de capital
- d. Financiero
 - Gasto no financiero
 - Gasto financiero
- e. Fuentes de información

2. Fuentes de informacióni. *Contabilidad pública*

- a. IGAE y BdE
- b. Dos vertientes
 - Presupuestaria
 - Económico-patrimonial
- c. Información de carácter microeconómico
 - Derivada de la gestión directa del gasto público
 - Estadísticas de ejecución del presupuesto
 - Intervenciones generales AE, SS, Defensa

ii. *Contabilidad nacional*

- a. Derivada de cifras presupuestarias
- b. Carácter macroeconómico
- c. Clasificación por sectores institucionales
- d. SCN 2008 y SEC 2010
 - Metodología en vigor en UE
 - Reglamento UE de 2013
 - Obligado cumplimiento a partir de 2014
- e. COFOG – Classification of the Functions of Government
 - Metodología de Naciones Unidas
 - Clasificar gastos de Contabilidad Nacional
 - Conforme a finalidad perseguida por fondos
 - Permite comparabilidad
 - Tres niveles de estructura de gasto
 - Primer nivel: 10 funciones
 - Segundo nivel: 9 subfunciones

3. Dimensiones principales

- i. *Gasto público total consolidado*
 - a. 501.000 M de €
- ii. *Gasto público sobre PIB*
 - a. 2018: últimos datos disponibles de Eurostat
 - España: 41.7 % de PIB¹
 - UE28: 45,8 % de PIB
 - EA19: 47 % de PIB
 - ⇒ Por debajo de media europea

¹Actualizar con [Contabilidad nacional del IGAE](#).

iii. *Clasificación económica*²

a. Empleos corrientes

465.000 M de €

38,7 % del PIB

b. Empleos de capital

36.340 M de €

3 % del PIB

iv. *Clasificación orgánica por administraciones*

a. Admón. Central: 48 % del gasto

229.000 M de €

b. CCAA: 37 %

180.000 M de €

c. CCLL: 15 %

69.000 M de €

d. Relativamente elevado

Superior descentralización respecto a: ³

→ Alemania

→ Austria

→ Reino Unido

→ Francia

Inferior descentralización respecto a: (en % sobre total de gasto público)

→ Canadá

→ Suiza

→ Suecia

→ EEUU

Apenas similar a Bélgica

e. Distribución de gasto por AATT

España

→ Sobre todo en administración sub-estatal

→ Admón. local tiene importancia menor

⇒ CCAA

⇒ Proporción similar a SWI, CAN, BEL, GER

Modelo con admón. local peso fundamental

→ UK, FRA, SWE

II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA**1. Hasta el inicio de la democracia (1975)**i. *Crecimiento post II GM*

a. Crecimiento generalizado del gasto público

b. Desarrollo de estados de bienestar

c. Tesis keynesianas

ii. *Retraso relativo en España*

a. Periodo autárquico

b. Menor renta per-cápita inicial

c. Apenas 25 % del PIB a la muerte de Franco

⇒ Crecimiento más lento del gasto público

⇒ "raquitismo del GP"

iii. *Pre-Plan de Estabilización de 1959*

a. Ministerios deciden gasto autónomamente

b. Ministerio de Hacienda emite recomendaciones

Generalmente incumplidas

c. Financiación monetaria

d. Gasto público elevado en inversión

Desarrollismo autárquico

Inversiones a menudo fracasadas

iv. *Post-Plan de Estabilización de 1959*

a. Incipiente control del gasto

b. Primeros pasos en política monetaria independiente

Necesario controlar gasto público

→ Reducir recurso a financiación monetaria

→ Aumentar control sobre gasto público

2. Desde transición hasta adhesión a la CEE (1975–1985)i. *Expansión del estado*

a. Fuerte aumento del gasto público

Desde 25 % en 1975 al 42 % en 1985

b. Factores

Implementación del EBIenestar

→ Gasto en sanidad y educación

→ Prestaciones por jubilación, desempleo, enfermedad

Desarrollo de EEstado de Autonomías

→ Costes de personal y burocracia

Factores coyunturales

→ Crisis del petróleo

→ Reconversión industrial

ii. *Pactos de la Moncloa de 1977*

Sostener aumento del gasto público

→ Vía reforma del sistema fiscal

⇒ IRPF+IS+IP

⇒ Eliminación de impuestos ineficientes

iii. *Lag gasto-ingresos*

Reforma fiscal tardó en hacerse sentir

Gasto público creció rápidamente

→ Fuerte aumento del déficit

⇒ 6,9 % del PIB en 1985

3. 1985–1989: reducción del déficit públicoi. *Adhesión a CEE*

Impulso a recuperación económica

Reducción del gasto vía estabilizadores

Adaptación de subvenciones

→ Al acervo comunitario

ii. *Reformas tributarias*

a. Reformas tributarias del 77 fructifican

Aumento progresivo de los ingresos públicos

b. Implementación del IVA

Obligatoria creación para ingreso en CEE

Aumenta ingresos públicos

²Actualizar con [Contabilidad nacional del IGAE](#).³(en % sobre total de gasto público que no gasta la Administración Central)

- c. Consolidación fiscal parcial
 - Déficit se reduce
 - A pesar de crecimiento sostenido de gasto discrecional
 - No se alcanza equilibrio presupuestario completo

