



ÉDITION 2020

RAPPORT ANNUEL SUR L'ÉTAT DE LA FONCTION PUBLIQUE

Politiques et pratiques de ressources
humaines

Faits et chiffres

Dossiers, analyses

$x\% \pm 3/4 \text{ €}$





MINISTÈRE
DE LA TRANSFORMATION
ET DE LA FONCTION
PUBLIQUES

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Direction générale
de l'administration et
de la fonction publique

Rapport annuel sur l'état de la fonction publique

Édition 2020

Politiques et pratiques de ressources humaines

Faits et chiffres

Directrice de la publication :

Nathalie COLIN

Directrice générale de l'administration et de la fonction publique

TITRE 1

Rédacteur en chef : Stéphanie FREYBURGER, cheffe du bureau de la stratégie, de la gouvernance interministérielle et territoriale des politiques de ressources humaines et de l'appui aux réformes

Rédacteur en chef adjoint : Emmanuel POTIER, chargé du suivi de la stratégie interministérielle des ressources humaines.

Contributeurs

Jean-Luc ALMANSA
Nicolas AUBERTIN
Claire BALARESQUE
Anne BASSET
Jessica BAUDIN
Latifa BENABOU LUCIDO
Faustine BENTABERRY
Natanaël BILLAT
Etienne CANTON
Alexandre CASTET de BIAUGUE
Brigitte CATHERINE
Justine CHARLES
Jean-Marc CHNEIDER
Amaury CHOMEL DE JARNIEU
Julien COMBOT
David CORBE-CHALON
Leïla DAOUDI
Marie-Clotilde DEVRIES

Julia DI CICCIO
Pierre-Henry DODART
Maelenn FERREIRA-DANIEL
Stéphanie FREYBURGER
Vincent GAULMIN
Mélanie GAULTIER
Delphine GILBERT
Mathieu GUGLIELMI
Elodie HAAS-FALANGA
Yann-Gael JAFFRE
Juliette LAFONT
Anne-Claire LAURENT-ZUANI
Lydie LE MEIL
Catherine MARTIN
Rémi MASSON
Christine MILLET
Nadia MOUSSA
Sébastien MOUTON

Julien NESSON
Maxence PACZKOWSKI
Nathalie PHILIPPE-IGLESIAS
Aurélien POISSONNIER
Eric POLIAN
Emmanuel POTIER
Nathalie QUELQUEJEU
Thomas RENAUD
Nicolas ROBLAIN
Mathilde ROCHEFORT
Denis ROGY
Cécile ROUCHEYROLLE
Emmanuel SAVARIN
Nicolas SEIGNEUR
Gabrielle TOUATI
Tessa TOURNETTE
Benoît YVENOU

TITRE 2

Rédacteur en chef : Adrien FRIEZ, sous-directeur des études, des statistiques et des systèmes d'information

Coordination scientifique : Aurélien POISSONNIER, chef du bureau des études et des statistiques

Responsable d'édition : Nadine GAUTIER, chargée des publications à la sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information

Contributeurs

Dorothée AGUER (DGFiP – SRE)
Christophe ANDREOLETTI (DGOS)
Youcef AMIRAT (CDC)
Hervé AMONEAU (DG AFP)
Amadou Yaya BA (DG AFP)
Farid BELAROUESSI (DG AFP)
Florent BOUDJEMAA (DB)
Romain BOUR (Insee)
Patrick BRAT (DG AFP)
Luc BRIERE (DGCL)
Marion BULCOURT (CDC)
Benoît BUISSON (DG FiP – SRE)
Bénédicte CASTERAN-SACRESTE (DG AFP)
Claire CHARAVEL (DG AFP)
Nathalie CHATAIGNIER (Ircantec – CDC)
Julie DANIAUD (DG AFP)
Stéphanie DARMON-RIGAIL (DG CL)

Clémence DARRIGADE (CNRA CL et FSPOE IE – CDC)
Marion DEFRESNE (Depp)
Karine DELAMARE (DG AFP)
Christophe DIXTE (Drees)
Pierre-Henry DODART (DG AFP)
Nathalie DÖNZEAU (Insee)
Aurore FLEURET (Insee)
Alexandre Fournier (DGOS)
Chaveline GAKOSO (DG AFP)
Kélig GAUTIER (DG FiP – SRE)
Loïc GAUTIER (CNRA CL et FSPOE IE – CDC)
François GIQUEL (DG AFP)
Fanny GODET (DG AFP)
Guillaume GROSBOIS (DG FiP – SRE)
Claire HAGÈGE (DG AFP)
Sandra KERCHOUNI (DB)
Quentin LAFFETER (Drees)

Juliette LAFONT (DG AFP)
Ségolène LEROY (CNRA CL et FSPOE IE – CDC)
Christophe MAINDRON (Pôle emploi)
Alice MAINGUENE (DG OS)
Tom MARTIGNOLLES (DG OS)
Catherine MARTIN (DG AFP)
Deborah MASSIS (DG CL)
Sébastien MOUTON (DG AFP)
Xavier NIEL (DG CL)
Claudine PINON (DG AFP)
Myriam PIERSON (DG CL)
Yannig PONS (DG AFP)
Christel POUJOULY (Pôle emploi)
Thomas RENAUD (DG AFP)
Emmanuel SAVARIN (DG AFP)
Yohann VASLIN (DG AFP)

La DG AFP autorise l'utilisation et la reproduction de tout ou partie de cet ouvrage sous réserve de mentionner la source :
DG AFP (2020), Rapport annuel sur l'état de la fonction publique – Édition 2020.

Face à la crise sanitaire d'ampleur que nous traversons, je tiens à saluer la mobilisation de l'ensemble des agents publics qui se sont engagés pleinement pour assurer la continuité des services publics au bénéfice de tous nos concitoyens. Je pense naturellement, au premier rang d'entre eux, aux professionnels de santé des hôpitaux et des établissements sociaux et médico-sociaux qui ont su faire preuve d'une mobilisation à toute épreuve, au plus fort de la crise qui se poursuit. Je pense de manière générale à tous les agents qui ont permis d'assurer la continuité des services publics au service des Français. Ces conditions particulières d'exercice des missions ont mis en lumière leur esprit de responsabilité, leur capacité d'adaptation et leur créativité qui ont permis à l'Etat, aux établissements sanitaires et sociaux et aux collectivités territoriales de répondre à l'urgence imposée par la situation.

Dans le contexte de la période si particulière que nous traversons, les attentes des Français à l'égard de l'Etat n'ont peut-être jamais été aussi élevées – et aussi légitimes. A cet égard, la fonction publique doit apparaître comme une armature forte, adaptable et apte à accompagner les mutations de notre société. Elle doit aussi être un rempart contre l'obscurantisme et toutes formes d'intolérance pour défendre les valeurs de la République

Nous devons tout mettre en œuvre pour que l'action publique gagne encore en efficacité, en simplicité et en proximité.

À cette fin, la loi du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique et ses décrets d'application, dont une large majorité a été adoptée, constituent une première étape.

La réforme du dialogue social, engagée avec la publication du décret du 29 novembre 2019 relatif aux lignes directrices de gestion et l'évolution des attributions des commissions administratives paritaires se poursuit avec l'adoption des textes rénovant l'architecture des instances de dialogue social.

Le cadre du recrutement a évolué afin d'élargir les viviers à toutes les compétences dans le respect du principe d'égal accès aux emplois publics, pour pourvoir les emplois permanents, pour élargir l'accès des agents contractuels aux emplois de direction ou créer le contrat de projet dans la fonction publique. C'est tout l'enjeu du chantier que je mène en matière de renforcement de l'égalité des chances dans la fonction publique, au niveau des concours mais aussi tout au long de la carrière. Dans le même temps, les nouveaux dispositifs législatifs en faveur des agents ont été précisés par des décrets d'application permettant leur mise en œuvre. C'est notamment le cas de la procédure de rupture conventionnelle dans la fonction publique et les mesures d'accompagnement des agents lors d'une opération de réorganisation d'un service de l'Etat.

L'enjeu est désormais que l'ensemble des acteurs s'approprie ce nouveau cadre, tant pour bien utiliser les leviers nouvellement créés que pour garantir aux agents publics une parfaite transparence des processus de gestion. Ma priorité est en effet de m'assurer que la fonction publique, et à travers elle les hommes et les femmes qui la composent, remplit le mieux possible sa mission au service de l'intérêt général.

De même, encourager la capacité d'action des agents publics nécessite une évolution forte de la fonction ressources humaines. C'est l'objet des chantiers engagés notamment pour professionnaliser le recrutement, développer la mobilité interministérielle et visant à la mise en ligne une plate-forme interministérielle d'formation pour l'ensemble des agents de l'Etat. Il importe en effet que notre fonction publique ressemble davantage à la diversité de la France et des Français. Mais il importe également qu'elle soit plus attractive, plus agile, plus protectrice.

Enfin, en lien avec l'exigence de proximité de l'action publique, est également engagé le chantier du renforcement de la déconcentration des ressources humaines pour plus d'efficacité et de responsabilisation de l'ensemble des agents publics au plus près des territoires.

En tant que Ministre de la Transformation et la Fonction publiques, je suis pleinement mobilisée pour mener à bien tous ces chantiers, en lien avec l'ensemble des parties prenantes, au premier rang desquels les organisations syndicales et les employeurs des trois versants, sans oublier naturellement les agents eux-mêmes qui sont les premiers acteurs de cette transformation.

Pour mener à bien cette mission qui est la mienne, j'ai besoin de chacune et de chacun d'entre vous. Je vous invite donc à vous saisir pleinement de ce Rapport et de ses précieux enseignements.

La Ministre de la transformation et de la fonction publiques
Amélie de Montchalin

TITRE 1

Politiques et pratiques de ressources humaines	13
1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique	17
1.1 Déployer le nouveau cadre du dialogue social	19
1.2 Améliorer le recrutement au service de l'attractivité de la fonction publique	21
1.3 Encourager la mobilité des agents publics	27
1.4 Rénover le contrôle déontologique des agents publics	29
1.5 Offrir de nouvelles avancées aux agents publics en situation de handicap	31
2 Renforcer l'efficacité des politiques de ressources humaines et l'égalité de traitement	35
2.1 Favoriser l'égalité professionnelle au sein de la fonction publique	37
2.2 Diversité de recrutements et attractivité	40
2.3 Soutenir le pouvoir d'achat des agents publics	42
2.4 Introduire des lignes directrices de gestion en matière de promotion et de valorisation des parcours	43
3 Organisations du travail, santé au travail et action sociale	45
3.1 Adapter la gestion des ressources humaines à la crise sanitaire	47
3.2 Favoriser la prévention pour la santé et la sécurité au travail	49
3.3 Être mieux préparé collectivement en cas de nouvelle crise	49
3.4 Développer l'action sociale interministérielle	50
4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique	51
4.1 Mieux apprécier les besoins des ministères	53
4.2 Mieux accompagner les transformations de services	53
4.3 Adapter les politiques de ressources humaines aux enjeux des territoires	57
4.4 Encourager l'innovation en matière de ressources humaines	59
4.5 Mutualiser les actions en faveur de la formation professionnelle tout au long de la vie	60
4.6 Renforcer l'accompagnement professionnel	62
4.7 Tirer parti du numérique dans la gestion des ressources humaines	63
4.8 Promouvoir le modèle français de fonction publique	66

SOMMAIRE

TITRE 2

Faits et chiffres	69
VUES D'ENSEMBLE 71	
1 L'emploi public	73
1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018	75
Fin 2017, 5,53 millions d'agents dans la fonction publique sur le territoire national, soit un emploi sur cinq	75
En 2018, comme en 2017, la hausse de l'emploi public traduit la conversion de contrats aidés en contrats de droit public	76
Les effectifs de la FPE continuent d'augmenter	80
L'emploi dans la FPT s'accroît à la faveur de recrutements en tant que contractuels d'anciens bénéficiaires de contrats aidés	83
Dans la FPH, l'emploi augmente à un rythme moins soutenu que les années précédentes	84
1.2 Caractéristiques des postes et des employeurs de la fonction publique en 2018	85
La hausse de l'emploi public est portée par une augmentation du nombre de contractuels	85
La proportion d'agents de catégorie A continue d'augmenter	88
L'emploi public augmente dans presque toutes les régions, notamment dans les DOM	90
1.3 Caractéristiques des agents de la fonction publique en 2018	93
La féminisation de l'emploi public se poursuit	93
L'âge moyen des agents de la fonction publique continue d'augmenter, notamment dans la FPT	94
2 Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique	97
2.1 Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018	99
La hausse globale de la rotation du personnel de droit public est le fait de la transformation d'une partie des contrats aidés en contractuels	99
Le nombre d'agents présents ou absents une partie de l'année continue d'augmenter	103
2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et la fonction publique territoriale en 2018	107
Les recrutements externes de fonctionnaires dans la FPE	107
Les recrutements externes de fonctionnaires dans la FPT	122
Les offres d'emploi dans la FPE publiées sur la BIEP en 2018	125
2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique	133
Tous versants, le nombre de départs à la retraite des fonctionnaires baisse pour la première fois depuis 2015	134
L'âge moyen de départ à la retraite et la part des départs à la retraite après 60 ans augmentent pour les fonctionnaires	139
En 2019, une évolution globale à la hausse de la part des fonctionnaires concernés par la surcote et la décote	149
Le vieillissement des effectifs se poursuit dans les trois versants de la fonction publique	152

3 Les rémunérations dans la fonction publique	163
3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018	165
En 2018, le salaire net moyen de la fonction publique s'établit à 2 295 euros mensuels	166
Les agents de la fonction publique de l'État sont en moyenne mieux rémunérés que ceux des autres versants	168
La dispersion des salaires, mesurée par l'écart inter-déciles, est plus large dans la fonction publique de l'État	171
En 2018 le salaire net moyen s'élève à 2 612 euros nets par mois en EQTP dans les ministères et 2 440 euros dans les EPA	177
Un agent civil de la FPT perçoit en moyenne 1 963 euros nets mensuels	178
Le salaire net moyen s'établit à 2 373 euros dans les hôpitaux et 1 858 euros dans les établissements médico-sociaux	178
La part moyenne des primes et indemnités dans le salaire brut des fonctionnaires de la fonction publique est de 23,6 %	179
3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018	189
En euros courants, le salaire net moyen dans la fonction publique augmente de 0,9 % en 2018	190
Compte-tenu de l'inflation, le salaire net moyen dans la fonction publique baisse de 1,0 % en euros constants en 2018	192
La baisse du nombre de contrats aidés dynamise l'évolution du salaire net moyen dans la fonction publique mais pèse sur l'évolution de certaines catégories	193
Le pouvoir d'achat des fonctionnaires diminue de 1,2 % en 2018	193
Dans l'ensemble de la fonction publique, le pouvoir d'achat de la rémunération des personnes en place a baissé de 0,1 %	196
Plus d'un agent sur deux a connu une baisse de pouvoir d'achat en 2018	201
La rémunération moyenne des personnes en place est quasi stable en euros courants dans la FPE	202
Le pouvoir d'achat des agents en place dans la fonction publique territoriale a baissé de 0,4 %	204
La RMPP nette des salariés de la FPH est stable en 2018	205
Les effets d'entrées-sorties pèsent sur l'évolution du salaire moyen de façon moins marquée dans la FPT que dans les autres versants	206
4 Les conditions de travail dans la fonction publique	209
4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique	211
Une durée habituelle hebdomadaire de 39,4 heures par semaine pour les agents de la fonction publique à temps complet en 2019...	214
...et une durée annuelle effective de 1 640 heures	214
Les hommes déclarent des durées travaillées plus longues que les femmes	216
Les cadres ont des durées de travail plus longues que les autres catégories socio-professionnelles	218
Les familles de métiers liées aux services à la personne, à la sécurité des personnes et à la recherche déclarent les durées travaillées les plus élevées	218
Des durées travaillées différentes selon l'âge et la région des agents	220
En 2019, une durée annuelle effective de 1 018 heures pour les agents de la fonction publique à temps partiel	221
Les agents de la FPH sont plus souvent soumis à des horaires atypiques que l'ensemble des salariés	224
Les contraintes de rythme et l'intensité du travail concernent aussi plus souvent les agents de la FPH	226
Les absences pour raison de santé sont plus fréquentes dans la FPT et la FPH que dans la FPE et le secteur privé	230
En 2016, hors agents absents de leur emploi pour maladie longue, plus d'un agent de la fonction publique sur trois a été arrêté pour maladie, le plus souvent moins de 8 jours	233

SOMMAIRE

DOSSIER

239

1 Attractivité de la fonction publique	239
Introduction	
De nombreux postes à pourvoir mais peu de candidats	241
L'attractivité de la fonction publique : une problématique plus large que les concours externes	241
L'attractivité de la fonction publique combine de nombreuses dimensions (salaire, localisation, conditions de travail, concurrence du privé...) que chacun pondère différemment	242
1. Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?	243
Postes offerts, chômage, salaire, nombre de jeunes arrivant sur le marché du travail : des éléments importants pour l'attractivité des concours	243
Évaluation de l'effet des facteurs économiques et démographiques sur le nombre de candidats	254
2. L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements	257
Un changement de régulation de l'emploi public depuis les années 2000	257
Ce que l'on sait sur la place de l'emploi public dans les parcours professionnels des jeunes	259
Le premier emploi des jeunes entrant sur le marché du travail	260
Une probabilité d'entrer dans la fonction publique plus forte pour les jeunes femmes, les jeunes du Nord et du Sud-Ouest	261
3. Recherche des demandeurs d'emploi : la fonction publique plus attrayante en 2019 qu'en 2010	266
Des métiers davantage recherchés par les femmes et les diplômés	266
Des métiers plus attractifs dans les montagnes, les DOM et en Bretagne	267
La recherche de métiers de la fonction publique augmente notamment pour les demandeurs d'emploi en quête d'une deuxième carrière	268
4. Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud de la France et les DOM	272
La fonction publique attire davantage les natifs du Sud de la France et des régions insulaires	272
L'attractivité de la fonction publique pour les natifs du Sud de la France est encore plus marquée pour les hommes	276
Derrière les disparités géographiques, un lien avec le marché du travail et le niveau de qualification	277
5. La fonction publique : un bon employeur ?	280
Les agents de la fonction publique ont plus souvent le sentiment d'être mal payés que les salariés du privé, et en particulier les agents de la FPH	281
L'insécurité de l'emploi en hausse dans la fonction publique, en particulier dans la FPT, dans un contexte de réorganisation territoriale	285
Une charge mentale un peu plus élevée et des conflits de valeurs plus fréquents dans la fonction publique que dans le secteur privé	286
Le sentiment d'être reconnu pour son travail, à un niveau déjà élevé, en hausse dans la fonction publique comme dans le secteur privé	288
Dans leur travail, les agents de la fonction publique ont beaucoup plus souvent l'impression de faire quelque chose d'utile aux autres que les salariés du privé	289

FICHES THÉMATIQUES

293

1	Emploi public et fonction publique	295
1.1	Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public	299
1.2	Ensemble fonction publique	306
1.3	Fonction publique de l'État	315
1.4	Fonction publique de l'État : périmètre de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances	322
1.5	Fonction publique territoriale	333
1.6	Fonction publique hospitalière	337
2	Agents de la fonction publique : principales caractéristiques	339
2.1	Statuts et situations d'emploi	343
2.2	Catégories hiérarchiques	346
2.3	Catégories socioprofessionnelles et filières	348
2.4	Emploi des femmes et égalité professionnelle	352
2.5	Âges	359
2.6	Travailleurs handicapés	369
2.7	Temps partiel	373
2.8	Niveaux de diplôme	377
2.9	Les apprentis	379
3	Voies de recrutement externe	383
3.1	Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État	389
3.2	Recrutements déconcentrés externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État	396
3.3	Recrutements externes dans la fonction publique territoriale	398
3.4	Recrutements externes niveau attaché dans la fonction publique	404
3.5	Recrutements externes niveau administrateur dans la fonction publique	406

SOMMAIRE

4	Parcours professionnels	409
4.1	Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État	413
4.2	Recrutement déconcentré interne dans la fonction publique de l'État	419
4.3	Recrutement interne et examens professionnels dans la fonction publique territoriale	420
4.4	Recrutement interne des attachés	425
4.5	Recrutement interne des administrateurs	427
4.6	Mobilité des agents de la fonction publique	428
4.7	Mobilité catégorielle	440
4.8	Positions de mobilité statutaire	443
5	Retraite	453
5.1	Flux de retraités dans la fonction publique	458
5.2	Stocks de retraités dans la fonction publique	479
5.3	Montants des pensions dans la fonction publique	488
5.4	Situation financière et démographique des régimes de retraite	503
6	Dépenses de personnel et rémunérations	507
6.1	Dépenses de personnel dans la fonction publique	515
6.2	Évolution du traitement indiciaire	522
6.3	Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique	525
6.4	Rémunérations dans la fonction publique de l'État	539
7	Formation	553
7.1	La formation dans les ministères	558
7.2	La formation dans la fonction publique territoriale	567
7.3	La formation dans la fonction publique hospitalière	570
8	Temps et conditions de travail	573
8.1	Organisation du temps de travail	579
8.2	Compte épargne-temps	583
8.3	Congés et autres causes d'absence au travail	585

8.4 Congés maladie	588
8.5 Accident du travail	592
8.6 Maladies professionnelles	598
8.7 Exposition aux risques professionnels	600
9 Relations professionnelles	605
9.1 Élections aux comités techniques	610
9.2 Élections aux commissions administratives paritaires	618
9.3 Discipline	622
9.4 Représentation professionnelle	626
9.5 Grèves	629
9.6 Activité juridictionnelle et consultative des juridictions administratives	630
10 Politique sociale	631
10.1 Crédits sociaux	635
10.2 Hygiène et sécurité	638
10.3 Famille et logements	641
Définitions	645
Liste des sigles et acronymes	663
Table des figures	671

TITRE 1

Politiques et pratiques de ressources humaines

Mettre en œuvre la loi de transformation
de la fonction publique **1**

Renforcer l'efficacité des politiques
de ressources humaines et l'égalité de traitement **2**

Organisations du travail, santé au travail
et action sociale **3**

Adapter la fonction ressources humaines
aux transformations de l'action publique **4**

Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

1

Déployer le nouveau cadre du dialogue social 1.1

Améliorer le recrutement au service de l'attractivité
de la fonction publique 1.2

Encourager la mobilité des agents publics 1.3

Rénover le contrôle déontologique des agents publics 1.4

Offrir de nouvelles avancées aux agents publics
en situation de handicap 1.5

1.1. Déployer le nouveau cadre du dialogue social

Elaborer la nouvelle cartographie des instances

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique est venue apporter de nouveaux outils visant à transformer la fonction publique. Le titre premier de cette loi vise à promouvoir un dialogue social plus efficace, stratégique et réactif dans le respect du principe de participation des agents publics à la détermination des conditions de travail. Ce nouvel élan passe par une réforme de la gouvernance des instances de dialogue social.

La nouvelle cartographie des instances de dialogue social doit être présentée courant 2020 car elle constitue un prérequis pour l'organisation des élections professionnelles de 2022.

La création des comités sociaux

L'article 4 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 fusionne les comités techniques (CT) et les comités d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail (CHSCT) à l'issue des élections professionnelles de 2022 au sein d'une instance dénommée comité social d'administration (CSA) pour les administrations et établissements publics de l'État, qui siégera soit en assemblée plénière soit en formation spécialisée en matière de santé, de sécurité et de conditions de travail (SSCT).

Cette formation spécialisée ne sera obligatoirement créée qu'au-dessus d'un seuil de 200 agents. En-deçà, la création de cette formation devra être justifiée par l'existence de risques professionnels particuliers. En outre, deux autres formations spécialisées pourront être créées, en dehors du CSA mais rattachées à ce dernier, en présence de risques professionnels particuliers. Il s'agit, d'une part, des formations spécialisées de site, lorsque des services ou groupement de services de type « cité administrative » sont concernés par des questions SSCT comme l'amianté, et d'autre part, des formations spécialisées créées pour tout ou partie de service, notamment lorsque des produits dangereux sont manipulés.

Le premier objectif de la réforme vise à simplifier la cartographie des instances de dialogue social, dans l'esprit de la réforme des instances du secteur privé, sans pour autant renoncer aux spécificités de la fonction publique. Le second objectif est de rendre le dialogue social plus performant, en clarifiant les compétences du CSA, notamment en précisant, parmi les sujets examinés par l'assemblée plénière ou ceux examinés par la formation spécialisée, ceux soumis au vote. L'articulation des compétences de l'assemblée plénière et de la formation spécialisée permet également de limiter les doublons notamment en matière de consultations préalables obligatoires. Le président de l'assemblée plénière pourra du reste, le cas échéant à la demande de la moitié des représentants du personnel de l'assemblée plénière, évoquer directement en assemblée plénière une question relevant de la compétence de la formation spécialisée, avant que celle-ci ne l'ait examinée ; l'avis de l'assemblée plénière se substituant alors à celui de la formation spécialisée.

S'agissant de la composition des CSA, le nombre des membres de la formation spécialisée sera égal au nombre de membres de l'assemblée plénière, sachant que les titulaires de la formation spécialisée seront tous membres de l'assemblée plénière, titulaires ou suppléants, ce qui permet de garantir l'unicité de l'instance. Par ailleurs, la composition des CSA des services déconcentrés sera fixée par un barème interministériel.

Le Conseil supérieur de la fonction publique de l'État a examiné le projet de décret relatif au CSA dans les administrations et les établissements publics de l'État le 16 juillet 2020, après quatre groupes de travail tenus courant juin. Ce projet prévoit globalement la reprise de la cartographie des CT : des CSA seront institués aux niveaux ministériel, d'administration centrale, d'établissement public, de service à compétence nationale, d'autorité administrative indépendante et de service déconcentré. Afin de rendre plus transparente cette cartographie des CSA et des formations spécialisées qui leur sont rattachés, un arrêté-cadre sera publié tous les quatre ans, avant les élections professionnelles, pour chaque ministère.

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

La réorganisation des commissions administratives paritaires

Les compétences des commissions administratives paritaires (CAP) sont redéfinies, en supprimant leurs compétences en matière de mobilités à compter du 1^{er} janvier 2020 et en matière d'avancement et de promotion dès le 1^{er} janvier 2021 pour toute la fonction publique (décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 relatif aux lignes directrices de gestion et à l'évolution des attributions des commissions administratives paritaires). Pour la fonction publique d'État, la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique prévoit que les CAP, actuellement organisées par corps, seront structurées par catégorie hiérarchique à l'issue des prochaines élections professionnelles, sauf lorsque l'insuffisance des effectifs justifie la création de CAP uniques à plusieurs catégories.

L'adoption d'un décret modificatif du décret du 28 mai 1982 relatif aux commissions administratives paritaires permet de poser les principes de la nouvelle architecture des CAP au sein des administrations de l'État. Les listes des CAP instituées par arrêté interministériel seront établies en fonction des corps et des spécificités professionnelles des ministères. Le contreseing de la ministre de la transformation et de la fonction publiques garantira le respect des objectifs et principes posés ainsi que la cohérence d'ensemble des cartographies ministérielles.

Les nouvelles modalités d'architecture des CAP par catégories hiérarchiques nécessitent d'adapter leur composition, leur organisation et leur fonctionnement interne, notamment pour tenir compte de la suppression de la représentation par grade et du champ de compétences renouvelé.

Enfin le fonctionnement des CAP et des CSA sera modernisé : ces instances seront élues, sauf dérogation, par recours au vote électronique et pourront se réunir à distance dans certaines conditions.

Renforcer la place de la négociation collective

L'article 14 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a habilité, dans un délai de quinze mois, le Gouvernement à prendre par ordonnance des dispositions visant à renforcer la négociation dans la fonction publique, en rendant certains accords juridiquement opposables. L'état d'urgence sanitaire a eu pour effet de reporter au 7 mars 2021 le dépôt du projet d'ordonnance devant l'Assemblée nationale.

En amont de l'élaboration du projet d'ordonnance, la mission chargée par lettre du Gouvernement du 8 novembre 2019 a remis le 25 mai 2020 au secrétaire d'Etat auprès du ministre chargé de la fonction publique, Olivier Dussopt, un rapport intitulé *Renforcer la négociation collective dans la fonction publique*.

La mission y conclut à la possibilité de reconnaître à ces accords une portée juridique contraignante, conciliable avec la hiérarchie des normes, à condition de se situer à un niveau inférieur au décret en Conseil d'Etat et de déterminer précisément les modalités juridiques lui conférant cette portée normative. Elle maintient les principes de faveur et d'accord majoritaire et enrichit l'actuelle liste de thèmes négociables actuellement définie à l'article 8 bis de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires.

Après un premier groupe de travail le 16 juin, au cours duquel la mission a présenté son rapport aux organisations syndicales, celles-ci ont échangé avec la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) sur les grandes orientations du projet d'ordonnance le 30 juin. Afin de poursuivre les débats, la ministre de la transformation et de la fonction publiques a souhaité dialoguer avec les syndicats sur les contours et les grandes orientations du projet d'ordonnance lors du Conseil commun de la fonction publique (CCFP) du 23 juillet 2020. La présentation formelle du projet d'ordonnance au CCFP doit intervenir en fin d'année, avant son examen en Conseil d'Etat puis son adoption en Conseil des ministres.

Mise en œuvre du rapport social unique et de la base de données sociales

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a introduit dans son article 5 l'obligation pour les employeurs de mettre en place, à chaque niveau de comité social, un rapport social unique

(RSU) et une base de données sociales (BDS). Un décret d'application ainsi que des arrêtés par versant de la fonction publique doivent être élaborés et publiés au cours de l'année 2020 pour permettre une mise en œuvre dès le 1^{er} janvier 2021. Un projet de décret a été examiné au Conseil commun de la fonction publique du 23 juillet 2020.

Ce dispositif intervient dans le cadre de la transformation de l'organisation des instances du dialogue social, avec notamment la disparition des comités d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail (CHSCT) au profit des formations spécialisées des futurs comités sociaux. Il a vocation à permettre un enrichissement du dialogue social en mettant à disposition des membres des comités sociaux davantage d'informations quantitatives exploitables sous forme dématérialisée. Les thèmes analysés sont listés dans la loi et les indicateurs utilisés à cette fin dans le décret.

Les RSU unifieront au sein d'un même document des informations caractérisant l'emploi ainsi que la situation des agents publics, véhiculées précédemment au sein de plusieurs rapports (bilan social, rapport de situation comparée entre les femmes et les hommes, bilan hygiène, sécurité et conditions de travail). Rassemblant les éléments et données à partir desquels sont établies les lignes directrices de gestion, ils serviront de support à un débat relatif à l'évolution des politiques de ressources humaines. Produits chaque année, les RSU seront rendus publics.

La mise en place des BDS constitue une innovation importante. À l'instar du secteur privé, elles contiendront un ensemble d'indicateurs, ventilés selon divers critères de répartition. Ces éléments, listés dans des arrêtés par versant de la fonction publique devront obligatoirement y figurer. Enrichies chaque année, les BDS permettront également de mobiliser les données nécessaires à l'établissement de séries historiques.

Pour les ministères, leur mise en place pour établir les RSU de chaque niveau est de nature à motiver la mise en place de processus évitant les opérations de collecte manuelles fastidieuses actuellement effectuées notamment pour l'établissement des bilans sociaux.

Chaque employeur reste maître de la structuration technique de sa BDS, pourvu que les informations qu'elle contient soient accessibles aux membres du comité social et puissent être extraites à des fins d'agrégation au sein de chaque versant de la fonction publique. Les membres des comités sociaux pourront procéder à des extractions et mener leurs propres analyses au-delà des éléments mis à disposition dans les RSU.

Les RSU seront en contrepartie moins normés pour s'adapter à la réalité du dialogue social local tout en portant sur l'ensemble des thématiques définies dans le décret. La partie qualitative des RSU devra s'appuyer sur des indicateurs quantitatifs construits à partir des données et indicateurs issus de la BDS.

Au cours d'une période transitoire allant du 1^{er} janvier 2021 à la date du prochain renouvellement général des instances de la fonction publique, les RSU seront produits à partir des données disponibles alors que les BDS seront mises en place progressivement.

1.2 Améliorer le recrutement au service de l'attractivité de la fonction publique

Construire des stratégies de recrutement partagées et outiller les acteurs

Depuis le mois de janvier 2020, la DGAFP a lancé un plan d'actions interministériel visant le renforcement et la professionnalisation de la fonction recrutement.

Il s'agit d'accompagner les évolutions portées par la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique qui facilite notamment le recrutement par la voie contractuelle. Ce développement

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

du recours au contrat induit une gestion plus individualisée des recrutements et l'acquisition de nouveaux savoir-faire dans les directions des ressources humaines de la fonction publique.

Le Gouvernement a fait de l'amélioration du processus de recrutement une de ses priorités. L'instruction du Premier ministre du 3 octobre 2019 identifie ce chantier comme le seul « objet de la vie quotidienne » (OVQ) pour le champ de la fonction publique, avec plusieurs indicateurs, dont l'état d'avancement du chantier de transformation de la fonction recrutement.

Le plan d'actions 2020 pour la transformation de la fonction recrutement se décline en huit mesures, dont les quatre premières ont été jugées prioritaires en termes de calendrier de mise en œuvre :

1. l'élaboration d'une « marque État employeur » ;
2. la formalisation de l'organisation de la fonction recrutement ;
3. la professionnalisation et la formation des acteurs du recrutement ;
4. l'amélioration de l'accueil et de l'intégration des nouveaux arrivants ;
5. l'outillage de l'identification et de la description des besoins en recrutement ;
6. la définition partagée d'une méthode de *sourcing* des compétences attendues ;
7. le développement des démarches de constitution et de gestion des viviers de candidats ;
8. l'actualisation des modalités de pilotage stratégique des recrutements.

La première mesure du plan d'actions contribue tout particulièrement à l'amélioration de l'attractivité de la fonction publique. Elle a pour objectifs d'identifier les éléments constitutifs d'une marque « employeur public » de l'État, puis de proposer aux ministères qui le souhaitent de travailler en parallèle sur l'élaboration de marques employeur ministérielles. Le groupe de travail interministériel constitué à cette fin a bénéficié de l'appui méthodologique de l'agence du patrimoine immatériel de l'État (APIE) et ses travaux ont été menés en concertation avec le service d'information du gouvernement (SIG).

Il s'agit de synthétiser, sous la forme d'un dénominateur commun partagé par les ministères, l'architecture et les éléments constitutifs d'un socle identitaire transversal de l'État employeur, qui regroupe :

- les missions du service public, les valeurs, le sens du service public, la qualité du service rendu à l'usager, les trajectoires professionnelles au sein de la fonction publique ;
- la formalisation de la « promesse employeur », en valorisant les leviers d'attractivité des emplois publics, à travers la qualité de vie au travail, l'action sociale, les nouvelles formes de travail, l'environnement professionnel, la diversité et l'accès à la formation notamment ;
- les modes de communication sur les services, les métiers et les carrières possibles au sein de la fonction publique.

La deuxième mesure du plan, qui a également été identifiée comme prioritaire, consiste en la formalisation dans chaque ministère de l'organisation de la fonction recrutement. En effet, la fonction recrutement forme un processus complexe, qui exige d'identifier avec précision l'ensemble des étapes et des actions qui le constituent, mais également de préciser pour les acteurs qui y sont impliqués, leurs rôles et leurs responsabilités, afin de permettre le recrutement de collaborateurs dans des conditions conformes au principe d'égal accès aux emplois publics, tout en améliorant l'appariement profil/poste.

Ce processus qui mérite donc d'être analysé, objectivé et optimisé dans chacune de ses composantes, dès lors qu'il est par construction susceptible d'emporter des risques, a ainsi bénéficié de la réflexion collective d'un groupe de travail interministériel consacré à la formalisation de la fonction recrutement. Ce groupe de travail, a permis, dans une démarche exigeante de co-construction et en prenant appui sur un « logigramme » formalisant la fonction recrutement, comprise comme ensemble complexe, de mettre au jour les points de vigilance, en termes d'activités, d'acteurs, d'outils et de procédures, attachés à chacune des étapes clés, ou « nœud », du processus en question, et les réponses opérationnelles s'y attachant.

La troisième mesure a pour objectif de définir les axes stratégiques pour la professionnalisation des acteurs du recrutement. Prévus également par le schéma directeur de la formation professionnelle tout au long de la vie des agents de l'État 2018-2020, les travaux sur la professionnalisation des acteurs du recrutement associent

Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

1

les services de recrutement et les services de formation, de l'ensemble des ministères. Ils ont pour finalité de formaliser des référentiels de compétences et des référentiels de formation contribuant ainsi à structurer l'offre de formation ministérielle et interministérielle et à garantir la qualité de formation des agents. Ces éléments ont contribué à la préparation des travaux d'élaboration du marché interministériel de formation au recrutement engagés en 2020.

L'objectif visé par la quatrième mesure est de recenser et de synthétiser les bonnes pratiques ministérielles en matière d'accueil, d'intégration et d'accompagnement des primo-arrivants. Il s'agit donc également de contribuer à l'attractivité de la fonction publique, en faisant en sorte de donner au nouvel arrivant l'envie d'y rester durablement.

Afin de répondre aux besoins exprimés par les membres du groupe de travail interministériel de disposer d'un socle interministériel commun, tout en s'appuyant sur des exemples de bonnes pratiques, ainsi que de mettre à disposition des acteurs de la gestion des ressources humaines des outils opérationnels, les travaux menés collectivement ont permis d'aboutir à dix fiches actions, qui reprennent les différentes étapes et composantes des dispositifs d'accueil, d'intégration et d'accompagnement personnalisé des nouveaux arrivants. Ces fiches actions présentent notamment des exemples de diffusion d'une culture commune, d'actions de découverte de la structure, de diffusion d'informations sur les parcours professionnels au sein de la structure, d'organisation de rendez-vous de carrière réguliers et de mise en place des fonctions de « référent » pour le nouvel arrivant.

Organiser le recrutement des agents contractuels pour garantir l'égal accès aux emplois publics de tous les candidats

L'article 15 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique - qui a complété le I de l'article 32 de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires, a prescrit la mise en place d'une procédure transversale de recrutement des agents contractuels pour pourvoir des emplois permanents, dont les modalités ont été définies dans le décret en Conseil d'Etat n° 2019-1414 du 19 décembre 2019 relatif à la procédure de recrutement pour pourvoir les emplois permanents de la fonction publique ouverts aux agents contractuels.

L'enjeu est de garantir l'égal accès aux emplois publics pour les emplois permanents dans les trois versants de la fonction publique conformément à l'article 6 de la déclaration des droits de l'homme et du citoyen. Certains emplois de direction de la fonction publique de l'État, de la fonction publique territoriale et de la fonction publique hospitalière ainsi que les emplois à la décision du Gouvernement de la fonction publique de l'État ne sont pas soumis à cette procédure.

L'extension de la faculté de faire appel à des agents contractuels dans l'emploi public s'accompagne ainsi d'une formalisation de modalités objectives et transparentes pour la sélection des futurs agents publics, conçues afin de ne pas rigidifier ni bouleverser les pratiques existantes de recrutement, tout en garantissant les exigences du principe constitutionnel d'égal accès aux emplois publics. Le décret qui formalise, pour la première fois, une procédure transversale de recrutement des agents contractuels en vue d'occuper des emplois permanents tendant à respecter le principe d'égal accès aux emplois publics, s'inscrit également dans l'amélioration des processus de recrutement dans la fonction publique, « objet de la vie quotidienne » faisant l'objet d'une attention prioritaire du Gouvernement.

Le décret n° 2019-1414 du 19 décembre 2019 fixe les principes généraux (non-discrimination, mise en œuvre de la procédure de manière identique pour tous les candidats à un même emploi , transparence, critères d'appréciation des candidatures fondés sur les compétences, les aptitudes, les qualifications et l'expérience professionnelles, le potentiel) et les modalités de la procédure de recrutement applicables aux personnes n'ayant pas la qualité de fonctionnaire qui sont candidates à un emploi permanent au sein de la fonction publique ouvert aux agents contractuels pour les trois versants (recevabilité des candidatures, présélection, entretien, qualité des personnes procédant à l'entretien de recrutement). Pour chacun des versants, il prévoit un socle commun et minimal de la procédure de recrutement laissant la possibilité aux employeurs publics de compléter le dispositif, ainsi que des dispositions particulières visant à moduler la procédure au regard de la nature des fonctions, de la durée du contrat et, pour la fonction publique territoriale, de la taille de la collectivité.

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

La plupart des employeurs publics ont déjà mis en place des procédures de recrutement permettant de respecter le principe d'égal accès aux emplois publics. En tout état de cause, il leur revient de garantir la convergence vers la procédure prévue par le décret entrée en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2020.

Ce nouveau dispositif induit une plus forte professionnalisation de la fonction ressources humaines avec la mise en place pour les administrations et les services des ressources humaines de nouvelles procédures de recrutement pour les contractuels. Il doit conduire à une gestion plus individualisée des recrutements et à l'acquisition de nouveaux savoir-faire dans les directions des ressources humaines. Celles-ci devront en particulier se spécialiser dans la constitution de viviers de candidats contractuels correspondant à la typologie des emplois de leurs directions métiers et adopter des techniques d'analyse permettant une évaluation plus fine de l'adéquation des compétences des candidats au regard du contexte professionnel des emplois à pourvoir.

Élargir le vivier des emplois de direction de l'État

L'article 16 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a permis l'ouverture des emplois de direction des trois versants de la fonction publique aux personnes n'ayant pas la qualité de fonctionnaires, afin de diversifier les viviers de recrutement dans ces emplois. Cette mesure permet à la fois à l'administration de s'adjointre de nouvelles compétences en recrutant des personnes issues d'autres secteurs d'activité et d'offrir de nouvelles perspectives de carrière aux agents contractuels déjà présents au sein de la fonction publique, lesquels représentent environ 20 % des effectifs de celle-ci.

Les emplois de direction sont des emplois à haut niveau de responsabilité, comportant l'exercice de fonctions supérieures d'encadrement ou d'expertise en administrations centrales (chef de service, sous-directeur, directeur de projet, expert de haut niveau) comme en services déconcentrés (emplois de direction de l'administration territoriale, emplois fonctionnels des services déconcentrés de l'éducation nationale, sous-préfets).

Le décret n° 2019-1594 du 31 décembre 2019 relatif aux emplois de direction de l'État pris en application de l'article 16 de la loi du 6 août 2019 fixe la liste de ces emplois et définit un cadre commun pour l'accès, le recrutement et l'occupation de ces emplois, notamment en termes de rémunération. Ainsi, il harmonise et simplifie les conditions d'accès à l'ensemble de ces emplois en exigeant des candidats, fonctionnaires ou non, de justifier de six années d'expériences professionnelles diversifiées les qualifiant particulièrement pour l'exercice de fonctions supérieures de direction, d'encadrement ou d'expertise. Une procédure de recrutement commune aux fonctionnaires et aux agents contractuels est mise en place avec l'intervention obligatoire d'une instance collégiale au stade de la présélection sur dossier des candidats ou de leur audition, ce qui permet à la fois de garantir le respect du principe d'égal accès aux emplois publics et d'harmoniser au niveau interministériel le processus de recrutement dans ces emplois. Par ailleurs, ce texte aligne les conditions de rémunération des contractuels sur celles des fonctionnaires.

La direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) accompagne les ministères dans l'application de ces dispositions, notamment par l'élaboration d'un guide pratique relatif à la mise en œuvre des nouvelles procédures de recrutement et par la mise en place d'un dispositif de suivi statistique des nominations dans ces emplois.

Les conditions de recrutement et d'emploi dans les emplois de direction de la fonction publique hospitalière et de la fonction publique territoriale, qui étaient pour partie déjà ouverts aux non-fonctionnaires, ont également été modifiées au premier semestre 2020 afin, d'une part, d'élargir la liste des emplois ouverts aux contractuels et, d'autre part, de simplifier et d'harmoniser les conditions d'accès et d'occupation de ces emplois, en cohérence avec les dispositions nouvelles relatives aux emplois de direction de la fonction publique de l'État.

Le contrat de projet

L'article 17 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique crée un nouveau type de contrat à durée déterminée au sein de la fonction publique, le contrat de projet dont la spécificité est d'être articulé autour d'un projet ou d'une opération identifié et non plus autour d'une durée comme pour les autres cas de recours au contrat. L'échéance du contrat est la réalisation du projet ou de l'opération.

Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

1

En raison de son objet, le contrat de projet a vocation à pourvoir un emploi non permanent qui répond à des besoins temporaires de l'administration. Il n'ouvre pas droit à la CDIisation.

La création de ce nouveau contrat vise à doter les administrations des compétences nécessaires à leurs transformations et à celles du service public. Les employeurs publics doivent faire face à des projets de plus en plus complexes, dans un contexte d'évolution permanente. Le contrat de projet peut être mobilisé pour mener à bien certaines opérations, par exemple, le développement de projets informatiques ou immobiliers, dont la durée est fonction du développement du projet, et qui nécessitent le recours à des compétences spécifiques. Le contrat de projet permet ainsi aux services d'être en capacité de mobiliser des profils venus de divers milieux professionnels, en particulier du secteur privé, pour la conduite d'un projet ou d'une opération identifiée.

Les cas de recours dans la fonction publique aux contrats à durée déterminée, tant pour les emplois permanents que pour les emplois temporaires, ne permettaient pas de recruter un agent pour la réalisation d'une tâche dont le terme n'est pas défini. Ils ne permettent, du reste, pas toujours d'appréhender la diversité et la forte évolutivité des besoins de l'administration. Par conséquent, il n'était pas possible de recruter un contractuel dans la fonction publique dont la durée du contrat à durée déterminée dépend de la réalisation de l'objet pour lequel il a été conclu. Or, les durées actuelles des contrats à durée déterminée, dont la durée initiale est au maximum de trois ans renouvelable dans la limite d'une durée maximale de six ans, peuvent se révéler inadaptées lorsqu'il s'agit de mobiliser des équipes pour un projet ou une opération, défini dans le contrat et dont la durée ne peut être que prévisible.

Le décret n° 2020-172 du 27 février 2020 relatif au contrat de projet dans la fonction publique fixe les modalités de mise en œuvre du contrat de projet. Il insère les dispositions relatives au contrat de projet dans les décrets formant le « statut » des agents contractuels au sein des trois versants de la fonction publique (décret n° 86-83 du 17 janvier 1986 relatif aux dispositions générales applicables aux agents contractuels de l'État pris pour l'application de l'article 7 et 7 bis de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'État, décret n° 88-145 du 15 février 1988 pris pour l'application de l'article 136 de la loi du 26 janvier 1984 modifiée portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale et relatif aux agents contractuels de la fonction publique territoriale et décret n° 91-155 du 6 février 1991 relatif aux dispositions générales applicables aux agents contractuels des établissements mentionnés à l'article 2 de la loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 modifiée portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière).

Ouvert à l'ensemble des catégories hiérarchiques (A, B, C), le contrat est conclu pour une durée minimale d'un an et dans la limite maximale de 6 ans. Le contrat prend fin avec la réalisation de l'objet pour lequel il a été conclu.

Toutefois, il peut être rompu de manière anticipée à l'initiative de l'employeur après l'expiration d'un délai d'un an à compter de la date d'effet du contrat initial dans l'un des deux cas suivants :

- lorsque le projet ou l'opération ne peut pas se réaliser, par exemple un cas de force majeure (aléa climatique, fin d'un financement) ou un motif d'intérêt général ;
- lorsque le résultat du projet ou de l'opération a été atteint de manière anticipée, avant l'échéance prévue dans le contrat.

En cas de rupture anticipée du contrat de projet par l'employeur, l'agent perçoit une indemnité d'un montant égal à 10 % de la rémunération totale perçue à la date de l'interruption anticipée du contrat.

Dans tous les cas (rupture anticipée ou arrivée au terme du contrat avec la réalisation du projet), le décret fixe un délai de prévenance, qui dépend de la durée du contrat, au terme duquel le contrat prend fin.

Ouvrir de nouveaux droits aux agents contractuels

L'extension des cas de recours aux agents contractuels a nécessité de renforcer, parallèlement, les garanties offertes aux agents contractuels.

En premier lieu, la possibilité du primo-recrutement en contrat à durée indéterminée (CDI) a été élargie aux cas de recours au contrat pour pourvoir un emploi permanent en application des articles 3-2°, 4 et 6. Antérieurement

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

à la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique, cette possibilité existait déjà uniquement dans les cas où il s'agissait de pouvoir des emplois en l'absence de corps de fonctionnaires. Le bilan de ce dispositif dans la fonction publique de l'État a révélé que cette possibilité de recrutement direct en CDI constituait une réponse attractive non seulement pour pourvoir des emplois permanents spécialisés pour lesquels il n'existe pas de corps de fonctionnaires mais aussi pour pourvoir des emplois dans des filières où l'administration se trouvait en concurrence avec le secteur privé.

L'enjeu de cette mesure est de favoriser le recrutement et la fidélisation des profils compétents et recherchés, notamment pour les filières exigeant des compétences spécialisées pour lesquelles l'administration ne parvient pas à trouver au sein des membres du corps concerné le bon candidat. Cette possibilité permet également de faire face aux enjeux d'attractivité dans des territoires pour lesquels des employeurs publics connaissent des difficultés de recrutement. Enfin, il s'agit de sécuriser la situation des agents contractuels en stabilisant d'emblée leur relation contractuelle avec l'administration et en leur conférant l'ensemble des droits liés au bénéfice d'un CDI.

En deuxième lieu, afin d'améliorer les perspectives de carrière des contractuels, notamment les possibilités de mobilité des agents contractuels recrutés en CDI, la portabilité du CDI – qui n'était possible qu'au sein d'un seul versant, a été étendue entre les trois versants de la fonction publique. Dans le cadre d'un recours accru au contrat, la portabilité du CDI inter-versants constitue ainsi une garantie supplémentaire pour les contractuels. Il s'agit également, pour les employeurs publics, d'un dispositif visant à diversifier leur vivier de recrutement.

Il convient de souligner que la portabilité du CDI inter-versants constitue une possibilité et non une obligation. L'objectif de cette mesure n'est donc pas de créer de « droit au CDI », en cas de mobilité pour les agents qui disposent déjà d'un CDI. Par ailleurs, le maintien du bénéfice de l'engagement à durée indéterminée ne vaudra pas conservation des stipulations du contrat, l'agent sera donc régi par les nouvelles conditions d'emploi applicables et négociées avec son nouvel employeur.

En troisième lieu, la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 prévoit à compter du 1^{er} janvier 2021 pour les contractuels qui réalisent une mission courte, d'une durée inférieure à un an, à l'exception des emplois saisonniers, une indemnité de précarité. Elle sera versée à l'issue du contrat, semblable à celle existante dans le secteur privé, et égale à 10 % de la rémunération brute totale.

Enfin, les droits à l'allocation d'assurance chômage ont été précisés par le IV de l'article 72 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019, qui couvre tous les agents de la fonction publique, y compris les agents contractuels.

L'article L. 5424-1 du code du travail prévoit que les agents publics relèvent d'un régime particulier d'assurance chômage, qualifié de régime d'auto-assurance dès lors que la charge financière et la gestion incombent aux employeurs de ces agents. Ces employeurs disposent du choix de déléguer la gestion des droits chômage à Pôle emploi et, pour certains d'entre eux, d'adhérer pour leurs agents au régime d'assurance chômage de droit commun. Cette dernière option n'est pas ouverte au titre des fonctionnaires, ni, en ce qui concerne l'État et ses établissements publics administratifs, au titre des autres agents publics.

Le IV de l'article 72 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 définit les catégories de cas de privation d'emploi ouvrant droit à l'allocation d'aide au retour à l'emploi (ARE) et renvoie à un décret en Conseil d'Etat le soin de préciser les règles du régime d'auto-assurance chômage pour les fonctionnaires, magistrats, ouvriers de l'État et agents contractuels de droit public, quelles que soient les modalités de gestion de l'allocation d'assurance chômage. Ce IV prévoit deux nouveaux cas de cessation de la relation de travail : ainsi, ont désormais droit à l'ARE les agents publics bénéficiant d'une rupture conventionnelle individuelle et ceux démissionnant dans le cadre d'une restructuration donnant lieu au versement d'une indemnité de départ volontaire.

Le décret n° 2020-741 du 16 juin 2020 relatif au régime particulier d'assurance chômage applicable à certains agents publics et salariés du secteur public, pris pour l'application de ce IV, est venu préciser, en cohérence avec les règles statutaires applicables à ces agents, les conditions d'ouverture et de versement de l'ARE, notamment en cas de privation involontaire d'emploi ou assimilée, et les modalités de détermination de cette allocation. Ce décret rassemble en un seul texte l'essentiel des règles de chômage spécifiques aux agents publics et précise leur articulation avec la réglementation de l'assurance chômage.

Ce nouvel édifice juridique apporte ainsi des garanties supplémentaires aux agents publics privés d'emploi, en améliorant la clarté et l'accessibilité du droit qui leur est applicable, d'une part, et en sécurisant les dispositifs de transition professionnelle créés par la loi n° 2019-828 du 6 août 2019, d'autre part.

1.3 Encourager la mobilité des agents publics

Les lignes directrices de gestion en matière de mobilité

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a fait évoluer le rôle des commissions administratives paritaires (CAP) en supprimant l'examen des décisions individuelles de mobilité au 1^{er} janvier 2020 et celles relatives aux promotions au 1^{er} janvier 2021. Parallèlement l'article 30 de la loi a inséré au sein des titres II, III et IV du statut général des fonctionnaires, un nouveau chapitre II bis relatif aux lignes directrices de gestion (LDG).

Dans les trois versants de la fonction publique, les lignes directrices de gestion déterminent la stratégie pluriannuelle de pilotage des ressources humaines, notamment en matière de gestion prévisionnelle des emplois et des compétences, ainsi que les orientations générales en matière de promotion et de valorisation des parcours.

Au sein de la fonction publique de l'État, les lignes directrices de gestion fixent également les orientations générales en matière de mobilité. En application de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique, le décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 relatif aux lignes directrices de gestion et à l'évolution des attributions des commissions administratives paritaires précise les conditions dans lesquelles les ministères et leurs établissements publics administratifs doivent désormais élaborer des lignes directrices de gestion en matière de mobilité.

La mise en place de ces lignes directrices de gestion vise à répondre aux objectifs suivants :

- faire évoluer les modalités d'organisation et la portée du dialogue social sur les questions de mobilité en recentrant le dialogue social ministériel sur les enjeux stratégiques de la mobilité ;
- amener chaque ministère à structurer et afficher une politique de mobilité permettant de répondre à la fois aux enjeux d'adaptation des compétences à l'évolution des missions des services, de diversification des profils, mais aussi d'accompagnement des projets d'évolution professionnelle des agents ;
- clarifier, tant pour les agents que pour les managers, les critères d'examen des demandes de mobilité ainsi que l'organisation mise en place pour gérer ces demandes.

Les ministères ont transmis à la fin de l'année 2019 leurs projets de LDG pour avis à la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFF) conformément aux dispositions de l'article 2 du décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019. Les premiers éléments de bilan permettent de souligner que les ministères ont saisi l'opportunité représentée par la fin de la compétence des CAP sur la mobilité pour faire évoluer l'organisation de leurs processus de gestion des mobilités.

Gestion des demandes de mobilité : articulation de cycles de mobilité et de recrutements au fil de l'eau

En complément des cycles de mobilité, la mobilité au fil de l'eau est mise en œuvre dans tous les ministères. Elle permet de pourvoir plus rapidement les postes et de diversifier les profils en ouvrant à un large panel la possibilité de candidater. Ce type de mobilité permet de renforcer l'adéquation entre les postes et les profils, il semble cependant qu'il suscite un nombre plus réduit de candidature par poste que les cycles de mobilité.

L'obligation de publication des postes vacants sur le site Place de l'emploi public définie à l'article 1^{er} du décret n° 2018-1351 du 28 décembre 2018 relatif à l'obligation de publicité des emplois vacants sur un espace

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

numérique commun aux trois fonctions publiques est remplie par tous les ministères. Cette publication est souvent doublée d'une publication sur les sites intranet et les applications spécifiques ministérielles.

Critères de gestion des candidatures

Les ministères apprécient les candidatures au regard des nouvelles priorités légales d'affectation prévues pour les agents dont l'emploi est supprimé dans le cadre d'une restructuration et des cinq priorités existantes. Ces priorités sont respectivement prévues aux articles 60 et 62 bis de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'État. Certains ministères ont prévu un entretien systématique des agents pouvant bénéficier de ces priorités de mutation et une information individuelle en cas de candidature non retenue.

Des critères supplémentaires d'appréciation des candidatures, telles qu'énoncés à l'article 10 du décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 (priorité d'affectation pour avoir exercé dans une zone géographique difficile ou qualité de proche aidant), renvoient aux situations suivantes :

- prise en compte de la situation personnelle et familiale des agents ;
- attention portée aux situations de réintégration des agents suite à un retour de mobilité, outre-mer ou étranger, après détachement, congé parental, disponibilité ou après congés de longue maladie ou longue durée.

Accompagnement à la mobilité

L'accompagnement de la mobilité est valorisé dans tous les services ministériels. Il s'appuie en priorité sur le réseau des conseillers mobilité-carrière (CMC) en associant également les autres acteurs de la filière des ressources humaines (gestionnaires de proximité, gestionnaires de corps, en lien avec les supérieurs hiérarchiques des agents et parfois avec les directions métier).

L'accompagnement des agents porte sur l'aide à la mise en œuvre des projets professionnels et sur l'information nécessaire à la diversification de leurs parcours. Il intervient également lors des processus de mutation pour l'information des services de ressources humaines sur des situations individuelles, à l'occasion des revues des cadres et lors de la constitution de vivier.

Durée de mise en œuvre des lignes directrices de gestion

Les ministères ont majoritairement prévues des LDG applicables sur 5 ans. Certains ont prévu une clause de révision en fin d'année 2020 et d'autres en cours de période à la demande de l'administration ou des organisations syndicales.

Ce point devrait être revu à l'occasion du bilan annuel de l'application des LDG mobilité présenté aux organisations syndicales.

Fonctionnalités nouvelles et partenariats de Place de l'emploi public

La Place de l'emploi public (PEP) est la plate-forme de publication des offres d'emploi des trois versants de la fonction publique. Lancé le 26 février 2019, l'objectif du site est de favoriser la mobilité des agents entre les trois versants de la fonction publique et l'accès des nouveaux entrants dans la fonction publique en regroupant l'ensemble des offres d'emploi sur un seul site internet.

Ainsi, la PEP est le premier site d'emploi commun aux trois versants de la fonction publique. Ce sont près de 30 000 offres d'emploi qui sont proposées en permanence. 130 000 candidatures ont été déposées et 5 millions de visiteurs ont été recensés. La PEP fait désormais partie des 250 démarches phares de l'État.

Afin de répondre à l'évolution des pratiques des agents publics, de plus en plus nombreux à se connecter depuis un mobile, la PEP est accessible, depuis le 5 mai dernier, en version application smartphone. Cette

application, téléchargeable en ligne sur les magasins d'applications mobiles AppleStore et GooglePlay, permet de rechercher les offres d'emplois à partir de fonctionnalités simplifiées, comme la fonction de géolocalisation, qui permet la consultation rapide des offres se situant à proximité et offre la possibilité de candidater depuis son smartphone.

La direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP) a également engagé un partenariat ambitieux avec la plate-forme DiversifiezVosTalents de la Fondation Mozaïk, qui œuvre en faveur de la diversité, pour ouvrir les offres d'emploi de la PEP à de nouveaux viviers de jeunes candidats diplômés et issus des territoires les moins privilégiés, et leur permettre de postuler directement.

D'autres fonctionnalités seront développées dans les prochains mois, comme la gestion des viviers de candidats ou la création d'une connexion avec les réseaux sociaux professionnels. Il est également prévu d'intégrer sur le site des contenus éditoriaux ministériels et interministériels afin de renforcer l'attractivité des métiers de la fonction publique et de participer au développement de la « marque employeur » de l'État.

Mieux encadrer la durée d'affectation

Le décret n° 2008-370 du 18 avril 2008 organisant les conditions d'exercice des fonctions, en position d'activité, dans les administrations de l'État a défini la position normale d'affectation comme celle qui permet à un fonctionnaire d'exercer les missions définies par les statuts particuliers de son corps d'appartenance dans un autre département ministériel, ou établissement public, que celui qui en assure la gestion.

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation fonction publique a apporté, dans son article 68, des modifications à la position normale d'activité (PNA) et un élément de durée a été inséré. Désormais, la PNA est mise en œuvre pour une durée renouvelable fixée par décret. Le décret n° 2020-436 du 15 avril 2020 modifiant les conditions d'exercice des fonctions en position d'activité dans les administrations de l'État a fixé la durée à la fois limitée et renouvelable de la PNA à 3 ans. À l'issue de cette durée, si la PNA n'est pas renouvelée, l'agent bénéficie d'une garantie de réintégration dans son ministère d'origine.

Cette évolution de la PNA vise à faciliter l'accueil des agents et à favoriser les mobilités interministérielles.

Le décret distingue les fonctionnaires placés en PNA dans le cadre d'une mobilité choisie et ceux dont l'affectation fait suite à une réorganisation de leur service, donnant lieu par exemple à un transfert d'emploi. Pour ces derniers, la PNA n'est pas limitée dans la durée.

1.4 Rénover le contrôle déontologique des agents publics

Le nouveau cadre déontologique

Le renforcement des contrôles des agents publics en matière de conflit d'intérêts et de déontologie, se comprend dans un contexte d'attentes fortes et multiples des citoyens en matière d'exemplarité et de probité de la sphère publique. Le dispositif prévu par la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique y répond en poursuivant le travail de redéfinition du cadre législatif des obligations déontologiques amorcé par la loi n° 2016-483 du 20 avril 2016 relative à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires dans le même objectif de développement d'une culture déontologique, de prévention des risques et de responsabilisation accrue des administrations, tout en assurant une plus grande fluidité du parcours des agents publics entre le secteur public et le secteur privé.

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

Le contrôle déontologique des demandes de cumul d'activités pour création ou reprise d'entreprise et de départ vers le secteur privé

Dans le droit antérieur, l'intégralité des demandes d'agents publics souhaitant cesser temporairement ou définitivement leur activité afin d'exercer une activité lucrative dans le secteur privé ou passer à temps partiel afin de créer ou reprendre une entreprise était transmise pour avis à la commission de déontologie de la fonction publique (CDFP) afin de s'assurer de la compatibilité de l'activité envisagée avec les fonctions exercées antérieurement.

Les évolutions majeures de la réforme sont la disparition de la CDFP dont les compétences sont transférées, pour les emplois les plus exposés, à la Haute autorité pour la transparence de la vie publique (HATVP) depuis le 1^{er} février 2020 et la mise en place par les employeurs publics de contrôles déontologiques proportionnés aux risques encourus par leurs agents. Les contrôles sont renforcés pour les emplois les plus exposés, ceux soumis à déclaration d'intérêts, et simplifiés pour les autres en confiant une plus grande responsabilité aux administrations selon des modalités précisées par le décret n° 2020-69 du 30 janvier 2020 relatif aux contrôles déontologiques dans la fonction publique.

Désormais, pour la très grande majorité des agents publics, le contrôle est effectué par les seules administrations. Néanmoins, en cas de doute sérieux, elles peuvent saisir leur référent déontologue, dont le rôle est renforcé dans ce nouveau dispositif. Si le doute subsiste, la HATVP peut être saisie. Pour les agents occupant les emplois les plus exposés, leur demande est transmise automatiquement à la HATVP après un premier examen par l'autorité hiérarchique dont ils relèvent.

Un nouveau contrôle : le contrôle préalable à la nomination (« arrivée ou retour »)

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique instaure un nouveau contrôle déontologique au retour, pour les fonctionnaires, ou à l'arrivée, pour les contractuels, pour l'accès à certains emplois lorsque la personne qu'il est envisagé de nommer a exercé une activité dans le secteur privé au cours des trois dernières années. Il s'agit d'un contrôle préalable à la nomination qui vise à s'assurer que les activités exercées dans le secteur privé sont compatibles avec les fonctions envisagées au sein de l'administration. Ce contrôle concerne uniquement les emplois les plus exposés. Selon l'emploi concerné, le contrôle est interne à l'administration ou nécessite une transmission automatique à la HATVP.

Le renforcement des mesures de suivi et des sanctions

La loi prévoit un suivi des réserves des avis rendus par la HATVP afin d'assurer leur effectivité. Durant les trois années suivant le début de l'activité privée lucrative ou la nomination dans l'un des emplois exposés, la HATVP peut effectuer des contrôles inopinés et demander à l'agent de lui fournir toute explication ou document justifiant du respect de l'avis rendu.

Le dispositif de sanctions est également renforcé. Les sanctions existantes auparavant en cas de non-respect des avis rendus par la HATVP sont étendues aux cas où l'agent n'a pas effectué la saisine préalable de son autorité hiérarchique lorsque l'évolution de sa situation professionnelle l'exige. Il est également créé une nouvelle sanction interdisant à une administration de procéder, pendant trois ans, au recrutement d'un agent contractuel n'ayant pas respecté l'ensemble de ces dispositions.

Dans ce contexte de responsabilisation accrue des administrations, le rôle de la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP) en matière de pilotage stratégique et d'animation de la communauté d'acteurs intervenant en matière de déontologie se renforce afin de permettre aux administrations de prendre la pleine mesure de leur nouveau rôle. Une première étape a été franchie avec la création du réseau des référents déontologiques de la fonction publique de l'Etat, qui s'est réuni pour la première fois à l'automne 2019 sous l'égide du secrétaire général du Gouvernement et dont les travaux se sont poursuivis lors de plusieurs rencontres et sur la plate-forme dématérialisée dédiée, animée par la DG AFP.

L'évolution des modalités de transmission de la déclaration d'intérêts

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a modifié marginalement les modalités de transmission de la déclaration d'intérêts. Désormais pour les emplois relevant d'une nomination par le Président de la République, à l'exception de ceux occupant un emploi à la décision du Gouvernement nommés en conseil des ministres, ou du Premier ministre, la déclaration est transmise directement à l'autorité hiérarchique qui retransmet à l'autorité de nomination en lui faisant part de l'existence ou de l'absence de conflit d'intérêt faisant obstacle à la nomination.

Le seuil démographique déclenchant l'obligation de transmission d'une déclaration pour les emplois de la fonction publique territoriale a également été abaissé, passant de 80 000 habitants à 40 000 habitants par le décret n° 2020-37 du 22 janvier 2020 modifiant le décret n° 2016-1967 du 28 décembre 2016 relatif à l'obligation de transmission d'une déclaration d'intérêts prévue à l'article 25 ter de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaire.

Prévenir la radicalisation

La commission prévue par l'article 114-1 du code de la sécurité intérieure, installée le 3 juillet 2018 et dont le secrétariat est assuré par la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP), est chargée, pour la fonction publique de l'État, de donner un avis sur une décision de mutation ou de radiation d'un fonctionnaire (ou le licenciement d'un contractuel) exerçant des missions dans le domaine de la sécurité, de la souveraineté et de la défense nationale et dont le comportement est jugé incompatible avec ses fonctions.

Elle est composée de représentants du personnel appartenant aux corps concernés, désignés par les organisations syndicales siégeant au Conseil supérieur de la fonction publique de l'État (CSFPE) et de représentants de l'administration désignés par le Premier ministre. Le renouvellement du CSFPE, à l'issue des élections professionnelles de décembre 2018, a entraîné une recomposition de la commission par arrêtés des 18, 19 avril et 9 mai 2019.

En application du Plan national de prévention de la radicalisation présenté le 23 février 2018 par le Premier ministre et piloté par le Comité interministériel de prévention de la délinquance et de la radicalisation, la DGAFP a élaboré et diffusé un guide rappelant aux employeurs publics les différents outils, statutaires et disciplinaires, applicables à l'ensemble des agents publics, dont ils peuvent se saisir afin de prévenir la radicalisation dans la fonction publique.

1.5 Offrir de nouvelles avancées aux agents publics en situation de handicap

Proposer de nouvelles modalités de recrutement

Le développement de l'apprentissage représente non seulement un levier majeur d'augmentation du niveau de qualification et de développement des compétences des personnes en situation de handicap mais également un vecteur de recrutement venant en appui de la mobilisation des employeurs publics en faveur de l'emploi direct des personnes en situation de handicap.

Plusieurs mesures ont été récemment déployées en vue de développer l'apprentissage au service des parcours des personnes en situation de handicap : obligation de désigner au sein de chaque centre de formation d'apprentis (CFA) un référent handicap, élaboration d'un référentiel d'accessibilité universelle afin de guider les CFA dans cette démarche d'amélioration continue de l'inclusion des apprenants handicapés.

1 Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

De manière générale, les dispositions du décret n° 2020-478 du 24 avril 2020 relatif à l'apprentissage dans le secteur public non industriel commercial permettent également aux employeurs publics de proposer à leurs apprentis une majoration de rémunération.

Le développement du recrutement d'apprentis en situation de handicap, qui fait l'objet d'un accompagnement substantiel par le biais de l'offre de service du Fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique (FIPHFP), constitue donc un enjeu prioritaire, sur lequel l'État s'est fixé un objectif volontariste lors des derniers Comités interministériels du handicap (CIH) : recrutement pour chaque campagne de recrutement au sein de la fonction publique de l'État d'au moins 6 % d'apprentis en situation de handicap.

En cohérence avec cet objectif, la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a instauré un dispositif dérogatoire, pour une durée limitée jusqu'au 6 août 2025, permettant la titularisation dans un corps ou cadre d'emplois de la fonction publique des bénéficiaires de l'obligation d'emploi de travailleurs handicapés (BOETH) à l'issue de leur contrat d'apprentissage au sein du secteur public non industriel et commercial. Décliné sur le plan réglementaire par le décret n° 2020-530 du 5 mai 2020 fixant pour une durée limitée les modalités de titularisation dans un corps ou cadre d'emplois de la fonction publique des bénéficiaires de l'obligation d'emploi des travailleurs handicapés à l'issue d'un contrat d'apprentissage, ce dispositif est applicable dans les trois versants de la fonction publique. La titularisation des apprentis BOEH à l'issue de leur contrat d'apprentissage dans la fonction publique ne revêt toutefois pas un caractère automatique. La mise en œuvre de la procédure requiert en effet une candidature de l'apprenti, d'une part, la décision finale de titularisation relevant, d'autre part, de la décision de l'employeur public concerné.

Le décret n° 2020-530 du 5 mai 2020 précise notamment les conditions d'ouverture de la procédure de titularisation par les administrations, la composition du dossier de candidature, les modalités de sélection des candidats ainsi que les dispositions relatives au classement dans le corps ou le cadre d'emplois au moment de la titularisation.

La mise en œuvre de cette procédure innovante, qui représente un nouvel outil en appui de la mobilisation des employeurs publics en faveur de l'inclusion des personnes en situation de handicap, fera l'objet d'un bilan annuel, qui a vocation à être intégré notamment au sein du rapport social unique, et d'une évaluation finale présentée au Conseil national consultatif des personnes handicapées (CNCPh) et au Conseil commun de la fonction publique (CCFP).

Expérimenter de nouvelles voies de promotion

Au-delà du champ de l'insertion professionnelle des personnes en situation de handicap, la loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 de transformation de la fonction publique comprend un ensemble de mesures dont la finalité est de favoriser l'égalité professionnelle à l'égard des agents publics en situation de handicap, en particulier en vue de leur garantir un parcours professionnel exempt de toute forme de discrimination. Dans cette perspective, la loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 a élargi le champ des bénéficiaires des aménagements aux règles normales de déroulement des concours, des procédures de recrutement et des examens.

Pris en application de l'article 92 de la loi, le décret n° 2020-523 du 4 mai 2020 relatif à la portabilité des équipements contribuant à l'adaptation du poste du travail et aux dérogations aux règles normales des concours, des procédures de recrutement et des examens en faveur des agents publics et des candidats en situation de handicap clarifie les modalités de mise en œuvre de ces dérogations. Ces dispositions réglementaires précisent en particulier que le certificat médical, qui doit être communiqué à l'appui de la demande, est établi par un médecin agréé par l'administration et doit être établi au moins six mois avant le déroulement des épreuves. Ce certificat précise la nature des aides humaines et techniques ainsi que les aménagements nécessaires pour permettre aux candidats, au regard de la nature et de la durée des épreuves, de prendre part aux épreuves dans des conditions compatibles avec leur situation.

L'autorité organisatrice du concours, de la procédure de recrutement ou de l'examen conserve la faculté de refuser de prendre en compte tout ou partie de la demande d'aménagement lorsque celle-ci est manifestement disproportionnée au regard des moyens dont elle dispose conformément au principe d'aménagement raisonnable.

Mettre en œuvre la loi de transformation de la fonction publique

1

De manière complémentaire avec cette clarification des aménagements pouvant être mis en œuvre dans le cadre des procédures de recrutement de droit commun, la loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 a créé à l'intention des fonctionnaires bénéficiaires de l'obligation d'emplois des travailleurs handicapés, pour une durée limitée jusqu'au 31 décembre 2026, une voie dérogatoire d'accès par détachement à un corps ou cadre d'emplois de niveau supérieure.

Pris en application de l'article 93 de la loi de transformation de la fonction publique, le décret n° 2020-569 du 13 mai 2020 fixant pour une période limitée les modalités dérogatoires d'accès par la voie du détachement à un corps ou cadre d'emplois de niveau supérieur ou de catégorie supérieure instituées en faveur des fonctionnaires bénéficiaires de l'obligation d'emploi des travailleurs handicapés, applicable aux trois versants de la fonction publique, précise ainsi la durée de services publics exigée des candidats au détachement, les modalités d'appréciation de l'aptitude professionnelle des candidats, la durée minimale du détachement et les conditions de son éventuel renouvellement ainsi que la composition de la commission chargée d'apprécier l'aptitude professionnelle du fonctionnaire en amont de la période de détachement et préalablement à l'intégration dans le corps ou cadre d'emplois. La mise en œuvre de cette procédure dérogatoire, qui représente un nouvel outil à la disposition des employeurs publics en vue de permettre le déroulement de carrière des fonctionnaires en situation de handicap, fera l'objet d'un bilan annuel, qui a vocation à être intégré notamment au sein du rapport social unique, et d'une évaluation finale présentée au Conseil national consultatif des personnes handicapées (CNCPh) et au Conseil commun de la fonction publique (CCFP).

Garantir la portabilité des équipements du poste de travail

La loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 de transformation de la fonction publique a, par son article 92, inclus au sein de l'article 6 sexies de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 la mention selon laquelle les administrations prennent les mesures appropriées permettant aux agents publics, bénéficiaires de l'obligation d'emploi de travailleurs handicapés de conserver, pour tout changement d'emploi dans le cadre d'une mobilité, leurs équipements contribuant à l'adaptation de leur poste de travail.

Le décret n° 2020-523 du 4 mai 2020 relatif à la portabilité des équipements contribuant à l'adaptation du poste de travail et aux dérogations aux règles normales des concours, des procédures de recrutement et des examens en faveur des agents publics et des candidats en situation de handicap définit la notion de portabilité des équipements et organise sa mise en œuvre par voie de convention entre les administrations concernées, en précisant que la portabilité n'est mise en œuvre que si son coût est inférieur à celui qui résulterait de l'adaptation, à la charge de l'administration d'accueil, du nouveau poste de travail de l'agent. La mise en œuvre de ce principe est de nature à lever certains freins à la mobilité professionnelle des agents publics en situation de handicap.

Renforcer l'efficacité des politiques de ressources humaines et l'égalité de traitement

2

Favoriser l'égalité professionnelle au sein de la fonction publique **2.1**

Diversité de recrutements et attractivité **2.2**

Soutenir le pouvoir d'achat des agents publics **2.3**

Introduire des lignes directrices de gestion en matière de promotion et de valorisation des parcours **2.4**

2.1 Favoriser l'égalité professionnelle au sein de la fonction publique

Déployer les plans d'actions en faveur de l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes

L'accord relatif à l'égalité entre les femmes et les hommes dans la fonction publique du 30 novembre 2018 prévoit l'élaboration et la mise en œuvre effective par tous les employeurs publics d'un plan d'action relatif à l'égalité professionnelle (action 11 intitulée : rendre obligatoire pour tout employeur public l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan d'action égalité professionnelle) afin de favoriser l'adoption de mesures et actions concrètes en matière d'égalité professionnelle dans l'ensemble des administrations.

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a inséré, aux termes des dispositions de son article 80, un article 6 *septies* dans la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires, lequel vise à rendre obligatoire l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan d'action par les employeurs publics. La mise en œuvre effective de cette obligation prévoit que les plans d'action sont élaborés par les administrations au plus tard au 31 décembre 2020.

La loi précise que le plan d'action doit définir la stratégie et les mesures destinées notamment à :

- évaluer, prévenir et, le cas échéant, traiter les écarts de rémunération entre les femmes et les hommes ;
- garantir l'égal accès des femmes et des hommes aux corps, cadres d'emplois, grades et emplois de la fonction publique. Lorsque la part des femmes ou des hommes dans le grade d'avancement est inférieure à cette même part dans le vivier des agents promouvables, le plan d'action précise les actions mises en œuvre pour garantir l'égal accès des femmes et des hommes à ces nominations, en détaillant notamment les actions en matière de promotion et d'avancement de grade ;
- favoriser l'articulation entre activité professionnelle et vie personnelle et familiale ;
- prévenir et traiter les discriminations, les actes de violence, de harcèlement moral ou sexuel ainsi que les agissements sexistes.

Le décret n° 2020-528 du 4 mai 2020 pris en application des dispositions précitées définit les modalités précises d'élaboration, mais également de mise en œuvre des plans d'actions en faveur de l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes au sein de la fonction publique. Le contenu du plan d'action est ainsi spécifié dans le décret aux termes des dispositions de l'article 2 : il doit identifier les objectifs à atteindre, les indicateurs de suivi et leur calendrier de mise en œuvre pour chacun des quatre domaines énoncés dans la loi. Il doit également préciser la période sur laquelle il porte, période qui ne peut être supérieure à trois ans.

Le décret précise également que le comité social compétent est informé chaque année de l'état d'avancement des actions inscrites au plan d'action. Par ailleurs, le plan doit être rendu accessible aux agents par voie numérique ou, à défaut, par tout autre moyen.

Le décret définit les modalités d'élaboration du plan d'action dans chacun des trois versants de la fonction publique, ainsi que les modalités de leur transmission en vue de l'élaboration de bilans relatifs à la mise en œuvre des dispositions de l'article 6 *septies* de la loi.

Dans la fonction publique de l'État, par exemple, un plan d'action est établi dans chaque département ministériel par le ministre après consultation du comité social d'administration ministériel. L'obligation d'établissement d'un plan d'action concerne également l'ensemble des juridictions administratives et financières, des autorités administratives indépendantes, ou encore des établissements publics administratifs. L'ensemble de ces plans d'action doit être transmis avant le 1^{er} mars de l'année suivant le terme du plan précédent au ministre chargé de la fonction publique qui doit en dresser un bilan et transmettre un document présentant ce bilan au Conseil supérieur de la fonction publique de l'État.

Renforcer l'efficacité des politiques de ressources humaines et l'égalité de traitement

Dans la fonction publique territoriale, selon la même logique, un plan d'action est établi dans chaque collectivité territoriale et établissement public de coopération intercommunale (EPCI) de plus de 20 000 habitants par l'autorité territoriale après consultation du comité social territorial compétent.

Le ministre chargé des collectivités territoriales doit transmettre au ministre chargé de la fonction publique un bilan national de la mise en œuvre de l'obligation par les collectivités territoriales et les EPCI à partir de données transmises par les préfets (le nombre de collectivités territoriales et de leurs établissements publics concernés ainsi que le nombre de plans d'action élaborés par ceux-ci et le nombre de manquements à cette obligation). Ce bilan est transmis pour information au Conseil supérieur de la fonction publique territoriale.

Le ministre chargé de la fonction publique présente chaque année au Conseil commun de la fonction publique les bilans nationaux présentés aux conseils supérieurs pour chacun des trois versants de la fonction publique.

En termes de sanctions, si le plan d'action n'est pas transmis par un employeur public à l'autorité compétente avant le 1^{er} mars de l'année suivant le terme du plan d'action précédent, l'autorité concernée demande à l'employeur public de se conformer à l'obligation. Si le plan d'action n'est pas envoyé dans les deux mois suivant la réception de la demande, l'autorité met en demeure l'employeur de le transmettre dans un délai de 5 mois. À l'issue du délai de mise en demeure, et en l'absence de mise en conformité, l'autorité compétente prononce une pénalité dont le montant ne peut excéder 1 % de la rémunération brute annuelle globale de l'ensemble des personnels de l'employeur public concerné. Le décret précise néanmoins qu'en cas de transmission avant la fin du délai de mise en demeure de tout élément probant attestant l'engagement effectif de l'élaboration ou du renouvellement du plan d'action, ce montant est réduit à 0,5 % de la même assiette.

La direction générale de l'administration et de la fonction publique a conçu un référentiel pour aider les employeurs publics dans l'élaboration de leur plan d'action, qui rappelle que l'élaboration du plan d'action nécessite la réalisation préalable d'un diagnostic de la situation comparée des femmes et des hommes au sein de l'administration concernée. Le référentiel comprend aussi des recommandations en matière d'organisation du dialogue social et d'association des agents à la démarche d'élaboration. Il précise les thématiques devant être abordées dans le plan d'action, pour chacun des quatre domaines mentionnés à l'article 6 septies de la loi.

Mettre en place un réseau de référents égalité

Le 25 novembre 2017, le Président de la République a consacré l'égalité entre les femmes et les hommes « grande cause nationale du quinquennat ». À la suite de cet engagement et du comité interministériel à l'égalité entre les femmes et les hommes du 8 mars 2018, le secrétaire d'État auprès du ministre de l'Action et des Comptes publics, a ouvert, le 9 mars 2018, une concertation puis une négociation relative à l'égalité professionnelle dans la fonction publique. Ces échanges ont permis, le 30 novembre 2018, la signature de l'accord relatif à l'égalité professionnelle dans la fonction publique qui complète et renforce le protocole d'accord de 2013.

Cet accord prévoit à l'action 1.5 une obligation de « déployer auprès des employeurs publics un ou des référents Égalité travaillant en réseau, en articulation avec les acteurs déjà en place ». Il s'agit donc pour chaque employeur public de se doter, en fonction de son organisation et de ses effectifs, d'un ou plusieurs référentes ou référents Égalité, ou de s'appuyer sur un réseau de référents Égalité mutualisé. Ces référents travaillent en articulation avec les acteurs de l'égalité professionnelle déjà en place au niveau national ou territorial.

Leurs principales missions sont : d'informer, de mener des actions de sensibilisation, de conseiller les agents et les services de leur structure, de participer à l'état des lieux et au diagnostic de la politique d'égalité professionnelle et enfin, de suivre la mise en œuvre des actions menées par leur administration de rattachement. L'objectif est à travers eux de faire vivre la politique d'égalité au quotidien, et au plus près des agents.

La fonction publique de l'État est couverte par la circulaire du 30 novembre 2019 relative à la mise en place de référents Égalité au sein de l'État et de ses établissements publics qui précise l'obligation, depuis le 1^{er} mars 2020, pour chaque administration de l'État de se doter d'un réseau de référentes et référents Égalité désignés au sein de chaque direction ou service d'administration centrale, service déconcentré, préfecture, académie ou établissement public administratif de l'État, afin que l'ensemble des agents publics puissent saisir un référent Égalité de proximité, sans préjudice de la mise en place d'une mutualisation. Les modalités de déploiement de

référents Égalité, leurs missions, l'organisation de ce dispositif dans la fonction publique de l'État, l'articulation de l'action des référents avec celle des autres acteurs de l'égalité professionnelle, les modalités de mise en œuvre de cette obligation, ainsi que les modalités d'information des agents publics sur ce dispositif, y sont décrites. La circulaire précise enfin les missions, le positionnement et les prérogatives des référents Égalité, les modalités de déploiement du dispositif et son articulation avec les autres acteurs de l'égalité professionnelle. La déclinaison dans les deux autres versants devrait s'opérer d'ici la fin de l'année 2020.

Il est à noter que le fond à l'égalité professionnelle (FEP) créé en 2019 a co-financé des actions de formation à destination de référents Égalité.

Encourager le signalement des actes de violence, de discrimination, de harcèlement et d'agissements sexistes dans la fonction publique

L'accord relatif à l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique du 30 novembre 2018 prévoit l'obligation pour les employeurs des trois versants de la fonction publique de mettre en place des dispositifs de signalement qui peuvent être saisis par tout agent s'estimant victime de violences sexuelles, de harcèlement moral ou sexuel ou d'agissements sexistes (point 5.2 de l'accord).

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique, aux termes des dispositions de son article 80, crée un article 6 quater A dans la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 qui rend obligatoire un tel dispositif de signalement. La loi inclut également dans ce dispositif les agents qui s'estiment victimes de discrimination.

Le décret n° 2020-256 du 13 mars 2020 relatif au dispositif de signalement des actes de violence, de discrimination, de harcèlement et d'agissements sexistes dans la fonction publique précise le contenu du dispositif, composé de trois procédures, dont deux procédures d'orientation.

Le dispositif de signalement comporte d'abord une procédure de recueil des signalements effectués par les agents s'estimant victimes ou témoins de ces actes ou agissements. L'acte instituant les procédures précise les mesures qui incombent à l'autorité compétente pour informer l'auteur de signalement de la réception de celui-ci, sans délai, et les modalités suivant lesquelles il est informé des suites qui y sont données. Il précise également les mesures pour garantir la stricte confidentialité de l'identité de l'auteur du signalement, des personnes visées et des faits faisant l'objet de ce signalement. L'acte mentionne également, le cas échéant, l'existence d'un traitement automatisé des signalements.

Le dispositif de signalement comporte ensuite une procédure d'orientation des agents s'estimant victimes de ces actes ou agissements vers les services et professionnels compétents chargés de leur accompagnement et de leur soutien. L'acte instituant les procédures précise à ce titre la nature des dispositifs mis en œuvre pour la prise en charge des agents ainsi que les modalités par lesquelles ils ont accès à ces services et professionnels. Le dispositif de signalement comporte enfin une procédure d'orientation des agents s'estimant victimes ou témoins de ces actes ou agissements vers les autorités compétentes pour prendre toute mesure de protection fonctionnelle appropriée et assurer le traitement des faits signalés, notamment par la réalisation d'une enquête administrative. L'acte instituant les procédures précise à ce titre les modalités de transmission du signalement à ces autorités, la nature des mesures de protection ainsi que les modalités par lesquelles elles s'assurent du traitement des faits signalés.

L'acte instituant les procédures précise, par ailleurs, les modalités selon lesquelles l'auteur du signalement, fournit les faits, informations et documents de nature à l'étayer et apporte les éléments permettant, le cas échéant, un échange avec le destinataire du signalement.

Pour les employeurs relevant de la fonction publique de l'État, les procédures relatives au dispositif de signalement sont fixées par arrêté ministériel, après avis du comité social d'administration compétent. Pour les employeurs relevant de la fonction publique territoriale, elles sont fixées par décision de l'autorité territoriale, après avis du comité social territorial compétent. Concernant enfin les employeurs relevant de la fonction publique hospitalière, elles sont fixées par décision de l'autorité investie du pouvoir de nomination dans l'établissement, après avis du comité social d'établissement compétent.

Renforcer l'efficacité des politiques de ressources humaines et l'égalité de traitement

S'il doit être mis en place dans toutes les administrations, le dispositif de signalement peut être mutualisé par voie de convention entre plusieurs administrations, collectivités territoriales ou établissements publics. Les collectivités territoriales et leurs établissements publics peuvent également le confier aux centres de gestion.

Le dispositif de signalement doit permettre de garantir la stricte confidentialité des informations communiquées aux agents, victimes, témoins ou auteurs des actes et agissements visés.

L'autorité compétente informe les agents sous son autorité de l'existence du dispositif, des procédures qu'il prévoit et modalités d'accès par les agents, y compris lorsque le dispositif de signalement est mutualisé ou confié à un centre de gestion.

Le décret fixe la date à laquelle le dispositif doit être mis en place, soit le 1^{er} mai 2020.

Une charte de fonctionnement des dispositifs de signalement et de traitement des situations de violences sexuelles, de discrimination, de harcèlement sexuel ou moral et d'agissements sexistes a été publiée dès novembre 2019 par la DGAFFP. Elle précise les modalités selon lesquelles les employeurs publics des trois versants mettent en place un dispositif de signalement qui permet d'une part de recueillir les signalements des agents et, d'autre part, de les orienter vers les autorités compétentes en matière d'accompagnement, de soutien et de protection des victimes. La charte décrit les attendus en termes opérationnels, les objectifs poursuivis ainsi que les garanties que doit offrir le dispositif. Elle détaille également l'articulation du dispositif de signalement avec les autres procédures et acteurs de la lutte contre ces violences. Elle se trouve illustrée par des exemples issus des trois versants de la fonction publique.

2.2 Diversité de recrutements et attractivité

La prise en compte renforcée de la diversité de la société française dans toutes ses composantes forme un des engagements forts du Gouvernement. Premier employeur de France, la fonction publique a un rôle essentiel à jouer dans ce domaine. Les enjeux sont multiples, tant en termes d'égalité de traitement des agents publics et d'accès à la fonction publique qu'en termes d'exemplarité, mais aussi et surtout d'attractivité des administrations publiques, comme des métiers et concours de la fonction publique.

Des outils nombreux et renouvelés au service de la politique de diversité au sein des trois versants de la fonction publique

Plusieurs dispositifs ont été mis en place pour élargir le vivier des candidats aux recrutements dans la fonction publique et promouvoir la diversité auprès des employeurs publics.

Les classes préparatoires intégrées

Les classes préparatoires intégrées (CPI) à certaines écoles de service public ont pour vocation d'apporter un soutien pédagogique renforcé à la préparation d'un ou plusieurs concours externes ou troisième concours de catégorie A ou B, avec l'accompagnement par un tuteur et un soutien financier via l'attribution d'allocations pour la diversité et, pour certaines écoles de service public, des facilités d'hébergement et de restauration.

Une attention forte est portée à la situation sociale et familiale des candidats, ainsi qu'à leur lieu de résidence et de scolarisation en ciblant les candidats domiciliés ou ayant été scolarisés dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV) ou dans les zones de revitalisation rurale (ZRR).

On compte aujourd'hui 27 CPI pour une capacité d'accueil en 2019 de 714 élèves (auxquels s'ajoutent 24 élèves pour la classe préparatoire non intégrée ouverte à La Réunion en 2017). Le taux de réussite global au concours de ces élèves démontre clairement l'efficacité du dispositif puisqu'il est de 52 % pour tout concours et de 34 % pour les concours préparés spécifiquement par l'école. De plus, certains élèves réussissent lors d'une deuxième présentation au concours, ce qui porte le taux de réussite à 84 % sur 2 ans.

La majorité des élèves (54 %) vient de la région ou du département où est située l'école ou l'antenne CPI. L'implantation de l'école semble ainsi déterminer en partie son vivier de recrutement.

L'allocation pour la diversité dans la fonction publique

L'allocation pour la diversité dans la fonction publique, vise à soutenir les candidats les plus méritants à préparer les concours de catégorie A ou B de la fonction publique en leur accordant une aide financière de 2 000 euros. Les bénéficiaires des allocations pour la diversité sont des étudiants ou demandeurs d'emploi, se préparant avec un organisme de préparation privé ou public, à distance ou en présentiel.

Les bénéficiaires sont sélectionnés sous conditions de ressources et de mérite. Une scolarité ou un lieu d'habitation en quartier prioritaire de la politique de la ville (QPV) ou en zone de revitalisation rurale (ZRR) constitue un des critères de priorisation pour l'attribution de l'allocation.

Ce dispositif dispose d'un budget de 3 millions d'euros permettant l'attribution de plus de 1 500 allocations pour tout le territoire métropolitain et ultramarin. Des actions ont été engagées pour équilibrer la répartition entre les demandeurs d'emploi et étudiants, pour toucher davantage de jeunes issus des QPV et ZRR et consolider le tutorat par des fonctionnaires du corps visé par le concours préparé.

Le public visé par les allocations pour la diversité dans la fonction publique a également été élargi avec l'arrêté du 20 avril 2020 qui permet aux élèves des classes préparatoires intégrées (CPI) de bénéficier de plein droit de l'allocation.

La mise en place d'une voie spécifique réservée aux titulaires du doctorat afin de favoriser leur accès à la haute fonction publique

Afin de diversifier les talents au sein de la fonction publique, des mesures spécifiques dédiées aux titulaires du doctorat ont été prises notamment pour l'accès aux corps de l'encadrement supérieur.

Les titulaires d'un doctorat peuvent accéder aux corps d'encadrement supérieur au moyen des différentes voies de recrutement prévues dans ces corps. Les statuts particuliers de corps ou de cadres d'emplois relevant de l'encadrement supérieur ont été modifiés en vue de prendre en compte des années de préparation au doctorat dans les modalités de classement des docteurs au sein des corps de la fonction publique et dans les conditions d'accès au concours interne et au troisième concours de l'École nationale d'administration.

Un concours externe spécial réservé aux docteurs a également été créé à titre expérimental par le décret n° 2018-793 du 14 septembre 2018 instituant à titre expérimental un concours externe spécial d'entrée à l'Ecole nationale d'administration réservé aux titulaires d'un diplôme de doctorat pour une durée de cinq ans pour intégrer l'ENA. Ce concours peut être ouvert dans trois spécialités (sciences de la matière et de l'ingénieur, sciences de la vie, sciences humaines et sociales). Trois places étaient offertes au premier concours ouvert au titre de l'année 2019 dans la spécialité sciences de la matière et de l'ingénieur.

Agir en faveur du renforcement de l'attractivité des métiers et concours de la fonction publique

Un cycle de concertation porté par la DGAFP a eu lieu en 2019, avec les organisations syndicales et les employeurs publics. Il avait pour objet d'identifier les leviers d'attractivité en vue de répondre aux besoins des administrations, notamment sur les métiers et territoires en tension, de maintenir l'attractivité et l'efficacité du recrutement par concours, d'intégrer l'approche par les compétences dans les politiques de recrutement, de mieux attirer les profils recherchés ainsi que de renforcer la diversité dans la fonction publique.

Un premier volet a pour but de rendre plus lisibles et attractifs les métiers et recrutements dans la fonction publique. À ce titre, la communication a vocation à être rénovée pour donner de la visibilité sur les parcours, compétences, missions, métiers et valeurs du service public, avec des travaux relatifs à la structuration d'une « marque employeur ». Afin de toucher un plus large public, des partenariats seront engagés ou poursuivis notamment avec le ministère de l'Éducation nationale et le service public de l'emploi.

Renforcer l'efficacité des politiques de ressources humaines et l'égalité de traitement

Un deuxième volet concerne la construction d'une politique d'identification et d'accompagnement des viviers pour favoriser la diversité. Un chantier sera lancé pour développer le maillage territorial et le nombre des classes préparatoires intégrées. Le partenariat avec les universités sera renforcé afin que les étudiants soient accompagnés vers les concours par les observatoires de l'insertion professionnelle. Des travaux seront également conduits pour mieux organiser l'offre de préparation aux concours, notamment par filière métier. La mise en place de dispositifs de pré-recrutement pourra faire l'objet d'une attention particulière.

Le troisième volet porte sur l'organisation et les modalités des concours. Les concours nationaux à affectation locale continueront à être promus afin de mieux répondre aux besoins des administrations sur des territoires délimités, les épreuves de concours continueront d'être adaptées pour poursuivre la valorisation des compétences et de l'expérience professionnelle, et des travaux seront engagés notamment pour mutualiser certaines épreuves de concours.

Le quatrième volet tend à professionnaliser les processus de recrutement dans l'objectif d'une meilleure identification et fidélisation, à travers le développement des outils et de méthodes de repérage et la généralisation d'un parcours du nouvel arrivant. Un cadre procédural accompagnera le recours au contrat pour assurer l'égal accès à l'emploi public et l'efficacité des recrutements.

Le cinquième volet portera sur le renforcement du dialogue social sur les politiques de recrutement et d'attractivité, qui pourront être incluses dans les compétences des nouveaux comités sociaux. Ces enjeux seront abordés dans les formations compétentes des conseils communs et supérieurs.

Le sixième et dernier volet concerne une expérimentation des différents leviers précités dans deux territoires marqués par des difficultés d'attractivité, de recrutement et de fidélisation. À partir d'un diagnostic fin, cette expérimentation conduite en lien étroit avec les employeurs publics des trois versants fera l'objet d'un suivi et d'une évaluation.

2.3 Soutenir le pouvoir d'achat des agents publics

L'année 2019-2020 aura été marquée, au-delà des mesures exceptionnelles de reconnaissance de l'engagement des agents publics pendant la crise sanitaire, par la poursuite des grands chantiers en matière de politique salariale dans la fonction publique et de nouvelles mesures en faveur du pouvoir d'achat des agents publics.

La poursuite de l'application du protocole sur les parcours professionnels, les carrières et les rémunérations

Conformément aux engagements pris par le Gouvernement, l'intégralité des mesures du protocole sur les parcours professionnels, les carrières et les rémunérations (PPCR) seront mises en œuvre d'ici 2022.

L'année 2020 constitue la quatrième année de mise en œuvre. Cette nouvelle tranche de revalorisations représente un engagement financier important de 850 millions d'euros au profit des fonctionnaires des trois versants de la fonction publique.

Les principales mesures mises en œuvre en 2020 sont les suivantes :

- dernière tranche de revalorisation indiciaire de la grille « A-type » et des grilles des corps enseignants homologues (professeurs des écoles, professeurs certifiés...) ;
- dernière tranche de revalorisation indiciaire pour les corps paramédicaux de catégorie A ;
- poursuite de la revalorisation de la grille indiciaire de la catégorie « C-type » ;
- poursuite de la revalorisation des grilles indiciaires des corps sous statuts spéciaux (police, gendarmerie, administration pénitentiaire).

À la date du 1^{er} juillet 2020, l'ensemble des corps de la fonction publique hospitalière et des cadres d'emplois de la fonction publique territoriale ont bénéficié de la transposition du protocole PPCR. Dans la fonction publique de l'État, la quasi-totalité des corps en bénéficient également et la finalisation des textes est en cours pour les derniers corps (représentant moins de 500 agents).

Le rendez-vous salarial du 24 juillet 2020

Lors du rendez-vous salarial du 24 juillet 2020, la ministre de la transformation et de la fonction publiques, Amélie de Montchalin, a présenté une série de mesures autour de trois axes principaux : des mesures en faveur du pouvoir d'achat des agents publics, un accompagnement salarial ciblé sur le niveau territorial et des mesures de ré-équilibrage en faveur de l'égalité professionnelle et de l'attractivité des métiers.

La préservation du pouvoir d'achat des agents demeure une préoccupation importante pour le Gouvernement. Plusieurs mesures transversales ont été décidées. La garantie individuelle du pouvoir d'achat (GIPA) sera reconduite jusqu'en 2021. La réévaluation de l'indemnité compensatrice de la hausse de la contribution sociale généralisée (IC-CSG) sera elle-même pérennisée, pour les agents publics des trois versants de la fonction publique. Cette compensation sera désormais dynamique en fonction de l'évolution de la rémunération des agents (à la hausse comme à la baisse).

Au regard de l'engagement des personnels hospitaliers dans le contexte sanitaire de l'année 2020, les accords du Ségur de la santé, à hauteur d'un engagement financier de 8 milliards d'euros, ont d'ores et déjà conduit à la création d'un complément de traitement indiciaire, et se poursuivront notamment par la revalorisation des rémunérations et des carrières, s'ajoutant aux avancées du protocole PPCR.

Afin de faciliter les parcours professionnels en atténuant les freins à la mobilité des agents publics dans les territoires, le Gouvernement a engagé, dans le contexte de la réforme de l'organisation territoriale de l'État un chantier de convergence des règles indemnitàires au sein des directions départementales interministérielles.

Enfin, afin notamment de promouvoir l'égalité professionnelle et renforcer l'attractivité de certains métiers, le Gouvernement souhaite poursuivre la dynamique de convergence interministérielle sur certaines filières, notamment les filières particulièrement féminisées et bénéficiant d'un régime indemnitaire moins attractif. Une réflexion sera par ailleurs engagée sur l'attractivité de la profession de médecin du travail dans la fonction publique.

Ces mesures salariales sont complétées, en matière d'action sociale, par la bonification de 100 euros de la contribution employeur aux bénéficiaires de chèques vacances en 2020, et la revalorisation des barèmes de revenus de + 5 % pour les chèque-vacances en 2021.

Par ailleurs, les retraités bénéficieront d'un alignement du barème de l'aide au maintien à domicile (AMD) sur celui du régime général.

Enfin, une concertation sur la protection sociale complémentaire sera initiée à la fin 2020.

2.4 Introduire des lignes directrices de gestion en matière de promotion et de valorisation des parcours

L'introduction de « lignes directrices de gestion » (LDG) en matière de promotion et de valorisation des parcours constitue l'une des innovations de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique. Conformément au décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 relatif aux lignes directrices de gestion et à l'évolution des attributions des commissions administratives paritaires, les LDG en matière de promotion

Renforcer l'efficacité des politiques de ressources humaines et l'égalité de traitement

et de valorisation des parcours fixent, d'une part, les orientations et les critères généraux à prendre en compte pour les promotions au choix dans les corps et grades et, d'autre part, les mesures favorisant l'évolution professionnelle des agents et leur accès à des responsabilités supérieures. Elles visent en particulier à préciser les modalités de prise en compte de la valeur professionnelle et des acquis de l'expérience professionnelle et, par ailleurs, à assurer l'égalité entre les femmes et les hommes dans les procédures de promotion.

Couplée à la réforme des commissions administratives paritaires (CAP) – mise en place des CAP par catégorie hiérarchique et recentrage des attributions des CAP sur les situations individuelles – la définition, après examen par la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP) et avis du comité social d'administration compétent, des LDG en matière de promotions et de valorisation des parcours a vocation à répondre aux enjeux suivants :

- repositionner à un niveau plus stratégique le dialogue social ministériel en matière de promotion et de valorisation des parcours professionnels ;
- développer une vision plus intégrée et transversale des politiques en matière de promotion et de valorisation des parcours professionnels et atténuer la logique de gestion par corps ;
- amener chaque ministère à structurer et formaliser sa politique en matière de promotion et de valorisation des parcours professionnels (articulation avec la procédure de l'évaluation professionnelle, mobilisation du levier de la formation...) ;
- permettre aux agents d'être mieux informés des attendus des employeurs et des critères pris en compte en matière d'avancement de corps ou de grade ;
- mieux inscrire les priorités interministérielles comme critère important de promotion : notamment valorisation des mobilités interministérielles / dans le secteur privé ou associatif / à l'étranger, égalité professionnelle entre les femmes et les hommes en matière de promotion de grade ;
- davantage harmoniser les critères de promotions pour les corps interministériels ou à statut commun ;
- mutualiser et diffuser les bonnes pratiques ministérielles.

L'élaboration des LDG ministérielles s'appuie sur une grille d'analyse co-construite par la DG AFP et les ministères et se fera de manière concertée avec les représentants du personnel. Ces travaux, qui seront finalisés au dernier trimestre 2020, ont d'ores et déjà permis d'enrichir le processus de promotion. À titre d'illustration, on peut citer les réflexions pour faire de l'agent un « acteur » de son parcours et de son projet professionnel » (valorisation des démarches actives d'évolution professionnelle telles que la formation par exemple), la spécification des critères de promotion en fonction de la catégorie hiérarchique, la sensibilisation à l'égalité femmes-hommes dans le processus de promotion par la mise à disposition d'outils méthodologiques, ou encore l'information des agents tout au long du processus (promouvabilité, présentation à la promotion, explicitation des critères retenus à l'issue de chaque processus...).

Les LDG en matière de promotions et de valorisation des parcours s'appliqueront aux promotions prononcées à compter de l'année 2021, année à partir de laquelle celles-ci ne seront plus examinées dans le cadre des CAP.

Organisations du travail, santé au travail et action sociale

3

AdAPTER LA GESTION DES RESSOURCES HUMAINES À LA CRISE SANITAIRE 3.1

FAVORISER LA PRÉVENTION POUR LA SANTÉ ET LA SÉCURITÉ AU TRAVAIL 3.2

ÊTRE MIEUX PRÉPARÉ COLLECTIVEMENT EN CAS DE NOUVELLE CRISE 3.3

DÉVELOPPER L'ACTION SOCIALE INTERMINISTÉRIELLE 3.4

3.1 Adapter la gestion des ressources humaines à la crise sanitaire

Adapter le cadre du télétravail

Le décret n° 2020-524 du 5 mai 2020 est venu modifier le décret n° 2016-151 du 11 février 2016 relatif aux conditions et modalités de mise en œuvre du télétravail dans la fonction publique et la magistrature. L'article 49 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique est à l'origine de la rédaction de ce décret. Il vient modifier l'article 133 de la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique pour introduire la notion de « *recours ponctuel au télétravail* ».

Sur la base du bilan du déploiement du télétravail réalisé en 2019, ce décret a également introduit de nouvelles dispositions visant à favoriser l'accès au télétravail.

Publié pendant l'interdiction de circuler prévu par le décret n° 2020-260 du 16 mars 2020 portant réglementation des déplacements dans le cadre de la lutte contre la propagation du virus covid-19, le décret n° 2020-524 du 5 mai 2020 a démontré sa pertinence en offrant un cadre réglementaire adapté aux besoins. Les modifications liées au recours au télétravail ponctuel, aux lieux d'exercice des fonctions en télétravail et à l'autorisation de télétravail se sont révélées particulièrement pertinentes. Ce texte constitue désormais le cadre de droit commun de mise en œuvre du télétravail dans la fonction publique.

Le recours au télétravail ponctuel

Le décret modifié n'exige plus que le télétravail soit régulier. Il prévoit que l'autorisation de télétravail peut porter sur l'attribution de jours de télétravail fixes mais aussi sur l'attribution d'un volume de jours flottants de télétravail. Il prévoit également la possibilité, lorsqu'une situation exceptionnelle perturbe l'accès au service ou le travail sur site, de délivrer une autorisation de télétravail temporaire qui peut être à temps complet.

Afin de faciliter le recours au télétravail ponctuel, le décret prévoit la possibilité d'autoriser l'utilisation de l'équipement informatique personnel des agents qui demandent des jours flottants de télétravail ou une autorisation temporaire de télétravail.

Les lieux d'exercice des fonctions en télétravail

Le décret ouvre également plus largement les lieux à partir duquel il est possible de télétravailler. En effet, il permet de télétravailler depuis un lieu privé autre que la résidence principale de l'agent et depuis des locaux professionnels appartenant à son employeur public (le télétravail était déjà possible depuis des locaux professionnels n'appartenant pas à l'employeur de l'agent).

L'autorisation de télétravail

Enfin, le décret permet de délivrer une autorisation de télétravail qui n'est pas limitée dans le temps et apporte des garanties supplémentaires aux agents quant à l'examen de leur demande de télétravail : il prévoit un délai d'un mois maximum pour apporter la réponse à une demande de télétravail et étend aux fonctions publiques territoriale et hospitalière la possibilité de saisir la commission administrative paritaire ou la commission consultative paritaire compétente d'un refus de télétravail.

3 Organisations du travail, santé au travail et action sociale

Réorganiser les concours pour assurer la continuité du recrutement

La crise de la covid-19 porteuse d'un impact fort et direct sur l'organisation des concours, a été l'occasion d'inventer et de développer de nouveaux dispositifs juridiques permettant de réorganiser les épreuves des concours en rendant possibles les aménagements nécessaires, sans porter atteinte au principe de sécurité juridique et en définissant les conditions minimales de sélection des candidats.

Avant la sortie du confinement le 11 mai, tous les leviers juridiques pertinents ont été mis en place par la DGAFP pour permettre la reprise de l'organisation des concours interrompus et donner les moyens aux ministères d'assurer la continuité de leurs recrutements.

L'ordonnance n° 2020-351 du 27 mars 2020 relative à l'organisation des examens et concours pendant la crise sanitaire née de l'épidémie de covid-19 a permis d'adapter les voies d'accès aux trois versants de la fonction publique, s'agissant notamment du nombre et du contenu des épreuves, tout en dérogeant à l'obligation de la présence physique des candidats. Elle a également permis d'assurer la continuité des recrutements en prolongeant les délais d'appel sur liste complémentaire ou sur liste d'aptitude, mais également de sécuriser les recrutements notamment externes en repoussant les conditions d'admission à concourir à la fin du concours plutôt qu'au début.

Le décret n° 2020-437 du 16 avril 2020 pris pour l'application des articles 5 et 6 de l'ordonnance n° 2020-351 du 27 mars 2020 relative à l'organisation des examens et concours pendant la crise sanitaire née de l'épidémie de covid-19 a notamment permis de généraliser le recours à la visioconférence, de préciser la procédure d'adaptation des concours ou de recomposer les jurys. La visioconférence a ainsi été rendue possible pour tous types d'épreuves, y compris pour des écrits par recours à des moyens de télésurveillance, ainsi que pour toutes les réunions de jurys.

Des lignes directrices ont permis d'accompagner les employeurs publics dans la rédaction des textes réglementaires d'adaptation des épreuves de concours à titre temporaire.

En pratique, afin de tenir les calendriers de recrutement, les adaptations des épreuves des concours ont consisté, par exemple, à supprimer les oraux, à réduire le nombre d'épreuves écrites et, selon les cas, à fusionner certaines épreuves. L'adaptation des épreuves a été privilégiée toutes les fois où les recrutements à la date initialement requise ne pouvaient être reportés, avec le souci permanent de maintenir les éléments les plus essentiels de la sélection pour préserver la qualité des recrutements.

Ainsi, entre le 16 mars et le 30 juin 2020, outre les textes précédents, ont été instruits près de quatre-vingt-dix arrêtés adaptant les épreuves de près de cent soixante-dix concours, mais également plus de cent trente arrêtés de report de plus de deux cent soixante concours, sur un total d'environ trois cent trente concours reportés.

Matériellement, certains concours ont pu reprendre, en présentiel, dès la semaine du 11 mai, grâce à deux dérogations, l'une autorisant les établissements recevant du public à accueillir des examens et des concours, l'autre autorisant pour ce motif les déplacements à plus de 100 km du lieu de résidence ainsi que la circulation dans les transports en commun en heure de pointe. Le déroulement des épreuves en présentiel dans le respect des consignes sanitaires a été rendu possible avec la transmission de recommandations pour la logistique d'organisation des concours.

Certaines de ces mesures ont vocation à être pérennisées, notamment la généralisation du recours à la visioconférence et à la télésurveillance, la transmission dématérialisée des pièces et documents requis pour concourir, ou l'harmonisation des dates de référence pour l'admission à concourir. Le bilan de cette session exceptionnelle, les résultats obtenus, les rapports de jury ainsi que l'évaluation du déroulement des périodes de stage permettront de mettre utilement en perspective, en lien avec les suites de la concertation relative à l'attractivité des métiers et des concours de la fonction publique, cette ample revue de très nombreuses épreuves de concours effectuée en un temps record, dans le but d'évaluer la pertinence d'une pérennisation de tout ou partie de l'allègement ainsi opéré des concours.

3.2 Favoriser la prévention pour la santé et la sécurité au travail

Les travaux engagés en matière de prévention des risques professionnels et de promotion de la santé au travail ont vu leur pertinence renforcée lors de la crise sanitaire.

Engagée en amont de la crise sanitaire, la rénovation du cadre réglementaire de la médecine de prévention a abouti à la publication du décret n° 2020-647 du 27 mai 2020 relatif aux services de médecine de prévention dans la fonction publique de l'État. Ce cadre rénové permet notamment de renforcer le rôle du médecin du travail et d'accroître l'attractivité de cette fonction, de développer l'intervention des infirmiers en santé au travail et de donner une base juridique aux consultations à distance.

A la suite du rapport *Santé, sécurité, qualité de vie au travail dans la fonction publique : un devoir, une urgence, une chance* établi par Mme la députée Charlotte Lecocq, Mme Pascale Coton et M. Jean-François Verdier, une concertation pour construire un plan santé travail dans la fonction publique a été initiée. Ce plan doit définir les objectifs à atteindre et suivre de manière plus précise :

- l'organisation de la politique de santé et de sécurité au travail, au niveau national et territorial ;
- le rôle et les moyens dévolus aux acteurs de la médecine de prévention (médecins et équipes pluridisciplinaires de santé au travail) ainsi que des équipes en charge de la prévention des risques professionnels (inspecteurs santé sécurité au travail, conseillers et assistants de prévention) ;
- les dispositifs visant à lutter contre l'usure professionnelle, faciliter les reconversions et le maintien dans l'emploi.

Il doit comprendre des indicateurs de suivi pour l'ensemble des administrations, au niveau central comme déconcentré.

Cinq enjeux ont été identifiés pour la fonction publique :

- renforcer la gouvernance de la politique de santé au travail dans la fonction publique ;
- déployer les synergies entre les trois versants de la fonction publique et le secteur privé ;
- renforcer les ressources de la politique de prévention en structurant le système d'acteurs ;
- exercer son emploi plus longtemps dans de bonnes conditions : favoriser la soutenabilité du travail des agents publics ;
- renforcer la connaissance statistique et qualitative pour mieux évaluer et piloter les actions de prévention et de santé au travail.

Le plan santé travail dans la fonction publique sera enrichi des retours d'expériences liés à la crise sanitaire qui seront partagés lors des différents groupes de travail avec les organisations syndicales et les employeurs. Il est prévu que la concertation aboutisse à la fin de l'année 2020.

3.3 Être mieux préparé collectivement en cas de nouvelle crise

Des travaux sur la transformation de l'organisation du travail de l'administration suite au développement du travail à distance pendant la crise covid-19 ont été engagés par les quatre directions interministérielles – direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP), direction de l'immobilier de l'État (DIE), direction interministérielle de la transformation publique (DITP) et direction interministérielle du numérique (DINUM) – à la demande du Premier ministre. En effet, il apparaît nécessaire de renforcer la capacité de l'État à adapter ses modes de fonctionnement à ce type de crise afin d'assurer la continuité d'activité et de repenser l'organisation du travail au sein de la fonction publique d'État.

3 Organisations du travail, santé au travail et action sociale

Les travaux menés couvrent l'ensemble des thématiques suivantes : les enjeux des ressources humaines, le management et l'organisation du travail, les enjeux immobiliers et les enjeux numériques. Ils ont été engagés avec l'ensemble des ministères au travers de groupes de travail, de sondages et de consultations ou encore d'entretiens qualitatifs. Ces premiers éléments seront complétés à la fois par les retours d'expérience sur le travail à distance dans chaque sphère ministérielle, mais également approfondis avec l'appui d'experts (sociologue des organisations, universitaires) et des échanges engagés au sein de l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE).

Au regard des principaux constats établis à l'été, deux axes importants de travail se dégagent :

- garantir une meilleure continuité de l'activité de l'Etat en cas de nouvelle crise, en engageant un travail de refonte des plans de continuité d'activité (PCA) pour en faire de véritables outils stratégiques de l'organisation des services en gestion de crise. Ces nouveaux PCA devraient également permettre d'apporter toute la souplesse nécessaire à disposition des chefs de service pour allouer les ressources et compétences au sein des équipes en fonction des missions prioritaires et évolutives pendant une période de crise ;
- accompagner les ministères dans la mise en place de nouvelles formes de travail sur la base d'un mix présentiel / distanciel à construire et à organiser en engageant cette perspective au niveau des enjeux de l'organisation d'une structure plutôt qu'une approche individuelle aux demandes de télétravail présentées par les agents, tout en faisant évoluer la posture managériale.

3.4 Développer l'action sociale interministérielle

L'action sociale interministérielle finance des prestations visant à améliorer, directement ou indirectement, les conditions de travail et de vie des agents de l'État et de leurs familles.

En 2020, la DGAFP souhaite avancer vers une simplification des parcours bénéficiaires concernant les prestations individuelles, avoir davantage recours aux outils numériques, et mieux communiquer.

La simplification relative aux prestations individuelles sera visible concernant les prestations chèques-vacances, aide à l'installation des personnels (AIP) ou chèque emploi service universel (CESU) garde d'enfants de 0 à 6 ans, notamment concernant le parcours bénéficiaire. Pour le CESU par exemple, à compter du 1^{er} septembre 2020, la complétude du dossier est facilitée par le remplacement de l'attestation de garde à titre onéreux par une déclaration sur l'honneur du demandeur, l'attestation pouvant uniquement être demandée en cas de contrôle.

Un second chantier qui doit contribuer au développement de l'action sociale interministérielle consiste en un recours plus important aux outils numériques. Ainsi, une application informatique dédiée relative à la gestion des places en crèches sera déployée avant fin 2020. Elle permet l'inscription des familles en vue d'une attribution de places, mais aussi la gestion par l'administration déconcentrée en vue des commissions d'attribution, ainsi que la production de statistiques.

Enfin, des travaux relatifs à la communication doivent être engagés à partir de 2020 afin de permettre une amélioration sensible de la communication : définition d'un plan de communication, participation à la refonte du portail de la fonction publique, recours accru aux réseaux sociaux, information ciblée auprès d'un certain nombre de catégories de fonctionnaires, par exemple les agents retraités.

Au-delà de ces chantiers structurants, il convient de noter que le parc de places en crèches a encore été étoffé en 2020 avec la création de 450 places et qu'il le sera encore de manière importante en 2021.

Par ailleurs, les réservations de logements conventionnels seront relancées à compter de 2020, en Ile-de-France dans un premier temps.

L'action sociale interministérielle participe également aux projets de rénovation ou de construction de cités administratives partout sur les territoires, tels que validés dans le cadre du grand plan d'investissement (GPI) : de nombreux projets comprennent effectivement des travaux qui concernent les restaurants inter-administratifs, réalisés avec le soutien des crédits du programme budgétaire fonction publique (P148).

Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

Mieux apprécier les besoins des ministères **4.1**

Mieux accompagner les transformations de services **4.2**

Adapter les politiques de ressources humaines aux enjeux des territoires **4.3**

Encourager l'innovation en matière de ressources humaines **4.4**

Mutualiser les actions en faveur de la formation professionnelle tout au long de la vie **4.5**

Renforcer l'accompagnement professionnel **4.6**

Tirer parti du numérique dans la gestion des ressources humaines **4.7**

Promouvoir le modèle français de fonction publique **4.8**

4.1 Mieux apprécier les besoins des ministères

Prévu par le décret n° 2016-1804 du 22 décembre 2016 relatif à la direction générale de l'administration et de la fonction publique et à la politique de ressources humaines dans la fonction publique, le dialogue stratégique mené entre la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP) et les ministères vise à appuyer la mise en œuvre de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique et à accompagner les transformations ministérielles.

Des conférences stratégiques bilatérales se sont tenues entre septembre 2019 et mars 2020 avec l'ensemble des ministères et la DG AFP. Sous l'égide des secrétaires généraux et des directeurs des ressources humaines, elles ont permis d'aborder les enjeux relatifs à la déclinaison ministérielle des dispositifs issus de la loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 et aux transformations menées par le ministère, notamment l'organisation, les leviers et les pratiques des directions des ressources humaines ministérielles.

Cet exercice a ainsi permis de formaliser une offre d'appui en fonction des besoins identifiés comme prioritaires par les ministères. Les demandes les plus partagées par les ministères concernent la mise en œuvre des nouveaux dispositifs issus de la loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 tels que le déploiement de la nouvelle cartographie des instances, la rédaction des lignes directrices de gestion en matière de promotion et l'élaboration d'une doctrine d'emploi de la rupture conventionnelle. Des attentes fortes portent également sur l'appui à l'élaboration de plans d'accompagnement des transformations ministérielles en lien avec le fonds d'accompagnement interministériel des ressources humaines (FAIRH), et l'approfondissement de la déconcentration des actes de gestion RH.

Les échanges ont également permis de préciser les besoins des ministères en matière d'évolution des processus et des outils de recrutement ainsi que de capitaliser sur les expérimentations en cours. Les ministères ont exprimé des besoins en matière d'outilage des recruteurs pour l'évaluation des candidats, de démarches de constitution de viviers, et de formation des acteurs. Ils ont également renouvelé leur intérêt pour une démarche d'élaboration d'une marque employeur de l'Etat.

4.2 Mieux accompagner les transformations de services

Appuyer la mise en œuvre des réformes

En sa qualité de direction des ressources humaines de l'Etat, la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP) accompagne les opérations de transformation de services conduites par les ministères et leurs opérateurs. L'expertise et l'appui proposés permettent de sécuriser la conduite de ces projets et d'offrir aux agents publics concernés un accompagnement de qualité dans leurs transitions professionnelles.

La création d'un guichet unique d'instruction des arrêtés de restructuration de service

La loi n° 2019-828 du 6 aout 2019 de transformation de la fonction publique introduit dans la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'Etat un article 62 bis. Ces nouvelles dispositions prévoient, au-delà des dispositifs indemnitaire existants, de nouveaux dispositifs d'accompagnement des agents publics dans le cadre d'opérations de restructuration de service : un droit à l'accompagnement personnalisé, un accès prioritaire aux actions de formation, un nouveau dispositif de congé de transition professionnelle.

Politiques et pratiques de ressources humaines

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

Le décret n° 2019-1441 du 23 décembre 2019 relatif aux mesures d'accompagnement de la restructuration d'un service de l'Etat organise la mise en œuvre de ces dispositifs et introduit un contreseing du ministre chargé de la fonction publique pour les arrêtés de restructuration des services. Il prévoit ainsi que les projets d'arrêtés sont transmis pour information au ministre chargé de la fonction publique quinze jours au moins avant saisine du comité social d'administration compétent.

La nécessaire articulation des différents dispositifs d'accompagnement et l'introduction du contreseing du ministre chargé de la fonction publique pour les arrêtés de restructuration des services de l'État a nécessité de mettre en place une organisation *ad hoc* au sein de la DGAFP en capacité de rendre un avis sur les projets d'arrêtés ministériels dans le délai fixé par le décret. La création du « guichet unique restructuration » contribue au renforcement du positionnement de la DGAFP en appui aux transformations ministérielles et aux chantiers de la réforme de l'organisation territoriale de l'État. Au-delà de l'analyse réglementaire, ce guichet unique permet de répondre aux besoins d'appuis opérationnels exprimés par les services.

La DGAFP s'assure, en amont du contreseing du ministre en charge de la fonction publique, que l'employeur a identifié les agents concernés, a défini un accompagnement personnalisé en cohérence avec la conduite du projet de restructuration et a mené un dialogue social sur le sujet. L'objectif est d'assurer que les dispositifs d'accompagnement mobilisés permettront aux agents identifiés de retrouver un poste en adéquation avec les besoins du service public et leurs compétences. Au-delà de la sécurisation juridique et légistique des arrêtés, les avis émis par la DGAFP permettent de développer collectivement la doctrine sur les conditions de mobilisation des nouveaux dispositifs d'accompagnement.

Le fonds d'accompagnement interministériel des ressources humaines

Le fonds d'accompagnement interministériel des ressources humaines (FAIRH) placé sous la responsabilité du directeur général de l'administration et de la fonction publique, participe au co-financement des dépenses en matière de ressources humaines nécessaires à la conception et à l'exécution des projets de transformation ministériels. Crée en 2019 et doté de 50 millions d'euros annuellement, le fonds a été reconduit par la loi de finances initiale pour 2020. Les modalités de fonctionnement et de gouvernance du fonds sont définies par un cahier des charges publié sur le Portail de la fonction publique (fonction-publique.gouv.fr).

Un appel à projet au fil de l'eau permet d'assurer une mobilisation rapide du fonds au plus près de la temporalité propre à chaque réforme. Après instruction par la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP), les projets sont sélectionnés par un comité qui fixe également le plafond de co-financement alloué à chacun. La mobilisation du fonds permet ainsi d'accompagner les agents dont les missions et les métiers évoluent en mettant en place des prestations d'appui, des leviers indemnitaire ainsi que des dispositifs de formation, de valorisation et d'acquisition de compétences.

En 2019, près de 9 millions d'euros ont été mis à disposition des services porteurs pour co-financer les coûts de conception et d'accompagnement de leurs projets de transformation. Six projets ont bénéficié de ces co-financements : deux chantiers de réforme de l'organisation territoriale de l'État (réforme du réseau de proximité des finances publiques et restructuration des pôles en charge de l'économie, de l'emploi et des entreprises des directions régionales des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi) et quatre projets de restructuration d'opérateurs (Institut français du cheval et de l'équitation, Météo France, Réunion des musées nationaux – Grand Palais et Voies navigables de France).

Les six projets financés en 2019 se prolongent sur 2020. Neuf nouveaux projets vont bénéficier d'un co-financement pour accompagner les réformes des services déconcentrés, des opérateurs et des administrations centrales.

Le marché public interministériel de conseil en ressources humaines

Co-piloté avec la direction des achats de l'Etat (DAE), le marché public interministériel de conseil en ressources humaines a été notifié début 2019. Cet accord cadre mixte référence cinq prestataires auprès desquels des commandes directes par les ministères sont possibles sur différentes thématiques couvrant l'ensemble des champs des politiques de ressources humaines : l'optimisation des processus RH, l'appui aux mobilités, le développement de l'ingénierie de formation, l'appui au déploiement de nouvelles organisations du travail,

l'appui au déploiement de la politique d'égalité professionnelle dans la fonction publique et d'autres. En outre, les ministères ont la possibilité de recourir à des marchés subséquents pour des besoins non couverts par ces commandes directes.

Le caractère mixte du marché permet de mobiliser rapidement des prestations. De même, le recours à des sous-traitants spécialisés sur certaines thématiques est un facteur positif qui favorise son utilisation. Huit départements ministériels ont eu recours au marché depuis sa notification pour un montant total de prestations s'élevant à 5,7 millions d'euros. À titre d'illustration, le marché a été mobilisé pour conduire une analyse portant sur l'impact de la réorganisation territoriale de l'État sur les conditions de travail des agents des services déconcentrés des ministères sociaux, pour la réalisation d'un baromètre social au ministère de l'Europe et des affaires étrangères et la refonte du processus d'intégration des nouveaux collaborateurs de la direction générale du Trésor au sein du ministère de l'économie, des finances et de la relance.

Déployer les nouveaux outils du décret relatif aux mesures d'accompagnement de la restructuration d'un service de l'Etat

Les transferts d'activités et restructurations de service contribuent à l'optimisation de l'organisation des missions au sein de la fonction publique de l'État. Ils ont un impact sur le volume et les formes de l'emploi public.

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique a enrichi les outils et mesures mobilisables pour accompagner les restructurations et faciliter le réemploi des agents ainsi que la prise en compte de leur projet d'évolution professionnelle.

La priorité légale d'affectation en cas de restructuration

De nouvelles priorités de mutation ont été mises en place dans ce cadre pour faciliter le reclassement des agents dont l'emploi a été supprimé. Tandis que les deux premières s'inscrivent dans un cadre ministériel, la troisième permet l'affectation de l'agent hors de son ministère d'origine :

- priorité 1 : l'intéressé est affecté dans un emploi vacant correspondant à son grade au sein d'un service du département ministériel ou de l'établissement public dont il relève, dans le département où est située sa résidence administrative ;
- priorité 2 : à sa demande, l'agent bénéficie d'une priorité de mutation ou de détachement dans tout emploi vacant correspondant à son grade au sein du département ministériel dont il relève ainsi que vers un établissement public sous tutelle, sur l'ensemble du territoire national ;
- priorité 3 : l'agent bénéficie d'une priorité d'affectation ou de détachement dans les emplois vacants correspondant à son grade dans un autre département ministériel ou dans un établissement public de l'État dans le département ou, à défaut, dans la région où est située sa résidence administrative. L'affectation de l'agent dans un autre périmètre ministériel que le sien est prononcée par le préfet de région.

Ces priorités ont vocation à devenir des leviers importants pour l'accompagnement des transformations de service et à être mis en œuvre rapidement pour répondre à la situation des agents restructurés dans le cadre des réformes.

Le congé de transition professionnelle

Le congé de transition professionnelle permet, lorsque l'emploi de l'agent est supprimé, de suivre une ou des actions de formation longue professionnaliste (certifiante, qualifiante...) pendant une durée maximale d'une année. L'objectif de ce congé est de préparer un changement de métier, soit à l'intérieur de la fonction publique, soit vers le secteur privé. L'agent conserve sa rémunération (traitement et régime indiciaire) pendant le congé.

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

L'indemnité d'accompagnement à la mobilité fonctionnelle

Le décret n° 2019-1444 du 23 décembre 2019 a institué une indemnité d'accompagnement à la mobilité fonctionnelle au sein de la fonction publique d'État. Cette indemnité à versement unique permet d'accompagner financièrement les agents restructurés devant effectuer une formation d'au moins cinq jours dans le cadre d'un changement d'emploi nécessitant l'acquisition de nouvelles compétences. Le montant de l'indemnité est de 500 euros pour une formation d'au moins cinq jours et peut atteindre 2 000 euros pour les formations supérieures à trois semaines.

Pour faciliter l'appropriation de ces nouveaux dispositifs, la DGAFP a engagé des travaux collectifs destinés à identifier les difficultés de mise en œuvre, à clarifier la doctrine d'utilisation et à faciliter l'utilisation des outils.

La rupture conventionnelle dans la fonction publique

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique instaure, en son article 72, une procédure de rupture conventionnelle dans la fonction publique, à compter du 1^{er} janvier 2020. Par cette procédure, l'administration et un agent public peuvent convenir d'un commun accord de la fin de leur relation de travail. Ce dispositif crée un nouveau cas de cessation de fonctions pour les fonctionnaires (l'article 24 de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 prévoit en outre la mise à la retraite, la démission, le licenciement, la révocation ainsi que des incompatibilités : perte de la nationalité française, perte des droits civiques, interdiction par décision de justice d'exercer un emploi public), à titre expérimental jusqu'au 31 décembre 2025. Il crée également, de manière pérenne, un nouveau motif de fin du contrat pour les agents contractuels recrutés sur un CDI ainsi que pour les praticiens en CDI des établissements publics de santé, et de rupture de l'acte d'engagement pour les ouvriers de l'État.

La rupture conventionnelle est fondée sur le libre consentement des deux parties et ne peut être imposée par l'une ou l'autre. Ce nouveau mode de cessation définitive des fonctions permet, d'une part, de faire face à l'évolution des besoins de l'administration et, d'autre part, de répondre, le cas échéant, au souhait d'un agent de poursuivre sa vie professionnelle hors de l'administration dans le cadre d'une reconversion professionnelle.

Le décret n° 2019-1593 relatif à la procédure de rupture conventionnelle dans la fonction publique et le décret n° 2019-1596 relatif à l'indemnité spécifique de rupture conventionnelle dans la fonction publique et portant diverses dispositions relatives aux dispositifs indemnitaire d'accompagnement des agents dans leurs transitions professionnelles précisent respectivement la procédure de rupture conventionnelle applicable dans la fonction publique et les modalités de versement d'une indemnité spécifique de rupture conventionnelle (ISRC). Un modèle de rupture conventionnelle a également été défini par l'arrêté du 6 février 2020 fixant les modèles de convention de rupture conventionnelle prévus par le décret n° 2019-1593 du 31 décembre 2019 relatif à la procédure de rupture conventionnelle dans la fonction publique que les administrations peuvent adapter selon leurs spécificités.

La procédure de rupture conventionnelle définit des garanties de nature à assurer le libre consentement et l'accord des deux parties.

L'indemnité spécifique de rupture conventionnelle (ISRC) est obligatoirement versée à l'agent en cas d'accord sur la rupture conventionnelle avec son employeur. Son montant, précisé dans la convention, est négocié individuellement au cours des entretiens. Il doit être compris entre un montant minimum et un montant maximum calculés en fonction de l'ancienneté en application des règles fixées par le décret.

La rupture de la relation de travail à l'issue d'une rupture conventionnelle dans la fonction publique ouvre également droit au bénéfice de l'allocation d'aide au retour à l'emploi (ARE).

Au cours de la période d'état d'urgence sanitaire en raison de la pandémie de covid-19, les délais applicables au cours de la procédure de rupture conventionnelle ont été temporairement suspendus.

Encadrer les transferts d'activité

Le décret n° 2020-714 du 11 juin 2020 relatif au détachement d'office prévu à l'article 15 de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligation des fonctionnaires, s'inscrit dans le cadre des dispositions relatives aux restructurations de l'administration prises par la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique. L'article 76 de la loi du 6 aout 2019 précise qu'en cas de transfert d'une activité jusqu'alors prise en charge par une administration vers une entreprise ou un organisme extérieur gérant un service public industriel et commercial, le fonctionnaire dont l'emploi est ainsi transféré peut être détaché d'office au sein de l'entreprise ou de l'organisme repreneur pour la durée du contrat établi entre cet entreprise ou cet organisme et la personne morale qui l'emploie.

Le décret prévoit les modalités du détachement du fonctionnaire sur un contrat à durée indéterminée pendant la durée du contrat liant l'administration et l'organisation d'accueil, à l'occasion du renouvellement de ce contrat ou lors de son éventuel transfert au bénéfice d'un nouvel organisme. Il détaille les conditions d'emplois du fonctionnaire détaché pendant la durée du CDI, les garanties offertes aux agents et les modalités de fin de contrat.

L'objectif du dispositif est d'offrir un cadre aux opérations d'externalisation d'activités en préservant le fonctionnement normal de l'activité transférée et en permettant aux fonctionnaires concernés de poursuivre leurs activités en détachement au sein d'une nouvelle entité de droit privé ou de droit public. Il offre également à l'entreprise concernée la possibilité d'accueillir en leur sein, pour différents métiers, des personnels déjà rompus aux missions et aux finalités de l'activité en cause.

Les fonctionnaires dont l'emploi est transféré bénéficient d'une garantie de réintégration automatique dans l'administration en cas de licenciement par l'entreprise.

4.3 Adapter les politiques de ressources humaines aux enjeux des territoires

Appuyer la convergence en matière de ressources humaines

Depuis la création des directions départementales interministérielles (DDI), l'harmonisation des processus de ressources humaines est un enjeu important partagé par les différents ministères portant les missions et les emplois de ces services déconcentrés.

Des travaux sont menés depuis 2012 avec les ministères concernés dans le cadre d'une instance (comité de pilotage de convergence RH) présidée conjointement par la direction d'administration centrale pilote des DDI, la direction des services administratifs et financiers des services du Premier ministre jusqu'en 2019, puis direction de la modernisation et de l'administration territoriale du ministère de l'intérieur, et par la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP), sur des thématiques telles que la mobilité, l'action sociale, la médecine de prévention, les systèmes d'information RH, ou les régimes indemnitaires.

Le contexte de réforme de l'organisation territoriale de l'État et en particulier de création des secrétariats généraux communs aux préfectures et DDI au niveau départemental (SGC) a renforcé la nécessité de convergence en matière de gestion des ressources humaines. À cet effet, plusieurs chantiers prioritaires ont été ouverts par le comité de pilotage de convergence RH en 2019 et ont notamment permis d'avancer sur :

- l'articulation des lignes directrices de gestion ministérielles avec la mobilité des agents en DDI et en préfecture ;
- l'harmonisation des prestations d'action sociale au bénéfice des agents ;
- le développement de l'offre de médecine de prévention dans un contexte de pénurie de médecins.

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

Les PFRH au service des transformations et de l'accompagnement des agents

Les quinze plates-formes régionales d'appui interministériel à la gestion des ressources humaines (PFRH) – treize en métropole et deux en Outre-mer – sont des équipes pluridisciplinaires, composées de quatre à neuf agents. Placées au sein des secrétariats généraux pour les affaires régionales (SGAR), elles assurent un rôle d'appui, d'animation et d'expertise auprès des services de l'État, sur la base d'une offre de services intégrée répondant aux besoins locaux en matière de problématiques de RH. Celle-ci s'articule autour de cinq grandes missions :

- mobilité et emploi : accompagnement des agents dans leur mobilité interministérielle ou vers un autre versant de la fonction publique, voire vers le secteur privé, animation et connaissance fine du marché de l'emploi public local, coordination et professionnalisation des réseaux locaux de conseillers en mobilité-carrière (CMC) ;
- conduite du changement et évolution des organisations de travail : appui aux services dans leurs projets stratégiques, mise en œuvre de solutions d'amélioration de l'organisation du travail, promotion de la culture du changement, valorisation des outils et méthodes de travail innovants, accompagnement des cadres en matière de conduite du changement ;
- formation interministériel : élaboration d'une offre mutualisée (plan régional interministériel de formation) et construction d'itinéraires pour accompagner le développement des compétences, proposition d'une offre de formation dans le cadre de la prestation globale d'accompagnement des transformations ;
- gestion prévisionnelle des ressources humaines de l'État en région : conduite de diagnostics et analyses prospectives, réalisation d'études d'impact en termes de ressources humaines dans le cadre des projets de transformation, élaboration d'outils d'aide au pilotage, appui au préfet dans la gestion des plafonds et schémas d'emplois ;
- action sociale et environnement professionnel : pilotage de dispositifs d'action sociale interministériel, appui à l'amélioration de l'équilibre vie professionnelle/vie privée, développement de projets en matière de santé et sécurité au travail, appui dans la mise en œuvre d'actions de prévention des risques professionnels.

Les PFRH s'appuient notamment sur les réseaux qu'elles ont mis en place et animent, non seulement au niveau interministériel (périmètre de l'administration territoriale de l'État, historiquement, puis l'ensemble des services et établissement publics de l'État en région) mais aussi en inter-versants de la fonction publique.

Comme le prévoit l'article 10 du décret n° 2016-1804 du 22 décembre 2016 relatif à la DGAFP et à la politique de ressources humaines dans la fonction publique, les plates-formes ont un rôle essentiel à jouer dans la déclinaison territoriale des plans de transformation ministériels.

Elles sont ainsi fortement mobilisées à l'occasion des transformations en cours et notamment pour l'accompagnement en matière de ressources humaines de la mise en œuvre d'une nouvelle organisation territoriale des services publics. À cet égard, elles constituent un relai privilégié sur le terrain pour la DGAFP, leur pilote métier, et lui permettent d'avoir un retour d'information sur la façon dont la réforme se passe au plus près des agents.

Les PFRH ont joué un rôle central dans le dispositif d'accompagnement des agents concernés par la réforme des services déconcentrés chargés du développement économique (pôles 3E des directions régionales des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi – DIRECCTE) initié en 2018. Elles ont conduit un accompagnement individuel au niveau local, conjointement avec les CMC de ces directions (aide à l'élaboration du CV, préparation d'entretiens, bilans personnels et de compétences, projets de formation, etc.), et ont suivi en particulier les agents envisageant une mobilité vers un autre ministère, un autre versant de la fonction publique, ou encore une activité dans le secteur privé.

Elles sont également très mobilisées à l'occasion des réformes de l'organisation territoriale de l'État actuellement engagées. Outre l'accompagnement personnalisé, elles peuvent dans ce cadre contribuer à l'organisation de l'information aux représentants des personnels et aux agents dans un cadre interministériel (instances interministérielles de dialogue informel, séminaires d'information) ainsi qu'à la réalisation d'études d'impact en

termes de ressources humaines. Leur offre de service couvre de manière générale le conseil et l'aide au pilotage de la transformation.

Le bilan d'activité 2019 des PFRH, publié sur le portail de la fonction publique, présente une sélection de projets et d'actions menées par les plates-formes au cours de l'année passée. Il donne un aperçu de la diversité et de la qualité des prestations offertes par ces dernières dans leurs différents domaines de compétences.

4.4 Encourager l'innovation en matière de ressources humaines

Le fonds d'innovation des ressources humaines

Le fonds d'innovation des ressources humaines (FIRH), créé par la circulaire de la ministre en charge de la fonction publique en date du 22 décembre 2016 et financé sur le programme 148, vise à soutenir des initiatives innovantes en matière de ressources humaines développées en administration centrale, dans les territoires ou portées par des opérateurs publics. Doté d'un million d'euros chaque année, ce fonds d'innovation a permis depuis 2017 le financement de 175 projets, dans les domaines de l'accompagnement des agents, de l'expérimentation de nouvelles pratiques managériales, de la conduite du changement ou encore de la promotion de l'égalité professionnelle.

Ce dispositif offre aux candidats la possibilité de déployer des solutions nouvelles afin de transformer l'action publique et de construire un environnement de travail plus efficace et plus adapté aux besoins des agents publics. La mise en place du fonds s'inscrit dans une logique d'essaimage. Il apporte un soutien à tous les services qui souhaitent proposer une nouvelle approche dans le domaine des ressources humaines. La procédure de sélection est ouverte et simple, elle permet à tous les innovateurs d'accéder à une source de financement pour concrétiser leur projet. Le FIRH offre également un label qui certifie la qualité du projet et facilite son portage au sein de la structure qui l'a vue naître.

Au-delà du soutien financier, la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) attache une grande importance à l'accompagnement des porteurs de projets. Elle apporte son expertise sur les nouveaux enjeux de transformation et anime la communauté des innovateurs en matière de ressources humaines.

Une réflexion est actuellement engagée pour accompagner de manière particulière les projets engagés à titre expérimental pour lesquels une opportunité de développement au niveau national aura été identifiée.

La bibliothèque des initiatives RH

Lancée par le secrétaire d'État auprès du ministre de l'action et des comptes publics le 26 mars 2019, la Bibliothèque des initiatives en ressources humaines (BIRH) est consultable depuis le portail de la fonction publique (www.bibliotheque-initiatives.fonction-publique.gouv.fr) et recense les projets innovants menés en matière de ressources humaines au sein de la sphère publique. Des informations plus précises sont fournies aux agents publics intéressés par l'obtention d'éléments méthodologiques de cadrage et de conduite de ces projets.

Cette bibliothèque numérique à vocation à capitaliser des expérimentations issues des trois versants de la fonction publique et à valoriser les bonnes pratiques afin d'assurer le déploiement de projets d'un territoire à un autre ou d'une administration à une autre en développant une véritable ingénierie de changement d'échelle et de partage des expériences.

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

4.5 Mutualiser les actions en faveur de la formation professionnelle tout au long de la vie

Développer une plate-forme interministérielle de formation

Mentor : un programme, un projet

Le projet Mentor vise l'objectif opérationnel de mise en œuvre d'une plate-forme interministérielle de formation en ligne, la rationalisation et le pilotage de la production de contenus de qualité et l'accompagnement des équipes à intégrer ces nouvelles approches de la formation. Son ambition et sa complexité, technologique ou d'évolution des pratiques de formation, est de s'adapter aux contextes et aux contraintes des ministères et opérateurs partenaires. Élu au titre du fonds de transformation de l'action publique (FTAP), le projet Mentor s'est vu attribuer un montant de 4,9 millions d'euros sur cinq ans. L'ouverture de la plate-forme est prévue pour le premier semestre 2021. Ce projet s'inscrit dans un programme Mentor qui, de façon plus stratégique, entend structurer la réflexion interministérielle sur l'évolution des conceptions de la formation et aider l'ensemble des réseaux formation de la fonction publique dans l'intégration de nouvelles approches de professionnalisation. Il s'articule avec le schéma directeur de la formation tout au long de la vie des agents de l'État, notamment dans le cadre des démarches de structuration de la formation via la mutualisation de l'achat de formation et la labellisation des formations.

Les premiers partenaires impliqués dans le projet Mentor comptent les trois ministères pilotes (sociaux, culture et agriculture), les instituts régionaux d'administration (IRA), le réseau des écoles de service public (RESP), les plates-formes régionales d'appui interministériel à la gestion des ressources humaines (PFRH). La seconde vague devrait voir s'engager en 2021 les ministères de la transition écologique, de l'Europe et des affaires étrangères, de la justice ainsi que la direction générale des finances publiques (DGFIP) et la direction générale de l'aviation civile (DGAC). L'engagement de nombreux ministères, directions générales et opérateurs permet d'atteindre une masse critique à partir de laquelle une transformation réelle des pratiques de formation pourra s'opérer. Des ministères experts dans le déploiement de la formation en ligne tels que le ministère de l'éducation nationale, de la jeunesse et des sports ou le ministère des armées par exemple sont également associés au projet Mentor. Par leur retour d'expérience au sein des différents chantiers opérationnels, ils contribuent à garantir la qualité du projet d'ensemble. Ils participent également à la mutualisation des contenus.

Actualités du programme et du projet

Trois chantiers sont engagés dans le cadre du projet Mentor de plate-forme interministérielle de formation en ligne, dans l'objectif de la rendre opérationnelle et accessible aux agents dès le premier semestre 2021 :

- technico-fonctionnel pour élaborer la solution technologique ergonomique, interopérable avec les systèmes d'information en matière de ressources humaines (SIRH) et accessible par tous les agents publics des ministères partenaires. Le choix s'est porté sur la solution open source MOODLE afin de faciliter la mise en réseau du maximum d'entités publiques utilisant cette technologie ;
- editorial pour élaborer une stratégie interministérielle de rationalisation de la production des contenus répondant aux besoins de formation sur les compétences transversales exprimés par les ministères. Ce chantier aborde également les questions liées à la qualité ainsi qu'au processus de validation des contenus en lien avec la labellisation ;
- accompagnement du changement pour permettre aux partenaires impliqués de s'engager dans la formation en ligne en adaptant au mieux leur organisation et leurs compétences. Ce chantier se traduit par de l'accompagnement individuel comme collectif, l'organisation de temps de rencontre et l'élaboration d'un guide interministériel.

Un « cadre d'usage » de la formation en ligne, visant à faciliter son usage, est en cours d'élaboration en lien avec les ministères. Il fixera les grandes orientations de déploiement de ces nouvelles modalités.

Le programme Mentor permettra de fédérer les acteurs de la formation à distance dans la fonction publique et de les mettre en réseau pour mieux partager et développer une compétence collective sur le sujet. Ainsi, le développement de la formation à distance ne doit pas produire moins de formation ou moins bien, mais proposer de meilleurs dispositifs, plus nombreux et augmentés par le numérique, favorisant les interactions sociales qui font le cœur de la formation et construisent les apprentissages.

Mettre en place un marché interministériel sur les compétences transversales

Adapter l'appareil de formation de l'Etat

Le premier schéma directeur de la formation professionnelle tout au long de la vie des agents de l'État, qui couvre la période 2018-2020, vise à engager et à accompagner de manière partenariale la modernisation et la transformation de l'appareil de formation de l'État, à la fois dans la conception de dispositifs de formation proposés et dans les moyens mobilisés pour leur mise en œuvre. Il est structuré autour de cinq axes stratégiques qui se déclinent en quinze actions prioritaires, parmi lesquelles figure le renforcement de l'interministérialité pour développer et pour structurer l'offre de formation dans les domaines transverses, garantir sa qualité et assurer son pilotage.

La mutualisation de l'achat de formation, la formalisation de conventions interministérielles de mutualisation et la mise en place d'outils de pilotage de la performance pédagogique (référentiels de formation et de compétences, dispositif interministériel de labellisation des formations) et économique (référentiel des coûts) des formations sont les vecteurs de cette structuration. Treize marchés interministériels et quatre conventions interministérielles de mutualisation sont prévus dans ce cadre. En 2019 et 2020, quatre marchés interministériels ont été lancés. De nouveaux marchés interministériels sont programmés en 2020 et en 2021, selon une approche pluriannuelle. Ce programme est intégré à la stratégie interministérielle d'achat de formation, validée le 25 mars 2020.

Actualités de la stratégie de mutualisation

Les travaux portant sur la mise en place de conventions interministérielles de mutualisation sont programmés entre 2020 et 2021. Ces conventions permettront, d'une part, d'assurer la diffusion de référentiels de formation et de compétences communs à l'ensemble des ministères et, d'autre part, d'arrêter des modalités permettant de déployer les formations en répondant au mieux aux besoins recensés.

Les engagements pris concerneront aussi bien la coordination des travaux d'ingénierie pédagogique (production de modules de formation à distance par exemple) que la mutualisation des moyens logistiques ou le cofinancement d'actions de formation.

Ces démarches de mutualisation ont pour objectif commun de doter les directions interministérielles, cheffes de file des filières professionnelles, d'outils de pilotage permettant d'orienter plus efficacement les politiques de formation dans leurs domaines de compétences.

Elles concourent non seulement à structurer l'offre de formation relative aux domaines transverses, favorisée par le dispositif interministériel de labellisation des formations ministérielles et interministérielles mis en œuvre le 14 janvier 2020, mais également de la développer selon les orientations prioritaires définies au niveau national.

C'est ainsi que la stratégie de mutualisation encourage le développement de la formation en ligne et de l'hybridation des formations, conformément aux orientations du programme Mentor dans le cadre de l'élaboration de la plateforme interministérielle de formation à distance portant le même nom.

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

4.6 Renforcer l'accompagnement professionnel

Dresser un état des lieux de l'offre d'accompagnement personnalisé

Dans le cadre du renforcement de l'accompagnement personnalisé des agents dans la construction de leurs projets de mobilité professionnelle, une enquête relative à l'état des réseaux ministériels et aux offres de services de l'accompagnement personnalisé a été lancée en juin 2019. Elle a permis de dresser la cartographie des professionnels des ressources humaines qui interviennent dans le cadre de l'accompagnement et d'identifier plus finement leurs besoins.

Cartographie des acteurs de l'accompagnement et modalités de prise en charge

L'étude a permis de dresser un panorama complet de l'accompagnement personnalisé qui est proposé, au sein des services de l'État, à des moments clés du parcours professionnel de l'agent. Les conseillers mobilité-carrière (CMC) sont des acteurs pivots et sont particulièrement mobilisés dans le cadre des réorganisations de services. 443 CMC exercent ainsi leurs missions au sein des services de l'État. Ils exercent en majorité cette fonction à temps partiel (elle représente le plus souvent 10 ou 20 % de leur temps de travail). Il y a en moyenne un CMC pour 2 802 agents. 77 % des CMC exercent au sein des services déconcentrés de l'État et 82 % des CMC exercent également des missions de conseil aux services. Ces fonctions sont considérées comme attractives et suscitent de nombreuses candidatures.

En 2018, 28 340 accompagnements personnalisés ont été réalisés.

Renforcer les outils mis à la disposition des professionnels en charge de l'accompagnement personnalisé

L'étude a permis d'identifier de nouveaux besoins en formation tels que l'accompagnement des projets de mobilité professionnelle vers le secteur privé et la sensibilisation des CMC à la médiation, aux techniques de coaching professionnel et aux méthodes de facilitation de l'intelligence collective. Ces nouveaux besoins en formation sont venus enrichir le contenu du schéma directeur de la formation tout au long de la vie des agents de l'État.

Cette étude a également fait apparaître la nécessité de développer une solution applicative dédiée à la fonction de CMC et permettant de suivre les projets professionnels des agents accompagnés et de gérer la relation de service entre les CMC et les agents.

Création d'une offre de formation interministérielle sur l'accompagnement professionnel

La professionnalisation des conseillers mobilité-carrière (CMC) est un axe stratégique du schéma directeur de la formation professionnelle tout au long de la vie des agents de l'Etat. En effet, les CMC sont un acteur clé des politiques de ressources humaines. La DGAEP, en lien avec l'institut de la gestion publique et du développement économique (IGPDE), a développé une offre de formation professionnelle à destination des conseillers et des acteurs des ressources humaines en charge de l'accompagnement personnalisé. Il s'agit d'un vecteur essentiel afin de tendre vers une qualité homogène du service rendu, quel que soit le ministère de rattachement de l'agent bénéficiaire de l'accompagnement personnalisé.

Trois cursus de formation sont proposés : « l'accompagnement professionnel de proximité », « conseiller mobilité-carrière niveau 1 », et « conseiller mobilité-carrière niveau 2 ». En 2020, ces cursus se sont enrichis de deux modules de e-learning élaborés par la DGAEP et l'IGPDE avec la participation de CMC en activité. Ces deux modules interactifs permettent un apprentissage ludique, avec des mises en situation, la présentation

de retours d'expérience et la possibilité pour l'apprenant d'auto-évaluer ses connaissances. Ces deux modules portent sur deux thématiques : les fondamentaux de l'accompagnement personnalisé et une sensibilisation aux outils juridiques mobilisés dans le cadre de l'accompagnement professionnel. Ils sont désormais accessibles en ligne sur la plate-forme de formation de l'IGPDE et ont vocation à être proposés sur la future plate-forme interministérielle de formation à distance MENTOR. Ainsi en 2020, ce sont près de cinquante CMC et acteurs des ressources humaines de proximité qui ont pu bénéficier de ces cursus de formation. En 2021, six nouvelles sessions de formation seront organisées, avec pour objectif de former plus de soixante-dix CMC.

4.7 Tirer parti du numérique dans la gestion des ressources humaines

Poursuivre la mise en œuvre de la feuille de route des SIRH

Publiée en mars 2018, la stratégie de transformation numérique de la fonction ressources humaines, appelée *Feuille de route SIRH 2022*, se concrétise par la mise en œuvre de nombreuses actions réparties en 6 axes stratégiques. Adoptée après une large concertation menée par la DGAFP et la direction interministérielle du numérique (DINUM, ex-DINSIC), elle est accessible sur le Portail de la fonction publique.

La Feuille de route SIRH 2022 vise à consolider et optimiser les socles SIRH qui assurent la gestion administrative, la paye et le déclaratif, d'accompagner la poursuite de la professionnalisation des métiers et de la filière RH, de développer de nouveaux services numériques RH en appui de la transformation du métier, d'améliorer le service rendu à l'agent et d'outiller le pilotage des ressources humaines. La direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) assure l'animation de la Feuille de route SIRH 2022 au niveau interministériel afin que l'ensemble des objectifs fixés soient bien pris en compte par l'ensemble des acteurs de la zone fonctionnelle RH d'ici deux ans.

Poursuivre la consolidation des SIRH sur les fonctions socle de la gestion RH selon une trajectoire basée sur la convergence et la mutualisation des systèmes

La convergence des SIRH s'opère autour des deux souches progicielles du marché, HRAccess et SAP. Le ministère de la transition écologique et le ministère de l'agriculture ont rejoint, en 2020, la solution RenoIRH développée par le centre interministériel des services informatiques relatifs aux ressources humaines (CISIRH) ce qui porte à cinq le nombre de ministères l'ayant adopté ainsi qu'une dizaine d'établissements publics et le ministère de l'éducation nationale, de la jeunesse et des sports qui l'expérimente actuellement pour la gestion des agents de son administration centrale.

Dématérialiser complètement les processus et les documents

Depuis l'ouverture permise par la loi n° 2018-727 du 10 août 2018 pour un État au service d'une société de confiance, dite loi ESSOC, la signature applicative se déploie et autorise à présent la dématérialisation des documents de bout en bout, par exemple pour les comptes-rendus d'entretien annuel.

Les premiers déploiements du dossier individuel de l'agent dématérialisé se concrétisent cette année et devraient s'étendre largement d'ici 2022.

Fluidifier les processus dans la logique du « Dites-le nous une fois »

La diffusion de la bibliothèque des actes et des référentiels interministériels facilitent un partage transversal des informations et le développement de l'interopérabilité des systèmes d'information.

4 AdAPTER LA FONCTION RESSOURCES HUMAINES AUX TRANSFORMATIONS DE L'ACTION PUBLIQUE

Offrir de nouveaux services et usages aux agents et aux acteurs RH - Rendre l'agent acteur de sa propre gestion

Au travers des portails agents, comme par exemple celui du ministère de la Justice, de nouveaux services sont mis à disposition des agents pour faciliter leur mobilité, leur formation et plus généralement leur relation avec leur gestionnaire RH. Les agents peuvent ainsi formuler leurs vœux de mobilité et renseigner leurs compétences ou consulter leur bulletin de paye et préparer leur retraite. Les portails s'ouvrent aujourd'hui à Internet pour permettre aux agents d'accéder aux services à distance, voire même à partir de leur portable pour le portail agents de RenoirRH.

Mieux maîtriser l'adéquation entre compétence requise et compétence détenue

Les travaux du groupe projet SI Compétences se poursuivent sous l'égide de la DGAFP avec le CISIRH et l'ensemble des ministères, notamment autour des processus de recrutement. Ils visent en particulier à développer, grâce aux avancées du numérique, une gestion individualisée des compétences au côté de la gestion statutaire et un meilleur sourcing des candidats.

Disposer d'outils de pilotage de la politique de ressources humaines performants et partagés

La mise en place d'un futur système d'information décisionnel (SID) interministériel sera facilitée par la constitution prochaine de nouveaux gisements de données mobilisables, issus de projets en cours : la déclaration sociale nominative (DSN) dont les informations sont normalisées et seront actualisées mensuellement, les bases de données sociales et la gestion des accidents du travail et maladies professionnelles.

Mise en œuvre de la déclaration sociale nominative dans la fonction publique

La déclaration sociale nominative (DSN) est instituée par l'article 35 de la loi n° 2012-387 du 22 mars 2012 relative à la simplification du droit et à l'allègement des démarches administratives. Elle permet aux employeurs d'effectuer en une seule démarche leurs principales formalités sociales et fiscales, avec la substitution des procédures déclaratives existantes. Elle offre également une meilleure qualité de déclaration et suivi des droits des salariés et agents.

Sous le pilotage de la direction de la Sécurité sociale (DSS), le groupement d'intérêt public (GIP) « Modernisation des données sociales » est en charge de la mise en œuvre opérationnelle du dispositif, en relation avec l'ensemble des organismes de protection sociale et les éditeurs de logiciels.

Son déploiement, pour les employeurs publics est organisé en trois vagues, de janvier 2020 à janvier 2022. La direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) coordonne la mise en place de la DSN pour les trois versants de la fonction publique. Elle s'appuie sur la direction générale des finances publiques (DGFiP) et le centre interministériel de services informatiques relatifs aux ressources humaines (CISIRH) – opérateur principal pour le passage en DSN des services de l'État, avec des exceptions comme le ministère des Armées, la direction générale de la gendarmerie nationale (DGGN) et divers établissements qui possèdent leur propre système de paie – sur la direction générale des collectivités locales (DGCL), sur la direction générale de l'offre de soins (DGOS) et la direction générale de la cohésion sociale (DGCS) pour les établissements de santé et médico-sociaux ainsi que sur la Caisse des dépôts et consignations dans son rôle d'information et de conseil auprès de tous les employeurs inscrits à l'institution de retraite complémentaire des agents non titulaires de l'État et des collectivités publiques (IRCANTEC), à la retraite additionnelle de la fonction publique (RAFP) ou à la caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales (CNRACL).

Depuis janvier 2020 près de 1 000 employeurs publics déclarent environ 700 000 agents en DSN. Ils appartiennent essentiellement à la fonction publique territoriale mais on compte également l'Assistance publique – Hôpitaux de Paris (AP-HP) et le ministère de la Culture.

La deuxième vague se prépare malgré les difficultés engendrées par la crise sanitaire liée à la covid-19. Le pilote associant le GIP et les organismes de protection sociale a été ouvert en avril 2020 permettant des tests de bout en bout. Des formations et tutoriels par internet ont été produits associant le GIP, le centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) et la DGAFP.

Le retour sur la première vague de déploiement montre que le changement de système déclaratif ne peut être réussi que s'il est mené comme un projet d'établissement à part entière, mobilisant les services RH plusieurs mois avant l'entrée en DSN afin d'adapter leur organisation à la nouvelle périodicité de déclaration mensuelle et de fiabiliser les données des dossiers agents. Les éditeurs, tenus de fournir un logiciel de paye respectant la norme NEODES associée à la DSN ont également un rôle important d'accompagnement de leurs clients.

Toute l'information sur la DSN est en ligne sur le site dsn-info.fr en particulier les fiches-consigne permettant de mieux comprendre les spécificités liées à la fonction publique.

La base concours

Le dispositif « Base concours » est entré en application le 1^{er} janvier 2020. Il permettra de produire des études et des statistiques anonymes sur les profils des personnes s'inscrivant à un concours dans l'un des trois versants de la fonction publique, ainsi que des indicateurs sur l'égalité des chances dans l'accès à l'emploi dans la fonction publique. Ce projet permettra notamment la production d'indicateurs sur l'amélioration du recrutement dans la fonction publique, identifié par le Gouvernement pour permettre la prise en compte des besoins des Français au plus près du terrain.

Ce dispositif a été instauré par l'article 161 de la loi n° 2017-086 relative à l'égalité et la citoyenneté, qui impose aux administrations la mise en place d'une collecte des données des candidats afin de produire des études et statistiques sur l'accès aux emplois publics. Le décret en Conseil d'Etat n° 2018-114 du 16 février 2018 relatif à la collecte de données à caractère personnel relatives aux caractéristiques et au processus de sélection des candidats à l'accès à la fonction publique et créant la « Base concours » a été pris pour son application. Le champ couvert dans le dispositif inclut l'ensemble des recrutements de fonctionnaires des trois versants de la fonction publique.

L'arrêté fixant la nature et le format des données à caractère personnel relatives aux caractéristiques et au processus de sélection des candidats à l'accès à la fonction publique et les modalités de leur transmission au service chargé de la « Base concours » a été publié le 4 mai 2020. Il s'appuie sur une norme technique de transmission des fichiers de données administratives de recrutement disponible sur le Portail de la fonction publique « fonction-publique.gouv.fr ».

Tous les employeurs, organisateurs de concours de la fonction publique de l'État et de la fonction publique territoriale sont, depuis la publication de l'arrêté, tenus d'adresser leurs données d'inscriptions et de résultats des concours via la plate-forme mise en place par la DGAFP à cet effet.

La partie « enquête statistique » auprès des candidats devra encore poursuivre le processus de labellisation auprès du Comité national de l'information statistique comme toute enquête de la statistique publique.

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

4.8 Promouvoir le modèle français de fonction publique

Accompagner et renforcer la mobilité des agents de la fonction publique de l'État en Europe

La mobilité européenne et internationale doit permettre d'ouvrir de nouvelles perspectives aux agents des trois versants de la fonction publique. La direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP), au titre de sa mission de direction des ressources humaines de l'État veille ainsi à encourager et valoriser ces expériences au travers des différents leviers des politiques de ressources humaines (accès à l'information, gestion prévisionnelle pour la création de viviers, formation, évaluation des compétences, valorisation dans les parcours professionnels) ainsi qu'en encourageant une meilleure coordination entre les acteurs concernés.

La DG AFP collabore avec le secrétariat général des affaires européennes (SGAE) pour promouvoir et faciliter la mobilité des agents dans l'Union européenne. Après la parution d'un guide commun en 2019, les travaux se sont poursuivis en 2020, en particulier autour du renforcement de l'attractivité du dispositif des experts nationaux détachés. Pour créer de nouvelles opportunités au profit des agents, la DG AFP soutient aussi dans les réseaux européens dédiés à la fonction publique la création d'un programme dédié à la mobilité européenne des fonctionnaires, qui permettrait de mettre en cohérence les initiatives existantes et de faciliter la mobilité entre États membres. Ces travaux vont s'accélérer dans le cadre de la préparation de la présidence française du Conseil de l'Union européenne au premier semestre 2022, durant laquelle un accent particulier devrait être mis sur les enjeux de mobilité.

La DG AFP se mobilise aussi afin de favoriser la mise en œuvre de la circulaire du 15 mai 2018 relative à la mobilisation des départements ministériels et des établissements qui leurs sont rattachés en faveur de l'expertise technique internationale. Une convention entre Expertise France et la DG AFP prévoit de s'appuyer sur le rôle de coordination interministérielle et de direction des ressources humaines de l'État de la DG AFP pour clarifier les pratiques (par exemple sur les questions de rémunération ou les conditions administratives relatives au départ des agents) et ainsi faciliter la mobilisation de l'expertise au sein des ministères par l'opérateur. La création en cours d'un vivier d'experts permettra de valoriser l'expertise de la DG AFP et de son réseau, d'avoir une visibilité de l'expertise mobilisable dans le cadre de projets partagés et d'accompagner de manière plus qualitative les projets de partenariats multilatéraux

Développer les partenariats européens et internationaux

En 2020, dans le contexte particulier de la crise sanitaire, la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DG AFP), en lien avec d'autres acteurs de la coopération, a poursuivi le développement de ses partenariats européens et internationaux, tant dans un cadre multilatéral que bilatéral, en s'appuyant quand cela était nécessaire sur de nouveaux outils.

Renforcement des partenariats européens

Très active sur la scène européenne, la DG AFP s'attache, dans ses domaines d'activité à améliorer le partage d'expérience, à accroître l'influence française, et à développer des partenariats avec les États membres de l'Union européenne. Les préparatifs de la présidence française du Conseil de l'Union européenne (1^{er} semestre 2022), débutés en 2020, permettront de renforcer la visibilité européenne de la DG AFP et d'aborder au niveau européen des enjeux prioritaires pour la fonction publique française.

Le renforcement du dialogue social européen est un axe fort de l'action européenne de la DG AFP. Malgré la crise sanitaire, le comité sectoriel de dialogue social européen pour les administrations centrales (CSDS), auquel la DG AFP participe activement en qualité d'employeur, a poursuivi ses travaux, en particulier autour de la transformation numérique des administrations. Les membres du comité se sont accordés pour élaborer

AdAPTER LA FONCTION RESSOURCES HUMAINES AUX TRANSFORMATIONS DE L'ACTION PUBLIQUE

un accord sectoriel spécifique à la fonction publique qui permettra de préciser les orientations définies par l'accord cadre trans-sectoriel sur la numérisation signé le 22 juin 2020 entre les partenaires sociaux européens.

La DG AFP participe aussi pleinement au réseau européen des administrations publiques EUPAN, qu'elle présidera au premier semestre 2022. Ce réseau permet un échange sur des enjeux d'intérêt commun liés à la transformation des administrations et à la fonction publique. Malgré l'impact de la crise sanitaire, le réseau a abordé en 2020, entre autres, les conséquences de la crise sanitaire, les nouveaux modes de travail, ainsi que les enjeux déontologiques.

Le développement des partenariats bilatéraux est aussi au cœur de la stratégie européenne de la DG AFP. Malgré la crise sanitaire, les échanges se sont poursuivis avec la direction de la fonction publique allemande. Un rapprochement a aussi été entamé avec la direction italienne de la fonction publique, permettant la conclusion d'un protocole d'intention entre les deux directions.

Mise en œuvre des actions de coopération internationale

La DG AFP continue de renforcer son activité de coopération à l'international afin notamment de s'inspirer des meilleures pratiques en matière de ressources humaines développées hors de nos frontières et de conforter l'influence française au sein de réseaux internationaux. Ainsi, à travers les différents échanges avec les pays partenaires sur les questions de fonction publique, cette coopération permet d'améliorer la connaissance mutuelle et le partage d'expérience sur les thématiques de modernisation des ressources humaines, de management et de gouvernance.

L'année 2020 a permis à la DG AFP de poursuivre sa coopération suivie avec le Secrétariat du Conseil du Trésor (SCT), son homologue au Québec. Un plan de mise en œuvre du protocole d'accord sur la gouvernance et la modernisation de la gestion des ressources humaines dans la fonction publique a été validé et déployé entre les deux administrations. Par ailleurs, la DG AFP et le Ministère québécois des relations internationales et de la Francophonie s'emploient à la relance d'un Programme d'échanges de fonctionnaires (PEF) qui permet notamment la mise en commun de pratiques innovantes.

La DG AFP a, par ailleurs, poursuivi en 2020 le jumelage d'appui institutionnel pour la mise en œuvre de la stratégie de modernisation de la fonction publique tunisienne. Ainsi, plus de 200 jours d'expertise internationale sur 55 missions ont été réalisées depuis le lancement du projet dont 20 missions d'expertise par visioconférences et en télétravail compte tenu de la crise sanitaire. La poursuite de l'activité pendant la crise sanitaire a permis de maintenir la dynamique engagée et de mettre à profit la période pour consolider les acquis et mieux anticiper les activités transversales.

La DG AFP travaille également au renouvellement de son arrangement administratif avec le MOHA (Ministère de l'Intérieur) du Vietnam. Coopération historique et unique de la DG AFP au sein de la zone Asie, les travaux de la DG AFP avec le MOHA portent notamment sur la transformation numérique de l'administration et les questions de rémunération et d'intégrité au sein de la fonction publique.

La participation de la DG AFP aux travaux de l'OCDE sur les questions d'administration et de fonction publique, en particulier le comité de la gouvernance publique (PGC) et le groupe de travail sur l'emploi et la gestion publics (PEM), contribue à l'identification de bonnes pratiques et à la connaissance des politiques conduites partout dans le monde. Malgré la crise sanitaire, ces réseaux ont poursuivi leurs travaux par voie dématérialisée, permettant de disposer d'éléments comparatifs utiles sur les réponses et outils déployés par les États membres.

La crise sanitaire a impacté les activités de coopération de la DG AFP. À titre d'exemple la DG AFP n'a pu accueillir de fonctionnaires étrangers dans le cadre de visite d'études. Toutefois, les missions d'expertise mobilisant les agents de la DG AFP ont pu être réorganisées à distance au moyen d'outils numériques dont la DG AFP a fait l'acquisition. Ainsi, dans le cadre de sa coopération avec le Ministère serbe de l'administration publique et de l'autonomie locale (MDULS) qui accompagne la réforme de l'administration serbe dans une perspective d'intégration européenne, la DG AFP a pu remplacer les missions d'expertise initialement prévues dans l'arrangement administratif par des séminaires à distance. La DG AFP poursuit les efforts engagés afin de remodeler son offre de coopération pour répondre aux attentes des administrations partenaires tout en étant résiliente aux crises qui pourraient limiter la mobilité internationale.

4 Adapter la fonction ressources humaines aux transformations de l'action publique

Coordination de l'offre française de coopération en matière de gouvernance administrative

La DGAFP veille à articuler son action avec les enjeux diplomatiques, économiques et culturels de la France et participe activement à la stratégie nationale d'influence. Elle poursuit également ses efforts afin de devenir un acteur influent dans un contexte de redéfinition du paysage institutionnel de la coopération.

Ainsi la DGAFP renforce son dialogue avec les opérateurs partenaires. Elle travaille notamment avec Expertise France et le groupe Agence française de développement (AFD) à la consolidation de leur doctrine et au portage de projets sur le renforcement des capacités administratives et la modernisation de l'État. Membre observateur au conseil d'administration d'Expertise France, la DGAFP a signé une nouvelle convention de partenariat avec l'opérateur d'expertise technique. Cette convention particulièrement structurante entend contribuer significativement à la mobilisation de l'expertise technique internationale au sein de la DGAFP et son réseau.

La coopération mise en œuvre par la DGAFP s'inscrit toujours dans une démarche de partenariat renforcée, en coordination avec les autres acteurs intervenant sur les domaines des capacités administratives et de la gouvernance publique. Ainsi, la DGAFP a organisé un comité de pilotage de l'expertise internationale qui rassemble, aux côtés du ministère de l'Europe et des affaires étrangère et de la DGAFP, les acteurs de la formation administrative (Centre national de la fonction publique territoriale, École nationale d'administration, instituts régionaux d'administration) et les opérateurs de l'expertise internationale (Agence Française de Développement - AFD, Expertise France). Ce comité permet le partage de l'information entre les acteurs de la coopération administrative sur l'ensemble des thématiques de gouvernance et de fonction publique afin de clarifier les responsabilités des différents acteurs impliqués et dégager des synergies.

TITRE 2

Faits et chiffres

Vues d'ensemble

Dossiers

Fiches thématiques

- L'emploi public 1
- Les flux de personnels dans les trois versants
de la fonction publique 2
- Les rémunérations
dans la fonction publique 3
- Les conditions de travail
dans la fonction publique 4

L'emploi public

Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018 **1.1**

Caractéristiques des postes et des employeurs
de la fonction publique en 2018 **1.2**

Caractéristiques des agents de la fonction publique en 2018 **1.3**

1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018

1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018

Amadou Yaya BA

Yannig PONS

DGAFP¹

Chiffres clés

5,56 millions de personnes travaillent dans la fonction publique au 31 décembre 2018.

Evolution des effectifs de la fonction publique entre fin 2017 et fin 2018 :

Ensemble de la FP : + 38 400 agents (+ 0,7 %)

FPE : +20 000 agents (+ 0,8 %)

FPT : +13 200 agents (+ 0,7 %)

FPH : +5 200 agents (+ 0,4 %)

Au 31 décembre 2018, 5,56 millions d'agents travaillent au sein de la fonction publique en France métropolitaine et dans les DOM (hors Mayotte), en hausse de 0,7 % sur un an. À ces agents publics s'ajoutent 78 600 contrats aidés. Comme en 2017, la hausse de l'emploi public s'explique notamment par le passage sous statut de contractuel de droit public, au sein du même versant, de 31 400 contrats aidés présents fin 2017. En prenant en compte la baisse du nombre de bénéficiaires de contrats aidés (-60 200), l'emploi chez les employeurs publics baisse de 0,4 %. Les premières estimations pour 2019 indiquent une reprise de l'emploi public.

Hors contrats aidés, l'emploi augmente dans la fonction publique de l'État pour la troisième année consécutive (+0,8 %). Comme en 2017, cette hausse provient principalement des augmentations dans les ministères de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche, de l'Intérieur et de la Justice. En outre, la contractualisation sous statut de droit public d'anciens bénéficiaires de contrats aidés n'explique pas toute la hausse. En effet, même sans la prendre en compte, l'emploi augmenterait dans ce versant (+0,2 %).

Dans la fonction publique territoriale, l'emploi progresse, en 2018, de 0,7 %. Comme en 2017, cette hausse est pour l'essentiel (0,6 point) liée au recrutement comme contractuels de bénéficiaires de contrats aidés présents fin 2017. Elle se situe principalement dans les établissements intercommunaux et dans les régions, notamment suite à la mise en place de la collectivité de Corse regroupant les compétences du conseil régional et des conseils départementaux corses dès le 1^{er} janvier 2018. En prenant en compte les contrats aidés, en recul de 29 200 personnes, l'emploi baisse dans ce versant de 0,8 %.

Dans la fonction publique hospitalière, l'emploi augmente de 0,4 % (dont 0,3 point lié au recrutement d'anciens contrats aidés), soit un rythme moins soutenu qu'en 2017.

Fin 2017, 5,53 millions d'agents dans la fonction publique sur le territoire national, soit un emploi sur cinq

L'emploi public est suivi ici selon une acceptation juridique de la fonction publique. Dans cette approche basée sur le statut juridique de l'employeur, la fonction publique emploie, fin 2017, sur le territoire national (métropole + DOM) 5,53 millions d'agents au sein d'organismes dont le statut commun de recrutement, repéré par sa catégorie juridique est le droit public. Néanmoins, des dispositions réglementaires permettent à certains de ces organismes de déroger à cette règle et d'effectuer des recrutements de droit privé. Par ailleurs, ces mêmes employeurs emploient, fin 2017, 138 800 bénéficiaires de contrats aidés de droit privé, généralement exclus du

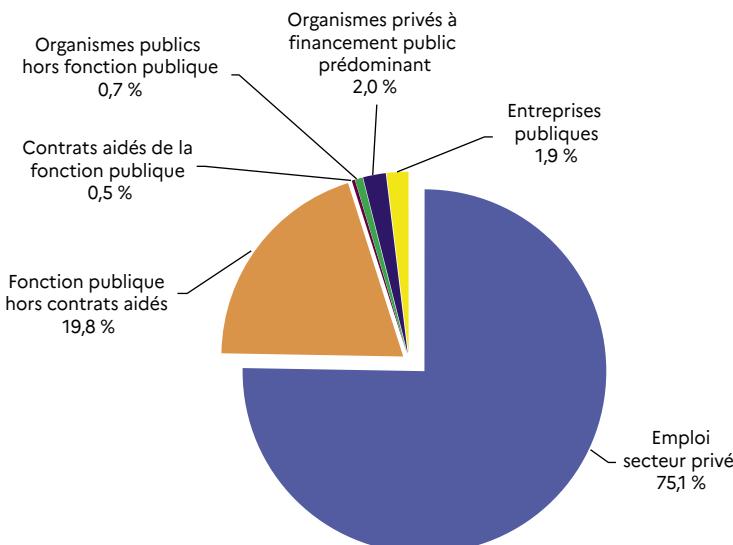
¹ Direction générale de l'administration et de la fonction publique.

décompte des emplois réalisé par la DGAFP. La première estimation globale de l'évolution de l'emploi en 2019 (encadré 1) fait apparaître une légère accélération de l'emploi public.

La fonction publique représente 19,8 % de l'emploi total (salariés et non-salariés) en France, hors bénéficiaires de contrats aidés, et 20,3 % si on les inclut. Ces agents sont employés, sous des statuts divers, par les services civils et militaires de l'État, les conseils régionaux, les conseils généraux, les communes, les établissements publics nationaux et locaux à caractère administratif, les hôpitaux publics, les établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes et les autres établissements publics sociaux et médico-sociaux (**voir Figure V 1.1-1**).

Figure V 1.1-1 Effectifs, fonction publique et service public dans l'emploi total au 31 décembre 2017 (métropole + DOM)

(en %)



Sources : Siasp, DADS, Recme, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : France entière, métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger

Dans une approche économique alternative, généralement utilisée pour les comparaisons internationales, les « administrations publiques » (au sens de la comptabilité nationale, incluant des organismes privés à financement public) emploient 6,2 millions de personnes en France (métropole + DOM) fin 2017.

En 2018, comme en 2017, la hausse de l'emploi public traduit la conversion de contrats aidés en contrats de droit public

Fin 2018, en France métropolitaine et dans les départements d'outre-mer (hors Mayotte), la fonction publique emploie 5,56 millions d'agents^{2,3} (Figure V 1.1-2). À ceux-ci peuvent s'ajouter 78 600 bénéficiaires de contrats aidés, employés par le secteur public sous contrat de droit privé.

2 La qualité des données sur les militaires s'est dégradée à partir de 2018 : les postes des militaires ne disposent notamment plus d'un identifiant individuel commun avec les autres déclarations d'agents publics. Ainsi, lorsqu'un militaire occupe par ailleurs un poste secondaire dans la fonction publique, il n'est pas possible de repérer ce poste comme tel. En l'absence d'un identifiant commun, ces postes secondaires sont assimilés à des postes principaux entraînant une surestimation de l'effectif total. À titre d'information, en 2017, 1 300 militaires occupaient un poste secondaire (non annexe, actif au 31/12) en France métropolitaine ou dans les DOM au sein de la fonction publique.

3 Les bénéficiaires de contrats aidés ne sont donc pas comptés dans les « agents publics » car ce sont des salariés de droit privé. Formellement, les apprentis ne sont pas des agents publics mais sont comptés avec eux dans cette publication.

1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018

Hors contrats aidés, le nombre d'agents publics augmente de 0,7 % entre fin 2017 et fin 2018. Cette augmentation est proche de celle observée en 2017 (+0,8 %) et supérieure de 0,3 point à l'augmentation annuelle moyenne de l'emploi public depuis 2008 (Figure V 1.1-3). Cette progression est très légèrement inférieure à l'emploi total (+0,8 % y compris les non-salariés). En moyenne depuis 2008, l'emploi public progresse au même rythme que le reste de l'emploi en France.

Comme en 2017, ce dynamisme est en partie dû à la transformation de contrats aidés en contrats de droit public. En effet, pour la troisième année consécutive, le nombre de bénéficiaires de contrats aidés diminue (-43,3 % après -26,6 %). En 2018, comme en 2017, nombre d'entre eux sont devenus contractuels de droit public en cours d'année. Parmi les 138 600 contrats aidés en activité fin 2017, 33 000 travaillent dans la fonction publique sous le statut de contractuel fin 2018, dont 31 400 au sein du même versant. Ainsi, en prenant en compte les bénéficiaires de ces contrats, l'emploi chez des employeurs relevant de la fonction publique est en baisse (-0,4 %).

La fonction publique de l'État (FPE) emploie plus d'agents que la fonction publique territoriale ou hospitalière. La FPE, constituée des ministères, des établissements publics administratifs (EPA) nationaux et des établissements publics locaux d'enseignement (EPLE)⁴, emploie 44 % des agents (2,47 millions). La fonction publique territoriale (FPT), composée des collectivités territoriales et des EPA locaux (Sictom, offices HLM...), en emploie quant à elle 34 % (1,92 million). Enfin, 1,18 million d'agents (21 %) travaillent au sein des hôpitaux et établissements médico-sociaux de la fonction publique hospitalière (FPH).

L'effet des politiques de décentralisation sur la répartition de l'emploi entre versants est passé. En dix ans, la répartition des effectifs par versant s'est modifiée notamment du fait de la vague de décentralisation opérée essentiellement entre 2006 et 2011. Entre 2008 et 2015, l'emploi dans la FPT et la FPH a progressé à un rythme soutenu, et reculé dans la FPE. Néanmoins, en 2018, le renversement de tendance amorcé en 2015 dans la FPE se confirme.

Figure V 1.1-2: Effectifs physiques en nombre d'agents, en équivalent temps plein (ETP) et en équivalent temps plein annualisé (EQTP) dans la fonction publique en 2018

	Effectifs physiques au 31/12/2018 ⁽¹⁾		ETP au 31/12/2018 ⁽¹⁾	EQTP annualisé en 2018 ⁽²⁾
	Ensemble	dont à temps partiel (en %)		
Fonction publique de l'État	2 470 283	15,4	2 344 592	2 351 150
Fonction publique territoriale	1 915 415	26,3	1 737 887	1 787 726
Fonction publique hospitalière	1 178 622	23,0	1 092 464	1 100 776
Ensemble de la fonction publique	5 564 320	20,8	5 174 943	5 239 651

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDess.

(1) Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(2) Champ : Postes actifs dans l'année, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

4 Dans la suite et dans les fiches thématiques, est regroupé sous le terme d'EPA l'ensemble des établissements publics nationaux hors établissements publics industriels et commerciaux, à savoir les EPA proprement dits, les EPLE (collèges et lycées), les autorités administratives indépendantes ou encore les établissements publics à caractère scientifique et technique.

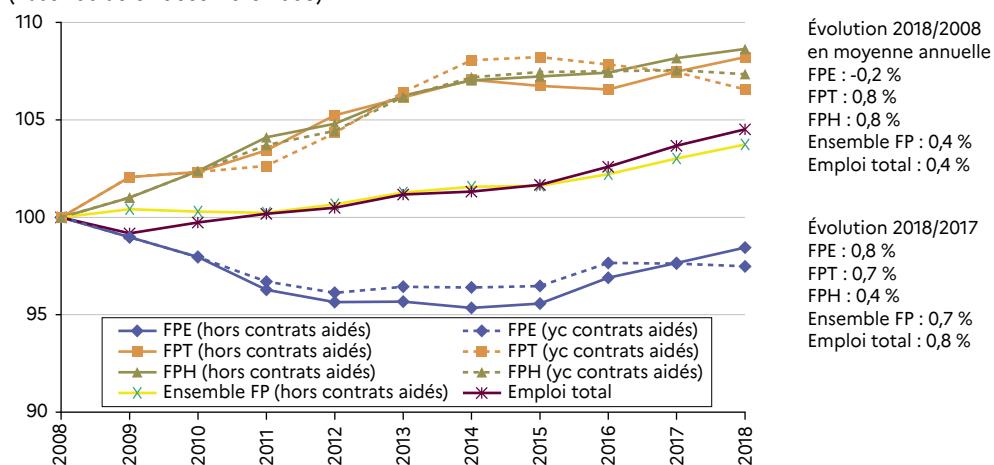
Vues d'ensemble

1

L'emploi public

En 2018, le volume total de travail dans la fonction publique a progressé au même rythme que l'emploi (+0,7 %). Fin 2018, un cinquième des agents ne travaillent pas à temps complet⁵. C'est dans la FPT que le travail à temps partiel est le plus répandu (26,3 %). Pondéré par leur quotité de travail en fin d'année, le nombre d'agents dans la fonction publique s'élève à 5,17 millions en équivalent temps plein (ETP) fin 2018, en hausse de 0,6 %. Par ailleurs, les effectifs en fin d'année ne permettent pas de prendre en compte l'ensemble des agents qui ont travaillé au cours de l'année : en 2018, le volume total de travail dans la fonction publique s'élève à 5,24 millions d'EQT⁶, en hausse de 0,7 %.

Figure V 1.1-3: Évolution des effectifs en fin d'année dans la fonction publique depuis 2008
(Base 100 au 31 décembre 2008)



Sources : FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; enquête SAE. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte.

Champ emploi total : Salariés et non-salariés des secteurs public et privé, y compris bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le nombre de bénéficiaires de contrats aidés par versant n'est disponible qu'à partir de 2010. Les évolutions y compris contrats aidés ne sont ainsi calculées qu'à partir de 2010 et font donc l'hypothèse d'une évolution égale à celle des effectifs hors contrats aidés entre 2008 et 2010.

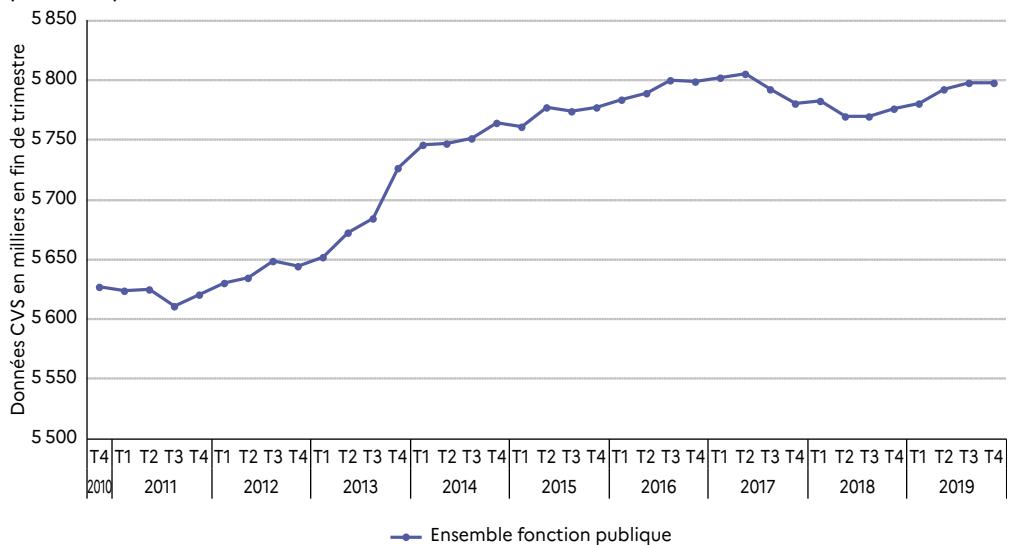
Encadré 1 : Les premières estimations d'emploi pour 2019

D'après l'estimation trimestrielle de l'emploi publiée par l'Insee, l'emploi dans l'ensemble de la fonction publique enregistre une légère hausse au quatrième trimestre 2019 (+300 emplois) après une augmentation des effectifs plus soutenue au 3^{ème} trimestre (+5 100) et au 2^{ème} trimestre (+15 500). Sur un an (entre fin 2018 et fin 2019), l'emploi, y compris contrats aidés, dans la fonction publique augmenterait de 23 500 emplois (soit +0,4 %) compensant le recul enregistré en 2018 (**Figure V 1.1-E1-1**).

⁵ Ils travaillent alors soit à temps partiel, soit sur un poste où la durée de travail hebdomadaire offerte par leur employeur est inférieure à la durée légale du travail ou normale chez cet employeur. Dans ce dernier cas, le poste occupé est qualifié de poste à temps non complet. Ces postes peuvent être proposés à des contractuels dans l'ensemble de la fonction publique mais également à des fonctionnaires dans la seule FPT. Par la suite, on parle indistinctement de travail à temps partiel pour les deux situations.

⁶ Le volume de travail de l'année, exprimé en équivalent temps plein annualisé (EQT⁶), prend en compte au prorata de la durée d'emploi les agents présents au cours de l'année. Un agent qui travaille toute l'année à temps plein compte ainsi pour 1 EQT⁶.

1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018

Figure V 1.1-E1-1 : Évolution de l'emploi dans la fonction publique, y compris contrats aidés (en milliers)

Sources : Insee, estimations d'emploi ; estimations trimestrielles Acoss-Urssaf, Dares, Insee

Champ : France (hors Mayotte), personnes de 15 ans ou plus

Données corrigées des variations saisonnières en fin de trimestre ; niveaux d'emploi

La baisse du nombre de contrats aidés se poursuit

La fonction publique compte 42 200 bénéficiaires de contrats aidés à la fin du quatrième trimestre 2019. Entre fin 2018 et fin 2019, le nombre de contrats aidés diminue de 29 600 (après -57 000 l'année précédente), soit une baisse de 41 %, après 44 % en 2018 (**Figure V 1.1-E1-2**). Ce phénomène touche chacun des trois versants de la fonction publique : la baisse la plus importante est enregistrée dans la FPE (-68,4 %).