4. 1989–1995: incremento sustancial del gasto y del déficit público

- i. *Agotamiento del ciclo expansivo*
 - a. Ciclo entra en fase de agotamiento
 - b. Recesión de 1992-1993
 - Aumento del gasto en prestaciones
 - Por aumento del desempleo
 - Por cambios tras huelga general de 1988
 - Inversiones en infraestructuras
 - Juegos Olímpicos de Barcelona
 - Exposición Universal de Sevilla
 - Alza de coste financiero de la deuda
 - Subidas de tipos para mantenerse en SME
 - Aumento de la deuda
 - c. Máximo de GP sobre PIB
 - Se alcanza el 49% en 1993
- ii. *Tratado de Maastricht*
 - a. Tratado de Maastricht de 1991
 - Establece UEM como objetivo
 - Define criterios de convergencia
 - Deuda y déficit inferiores a umbral

5. 1995–2007: proceso de consolidación fiscal

- i. *Recuperación desde 1995*
 - a. Crecimiento se recupera y desempleo cae desde 1995
 - Aumento de bases imponibles
 - Prestaciones por desempleo caen
 - b. Procesos de privatización
 - Ingresos extraordinarios
 - Amortización de deuda
 - Reducción del coste financiero de la deuda
- ii. *Reformas fiscales desde 1996*
 - a. Reformas fiscales y del sector público
 - Reducción de consumo público
 - Congelación de salarios públicos en 1997
 - Reforma de prestaciones por desempleo en 1994
 - Moderación del gasto en pensiones
 - b. Cumplimiento de criterios de convergencia en 1998
 - Deuda pública ligeramente superior: 68%
 - Pero trayectoria descendente
 - ⇒ Se dio por cumplido criterio
 - Déficit del 2,7%
 - c. Reglas de disciplina fiscal
 - PEC a nivel comunitario desde 1997 y 1998
 - Ley de Sostenibilidad Financiera

- d. Evolución positiva tras entrada en euro
 - Fuerte expansión de la demanda
 - Aumento de población activa
 - Caída de tipos de interés
 - Fuerte caída del gasto en servicio de la deuda

iii. *Superávit en años pre-crisis*

6. Desde el estallido de la crisis

- i. *Aumento del déficit público*
 - a. Profunda recesión desde 2008
 - b. Gasto público sobre PIB aumenta enormemente
 - Casi 7% entre 2008 y 2009
 - c. Factores de crecimiento del gasto público
 - Políticas de demanda expansivas
 - Plan E y similares
 - Ayudas al sector bancario
 - Tras estallido de la burbuja inmobiliaria
 - Crisis de deuda soberana
 - Aumento del coste financiero
 - Aumento del desempleo
 - Aumento de gasto en prestaciones
 - d. Ingresos se desploman
 - ⇒ Fuerte aumento del déficit
- ii. *Consolidación fiscal*
 - a. Consolidación fiscal a partir de 2010
 - Medidas de reducción del gasto
 - b. Medidas de consolidación
 - Recorte y congelación de sueldo público
 - Suspensión de paga extra
 - Congelación de gasto social
 - Recortes en AOD
 - Fuerte caída de la inversión pública
 - ⇒ Reducción de gasto público en 25.000 M de €
 - c. Mejora progresiva desde 2014
 - Recuperación de actividad económica
 - Caída del gasto en prestaciones
 - Descenso sostenido del paro
 - d. Último escenario macroeconómico
 - Gasto no financiero para 2020: 127
 - 1,8% déficit previsto para 2020
 - 2,0% de déficit público en 2019
 - 2,5% en 2018
- iii. *Crisis de 2020*
 - a. Caída de la actividad
 - Desplome de actividad industrial
 - b. Aumento del gasto
 - ERTE
 - IMV
 - Gasto sanitario
 - Ayudas sectoriales
 - ...
 - c. Desplome de recaudación fiscal

d. Déficit vuelve a niveles de crisis

III. ANÁLISIS FUNCIONAL PARA 2018

1. Idea clave

- i. COFOG
 - a. Classification of Functions of Government
 - b. Categorías homogéneas y comparables
- ii. Comparación⁴
 - a. Países con diferentes coyunturas y estructuras
 - b. Comparación debe hacerse con prudencia
 - c. Datos IGAE para 2018
 - d. Datos eurostat para 2017

01 Servicios públicos generales – 5,6 %

- i. Idea clave
 - a. Segundo mayor volumen de gasto
 - b. Gastos de funcionamiento administrativo general
 - c. Asuntos exteriores
 - d. Ayuda económica al exterior
 - e. Investigación básica
 - f. Intereses de deuda pública
 - g. Transferencias entre admones. públicas
Se consolidan entre AAPP nacionales
→ Sólo incluye a AAPP extranjeras
Ejemplo:
→ Aportaciones por IVA y RNB
 - h. Salarios públicos
- ii. España
 - a. 5,6 % en 2018
 - b. Cerca de 70.000 M de €
 - c. Intereses de deuda pública es principal componente
30.000 M de € en 2018⁵
 - d. Sigue remuneración de asalariados públicos
 - e. Ligera caída desde años anteriores
Esfuerzo de contención y racionalización
Caída de coste financiero de la deuda
 - f. Caída en periodo 2018-2014
→ Mejora de eficiencia de servicios públicos
- iii. Reparto entre niveles de la administración
 - a. Gran mayoría AGE
Transferencias a HHTT
Pago de deuda pública
 - b. Investigación básica sobre todo CCAA
 - c. Servicios generales sobre todo CCLL
 - d. Órganos legislativos, exteriores, hacienda
Sobre todo Admón. Central
- iv. Comparación con Europa
 - a. Tendencia generalizada a reducción
 - b. EU28: 5,8 %
 - c. EA19: 6,1 %

⁴Ver Eurostat

⁵Ver IGAE: serie trimestral de operaciones no financieras.

- d. España por debajo de la media
- e. Algunos países muy alto
BEL, HUN, FIN, GRE
- f. Algunos muy bajo
EST, IRE, LET

02 Defensa – 0,83 %

- i. Idea clave
 - a. Competencia exclusiva de administración central
 - b. Mayor parte es gasto en asalariados
 - c. Consumos intermedios e inversiones militares
→ Casi 40 %
Imputación de gasto a ejercicio en que se entrega
 - d. Tendencia decreciente general
Tensión con objetivos OTAN
- ii. España
 - a. 0,83 % sobre PIB en 2018
Apenas 10.000 M de €
 - b. Caída desde 90s
Desde 1,5 % en 1995
 - c. Defensa militar es principal componente funcional
 - d. Gasto en personal es principal rúbrica
 - e. Inversión de K fijo algo más de 2.000 M
 - f. Aumento en periodo 2014 a 2018
Presión OTAN para reforzar gasto
- iii. Reparto entre niveles de la administración
 - a. Sin gasto autonómico ni local
- iv. Comparación con Europa
 - a. EU28: 1,3 % sobre PIB
 - b. EA19: 1,2 % sobre PIB
 - c. Muy por debajo de media europea

03 Orden público y seguridad – 1,9 %

- i. Idea clave
 - a. Policía
 - b. Protección contra incendios
 - c. Tribunales de justicia
 - d. Prisiones
 - e. Ligeramente descentralizado en España
Policías autonómicas
Policías locales
Penitenciario en Cataluña
 - f. Tendencia ligeramente creciente
- ii. España
 - a. 1,7 % sobre PIB en 2018
Casi 22.000
 - b. Policía principal componente del gasto
 - c. Admón. Central principal órgano
 - d. CCLL superan a CCAA
Policías autonómicas relevantes sólo CAT y PV

- e. Aumento en periodo 2014-2018
 - Cercano al 6,4 %
 - Inferior al Δ acumulado de PIB
 - 16,4 %
- f. Nivel ya relativamente elevado
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
 - a. Admón Central principal componente
 - b. CCAA relevantes en justicia
 - c. CCLL relevantes en policía (local)
 - d. Prisiones casi todo Admón. Central
- iv. *Comparación con Europa*
 - a. EA28, EA19: 1,7 %
 - b. Ligeramente por encima de media europea
 - c. Superior en algunos países del este

04 Asuntos económicos – 4 %

- i. *Idea clave*
 - a. Gastos muy diversos
 - b. Incluye
 - Subvenciones de transporte
 - Inversiones en infraestructuras
 - Bonificaciones de fomento del empleo
 - Ayudas al sector financiero
 - Déficit de tarifa eléctrica
 - c. Asuntos generales de economía, comerciales y laborales
 - d. Agricultura, silvicultura, pesca y caza
 - e. Combustibles y energía
 - f. Minas, fabricación y construcción
 - g. Transporte
 - h. I+D en asuntos económicos
 - i. Comunicación
 - j. Otras industrias
- ii. *España*
 - a. 4 % sobre PIB en 2018
 - b. Fuerte repunte en 2012
 - Rescate del sistema financiero
 - Ascendió al 8 % sobre PIB
 - c. Subvención para cobertura del déficit tarifario
 - d. Empuje estructural al gasto en asuntos económicos
 - e. Transporte y asuntos generales son principales componentes
 - f. Gasto repartido entre administraciones
 - Aunque Admón. Central ligeramente superior
 - g. Aumento acumulado desde 2014
 - Inferior a aumento del PIB
 - h. Aumento pronunciado en 2018 respecto 2017
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
 - a. Reparto bastante equilibrado
 - b. Admón. Central y CCAA cerca de 15.000 cada uno
 - c. CCLL cerca de 10000
 - d. Estado relevante en:

- Asuntos comerciales, laborales
 - Inspección de trabajo
 - Comercio exterior
- Energía
 - Régimenes de remuneración específica
- Transporte
 - Subvenciones a transporte no transferido a CCAA
- I+D
- e. CCAA relevante en:
 - Agricultura
 - Asuntos generales comerciales, laborales
 - Transporte
 - I+D
 - Principal nivel
- f. CCLL relevante en:
 - Transporte
 - Principal nivel
 - Asuntos grales. comerciales, laborales, económicos
 - Otras industrias
- iv. *Comparación con Europa*
 - a. EU28: 4 %
 - b. EA19: 4,2 %
 - c. Ligeramente por debajo de media europea
 - d. Algunos países muy alto:
 - HUN, BEL, CZK, FRA, CRO, AUS

05 Protección medioambiental – 0,9 %

- i. *Idea clave*
 - a. Gestión de residuos
 - b. Aguas residuales
 - c. Protección de diversidad y paisaje
- ii. *España*
 - a. 0,9 % sobre PIB en 2018
 - b. Superior a 10.000 millones
 - c. Aumento de peso en los últimos 5 años
 - d. CCLL ejecutan mayor parte del gasto
 - Casi 70 %
 - e. Siguen CCAA
 - Casi 20 %
 - f. Principales usos
 - Gestión de residuos partida más importante
 - Casi 6.000 millones de euros
 - g. Aumento de casi 12 % entre 2014 y 2018
 - Ligeramente inferior a PIB
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
 - a. CCLL principal componente
 - b. Seguido de lejos por CCAA
 - c. AGE menor componente
 - d. Gestión de residuos y aguas residuales
 - Casi todo CCLL
- iv. *Comparación con Europa*
 - a. Ligeramente superior en España