Figure V 1.1-E1-2 : Nombre de contrats aidés par employeur et par nature de contrat dans chacun des versants de la fonction publique

	Effectifs au quatrième trimestre 2019			Évolution par rapport au même trimestre de l'année précédente
	PEC	Emploi d'avenir	Total	
Fonction publique de l'État	9 902	22	9 924	-68,4
dont EPLE	9 244	2	9 246	-69,4
Fonction publique territoriale	26 070	1 721	27 791	-18,7
dont secteur communal ⁽¹⁾	21 916	1 441	23 357	-22,9
Fonction publique hospitalière	4 163	318	4 481	-28,3
Ensemble de la fonction publique	40 135	2 061	42 196	-41,3

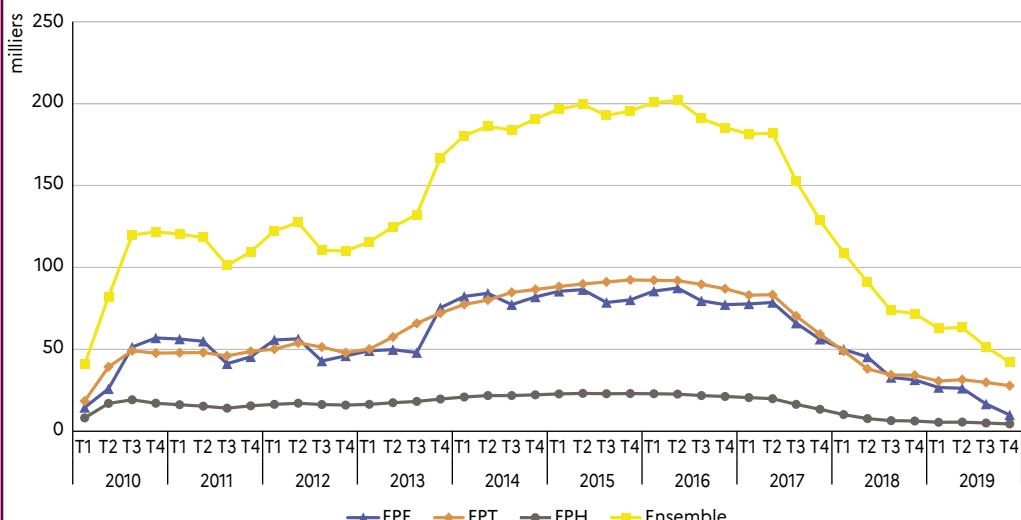
Source : ASP. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Emplois principaux, situé en métropole et DOM (Hors Mayotte). Hors COM et étranger.

Type de données : Trimestrielles, Bénéficiaires au 31 décembre 2019.

(1) Regroupe les communes, les établissements communaux et intercommunaux.

Figure V 1.1E1-3 : Nombre de bénéficiaires de contrats aidés par versant et employeur en fin de trimestre depuis 2010



Source : ASP. Traitement DGAFP – Sdessi.

Champ : Emplois principaux, situé en métropole et DOM (Hors Mayotte). Hors COM et étranger.

Type de données : données trimestrielles.

Ainsi, net de la baisse des contrats aidés, l'emploi public tous versants confondus serait en hausse en 2019 et son évolution serait d'environ +0,9 % entre fin 2018 et fin 2019 après +0,7 % entre fin 2017 et fin 2018.

Les effectifs de la FPE continuent d'augmenter

En 2018, hors bénéficiaires de contrats aidés, le nombre d'agents de l'État augmente de 20 000 postes (Figure V 1.1-4), soit +0,8 %. Parmi ces postes supplémentaires, 15 500 correspondent à l'intégration comme contractuels de droit public d'anciens bénéficiaires de contrats aidés de ce même versant. Ainsi, sans ces changements de statut, l'augmentation des effectifs de la FPE n'aurait été que de 0,2 %. Cette augmentation est la quatrième consécutive, après que, de 2004 à 2014, le nombre d'agents dans la FPE a diminué chaque année du fait de suppressions de postes et de transferts vers la FPT dans le cadre de la décentralisation.

Le nombre de bénéficiaires de contrats aidés continue de baisser dans la FPE (-41,6 %). Ils sont 33 200 à travailler dans ce versant, contre 56 800 fin 2017. Plus de 95 % d'entre eux sont employés par des EPLE, collèges et lycées. En 2018, l'emploi dans ce versant, baisse légèrement (-0,1 %) si on prend en compte ces contrats.

1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018

L'emploi public augmente à un rythme proche dans les ministères (+0,8 %) et dans les EPA (+0,9 %). La répartition de l'emploi entre ministères et EPA reste stable en 2018. Néanmoins, les évolutions seraient très contrastées s'il n'y avait pas eu de passage sous statut de droit public de bénéficiaires de contrats aidés. En effet, sans prendre en compte ces transferts entre 2017 et 2018, l'emploi ministériel progresserait de 0,3 % tandis que l'emploi dans les EPA reculerait de 0,4 %.

Comme en 2017, l'augmentation de l'emploi dans la FPE est portée par trois ministères prioritaires dans le projet de loi de finances (Éducation, Intérieur et Justice). Le ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation (y compris les EPA sous sa tutelle) gagne 20 800 postes (+1,5 %), celui de l'Intérieur 3 000 postes (+1,0 %) et celui de la Justice 1 800 postes (+2,0 %).

L'Éducation nationale concentre l'essentiel des transferts de contrats aidés en contrats de droit public de la FPE. Fin 2018, 13 900 postes dans l'Éducation nationale (dont 10 800 contrats d'accompagnement d'élèves en situation de handicap – AESH) sont occupés par des bénéficiaires de contrats aidés fin 2017. Ce changement de statut d'emploi conduit dans deux tiers des cas à un transfert des effectifs des EPLE vers le ministère, qui emploie le plus souvent directement les AESH. Les effectifs, y compris contrats aidés, sont stables entre 2017 et 2018. Outre ces requalifications, le reste de l'évolution s'explique par des créations de postes, conformément à ce que prévoit la loi de finances (+7 800 postes en équivalent temps plein annuel).

Conformément à la loi de finances initiales, les effectifs du ministère de l'Intérieur et des Outre-mer et ceux du ministère de la Justice augmentent essentiellement du fait de créations de postes. Les effectifs du ministère de l'Intérieur et des Outre-mer augmentent en particulier pour la police (+4 100 postes) et ce malgré le transfert de 1 800 agents de surveillance employés auparavant par la préfecture de police de Paris vers la Ville de Paris. Le ministère de la Justice connaît une nouvelle augmentation de ses effectifs qui se concentre dans le programme budgétaire « administration pénitentiaire » tandis que les effectifs du programme « justice judiciaire » diminuent légèrement (-200 postes).

Au sein des autres ministères, le nombre d'agents diminue de 5 600 en 2018, après une baisse de 4 700 en 2017. Cette baisse est principalement imputable aux ministères économiques et financiers (-2 200, soit -1,4 %) et aux ministères sociaux (-1 600, dont -900 à Pôle emploi). Dans les ministères économiques et financiers, la baisse est entièrement imputable au programme budgétaire « Gestion fiscale et financière de l'État et du secteur public local » (-2 400 postes) et poursuit une tendance engagée depuis plusieurs années (-14 600 postes en six ans). Le ministère de la Transition écologique et solidaire, du Logement et de l'habitat durable perd quant à lui 1 400 agents en 2018.

Vues d'ensemble

1

L'emploi public

Figure V 1.1-4: Évolution des effectifs physiques de la fonction publique de l'État

	Au 31 décembre 2018		Évolution par rapport à 2017		Évolution moyenne annuelle entre 2008 et 2018	
	Effectifs	Structure (en %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)
Ensemble FPE	2 470 283	100,0	0,8		-0,2	
Ensemble des ministères	1 978 303	80,1	0,8	-0,0	-1,1	-0,8
Ensemble des EPA	491 980	19,9	0,9	+0,0	5,2	+0,8
<i>dont</i>						
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	1 404 996	56,9	1,5	+0,4	0,3	+0,2
<i>dont ministère</i>	1 064 682	43,1	1,4	+0,3	-1,1	-0,4
<i>dont EPA</i>	340 314	13,8	1,8	+0,1	6,3	+0,6
Justice	89 885	3,6	2,0	+0,1	1,5	+0,1
<i>dont ministère</i>	88 975	3,6	2,0	+0,0	1,6	+0,1
<i>dont EPA</i>	910	0,0	2,6	+0,0	-3,5	-0,0
Culture	25 389	1,0	0,2	+0,0	0,1	+0,0
<i>dont ministère</i>	11 276	0,5	-0,3	+0,0	-0,3	+0,0
<i>dont EPA</i>	14 113	0,6	0,6	+0,0	0,5	+0,0
Transition écologique et solidaire, Logement et habitat durable et Cohésion des territoires	71 690	2,9	-1,5	-0,1	-2,8	-0,1
<i>dont ministère</i>	50 501	2,0	-1,6	-0,0	-4,9	-0,1
<i>dont EPA</i>	21 189	0,9	-1,5	-0,0	5,6	+0,0
Armées ⁽¹⁾	270 973	11,0	0,1	-0,1	-4,1	-0,5
<i>dont ministère</i>	262 708	10,6	0,1	-0,1	-4,2	-0,5
<i>dont EPA</i>	8 265	0,3	0,4	-0,0	-0,3	-0,0
Ministères économiques et financiers	151 553	6,1	-1,4	-0,1	-3,3	-0,2
<i>dont ministère</i>	139 436	5,6	-1,6	-0,1	-2,1	-0,1
<i>dont EPA</i>	12 117	0,5	0,2	+0,0	-11,1	-0,1
Intérieur et Outre-Mer ⁽¹⁾	298 293	12,1	1,0	+0,0	4,1	+0,4
<i>dont ministère</i>	295 393	12,0	1,0	+0,0	4,0	+0,4
<i>dont EPA</i>	2 900	0,1	1,5	+0,0	23,2	+0,0
Ministères sociaux	97 912	4,0	-1,6	-0,1	6,2	+0,2
<i>dont ministère</i>	19 079	0,8	-2,1	-0,0	-5,6	-0,1
<i>dont EPA</i>	78 833	3,2	-1,5	-0,1	14,7	0,2

Sources : FGE, Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend fragiles les estimations pour les ministères des Armées et de l'Intérieur.

Lecture : Au 31 décembre 2018, on compte 88 975 agents au ministère de la Justice soit 3,6 % des effectifs de la FPE. Cet effectif est en hausse de 2,0 % par rapport au 31 décembre 2017 (+1,6 % de hausse moyenne par an depuis 2008) et la part des agents de la FPE en poste au ministère de la Justice est stable par rapport à 2017 et a augmenté de 0,1 point de pourcentage en moyenne par an entre 2008 et 2018.

Encadré 2 : Le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères

La limitation du champ des données aux seuls agents en poste en France métropolitaine et dans les DOM entraîne l'exclusion d'une partie importante des effectifs du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères (MEAE). Sur cet espace limité, le MEAE compte 3 573 agents civils au 31 décembre 2018 (y compris EPA sous tutelle). Cependant on compte également plus de 11 100 agents civils du MEAE, à cette même date, en poste à l'étranger, donc non comptabilisés ici. Ces effectifs sont en baisse de 3,8 % en 2018. Ainsi, au total, les effectifs civils du MEAE en France et à l'étranger reculent de 400 agents (-2,9 %).

1.1 Évolution des effectifs de la fonction publique en 2018

L'emploi dans la FPT s'accroît à la faveur de recrutements en tant que contractuels d'anciens bénéficiaires de contrats aidés

Hors contrats aidés, en 2018, le nombre d'agents territoriaux augmente de 0,7 % soit +13 200 agents (Figure V 1.1-5). Cette hausse s'explique par la conversion, au sein du même versant, de 11 700 contrats aidés en contrats de droit public. Cependant, le nombre de bénéficiaires de contrats aidés diminue nettement en 2018 (-43,0 %, soit -29 200 salariés) si bien qu'en les prenant en compte, l'emploi territorial baisse de 0,8 %, de façon plus marquée que les années précédentes (-0,4 % en 2016 et 2017). Par ailleurs, en 2018, conformément à la loi du 27 février 2017 relative au statut de Paris, donnant les pouvoirs de police jusque-là détenus par la préfecture de police, 1 800 agents de surveillance ont été transférés de la préfecture de police de Paris (FPE) vers la Ville de Paris.

Les effectifs sont stables dans les collectivités territoriales. Ils baissent de 0,3 % dans les communes, qui représentent plus de la moitié de l'emploi territorial. Ils reculent de 1,1 % dans les départements mais augmentent de 6,8 % dans les régions. Au 1^{er} janvier 2018, les départements de Corse-du-Sud, de Haute-Corse et la collectivité territoriale de Corse ont laissé place à la collectivité de Corse, classée parmi les régions. À périmètre constant, c'est-à-dire en considérant les effectifs des départements corse dans les régions en 2017, l'emploi est stable dans les départements et augmente de 3,3 % dans les régions.

L'emploi augmente significativement dans les EPA locaux (+2,5 %, après +3,4 % en 2017). Cette hausse est presque intégralement portée par les établissements intercommunaux (+4,1 %, après +5,9 % en 2017), qui réunissent 17,3 % des agents du versant contre 13,9 % en 2012. La hausse de l'emploi dans ces établissements est notamment liée à des transferts d'agents au sein du bloc communal : 10 600 agents y travaillent en 2018 alors qu'ils travaillaient fin 2017 dans des communes ou des établissements communaux. Ces changements sont en grande partie liés à des restructurations, notamment dans des contextes de modification des structures intercommunales intervenues en 2017 ou 2018 (Orléans, Cholet, Évreux, Mayenne, Metz...). Ces changements d'employeurs sont néanmoins moins nombreux qu'en 2017, où 15 400 agents étaient dans ce cas. Au total, les effectifs d'agents publics du secteur communal, qui regroupe communes, établissements communaux, intercommunaux et les autres établissements locaux, augmentent de 0,7 % en 2018 et baisse de 1,1 % y compris contrats aidés.

Figure V 1.1-5: Évolution des effectifs de la fonction publique territoriale

	Au 31 décembre 2018		Évolution par rapport à 2017		Évolution moyenne annuelle entre 2008 et 2018	
	Effectifs	Structure (en point de %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)
Communes	1 007 362	52,6	-0,3	-0,5	0,0	-0,4
Départements	279 937	14,6	-1,1	-0,3	0,1	-0,1
Régions	94 325	4,9	6,8	0,3	2,3	0,1
Ensemble des collectivités territoriales	1 381 624	72,1	0,0	-0,5	0,1	-0,5
Établissements communaux	127 206	6,6	-0,2	-0,1	0,4	0,0
Établissements intercommunaux	330 471	17,3	4,1	0,6	4,5	0,5
Établissement départementaux	67 501	3,5	0,2	0,0	0,5	0,0
Autres EPA locaux	8 613	0,5	0,7	0,0	-0,4	0,0
Ensemble des EPA locaux	533 791	27,9	2,5	0,5	2,7	0,5
Total FPT	1 915 415	100,0	0,7		0,8	0,0
donc secteur communal ⁽¹⁾	1 473 652	76,9	0,7	0,0	0,9	0,0

Sources : Colter, Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Le secteur communal comprend les communes, les établissements communaux et intercommunaux et d'autres EPA locaux tels que les OPHLM, les caisses de crédit municipal, les régies, etc.

Lecture : Au 31 décembre 2018, on compte 1 007 362 agents dans les communes soit 52,6 % des effectifs de la FPT à cette date. Cet effectif est en baisse de 0,3 % par rapport au 31 décembre 2017 (stable depuis 2008). La part des agents de la FPT en poste dans les communes diminue de 0,5 point en un an (-0,4 point en moyenne par an depuis 2008).

Dans la FPH, l'emploi augmente à un rythme moins soutenu que les années précédentes

Hors contrats aidés, les effectifs de la FPH ont augmenté de 0,4 % en 2018 (Figure V 1.1-6). Cette hausse est plus faible qu'en 2017 (+0,7 %) et nettement inférieure à la progression moyenne entre 2008 et 2018 (+0,8 % par an). Dans ce versant également, l'augmentation de l'emploi hors contrats aidés s'explique en grande partie par le passage de contrats aidés en contractuels (4 200 personnes concernées). Le nombre de bénéficiaires de contrats aidés est en baisse de 52,0 % et s'établit à 6 800 ; l'emploi y compris contrats aidés baisse de 0,2 %.

Comme les années précédentes, l'emploi augmente plus vite dans les établissements médico-sociaux (2,0%) que dans les hôpitaux publics (+0,2%). L'emploi dans les établissements d'hébergement pour personnes âgées (EHPA) continue d'augmenter (+2,9 %) mais à un rythme inférieur à celui observé entre 2008 et 2018 (+4,1 %). Leur part dans l'effectif total de la FPH est passée de 6,8 % à 9,0 % entre 2012 et 2018.

Figure V 1.1-6 : Évolution des effectifs de la fonction publique hospitalière

	Au 31 décembre 2018		Évolution par rapport à 2017 (en %)		Évolution en moyenne annuelle entre 2008 et 2018	
	Effectifs	Structure (en %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)
Total hôpitaux*	1031429	87,5	0,2	-0,2	0,5	-0,3
Médecins	118449	10,1	1,2	0,1	1,4	0,1
Personnel non médical	912980	77,5	0,1	-0,3	0,4	-0,3
dont filière soignante	640355	54,3	0,1	-0,2		
Établissement d'hébergement pour personnes âgées	105672	9,0	2,9	0,2	4,1	0,2
Autres établissements médico-sociaux	41521	3,5	-0,0	-0,0	1,6	0,0
Total fonction publique hospitalière	1178622	100,0	0,4		0,8	

Sources : Enquête SAE, Drees ; DADS, Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

* Certains employeurs hospitaliers effectuent des déclarations annuelles de données sociales groupées pour l'ensemble de leurs établissements alors que ces derniers relèvent d'autres activités (notamment Ehpad) conduisant à des écarts avec l'enquête SAE.

Lecture : Au 31 décembre 2018, on compte 1 031 429 agents dans les hôpitaux, soit 87,5 % des effectifs de la FPH. Cet effectif augmente de 0,2 % par rapport au 31 décembre 2017. La part des agents des hôpitaux dans l'ensemble de la FPH diminue de 0,2 point par rapport à fin 2017. En moyenne chaque année depuis 2008, le nombre d'agents dans les hôpitaux a augmenté de 0,5 % et leur part dans l'ensemble de la FPH a diminué de 0,3 point.

1.2 Caractéristiques des postes et des employeurs de la fonction publique en 2018

1.2 Caractéristiques des postes et des employeurs de la fonction publique en 2018

Amadou Yaya BA

Yannig PONS

DGAFP¹

Chiffres clés

Evolution des effectifs par statut :

Fonctionnaires : -0,3 %

Contractuels : + 5,2 %

Militaires : - 0,2 %

Autres catégories et statuts : - 0,6 %

La France métropolitaine et les DOM (hors Mayotte) comptent 77,7 agents publics pour 1 000 habitants (y compris militaires).

La hausse de l'emploi public s'explique notamment par une augmentation du nombre de contractuels imputable au recrutement sous ce statut d'anciens bénéficiaires de contrats aidés. La part d'agents de catégorie A continue d'augmenter, notamment dans la FPH (+1,6 point) en lien avec le passage dans cette catégorie des rééducateurs et des manipulateurs d'électroradiologie médicale. L'emploi public augmente dans toutes les régions métropolitaines, notamment dans les régions du Sud et de l'Ouest. La Martinique est la seule région où l'emploi public baisse en phase avec l'évolution de la population. Les autres DOM sont, à l'inverse, les régions où l'emploi public augmente le plus.

La hausse de l'emploi public est portée par une augmentation du nombre de contractuels

Fin 2018, comme les années précédentes, la fonction publique enregistre une augmentation de la part des contractuels qui atteint 19,2 % (+0,8 point par rapport à fin 2017) et une baisse de la même ampleur (-0,7 point) de la part des fonctionnaires qui s'établit à 68,8 % (Figure V 1.2-1). Cette hausse est principalement imputable au passage de contrats aidés en contractuels de droit public. Par rapport à fin 2017, le nombre de contractuels dans l'ensemble de la fonction publique a augmenté de 53 000 agents, soit +5,2 %. Par versant, la hausse est plus marquée dans la FPH (+6,2 %) que dans la FPE (+5,8 %) et dans la FPT (+4,0 %). Dans la FPH, le nombre de contractuels augmente de 14 000 par rapport à 2017 (dont +4 200 liés au passage de contrats aidés en contractuels dans le même versant). L'augmentation de leur nombre est de 24 000 dans la FPE (dont 15 500 anciens contrats aidés) et 15 000 dans la FPT (dont 11 700 anciens contrats aidés).

¹ Direction générale de l'administration et de la fonction publique.

Vues d'ensemble

1

L'emploi public

Figure V 1.2-1 : Évolution des effectifs par statut dans la fonction publique

	Au 31 décembre 2018		Évolution par rapport à 2017		Évolution annuelle moyenne entre 2008 et 2018	
	Effectifs	Structure (en %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)	Effectifs (en %)	Structure (en point de %)
FPE						
Fonctionnaires	1545389	62,6	-0,1	-0,6	-0,6	-0,3
Contractuels	440235	17,8	5,8	0,8	2,8	0,5
Militaires ⁽¹⁾	308424	12,5	-0,2	-0,1	-0,8	-0,1
Autres catégories et statuts ⁽²⁾	176235	7,1	-1,1	-0,1	-1,0	-0,1
Total	2470283	100,0	0,8		-0,2	
FPT						
Fonctionnaires ⁽³⁾	1467277	76,6	0,0	-0,6	0,7	-0,1
Contractuels ⁽³⁾	391129	20,4	4,0	0,6	1,2	0,1
Autres catégories et statuts ⁽²⁾	57009	3,0	-2,3	-0,1	0,3	0,0
Total	1915415	100,0	0,7		0,8	
FPH						
Fonctionnaires	816571	69,3	1,2	-1,2	0,1	-0,5
Contractuels	239106	20,3	6,2	1,1	3,3	0,4
Autres catégories et statuts ⁽²⁾	122945	10,4	0,9	0,1	1,5	0,1
Total	1178622	100,0	0,4		0,8	
Ensemble de la fonction publique						
Fonctionnaires ⁽³⁾	3829237	68,8	-0,3	-0,7	0,0	-0,2
Contractuels ⁽³⁾	1070470	19,2	5,2	0,8	2,3	0,3
Militaires ⁽¹⁾	308424	5,5	-0,2	-0,1	-0,8	-0,1
Autres catégories et statuts ⁽²⁾	356189	6,4	-0,6	-0,1	0,0	0,0
Total	5564320	100,0	0,7		0,4	

Sources : FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en France (métropole + DOM, hors COM et étranger), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

(2) La catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(3) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT, les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

Le nombre de fonctionnaires se replie de 11 700 dans l'ensemble de la fonction publique, soit une baisse de 0,3 % par rapport à fin 2017. Par versant, c'est dans la FPH que la baisse est la plus importante (-9 900 fonctionnaires (-1,2 % après -0,8 % en 2017)), alors que leur nombre est en léger retrait dans la FPE (-0,1 % après +0,1 % en 2017) et stable dans la FPT.

Les « autres catégories et statuts » diminuent globalement de 0,6 % dans l'ensemble de la fonction publique. Ils diminuent dans la FPT (-2,3 %) en lien avec la baisse des assistants maternels et familiaux. Ils diminuent également dans la FPE (-1,1 %), conséquence de la baisse du nombre d'ouvriers d'État et du nombre d'apprentis après les fortes augmentations en 2016 et 2017 liées à la mise en place du plan de relance de l'apprentissage (voir encadré 1). Dans la FPH, les augmentations portent essentiellement sur les personnels médicaux (+0,3 %) et les internes (+3,0 %), mais à un rythme moins soutenu qu'en 2017 (+0,9 % après +1,6 %).

1.2 Caractéristiques des postes et des employeurs de la fonction publique en 2018

Encadré 1 : Les apprentis dans la fonction publique

Fin 2018, 17 200 apprentis se forment dans la fonction publique, soit une baisse de 3,8 % par rapport à fin 2017 (**Figure V 1.2-E1-1**). Cette baisse provient de la FPE (-652 apprentis soit -8,0 %). Le repli dans la FPE est lié à une importante diminution au ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation hors EPA (-30,7 %, soit 1060 apprentis). Le nombre d'apprentis augmente chez les deux autres principaux ministères employeurs (Armées et Intérieur) et dans les EPA. Dans la FPT, les effectifs augmentent légèrement (+0,9 %) notamment dans les collectivités territoriales, qui emploient près de 80 % des apprentis du versant. Enfin, dans la FPH, qui n'emploie que 3,1 % des apprentis de la fonction publique, la baisse est très marquée (-18,2 %, soit -118 postes).

Figure V 1.2-E1-1 : Effectifs des apprentis par type d'employeur

		2017	2018		Evolution 2018/2017 (en %)
			Effectifs	Part (en %)	
FPE	Ministères	6 830	5 960	79,7	-12,7
	<i>dont Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation</i>	3 451	2 391	32,0	-30,7
	<i>dont Armées</i>	1 168	1 276	17,1	9,2
	<i>dont Intérieur</i>	1 029	1 104	14,8	7,3
	EPA	1 297	1 515	20,3	16,8
	Total	8 127	7 475	100,0	-8,0
FPT	Collectivités territoriales	7 126	7 247	78,7	1,7
	<i>dont Communes</i>	5 458	5 499	59,7	0,8
	Établissements publics locaux	2 003	1 966	21,3	-1,8
	Total	9 129	9 213	100,0	0,9
FPH	Total	650	532	-	-18,2
Ensemble FP		17 906	17 220	-	-3,8

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, apprentis, situés en métropole et DOM (Hors Mayotte), hors COM et étranger.

Les femmes représentent 52,8 % des apprentis ; 55,9 % au sein de la FPE et 49,5 % dans la FPT. Par ailleurs, les apprentis de la FPE (21,8 ans) sont légèrement plus âgés que leurs homologues de la FPT (21,1 ans).

Les recrutements de nouveaux apprentis sont analysés dans la fiche thématique 2.9 et dans la vue 2.1.

Encadré 2 : Augmentation du nombre de contractuels en CDD

Dans la fonction publique, 57 % des contractuels sont en contrat à durée déterminée. En 2018, leur part a augmenté de 3 points par rapport à 2017, notamment parce que de nombreux bénéficiaires de contrats aidés sont devenus contractuels de droit public. Y compris contrats aidés, l'augmentation de la part des contractuels en CDD augmente moins (+1 point). Une très large majorité des contractuels en CDD ont un contrat de courte durée : 72 % ont un contrat d'une durée inférieure à un an et seuls 8 % ont un contrat de plus de trois ans.

La FPE emploie davantage de CDI (53 %) et la durée des CDD y est supérieure à celle dans les autres versants : 59 % ont un contrat d'une durée inférieure à un an et 13 % un contrat de plus de trois ans (**Figure V 1.2-E2-1**).

Vues d'ensemble

1

L'emploi public

Figure V 1.2-E2-1 : Répartition des contractuels par type de contrat et durée en 2018 (en %)

	Répartition CDI / CDD		Répartition des CDD par durée		
	CDI	CDD	CDD < 1 an	CDD 1 à 3 ans	CDD > 3 ans
Fonction publique de l'État	53,2	46,8	59,0	27,8	13,1
Fonction publique territoriale	30,7	69,3	76,7	17,3	5,9
Fonction publique hospitalière	46,1	53,9	84,8	12,2	3,0
Ensemble de la fonction publique	43,0	57,0	72,4	19,8	7,7

Source : Insee, Enquêtes Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France, agents de la fonction publique. Hors bénéficiaires de contrats aidés

Lecture : Parmi les contractuels de la fonction publique, 57 % sont en CDD en 2018.

En 2018, la part des CDD augmente dans les trois versants, alors que la tendance observée depuis 2013 était à la baisse dans la FPE et dans la FPH. La part des CDD de plus de trois ans diminue également dans les trois versants. La hausse des contrats de moins d'un an est portée par la FPT où elle augmente de 5 points.

Dans la FPE, le nombre d'agents des métiers liés à la sécurité augmente. C'est notamment le cas des agents du corps de surveillance de la pénitentiaire (+5,5 %), des brigadiers et gardiens de la paix de la police (+1,5 %). Les corps administratifs des attachés et des inspecteurs (+1,0 %) progressent également plus vite que les autres corps de l'ensemble du versant. À l'inverse, le nombre d'adjoints techniques et administratifs diminue (-2,0 %). Par ailleurs, le nombre d'enseignants augmente de 0,3 %, soit un rythme inférieur à l'évolution de l'ensemble du versant.

Dans la FPT, les effectifs des filières sociale (+1,4 %) et technique (+1,1 %) ont davantage augmenté que ceux de l'ensemble du versant. À l'opposé, le nombre d'agents a diminué dans les filières sportive (-1,3 %) et animation (-0,6 %).

En 2018, dans la FPH, le personnel médical (médecins et interne) et soignant augmente de 0,6 %. Les effectifs des filières soignante progressent de 0,5 % (soit 3 400 postes, dont 2 600 dans les établissements d'hébergement pour personnes âgées) et le personnel médical de 1,2 % (1 400 postes, dont 1 100 internes). Ces hausses poursuivent une tendance sur 10 ans : +1,4 % par an pour le personnel médical et +0,8 % pour les soignants. En 2018, les effectifs de la filière socio-éducative sont les plus dynamiques (+1,5 %, soit 400 postes), tandis que ceux de la filière administrative sont stables.

La proportion d'agents de catégorie A continue d'augmenter

En 2018, la fonction publique est composée de 35,6 % d'agents de catégorie A², en légère augmentation sur un an, de 19,4 % d'agents de catégorie B et de 45,1 % d'agents de catégorie C (Figure V 1.2-2). La part de la catégorie A est beaucoup plus forte dans la FPE que dans les deux autres versants : fin 2018, 55,7 % des agents appartiennent à cette catégorie dans la FPE contre 9,7 % dans la FPT et 35,4 % dans la FPH (y compris médecins et internes). Le poids des enseignants explique la prépondérance de la catégorie A dans la FPE : en 2018, presque la totalité des enseignants sont de catégorie A (99,6 %) mais ils sont moins d'un sur trois parmi les agents civils hors enseignants.

2 Les catégories hiérarchiques de la fonction publique correspondent pour la catégorie A à des fonctions de conception, de direction et d'encadrement ; pour la catégorie B, à des fonctions d'application et de rédaction ; et pour la catégorie C, à des fonctions d'exécution.

1.2 Caractéristiques des postes et des employeurs de la fonction publique en 2018

Figure V 1.2-2 : Répartition par catégorie hiérarchique (*) des effectifs des trois versants de la fonction publique (en %)

	Catégorie A		Catégorie B		Catégorie C	
	2008	2018	2008	2018	2008	2018
Fonction publique de l'État (ministères et EPA)	51,5	55,7	27,3	24,3	21,2	19,9
Agents civils	57,8	62,0	22,6	20,0	19,5	18,1
d ^{ont} enseignants ⁽¹⁾	97,5	99,6	2,5	0,4	0,0	0,0
hors enseignants	23,4	30,0	40,0	36,6	36,4	33,4
Militaires	13,6	nd	55,0	nd	31,4	nd
Fonction publique territoriale	8,4	9,7	13,6	14,7	78,0	75,6
Fonction publique hospitalière	16,2	35,4	35,1	16,6	48,0	48,0
Total	29,6	35,6	24,0	19,4	46,4	45,1
d ^{ont} civils hors enseignants	14,6	22,4	26,4	21,2	58,9	56,4

Sources : FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; enquête SAE. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(*) La catégorie hiérarchique n'est pas toujours déterminée dans les sources statistiques utilisées. Chaque année, elle n'est pas déterminable pour une proportion de 1 % à 2 % des agents. Un redressement est donc effectué.

nd : non diffusables. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

(1) Enseignants : professeurs de l'enseignement supérieur, professeurs agrégés, certifiés et assimilés, enseignants en coopération, professeurs des collèges et maîtres auxiliaires, instituteurs et assimilés, élèves enseignants. Hors chercheurs.

Depuis 2008, la répartition des agents par catégorie hiérarchique au sein de la FPE a fortement évolué. La part des agents de catégorie A a augmenté de 4,3 points alors que celle des agents en catégorie B et C a diminué de 3,0 points et 1,3 point. Cette évolution est liée en grande partie au remplacement progressif à partir de 1990 du corps des instituteurs, de catégorie B, par celui des professeurs des écoles de catégorie A, et au transfert vers la FPT de personnels de catégorie C dans le cadre de la décentralisation. En 2018, dans la FPE, la part des agents de catégorie A diminue de 0,1 point, une évolution inverse à celle des dix dernières années. Cette évolution est liée à une augmentation moins rapide du nombre d'agents de catégorie A que de ceux de l'ensemble du versant.

Dans la FPT, la répartition par catégorie hiérarchique est relativement stable. Cependant, la part des agents de catégorie C, qui représentent plus des trois quarts des agents, continue de diminuer lentement, en baisse de 0,1 point en un an et de 2,4 points depuis 2008, passant ainsi de 78,0 % à 75,6 %. C'est le cas ans les filières « techniques » (44 % des agents de la FPT) et « sécurité », où neuf agents sur dix relèvent de cette catégorie hiérarchique. À l'opposé, c'est dans les filières « administrative » (22 % des agents), « culturelle » et « médico-sociale » que la part des agents de catégorie A est la plus élevée.

Dans la FPH, en 2018, la part des agents de catégorie A augmente de 1,6 point aux dépens des agents de catégorie B. Cette évolution s'explique par le passage de catégorie B en catégorie A des rééducateurs (orthophoniste, orthoptiste, podologue, masseur-kinésithérapeute, psychomotricien) et manipulateurs d'électroradiologie médicale³. Comme dans la FPE, il y a eu dans la FPH une profonde modification des parts respectives des catégories hiérarchiques depuis 2008. La part des agents relevant de la catégorie A y a progressé de 19,1 points aux dépens de celle des agents de catégorie B (-18,5 points), la part des agents de catégorie C restant stable. Ce changement est la conséquence directe des requalifications progressives de certains corps de catégorie B en catégorie A. Ce fut d'abord le cas pour les corps des infirmiers spécialisés à partir du début des années 2000, suivis par les infirmiers diplômés d'État à partir de 2010.

Dans l'ensemble de la fonction publique, fin 2018, près de 110 000 agents occupent un poste de catégorie A+, soit 2,0 % des agents. Au sein de la catégorie A, la catégorie A+ correspond notamment à des emplois

³ Le décret 2017-1260 du 9 août 2017 crée un nouveau corps de catégorie A pour les manipulateurs d'électroradiologie médicale et prévoit un droit d'option, ouvert pendant six mois à compter du 1^{er} septembre 2017. En conséquence le corps de catégorie B est placé en voie d'extinction.

d'encadrement supérieur et de direction⁴. Ils sont plus nombreux dans la FPE, 85 % d'entre eux y travaillent et leur part y atteint 3,7 %, contre seulement 0,6 % dans la FPT et 0,5 % dans la FPH. Entre fin 2017 et fin 2018, leur nombre a augmenté de 0,3 %, soit +367 agents, dont 305 au sein des corps et emplois des juridictions judiciaires.

L'emploi public augmente dans presque toutes les régions, notamment dans les DOM

En 2018, la France métropolitaine et les DOM (hors Mayotte) comptent 77,7 agents publics pour 1 000 habitants (y compris militaires). Ce taux qui, déduction faite des militaires, représente 73,1 agents civils en ETP pour 1 000 habitants (Figure V 1.2-3), est sensiblement plus élevé dans les DOM (87,4 ETP pour 1 000 habitants) et en Corse (81,5 ETP pour 1 000 habitants), régions qui du fait de leur isolement doivent réunir sur un territoire restreint l'ensemble des services publics. En France métropolitaine, le taux d'administration demeure plus élevé en Île-de-France (81,8 ETP pour 1 000 habitants) que dans le reste du pays (70,5 ETP pour 1 000 habitants). Il s'est accru de 0,2 point en 2018 en Île-de-France contre une hausse de 0,4 point dans le reste du pays. Cette plus forte concentration francilienne de l'emploi public s'explique par la spécificité de la région parisienne qui réunit les services centraux des ministères, de nombreuses administrations ou encore de grands centres hospitaliers de rayonnement national. Le taux d'administration atteint 144,0 ETP pour 1 000 habitants dans la capitale, en hausse de 1,2 point en 2018 du fait d'une baisse de la population parisienne et d'une stabilité des effectifs. Depuis 2007, le taux d'administration civile en France métropolitaine a augmenté de 2,5 points. Sur cette période, ce taux a diminué de 3,5 points en Île-de-France et augmenté de 2,7 points en province.

Figure V 1.2-3: Taux d'administration (en ETP) au 31 décembre 2018

Province	Fonction publique de l'État, agents civils	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Ensemble de la fonction publique
Province	28,0	25,4	17,1	70,5
Île-de-France	40,8	27,3	13,7	81,8
dont Paris	83,8	34,4	25,8	144,0
dont autres départements d'Île-de-France	31,5	25,7	11,1	68,4
France métropolitaine	30,4	25,8	16,4	72,6
DOM	36,1	36,2	15,0	87,4
Guadeloupe	37,1	38,7	17,5	93,4
Martinique	36,6	40,9	22,2	99,7
Guyane	42,9	27,5	13,2	83,6
La Réunion	33,2	36,0	11,4	80,7
France entière	30,6	26,1	16,4	73,1

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, civils, situés en métropole + DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Taux d'administration : nombre d'agents civils de la fonction publique (converti en équivalent temps plein) pour 1 000 habitants.

En France métropolitaine, le nombre d'agents civils augmente dans toutes les régions. La Corse est la région métropolitaine dans laquelle le nombre d'agents civils augmente le plus (+1,2 %) (Figure V 1.2-4), mais à un rythme beaucoup moins rapide que les deux années précédentes (+2,3 % et +1,8 %). L'emploi continue à y augmenter dans la FPT (+1,0 %, après +4,1 % en 2017), malgré la mise en place de la collectivité de Corse. Les régions où l'emploi public augmente plus vite qu'en moyenne en 2018 sont celles du Sud et de l'Ouest, tandis qu'il augmente moins fortement dans les régions du Nord et de l'Est, y compris en Île-de-France.

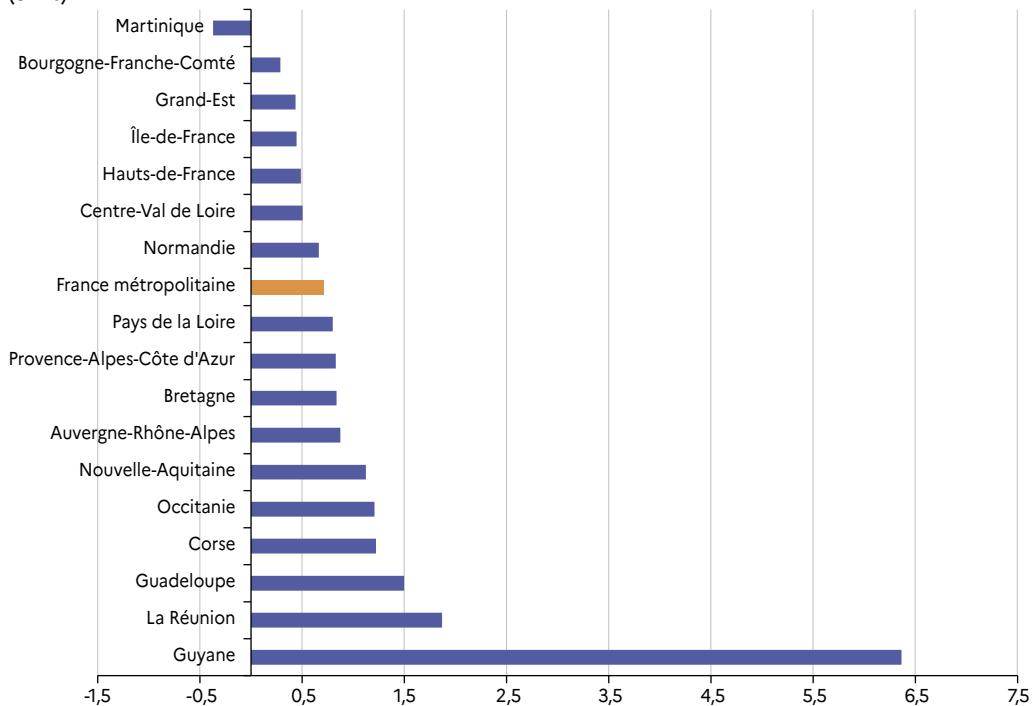
En outre-mer, le nombre d'agents civils continue d'augmenter plus vite qu'en métropole, hormis en Martinique seule région de France où les effectifs baissent. En Martinique, une des seules régions françaises où la population diminue régulièrement, les effectifs sont stables dans la FPE et la FPT et diminuent dans la FPH (-1,6 %). Dans les

⁴ La liste des corps et cadres d'emploi A+ est publiée dans les définitions, sur le site Fonction publique, dans la rubrique « Études et Statistiques ».

1.2 Caractéristiques des postes et des employeurs de la fonction publique en 2018

autres DOM, l'emploi augmente particulièrement dans la FPT en Guadeloupe et à La Réunion (+2,7 % dans les deux régions) et dans la FPE (+5,1 %) et la FPH (+15,9 %) en Guyane.

**Figure V 1.2-4 : Évolution du nombre d'agents civils par région dans les trois versants de la fonction publique entre fin 2017 et fin 2018
(en %)**



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, civils, situés en métropole + DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Encadré 3 : L'emploi public à Mayotte et en Polynésie française

À Mayotte, la fonction publique emploie 21 500 agents au 2^e trimestre 2018, dont 13 100 travaillent dans la fonction publique de l'État et 8 400 exercent dans la fonction publique territoriale ou hospitalière. Le taux d'administration y est équivalent aux autres territoires : 83 emplois publics pour 1 000 habitants¹.

Entre 2009 et 2018, les créations d'emploi y ont été particulièrement importantes dans la fonction publique de l'État. Ainsi, sur les 8 700 emplois publics créés à Mayotte sur la période, 8 400 le sont dans la fonction publique de l'État.

En revanche, dans les collectivités territoriales et à l'hôpital, l'emploi ne progresse pas entre 2009 et 2018. Certes, la création d'emplois est dynamique de 2015 à 2017 grâce au développement des contrats aidés, en particulier dans les communes qui en sont les principaux employeurs, mais depuis le 1^{er} trimestre 2017, les contrats aidés ont diminué de moitié.

En Polynésie française, le personnel civil de l'État représente, y compris le personnel enseignant du primaire et du secondaire, 8 359 agents, en hausse de 0,3 % sur un an, mais en baisse de 0,6 % en moyenne annuelle depuis 2008.

(1) Ici le taux d'administration correspond au nombre d'agents publics, y compris bénéficiaires de contrats aidés et militaires, au 2^e trimestre 2018 pour 1 000 habitants. Ce taux n'est pas corrigé de la quotité de travail, il est surévalué par rapport à la Figure 9.

1.3 Caractéristiques des agents de la fonction publique en 2018

1.3 Caractéristiques des agents de la fonction publique en 2018

Amadou Yaya BA
Yannig PONS
DGAFP¹

Chiffres clés

Les femmes représentent 62 % des agents publics et 42 % des agents de la catégorie A+.

La fonction publique compte 2,4 agents de 50 ans et plus pour 1 de moins de 30 ans alors que ce ratio est de 1,3 dans le secteur privé.

Les femmes, déjà majoritaires dans la fonction publique (62,5 %) voient leur part continuer de progresser (+0,2 point comme les années précédentes). C'est parmi les agents de catégorie A+ que leur part augmente le plus (+0,5 point), mais elles y restent minoritaires (42 %). L'âge moyen des agents continue d'augmenter, alors qu'il recule légèrement dans le secteur privé. Il augmente dans la FPT (+1,8 mois) et la FPE (+1,9 mois) alors qu'il est stable dans la FPH, qui est le versant le plus jeune.

La féminisation de l'emploi public se poursuit

Fin 2018, 62,5 % des agents qui travaillent dans la fonction publique sont des femmes, contre 46,2 % dans le secteur privé. En dix ans, la part des femmes dans la fonction publique a progressé de 2,7 points (+0,2 point en 2018). La FPH constitue le versant le plus féminisé avec 78,0 % de femmes (+1,3 point en dix ans). En particulier, dans les établissements d'hébergement pour personnes âgées, cette part atteint 87,5 %. Dans la FPT, la part des femmes s'élève à 61,3 % (+0,3 point en dix ans). Les femmes représentent près de neuf agents sur dix dans les établissements communaux (87,7 %, en baisse de 0,4 point depuis 2015) mais elles sont moins représentées dans les établissements départementaux (27,9 %, en hausse de 1,8 point depuis 2009), du fait de la faible proportion de femmes dans les services départementaux d'incendie et de secours. Avec 56 % de femmes, la FPE est le versant le moins féminisé même si leur part a augmenté de 2,4 points en dix ans.

La part des femmes varie de façon importante selon les métiers, en particulier dans la FPH et la FPT. Dans la FPH, les filières administrative et soignante sont les filières les plus féminisées avec près de 9 femmes pour 10 agents. A contrario, la filière technique-ouvrière est la seule filière où les hommes sont plus nombreux que les femmes. Dans la FPT, certaines filières sont également plus féminisées avec en tête les filières sociale et médico-sociale (respectivement 95,5 et 94,8 % de femmes), administrative (82,6 %), médico-technique (80,2 %). À l'inverse, on dénombre peu de femmes dans les filières incendie-secours (5,0 %), sécurité (22,1 %) et sportive (28,8 %). Dans la FPE, les métiers administratifs et de l'enseignement sont davantage féminisés : les femmes représentent, par exemple, 87,9 % des greffiers, 78,9 % des secrétaires administratifs, 84,5 % des professeurs des écoles et 61,1 % des professeurs agrégés ou certifiés. À l'opposé, elles ne représentent que 21,3 % des surveillants pénitentiaires et sont peu nombreuses dans la police quel que soit le niveau hiérarchique (20,8 % des commandants et 20,6 % des brigadiers et gardiens de la paix).

Les femmes restent relativement peu nombreuses à occuper des postes de catégorie A+. Elles représentent 41,9 % des agents de cette catégorie ce qui est faible au regard de leurs effectifs parmi l'ensemble des agents de

¹ Direction générale de l'administration et de la fonction publique.

catégorie A (65,1 %) [Figure V1.3-1]. En 2018, leur part dans la catégorie A+ a augmenté de 0,5 point, notamment dans la FPE et la FPH. La FPH et la FPE comptent respectivement 49,1 % (+0,5 point) et 40,1 % (+0,5 point) de femmes dans ces corps et emplois de catégorie A+. Malgré une hausse plus modeste (0,1 point), les emplois de catégorie A+ de la FPT restent les plus féminisés avec 51,2 % de femmes. Les femmes sont relativement moins présentes parmi les agents de catégorie B (55 %), en raison du poids important des militaires. En effet, les femmes représentent 62 % des effectifs civils de catégorie B.

Figure V 1.3-1 : Répartition des effectifs de la fonction publique par catégorie hiérarchique, par sexe et tranche d'âge

	Situation au 31 décembre 2018			Évolution entre les 31 décembre 2017 et 2018		
	Part des femmes (en %)	Part des moins de 30 ans (en %)	Part des 50 ans et plus (en %)	Part des femmes (en point de %)	Part des moins de 30 ans (en point de %)	Part des 50 ans et plus (en point de %)
Catégorie A	65,1	13,4	31,4	0,4	-0,2	0,5
dont A+	41,9	1,9	51,9	0,5	0,0	0,8
Catégorie B	55,0	14,8	31,2	-0,5	0,6	0,3
Catégorie C	63,7	14,5	37,9	0,3	-0,2	0,7
Toutes catégories	62,5	14,3	34,3	0,2	-0,1	0,5

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

L'âge moyen des agents de la fonction publique continue d'augmenter, notamment dans la FPT

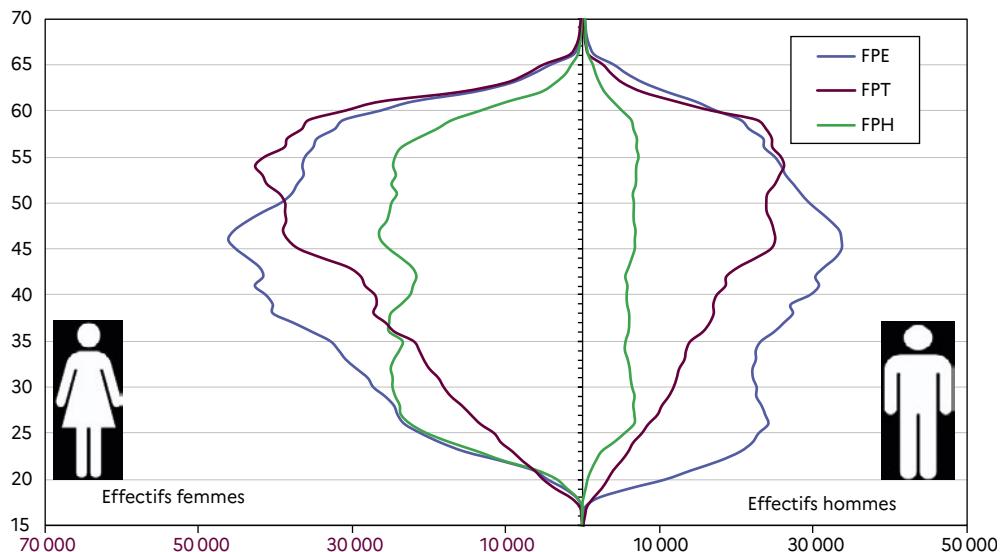
Fin 2018, l'âge moyen des agents de la fonction publique s'est accru d'un mois par rapport à fin 2017. L'âge moyen augmente dans la FPT (+1,8 mois) et la FPE (+1,9 mois) alors qu'il est stable dans la FPH. Le différentiel s'accroît avec le secteur privé où l'âge moyen recule d'un mois.

La fonction publique compte 2,4 agents de 50 ans et plus pour un de moins de 30 ans alors que ce ratio est de 1,3 dans le secteur privé. Ainsi, les agents de la fonction publique sont en moyenne plus âgés que ceux du secteur privé (43,5 ans contre 40,9 ans). Cette situation résulte du rythme des recrutements et des départs à la retraite passés. À la différence du privé, le principe même de la carrière conduit dans la fonction publique, au maintien en emploi des « seniors ». De plus, le niveau de diplôme des agents du secteur public, en moyenne plus élevé que celui des salariés du privé (54 % des agents de la fonction publique sont diplômés du supérieur contre 39 % dans le privé), explique des entrées tardives dans la vie active, ce qui réduit d'autant le poids des jeunes.

1.3 Caractéristiques des agents de la fonction publique en 2018

Figure V 1.3-2 : Pyramide des âges par versant au 31 décembre 2018

Âges



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, civils, situés en métropole + DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

La FPT reste le versant le plus âgé de la fonction publique (45,5 ans). La part des moins de 30 ans y est particulièrement faible (10,1 %) [Figure V1.3-2]. Cette part a même diminué de 0,9 point entre 2013 et 2018. Cette baisse de la part des moins de 30 ans est notamment marquée dans les filières les plus jeunes. Ainsi, dans la filière « animation », où l'âge moyen (38,2 ans) est le plus bas, la part des moins de 30 ans (28 %) baisse de 1,6 point par rapport à 2017. À l'opposé, les agents âgés de 50 ans et plus représentent 41,4 % des agents territoriaux (+0,6 point par rapport à 2017). En cinq ans, leur part a augmenté de 5,1 points. Ils sont particulièrement nombreux dans la filière technique (46,9 %), où leur part a augmenté de 0,7 point en un an et de 11 points par rapport à 2010.

Dans la FPE, la part des 50 ans et plus s'élève à 30,7 %, soit près du double de la part des agents âgés de moins de 30 ans. Dans ce versant, les agents sont âgés de 42,7 ans en moyenne. En cinq ans, la part des 50 ans et plus a progressé presque deux fois plus vite dans les EPA que dans les ministères (+2,9 points pour s'établir à 31,3 %, contre +1,6 point à 30,5 %). Malgré une cinquième baisse consécutive de la part des 50 ans et plus (passant de 49,8 % à 47,6 % entre 2014 et 2018), les agents des ministères économiques et financiers restent les plus âgés de la FPE (ministère y compris EPA) avec un âge moyen de 47,6 ans. À l'opposé, du fait de la présence de militaires, les ministères des Armées (36,5 ans) et de l'Intérieur (40,2 ans) sont ceux où l'âge moyen est le plus faible.

La FPH est le versant qui compte le plus de jeunes : les agents y sont âgés de 41,9 ans en moyenne et 18 % ont moins de 30 ans. La part des jeunes baisse néanmoins pour la cinquième année consécutive (-1,2 point par rapport à 2013). En 2018, elle baisse notamment dans les filières soignante (-0,2 point pour 18,7 %) et médico-technique (-0,5 point pour 20,4) où les moins de 30 ans sont le plus présents. À l'opposé, la part des 50 ans et plus continue d'augmenter avec +1,5 point en cinq ans pour atteindre 30,2 % en 2018. C'est dans les filières « administrative » et « technique-ouvrière » que cette part est la plus forte (respectivement 38,3 % et 39,1 %).

Bibliographie :

- Ba A. et Pons Y. (2019), « L'emploi dans la fonction publique en 2017 », Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2019, DGAFF.
- Ba A., Donzeau N. et Pons Y. (2020), « En 2018, les contrats aidés chutent, les autres emplois publics augmentent », *Insee Première* n° 1797, avril 2020, Insee.
- Massis D. (2019), « En 2018, les effectifs dans la fonction publique territoriale baissent sous l'effet du fort repli des contrats aidés », *BIS* n° 142, décembre 2019, DGCL.

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

2

Personnels entrant et sortant de la fonction publique
en 2018 **2.1**

Les recrutements de personnels dans les trois versants
de la fonction publique **2.2**

Les départs à la retraite dans la fonction publique **2.3**

2.1 Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018

2.1 Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018

Amadou Yaya BA
 Yannig PONS
 DGAFP¹

Chiffres clés

Le taux d'entrée s'établit à 8,7 % (+0,3 point sur un an) et le taux de sortie à 8,1 % (+0,4 point).

Taux d'entrée par statut :
 Fonctionnaires : 2,2 % (-0,1 point sur un an)
 Contractuels : 32,4 % (+0,7 point sur un an)
 Autres catégories et statuts : 10,7 % (-0,3 point sur un an)

En prenant en compte, les bénéficiaires de contrats aidés, la rotation des agents de la fonction publique est quasi stable, avec une baisse de 0,2 point du taux d'entrée et une hausse équivalente du taux de sortie. En revanche, hors bénéficiaires de contrats aidés, la rotation du personnel continue de s'accentuer. Le taux d'entrée s'établit à 8,7 % (+0,3 point sur un an), en lien avec la transformation d'une partie des contrats aidés en contractuels, et le taux de sortie à 8,1 % (+0,4 point sur un an).

Hors bénéficiaires de contrats aidés, le taux d'entrée progresse dans les trois versants tandis que le taux de sortie augmente dans la FPT et la FPH et est stable dans la FPE.

Enfin, les mouvements d'entrées-sorties ne se limitent pas à ces seules entrées et sorties en cours d'année. En effet, certains agents, très majoritairement des contractuels, entrent et sortent au cours de la même année : leur nombre augmente en 2018. Par ailleurs, le nombre d'agents connaissant une interruption d'activité temporaire est également en hausse en 2018.

La hausse globale de la rotation du personnel de droit public est le fait de la transformation d'une partie des contrats aidés en contractuels

En prenant en compte les bénéficiaires de contrats aidés dans les effectifs, le nombre de sortants excède le nombre d'entrants. Comme en 2017, une grande partie des entrées s'explique par le passage de 31 400 anciens contrats aidés sous le statut de contractuel (au sein du même versant). Ces entrées n'en sont plus si on considère les effectifs y compris contrats aidés. Au total, avec la prise en compte des emplois aidés, le nombre de sortants augmente (+ 6 000) alors que celui des entrants baisse (-10 800). Globalement, le taux de rotation (moyenne du taux d'entrée et du taux de sortie) est stable par rapport à 2017 (8,7 %) : le taux d'entrée est de 8,4 % (-0,2 point) et le taux de sortie de 9,0 % (+0,2 point).

Entre fin 2017 et fin 2018, on compte 32 800 agents publics entrants de plus que de sortants si l'on exclut les bénéficiaires de contrats aidés et les militaires. En 2018, 455 800 agents sont entrés, soit un taux d'entrée de 8,7 % (+0,3 point), hors bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires. Le taux de sortie (8,1 %), inférieur au taux d'entrée, augmente quant à lui de +0,4 point. L'excédent était de 39 200 en 2017 et de 18 400 en 2016). Ainsi, hors contrats aidés et militaires, le taux de rotation des agents publics s'accroît globalement de 0,3 point. Les transformations de contrats aidés en contractuels expliquent la hausse globale du taux de rotation.

Les mouvements d'entrées-sorties concernent surtout les contractuels du fait de périodes d'emploi plus courtes avec une part importante de CDD. Ainsi, les contractuels représentent 73,3 % de l'ensemble des entrants de la fonction publique et près de la moitié (48,8 %) des sortants alors que leur poids dans l'ensemble de la fonction publique n'est que de 19 %. À l'inverse le poids des fonctionnaires dans les entrées-sorties est

¹ Direction générale de l'administration et de la fonction publique.

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

moindre que celui qu'ils représentent dans les effectifs de la fonction publique. Les sorties de fonctionnaires sont deux fois plus nombreuses que leurs entrées (179 100 contre 83 700). Compte tenu de ces volumes, les taux de rotation sont beaucoup plus faibles pour les fonctionnaires que pour les contractuels (respectivement 3,4 % pour les fonctionnaires contre 26,2 % pour les contractuels) correspondant à leurs durées moyennes d'emploi dans la fonction publique : 29 ans pour les fonctionnaires et moins de 4 ans pour les contractuels.

La moyenne d'âge des entrants est de 34,3 ans. Parmi ceux-ci (hors militaires et contrats aidés), la moyenne d'âge est plus élevée chez les fonctionnaires (36 ans) que pour les contractuels (34 ans) et les « autres catégories et statuts » (31 ans). En effet, les « autres catégories et statuts » incluent les apprentis, qui intègrent le marché du travail plus jeune. La proportion de fonctionnaires entrant à 25 ans ou moins est de 23,1 %, alors qu'elle est de 29,8 % pour les contractuels.

Les sorties ne sont pas toutes liées à un départ à la retraite. Hors militaires et contrats aidés, la moyenne d'âge des sortants est de 43,2 ans. Un tiers des fonctionnaires sortants est âgé de plus de 60 ans, 8,0 % de 60 ans et 21,5 % de 55 à 59 ans, mais près d'un tiers a moins de 50 ans (31,1 %) (**Figure V2.1-1**). Le flux d'agents fonctionnaires sortants correspond aux départs à la retraite et à des disponibilités des agents dans certains cas mais s'explique également par des départs pour exercer dans le privé comme salarié ou en libéral. Pour les « autres catégories et statuts » en revanche, deux pics de départs sont observés, soit en fin de carrière (30,4 % ont 55 ans ou plus) soit après un court passage dans la fonction publique (40 % des départs ont moins de 30 ans). C'est particulièrement le cas des apprentis (88,5 % ont moins de 25 ans) et des internes de la FPH (78 % ont moins de 30 ans et 98 % moins de 40 ans). Enfin, les contractuels partent principalement après un passage court dans la fonction publique (44 % ont moins de 30 ans et les deux tiers moins de 40 ans).

En 2018, la FPE se caractérise par un taux de sortant civil stable et une augmentation du taux d'entrant. Le nombre d'entrants dans la FPE s'établit à 176 800 hors mouvements inter-versants de la fonction publique (**Figure V2.1-2**), en hausse de 3,6 % (après +3,5 % en 2017), soit 6 100 entrants de plus qu'en 2017. Le taux d'entrée augmente de 0,2 point et s'établit à 8,3 %. Le nombre de contractuels entrants augmente fortement (+ 9,4 %). Cette hausse résulte des importants recrutements d'anciens bénéficiaires de contrats aidés en tant que contractuels notamment dans le ministère de l'enseignement. Ainsi, la hausse du nombre de contractuels entrants est de 11,9 % dans ce ministère. Hors transformation de contrats aidés en contractuels dans la FPE, la hausse du nombre d'entrants contractuels est de 6,3 %. En revanche, le nombre de fonctionnaires entrants diminue (-4,5 %) et celui des entrants des « autres catégories et statuts » se replie nettement (-11,6 %) après une forte progression depuis 2016, qui s'expliquait par la montée en charge du plan de relance de l'apprentissage dans la FPE. On comptabilise 4 500 entrants supplémentaires dans les seuls ministères de l'enseignement et notamment 6 800 accompagnants des élèves en situation de handicap en CDD et 3 000 assistants d'éducation.

Le nombre de sortants de la FPE s'établit quant à lui à 158 700, en hausse de 1,5 % par rapport à 2017. Malgré cette hausse, le taux de sortie (7,4 %) est stable en 2018. Le nombre de fonctionnaires sortants diminue de 4,0 % (soit 2 600 sortants de moins qu'en 2017), tandis que le nombre de contractuels sortants (plus de la moitié des sortants de la FPE) augmente de 4 500 (+5,8 % après +7,4 % en 2017), et celui des « autres catégories et statuts » de 500 (+3,6 % après +20,9 % en 2017). C'est dans le ministère de l'enseignement (+2 800 sortants) et les ministères sociaux (+1 600 sortants) que le nombre de sortants augmente le plus. En revanche, il diminue de 1 400 au ministère de la Transition écologique et solidaire et de 700 au ministère de l'Intérieur.

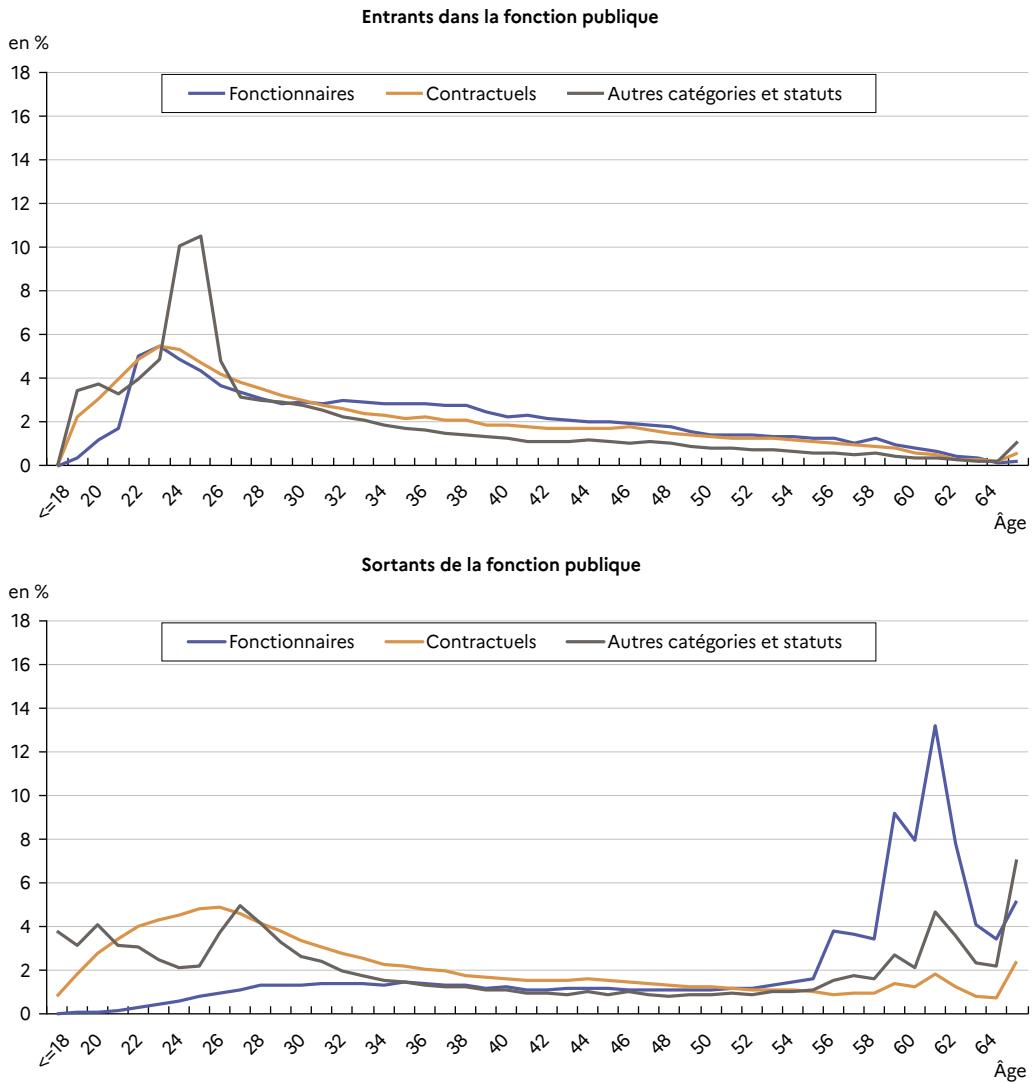
Le taux de rotation s'établit à 7,8 % (+0,1 %) dans la FPE, et y compris bénéficiaires de contrats aidés il est de 8,1 % (-0,3 point).

Dans la FPT et la FPH, le nombre de sortants augmente davantage que le nombre d'entrants. Dans ces deux versants, le nombre de passages de contrats aidés à contractuels (ici comptés comme des entrées dans la fonction publique) diminue légèrement par rapport à 2017. Le nombre d'entrants dans la FPT augmente pour la troisième année consécutive. La FPT comptabilise 173 500 entrants en 2018, ainsi leur nombre s'est accru de 5 200 (+3,1 %) après une forte augmentation de 25 000 entrants en 2017 (+174 %). Le taux d'entrée est de 9,1 % et augmente de 0,2 point par rapport à 2017. Le nombre d'entrants augmente sous l'effet d'une hausse de 5,7 % du nombre de contractuels entrants (+7 300 après +19 000 en 2017). Le nombre des « autres catégories et statuts » entrants progresse de 3,1 % (+300), soit la même évolution qu'en 2017. Le nombre de fonctionnaires entrants baisse quant à lui de 7,8 %. Alors que le nombre de sortants dans la FPT était quasi stable en 2017

2.1 Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018

(+0,1 %), il progresse de 9,0 % (+13 600 sortants) en 2018. La hausse du nombre de sortants concerne tous les statuts : les contractuels qui représentent la moitié des sortants (+10,3 %), les fonctionnaires (+7,6 %) et les agents des « autres catégories et statuts » (+7,0 %).

Figure V 2.1.1 : Profil par âge des entrants et des sortants de la fonction publique en 2018



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (métropole + DOM, hors COM), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : En 2018, 5,35 % des entrants contractuels intègrent la fonction publique à 24 ans.

Ainsi, le taux de rotation des agents territoriaux est de 8,9 % (+0,4). En prenant en compte les bénéficiaires de contrats aidés il est de 9,3 % (+0,1 point).

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

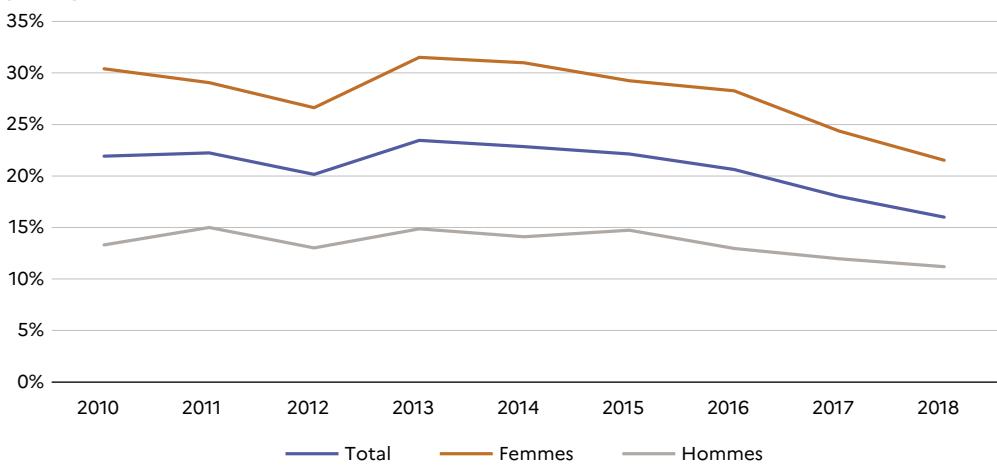
Dans la FPH, les nombres d'entrants et de sortants sont respectivement de 105 500 personnes (+5,5 % en 2018) et 99 200 (+7,8 %). Les taux d'entrées et de sorties s'élèvent respectivement à 9,0 % (+0,4 point) et à 8,4 % (+0,6 point). La hausse du nombre d'entrants est particulièrement marquée parmi les contractuels (+6,9 % après +8,9 % en 2017). Le nombre des « autres catégories et statuts » entrants augmente également de 2,9 %. En revanche, comme dans les autres versants, les entrées de fonctionnaires diminuent (-1,1 %). En outre, le nombre de sortants augmente pour l'ensemble des statuts et particulièrement pour les contractuels (+10,0 %, soit +3 600 agents). Dans la FPH, le taux de rotation est de 8,7 % (+0,5 point), y compris contrats aidés il s'élève à 8,8 % (+0,3 point).

Encadré 1 : Les sortants de Pôle emploi entrant dans le public¹

En septembre 2018, 16 % des sortants de Pôle emploi pour reprise d'emploi rejoignent la fonction publique ou une entreprise publique. Ce taux baisse régulièrement après avoir atteint un maximum de 23 % en 2013. En septembre 2018, 48 000 anciens demandeurs d'emploi ont trouvé un emploi dans le public soit 6 600 de moins qu'un an auparavant.

Parmi les femmes qui reprennent une activité en 2018, 22 % se dirigent vers la fonction publique ou une entreprise publique. Ce taux est bien plus faible chez les hommes (11 %). Au moment de la reprise d'emploi, le fait de trouver un emploi dans le public dépend peu de l'âge ou de l'ancienneté dans le chômage. À l'inverse, le niveau de formation influe sur l'employeur trouvé lors de la reprise d'emploi : ils sont 21 % parmi les détenteurs d'un diplôme au moins égal à bac +2 à rejoindre le public en 2018, tandis que ce taux est moindre pour les personnes disposant du brevet ou équivalent (14 %).

Figure V 2.1-E1-1 : Part des reprises d'emploi dans la fonction publique ou une entreprise publique



Source : Dares - Pôle emploi, enquête Sortants.

Champ : Demandeurs d'emploi sortis des catégories A, B, C en emploi au cours du mois de septembre ; France.

Part des sortants pour reprise d'emploi ayant répondu « l'État, une collectivité locale, une entreprise publique ou encore un hôpital public » à la question « Votre employeur était-il... ? ».

(1) Ces résultats sont issus de données déclaratives. Les personnes se sont déclarées employées par « l'État, une collectivité locale, une entreprise publique ou encore un hôpital public ».

2.1 Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018

Figure V 2.1-2 : Nombre d'entrants et de sortants et taux d'entrée et de sortie, par versant, sexe et statut en 2018

		Entrées				Sorties			
		Nombre d'entrants (en milliers)	Évolution par rapport à 2017 (en %)	Taux d'entrée (en %)	Variation du taux d'entrée (en point de %)	Nombre de sortants (en milliers)	Évolution par rapport à 2017 (en %)	Taux de sortie (en %)	Variation du taux de sortie (en point de %)
Ensemble de la fonction publique	Femmes	307,0	3,8	9,0	0,2	275,9	6,9	8,1	0,4
	Hommes	148,8	3,9	8,2	0,3	147,2	3,8	8,1	0,3
	Ensemble	455,8	3,8	8,7	0,3	423,0	5,8	8,1	0,4
Fonction publique de l'État	Femmes	113,6	5,1	8,6	0,3	95,0	4,1	7,2	0,2
	Hommes	63,1	1,1	7,7	0,1	63,7	-2,1	7,8	-0,2
	Ensemble	176,8	3,6	8,3	0,2	158,7	1,5	7,4	0,0
Fonction publique territoriale	Femmes	111,2	1,3	9,5	0,0	105,2	9,2	9,0	0,7
	Hommes	62,2	6,4	8,5	0,5	59,9	8,5	8,1	0,6
	Ensemble	173,5	3,1	9,1	0,2	165,1	9,0	8,7	0,7
Fonction publique hospitalière	Femmes	82,2	5,6	9,0	0,4	75,6	7,3	8,3	0,5
	Hommes	23,4	5,1	9,0	0,4	23,6	9,3	9,1	0,8
	Ensemble	105,5	5,5	9,0	0,4	99,2	7,8	8,4	0,6
Fonctionnaires	Femmes	53,8	-7,2	2,2	-0,2	115,7	3,9	4,7	0,2
	Hommes	29,9	-1,6	2,2	0,0	63,4	1,3	4,7	0,1
	Ensemble	83,7	-5,3	2,2	-0,1	179,1	3,0	4,7	0,1
Contractuels	Femmes	230,2	7,8	32,6	0,7	137,4	9,4	19,5	0,7
	Hommes	103,8	6,1	31,7	0,6	69,1	6,5	21,1	0,5
	Ensemble	334,0	7,3	32,4	0,7	206,5	8,4	20,0	0,6
Autres catégories et statuts	Femmes	23,0	-5,3	10,0	-0,6	22,7	8,1	9,9	0,7
	Hommes	15,0	0,8	11,9	0,2	14,7	2,2	11,6	0,3
	Ensemble	38,1	-3,0	10,7	-0,3	37,4	5,7	10,5	0,6

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (métropole + DOM, hors COM), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : Au 31 décembre 2018, on compte 455 800 entrants dans la fonction publique soit 3,8 % de plus qu'au 31 décembre 2017. Le taux d'entrée, c'est-à-dire le nombre d'entrants rapporté au nombre moyen d'agents pendant l'année est égal à 8,7 %, en hausse de 0,3 point par rapport à l'année précédente.

Le nombre d'agents présents ou absents une partie de l'année continue d'augmenter

En 2018, 251 600 agents civils ont travaillé une partie de l'année sans être présents ni fin 2017 ni fin 2018 (Figure V2.1-3). Ce nombre est en hausse de 3,2 % (+7 900) par rapport à 2017 (après 3,9 % en 2017). Au total, 4,4 % des agents civils ayant occupé au moins un emploi dans la fonction publique dans l'année (hors bénéficiaires de contrats aidés) ont occupé des emplois courts et sont qualifiés d'« entrant-sortant ». Cette proportion est en légère hausse de 0,1 point par rapport à 2017. Les agents de la FPT (5,9 %) sont plus concernés que ceux de la FPE (3,4 %) et de la FPH (3,7 %). Il s'agit dans neuf cas sur dix de contractuels (16,4 % des contractuels). La durée d'activité moyenne des agents entrants-sortants en cours d'année est de trois mois.

Vues d'ensemble

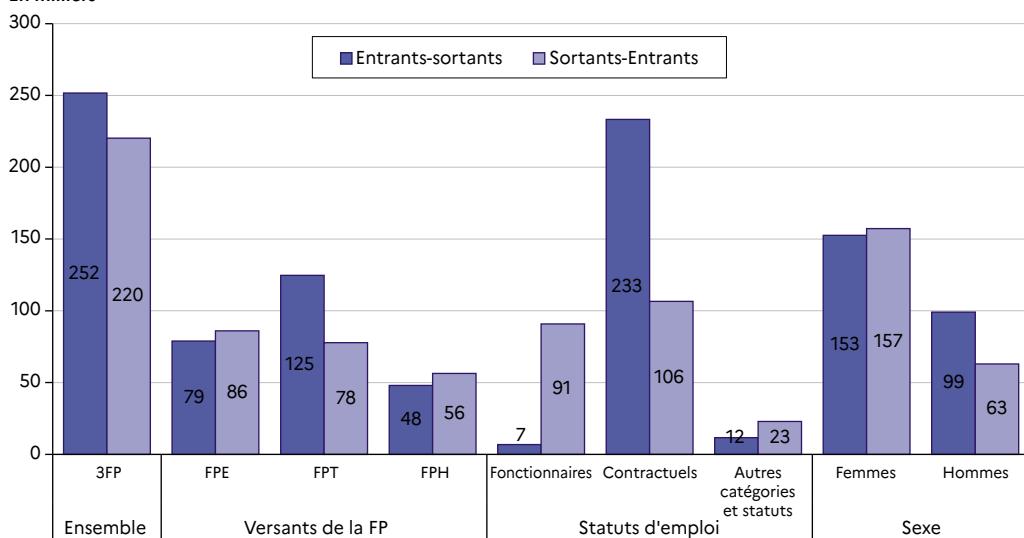
2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Parmi les personnes présentes fin 2018, 220 200 agents civils ont connu une interruption d'activité, soit 4,2 %. Il s'agit d'agents présents en fin d'années 2017 et 2018 mais ayant interrompu leur activité en cours d'années pour des raisons diverses : une période de disponibilité pour un fonctionnaire, une période d'inactivité ou d'activité hors de la fonction publique pour un contractuel, un congé parental, etc. Le nombre de ces sortants-entrants est en hausse de 12 400 agents en 2018 (+5,9 % après +7,5 % en 2017). En 2018, la FPH est le versant le plus concerné (4,8 %, en hausse de 0,3 point) devant la FPT (4,1 %, en hausse de 0,5 point) et la FPE (4,0 %, en baisse de 0,1 point). Au total, 10,1 % des contractuels (+0,2 point en 2018) sont concernés contre seulement 2,4 % des fonctionnaires (+0,1 point).

Figure V2.1-3 : Effectifs (hors militaires) qui à la fois entrent et sortent de la fonction publique (entrants-sortants) ou interrompent leur activité (sortants-entrants) par versant et par statut en 2018.

En milliers



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (métropole + DOM, hors COM), hors Mayotte. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : En 2018, 252 000 agents de la fonction publique ont travaillé seulement une partie de l'année, c'est-à-dire qu'ils sont à la fois entrés et sortis de la fonction publique au cours de l'année. Par ailleurs, 220 000 ont connu une interruption d'activité, c'est-à-dire qu'ils sont sortis puis rentrés dans la fonction publique au cours de l'année.

2.1 Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018

Encadré 2 : Les nouveaux apprentis dans la fonction publique en 2019

En 2019, la fonction publique a enregistré 14 305¹ nouveaux contrats d'apprentissage, soit 446 de moins qu'en 2018 (-3,0 %, après +5,2 % en 2018 et +7,9 % en 2017). Le nombre de nouveaux apprentis reste en hausse en 2019 dans la fonction publique hospitalière – FPH (+127, soit +18,2 % par rapport à 2018) et se stabilise dans la fonction publique territoriale – FPT (-0,2 %, après +13,4 % en 2018). Dans la FPH, le flux de nouveaux apprentis est ainsi à son plus haut niveau depuis 2013. Dans la fonction publique de l'État (FPE), en revanche, les entrées en apprentissage poursuivent leur baisse (-558, soit -10,1 %, après -6,2 % en 2018) [Figure V2.1-E1-2].

En 2019, si l'embauche de nouveaux apprentis recule dans les ministères (-20 %), elle progresse dans les établissements publics administratifs (+14 %). Dans la FPT, le poids du secteur communal continue de reculer (77 %) avec un retrait des communes (plus de la moitié des nouveaux apprentis de la FPT) non compensé par la hausse enregistrée dans les établissements communaux ou intercommunaux.

La part des femmes parmi les nouveaux apprentis reste stable en 2019 (51 %). Si elle recule à nouveau dans la FPE (51 % après 54 % en 2018), elle reste en hausse dans les deux autres versants : 50 % après 48 % dans la FPT et 65 % après 61 % dans la FPH².

Figure V 2.1-E2-1 : Les entrées en contrat d'apprentissage dans la fonction publique par versant et catégorie d'employeur

		2016	2017	2018 ⁽¹⁾	2019 ⁽²⁾		Évolution 2019/2018 (en %)
					Effectifs	Part (en %)	
FPE	Ministères	4 321	4 328	3 964	3 190	64,5	-19,5
	EPA sous tutelle des ministères	1 305	1 540	1 539	1 754	35,5	14,0
	Total	5 626	5 869	5 503	4 944	100,0	-10,1
FPT	Communes	4 117	4 364	4 896	4 668	54,7	-4,6
	Départements	782	960	1 239	1 287	15,1	3,9
	Régions	411	517	509	415	4,9	-18,4
	Établissements départementaux	96	116	108	170	2,0	57,2
	Établissements communaux	185	264	258	282	3,3	9,4
	Établissements intercommunaux	1 216	1 259	1 478	1 639	19,2	10,9
	Autres EPA locaux	67	56	62	74	0,9	18,7
Total		6 875	7 537	8 550	8 535	100,0	-0,2
FPH		497	623	699	826	-	18,2
Ensemble FP		12 998	14 029	14 751	14 305	-	-3,0

Source : *Fichiers de gestion des contrats d'apprentissage – Ari@ne – Données DGEFP-Dares. Traitement DGAFP – SDessi*.

Champ : France entière.

(1) Données révisées.

(2) Données semi-définitives.

Lecture : Parmi les nouveaux apprentis recrutés dans la FPE en 2019, 35,5 % l'ont été par les EPA.

1 Dans l'ensemble de cet encadré, les données relatives à l'année 2019 sont considérées comme semi-définitives. Elles sont en effet susceptibles d'être révisées lors de la prochaine publication.

2 Pour plus de détail sur les bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique en 2019, consulter « Les nouveaux apprentis dans la fonction publique en 2019 », *Stats Rapides* n° 63, DGAFP, juillet 2020.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Karine DELAMARE

Thomas RENAUD

DGAFP¹

Chiffres clés

39 300 recrutements externes dans la FPE, dont 60 % de femmes en 2018

11 370 admis par recrutements externes sur concours dans la FPT

43 210 postes publiés sur la BIEP

En 2018, le nombre de postes offerts aux recrutements externes dans la fonction publique de l'État (FPE) a diminué de 4,0 % par rapport à 2017, passant de 43 700 à 42 000 postes offerts. 557 400 candidats se sont inscrits à ces recrutements (en baisse de 3,5 % par rapport à 2017) ; la moitié d'entre eux se sont présentés aux épreuves. La sélectivité de ces recrutements est stable, avec 6,8 candidats présents pour 1 admis.

En 2018, les recrutements externes de la FPE ont été marqués par la baisse du nombre de postes offerts aux recrutements externes de professeurs des 1^{er} et 2nd degrés et par l'ouverture de secondes sessions de concours externes de surveillants pénitentiaires et de gardiens de la paix.

Dans la fonction publique territoriale (FPT), en 2018, le nombre d'admissions externes sur concours (11 370) a baissé de 0,7 % par rapport à l'année précédente, soit 77 admis de moins. Par ailleurs, plus de 61 700 candidats se sont présentés à ces concours externes de la FPT.

En 2018, concernant la fonction publique de l'État, la Bourse interministérielle de l'emploi public (BIEP) a publié 43 210 postes sur son site, soit une hausse de près de 5 % avec 2 028 postes supplémentaires par rapport à l'année 2017.

Les recrutements externes de fonctionnaires dans la FPE

Le recrutement des agents titulaires dans la fonction publique de l'État (FPE) s'effectue quasi exclusivement par concours. Ce mode de recrutement particulier a été mis en place afin de garantir l'égalité de traitement dans l'accès aux emplois de la fonction publique. Le recrutement par concours s'est progressivement généralisé après la Révolution française, avec son inscription dans la Constitution puis, après la Seconde Guerre mondiale, dans le statut général de la fonction publique.

Il existe plusieurs voies de recrutement dans les corps de la fonction publique de l'État, chacune disposant de conditions d'accès spécifiques. Les deux principales voies de recrutement par concours sont les voies externe et interne. La voie externe est ouverte à tous les candidats, sous condition de diplôme ou de niveau d'études. La voie interne est quant à elle réservée aux agents de la fonction publique en poste depuis une durée spécifique. Il existe aussi deux dispositifs d'accès dérogatoires :

- Un accès direct sans concours pour les emplois ne nécessitant pas de qualification particulière, les concours se révélant peu adaptés pour ce type de recrutement. Actuellement, le grade de début de ces emplois est doté de l'échelle de rémunération la moins élevée de la fonction publique ;

¹ Direction générale de l'administration et de la fonction publique, sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information (DGAFP – SDessi).

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

– Un dispositif réservé aux agents contractuels, au titre de la résorption de l'emploi précaire. Le premier plan de titularisation des contractuels date de 1945. L'actuel plan de titularisation est couvert par la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 dite « loi Sauvadet » et prend la forme de « concours réservés » aux seuls agents contractuels.

À partir des années 1990, les voies de recrutement se sont diversifiées afin d'assurer une meilleure représentativité des agents titulaires de la fonction publique de l'État à l'ensemble des composantes de la population française.

– En 1990, le troisième concours (ou troisième voie) est créé. Il s'adresse aux personnes disposant d'une expérience professionnelle de même nature que celle qui sera exercée à l'issue du concours. Le premier concours de ce type a été conçu afin de diversifier les profils d'entrée à l'École nationale d'administration (ENA) ;

– En 2005, le PACTE (parcours d'accès aux carrières de la fonction publique) permet à un jeune peu ou pas diplômé ou à un chômeur de longue durée d'accéder à une qualification puis à un emploi de catégorie C dans la fonction publique.

Dans cette vue ne sont pris en compte que les recrutements « externes », composés des concours externes, uniques, troisième concours, recrutements sans concours et PACTE. Les recrutements « internes », réservés aux agents de la fonction publique, sont exclus².

En 2018, le nombre de postes offerts aux recrutements externes dans la fonction publique de l'État baisse de 4,0 %

En 2018, la fonction publique de l'État a ouvert 42 000 postes aux recrutements externes (Figure V2.2-1). Le concours externe constitue à lui seul 88 % des postes offerts aux recrutements externes ; le concours unique 7 % et le troisième concours 3 %. Les postes ouverts aux recrutements hors concours (sans concours et PACTE) restent très marginaux et représentent, en 2018, 2 % des postes offerts.

Le nombre de postes ouverts aux recrutements externes diminue de 4,0 % entre 2017 et 2018, soit une baisse de 1 700 postes. La baisse du nombre de postes en 2018 affecte l'ensemble des voies de recrutements externes, mais elle est plus prononcée pour les recrutements hors concours : -600 postes, soit une baisse de près de 40 %. Le nombre de postes offerts aux recrutements externes de catégorie C reste malgré cela en hausse (+600 postes entre 2017 et 2018), la baisse des recrutements hors concours étant compensée par la forte hausse de ceux offerts sur concours (Figure V2.2-2).

Figure V 2.1-1 : Nombre de postes offerts aux recrutements externes dans la fonction publique de l'État (FPE) par voie d'accès

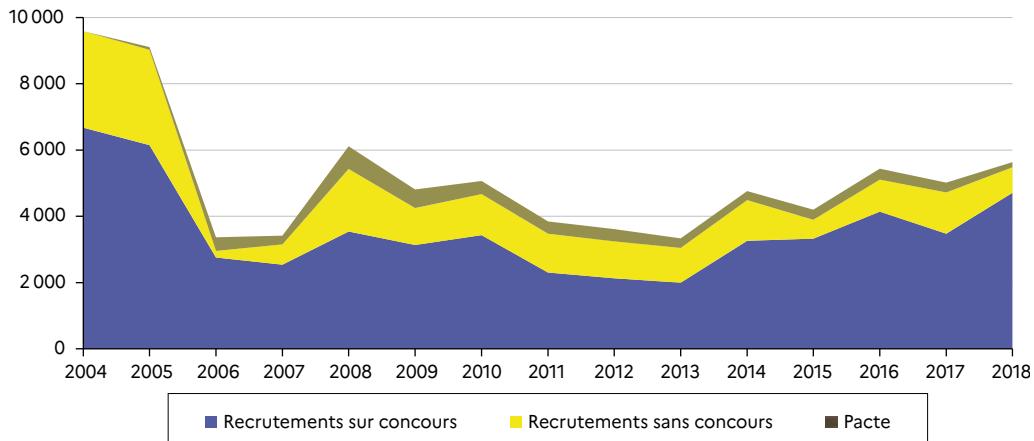
Postes offerts aux recrutements externes	Hors recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités					Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités			
	2008	2016	2017	2018	Évolution 2018/2008 (en %)	2017	2018	Part (en %)	Évolution 2018/2017 (en %)
Total postes offerts sur concours	33 545	42 839	40 195	39 264	17,0	42 161	41 025	97,8	-2,7
Concours externe	30 935	40 477	37 666	36 793	18,9	37 666	36 793	87,7	-2,3
Concours unique	1 886	1 234	1 199	1 198	-36,5	3 165	2 959	7,1	-6,5
Troisième concours	724	1 128	1 330	1 273	75,8	1 330	1 273	3,0	-4,3
Total postes offerts hors concours	2 572	1 297	1 536	925	-64,0	1 536	925	2,2	-39,8
Sans concours	1 884	973	1 240	769	-59,2	1 240	769	1,8	-38,0
Pacte	688	324	296	156	-77,3	296	156	0,4	-47,3
Total postes offerts aux recrutements externes	36 117	44 136	41 731	40 189	11,3	43 697	41 950	100,0	-4,0

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFF - SDessi.

2 Pour une présentation des résultats statistiques sur les recrutements externes et internes : voir Stats Rapides n° 62 « Les recrutements de fonctionnaires de l'État en 2018 », DGAFF, juin 2020.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

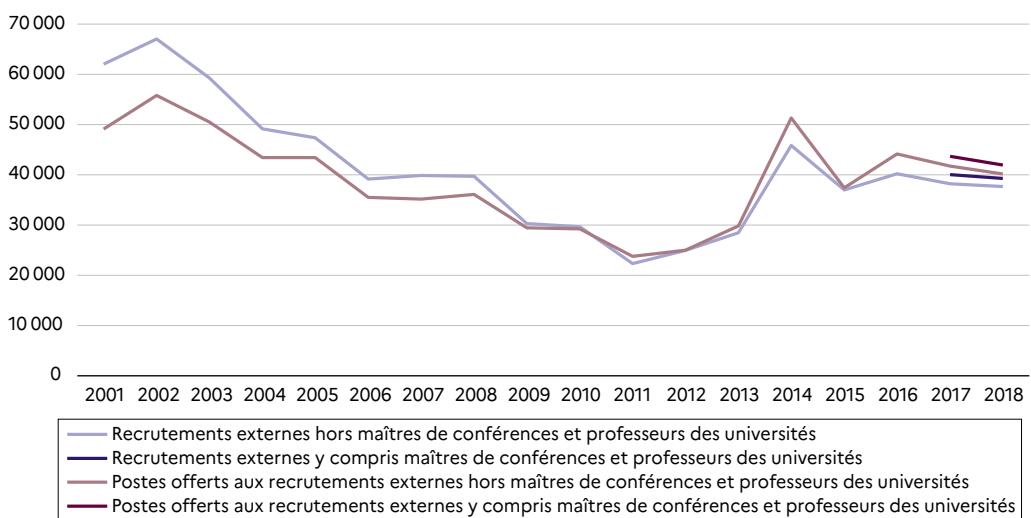
Figure V 2.2-2 : Évolution du nombre de postes offerts aux recrutements externes de catégorie C par voie d'accès dans la FPE



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Le nombre de postes offerts aux recrutements externes diminue d'année en année entre 2002 en 2011³, en lien avec la mise en place de la RGPP (Révision générale des politiques publiques), fixant comme objectif le non-remplement d'un fonctionnaire sur deux (**Figure V2.2-3**). A partir de 2011, le nombre de postes offerts augmente pour quasiment doubler entre 2011 et 2016, essentiellement pour couvrir les besoins dans l'enseignement, le maintien de l'ordre et la justice. Depuis 2016, le nombre de postes offerts recule légèrement.

Figure V 2.2-3 : Évolution du nombre de postes offerts et de recrutés aux recrutements externes dans la FPE



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

3 Les données antérieures à 2017 sont hors recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités.

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

L'Éducation nationale reste le premier recruteur malgré un recul des postes offerts aux concours de professeurs du 1^{er} et du 2nd degrés. Le ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation offre 65 % des postes ouverts aux recrutements dans la fonction publique de l'État. Le second plus grand recruteur, le ministère de l'Intérieur, de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales et des Outre-Mer ne rassemble que 9 % des postes ouverts en 2018.

Le nombre de postes offerts aux recrutements externes au ministère de l'Éducation nationale a diminué de 4 300 postes entre 2017 et 2018. Il a notamment reculé sur les concours de professeurs du 1^{er} et du 2nd degré (respectivement -1 100 et -2 500 postes offerts). Ces deux concours, de catégorie A, constituent à eux seuls plus de la moitié des postes offerts aux recrutements externes (29 % pour les professeurs du 1^{er} degré et 25 % pour les professeurs du 2nd degré).

A contrario, le nombre de postes offerts progresse de 1 500 postes au ministère de la Justice avec l'ouverture d'une seconde session de recrutement externe de surveillants pénitentiaires. De même, il progresse de 1 000 postes au ministère de l'Intérieur avec l'ouverture d'une seconde session de recrutement externe de gardiens de la paix.

Les concours interministériels représentent, en 2018, 4 % des postes offerts aux recrutements externes. Si les concours interministériels d'administrateurs civils (ENA) et des attachés d'administration de l'État (IRA) sont anciens, les concours interministériels de secrétaires et d'adjoints administratifs ont été créés plus récemment, à partir de 2012.

Les recrutements déconcentrés (organisés au niveau local ou à affectation locale) représentent 45 % des postes offerts aux recrutements externes dans la FPE.

94 % des postes offerts aux recrutements externes sont finalement pourvus

En 2018, 39 300 candidats sont recrutés sur les 42 000 postes offerts aux recrutements externes (Figure V2.2-4). Ainsi, à l'issue de la procédure de recrutement, 94 % des postes offerts sont pourvus.

Pour les deux plus gros concours (professeurs du 1^{er} et 2nd degrés), le taux de recrutement ne s'élève qu'à respectivement 88 % et 86 %. D'une part, devant le faible nombre de candidats, les jurys de concours préfèrent ne pas pourvoir l'ensemble des postes offerts et, d'autre part, une partie des admis se désistent à l'issue du concours. À l'issue de chacun de ces deux concours, 1 400 postes demeurent vacants.

Figure V 2.2-4 : Nombre de recrutements externes dans la FPE selon la voie d'accès

Recrutements externes	Hors recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités					Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités			Évolution 2018/2017 (en %)
	2008	2016	2017	2018	Évolution 2018/2008 (en %)	2017	2018	Part (en %)	
Total recrutements sur concours	37 004	38 827	36 491	36 588	-1,1	38 317	38 220	97,3	-0,3
Concours externe	34 573	36 568	34 028	34 354	-0,6	34 028	34 354	87,5	1,0
Concours unique	1 725	1 152	1 178	1 169	-32,2	3 004	2 801	7,1	-6,8
Troisième concours	706	1 107	1 285	1 065	50,8	1 285	1 065	2,7	-17,1
Total recrutements hors concours	2 688	1 382	1 715	1 063	-60,5	1 715	1 063	2,7	-38,0
Sans concours	2 048	1 085	1 573	917	-55,2	1 573	917	2,3	-41,7
Pacte	640	297	142	146	-77,2	142	146	0,4	2,8
Total recrutements externes	39 692	40 209	38 206	37 651	-5,1	40 032	39 283	100,0	-1,9

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Trois ministères augmentent leurs recrutements externes en 2018. En 2018, seuls les ministères de l'Europe et des Affaires étrangères, de la Justice et de l'Intérieur ont augmenté leurs recrutements externes par rapport à 2017 (Figure V2.2-5).

Le nombre de recrutés externes diminue dans chacun des huit autres ministères. La baisse est particulièrement prononcée pour les services du Premier ministre⁴ (-41 % du nombre de recrutés entre 2017 et 2018), en lien avec la baisse du nombre de recrutés au concours des IRA. Le nombre de recrutés recule aussi de 14 % au ministère de l'Économie et des Finances du fait de la baisse de 42 % du nombre de recrutés au concours commun d'adjoints administratifs de ce ministère.

Figure V 2.2-5 : Nombre de recrutements externes par ministère

Ministères	Hors recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités					Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités		
	2008	2016	2017	2018	Évolution 2018/2008 (en %)	2017	2018	Évolution 2018/2017 (en %)
Agriculture et Alimentation	956	523	651	577	-39,6	651	577	-11,4
Armées	1 020	619	1 126	1 076	5,5	1 126	1 076	-4,5
Culture	121	173	82	76	-37,2	82	76	-7,3
Économie et Finances, Action et Comptes publics	3 967	3 378	3 330	2 877	-27,5	3 330	2 877	-13,6
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	25 763	27 262	26 728	24 006	-6,8	28 554	25 638	-10,2
Europe et Affaires étrangères	181	162	62	119	-34,3	62	119	91,9
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	2 909	3 944	2 663	4 062	39,6	2 663	4 062	52,5
Justice	2 675	2 766	1 881	3 466	29,6	1 881	3 466	84,3
Ministères sociaux	470	321	333	285	-39,4	333	285	-14,4
Affaires sociales	350	277	309	248	-29,1	309	248	-19,7
Travail, Emploi, et Dialogue social	120	44	24	37	-69,2	24	37	54,2
Services du Premier ministre ⁽¹⁾	451	530	557	328	-27,3	557	328	-41,1
Transition écologique et solidaire	1 179	531	793	780	-33,8	793	780	-1,6
Total	39 692	40 209	38 206	37 651	-5,1	40 032	39 283	-1,9

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFF - SDessi.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année.

(1) Y compris les concours de l'ENA et des IRA.

Les deux tiers des recrutés externes occupent un emploi de catégorie A. L'État recrute majoritairement des emplois de catégorie A (67 %), soit 26 300 agents recrutés en 2018 (Figure V2.2-6). La part des recrutés de catégorie A diminue de 6,2 points entre 2017 et 2018, en lien avec la baisse du nombre de postes offerts aux concours de professeurs du 1^{er} et du 2nd degré. A contrario, la part de recrutés de catégorie B progresse de 5,0 points avec l'ouverture d'une seconde session du concours de recrutement de gardiens de la paix.

4 Les concours interministériels de l'ENA et des IRA sont rattachés administrativement aux services du Premier ministre.

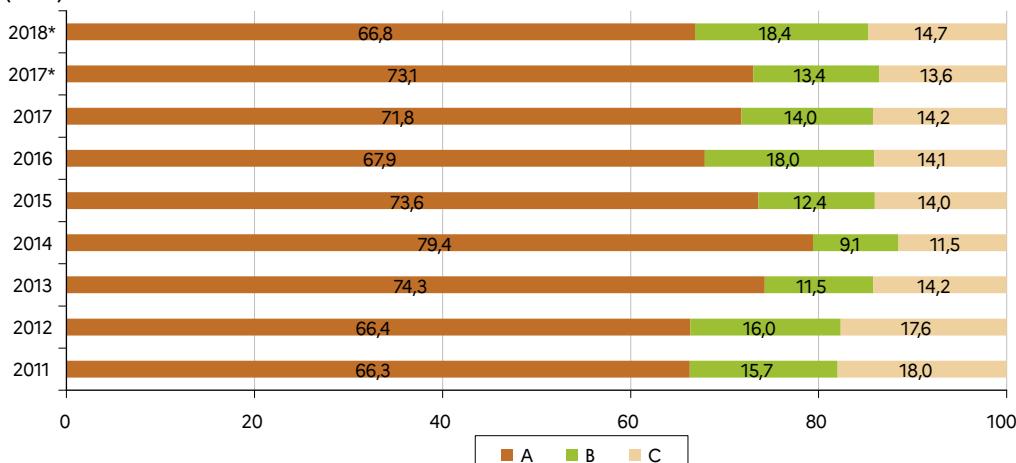
Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figure V 2.2-6 : Évolution de la part des recrutements externes dans la FPE par catégorie hiérarchique

(en %)



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Lecture : En 2018, 66,8 % des candidats recrutés à un recrutement externe dans la FPE occupent des emplois de catégorie A.

* Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités.

Encadré 1 : Rapport annuel sur les ruptures d'engagement à servir l'État

Dans le cadre de la loi de transformation de la fonction publique, il est demandé au gouvernement de publier chaque année des précisions sur les ruptures d'engagement à servir (*pantoufles*) des élèves issus d'un certain nombre d'écoles. Au cours de l'année 2019, 123 agents ont fait l'objet d'un acte de radiation sans avoir respecté leur engagement à servir, dont 73 élèves ou anciens élèves des écoles normales supérieures et 39 polytechniciens (voir Figure V2.2-E1).

Figure V2.2-E1 : Rupture de l'engagement à servir des fonctionnaires désignés par l'article 37 de la loi n° 2019-828 de transformation de la fonction publique en fonction de leur école d'origine

	École nationale d'administration ⁽¹⁾	École polytechnique	École nationale de la magistrature	Écoles normales supérieures ⁽²⁾	École nationale supérieure des mines ⁽³⁾	Total
Rappel : nombre d'agents soumis à l'obligation de remboursement en conséquence de la rupture de leur engagement en 2018	4	26	2	102	1	135
Nombre d'agents soumis à l'obligation de remboursement en conséquence de la rupture de leur engagement en 2019	6	39	4	73	1	123
Nombre de dispenses accordées en 2019 sur le stock de personnes ayant une obligation en suspens	nd	0	4	nd	nd	nd
Nombre d'agents ayant dépassé le délai de paiement de leur pantoufle à la fin de l'année 2019	nd	16	0	nd	nd	nd

Source : Enquête sur la rupture de l'engagement à servir l'État, DGAFP-SDessi

nd : données non disponibles

(1) Hors conseillers des affaires étrangères, conseillers de tribunal administratif et de cour administrative d'appel et administrateurs civils de la DGAC et la caisse des dépôts.

(2) Hors normaliens ayant intégré le corps des administrateurs de l'Insee.

(3) Hors polytechniciens et normaliens ayant intégré le corps des mines qui sont comptés avec leur école d'origine.

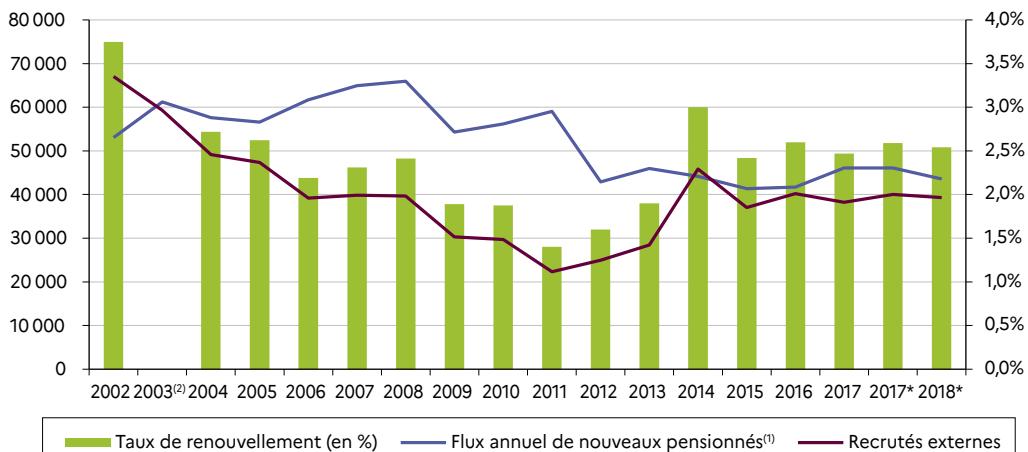
2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Ces données ne sont pas comparables à celles publiées en annexe de l'édition du rapport annuel 2019, car la définition de la date de radiation des agents ou des élèves a été modifiée. Cette année est prise en compte la date d'arrêté, et non la date de radiation à proprement parler. En effet, pour certains corps la radiation peut être décidée après une période de disponibilité de façon rétroactive. Le nombre de radiations d'une année dans ces corps n'est alors connu qu'avec un retard de plusieurs années. Ce changement de définition permet ainsi d'assurer l'exhaustivité du suivi et une meilleure comparabilité suivant les écoles.

1. Article 37 de la loi de transformation de la fonction publique du 6 août 2019

En 2018, les recrutements externes de fonctionnaires dans la FPE sont moins nombreux que les départs à la retraite. Depuis 2015, le nombre de recrutements externes est légèrement inférieur à celui des départs à la retraite⁵ (Figure V2.2-7).

Figure V 2.2-7 : Taux de renouvellement et flux annuel des nouveaux pensionnés et des recrutés externes dans la FPE



Sources : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi ; FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; Enquête SAE, Drees, traitement DGAFP – SDessi ; Service des retraites de l'État.

Note : Résultats estimés pour l'année 2008, 2009 et 2011 à 2016.

* Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités.

(1) Flux annuel de pensions de droit direct entrées en paiement (fonctionnaires FPE civils hors La Poste et Orange).

(2) Taux de renouvellement non disponible pour 2003.

Taux de renouvellement : nombre de recrutés par voie externe rapporté à l'effectif physique des titulaires au 31 décembre.

Lecture : En 2018, il y a eu 39 300 recrutements externes dans la fonction publique de l'État et 43 500 départs à la retraite.

En 2018, la fonction publique de l'État recrute 1 fonctionnaire en externe pour 40 déjà en poste. Entre 2009 et 2013, ce ratio était inférieur à 1 pour 50 avec le non-remplement d'un départ à la retraite sur deux. Depuis 2015, il est stable, aux alentours de 1 pour 40.

5 Le nombre de recrutements externes ne peut s'identifier au nombre de nouveaux fonctionnaires entrants dans la fonction publique, car certains recrutés externes avaient déjà le statut de fonctionnaire au moment de l'inscription aux concours. De plus, une partie des recrutés à un recrutement interne avaient le statut de contractuel et ont donc acquis le statut de fonctionnaire à l'issue du concours.

Processus de recrutement

557 400 candidats inscrits aux recrutements externes dans la fonction publique de l'État. En 2018, 557 400 inscriptions ont été enregistrées dans les procédures de recrutement externe dans la fonction publique de l'État⁶. Le nombre d'inscrits baisse globalement de 3,5 % entre 2017 et 2018. Il baisse pour les recrutements de catégorie C (-12,4 %) et de catégorie A (-3,3 %). À l'inverse, les concours de catégorie B ont attiré davantage de candidats en 2018 (+6,9 %).

Seulement la moitié des inscrits à un recrutement externe en 2018 se présentent aux premières épreuves. Seulement 51 % des candidats inscrits à un recrutement se sont présentés à la première épreuve (Figure V2.2-8). Cette part était identique en 2017. Y compris examens professionnels et recrutements internes, la part de présents aux premières épreuves a diminué sur les dix dernières années, de 64 % en 2006⁷ à 59 % en 2016 et 55 % en 2018.

Figure V 2.2-8 : Bilan des recrutements externes de titulaires dans la fonction publique de l'État selon la voie en 2018

Voie	Postes offerts		Inscrits		Présents		Admis sur liste principale		Recrutés		Sélectivité			
	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Part des femmes (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Part des femmes (en %)	Nombre de présents pour un admis	Évolution annuelle (en point)
Recrutements externes	41 950	-4,0	557 430	-3,5	282 520	-3,4	59,1	41 486	-3,6	39 283	-1,9	59,8	6,8	0,0
dont sur concours ou sur titre	41 025	-2,7	517 530	-0,5	256 515	-1,0	57,2	39 868	0,6	38 220	-0,3	59,4	6,4	-0,1
Concours externe	36 793	-2,3	471 779	-0,5	227 829	-0,7	57,8	35 860	1,5	34 354	1,0	60,1	6,4	-0,1
Concours unique	2 959	-6,5	24 700	-6,2	22 711	-4,7	47,2	2 799	-6,5	2 801	-6,8	47,1	8,1	0,2
Troisième concours	1 273	-4,3	21 051	5,6	5 975	2,4	70,1	1 209	-7,0	1 065	-17,1	69,5	4,9	0,5
dont hors concours	925	-39,8	39 901	-30,2	26 005	-22,1	78,6	1 618	-52,5	1 063	-38,0	75,6	16,1	6,3
Sans concours	769	-38,0	39 645	-30,5	25 749	-22,5	78,7	1 472	-54,8	917	-41,7	76,3	17,5	7,3
PACTE	156	-47,3	256	37,6	256	37,6	71,5	146	2,1	146	2,8	71,2	1,8	0,5

Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Sélectivité : nombre de présents/nombre d'admis.

Plusieurs facteurs peuvent expliquer l'absence aux épreuves (Dorne-Corrazé, 2008). Notamment, la gratuité de l'inscription et l'absence de limitation du nombre d'inscriptions à un même concours incitent les candidats à s'inscrire même s'ils sont peu motivés ou insuffisamment préparés ; par ailleurs l'inscription simultanée à plusieurs concours peut conduire les lauréats d'un concours à renoncer aux suivants.

La proportion de candidats présents à la première épreuve est particulièrement faible pour les troisième concours (28 % en 2018). Elle apparaît en revanche beaucoup plus élevée pour les concours uniques mais, pour la majorité de ces concours, la première épreuve est constituée d'un examen par le jury de concours du dossier du candidat, ne nécessitant pas sa présence effective.

La part des inscrits présents à la première épreuve est légèrement plus élevée pour les concours de niveau A+, même en excluant les concours uniques (54 %). Par contre, elle varie peu entre les concours externes d'accès aux autres catégories hiérarchiques de concours.

6 Une personne pouvant s'inscrire à plusieurs concours dans la même année, le nombre total d'inscriptions n'est pas égal à celui des personnes candidates.

7 Le taux d'absenteïsme de l'année 2006 est tiré du rapport du comité d'enquête sur le coût et le rendement des services publics (Dorne-Corrazé, 2008). Ce rapport calcule le taux d'absenteïsme sur un champ plus large, incluant les recrutements internes et les examens professionnels. Le taux d'absenteïsme utilisé pour la comparaison avec les années 2016 et 2018 est calculé sur le même champ.

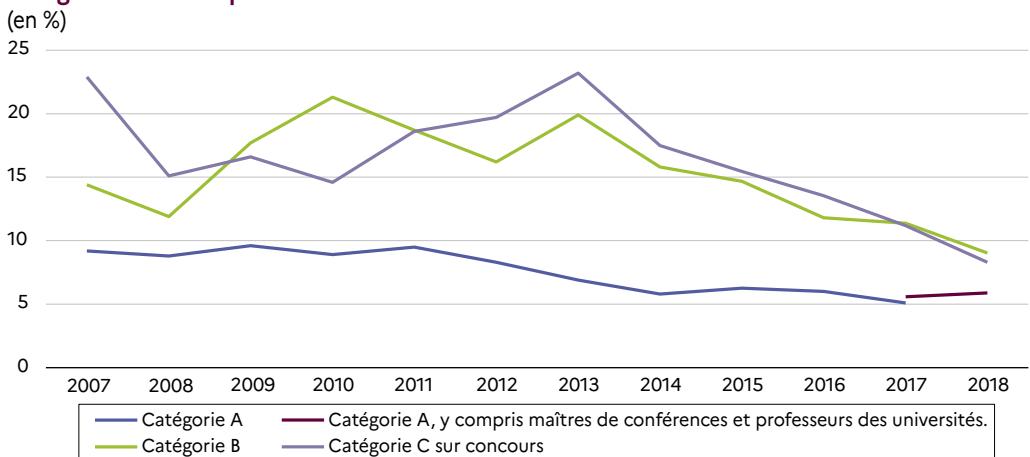
2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

La proportion de présents aux premières épreuves est plus faible parmi les femmes. En 2018, seulement 48 % des inscrites se sont présentées aux épreuves contre 54 % pour les hommes. La part des femmes présentes aux premières épreuves est toujours inférieure à celle des hommes pour chacune des voies d'accès.

La sélectivité des recrutements externes reste stable en 2018 dans la FPE. En 2018, sur les 282 500 candidats s'étant présentés à l'une des épreuves d'un recrutement externe, 41 500 ont été admis sur liste principale, soit une sélectivité globale de 6,8 candidats présents pour 1 admis.

Entre 2008 et 2013, la sélectivité avait fortement progressé pour les recrutements externes de catégories B et C sur concours, de respectivement +8,0 et +8,1 points (**Figure V2.2-9**). Cette progression s'expliquerait par la crise économique, d'une part, la hausse du taux de chômage ayant une influence significative sur la sélectivité des concours de catégories B et C et, d'autre part, par la baisse du nombre de postes offerts sur cette période, qui a un impact positif à court terme sur le taux de sélectivité (Daussin-Bénichou *et al.*, 2015). Depuis 2013, le taux de sélectivité recule d'année en année. Entre 2013 et 2018, il diminue de 10,9 points pour les recrutements de catégorie B et de 14,9 points pour ceux de catégorie C sur concours, avec la forte hausse du nombre de postes et l'amélioration de la conjoncture économique.

Figure V 2.2-9 : Évolution de la sélectivité⁽¹⁾ des recrutements externes dans la FPE par catégorie hiérarchique



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Pour les concours de catégorie C, la sélectivité a été calculée hors recrutements sans concours et Pacte.

Lecture : En 2018, la sélectivité des concours de catégorie A s'établit à 5,4, soit 10 admis pour 54 présents.

Pour les concours externes de catégorie A, la baisse de la sélectivité, débutée en 2012, s'est poursuivie jusqu'en 2017 (-4,4 points entre ces deux dates). L'année 2018 enregistre une stabilisation globale de leur sélectivité

La sélectivité des recrutements externes reste stable entre 2017 et 2018. La baisse de la sélectivité aux recrutements de catégorie B (-2,3 points) et C sur concours (-2,9 points) est compensée par la hausse des recrutements de catégorie A (+0,3 point), de catégorie C sans concours (+7,3 points) et PACTE (+0,5 point).

La sélectivité globale des concours de catégorie A s'élève à 5,4 présents pour un admis. Elle est plus faible que celle des concours de catégories B et C sur concours (respectivement 9,0 et 8,3 présents pour un admis). Elle apparaît aussi particulièrement importante pour les recrutements de catégorie C sans concours avec 17,5 présents pour un admis en raison, d'une part, de leur très grand degré d'ouverture, ne nécessitant aucun diplôme lors de l'inscription et, d'autre part, de la nature des épreuves, composées uniquement d'un examen du dossier du candidat par le jury.

Parmi les concours les plus importants en volume de recrutement, la sélectivité des concours externes de professeurs du 1^{er} et du 2nd degrés est assez faible (respectivement 3,3 et 4,5 en 2018). Elle se redresse

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

cependant entre 2017 et 2018 (+0,5 point pour chacun de ces deux concours) à la faveur de la baisse du nombre de postes offerts. Les principales causes de cette relative désaffection pour ces concours seraient liées à une dévalorisation de l'image du métier d'enseignant, à l'apprehension liée à la mobilité géographique à l'issue du concours de professeur du 2nd degré et à la « masterisation » de ces deux concours, qui a relevé le niveau de diplôme exigé pour l'inscription aux concours de la Licence au Master (Rapport IGEN-IGAENR, 2013).

La sélectivité du concours externe de gardiens de la paix progresse de 0,4 point en 2018 malgré l'ouverture d'une seconde session de concours. Par contre, l'ouverture d'une seconde session de concours externe de surveillants pénitentiaires entraîne un recul important de la sélectivité ; elle passe de 11,8 en 2017 à 4,7 en 2018.

Les taux de sélectivité aux concours de recrutements organisés par les ministères de l'Europe et des Affaires étrangères (24,7), de l'Économie et des Finances, de l'Action et des Comptes publics (12,6) et de la Culture (12,1) sont plus élevés que ceux observés pour les autres ministères.

Les femmes réussissent davantage que les hommes aux recrutements externes dans la FPE. Le taux de réussite⁸ des femmes aux recrutements externes est légèrement supérieur à celui des hommes (15,1 % contre 14,1 %). Cet écart de réussite est même plus important pour les concours de catégorie A : 20,4 % pour les femmes contre 15,3 % pour les hommes. Cet écart est lié à la meilleure réussite des femmes aux concours de professeurs du 1^{er} et du 2nd degrés.

À l'inverse, le taux de réussite des femmes aux recrutements de catégorie B est plus faible que celui des hommes (10,4 % contre 11,8 %), comme à ceux de catégorie C (7,1 % contre 14,5 %). Pour les recrutements de catégorie B, l'écart est lié principalement à la plus faible réussite des femmes aux concours externes de contrôleurs des finances publiques (5,5 % contre 7,6 %) et de secrétaires administratifs (8,3 % contre 9,3 %). Pour les recrutements de catégorie C, l'écart est dû à une particularité du concours de surveillants pénitentiaires, qui alloue un nombre de postes moins important aux femmes qu'aux hommes (1 868 postes offerts aux hommes contre seulement 343 pour les femmes en 2018).

Parmi les admis sur liste principale, 5 % ne sont pas recrutés comme fonctionnaires. En 2018, le nombre de recrutés est inférieur de 5 % à celui des admis sur liste principale. Une partie des admis sur liste principale aux recrutements externes dans la FPE ne sont pas recrutés comme fonctionnaires. Ils peuvent refuser le bénéfice de leur concours ou ne pas être titularisés à l'issue du concours. Pour pallier cette érosion, certains concours prévoient une liste complémentaire à la liste principale.

Pour les recrutements sans concours, l'inscription sur la liste principale ne vaut pas recrutement ; seuls les premiers lauréats de la liste principale sont effectivement recrutés en fonction des besoins. Pour ces procédures, le nombre de recrutés est deux fois plus faible que celui des admis sur liste principale.

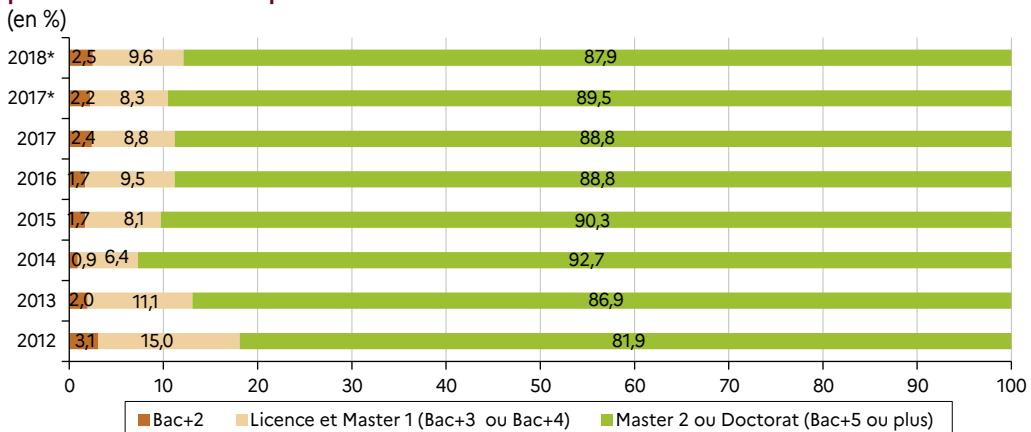
Les recrutés, leurs caractéristiques

Parmi les concours de catégorie A 88 % des personnes recrutées ont candidaté à un concours nécessitant un diplôme de niveau Bac+5 ou supérieur (78 % pour un recrutement de niveau Bac+5 et 10 % pour un doctorat) (**Figure V2.2-10**). 10 % des recrutés de catégorie A se sont inscrits à un concours nécessitant un diplôme de niveau Bac+3 ou Bac+4 ; et enfin 3 % pour un concours de niveau Bac+2, essentiellement des concours d'entrée de certaines grandes écoles.

⁸ Nombre d'admis par candidats présents.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Figure V 2.2-10 : Évolution de la part des recrutements externes dans la FPE en catégorie A par niveau d'études requis



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFF - SDessi.

* Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités.

Lecture : En 2018, pour les recrutements externes, 87,9 % des candidats ont été recrutés dans des corps de catégorie A nécessitant un niveau d'études équivalent au doctorat ou au Master 2.

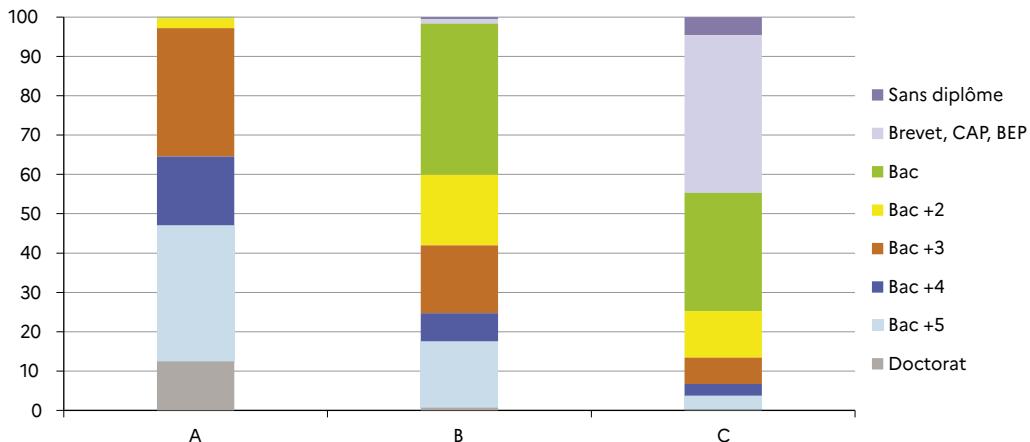
Les recrutements externes nécessitant un doctorat sont composés essentiellement des concours de maîtres de conférences, de professeurs des universités, de chargés et de directeurs de recherche. Pour ces recrutements, la quasi-totalité des 2 600 recrutés disposent d'un doctorat.

Les concours externes de professeurs du 1^{er} et du 2nd degrés constituent 97 % des recrutements externes nécessitant un diplôme de niveau Bac+5. Ces concours sont particuliers puisque les étudiants en 1^{ère} ou 2^{nde} année de Master sont autorisés à s'y inscrire, sous réserve de l'obtention du Master 2 à l'issue de la période de stage. Pour ces concours, le niveau d'études des recrutés s'échelonne entre les niveaux Bac+3 et Bac+5, en fonction de l'avancée des candidats dans leurs études. Ainsi, 62 % des recrutés n'ont pas encore obtenu leur diplôme de niveau Bac+5 au moment de l'inscription au concours (**Figure V2.2-11**). À l'inverse, 3 % des recrutés disposent d'un doctorat.

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figure V 2.2-11 : Niveau de diplôme au moment de l'inscription des recrutés externes dans la FPE selon la catégorie hiérarchique en 2018

(en %)



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

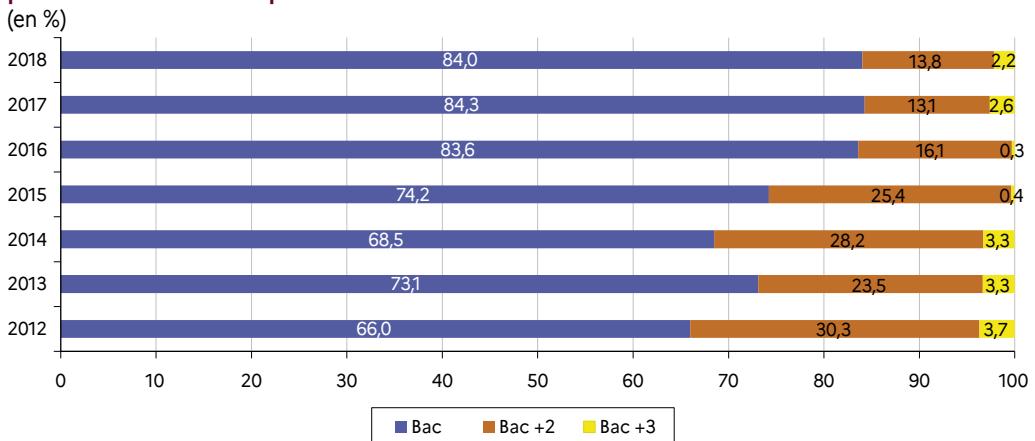
Plus d'un quart des recrutés aux concours externes ou uniques ont un niveau d'études supérieur à celui requis pour le concours.

Les recrutements externes de catégorie A de niveau Bac+3 ou Bac+4 sont composés essentiellement des concours d'inspecteurs des finances publiques, d'ingénieurs d'études, de conseillers principaux d'éducation, d'infirmiers et d'attachés d'administration centrale ; ils représentent 2 600 recrutés en 2018. Les candidats recrutés à ces concours disposent majoritairement d'un niveau de diplôme plus élevé : 3 % disposent d'un doctorat et 50 % un diplôme de niveau Bac+5.

Les concours externes de catégorie B imposent généralement de détenir le baccalauréat. 84 % des recrutés de catégorie B ont passé un tel concours, 14 % un concours de catégorie B de niveau Bac+2 et 2 % un concours de niveau Bac+3 (Figure V2.2-12).

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Figure V 2.2-12 : Évolution de la part des recrutements externes dans la FPE en catégorie B par niveau d'études requis



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Lecture : En 2018 pour les recrutements externes, 13,8 % des candidats ont été recrutés dans des corps de catégorie B nécessitant un niveau d'études équivalent à Bac +2.

Les concours de catégorie B de niveau Bac+3 (assistants de service social) requièrent un diplôme d'État spécifique pour s'inscrire. Ceux de niveau Bac+2 (greffiers et certains concours de techniciens supérieurs) recrutent essentiellement des candidats plus diplômés : 33 % d'entre eux ont au moins d'un diplôme de Bac+5. C'est particulièrement le cas pour le concours de greffiers : 56 % des recrutés ont un diplôme de niveau Bac+5.

Les recrutements de catégorie B de niveau Bac sont essentiellement composés des concours de gardiens de la paix, de secrétaires administratifs et de contrôleurs des finances publiques. Si les deux tiers des recrutés aux concours de gardiens de la paix ont juste le niveau requis pour le concours, c'est nettement moins le cas pour les autres concours de ce niveau pour lesquels 81 % des recrutés sont diplômés du supérieur. 28 % des recrutés de ces concours ont même un diplôme de niveau Bac+5 ou supérieur.

Enfin, les recrutements en catégorie C sont ouverts aux candidats ayant un niveau équivalent au Brevet des collèges mais, dans la moitié des cas, aucune condition de diplôme n'est exigée. Pour les concours de niveau Brevet des collèges (principalement celui de surveillants pénitentiaires), près des deux tiers des recrutés possèdent au moins le baccalauréat. Pour les concours externes ouverts sans condition de diplôme (essentiellement les concours d'adjoints administratifs), la quasi-totalité des recrutés en possèdent au moins un ; le plus souvent le Brevet, un CAP ou un BEP.

Au final, plus d'un quart des recrutés externes disposent d'un niveau de diplôme plus élevé que celui requis lors de l'inscription aux concours. Ces candidats, plus diplômés que le niveau requis par le concours, postulent à ces concours afin d'améliorer leur chance d'accéder à l'emploi (Flachère et Pouliquen, 2015).

La part des femmes dans les recrutements diminue en 2018. Les femmes sont majoritaires parmi les recrutés externes de la fonction publique de l'État. En 2018, elles représentent 60 % des recrutés. Cette part est plus élevée pour les recrutements d'enseignants (69 %) que pour les recrutements hors enseignants (56 %) (Figure V2.2-13). Pour les recrutements sans concours et PACTE, la proportion de femmes parmi les recrutés est même supérieure : 76 % pour les recrutements sans concours et 71 % pour les PACTE.

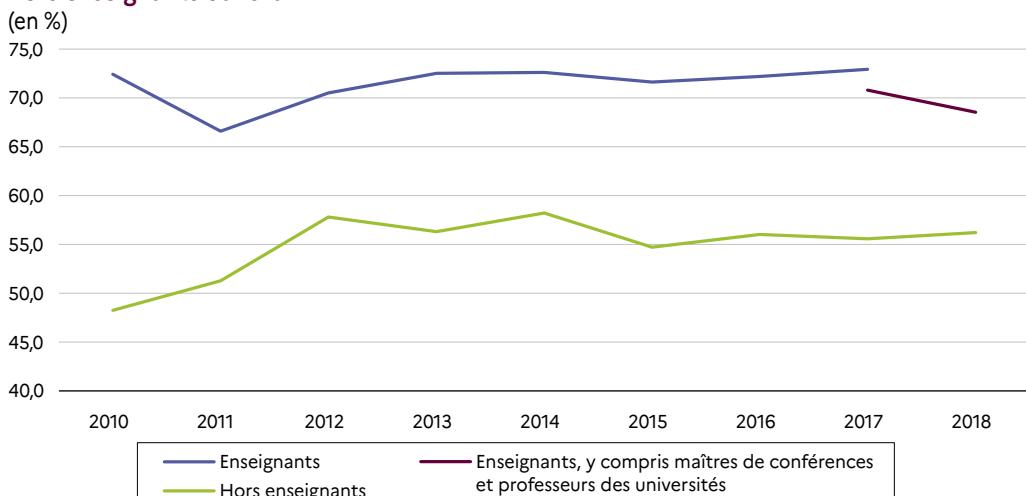
Toutes catégories hiérarchiques confondues, la part des femmes dans les recrutements externes de l'État est majoritaire pour les recrutés de niveau Bac+3, Bac+4 ou Bac+5 (Figure V2.2-14). Elles sont minoritaires parmi les lauréats possédant un doctorat (45 %), un diplôme de niveau Bac+2 (47 %), de niveau Bac (36 %) et de niveau Brevet, CAP ou BEP (46 %).

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figure V 2.2-13 : Part des femmes recrutées en catégorie A sur les postes d'enseignants et hors enseignants dans la FPE



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Figure V 2.2-14 : Part des femmes parmi l'ensemble des recrutés externes dans la FPE par niveau de diplôme déclaré au moment de l'inscription
(en %)

Niveau de diplôme	Hors recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités							Y compris recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités	
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017	2018
Bac +5 et plus	64,4	68,2	72,2	68,6	72,7	63,9	65,4	63,7	61,1
dont Doctorat	-	-	-	-	54,5	44,5	46,7	46,8	45,2
Bac +4	60,8	63,4	62,6	73,6	80,7	71,2	73,4	73,4	70,2
Bac +3	54,4	63,2	62,2	56,0	47,6	70,4	72,1	72,1	70,4
Bac +2	50,5	48,6	48,3	46,9	43,1	46,8	52,5	52,5	46,8
Bac	44,5	35,4	35,8	36,3	31,0	29,1	37,1	37,1	35,6
Brevet, BEP, CAP	48,1	43,8	35,9	32,1	32,3	44,4	29,1	29,1	46,0
Sans diplôme	22,4	54,4	55,4	63,9	85,5	54,8	53,8	53,8	50,1
Diplôme inconnu	54,5	62,5	61,6	68,4	63,8	69,1	-	-	-

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

La proportion de femmes recrutées en externe baisse de 4,5 points entre 2017 et 2018. Cette forte diminution s'explique par la baisse du nombre de postes offerts aux concours externes de professeurs des 1^{er} et 2nd degrés (professions fortement féminisées), et par la hausse des recrutements de gardiens de la paix et de surveillants pénitentiaires (professions très peu féminisées). En excluant ces quatre concours, la part des femmes dans les recrutements externes progresserait légèrement en 2018. Pour les concours d'enseignants, la part des femmes décroît lorsque le niveau à enseigner s'élève. Les femmes représentent 85 % des recrutés au concours externe de professeurs des écoles ; 54 % aux concours externes de professeurs du 2nd degré mais sont minoritaires dans le supérieur ; elles ne représentent que 46 % des recrutements de maîtres de conférences et 37 % pour le concours de professeurs des universités. Les chercheurs s'interrogent sur les raisons d'une telle décroissance, alors que les femmes sont maintenant plus diplômées et réussissent mieux aux examens que les hommes (Collet et Rioux, 2017).

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

À l'inverse, moins d'un tiers des recrutés aux concours de gardiens de la paix sont des femmes. La persistance de stéréotypes de genre, conduisant à une division des métiers entre les sexes, est l'une des principales raisons à la faible mixité observée dans les recrutements de certaines professions de la fonction publique (Couppié et Epiphane, 2016).

Un tiers des recrutés externes étaient déjà fonctionnaires ou contractuels de la fonction publique. Si les recrutements externes s'adressent avant tout aux personnes hors fonction publique et disponibles sur le marché du travail, 14 % des recrutés externes avaient, en 2018, le statut de fonctionnaire de l'État lors de l'inscription au concours et 19 % d'entre eux étaient contractuels dans la FPE. En outre, 0,8 % des recrutés externes sont issus de la fonction publique territoriale ou hospitalière.

Ces proportions sont bien plus importantes parmi les recrutés par concours unique, avec 48 % de fonctionnaires et 35 % de contractuels. Ainsi, seulement 16 % des recrutés par cette voie n'étaient pas précédemment dans la fonction publique.

Pour les recrutements externes de niveau A+, la plupart des recrutés étaient déjà en poste dans la fonction publique (38 % étaient fonctionnaires au moment de l'inscription et 36 % contractuels). Seulement 26 % des recrutés ne sont pas originaires de la fonction publique.

Encadré 2 : Source et champ

La DGAFP recueille chaque année les principales données sur les recrutements dans les corps de fonctionnaires de l'État grâce à une enquête, « Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État » (via l'application GRECO-Report), menée auprès des ministères et de leurs établissements publics. Le champ couvert par l'enquête correspond à l'ensemble des recrutements prévus par l'article 19 de la loi du 11 janvier 1984.

Afin de présenter un panorama des recrutements le plus complet possible, la DGAFP complète depuis 2017 les résultats avec les recrutements d'enseignants-chercheurs, qui constituent l'essentiel des recrutements non couverts par la loi de 1984.

Cette extension de la collecte en 2017 introduit une rupture dans les séries éditées par la DGAFP. Toutes les comparaisons avec les statistiques antérieures à 2017 sont calculées en excluant les recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche. Par contre, les évolutions entre 2017 et 2018 sont calculées sur l'ensemble du champ, incluant ces deux recrutements.

Les recrutements encore non couverts par l'enquête de la DGAFP sont constitués pour l'essentiel des recrutements de la filière hospitalo-universitaire (408 postes publiés en 2017) et des recrutements dans des corps spécifiques d'enseignants-chercheurs (54 postes publiés en 2017).

Encadré 3 : La Reconnaissance des acquis de l'expérience professionnelle (RAEP) aux concours de la fonction publique de l'État

La RAEP modifie le contenu des épreuves et les modalités d'évaluation des candidats à un concours, l'objectif étant de diversifier le profil des lauréats. Entrée en vigueur le 1^{er} août 2007, elle est mise en œuvre par l'introduction d'une nouvelle épreuve dans les concours déjà existants, moins centrée sur les connaissances académiques, mais davantage axée sur les compétences et aptitudes ainsi que sur les acquis de l'expérience professionnelle.

L'introduction de la RAEP concerne essentiellement les concours internes et examens professionnels, mais également quelques recrutements externes. En 2018, on estime que l'État a proposé une épreuve RAEP pour 8 % des recrutements externes et pour 46 % des recrutements et examens professionnels internes.

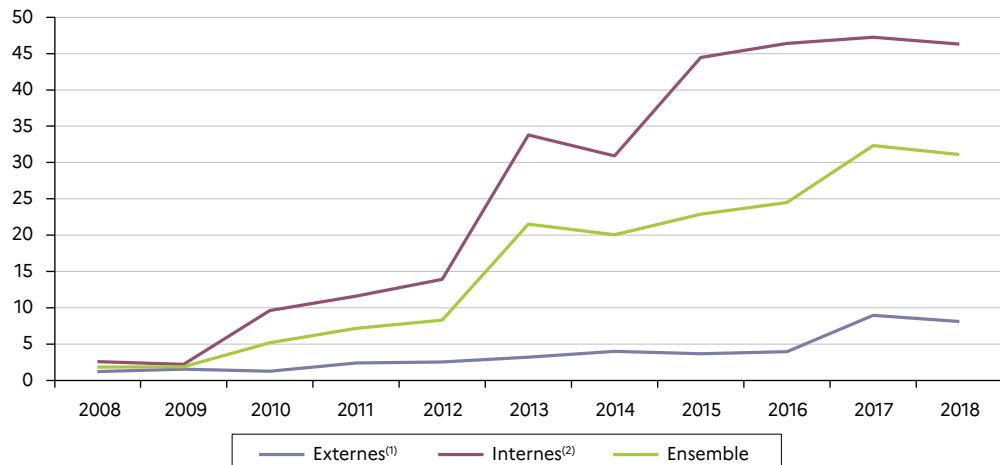
Parmi les 35 000 postes ouverts aux recrutements et sélections internes en 2018, 13 000 d'entre eux proposent une épreuve RAEP. Le nombre de postes ouverts aux recrutements internes avec épreuve RAEP a augmenté de 900 postes entre 2017 et 2018, du fait de la hausse du nombre de postes offerts aux concours réservés qui prévoient dans la plupart des cas une épreuve RAEP.

En 2018, 2 600 postes ouverts aux recrutements externes disposent d'une épreuve RAEP, soit 6 % des postes offerts. Le nombre de postes offerts aux recrutements externes avec épreuve RAEP a progressé de 1 000 postes entre 2017 et 2018 du fait de la hausse du nombre de postes offerts au concours externe de surveillants pénitentiaires, qui propose une épreuve RAEP.

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figure V 2.2-E3 : Proportion de recrutements de la fonction publique de l'État dans lesquels l'épreuve de RAEP est introduite, par type de recrutement

(en %)



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Recrutements externes : concours externe, troisième concours et concours unique.

(2) Recrutements internes : concours interne, examen professionnel et concours de titularisation réservé - loi Sauvadet.

Lecture : En 2018, 46,3 % des recrutements internes incluent une épreuve RAEP.

Les recrutements externes de fonctionnaires dans la FPT

Les recrutements externes sur concours baissent de 0,7 % en 2018

Les recrutements de fonctionnaires dans la FPT sont pour partie décentralisés et sont organisés soit par le Conseil national de la fonction publique territoriale (CNFPT) pour les administrateurs territoriaux, soit par les centres de gestion, soit encore par les collectivités territoriales elles-mêmes. En outre, les recrutements externes de la FPT se distinguent de ceux de la FPE à plusieurs titres. Certains concours ne sont pas organisés tous les ans mais une année sur deux et parfois tous les trois ans ou encore de manière irrégulière. Par ailleurs, contrairement à la fonction publique de l'État, la réussite à l'un des concours de la fonction publique territoriale ne vaut pas recrutement : les lauréats disposent de trois ans pour trouver un emploi, durée au terme de laquelle ils perdent le bénéfice du concours. Aussi, on appelle ici « recrutement » les admissions sans présager d'un recrutement effectif dans un cadre d'emploi de la fonction publique territoriale.

Il n'en existe pas à ce jour de recensement complet. Cependant, les centres de gestion de la FPT, la Ville de Paris et le CNFPT organisent à eux seuls un volume important de recrutements : en 2018 ils ont admis 11 370 agents (11 447 en 2017, soit une baisse de 0,7 %) sur concours (concours externe, concours unique et troisième concours) [Figure 2.2-15].

Les centres de gestion de la fonction publique territoriale ont organisé 54 sélections en 2018, soit 7 de plus qu'en 2017. Parmi elles, 35 concernent le concours externe qui s'adresse aux candidats justifiant d'un certain niveau de diplôme, et 19 le troisième concours, réservé aux candidats justifiant d'une expérience professionnelle dans le secteur privé ou d'un mandat électoral. En particulier, le concours d'attachés territoriaux (organisé tous les deux ans) a admis 1 625 attachés en 2018, soit 82 de moins qu'en 2016. La Ville de Paris et son centre d'action sociale ont organisé 50 concours externes en 2018 (soit 17 de plus qu'en 2017), un troisième concours (d'attachés) et 21 recrutements sans concours.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Figure V 2.2-15 : Recrutements externes en 2018 dans la FPT⁽¹⁾

	Postes offerts	Présents	Admis
Concours externe	12 041	55 211	10 204
Troisième concours	1 496	4 319	913
Concours unique	260	2 201	253
Recrutement sans concours	1 586	8 937	19 137
Total FPT	15 383	70 668	30 507

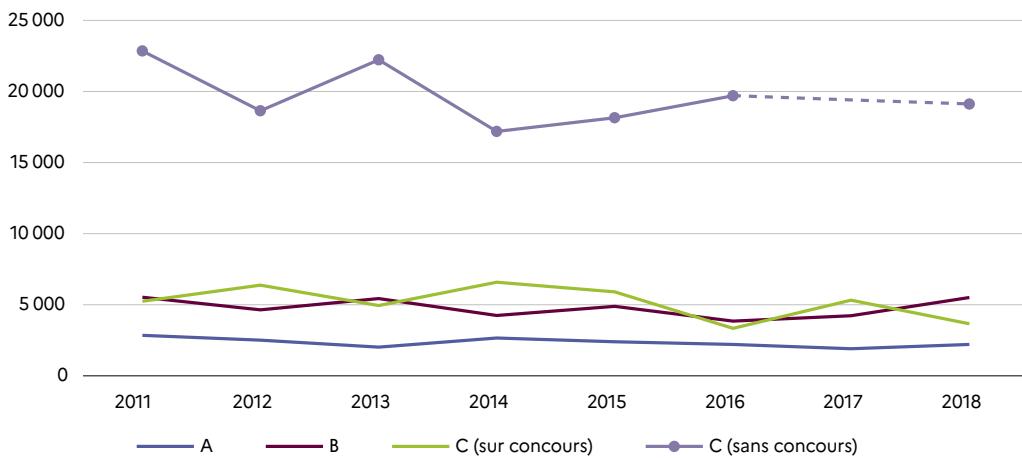
Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris ; Centre d'action sociale de la Ville de Paris ; Centre national de la fonction publique territoriale.

(1) Hors concours organisés par les collectivités locales elles-mêmes sauf Ville de Paris et son centre d'action sociale.

Les deux tiers des recrutements externes de la FPT se font sans concours

Contrairement à la FPE, qui recrute essentiellement par concours et sur des postes de catégorie A, la FPT recrute plus d'agents sur des emplois moins qualifiés et pour beaucoup sans concours. Ainsi, en 2018, les trois quarts des recrutements de la FPT concernent des emplois de catégorie C (Figure V2.2-16), et les deux tiers sont sans concours (de catégorie C également).

Figure V 2.2-16 : Nombre de recrutements externes dans la FPT⁽¹⁾ par catégorie hiérarchique



Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris ; Centre d'action sociale de la Ville de Paris.

Note : Les données sur les recrutements sans concours ne sont pas disponibles pour 2017 suite à un incident technique dans plusieurs centres de gestion.

(1) Hors concours organisés par les collectivités locales elles-mêmes sauf Ville de Paris et son centre d'action sociale.

En 2018, 19 127 recrutements directs sans concours ont été organisés afin de pourvoir des postes ouverts dans les cadre d'emplois de catégorie C (adjoints administratifs, adjoints techniques, adjoints d'animation...), soit 583 postes de moins qu'en 2016 (19 710 admis)⁹.

La catégorie B rassemble la moitié des admis aux concours de la FPT

Au sein des concours, seuls 19 % des admissions concernent des emplois de catégorie A, contre 68 % dans la FPE. À elle seule, la catégorie B représente 48 % des admis (Figure V2.2-17).

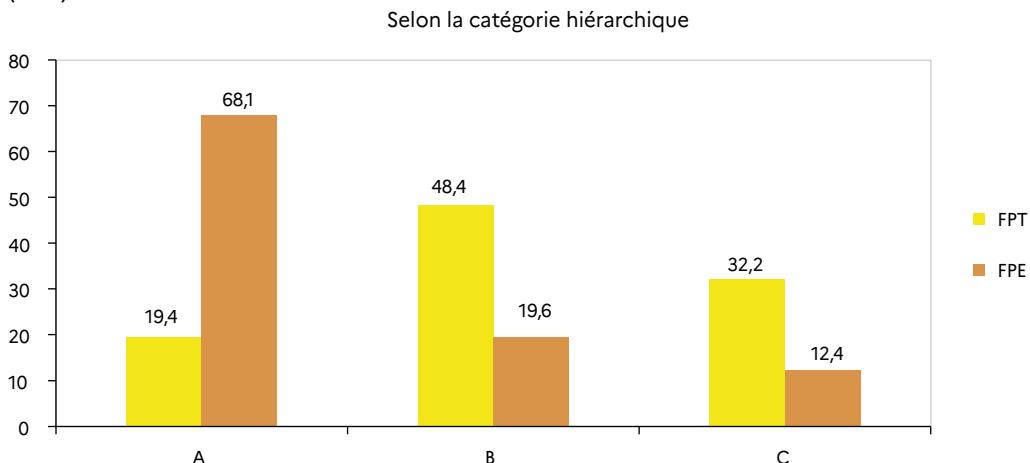
⁹ En 2017, le nombre de recrutements sans concours n'a pas pu être déterminé dans sa totalité à la suite d'un problème technique dans les centres de gestion.

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figure V 2.2-17 : Profils comparés des recrutements externes sur concours dans la FPT et la FPE en 2018
(en %)



Sources : GRECO Report (*Gestion des Recrutements et Concours Report*), enquêtes annuelles *Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État, DGAFP - SDessi ; Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris ; Centre d'action sociale de la Ville de Paris.*

Les concours d'accès aux emplois de catégorie A (professeurs de la Ville de Paris, directeurs de conservatoire, ingénieurs, médecins, infirmiers, bibliothécaires, pharmaciens...) ont admis 2 211 agents et représentent 19,4 % des admissions totales par recrutement externe sur concours en 2018 (Figure V2.2-17). En 2018, le nombre d'admis en catégorie A augmente de près de 17 %. Cette hausse s'explique notamment par le concours d'attachés qui s'est déroulé en 2018 et n'a lieu qu'une année sur deux. Ce concours d'attachés a permis d'admettre 1 625 agents par recrutement externe (82 de moins qu'en 2016).

La catégorie B représente un peu moins de 50 % des admissions sur concours de fonctionnaires de la FPT avec 5 501 admis, en hausse par rapport à l'année précédente (+1 269 agents). En 2018, les centres de gestion de la FPT ont organisé le recrutement de techniciens (720 admis) et d'assistants d'enseignement artistique (1 557 admis), contrairement à l'année précédente où ces concours n'avaient pas été organisés. En 2018, le concours de rédacteur n'a pas eu lieu alors qu'en 2017, 1 160 rédacteurs avaient été admis.

La catégorie C (32,2 % des recrutements par concours) enregistre 3 658 nouveaux agents admis par concours. Les recrutements ont diminué de 31,2 %. Cette baisse s'explique essentiellement par le nombre important d'admis en 2017 dans les cadres d'emplois d'agents territoriaux spécialisés des écoles maternelles (1 156 Atsem admis contre seulement 439 en 2018 et 120 en 2016).

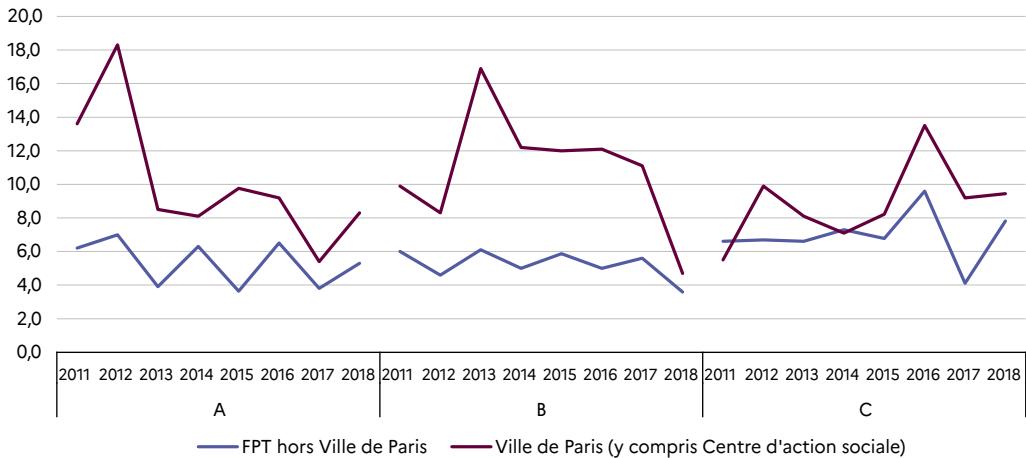
La sélectivité des concours de la FPT baisse en catégorie B mais augmente en catégorie A et C

Dans la fonction publique territoriale hors la Ville de Paris, la sélectivité des recrutements sur concours en 2018 se situe à 5,3 candidats présents pour un admis en catégorie A (Figure V2.2-18). Elle est plus forte pour les catégories C avec un candidat admis pour 7,8 présents.

La sélectivité des concours de la Ville de Paris est plus élevée que dans le reste de la fonction publique territoriale. Pour la catégorie A, elle augmente de 2,9 points par rapport à l'année précédente (8,3 contre 5,4). En 2018, la sélectivité des concours de catégorie B baisse (4,7 présents pour un admis contre 11,1 en 2017). Pour la catégorie C (hors recrutements sans concours), la sélectivité a augmenté de 0,2 point à la Ville de Paris, et de 3,7 points dans les autres concours territoriaux.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Figure V 2.2-18 : Sélectivité des recrutements externes sur concours dans la FPT par catégorie hiérarchique



Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris ; Centre d'action sociale de la Ville de Paris.

Les offres d'emploi dans la FPE publiées sur la BIEP en 2018

Le recrutement de fonctionnaires par concours externe intègre des agents au sein des corps de la fonction publique. La Bourse interministérielle de l'emploi public (BIEP) et désormais la Place de l'emploi public (PEP) offrent (voir encadré 4) une approche par poste, que ceux-ci soient offerts à des agents déjà fonctionnaires, ou ouvert à des contractuels, déjà en emploi ou en recherche d'emploi. En effet, les recruteurs de la FPE peuvent via ce service recruter sur un poste vacant, aussi bien des fonctionnaires que des contractuels.

Encadré 4 : La Bourse interministérielle de l'emploi public (BIEP)

Lorsqu'elle était en fonctionnement, la Bourse Interministérielle de l'Emploi Public (BIEP) publiait presque exclusivement des postes de la fonction publique de l'État (FPE).

Afin de faciliter la mobilité des fonctionnaires, l'ordonnance du 13 avril 2017 a prévu la publicité des créations de postes et des emplois vacants de la fonction publique territoriale (FPT) sur un espace numérique commun.

L'ordonnance a été complétée par le décret 2018-1351 du 28 décembre 2018 qui rend désormais obligatoire la publicité de l'ensemble des emplois vacants de la fonction publique (trois versants) sur un espace numérique commun aux trois versants de la fonction publique.

Lancée en février 2019, en application du décret 2018-1351, Place de l'emploi public (PEP) est le site de la fonction publique sur lequel sont publiées l'ensemble des offres d'emploi pour les trois versants de la fonction publique. Les postes publiés correspondant à des emplois permanents sont ouverts aux fonctionnaires et aux contractuels sans distinction.

Par dérogation, cette obligation de publicité sur Place de l'emploi public ne s'applique pas à certains emplois qui sont mentionnés dans l'annexe du décret 2018-1351 du 28 décembre 2018. Ainsi, les emplois supérieurs de catégorie A+ ou les sapeurs-pompiers par exemple sont exclus de ce dispositif.

Hausse des offres d'emploi publiées sur la BIEP en 2018 (+4,9 %)

En 2018, dans la fonction publique de l'État, le nombre d'emplois proposés sur le site de la BIEP est en hausse et atteint 43 210 offres (41 182 en 2017, soit +4,9 %). Ces offres incluent 51 % de postes réservés aux seuls fonctionnaires. En ne prenant pas en compte les postes exclusivement offerts à des fonctionnaires dans

Vues d'ensemble

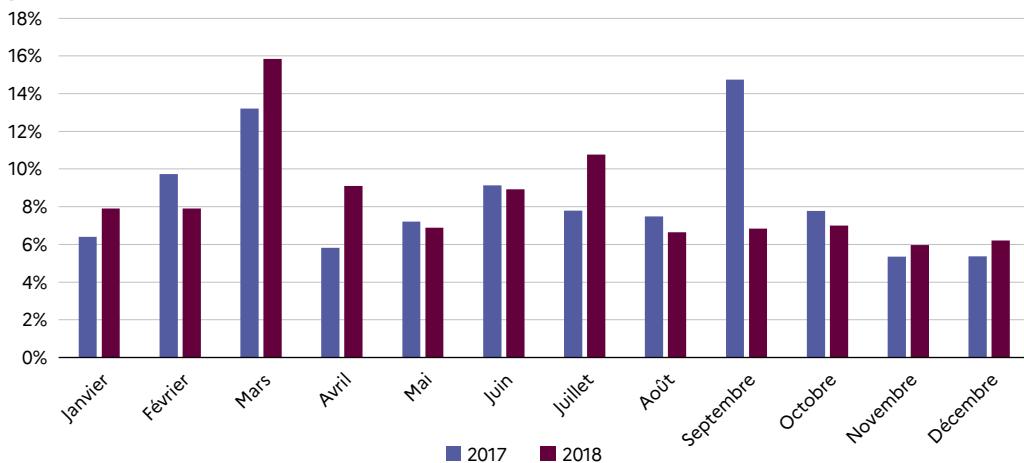
2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

les postes proposés sur la BIEP, l'exploitation statistique de la BIEP permettait de mesurer l'ouverture du recrutement sur le marché du travail. Désormais, dans la Place de l'emploi public, les postes sont par principe décrits comme ouverts à tous agents quel que soit leur statut.

Saisonnalité des offres publiées. Du fait d'un manque de recul historique des publications d'offres dans le cadre de la montée en charge de la BIEP au cours des dernières années, il n'est pas possible de déterminer une véritable saisonnalité. Toutefois, mars et juin semblent être les mois où le plus d'offres sont publiées, février et juillet dans une moindre mesure. Le premier trimestre, janvier, avril, mai et le dernier trimestre sont en revanche des périodes où les publications de postes sont moindres. Les offres postées ont été les plus nombreuses au mois de mars, soit 16 % des offres de l'année (**Figure V 2.2-19**). En 2017, le nombre important de postes proposés en septembre provient d'un effet conjoncturel spécifique (15 % des offres de l'année).

Figure V 2.2-19 : Nombre d'offres d'emploi de la FPE publiées dans la BIEP selon le mois de publication



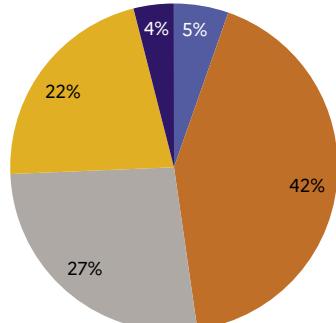
Source : DGAFP-BIEP.

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires).

La catégorie A représente la majorité des offres. Dans la FPE, en 2018, 42 % des offres publiées sur la BIEP sont proposées pour des agents de catégorie A hors encadrement supérieur (**Figure V 2.2-20**) et 5 % sont des postes d'encadrement supérieur. Les catégories B et C représentent respectivement 27 % et 22 % des offres, le solde concernant des vacataires et apprentis.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Figure V 2.2-20 : Nombre d'offres d'emploi de la FPE publiées dans la BIEP par catégorie en 2018



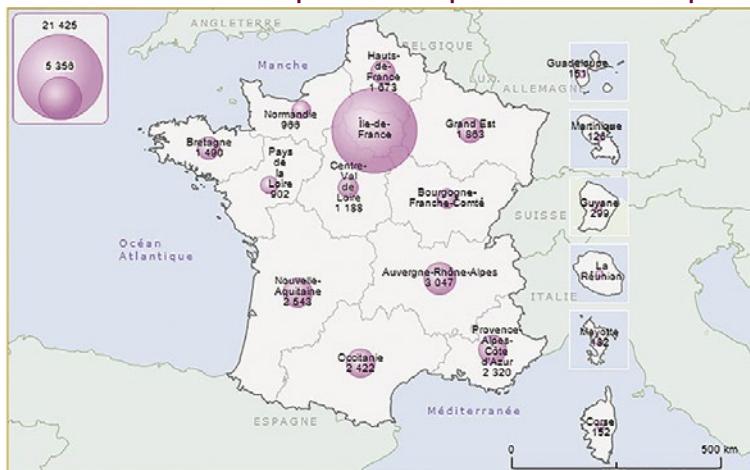
Source : DGAEP-BIEP

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires)

Lecture : En 2018, 5 % des offres d'emploi sont des postes d'encadrement supérieur et 4 % sont des vacataires, apprentis. Les postes d'encadrement supérieur regroupent notamment les postes de direction tels que directeur, sous-directeur, chef de bureau, chargé de mission, chef de projet, etc.

La région Île-de-France propose plus de la moitié des offres d'emploi. Avec 21 425 postes, soit 51 % de l'ensemble, l'Île-de-France est la région qui propose le plus grand nombre d'offres, en 2018 (**Figure V 2.2-21**). L'Île-de-France est largement surreprésentée dans la BIEP puisqu'elle ne représente que 23 % de l'emploi. Toutes les autres régions sauf la Corse publient relativement moins d'offres dans la BIEP que leur part dans l'emploi de l'État. L'Auvergne-Rhône-Alpes et la Nouvelle-Aquitaine viennent ensuite en offrant respectivement 7,2 % et 6,1 % des offres. Cette sur ou sous-représentation des régions dans la BIEP provient de différences de taux de mobilité, d'une part, de différences de taux de publication des offres, d'autre part, notamment liée aux différences de recours à la BIEP par les ministères. La réforme liée à la mise en place de la PEP devrait permettre de mieux cerner l'effet lié au turnover car les taux de publication des postes devraient être plus homogènes.

Figure V 2.2-21 : Nombre d'offres d'emploi de la FPE publiées dans la BIEP par région en 2018



Source : DGA/FP-BIEP.

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires).

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Près de la moitié des postes sont proposés par les ministères de l'Intérieur et de l'Éducation nationale. Jusqu'au décret de décembre 2018, il n'était pas fait obligation de publier les postes offerts dans la BIEP. Ainsi, la publication était liée à la politique de chaque employeur en matière de recrutement notamment interministériel, ouverture aux contractuels ou usage de campagnes de mobilité par corps.

Ainsi, en 2018, le ministère de l'Intérieur a proposé le plus grand nombre d'offres sur la BIEP : 10 903 postes, soit un peu plus d'un quart de l'ensemble des offres (25,2 %). Le ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche n'a offert que 23,7 % des postes proposés, soit 10 245 postes. Le troisième employeur le plus représenté dans les offres proposées par la BIEP est le ministère des Armées avec 4 275 postes. Au regard des effectifs en emploi dans les ministères, celui de l'Éducation nationale est fortement sous représenté dans la BIEP tandis que celui de l'Intérieur est assez fortement surreprésenté.

Sur les publications du ministère de l'Intérieur, 0,3 % sont des postes d'encadrement supérieur, 27,5 % de catégorie A, 27,5 % de catégorie B, 41,3 % de catégorie C.

La répartition est différente dans d'autres ministères. En effet, le ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement et de la Recherche propose relativement plus de postes de catégorie A et A+. En 2018, plus de la moitié des postes publiés, soit 52,9 %, étaient de catégorie A et 6,5 % d'encadrement supérieur. Les catégories B et C représentaient respectivement 21,9 % et 13,2 %.

Parmi les postes de catégorie A publiés par le ministère de l'Éducation nationale, les postes de chargé (d'études, de communication, ...) ont un poids important (21 %) tandis que ceux de professeur ou d'enseignant ne représentent que 2,6 % des offres publiées dans cette catégorie.

Une offre sur huit relève du domaine fonctionnel « affaires générales ». En 2018, sur 30 domaines fonctionnels recensés dans le répertoire interministériel des métiers de l'État, 13 domaines ont regroupé plus de 1 000 offres publiées et représentent près de 80 % des offres publiées. Le domaine fonctionnel « affaires générales » a proposé le plus grand nombre d'offres avec 5 384 postes, soit 13,0 % (**Figure V 2.2-22**). Le domaine « enseignement supérieur-recherche » ainsi que « systèmes et réseaux d'information et de communication » ont également recueilli une part importante de l'ensemble des offres avec respectivement 11,1 % et 8,7 %.

Parmi les offres du domaine fonctionnel « affaires générales », 20,3 % sont de catégorie A, 27,7 % de catégorie B, 47,3 % de catégorie C et 4,7 % d'apprentis et de vacataires.

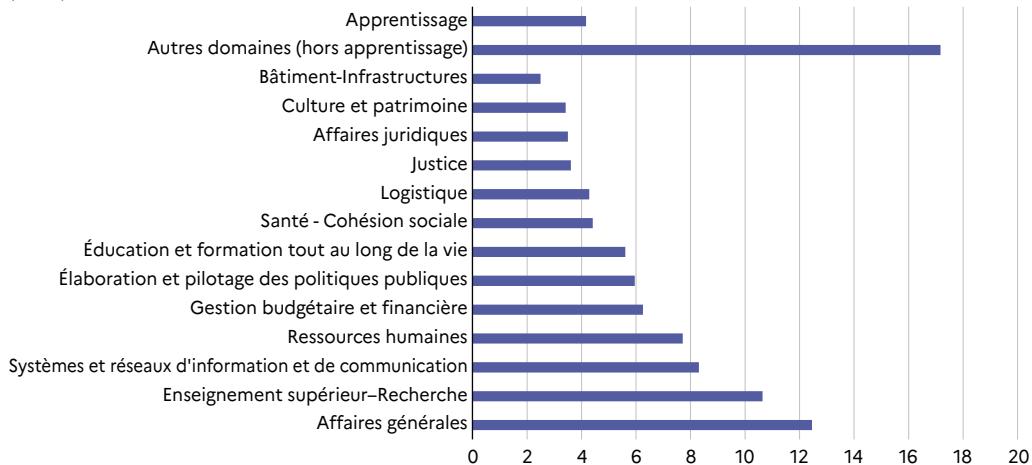
Dans le domaine fonctionnel « enseignement supérieur et recherche », la majorité des postes proposés sur la BIEP sont de catégorie A (51,1 %). La catégorie B propose 24,3 % des offres de ce domaine fonctionnel, 16,9 % pour la C et 7,7 % d'apprentis et de vacataires.

Les « systèmes et réseaux d'information et de communication » comptent très peu d'offres de catégorie C (5,6 %) alors que la catégorie A est importante (56,4 %). Un tiers des offres sont de catégorie B (33,4 %) et 4,6 % d'apprentis et de vacataires.

Pour les « ressources humaines », la répartition des catégories est plus homogène : 31,1 % pour les C, 33,3 % pour les B, 30,3 % pour les A et 3,5 % pour l'encadrement supérieur. Le reste correspond aux apprentis et vacataires.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

**Figure V 2.2-22 : Part des principaux domaines fonctionnels dans les offres d'emploi publiées en 2018
(en %)**



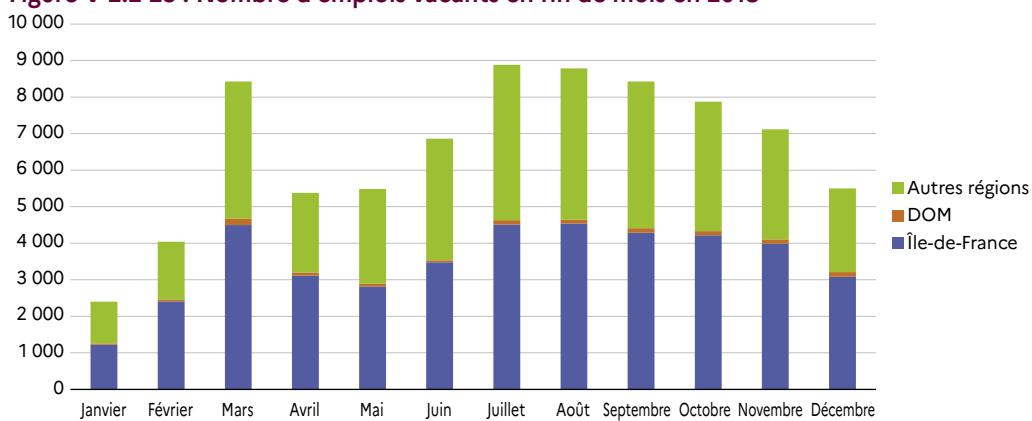
Source : DGAFP-BIEP.

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires).

La vacance d'emploi diminue en fin d'année 2018 dans la FPE

Au-delà de la seule publication des postes offerts à la mobilité des fonctionnaires ou au recrutement de contractuels, la BIEP permet d'estimer le délai entre la publication du poste et la clôture de l'offre. Tant que le poste n'est pas fermé, on considérera que le poste est vacant ou susceptible d'être vacant. La vacance d'emploi, comptabilisée en fin de mois, correspond au nombre de postes offerts et non pourvus. En lien avec la saisonnalité des publications de poste, la vacance d'emploi enregistrée à travers la BIEP dans la fonction publique de l'État a atteint en 2018 son maximum en mars avec 9 367 postes vacants (Figure V 2.2-23). La période estivale a également été marquée par un grand nombre de postes en attente d'être pourvus : 9 008 en juillet et 8 909 au mois d'août. Le nombre de postes vacants en fin d'année est plus faible avec 5 499 fin décembre.

Figure V 2.2-23 : Nombre d'emplois vacants en fin de mois en 2018



Source : DGAFP-BIEP.

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires).

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Certaines régions comptabilisent un nombre important d'emplois vacants. LÎle-de-France est la région qui propose le plus d'offres d'emploi en nombres absolus, relativement au stock d'emplois (hors militaires) mais également celle qui a le plus grand taux de postes vacants (Figure V 2.2-24). En 2018, elle comptabilisait en moyenne 53,3 % de la vacance d'emploi, chaque fin de mois, soit environ 3 515 postes non pourvus en moyenne. Le volume de postes publiés sur la BIEP représentait 4 % des emplois en fin d'année et au 31 décembre, la vacance représentait 0,6 % du stock d'emplois à comparer à un taux d'offres de 1,9 % globalement et un taux de vacance de 0,25 %. Les régions où le taux de vacance apparaît particulièrement faible sont les Pays de la Loire, la Normandie et les Hauts-de-France avec au plus 0,1 %. Ce sont également les trois régions où la mobilité semble faible avec un nombre d'offres par emploi inférieur ou tout juste égal à 1 %.

En 2018, les domaines fonctionnels « affaires générales » et « système et réseau d'information » comptent respectivement pour 14,1 % et 10,1 % des emplois vacants ou susceptibles de l'être en moyenne en fin de mois (Figure V 2.2-25).

Figure V 2.2-24 : Tableau comparatif : postes offerts, postes vacants, taux de vacance, emplois en fin d'année en 2018

	Nombre d'offres d'emploi publiées	Nombre d'emplois vacants (fin décembre 2018)	Effectifs FPE au 31 décembre 2018	Rapport offres publiées / effectifs (en %)	Taux d'emplois vacants ⁽¹⁾ (en %)
AUVERGNE-RHÔNE-ALPES	3 047	334	238 285	1,28	0,14
BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ	1 099	116	81 940	1,34	0,14
BRETAGNE	1 490	218	103 100	1,45	0,21
CENTRE-VAL DE LOIRE	1 188	155	70 602	1,68	0,22
CORSE	152	21	10 688	1,42	0,20
DOM	938	125	72 601	1,29	0,17
GRAND EST	1 863	201	171 245	1,09	0,12
HAUTS DE FRANCE	1 673	173	178 656	0,94	0,10
ILE-DE-FRANCE	21 425	3 084	523 295	4,09	0,59
NORMANDIE	966	85	93 255	1,04	0,09
NOUVELLE AQUITAINE	2 543	326	177 298	1,43	0,18
OCCITANIE	2 422	267	179 881	1,35	0,15
PAYS DE LA LOIRE	902	69	100 897	0,89	0,07
PROVENCE-ALPES-CÔTE-D'AZUR	2 320	325	160 116	1,45	0,20
Ensemble	42 028	5 499	2 161 859	1,94	0,25

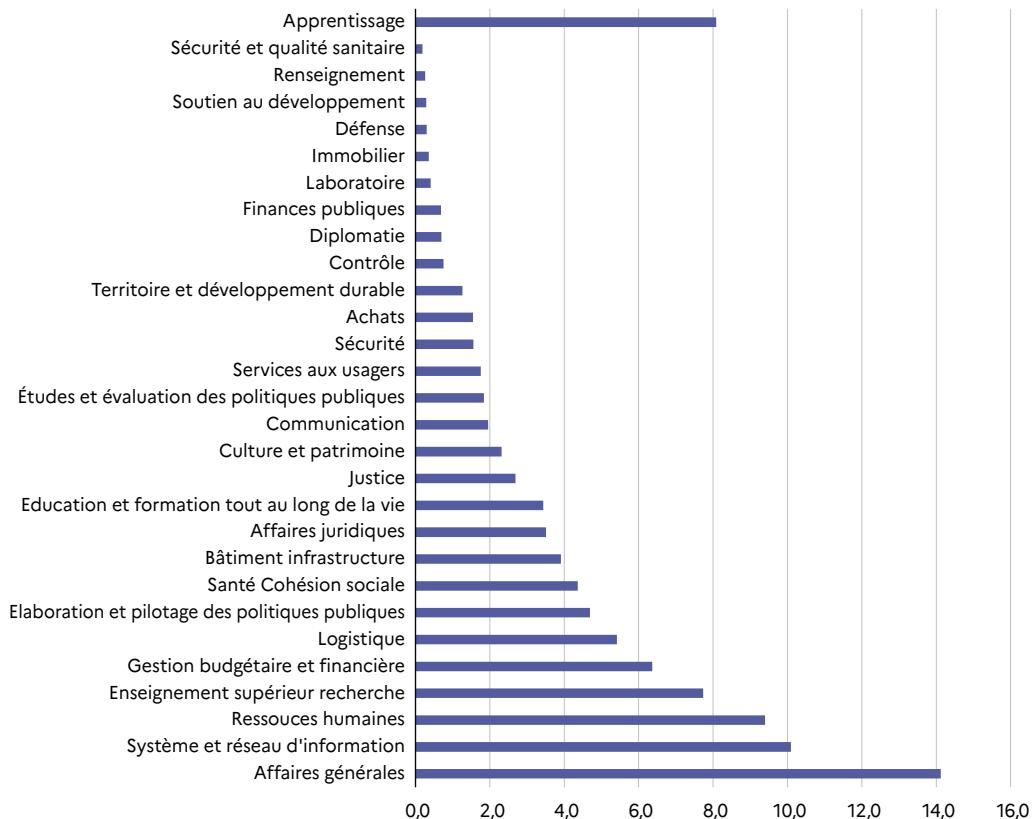
Sources : DGAFP-BIEP, Siasp-Insee, calculs SDessi.

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires).

Taux d'emplois vacants : nombre d'emplois vacants / nombre d'emplois occupés.

2.2 Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et dans la fonction publique territoriale en 2018

Figure V 2.2-25 : Part annuelle moyenne des emplois vacants en fin de mois par domaine fonctionnel en 2018



Source : DGAFP-BIEP.

Champ : Ensemble des postes publiés sur la BIEP par des employeurs de la FPE (contractuels ou titulaires).

Mis en regard de la structure du nombre d'offres publiées dans l'année, l'écart est significatif du plus ou moins grand délai pour retirer l'offre et considérer qu'elle est pourvue. Sous cette hypothèse, les domaines fonctionnels pour lesquels les délais sont les plus courts sont dans l'ordre « enseignement supérieur-recherche », « éducation tout au long de la vie » et « diplomatie ». A contrario, les domaines pour lesquels les offres apparaissent vacantes le plus longtemps sont dans l'ordre « systèmes et réseaux d'information », « ressources humaines et « affaires générales ».

Pour en savoir plus

- Collet M. et Rioux L. (2017), « Scolarité, vie familiale, vie professionnelle, retraite : parcours et inégalités entre femmes et hommes aux différents âges de la vie », *Femmes et hommes, l'égalité en question* - Insee Références, Édition 2017.
- Couppié T., Epiphane D. (2006), « La ségrégation des hommes et des femmes dans les métiers : entre héritage scolaire et construction sur le marché du travail », *Formation emploi* n° 93, janvier-mars.
- Daussin-Benichou J-M., Idmachiche S., Leduc A. et Pouliquen E. (2015), « Souhaiter entrer dans la fonction publique de l'État : quel rôle des déterminants économiques ? », *France, Portrait social* - Insee Références, Édition 2015.
- Dorne-Corraze M. (2008), « L'organisation et le pilotage des recrutements au sein de la fonction publique », Rapport public du comité d'enquête sur le coût et le rendement des services publics, juin 2008.
- Duvivier C., Lanfranchi J. et Narcy M. (2016), « Les sources de l'écart de rémunération entre femmes et hommes dans la fonction publique », *Économie et Statistiques* n° 488-489.
- Flachère M. et Pouliquen E. (2015), « Surqualification et sentiment de déclassement : public-privé, des profils et des opinions proches », DGAEP, *Études, recherche et débats* n° 2.
- Holzman R. (2007), « Secteur public, secteur privé : similarités et différences dans la gestion des ressources humaines », *Revue française d'administration publique* vol. 123 n° 3.
- Kopel S. (2001), « Le déroulement de carrière des « surdiplômés » de la fonction publique : propositions pour une gestion différenciée », *Politiques et Management public* vol. 19 n° 2.
- Rapport de l'Inspection générale de l'Éducation nationale - Inspection générale de l'administration de l'Éducation nationale et de la Recherche (2013), « Les difficultés de recrutement d'enseignants dans certaines disciplines », Rapport du ministère de l'Éducation nationale et du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche n° 2013-071, Juillet.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Yohann VASLIN

DGAFFP

Dorothée AGUER et Kélig GAUTIER

SRE (DGFiP)

Clémence DARRIGADE, Loïc GAUTIER et Sérgolène LEROY

CNRACL, FSPOEIE

Nathalie CHATAIGNER

Ircantec

Chiffres clés

Admission à la retraite en 2019 :

- 42 463 fonctionnaires hors La Poste et Orange et 13 070 militaires dans la FP
- 43 583 fonctionnaires dans la FPT
- 24 702 fonctionnaires dans la FPH

Âge moyen de départ à la retraite en 2019 :

- fonctionnaires dans la FPE (hors La Poste et Orange) : 61,9 ans et militaires : 44,8 ans
- fonctionnaires dans la FPT : 61,5 ans
- fonctionnaires dans la FPH : 60,0 ans

En 2019, le nombre de départs à la retraite de fonctionnaires, affiliés à la Caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales (CNRACL) et au Service des retraites de l'État (SRE), baisse légèrement (-0,7 %) après trois ans d'augmentation. Cette diminution est due à une baisse des départs des fonctionnaires hospitaliers et de l'État, ainsi que des ouvriers d'État qui compensent une hausse des départs des militaires et des fonctionnaires territoriaux. Ce sont 42 463 nouvelles pensions de droit direct qui ont ainsi été attribuées aux fonctionnaires civils de la fonction publique de l'État (FPE), hors fonctionnaires de La Poste et d'Orange (-2,5 %, après -5,5 % en 2018), et 13 070 aux militaires (+9,5 %, contre +2,7 % en 2018). À la CNRACL, le flux de nouveaux pensionnés diminue : 24 702 nouvelles pensions de droit direct (-5,2 %, après +2,3 % en 2018) sont enregistrées pour les fonctionnaires hospitaliers et 43 583 (+1,0 %, après +5,7 % en 2018) pour les territoriaux. Pour la première fois, le nombre de départs de fonctionnaires territoriaux dépasse celui des fonctionnaires de l'État, qui était jusque-là le flux de départs le plus important.

La part des fonctionnaires liquidant leur retraite avant 60 ans continue de se réduire en 2019, avec des trajectoires différentes selon le versant. Dans la FPE, cette part diminue pour la deuxième année (-1,3 point à 17,8 %, après -4 points en 2018), après 5 ans de relative stabilité entre 23,0 % et 24,2 %. Au sein de la FPT, le ratio se stabilise depuis deux ans (11,7 % en 2019) après une hausse de 1,0 point de moyenne les deux années précédentes. La FPH est le seul versant dont le ratio baisse sans discontinuité depuis 2012 pour atteindre 37,3 %. Plus des deux tiers des départs anticipés concernent les agents de catégorie active ou les départs pour carrière longue dans les trois versants.

L'âge moyen de départ à la retraite – au sens de la première mise en paiement – progresse pour les agents civils de la FPE (61,9 ans hors ceux de La Poste et d'Orange) et se stabilise dans la FPT (61,5 ans) et la FPH (60,0 ans).

Le vieillissement des effectifs dans les trois versants de la fonction publique se poursuit. En particulier, la part des 50 ans et plus représente, fin 2018, 36,2 % des effectifs de fonctionnaires civils de l'État (hors La Poste et Orange), 45,3 % des fonctionnaires territoriaux et 34,7 % des fonctionnaires hospitaliers.

Tous versants, le nombre de départs à la retraite des fonctionnaires baisse pour la première fois depuis 2015

Deuxième baisse consécutive du nombre des nouvelles pensions de droit direct dans la fonction publique de l'État

Les entrées en paiement de nouvelles pensions se décomposent en deux catégories : les pensions de droit direct pour les agents ayant cotisé et de droit dérivé pour les pensions reçues par des ayants droit.

La baisse des entrées en paiement pour les fonctionnaires civils concerne à la fois les pensions de droit direct (-1 034, soit -1,8 %) et de droit dérivé (-1 216, soit -5,7 %). Ce sont ainsi 55 770 pensions de droit direct et 20 228 de droit dérivé qui sont entrées en paiement en 2019, dont respectivement 13 307 (+0,4 %) et 3 187 (+2,8 %) de La Poste et Orange.

À l'inverse, le nombre des pensions militaires entrées en paiement augmente à 20 884 (+5,6 % après -2,7 % en 2018). La hausse est imputable aux pensions de droit direct (13 070, soit +9,5 %), avec une légère baisse des pensions de droit dérivé (7 814, soit -0,3 %).

Au total, 96 882 nouvelles pensions de fonctionnaires civils ou militaires (y compris fonctionnaires de La Poste et d'Orange), de droit direct ou de droit dérivé, sont entrées en paiement en 2019, soit une baisse de 1,2 % après -2,7 % en 2018.

Fin 2019, près de 2,5 millions de pensions civiles et militaires de retraite (+0,8 %) sont versées par le Service des retraites de l'État (SRE). Plus des trois quarts du stock des pensions en paiement sont des pensions civiles (78 %), réparties en 1 605 504 pensions de droit direct et 324 217 pensions de droit dérivé. Le nombre de pensions civiles augmente de 0,9 % entre 2018 et 2019. Les pensions militaires sont en légère hausse (+0,2 %) par rapport à l'année précédente, pour atteindre 550 456 pensions réparties en 394 730 pensions de droit direct et 155 726 pensions de droit dérivé.

Les pensions de l'Éducation nationale et les pensions militaires représentent au total plus de la moitié de l'ensemble des pensions en paiement (droits direct et dérivé), puisqu'en 2019 leurs parts s'élevaient respectivement à 38,3 % et 22,2 %, proportions stables par rapport à 2018.

Le montant des pensions payées en 2019 s'est élevé à 45,2 milliards d'euros pour les pensions civiles et 10,0 milliards d'euros pour les pensions militaires.

La baisse du nombre de nouveaux pensionnés au FSPOEIE continue en 2019

Le Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'État (FSPOEIE) est le régime de retraite des ouvriers d'État. Au total, 3 514 nouvelles pensions (de droit direct et de droit dérivé) ont été attribuées en 2019, soit une baisse de 3,6 % par rapport à 2018 ce qui est le flux de pensions le plus bas depuis 2012. Parmi celles-ci, 2 120 nouvelles pensions sont de droit direct. L'effectif des nouveaux pensionnés de droit direct poursuit sa baisse entamée en 2018 (-3,4 % en 2019 après -17,6 %) après deux années de hausse (+7,1 % en 2016 puis +16,5 % en 2017).

Le nombre de nouveaux pensionnés à la CNRACL en baisse pour la première fois depuis 2012

La CNRACL est la caisse de retraite des fonctionnaires hospitaliers et de la plupart des fonctionnaires territoriaux.

La CNRACL a octroyé, en 2019, 79 155 nouvelles pensions (de droit direct et de droit dérivé), soit la première année de baisse (-1,6 %) depuis 2012.

Le montant des pensions payées en 2019 s'est élevé à 21,3 milliards d'euros.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Concernant la fonction publique territoriale (FPT), les fonctionnaires territoriaux travaillant à temps non complet avec une quotité de travail inférieure à 80 % d'un temps complet sont affiliés au régime général avec l'Ircantec comme régime complémentaire. Parmi eux, ceux dont la pension est entrée en paiement en 2019 et toujours en poste dans la fonction publique moins d'un an avant leur date de liquidation représentent 3,0 % des entrées en pension de fonctionnaires territoriaux. Par la suite, seules les pensions de fonctionnaires territoriaux versées par la CNRACL sont commentées.

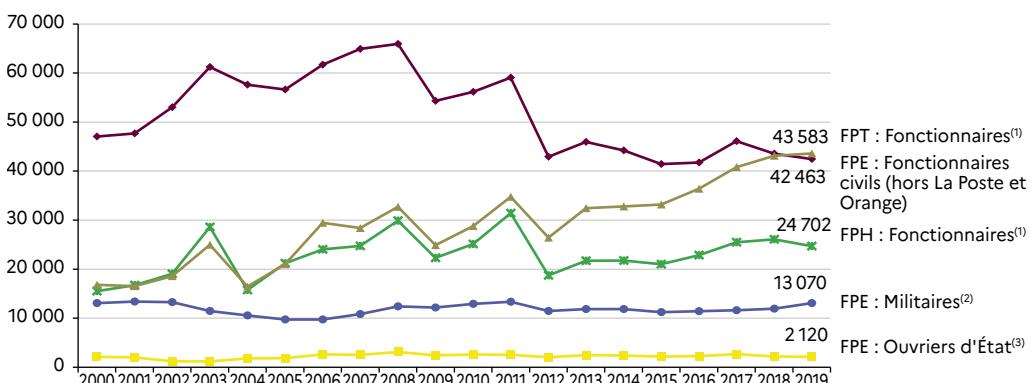
Ainsi, 43 583 pensions de droit direct ont été mises en paiement à la CNRACL en 2019 (+445 soit +1,0 %), dont 12,9 % pour invalidité et 5,5 % au bénéfice de la catégorie active (Figure V2.3-1). Plus d'un pensionné sur trois (35,1 %) est parti au titre du dispositif carrière longue. Parmi l'ensemble des départs à la retraite de la FPT, les femmes sont prédominantes (56,0 %) mais avec une répartition très différente selon le type de départ. En effet, 98,7 % des départs pour motifs familiaux (6,1 % de l'ensemble des départs) concernent des femmes, alors qu'elles représentent 37,4 % des départs anticipés dans le cadre du dispositif carrière longue et 12,6 % des départs au bénéfice de la catégorie active.

En 2019, 7 051 pensions territoriales de droit dérivé sont entrées en paiement, dont 16,7 % suite à des décès d'agents en activité. Depuis 2015, le nombre des pensions de droit dérivé diminue alors que celui des pensions de droit direct augmente, ce qui mécaniquement a baissé leur poids de 3,3 points pour atteindre 13,9 %.

Concernant les fonctionnaires de la fonction publique hospitalière (FPH), 24 702 pensions de droit direct ont été mises en paiement par la CNRACL en 2019 (-1 357 soit -5,2 %), dont 9,0 % pour invalidité et 41,6 % au bénéfice de la catégorie active. Le personnel féminin est largement majoritaire dans ce versant de la fonction publique et concentre 79,0 % de l'ensemble des départs. Les femmes représentent presque la totalité des départs anticipés pour motifs familiaux (99,6 % en 2019, lesquels représentent 8,5 % de l'ensemble des départs) et 85,4 % des départs au bénéfice de la catégorie active. Ce sont les départs pour carrière longue (16,4 % de l'ensemble des départs) où la part des femmes dans les départs anticipés est la plus faible (55,4 %).

En 2019, 3 819 pensions de droit dérivé sont entrées en paiement à la CNRACL dans la fonction publique hospitalière, dont 11,8 % suite à des décès d'agents en activité. Après une baisse de 1,5 point entre 2015 et 2017, la part des pensions de droit dérivé remonte de 0,1 point en 2018 puis 0,4 point en 2019 pour atteindre 13,4 %.

Figure V 2.3-1 : Effectifs de pensionnés de droit direct dont la pension est entrée en paiement dans l'année, pour les agents affiliés au SRE (hors La Poste et Orange), à la CNRACL et au FSPOEIE, depuis 2000



Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE. Traitement DGAFP - SDessi.

(1) Fonctionnaires affiliés à la CNRACL, avec une durée hebdomadaire de travail de 28 heures au minimum. Les praticiens hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(2) Y compris soldes de réserve et pensions anciennement cristallisées depuis 2010.

(3) Pensions en titre définitif et pensions payées sous avances depuis 2004.

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Forte hausse du nombre de nouveaux retraités à l'Ircantec en 2019, principalement liée à des agents ayant quitté la fonction publique avant 2018

L'Ircantec est le régime complémentaire obligatoire des agents contractuels de droit public des trois versants de la fonction publique, praticiens hospitaliers et fonctionnaires territoriaux à temps non complet (moins de 28h par semaine). L'Ircantec gère également les pensions des élus, qui ne sont pas comptabilisées dans les tableaux, et d'agents hors fonction publique (Encadré 1). Leur régime de base est le régime général de la Sécurité sociale. En 2019, l'Ircantec compte 230 069 nouveaux retraités de droit direct dans le régime salarié (hors élus mais y compris 8,7 % d'agents ne relevant pas de la fonction publique), en forte hausse de 23,2 % en 2019 après une quasi-stagnation en 2018 (Figures V 2.3-2).

Figure V 2.3-2 : Statut et versant de la fonction publique d'appartenance des retraités de droit direct du régime salarié de l'Ircantec⁽¹⁾ ayant liquidé en 2019

	Effectifs de retraités	Part sur l'ensemble des liquidants (en %)	FPE	FPT	FPH
Retraités de droit direct du régime salarié de l'Ircantec :	230 069	100,0	84 248	88 097	37 613
- dont pensionnés encore en poste dans la fonction publique moins d'un an avant leur date de liquidation ⁽²⁾ :	23 839	10,4	7 442	12 405	3 992
contractuels	20 753	9,0	7 433	11 078	2 242
fonctionnaires à temps non complet ⁽³⁾	1 279	0,6	0	1 279	0
fonctionnaires sans droit à pension ⁽⁴⁾	45	0,0	9	30	6
médecins (hospitaliers ou hors établissement hospitalier)	1 762	0,8	0	18	1 744
- dont pensionnés ayant cotisé à l'Ircantec en tant qu'agent de la fonction publique mais plus en poste moins d'un an avant leur date de liquidation :	186 119	80,9	76 806	75 692	33 621
contractuels ou fonctionnaires à temps non complet ⁽³⁾	169 752	73,8	69 873	73 174	26 705
fonctionnaires sans droit à pension ⁽⁴⁾	12 597	5,5	6 786	2 241	3 570
médecins (hospitaliers ou hors établissement hospitalier)	3 770	1,6	147	277	3 346
- dont pensionnés n'ayant jamais cotisé à l'Ircantec en tant qu'agent de la fonction publique ⁽⁵⁾	19 958	8,7	-	-	-
- Indéterminés	153	0,1	-	-	-

Source : Ircantec.

(1) L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime salarié et le régime des élus locaux. Les données présentées ici portent sur les liquidations de droit direct à l'Ircantec en 2019, uniquement pour le régime des salariés.

(2) Délai écoulé entre la dernière période de cotisation à l'Ircantec en tant qu'agent de la fonction publique et la date de la liquidation Ircantec inférieur ou égal à un an.

(3) Les fonctionnaires à temps non complet (moins de 28h hebdomadaires) des collectivités locales relèvent de la Cnav et de l'Ircantec, et non de la CNRACL.

(4) Un fonctionnaire sans droit à pension est un agent fonctionnaire qui quitte son emploi sans remplir les conditions requises pour bénéficier d'une pension du régime de la fonction publique auprès duquel il était affilié, et qui est donc rétroactivement affilié au régime général et à l'Ircantec.

(5) Ces pensionnés ont cotisé à l'Ircantec uniquement au sein du secteur semi-public (La Poste, industries électriques et gazières, Banque de France, audiovisuel, associations, etc.).

L'Ircantec est un régime de passage pour la majorité de ses affiliés. Les durées de cotisation sont souvent très courtes : 5 ans et moins dans plus de deux tiers des cas, si bien que la durée moyenne de cotisation associée aux pensions attribuées en 2019 est de 5 ans et 3 mois (baisse de 8 mois par rapport à 2018). Parmi les nouveaux retraités de l'Ircantec ayant liquidé en 2019, ils ne sont que 28,7 % à avoir cotisé plus de 5 ans dans le champ de la fonction publique¹, dont 9,0 % entre 10 et 20 ans (Figure V 2.3-3), 3,2 % entre 20 et 30 ans et 2,4 % plus de 30 ans. En 2019, 11,4 % des nouveaux pensionnés à l'Ircantec ont quitté la fonction publique depuis un an ou moins (Figure V 2.3-4), tandis que 43,2 % l'ont quittée depuis plus de 30 ans. En volume, l'essentiel de la hausse du nombre de nouveaux retraités concerne les agents de la fonction publique n'étant plus en poste depuis

¹ Les figures V 2.3-3 et V 2.3-4 sont hors pensionnés ayant cotisé au sein du secteur semi-public et hors indéterminés.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

au moins un an (+38 610, soit +26,2 %) et ceux n'ayant jamais cotisé en tant qu'agent de la fonction publique (+3 973, soit +24,9 %).

Parmi les nouveaux retraités de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 et cotisé au titre d'un emploi dans la fonction publique (91 % du total), 40 % relevaient de la FPE pour leur dernière période de cotisation dans la fonction publique, 42 % de la FPT et 18 % de la FPH, proportions stables depuis plusieurs années.

En 2019, 31,2 % des nouveaux retraités ayant cotisé dans le champ de la fonction publique et encore en poste moins d'un an avant l'entrée en paiement de leur pension relevaient de la FPE pour leur dernière période de cotisation (soit 7 442 personnes), 52,0 % de la FPT (12 405 personnes) et 16,7 % de la FPH (3 992 personnes). Les nouveaux retraités ayant travaillé dans la FPT sont plus fréquemment en poste dans la fonction publique moins d'un an avant l'entrée en paiement de leur pension Ircantec (14,1 %) que ceux des deux autres versants (8,8 % pour la FPE et 10,6 % pour la FPH). Ceci est en partie dû aux fonctionnaires à temps non complet de la FPT, mais aussi à la nature des emplois occupés par les contractuels de ce versant. Parmi l'ensemble des nouveaux retraités ayant cotisé dans le champ de la fonction publique, 91,4 % avaient un statut de contractuel ou de fonctionnaire à temps non complet sur leur dernière période de cotisation, 6,0 % un statut de fonctionnaire sans droit à pension, et 2,6 % de praticien hospitalier.

Encadré 1 : Champ de l'Ircantec

L'Ircantec est un régime obligatoire qui s'adresse à différents personnels en fonction de la nature juridique de leur contrat de travail. C'est la caisse de retraite complémentaire des agents contractuels de droit public.

Elle s'applique également aux agents recrutés au moyen d'un contrat aidé par une personne morale de droit public, aux agents titulaires à temps non complet, aux membres du gouvernement, aux agents titulaires sans droit à pension, aux praticiens hospitaliers, aux élus locaux.

Conformément à l'article 51 de la loi n° 2014-40 du 20 janvier 2014, des contractuels de droit privé peuvent cependant être affiliés à l'Ircantec dès lors que l'employeur est déjà adhérent du régime avant le 31 décembre 2016. Ces agents conservent cette affiliation jusqu'à la rupture de leur contrat de travail.

L'Ircantec couvre donc un champ très étendu adressé notamment :

- à l'ensemble des agents contractuels des trois versants de la fonction publique et aux praticiens hospitaliers² et internes en médecine, odontologie et pharmacie ;
- aux fonctionnaires territoriaux et hospitaliers³ à temps non complet travaillant moins de 28 heures par semaine (qui ne relèvent donc pas de la CNRACL), ainsi qu'aux fonctionnaires sans droit à pension (TSD), qui quittent leur emploi sans remplir les conditions requises pour bénéficier d'une pension du régime de la fonction publique auquel ils étaient affiliés⁴ ;
- aux agents contractuels des établissements publics administratifs ou à caractère industriel et commercial, ainsi qu'aux agents publics d'entreprises publiques ou semi-publiques (La Poste, industries électriques et gazières, Banque de France, audiovisuel, etc.) et aux salariés des organismes d'intérêt général à but non lucratif dont le financement est principalement assuré par des fonds publics.

Les élus locaux sont affiliés à l'Ircantec mais disposent d'un régime spécifique.

La pension de l'Ircantec intervient en complément de la pension versée par le régime général.

Contrairement aux régimes spéciaux de fonctionnaires, l'Ircantec est un régime en points.

2 Y compris les praticiens hors établissement hospitalier.

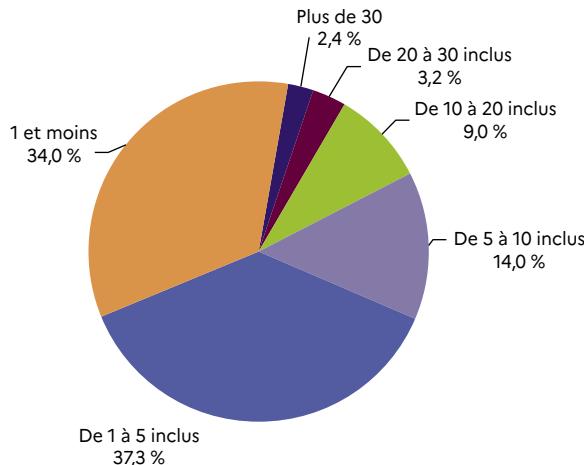
3 Il s'agit d'un nouveau dispositif pour la FPH avec le décret n° 2020-791 du 26 juin 2020 fixant les dispositions applicables aux fonctionnaires occupant un emploi à temps non complet dans la fonction publique hospitalière.

4 Il s'agit notamment des militaires qui quittent l'armée sans remplir les conditions permettant de bénéficier d'une pension militaire (deux ans de service pour les contrats démarrant à compter du 1^{er} janvier 2014, quinze ans de service minimum auparavant).

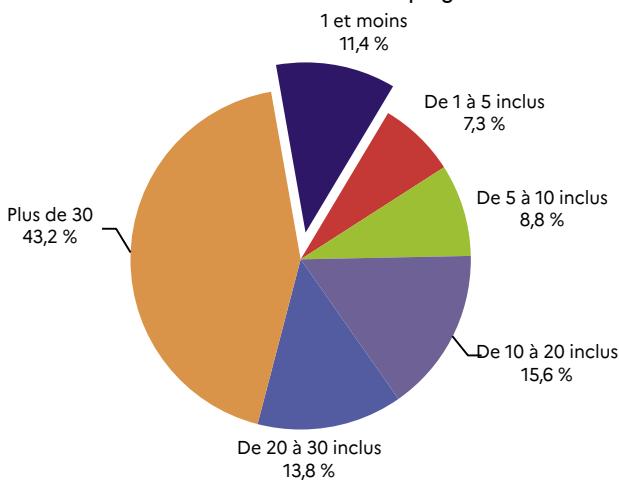
Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figures V 2.3-3 et V 2.3-4 : Répartition des retraités de droit direct des agents publics du régime salarié de l'Ircantec ayant liquidé en 2019⁽¹⁾ selon :
 (en %)

Durée de cotisation à l'Ircantec en tant qu'agent de la fonction publique (en années)



Délai écoulé depuis la dernière cotisation à l'Ircantec en tant qu'agent de la fonction publique (en années)



Source : Ircantec. Traitement DGAFP - SDessi.

(1) Les données présentées ici portent sur les liquidations de droit direct à l'Ircantec en 2019, uniquement pour les agents publics du régime des salariés (hors régime des élus locaux donc). La borne supérieure de chaque intervalle de durée de cotisation est incluse.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

L'âge moyen de départ à la retraite et la part des départs à la retraite après 60 ans augmentent pour les fonctionnaires

L'âge moyen de première mise en paiement de la pension progresse pour les fonctionnaires des trois versants et stagne pour les militaires (hors départs pour invalidité ou motifs familiaux)

En 2019, l'âge moyen de première mise en paiement⁵ de la pension (hors départs pour invalidité et motifs familiaux) augmente pour les fonctionnaires et ouvriers d'État et stagne pour les militaires : il est de 62 ans et 4 mois pour les fonctionnaires civils (deux mois de plus qu'en 2018) de la FPE (hors La Poste et Orange), de 48 ans et 5 mois pour les militaires (stable), de 60 ans et 7 mois pour les ouvriers d'État (quatre mois de plus), de 62 ans et deux mois pour les fonctionnaires de la FPT (un mois de plus) et de 60 ans et 7 mois pour ceux de la FPH (deux mois de plus) [Figure V 2.3-5].

Depuis 2014, cet âge s'est accru d'un an pour les fonctionnaires hospitaliers, de dix mois pour les fonctionnaires civils de l'État, de sept mois pour les fonctionnaires territoriaux, de six mois pour les ouvriers d'État et de cinq mois pour les militaires.

Figure V 2.3-5 : Âge moyen de première mise en paiement de la pension (de droit direct) au SRE et âges moyens à la date d'effet de la pension à la CNRACL et au FSPOEIE des nouveaux retraités dont la pension est entrée en paiement dans l'année (hors départs pour invalidité ou motifs familiaux)

			Âge moyen (en années) de première mise en paiement de la pension (pour le SRE) et à la date d'effet de la pension (pour la CNRACL et le FSPOEIE) des agents dont la pension est entrée en paiement en :					
			2014	2015	2016	2017	2018	2019
Fonction publique de l'État	Fonctionnaires civils hors La Poste et Orange (SRE)	Ensemble	61,5	61,7	61,7	61,9	62,2	62,4
		dont catégories sédentaires ⁽¹⁾	62,6	62,8	62,8	63,0	63,1	63,2
		dont catégories actives ⁽²⁾	58,0	58,4	58,6	58,9	59,1	59,4
	Militaires (SRE) ⁽³⁾		48,1	48,5	48,5	48,7	48,5	48,5
Fonction publique territoriale	Ouvriers d'État (FSPOEIE)		60,1	60,1	60,1	60,2	60,3	60,6
	Fonctionnaires affiliés à la CNRACL	Ensemble	61,7	61,8	61,9	62,0	62,1	62,2
		dont catégories sédentaires ⁽¹⁾	61,9	62,0	62,1	62,2	62,3	62,4
Fonction publique hospitalière		dont catégories actives ⁽²⁾	59,3	59,5	59,7	59,8	59,9	60,0
Fonctionnaires affiliés à la CNRACL	Ensemble	59,6	60,0	60,2	60,3	60,5	60,6	
	dont catégories sédentaires ⁽¹⁾	61,4	61,5	61,7	61,8	62,0	62,1	
	dont catégories actives ⁽²⁾	58,3	58,7	58,8	59,0	59,1	59,2	

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE. Traitement DGAFF - SDessi.

Champ : Pour le FSPOEIE, pensions payées en titre définitif et pensions payées sous avances. Pour le SRE, pensions civiles et militaires hors La Poste et Orange. Pour la CNRACL, sans les fonctionnaires à temps non complet relevant de l'Ircantec.

(1) Départs au titre de la catégorie sédentaires (ou carrière longue).

(2) Départs au titre de la catégorie active (ou insalubre).

(3) Y compris soldes de réserve.

5 Il y a en règle générale moins d'un mois d'écart entre la date de radiation des cadres (date de cessation d'activité) et celle de première mise en paiement (date de cessation d'activité ou le premier jour du mois suivant selon le cas).

Encadré 2 : Les principaux points des réformes des retraites depuis 2003

Le 18 juillet 2019, le Haut-Commissaire à la réforme des retraites a présenté ses préconisations pour la création d'un système universel de retraite par points aux partenaires sociaux avant de les remettre au Premier ministre. La réforme s'étalerait sur plusieurs années, pour assurer la transition vers le système universel. La crise sanitaire liée à l'épidémie de Covid-19 a conduit à bouleverser le calendrier législatif et à suspendre l'examen du projet de loi instituant un système universel de retraite.

Précédemment, depuis 2003, quatre réformes concernant la retraite des agents de la fonction publique ont été mises en œuvre visant essentiellement à maintenir l'équilibre et une certaine convergence progressive des régimes.

La promulgation de la loi n° 2003-775 du 21 août 2003 portant réforme des retraites a instauré un nouveau mode de calcul des pensions des fonctionnaires (voir schéma dans la Fiche thématique 5.3), avec une entrée en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2004. Sont ensuite intervenus les rendez-vous sur les retraites de 2008 qui ont étendu les modifications paramétriques.

Les principaux points sont notamment :

- l'alignement de la durée de cotisation du régime des fonctionnaires, nécessaire pour avoir une retraite au taux plein, sur celle applicable dans le régime général, à savoir 160 trimestres en 2008 puis 164 en 2012 ;
- l'instauration progressive d'une décote lorsque la durée d'assurance tous régimes est inférieure à une durée de référence, et d'une surcote dès lors que cette durée d'assurance est supérieure à la durée de référence, au titre des trimestres de services accomplis au-delà de cette durée de référence et après l'âge légal d'ouverture des droits à la retraite, alors fixé à 60 ans ;
- les paramètres de calcul de la retraite dépendent désormais de l'année d'ouverture des droits, à savoir l'année durant laquelle l'agent remplit les conditions d'âge et, le cas échéant, de durée de services nécessaires à son admission à la retraite ;
- une modification du calcul de minimum garanti ;
- la date de revalorisation annuelle des pensions unique (avril) à partir de 2009 ;
- l'élargissement du cumul emploi retraite intégral lorsque l'assuré atteint l'âge du taux plein ou remplit les conditions requises pour bénéficier du taux plein ;
- l'assouplissement des limites d'âge pour les catégories « actives », qui pourront poursuivre leur activité jusqu'à atteindre la limite d'âge de la catégorie sédentaire ;
- l'extinction progressive de l'indemnité temporaire de retraite, qui consiste en une majoration de retraite pour les anciens fonctionnaires de l'État, civils ou militaires, résidant dans certains départements ou territoires d'outre-mer.

La réforme de 2003 a également ouvert la possibilité de partir à la retraite avant l'âge légal d'ouverture des droits pour les personnes ayant commencé leur carrière de manière précoce (dispositif dit de « carrière longue »). L'indexation des retraites a aussi été revue, avec une indexation non plus sur l'évolution des salaires mais sur celle des prix hors tabac. Un régime additionnel de retraite par points a également été créé pour les fonctionnaires : dans ce régime, les cotisations, génératrices de points, sont assises sur les éléments de rémunération non soumis à cotisation pour pension dans la limite de 20 % du traitement indiciaire brut.

Un droit à l'information sur leur retraite a été instauré pour l'ensemble des assurés, avec la mise en place d'une information régulière des actifs concernant leur future retraite, via le relevé de situation individuelle (RSI), qui répertorie l'ensemble des périodes de cotisation, et l'estimation individuelle globale (EIG), qui reprend l'estimation du montant total de la retraite en fonction de l'âge de cessation d'activité.

En 2008, en concertation avec les partenaires sociaux, l'Ircantec a connu une modification de sa gouvernance et de certains paramètres : baisse progressive du rendement du régime par points (de 12,1 % à 7,75 % en 2018) et hausse progressive des taux théoriques de cotisation (de 4,5 % à 5,6 % en 2018 pour la tranche A et de 14 % à 15,6 % en tranche B), le taux de cotisation effectif (« taux d'appel ») étant égal à 125 % du taux de cotisation théorique.

La réforme des retraites opérée en 2010 (loi n° 2010-1330 du 9 novembre 2010) prolonge l'effort entrepris en 2003 et modifie profondément les règles de pension, pour les fonctionnaires notamment, par :

- le relèvement de deux ans des bornes d'âge de la retraite et durée minimale de services pour les catégories actives ;
- l'alignement progressif du taux de cotisation salariale pour pension des fonctionnaires sur le taux global applicable, sous un plafond de la Sécurité sociale, pour les salariés non-cadres relevant du régime général d'assurance vieillesse et de l'Arrco ;

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

- l'élargissement du champ du dispositif de retraite anticipée pour carrière longue (âge d'accès au dispositif fixé à 58 ou 59 ans pour les assurés ayant commencé leur carrière avant 16 ou 17 ans ou à 60 ans pour ceux ayant débuté leur activité avant 18 ans) ;
- la mise en extinction progressive, accompagnée de dispositions transitoires, du dispositif de départ anticipé sans condition d'âge pour les fonctionnaires parents de trois enfants justifiant de quinze ans de services, à compter du 1^{er} janvier 2012 ;
- l'exclusion des bonifications et des majorations de durée d'assurance, à l'exception de celles accordées au titre des enfants et du handicap, du calcul de la surcote ;
- la nécessité pour percevoir le minimum garanti de remplir les conditions de durée d'assurance exigées pour avoir le taux plein ;
- la réduction de quinze à deux ans, pour les fonctionnaires, de la durée des services exigée pour ouvrir droit à une pension (dite « condition de fidélité » ou « clause de stage ») ;
- la fermeture pour les agents titularisés après le 1^{er} janvier 2013 des validations de services auxiliaires ;
- la création d'un comité de pilotage des régimes de retraite ;
- la poursuite de l'harmonisation du minimum garanti, avec une linéarisation pour les durées inférieures à quinze ans, ainsi que l'écrêtement au vu du montant total des pensions comme pour le minimum contributif.

La loi n° 2011-1 906 du 21 décembre 2011 de financement de la Sécurité sociale pour 2012 a accéléré le rythme de la transition. Les paramètres cibles de la réforme de 2010 restent inchangés : à terme, l'âge légal d'ouverture des droits reste fixé à 62 ans, et l'âge d'ouverture des droits à taux plein à 67 ans. Seul le calendrier est accéléré. Les mesures de relèvement des âges sont transposées à l'ensemble des agents publics, elles concernent également les fonctionnaires appartenant à la catégorie active.

Le décret n° 2012-847 du 2 juillet 2012 relatif à l'âge d'ouverture du droit à pension de vieillesse élargit l'accès au dispositif de départ anticipé pour carrière longue en permettant aux agents ayant commencé à travailler avant 20 ans et ayant les années de cotisation requises pour liquider une retraite à taux plein de partir à la retraite à 60 ans. Les modifications portent essentiellement sur quatre points :

- l'ouverture du dispositif aux assurés ayant commencé à travailler avant 20 ans (et non plus seulement avant 18 ans) ;
- la condition d'acquisition d'une durée d'assurance supérieure de huit trimestres à la durée d'assurance permettant de bénéficier d'une retraite à taux plein est supprimée pour un départ à l'âge légal ;
- la double condition de durée d'assurance validée et de durée d'assurance cotisée est supprimée, il ne demeure désormais qu'une seule condition de durée d'assurance cotisée ;
- l'assouplissement des conditions de prise en compte des périodes n'ayant pas donné lieu à cotisation (trimestres « réputés cotisés »). Outre les quatre trimestres déjà pris en compte au titre des services militaires et des congés pour maladie, sont ajoutés deux trimestres au titre du chômage et deux trimestres au titre de la maternité. Pour les fonctionnaires, cet avantage aura cependant uniquement un effet au titre de périodes acquises dans d'autres régimes.

La loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 et le décret n° 2012-1 060 du 18 septembre 2012 permettent désormais aux fonctionnaires ou ouvriers d'État qui se sont vu reconnaître la qualité de travailleur handicapé de partir à la retraite dans les mêmes conditions que ceux qui sont atteints d'une incapacité permanente de 80 %. Ainsi, les travailleurs handicapés peuvent partir à la retraite avec un taux plein entre 55 et 59 ans, sous réserve de remplir des conditions de durée d'assurance et de durée d'assurance cotisée. La mesure s'applique aux pensions liquidées à compter du 14 mars 2012.

La loi n° 2014-40 garantissant l'avenir et la justice du système de retraites du 20 janvier 2014 a eu pour objectif d'assurer la pérennité des régimes de retraite à plus ou moins long terme. La loi a ainsi mis en place diverses mesures qui concernent tant les actifs que les retraités :

Pour les actifs :

- une augmentation progressive du taux de cotisation des employeurs et des salariés. La hausse sera répartie sur quatre ans, de 2014 à 2017. Depuis le décret n° 2014-1 531 du 17 décembre 2014, le taux de cotisation à la charge des agents est de 9,54 % pour 2015. Il atteindra 11,10 % en 2020 ;
- afin de garantir l'équilibre à long terme et compte tenu des évolutions démographiques, la durée d'assurance requise pour obtenir une pension à taux plein est augmentée d'un trimestre tous les ans à compter de la génération née en 1958 pour atteindre 172 trimestres (43 annuités) pour la génération née en 1973 ;

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

- la retraite pour handicap est dorénavant ouverte uniquement aux assurés qui totalisent une certaine durée d'assurance alors qu'ils étaient atteints d'une incapacité permanente d'au moins 50 %.

Pour les retraités :

- la loi fixe la revalorisation des pensions de retraite au 1^{er} octobre de chaque année. La revalorisation au 1^{er} avril est cependant maintenue pour les petites retraites et pensions d'invalidité.
- en outre, les majorations de 10 % perçues par les retraités qui ont élevé trois enfants ou plus ont été soumises à impôt à compter du 1^{er} janvier 2014 (loi de finances pour 2014).

La réforme comporte également un nombre important de mesures visant à mieux prendre en compte l'impact des périodes de maternité, de chômage, de pénibilité et d'invalidité et à corriger les périodes d'interruption de carrière qui affectent les droits à la retraite (congé maternité, formation, chômage, travail à temps partiel...) : assouplissement des conditions d'ouverture de droit à une carrière longue, aide au rachat des trimestres d'étude pour les jeunes actifs, meilleure prise en compte de la formation professionnelle, élargissement du champ des fonctionnaires handicapés pouvant bénéficier d'un départ anticipé à la retraite...

En outre, la réforme crée un comité de suivi des retraites.

Enfin pour chaque salarié exposé, un compte personnel de prévention de la pénibilité (C3^p) a été créé, depuis 2015. En 2017, ce dispositif a été remplacé à des fins de simplification par le compte professionnel de prévention par l'ordonnance n° 2017-1 389 du 22 septembre 2017. La réflexion dans la fonction publique pour adapter ce dispositif prévu pour le secteur privé, tenant compte notamment de l'existence de catégories actives, sera menée dans le cadre de la réforme des retraites annoncée par le Président de la République. Parallèlement, un rapport des inspections générales (IGA et IGAS) sur la prévention et la prise en compte de la pénibilité au travail au sein de la fonction publique avait été remis aux ministres chargés de la fonction publique, de l'intérieur et des affaires sociales en mars 2016.

Depuis la loi de financement de la sécurité sociale pour 2020, la revalorisation des pensions est différenciée en fonction du montant de celles-ci. Pour les pensions inférieures à 2 000 euros bruts, la revalorisation s'effectue sur la base de l'inflation. Au-delà de cette somme, la revalorisation a été fixée à 0,3 %.

Augmentation de l'âge moyen de départ à la retraite des fonctionnaires civils de l'État radiés des cadres pour ancienneté

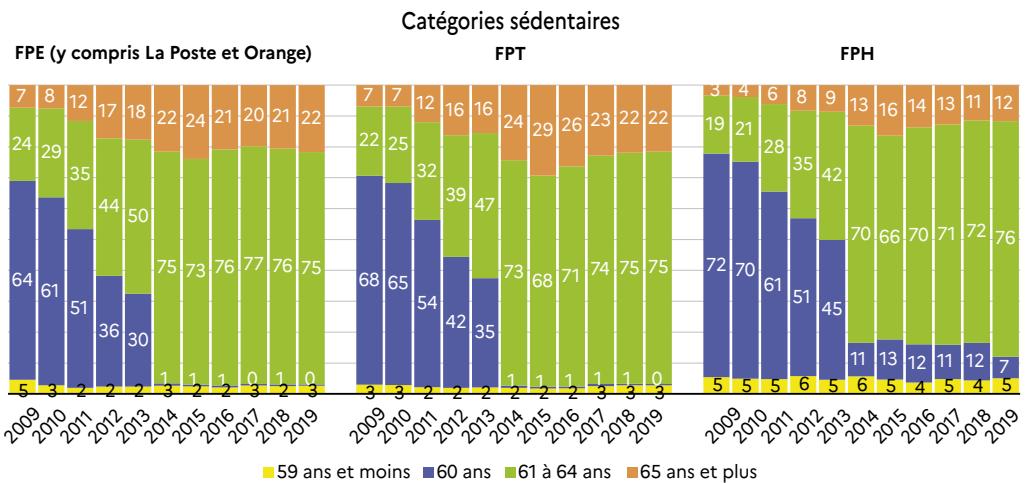
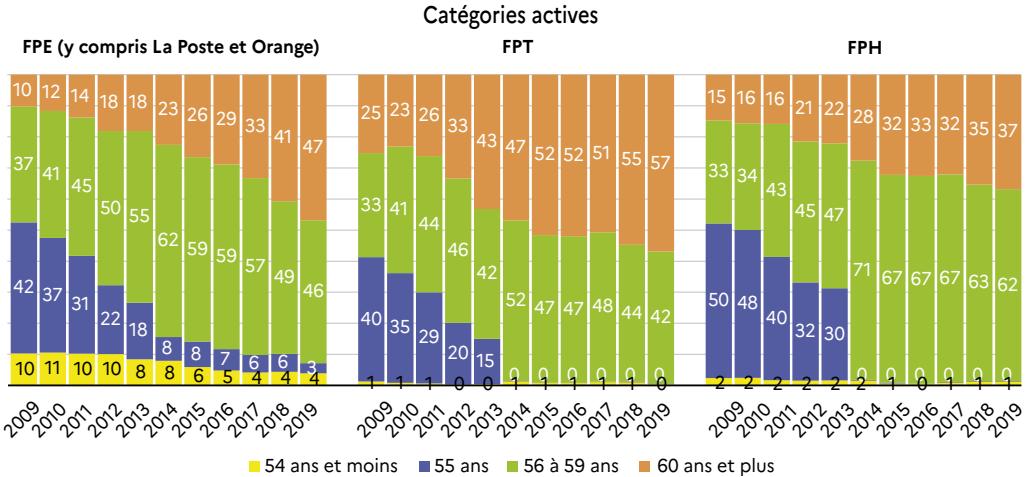
En 2019, l'âge moyen de départ à la retraite des fonctionnaires civils de l'État radiés des cadres pour ancienneté augmente de deux mois à 62 ans. La hausse tendancielle de l'âge de départ à la retraite constatée depuis 2011, s'explique par l'impact des réformes de 2003 et de 2010 et par une entrée sur le marché du travail en moyenne plus tardive. La chute observée en 2014 pour les actifs partant à 55 ans et moins et les sédentaires à 60 ans et moins correspond à la première génération ayant un âge d'ouverture des droits strictement supérieur à 55 ans (56 ans et 2 mois pour la génération 1958) pour les actifs et 60 ans pour les sédentaires (61 ans et 2 mois pour la génération 1953) [Figures V2.3-6 et V2.3-7]. La chute moins prononcée pour les fonctionnaires de l'État est en rapport à la catégorie dite des super actifs spécifique à la FPE, avec un âge de départ de cinq ans inférieur à celui des autres actifs.

En 2019, l'âge de départ pour ancienneté progresse d'un mois pour les catégories sédentaires et de quatre mois pour les catégories actives. L'âge moyen de départ des fonctionnaires de catégorie sédentaire s'établit à 63 ans et trois mois, celui des hommes est supérieur de trois mois à celui des femmes. L'âge moyen de départ des fonctionnaires de catégorie active s'établit à 59 ans et 7 mois, chez les hommes comme chez les femmes.

Toutes populations confondues, l'âge moyen de radiation des cadres des femmes (61 ans et 9 mois en 2019) est supérieur d'un mois à celui des hommes, les hommes étant dans la FPE relativement plus présents au sein des catégories actives. Cet écart entre les femmes et les hommes continue de diminuer.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Figures V 2.3-6 et V 2.3-7 : Évolution des âges à la radiation des cadres pour les fonctionnaires pensionnés de droit direct (départs pour ancienneté uniquement) issus des trois versants de la fonction publique, dont la pension est entrée en paiement



Sources : DGFiP – SRE et CNRACL. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Pensions de droit direct (départs pour ancienneté), pour les fonctionnaires civils de la FPE (y compris La Poste et Orange) et les fonctionnaires de la FPT et de la FPH affiliés à la CNRACL.

La baisse de l'âge moyen de départ à la retraite des militaires radiés des cadres s'accentue

L'âge moyen de radiation des cadres des militaires s'établit à 44 ans et 7 mois, avec une baisse un peu moins élevée que l'année précédente (-7 mois après -6 mois en 2018). Cette diminution est principalement portée par une baisse de huit mois pour les non-officiers (43 ans et 5 mois), qui représentent 88 % des départs. La baisse est plus modérée pour les officiers (-2 mois pour atteindre 52 ans et 11 mois).

Les effets des réformes des retraites sur les départs des militaires sont globalement modérés, du fait de leur rythme différent de montée en charge. Concernant les départs de 2019, plus de 31 % des militaires liquidant

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

pour ancienneté ont encore une durée de référence de 150 trimestres. Cette proportion a d'abord diminué fortement avec l'entrée en vigueur de la réforme de 2003 (passant de 89 % pour le flux 2004 à 68 % pour le flux 2007), puis plus lentement (54 % en 2012 à 47 % en 2014) pour se stabiliser désormais (44 % en 2015, 43 % en 2016, 41 % en 2017, 36 % en 2018 et 31 % en 2019). Il faut noter cependant que les militaires ne bénéficient pas du dispositif de la surcote.

L'âge moyen de départ à la retraite des fonctionnaires affiliés à la CNRACL radiés des cadres progresse de près de deux mois

En 2019 à la CNRACL, l'âge moyen à la radiation des cadres pour l'ensemble des départs reste stable à 60 ans et 10 mois. Cet âge est supérieur à 60 ans depuis 2012, suite principalement aux effets de la réforme des retraites de 2010 (Encadré 2). En se limitant aux départs pour ancienneté, il s'établit à 61 ans et 6 mois en 2019 (+2 mois).

Dans la FPT, l'âge moyen à la radiation des cadres stagne à 61 ans et 5 mois pour l'ensemble des départs. Il est en hausse de onze mois par rapport à 2012. Il est de 61 ans et 8 mois pour les départs pour motifs familiaux (stable) et de 56 ans et 11 mois pour les départs pour invalidité (+1 mois). En se limitant aux seuls départs pour ancienneté, les fonctionnaires territoriaux sont partis à 62 ans et 1 mois en 2019 (+1 mois).

Dans la FPH, l'âge moyen à la radiation des cadres est également stable à 59 ans et 10 mois pour l'ensemble des départs, en hausse de près d'un an et dix mois depuis 2012. Il est de 59 ans et 11 mois pour les départs pour motifs familiaux (+3 mois), et de 54 ans et 8 mois pour les départs pour invalidité (-5 mois). En se limitant aux seuls départs pour ancienneté, les fonctionnaires hospitaliers sont partis à 60 ans et 5 mois en 2019, soit un an et huit mois plus tôt que dans la FPT et un an et sept mois de moins que les fonctionnaires civils de l'État.

Encadré 3 : Les différents types de départs anticipés dans la fonction publique

Les départs anticipés pour motif familiaux

Les conditions de départ anticipé pour motifs familiaux chez les agents ayant quinze ans de services effectifs recouvrent trois cas : soit avoir trois enfants, soit avoir un enfant âgé de plus d'un an et atteint d'une invalidité au moins égale à 80 %, soit être atteint ou avoir un conjoint atteint d'une infirmité ou d'une maladie incurable plaçant dans l'impossibilité d'exercer une quelconque profession. Ce type de départ concerne principalement des femmes. Depuis le 1^{er} janvier 2012, le dispositif de départ anticipé des fonctionnaires parents de trois enfants ayant quinze années de services effectifs est fermé. Le droit au départ anticipé est resté acquis pour les parents remplissant les conditions de parentalité et d'ancienneté avant le 1^{er} janvier 2012 (voir Encadré 2). Ces départs constituent le principal cas de départ anticipé pour motifs familiaux.

Les départs anticipés pour carrière longue

Ce dispositif, introduit par la réforme des retraites de 2003 et modifié à plusieurs reprises ensuite, permet aux assurés ayant démarré leur activité très jeune de partir à la retraite avant l'âge légal d'ouverture des droits à pension (départ à 56 ou 57 ans au lieu de 62 ans), sous réserve d'avoir validé une durée d'assurance suffisamment longue auprès des régimes d'assurance vieillesse.

La loi du 9 novembre 2010 a élargi le champ d'application de ce dispositif aux agents ayant démarré leur activité avant l'âge de 18 ans. Depuis le 2 juillet 2012, ce dispositif est de nouveau assoupli en permettant aux agents qui ont commencé à travailler avant l'âge de 20 ans et ayant les années de cotisation requises pour liquider une retraite à taux plein (41 ans pour les personnes qui atteignent 60 ans en 2012) de bénéficier du dispositif.

Le décret n° 2014-350 du 19 mars 2014 portant application de la loi n° 2014-40 garantissant l'avenir et la justice du système de retraites a modifié le champ des trimestres assimilés « réputés cotisés » pour le bénéfice de la retraite anticipée pour carrière longue.

Les départs pour invalidité

L'invalidité est prise en compte différemment pour les fonctionnaires et pour les salariés relevant du régime général de Sécurité sociale.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Dans le régime général, si le salarié se trouve dans l'incapacité de reprendre ses fonctions et selon que l'incapacité de travail est d'origine professionnelle ou non, il perçoit une rente d'accident du travail (dite « rente AT-MP ») ou une pension d'invalidité, prises respectivement en charge par l'assurance AT-MP ou l'Assurance maladie, dès la perte de ressources engendrée par l'incapacité partielle ou totale. Ces prestations sont converties en pension de vieillesse pour inaptitude au travail à l'âge d'ouverture du droit à une pension de retraite (de 60 à 62 ans, selon l'année de naissance de l'assuré).

Dans le régime spécial de retraite des fonctionnaires, si le fonctionnaire se trouve dans l'incapacité de reprendre ses fonctions, il est alors directement radié des cadres par anticipation et admis à la retraite pour invalidité. Il perçoit alors la pension de retraite rémunérant les années de services effectuées. Dans le cas où l'invalidité résulte du service, le fonctionnaire retraité a droit à une rente viagère d'invalidité (RVI) cumulable avec sa pension, le cumul des deux étant plafonné au montant du dernier traitement indiciaire brut.

La catégorie active dans la fonction publique

Dans la fonction publique de l'État et selon l'article L24-I-1^o du code des pensions civiles et militaires de retraite, sont classés dans la catégorie active les emplois présentant un risque particulier ou des fatigues exceptionnelles (les autres catégories d'emplois étant qualifiées de sédentaires). La nomenclature de ces emplois est établie par décret en Conseil d'État pour la fonction publique de l'État et par arrêté interministériel pour les fonctions publiques territoriales et hospitalières. Par ailleurs, au sein de la catégorie active, certains emplois sont également classés dans la catégorie dite « insalubre » : celle-ci regroupe les emplois de fonctionnaires des réseaux souterrains des égouts et des identificateurs de l'Institut médico-légal de la préfecture de police.

Les personnels ayant accompli au moins quinze/dix-sept ans de services dans un emploi de la catégorie active peuvent partir à la retraite dès l'âge de 55/57 ans (au lieu de 60/62 ans) selon leur génération, et ceux ayant réalisé au moins trente-deux ans de services dont douze ans dans un emploi de la catégorie « insalubre » (dont six consécutivement) le peuvent dès 50/52 ans. La réforme de 2010 a ainsi relevé progressivement de deux ans l'âge de départ à la retraite pour les fonctionnaires appartenant à ces catégories ainsi que leurs durées de services effectués (voir tableau « catégories actives » de la Fiche thématique 5.1).

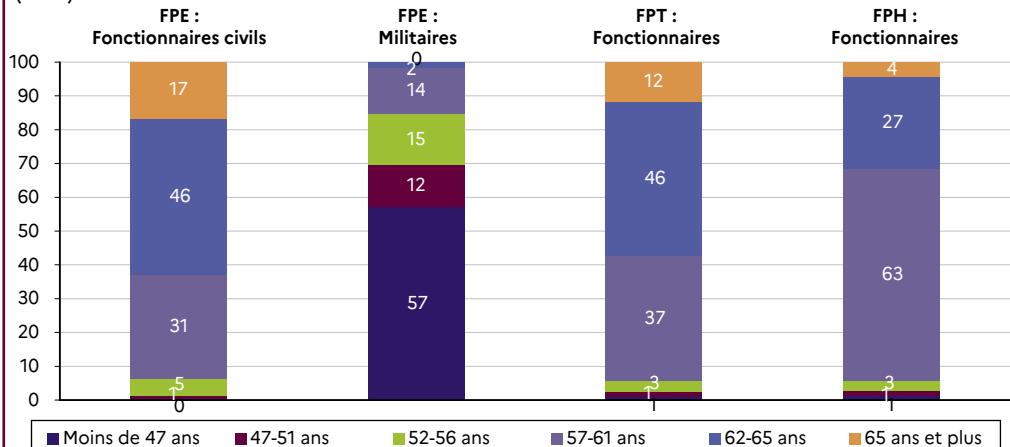
Le cas particulier des militaires

Contrairement aux fonctionnaires civils, les militaires bénéficient, par principe, d'une pension de retraite sans condition d'âge. Au 1^{er} janvier 2015, les militaires peuvent notamment partir à la retraite après dix-sept ans de services (militaires du rang et sous-officiers) ou vingt-sept ans de services (officiers de carrière).

Toutes catégories confondues, l'âge moyen à la liquidation de la pension des militaires était de 45 ans et 1 mois en 2017.

Figure V 2.3-E3 : Ventilation des fonctionnaires pensionnés de droit direct selon leur âge de départ dont la pension est entrée en paiement en 2019

(en %)



Sources : DGFiP - SRE et CNRACL. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Pensionnés de droit direct dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année, pensions civiles (hors La Poste et Orange) et militaires de la FPE, fonctionnaires de la FPT et de la FPH affiliés à la CNRACL.

Poursuite du recul global des départs avant 60 ans, diminution en 2019 de la part des départs pour carrière longue, motifs familiaux et catégorie active⁶

Parmi l'ensemble des pensions de fonctionnaires entrées en paiement au SRE et à la CNRACL en 2019, la part de la catégorie active recule d'un point : 19,0 % concernaient des personnels classés en catégorie active⁷ : 5,5 % parmi les fonctionnaires de la FPT (-0,3 point), 19,7 % parmi les fonctionnaires civils de la FPE hors fonctionnaires de La Poste et d'Orange (-0,5 point), et 41,6 % parmi les fonctionnaires de la FPH (-1,7 points) (Figure V2.3-8). En 2019, pour les départs à la retraite d'agents civils relevant de la catégorie active (pouvant partir à la retraite à partir de 57 ans) affiliés à la CNRACL et au SRE, l'âge moyen à la première mise en paiement de la pension est supérieur à 59 ans. Il est de 59 ans et 2 mois pour la FPH, 60 ans pour la FPT et 60 ans et 4 mois pour la FPE.

Il existe d'autres dispositifs que la seule catégorie active au sein des départs à la retraite anticipés (Encadré 3). Le premier de ces autres dispositifs concerne les départs pour carrière longue, en repli en 2018 après être montés en charge dans chacun des versants depuis 2012 et notamment depuis les élargissements du dispositif intervenus en 2012 et 2014. Ces départs anticipés représentent 35,1 % des départs dans la FPT (-1,6 point), 16,4 % dans la FPH (-0,7 point) et 11,0 % dans la FPE (-1,0 points).

Depuis le 1^{er} janvier 2012, le dispositif de départ anticipé pour motifs familiaux est fermé, seuls les agents ayant les conditions de parentalité et d'ancienneté requises avant cette date peuvent encore y prétendre. La part de ces départs est tendanciellement en baisse dans la FPH pour atteindre le ratio le plus bas observé depuis 2012 (8,5 %, -0,3 point). La part des départs pour motifs familiaux recule pour la deuxième année consécutive dans la FPE (6,4 %, -1,0 point), après un point en 2016 et 2017 (8,2 %). Par contre, le ratio est relativement stable dans la FPT depuis 2015 (entre 5,8 % et 6,2 %). Le rebond observé en 2019 (6,1 % avec +0,3 point) est en lien avec le point bas de cette période en 2018.

La part des départs au titre de l'invalidité augmente en 2019, comme en 2018 dans les trois versants de la fonction publique. Les autres départs anticipés ont une progression inverse, à l'exception des départs pour motifs familiaux dans la FPT. En conséquence la part des départs pour ancienneté des sédentaires est de nouveau en hausse dans les trois fonctions publiques.

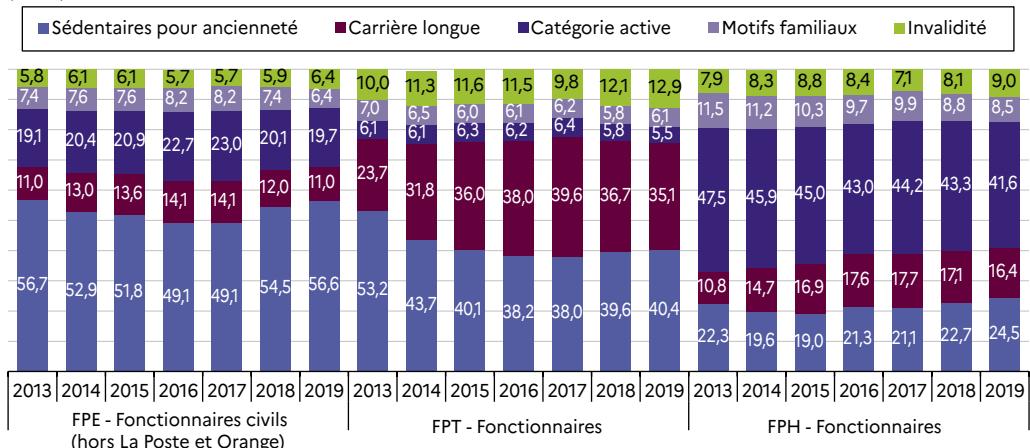
Concernant les ouvriers d'État, la part des départs pour carrière longue diminue de 1,3 point pour atteindre 20,7 % en 2019, niveau le plus bas observé depuis 2014. Pour cette population particulière, la part des départs pour invalidité et pour motifs familiaux est particulièrement faible (respectivement 1,7 % et 0,3 %).

⁶ La catégorie insalubre dans la fonction publique territoriale est ici incluse dans la catégorie active (statistiques de la CNRACL).

⁷ Seuls les agents partant au titre de l'ancienneté dans la catégorie active sont comptabilisés dans les actifs.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Figure V 2.3-8 : Part des différents types de départ des fonctionnaires affiliés au SRE et à la CNRACL, par versant de la fonction publique (en %)

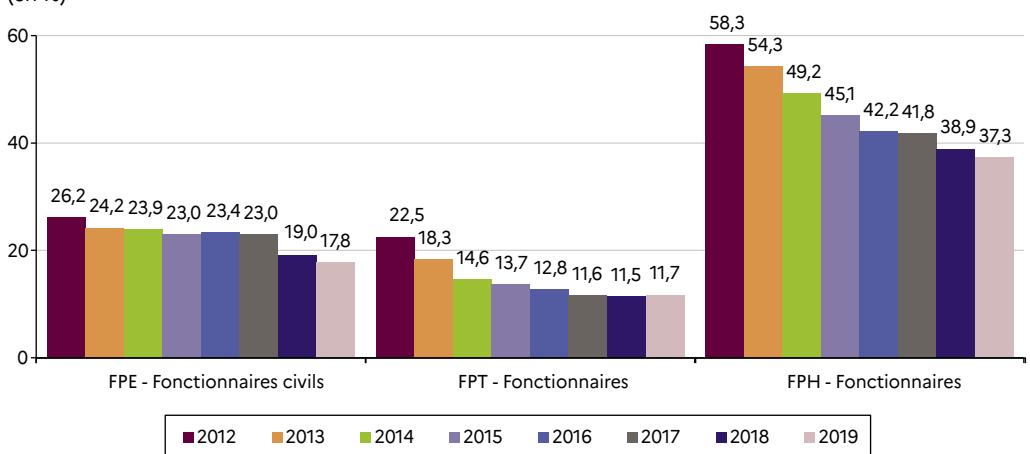


Sources : DGFiP – SRE et CNRACL. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Fonctionnaires affiliés au SRE ou à la CNRACL dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année. Les catégories insalubres sont incluses dans les catégories actives pour la CNRACL.

En 2019, comme depuis 2016, la part des départs à la retraite tous motifs confondus avant l'âge de 60 ans recule dans la FPE (17,8 %, -1,3 point depuis 2018) et la FPH (37,3 %, -1,6 point) qui sont les deux versants les plus concernés (Figure V 2.3-9). Le ratio semble se stabiliser dans la FPT depuis 2 ans (11,6 %, +0,2 point depuis 2018 après -0,1 point l'année précédente).

Figure V 2.3-9 : Part des fonctionnaires affiliés au SRE et à la CNRACL dont la pension est entrée en paiement avant l'âge de 60 ans (en %)



Sources : DGFiP – SRE et CNRACL. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Fonctionnaires affiliés au SRE ou à la CNRACL dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année.

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Encadré 4 : Les motivations de départ à la retraite dans la fonction publique⁸

En 2014, l'enquête mise en place en 2010 par le COR, la Drees, la DSS et la Cnav sur les motivations de départ à la retraite a été étendue aux régimes de la fonction publique (SRE pour la FPE, CNRACL pour la FPT et FPH). La dernière édition a eu lieu en 2017 et ses résultats permettent de mieux cerner, pour les fonctionnaires âgés de plus de 50 ans et ayant pris leur retraite entre juillet 2015 et juin 2016, leurs motifs de départ et le niveau de connaissance de leurs droits et des différents dispositifs en matière de retraites.

Différentes motivations de départ ont été proposées aux personnes interrogées : financières, pour raison de santé, personnelles, liées au droit à pension et au travail. Concernant la connaissance des droits et des dispositifs, les agents ont été interrogés sur le taux plein (ou taux maximum), la durée d'assurance, la surcote, la décote, le minimum garanti, le cumul emploi retraite.

Au total, 1 032 anciens fonctionnaires civils de l'État et 1 028 fonctionnaires territoriaux ou hospitaliers ont été interrogés. Les militaires et les invalides n'ayant pas atteint leur âge d'ouverture des droits à la date d'enquête en sont exclus.

Si 56 % des fonctionnaires nouvellement retraités indiquent être partis à la retraite à l'âge souhaité, 27 % des fonctionnaires déclarent être partis à la retraite après cet âge, tandis que 20 % déclarent être partis avant. Être parti plus tard que l'âge souhaité n'est pas nécessairement synonyme de départ retardé après l'âge légal. En effet, il n'y a pas forcément adéquation entre volonté de départ et possibilité de départ (au sens des règles d'ouverture des droits).

Cet âge de départ souhaité est en hausse comparé à la dernière vague de l'enquête : il passe de 60 ans et 11 mois à 61 ans chez les sédentaires, et augmente de sept mois chez les actifs pour passer à 57 ans et 10 mois. Cette évolution à la hausse peut s'interpréter comme le fait d'avoir internalisé la contrainte du relèvement de l'âge légal de départ suite à la réforme des retraites de 2010. Malgré un départ souhaité plus tardif, l'écart moyen entre l'âge de départ effectif et l'âge de départ souhaité est en hausse par rapport à l'enquête de 2014 : il augmente de quatre mois pour les sédentaires (passant de dix mois à un an et deux mois) et de cinq mois pour les actifs (passant de sept mois à un an). Cette hausse se retrouve quelles que soient les catégories et administrations.

Parmi l'ensemble des motifs de cessation d'emploi et de départ à la retraite proposés, le souhait de profiter de la retraite le plus longtemps possible est celui qui est le plus souvent cité (78 %). Il ressortait également en motif principal lors de l'enquête de 2014. Deux motifs de départ à la retraite concernant les droits à pension sont ensuite avancés. Il s'agit de l'atteinte de l'âge légal minimal de départ et de l'âge permettant d'obtenir une retraite à taux plein. Ils ont respectivement joué dans la décision de partir à la retraite à hauteur de 70 % et de 64 %. Viennent ensuite deux autres motifs régulièrement cités : celui d'avoir atteint un niveau de pension suffisant (pour 57 % des retraités) et celui de ne plus vouloir travailler. Mis à part ce dernier qui n'était pas proposé lors de l'ancienne enquête, les retraités ont, pour cette nouvelle vague, exprimé les quatre mêmes principaux motifs de départ.

La possibilité de partir à la retraite n'entraîne pas mécaniquement un départ à la retraite, puisque quatre fonctionnaires nouveaux retraités sur dix indiquent être partis à la retraite plus tardivement qu'ils ne l'auraient pu. Plusieurs raisons sont avancées par les agents pour expliquer ces départs décalés, la conservation du salaire encore quelques années (qui a joué pour 62 % des retraités en prolongation d'activité) et la hausse de la pension via une augmentation des droits (60 %). Deux autres motifs sont également régulièrement cités : « l'intérêt de l'emploi ou des conditions de travail satisfaisantes » (57 %) et le fait de « ne pas subir de minoration de pension » (55 %). Comme pour la précédente vague, la prolongation d'activité est principalement motivée par des raisons financières : parmi les quatre motifs les plus avancés, trois sont d'ordre financier que ce soit via la pension ou la conservation du salaire.

Les nouveaux retraités partis avec une pension assortie d'une décote représentent 16 % des répondants. Plus de la moitié d'entre eux ont indiqué que la perte engendrée par la décote n'était pas suffisamment importante pour les dissuader de partir avant l'annulation de cette décote. Cependant, cette décote est parfois subie par les agents puisqu'un quart des retraités affirment n'avoir pu retarder leur départ et ainsi annuler ou minorer la décote. Les nouveaux retraités partis avec une pension assortie d'une surcote représentent 27 % des répondants. La moitié des retraités qui surcotent ne le font pas dans le but d'augmenter leur pension. Ils sont, d'une part, 40 % à avancer d'autres raisons et, d'autre part, 9 % déclarent qu'ils ne savaient pas qu'ils allaient avoir une surcote.

Les retraités se considèrent bien informés pour 79 % d'entre eux. La connaissance des dispositifs est en nette progression par rapport à la précédente vague de l'enquête, quelle que soit la catégorie hiérarchique. Le taux plein reste le dispositif le mieux connu : 82 % des retraités déclarent savoir de quoi il s'agit contre 73 % dans l'enquête de 2014.

⁸ Cet encadré reprend les éléments publiés par Grosbois et Henry dans *Questions Retraites & Solidarité* n° 23, juillet 2018.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

En 2019, une évolution globale à la hausse de la part des fonctionnaires concernés par la surcote et la décote

En 2019, la part des fonctionnaires concernés par la surcote augmente partout sauf pour les sédentaires de la FPH

En 2019, le nombre de nouveaux retraités civils de la FPE bénéficiant de la surcote continue d'augmenter pour atteindre 18 024 (+3,7 % après +5,8 % en 2018). Comme en 2018, cette hausse, cumulée à la baisse du nombre total de nouveaux retraités de 1,8 %, conduit à une augmentation du ratio de pensionnés concernés par la surcote (32,3 % contre 30,6 % en 2018). Cette évolution résulte en partie d'un effet de structure avec un repli du poids des catégories actives (-0,8 point). La part des nouveaux retraités civils de l'État bénéficiant de la surcote était stable de 2013 à 2015 (31 %) pour ensuite baisser jusqu'en 2017.

À la CNRACL, la part des départs avec surcote augmente également dans la FPT (21,2 %, +0,5 point) et la FPH (12,7 %, +0,4 point). Dans la FPH, la part des départs avec surcote augmente sous l'effet d'une baisse du nombre de départs (-5,2 %), supérieure au nombre de départ avec surcote (-2,1 % pour 3 137 départs). À l'inverse, la part des départs des fonctionnaires territoriaux concernés par la surcote augmente du fait d'une hausse des départs avec surcote (+3,5 % pour 9 240 départs), supérieure au nombre total de départs (+1,0 %).

Au sein de la catégorie sédentaire en 2019, parmi les nouveaux retraités de la FPE, un agent sur deux part avec une surcote (+2,3 points). Ce ratio était en diminution constante depuis trois ans passant de 53,1 % en 2015 (taux le plus élevé depuis 2012) à 47,9 % en 2018 (Figure 2.3-10). Le rebond existe également pour la FPT (30,1 %, +0,3 point), mais la baisse continue dans la FPH (26,2 %, -1,3 point). Dans ces deux versants, cette part baisse tendanciellement depuis 2014 (de 41,3 % à 30,1 % dans la FPT et de 38,7 % à 26,2 % dans la FPH).

Les ratios de départs avec surcote d'agents de catégorie active sont bien plus faibles (13,6 % dans la FPE, 10,6 % dans la FPT et 5,4 % dans la FPH) [Figure 2.3-11]. Leur part augmente en 2019 (+1,6 point dans la FPE, +0,6 point dans la FPT et +0,3 point dans la FPH) comme en 2018 (+2,4 points dans la FPE et +0,8 point dans la FPT et la FPH) après une baisse en 2017 (-1,5 point dans la FPH, -1,1 point dans la FPT et -1,0 point dans la FPE). Au final, si les départs avec surcote sont les plus élevés depuis 2012 au sein de la FPE, ils restent à un niveau relativement faible pour la FPT et la FPH.

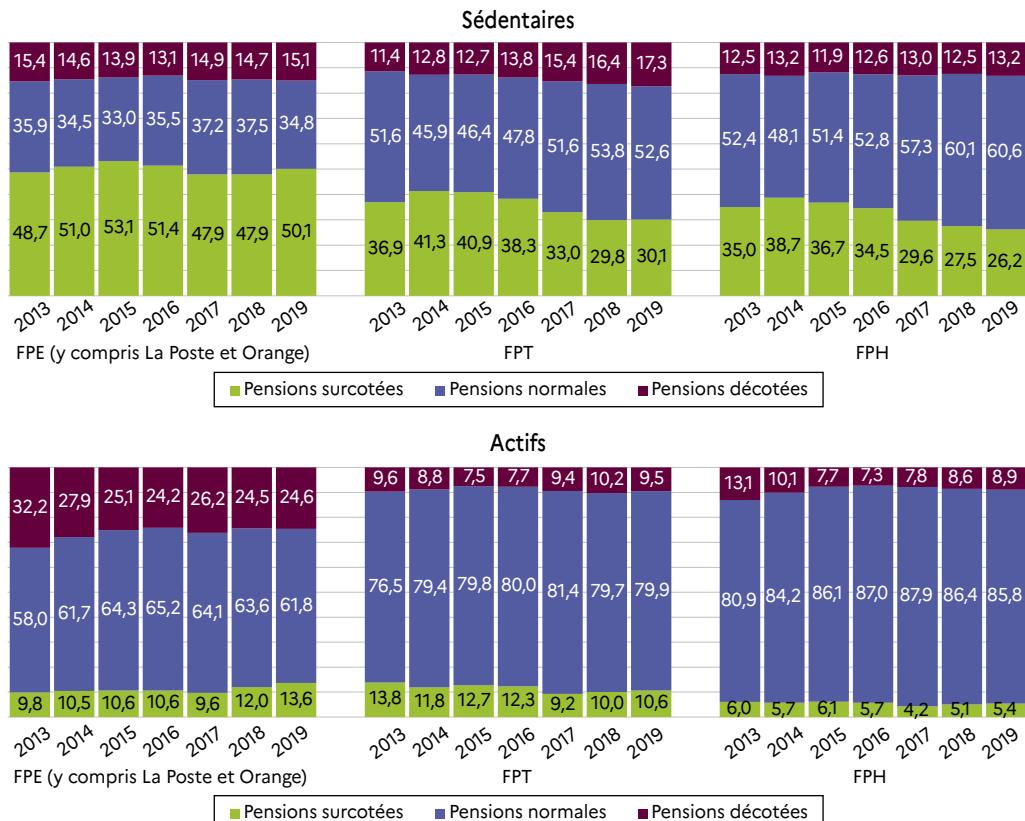
Le montant mensuel moyen de la surcote versée par le SRE (FPE) a diminué chaque année depuis 2015 pour atteindre 237 euros par mois après avoir augmenté régulièrement de 2004 à 2014, passant de 37 euros par mois à 323 euros. Ainsi, la dépense induite par la surcote, hors économies occasionnées par la prolongation d'activité, recule. En 2019, elle est estimée à 51,3 millions d'euros contre 51,6 en 2018, 53,2 en 2017, 55,2 en 2016 et 61,2 euros en 2015. En 2019, la surcote versée par la CNRACL baisse également à 160 euros par mois, après 165 euros en 2018, 177 euros en 2017 et 172 euros en 2016. Cette baisse est plus prononcée dans la FPT (158 euros, après 163 euros en 2018) que dans la FPH (168 euros, après 170 euros en 2018).

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

 **Figure V 2.3-10 et V 2.3-11 : Évolution de la part des pensions de fonctionnaires entrées en paiement, par catégorie, selon qu'elles sont ou non décotées ou surcotées (en %)**



Sources : DGFiP - SRE et CNRACL. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires affiliés au SRE ou à la CNRACL dont la pension est entrée en paiement dans l'année. Les catégories insalubres sont incluses dans les catégories actives pour la CNRACL.

En 2019, le nombre de fonctionnaires concernés par la décote augmente également à l'exception des actifs dans la FPT

En 2019, le SRE a versé 7 895 nouvelles pensions décotées (Encadré 5), soit 1,3 % de plus qu'en 2018. Cette augmentation cumulée au recul du nombre total de nouveaux pensionnés conduit à la hausse de la part des agents concernés par la décote (14,2 %, après 13,7 % en 2018), retrouvant un niveau proche de 2017 (14,1 %), seule autre année en hausse depuis 2013. L'écart, de la part des décotes, en défaveur des femmes s'amplifie en 2019 (-3,0 points, après -2,3 points en 2018). Cet écart était inférieur à un point entre 2014 et 2016.

À la CNRACL, la part des départs avec décote augmente aussi dans la FPT (8,0 %, +0,6 point) et la FPH (7,6 %, +0,3 point). Dans la FPH, la part des départs avec décote augmente sous l'effet d'une baisse du nombre de départs (-5,2 %) supérieure à la baisse des départs avec décote (-1,3 % pour 1 877 départs). À l'inverse, la part des départs des fonctionnaires territoriaux concernés par la surcote augmente du fait d'une hausse des départs avec décote (+9,2 % pour 3 487 départs) supérieure au nombre total de départs (+1,0 %).

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

En 2019, la hausse de la part des fonctionnaires de la FPE partant avec une décote concerne les actifs (+0,1 point à 24,6 %) comme les sédentaires (+0,4 point à 15,1 %). Les deux catégories suivent une trajectoire commune depuis 2012. Pour la FPT, la hausse de la part des nouvelles pensions avec décote entamée en 2015 se prolonge pour les sédentaires (17,3 %, avec +0,9 point) mais s'interrompt pour les actifs (9,5 %, avec -0,7 %). Dans la FPH, la part des pensions avec décote augmente, pour les sédentaires (13,2 % avec +0,7 point) comme pour les actifs (8,9 % avec +0,3 point).

En 2019, la perte mensuelle moyenne de pension due à la décote est de l'ordre de 187 euros au SRE (contre 180 euros en 2018) pour les retraités concernés. En conséquence, le montant total induit par la décote, hors effet des reports de départ, s'élève à 17,8 millions d'euros en 2019, après 16,9 en 2018, 16,5 en 2017, 12,5 en 2016 et 11,1 en 2015.

À la CNRACL, la perte moyenne occasionnée par la décote est de 117 euros par mois (contre 114 euros en 2018). La hausse de la décote est portée par la FPT (-114 euros contre -108 euros en 2018) qui surcompense une légère baisse dans la FPH (-122 euros contre -124 euros en 2018).

Encadré 5 : Le dispositif de décote dans les régimes de retraite de la fonction publique

La réforme des retraites de 2003 a mis en place, à compter du 1^{er} janvier 2006, un dispositif de décote dans les régimes de retraite des fonctionnaires de l'État et des militaires, de la CNRACL et du FSPOEIE qui constitue l'une des mesures incitatives à la prolongation d'activité des agents publics. La décote ne s'applique pas aux pensions de certains agents, tels que ceux admis à la retraite pour invalidité ou au titre du handicap avec un taux d'incapacité permanente d'au moins 50 %, ou encore aux pensions de réversion lorsque le fonctionnaire décède avant d'avoir pu liquider sa pension.

Ce dispositif consiste à appliquer un coefficient de minoration aux pensions des agents qui n'ont pas accompli la durée d'assurance tous régimes nécessaire pour le taux plein et n'ont pas atteint un âge auquel s'annule la décote (les paramètres sont différents pour les militaires). Ce coefficient est fonction, dans la limite de vingt trimestres, suivant ce qui est le plus avantageux pour le pensionné, entre le nombre de trimestres manquants pour atteindre la durée d'assurance tous régimes requise pour le taux plein et le nombre de trimestres séparant l'âge auquel la pension est liquidée de la limite d'âge.

Ces paramètres font l'objet d'une montée en charge progressive à partir de 2006 jusqu'en 2020, avec, d'une part, le coefficient de minoration par trimestre manquant passant de 0,125 % à 1,25 % (soit 25 % au maximum) et, d'autre part, l'âge d'annulation de la décote augmentant de seize trimestres pour atteindre la limite d'âge en 2020.

Figure V 2.3-E5 : Évolution des paramètres de la décote jusqu'en 2020

Année d'atteinte de l'âge d'ouverture des droits	Coefficient de minoration par trimestre manquant (en %)	Âge d'annulation de la décote
Jusqu'en 2005	Pas de décote	Pas de décote
2006	0,13	Limite d'âge moins 16 trimestres
2007	0,25	Limite d'âge moins 14 trimestres
2008	0,38	Limite d'âge moins 12 trimestres
2009	0,50	Limite d'âge moins 11 trimestres
2010	0,63	Limite d'âge moins 10 trimestres
2011	0,75	Limite d'âge moins 9 trimestres
2012	0,88	Limite d'âge moins 8 trimestres
2013	1,00	Limite d'âge moins 7 trimestres
2014	1,13	Limite d'âge moins 6 trimestres
2015	1,25	Limite d'âge moins 5 trimestres
2016	1,25	Limite d'âge moins 4 trimestres
2017	1,25	Limite d'âge moins 3 trimestres
2018	1,25	Limite d'âge moins 2 trimestres
2019	1,25	Limite d'âge moins 1 trimestre
2020	1,25	Limite d'âge

Le vieillissement des effectifs se poursuit dans les trois versants de la fonction publique

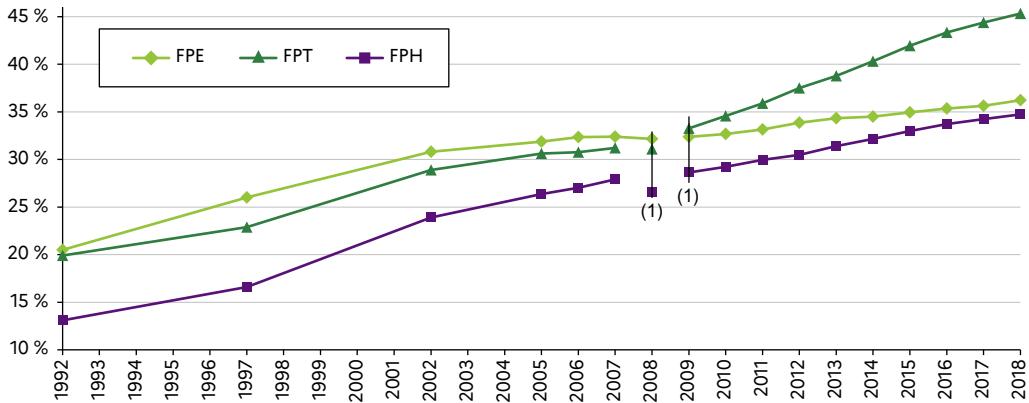
L'âge moyen des fonctionnaires en activité dans la fonction publique progresse de deux mois et la part des fonctionnaires de 50 ans et plus augmente dans les trois versants de la fonction publique

Entre les 31 décembre 2017 et 2018, l'âge moyen des agents de la fonction publique a augmenté de 1,5 mois : 2,0 mois pour la FPE, 1,7 mois pour la FPT et 0,3 mois dans la FPH. L'augmentation de l'âge moyen des agents est plus importante pour les seuls fonctionnaires (+2,3 mois pour les trois versants, et respectivement +1,9, +2,7 et +1,9 mois dans chacun des versants).

La part des fonctionnaires (hors La Poste et Orange) âgés de 50 ans et plus n'a cessé d'augmenter depuis 1992, avec une hausse entre 1992 et 2018 de 16 points dans la FPE, de 22 points dans la FPH et de 25 points dans la FPT (Figure V2.3-12). En 2017, elle augmente de 0,6 point chez les fonctionnaires civils de l'État (hors La Poste et Orange), de 0,5 point pour les fonctionnaires hospitaliers et de 0,9 point pour les fonctionnaires territoriaux. La hausse, par versant, est assez régulière depuis 2011, conduisant à un rapprochement progressif des ratios de la FPE et de la FPH et un écart qui ne cesse de grandir avec celui, plus élevé, de la FPT.

Plus d'un agent fonctionnaire sur trois est âgé de 50 ans et plus, fin 2018, dans la fonction publique de l'État (hors La Poste et Orange) : 36,2 % après 35,6 % fin 2017. La proportion est plus élevée encore pour les fonctionnaires territoriaux : fin 2018, les agents de 50 ans ou plus représentent 45,3 % des effectifs après 44,4 % fin 2017. Elle est légèrement moindre chez les fonctionnaires hospitaliers : 34,7 % après 34,2 % en 2017, principalement en raison d'un âge de départ à la retraite en moyenne plus précoce. En effet, près de la moitié des fonctionnaires hospitaliers sont classés en catégorie active.

Figure V 2.3-12 : Évolution de la part des agents âgés de 50 ans et plus chez les fonctionnaires dans les trois versants de la fonction publique, au 31 décembre de chaque année



Sources : FGE, Siasp, Insee ; CNRACL. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Agents fonctionnaires au 31 décembre de l'année hors collectivité d'outre-mer. FPE : uniquement les ministères jusqu'en 2008 (FGE, Insee) ; ministères et EPA à partir de 2009 (Siasp, Insee). FPT et FPH : fonctionnaires avec une durée hebdomadaire de travail au moins égale à 28 heures (données CNRACL puis Siasp depuis 2009).

(1) Pour la FPT et la FPH, la fiabilisation du fichier des actifs, opérée en 2008 dans le cadre de la constitution de la liste électorale pour le conseil d'administration de la CNRACL, ne permet pas d'établir d'évolution entre 2007 et 2008.

Pour la FPE, la FPT et la FPH, le passage à Siasp en 2009 ne permet pas d'établir d'évolution entre 2008 et 2009.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Le suivi des pyramides des âges selon le statut des agents permet d'affiner l'évaluation des flux de départs à la retraite à venir

L'utilisation, depuis 2013, d'une nouvelle nomenclature des statuts harmonisée sur les trois versants de la fonction publique permet de mieux illustrer le vieillissement des effectifs et les flux de départs en retraite passés et à venir. En effet, le statut des agents (fonctionnaires, contractuels, etc.) détermine leur régime de retraite d'appartenance.

Fin 2018, la part des 50 ans et plus parmi les fonctionnaires de la fonction publique est de 39,4 %. Parmi les contractuels de la fonction publique cette proportion est de 21,8 %.

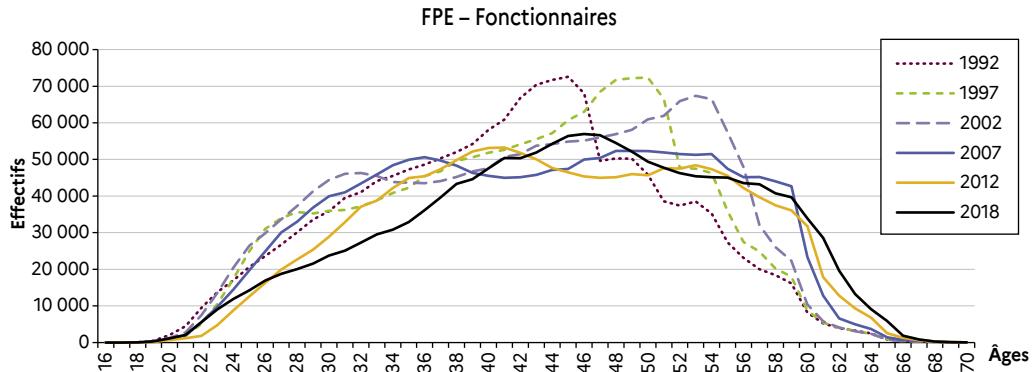
Dans la FPE, la pyramide des âges des fonctionnaires présente en 2018 une forme en cloche avec des effectifs par âges croissants jusqu'à la génération 72 (46 ans en 2018), légèrement décroissante de 56 954 fonctionnaires à 46 ans à 28 570 à 61 ans (Figure V2.3-13). Les recrutements dans la fonction publique de l'État avaient été massifs dans les années 1970, profitant aux générations du baby-boom (générations 47-50) dont l'emploi est en train de se résorber, puis ont été réduits par la suite. Le nombre de fonctionnaires âgés de 60 ans augmente plus nettement en 2018 (+4,5 %) après des évolutions plus modérées entre 2013 et 2017 (entre -1,7 % et +2,2 %), suite à une forte progression en 2012 et 2011 (respectivement +15,8 % et +11,5 %). La hausse devrait s'accentuer les prochaines années, par effet démographique.

La part des fonctionnaires civils quittant la FPE à 60 ans parmi ceux encore en poste l'année précédente⁹, majoritairement pour partir à la retraite, diminue en 2018 (à 11,1 %) au niveau le plus faible observé depuis 2009. Les taux observés entre 2012 et 2017 étaient plus élevés (entre 12,1 % et 14,1 %), faisant suite à de fortes hausses entre 2009 et 2011 (entre 26,3 % et 41,0 %). Enfin, la part des fonctionnaires âgés de 60 ans ou plus, de 4,9 % en 2011 est désormais de 7,3 % avec près de 113 400 agents fin 2018.

Les pyramides des âges des agents contractuels de la fonction publique de l'État et des militaires présentent quant à elles une population bien plus jeune avec un pic chez les 23-30 ans et respectivement 23,5 % et 9,3 % d'agents âgés de 50 ans et plus. Chez les contractuels, on observe un vieillissement progressif avec une part des 30 ans et plus qui ne cesse d'augmenter (+7,5 points en 9 ans pour atteindre 71,8 %) (Figures V2.3-14 et V2.3-15).

Les pyramides des âges des agents relevant des autres catégories et statuts, qui prennent notamment en compte les enseignants des établissements d'enseignement privé sous contrat ainsi que les ouvriers d'État, présentent une population vieillissante plus proche de celle des fonctionnaires. La part du nombre d'agents de 60 ans et plus ne cesse d'augmenter (6,4 % contre 3,2 % en 2009) (Figure V2.3-16).

Figures V 2.3-13 à V 2.3-16 : Évolution des pyramides des âges des agents de la fonction publique de l'État présent au 31 décembre de l'année selon le statut



Source : FGE, Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

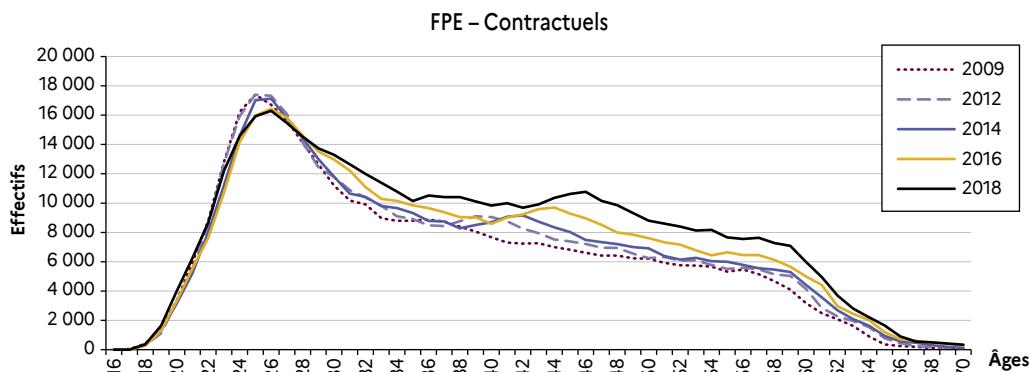
Champ : Agents fonctionnaires hors collectivités d'outre-mer. Agents des ministères de 1992 à 2007 (FGE, Insee), puis des ministères et EPA (hors La Poste et Orange) à partir de 2009 (Siasp, Insee).

9 C'est-à-dire la différence entre les effectifs de fonctionnaires de la FPE âgés de 59 ans l'année N-1 et ceux de fonctionnaires de la FPE âgés de 60 ans l'année N, rapportée aux effectifs de fonctionnaires de la FPE âgés de 59 ans de l'année N-1.

Vues d'ensemble

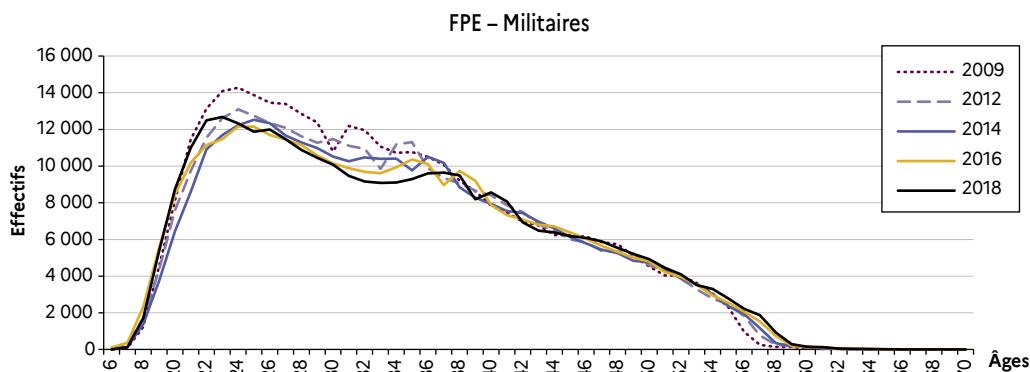
2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique



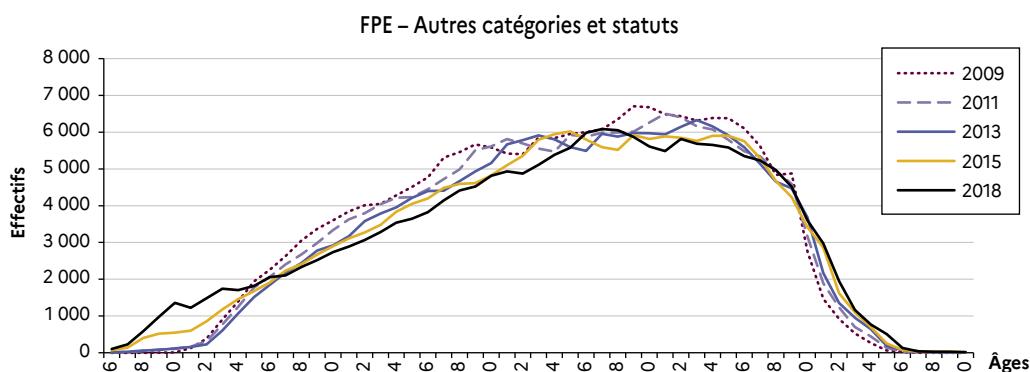
Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents contractuels des ministères et EPA hors collectivités d'outre-mer.



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Militaires et militaires volontaires des ministères et EPA hors collectivités d'outre-mer.



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents relevant des autres catégories et statuts des ministères et EPA, hors collectivités d'outre-mer, hors emplois aidés ; principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, des ouvriers d'État et des apprentis.

Dans la FPT, les pyramides des âges des fonctionnaires laissent aussi augurer des départs à la retraite plus nombreux dans les prochaines années. La hausse du nombre de fonctionnaires âgés de 50 ans et plus a été amplifiée par les transferts d'agents¹⁰ issus des services de l'État, principalement entre 2007 et 2009. Le nombre

¹⁰ Les agents de 50 ans et plus sont plus nombreux parmi les agents directement transférés, aussi bien dans les départements que dans les régions. Au 1^{er} janvier 2009, la part des agents de 50 ans et plus chez les agents transférés était de 34 % dans les régions et de 38 % dans les départements.

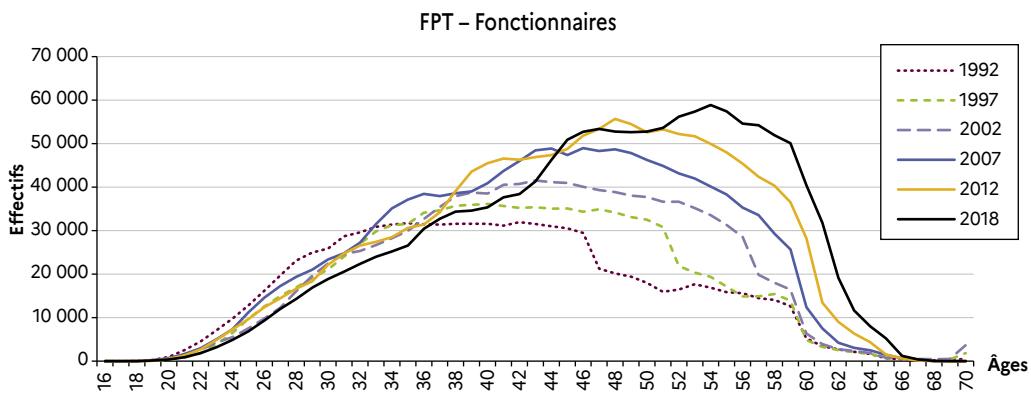
2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

de fonctionnaires âgés de 60 ans et plus dans la FPT est en très forte progression depuis 1992 : il atteint fin 2018 118 021 agents en hausse sur un an de 7,7 %, a plus que doublé depuis 2011, quintuplé depuis 2002 et plus que sextuplé depuis 1992 (Figure V2.3-17).

La part des fonctionnaires quittant la FPT à l'âge de 60 ans parmi ceux toujours en poste à la FPT l'année précédente, majoritairement en raison des départs en retraite, est de 15,5 % en 2018. Ce ratio est relativement stable entre 2013 et 2017 (entre 17,3 % et 18,6 %), après une forte baisse de 2010 à 2012 (de 40,4 % à 15,0 %). Cette forte contraction pendant cette période s'explique également par la réforme des retraites.

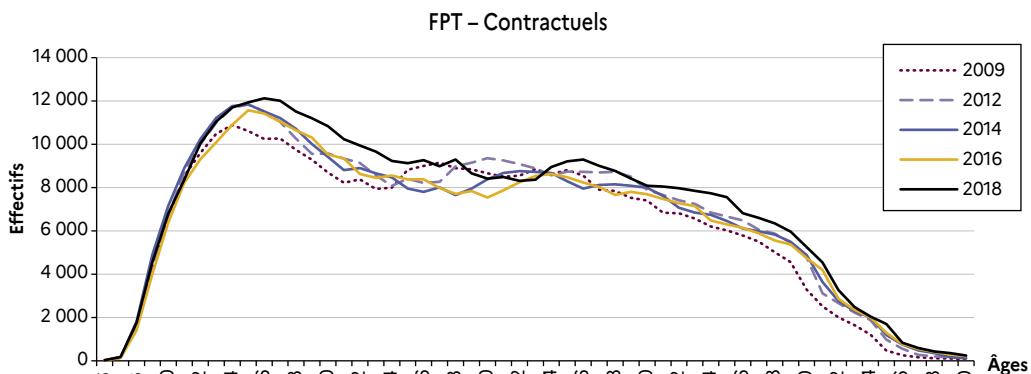
Parmi les agents relevant des autres catégories et statuts dans la FPT, principalement deux populations bien distinctes sont présentes : les apprentis, exclusivement jeunes, et les assistants maternels et familiaux. Les effectifs sont extrêmement vieillissants laissant présager des difficultés à venir du fait à la fois de la baisse du nombre d'agents dans la tranche 30-50 ans et de la hausse du nombre d'agents de plus de 60 ans (Figure V2.3-19). Depuis 2009, la part des 30-50 ans a baissé de 8,7 points (31,7 % fin 2018) et celle des 60 ans et plus a augmenté de 7,3 points (17,4 % fin 2018). Le phénomène risque de s'accentuer puisque les âges avec plus de 2 000 départs sont entre 53 et 60 ans.

Figures V 2.3-17 à 2.3-19 : Évolution des pyramides des âges des agents de la fonction publique territoriale au 31 décembre selon le statut



Sources : Données CNRACL ; Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

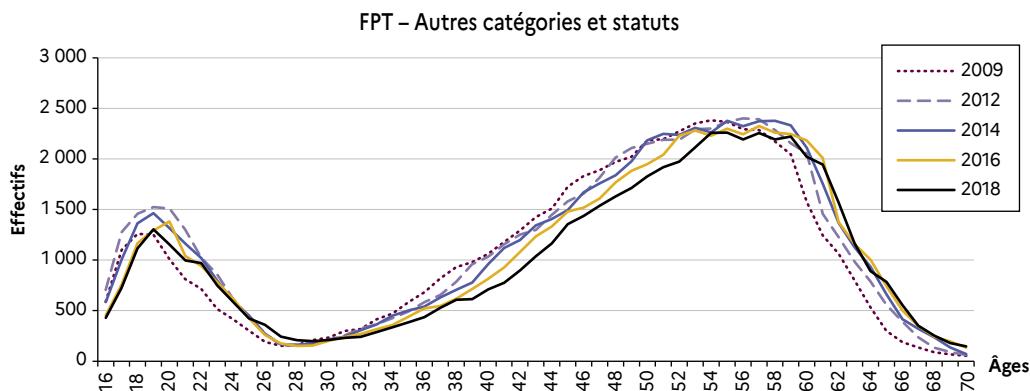
Champ : Agents fonctionnaires hors collectivités d'outre-mer. Données CNRACL de 1992 à 2007, puis Siasp à partir de 2009.



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents contractuels hors collectivités d'outre-mer.

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents relevant des autres catégories et statuts hors collectivités d'outre-mer, hors élus et emplois aidés ; principalement des assistants maternels et familiaux, et des apprentis.

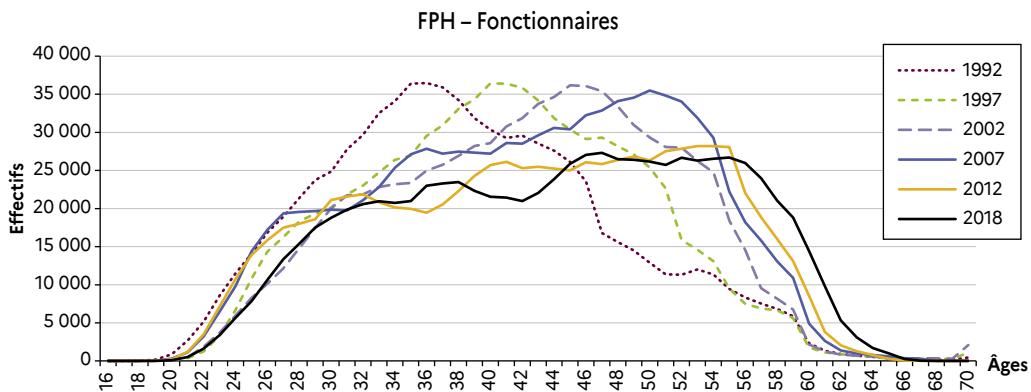
Dans la FPH, le profil de la pyramide des âges des fonctionnaires se rapproche de celui de la FPE, avec, au niveau des âges les plus élevés, une bosse en cours de résorption liée aux embauches du baby-boom (plus tardives que dans la FPE mais avec plus de départs anticipés liés au poids des catégories actives) [Figure V2.3-20]. Les pyramides des âges des fonctionnaires de 2012 et 2018 présentent une forme relativement aplatie, qui laisse augurer une progressive stabilisation du nombre des départs à la retraite dans les années à venir. Par ailleurs, le vieillissement des effectifs se poursuit (34,7 % des fonctionnaires sont âgés de 50 ans et plus fin 2018, contre 34,2 % fin 2017), tandis que l'augmentation de l'âge de départ ralentit depuis 2015 (de +3,4 mois fin 2015 à +1,9 mois fin 2018). De même, la part des agents de 60 ans et plus augmente continuellement et a triplé depuis 2010 (1,4 % fin 2010 à 4,4 % fin 2018).

La part des fonctionnaires quittant la FPH à l'âge de 60 ans parmi les fonctionnaires âgés de 59 ans l'année précédente, majoritairement en raison des départs en retraite, est de 21,7 % en 2018. Cette part est en baisse après une relative stabilité entre 2012 et 2017 (entre 24,0 % et 26,6 %), mais en nette diminution par rapport à 2011 et 2010 (respectivement à 30,2 % et 46,0 %). Cette forte contraction s'explique aussi par la réforme des retraites.

La pyramide des âges des agents contractuels affiche une population nettement plus jeune, avec un pic autour de 24 ans (seulement 14,6 % des agents sont âgés de 50 ans et plus, fin 2018) (Figure V2.3-21). La pyramide des âges des agents relevant des autres catégories et statuts (comprenant notamment les praticiens hospitaliers) montre à la fois un pic autour de 26 ans et une pente de plus en plus faible entre 2014 et 2018 sur les 26-36 ans [Figure V2.3-22]. Cela présage un vieillissement progressif sur les décennies à venir. En attendant, la part des agents âgés de 50 ans et plus diminue depuis 2011 (de 33,2 à 30,2 % fin 2018).

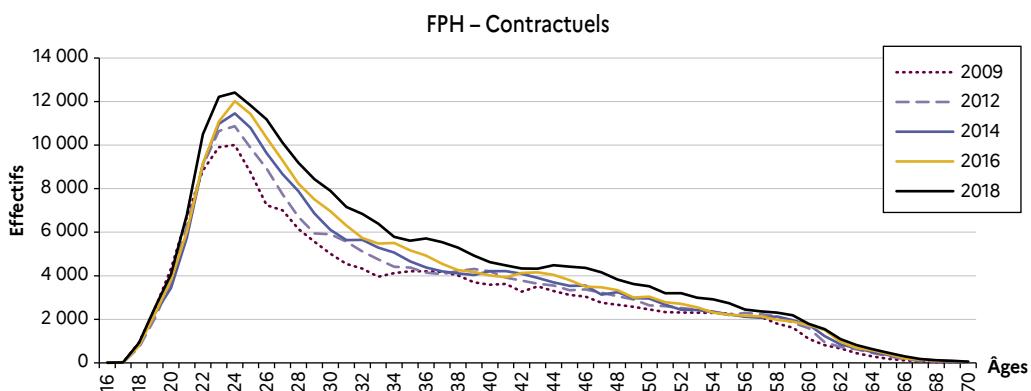
2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Figures V 2.3-20 à 2.3-22 : Évolution des pyramides des âges des agents de la fonction publique hospitalière au 31 décembre selon le statut



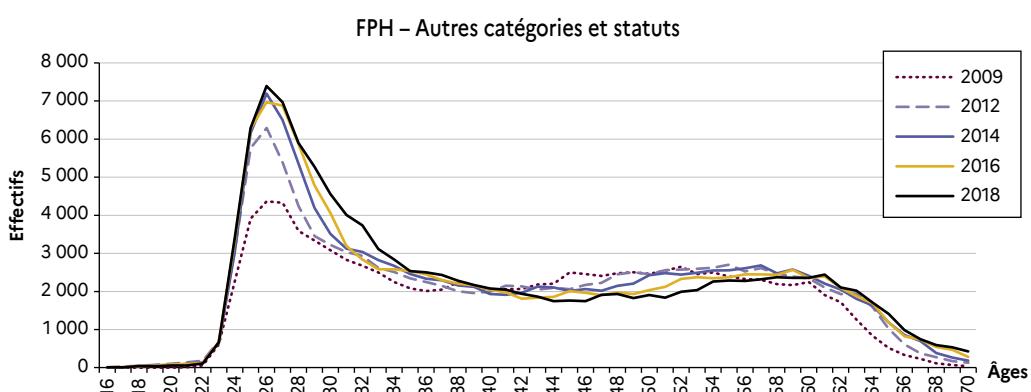
Sources : Données CNRACL ; Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents fonctionnaires hors collectivités d'outre-mer. Données CNRACL de 1992 à 2007, puis Siasp à partir de 2009.



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents contractuels hors collectivités d'outre-mer.



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

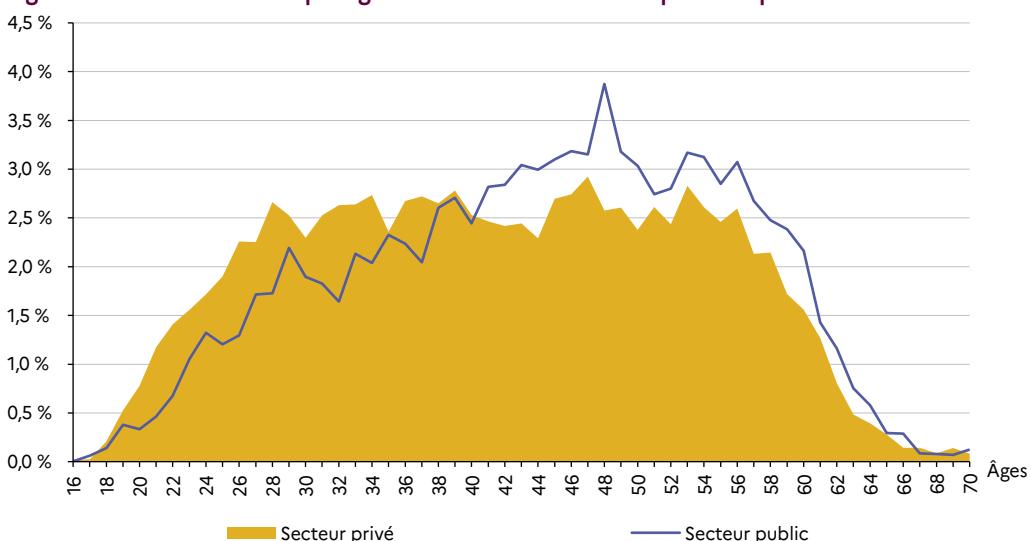
Champ : Agents relevant des autres catégories et statuts hors collectivités d'outre-mer, hors élèves et emplois aidés ; principalement des praticiens hospitaliers et des apprentis.

Un emploi public plus âgé que celui du secteur privé

La proportion des salariés de 40 ans et plus est supérieure dans la fonction publique à celle du secteur privé (66 % contre 55 %) [Figure V2.3-23]. Cet écart, qui continue de s'accentuer en 2019, résulte du rythme différent des recrutements passés, d'une part, mais aussi des modalités différentes de départs à la retraite. Dans le privé, le recours à des dispositifs de préretraite (et de dispense de recherche d'emploi pour les chômeurs), ainsi que des entrées plus précoces sur le marché du travail contribuent à diminuer le poids des plus âgés.

À la différence du privé, le système de carrière dans la fonction publique conduit, en règle générale, à une plus grande stabilité de l'emploi et donc au maintien dans l'emploi des seniors. De plus, le niveau de diplôme des agents de la fonction publique, en moyenne plus élevé que celui des salariés du privé, explique des entrées plus tardives dans la vie active, ce qui réduit d'autant le poids des jeunes.

Figure V 2.3-23 : Ventilation par âge des effectifs des secteurs public et privé au 4^e trimestre 2019



Source : Enquête Emploi Insee, 4^e trimestre 2019. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France métropolitaine, salariés hors entreprises publiques, hors intérimaires, apprentis, contrats aidés et stagiaires.

Effectifs des agents en catégorie active dans les trois versants de la fonction publique

Le code des pensions civiles et militaires de retraite (pour les fonctionnaires civils de l'État) et le décret n° 2003-1 306 du 26 décembre 2003 pour la CNRACL (fonctionnaires territoriaux et hospitaliers), puis la loi n° 2010-1 330 du 9 novembre 2010 portant réforme des retraites prévoient une ouverture anticipée des droits à la retraite, pour les personnes dont l'emploi est classé dans la catégorie active ayant accompli 17 ou 27 ans de services actifs, à l'âge de 52 ou 57 ans (d'autres âges sont prévus pour certains emplois, voir Fiche thématique 5.1). La notion de services actifs et insalubres est liée à l'occupation d'un emploi présentant un « risque particulier » ou des « fatigues exceptionnelles », aux termes de l'article L.24 du code des pensions.

Malheureusement, dans le système Siasp, l'information selon laquelle les agents en emploi sont ou non classés en catégorie active n'est pas disponible. Aussi, la détection des agents éligibles à la retraite anticipée au titre de la catégorie active est relativement délicate et repose sur un certain nombre d'hypothèses. Sont ici considérés en catégorie active tous les fonctionnaires des grades ouverts au bénéfice de la catégorie active, et ceci indépendamment du fait que ce bénéfice soit ou non conditionné à l'occupation d'un poste y ouvrant droit. En outre, dans la FPE, le grade (selon la nomenclature NNE) n'est pas toujours correctement renseigné dans les établissements publics hors paie DGFiP.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Sous réserve de ces hypothèses, dans les ministères, on estime à 180 064 le nombre d'agents fonctionnaires susceptibles d'occuper un emploi classé dans la catégorie active (Figure V2.3-24) au 31 décembre 2018, soit 11,7 % de l'ensemble des fonctionnaires de l'État, proportion relativement stable depuis 2009 malgré une hausse inédite sur la période de 2 100 agents en 2018. Cette hausse est portée par la police nationale (+1 277) et l'administration pénitentiaire (+1 486), malgré la disparition progressive des instituteurs (-440 en 2018). Parmi ces agents, la part des 50 ans et plus est de 21,6 %, proportion en hausse de 4,1 points depuis 2014. Du fait de départs à la retraite généralement à 57 ans, voire 52 ans, la proportion d'agents de 50 ans et plus est mécaniquement plus faible au sein de la catégorie active qu'au sein de la catégorie sédentaire.

Dans la FPT, le département des études et statistiques locales de la DGCL estime que les fonctionnaires territoriaux susceptibles d'occuper un emploi classé dans la catégorie active seraient de l'ordre de 5 à 10 % des effectifs.

Dans la FPH, le classement dans la catégorie active concerne essentiellement les personnels infirmiers et paramédicaux en contact avec les malades et les autres personnels hospitaliers (soit environ 370 778 agents).

Au total, dans la FPH, 449 756 agents fonctionnaires étaient susceptibles d'occuper un emploi classé dans la catégorie active fin 2018, soit 55,1 % de l'ensemble des agents fonctionnaires de la FPH, en recul depuis 2013. De manière contre-intuitive, la part des 50 ans et plus est plus importante chez les fonctionnaires de la catégorie active que chez les fonctionnaires de la catégorie sédentaire (respectivement 39,7 % et 28,6 %) en raison de l'extinction progressive d'une partie de la catégorie active. En effet, ce résultat transitoire provient du choix offert aux infirmiers d'exercer ou non un droit d'option (décret 2010-751 du 5 juillet 2010) afin de garder leur « statut actif » en restant classé en catégorie B, ou de passer en catégorie A avec perte du classement dans la catégorie active. Parmi les personnes proches de la retraite, peu ont choisi d'exercer le droit d'option pour passer en catégorie A.

Figure V 2.3-24 : Effectifs des fonctionnaires occupant ou susceptibles d'occuper un emploi classé dans la catégorie active dans la fonction publique au 31 décembre 2018

	Effectifs d'actifs	Effectifs susceptibles d'être actifs	Remarques
Fonction publique de l'État			
Personnels actifs de la Police nationale	113 127		
Personnels de surveillance de l'administration pénitentiaire	28 946		
Ingénieurs du contrôle de la navigation aérienne	3 787		
Personnels de la surveillance des douanes	nd	16 057	Impossibilité de distinguer dans la source les agents des douanes affectés à la branche surveillance
Instituteurs ⁽¹⁾	1 605		
Agents d'exploitation des travaux publics de l'État	4 601		
Géomètres de l'IGN	21		
Ingénieurs des travaux géographiques de l'État exerçant certaines activités de terrain	nd	42	Impossibilité de distinguer dans la source les ingénieurs exerçant ces activités
Éducateurs et infirmiers de la protection judiciaire de la jeunesse	3 262		
Personnels paramédicaux des hôpitaux militaires en contact avec les malades	nd		Impossibilité de distinguer les agents en contact avec les malades
Techniciens supérieurs du développement durable (spécialité "navigation, sécurité maritime et gestion de la ressource halieutique et des espaces marin et littoral") ⁽²⁾ et syndics des gens de mer (spécialité "navigation et sécurité")	nd		Impossibilité de distinguer les agents dans ces spécialités

Source : Siasp, Insee. Traitements DGAFP - SDessi.

Champ : France hors collectivités d'outre-mer. Agents fonctionnaires civils au 31 décembre 2018.

(1) Corps de catégorie B mis en extinction par le décret du 23 décembre 2003 et remplacé progressivement par le corps de professeur des écoles (catégorie A).

(2) Techniciens supérieurs du développement durable exerçant leurs fonctions dans la navigation, la sécurité maritime et la gestion de la ressource halieutique et des espaces marin et littoral et affectés sur un moyen nautique des affaires maritimes, dans une unité littoral des affaires maritimes ou dans un centre de sécurité des navires.

Vues d'ensemble

2

Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique

Figure V 2.3-24 (suite) : Effectifs des fonctionnaires occupant ou susceptibles d'occuper un emploi classé dans la catégorie active dans la fonction publique au 31 décembre 2017

	Effectifs d'actifs	Effectifs susceptibles d'être actifs	Remarques
Fonction publique territoriale			
Sapeurs-pompiers professionnels	38 211		
Agents de police municipale	19 875		
Agents de surveillance de la préfecture de police ⁽³⁾	nd	nd	Impossibilité de distinguer dans la source les agents exerçant ces fonctions
Adjoints techniques ou agents de maîtrise (certains emplois, notamment dans le domaine de la salubrité)	nd	526 451	Impossibilité de distinguer dans la source les emplois en catégorie active
Assistants territoriaux socio-éducatifs en contact avec les malades (spécialité "assistant de service social")	nd	30 702	Impossibilité de distinguer les agents respectant ces critères
Personnels médicaux, infirmiers, paramédicaux et de soins exerçant dans des services de santé	nd	18 439	Impossibilité de distinguer les agents dans ces spécialités
Fonction publique hospitalière			
Personnels infirmiers et masseurs-kinésithérapeutes en contact avec les malades n'ayant pas exercé le droit d'option prévu dans le décret 2010-751 du 5 juillet 2010	nd	72 426	Impossibilité de distinguer les agents en contact avec les malades
Cadre de santé occupant un poste de responsable d'unité de soins n'ayant pas exercé le droit d'option prévu dans le décret 2012-1466	nd	5 500	Impossibilité de distinguer les agents responsables d'unité de soin
Sages-femmes des hôpitaux exerçant en contact avec les parturientes	nd	10 324	Impossibilité de distinguer les agents en contact avec les parturientes
Autres personnels hospitaliers pratiquant une collaboration aux soins infirmiers (aides-soignants, agents des services hospitaliers)	nd	298 352	Impossibilité de distinguer les agents pratiquant une collaboration aux soins infirmiers
Assistants sociaux (spécialité "assistant de service social")	nd	6 381	Impossibilité de distinguer les agents en contact avec les malades
Puéricultrices en fonction dans les services de pédiatrie n'ayant pas exercé le droit d'option dans le décret n° 2010-1139	nd	2 708	Impossibilité de distinguer dans la source les agents dans les services de pédiatrie
Personnels ouvriers (certains emplois parmi les buandiers, ouvriers et maîtres-ouvriers)	nd	49 348	Impossibilité de distinguer dans la source les emplois en catégorie active
Manipulateurs et aides des services de radiologie n'ayant pas exercé le droit d'option prévu dans le décret 2012-1466	4 675		
Agents de service mortuaire et de désinfection exerçant dans des services de soins	nd	42	Impossibilité de distinguer dans la source les agents dans ces services

Source : Siasp, Insee. Traitements DGAFP - SDessi.

Champ : France hors collectivités d'outre-mer. Agents fonctionnaires civils au 31 décembre 2018.

(1) Corps de catégorie B mis en extinction par le décret du 23 décembre 2003 et remplacé progressivement par le corps de professeur des écoles (catégorie A).

(3) Pour le suivi statistique de l'emploi et des salaires, les agents de la préfecture de police de Paris seront classés dans la fonction publique de l'État. Le personnel de surveillance de la préfecture de Paris sera affecté à la ville de Paris le 1^{er} janvier 2019.

nd : données non disponibles.

2.3 Les départs à la retraite dans la fonction publique

Bibliographie

- Vaslin Y. et al. (2019), « Les départs à la retraite dans la fonction publique en 2019 » Vue 2.3 et fiches thématiques 5 « Retraite », *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, édition 2019, DGAEP.
- Rapport sur les pensions de retraite de la fonction publique, annexe au projet de loi de finances pour 2020, Direction du budget.
- COR, « Évolutions et perspectives des retraites en France », Rapports annuels de juin 2019 et juin 2020.
- Premier et deuxième avis annuel du Comité de suivi des retraites, juillet 2019 et juillet 2020.
- Arnaud F. (dir.), 2020, *Les retraités et les retraites*, Drees, édition 2020.
- « Les chiffres-clés des retraites de l'État », « Le recueil statistique » et « L'abrégé statistique », Service des retraites de l'État, édition 2019.
- « Le recueil statistique de la CNRACL », CNRACL, édition 2019.
- « Rapport d'activité de l'Ircantec », Ircantec, édition 2019.
- « Rapport annuel FSPOEIE 2018 », FSPOEIE, 2020.
- Grosbois G. et Henry M. (2018), « Les motivations de départ à la retraite des fonctionnaires », SG-COR, SRE, CDC-DRS, *Questions Retraite & Solidarité*, n° 23, juillet 2018.
- Papon S. et Beaumel C., 2020, « Bilan démographique 2019 – La fécondité se stabilise en France », *Insee Première* n° 1789.

Les rémunérations dans la fonction publique

3

Les rémunérations dans la fonction publique en 2018 **3.1**

L'évolution des rémunérations dans la fonction
publique en 2018 **3.2**

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Julie DANIAUD
DG AFP¹
Christophe DIXTE
Drees²
Déborah MASSIS
DGCL³

Chiffres clés

Le salaire net mensuel moyen en 2018 est de 2 295 euros dans la fonction publique :
 – 2 573 euros dans la FPE ;
 – 1 963 euros dans la FPT ;
 – 2 308 euros dans la FPH.

Dans l'ensemble de la fonction publique, en 2018, le salaire mensuel brut moyen par agent en équivalent temps plein, y compris les bénéficiaires de contrats aidés, s'élève à 2 832 euros. Déduction faite des prélèvements sociaux, le salaire net mensuel moyen dans l'ensemble de la fonction publique s'établit à 2 295 euros, y compris les bénéficiaires de contrats aidés.

Il s'établit à 2 573 euros mensuels dans la fonction publique de l'État (FPE), à 1 963 euros dans la fonction publique territoriale et à 2 308 euros dans la fonction publique hospitalière.

La dispersion des salaires, mesurée par le rapport inter-déciles, est plus large dans la fonction publique de l'État. En revanche, les écarts se creusent davantage dans le haut de la distribution dans la FPH. Plus de la moitié des postes dans le dernier centile des niveaux de rémunération nette, sont situés dans la FPH.

La part moyenne des primes et indemnités dans le salaire brut des fonctionnaires est de 23,6 % dans l'ensemble de la fonction publique. Les contributions et cotisations sociales déduites, les fonctionnaires perçoivent un salaire net moyen de 2 354 euros mensuels en 2018.

Le salaire net en équivalent temps plein des femmes est en moyenne inférieur de 12,3 % à celui des hommes.

Les agents publics représentent 5 % des emplois rémunérés dans le dernier centile de revenu d'activité tous secteurs confondus. Les 1 % les mieux rémunérés de la fonction publique perçoivent plus de 6 570 euros nets par mois et en moyenne 8 110 euros. Les agents en poste à l'étranger représentent 7,8 % des agents percevant une rémunération supérieure à 6 570 euros.

¹ DG AFP, Sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information.

² Drees, Bureau des professions de santé.

³ DGCL, Département des études et des statistiques locales.

En 2018, le salaire net moyen de la fonction publique s'établit à 2 295 euros mensuels

En 2018, le salaire brut mensuel moyen pour l'ensemble des agents, y compris bénéficiaires de contrats aidés, s'élève à 2 832 euros, avec 3 186 euros dans la FPE, 2 417 euros dans la FPT et 2 835 euros dans la FPH (pour la description du champ de suivi des salaires dans la fonction publique, se reporter à la présentation des Fiches thématiques 6). Hors bénéficiaires de contrats aidés, ces rémunérations moyennes sont supérieures de 0,7 % et atteignent 2 851 euros dans l'ensemble de la fonction publique, avec 3 208 euros dans la FPE, 2 435 euros dans la FPT et 2 842 euros dans la FPH (voir Fiche thématique 6.3-1 bis).

Déduction faite des prélèvements sociaux à la source (cotisations sociales, CSG et CRDS), le salaire net mensuel moyen pour l'ensemble des agents, y compris les bénéficiaires de contrats aidés, s'élève à 2 295 euros dans la fonction publique (Figure V 3.1-1). Ainsi, les taux de cotisation sont en moyenne de 19,2 % dans la FPE, 18,8 % dans la FPT et la FPH. L'hétérogénéité des taux de cotisation s'explique par les différences de structure de statut d'emploi entre les versants car les taux et assiettes des cotisations sociales varient en fonction du statut de l'agent. Hors contrats aidés, les salariés de la fonction publique perçoivent en moyenne 2 310 euros net par mois, alors que 10 % d'entre eux gagnent moins de 1 453 euros, et 10 % gagnent plus de 3 366 euros.

Figure V 3.1-1 : Salaires nets mensuels en équivalent temps plein en 2018 dans la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi
(en euros)

Ensemble FP	Structure des effectifs en équivalent temps plein (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	2295	2038	1430	1660	2602	3354
Fonctionnaires	75,6	2354	2131	1560	1775	2665	3349
dont catégorie A	28,0	2965	2699	1986	2264	3343	4196
dont catégorie B	13,3	2408	2368	1846	2066	2682	2977
dont catégorie C	34,2	1833	1773	1470	1596	1998	2261
Contractuels	18,2	1829	1570	1248	1372	1957	2672
Autres catégories et statuts	4,8	3428	2589	1757	2082	4123	6667
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	98,6	2310	2050	1453	1675	2613	3366
Bénéficiaires de contrats aidés	1,4	1233	1205	1166	1204	1238	1326
Femmes	63,8	2181	1976	1413	1624	2487	3116
Hommes	36,2	2497	2167	1470	1739	2843	3801
Moins de 30 ans	11,2	1675	1594	1247	1394	1876	2127
30-39 ans	21,9	2079	1945	1432	1636	2284	2768
40-49 ans	29,9	2344	2173	1502	1742	2656	3315
50-59 ans	29,5	2488	2211	1498	1752	2884	3680
60 ans et plus	7,5	2897	2484	1534	1847	3359	4734

Sources : Siasp, Insee. Traitement DREES, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Les fonctionnaires, qui représentent trois quarts des effectifs de la fonction publique, touchent en moyenne 2 354 euros par mois (Figure V 3.1-2). Les fonctionnaires de catégorie C représentent plus d'un tiers de l'ensemble des agents, avec un salaire moyen mensuel net de 1 833 euros. Le salaire net moyen des fonctionnaires de catégorie A, près de trois agents de la fonction publique sur dix, s'élève à 2 965 euros par mois. Enfin celui des fonctionnaires de catégorie B vaut 2 408 euros. La dispersion des salaires est plus importante parmi les fonctionnaires de catégorie A, car leur carrière salariale est plus étendue. Le salaire des contractuels est inférieur en moyenne à celui des fonctionnaires et atteint en moyenne 1 829 euros mensuels.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Le niveau moyen de rémunération des femmes est inférieur de 12,7 % en moyenne à celui des hommes (2 181 euros contre 2 497 euros). L'écart se creuse au fil de la distribution pour atteindre 18,0 % au niveau du neuvième décile. Les femmes ont plus fréquemment des parcours professionnels comportant des périodes de travail à temps partiel et/ou des interruptions de carrière qui pèsent sur leurs trajectoires salariales. Ainsi, alors que l'écart sexué de salaire entre les agents n'est que de 0,8 % pour les agents de moins de 30 ans, il augmente au fil des tranches d'âge : 7,3 % pour les 30-40ans, 11,5 % pour les 40-50 ans et 13,9 % pour les 50-60 ans. Elles occupent aussi plus souvent les postes les moins rémunérateurs : parmi les 10 % des salariés les moins rémunérés, 70 % sont des femmes. Cette part diminue progressivement avec l'élévation dans l'échelle salariale : elle atteint 46 % parmi les 10 % des salariés les mieux rémunérés et 34 % parmi les 1 % les mieux rémunérés. Ces différences de rémunérations s'expliquent en grande partie par la différence des postes occupés (voir Encadré 1).

L'ancienneté et l'expérience contribuent à la hausse des rémunérations. Ainsi, alors que les agents de la fonction publique âgés de moins de 30 ans perçoivent en moyenne une rémunération nette de 1 675 euros, celle des agents âgés de 60 ans et plus atteint 2 897 euros.

Encadré 1 : Comparaison des salaires des femmes et des hommes

Dans la fonction publique, le salaire net en équivalent temps plein des femmes est inférieur en moyenne de 12,3 % à celui des hommes en 2018. L'écart se réduit de 0,3 point par rapport à 2017 poursuivant sa décrue ininterrompue depuis 2013 (première année de mesure tous versants). Au sein de la fonction publique (voir Fiche thématique 6.3-4), les écarts sont plus forts dans la FPH (20,9 % en 2018) en raison d'écart importants dans les hôpitaux publics (21,3 %), alors qu'ils sont réduits à 7,4 % dans les établissements médico-sociaux. Viennent ensuite la FPE (13,5 %) et la FPT (9,2 %) où les écarts stagnent depuis 2017.

À titre de comparaison, dans le secteur privé, Bonnet et Vuillemin (2019) mesurent l'écart de salaires entre femmes et hommes en équivalent temps plein à 16,8 % en 2017. La moitié de cet écart dans le secteur privé s'explique par des différences de caractéristiques productives observées (secteur d'activité, taille de l'entreprise, âge, catégorie socio-professionnelle...). Une partie des écarts restants proviennent de différences de caractéristiques non observées dans les DADS (ancienneté, expérience, niveau de responsabilités et tâches effectuées...).

De plus, Georges-Kot (2020) a mis en évidence que « les inégalités de revenu salarial dans la fonction publique comparativement au privé sont encore plus atténues que celles de salaires en EQTP, puisque les différences de volume de travail entre femmes et hommes sont moins fortes dans la fonction publique. En 2017, le revenu salarial des femmes est ainsi inférieur de 16,4 % à celui des hommes pour les personnes travaillant principalement dans la fonction publique, contre 27,2 % pour les salariés travaillant principalement dans le privé. »

Si les inégalités de salaire en EQTP sont moins élevées dans la fonction publique que dans le secteur privé, poursuit Georges-Kot, elles s'y réduisent en revanche moins vite. Entre 1995 et 2017, elles ont baissé de 1,3 point seulement, soit moins d'un dixième de l'écart initial dans la fonction publique, contre un recul de 4,7 points dans le privé (plus d'un cinquième de l'écart de 1995). En outre, en 2017, l'accès aux 20 % d'emplois les mieux rémunérés est tout aussi inégalitaire dans la fonction publique que dans le secteur privé. La probabilité d'accès des femmes aux 10 % des emplois les mieux rémunérés dans la fonction publique est en effet inférieure de 41 % à celle des hommes, contre 35 % dans le secteur privé. »

L'axe 3 de l'accord du 30 novembre 2018 relatif à l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes prévoit le déploiement auprès des employeurs publics d'une méthodologie d'identification des écarts de rémunération.

La méthodologie fournie décompose au sein d'un corps l'écart de rémunération entre les femmes et les hommes selon un effet démographique et un effet primes.

L'effet de structure a deux composantes, l'une liée à la différence de présence des femmes et des hommes au sein des différents corps dont les rémunérations diffèrent (effet ségrégation) et l'autre dénommée « effet démographique », qui traduit principalement une différence moyenne sexuée d'ancienneté au sein de ce corps. Elles mesurent l'effet global sans présager de la cause (hasard, ségrégation horizontale liée à une auto-sélection ou à une discrimination au recrutement externe, ségrégation verticale c'est-à-dire une inégalité dans les carrières via la promotion interne).

Lorsqu'à un corps, grade et échelon donnés, la rémunération des hommes est différente de celle des femmes, l'indice majoré étant théoriquement identique, l'effet primes s'explique par :

- la différence de niveau indemnitaire (y compris heures supplémentaires et sur-rémunération du temps partiel) ;
- des éléments statutaires reportés dans les primes (NBI...) ;
- ou des aléas statistiques (trop perçus, ratrapages, erreurs de gestion, etc.).

Pour analyser les écarts de rémunération d'un ensemble de corps (par exemple un ministère), la méthodologie décompose l'écart de rémunération entre les femmes et les hommes selon les effets intra-corps (effet démographique et effet primes) et l'effet ségrégation des corps. Ce dernier traduit le fait que les femmes sont proportionnellement plus souvent dans des corps moins bien rémunérés que les hommes. L'explication peut être sociologique avec une auto-sélection des femmes qui se portent plus souvent candidates sur certains concours, ou liée à une forme de discrimination à l'embauche.

Un outil a été créé par la DGAFP permettant à tout employeur public de calculer les écarts de rémunération entre les femmes et les hommes de leur entité et de les décomposer suivant la méthodologie proposée.

Concernant la fonction publique de l'État en 2019, au niveau de l'ensemble des fonctionnaires des ministères (hors EPA), l'écart de salaire mensuel entre les hommes et les femmes est de 510 euros en brut (509 euros en 2018) et de 433 euros en équivalent temps plein (427 euros en 2018). Rapporté au salaire des hommes, les ratios sont respectivement de 14,1 % (14,4 % en 2018) et de 11,9 % (12,0 % en 2018). Au sein de l'écart en EQTP, l'effet ségrégation des corps est majoritaire (62,3 %, contre 62,5 % en 2018), suivent l'effet démographique (22,0 %, contre 22,4 % en 2018) et l'effet primes (15,7 %, contre 15,1 % en 2018). Les primes liées au temps ou aux cycles de travail, dont les heures supplémentaires, représentent près de la moitié de l'effet primes ; les primes de fonction/sujétion près du tiers.

Les montants en écart varient fortement d'un ministère à l'autre, la plupart du temps l'effet ségrégation des corps reste majoritaire et l'effet primes a le poids le plus faible.

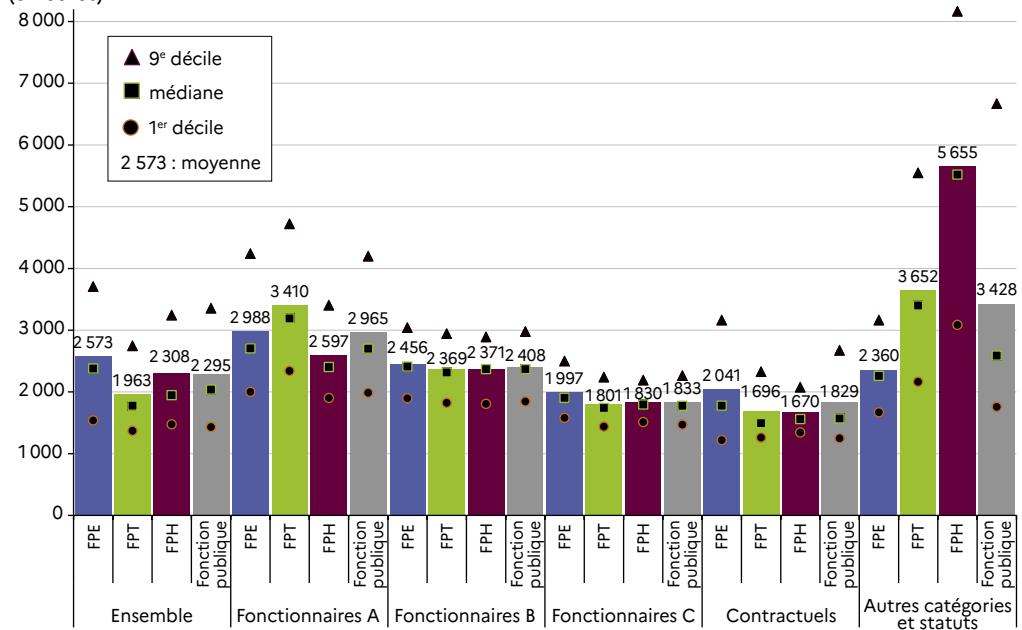
Les agents de la fonction publique de l'État sont en moyenne mieux rémunérés que ceux des autres versants

Les salaires dans la FPE sont en moyenne de 2 573 euros nets par mois, suivis des salaires de la FPH avec 2 308 euros nets par mois et de la FPT, avec 1 963 euros nets par mois (Figure V3.1-2). La fonction publique de l'Etat se caractérise par une proportion plus importante de fonctionnaires de catégorie A (49 %), ce qui augmente le salaire moyen de l'ensemble de ces agents (Fiche thématique 6.3-1ter). Le salaire net mensuel moyen des fonctionnaires de catégorie A de la FPE (2 988 euros) est toutefois plus faible que celui des agents de la FPT de même catégorie (3 410 euros). Cet écart provient en grande partie du poids de l'encadrement dans chacun des versants et du poids des enseignants. En effet, dans la fonction publique de l'Etat, les fonctionnaires de catégorie A enseignants perçoivent 2 739 euros, tandis que les autres fonctionnaires de catégorie A perçoivent 3 777 euros nets mensuels. Les fonctionnaires de catégorie A occupant un poste d'encadrement supérieur ou de direction ont un salaire net moyen de 6 586 euros dans la FPE, 6 240 euros dans la FPH et 5 478 dans la FPT en 2018 (Fiche thématique 6.4-12). Pour les fonctionnaires de catégorie B, les salaires sont relativement homogènes entre les versants. Les fonctionnaires de catégorie C dans la FPE sont mieux rémunérés en moyenne que ceux des autres versants.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.1-2 : Salaires nets mensuels par catégorie hiérarchique et statut dans les trois versants de la fonction publique en 2018

(en euros)



Sources : Siasp, Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Les salaires nets moyens des contractuels dans la FPE sont supérieurs à ceux observés dans les autres versants avec 2 041 euros mensuels contre 1 696 euros dans la FPT et 1 670 euros dans la FPH. Les agents classés en catégorie C représentent plus de 60 % des effectifs dans ces deux derniers versants contre 31 % dans la FPE.

L'hétérogénéité des salaires dans la catégorie « Autres catégories et statuts » s'explique par la diversité des postes regroupés en fonction du versant. Dans la fonction publique hospitalière, il s'agit des personnels médicaux percevant un salaire moyen net en équivalent temps plein de 5 654 euros. Dans la FPT, il s'agit essentiellement de collaborateurs de cabinet avec un salaire moyen de 3 652 euros. Dans la FPE, les enseignants des établissements privés sous contrats, qui constituent 85 % de cette catégorie, perçoivent en moyenne 2 289 euros mensuels. Le salaire moyen net des ouvriers de l'État (15 % des effectifs en équivalent temps plein) est de 2 662 euros.

Encadré 2 : Des niveaux de salaire en moyenne assez proches entre secteurs public et privé

Le champ de suivi des salaires du secteur privé comprend l'ensemble des salariés des entreprises privées et publiques. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs.

La comparaison directe des salaires entre secteurs public et privé est délicate pour plusieurs raisons.

Tout d'abord, les pratiques salariales des employeurs ne sont pas les mêmes, si bien que la composition des salaires bruts n'est pas directement comparable entre public et privé (en ce qui concerne les primes notamment). Il existe également une différence dans le passage du salaire brut au salaire net liée aux différences existantes dans les taux de prélèvements sociaux sur les salaires bruts.

Vues d'ensemble

3

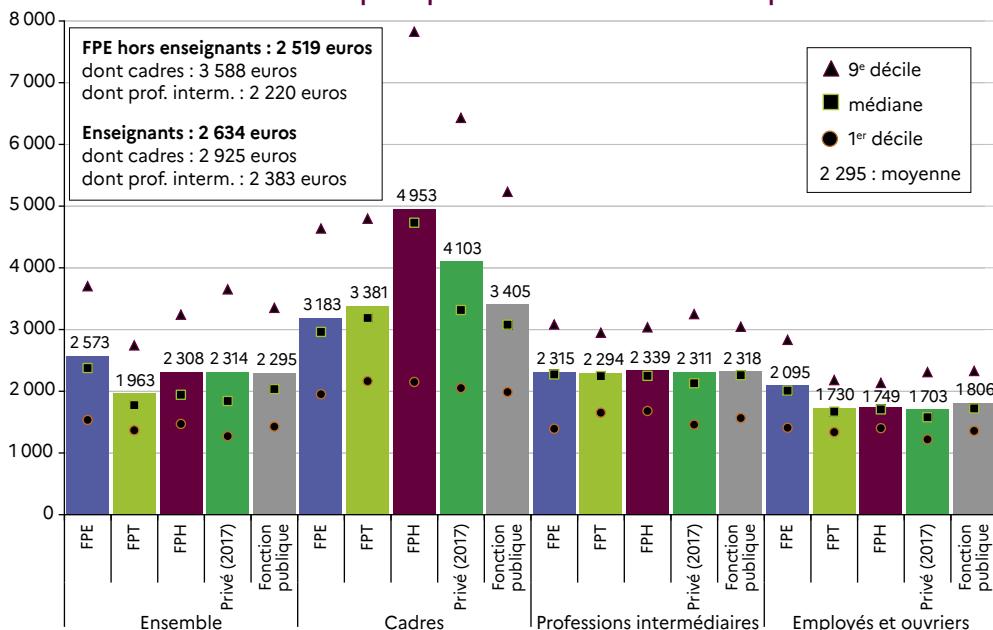
Les rémunérations dans la fonction publique

Les conditions de travail et d'emploi peuvent différer fortement notamment en matière de contraintes (astreintes, temps de travail par équivalent temps plein...), par exemple en raison des congés, du travail de nuit ou le dimanche, mais aussi en matière de durée d'activité pour l'ouverture des droits à la retraite.

La comparaison des salaires entre secteurs public et privé constitue donc un exercice à considérer avec prudence. En effet, les écarts salariaux observés sont en grande partie attribuables aux différences entre les structures de qualification et d'âge des deux secteurs. Des analyses plus approfondies, notamment de type économétrique (« toutes choses égales par ailleurs »), sont nécessaires afin de prendre en compte au mieux ces effets de composition et de parvenir à des comparaisons plus robustes.

En 2017, le salaire net mensuel moyen des salariés du secteur privé s'élève 2 314 euros⁴ (Figure V 3.1-E2-1). Il est plus élevé en moyenne que dans la fonction publique. La dispersion des salaires y est plus importante : l'écart inter-déciles est de 2,87 dans le privé en 2017, contre 2,35 dans la fonction publique en 2018. Jusqu'au septième décile de l'échelle salariale, les salaires dans le secteur privé sont inférieurs à ceux observés dans la fonction publique. Ils sont équivalents au huitième décile, et la tendance s'inverse au neuvième décile.

Figure V 3.1-E2-1 : Salaires nets mensuels moyens par catégorie socioprofessionnelle dans les trois versants de la fonction publique en 2018 et dans le secteur privé en 2017⁽¹⁾



Sources : DADS, Siasi Insee, Traitement Insee, Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé.

Champ pour le privé : salariés du privé et des entreprises publiques, y compris bénéficiaires de contrats aidés. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs. Les données publiées ici sont issues d'une exploitation des DADS complètes. Les données présentées sont celles de 2017, les données 2018 n'étant pas disponibles au moment de la rédaction de ce rapport.

Champ pour la fonction publique : y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

La nomenclature des catégories socio-professionnelles utilisée est la PCS-Insee.

(1) Pour le secteur privé, les données 2018 ne sont pas disponibles à la date de l'édition de ce rapport.

4 À la date de parution de ce rapport, les données du secteur privé pour l'année 2018 ne sont pas encore disponibles.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Les cadres et professions intellectuelles supérieures (au sens de la PCS-Insee), qui représentent un cinquième des salariés des secteurs privé comme public ont un niveau de rémunération supérieur dans le secteur privé (4 103 euros contre 3 405 euros dans la fonction publique). Les employés et ouvriers représentent 60 % des effectifs dans le secteur privé contre 50 % dans la fonction publique. Ces derniers sont en moyenne mieux rémunérés dans la fonction publique (1 806 euros contre 1 703 euros dans le privé). La différence est plus marquée dans la FPE où le salaire moyen de cette catégorie socio-professionnelle s'élève à 2 095 euros. Par exemple, le salaire des fonctionnaires du corps d'encadrement et d'application de la Police Nationale est nettement plus élevé (2 510 euros mensuels) du fait de sujétions particulières, mais celui des personnels administratifs et techniques de catégorie C l'est aussi dans une moindre mesure (1 927 euros). Les autres versants de la fonction publique leur offrent plutôt des niveaux de rémunérations proches du secteur privé.

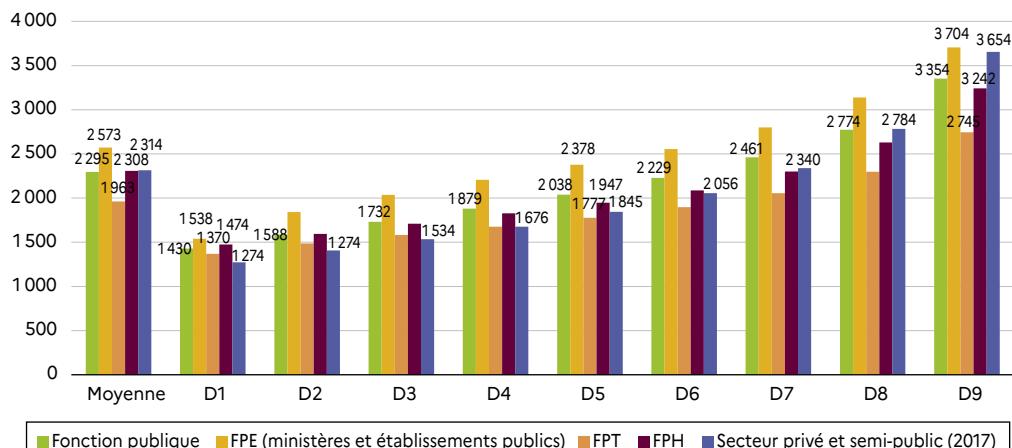
Les agents de la fonction publique sont en moyenne plus âgés que les salariés du privé (44 ans contre 41 ans), donc en moyenne plus expérimentés que ceux du privé contribuant à l'écart de salaire en faveur des agents publics

La dispersion des salaires, mesurée par l'écart inter-déciles, est plus large dans la fonction publique de l'État

Le salaire net médian (D5), qui partage en deux groupes d'effectifs égaux les salariés de la fonction publique en fonction de leur niveau de salaire, s'élève à 2 038 euros en 2018 dans la fonction publique. La hiérarchie inter-versants est la même que pour le salaire moyen : le salaire médian dans la FPE vaut 2 378 euros par mois, celui de la FPH atteint 1 947 euros mensuels et celui de la FPT 1 777 euros.

En 2018, le ratio entre le salaire net des 10 % les mieux rémunérés et celui des 10 % les moins bien payés reste stable à 2,35 dans la fonction publique (Figure V 3.1-3). L'écart inter-déciles est le plus important dans la FPE, valant 2,41, et plus restreint dans la FPH et la FPT où il vaut respectivement 2,20 et 2,00. Si l'on considère l'intégralité de l'échelle de la rémunération, c'est dans la fonction publique hospitalière que les écarts se creusent le plus dans le haut de la distribution des salaires. Le rapport entre le dernier centile (niveau au-dessus duquel sont rémunérés les 1 % des agents les mieux rémunérés) et le salaire médian vaut 4,0 dans la FPH, 2,7 dans la FPE et 2,6 dans la FPT (voir Encadré 3).

Figure V 3.1-3 : Distribution des salaires nets mensuels dans la fonction publique par versant en 2018 et dans le secteur privé et semi-public en 2017
(en euros)



Sources : DADS, Siaps Insee. Traitement Insee, Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Y compris bénéficiaires de contrats aidés.

Champ pour le privé : salariés du privé et des entreprises publiques. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs. Les données publiées ici sont issues d'une exploitation des DADS complètes et sont celles de 2017, l'année 2018 n'étant pas disponible au moment de la publication de ce rapport.

Champ pour la fonction publique : y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Encadré 3 : Les hautes rémunérations dans la fonction publique

Au titre des articles 37 et 95 de la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique, le gouvernement remet au Parlement un rapport avec des données sur les plus hautes rémunérations dans la fonction publique. Ce rapport s'intéresse aux agents les mieux payés dans l'ensemble de la fonction publique mais aussi aux 10 agents les mieux payés par employeur public (11 départements ministériels, environ 360 collectivités territoriales de plus de 80 000 habitants et environ 80 hôpitaux dotés d'un budget de plus de 200 millions d'euros en 2019).

Les 1 % les mieux rémunérés en 2018

En 2017, parmi l'ensemble des personnes en emploi en France (salariés des secteurs privé et public mais aussi non-salariés), les 1 % aux revenus d'activité⁵ les plus élevés perçoivent plus de 9 490 euros nets mensuels (Berger E. et Bonnet O., 2020). Les agents de la fonction publique sont relativement peu représentés parmi eux : 5 % exercent leur activité principale dans la fonction publique, dont la moitié dans la fonction publique hospitalière, alors que les salariés du public représentent 18 % des personnes en emploi. En se limitant aux seuls salariés du secteur privé, les 1 % les mieux rémunérés percevaient plus de 8 680 euros nets par mois contre une limite du centile de 6 500 euros dans la fonction publique.

Au sein de la fonction publique, 1 % des agents, correspondant à 48 300 emplois équivalent temps plein, perçoivent en 2018 un salaire net supérieur à 6 570 euros nets par mois. La rémunération moyenne des salariés de ce premier centile atteint à 8 110 euros nets (Figure V 3.1-E3-1). Alors que la distribution des salaires est à l'avantage de la FPE jusqu'au neuvième décile, les seuils des derniers centiles de salaires sont plus élevés dans la fonction publique hospitalière. Les 5 % des agents les mieux rémunérés y perçoivent plus 4 870 euros contre 4 470 euros dans la FPE. L'écart se creuse au niveau du dernier centile : le seuil pour faire partie des 1 % des agents les mieux rémunérés s'élève à 7 850 euros nets dans la FPH contre 6 480 euros dans la FPE.

⁵ Le revenu d'activité, contrairement au salaire en EQTP ne tient pas compte du temps de travail mais il permet de comparer les revenus des salariés et des non-salariés.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.1-E3-1 : Salaires nets moyen et médian des agents dans le dernier centile des rémunérations en 2018
(en euros)

	Limite inférieure du centile	Salaire moyen du centile	Salaire médian du centile
Versants			
FPE	6 480	8 180	7 560
FPT	4 690	5 670	5 300
FPH	7 850	9 400	8 810
Ensemble	6 570	8 110	7 560

Source : Siasp Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires.

Lecture : En 2018, dans la fonction publique territoriale, 1 % des agents occupent un poste doté d'un salaire net mensuel en équivalent temps plein supérieur à 4 690 euros. La rémunération moyenne de ces agents est égale à 5 670 euros et parmi eux, la moitié a une rémunération supérieure à 5 300 euros.

Alors que les femmes occupent 63,8 % des emplois dans la fonction publique, leur part n'est que de 34,4 % dans le dernier centile des rémunérations (Figure V 3.1-E3-2). Ceci s'explique notamment par leur moindre part dans les emplois les plus rémunérateurs de la fonction publique. Par exemple, si les femmes occupent plus de 6 emplois sur 10 dans la fonction publique de l'État, elles ne sont que 33,9 % à occuper un poste d'encadrement supérieur ou un emploi de direction.

Les postes d'encadrement sont en général occupés par des salariés en fin de carrière : plus de la moitié des agents dans le dernier centile sont âgés de plus de 55 ans, alors qu'ils ne représentent qu'un cinquième des effectifs de la fonction publique.

Figure V 3.1-E3-2 : Caractéristiques des agents en fonction de leur niveau de rémunération dans la fonction publique en 2018
(en %)

	Ensemble de la fonction publique	Les 10 % les mieux rémunérés	Les 1 % les mieux rémunérés	Les 0,5 % les mieux rémunérés
Sexe				
Femme	63,8	46,1	34,4	28,4
Homme	36,2	53,9	65,6	71,6
Statut				
Fonctionnaires	75,6	75,1	42,3	43,8
Contractuels	18,2	9,1	6,7	6,9
Autres statuts	6,2	15,7	51,0	49,4
Âge				
moins de 40 ans	33,0	10,9	8,1	6,5
40-49 ans	29,9	28,5	19,5	19,1
50-54 ans	15,3	19,8	17,0	17,0
55-59 ans	14,2	22,0	24,8	25,5
60-64 ans	6,7	15,9	23,7	24,0
65 ans et plus	0,7	2,9	7,0	7,9

Source : Siasp Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires.

(1) Y compris contrats aidés.

Lecture : En 2018, dans l'ensemble de la fonction publique, on compte 36,2 % d'hommes, ils sont 53,9 % des 10 % les mieux rémunérés, 65,6 % des 1 % et 71,6 % des agents parmi les 0,5 % les mieux rémunérés.

Les rémunérations dans la fonction publique

Plus de la moitié des postes les plus rémunérateurs se trouvent dans la fonction publique hospitalière (**Figure V 3.1-E3-3**), et plus précisément dans les hôpitaux. Ils sont en grande partie occupés par des médecins (classés parmi les « autres statuts »). Parmi les 40 % des emplois du dernier centile qui se situent dans la FPE, les ministères les plus représentés sont les ministères de la Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires et les ministères économiques et financiers. Ils emploient respectivement 9 % et 8 % des salariés les mieux rémunérés tous versants confondus employés sur le territoire national, donc à l'exclusion des agents en poste à l'étranger. La FPT, qui représente plus d'un tiers des emplois globalement, ne compte que 6 % des emplois dont la rémunération nette mensuelle est supérieure à 6 570 euros.

Par ailleurs, les salariés de la FPE dont l'emploi est situé à l'étranger, mais dont les postes sont rémunérés depuis la France, sont plus d'un tiers à percevoir une rémunération supérieure à 6 570 euros nets par mois. Ils représentent 8 % des agents rémunérés au-delà de 6 570 euros et perçoivent un salaire moyen de 10 340 euros mensuels. Ceci s'explique notamment par un régime indemnitaire spécifique pour services à l'étranger (notamment indemnité de résidence à l'étranger, primes de risques, primes de mobilité, primes de risques spécifiques).

Figure V 3.1-E3-3 : Versant des postes les plus rémunérateurs de la fonction publique en 2018 (par rapport aux seuils de salaire net)

	Les 10 % les mieux rémunérés, au moins 3 353 euros		Les 1 % les mieux rémunérés, au moins 6 570 euros		Les 0,5 % les mieux rémunérés, au moins 7 560 euros		Ensemble de la fonction publique	
	effectifs	%	effectifs	%	effectifs	%	effectifs	%
Fonction publique de l'Etat (FPE)	306 903	63,5	19 190	39,7	10 189	42,2	204 013	42,2
Fonction publique hospitalière (FPH)	97 001	20,1	26 453	54,7	12 907	53,4	104 832	21,7
Fonction publique territoriale (FPT)	79 279	16,4	2 682	5,6	1 065	4,4	174 354	36,1
FPE à l'étranger ⁽¹⁾	8 500		4 069		3 261		11 547	

Source : Siasp Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

(1) Postes à l'étranger rémunérés depuis la France. Exemple : postes en ambassade, consulat, postes dans les lycées français. On décompte les postes à l'étranger dont les rémunérations sont supérieures aux niveaux des quantiles calculés sur les postes localisés en France.

Lecture : En 2018, 12 907 postes équivalent temps plein dans la FPH ont une rémunération supérieure à celle des 0,5 % des emplois les mieux rémunérés dans la fonction publique en France, c'est-à-dire supérieure à 7 560 euros nets mensuels. En 2018, 3 261 salariés en poste à l'étranger et payés depuis la France ont une rémunération supérieure à 7 560 euros mensuels.

En 2018, un tiers des praticiens hospitaliers ont un niveau de rémunération en équivalent temps plein supérieur à 6 570 euros nets par mois, leur salaire moyen atteint 5 729 euros nets mensuels (**Figure V 3.1-E3-4**). Ils occupent plus de 4 emplois sur dix dans le dernier centile de rémunération. Trois quarts des agents occupant un emploi de direction de la fonction publique de l'Etat perçoivent un salaire supérieur à 6 570 euros nets, plus particulièrement c'est le cas de tous ceux occupant un emploi à la décision du gouvernement. Ils représentent 6,4 % des emplois dans le dernier centile.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.1-E3-4 : Principaux corps et emplois dans le dernier centile de rémunération de la fonction publique en 2018

	Salaire net moyen en EQTP (en euros)	Part de l'effectif dont la rémunération est supérieure à 6 570 euros (en %)	Part parmi les agents dont la rémunération est supérieure à 6 570 euros (en %)
Fonction publique de l'État (FPE)			
Encadrement supérieur et emplois de direction dont :			
Corps et emplois à la décision du gouvernement (décret de 1985 et assimilés)	6 600	46,9	10,9
Autres emplois et corps de direction dont :	10 655	100,0	0,9
Administrateurs généraux des finances publiques et chefs de service comptable	7 691	71,3	5,5
Chefs de service et sous-directeurs d'administration centrale	8 212	81,8	2,3
Directeurs d'administration territoriale de l'État	8 474	93,6	1,2
Encadrement supérieur de la FPE ⁽¹⁾ dont :	6 612	46,4	1,2
Corps ENA de conception et de management	5 795	31,1	4,6
Ingénieurs A+	6 491	42,8	1,6
Inspection, contrôle et expertise	6 059	36,1	1,7
Enseignement supérieur, recherche et assimilés	5 821	30,2	7,4
Ingénieurs et cadres de l'aviation civile ⁽²⁾	3 831	1,0	1,3
Autres titulaires dans la FPE	6 440	52,0	6,0
Contractuels et autres statuts dans la FPE	2 614	0,2	5,7
Emplois à l'étranger dont :	2 093	0,5	5,4
Encadrement supérieur et emplois de direction	6 288	37,2	7,8
Autres emplois	13 790	92,2	1,0
Fonction publique territoriale (FPT)			
Emplois de direction	5 854	34,0	6,7
Encadrement supérieur ⁽¹⁾	5 236	18,9	2,2
Médecins territoriaux	5 107	12,1	1,3
Autres agents de la FPT	4 527	3,7	0,3
Fonction publique hospitalière (FPH)			
Emplois de direction	1 935	0,0	1,3
Encadrement supérieur ⁽¹⁾	6 389	42,3	3,3
Personnels hospitalo-universitaires ⁽³⁾	4 345	3,4	0,1
Praticiens hospitaliers	4 987	22,7	3,2
Autres agents de la FPH	5 729	33,6	43,0
	2 029	0,0	0,8

Source : Siasp Insee. Traitement DGAEP – SDessi.

Champ : France et emplois à l'étranger rémunérés depuis la France.

Note : Les fonctionnaires d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement. Les emplois appartenant au dernier centile de rémunération, qui sont regroupés dans les catégories «Autres agents», sont soit des emplois très spécifiques occupés par un faible nombre de personnes, soit des cas rares non représentatifs des rémunérations de l'ensemble de leur corps ou catégorie.

(1) Emplois de catégorie A+ de l'encadrement supérieur.

(2) Catégorie A, hors A+.

(3) Dans cette catégorie la plupart des personnels relèvent formellement de la FPE (universités) ; mais les émoluments de leur poste à l'hôpital, dont il est seulement tenu compte ici, représentent la majeure partie de leur rémunération. Une approche par personne (très complexe à mettre en œuvre) et non par poste comme retenu ici conduirait à environ doubler la part de l'effectif de cette catégorie dans les plus hautes rémunérations.

Lecture : 33,6 % des praticiens hospitaliers ont une rémunération mensuelle nette supérieure à 6 570 euros. Ils représentent 43 % des agents en poste en France ou à l'étranger dont la rémunération est supérieure à ce seuil.

Les rémunérations dans la fonction publique

Les salaires des fonctionnaires des corps et emplois de direction et d'encadrement supérieur sont détaillés dans la Fiche thématique 6.3.12. Ils se distinguent des autres fonctionnaires par la part des primes dans leur rémunération particulièrement élevée (plus de 45 %), alors que la part moyenne des primes pour l'ensemble des fonctionnaires est de 24 %.

Les dix plus hautes rémunérations par employeur public en 2019

La collecte des plus hautes rémunérations a été menée d'une part, auprès des départements ministériels, d'autre part auprès des collectivités territoriales et EPCI à fiscalité propre de plus de 80 000 habitants et enfin auprès des établissements hospitaliers dotés d'un budget de plus de 200 millions d'euros. Ce champ ne couvre donc pas l'intégralité des employeurs publics.

La mise en œuvre de la publication de leurs dix plus hautes rémunérations par les employeurs publics a fait l'objet de la diffusion d'une méthode pour garantir l'exhaustivité des rémunérations prises en compte ; par exemple, toutes les primes et indemnités versées au cours de l'année sont intégrées, y compris les primes ponctuelles, voire liées à des rappels d'années précédentes, sont intégrées. Seuls sont exclus les remboursements de frais de déplacement ou de frais de mission. Cette solution comporte des défauts, variabilité des montants liés à l'existence de rappels, de primes exceptionnelles ou de décalages temporels dans le versement d'indemnités. Toutefois, l'objectif de transparence et de probité a prévalu sur ces inconvénients par rapport à des solutions où les rémunérations seraient recalculées pour intégrer les différends de paiement et reconstituer les rémunérations théoriques rattachées à l'année considérée ou exempts d'indemnités ponctuelles.

Pour les collectivités territoriales et EPCI à fiscalité propre de plus de 80 000 habitants, la moyenne des salaires bruts mensuels des dix plus hautes rémunérations atteint 7 300 euros en 2019 parmi les 200 employeurs dont les résultats ont pu être synthétisés. La part des femmes parmi les dix plus hautes rémunérations y est de 35 %.

La moitié des établissements hospitaliers dotés d'un budget de plus de 200 millions d'euros ont publié leurs éléments relatifs aux dix plus hautes rémunérations avant la date d'édition de ce rapport. La moyenne des rémunérations brutes mensuelles parmi les agents figurant dans les dix plus hautes rémunérations de ces établissements s'élève à 12 000 euros. La part des femmes y est de 19 %.

Figure V 3.1-E3-5 : Synthèse des publications par les employeurs de leurs dix plus hautes rémunérations brutes en 2019

Masse salariale	Moyenne de la somme des 10 plus hautes rémunérations brutes par employeur	soit un salaire mensuel brut moyen	Part des femmes
FPE : départements ministériels ⁽¹⁾	1918400 €	15 987 €	28 %
FPT : collectivités territoriales et EPCI à fiscalité propre de plus de 80 000 habitants ⁽¹⁾	878164 €	7 318 €	35 %
FPH : établissements hospitaliers dotés d'un budget de plus 200 millions d'euros ⁽¹⁾	1444243 €	12 035 €	19 %

Source : DGAFP-SDessi, DGCL-DESL. Traitement DGAFP-SDessi.

Champ : France (métropole + DOM).

(1) Les statistiques sont calculées sur les 11 départements ministériels et les 200 collectivités territoriales et EPCI (sur environ 360) et les 39 établissements hospitaliers (sur environ 80) ayant communiqué leur publication à la date d'édition de ce rapport.

En 2019, la masse salariale des dix plus hautes rémunérations brutes versées par les départements ministériels s'élève en moyenne à 1,9 million d'euros pour les postes en France (Figure V3.1-E3-6). La part des femmes parmi les agents ayant perçu une rémunération faisant partie des dix plus hautes rémunérations de leur département ministériel est de 28 %. Leur salaire brut moyen s'élève à 15 987 euros par mois. Si on inclut les agents en poste à l'étranger, la sélection est différente et le salaire brut moyen dans les départements ministériels est alors sensiblement supérieur. L'indemnité de résidence à l'étranger très spécifique pour les agents de l'État, parfois conséquente en fonction des conditions particulières locales, engendre une distorsion par rapport aux emplois situés sur le territoire national.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.1-E3-6 : Dix plus hautes rémunérations brutes des agents en poste en France des départements ministériels en 2019

Département ministériel	Somme des dix plus hautes rémunérations en euros	Nombre de femmes bénéficiaires	Nombre d'hommes bénéficiaires	Durée cumulée en nombre de mois
Agriculture et Alimentation	1676174	3	7	120
Armées	1842785	0	10	120
Culture	1609769	5	5	120
Économie et Finances	2441059	3	7	120
Éducation nationale, Enseignement supérieur et Recherche	1685542	7	3	120
Europe et Affaires étrangères	1514922	2	8	118
Intérieur et Outre-Mer	2479608	1	9	120
Justice	2025864	2	8	120
Ministères sociaux	1728336	5	5	120
Services du Premier ministre	2038814	3	7	120
Transition écologique et solidaire	2033848	0	10	120

Champ : France + DOM.

La comparaison directe entre les versants de la fonction publique ou employeurs n'est pas pertinente sans prendre en compte, outre les missions, la taille des employeurs considérés. En effet, ces données sont fortement dépendantes de la taille, voire de la structuration ou non en unités indépendantes, des unités sur lesquelles elles sont produites. Par exemple, l'éclatement d'une unité en deux unités distinctes conduit mécaniquement à diminuer la moyenne des deux unités par rapport au résultat de l'unité fusionnée. Ainsi, inévitablement, le salaire brut mensuel moyen des dix plus hautes rémunérations des employeurs de la FPT qui compte environ 360 unités pour 745 000 agents, soit 2 100 agents en moyenne, est plus faible que celui de la FPE qui compte 11 unités pour 2,5 millions d'agents, soit 220 000 agents en moyenne. Autre exemple, la distinction en deux unités d'une commune et de son centre d'action sociale conduit mécaniquement à faire apparaître les dix plus hautes rémunérations de deux unités distinctes alors que peut-être, aucune des rémunérations des agents présents dans la seconde unité ne figureraient parmi les dix plus hautes rémunérations de l'unité fusionnée. C'est également le cas pour des EPCI de petite taille.

Par ailleurs, les premiers éléments d'information demandés dans l'article 95 concernant les rémunérations des présidents et membres des autorités administratives indépendantes sont rassemblés dans le « Jaune budgétaire » annexé au projet de loi de finances : Rapport sur les autorités administratives et publiques indépendantes.

Concernant les agences assimilées aux opérateurs, la rémunération des seuls dirigeants n'est pas disponible. En revanche, la masse salariale des dix plus hautes rémunérations des opérateurs publics est détaillée dans le jaune budgétaire intitulé « Opérateurs de l'État ».

En 2018 le salaire net moyen s'élève à 2 612 euros nets par mois en EQTP dans les ministères et 2 440 euros dans les EPA

Dans la FPE, un agent civil perçoit en moyenne 2 612 euros nets par mois dans les ministères et 2 440 euros dans les établissements publics administratifs (EPA) (voir Fiche thématique 6.4-1). Cet écart résulte des différences de structures de qualifications et de statuts. Par exemple, les contractuels et les contrats aidés sont plus nombreux dans les EPA (respectivement 18 % et 16 % des salariés) que dans les ministères (8 % et 0,1 %). Ainsi, si les agents dans les ministères percevaient le niveau de salaire moyen des agents des EPA calculé pour chaque statut et chaque catégorie hiérarchique pour les fonctionnaires, le salaire moyen des agents du ministère serait de 3 008 euros.

Le salaire net moyen des enseignants de la FPE est de 2 634 euros (Fiche thématique 6.4-1). Cette catégorie regroupe à la fois les fonctionnaires des ministères de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation et du ministère de l'Agriculture, des contractuels et les enseignants de l'enseignement privé sous contrat. Le salaire des non-enseignants est plus faible, à 2 519 euros mensuels. Mais lorsqu'on compare les salaires nets moyens des agents ayant le même statut, le salaire net moyen des enseignants est toujours inférieur à celui des non-enseignants. Ainsi les fonctionnaires non enseignants de catégorie A perçoivent 3 777 euros mensuels contre 2 739 pour les enseignants.

Un agent civil de la FPT perçoit en moyenne 1 963 euros nets mensuels

En 2018, le salaire net moyen des agents territoriaux des communes, qui emploient plus de la moitié des agents de la FPT, s'élève à 1 858 euros (Figure V 3.1-4). Le salaire net moyen varie suivant l'employeur allant de 1 749 euros pour les agents des centres communaux d'action sociale et des caisses des écoles à 2 659 euros dans les services départementaux d'incendie et de secours (SDIS). Ces différences reflètent des structures d'emplois variées à la fois en termes de statut d'emploi mais aussi de filière.

En raison de sujétions particulières, les agents de la filière « incendie et secours », qui sont presque exclusivement des agents des SDIS, sont les mieux rémunérés en moyenne (2 790 euros mensuels). Viennent ensuite les policiers municipaux avec 2 374 euros et les agents de la filière médico-technique avec 2 353 euros. Les salariés de la filière animation, qui sont principalement employés par les communes, sont ceux dont le salaire est en moyenne le moins élevé avec 1 608 euros mensuels.

Figure V 3.1-4 : Salaires mensuels nets moyens en 2018 dans la fonction publique territoriale selon le type de collectivité et la filière

Par employeur	Structure des effectifs 2018 en équivalent temps plein plein (en %)	Salaire mensuel net moyen	Par filière	Structure des effectifs 2018 en équivalent temps plein plein (en %)	Salaire mensuel net moyen
Ensemble	100,0	1963	Ensemble	100,0	1963
Communes	53,1	1858	Communes	23,3	2190
CCAS et caisses des écoles	6,5	1749	CCAS et caisses des écoles	46,1	1851
EPCI à fiscalité propre ⁽¹⁾	13,9	2044	EPCI à fiscalité propre ⁽¹⁾	3,8	2188
Autres structures intercommunales	3,6	1932	Autres structures intercommunales	1,1	2084
Départements ⁽¹⁾	13,6	2177	Départements ⁽¹⁾	8,8	1828
Services départementaux d'incendie et de secours	2,9	2659	Services départementaux d'incendie et de secours	4,8	2112
Régions ⁽²⁾	5,1	2119	Régions ⁽²⁾	0,1	2353
Autres collectivités locales	1,3	2161	Autres structures intercommunales	1,3	2374
			Départements ⁽¹⁾	2,2	2790
			Services départementaux d'incendie et de secours	6,0	1608
			Régions ⁽²⁾	2,5	1586

Source : Siasp, Insee. Traitement DGCL – DESL.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis.

(1) La métropole de Lyon est ici classée avec les EPCI à fiscalité propre.

(2) Les collectivités territoriales uniques de Martinique, Guyane et Corse sont classées parmi les régions.

Le salaire net moyen s'établit à 2 373 euros dans les hôpitaux et 1 858 euros dans les établissements médico-sociaux

Dans la FPH, le salaire net moyen des personnels des services de soins, qui représentent près des deux tiers des effectifs, s'établit à 2 067 euros nets mensuels (Figure V 3.1-5). Parmi le personnel non médical, ce sont les personnels médico-techniques qui ont le plus haut niveau moyen de rémunération avec 2 303 euros mensuels et les personnels techniques et ouvriers dont les salaires sont en moyenne les moins élevés avec 1 912 euros par mois. La dispersion des salaires nets, mesurée par le rapport inter-déciles, est relativement comparable dans toutes les filières non médicales. Le niveau de rémunération nette des personnels médicaux (médecins, salariés pharmaciens, odontologues,...) atteint 5 654 euros en 2018. La dispersion des salaires est plus étendue parmi ces derniers, pour lesquels le rapport inter-déciles vaut 2,6.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Le salaire net moyen dans les hôpitaux publics s'établit à 2 377 euros mensuels contre 1 873 euros dans les établissements médico-sociaux (ETMS). Cette différence s'explique à parts égales par la répartition différente des agents par filière mais aussi par les niveaux de salaires différents observés dans les deux types d'établissements. La filière médicale est notamment beaucoup plus représentée dans les hôpitaux que dans les ETMS. De plus, hormis pour les personnels éducatifs et sociaux et les personnels de direction et administratifs, les salaires nets moyens des ETMS sont tous inférieurs à ceux observés dans les hôpitaux publics.

Figure V 3.1-5 : Salaires mensuels nets moyens par filière d'emploi et secteur en 2018 dans la fonction publique hospitalière

	Hôpitaux publics			Établissements médico-sociaux			FPH						
	Structure des effectifs 2018 en équivalent temps plein plein (en %)	Salaire net moyen	Âge moyen au 31/12/2018	Structure des effectifs 2018 en équivalent temps plein plein (en %)	Salaire net moyen	Âge moyen au 31/12/2018	Structure des effectifs 2018 en équivalent temps plein plein (en %)	Salaire net moyen	Âge moyen au 31/12/2018	D1	D5	D9	D9/D1
Ensemble	100,0	2 377	42,7	100,0	1 873	43,2	100,0	2 314	42,7	1 482	1 950	3 251	2,2
Personnels de direction et personnels administratifs	10,5	2 031	45,3	6,2	2 393	46,3	9,9	2 059	45,4	1 374	1 743	2 689	2,0
Personnels des services de soins	64,3	2 106	41,4	70,0	1 810	42,3	65,0	2 067	41,6	1 516	1 943	2 799	1,8
Personnels médico-techniques	4,5	2 305	41,2	0,3	2 069	41,8	4,0	2 303	41,2	1 558	2 268	2 949	1,9
Personnels éducatifs et sociaux	1,5	2 007	42,3	8,5	2 033	43,0	2,4	2 019	42,6	1 440	1 944	2 628	1,8
Personnels techniques et ouvriers	11,0	1 945	45,0	12,0	1 702	46,5	11,1	1 912	45,2	1 407	1 730	2 604	1,9
Médecins	8,1	5 668	46,5	0,9	4 815	54,2	7,2	5 654	46,6	3 088	5 521	8 164	2,6
Non ventilés	0,1	2 431	51,3	2,3	1 563	41,1	0,3	1 689	42,6	1 239	1 592	2 171	1,8

Source : Siasp, Insee, Traitement Drees, DGAFP – SDess.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

La part moyenne des primes et indemnités dans le salaire brut des fonctionnaires de la fonction publique est de 23,6 %

La rémunération des fonctionnaires comprend deux parties : le traitement brut qui repose sur une grille indiciaire liée au grade de l'agent et une partie indemnitaire, les primes et indemnités qui sont davantage liées à l'employeur, aux fonctions exercées, à la réalisation d'heures supplémentaires ou à des sujétions particulières. Le salaire brut des fonctionnaires de la fonction publique est de 2 354 euros mensuels en EQTP. Les primes et indemnités comprennent également l'indemnité de résidence qui dépend de la commune d'affectation, le supplément familial de traitement, dont le montant dépend du nombre d'enfants à charge mais aussi les montants versés dans l'année au titre de la garantie individuelle de pouvoir d'achat (Gipa, voir annexe I) ainsi que les montants liés au rachat de jours épargnés dans les comptes épargne-temps (CET, voir annexe II).

La part des primes et indemnités dans le salaire brut (y compris indemnité de résidence et supplément familial de traitement) s'établit à 23,6 % du salaire brut en moyenne pour l'ensemble des fonctionnaires (Figure V 3.1-6). Cette part apparaît en moyenne relativement homogène entre les versants : elle oscille entre 22,6 % dans la FPE et 25 % dans la FPH. Toutefois, la situation est plus hétérogène en fonction de la catégorie hiérarchique de l'agent et entre corps de fonctionnaires : les fonctionnaires de catégorie A, hors enseignants de la fonction publique de l'État, ont un niveau de part des primes de 29,6 % en moyenne contre seulement 14,8 % pour les enseignants. Ainsi, hors enseignants, les fonctionnaires de catégorie A de l'État ont une rémunération composée de 31,3 % de primes, et 30,8 % dans la FPT et 26,0 % dans la FPH. En 2018, la part des primes des fonctionnaires de catégorie B atteint 27,1 %. Elle s'élève à 31,0 % dans la FPE (27,9 % hors policiers et corps d'encadrement de l'administration pénitentiaire contre 36,1 % en moyenne pour les policiers et encadrants de la pénitentiaire), à 24,8 % dans la FPT et à 22,6 % dans la FPH. La part des primes des fonctionnaires de catégorie C est de 23,9 % en 2018 avec 27,5 % dans la FPE, 25,4 % dans la FPH et 22,5 % dans la FPT.

Les rémunérations dans la fonction publique

Le salaire net moyen des fonctionnaires s'élève, en 2018, à 2 354 euros une fois déduites les contributions et cotisations sociales. Les taux et assiettes de cotisations sont identiques quel que soit le versant. Les contributions sociales correspondent à la CSG et à la CRDS. Les cotisations sociales salariées correspondent aux cotisations retraites : 10,86 % du traitement indiciaire et 5 % des primes et indemnités au régime additionnel de la fonction publique. Quelques primes particulières sont soumises à cotisations SRE ou CNRACL : les primes des agents en tenue dans la FPE (indemnité de sujétions spéciales de la police,...), de sujétion des aides-soignants et de feu des pompiers sont soustraites de l'assiette de cotisations RAFP. Le taux moyen de cotisation et contribution des fonctionnaires est de 18,7 %.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.1-6 : Décomposition du salaire mensuel moyen des fonctionnaires de la fonction publique en 2018

	FPE	FPT	FPH			Ensemble FP	
			Ensemble	HOP	ETMS		
Ensemble	Salaire brut (a)	3 380	2 507	2 653	2 684	2 420	2 897
	- Traitement brut	2 618	1 900	1 991	2 015	1 809	2 214
	- Primes et rémunérations annexes, indemnité de résidence et supplément familial de traitement ⁽¹⁾	762	607	662	669	611	683
	- dont indemnité de résidence ⁽²⁾	29	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont supplément familial ⁽²⁾	32	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont primes et rémunérations annexes ⁽¹⁾	701	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes (en % du salaire brut)	20,7	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes y.c. IR et SFT (en % du salaire brut)	22,6	24,2	25,0	24,9	25,3	23,6
	Contributions et cotisations sociales	636	467	495	501	452	542
	- Cotisations sociales salariées ⁽³⁾ (b)	314	228	243	246	221	267
	- CSG et CRDS (c)	321	239	253	255	230	276
	Salaire net de prélevements = (a)-(b)-(c)	2 744	2 040	2 158	2 183	1 968	2 354
A	Salaire brut (a)	3 677	4 152	3 179	3 167	3 432	3 642
	- Traitement brut	2 950	2 871	2 353	2 350	2 422	2 845
	- Primes et rémunérations annexes, indemnité de résidence et supplément familial de traitement ⁽¹⁾	726	1 281	825	817	1 010	797
	- dont indemnité de résidence ⁽²⁾	31	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont supplément familial ⁽²⁾	37	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont primes et rémunérations annexes ⁽¹⁾	659	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes (en % du salaire brut)	17,9	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes y.c. IR et SFT (en % du salaire brut)	19,8	30,8	26,0	25,8	29,4	21,9
	Contributions et cotisations sociales	689	742	582	580	611	677
	- Cotisations sociales salariées ⁽³⁾ (b)	339	347	279	279	284	330
	- CSG et CRDS (c)	350	395	303	301	327	346
	Salaire net de prélevements = (a)-(b)-(c)	2 988	3 410	2 597	2 587	2 821	2 965
B	Salaire brut (a)	3 039	2 908	2 919	2 937	2 720	2 969
	- Traitement brut	2 098	2 185	2 261	2 272	2 130	2 164
	- Primes et rémunérations annexes, indemnité de résidence et supplément familial de traitement ⁽¹⁾	941	722	659	665	590	804
	- dont indemnité de résidence ⁽²⁾	28	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont supplément familial ⁽²⁾	25	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont primes et rémunérations annexes ⁽¹⁾	889	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes (en % du salaire brut)	29,2	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes y.c. IR et SFT (en % du salaire brut)	31,0	24,8	22,6	22,6	21,7	27,1
	Contributions et cotisations sociales	583	539	548	551	512	561
	- Cotisations sociales salariées ⁽³⁾ (b)	294	262	270	272	253	278
	- CSG et CRDS (c)	289	277	278	279	259	282
	Salaire net de prélevements = (a)-(b)-(c)	2 456	2 369	2 371	2 386	2 207	2 408
C	Salaire brut (a)	2 459	2 218	2 257	2 266	2 215	2 259
	- Traitement brut	1 783	1 719	1 685	1 690	1 658	1 719
	- Primes et rémunérations annexes, indemnité de résidence et supplément familial de traitement ⁽¹⁾	677	499	572	576	556	540
	- dont indemnité de résidence ⁽²⁾	22	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont supplément familial ⁽²⁾	20	nd	nd	nd	nd	nd
	- dont primes et rémunérations annexes ⁽¹⁾	634	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes (en % du salaire brut)	25,8	nd	nd	nd	nd	nd
	Part des primes y.c. IR et SFT (en % du salaire brut)	27,5	22,5	25,4	25,4	25,1	23,9
	Contributions et cotisations sociales	462	418	427	429	417	426
	- Cotisations sociales salariées ⁽³⁾ (b)	228	206	212	213	206	211
	- CSG et CRDS (c)	234	211	215	216	211	215
	Salaire net de prélevements = (a)-(b)-(c)	1 997	1 801	1 830	1 837	1 798	1 833

Source : Siasp, Insee. Traitements DGAFP – SDess.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires.

(1) Dont Nouvelle bonification indiciaire (NBI)

(2) Rapportés à l'effectif total et non à celui des seuls bénéficiaires.

(3) Cotisations retraites.

Lecture : Le salaire net moyen est de 2 744 euros pour les fonctionnaires de la FPE. Ce salaire net moyen peut se décomposer en 3 380 euros de salaire brut, qui comprend 22,6 % de primes et indemnités, dont sont déduits 636 euros de contributions et de cotisations sociales pour obtenir le salaire net de 2 744 euros. nd : non disponible

Annexe I : La garantie individuelle de pouvoir d'achat (Gipa)

Instituée par le décret n° 2008-539 du 6 juin 2008, la garantie individuelle de pouvoir d'achat est une prime qui compense l'écart d'évolution du traitement indiciaire brut (TIB) vis-à-vis de l'inflation sur une période de référence de quatre ans lorsque le traitement indiciaire a eu une évolution inférieure à l'inflation.

Cette garantie s'applique aux fonctionnaires et à certains agents publics contractuels des administrations de l'État, des régions, des départements, des communes, des collectivités à statuts particuliers, des collectivités d'outre-mer et de leurs établissements publics, dans les conditions prévues par le décret du 6 juin 2008. Elle participe à l'assiette de cotisation retraite dans le cadre du régime additionnel de la fonction publique (RAFP).

Techniquement, la garantie individuelle du pouvoir d'achat résulte d'une comparaison établie entre l'évolution de l'indice majoré au 31 décembre d'une année, multiplié par la valeur du point fonction publique en moyenne annuelle (indépendamment de la quotité de temps de travail) sur une période de référence de quatre ans, et celle de l'indice des prix à la consommation (IPC hors tabac en moyenne annuelle) sur la même période. Si le traitement indiciaire ainsi calculé a évolué moins vite que l'inflation, un montant indemnitaire brut équivalent à la perte de pouvoir d'achat ainsi évaluée (modulée par la quotité de temps de travail en fin de période) est versé à chaque agent concerné. L'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement, la nouvelle bonification indiciaire, toutes les autres primes et indemnités ainsi que les majorations et indexations relatives à l'outre-mer et applicables aux traitements ne sont pas prises en compte pour le calcul de la Gipa.

Le dispositif de la garantie individuelle du pouvoir d'achat a été prolongé en 2018.

Dans les ministères, 16 900 bénéficiaires civils de la Gipa en 2019 contre 14 200 en 2018

Sur le champ des agents civils des ministères et des universités (les personnels des universités ne font pas partie du titre II), la prime correspondant à la Gipa a été versée à 16 900 agents en 2019, soit 1 % des agents. Le nombre de bénéficiaires, qui avait fortement diminué en 2017 et 2018 connaît une hausse en 2019 (+19 %). Les agents des ministères de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation et de l'Éducation nationale et Jeunesse représentent près des deux tiers des bénéficiaires et des montants versés en 2019. Par contre le montant moyen versé par agent baisse de 403 à 246 euros.

La hausse du nombre de bénéficiaires de la Gipa s'explique à la fois par la hausse du niveau d'inflation (2,9 %) sur la période 2014-2018 (contre 1,6 % sur la période 2013-2017) qui est la période de référence pour le versement de la Gipa au titre de l'année 2019. Sur la même période, le traitement indiciaire des agents a bénéficié des revalorisations du point d'indice de 0,6 % survenues en juillet 2016 et février 2017, par les mesures de revalorisation successives sur la période (notamment de la quasi-totalité des grilles indiciaires des fonctionnaires de catégories B et C en 2014 et 2015, en 2016 pour les B uniquement et des trois catégories en 2017), et enfin par la mise en place des mesures de transfert primes/points du protocole PPCR pour tous les fonctionnaires (4 points pour les catégories C, 6 points pour les catégories B et de 4 à 9 points pour les fonctionnaires de catégorie A suivant leurs filières).

Tout comme en 2018 mais contrairement aux années précédentes, les femmes sont moins nombreuses (39 %) que les hommes à bénéficier du dispositif, et ce pour un montant versé légèrement supérieur en moyenne (252 euros contre 242 euros pour les hommes) [Figure V 3.1-A1-1].

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.1-A1-1 : Bilan des versements Gipa effectués en 2019 dans les ministères et universités

	Part dans l'effectif bénéficiaire (en %)	Montant total (en million d'euros) ⁽¹⁾	Montant moyen par agent (en euros)	Montant du premier décile (en euros)	Montant médian (en euros)	Montant du neuvième décile (en euros)
Ensemble	100,0	4,2	246	36	212	526
Fonctionnaires de catégorie A	67,4	3,0	264	36	265	526
Fonctionnaires de catégorie B	11,9	0,2	108	83	83	83
Fonctionnaires de catégorie C	1,0	0,1	208	72	168	393
Fonctionnaires de catégorie inconnue	3,5	0,2	321	36	335	512
Contractuels	6,2	0,2	222	52	123	470
Autres	10,0	0,5	281	58	175	560
Moins de 30 ans	0,2	0,0	158	11	91	311
30 à 34 ans	0,8	0,1	311	79	130	481
35 à 39 ans	1,6	0,1	251	42	144	481
40 à 44 ans	2,2	0,1	273	49	167	526
45 à 49 ans	5,4	0,3	313	83	265	526
50 à 54 ans	18,1	0,7	243	83	171	526
55 ans et plus	71,7	2,9	240	36	212	526
Hommes	60,7	2,5	242	36	178	526
Femmes	39,3	1,7	252	36	222	526

Source : Fichiers ON, DGFiP. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Agents civils des ministères (hors militaires, enseignement privé sous contrat et établissements publics administratifs), y compris universités passées au régime des compétences élargies.

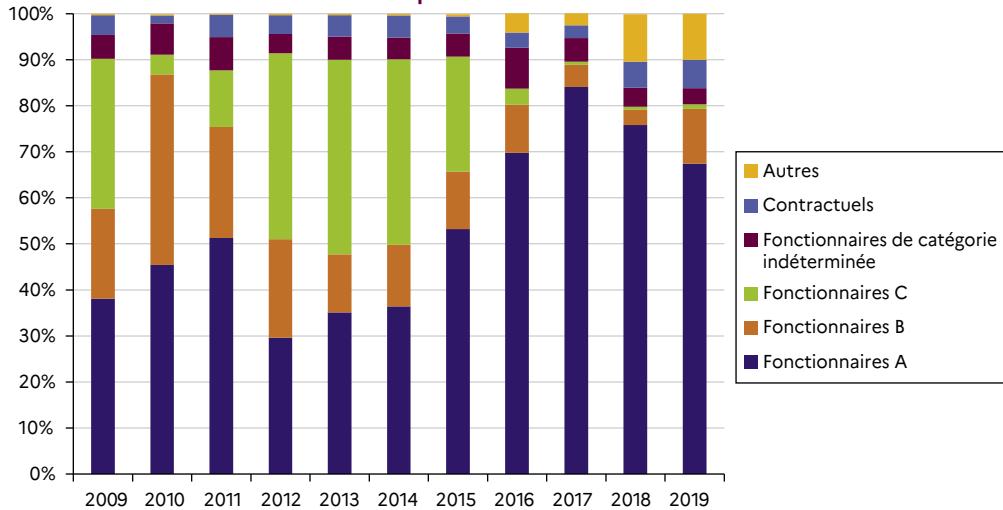
(1) En 2019, 2,8 millions d'euros ont été versés au titre de la Gipa sur le champ des seules dépenses de personnel de l'Etat (titre 2 de la LofP). Ce montant est en forte baisse par rapport à celui de 2018 (-57 %).

Lecture : Les agents fonctionnaires de catégorie A représentent 67,4 % de l'effectif bénéficiaire de la Gipa versée en 2019 ; le montant total perçu par cette catégorie d'agents s'élève à 3,0 millions d'euros, ce qui représente un montant moyen perçu par agent de 264 euros. En termes de distribution, 10 % des fonctionnaires de catégorie A ont perçu un montant de Gipa de moins de 36 euros, 50 % des fonctionnaires de catégorie A ont perçu moins de 265 euros et 90 % des fonctionnaires de catégorie A ont perçu moins de 526 euros.

Les fonctionnaires de catégorie A sont les premiers bénéficiaires de la Gipa versée en 2019 (67,4 %), 11,9 % des bénéficiaires sont des fonctionnaires de catégorie B, et 1,0 % des fonctionnaires de catégorie C. À ces fonctionnaires, s'ajoute 3,5 % de bénéficiaires également fonctionnaires, dont la catégorie hiérarchique n'est pas connue.

Les fonctionnaires de catégorie A sont les plus nombreux à bénéficier de la Gipa depuis 2015 (Figure V 3-A1-2). Les agents âgés de 50 ans et plus représentent une majorité des bénéficiaires (89,8 % des bénéficiaires de la mesure en 2019). Les moins de 35 ans représentent seulement 1 % des bénéficiaires.

Figure V 3.1-A1-2 : Évolution des caractéristiques statutaires des bénéficiaires de la Gipa dans les ministères et universités depuis 2009



Source : Fichiers ON, DGFiP. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Agents civils des ministères (hors militaires, enseignement privé sous contrat et établissements publics administratifs), y compris universités passées au régime des compétences élargies.

La Gipa pour le personnel du ministère des Armées

Sur le périmètre ministériel 0,08 Meuros ont été versés en 2019 au titre de la Gipa, 0,02 Meuros pour les militaires et 0,06 Meuros pour les civils. Du fait de la parution tardive de l'arrêté prorogeant le dispositif de la Gipa, le ministère n'a pas pu verser cette indemnité à l'ensemble du personnel concerné en 2018. Un rattrapage a été réalisé en 2019. Le nombre de bénéficiaires de la Gipa 2019 a très fortement diminué par rapport à 2018 en raison des mesures PPCR et du faible taux d'inflation.

La Gipa dans la fonction publique territoriale

Aucune donnée sur le versement de la Gipa n'est disponible pour la fonction publique territoriale depuis 2012.

La Gipa dans les établissements de santé publics

En 2018, on estime à 37 millions d'euros le montant de la Gipa versé aux fonctionnaires des établissements de santé publics, soit un montant en forte hausse par rapport au montant versé en 2017 qui s'élevait 1,8 million d'euros. 133 200 fonctionnaires hospitaliers (contre 13 800 en 2017) ont perçu un montant brut de 277 euros en moyenne en 2018, soit 15,6 % des fonctionnaires des hôpitaux publics.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Annexe II : Le rachat de jours de repos placés dans les comptes épargne-temps

Dans la fonction publique de l'État et la fonction publique hospitalière, le compte épargne-temps (CET) a été mis en place en 2002 à la suite de l'instauration de l'aménagement et de la réduction du temps de travail. Dans la FPT, la possibilité de recourir au dispositif des CET a été ouverte mi-2004. Dans la FPE et la FPT, en application des accords de février 2008, une réforme globale des modalités d'utilisation des jours épargnés sur les CET a été opérée et les agents ont désormais trois possibilités d'utilisation des jours stockés dans un CET :

- une utilisation en jours de congés ;
- un rachat sous la forme d'une indemnité dont le montant par jour est fixé forfaitairement par catégorie statutaire ;
- un abondement au régime de retraite additionnelle de la fonction publique (RAFP) pour les agents titulaires.

Cette réforme a été élargie à la fonction publique hospitalière par le décret n° 2012-1 366.

En cas de rachat des jours de CET, ces derniers sont valorisés à : 300 euros pour les médecins et les pharmaciens, 125 euros pour la catégorie A, 80 euros pour la catégorie B et 65 euros pour la catégorie C pour les agents de la fonction publique hospitalière. À partir du 1^{er} janvier 2019, les montants des indemnités de chaque catégorie sont revalorisés de 10 euros pour les agents de la FPE et de la FPT les portant à 135 euros pour les agents de catégorie A, 90 euros pour ceux de catégorie B et 75 euros pour ceux de catégorie C.

Deux types de CET coexistent aujourd'hui, le CET historique et le CET pérenne. Le CET dit « historique », ouvert avant le 1^{er} janvier 2009 pour la FPE et la FPT et le 1^{er} janvier 2013 et pour la FPH, ne peut toutefois plus être abondé.

Le compte épargne-temps dit « historique » est régi par les dispositions du décret n° 2009-1 065 du 28 août 2009 modifiant certaines dispositions relatives au compte épargne-temps dans la fonction publique de l'État et dans la magistrature. Les jours accumulés peuvent être stockés sans limite de date ; l'indemnisation des jours au-delà de vingt ne pouvait se faire qu'à hauteur de quatre jours par an ou en quatre fractions identiques d'égal montant. Les agents de la FPH se sont vu proposer une indemnisation plus rapide.

Le CET pérenne est le compte ouvert après le 1^{er} janvier 2009 pour les agents de la FPE et la FPT et après le 1^{er} janvier 2013 pour les agents de la FPH. Le stock de jours cumulables est limité à soixante. Au-delà des 20 premiers jours (15 premiers jours dans la FPE et la FPH) qui ne peuvent être utilisés que sous forme de congés, il n'y a pas de limite au nombre de jours indemnisables.

Dans la FPE, l'analyse des caractéristiques principales des bénéficiaires du rachat de jours de CET pour l'année 2019 porte sur le champ des ministères incluant les universités passées au régime des responsabilités et compétences élargies, hors militaires et enseignement privé sous contrat. En 2019, sur ce périmètre, 110 500 agents ont racheté des jours de CET (soit +19,7 % par rapport à 2018 après +11,7 % en 2017) pour un montant total de 143,4 millions d'euros (+35,1 % par rapport à 2018). Cette hausse est portée par l'augmentation du nombre d'agents bénéficiaires alors que le montant moyen annuel par agent bénéficiaire est stable à 1 299 euros. Le montant médian s'établit 1 050 euros (**Figure V 3.1-A2-1**). Ce dispositif a bénéficié à 7 % des agents.

Un homme sur dix bénéficie d'une indemnisation des jours de congés en 2019, alors que les femmes ne sont que 4 % pour des montants inférieurs en moyenne de 22 %. Les agents âgés de 50 ans et plus ainsi que les agents de catégorie B continuent d'être fortement représentés parmi les bénéficiaires comme en 2019 (**Figure V 3.1-A2-2**). En revanche les personnels enseignants du ministère de l'Éducation nationale et de l'Enseignement supérieur n'ayant pas de compte épargne-temps, les agents de ce ministère sont notamment sous-représentés parmi les agents ayant demandé une indemnisation de leurs jours de congés non pris.

Vues d'ensemble

3

Les rémunérations dans la fonction publique

Figure V 3.1-A2-1 : Bilan de la mesure de rachat de jours CET dans les ministères et universités en 2019

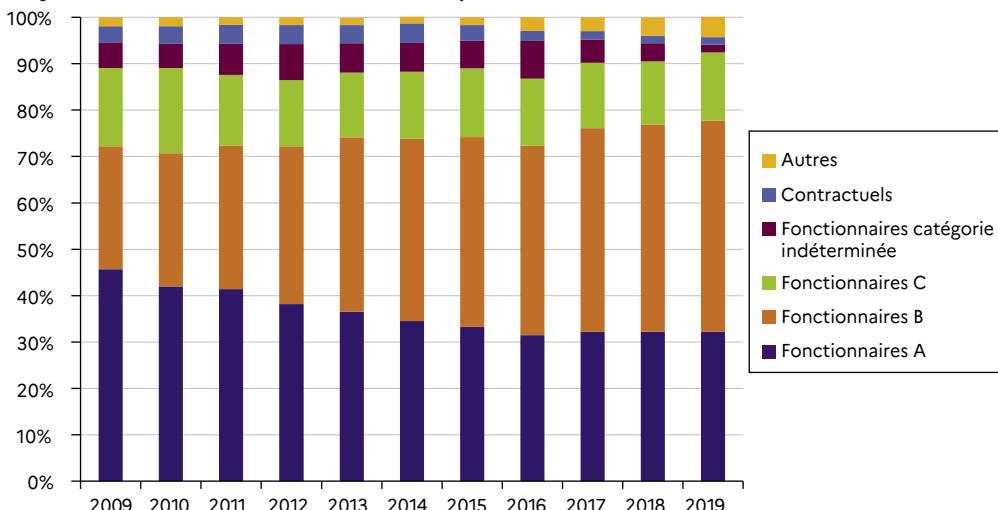
	Part dans l'effectif bénéficiaire (en %)	Montant total (en million d'euros)	Montant annuel moyen (en euros)	Montant annuel du premier décile (en euros)	Montant annuel médian (en euros)	Montant annuel du neuvième décile (en euros)
Ensemble	100,0	143,8	1299	338	1050	2610
Fonctionnaires de catégorie A	32,2	58,1	1629	405	1350	3240
Fonctionnaires de catégorie B	45,5	58,5	1162	360	900	2340
Fonctionnaires de catégorie C	14,7	14,3	881	225	750	1753
Fonctionnaires de catégorie inconnue	1,7	3,0	1593	405	1350	3105
Ouvriers	0,9	1,2	1141	270	900	2325
Contractuels	1,6	2,6	1462	270	1200	2970
Autres	3,5	6,2	1609	375	1350	3500
Moins de 30 ans	3,0	3,3	996	262	810	1980
30 à 34 ans	7,8	10,2	1185	300	900	2340
35 à 39 ans	12,1	16,6	1238	360	990	2430
40 à 44 ans	16,7	23,6	1277	360	1050	2520
45 à 49 ans	19,0	27,6	1314	360	1080	2700
50 à 54 ans	15,2	22,2	1324	360	1080	2700
55 ans et plus	26,4	40,3	1382	270	1080	2835
Hommes	61,3	96,5	1422	375	1170	2790
Femmes	38,7	47,2	1103	270	900	2250

Source : Fichiers ON, DGFiP. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Agents civils des ministères et des universités passées au régime des compétences élargies, hors militaires, enseignement privé sous contrat et établissements publics administratifs.

Lecture : En 2019, les fonctionnaires de catégorie B représentent 45,5 % de l'effectif bénéficiaire de la mesure de rachat de jours de CET dans la FPE ; le montant total perçu par cette catégorie d'agents s'élève à 58,5 millions d'euros, ce qui représente un montant moyen perçu par agent de catégorie B de 1 162 euros. En termes de distribution, 10 % des agents de catégorie B ont perçu un montant de moins de 360 euros, 50 % des agents de catégorie B ont perçu moins de 900 euros et 90 % des agents de catégorie B ont perçu moins de 2 340 euros.

Figure V 3.1-A2-2 : Évolution des caractéristiques statutaires des bénéficiaires du rachat de jours CET dans la FPE (ministères) depuis 2009



Source : Fichiers ON, DGFiP. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Agents civils des ministères et des universités passées au régime des compétences élargies, hors militaires, enseignement privé sous contrat et établissements publics administratifs.

3.1 Les rémunérations dans la fonction publique en 2018

Dans la fonction publique territoriale, 204 700 jours de CET ont été indemnisés ou rachetés au cours de l'année 2015 essentiellement sous forme d'indemnité en euros (193 400) et marginalement par abondement du compte de retraite additionnelle (11 400 jours). Les bilans sociaux relatifs à l'année 2017 ne sont pas encore disponibles pour actualiser ces résultats.

Figure 3.1-A2-3 : Nombre de jours indemnités et de jours versés au RAFFP dans la FPT au 31 décembre 2015

Nombre de jours indemnités ou rachetés	193 300
Nombre de jours versés au RAFFP ⁽¹⁾	11 400

Source : *Bilans sociaux FPT, DGCL*.

(1) RAFFP : retraite additionnelle de la fonction publique.

Dans les **établissements de santé du secteur public**, le nombre de jours de CET rachetés en 2018 diminue de 25 % avec 663 700 jours indemnités, après la baisse de 20 % observée en 2017 pour retrouver son niveau de 2016. Ceux-ci représentent un montant total de 120,5 millions d'euros (après 106,5 millions en 2017), dont les trois quarts ont été versés au bénéfice des personnels médicaux. Parmi les 48 000 bénéficiaires de ces rachats, près de 26 800 sont des fonctionnaires hospitaliers qui ont perçu en moyenne un montant de 1 039 euros au titre du rachat de jours de CET (soit un montant stable par rapport à 2017).

Bibliographie

- Berger E., Bonnet O. (2020), « Les hauts salaires dans le secteur privé », *Insee Première* n° 1 800.
- Bessière S. et Pouget J. (2007), « Les carrières salariales dans la fonction publique d'État. Premiers éléments de caractérisation », *Les Salaires en France*, Insee Références.
- Bonnet O., Vuillemin T. (2020), « Salaires dans le secteur privé », *Insee Première* n° 1 798.
- Bour R., Godet F. (2020), « Les salaires dans la fonction publique de l'État », *Insee Première* n° 1 810.
- Bour R., Dixte C. (2020), « Les salaires dans la fonction publique hospitalière », *Insee Première* n° 1 818.
- Bour R., Massis D. (2019), « Les salaires dans la fonction publique territoriale », *Insee Première* n° 1 812.
- Busch F., Denneval C., Godet F. (2019), « Les rémunérations dans la fonction publique en 2017 », Vue 3 du Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, Faits et chiffres édition 2019, DGAFF.
- Chaumeron S. (2019), « La rémunération des personnels militaires en 2018 », *Ecodef* n° 132
- Daussin-Benichou J-M., Koubi M., Leduc A., Marc B. (2014), « Les carrières salariales dans le public et le privé : éléments de comparaison entre 1988 et 2008 », *Emploi et salaires édition 2014*, Insee. http://www.insee.fr/fr/ffc/docs_ffc/EMPSAL14c_D2_carrieres.pdf
- DGAFF (2012), « Décompte des emplois et mesure des évolutions de salaires dans les trois versants de la fonction publique : compléments méthodologiques suite à l'introduction du nouveau système d'information Siasp (Insee) », *Documents et méthodes*.
- DGAFF (2013), « Nouveaux compléments méthodologiques suite à l'introduction du système d'information Siasp (Insee). Décompte des emplois et mesure des évolutions de salaires dans les trois versants de la fonction publique », *Documents et méthodes*.

Les rémunérations dans la fonction publique

- DGAFF (2014), « Décompte des emplois et mesure des salaires dans les trois versants de la fonction publique. Nouveaux compléments méthodologiques avec Siasp (Insee) 2011 », *Documents et méthodes*.
- DGAFF (2015), « Écarts de rémunérations entre les femmes et les hommes dans la fonction publique : sous le prisme des inégalités de genre », *Études, recherche et débats*.
- Georges-Kot S. (2020), « Écarts de rémunération femmes-hommes : surtout l'effet du temps de travail et de l'emploi occupé », *Insee Première* n°1 803
- Goussen J., Godet F. (2019), « Les hautes rémunérations dans la fonction publique », *Insee Première* n° 1 738
- Insee, DGAFF, DGCL et Drees (2020), « Les salaires dans la fonction publique en 2018 (premiers résultats) », *Informations Rapides et Stats Rapides*, mars 2020.
- Nahon S. (2014), « Les salaires dans le secteur social et médico-social en 2011. Une comparaison entre les secteurs privé et public », *Études et Résultats* n° 879, Drees.
- Vroylandt T. et Paliod N. (2017), « Les assistant-e-s maternel-le-s ont gagné en moyenne 1 108 euros en juin 2014 », *Études et Résultats* n° 1 020, Drees.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Christophe DIXTE

Drees¹

Fanny GODET

DG AFP²

Déborah MASSIS

DGCL³

Chiffres clés

L'évolution en 2018 du salaire net moyen en euros constants est de -1,0 % dans la fonction publique ; -1,2 % dans la FPE ; -0,9 % dans la FPT ; -1,0 % dans la FPH.

L'évolution en 2018 de la rémunération moyenne nette des personnes en place (RMPP) en euros constants est de -0,1 % dans la fonction publique : +0,1 % dans la FPE ; -0,4 % dans la FPT ; +0,0 % dans la FPH.

En 2018, dans l'ensemble de la fonction publique, le salaire net moyen augmente de 0,9 % en euros courants, à un rythme moins dynamique que le salaire brut moyen (+2,0 %). Le plus grand dynamisme du salaire brut s'explique principalement par l'instauration d'une indemnité compensatrice de la hausse de la CSG spécifique à la fonction publique.

En tenant compte de l'évolution des prix plus dynamique en 2018 (+1,8 % contre +1,0 % en 2017), le salaire net moyen diminue de 1,0 % en euros constants dans l'ensemble de la fonction publique, alors qu'en 2017 il avait augmenté de 0,9 %.

Le salaire net moyen des agents hors contrats aidés diminue davantage (-1,5 %) que celui de l'ensemble des agents. La baisse du nombre de contrats aidés influence en effet favorablement l'évolution du salaire moyen global et en particulier celle des contractuels.

Le salaire net des fonctionnaires recule de 1,2 %. Peu de mesures catégorielles ont conduit à la réévaluation du salaire des fonctionnaires. Au-delà de ces mesures, l'augmentation du taux de cotisation retraite pour les fonctionnaires au titre de la réforme des retraites de 2010 a aussi contribué à freiner la progression du salaire net moyen, comme les années précédentes.

La rémunération des salariés présents en 2017 et 2018 chez le même employeur avec la même quotité est quasi-stable en euros constants. Un peu moins de six agents sur dix parmi les agents restés en place ont perdu en pouvoir d'achat entre 2017 et 2018.

¹ Drees, Bureau des professions de santé.

² DG AFP Sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information.

³ DGCL, Département des études et des statistiques locales.

Vues d'ensemble

3

Les rémunérations dans la fonction publique

En euros courants, le salaire net moyen dans la fonction publique augmente de 0,9 % en 2018

Le salaire brut moyen dans la fonction publique augmente de 2,0 % en euros courants, plus vite que le salaire net à 0,9 % (Figure V 3.2-1). Hors contrats aidés, la hausse est de 2,7 % pour le salaire brut moyen contre 1,5 % pour le salaire net. La dynamique plus importante du salaire brut s'explique principalement par l'instauration d'une indemnité compensatrice suite à la hausse de la CSG de 1,7 point au 1^{er} janvier 2018. La hausse de la CSG a ainsi été neutralisée au niveau du salaire net alors que le salaire brut a augmenté. Au-delà de cette mesure, la poursuite de l'augmentation du taux de cotisation de pension civile pour les fonctionnaires, passé de 10,29 % à 10,58 % sur le traitement indiciaire brut, a également contribué à freiner la hausse du salaire net moyen.