Mayor extensión geográfica

Mayor superficie protegida

b. Muy elevado en GRE, NED

06 Vivienda y servicios comunitarios – 0,45 %

i. *Idea clave*

a. Construcción de viviendas

b. Abastecimiento de agua

c. Alumbrado público

d. Provisión de mobiliario urbano

ii. *España*

a. 0,45 % sobre PIB en 2018

b. 5.400 M de €

c. CCLL gastan la mayor parte

d. CCAA aproximadamente una tercera parte

e. Admón. Central apenas participa

f. Construcción de viviendas, agua y alumbrado

→ Principales componentes del gasto

g. Crecimiento muy pequeño del gasto entre 2014 y 2018

Apenas 3,7 %

Muy por debajo del PIB

iii. *Reparto entre niveles de la Administración*

a. CCLL principal nivel

b. Alumbrado público principal partida de gasto

c. Vivienda y otros servicios

Relevantes CCAA y CCLL

d. Abastecimiento de agua

Relevantes CCAA y CCLL

e. Mínimo gasto por AGE

iv. *Comparación con Europa*

a. España ligeramente inferior a la media europea

b. Especialmente elevado en países del este

c. También Francia, Reino Unido, Suecia

07 Salud – 6 %

i. *Idea clave*

a. CCAA realizan mayor parte del gasto

b. Remuneración de asalariados principal componente

c. Transferencias sociales en especie

Farmacia no hospitalaria

Grado de copago

→ Variable en función de jubilación

d. Consumos intermedios

Gasto de centros sanitarios

Farmacia dispensada en hospitales

e. Cartera básica de servicios definida por estado

ii. *España*

a. 6 % de PIB en 2018

b. 72.000 M de €

c. CCAA realizan casi todo el gasto

d. Sistema de carácter casi universal

e. Provisión pública directa pública

f. Alternativa privada relativamente pequeña

g. Conciertos relativamente pequeños

Salvo Madrid y Cataluña

h. Tendencia creciente en muy largo plazo

i. Crecimiento se modera tras crisis

j. Mayor parte en servicios a pacientes

Externos

Hospitalarios

k. 1 % de PIB en equipo y productos médicos

l. 2500 M de € en en I+D

iii. *Reparto entre niveles de la administración*

a. CCAA principal nivel de gasto

Enorme diferencia

Resto apenas nada

→ Ceuta y Melilla

→ Instituto Social de la Marina

→ Sanidad militar

iv. *Comparación con Europa*

a. 7 % en UE28 y Z€

b. España ligeramente por debajo

c. Especialmente alto en:

DEN, FRA, AUS

d. Especialmente bajo en:

CHI, LIT, RUM

e. Aumento fuerte entre 2014 a 2018

13 %

Aunque inferior a PIB

08 Actividades recreativas, cultura y religión – 1,1 %

i. *Idea clave*

a. Deporte y servicios recreativos

b. Servicios culturales

c. Radio, televisión y ediciones

d. Otras

ii. *España*

a. 1,1 % sobre PIB en 2018

Casi 13.000 M de €

b. Caída desde 90s

c. CCLL gastan mayor parte

Cerca del 70 %

d. Admón. Central y CCAA se reparte el resto

e. Aumento entre 2014 y 2018

Similar a salud y educación

Cercano a 13 % PIB

Inferior a crecimiento del PIB

iii. *Reparto entre niveles de la Administración*

a. Principal nivel es CCLL

b. AGE y CCAA relevantes pero menores

Cercanos a 5000 sobre 11.000 total

c. CCLL relevante en:

- Deportivos
- Culturales
- d. CCAA relevantes en:
 - Edición y radiodifusión
 - Televisión autonómicas
 - Culturales
- e. Estado relevante en:
 - Culturales
 - Radiodifusión y edición
 - Religiosos

- iv. *Comparación con Europa*
 - a. España en media europea
 - b. Mayor % en países del este

09 Educación – 4 %

- i. *Idea clave*
 - a. Salarios
 - b. Transferencias sociales en especie
 - Conciertos con colegios privados → concertados
 - c. Prestaciones auxiliares
 - d. Tendencia decreciente tras crisis
 - Demografía debería reducir gasto
 - Enfermedad de Baumol podría aumentar
- ii. *España*
 - a. 4 % sobre PIB en 2018
 - Superior a 48.000 millones de €
 - b. CCAA realizan casi todo el gasto
 - c. Preescolar, primaria y secundaria mayor subfunción
 - Seguido de universidades
 - d. Obligatoriedad desde 6 a 16 años
 - e. Prestación gratuita de 3 a 18
 - f. Preescolar y primaria casi 40 % del gasto
 - g. Educación terciaria es 14 % de gasto público
 - Precios al público cubren ~ 20 % del coste
 - h. Aumento entre 2014 y 2018
 - Similar a salud y ACRecreativas
 - Cercano al 13 %
- iii. *Reparto entre niveles de la Administración*
 - a. CCAA principal nivel
 - b. Apenas nada el resto
 - c. AGE
 - Ceuta y Melilla
 - Institutos exteriores
 - UNED
 - d. CCLL
 - Guarderías
- iv. *Comparación con Europa*
 - a. EA28: 4,6 %
 - b. Z€: 4,5 %
 - c. Ligeramente por debajo de medias europeas
 - d. Especialmente elevado en BEL, SWE, DEN