Figure V 3.2-1 : Évolution des salaires mensuels dans la fonction publique en euros courants en 2018

(en %)

	Salaire moyen		Salaire médian		1 ^{er} décile		1 ^{er} quartile		3 ^e quartile		9 ^e décile	
	Brut	Net	Brut	Net	Brut	Net	Brut	Net	Brut	Net	Brut	Net
Ensemble de la fonction publique	2,0	0,9	1,8	0,6	2,3	0,8	2,3	0,8	1,8	0,7	2,1	1,1
Ensemble de la fonction publique hors contrats aidés	2,7	1,5	2,4	1,2	3,9	2,4	3,2	1,7	2,2	1,2	2,5	1,4
FPE (ministères et établissements publics)	1,8	0,6	1,6	0,4	2,2	1,0	1,2	0,2	1,8	0,8	2,1	1,0
FPT	2,3	1,0	2,5	1,1	2,5	1,0	2,5	0,8	2,0	0,9	1,9	0,9
FPH	1,9	0,9	1,8	0,6	1,6	0,0	1,7	0,2	1,6	0,6	2,2	1,4

Source : Siasp, Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Ainsi, la hausse de 0,6 % du salaire net moyen des fonctionnaires se décompose en +2,4 % imputable à la hausse du salaire brut, +0,5 % à la baisse des cotisations sociales salariées et notamment à la suppression de la contribution exceptionnelle de solidarité (CES) et -2,3 % dû à la hausse des contributions sociales avec l'augmentation du taux de CSG (Figure V 3.2-2). Le taux de cotisations salariales des fonctionnaires baisse ainsi de 9,8 % à 9,2 %. Pour les contractuels, soumis à un autre régime de sécurité sociale, l'évolution de -0,5 % du salaire net moyen se décompose en +0,2 % imputable à l'évolution du salaire brut, +1,4 % à la baisse des cotisations salariales et -2,1 % à la hausse de la CSG et de la CRDS. Le taux de cotisations salariales des contractuels baisse lui de 11,5 % à 10,4 % avec la suppression de la CES et de la cotisation maladie.

Figure V 3.2-2 : Décomposition de l'évolution du salaire mensuel moyen dans la fonction publique en 2018

	Fonctionnaires			Contractuels			Autres catégories et statuts		
	Niveau moyen 2018 (en euros)	Évolution 2018/2017 en euros courants (en %)	Contributions à l'évolution en euros courants du salaire net moyen (en point de %)	Niveau moyen 2018 (en euros)	Évolution 2018/2017 en euros courants (en %)	Contributions à l'évolution en euros courants du salaire net moyen (en point de %)	Niveau moyen 2018 (en euros)	Évolution 2018/2017 en euros courants (en %)	Contributions à l'évolution en euros courants du salaire net moyen (en point de %)
Salaire brut (a)	2897	2,0	2,4	2 283	0,2	0,2	4 260	1,7	2,1
Contributions et cotisations sociales	542	8,0	-1,7	455	2,9	-0,7	832	3,8	-0,9
– Cotisations sociales salariées ⁽¹⁾ (b)	267	-4,4	0,5	238	-9,7	1,4	427	-9,7	1,4
– CSG et CRDS (c)	276	23,6	-2,3	217	21,5	-2,1	405	23,4	-2,3
Salaire net de prélèvements = (a)-(b)-(c)	2 355	0,6	0,6	1 829	-0,5	-0,5	3 428	1,2	1,2

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger. En équivalent temps plein mensualisé, y compris bénéficiaires de contrats aidés, hors militaires, hors apprentis, hors assistants maternels, hors internes et externes des hôpitaux publics.

(1) Cotisations vieillesse, maladie, solidarité chômage.

Lecture : Le salaire net moyen a évolué de +0,6 % en euros courants pour les fonctionnaires. Cette évolution globale du salaire net moyen peut se décomposer ainsi : +2,4 % imputable à l'augmentation du salaire brut et -1,7 % imputable à l'augmentation des prélèvements sociaux.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Le ralentissement du salaire net moyen des fonctionnaires (+0,6 % en euros constants après +2,0 % en 2017) s'explique par l'absence de mesure salariale générale en 2018 contrairement à 2017 avec les deux revalorisations successives du point d'indice de 0,6 % en juillet 2016 et février et l'application du protocole Parcours relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations de la fonction publique (PPCR).

Le salaire net moyen des contractuels s'est contracté en moyenne de 0,5 %. La baisse est générale à tous les niveaux de la distribution (Figure V 3.2-3). Cette baisse est plus particulièrement marquée dans la fonction publique territoriale et dans la fonction publique de l'État avec respectivement une baisse de 0,9 % et de 0,4 % (voir Fiche thématique 6.3-10). Cette baisse s'explique notamment par des effets de structure d'emploi (voir infra).

Le rétablissement du jour de carence a également pesé marginalement sur l'évolution du salaire net (voir Encadré 1).

Figure V 3.2-3 : Évolution du salaire net mensuel en euros courants en 2018 dans la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi

Ensemble FP	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	0,9	0,6	0,8	0,8	0,8	1,1
Fonctionnaires	0,6	0,4	0,4	0,6	0,6	1,0
dont catégorie A	0,3	0,4	-0,5	-0,1	0,6	0,6
dont catégorie B	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2	0,3
dont catégorie C	0,6	0,6	0,2	0,5	0,6	0,7
Contractuels	-0,5	-0,6	-0,3	-0,8	-0,2	-0,4
Autres catégories et statuts	1,2	0,9	0,0	0,0	2,0	1,5
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	0,3	0,0	-0,6	0,0	0,4	0,7
Bénéficiaires de contrats aidés	0,2	0,1	0,3	0,1	-0,2	0,0
Femmes	0,8	0,6	0,8	0,7	0,6	1,1
Hommes	0,9	0,7	1,0	1,0	0,8	1,1
Moins de 30 ans	0,9	0,6	2,0	1,4	-0,1	0,2
30-39 ans	0,2	-0,2	0,0	-0,2	-0,1	0,2
40-49 ans	1,0	1,1	0,7	1,2	0,7	0,9
50-59 ans	0,7	0,4	0,8	0,8	0,7	0,9
60 ans et plus	0,3	-0,2	1,1	0,4	0,3	0,3

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DG AFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Lecture : Dans la fonction publique en 2018, le salaire net moyen a augmenté de 0,9 % ; le salaire net médian de 0,6 % ; le premier décile de 0,8 % et le neuvième décile de 1,1 %.

Encadré 1 : Rétablissement du jour de carence en 2018

La loi de finances du 30 décembre 2017 pour 2018 a réintroduit le jour de carence dans la fonction publique à compter du 1^{er} janvier 2018 après sa suspension en 2014.

Dans la fonction publique de l'État, sur le champ des ministères et des universités, 74 millions d'euros ont été prélevés en 2018 sur la rémunération brute au titre de 825 000 jours de carence. Ces prélèvements ont concerné 3 % des agents (soit 695 000 agents), pour lesquels en moyenne 1,2 jour a été retenu. Les femmes et les fonctionnaires de catégorie C sont surreprésentés parmi les agents ayant subi une retenue sur salaire au titre du jour de carence.

Le montant prélevé en 2018 est sous-évalué en comparaison d'une année pleine en régime courant, parce qu'il s'agissait de la première année d'application de la mesure. Ainsi les paies prélevées ne l'ont été qu'au titre des arrêts maladie pris en 2018. En régime normal, les deux premiers mois de prélèvement d'une année concernent principalement des arrêts pris l'année précédente.

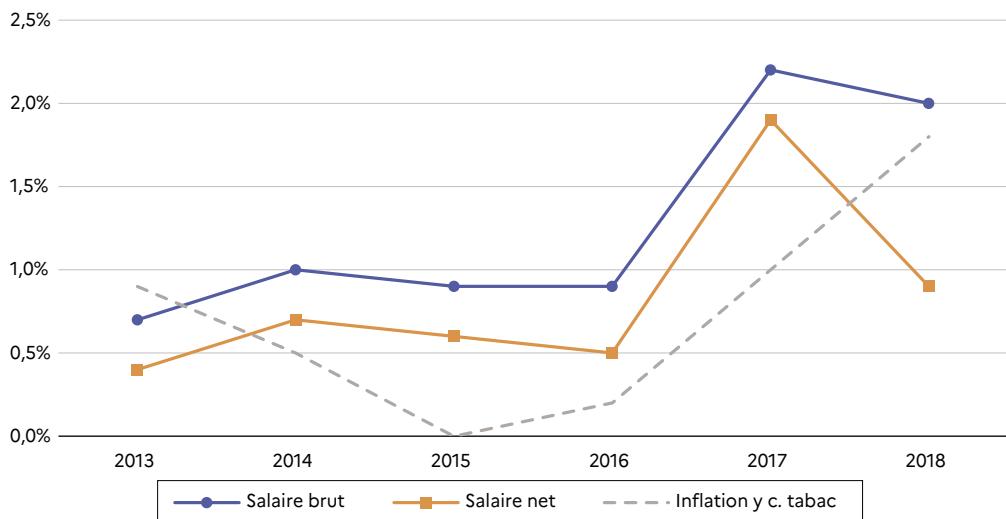
L'impact sur l'évolution du salaire moyen effectivement perçu est estimé à -0,1 point dans la FPE.

Au cours de l'année 2018, la DGCL estime que dans la fonction publique territoriale, 1,5 million de jours de carence ont été prélevés, pour un montant total de 124 millions d'euros. La mesure a ainsi été appliquée à 1,1 million d'agents avec en moyenne 1,4 jour par agent concerné. Tous les agents ne sont pas impactés de la même façon dans la FPT : les fonctionnaires sont plus concernés que les contractuels par le jour de carence ; les agents de catégorie A sont moins concernés que ceux de catégorie B et C ; les hommes et les femmes sont impactés dans les mêmes proportions.

Compte-tenu de l'inflation, le salaire net moyen dans la fonction publique baisse de 1,0 % en euros constants en 2018

Compte tenu de la reprise de l'inflation en 2018 (+1,8 % après 1,0% en 2017), le salaire net moyen augmente moins que celle-ci (Figure V 3.2-4). Si l'évolution du salaire brut reste supérieure à l'inflation en 2018, c'est la première année depuis 2013 où le pouvoir d'achat moyen des agents de la fonction publique baisse.

Figure V 3.2-4 : Évolution des salaires net et brut mensuels en euros courants en 2018 dans la fonction publique



Source : Siasp, Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

La baisse du nombre de contrats aidés dynamise l'évolution du salaire net moyen dans la fonction publique mais pèse sur l'évolution de certaines catégories

Le salaire net moyen hors contrats aidés baisse de 1,5 % contre 1,0 % pour l'ensemble des agents de la fonction publique. En particulier, le salaire des contractuels diminue (-2,3 % en euros constants), car il intègre de nouveaux agents en moyenne moins rémunérés dont le poste était auparavant pourvu par un emploi sous le statut de contrat aidé. Tous versants confondus, le nombre de contrats aidés baisse de 60 000 équivalents temps plein (EQTP) entre 2017 et 2018, alors que sur la même période celui des contractuels augmente de 55 000 EQTP (voir vue 1 - Emploi).

Dans la fonction publique de l'État, le salaire net moyen baisse de 1,6 % en euros constants dans les ministères, alors qu'il croît de 0,2 % dans les EPA en raison de la modification de la structure des emplois. De fait, de nombreux contrats aidés, aux salaires plus faibles, des établissements publics locaux d'enseignement en 2017 sont désormais employés par le ministère de l'Éducation nationale comme personnels d'assistance éducative, augmentant ainsi mécaniquement le salaire moyen des EPA et pesant sur celui des ministères. Hors contrats aidés, le salaire net baisse de 1,8 % dans les EPA et de 1,7 % dans les ministères en euros constants.

Le pouvoir d'achat des fonctionnaires diminue de 1,2 % en 2018

La part des primes et indemnités augmente fortement de 0,9 point à 23,6 % après les baisses enregistrées en 2017 et 2016 suite aux mesures de transferts primes/points (Figure V 3-2.5). Cette hausse provient pour une grande part de la création de l'indemnité compensatrice de CSG. L'évolution des primes contribue pour 1,1 point à l'évolution du salaire net.

Les contributions sociales et salariales des fonctionnaires ont augmenté de 6,1 % suite à la hausse de 1,7 point de la CSG, la suppression de la contribution exceptionnelle de solidarité, qui représentait 1 % du salaire net et la hausse du taux de cotisation pension civile. L'évolution des contributions et cotisations sociales contribue à hauteur de -1,3 point à l'évolution du salaire net des fonctionnaires.

En 2018, le traitement brut moyen des fonctionnaires recule de 1,1 % en euros courants). Sa moindre dynamique nominale (après +0,8 % après +2,9 % en 2017) s'explique par l'absence de revalorisation du point d'indice depuis février 2017 et le report de l'application du protocole PPCR en 2019. Il contribue pour -1,0 point à l'évolution du salaire net.

Vues d'ensemble

3

Les rémunérations dans la fonction publique

Figure V 3.2-5 : Décomposition de l'évolution en euros constants du salaire mensuel moyen des fonctionnaires de la fonction publique en 2018

	FPE		FPT		FPH		FP		
	Niveau 2018	Évolution 2018/2017 en euros constants (en %)	Contributions à l'évolution du salaire net moyen (en point de %)	Niveau 2018	Évolution 2018/2017 en euros constants (en %)	Contributions à l'évolution du salaire net moyen (en point de %)	Niveau 2018	Évolution 2018/2017 en euros constants (en %)	Contributions à l'évolution du salaire net moyen (en point de %)
Salaire brut (a)	3380	-0,2	-0,2	2507	0,2	0,3	2653	0,1	0,1
– Traitement brut	2618	-1,2	-1,2	1900	-0,9	-0,9	1991	-1,4	-1,3
– Primes et rémunérations annexes, indemnité de résidence et supplément familial de traitement	762	3,8	1,0	607	4,1	1,2	662	4,6	1,3
dont indemnité de résidence ⁽¹⁾	29	-0,9	0,0						
dont supplément familial ⁽¹⁾	32	-5,0	-0,1						
dont primes et rémunérations annexes hors indemnités de résidence et SFT	701	4,5	1,1						
Contributions et cotisations sociales	636	5,5	-1,2	467	6,7	-1,4	495	5,9	-1,3
- Cotisations sociales salariales ⁽²⁾ (b)	314	-6,7	0,8	228	-5,3	0,6	243	-6,4	0,8
- CSG et CRDS (c)	321	21,1	-2,0	239	21,5	-2,1	253	21,3	-2,0
Salaire net de prélevements = (a)-(b)-(c)	2744	-1,4	-1,4	2040	-1,1	-1,1	2158	-1,2	-1,2
								2354	-1,2
									-1,2

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé, hors militaires.

(1) Rapportés à l'effectif total et non à celui des seuls bénéficiaires.

(2) Cotisations rétraiées et contribution exceptionnelle de solidarité.

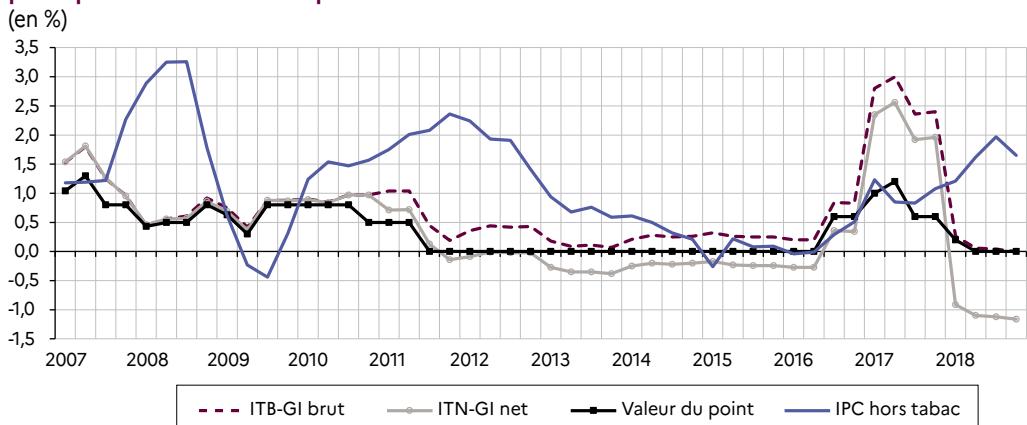
Lecture : Le salaire net moyen a évolué en euros constants de -0,2 % pour les fonctionnaires de la FPE. Cette évolution globale du salaire net moyen peut se décomposer ainsi : -0,2 % imputable à l'évolution du salaire brut, dont -1,2 % à l'évolution du traitement brut indiciaire et +1,0 % à l'évolution des primes et indemnités ; et -1,2 % imputable à l'augmentation des prélèvements sociaux.

Peu de mesures catégorielles portant sur le traitement indiciaire des fonctionnaires de l'État en 2018

Très peu de mesures portant sur le traitement indiciaire ont été enregistrées dans la fonction publique de l'État en 2018, comparativement à 2017. En glissement annuel entre fin 2017 et fin 2018, l'indice de traitement-brut grille indiciaire (ITB-GI) pour les fonctionnaires de catégorie A est stable malgré la revalorisation du corps de l'Inspection générale de la jeunesse et des sports au premier trimestre 2018 (**Figures V 3.2-6**). En l'absence de mesure indiciaire concernant les fonctionnaires des catégories B et C, l'ITB-GI de ces catégories est resté lui aussi inchangé.

L'indice de traitement net - grille indiciaire (ITN-GI) baisse de 1,16 % point sur la même période. Le décret n° 2017-1889 du 30 décembre 2017 instaure une hausse de la contribution sociale généralisée (CSG) de 1,7 % à compter du 1^{er} janvier 2018. Pour compenser la réduction de la rémunération des agents publics en place, il a été décidé la suppression de la contribution exceptionnelle de solidarité (1 % du traitement brut) et la mise en place d'une indemnité compensatrice fixe. Ces mesures garantissent le maintien de la rémunération nette des agents en place mais ont globalement un impact négatif sur l'ITN-GI. La baisse de l'ITN-GI résulte, d'autre part, de la hausse du taux de pension civile de 10,29 % à 10,56 % au 1^{er} janvier 2018.

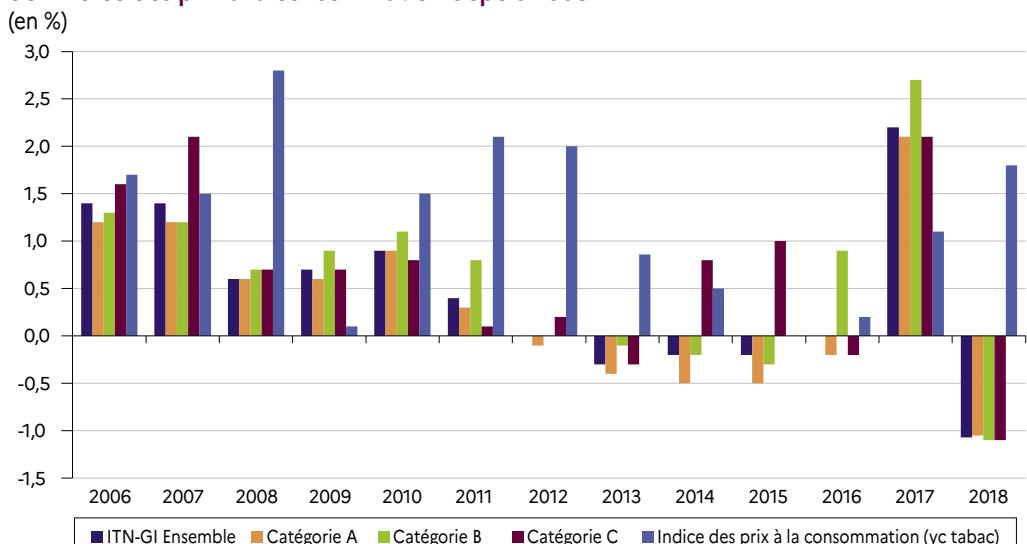
3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.2-6 : Glissement annuel de l'ITB-GI, de la valeur du point d'indice de la fonction publique et de l'indice des prix à la consommation

Source : Siasp Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger. Fonctionnaires civils des ministères jusqu'en 2009, fonctionnaires civils de la FPE depuis 2010.

En moyenne annuelle en 2018, l'ITB-GI (brut) a augmenté de 0,09 % (**Figure V 3.2-7**). Cette augmentation est à la fois liée à l'effet en année pleine de l'augmentation du point d'indice au 1^{er} février 2017, à laquelle s'ajoutent pour les fonctionnaires de catégorie A des mesures catégorielles à date d'effet au 1^{er} septembre 2017, notamment la revalorisation d'une partie de la grille indiciaire d'un grand nombre de corps d'enseignement et de recherche des ministères de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche et des Sports.

Figure V 3.2-7 : Évolution moyenne de l'indice de traitement net-grille indiciaire (ITN-GI) et de l'indice des prix à la consommation depuis 2006

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger. Fonctionnaires civils des ministères jusqu'en 2009, fonctionnaires civils de la FPE depuis 2010.

Encadré 2 : Premiers éléments sur l'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2019

Selon les comptes nationaux de l'Insee, la masse salariale des salaires et traitements bruts des administrations publiques a augmenté de 1,5 % en 2019. L'emploi intérieur total sur le même champ en équivalent temps plein a diminué de 0,1 %. Le salaire brut moyen en équivalent temps plein dans les administrations publiques augmenterait de 1,4 % en 2019.

Il est à noter que le champ des administrations publiques n'est pas celui de la fonction publique, car il comprend en plus notamment les administrations de sécurité sociale.

En 2019, deux mesures salariales vont impacter la différence de dynamique entre salaire brut et salaire net dans la fonction publique :

- la poursuite de la hausse du taux de cotisation pension civile pour les fonctionnaires sur leur traitement brut dans le cadre de la réforme des retraites de 2010 (+0,27 point)
- l'exonération de cotisations salariales sur les heures supplémentaires (décret n°2019-133).

L'impact de la hausse du taux de cotisation retraite pour les fonctionnaires est estimé à une différence de 0,2 point d'évolution entre le salaire brut et le salaire net. En effet, les fonctionnaires forment les trois quarts des effectifs en équivalent temps plein et leur traitement brut représente les trois quarts de leur rémunération. Il n'est pas tenu compte de l'impact de la mesure sur les heures supplémentaires.

Le salaire net moyen en équivalent temps plein augmenterait sous ces hypothèses de 1,2 %.

Compte-tenu de l'inflation (+1,1 %) en 2019, le pouvoir d'achat moyen des agents de la fonction publique se stabiliseraient en 2019 (+0,1 %).

Dans l'ensemble de la fonction publique, le pouvoir d'achat de la rémunération des personnes en place a baissé de 0,1 %

Dans l'ensemble de la fonction publique, 64,7 % des agents employés au cours de l'année 2017 ont travaillé vingt-quatre mois consécutifs de janvier 2017 à décembre 2018 chez le même employeur avec la même quotité de travail (Figure V 3.2-8). La proportion d'agents en place varie en fonction du statut : parmi les fonctionnaires, plus de sept agents sur dix présents en 2017 sont dans cette situation alors que pour les contractuels, ils sont moins de quatre sur dix. Dans la FPH, du fait de la spécificité des emplois de contractuels, ils sont en proportion plus nombreux (46,2 %) à avoir été employés deux années consécutives avec la même quotité de travail contre 37,2 % et 34 % respectivement dans la FPE et la FPT. Parmi les agents des autres catégories et statuts de la FPE, qui regroupent essentiellement les enseignants des établissements privés sous contrat et les ouvriers d'Etat, la proportion d'agents en place est pratiquement au niveau de celle observée pour les fonctionnaires avec 69,6 %. Le personnel médical (médecins, pharmaciens salariés, odontologues,...), qui forme la catégorie « autres catégories et statuts » de la fonction publique hospitalière, sont quant à eux 63,6 % à faire partie des agents en place.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.2-8 : Proportion d'agents en place en 2017 et 2018⁽¹⁾ suivant le versant et le statut d'emploi

	FPE (ministères et établissements publics)	FPT	FPH	Ensemble FP
Ensemble	64,9	64,1	65,4	64,7
Fonctionnaires	72,3	72,7	71,2	72,2
dont catégorie A	72,0	71,8	67,5	71,3
dont catégorie B	75,0	72,0	70,9	73,0
dont catégorie C	71,3	72,9	73,3	72,8
Contractuels	37,2	34,0	46,2	38,1
Autres catégories et statuts	69,6	59,3	63,6	67,6
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	66,2	65,8	66,1	66,0
Bénéficiaires de contrats aidés	7,5	20,1	19,7	15,6
Femmes	62,0	58,6	63,7	61,3
Hommes	69,4	71,8	71,5	70,7
Moins de 30 ans	30,8	38,1	49,1	38,5
30-39 ans	57,7	58,3	59,2	58,3
40-49 ans	74,7	70,0	74,1	72,9
50-59 ans	76,5	73,9	75,5	75,3
60 ans et plus	51,2	48,0	47,7	49,4

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistantes maternelles, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

(1) Personnes présentes les deux années consécutives (24 mois) chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, inclut les agents dont l'établissement a changé suite à une fusion d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

Lecture : 64,9 % des agents présents dans la FPE en 2018 ont été présents avec la même quotité de travail et chez le même employeur tout au long de 2017 et 2018.

Les femmes sont moins nombreuses que les hommes à avoir travaillé pour le même employeur avec la même quotité de travail : 61,3 % contre 70,7 %. Cette différence s'explique essentiellement par leur plus fort recours au temps partiel, elles changent de ce fait plus fréquemment de quotité de travail. Les agents les plus jeunes et les plus âgés sont également moins nombreux à travailler vingt-quatre mois consécutifs avec la même quotité de travail. Pour les moins de 30 ans, il s'agit d'un effet de structure : la proportion de contractuels et de contrats aidés est supérieure parmi ces agents que parmi les autres classes d'âges. Environ la moitié des plus de 60 ans restent en place deux années consécutives, du fait des départs en retraite.

La rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) mesure le salaire moyen des seules personnes présentes au cours des deux années 2017 et 2018 chez le même employeur avec la même quotité de travail. La RMPP nette baisse de 0,1 % en euros constants, autant du fait du ralentissement de sa progression en euros courants (+1,8 % après +3,0 % en 2017) que du fait de l'accélération de l'inflation (Figure V 3.2-9). L'évolution de la RMPP nette est identique hors contrats aidés. Le pouvoir d'achat de la RMPP nette est quasi stable dans la FPE et la FPH (après respectivement +2,4 % et +1,3 % en 2017), et recule de 0,4 % dans la FPT (contre +1,8 % en 2017) (voir Fiches thématiques 6.3-11). Pour la moitié des agents, le pouvoir d'achat de leur rémunération a baissé d'au moins 0,7 %. Un quart des agents ont bénéficié d'une hausse de pouvoir d'achat supérieur à 1,8 %.

Conformément à la forme générale des carrières salariales, ce sont les agents les plus jeunes dont l'évolution de la rémunération nette a été la plus dynamique (+0,1 % pour les moins de 30 ans et +0,5 % pour les 30-39 ans en euros constants). Les évolutions ralentissent au fil des âges pour atteindre -0,6 % pour les agents âgés de plus de 60 ans.

Vues d'ensemble

3

Les rémunérations dans la fonction publique

Figure V 3.2-9 : Évolution en 2018 en euros constants du salaire net des agents en place en 2017 et 2018⁽¹⁾ dans la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi (en %)

	RMPP	Ensemble FP				
		Distribution des évolutions individuelles				
		Médiane	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	-0,1	-0,7	-4,7	-2,3	1,8	5,3
Fonctionnaires	-0,2	-0,7	-4,6	-2,3	1,7	4,9
dont catégorie A	0,3	-0,3	-4,6	-2,4	2,6	6,0
dont catégorie B	-0,4	-0,7	-4,0	-2,1	1,2	4,0
dont catégorie C	-0,6	-0,9	-4,8	-2,3	1,2	4,1
Contractuels	0,2	-0,8	-5,1	-2,3	2,2	7,4
Autres catégories et statuts	0,8	-0,3	-5,2	-2,4	3,4	8,4
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	-0,1	-0,7	-4,7	-2,3	1,8	5,3
Bénéficiaires de contrats aidés	2,5	-0,4	-3,8	-1,7	5,4	13,0
Femmes	-0,2	-0,7	-4,6	-2,3	1,7	5,1
Hommes	0,1	-0,6	-4,7	-2,3	2,0	5,7
Moins de 30 ans	0,1	-0,8	-6,3	-2,7	2,6	7,8
30-39 ans	0,5	-0,4	-4,8	-2,2	2,5	6,7
40-49 ans	0,0	-0,6	-4,6	-2,3	1,9	5,2
50-59 ans	-0,4	-0,8	-4,4	-2,3	1,4	4,4
60 ans et plus	-0,6	-1,1	-4,6	-2,4	1,2	4,2

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

(1) Personnes présentes les deux années consécutives chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, inclut les agents dont l'établissement a changé suite à une fusion d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

Lecture : Dans la fonction publique, parmi les agents en place en 2017 et 2018, le salaire net moyen a évolué de -0,1%. Pour la moitié des agents en place en 2017 et 2018, le salaire net a baissé d'au moins 0,7%. Il a diminué de 4,7 % pour 10 % des agents et augmenté de plus de 5,3 % pour 10 % des agents.

Encadré 3 : Les instruments de réévaluation des rémunérations dans la fonction publique

L'évolution de la rémunération des fonctionnaires dépend :

- des mesures d'avancement individuelles (par exemple, changement d'échelon et promotion de grade ou de corps) ;
- des mesures générales (par exemple, revalorisation du point d'indice de la fonction publique, attribution de points par modification de la correspondance entre indice brut et indice majoré, Gipa, indemnité différentielle Smic...) ;
- des mesures catégorielles, statutaires et indemnitàires (par exemple, revalorisation de la grille indiciaire de rémunération d'un grade).

Dans la FPE, d'après la direction du budget, 57 % de la progression des rémunérations en 2018 provient des mesures individuelles (hors heures supplémentaires et rachat de jours de CET). Les mesures catégorielles expliquent 41 % de l'évolution. Enfin les mesures générales participent à hauteur de 2 % à l'augmentation des rémunérations.

En 2019, la part de la progression des rémunérations provenant des mesures individuelles progresse et atteint 65 %, alors que celles des mesures catégorielles baissent à 35 % du fait d'une réduction de leur montant. En l'absence de revalorisation du point, 0,4 % de la progression s'explique par des mesures générales.

Les mesures générales

Les mesures générales peuvent passer notamment par l'attribution de points et/ou par l'augmentation de la valeur du point d'indice.

La valeur annuelle du traitement afférent à l'indice 100 majoré de 5 556,35 euros depuis juillet 2010, est passée à 5 589,69 euros au 1^{er} juillet 2016, et à 5 623,23 depuis le 1^{er} février 2017 en application du décret n° 2016-670 du 25 mai 2016.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Les principales requalifications statutaires intervenues dans les trois versants de la fonction publique

Le protocole d'accord du 2 février 2010 prévoit la mise en extinction progressive du corps des infirmiers diplômés d'État de catégorie statutaire B, remplacé par le corps des infirmiers en soins généraux et spécialisés classé en catégorie A. À compter du 1^{er} décembre 2010, les nouveaux infirmiers sont directement recrutés dans le corps des infirmiers en soins généraux et spécialisés. Les agents appartenant au corps des infirmiers diplômés d'État, en fonction au 1^{er} décembre 2010, ont pu opter soit pour la conservation de la catégorie active et le maintien dans le corps de catégorie B, soit pour l'intégration dans le corps des infirmiers de soins généraux et spécialisés. À l'issue de la période pendant laquelle les infirmiers hospitaliers ont pu exercer leur droit d'option, 52 % d'entre eux ont choisi d'intégrer le corps classé en catégorie A, entraînant une modification de la répartition des agents par catégorie au sein de la FPH (la part des agents de catégorie A est ainsi passée de 18 % en 2010 à 29 % en 2011).

Ce dispositif a été adapté aux infirmiers de prévention de la fonction publique de l'État et aux infirmiers de la fonction publique territoriale.

Il a été mis en œuvre à l'identique au ministère de la Défense avec la création du corps des infirmiers civils en soins généraux et spécialisés du ministère de la Défense.

La transposition du dispositif aux infirmiers de la filière sapeurs-pompiers de la fonction publique territoriale a été mise en œuvre au 1^{er} septembre 2016 (décret n° 2016-1 176 du 30 août 2016).

Cette réforme a également été transposée aux corps des personnels de rééducation de la fonction publique hospitalière suivants (décret n° 2017-1 259 du 9 août 2017) :

- 1^o Le corps des pédicures-podologues ;
- 2^o Le corps des masseurs-kinésithérapeutes ;
- 3^o Le corps des ergothérapeutes ;
- 4^o Le corps des psychomotriciens ;
- 5^o Le corps des orthophonistes ;
- 6^o Le corps des orthoptistes.

Elle a également été transposée au corps des manipulateurs d'électroradiologie médicale qui fait partie de la filière des personnels médico-techniques de la fonction publique hospitalière (décret n° 2017-1 264 du 9 août 2017).

À l'instar des infirmiers, les agents appartenant aux corps précités ont pu opter, soit pour la conservation de la catégorie active et le maintien dans le corps de catégorie B, soit pour l'intégration dans le corps de catégorie A. Cette réforme a été transposée aux corps homologues du ministère des Armées par les décrets n° 2018-731 et n° 2019-120.

Le protocole relatif aux parcours professionnels, carrières et rémunérations et à l'avenir de la fonction publique, prévoit que « les fonctionnaires relevant de la filière sociale, dans les trois versants de la fonction publique, bénéficieront d'une revalorisation en reconnaissance de leur diplôme au niveau licence et du niveau des missions exercées ». Le protocole précise que cette revalorisation sera réalisée en cohérence avec celle de la filière paramédicale décrite ci-dessus. Les décrets portant mise en œuvre de cette réforme, s'agissant des assistants de service social et conseillers techniques de service social des administrations de l'État, et des assistants socio-éducatifs, éducateurs de jeunes enfants et conseillers socio-éducatifs de la fonction publique territoriale ont été publiés en mai 2017 (décrets 2017-901, 2017-902 et 2017-903 du 9 mai 2017, 2017-1 051, 2017-1 052 et 2017-1 053 du 10 mai 2017). Ces textes font l'objet d'une transposition au bénéfice des personnels relevant des corps équivalents de la fonction publique hospitalière d'après le décret n°2018-731. Ils ont pris effet le 1^{er} février 2019.

Zoom : Les mesures mises en œuvre dans le cadre du protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations de la fonction publique (PPCR)

Le protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations (PPCR) met en place une restructuration des grilles de rémunération des corps et cadres d'emplois des catégories A, B et C pour l'ensemble des fonctionnaires des trois versants de la fonction publique. Sa mise en œuvre a débuté en 2016.

Ces mesures comportent des revalorisations salariales, ainsi qu'un rééquilibrage progressif au profit de la rémunération indiciaire par la transformation d'une partie des primes en points d'indice. Les modalités de cette transformation ont été énoncées par l'article 148 de la loi n° 2015-1785 du 29 décembre 2015 de finances pour 2016 et précisées par le décret n° 2016-588 du 11 mai 2016 portant mise en œuvre de la mesure dite du « transfert primes/points ».

Ce transfert primes/points se traduit par une majoration des indices de traitement des fonctionnaires s'élevant à : - 4 points d'indice majoré pour l'ensemble des fonctionnaires de la catégorie C au 1^{er} janvier 2017 (correspondant à un abattement sur la rémunération indemnitaire équivalent à 3 points d'indice majoré) ;

Vues d'ensemble

3

Les rémunérations dans la fonction publique

- 6 points d'indice majoré pour l'ensemble des fonctionnaires de la catégorie B au 1^{er} janvier 2016 (abattement équivalent à 5 points d'indice majoré sur le régime indemnitaire), à l'exception des corps de la Police nationale, de l'administration pénitentiaire et des instituteurs, revalorisés de 6 points également mais en 2017 ;
- 9 points d'indice majoré pour les corps de la catégorie A (abattement équivalent à 7 points d'indice majoré sur le régime indemnitaire).

Pour les corps de catégorie A, ce transfert est réalisé en deux temps : 4 points d'indice en 2016 et 5 points d'indice en 2017 pour les corps paramédicaux et sociaux, 4 points d'indice en 2017 et 5 points d'indice en 2019 pour les autres corps.

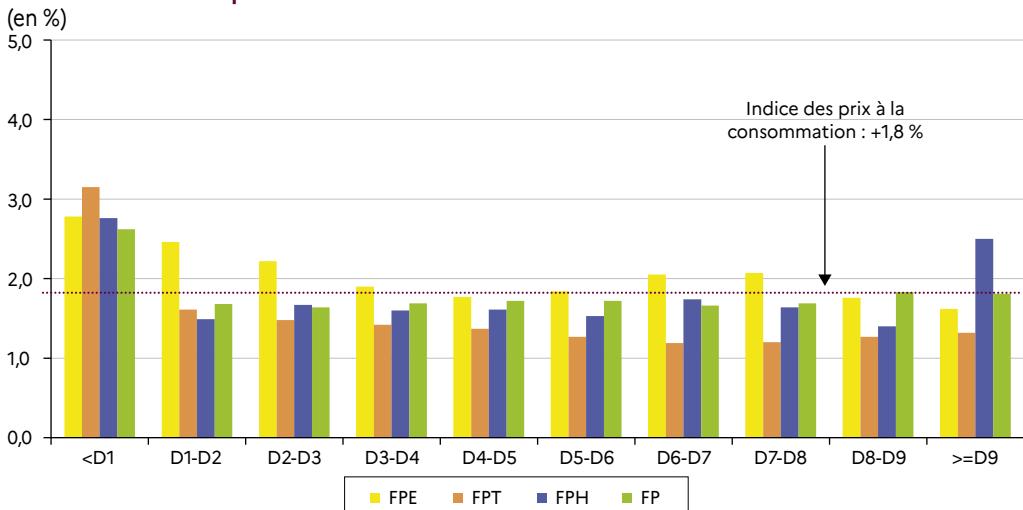
Pour les fonctionnaires percevant un montant de primes inférieur au montant de l'abattement prévu, cette transformation s'est traduite par une augmentation nette de la rémunération perçue.

L'application du protocole, engagée en 2016, s'est poursuivie en 2017 avec notamment :

- les revalorisations des grilles indiciaires de catégorie A avec la restructuration des grades des corps et grades d'emplois d'attachés d'administration dans la fonction publique mais aussi des corps d'enseignants dans la fonction publique de l'État ;
- la revalorisation des catégories B et C. Le nombre de grades est réduit de 4 à 3 pour les corps « types » de catégorie C, entraînant des revalorisations salariales. Les grilles de catégorie B ont aussi été restructurées.

Seuls les 10 % des agents les moins rémunérés en 2017 ont vu leur rémunération moyenne progresser davantage que l'inflation de +2,6 % en euros courants (Figure V 3.2.10). Ainsi la RMPP nette a progressé de 2,8 % dans la FPE et la FPH et de 3,2 % dans la FPT pour les agents se trouvant au 1^{er} décile de rémunération. Les agents dans le premier décile correspondent aux agents les plus jeunes, de la catégorie C ou bénéficiaires de contrats aidés. Dans la FPT, l'évolution de la RMPP devient moins dynamique au fil de la distribution des niveaux de salaire initiaux. Dans la FPH, l'évolution est aussi plus particulièrement dynamique pour les 10 % des agents en place les mieux rémunérés en 2017.

Figure V 3.2.10 : Évolution de la rémunération moyenne nette des agents en place en 2017 et 2018⁽¹⁾ selon leur position relative dans la distribution des salaires en 2017



Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

(1) Rémunération moyenne des personnes présentes les deux années consécutives chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, y compris les agents qui changent artificiellement d'employeur suite à des fusions d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

Lecture : Les 10 % d'agents qui percevaient en 2017 un salaire net inférieur au premier décile ont connu en 2018 une évolution de leur RMPP nette de +2,6 % dans la FP, avec +2,8 % dans la FPE, +3,2 % dans la FPT, et +2,8 % dans la FPH.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Plus d'un agent sur deux a connu une baisse de pouvoir d'achat en 2018

En 2018, la rémunération nette de 58,2 % des agents en place dans la fonction publique a moins augmenté que les prix (Figure V 3.2-11). La part des agents ayant perdu du pouvoir d'achat augmente très fortement (+29 points par rapport à 2017) en raison à la fois du ralentissement de la RMPP et de l'accélération de l'inflation. Les agents dans cette situation sont moins nombreux dans la fonction publique de l'État (55,8 % contre 27,0 % en 2017), qui compte davantage de fonctionnaires de catégorie A, que dans la FPH (58,2 % contre 36,1 % en 2017) et la FPT (61 % après 28,2 % en 2017).

La proportion des agents dont le niveau de rémunération a baissé en euros courants retrouve le niveau enregistré en 2016 après une année 2017 où elle avait diminué de presque moitié grâce à la hausse du point d'indice. Cette part est du même ordre dans chaque versant. Un tiers des fonctionnaires ont connu une baisse nominale de leur salaire net. Parmi eux, 23,6 % ont connu une baisse de leur traitement indiciaire, 35,7 % une baisse de leurs primes et indemnités et 14,8 % une baisse simultanée de leur traitement et de leurs primes et indemnités. Les baisses de traitement peuvent résulter, par exemple, de situations d'arrêts maladie ordinaires avec le jour de carence ou de longue durée ou de retenue pour service non fait. Elles peuvent également s'expliquer par la majoration des salaires de l'année précédente par des rappels. Un moindre niveau de primes ou indemnités peut s'expliquer par un moindre recours aux heures supplémentaires ou aux mesures de rachat de jours épargnés sur le compte épargne-temps, par des primes exceptionnelles, un changement de zone d'indemnité de résidence ou encore une perte de supplément familial de traitement lorsque les enfants grandissent. Pour le dernier quart des fonctionnaires dont le salaire net a baissé nominalement, les deux composantes du salaire brut n'ont pas diminué, la baisse du salaire net est dans ce cas imputable à l'augmentation des taux de cotisation.

Figure V 3.2-11 : Proportion d'agents en place en 2017 et 2018⁽¹⁾ dont le salaire net a diminué en 2018 dans les trois versants de la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi

	FPE (ministères et établissements publics)		FPT		FPH		Ensemble FP	
	Proportion d'agents dont la RMPP nette a évolué négativement en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'inflation en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a évolué négativement en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'inflation en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a évolué négativement en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'inflation en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a évolué négativement en 2018 (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'inflation en 2018 (en %)
Ensemble	33,8	55,8	33,5	61,0	32,6	58,2	33,4	58,2
Fonctionnaires	34,2	55,6	33,6	61,2	31,9	58,7	33,5	58,4
dont catégorie A	35,2	52,4	32,2	55,2	29,9	51,8	34,1	52,6
dont catégorie B	32,2	62,6	29,8	59,5	30,4	58,3	31,0	60,6
dont catégorie C	31,9	60,8	34,5	62,3	33,5	62,1	33,9	62,1
Contractuels	28,3	57,7	34,1	60,0	37,8	61,1	32,9	59,4
Autres catégories et statuts	36,6	54,4	25,9	56,9	30,9	48,9	34,8	52,8
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	33,8	55,7	33,6	61,1	32,6	58,3	33,5	58,2
Bénéficiaires de contrats aidés	26,6	87,3	20,6	47,6	19,6	35,6	21,5	52,7
Femmes	34,7	56,5	34,1	62,4	33,1	59,0	34,0	59,1
Hommes	32,6	54,9	32,7	59,3	31,0	56,0	32,4	56,9
Moins de 30 ans	37,8	61,4	36,0	60,2	34,2	54,2	35,9	58,3
30-39 ans	31,6	51,4	30,3	57,1	31,0	54,5	31,0	54,0
40-49 ans	33,8	54,8	32,0	59,2	31,6	57,6	32,7	56,9
50-59 ans	34,0	57,7	35,2	63,7	33,4	62,1	34,4	61,0
60 ans et plus	36,7	61,8	37,3	65,5	37,9	67,3	37,1	64,0

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

(1) Personnes présentes les deux années consécutives (24 mois) chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, y compris les agents qui changent artificiellement d'employeur suite à des fusions d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

Lecture : Le salaire net a diminué pour 33,8 % des agents en place. Pour 55,8 % d'entre eux, il a évolué moins que l'inflation.

La rémunération moyenne des personnes en place est quasi stable en euros courants dans la FPE

La rémunération des agents en place dans la fonction publique de l'État augmente de 0,1 % entre 2017 et 2018. L'évolution est similaire pour les salariés des ministères (+0,1 %) comme pour ceux des établissements publics administratifs. Le pouvoir d'achat des enseignants augmente davantage (+0,2 %), en lien avec la forte proportion de fonctionnaires de catégorie A, dont la RMPP est plus dynamique que celle des autres fonctionnaires (Fiche thématique 6.4-1).

L'évolution du traitement indiciaire contribue pour moitié à celle de la RMPP brute des fonctionnaires de l'État

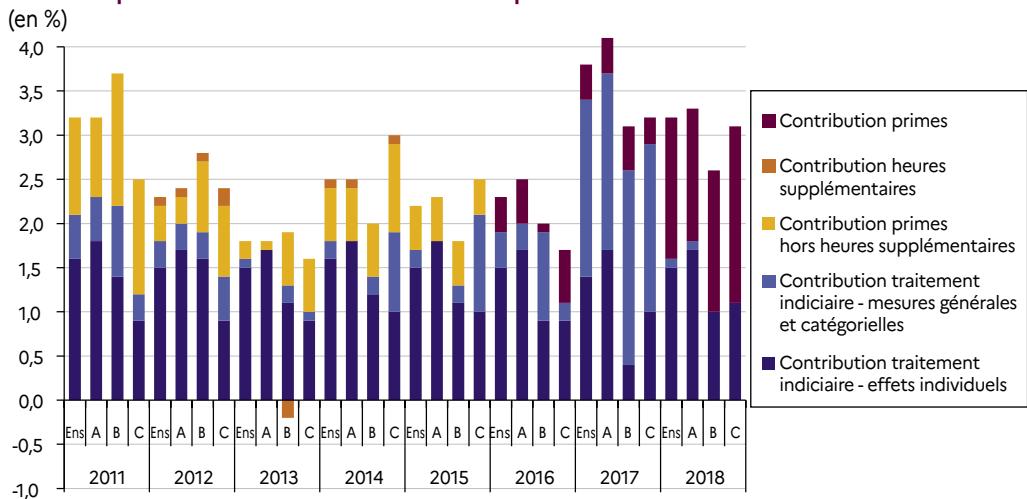
La différence entre l'évolution du traitement brut des personnes en place et celle de l'ITB-GI peut s'identifier à l'évolution du traitement indiciaire brut des agents présents vingt-quatre mois consécutifs, hors effet imputable à la mise en œuvre de ces mesures. En d'autres termes, cet indice peut être utilisé pour décomposer la RMPP brute des fonctionnaires présents deux années consécutives selon différentes contributions : une composante indiciaire liée aux mesures générales et catégorielles (l'ITB-GI), une composante indiciaire liée à des effets individuels propres aux agents et une composante liée à l'évolution des primes. La composante liée aux effets individuels, aussi appelée « glissement vieillesse-technicité » (GVT) positif, résulte des évolutions du traitement indiciaire liées aux effets individuels de type avancement automatique des échelons (ancienneté), changement de grade ou de corps à l'occasion de promotions internes ou de réussite à des concours. Cet effet est calculé par solde.

En 2018, l'évolution de la RMPP brute des fonctionnaires civils est, à parts égales, portée par le GVT positif, c'est-à-dire les évolutions du traitement indiciaire liées aux effets individuels qui contribuent à hauteur de 1,5 point après 1,4 point en 2017 et par l'augmentation des primes, qui contribue pour 1,6 point (Figure V 3.2-12). La contribution des mesures générales portant sur le traitement indiciaire ralentit à 0,1 point (après 2,0 points en 2017), niveau le plus faible depuis 2011.

La contribution des primes augmente de 1,6 point mais cette augmentation est essentiellement due à la création de l'indemnité compensatrice de la hausse de la CSG, sans effet sur la RMPP nette. Comme sur la partie indiciaire, peu de mesures indemnitàires ont pris effet en 2018 hormis l'extension de la prime de professeur principal à un deuxième professeur en classe de terminale pour accompagner les élèves dans leur orientation vers le supérieur à compter de décembre 2017 et des mesures de revalorisation des primes et indemnités des fonctionnaires de la filière surveillance de l'administration pénitentiaire (indemnité de charges pénitentiaires, indemnité de surveillance de nuit et de travail dominical...). Le montant moyen des primes et indemnités des personnels de surveillance de l'administration pénitentiaire s'élève à 1 041 euros bruts mensuels en EQTP, augmentant de 100 euros (dont seulement un quart imputable à l'indemnité compensatrice de la hausse de la CSG) par rapport à 2017 (voir Fiche thématique 6.4-2).

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.2-12 : Décomposition de l'évolution de la RMPP brute des fonctionnaires civils de la FPE en place deux années consécutives depuis 2011



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Fonctionnaires civils présents 24 mois consécutifs (année n et n-1 pour la RMPP de l'année n) chez le même employeur avec la même quotité de travail.

Note : À partir de 2016, la qualité des données sur les heures supplémentaires n'est pas suffisante pour exploiter les données.

Note : Attention, l'évolution du salaire moyen brut et de la RMPP brute dans la FPE a été affectée par le mode de prise en compte de l'exonération fiscale des heures supplémentaires liées à la loi du 21 août 2007 en faveur du travail, de l'emploi et du pouvoir d'achat, dite « loi TEPA ». En pratique, sur les fiches de paie, ces heures apparaissent comme fiscalisées et les prélevements affichés compensés par une prime. Ainsi, l'évolution de la RMPP brute apparaît comme surévaluée de 0,2 point au moment de la mise en place en 2008 et en 2009, et sous-évaluée lors de sa suppression en 2012 (-0,1 point) et 2013 (-0,2 point).

Lecture : En 2018, la RMPP brute des fonctionnaires civils de la FPE a augmenté de 3,2 %. Cette évolution peut se décomposer ainsi : +0,1 % imputable à l'augmentation du traitement indiciaire relevant de l'effet carrière, +1,5 % imputable à l'augmentation du traitement indiciaire relevant des mesures générales, catégorielles et statutaires et +1,6 % imputable à l'augmentation des primes supplémentaires.

Le pouvoir d'achat des agents en place dans la fonction publique territoriale a baissé de 0,4 %

Dans la FPT, l'évolution de la rémunération moyenne nette des personnes en place est moins dynamique qu'en 2017 quel que soit le type de collectivité (Figure V 3.2-13). Le pouvoir d'achat des agents des régions progresse de 0,4 %. L'augmentation de la RMPP est plus faible dans les autres collectivités ce qui, combiné avec l'accélération de l'inflation, conduit à une baisse du pouvoir d'achat de 0,7 % des agents en place dans les communes, de 0,3 % dans les services d'incendie et de secours et de 0,1 % dans les départements. Le pouvoir d'achat des agents des EPCI à fiscalité propre est stable en moyenne.

Moins d'un agent sur deux présents en 2017 dans les centres communaux d'action sociale (CCAS) et les caisses des écoles a travaillé vingt-quatre mois consécutifs chez le même employeur avec la même quotité de travail alors que 86,1 % des agents des SDIS sont dans cette situation.

Figure V 3.2-13 : Évolution des salaires mensuels nets moyens et de la RMPP nette en 2018 dans la fonction publique territoriale selon le type de collectivité

	RMPP nette 2018/2017 ⁽¹⁾				
	Proportion des agents de 2017 présents en 2018 (en %)	Évolution de la rémunération en euros courants (en %)	Évolution de la rémunération en euros constants (en %)	Proportion d'agents dont la rémunération a évolué négativement en 2018	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'indice des prix à la consommation
Ensemble	64,1	1,5	-0,4	33,5	61,0
Communes	63,7	1,1	-0,7	36,7	63,4
CCAS et caisses des écoles	49,2	1,2	-0,6	34,6	62,3
EPCI à fiscalité propre ⁽²⁾	64,4	1,9	0,0	30,0	56,6
Autres structures intercommunales	56,5	2,2	0,3	27,8	54,7
Départements ⁽²⁾	70,5	1,7	-0,1	29,1	58,1
Services départementaux d'incendie et de secours	86,1	1,5	-0,3	30,0	61,2
Régions	67,0	2,3	0,4	26,9	58,5
Autres collectivités locales	44,4	1,7	-0,2	30,3	57,7

Source : Siasp Insee. Traitement DGCL – Département des études et des statistiques locales.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires et assistants maternels.

(1) Rémunération moyenne des personnes présentes les deux années consécutives (24 mois) chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, inclut les agents dont l'établissement a changé suite à une fusion d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

(2) La métropole de Lyon est ici classée avec les EPCI à fiscalité propre.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

La RMPP nette des salariés de la FPH est stable en 2018

Le pouvoir d'achat de la RMPP nette des du personnel médical progresse de 1,2 % en termes réels en 2018 dans la FPH (Figure V 3.2.14). Dans les hôpitaux comme dans la FPH entière, ce sont les agents de cette filière qui voient leur RMPP nette augmenter le plus. En revanche dans les établissements médico-sociaux, elle diminue de 0,1 % et ce sont les personnels de direction et administratifs pour qui la rémunération progresse davantage, à 1,2 %.

En 2018, le pouvoir d'achat des agents en place des autres filières augmente très peu et est même en baisse pour les personnels soignants (-0,4 %), éducatifs et sociaux (-0,2 %), techniques et ouvriers (-0,2 %). Le pouvoir d'achat de la rémunération de l'ensemble des agents n'a en moyenne pas bougé ; cependant dans les hôpitaux publics il croît de 0,1 %, et dans les établissements médico-sociaux il diminue de 0,5% (voir Fiche thématique 6.3-11).

Dans la FPH, six agents en place sur dix ont connu une baisse de pouvoir d'achat entre 2017 et 2018. Dans les établissements médico-sociaux, cette proportion est moindre 52,5 %. Excepté pour les personnels éducatifs et sociaux, la part des agents pris en compte dans le calcul de la RMPP est plus élevée dans les hôpitaux publics que dans les établissements médico-sociaux, reflétant la plus grande part d'emploi contractuel et sa moindre stabilité dans le secteur médico-social.

Figure V 3.2-14 : RMPP nette par filières d'emploi et secteurs en 2018 dans les hôpitaux publics et dans les établissements médico-sociaux

	Hôpitaux				Etablissement médico-sociaux				FPH				
	Proportion des agents de 2017 présents en 2018 (en %)	Évolution de la rémunération en euros courants (en %)	Évolution de la rémunération en euros constants (en %)	Proportion d'agents dont la rémunération a évolué négativement en 2018	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'indice des prix à la consommation	Proportion des agents de 2017 présents en 2018 (en %)	Évolution de la rémunération en euros courants (en %)	Évolution de la rémunération en euros constants (en %)	Proportion d'agents dont la rémunération a évolué négativement en 2018	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'indice des prix à la consommation	Proportion des agents de 2017 présents en 2018 (en %)	Évolution de la rémunération en euros courants (en %)	Évolution de la rémunération en euros constants (en %)
Personnels de direction et personnels administratifs	69,1	2,2	0,4	30,3	61,4	66,5	3,0	1,2	27,6	52,5	68,9	2,3	0,4
Personnels des services de soins	65,5	1,5	-0,3	33,5	58,6	60,3	1,0	-0,8	36,2	62,6	64,8	1,5	-0,4
Personnels médico-techniques	67,0	2,0	0,2	29,4	54,5	58,3	2,7	0,9	27,3	50,6	66,9	2,0	0,2
Personnels éducatifs et sociaux	63,1	1,6	-0,3	27,6	56,8	63,9	1,6	-0,2	29,2	54,9	63,4	1,6	-0,2
Personnels techniques et ouvriers	74,5	1,7	-0,2	30,9	59,3	69,7	1,2	-0,6	33,5	61,5	73,9	1,6	-0,2
Médecins	63,9	3,1	1,2	30,9	48,7	47,1	1,8	-0,1	31,3	64,4	63,7	3,1	1,2
Non ventilés	41,0	2,6	0,8	29,1	57,2	24,2	0,9	-1,0	47,9	65,0	26,7	1,5	-0,4

Source : Siasp Insee. Traitement Drees.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Hors bénéficiaires de contrats aidés, internes, externes, et assistants maternels.

Les effets d'entrées-sorties pèsent sur l'évolution du salaire moyen de façon moins marquée dans la FPT que dans les autres versants

À structure d'emplois⁴ inchangée, le salaire net moyen nominal serait resté inchangé dans la FPE et aurait augmenté de 0,5 % dans la FPT et de 0,7 % dans la FPH (Figure V 3.2-15). Le pouvoir d'achat du salaire net moyen à structure constante aurait baissé de 1,8 % dans la FPE, 1,3 % dans la FPT et 1,1 % dans la FPH. L'évolution de la structure des emplois est marquée en 2018 par la chute du nombre de contrats aidés mais l'évolution de la structure des emplois est également attribuable à d'autres facteurs : l'effet du renouvellement des effectifs (entrées-sorties) et avancements individuels des personnes en place.

Figure V 3.2-15 : Décomposition de l'évolution du salaire moyen dans les trois versants de la fonction publique en 2018

(en %)

Évolution 2018/2017 (en %)	FPE (ministères et établissements publics)		FPT		FPH	
	en euros courants	en euros constants	en euros courants	en euros constants	en euros courants	en euros constants
Salaire moyen						
Salaire brut	1,8	-0,1	2,3	0,4	1,9	0,0
Salaire net	0,6	-1,2	1,0	-0,9	0,9	-1,0
donc : effet d'entrées-sorties	-1,4		-0,5		-1,1	
donc : effet de structure	0,6		0,5		0,2	
Salaire à structure constante						
Salaire brut	1,1	-0,8	1,8	-0,1	1,8	-0,1
Salaire net	0,0	-1,8	0,5	-1,3	0,7	-1,1
Salaire brut des personnes en place ⁽¹⁾	3,1	1,2	2,7	0,9	2,8	1,0
Salaire net des personnes en place ⁽¹⁾	2,0	0,1	1,5	-0,4	1,9	0,0

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Note : L'effet d'entrées-sorties est calculé par solde entre l'évolution du salaire moyen et l'évolution de la RMPP.

L'effet de structure est calculé par différence entre l'évolution du salaire moyen et l'évolution du salaire à structure constante.

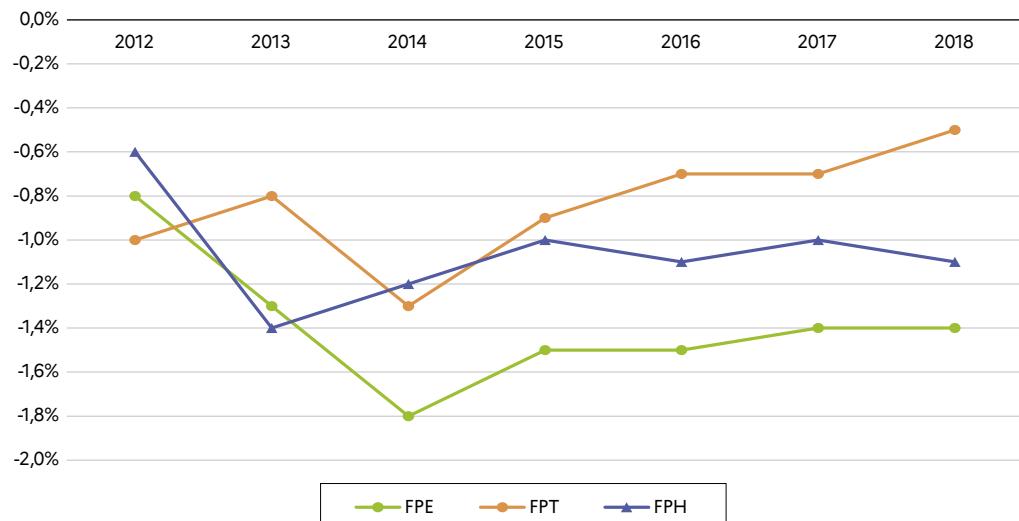
L'indicateur à structure constante est calculé comme l'évolution de la moyenne à structure constante (indice de Laspeyre). La qualité des informations sur la répartition des agents par échelon étant variable d'un versant à l'autre la structure des emplois est définie en termes de corps, grade et échelon dans la FPE, de statut (fonctionnaires, contractuels, etc.) et de catégorie hiérarchique dans la FPH, et de cadre d'emploi et de statut dans la FPT.

Rémunération moyenne des personnes présentes les deux années consécutives chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, inclut les agents dont l'établissement a changé suite à une fusion d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

L'évolution du salaire moyen sur une période donnée prend en compte à la fois l'évolution de la rémunération des agents présents durant toute la période mesurée par la RMPP et l'effet des mouvements d'entrées-sorties (recrutements ; départs, dont départs à la retraite). Ce dernier se caractérise généralement par la diminution de la masse salariale induite par le départ d'agents en fin de carrière qui perçoivent un salaire relativement élevé et l'arrivée d'agents en début de carrière. Au total, l'impact du solde des entrées et des sorties sur l'évolution du salaire net moyen pèse pour -1,4 % sur l'évolution du salaire net dans la FPE, -0,5 % dans la FPT et -1,1 % dans la FPH. Cet effet, également appelé « effet de noria » est plus fortement marqué dans la FPE en raison des écarts de salaires plus importants entre entrants et sortants (**Encadré 4**). Depuis 2015, cet effet est stable dans la FPE et la FPH, et se réduit dans la FPT (Figure V 3.2-16).

4 La qualité des informations sur la répartition des agents étant variable d'un versant à l'autre, la structure des emplois est définie en termes de corps, grade, échelon dans la FPE, de cadre d'emploi et de statut dans la FPT et de statut d'emploi et de catégorie hiérarchique dans la FPH.

3.2 L'évolution des rémunérations dans la fonction publique en 2018

Figure V 3.2-16 : Évolution des effets d'entrées-sorties par versant entre 2010 et 2018 (en %)

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAPP – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Note : L'effet d'entrées-sorties est calculé par solde entre l'évolution du salaire moyen et l'évolution de la RMPP.

Encadré 4 : Les écarts de salaires entre les fonctionnaires entrants et sortants

L'effet d'entrées-sorties, également appelé « effet de noria », est généralement négatif du fait d'un niveau de salaires plus élevé des agents sortants que celui des agents entrants.

De manière simplificatrice, pour illustrer ce phénomène, des salaires d'entrées et de sorties ont été calculés en s'appuyant sur les concepts de flux d'entrées et de sorties en fin d'année, développés dans la vue 2.1 « Personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2018 ».

La notion d'entrants et de sortants inclut ici des agents qui peuvent avoir déjà travaillé dans la fonction publique et sont par exemple placés en congé non rémunéré à la fin de l'année considérée (disponibilité, congé parental, congé longue maladie par exemple). C'est la raison pour laquelle ces données peuvent apparaître particulièrement volatiles.

Le salaire mensuel net moyen des « sortants », population constituée ici des fonctionnaires présents au 31 décembre 2017 et absents au 31 décembre 2018, est de 2 678 euros dans l'ensemble de la fonction publique (en baisse de 1,3 % par rapport à celui des sortants de 2017), de 3 160 euros dans la FPE (-0,4 %), de 2 171 euros dans la FPT (-0,6 %) et de 2 463 euros dans la FPH (+0,1 %). La moyenne d'âge des fonctionnaires « sortants » cesse d'augmenter, baissant à 54 ans dans l'ensemble de la fonction publique. Elle s'établit à 54 ans dans la FPE et dans la FPH et à 55 ans dans la FPT.

L'écart de rémunération entre les « sortants » et les « entrants » est nettement plus élevé dans la FPE (+47,5 %) que dans la FPH (+24,0 %) et la FPT (+18,7 %) en raison de la part plus importante des catégories hiérarchiques plus élevées dans la FPE et donc ayant un déroulement de carrière plus dynamique ainsi que d'une entrée généralement plus jeune dans la FPE (34 ans) que dans la FPH (37 ans) ou encore dans la FPT (42 ans en 2018).

Au total, l'effet de noria s'accroît avec l'écart de rémunération entre entrants et sortants et avec le renouvellement des effectifs. Bien que ce renouvellement soit proportionnellement plus important dans la FPT ou la FPH que dans la FPE, l'écart de rémunération creusé au long de la carrière l'emporte. Toutefois, cet écart étant relativement structurel, c'est l'évolution du volume de renouvellement des effectifs qui explique la plus grande partie de la variabilité de l'effet d'entrées-sorties.

Vues d'ensemble

3

Les rémunérations dans la fonction publique

Figure V 3.2-E4 : Salaire mensuel moyen des fonctionnaires entrants et sortants de 2017 à 2018 dans chacun des versants de la fonction publique⁽¹⁾

	FPE				FPT				FPH				FP			
	Entrants		Sortants		Entrants		Sortants		Entrants		Sortants		Entrants		Sortants	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en équivalent temps plein)	20495	20352	31705	29398	16847	14974	22535	22953	4954	4902	11071	11866	42295	40228	65312	64217
Salaire mensuel net moyen	2141	2143	3173	3160	1824	1829	2185	2171	1957	1987	2461	2463	1993	2008	2712	2678
Âge moyen	34	34	54	54	42	42	56	55	37	37	54	54	38	38	55	54

Source : Siasp Insee. Traitement Drees, DGCL – DESL, DGAFF – SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, en équivalent temps plein mensualisé. Fonctionnaires civils.

(1) Les entrants de 2017 sont définis comme les fonctionnaires absents de la fonction publique au 31/12/2016 et présents au 31/12/2017. Les sortants de 2018 sont définis comme les fonctionnaires présents dans la fonction publique au 31/12/2017 et absents au 31/12/2018.

Ces résultats seraient plus précis et plus clairement interprétables, si l'on isolait les agents publics recrutés dans l'année et leur rémunération en éliminant les « faux entrants » constitués par des agents de retour de congé en cours de carrière, et en isolant symétriquement les « faux sortants ». Mais cela nécessiterait une information annexe non disponible dans les fichiers courants.

Bibliographie

- Bessière S. et Pouget J. (2007), « Les carrières salariales dans la fonction publique d'État. Premiers éléments de caractérisation », *Les Salaires en France*, Insee Références.
- Bour R., Dixte C. (2020), « Les salaires dans la fonction publique hospitalière », *Insee Première* n° 1 818.
- Bour R., Godet F. (2020), « Les salaires dans la fonction publique de l'État », *Insee Première* n° 1 810.
- Bour R., Massis D. (2020), « Les salaires dans la fonction publique territoriale », *Insee Première* n° 1 812.
- Busch F., Dennevaulx C., Godet F. (2019), « Les rémunérations dans la fonction publique en 2017 », Vue 3 du Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, Faits et chiffres édition 2019, DGAFF.
- DGAFF (2012), « Décompte des emplois et mesure des évolutions de salaires dans les trois versants de la fonction publique : compléments méthodologiques suite à l'introduction du nouveau système d'information Siasp (Insee) », *Documents et méthodes*.
- DGAFF (2013), « Nouveaux compléments méthodologiques suite à l'introduction du système d'information Siasp (Insee). Décompte des emplois et mesure des évolutions de salaires dans les trois versants de la fonction publique », *Documents et méthodes*.
- DGAFF (2014), « Décompte des emplois et mesure des salaires dans les trois versants de la fonction publique. Nouveaux compléments méthodologiques avec Siasp (Insee) 2011 », *Documents et méthodes*.
- Insee, DGAFF, DGCL et Drees (2020), « Les salaires dans la fonction publique en 2018 (premiers résultats) », *Informations Rapides et Stats Rapides*, mars 2020.
- Mainguené, A. (2019), « En 2018, 124 millions d'euros prélevés au titre du jour de carence dans la FPT », *BIS* n° 140.

Les conditions de travail dans la fonction publique

Temps et organisation du temps de travail
dans la fonction publique **4.1**

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Claire CHARAVEL
DGAFP¹

Chiffres clés

En 2019, la durée annuelle effective des agents de la fonction publique à temps complet est de 1 640 heures en 2019

- FPE : 1 737 heures
- FPT : 1 587 heures
- FPH : 1 606 heures

Depuis 2013, cette durée a évolué de :

- FPE : 2 %
(+34 heures)
- FPT : 0,7 %
(+11 heures)
- FPH : 11 %
(+17 heures)

En 2019, 4,0 % des agents de la fonction publique (2,9 % de la FPE – y compris enseignants -, 5,1 % de la FPT et 4,5 % de la FPH) en emploi au sens du BIT ont été absents pour raison de santé contre 3,8 % des salariés du privé

En 2019, les agents de la fonction publique à temps complet, hors enseignants, déclarent une durée annuelle effective de 1 640 heures, soit une durée plus élevée que la durée légale de 1 607 heures mais inférieure à la durée annuelle du secteur privé (1 711 heures). Les agents de la fonction publique déclarent 35 jours de congés, y compris RTT, et travaillent 51,5 heures supplémentaires.

Les agents de la FPE ont une durée effective de travail supérieure (1 737 heures) à celle des agents de la FPT (1 587 heures) et de la FPH (1 606 heures), malgré un nombre de jours de congés pris un peu plus élevé (37 jours contre 35 jours dans la FPT et 33 jours dans la FPH). Surtout, les agents de la FPE effectuent plus d'heures supplémentaires sur l'année : 67,1 heures contre 53,8 heures pour les agents de la FPH et 38,3 heures pour ceux de la FPT. Depuis 2013, la durée effective de travail a augmenté de 2 % dans la FPE (+34 heures) contre 1,1 % dans la FPH (+17 heures) et 0,7 % dans la FPT (+11 heures).

Dans la fonction publique, tous versants confondus, les hommes déclarent une durée travaillée plus élevée que les femmes (1 701 heures contre 1 594 heures). C'est également le cas pour les cadres et professions intellectuelles supérieures (1 829 heures) par rapport aux employés et ouvriers (1 611 heures) et aux professions intermédiaires (1 577 heures). Aussi, les métiers liés aux Services à la personne, à la Sécurité-défense et à l'Éducation, formation, recherche – hors enseignants – déclarent des durées travaillées plus élevées que les autres familles de métiers. En revanche, les écarts de durées travaillées selon l'âge apparaissent relativement faibles.

La durée annuelle effective des agents de la fonction publique travaillant à temps partiel est de 1 018 heures. En raison de quotités de travail plus faibles, les agents de la FPT ont, en moyenne, la durée effective travaillée la moins élevée (953 heures) par rapport aux agents de la FPE (1 026 heures) et de la FPH (1 146 heures).

Qu'ils soient à temps complet ou à temps partiel, les agents de la fonction publique peuvent être soumis à des contraintes liées à l'organisation du travail. En 2016, les agents de la FPH sont plus souvent soumis à des horaires de travail atypiques (horaires alternants, travail le dimanche, de nuit...) que l'ensemble des salariés. Ces agents sont aussi plus souvent que les autres confrontés à des contraintes de rythme et à une intensité du travail élevée.

Enfin, les absences pour raison de santé sont plus fréquentes dans la fonction publique (en particulier dans la FPT et la FPH) que dans le secteur privé, en partie en raison d'effets de structures (plus de femmes et âge plus élevé dans la fonction publique). Les conditions de travail (horaires de

¹ Direction générale de l'administration et de la fonction publique.

travail atypiques, risques psychosociaux...) jouent aussi un rôle important dans l'absentéisme pour raison de santé.

Durées travaillées

Depuis 2002, dans l'ensemble de la fonction publique (comme dans le secteur privé), la durée légale du travail est fixée à 35 heures par semaine pour un agent à temps complet, soit une durée annuelle de 1 607 heures. La nouvelle durée du temps de travail dans la fonction publique a ainsi été déterminée comme suit :

Nombre de jours dans l'année (1)	365
Nombre de jours de repos hebdomadaires (2)	104
Nombre de jours fériés (en moyenne) (3)	8
Nombre de jours de congés annuels (4)	25
Nombre de jours de travail (5) = (1) - (2) - (3) - (4)	228
Nombre de semaines travaillées (6) = (5)/5	45,6
Nombre d'heures travaillées annuellement (7) = (6) X 35h/semaine	1596

Source : Philippe Laurent, Rapport sur le temps de travail dans la fonction publique, mai 2016.

Ce volume de 1 596 heures arrondi à 1 600 heures a ensuite été porté à 1 607 heures à compter du 1^{er} janvier 2005 en raison de l'institution de la journée de solidarité pour l'autonomie des personnes âgées et des personnes handicapées.

Cette durée hebdomadaire du travail est une durée de référence. Certains agents peuvent en effet travailler plus de 35 heures par semaine, certains employeurs ayant préféré conserver un horaire hebdomadaire supérieur aux 35 heures. Lorsque c'est le cas, le salarié bénéficie en compensation, de jours supplémentaires de repos pour réduction du temps de travail (RTT) afin d'atteindre les 1 607 heures annuelles. Une fois les jours de RTT accordés, les heures effectuées au-delà de la durée légale sont considérées comme des heures supplémentaires.

À l'inverse, des dispositions propres à l'emploi occupé par l'agent et à ses conditions d'exercice peuvent amener à des dérogations à la baisse par rapport à la durée légale, comme le travail de nuit, le travail le dimanche ou le travail en horaires décalés. Par exemple, lorsqu'un agent effectue au moins 90 % de son temps de travail annuel en travail de nuit, la durée légale du travail est ramenée à 32h30 par semaine.

Outre le recours aux heures supplémentaires ou les sujétions particulières liées aux conditions d'exercice, d'autres facteurs peuvent faire varier la durée effective du travail comme les absences (pour maladie, congé maternité ou paternité, jours de grève...). Certains agents peuvent également avoir des jours de congé supplémentaires, comme les jours de fractionnement par exemple. Par ailleurs, les différentes formes d'organisation du temps de travail comme le forfait annuel en jours ou les horaires variables peuvent aussi faire varier la durée effective du travail (**Encadré 1**).

L'enquête Emploi de l'Insee, dont la collecte est réalisée tout au long de l'année, permet de mesurer plusieurs indicateurs du temps de travail :

- La **durée habituelle hebdomadaire** qui s'applique à une semaine normale sans événement exceptionnel (congés ou absence) et inclut donc toutes les heures habituellement effectuées, y compris les dépassements horaires habituels ainsi que les heures supplémentaires. Cette durée travaillée diffère donc de la durée collective hebdomadaire qui correspond à l'horaire collectif de travail prévu par l'employeur.
- La **durée effective**, qui, contrairement à l'indicateur précédent, inclut toutes les heures travaillées dans l'emploi principal lors d'une semaine de référence, y compris les heures supplémentaires rémunérées ou non, et exclut les heures non travaillées pour cause de congés annuels, jour férié, maladie, accident, maternité, paternité, formation ou grève.

La durée habituelle hebdomadaire ne préjuge pas de la durée réellement travaillée sur l'année mais est indicatrice de l'organisation générale du temps de travail. La durée effective, rapportée à l'année complète,

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

est en revanche l'indicateur le plus pertinent pour la mesure du temps de travail car intégrant les éléments de variations individuelle, saisonnière et conjoncturelle, du temps de travail.

En raison d'une organisation du travail particulière, les résultats présentés ici excluent les enseignants dont le temps de travail est mal mesuré et conduit à être sous-évalué dans l'enquête Emploi, la durée déclarée ne tenant pas toujours compte de l'ensemble des heures effectuées en dehors de la salle de classe. D'après l'enquête Emploi du temps 2009-2010 de l'Insee, enquête non régulière mais mieux adaptée à la mesure de leur temps de travail, la durée de travail hebdomadaire des enseignants du premier degré à temps complet s'élève à 44 heures (dont 9h30 de travail à domicile) et celle des enseignants du second degré est de 41 heures (dont 12h36 à domicile).

Encadré 1 : Les outils d'aménagement de la durée du travail

Le forfait annuel en jours

La durée du travail d'un salarié peut être déterminée sous la forme d'un forfait en jours. Dans ce cas, le décompte du temps de travail repose sur un nombre de jours par an, plutôt qu'en heures sur une base hebdomadaire. Cette organisation du travail peut être proposée uniquement aux cadres et aux salariés dont la durée du temps de travail ne peut être prédéterminée et qui disposent d'une réelle autonomie dans l'organisation de leur emploi du temps.

En 2019, d'après l'enquête Emploi, dans la fonction publique, 9 % des agents sont concernés par ce dispositif contre 13 % des salariés du secteur privé. Ce pourcentage s'élève à 14 % dans la FPE, à 9 % dans la FPH et à 5 % dans la FPT. Quels que soient le secteur et le versant, cette organisation du temps de travail est plus répandue parmi les cadres et les professions intellectuelles supérieures et concerne plus souvent les hommes (voir Fiches thématiques, Figure 8.1-2).

Dans la fonction publique, les agents à temps complet au forfait jours, déclarent des durées travaillées supérieures aux agents n'étant pas soumis à ce régime horaire (1 859 heures sur l'année et 43,7 heures par semaine contre 1 617 heures et 38,9 heures). Entre 2017 et 2019, cette durée a augmenté de 4,4 % pour les agents au forfait jours.

Les horaires variables

La possibilité de travailler selon un horaire variable peut être organisée, sous réserve des nécessités de service. L'horaire variable comporte des plages fixes pendant lesquelles la présence de l'agent est obligatoire et des plages mobiles à l'intérieur desquelles l'agent choisit ses heures d'arrivée et de départ. Un dispositif dit de crédit-débit peut permettre le report d'un nombre limité d'heures de travail d'une période sur l'autre. Cette organisation du travail implique un contrôle des horaires des agents.

Les heures supplémentaires

Dans la fonction publique, les heures supplémentaires sont les heures de travail effectuées par un agent à la demande de son chef de service en dépassement des bornes horaires définies par le cycle de travail. Elles peuvent donner lieu soit à un repos compensateur, soit à une indemnisation.

Dans la FPE et la FPT, un agent ne peut pas accomplir plus de 25 heures supplémentaires par mois, sauf circonstances exceptionnelles. Dans la FPH, la limite du nombre d'heures supplémentaires dépend du cycle de travail. De façon générale, un agent ne peut pas effectuer plus de 240 heures supplémentaires par an. Quand la durée du cycle de travail est inférieure ou égale à un mois, un agent ne peut pas effectuer plus de 20 heures supplémentaires par mois. Quand la durée du cycle de travail est supérieure à un mois, le plafond mensuel d'heures supplémentaires est déterminé en divisant 240 heures par 52 semaines puis en multipliant ce résultat par le nombre de semaines composant le cycle de travail.

Le temps partiel

Un agent de la fonction publique peut être autorisé, à sa demande, à travailler à temps partiel pour différents motifs (naissance d'un enfant, raison de santé, ...). Selon le motif pour lequel il est demandé, le temps partiel est de droit ou accordé sous réserve des nécessités de service. Le temps partiel est accordé pour une période de 6 mois à 1 an, renouvelable. L'agent peut demander à travailler à temps partiel à 50 %, 60 %, 70 %, 80 % ou 90 % d'un temps plein.

Le temps partiel peut être organisé dans le cadre quotidien (avec une réduction de la durée du travail chaque jour), hebdomadaire (le nombre de jours travaillés par semaine est réduit), d'un cycle de travail ou encore annuel.

Une durée habituelle hebdomadaire de 39,4 heures par semaine pour les agents de la fonction publique à temps complet en 2019...

En 2019, les agents de la fonction publique à temps complet déclarent une durée habituelle hebdomadaire de 39,4 heures par semaine (**Figure V4-1**). Cette durée est similaire à celle des salariés du secteur privé (39,2 heures). Dans les deux cas, un certain nombre d'employeurs ont préféré conserver un horaire hebdomadaire supérieur aux 35 heures de référence en accordant en contrepartie des jours de RTT. Aussi, certains salariés réalisent régulièrement des heures supplémentaires.

Les agents de la FPE déclarent une durée habituelle de 41,3 heures par semaine contre 38,5 heures dans la FPT et 38,4 heures dans la FPH. Entre 2013 et 2019, dans la fonction publique, cette durée est restée quasiment stable.

...et une durée annuelle effective de 1 640 heures

Selon les déclarations des agents de la fonction publique à temps complet, leur durée annuelle effective est évaluée à 1 640 heures en 2019, soit une durée un peu plus élevée que la durée légale fixée à 1 607 heures mais inférieure à la durée annuelle effective du secteur privé qui est de 1 711 heures (**Figure V4-1**).

Plusieurs facteurs expliquent ces écarts. Les agents de la fonction publique déclarent notamment moins d'heures supplémentaires que les salariés du secteur privé (51,5 heures en moyenne contre 55,6 heures en 2019). Par ailleurs, ils ont pris en moyenne 35 jours de congés payés, RTT ou CET (**Encadré 2**) contre 28 jours dans le secteur privé.

Figure V4-1 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent ou salarié à temps complet selon le type d'employeur en 2019

	FPE	FPT	FPH	Ensemble fonction publique	Privé
Durée annuelle effective (en heures)	1737	1587	1606	1640	1711
Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	41,3	38,5	38,4	39,4	39,2
Heures supplémentaires dans l'année ⁽¹⁾	67,1	38,3	53,8	51,5	55,6
Congés payés, RTT ou CET (en jours)	37	35	33	35	28
Évolution 2019/2013 (en heures)					
Durée annuelle effective	+34	+11	+17	+20	+13
Durée habituelle hebdomadaire	+0,3	+0,1	-0,1	+0,1	-0,2

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique et salariés du privé à temps complet âgés de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France entière (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le calcul des congés payés, RTT ou CET, est basé sur les agents et salariés ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal et ne prend pas en compte les apprentis et les stagiaires en plus des bénéficiaires des contrats aidés.

(1) Il s'agit du nombre d'heures supplémentaires effectuées au-delà de la durée légale (35 heures) ou de la durée prévue par l'employeur, rémunérées ou non, au cours d'une semaine de référence et extrapolé à l'année (soit multiplié par 52 semaines).

Lecture : En 2019, les agents de la FPE à temps complet travaillent 41,3 heures par semaine.

Comme pour la durée habituelle hebdomadaire, les agents de la FPE ont une durée annuelle effective travaillée supérieure à celle des agents de la FPT et de la FPH (1 737 heures contre respectivement 1 587 heures et 1 606 heures), malgré un nombre de jours de congé pris plus élevé (37 jours contre respectivement 35 jours et 33 jours). En effet, les agents de la FPE sont plus souvent que dans les deux autres versants soumis à des régimes horaires forfaitaires ou à des durées collectives hebdomadaires supérieures aux 35 heures, donnant droit à des jours de RTT en contrepartie.

Surtout, les agents de la FPE ont un nombre d'heures supplémentaires effectuées sur l'année plus élevé que les autres agents : ainsi, en 2019, ils déclarent avoir effectué 67,1 heures supplémentaires contre 53,8 heures pour les agents de la FPH et 38,3 heures pour ceux de la FPT (**Figure V4-1**).

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

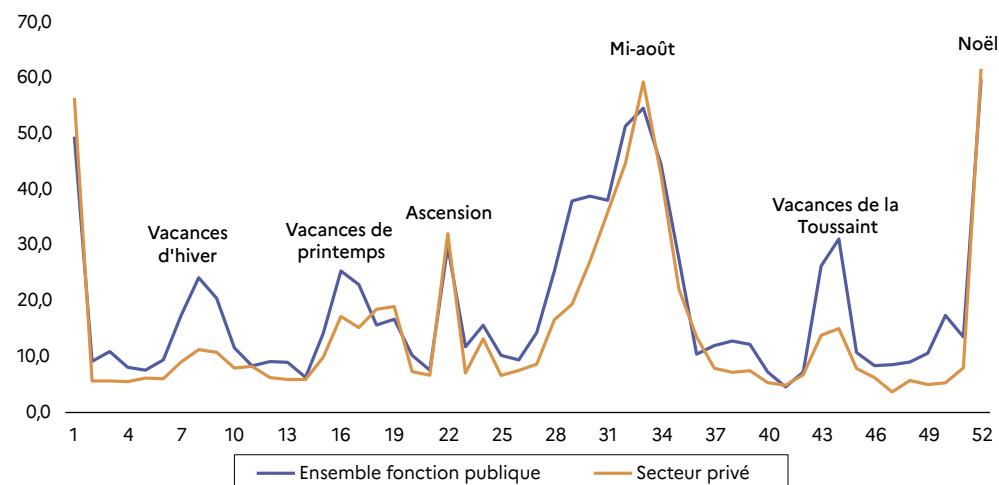
Tous versants confondus, la durée annuelle effective a augmenté de 1,2 % (soit 20 heures de plus) entre 2013 et 2019. Cette hausse est plus importante dans la FPE avec +34 heures (+2 %) et la FPH avec +17 heures (+1,1 %) que dans la FPT (+0,7 %, soit 11 heures de plus). Par ailleurs, le nombre d'heures supplémentaires a augmenté dans les trois versants entre 2013 et 2019 : 11 heures de plus dans la FPE, 15,7 heures de plus dans la FPH et 5,2 heures de plus dans la FPT.

Encadré 2 : Saisonnalité des congés payés, RTT ou CET dans la fonction publique

Dans la fonction publique, un agent, qu'il soit fonctionnaire ou contractuel, à temps complet ou à temps partiel, a droit à un nombre de jours de congés annuels rémunérés par année civile, d'une durée égale à 5 fois le nombre de jours travaillés par semaine (5 semaines pour un temps complet). Des jours de récupération du temps de travail (RTT) peuvent être attribués en cas de dépassement de la durée horaire légale de travail fixée à 35 heures. Leurs conditions d'utilisation et de décompte sont fixées par l'administration. S'ils ne sont pas utilisés une année, les agents peuvent déposer des jours de congés payés sur leur compte épargne temps (CET) pour les utiliser plus tard ([Encadré 3](#)).

L'enquête Emploi de l'Insee étant réalisée en continu sur l'année, elle permet d'estimer la part des agents en congés payés, RTT ou CET, au cours des différentes semaines de l'année. Ainsi, en 2019, les agents de la fonction publique à temps complet, hors enseignants, déclarent prendre davantage leurs congés pendant l'été et les fêtes de fin d'année, comme les salariés du secteur privé ([Figure V4.E2-1](#)). Les autres périodes propices à la prise de congés coïncident avec les autres vacances scolaires (hiver, printemps et de la Toussaint), les agents de la fonction publique étant plus nombreux en congés à ces périodes que les salariés du privé. Les agents et salariés prennent aussi plus souvent des congés lors de semaines comportant des jours fériés comme l'ascension par exemple.

Figure V4.E2-1 : Part des agents de la fonction publique et salariés du privé à temps complet en congés payés, RTT ou CET au cours des semaines de l'année (en %)



Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

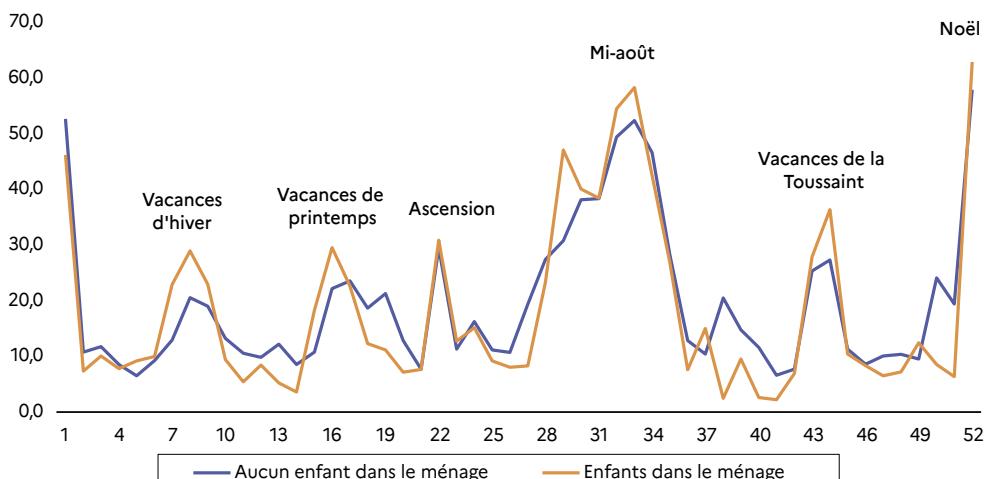
Champ : Agents de la fonction publique (hors enseignants) et salariés du privé à temps complet ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal, hors apprentis, stagiaires et bénéficiaires de contrats aidés. France entière (sauf Mayotte).

Lecture : En 2019, 54,6 % des agents de la fonction publique à temps complet ont pris des jours de congés payés, RTT ou CET à la mi-août contre 59,4 % des salariés du privé.

La situation familiale des agents influe sur leur prise de congés tout au long de l'année. En effet, les agents de la fonction publique à temps complet ayant un ou des enfants prennent plus souvent leurs congés lors des périodes scolaires que les agents n'ayant pas d'enfant : 22,8 % des agents ayant au moins un enfant ont pris des jours de congés payés lors des vacances d'hiver (semaine 7) contre 12,9 % pour les agents sans enfant (Figure V4.E2-2). Si les agents n'ayant pas d'enfant prennent également la majorité de leurs congés lors des vacances scolaires, certain décalent leurs congés en partant en septembre notamment.

Figure V4.E2-2 : Part des agents de la fonction publique à temps complet en congés payés RTT ou CET au cours des semaines de l'année selon la situation familiale

(en %)



Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique à temps complet, hors enseignants, ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal, hors apprentis, stagiaires et bénéficiaires de contrats aidés. France entière (sauf Mayotte).

Lecture : En 2019, 57,9 % des agents de la fonction publique à temps complet ayant au moins un enfant de moins de 18 ans dans le ménage ont pris des jours de congés payés, RTT ou CET à la mi-août.

Les hommes déclarent des durées travaillées plus longues que les femmes

Que ce soit pour les hommes ou les femmes, la durée effective travaillée est plus élevée dans le secteur privé que dans l'ensemble de la fonction publique (Figure V4-2). En effet, en 2019, les hommes travaillant dans la fonction publique ont déclaré une durée annuelle de 1 701 heures contre 1 753 heures pour les salariés du privé. Cet écart est encore plus important pour les femmes qui ont travaillé 1 594 heures dans la fonction publique contre 1 648 heures dans le secteur privé.

Tous versants confondus de la fonction publique, les femmes travaillent en moyenne 1 594 heures contre 1 701 heures pour les hommes. Cet écart se vérifie quels que soient le versant et la catégorie socio-professionnelle.

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Figure V4-2 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon le sexe en 2019

	Ensemble fonction publique			Secteur privé		
	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
Durée annuelle effective (en heures)	1701	1594	1640	1753	1648	1711
Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	40,1	38,9	39,4	39,7	38,4	39,2
Heures supplémentaires dans l'année ⁽¹⁾	60,6	44,6	51,5	64,1	42,5	55,6
Congés payés, RTT ou CET (en jours)	35	35	35	27	28	28
Évolution 2019/2013 (en heures)	+19	+23	+20	+8	+25	+13
Durée annuelle effective	+0,1	+0,1	+0,1	-0,2	+0	-0,2
Durée habituelle hebdomadaire						

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAEP – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique et salariés du privé à temps complet âgés de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France entière (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le calcul des congés payés, RTT ou CET est basé sur les agents et salariés ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal et ne prend pas en compte les apprentis et les stagiaires en plus des bénéficiaires des contrats aidés.

(1) Il s'agit du nombre d'heures supplémentaires effectuées au-delà de la durée légale (35 heures) ou de la durée prévue par l'employeur, rémunérées ou non, au cours d'une semaine de référence et extrapolé à l'année (soit multiplié par 52 semaines).

Lecture : En 2019, les hommes à temps complet travaillant dans la fonction publique déclarent avoir effectué 60,6 heures supplémentaires au cours de l'année.

En outre, les femmes effectuent, en moyenne, moins d'heures supplémentaires (44,6 heures sur l'année contre 60,6 heures pour les hommes). Elles ont également un nombre de jours moyen d'absence au cours de l'année pour raison de santé – maladie, y compris garde enfant malade, ou accident du travail – plus élevé que les hommes (voir dernière partie).

Entre 2013 et 2019, la durée annuelle effective a légèrement plus augmenté pour les femmes (23 heures de plus, soit +1,5 %) que pour les hommes (19 heures de plus, soit +1,1 %). C'est dans la FPT que la durée annuelle effective a le plus augmenté pour les hommes (Figure V4-3), avec 41 heures de plus (+2,6 %) contre 9 heures de plus (+0,5 %) dans la FPE et 2 heures de moins dans la FPH (-0,1 %). Celle des femmes a fortement augmenté dans la FPE où leur durée annuelle effective de travail est passée de 1 598 heures en 2013 à 1 678 heures en 2019, soit 80 heures de plus (+5 %) contre 23 heures (+1,5 %) dans la FPH, mais a baissé de 11 heures dans la FPT (-0,7 %).

Figure V4-3 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon le versant et le sexe en 2019

	FPE		FPT		FPH	
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
Durée annuelle effective (en heures)	1782	1678	1625	1557	1688	1578
Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	42,2	40,2	38,2	38,8	39,7	37,9
Heures supplémentaires dans l'année ⁽¹⁾	74,3	57,8	45,9	32,5	64,0	50,3
Congés payés, RTT ou CET (en jours)	37	37	32	37	34	32
Évolution 2019/2013 (en heures)	+9	+80	+41	-11	-2	+23
Durée annuelle effective	+0,2	+0,6	+0,4	-0,2	-0,6	+0,1
Durée habituelle hebdomadaire						

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAEP – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique à temps complet âgés de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France entière (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le calcul des congés payés, RTT ou CET est basé sur les agents ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal et ne prend pas en compte les apprentis et les stagiaires en plus des bénéficiaires des contrats aidés.

(1) Il s'agit du nombre d'heures supplémentaires effectuées au-delà de la durée légale (35 heures) ou de la durée prévue par l'employeur, rémunérées ou non, au cours d'une semaine de référence et extrapolé à l'année (soit multiplié par 52 semaines).

Lecture : En 2019, les hommes à temps complet travaillant dans la FPE déclarent une durée annuelle effective de 1 782 heures.

Les cadres ont des durées de travail plus longues que les autres catégories socio-professionnelles

Les écarts de durée effective travaillée entre versants de la fonction publique sont notamment liés à des effets de structure. La FPE compte en effet plus de cadres et professions intellectuelles supérieures (qui ont des durées travaillées plus élevées et réalisent plus d'heures supplémentaires) tandis que les employés et ouvriers sont plus nombreux dans la FPT et la FPH.

En 2019, les cadres et professions intellectuelles supérieures travaillant à temps complet déclarent, en moyenne, des durées plus longues, tant hebdomadaires (43,8 heures par semaine), qu'annuelles (1 829 heures) bien qu'ils prennent davantage de congés, y compris RTT ou CET, que les autres (**Figure V4-4**). Leur nombre de jours de congés s'élève à 37 contre 36 pour les professions intermédiaires et 34 pour les employés et ouvriers. Les cadres et professions intellectuelles supérieures effectuent surtout plus d'heures supplémentaires que les autres catégories d'agents : ainsi, en 2019, ils déclarent 90,4 heures supplémentaires sur l'année contre 53,4 heures pour les professions intermédiaires et 37 heures pour les employés et ouvriers.

Les professions intermédiaires et les employés et ouvriers déclarent des durées de travail relativement proches : respectivement 1 577 heures sur l'année et 38 heures hebdomadaires contre 1 611 heures et 38,6 heures par semaine.

Figure V4-4 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon la catégorie socio-professionnelle en 2019

	Cadres et professions intellectuelles supérieures	Professions intermédiaires	Employés et ouvriers	Ensemble
Durée annuelle effective (en heures)	1829	1577	1611	1640
Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	43,8	38,0	38,6	39,4
Heures supplémentaires dans l'année ⁽¹⁾	90,4	53,4	37,0	51,5
Congés payés, RTT ou CET (en jours)	37	36	34	35
Évolution 2019/2013 (en heures)				
Durée annuelle effective	-8	+14	+24	+20
Durée habituelle hebdomadaire	+0,1	-0,2	+0	+0,1

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique à temps complet âgés de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France entière (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le calcul des congés payés, RTT ou CET est basé sur les agents ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal et ne prend pas en compte les apprentis et les stagiaires en plus des bénéficiaires des contrats aidés.

(1) Il s'agit du nombre d'heures supplémentaires effectuées au-delà de la durée légale (35 heures) ou de la durée prévue par l'employeur, rémunérées ou non, au cours d'une semaine de référence et extrapolé à l'année (soit multiplié par 52 semaines).

Lecture : En 2019, les cadres et professions intellectuelles supérieures à temps complet dans la fonction publique travaillent en moyenne 43,8 heures par semaine.

La durée annuelle effective des cadres et professions intellectuelles supérieures est restée quasiment stable entre 2013 et 2019 (-8 heures) tandis que celle des professions intermédiaires a légèrement progressé (+0,9 %, soit +14 heures). En revanche, la durée annuelle des employés et ouvriers, déjà supérieure à celles des professions intermédiaires, a augmenté de 24 heures (+1,5 %) sur la période. Cette hausse est plus marquée pour les ouvriers (+33 heures) que pour les employés (+21 heures).

Les familles de métiers liées aux services à la personne, à la sécurité des personnes et à la recherche déclarent les durées travaillées les plus élevées

En 2019, les agents de la fonction publique à temps complet travaillant dans les familles de métiers Services à la personne, Sécurité-défense et Éducation, formation, recherche (hors enseignants) déclarent des durées

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

travaillées plus élevées que les autres familles de métiers², aussi bien annuelles (respectivement 1 942 heures, 1 825 heures et 1 749 heures), qu'hebdomadaires (45 heures, 43,1 heures et 41,8 heures par semaine) [Figure V4-5].

Les agents des métiers liés aux Services à la personne déclarent un nombre d'heures supplémentaires inférieur à l'ensemble des catégories de métiers (27,2 heures) mais ont également un nombre de jours de congés pris plus faible (30 jours en moyenne en 2019 contre 35 jours pour l'ensemble des agents de la fonction publique).

Au contraire, les agents des métiers liés à la Sécurité-défense ou à l'Éducation, formation, recherche déclarent un nombre de jours de congés plus élevé que l'ensemble de la fonction publique (respectivement 38 et 42 jours) mais aussi un nombre d'heures supplémentaires annuel bien plus élevé que l'ensemble des agents (respectivement 80,9 heures et 91,3 heures contre 51,5 heures).

Figure V4-5 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon la catégorie de métiers en 2019

	Durée annuelle effective (en heures)	Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	Heures supplémentaires dans l'année ⁽¹⁾	Congés payés, RTT ou CET (en jours)	Durée annuelle effective	Évolution 2019/2013 (en heures)
Action sociale	1542	38,1	58,0	42	+60	+0,1
Administration	1627	38,8	49,6	34	+30	+0,1
Bâtiment, travaux publics	1616	37,2	45,8	29	+89	+0,1
Entretien, maintenance	1477	36,8	21,9	37	+9	-0,2
Espaces verts, paysages	1553	36,7	32,6	36	+101	-0,6
Finances publiques	1677	39,3	41,5	32	+74	+0,8
Éducation, formation, recherche (hors enseignants)	1749	41,8	91,3	42	+105	+0,5
Sécurité, défense	1825	43,1	80,9	38	-1	+0
Services à la personne	1942	45,0	27,2	30	+26	+0,9
Soins	1599	38,8	61,7	34	-14	-0,1
Sports et loisirs, animation, culture	1412	36,2	41,2	36	-90	+0,3
Technique, informatique, transports	1650	39,0	49,2	34	+12	-0,1

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique à temps complet âgés de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France entière (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le calcul des congés payés, RTT ou CET est basé sur les agents ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal et ne prend pas en compte les apprentis et les stagiaires en plus des bénéficiaires des contrats aidés.

(1) Il s'agit du nombre d'heures supplémentaires effectuées au-delà de la durée légale (35 heures) ou de la durée prévue par l'employeur, rémunérées ou non, au cours d'une semaine de référence et extrapolé à l'année (soit multiplié par 52 semaines).

Lecture : En 2019, les agents de la fonction publique à temps complet appartenant à la famille de métiers Sécurité, défense travaillent 43,1 heures par semaine.

Entre 2013 et 2019, c'est dans la famille des métiers Éducation, formation, recherche (hors enseignants) que la durée annuelle effective a le plus augmenté (de 105 heures, soit une évolution de 6,4 %), malgré un nombre de jours de congés pris chaque année plus élevé que dans les autres familles de métiers. Toutefois, le nombre d'heures supplémentaires déclaré par ces agents est passé de 70,8 heures en 2013 à 91,3 heures en 2019, soit 20 heures de plus.

Les agents des familles de métiers Action sociale et Espaces verts, paysages ont des durées inférieures à la durée légale fixée à 1 607 heures puisqu'elles sont de 1 542 heures et 1 553 heures. Néanmoins, ces deux familles de métiers ont connu les augmentations les plus fortes de leur durée de travail (respectivement 60 heures (4,1 %) et 101 heures de plus (6,9 %)). En effet, entre 2013 et 2019, le nombre d'heures supplémentaires déclaré par les agents travaillant dans l'action sociale est passé de 36,9 heures à 58 heures (+57 %). Dans une moindre

² Étant donné le très faible effectif d'agents des métiers de la justice dans l'enquête, les résultats de cette famille de métiers ne sont pas commentés ici.

mesure, les agents des Espaces verts effectuent également plus d'heures supplémentaires en 2019 qu'en 2013 (32,6 heures contre 24,3 heures). Surtout, leur nombre de congés pris au cours de l'année est passé de 39 jours en 2013 à 36 jours en 2019.

Par ailleurs, les agents de la famille de métiers Bâtiments, travaux publics ont aussi connu une forte augmentation de leur durée annuelle effective avec 89 heures de plus (+5,9 %). Si le nombre moyen d'heures supplémentaires effectuées par les agents au cours de l'année a très légèrement augmenté (37,2 heures en 2013 contre 45,8 heures en 2019, soit +8,6 %), les agents ont également pris beaucoup moins de jours de congé en moyenne en 2019 (29 jours) qu'en 2013 (36 jours).

Des durées travaillées différentes selon l'âge et la région des agents

Les écarts de durée du travail selon l'âge apparaissent relativement faibles. Les agents âgés de moins de 30 ans déclarent une durée effective travaillée supérieure à celle des agents âgés de plus de 30 ans : 1 672 heures contre 1 636 heures pour les agents âgés de 30 à 49 ans et 1 635 heures pour les agents de 50 ans et plus en 2019 (**Figure V4-6**).

La durée du travail se décompose différemment selon l'âge : les agents de moins de 30 ans déclarent effectuer 48,2 heures supplémentaires au cours de l'année et prennent un peu moins de jours de congé (32 jours en moyenne) que les agents des autres tranches d'âge.

À l'inverse, les agents âgés de 30 à 49 ans déclarent effectuer plus d'heures supplémentaires (56,8 heures) que les agents de moins de 30 ans mais prennent plus de jours de congé que ces derniers tandis que les agents âgés de 50 ans et plus réalisent moins d'heures supplémentaires que les autres et prennent également un peu plus de jours de congé par an.

Figure V4-6 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon l'âge en 2019

	Moins de 30 ans	De 30 à 49 ans	50 ans et plus	Ensemble
Durée annuelle effective (en heures)	1672	1636	1635	1640
Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	39,1	39,3	39,6	39,4
Heures supplémentaires dans l'année ⁽¹⁾	48,2	56,8	45,9	51,5
Congés payés, RTT ou CET (en jours)	32	35	36	35
Évolution 2019/2013 (en heures)				
Durée annuelle effective	+47	+28	-3	+20
Durée habituelle hebdomadaire	+0,4	+0,1	-0,2	+0,1

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique à temps complet âgés de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France entière (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le calcul des congés payés, RTT ou CET est basé sur les agents ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal et ne prend pas en compte les apprentis et les stagiaires en plus des bénéficiaires des contrats aidés.

(1) Il s'agit du nombre d'heures supplémentaires effectuées au-delà de la durée légale (35 heures) ou de la durée prévue par l'employeur, rémunérées ou non, au cours d'une semaine de référence et extrapolé à l'année (soit multiplié par 52 semaines).

Lecture : En 2019, les agents de la fonction publique à temps complet âgés de moins de 30 ans déclarent une durée habituelle hebdomadaire de 39,1 heures.

Enfin, les agents habitant en Île-de-France³ déclarent une durée annuelle effective légèrement plus élevée que dans l'ensemble des autres régions puisqu'elle est de 1 679 heures contre 1 631 heures en 2019. La région Île-de-France compte plus de cadres et professions intellectuelles supérieures que l'ensemble des autres régions (25,4 % contre 16,5 %), et leurs durées travaillées sont plus élevées, tandis que les professions intermédiaires et les employés et ouvriers sont plus nombreux hors Île-de-France. En outre, le nombre d'agents de la FPE est plus important dans cette région (39,5 % contre 31,0 %).

3 La région est celle de la résidence de l'enquêté, la région où se situe le lieu de travail n'étant pas disponible dans l'enquête Emploi.

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

En 2019, une durée annuelle effective de 1 018 heures pour les agents de la fonction publique à temps partiel

Les agents ne travaillant pas à temps complet peuvent soit travailler à temps partiel, soit sur un poste où la durée de travail hebdomadaire offerte par l'employeur est inférieure à la durée légale du travail ou normale chez cet employeur. Dans ce deuxième cas, le poste occupé est qualifié de poste à temps non complet. Ces postes peuvent être proposés à des contractuels dans l'ensemble de la fonction publique mais également à des fonctionnaires dans la FPT. Ici, on parle indistinctement de travail à temps partiel pour les deux situations.

Fin 2018⁴, 21,9 % des agents de la fonction publique travaillent à temps partiel⁵. C'est dans la FPT que le travail à temps partiel est le plus répandu puisqu'il concerne, 26,3 % des agents, soit 3 points de plus que dans la FPH (23 %) et 9 points de plus que dans la FPE, y compris enseignants (17,5 %). En excluant les fonctionnaires enseignants de la FPE, ce taux passe à 22,2 % (**Figure V4-7**).

Quel que soit le versant de la fonction publique, le temps partiel concerne surtout les femmes. Ainsi, fin 2018, 29,6 % des femmes dans la FPE, 34,9 % dans la FPT et 25,6 % dans la FPH travaillent à temps partiel. Si les femmes sont plus nombreuses à être à temps partiel, en revanche, elles le sont sur des quotités plus élevées que les hommes.

Par ailleurs, hommes et femmes confondus, la plupart des agents sont à temps partiel à 80 %. C'est en particulier le cas des agents à temps partiel de la FPH dont un peu plus de la moitié (53,2 %) sont à 80 %. À l'inverse, en raison du recours au temps non complet, les quotités de travail inférieures à 50 % sont plus fréquentes dans la FPT que dans les deux autres versants (17,5 % contre 11 % dans la FPH et 9,9 % dans la FPE).

Figure V4-7 : Part des agents à temps partiel dans la fonction publique et quotités de travail (en %)

	Part des agents à temps partiel	Quotités de travail parmi les agents à temps partiel						
		<50% et quotité indéterminée	50%	60%	70%	80%	90%	
FPE (hors enseignants fonctionnaires)	22,2	9,9	21,4	14,7	9,0	34,0	11,0	
Hommes	12,0	18,7	23,4	10,4	11,0	26,5	10,0	
Femmes	29,6	7,3	20,8	15,9	8,5	36,2	11,2	
FPT	26,3	17,5	14,1	12,1	11,7	28,2	16,4	
Hommes	12,6	25,7	18,5	15,4	13,3	17,4	9,6	
Femmes	34,9	15,6	13,1	11,3	11,4	30,7	17,9	
FPH	23,0	11,0	14,4	5,9	6,4	53,2	9,2	
Hommes	14,0	31,9	19,7	10,2	11,0	21,3	5,9	
Femmes	25,6	7,7	13,6	5,3	5,6	58,1	9,7	

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : 26,3 % des agents de la FPT travaillent à temps partiel au 31 décembre 2018. Parmi ces agents, 28,2 % ont une quotité de travail égale à 80 %.

D'après l'enquête Emploi, en 2019, les agents de la fonction publique à temps partiel, déclarent, en moyenne, une durée annuelle effective de 1 018 heures et une durée habituelle hebdomadaire de 26 heures. Ces durées sont supérieures à celles des salariés du secteur privé à temps partiel qui déclarent en moyenne 984 heures sur l'année et 22,8 heures par semaine (**Figure V4-8**). Cet écart peut s'expliquer par le fait que les quotités de travail à temps partiel sont en moyenne plus faibles dans le secteur privé que dans le secteur public⁶. La

4 Les données relatives au temps partiel, ainsi que les quotités de temps de travail dans la fonction publique sont issues de Siasp et non de l'enquête Emploi. Les données concernent les agents civils au 31 décembre 2018. Les résultats détaillés en effectifs physiques par sexe, statut et quotité de temps de travail au 31 décembre 2018 sont disponibles dans le tableau 2.7.1 des Fiches thématiques.

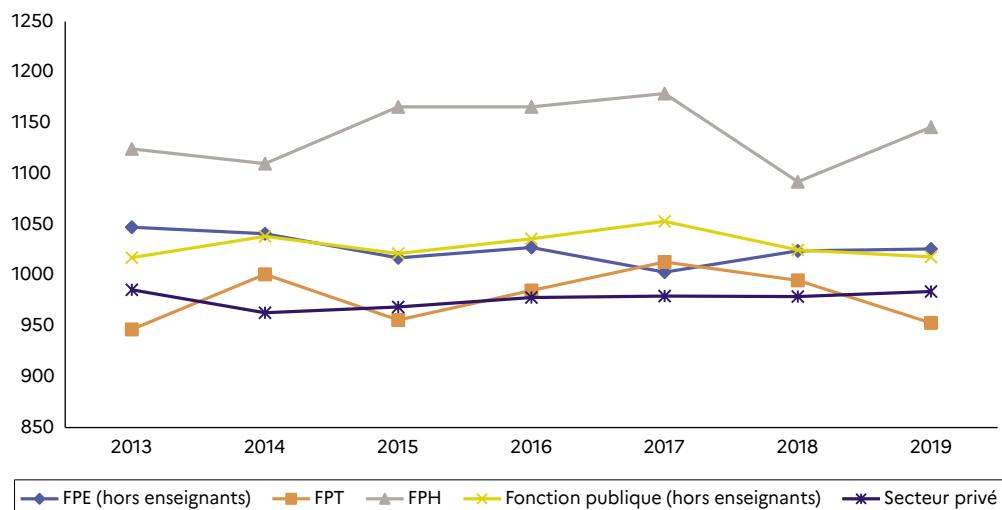
5 Selon l'enquête Emploi en 2019, le temps partiel concerne 3 % des salariés de plus dans la fonction publique par rapport au secteur privé (20,6 % contre 17,6 %).

6 Une étude de la DGAFP sur le temps partiel subi et choisi dans la fonction publique et le secteur privé montre que, en moyenne, de 2010 à 2012, seuls 13 % des agents à temps partiel dans la fonction publique travaillent moins d'un mi-temps quand c'est le cas du quart des salariés à temps partiel dans le secteur privé. À l'inverse, 37 % des agents à temps partiel de la fonction publique ont une quotité de travail de 80 % contre 21 % des salariés du privé.

réglementation du temps partiel dans la fonction publique limite fortement les très faibles quotités de travail. Une quotité de travail inférieure à 50 % n'est en effet possible que dans le cas d'une personne à temps partiel occupant un poste à temps non complet.

Figure V4-8 : Évolution des durées annuelles effectives travaillées des agents et salariés à temps partiel

(en heures)



Sources : Enquêtes Emploi, Insee. Traitément DGAFP – SDessi.

Champ : Personne ayant un emploi, âgées de 15 ans ou plus au 31 décembre ; France métropolitaine en 2013 ; France entière (hors Mayotte) depuis 2014. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : La durée annuelle effective inclut toutes les heures travaillées dans l'emploi principal lors d'une semaine de référence, y compris les heures supplémentaires rémunérées ou non, et exclut les heures non travaillées pour cause de congés annuels, jour férié, maladie, accident, maternité, paternité, chômage partiel, formation, grève.

Lecture : En 2019, dans la fonction publique, la durée annuelle effective du travail des agents occupant un emploi à temps partiel est de 1 018 heures contre 984 heures dans le secteur privé.

Dans la fonction publique, ce sont les agents de la FPT qui ont, en moyenne, en raison de quotités de travail plus faibles, les durées travaillées les moins élevées à temps partiel (953 heures sur l'année et 24,3 heures par semaine en 2019) par rapport aux agents de la FPE et de la FPH (1 026 heures et 26,7 heures dans la FPE et 1 146 heures et 28,7 heures dans la FPH).

Encadré 3 : L'utilisation du compte épargne-temps (CET) dans la fonction publique

Dans la fonction publique de l'État et la fonction publique hospitalière, le compte épargne-temps (CET) a été mis en place en 2002 à la suite de l'instauration de l'aménagement et de la réduction du temps de travail. Dans la FPT, le CET a été mis en place en 2004. En 2008, une réforme globale des modalités d'utilisation des jours épargnés sur les CET a été opérée pour les agents de la FPE et de la FPT qui ont désormais trois possibilités d'utilisation des jours stockés dans un CET :

- une utilisation en jours de congé ;
- un rachat sous la forme d'une indemnité ;
- un abondement au régime de retraite additionnelle de la fonction publique (RAFP) pour les agents titulaires.

Cette réforme a été élargie à la fonction publique hospitalière par le décret n° 2012-1366.

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Les données disponibles relatives au CET sont principalement détenues par les employeurs et présentées dans leurs bilans sociaux, les enquêtes statistiques ne permettant pas d'avoir d'informations à ce sujet. Néanmoins, les données disponibles dans les différents bilans sociaux ne sont pas homogènes entre versants.

Dans la fonction publique de l'État, certains bilans sociaux des ministères et établissements publics fournissent des informations sur le nombre d'agents disposant d'un CET et le nombre de jours déposés, notamment selon le sexe et la catégorie hiérarchique des agents (voire le secteur pour certains ministères).

L'arrêté du 22 décembre 2017 (portant modification de l'arrêté du 23 décembre 2013) fixe en effet une liste d'indicateurs qui doivent être présents dans les bilans sociaux, dont des informations sur le CET. Cet arrêté applicable à partir du millésime 2018 (publié en 2019) ne permet pas encore d'avoir de données disponibles homogènes pour l'ensemble de la FPE. Par ailleurs, certains agents n'ont pas la possibilité d'ouvrir de CET, par exemple les enseignants et les militaires.

Les données de la DGFIP fournissent néanmoins des informations sur les jours indemnisés ou rachetés et les jours versés au régime de retraite additionnelle de la fonction publique (RAFP). Le champ porte sur les fonctionnaires des ministères et universités passées au régime des responsabilités et compétences élargies, hors militaires, enseignement privé sous contrat et EPA. En 2019, 1 290 000 jours ont été indemnisés ou rachetés et 46 500 versés au RAFP.

Dans la fonction publique territoriale, les données les plus récentes sur le CET sont disponibles dans les bilans sociaux de 2015 sur l'état des collectivités territoriales. Ainsi, au 31 décembre 2015, on comptabilise environ 468 600 agents, fonctionnaires et contractuels, ayant un CET (soit 28 % des agents) ouvert depuis la mise en place du dispositif en août 2004 (voir Fiches thématiques, Figure 8.2-1). Parmi eux, 79 300 agents ont ouvert un CET au cours de l'année 2015.

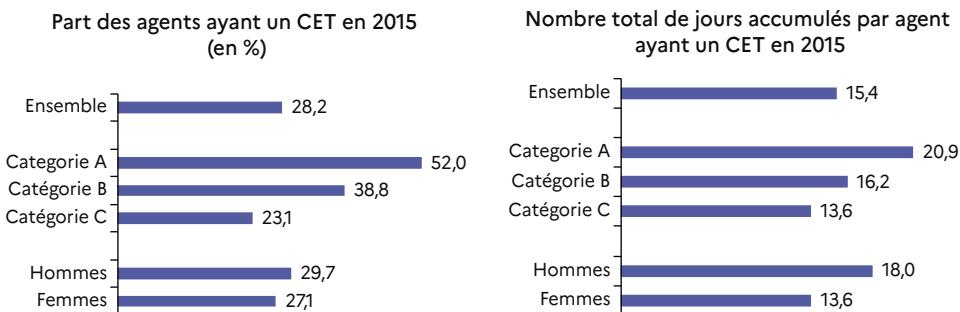
Ce sont les agents de catégorie A qui ont le plus souvent un CET : 52 % des agents de catégorie A ont un CET en 2015, contre 39 % des agents de catégorie B et 23 % des agents de catégories C (Figure V4.E3-1).

La part des hommes ayant un CET est légèrement supérieure à celle des femmes (respectivement 30 % et 27 %). Les femmes de catégorie A sont moins souvent détentrices d'un CET que les hommes de la même catégorie (respectivement 50 % et 56 %). Il en va de même pour la catégorie C (respectivement 22 % et 25 %). Chez les agents de catégorie B, la part des femmes ayant un CET est proche de celle des hommes (respectivement 39 % et 38 %).

Le nombre moyen de jours accumulés, tous agents confondus, atteint 15 jours. Il est plus élevé chez les catégories A (21 jours par agent) et moins élevé chez les catégories C (14 jours). Fin 2015, les hommes ont accumulé plus de jours que les femmes sur leur CET (respectivement 18 jours contre 14 jours).

Lorsque les jours de CET sont consommés, ils le sont principalement sous la forme de congés : en effet 73 % des jours l'ont été sous forme de congés, 26 % ont été indemnisés et 1 % ont été versés au RAFP.

Figure V4.E3-1 : Part des agents ayant un CET et nombre total de jours accumulés par agent ayant un CET par sexe et catégorie hiérarchique dans la FPT au 31 décembre 2015



Sources : Bilans sociaux FPT 2015, DGCL.

Dans la fonction publique hospitalière, l'Agence technique de l'information sur l'hospitalisation (ATIH) publie chaque année une analyse des bilans sociaux des établissements publics de santé dans le cadre de l'enquête Bilan social, qui est seulement obligatoire pour les établissements de plus de 300 agents. L'analyse porte donc sur un échantillon d'établissements. En outre, chaque indicateur du rapport est traité de façon spécifique : ainsi le nombre d'établissements pris en compte peut être différent d'un indicateur à l'autre. Ces données ne peuvent donc pas être extrapolées à l'ensemble de la FPH. Les informations disponibles concernent le nombre moyen de CET au 31 décembre ainsi que le nombre de jours stockés selon le type de personnel (médical ou non médical) et la catégorie de l'établissement.

Au sein des 384 établissements publics de santé étudiés, le nombre moyen de jours stockés par agent est de 7,2 jours (voir Fiches thématiques, Figure 8.2-1). Ce nombre moyen est de 22,8 jours pour le personnel médical et de 5,4 jours pour le personnel non médical (dont 4,8 jours pour le personnel des services de soins). Tous agents confondus (médical et non médical), le nombre moyen de jours stockés est plus élevé dans les CHU (9,2 jours) que dans les autres catégories d'établissements. Pour le personnel médical, c'est dans les CH de grande taille que l'on observe le nombre moyen de jours stockés au 31 décembre le plus élevé, soit 28,3 jours. Pour le personnel non médical, il est plus élevé dans les CHU que dans les autres catégories d'établissements avec 7,7 jours en moyenne. Que ce soit pour le personnel médical ou non médical, c'est dans les CH de petite taille que le nombre moyen de jours stockés au 31 décembre est le plus faible.

Organisation du temps de travail

L'enquête Conditions de travail – Risque psychosocial de la Dares permet d'appréhender l'organisation du temps de travail ainsi que les contraintes de rythme et d'intensité du travail des agents de la fonction publique (hors enseignants), qu'ils soient à temps complet ou partiel, en comparaison avec le secteur privé.

Par ailleurs, depuis plusieurs années, le développement des technologies de l'information et de la communication (TIC) a modifié l'organisation du travail des salariés, et en particulier le télétravail qui suppose une organisation du travail spécifique (**Encadré 4**).

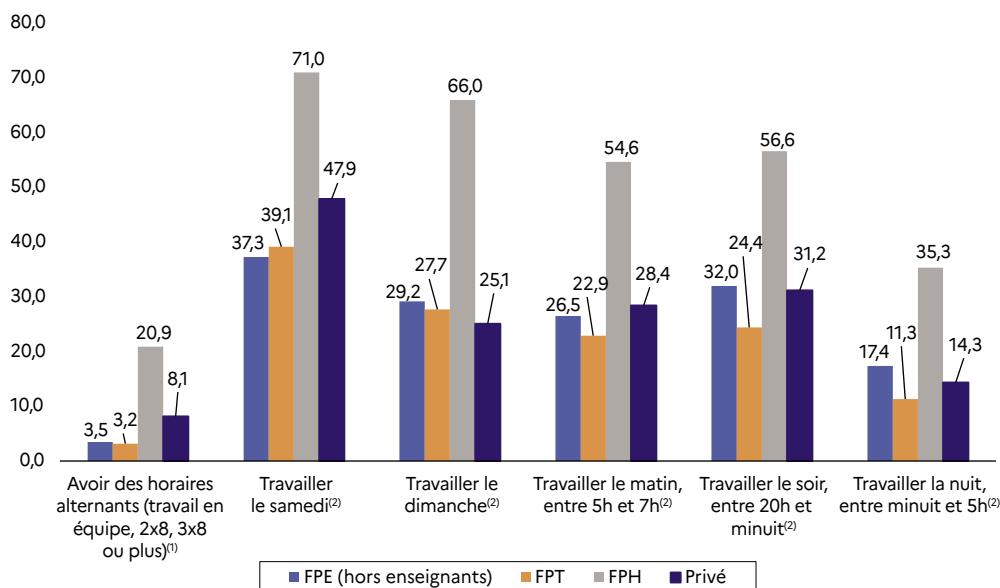
Les agents de la FPH sont plus souvent soumis à des horaires atypiques que l'ensemble des salariés

D'après l'enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux de 2016, les agents de la FPH sont plus souvent soumis à des horaires atypiques que l'ensemble des salariés. Les horaires alternants (travail en équipe, 2x8, 3x8 ou plus) et décalés (travail le samedi, dimanche, tôt le matin, le soir ou encore la nuit) y sont en effet plus développés : 66 % des agents de la FPH travaillent par exemple le dimanche, même occasionnellement, contre 29,2 % des agents de la FPE, 27,7 % des agents de la FPT et 25,1 % des salariés du secteur privé (Figure V4-9).

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Figure V4-9 : Organisation du temps de travail en 2016

(en %)



Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

(1) Mode d'organisation du travail en équipe selon lequel des travailleurs sont occupés successivement sur les mêmes postes de travail, selon un rythme rotatif, de type continu ou discontinu, entraînant pour les travailleurs la nécessité d'accomplir un travail à des heures différentes sur une période donnée de jours ou de semaines.

(2) Même occasionnellement.

Lecture : 29,2 % des agents de la FPE (hors enseignants) travaillent le dimanche, même occasionnellement.

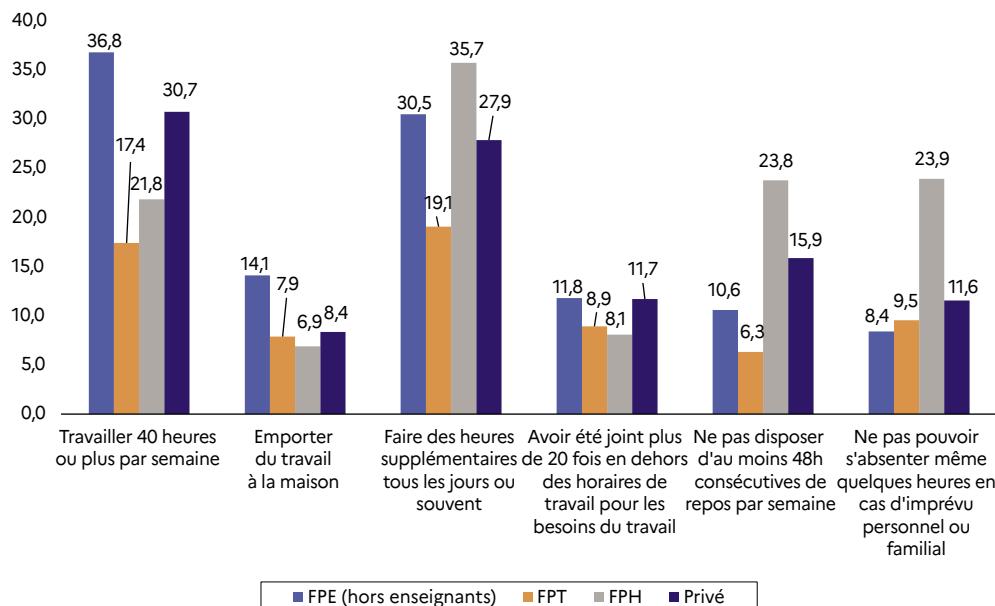
Les agents de la FPE (**Figure V4-10**) sont plus nombreux que les autres à déclarer emporter du travail à la maison (14,1 %). Ils sont également plus nombreux à être joints pour leur travail en dehors des horaires usuels plus de 20 fois par an (11,8 %).

Travailler toujours ou souvent au-delà de l'horaire prévu concerne plus souvent les agents de la FPH et de la FPE (respectivement 35,7 % et 30,5 %, contre 27,9 % dans le privé et 19,1 % dans la FPT).

Enfin, les agents de la FPH déclarent plus souvent que les autres salariés ne pas pouvoir disposer d'au moins 48 heures consécutives de repos par semaine (23,8 % contre 15,9 % des salariés du privé, 10,6 % des agents de la FPE et 6,3 % des agents de la FPT), mais également de ne pas pouvoir s'absenter de leur travail en cas d'imprévu (23,9 %).

Figure V4-10 : Contraintes horaires - durées, flexibilité et prévisibilité en 2016

(en %)



Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAEP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAEP – SDessi.

Champ : France, salariés.

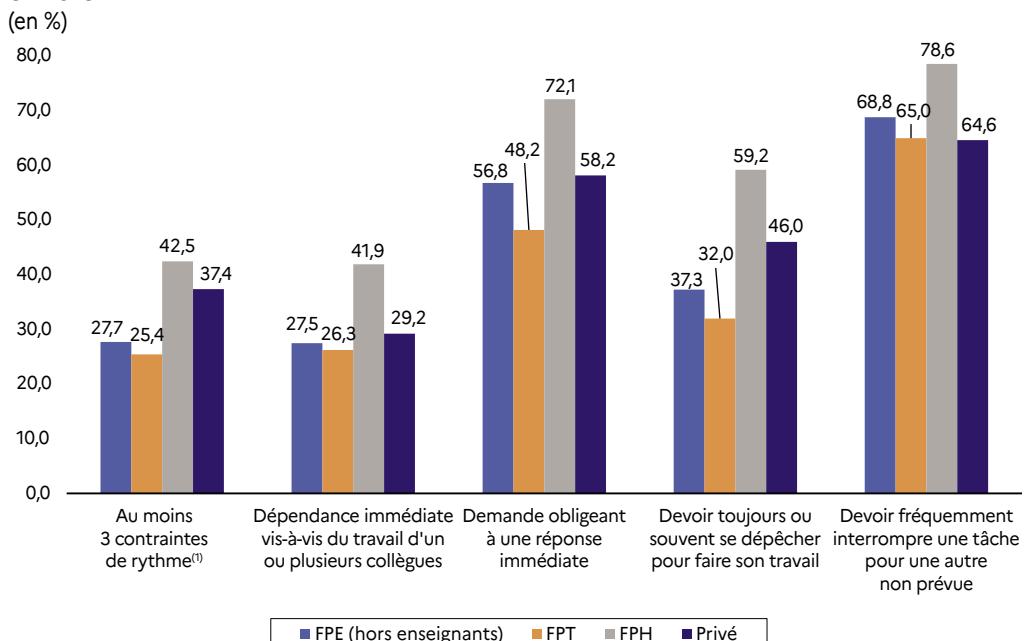
Lecture : 36,8 % des agents de la FPE (hors enseignants) travaillent 40 heures ou plus par semaine.

Les contraintes de rythme et l'intensité du travail concernent aussi plus souvent les agents de la FPH

Les agents de la FPH sont plus souvent exposés à des contraintes de rythme de travail que ceux des autres versants et que les salariés du secteur privé : en 2016, 42,5 % déclarent en effet subir au moins trois contraintes de rythme, contre 37,4 % des salariés du privé, 27,7 % des agents de la FPE (hors enseignants) et 25,4 % des agents de la FPT (Figure V4-11). Ces agents déclarent par exemple beaucoup plus souvent que les autres une dépendance immédiate vis-à-vis du travail d'un ou plusieurs collègues (41,9 %) ou un rythme imposé par une demande extérieure obligeant une réponse immédiate (72,1 %).

Si l'intensité du travail est élevée pour l'ensemble des salariés, elle concerne plus souvent les agents de la FPH. Ainsi, en 2016, 59,2 % des agents de la FPH déclarent devoir toujours ou souvent se dépêcher pour faire leur travail, contre 46 % des salariés du privé, 37,3 % des agents de la FPE (hors enseignants) et 32 % des agents de la FPT. Le fait de devoir fréquemment interrompre une tâche pour une autre non prévue concerne également 78,6 % des agents de la FPH.

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Figure V4-11 : Part des agents exposés à des contraintes de rythme ou d'intensité du travail en 2016

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

(1) Parmi : le déplacement automatique d'un produit ou d'une pièce, la cadence automatique d'une machine, d'autres contraintes techniques, la dépendance immédiate vis-à-vis du travail d'un ou plusieurs collègues, des normes de production ou des délais à respecter en 1h au plus ou 1 jour au plus, une demande extérieure obligeant ou non à une réponse immédiate, les contrôles ou surveillances permanents exercés par la hiérarchie.

Lecture : 25,4 % des agents de la FPT sont exposés à au moins trois contraintes de rythme.

Encadré 4 : La pratique du télétravail dans la fonction publique

Les enquêtes Conditions de travail (volet employeur) et l'édition 2017 de l'enquête Sumer de la Dares permettent de mesurer la pratique du télétravail dans les trois versants de la fonction publique avant l'urgence sanitaire de 2020.

Le télétravail est défini comme une forme d'organisation du travail, utilisant les technologies de l'information et de la communication (TIC), dans le cadre d'un contrat ou d'une relation d'emploi dans laquelle le travail, qui aurait également pu être réalisé dans les locaux de l'employeur, est effectué hors de ses locaux. Ne sont toutefois pas considérés en télétravail les salariés dits nomades ou mobiles, amenés, dans le cadre de leurs fonctions, à se déplacer fréquemment en dehors de leur lieu de travail ou y travaillant mais pas à leur poste (salle de réunion, transports en commun) ou les salariés travaillant en dehors du lieu et du temps de travail rémunéré (par exemple : ramener du travail à la maison, traiter sa messagerie...).

Avant la crise sanitaire de 2020, dans la fonction publique, le télétravail était régi par le décret n° 2016-151 du 11 février 2016. Modifié par la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique, le décret n° 2020-524 du 5 mai 2020 prévoit notamment de nouvelles dispositions relatives au lieu d'exercice du télétravail, à la formalisation de l'autorisation de télétravail et aux garanties apportées aux agents. En outre, il facilite l'utilisation du matériel informatique personnel de l'agent travaillant à distance et permet, en cas de situation exceptionnelle perturbant l'accès au site ou le travail sur site, de déroger à la limitation de la règle imposant un maximum de trois jours de télétravail par semaine.

Vues d'ensemble

4

Les conditions de travail dans la fonction publique

La mesure du télétravail dans l'enquête Conditions de travail

Entre 2013 et 2016, le télétravail s'est développé dans la fonction publique, et en particulier dans la FPE. Ainsi, en 2016, 1,6 % des agents de la fonction publique sont concernés par le télétravail contre 0,4 % en 2013 (**Figure V4.E4-1**). C'est dans la FPE que le télétravail s'est le plus fortement développé : 3,6 % des agents pratiquent le télétravail en 2016 contre 0,7 % en 2013.

Figure V4.E4-1 : Part des agents concernés par le télétravail en 2013 et 2016 (en %)

	2013	2016
FPE	0,7	3,6
FPT	0,1	1,1
Ensemble	0,4	1,6

Sources : Enquêtes Conditions de travail 2013 et Conditions de travail – RPS 2016 (volet employeur). Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, agents de la fonction publique.

Note : Données non disponibles pour la FPH.

Lecture : 3,6 % des agents de la FPE sont concernés par le télétravail en 2016.

Quel que soit le versant de la fonction publique, ce sont les agents de catégorie A qui pratiquent le plus le télétravail. En 2016, dans la FPE, 2,6 % des agents de catégorie A ont recours au télétravail contre 0,2 % des agents de catégorie B et C. Dans la FPT, où le télétravail est moins développé, 0,5 % des agents de catégorie A pratiquent le télétravail contre 0,2 % des agents de catégorie B et 0,1 % des agents de catégorie C.

La mesure du télétravail dans l'enquête Sumer

Contrairement au volet employeur de l'enquête Conditions de travail, l'enquête Sumer de 2017 questionne les salariés sur leur pratique du télétravail, sans le restreindre au seul télétravail juridiquement encadré et défini dans le contrat de travail. L'enquête permet également de distinguer la pratique régulière (au moins un jour par semaine) de celle plus occasionnelle (quelques jours ou demi-journées par mois). La question portant sur la pratique, il n'est donc pas exclu que le télétravail informel, le travail nomade ou mobile ou encore le travail à domicile soit pris en compte.

Selon les résultats de l'enquête, en 2017, 3 % des agents de la fonction publique déclarent pratiquer le télétravail régulièrement (**Figure V4.E4-2**) soit un taux identique au secteur privé. Cette pratique régulière est plus répandue dans la FPE (6,4 %) que dans la FPT (1,2 %) et la FPH où elle est pratiquement inexistante (0,1 %). Au sein de la FPE où le télétravail est le plus répandu, 16 % des cadres déclarent télétravailler régulièrement (contre une part insignifiante dans la FPT et la FPH). C'est le cas de seulement 3 % des professions intermédiaires (1 % dans la FPT et 0,2 % dans la FPH).

Figure V4.E4-2 : Part des salariés en télétravail régulier ou occasionnel en 2017 (en %)

	Télétravail régulier*	Télétravail occasionnel**
FPE	6,4	7,7
FPT	1,2	1,1
FPH	0,1	1,7
Ensemble fonction publique	3,0	3,9
Secteur privé	3,1	4,2

Source : Enquête Sumer 2017, Dares-DGT-DGAFP.

Champ : France (hors Mayotte), salariés

* Au moins un jour par semaine.

** Quelques jours ou demi-journées par mois.

Lecture : 6,4 % des agents de la FPE déclarent télétravailler régulièrement (au moins un jour par semaine).

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Le télétravail occasionnel est pratiqué par 3,9 % des agents de la fonction publique (7,7 % des agents de la FPE, 1,7 % des agents de la FPH et 1,1 % des agents de la FPT). Comme pour le télétravail régulier, les cadres sont plus nombreux à déclarer une pratique occasionnelle : 13,7 % des cadres, tous versants confondus, déclarent une pratique occasionnelle (16,9 % dans la FPE, 11,1 % dans la FPH et 3 % dans la FPT) contre 4 % des professions intermédiaires (6,6 % dans la FPE, 0,6 % dans la FPH et 2,3 % dans la FPT).

Au sein de la FPE, beaucoup d'enseignants déclarent pratiquer le télétravail, qu'il soit régulier ou occasionnel, ce qui explique les taux de télétravail observés chez les cadres. Les enseignants ayant une organisation du travail particulière, il s'agit donc vraisemblablement de travail à domicile plutôt que de télétravail.

Le télétravail pendant la crise sanitaire de 2020

La crise sanitaire de 2020, accompagnée des dispositions de la loi du 6 août 2019, a engendré un recours nettement plus important au télétravail. En effet, d'après une enquête menée par la DGAFP auprès des DRH des ministères, avant la crise sanitaire, la pratique du télétravail était inférieure à 2 % dans les ministères de l'Enseignement, des Armées et de la Justice (ces ministères représentant 84 % des agents). Elle était de 3 à 5 % dans les ministères des Finances, à la Culture, à l'Agriculture et à la DGAC (11 % des agents), de 6 à 10 % à l'Écologie et à la Cour des comptes (4 % des agents) et de 11 à 20 % dans les ministères sociaux (2 % des agents).

Pendant le confinement, un peu plus de la majorité des agents placés en télétravail disposait d'un matériel habituel de télétravail, la minorité restante se partageant à égalité entre un matériel dégradé ou aucun matériel. Parmi les employeurs, cinq ministères ont établi des règles particulières liées à cette situation de télétravail massif, comme la possibilité d'emporter les ordinateurs fixes du bureau, l'établissement de règles de communications ou de guides ou encore des règles de cybersécurité. Enfin, tous disposent d'une charte du télétravailleur (sauf essentiellement là où le télétravail était peu répandu).

Un questionnaire était également adressé aux manageurs (sans représentativité), qui a permis de recueillir 275 réponses couvrant 162 000 agents dont 20 000 agents de la FPT (37 réponses). Près de la moitié des manageurs interrogés avaient plus de 80 % d'agents en télétravail, près d'un quart une majorité en télétravail et 20 % entre 10 et 50 % d'agents en télétravail.

Que la part des agents en télétravail soit minoritaire (entre 10 et 49 % des agents) ou concerne à plus de 80 % les équipes, environ 45 % des manageurs déclarent qu'elles disposaient de l'équipement nécessaire pour télétravailler et 55 % qu'elles n'en disposaient pas. En revanche, dans la FPT, la distinction est plus nette : lorsque les équipes sont presque toutes en télétravail, 90 % disposent du matériel nécessaire contre 60 % lorsque le télétravail concerne un nombre d'agents minoritaires. Pendant la crise, 90 % des manageurs ont déclaré avoir systématiquement adapté les missions de leurs équipes, notamment en priorisant plus fortement le travail ou en supprimant les missions non essentielles. Enfin, pour plus de la moitié des manageurs, la diversité des situations au regard du télétravail peut être source de dissensions entre les agents (et encore plus si l'équipe elle-même ne télétravaille pas).

Absences pour raison de santé

La mesure des heures effectives annuelles prend en compte l'impact des absences pour raison de santé. Les enquêtes Emploi de l'Insee et Conditions de travail – Risques psychosociaux de la Dares permettent de mesurer ces absences dans les trois versants de la fonction publique et en comparaison avec le secteur privé. Toutefois, elles ne mesurent pas les mêmes indicateurs. Si l'enquête *Emploi* permet de mesurer la part des agents ayant eu une absence pour raison de santé au cours d'une semaine donnée et le nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne, l'enquête *Conditions de travail – Risques psychosociaux* permet quant à elle de mesurer la part des agents ayant eu au moins un arrêt maladie ainsi que la durée d'absences cumulées au cours de l'année.

Les résultats issus de l'enquête *Emploi* sont présentés y compris et hors enseignants pour la FPE. En revanche, pour l'enquête *Conditions de travail – Risques psychosociaux*, les résultats pour la fonction publique sont y compris enseignants.

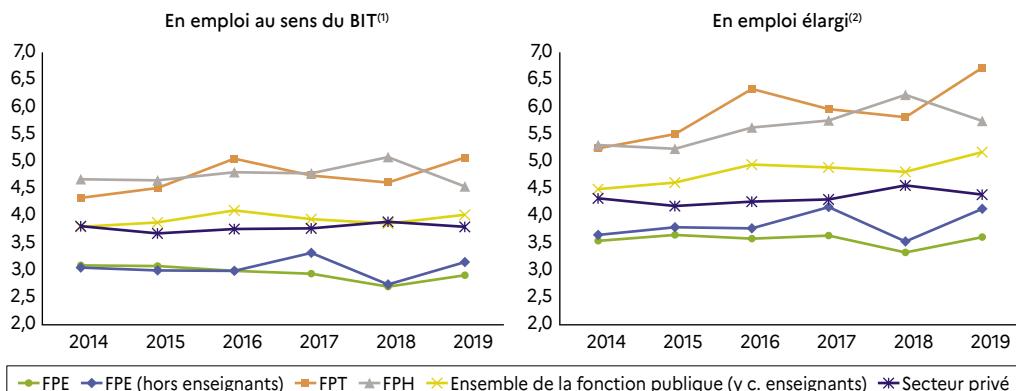
Depuis le 1^{er} janvier 2018, le jour de carence a été réintroduit dans la fonction publique après sa suppression en 2014 (**Encadré 5**). Cette mesure concerne toutes les absences pour raison de santé d'origine non professionnelle, à l'exception des congés de longue maladie et de longue durée ainsi que certaines absences liées à une affection de longue durée.

Les absences pour raison de santé sont plus fréquentes dans la FPT et la FPH que dans la FPE et le secteur privé

D'après l'enquête Emploi, quel que soit l'indicateur d'emploi retenu (au sens du BIT ou « élargi »⁷), les absences sont plus fréquentes dans la FPT et la FPH que dans la FPE et le secteur privé (Figure V4-12). En 2019, 4,0 % des agents de la fonction publique (2,9 % de la FPE, 5,1 % de la FPT et 4,5 % de la FPH) en emploi au sens du BIT, c'est-à-dire hors personnes éloignées de leur travail pour une durée supérieure à un an, ont été absents au moins un jour au cours d'une semaine de référence pour raison de santé, contre 3,8 % des salariés du secteur privé. Ces écarts sont plus importants lorsque l'on inclut dans l'emploi les personnes absentes pour maladie de plus d'un an. Ainsi, en incluant ces absences de très longue durée (supérieures à un an), 5,2 % des agents de la fonction publique ont été absents au moins un jour au cours d'une semaine pour raison de santé (3,6 % de la FPE, 6,7 % de la FPT et 5,7 % de la FPH) contre 4,4 % des salariés du secteur privé.

Au sein de la FPE, la part des agents absents pour raison de santé au cours d'une semaine donnée diffère selon que l'on prend en compte les enseignants ou non. En effet, hors enseignants, 3,2 % des agents de la FPE en emploi au sens du BIT et 4,1 % en emploi « élargi » ont été absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée, contre respectivement 2,6 % et 3,0 % des enseignants (voir Fiches thématiques, Figure 8.4-1). Ces moindres absences des enseignants s'expliquent notamment par la spécificité de l'organisation du temps de travail des enseignants dont les problèmes de santé peuvent ne pas donner lieu à absence durant les congés scolaires et en dehors des jours de cours. Ainsi, un enseignant peut ne pas être compté comme absent pour maladie un jour donné dans le cas où il ne travaille pas en présentiel ce jour.

Figure V4-12 : Part des salariés absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé (en %)



Source : Insee, enquêtes Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile

Note : Sont prises en compte ici les absences pour maladie (y compris garde enfant malade) ou accident du travail.

(1) Sont considérées en emploi (ou actif occupé), au sens du Bureau international du travail (BIT), les personnes ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence, ou absentes cette semaine-là de leur emploi pour raison de santé (congé maladie – y compris garde enfant malade – ou accident de travail) de moins d'un an.

(2) En emploi au sens du BIT ou absent de son emploi pour maladie de plus d'un an.

Lecture : En 2019, parmi les agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT, 4,0 % ont été absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé.

7 L'enquête Emploi permet de mesurer les absences pour raison de santé selon deux indicateurs : les personnes en emploi au sens du BIT ou les personnes en emploi « élargi » où l'on considère en emploi non seulement les personnes en emploi au sens du BIT, mais aussi celles absentes toute la semaine pour maladie de plus d'un an. En effet, l'emploi au sens du BIT exclut de l'emploi les personnes qui ont déclaré avoir un emploi dont elles sont absentes pour maladie, dès lors que l'absence est supérieure à un an.

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Sur la période 2017-2019⁸, que ce soit dans le secteur public ou le secteur privé, les femmes et les salariés de 50 ans et plus sont plus souvent absents pour maladie (**Figure V4-13**). Ainsi, 4,5 % des femmes en emploi au sens du BIT travaillant dans la fonction publique ont été absentes au cours d'une semaine donnée pour maladie, contre 3,0 % des hommes (4,6 % contre 3,3 % dans le secteur privé). C'est le cas de 4,8 % des agents de la fonction publique âgés de 50 ans et plus (4,7 % dans le privé), contre 3,0 % des agents de moins de 30 ans et 3,6 % des agents âgés de 30 à 49 ans. Au sein de la fonction publique, les femmes déclarent être plus souvent absentes pour maladie dans la FPT et la FPH que dans la FPE (y compris ou hors enseignants). Les agents âgés de 30 ans et plus (30 à 49 ans et 50 ans et plus) sont également plus souvent absents dans ces deux versants.

Si la part des femmes et des agents âgés de 50 ans et plus en emploi au sens du BIT absents au cours d'une semaine donnée pour maladie est similaire entre le secteur public et privé, en revanche, lorsque l'on inclut les salariés absents plus d'un an pour maladie (emploi « élargi »), on constate que les femmes travaillant dans la fonction publique sont légèrement plus absentes que celles travaillant dans le secteur privé (respectivement 5,6 % et 5,2 % en moyenne de 2017 à 2019). C'est d'autant plus le cas pour les agents âgés de 50 ans et plus : 6,7 % des agents de la fonction publique en emploi élargi ont été absents au cours d'une semaine donnée pour raison de santé contre 5,9 % dans le privé (4,7 % dans la FPE, 8,1 % dans la FPT et 8,2 % dans la FPH).

Figure V4-13 : Part des salariés absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé selon le sexe et l'âge sur la période 2017-2019 (en %)

	FPE	FPE (hors enseignants)	FPT	FPH	Ensemble de la fonction publique (y c. enseignants)	Secteur privé
Personnes en emploi au sens du BIT⁽¹⁾						
Sexe						
Hommes	2,3	2,6	4,0	3,2	3,0	3,3
Femmes	3,3	3,6	5,3	5,2	4,5	4,6
Âge						
Moins de 30 ans	2,9	3,0	2,9	3,3	3,0	3,0
De 30 à 49 ans	2,5	2,7	4,4	4,5	3,6	3,6
50 ans et plus	3,4	3,7	5,8	6,0	4,8	4,7
Personnes en emploi "élargi"⁽²⁾						
Sexe						
Hommes	2,8	3,2	5,1	4,3	3,8	3,8
Femmes	4,1	4,8	6,7	6,4	5,6	5,2
Âge						
Moins de 30 ans	3,0	3,2	2,9	3,2	3,1	3,1
De 30 à 49 ans	2,9	3,2	5,1	5,3	4,1	4,1
50 ans et plus	4,7	5,4	8,1	8,2	6,7	5,9

Source : Insee, enquêtes Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile.

Note : Sont prises en compte ici les absences pour maladie (y c. garde enfant malade) ou accident du travail.

(1) Sont considérées en emploi (ou actif occupé), au sens du Bureau international du travail (BIT), les personnes ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence, ou absentes cette semaine-là de leur emploi pour raison de santé (congé maladie – y compris garde enfant malade – ou accident de travail) de moins d'un an.

(2) En emploi au sens du BIT ou absent de son emploi pour maladie de plus d'un an.

Lecture : Sur la période 2017-2019, 4,8 % des agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT âgés de 50 ans et plus ont été absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé.

⁸ Afin de pouvoir préciser et caractériser finement les absences pour raison de santé selon le sexe et l'âge par versant de la fonction publique, trois enquêtes ont été compilées. Les résultats sont donc ici donnés en moyenne de 2017 à 2019.

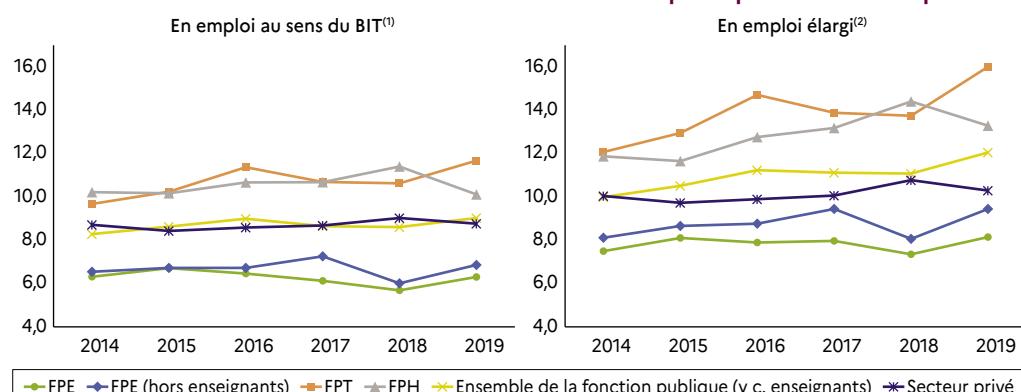
Vues d'ensemble

4

Les conditions de travail dans la fonction publique

En 2019, les agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT se sont absents en moyenne 9 jours au cours de l'année (6,3 jours dans la FPE, 11,7 jours dans la FPT et 10,1 jours dans la FPH) contre 8,8 jours dans le secteur privé (**Figure V4-14**). En incluant les absences pour maladie de plus d'un an, les agents de la fonction publique se sont absents 12,1 jours en moyenne au cours de l'année (8,2 jours dans la FPE, 16 jours dans la FPT et 13,3 jours dans la FPH) contre 10,3 jours dans le secteur privé, soit 1,8 jour de plus en moyenne sur l'année.

Figure V4-14 : Nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé



Source : Insee, enquêtes Emploi. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile.

Note : Sont prises en compte ici les absences pour maladie (y c. garde enfant malade) ou accident du travail.

(1) Sont considérées en emploi (ou actif occupé, au sens du Bureau international du travail (BIT)), les personnes ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence, ou absentes cette semaine-là de leur emploi pour raison de santé (congé maladie – y compris garde enfant malade – ou accident de travail) de moins d'un an.

(2) En emploi au sens du BIT ou absent de son emploi pour maladie de plus d'un an.

Lecture : En 2019, les agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT ont été absents en moyenne sur l'année 9,0 jours pour raison de santé.

Sur la période 2017-2019, le nombre moyen de jours d'absence est plus élevé pour les femmes et augmente avec l'âge, quels que soient le type d'employeur et l'indicateur retenu (**Figure V4-15**). Ainsi, les femmes en emploi au sens du BIT travaillant dans la fonction publique se sont absentes 9,9 jours en moyenne contre 6,7 jours pour les hommes (10,4 jours contre 7,6 jours dans le secteur privé). Les agents de la fonction publique âgés de 50 ans et plus se sont absents 11,3 jours (11,4 jours dans le secteur privé) alors que les agents de moins de 30 ans se sont absents 5,7 jours (6,4 jours dans le secteur privé) et 7,7 jours pour les agents âgés de 30 à 49 ans (8,3 jours dans le secteur privé). Au sein de la fonction publique, c'est dans la FPT et la FPH que les femmes et les agents âgés de 50 ans et plus ont le nombre moyen le plus élevé de jours d'absences.

En incluant les salariés absents plus d'un an de leur emploi pour maladie, les femmes travaillant dans la fonction publique se sont absentes 12,9 jours contre 12,2 jours dans le secteur privé tandis que les agents âgés de 50 ans et plus se sont absents en moyenne 16,3 jours contre 14,4 jours pour les salariés du secteur privé. Les femmes travaillant dans la FPT et la FPH se sont absentes respectivement 15,8 jours et 14,7 jours contre 9 jours dans la FPE. Les agents de la FPT et la FPH âgés de 50 ans et plus se sont quant à eux absents pour raison de santé un peu moins de 20 jours en moyenne sur 2017-2019 contre 11,2 jours dans la FPE.

Ainsi, les absences pour raison de santé sont plus importantes dans la fonction publique que dans le secteur privé, en partie en raison d'effets de structures (plus de femmes et âge plus élevé) mais pas exclusivement. La part des métiers les plus pénibles peuvent aussi contribuer à expliquer ces écarts individuels. En effet, les conditions de travail (horaires de travail atypiques, risques psychosociaux...) jouent aussi un rôle important dans l'absentéisme pour raison de santé. Une étude sur le lien entre les conditions de travail et les absences pour

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

raison de santé⁹ réalisée en 2015 à partir de l'enquête Conditions de travail montre que les salariés ayant eu des arrêts maladie au cours de l'année 2013 déclarent des expositions aux risques professionnels et psychosociaux plus importantes que les autres.

Figure V4-15 : Nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne pour raison de santé selon le sexe et l'âge sur la période 2017-2019

	FPE	FPE (hors enseignants)	FPT	FPH	Ensemble de la fonction publique (y c. enseignants)	Secteur privé
Personnes en emploi au sens du BIT⁽¹⁾						
Sexe						
Hommes	5,0	5,9	9,3	6,9	6,7	7,6
Femmes	6,9	7,6	11,9	11,8	9,9	10,4
Âge						
Moins de 30 ans	5,4	5,8	5,7	6,5	5,7	6,4
De 30 à 49 ans	5,2	5,8	9,7	10,0	7,7	8,3
50 ans et plus	7,7	8,5	13,7	14,0	11,3	11,4
Personnes en emploi "élargi"⁽²⁾						
Sexe						
Hommes	6,3	7,4	12,4	9,7	8,8	8,9
Femmes	9,0	10,8	15,8	14,7	12,9	12,2
Âge						
Moins de 30 ans	5,7	6,2	5,8	6,4	5,9	6,7
De 30 à 49 ans	6,2	7,1	11,7	11,9	9,2	9,5
50 ans et plus	11,2	12,8	19,8	19,9	16,3	14,4

Source : Insee, enquêtes Emploi. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile.

Note : Sont prises en compte ici les absences pour maladie (y c. garde enfant malade) ou accident du travail.

(1) Sont considérées en emploi (ou actif occupé), au sens du Bureau international du travail (BIT), les personnes ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence, ou absentes cette semaine-là de leur emploi pour raison de santé (congé maladie – y compris garde enfant malade – ou accident de travail) de moins d'un an.

(2) En emploi au sens du BIT ou absent de son emploi pour maladie de plus d'un an.

Lecture : Sur la période 2017-2019, les agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT âgés de 50 ans et plus ont été absents en moyenne sur l'année 11,3 jours pour raison de santé.

En 2016, hors agents absents de leur emploi pour maladie longue, plus d'un agent de la fonction publique sur trois a été arrêté pour maladie, le plus souvent moins de 8 jours

En 2016, d'après l'enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux, plus d'un tiers des agents de la fonction publique, y compris enseignants, (34 % dans la FPE, 37 % dans la FPT et 38 % dans la FPH) ont eu au moins un arrêt de travail au cours de l'année contre 30% dans le secteur privé. Pour 53 % d'entre eux, il s'agit d'un arrêt d'une durée inférieure à 8 jours contre 50 % dans le privé (voir Fiches thématiques, Figure 8.4-3).

Au sein de la fonction publique, les femmes s'arrêtent plus souvent et plus longtemps que les hommes : 38 % des femmes ont ainsi eu au moins un arrêt maladie dans l'année contre 32 % des hommes. Parmi elles, 24 % se sont arrêtées 30 jours et plus contre 20 % des hommes. C'est également plus souvent le cas des fonctionnaires par rapport aux contractuels et autres statuts, et des agents de catégorie B et C par rapport aux agents de catégorie A.

⁹ Davie E., (2015) « Absences pour raisons de santé et lien avec les conditions de travail dans la fonction publique et dans le secteur privé », dossier dans *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2015*, DG AFP.

Les agents des familles de métiers Action sociale et Bâtiments, travaux publics sont les plus nombreux à avoir eu au moins un arrêt de travail au cours de l'année (41 %), mais ne s'arrêtent pas plus longtemps (seulement 20 % et 15 % d'entre eux se sont arrêtés 30 jours ou plus). La famille Espaces verts, paysages compte le nombre d'agents avec la durée cumulée d'absence dans l'année la plus élevée (45 % se sont arrêtés 30 jours ou plus).

En revanche, la proportion d'agents de la fonction publique ayant eu trois arrêts ou plus dans l'année est faible (4 % dans la FPE et la FPH et 5 % dans la FPT contre 3 % dans le secteur privé), à l'exception des agents de la famille de métiers Espaces verts, paysages (9 %).

Encadré 5 : L'effet du jour de carence dans la fonction publique

Le jour de carence a été instauré une première fois dans la fonction publique le 1^{er} janvier 2012 par mesure d'équité avec le secteur privé avant d'être supprimé en 2014. Le projet de loi de finances de 2014 indiquait en effet que l'instauration d'un délai de carence dans la fonction publique n'avait pas permis de réduire significativement l'absentéisme dans la fonction publique.

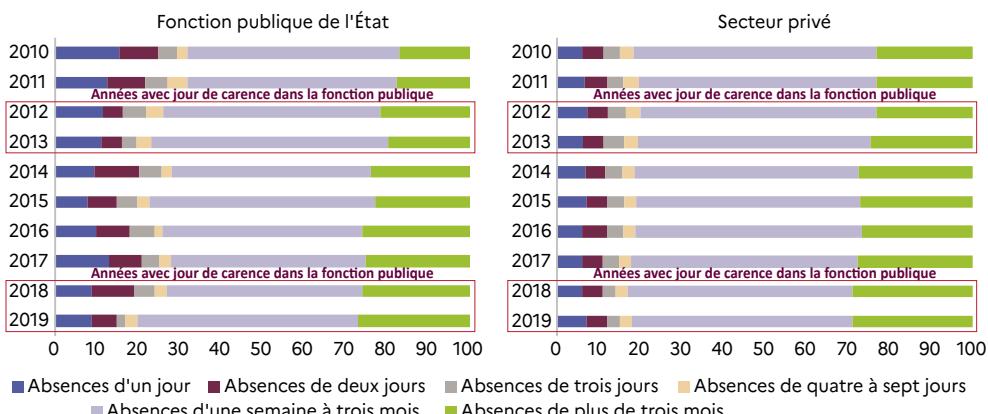
Une étude de l'Insee réalisée en 2017 concernant l'effet du jour de carence dans la FPE à partir de l'enquête Emploi montre que la mise en place de ce dispositif entre 2012 et 2014 n'avait pas significativement modifié la proportion d'agents de la FPE absents pour raison de santé une semaine donnée. En revanche, la mesure avait modifié la répartition des absences par durée. En particulier, les absences pour raison de santé de deux jours avaient fortement diminué, tandis que celles d'une semaine à trois mois avaient augmenté (Figure V4.E5-1). La mesure a également eu des effets hétérogènes : les absences courtes (deux jours) avaient davantage baissé chez les femmes, chez les jeunes et chez les employés travaillant peu de jours par semaine.

Depuis le 1^{er} janvier 2018, le jour de carence a été réintroduit dans la fonction publique. L'actualisation des résultats de l'étude de l'Insee montre des conclusions similaires pour la FPE : pas de baisse significative de la part des agents absents pour raison de santé une semaine donnée, mais diminution des absences courtes (moins de 4 jours) et augmentation corrélative des absences longues (une semaine à trois mois) entre 2018 et 2019.

En revanche, dans la FPT et la FPH, les résultats sur la période 2014-2019 (données non-disponibles avant 2014) montrent que la réintroduction du jour de carence en 2018 n'a pas eu d'effet ni sur la proportion d'agents absents pour raison de santé ni sur la durée de ces absences (voir figure complémentaire sur le site internet).

Figure V4.E5-1 : Distribution par durée des absences pour raison de santé entre 2010 et 2019

(en %)



Source : Insee, enquête Emploi. Données 2010-2014, Insee ; Données 2015-2019, traitement DGAFP – SDessi

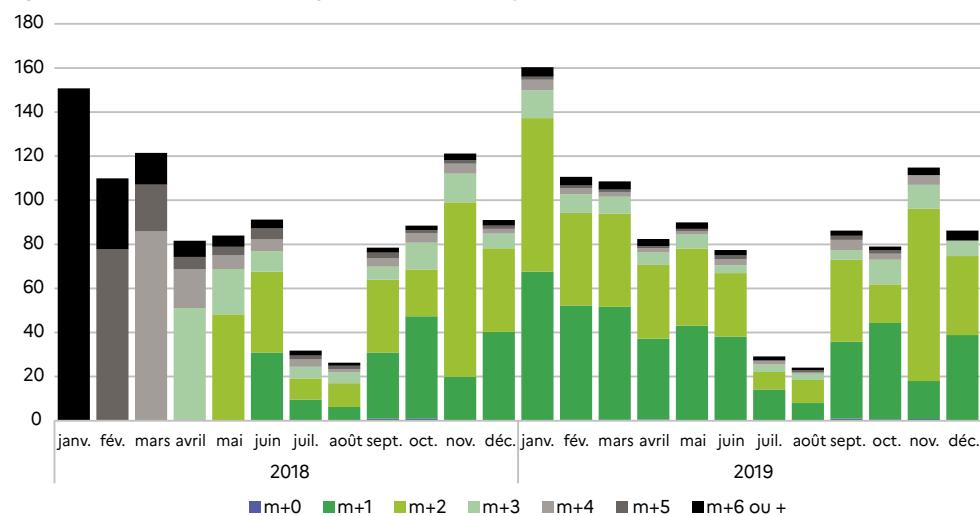
Champ : France entière, hors Mayotte. Salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile (données 2015-2019)

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Par ailleurs, l'exploitation des fichiers de paie de la Direction générale des Finances publiques (DGFIP) fournit des indications sur le nombre de jours d'arrêt générant un prélèvement et les caractéristiques des agents prélevés dans la fonction publique de l'État.

En 2019, le nombre de jours d'arrêt générant un prélèvement de jour de carence baisse de 2,6 % par rapport à la même période l'année précédente. Seuls janvier, mai et septembre enregistrent plus d'arrêts de travail donnant lieu à jour de carence qu'en 2018 (**Figure V4.E5.2**).

Figure V4.E5.2 : Nombre de jours de carence prélevés selon le mois de l'arrêt de travail



Source : Fichiers de paie de la DGFIP. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Agents dont la paie est assurée par la DGFIP (FPE en paie sans ordonnancement préalable ou paie à façon).

Entre juillet 2018 et août 2020, 41 % des paies gérées par la DGFIP (soit les trois quarts des paies de la FPE) ont connu un prélèvement pour jour de carence. Les agents prélevés l'ont été de 1,0 jour en moyenne par mois où un prélèvement a été opéré. Les femmes constituent la population la plus prélevée puisqu'elles représentent 73 % des agents prélevés entre juillet 2018 et août 2020 (elles représentent 62 % des fiches de paie sur la période).

Dans la **fonction publique territoriale**, l'enquête Jour de carence de la DGCL estime à 124 millions d'euros le montant total prélevé en 2018 au titre du jour de carence (**Figure V4.E5.3**). Cette somme correspond à 1,5 million de jours de carence prélevés et 1,1 million d'agents auxquels a été appliqué au moins un jour de carence (40 % des agents), soit une moyenne de 1,4 jour de carence par agent concerné.

Figure V4.E5-3 : Nombre de jours de carence et montant des sommes retenues pour délai de carence dans la FPT en 2018

	Hommes			Femmes			Total*
	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	
Fonctionnaires							
Nombre de jours de carence prélevés	42 800	81 600	354 000	69 500	134 800	592 200	1 274 900
Montant des sommes retenues pour délai de carence (€)	2 835 000	4 875 000	29 917 000	8 537 000	11 086 000	51 607 000	108 857 000
Nombre d'agents auxquels a été appliqué au moins un jour de carence	28 400	54 000	279 400	53 700	93 700	431 700	940 900
Nombre total d'agents rémunérés	81 900	114 200	606 900	117 900	194 100	817 800	1 934 000
Contractuels (sur emploi permanent ou non permanent)							
Nombre de jours de carence prélevés	6 000	9 000	55 200	14 700	18 200	143 700	246 900
Montant des sommes retenues pour délai de carence (€)	777 000	731 000	2 955 000	1 462 000	1 631 000	7 903 000	15 462 000
Nombre d'agents auxquels a été appliqué au moins un jour de carence	10 500	12 300	71 900	7 800	10 700	53 300	167 300
Nombre total d'agents rémunérés	34 400	48 700	259 800	46 400	61 600	394 100	848 200
Ensemble							
Nombre de jours de carence prélevés	48 800	90 600	409 200	84 200	153 000	735 900	1 521 800
Montant des sommes retenues pour délai de carence (€)	3 612 000	5 606 000	32 872 000	9 999 000	12 717 000	59 510 000	124 319 000
Nombre d'agents auxquels a été appliqué au moins un jour de carence	38 900	66 300	351 300	61 500	104 400	485 000	1 108 200
Nombre total d'agents rémunérés	116 300	162 900	866 700	164 300	255 700	1 211 900	2 782 200

Source : DGCL, enquête Jour de carence.

Champ : Agents de la FPT ayant été rémunérés au moins un jour de l'année 2018. France, hors Mayotte.

* Y compris catégorie hiérarchique indéterminée.

Tous les agents ne sont pas affectés de la même façon. Les fonctionnaires de la FPT sont ainsi plus concernés que les contractuels (49 % des fonctionnaires contre seulement 20 % des contractuels). Par ailleurs, la part des agents concernés par le jour de carence selon la catégorie hiérarchique est un peu plus faible pour les agents de la catégorie A que pour les catégories B et C. Ainsi, cette part est de 36 % pour les agents de catégorie A, 41 % pour la catégorie B et 40 % pour la catégorie C.

Enfin, dans la FPT, les femmes sont autant concernées par le jour de carence que les hommes : 40 % des hommes et 40 % des femmes qui ont travaillé au moins un jour dans une collectivité locale en 2018 ont été concernés par l'instauration du jour de carence.

4.1 Temps et organisation du temps de travail dans la fonction publique

Bibliographie

- Baradji E., Davie E., Duval J. (2016), « Temps partiel subi et choisi dans la fonction publique et le secteur privé », *Point Stat*, DGAFP, mai 2016.
- Baradji E., Zilloniz S. (2019), « Organisation et contraintes du temps de travail : une typologie en six catégories », *Points Stat*, DGAFP, février 2019.
- Baradji E., Zilloniz S. (2019), « Exposition aux risques professionnels et psychosociaux au travail : une analyse globale », *Point Stat*, DGAFP, février 2019.
- Beque M., Mauroux A. (2017), « Quelles sont les évolutions récentes des conditions de travail et des risques psychosociaux ? », *Dares Analyses* n° 082, décembre 2017.
- Beswick C., Zilloniz S. (2017), « Les congés payés et jours de RTT : quel lien avec l'organisation du travail ? », *Dares Analyses* n° 054, août 2017.
- Büsch F., Mainguené A. (2018), « La santé et sécurité au travail dans la fonction publique territoriale. Exploitation nationale des bilans sociaux 2015 », *Bulletin d'information statistique de la DGCL*, n° 123, juin 2018.
- Cazenave-Lacroutez A., Godzinski A. (2017), « Le jour de carence dans la fonction publique de l'Etat : moins d'absences courtes, plus d'absences longues », *Insee Analyses*, n° 36, novembre 2017.
- Daniel C., Létroublon C. (2018), « Le travail en horaires atypiques : quels salariés pour quelle organisation du temps de travail ? », *Dares Analyses* n° 030, juin 2018.
- Davie E. (2015), « Absence pour raisons de santé et lien avec les conditions de travail dans la fonction publique et le secteur privé », Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, Faits et chiffres, édition 2015, DGAFP, décembre 2015.
- Hallépée S., Mauroux A., « Quels sont les salariés concernés par le télétravail ? », *Dares Analyses* n° 051, novembre 2019.
- Lamy A., Zilloniz S. (2019), « Prévention des risques psychosociaux : les employeurs du public déclarent une forte exposition et une prévention active », *Point Stat*, DGAFP, février 2019.
- Laurent P. (2016), Rapport sur le temps de travail dans la fonction publique, La Documentation française, mai 2016.
- Létroublon C., Zilloniz S. (2016), « La durée du travail, principaux indicateurs : en 2015, les salariés à temps complet travaillent 1 652 heures par an », *Dares Résultats* n° 80, décembre 2016.
- Mainguené A. (2019), « En 2018, 124 millions d'euros prélevés au titre du jour de carence dans la fonction publique territoriale », *Bulletin d'information statistique de la DGCL*, n° 140, décembre 2019.
- Perronet S. (2013), « Le temps de travail des enseignants du premier degré public en 2010 », *Note d'information* 13.12, Depp, juillet 2013.
- Perronet S. (2013), « Temps de travail des enseignants du second degré public : pour une heure de cours, une heure de travail en dehors », *Note d'information* 13.13, Depp, juillet 2013.

Attractivité de la fonction publique

Introduction

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État

1

L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements

2

Recherche des demandeurs d'emploi : la fonction publique plus attrayante en 2019 qu'en 2010

3

Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud et les DOM

4

La fonction publique : un bon employeur ?

5

Introduction

Aurélien POISSONNIER
SDessi – DGAFP

De nombreux postes à pourvoir mais peu de candidats

La fonction publique représente un emploi sur cinq en France. En 2018, la fonction publique compte 5,6 millions d'agents dont 44 % pour la fonction publique de l'État (FPE). La fonction publique territoriale (FPT) et la fonction publique hospitalière (FPH) représentent respectivement 34,4 % et 21,2 % de ces emplois. Ses effectifs sont en majorité des fonctionnaires (69 %) mais la fonction publique compte également 19 % de contractuels et 12 % de militaires et autres statuts.

En 2018, 460 000 nouveaux agents ont intégré l'un des trois versants de la fonction publique. Ces nouveaux agents sont régulièrement un peu plus nombreux que les sortants, ce qui permet à l'emploi public de progresser au même rythme que l'emploi total en France ces dix dernières années.

La fonction publique ne suscite pas l'intérêt d'autant de jeunes diplômés qu'attendu. En 2016, un jeune sur dix se déclare intéressé par un emploi dans la fonction publique (Encadré 1). Ce vivier de jeunes motivés est moitié moins que la place de l'emploi public sur le marché du travail. En 2007, 14 % de la génération sortie du système éducatif trois ans plus tôt travaillait dans la fonction publique.

Depuis le milieu des années 1990, les concours externes de la fonction publique de l'État n'attirent plus autant de candidats. Chaque année, l'État recrute par concours externe environ 40 000 fonctionnaires, soit l'équivalent de 2,5 % des titulaires en poste. Pourtant, depuis le milieu des années 1990, le nombre de candidats présents aux épreuves de ces concours par rapport au nombre de postes offerts baisse. En 1997, ce ratio atteint seize présents pour un poste offert pour ensuite décroître tendanciellement jusqu'à six présents pour un poste offert.

L'attractivité de la fonction publique : une problématique plus large que les concours externes

Les voies d'accès à la fonction publique se sont diversifiées. Les recrutements externes se font historiquement par concours externes et concours unique pour certains statuts (ouvriers d'État notamment). Dans les années 2000, d'autres voies de recrutement externe ont été développées (troisième concours, Pacte, sans concours) pour cibler des viviers de candidats spécifiques (candidats sur équivalence professionnelle, jeunes peu diplômés, chômeurs longue durée, postes peu qualifiés). Malgré cela, le nombre de places offertes aux concours historiques reste important et représente plus de 90 % des recrutements externes ces dix dernières années.

Les concours externes sont aussi un moyen d'obtenir une promotion, une mobilité ou d'être titularisé. En effet, en 2018, 14 % des recrutés externes étaient déjà fonctionnaire de l'État lors de l'inscription aux concours externe de la FPE et 18 % d'entre eux y étaient contractuels. En outre, 0,8 % des recrutés externes sont issus de la fonction publique territoriale ou hospitalière.

Ce phénomène est majoritaire pour un certain concours. Pour les recrutements externes de niveau A +, la plupart des recrutés étaient déjà en poste dans la fonction publique (38 % étaient fonctionnaires au moment de l'inscription et 36 % contractuels). Seulement 26 % des recrutés ne sont pas originaires de la fonction publique. Parmi les recrutés par concours unique, on dénombre 48 % de fonctionnaires et 35 % de contractuels. Ainsi, seulement 16 % des recrutés par cette voie n'étaient pas précédemment dans la fonction publique.

La part des contractuels, recrutés de gré à gré, a fortement progressé. Les contractuels représentent un agent sur cinq dans la fonction publique au 31 décembre 2018, mais du fait de la durée de leurs contrats, ils représentent près d'un entrant sur quatre dans l'emploi public en 2018. Ainsi, pour une fraction importante de leurs recrutements, les employeurs publics suivent un processus très décentralisé comparable aux employeurs

Attractivité de la fonction publique

du secteur privé. Si la part des jeunes entrant dans la fonction publique pour leur premier emploi est stable depuis les années quatre-vingt-dix, ce premier emploi est de plus en plus un poste contractuel plutôt que titulaire.

L'attractivité de la fonction publique combine de nombreuses dimensions (salaire, localisation, conditions de travail, concurrence du privé...) que chacun pondère différemment

L'attrait pour la fonction publique est en partie conjoncturel et lié au marché de l'emploi. En particulier, le taux de chômage et donc l'accès à l'emploi est un paramètre important de l'attractivité de la fonction publique. Le taux de chômage influence la participation aux concours de la FPE, et ceci d'autant plus que le niveau de recrutement est plus faible. Aussi, entre 2010 et 2016, l'intérêt des demandeurs d'emploi pour les métiers de la fonction publique a progressé dans un contexte de chômage élevé. Ce lien entraîne des disparités géographiques puisque plus le taux de chômage est élevé plus les natifs d'un département ont tendance à intégrer la fonction publique.

Le salaire, jugé trop bas, détourne certains profils. En pratique, les agents de la fonction publique se disent plus souvent mal payés que les salariés du privé. Pourtant, lorsqu'on interroge les jeunes sortant du système éducatif, le niveau de salaire est un facteur motivant pour certains jeunes candidats à la fonction publique mais rebutant pour certains autres qui préfèrent le secteur privé pour cette même raison. Ces visions opposées peuvent s'expliquer en partie par le profil des candidats. En effet, une revalorisation des salaires attirera plus de candidats aux concours de catégorie A et B mais pas ou peu pour les concours de catégorie C et de l'enseignement. L'opinion des salariés du privé sur la fonction publique marque également une distinction de profils puisque la rémunération y est jugée attractive par les ouvriers.

L'attractivité de la fonction publique n'est pas uniforme sur tout le territoire. La localisation n'est pas citée comme un facteur prépondérant parmi les jeunes candidats à la fonction publique. Ce résultat national cache des disparités territoriales puisque dans certains départements (notamment méditerranéens et DOM), la fonction publique est un moyen de rester dans son département de naissance, parfois en acceptant un poste de niveau de qualification inférieur à son diplôme. Pour d'autres, l'entrée dans la fonction publique est une opportunité de quitter un territoire, notamment si celui-ci offre par ailleurs peu d'opportunité en adéquation avec son profil. Par ailleurs, les trois versants ne recrutent pas suivant la même géographie : hors de Paris la probabilité de trouver un premier emploi dans la fonction publique territoriale et hospitalière est plus élevée, et pour la fonction publique de l'État, la probabilité est plus forte dans le Nord de la France.

On ne retire pas les mêmes satisfactions à travailler dans le public et dans le privé. Les demandeurs d'emploi intégrant la fonction publique se disent globalement plus satisfaits que ceux intégrant le privé. Les agents de la fonction publique, plus souvent que les salariés du privé, éprouvent du plaisir, de la fierté et ont le sentiment d'être utiles dans leur travail. Ils occupent des postes plus en adéquation avec leur formation ou ont davantage de possibilités de développer leurs compétences professionnelles, ce qui semble compenser une rémunération jugée insuffisante. Pour les salariés du privé, la fonction publique se démarque par la stabilité du poste, l'équilibre vie privée / vie professionnelle et l'intérêt des missions.

Le dossier propose cinq éclairages différents sur le thème de l'attractivité de la fonction publique. Ces éclairages portent sur le comportement de candidature aux concours externes de la fonction publique de l'État, l'insertion des jeunes dans la fonction publique, les recherches d'emploi à Pôle emploi en lien avec les métiers de la fonction publique, la localisation des agents de la fonction publique par rapport à leur lieu de naissance, et enfin une comparaison public/privé de la satisfaction au travail.

1. Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?¹

DGAFP – Bureau des études et des statistiques

En 2018, près de 228 000 personnes se sont présentées à un concours externe de la fonction publique de l'État (FPE) pour l'un des 36 800 postes offerts. Ces concours constituent un débouché important en fin d'études initiales. L'attractivité de ces concours répond à plusieurs déterminants. À court terme, la situation sur le marché du travail a des impacts différents suivant la catégorie hiérarchique du concours : une hausse du taux de chômage a davantage d'impact pour les catégories C que pour les autres concours. Un plus grand nombre de postes offerts attire davantage de candidats aux concours quelle que soit la catégorie. Pour les concours de catégorie B et d'enseignants, le nombre de candidats s'ajuste sur le long terme au nombre de postes offerts. Mais pour les concours de catégorie C et dans une moindre mesure ceux de catégorie A hors enseignants, le nombre de candidats augmenterait moins fortement que le nombre de postes offerts. Pour ces mêmes concours, l'augmentation du vivier de candidats potentiels n'aurait pas d'impact sur le nombre de candidats présents. À court terme, le niveau de salaire relatif proposé en début de carrière influe positivement sur le nombre de candidats des concours de catégorie A et B et n'a aucune influence sur celui des concours de catégorie C.

Postes offerts, chômage, salaire, nombre de jeunes arrivant sur le marché du travail : des éléments importants pour l'attractivité des concours

Le recrutement par concours externe reste une des principales voies d'accès au statut de fonctionnaire. Au sein de l'État, plus de 1,5 million de fonctionnaires sont généralement recrutés par concours externe (71 % de près des 2,2 millions d'agents civils en 2018). Les autres agents sont contractuels (440 200, soit 20 %) ou relèvent d'autres catégories ou statuts (176 200, soit 8 %), essentiellement des enseignants, documentalistes de l'enseignement privé sous contrat et des ouvriers d'État.

Le nombre de recrutements externes de l'État est tendanciellement en hausse entre 1985 et 2002 (Figure D1-1). Les concours externes regroupent les concours externes et les concours uniques (principalement dans l'enseignement), et constituent l'essentiel des postes offerts sur la période (94 %). La hausse du nombre de recrutements s'explique par celle du nombre de fonctionnaires, conjuguée à l'augmentation presque constante des départs à la retraite des fonctionnaires de l'État. L'offre de postes s'est progressivement enrichie sur la période, en plus des examens professionnels et concours internes déjà existants, notamment avec différents plans de titularisation ou de recrutement sans concours (protocole Durafour en 1990, plan Perben en 1996 et plan Sapin en 2001). Ces dispositifs se sont en partie substitués à des recrutements externes de fonctionnaires.

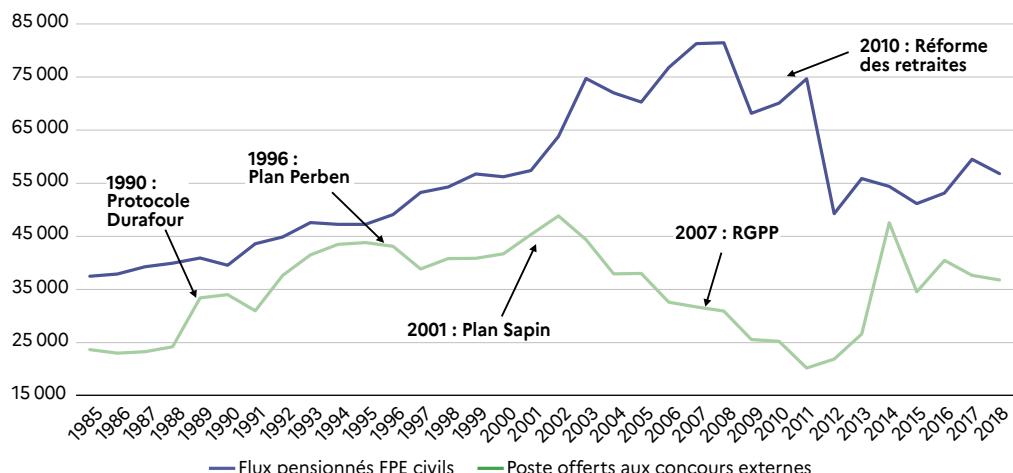
1 Ce dossier met à jour une étude de 2015 de Daussin-Benichou, Idmachiche, Leduc et Pouliquen.

Attractivité de la fonction publique

Entre 2003 et 2011, le recrutement par concours externe s'inscrit en net recul alors que le nombre de départs à la retraite était très élevé. Cette baisse du recrutement par concours externe trouve plusieurs origines. D'une part, tout en restant la voie principale de recrutement de la FPE, la part des concours externes a baissé pour atteindre son point le plus bas en 2011 (85 %). De nouveaux modes de recrutement sont créés, comme le parcours d'accès aux carrières territoriales, hospitalières et de l'État (Pacte), destiné aux jeunes peu diplômés. Le troisième concours s'adresse aux personnes dotées d'une expérience professionnelle dans le privé ou en tant qu'élus. D'autre part, le transfert de compétences vers les collectivités locales en 2005, dans le cadre de la deuxième vague de décentralisation a également eu un impact. Enfin, entre 2007 et 2012, la révision générale des politiques publiques (RGPP), avec notamment l'objectif de non-rempacement d'un départ à la retraite sur deux, a fait décroître significativement le recrutement et le nombre de fonctionnaires.

À partir de 2012, le nombre de recrutements augmente à nouveau. Le nombre de postes offerts en 2014 est presque égal au pic atteint en 2002. Il retrouve ensuite un niveau proche de celui observé dans les années 1990. La fin de la RGPP en 2012 a permis cette augmentation, avec le remplacement des départs massifs de fonctionnaires à la retraite. À partir de 2014, le nombre total de fonctionnaires varie peu, avec une priorité de recrutements dans certains ministères (Éducation, Intérieur et Justice), dont notamment l'objectif de recruter 60 000 agents dans l'Éducation nationale. La part des recrutements externes est alors repartie à la hausse, malgré la poursuite des autres dispositifs précédemment créés, ainsi qu'un nouveau donnant la possibilité aux contractuels de toutes les catégories d'être titularisés (loi Sauvadet, 2012).

Figure D1-1 : Évolution du nombre de postes offerts aux concours externes et du nombre de départs à la retraite de fonctionnaires dans la fonction publique de l'État entre 1985 et 2018



Sources : DGFiP – SRE ; DGAFP – SDessi, enquêtes annuelles Bilan des recrutements.

Champ : Départs à la retraite des fonctionnaires civils de l'État ; concours externe de la FPE.

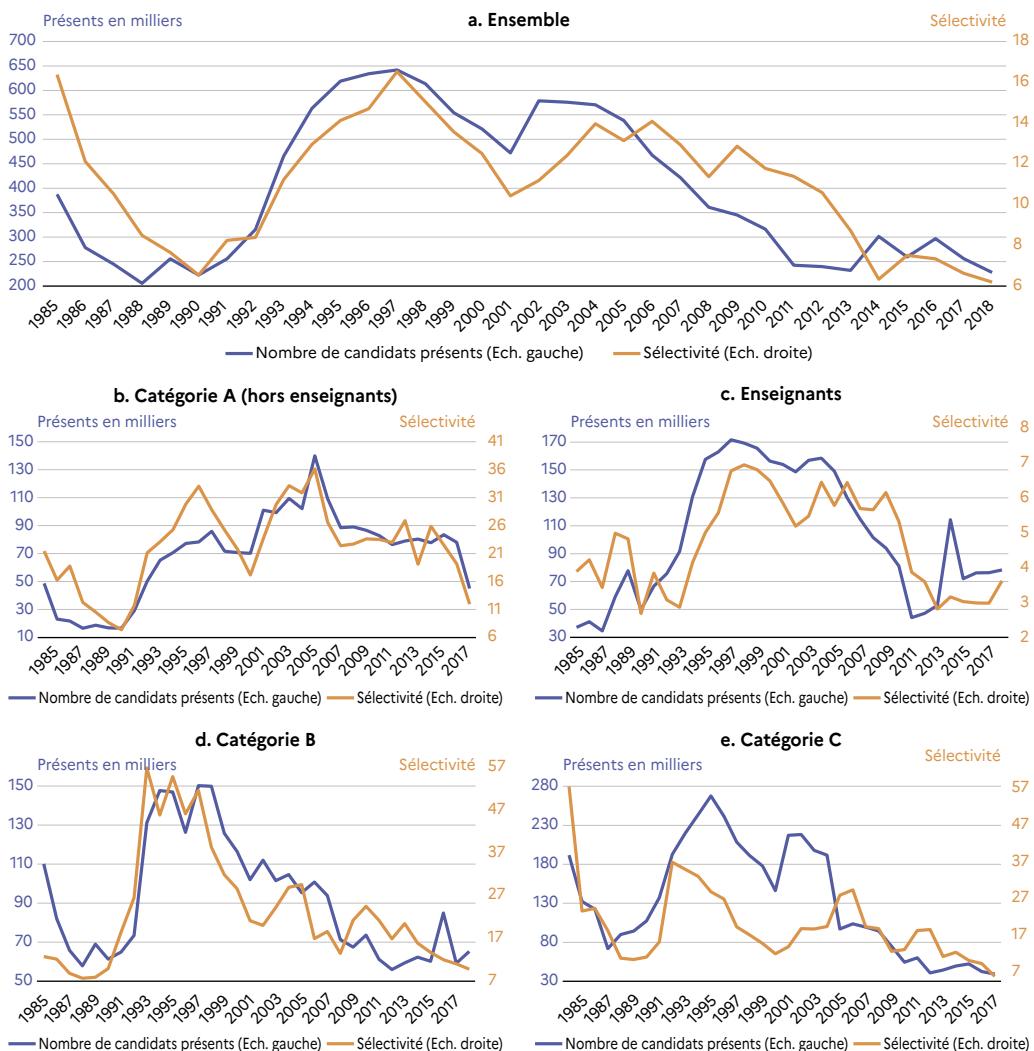
La sélectivité rend compte de la tension sur le recrutement dans la FPE. Cet indicateur est défini comme le rapport entre le nombre de candidats présents aux épreuves de concours et le nombre de postes offerts². La sélectivité calculée ici n'est pas corrigée du fait que les candidats, notamment ceux qui sont les moins spécialisés, peuvent tenter leur chance à plusieurs concours simultanément.

² La sélectivité est parfois définie en remplaçant le nombre de postes offerts par le nombre d'admis. La différence entre les deux définitions est de faible ampleur, le nombre de postes offerts étant proche du nombre d'admis.

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?

Toutes catégories confondues entre 1985 et 2018, la sélectivité aux concours externes a varié du simple au triple. Cette évolution est principalement liée à celle du nombre de candidats qui se présentent aux concours (Figure D1-2). La sélectivité a beaucoup diminué de 1985 à 1990 (de 16 à 7), conjuguant une hausse des postes offerts et une baisse des présents. Elle remonte fortement de 1993 à 1997 (de 8 à 17), uniquement portée par la hausse des présents alors que le nombre de postes offerts est relativement stable ; période marquée par un niveau de chômage important. Puis la sélectivité a diminué jusqu'en 2001, du fait d'une baisse du nombre de candidats. Entre 2002 et 2011, la sélectivité aux concours externes est plus stable en dépit de la baisse des recrutements, oscillant entre 12 et 14 candidats présents pour un poste offert. Depuis, la sélectivité baisse tendanciellement pour retrouver en 2018 le niveau observé en 1990.

Figure D1-2 : Évolution du nombre de candidats présents et de la sélectivité (présents / postes offerts) des concours externes de la FPE entre 1985 et 2018



Sources : DGAFF – SDessi, enquêtes annuelles Bilan des recrutements.

Lecture : En 2000, 521 000 candidats se sont présentés à un concours externe de la fonction publique de l'État. En moyenne, cette année-là, 12,5 candidats se sont présentés pour un poste offert.

Attractivité de la fonction publique

La baisse tendancielle de la sélectivité n'est pas imputable à l'évolution du volume des recrutements. Le nombre de postes offerts aux recrutements externes n'a pas baissé mais il fluctue entre 25 000 et 60 000 postes depuis 1985. Malgré le développement de voies parallèles aux concours externes dans les années 2000 (Pacte, troisième concours, recrutement direct sans concours pour certains postes de catégorie C), les concours externes offrent un nombre de postes qui n'a pas chuté tendanciellement.

La sélectivité aux concours varie fortement selon les catégories. On retrouve les niveaux bas des périodes 1985-1993 et 2012-2018. La sélectivité pour les agents de catégorie A et pour les concours d'enseignants a des évolutions similaires entre ces deux périodes, mais à des niveaux différents en raison du volume de postes offerts beaucoup plus élevé pour les enseignants (huit fois plus en moyenne). La sélectivité augmente progressivement entre 1993 et 1997, pour ensuite rester à un niveau élevé pendant dix ans. La sélectivité des concours de catégorie B a augmenté de manière considérable dès 1993, avec un quasi-doublement des présents. La sélectivité reste à un niveau très important sur toute la période 1993-1997, pour baisser tendanciellement ensuite. Hors 1985, on retrouve deux périodes à la sélectivité élevée pour la catégorie C, dont celle qui va de 1993 à 1997. L'autre période, 2006 et 2007, se caractérise par la division par trois du nombre de postes offerts en comparaison des dix années précédentes.

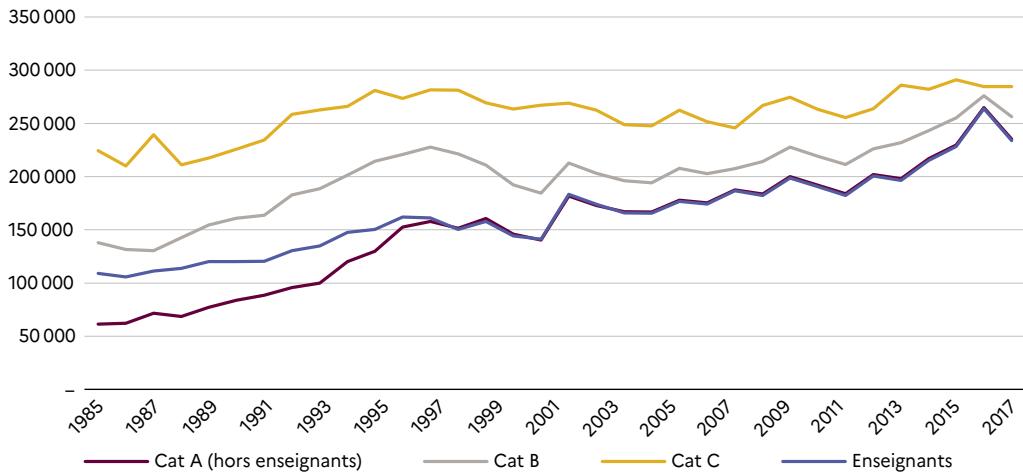
Les disparités entre concours peuvent être encore plus marquées. Ainsi, pour le concours externe de directeur des services de la police judiciaire, la sélectivité a dépassé les 120 candidats pour un admis. Le concours de secrétaire des Affaires étrangères a une sélectivité supérieure à 60 candidats pour un admis, en 2018. En revanche, d'autres concours tels que celui de professeurs des écoles de l'Éducation nationale ont une sélectivité plus faible. Avec un nombre de postes offerts important, plus de 11 000 en 2018, la sélectivité du concours de professeurs des écoles s'établit à 3 candidats présents pour un admis au concours externe.

La baisse de la sélectivité est liée à une fuite des candidats : le nombre d'inscrits et de présents aux concours externes diminue depuis le milieu des années 1990. De 1985 à 1990, le nombre de présents aux concours externes de la FPE, tout comme le nombre d'inscrits a baissé de moitié. Les inscriptions ont rebondi jusqu'au milieu des années 1990 pour dépasser les 980 000 inscrits. Depuis, malgré une légère hausse au début des années 2000, les présents et inscrits sont de moins en moins nombreux aux concours externes de la fonction publique.

En 30 ans, le vivier de jeunes diplômés, potentiels candidats, a pourtant crû presque continûment. Ainsi, pour les concours de catégorie A hors enseignants, le nombre de candidats potentiels a presque quadruplé entre 1985 et 2018 (**Figure D1-3**). Pour les concours d'enseignants et de catégorie B, le vivier de candidats potentiels a doublé. Pour les concours de catégorie C, le vivier a progressé de près de 30 %. Ces évolutions, plus fortes à mesure que la catégorie hiérarchique est plus élevée, s'expliquent principalement par l'élévation du niveau d'études moyen au fil des générations.

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?

Figure D1-3 : Évolution du vivier de jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés par type de concours



Sources : Enquête emploi, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

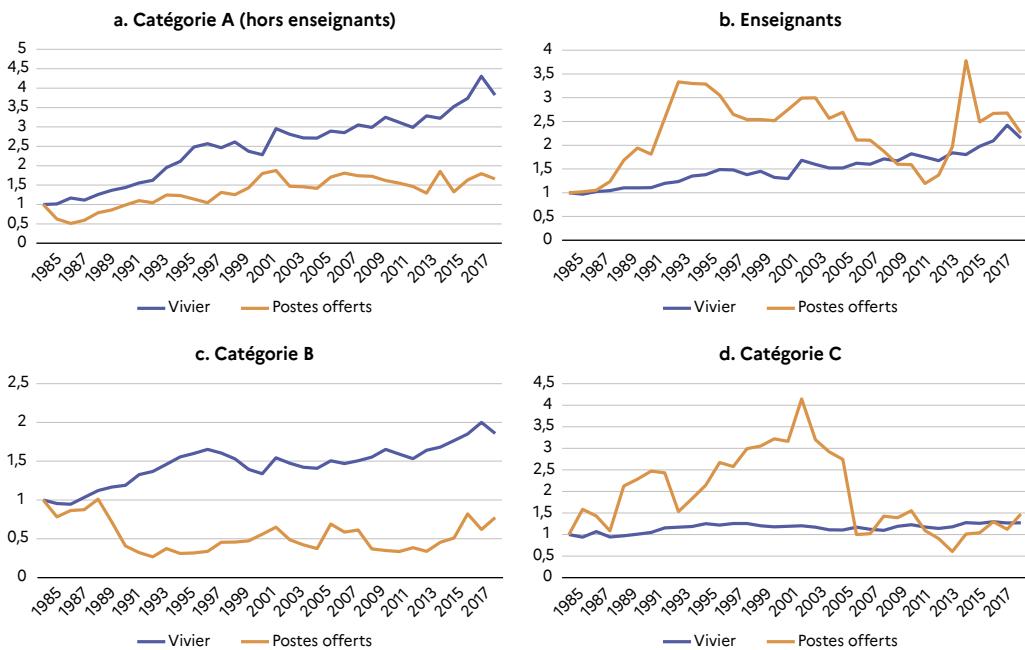
Note : Le vivier correspond à une taille de cohorte composite. Celle-ci prend en compte à la fois les tailles de cohortes des jeunes sortant du système scolaire par niveau de diplôme ainsi que le niveau de diplôme des jeunes recrutés dans la fonction publique. Par exemple, pour les agents recrutés en catégorie B en 2005, 69 % des jeunes recrutés avaient un diplôme de niveau bac +3 et plus et 31 % un niveau bac à bac +2.

À comportement inchangé des jeunes diplômés, la sélectivité des concours de catégorie B et A hors enseignants aurait dû croître. En effet, le nombre de postes offerts aux concours de catégorie B a été divisé par deux à la fin des années 1980 et s'est stabilisé depuis (Figure D1-4). Face à un vivier de candidats potentiel en hausse, la sélectivité de ces concours aurait dû augmenter. Pour les concours de catégorie A hors enseignants, la sélectivité aurait également dû croître : le nombre de postes offerts a doublé face à un quadruplement du vivier de candidats.

Pour les concours d'enseignants, de fortes fluctuations transitoires du nombre de postes offerts se traduisent par une forte variabilité de la sélectivité. À la fin des années 1980 et dans les années 2010, la sélectivité est à un niveau similaire. Ceci correspond au fait que le vivier et le nombre de postes offerts sont à des niveaux comparables sur ces deux périodes. Entre les deux, un triplement transitoire du nombre de postes offerts a été suivi par une hausse encore plus marquée des présences aux concours et donc une hausse transitoire de la sélectivité.

Pour les concours de catégorie C, à comportement de candidature inchangé, la sélectivité aurait dû baisser de 1985 à 2004. Le nombre de places aux concours de catégorie C a augmenté sur la période 1985-2004 tandis que le vivier de candidats a peu progressé. La sélectivité aurait ainsi dû baisser tendanciellement, elle a pourtant été marquée par de fortes variations sans baisse tendancielle. La chute du nombre de postes offerts à cette date provient de la transformation du corps des gardiens de la paix en corps de catégorie B. Le niveau du nombre de postes offerts est ensuite resté relativement stable, tout comme le vivier de candidats et dans une moindre mesure la sélectivité.

Figure D1-4 : Évolution par catégorie de concours du nombre de postes offerts et du vivier de jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés



Sources : DGAFP – SDessi, enquêtes annuelles *Bilan des recrutements* et *Enquête emploi*, Insee. Traitement DGAFP- SDessi.

Note : Pour comparer les évolutions, les tailles de viviers et les nombres de postes offerts ont été ramenés en base 1 en 1985.

Les agents recrutés sur des postes de catégorie C sont les plus exposés au chômage. Le marché du travail pour les jeunes diplômés a subi de nombreuses modifications. Les taux de chômage des jeunes sortants du système scolaire, candidats potentiels à un concours de la fonction publique de l'État, ont fluctué en fonction des cycles économiques quel que soit le type de concours (Figure D1-5). Ainsi, pour toutes les catégories de concours, on observe une hausse du taux de chômage au début des années 1990 ou encore après la crise de 2009. Le chômage contrefactuel des nouveaux fonctionnaires de catégorie C a toujours été d'un niveau bien supérieur à celui observé pour les autres catégories de concours. Fougère et Pouget (2003) ont mis en évidence que sur la période 1980-2000, la sélectivité des concours externes était liée aux taux de chômage. Hagège et Thulliez (2018) ont montré que la sécurité de l'emploi faisait partie des motivations de 7 candidats à la fonction publique sur 10 parmi la génération sortie du système scolaire en 2013 (Encadré 1).

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?

Encadré 1 : (Des)intérêt des jeunes pour la fonction publique¹

Plus d'un jeune sur dix a participé à au moins un concours de la fonction publique trois ans après la fin de ses études. La fonction publique de l'État est le versant qui attire le plus de jeunes : 6,5 %, contre 2,5 % pour la fonction publique hospitalière et 2,2 % pour la fonction publique territoriale. Si plus de la moitié d'entre eux (56 %) n'ont présenté qu'un seul concours, 23 % en ont passé deux, 12 % trois et 9 % ont candidaté à quatre concours ou plus. La vocation est un paramètre distinguant la majorité des candidats des non-candidats. Mais les motivations des jeunes à intégrer la fonction publique restent multiples et intègrent des considérations salariales, de perspectives de carrière, de disponibilité/sécurité de l'emploi.

Des candidats intéressés par le métier et le service public

L'intérêt du métier est la première motivation pour passer un concours de la fonction publique. Elle est ainsi mise en avant par plus de neuf candidats sur dix. Les trois quarts des candidats évoquent également l'intérêt pour le service public et l'action publique, 69 % la sécurité de l'emploi et, dans des proportions similaires, les perspectives ultérieures (concours internes, mobilité géographique...). D'autres motivations moins fréquentes ont également été retenues : le niveau de salaire jugé attractif (cité par 35 % des candidats), le fait d'avoir des difficultés à trouver un emploi dans le secteur privé (par 21 %), ne pas être trop éloigné de son lieu de résidence (par 16 %) ou encore parce que le concours était mutualisé avec un autre concours (par 5 %).

La typologie réalisée sur leurs motivations de participation met en évidence trois grands groupes de candidats. Les premiers ont une « vocation pour le métier » et sont relativement désintéressés par la rémunération (51 % d'entre eux ; cette classe compte davantage d'aspirants enseignants et de jeunes travaillant dans la fonction publique trois ans après leur sortie du système éducatif). Les seconds marquent un « intérêt général pour la fonction publique » et le statut de fonctionnaire (37 % ; davantage candidats aux concours de catégories B et C, originaires des DROM et devenus employés ou employés qualifiés trois ans après la fin de leurs études). Les derniers se présentent aux « concours par défaut » (12 % ; plus souvent candidats aux concours de catégorie C, moins diplômés, issus de familles précaires et occupant encore un CDD trois ans après la fin de leurs études) (**Figure D1.E1-1**).

Des non-candidats déjà en emploi et sans appétence pour le service public

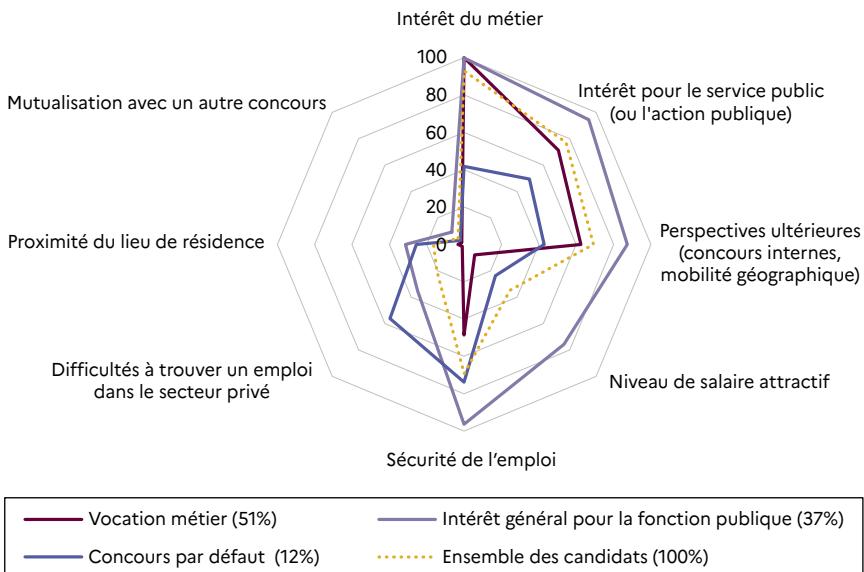
L'étude se penche également, et ce pour la première fois, sur les raisons de non-candidature aux concours de la fonction publique.

La raison de non-participation la plus fréquemment citée est le fait d'être en emploi dès la fin des études (48 % des non-candidats l'indiquent). Suivent l'absence d'intérêt pour le service public (41 %), les concours jugés trop sélectifs (21 %), le fait de ne pas être suffisamment diplômé pour les concours visés (17 %) et, dans des proportions similaires, de considérer les salaires pas assez attractifs, le fait d'avoir une mauvaise image de la fonction publique (12 %), ou encore l'absence, à proximité du lieu de résidence, de concours organisé (11 %) ou de poste de fonctionnaire disponible (9 %). Enfin, quelques non-candidats déclarent n'avoir jamais pensé à passer de concours (4 %) ou être en manque d'informations pratiques sur les concours de la fonction publique (2 %).

¹ Cet encadré résume certains des principaux résultats de l'étude d'Hagège et Thuilliez (2018). Cette étude repose sur l'enquête Génération 2013, menée par le Céreq en 2016, qui cible les jeunes ayant quitté pour la première fois le système éducatif au cours ou à l'issue de l'année scolaire 2012-2013, et les interroge trois ans plus tard sur leur début de parcours professionnel. En particulier, en 2016, un module complémentaire « Concours et attractivité de la fonction publique » a été financé par la DGAFP.

Figure D1.E1-1 : Motivations des candidats aux concours de la fonction publique selon les groupes de motivation*

(en %)



Source : Enquête 2016 auprès de la Génération 2013, Céreq. Traitement DGAFP - Sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information.

Champ : Jeunes de la génération 2013 candidats, au plus tard trois ans après la fin de leurs études, à au moins un concours permettant de devenir fonctionnaire ; France entière.

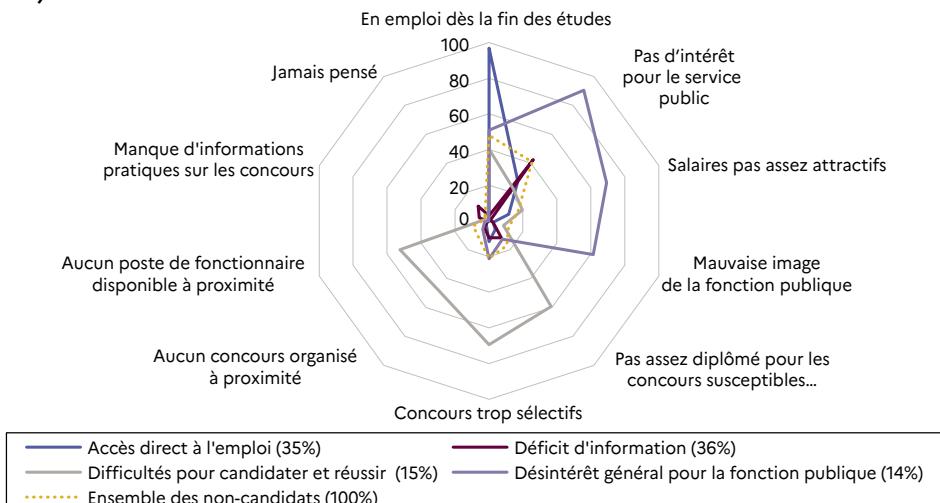
*Dans l'enquête, chaque primo-sortant candidat est invité à renseigner ses motivations concernant un seul concours sélectionné aléatoirement parmi les cinq derniers présentés.

Lecture : Parmi les primo-sortants du système éducatif en 2012-2013 ayant participé, au plus tard trois ans après, à un concours par « intérêt général pour la fonction publique » (soit 37 % des candidats), 96 % déclarent la « sécurité de l'emploi » comme source de motivation à la participation. En moyenne, parmi l'ensemble des candidats, ils sont 69 % à indiquer ce motif de candidature.

La typologie de ces jeunes selon leurs raisons de non-candidature distingue quatre grands groupes. Ceux du premier groupe ont connu un « accès direct à l'emploi » (35 % de l'ensemble des non-candidats ; davantage de diplômés du supérieur). Ceux du deuxième apparaissent plus fréquemment en « déficit d'information » sur les concours (36 % ; plus souvent non-diplômés, chômeurs et en reprise d'études trois ans après leur sortie du système éducatif). Ceux du troisième mettent en avant des « difficultés pour candidater et réussir » (15 % ; davantage de jeunes peu ou pas diplômés, originaires d'outre-mer et de chômeurs trois ans après la fin de leurs études). Ceux du dernier ont une mauvaise image générale de la fonction publique et des rémunérations (14 % ; davantage de diplômés d'un bac +5, originaires de la région parisienne, avec des parents plus souvent cadres) [Figure D1.E1-2].

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?

Figure D 1.E1-2 : Principales raisons de non-candidature à un concours de la fonction publique selon les groupes de motifs (en %)

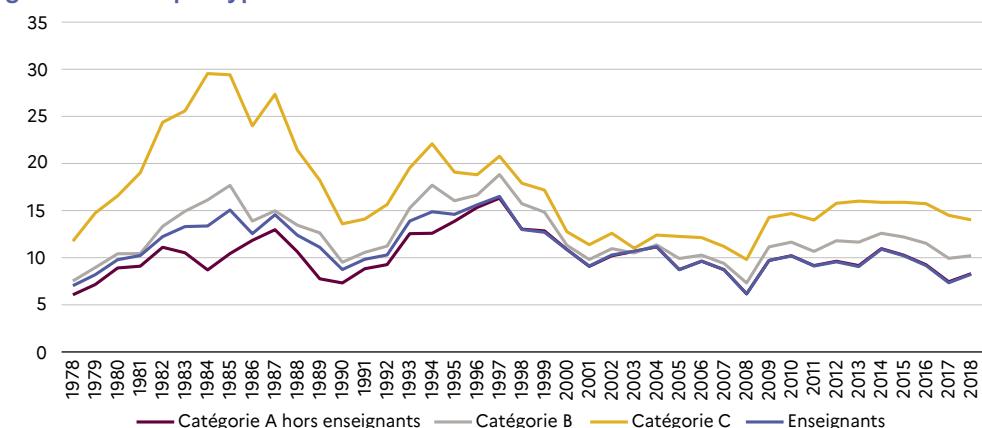


Source : Enquête 2016 auprès de la Génération 2013, Céreq. Traitement DGAFP - Sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information.

Champ : Jeunes de la génération 2013 non candidats, au plus tard trois ans après la fin de leurs études, à un concours permettant de devenir fonctionnaire; France entière.

Lecture : Parmi les primo-sortants du système éducatif en 2012-2013 n'ayant jamais participé, au plus tard trois ans après, à un concours pour « désintérêt général pour la fonction publique » (soit 14 % des non-candidats), 61 % déclarent avoir une « mauvaise image de la fonction publique » comme raison de non-candidature. En moyenne, parmi l'ensemble des non-candidats, ils sont 12 % à indiquer ce motif de non-participation.

Figure D1-5 : Évolution du taux de chômage de jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés par type de concours

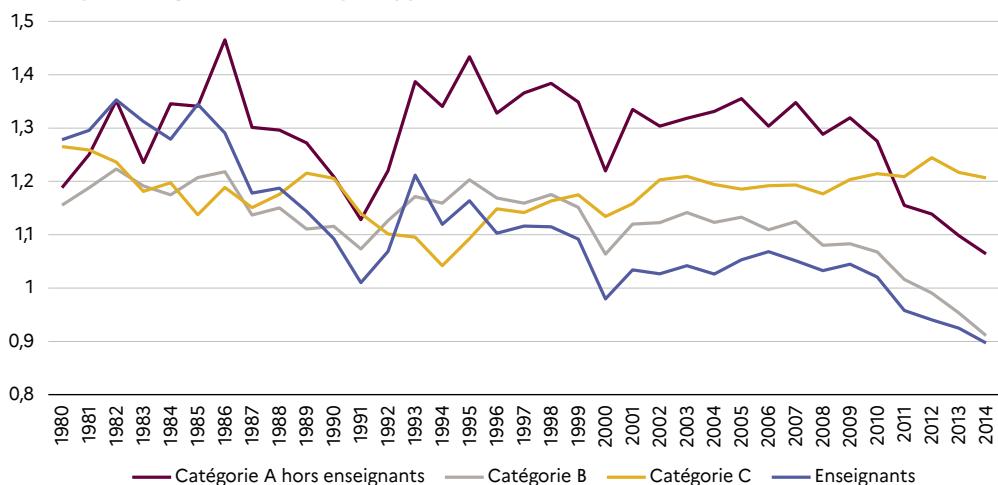


Sources : Enquête emploi, Insee. Traitement DGAFP-SDessi.

Note : Le taux de chômage est un taux de chômage composite. Il est calculé comme la moyenne des taux de chômage pondérée par la part de chaque niveau de diplôme parmi les agents récemment recrutés. Ainsi le taux de chômage des catégories B en 1990 correspond à la moyenne pondérée du taux de chômage des jeunes actifs (moins de 4 ans d'ancienneté sur le marché du travail) et diplômés de bac +3 et plus (poids de 0,44), de celui des bac à bac +2 (0,55) et de celui des sans-diplôme ou titulaires d'un diplôme inférieur au bac (poids de 0,01).

Opter pour un début de carrière dans le public peut être lié au différentiel de rémunération avec le secteur privé. Fougère et Pouget (2003) concluent que la différence de salaires entre le public et le privé impacte le nombre de candidatures pour les concours de catégorie A. Hagège et Thuilliez (2018) observent aussi qu'un niveau de salaire attractif fait partie des motivations d'un tiers des candidats aux concours de la fonction publique. Dans les années 1980, les salaires proposés par le secteur public sont supérieurs à ceux proposés dans le secteur privé. Mais pour les agents de catégories A et B, ce rapport évolue défavorablement pour le secteur public. Notamment pour les enseignants où, à partir de 2010, les salaires proposés par le secteur privé seraient supérieurs à ceux proposés par le secteur public (**Figure D1-6**).

Figure D1-6 : Rapport entre salaire public et salaire privé des jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés par type de concours



Source : Déclaration annuelle de données sociales (DADS). Traitement DGAFP- SDessi.

Note : Les salaires médians sont composés. Dans le secteur privé, est pris en compte le salaire médian des jeunes actifs (de un à quatre ans de présence sur le marché du travail) par niveau de diplôme. Dans la fonction publique, sont utilisés les salaires médians par âge, pondérés par la répartition par âge des nouveaux fonctionnaires recrutés.

Lecture : En 2014, le salaire médian des jeunes intégrant la fonction publique de l'État en catégorie C est 1,2 supérieur au salaire médian des jeunes actifs avec un niveau de diplôme comparable dans le secteur privé.

Encadré 2 : Les vingt-quatre concours étudiés

Le nombre de candidats inscrits, présents, admis, recrutés et le nombre de postes offerts aux concours de la FPE proviennent de l'enquête administrative « Bilan des recrutements », réalisée chaque année par la sous-direction des études et des statistiques de la DGAPP auprès des ministères et des établissements publics scientifiques et techniques de la FPE ainsi que des données récoltées par la Depp pour les concours d'enseignants. La modélisation se concentre sur vingt-quatre concours externes sur épreuves, dont les données sont disponibles sur une période longue, de 1980 à 2018, ainsi que sur quatre concours d'enseignants dont les données sont disponibles depuis le début des années 1990. Sur la période 1980 à 2018, les vingt-quatre concours externes représentent en moyenne 49 % des postes offerts (1/3 des concours de catégorie A hors enseignants, la moitié des enseignants, un quart des catégories B et 3 postes sur 5 en catégorie C).

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?

Figure D1.E2-1 : Caractéristiques des vingt-quatre principaux concours étudiés sur 1980-2018

Corps	Moyennes sur 1980-2014				
	Postes offerts	Inscrits	Présents	Admis	Sélectivité (présents/admis)
Catégorie A (hors enseignants)					
Attaché de l'Insee	32	1 252	848	33	26
Commissaire de police	32	1 091	587	32	18
Élève des instituts régionaux d'administration	306	4 622	2 468	303	8
Ingénieur des travaux publics de l'État	120	6 037	5 293	122	43
Officier de police ⁽¹⁾	103	5 327	3 684	169	22
Inspection du travail	39	1 500	415	40	10
Personnel de catégorie A des douanes	101	3 370	1 727	100	17
Personnel de catégorie A du Trésor	140	3 678	1 907	137	14
Secrétaire des Affaires étrangères ⁽²⁾	10	628	258	10	25
Enseignants					
Professeur agrégé	5 655	33 706	27 365	5 150	5
Professeur certifié	6 719	41 922	30 164	5 733	5
Professeur d'éducation physique et sportive ⁽³⁾	827	nd	4 086	828	5
Professeur du second degré ⁽³⁾	8 550	nd	34 921	7 211	5
Professeur de l'enseignement technique ⁽³⁾	1 037	nd	4 521	903	5
Professeur de lycée professionnel ⁽³⁾	1 963	nd	10 689	1 840	6
Catégorie B					
Contrôleur de l'Insee	203	10 624	6 032	243	25
Contrôleur des Finances publiques ⁽⁴⁾	298	15 532	8 995	357	25
Géomètre du cadastre	24	825	432	25	17
Greffier des cours et tribunaux	85	2 627	1 357	99	14
Technicien d'agriculture	72	1 736	946	73	13
Technicien supérieur du développement durable ⁽⁵⁾	115	2 824	1 470	118	12
Catégorie C					
Gardien de la paix ⁽⁶⁾	2 022	38 779	24 525	2 804	9
Agent administratif des finances publiques	708	33 162	20 447	981	21
Surveillant d'administration pénitentiaire	609	19 840	11 738	846	14

Sources : DGAFP – SDessi, enquêtes annuelles *Bilan des recrutements*.

(1) Le corps correspondant aux officiers de police est passé de B en A en 1995.

(2) Anciennement corps des secrétaires adjoints des Affaires étrangères.

(3) Moyenne sur 1989-2014.

(4) Ancien corps regroupant contrôleur du Trésor et contrôleur des impôts.

(5) Ancien corps des techniciens des travaux publics de l'État.

(6) Le corps des gardiens de la paix a changé de catégorie en 2004, passant de la catégorie B à la catégorie A.

nd : non disponible

Évaluation de l'effet des facteurs économiques et démographiques sur le nombre de candidats

La suite de cette étude a pour objectif de mesurer l'importance respective de plusieurs facteurs sur le nombre de candidats aux concours externes de la FPE, notamment du taux de chômage, du différentiel de salaire en début de carrière avec le secteur privé, de la taille du vivier de sortants d'études pouvant se présenter aux concours mais aussi du nombre de postes ouverts aux concours. Pour décrire l'effet « toutes choses égales par ailleurs » de ces variables, nous reproduisons les régressions de Daussin-Benichou *et al.* (2015) sur un échantillon mis à jour et complété de vingt-quatre concours. Nous pouvons ainsi décrire les effets de chocs de court et de long terme sur les variables explicatives (**Figure D1-7**) et vérifier si les effets précédemment estimés restent identiques depuis la sortie de la crise de 2008.

Concours d'enseignants

Les candidats aux concours d'enseignants s'adaptent peu à la sélectivité du concours. Une hausse de 2 % du nombre de sortants du système scolaire impliquerait une année plus tard une hausse symétrique de 2 % du nombre de candidats et donc une hausse de la sélectivité des concours. Une hausse de 10 % du nombre de postes offerts conduirait immédiatement à une hausse de seulement 4 % du nombre de candidats présents aux concours, entraînant une baisse de la sélectivité,

Salaires et chômage ont une influence directe sur le nombre de candidats. Une hausse de 1 % du salaire proposé par la fonction publique par rapport au privé conduirait à une hausse de 0,2 % du nombre de candidats aux postes d'enseignants. La hausse de 1 point du taux de chômage induirait une hausse de 4 % du nombre de candidats à court terme et de 14 % à long terme.

À long terme, le nombre de candidats présents aux concours d'enseignants s'adapte à l'offre de poste. Ainsi, une hausse de 10 % du nombre de postes offerts conduirait à une augmentation du même ordre du nombre de candidats, laissant la sélectivité inchangée.

Concours de catégorie A

Le nombre de candidats aux autres concours de catégorie A est lié au niveau de salaire et au taux de chômage. Pour les concours de catégorie A hors enseignants, une hausse de 1 % du salaire relatif des fonctionnaires de catégorie A en début de carrière comparé aux salaires dans le secteur privé entraînerait une hausse de 1 % du nombre de candidats sur ces postes. Une hausse de 1 point du taux de chômage conduirait à une hausse de 3 % du nombre de candidats.

La démographie, à travers le nombre de candidats potentiels, n'influe pas de façon significative sur le nombre de candidats présents.

Une hausse de 10 % du nombre de postes offerts conduirait à une hausse de 3 % du nombre de candidats à court terme. Sur le long terme, cette hausse du nombre de postes offerts conduirait à une légère baisse de la sélectivité, puisqu'elle ne conduirait qu'à une hausse de 8 % du nombre de candidats.

Concours de catégorie B

Le nombre de candidats aux concours de catégorie B est particulièrement sensible aux conditions sur le marché du travail. Pour les concours de catégorie B, une hausse de 1 % du salaire relatif du secteur public conduirait à une hausse de 1 % du nombre de candidats alors qu'une hausse de 1 point du taux de chômage conduirait à une hausse de 9 % du nombre de présents aux concours à court terme et à une hausse de 22 % du nombre de candidats à long terme.

D'un point de vue démographique, le nombre de candidats augmenterait au même rythme que le nombre de jeunes diplômés sortant du système scolaire. À long terme, la part des candidats parmi une génération resterait inchangée puisque le nombre de candidats évoluerait proportionnellement à la taille du vivier.

Quel rôle des déterminants économiques sur les candidatures dans la fonction publique de l'État ?

Une augmentation de 10 % du nombre de postes offerts conduirait à une hausse de 4 % du nombre de candidats la même année. Mais sur le long terme, comme pour les concours d'enseignants, la sélectivité resterait inchangée.

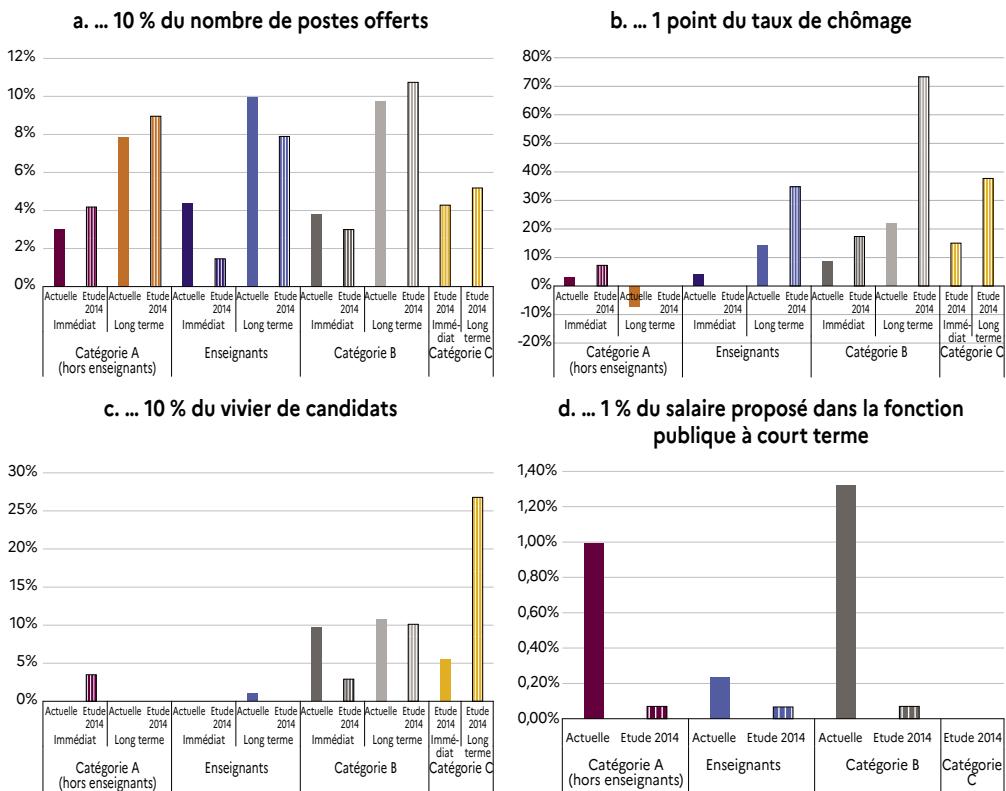
Concours de catégorie C

Pour les concours de catégorie C, l'étude de 2015, n'a pas été prolongée car le principal concours de catégorie C, étudié (gardien de la paix) est, depuis 2004, un concours de catégorie B. Les résultats présentés ici sont ceux obtenus sur la période 1980-2011.

Une hausse de 1 point du taux de chômage conduirait à une hausse immédiate de 15 % du nombre de candidats aux concours de catégorie C, soit la plus forte hausse parmi les différents concours. À long terme, une hausse de 1 point du taux de chômage conduirait à une hausse de 38 % du nombre de candidats. Le salaire relatif, lui, n'a pas d'impact significatif sur le nombre de candidats.

D'un point de vue démographique, une hausse de 10 % du vivier de candidats amènerait à une hausse de 5 % du nombre de candidats à court terme et de 27 % à long terme. Sur le long terme, le nombre de candidats ne s'ajusterait pas au nombre de postes offerts : une hausse du nombre de postes offerts conduirait à une hausse de la sélectivité.

Figure D1-7 : Impact à court et à long terme d'une hausse de ...



Sources : DGAFP-SDessi, enquêtes annuelles Bilan des recrutements ; Insee, enquêtes emploi, DADS Echantillon démographique permanent.

Champ : Vingt-quatre principaux concours externes de la FPE organisés entre 1980 et 2014 et tous les concours d'enseignants entre 1990 et 2014.

Bibliographie

- Daussin-Benichou J.-M., Idmachiche S., Leduc A. et Pouliquen E. (2015), « Les déterminants économiques de l'attractivité de la fonction publique de l'État », Document de travail-DESE n° G2015/09, Insee.
- Daussin-Benichou J.-M., Idmachiche S., Leduc A. et Pouliquen E. (2015), « Souhaiter entrer dans la fonction publique de l'État : Quel rôle des déterminants économiques ? », *France portrait social*, édition 2015
- Hagège C. et Thuilliez M. (2018), « Qui sont les jeunes qui participent aux concours de la fonction publique et quelles sont leurs motivations ? », Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2018.
- Fougère D. et Pouget J. (2003), « Les déterminants économiques de l'entrée dans la fonction publique » *Économie et Statistique*, n° 369-370, Insee.
- Kermesse R. et Rémila N. (2013), « Les trajectoires professionnelles des agents de la Fonction publique de l'État », *Emploi et Salaires*, coll. « Insee Références ».
- Audier F. (2000), « La transmission du statut dans la Fonction publique », *Économie et Statistique*, n° 337-338, Insee.
- Bounakhla N. (2013), « Les recrutements externes dans la fonction publique de l'État et la fonction publique territoriale en 2011 », Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2013.
- Clerc M.-É., Monso O. et Pouliquen E. (2011), « Les inégalités entre générations depuis le baby-boom », *L'Économie française*, coll. « Insee Références ».
- Flachère M. et Pouliquen E. (2014), « Déclassés du public, déclassés du privé : des profils et des opinions proches », *Bien ou mal payés ? Les travailleurs du public et du privé jugent leurs salaires*, Cepremap, Éditions rue d'Ulm.
- Meurs D. et Audier F. (2004), « Qui se présente dans la fonction publique et pourquoi ? », *Revue française d'administration publique* 3/2004.
- Pouget J. (2005), « Secteur public, secteur privé : éléments de comparaisons salariales », *Les salaires en France*, coll. « Insee Références ».
- Goux D. et Maurin E. (2008), « Les enseignants, leur rémunération et leur niveau de vie, 1982-2005 » Document de travail, Cepremap.
- Bouzidi B., Jaaidane T. et Gary-Bobo R. (2007), « Les traitements des enseignants français, 1960-2004 : La voie de la démoralisation ? », *Revue d'économie politique*.
- Terrier C. (2014), « L'attractivité des concours de recrutement des enseignants du second degré : une étude rétrospective », *Note d'Information*, n° 24, Depp.

2. L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements¹

Aurélie PEYRIN
 Camille SIGNORETTO
 LEST, AMU – CNRS

Depuis vingt-cinq ans, le système d'emploi public s'est profondément transformé : une nouvelle forme de régulation de l'emploi, contractuelle (réservée aux CDD et contrat à durée indéterminée – CDI – de droit public), y coexiste désormais avec la traditionnelle régulation statutaire. Parallèlement, la dynamique des recrutements statutaires s'est inversée sur la période : après une phase d'essor de l'emploi public, les recrutements ont été réduits de moitié, la période récente marquant un rebond. Dès lors, se pose la question de l'impact de ces changements sur les modes d'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État.

Cette étude analyse donc les débuts de parcours dans la fonction publique de l'État de jeunes recrutés entre 1991 et 2015, en exploitant le panel « tous salariés » de l'Insee. La part des jeunes démarrant leur parcours dans la fonction publique de l'État (FPE) est à hauteur de 4 %, au même niveau en 2015 qu'au début des années 1990. En revanche, la part des jeunes entrant dans la FPE directement avec le statut de fonctionnaire a été divisée par deux entre les deux périodes, passant de 24 % à 10 %. Dans le secteur public, comme dans le privé, le contrat à durée déterminée constitue ainsi la norme d'embauche sur le marché du travail.

Un changement de régulation de l'emploi public depuis les années 2000

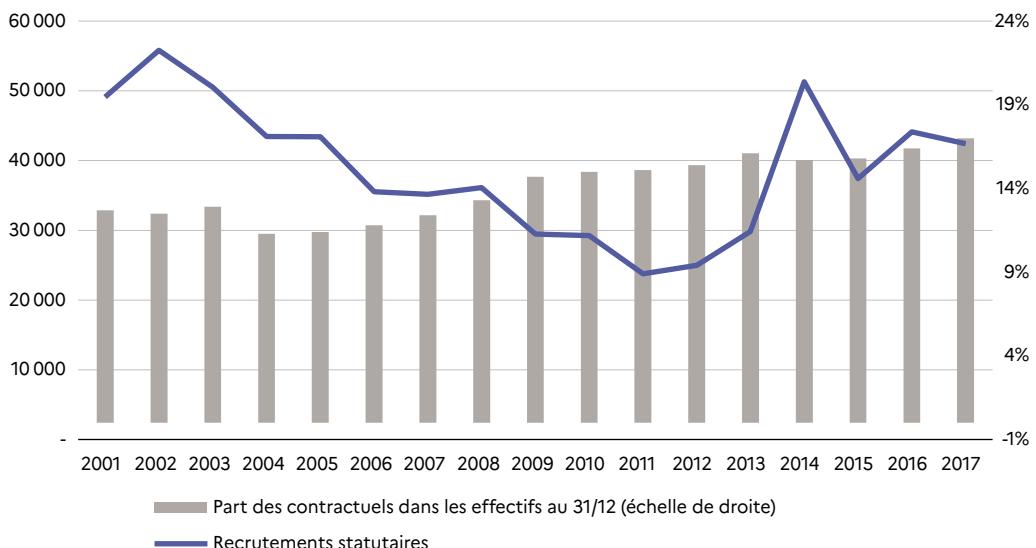
La fonction publique, et en particulier la fonction publique de l'État, a longtemps pu être décrite comme un « marché interne » (Audier, 1997 ; Parent et al., 2003) auquel on accède après la fin des études par des portes d'entrée constituées de concours assis sur des niveaux de recrutements précis, et où l'on fait carrière toute sa vie suivant une progression au rythme prévu par des dispositions réglementaires (Doeringer et Piore, 1971 ; Petit, 2004). Or, les statistiques publiées chaque année dans le *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique* dressent un tableau très différent du fonctionnement de ce marché du travail sur la période plus récente : prédominance des recrutements par contrat au détriment des recrutements statutaires et évolution très irrégulière du nombre de recrutements par concours externes (**Figure D2-1**) ; mais aussi élévation de l'âge moyen à l'entrée dans la fonction publique, notamment en raison de l'augmentation régulière de la part des agents ayant une expérience professionnelle préalable dans le secteur privé (Kerjose et Remila, 2013). Ces éléments donnent à penser que, dans le contexte actuel, les jeunes entrants devraient accéder encore plus qu'avant à l'emploi public sans le statut de fonctionnaire, et qu'ils demeurerait de plus en plus longtemps

¹ Ce texte est extrait d'un rapport d'étude financée par l'Injep : Peyrin A., Signoretto C., Joubert L. (2020), *L'insertion des jeunes dans la fonction publique d'État, 1991-2015*, INJEP-2020/09 [en ligne : https://injep.fr/wp-content/uploads/2020/09/rapport-2020-09-LEST_Peyrin.pdf]

Attractivité de la fonction publique

dans un sas d'emplois temporaires fonctionnant comme une file d'attente sans aucune garantie d'accès au statut².

Figure D2-1 : Flux et structure des recrutements statutaires dans la FPE



Sources : Pour les données sur les recrutements statutaires, enquêtes annuelles *Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État*, DGAFP – Sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information ; pour les données sur la part des contractuels, flux entrant dans la fonction publique de l'État : Insee Première n° 1544, 1640 et 1741. Séries longues publiées sur le site de la DGAFP.

Définition : Ensemble des recrutements statutaires, c'est-à-dire recrutements externes avec et sans concours, concours unique, troisième concours, Pacte, y compris les concours d'administrateurs et d'attachés de la fonction publique de l'État (IRA et ENA).

Note : Avant 2004, les données étaient produites de façon bisannuelle, ce qui explique l'absence de chiffres pour la part des contractuels dans les effectifs en 2003.

Outre ces variations de volume et de structure des recrutements, les cadres institutionnels ont parallèlement évolué, contribuant à transformer l'espace des carrières possibles pour les jeunes entrant dans la fonction publique. Les deux grandes réformes organisationnelles du quinquennat 2007-2012, la révision générale des politiques publiques (RGPP) et la réorganisation territoriale de l'État (REATE), ont été accompagnées d'un important volet ressources humaines. La diminution du nombre de fonctionnaires titulaires en était l'objectif quantitatif le plus frappant : la **Figure D2-1** montre en effet la chute continue des recrutements statutaires après 2007 – même si elle avait commencé en 2002, dès le début du quinquennat précédent. Sur le plan qualitatif, d'importantes réformes de la formation professionnelle et de la mobilité des fonctionnaires ont aussi été mises en place³ pour accompagner les conséquences de la réorganisation des administrations centrales et déconcentrées sur les agents, notamment ceux dont les postes étaient supprimés par les fusions de services. Pour autant, ces importantes réformes de la gestion des fonctionnaires n'ont pas remis en cause l'édifice statutaire de la fonction publique : la transformation du système d'emploi public s'est en effet opérée de manière plus discrète, à travers l'institutionnalisation d'un régime d'emploi à part entière pour les agents contractuels de droit public.

Depuis 2005, les employeurs publics ne peuvent juridiquement plus renouveler des CDD de droit public au-delà de six ans ; en contrepartie, ils sont autorisés à transformer ces CDD en CDI de droit public, et même

2 Cette période d'attente peut se révéler favorable à la réussite des concours lorsqu'elle permet la formation et l'accumulation en capital humain spécifique, comme le montre l'exemple des candidats aux concours de l'enseignement (Danner et Giret, 2016).

3 La loi n° 2007-148, dite de «modernisation de la fonction publique» et la loi n° 2009-972 de «mobilité et parcours professionnels dans la fonction publique» en sont les principales traductions.

L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements

à recruter directement en CDI depuis 2012 (sauf les collectivités territoriales)⁴. Il est donc désormais possible d'avoir un emploi stable dans la fonction publique sans avoir le statut de fonctionnaire, mais sans les mêmes droits à la carrière que les agents titulaires du statut – en particulier l'avancement automatique à l'ancienneté. Deux décrets parus en 2014 ont redéfini les relations d'emploi des agents non titulaires avec l'État employeur, parachevant l'édification d'une régulation spécifique de l'emploi contractuel dans la fonction publique (Peyrin, 2019)⁵. Autrement dit, deux formes de régulation de l'emploi et des carrières coexistent aujourd'hui dans la fonction publique de l'État, permettant aux employeurs publics qui en relèvent de pratiquer une « segmentation interne » de leur main-d'œuvre (Gazier et Petit, 2019 ; Valette, 2007).

Ainsi, les cohortes successives de jeunes sortant du système éducatif entrent sur le marché du travail, et notamment sur le marché de l'emploi public, dans des contextes bien différents.

Ce que l'on sait sur la place de l'emploi public dans les parcours professionnels des jeunes

D'après la littérature statistique et économique, l'emploi public a toujours représenté un débouché pour les jeunes entrant sur le marché du travail : en 2007, 14 % de la génération 2004 en emploi travaillait par exemple dans la fonction publique. Précisément, pour 12 % des jeunes en emploi de cette génération, la première embauche s'est effectuée dans la fonction publique, et 20 % y avaient travaillé au moins une fois au cours de leurs trois premières années d'insertion (Idmachiche, 2010). Plus globalement, la part des jeunes actifs (28-32 ans) dans le secteur public a baissé de plus de 8 points de pourcentage entre 1982 et 2002, passant de 34 % à 26 % (Gollac et Hugrée, 2015). La baisse de la sélectivité des concours de recrutement externe dans les corps de fonctionnaires de l'État, qui reflète directement la baisse du nombre de candidats par poste offert⁶, laisse penser que l'emploi public est donc moins attractif. Mais l'attractivité des concours dépend également de déterminants économiques (voir article D1) : le nombre de candidats augmentant avec le taux de chômage des jeunes, le nombre de sortants du système éducatif et le nombre de postes offerts (Daussin-Benichou et al., 2015), il est possible que certains jeunes aient renoncé à se présenter face à la forte baisse des postes offerts dans les corps de l'État entre 2001 et 2011 (**Figure D2-1**).

La part des fonctionnaires dans l'emploi des jeunes a elle aussi diminué au cours du temps : cinq ans après l'entrée sur le marché du travail, cette part a baissé de 9 % pour la génération sortant du système éducatif en 1992 à 4 % pour la génération 2010 (Bonnet et al., 2018). Longtemps plus importante pour les jeunes diplômés du supérieur (Audier, 1997), cette part a également diminué dans cette population, passant de 15 % des jeunes diplômés du supérieur de la génération 1992 à 6 % de la génération 2010 (Bonnet et al., 2018). En réalité, comme dans le privé, l'accès des jeunes aux emplois publics se fait sur des emplois temporaires : parmi les 14 % de jeunes en emploi de la génération 2004 travaillant dans la fonction publique, 45 % étaient en CDD, cette part atteignant 64 % dans la fonction publique hospitalière (Idmachiche, 2010)⁷. Cette précarisation des modes de recrutement peut, elle aussi, contribuer à la baisse de l'attractivité de la fonction publique, notamment pour les jeunes des catégories populaires qui venaient y chercher un emploi stable et la possibilité d'une carrière (Hugrée, 2011).

Une partie des agents publics entrés comme contractuels deviennent cependant titulaires par la suite – en moyenne un sur dix chaque année, quel que soit l'âge (Ba et Pons, 2019), en utilisant pour cela les différentes voies à leur disposition : concours internes et notamment dispositifs de titularisation proposant des voies

4 Si la loi n° 2012-347, dite Loi Sauvadet, est souvent présentée comme le plan de titularisation le plus récent, elle marque surtout la généralisation de la « céderisation » comme solution alternative à la titularisation pour «sécuriser» les parcours professionnels des contractuels.

5 La possibilité d'accéder au CDI a-t-elle remplacé la titularisation ? Le panel ne permet pas de différencier les CDD des CDI pour la fonction publique de l'État.

6 La sélectivité a été divisée par deux entre 2011 et 2018, passant de 12 % à 6 % environ, cf. Sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information, 2020, « Les recrutements de fonctionnaires de l'État en 2018 », Stats Rapides n°62, DGAFP.

7 En 2014, 30 % des agents civils de l'État hors enseignants sont employés sous contrat. Cette situation concerne la majorité des débutants : 74 % des agents publics ayant moins de 10 ans d'ancienneté sont contractuels, et seulement un quart (26 %) de ceux ayant entre 10 et 20 ans d'ancienneté, voir Arnault et al., 2018.

réservées aux agents contractuels⁸, mais aussi concours externes⁹. Pour les jeunes de la génération 1998, par exemple, être passé par un CDD public d'une durée supérieure à six mois augmentait les chances d'accès à l'emploi titulaire (Di Paola et Moullet, 2003). De ce fait, les emplois contractuels des trois fonctions publiques sont concentrés sur les agents les plus jeunes (Ba et Pons, 2019), laissant augurer un état transitoire : en 2017, les agents contractuels de l'État sont en moyenne beaucoup plus jeunes que les agents titulaires – 39 ans contre 45 ans –, et les moins de 30 ans représentent 29 % des contractuels et seulement 8 % des fonctionnaires¹⁰.

Encadré 1 : Méthodologie et données (panel « Tous salariés » de l'Insee)

Le panel « Tous salariés »* est issu d'un échantillonnage au 1/12^e des déclarations annuelles de données sociales (DADS, Insee). Si le panel des DADS démarre en 1976, il n'est étendu à la fonction publique de l'État (FPE) qu'en 1988 : le panel DADS devient alors « Tous salariés ». Nous avons cependant choisi de démarrer la période d'étude seulement en 1991, car le panel n'a pas été alimenté par l'Insee en 1990, qui constitue donc une année manquante ; néanmoins les entrants observés en 1991 peuvent comprendre des personnes réellement entrées sur le marché du travail en 1990.

Nous avons ensuite séparé l'échantillon en trois sous-périodes : 1991-2001, 2002-2006 et 2007-2014. L'analyse se concentre cependant sur la première et la dernière sous-période, car les années 2002 à 2006 présentent des valeurs inexplicées pour certaines de nos variables d'intérêt, qui ne correspondent pas à des variations observées dans d'autres sources. On observe, d'abord, un pic brusque du nombre d'individus et d'emplois occupés en 2002, partiellement expliqué par le changement de stratégie d'échantillonnage du panel « tous salariés » en 2001 (la taille de l'échantillon est alors doublée) ; ensuite, la part de la FPE dans le ou les premiers emplois occupés par les jeunes entrés dans le panel est nettement surreprésentée entre 2003 et 2005 ; et enfin, un dernier pic important dans les effectifs de l'État apparaît en 2006. Or, si les séries longues de la DG AFP indiquent bien que 2002 et 2003 sont des années fastes pour les recrutements externes, 2004 et 2005 correspondent à des volumes moins élevés, et 2006 encore plus. La prudence est donc de mise pour commenter cette période. À ce stade, ces explications pourraient provenir d'un changement dans la chaîne de production du panel, mais seule une étude approfondie serait à même de reconstituer ce pan de l'histoire de la statistique publique. Finalement, nous choisissons de présenter les statistiques soit par grandes sous-périodes, soit par double année, pour permettre un lissage des effectifs ou proportions calculés.

* L'accès aux données utilisées dans le cadre de ce travail a été réalisé au sein d'environnements sécurisés du Centre d'accès sécurisé aux données – CASD (Réf. ANR-10-EQXPX-17)

Insee [Producteur], Panel tous salariés - 2015 [Fichiers de données], Centre d'Accès Sécurisé aux Données (CASD) [Diffuseur], <http://doi.org/10.34724/CASD.85.2495.V1>

Le premier emploi des jeunes entrant sur le marché du travail

La majorité des jeunes entrants dans le panel est employée dans le secteur privé (88 % en moyenne entre 1991-2001, 87 % en moyenne entre 2007-2015, **Figure D2-2**)¹¹. En moyenne, seuls 3 % des entrants sont employés dans la FPE (quelle que soit la période) et 9 % dans les autres fonctions publiques entre 1991 et 2001, puis 11 % entre 2007 et 2015. Ces proportions sont conformes aux ordres de grandeur connus par ailleurs : la majorité de l'emploi salarié français se situe dans le secteur privé (80 % privés, vs 9 % FPE et 11 % dans les deux autres fonctions publiques, voir chiffres clés *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, 2019). La fonction publique de l'État semble toutefois nettement sous-représentée parmi les jeunes salariés, ce qui est cohérent avec l'âge moyen des agents de l'État (42,5 ans en 2017 selon les chiffres clés du *Rapport annuel sur l'état de*

⁸ Plusieurs « plans de titularisation » ont été organisés à échéances irrégulières, sous la forme de concours ou d'exams professionnels réservés aux agents contractuels répondant à des critères d'activité et d'ancienneté. Les principaux ont été mis en place en 1983, 1996, 2001 et 2012. Selon une enquête réalisée par l'Insee en 2010, ces dispositifs représentaient 20 % des titularisations.

⁹ Chaque année, en moyenne, 15 à 20 % des lauréats des concours externes étaient déjà en CDD dans la fonction publique, cf. par exemple la Vue d'ensemble consacrée aux recrutements externes dans le *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique* 2019.

¹⁰ La jeunesse relative des agents contractuels est une constante sur longue période : en 1969, la part des moins de 30 ans atteignait 73 % chez les agents contractuels de l'État, contre seulement 24 % chez les fonctionnaires (Siwek-Pouydesseau, 1976).

¹¹ Les statistiques présentées ici portent sur le premier emploi observé (repéré par la date de début de rémunération) lors de l'entrée de l'individu dans le panel. Toutefois, ce premier emploi observé n'est pas toujours l'emploi le plus significatif qui caractériserait la réelle insertion de l'individu sur le marché du travail, car il peut être de faible durée ou être un poste qualifié d'« annexe » (c'est-à-dire un poste de faible durée et/ou de faible rémunération, et qui n'est pas considéré par l'Insee comme un « vrai emploi », voir documentation DADS grand format).

L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements

la fonction publique, 2019), plus élevé que celui des salariés du privé (41 ans). Par ailleurs, ces parts sont assez stables sur l'ensemble de la période.

Figure D2-2 : Répartition des jeunes entrants dans le panel par secteurs, 1991-2015

Période	Fonction publique de l'État	Autre fonction publique	Privé	Ensemble
1991-2001	3 %	9 %	88 %	100 %
2007-2015	3 %	11 %	86 %	100 %
1991-2015	4 %	9 %	87 %	100 %

Source : Insee, panel « Tous salariés ».

Champ : Salariés âgés de 15 à 35 ans au moment de leur entrée dans le panel, hors agriculture et particuliers-employeurs. Moyenne sur chaque période.

Au sein de la fonction publique de l'État, on observe que, quelle que soit la période considérée, l'entrée dans la FPE s'effectue majoritairement comme contractuel (79 % en moyenne entre 1991 et 2015), et cette part augmente nettement entre 1991 et 2001 (76 %) et entre 2007 et 2015 (90 %) (Figure D2-3). Si, en moyenne, 24 % des entrants débutaient dans la FPE comme titulaires entre 1991 et 2001, ce n'est plus le cas que de 10 % d'entre eux entre 2007 et 2015. Cette baisse apparaît globalement proportionnelle à celle du nombre de recrutements d'agents titulaires, de 77 000 en moyenne entre 1991 et 2001 à 34 000 en moyenne sur la période 2007-2015.

Figure D2-3 : Répartition des jeunes entrant dans la FPE selon le statut, 1991-2015

Période	Titulaires	Contractuels ⁽¹⁾	Ensemble
1991-2001	24 %	76 %	100 %
2007-2015	10 %	90 %	100 %
1991-2015	21 %	79 %	100 %

Source : Insee, panel « Tous salariés ».

Champ : Salariés âgés de 15 à 35 ans au moment de leur entrée dans le panel, hors agriculture et particuliers-employeurs.

Note : Les fonctionnaires-stagiaires sont intégrés dans la catégorie des titulaires.

(1) Sont dénommés contractuels les personnels non titulaires, contractuels de droit public ou privé (contrats aidés) ou autres statuts (ouvriers d'État, enseignants du privé sous contrat...).

Une probabilité d'entrer dans la fonction publique plus forte pour les jeunes femmes, les jeunes du Nord et du Sud-Ouest

Les estimations logistiques multinomiales suivantes (Figure D2-4) permettent d'isoler l'effet de chacune des caractéristiques individuelles¹² sur la probabilité pour un jeune d'entrer dans la FPE pour son premier emploi. Une jeune femme aura ainsi plus de chance d'être employée dans le secteur public, c'est-à-dire dans la FPE et encore plus dans une autre fonction publique, que dans le privé lors de son entrée sur le marché du travail, toutes choses égales par ailleurs. Concernant l'âge, plus le jeune est âgé lors de son entrée sur le marché du travail, et plus sa probabilité d'entrer dans la FPE plutôt que dans le privé est élevée, en lien avec les niveaux de diplôme attendus, généralement plus élevés dans la FPE ; en revanche, il est plus probable d'entrer dans la FPT ou FPH que dans le privé plus jeune (15-24 ans) ou plus vieux (30-35 ans).

La majorité des emplois statutaires dans la fonction publique étant réservés aux citoyens européens, logiquement, le fait d'être étranger diminue la probabilité d'entrer pour son premier emploi dans la FPE ou dans l'une des deux autres fonctions publiques, par rapport au privé. La zone de résidence a également un effet attendu sur la probabilité d'être employé dans une autre fonction publique pour son entrée sur le marché du travail : habiter dans une autre région que la région parisienne augmente cette probabilité, le poids de la FPT se fait sentir ici. Du côté du premier emploi dans la FPE, la probabilité d'y entrer sera plus forte si le jeune habite dans le Nord et le Sud-Ouest par rapport à la région parisienne.

12. Les variables individuelles disponibles dans le panel Tous salariés sont malheureusement limitées. Une analyse ultérieure pourrait être réalisée sur le panel apparié à l'échantillon démographique permanent, afin d'étudier notamment l'effet du diplôme, de la situation familiale.

Attractivité de la fonction publique

Figure D2-4 : Régression logistique multinomiale : probabilité d'occuper un premier emploi dans la FPE et dans une des deux autres fonctions publiques, par rapport au secteur privé

<i>Logit multinomial, référence : premier emploi dans le secteur privé</i>	Premier emploi dans la FPE	Premier emploi dans une autre fonction publique
Constante	-5,925***	-3,216***
Sexe		
Femme	0,398***	0,604***
Hommes		ref.
Âge		
15-24 ans		ref.
25-29 ans	1,081***	-0,085***
30-35 ans	0,988***	0,101***
Nationalité		
Française		ref.
Étrangère	-0,616***	-0,769***
Grandes régions		
Région parisienne		ref.
Bassin parisien	-0,057***	0,221***
Nord	0,064***	0,584***
Est	0,023	0,240***
Ouest	-0,157***	0,040***
Sud-Ouest	0,026*	0,266***
Centre-Est	-0,134***	0,096***
Méditerranée	-0,097***	0,180***
DOM et Autres	-0,501***	0,736***
Manquant	2,628***	0,790***
Année d'entrée dans le panel		
1991-1992		ref.
1993-1994	0,731***	0,453***
1995-1996	1,794***	0,533***
1997-1998	2,104***	0,412***
1999-2000	2,020***	0,346***
2001-2002	2,490***	0,547***
2003-2004	3,109***	0,484***
2005-2006	2,577***	0,574***
2007-2008	2,234***	0,578***
2009-2010	2,217***	0,645***
2011-2012	2,117***	0,639***
2013-2014	2,380***	0,768***
2015	2,501***	0,672***

Source : Insee, panel « Tous salariés ».

Champ : Salariés âgés de 15 à 35 ans au moment de leur entrée dans le panel, hors agriculture et particuliers-employeurs.

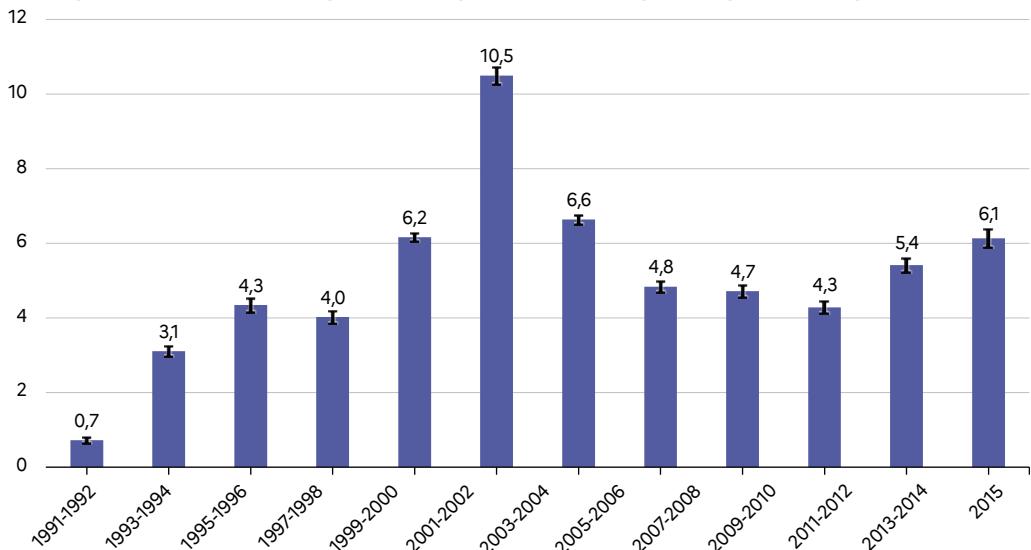
Lecture : Être une femme augmente la probabilité d'occuper un premier emploi dans la FPE ou un premier emploi dans une des deux autres fonctions publiques, par rapport à un homme.

Enfin, toutes choses égales par ailleurs, entrer sur le marché du travail après 1992 augmente significativement la probabilité d'occuper un premier emploi dans la FPE (**Figure D2-5**) : pour la plupart des cohortes (1997-1998, 1999-2000, 2007-2008, 2009-2010, 2011-2012, 2013-2014), l'effet est supérieur de 4 à 5 points de pourcentage par rapport aux générations entrant antérieurement sur le marché du travail. Les années 2001 à 2006 se distinguent par une probabilité bien plus élevée : comme précisé précédemment (**Encadré 1**), les années 2001 à 2003

L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements

correspondent à des années de fort recrutement dans la fonction publique, mais ce n'est plus le cas des années suivantes ; il est donc difficile d'expliquer ici ces effets. En revanche, la probabilité d'occuper un premier emploi dans la FPE est bel et bien plus élevée entre 2013 et 2015.

Figure D2-5 : Effets marginaux de la variable de cohorte d'entrée sur la probabilité d'avoir un premier emploi dans la FPE plutôt que dans le privé



Source : Insee, panel « Tous salariés ».

Champ : Salariés âgés de 15 à 35 ans au moment de leur entrée dans le panel, hors agriculture et particuliers-employeurs.

Note : La référence est la cohorte 1991-1992, comme indiqué dans le Figure D2-4. Les intervalles de confiance sont également représentés sur le graphique.

De même, la régression logistique estimant la probabilité d'occuper un premier emploi de titulaire par rapport à un emploi de non-titulaire, sur le seul champ de la FPE¹³ (Figure D2-6) montre que, toutes choses égales par ailleurs, être une femme ou être de nationalité étrangère diminue la probabilité d'entrer dans la FPE comme titulaire plutôt que comme contractuel. Au contraire, être âgé de plus de 24 ans augmente les chances d'y entrer comme titulaire, l'effet marginal étant plus fort pour les 30-35 ans par rapport aux 25-29 ans. Concernant la période d'entrée dans le panel, toutes les années suivant 1991-1992 (en référence) sont plus propices pour entrer dans la FPE comme titulaire, excepté les années 2011 à 2014 qui correspondent au point bas des recrutements statutaires. Les effets marginaux signalent enfin deux pics importants : les années 2001-2002 et 2005-2006 (plus de 25 points de pourcentage). Si le premier pic correspond au point haut des recrutements statutaires depuis le début des années 1990, à nouveau, le second ne s'explique pas par la courbe des recrutements.

13 Pour cette analyse, nous avons supprimé les observations correspondant à la modalité « stagiaire de la fonction publique » (1^{ère} année avant titularisation).

Attractivité de la fonction publique

Figure D2-6 : Régression logistique : probabilité d'occuper un premier emploi titulaire dans la FPE – champ restreint aux premiers emplois dans la FPE

Logit binomial, référence : premier emploi de contractuel	Premier emploi de titulaire	
	Coefficient	Effet marginal (en point de probabilité)
Constante	-2.487	
Sexe		
Femme	-2,288***	-4.4
Hommes		ref.
Âge		
15-24 ans		ref.
25-29 ans	1,185***	19.6
30-35 ans	2,021***	36.2
Nationalité		
Française		ref.
Étrangère	-1,726***	-23.1
Grandes régions		
Région parisienne		ref.
Bassin parisien	-0,331***	-5.1
Nord	-0,362***	-5.6
Est	-0,171***	-2.7
Ouest	-0,617***	-9.3
Sud-Ouest	-0,449***	-6.9
Centre-Est	-0,443***	-6.8
Méditerranée	-0,471***	-7.2
DOM et Autres	-0,519***	-7.9
Manquant	0,961***	15.9
Année d'entrée dans le panel		
1991-1992		ref.
1993-1994	0,292***	3.5
1995-1996	0,402***	5
1997-1998	0,652***	8.5
1999-2000	0,823***	11.1
2001-2002	1,780***	28.1
2003-2004	0,706***	9.3
2005-2006	1,684***	26.3
2007-2008	0,810***	10.9
2009-2010	0,451***	5.6
2011-2012	-0.104	ns
2013-2014	0.025	ns
2015	0,208***	2.5

Source : Insee, panel « Tous salariés ».

Champ : Salariés âgés de 15 à 35 ans au moment de leur entrée dans le panel, hors agriculture et particuliers-employeurs – champ de la FPE uniquement, hors stagiaires.

Lecture : Être une femme diminue la probabilité d'occuper un premier emploi titulaire dans la FPE par rapport à un homme, d'environ 4,4 points.

Ces résultats montrent que la place de l'État dans les parcours d'insertion des jeunes était très minoritaire entre 1991 et 2015 et que la place des entrées directes par la voie statutaire a été divisée par deux (de 24 % à 10 %) sur cette période. Dans le secteur public, comme dans le privé, le contrat à durée déterminée constitue ainsi la norme d'embauche sur le marché du travail. En outre, la probabilité d'entrer dans la FPE comme contractuel plutôt que titulaire est plus forte pour certains profils : les femmes, entre 15-24 ans, habitant en dehors de la région parisienne et entrées en 1991-1992 ou entre 2011 et 2014.

L'insertion des jeunes dans la fonction publique de l'État entre 1991 et 2015 : constances et changements

Bibliographie

- Arnault Séverine, Bonnet Odran, Goussen Julie (2018) « Les agents de l'État en 2014 : leurs profils, leurs carrières », *Emploi, chômage, revenus du travail*, INSEE Références édition 2018, p. 49-61.
- Audier Florence (1997), « La Fonction publique : un débouché majeur pour les plus diplômés ». *Économie et Statistique*, no 304-305, p. 137-148.
- Ba Amadou, Pons Yannig (2019), « Effectifs et caractéristiques : un agent sur cinq est contractuel et un contractuel sur quatre est en contrat court », Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, Faits et chiffres édition 2019, p. 213-228, DGAFF.
- Bonnet Estelle, Mazari Zora, Verley Élise (2018), « De la «qualité de l'emploi» au «rapport au travail» des jeunes : des évolutions paradoxales », in Couppié T. et al. (coord.), *20 ans d'insertion professionnelle des jeunes : entre permanences et évolutions*, CEREQ Essentiels, n° 1, p. 85-93.
- Danner Magali, Giret Jean-François (2016), « L'accès des jeunes aux métiers de l'enseignement sans le concours : la constitution d'une file d'attente à la recherche d'une stabilisation », Communication aux XV^e Journées internationales de sociologie du travail, Athènes.
- Daussin-Benichou Jeanne-Marie, Koubi Malik, Leduc Aude, Marc Bertrand (2014), « Les carrières salariales dans le public et le privé : éléments de comparaison entre 1988 et 2008 », *Emploi et salaires*, édition 2014, Insee Références, p. 47-60.
- Di Paola Vanessa, Mouillet Stéphanie (2003), « L'emploi public et les trajectoires d'insertion des jeunes », *Économie et Statistique*, n° 369-370, p. 49-74.
- Doeringer Peter, Piore Michael (1971), *Internal Labor Markets and Manpower Analysis*, Lexington, Heath Lexington Books.
- Gazier Bernard, Petit Héloïse (2019), *Économie du travail et de l'emploi*, Paris, La Découverte.
- Gollac Sybille, Hugrée Cédric (2015), « Avoir 30 ans dans le secteur public en 1982 et en 2002. Les transformations d'une filière de promotion sociale par le diplôme », *Revue française d'administration publique*, n° 152, p. 23-43.
- Hugrée Cédric (2011), « Aux frontières du «petit» salariat public et de son encadrement : de nouveaux usages des concours ? », *Travail et emploi*, n° 127, p. 67-82.
- Idmachiche Salah (2010), « De la fin des études à l'entrée dans la fonction publique », Rapport annuel sur l'état de la fonction publique. Faits et chiffres 2009-2010, DGAFF, Paris, La Documentation française, p. 167-184.
- Kerjosse Roselyne, Remila Nathan (2013). « Les trajectoires professionnelles des agents de la fonction publique de l'État », *Emploi et salaires*, p. 41-57, Insee.
- Parent Marie-Christine, Pouget Julien, Zaidman Catherine (2003), « Mieux connaître l'emploi public », *Économie et Statistique*, n° 369-370, p. 5-13.
- Petit Héloïse (2004), « Cambridge contre Cambridge : Deux approches segmentationnistes face au tournant des années 1980 », *Économies et sociétés*. Série AB, *Économie du travail*, n° 23, vol. 38, p. 1-26.
- Peyrin Aurélie (2019), « Les recompositions des normes d'emploi public. Genèse du recours aux emplois atypiques dans la fonction publique française », *Revue française de socio-économie*, n° 22, p. 67-84.
- Siwek-Pouydesseau Jeanne (1976), « Les personnels non titulaires de l'État : évolution et explication du phénomène », in Institut français des sciences administratives, *Les agents non titulaires dans l'administration*, Paris, Éditions Cujas.
- Valette Aline (2007), Renouvellement de la segmentation des marchés du travail français et britannique ? Une approche par les salaires et la stabilité d'emploi, Thèse de doctorat en sciences économiques, Université d'Aix-Marseille II.

3. Recherche des demandeurs d'emploi : la fonction publique plus attrayante en 2019 qu'en 2010

Yannig PONS¹
SDessi – DGAFF

Fin 2019, parmi les 6 millions de demandeurs d'emploi inscrits en catégorie A, B ou C² à Pôle emploi, 7 % cherchaient un métier qui a vocation à être exercé dans la fonction publique ou pour lequel la fonction publique représente un des principaux employeurs³. Entre 2010 et 2019, le nombre de demandeur d'emploi a progressé de 4 % par an en moyenne. Le nombre de ceux recherchant un métier de la fonction publique a progressé de 7 % par an en moyenne. Les métiers de la fonction publique semblent donc avoir gagné en attractivité dans un contexte de hausse du chômage.

Des métiers davantage recherchés par les femmes et les diplômés

En lien avec la composition de l'emploi public, ces métiers sont davantage recherchés par des diplômés (**Figure D3-1**). Seuls les métiers de la gestion de l'espace public (nettoyage urbain, entretien de la voirie et des espaces naturels) font exception avec 81 % de non ou peu diplômés (de niveau inférieur au baccalauréat) contre 47 % pour l'ensemble des demandeurs d'emploi. Par ailleurs, les femmes recherchent plus fréquemment les métiers de la fonction publique : jusqu'à 89 % pour les métiers de soignants et 82 % pour ceux de l'enseignement en maternelle et en primaire. Pour la majorité des métiers de la fonction publique, les femmes représentent une part plus élevée dans la demande d'emploi que dans l'emploi public actuel. Cette tendance s'accorde avec celle observée de féminisation de l'emploi public, la part des femmes ayant augmenté de 2,7 points entre 2008 et 2018 et montre que cette féminisation tient à l'attrait pour les métiers en amont du processus de recrutement.

Certains métiers attirent plus fréquemment les jeunes demandeurs d'emploi. Globalement, les métiers spécifiques de la fonction publique n'attirent pas plus les jeunes que les autres métiers puisque les moins de 30 ans représentent 30 % des chômeurs et 32 % dans les métiers spécifiques de la fonction publique. Mais ils sont 40 % parmi les chômeurs en recherche d'un métier dans la santé, 66 % dans la sécurité et dans une moindre mesure dans l'action sociale (33 %).

À l'inverse, les métiers de l'enseignement sont nettement moins fréquemment recherchés par des demandeurs d'emploi de 30 ans ou moins (23 %). Ceci s'explique pour partie par des fins d'études de plus en plus tardives et par la situation au regard du chômage des jeunes diplômés accédant aux métiers de l'enseignement. En revanche, ces métiers sont attractifs pour des demandeurs d'emploi à la recherche d'une deuxième carrière.

1 En collaboration avec Christophe Maindron et Christel Poujouly (Pôle emploi) et avec l'assistance de Chaveline Gakosso

2 L'étude porte uniquement sur les demandeurs d'emploi tenus de faire des actes positifs de recherche d'emploi, à savoir les demandeurs d'emploi en catégorie A (sans emploi), B (ayant exercé une activité réduite courte) et C (ayant exercé une activité réduite longue) ; les demandeurs d'emploi non tenus de rechercher un emploi, car en stage, formation ou en emploi (catégories D et E) sont exclus.

3 La nomenclature utilisée ici est le RéPERTOIRE opérationnel des métiers et des emplois (ROME), qui est géré par Pôle emploi. Chaque demandeur d'emploi déclare chercher principalement un métier. Cette nomenclature est disponible sur le site internet de Pôle emploi. Les métiers retenus pour l'étude sont, parmi ceux que la nomenclature permet d'isoler, ceux qui ont vocation à être exercés dans la fonction publique (policier, magistrat, attaché territorial...) ou pour lesquels la fonction publique est l'un des principaux employeurs (infirmier...). D'autres emplois ou métiers de la fonction publique ne sont pas repérables dans ce référentiel, soit parce que la nomenclature ne les isole pas, bien que parfaitement typiques de la fonction publique (agent recenseur, rédacteur territorial), soit parce qu'ils sont le plus souvent occupés dans le privé (auditeur, comptable).

Recherche des demandeurs d'emploi : la fonction publique plus attrayante en 2019 qu'en 2010

Ainsi, plus de six enseignants contractuels du secondaire sur dix ont plus de trente ans au moment de leur recrutement (Delhomme, 2019) et l'âge moyen des nouveaux enseignants titulaires a augmenté de 3,9 ans dans le second degré et de 2,6 ans dans le premier degré entre 2008 et 2018 (Prouteau, 2020).

Figure D3-1 : Part des métiers dans la demande d'emploi de catégories A, B et C et répartition par âge, sexe et diplôme des demandeurs d'emploi

	Demandeurs d'emploi au 31/12/2019		Part des non ou peu diplômés (inférieur au bac)	Part des 30 ans ou moins	Part des femmes
	Nombre	Part (en %)			
Défense, sécurité, secours	9 077	0,2 %	36,7 %	66,4 %	23,2 %
Action sociale, socio-éducative et socio-culturelle	72 562	1,2 %	12,7 %	33,4 %	71,2 %
Contrôle public et Mise en place des politiques publiques, territoriales et de l'emploi	40 324	0,7 %	2,8 %	27,9 %	70,8 %
Métiers de la santé	151 184	2,5 %	39,7 %	39,5 %	88,9 %
<i>dont soignants</i>	83 657	1,4 %	19,7 %	41,0 %	88,9 %
Métiers de l'enseignement et de la recherche	131 548	2,2 %	15,4 %	23,3 %	73,0 %
<i>dont Enseignement primaire et secondaire</i>	43 819	0,7 %	1,0 %	22,9 %	67,9 %
<i>dont Surveillance et autres métiers de l'enseignement</i>	67 546	1,1 %	28,5 %	19,2 %	82,2 %
Gestion de l'espace public	31 586	0,5 %	81,4 %	22,7 %	11,7 %
Ensemble de ces métiers de la fonction publique	436 281	7,2 %	27,4 %	31,9 %	72,5 %
Ensemble	6 036 036	100,0 %	47,1 %	29,9 %	52,2 %

Source : Pôle emploi, Statistiques du marché du travail (STMT)

Lecture : Les demandeurs d'emploi recherchant un métier de la défense, de la sécurité ou du secours représentent 0,2 % de l'ensemble des demandeurs d'emploi. Parmi eux, 36,7 % ont un diplôme inférieur au baccalauréat ; 66,4 % ont 30 ans ou moins ; 23,2 % sont des femmes.

Des métiers plus attractifs dans les montagnes, les DOM et en Bretagne

Hors métiers de l'enseignement et de la santé, les demandeurs d'emploi des massifs montagneux (notamment 5 % des demandeurs d'emploi en Lozère, 4 % en Ariège et dans les Hautes-Alpes contre seulement 2 % au niveau national), des départements bretons (4 % en Ille-et-Vilaine et 3 % dans le Finistère) et des DOM sont plus attirés par les métiers de la fonction publique (**Figure D3-2**). La structure de l'emploi privé dans les départements montagneux et d'outre-mer, généralement peu pourvus en emplois qualifiés, pourrait expliquer en partie cette situation. Elle peut s'expliquer également par des facteurs culturels et familiaux, dans la mesure où plusieurs de ces mêmes départements, sont généralement ceux dont les natifs intègrent le plus souvent la fonction publique depuis plusieurs générations (Massal, 2003 ; cf. infra D4).

Le nombre de demandeurs d'emploi à la recherche de métiers de la fonction publique semble pour partie lié aux besoins locaux. Par exemple, les métiers de la santé sont davantage recherchés dans le Massif central (jusqu'à 5 % de la demande d'emploi dans la Creuse contre 3 % au niveau national) et l'âge de la population induit localement des besoins importants de ces métiers. Ces métiers ont ainsi un poids important dans la structure de l'emploi local, et le taux d'administration de la FPH est élevé dans ces départements⁴. Pour les métiers de l'enseignement, la part dans la demande d'emploi varie peu d'un département à l'autre : le coefficient de variation⁵ n'est que de 19 %, contre 30 % pour les métiers de la santé et 27 % pour les autres métiers de la

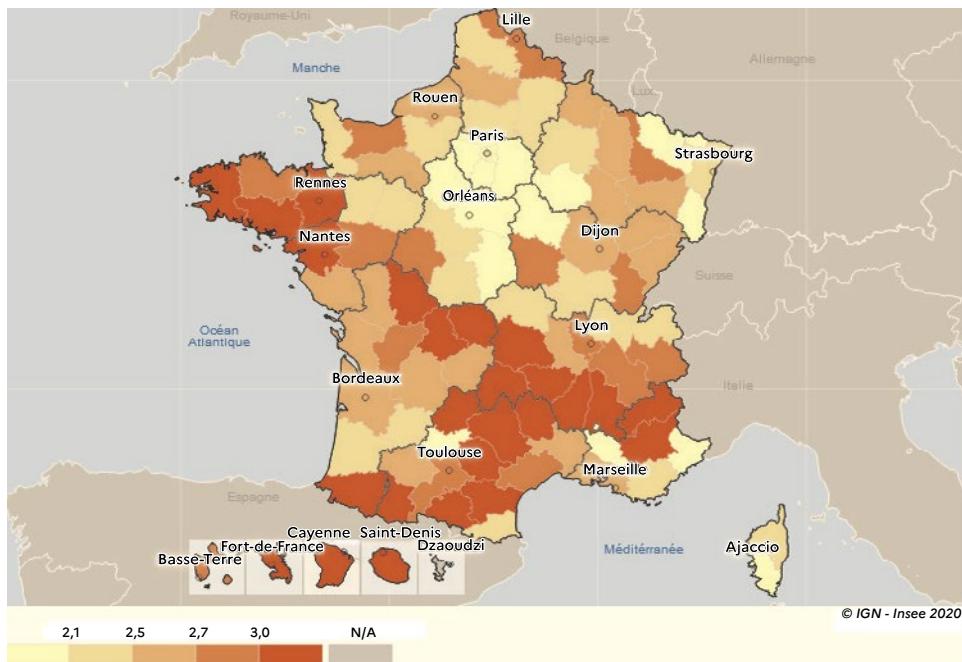
4 Le taux d'administration de la FPH atteint 28 agents pour 1 000 habitants dans la Creuse et est de 26,5 dans l'Allier et 24,3 dans la Corrèze et la Lozère.

5 Le coefficient de variation (écart type/moyenne) permet de comparer les dispersions de variables dont les moyennes sont différentes.

Attractivité de la fonction publique

fonction publique. Ils sont légèrement plus recherchés dans le Massif Central et dans les départements abritant des villes importantes. C'est notamment le cas dans le Rhône, la Haute-Garonne et dans les départements franciliens, où les académies de Paris, Créteil et Versailles emploient un nombre élevé de contractuels.

Figure D3-2 : Part des métiers de la fonction publique (hors métiers de la santé et enseignement) dans la demande d'emploi (catégories A, B et C) par département (en %)



Source : Pôle emploi, Statistiques du marché du travail (STMT).

Note : Les métiers spécifiques à la fonction publique sont notamment davantage recherchés par les demandeurs d'emploi dans le Massif central, en Bretagne et dans les DOM.

La recherche de métiers de la fonction publique augmente notamment pour les demandeurs d'emploi en quête d'une deuxième carrière

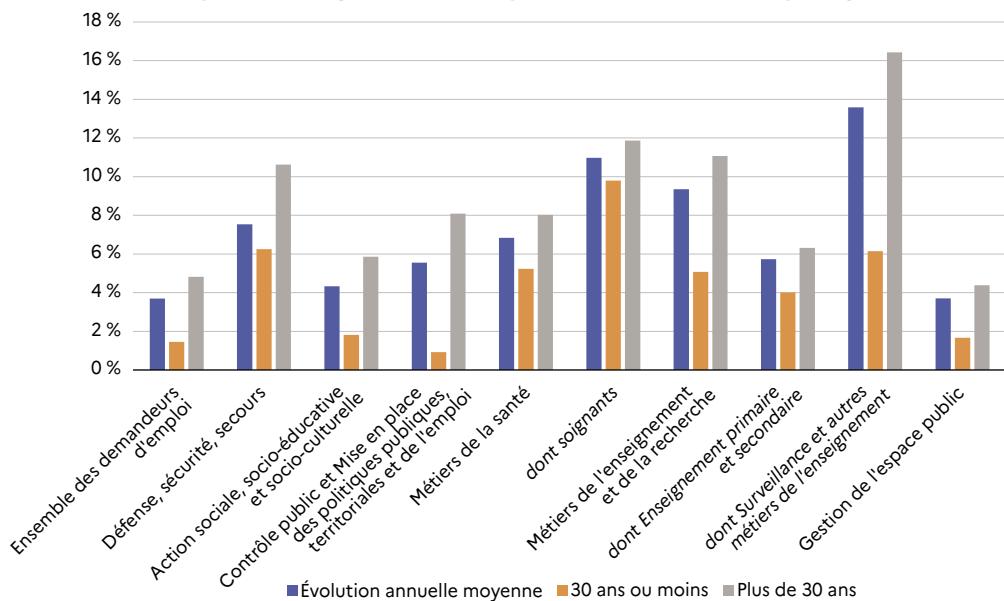
Entre 2010 et 2019, le nombre de demandeurs d'emploi est passé de 4,4 à 6,0 millions, soit une hausse de près de 4 % par an. Le nombre de ceux à la recherche d'un des métiers de la fonction publique repéré dans l'étude est passé de 240 000 à 440 000 soit une hausse de plus de 7 % par an. Cette hausse est plus marquée pour certains métiers. En effet, l'augmentation du nombre de demandeurs d'emploi à la recherche d'un métier de l'enseignement (+9 % en moyenne par an) ou d'un métier de soignants (+11 %) a été plus rapide que celle de l'ensemble des demandeurs d'emploi (Figure D3-3). Pour ces métiers, la hausse a été relativement continue entre 2010 et 2019.

À l'inverse, la recherche des métiers de la défense et de la sécurité par les demandeurs d'emploi a évolué à un rythme proche de la moyenne entre 2010 et 2015, puis a nettement augmenté dans un contexte marqué par

Recherche des demandeurs d'emploi : la fonction publique plus attrayante en 2019 qu'en 2010

les attentats et la priorité accordée à ces missions dans les lois de finances. Cette recherche a baissé à partir de l'automne 2018, dans un contexte social marqué par des manifestations importantes.

Figure D3-3 : Évolution annuelle moyenne entre fin 2010 et fin 2019 du nombre de demandeurs d'emploi de catégorie A, B ou C par métier recherché et par âge



Source : Pôle emploi, Statistiques du marché du travail (STMT).

Note : Dans l'ensemble, le nombre de demandeurs d'emploi a progressé de presque 4 % par an entre 2010 et 2019, mais de seulement 1 % par an pour les moins de 30 ans contre 5 % par an pour les plus de 30 ans. La progression est la plus forte pour les métiers de la surveillance et les autres métiers de l'enseignement (+14 % par an).

La part des plus de 30 ans en recherche d'emploi a davantage augmenté que celle des 30 ans ou moins, pour les métiers de la fonction publique, comme pour l'ensemble. Cet écart est marqué pour les métiers de l'enseignement, pour les postes d'enseignants comme pour les autres métiers de l'enseignement (périscolaire notamment), où l'évolution atteint 16 % par an pour les plus de 30 ans (voir aussi Encadré 1). Il est encore plus net pour les métiers du contrôle public et la mise en place de politique publique, territoriale ou de l'emploi (+8 % pour les plus de 30 ans et seulement +1 % pour les 30 ans ou moins). En revanche, ce n'est pas le cas des métiers de la santé et notamment pour les soignants (12 % par an pour les plus de 30 ans contre 10 % pour les 30 ans ou moins), qui continue d'attirer très majoritairement des jeunes. Ces écarts laissent entendre que ces métiers de la fonction publique deviennent de plus en plus attractifs dans le cadre de secondes carrières, généralement permises par le recrutement sous statut de contractuel.

Encadré 1 : Titularisation de contractuels et reconversions expliquent en partie le recul de l'âge moyen des nouveaux enseignants¹

Entre 2008 et 2018, l'âge moyen des nouveaux enseignants titulaires du public a progressé de +3,9 ans dans le second degré et de 2,6 ans dans le premier degré.

Depuis 2011, les concours d'enseignants ne recrutent plus sur licence (bac +3) mais sur master (bac +5). Cette augmentation du niveau d'études a eu pour effet d'élever de deux ans la moyenne d'âge des enseignants recrutés. Par ailleurs, la mise en place de concours réservés a permis la titularisation de contractuels déjà en poste et donc plus âgés (5 000 titularisations entre 2014 et 2018).

Mais la hausse de l'âge moyen est également liée à des changements de profil des candidats et de leurs motivations.

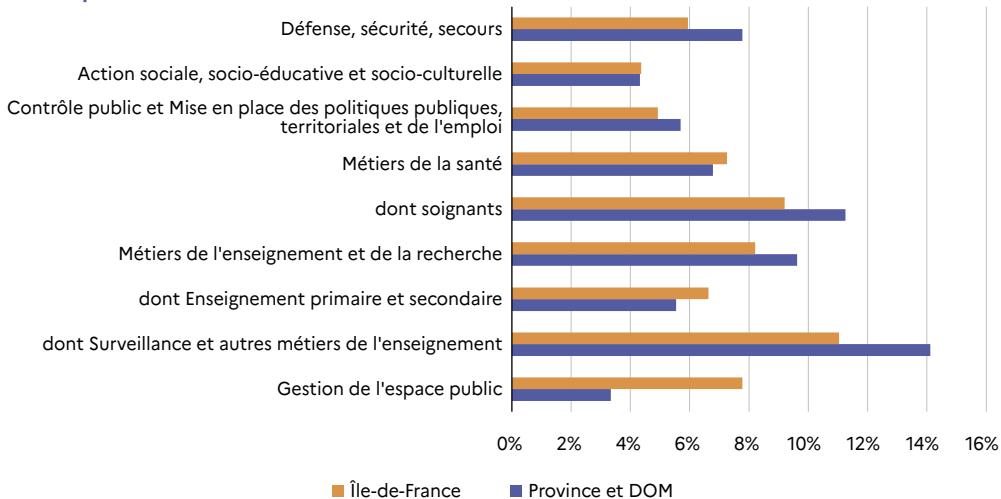
De plus en plus de candidats choisissent l'enseignement après l'avoir expérimenté. Entre 2008 et 2018, le nombre de néo-titulaires recrutés sur concours externe ou interne et ayant une expérience de l'enseignement est passé de 400 à près de 2 000.

D'autres candidats, de plus en plus nombreux, se réorientent vers l'éducation. Entre 2011 et 2018, la part des admis au concours externe ayant une expérience professionnelle hors enseignement a progressé de 11 à 15 % dans le second degré et de 19 à 28 % dans le premier degré.

¹ Cet encadré synthétise une partie des résultats de Prouteau, 2020.

Enfin, la recherche de ces métiers n'a pas évolué uniformément sur tout le territoire. La recherche des métiers d'enseignants (du primaire et du secondaire) a davantage augmenté en Ile-de-France (7 % contre 5 % au niveau national) tandis que celle des métiers de soignants, des autres métiers de l'enseignement ou du contrôle et de la mise en place des politiques publiques a augmenté plus fortement en province et dans les DOM (**Figure D3-4**).

Figure D3-4 : Évolution annuelle moyenne du nombre de demandeurs d'emploi entre 2011 et 2019 par métier et localisation



Source : Pôle emploi, Statistiques du marché du travail (STMT).

Note : Le nombre de demandeur d'emploi à la recherche d'un métier de la défense, la sécurité ou le secours a progressé de 6 % par an en Ile de France et de 8 % par an en Province et dans les DOM.

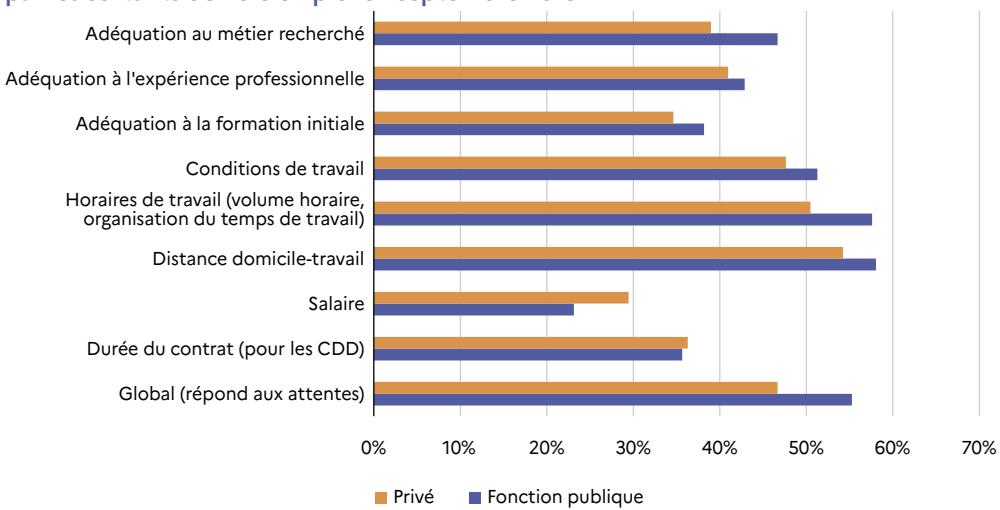
Recherche des demandeurs d'emploi : la fonction publique plus attrayante en 2019 qu'en 2010

Encadré 2 : Parmi les anciens demandeurs d'emploi, ceux ayant trouvé un poste dans le public sont généralement plus satisfaits

Parmi les sortants de Pôle emploi pour reprise d'emploi en septembre 2019, 16 % occupent un poste dans la fonction publique ou dans une entreprise publique et 75 % dans le privé. Les autres situations, ici exclues, concernent principalement le travail à son compte.

Les anciens demandeurs d'emploi ayant trouvé un emploi dans le public se déclarent plus souvent globalement satisfaits de l'emploi retrouvé que dans le privé (55 % contre 47 %). Les éléments pour lesquels la situation est plus satisfaisante que dans le privé sont les horaires de travail (58 % contre 50 %) et le type de poste occupé, plus souvent en adéquation avec la recherche initiale (47 % contre 39 %). En revanche, le salaire donne moins fréquemment satisfaction que dans le privé : 23 % en sont pleinement satisfaits contre 29 % pour les salariés du privé. Par ailleurs, pour les seuls CDD, plus nombreux dans la fonction publique, la satisfaction sur la durée du contrat est similaire à celle du privé (36 %).

Figure D3.E1-1 : Niveau de satisfaction vis-à-vis des caractéristiques de l'emploi retrouvé par les sortants de Pôle emploi en septembre 2019



Source : Enquête Sortants de Pôle emploi (septembre 2019), Dares, Pôle emploi.

Lecture : Parmi les sortants de Pôle emploi en septembre 2019, 47 % de ceux en emploi dans la fonction publique (ou dans une entreprise publique) se déclarent être pleinement satisfait (« oui tout à fait ») du point de vue de l'adéquation avec le métier recherché contre 39 % dans le privé.

Bibliographie

- Massal P. (2003), « L'origine géographique des agents de l'État », *Point Stat*, n° 2-2003, DGAFP.
- Delhomme B. (2019), « Les trajectoires d'emploi des enseignants non titulaires du second degré public : un exemple sur la cohorte d'enseignants recrutés en 2010 », *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, édition 2019, DGAFP.
- Prouteau D. (2020), « La moyenne d'âge des nouveaux enseignants augmente dans l'enseignement scolaire public », Note d'information n° 2017, Depp. <https://www.education.gouv.fr/la-moyenne-d-age-des-nouveaux-enseignants-augmente-dans-l-enseignement-scolaire-public-303243>

4 Attractivité de la fonction publique

4. Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud de la France et les DOM

Chaveline GAKOSSO¹
SDessi – DGAFP

En 2016, les natifs des régions insulaires (DOM, Corse) et du Sud travaillent plus fréquemment dans la fonction publique que ceux des autres départements. Comme dans le privé, les natifs des DOM, de Corse et du pourtour méditerranéen exercent plus souvent dans leur département que ceux du reste du territoire. À l'inverse les natifs du Massif central et du Sud-Ouest, nombreux aussi à travailler dans la fonction publique, quittent plus souvent leur lieu de naissance.

Les diplômés du supérieur sont plus nombreux à quitter leur département de naissance ; l'écart avec les non-diplômés du supérieur est particulièrement marqué dès les premières années de vie active pour certains départements du Sud-Ouest (Dordogne, Landes, Lot-et-Garonne).

Ces disparités géographiques dans l'entrée dans la fonction publique s'expliquent en partie par le marché du travail. En effet, pour les peu diplômés, les natifs des départements où le chômage est élevé entrent plus fréquemment dans la fonction publique. Par ailleurs, à niveau de qualification donné, les entrées dans la fonction publique sont plus fréquentes dans les départements où les postes en adéquation avec ce niveau de formation sont rares. C'est particulièrement le cas pour les plus diplômés.

La fonction publique attire davantage les natifs du Sud de la France et des régions insulaires

Les natifs des DOM, de la Corse ou du Sud de la France travaillent plus fréquemment dans la fonction publique que les natifs des autres départements français (Figure D4-1). Ainsi, en 2016, dans les départements où la part des natifs travaillant dans la fonction publique est élevée², celle-ci varie entre 23,7 % dans les Hautes-Alpes et 37,0 % en Guyane, contre 21,2 % au niveau national. Les départements dont les natifs travaillent le moins dans la fonction publique en proportion sont les départements de Haute-Savoie, l'Ain, du Rhône, le Haut-Rhin et la Vendée (17 à 18 % des natifs).

La part des personnes travaillant dans la fonction publique augmente avec l'âge : 17 % à moins de 35 ans jusqu'à 23 % à 50 ans et plus. Dans les départements, on observe également cette augmentation mais sans modification majeure de l'ordre des départements : parmi les dix départements où les actifs en emploi travaillent le plus dans la fonction publique, on retrouve toujours les cinq DOM (au-delà de 50 ans, La Réunion est 11^e dans le classement mais pratiquement à égalité avec le 10^e à 28 % de natifs dans la fonction publique)

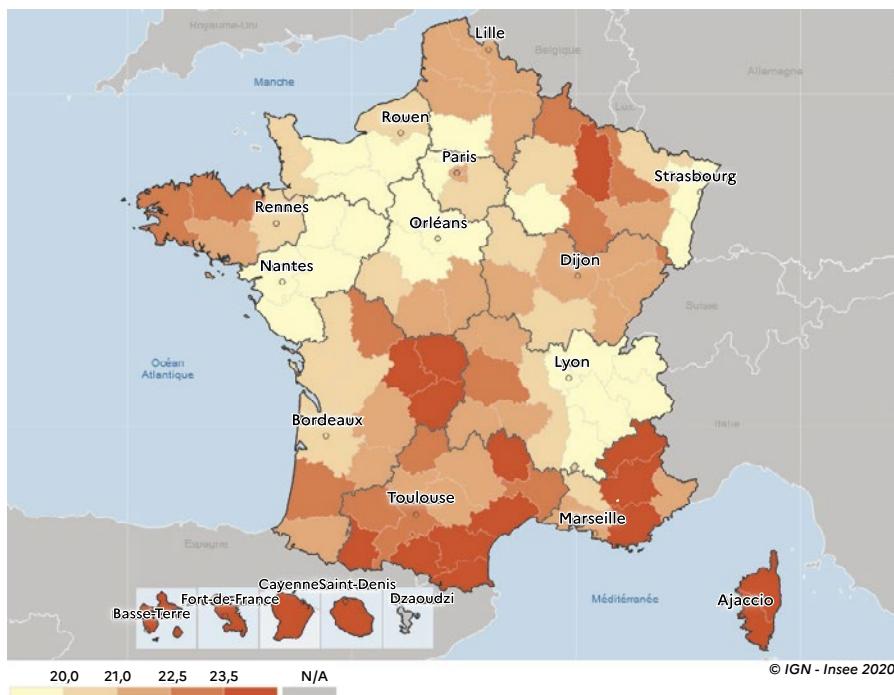
1 Sous la direction de Yannig PONS

2 Les vingt départements, représentés en rouge sur la carte sont ceux où la fonction publique compte proportionnellement le plus d'agents parmi les natifs : les cinq DOM (Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion et Mayotte), les deux départements corse, Corrèze, Creuse, Haute-Vienne, Meuse, Lozère, Hautes-Pyrénées, Ariège, Pyrénées-Orientales, Aude, Hérault, Hautes-Alpes, Alpes de Haute-Provence, Var.

Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud de la France et les DOM

et la Corse du Sud. Inversement, six départements sont parmi les dix qui comptent le moins de natifs dans la fonction publique quelle que soit la génération : la Haute-Savoie, la Vendée, l'Ain, le Maine-et-Loire, l'Eure et le Rhône. Pour les personnes âgées de moins de 35 ans, ces différences régionales perdurent avec néanmoins une légère émergence parmi les départements à fort recrutement dans le Nord-Est (Aisne, Marne). Cette géographie est similaire à celle des fonctionnaires de l'État à la fin des années 1980 (Massal, 1993), confirmant une dimension géographique durable de l'attractivité de la fonction publique.

Figure D4-1 : Part des actifs en emploi travaillant dans la fonction de publique selon le département de naissance

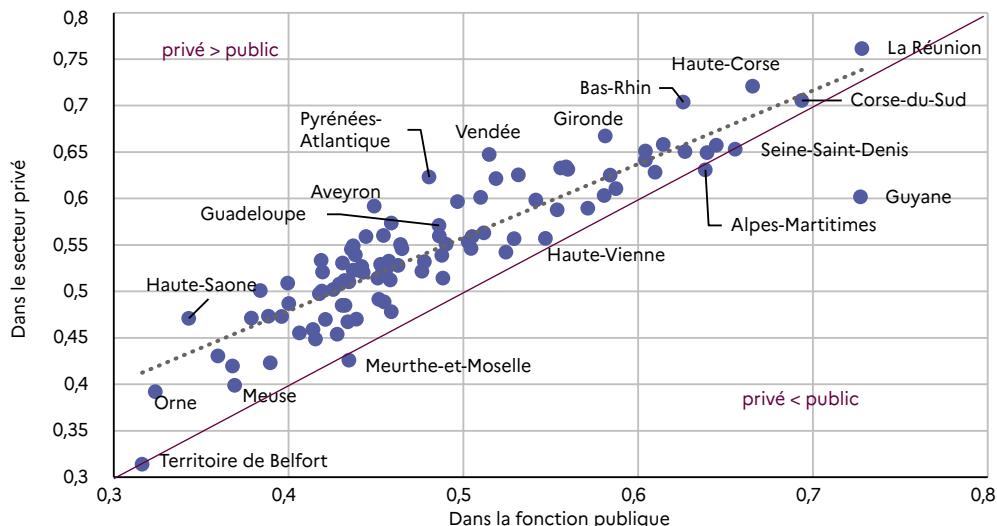


Source : Insee, Recensement de la population 2016.

Qu'ils travaillent dans le privé ou le public, la mobilité géographique entre la naissance et la situation en 2016 est plus faible pour les natifs des départements méditerranéens ou des DOM. Les actifs employés dans la fonction publique travaillent moins souvent dans leur département de naissance (ou région de naissance pour les natifs d'Île-de-France, voir Encadré 1) que les actifs du privé (52 % contre 57 %). Cette part est comprise entre 60 % et 70 % pour les départements méditerranéens et atteint 75 % à La Réunion (Figure D4-2).

4 Attractivité de la fonction publique

Figure D4-2 : Part des actifs travaillant dans leur département de naissance dans le privé et le public



Source : Insee, Recensement de la population 2016.

Lecture : Plus la part des natifs travaillant dans un département est forte dans le privé, plus elle l'est également dans le public (pointillés bleus). Près des trois quarts des actifs nés à La Réunion travaillent dans leur département de naissance en 2016, que ce soit dans le privé ou dans le public. Cette part est en revanche très faible dans le Territoire de Belfort. Pour presque tous les départements, la part des natifs y travaillant est plus grande dans le privé que dans le public (au-dessus de la diagonale en rouge).

Entrer dans la fonction publique pour rester, ou pour partir : de fortes disparités dans les départements dont les natifs sont les plus attirés par la fonction publique. En Corse, dans les départements d'outre-mer et sur le pourtour méditerranéen, les effets se cumulent. La part de l'emploi public y est élevée parmi les natifs et parmi eux une part importante occupe leur emploi dans leur département de naissance. Par exemple, 70 % des natifs de Corse-du-Sud travaillent dans la fonction publique travaillent en Corse-du-Sud. Cette part est nettement supérieure à la moyenne nationale (52 %) et équivalente à celle du privé pour le même département. Ainsi, l'emploi public dans ces régions offre des opportunités dans des zones où les personnes quittent moins fréquemment leur département de naissance (Gallard, 2016). À l'opposé, les natifs du Centre (Massif central, Limousin) et du Sud-Ouest, qui sont également nombreux à travailler dans la fonction publique, quittent plus fréquemment leur département de naissance. C'est par exemple le cas de 57 % des natifs de Corrèze et de 62 % de ceux du Lot et du Lot-et-Garonne. Dans ces départements, ce phénomène est moins marqué pour les natifs exerçant dans le privé.

Les diplômés du supérieur travaillent moins souvent dans leur département de naissance que les autres. Que ce soit dans la fonction publique ou dans le secteur privé, le fait d'être diplômé de l'enseignement supérieur conduit, quel que soit le département de naissance à moins souvent y travailler. Cela s'explique premièrement par une mobilité au moment des études. Le surcroît de la part des salariés travaillant hors de leur département de naissance entre diplômés et l'ensemble des actifs augmente avec l'âge et ce, qu'ils soient employés par le privé ou par le public. Par ailleurs, il est toujours plus faible parmi les agents de la fonction publique que parmi les salariés du privé. Ainsi, en 2016, chez les moins de 35 ans, la part des diplômés du supérieur travaillant dans leur département de naissance est de 4,2 points inférieure à l'ensemble des agents de la fonction publique de la même tranche d'âge (et de 8,5 points dans le privé). Cet écart s'accroît à 6,2 points entre 35 et 49 ans (se réduit légèrement dans le privé) et s'accroît à nouveau à 10,2 points au-delà de 50 ans (13,0 points dans le privé). L'écart est particulièrement marqué dès les premières années de vie active pour les agents publics de Dordogne, des Landes et du Lot-et-Garonne. Il s'accroît dans tous les départements. En revanche, dans le secteur privé, les départements de la région Île-de-France ont une part équivalente, voire supérieure de natifs du département en emploi chez eux, ayant fait des études supérieures quel que soit l'âge.

Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud de la France et les DOM

Encadré 1 : Le recensement de la population et méthodes

Dans cette étude, la **fonction publique** est définie à partir de plusieurs variables du fichier complémentaire « individus » du Recensement de la population.

La « position professionnelle » permet de distinguer les agents de la fonction publique par catégorie. Néanmoins, cette variable déclarative ne permet pas directement de repérer le contour de l'ensemble de la fonction publique. Ainsi, le repérage est affiné à partir de la profession et de la catégorie sociale, dont certaines sont typiques de la fonction publique, et qui permet également d'exclure les agents de la Poste et d'Orange.

Le **champ de l'étude** est constitué des natifs de France métropolitaine et des départements d'outre-mer, en emploi en France en 2016. Les individus nés à l'étranger et dans les COM ne sont pas pris en compte ici, de même que les natifs de France travaillant à l'étranger, qui ne sont pas recensés.

Dans l'étude, la **mobilité géographique** entre la naissance et le lieu de travail en 2016 correspond à des changements de département sauf pour les natifs d'Île-de-France où les changements de départements intra-Île-de-France ne sont pas considérés. Ce choix se justifie par la faible superficie des départements et l'importance des migrations pendulaires dans cette région.

Il est possible de définir une **notion de surqualification** à partir du recensement en comparant la catégorie socio-professionnelle et le niveau de diplôme. Les situations de surqualification considérées sont les professions intermédiaires (hors enseignants) ayant un diplôme de l'enseignement supérieur, les employés ou ouvriers qualifiés ayant un baccalauréat ou un diplôme du supérieur et enfin les employés ou ouvriers non qualifiés ayant un BEP/CAP, un baccalauréat ou un diplôme du supérieur. La définition de surqualification utilisée ici est donc un peu fruste, notamment car elle ne prend pas en compte l'élévation générale du niveau de diplôme au fil des générations.

Pour en savoir plus : <https://www.insee.fr/fr/information/2383265>

Certains préfèrent rester dans leur département de naissance quitte à occuper un poste moins qualifié. Ainsi, 53 % des agents de la fonction publique diplômés du supérieur travaillant dans leur département de naissance sont dans une situation professionnelle qui pourrait s'apparenter à une surqualification contre 43 % de ceux travaillant dans un autre département (voir **Encadré 1**). Comme pour le privé, dans les départements méditerranéens, cet écart est beaucoup plus marqué (22 points pour la Corse-du-Sud, 19 points pour l'Hérault). Ces personnes, travaillant plus fréquemment dans leur département de naissance, privilégient la localisation malgré un marché du travail local qui ne leur permet pas de trouver un emploi en adéquation avec leur niveau d'études.

Encadré 2 : Une notion spécifique de mobilité géographique

La mobilité géographique entre le département de naissance et le département d'exercice de son activité professionnelle est une notion différente de celle de mobilité géographique étudiée par Ba (2019).

Si elle s'apprécie ici par rapport au lieu de naissance, il n'est pas possible de déterminer quel a été le chemin de vie (familiale, scolaire, étudiante et professionnelle) conduisant à la situation présente. L'étude analysait plus précisément la mobilité, une année donnée sur un champ plus restreint et en utilisant les données d'emploi plutôt que celles du recensement de la population.

Il apparaissait qu'en 2016, 2,9 % des fonctionnaires civils ont été mobiles géographiquement (changement de zone d'emploi).

Les fonctionnaires de la fonction publique de l'État sont nettement plus mobiles que ceux des deux autres versants de la fonction publique. Ils représentent chaque année plus de 80 % des mobiles. Leur taux de mobilité est deux fois plus élevé que celui de l'ensemble de la fonction publique. Le taux de mobilité géographique est le plus important au ministère de la Justice et dans les ministères économiques et financiers. Il est plus faible aux ministères de l'Agriculture, de la Culture et dans les ministères sociaux.

La mobilité géographique concerne plutôt des agents jeunes, de catégorie A et des hommes. Dans le versant territorial, le taux de mobilité des catégories A (2,0 %) est quatre fois supérieur à celui des catégories C (0,5 %). La mobilité géographique est majoritairement l'occasion de se rapprocher de son domicile. Ainsi quel que soit le versant, la mobilité géographique apparaît souvent comme l'occasion de réduire la distance entre son lieu de travail et son lieu de résidence.

4 Attractivité de la fonction publique

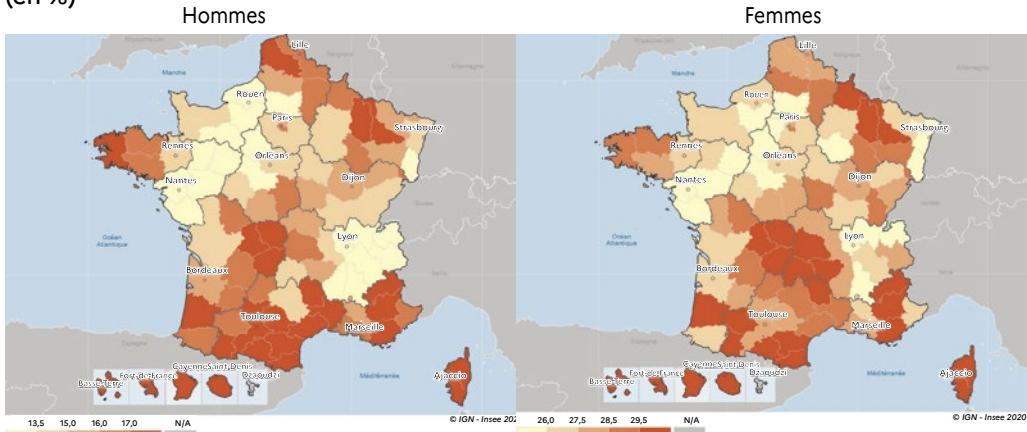
L'Île-de-France est la région où les agents sont les plus mobiles, à l'inverse des régions du Sud-Ouest. Si la région francilienne est la première région de départ, elle reçoit également une part importante des mobiles issus des autres régions. Les régions du Sud et la côte Ouest connaissent quant à elles le solde démographique lié à la mobilité proportionnellement le plus favorable.

Toutes choses égales par ailleurs, la probabilité pour chaque agent d'effectuer une mobilité géographique est plus faible pour les plus âgés et lorsque la catégorie hiérarchique diminue. À caractéristiques équivalentes, les fonctionnaires de la fonction publique de l'État sont plus mobiles géographiquement que leurs homologues des autres versants de la fonction publique. Le fait d'être une femme ou un homme n'a pas, en soi, d'incidence sur la mobilité.

L'attractivité de la fonction publique pour les natifs du Sud de la France est encore plus marquée pour les hommes

Quel que soit le département de naissance, les femmes travaillent plus souvent dans la fonction publique que les hommes. En 2016, 27,4 % des femmes en emploi travaillent dans la fonction publique contre seulement 15,4 % des hommes. Pour les femmes et les hommes, cette part est élevée dans les DOM, en Corse et dans le Limousin. En revanche, pour d'autres régions, ces écarts sont plus prononcés pour un sexe que l'autre : l'Auvergne pour les femmes et le Sud, de manière encore plus marquée, pour les hommes (**Figure D4-3**). Ainsi, pour les hommes, les natifs des départements méditerranéens, d'Ariège, de Haute-Garonne, du Tarn et de Tarn-et-Garonne représentent 12,7 % des agents publics contre 11,1 % pour les femmes. L'écart entre la part des femmes en emploi dans la fonction publique et celle des hommes est faible dans les Pyrénées-Orientales (7,6 points), dans le Var, dans l'Aude et en Corse. À l'inverse, l'écart est le plus élevé dans des départements ruraux du Centre et de l'Est de la France : la Creuse (15,7 points), suivie de l'Ardèche, du Jura et de la Meuse.

Figure D4-3 : Part de l'emploi public par sexe et département de naissance (en %)



Source : Insee, Recensement de la population 2016.

Les femmes avec enfant travaillent plus fréquemment dans la fonction publique. Ce phénomène est nettement moins marqué chez les hommes. En effet, parmi les personnes en couple, ceux ayant des enfants travaillent plus fréquemment dans la fonction publique quel que soit le sexe, mais l'écart est plus marqué pour les femmes (+2,7 points) que pour les hommes (+0,7 point). Cet écart est surtout vérifié entre 35 et 49 ans. En effet, en dessous de 35 ans, la part des femmes actives dans la fonction publique varie peu en fonction de la situation familiale (24 % pour les femmes en couple avec enfant, mais 21 % pour les femmes monoparentales et 23 % pour les femmes en couple sans enfant ou célibataires). Ensuite, au-delà de 50 ans, les personnes seules,

Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud de la France et les DOM

femmes comme hommes, travaillent plus dans la fonction publique que les personnes en couple. Ainsi, 19 % des hommes actifs occupés vivant seuls (célibataires ou constituant une famille monoparentale) travaillent dans la fonction publique. C'est le cas de 17 % des hommes vivant en couple avec ou sans enfant. De même, les femmes seules, avec ou sans enfant, travaillent pour 32 % d'entre elles dans la fonction publique et seulement pour 29 % lorsqu'elles sont en couple.

Par ailleurs, les femmes intégrant la fonction publique occupent moins souvent un poste requérant un moindre niveau de diplôme que dans le privé. Dans le public, 54 % des femmes occupent un poste en adéquation avec leur niveau de diplôme contre 48 % dans le privé. Pour les hommes, la situation est inversée. La forte féminisation des emplois de catégorie A (65,1 % contre 62,5 % pour l'ensemble de la fonction publique), et notamment ceux d'enseignants, explique cette situation.

Derrière les disparités géographiques, un lien avec le marché du travail et le niveau de qualification

Les disparités géographiques s'expliquent en partie par la plus faible mobilité des moins qualifiés. Les différences géographiques dans la part de la fonction publique parmi les natifs travaillant dans leur département de naissance sont plus marquées pour les employés et ouvriers non qualifiés (coefficients de variation³ de 38,3 %) que pour les cadres et enseignants (coefficients de variation de 22,9 %). Le marché du travail local contraint moins les cadres et enseignants, plus mobiles : près de six sur dix travaillent en dehors de leur département de naissance contre seulement trois sur dix pour les employés et ouvriers non qualifiés.

Pour les moins diplômés, la part de la fonction publique parmi les natifs d'un département augmente avec le taux de chômage. Hors DOM, où le marché du travail est très atypique, le coefficient de corrélation entre ces deux variables est de 28 % (**Figure D4-4**). C'est en particulier le cas pour les peu diplômés (baccalauréat ou moins, avec une corrélation de 34 %). En revanche, pour les diplômés du supérieur, ce lien n'est plus observé. Cette différence par niveau de diplôme peut s'expliquer par la mobilité géographique des plus diplômés et par leur plus forte employabilité.

Figure D4-4 : Coefficient de corrélation entre la part de la fonction publique parmi les natifs et le taux de chômage et la part des postes en adéquation avec le niveau de diplôme dans le privé (hors DOM)

Niveau de diplôme	Chômage	Part des postes en adéquation avec le niveau de diplôme dans le privé
Ensemble	28 %	-
Sans diplôme ou inférieur à BEP/CAP	28 %	ns
BEP/CAP	30 %	-29 %
Baccalauréat	41 %	-18 %
Enseignement supérieur	ns	-64 %

Source : Insee, Recensement de la population 2016.

ns : non significatif.

Le manque de postes qualifiés dans certaines zones peut expliquer l'attractivité de la fonction publique. À niveau de diplôme donné, lorsque la part des postes du secteur privé en adéquation avec celui-ci est faible dans le département, la part de la fonction publique parmi les natifs de ce département augmente. Cette relation est particulièrement marquée pour les diplômés du supérieur (coefficient de corrélation de 64 %). Ainsi, plus d'un diplômé du supérieur sur trois né en Corse, en Lozère ou dans la Creuse exerce dans la fonction publique. Il s'agit de départements où les emplois de cadres représentent moins de 10 % de l'emploi privé. À l'opposé, les départements franciliens, ceux abritant des métropoles (Haute-Garonne, Rhône, Isère, Loire-Atlantique...) et la

³ Le coefficient de variation (écart type/moyenne) permet de comparer les dispersions de variables dont les moyennes sont différentes.

4 Attractivité de la fonction publique

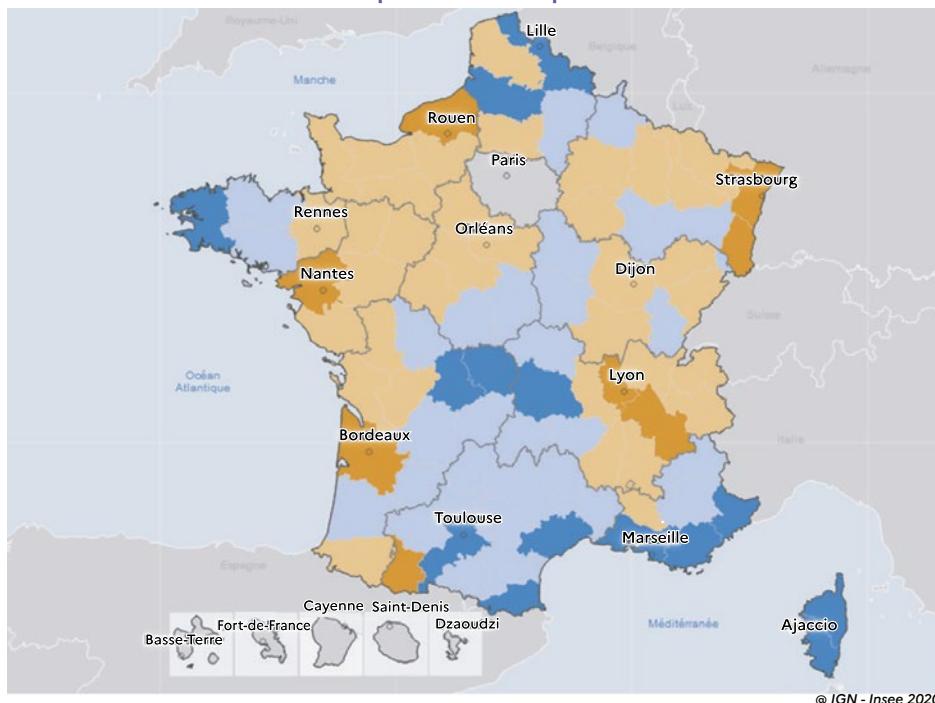
Haute-Savoie, à proximité de Genève, ont une part de cadres élevée et une part faible de diplômés y naissant s'orientant vers la fonction publique.

Les natifs d'outre-mer sont moins souvent cadres (y compris enseignants) que ceux du reste du territoire (20,4 % contre 31,4 % au niveau national). Cette situation se retrouve de manière analogue dans le privé ; elle s'explique pour partie par des écarts de niveau de diplôme. Néanmoins, pour les seuls diplômés du supérieur, ce moindre accès aux postes de cadres persiste tout en étant moins marqué que dans le privé : la part des cadres pour les natifs des DOM est inférieure de 9,6 points à celle de l'ensemble des natifs de France dans le public contre 12,4 points d'écart dans le privé. Au niveau national, les diplômés du supérieur qui travaillent au sein de la fonction publique dans un autre département que celui de leur naissance sont plus souvent cadres (56,7 %) que ceux travaillant dans leur département de naissance (47,0 %). La situation est inversée pour les natifs des DOM diplômés du supérieur : 45,5 % de ceux travaillant dans leur département de naissance sont cadres, soit un niveau proche de la moyenne nationale, contre 38,3 % de ceux travaillant ailleurs.

Encadré 3 : Typologie de l'attractivité de la fonction publique par départements

L'attractivité de la fonction publique varie d'un département à l'autre. Il est possible de construire une typologie à partir de la méthode dite de classification ascendante hiérarchique (CAH) en s'appuyant sur les variables suivantes : part de la fonction publique parmi les natifs, la part de ceux qui travaillent dans leur département de naissance et la part d'agents de la fonction publique titulaires d'un diplôme supérieur à celui habituellement nécessaire pour le poste qu'ils occupent.

Figure D4.E3-1 : Classification des départements de province



Géographie de l'attractivité de la fonction publique : plus forte dans le Sud de la France et les DOM

Cette méthode de classification fait ressortir quatre groupes de départements (hors DOM et île-de-France).

Les départements en bleu sont ceux pour lesquels la part de la fonction publique parmi les natifs est la plus élevée. Les départements en orange sont ceux pour lesquels la part de la fonction publique est plus faible ; ceux en orange foncé se distinguent par la part de fonction publique la plus faible, et par ailleurs, en lien avec un marché du travail dynamique, peu de surqualifiés et peu de personnes travaillant dans un autre département parmi les natifs ayant intégré la fonction publique. Les départements en bleu foncé se distinguent par une forte proportion d'agents de la fonction publique à travailler dans leur département de naissance et une part proche de la moyenne de surqualifiés. À l'inverse, les départements en bleu clair ont une faible part d'agents publics en activité dans leur département de naissance et une part de surqualifiés élevés, notamment rapportée au privé. Ainsi, dans les départements en bleu foncé, l'attractivité de la fonction publique semble avant tout liée à la possibilité de trouver un emploi localement, notamment en adéquation avec son niveau de diplôme. Dans les départements en bleu clair, qui sont historiquement des pourvoyeurs importants d'agents publics de l'Etat, l'attractivité semble davantage tenir à une dimension culturelle.

Bibliographie

- Ba A. Y. (2019), « Mobilité géographique des fonctionnaires civils », *Point Stat*, DGAFF, mars 2019.
- Massal P. (2003), « L'origine géographique des agents de l'État », *Point Stat*, n° 2-2003, DGAFF.
- Gallard E. (2016), « Adéquation emploi-niveau de diplôme : une situation dans la moyenne de province », *Insee Analyses Corse*, n° 8, Insee.

5. La fonction publique : un bon employeur ?

Claire CHARAVEL
SDessi – DGAFP

Reconnaissance, salaire adéquat, satisfaction personnelle, sentiment d'être utile... De nombreux paramètres concourent à rendre un emploi ou un employeur attractif. À travers ces dimensions subjectives, c'est l'image de marque des employeurs publics et leur capacité à retenir les agents qui se dessine.

En 2016, les agents de la fonction publique ont plus souvent le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés que les salariés du privé. Si l'insécurité de l'emploi est logiquement moins élevée que dans le secteur privé, les agents publics sont, en revanche, plus nombreux à craindre d'être mutés contre leur volonté. Par ailleurs, les agents de la fonction publique sont exposés à une charge mentale - penser à trop de choses à la fois, continuer à penser à son travail même en dehors - un peu plus élevée que les salariés du privé. Les conflits de valeurs (éviter de donner son avis, devoir cacher ses émotions) sont aussi plus fréquents que dans le secteur privé.

Néanmoins, le vécu du travail est aussi source de satisfaction : ainsi, les agents de la fonction publique sont plus nombreux que les salariés du privé à déclarer avoir la possibilité de développer leurs compétences professionnelles, à avoir la possibilité de faire des choses qui leur plaisent et à ressentir de la fierté à travailler dans leur organisation. En outre, le sentiment de faire un travail utile aux autres est beaucoup plus développé dans la fonction publique, en particulier pour les agents en contact direct avec le public. Enfin, la vocation familiale est plus forte chez les agents publics.

Au sein de la fonction publique, la façon dont les conditions de travail sont vécues n'est pas la même d'un versant à l'autre. Si les agents de la FPE ne se distinguent pas nettement de la moyenne des trois versants, les agents de la FPT déclarent une charge mentale moins élevée. Mais leur satisfaction au travail apparaît plus faible : ils sont en effet moins nombreux que les autres à déclarer occuper un poste en adéquation avec leur formation ou encore à avoir la possibilité de faire des choses qui plaisent.

Les agents de la FPH se distinguent nettement par des facteurs négatifs : sentiment d'être mal payés plus fréquent, crainte d'être mutés contre leur volonté, sentiment de vivre des changements mal préparés ou imprévisibles ou encore de devoir effectuer une quantité de travail excessive ou travailler sous pression.

Malgré tout, ces agents sont plus nombreux que ceux de la FPE et de la FPT à avoir l'impression de faire partie d'une équipe et de faire un travail utile aux autres. Surtout, presque la moitié de ces agents seraient heureux que l'un de leurs enfants s'engage dans la même activité professionnelle.

La fonction publique : un bon employeur ?

Les agents de la fonction publique ont plus souvent le sentiment d'être mal payés que les salariés du privé, et en particulier les agents de la FPH

En 2016, 41,1 % des agents publics ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés, soit 6 points de plus que les salariés du privé (35,3 %) (Figure D5-1). Ce sentiment est plus important dans la FPH puisque la moitié de ces agents (49,9 %) ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés contre 40,9 % des agents de la FPE et 36,9 % des agents de la FPT.

Le sentiment d'être mal payé recule dans la FPT. Entre 2013 et 2016, ce sentiment est resté stable dans la FPE et FPH. Dans la FPT, la part des agents ayant le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés a baissé de presque 5 points tandis que le sentiment d'être normalement payé a augmenté de presque 7 points. En 2016, un agent sur deux dans la FPT a en effet le sentiment d'être normalement payé contre 40,4 % des agents de la FPE et 38,5 % des agents de la FPH.

Le sentiment d'être bien ou très bien payé est plus fréquent pour les agents de la FPE (18,7 % en 2016) que dans les deux autres versants. 13,7 % des agents de la FPT se déclarent dans cette situation (en baisse de 2 points par rapport à 2013) et 11,6 % des agents de la FPH (en baisse de 1,5 point). La FPE est ainsi plus proche du secteur privé que les deux autres versants puisque deux salariés du privé sur dix ont le sentiment d'être bien ou très bien payés en 2016.

Figure D5-1 : Sentiment d'être bien ou mal payé en 2013 et 2016 (en %)

	Bien ou très bien payé		Normalement payé		Plutôt mal ou très mal payé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016
FPE	17,4	18,7	42,9	40,4	39,8	40,9
FPT	15,7	13,7	42,7	49,4	41,6	36,9
FPH	13,1	11,6	38,4	38,5	48,6	49,9
Ensemble fonction publique	15,9	15,5	41,9	43,2	42,2	41,4
Privé	19,4	20,1	44,0	44,6	36,6	35,3

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes Conditions de travail. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), salariés.

Lecture : En 2016, 49,9 % des agents de la FPH ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés.

Le sentiment d'être mal payé suit l'ordre des salaires effectivement perçus. Parmi les agents de la fonction publique, le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé, en 2016, est plus élevé pour les femmes (44,3 % contre 36,5 % pour les hommes) et pour les agents de catégorie C (43,2 % contre 41,2 % pour les agents de catégorie A et 37,2 % pour les agents de catégorie B), des résultats qui suivent les écarts de salaires effectivement observés¹.

Mais des effets dynamiques ou de comparaison avec le privé peuvent aussi être à prendre en compte. Si en 2013, les contractuels et autres statuts étaient un peu plus nombreux à avoir ce sentiment (45,4 %) que les fonctionnaires (41,3 %), ce sentiment s'est inversé en 2016 (43,2 % pour les fonctionnaires contre 36,1 % pour les contractuels et autres statuts). Ainsi, par rapport à 2013, le sentiment d'être plutôt ou très mal payé chez les contractuels a diminué de 9,2 points tandis que le sentiment d'être normalement payé a augmenté de 7,5 points (Figure D5-2). Ce résultat, *a priori* paradoxal, puisque les contractuels sont en moyenne moins bien payés que les fonctionnaires, traduit peut-être un recul des revendications salariales des contractuels, plus jeunes, pour s'insérer sur le marché du travail dans un contexte de chômage élevé. Il peut s'expliquer aussi en partie par une comparaison avec le secteur privé. En effet, un tiers des contractuels du public, notamment les moins qualifiés percevraient un salaire plus faible dans le secteur privé (Frot, 2019).

¹ En 2016, tous versants confondus, le salaire net moyen des femmes s'élève à 2 118 euros contre 2 431 pour les hommes. Celui des fonctionnaires de catégorie A est de 2 896 euros contre 2 369 euros pour les fonctionnaires de catégorie B et de 1 789 euros pour les fonctionnaires de catégorie C. Pour des résultats par versant, voir la figure V-3-5 de la vue 3 sur les rémunérations dans la fonction publique.

Figure D5-2 : Sentiment d'être bien ou mal payé selon les caractéristiques sociodémographiques des agents de la fonction publique en 2013 et 2016 (en %)

	Bien ou très bien payé		Normalement payé		Plutôt mal ou très mal payé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016
Sexe						
Hommes	18,6	20,5	43,7	43,0	37,7	36,5
Femmes	14,2	12,4	40,7	43,3	45,2	44,3
Âge						
Moins de 30 ans	18,2	20,7	44,8	49,2	37,0	30,1
30-49 ans	16,1	15,6	40,5	42,9	43,4	41,5
50 ans et plus	14,6	12,8	42,9	40,9	42,5	46,3
Catégorie hiérarchique						
Catégorie A	17,8	17,4	42,6	41,4	39,6	41,2
Catégorie B	17,9	19,4	44,3	43,4	37,8	37,2
Catégorie C	13,6	12,5	40,3	44,3	46,2	43,2
Statut						
Fonctionnaires (y c. militaires)	16,2	15,1	42,5	41,7	41,3	43,2
Contractuels et autres statuts ⁽¹⁾	14,8	16,5	39,9	47,4	45,4	36,1
Quoté de travail						
Temps plein	16,3	16,3	42,6	42,0	41,1	41,6
Temps partiel	14,3	12,2	39,1	47,4	46,6	40,3
Familles de métiers⁽²⁾						
Action sociale/Services à la personne	13,4	9,3	40,9	47,7	45,7	43,0
Administration/Finances publiques	16,7	17,2	45,0	44,0	38,3	38,8
Bâtiment, travaux publics	11,8	17,8	47,1	54,4	41,1	27,7
Entretien, maintenance/Espaces verts, paysages	13,1	13,0	40,8	47,9	46,1	39,2
Éducation, formation, recherche	15,2	16,7	40,8	39,1	44,1	44,2
Sécurité, défense	24,9	25,8	50,1	37,3	25,0	36,9
Soins	13,9	10,8	37,2	39,0	48,9	50,2
Sports et loisirs, animation, culture	17,8	13,2	37,6	42,9	44,6	43,9
Technique, informatique, transports	24,3	23,3	39,6	47,5	36,1	29,2

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes *Conditions de travail*. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), agents de la fonction publique.

(1) La mention « autres statuts » comprend les ouvriers d'État, les assistantes maternelles, le personnel médical hospitalier et les stagiaires (hors élèves ou fonctionnaires stagiaires).

(2) En raison d'effectifs faibles, certaines familles de métiers ont été regroupées.

Lecture : En 2016, dans la fonction publique, 44,3 % des femmes ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payées.

Le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé augmente avec l'âge. Ainsi, les agents âgés de 50 ans et plus sont 46,3 % à avoir ce sentiment, soit presque 5 points de plus que les agents âgés de 30 à 49 ans et 16,2 points de plus que ceux âgés de moins de 30 ans. Les agents de moins de 30 ans ont ainsi plus souvent le sentiment d'être normalement payés (49,2 %). Ils sont aussi plus nombreux que les autres à avoir le sentiment d'être bien ou très bien payé (20,7 % contre 15,6 % pour les agents âgés de 30 à 49 ans et seulement 12,8 % pour les agents de 50 ans et plus). Déjà moins élevé que pour les autres tranches d'âge, le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé a diminué de presque 7 points pour les agents de moins de 30 ans entre 2013 et 2016 tandis que le sentiment d'être normalement payé est passé de 44,8 % à 49,2 % en 2016 et celui d'être bien ou très bien payé de 18,2 % à 20,7 %.

La fonction publique : un bon employeur ?

Certaines familles de métiers en contact direct avec le public se sentent moins bien payées. Les agents de la fonction publique de la famille de métiers liés aux Soins sont les agents ayant le plus souvent le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé (50,2 %). Ce sentiment est également élevé pour les agents des métiers de l'Éducation, formation, recherche (44,2 %), des Sports et loisirs (43,9 %), et de l'Action sociale/Services à la personne (43 %).

Et ce sentiment peut varier fortement entre 2013 et 2016. Un peu plus d'un tiers des agents des métiers de la Sécurité-Défense (36,9 %) ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé. Surtout, par rapport à 2013, ce sentiment a augmenté de 11,8 points dans un contexte sécuritaire marqué par des attentats terroristes, soit la plus forte hausse par famille de métiers. En revanche, ce sentiment a fortement diminué pour les agents du Bâtiment et travaux publics, puisque ce sentiment est passé de 41,1 % à 27,7 % tandis que le sentiment d'être normalement payé a augmenté de 7,3 points passant de 47,1 % à 54,4 % et celui d'être bien ou très bien payé de 6 points (11,8 % à 17,8 %). Dans une moindre mesure, le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé a aussi diminué pour les familles de métiers de l'Entretien, maintenance/Espaces verts, paysages (-6,9 points) et de la Technique, informatique, transports (-6,9 points). En 2016, la plupart de ces agents ont en effet le sentiment d'être normalement payés.

Le sentiment d'être mal payé augmente avec les contraintes liées à l'organisation du travail, et notamment aux horaires de travail atypiques (Figure D5-3). Ainsi, en 2016, les agents de la fonction publique ayant des horaires de travail alternants (2x8, 3x8, ou plus) ont légèrement plus souvent le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés (44,2 %) que les agents ayant des horaires variables d'un jour à l'autre (42,4 %) ou ayant les mêmes horaires tous les jours (40,7 %). C'est aussi le cas pour les agents qui travaillent habituellement ou occasionnellement la nuit, qui sont 44,8 % à déclarer être plutôt mal ou très mal payés, soit 4,1 points de plus que ceux ne travaillent jamais la nuit. L'écart est encore plus élevé lorsque les agents travaillent le week-end - le samedi ou le dimanche - puisque 45,2 % de ces agents ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés contre 37,9 % des agents qui ne travaillent jamais le week-end.

Par ailleurs, le fait d'effectuer tous les jours ou souvent des heures supplémentaires augmente le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé. Ainsi, 50,5 % des agents effectuant des heures supplémentaires ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés (en hausse de 3,3 points par rapport à 2013) contre 37,3 % des agents qui en effectuent parfois ou jamais. Ces derniers ont en effet plus souvent le sentiment d'être normalement payés (45,8 % contre 37,6 %). Ils sont aussi plus nombreux que ceux effectuant des heures supplémentaires à déclarer être bien ou très bien payés (16,9 % contre 11,9 %).

Les contraintes de rythme d'exécution du travail sont également associées à un sentiment plus fréquent d'être mal payé. En 2016, les agents de la fonction publique exposés à au moins trois contraintes de rythme dans le cadre de leur travail ont plus souvent le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés (46,5 % contre 39,5 % pour ceux exposés à moins de trois contraintes). En outre, ce sentiment est plus important lorsque les agents ont une intensité du travail élevée. Ainsi, les agents qui doivent toujours ou souvent se dépêcher pour faire leur travail sont 48,4 % à avoir le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payé contre 36,3 % pour les autres. C'est aussi le cas pour les agents qui ne peuvent interrompre leur travail quand ils le souhaitent (46,1 % contre 38,3 %) et pour ceux qui doivent fréquemment interrompre une tâche pour une autre non prévue (43,1 % contre 38 %).

Attractivité de la fonction publique

Figure D5-3 : Sentiment d'être bien ou mal payé des agents de la fonction publique selon l'organisation et l'intensité du travail en 2013 et 2016 (en %)

	Bien ou très bien payé		Normalement payé		Plutôt mal ou très mal payé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016
Horaires de travail quotidiens						
Les mêmes tous les jours	15,7	16,3	43,3	43,0	41,1	40,7
Alternants (2x8, 3x8, ou plus)	15,5	13,8	39,1	42,1	45,4	44,2
Variables d'un jour à l'autre	16,4	13,6	39,5	44,0	44,1	42,4
Travail de nuit						
Habituellement ou occasionnellement	16,6	15,3	40,7	39,9	42,7	44,8
Jamais	15,7	15,5	42,1	43,8	42,2	40,7
Travail le week-end (samedi ou dimanche)						
Habituellement ou occasionnellement	15,1	14,5	40,8	40,3	44,1	45,2
Jamais	16,6	16,4	42,8	45,8	40,6	37,9
Travailler au-delà de l'horaire prévu						
Tous les jours ou souvent	14,5	11,9	38,3	37,6	47,2	50,5
Parfois ou jamais	16,5	16,9	43,4	45,8	40,1	37,3
Contraintes de rythme⁽¹⁾						
Au moins trois contraintes	14,6	12,7	38,4	40,8	47,0	46,5
Moins de trois contraintes	16,4	16,5	43,2	44,1	40,4	39,5
Devoir se dépêcher pour faire son travail						
Toujours ou souvent	13,2	10,6	37,9	41,0	49,0	48,4
Parfois ou jamais	18,3	18,9	45,4	44,8	36,4	36,3
Devoir fréquemment interrompre une tâche pour une autre non prévue						
Oui	15,1	14,5	40,5	42,5	44,4	43,1
Non	17,5	17,5	44,6	44,5	37,9	38,0
Pouvoir interrompre momentanément son travail quand on le souhaite						
Oui	17,6	18,1	43,3	43,6	39,1	38,3
Non	13,4	11,4	39,5	42,4	47,1	46,1

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes *Conditions de travail*. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), agents de la fonction publique.

(1) Parmi : le déplacement automatique d'un produit ou d'une pièce, la cadence automatique d'une machine, d'autres contraintes techniques, la dépendance immédiate vis-à-vis du travail d'un ou plusieurs collègues, des normes de production ou des délais à respecter en une heure au plus ou un jour au plus, une demande extérieure obligeant à une réponse immédiate, les contrôles ou surveillances permanents exercés par la hiérarchie.

Lecture : En 2016, 46,5 % des agents de la fonction publique ayant au moins trois contraintes de rythme ont le sentiment d'être plutôt mal ou très mal payés.

La fonction publique : un bon employeur ?

Encadré 1 : Les enquêtes CT 2013 et CT-RPS 2016

Les enquêtes Conditions de travail, pilotées par la Dares depuis 1978, s'inscrivent dans un système pérenne d'observation statistique des conditions de travail et des expositions aux risques professionnels. Cette enquête interroge les salariés sur leurs conditions de travail, son organisation et les contraintes physiques, psychosociales associées. Elle interroge également les salariés sur la façon dont les conditions de travail sont vécues (le sentiment d'être bien ou mal payé, l'insécurité de l'emploi, la charge mentale et les conflits de valeurs, la reconnaissance au travail mais aussi la satisfaction au travail).

L'enquête est menée en étroite collaboration avec la Direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) et la Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees). À cette fin, depuis 2013, l'enquête intègre une surreprésentation des agents des trois versants de la fonction publique (État, territoriale, hospitalière) permettant une comparaison entre les différents versants de la fonction publique et le secteur privé.

Les éditions 2013 et 2016 comportent deux volets : un volet « Individus » et un volet « Employeurs ». Les principaux thèmes abordés dans le volet « Individus » de l'enquête sont :

- les horaires et l'organisation du temps de travail,
- l'organisation et les rythmes de travail,
- les pénibilités, les risques et leur prévention,
- les contraintes psychosociales, les relations avec le public et la violence au travail,
- un auto-questionnaire, rempli par l'enquêté, qui regroupe notamment des questions relatives aux risques psychosociaux.

Les enquêtes CT et CT-RPS ont lieu en alternance tous les trois ans. Si les deux tiers des questions sont identiques entre les deux enquêtes, l'enquête de 2016 comporte des questions supplémentaires sur les risques psychosociaux. Le champ géographique est identique dans les deux éditions. Il comprend la métropole et quatre départements d'outre-mer : Martinique, Guadeloupe, La Réunion et la Guyane.

L'insécurité de l'emploi en hausse dans la fonction publique, en particulier dans la FPT, dans un contexte de réorganisation territoriale

La crainte pour son emploi dans l'année qui vient est plus élevée dans le secteur privé (26,2 %) que dans la fonction publique (18,1 %) mais concerne tout de même 20,1 % des agents de la FPT et 19,1 % des agents de la FPH en 2016 (Figure D5-4). Par rapport à 2013, cette crainte a augmenté de presque 6 points dans la FPT, dans un contexte de réorganisation territoriale. Les agents de la FPT sont aussi plus nombreux qu'en 2013 à penser devoir changer de métier ou de qualification d'ici les trois prochaines années (30,1 % contre 23,2 %, soit une hausse de 7,1 points).

Les femmes et les agents non-titulaires sont plus nombreux à craindre pour leur emploi dans l'année qui vient. Ces proportions sont respectivement de 20,5 % contre 14,2 % des hommes et de 37,1 % contre seulement 10,8 % des agents titulaires. La crainte pour son emploi est aussi plus importante pour les agents de catégorie C (23,4 %) que ceux de catégorie B (15,6 %) et de catégorie A (12 %). C'est également plus souvent le cas pour les agents âgés de moins de 30 ans (33,4 %) par rapport aux agents âgés de 30 à 49 ans (17,2 %) et ceux de 50 ans et plus (12,4 %).

Déjà plus élevée pour ces agents, cette crainte est aussi en hausse par rapport à 2013 : de 4 points pour les femmes, de presque 5 points pour les agents de catégorie C et de presque 8 points pour les agents âgés de moins de 30 ans.

Les agents des métiers liés aux Sports et loisirs, animation, culture et Entretien, maintenance/Espaces verts, paysages sont les plus nombreux à craindre pour leur emploi (respectivement 30,4 % et 26 %). Pour ces derniers, cette crainte est en hausse de 5,4 points entre 2013 et 2016. Néanmoins, elle a surtout augmenté pour les agents des métiers de la Technique, informatique, transports puisqu'elle est passée de 11,6 % à 22,7 % (+11,1 points).

Figure D5-4 : Insécurité de l'emploi et perspectives d'avenir en 2013 et 2016 (en %)

	FPE		FPT		FPH		Ensemble fonction publique		Privé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016
Craindre pour son emploi dans l'année qui vient	14,8	16,0	14,7	20,1	17,1	19,1	15,2	18,1	27,0	26,2
Penser devoir changer de métier ou de qualification d'ici les trois prochaines années	23,8	23,9	23,2	30,1	22,1	19,4	23,2	25,1	29,9	32,6
Craindre d'être muté à un autre poste de travail contre sa volonté		22,2		25,4		33,2		25,6		16,5
Penser qu'il ne sera pas facile de retrouver un emploi avec une rémunération similaire	55,3	56,9	48,5	52,0	38,3	43,8	49,3	52,4	45,0	47,1
Vivre des changements mal préparés ou imprévisibles*	20,9	15,8	17,7	16,6	29,7	25,0	21,6	18,0	19,8	18,3
Ne pas se sentir capable de faire le même métier jusqu'à sa retraite	32,8	36,7	30,2	32,6	40,3	36,2	33,5	35,1	36,5	39,2
Ne pas souhaiter faire le même métier jusqu'à sa retraite	33,4	35,1	33,5	36,6	35,7	30,0	33,9	34,6	44,4	44,3

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes *Conditions de travail*. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), salariés.

* Toujours ou souvent.

Lecture : En 2016, 20,1 % des agents de la FPT craignent de perdre leur emploi dans l'année qui vient.

Un tiers des agents de la FPH déclarent craindre d'être mutés à un autre poste de travail contre leur volonté en 2016. Cette crainte est nettement plus fréquente que dans les deux autres versants (de 8 à 11 points plus fréquente). Cette crainte est également plus élevée dans la fonction publique que dans le secteur privé (16,5 %).

En 2016, un peu plus de la moitié des agents de la fonction publique pensent qu'il ne serait pas facile de retrouver un emploi avec une rémunération similaire. C'est notamment le cas dans la FPE (56,9 %) et la FPT (52 %), tandis que cette proportion est plus faible dans le privé (47,1 %) et dans la FPH (43,8 %). Tous versants confondus, les agents titulaires sont plus nombreux à le penser (55,1 % contre 45,5 % des non-titulaires) ainsi que les agents âgés de 50 ans et plus (60,1 % contre 51,3 % contre les agents âgés de 30 à 49 ans et 39,8 % pour les moins de 30 ans).

En 2016, les agents de la fonction publique sont un peu moins nombreux à ne pas se sentir capable de faire le même métier jusqu'à leur retraite (35,1 %) que les salariés du privé (39,2 %). Dans la fonction publique, par rapport à 2013, ce sentiment a augmenté dans la FPE, passant de 32,8 % à 36,7 % en 2016 (+3,9 points) ainsi que, dans une moindre mesure, dans la FPT (+2,4 points) tandis qu'il est en baisse dans la FPH (36,2 % en 2016 contre 40,3 % en 2013). Les agents de la fonction publique sont aussi 34,6 % à ne pas souhaiter faire le même travail jusqu'à leur retraite contre 44,3 % des salariés du privé. Entre 2013 et 2016, ce sentiment est légèrement en hausse dans la FPE et la FPT alors qu'il diminue dans la FPH (-5,7 points).

Une charge mentale un peu plus élevée et des conflits de valeurs plus fréquents dans la fonction publique que dans le secteur privé

En 2016, environ 4 agents sur 10 déclarent effectuer une quantité de travail excessive. Ce phénomène est commun à l'ensemble des agents de la fonction publique et aux salariés du secteur privé, et est particulièrement prégnant dans la FPH où il concerne un agent sur deux (**Figure D5-5**). Plus d'un agent sur deux dans la FPH déclare également penser à trop de choses à la fois (55,3 %). C'est également le cas dans la FPE (50,6 %) dans une plus forte proportion que pour les salariés du secteur privé (42,1 %) et les agents de la FPT (38,4 %). Enfin, un agent sur trois déclare travailler sous pression, une proportion proche du secteur privé. Dans la FPH, le travail sous pression concerne 43,5 % des agents.

Les agents de la FPE sont plus nombreux à déclarer continuer à penser à leur travail, même lorsqu'ils n'y sont pas (55,4 %). Cette proportion est presque de 12 points supérieure à l'ensemble des agents de la fonction

La fonction publique : un bon employeur ?

publique et de 19 points supérieure aux salariés du privé. En particulier, 76,3 % des agents de la famille des métiers *Éducation, formation, recherche*, métiers spécifiques à la FPE, déclarent continuer à penser à leur travail en dehors de celui-ci. Ce sentiment est sûrement lié à l'organisation spécifique du travail de ces agents, en particulier des enseignants, dont une part de leur activité (préparation des cours, correction des copies...) s'effectue au domicile.

Si la charge mentale reste élevée, elle a globalement diminué dans l'ensemble des secteurs entre 2013 et 2016. Par exemple, le travail sous pression dans la fonction publique est passé de 37,4 % à 30,4 %, soit une baisse de 7 points (baisse de 5 points dans le secteur privé). C'est surtout dans la FPE que le travail sous pression a le plus diminué (31,5 % en 2016 contre 40,7 % en 2013, soit 9 points de moins). Au sein de la fonction publique, la charge mentale a surtout diminué pour les agents de la FPE, excepté le fait de continuer à penser à son travail en dehors de celui-ci, qui a certes baissé (-5 points) mais légèrement moins que dans la FPT (-8 points) et la FPH (-7 points).

Figure D5-5 : Charge mentale et conflits de valeurs au travail en 2013 et 2016 (en %)

	FPE		FPT		FPH		Ensemble fonction publique		Privé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016
Devoir effectuer une quantité de travail excessive*	44,7	41,9	33,5	34,5	53,1	52,4	42,6	41,5	39,2	38,9
Travailler sous pression**	40,7	31,5	27,5	21,1	46,6	43,5	37,4	30,4	35,6	30,7
Penser à trop de choses à la fois**	57,5	50,6	41,9	38,4	60,8	55,3	52,8	47,3	47,4	42,1
Continuer à penser à son travail, même quand on n'y est pas**	60,5	55,4	40,7	32,3	45,9	38,7	50,6	43,8	41,4	36,5
Faire trop vite une opération qui demanderait davantage de soin**	31,7	27,8	23,7	20,7	39,7	35,9	30,6	27,0	26,9	25,6
Faire des choses que l'on désapprouve**	9,1	7,3	9,6	8,5	10,5	9,9	9,5	8,3	9,9	10,5
Avoir le sentiment d'être exploité**	14,7	14,6	14,8	12,7	19,3	19,7	15,7	15,0	20,7	19,9
Devoir cacher ses émotions**	37,8	30,7	29,5	24,4	40,5	34,1	35,5	29,2	29,0	23,7
Devoir éviter de donner son avis, son opinion**	25,2	22,6	21,5	21,2	18,6	15,2	22,5	20,6	16,9	14,4
Avoir peur pour sa sécurité ou celle des autres**	7,9	4,4	8,1	5,5	11,3	9,5	8,7	5,9	7,6	5,4
Ne pas ressentir la fierté du travail bien fait	37,5	29,5	32,3	25,4	36,2	32,0	35,4	28,6	31,8	26,9

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes *Conditions de travail*. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), salariés.

* D'accord ou tout à fait d'accord.

** Toujours ou souvent.

Lecture : En 2016, 41,5 % des agents de la fonction publique déclarent devoir effectuer une quantité de travail excessive.

Moins d'un agent public sur dix est confronté à des conflits de valeurs dans le cadre de son travail. En 2016, 8,3 % des agents de la fonction publique déclarent faire des choses qu'ils désapprouvent (9,9 % dans la FPH, 8,5 % dans la FPT et 7,3 % dans la FPE) contre 10,5 % des salariés du secteur privé (Figure D5-5).

Deux agents de la FPH sur dix se sentent exploités dans leur travail. Cette proportion est comparable aux salariés du secteur privé. Le sentiment d'être exploité dans son travail est en revanche moins fréquent dans la FPT (12,7 %) et la FPE (14,6 %).

Le fait de devoir cacher ses émotions concerne plus souvent les agents de la fonction publique (29,2 %) que les salariés du secteur privé (23,7 %). C'est en particulier le cas des agents de la FPH (34,1 %) et de la FPE (30,7 %). Ces agents sont en effet très souvent en contact direct avec le public. Les métiers liés à l'*Éducation, formation, recherche*, les *Soins* ou la *Sécurité-Défense* sont ainsi plus exposés au fait de devoir cacher leurs émotions dans le cadre de leur travail. Néanmoins, par rapport à 2013, ce sentiment est en baisse de 6,3 points dans la fonction publique (-7,2 points dans la FPE, -6,4 points dans la FPH et -5,1 points dans la FPT) et de 5,3 points dans le secteur privé.

Enfin, le fait de ne pas ressentir la fierté du travail bien fait est en baisse dans la fonction publique (28,6 % en 2016 contre 35,4 % en 2013) comme dans le secteur privé (26,9 % en 2016 contre 31,8 %). C'est dans la FPE que cette diminution est la plus importante (-8 points) puis dans la FPT (-7 points). En 2016, ce sentiment est plus fréquent dans la FPH (32 %) que dans les autres secteurs, malgré une baisse de 4 points entre 2013 et 2016.

Le sentiment d'être reconnu pour son travail, à un niveau déjà élevé, en hausse dans la fonction publique comme dans le secteur privé

En 2016, 73,7 % des agents de la fonction publique déclarent avoir le sentiment d'être reconnu pour leur travail, un niveau identique à celui des salariés du secteur privé (73,8 %) (Figure D5-6). Par rapport à 2013, dans la fonction publique, ce sentiment de reconnaissance a progressé particulièrement pour les agents de la FPE (+7,4 points) et de la FPH (+9,3 points).

Près des trois quarts des agents publics déclarent occuper un poste en adéquation avec leur formation. En 2016, 87,9 % des agents de la FPH déclarent avoir une position professionnelle qui correspond à leur formation contre 74,1 % des agents de la FPE, 65,6 % des salariés du privé et 62,9 % des agents de la FPT.

Plus de formation mais moins de promotion dans la fonction publique que dans le privé. Dans le cadre de leur travail, les agents de la fonction publique sont plus nombreux à déclarer avoir la possibilité de développer leurs compétences professionnelles (73,7 %) que les salariés du secteur privé (66,3 %). En revanche, les perspectives de promotion sont moins importantes dans la fonction publique puisqu'en 2016, 41,6 % des agents de la fonction publique déclarent avoir des perspectives de promotion satisfaisante contre 47,4 % des salariés du privé. Cette proportion est moins élevée dans la FPE (38,1 %) que dans les deux autres versants de la fonction publique. Entre 2013 et 2016, elle est restée stable dans la fonction publique tandis qu'elle a augmenté dans le secteur privé (+3,4 points).

Figure D5-6 : Reconnaissance au travail en 2013 et 2016 (en %)

	FPE		FPT		FPH		Ensemble fonction publique		Privé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016
Avoir le sentiment d'être reconnu pour son travail*	65,4	72,8	72,0	75,6	63,2	72,5	67,2	73,7	69,7	73,8
Avoir des perspectives de promotion satisfaisantes*	37,5	38,1	45,5	44,8	43,9	43,4	41,6	41,6	44,0	47,4
Avoir la possibilité de développer ses compétences professionnelles*	71,3	73,5	71,7	72,6	75,4	75,8	72,3	73,7	64,4	66,3
Avoir une position professionnelle qui correspond à sa formation	74,3	74,1	66,2	62,9	84,0	87,9	73,5	73,1	66,5	65,6
Ressentir de la fierté à travailler dans son entreprise, organisation**	71,6	75,0	69,4	68,1	64,1	70,8	69,3	71,7	63,4	64,6

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes Conditions de travail. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), salariés.

* D'accord ou tout à fait d'accord.

** Toujours ou souvent.

Lecture : En 2016, 87,9 % des agents de la FPH déclarent avoir une position professionnelle qui correspond à leur formation.

Les agents publics sont plus souvent fiers de leur emploi que les salariés du privé. Les agents de la fonction publique sont 71,7 % à déclarer ressentir de la fierté à travailler dans leur entreprise ou organisation. Ce sentiment est un peu plus élevé dans la FPE (75 %) que dans la FPH (70,8 %) et la FPT (68,1 %) mais est dans tous les versants plus élevé que pour les salariés du privé (64,6 %). Si ce sentiment est resté stable dans la FPT et dans le secteur privé, il a augmenté d'un peu plus de 3 points dans la FPE et de presque 7 points dans la FPH entre 2013 et 2016.

La fonction publique : un bon employeur ?

Dans leur travail, les agents de la fonction publique ont beaucoup plus souvent l'impression de faire quelque chose d'utile aux autres que les salariés du privé

Le sentiment de faire un travail qui soit utile aux autres est beaucoup plus développé dans la fonction publique (83 % en 2016) que dans le secteur privé (14,5 points de moins). Au sein de la fonction publique, c'est dans la FPH que ce sentiment est le plus développé avec 89 % des agents qui déclarent avoir l'impression de faire quelque chose d'utile aux autres, soit 6 points de plus que pour l'ensemble des agents du public (**Figure D5-7**). Ce sentiment, déjà à un niveau élevé, est en hausse entre 2013 et 2016 pour les agents du public, et en particulier dans la FPE (+6,2 points).

Ce sentiment d'être utile aux autres est particulièrement prégnant pour les agents travaillant avec le public. Parmi les métiers de la fonction publique, en 2016, ce sont les agents des métiers liés à l'*Action sociale/Services à la personne* (92,6 %), aux *Soins* (91,9 %), aux *Sports, animation, culture* (85,9 %) et à l'*Éducation, formation, recherche* (85,8 %) qui ont plus souvent l'impression de faire quelque chose d'utile aux autres. Le fait d'être en contact direct avec le public augmente la proportion d'agents ayant ce sentiment : ainsi, 85,1 % des agents de la fonction publique en contact direct avec le public ont le sentiment de faire quelque chose d'utile aux autres contre 69,6 % pour ceux n'ayant pas de contact direct avec le public.

Figure D5-7 : Indicateurs de satisfaction au travail en 2013 et 2016 (en %)

	FPE		FPT		FPH		Ensemble fonction publique		Privé	
	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016	2013	2016
Avoir l'impression de faire quelque chose d'utile aux autres	75,6	81,8	78,9	80,8	86,2	89,0	79,0	83,0	67,7	68,5
Avoir l'impression de faire partie d'une équipe	76,2	75,6	75,7	75,2	83,2	84,5	77,5	77,3	70,5	70,1
Avoir la possibilité de faire des choses qui plaisent	65,3	68,7	57,8	54,6	59,3	63,9	61,4	62,7	51,7	53,5
Serait ou aurait été heureux que l'un de ses enfants s'engage dans la même activité professionnelle que soi	49,3	46,2	42,7	35,9	47,3	48,2	46,6	43,0	37,3	33,8

Source : Dares-Drees-DGAFP-Insee, enquêtes Conditions de travail. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), salariés.

Lecture : En 2016, 89 % des agents de la FPH ont l'impression de faire quelque chose d'utile aux autres.

Le sens du collectif et le plaisir au travail, plus fréquents dans la fonction publique que dans le privé. Les agents de la fonction publique ont plus souvent l'impression de faire partie d'une équipe (77,3 % contre 70,1 % dans le secteur privé). Là encore, ce sentiment est plus important dans la FPH (84,5 %) que dans la FPE (75,6 %) et la FPT (75,2 %) même si l'est également élevé. Aussi, 68,7 % des agents de la FPE (+3,4 points par rapport à 2013), 63,9 % des agents de la FPH (+0,9 point) et 54,6 % des agents de la FPT (-6,8 points) ont la possibilité de faire des choses qui leur plaisent contre 53,5 % des salariés du secteur privé (-3,5 points).

La vocation familiale est plus forte dans le public que dans le privé. En 2016, 43 % des agents de la fonction publique seraient ou auraient été heureux que l'un de leurs enfants s'engage dans la même activité professionnelle qu'eux, contre 33,8 % parmi les salariés du privé. Dans la fonction publique, c'est plus souvent le cas pour les agents de la FPH (48,2 %) et de la FPE (46,2 %). Un peu plus d'un agent sur deux de la famille des métiers *Éducation, formation, recherche* (51,3 %) et *Soins* (52,8 %) ont en effet ce sentiment. Néanmoins, ce sentiment est en baisse par rapport à 2013, en particulier dans la FPT (35,9 % en 2016, soit une baisse de 6,8 points) et dans une moindre mesure dans le secteur privé (-3,5 points) et la FPE (-3 points).

Encadré 2 : Attractivité de l'État, développement d'une « marque employeur »

Dans le cadre de la préparation de groupes de travail visant à développer une « marque employeur », en mars 2020, la société BVA a réalisé un sondage pour l'agence du patrimoine immatériel de l'État selon une méthodologie qu'elle utilise régulièrement dans d'autres secteurs.

L'attractivité de l'État y est globalement évaluée à 5,7/10 en moyenne contre 6,7 pour les grandes entreprises privées et 6 pour les employeurs à but non lucratif (associations, ONG, fondations).

Les composantes par lesquelles l'État se distingue positivement sont la stabilité du poste, l'équilibre vie privée / vie professionnelle, la taille de l'organisation et l'impact de son travail sur le quotidien des citoyens. Cependant, l'État reste moins bien noté que les grandes entreprises privées ou les employeurs à but non lucratif sur la majorité des items listés par le sondage.

Figure D5.E2-1 : Récapitulatif des notes moyennes par acteur

	État	Grandes entreprises privées	Secteur à but non lucratif
La stabilité du poste	7,1	6,3	5,9
L'équilibre vie privée / vie professionnelle	6,6	6,2	6,2
La taille de l'organisation	6,5	6,8	6,2
L'impact de son travail sur le quotidien des citoyens	6,5	6,1	7,1
L'intérêt des missions	6,3	6,8	7,3
Le sens du travail et des missions	6,3	6,6	7,2
Le travail dans une vision à long terme	6,3	6,7	6,4
Le travail en lien avec des personnes ou partenaires extérieurs	6,2	6,8	7
Les opportunités de formation	6,2	6,8	6
Les opportunités d'évolution et de parcours	6,2	7	6
Les opportunités de mobilité géographique	6,2	6,4	6,3
Le travail en équipe	6,2	6,8	7,1
L'opportunité d'exercer plusieurs métiers	6,1	6,6	6,6
L'autonomie, la possibilité d'avoir des responsabilités	6	6,8	6,7
L'ambiance de travail	6	6,5	6,9
Les valeurs de l'organisation	5,9	6,4	7,2
La rémunération	5,9	7	5,3
Le prestige de l'employeur	5,8	6,7	6,3
Les moyens mis à disposition	5,8	6,9	5,8
Les méthodes de travail	5,8	6,6	6,4
L'innovation	5,6	7,1	6,2
Le dynamisme de la structure	5,6	7	6,7
Le style de management	5,6	6,3	6,3

Source : Sondage BVA pour l'agence du patrimoine immatériel de l'État

Note : L'État employeur est mieux noté que les deux autres acteurs en ce qui concerne la stabilité du poste et l'équilibre vie privée/ vie professionnelle.

Malgré cette moins bonne image, près de la moitié des salariés du privé disent pouvoir envisager de travailler un jour au service de l'État. Parmi les facteurs pouvant motiver ce choix, les personnes interrogées citent la stabilité du poste (notamment pour les 35-45 ans), la rémunération (notamment pour les ouvriers), l'équilibre vie privée / vie professionnelle et l'intérêt des missions (notamment pour les cadres). Néanmoins, le style de management, la rémunération, les moyens, les méthodes et l'ambiance de travail sont jugés peu attractifs en particulier par les cadres et les 35-45 ans.

Les salariés de l'État ont une meilleure opinion de l'État employeur que les salariés du privé notamment sur les valeurs de l'organisation, l'impact de son travail sur les citoyens, l'intérêt des missions, mais aussi sur les opportunités de mobilité géographique et l'opportunité d'exercer plusieurs métiers. À l'inverse, leur opinion est plus mauvaise concernant la rémunération, le travail dans une vision à long terme et les moyens mis à disposition.

Pour en savoir plus

- Baradji E. et Zilloniz S. (2019), « Exposition aux risques professionnels et psychosociaux au travail : une analyse globale », *Point Stat*, DGAFP, février 2019.
- Beque M. et Mauroux A. (2017), « Quelles sont les évolutions récentes des conditions de travail et des risques psychosociaux ? », *Dares Analyses* n° 082, décembre 2017
- Lamy A. et Zilloniz S. (2019), « Prévention des risques psychosociaux : les employeurs du public déclarent une forte exposition et une prévention active », *Point Stat*, DGAFP.

Emploi public et fonction publique 1

Agents de la fonction publique :
principales caractéristiques 2

Voies de recrutement externe 3

Parcours professionnels 4

Retraite 5

Dépenses de personnel et rémunérations 6

Formation 7

Temps et conditions de travail 8

Relations professionnelles 9

Politique sociale 10

Emploi public et fonction publique 1

Effectifs et principales caractéristiques
de l'emploi public 1.1

Fonction publique 1.2

Fonction publique de l'État 1.3

Fonction publique de l'État : périmètre
de décompte des effectifs dans les ministères
et emplois en loi de finances 1.4

Fonction publique territoriale 1.5

Fonction publique hospitalière 1.6

Présentation

Dans une acception juridique, un agent de la fonction publique travaille dans un organisme public à caractère administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. C'est ainsi qu'ont été décomptés les 5,6 millions d'agents qui travaillent dans l'un des trois versants de la fonction publique fin 2018.

Les effectifs de la fonction publique étudiés dans ce rapport comprennent les individus présents au 31 décembre, en emploi principal, de métropole et des départements d'outre-mer (hors Mayotte), **hors collectivités d'outre-mer et étranger**, et hors bénéficiaires de contrats aidés.

Les ministères et les établissements publics administratifs (EPA) nationaux (exemples : Pôle emploi, Crous, CNRS, Inra – fusionné avec l'Irstea dans l'Inrae en 2020 –, Inserm, etc.) constituent la fonction publique de l'État. Par ailleurs, les effectifs des autorités constitutionnelles (Assemblée nationale, Sénat, Conseil constitutionnel, Conseil économique social et environnemental, présidence de la République) sont exclus.

Les collectivités territoriales *stricto sensu* (régions, départements, communes) et les EPA locaux (exemples : Sivom, Sictom, offices HLM, etc. forment la fonction publique territoriale. Enfin, les hôpitaux publics y compris les syndicats inter-hospitaliers, intégrés dans le champ de la fonction publique hospitalière depuis 2009 (voir Décompte des emplois et mesure des évolutions de salaires dans les trois versants de la fonction publique sur www.fonction-publique.gouv.fr), les établissements d'hébergement pour personnes âgées, à budget autonome, et médico-sociaux, qui sont des établissements publics sous la tutelle des collectivités territoriales, et les établissements publics locaux sociaux, constituent la fonction publique hospitalière. Néanmoins, certaines missions de service public sont assurées en dehors de la fonction publique (Acoss, Cnav, Cnaf, Cnam, etc.).

Les résultats présentés dans ces fiches thématiques sont issus exclusivement du Système d'information sur les agents des services publics (Siasp), produit par

l'Insee en collaboration avec la DGAFP, la DGCL, la Drees et la Depp depuis 2009.

Les résultats antérieurs à 2009 relatifs à la fonction publique de l'État ont été établis à partir du fichier général de l'État de l'Insee (issu des fichiers de paie des agents de l'État complétés par les déclarations annuelles des données sociales – DADS*), tout particulièrement pour les établissements publics. Sont définis comme agents des établissements publics nationaux les agents rémunérés sur le budget propre de ces établissements. Ceux relatifs à la fonction publique territoriale ont été établis à partir des déclarations annuelles de données sociales (DADS) exploitées par l'Insee et de l'enquête sur les effectifs des collectivités territoriales (Colter) de l'Insee – supprimée en 2009. Enfin, les résultats relatifs à la fonction publique hospitalière ont été établis à partir de l'enquête SAE (Statistique annuelle sur les établissements de santé) de la Drees, complétée par l'enquête SPE (Statistique du personnel non médical des établissements publics de santé) de la DGOS, et par les déclarations annuelles de données sociales (DADS) exploitées par l'Insee.

La deuxième vague de **décentralisation**, mise en place dans le cadre de la loi de 2004 relative aux libertés et responsabilités locales, est l'un des phénomènes qui explique la hausse des effectifs dans la FPT entre 2006 et 2011. Les transferts d'agents techniciens, ouvriers et de services (TOS) des ministères de l'enseignement (voir définitions) et d'agents du ministère de l'Écologie, du Développement durable, des Transports et du Logement, amorcés en 2006, se sont amplifiés en 2007 et 2008 et ralentissent depuis 2009.

Avant 2006, le fichier de paie permettait de distinguer, parmi les agents des ministères, ceux travaillant en **administration centrale** et ceux travaillant en **service déconcentré**, en se fondant sur l'existence de la nomenclature par services établie à partir de l'imputation budgétaire de la rémunération des agents au format « Ordonnance de 1959 ». Le changement de nomenclature budgétaire résultant de la mise en place de la Lolf à partir de 2006 n'avait pas permis de maintenir l'information sur le service dans le FGE.

* De nouvelles informations permettant de mieux caractériser les agents de la fonction publique ont été introduites dans les DADS (norme « DADS-U ») à partir de l'année 2006 ; portant en particulier sur le statut et l'activité des agents, elles permettent de mieux caractériser les emplois principaux ou secondaires et ainsi d'améliorer la qualité des résultats.

En 2008, une méthode d'identification a été mise au point par le service statistique de la DGAFP à partir essentiellement de la catégorie juridique de l'employeur et du programme Lolf de rattachement. Elle a ensuite été améliorée notamment pour suivre les effectifs concernés par la réforme de l'administration territoriale (RéATE) et tient compte de l'immatriculation des employeurs publics au répertoire Sirene (Siren/Siret). Les effectifs de l'État sont répartis selon cinq modalités : administration centrale (AC), service déconcentré (SD), service à compétence nationale (SCN), établissement public local d'enseignement (EPL) et établissement public administratif (EPA). Cette méthodologie a été adaptée en 2012 aux données issues du Système d'information sur les agents des services publics (Siasp), désormais utilisé par la DGAFP pour couvrir l'emploi de manière homogène dans les trois versants de la fonction publique. Reposant notamment sur la catégorie juridique du lieu de travail des agents des ministères civils (hors Défense) et accessoirement sur les libellés des grades des agents quand ils sont suffisamment explicites, elle n'a pas permis de produire des résultats fiables dans le temps ; c'est la raison pour laquelle à ce jour ces données n'ont pu être reproduites.

La qualité des données issues de Siasp sur les militaires s'est dégradée à partir de 2017. La transmission des données pour alimenter la base

Siasp n'est plus complète en application notamment de l'arrêté du 20 octobre 2016 qui limite la divulgation d'informations. Ainsi, le décompte des effectifs de militaires est incomplet, leur localisation est souvent inconnue (rendant impossible la répartition des emplois en France, dans les collectivités d'outre-mer et à l'étranger). De plus, les postes des militaires ne disposent plus d'un identifiant individuel commun avec les autres déclarations d'agents publics. Ainsi, lorsqu'un militaire occupe plusieurs postes dans la fonction publique, il n'est plus possible de déterminer l'existence d'un poste principal et des postes secondaires. En l'absence d'un identifiant commun, ces postes secondaires sont assimilés à des postes principaux entraînant une surestimation de l'effectif total. À titre d'information, en 2017, 1 300 militaires occupaient un poste secondaire (non annexe, actif au 31/12) en France métropolitaine ou dans les DOM au sein de la fonction publique.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont disponibles au format Excel sur le site Internet : <https://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Statistiques / Rapports annuels, ainsi que les figures marquées du signe , dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

1

Figure 1.1-1 : La fonction publique dans l'économie nationale : classement des employeurs (situation au 31 décembre 2017)

	Statut juridique de l'employeur			Statut de recrutement de droit commun de l'agent			
		Code catégorie juridique Sirène	Comptes nationaux	1	2	3	
				Droit public	Droit public particulier / privé à statut	Droit privé	
1	Administration de l'État	71 hors 7111 et 7112	APU (non marchand)	Ministères dont enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat			
		7111		Autorités constitutionnelles ⁽¹⁾			
		7112		Autorités administratives indépendantes (ex: Autorité des marchés financiers, Conseil supérieur de l'audiovisuel, Haute Autorité de santé ...)			
2	Collectivités	72		Régions, départements, communes ⁽²⁾			
3	Établissements publics administratifs	73		EPA nationaux : Pôle emploi, Crous, CNRS, INRA, Inserm, France Agrimer etc., EPLE (collèges, lycées) EPA des collectivités territoriales, hôpitaux publics, étab. médico-sociaux	Organismes consulaires, associations syndicales autorisées, associations foncières urbaines ou de remembrement	Caisse nationale du régime général de sécurité sociale	
				OPH, Caisses de crédit municipal, maisons de retraite publiques, divers EPA locaux marchands, Institut jeunes aveugles/sourds, Hôpital Quinze-Vingts, Caisse des dépôts et consignations ⁽³⁾			
4	Organismes publics administratifs	74	APU (non marchand)		GIP non marchands, groupements de coopération sanitaire, agences dép. d'insertion	IGSA, Institut franco-allemand St Louis, etc.	
			hors APU (marchand)	Cercles et foyers des armées		Cultes d'Alsace-Lorraine	
5	Personnes morales de droit public soumises au droit commercial	4	APU (non marchand)			Ademe, BRGM, CEA, Charbon de France, Cirad, CNES, Onera, INA, IFP Énergie nouvelle, Opéra national de Paris, Réunion musées nationaux, offices de tourisme, etc.	
			hors APU (marchand)	Office national des forêts	RATP, SNCF	Grands ports maritimes Ugap, AFD Opac/OPH Epic locaux et régies	
6	Personnes physiques, sociétés commerciales	1,2,3,5,6 (hors 32)	APU (non marchand)			Safer	
			hors APU (marchand)		La Poste EDF Aéroports de Paris	dont Air France, France Télécom France Télévision, DCNS, GDF Suez, GIAT industries-Nexter, Imprimerie nationale	
7	Organismes privés spécialisés et groupements de droit privé	8,9	APU (non marchand)			Organismes de protection sociale hôpitaux à but non lucratif associations Odac associations Odal	
			hors APU (marchand)			Mutuelles, comités d'entreprises, organismes professionnels, syndicats de propriétaires, associations et fondations non à financement public majoritaire	

Légende

Fonction publique Administrations publiques (APU) au sens des comptes nationaux

(1) Les autorités constitutionnelles sont la Présidence de la République, le Conseil constitutionnel, le Conseil économique social et environnemental, l'Assemblée nationale et le Sénat. Les données issues de Siasp ne couvrent que partiellement les effectifs de ces autorités constitutionnelles.

(2) La métropole de Lyon est une collectivité territoriale à statut particulier. Néanmoins, elle est ici (et dans la suite du rapport annuel sur l'état de la fonction publique) classée avec les autres métropoles au sein des établissements publics.

(3) Caisse des dépôts et consignations : assimilée à EPA, mais relevant de codification Sirène 74 (Autres personnes morales de droit administratif).

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

Figure 1.1-2 : Ventilation des effectifs salariés au 31 décembre 2017, salariés à titre principal
(en milliers)

	Statut juridique de l'employeur			Statut de recrutement de droit commun de l'agent		
		Code catégorie juridique Sirène	Comptes nationaux	1	2	3
				Droit public	Droit public particulier / privé à statut	Droit privé
1	Administration de l'État	71 hors 7111 et 7112	APU (non marchand)	hors CA y c. CA	1962,0 1964,4	
		7111		hors CA y c. CA	0,7 0,7	
		7112		hors CA y c. CA	1,8 1,8	
2	Collectivités	72		hors CA y c. CA	1381,4 1429,8	
3	Établissements publics administratifs	73		hors CA y c. CA	2070,2 2152,9	hors CA y c. CA
			hors APU (marchand)	hors CA y c. CA	109,8 115,3	hors CA y c. CA
4	Organismes publics administratifs	74			hors CA y c. CA	12,6 13,0
			hors APU (marchand)	hors CA y c. CA	0,1 0,1	hors CA y c. CA
5	Personnes morales de droit public soumises au droit commercial	4	APU (non marchand)			y c. CA
				hors APU (marchand)	y c. CA 9,3	y c. CA 193,1
6	Personnes physiques, sociétés commerciales	1,2,3,5,6 (hors 32)	APU (non marchand)			y c. CA
				hors APU (marchand)		y c. CA 270,5
7	Organismes privés spécialisés et groupements de droit privé	8,9	APU (non marchand)			y c. CA
				hors APU (marchand)		y c. CA 1435,6
	Ensemble			APU (non marchand)	y c. CA 5 549,5	y c. CA 48,2
				fonction publique	hors CA 5 525,9 y c. CA 5 664,7	
				hors APU (marchand)	y c. CA 124,6	y c. CA 463,6
						y c. CA 18 196,2

Légende

Fonction publique

Administrations publiques (APU) au sens des comptes nationaux

Source Siasp

Sources : Siasp, DADS, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière : métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger.

CA = contrats aidés.

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

1

Figure 1.1-3 : L'emploi public selon différents concepts au 31 décembre 2017

	Effectifs des « administrations publiques »	Effectifs de droit public Colonne 1 et lignes 1 à 5	Effectifs de la fonction publique métropole et DOM Colonne 1 et lignes 1+2+3
Total y compris contrats aidés	6 230 756,0	5 674 066	5 664 724
<i>Total hors contrats aidés</i>			5 525 902

Sources : Siasp, DADS, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière : métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger.

Les chiffres sont arrondis à la centaine. Le total et les évolutions sont calculés sur les données initiales.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

Figure 1.1-4 : Évolution des effectifs salariés (y compris bénéficiaires de contrats aidés) entre le 31 décembre 2016 et 31 décembre 2017 en France (Métropole + DOM), salariés à titre principal
(en milliers)

Ligne	Statut juridique de l'employeur			Statut de recrutement de droit commun de l'agent		
		Code catégorie juridique Sirène	Comptes nationaux	1	2	3
				Droit public	Droit public particulier / privé à statut	Droit privé
1	Administration de l'État	71 hors 7111 et 7112	APU (non marchand)	nombre 20,5	% 1,1	
		7111		nombre -0,1	% -7,4	
		7112		nombre 0,0	% 2,5	
	Collectivités	72		nombre -18,4	% -1,3	
3	Établissements publics administratifs	73	hors APU (marchand)	nombre -10,6	nombre 0,4	nombre 0,1
				% -0,5	% 1,2	% 0,9
4	Organismes publics administratifs	74	APU (non marchand)	nombre 1,1	% 0,9	
			hors APU (marchand)	nombre 0,0	% -20,8	
5	Personnes morales de droit public soumises au droit commercial	4	APU (non marchand)	nombre 0,1	% 1,0	nombre 0,0
			hors APU (marchand)	nombre 0,1	% 0,6	% 2,1
				% -1,9		
6	Personnes physiques, sociétés commerciales	1,2,3,5,6 (hors 32)	APU (non marchand)	nombre -3,8	% 5,0	nombre -1,2
			hors APU (marchand)	nombre -18,0	% -6,2	% -2,1
				% -1,9		
7	Organismes privés spécialisés et groupements de droit privé	8,9	APU (non marchand)	nombre -18,0	% -6,2	nombre 378,6
			hors APU (marchand)	nombre -25,6	% -1,8	% 2,3
				% -1,9		
Ensemble	Ensemble	APU (non marchand)	nombre -8,5	nombre 0,5	nombre 3,3	
			% -0,2	% 1,1	% 0,5	
			fonction publique	nombre -7,4		
			% -0,1			
		hors APU (marchand)	nombre 1,1	nombre -21,8	nombre 358,0	
			% 0,9	% -4,5	% 2,0	

Légende

Fonction publique

Administrations publiques (APU) au sens des comptes nationaux

Source Siasp

Sources : Siasp, DADS, Insee; enquête SAE, Drees. Traitement DG AFP – SDessi.

CA = contrats aidés.

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

Figure 1.1-5 : Administrations publiques (dans une approche économique) et fonction publique (dans une approche juridique) au 31 décembre 2017 en France (métropole + DOM).
(en milliers)

	Organismes non marchands métropole + DOM yc CA	Organismes marchands yc CA	Total yc CA	Total hors contrats aidés
Fonction publique en comptabilité nationale	5 549 470		5 549 470	5 416 065
Fonction publique hors comptabilité nationale ⁽¹⁾		115 254	115 254	109 837
Total fonction publique	5 549 470	115 254	5 664 724	5 525 902
Autres administrations publiques (APU)	681 286			
Dont autres APU en organismes publics ⁽²⁾	121 573			
Dont autres APU en organismes privés ⁽³⁾	559 713			
Total des administrations publiques	623 0756			

Sources : Siasp, DADS, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière : métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger.

CA = contrats aidés

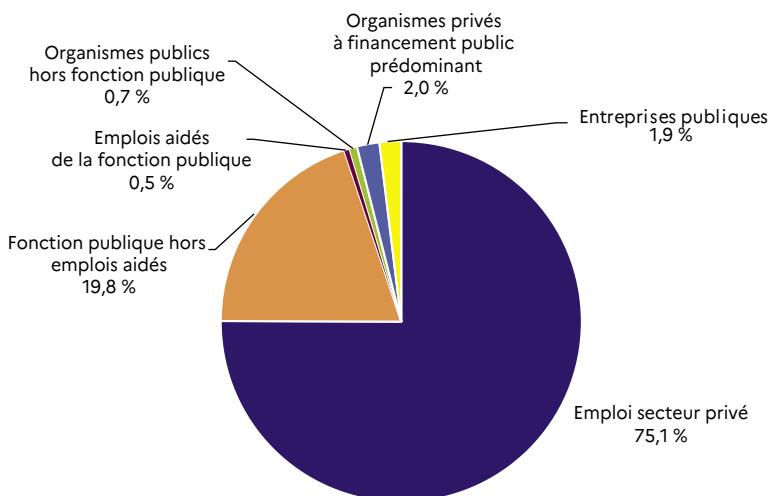
(1) Caisse des dépôts et consignations, la plupart des établissements d'hébergement pour personnes âgées, EPA marchands.

(2) EPA à recrutement de droit privé, organismes consulaires, GIP (groupements d'intérêt public), autres organismes de droit administratif, Epic non marchands. À partir de l'année 2017, la Banque de France rentre dans le champ des Administrations publiques.

(3) Organismes à financement majoritairement public : associations non marchandes, organismes de protection sociale, hôpitaux privés à but non lucratif. À partir de 2017, certaines associations telles que la Croix-Rouge ou France Handicap rentrent dans les APU.

(4) Hors COM et étranger, hors bénéficiaires de contrats aidés. À comparer avec la part de la fonction publique en 2016, soit 22,2 % dans l'emploi salarié et 19,9 % dans l'emploi total sur le même périmètre.

Figure 1.1-6 : Fonction publique, service public dans l'emploi total au 31 décembre 2017



Sources : Siasp, DADS, Recme, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière : Métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

Figure 1.1-7 : Nombre de bénéficiaires de contrats aidés de la fonction publique

		Fin 2017	Fin 2018	Évolution 2018/2017 (%)
Fonction publique de l'État	Ministères	2,3	0,7	
	Dont ministères de l'enseignement	0,0	0,0	
	Dont ministère de l'Intérieur	2,3	0,7	
	EPA de la FPE	54,5	32,5	
	Dont EPA rattachés aux ministères de l'enseignement ⁽¹⁾	52,2	31,5	
	Dont EPA rattachés au ministère de l'Intérieur	0,0	0,0	
Total		56,8	33,2	-41,6
Fonction publique territoriale	Communes	42,3	23,2	
	Départements	5,2	3,1	
	Régions	0,9	0,6	
	Total collectivités territoriales	48,4	26,9	
	Établissements communaux	8,6	5,7	
	Établissements intercommunaux	10,2	5,8	
	Établissement départementaux	0,4	0,1	
	Autres EPA locaux	0,2	0,1	
Total EPA		19,4	11,7	
Total		67,8	38,6	-43,0
Fonction publique hospitalière	Hôpitaux	8,0	3,1	
	Établissements d'hébergement pour personnes âgées	5,4	3,3	
	Autres établissements médico-sociaux	0,9	0,5	
	Total FPH	14,2	6,8	-52,0
Total FP		138,8	78,6	-43,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, bénéficiaires de contrats aidés, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger

(1) Les bénéficiaires de contrats aidés travaillent pour l'essentiel dans les établissements publics locaux d'enseignement (EPLE).

Note : Un retraitement de la base des déclarations d'employeurs de contrats aidés à l'Agence de services et de paiement (ASP) centralisées par la Dares et de la base Siasp de l'Insee conduit à reclasser environ 20 000 assistants d'éducation, de droit public, employés par certains établissements publics locaux d'enseignement en contrats non aidés en 2017. La base ASP constitue la référence pour le recensement des contrats aidés car la déclaration déclenche le paiement des aides. La base Siasp constitue la référence de l'emploi public. Une correction similaire a aussi été apportée dans Siasp entre 2011 et 2016.

1.1 Effectifs et principales caractéristiques de l'emploi public

 **Figure 1.1-8 : Fonction publique, service public et emploi total au 31 décembre (en milliers)**

			2016	2017
Fonction publique ⁽¹⁾	Métropole	5 310	5 349	
	DOM	173	177	
	Total hors bénéficiaires de contrats aidés	5 483	5 526	
	Bénéficiaires de contrats aidés de la fonction publique ⁽²⁾	189	139	
	Total y compris bénéficiaires de contrats aidés	5 672	5 665	
Organismes publics hors fonction publique non marchands	EPA nationaux de sécurité sociale, à recrutement de droit privé	15	16	
	GIP nationaux et locaux (résultats partiels)	11	11	
	Personnes morales droit public particulières	2	2	
	Groupements de coopération sanitaire	2	2	
	Associations syndicales autorisées	0	0	
	Organismes consulaires	35	35	
	Epic nationaux et locaux non marchands	57	56	
	Sous-total organismes hors FP non marchands	122	122	
Organismes publics hors fonction publique marchands	Epic locaux marchands	72	70	
	Personnes morales droit public secteur marchand	1	0	
	Sous-total organismes hors FP marchands	73	70	
	Total	195	192	
Organismes privés à financement public prédominant (secteur non marchand)	Associations	311	314	
	Organismes de protection sociale	165	163	
	Hôpitaux privés à but non lucratif	78	82	
	Safer	1	1	
	Total	555	560	
Entreprises publiques (secteur marchand)	Epic marchands ⁽³⁾	221	225	
	Entreprises hors Epic ⁽⁴⁾	324	315	
	Total	545	540	
Emploi privé hors service public (secteur marchand)	Total	20 572	20 935	
Emploi total (salariés et non salariés)	Total ⁽⁵⁾	27 539	27 891	

Sources : Siasp, DADS, Recme, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : métropole et DOM. COM et étranger compris pour les services de l'État.

(1) Y compris les enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat (143 000 en 2016).

(2) Les bénéficiaires d'emplois aidés sont décomptés à part dans la fonction publique et inclus dans les effectifs des autres organismes.

(3) Les Epic marchands proviennent de la ligne 5 (hors APU).

(4) Les entreprises hors Epic comprennent La Poste, EDF, Aéroports de Paris issus de la ligne 6, hors APU (marchand), colonne 2 du tableau de synthèse + la partie des entreprises de la ligne 6, hors APU (marchand), colonne 3 répertoriée dans les entreprises «de premier rang» du Recme (exemple: France Télévision, DCNS...).

(5) Différents concepts d'emploi coexistent. Celui retenu ici est «l'emploi total» qui comprend les salariés et les non-salariés en France entière, hors chômeurs, et qui constitue la référence la plus courante pour les comparaisons internationales.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.2 Ensemble fonction publique

Figure 1.2-1 : Effectifs physiques au 31 décembre et en équivalent temps plein par versant de la fonction publique
(en milliers)

	2017		2018		Évolution 2018/2017 (en %)	
	avec contrats aidés	hors contrats aidés	avec contrats aidés	hors contrats aidés	avec contrats aidés	hors contrats aidés
Effectif au 31 décembre⁽¹⁾						
FPE	2 507,1	2 450,2	2 503,5	2 470,3	-0,1	+0,8
FPT	1 970,0	1 902,2	1 954,0	1 915,4	-0,8	+0,7
FPH	1187,7	1173,4	1185,5	1178,6	-0,2	+0,4
Ensemble	5 664,7	5 525,9	5 643,0	5 564,3	-0,4	+0,7
Volume de travail en équivalent temps plein⁽²⁾						
FPE	2 382,5	2 336,5	2 377,6	2 351,2	-0,2	+0,6
FPT	1 837,6	1 770,9	1 822,7	1 787,7	-0,8	+0,9
FPH	1 109,6	1 094,7	1 107,4	1 100,8	-0,2	+0,6
Ensemble	5 329,6	5 202,1	5 307,7	5 239,7	-0,4	+0,7

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Postes principaux finaux au 31 décembre.