10 Protección social – 16,8 %

- i. *Idea clave*
 - a. Mayor componente de gasto público
 - b. Gasto en pensiones
 - Contributivas y no contributivas
 - c. Incluye
 - Pensiones de jubilación
 - Gastos por enfermedad y discapacidad
 - Vivienda y exclusión social
 - Supervivientes (viudedad y orfandad)
- ii. *España*
 - a. 16,8 % de PIB
 - b. 203.000 M de €
 - c. Aumenta fuertemente desde 2007
 - d. Tendencia creciente de componente de pensiones
 - Jubilaciones
 - Aumento pensión media
 - 9600 millones en mayo de 2019
 - Casi 10.000 en septiembre de 2020
 - Insensibles al ciclo
 - Dinámica propia
 - e. Prestaciones por desempleo
 - Sensibles al cíclico
 - Compensan ligeramente aumento de pensiones
 - f. Aumento entre 2014 y 2018
 - Mayor aumento en términos absolutos de todos CO-FOG
 - Aumento en % casi 10 %
 - Ligeramente inferior a PIB
 - g. Principal estabilizador automático
 - h. Sujeto a evolución sistema de pensiones
- iii. *Reparto entre niveles de la administración*
 - a. SS principal nivel
 - Apenas relevante en resto de categorías
 - b. Estado Relevante en:
 - Prestaciones por vejez
 - Clases pasivas
 - c. CCAA relevante en:
 - Ayudas generales
 - Enfermedad
 - Vejez
 - d. CCLL
 - No totalmente irrelevantes
 - Pequeño tamaño en comparación a resto
 - Cercano a 6000 M
 - Especialmente ayudas generales
 - Familia
 - Vejez
 - Enfermedad
- iv. *Comparación con Europa*
 - a. Media europea superior

- Cercana al 20 % en Z€
- Cercana a 19 % en EArea
- b. Muy alto en algunos países
FRA, FIN, DEN
- c. Siguen otros como
DEU, ITA, AUS
- d. Muy bajo en
IRE, UK, EST, BUL, CZK

2. Análisis funcional para 2019-2021⁶

- i. 2019
 - a. Ligero aumento en protección social
Aumento de pensiones
Desempleo
 - b. Ligero aumento en 03 OPS
 - c. Ligeras bajadas en:
01 SPG
04 ACE
- ii. 2020
 - a. Fuerte aumento en todas rúbricas sobre % PIB
 - b. Efecto de caída de PIB
 - c. 10 ProtSoc muy fuerte aumento
Supera 22,8 %
 - d. 07 Salud muy fuerte aumento
Supera el 7,5 % desde el 6 % previo
- iii. 2021
 - a. Caída respecto a 2020 sobre % PIB
 - b. Efecto de aumento de denominador
 - c. Aumento global respecto 2018
ProtSoc → 20 %
Sanidad → Casi 7 %
Educación → 4,5 %
OPS → 2,1 %

IV. EL CONTROL DEL GASTO PÚBLICO

1. Idea clave

- i. *Concepto*
 - a. Definición de LGPresupuestaria 2003
Conjunto de medidas y dispositivos
→ Asegurar legalidad y economicidad
⇒ Respecto a la actividad financiera de AAPP
- ii. *Administraciones territoriales*
 - a. Similares marcos de control que AGE
 - b. Tutela financiera del MINHAC

2. Enfoque legal

- i. *Elaboración, ejecución y control de presupuestos*
 - a. LGPresupuestaria
 - b. Leyes presupuestarias de CCAA respectivas
 - c. Ley reguladora de HHLL
- ii. *Control interno*
 - a. Ejercido por IGAE

- Salvo MDefensa y Seguridad Social
→ Intervención General de la Defensa
→ Intervención general de la Seguridad Social

- b. *Objetivos*
 - Cumplimiento de normativa de gestión
 - Adecuado registro y contabilización de operaciones
 - Principios de buena gestión financiera
 - Cumplimiento de objetivos asignados por PGE
- c. *Tres modalidades de actuación*
 - Función interventora
 - Control financiero permanente
 - Auditoría pública
- i. *Función interventora*
 - Controlar actos antes de aprobación
→ Que den lugar a derechos y gastos
⇒ Controlar ingresos y pagos derivados
Controlar inversión y aplicación general
→ De los fondos públicos
Intervención formal
→ Fiscalización previa de actos económicos
Intervención de reconocimiento y comprobación de inversión
Intervención formal de ordenación del pago
Intervención material del pago
Intervención material
→ Comprobar efectiva y real aplicación de fondos
→ Carácter exhaustivo
- ii. *Control financiero permanente*
 - Verificación continua
 - Intervención delegada
 - Control de actos a posteriori
Sobre conjunto de actuaciones
→ No se limita a gastos aislados
- iii. *Auditoría pública*
 - Verificación con posterioridad
 - Sistemática
 - Procedimientos de revisión selectivos
Bajo instrucciones de IGAE
- d. *Elaboración de Cuenta General del Estado*
 - Situación patrimonial y financiera
 - Resultado económico patrimonial del ejercicio
 - Ejecución del presupuesto
Remitida a Tribunal de cuentas
- iii. *Control externo*
 - a. Instituciones independientes de controlado
Tribunal de Cuentas en España
Competencias sobre todo el sector público
→ Estatal, autonómico, local
 - b. Tribunal de Cuentas
Depende de las Cortes Generales

⁶Ver [Ministerio de Hacienda – Plan Presupuestario 2021](#)

→ Fuera de órbita de entes controlados

Órganos colegiados internos:

→ Pleno: 12 jueces+fiscal designados por Cortes

→ Comisión de gobierno

→ Sección de fiscalización

→ Sección de enjuiciamiento

c. Comunidades Autónomas

Pueden crear Órganos Autonómicos de Control

iv. *Control político*

a. Todas las fases del procedimiento presupuestario

b. Carácter previo a aprobación de PGE

c. Control durante ejecución

Comparecencias de miembros del Gobierno

→ Sobre ejecución presupuestaria

Habitual comparecencia de SecEstadoPresupuestos

→ Cada cuatro meses

Preguntas parlamentarias orales o por escrito

d. Oficina Presupuestaria de las Cortes

Creada en 2010

Medios aún limitados

e. Por desarrollar

f. Control político difuso

Vía elecciones, opinión pública

g. Ley de Transparencia de 2013

Obligación de proveer acceso a datos públicos

Información microeconómica de gasto público

3. Sostenibilidad de las finanzas públicas

i. *Idea clave*

a. Controlar sostenibilidad de finanzas públicas

ii. *Marco europeo de gobernanza fiscal*

a. Contexto política monetaria única

b. Evitar comportamientos oportunistas de EEMM

Pudieran afectar a conjunto de Zona Euro

c. Brazo preventivo

Orientar finanzas públicas a hacia equilibrio

Corrección gradual de desequilibrios

d. Brazo correctivo

Solventar desviaciones de niveles máximos

e. Evolución

Marco inicial de los 90

→ Criterios de convergencia

Primeros 2000

→ Déficit excesivo en GER, FRA

⇒ No se imponen sanciones

Reforma de 2005

→ Reglas más flexibles

→ Mayor adaptación a situación de cada país

→ MTO >-1 % de PIB

→ Ajuste anual estructural de 0,5 %

→ Posibles desviaciones si reformas estructurales

→ Mantiene límites deuda y déficit

Crisis

→ Retroalimentación negativa

→ Ciclicidad de corrección

→ Crecimiento potencial muy bajo

→ Mala absorción de shocks asimétricos

→ Free-riding fiscal

⇒ 22 procedimientos de déficit excesivo en 2009

Six-pack de 2011

→ Reforma del preventivo y el correctivo

→ (también introduce PDM)