(2) Tout poste actif dans l'année.

Figure 1.2-2 : Effectifs physiques par type d'employeur dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre

		2017	2018	Évolution 2018/2017	
				en nombre	en %
FPE	Ministères	1962 712	1978 303	15 591	+0,8
	EPA	487 537	491 980	4 443	+0,9
	Total	2 450 249	2 470 283	20 034	+0,8
FPT	Communes ⁽¹⁾	1 009 992	1 007 362	-2 630	-0,3
	Départements	283 050	279 937	-3 113	-1,1
	Régions	88 334	94 325	5 991	+6,8
	Total collectivités territoriales	1 381 376	1 381 624	248	+0,0
	Établissements communaux ⁽¹⁾	127 417	127 206	-211	-0,2
	Établissements intercommunaux ⁽¹⁾	317 528	330 471	12 943	+4,1
	Établissement départementaux	67 363	67 501	138	+0,2
	Autres EPA locaux	8 553	8 613	60	+0,7
	Total EPA locaux	520 861	533 791	12 930	+2,5
	Total	1 902 237	1 915 415	13 178	+0,7
FPH	Hopitaux	1 029 149	1 031 429	2 280	+0,2
	Établissements d'hébergement pour personnes âgées (EHPA)	102 727	105 672	2 945	+2,9
	Autres établissements médico-sociaux	41 540	41 521	-19	-0,0
	Total	1 173 416	1 178 622	5 206	+0,4
	Total ensemble de la fonction publique	5 525 902	5 564 320	38 418	+0,7

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les évolutions concernant les effectifs des communes, des établissements communaux et intercommunaux doivent être interprétées avec précaution, compte tenu de probables modifications dans le mode de déclaration des collectivités (regroupement notamment), en relation avec la mise en place de structures intercommunales.

 **Figure 1.2-3 : Effectifs physiques dans les trois versants de la fonction publique et en équivalent temps plein par région et département au 31 décembre 2018^(*)**

.../...

	Fonction publique de l'État, civils ⁽¹⁾		Fonction publique territoriale ⁽²⁾		Fonction publique hospitalière		Total fonction publique, civils ⁽¹⁾	
	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP
Auvergne-Rhône-Alpes	238 285	222 394	215 724	192 999	142 972	131 177	596 981	546 570
Allier	8 146	7 721	9 210	8 416	9 418	8 883	26 774	25 020
Cantal	3 698	3 440	4 696	4 244	3 786	3 566	12 180	11 250
Haute-Loire	5 327	4 929	5 529	4 879	3 895	3 483	14 751	13 290
Puy-de-Dôme	24 480	23 075	20 222	17 949	13 673	12 702	58 375	53 726
Ain	13 631	12 767	12 006	10 621	7 223	6 572	32 860	29 960
Ardèche	6 955	6 384	8 966	7 879	5 689	5 185	21 610	19 447
Drôme	12 629	11 617	12 584	11 245	8 389	7 607	33 602	30 469
Haute-Savoie	17 543	16 201	21 335	19 129	12 843	11 595	51 721	46 925
Isère	39 789	36 893	35 779	31 570	21 328	19 402	96 896	87 865
Loire	20 219	18 778	17 478	15 722	17 181	15 637	54 878	50 138
Rhône	73 649	69 271	52 623	47 743	30 863	28 680	157 135	145 694
Savoie	12 219	11 318	15 296	13 602	8 684	7 864	36 199	32 785
Bourgogne-Franche-Comté	81 940	76 851	71 424	63 591	62 434	57 551	215 798	197 992
Côte-d'Or	20 654	19 471	14 399	12 942	12 459	11 672	47 512	44 085
Nièvre	5 239	4 927	6 130	5 618	5 191	4 867	16 560	15 412
Saône-et-Loire	13 233	12 390	13 472	11 965	12 314	11 331	39 019	35 687
Yonne	8 335	7 910	8 160	7 277	8 388	7 769	24 883	22 955
Doubs	18 442	17 228	14 140	12 639	11 463	10 360	44 045	40 226
Haute-Saône	5 435	5 028	4 657	3 970	2 806	2 576	12 898	11 573
Jura	6 290	5 850	6 599	5 709	5 769	5 226	18 658	16 785
Territoire de Belfort	4 312	4 047	3 867	3 472	4 044	3 749	12 223	11 268
Bretagne	103 100	96 512	93 855	84 261	64 426	59 524	261 381	240 297
Côtes-d'Armor	13 668	12 744	19 838	17 796	10 296	9 440	43 802	39 980
Finistère	28 079	26 256	23 750	21 453	18 962	17 613	70 791	65 322
Ille-et-Vilaine	43 416	40 754	30 936	27 718	19 716	18 242	94 068	86 713
Morbihan	17 937	16 759	19 331	17 295	15 452	14 229	52 720	48 283
Centre-Val de Loire	70 602	67 135	67 210	61 131	51 027	47 416	188 839	175 682
Cher	8 192	7 820	8 233	7 504	6 691	6 358	23 116	21 683
Eure-et-Loir	9 646	9 178	9 841	8 850	8 261	7 737	27 748	25 765
Indre	6 023	5 696	5 626	5 069	5 027	4 771	16 676	15 537
Indre-et-Loire	17 190	16 215	15 340	13 929	13 300	11 980	45 830	42 124
Loiret	22 163	21 215	19 784	18 175	11 158	10 419	53 105	49 809
Loir-et-Cher	7 388	7 010	8 386	7 603	6 590	6 151	22 364	20 765
Corse	10 688	10 092	12 788	12 134	5 512	5 211	28 988	27 438
Corse-du-Sud	4 995	4 736	8 873	8 478	3 165	3 018	17 033	16 232
Haute-Corse	5 693	5 356	3 915	3 656	2 347	2 193	11 955	11 205
Grand-Est	171 245	161 390	127 951	114 474	108 141	99 999	407 337	375 863
Bas-Rhin	37 922	35 911	25 120	22 752	21 611	19 896	84 653	78 560
Haut-Rhin	18 918	17 832	14 991	13 367	15 835	14 517	49 744	45 716
Ardennes	7 181	6 784	7 043	6 207	5 502	5 088	19 726	18 078
Aube	8 543	8 057	7 075	6 386	4 859	4 608	20 477	19 052
Haute-Marne	4 947	4 617	4 205	3 720	4 108	3 840	13 260	12 176
Marne	19 769	18 663	14 908	13 269	12 081	11 227	46 758	43 159
Meurthe-et-Moselle	28 612	26 908	17 176	15 423	16 019	14 845	61 807	57 176
Meuse	5 268	4 958	4 472	3 795	4 857	4 560	14 597	13 313
Moselle	31 125	29 275	23 557	21 177	14 109	12 959	68 791	63 411
Vosges	8 960	8 385	9 404	8 380	9 160	8 458	27 524	25 223

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) L'implantation des militaires sur le territoire répondant à des objectifs particuliers, ceux-ci sont exclus du champ dans ce tableau.

(2) Les adjoints techniques territoriaux des établissements d'enseignement peuvent être mal localisés dans leur département de fonction. Ils représentent 4 % des agents territoriaux.

(*) Ces données, déclinées par statut, sont mises à disposition sur le site internet de la DG AFP.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.2 Ensemble fonction publique

Figure 1.2-3 (suite) : Effectifs physiques dans les trois versants de la fonction publique et en équivalent temps plein par région et département au 31 décembre 2018^(*)

	Fonction publique de l'État, civils ⁽¹⁾		Fonction publique territoriale ⁽²⁾		Fonction publique hospitalière		Total fonction publique, civils ⁽¹⁾	
	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP
Hauts-de-France	178 656	168 625	160 553	144 832	114 953	106 588	454 162	420 045
Nord	86 289	81 494	76 755	69 774	53 299	49 306	216 343	200 574
Pas-de-Calais	40 345	37 876	38 311	34 780	21 736	20 154	100 392	92 810
Aisne	13 749	12 997	13 145	11 634	12 073	11 211	38 967	35 842
Oise	20 203	19 115	17 570	15 748	12 695	11 955	50 468	46 818
Somme	18 070	17 144	14 772	12 896	15 150	13 963	47 992	44 002
Île-de-France	523 295	496 874	363 484	332 068	181 396	167 410	1 068 175	996 351
Essonne	47 712	45 444	35 836	32 875	13 012	12 227	96 560	90 546
Hauts-de-Seine	49 204	46 984	45 985	41 812	17 814	16 329	113 003	105 126
Paris	191 320	180 819	82 271	74 193	60 998	55 635	334 589	310 648
Seine-et-Marne	40 269	38 521	34 319	31 597	14 027	13 086	88 615	83 204
Seine-Saint-Denis	58 957	56 340	51 856	47 506	17 570	16 334	128 383	120 180
Val-de-Marne	52 510	50 060	44 891	41 262	26 735	24 775	124 136	116 098
Val-d'Oise	36 795	34 985	31 576	29 151	15 226	14 246	83 597	78 382
Yvelines	46 528	43 721	36 750	33 672	16 014	14 776	99 292	92 170
Normandie	93 255	88 131	94 694	84 649	68 104	63 207	256 053	235 987
Calvados	21 219	20 031	20 569	18 512	14 379	13 374	56 167	51 917
Manche	12 248	11 615	13 698	12 221	9 932	9 198	35 878	33 034
Orne	6 999	6 626	6 625	5 829	6 979	6 539	20 603	18 993
Eure	13 639	12 878	15 185	13 550	7 713	7 256	36 537	33 684
Seine-Maritime	39 150	36 981	38 617	34 538	29 101	26 839	106 868	98 358
Nouvelle-Aquitaine	177 298	167 722	183 756	167 631	114 798	107 847	475 852	443 200
Dordogne	9 563	9 001	12 580	11 237	8 977	8 456	31 120	28 694
Gironde	57 878	54 976	50 318	46 626	25 574	24 143	133 770	125 745
Landes	9 553	9 028	15 473	14 146	6 408	6 061	31 434	29 236
Lot-et-Garonne	10 244	9 744	8 019	7 344	6 803	6 351	25 066	23 439
Pyrénées-Atlantiques	18 169	17 090	18 654	16 759	10 332	9 627	47 155	43 477
Corrèze	6 010	5 667	7 074	6 461	6 219	5 865	19 303	17 992
Creuse	2 992	2 834	3 858	3 422	3 473	3 307	10 323	9 562
Haute-Vienne	13 189	12 486	12 445	11 298	11 488	10 817	37 122	34 601
Charente	8 125	7 649	10 292	9 367	6 316	5 900	24 733	22 916
Charente-Maritime	16 630	15 760	17 901	16 324	11 534	10 817	46 065	42 900
Deux-Sèvres	8 124	7 629	12 129	10 846	7 443	6 931	27 696	25 406
Vienne	16 821	15 858	15 013	13 801	10 231	9 574	42 065	39 233
Occitanie	179 881	168 743	188 165	170 005	92 906	86 555	460 952	425 303
Aude	8 552	7 968	13 501	11 958	5 107	4 770	27 160	24 697
Gard	19 823	18 645	19 377	17 699	12 411	11 507	51 611	47 851
Hérault	40 701	38 018	39 572	36 143	17 788	16 427	98 061	90 588
Lozère	2 846	2 644	2 425	2 157	1 989	1 843	7 260	6 644
Pyrénées-Orientales	12 620	11 815	14 897	13 761	6 125	5 778	33 642	31 354
Ariège	3 879	3 588	5 200	4 622	3 550	3 301	12 629	11 511
Aveyron	6 271	5 826	7 460	6 614	5 554	5 123	19 285	17 563
Gers	4 185	3 930	6 557	5 693	3 950	3 716	14 692	13 340
Haute-Garonne	55 336	52 178	48 129	43 386	18 997	17 852	122 462	113 416
Hautes-Pyrénées	6 258	5 919	6 936	6 355	5 800	5 407	18 994	17 682
Lot	3 781	3 539	5 701	4 992	2 796	2 583	12 278	11 114
Tarn	8 978	8 427	11 263	10 190	5 043	4 675	25 284	23 292
Tarn-et-Garonne	6 651	6 246	7 147	6 434	3 796	3 571	17 594	16 251

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) L'implantation des militaires sur le territoire répondant à des objectifs particuliers, ils sont exclus du champ dans ce tableau.

(2) Les adjoints techniques territoriaux des établissements d'enseignement peuvent être mal localisés dans leur département de fonction. Ils représentent 4 % des agents territoriaux.

(*) Ces données, déclinées par statut, sont mises à disposition sur le site internet de la DGAPP.

Figure 1.2-3 (fin) : Effectifs physiques dans les trois versants de la fonction publique et en équivalent temps plein par région et département au 31 décembre 2018^(*)

	Fonction publique de l'Etat, civils ⁽¹⁾		Fonction publique territoriale ⁽²⁾		Fonction publique hospitalière		Total fonction publique, civils ⁽¹⁾	
	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP	Effectifs physiques	Effectifs en ETP
Pays de la Loire	100897	94398	98148	87757	65439	60172	264666	242327
Loire-Atlantique	44283	41587	38536	34738	22345	20513	105346	96839
Maine-et-Loire	22158	20755	19028	16900	15285	14040	56471	51695
Mayenne	7512	6759	7964	7065	7111	6545	22587	20369
Sarthe	14168	13333	14152	12565	10565	9691	38885	35589
Vendée	12776	11965	18468	16488	10133	9382	41377	37835
Provence-Alpes-Côte d'Azur	160116	150028	164643	153329	76824	71213	401583	374570
Alpes-de-Haute-Provence	4189	3866	6011	5438	3271	2997	13471	12301
Alpes-Maritimes	30674	28928	39723	36708	15920	14991	86317	80626
Bouches-du-Rhône	75690	70724	64796	60907	30593	28317	171079	159948
Hautes-Alpes	4100	3726	5115	4545	3282	2957	12497	11228
Var	30301	28736	32243	30206	12713	11845	75257	70787
Vaucluse	15162	14048	16755	15526	11045	10106	42962	39680
Total Métropole	2089258	1968893	1842395	1668862	1149114	1063869	5080767	4701624
DOM	72601	68837	73020	69026	29508	28594	175129	166457
Guadeloupe	15131	14357	15881	14984	6959	6785	37971	36126
Martinique	14172	13483	15960	15093	8359	8173	38491	36749
Guyane	12818	12347	8226	7894	3929	3781	24973	24022
La Réunion	30480	28650	32953	31055	10261	9855	73694	69560
Total France entière, agents civils ⁽¹⁾	2161859	2037730	1915415	1737887	1178622	1092464	5255896	4868081
Total France entière, y compris militaires	2470283	2344592	1915415	1737887	1178622	1092464	5564320	5174943

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) L'implantation des militaires sur le territoire répondant à des objectifs particuliers, ils sont exclus du champ dans ce tableau.

(2) Les adjoints techniques territoriaux des établissements d'enseignement peuvent être mal localisés dans leur département de fonction. Ils représentent 4 % des agents territoriaux.

(*) Ces données, déclinées par statut, sont mis à disposition sur le site internet de la DG AFP.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.2 Ensemble fonction publique

**Figure 1.2-4 : Taux d'administration civil (à partir des effectifs en équivalent temps plein) par région au 31 décembre 2018
(en %)**

	Fonction publique de l'État, civils	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Total fonction publique, civils
Auvergne-Rhône-Alpes	27,8	24,1	16,4	68,4
Bourgogne-Franche-Comté	27,4	22,7	20,5	70,6
Bretagne	29,0	25,4	17,9	72,3
Centre-Val de Loire	26,1	23,8	18,4	68,3
Corse	30,0	36,1	15,5	81,5
Grand-Est	29,2	20,7	18,1	67,9
Hauts-de-France	28,1	24,2	17,8	70,1
Île-de-France	40,8	27,3	13,7	81,8
Normandie	26,5	25,4	19,0	70,9
Nouvelle-Aquitaine	28,1	28,1	18,1	74,2
Occitanie	28,8	29,0	14,8	72,5
Pays-de-La-Loire	25,0	23,3	16,0	64,2
Provence-Alpes-Côte d'Azur	29,7	30,4	14,1	74,2
France métropolitaine	30,4	25,8	16,4	72,6
DOM	36,1	36,2	15,0	87,4
Guadeloupe	37,1	38,7	17,5	93,4
Martinique	36,6	40,9	22,2	99,7
Guyane	42,9	27,5	13,2	83,6
La Réunion	33,2	36,0	11,4	80,7
Total métropole + DOM	30,6	26,1	16,4	73,1

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés. Lecture : Au 31 décembre 2018, la région Auvergne-Rhône-Alpes compte 24,1 agents territoriaux en ETP pour 1000 habitants.

Note : En prenant en compte les militaires, on compte 77,3 agents publics en ETP pour 1000 habitants dans l'ensemble de la France (hors Mayotte). Cependant, l'implantation des militaires sur le territoire répondant à des objectifs particuliers, on utilise le taux d'administration civil pour comparer la présence d'agents publics dans les différentes régions.

 **Figure 1.2-5 : Effectifs physiques de la fonction publique par versant au 31 décembre**

	2017	2018	Évolution annuelle moyenne 2018/2008 (en %)	Évolution 2018/2017 (en %)
FPE	Ministères	1962712	1978303	-1,1
	EPA	487537	491980	5,2
	Total	2450249	2470283	-0,2
FPT	Collectivités territoriales	1381376	1381624	0,1
	EPA locaux	520861	533791	2,7
	Total	1902237	1915415	0,8
FPH	1173416	1178622	0,8	0,4
Ensemble de la fonction publique	5525902	5564320	0,4	0,7
Emploi total (en milliers) ⁽¹⁾	27886	28102	0,4	0,8
Part de l'emploi public dans l'emploi total (en %) ⁽²⁾	19,8	19,8		

Sources : FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; enquêtes SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

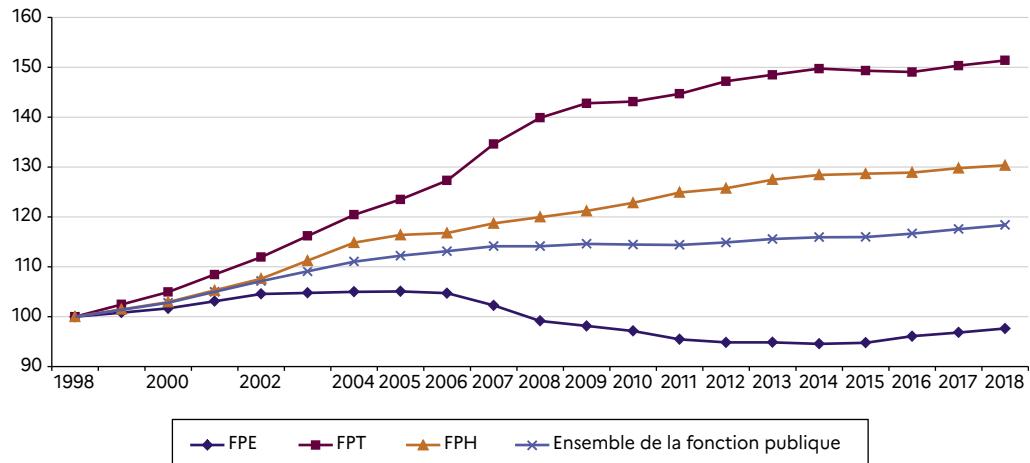
Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Emploi en France entière, hors contingent, soit les salariés + les non-salariés.

(2) Rapport en FPE+FPT+FPH/emploi total.

Figure 1.2-6 : Évolution des effectifs physiques de la fonction publique en fin d'année par versant depuis 1998

(base 100 au 31 décembre 1998)



Sources : FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; enquêtes SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Selon la direction générale des collectivités (DGCL), environ 135 000 personnes physiques ont été transférées de 2006 à 2011 de l'État à la fonction publique territoriale dans le cadre de la loi Libertés et responsabilités locales de 2004. Voir également Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, Faits et chiffres, édition 2009-2010.

1.2 Ensemble fonction publique

 **Figure 1.2-7 : Effectifs physiques des trois versants de la fonction publique par statut au 31 décembre**

		2017	2018	Évolution annuelle moyenne 2018/2008 (en %)	Évolution 2018/2017 (en %)
FPE	Fonctionnaires	1546685	1545389	-0,6	-0,1
	Contractuels	416242	440235	2,8	5,8
	Militaires et militaires volontaires ⁽¹⁾	309142	308424	-0,8	-0,2
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	178180	176235	-1,0	-1,1
	Total	2450249	2470283	-0,2	0,8
FPT	Part des contractuels (en %)	17,0	17,8		
	Fonctionnaires ⁽³⁾	1467766	1467277	0,7	0,0
	Contractuels ⁽³⁾	376131	391129	1,2	4,0
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	58340	57009	0,3	-2,3
	Total	1902237	1915415	0,8	0,7
FPH	Part des contractuels (en %)	19,8	20,4		
	Fonctionnaires	826502	816571	0,1	-1,2
	Contractuels	225120	239106	3,3	6,2
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	121794	122945	1,5	0,9
	Total	1173416	1178622	0,8	0,4
Ensemble de la fonction publique	Part des contractuels (en %)	19,2	20,3		
	Fonctionnaires ⁽³⁾	3840953	3829237	0,0	-0,3
	Contractuels ⁽³⁾	1017493	1070470	2,3	5,2
	Militaires et militaires volontaires ⁽¹⁾⁽³⁾	309142	308424	-0,8	-0,2
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	358314	356189	0,0	-0,6
	Total	5525902	5564320	0,4	0,7
	Part des contractuels (en %)	18,4	19,2		

Sources : FGE, Colter, DADS, Siasp, Insee ; enquêtes SAE, Drees. Traitement DGAFP – SDessi.

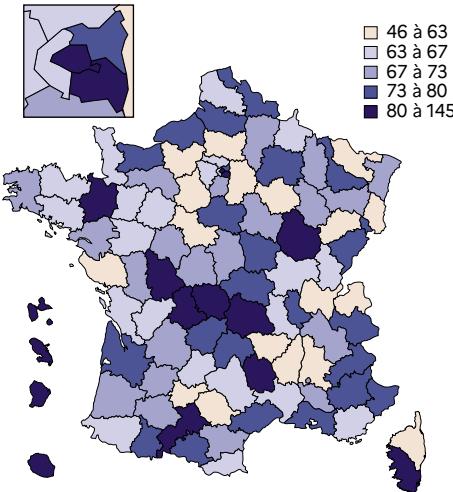
Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

(2) La catégorie "Autres catégories et statuts" recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(3) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT, les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

Figure 1.2-8 : Taux d'administration des trois versants de la fonction publique, agents civils, par département au 31 décembre 2018 (en %)

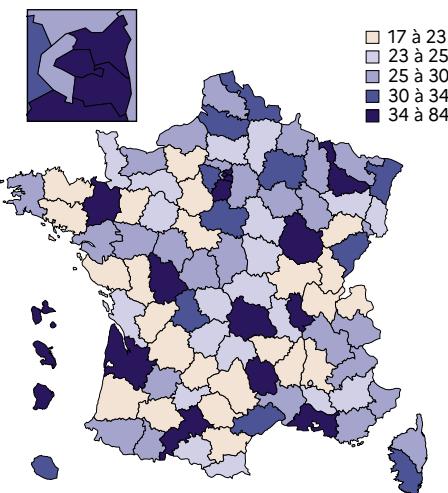


Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ensemble de la fonction publique. Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étrangers. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Taux d'administration : nombre d'agents civils de la fonction publique (converti en équivalent temps plein) pour 1000 habitants. France entière = 73,1 % ; France métropolitaine = 72,6 %.

Figure 1.2-9 : Taux d'administration de la fonction publique de l'État, agents civils, par département au 31 décembre 2018 (en %)



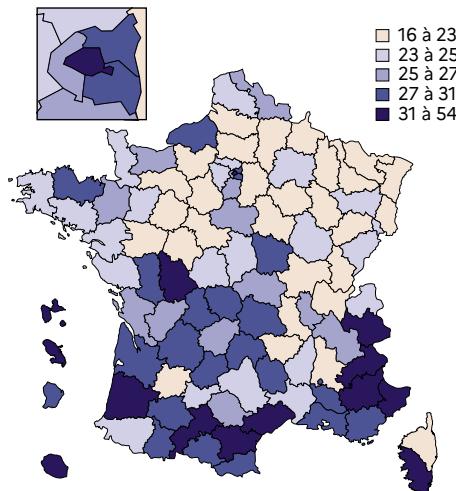
Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : FPE. Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Taux d'administration : nombre d'agents civils de la fonction publique (converti en équivalent temps plein) pour 1000 habitants. France entière = 30,6 % ; France métropolitaine = 30,4 %.

1.2 Ensemble fonction publique

Figure 1.2-10 : Taux d'administration de la fonction publique territoriale par département au 31 décembre 2018 (en %)

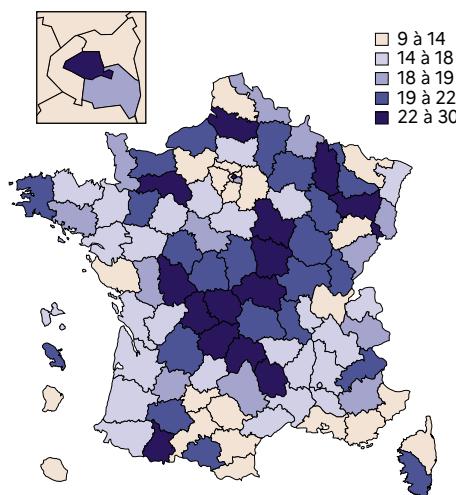


Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : FPT. Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Taux d'administration : nombre d'agents civils de la fonction publique (converti en équivalent temps plein) pour 1000 habitants. France entière = 26,1 % ; France métropolitaine = 25,8 %

Figure 1.2-11 : Taux d'administration de la fonction publique hospitalière par département au 31 décembre 2018 (en %)



Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : FPH. Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Taux d'administration : nombre d'agents civils de la fonction publique (converti en équivalent temps plein) pour 1000 habitants. France entière = 16,4 % ; France métropolitaine = 16,4 %

Figure 1.3-1 : Répartition des effectifs physiques de la fonction publique de l'État entre ministères et établissements publics à caractère administratif au 31 décembre

	2018						Effectifs totaux (ministères + EPA) fin 2017	Évolution des effectifs totaux entre 2017 et 2018 (en %)
	Effectifs totaux (ministères + EPA)	Effectifs des ministères	Effectifs des EPA	dont contractuels des EPA	Part des effectifs dans les EPA (en %)	dont effectifs dans les EPA en situation dérogatoire (en %) ⁽¹⁾		
Agriculture et Alimentation	43 722	31 097	12 625	9 721	28,9	5,6	44 599	-2,0
Armées ⁽²⁾	27 0973	26 2708	8 265	5 073	3,1	8,5	27 0780	0,1
Culture	25 389	11 276	14 113	10 572	55,6	74,7	25 339	0,2
Ministères économiques et financiers ⁽³⁾	15 1553	139 436	12 117	7 182	8,0	75,1	153 746	-1,4
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	140 4996	106 4682	34 0314	17 0104	24,2	0,1	138 4160	1,5
Europe et Affaires étrangères ⁽⁴⁾	3 582	3 409	173	19	4,8	0,0	3 711	-3,5
Intérieur et Outre-Mer ⁽²⁾	298 293	295 393	2 900	1 641	1,0	4,2	295 257	1,0
Police	147 837	147 837	-	-	-	-	143 763	2,8
Justice	89 885	88 975	910	329	1,0	12,1	88 084	2,0
Services du Premier ministre ⁽³⁾	12 288	11 747	541	230	4,4	0,0	12 274	0,1
Ministères sociaux	97 912	19 079	78 833	66 729	80,5	80,0	99 493	-1,6
Solidarité et santé	36 464	9 948	26 516	14 681	72,7	40,4	36 886	-1,1
Travail	61 448	9 131	52 317	52 048	85,1	100,0	62 607	-1,9
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	71 690	50 501	21 189	6 611	29,6	21,4	72 806	-1,5
Total	2 470 283	1 978 303	491 980	278 211	19,9	18,1	2 450 249	0,8

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année. Les effectifs du budget annexe des publications officielles et de l'information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires.

(1) EPA en situation dérogatoire : EPA dans lequel le statut normal de recrutement est celui de contractuel, soit de droit public, soit, dans certains cas, de droit privé. La dérogation au principe selon lequel les emplois peuvent être pourvus par des contractuels concerne, selon les cas, tous les emplois de l'EPA (par exemple, Pôle emploi) ou certains emplois. A partir de 2018, les agences de l'eau, l'Agence nationale des titres sécurisés, les Centres régionaux des œuvres universitaires et scolaires, l'école Mines ParisTech et l'École polytechnique ne font plus partie des EPA dérogatoires.

(2) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

(3) La Direction de l'information légale et administrative était classée à tort dans les ministères économiques et financiers. Elle est désormais bien classée dans les services du Premier ministre. L'effectif 2017 a donc été révisé par rapport à celui publié dans le rapport annuel 2019.

(4) Ne figurent ici que les agents en poste en France métropolitaine et dans les DOM (hors Mayotte), soit moins de 20 % des effectifs du ministère des Affaires étrangères en EQTP.

Lecture : 5,6 % des effectifs des EPA du ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation relèvent d'un EPA dérogatoire.

1.3 Fonction publique de l'État

Figure 1.3-2 : Effectifs physiques des établissements publics à caractère administratif (EPA) par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018

	Statut	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Indéterminée	Ensemble	Part des femmes (en %)
EPA nationaux à recrutement de droit public non dérogatoires ⁽¹⁾	Fonctionnaires	130017	30853	34892	254	196016	50,2
	Contractuels ⁽⁴⁾	70066	77193	42335	11924	201518	58,2
	Militaires et militaires volontaires	41	22	960	3	1026	68,5
	Autres catégories et statuts ⁽⁵⁾	2214	497	1559	5	4275	38,2
	Total	202338	108565	79746	12186	402835	54,1
	Part des femmes (en %)	44,8	62,3	66,5	54,8	54,1	
EPA nationaux à recrutement de droit public dérogatoire ⁽¹⁾⁽²⁾	Fonctionnaires	2559	3815	3964	39	10377	50,5
	Contractuels ⁽⁴⁾	19028	32152	23601	1912	76693	70,4
	Militaires et militaires volontaires	10	-	-	-	10	20,0
	Autres catégories et statuts ⁽⁵⁾	986	65	1011	3	2065	53,5
	Total	22583	36032	28576	1954	89145	67,7
	Part des femmes (en %)	55,1	72,9	72,1	51,4	67,7	
EPA nationaux à recrutement de droit privé ⁽³⁾	Fonctionnaires	21	1	-	1	23	47,8
	Contractuels ⁽⁴⁾	6753	3179	4246	-	14178	70,4
	Autres catégories et statuts ⁽⁵⁾	1432	-	15	-	1447	63,4
	Total	8206	3180	4261	1	15648	69,7
	Part des femmes (en %)	58,1	79,1	85,2	100,0	69,7	

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Y compris les agents des établissements publics locaux d'enseignement (EPLÉ) de l'Éducation nationale et les EPLE de l'enseignement agricole recrutés sur ressources propres, y compris les élèves fonctionnaires rémunérés durant leur formation (IRA, ENA, ESPE, École polytechnique, École nationale de la magistrature, etc.). Ne comprend pas les agents payés directement par l'État, notamment dans les établissements supérieurs d'enseignement (universités, par exemple).

(2) EPA en situation dérogatoire : EPA dans lequel le statut normal de recrutement est celui de contractuel, soit de droit public, soit, dans certains cas, de droit privé. La dérogation au principe selon lequel les emplois peuvent être pourvus par des contractuels concerne, selon les cas, tous les emplois de l'EPA (par exemple, Pôle emploi) ou certains emplois. À partir de 2018, les agences de l'eau, l'Agence nationale des titres sécurisés, les Centres régionaux des œuvres universitaires et scolaires, l'école Mines ParisTech et l'École polytechnique ne font plus partie des EPA dérogatoires.

(3) Caisse nationale de Sécurité sociale (Acoss, Cnamts, Cnaf, Cnavts) et École nationale supérieure de sécurité sociale (EN3S).

(4) Certaines populations de contractuels peuvent avoir été mal identifiées et classées par défaut en catégorie C.

(5) Dans la FPE, la catégorie "Autres catégories et statuts" recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, des ouvriers d'État et des apprentis.

Figure 1.3-3 : Effectifs physiques et en équivalent temps plein dans les ministères par statut au 31 décembre

	2017		2018									
	Effectifs physiques	ETP	Fonctionnaires		Contractuels		Militaires et militaires volontaires		Autres catégories et statuts ⁽²⁾		Total	
			Effectifs physiques	ETP	Effectifs physiques	ETP	Effectifs physiques	ETP	Effectifs physiques	ETP	Effectifs physiques	ETP
Agriculture et Alimentation	31640	29968	22194	21535	4109	3489	nd	nd	4773	4386	31097	29431
Armées	262547	260629	36212	35403	9312	8941	nd	nd	18265	18175	262708	nd
Culture	11315	10895	9701	9500	1502	1306	nd	nd	68	61	11276	10872
Ministères économiques et financiers ⁽²⁾	141651	135768	133698	129051	4780	3973	nd	nd	738	682	139436	133837
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	1049903	995359	816123	794987	107409	80234	nd	nd	141084	132010	1064682	1007296
Europe et Affaires étrangères ⁽³⁾	3540	3468	2772	2725	581	556	nd	nd	47	45	3409	3334
Intérieur et Outre-Mer	292400	288222	169655	167556	15690	14043	nd	nd	2197	2083	295393	nd
Police	143763	141295	133634	132624	12986	11423	nd	nd	998	958	147837	145224
Justice	87197	82457	77541	75653	11062	8246	nd	nd	255	247	88975	84263
Services du Premier ministre ⁽²⁾	11739	11422	8604	8396	2985	2846	nd	nd	117	106	11747	11389
Ministères sociaux	19483	18829	16988	16500	1913	1813	nd	nd	158	156	19079	18488
Solidarités et santé	10114	9805	8629	8422	1233	1155	nd	nd	74	74	9948	9662
Travail	9369	9024	8359	8079	680	658	nd	nd	84	82	9131	8827
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	51297	49975	45508	44387	2681	2522	nd	nd	2193	2183	50501	49210
Total	1962712	1886991	1338996	1305693	162024	127967	307388	nd	169895	160134	1978303	1899664
Total hors enseignants	1064230	1022565	621592	606403	121014	91164	307369	nd	26893	26530	1076868	1029949

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année. Les effectifs du budget annexe des publications officielles et de l'information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires.

(1) Dans la FPE, la catégorie "Autres catégories et statuts" recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, des ouvriers d'État et des apprentis.

(2) La Direction de l'information légale et administrative était classée à tort dans les ministères économiques et financiers. Elle est désormais bien classée dans les services du Premier ministre. L'effectif 2017 a donc été révisé par rapport à celui publié dans le rapport annuel 2019.

(3) Ne figurent ici que les agents en poste en France métropolitaine et dans les DOM (hors Mayotte), soit moins de 20 % des effectifs du ministère des Affaires étrangères en EQTP.

nd : non diffusables. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

1.3 Fonction publique de l'État

Figure 1.3-4 : Effectifs physiques des enseignants par type d'employeur et ministère au 31 décembre

		2017		2018			Part des fonctionnaires parmi les enseignants (en %)
		Enseignants ⁽¹⁾	Hors enseignants	Enseignants ⁽¹⁾	Hors enseignants	Part des enseignants (en %)	
Ministères	Agriculture et Alimentation	13 297	18 343	13 199	17 898	42,4	53,5
	Culture	1 348	9 967	1 344	9 932	11,9	69,6
	Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	880 687	169 216	883 764	180 918	83,0	79,9
	Autres ministères	3 150	866 704	3 128	868 120	0,4	99,6
	Total	898 482	1 064 230	901 435	1 076 868	45,6	79,6
EPA	Agriculture et Alimentation	1171	11 788	377	12 248	3,0	39,3
	Culture	793	13 231	167	13 946	1,2	8,4
	Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	81 722	252 535	79 887	260 427	23,5	83,4
	Autres ministères	1 357	124 940	840	124 088	0,7	67,7
	Total	85 043	402 494	81 271	410 709	16,5	82,9
Total		983 525	1 466 724	982 706	1 487 577	39,8	79,9

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

Figure 1.3-5 : Effectifs physiques des agents civils⁽¹⁾ des ministères par région et ministère au 31 décembre 2018

	Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	Intérieur et Outre-Mer	Ministères économiques et financiers	Justice	Armées	Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	Agriculture, Alimentation	Autres ministères ⁽²⁾	Total, agents civils
Auvergne-Rhône-Alpes	125 885	16 074	14 847	8 102	4 462	4 988	3 992	3 067	181 417
Bougogne-Franche-Comté	44 075	5 611	5 118	4 155	1 079	1 875	2 225	1 265	65 403
Bretagne	50 551	5 771	5 794	3 039	8 205	3 130	2 636	1 151	80 277
Centre-Val de Loire	38 669	4 545	4 157	2 613	3 765	1 433	1 250	998	57 430
Corse	4 642	1 342	836	578	137	628	223	301	8 687
Grand-Est	86 603	13 481	10 165	7 472	5 132	4 213	2 059	2 236	131 361
Hauts-de-France	103 569	14 918	10 259	8 449	1 273	2 952	1 700	2 097	145 217
Île-de-France	206 537	66 111	39 803	21 411	17 128	11 377	3 531	22 862	388 760
Normandie	52 484	6 910	5 780	3 728	1 624	2 393	1 380	1 237	75 536
Nouvelle-Aquitaine	86 267	12 784	11 169	9 382	7 050	4 981	3 553	2 638	137 824
Occitanie	87 650	14 223	11 260	6 404	2 513	4 963	4 135	2 379	133 527
Pays de la Loire	56 802	5 054	6 787	3 037	1 326	1 938	2 420	2 117	79 481
Provence-Alpes-Côte d'Azur	76 504	15 450	9 340	7 334	9 410	3 611	1 172	2 154	124 975
Total métropole	1020 238	182 274	135 315	85 704	63 104	48 482	30 276	44 502	1609 895
Guadeloupe	8 475	1331	1 012	811	27	446	191	252	12 545
Martinique	7 917	1191	1 137	730	214	486	197	218	12 090
Guyane	8 085	1073	514	502	189	510	164	152	11 189
La Réunion	19 901	1673	1238	1 111	255	458	248	312	25 196
DOM	44 378	5 268	3 901	3 154	685	1 900	800	934	61 020
Total métropole + DOM	1064 616	187 542	139 216	88 858	63 789	50 382	31 076	45 436	1670 915

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les effectifs des militaires ne sont pas localisables.

(2) Les autres ministères regroupent les ministères suivants : Europe et Affaires étrangères, Culture, Solidarités et Santé, Travail et services du Premier ministre.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.3 Fonction publique de l'État

 Figure 1.3-6 : Évolution des effectifs physiques au 31 décembre des ministères et de leurs EPA rattachés

		2017	2018	Évolution annuelle moyenne entre 2008 et 2018 (en %)	Évolution entre 2017 et 2018 (en %)
Agriculture, Alimentation	Ministère	31640	31097	-1,7	-1,7
	EPA	12959	12625	-0,7	-2,6
	Total	44599	43722	-1,4	-2,0
Armées ⁽¹⁾	Ministère	262547	262708	-4,2	0,1
	EPA	8233	8265	-0,3	0,4
	Total	270780	270973	-4,1	0,1
Culture	Ministère	11315	11276	-0,3	-0,3
	EPA	14024	14113	0,5	0,6
	Total	25339	25389	0,1	0,2
Europe et Affaires étrangères ⁽²⁾	Ministère	3540	3409	-0,9	-3,7
	EPA	171	173	-14,2	1,2
	Total	3711	3582	-2,3	-3,5
Ministères économiques et financiers ⁽³⁾⁽⁴⁾	Ministère	142308	140098	-2,1	-1,6
	EPA	12095	12117	-11,1	0,2
	Total	154403	152215	-3,3	-1,4
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	Ministère	1049903	1064682	-1,1	1,4
	EPA	334257	340314	6,3	1,8
	Total	1384160	1404996	0,3	1,5
Intérieur et Outre-Mer ⁽¹⁾	Ministère	292400	295393	4,0	1,0
	EPA	2857	2900	23,2	1,5
	Total	295257	298293	4,1	1,0
Justice	Ministère	87197	88975	1,6	2,0
	EPA	887	910	-3,5	2,6
	Total	88084	89885	1,5	2,0
Services du Premier ministre ⁽⁴⁾	Ministère	11082	11085	2,2	0,0
	EPA	535	541	-9,9	1,1
	Total	11617	11626	1,1	0,1
Ministères sociaux ⁽⁵⁾	Ministère	19483	19079	-5,6	-2,1
	EPA	80010	78833	14,7	-1,5
	Total	99493	97912	6,2	-1,6
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	Ministère	51297	50501	-4,9	-1,6
	EPA	21509	21189	5,6	-1,5
	Total	72806	71690	-2,8	-1,5
Total	Ministère	1962712	1978303	-1,1	0,8
	EPA	487537	491980	5,2	0,9
	Total	2450249	2470283	-0,2	0,8
Total métropole + DOM (Hors Éducation nationale, Enseignement supérieur et Recherche)	Ministère	912809	913621	-1,2	0,1
	EPA	153280	151666	3,2	-1,1
	Total	1066089	1065287	-0,7	-0,1

Source : Siasp, Insee, Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

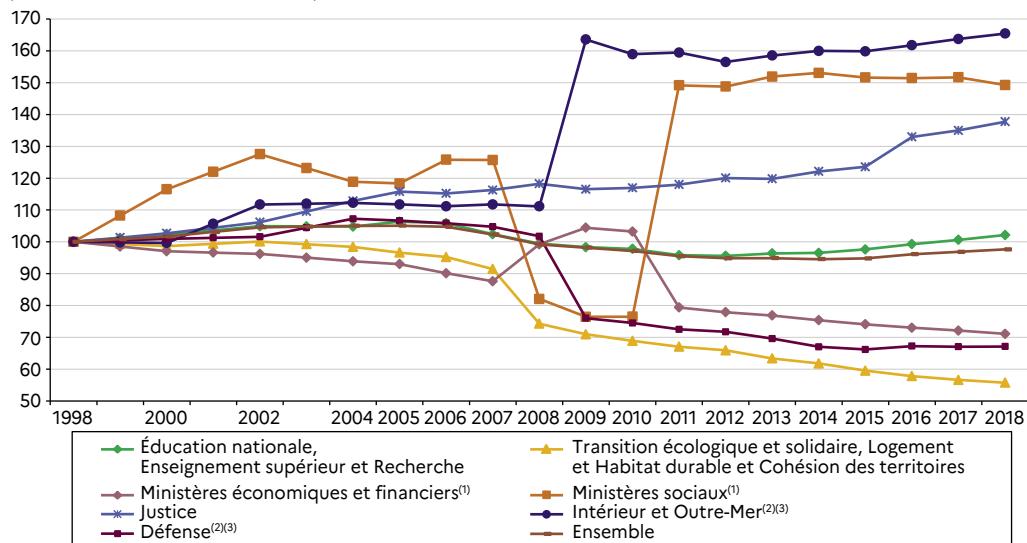
(2) Ne figurent ici que les agents en poste en France métropolitaine et dans les DOM (hors Mayotte), soit moins de 20 % des effectifs du ministère des affaires étrangères en EQTP.

(3) En 2008, les effectifs de l'Agence nationale pour l'emploi, jusqu'alors sous la tutelle du ministère de l'Emploi, de la Cohésion sociale et du Logement, ont rejoint Pôle emploi, établissement public rattaché jusqu'en 2011 aux ministères économiques et financiers. Désormais, Pôle Emploi est un établissement public rattaché aux ministères sociaux. En considérant les effectifs de Pôle emploi au sein des ministères sociaux dès 2008, l'évolution en moyenne par an des effectifs des ministères économiques et financiers aurait été de -1,9 % et de +1,5 % dans ses seuls EPA, tandis que celle des ministères sociaux aurait été de +1,7 % et de +4,9 % dans ses seuls EPA. Cette hausse dynamique dans les EPA des ministères sociaux est pour partie liée à la prise en compte des effectifs des Assedic qui ont rejoint Pôle emploi à partir du 1^{er} janvier 2009.

(4) La Direction de l'information légale et administrative était classée à tort dans les ministères économiques et financiers. Elle est désormais bien classée dans les services du Premier ministre. L'effectif 2017 a donc été révisé par rapport à celui publié dans le rapport annuel 2019.

Note : Les périmètres des ministères varient selon les années. Pour permettre les comparaisons dans le temps, on procède à certains regroupements :
 - les ministères économiques et financiers comprennent les ministères de l'Action et des Comptes publics et de l'Économie et des Finances ;
 - les ministères sociaux correspondent aux Affaires sociales, Travail, Emploi et Dialogue social et aux Sports ;
 - les ministères de l'Intérieur, de l'Outre-Mer ont également été regroupés ;
 - les autres appellations des ministères renvoient à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de la dernière année considérée. Les effectifs du budget annexe des publications officielles et de l'information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires.

Figure 1.3-7 : Évolution des effectifs physiques de la FPE dans les principaux ministères entre le 31 décembre 1998 et le 31 décembre 2018
 (base 100 au 31 décembre 1998)



Sources : FGE, DADS, Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Les périmètres des ministères varient selon les années. Pour permettre les comparaisons dans le temps, on procède à certains regroupements :

- les ministères économiques et financiers comprennent les ministères de l’Action et des Comptes publics et de l’Économie et des Finances ;
- les ministères sociaux correspondent aux Affaires sociales, Travail, Emploi et Dialogue social et aux Sports ;
- les ministères de l’Intérieur, de l’Outre-Mer ont également été regroupés ;
- les autres appellations des ministères renvoient à la nomenclature d’exécution de la loi de finances initiale de la dernière année considérée.

Les effectifs du budget annexe des publications officielles et de l’information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires.

(1) Pôle emploi, sous tutelle des ministères économiques et financiers depuis 2008, est rattaché au ministère du Travail au cours de l’année 2011.

(2) Les effectifs du programme 152 Gendarmerie nationale ont été transférés du ministère de la Défense vers le ministère de l’Intérieur, de l’Outre-Mer, Collectivités territoriales et immigration au cours de l’année 2009.

(3) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

Figure 1.3-8 : Évolution des effectifs physiques au 31 décembre des agents des ministères par statut

	2017	2018	Évolution annuelle moyenne 2018/2008 (en %)	Évolution 2018/2017 (en %)
Fonctionnaires	1338768	1338996	-1,5	0,0
Contractuels ⁽¹⁾	143748	162024	2,6	12,7
Militaires ⁽²⁾	308142	307388	-0,8	-0,2
Autres catégories et statuts ⁽³⁾	172054	169895	-1,2	-1,3
Total ministères	1962712	1978303	-1,1	0,8

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La hausse de 12,7 % du nombre de contractuels est pour partie liée à la transformation de contrats aidés en contrats d’accompagnement d’élèves en situation de handicap (AESH) au ministère de l’Éducation nationale.

(2) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

(3) Dans la FPE, la catégorie “Autres catégories et statuts” recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, des ouvriers d’État et des apprentis.

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Périmètre de décompte des effectifs dans la fonction publique de l'État

Il existe plusieurs concepts pour mesurer les effectifs des ministères. En particulier, on distingue l'effectif payé sur le plafond d'emplois du ministère, l'effectif « en fonction dans le ministère » (que l'agent soit ou non rémunéré sur le plafond d'emplois) et l'effectif « géré par le ministère » (que l'agent soit ou non inclus dans le plafond d'emplois, et qu'il soit ou non en fonction). L'agent est considéré comme étant géré par le ministère si ce dernier gère sa carrière (organisation du recrutement, des promotions, etc.) : il s'agit donc ici de la gestion au sens « statutaire ».

Par ailleurs, le ministère est défini comme l'ensemble des services centraux et déconcentrés, à l'exclusion des établissements publics administratifs (EPA) sous sa tutelle. Ainsi, les mêmes concepts peuvent s'appliquer aux EPA au sein desquels on distingue : les effectifs payés sur le budget de l'établissement (subventions de l'État et ressources propres), les effectifs en fonction dans l'établissement et les effectifs gérés par l'établissement (corps propres à l'établissement et personnels contractuels).

La connaissance de ces trois concepts d'effectifs nécessite une enquête particulière auprès des services des ressources humaines des ministères. En effet, il faut prendre en compte les informations de gestion qui retracent la position statutaire de l'agent, non disponible au travers des seuls « retours paye ». Par exemple, un agent mis à disposition est en fonction dans le ministère d'accueil, mais n'est pas comptabilisé sur le plafond d'emplois de ce ministère et reste géré par son administration d'origine (voir schéma explicatif suivant).

Les écarts entre les trois concepts d'effectifs s'expliquent en premier lieu par le nombre de mobilités « statutaires » externes. Au 31 décembre 2018, 3,3 % des personnels gérés par les ministères sont en « mobilité externe », essentiellement en

détachement externe, affectés en position normale d'activité ou mis à disposition chez d'autres employeurs.

Le détachement externe est la position de mobilité statutaire externe la plus fréquente. Elle concerne en 2018, 38 100 agents, dont un quart travaillent à l'étranger, en grande majorité sur des postes du réseau d'enseignement français à l'étranger.

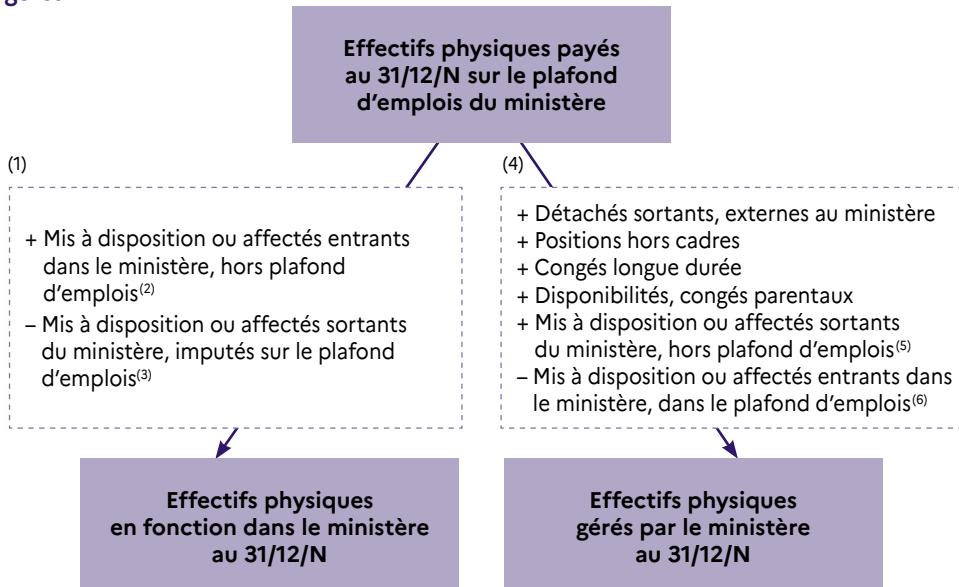
Les agents en position normale d'activité sont quant à eux très nombreux au ministère de la Transition écologique et solidaire ; ils représentent près d'un quart des effectifs gérés par ce ministère, pour la plupart en poste dans un établissement public sous tutelle du ministère.

Les personnels en disponibilité, congé parental ou congé de longue durée représentent 2,2 % des personnels gérés par les ministères. Les disponibilités constituent à elles seules 83 % de ces interruptions d'activités. Les congés parentaux, dont les conditions d'attribution sont plus restrictives que celles des disponibilités, en représentent seulement 12 %. Enfin, les congés de longue durée, accordés en cas de maladie grave, représentent 5 % des interruptions de carrière.

Le même raisonnement peut s'appliquer aux établissements publics administratifs. Les effectifs « payés » sont ceux dont la rémunération s'impute sur le budget propre de l'établissement (subventions de l'État et ressources propres). Les effectifs « en fonction » dans l'EPA tiennent compte des personnels affectés ou mis à disposition gratuitement. Les effectifs « gérés » par l'EPA correspondent aux corps propres à l'établissement, dont il organise le recrutement et la promotion, aux contractuels recrutés directement par l'EPA et, le cas, échéant aux bénéficiaires de contrats aidés.

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Passage des effectifs payés sur le plafond d'emplois du ministère aux effectifs en fonction et gérés



(1) + : ajout des effectifs en fonction, non comptabilisés dans le plafond d'emplois du ministère ;

- : retrait des effectifs inclus dans le plafond d'emplois du ministère et en fonction hors du ministère.

(2) Remboursement sur titre II hors plafond, ou titre III, ou sans remboursement.

(3) Remboursement sur titre II ou sans remboursement, par exemple personnels à destination des établissements publics administratifs sous tutelle du ministère (écoles de formation, etc.).

(4) + : ajout des effectifs gérés, non comptabilisés dans le plafond d'emplois du ministère, éventuellement inclus dans le titre II des dépenses de personnel mais hors plafond ;

- : retrait des effectifs inclus dans le plafond d'emplois du ministère et non gérés par lui."

(5) Rémunération imputée sur le titre II d'un autre ministère (personnel payé directement par cet autre ministère ou par le ministère d'origine dans le cadre d'une délégation de gestion ou d'un transfert d'emplois en gestion) ou sur le budget d'une entité autre qu'un ministère.

(6) Rémunération imputée sur le titre II du ministère (personnel payé directement par le ministère d'accueil ou payé par le ministère d'origine dans le cadre d'une délégation de gestion).

L'enquête Tems

Les résultats présentés dans cette fiche thématique sont issus de l'enquête annuelle Tems (Transparence de l'emploi et mobilité statutaire dans la FPE) menée auprès des ministères par la sous-direction des études, des statistiques et des systèmes d'information de la DGAFP. Elle permet, sur la partie transparence de l'emploi, de distinguer les différents périmètres de décompte des effectifs au sein d'un ministère. Sur le volet mobilité statutaire, l'enquête détaille les effectifs selon les différentes positions administratives et fournit ainsi une mesure de la mobilité statutaire des agents des ministères (voir aussi la Fiche thématique 4.8 Positions statutaires).

Les positions statutaires

Tout agent de la fonction publique de l'État est placé dans l'une des positions suivantes : l'activité, le détachement, la disponibilité et le congé parental.

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

L'activité est la position ordinaire de l'agent qui, titulaire d'un grade, exerce effectivement les fonctions de l'un des emplois correspondant à ce grade dans le service où il a vocation à exercer. Au sein de la position d'activité, deux situations particulières peuvent être mises en œuvre pour les agents de la fonction publique de l'État :

- **La mise à disposition** est la situation de l'agent qui demeure dans son corps d'origine, est réputé occuper son emploi, continue à percevoir la rémunération correspondante, mais qui exerce ses fonctions hors du service où il a vocation à servir. L'administration d'accueil rembourse les rémunérations du fonctionnaire à l'administration d'origine.
- Les agents affectés dans la situation dite de **position normale d'activité** sont dans la même situation que ceux mis à disposition, mais leur rémunération est directement prise en charge par l'administration d'accueil.

Un fonctionnaire en **détachement** est placé hors de son corps d'origine, dans un corps ou emploi de niveau généralement équivalent, pour exercer des fonctions dans une administration, une entreprise ou un organisme privé assurant des missions d'intérêt général ou en coopération. Il est rémunéré selon les règles applicables dans la structure d'accueil mais continue à jouir des droits à l'avancement attachés à son corps d'origine. Cette position administrative n'est pas ouverte aux personnels contractuels.

La **disponibilité** est la situation d'un agent qui cesse momentanément de travailler pour son administration ou service d'origine. L'agent ne bénéficie plus, dans cette position, de ses droits à l'avancement et à la retraite. Il existe plusieurs motifs de disponibilité ; les deux principaux sont la disponibilité de droit et celle pour convenance personnelle. La disponibilité de droit est fondée sur certaines circonstances d'ordre familial (donner des soins à un membre de la famille, élever un enfant de moins de 8 ans, suivre son conjoint ou partenaire à la suite d'un déménagement). La disponibilité pour convenance personnelle n'est, elle, accordée que sous réserve de nécessité de service.

Le **congé parental** est une position administrative dans laquelle l'agent cesse de travailler pour éléver son enfant. Il est accordé de droit dès lors que les conditions d'éligibilité sont réunies. Le congé parental de l'agent peut débuter à tout moment après la naissance ou l'adoption de l'enfant, ou après un congé de maternité. Dans le cas d'une naissance, le congé parental est accordé par tranches de six mois renouvelables jusqu'au 3^{ème} anniversaire de l'enfant.

Enfin, la position **hors cadres** a été supprimée en 2016 et est donc en voie d'extinction.

Selon le point de vue adopté, les agents en mobilité statutaire externe sont qualifiés d'affectés « sortants » de l'employeur gestionnaire de l'agent ou « employeur d'origine ». Les employeurs non gestionnaires de la carrière des agents accueillis sont appelés « employeurs d'accueil », et les agents sont qualifiés d'affectés « entrants ».

L'enquête Tems va faire l'objet d'une **démarche qualité** de manière à s'assurer de l'adéquation des données produites et diffusées avec les besoins des utilisateurs. En particulier, les résultats fournis sur les effectifs des établissements publics administratifs ne couvrent qu'une faible partie du champ, souffrent de problèmes de collecte d'information par les ministères et sont dès lors très difficiles à interpréter.

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Figure 1.4-1 : Effectifs physiques « payés par », « en fonction dans » et « gérés par » les ministères au 31 décembre 2018

Ministères	Effectifs physiques payés sur le plafond d'emplois du ministère	Effectifs physiques en fonction dans le ministère	Effectifs physiques gérés par le ministère		
			Total	dont en position de détachement externe, hors cadres, MAD ou affectés sortants (PNA) du ministère	dont en disponibilité, congé parental ou congé de longue durée
Agriculture et Alimentation	31407	31250	40134	8151	1220
Armées					
Personnels civils	60001	63561	67231	9670	1676
Personnels militaires	205947	207000	219246	6345	1404
Culture ⁽¹⁾	11142	3502	11142	851	392
Ministères économiques et financiers					
Économie et Finances, Action et Comptes publics	140090	139902	152476	4066	2599
Caisse des dépôts et des consignations ⁽²⁾	3 826	3 772	4 047	155	134
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	1311059	1311059	1311059	24858	33556
Europe et Affaires étrangères	13531	13518	13628	357	294
Intérieur, Cohésion des territoires et Outre-Mer					
Police nationale	150002	149149	133975	707	1916
Hors police nationale	133 827	130 224	156 428	2 624	1791
Justice ⁽³⁾	80658	83229	85924	1935	1599
Ministères sociaux ⁽⁴⁾	18915	19202	27798	1618	844
Services du Premier ministre					
Services généraux, Cabinets, Commissions rattachées aux services centraux	3325	3312	3428	190	106
Cour des comptes	1 799	1 801	2 056	207	56
Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale	1 156	1 139	773	3	28
Dila	563	563	563	2	6
Cnil	200	200	200	4	12
Le Cesé	154	0	0	2	7
Conseil d'État	nd	nd	nd	nd	nd
Transition écologique et solidaire					
Aviation civile	40 847	40 080	51 942	14 821	1 563
Hors aviation civile	10 555	10 764	10 764	113	130
Total	2219004	2213227	2292814	76679	49333

Source : Enquête annuelle Transparence de l'emploi et mobilité statutaire. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ensemble des personnels des ministères hors établissements publics.

(1) Y compris opérateurs en délégation de gestion : BNF, Musée du Louvre, Musée Rodin et le CNSM de Lyon.

(2) Effectifs sous statut de fonctionnaire uniquement.

(3) Y compris établissements publics administratifs rattachés.

(4) Y compris les agences régionales de santé (ARS).

(5) Personnels BIATSS uniquement.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Thème – Emploi public et fonction publique

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Figure 1.4-2 : Effectifs physiques « payés par », « en fonction dans » et « gérés par » les établissements publics administratifs au 31 décembre 2018

Ministères de tutelle	Effectifs physiques payés sur le budget des EPA ⁽¹⁾	Effectifs en fonction dans les EPA ⁽²⁾	Effectifs gérés par les EPA ⁽³⁾	Part des contractuels dans les effectifs gérés par les EPA (en %)	EPA concernés ⁽⁴⁾
Agriculture et Alimentation ⁽⁵⁾	6 215	6 206	5 930	45,9	Anses, ASP, Agence Bio, CNPF, FranceAgriMer, Infoma, IFCE, Inoa, Odeadom
Armées	7 998	8 029	7 969	52,6	Académie Marine, CNMSS, ECPAD, ENSTA Bretagne, ENSTA Paris, EPFP, EPIDIe, École polytechnique, INI, ISAE, Musée Air Espace, Musée de l'Armée, Musée de la Marine, ONAC, SHOM
Culture	nd	nd	nd	nd	
Économie et Finances, Action et Comptes publics	7 181	8 296	7 940	76,1	ANFR, Business France, ENA, Eparca, FNPCA, Groupe Mines-Télécom, INPI, IRA, LNE
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	239 008	308 708	251 823	54,5	EPSCP, EPN, EPST
Europe et Affaires étrangères	244	248	244	83,2	AEFE, AFD, Atout France, Campus France, Canal France International, Cirad, Expertise France, Institut français (PARIS), IRD
Intérieur, Cohésion des territoires et Outre-Mer					
Police nationale	130	983	nd	nd	ENSP, INPS
Hors police nationale	2 480	2 480	726	58,5	ANTAI, ANTS, CNAPS, ENSOSP, OFII, OPRA
Justice	nd	nd	nd		
Ministères sociaux	6 715	0	0		Ensemble des ARS
Services du Premier ministre					
Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale	154	158	160	43,1	IHEDN, INHESJ
Transition écologique et solidaire					
Aviation civile	935	944	944	21,5	Enac
Hors Aviation civile	nd	nd	nd		

Source: Enquête annuelle Transparence de l'emploi et mobilité statutaire. Traitement DGAEP-SDessi.

Champ : Ensemble des personnels, hors militaires et emplois aidés, des établissements publics administratifs.

Note : L'enquête Tems va faire l'objet d'une démarche qualité de manière à s'assurer de l'adéquation des données produites et diffusées avec les besoins des utilisateurs. En particulier, les résultats présentés dans ce tableau ne couvrent qu'une faible partie du champ, souffrent de problèmes de collecte d'information par les ministères et sont dès lors très difficiles à interpréter.

(1) Subventions versées par l'État et ressources propres.

(2) Tenant compte des personnels mis à disposition ou affectés gratuitement.

(3) Tenant compte des personnels mis à disposition ou affectés, gérés par leur administration d'origine.

(4) La réponse à l'enquête a pu être incomplète ; seuls sont donc repris ici les EPA pour lesquels le ministère a répondu.

(5) Le ministère déclare par ailleurs 8 826 agents payés sur le budget de l'ONF au 31 décembre 2018.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Emplois en loi de finances

Depuis l’entrée en vigueur de la loi organique relative aux lois de finances (LoLF), le 1^{er} janvier 2006, les parlementaires votent, en parallèle, des crédits relatifs aux dépenses de personnel (titre II des dépenses de l’État) et un plafond d’autorisation d’emplois par ministère exprimé en équivalents temps plein travaillés (ETPT).

En 2020, le plafond d’autorisation d’emplois ministériels s’établit à 1 939 264 ETPT (-0,2 % par rapport à 2019), auxquels s’ajoutent 11 164 ETPT pour les budgets annexes (-0,4 %). Au total, le plafond d’emplois pour 2019 s’élève donc à 1 950 428 ETPT, soit une diminution globale de 3 089 ETPT par rapport au plafond tel qu’il résultait de la loi de finances initiale pour l’année 2019. Cette diminution s’explique pour 1 612 ETPT par un nombre de suppressions de postes supérieur à celui des créations et pour 1 993 ETPT par des mesures de transfert (entre ministères ou vers le budget d’opérateurs) et de périmètre. Hors mesures de transfert, le plafond d’emplois pour 2020 est en légère baisse (-0,1 %) après avoir été stable en 2019.

Depuis 2009, et comme prévu par l’article 64 de la loi de finances pour 2008, le plafond d’emplois des opérateurs de l’État est fixé chaque année en loi de finances. Ce plafond couvre l’ensemble des emplois rémunérés par les opérateurs, à l’exception des emplois temporaires financés intégralement par des ressources propres. Le champ des opérateurs de l’État, notion née avec la mise en œuvre de la LoLF, est plus large que celui des établissements publics administratifs (voir encadré Définitions et méthodes). À titre d’information, le plafond des autorisations d’emplois des opérateurs de l’État, exprimé en équivalents temps plein (ETP), est fixé à 402 113 emplois dans la LFI 2020, en augmentation de 0,1 % par rapport à 2019.

Par ailleurs, sur la consommation des emplois 2019 en ETPT, le projet de loi de règlement donne les informations suivantes :

« Le plafond d’autorisation d’emplois, y compris budget annexe, a été relevé à 1 953 810 ETPT en

loi de finances rectificative pour tenir compte des créations d’emplois au ministère de l’Agriculture pour assurer les missions des contrôles sanitaires et phytosanitaires dans l’hypothèse d’une sortie sans accord du Royaume-Uni de l’Union européenne et finaliser le paiement des aides PAC, et au ministère de la Culture pour tirer les conséquences des mouvements de bascule intervenus en cours de gestion 2019 entre le plafond des autorisations d’emplois du ministère et celui de ses opérateurs. La consommation d’emplois constatée au cours de l’année 2019 s’établit à 1 930 282 ETPT y compris les budgets annexes. Elle est inférieure de 23 528 ETPT au maximum autorisé par la loi de finances initiale et la loi de finances rectificative, et en augmentation de 7 033 ETPT par rapport à la consommation constatée en 2018.

La variation des effectifs sur le budget général en ETPT, par rapport à 2018 à périmètre courant, s’explique par :

- les conséquences de suppressions nettes d’emplois à hauteur de -1 047 ETPT. Il s’agit, du fait des décalages des dates moyennes des départs et des arrivées des agents, de +3 601 ETPT d’effet sur 2019 des 247 créations d’emplois (en ETP) réalisées en 2018 et de -4 648 ETPT des 3 601 suppressions d’emplois (en ETP) réalisées en 2019 ;
- l’effet des transferts d’emplois et des mesures de périmètre (+5 995 ETPT) en loi de finances initiale ;
- des corrections techniques à hauteur de -2 086 ETPT.

En ETP, l’évolution des effectifs entre le 31 décembre 2018 et le 31 décembre 2019 s’élève à -3 601 ETP à périmètre constant contre +206 ETP en 2018. Cette évolution résulte principalement des réformes entreprises au sein de l’Éducation nationale (-3 815 ETP) et de l’Action et des Comptes publics (-2 082 ETP), contrebalancées par des mesures de renforcement des missions régaliennes réalisées au ministère de l’Intérieur (+2 128 ETP), de la Justice (+1 086 ETP), des Armées (+999 ETP). »

Définitions et méthodes

Plafond d'autorisation d'emplois : dans le cadre de la Lolf, il se substitue à partir de la LFI 2006 aux emplois budgétaires. Il encadre l'emploi de tous les personnels rémunérés par l'État, quel que soit leur statut. Il est exprimé en ETPT par ministère. Le passage du plafond d'autorisation d'emplois d'une année donnée à celui de l'année suivante s'explique par l'impact des créations et suppressions d'emplois ou « schéma d'emplois » (y compris extensions en année pleine des mesures décidées au titre de la LFI précédente), par des mesures de périmètre ou « mesures d'ordre » (transfert d'emplois vers d'autres budgets : opérateurs de l'État ou collectivités territoriales dans le cas de la décentralisation des missions de l'État) et par d'éventuels ajustements techniques (correction sans incidence sur le niveau d'emplois rémunérés sur les crédits votés).

Emploi en équivalent temps plein travaillé (ETPT) : c'est l'unité de décompte dans laquelle sont exprimés à la fois les plafonds d'autorisation d'emplois par ministère et les consommations de ces plafonds dans le cadre de la Lolf. Un agent à temps plein présent toute l'année consomme 1 ETPT. Ce décompte tient compte à la fois de la quotité de temps de travail des agents (modalité de temps partiel le cas échéant) et de la période d'activité sur l'année. Il correspond à une évaluation de la force de travail disponible au cours de l'année. À noter que ce concept renvoie également à la notion d'équivalent temps plein annualisé (EQTP, voir Vue 1.1), utilisée dans les comparaisons avec le secteur privé et les autres

versants de la fonction publique, en cohérence avec les normes internationales.

Emploi budgétaire : pour mémoire, unité de décompte retenue pour l'autorisation d'emplois dans la loi de finances initiale jusqu'en 2005 (en mode Ordonnance de 1959). L'emploi budgétaire est un emploi permanent à temps complet. Un emploi autorisé peut ne pas être pourvu. À l'inverse, un emploi budgétaire peut servir de support à la rémunération de deux personnes employées à mi-temps. L'emploi budgétaire est donc comparable à l'équivalent temps plein (ETP) qui prend en compte la quotité de temps de travail de l'agent, mais pas sa durée de temps travaillée sur l'année.

Opérateur de l'État : notion née avec la mise en place de la Lolf qui permet de qualifier une entité dotée de la personnalité morale, quel que soit son statut juridique (EPA, Epic, GIP, association, etc.), et dès lors qu'elle témoigne d'une proximité particulière vis-à-vis du budget et des missions de l'État. Cette proximité est évaluée sur la base d'un faisceau d'indices : exercice d'une mission de service public, part du financement de l'État dans les ressources de l'établissement, contrôle direct par l'État, poids de l'organisme dans les crédits ou la réalisation des objectifs de performance du programme, exploitation de biens patrimoniaux (liste non exhaustive).

La liste des opérateurs de l'État figure dans un rapport annexé chaque année au projet de loi de finances (« Jaune budgétaire »).

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Figure 1.4-3 : Répartition indicative par mission des plafonds ministériels d'autorisation d'emplois

Ministères	Missions	ETPT 2019	ETPT 2020
Europe et Affaires étrangères	Action extérieure de l'État	13 598	13 524
	Aide publique au développement	12 115	12 078
Solidarités et Santé	Solidarité, insertion et égalité des chances	1 483	1 446
Agriculture et Alimentation	Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales	9 519	7 436
	Enseignement scolaire	11 949	11 664
	Recherche et enseignement supérieur	15 361	15 334
Culture	Culture	2 787	2 801
Armées	Défense	10 670	9 593
Transition écologique et solidaire	Énergie, développement et mobilité durables	271 268	271 125
Action et Comptes publics	Gestion des finances publiques et des ressources humaines	39 373	37 382
Économie et Finances	Économie	123 501	122 029
	Recherche et enseignement supérieur	123 501	122 029
Éducation nationale	Enseignement scolaire	12 608	12 294
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	Recherche et enseignement supérieur	11 540	11 246
Intérieur	Administration générale et territoriale de l'État	1024 062	1022 849
	Sécurité	1024 062	1022 849
Justice	Justice	287 291	292 469
Cohésion des territoires	Cohésion des territoires	86 452	88 011
Outre-Mer	Outre-mer	564	291
Services du Premier ministre	Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation	5548	5583
	Conseil et contrôle de l'État	5548	5583
	Direction de l'action du gouvernement	11 608	9 759
Sports	Sport, jeunesse et vie associative	19	16
Travail	Travail et emploi	6 074	6 183
Total budget général		5 515	3 560
	Contrôle et exploitation aériens	-	-
	Publications officielles et information administrative	1942 309	1939 264
Total budgets annexes		10 545	10 544
Total		663	620
		11 208	11 164
		1953 517	1950 428

Source : Loi de finances initiale (LFI) 2019 et 2020 – Direction du budget.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année.

Thème – Emploi public et fonction publique

1

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Figure 1.4-4 : Évolution des plafonds ministériels d'autorisations d'emplois entre 2019 et 2020

Ministères (format LFI 2020)	Plafond des autorisations d'emplois en LFI 2019 (en ETPT)	Solde des créations et suppressions d'emplois (en ETPT) ⁽¹⁾	Correction technique du plafond (en ETPT)	Impact des mesures de transferts (entre ministères ou avec des opérateurs) et de périmètre (hors décentralisation) (en ETPT)	Impact de la décentralisation (en ETPT)	Plafond des autorisations d'emplois en LFI 2020 (en ETPT)
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(a)+(b)+(c)+(d)+(e)
Action et Comptes publics	123 501	-1594	43	79	0	122 029
Agriculture et Alimentation	30 097	116	-40	-374	0	29 799
Armées	271 268	-120	411	-434	0	271 125
Cohésion des territoires	564	-5	0	-268	0	291
Culture	10 670	22	0	-1099	0	9 593
Économie et Finances	12 608	-242	1	-73	0	12 294
Éducation nationale	102 4062	-1202	2	-13	0	102 2849
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	7 298	0	0	-306	0	6 992
Europe et Affaires étrangères	13 598	-96	-30	52	0	13 524
Intérieur	287 291	1299	12	3 867	0	292 469
Justice	86 452	1330	124	105	0	88 011
Outre-Mer	5 548	35	0	0	0	5 583
Services du Premier ministre	11 608	158	13	-2 020	0	9 759
Sports	0	-20	0	1 549	0	1 529
Solidarités et Santé	9 519	-199	0	-1 884	0	7 436
Transition écologique et solidaire	39 373	-822	1	-1 170	0	37 382
Travail	8 852	-252	0	-1	0	8 599
Total budget général	194 2309	-1592	537	-1 990	0	193 9264
Contrôle et exploitation aériens	10 545	0	0	-1	0	10 544
Publications officielles et information administrative	663	-20	-21	-2	0	620
Total budgets annexes	11 208	-20	-21	-3	0	11 164
Total	195 3517	-1612	516	-1 993	0	195 0428

Source : Loi de finances initiale (LFI) 2019 et LFI 2020 – Direction du budget.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année 2018

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

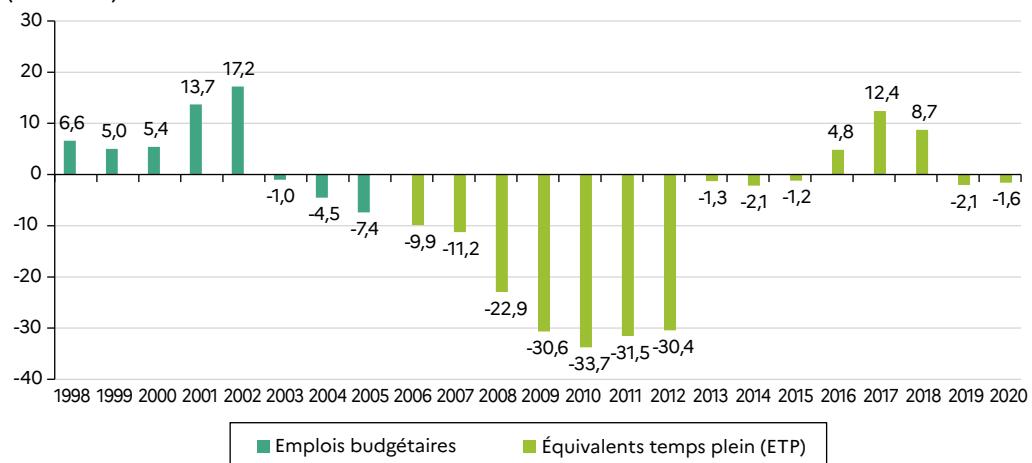
 **Figure 1.4-5 : Évolution des plafonds ministériels d'autorisation d'emplois**

Total ministères (budget général) (arrondis en milliers d'ETPT)	2018	2019	2020	2020/2006
Plafond d'emplois de l'année précédente	1933	1949	1942	-
Prise en compte de l'impact sur l'année du schéma d'emploi de l'année précédente	9,4	0,4	0,9	-
Prise en compte du schéma d'emplois de l'année	-0,7	-2,4	-2,5	-
Impact des mesures de transferts et de périmètre (hors décentralisation)	6,4	6,4	-2,0	-146
Impact de la décentralisation				-126
Ajustement technique du plafond	1,0	-10,9	0,5	-
Plafond d'emplois de l'année	1949	1942	1939	-272

Source : Direction du budget.

Champ : Budget général de l'État, hors budgets annexes.

Figure 1.4-6 : Évolution de l'autorisation d'emplois dans le budget général de l'État depuis 1998
(en milliers)



Source : Direction du budget. Projet de loi de finances.

Champ : Budget général de l'État (hors budgets annexes), hors appels, hors mesures d'ordre et hors décentralisation.

Note : Les chiffres présentés ici (en ETP et en milliers) correspondent au solde des créations/suppressions de postes, à périmètre constant.

À partir de 2006, les emplois budgétaires ne peuvent plus être suivis en tant que tels ; ils peuvent néanmoins être comparés aux ETP.

Thème – Emploi public et fonction publique

1.4 Fonction publique de l'État : périmètres de décompte des effectifs dans les ministères et emplois en loi de finances

Figure 1.4-7 : Consommation des emplois par ministère

Ministères	Consommation d'ETPT en 2018	Plafond d'autorisation d'emplois 2019 (LFI +LFR) (a)	Transferts en cours de gestion 2019 (b)	Consommation des emplois 2019 en ETPT (c)	Écart constaté entre consommation 2019 et plafond 2019 corrigé des transferts en cours de gestion (en ETPT) (c) - [(a)+(b)]
Action et Comptes publics	123 484	123 501	17	121 499	-2019
Agriculture et Alimentation	30 327	30 232	3	30 150	-85
Armées	268 195	271 268	2	268 996	-2274
Cohésion des territoires	300	564	-273	270	-21
Culture	10 922	10 829	-15	10 633	-181
Économie et Finances	12 751	12 608	-2	12 424	-182
Éducation nationale	1 004 436	1 024 061	39	1 012 500	-11 600
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	7 317	7 298	-2	7 041	-255
Europe et Affaires étrangères	13 437	13 598	0	13 598	0
Intérieur	28 1824	28 7291	145	28 2569	-4867
Justice	83 552	86 452	38	85 341	-1149
Outre-Mer	5 474	5 548		5 437	-11
Services du Premier ministre	11 135	11 608	-26	11 334	-248
Solidarités et Santé	9 858	9 519	32	9 467	-84
Transition écologique et solidaire	40 250	39 373	29	39 287	-115
Travail	8 977	8 852	13	8 769	-96
Total budget général	19 122 39	19 426 02	0	19 193 15	-23 287
Contrôle et exploitation aériens	10 431	10 545	0	10 440	-105
Publications officielles et information administrative	579	663	0	527	-136
Total budgets annexes	11 010	11 208	0	10 967	-241
Total	19 232 49	19 538 10	0	19 302 82	-23 528

Source : Loi de règlement pour 2019 – Direction du budget.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année.

Lecture : La consommation des emplois (c) en 2019 est à comparer au plafond autorisé en loi de finances 2019 (a) corrigé des transferts d'emplois intervenus en cours de gestion (b). Pour le ministère de l'Action et des Comptes publics, la consommation des emplois en 2019 est de 121 499, le plafond d'autorisation est de 123 501 et les transferts en cours de gestion de 17.

Figure 1.5-1 : Effectifs physiques de la fonction publique territoriale au 31 décembre

	2017		2018			
	Effectifs physiques	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Part des fonctionnaires (en %)	Part des contractuels (en %)	Part des autres catégories et statuts ⁽¹⁾ (en %)
Emplois principaux						
Régions, départements et communes ⁽²⁾	1381376	1381624	62,5	77,8	18,5	3,8
EPA locaux	520861	533791	58,2	73,6	25,5	0,9
Total fonction publique territoriale	1902237	1915415	61,3	76,6	20,4	3,0
Assistants maternels et familiaux	47227	45877	92,7	0,0	0,0	100,0
FPT, hors assistants maternels et familiaux	1855010	1869538	60,5	78,5	20,9	0,6
Emplois secondaires						
Régions, départements et communes ⁽²⁾	31800	29928	68,4	41,4	54,0	4,4
EPA locaux	14148	13241	61,8	36,1	63,4	0,5
Total	45948	43169	66,4	39,8	56,9	3,2

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux et secondaires, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Définitions : Pour un agent ayant occupé plusieurs postes au cours de l'année, l'emploi principal est celui se terminant le plus tard dans l'année ou le plus rémunérateur si plusieurs postes se terminent à la même date. Ses autres postes sont des emplois secondaires.

(1) Dans la FPT, la catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des assistants maternels et familiaux et des apprentis.

(2) Les évolutions concernant les effectifs des communes et des établissements communaux et intercommunaux doivent être interprétées avec précaution compte tenu des possibles modifications (regroupements notamment), en relation avec la mise en place de structures intercommunales.

Figure 1.5-2 : Effectifs en équivalent temps plein (ETP) de la fonction publique territoriale au 31 décembre

	2017		2018			
	ETP	ETP	Part des femmes (en %)	Part des fonctionnaires (en %)	Part des contractuels (en %)	Part des autres catégories et statuts ⁽¹⁾ (en %)
Emplois principaux						
Régions, départements et communes ⁽²⁾	1254206	1255353	61,0	80,6	15,8	3,8
EPA locaux	470272	482534	56,0	76,4	22,8	1,0
Total fonction publique territoriale	1724479	1737887	59,6	79,4	17,7	3,1
Assistants maternels et familiaux	41730	40756	93,2	0,0	0,0	100,0
FPT, hors assistants maternels et familiaux	1682749	1697131	58,8	81,4	18,2	0,7

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Dans la FPT, la catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des assistants maternels et familiaux et des apprentis.

(2) Les évolutions concernant les effectifs des communes et des établissements communaux et intercommunaux doivent être interprétées avec précaution compte tenu des possibles modifications (regroupements notamment), en relation avec la mise en place de structures intercommunales.

1.5 Fonction publique territoriale

 **Figure 1.5-3 : Effectifs physiques de la fonction publique territoriale par statut des agents et type de collectivité au 31 décembre**

		2017	2018	Évolution 2018/2017 (en %)	Répartition par statut selon la collectivité fin 2018 (en %)
Communes ⁽¹⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	786 019	780 964	-0,6	78
	Contractuels ⁽²⁾	208 629	211 813	1,5	21
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	15 344	14 585	-4,9	1
	Total	1 009 992	1 007 362	-0,3	100
Départements ⁽⁴⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	219 413	214 169	-2,4	77
	Contractuels ⁽²⁾	27 259	29 798	9,3	11
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	36 378	35 970	-1,1	13
	Total	283 050	279 937	-1,1	100
Régions ⁽⁴⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	76 047	79 491	4,5	84
	Contractuels ⁽²⁾	10 964	13 438	22,6	14
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	1 323	1 396	5,5	1
	Total	88 334	94 325	6,8	100
Total collectivités territoriales	Fonctionnaires ⁽²⁾	1 081 479	1 074 624	-0,6	78
	Contractuels ⁽²⁾	246 852	255 049	3,3	18
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	53 045	51 951	-2,1	4
	Total	1 381 376	1 381 624	0,0	100
Établissements communaux ⁽¹⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	84 169	82 656	-1,8	65
	Contractuels ⁽²⁾	41 456	42 857	3,4	34
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	1 792	1 693	-5,5	1
	Total	127 417	127 206	-0,2	100
Établissements intercommunaux ⁽¹⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	239 975	247 914	3,3	75
	Contractuels ⁽²⁾	74 241	79 383	6,9	24
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	3 312	3 174	-4,2	1
	Total	317 528	330 471	4,1	100
Établissement départementaux	Fonctionnaires ⁽²⁾	58 051	57 876	-0,3	86
	Contractuels ⁽²⁾	9 158	9 480	3,5	14
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	154	145	-5,8	0
	Total	67 363	67 501	0,2	100
Autres EPA locaux	Fonctionnaires ⁽²⁾	4 092	4 207	2,8	49
	Contractuels ⁽²⁾	4 424	4 360	-1,4	51
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	37	46	24,3	1
	Total	8 553	8 613	0,7	100
Total EPA locaux	Fonctionnaires ⁽²⁾	386 287	392 653	1,6	74
	Contractuels ⁽²⁾	129 279	136 080	5,3	25
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	5 295	5 058	-4,5	1
	Total	520 861	533 791	2,5	100
Total FPT	Fonctionnaires ⁽²⁾	1 467 766	1 467 277	0,0	77
	Contractuels ⁽²⁾	376 131	391 129	4,0	20
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	58 340	57 009	-2,3	3
	Total	1 902 237	1 915 415	0,7	100
Total secteur communal ⁽⁵⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	1 114 255	1 115 741	0,1	76
	Contractuels ⁽²⁾	328 750	338 413	2,9	23
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	20 485	19 498	-4,8	1
	Total	1 463 490	1 473 652	0,7	100

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les évolutions concernant les effectifs des communes et des établissements communaux et intercommunaux doivent être interprétées avec précaution compte tenu des possibles modifications (regroupements notamment), en relation avec la mise en place de structures intercommunales.

(2) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT les militaires (sapeurs pompiers de Marseille) sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

(3) Dans la FPT, la catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des assistants maternels et familiaux et des apprentis.

(4) Les évolutions des effectifs des départements et régions s'expliquent pour partie par le remplacement de la collectivité territoriale de Corse et des départements de Haute-Corse et de Corse-du-Sud par la collectivité de Corse. Les effectifs de cette nouvelle collectivité sont désormais décomptés avec les régions. À périmètre constant, l'évolution des départements serait de 0,0 % et celle des régions de +3,2 %.

(5) Le secteur communal comprend les communes, les établissements intercommunaux et d'autres EPA locaux tels que les OPHLM, les caisses du crédit municipal, les régies, etc.

Figure 1.5-4 : Effectifs en équivalent temps plein (ETP) de la fonction publique territoriale par statut des agents et type de collectivité au 31 décembre

		2017	2018	Évolution 2018/2017 (en %)	Répartition par statut selon la collectivité fin 2018 (en %) ⁶
Communes ⁽¹⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	737 177	731 294	-0,8	81
	Contractuels ⁽²⁾	153 016	158 572	3,6	18
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	12 642	11 733	-7,2	1
	Total	902 835	901 598	-0,1	100
Départements ⁽⁴⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	209 672	204 313	-2,6	77
	Contractuels ⁽²⁾	25 014	27 524	10,0	10
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	32 164	31 876	-0,9	12
	Total	266 850	263 713	-1,2	100
Régions ⁽⁴⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	73 498	76 691	4,3	85
	Contractuels ⁽²⁾	9 893	12 189	23,2	14
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	1 130	1 162	2,8	1
	Total	84 522	90 042	6,5	100
Total collectivités territoriales	Fonctionnaires ⁽²⁾	1 020 347	1 012 297	-0,8	81
	Contractuels ⁽²⁾	187 923	198 285	5,5	16
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	45 937	44 771	-2,5	4
	Total	1 254 206	1 255 353	0,1	100
Établissements communaux ⁽¹⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	76 914	75 513	-1,8	69
	Contractuels ⁽²⁾	31 822	33 243	4,5	30
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	1 512	1 434	-5,2	1
	Total	110 248	110 189	-0,1	100
Établissements intercommunaux ⁽¹⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	224 743	231 980	3,2	77
	Contractuels ⁽²⁾	60 565	65 588	8,3	22
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	2 815	2 609	-7,3	1
	Total	288 123	300 176	4,2	100
Établissement départementaux	Fonctionnaires ⁽²⁾	57 127	56 954	-0,3	88
	Contractuels ⁽²⁾	7 054	7 432	5,4	12
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	131	114	-13,0	0
	Total	64 311	64 500	0,3	100
Autres EPA locaux	Fonctionnaires ⁽²⁾	3 869	3 977	2,8	52
	Contractuels ⁽²⁾	3 689	3 652	-1,0	48
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	33	40	21,2	1
	Total	7 590	7 669	1,0	100
Total EPA locaux	Fonctionnaires ⁽²⁾	362 652	368 424	1,6	76
	Contractuels ⁽²⁾	103 130	109 915	6,6	23
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	4 491	4 196	-6,6	1
	Total	470 272	482 534	2,6	100
Total FPT	Fonctionnaires ⁽²⁾	1 382 999	1 380 721	-0,2	79
	Contractuels ⁽²⁾	291 052	308 199	5,9	18
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	50 427	48 967	-2,9	3
	Total	1 724 479	1 737 887	0,8	100
Total secteur communal ⁽⁵⁾	Fonctionnaires ⁽²⁾	1 042 703	1 042 763	0,0	79
	Contractuels ⁽²⁾	249 091	261 054	4,8	20
	Autres catégories et statuts ⁽³⁾	17 002	15 815	-7,0	1
	Total	1 308 796	1 319 633	0,8	100

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDess.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les évolutions concernant les effectifs des communes et des établissements communaux et intercommunaux doivent être interprétées avec précaution compte tenu des possibles modifications (regroupements notamment), en relation avec la mise en place de structures intercommunales.

(2) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT les militaires (sapeurs pompiers de Marseille) sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

(3) Dans la FPT, la catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des assistants maternels et familiaux et des apprentis.

(4) Les évolutions des effectifs des départements et régions s'expliquent pour partie par le remplacement de la collectivité territoriale de Corse et des départements de Haute-Corse et de Corse-du-Sud par la collectivité de Corse. Les effectifs de cette nouvelle collectivité sont désormais décomptés avec les régions. À périmètre constant, l'évolution des départements serait de -0,1 % et celle des régions de +3,0 %.

(5) Le secteur communal comprend les communes, les établissements intercommunaux et d'autres EPA locaux tels que les OPHLM, les caisses du crédit municipal, les régies, etc.

1.5 Fonction publique territoriale

 **Figure 1.5-5 : Effectifs physiques de la fonction publique territoriale par par catégorie d'employeur au 31 décembre**

	2017	2018	Évolution 2018/2017 (en %)
Organismes communaux⁽¹⁾	1137409	1134568	-0,2
Communes, dont :	1009992	1007362	-0,3
Communes de moins de 1 000 habitants	69929	69817	
Communes de 1 000 habitants à 1 999 habitants	59683	60452	
Communes de 2 000 à 3 999 habitants	64680	64579	
Communes de 4 000 à 4 999 habitants	51422	51490	
Communes de 5 000 à 9 999 habitants	124723	125613	
Communes de 10 000 à 19 999 habitants	130729	129559	
Communes de 20 000 à 49 999 habitants	208394	206547	
Communes de 50 000 à 79 999 habitants	86073	85256	
Communes de 80 000 à 99 999 habitants	33522	33127	
Communes de 100 000 habitants et plus	180837	180922	
Établissements communaux (CCAS, CDE ...)⁽¹⁾	127417	127206	-0,2
Organismes intercommunaux⁽¹⁾	317528	330471	4,1
EPCI à fiscalité propre, dont :	249180	260134	4,4
Communautés urbaines	14804	12275	
Communautés de communes	76124	79183	
Communautés d'agglomération	89891	92782	
Métropole	68361	75894	
Autres structures intercommunales (Sivom, Sivu, syndicats mixtes)	68348	70337	2,9
Organismes départementaux	350413	347438	-0,8
Départements ⁽²⁾	283050	279937	-1,1
Établissements départementaux (SDIS, CNFPT, CDG)	52642	52693	0,1
Autres établissements départementaux	14721	14808	0,6
Régions⁽²⁾	88334	94325	6,8
Autres EPA locaux (OPHLM, CCM, régies,...)	8553	8613	0,7
Total FPT	1902237	1915415	0,7

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les évolutions concernant les effectifs des communes et des établissements communaux et intercommunaux doivent être interprétées avec précaution compte tenu des possibles modifications (regroupements notamment), en relation avec la mise en place de structures intercommunales.

(2) Les évolutions des effectifs des départements et régions s'expliquent pour partie la mise en place de la collectivité territoriale unique de Corse à la place de la collectivité territoriale de Corse et des départements de Haute-Corse et de Corse-du-Sud. Les effectifs de cette nouvelle collectivité sont désormais décomptés avec les régions. À périmètre constant, l'évolution des départements serait de 0,0 % et celle des régions de +3,2 %.

 **Figure 1.6-1 : Effectifs physiques de la fonction publique hospitalière par sexe et statut au 31 décembre**

	2017	2018				
	Effectifs physiques	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Part des fonctionnaires (en %)	Part des contractuels (en %)	Part des autres catégories et statuts ⁽¹⁾ (en %)
Médecins ⁽²⁾	117 086	118 449	53,1	0,0	0,0	100,0
Personnels non médical	912 063	912 980	80,5	79,2	20,6	0,2
Total hôpitaux	1 029 149	1 031 429	77,3	70,1	18,2	11,7
Établissements d'hébergement pour personnes âgées (EHPA)	102 727	105 672	87,5	65,9	32,8	1,4
Autres établissements médico-sociaux	41 540	41 521	68,4	57,1	40,1	2,8
Total fonction publique hospitalière	1 173 416	1 178 622	77,9	69,3	20,3	10,4

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Dans la FPH, la catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des médecins et des apprentis

(2) Y compris internes et résidents. Hors praticiens hospitalo-universitaires, décomptés avec la FPE.

Figure 1.6-2 : Effectifs de la fonction publique hospitalière en équivalent temps plein (ETP) par sexe et statut au 31 décembre

	2017	2018				
	ETP	ETP	Part des femmes (en %)	Part des fonctionnaires (en %)	Part des contractuels (en %)	Part des autres catégories et statuts ⁽¹⁾ (en %)
Médecins ⁽²⁾	101 697	103 320	53,7	0,0	0,0	100,0
Personnels non médical	854 902	855 605	79,9	79,6	20,2	0,2
Total hôpitaux	956 599	958 925	77,1	71,0	18,0	10,9
Établissements d'hébergement pour personnes âgées (EHPA)	94 498	97 304	87,4	67,4	31,7	0,9
Autres établissements médico-sociaux	36 065	36 235	70,3	62,1	35,3	2,5
Total fonction publique hospitalière	1 087 163	1 092 464	77,8	70,4	19,8	9,8

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Dans la FPH, la catégorie «autres catégories et statuts» recouvre principalement des médecins et des apprentis.

(2) Y compris internes et résidents. Hors praticiens hospitalo-universitaires, décomptés avec la FPE.

Agents de la fonction publique : principales caractéristiques **2**

- Statuts et situations d'emploi **2.1**
- Catégories hiérarchiques **2.2**
- Catégories socioprofessionnelles et filières **2.3**
- Emploi des femmes et égalité professionnelle **2.4**
 - Âges **2.5**
 - Travailleurs handicapés **2.6**
 - Temps partiel **2.7**
 - Niveaux de diplôme **2.8**
 - Les apprentis **2.9**

Présentation

A – Principales caractéristiques des agents publics

À compter des résultats portant sur l'année 2009, l'introduction du nouveau Système d'information sur les agents des services publics de l'Insee (**Siasp**) permet de fournir **des résultats détaillés comparables sur les agents des trois versants de la fonction publique** et non plus seulement sur la FPE, en particulier sur le sexe, l'âge, et le travail à temps partiel.

Outre la distinction de l'emploi selon le statut des agents, l'emploi est ventilé selon deux critères de niveau de responsabilité : **les catégories hiérarchiques** de la fonction publique (voir définitions), mais également **la catégorie socioprofessionnelle** issue de Siasp, qui repose sur la nomenclature des professions et catégories socioprofessionnelles (PCS) de l'Insee. Son utilisation pour la fonction publique permet aussi des comparaisons avec le secteur privé. La nomenclature des postes utilisée avec Siasp n'est pas équivalente à celle issue du Fichier général de l'État (FGE), utilisée dans les rapports antérieurs à 2010, qui combinait la PCS de l'Insee et les catégories « statutaires » de la fonction publique. Il a donc paru pertinent pour la nouvelle présentation par catégorie socioprofessionnelle d'articuler les catégories agrégées de la PCS (cadres, professions intermédiaires, employés et ouvriers) avec la catégorie « statutaire » des agents (titulaires selon leur catégorie hiérarchique, voire selon leur corps/grade, contractuels).

En plus des catégories hiérarchiques, l'emploi de **l'encadrement supérieur** (voir définitions) qui rassemble les niveaux hiérarchiques les plus élevés dans chaque versant de la fonction publique est également présenté.

De manière à fournir des éléments quantitatifs sur l'égalité entre les femmes et les hommes, les statistiques disponibles sur l'emploi sont généralement ventilées selon le sexe. Ces données statistiques ont vocation à alimenter le rapport annuel prévu par la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 et précisé par le protocole d'accord du 8 mars 2013 sur l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique.

Un changement dans les éléments transmis sur les militaires pour alimenter la base Siasp conduit à une dégradation de la qualité statistique de l'information sur les militaires à partir de 2017. Ainsi, le décompte des effectifs de militaires est incomplet, leur localisation

est souvent inconnue (conduisant à des estimations statistiques de la répartition entre emplois en France, dans les collectivités d'outre-mer et à l'étranger) et la classification en « poste secondaire » n'est plus toujours possible lorsqu'un militaire occupe plusieurs postes dans la fonction publique. Dans ce cas, les postes secondaires sont assimilés à des postes principaux entraînant une surestimation de l'effectif total. À titre d'information, en 2017, 1 300 militaires occupaient un poste secondaire (non annexe, actif au 31/12) en France métropolitaine ou dans les DOM au sein de la fonction publique.

B – Travailleurs handicapés

Depuis la loi n° 2005-102 du 11 février 2005 pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées, les employeurs publics de plus de vingt salariés sont tenus d'effectuer une déclaration au Fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique (FIPHFP). Les bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés (BOETH) sont :

- les personnes ayant obtenu la reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé (RQTH) ;
- les victimes d'accident du travail ou de maladie professionnelle, titulaires d'une rente, ayant une incapacité partielle permanente au moins égale à 10 % ;
- les titulaires d'une pension d'invalidité, si l'invalidité réduit d'au moins les deux tiers leur capacité de travail ;
- les anciens militaires titulaires d'une pension d'invalidité ;
- les sapeurs-pompiers volontaires victimes d'un accident dans l'exercice de leurs fonctions ;
- les titulaires de la carte d'invalidité ;
- les bénéficiaires de l'Allocation adulte handicapé (AAH).

S'y ajoutent les agents reclassés, les agents bénéficiant d'une allocation temporaire d'invalidité ainsi que les anciens emplois réservés.

Les éléments statistiques issus des déclarations auprès de la FIPHFP sont développés dans la fiche 2.6.

C – Niveaux de diplôme

La répartition des agents de la fonction publique selon leur niveau de diplôme est issue de l'enquête

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

Présentation

Emploi de l'Insee dans laquelle il est possible de distinguer les agents des trois versants de la fonction publique depuis 2006 (cf. « Les agents des trois fonctions publiques (État, territoriale et hospitalière) dans l'enquête Emploi de l'Insee », *Documents et méthodes*, DGAFF, 2011).

D – Apprentis

Lors de la conférence sociale de juillet 2014, le président de la République avait souhaité renforcer l'ouverture de la fonction publique à l'apprentissage et lui donner une nouvelle impulsion. Depuis l'édition 2018 du Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, sont introduits des résultats spécifiques sur le recrutement d'apprentis dans la fonction publique en complément des éléments déjà disponibles sur l'emploi de cette catégorie d'agents, de droit privé classés au sein des « autres statuts » dans les statistiques issues de Siasp.

Pour les entrées en apprentissage, les données mobilisées proviennent de l'enregistrement des contrats d'apprentissage auprès de la direction

régionale des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi (Dirccete) du lieu d'exécution et de leur dépôt dans le système Ari@ne de gestion informatisée des contrats d'apprentissage. Le décompte des nouveaux contrats d'apprentissage enregistrés s'appuie sur les remontées mensuelles en provenance des unités territoriales des Dirccete, tandis que l'analyse statistique détaillée des nouveaux contrats (caractéristiques des bénéficiaires) s'appuie sur la seule base de données issue d'Ari@ne. Ne sont pas comptabilisés ici les étudiants apprentis professeurs (EAP) et les contractuels alternants dont le recrutement n'est pas enregistré auprès des Dirccete.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont disponibles au format Excel sur le site Internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Études&Statistiques/Rapports annuels, ainsi que, pour les figures marquées du signe  dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

Présentation

2

 **Figure 2.1-1 : Effectifs physiques, effectifs en équivalent temps plein (ETP) et équivalent temps plein annualisé (EQTP) par statut des agents dans les trois versants de la fonction publique**

		Au 31 décembre 2018			Évolution 2018/2017 (en %)		
		Effectifs physiques	ETP	EQTP annualisé ⁽¹⁾	Effectifs physiques	ETP	EQTP annualisé ⁽¹⁾
FPE	Fonctionnaires	1545389	1507468	1508618	-0,1	0,1	0,0
	Contractuels	440235	365336	366988	5,8	4,6	3,9
	Militaires et militaires volontaires	308424	nd	nd	-0,2	nd	nd
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	176235	164927	165503	-1,1	-1,1	-0,2
	<i>dont enseignants et professeurs documentalistes des établissements privés sous contrat</i>	143363	133938	133843	-0,2	0,0	0,3
	<i>dont ouvriers d'État</i>	21859	21838	22309	-5,0	-5,0	-5,6
	<i>dont apprentis</i>	7475	7006	7132	-8,0	-8,5	9,4
FPT	Total	2470283	2344592	2351150	0,8	0,6	0,6
	Fonctionnaires ⁽³⁾	1467277	1380721	1392767	0,0	-0,2	-0,2
	Contractuels ⁽³⁾	391129	308199	344312	4,0	5,9	6,3
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	57009	48967	50647	-2,3	-2,9	-1,7
	<i>dont assistants maternels et familiaux</i>	45877	40756	41944	-2,9	-2,3	-1,8
	<i>dont apprentis⁽⁴⁾</i>	9213	6409	6863	0,9	-6,2	-0,4
FPH	Total	1915415	1737887	1787726	0,7	0,8	0,9
	Fonctionnaires	816571	769071	772489	-1,2	-1,2	-1,2
	Contractuels	239106	216578	209375	6,2	6,4	7,1
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	122945	106814	118912	0,9	1,4	1,4
	<i>dont médecins</i>	120308	104513	116591	1,1	1,6	1,7
	<i>dont assistants maternels et familiaux</i>	2104	1894	1985	-3,8	-3,7	-5,0
	<i>dont apprentis</i>	532	406	335	-18,2	-23,8	-30,1
Total	Total	1178622	1092464	1100776	0,4	0,5	0,6
	Fonctionnaires ⁽³⁾	3829237	3657259	3673874	-0,3	-0,3	-0,3
	Contractuels ⁽³⁾	1070470	890114	920675	5,2	5,5	5,5
	Militaires et militaires volontaires ⁽³⁾	308424	nd	nd	nd	nd	nd
	Autres catégories et statuts ⁽²⁾	356189	320708	335061	-0,6	-0,6	0,1

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) EQTP annualisé : équivalent temps plein annualisé calculé sur l'ensemble des postes actifs de l'année.

(2) La catégorie « Autres catégories et statuts » recouvre principalement des enseignants des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(3) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

(4) Les quotités déclarées par les employeurs pour les apprentis sont parfois erronées. Les effectifs en ETP au 31/12 et en EQTP sont ainsi légèrement sous-estimés et seront revus dans l'édition 2021 du Rapport annuel sur l'état de la fonction publique.

nd : non diffusables. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.1 Statuts et situations d'emploi

Figure 2.1-2 : Effectifs physiques et effectifs en équivalent temps plein (ETP) des fonctionnaires des ministères au 31 décembre

Ministères	2017		2018								Évolution 2018/2017 (en %)	
			Catégorie A		Catégorie B		Catégorie C		Catégorie indéterminée			
	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP
Agriculture et Alimentation	22547	21851	12750	12473	6888	6621	2555	2439	1	1	22194	21535
Armées	35326	34497	7456	7375	11371	11161	17375	16858	10	8	36212	35403
Culture	9788	9577	4236	4179	2152	2095	3298	3214	15	13	9701	9500
Ministères économiques et financiers	136132	131168	43228	42325	54681	52637	35654	33967	135	123	133698	129051
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	815031	791800	764619	745595	21635	20868	29603	28402	266	122	816123	794987
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	2785	2739	875	870	471	465	1332	1296	94	93	2772	2725
Intérieur et Outre-Mer	169123	166869	18212	18061	119661	118768	31739	30689	43	37	169655	167556
dont Police	131621	130606	11220	11161	107594	107049	14813	14409	7	6	133634	132624
Justice	75721	73794	15933	15665	21027	20221	40546	39733	35	34	77541	75653
Services du Premier ministre	8613	8460	4616	4571	1830	1795	2157	2030	1	0	8604	8396
Ministères sociaux	17519	16977	9052	8888	4090	3944	3838	3660	8	8	16988	16500
dont Solidarité et Santé	8886	8662	5135	5064	1715	1655	1772	1695	7	7	8629	8422
dont Travail	8633	8316	3917	3824	2375	2289	2066	1965	1	1	8359	8079
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	46183	45033	17120	16850	15970	15526	12403	11999	15	12	45508	44387
Total hors enseignants ⁽²⁾	623192	607292	182298	179074	258171	252590	180500	174288	623	452	621592	606403
Total	1338768	1302766	898097	876852	259776	254101	180500	174288	623	452	1338996	1305693

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires des ministères, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Hors agents en poste à l'étranger.

(2) Enseignants : Y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finance initiale de l'année. Les effectifs du budget annexe des publications officielles et de l'information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, du Logement et de l'Habitat durable.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.1 Statuts et situations d'emploi

2

Figure 2.1-3 : Effectifs physiques et effectifs en équivalent temps plein (ETP) des contractuels des ministères au 31 décembre

Ministères	2017		2018								Évolution 2018/2017 (en %)		
			Catégorie A		Catégorie B		Catégorie C		Catégorie indéterminée				
	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	Effectifs	ETP	
Agriculture et Alimentation	4233	3639	2174	1848	539	396	503	392	893	853	4109	3 489	-2,9 -4,1
Armées	8123	7754	7750	7486	1024	950	482	455	56	50	9 312	8 941	14,6 15,3
Culture	1463	1260	929	779	5	5	46	34	522	487	1 502	1 306	2,7 3,6
Ministères économiques et financiers	4 800	3 950	1 810	1 753	240	230	2 350	1 708	380	282	4 780	3 973	-0,4 0,6
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	92 442	70 487	38 917	35 138	6 231	5 649	60 758	38 245	1 503	1 203	107 409	80 234	16,2 13,8
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	607	583	118	114	30	30	38	38	395	374	581	556	-4,3 -4,7
Intérieur et Outre-Mer	13 755	12 249	1 577	1 333	1 624	956	10 324	9 682	2 165	2 072	15 690	14 043	14,1 14,6
dont Police	10 814	9 407	801	589	1 413	747	9 823	9 209	949	879	12 986	11 423	20,1 21,4
Justice	11 090	8 293	2 968	2 483	4 771	2 779	2 713	2 402	610	582	11 062	8 246	-0,3 -0,6
Services du Premier ministre	2 982	2 829	1 606	1 585	669	587	369	347	341	327	2 985	2 846	0,1 0,6
Ministères sociaux	1 786	1 677	1 339	1 278	296	277	266	247	12	10	1 913	1 813	7,1 8,1
dont Solidarités et Santé	1 139	1 055	843	795	238	221	146	135	6	4	1 233	1 155	8,3 9,4
dont Travail	647	622	496	484	58	57	120	112	6	6	680	658	5,1 5,9
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	2 467	2 307	756	730	85	81	1 041	982	799	729	2 681	2 522	8,7 9,3
Total hors enseignants ⁽²⁾	104 153	79 727	20 375	19 011	14 073	10 651	78 890	54 532	7 676	6 970	121 014	91 164	16,2 14,3
Total	143 748	115 027	59 944	54 526	15 514	11 940	78 890	54 532	7 676	6 970	162 024	127 967	12,7 11,2

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, contractuels des ministères, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année. Les effectifs du budget annexe des publications officielles et de l'information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, du Logement et de l'Habitat durable.

(1) Hors agents en poste à l'étranger.

(2) Enseignants : Y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.2 Catégories hiérarchiques

 Figure 2.2-1 : Répartition par statut et catégorie hiérarchique des effectifs dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018

	Catégorie A (en %)	Catégorie B (en %)	Catégorie C (en %)	Catégorie indéterminée (en %)	Total
Fonction publique de l'État (ministères et EPA)					
Fonctionnaires	66,7	19,1	14,2	0,1	1545 389
Contractuels	33,9	28,4	32,9	4,9	440 235
Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	83,0	4,4	12,6	0,0	176 235
Total agents civils	61,3	19,8	17,9	1,0	2161859
dont enseignants	99,6	0,4	0,0	0,0	982 685
dont non-enseignants	29,4	35,9	32,8	1,9	1179 174
Militaires et militaires volontaires	nd	nd	nd	nd	308 424
Total FPE	55,2	24,1	19,7	0,9	2 470 283
Fonction publique territoriale					
Fonctionnaires ⁽²⁾	9,3	15,2	75,4	0,1	1467 277
Contractuels ⁽²⁾	11,6	14,5	70,2	3,7	391 129
Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	3,4	0,0	96,6	0,0	57 009
Total FPT	9,6	14,6	75,0	0,9	1 915 415
Fonction publique hospitalière					
Fonctionnaires	29,4	19,7	50,9	0,0	816 571
Contractuels	23,8	14,4	61,8	0,0	239 106
Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	97,8	0,0	2,2	0,0	122 945
Total FPH	35,4	16,6	48,0	0,0	1 178 622
Ensemble de la fonction publique					
Fonctionnaires ⁽²⁾	36,7	17,7	45,5	0,1	3 829 237
Contractuels ⁽²⁾	23,5	20,2	53,0	3,4	1 070 470
Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	75,4	2,2	22,5	0,0	356 189
Total agents civils	36,7	17,2	45,4	0,7	5 255 896
dont enseignants	99,6	0,4	0,0	0,0	982 685
dont non-enseignants	22,2	21,0	55,9	0,9	4 273 211
Militaires et militaires volontaires ⁽²⁾	nd	nd	nd	nd	308 424
Total	35,3	19,3	44,7	0,7	5 564 320

Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Enseignants : professeurs de l'enseignement supérieur, professeurs agrégés, certifiés et assimilés, enseignants en coopération, professeurs des collèges et maîtres auxiliaires, instituteurs et assimilés, élèves enseignants. Hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

(1) La catégorie « Autres catégories et statuts » recouvre principalement des enseignants des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(2) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

Lecture : 66,7 % des agents fonctionnaires de la FPE sont des agents de catégorie A.

nd : non diffusables. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

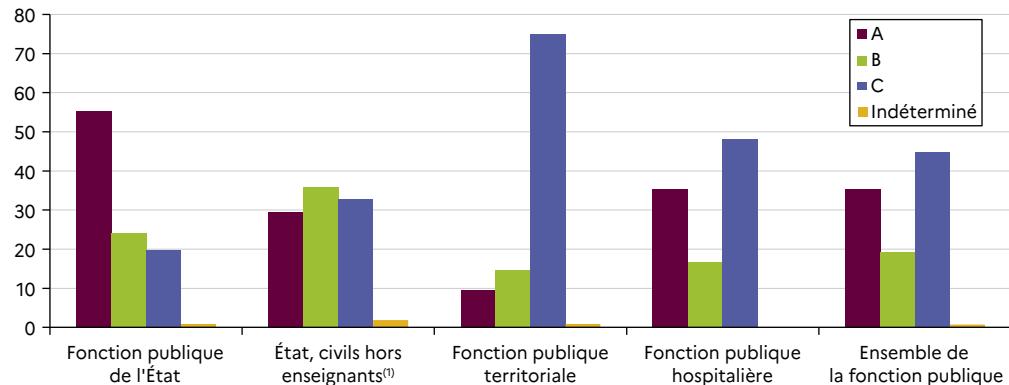
Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.2 Catégories hiérarchiques

2

Figure 2.2-2 : Répartition des effectifs physiques par catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018

(en %)
En %



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Enseignants : professeurs de l'enseignement supérieur, professeurs agrégés, certifiés et assimilés, enseignants en coopération, chercheurs, professeurs des collèges et maîtres auxiliaires, instituteurs et assimilés, élèves enseignants. Hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.3 Catégories socioprofessionnelles et filières

Figure 2.3-1 : Effectifs physiques par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee)^(*) et par catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018

		Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Part des fonctionnaires (en %)	Part des contractuels (en %)
FPE (ministères et EPA)	Cadres et professions intellectuelles supérieures	795859	52,5	73,2	13,5
	dont catégorie A	788154	52,6	73,9	12,6
	dont catégorie B	3299	41,0	4,3	95,7
	Professions Intermédiaires	1023012	68,8	62,5	22,5
	dont catégorie A	571592	76,2	78,4	7,9
	dont catégorie B	380631	54,5	50,1	31,7
	dont catégorie C	70707	86,0	0,7	91,2
	Employés, ouvriers	649511	40,2	49,8	15,6
	dont catégorie A	4696	48,0	5,2	94,5
	dont catégorie B	211659	19,4	49,0	0,6
	dont catégorie C	412662	50,0	53,0	18,4
	Indéterminée	1901	51,8	1,1	96,2
	Total FPE	2 470 283	56,0	62,6	17,8
FPT	Cadres et professions intellectuelles supérieures	156409	57,1	72,8	26,0
	dont catégorie A	156131	57,1	72,9	25,9
	Professions intermédiaires	304470	66,5	80,0	20,0
	dont catégorie A	26460	94,1	82,5	17,5
	dont catégorie B	277951	63,9	79,8	20,2
	Employés, ouvriers	1427450	60,7	77,6	19,2
	dont catégorie B	1484	10,9	83,2	16,8
	dont catégorie C	1425580	60,8	77,6	19,2
	Indéterminée	27086	58,1	8,3	57,8
	Total FPT	1915415	61,3	76,6	20,4
FPH	Cadres et professions intellectuelles supérieures	154982	56,9	11,1	11,3
	dont catégorie A	154977	56,9	11,1	11,3
	Professions intermédiaires	459292	84,1	83,7	16,3
	dont catégorie A	261972	85,4	85,0	15,0
	dont catégorie B	195644	82,6	82,4	17,6
	dont catégorie C	1676	55,6	25,1	74,7
	Employés, ouvriers	563814	78,7	73,6	26,0
	dont catégorie C	563794	78,7	73,6	26,0
	Indéterminée	534	64,8	0,0	0,6
	Total FPH	1178622	78,0	69,3	20,3
Ensemble	Cadres et professions intellectuelles supérieures	1107250	53,8	64,5	14,9
	Professions intermédiaires	1786774	72,3	70,9	20,5
	Employés, ouvriers	2640775	59,5	69,9	19,8
	Indéterminée	29521	57,8	7,7	59,2
	Total	5 564 320	62,5	68,8	19,2

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(*) Voir définitions

Figure 2.3-2 : Effectifs physiques par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee)^(*) et catégorie hiérarchique parmi les fonctionnaires des ministères au 31 décembre

	Situation au 31 décembre 2018		Situation au 31 décembre 2017 ⁽¹⁾		Évolution 2018/2017	
	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Effectifs (en %)	Part des femmes (en point de %)
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures dont :						
Cadres de catégorie A+	460652	57,4	458142	57,2	0,5	0,2
Encadrement et direction	27289	46,3	27074	45,5	0,8	0,8
Inspection, contrôle et expertise	10498	33,9	10488	33,1	0,1	0,8
Enseignement supérieur, recherche et assimilés	12478	59,5	12285	58,9	1,6	0,7
Enseignement primaire et secondaire	4313	37,8	4301	37,3	0,3	0,5
Cadres de catégorie A (à l'exception des A+)	433271	58,1	430994	57,9	0,5	0,2
Attachés et inspecteurs	63536	55,7	62901	55,1	1,0	0,5
dont attachés et inspecteurs principaux et hors classe ⁽²⁾	14536	54,6	14334	53,7	1,4	1,0
Ingénieurs de l'État (sauf militaires) ⁽³⁾	16942	32,2	16381	31,8	3,4	0,3
Professeurs certifiés et agrégés	303828	60,3	303129	60,2	0,2	0,1
Autres enseignants de catégorie A	1173	31,1	1189	30,8	-1,3	0,3
Police (commandants)	4224	20,7	3988	19,1	5,9	1,6
Autres cadres de catégorie A ⁽⁴⁾	43568	60,9	43406	60,2	0,4	0,6
Cadres de catégorie B	11	45,5	s	s	s	s
PCS de professions intermédiaires dont :	594168	73,9	594360	73,5	0,0	0,4
Professions intermédiaires de catégorie A dont :	437497	78,0	436416	77,6	0,2	0,4
Professeurs des écoles	346402	83,7	343869	83,4	0,7	0,3
Professeurs de lycée professionnel	59783	50,7	60318	50,6	-0,9	0,1
Autres professions intermédiaires de catégorie A, enseignants	1662	51,8	2082	51,9	-20,2	-0,1
Police (capitaines et lieutenants)	3674	31,6	4202	31,2	-12,6	0,5
Autres professions intermédiaires de catégorie A ⁽⁵⁾	25976	73,2	25945	72,9	0,1	0,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires des ministères, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(*) Voir définitions.

(1) Les données de l'année 2017 ont été révisées par rapport à ce qui a été publié dans le Rapport annuel sur l'état de la fonction publique 2019. La liste des corps de catégorie A+ a été révisée. En particulier, les corps nécessitant un doctorat mais dont la grille indiciaire n'atteint pas au moins la huitième échelle B ne sont désormais plus considérés comme A+. En outre, les ingénieurs du contrôle de la navigation aérienne, jusque-là classés à tort parmi les cadres, sont désormais classés parmi les professions intermédiaires (Code PCS 451d).

(2) Sont classés ici l'ensemble des grades dont les grilles indiciaires atteignent des niveaux comparables à celles des attachés et inspecteurs principaux ou hors classe. En particulier, les administrateurs des finances publiques adjoints sont classés dans cette catégorie.

(3) Par exemple : ingénieurs des travaux publics de l'État.

(4) Par exemple : personnels de direction d'établissement d'enseignement ou de formation relevant du ministre de l'Éducation nationale.

(5) Par exemple : conseillers principaux d'éducation.

s : soumis au secret statistique

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.3 Catégories socioprofessionnelles et filières

Figure 2.3-2 (suite et fin) : Effectifs physiques par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee)^(*) et catégorie hiérarchique parmi les fonctionnaires des ministères au 31 décembre

	Situation au 31 décembre 2018		Situation au 31 décembre 2017 ⁽¹⁾		Évolution 2018/2017	
	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Effectifs (en %)	Part des femmes (en point de %)
Professions intermédiaires de catégorie B dont :						
Greffiers	156157	62,5	157329	62,5	-0,7	-0,1
Instituteurs	10109	88,0	10129	88,0	-0,2	0,0
Personnels administratifs et techniques (secrétaires administratifs, contrôleurs et techniciens)	1605	77,8	2047	78,0	-21,6	-0,3
dont secrétaires administratifs	126119	60,7	126865	60,7	-0,6	0,0
Corps d'encadrement de l'administration pénitentiaire (commandants, capitaines et lieutenants pénitentiaires)	46653	78,5	46296	78,3	0,8	0,2
Autres professions intermédiaires de catégorie B	1228	31,8	1177	31,4	4,3	0,4
	17096	61,1	17111	61,2	-0,1	-0,1
PCS employés et ouvriers dont :	284176	46,6	286266	47,4	-0,7	-0,8
Employés et ouvriers de catégorie B dont :	103608	20,6	102046	20,2	1,5	0,5
Police (corps d'encadrement et d'application : gardiens de la paix, brigadiers...)	103594	20,6	102031	20,1	1,5	0,5
dont brigadiers (yc chefs et majors)	51460	18,3	48638	17,8	5,8	0,5
dont gardiens de la paix	52134	22,9	53393	22,3	-2,4	0,6
Autres employés, ouvriers de catégorie B	14	71,4	15	80,0	-6,7	-8,6
Employés et ouvriers de catégorie C dont :	180037	61,6	183697	62,5	-2,0	-0,9
Adjoint administratifs et adjoints techniques	149166	69,3	152077	69,9	-1,9	-0,5
Personnel surveillant de l'administration pénitentiaire	27718	21,3	26283	20,7	5,5	0,6
Autres employés, ouvriers de catégorie C	3153	49,0	5337	59,0	-40,9	-10,0
Total	1338996	62,4	1338768	62,4	0,0	0,1

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires des ministères, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(*) Voir définitions.

(1) Les données de l'année 2017 ont été révisées par rapport à ce qui a été publié dans le Rapport annuel sur l'état de la fonction publique 2019. La liste des corps de catégorie A+ a été révisée. En particulier, les corps nécessitant un doctorat mais dont la grille indiciaire n'atteint pas au moins la hors échelle B ne sont désormais plus considérés comme A+. En outre, les ingénieurs du contrôle de la navigation aérienne, jusque-là classés à tort parmi les cadres, sont désormais classés parmi les professions intermédiaires (Code PCS 451d).

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.3 Catégories socioprofessionnelles et filières

2

 **Figure 2.3-3 : Effectifs physiques et répartition des agents de la fonction publique territoriale par statut et filière d'emploi au 31 décembre 2018**

	Effectifs physiques	Fonctionnaires (en %)	Contractuels (en %)	Part des contractuels dans la filière (en %)
Administrative	428 838	24,4	18,1	16,5
Animation	127 969	4,8	14,6	44,5
Culturelle	79 542	3,7	6,4	31,3
Incendie-Secours	39 331	2,6	0,2	1,6
Medico-sociale	91 917	4,7	6,0	25,5
Medico-technique	2 616	0,1	0,2	33,8
Sécurité	24 025	1,6	0,3	4,1
Sociale	169 736	8,9	10,0	22,9
Sportive	18 718	0,9	1,3	27,9
Technique	850 442	47,9	37,7	17,3
Hors filières et indéterminée ⁽¹⁾	25 369	0,3	5,4	82,7
Total ⁽²⁾	1 858 503	100,0	100,0	21,1

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Il s'agit par définition de la NET (nomenclature des emplois territoriaux) des emplois non classables ailleurs.

(2) Hors assistants maternels et familiaux, apprentis, collaborateurs de cabinet et Pacte.

Lecture : 24,4 % des fonctionnaires et 18,1 % des agents contractuels de la FPT travaillent dans la filière administrative. 16,5 % des agents travaillant dans la filière administrative sont des contractuels.

 **Figure 2.3-4 : Effectifs physiques et répartition des personnels non médicaux de la fonction publique hospitalière par statut et filière d'emploi au 31 décembre 2018**

	Effectifs physiques	Fonctionnaires (en %)	Contractuels (en %)	Part des contractuels dans la filière (en %)
Administrative	112 268	10,5	11,1	23,6
Médico-technique	44 764	4,5	3,3	17,7
Socio-éducative	27 517	2,5	3,1	26,7
Soignante	740 971	72,0	64,1	20,7
Technique-ouvrière	122 036	10,5	15,3	30,0
Hors filières ⁽¹⁾ et indéterminée	10 758	0,1	3,2	70,3
Total	1 058 314	100,0	100,0	22,6

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : 10,5 % des fonctionnaires et 11,1 % des agents contractuels de la FPH travaillent dans la filière administrative. 23,6 % des agents travaillant dans la filière administrative sont des contractuels.

(1) Il s'agit par définition de la NEH (nomenclature des emplois hospitaliers) des emplois non classables ailleurs, comme par exemple les travailleurs handicapés en CAT, les formateurs occasionnels et les apprentis.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

Figure 2.4-1 : Part des femmes par type d'employeur et catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018
 (en %)

		A	dont A+	B	C	Indéterminée	Total
FPE	Ministères	65,7	46,2	34,6	51,6	60,0	55,9
	EPA	45,9	37,5	64,9	68,0	54,3	56,6
	Total FPE	62,4	40,1	42,0	55,2	56,4	56,0
FPT	Communes	60,8	51,9	60,1	61,5	64,6	61,3
	Départements	72,7	65,9	77,2	63,3	59,6	68,1
	Régions	59,8	41,5	63,6	57,9	34,6	58,5
	Total collectivités territoriales	64,9	58,4	66,3	61,5	62,5	62,5
	Établissements communaux	84,2	48,3	84,2	88,5	86,1	87,7
	Établissements intercommunaux	55,9	33,6	56,3	51,7	53,0	53,1
	Établissements départementaux	38,6	38,5	36,5	23,9	63,7	27,9
	Autres EPA locaux	49,3	35,5	53,7	57,8	50,5	53,9
	Total EPA	57,8	36,8	57,4	58,3	63,4	58,2
	Total FPT	62,4	51,2	63,6	60,7	62,8	61,3
<i>Total secteur communal</i>		60,6	43,5	60,3	62,0	64,2	61,7
FPH	Hôpitaux	74,5	46,2	83,2	77,6	ns	77,4
	Établissements d'hébergement pour personnes âgées (EHPA)	84,2	63,8	84,3	88,3	ns	87,5
	Autres établissements médico-sociaux	74,1	58,0	72,3	65,7	ns	68,4
	Total FPH	74,8	49,1	82,6	78,7	ns	78,0
Ensemble de la fonction publique		65,1	41,9	55,1	63,7	59,1	62,5
Salarisés du privé		-	-	-	-	-	46,2

Sources : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi. Enquête Emploi du dernier trimestre de l'année pour le secteur privé.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

ns : non significatif. En deçà d'un seuil fixé à 50 salariés, la part des femmes n'est pas calculée.

Lecture : Dans la FPE, 65,7 % des agents des ministères de catégorie A sont des femmes.

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

 **Figure 2.4-2 : Part des femmes par statut et catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018**
(en %)

	Statut	A	dont A+	B	C	Indéterminée	Total	Total hors enseignants
FPE	Fonctionnaires	64,4	40,2	47,6	61,8	46,8	60,8	53,3
	Contractuels	50,3	34,7	63,4	77,1	57,0	63,1	64,5
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	73,6	.	14,5	29,0	ns	65,4	27,8
	Total agents civils	63,8	40,1	51,6	65,6	56,6	61,6	56,2
	Total agents civils hors enseignants	51,6	43,6	51,4	65,6	56,6	56,2	56,2
	Militaires et militaires volontaires	nd	.	nd	nd	nd	nd	nd
FPT	Total	62,4	40,1	42,0	55,2	56,4	56,0	48,0
	Fonctionnaires ⁽²⁾	63,8	48,5	64,7	57,3	54,4	59,0	59,0
	Contractuels ⁽²⁾	58,9	55,9	59,4	69,5	63,7	66,6	66,6
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	41,2	.	.	85,5	0,0	84,0	84,0
FPH	Total	62,4	51,2	63,6	60,7	62,8	61,3	61,3
	Fonctionnaires	84,4	49,8	83,9	78,7	ns	81,4	81,4
	Contractuels	80,6	46,6	76,4	78,5	ns	78,7	78,7
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	53,0	.	ns	84,5	.	53,7	53,7
Ensemble de la fonction publique	Total	74,8	49,1	82,6	78,7	ns	78,0	78,0
	Fonctionnaires ⁽²⁾	67,7	41,3	61,8	63,0	51,7	64,5	63,6
	Contractuels ⁽²⁾	58,7	49,0	64,4	73,8	59,7	67,9	68,6
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	64,1	.	14,5	69,8	ns	64,3	57,7
	Total agents civils	66,0	41,9	62,1	65,8	59,2	65,2	64,5
	Total agents civils hors enseignants	63,9	46,0	62,0	65,8	59,2	64,5	64,5
	Militaires et militaires volontaires ⁽²⁾	nd	.	nd	nd	nd	nd	nd
	Total	65,1	41,9	55,1	63,7	59,1	62,5	61,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La catégorie « Autres catégories et statuts » recouvre principalement des enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(2) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT, les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

ns : non significatif. En deçà d'un seuil fixé à 50 salariés, la part des femmes n'est pas calculée.

nd : non diffusible. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend fragiles les estimations sur les ministères des Armées et de l'Intérieur.

Lecture : Dans la FPE, 64,4 % des fonctionnaires de catégorie A sont des femmes.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

Figure 2.4-3 : Part des femmes parmi les agents fonctionnaires et contractuels des ministères, par ministère et catégorie hiérarchique au 31 décembre

	Catégorie A		dont A+		Catégorie B		Catégorie C		Catégorie indéterminée		Total 2018		Total 2017	
	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)	parmi les fonctionnaires (en %)	parmi les contractuels (en %)
Agriculture et Alimentation	53,3	59,3	49,6	ns	62,3	42,9	84,4	58,1	ns	69,3	59,6	59,1	59,2	60,6
Armées	33,7	39,9	27,4	ns	43,1	23,4	61,1	43,2	ns	39,3	49,8	38,2	50,2	35,5
Culture	52,5	44,9	49,9	ns	61,7	ns	53,9	ns	ns	63,4	55,0	51,5	54,7	50,6
Ministères économiques et financiers	49,0	44,2	26,4	ns	58,9	48,3	59,7	73,6	56,3	50,3	55,9	59,3	56,3	60,2
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et innovation ⁽¹⁾	70,9	56,1	38,3	ns	80,6	77,7	83,7	92,3	35,0	68,7	71,6	75,6	71,3	73,2
Europe et Affaires étrangères ⁽²⁾	38,4	44,9	28,2	ns	47,6	ns	66,5	ns	50,0	60,5	53,9	55,4	54,5	53,4
Intérieur et Outre-Mer	39,1	24,9	28,9	ns	26,3	10,8	71,5	33,6	ns	57,7	36,2	33,7	36,2	35,7
Justice	67,3	53,3	67,2	40,2	75,7	60,7	39,3	57,5	ns	62,6	54,9	58,0	55,3	58,1
Services du Premier ministre	44,4	42,2	37,6	ns	47,5	65,9	66,0	32,0	ns	61,3	50,5	48,4	51,5	48,5
Ministères sociaux	52,5	51,7	45,0	ns	76,7	78,0	84,5	75,6	ns	ns	65,5	59,0	65,7	59,1
Solidarité et Santé	46,4	48,6	45,5	ns	77,8	77,3	84,4	70,6	ns	ns	60,5	56,5	60,3	56,0
Travail/Emploi et Dialogue social	60,4	56,9	43,7	ns	75,8	81,0	84,6	81,7	ns	ns	70,8	63,4	71,1	64,5
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	36,0	48,4	33,8	ns	44,5	61,2	49,5	46,7	ns	55,4	42,7	50,2	42,4	49,8
Total	67,5	52,0	46,3	40,8	45,8	42,7	61,5	81,4	45,8	61,5	62,4	65,9	62,4	64,1
Total hors enseignants	54,8	44,9	47,5	41,0	45,6	40,6	61,5	81,4	45,8	61,5	52,9	69,2	53,1	67,3

Source : Siasp, Insee, Traitement DGAFP – SDessi.

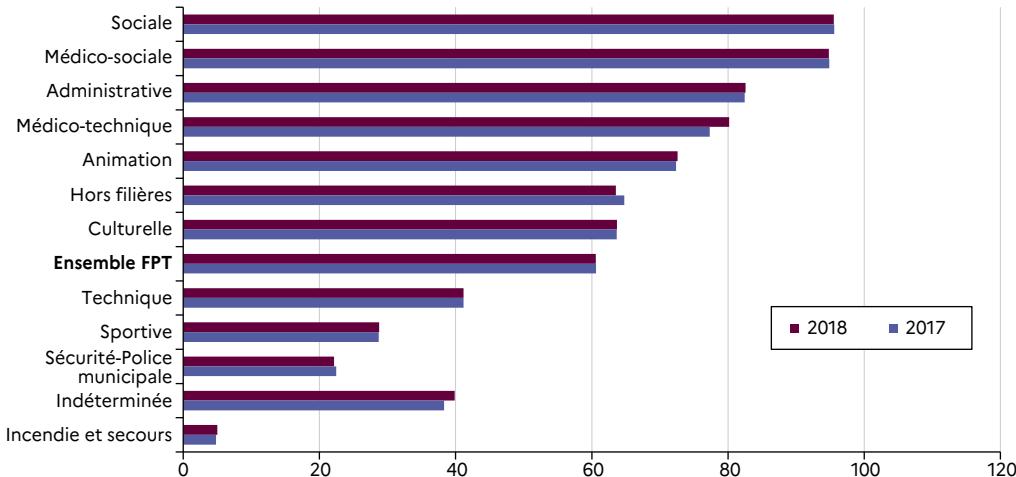
Champ : Emplois principaux, fonctionnaires et contractuels des ministères, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés. Lecture : Au ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, pour la partie des emplois situés en France métropolitaine et DOM (hors Mayotte) et donc hors COM et étranger ; 38,4 % des fonctionnaires de catégorie A sont des femmes.

(1) Hors assistants étrangers dont le sexe est mal renseigné.

(2) Hors agents en poste à l'étranger.
ns : non significatif. En deçà d'un seuil fixé à 50 salariés la part des femmes n'a pas été calculée.

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

Figure 2.4-4 : Part des femmes par filière d'emploi dans la FPT au 31 décembre

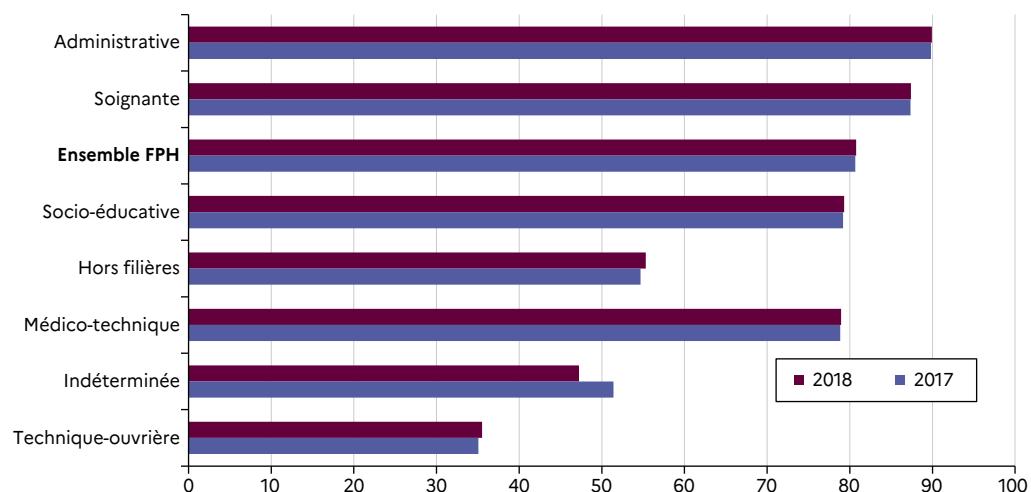


Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux de la FPT, hors assistants maternels et familiaux, apprentis, collaborateurs de cabinet et Pacte, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : Dans la FPT 95,5 % des agents de la filière sociale sont des femmes au 31 décembre 2018.

Figure 2.4-5 : Part des femmes par filière d'emploi parmi les personnels non médicaux dans la FPH au 31 décembre



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux de la FPH, hors médecins et internes, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : Dans la FPH, 89,9 % des agents de la filière administrative sont des femmes au 31 décembre 2018.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

 **Figure 2.4-6 : Effectifs physiques et part des femmes dans les emplois et corps de catégorie A+ dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre**

	2017 ⁽¹⁾		2018	
	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)
Catégorie A+ de la FPE	91475	39,7	91673	40,1
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPE	11561	33,6	11600	34,5
Corps et emplois à la décision du gouvernement : décret de 1985 et assimilés	467	25,7	474	26,6
Ambassadeurs (Ministres plénipotentiaires)	50	24,0	48	27,1
Préfets	201	17,4	197	20,3
Secrétaire généraux	12	33,3	11	54,6
Recteurs d'académie	29	48,3	29	51,7
Directeurs d'administration centrale	151	31,1	165	27,9
Cadres dirigeants divers (chefs de services de l'Inspection générale, délégués...)	24	33,3	24	25,0
Autres corps de direction	3 245	30,1	3 298	31,9
Chefs de service et sous-directeurs d'administration centrale, décret n°2019-1594	650	30,6	654	32,0
Directeurs de projet et experts de haut niveau	135	28,2	138	29,0
Autres emplois de direction d'administration centrale	33	33,3	28	28,6
Directeurs d'administration territoriale	1 361	31,9	1 391	34,2
Administrateurs généraux des finances publiques	763	26,5	767	27,8
Autres emplois et corps de direction	303	30,0	320	32,8
Encadrement supérieur	7 849	35,6	7 828	36,0
Corps ENA de conception et management ⁽²⁾	1 971	32,8	2 002	32,5
Ingénieurs ⁽³⁾	2 532	33,3	2 458	34,0
Commissaires de police	1 516	28,0	1 524	28,8
Administrateurs Insee	500	33,8	496	34,3
Architectes et urbanistes de l'État	387	48,8	379	51,2
Conservateurs généraux du patrimoine	907	56,3	922	56,7
Autres corps d'encadrement supérieur	36	25,0	47	17,0
Inspection, contrôle et expertise	12 890	58,9	13 175	59,4
Corps ENA de juridictions administratives et financières (dont Cour des comptes)	2 032	39,4	2 044	39,8
Corps et emplois de juridictions judiciaires	8 227	66,7	8 532	67,0
Corps et emplois d'inspection et contrôle (dont corps ENA)	1 207	36,2	1 178	35,5
Autres corps d'inspection	1 424	61,2	1 421	61,3

Source : Siasp, Insee, Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires et contractuels, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Les fonctionnaires de catégorie A+ d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement et non pas dans le corps d'origine.

(1) Les données de l'année 2017 ont été révisées par rapport à ce qui a été publié dans le rapport annuel sur l'état de la fonction publique 2019. La liste des corps de catégorie A+ a été révisée. En particulier, les corps nécessitant un doctorat mais dont la grille indiciaire n'atteint pas au moins la hors échelle B ne sont désormais plus considérés comme A+.

(2) Administrateurs civils, conseillers des Affaires étrangères (cadre général) et conseillers des Affaires étrangères (cadre d'Orient), sous-préfets du ministère de l'Intérieur, de la Sécurité et des Libertés locales, conseillers économique.

(3) Ingénieurs des mines, ingénieurs des télécommunications, ingénieurs du génie rural, des eaux et des forêts, ingénieurs des ponts et chaussées, ingénieurs des ponts, des eaux et des forêts et ingénieurs du génie sanitaire.

Lecture : Fin 2018, dans la FPE, 26,6 % des agents relevant des corps et emplois à la décision du gouvernement (décret de 1985) sont des femmes.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

2

 **Figure 2.4-6 (suite) : Effectif total et part des femmes dans les emplois et corps de catégorie A+ dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre**

	2017 ⁽¹⁾		2018	
	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)	Effectifs physiques	Part des femmes (en %)
Enseignement supérieur, recherche et assimilés	67 024	37,0	66 898	37,3
Chercheurs ⁽⁴⁾	8 037	30,6	8 141	31,1
Professeurs de l'enseignement supérieur	20 147	25,6	20 056	26,1
Maîtres de conférences	37 615	44,2	37 475	44,4
Inspecteurs de l'enseignement ⁽⁵⁾	1 225	44,4	1 226	45,0
Catégorie A+ de la FPT	12 229	51,0	12 306	51,2
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPT	6 833	31,4	6 950	32,6
Emplois de directions de la FPT ⁽⁶⁾⁽⁷⁾	1 211	32,6	1 254	33,1
Encadrement supérieur de la FPT	5 622	31,2	5 696	32,5
Administrateurs territoriaux	1 751	42,6	1 721	42,8
Administrateurs généraux et hors classe	733	34,0	724	35,6
Administrateurs	1 018	48,7	997	48,0
Ingénieurs territoriaux en chef	3 781	26,5	3 893	28,5
Ingénieurs en chef généraux et hors classe	1 267	23,4	1 261	24,0
Ingénieurs en chef de classe normale	2 514	28,1	2 632	30,7
Conception et direction de sapeurs-pompiers	90	3,3	82	6,1
Médecins territoriaux	5 396	75,9	5 356	75,2
Catégorie A+ de la FPH	5 918	48,6	6 010	49,1
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPH	5 918	48,6	6 010	49,1
Emplois de direction	4 206	52,9	4 199	53,5
Directeurs d'hôpital (DH)	2 810	48,0	2 835	48,3
DH, Emplois fonctionnels	322	30,4	322	30,1
DH, Hors classe	1 980	49,0	1 965	49,7
DH, Classe normale	508	55,1	548	53,8
Directeurs d'établissement sanitaire, social et médico-social (D3S)	1 396	62,8	1 364	64,3
D3S, Emplois fonctionnels	15	40,0	13	46,2
D3S, Hors classe	840	58,7	833	61,2
D3S, Classe normale	541	69,9	518	69,7
Encadrement supérieur de la FPH	1 712	37,8	1 811	38,8
Ingénieurs hospitaliers en chef ⁽⁸⁾	1 712	37,8	1 811	38,8
Total Catégorie A+	109 622	41,4	109 989	41,9
Total Encadrement supérieur et emplois de direction	24 312	36,6	24 560	37,5

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires et contractuels, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Les fonctionnaires de catégorie A+ d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement et non pas dans le corps d'origine.

(1) Les données de l'année 2017 ont été révisées par rapport à ce qui a été publié dans le Rapport annuel sur l'état de la fonction publique 2019. La liste des corps de catégorie A+ a été révisée. En particulier, les corps nécessitant un doctorat mais dont la grille indiciaire n'atteint pas au moins la hors échelle B ne sont désormais plus considérés comme A+.

(4) Directeurs de recherche et astronomes et physiciens.

(5) Les inspecteurs de l'Éducation nationale ne sont pas pris en compte au regard de leurs missions.

(6) Comprend les emplois de directeur général des services ou directeur, de directeur adjoint général des services ou directeur adjoint, de directeur général des services techniques et de directeur de services techniques. Les effectifs de directeur général des services et ceux de directeur, directeur adjoint des services ou directeur adjoint, peuvent avoir été légèrement surreprésentés. En effet, les mentions des termes « directeur » et « directeur adjoint » sans le qualificatif « général » peuvent conduire à inclure les directeurs de collectivités qui n'occupent pas un emploi fonctionnel (au sens de l'article 53 de la loi du 26 janvier 1984).

(7) Comprend les personnels de la Ville de Paris.

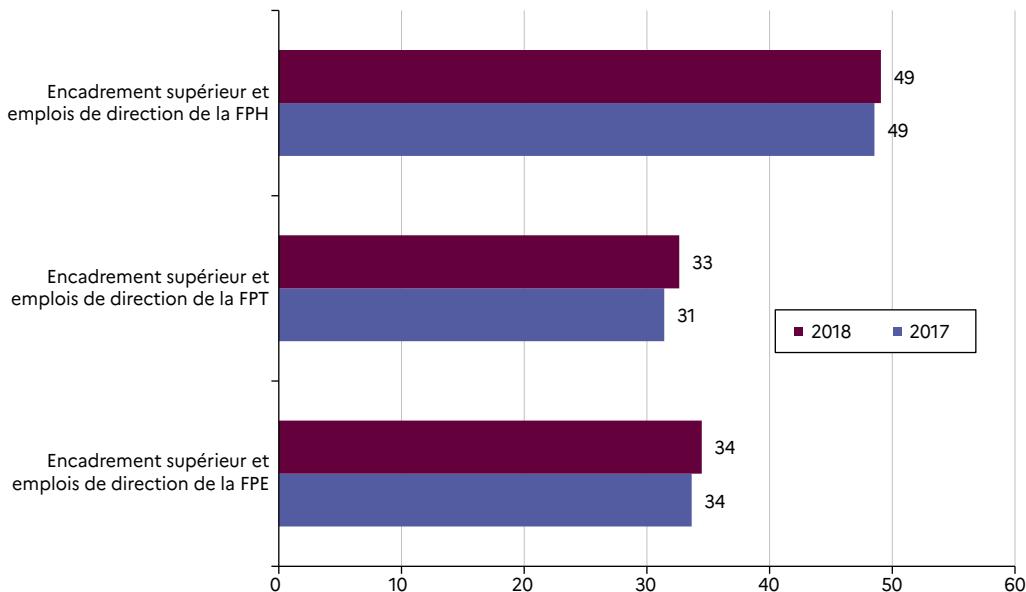
(8) À ce jour, les ingénieurs hospitaliers en chef sont des grades du corps des ingénieurs hospitaliers. La réforme statutaire du cadre d'emploi des ingénieurs territoriaux, créant un cadre d'emploi spécifique d'ingénieur en chef, a vocation à être transposée aux ingénieurs hospitaliers.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.4 Emploi des femmes et égalité professionnelle

Figure 2.4-7 : Part des femmes dans les emplois et corps d'encadrement supérieur ou de direction (ESD) dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires et contractuels, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Les fonctionnaires de catégorie A+ d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement et non pas dans le corps d'origine.

Lecture : Dans la FPE, 34,5 % des agents relevant des emplois et corps d'encadrement supérieur ou de direction (ESD) au 31 décembre 2018 sont des femmes.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.5 Âges

2

Figure 2.5-1 : Âge moyen par statut et catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018

	Statut	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Catégorie indéterminée	Total
FPE	Fonctionnaires	44,7	45,4	47,0	52,0	45,2
	Contractuels	38,7	37,0	41,6	40,4	39,3
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	44,8	47,3	40,9	30,8	44,4
	Total agents civils	44,1	43,0	44,6	40,9	43,9
	Militaires et militaires volontaires	nd	nd	nd	nd	nd
	Total	44,0	41,3	41,0	40,9	42,7
FPT	Fonctionnaires ⁽²⁾	48,2	47,2	47,0	46,3	47,1
	Contractuels ⁽²⁾	41,7	37,3	39,0	40,1	39,1
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	41,5	.	47,4	ns	47,2
	Total	46,5	45,2	45,5	40,7	45,5
FPH	Fonctionnaires	40,5	46,3	45,2	ns	44,1
	Contractuels	33,0	35,0	36,0	ns	35,1
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	40,7	ns	47,1	.	40,9
	Total	39,5	44,3	42,8	ns	41,9
Ensemble de la fonction publique	Fonctionnaires ⁽²⁾	44,4	46,2	46,6	48,4	45,7
	Contractuels ⁽²⁾	38,0	36,8	38,9	40,3	38,3
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	43,0	47,3	45,6	29,8	43,6
	Total agents civils	43,3	43,9	44,7	40,8	44,0
	Militaires et militaires volontaires ⁽²⁾	nd	nd	nd	nd	nd
	Total	43,3	42,9	44,0	40,8	43,5

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La catégorie « Autres catégories et statuts » recouvre principalement des enseignants des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(2) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT, les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

nd : non diffusable. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend fragiles les estimations.

ns : non significatif.

Lecture : Dans la FPH, les fonctionnaires de catégorie A ont en moyenne 40,5 ans.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.5 Âges

Figure 2.5-2 : Âge moyen, part des agents de moins de 30 ans et part de ceux de 50 ans et plus dans les trois versants de la fonction publique par statut et par sexe, au 31 décembre 2018

		Âge moyen (en années)			Part des moins de 30 ans (en %)			Part des 50 ans et plus (en %)		
		Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
FPE	Fonctionnaires	45,7	44,8	45,2	7,1	8,3	7,9	37,7	35,3	36,2
	Contractuels	37,8	40,1	39,3	36,0	23,5	28,1	22,2	24,6	23,7
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	45,3	44,0	44,4	12,3	11,1	11,5	42,7	34,0	37,0
	Total agents civils	44,2	43,8	43,9	13,2	11,7	12,3	35,1	32,9	33,7
	Militaires et militaires volontaires	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	Total	41,9	43,4	42,7	19,3	12,8	15,7	29,2	31,9	30,7
FPT	Fonctionnaires ⁽²⁾	46,7	47,4	47,1	5,5	4,4	4,8	43,8	46,4	45,3
	Contractuels ⁽²⁾	39,0	39,2	39,1	30,3	28,3	29,0	24,9	24,1	24,4
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	34,9	49,5	47,2	52,3	10,0	16,8	28,4	60,0	54,9
	Total	45,2	45,6	45,5	10,4	9,9	10,1	40,3	42,0	41,4
FPH	Fonctionnaires	45,4	43,7	44,1	7,4	9,8	9,3	39,4	33,7	34,7
	contractuels	36,9	34,6	35,1	35,3	43,7	41,9	18,2	13,7	14,7
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	43,1	38,9	40,9	26,2	32,3	29,5	37,9	24,4	30,7
	Total	43,2	41,5	41,9	17,0	18,3	18,0	34,9	28,9	30,2
Ensemble de la fonction publique	Fonctionnaires ⁽²⁾	46,1	45,4	45,7	6,4	7,3	7,0	40,6	38,7	39,4
	Contractuels ⁽²⁾	38,1	38,4	38,3	33,7	30,4	31,5	22,7	21,6	21,9
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	43,6	43,7	43,6	21,4	17,0	18,6	39,5	36,7	37,7
	Total agents civils	44,5	43,8	44,0	12,6	12,9	12,8	37,2	35,0	35,7
	Militaires et militaires volontaires	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	Total	43,2	43,7	43,5	15,9	13,3	14,3	33,8	34,5	34,3
Privé		40,4	41,5	40,9	22,1	20,3	21,3	26,7	29,6	28,0

Source : Siasp, Insee ; enquête Emploi du dernier trimestre de l'année pour le secteur privé. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La catégorie « Autres catégories et statuts » recouvre principalement des enseignants des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'Etat dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPH et des apprentis dans les trois versants.

(2) Pour respecter le secret statistique, dans la FPT, les militaires sont regroupés avec les fonctionnaires et les militaires volontaires avec les contractuels.

nd : non diffusable. La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend fragiles les estimations.

Lecture : 71 % des hommes fonctionnaires de la FPE ont moins de 30 ans.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.5 Âges

2

Figure 2.5-3 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus pour les agents des trois versants de la fonction publique par sexe et nature de l'employeur au 31 décembre 2018

		Âge moyen (en années)			Part des moins de 30 ans (en %)			Part des 50 ans et plus (en %)		
		Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
FPE	Ministères	41,8	43,7	42,9	18,7	11,3	14,5	28,4	32,3	30,5
	EPA	42,1	42,1	42,1	22,1	18,7	20,2	32,5	30,4	31,3
	Total	41,9	43,4	42,7	19,3	12,8	15,7	29,2	31,9	30,7
FPT	Communes	45,3	45,6	45,5	11,5	10,4	10,8	41,6	42,2	42,0
	Départements	47,3	47,6	47,5	6,1	5,9	6,0	47,0	48,3	47,8
	Régions	47,8	48,4	48,1	6,1	4,9	5,4	49,8	51,8	51,0
	Total collectivités territoriales	45,8	46,2	46,1	10,1	9,1	9,5	43,1	44,2	43,8
	Établissements communaux	44,4	44,9	44,9	13,5	12,7	12,8	38,2	41,0	40,7
	Établissements intercommunaux	44,3	43,7	44,0	11,4	11,9	11,7	36,2	33,7	34,9
	Établissements départementaux	42,2	43,2	42,5	9,7	12,4	10,4	23,5	31,0	25,6
	Autres EPA locaux	45,0	42,8	43,8	10,8	14,3	12,7	38,0	32,1	34,8
	Total EPA locaux	43,9	44,1	44,0	11,2	12,3	11,8	33,6	36,2	35,1
	Total	45,2	45,6	45,5	10,4	9,9	10,1	40,3	42,0	41,4
FPH	Hôpitaux	43,1	41,4	41,8	17,4	18,6	18,3	34,6	28,3	29,8
	EHPA	44,7	42,4	42,7	13,9	17,4	16,9	40,2	32,7	33,6
	Autres établissements médico-sociaux	44,1	43,0	43,3	12,5	14,6	13,9	36,3	32,6	33,7
	Total	43,2	41,5	41,9	17,0	18,3	18,0	34,9	28,9	30,2
Total fonction publique		43,2	43,7	43,5	15,9	13,3	14,3	33,8	34,5	34,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : Dans la FPH, l'âge moyen des hommes employés dans les hôpitaux au 31 décembre 2018 est de 43,1 ans ; 17,4 % ont moins de 30 ans et 34,6 % ont 50 ans ou plus.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.5 Âges

Figure 2.5-4 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus par catégorie hiérarchique et par sexe dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018

		Âge moyen (en années)			Part des moins de 30 ans (en %)			Part des 50 ans et plus (en %)		
		Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
FPE	Catégorie A	44,9	43,4	44,0	10,9	10,8	10,8	37,0	30,1	32,7
	dont A+	50,0	47,8	49,1	1,4	2,2	1,7	54,0	44,5	50,2
	Catégorie B	40,4	42,5	41,3	19,8	17,3	18,8	22,0	31,4	26,0
	Catégorie C	37,0	44,2	41,0	38,2	14,1	24,9	22,2	38,2	31,0
	Catégorie Indéterminée	41,8	40,2	40,9	23,9	25,2	24,6	29,5	25,8	27,4
	Total	41,9	43,4	42,7	19,3	12,8	15,7	29,2	31,9	30,7
FPT	Catégorie A	47,5	45,9	46,5	4,9	6,3	5,8	44,1	39,7	41,4
	dont A+	54,3	50,5	52,4	1,1	2,6	1,9	72,5	58,7	65,4
	Catégorie B	45,7	44,9	45,2	8,0	9,1	8,7	39,5	37,4	38,2
	Catégorie C	44,9	45,8	45,5	11,4	10,3	10,7	40,0	43,4	42,1
	Catégorie Indéterminée	40,6	40,8	40,7	29,7	27,9	28,5	30,2	30,5	30,4
	Total	45,2	45,6	45,5	10,4	9,9	10,1	40,3	42,0	41,4
FPH	Catégorie A	42,2	38,6	39,5	22,7	26,0	25,2	32,4	19,7	22,9
	dont A+	50,4	46,5	48,5	2,9	5,0	3,9	57,5	41,4	49,6
	Catégorie B	44,4	44,3	44,3	12,0	11,5	11,5	37,3	37,2	37,2
	Catégorie C	43,8	42,6	42,8	13,5	15,4	15,0	36,5	32,4	33,2
	Catégorie Indéterminée	54,0	44,4	45,3	0,0	0,0	0,0	100,0	26,3	33,3
	Total	43,2	41,5	41,9	17,0	18,3	18,0	34,9	28,9	30,2
Ensemble de la fonction publique	Catégorie A	44,7	42,5	43,3	12,1	14,1	13,4	37,0	28,4	31,4
	dont A+	50,4	48,1	49,5	1,5	2,4	1,9	55,9	46,2	51,9
	Catégorie B	41,8	43,7	42,9	16,8	13,3	14,8	26,8	34,8	31,2
	Catégorie C	42,8	44,6	44,0	18,1	12,4	14,5	35,2	39,4	37,9
	Catégorie Indéterminée	41,4	40,5	40,8	26,1	26,4	26,2	29,8	27,9	28,7
	Total	43,2	43,7	43,5	15,9	13,3	14,3	33,8	34,5	34,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : Dans la FPH, l'âge moyen des hommes employés au 31 décembre 2018 dans la catégorie A est de 42,2 ans ; 22,7 % ont moins de 30 ans et 32,4 % ont 50 ans ou plus.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.5 Âges

2

Figure 2.5-5 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus par sexe dans les emplois et corps A+ dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018⁽¹⁾

	Âge moyen (en années)			Part des moins de 30 ans (en %)			Part des 50 ans et plus (en %)		
	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
A+ de la FPE	50,0	47,8	49,1	1,4	2,2	1,7	54,0	44,5	50,2
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPE	49,7	47,3	48,9	6,1	6,4	6,2	56,6	45,8	52,9
Corps et emplois à la décision du gouvernement : décret de 1985 et assimilés	56,2	55,0	55,9	0,0	0,0	0,0	83,1	73,0	80,4
Ambassadeurs (Ministre plénipotentiaire)	61,2	60,6	61,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0
Préfets	57,7	57,3	57,6	0,0	0,0	0,0	88,5	77,5	86,3
Secrétaires généraux	58,0	53,3	55,5	0,0	0,0	0,0	100,0	66,7	81,8
Recteurs d'académie	56,2	55,8	56,0	0,0	0,0	0,0	92,9	86,7	89,7
Directeurs d'administration centrale	52,4	51,0	52,0	0,0	0,0	0,0	68,1	56,5	64,9
Cadres dirigeants divers (chefs de services de l'Inspection générale, délégués...)	57,6	57,7	57,6	0,0	0,0	0,0	88,9	83,3	87,5
Autres corps de direction	54,0	53,0	53,7	0,0	0,0	0,0	74,1	68,2	72,2
Chefs de service et sous-directeurs d'administration centrale, décret n° 2019-1594	50,0	50,3	50,1	0,0	0,0	0,0	55,1	54,6	54,9
Directeurs de projet et experts de haut niveau	53,6	53,3	53,5	0,0	0,0	0,0	72,5	75,0	73,2
Autres emplois de direction d'administration centrale	52,1	54,4	52,7	0,0	0,0	0,0	65,0	87,5	71,4
Directeurs d'administration territoriale	54,0	53,1	53,7	0,0	0,0	0,0	73,3	69,3	72,0
Administrateurs généraux des finances publiques	57,1	55,0	56,5	0,0	0,0	0,0	87,9	76,5	84,8
Autres emplois et corps de direction	55,3	53,3	54,6	0,5	0,0	0,3	82,3	69,5	78,1
Encadrement supérieur	47,4	44,8	46,4	9,2	9,0	9,1	47,0	36,2	43,1
Corps ENA de conception et management ⁽²⁾	49,4	47,1	48,6	4,0	3,5	3,9	50,9	41,2	47,8
Ingénieurs ⁽³⁾	45,9	42,9	44,9	15,8	12,9	14,9	46,8	29,8	41,0
Commissaires de police	46,8	41,3	45,2	6,0	12,5	7,9	41,2	22,6	35,8
Administrateurs Insee	42,1	43,6	42,6	20,6	17,1	19,4	31,6	37,1	33,5
Architectes et urbanistes de l'État	50,2	45,8	48,0	0,0	1,0	0,5	51,4	35,1	43,0
Conservateurs généraux du patrimoine	50,8	47,8	49,1	4,5	7,1	6,0	59,7	51,2	54,9
Autres corps d'encadrement supérieur	51,7	55,4	52,3	0,0	0,0	0,0	56,4	87,5	61,7
Inspection, contrôle et expertise	51,8	46,8	48,8	2,9	6,0	4,7	61,4	42,1	50,0
Corps ENA de juridictions administratives et financières (dont Cour des comptes)	50,4	46,4	48,8	3,1	5,7	4,1	56,1	37,5	48,7
Corps et emplois de juridictions judiciaires	51,2	45,9	47,6	3,0	6,4	5,3	57,2	38,2	44,5
Corps et emplois d'inspection et contrôle (dont corps ENA)	55,7	54,0	55,1	1,3	1,4	1,4	80,0	71,5	77,0
Autres corps d'inspection	52,5	49,8	50,8	3,8	5,5	4,9	69,6	58,0	62,5
Enseignement supérieur, recherche et assimilés	49,9	48,2	49,2	0,4	0,4	0,4	52,6	45,0	49,8
Chercheurs ⁽⁴⁾	53,6	53,7	53,6	0,0	0,0	0,0	69,0	71,0	69,7
Professeurs de l'enseignement supérieur	53,8	52,8	53,5	0,0	0,0	0,0	70,7	66,7	69,7
Maitres de conférences	46,0	45,8	45,9	0,8	0,6	0,7	34,9	33,3	34,2
Inspecteurs de l'enseignement ⁽⁵⁾	52,8	53,0	52,9	0,0	0,0	0,0	66,5	71,0	68,5

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires et contractuels, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Les fonctionnaires A+ d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement et non pas dans le corps d'origine.

Lecture : Dans la FPE, 80,4 % des agents relevant des corps et emplois à la décision du gouvernement (décret de 1985) ont 50 ans ou plus.

(1) La liste des corps de catégorie A+ a été révisée. En particulier, les corps nécessitant un doctorat mais dont la grille indiciaire n'atteint pas au moins la huitième B ne sont désormais plus considérés comme A+.

(2) Administrateurs civils, conseillers des Affaires étrangères (cadre général) et conseillers des Affaires étrangères (cadre d'Orient), sous-préfets du ministère de l'Intérieur, de la Sécurité et des Libertés locales, conseillers économiques.

(3) Ingénieurs des mines, ingénieurs des télécommunications, ingénieurs du génie rural, des eaux et des forêts, ingénieurs des ponts et chaussées, ingénieurs des ponts, des eaux et des forêts et ingénieurs du génie sanitaire.

(4) Directeurs de recherche, astronomes et physiciens.

(5) Les inspecteurs de l'Éducation nationale ne sont pas pris en compte au regard de leurs missions.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.5 Âges

Figure 2.5-5 (suite) : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus par sexe dans les emplois et corps A+ dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018⁽¹⁾

	Âge moyen (en années)			Part des moins de 30 ans (en %)			Part des 50 ans et plus (en %)		
	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
A+ de la FPT	54,3	50,5	52,4	1,1	2,6	1,9	72,5	58,7	65,4
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPT	53,3	49,4	52,0	1,2	3,9	2,1	70,3	53,9	65,0
Emplois de directions de la FPT ⁽⁶⁾⁽⁷⁾	52,6	48,1	51,1	1,1	4,6	2,2	66,8	45,3	59,7
Encadrement supérieur de la FPT	53,4	49,7	52,2	1,3	3,7	2,1	71,1	55,8	66,1
Administrateurs territoriaux	50,1	47,1	48,8	3,8	7,6	5,4	55,7	46,0	51,5
Administrateurs généraux et hors classe	54,0	51,8	53,2	0,0	0,4	0,1	70,8	62,4	67,8
Administrateurs	46,6	44,5	45,6	7,1	11,5	9,2	42,1	37,2	39,7
Ingénieurs territoriaux en chef	54,5	51,5	53,7	0,4	1,2	0,6	76,0	62,4	72,1
Ingénieur en chef généraux et hors classe	56,6	54,7	56,1	0,0	0,7	0,2	84,4	77,2	82,6
Ingénieurs en chef de classe normale	53,4	50,3	52,5	0,6	1,4	0,8	71,5	56,9	67,0
Conception et direction de sapeurs-pompiers	55,7	46,8	55,2	0,0	0,0	0,0	93,5	40,0	90,2
Médecins territoriaux	57,8	51,1	52,8	0,8	1,8	1,6	80,3	61,4	66,1
A+ de la FPH	50,4	46,5	48,5	2,9	5,0	3,9	57,5	41,4	49,6
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPH	50,4	46,5	48,5	2,9	5,0	3,9	57,5	41,4	49,6
Emplois de direction	50,2	46,3	48,1	3,6	5,5	4,6	56,2	41,1	48,1
Directeurs d'hôpital (DH)	50,2	46,7	48,5	3,6	4,6	4,1	55,9	41,5	48,9
DH, Emplois fonctionnels	52,6	52,0	52,4	0,4	0,0	0,3	66,7	60,8	64,9
DH, Hors classe	52,5	49,0	50,7	0,2	0,5	0,4	63,8	47,9	55,9
DH, Classe normale	39,3	37,4	38,3	19,4	19,7	19,5	15,4	13,9	14,6
Directeurs d'établissement sanitaire, social et médico-social (D3S)	50,2	45,7	47,3	3,7	7,0	5,8	57,1	40,6	46,5
D3S, Emplois fonctionnels	52,7	52,0	52,4	0,0	0,0	0,0	57,1	66,7	61,5
D3S, Hors classe	53,1	49,0	50,6	0,0	0,0	0,0	67,2	49,8	56,5
D3S, Classe normale	44,1	41,0	41,9	11,5	16,9	15,3	36,3	27,2	29,9
Encadrement supérieur de la FPH	50,7	46,9	49,2	1,6	3,1	2,2	59,8	42,4	53,1
Ingénieurs hospitaliers en chef	50,7	46,9	49,2	1,6	3,1	2,2	59,8	42,4	53,1
Total A+	50,4	48,1	49,5	1,5	2,4	1,9	55,9	46,2	51,9
Total Encadrement supérieur et emplois de direction	50,9	47,5	49,7	4,0	5,3	4,5	61,0	46,4	55,5

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires et contractuels, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Les fonctionnaires A+ d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement et non pas dans le corps d'origine.

Lecture : Dans la FPE, 80,4 % des agents relevant des corps et emplois à la décision du gouvernement (décret de 1985) ont 50 ans ou plus.

(1) La liste des corps de catégorie A+ a été révisée. En particulier, les corps nécessitant un doctorat mais dont la grille indiciaire n'atteint pas au moins la hors échelle B ne sont désormais plus considérés comme A+.

(2) Administrateurs civils, conseillers des Affaires étrangères (cadre général) et conseillers des Affaires étrangères (cadre d'Orient), sous-préfets du ministère de l'Intérieur, de la Sécurité et des Libertés locales, conseillers économiques.

(3) Ingénieurs des mines, ingénieurs des télécommunications, ingénieurs du génie rural, des eaux et des forêts, ingénieurs des ponts et chaussées, ingénieurs des ponts, des eaux et des forêts et ingénieurs du génie sanitaire.

(4) Directeurs de recherche, astronomes et physiciens.

(5) Les inspecteurs de l'Éducation nationale ne sont pas pris en compte au regard de leurs missions.

(6) Comprend les emplois de directeur général des services ou directeur, de directeur adjoint général des services ou directeur adjoint, de directeur général des services techniques et de directeur de services techniques. Les effectifs de directeur général des services et ceux de directeur, directeur adjoint des services ou directeur adjoint, peuvent avoir été légèrement surreprésentés. En effet, les mentions des termes 'directeur' et 'directeur adjoint' sans le qualificatif 'général' peuvent conduire à inclure les directeurs de collectivités qui n'occupent pas un emploi fonctionnel (au sens de l'article 53 de la loi du 26 janvier 1984).

(7) Comprend les personnels de la Ville de Paris.

Figure 2.5-6 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus des agents de la FPE par ministère au 31 décembre 2018

	Âge moyen (en année)		Part des moins de 30 ans (en %)		Part des 50 ans et plus (en %)	
	Ministères	EPA	Ministères	EPA	Ministères	EPA
Agriculture et Alimentation	47,2	42,6	6,3	18,0	45,0	33,2
Armées ⁽¹⁾	36,4	40,0	34,4	30,4	16,4	30,8
Culture	49,0	44,8	4,8	12,8	53,4	38,9
Ministères économiques et financiers	47,9	44,3	6,1	14,7	48,4	38,1
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	44,0	41,0	9,8	24,3	32,0	28,9
Europe et Affaires étrangères ⁽²⁾	46,0	47,4	11,0	3,5	43,0	45,1
Intérieur et Outre-Mer ⁽¹⁾	40,2	42,2	21,5	18,1	22,1	30,1
Justice	43,5	45,0	13,0	8,9	31,8	33,9
Services du Premier ministre	46,4	44,6	9,8	15,2	43,7	37,9
Ministères sociaux	48,8	45,2	5,6	7,7	52,5	36,0
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	46,9	46,3	7,8	7,5	44,8	42,7
Total	42,9	42,1	14,5	20,2	30,5	31,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La dégradation de la qualité des données sur les militaires rend les estimations fragiles.

(2) Hors agents en poste à l'étranger

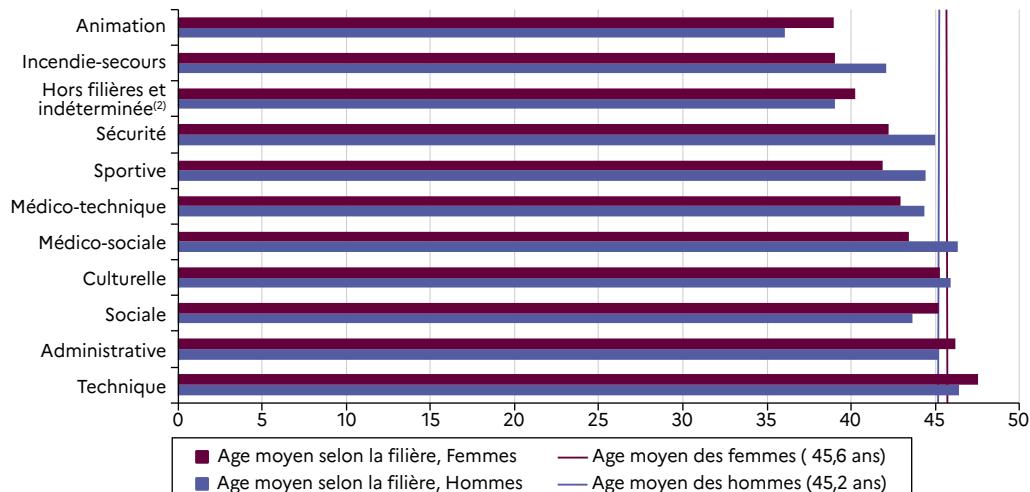
Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année. Les effectifs du budget annexe des Publications officielles et de l'information administrative sont décomptés avec ceux des services du Premier ministre. Les effectifs du budget annexe de contrôle et exploitation aériens sont décomptés avec ceux du ministère de la Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.5 Âges

Figure 2.5-7 : Âge moyen des agents de la FPT^(*) par filière (par ordre croissant⁽¹⁾) et par sexe au 31 décembre 2018



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

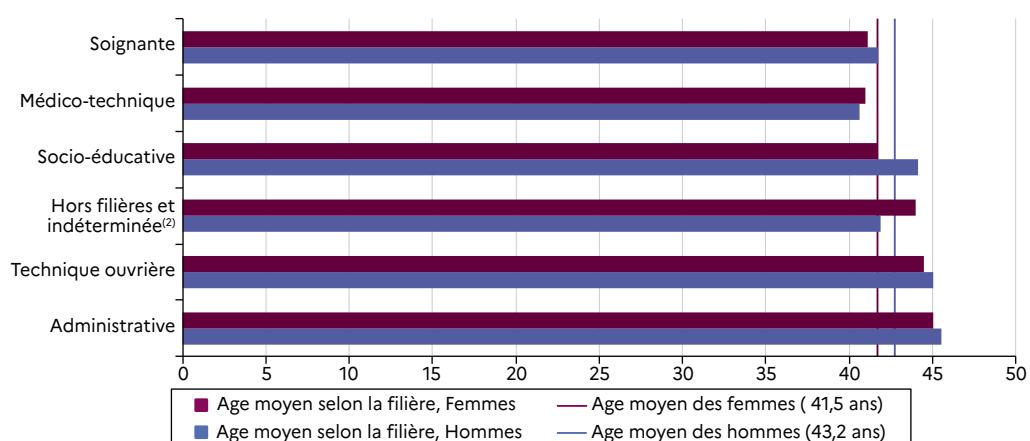
Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(*) Hors assistants maternels et familiaux, apprentis, collaborateurs de cabinet et Pacte.

(1) Par ordre croissant de l'âge moyen des femmes.

(2) Il s'agit par définition de la NET (nomenclature des emplois territoriaux) des emplois non classables ailleurs.

Figure 2.5-8 : Âge moyen des agents de la FPH^(*) par filière (par ordre croissant⁽¹⁾) et par sexe au 31 décembre 2018



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(*) Hors médecins et internes.

(1) Par ordre croissant de l'âge moyen des femmes.

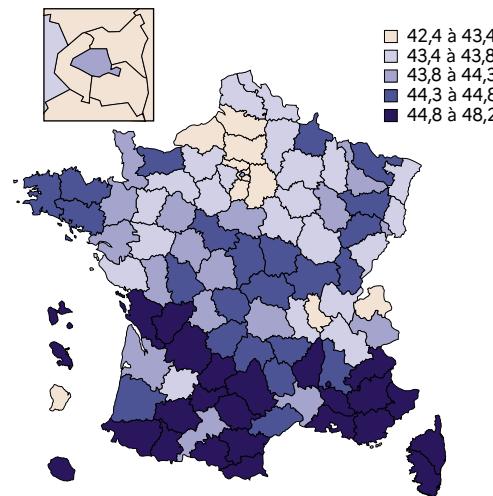
(2) Il s'agit par définition de la NEH (nomenclature des emplois hospitaliers) des emplois non classables ailleurs.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.5 Âges

2

Figure 2.5-9 : Âge moyen des agents civils dans les trois versants de la fonction publique par département au 31 décembre 2018

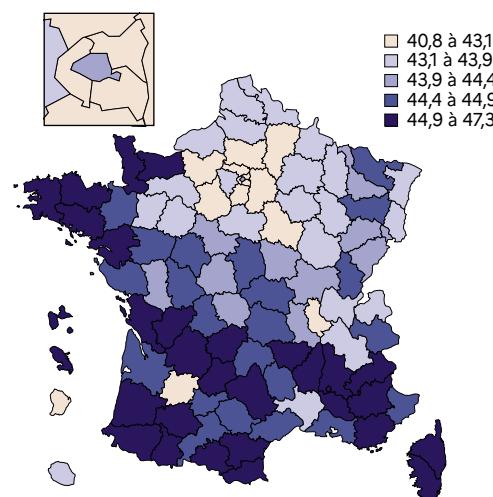


Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux. Agents civils, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Âge moyen des agents civils de la fonction publique en France : 44 ans

Figure 2.5-10 : Âge moyen des agents civils de la fonction publique de l'État par département au 31 décembre 2018



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux. Agents civils de la FPE, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

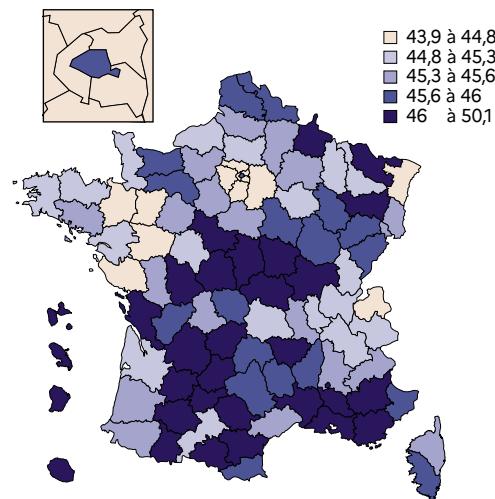
Âge moyen des agents civils de la FPE en France : 43,9 ans

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.5 Âges

Figure 2.5-11 : Âge moyen des agents de la fonction publique territoriale par département au 31 décembre 2018

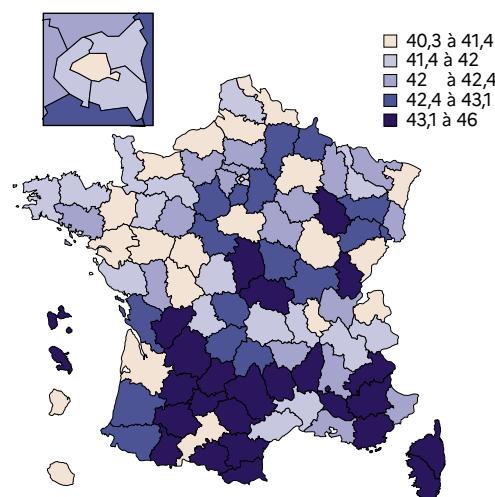


Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux. Agents civils de la FPT, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Âge moyen des agents de la FPT en France : 45,5 ans

Figure 2.5-12 : Âge moyen des agents de la fonction publique hospitalière par département au 31 décembre 2018



Source : Siasp, Insee. Traitement DG AFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux. Agents civils de la FPH, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Âge moyen des agents de la FPH en France : 41,9 ans

 **Figure 2.6-1 : Part des agents ou salariés reconnus comme travailleurs handicapés ou percevant l'allocation aux adultes handicapés (AAH) (en %)**

	2017	2018	2019
FPE	2,8	2,4	3,3
FPT	5,7	4,6	5,0
FPH	4,0	4,2	4,4
<i>Ensemble de la fonction publique</i>	4,1	3,6	4,2
Secteur privé	3,8	4,0	3,9
Ensemble	3,9	3,9	3,9

Source : Insee, enquête Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés.

Note : Les variables concernant la reconnaissance d'un handicap et la perception de l'allocation aux adultes handicapés (AAH) n'étant collectées que sur des sous-échantillons, les données présentées doivent être utilisées avec prudence.

Lecture : 4,2 % des agents de la fonction publique sont reconnus comme étant travailleurs handicapés ou percevant l'allocation aux adultes handicapés (AAH) en 2019 ; ils étaient 3,6 % en 2018.

 **Figure 2.6-2 : Part des agents ou salariés reconnus comme travailleurs handicapés ou percevant l'allocation aux adultes handicapés (AAH) à temps partiel, et quotité de travail en EQTP (en %)**

	2018		2019	
	Part des agents/salariés à temps partiel ^(*)	Quotité moyenne de travail en EQTP ^(†)	Part des agents/salariés à temps partiel	Quotité moyenne de travail en EQTP ^(†)
FPE	34,9	86	23,9	93
FPT	37,7	80	38,8	76
FPH	25,4	89	36,3	86
<i>Ensemble de la fonction publique</i>	34,0	84	33,1	84
Secteur privé	34,3	79	33,7	80
Ensemble	34,2	80	33,6	81

Source : Insee, Enquête Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés.

(*) Données 2018 révisées

Note : Les variables concernant la reconnaissance d'un handicap et la perception de l'allocation aux adultes handicapés (AAH) n'étant collectées que sur des sous-échantillons, les données présentées doivent être utilisées avec prudence.

(†) L'estimation des EQTP est réalisée à partir d'une proratisation de la quotité du temps de travail hebdomadaire et du temps du contrat pour les salariés en CDD, les agents contractuels ou les intérimaires (part d'année-travail). La quotité moyenne de travail est ici celle de l'ensemble des agents/salariés (temps complet ou temps partiel).

Lecture : 33,1 % des agents de la fonction publique reconnus comme étant travailleurs handicapés ou percevant l'allocation aux adultes handicapés (AAH) travaillent à temps partiel en 2019.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.6 Travailleurs handicapés

 **Figure 2.6-3 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés dans les trois versants de la fonction publique au 1^{er} janvier**

	Au 1 ^{er} janvier 2018			Évolution 2018/2017		
	Nombre de bénéficiaires	Taux d'emploi direct ^(*) (en %)	Taux légal d'emploi ^(**) (en %)	Nombre de bénéficiaires (en %)	Taux d'emploi direct (en point de %)	Taux légal d'emploi (en point de %)
FPE ⁽¹⁾	92192	4,69	4,89	3,81	0,20	0,22
dont FPE ⁽¹⁾ hors enseignement	54 570	5,74	6,01	3,17	0,19	0,21
FPT	109 757	6,60	6,94	3,44	0,18	0,18
FPH	53 936	5,47	5,73	1,14	0,07	0,06
Ensemble fonction publique⁽²⁾	255 885	5,55	5,81	3,08	0,17	0,18
Ensemble FIPHFP⁽³⁾	258 499	5,52	5,79	3,09	0,16	0,18

Source : FIPHFP.

Champ : Employeurs publics d'au moins 20 agents à temps plein ou leur équivalent.

(*) Le taux d'emploi direct est le rapport entre le nombre de bénéficiaires de l'obligation d'emploi et l'effectif total rémunéré.

(**) Le taux d'emploi légal est calculé en ajoutant les dépenses déductibles (nombre d'équivalents bénéficiaires) aux bénéficiaires.

(1) La FPE correspond ici strictement aux ministères et aux EPA (hors GIP) en cohérence avec les définitions retenues par ailleurs dans le rapport annuel.

(2) Ne comprend pas La Poste, les chambres consulaires ou les caisses de Sécurité sociale. Sur le champ strict de la fonction publique, le taux légal d'emploi (5,81 % début 2018) est différent de celui observé, en incluant les employeurs assujettis au FIPHFP, mais ne relevant pas de la fonction publique qui est publié par le FIPHFP (5,79 % début 2018).

(3) Comprend les chambres consulaires, les caisses de Sécurité sociale, les GIP, etc.

 **Figure 2.6-4 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés par type d'employeur de la fonction publique au 1^{er} janvier**

	Au 1 ^{er} janvier 2018				Évolution 2018/2017			
	Effectifs physiques assujettis	Nombre de bénéficiaires	Nombre d'équivalents bénéficiaires ^(**)	Taux légal d'emploi ^(*) (en %)	Effectifs physiques assujettis (en %)	Nombre de bénéficiaires (en %)	Nombre d'équivalents bénéficiaires ^(**) (en %)	Taux légal d'emploi ^(*) (en point de %)
Ministères	1 598 034	74 297	2 526	4,81	-0,68	3,22	18,06	0,20
EPA	366 666	17 895	1 416	5,27	-0,16	6,35	2,09	0,31
FPE ⁽¹⁾	1 964 700	92 192	3 942	4,89	-0,59	3,81	11,78	0,22
dont : FPE ⁽¹⁾ hors enseignement	950 987	54 570	2 563	6,01	-0,17	3,17	9,17	0,21
Collectivités territoriales	1 205 189	83 765	3 763	7,26	-0,59	2,51	-2,29	0,20
EPA locaux	457 320	25 992	1 777	6,07	4,11	6,57	4,74	0,13
FPT	1 662 509	109 757	5 540	6,94	0,66	3,44	-0,14	0,18
Hôpitaux	861 924	47 519	1 992	5,74	-0,12	1,78	-4,30	0,09
Autres FPH	123 568	6 417	551	5,64	-0,21	-3,33	-0,19	-0,17
FPH	985 492	53 936	2 543	5,73	-0,13	1,14	-3,44	0,06
Ensemble fonction publique⁽²⁾	4 612 701	255 885	12 025	5,81	-0,04	3,08	2,71	0,18

Source : FIPHFP.

Champ : Employeurs de la fonction publique d'au moins 20 agents à temps plein ou leur équivalent.

(*) Le taux d'emploi direct est le rapport entre le nombre de bénéficiaires de l'obligation d'emploi et l'effectif total rémunéré. Le taux d'emploi légal est calculé en ajoutant les dépenses déductibles (nombre d'équivalents bénéficiaires) aux bénéficiaires.

(**) Le montant des dépenses déductibles des employeurs détermine les unités déductibles (ou équivalents bénéficiaires).

(1) La FPE correspond ici strictement aux ministères et aux EPA (hors GIP), en cohérence avec les définitions retenues par ailleurs dans le rapport annuel. Depuis 2014, les universités qui étaient auparavant rattachées au ministère de l'Éducation nationale sont comptabilisées parmi les établissements publics.

(2) Ne comprend pas La Poste, les chambres consulaires ou les caisses de Sécurité sociale. Sur le champ strict de la fonction publique, le taux légal d'emploi (5,81 % début 2018) est différent de celui observé, en incluant les employeurs assujettis au FIPHFP, mais ne relevant pas de la fonction publique qui est publié par le FIPHFP (5,79 % début 2018).

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.6 Travailleurs handicapés

2

Figure 2.6-5: Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés par employeur dans la FPE au 1^{er} janvier

	Au 1 ^{er} janvier 2018				Évolution 2018/2017			
	Effectifs physiques assujettis	Nombre de bénéficiaires	Nombre d'équivalents bénéficiaires ^(**)	Taux légal d'emploi(*) (en %)	Effectifs physiques assujettis (en %)	Nombre de bénéficiaires (en %)	Nombre d'équivalents bénéficiaires ^(**) (en %)	Taux légal d'emploi(*) (en point de %)
Europe et Affaires étrangères	7 293	333	43	5,16	-3,1	0,9	-13,0	0,1
Agriculture et Alimentation	30 636	1 566	32	5,22	-1,4	0,4	47,6	0,1
Économie et Finances, Action et Comptes publics	141 482	9 372	106	6,70	-0,9	4,7	-21,2	0,3
Culture	11 209	623	48	5,98	0,3	-0,5	3,6	0,0
Armées	58 061	4 139	154	7,39	-0,2	-0,3	76,9	0,1
Transition écologique et solidaire	48 089	3 757	63	7,94	-0,4	-1,1	-21,8	-0,1
Hors Aviation civile	37 473	3 170	57	8,61	-0,7	-0,9	-21,6	-0,1
Aviation civile	10 616	587	6	5,63	0,7	-2,0	-24,1	-0,1
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation ⁽¹⁾	101 3713	37 622	1 379	3,85	-1,0	4,8	16,9	0,2
Intérieur, Cohésion des territoires et Outre-Mer	184 425	10 490	612	6,02	1,2	-0,2	32,2	0,0
Justice	81 408	5 020	89	6,28	0,7	3,5	17,8	0,2
Ministères sociaux	18 310	1 263	-	6,90	-5,9	7,4	-	0,9
Services du Premier ministre	3 408	112	1	3,32	-7,5	-7,4	-66,7	0,0
Ensemble ministères	159 8034	74 297	2 526	4,81	-0,7	3,2	18,1	0,2
Caisse des dépôts et consignations	5 621	338	79	7,42	-2,0	-2,9	-25,6	-0,5
CNRS	24 562	1 168	33	4,89	-0,5	-0,3	14,2	0,0
Inra	8 068	606	44	8,05	-1,9	-1,0	-10,5	0,0
Inria	2 378	45	8	2,21	1,2	2,3	37,5	0,1
Inserm	5 534	309	8	5,73	-0,5	4,4	31,9	0,3
IRD	1 680	65	2	3,98	-0,2	-1,5	3,2	0,0
Météo France	3 010	314	-	10,43	-3,0	7,2	-	1,0
Institut français des sciences et technologies des transports, aménagement et réseaux	1 028	25	2	2,61	2,7	0,0	2,1	-0,1
INR en sciences et technologies pour l'environnement et l'agriculture	1 087	39	5	4,04	1,3	-13,3	-5,0	-0,6
Pôle emploi	49 647	4 283	179	8,99	-0,4	6,3	26,8	0,6
Autres établissements publics	264 051	10 703	1 057	4,45	0,0	8,1	1,5	0,3
Ensemble établissements publics ⁽²⁾	366 666	17 895	1 416	5,27	-0,2	6,4	2,1	0,3
Ensemble FPE ⁽²⁾	1 964 700	92 192	3 942	4,89	-0,6	3,8	11,8	0,2
Ensemble FPE ⁽²⁾ hors enseignement	950 987	54 570	2 563	6,01	-0,2	3,2	9,2	0,2

Source : FIPHFP.

Champ : Employeurs de la fonction publique d'au moins 20 agents à temps plein ou leur équivalent.

(*) Le taux d'emploi direct est le rapport entre le nombre de bénéficiaires de l'obligation d'emploi et l'effectif total rémunéré. Le taux d'emploi légal est calculé en ajoutant les dépenses déductibles (nombre d'équivalents bénéficiaires) aux bénéficiaires.

(**) Le montant des dépenses déductibles des employeurs détermine les unités déductibles (ou équivalents bénéficiaires).

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année, à l'exception des ministères économiques et financiers, ceux de l'enseignement, de l'Intérieur et de l'Outre-Mer ainsi que les ministères sociaux qui sont issus de regroupements.

(1) Depuis 2014, les universités qui étaient auparavant rattachées au ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche sont comptabilisées parmi les établissements publics.

(2) La FPE correspond ici strictement aux ministères et aux EPA (hors GIP), en cohérence avec les définitions retenues par ailleurs dans le rapport annuel. Depuis 2014, les universités qui étaient auparavant rattachées au ministère de l'Éducation nationale sont comptabilisées parmi les établissements publics.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.6 Travailleurs handicapés

Figure 2.6-6 : Répartition des bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés par statut et par sexe dans les trois versants de la fonction publique au 1^{er} janvier 2018
(en %)

	Fonctionnaires			Contractuels	Emplois particuliers	Ouvriers d'État	Total	Part des femmes
	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C					
Ministères	30,8	22,9	23,5	21,7	0,0	1,0	100	61,3
EPA ⁽¹⁾	16,9	14,8	25,1	39,5	2,1	1,7	100	64,5
Ensemble FPE ⁽¹⁾⁽²⁾	28,1	21,3	23,8	25,2	0,4	1,1	100	61,9
Ensemble FPE ⁽¹⁾⁽²⁾ hors enseignement	14,0	33,6	35,9	13,8	0,7	1,9	100	50,7
Collectivités territoriales	3,3	8,2	79,8	6,3	2,4		100	59,5
EPA locaux	3,9	8,6	76,4	8,6	2,6		100	53,4
Ensemble FPT	3,4	8,3	79,0	6,9	2,4		100	58,1
Hôpitaux	11,5	17,1	66,0	4,5	1,0		100	79,0
Autres	5,0	7,7	67,2	15,0	5,0		100	75,6
Ensemble FPH	10,7	15,9	66,1	5,7	1,5		100	78,6
Ensemble de la fonction publique ⁽²⁾	13,9	14,6	56,4	13,2	1,5	0,4	100	63,8

Source : FIPHFP.

Champ : Employeurs de la fonction publique d'au moins 20 agents à temps plein ou leur équivalent.

(1) Ne comprend pas La Poste, les chambres consulaires ou les caisses de Sécurité sociale.

(2) La FPE correspond ici strictement aux ministères et aux EPA (hors GIP), en cohérence avec les définitions retenues par ailleurs dans le rapport annuel. Depuis 2014, les universités qui étaient auparavant rattachées au ministère de l'Éducation nationale sont comptabilisées parmi les établissements publics.

Figure 2.6-7 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés occupant un emploi particulier⁽¹⁾ par sexe au 1^{er} janvier 2018

	Nombre			Évolution 2018/2017 (en %)		
	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble
FPE ⁽²⁾⁽³⁾	68	310	378	-13,9	-6,6	-8,0
FPT	1474	1205	2679	-20,6	-15,5	-18,4
FPH	288	522	810	-25,4	-34,5	-31,5
Ensemble de la fonction publique ⁽³⁾	1830	2037	3867	-21,2	-20,3	-20,7

Source : FIPHFP.

Champ : Employeurs de la fonction publique d'au moins 20 agents à temps plein ou leur équivalent.

Note : Ces données sont celles déclarées par les employeurs. Le nombre de déclarants évoluant chaque année, cela peut entraîner des évolutions du nombre de bénéficiaires de l'obligation d'emploi plus ou moins importantes d'une année sur l'autre.

(1) Stagiaires handicapés accueillis pour des stages pratiques dans le cadre de formations diplômantes ou de conventions conclues avec des structures de travail protégées, apprentis, CES, CEC, CAE, CA, emplois jeunes, emplois Berkani de droit privé.

(2) La FPE correspond ici strictement aux ministères et aux EPA, en cohérence avec les définitions retenues par ailleurs dans le rapport annuel.

(3) Ne comprend pas La Poste, les chambres consulaires ou les caisses de Sécurité sociale.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.7 Temps partiel

2

Figure 2.7-1 : Effectifs physiques des agents civils par versant de la fonction publique par statut, sexe et quotité de temps de travail au 31 décembre 2018

		Total effectifs	< 50 % et quotité indéterminée	50%	60%	70%	80%	90%	Effectifs à temps partiel	Part des agents à temps partiel (en %)
FPE	Fonctionnaires	1545389	3264	18879	4994	7876	79213	43996	158222	10,2
	Femmes	939483	1888	15515	3960	6440	70403	37890	136096	14,5
	Hommes	605906	1376	3364	1034	1436	8810	6106	22126	3,7
	donc fonctionnaires enseignants	784778	1077	13181	2304	5392	21126	29255	72335	9,2
	Femmes	534088	755	11235	1840	4435	19485	25118	62868	11,8
	Hommes	250690	322	1946	464	957	1641	4137	9467	3,8
	Contractuels	440235	23057	52692	39176	21334	39591	12849	188699	42,9
	Femmes	277965	13409	39258	33436	15162	29511	8986	139762	50,3
	Hommes	162270	9648	13434	5740	6172	10080	3863	48937	30,2
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	176235	4964	7051	2984	3779	6250	5878	30906	17,5
FPT	Femmes	115191	2723	5735	2105	2830	5151	4806	23350	20,3
	Hommes	61044	2241	1316	879	949	1099	1072	7556	12,4
	Fonctionnaires	1467277	21843	38010	31148	31870	115200	64600	302671	20,6
	Femmes	865862	16374	28662	23513	25050	103476	58995	256070	29,6
	Hommes	601415	5469	9348	7635	6820	11724	5605	46601	7,7
	Contractuels	391129	62248	30229	24833	22824	24054	16703	180891	46,2
	Femmes	260339	45108	23175	19152	18101	20023	13514	139073	53,4
	Hommes	130790	17140	7054	5681	4723	4031	3189	41818	32,0
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	57009	3765	2893	4672	4267	2768	1232	19597	34,4
	Femmes	47899	2440	2049	3666	3397	2297	1060	14909	31,1
FPH	Hommes	9110	1325	844	1006	870	471	172	4688	51,5
	Fonctionnaires	816571	6776	20768	6964	7651	120339	19731	182229	22,3
	Femmes	664458	5339	18805	6154	6560	115317	18527	170702	25,7
	Hommes	152113	1437	1963	810	1091	5022	1204	11527	7,6
	Contractuels	239106	10888	14564	4631	4207	19015	3531	56836	23,8
	Femmes	188246	7577	11201	3857	3584	17416	3081	46716	24,8
	Hommes	50860	3311	3363	774	623	1599	450	10120	19,9
	Autres catégories et statuts ⁽¹⁾	122945	12119	3687	4537	5402	4942	1569	32256	26,2
	Femmes	65973	5283	1839	2427	3127	3810	1071	17557	26,6
	Hommes	56972	6836	1848	2110	2275	1132	498	14699	25,8
Ensemble de la fonction publique	Ensemble	5255896	148924	188773	123939	109210	411372	170089	1152307	21,9
	Femmes	3425416	100141	146239	98270	84251	367404	147930	944235	27,6
	Hommes	1830480	48783	42534	25669	24959	43968	22159	208072	11,4
	donc fonctionnaires	3829237	31883	77657	43106	47397	314752	128327	643122	16,8
	Femmes	2469803	23601	62982	33627	38050	289196	115412	562868	22,8
	Hommes	1359434	8282	14675	9479	9347	25556	12915	80254	5,9

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) La catégorie « Autres catégories et statuts » recouvre principalement des enseignants des établissements privés sous contrat et des ouvriers d'État dans la FPE, des assistants maternels et familiaux dans la FPT, des médecins dans la FPB et des apprentis dans les trois versants.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.7 Temps partiel

Figure 2.7-2 : Effectifs physiques des fonctionnaires de la FPE à temps partiel par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018

	Total fonctionnaires	Fonctionnaires à temps partiel	Part des fonctionnaires à temps partiel (en %)
Femmes			
Catégorie A	663 384	80 496	12,1
Catégorie B	140 154	27 539	19,6
Catégorie C	135 516	27 992	20,7
Catégorie indéterminée	429	69	16,1
Total	939 483	136 096	14,5
Hommes			
Catégorie A	367 289	13 142	3,6
Catégorie B	154 290	4 738	3,1
Catégorie C	83 840	4 021	4,8
Catégorie indéterminée	487	225	46,2
Total	605 906	22 126	3,7
Ensemble			
Catégorie A	1030 673	93 638	9,1
Catégorie B	294 444	32 277	11,0
Catégorie C	219 356	32 013	14,6
Catégorie indéterminée	916	294	32,1
Total	1545 389	158 222	10,2

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le temps incomplet a des fondements juridiques différents du temps partiel mais les deux sont ici regroupés.

Figure 2.7-3 : Effectifs physiques des fonctionnaires de la FPT à temps partiel par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018

	Total fonctionnaires	Fonctionnaires à temps partiel	Part des fonctionnaires à temps partiel (en %)
Femmes			
Catégorie A	87 016	19 172	22,0
Catégorie B	144 308	39 848	27,6
Catégorie C	633 662	196 709	31,0
Catégorie indéterminée	876	341	38,9
Total	865 862	256 070	29,6
Hommes			
Catégorie A	49 338	2 915	5,9
Catégorie B	78 756	8 135	10,3
Catégorie C	472 586	35 438	7,5
Catégorie indéterminée	735	113	15,4
Total	601 415	46 601	7,7
Ensemble			
Catégorie A	136 354	22 087	16,2
Catégorie B	223 064	47 983	21,5
Catégorie C	1106 248	232 147	21,0
Catégorie indéterminée	1611	454	28,2
Total	1467 277	302 671	20,6

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le temps incomplet a des fondements juridiques différents du temps partiel mais les deux sont ici regroupés.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.7 Temps partiel

2

Figure 2.7-4 : Effectifs physiques des fonctionnaires de la FPH à temps partiel par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018

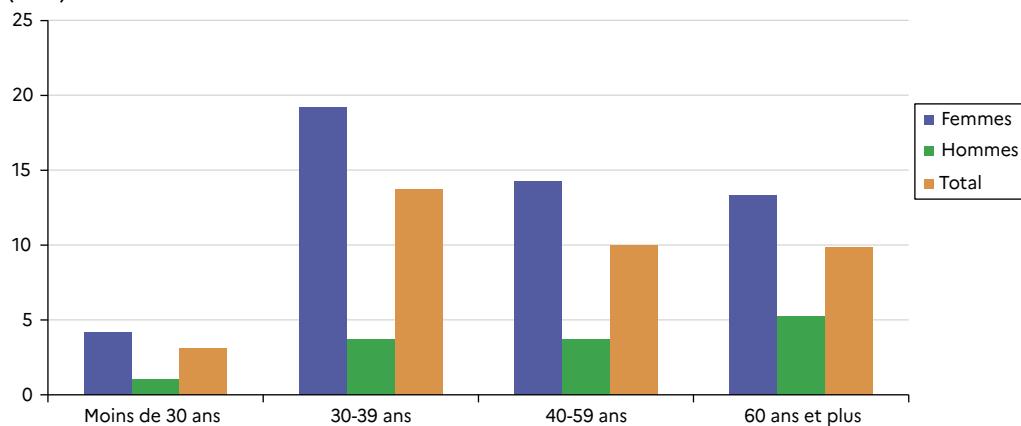
	Total fonctionnaires	Fonctionnaires à temps partiel	Part des fonctionnaires à temps partiel (en %)
Femmes			
Catégorie A	202 354	53 237	26,3
Catégorie B	135 195	40 496	30,0
Catégorie C et catégorie indéterminée	326 909	76 969	23,5
Total	664 458	170 702	25,7
Hommes			
Catégorie A	37 537	3 120	8,3
Catégorie B	25 937	2 142	8,3
Catégorie C et catégorie indéterminée	88 639	6 265	7,1
Total	152 113	11 527	7,6
Ensemble			
Catégorie A	239 891	56 357	23,5
Catégorie B	161 132	42 638	26,5
Catégorie C et catégorie indéterminée	415 548	83 234	20,0
Total	816 571	182 229	22,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le temps incomplet a des fondements juridiques différents du temps partiel mais les deux sont ici regroupés.

**Figure 2.7-5 : Part des fonctionnaires de la FPE à temps partiel, par tranche d'âge et par sexe au 31 décembre 2018
(en %)**



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le temps incomplet a des fondements juridiques différents du temps partiel mais les deux sont ici regroupés.

Lecture : 1,0 % des hommes de moins de 30 ans, fonctionnaires de la FPE, sont à temps partiel. 5,3 % des hommes de 60 ans et plus, fonctionnaires de la FPE, sont à temps partiel.

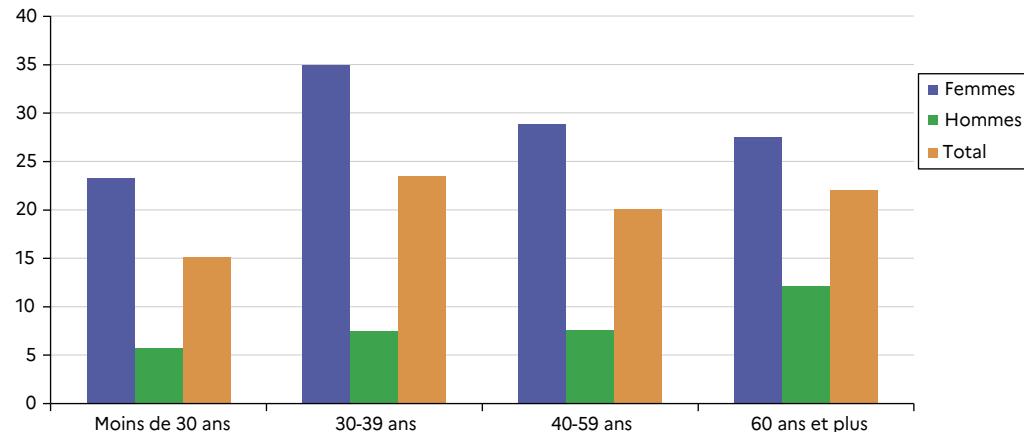
Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.7 Temps partiel

Figure 2.7-6 : Part des fonctionnaires de la FPT à temps partiel par tranche d'âge et par sexe au 31 décembre 2018

(en %)



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

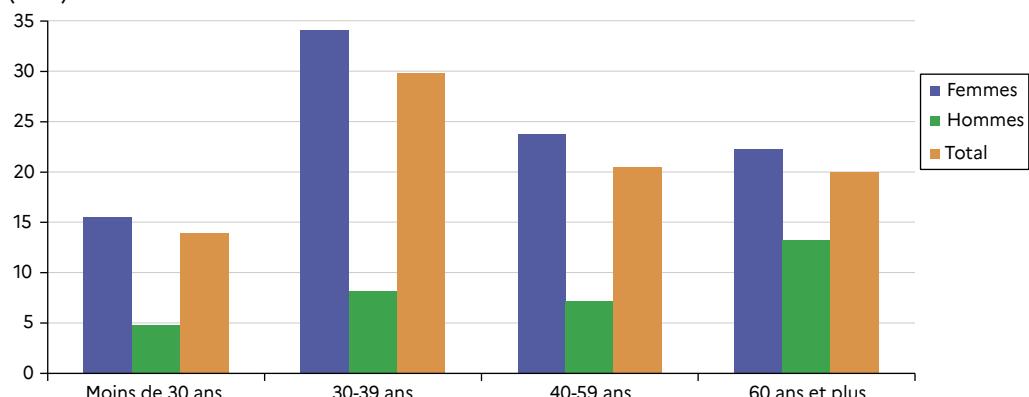
Champ : Emplois principaux, fonctionnaires, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le temps incomplet a des fondements juridiques différents du temps partiel mais les deux sont ici regroupés.

Lecture : 5,7 % des hommes de moins de 30 ans, fonctionnaires de la FPT, sont à temps partiel. 12,1 % des hommes de 60 ans et plus, fonctionnaires de la FPT, sont à temps partiel.

Figure 2.7-7 : Part des fonctionnaires de la FPH à temps partiel par tranche d'âge et par sexe au 31 décembre 2018

(en %)



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, fonctionnaires, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : Le temps incomplet a des fondements juridiques différents du temps partiel mais les deux sont ici regroupés.

Lecture : 4,8 % des hommes de moins de 30 ans, fonctionnaires de la FPH, sont à temps partiel. 13,2 % des hommes de 60 ans et plus, fonctionnaires de la FPH, sont à temps partiel.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.8 Niveaux de diplôme

2

Figure 2.8-1 : Répartition par niveau de diplôme, sexe et âge des agents des trois versants de la fonction publique en 2019 (en %)

			Aucun diplôme	Diplôme inférieur au baccalauréat	Baccalauréat	Diplôme du supérieur
FPE	Moins de 35 ans	Hommes	2	11	30	57
		Femmes	0	6	11	83
		Total	1	8	20	71
	35-49 ans	Hommes	2	9	17	72
		Femmes	1	4	7	88
		Total	1	6	11	81
	50 ans et plus	Hommes	2	18	13	67
		Femmes	2	13	14	70
		Total	2	15	14	69
	Tous âges	Hommes	2	12	19	67
		Femmes	1	8	11	81
		Ensemble FPE	2	10	14	75
FPT	Moins de 35 ans	Hommes	8	29	37	26
		Femmes	5	29	28	38
		Total	6	29	31	34
	35-49 ans	Hommes	10	39	21	31
		Femmes	9	30	20	41
		Total	9	33	21	37
	50 ans et plus	Hommes	18	57	9	16
		Femmes	14	46	15	24
		Total	16	50	13	21
	Tous âges	Hommes	13	45	19	24
		Femmes	10	37	20	34
		Ensemble FPT	11	40	19	30
FPH	Moins de 35 ans	Hommes	9	18	12	62
		Femmes	0	27	17	57
		Total	2	25	16	58
	35-49 ans	Hommes	4	21	12	64
		Femmes	2	30	15	53
		Total	2	28	14	56
	50 ans et plus	Hommes	6	43	3	48
		Femmes	5	44	11	40
		Total	5	44	9	42
	Tous âges	Hommes	6	28	8	58
		Femmes	2	33	14	50
		Ensemble FPH	3	32	13	52
Ensemble de la fonction publique	Moins de 35 ans	Hommes	5	17	29	49
		Femmes	1	19	18	61
		Total	3	19	22	57
	35-49 ans	Hommes	5	21	18	57
		Femmes	4	19	14	63
		Total	4	20	15	61
	50 ans et plus	Hommes	9	37	10	44
		Femmes	8	33	14	45
		Total	8	35	13	44
	Tous âges	Hommes	7	26	17	50
		Femmes	5	24	15	56
		Ensemble de la fonction publique	5	25	16	54

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropolitaine. Salariés des secteurs publics et privés, hors stagiaires et bénéficiaires d'emploi aidé. Âge en années révolues au 31 décembre 2019.

Note : La somme des colonnes peut différer légèrement de 100 % à cause de l'effet des arrondis.

Lecture : 57 % des hommes de la FPE âgés de moins de 35 ans sont diplômés du supérieur.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.8 Niveaux de diplôme

Figure 2.8-1 (suite) : Répartition par niveau de diplôme, sexe et âge des agents des trois versants de la fonction publique en 2019
(en %)

			Aucun diplôme	Diplôme inférieur au baccalauréat	Baccalauréat	Diplôme du supérieur
Salariés du secteur privé	Moins de 35 ans	Hommes	8	28	25	39
		Femmes	4	21	24	51
		Total	6	25	25	44
	35-49 ans	Hommes	12	31	18	40
		Femmes	8	25	19	48
		Total	10	28	18	43
	50 ans et plus	Hommes	17	46	10	27
		Femmes	15	44	16	26
		Total	16	45	13	26
	Tous âges	Hommes	12	34	18	36
		Femmes	9	29	20	42
		Ensemble du secteur privé	10	32	19	39

Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFF – SDessi.

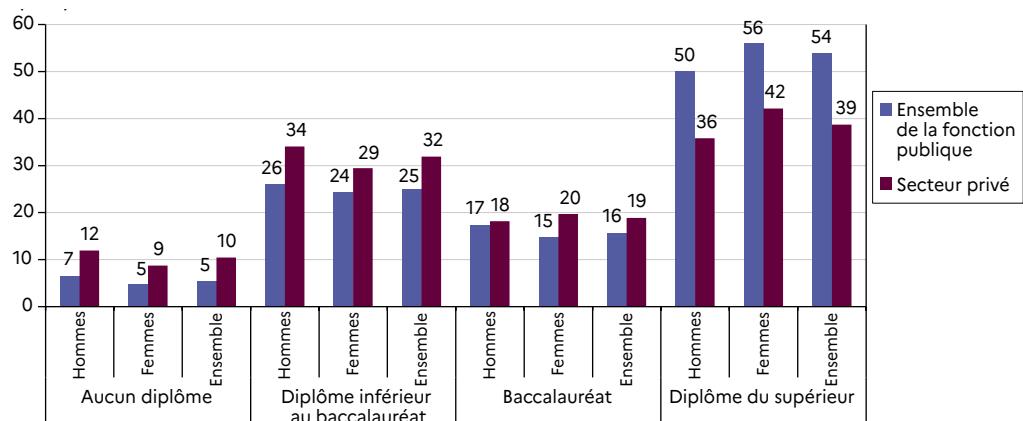
Champ : France métropolitaine. Salariés des secteurs publics et privés, hors stagiaires et bénéficiaires d'emploi aidé. Âge en années révolues au 31 décembre 2019.

Note : La somme des colonnes peut différer légèrement de 100 % à cause de l'effet des arrondis.

Lecture : 57 % des hommes de la FPE âgés de moins de 35 ans sont diplômés du supérieur.

Figure 2.8-2 : Répartition par niveau de diplôme et sexe dans l'ensemble de la fonction publique et le secteur privé en 2019

(en %)



Source : Enquête Emploi 2019, Insee. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : France métropolitaine. Salariés des secteurs publics et privés, hors stagiaires et bénéficiaires d'emploi aidé.

Lecture : 50 % des hommes en emploi dans la fonction publique et 36 % des hommes en emploi dans le secteur privé en 2019 sont diplômés du supérieur.

 **Figure 2.9-1 : Effectifs physiques des apprentis dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre (en %)**

	Effectifs			Évolution (en %)	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017
FPE ⁽¹⁾	6950	8127	7475	16,9	-8,0
FPT	9 204	9 129	9 213	-0,8	0,9
FPH	611	650	532	6,4	-18,2
Ensemble FP	16 765	17 906	17 220	6,8	-3,8

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Dans la FPE, le nombre d'apprentis croît très fortement en 2016 en raison du plan de relance de l'apprentissage et de la création du statut d'étudiant apprenti professeur en remplacement de celui d'emploi d'avenir professeur.

 **Figure 2.9-2 : Entrées en contrat d'apprentissage dans la fonction publique par versant et catégorie d'employeur**

		2016	2017	2018 ⁽¹⁾	2019 ⁽²⁾		Évolution 2019/2018 (en %)
					Effectifs	Part (en %)	
FPE	Ministères	4 321	4 328	3 964	3 190	64,5	-19,5
	EPA sous tutelle des ministères	1 305	1 540	1 539	1 754	35,5	14,0
	Total	5 626	5 869	5 503	4 944	100,0	-10,1
FPT	Communes	4 117	4 364	4 896	4 668	54,7	-4,6
	Départements	782	960	1 239	1 287	15,1	3,9
	Régions	411	517	509	415	4,9	-18,4
	Établissements départementaux	96	116	108	170	2,0	57,2
	Établissements communaux	185	264	258	282	3,3	9,4
	Établissements intercommunaux	1 216	1 259	1 478	1 639	19,2	10,9
	Autres EPA locaux	67	56	62	74	0,9	18,7
	Total	6 875	7 537	8 550	8 535	100,0	-0,2
FPH		497	623	699	826	-	18,2
Ensemble FP		12 998	14 029	14 751	14 305	-	-3,0

Source : Fichiers de gestion des contrats d'apprentissage – Ari@ne – Données DGEFP-DARES. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière.

(1) Données révisées.

(2) Données semi-définitives.

Lecture : Parmi les nouveaux apprentis recrutés dans la FPE en 2019, 35,5 % l'ont été par les EPA.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2

2.9 Les apprentis

 **Figure 2.9-3 : Caractéristiques des bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique^(*)**
(en %)

	FPE			FPT			FPH			Ensemble FP		
	2017	2018 ⁽¹⁾	2019 ⁽²⁾	2017	2018 ⁽¹⁾	2019 ⁽²⁾	2017	2018 ⁽¹⁾	2019 ⁽²⁾	2017	2018 ⁽¹⁾	2019 ⁽²⁾
Sexe												
Hommes	43,9	46,3	49,3	53,5	52,2	50,1	40,7	38,9	35,3	48,9	49,4	49,0
Femmes	56,1	53,7	50,7	46,5	47,8	49,9	59,3	61,1	64,7	51,1	50,6	51,0
Age												
15 ans	0,9	1,2	1,4	4,7	5,3	4,7	1,7	0,7	1,3	3,0	3,6	3,4
16 ans	2,4	2,1	2,0	7,8	7,2	6,2	2,5	2,2	1,7	5,3	5,1	4,5
17 ans	4,7	4,0	4,5	9,0	8,7	8,4	5,5	5,4	3,9	7,0	6,8	6,8
18 ans	11,3	10,7	9,4	13,3	13,5	12,7	8,4	10,2	8,9	12,3	12,3	11,3
19 ans	14,1	13,4	11,6	11,9	12,2	11,6	9,9	9,3	9,3	12,7	12,5	11,5
20 ans	16,2	17,0	16,3	12,3	11,3	12,1	11,7	12,0	12,9	13,9	13,5	13,6
21 ans	13,1	12,7	13,3	11,0	9,8	10,6	11,2	9,9	12,9	11,9	10,9	11,6
22 à 25 ans	30,9	32,0	32,7	24,5	24,6	24,7	40,2	35,4	32,4	27,9	27,9	27,9
26 ans et plus	6,4	6,9	8,7	5,6	7,3	8,9	8,9	14,9	16,6	6,1	7,5	9,3
Âge moyen des apprentis	21,2	21,2	21,3	20,3	20,5	20,8	21,9	22,2	22,6	20,8	20,8	21,1
Niveau de diplôme ou titre le plus élevé												
Diplôme ou titre de niveau bac +5 et plus	1,9	2,5	2,7	1,2	1,5	1,7	1,4	1,2	1,6	1,5	1,8	2,1
Diplôme ou titre de niveau bac +3 et 4	18,5	23,0	26,9	10,8	11,2	15,3	10,8	14,3	18,1	14,1	15,8	19,7
Diplôme ou titre de niveau bac +2	19,8	21,4	23,5	12,7	12,6	14,4	15,4	14,3	18,0	15,9	16,0	17,9
Diplôme ou titre de niveau bac	42,2	38,2	33,2	31,8	33,3	32,4	49,6	49,0	47,0	37,1	35,9	33,5
Diplôme ou titre de niveau brevet, CAP/BEP	11,0	8,9	7,4	23,2	21,3	19,3	13,8	11,8	10,0	17,5	16,1	14,5
Aucun diplôme ni titre	6,7	6,0	6,4	20,4	20,2	16,9	9,1	9,4	5,3	13,9	14,3	12,4
Niveau de formation préparée												
Diplôme ou titre de niveau bac +5 et plus	13,5	18,1	22,3	7,8	8,2	10,5	10,2	9,6	11,5	10,3	12,0	14,6
Diplôme ou titre de niveau bac +3 et 4	29,9	33,4	33,6	13,4	12,9	18,0	19,0	24,1	32,4	20,6	21,1	24,2
Diplôme ou titre de niveau bac +2	30,6	26,8	25,1	18,1	17,9	16,2	32,7	28,7	22,6	24,0	21,8	19,7
Diplôme ou titre de niveau bac	18,5	14,5	12,9	17,1	17,5	16,6	16,9	14,7	14,9	17,7	16,3	15,2
Diplôme ou titre de niveau brevet, CAP/BEP	7,5	7,1	6,2	43,6	43,4	38,6	21,2	22,9	18,5	27,5	28,9	26,2
Durée du contrat												
12 mois et moins	41,0	46,6	50,7	33,8	33,6	37,9	44,9	48,8	50,4	37,3	39,2	43,0
13 à 24 mois	53,7	46,9	42,9	59,0	58,8	54,6	46,2	43,0	41,8	56,2	53,7	49,8
Plus de 24 mois	5,3	6,4	6,4	7,2	7,5	7,6	9,0	8,1	7,8	6,5	7,1	7,2
Situation avant le contrat												
Scolarité	71,2	75,1	76,8	61,8	62,3	62,8	61,2	59,4	61,8	65,8	67,1	67,7
En apprentissage	8,0	8,7	8,1	11,5	9,7	9,5	6,2	6,2	5,0	9,7	9,2	8,7
Demandeur d'emploi	8,9	6,2	3,9	9,3	9,7	9,1	5,1	8,2	8,1	8,9	8,3	7,2
Salarié	7,9	6,9	7,6	11,5	12,5	13,4	24,4	22,8	21,9	10,5	10,9	11,8
Autres	4,1	3,1	3,6	6,0	5,8	5,3	3,0	3,4	3,1	5,0	4,6	4,5

Source : Fichiers de gestion des contrats d'apprentissage – Ari@ne – Données DGEFP-DARES. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière.

(*) Ce tableau est complété sur le site internet avec une version par sexe et pour les seuls apprentis en situation de handicap.

(1) Données révisées.

(2) Données semi-définitives.

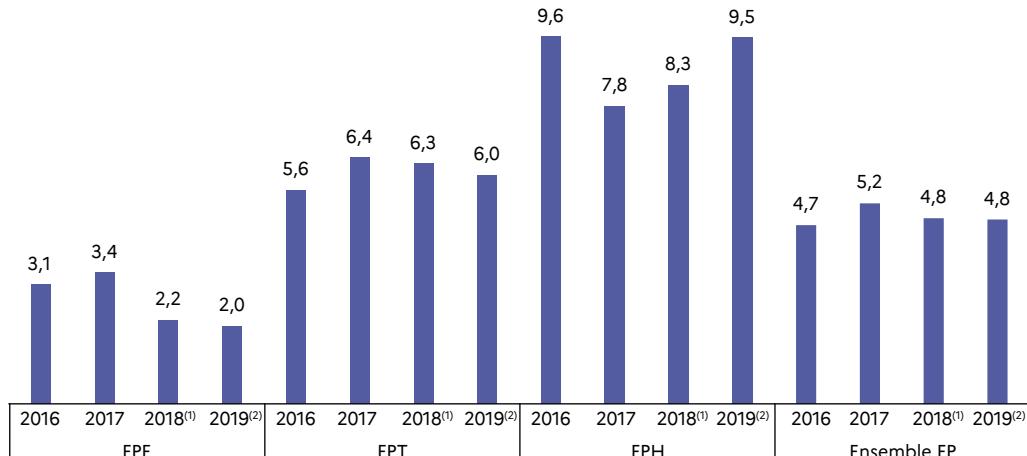
Lecture : En 2019, dans la FPE, 49,3 % des nouveaux apprentis des hommes et 50,7 % des femmes. Leur âge moyen est de 21,3 ans et 32,7 % ont entre 22 et 25 ans.

Thème – Agents de la fonction publique : principales caractéristiques

2.9 Les apprentis

2

 **Figure 2.9-4 : Part des bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique en situation de handicap (en %)**



Source : Fichiers de gestion des contrats d'apprentissage – Ari@ne – Données DGEFP-DARES. Traitement DGAFF – SDessi.

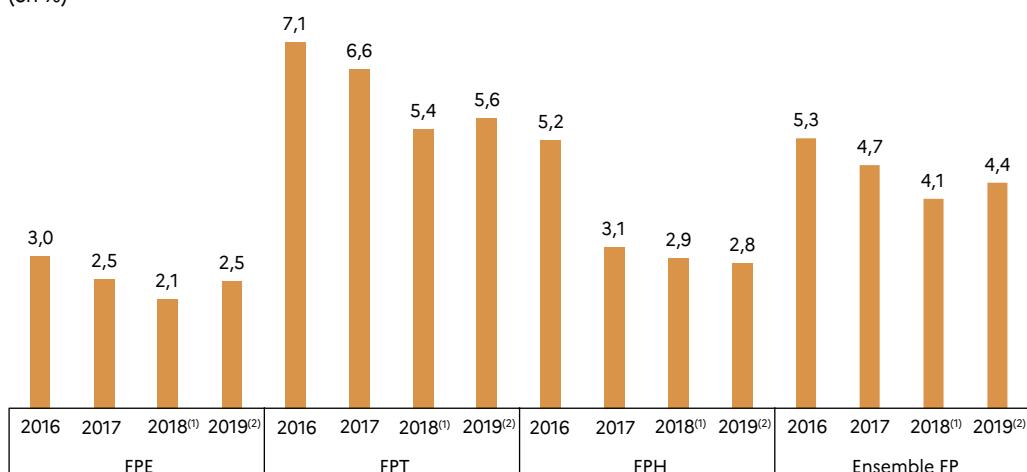
Champ : France entière.

(1) Données révisées.

(2) Données semi-définitives.

Lecture : Parmi l'ensemble des apprentis embauchés par la FPE en 2019, 2,0 % sont en situation de handicap.

 **Figure 2.9-5 : Part des bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique sur travaux dangereux (en %)**



Source : Fichiers de gestion des contrats d'apprentissage – Ari@ne – Données DGEFP-DARES. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : France entière.

(1) Données révisées.

(2) Données semi-définitives.

Lecture : Parmi l'ensemble des apprentis embauchés par la FPE en 2019, 2,5 % travaillent sur machines dangereuses ou sont exposés à des risques particuliers.

Voies de recrutement externe 3

Recrutements externes
(avec et sans concours) des agents titulaires
dans la fonction publique de l'Etat 3.1

Recrutements déconcentrés externes
(avec et sans concours) des agents titulaires
dans la fonction publique de l'Etat 3.2

Recrutements externes
dans la fonction publique territoriale 3.3

Recrutements externes
niveau attaché dans la fonction publique 3.4

Recrutements externes
niveau administrateur dans la fonction publique 3.5

Présentation

Le recrutement des agents titulaires dans la fonction publique de l'État (FPE) s'effectue quasi exclusivement par concours. Ce mode de recrutement particulier a été mis en place afin de garantir l'égalité de traitement dans l'accès aux emplois de la fonction publique. Son origine remonte à la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen. Le recrutement par concours s'est ensuite progressivement généralisé, après la Révolution, avec son inscription dans la Constitution, puis dans le statut général de la fonction publique.

A – Voies d'accès externes à la fonction publique de l'État

Il existe plusieurs voies de recrutement externe dans la fonction publique de l'État ; chacune disposant de conditions d'accès spécifiques. Tous les candidats aux concours doivent par ailleurs remplir les conditions générales d'accès à la fonction publique, ainsi que celles liées au statut particulier du corps de recrutement du concours.

Le concours externe ou unique : Les concours externes ou uniques s'adressent au candidat justifiant de certains diplômes ou de l'accomplissement de certaines études. Le niveau de diplôme requis dépend de la catégorie hiérarchique du concours et du statut particulier du corps auquel le concours donne accès. Une équivalence de diplôme peut être accordée dans certains cas.

Le troisième concours : Créé en 1990, il s'adresse aux personnes disposant d'une expérience professionnelle de même nature que celle qui sera exercée à l'issue du concours. Il s'adresse aux candidats ayant exercé, pendant une durée déterminée :

- une ou plusieurs activités professionnelles, quelle qu'en soit la nature ;
- et/ou un ou plusieurs mandats d'élu local ;
- et/ou une ou plusieurs activités en tant que responsable, bénévole ou non, d'une association.

La durée des activités requises est fixée par le statut particulier du corps auquel le concours donne accès.

PACTE : Créé en 2005, le parcours d'accès aux carrières de la fonction publique (Pacte) permet à un jeune non diplômé ou faiblement diplômé ou à un chômeur de longue durée d'accéder à la fonction publique. Il permet l'accès sans concours (sur dossier) à un emploi de catégorie C. La personne recrutée suit une formation en alternance qui lui permet

d'acquérir une qualification ou un diplôme en lien avec son emploi. Elle est recrutée en CDD et peut ensuite devenir fonctionnaire titulaire.

Recrutement sans concours : Il est possible d'être recruté sans concours en qualité de fonctionnaire stagiaire puis titularisé dans certains corps ou cadres d'emplois de catégorie C. Les corps ou cadres d'emplois accessibles sont ceux dont le grade de début est doté de l'échelle de rémunération la moins élevée de la fonction publique. Ces recrutements sont réalisés dans le cadre de la loi n° 2007-148 du 2 février 2007 relative à la modernisation de la fonction publique de l'État.

Les concours réalisés par un établissement public administratif sont regroupés avec ceux organisés par le ministère de tutelle :

- **Agriculture et Alimentation** : Office national des forêts (ONF).
- **Culture** : Écoles nationales supérieures d'art, Écoles nationales supérieures d'architecture.
- **Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer** : Office français de protection des réfugiés et apatrides (Ofpra).
- **Économie et Finances, Action et Comptes publics** : Caisse des dépôts et consignations (CDC), Institut Mines-Télécom (IMT).
- **Ministères sociaux** : Instituts nationaux des jeunes sourds (INJS), Instituts nationaux des jeunes aveugles (INA).
- **Transition écologique et solidaire** : Institut géographique national (IGN), Météo-France.
- **Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation** : Etablissements publics à caractère scientifique, culturel et professionnel, Centre national de la recherche scientifique (CNRS).

Les établissements publics scientifiques et techniques sous double tutelle sont rattachés aux ministères d'administrations :

- **Agriculture et Alimentation** : Institut national de la recherche agronomique (Inra), Institut national de la recherche en sciences et technologies pour l'environnement et l'agriculture (Irstea).
- **Économie et Finances, Action et Comptes publics** : Institut national de la recherche en informatique et en automatique (Inria).

- **Europe et Affaires étrangères** : Institut de recherche pour le développement (IRD).
- **Ministères sociaux** : Institut national de la santé et de la recherche médicale (Inserm), Institut national d'études démographiques (Ined).
- **Transition écologique et solidaire** : Institut français des sciences et technologies des transports, de l'aménagement et des réseaux (Ifsttar).

Les concours organisés par la Cour des comptes et le Conseil d'État sont rattachés aux services du Premier ministre.

Les concours organisés par le **Sénat** et l'**Assemblée Nationale** sont exclus, ainsi que ceux de la **filière hospitalo-universitaire et des corps spécifiques d'enseignants-chercheurs**, faute de données disponibles.

Encadrement dans la fonction publique de l'État

Le concours interministériel d'accès aux **instituts régionaux d'administration (IRA)** est le principal mode de recrutement des attachés d'administration de l'État des différents ministères. Les lauréats des concours externe, interne et du troisième concours suivent une formation professionnelle initiale d'un an dans l'un des cinq instituts situés à Bastia, Lille, Lyon, Metz et Nantes, avant leur affectation sur un poste. Ce concours est rattaché aux services du Premier ministre.

Les lauréats du concours de l'**École nationale d'administration (ENA)** suivent une scolarité sur une durée totale de 22 mois. À la sortie de l'École, ils sont affectés dans des emplois correspondant à plusieurs corps de la fonction publique, notamment administrateur civil ou de la Ville de Paris, conseiller de tribunal administratif et de cour administrative d'appel ou de chambre régionale des comptes, conseiller des affaires étrangères, inspecteur adjoint à l'Inspection générale des finances ou des affaires sociales ou de l'administration, auditeur au Conseil d'État ou à la Cour des comptes. Ce concours est rattaché aux services du Premier ministre.

B – Voies d'accès à la fonction publique territoriale

Le statut général des fonctionnaires territoriaux est régi par la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires (dite loi Le Pors) et la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale. En matière de concours, la loi n° 2007-209 du 19 février 2007 relative à la fonction

publique territoriale confie aux centres de gestion l'organisation de la quasi-totalité des concours territoriaux et au Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) celle des concours des administrateurs, conservateurs du patrimoine, conservateurs de bibliothèque et des ingénieurs en chef (concours de catégorie A+). La Ville de Paris organise ses propres concours.

L'enquête annuelle Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État est étendue à partir de 2011 à la fonction publique territoriale. Les informations sont transmises par le CNFPT, pour les concours de catégorie A+ dont il est l'organisateur depuis 2010, et par la Fédération nationale des centres de gestion (FNCDG) pour tous les autres concours (données centralisées par l'Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion).

Les fiches thématiques qui suivent présentent également les résultats 2018 des concours de la Ville de Paris, et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP) qui organisent leurs propres concours.

Le recrutement direct, en catégorie C : certains agents ont la possibilité d'être recrutés sans concours en tant que titulaire de catégorie C, dans des cadres d'emplois dont le grade initial est doté de l'échelle de rémunération la moins élevée de la fonction publique (article 38 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984). Ces cadres d'emplois sont les adjoints administratifs 2^{ème} classe, les adjoints techniques 2^{ème} classe, les adjoints techniques 2^{ème} classe des établissements d'enseignement, les agents sociaux 2^{ème} classe, les adjoints d'animation 2^{ème} classe, et les adjoints du patrimoine 2^{ème} classe.

Encadrement dans la fonction publique territoriale

Les attachés territoriaux constituent un cadre d'emploi administratif de catégorie A. Ils sont recrutés par concours interne, externe et troisième concours, et commencent par suivre une formation d'intégration d'une durée de cinq jours dans l'une des quatre écoles nationales d'administration des cadres territoriaux (Enact). Ils exercent leurs fonctions sous l'autorité des directeurs généraux des services des départements et des régions, des directeurs généraux ou secrétaires généraux des communes, ou des directeurs d'établissements publics et, le cas échéant, de leurs adjoints ou des administrateurs territoriaux en poste dans la collectivité ou l'établissement. Ils participent à la conception, à l'élaboration et à la mise en œuvre des

politiques décidées dans les domaines administratif, financier, économique, sanitaire, social, culturel et de l'animation.

Les administrateurs territoriaux sont des cadres supérieurs de l'administration appelés à occuper des postes de direction des collectivités locales et des établissements publics locaux. Ils peuvent notamment être détachés sur des fonctions de directeur général des services de grandes villes, de départements ou de régions. Aux termes de l'article 1^{er} de l'arrêté du 7 avril 1992, le concours est ouvert aux candidats titulaires d'un des diplômes ou certificats exigés au concours externe d'entrée à l'ENA. À l'issue du concours, ils sont formés pendant 18 mois à l'Institut national des études territoriales (Inet).

C – Les voies d'accès à la fonction publique hospitalière

Dans la fonction publique hospitalière, les concours de personnel de direction et de praticien hospitalier sont organisés par le Centre national de gestion (CNG) - décret 2006-1221 du 5 octobre 2006.

Pour les praticiens hospitaliers, le concours national organisé sur une base annuelle donne lieu à publication d'une liste d'aptitude unique, établie par discipline, spécialité et par type d'épreuve. Un arrêté du ministre chargé de la santé fixe, pour chaque session, les disciplines et spécialités ouvertes au concours.

Les candidats ne peuvent se présenter, pour une même session, qu'à un seul type d'épreuves et dans une seule spécialité.

La durée de validité de la liste d'aptitude est fixée à quatre ans.

Il n'existe pas encore de centralisation des données statistiques relatives aux concours externes d'accès aux corps et emploi de la fonction publique hospitalière.

Encadrement dans la fonction publique hospitalière

Les attachés d'administration hospitalière : Le concours externe, organisé au niveau national par le Centre national de gestion, est ouvert aux candidats titulaires d'une licence ou d'un autre titre ou diplôme classé au moins au niveau II ou d'une qualification reconnue comme équivalente à l'un de ces titres ou diplômes dans les conditions fixées par le chapitre II du décret n° 2007-196 du 13 février 2007 relatif aux équivalences de diplômes requises pour se présenter

aux concours d'accès aux corps et cadres d'emplois de la fonction publique ;

Le troisième concours, organisé au niveau national par le Centre national de gestion, est ouvert aux personnes qui, au 1^{er} janvier de l'année au titre de laquelle le concours est organisé, justifient de l'exercice, durant au moins cinq années au total, d'un ou plusieurs des mandats ou activités mentionnés au 3^e de l'article 29 de la loi du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière. Les périodes au cours desquelles l'exercice de plusieurs activités et mandats aurait été simultané ne sont prises en compte qu'à un seul titre.

Depuis 2011, les élèves attachés d'administration hospitalière suivent une formation de 12 mois à l'École des hautes études en santé publique (EHESP)

Les directeurs d'hôpitaux publics exercent dans les établissements publics de santé, le centre d'accueil et de soins hospitaliers de Nanterre, les syndicats inter-hospitaliers, les groupements de coopération sanitaire et les groupements de coopération sociale ou médico-sociale, mais également dans les hospices publics ou les maisons de retraite publiques et dans divers établissements publics départementaux (aide sociale à l'enfance, accueil de mineurs ou d'adultes handicapés ou inadaptés). Le concours externe est ouvert aux personnes titulaires de l'un des diplômes exigés pour l'admission au concours externe d'entrée à l'École nationale d'administration ou justifiant d'un diplôme, d'un titre de formation ou d'une expérience professionnelle satisfaisant aux conditions fixées par le décret n° 2007-196 du 13 février 2007 relatif aux équivalences de diplômes requises pour se présenter aux concours d'accès aux corps et cadres d'emplois de la fonction publique. Le troisième concours est ouvert aux personnes justifiant à la date de clôture des inscriptions de l'exercice, durant au moins huit années au total, d'un ou de plusieurs mandats ou d'une ou de plusieurs activités définis au 3^e de l'article 29 de la loi du 9 janvier 1986 susvisée. Les périodes au cours desquelles l'exercice de plusieurs activités et mandats aura été simultané ne sont prises en compte qu'à un seul titre.

Depuis 2015, les élèves directeurs d'hôpital suivent une formation de 24 mois à l'EHESP.

Les directeurs d'établissements sanitaires, sociaux et médico-sociaux (corps créé en 2007 se substituant par fusion aux anciens corps de « directeur d'établissements sanitaires et sociaux » et « directeur des établissements sociaux et médico-sociaux ») exercent dans les hospices publics, les maisons de retraite publiques, les établissements publics

départementaux de l'aide sociale à l'enfance et maisons d'enfants à caractère social, les établissements publics pour mineurs ou adultes handicapés ou inadaptés, les centres d'hébergement et de réinsertion sociale publics ou enfin dans les établissements publics de santé et syndicats inter-hospitaliers ne comportant pas de service de chirurgie ou d'obstétrique ou d'hospitalisation sous contrainte. Le concours externe sur épreuves et le troisième concours sont ouverts dans les mêmes conditions que ceux des directeurs d'hôpitaux publics (article 6-1^e du décret n° 2007-1930 du 26 décembre 2007).

D – Sources et méthode

Dans les statistiques sur les concours, on distingue :

- les **postes offerts** : nombre de postes ouverts au recrutement ;
- les **inscrits** : nombre de personnes ayant finalisé leur inscription au concours ;
- les **présents** : personnes inscrites qui se sont présentées au moins à la première épreuve du concours ;
- les **admissibles** : candidats reçus à l'issue des épreuves écrites ;
- les **admis** sur liste principale : candidats sélectionnés à l'issue de la phase finale du recrutement ;
- les **recrutés** : candidats admis sur liste principale ou complémentaire, et intégrés dans la fonction publique soit comme titulaires, soit comme fonctionnaires stagiaires.

En pratique, le nombre de recrutés peut être inférieur au nombre de postes offerts si le jury estime le niveau des candidats insuffisant. Le jury peut alors reporter une partie des postes non pourvus sur une autre voie d'accès du même concours. Ainsi, pour une voie d'accès donnée, un concours peut parfois recruter plus de candidats que de postes offerts à

l'ouverture du recrutement. Le nombre de recrutés peut également être inférieur au nombre d'admis (certains d'entre eux peuvent refuser le bénéfice de leur concours ou ne pas être titularisés).

Les **admis** aux concours de la FPE et de la FPT sont dans des situations différentes. Dans la FPE, ils sont directement recrutés. Dans le cas de la fonction publique territoriale, les lauréats sont admis sur liste d'aptitude et la réussite au concours ne vaut pas recrutement : il appartient au candidat de rechercher un emploi. L'inscription sur une liste d'aptitude a valeur nationale et permet aux candidats de postuler sur tout le territoire, bien que leur concours ait été organisé à l'échelle départementale. Mais cette liste a une durée de validité d'un an renouvelable deux fois au maximum, au-delà de laquelle les lauréats qui n'ont pas trouvé de poste perdent le bénéfice du concours. Ils sont qualifiés alors de « *reçus-collés* ».

La **sélectivité** est un indicateur de la plus ou moins grande concurrence entre les candidats. Elle se calcule comme le rapport du nombre de candidats présents au nombre d'admis. Cet indicateur n'est pas représentatif du taux d'échec ou de réussite globale de l'ensemble des concours de la fonction publique dans la mesure où un même candidat peut participer à plusieurs concours. Ainsi, si le nombre de candidats recrutés peut en principe se sommer sans double compte, les candidats présents et admis à des concours différents peuvent comptabiliser plusieurs fois la même personne.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont reproduites au format Excel sur le site Internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Études&Statistiques/Rapport annuel, ainsi que, pour les figures marquées du signe , dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

 **Figure 3.1-1 : Recrutements externes dans la fonction publique de l'État : nombre de candidats admis sur liste principale et effectivement recrutés en 2018**

	Postes offerts		Admis			Recrutés				
	Nombre	Évolution (en %)	Nombre	Évolution (en %)	Part des femmes	Évolution (en points)	Nombre	Évolution (en %)	Part des femmes	Évolution (en points)
Ensemble des recrutements externes	41950	-4,0	41486	-3,6	60,7	-3,6	39283	-1,9	59,8	-4,5
Concours externe	36793	-2,3	35860	1,5	60,8	-3,1	34354	1,0	60,1	-4,9
Concours unique	2959	-6,5	2799	-6,5	46,8	-0,3	2801	-6,8	47,1	-0,1
Troisième concours	1273	-4,3	1209	-7,0	72,7	1,8	1065	-17,1	69,5	-1,5
Recrutement externe sans concours	769	-38,0	1472	-54,8	71,3	-9,4	917	-41,7	76,3	0,7
Pacte	156	-47,3	146	2,1	71,2	-0,8	146	2,8	71,2	-0,6

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

Note : Les données 2017 ont été révisées par rapport à la précédente publication.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

 Figure 3.1-2 : Différents types de recrutements externes, avec et sans concours dans la fonction publique de l'État en 2018

	Postes	Présents			Admissibles			Admis			Recrutés			Sélectivité recrutements (en %)	Part des recrutements (en %)
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total		
Concours externes	A	25405	76869	46 442	123 312	35 993	19 273	55 266	16 551	7 395	23 946	15 374	7 061	22 435	5,1
	B	6 681	32 953	32 307	65 260	13 183	11 346	24 529	3 401	3 788	7 189	3 404	3 789	7 192	9,1
	C	4 707	21 902	17 355	39 257	10 674	8 995	19 669	1 865	2 860	4 725	1 866	2 861	4 727	8,3
Total concours externes		36 793	131 724	96 105	227 829	59 849	39 615	99 464	21 818	14 042	35 860	20 644	13 710	34 354	6,4
Concours uniques	A	2 925	10 685	11 976	22 661	6 218	6 822	13 040	1 289	1 482	2 771	1 296	1 477	2 773	8,2
	B	34	40	10	50	40	10	50	22	6	28	22	6	28	1,8
Total concours uniques		2 959	10 725	11 986	22 711	6 258	6 832	13 090	1 311	1 488	2 799	1 318	1 483	2 801	8,1
Troisième concours	A	1 255	4 174	1 751	5 925	1 579	656	2 235	873	319	1 192	733	315	1 048	5,0
	B	18	16	34	50	14	18	32	6	11	17	7	10	17	2,9
Total troisième concours		1 273	4 190	1 785	5 975	1 593	674	2 267	879	330	1 209	740	325	1 065	4,9
Total recrutements externes par concours		41 025	146 639	109 876	256 515	67 700	47 121	114 821	24 008	15 860	39 868	22 702	15 518	38 220	6,4
Externes sans concours	C	769	20 267	5 481	25 749	3 308	976	4 284	1 050	422	1 472	700	217	917	17,5
	C	156	183	73	256	150	55	205	104	42	146	104	42	146	0,4
Total recrutements externes sans concours		925	20 450	5 554	26 005	3 458	1 031	4 489	1 154	464	1 618	804	259	1 063	16,1
Total général externe		41 950	167 090	115 430	282 520	71 158	48 152	119 310	25 161	16 324	41 486	23 506	15 777	39 283	6,8
															100,0

Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

Figure 3.1-3 : Nombre de candidats recrutés par catégorie et par sexe selon la voie de recrutement externe dans la fonction publique de l'État en 2018

	Catégorie A		Catégorie B	Catégorie C	Ensemble	
	Total	dont enseignement ⁽¹⁾	Total	Total	Total général	dont enseignement ⁽¹⁾
Postes offerts	29 585	24 619	6 733	5 632	41 950	24 619
Total recrutés	26 256	21 448	7 237	5 790	39 283	21 448
Femmes	17 403	14 701	3 433	2 670	23 506	14 701
Hommes	8 853	6 747	3 805	3 120	15 777	6 747
Sélectivité	5,4	4,1	9,0	10,3	6,8	4,1
Dont concours externe						
Postes offerts	25 405	21 632	6 681	4 707	36 793	21 632
Total recrutés	22 435	18 794	7 192	4 727	34 354	18 794
Femmes	15 374	13 295	3 404	1 866	20 644	13 295
Hommes	7 061	5 499	3 789	2 861	13 710	5 499
Sélectivité	5,1	3,9	9,1	8,3	6,4	3,9
Dont recrutement externe sans concours						
Postes offerts				769	769	
Total recrutés				917	917	
Femmes				700	700	
Hommes				217	217	
Sélectivité				17,5	17,5	
Dont recrutement par Pacte						
Postes offerts				156	156	
Total recrutés				146	146	
Femmes				104	104	
Hommes				42	42	
Sélectivité				1,8	1,8	
Dont concours unique						
Postes offerts	2 925	1 825	34		2 959	1 825
Total recrutés	2 773	1 691	28		2 801	1 691
Femmes	1 296	727	22		1 318	727
Hommes	1 477	964	6		1 483	964
Sélectivité	8,2	6,3	1,8		8,1	6,3
Dont troisième concours						
Postes offerts	1 255	1 162	18		1 273	1 162
Total recrutés	1 048	963	17		1 065	963
Femmes	733	679	7		740	679
Hommes	315	284	10		325	284
Sélectivité	5,0	4,5	2,9		4,9	4,5

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

(1) Postes d'enseignants, y compris enseignement supérieur.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

Figure 3.1-4 : Origine statutaire des candidats effectivement recrutés par voie externe dans la fonction publique de l'État en 2018

	Concours niveau A			Concours niveau B			Concours niveau C			Total
	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Candidats extérieurs à la fonction publique	12969	5571	18540	1720	2568	4289	1485	1959	3443	26272
Origine FPE										
Titulaires catégorie A	1040	940	1980	13	17	29	5	9	14	2023
Titulaires catégorie B	188	186	374	719	191	909	16	26	41	1324
Titulaires catégorie C	33	38	71	297	359	656	755	597	1352	2079
s/total fonctionnaires	1261	1164	2425	1029	566	1595	776	631	1407	5426
Agents contractuels	3026	2063	5089	660	653	1313	383	487	870	7271
s/total FPE	4286	3227	7513	1688	1219	2907	1159	1118	2277	12697
Origine FPT tous statuts	91	26	117	22	15	38	21	34	55	210
Origine FPH tous statuts	58	28	86	2	1	4	5	10	15	104
Total général	17403	8853	26256	3433	3805	7237	2670	3120	5790	39283
Dont ressortissants de l'Union européenne	nd	nd	533	nd	nd	1	nd	nd	0	534

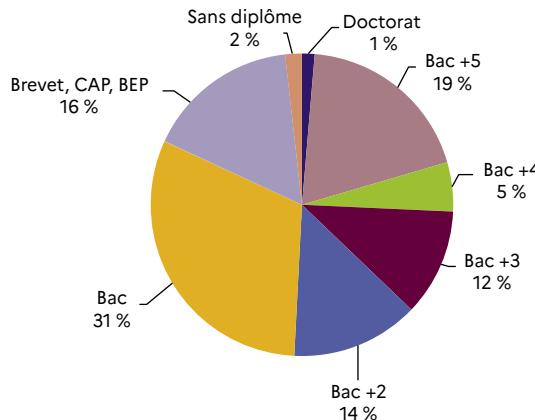
Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), enquêtes annuelles Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État, DGAFP – Dessi.

Définition : Recrutements externes : avec et sans concours, concours unique, troisième concours, Pacte.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

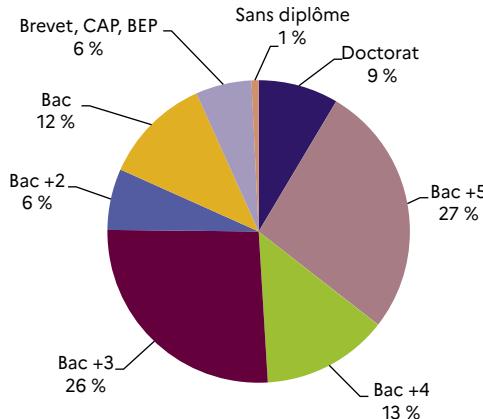
3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

Figure 3.1-5 a : Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés par voie externe en 2018 (en %)



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

Figure 3.1-5 b : Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés hors Éducation nationale⁽¹⁾ en 2018 (en %)



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAPP – SDessi.

(1) Hors Éducation nationale et Enseignement supérieur.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

 Figure 3.1-6 : Répartition des candidats effectivement recrutés par ministère et voie d'accès en 2018

Ministères	Concours externe			Concours unique			Troisième concours			Externe sans concours			Pacte			Total
	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Agriculture et Alimentation	282	207	489	37	51	88	0	0	0	0	0	0	0	0	0	577
Armées	209	326	535	57	13	70	0	0	0	378	93	471	0	0	0	1076
Culture	46	18	64	0	0	0	0	0	0	3	9	12	0	0	0	76
Économie et Finances, Action et Comptes publics	1335	1343	2678	13	47	60	5	2	7	0	0	0	94	38	132	2877
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation ⁽¹⁾	15500	6437	21937	1144	1284	2428	679	284	963	269	41	310	0	0	0	25638
Europe et Affaires étrangères	48	41	89	8	22	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	119
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	1373	2637	4010	0	0	0	3	7	10	12	28	40	1	1	2	4062
Justice	1318	2093	3 411	0	0	0	12	12	24	6	25	31	0	0	0	3466
Ministères sociaux	118	61	179	45	48	93	6	2	8	1	4	5	0	0	0	285
Services du Premier ministre ⁽²⁾	149	118	267	4	4	8	35	18	53	0	0	0	0	0	0	328
Transition écologique et solidaire	267	429	696	10	14	24	0	0	0	31	17	48	9	3	12	780
Total	20644	13710	34 354	1318	1483	2 801	740	325	1 065	700	217	917	104	42	146	39 283
dont concours interministériel	1251	420	1671	0	0	0	35	18	53	109	17	126	0	0	0	1850
ENA	15	25	40	0	0	0	3	5	8	0	0	0	0	0	0	48
IRA	121	84	205	0	0	0	32	13	45	0	0	0	0	0	0	250
Secrétaire administratif	607	152	759	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	759
Adjoint administratif	508	159	667	0	0	0	0	0	0	109	17	126	0	0	0	793
dont concours organisés par les établissements publics scientifiques et techniques	283	252	535	286	490	776	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1311

Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

(1) Y compris concours interministériels d'adjoints et de secrétaires administratifs.

(2) Y compris concours interministériels de l'ENA et des IRA.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.1 Recrutements externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

Figure 3.1.7 : Ensemble des recrutements externes dans la fonction publique de l'État dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200 en 2018

Catégorie A	Postes offerts	Inscrits		Présents		Admissibles		Admis		Recrutés		Sélectivité							
		F	H	total	F	H	total	F	H	total	F	H							
Professeur des écoles - Externe	11355	68739	14551	83290	28892	6094	34986	16217	3213	19430	9023	1689	10712	8489	1469	9958	3,3		
Professeur du 2nd degré du ministère de l'Éducation nationale - Externe	10148	47072	40949	88021	22037	20801	42838	10194	8476	18670	5366	4116	9482	4760	3977	8737	4,5		
Maitre de conférences du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Unique	1183	4075	4461	8536	4075	4461	8536	573	591	1104	513	591	1104	550	120	670	77		
Professeur des écoles - 3ème concours	772	11979	2538	14517	2925	699	3624	1074	253	1327	604	126	730	332	528	196	332	528	3,6
Professeur des universités du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Unique	578	659	1249	1908	659	1249	1908	659	1249	1908	196	244	267	511	238	273	511	73	
Inspecteur des finances publiques - Externe	511	3868	3653	7521	1754	1955	3709	505	540	1045	244	217	162	379	129	164	293	3,7	
Professeur du 2nd degré du ministère de l'Éducation nationale - 3ème concours	390	2985	2054	4349	717	674	1391	373	311	684	217	162	379	147	112	259	31,3		
Ingénieur d'études du ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Externe	294	4825	3370	8195	4797	3322	8119	1735	1298	3032	148	111	259	301	242	59	301	6,7	
Charge de recherche du CNRS - Unique	293	102	3702	5804	2102	3702	5804	176	326	502	106	186	292	111	183	294	19,9		
Magistrat judiciaire - Externe	272	342	659	3001	1612	409	2021	423	102	525	242	59	301	242	59	301	10,0		
Conseiller principal d'Etat du ministère de l'Éducation nationale - Unique	270	5032	1717	6749	2239	754	2933	445	108	553	220	50	270	198	49	247	11,1		
Directeur de recherche du CNRS - Unique	257	531	1284	1815	531	1284	1815	116	245	361	86	168	254	86	170	256	7,1		
Infirmier du ministère de l'Éducation nationale - Unique	255	5153	234	3747	2333	16	2449	797	24	821	238	8	246	238	8	246	10,0		
Concours interministériel d'attaché d'administration de l'Etat(RA) - Externe	205	3230	2230	5460	1151	921	2072	325	257	582	121	84	205	121	84	205	10,1		
Catégorie B																			
Gardien de la paix - Externe	2925	12179	24323	36502	6906	14553	21459	3877	6669	10546	1091	2361	3452	1091	2361	3452	6,2		
Concours interministériel de secrétaire administratif - Externe	764	18514	3510	22024	7248	1445	8693	1687	346	2033	607	152	759	607	152	759	11,5		
Contrôleur des finances publiques - Externe	506	7198	5622	12220	4141	3699	7840	448	656	1104	226	280	506	226	280	506	15,5		
Technicien de recherche et de formation du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Unique	334	2656	1350	4006	2109	769	2878	2109	769	2878	172	144	316	177	139	316	9,1		
Greffier des services judiciaires - Externe	308	4036	1146	5182	1489	368	1857	966	179	1145	358	52	410	358	52	410	4,5		
Catégorie C																			
Surveillant de l'administration pénitentiaire - Externe	221	14562	16371	30933	3545	6868	10493	3081	4627	7708	343	1868	2211	343	1868	2211	4,7		
Concours commun de catégorie C du ministère de l'Économie et des Finances - Externe	1022	13728	10925	24653	6236	5376	11612	2422	1858	4280	636	456	1092	636	456	1092	10,6		
Concours interministériel d'adjoint administratif - Externe	670	14221	3191	17412	6989	1551	8540	3297	957	4254	508	159	667	508	159	667	12,8		
Adjoint administratif du ministère des Armées - Sans concours	265	12903	2750	15553	7839	1704	9543	1691	255	1946	671	112	783	353	44	397	12,2		
Adjoint technique de formation et de recherche du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Externe	219	1333	608	1941	992	428	1420	992	428	1420	113	89	202	113	89	202	7,0		

Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours - Rapport), DGAFP - SDessi.

Définitions : Recrutements externes : avec et sans concours, concours unique, troisième concours, Pacte.

Sélectivité = prérequis/admis.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.2 Recrutements déconcentrés externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

Figure 3.2-1 : Recrutements déconcentrés⁽¹⁾ par voie externe⁽²⁾ dans la fonction publique de l'État en 2018

	Postes offerts	Présents			Admis			Recrutés			Sélectivité
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Concours externe	15387	59819	26104	85923	11301	3340	14641	10772	3117	13889	5,9
dont Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	13943	53370	15546	68916	10718	2458	13176	10188	2234	12422	5,2
dont Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	983	4928	8438	13366	391	643	1034	391	645	1036	12,9
dont Économie et Finances, Action et Comptes publics	214	1154	932	2086	123	92	214	123	92	214	9,7
Concours unique	2094	7150	5940	13090	982	962	1944	982	964	1946	6,7
Troisième concours	817	3196	892	4088	636	139	775	582	133	715	5,3
Externe sans concours	401	10117	4225	14341	740	230	970	419	134	553	14,8
Pacte	147	114	54	168	96	41	137	96	41	137	1,2
Total recrutements déconcentrés externes	18846	80396	37214	117610	13755	4712	18467	12851	4389	17240	6,4
Total tous recrutements externes	41950	167090	115430	282520	25161	16324	41486	23506	15777	39283	6,8
Part de concours déconcentrés (en %)	44,9	48,1	32,2	41,6	54,7	28,9	44,5	54,7	27,8	43,9	

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

(1) Concours déconcentrés (organisés au niveau local : académie, région, département...) et concours nationaux à affectation locale (organisés au niveau national pour affectation dans les services déconcentrés de l'Etat).

(2) Ensemble des recrutements externes : avec et sans concours, concours unique, troisième concours, Pacte.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

3.2 Recrutements déconcentrés externes (avec et sans concours) des agents titulaires dans la fonction publique de l'État

Figure 3.2-2 : Recrutements externes déconcentrés⁽¹⁾ dans la fonction publique de l'État par catégorie et par type d'accès en 2018

Type de concours	Catégorie A			Catégorie B			Catégorie C			Total
	H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	
Concours externe	8844	1781	10625	1186	910	2096	742	426	1168	13889
Concours unique	960	960	1920	22	4	26	0	0	0	1946
Troisième concours	582	133	715	0	0	0	0	0	0	715
Externe sans concours	0	0	0	0	0	0	419	134	553	553
Pacte	0	0	0	0	0	0	96	41	137	137
Total recrutements déconcentrés externes	10387	2873	13260	1208	914	2122	1257	601	1858	17240
Total tous recrutements externes⁽²⁾	17403	8853	26256	3433	3805	7237	2670	3120	5790	39283
Part des concours déconcentrés (en %)	59,7	32,5	50,5	35,2	24,0	29,3	47,1	19,3	32,1	43,9

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP – SDessi.

(1) Concours déconcentrés (organisés au niveau local : académie, région, département...) et concours nationaux à affectation locale (organisés au niveau national pour affectation dans les services déconcentrés de l'Etat).

(2) Ensemble des recrutements externes : avec et sans concours, concours unique, troisième concours, Pacte.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.3 Recrutements externes dans la fonction publique territoriale

 **Figure 3.3-1 : Recrutements par voie externe dans la fonction publique territoriale en 2018⁽¹⁾**

Fonction publique territoriale hors Ville de Paris	Catégorie	Postes offerts	Présents	Admis
Concours externe	A+	73	683	57
	A	1673	7773	1621
	B	5126	17211	4708
	C	4488	25731	3208
Troisième concours	A+	4	25	4
	A	317	2090	309
	B	739	1246	396
	C	435	950	203
Recrutement direct sans concours	C	nd	nd	17 502
Total FPT hors Ville de Paris		12 855 ⁽²⁾	55 709 ⁽²⁾	28 008
Ville de Paris et Centre d'action sociale (CASVP)				
Concours externe	A	126	803	118
	B	302	1310	260
	C	253	1700	232
Concours unique	A	107	1025	102
	B	138	545	136
	C	15	631	15
Troisième concours	B	1	8	1
Recrutement direct sans concours	B	12	43	10
	C	1574	8894	1625
		2 528	14 959	2 499
S/total	A+	77	708	61
	A	2 223	11 691	2 150
	B	6 318	20 363	5 511
	C	6 765 ⁽²⁾	37 906 ⁽²⁾	22 785
s/total FPT hors recrutement ss concours		13 797	61 731	11 370
Total fonction publique territoriale		15 383 ⁽²⁾	70 668 ⁽²⁾	30 507

Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris ; Centre d'action sociale de la Ville de Paris ; Centre national de la fonction publique territoriale.

(1) Y compris le concours d'administrateur territorial.

(2) Hors recrutement direct sans concours en catégorie C dans la FPT : chiffres non disponibles.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

3.3 Recrutements externes dans la fonction publique territoriale

Figure 3.3-2 : Recrutement par concours externe dans la fonction publique territoriale⁽¹⁾ et par cadre d'emplois en 2018

	Postes offerts	Inscrits ⁽²⁾			Présents ⁽²⁾			Admissibles ⁽²⁾			Admis ⁽²⁾			
		H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	% femmes
Catégorie A+														
Ingénieur en chef	27	113	68	181	53	18	71	10	6	16	7	5	12	41,7
Administrateur territorial	24	199	176	375	117	102	219	29	21	50	14	10	24	41,7
Conserveur des bibliothèques	12	70	163	233	41	101	142	5	21	26	2	9	11	81,8
Conserveur du patrimoine	10	100	290	390	65	186	251	13	33	46	1	9	10	90,0
Total catégorie A+	73	482	697	1179	276	407	683	57	81	138	24	33	57	57,9
Catégorie A														
Attaché	1353	4346	9573	13 919	2274	4 453	6 727	704	1 529	2 233	421	895	1 316	68,0
Infirmier en soins généraux	238	68	913	981	45	710	755	27	472	499	20	217	237	91,6
Conseiller des activités physiques et sportives	46	280	104	384	135	53	188	52	20	72	27	13	40	32,5
Cadre de santé ⁽³⁾	23	3	37	40	3	27	30	-	-	-	0	12	12	100,0
Directeur d'établissement d'enseignement artistique de 2 ^e catégorie	8	35	14	49	33	11	44	27	9	36	7	3	10	30,0
Directeur d'établissement d'enseignement artistique de 1 ^{ère} catégorie	5	19	11	30	19	10	29	16	7	23	3	3	6	50,0
Total catégorie A	1673	4751	10 652	15 403	2 509	5 264	7 773	826	2 037	2 863	478	1 143	1 621	70,5
Catégorie B														
AEA principal de 2 ^e Cl	1513	1206	1 408	2 614	1 144	1 344	2 488	978	749	1 727	593	748	1 341	55,8
Technicien	857	4 485	1 893	6 378	2 900	1 255	4 155	831	401	1 232	506	214	720	29,7
Assistant socio-éducatif	801	400	6 516	6 916	216	3 203	3 419	154	2 683	2 837	52	705	757	93,1
Technicien principal de 2 ^e classe	798	3 108	1 528	4 636	1 888	886	2 774	767	455	1 222	487	301	788	38,2
Éducateur de jeunes enfants	452	45	2 339	2 384	34	1 868	1 902	5	718	723	3	449	452	99,3
Éducateur des activités physiques et sportives	271	1 673	796	2 469	1 043	507	1 550	327	150	477	159	94	253	37,2
Assistant d'enseignement artistique	204	208	164	372	201	158	359	178	117	295	123	93	216	42,9
Rééducateur	90	21	200	221	19	176	195	nd	nd	nd	9	73	82	89,0
Éducateur des A.P.S. principal de 2 ^e classe	83	299	135	434	155	70	225	61	33	94	39	20	59	33,9
Technicien paramédical ⁽³⁾	29	6	29	35	6	28	34	-	-	-	3	11	14	78,6
Moniteur éducateur et intervenant familial	28	21	112	133	16	94	110	nd	nd	nd	4	22	26	84,6
Total catégorie B	5 126	11 473	15 119	26 592	7 621	9 590	17 211	3 301	5 306	8 607	1 978	2 730	4 708	58,0
Catégorie C														
Adjoint technique de 2 ^e classe	1 643	1 957	636	2 593	1 453	378	1 831	694	166	860	430	106	536	19,8
Adjoint administratif principal de 2 ^e classe	628	1 603	8 965	10 568	968	5 513	6 481	195	836	1 031	106	446	552	80,8
Auxiliaire de puériculture principal de 2 ^e classe	542	45	5 835	5 880	31	4 507	4 538	26	3 182	3 208	7	523	530	98,7
Auxiliaire de soins principal de 2 ^e classe	391	102	1 461	1 563	70	845	915	63	827	890	37	353	390	90,5
Gardien-Brigadier	217	1 879	1 098	2 977	1 132	610	1 742	223	167	390	126	75	201	37,3
ATSEM principal 2 ^e classe	211	21	3 288	3 309	15	2 496	2 511	3	347	350	2	209	211	99,1
Agent territorial spécialisé des écoles maternelles de 2 ^e classe	197	65	6 060	6 125	49	3 881	3 930	6	406	412	4	193	197	98,0
Gardien de police municipale	146	2 104	1 038	3 142	1 113	564	1 677	193	119	312	92	51	143	36,0
Adjoint technique de 1 ^{ère} classe	144	214	24	238	136	12	148	101	7	108	80	0	80	0,0
Adjoint administratif de 1 ^{ère} classe	135	135	913	1 048	123	830	953	46	184	230	25	111	136	81,6
Auxiliaire de soins de 1 ^{ère} classe ⁽³⁾	108	18	356	374	12	231	243	-	-	-	6	100	106	94,3
Sergent sapeurs-pompiers	89	342	584	926	209	89	298	107	81	188	12	77	89	86,5
Agent territorial spécialisé des écoles maternelles de 1 ^{ère} classe	31	6	571	577	4	419	423	0	84	84	0	31	31	100,0
Garde champêtre chef	6	60	19	79	33	8	41	14	4	18	6	0	6	0,0
Total catégorie C	4 488	8 551	30 848	39 399	5 349	20 382	25 731	1 672	6 409	8 081	933	2 275	3 208	70,9
Total	11 360	25 257	57 316	82 573	15 755	35 643	51 398	5 855	13 834	19 689	3 413	6 181	9 594	64,4

Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Centre national de la fonction publique territoriale.

Champ : France entière.

(1) Fonction publique territoriale hors la Ville de Paris, le Centre d'action sociale de la ville de paris (CASVP), la Direction de l'action sociale de l'enfance et de la santé (Dases) et les corps de sapeurs-pompiers.

(2) La répartition par sexe n'est pas connue pour 2 % des candidats inscrits, 10 % des présents, 1 % des admissibles et 2 % des admis. Les données du tableau correspondent à une estimation au prorata des données disponibles.

(3) Pas d'épreuves d'admissibilité.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.3 Recrutements externes dans la fonction publique territoriale

Figure 3.3-3 : Recrutement par la voie du troisième concours dans la fonction publique territoriale⁽¹⁾ par cadre d'emplois en 2018

	Postes offerts	Inscrits ⁽²⁾			Présents ⁽²⁾			Admissibles ⁽²⁾			Admis ⁽²⁾			
		H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	% femmes
Catégorie A+														
Administrateur territorial	4	16	20	36	12	13	25	1	7	8	1	3	4	75,0
Total catégorie A+	4	16	20	36	12	13	25	1	7	8	1	3	4	75,0
Catégorie A														
Attaché	317	771	2232	3003	539	1551	2090	125	461	586	75	234	309	75,7
Total catégorie A	317	771	2232	3003	539	1551	2090	125	461	586	75	234	309	75,7
Catégorie B														
Technicien	176	421	114	535	272	78	350	108	47	155	69	27	96	28,1
Technicien principal de 2 ^e classe	173	250	67	317	130	32	162	61	24	85	44	18	62	29,0
Assistant d'enseignement artistique principal de 2 ^e classe	166	86	66	152	76	58	134	48	33	81	22	22	44	50,0
Assistant socio-éducatif	154	26	600	626	20	437	457	10	228	238	5	147	152	96,7
Éducateur des activités physiques et sportives	32	116	44	160	78	24	102	23	8	31	16	6	22	27,3
Assistant d'enseignement artistique	29	25	12	37	23	6	29	14	5	19	12	3	15	20,0
Éducateur des A.P.S. principal de 2 ^e classe	9	17	2	19	11	1	12	6	0	6	5	0	5	0,0
Total catégorie B	739	941	905	1846	609	637	1246	270	345	615	173	223	396	56,3
Catégorie C														
Adjoint technique de 2 ^e classe	162	76	13	89	53	12	65	32	2	34	24	2	26	8,0
Adjoint administratif principal de 2 ^e classe	100	129	291	420	90	202	292	14	105	119	10	56	66	84,8
Gardien-Brigadier	75	109	92	201	86	63	149	21	24	45	9	8	17	47,1
ATSEM principal 2 ^e classe	26	0	92	92	0	70	70	0	51	51	0	26	26	100,0
Agent territorial spécialisé des écoles maternelles de 2 ^e classe	22	6	206	212	4	142	146	2	52	54	1	21	22	95,5
Gardien de police municipale	17	73	77	150	52	42	94	27	21	48	9	6	15	41,7
Adjoint administratif de 1 ^{re} classe	16	7	75	82	4	73	77	3	21	24	2	13	15	86,7
Adjoint technique de 1 ^{re} classe	10	31	0	31	18	0	18	11	0	11	9	0	9	0,0
Agent territorial spécialisé des écoles maternelles de 1 ^{re} classe	4	0	19	19	0	16	16	0	13	13	0	4	4	100,0
Sergent sapeurs-pompiers	3	18	17	35	10	13	23	3	7	10	1	2	3	66,7
Total catégorie C	435	449	882	1331	316	634	950	113	296	409	65	138	203	68,1
Total	1495	2177	4039	6216	1477	2834	4311	509	1109	1618	314	598	912	65,6

Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Centre national de la fonction publique territoriale.

Champ : France entière.

(1) Fonction publique territoriale hors la Ville de Paris, le Centre d'action sociale de la ville de paris (CASVP), la Direction de l'action sociale de l'enfance et de la santé (Dases) et les corps de sapeurs-pompiers.

(2) La répartition par sexe n'est pas connue pour 1% des candidats inscrits, 4% des présents, 1% des admissibles et 0% des admis. Les données du tableau correspondent à une estimation au prorata des données disponibles.

NB : Depuis 2012, le concours d'attaché territorial ne s'organise que tous les deux ans.

3.3 Recrutements externes dans la fonction publique territoriale

Figure 3.3-4 : Recrutement direct sans concours en catégorie C⁽¹⁾ dans la fonction publique territoriale⁽²⁾ en 2018

Corps et grades ouverts au recrutement	Nombre d'admis
Adjoint technique	9626
Adjoint administratif	3326
Adjoint d'animation	2209
Agent social	1194
Adjoint technique des établissements d'enseignement	821
Adjoint du patrimoine	326
Ensemble	17 502

Source : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion.

Champ : France entière.

(1) Recrutements directs : recrutements externes sans concours (article 38 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984) pour l'accès au premier grade des corps de catégorie C de la fonction publique.

(2) Fonction publique territoriale hors la Ville de Paris, le Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP), la Direction de l'action sociale de l'enfance et de la santé (Dases) et les corps de sapeurs-pompiers.

Figure 3.3-5 : Recrutement par concours externe de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP) en 2018

	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admis			% femmes
		H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	
Ouvrier principal entretien T4 (CASVP)	8	19	7	26	19	7	26	5	0	5	0,0
Adjoint technique principal cuisine (CASVP)	7	24	8	32	16	4	20	2	0	2	0,0
Total catégorie C	253	1304	1028	2332	776	924	1700	145	87	232	37,5
Total	681	3 318	3 680	6 998	1 599	2 214	3 813	276	334	610	54,8

Sources : Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris et Centre d'action sociale de la Ville de Paris.

(1) Concours de la Ville de Paris offrant moins de cinq postes.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.3 Recrutements externes dans la fonction publique territoriale

Figure 3.3-6 : Recrutement par concours unique de la Ville de Paris en 2018

	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admis			% femmes
		Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	
Catégorie A											
Professeur de la Ville de Paris - Éducation physique et sportive	25	160	43	203	46	14	60	18	7	25	28,0
Agent spécialisé des écoles maternelles	15	8	624	632	8	623	631	0	15	15	100,0
Puériculteur	10	0	53	53	0	50	50	0	10	10	100,0
Ingénieur et architecte - Système d'information et Numérique	18	58	15	73	41	10	51	14	4	18	22,2
Conseiller socio-éducatif	12	46	137	183	16	71	87	2	10	12	83,3
Infirmier	20	8	103	111	5	85	90	0	15	15	100,0
Autres concours ⁽¹⁾	7	35	25	60	34	22	56	3	4	7	57,1
Total catégorie A	107	315	1000	1315	150	875	1025	37	65	102	63,7
Catégorie B											
Éducateur de jeunes enfants	70	22	237	259	4	204	208	0	70	70	100,0
Assistant de service social	48	42	248	290	16	160	176	7	41	48	85,4
Éducateur spécialisé	10	41	69	110	28	54	82	2	6	8	75,0
Conseiller en éducation sociale et familiale	10	24	85	109	8	71	79	1	9	10	90,0
Total catégorie B	138	129	639	768	56	489	545	10	126	136	92,6
Catégorie C											
Agent spécialisé des écoles maternelles	15	8	624	632	8	623	631	0	15	15	100,0
Total catégorie C	15	8	624	632	8	623	631	0	15	15	100,0
Total	260	452	2 263	2 715	214	1 987	2 201	47	206	253	81,4

Source : Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris.

(1) Concours offrant moins de cinq postes.

Figure 3.3-7 : Recrutement par la voie du troisième concours de la Ville de Paris en 2018

	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admis			% femmes
		Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	
Catégorie B											
Attaché - Troisième voie	1	23	25	48	4	4	8	0	1	1	100,0
Total	1	23	25	48	4	4	8	0	1	1	100,0

Source : Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris.

3.3 Recrutements externes dans la fonction publique territoriale

Figure 3.3-8 : Recrutement externe sans concours de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris en 2018

	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admis		
		H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total
Catégorie B										
Technicien supérieur principal - Construction et Bâtiment (PrAB)	4	27	5	32	13	4	17	4	1	5 20,0
Technicien supérieur principal - Génie Urbain (PrAB)	3	8	3	11	5	1	6	1	0	1 0,0
Secrétaire médical et social - Spécialité médico-social (PrAB)	3	5	59	64	0	3	3	0	0	0
Secrétaire administratif (PrAB)	2	20	44	64	0	17	17	0	4	4 100,0
Total catégorie B	12	60	111	171	18	25	43	5	5	10 50,0
Catégorie C										
Éboueur	537	3166	210	3376	2008	118	2126	503	34	537 6,3
Auxiliaire de puériculture et de soins	277	3	577	580	3	419	422	2	275	277 99,3
Adjoint administratif	100	252	768	1020	252	768	1020	23	83	106 78,3
Adjoint technique Installations sportives	98	841	83	924	541	55	596	90	8	98 8,2
Agent technique de la petite enfance	95	121	646	767	60	407	467	11	84	95 88,4
Pacte ATIS	67	260	31	291	260	31	291	59	8	67 11,9
Adjoint d'animation	50	455	887	1342	455	887	1342	22	30	52 57,7
Pacte Jardinier	50	134	21	155	134	21	155	46	4	50 8,0
Conducteur d'automobile	41	141	2	143	109	1	110	40	1	41 2,4
Agent technique des écoles	41	87	371	458	76	336	412	8	33	41 80,5
Égoutier	36	238	10	248	109	5	114	33	3	36 8,3
Adjoint technique entretien d'espaces	33	321	24	345	158	13	171	30	3	33 9,1
Adjoint d'accueil, de surveillance et de magasinage - Magasinier des bibliothèques	20	21	63	84	21	63	84	8	14	22 63,6
Agent d'accueil et de surveillance - Médiation sociale	14	60	30	90	60	30	90	11	7	18 38,9
Adjoint technique Eau et assainissement Désinfection	12	121	8	129	75	5	80	12	0	12 0,0
Adjoint technique informatique	10	10	1	11	10	1	11	9	1	10 10,0
Adjoint technique Eau et assainissement Espaces Fluviaux	2	2	0	2	2	0	2	2	0	2 0,0
Adjoint technique encadreur	2	2	0	2	2	0	2	2	0	2 0,0
Adjoint technique Logistique générale	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1 0,0
Adjoint administratif T3 (CASVP)	60	273	1002	1275	273	1002	1275	27	63	90 70,0
Agent d'entretien qualifié T4 (CASVP)	28	57	66	123	57	66	123	9	26	35 74,3
Total catégorie C	1574	6566	4800	11366	4666	4228	8894	948	677	1625 41,7
Total	1586	6626	4911	11537	4684	4253	8937	953	682	1635 41,7

Sources : Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris et Centre d'action sociale de la Ville de Paris.

Thème – Voies de recrutement externe

3

3.4 Recrutements externes niveau attaché dans la fonction publique

 Figure 3.4.1 : Résultats du concours externe et du troisième concours des IRA

	Postes offerts		Présents			Admis			Selectivité	
	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes			
			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)		
2019										
Externe	205	0,0	1104	-46,7	591	-48,7	205	0,0	94 -22,3 5,4	
Troisième concours	45	0,0	386	-16,8	221	-18,5	45	0,0	32 0,0 8,6	
Total	250	0,0	1490	-41,2	812	-42,9	250	0,0	126 -17,6 6,0	
2018										
Externe	205	-44,6	2072	-18,1	1151	-16,8	205	-44,6	121 -38,9 10,1	
Troisième concours	45	-43,8	464	-18,7	271	-16,6	45	-43,8	32 -31,9 10,3	
Total	250	-44,4	2536	-18,2	1422	-16,8	250	-44,4	153 -37,6 10,1	

Sources : IRA ; DGAFP - Bureau du recrutement et des politiques d'égalité et de diversité.

Définition : Sélectivité : présents/admis.

 Figure 3.4.2 : Résultats du concours externe et du troisième concours d'attaché territorial en 2018⁽¹⁾

	Postes offerts		Présents			Admis			Selectivité	
	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes			
			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)		
Externe	1353	-21,4	6727	-26,2	4453	-26,0	1316	-6,5	895,0 -8,9 5,1	
Troisième concours	317	-6,8	2090	11,8	1551	16,1	309	3,0	234,0 -1,7 6,8	
Total	1670	-19,0	8817	-19,8	6004	-18,4	1625	-4,8	1129,0 -7,5 5,4	

Source : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion.

(1) Le concours d'attaché territorial ne s'organise que tous les deux ans, les prochains résultats concerneront l'année 2020.

Définition : Sélectivité : présents/admis.

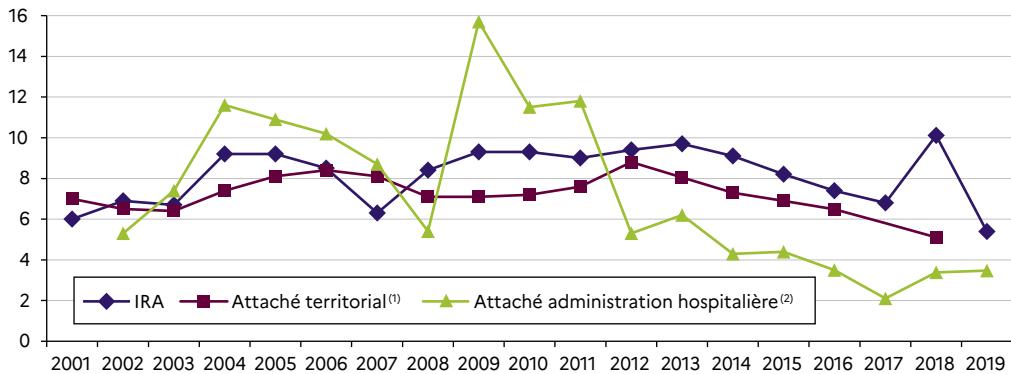
 Figure 3.4.3 : Résultats des concours d'attaché d'administration hospitalière en 2019

	Postes offerts		Présents			Admis			Selectivité	
	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes			
			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)		
Externe	60	0,0	142	-10,7	97,0	-13,4	41	-12,8	28,0 -24,3 3,5	
Troisième concours	10	0,0	4	-69,2	3,0	-70,0	1	-75,0	0,0 -100,0 4,0	
Total	70	0,0	146	-15,1	100	-18,0	42	-17,6	28 -30,0 3,5	

Source : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion.

3.4 Recrutements externes niveau attaché dans la fonction publique

 Figure 3.4-4 : Sélectivité comparée des concours externes niveau attaché



Sources : CNFPT, CNG, IRA. Traitement DGAFP – SDessi.

(1) Depuis 2012, le concours n'est plus organisé que tous les deux ans (années impaires).

(2) En 2005, le concours d'attaché hospitalier n'a pas eu lieu.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

Thème – Voies de recrutement externe

3.5 Recrutements externes niveau administrateur dans la fonction publique

 Figure 3.5.1 : Résultats du concours externe et du troisième concours d'entrée à l'ENA

	Postes offerts		Présents			Admis			Selectivité		
	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes				
			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			
2018											
Externe	40	0,0	613	16,1	229	3,6	40	0,0	15	0,0	15,3
Troisième concours	8	0,0	85	30,8	38	72,7	8	0,0	3	50,0	10,6
Total	48	0,0	698	17,7	267	9,9	48	0,0	18	5,9	14,5
2019											
Externe	40	0,0	635	3,6	232	1,3	40	0,0	12	-20,0	15,9
Externe spécial réservé aux docteurs	3	-	170	-	39	-	3	-	0	-	56,7
Troisième concours	8	0,0	83	-2,4	36	-5,3	8	0,0	5	66,7	10,4
Total	51	6,3	888	27,2	307	15,0	51	6,3	17	-5,6	17,4

Source : École nationale d'administration.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

 Figure 3.5.2 : Résultats du concours externe et du troisième concours d'entrée à l'Institut national des études territoriales (Inet) en 2018

	Postes offerts		Présents			Admis			Selectivité		
	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes				
			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			
Externe	24	0,0	219	61,0	102	70,0	24	0,0	10	0,0	9,1
Troisième concours	4	0,0	25	47,1	13	85,7	4	33,3	3	50,0	6,3
Total	28	0,0	244	59,5	115	71,6	28	3,7	13	8,3	8,7

Source : Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT).

Définition : Sélectivité = présents/admis.

 Figure 3.5.3 : Directeur d'hôpital : résultats du concours externe et du troisième concours⁽¹⁾ de 2019

	Postes offerts		Présents			Admis			Selectivité		
	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes				
			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)			
Externe	50	0,0	223	-14,2	137	-6,2	50	0,0	26	23,8	4,5
Troisième concours	5	0,0	23	9,5	16	45,5	5	0,0	5	150,0	4,6
Total	55	0,0	246	-12,5	153	-2,5	55	0,0	31	34,8	4,5

Source : Centre national de gestion de la fonction publique hospitalière (CNG).

(1) Le troisième concours a été introduit en 2015 pour le corps des directeurs d'hôpital à la suite de la modification de leur statut par le décret n° 2014-1706 du 30 décembre 2014.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

3.5 Recrutements externes niveau administrateur dans la fonction publique

 **Figure 3.5-4 : Directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social⁽¹⁾ : résultats du concours externe et du troisième concours de 2019**

	Postes offerts	Présents			Admis			Selectivité	
		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes		
				Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)		
Externe	60	0,0	174	-0,6	111	-10,5	55	0,0	3,2
Troisième concours	5	0,0	5	0,0	9	12,5	3	-25,0	1,7
Total	65	0,0	179	-0,5	120	-9,1	58	-42,0	3,1

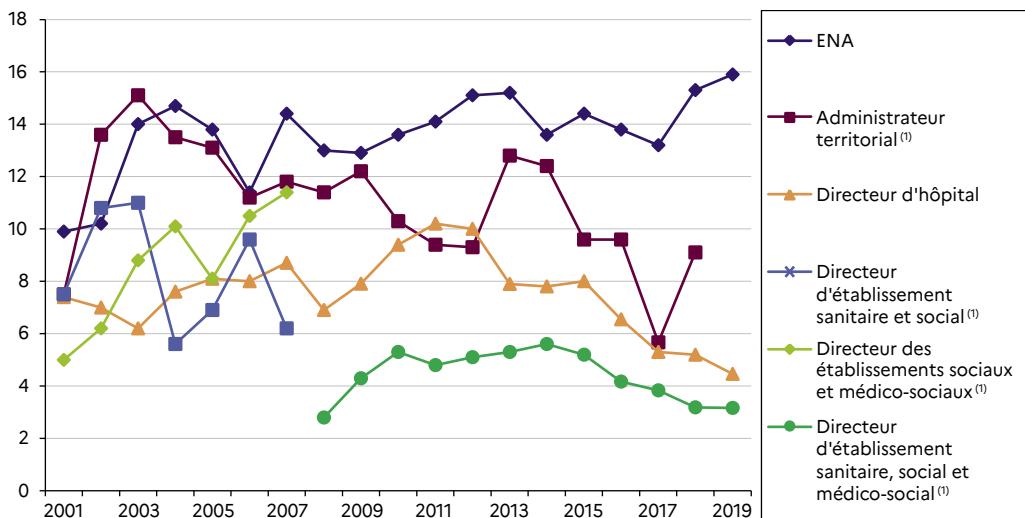
Source : Centre national de gestion de la fonction publique hospitalière (CNG).

(1) Le corps de directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social résulte de la fusion, à partir de 2008, du corps de directeur d'établissement sanitaire et social et du corps de directeur des établissements sociaux et médico-sociaux.

(2) Année de l'introduction du troisième concours pour le corps des directeurs d'établissement sanitaire social et médico-social à la suite de la modification de leur statut par le décret n° 2014-1706 du 30 décembre 2014.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

Figure 3.5-5 : Évolution de la sélectivité des concours externes de niveau administrateur des trois versants de la fonction publique



Sources : ENA, CNFPT, CNG. Traitement DGAFP - Dessi.

(1) À partir de 2008, le corps de directeur d'établissement sanitaire et social a fusionné avec celui de directeur des établissements sociaux et médico-sociaux. Le nouvel intitulé est «directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social».

Définition : Sélectivité = présents/admis.

Parcours professionnels 4

Recrutement interne et promotion
dans la fonction publique de l'État **4.1**

Recrutement déconcentré interne
dans la fonction publique de l'État **4.2**

Recrutement interne
et examens professionnels
dans la fonction publique territoriale **4.3**

Recrutement interne des attachés **4.4**

Recrutement interne des administrateurs **4.5**

Mobilité des agents de la fonction publique **4.6**

Mobilité catégorielle **4.7**

Positions statutaires **4.8**

Présentation

A - Voies d'accès internes dans la fonction publique de l'État

– Les concours internes sont ouverts aux fonctionnaires et aux agents publics en activité ayant accompli une certaine durée de service dans les conditions prévues par les statuts particuliers.

– Les examens professionnels permettent aux fonctionnaires, dans les conditions prévues par les statuts particuliers, l'accès à un grade supérieur dans le corps auquel ils appartiennent ou l'accès à un corps supérieur.

– Les plans de titularisation (appelés aussi concours réservés) ont été ouverts en dérogation au statut général des fonctionnaires et de manière temporaire aux agents contractuels remplissant certaines conditions de diplôme ou d'ancienneté. La loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001, dite « loi Sapin », relative à la résorption de l'emploi précaire prévoyait trois modalités : des recrutements sans concours pour l'accès aux corps classés en échelle 2 de rémunération, l'ouverture de concours réservés et d'examens professionnels pendant une durée maximum de cinq ans. L'actuel plan de titularisation est couvert par la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012, dite « loi Sauvadet ».

Les concours réalisés par un établissement public administratif sont regroupés avec ceux organisés par le ministère de tutelle (voir Fiche thématique 3).

Les concours organisés par la Cour des comptes et le Conseil d'État sont rattachés aux services du Premier ministre.

Les concours organisés par le Sénat et l'Assemblée Nationale sont exclus, ainsi que ceux de la filière hospitalo-universitaire et des corps spécifiques d'enseignants-chercheurs, faute de données disponibles.

B – Voies d'accès internes à la fonction publique territoriale

Le statut général des fonctionnaires territoriaux est régi par la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires (dites loi Le Pors) et la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale. En matière de concours, la loi n° 2007-209 du 19 février 2007 relative à la fonction publique territoriale confie aux centres de gestion l'organisation de la quasi-totalité des concours territoriaux et au Centre national de la fonction

publique territoriale (CNFPT) celle des concours des administrateurs, conservateurs du patrimoine, conservateurs de bibliothèque et des ingénieurs en chef (concours de catégorie A+), depuis 2010. La Ville de Paris organise ses propres concours.

L'enquête annuelle Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État est étendue depuis 2011 à la fonction publique territoriale. Les informations sont transmises par le CNFPT pour les concours de catégorie A+ et par la Fédération nationale des centres de gestion (FNCDG) pour tous les autres concours (données centralisées par l'Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion). Les fiches thématiques qui suivent présentent également les résultats pour 2017 des concours de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP), qui organisent leurs propres concours.

C – Voies d'accès à la fonction publique hospitalière

Les données sur les concours internes de l'encadrement dans la fonction publique hospitalière sont transmises par le Centre national de gestion.

Le concours interne d'attaché d'administration hospitalière, organisé au niveau national par le Centre national de gestion de la fonction publique hospitalière, est ouvert par arrêté du ministre chargé de la santé aux fonctionnaires et aux agents des établissements mentionnés à l'article 2 de la loi du 9 janvier 1986 susvisée, de l'État, des collectivités territoriales et de leurs établissements publics à caractère administratif, aux militaires et magistrats ainsi qu'aux agents en fonction dans une organisation internationale intergouvernementale et aux candidats mentionnés au deuxième alinéa du 2^e de l'article 29 de la loi du 9 janvier 1986 susvisée. Les candidats doivent justifier au 1^{er} janvier de l'année du concours de trois ans au moins de service public effectif. Les périodes de formation ou de stage dans une école ou un établissement ouvrant accès à un corps de la fonction publique ne sont pas prises en compte pour la détermination de cette durée.

Les concours internes de directeur d'hôpital public et de directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social* sont ouverts aux fonctionnaires et agents de l'État, aux militaires et magistrats, aux fonctionnaires et agents des collectivités territoriales et de leurs établissements publics à caractère

administratif, aux fonctionnaires et agents des établissements mentionnés à l'article 2 de la loi du 9 janvier 1986 susvisée, aux candidats répondant aux conditions fixées au deuxième alinéa du 2^e de l'article 29 de la même loi, qui, à la date de clôture des inscriptions, sont en position d'activité, de détachement ou de congé parental ainsi qu'aux candidats en fonction dans une organisation internationale intergouvernementale. Les candidats doivent justifier, à la date de clôture des inscriptions, de quatre ans au moins de service public. Pour la détermination de cette durée, ne sont pas prises en

considération les périodes de stage ou de formation dans une école ou un établissement ouvrant accès à un corps ou cadre d'emplois de la fonction publique.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont reproduites au format Excel sur le site Internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Études&Statistiques/Rapport annuel, ainsi que, pour les figures marquées du signe , dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

* Le corps des directeurs d'établissements sanitaires, sociaux et médico-sociaux résulte de la fusion, à partir de 2008, du corps des directeurs d'établissements sanitaires et sociaux avec celui des directeurs d'établissements sociaux et médico-sociaux.

4.1 Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État

 **Figures 4.1-1 et 4.1-2 : Concours internes et examens professionnels dans la fonction publique de l'État : nombre de candidats admis sur liste principale et effectivement recrutés en 2018**

	Postes offerts		Présents			Admis			Sélectivité
	Nombre annuelle (en %)	Évolution annuelle (en %)	Nombre annuelle (en %)	Évolution annuelle (en %)	dont femmes	Nombre annuelle (en %)	Évolution annuelle (en %)	dont femmes	
					Nombre annuelle (en %)			Évolution annuelle (en %)	
Concours interne	13 072	15,9	9 1766	0,0	57 272	-3,1	11 284	9,2	6 523
Examens professionnels	13 299	11	60 077	2,5	30 997	0,2	13 169	1,9	5 844
-de changement de grade	11 651	0,5	42 689	0,8	20 664	-1,4	11 623	1,0	4 803
-de changement de corps	1 648	6,0	17 388	7,2	10 334	3,7	1 546	9,5	1 041
Concours réservés	8 581	23,4	3 426	-30,3	2 129	-30,9	1 967	-20,9	1 292
Total	34 952	11,4	155 268	0,0	90 399	-2,9	26 420	2,6	13 659
									2,8
									5,9

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Note : Les données 2017 ont été révisées par rapport à la précédente publication.

 **Figure 4.1-3 : Titularisation avec et sans concours dans le cadre de la loi de résorption de l'emploi précaire n° 2001-2 du 3 janvier 2001 (dite loi Sapin) dans la fonction publique de l'État : nombre de candidats admis sur liste principale et effectivement recrutés de 2001 à 2006**

Année	Postes offerts	Admis	Recrutés	Sélectivité
2001	2 990	5 603	5 373	3,1
2002	12 302	12 404	12 652	1,8
2003	6 974	7 081	7 538	2,3
2004	5 392	4 781	4 996	3,2
2005	2 476	2 458	2 469	3,0
2006	56	121	120	4,6
Bilan 2001 à 2006	30 190	32 448	33 148	

Source : Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), enquêtes annuelles Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État, DGAFP - SDessi

Définition : Titularisation : plan de résorption de l'emploi précaire loi 2001-2 du 3 janvier 2001, mis en œuvre pour une durée déterminée, à partir de janvier 2001 et qui a pris fin en janvier 2006.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

 **Figure 4.1-3 bis : Titularisation dans le cadre de la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 (dite loi Sauvadet) relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique⁽¹⁾**

Année	Postes offerts	Admis	Recrutés	Sélectivité
2013 (résultats partiels)	6 143	5 333	5 284	2,3
2013 (résultats estimés)	7 934	7 124	7 075	-
2014 (résultats partiels)	7 931	4 470	4 626	2,2
2014 (résultats estimés)	9 497	6 036	6 192	-
2015 (résultats partiels)	5 712	2 615	2 604	1,8
2015 (résultats estimés)	6 012	2 704	2 693	-
2016 (résultats partiels)	3 094	1 178	1 164	2,3
2016 (résultats estimés)	3 413	1 178	1 483	-
2017 ⁽²⁾	6 955	2 487	2 840	2,0
2018	8 581	1 967	1 802	1,7

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Certains ministères n'ont pas pu fournir tous les résultats de concours en 2013 (ministère de l'Éducation nationale et ministères économiques et financiers), en 2014 (ministères de l'Éducation nationale et Écologie) et en 2015 et 2016 (le ministère de l'Éducation nationale). Les résultats globaux estimés prennent en compte le nombre de postes offerts aux concours pour lesquels les résultats n'ont pas été obtenus, en faisant l'hypothèse qu'ils ont été pourvus en nombre équivalent. En 2017 et 2018, les données de concours ont été revues et complétées par examen des rapports des jurys de concours et des bilans sociaux ; les données non disponibles ont été imputées.

(2) Les données 2017 ont été révisées par rapport à la précédente publication.

4.1 Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État

Figure 4.1-4 : Recrutements internes, examens professionnels et concours réservés (loi dite Sauvadet) dans la fonction publique de l'État en 2018

	Postes	Présents			Admissibles			Admis			Recrutés			Sélectivité	Part des recrutements (en %)
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total		
Concours internes	A	5844	32 459	21 627	54 086	11 656	6 693	18 349	3 348	2 080	5 428	2 826	2 053	4 878	10,0
	B	5 524	17 050	10 983	28 073	14 006	6 248	20 254	2 138	2 355	4 493	2 138	2 375	4 513	6,2
	C	1 704	7 723	1 883	9 606	6 928	1 305	8 232	1 037	327	1 364	1 037	327	1 364	70
Total concours internes		13 072	57 272	34 494	91 766	32 590	14 245	46 835	6 523	4 762	11 284	6 001	4 754	10 755	81
Examens professionnels changement de corps	A	748	5 777	4 845	10 622	1 133	712	1 845	423	270	693	422	271	693	15,3
	B	900	4 556	2 210	6 766	1 379	542	1 921	618	235	853	617	237	854	79
	Total	1 648	10 334	7 054	17 388	2 513	1 253	3 766	1 041	505	1 546	1 039	508	1 547	11,2
Examens professionnels changement de grade	A	4 547	5 222	7 147	12 369	4 305	6 128	10 434	1 941	2 605	4 546	1 941	2 606	4 547	2,7
	B	7 016	15 335	14 842	30 178	9 443	8 323	17 766	2 817	4 188	7 005	2 735	4 269	7 004	4,3
	C	88	107	36	142	107	36	142	45	27	72	19	25	44	2,0
Total		11 651	20 664	22 025	42 889	13 856	14 486	28 342	4 803	6 820	11 623	4 696	6 899	11 595	3,7
Total examens professionnels		13 299	30 987	29 080	60 077	16 368	15 739	32 108	5 844	7 325	13 169	5 734	7 408	13 142	4,6
Concours réservés ⁽¹⁾	A	6 128	1 675	1 101	2 776	1 406	843	2 249	892	506	1 398	731	502	1 233	2,0
	B	1 606	228	95	323	222	93	315	189	79	268	189	79	268	1,2
	C	847	227	100	327	224	99	323	211	90	301	211	90	301	1,1
Total concours réservés⁽¹⁾		8 581	2 129	1 296	3 426	1 852	1 035	2 887	1 292	675	1 967	1 131	671	1 802	1,7
Total concours internes, examens professionnels et concours réservés		34 952	90 399	64 869	155 268	50 810	31 020	81 830	13 659	12 761	26 420	12 866	12 833	25 699	5,9
															100,0

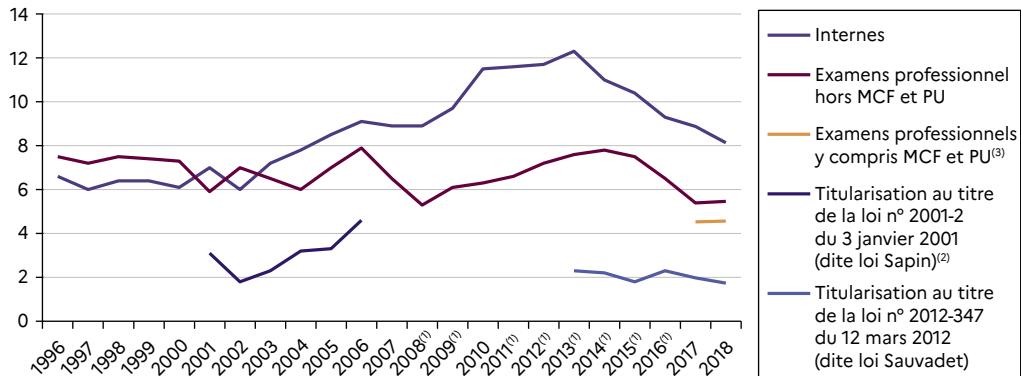
Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 (dite loi Sauvadet).

Définition : Sélectivité = nombre de présents par rapport au nombre d'admis.

4.1 Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État

Figure 4.1-5 : Sélectivité des concours internes, examens professionnels et titularisations dans la fonction publique de l'État depuis 1996



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), enquêtes annuelles Bilan des recrutements dans la fonction publique de l'État, DGAFP - SDessi.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

(1) Champ partiel : 544 concours pour lesquels les ministères ont répondu sur 562 organisés en 2008 ; 500 concours sur 507 organisés en 2009 ; 534 concours sur 540 organisés en 2011 ; 489 concours pour 491 organisés en 2012 ; 565 concours sur 570 organisés en 2013; 701 concours sur 708 organisés en 2014 et 445 concours sur 448 organisés en 2015.

(2) Le plan de titularisation au titre de la loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001 (résorption de l'emploi précaire, dite loi Sapin) a pris fin en janvier 2006. Un nouveau plan de titularisation a été mis en place par la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012, dite loi Sauvadet.

(3) À partir de 2017, la collecte des concours a été élargie aux concours de recrutements de maîtres de conférences et de professeurs des universités de l'enseignement supérieur et de la recherche.

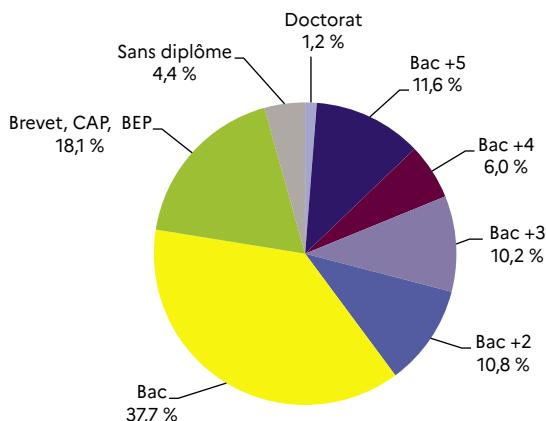
Lecture : En 2018, la sélectivité des concours internes s'élève à 8,1, soit 10 admis pour 81 présents.

4.1 Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État

Figure 4.1-6 : Niveaux de diplôme des candidats recrutés par voie interne dans la fonction publique de l'État en 2018

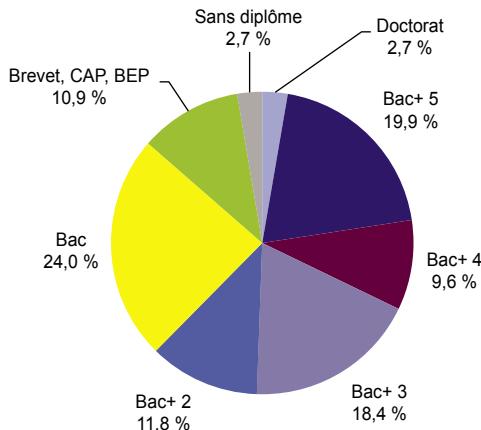
Y compris Éducation nationale et Enseignement supérieur

(en %)



Hors Éducation nationale et Enseignement supérieur

(en %)



Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

4.1 Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État

Figure 4.1-7 : Nombre de candidats effectivement recrutés par voie interne dans la fonction publique de l'État par catégorie et par sexe selon le type de sélection en 2018

	Catégorie A		Catégorie B	Catégorie C	Ensemble	
	Total	dont enseignement ⁽¹⁾	Total	Total	Total général	dont enseignement ⁽¹⁾
Postes offerts	17 267	8 632	15 046	2 639	34 952	8 632
Total recrutés	11 351	6 093	12 639	1 709	25 699	6 093
Femmes	5 921	2 761	5 679	1 267	12 866	2 761
Hommes	5 431	3 332	6 960	442	12 833	3 332
Sélectivité	6,6	4,0	5,2	5,8	5,9	4,0
Dont concours interne						
Postes offerts	5 844	2 823	5 524	1 704	13 072	2 823
Total recrutés	4 878	2 088	4 513	1 364	10 755	2 088
Femmes	2 826	1 181	2 138	1 037	6 001	1 181
Hommes	2 053	907	2 375	327	4 754	907
Sélectivité	10,0	7,1	6,2	7,0	8,1	7,1
Dont concours réservés						
Postes offerts	6 128	2 335	1 606	847	8 581	2 335
Total recrutés	1 233	531	268	301	1 802	531
Femmes	731	250	189	211	1 131	250
Hommes	502	281	79	90	671	281
Sélectivité	2,0	2,2	1,2	1,1	1,7	2,2
Dont examen professionnel						
Postes offerts	5 295	3 474	7 916	88	13 299	3 474
Total recrutés	5 240	3 474	7 858	44	13 142	3 474
Femmes	2 364	1 330	3 352	19	5 734	1 330
Hommes	2 876	2 144	4 506	25	7 408	2 144
Sélectivité	4,4	2,0	4,7	2,0	4,6	2,0
Examen professionnel (avec changement de corps) - Loi 84-16 art. 26						
Postes offerts	748	0	900	0	1 648	0
Total recrutés	693	0	854	0	1 547	0
Femmes	422	0	617	0	1 039	0
Hommes	271	0	237	0	508	0
Sélectivité	15,3	0,0	7,9	0,0	11,2	0,0
Examen professionnel (avec changement de grade) - Loi 84-16 art. 58						
Postes offerts	4 547	3 474	7 016	88	11 651	3 474
Total recrutés	4 547	3 474	7 004	44	11 595	3 474
Femmes	1 941	1 330	2 735	19	4 696	1 330
Hommes	2 606	2 144	4 269	25	6 899	2 144
Sélectivité	2,7	2,0	4,3	2,0	3,7	2,0

Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Postes d'enseignants, y compris Enseignement supérieur.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

Thème – Parcours professionnels

4.1 Recrutement interne et promotion dans la fonction publique de l'État

Figure 4.1-8 : Ensemble des recrutements et sélections internes dans la fonction publique de l'État dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200 en 2018

Catégorie A	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admissibles			Admis			Recrutés			Sélectivité
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Professeur du 2 nd degré du ministère de l'Éducation nationale - Interne	2280	18136	14363	32499	9745	7331	17076	2943	1954	4897	1382	840	2222	914	826	1740	77
Professeur du 2 nd degré du ministère de l'Éducation nationale - Réserve	2162	2336	1982	4318	766	609	1375	635	471	1106	350	262	612	210	258	468	22
Maitre de conférences hors classe du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Exapro	1240	1039	1242	2281	1039	1242	2281	1039	1242	2281	616	624	1240	616	624	1240	18
Personnel de direction du ministère de l'Éducation nationale - Interne	700	2314	1635	3949	1836	1241	3077	904	505	1409	484	266	700	419	248	667	44
Professeur des universités de 1 ^{re} classe du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Exapro	687	559	1238	1797	559	1238	1797	559	1238	1797	239	448	687	239	448	687	26
Professeur des universités de classe exceptionnelle 1 ^{er} échelon du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Exapro	616	348	1118	1466	348	1118	1466	348	1118	1466	177	439	616	177	439	616	24
Maitre de conférences de classe exceptionnelle du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Exapro	582	281	488	769	281	488	769	281	488	769	222	360	582	222	360	582	13
Professeur des écoles - Interne	489	3356	878	4234	531	591	1122	424	116	540	266	63	329	243	57	300	34
Professeur des universités de classe exceptionnelle 2 nd échelon du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Exapro	349	149	613	762	149	613	762	149	613	762	76	273	349	76	273	349	22
Attaché principal d'administration du ministère de l'Éducation nationale - Exapro	237	713	419	1132	496	279	775	496	279	775	155	82	237	155	82	237	33
Catégorie B	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admissibles			Admis			Recrutés			Sélectivité
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Brigadiers-chefs - Exapro	3022	1522	5464	6986	1185	4185	5370	701	2321	3022	701	2321	3022	701	2321	3022	18
Gardiens de la paix - Interne	2923	3214	7474	10688	1993	4920	6913	1407	2908	4315	648	1565	2213	649	1567	2216	31
Contrôleurs principaux des finances publiques - Exapro	661	4068	2989	7057	3497	2567	6064	3497	2567	6064	425	236	661	345	316	661	92
Concours interministériel de secrétaire administratif - Interne	629	15148	2318	17466	8734	1311	10045	8734	1311	10045	557	92	629	537	92	629	160
Brigadier SUEP - Exapro	584	172	425	597	172	425	597	188	416	584	168	416	584	168	416	584	10
Contrôleurs des finances publiques - Interne	455	2195	1402	3597	1475	981	2456	591	322	913	299	156	455	295	160	455	54
Brigadiers - Exapro	374	1531	4493	6024	838	2490	3328	79	295	374	79	295	374	79	295	374	89
Technicien supérieur de formation et de recherche du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Exapro	309	492	310	802	371	261	632	371	261	632	193	116	309	193	116	309	20
Contrôleurs des finances publiques - Exapro chg de corps	304	1830	1125	2556	1519	896	2415	470	161	631	226	78	304	225	79	304	79
Technicien de formation et de recherche du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Interne	279	1865	582	2447	1855	569	2424	1855	569	2424	174	93	267	177	90	267	91
Catégorie C	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admissibles			Admis			Recrutés			Sélectivité
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Concours interministériel d'adjoint administratif - Interne	677	7291	924	8216	5010	565	5575	5010	565	5575	607	70	677	607	70	677	82
Concours commun de catégorie C du ministère de l'Économie et des Finances - Interne	545	1266	1127	2393	542	550	1092	271	212	483	145	103	248	145	103	248	44
Adjoint technique de formation et de recherche du ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche - Interne	235	1290	325	1615	1282	318	1600	1282	318	1600	158	59	217	158	59	217	74

Source : GRECO Report (Gestion des Recrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

Définition : Recrutements et sélections internes : concours internes, examens professionnels et concours réservés (loi Sauvadet).

Définition : Sélectivité = présents/admis.

4.2 Recrutement déconcentré interne dans la fonction publique de l'État

Figure 4.2-1 : Recrutements déconcentrés⁽¹⁾ par voie interne⁽²⁾ dans la fonction publique de l'État en 2018

	Postes offerts	Présents			Admis			Recrutés			Sélectivité
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Concours internes	5 501	23 279	10 394	33 673	2 476	2 050	4 526	2 454	2 046	4 500	7,4
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	2 981	2 192	5 018	7 210	688	1 581	2 269	689	1 583	2 272	3,2
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	2 283	19 214	4 457	23 671	1 687	362	2 049	1 664	356	2 020	11,6
Économie et Finances, Action et Comptes publics	160	1 840	781	2 621	95	59	154	95	59	154	17,0
Armées	77	33	138	171	6	48	54	6	48	54	3,2
Concours réservés	2 794	795	612	1 407	366	262	628	226	258	484	2,2
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	2 182	780	612	1 392	357	262	619	217	258	475	2,2
Armées	612	15	0	15	9	0	9	9	0	9	1,7
Total recrutements déconcentrés ⁽²⁾ internes	8 295	24 074	11 006	35 080	2 842	2 312	5 154	2 680	2 304	4 984	6,8
Total recrutements internes ⁽²⁾	34 952	90 399	64 869	155 268	13 659	12 761	26 420	12 866	12 833	25 699	5,9
Part des recrutements par voie déconcentrée (en %)	23,7	26,6	17,0	22,6	20,8	18,1	19,5	20,8	18,0	19,4	-

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Concours déconcentrés (organisés au niveau local : académie, région, département...) et concours nationaux à affectation locale (organisés au niveau national pour affectation dans les services déconcentrés de l'État).

(2) Ensemble des recrutements internes, examens professionnels et concours réservés (loi Sauvadet).

Définition : Sélectivité = présents/admis.

Figure 4.2-2 : Nombre de recrutés par voie de concours déconcentrés⁽¹⁾ internes⁽²⁾ par catégorie hiérarchique et type de sélection en 2018

		Catégorie A			Catégorie B			Catégorie C			Total
		F	H	Total	F	H	Total	F	H	Total	
Concours interne		441	194	635	1 202	1 659	2 861	811	193	1 004	4 500
Concours réservé		217	258	475	4	0	4	5	0	5	484
Total recrutements déconcentrés internes		658	452	1 110	1 206	1 659	2 865	816	193	1 009	4 984
Total recrutements internes ⁽²⁾		5 921	5 431	11 351	5 679	6 960	12 639	1 267	442	1 709	25 699
Part des recrutements par voie déconcentrée (en %)		11,1	8,3	9,8	21,2	23,8	22,7	64,4	43,6	59,0	19,4

Source : GRECO Report (Gestion des REcrutements et Concours Report), DGAFP - SDessi.

(1) Concours déconcentrés (organisés au niveau local : académie, région, département...) et concours nationaux à affectation locale (organisés au niveau national pour affectation dans les services déconcentrés de l'État).

(2) Ensemble des recrutements internes, examens professionnels et concours réservés (loi Sauvadet).

Définition : Sélectivité = présents/admis.

Thème – Parcours professionnels

4

4.3 Recrutement interne et examens professionnels dans la fonction publique territoriale

 Figure 4.3.1 : Recrutement par voie interne dans la fonction publique territoriale en 2018

	Catégorie	Postes offerts	Présents	Admis
Fonction publique territoriale hors Ville de Paris				
Concours interne	A+	51	379	50
	A	1084	15 393	1086
	B	2 329	10 608	1 960
	C	2 044	8 318	1 432
Examen professionnel	A+	nd	nd	25
	A	nd	247	101
	B	nd	13 017	4 871
	C	nd	9 688	7 047
Ville de Paris et Centre d'action sociale (CASVP)				
Concours interne (Ville de Paris)	A	34	276	49
	B	175	1 317	163
	C	124	187	43
Concours interne (CASVP)	A	11	5	1
	B	10	134	24
	C	3	4	3
Examen professionnel (Ville de Paris)	A	10	21	8
	B	85	189	79
Examen professionnel (CASVP)	B	10	16	8
	C	51	42	39

Sources : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris ; Centre d'action sociale de la Ville de Paris ; Centre national de la fonction publique territoriale.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

4.3 Recrutement interne et examens professionnels dans la fonction publique territoriale

Figure 4.3-2 : Recrutement par concours interne dans la fonction publique territoriale⁽¹⁾ par cadre d'emplois en 2018

Postes offerts	Inscrits ⁽²⁾			Présents ⁽²⁾			Admissibles			Admis		
				H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total
	H	F	Total									
Catégorie A+												
Administrateurs territoriaux	22	119	228	81	74	155	24	17	41	14	8	22
Conservateurs des bibliothèques	6	25	45	70	14	93	5	10	15	3	3	7
Conservateurs du patrimoine	5	17	41	58	13	71	38	6	44	1	4	5
Ingénieurs en chef	18	133	73	206	84	290	143	19	17	36	7	16
Total catégorie A+	51	294	562	192	187	379	54	55	109	25	25	50
Catégorie A												
Attachés	920	5 000	18 551	23 551	3 335	11 381	14 716	394	1 694	20 88	187	752
Cadres de santé ⁽³⁾	130	7	307	314	6	226	232	-	-	2	112	114
Conseillers des activités physiques et sportives	24	472	160	632	329	106	435	48	16	64	21	8
Directeurs d'établissement d'enseignement artistique de 1 ^{re} catégorie	3	4	2	6	3	1	4	1	1	2	1	2
Directeurs d'établissement d'enseignement artistique de 2 ^e catégorie	7	10	4	14	4	2	6	4	0	4	2	0
Total catégorie A	1 084	5 493	19 024	24 517	3 677	11 716	15 393	447	1 711	21 58	213	873
Catégorie B												
Assistants d'enseignement artistique	95	73	48	121	65	43	108	48	31	79	36	24
AEA principaux de 2 ^e classe	484	386	308	694	349	280	629	246	194	440	156	143
Techniciens	1 023	7 607	1 814	9 421	5 886	12 62	7 148	1 453	434	1 887	798	214
Techniciens principaux de 2 ^e classe	408	1 895	575	2 470	1 109	2 96	1 405	348	143	491	199	84
Assistantes socio-éducatives	82	62	53	154	596	32	297	329	13	137	150	10
Éducateurs des activités physiques et sportives	203	844	324	1 168	605	216	821	216	101	317	132	63
Educateurs des A.P.S. principaux de 2 ^e classe	34	184	85	269	122	46	168	33	20	53	16	13
Total catégorie B	2 329	11 050	3 689	14 739	8 168	2 440	10 608	2 357	1 060	3 417	1 347	613
Catégorie C												
Adjoints techniques de 1 ^{re} classe	100	197	29	226	159	19	178	105	9	114	85	3
Adjoints techniques de 2 ^e classe	1 108	2 091	769	2 860	1 757	621	2 378	758	126	884	485	90
Sergents-sapeurs-pompiers	14	45	11	56	38	10	48	23	6	29	12	14
Gardiens de police municipale	67	245	100	345	203	52	255	113	29	142	43	26
ATSEM principaux 2 ^e classe ⁽⁴⁾	16	0	351	351	0	278	278	-	-	0	16	16
Gardiens brigadiers	133	499	278	777	396	227	623	118	88	206	63	35
Adjoints administratifs de 1 ^{re} classe	100	70	619	689	66	538	604	23	149	172	15	85
Adjoints administratifs principaux de 2 ^e classe	506	505	4 826	5 331	371	3 583	3 954	115	746	861	66	406
Total catégorie C	2 044	3 652	6 983	10 635	2 991	5 327	8 318	1 255	1 153	2 408	768	664
Total	5 508	20 489	29 964	50 453	15 028	19 670	34 698	4 113	3 979	8 092	2 353	2 175

Source : Association nationale des directeurs et adjoints des centres de gestion ; Centre national de la fonction publique territoriale.

Champ : France entière.

1) Fonction publique territoriale hors Ville de Paris, le Centre d'action sociale de l'enfance et de la santé (Cassé), et les corps de sapeurs-pompiers.

2) La répartition par sexe n'est pas connue pour 4 % des présents, 2 % des admissibles et 1 % des admis.

3) Pas d'épreuves d'admissibilité

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Thème – Parcours professionnels

4

4.3 Recrutement interne et examens professionnels dans la fonction publique territoriale

Figure 4.3-3 : Examen professionnel dans la fonction publique territoriale⁽¹⁾ par cadre d'emplois en 2018

		Inscrits ⁽²⁾			Présents ⁽²⁾			Admissibles ⁽²⁾			Admis ⁽²⁾			
		H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total	Part des femmes (en %)
Catégorie A+	Administrateur territorial	117	138	255	nd	nd	nd	39	27	66	10	15	25	60,0
	Total catégorie A+	117	138	255	nd	nd	nd	39	27	66	10	15	25	60,0
Catégorie A	Cadres supérieurs de Santé	7	112	119	5	88	93	3	76	79	2	65	67	97,0
	Directeurs de police municipale	158	44	202	94	28	122	16	8	24	10	4	14	28,6
	Directeurs d'établissement d'enseignement art. ⁽⁵⁾	25	9	34	15	6	21	-	-	-	9	4	13	30,8
	Puericultrices cadres supérieurs de santé	1	11	12	1	10	11	nd	nd	1	6	7	85,7	
	Total catégorie A	191	176	367	115	132	247	19	84	103	22	79	101	78,2
Catégorie B	Rédacteurs principaux 2 ^e cl	1134	11437	12571	807	8527	9334	462	4355	4817	286	2541	2827	89,9
	Rédacteurs principaux 1 ^{ère} cl	344	2242	2586	268	1755	2023	249	1805	1854	140	943	1083	87,1
	Animateurs principaux 2 ^e cl AG	389	534	923	312	430	742	185	263	448	127	183	310	59,0
	Animateurs principaux 1 ^{ère} cl AG	149	156	305	131	130	261	107	123	230	77	81	158	51,4
	Assistants d'enseignement artistique principaux de 2 ^e classe	29	21	50	27	18	45	24	18	42	22	12	34	35,3
	Assistants d'enseignement artistique principaux de 1 ^{ère} classe	73	91	164	62	80	142	56	79	135	55	76	131	58,0
	Assistants de cons. pat. et biblio. pri. 1 ^{ère} C	41	236	277	36	202	238	34	190	224	27	160	187	85,3
	Assistants de conserv. patri. et biblio. pri. 2 ^e Cl	45	158	203	36	141	177	35	130	165	26	100	126	79,5
	Éducateurs des A.P.S. 2 ^e classe	18	5	23	15	5	20	3	1	4	2	0	2	0,0
	Éducateurs des A.P.S. principaux de 1 ^{ère} cl	29	9	38	26	9	35	13	6	19	10	3	13	23,1
	Total catégorie B	2250	14890	17140	1720	11297	13017	1168	6770	7938	772	4099	4871	84,2
Catégorie C	Adjoints d'animation principaux de 2 ^e classe	341	899	1240	297	793	1090	290	755	1045	248	585	833	70,2
	Adjoints techniques principaux 2 ^e classe	6405	2787	9192	5628	2294	7922	5106	2033	7139	4127	1534	5661	27,1
	Adjoints du patrimoine de 2 ^e classe	71	226	297	40	220	260	38	216	254	33	182	215	84,5
	Agents sociaux principaux 2 ^e classe	17	467	484	17	399	416	14	385	399	13	325	338	96,2
	Total catégorie C	6835	4378	11213	5982	3706	9688	5448	3389	8837	4421	2626	7047	37,3
	Total	9393	19582	28975	7818 ⁽³⁾	15134 ⁽³⁾	22952 ⁽³⁾	6673 ⁽⁴⁾	10271 ⁽⁴⁾	16944 ⁽⁴⁾	5225	6819	12044	56,6

Source : Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion ; Centre national de la fonction publique territoriale.

Champ : France entière.
(1) Fonction publique territoriale hors la Ville de Paris, le Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASP), la direction de l'action sociale de l'enfance et de la santé (Dases), et les corps de sapeurs-pompiers.

(2) La répartition par sexe n'est pas connue pour 2 % des candidats inscrits, 24 % des présents, 5 % des admissibles et 3 % des admis. Les données du tableau correspondent à une estimation au prorata des données disponibles.

(3) Hors catégorie A.

(4) Hors puericultrices et directeurs d'établissement d'enseignement artistique.

(5) Pas d'kprenues d'admissibilité
nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

4.3 Recrutement interne et examens professionnels dans la fonction publique territoriale

Figure 4.3-4 : Recrutement par concours interne de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP) en 2018

	Postes offerts	Inscrits			Présents			Admis			Part des femmes (en %)	
		H	F	Total	H	F	Total	H	F	Total		
Catégorie A												
Ville de Paris		34	207	392	599	87	189	276	20	29	49	59,2
Cadres de santé - puéricultrices	20	0	20	20	0	16	16	0	11	11	100,0	
Attachés	10	186	352	538	70	162	232	3	7	10	70,0	
Autres concours ⁽¹⁾	4	21	20	41	17	11	28	17	11	28	39,3	
CASVP		11	0	5	5	0	5	5	0	1	1	100,0
	Total catégorie A	45	207	397	604	87	194	281	20	30	50	60,0
Catégorie B ⁽²⁾												
Ville de Paris		175	1493	544	2037	953	364	1317	120	43	163	26,4
Animateurs	47	178	313	491	121	213	334	19	28	47	59,6	
Techniciens des services opérationnels - Nettoyeur	31	374	43	417	266	30	296	30	1	31	3,2	
Agents de maîtrise - Environnement Propreté et Assainissement	23	195	18	213	105	11	116	21	2	23	8,7	
Techniciens de tranquillité publique et de sécurité - SAM	13	243	65	308	178	53	231	9	4	13	30,8	
Techniciens supérieur principal - Construction et Bâtiment	11	62	9	71	29	3	32	4	0	4	0,0	
Agents de maîtrise électrotechnique	10	60	1	61	37	0	37	11	0	11	0,0	
Techniciens supérieurs principaux - Génie urbain	9	25	7	32	14	3	17	2	0	2	0,0	
Techniciens supérieurs principaux - Informatique	7	27	11	38	20	11	31	4	3	7	42,9	
Contrôleurs voie publique	6	109	68	177	47	35	82	1	5	6	83,3	
Techniciens des services opérationnels - Assainissement	6	36	2	38	16	0	16	6	0	6	0,0	
Autres concours ⁽¹⁾	12	184	7	191	120	5	125	13	0	13	0,0	
CASVP		10	66	192	258	31	103	134	7	17	24	70,8
	Total catégorie B	185	1559	736	2295	984	467	1451	127	60	187	32,1
Catégorie C ⁽²⁾												
Ville de Paris		124	298	62	360	159	28	187	39	4	43	9,3
Inspecteurs de sécurité	75	214	49	263	123	25	148	33	3	36	8,3	
Jardiniers (adjoints techniques principaux 2 ^e cl)	13	20	6	26	11	3	14	2	1	3	33,3	
Mécaniciens automobiles (adjoints techniques principaux 2 ^e cl)	8	13	1	14	6	0	6	3	0	3	0,0	
Électrotechniciens (adjoints techniques principaux 2 ^e cl)	7	10	0	10	2	0	2	0	0	0	-	
Métalliers (adjoints techniques principaux 2 ^e cl)	6	4	2	6	3	0	3	0	0	0	-	
Bûcherons - Élagueurs (adjoints techniques principaux 2 ^e cl)	5	4	1	5	3	0	3	0	0	0	-	
Autres concours ⁽¹⁾	10	33	3	36	11	0	11	1	0	1	0,0	
CASVP		3	3	2	5	3	1	4	2	1	3	33,3
	Total catégorie C	127	301	64	365	162	29	191	41	5	46	10,9
Total		357	2067	1197	3264	1233	690	1923	188	95	283	33,6

Sources : Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris et Centre d'action sociale de la Ville de Paris.

(1) Concours offrant moins de cinq postes.

Thème – Parcours professionnels

4

4.3 Recrutement interne et examens professionnels dans la fonction publique territoriale

Figure 4.3-5 : Examen professionnel de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris en 2018

	Postes offerts	Inscrits				Présents				Admis			
		H	F	Total inscrits	Part des femmes (en %)	H	F	Total présents	Part des femmes (en %)	H	F	Total admis	Part des femmes (en %)
Examen professionnel Ville de Paris													
Catégorie A	10	19	5	24	21	16	5	21	24	5	3	8	38
Conseillers principaux des activités physiques et sportives et de l'animation	5	19	0	19	0	16	0	16	0	5	0	5	0
Cadres supérieurs de santé spécialité puériculture	5	0	5	5	100	0	5	5	100	0	3	3	100
Catégorie B	85	144	112	256	44	106	83	189	44	54	25	79	32
Éducateurs des activités physiques et sportives principaux 2 ^e cl	9	34	13	47	28	25	8	33	24	9	0	9	0
Éducateurs des activités physiques et sportives principaux 1 ^{ère} cl	6	24	7	31	23	16	4	20	20	4	2	6	33
Animateurs principaux de 2 ^e classe d'administrations parisiennes	34	30	36	66	55	19	29	48	60	15	13	28	46
Animateurs principaux de 1 ^{ère} classe d'administrations parisiennes	10	19	26	45	58	15	17	32	53	7	3	10	30
Assistants spécialisés des bibliothèques et des musées de classe supérieure	9	9	19	28	68	7	16	23	70	7	2	9	22
Assistants spécialisés des bibliothèques et des musées de classe exceptionnelle	17	28	11	39	28	24	9	33	27	12	5	17	29
Total Ville de Paris	95	163	117	280	65	122	88	210	68	59	28	87	69
Examen professionnel du CASVP													
Catégorie B	10	5	13	18	72	4	12	16	75	1	7	8	88
Secrétaires administratifs classe exceptionnelle	5	3	4	7	57	3	4	7	57	1	3	4	75
Secrétaires administratifs classe supérieure	5	2	9	11	82	1	8	9	89	0	4	4	100
Catégorie C	51	14	45	59	76	9	33	42	79	9	30	39	77
Adjoints administratifs principaux	11	3	18	21	86	1	13	14	93	1	10	11	91
Agents sociaux principaux	40	11	27	38	71	8	20	28	71	8	20	28	71
Total CASVP	61	19	58	77	75	13	45	58	78	10	37	47	79
Total	156	182	175	357	49	135	133	268	50	69	65	134	49

Sources : Bureau du recrutement et des concours de la Ville de Paris et Centre d'action sociale de la Ville de Paris.

4.4 Recrutement interne des attachés

 **Figure 4.4-1 : Résultat du concours interne des instituts régionaux d'administration (IRA)**

	Postes offerts		Présents				Admis				selectivité	
	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	dont femmes		Nombre	Évolution annuelle (en %)	dont femmes			
					Nombre	Évolution annuelle (en %)			Nombre	Évolution annuelle (en %)		
2018	160	- 42,9	2 621	- 11,5	1 840	- 6,6	154	- 45,0	95	- 51,0	17,0	
2019	160	0,0	2 057	- 21,5	1 426	- 22,5	160	3,9	102	7,4	12,9	

Sources : IRA ; DGAFF - Bureau des politiques de recrutement, de formation et de la professionnalisation.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

 **Figure 4.4-2 : Résultat du concours interne d'attaché territorial⁽¹⁾**

	Postes offerts		Présents				Admis				selectivité	
	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	dont femmes		Nombre	Évolution annuelle (en %)	dont femmes			
					Nombre	Évolution annuelle (en %)			Nombre	Évolution annuelle (en %)		
2016	988	17,9	17 414	11,0	13 436	11,5	1 239	38,1	988	38,8	14,1	
2018	920	- 6,9	14 716	- 15,5	11 381	- 15,3	939	- 24,2	752	- 23,9	15,7	

Source : Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) jusqu'en 2009 et Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion à partir de 2010.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

(1) Le concours d'attaché territorial ne s'organise que tous les deux ans, les prochains résultats concerneront l'année 2020.

 **Figure 4.4-3 : Résultat du concours interne d'attaché d'administration hospitalière en 2018**

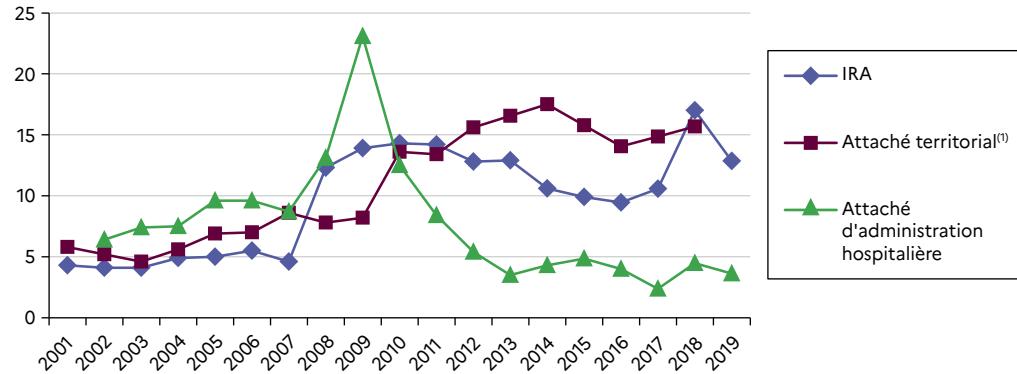
	Postes offerts		Présents				Admis				selectivité	
	Nombre	Évolution annuelle (en %)	Nombre	Évolution annuelle (en %)	dont femmes		Nombre	Évolution annuelle (en %)	dont femmes			
					Nombre	Évolution annuelle (en %)			Nombre	Évolution annuelle (en %)		
2018	50	11,1	58	- 34,1	42	-	13	- 50,0	9	- 59,1	4,5	
2019	50	0,0	69	19,0	58	38,1	19	46,2	14	55,6	3,6	

Source : Centre national de gestion de la fonction publique hospitalière (CNG).

Définition : Sélectivité = présents/admis.

4.4 Recrutement interne des attachés

Figure 4.4-4 : Sélectivité comparée des concours internes de niveau attaché



Sources : IRA ; CNFPT ; CNG. Traitement DGAFP - SDessi.

(1) Le concours d'attaché territorial ne s'organise que tous les deux ans depuis 2012.

Définition : Sélectivité = présents/admis.

4.5 Recrutement interne des administrateurs

 **Figures 4.5-1 : Résultats des concours internes d'administrateurs civil et territorial, directeur d'hôpital et d'établissement sanitaire, social et médico-social**

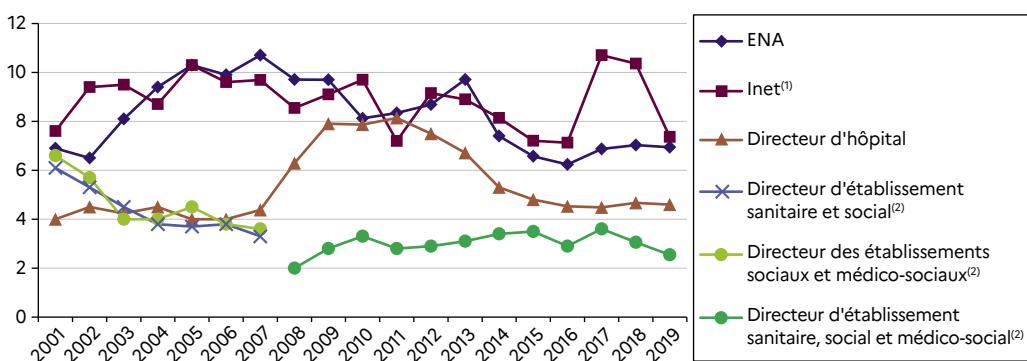
	Postes offerts	Présents			Admis			Selectivité
		Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes	Évolution Nombre annuelle (en %)	Évolution Nombre annuelle (en %)	dont femmes	
				Évolution Nombre annuelle (en %)			Évolution Nombre annuelle (en %)	
2018								
Administrateur civil	32	0,0	225	0,0	95	4,4	32	0,0
Administrateur territorial	22	0,0	155	24,0	74	4,2	22	29,4
Directeur d'hôpital	30	0,0	140	0,7	73	–	30	– 3,2
Directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social ⁽¹⁾	35	0,0	116	– 7,9	76	–	38	8,6
2019								
Administrateur civil	32	0,0	222	– 1,3	78	– 17,9	32	0,0
Administrateur territorial	22	0,0	162	4,5	78	5,4	22	0,0
Directeur d'hôpital	30	0,0	138	– 1,4	72	– 1,4	30	0,0
Directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social ⁽¹⁾	35	0,0	107	– 7,8	66	– 13,2	42	10,5

Sources : École nationale d'administration (ENA); Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) et Association nationale des directeurs et directeurs adjoints des centres de gestion.; Centre national de gestion de la fonction publique hospitalière (CNG).

(1) Le nombre d'admis est supérieur au nombre de postes offerts car le jury a appliqué le principe de fongibilité avec le troisième concours pour lequel deux candidats ont été admis pour cinq postes offerts.

Définition : Sélectivité : présents/admis.

 **Figure 4.5-2 : Sélectivité comparée des concours internes de niveau administrateur**



Sources : ENA, CNFPT, CNG. Traitement DGAFP - SDessi.

(1) Chiffres 2016 non disponibles.

(2) À partir de 2008, le corps de directeur d'établissement sanitaire et social a fusionné avec celui de directeur des établissements sociaux et médico-sociaux. Le nouvel intitulé est «directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social».

Définition : Sélectivité : présents/admis.

Mobilité des agents de la fonction publique

En 2018, 9,1 % des agents de la fonction publique présents en 2017 et 2018 sont mobiles (480 900 agents). Ce taux est en baisse de 0,8 point par rapport à 2017. À l'occasion de leur mobilité, 50 % des agents ont changé d'employeur, 48 % de zone d'emploi et 36 % de statut ou de situation d'emploi. La diminution du taux global de mobilité en 2018, provient de la baisse des changements d'employeur (-1,1 %). Cette baisse est imputable à la diminution des mobilités identifiées comme des restructurations. À l'inverse les taux de changement de statut ou de situation d'emploi et de zone d'emploi augmentent légèrement de 0,1 point chacun par rapport à 2017. Hors restructurations*, le taux de mobilité est de 8,0 %, en hausse de 0,4 point alors qu'il était presque stable depuis plusieurs années. Hors restructurations, les taux de changement d'employeur et de zone d'emploi augmentent chacun de 0,1 point. Le taux de changement de situation ou de statut augmente aussi, de 0,2 point.

Ces changements peuvent se cumuler si bien qu'au total un peu plus de 644 900 « actes de mobilité » ont été effectués en 2018, soit **1,3 acte de mobilité en moyenne par agent mobile**, comme pour les années précédentes. Les mobilités simples sont les plus fréquentes (53 % de l'ensemble des actes de mobilité), suivies des mobilités doubles (36 %) et triples (11 %).

Parmi les agents présents en 2017 et en 2018, 6,4 % n'ont connu qu'une **mobilité simple** en 2018 : 2,0 % ont changé d'employeur sans changer ni de statut ou de situation d'emploi ni de zone d'emploi, 2,2 % ont changé de zone d'emploi et 2,2 % de statut ou de situation d'emploi. **Les mobilités doubles** ont concerné 2,2 % des agents. La plus fréquente est la combinaison du changement d'employeur et de zone d'emploi (1,5 % des agents). Enfin, seul 0,5 % des agents ont effectué une **mobilité triple**.

Parmi les 239 600 changements d'employeur, 45 % ne sont pas associés à un autre type de changement, 34 % ont été accompagnés de changement de zone d'emploi et 11 % de changement de statut ou de situation d'emploi. La combinaison de ces trois formes de changement concerne 10 % des changements d'employeur.

Parmi l'ensemble des changements de zone d'emploi (230 100), 51 % n'ont pas été accompagnés par d'autres types de changement, 35 % par un changement d'employeur, 3 % par un changement de statut ou de

situation d'emploi et 11 % à la fois par un changement d'employeur et de statut ou de situation d'emploi.

Enfin, 66 % des **changements de statut ou de situation d'emploi (175 300)** ne sont pas liés à d'autres changements, 16 % s'effectuent parallèlement à un changement d'employeur, 14 % à un changement d'employeur et de zone d'emploi et 4 % à la fois par un changement de statut et de zone d'emploi.

Parmi l'ensemble des agents employés dans la fonction publique présents en 2017 et en 2018 (5,3 millions d'agents), 4,5 % ont changé d'employeur en 2018, dont 3,7 % vers un employeur dans le même versant et 0,8 % dans un autre versant. Le changement de versant est sensiblement plus élevé dans la FPH (0,9 %) que dans la FPT (0,8 %) et la FPE (0,7 %). Pour les agents ayant changé de versant, la destination principale est la FPT : 41,6 % contre 35,6 % vers la FPE et 22,8 % vers la FPH. La FPT a ainsi recruté respectivement 74,7 % et 55,0 % des agents de la FPE et de la FPH qui ont changé de versant. Parmi les agents de la FPT ayant changé de versant, 64,6 % sont partis vers la FPE et 35,4 % vers la FPH.

En 2018, 4,3 % des agents employés dans la fonction publique en 2017 et 2018 ont changé de zone d'emploi. Parmi les agents employés dans la FPE en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018, 6,9 % ont changé de zone d'emploi contre 3,7 % des agents de la FPH et 1,8 % des agents de la FPT. Le changement de zone d'emploi est nettement plus fréquent lorsque les agents changent de versant de la fonction publique. Parmi les employés en 2017 dans la FPE et dans un autre versant en 2018, 41,3 % ont changé de zone d'emploi, et c'est le cas de 45,9 % et 43,6 % des mobilités inter-versants issues de la FPT et de la FPH.

En 2018, le changement de statut ou de situation d'emploi a concerné 3,3 % des agents employés dans la fonction publique en 2017 et 2018. Ce taux varie fortement en fonction des situations initiales d'emploi. Il atteint 40,8 % chez les bénéficiaires de contrats aidés et 9,8 % chez les contractuels. En revanche, les fonctionnaires ne changent de statut que dans 0,3 % des cas et les autres catégories et statuts dans 2,5 % des cas.

Pour plus de détail, notamment concernant la méthodologie et l'identification des restructurations, voir le dossier « **Mobilité et restructurations dans la fonction publique de 2011 à 2014** » du **Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2016**.

* Voir définition dans le dossier « **Mobilité et restructurations dans la fonction publique de 2011 à 2014** » du rapport annuel, édition 2016.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

 Figure 4.6-1 : Effectif des agents mobiles et nombre d'actes de mobilité

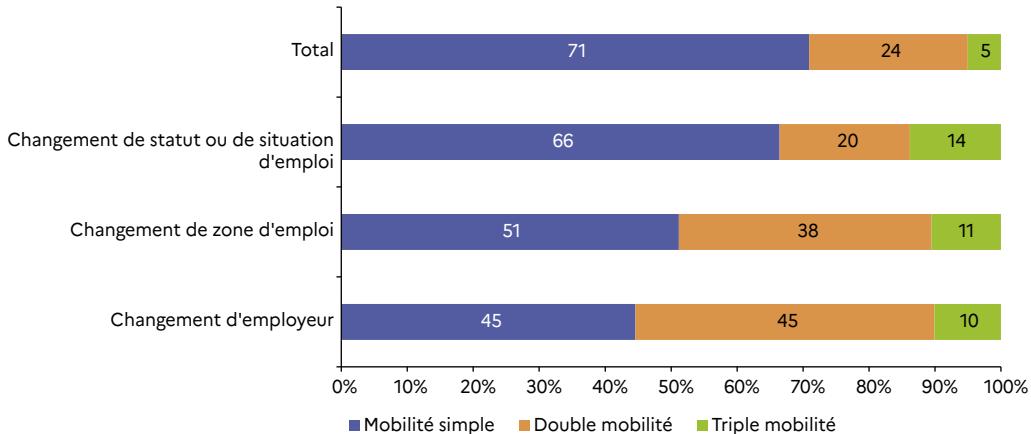
	2015	2016	2017	2018
Agents présents deux années consécutives	5 302 861	5 304 642	5 319 195	5 302 733
Agents ayant connu au moins un acte de mobilité	464 642	532 822	528 436	480 898
Taux de mobilité (en %)	8,8	10,0	9,9	9,1
Hors restructurations	7,5	7,5	7,6	8,0
Répartition des agents mobiles selon le type de changement				
Changement d'employeur (en %)	49	57	56	50
Changement de zone d'emploi (en %)	48	43	43	48
Changement de statut ou de situation d'emploi (en %)	33	30	32	36
Ensemble des actes de mobilité	605 683	693 548	693 286	644 949
Nombre moyen par agent mobile	1,3	1,3	1,3	1,3
Nombre moyen par agent présent	0,1	0,1	0,1	0,1

Source : Siasp Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal l'année considérée et l'année précédente, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : 48 % des agents mobiles en 2018, c'est-à-dire les agents ayant connu au moins un changement, ont changé de zone d'emploi. À noter qu'un changement de zone d'emploi peut se cumuler avec d'autres changements.

Figure 4.6-2 : Répartition des actes de mobilité en 2018 selon leur composition (en %)



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

(*) : La répartition des actes de mobilité selon la composition sur l'ensemble diffère des années précédentes parce que les mobilités doubles et triples étaient comptées respectivement deux et trois fois.

Lecture : 71 % de l'ensemble des actes de mobilité sont des mobilités simples. 38 % de l'ensemble des changements de zone d'emploi ont été accompagnés par un seul autre changement.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

Figure 4.6-3 : Répartition de l'ensemble des agents selon les diverses composantes de la mobilité en 2018

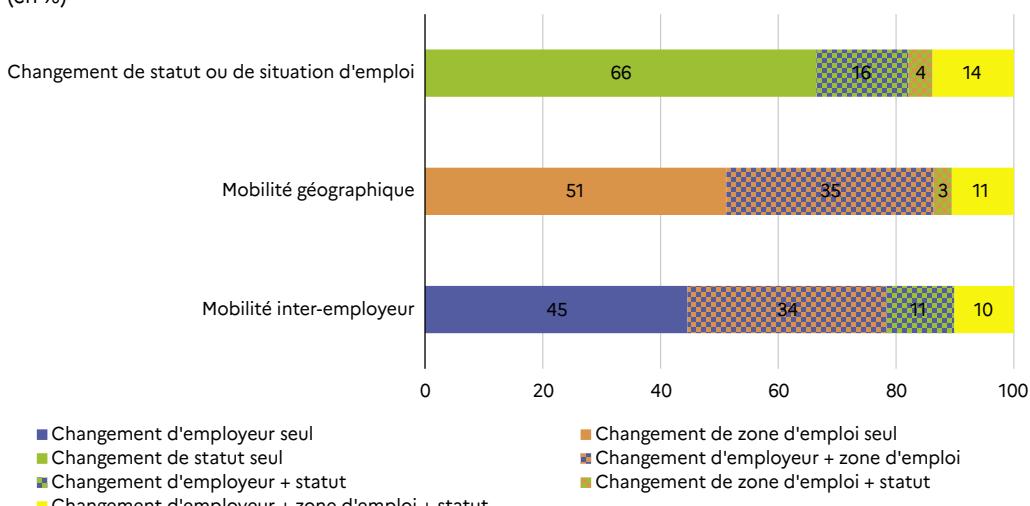
Type de changement	Effectif	Part (en %)	Répartition des mobiles (en %)	Part (en %) hors restructuration
Aucune mobilité	4 821 835	90,9		92,0
Simple	Employeur	2,0	22,2	1,3
	Statut	2,2	24,2	2,2
	Zone d'emploi	2,2	24,5	2,2
	Total	6,4	70,9	5,7
Double	Employeur + zone d'emploi	1,5	16,9	1,4
	Employeur + statut	0,5	5,7	0,4
	Zone d'emploi + statut	0,1	1,5	0,1
	Total	2,2	24,0	2,0
Triple	Employeur + zone d'emploi + statut	0,5	5,0	0,4
Ensemble des agents mobiles	480 898	9,1	100,0	8,0
Ensemble des agents présents	5 302 733	100,0		100,0

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : Parmi les agents présents dans la fonction publique en 2017 et en 2018, 6,4 % ont connu une mobilité simple (un seul changement). Sur l'ensemble des agents mobiles, 22,2 % ont uniquement changé d'employeur, 16,9 % ont changé à la fois d'employeur et de zone d'emploi et pas de statut.

Figure 4.6-4 : Analyse détaillée des mobilités simples, doubles et triples en 2018 par type de changement (en %)



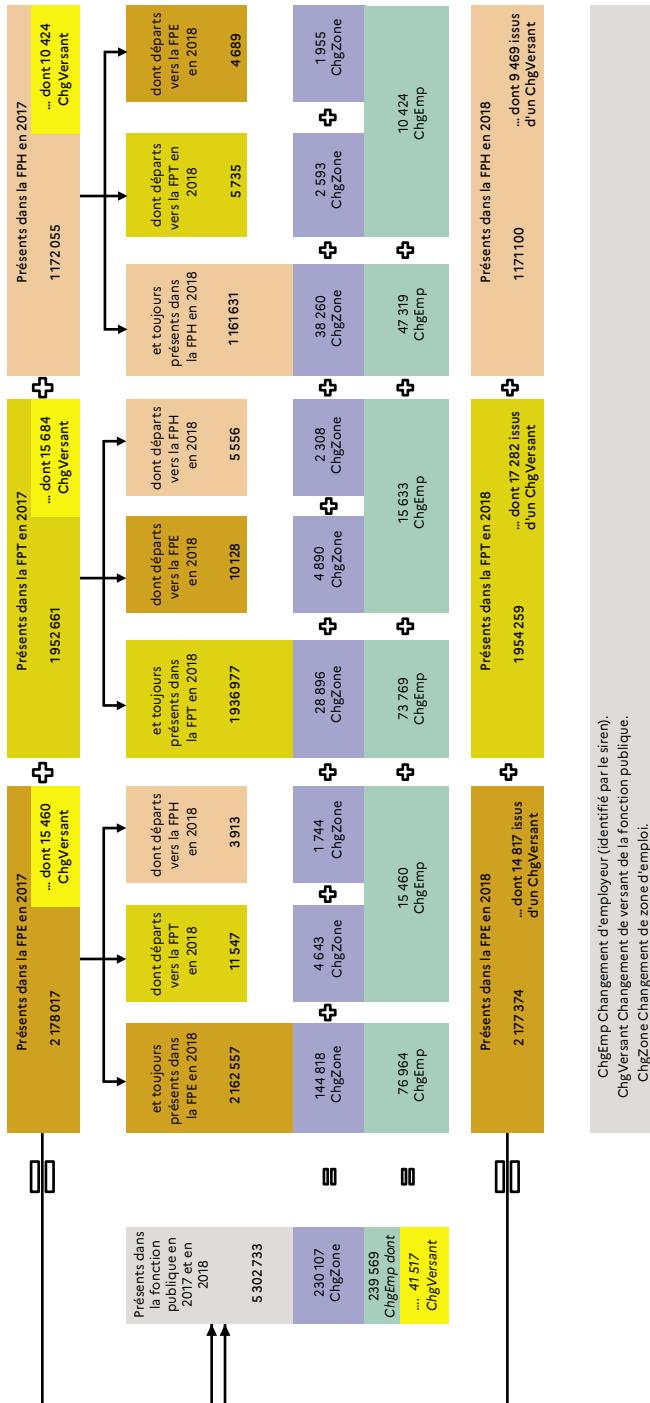
Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : 16 % des changements de statut ou de situation d'emploi s'effectuent parallèlement à un changement d'employeur.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

Figure 4.6-5 : Schéma illustratif des changements d'employeur et de zone d'emploi en 2018



Sources : Siasp, Insee, Traitement DGAFI - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Note : Les données relatives aux changements de versant portent uniquement sur les agents ayant changé d'employeur. Outre ces agents mobiles, 51 agents changent de versant à la suite d'un reclassement dans la fonction publique de l'Etat de leur employeur antérieurement mal classé. Ainsi, la somme des départs vers un autre versant est supérieure aux cases jaunes («dont changement de versant») dans la FFE et la FPT.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

 **Figure 4.6-6 : Taux de changement d'employeur, de zone d'emploi et de statut ou de situation d'emploi des agents de la fonction publique en 2018**

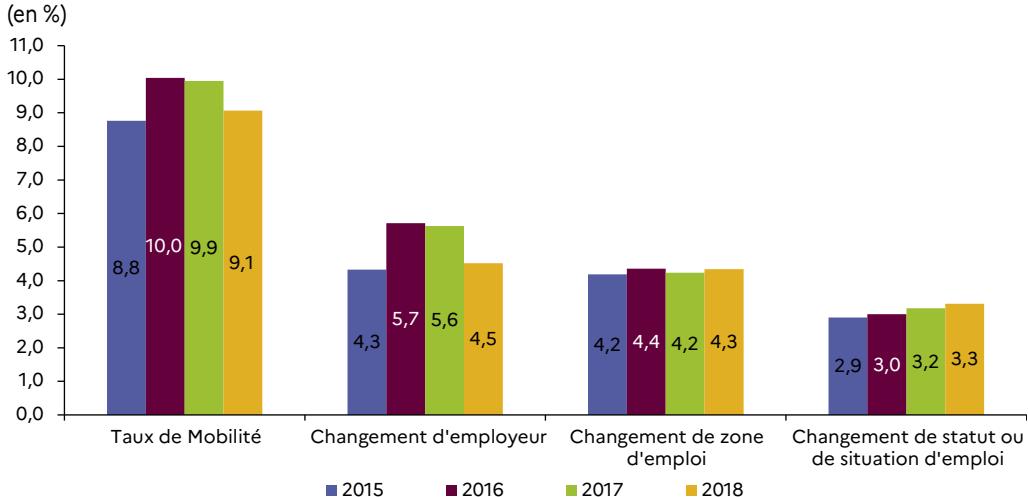
Statut ou situation d'emploi de départ (en 2017)	Présents en 2017 et en 2018	Changement d'employeur		Changement de zone d'emploi		Changement de statut ou de situation d'emploi	
		Effectif	Taux (en %)	Effectif	Taux (en %)	Effectif	Taux (en %)
Fonctionnaires	3 782 100	90 550	2,4	128 797	3,4	10 869	0,3
Contractuels	1 035 347	98 931	9,6	61 848	6,0	101 441	9,8
Autres catégories et statuts	352 515	24 020	6,8	27 929	7,9	8 772	2,5
Bénéficiaires de contrats aidés	132 771	26 068	19,6	11 533	8,7	54 191	40,8
Total	5 302 733	239 569	4,5	230 107	4,3	175 273	3,3

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : 3 782 100 agents fonctionnaires civils sont présents dans la fonction publique en 2017 et en 2018. Parmi eux, 128 797 ont changé de zone d'emploi en 2018 (3,4 %).

Figure 4.6-7 : Taux de changement d'employeur, de zone d'emploi et de statut ou de situation d'emploi des agents de la fonction publique (en %)



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal l'année considérée et l'année précédente, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : Parmi les agents des trois versants de la fonction publique présents en 2017 et en 2018, 4,2 % ont changé de zone d'emploi en 2018.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

 **Figure 4.6-8 : Changement d'employeur intra-versant et inter-versants des agents de la fonction publique en 2018**

Versant de départ (en 2017)	Présents en 2017 et en 2018	Effectif des agents ayant changé d'employeur en 2018	Taux de changement d'employeur (en %)			Destination des agents ayant connu un changement d'employeur inter-versants (en %)			
			Taux	dont intra-versant	dont inter-versants	FPE	FPT	FPH	Total
FPE	2178017	92424	4,2	3,5	0,7	74,7	25,3	100,0	
FPT	1952661	89402	4,6	3,8	0,8	64,5	35,5	100,0	
FPH	1172055	57743	4,9	4,0	0,9	45,0	55,0	100,0	
Total	5 302 733	239 569	4,5	3,7	0,8	35,6	41,6	22,8	100,0

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : Parmi les présents en 2017 dans la FPE et toujours présents dans la fonction publique en 2018, 4,2 % ont changé d'employeur : 3,5 % dans le même versant et 0,7 % dans un autre versant. 74,7 % des agents de la FPE ayant changé de versant sont partis vers un employeur de la FPT et 25,3 % vers la FPH.

Figure 4.6-9 : Changement d'employeur des agents de la FPE en 2018 selon l'employeur de départ et de destination

Ministère de départ (en 2017) (y compris EPA sous tutelle)	Présents en 2017 et 2018	Effectif des agents ayant changé d'employeur en 2018	Taux de changement d'employeur (en %)	Départ du ministère vers un... (en %)			Départ d'un EPA du ministère vers... (en %)			Départ du ministère ou EPA vers un... (en %)		
				EPA du même ministère	autre ministère	un EPA d'un autre ministère	le ministère de tutelle	un autre ministère	un autre EPA du même ministère	un EPA d'un autre ministère	employeur de la FPT	employeur de la FPH
Affaires étrangères et Développement international	3 181	134	4,2	1,5	57,5	17,9	0,7	5,2	0,0	3,0	11,9	2,2
Agriculture, Agroalimentaire et Forêt	44 448	2 806	6,3	7,8	31,7	5,5	14,3	7,1	2,6	13,9	15,2	2,0
Ministères économiques et financiers	150 898	2 570	1,7	2,6	24,6	7,7	3,8	30,2	15,6	5,6	7,6	2,4
Culture et Communication	25 441	1 077	4,2	6,9	13,3	4,3	16,2	12,6	9,9	11,8	23,4	1,7
Défense	68 571	1 228	1,8	3,4	34,6	8,9	4,6	9,5	1,1	13,4	10,8	13,6
Écologie, Développement durable, Énergie et Logement	71 174	2 562	3,6	8,1	42,7	4,9	13,5	5,8	1,4	4,6	17,3	1,6
Éducation nationale, Enseignement supérieur et Recherche	142 6252	70 994	5,0	5,3	1,7	0,5	27,0	2,6	48,5	1,6	9,2	3,6
Intérieur et Outre-Mer	19 1312	4 803	2,5	2,2	31,1	7,5	2,1	1,5	0,1	0,6	52,7	2,4
Justice	86 362	1 861	2,2	3,1	49,9	14,4	3,0	0,6	0,0	0,4	22,0	6,5
Services du Premier ministre	12 323	1 258	10,2	0,2	76,9	10,7	0,4	2,1	0,1	0,5	8,0	1,0
Ministères sociaux	98 055	3 131	3,2	3,8	15,1	3,2	5,1	11,2	13,9	7,9	16,6	23,3
Total	2178017	92424	4,2	5,0	9,0	2,0	22,3	4,0	38,4	2,6	12,5	4,2

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents présents en France dans un emploi principal de la FPE en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finance initiale de l'année.

Lecture : Parmi les agents présents au ministère des Affaires étrangères ou dans un EPA qui lui est rattaché en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018, 4,2 % ont changé d'employeur en 2018. Parmi eux, 57,5 % sont partis vers un autre ministère et 17,9 % vers un EPA d'un autre ministère.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

Figure 4.6-10 : Changement d'employeur des agents de la FPT en 2018 selon l'employeur de départ et de destination

Catégorie d'employeur de départ (en 2017)	Présents en 2017 et 2018	Effectif des agents ayant changé d'employeur en 2018	Taux de changement d'employeurs (en %)	Catégorie d'employeur de destination (en %)									
				Communes	Etablissements communaux	Etablissements intercommunaux	Départements	Etablissements départementaux	Régions	Autres EPA locaux	Un employeur de la FPE	Un employeur de la FPH	Total
Communes	1043338	43114	4,1	42,8	4,7	26,8	4,3	2,3	1,3	0,5	13,4	4,0	100,0
Etablissements communaux	131867	9425	7,1	29,9	18,2	17,4	4,1	1,1	0,6	0,1	5,5	23,1	100,0
Etablissements intercommunaux	328079	19479	5,9	29,9	3,7	44,8	4,4	2,2	1,6	0,7	8,7	4,0	100,0
Départements	288180	9885	3,4	13,6	2,9	9,0	14,3	2,6	39,1	0,4	12,0	6,2	100,0
Etablissements départementaux	65836	4085	6,2	35,6	3,9	17,2	11,7	17,3	1,7	0,1	8,4	4,1	100,0
Régions	87061	2734	3,1	9,4	0,8	6,2	9,7	1,6	55,4	0,7	12,9	3,1	100,0
Autres EPA locaux	8300	680	8,2	39,4	1,5	17,4	6,0	1,8	1,8	1,9	26,9	3,4	100,0
Total	1952661	89402	4,6	34,0	5,5	26,6	5,9	2,8	7,1	0,5	11,3	6,2	100,0

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents présents dans un emploi principal en 2017 dans la FPT et toujours présents dans la fonction publique en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : Parmi les agents des communes en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018, 4,1 % ont changé d'employeur en 2018. Parmi eux, 42,8 % sont partis vers une autre commune, 13,4 % vers un employeur de la FPE.

Figure 4.6-11 : Changement d'employeur des agents de la FPH en 2018 selon l'employeur de départ et de destination

Catégorie d'employeur de départ (en 2017)	Présents en 2017 et 2018	Effectif des agents ayant changé d'employeur en 2018	Taux de changement d'employeurs (en %)	Catégorie d'employeur de destination (en %)					
				Hôpitaux	Etablissements d'hébergement pour personnes âgées	Autres établissements médico-sociaux	Un employeur de la FPE	Un employeur de la FPT	Total
Hôpitaux	1024168	49394	4,8	77,0	5,0	0,8	8,7	8,4	100,0
Etablissements d'hébergement pour personnes âgées	107322	6553	6,1	43,6	33,0	2,2	3,3	17,9	100,0
Autres établissements médico-sociaux	40565	1796	4,4	20,8	5,0	42,4	9,9	22,0	100,0
Total	1172055	57743	4,9	71,5	8,2	2,3	8,1	9,9	100,0

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Agents présents dans un emploi principal en 2017 dans la FPH et toujours présents dans la fonction publique en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : Parmi les agents des hôpitaux en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en France en 2018, 4,8 % ont changé d'employeur en 2018. Parmi eux, 77,0 % sont partis vers un autre employeur hospitalier, 8,4 % vers un employeur de la FPT.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

Figure 4.6-12 : Taux de changement d'employeur en 2018 en fonction des caractéristiques des agents^(*)

	Présents en 2017 et 2018	Versant de départ (en %)			
		FPE	FPT	FPH	Ensemble FP
Statut de départ					
Fonctionnaires	3 782 100	1,9	3,0	2,1	2,4
Contractuels	1 035 347	10,0	9,8	8,3	9,6
Autres catégories et statuts	352 515	0,9	3,2	17,3	6,8
Bénéficiaires de contrats aidés	132 771	34,4	8,6	9,3	19,6
Sexe					
Femmes	3 458 307	4,5	4,8	4,6	4,6
Hommes	1 844 426	3,9	4,3	6,0	4,4
Âge					
Moins de 25 ans	256 856	10,7	13,2	13,4	12,4
25 à 29 ans	466 506	9,4	9,3	12,0	10,2
30 à 39 ans	1 177 739	4,9	6,0	4,6	5,2
40 à 49 ans	1 566 206	3,0	4,1	3,0	3,4
50 à 59 ans	1 514 365	2,9	2,4	2,0	2,5
60 ans et plus	321 061	2,8	1,8	2,6	2,3
Catégorie hiérarchique de départ					
A+	108 307	8,0	6,5	9,6	7,9
A	1 759 162	2,1	6,4	8,3	3,8
B	891 436	5,2	5,6	3,0	4,8
C	2 491 947	7,8	4,1	3,4	4,6
Indéterminée	51 881	14,8	9,3	5,9	13,0
Total	5 302 733	4,2	4,6	4,9	4,5

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

(*) Le tableau distinguant hommes et femmes est mis à disposition sur le site Internet.

Lecture : 3,9 % des hommes agents civils présents dans la FPE en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018 ont changé d'employeur en 2018.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

 Figure 4.6-13 : Le changement de zone d'emploi en 2018 des agents de la fonction publique

Versant de départ (en 2017)	Catégorie d'employeur de départ en 2017	Présents en 2017 et 2018	Effectif des agents ayant changé de zone d'emploi en 2018	Taux de changement de zone d'emploi (en %)	N'ayant pas changé de versant		Ayant changé de versant	
					Effectif	Taux de changement de zone d'emploi (en %)	Effectif	Taux de changement de zone d'emploi (en %)
FPE	Affaires étrangères et Développement international	3181	187	5,9	3162	5,7	19	42,1
	Agriculture, Agroalimentaire et Forêt	44448	2635	5,9	43966	5,4	482	51,2
	Ministères économiques et financiers	150898	12461	8,3	150641	8,2	257	45,9
	Culture et Communication	25441	811	3,2	25171	2,7	270	52,6
	Défense	68571	3032	4,4	68271	4,3	300	39,3
	Énergie, Développement durable, Énergie et Logement	71174	3967	5,6	70689	5,3	485	52,6
	Éducation nationale, Enseignement supérieur et Recherche	1426252	95690	6,7	1417143	6,5	9109	43,8
	Intérieur et Outre-Mer	191312	15470	8,1	188668	8,0	2644	13,8
	Justice	86362	11493	13,3	85831	13,1	531	54,8
	Services du Premier ministre	12323	686	5,6	12209	5,2	114	44,7
	Ministères sociaux	98055	4773	4,9	96806	4,1	1249	64,1
Total		2178017	151205	6,9	2162557	6,7	15460	41,3
FPT	Communes	1043338	16128	1,5	1035838	1,2	7500	44,0
	Etablissements communaux	131867	2243	1,7	129174	0,9	2693	41,1
	Etablissements intercommunaux	328079	7469	2,3	325597	1,9	2482	51,4
	Départements	288180	5964	2,1	286379	1,8	1801	51,7
	Etablissements départementaux	65836	2582	3,9	65325	3,5	511	52,3
	Régions	87061	1400	1,6	86621	1,3	440	53,0
	Autres EPA locaux	8300	308	3,7	8043	2,7	257	33,9
Total		1952661	36094	1,8	1936977	1,5	15684	45,9
FPH	Hôpitaux	1024168	39128	3,8	1015708	3,5	8460	43,1
	Etablissements d'hébergement pour personnes âgées	107322	2848	2,7	105930	2,1	1392	43,2
	Autres établissements médico-sociaux	40565	832	2,1	39993	1,3	572	52,6
	Total	1172055	42808	3,7	1161631	3,3	10424	43,6
Total		5302733	230107	4,3	5261165	4,0	41568	43,6

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents des trois versants de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaire.

Lecture : Parmi les agents présents en France au ministère de la Justice (y compris EPA sous tutelle) en 2017 et toujours présents dans la FPE en 2018, 13,3 % ont changé de zone d'emploi en 2018.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

Figure 4.6-14 : Taux de changement de zone d'emploi en 2018 en fonction des caractéristiques des agents^(*)

	Présents en 2017 et 2018	Versant de départ (en %)			
		FPE	FPT	FPH	3 FP
Statut de départ					
Fonctionnaires	3 782 100	6,4	1,2	1,6	3,4
Contractuels	1 035 347	8,2	4,1	5,1	6,0
Autres catégories et statuts	352 515	5,3	1,7	14,8	7,9
Bénéficiaires de contrats aidés	132 771	17,0	2,3	3,7	8,7
Sexe					
Femmes	3 458 307	6,9	1,8	3,3	4,2
Hommes	1 844 426	7,0	1,9	4,9	4,6
Age					
Moins de 25 ans	256 856	20,4	5,4	9,3	11,5
25 à 29 ans	466 506	16,2	4,4	9,7	10,8
30 à 39 ans	1 177 739	8,8	2,7	3,4	5,5
40 à 49 ans	1 566 206	5,1	1,6	2,1	3,2
50 à 59 ans	1 514 365	3,7	0,8	1,4	2,0
60 ans et plus	321 061	2,2	0,5	1,9	1,4
Catégorie hiérarchique de départ					
A+	108 307	4,0	4,0	7,8	4,2
A	1 759 162	6,9	3,3	7,0	6,6
B	891 436	7,0	2,7	2,2	4,5
C	2 491 947	7,6	1,5	1,9	2,6
Indéterminée	51 881	7,9	3,8	2,9	6,6
Total	5 302 733	6,9	1,8	3,7	4,3

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

(*) Le tableau distinguant hommes et femmes est mis à disposition sur le site Internet.

Lecture : 7,0 % des hommes agents civils présents dans la FPE en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018 ont changé de zone d'emploi en 2018.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

 **Figure 4.6-15 : Le changement de statut ou de situation d'emploi en 2018 des agents de la fonction publique**

Versant de départ (en 2017)	Statut ou situation d'emploi de départ (en 2017)	Présents en 2017 et 2018	Changement de statut ou de situation d'emploi			Statut ou situation d'emploi de destination (en %)			
			Effectif des agents ayant changé de statut en 2018	Répartition (en %)	Taux (en %)	Fonctionnaires	Contractuels	Autres catégories et statuts	Bénéficiaires de contrats aidés
FPE	Fonctionnaires	1527244	3 466	6,4	0,2	89,4	10,4	0,2	
	Contractuels	418 095	22 737	42,0	5,4	76,6	12,1	11,2	
	Autres catégories et statuts	176 269	3 131	5,8	1,8	36,4	62,7	1,0	
	Bénéficiaires de contrats aidés	56 409	24 766	45,8	43,9	4,3	95,0	0,7	
	Total	217 8017	54 100	100,0	2,5	36,3	52,9	6,1	4,8
	... dont ayant changé de versant	15 460	6 016		38,9	11,3	63,3	24,1	1,3
	... dont n'ayant pas changé de versant	216 2557	48 084		2,2	39,4	51,5	3,8	5,2
FPT	Fonctionnaires	1442 839	4 199	5,4	0,3	94,4	4,9	0,7	
	Contractuels	390 710	48 523	61,9	12,4	93,4		2,1	4,6
	Autres catégories et statuts	56 358	2 877	3,7	5,1	17,2	80,6		2,2
	Bénéficiaires de contrats aidés	62 754	22 817	29,1	36,4	20,5	78,6	0,9	
	Total	195 2661	78 416	100,0	4,0	64,4	30,9	1,8	2,9
	... dont ayant changé de versant	15 684	4 297		27,4	33,4	39,2	10,9	16,5
	... dont n'ayant pas changé de versant	193 6977	74 119		3,8	66,2	30,4	1,3	2,2
FPH	Titulaires	812 017	3 204	7,5	0,4	97,1	2,7	0,2	
	Non-titulaires	226 542	30 181	70,6	13,3	97,0		1,6	1,3
	Autres catégories et statuts	119 888	2 764	6,5	2,3	10,1	89,8		0,1
	Bénéficiaires de contrats aidés	13 608	6 608	15,5	48,6	3,6	96,0	0,3	
	Total	117 2055	42 757	100,0	3,6	69,7	27,9	1,4	0,9
	... dont ayant changé de versant	10 424	3 801		36,5	17,5	75,0	5,0	2,5
	... dont n'ayant pas changé de versant	116 1631	38 956		3,4	74,8	23,3	1,1	0,8
Ensemble	Fonctionnaires	3 782 100	10 869	6,2	0,3	0,0	93,6	6,0	0,4
	Contractuels	1 035 347	101 441	57,9	9,8	90,7	0,0	4,2	5,1
	Autres catégories et statuts	352 515	8 772	5,0	2,5	21,8	77,1	0,0	1,1
	Bénéficiaires de contrats aidés	132 771	54 191	30,9	40,8	11,0	88,2	0,7	0,0
	Total	5 302 733	175 273	100,0	3,3	57,0	36,9	3,0	3,0
	... dont ayant changé de versant	41 568	14 114		34,0	19,7	59,1	15,0	6,2
	... dont n'ayant pas changé de versant	5 261 165	161 159		3,1	60,3	35,0	2,0	2,7

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

Lecture : Sur les 1 035 347 contractuels présents dans la fonction publique en 2017 et en 2018, 9,8 % ont changé de statut en 2018 : parmi eux 90,7 % sont devenus des fonctionnaires. Parmi les 15 460 agents présents dans la FPE en 2017 et dans un autre versant en 2018, 6 016 ont changé de statut ou de situation d'emploi en 2018 (38,9 %) et 63,3 % de ces changements sont effectués à destination de la catégorie des contractuels.

4.6 Mobilité des agents de la fonction publique

Figure 4.6-16 : Taux de changement de statut ou de situation d'emploi en 2018 en fonction des caractéristiques des agents^(*)

	Présents en 2017 et 2018	Versant de départ (en %)			
		FPE	FPT	FPH	Ensemble
Statut de départ					
Fonctionnaires	3 782 100	0,2	0,3	0,4	0,3
Contractuels	1 035 347	5,4	12,4	13,3	9,8
Autres catégories et statuts	352 515	1,8	5,1	2,3	2,5
Bénéficiaires de contrats aidés	132 771	43,9	36,4	48,6	40,8
Sexe					
Femmes	3 458 307	2,8	4,1	3,7	3,5
Hommes	1 844 426	1,9	3,9	3,4	2,9
Âge					
Moins de 25 ans	256 856	10,3	13,6	13,3	12,4
25 à 29 ans	466 506	5,4	10,9	7,6	7,7
30 à 39 ans	1 177 739	2,8	4,9	3,5	3,7
40 à 49 ans	1 566 206	1,5	3,0	2,1	2,2
50 à 59 ans	1 514 365	1,5	2,0	1,3	1,7
60 ans et plus	321 061	1,5	1,5	2,3	1,6
Catégorie hiérarchique de départ					
A+	108 307	0,4	2,1	0,6	0,6
A	1 759 162	1,0	2,1	3,4	1,6
B	891 436	1,8	2,5	2,5	2,2
C	2 491 947	7,5	4,5	4,3	5,0
Indéterminée	51 881	5,4	7,2	0,0	5,9
Total	5 302 733	2,5	4,0	3,6	3,3

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018, y compris bénéficiaires de contrats aidés et hors militaires.

(*) Le tableau distinguant hommes et femmes est mis à disposition sur le site Internet.

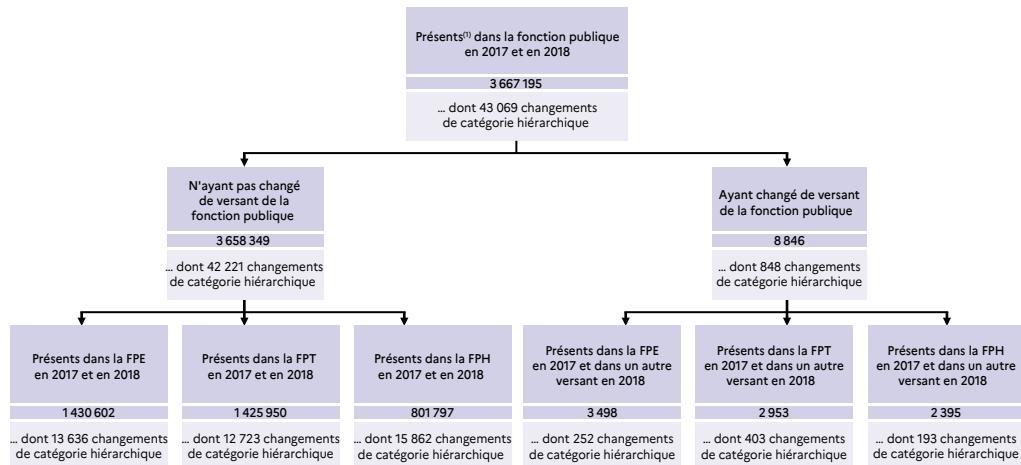
Lecture : 1,9 % des hommes agents civils présents en France dans la FPE en 2017 et toujours présents dans la fonction publique en 2018 ont changé de statut ou de situation d'emploi en 2018.

Mobilité catégorielle

Parmi l'ensemble des 3,7 millions de fonctionnaires civils de la fonction publique présents en 2017 et en 2018 et susceptibles de connaître une ascension de catégorie hiérarchique (voir définitions et méthodes), 1,2 % ont changé de catégorie hiérarchique. Les agents de catégorie B sont les plus concernés : 3,1 % d'entre eux sont passés dans une catégorie hiérarchique supérieure contre 1,2 % des agents de catégorie C et 0,2 % des agents de catégorie A.

La catégorie A (non compris les A+) accueille près de la moitié des agents ayant changé de catégorie hiérarchique (53,3 %) contre seulement 5,9 % pour la catégorie A+ et 40,8 % pour la catégorie B. La quasi-totalité des agents fonctionnaires civils de catégorie B ayant changé de catégorie hiérarchique sont passés en catégorie A, tandis que parmi les C ayant changé de catégorie, 88,7 % sont passés en catégorie B et 11,3 % en catégorie A (y compris A+).

Schéma illustratif des changements de catégorie hiérarchique (données 2018)



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents fonctionnaires civils de l'ensemble de la fonction publique présents en 2017 et en 2018.

1 Les agents dont la catégorie hiérarchique est indéterminée et les agents de catégorie A+ en 2017 ne sont pas inclus.

Définitions et méthodes

Le changement de catégorie hiérarchique abordé dans cette fiche concerne le passage en catégorie hiérarchique supérieure. Le champ des personnels pour lesquels ces changements sont analysés est inclus dans celui de l'étude de la mobilité (Fiche 4.6) : parmi les 5,3 millions d'agents présents en 2017 et 2018 seuls sont retenus parmi les fonctionnaires (3,7 millions) les agents susceptibles de connaître une ascension de catégorie hiérarchique, c'est-à-dire les agents de catégorie C, B et A hors A+. Le taux de changement de catégorie est calculé comme le rapport entre les agents fonctionnaires civils ayant

changé de catégorie hiérarchique au cours de l'année sur le total des agents fonctionnaires civils - hors A+ l'année précédente - présents dans un emploi principal les deux années consécutives.

Les différentes catégories considérées sont : A+, A hors A+, B et C. Un agent est considéré comme ayant changé de catégorie hiérarchique lorsqu'il accède à une catégorie hiérarchique supérieure.

Les agents dont les catégories hiérarchiques sont indéterminées ne sont pas inclus dans le champ.

La source utilisée est Siasp, comme pour la fiche 4.6.

 **Figure 4.7.1 : Changement de catégorie hiérarchique des agents fonctionnaires civils en 2018 selon les catégories de départ et de destination**

Catégorie hiérarchique de départ (en 2017)	Effectifs des agents présents en 2017 et en 2018 dans la fonction publique			Catégorie hiérarchique de destination (en %)		
	Total	Effectif des agents ayant changé de catégorie hiérarchique en 2017	Taux de changement de catégorie hiérarchique (en %)	A+	A	B
A	1266597	2 436	0,2	100,0		
B	681275	20 841	3,1	0,2	99,8	
C	1 719 323	19 792	1,2	0,4	10,9	88,7
Total	3 667 195	43 069	1,2	5,9	53,3	40,8

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents fonctionnaires civils de l'ensemble de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018. Les agents dont la catégorie hiérarchique est indéterminée et les agents de catégorie A+ en 2017 ne sont pas inclus.

Lecture : Parmi les 1 719 323 agents fonctionnaires civils de catégorie C en 2017, 19 792 ont changé de catégorie hiérarchique (1,2 %) : 88,7 % d'entre eux sont devenus des agents de catégorie B, 10,9 % des agents de catégorie A et 0,4 % des agents de catégories A+.

Figure 4.7.2 : Taux de changement de catégorie hiérarchique en fonction des changements de versant de la fonction publique et de zone d'emploi en 2018^(*) (en %)

	Total	N'ayant pas changé de versant de la fonction publique ⁽¹⁾			Ayant changé de versant de la fonction publique ⁽²⁾		
		Total	Ayant changé de zone d'emploi	N'ayant pas changé de zone d'emploi	Total	Ayant changé de zone d'emploi	N'ayant pas changé de zone d'emploi
Taux de changement de catégorie hiérarchique (en %)							
Sexe							
Femmes	1,2	1,2	4,8	1,1	9,5	14,3	6,3
Hommes	1,1	1,1	5,1	0,9	9,8	16,4	5,3
Âge							
Moins de 25 ans	1,1	1,1	1,1	1,1	10,2	16,0	4,2
25 à 29 ans	2,0	2,0	5,1	1,7	21,0	29,2	8,3
30 à 39 ans	1,6	1,6	6,2	1,4	12,1	15,4	9,2
40 à 49 ans	1,1	1,1	5,1	1,0	8,0	12,3	5,4
50 à 59 ans	0,8	0,8	4,0	0,8	4,3	8,6	2,4
60 ans et plus	0,7	0,7	2,7	0,7	7,0	21,4	3,5
Catégorie hiérarchique de départ (en 2017)							
A	0,2	0,2	1,4	0,1	10,5	16,9	2,8
B	3,1	3,0	8,6	2,8	16,2	17,4	15,2
C	1,2	1,1	10,7	1,0	6,5	11,7	4,2
Total	1,2	1,2	4,9	1,0	9,6	15,0	5,9

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents fonctionnaires civils de l'ensemble de la fonction publique présents dans un emploi principal en 2017 et en 2018. Les agents dont la catégorie hiérarchique est indéterminée et les agents de catégorie A+ en 2017 ne sont pas inclus.

(*) Le tableau distinguant hommes et femmes est mis en disposition sur le site Internet.

(1) Il n'est pas procédé à ce stade à une analyse au sein de chacun des versants mais à une analyse globale sur les 3 667 195 agents fonctionnaires civils n'ayant pas changé de versant de la fonction publique (voir schéma illustratif).

(2) Il n'est pas procédé à ce stade à une analyse par versant de départ mais à une analyse globale sur les 8 846 agents fonctionnaires civils ayant changé de versant de la fonction publique (voir schéma illustratif).

Lecture: 1,2 % des femmes fonctionnaires civils présentes en 2017 et en 2018 ont changé de catégorie hiérarchique en 2018. Parmi les femmes ayant changé de versant de la fonction publique, 9,5 % ont changé également de catégorie hiérarchique en 2018. Parmi les femmes ayant changé de versant de la fonction publique et de zone d'emploi, 14,3 % ont changé également de catégorie hiérarchique.

4.7 Mobilité catégorielle

 **Figure 4.7-3 : Taux de changement de catégorie hiérarchique en 2018 des agents fonctionnaires civils par versant et par catégorie hiérarchique de départ (en %)**

Versant de départ (en 2017)	N'ayant pas changé de versant				Ayant changé de versant			
	A	B	C	Total	A	B	C	Total
FPE	0,2	1,6	3,4	1,0	23,3	5,4	1,3	7,2
FPT	0,3	1,7	0,8	0,9	7,5	17,1	15,4	13,6
FPH	0,0	7,1	0,8	2,0	0,8	23,2	4,5	8,1
Total	0,2	3,0	1,1	1,2	10,5	16,2	6,5	9,6

Sources : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : Agents fonctionnaires civils de l'ensemble de la fonction publique présents dans un emploi principal final en 2017 et en 2018. Les agents dont la catégorie hiérarchique est indéterminée et les agents de catégorie A+ en 2017 ne sont pas inclus.

Lecture : 1,0 % des agents fonctionnaires civils présents dans la FPE en 2017 et en 2018 ont changé de catégorie hiérarchique en 2018. Parmi les agents fonctionnaires civils de catégorie B présents dans la FPE en 2017 et dans un autre versant en 2018, 5,4 % ont connu un changement de catégorie hiérarchique en 2018.

Positions de mobilité statutaire

Au 31 décembre 2018, la part des fonctionnaires civils gérés par un ministère qui n'exercent pas leur activité dans leur administration ou corps d'origine progresse légèrement à 7,4 % contre 7,2 %* en 2017. La part des fonctionnaires en mobilité est la plus élevée au sein du ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation (32,6 %) et du ministère de la Transition écologique et solidaire (27,8 %) en raison d'un recours important à la position normale d'activité.

La position de mobilité la plus fréquente est le détachement ; elle représente 40,2 % des fonctionnaires civils en mobilité en 2018. Cette part diminue depuis plusieurs années ; en 2015, elle constituait 42,1 % des mobilités. Elle concerne, en 2018, 44 400 agents, dont 22 % travaillent à l'étranger, essentiellement sur des postes du réseau d'enseignement français à l'étranger.

La disponibilité est la deuxième position de mobilité la plus fréquente parmi les fonctionnaires (35,3 % en 2017). Elle progresse depuis 2015, où elle ne représentait que 33,2 % des fonctionnaires en mobilité avec 36 700 agents en disponibilité contre 39 000 en 2018. Les deux principaux motifs, pour convenance personnelle et de droit, représentent à eux deux 94 % des disponibilités. La part des disponibilités pour convenance personnelle recule cependant depuis plusieurs années (48 % en 2018 contre 53 % en 2015) au profit des disponibilités de droit (46 % en 2018 contre 41 % en 2015). Les autres motifs de disponibilités, d'office (2,6 %), pour faire des études et de la recherche (2,5 %) ou pour créer une entreprise (1,2 %) sont rares.

Définitions

Un agent est dit en **position de mobilité** s'il est dans l'une des cinq situations administratives suivantes : la mise à disposition, la position normale d'activité, le détachement, la disponibilité ou la position hors cadres. La position de mobilité s'oppose notamment à la **position d'activité dans l'administration gestionnaire du corps**, position ordinaire de l'agent qui, titulaire d'un grade, exerce effectivement ses fonctions dans l'un des emplois correspondant à ce grade et dans le service où il a vocation à exercer.

La part de la « position normale d'activité » (PNA) reste quasiment stable ; elle représente 21,1 % des fonctionnaires en position de mobilité en 2018 contre 20,6 % en 2015. Parmi eux, 69 % sont affectés sur un poste dans un établissement public sous tutelle du ministère d'origine, 29 % sont en poste dans un autre ministère et 1 % dans un établissement public sous tutelle d'un autre ministère. Le ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation ainsi que le ministère de la Transition écologique et solidaire sont les deux principaux utilisateurs de la PNA où elle représente respectivement 66 % et 64 % des fonctionnaires en mobilité. Dans les autres ministères, cette position ne concerne que 7,8 % des agents en mobilité.