→ Marcos fiscales nacionales

→ Procedimiento de desequilibrios macro

Fiscal compact de 2013

→ Incluido en TECG⁷

→ Vinculante en zona euro

Two pack de 2013

→ Planes presupuestarios nacionales

→ Protocolo de déficit excesivo

→ Coordinación en semestre europeo

f. MTO – Objetivo de Medio Plazo

Saldo cíclicamente ajustado

→ Neto de efectos one-off

Máximo del -0.5 % para zona euro

Específico para cada estado miembro

→ Revisado cada tres años

⇒ Envejecimiento

⇒ Reformas estructurales

Margen de seguridad para no superar 3 %

Senda sostenible de finanzas públicas

g. Ajuste anual hacia MTO

Mínimo del 0,5 %

Superior si deuda por encima de límite

h. Regla de gasto

Crecimiento del gasto

→ Neto de medidas discrecionales de ingresos

En línea con crecimiento potencial a m/p

→ Inferior si país no está en MTO

Si gasto crece más que crecimiento potencial

→ Obligatorio obtener ingresos adicionales

iii. *Normativa española de sostenibilidad de las finanzas públicas*

a. Ley Orgánica 2/2012 EPSF

b. Alinear España con normativa europea

Pero anterior a directiva europea

→ Ciertas incoherencias

c. Principio de sostenibilidad financiera

Elemento central de marco de gobernanza

Aplicable a todas las AAPP españolas

d. Regla de gasto

⁷ Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza

- Referida anteriormente
- Crecimiento menor a PIB potencial
- e. Objetivo de estabilidad presupuestaria
 - Ninguna administración con déficit estructural
 - Admite desviación de 0,4 % si reformas estructurales
 - Previo a elaboración de presupuestos
- f. Techo de gasto no financiero
 - Límite de gasto no financiero en PG a elaborar
 - Referencia para elaboración
- g. Objetivo de deuda
 - Límite del 60 % para conjunto de AAPP
- iv. *Regla de gasto en España*
 - a. Crecimiento de gasto total
 - AGE
 - CCAA
 - CCLL
 - b. Inferior a tasa de referencia
 - Crecimiento PIB de m/p
 - c. Elemento fundamental de elaboración de PGE
 - d. Actual regla de gasto
 - e. Objetivo
 - Alinear evolución del gasto con economía
 - f. Gasto computable
 - Gasto al que se aplica la regla
 - Excluye
 - Gasto por intereses de deuda
 - Gasto no discrecional por desempleo
 - Gastos cofinanciados (FEDER, FSE, otros)
 - Transferencias dentro de sist. de financiación de HHTT⁸
 - Inv. financieramente sost. de HHLL
 - Fondos de la Seguridad Social
 - g. Crecimiento de PIB de m/p
 - Promedio de tasas de crecimiento real de 10 años
 - 5 años anteriores
 - Año en curso
 - 4 años posteriores (estimación)
 - Se añade el menor de dos valores
 - 2 %
 - Crecimiento del deflactor de PIB previsto u observado sin promediar
 - Aplicación a todas las AAPP
 - h. Diferencias con normativa europea
 - RGasto europea aplicable si se cumple MTO
 - Aplicable a conjunto de AAPP
 - En España, procedimiento indiv. por cada AAPP
- v. *Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal*
 - a. Larga tradición en algunos países europeos
 - Autoridad independiente que valore gasto
 - b. AIREF creada en 2013
- c. Mandato del art. 135
- d. Informes
 - Previstos en la normativa
- e. Recomendaciones
 - Necesario explicar por qué no se cumplen
- f. Opiniones a iniciativa propia
- g. Ventajas de autoridades
 - Mayor disciplina
 - Superación de incentivos perversos
 - Menos sujeción a ciclo electoral
- vi. *Marco fiscal nacional y el procedimiento presupuestario*
 - a. Obligación de recoger escenarios realistas
 - Más probable o prudente
 - b. Avalados por institución independiente
 - En el caso de España, AIREF
 - c. Actualización de Programa de Estabilidad
 - Aceptable como planificación presupuestaria de m/p
 - Semestre Europeo
 - Antes del 30 de abril hay que presentar
 - Actualización del Programa de Estabilidad
 - Programa Nacional de Reformas
 - ⇒ CE presenta recomendaciones
 - d. Objetivos de Estabilidad presupuestaria
 - Objetivos de déficits para AAPP
 - Año en curso hasta +3
 - A aprobar por Cortes Generales
 - documentación incluye
 - Recomendaciones específicas para España
 - Informe de situación de la economía española
 - e. Regla de gasto
 - f. Techo de gasto
 - Límite de gasto no financiero
 - Base para cálculo de gasto presupuestario
 - No confundir con regla de gasto
 - Techo de gasto de AGE excluye CCAA y CCLL
 - CCAA y CCLL presenta

4. Idea clave

- i. *Trayectoria histórica de endeudamiento de España*
 - a. Históricamente, varias quiebras
- ii. *Situación actual*
 - a. Elevado endeudamiento
 - Alrededor del 97 %
 - Cercano al 100 % en fechas recientes
 - 100,4 % de PIB en 2014
 - Nivel más alto desde 1910
 - b. Dificultades de financiación recientes
 - Verano de 2012

⁸Haciendas territoriales

iii. *Concepto de sostenibilidad*

- a. Convergencia de nivel de deuda
 - Senda no diverge creciente y explosivamente
 - ⇒ Estado mantienen capacidad de refinanciar
- b. Pago de la deuda
 - Decisión política de estado soberano
 - Decisión corresponde a políticos
 - Repudio tiene coste

5. Marco Europeo de gobernanza fiscali. *Idea clave*

- a. Controlar sostenibilidad de finanzas públicas
- b. Contexto política monetaria única
- c. Evitar comportamientos oportunistas de EEMM
 - Pudieran afectar a conjunto de Zona Euro
- d. Brazo preventivo
 - Orientar finanzas públicas a hacia equilibrio
 - Corrección gradual de desequilibrios
- e. Brazo correctivo
 - Solventar desviaciones de niveles máximos

ii. *Evolución*

- Marco inicial de los 90
 - Criterios de convergencia
- Primeros 2000
 - Déficit excesivo en GER, FRA
 - ⇒ No se imponen sanciones
- Reforma de 2005
 - Reglas más flexibles
 - Mayor adaptación a situación de cada país
 - MTO >-1 % de PIB
 - Ajuste anual estructural de 0,5 %
 - Posibles desviaciones si reformas estructurales
 - Mantiene límites deuda y déficit
- Crisis
 - Retroalimentación negativa
 - Ciclicidad de corrección
 - Crecimiento potencial muy bajo
 - Mala absorción de shocks asimétricos
 - Free-riding fiscal
 - ⇒ 22 procedimientos de déficit excesivo en 2009
- Six-pack de 2011
 - Reforma del preventivo y el correctivo
 - (también introduce PDM)
 - Marcos fiscales nacionales
 - Procedimiento de desequilibrios macro
- Fiscal compact de 2013
 - Incluido en TEGG⁹
 - Vinculante en zona euro
- Two pack de 2013

- Planes presupuestarios nacionales
- Protocolo de déficit excesivo
- Coordinación en semestre europeo

iii. *MTO – Objetivo de Medio Plazo*

- Saldo cíclicamente ajustado
 - Neto de efectos one-off
- Máximo del -0.5 % para zona euro
 - Específico para cada estado miembro
 - Revisado cada tres años
 - ⇒ Envejecimiento
 - ⇒ Reformas estructurales
- Margen de seguridad para no superar 3 %
 - Senda sostenible de finanzas públicas
- a. Ajuste anual hacia MTO
 - Mínimo del 0,5 %
 - Superior si deuda por encima de límite

iv. *Regla de gasto europea*

- Crecimiento del gasto
 - Neto de medidas discrecionales de ingresos
- En línea con crecimiento potencial a m/p
 - Inferior si país no está en MTO
 - Si gasto crece más que crecimiento potencial
 - Obligatorio obtener ingresos adicionales

v. *Plan Presupuestario*¹⁰

- A presentar a CE en octubre
- Horizonte de 3 años
- Líneas generales remitidas a CE
- Octubre de cada año
 - Marco de semestre europeo
- AIReF opina

vi. *Plan Presupuestario*¹¹

- A presentar a CE en octubre
- Horizonte de 3 años
- Líneas generales remitidas a CE
- Octubre de cada año
 - Marco de semestre europeo
- AIReF opina

vii. *Actualización de Programa de Estabilidad*

- Aceptable como planificación presupuestaria de m/p
- Semestre Europeo
 - Antes del 30 de abril hay que presentar
 - Actualización del Programa de Estabilidad
 - Programa Nacional de Reformas
 - ⇒ CE presenta recomendaciones

6. Marco nacional de sostenibilidadi. *Ley Orgánica 2/2012 EPSF*

- a. Tres normas fiscales de obligado cumplimiento

⁹Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza

¹⁰https://www.hacienda.gob.es/CDI/EstrategiaPoliticaFiscal/2020/Plan_Presupuestario_2020.pdf

¹¹https://www.hacienda.gob.es/CDI/EstrategiaPoliticaFiscal/2020/Plan_Presupuestario_2020.pdf

1. Estabilidad presupuestaria
2. Deuda pública
3. Regla de gasto
- b. Alinear España con normativa europea
Pero anterior a directiva europea
→ Ciertas incoherencias
- c. Principio de sostenibilidad financiera
Elemento central de marco de gobernanza
Aplicable a todas las AAPP españolas
- d. Objetivo de estabilidad presupuestaria
Ninguna administración con déficit estructural
Admite desviación de 0,4 % si reformas estructurales
Previo a elaboración de presupuestos
- e. Techo de gasto no financiero
Límite de gasto no financiero en PG a elaborar
Referencia para elaboración
- f. Objetivo de deuda
Límite del 60 % para conjunto de AAPP
- ii. *Escenario macroeconómico*
 - a. A aprobar por Ministerio de Economía
 - b. Previsiones sobre las que se lleva a cabo el resto
- iii. *Objetivo de estabilidad presupuestaria*
 - a. Senda de déficit a tres años siguientes
 - b. Aprobada por Cortes
 - c. Objetivos de déficits para AAPP
 - d. Año en curso hasta +3
 - e. Documentación incluye
→ Recomendaciones específicas para España
→ Informe de situación de la economía española
- iv. *Deuda pública*
 - a. Senda déficit a tres años siguientes
 - b. Aprobada por Cortes
- v. *Regla de gasto en España*
 - a. Crecimiento de gasto total
AGE
CCAA
CCLL
 - b. Inferior a tasa de referencia
Crecimiento PIB de m/p
 - c. Elemento fundamental de elaboración de PGE
 - d. Actual regla de gasto
 - e. Objetivo
Alinear evolución del gasto con economía
 - f. Gasto computable
Gasto al que se aplica la regla
Excluye
→ Gasto por intereses de deuda
→ Gasto no discrecional por desempleo
→ Gastos cofinanciados (FEDER, FSE, otros)
- Transferencias dentro de sist. de financiación de HHTT¹²
- Inv. financieramente sost. de HHLL
- Fondos de la Seguridad Social
- g. Crecimiento de PIB de m/p
Promedio de tasas de crecimiento real de 10 años
→ 5 años anteriores
→ Año en curso
→ 4 años posteriores (estimación)
Se añade el menor de dos valores
→ 2 %
→ Crecimiento del deflactor de PIB previsto u observado sin promediar
Aplicación a todas las AAPP
- h. Diferencias con normativa europea
RGasto europea aplicable si se cumple MTO
Aplicable a conjunto de AAPP
→ En España, procedimiento indiv. por cada AAPP
- i. Efectos contracíclicos
En periodo de crecimiento
→ Inercia de años anteriores con menor crecimiento
⇒ Menor expansión del gasto público
⇒ Menor impulso a DA
En periodo recesivo
→ Inercia de años anteriores con más crecimiento
⇒ Mayor expansión de gasto que PIB
⇒ Mayor impulso de demanda
- vi. *Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal*
 - a. Larga tradición en algunos países europeos
Autoridad independiente que valore gasto
 - b. AIReF creada en 2013
 - c. Mandato del art. 135
 - d. Informes
Previstos en la normativa
 - e. Recomendaciones
Necesario explicar por qué no se cumplen
 - f. Opiniones a iniciativa propia
 - g. Ventajas de autoridades
Mayor disciplina
Superación de incentivos perversos
Menos sujeción a ciclo electoral
- vii. *Techo de gasto*
 - a. Herramienta de planificación PGE
 - b. Límite de gasto no financiero
 - c. Base para cálculo de gasto presupuestario
 - d. No confundir con regla de gasto
 - e. Techo de gasto de AGE excluye CCAA y CCLL
 - f. CCAA y CCLL presentan su propio techo su propio techo

¹²Haciendas territoriales

7. Revisión del gasto público

- i. *Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas*
 - a. Disuelta en 2017
 - b. Sustituida por:
Instituto para la Evaluación de Políticas Públicas
→ Rango de subdirección general
- ii. *Spending Reviews*
 - a. Tras recomendación específica del CdUE a España
Encargo a AIReF
 - b. Revisión global en varias fases de gasto
 - c. Análisis en profundidad del gasto

- d. Evaluación de eficiencia
En qué medida se obtienen..
→ Cobertura deseada
→ Adecuación de instrumentos
→ Impacto del gasto

CONCLUSIÓN

1. Recapitulación

- i. *El gasto público en España*
- ii. *Análisis funcional*
- iii. *El control del gasto público*

2. Idea final

GRÁFICAS

CONCEPTOS

PREGUNTAS

NOTAS

BIBLIOGRAFÍA

Actualizar con informe IGAE http://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Documents/AAPP_A/Funcional%20AAPP_2013_2017.pdf

Para comparación con Europa, ver resumen Eurostat de gasto COFOG.

Mirar en Palgrave:

-