La mise à disposition (MAD) représente 3,1 % des agents en position de mobilité (soit 3 500 agents en 2018). Cette part évolue peu depuis trois ans (3,5 % en 2015). Plus des deux tiers des fonctionnaires en MAD sont employés au sein de la fonction publique (57 % dans la fonction publique de l'État, 13 % dans la fonction publique territoriale et 0,3 % dans la fonction publique hospitalière), 24 % travaillent dans d'autres organismes contribuant à la mise en œuvre de politiques publiques et 6 % à l'étranger ou dans une organisation internationale.

La position hors cadres a été supprimée en 2016 et se trouve donc en voie d'extinction. Sa part est très faible (0,3 % en 2018) et a diminué de moitié depuis 2015. Les trois quarts des fonctionnaires en position hors cadres sont en poste dans la fonction publique de l'État.

La mise à disposition (MAD) est la situation de l'agent qui demeure dans son corps d'origine, est réputé occuper son emploi, continue à percevoir la rémunération correspondante, mais qui exerce ses fonctions hors du service où il a vocation à servir. L'administration d'accueil rembourse les rémunérations de l'agent à l'administration d'origine.

Les agents affectés dans la situation dite de **position normale d'activité** (PNA) sont dans la même situation que ceux en MAD, mais leur rémunération est

* Cette proportion a été révisée par rapport la précédente publication. La prise en compte de ces révisions augmente la part des effectifs de fonctionnaires en mobilité de 0,3 point.

4.8 Positions de mobilité statutaire

directement prise en charge par l'administration d'accueil.

Un fonctionnaire en **détachement** est placé hors de son corps d'origine; il continue toutefois à jouir des droits à l'avancement et à la retraite attachés à ce corps.

Pour être en position **hors cadres**, un fonctionnaire doit remplir les mêmes conditions que pour être détaché, ainsi qu'une condition de durée de service (quinze ans minimum). À la différence du détachement, il ne bénéficie plus des droits à l'avancement et à la retraite de son ancien corps; il est soumis au régime d'avancement et de retraite régissant ses nouvelles activités. Cette position a été supprimée en 2016 et n'existe plus que de façon résiduelle.

La **disponibilité** est la position de l'agent qui cesse momentanément de travailler pour son administration ou service d'origine. L'agent ne bénéficie plus, dans cette position, de ses droits à l'avancement et à la retraite. Il existe plusieurs

motifs de disponibilité ; les deux principaux sont la disponibilité de droit et celle pour convenance personnelle. La disponibilité de droit est fondée sur certaines circonstances d'ordre familial (donner des soins à un membre de la famille, élever un enfant de moins de 8 ans, suivre son conjoint ou partenaire à la suite d'un déménagement). La disponibilité pour convenance personnelle n'est, elle, accordée que sous réserve de nécessité de service.

Il existe par ailleurs une autre position administrative : le **congé parental** dont les résultats sont présentés dans la partie 8.3 du rapport annuel.

Sources

Les positions de mobilité sont évaluées dans la fonction publique de l'État à partir des données de l'enquête Transparence de l'emploi et mobilité statutaire dans la fonction publique de l'État (Tems). Elle fournit des informations détaillées sur les agents en position de mobilité (effectif, répartition par catégorie hiérarchique, par sexe, par âge, par durée dans les différentes positions, etc.).

Figure 4.8-1 : Position statutaire⁽¹⁾ des fonctionnaires civils au 31 décembre (en %)

	Répartition des fonctionnaires civils selon leur position statutaire			Répartition des fonctionnaires civils en position de mobilité statutaire		
	2016	2017 ^(*)	2018	2016	2017 ^(*)	2018
Activité	94,7	94,6	94,4			
dont Mise à disposition (MAD)	0,3	0,2	0,2	3,7	3,4	3,1
dont Position normale d'activité (PNA)	1,5	1,6	1,6	20,8	21,8	21,1
Mobilités statutaires						
Détachement	2,9	2,9	3,0	41,6	40,1	40,2
Disponibilité	2,3	2,5	2,6	33,3	34,2	35,3
Hors cadres	0,0	0,0	0,0	0,6	0,5	0,3
Ensemble des agents en dehors de leur administration d'origine	7,0	7,2	7,4	100,0	100,0	100,0
Nombre de fonctionnaires en position de mobilité statutaire				108 667	107 252	110 605

Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils gérés par les ministères hors établissements publics.

(1) Hors congé parental dont les données figurent dans la fiche thématique 8.3.

(*) Chiffres révisés par rapport à la publication précédente.

Figure 4.8-2 : Répartition du nombre de fonctionnaires civils en position de mobilité statutaire par ministère d'origine au 31 décembre 2018

	Effectif des fonctionnaires civils gérés par le ministère	Effectif des fonctionnaires civils en mobilité	Part des fonctionnaires en mobilité (en %)	Évolution 2018/2017 (en point)	Effectif en activité hors de son administration		Effectif en position de mobilité en dehors de son corps		
					Mise à disposition	Position normale d'activité	Détachement	Disponibilité	Hors cadres
Agriculture et Alimentation	30 835	10 050	32,6	1,0	217	6 600	2 512	718	3
Armées ⁽¹⁾	40 066	5 963	14,9	-0,1	75	3 380	1 188	1 107	213
Culture ⁽²⁾	9 718	1 492	15,4	0,5	459	2	673	358	0
Économie et Finances, Action et Comptes publics ⁽³⁾	149 098	6 953	4,7	-0,1	545	744	3 180	2 417	67
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation ⁽¹⁾	91 2987	5 6140	6,1	0,2	429	2 079 ⁽⁶⁾	25 129	28 478	25
Europe et Affaires étrangères	6 039	732	12,1	0,7	83	144	260	245	0
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	176 344	5 777	3,3	0,1	737	75	2 408	2 551	6
Justice ⁽⁴⁾	81 352	4 109	5,1	1,7	218	9	2 626	1 256	0
Ministères sociaux ⁽⁵⁾⁽¹⁾	25 423	2 979	11,7	-0,6	437	125	1 882	522	13
Services du Premier ministre	4 514	589	13,0	1,7	24	28	401	133	3
Transition écologique et solidaire	56 867	15 821	27,8	-0,3	231	10 168	4 182	1 204	36
Ensemble	149 3243	110 605	7,4	0,2	3 455	23 354	44 441	38 989	366
Part de l'ensemble des fonctionnaires civils de l'État en position de mobilité (en %)		100,0			3,1	21,1	40,2	35,3	0,3

Source : *Enquête annuelle Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi*.

Champ : Fonctionnaires civils gérés par les ministères hors établissements publics.

(1) Les données 2017 sur les effectifs de fonctionnaires civils gérés par le ministère ont été révisées par rapport à la précédente publication.

(2) Y compris opérateurs en délégation de gestion : BNF, le Louvre, Rodin et le CNSM de Lyon.

(3) Y compris Caisse des dépôts et consignations.

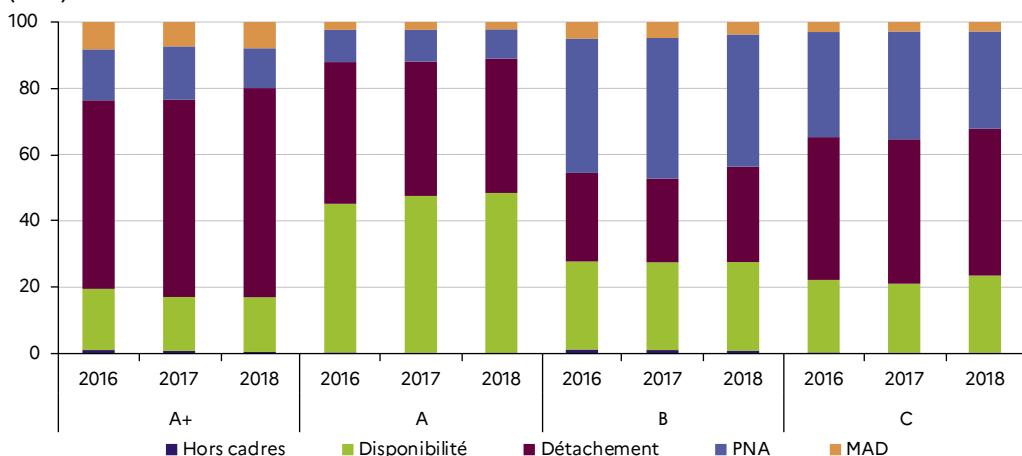
(4) Y compris ses établissements publics administratifs rattachés.

(5) Y compris les agences régionales de santé (ARS).

(6) Personnels BIATSS uniquement. Les données 2017 des effectifs BIATSS en PNA ont été révisées par rapport à la précédente publication.

4.8 Positions de mobilité statutaire

Figure 4.8-3 : Répartition des fonctionnaires de l’État au regard de leur position de mobilité par catégorie hiérarchique au 31 décembre (en %)



Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l’emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils en position de mobilité gérés par les ministères hors établissements publics.

Note : La répartition par catégorie hiérarchique est indisponible pour les personnels en PNA du ministère des Armées.

4.8 Positions de mobilité statutaire

 **Figure 4.8-4 : Répartition par catégorie hiérarchique des fonctionnaires civils en poste en dehors de leur administration ou de leur corps d'origine (en %)**

		2015	2016	2017	2018
Mise à disposition	A+	28,8	26,1	22,7	25,5
	A	28,3	31,1	35,5	37,4
	B	21,6	23,7	23,6	20,0
	C	21,3	19,2	18,2	17,1
Position normale d'activité	A+	8,0	8,5	8,2	6,8
	A	23,4	22,6	23,1	25,5
	B	31,9	33,9	34,4	36,7
	C	36,7	34,9	34,4	31,0
Détachement	A+	15,4	15,7	15,5	15,7
	A	49,1	49,5	50,4	52,0
	B	10,4	11,1	10,5	11,7
	C	25,0	23,6	23,6	20,6
Disponibilité	A+	6,4	6,4	5,0	4,7
	A	64,6	64,8	68,9	70,6
	B	14,1	13,8	12,9	12,4
	C	14,9	15,0	13,2	12,4
Hors cadres	A+	24,9	20,5	17,9	14,2
	A	29,4	30,2	30,8	30,1
	B	34,1	37,1	39,6	42,9
	C	11,5	12,2	11,7	12,8

Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP - SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils en position de mobilité gérés par les ministères hors établissements publics.

Note : La répartition par catégorie hiérarchique est indisponible pour les personnels en PNA du ministère des Armées.

Lecture : Au 31 décembre 2018, 25,5 % des fonctionnaires mis à disposition appartenaient à la catégorie A+.

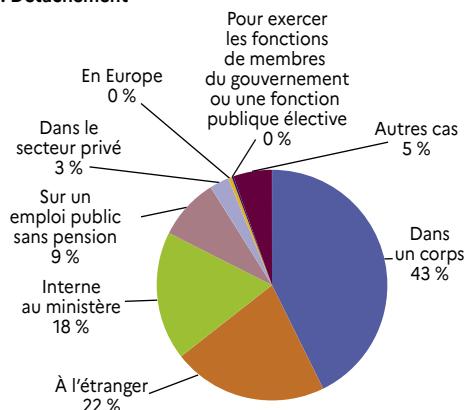
Thème – Parcours professionnels

4

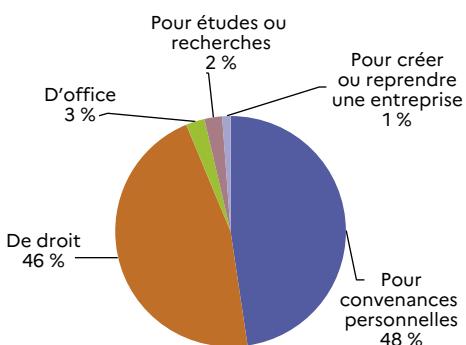
4.8 Positions de mobilité statutaire

Figure 4.8-5 : Répartition des fonctionnaires en position de mobilité selon la destination ou le motif au 31 décembre 2018
(en %)

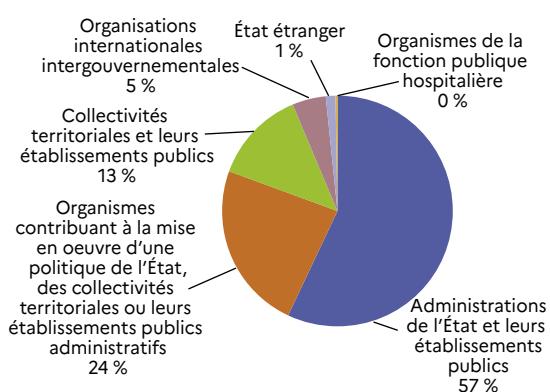
a. Détachement



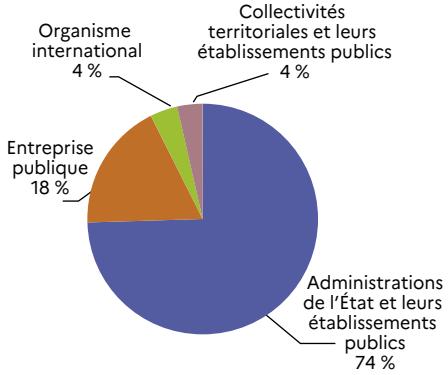
b. Disponibilité



c. Mise à disposition



d. Hors cadres

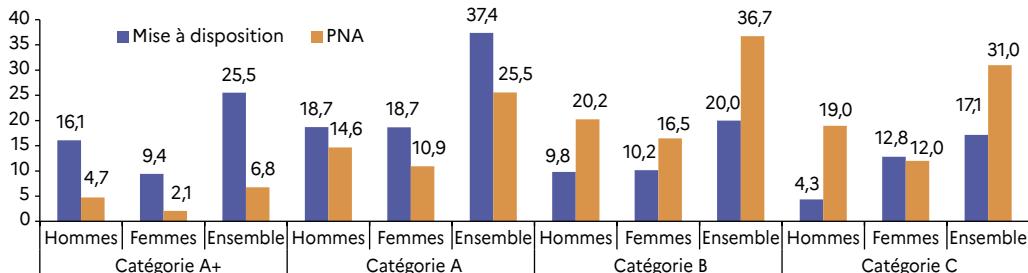


Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils en position de mobilité gérés par les ministères hors établissements publics.

Figure 4.8-6 : Répartition des fonctionnaires civils des ministères mis à disposition et en PNA selon le sexe et la catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018

(en %)



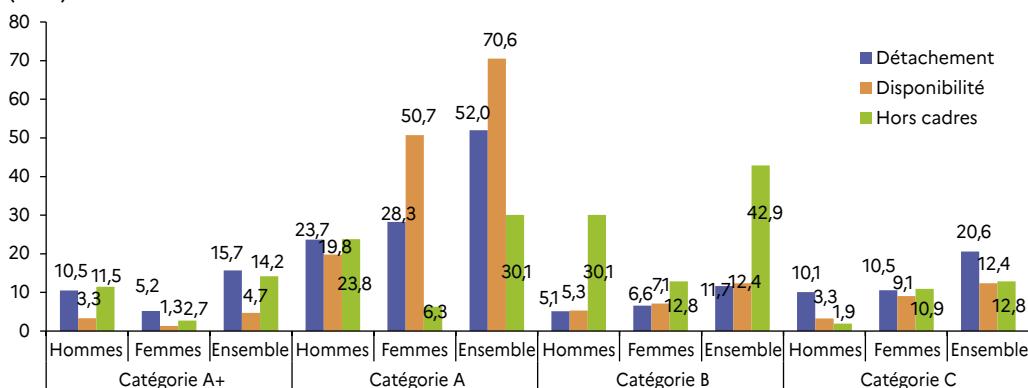
Source : Enquête annuelle Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils mis à disposition ou en PNA gérés par les ministères hors établissements publics.

Note : La répartition par catégorie hiérarchique et par sexe est indisponible pour les personnels en PNA du ministère des Armées.

Figure 4.8-7 : Répartition des fonctionnaires civils des ministères en position de détachement, de disponibilité et hors cadres selon le sexe et la catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018

(en %)



Source : Enquête annuelle Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

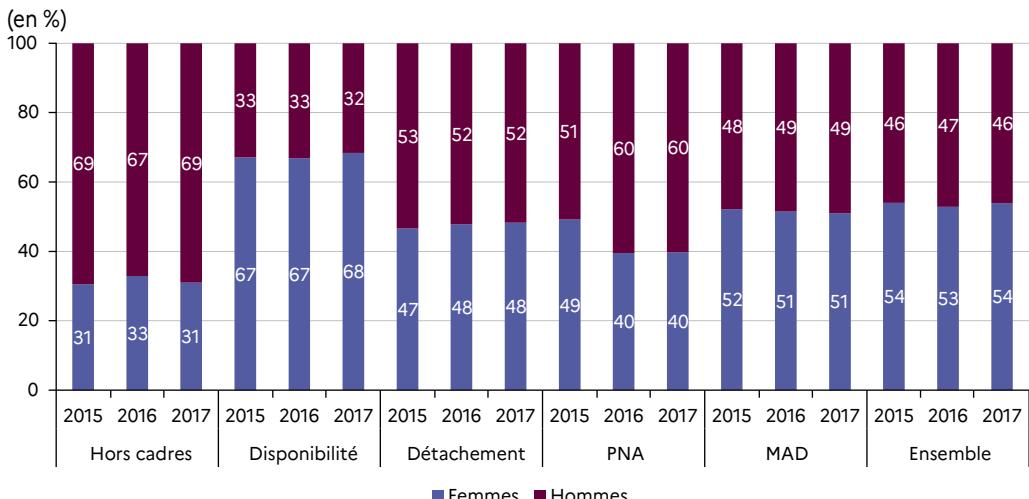
Champ : Fonctionnaires civils en détachement, disponibilité ou hors cadres gérés par les ministères hors établissements publics.

Thème – Parcours professionnels

4

4.8 Positions de mobilité statutaire

Figure 4.8-8 : Répartition des fonctionnaires en position de mobilité selon le sexe au 31 décembre

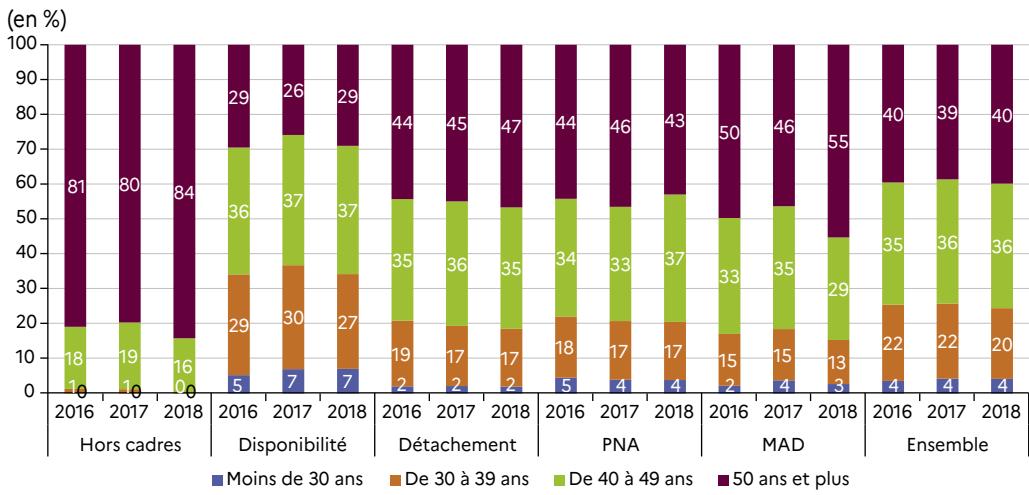


Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils en position de mobilité gérés par les ministères hors établissements publics.

Note : La répartition par sexe est indisponible pour les personnels en PNA du ministère des Armées.

Figure 4.8-9 : Répartition des fonctionnaires civils en position de mobilité selon l'âge au 31 décembre

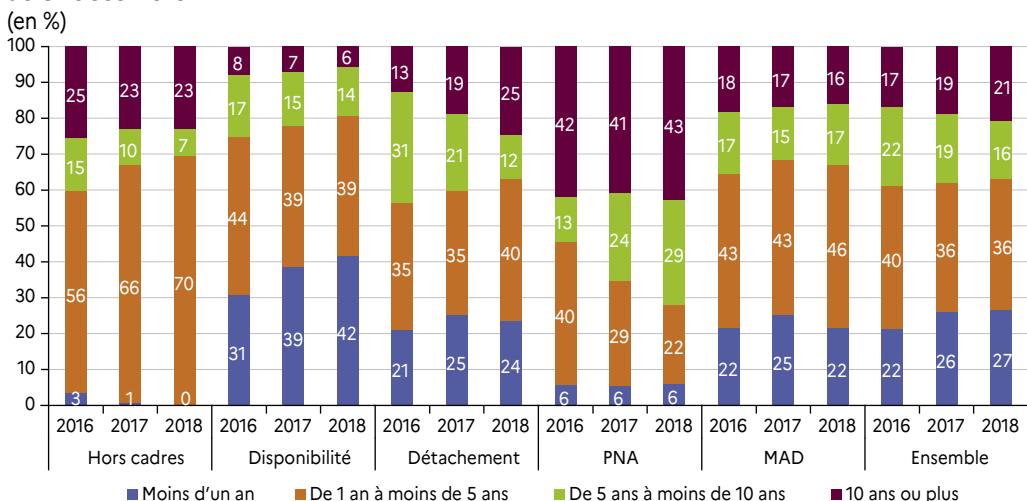


Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils en position de mobilité gérés par les ministères hors établissements publics.

Note : La répartition par âge est indisponible pour les personnels du ministère de la Culture et pour les personnels en PNA du ministère des Armées.

Figure 4.8-10 : Répartition des fonctionnaires civils en position de mobilité selon la durée au 31 décembre



Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils en position de mobilité gérés par les ministères hors établissements publics.

Note : La répartition par durée en position de mobilité est indisponible pour les personnels du ministère de la Culture et pour les personnels en PNA du ministère des Armées.

Figure 4.8-11 : Effectifs des agents en dehors de leur administration ou de leur corps d'origine^(*) dans la fonction publique territoriale par sexe au 31 décembre⁽¹⁾

	2013		2015	
	Total	Part des femmes (en %)	Total	Part des femmes (en %)
En disponibilité ⁽²⁾	43170	68	45910	69
- Hors ceux mis en disponibilité d'office ou bénéficiaires d'un congé équivalent pour les contractuels (article 72)	39130	69	40910	69
dont disponibilité de droit	9 450	83	10 220	82
- En disponibilité d'office ou bénéficiaires d'un congé équivalent	4 040	64	5 000	66
En position hors cadres (article 70) ⁽³⁾	150	54	130	57
En congé spécial (article 99) ⁽³⁾	280	59	310	47
Détachés dans une autre structure (article 64) ⁽³⁾	11 130	60	11 990	64
.Fonction publique de l'État	3 860	62	4 090	67
.Fonction publique hospitalière	1 140	87	1 210	85
.Autre collectivité	3 560	61	4 160	64
.Autres structures	2 570	45	2 530	51
Mis à disposition dans une autre structure (article 61) ⁽²⁾	14 000	62	17 640	63
dont mis à disposition dans une organisation syndicale	450	51	760	54
Total	68 730	66	75 980	67

Source : DGCL-CNFT, Synthèse nationale des rapports aux CTP sur l'état des collectivités territoriales.

(*) Aux fins de comparabilité avec la FPE, ne sont présentées ici que les mobilités statutaires « sortantes ».

(1) Enquête biennale, les prochains résultats concerneront l'année 2017. Chiffres actualisés par la DGCL.

(2) Fonctionnaires et contractuels.

(3) Fonctionnaires uniquement.

Note : Ces données ne sont que des estimations provenant de l'exploitation des « bilans sociaux » et ne peuvent pas être considérées comme exactes à l'unité près.

Retraite 5

Flux de retraités dans la fonction publique 5.1

Stocks de retraités dans la fonction publique 5.2

Montants des pensions dans la fonction publique 5.3

Situation financière et démographique
des régimes de retraite 5.4

Présentation

Les régimes de retraite de la fonction publique

Les retraités de la fonction publique perçoivent une pension de l'un des régimes de retraite de la fonction publique. Il peut s'agir de leur régime de base obligatoire : régime des pensions civiles et militaires de l'État, Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales (CNRACL), Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'État (FSPOEIE) ; ou de leur régime complémentaire au régime général : l'Institution de retraite complémentaire des agents contractuels de l'État et des collectivités publiques (Ircantec).

Ces retraités ont cotisé à l'un de ces régimes en tant que :

- fonctionnaire de l'État, magistrat ou militaire pour le régime des pensions civiles et militaires de l'État (gérées par le SRE) ;
- fonctionnaire de la fonction publique territoriale ou hospitalière pour la CNRACL ;
- ouvrier d'État pour le FSPOEIE ;
- agent contractuel de l'État, des collectivités locales, des établissements hospitaliers ou de leurs établissements, médecin hospitalier, fonctionnaire à temps non complet des collectivités locales ou de la fonction publique hospitalière (moins de 28 heures par semaine) qui ne relèvent donc pas de la CNRACL, ou fonctionnaire sans droit à pension (ayant quitté son emploi sans remplir les conditions requises pour bénéficier d'une pension du régime de la fonction publique auquel il était affilié) pour le régime complémentaire Ircantec.

La retraite des militaires et celle des fonctionnaires de l'État sont régies par le code des pensions civiles et militaires de retraite. Toutefois, la pension militaire connaît certains aménagements dus aux particularités du métier et notamment à la nécessité de conserver une moyenne d'âge basse au sein des unités opérationnelles. La rotation relativement rapide des effectifs est ainsi favorisée par des conditions de départ en retraite qui facilitent la reprise d'une seconde carrière.

Une présentation précise des différents régimes de retraite de la fonction publique se trouve dans le « Jaune pensions » du projet de loi de finances pour 2021.

La liquidation de la pension intervient, pour les fonctionnaires civils, dans les cas suivants :

- en cas de radiation des cadres par limite d'âge (67 ans pour les catégories sédentaires, 62 ou 64 ans pour un certain nombre d'emplois classés

en catégorie active, 59 ans pour les ingénieurs du contrôle de la navigation aérienne, 57 à 62 ans pour les fonctionnaires des services actifs de la Police nationale et 57 ans pour les personnels de surveillance de l'administration pénitentiaire) ;

- en cas d'admission à la retraite, à la demande de l'agent, à partir de l'âge d'ouverture des droits (62 ans pour les sédentaires ou 57, voire 52 ans, pour les agents classés en catégorie active ayant rempli les conditions de durée de service dans un emploi classé en catégorie active) ;
 - un départ anticipé pour carrière longue, à 60 ans ou avant, est possible lorsqu'un fonctionnaire justifie d'une durée cotisée, cumulée pour l'ensemble de ses régimes de base obligatoires, égale à la durée d'assurance exigée pour atteindre le taux maximum l'année des 60 ans de l'agent concerné, augmentée de 0 à 8 trimestres selon l'âge de l'agent (depuis le 1^{er} janvier 2009), et lorsqu'il a commencé à travailler avant 20 ans au moins ;
 - un départ à la retraite anticipé pour cause d'invalidité est possible lorsque le fonctionnaire n'a pas pu être reclasse dans un emploi compatible avec son état de santé ;
 - un départ à la retraite anticipé au titre du handicap pour les fonctionnaires ayant une incapacité permanente d'au moins 50 % (ou la reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé, dans certaines conditions) ;
 - un départ anticipé au titre de l'exposition des travailleurs de l'amiante ou des maladies professionnelles liées à l'amiante ;
 - un départ anticipé est possible pour le fonctionnaire civil ou le militaire parent d'un enfant vivant, âgé de plus d'un an et atteint d'une invalidité égale ou supérieure à 80 %, à condition qu'il ait, pour cet enfant, interrompu ou réduit son activité dans certaines conditions et qu'il ait accompli quinze années de services effectifs ;
- Par ailleurs, il faut noter que jusqu'au 31 décembre 2011, un départ anticipé était également possible lorsque le fonctionnaire civil ou militaire était parent de trois enfants vivants, ou décédés par faits de guerre.
- Pour les fonctionnaires de l'État et les militaires, la chaîne de liquidation des pensions se rationalise et se modernise. En effet, l'article R. 65 du code des pensions civiles et militaires de retraite, qui conférait aux ministères la responsabilité de proposer les bases de la liquidation de la pension en constituant le dossier nécessaire au règlement des droits, consacre

le compte individuel de retraite (CIR) comme source des bases de liquidation.

Ce dispositif est progressivement mis en application pour les différents employeurs. La réforme se traduit concrètement par l'utilisation, dès 2013, d'un système de liquidation des pensions de retraite intégré à partir d'un compte individuel de retraite (CIR) ouvert au nom de chaque fonctionnaire en activité.

Cependant, jusqu'en 2020, perdureront deux organisations du processus de liquidation de la pension du fonctionnaire ou du militaire :

- l'ancien système dans lequel les services ministériels dont relève l'agent sont chargés de recevoir et d'instruire la demande de pension en constituant le dossier nécessaire à la liquidation dans le compte individuel de retraite (CIR). Ce dossier, transmis informatiquement, est validé par le service des retraites de l'État qui procède ensuite à la concession de la pension, ces modalités de fonctionnement étant progressivement abandonnées ;

- le nouveau système dans lequel le service des retraites de l'État reçoit directement la demande de pension de l'agent (sauf pour les pensions de retraite pour invalidité qui continueront d'être demandées via l'employeur) et liquide sa pension sur la base des informations enregistrées dans le CIR.

Pour les fonctionnaires territoriaux et hospitaliers, la demande de pension est adressée au directeur général de la Caisse des dépôts et consignations. Après avis de la CNRACL, l'autorité investie du pouvoir de nomination prononce l'admission à la retraite.

Le financement des pensions au SRE, à la CNRACL et à l'Ircantec

Le régime des pensions civiles et militaires de retraite de l'État et le compte d'affectation spéciale « Pensions »

Les pensions des agents de l'État sont retracées dans le budget de l'État et, depuis la loi organique relative aux lois de finances (Lolf), dans un compte d'affectation spéciale (CAS) « Pensions », distinct du budget général. Le CAS « Pensions » est structuré autour des trois programmes suivants : « Pensions civiles et militaires de retraite (PCMR) et allocations temporaires d'invalidité (ATI) », « Ouvriers des établissements industriels de l'État » et « Pensions militaires d'invalidité et des victimes de guerre et autres pensions ».

Ce dernier programme comprend en particulier les pensions versées au titre du code des pensions militaires d'invalidité et de victimes de la guerre, mais également d'autres pensions et avantages à caractère

viager tels que les retraites du combattant, les allocations de reconnaissance aux anciens supplétifs, ou encore les pensions aux sapeurs-pompiers volontaires et anciens agents de la défense passive victimes d'accident.

Outre la contribution employeur à la charge de l'État prévue par l'article L. 61 du code des pensions civiles et militaires de retraite, le programme « Pensions civiles et militaires de retraite (PCMR) et allocations temporaires d'invalidité (ATI) » bénéficie de recettes affectées, notamment les retenues sur salaires (cotisations salariales) et les contributions des autres employeurs de fonctionnaires (en particulier les établissements publics).

La spécificité de la contribution à la charge de l'État provient du fait qu'elle est calculée pour équilibrer ce programme (fixation d'un taux d'équilibre). Trois taux distincts de contribution de l'État employeur ont été retenus : un taux « civil », un taux « militaire » et un taux « allocations temporaires d'invalidité », visant à assurer l'équilibre financier de chaque action. Les allocations temporaires d'invalidité (ATI) sont identifiées séparément, dans la mesure où ces pensions (à l'instar des régimes de rentes accidents du travail dont elles constituent l'équivalent pour les fonctionnaires civils) sont financées exclusivement par une contribution employeur.

Le financement des pensions des fonctionnaires affiliés à la CNRACL

À la différence des fonctionnaires de l'État, les fonctionnaires territoriaux et hospitaliers sont affiliés à une caisse de retraite, dotée de la personnalité morale, la Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales (CNRACL). Cette caisse constitue, comme le régime des pensions civiles et militaires de retraite, un régime spécial de Sécurité sociale (au sens des articles L. 711-1 et R. 711-1 du code de la sécurité sociale).

Créée en 1945, la CNRACL est un établissement public fonctionnant sous l'autorité et le contrôle d'un conseil d'administration qui est géré par la Caisse des dépôts et consignations (CDC). Elle assure, selon le principe de la répartition, la couverture des risques vieillesse et invalidité pour les fonctionnaires territoriaux et hospitaliers nommés dans un emploi permanent d'au moins 28 heures hebdomadaires. Elle dispose par ailleurs d'un fonds d'action sociale et, depuis 2003, d'un fonds de prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles. S'agissant des ressources de la CNRACL, elles sont constituées pour l'essentiel des cotisations salariales et patronales.

Le financement des pensions des ouvriers de l'État affiliés au FSPOEIE

Le FSPOEIE constitue un régime spécial de retraite, au sens du code de la sécurité sociale. Ce régime a la particularité de concerner tous les ouvriers des établissements industriels de l'État. Ces ouvriers sont, pour l'immense majorité d'entre eux (96 %) rémunérés sur la base des salaires pratiqués dans l'industrie métallurgique privée et nationalisée de la région parisienne. Par conséquent, ces ouvriers ont un statut particulier, distinct de celui des agents contractuels de droit commun, qu'ils soient de droit public ou de droit privé. Ainsi, c'est l'affiliation au FSPOEIE qui détermine la qualification d'un ouvrier de l'État.

À la différence de la CNRACL, le FSPOEIE n'a pas de personnalité juridique. Il est géré par le Caisse des dépôts et consignations.

Les besoins de financement du régime sont couverts par les cotisations et contributions patronales ainsi qu'une subvention inscrite sur les programmes ministériels rémunérant des ouvriers de l'Etat. Les opérations inscrites au FSPOEIE sont retranscrites dans le programme 742 du compte d'affectation spéciale « Pensions ».

Le financement des pensions des fonctionnaires affiliés à l'Ircantec

L'Ircantec est la caisse de retraite qui gère le régime de retraite complémentaire (au régime général) des agents contractuels de droit public (donc y compris les praticiens hospitaliers) ainsi que des élus locaux et des fonctionnaires à temps non complet des collectivités locales (travaillant moins de 28 h hebdomadaires) ou ayant trop peu cotisé aux régimes de fonctionnaires pour acquérir un droit à pension.

Les ressources de l'Ircantec, qui est un régime par points, sont constituées pour l'essentiel des cotisations salariales et patronales.

Champ des données présentées dans les fiches thématiques :

Flux de nouveaux pensionnés

Le SRE a homogénéisé l'ensemble de ces tableaux pour qu'ils soient tous sur le même champ. Les pensions sont maintenant y compris pensions d'orphelins, pensions des agents antérieurement affiliés aux collectivités publiques de Mayotte (CRFM), pensions anciennement cristallisées et hors soldes de réserve. Ce nouveau champ a été intégré jusqu'à l'année 2013 pour les séries longues.

Les fiches thématiques 5.1 et une partie des fiches thématiques 5.3 présentent des données sur les flux de nouveaux pensionnés au sein des différents régimes de retraite de la fonction publique.

Ces données de flux concernent, pour le SRE et la CNRACL, les pensions entrées en paiement au cours de l'année, qu'elles soient encore en paiement ou pas au 31 décembre. La pension d'une personne prenant sa retraite et décédant au cours de la même année sera comptabilisée dans le flux de l'année mais ne le sera pas dans le stock au 31 décembre.

Stock de pensionnés

Les fiches thématiques 5.2 et une partie des fiches thématiques 5.3 présentent des données sur les stocks de pensionnés au sein des différents régimes de retraite de la fonction publique. Ces données de stock concernent, pour le SRE et la CNRACL, les pensions en paiement au 31 décembre de l'année considérée. C'est donc une photographie à un instant t.

Pour les fiches thématiques 5.1 à 5.3, pour le SRE, la CNRACL et le FSPOEIE, le montant de la pension moyenne relative à une année donnée correspond à la moyenne des pensions versées sur le dernier mois de l'année, calculée à partir des effectifs présents au 31 décembre.

Régime additionnel de la fonction publique

Le Régime additionnel de la fonction publique (RAFP) est un régime de retraite pour les fonctionnaires des trois versants, les militaires ainsi que pour les magistrats. Ce régime par point, créé en 2003 sous la forme d'un fond de pension, est obligatoire. Il permet de cotiser sur les primes et les régimes accessoires, l'assiette de cotisation étant limitée à 20 % du traitement indiciaire brut du cotisant.

En 2019, plus de 4,5 millions d'agents ont cotisé pour un montant global de 1,9 milliard d'euros. Le nombre de points est obtenu en divisant le total des cotisations versées au titre d'une année par la valeur d'acquisition du point de l'année considérée. La valeur d'acquisition du point est fixée chaque année par son conseil d'administration, en cohérence avec l'espérance de vie des bénéficiaires.

Année	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Valeur d'acquisition (en euros)	1,09585	1,1452	1,1967	1,2003	1,2123	1,2317
Variation	+1 %	+4,5 %	+4,5 %	+0,3 %	+1 %	+1,6 %

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont reproduites au format Excel sur le site Internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Statistiques / Rapport annuel, ainsi que, pour les figures marquées du signe , dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Les différents emplois classés dans la catégorie active dans les trois versants de la fonction publique

		Âge d'ouverture des droits ⁽¹⁾	Limite d'âge ⁽¹⁾
Fonction publique de l'État	Personnels actifs de la Police nationale	52 ans si 27 ans de services	57 ans ⁽²⁾
	Personnels de surveillance de l'administration pénitentiaire	52 ans si 27 ans de services	57 ans
	Ingénieurs du contrôle de la navigation aérienne	52 ans si 17 ans de services	59 ans
	Personnels de la surveillance des douanes	57 ans	62 ans
	Instituteurs ⁽³⁾	57 ans	62 ans
	Agents d'exploitation des travaux publics de l'État	57 ans	62 ans
	Éducateurs et infirmiers de la protection judiciaire de la jeunesse ⁽⁴⁾	57 ans	62 ans
	Personnels paramédicaux des hôpitaux militaires	57 ans	62 ans
	Adjointes techniques des haras nationaux, chefs de districts forestiers et agents techniques forestiers	57 ans	62 ans
	Techniciens supérieurs du développement durable ⁽⁵⁾ et syndics des gens de mer (certains emplois)	57 ans	64 ans
Fonction publique territoriale	Agents des réseaux souterrains des égouts et agents des services insalubres (corps des identificateurs de l'Institut médico-légal de la préfecture de police)	52 ans si 32 ans de services, dont 12 ans de services dans les réseaux souterrains ou dans le corps, dont 6 consécutifs	62 ans
	Sapeurs-pompiers professionnels	57 ans	62 ans
	Agents de salubrité	57 ans	62 ans
	Agents de police municipale	57 ans	62 ans
	Agents de surveillance de la préfecture de police	57 ans	62 ans
	Personnels médicaux, infirmiers, paramédicaux et de soin exerçant dans des services de santé	57 ans	62 ans
Fonction publique hospitalière	Agents d'entretien et agents techniques (certains emplois)	57 ans	62 ans
	Personnels infirmiers et personnels paramédicaux en contact avec les malades n'ayant pas exercé le droit d'option prévu à l'article 37 de la loi 2010-751 du 5 juillet 2010 ⁽⁶⁾	57 ans	62 ans
	Autres personnels hospitaliers (aides-soignants, agents de services hospitaliers)	57 ans	62 ans
	Assistantes sociales dont l'emploi comporte un contact direct et permanent avec les malades ⁽⁷⁾	57 ans	62 ans
	Puéricultrices en fonction dans les services de pédiatrie n'ayant pas exercé le droit d'option prévu à l'article 31 du décret n° 2010-1139 du 29 septembre 2010 (renoncement aux droits liés au classement dans la catégorie active)	57 ans	62 ans
	Maîtres ouvriers et ouvrières professionnels (certaines fonctions)	57 ans	62 ans

Source : DGAFF.

(1) La loi du 9 novembre 2010 portant réforme des retraites a relevé, en les majorant de deux ans, l'ensemble des bornes d'âge, qu'il s'agisse de l'âge d'ouverture des droits ou des limites d'âge. Elle a également majoré dans les mêmes limites les durées de services effectifs exigées (cf. personnels actifs de la Police nationale et personnels de surveillance de l'administration pénitentiaire).

Cette réforme s'appliquera toutefois de manière progressive, les bornes d'âge augmentant, selon l'année de naissance des assurés, au rythme de quatre mois par an. Les premières générations concernées seront celles :

- des personnels nés après le 1^{er} juillet 1961, lorsque l'âge d'ouverture des droits à pension était, avant la réforme, fixé à 50 ans et la limite d'âge à 55 ans ;
- les générations nées après le 1^{er} juillet 1956, lorsque ces bornes d'âge étaient respectivement de 55 et 60 ans.

Dans le but de réduire plus rapidement le déficit des régimes d'assurance vieillesse, la loi de financement de la sécurité sociale pour 2012 a accéléré le rythme de transition, l'âge d'ouverture des droits à la retraite est relevé de 5 mois par génération au lieu de 4.

Le présent tableau présente donc la situation telle qu'elle sera l'année où la réforme s'appliquera pleinement à l'ensemble des personnels.

Dans tous les cas, sauf mention contraire dans le tableau, le départ à 57 ans est possible si l'agent a accompli au moins 17 ans de services dans des emplois classés dans la catégorie active.»

(2) 60 ans pour les commissaires et les commissaires principaux ; 61 ans pour les commissaires divisionnaires et les commissaires généraux ; 62 ans pour le directeur des services actifs de police, le directeur des services actifs de la préfecture de police, le chef du service de l'inspection générale de la Police nationale, les inspecteurs généraux des services actifs de la Police nationale et les contreurs généraux des services actifs de la Police nationale.

(3) Corps de catégorie B mis en extinction par le décret n° 2003-1262 du 23 décembre 2003 et remplacé progressivement par le corps de professeur des écoles (catégorie A). Contrairement aux professeurs des écoles, les instituteurs, classés en « catégorie active » peuvent partir à l'âge de 55 ans.

(4) La loi 2010-751 du 5 juillet 2010 relative à la rénovation du dialogue social et comportant diverses dispositions relatives à la fonction publique prévoit, en son article 37, que les personnels infirmiers et paramédicaux classés en catégorie active, ainsi que les personnels relevant du corps des cadres de santé et autres corps ou cadres d'emplois de personnels paramédicaux ayant occupé des emplois ainsi classés, peuvent opter :

- soit en faveur du maintien dans leurs corps ou cadres d'emplois associé à la conservation des droits liés au classement dans la catégorie active (départ anticipé à 57 ans) ;

- soit en faveur de leur intégration dans les corps ou cadres d'emplois appartenant à la catégorie A, l'âge d'ouverture des droits à pension de ces personnels, ainsi que leur limite d'âge demeurant, toutefois, fixés respectivement à 60 et 65 ans.

(5) Techniciens supérieurs du développement durable exerçant leurs fonctions dans la navigation, la sécurité maritime et la gestion de la ressource halieutique et des espaces marin et littoral et affectés sur un moyen nautique des affaires maritimes, dans une unité littorale des affaires maritimes ou dans un centre de sécurité des navires.

(6) Les services accomplis dans les emplois du corps régi par le décret n° 2019-49 du 30 janvier 2019 portant statut particulier du corps des éducateurs de la protection judiciaire de la jeunesse ne sont plus comptabilisés comme du service actif. Il ne reste donc qu'un stock d'éducateurs PJJ ayant cumulé du service actif.

Pour les infirmiers, seuls ceux qui ont exercé l'option pour le maintien en catégorie B ont droit à la catégorie active.

(7) Les services accomplis dans les emplois des corps régis par le décret n° 2018-731 du 21 août 2018 portant dispositions statutaires communes à certains corps de catégorie A de la fonction publique hospitalière à caractère socio-éducatif ne sont plus comptabilisés comme du service actif. Il ne reste donc qu'un stock d'assistants sociaux de la fonction publique hospitalière ayant cumulé du service actif.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

État des lieux des régimes de retraite obligatoires auxquels cotisent les agents de la fonction publique selon leur statut

	Catégories d'agents	Régimes auxquels cotisent (ou sont affiliés) les agents selon leur statut	Régimes de base et caisses correspondantes					Régimes complémentaires ou additionnels		
			Régime des PCMR de l'Etat ⁽³⁾	CNRACL ⁽⁴⁾	Régime général	FSPOEI ⁽⁹⁾	Mutualité sociale agricole	Ircantec ⁽⁶⁾	RAFP ⁽⁷⁾	ARRCOAGIRC
Fonction publique de l'Etat	Fonctionnaires des ministères, des autorités administratives ou publiques indépendantes et des établissements publics de l'Etat et magistrats ⁽¹⁾⁽²⁾	✓							✓	
	Militaires (de carrière ou sous contrat) ⁽¹⁾	✓							✓	
	Contractuels des ministères et établissements publics de l'Etat (y compris PACTE)			✓				✓		
	Ouvriers d'Etat ⁽¹⁾				✓					
	Emplois aidés de la fonction publique (contrat d'avenir, contrat d'accompagnement)			✓				✓		
Fonctions publiques territoriales et hospitalières	Fonctionnaires territoriaux sur un poste d'au moins 28 h hebdomadaires ⁽¹⁾⁽²⁾		✓						✓	
	Fonctionnaires territoriaux sur un poste de moins de 28 h hebdomadaires			✓				✓		
	Fonctionnaires hospitaliers ⁽¹⁾⁽²⁾		✓						✓	
	Contractuels territoriaux ou hospitaliers (y compris PACTE)			✓				✓		
	Médecins hospitaliers (hors praticiens hospitalo-universitaires fonctionnaires de la FPE) ⁽⁹⁾			✓				✓		
Cas particuliers (fonction publique)	Assistantes maternelles de la fonction publique territoriale			✓				✓		
	Emplois aidés de la FPT ou de la FPH (contrat d'avenir, contrat d'accompagnement)			✓				✓		
	Fonctionnaires soumis au statut autonome de l'Assemblée nationale						Caisse de retraite du personnel de l'Assemblée nationale			
	Fonctionnaires soumis au statut autonome du Sénat						Caisse de retraite du personnel du Sénat			
	Ministres des cultes reconnus d'Alsace Moselle						Régime des pensions d'Alsace Lorraine ⁽³⁾			
Enseignement privé	Marins de commerce employés par les services de l'Etat						Caisse de retraite des marins ⁽¹¹⁾			
	Stagiaires (sous convention de stage)						Pas de cotisation retraite (sauf en cas de dépassement du seuil de gratification)			
	Fonctionnaires ou militaires de la FPE mis à disposition ou détachés (cas général)	✓						✓		
	Fonctionnaires de la FPT ou de la FPH mis à disposition ou détachés (cas général)		✓					✓		
	Fonctionnaires de la FPE détachés dans un organisme international				PCMR + RAFP ou/et régime(s) de retraite de détachement					
Autres cas, hors FP	Fonctionnaires de la FPT ou de la FPH détachés dans un organisme international				CNRACL + RAFP ou/et régime(s) de retraite de détachement					
	Fonctionnaires ou militaires de la FPE en disponibilité pour un mandat de député ou de sénateur ou de député européen					Caisse des pensions des députés ⁽¹²⁾ / caisse des retraites des anciens sénateurs / régime de retraite de l'Union européenne				
	Fonctionnaires ou militaires de la FPE en disponibilité pour un mandat d'élu local			✓				✓		
	Fonctionnaires ou militaires de la FPT ou de la FPH en disponibilité pour un mandat d'élu local			✓				✓		
	Fonctionnaires ou militaires de la FP en position hors-cadres ou en disponibilité					Régime(s) de retraite de l'organisme d'accueil éventuel				
Enseignement privé	Enseignants du privé sous contrat dans l'enseignement général			✓				✓ ⁽¹³⁾		✓
	Enseignants du privé sous contrat dans l'enseignement agricole					✓	✓ ⁽¹³⁾		✓	✓
Autres cas, hors FP	Fonctionnaires de La Poste et Orange	✓								
	Ouvriers de l'ex-GIAT (Nexter)					✓				
	Élus locaux ⁽¹⁰⁾			✓				✓		
	Députés européens ⁽¹⁴⁾									

Source : DGAFP, SDessi.

NB : Les individus ayant cumulé différentes situations professionnelles au cours de leur carrière dépendront, au moment de la retraite et selon certaines règles, de plusieurs régimes différents. Un retraité percevant des pensions de plusieurs régimes est dit poly pensionné.

(1) Une durée de service de 2 ans minimum est requise (hors départs pour invalidité). Pour une durée inférieure, les agents sans droits à pension sont rétroactivement transférés au régime général et à l'Ircantec (mais restent affiliés au RAFF, lorsqu'ils ont cotisé à ce régime, ce qui n'est pas le cas des ouvriers d'Etat).

(2) Y compris les élèves fonctionnaires, les fonctionnaires stagiaires et, côté Etat, les praticiens hospitalo-universitaires fonctionnaires dans la FPE.

(3) Régime des pensions civiles et militaires de retraite, géré par le Service des retraites de l'Etat (sur le budget du ministère de l'Intérieur).

(4) Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales, gérée par la Caisse des dépôts et consignations.

(5) Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'Etat, géré par la CDC.

(6) Institution de retraite complémentaire des agents contractuels de l'Etat et des collectivités publiques, gérée par la CDC.

(7) Retraite additionnelle de la fonction publique, gérée dans le cadre de l'ERAFF (gestion administrative : CDC).

(8) Le régime temporaire de retraite de l'enseignement privé a pour équivalent l'allocation temporaire de cessation d'activité (ATCA) dans l'enseignement privé agricole. Il est alimenté par une contribution de l'Etat.

(9) Les praticiens hospitalo-universitaires fonctionnaires de la FPE comprennent principalement les professeurs des universités praticiens hospitaliers et les maîtres de conférences praticiens hospitaliers.

(10) Concernant les élus parlementaires, les députés cotisent à la caisse des pensions des députés, les sénateurs à la caisse des retraites des anciens sénateurs.

(11) Gérée par l'Enim (Établissement national des invalides de la Marine).

(12) Pour les députés, prise en compte du détachement dans la constitution du droit (15 ans) à pension de l'Etat et dans la durée d'assurance, et seulement jusqu'en 2012, dans la liquidation de la pension du code PCMR.

(13) L'adhésion d'une entreprise à une institution de retraite complémentaire entraîne l'affiliation de tous ses salariés affiliés au régime général de la sécurité sociale ou au régime des assurances sociales agricoles, excepté pour les agents contractuels de droit public (affiliés à l'Ircantec).

(14) Les députés européens bénéficient d'une pension d'ancienneté à compter de 63 ans accomplis et pouvaient, jusqu'à la législature de 2009, acquérir des droits au fonds de pension volontaire du Parlement (décision du Parlement européen du 28 septembre 2005).

Lecture : un agent contractuel de la fonction publique hospitalière cotise au régime général (régime de base) et à l'Ircantec (régime complémentaire).

Thème – Retraite

5

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-1 : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit direct au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement en 2018

	SRE (fonction publique de l'État)			FSPOEIE (ouvriers d'État)	CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)		
	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Pensions militaires ⁽¹⁾	Pensions civiles et militaires de l'État		Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Fonction publique territoriale et hospitalière
Effectifs de pensions pour l'ensemble des départs de droit direct	42 463	13 070	68 840	2 120 ⁽⁹⁾	43 583	24 702	68 285
Départs pour invalidité	2 698	2 451	5 874	36 ⁽¹⁰⁾	5 631	2 220	7 851
Départs pour carrière longue	4 674	-		438 ⁽¹⁰⁾	15 312	4 043	19 355
Départs pour motifs familiaux ⁽²⁾	2 697	2	3 015	7 ⁽¹⁰⁾	2 669	2 095	4 764
Départ avec bénéfice d'une catégorie active ⁽³⁾	8 358	-		n.d.	2 747	13 198	15 945
Âge moyen et durées moyennes acquises des bénéficiaires							
Âge moyen à la radiation des cadres (en années)	61,8	44,6		59,5	61,4	59,8	60,8
Part des agents encore rémunérés dans la fonction publique moins d'un an avant la liquidation (en %)	97,3	98,2		75,9 ⁽¹⁰⁾	98,2	97,4	97,9
Durée de services acquise (en trimestres)	137,9	95,2		128,7	109,2	124,6	114,8
Durée de bonifications acquise (en trimestres)	7,4	32,7		7,7	4,5	5,8	4,9
Durée d'assurance tous régimes (en trimestres)	170,6	128,0		171,9	171,2	172,6	171,0

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il n'existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(2) Sur les 3 013 (Y compris La Poste et Orange) départs pour motifs familiaux de fonctionnaires civils de l'État en 2019, 1 961 correspondent réellement à des départs anticipés, c'est-à-dire avant l'âge d'ouverture des droits d'un sédentaire. De même, sur les 4 764 départs pour motifs familiaux à la CNRACL, 2 651 le sont avant l'âge d'ouverture des droits. Les départs anticipés pour motifs familiaux sont ouverts dans quatre situations :

- pour les agents ayant plus de 15 ans de services, qui ont trois enfants vivants ou qui ont élevés trois enfants pendant 9 ans ;
- pour les agents ayant plus de 15 ans de services, qui ont un enfant âgé de plus d'un an et atteint d'une invalidité d'au moins 80 % ;
- pour les agents ayant plus de 15 ans de services, qui sont (ou leur conjoint) atteints d'une infirmité ou d'une maladie incurable empêchant toute activité professionnelle ;
- pour les fonctionnaires handicapés, qui ont validé, depuis la reconnaissance d'un handicap entraînant une incapacité permanente d'au moins 80 %, les durées d'assurance et de trimestres cotisés fixées par décret. Les données transmises par la CNRACL n'incluent pas cette quatrième situation.

(3) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits inférieur à l'âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

(9) L'effectif total de pensionnés et les effectifs de calcul de l'âge moyen de première mise en paiement prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avances.

(10) Les effectifs de départs pour invalidité, carrière longue, motifs familiaux et pour service actif, ainsi que la part des agents encore rémunérés dans la fonction publique moins d'un an avant la liquidation ont été calculés sur la base des titres définitifs uniquement.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-1 (suite) : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit direct au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement en 2018

	SRE (fonction publique de l'État)			FSPOEIE (ouvriers d'État)	CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)		
	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Pensions militaires ⁽¹⁾	Pensions civiles et militaires de l'État		Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Fonction publique territoriale et hospitalière
Décote et surcote⁽⁴⁾							
Part des pensions avec décote (en %)	15,3	10,3		8,0	8,0	7,6	7,8
Perte mensuelle moyenne liée à la décote (en euros)	-194,9	-84,5		-136,2	-113,9	-122,3	-116,8
Taux moyen de décote (en %)	10,7	8,0		8,5	12,5	9,9	11,6
Coût induit par la décote (en millions d'euros) ⁽⁵⁾	-15,2	-1,4		-0,3	-4,7	-2,8	-7,5
Part des pensions avec surcote (en %)	34,6	-		7,3	21,2	12,7	18,2
Bénéfice mensuel moyen lié à la surcote (en euros)	258,3	-		154,3	157,7	168,4	160,4
Taux moyen de surcote (en %)	10,3	-		8,9	10,3	8,7	9,9
Coût induit par la surcote (en millions d'euros) ⁽⁵⁾	45,5	-		0,3	17,5	6,4	23,9
Taux de liquidation							
Taux moyen de liquidation (en %) ⁽¹⁴⁾	67,9	65,3		64,4	52,3	59,2	54,8
Part des pensions au taux plein (en %) ⁽⁶⁾	29,3	46,3		9,0	13,7	16,5	14,7
Indice moyen à la liquidation ⁽¹⁴⁾	691	555		n.p. ⁽¹²⁾	458	489	469
Part des pensions au minimum garanti (en %)	5,2	19,9		0,7	28,8	18,8	25,2
Supplément apporté par la majoration de pension pour enfant au montant principal de la pension (en euros) ⁽⁷⁾	255,4	300,2		236,8	133,5	150,2	138,7
Part des pensions bénéficiant de cette majoration (en %)	22,3	11,7		23,9	26,8	20,9	24,7
Pension mensuelle moyenne							
Avantage principal et accessoires (en euros) ⁽⁸⁾	2245	1536	-	2197 ⁽¹³⁾	1290	1537	1379

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il n'existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(4) Hors pensions portées au minimum garanti. Le taux et les perte/bénéfice sont calculés sur les seuls bénéficiaires de la surcote ou de la décote. Pour les indicateurs concernant la décote, les départs pour motifs d'ancienneté et familiaux (hors invalidité) ont été pris en compte.

(5) Le coût présenté ici ne prend pas en compte les effets induits des modifications de comportement consécutifs aux incitations de la décote et la surcote. En effet, la décote et la surcote incitent au report d'activité, qui a pour effet de diminuer la charge de pension et d'augmenter les recettes de cotisations. Ces effets financiers induits n'ont pas été quantifiés et ne sont pas pris en compte dans les coûts et économies présentés.

(6) Taux de liquidation de 75 % et plus, sans tenir compte de la surcote ni de la décote, ni des pensions portées au minimum garanti.

(7) Le montant de ce supplément est calculé pour les seuls bénéficiaires d'une majoration pour enfant.

(8) Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfants, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(11) Les effectifs de calcul de l'âge moyen à la radiation des cadres comprennent les pensionnés en titre définitif et en état d'avances, dont la date de radiation des cadres est présente dans la base du FSPOEIE.

(12) n.p. = non pertinent : seul 1% des retraités du FSPOEIE a sa pension calculée sur une base indiciaire.

(13) Les effectifs de calcul de la pension mensuelle moyenne comprennent uniquement les pensionnés en titre définitif dont la pension est en paiement (la mise en paiement de la pension peut demander un délai).

(14) SRE : Hors pensions portées au minimum garanti.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-2 : Effectifs et principales caractéristiques, par genre des bénéficiaires, des pensions de droit direct au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE entrées en paiement en 2019

	SRE (fonction publique de l'Etat)		FSPOEIE (ouvriers d'Etat)		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	
	Pensions civiles hors la Poste et Orange	Pensions militaires ⁽¹⁾	Hommes Femmes	Hommes Femmes	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière
Effectifs de pensions pour l'ensemble des départs de droit direct	17 530	24 933	11 503	1 567	18 689 ⁽⁹⁾	251 ⁽⁹⁾
Départs pour invalidité	970	1 728	2 079	372	31 ⁽¹⁰⁾	5 ⁽¹⁰⁾
Départs pour carrière longue	1 857	2 817	-	-	406 ⁽¹⁰⁾	32 ⁽¹⁰⁾
Départs pour motifs familiaux ⁽²⁾	118	2 579	0	2	0 ⁽¹⁰⁾	7 ⁽¹⁰⁾
Départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽³⁾	4 681	3 677	-	-	-	-
					2 400	347
					1 925	1 1273
Âge moyen et durées moyennes acquises des bénéficiaires						
Âge moyen à la radiation des cadres (en années)	61,7	61,8	44,9	42,1	59,5 ⁽¹¹⁾	59,8 ⁽¹¹⁾
Part des agents encore rémunérés dans la fonction publique moins d'un an avant la liquidation (en %)	96,5	97,9	98,0	99,9	80,0 ⁽¹⁰⁾	48,4 ⁽¹⁰⁾
Durée de services acquise (en trimestres)	142,2	135,0	97,0	82,0	129,6	122,5
Durée de bonifications acquise (en trimestres)	6,0	8,3	34,2	21,4	8,0	7,3
Durée d'assurance tous régimes (en trimestres)	171,5	170,1	131,1	105,1	171,8	173,1
					170,7	171,6
						172,1
						172,8

Sources : DGFiP - SRF, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliées à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'incanté, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il n'existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(2) Y compris départs pour handicap pour les pensions PCMR.

(3) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs).

(4) Hors pensions portées au minimum garanti. Le taux et le perte/bénéfice sont calculés sur les seuls bénéficiaires (hors invalidité) ont été pris en compte.

Pour les indicateurs concernant la décote, les départs pour motif d'ancienneté et familiaux (hors invalidité) ont été pris en compte.

(5) Le coût présenté ici ne prend pas en compte les effets induits des modifications de comportement consécutives aux incitations de la décote et la surcote. En effet, la décote et la surcote incitent au report d'activité, qui a pour effet de diminuer la charge de pension et d'augmenter les recettes de cotisations. Ces effets financiers induits n'ont pas été quantifiés et ne sont pas pris en compte dans les coûts et économies présentées.

(6) Taux de liquidation de 75 % et plus, sans tenir compte de la surcote ni de la décote, ni des pensions portées au minimum garanti.

(7) Le montant de ce supplément est calculé pour les seuls bénéficiaires d'une majoration pour enfant.

(8) Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalide et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(9) L'effectif total de pensionnés et les effectifs de calcul de l'âge moyen de première mise en paiement prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avances.

(10) Les effectifs de départs pour invalidité, carrière longue, motifs familiaux et pour service actif, ainsi que la part des agents encore rémunérés dans la fonction publique moins d'un an avant la liquidation ont été calculés sur la base des titres définitifs uniquement.

(11) Les effectifs de calcul de l'âge moyen à la radiation des cadres comprennent les pensionnés en titre définitif et en état d'avances, dont la date de radiation des cadres est présente dans la base du FSPOEIE.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-2 (suite) : Effectifs et principales caractéristiques, par genre des bénéficiaires, des pensions de droit direct au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE entrées en paiement en 2019

	SRE (fonction publique de l'État)				FSPOEIE (ouvriers d'État)				CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles hors La Poste et Orange		Pensions militaires ⁽¹⁾		FSPOEIE (ouvriers d'État)		Fonction publique territoriale		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)		Fonction publique territoriale et hospitalière	
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
Décoûte et surcote⁽⁴⁾												
Part des pensions avec décoûte (en %)	13,6		16,5		8,7		21,9		7,7		10,2	
Perte mensuelle moyenne liée à la décoûte (en euros)	-202,1		-190,8		-89,8		-88,9		-138,2		-124,9	
Taux moyen de décoûte (en %)	9,4		11,5		7,8		8,6		7,8		10,2	
Coût induit par la décoûte (en millions d'euros) ⁽⁵⁾	-5,8		-9,4		-1,1		-0,3		-0,2		0,0	
Part des pensions avec surcote (en %)	347		346		-		-		64		145	
Bénéfice mensuel moyen lié à la surcote (en euros)	314,3		288,8		-		-		165,4		117,3	
Taux moyen de surcote (en %)	11,2		9,8		-		-		8,9		10,6	
Coût induit par la surcote (en millions d'euros) ⁽⁵⁾	22,9		22,6		-		-		0,2		0,1	
Taux de liquidation												
Taux moyen de liquidation (en %) ⁽⁶⁾	69,2		67,0		66,7		54,2		61,8		61,4	
Part des pensions au taux plein (en %) ⁽⁶⁾	29,3		29,2		49,8		20,4		8,9		10,0	
Indice moyen à la liquidation ⁽⁶⁾	745		633		564		483		(72)		473	
Part des pensions au minimum garanti ⁽⁶⁾ (en %)	5,0		5,3		19,6		22,0		0,7		0,8	
Supplément apporté par la majoration de pension pour enfant au montant principal de la pension (en euros) ⁽⁷⁾	292,6		213,5		303,1		209,5		242,6		158,6	
Part des pensions bénéficiant de cette majoration (en %)	28,6		17,8		12,9		3,0		12,8		25,5	
Pension mensuelle moyenne												
Avantage principal et accessoires (en euros) ⁽⁸⁾	2483		2078		1597		1088		2259 ⁽⁹⁾		1761 ⁽⁹⁾	

Sources : DGIP - SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'iraccord, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

(2) Y compris départs pour handicap pour les pensions PCMR.

(3) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits inférieur à l'âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

(4) Hors pensions portées au minimum garanti. Le taux et le part/bénéfice sont calculés sur les seuls bénéficiaires de la surcote ou de la décoûte.

(5) Le coût présenté ici ne prend pas en compte les départs pour motifs d'ancienneté et familial (hors invalidité) ont été pris en compte.

(6) Les indicateurs concernant la décoûte, les départs pour motifs d'ancienneté et familial (hors invalidité) et la surcote sont pris en compte.

(7) Le montant de ce supplément est calculé pour les seuls bénéficiaires d'une majoration pour enfant.

(8) Les accessoires de pension comprennent la majoration pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indicative (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(9) L'effectif total de pensionnés et les effectifs de calcul de l'âge moyen de première mise en paiement prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avances.

(10) Seul 1 % des retraités du FSPOEIE a sa pension calculée sur une base indiciaire.

(11) Les effectifs de calcul de la pension mensuelle moyenne comprennent uniquement les pensionnés en titre définitif dont la pension est en paiement (la mise en paiement peut demander un délai).

(14) SRE : Hors pensions portées au minimum garanti.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-3 : Effectifs, et principales caractéristiques par motif de départ des bénéficiaires, des pensions de droit direct au SRE et à la CNRACL entrées en paiement en 2019

	SRE (fonction publique de l'Etat)				CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles hors La Poste et Orange		Pensions militaires ⁽¹⁾		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière	
	pour motifs familiaux ⁽²⁾	pour invalidité	pour ancienneté ⁽³⁾	pour invalidité	pour motifs familiaux	pour ancienneté ⁽³⁾	pour motifs familiaux	pour invalidité
Effectifs de pensions pour l'ensemble des départs de droit direct	37 068	2 697	2 698	10 617	2 451	35 251	2 669	5 633
Départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽⁴⁾	8 358	-	-	-	-	2 502	59	186
Âge moyen et durées moyennes acquises des bénéficiaires	62,1	61,0	57,3	48,3	28,5	62,1	61,7	57,0
Âge moyen à la radiation des cadres (en années)	97,0	99,4	100,0	97,8	100,0	97,9	99,7	99,5
Part des agents encore féminées dans la fonction publique moins d'un an avant la liquidation (en %)	140,3	129,3	113,4	110,2	30,0	112,4	119,3	84,5
Durée de services acquise (en trimestres)	70	14,3	5,4	38,0	9,6	4,2	11,2	2,9
Durée de bonifications acquise (en trimestres)	172,9	173,0	137,1	148,4	39,8	174,3	182,3	146,6
Durée d'assurance tous régimes (en trimestres)								

Sources : DGFiP - SRE, CNRACL et FSPOE/F.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve. Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'ircanteec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(2) SRE : y compris carrières longues, hors départs anticipés pour motifs familiaux et pour handicap pour le SRE. CNRACL : y compris carrières longues et départs pour handicap, hors motifs familiaux.

(3) Inclut les départs pour handicap.

(4) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits inférieur à l'âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-3 (suite) : Effectifs, et principales caractéristiques par motif de départ des bénéficiaires, des pensions de droit direct au SRE et à la CNRACL entrées en paiement en 2019

	SRE (fonction publique de l'Etat)			Pensions militaires ⁽¹⁾			Fonction publique territoriale			CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)		
	Pensions civiles hors La Poste et Orange	pour motifs d'ancienneté ⁽²⁾	pour invalidité	pour motifs d'ancienneté ⁽²⁾	pour invalidité	pour motifs d'ancienneté ⁽²⁾	pour invalidité	pour motifs d'ancienneté ⁽²⁾	pour invalidité	pour motifs d'ancienneté ⁽²⁾	pour invalidité	pour motifs d'ancienneté ⁽²⁾
Décoete et surcote⁽⁵⁾												
Part des pensions avec décoete (en %)	16,3	172	-	12,6	-	91	9,3	-	8,4	8,3	-	-
Perte mensuelle moyenne liée à la décoete (en euros)	-188,2	-2818	-	-84,4	-	-1077	-193,5	-	-1156	-188,7	-	-
Taux moyen de décoete (en %)	10,4	151	-	8,0	-	12,4	13,1	-	9,6	13,0	-	-
Coût induit par la décoete (en millions d'euros) ⁽⁶⁾	-13,6	-1,6	-	-1,4	-	-4,2	-0,6	-	-2,4	-0,4	-	-
Part des pensions avec surcote (en %)	36,9	31,0	71	-	-	23,3	31,3	3,6	13,9	13,9	14	14
Bénéfice mensuel moyen lié à la surcote (en euros)	249,9	415,4	172,9	-	-	155,2	188,6	131,6	165,7	200,0	117,6	117,6
Taux moyen de surcote (en %)	10,0	16,5	9,3	-	-	10,2	11,9	8,9	8,7	9,2	6,8	6,8
Coût induit par la surcote (en millions d'euros) ⁽⁶⁾	41,0	4,2	0,4	-	-	15,3	1,9	0,3	5,6	0,7	0,0	0,0
Taux de liquidation												
Taux moyen de liquidation (en %) ⁽¹⁰⁾	68,4	69,1	58,1	66,0	47,6	53,3	61,1	42,1	60,3	64,6	45,1	45,1
Part des pensions au taux plein (en %) ⁽¹⁰⁾	30,1	34,4	9,1	47,6	13,2	15,4	15,2	2,3	17,0	25,9	2,9	2,9
Indice moyen à la liquidation ⁽¹⁰⁾	697	678	619	557	497	468	477	388	496	506	410	410
Part des pensions au minimum garanti (en %)	4,2	4,3	19,6	50	84,2	23,1	22,9	67,0	150	13,0	59,4	59,4
Supplément apporté par la majoration de pension pour enfant au montant principal de la pension (en euros) ⁽⁸⁾	263,3	247,1	181,0	300,9	248,8	131,1	159,0	102,4	140,2	175,2	102,7	102,7
Part des pensions bénéficiant de cette majoration (en %)	17,8	89,4	15,9	14,3	0,8	22,0	92,7	25,2	13,5	93,7	20,7	20,7
Pension mensuelle moyenne	2277	2392	1664	1799	394	1316	1568	989	1550	1803	1160	1160

Sources : DGFiP - SRF, CNRACL et FSPOFE.

Champ : Pour la SRF : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve. Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et la FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'irancac, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(2) SRE : y compris carrières longues, hors départs anticipés pour motifs familiaux et pour handicap.

(3) Inclut les départs pour handicap.

(5) Hors pensions portées au minimum garanti. Le taux et les pertes/bénéfice sont calculés sur les seuls bénéficiaires de la surcote ou de la décoete.

Pour les indicateurs concernant la décoete, les départs pour motifs d'ancienneté et familiux (hors invalidité) ont été pris en compte.

(6) Le coût présenté ici ne prend pas en compte les effets induits des modifications de comportement consécutives aux initiations de la décoete et la surcote. En effet, la décoete et la surcote incitent au report d'activité, qui a pour effet de diminuer la charge de pension et d'augmenter les recettes de cotisations. Ces effets financiers induits n'ont pas été quantifiés et ne sont pas pris en compte dans les coûts et économies présentées.

(7) Taux de liquidation de 75 % et plus, sans tenir compte de la surcote ni de la décoete, ni des pensions portées au minimum garanti.

(8) Le montant de ce supplément est calculé pour les seuls bénéficiaires d'une majoration pour enfant.

(9) Les accessoires de pension comprennent la majoration pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité, et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(10) SRF : Hors pensions portées au minimum garanti.

Thème – Retraite

5

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-4 : Effectifs et principales caractéristiques, suivant la distinction actifs/sédentaires/carières longues pour les départs pour ancienneté pour les civils, et suivant l'armée pour les militaires, des pensions de droit direct au SRE et à la CNRACL entrées en paiement en 2019

SRE (fonction publique de l'Etat)	Pensions civiles hors La Poste et Orange : départs pour ancienneté				CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions militaires : tous motifs de départ ⁽¹⁾		Fonction publique territoriale : départs pour ancienneté ⁽²⁾		Fonction publique territoriale : départs pour ancienneté ⁽²⁾		Fonction publique territoriale et hospitalière : départs pour ancienneté ⁽²⁾	
	Catégorie active ⁽⁴⁾	Carrières longues	Catégorie sédentaire ⁽³⁾	Carrières longues	Catégorie active ⁽⁴⁾	Carrières longues	Catégorie active ⁽⁴⁾	Carrières longues
Effectifs de pensions pour l'ensemble des départs de droit direct	24036	5981	2 377	4 674	8 830	1 251	2 614	3 75
Hommes (en %)	41,2	42,2	90,7	39,7	85,6	93,1	92,2	98,9
Femmes (en %)	58,8	57,8	9,3	60,3	14,4	6,9	7,8	1,1
Âge moyen et durées moyennes acquises des bénéficiaires	870,8%	245,2%						
Âge moyen à la radiation des cadres (en années)	63,4	60,1	57,1	60,6	40,7	51,6	52,6	57,1
Part des agents encore rémunérés dans la fonction publique moins d'un an avant la liquidation (en %)	95,9	98,8	98,9	99,1	100,0	83,1	100,0	95,5
Durée de services acquise (en trimestres)	1376	1496	1376	1437	801	1220	1258	1470
Durée de bonifications acquise (en trimestres)	5,8	7,6	2,5	4,7	30,1	57,2	29,6	33,1
Durée d'assurance tous régimes (en trimestres)	173,2	168,8	173,5	176,6	110,4	178,7	156,0	180,3

Sources : DGFP-SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve. Pour la FPT et la FPIN : fonctionnaires de la FPT et FPIN affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures, les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Incanec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont compris soi-disant de réserve.

NB : Il n'existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(2) A la CNRACL, les départs pour handicap sont pris en compte. Au SRE, les départs pour handicap sont pris en compte.

(3) Au SRE, pour les départs pour ancienneté uniquement, hors carrière longue (y compris les départs pour handicap). A la CNRACL, hors départs anticipés pour carrière longue, hors départs anticipés pour motifs familiaux et hors départs anticipés pour handicap.

(4) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-4 (suite) : Effectifs et principales caractéristiques, suivant la distinction actifs/sédentaires/ carrières longues pour les départs pour ancienneté pour les civils, et suivant l'armée pour les militaires, des pensions de droit direct au SRE et à la CNRACL entrées en paiement en 2019

	SRE (fonction publique de l'État)				CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)				
	Pensions civiles hors La Poste et Orange : départs pour ancienneté				Pensions militaires : tous motifs de départ ⁽¹⁾				
	Catégorie active ⁽⁴⁾	Départ à 55 ans	Carrières longues	Terre, Mer et Air	Gendarmerie	Catégorie Carrières sédentaires ⁽³⁾	Catégorie Carrières longues	Catégorie Carrières sédentaires ⁽³⁾	Fonction publique hospitalière : départs pour ancienneté ⁽²⁾
Décote et surcote ⁽⁵⁾									
Part des pensions avec décote (en %)	16,4	31,8	7,9	-	10,7	16,4	6,5	6,1	17,2
Perte mensuelle moyenne liée à la décote (en euros)	-179,4	-206,4	-192,6	-	-60,7	-200,2	-60,8	-204,9	-107
Taux moyen de décote (en %)	10,9	9,5	8,4	-	7,5	10,4	8,0	7,6	12,8
Coût induit par la décote (en millions d'euros) ⁽⁶⁾	-8,5	-4,7	-0,4	-	-0,7	-0,5	-0,1	-0,1	-3,8
Part des pensions avec surcote (en %)	52,6	153	5,0	-	-	-	-	-	300
Bénéfice mensuel moyen lié à la surcote (en euros)	248,6	257,4	324,4	-	-	-	-	-	143,3
Taux moyen de surcote (en %)	10,0	9,9	10,8	-	-	-	-	-	10,0
Coût induit par la surcote (en millions d'euros) ⁽⁶⁾	37,7	2,8	0,5	-	-	-	-	-	8,9
Taux de liquidation									
Taux moyen de liquidation (en %) ⁽⁷⁾	67,8	69,6	71,5	68,2	60,6	70,6	72,2	77,7	47,3
Part des pensions au taux plein (en %) ⁽⁷⁾	27,5	33,2	45,1	31,3	31,1	68,5	66,6	87,2	9,7
Indice moyen à la liquidation ⁽⁷⁾	707	730	717	588	460	813	610	887	462
Part des pensions au minimum garantii (en %)	4,7	1,8	0,1	70	290	0,6	0,9	0,0	250
Supplément apporté par la majoration de pension pour enfant au montant principal de la pension (en euros) ⁽⁸⁾	267	259	279	224	208	425	259	405	103,9
Part des pensions bénéficiant de cette majoration (en %)	18,4	16,3	25,9	12,8	5,5	34,2	18,9	32,0	24,0
Pension mensuelle moyenne									
Avantage principal et accessoires (en euros) ⁽⁹⁾	2298	2422	2492	1868	1079	2929	2147	3379	1186,4
									1755,1
									1397,0
									1432,2
									1604,4
									1530,5

Sources : DGFiP - SRE, CNRACL et FSPO/IE.

Champ : Pour la FPT et la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Inca, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il n'existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

(2) À la CNRACL, les départs pour handicap ne sont pas pris en compte. Au SRE, les départs pour handicap sont pris en compte.

(3) Au SRE, pour les départs pour ancienneté uniquement, hors carrière longue (y compris les départs pour handicap). À la CNRACL, hors départs anticipés pour carrière longue, hors départs anticipés pour motif familial et hors départs anticipés pour handicap.

(4) Les agents bénéficiaires de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les supérieurs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

(5) Hors pensions portées au minimum garantii. Le taux et les pertes/bénéfices sont calculés sur les seuls bénéficiaires de la surcote ou de la décote. Pour les indicateurs concernant la décote, les départs en invalidité n'ont pas été pris en compte.

(6) Le coût présenté ici ne prend pas en compte les effets induits des modifications de comportement consécutives aux incitations de la décote et la surcote au report d'activité, qui a pour effet de diminuer la charge de pension et d'augmenter les recettes de cotisations. Ces effets financiers induits n'ont pas été quantifiés et ne sont pas pris en compte dans les couts et économies présentées.

(7) Taux de liquidation de 75 % et plus, sans tenir compte de la surcote ni de la décote, ni des pensions portées au minimum garantii.

(8) Le montant de ce supplément est calculé pour les seuls bénéficiaires d'une majoration pour enfant.

(9) Les accessoires de pension comprennent à majoration pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalide et la prise en compte de la nouvelle bonification indicative (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

Thème – Retraite

5

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-5 : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit dérivé au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement en 2019

	SRE (fonction publique de l'Etat)				FSPOEIE (ouvriers d'Etat)		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles hors La Poste et Orange		Pensions militaires				Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière		
	Décès en activité	Décès en retraite	Décès en activité	Décès en retraite	Décès en activité	Décès en retraite	Décès en activité	Décès en retraite	Décès en activité	Décès en retraite
Effectifs de pensions pour l'ensemble des départs de droit dérivé ⁽¹⁾	1366	14 619	184	7 200	40	1 354	1 180	5 871	451	3 368
Hommes	488	3 882	5	75	5	82	438	1 301	294	1 604
Femmes	592	10 675	124	7 060	35	1 272	727	4 540	152	1 741
Orphelins ⁽³⁾	286	62	55	65	3	3	15	30	5	23
Âge moyen des bénéficiaires										
Âge moyen de première mise en paiement ⁽²⁾	45,8	77,6	33,3	74,8	54,6	78,1	55,9	73,7	55,0	74,3
Pension mensuelle moyenne										
Avantage principal (en euros) ⁽²⁾	723	1 027	631	774	789	887	539	625	531	663
Avantage principal et accessoires (en euros) ⁽²⁾	774	1 071	681	813	822	925	560	659	563	698

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

(2) L'âge moyen de première mise en paiement, les avantages principaux et les principaux et accessoires sont calculés hors pensions anciennement cristallisées et hors pensions principales et temporaires d'orphelins, pour le SRE, la CNRACL et le FSPOEIE.

(3) SRE : pensions principales d'orphelins uniquement. CNRACL et FSPOEIE : pensions principales d'orphelins majeurs infirmes uniquement.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

 **Figure 5.1-6 : Effectifs de pensions de droit direct et droit dérivé au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement**

		2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
SRE (fonction publique de l'État) ⁽¹⁾	Pensions civiles hors La Poste et Orange	61893	59504	-3,9	-1,8
	Effectifs de pensions de droit direct	43548	42463	-2,5	-2,4
	Effectifs de pensions de droit dérivé	18345	17041	-7,1	-0,1
	Pensions militaires	19775	20884	5,6	0,6
	Effectifs de pensions de droit direct	11936	13070	9,5	0,7
	Effectifs de pensions de droit dérivé	7839	7814	-0,3	0,4
FSPOEIE (ouvriers d'État) ⁽²⁾	Ouvriers d'État	3645	3514	-3,6	-1,2
	Effectifs de pensions de droit direct	2195	2120	-3,4	-1,3
	Effectifs de pensions de droit dérivé ⁽³⁾	1450	1394	-3,9	-1,0
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Fonction publique territoriale	50503	50634	0,3	5,1
	Effectifs de pensions de droit direct	43138	43583	1,0	5,8
	Effectifs de pensions de droit dérivé ⁽³⁾	7365	7051	-4,3	1,8
	Fonction publique hospitalière	29964	28521	-4,8	1,2
	Effectifs de pensions de droit direct	26059	24702	-5,2	1,0
	Effectifs de pensions de droit dérivé ⁽³⁾	3905	3819	-2,2	2,2

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

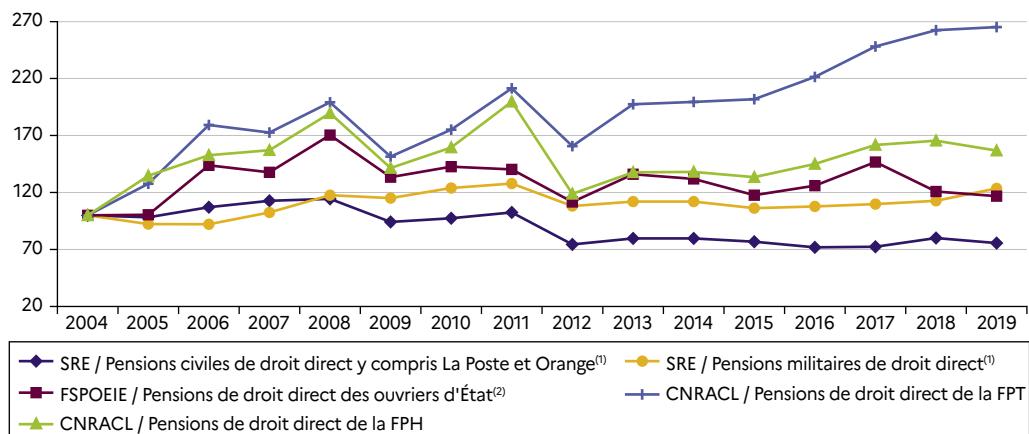
(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont hors soldes de réserve.

(2) Pensionnés en titre définitif et en état d'avances.

(3) Seules les pensions principales d'orphelins majeurs infirmes sont incluses au FSPOEIE et à la CNRACL.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

 **Figure 5.1-7 : Évolution du nombre de pensions de droit direct entrées en paiement au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (base 100 en 2004)**



Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, hors pensions temporaires d'orphelins et pensions des agents antérieurement affiliés aux collectivités publiques de Mayotte (CRFM), puis uniquement y compris soldes de réserve à partir de 2013.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve depuis 2013.

(2) Pensionnés en titre définitif et en état d'avances.

 **Figure 5.1-8 : Proportion des pensions de droit direct portées au minimum garanti au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement (en %)**

	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en point de %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en points de %)
SRE / Pensions civiles de droit direct hors La Poste et Orange ⁽¹⁾	5,2	5,2	0,0	-4,0
SRE / Pensions militaires de droit direct ⁽¹⁾	17,8	19,9	2,1	-6,7
FSPOEIE / Pensions de droit direct des ouvriers d'État	0,9	0,7	-0,2	-4,3
CNRACL / Pensions de droit direct de la FPT	28,2	28,8	0,6	-18,9
CNRACL / Pensions de droit direct de la FPH	16,7	18,8	2,1	-6,9

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

NB : Il n'existe pas de notion de catégorie active pour les militaires, ni de dispositif de départ pour carrière longue. Par ailleurs, les militaires ne sont pas concernés par la surcote.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-9 : Ventilation par âge, suivant le genre et le motif de départ, des bénéficiaires des pensions civiles de droit direct entrées en paiement au SRE en 2019

Âge du bénéficiaire à la date d'effet de la pension	Pensions civiles de droit direct hors La Poste et Orange										Ensemble des pensions civiles de droit direct	
	Départs pour motifs d'ancienneté ou familiaux					Départs pour motif d'invalidité						
	Ensemble des départs pour motifs d'ancienneté ou familiaux	Hommes	Femmes	Dont départs pour carrière longue	Dont départs pour motifs familiaux ⁽¹⁾	Dont départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽²⁾	Ensemble des départs pour motif d'invalidité	Hommes	Femmes			
Ensemble des bénéficiaires, tous âges confondus	39 765	16 560	23 205	4 674	2 697	8 358	2 698	970	1 728	42 463		
< 55 ans	505	302	203	0	168	334	732	243	489	1 237		
55 ans	446	350	96	0	78	356	135	48	87	581		
56 ans	734	574	160	0	104	626	145	54	91	879		
57 ans	1 738	709	1 029	0	118	1 611	186	58	128	1 924		
58 ans	1 150	406	744	1	173	961	206	81	125	1 356		
59 ans	1 321	493	828	6	313	990	249	96	153	1 570		
60 ans	5 226	2 122	3 104	3 275	455	1 386	258	99	159	5 484		
61 ans	2 479	1 030	1 449	1 392	304	737	260	106	154	2 739		
62 ans	11 323	3 957	7 366	0	88	527	221	75	146	11 544		
63 ans	4 596	1 835	2 761	0	172	299	125	44	81	4 721		
64 ans	3 275	1 378	1 897	0	253	215	77	26	51	3 352		
65 ans	2 779	1 174	1 605	0	200	163	66	22	44	2 845		
> 65 ans	4 193	2 230	1 963	0	271	153	38	18	20	4 231		
Âge moyen	62,3	62,3	62,3	60,7	61,0	59,4	57,3	57,4	57,2	119,5		

Source : DGFIP – SRE.

Champ : Pensions civiles de retraite

(1) Les départs anticipés pour motifs familiaux comprennent, pour le SRE, les départs pour handicap.

(2) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits inférieur à l'âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-10 : Ventilation par âge des bénéficiaires des pensions militaires de droit direct entrées en paiement au SRE en 2019

Âge du bénéficiaire à la date d'effet de la pension	Ensemble des pensions militaires de droit direct	dont départs pour invalidité	Caporaux et soldats	Sous-officiers	Officiers
< 35 ans	2 048	2 032	1 654	347	47
35 ans	79	32	30	47	2
36 ans	165	23	34	129	2
37 ans	299	32	95	198	6
38 ans	468	29	178	288	2
39 ans	501	32	196	295	10
40 ans	647	47	263	373	11
41 ans	743	33	325	404	14
42 ans	611	24	223	366	22
43 ans	586	22	207	363	16
44 ans	466	24	150	298	18
45 ans	489	21	124	327	38
46 ans	373	8	72	255	46
47 ans	356	21	60	228	68
48 ans	265	7	30	172	63
49 ans	254	14	11	185	58
50 ans	403	11	6	332	65
51 ans	355	4	9	278	68
52 ans	482	6	8	360	114
53 ans	356	3	2	296	58
54 ans	368	8	3	317	48
55 ans	403	5	2	327	74
56 ans	333	4	2	261	70
57 ans	389	3	0	292	97
58 ans	884	4	1	733	150
> 58 ans	747	2	5	283	459
Ensemble des bénéficiaires, tous âges confondus	13 070	2 451	3 690	7 754	1 626
Âge moyen	44,8	28,5	34,4	47,7	54,2

Source : DGFiP – SRE.

Champ : Pensions militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-11 : Ventilation par âge, suivant le genre et le motif de départ, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement dans la FPT à la CNRACL en 2019

Âge du bénéficiaire à la date d'effet de la pension	Départs pour motifs d'ancienneté ou familiaux						Départs pour motif d'invalidité				Ensemble des pensions de droit direct de la FPT
	Ensemble des départs pour motifs d'ancienneté ou familiaux	Hommes	Femmes	Dont départs pour carrière longue	Dont départs pour motifs familiaux ⁽¹⁾	Dont départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽²⁾	Ensemble des départs pour motif d'invalidité	Hommes	Femmes	Dont départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽²⁾	
Ensemble des bénéficiaires, tous âges confondus	37 952	16 848	21 104	15 312	2 669	2 558	5 631	2 226	3 405	185	43 583
< 55 ans	85	6	79	0	81	0	1 665	611	1 054	53	1 750
55 ans	55	21	34		28	3	292	119	173	14	347
56 ans	79	26	53		50	1	267	94	173	9	346
57 ans	566	479	87	0	60	490	324	155	169	23	890
58 ans	408	269	139	3	105	268	395	167	228	17	803
59 ans	483	298	185	16	141	282	467	205	262	24	950
60 ans	9 648	6 356	3 292	8 512	390	632	568	263	305	15	10 216
61 ans	2 714	1 528	1 186	2 076	211	389	602	276	326	24	3 316
62 ans	13 336	3 937	9 399	2 474	839	277	452	157	295	3	13 788
63 ans	3 501	1 263	2 238	900	273	77	242	74	168	1	3 743
64 ans	2 203	847	1 356	552	158	53	175	51	124	1	2 378
65 ans	1 877	674	1 203	387	139	41	101	30	71	1	1 978
> 65 ans	2 997	1 144	1 853	392	194	45	81	24	57		3 078
Âge moyen	62,2	61,7	62,6	61,3	61,7	60,2	57,0	57,2	56,9	56,6	61,5

Source : CNRACL.

Champ : Fonctionnaires de la FPT affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures.

(1) Hors départs anticipés pour handicap, comptés dans les départs pour ancienneté.

(2) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits inférieur à l'âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-12 : Ventilation par âge, suivant le genre et le motif de départ, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement dans la FPH à la CNRACL en 2018

Âge du bénéficiaire à la date d'effet de la pension	Départs pour motifs d'ancienneté ou familiaux ⁽¹⁾					Départs pour motif d'invalidité					Ensemble des pensions de droit direct de la FPH
	Ensemble des départs pour motifs d'ancienneté ou familiaux	Hommes	Femmes	Dont départs pour carrière longue	Dont départs pour motifs familiaux ⁽¹⁾	Dont départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽²⁾	Ensemble des départs pour motif d'invalidité	Hommes	Femmes	Dont départs avec bénéfice d'une catégorie active ⁽²⁾	
Ensemble des bénéficiaires, tous âges confondus	22 482	4 758	17 724	4 043	2 095	12 211	2 220	437	1 783	969	24 702
< 55 ans	66	1	65	0	66	41	926	148	778	490	992
55 ans	42	6	36	0	31	23	143	23	120	108	185
56 ans	70	4	66	0	61	48	182	32	150	104	252
57 ans	4 244	489	3 755	0	335	4 203	168	29	139	82	4 412
58 ans	1 652	216	1 436	0	239	1 603	160	30	130	51	1 812
59 ans	1 415	216	1 199	0	242	1 337	154	45	109	67	1 569
60 ans	4 511	1 442	3 069	2 322	326	1 704	190	51	139	54	4 701
61 ans	2 826	605	2 221	629	285	1 639	167	43	124	11	2 993
62 ans	4 710	935	3 775	594	282	1 031	68	19	49	2	4 778
63 ans	1 150	301	849	210	91	255	25	10	15	0	1 175
64 ans	718	195	523	121	57	142	18	3	15	0	736
65 ans	571	177	394	96	40	115	13	2	11	0	584
> 65 ans	507	171	336	71	40	70	6	2	4		513
Âge moyen	60,6	61,1	60,4	61,2	59,9	59,4	54,7	56,1	54,4	55,0	60,1

Source : CNRACL.

Champ : Fonctionnaires de la FPT affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures.

(1) Hors départs anticipés pour handicap, comptés dans les départs pour ancienneté.

(2) Les agents bénéficiant de la catégorie active ont un âge d'ouverture des droits inférieur à l'âge d'ouverture des droits des sédentaires (en général 57 ans pour les actifs et 52 ans pour les super-actifs), la plupart du temps sous condition de services (17 ans ou 27 ans).

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-13 : Ventilation par administration d'origine, suivant la catégorie hiérarchique et le genre, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement au SRE et la CNRACL en 2019

	Administrations / macro-grades des militaires	Catégorie statutaire						Ensemble des pensions de droit direct toutes catégories statutaires confondues	
		A		B		C			
		Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes		
Pensions civiles y compris La Poste et Orange	13 814	15 225	6 437	6 498	5 448	8 348	-	55 770	
Affaires étrangères et européennes	33	19	27	22	34	83	-	218	
Agriculture et Pêche	355	157	293	221	49	152	-	1 227	
Culture et Communication	96	79	43	62	68	84	-	432	
Défense (civile) et Anciens Combattants	186	75	175	218	163	486	-	1 303	
Énergie, Développement durable, Transports, Logement	352	143	557	338	509	441	-	2 340	
dont Aviation civile et Météo France	118	44	50	13	4	16	-	245	
Économie, Finances et Industrie ; Budget, Comptes publics, Fonction publique	960	837	879	1 987	489	1 237	-	6 389	
Éducation nationale - Enseignement supérieur	7 423	11 423	3 07	948	515	1 765	-	22 381	
Établissements publics de recherche (y compris Inra)	432	332	87	128	15	17	-	1 011	
Intérieur, Outre-Mer, Collectivités territoriales, Immigration	576	224	1 461	515	224	861	-	3 861	
Justice	289	274	94	366	520	548	-	2 091	
Services du Premier ministre	11	9	6	17	11	17	-	71	
Travail, Emploi, Santé	152	225	81	288	55	333	-	1 134	
La Poste	1 167	725	392	254	2775	2 298	-	7 611	
Orange	1 782	703	2 035	1 134	21	26	-	5 701	
Militaires	1 536	90	6 780	974	3 187	503	-	13 070	
Officiers généraux	153	2	0	0	0	0	-	155	
Officiers supérieurs	685	48	0	0	0	0	-	733	
Officiers subalternes	327	36	0	0	0	0	-	363	
Sous-officiers	0	0	4 369	771	0	0	-	5 140	
Caporaux et soldats	0	0	0	0	3 187	503	-	3 690	
Ministère de l'Intérieur (gendarmes)	371	4	2 411	203	0	0	-	2 989	
Ministère de la Défense	1 165	86	4 369	771	3 187	503	-	10 081	

Sources : DGFiP -SRE, CNRACL et FSPOF/EP
Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.
Pour la FPT et la FP-H : fonctionnaires de la FPT et FP-H affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'irancate, ne sont pas pris en compte.
(1) Les pensions civiles sont ventilées par administration selon le code de rattachement des services des employeurs. Cette ventilation ne correspond pas nécessairement à celle des ministères.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

Figure 5.1-13 (suite) : Ventilation par administration d'origine, suivant la catégorie hiérarchique et le genre, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement au SRE et la CNRACL en 2019

	Administrations / macro-grades des militaires	Catégorie statutaire												Ensemble des pensions de droit direct toutes catégories statutaires confondues	
		A			B			C			Indéterminée				
		Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes		
Fonction publique territoriale		1965	3843	2792	3710	14233	17388	84	68					43583	
Régions		79	107	52	58	745	1335							2176	
Départements		431	1148	540	1152	1658	2046	14	22					7011	
Métropoles		136	154	137	148	738	289	2	1					1605	
Services départementaux d'incendie et de secours		790	1338	1341	1683	8231	10329	51	34					23797	
Communes		48	70	81	72	435	388	3	3					1100	
Centres d'action sociale		26	30	36	32	203	57							384	
Communautés urbaines, districts		31	179	40	187	204	1817	1	3					2462	
Syndicats		69	64	56	58	398	349	1						995	
Communautés de communes, de ville		115	19	246	30	532	68	6						1016	
Offices publics d'habitation		24	24	40	52	260	203	1	2					606	
Autres collectivités territoriales		216	210	223	238	829	707	5	3					2431	
Fonction publique hospitalière		832	3017	1131	5780	3216	10639	16	71					24702	
Centres hospitaliers régionaux		226	943	398	1849	1106	2534	6	26					7088	
Centre hospitaliers généraux		363	1443	475	2948	1464	5320	4	35					12052	
Hôpitaux locaux		15	69	23	110	93	596							906	
Centres hospitaliers spécialisés		106	208	114	327	152	288	1	1					1197	
Centres de soins avec ou sans hébergement		6	19	10	39	24	58							156	
Établissements publics à caractère sanitaire et social		38	77	44	105	94	287	3	3					651	
Centres d'hébergement de personnes âgées		24	109	18	164	167	1300	4						1786	
Autres collectivités hospitalières		54	149	49	238	116	256	2	2					866	

Sources : DGFiP-SRE, CNRACL et FSPOFE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.
Pour la FPH et les fonctionnaires de la FPH et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'ircantec, ne sont pas pris en compte.
(1) Les pensions civiles sont ventilées par administration selon le code de l'attachement des services des employeurs. Cette ventilation ne correspond pas nécessairement à celle des ministères.

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

 **Figure 5.1-14 : Effectifs des pensions de droit direct et droit dérivé du régime salarié de l'Ircantec mises en paiement**

Date de liquidation	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
Effectifs de pensions de droit direct	186 754	230 069	23,2	5,1
Effectifs de pensions de droit dérivé ⁽¹⁾	19 587	19 052	-2,7	-0,9
Décès en activité	5 218	5 420	3,9	1,6
Décès en retraite	14 369	13 632	-5,1	-1,7

Source : Ircantec.

Champ : L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici sont hors régime des élus locaux.

Note : Tous les chiffres présentés ici sont des chiffres définitifs, sauf mention explicite.

(1) Toutes les pensions d'orphelins sont exclues. Elles ne représentent que 50 pensions en flux en 2019 à l'Ircantec.

Figure 5.1-15 : Effectifs de bénéficiaires de bonifications, et durée moyenne acquise, parmi les pensions de droit direct entrées en paiement au SRE et à la CNRACL en 2019

	SRE (fonction publique de l'État) ⁽¹⁾	CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
		Pensions civiles hors La Poste et Orange	Pensions militaires	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière
Bonifications pour services hors d'Europe (« de dépassement »)	Effectifs de bénéficiaires	4 677	1	981	584
	Durée moyenne (en trimestres)	21,1	4,9	35,9	35,8
Bonifications pour enfant	Effectifs de bénéficiaires	19 579	505	19 005	16 057
	Durée moyenne (en trimestres)	7,9	6,2	7,2	7,6
Bonifications pour bénéfices de campagne	Effectifs de bénéficiaires	565	10 191	467	157
	Durée moyenne (en trimestres)	3,4	12,9	3,5	3,2
Bonifications pour services aériens ou sous-marins (SASM)	Effectifs de bénéficiaires	164	7 458	220	3
	Durée moyenne (en trimestres)	10,2	11,1	8,7	2,7
Bonifications pour enseignement technique	Effectifs de bénéficiaires	195	1	-	-
	Durée moyenne (en trimestres)	14,1	12,0	-	-
Bonifications du cinquième militaire	Effectifs de bénéficiaires	-	12 811	-	-
	Durée moyenne (en trimestres)	-	15,8	-	-
Bonifications ne relevant pas de l'article L12 du CPCMR ⁽²⁾	Effectifs de bénéficiaires	2 764	427	-	-
	Durée moyenne (en trimestres)	19,3	16,5	-	-

Sources : DGFiP – SRE et CNRACL.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

NB : Les durées moyennes sont celles des seuls bénéficiaires. Une personne peut avoir aucune, une ou plusieurs bonifications.

(1) Pour le SRE, les effectifs des bénéficiaires de bonifications de pensions militaires entrées en paiement excluent les soldes de réserve.

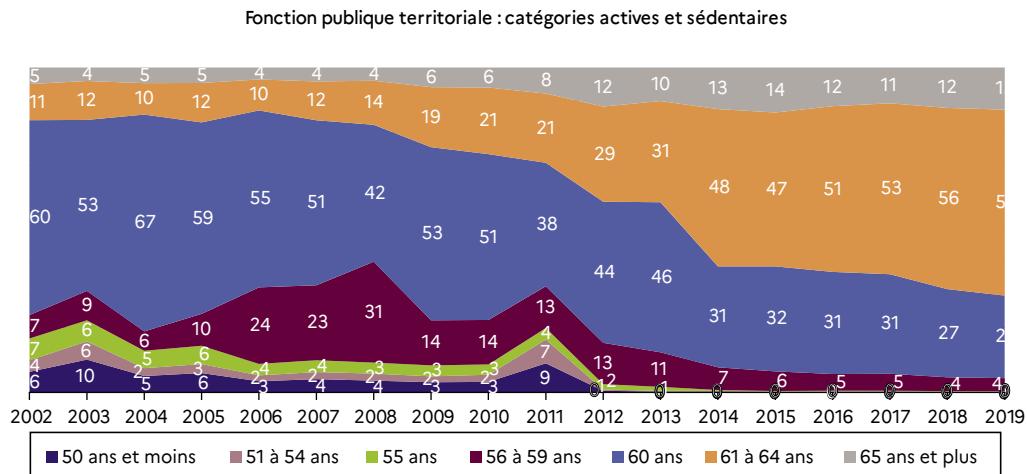
(2) Dans la FPE, ces bonifications sont attribuées aux policiers, agents de l'administration pénitentiaire, agents des douanes, et ingénieurs du contrôle aérien.

Thème – Retraite

5

5.1 Flux de retraités dans la fonction publique

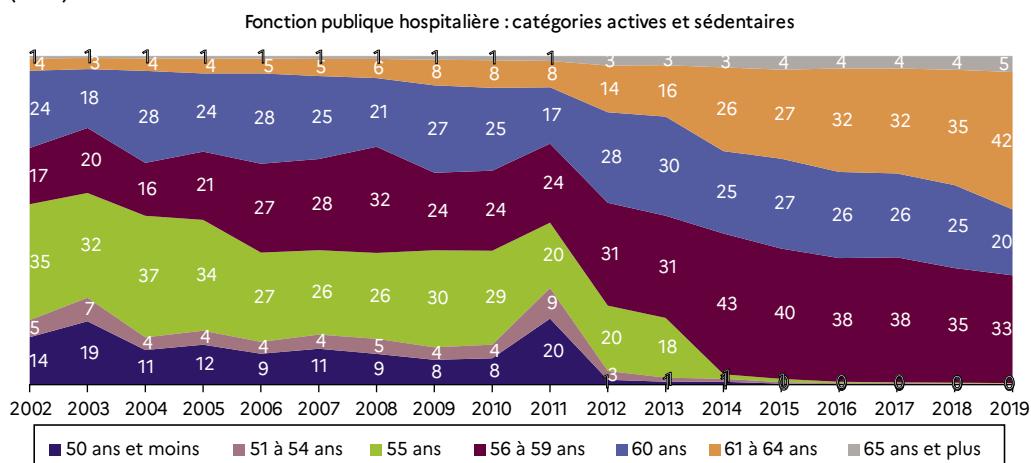
 **Figure 5.1-16 : Évolution de la répartition par tranches d'âges à la date d'effet de la pension des bénéficiaires des pensions de droit direct (hors invalidité) entrées en paiement à la CNRACL (en %)**



Source : CNRACL.

Champ : Fonctionnaires de la FPT affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Tous motifs de départ hors invalidité, pensionnés de droit direct uniquement.

(en %)



Source : CNRACL.

Champ : Fonctionnaires de la FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte. Tous motifs de départs hors invalidité, pensionnés de droit direct uniquement.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

Figure 5.2-1 : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit direct et de droit dérivé versées par le SRE, la CNRACL et le FSPOEIE en 2019

	SRE (fonction publique de l'État)		FSPOEIE (ouvriers d'État)	CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	
	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Pensions militaires ⁽¹⁾		Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière
Effectifs de pensions de droit direct en paiement	1323128	394730	67 722	651 681	571 232
Âge moyen et durée moyenne acquise des bénéficiaires de droit direct					
Âge moyen des bénéficiaires (en années)	73,6	63,6	73,6	70,6	69,8
Âge moyen de première mise en paiement de la pension (en années)	58,6	43,9	57,6	59,4	56,1
Durée moyenne de services acquise hors bonifications (en trimestres)	131,8	95,6	-	-	-
Taux de liquidation des pensions de droit direct					
Taux moyen de liquidation (en %)	70,4	69,7	0,6	0,5	0,6
Indice moyen à la liquidation	636	529	(5)	417	436
Pension mensuelle moyenne de droit direct					
Avantage principal et accessoires (en euros) ⁽²⁾	2197	1708	1887	1287	1446
Effectifs de pensions de droit dérivé en paiement	284170	155726	30 539	120 195	57 710
Âge moyen et durée moyenne acquise des bénéficiaires de droit dérivé					
Âge moyen des bénéficiaires (en années)	77,5	78,8	81	75	75
Âge moyen de première mise en paiement de la pension (en années)	63,8	61,7	65	62	63
Pension mensuelle moyenne					
Avantage principal et accessoires (en euros) ⁽²⁾	956	770	834	611	649

Sources : DGFIP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs sont y compris soldes de réserve pour les militaires.

(2) L'effectif total de pensions et les âges moyens prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance. Certains indicateurs ne prennent en compte que les pensions en titre définitif.

(3) Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(5) Seul 1% des retraités du FSPOEIE ont leur pension calculée sur une base indiciaire.

Thème – Retraite

5

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

5.2-2. : Ventilation par sexe et type de droit, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct et de droit dérivé versées par le SRE, la CNRACL et le FSPOEIE en 2019

Tranches d'âge (en années)			< 40	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85-89	> 89
SRE (fonction publique de l'Etat)	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Droit direct	145	411	1908	5948	32728	158471	296340	326557	206365	145088	86367	62800
		Hommes	55	158	448	1228	13265	62336	120553	136758	83175	58800	34963	20364
		Femmes	90	253	1460	4720	19463	96135	175787	189799	123190	86288	51404	42436
		dont pensions d'invalidité	144	392	1169	2466	5674	12259	15727	15517	9999	7974	5616	4439
		Droit dérivé	10215	798	1787	3390	7184	14103	25449	38501	38127	45209	46559	52848
		Hommes	53	139	372	741	1342	2763	5395	8406	8273	8856	7226	6018
		Femmes	209	499	1151	2250	5269	10761	19437	29575	29640	36191	39241	46760
		Orphelins ⁽²⁾	9953	160	264	399	573	579	617	520	214	162	92	70
	Pensions militaires ⁽¹⁾	Droit direct	18716	20226	33207	37007	52587	55998	47479	43221	25914	23906	23930	12539
		Hommes	15918	17665	29816	33220	47820	51719	44424	41465	24845	22957	22542	11793
		Femmes	2798	2561	3391	3787	4767	4279	3055	1756	1069	949	1388	746
	FSPOEIE (ouvriers d'Etat) ⁽³⁾	dont pensions d'invalidité	16454	1807	879	663	581	499	354	284	352	842	3882	1885
		Droit dérivé	4736	516	1198	2099	4135	7325	10683	15658	19114	29037	31598	29627
		Hommes	11	16	25	47	71	83	121	114	91	97	172	88
		Femmes	295	445	1077	1887	3804	6933	10295	15323	18908	28854	31368	29506
		Orphelins ⁽²⁾	4430	55	96	165	260	309	267	221	115	86	58	33
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Fonction publique territoriale	Droit direct	4	21	64	191	1104	10913	14620	14922	8921	7524	6079	3359
		Hommes	3	16	29	85	881	9552	12123	11831	7045	5821	4540	2361
		Femmes	1	5	35	106	223	1361	2497	3091	1876	1703	1539	998
		dont pensions d'invalidité	4	18	35	112	252	575	742	809	501	480	482	323
		Droit dérivé ⁽²⁾	25	42	90	259	677	1395	2346	3555	3448	5164	6718	6820
		Hommes	12	10	21	45	56	77	106	170	117	143	173	132
		Femmes	13	32	69	214	621	1318	2240	3385	3331	5021	6545	6688
	Fonction publique hospitalière	Droit direct	308	735	2916	7674	19200	136668	188084	132431	67592	51130	30508	14435
		Hommes	130	303	887	1923	6238	64838	79131	54352	27113	20113	11003	4454
		Femmes	178	432	2029	5751	12962	71830	108953	78079	40479	31017	19505	9981
	Fonction publique hospitalière	dont pensions d'invalidité	307	706	2195	4872	9877	18150	16356	11079	5953	4454	2753	1459
		Droit dérivé ⁽²⁾	521	680	1640	3463	7065	11940	15829	17946	15171	17423	16587	11930
		Hommes	222	186	427	769	1423	2331	3040	3316	2372	2567	2101	1170
		Femmes	299	494	1213	2694	5642	9609	12789	14630	12799	14856	14486	10760
		Droit direct	198	600	4149	9646	35943	137122	141786	104333	52827	42520	28043	14065
		Hommes	25	76	199	457	3049	22743	27474	20927	10458	7950	4200	1739
		Femmes	173	524	3950	9189	32894	114379	114312	83406	42369	34570	23843	12326
		dont pensions d'invalidité	198	453	1327	2877	6157	10996	10093	8010	4435	3797	2729	1524
		Droit dérivé ⁽²⁾	282	289	719	1459	2989	5735	8021	9410	7449	8517	7538	5302
		Hommes	156	152	351	686	1315	2506	3659	4039	2824	2933	2397	1365
		Femmes	126	137	368	773	1674	3229	4362	5371	4625	5584	5141	3937

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

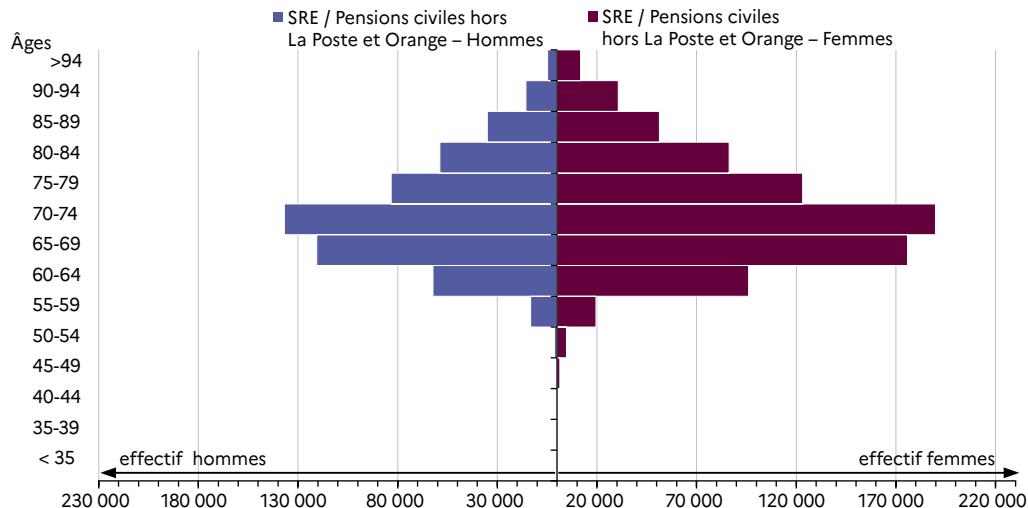
(1) Les effectifs et indicateurs sont y compris soldes de réserve pour les militaires.

(2) SRE : pensions principales d'orphelins uniquement. CNRACL et FSPOEIE : pensions principales d'orphelins majeurs infirmes uniquement.

(3) Les effectifs prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

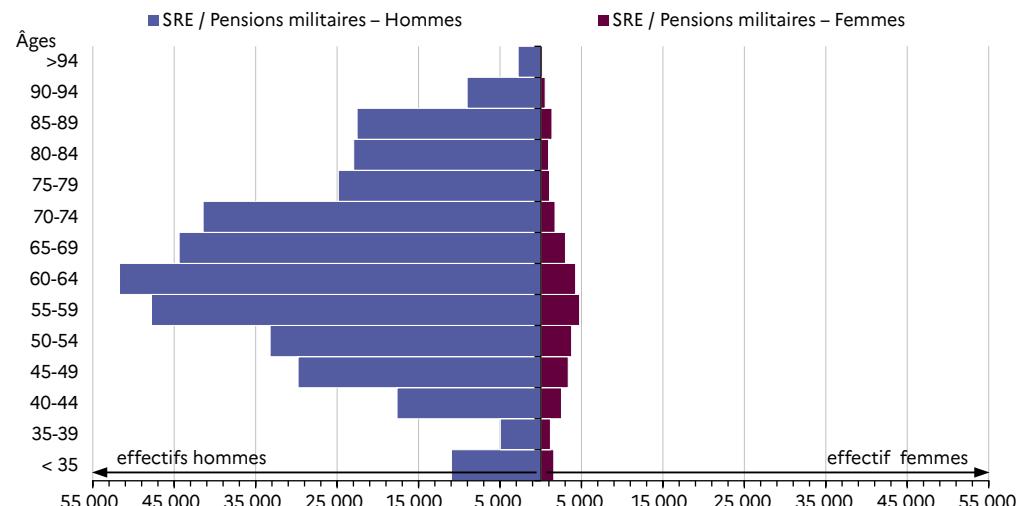
Figure 5.2-3 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions civiles (y compris La Poste et Orange) de droit direct versées par le SRE en 2019



Source : DGFiP – SRE, Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Pensions civiles de retraite

Figure 5.2-4 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions militaires de droit direct versées par le SRE en 2019

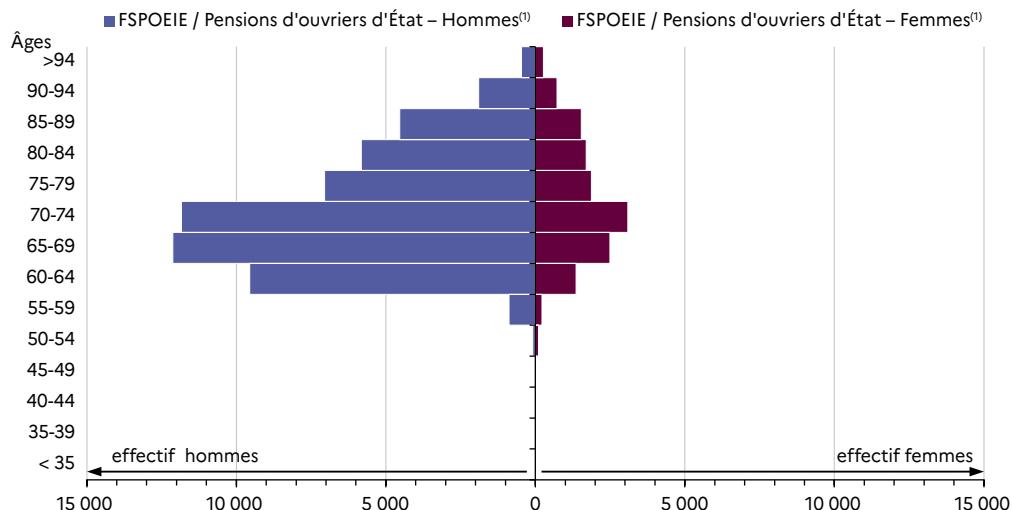


Source : DGFiP – SRE, Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Pensions militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

Figure 5.2-5 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct versées par le FSPOEIE en 2019

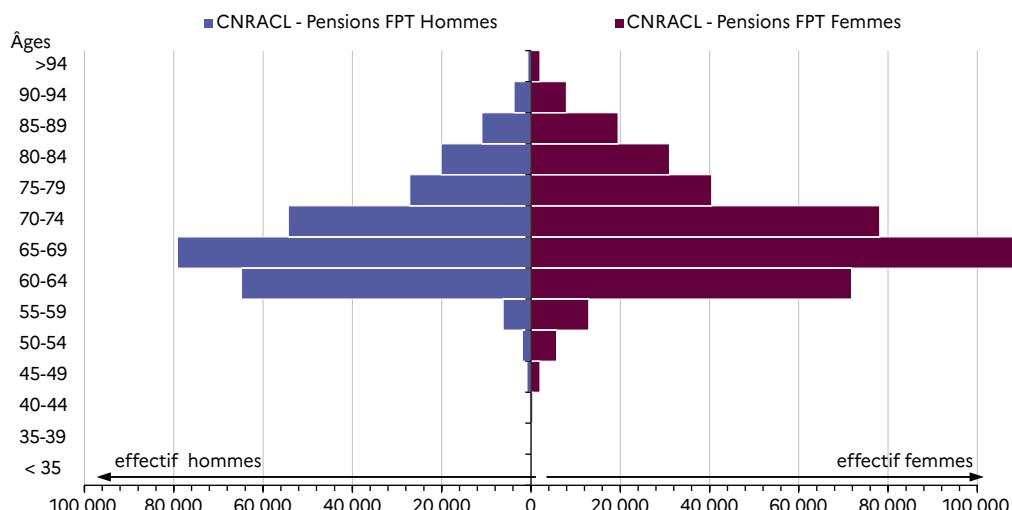


Source : FSPOEIE. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Pensions d'ouvrier d'État.

'(1) Les effectifs prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance.

Figure 5.2-6 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct de la FPT versées par la CNRACL en 2019

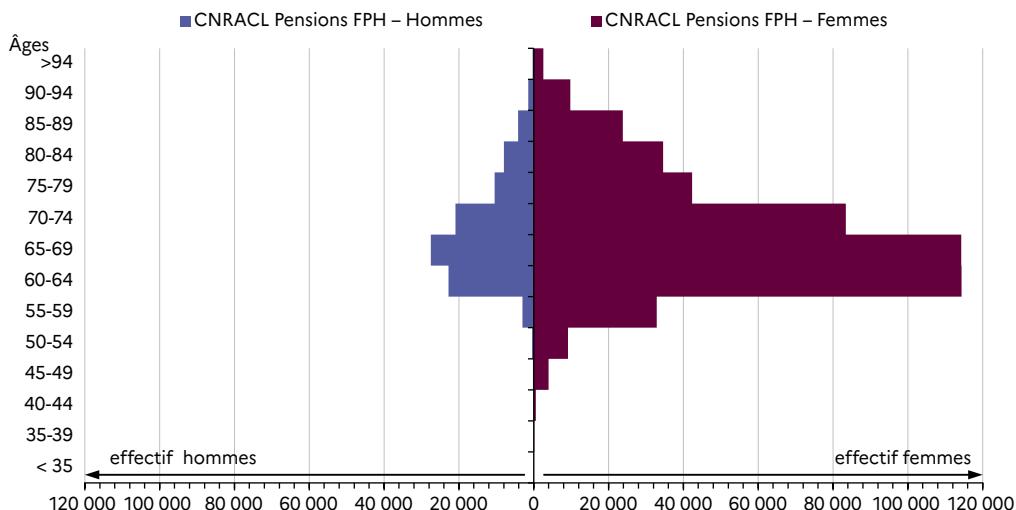


Source : CNRACL. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires de la FPT affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

Figure 5.2-7 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct de la FPH versées par la CNRACL en 2019



Source : CNRACL. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires de la FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les praticiens hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

 Figure 5.2-8 : Effectifs de pensions de droit direct et droit dérivé versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE

			2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)	
SRE (fonction publique de l'Etat)	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Total	1600705	1607298	0,4	1,0	
		Droit direct	1314829	1323128	0,6	1,2	
		Droit dérivé ⁽²⁾	285876	284170	-0,6	-0,1	
	Pensions militaires ⁽¹⁾	Total	549132	550456	0,2	0,0	
		Droit direct	391127	394730	0,9	0,6	
		Droit dérivé ⁽²⁾	158005	155726	-1,4	-1,3	
FSPOEIE (ouvriers d'Etat) ⁽³⁾		Total	99344	98261	-1,1	-0,9	
		Droit direct	68079	67722	-0,5	-0,3	
		Droit dérivé ⁽²⁾	31265	30539	-2,3	-2,0	
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Fonction publique territoriale	Total	739652	771876	4,4	4,2	
		Droit direct	621261	651681	4,9	4,7	
		Droit dérivé ⁽²⁾	118391	120195	1,5	1,9	
	Fonction publique hospitalière	Total	612808	628942	2,6	3,2	
		Droit direct	556393	571232	2,7	3,3	
		Droit dérivé ⁽²⁾	56415	57710	2,3	2,7	

Sources : DGFIP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

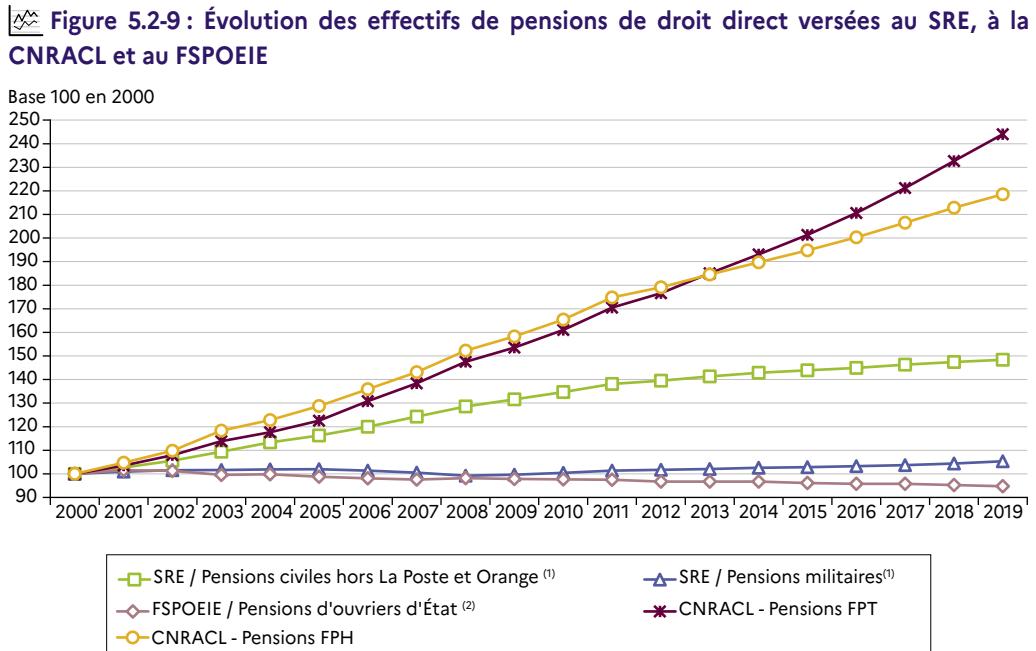
Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

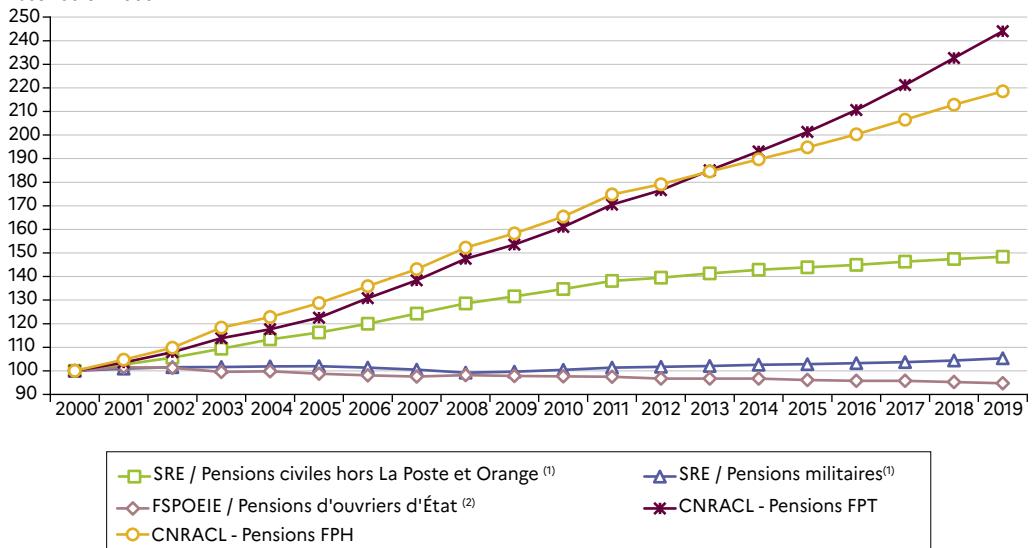
(2) SRE : pensions principales d'orphelins uniquement. CNRACL et FSPOEIE : pensions principales d'orphelins majeurs infirmes uniquement.

(3) Les effectifs prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

 **Figure 5.2-9 : Évolution des effectifs de pensions de droit direct versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE**

Base 100 en 2000



Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE. Traitement DGAFF – SDessi.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, hors pensions temporaires d'orphelins et pensions des agents antérieurement affiliés aux collectivités publiques de Mayotte (CRFM), puis uniquement y compris soldes de réserve à partir de 2013.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve depuis 2013.

(2) Les effectifs prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance.

5

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

Figure 5.2-10 : Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions de droit direct et de droit dérivé au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, en 2019

		Pensions de droit direct			Pensions de droit dérivé		
		Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes
SRE (fonction publique de l'Etat) ⁽¹⁾	Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions civiles y compris La Poste et Orange	38 754	20 125	18 629	17 533	3 569	13 964
	Durée moyenne de perception de la pension (en années)	24,6	22,7	26,7	16,9	10,3	18,5
	Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions militaires	9 099	8 780	319	8 520	89	8 431
	Durée moyenne de perception de la pension (en années)	37,2	37,2	37,9	21,2	17,5	21,3
FSPOEIE (ouvriers d'Etat) ⁽²⁾	Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions	2 534	2 112	422	2 177	79	2 098
	Durée moyenne de perception de la pension (en années)	26,1	25,3	30,0	19,6	11,5	20,0
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière) ⁽³⁾	Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions de la FPT	14 405	7 837	6 568	5 631	1 092	4 539
	Durée moyenne de perception de la pension (en années)	19,9	18,1	22,1	16,9	9,5	18,6
	Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions de la FPH	10 432	2 734	7 698	2 691	1 147	1 544
	Durée moyenne de perception de la pension (en années)	23,8	19,9	25,2	14,4	9,5	18,0
	Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions de la FPT et de la FPH	24 837	10 571	14 266	8 322	2 239	6 083
	Durée moyenne de perception de la pension (en années)	21,6	18,6	23,8	16,1	9,5	18,5

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs sont y compris soldes de réserve pour les militaires.

(2) Les effectifs et durée moyenne de perception de la pension prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance. Seules les pensions principales d'orphelins majeurs infirmes sont prises en compte.

(3) Seules les pensions principales d'orphelins majeurs infirmes sont prises en compte.

 **Figure 5.2-11 : Effectifs de bénéficiaires de pensions du régime salarié versées à l'Ircantec**

Année	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
Effectifs de droits directs	167 3985	172 1929	2,9	2,3
Effectifs de droits dérivés ⁽¹⁾	242 444	235 183	-3,0	-1,8

Source : Ircantec.

Champ : L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici sont hors régime des élus locaux.

Note : Les dates prises en compte pour déterminer les stocks sont les dates de liquidation.

(1) Toutes les pensions d'orphelins sont exclues. Elles ne représentent que 219 pensions à l'Ircantec (en stock) en 2019.

5.2 Stocks de retraités dans la fonction publique

 **Figure 5.2-12 : Proportion des pensions de droit direct portées au minimum garanti versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (en %)**

	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en points de %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en points de %)
SRE / Pensions civiles hors La Poste et Orange	11,1	10,8	-0,3	-3,0
SRE / Pensions civiles y compris La Poste et Orange	11,2	10,8	-0,3	-3,1
SRE / Pensions militaires ⁽¹⁾	23,6	23,7	0,1	2,3
FSPOEIE / Pensions d'ouvriers d'État ⁽²⁾	8,5	8,1	-0,4	-4,7
CNRACL – Pensions FPT	42,3	41,0	-1,3	-11,4
CNRACL – Pensions FPH	32,4	31,5	-0,9	-11,0
CNRACL – Pensions FPH et FPT	37,8	36,7	-1,1	-11,0

Sources : DGFiP – Service des retraites de l'État, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

Note : Tous les chiffres présentés ici sont des chiffres définitifs, sauf mention explicite.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

(2) Les proportions prennent en compte l'ensemble des pensionnés en titre définitif et en état d'avance.

Figure 5.2-13 : Effectifs de bénéficiaires de bonifications, et durée moyenne acquise, parmi les pensions de droit direct versées au SRE et à la CNRACL en 2019

		SRE (fonction publique de l'État)		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	
		Pensions civiles hors La Poste et Orange	Pensions militaires ⁽¹⁾	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière
Bonifications pour services hors d'Europe (« de dépaysement »)	Effectifs de bénéficiaires	173 575	734	47 677	26 765
	Durée moyenne (en trimestres)	16,6	5,1	14,1	18,4
Bonifications pour enfant	Effectifs de bénéficiaires	646 190	24 396	263 876	368 844
	Durée moyenne (en trimestres)	8,5	7,9	8,5	8,9
Bonifications pour bénéfices de campagne	Effectifs de bénéficiaires	95 543	39 1436	4 692	1 869
	Durée moyenne (en trimestres)	5,2	28,5	3,2	3,1
Bonifications pour services aériens ou sous-marins (SASM)	Effectifs de bénéficiaires	7 688	18 5146	1 716	25
	Durée moyenne (en trimestres)	7,3	18,3	8,8	5,6
Bonifications pour enseignement technique	Effectifs de bénéficiaires	15 923	36	0	0
	Durée moyenne (en trimestres)	16,5	13,1	0,0	0,0
Bonifications ne relevant pas de l'article L12 du CPCMR ⁽²⁾	Effectifs de bénéficiaires	106 704	11 022	-	-
	Durée moyenne (en trimestres)	19,0	17,7	-	-

Sources : DGFiP – SRE et CNRACL.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

NB : Les durées moyennes sont celles des seuls bénéficiaires. Une personne peut avoir aucune, une ou plusieurs bonifications.

(1) Les effectifs et indicateurs sont y compris soldes de réserve pour les militaires.

(2) Dans la FPE, ces bonifications sont attribuées aux policiers, agents de l'administration pénitentiaire, agents des douanes, et ingénieurs du contrôle aérien.

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Règles de calcul de la pension

La loi n° 2003-775 du 21 août 2003 portant réforme des retraites a modifié le calcul de la pension et de la pension minimum à compter du 1^{er} janvier 2004.

Dans un premier temps, est calculée la durée des services et bonifications. Elle comprend les services effectués comme fonctionnaire, les bonifications, les services effectués comme agent contractuel ayant donné lieu à validation, ainsi que certaines périodes non travaillées mais prises en compte soit gratuitement, soit moyennant une surcotisation ou un rachat. Cette durée est rapportée à une durée de référence qui évolue suivant l'année d'ouverture des droits à pension (elle augmente progressivement pour atteindre 172 trimestres à partir de la génération née en 1973) afin de déterminer le taux de liquidation, au maximum égal à 75 % du montant du traitement perçu durant les six derniers mois d'activité.

Dans un deuxième temps, peut être appliqué un coefficient de majoration (surcote) ou de minoration (décote), en fonction de la durée totale d'activité professionnelle acquise, tous régimes de retraite confondus. Cette durée, dite « d'assurance »,

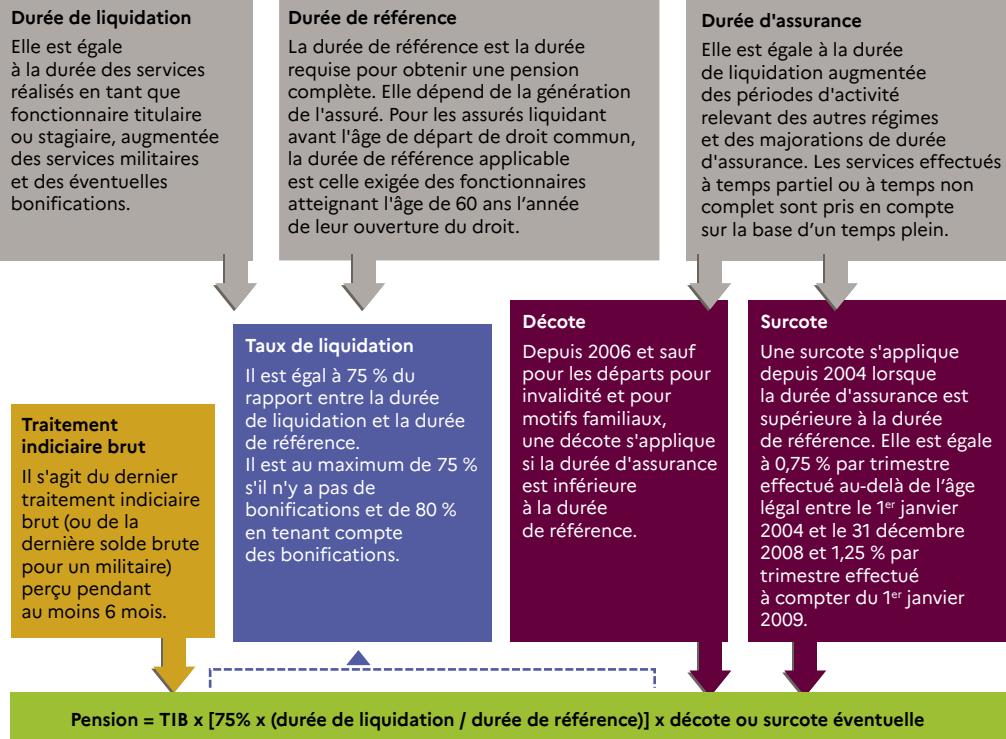
comprend : la durée prise en compte en liquidation sans proratisation du temps partiel, à laquelle sont ajoutées toutes les autres périodes pendant lesquelles l'intéressé a versé une cotisation à un régime de retraite obligatoire ; les périodes où les cotisations ont été payées par un tiers (chômage, maladie, etc.), ainsi que les majorations de cette durée d'assurance qui peuvent être accordées dans chacun des régimes de retraite à des titres divers (maternité, éducation d'enfant handicapé, etc.). Cette durée est rapportée à la durée de référence.

La surcote s'applique si ce rapport est supérieur à 1 et si, après le 1^{er} janvier 2004, l'activité a été poursuivie au-delà de l'âge légal d'ouverture des droits à pension (majoration de 1,25 % par trimestre entier accompli à compter du 1^{er} janvier 2009).

La décote s'applique, de manière progressive depuis 2006, si ce même rapport est inférieur à un.

À la pension calculée peuvent s'ajouter des accessoires de pension, dont une majoration de 10 % pour les trois premiers enfants, augmentée de 5 % par enfant supplémentaire. Si la pension est inférieure au minimum garanti, ce dernier s'applique.

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Eléments de calcul de la pension de retraite d'un agent titulaire de la fonction publique

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

 **Figure 5.3-1 : Montant moyen des pensions mensuelles brutes de droit direct et de droit dérivé entrées en paiement au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (flux)**

	SRE (fonction publique de l'État)				FSPOEIE (ouvriers d'État) ⁽²⁾		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles hors La Poste et Orange		Pensions militaires ⁽¹⁾				Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière		
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Bénéficiaires de droit direct dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année										
– Effectifs	43 548	42 463	11 936	13 070	2 195	2 120	43 138	43 583	26 059	24 702
– Montant mensuel moyen de l'avantage principal (en euros)	2148	2167	1539	1491	1908	2139	1222	1239	1457	1443
– Montant mensuel moyen de la retraite totale (en euros) ⁽³⁾	2 223	2 245	1 582	1 536	1 956	2 197	1 272	1 290	1 549	1 537
– Hommes	2 449	2 483	1 641	1 597	1 951	2 196	1 376	1 409	1 633	1 620
– Femmes	2 063	2 078	1 099	1 088	1 621	1 741	1 187	1 196	1 525	1 515
– Gain mensuel moyen procuré par la surcote (en euros) ⁽⁴⁾	269	258	-	-	138	154	163	158	170	168
– Perte mensuelle moyenne occasionnée par la décote (en euros) ⁽⁴⁾	-191	-195	-79	-85	-121	-136	-108	-114	-124	-122
Bénéficiaires de droit dérivé dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année										
– Effectifs ⁽⁵⁾	18 345	17 041	7 839	7 814	1 450	1 372	7 365	7 051	3 905	3 819
– Montant mensuel moyen de l'avantage principal (en euros)	940	939	747	728	890	885	597	611	647	648
– Montant mensuel moyen de la retraite totale (en euros)	991	991	796	773	927	923	629	642	681	682
– Hommes	848	844	331	329	707	700	565	570	653	656
– Femmes	1 049	1 053	820	794	940	937	650	666	709	708

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

(2) L'effectif total prend en compte les pensionnés en titre définitif et en état d'avance.

(3) Y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(4) Respectivement pour les bénéficiaires d'une surcote ou décote uniquement, hors pensions portées au minimum garanti, et calculé sur le montant principal de la pension et la majoration pour enfant.

(5) Les effectifs sont y compris pensions d'orphelins, les autres indicateurs hors pensions d'orphelins. À la CNRACL, seules les pensions principales d'orphelins majeurs infirmes sont prises en compte.

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

 **Figure 5.3-2 : Montant de la pension mensuelle moyenne brute, indice et taux de liquidation moyens des pensions entrées en paiement au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (flux)**

Pensions mises en paiement au cours de l'année en			2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
SRE (fonction publique de l'État)	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Flux droit direct				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	2 224	2 245	0,9	0,7
		Indice de liquidation	682	691	1,3	0,5
		Taux de liquidation (en %)	68,3	67,9	-0,4	-1,6
		Flux droit dérivé ⁽²⁾				
	Pensions militaires ⁽³⁾	Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	991	991	0,0	1,2
		Flux droit direct				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	1 582	1 536	-2,9	0,1
		Indice de liquidation	551	555	0,6	0,5
		Taux de liquidation (en %)	66,5	65,3	-1,2	-4,9
FSPOEIE (ouvriers d'État) ⁽⁴⁾	Fonction publique territoriale	Flux droit dérivé ⁽²⁾				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	796	773	-2,9	0,6
		Flux droit direct				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	1 956	2 197	12,3	3,0
		Indice de liquidation ⁽⁵⁾	-	-		
		Taux de liquidation (en %)	62,2	64,4	2,2	4,1
		Taux de liquidation hors décote/surcote (en %)	62,3	64,4	2,1	3,4
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Fonction publique territoriale	Flux droit dérivé ⁽⁵⁾				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	927	923	-0,4	1,2
		Flux droit direct				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	1 272	1 290	1,4	0,4
		Indice de liquidation	453	458	1,2	0,8
	Fonction publique hospitalière	Taux de liquidation (en %)	52,2	52,3	0,1	-2,4
		Taux de liquidation hors décote/surcote (en %)	51,1	51,3	0,2	-2,6
		Flux droit dérivé ⁽⁵⁾				
		Pension mensuelle moyenne (en euros) ⁽¹⁾	629	642	2,1	1,0
		Flux droit direct				

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

NB : La détermination du montant de la pension pour le premier mois (avantage principal) se calcule en multipliant la valeur du point par l'indice de liquidation et par le taux de liquidation lorsque la pension n'est pas soumise au minimum garanti.

(1) Montant moyen de pension y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(2) Hors pensions d'orphelins (principales et temporaires).

(3) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve depuis 2013.

NB : l'élargissement des conditions d'accès en 2006 à une pension civile et militaire de retraite aux sous-officiers atteint d'une infirmité avant 15 ans de services a entraîné la baisse de l'indice et du taux de liquidation des pensions des militaires.

(4) Les données sont issues des titres définitifs uniquement. Les pensions en état d'avance ne sont pas prises en compte.

(5) Pour les pensions d'orphelins, seules les pensions principales d'orphelins majeurs infirmes sont prises en compte.

(6) Seul 1% de la population des retraités du FSPOEIE a sa pension calculée sur une base indiciaire.

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-3 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant la catégorie statutaire et le genre (hors départ pour invalidité), pour les pensions civiles de droit direct entrées en paiement au SRE et à la CNRACL, en 2019 (flux)

	SRE (fonction publique de l'État) ⁽¹⁾		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles hors La Poste et Orange		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière	
	Effectifs de pensions	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽²⁾	Effectifs de pensions	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽²⁾	Effectifs de pensions	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽²⁾
Toutes catégories statutaires confondues	39 765	2 284	37 952	1 333,4	22 482	1 573,4
Hommes	16 560	2 523	16 848	1 450,1	4 758	1 655,0
Femmes	23 205	2 114	21 104	1 240,2	17 724	1 551,5
Catégorie A	23 265	2 755	5 141	2 351,6	3 682	2 225,8
Hommes	10 373	2 976	1 925	2 617,2	808	2 546,0
Femmes	12 892	2 577	3 216	2 192,7	2 874	2 135,8
Catégorie B	8 685	1 863	6 156	1 650,0	6 568	1 724,7
Hommes	3 820	1 975	2 695	1 726,8	1 083	1 781,9
Femmes	4 865	1 775	3 461	1 590,2	5 485	1 713,4
Catégorie C	7 815	1 352	26 512	1 059,2	12 149	1 297,6
Hommes	2 367	1 422	12 148	1 196,3	2 851	1 354,9
Femmes	5 448	1 322	14 364	943,3	9 298	1 280,1
Indéterminée	-	-	143	1 950,9	83	1 471,1
Hommes	-	-	80	2 612,9	16	1 471,1
Femmes	-	-	63	1 096,8	67	891,5

Sources : DGFiP – SRE et CNRACL.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles de retraite

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Pensions civiles uniquement.

(2) Pour le SRE et la CNRACL, montant moyen de pension y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité ; et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-4 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant la catégorie statutaire et le genre, pour les pensions civiles de droit direct pour invalidité entrées en paiement au SRE et à la CNRACL, en 2019 (flux)

	SRE (fonction publique de l'État)		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles y compris La Poste et Orange		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière	
	Effectifs de pensions	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽¹⁾	Effectifs de pensions	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽¹⁾	Effectifs de pensions	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽¹⁾
Toutes catégories statutaires confondues	2698	1664	5631	991,0	2220	1162,6
Hommes	970	1794	2226	1096,9	437	1233,3
Femmes	1728	1591	3405	921,7	1783	1145,1
Catégorie A	1397	1977	167	1756,4	167	1555,6
Hommes	492	2177	40	2087,9	24	1387,3
Femmes	905	1868	127	1652,1	143	1583,9
Catégorie B	437	1605	346	1427,3	343	1453,4
Hommes	191	1669	97	1582,1	48	1564,5
Femmes	246	1555	249	1367,4	295	1435,4
Catégorie C	864	1189	5109	934,0	1706	1060,4
Hommes	287	1221	2085	1053,5	365	1181,1
Femmes	577	1174	3024	851,5	1341	1027,2
Indéterminé	-	-	9	1324,2	4	1823,7
Hommes	-	-	4	1612,8	0	0,0
Femmes	-	-	5	1093,3	4	1823,7

Sources : DGFiP – SRE et CNRACL.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles de retraite

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Pour le SRE et la CNRACL, montant moyen de pension y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

5

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-5 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant le regroupement de corps et le genre (hors pensions d'invalidité), pour les pensions militaires de droit direct entrées en paiement au SRE en 2019 (flux)

	SRE (fonction publique de l'État)		
	Pensions militaires ⁽¹⁾		
	Effectifs de pensions	Avantage principal mensuel moyen (en euros)	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽²⁾
Ensemble	10 619	1 745	1 799
Officiers généraux	165	4 603	4 996
Officiers supérieurs	876	2 963	3 137
Officiers subalternes	491	2 451	2 540
Sous-officiers	7 198	1 679	1 719
Caporaux et soldats	1 889	999	1 014
Hommes	9 424	1 807	1 866
Officiers généraux et supérieurs	1 001	3 245	3 458
Officiers subalternes	476	2 462	2 553
Sous-officiers	6 349	1 730	1 774
Caporaux et soldats	1 598	1 015	1 032
Femmes	1 195	1 260	1 271
Officiers généraux et supérieurs	40	2 689	2 772
Officiers subalternes	15	-	-
Sous-officiers	849	1 298	1 308
Caporaux et soldats	291	910	913

Source : DGFiP – SRE.

Champ : Pensions militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

(1) Y compris soldes de réserve.

(2) Montant moyen de pension y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-6 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant le regroupement de corps et le genre, pour les pensions militaires de droit direct pour invalidité entrées en paiement au SRE en 2019 (flux)

	SRE (fonction publique de l'État)		
	Pensions militaires		
	Effectifs de pensions	Avantage principal mensuel moyen (en euros)	Pension mensuelle moyenne totale (en euros) ⁽¹⁾
Ensemble	2 451	390	394
Officiers généraux	-	-	-
Officiers supérieurs	32	1 844	1 899
Officiers subalternes	62	823	830
Sous-officiers	556	734	740
Caporaux et soldats	1 801	243	245
Hommes	2 079	371	374
Officiers généraux et supérieurs	21	2 042	2 117
Officiers subalternes	38	810	818
Sous-officiers	431	730	736
Caporaux et soldats	1 589	241	243
Femmes	372	500	502
Officiers généraux et supérieurs	11	-	-
Officiers subalternes	24	844	848
Sous-officiers	125	750	754
Caporaux et soldats	212	263	264

Source : DGFIP – SRE.

Champ : Pensions militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

(1) Montant moyen de pension y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-7 : Répartition par décile des montants mensuels bruts de pensions (avantage principal seulement, hors pensions d'invalidité) de droit direct entrées en paiement en 2019 (flux)

(en euros)

	SRE (fonction publique de l'Etat)						CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)					
	Pensions civiles hors La Poste et Orange			Pensions militaires			Fonction publique territoriale			Fonction publique hospitalière		
	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes
<i>Effectifs de bénéficiaires de droit direct (hors départs pour invalidité) dont la pension est entrée en paiement en 2018</i>	<i>39 765</i>	<i>16 560</i>	<i>23 205</i>	<i>10 619</i>	<i>9 424</i>	<i>1 195</i>	<i>37 952</i>	<i>16 848</i>	<i>21 104</i>	<i>22 482</i>	<i>4 758</i>	<i>17 724</i>
Montants mensuels bruts de pensions (avantage principal seulement)												
1 ^{er} décile	1050	1162	973	849	878	666	368	412	343	743	863	720
2 ^e décile	1451	1606	1370	967	1005	789	703	798	589	1014	1115	980
3 ^e décile	1682	1894	1591	1110	1173	869	849	986	768	1231	1293	1205
4 ^e décile	1905	2112	1760	1341	1435	945	1025	1149	922	1380	1414	1371
5 ^e décile	2126	2337	1975	1657	1750	1036	1207	1349	1090	1494	1502	1492
6 ^e décile	2376	2569	2218	1949	1998	1204	1404	1472	1292	1613	1603	1616
7 ^e décile	2640	2806	2495	2137	2174	1422	1560	1607	1503	1767	1752	1774
8 ^e décile	2899	3112	2771	2381	2444	1878	1770	1831	1731	1953	1952	1953
9 ^e décile	3382	3659	3109	2776	2782	2133	2131	2195	2101	2151	2250	2142

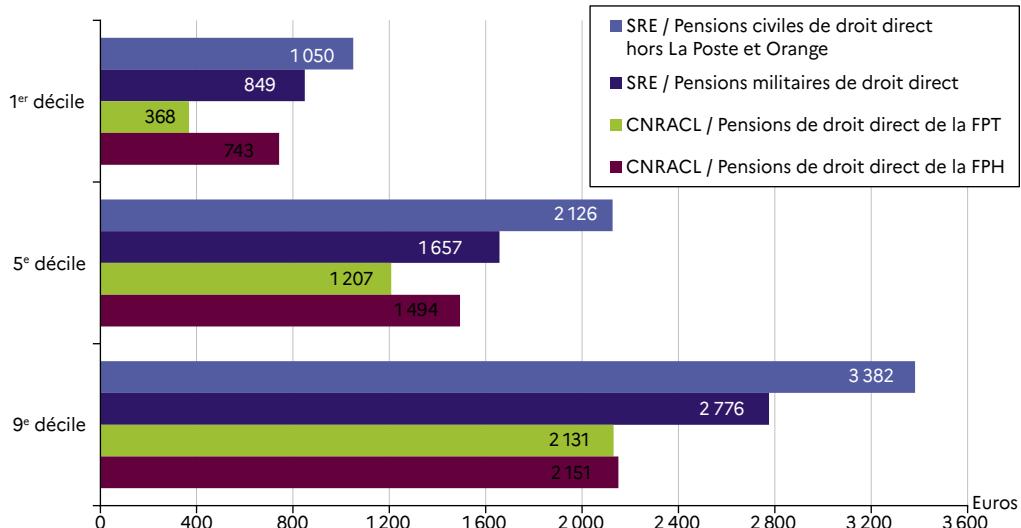
Sources : DGFIP – SRE et CNRACL.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-8 : Déciles des montants mensuels bruts de pensions (avantage principal seulement, hors pensions d'invalidité) de droit direct entrées en paiement en 2019 (flux) (en euros)



Sources : DGFiP – SRE et CNRACL.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

5

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-9 : Durée de cotisation et montant moyen brut des pensions des retraités de droit direct du régime salarié de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 (flux)

Durée de cotisation à l'Ircantec ⁽¹⁾ (en années)	Effectifs de retraités ayant liquidé en 2018	Part sur l'ensemble des liquidants en 2018 (en %)	Montant moyen de pension annuelle ⁽²⁾ (en euros)
1 et moins	77 764	33,8	25
De 1 à 2 inclus	35 176	15,3	102
De 2 à 3 inclus	21 525	9,4	183
De 3 à 4 inclus	16 106	7,0	278
De 4 à 5 inclus	12 388	5,4	386
De 5 à 10 inclus	31 637	13,8	659
De 10 à 15 inclus	13 470	5,9	1 408
De 15 à 20 inclus	7 389	3,2	2 383
De 20 à 25 inclus	4 654	2,0	3 589
De 25 à 30 inclus	3 548	1,5	4 891
De 30 à 35 inclus	2 417	1,1	6 576
De 35 à 40 inclus	2 537	1,1	12 702
Plus de 40	1 451	0,6	16 565
Indéterminée	7	0,0	-
Total	230 069	100,0	792

Source : Ircantec.

Champ : L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici portent sur les liquidations de droit direct à l'Ircantec, uniquement pour le régime salariés (hors régime des élus locaux donc).

(1) Durée de cotisation tous employeurs confondus, c'est-à-dire en tant qu'agent de la fonction publique ou du secteur semi-public.

(2) Y compris les capitaux uniques (calcul d'une «pension» équivalente au nombre de points acquis).

NB : Le régime de l'Ircantec, caractérisé par une durée moyenne de cotisation d'environ 5 ans et 3 mois (pour les nouveaux pensionnés 2019), est assimilable à un régime de passage et couvre des agents non fonctionnaires pour la plupart et ayant un statut moins stable.

La mise en place du droit à l'information a provoqué ces dernières années une progression du nombre des liquidations à faible durée de cotisation : des affiliés qui auparavant ne demandaient pas leur retraite par oubli ou méconnaissance formulent aujourd'hui une demande, même pour un faible montant. La part des liquidations pour les durées de moins d'un an atteint 33,8 % en 2019 (contre 30,6 % en 2018).

Figure 5.3-10 : Pension moyenne annuelle brute des nouveaux retraités de droit direct du régime salarié de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 (flux)

	Hommes	Femmes	Total
Effectifs de retraités ayant liquidé en 2019	85 295	144 774	230 069
Évolution 2019/2018 (en %)	24,2	22,6	23,2
Âge moyen à la liquidation	63,3	63,3	63,3
Évolution 2019/2018 (en %)	0,1	0,1	0,1
Durée de cotisation moyenne ⁽¹⁾ (en années)	4,7	5,6	5,2
Évolution 2019/2018 (en %)	-11,9	-10,4	-10,9
Montant moyen de la pension de droit direct ⁽²⁾ (en euros)	966	690	792
Évolution 2019/2018 (en %)	-16,9	-14,1	-15,3

Source : Ircantec.

Champ : L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici portent sur les liquidations de droit direct à l'Ircantec, uniquement pour le régime salariés (hors régime des élus locaux donc).

(1) Durée de cotisation tous employeurs confondus, c'est-à-dire en tant qu'agent de la fonction publique ou du secteur semi-public.

(2) Y compris les capitaux uniques (calcul d'une «pension» équivalente au nombre de points acquis).

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

 **Figure 5.3-11 : Effectifs de départs et pension moyenne brute par génération des retraités de droit direct du régime salarié de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 (flux)**

		Effectifs de retraités ayant liquidé en 2018	Durée de cotisation moyenne ⁽¹⁾ (en année)	Pension moyenne annuelle ⁽²⁾ (en euros)
1946	Hommes	165	6,4	1169
	Femmes	218	5,3	669
1947	Hommes	232	6,6	1416
	Femmes	258	4,8	741
1948	Hommes	377	7,4	2009
	Femmes	397	6,4	970
1949	Hommes	649	9,2	3918
	Femmes	554	7,8	1975
1950	Hommes	861	7,1	2099
	Femmes	731	6,7	1199
1951	Hommes	1480	7,7	2255
	Femmes	1618	6,9	1319
1952	Hommes	4666	5,9	1481
	Femmes	6497	5,3	716
1953	Hommes	8949	6,3	1553
	Femmes	16039	5,7	757
1954	Hommes	5625	6,4	1576
	Femmes	7776	6,4	1075
1955	Hommes	7044	5,2	1218
	Femmes	10116	5,9	865
1956	Hommes	15250	4,2	739
	Femmes	29973	5,4	626
1957	Hommes	21651	3,8	621
	Femmes	52291	5,5	612
1958	Hommes	8582	3,6	545
	Femmes	9751	5,1	538
1959	Hommes	8693	3,8	594
	Femmes	7479	5,6	611

Source : Ircantec.

Champ : L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici portent sur les liquidations de droit direct à l'Ircantec, uniquement pour le régime salariés (hors régime des élus locaux donc).

NB : Les générations 1946 (73 ans) à 1959 (60 ans) représentent 99,1 % du flux total de départ en 2019. Les départs des générations 1960 et suivantes représentent 884 personnes tandis que les générations avant 1946 comptent 1 263 pensionnés.

(1) Durée de cotisation tous employeurs confondus, c'est-à-dire en tant qu'agent de la fonction publique ou du secteur semi-public.

(2) Y compris les capitaux uniques (calcul d'une «pension» équivalente au nombre de points acquis).

5

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

 **Figure 5.3-12 : Montant des pensions mensuelles brutes moyennes de droit direct et de droit dérivé versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (stock)**

	SRE (fonction publique de l'État)				FSPOEIE (ouvriers d'État)		CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)			
	Pensions civiles hors La Poste et Orange		Pensions militaires				Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière		
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Bénéficiaires de droit direct dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année										
<i>Effectifs</i>	1314829	1323128	391127	394730	68079	67722	621261	651681	556393	571232
Montant mensuel moyen de l'avantage principal (en euros)	2108	2119	1643	1640	1813	1829	1226	1229	1356	1364
Montant mensuel moyen de la retraite totale (en euros)	2185	2197	1711	1708	1859	1887	1283	1287	1437	1446
Hommes	2450	2464	1748	1747	1963	1992	1415	1419	1570	1579
Femmes	2005	2017	1247	1241	1453	1469	1190	1193	1409	1418
Bénéficiaires de droit dérivé dont la pension est entrée en paiement au cours de l'année										
<i>Effectifs</i>	285876	284170	158005	155726	31265	30539	118391	120195	56415	57710
Montant mensuel moyen de l'avantage principal (en euros)	895	902	726	727	790	797	569	571	610	613
Montant mensuel moyen de la retraite totale (en euros)	950	956	769	770	828	834	609	611	646	649
Hommes ⁽¹⁾	875	883	672	672	635	645	539	543	624	629
Femmes ⁽¹⁾	1002	1007	788	789	834	841	622	624	659	662

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

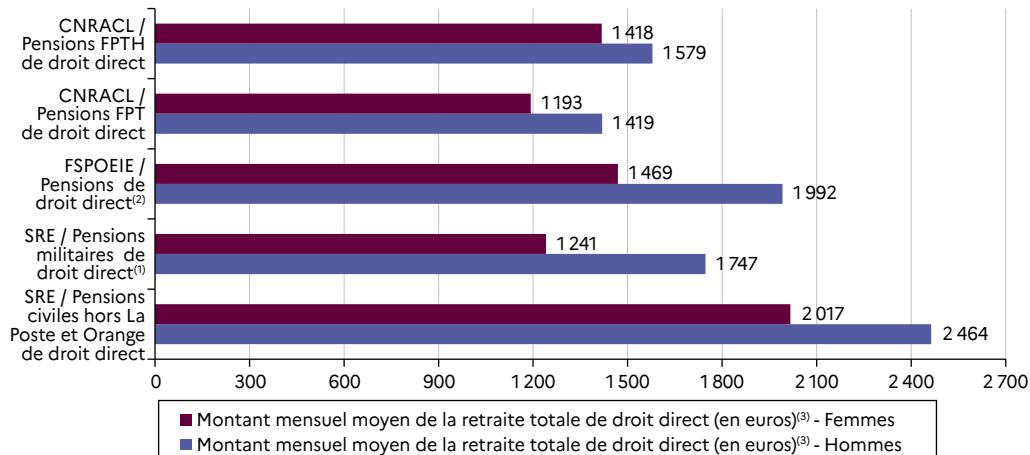
Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est d'au minimum 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Conjoint survivant

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

Figure 5.3-13 : Montant brut mensuel moyen (en euros) de la retraite totale des pensions de droit direct versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE en 2019 (stock)



Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Les effectifs et indicateurs des pensions militaires entrées en paiement sont y compris soldes de réserve.

(2) Les montants de pensions sont issus des titres définitifs uniquement, les pensions en état d'avance ne sont pas prises en compte.

(3) Y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfant, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

5.3 Montants des pensions dans la fonction publique

 **Figure 5.3-14 : Montant des pensions mensuelles brutes moyennes de droit direct et de droit dérivé versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (stock)**

		Pensions versées (en euros)	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
SRE (fonction publique de l'État)	Pensions civiles hors La Poste et Orange	Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1965	1977	0,65	1,17
		- de droit direct	2185	2197	0,52	1,05
		- de droit dérivé ⁽²⁾	950	956	0,64	1,01
	Pensions civiles y compris La Poste et Orange	Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1913	1924	0,56	1,05
		- de droit direct	2113	2123	0,47	0,96
		- de droit dérivé ⁽²⁾	932	938	0,60	0,95
	Pensions militaires	Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1440	1442	0,19	0,97
		- de droit direct	1711	1708	-0,16	0,33
		- de droit dérivé ⁽²⁾	769	770	0,13	0,08
FSPOEIE (ouvriers d'État) ⁽³⁾			Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1545	1559	0,89
			- de droit direct	1871	1887	0,88
			- de droit dérivé ⁽²⁾	828	834	0,75
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Fonction publique territoriale	Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1176	1182	0,50	0,89
		- de droit direct	1283	1287	0,24	0,67
		- de droit dérivé ⁽²⁾	609	611	0,26	0,52
	Fonction publique hospitalière	Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1364	1373	0,67	1,21
		- de droit direct	1437	1446	0,66	1,20
	Fonction publique territoriale et hospitalière	- de droit dérivé ⁽⁴⁾	646	649	0,51	0,90
		Pension mensuelle moyenne ⁽¹⁾	1261	1268	0,52	1,01
		- de droit direct	1356	1361	0,39	0,90
		- de droit dérivé ⁽⁴⁾	621	623	0,36	0,65
Valeur annuelle moyenne du point d'indice			56,23	56,23	0,00	0,22

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

(1) Montant moyen de pension y compris accessoires. Les accessoires de pension comprennent la majoration de pension pour enfants, la majoration pour tierce personne, la rente viagère d'invalidité et la prise en compte de la nouvelle bonification indiciaire (NBI) et de l'indemnité mensuelle de technicité (IMT).

(2) Y compris soldes de réserve pour les militaires.

(3) Les données sont issues des titres définitifs uniquement. Les pensions en état d'avance ne sont pas prises en compte.

(4) Pour les pensions d'orphelins, seules les pensions principales d'orphelins majeurs infirmes sont prises en compte.

5.4 Situation financière et démographique des régimes de retraite

 **Figure 5.4-1 : Dépenses de pensions du SRE, de la CNRACL et du FSPOEIE**

Montants (en millions d'euros)		2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
SRE (fonction publique de l'État)	Pensions civiles y compris La Poste et Orange et allocations temporaires d'invalidité (ATI)	44080	44793	1,6	2,6
	Pensions militaires			0,7	1,0
	Pensions civiles et militaires de l'État	53740	54519	1,5	2,3
FSPOEIE (ouvriers d'État)				0,2	0,8
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)		20393	21253	4,2	5,0

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

 **Figure 5.4-2 : Dépenses et recettes du SRE**

	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
Dépenses (en millions d'euros)				
Pensions civiles (y compris les pensions des retraités de La Poste et Orange)	43942,4	44656,5	1,6	2,6
Pensions militaires	9659,5	9725,9	0,7	1,0
Allocations temporaires d'invalidité (ATI)	137,8	136,8	-0,7	-0,2
Dépenses de compensation démographique (transferts inter-régimes)	394,5	217,2	-44,9	-15,2
Transferts à la Cnav et à l'Ircantec (affiliations rétroactives)	241,9	196,7	-18,7	-3,9
Transferts vers la CNRACL : neutralisation de la décentralisation	361,3	408,4	13,0	-
Autres dépenses (intérêts moratoires, remboursement trop perçu)	5,2	6,1	16,4	2,0
Total dépenses	54742,7	55347,7	1,1	2,1
Recettes (en millions d'euros)				
Cotisations salariales (y compris rachat d'années d'études)	6751,0	6882,8	2,0	3,9
Contributions de l'État employeur (budget général et budgets annexes), et ensemble des cotisations ATI	41315,3	41921,3	1,5	2,3
Contributions employeurs de La Poste et Orange	1373,0	1041,8	-24,1	-10,9
Contributions établissements publics et autres employeurs de fonctionnaires	5959,5	6018,7	1,0	7,7
Transferts inter-régimes : validations de services auxiliaires	122,4	138,0	12,8	-6,9
Recettes de compensation démographique (transferts inter-régimes)	24,6	45,0	83,0	-15,9
Transferts reçus de la CNRACL : neutralisation de la décentralisation	565,8	540,1	-4,5	-
Autres recettes (dont subventions)	27,5	99,1	260,1	-16,4
Total recettes	56139,0	56686,8	1,0	2,3

Sources : DGFiP – SRE et DB.

Champ : Pensions civiles et militaires de retraite et allocations temporaires d'invalidité (ATI).

5.4 Situation financière et démographique des régimes de retraite

 Figure 5.4-3 : Charges et produits de la CNRACL

	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
Charges (en millions d'euros)				
Prestations sociales	20 393,0	21 253,5	4,2	4,9
Compensations	1 235,0	1 130,0	-8,5	-7,8
Transferts CNRACL – article 59	567,3	540,1	-4,8	-
Autres charges	217,6	195,7	-10,0	0,3
Charges de gestion courante (dont frais de gestion)	84,9	94,5	11,4	0,4
Charges financières	3,8	1,3	-67,0	-
Charges exceptionnelles	0,0	0,0	-40,0	-22,5
Total charges	22 501,6	23 215,1	3,2	3,8
Produits (en millions d'euros)				
Cotisations et produits affectés	21 255,6	21 705,8	2,1	3,3
Compensations	6,1	25,6	-	-
Transferts CNRACL – article 59	362,8	408,4	12,6	-
Autres produits	304,8	352,8	15,8	0,7
Produits financiers	0,4	0,2	-47,8	-33,4
Produits exceptionnels	0,1	0,0	-	-
Total produits	21 929,8	22 492,8	2,6	3,4
Résultat de l'exercice (en millions d'euros)	-571,8	-722,3		

Source : CNRACL.

Champ : Fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

5.4 Situation financière et démographique des régimes de retraite

 Figure 5.4-4 : Compte de résultat simplifié de l'Ircantec

	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2013 (en %)
Charges (en millions d'euros)				
Prestations sociales	3 068,5	3 200,2	4,3	4,6
Compensations versées ⁽¹⁾	22,9	19,7	-14,0	-7,5
Transferts Ircantec ⁽²⁾	-6,5	-95,1	-	-
Autres charges ⁽³⁾	48,0	53,3	11,0	11,9
Charges de gestion courante (dont frais de gestion)	107,3	111,3	3,7	0,9
Charges financières	2,8	1,0	-63,5	-32,2
Total charges	3 243,1	3 290,5	1,5	4,2
Produits (en millions d'euros)				
Cotisations et produits affectés	3 541,1	3 600,0	1,7	4,0
Compensations reçues	224,8	180,6	-19,6	1,6
Autres produits ⁽⁴⁾	51,0	53,8	5,4	1,3
Produits financiers	258,5	556,9	115,4	37,1
Total produits	4 075,4	4 391,3	7,8	5,7
Résultat de l'exercice (en millions d'euros)	832,3	1 100,8	32,3	11,2

Source : Ircantec.

Champ : L'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici pour l'Ircantec correspondent au périmètre total du régime (régime salariés et régime élus locaux).

(1) Il s'agit des versements à l'AGIRC-ARRCO au titre de Pôle emploi, qui ont cours depuis 2014.

(2) Les « transferts Ircantec » sont des transferts vers les régimes spéciaux au titre des validations de services de contractuels.

(3) Les autres charges comprennent principalement le prélèvement pour le fonds d'action sociale (FAS) et les dotations aux provisions (pour dépréciation des créances).

(4) Les autres produits comprennent principalement les produits du fonds d'action sociale (FAS), les reprises de provisions et les profits sur dettes prescrites.

 Figure 5.4-5 : Taux de cotisation salarié et de contribution employeur relatifs au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE
(en %)

		2018	2019	Évolution (en point de %) depuis 2009
SRE (fonction publique de l'État)	Taux de cotisation salarié	10,56	10,83	2,98
	Taux de contribution employeur pour les pensions civiles : ministères ⁽¹⁾	74,28	74,28	15,81
	Taux de contribution employeur pour les pensions civiles : opérateurs, établissements de l'État et autres organismes	74,28	74,28	14,14
	Taux de contribution employeur pour les pensions militaires	126,07	126,07	17,68
	Taux de contribution employeur pour l'allocation temporaire d'invalidité (ATI)	0,32	0,32	0,00
FSPOEIE (ouvriers d'État)	Taux de cotisation salarié	10,56	10,83	2,98
	Taux de cotisation employeur	34,63	35,01	8,01
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Taux de cotisation salarié	10,56	10,83	2,98
	Taux de cotisation employeur	30,65	30,65	3,35

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL et FSPOEIE.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles et militaires de retraite, y compris soldes de réserve.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est au minimum de 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

5.4 Situation financière et démographique des régimes de retraite

 **Figure 5.4-6 : Évolution du ratio démographique du SRE (pensions civiles uniquement), de la CNRACL, du FSPOEIE et de l'Ircantec au 31 décembre**

		2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2009 (en %)
SRE (fonction publique de l'État) – Pensions civiles y compris La Poste et Orange	Nombre de cotisants	1702587	1653146	-	-
	Nombre de pensionnés ⁽¹⁾	1912466	1930641	1,0	1,5
	Ratio démographique ⁽²⁾	0,89	0,86	-	-
FSPOEIE (ouvriers d'État)	Nombre de cotisants ⁽³⁾	24179	22770	-5,8	-7,0
	Nombre de pensionnés total	99344	98261	-1,1	-0,9
	donc pensionnés en état d'avances ⁽⁴⁾	2060	1216	-41,0	-2,8
	Ratio démographique ⁽²⁾	0,24	0,23	-	-
CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)	Nombre de cotisants ⁽⁵⁾	1391642	1397713	0,4	1,0
	FPT	808037	805302	-0,3	0,1
	Nombre de pensionnés	739652	771876	4,4	4,2
	FPH	612808	628942	2,6	3,2
Ircantec	Ratio démographique ⁽²⁾	1,66	1,60	-	-
	Nombre de cotisants ⁽⁶⁾	2916894	2913200	-0,1	0,6
	Nombre de pensionnés	2099867	2139180	1,9	1,6
	Ratio démographique ⁽²⁾	1,39	1,36	-	-

Sources : DGFiP – SRE, CNRACL, FSPOEIE et Ircantec.

Champ : Pour la FPE : pensions civiles de retraite.

Pour la FPT et la FPH : fonctionnaires de la FPT et FPH affiliés à la CNRACL, dont la durée hebdomadaire de travail est d'au minimum 28 heures. Les médecins hospitaliers, qui relèvent du régime général et de l'Ircantec, ne sont pas pris en compte.

Pour l'Ircantec : l'Ircantec regroupe deux régimes : le régime des salariés et le régime des élus locaux. Les données présentées ici pour l'Ircantec correspondent au périmètre total du régime (régime salariés et régime élus locaux).

(1) Y compris pensionnés de La Poste et Orange, et hors bénéficiaires d'une allocation temporaire d'invalidité (ATI) seule.

(2) Le ratio démographique est le rapport entre le nombre de cotisants et le nombre de pensionnés de droits directs et de droits dérivés en moyenne annuelle, sauf pour les pensions civiles de l'Etat où il est calculé sur les données au 31 décembre.

(3) Pour la CNRACL et le FSPOEIE : à partir de l'année 2010, il a été procédé à un changement de méthode pour déterminer le nombre des cotisants. Il est désormais obtenu grâce aux déclarations individuelles de cotisations transmises par les employeurs.

(4) Les pensions en « état d'avances » du FSPOEIE sont des pensions dont le dossier est en cours. Les éléments de calcul sont provisoires, mais pour ne pas pénaliser le retraité, une avance sur pension est effectuée. Les données ne sont disponibles qu'à partir de 2004.

(5) Concernant 2019, l'effectif des cotisants à la CNRACL est provisoire, l'ensemble des déclarations individuelles n'ayant pas encore été traité à l'heure où est réalisé ce tableau.

(6) Donnée estimée pour 2019.

Dépenses de personnel et rémunérations 6

Dépenses de personnel dans la fonction publique 6.1

Évolution du traitement indiciaire 6.2

Rémunérations dans les trois versants
de la fonction publique 6.3

Rémunérations dans la fonction publique de l'État 6.4

Présentation

Les rémunérations et les dépenses de personnel peuvent être appréhendées à partir de diverses sources d'information.

D'une part, en masse, les dépenses de personnel peuvent être suivies dans la fonction publique de l'État à partir des documents budgétaires et dans la fonction publique territoriale et hospitalière à partir des bilans sociaux ou comptables. Les rémunérations versées dans les trois versants sont également disponibles dans les données de comptabilité nationale. Ces approches font essentiellement l'objet de la Fiche 6.1.

Dans la Fiche 6.2 sont détaillés les éléments réglementaires sur l'évolution du traitement indiciaire des fonctionnaires.

D'autre part, le suivi des rémunérations peut être appréhendé à partir de données relatives aux salaires et traitements individuels par une analyse fine des niveaux ou des évolutions salariales et de leur dispersion. Cette approche fait essentiellement l'objet des Fiches 6.3 et 6.4.

Les dépenses de personnel au sens de la comptabilité nationale

L'Insee élaboré les comptes nationaux au format du Système européen de comptes selon une méthodologie harmonisée pour l'ensemble des pays de l'Union.

En retraçant les flux entre les différents « secteurs institutionnels » qui composent l'économie nationale et correspondent aux différents acteurs de la vie économique, la comptabilité nationale décrit en particulier l'activité économique des administrations publiques.

Dans l'Union européenne, ces comptes des administrations publiques sont particulièrement précis dans la mesure où ils interviennent dans le calcul du déficit au sens de Maastricht qui sous-tend les règles budgétaires de l'Union.

Le secteur des administrations publiques ainsi décrit comprend les administrations publiques centrales (dont l'État), les administrations publiques locales (dont les collectivités locales) et les administrations de sécurité sociale (dont les hôpitaux). Pour ces secteurs, on connaît en particulier les salaires versés à leurs agents et les cotisations sociales associées. La définition de ces secteurs institutionnels diffère de celle des différents versants de la fonction publique,

notamment Pôle emploi est inclus dans les administrations de sécurité sociale (alors que relevant de la fonction publique de l'État), et ce dernier secteur comprend également l'ensemble des organismes de protection sociale financés par les prélevements obligatoires (hors fonction publique).

Les dépenses de personnel au sens de la comptabilité budgétaire de l'État, territoriale ou hospitalière

La comptabilité budgétaire de l'État retrace l'exécution des dépenses, au moment où elles sont payées, et l'exécution des recettes, au moment où elles sont encaissées. Elle diffère en ce sens de la comptabilité nationale qui enregistre les opérations en droits constatés.

Pour la fonction publique de l'État, la mise en place de la loi de finances (Lolf) du 1^{er} août 2001 a modifié les règles de gestion budgétaire et comptable des opérations de l'État. Le budget 2006 a été le premier budget à être entièrement prévu et réalisé dans la nouvelle nomenclature Lolf.

Le projet de loi de finances est présenté et discuté au Parlement avec une unité de vote des crédits. La loi organique n° 2001-692 prévoit que les dépenses de personnel s'imputent sur le titre 2 des dépenses de l'État et comprennent les rémunérations d'activité, les cotisations et contributions sociales à la charge de l'employeur, ainsi que les prestations sociales et les allocations diverses (art. 5). Une dépense relève du titre 2 dès lors qu'elle correspond à une rémunération due à une personne physique par la personne morale État ou est induite par celle-ci à condition qu'il existe un lien juridique direct de type « contrat de travail » entre le bénéficiaire et l'État. Sont ainsi exclues du titre 2 les dépenses liées aux personnels de l'État détachés auprès d'autres personnes morales (tels les établissements publics) et celles relatives aux personnes employées par des personnes morales autres que l'État et qui sont sans lien de subordination avec lui (telles que les recrutements propres des établissements publics). Comme pour la comptabilité nationale, les dépenses de rémunération de La Poste et d'Orange (anciennement France Télécom) sont ainsi exclues.

Depuis l'instauration de la Lolf, les rémunérations d'activité comprennent les salaires des enseignants du secteur privé sous contrat, tandis que pour les cotisations relatives aux pensions, les contributions

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

Présentation

de l'État employeur au compte d'affectation spéciale (CAS) « Pensions » sont comptabilisées en lieu et place des pensions effectivement versées.

Rémunération : dans la comptabilité budgétaire, elle comprend la partie « principale » de la rémunération (salaire, traitement ou solde), ainsi que les parties accessoires comme le supplément familial de traitement, les primes et les indemnités liées à la résidence, à la mobilité ou encore à des heures supplémentaires. Le terme budgétaire recouvre donc le champ du salaire et traitement brut et diffère ainsi de la rémunération au sens des comptes nationaux qui inclut l'ensemble des cotisations sociales (effectives ou imputées) à la charge de l'employeur.

Dépenses de personnel : voir définitions.

Prestations sociales : (voir définitions) les prestations sociales évoquées dans cette fiche sont celles versées par l'employeur.

Dépenses indexées : correspondent à la partie des dépenses de personnel dont la valeur dépend directement de la valeur du point de la fonction publique. C'est sur cette base qu'est évaluée l'incidence financière globale sur le budget de l'État des mesures salariales portant sur la valeur du point.

Les prélèvements sociaux obligatoires à la charge du salarié

Dans la fonction publique, le salaire brut (voir définitions) est soumis à un certain nombre de contributions sociales obligatoires à la charge du salarié :

- la CSG déductible : 5,1 % de 98,25 % du salaire brut de 2012 à 2017, 6,8 % de 98,25 % du salaire brut à partir de 2018 ;
- la CSG non déductible : 2,4 % de 98,25 % du salaire brut depuis 2012 ;
- le CRDS : 0,5 % de 98,25 % du salaire brut depuis 2012.

À ces contributions sociales, s'ajoutent des cotisations sociales qui dépendent du statut du salarié. Pour les fonctionnaires, elles sont constituées de :

- la retenue (CNRACL) ou cotisation (SRE) pour pension civile : elle est assise sur le traitement brut. Plusieurs décrets ont prévu un relèvement du taux de cette cotisation salariale dans le cadre des réformes des retraites de 2010 et de 2014 et de la réforme de la retraite anticipée pour carrière longue en 2012. Ainsi, le taux de cette cotisation est progressivement relevé de 7,89 % avant la réforme de 2010 à 11,10 % en 2020. Ce taux est ainsi fixé à 10,29 % en 2017, 10,56 % en 2018 et 10,83 % en 2019 ;

- la cotisation salariale au régime additionnel de la fonction publique (RAFP) : 5 %. Son assiette comprend les éléments de rémunération de toute nature perçus et non soumis à retenue pour pension (indemnité de résidence, supplément familial de traitement, primes, rémunération des activités accessoires...) dans la limite de 20 % du traitement brut.

Pour les agents contractuels, les cotisations retraite comprennent :

- la cotisation retraite de base. Son assiette est le salaire brut. Le taux de cotisation est de 7,3 % en dessous du plafond de sécurité sociale et de 0,4 % au-delà depuis le 1^{er} janvier 2017 ;
- la cotisation retraite complémentaire auprès de l'Ircantec. L'assiette est également le salaire brut avec un taux de cotisation de 2,8 % en dessous du plafond de sécurité sociale et 6,95 % au-delà depuis 2017.

Jusqu'en 2017, s'ajoutaient à ces cotisations retraite :

- la contribution exceptionnelle de solidarité : 1 % du salaire brut après déduction des cotisations sociales obligatoires jusqu'en 2017 ;
- la cotisation maladie : 0,75 % du salaire brut uniquement pour les agents contractuels.

Le décret n° 2017-1889 du 30 décembre 2017 instaure une hausse de la contribution sociale généralisée (CSG) de +1,7 % à compter du 1^{er} janvier 2018. Pour compenser la réduction de la rémunération des agents publics, le gouvernement a décidé la suppression de la contribution exceptionnelle de solidarité (1 %) et la cotisation maladie (le cas échéant), et la mise en place d'une indemnité compensatrice fixe, calculée pour l'année 2018 sur la base des revenus 2017. Son mode de calcul est détaillé dans la circulaire du 15 janvier 2018 relative aux modalités de mise en œuvre de l'indemnité compensatrice de la hausse de la contribution sociale généralisée (NOR : CPAF1735515^c). Après déduction de ces contributions et cotisations sociales à la charge du fonctionnaire, on aboutit au salaire net de prélèvements.

Pour mémoire, le salaire brut sert également d'assiette à des contributions et cotisations sociales employeur non détaillées ici et qui ne font pas partie de la rémunération au sens budgétaire (cf. supra).

Déterminants de la rémunération des agents publics

La rémunération d'un **fonctionnaire** se compose principalement d'un traitement indiciaire brut calculé comme le produit de l'indice majoré déterminé par son grade et son échelon par la valeur du traitement

indiciaire brut annuel correspondant à l'indice majoré 100 fixée réglementairement. Au traitement, s'ajoutent des éléments indemnitaire soit indexés sur la valeur du point d'indice majoré, soit distincts tels que primes de fonction, de sujexion, heures supplémentaires... ainsi que l'éventuelle indemnité de résidence liée au lieu de travail (1% ou 3% du traitement selon la commune).

L'indice minimum de traitement de la fonction publique est commun aux trois versants de la fonction publique. Le traitement afférent à cet indice est le traitement minimum qu'un agent de la fonction publique peut percevoir. S'il est inférieur au Smic, une indemnité différentielle compensant l'écart est versée aux agents concernés et qui y sont éligibles (décret n° 91-769 du 2 août 1991).

Les rémunérations des **contractuels** peuvent être fixées par référence à une grille ou un indice, mais cette référence n'est pas obligatoire. Au sein des trois grandes catégories de contractuels répertoriées (catégories spécifiques, emplois statutaires de contractuels des établissements publics dérogatoires et autres contractuels), on observe, par exemple, que les assistants d'éducation et les attachés temporaires d'enseignement et de recherche sont rattachés à une grille indiciaire. Les enseignants contractuels du secteur public voient leur rémunération encadrée par un traitement minimum et un traitement maximum définis en référence à un indice.

Les sources de progression des rémunérations dans la fonction publique

Les trois sources de progression des rémunérations dans la fonction publique sont :

- les **mesures générales**, qui concernent la totalité des agents et n'influent que sur le traitement indiciaire : par exemple, revalorisation du point fonction publique (une revalorisation de 0,6 % est intervenue le 1^{er} février 2017) ;
- les **mesures catégorielles**, qui concernent certaines catégories de personnels désignées par leur statut ou leur métier. Elles jouent soit sur la structure ou le niveau de la grille indiciaire, soit sur les indemnités, soit sur le niveau hiérarchique des emplois. Le reclassement en catégorie A des éducateurs de la protection judiciaire de la jeunesse, et des conseillers pénitentiaires d'insertion et de

probation à compter du 1^{er} janvier 2019 (décrets n° 2019-49 et n° 2019-50) ; l'harmonisation et la convergence des régimes indemnitaire avec l'adhésion progressive de nombreux corps et emplois au régime indemnitaire tenant compte des fonctions, des sujétions, de l'expertise et de l'engagement professionnel (Rifseep) créé par le décret n° 2015-513 en sont deux exemples. Il peut également s'agir d'attribution de points d'indice majoré sur tout ou partie de la grille indiciaire, comme l'attribution de 5 points d'indice majoré aux agents de catégorie C au 1^{er} janvier 2015 ;

- les **mesures individuelles** qui s'appliquent aux agents par référence à leurs caractéristiques personnelles. Cette notion renvoie à celle de « glissement vieillesse technicité » (GVT) positif. Les mesures individuelles se décomposent en des mesures automatiques qui peuvent être assimilées à la part « vieillesse » du GVT positif (par exemple, changement d'échelon) et des mesures non automatiques que les collectivités publiques et les ministères peuvent piloter chaque année en fonction de leur politique de gestion des ressources humaines (par exemple : changement de grade ou de corps) .

Les données individuelles de suivi de l'évolution des rémunérations

Le suivi de l'évolution des rémunérations est réalisé à partir du Système d'information sur les agents des services publics (Siasp), produit par l'Insee en collaboration avec la DGAFP, la DGCL, la Drees et la Depp depuis 2009. Le champ de suivi des salaires regroupe les agents civils dont le poste se situe en France métropolitaine ou dans les DOM (hors Mayotte). Il exclut donc les agents des COM et ceux affectés à l'étranger.

Les données présentées incluent les bénéficiaires de contrats aidés et excluent les apprentis dans tous les versants. Les agents relevant des « autres catégories et statuts » correspondent à des situations spécifiques à chaque versant¹, si bien que la dispersion des salaires y est importante, particulièrement dans la FPH.

En outre quelques particularités sont à signaler :

- **dans la fonction publique de l'État (FPE)**, sont exclus les élus exerçant un mandat politique ou

¹ Dans les collectivités locales, cette catégorie correspond essentiellement aux collaborateurs de cabinet. Sur le champ des hôpitaux publics et des établissements médico-sociaux, cette catégorie correspond quasi exclusivement aux médecins et médecins remplaçants. Dans la fonction publique de l'État, elle regroupe essentiellement les enseignants du privé sous contrat ainsi que les ouvriers de l'État.

syndical, les militaires, les volontaires du service civique. Les enseignants des établissements privés sous contrat s'ajoutent aux agents des ministères et de leurs établissements publics administratifs. Par ailleurs, le champ des enseignants est plus large que celui retenu par la direction statistique du ministère de l'Éducation nationale (MEN). En effet, outre les enseignants des secteurs public et privé sous contrat du MEN, il inclut ceux de l'Enseignement supérieur et d'autres ministères comme celui de l'Agriculture par exemple ;

- **dans la fonction publique territoriale (FPT)**, les assistants maternels, les élus et les apprentis sont exclus du champ. La restriction aux seuls agents civils exclut également les marins pompiers de Marseille du fait de leur statut militaire ;
- **dans la fonction publique hospitalière (FPH)**, les assistants maternels, les internes et les externes sont exclus. Les bénéficiaires de contrats aidés sont inclus dans le champ depuis l'édition 2014 du rapport annuel, sauf mention contraire. La production d'information sur les établissements médico-sociaux permet depuis l'édition 2015 de fournir des informations sur les salaires de l'ensemble du versant.

Depuis le rapport annuel 2017 les contours des deux grands secteurs hospitalier et médico-social ont été modifiés afin de se rapprocher du champ des publications sur l'emploi et distingue :

- **les hôpitaux publics (HOP)**, constitués en grande majorité des établissements ayant une activité hospitalière² et dans une moindre mesure des établissements ou administrations générales ayant une activité complémentaire. Les règles de classification sont détaillées dans l'édition 2017 du rapport. Les rémunérations prises en compte pour les agents des hôpitaux publics sont uniquement celles versées par les établissements de santé. En particulier, le personnel hospitalo-universitaire (PU-PH) est inclus dans la catégorie des « médecins, pharmaciens, psychologues » (hors internes), mais uniquement au titre de la partie de la rémunération qui leur est versée par les hôpitaux publics. Les médecins de la FPH ne sont pas fonctionnaires. Pour tenir compte de leurs spécificités, ils ne sont pas classés avec l'ensemble du personnel contractuel, mais dans la catégorie « autres statuts » ;

- **les établissements médico-sociaux (ETMS)**, qui regroupent les « établissements publics locaux sociaux et médico-sociaux » dont la catégorie juridique est 7366, et les établissements dont l'activité principale relève de l'accompagnement, l'accueil et l'hébergement d'adultes handicapés (NAF 8710^c, 8720^a, 8730^b et 8810^b), de l'accompagnement, l'accueil et l'hébergement d'enfants handicapés (NAF 8710^b et 8891^b), ou en difficulté sociale (NAF 8790^a et 8899^a), de l'accompagnement, l'accueil et l'hébergement d'adultes et de familles en difficulté sociale (NAF 8790^a, 8899^b et 8720^b), de l'accueil et l'hébergement de personnes âgées (NAF 8710^a et 8730^a), de l'accueil de jeunes enfants (NAF 8891^a) ou de l'aide par le travail (NAF 8810^c) ou de l'aide à domicile (NAF 8810^a).

Dans les statistiques de la direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees), les ETMS recoupent les trois versants de la fonction publique (voir Nahon, 2014). Toutefois, ici, les statistiques produites sur la FPH n'incluent que les parties de ces deux secteurs relevant de la fonction publique hospitalière. Ainsi, l'essentiel des établissements médico-sociaux pris en compte dans la FPH relèvent de l'accueil et de l'hébergement de personnes âgées, tandis que les secteurs « accueil de jeunes enfants » et « aide à domicile » sont plus marginaux.

Le champ de suivi des salaires dans la fonction publique ne couvre pas l'ensemble des rémunérations versées. Il repose sur l'observation de postes (actifs, non annexes), conjonction de l'emploi d'une personne pour une durée déterminée par un employeur, et exclut certains postes notamment lorsque certaines variables de contrôle sur les salaires paraissent manifestement incohérentes. C'est la raison pour laquelle il est fait mention dans certains tableaux « d'effectifs utilisés pour le calcul des salaires ».

Le champ de suivi des salaires du secteur privé comprend l'ensemble des salariés du privé et des entreprises publiques, y compris les bénéficiaires de contrats aidés. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs. Les données publiées ici sont issues d'une exploitation des DADS complètes pour l'année 2017. Pour 2018, à la date de parution du Rapport annuel, les données pour le privé n'étaient pas encore disponibles, suite à la prise en compte du passage de la déclaration annuelle des données

² Quatre établissements hospitaliers sont classés dans la FPE : l'Institution nationale des Invalides, l'établissement public de santé national de Fresnes, le centre hospitalier national d'ophtalmologie des Quinze-Vingts et le CHU de Montpellier.

sociales (DADS) à la déclaration sociale nominative (DSN) dans les systèmes d'information.

Les indicateurs de suivi des rémunérations

Le salaire en équivalent temps plein mensualisé (EQTP) correspond au salaire converti à un temps plein pendant toute l'année (soit 1 820 heures), quel que soit le volume de travail effectif. Pour un agent ayant occupé un poste de travail durant six mois à 80 % et ayant perçu au total sur l'année 9 600 euros, le salaire en EQTP est de $9\ 600/(0,5 \times 0,8) = 24\ 000$ euros par an. Les salaires sont ensuite mensualisés : le salaire de l'agent précédent vaut donc 2 000 en équivalent temps plein mensualisé.

Pour calculer le salaire moyen en EQTP ou sa distribution, tous les postes y compris les postes à temps partiel sont pris en compte au prorata de leur volume de travail effectif (soit $0,5 \times 0,8 = 0,4$ EQTP dans l'exemple précédent). Ces EQTP « salaires » sont légèrement différents des équivalents temps plein utilisés pour la mesure de l'emploi public, du fait des différences minimales de champ de suivi (voir paragraphe précédent).

Le salaire pris en compte est celui du poste principal des agents. La rémunération comprend : le traitement (y compris les bonifications indiciaires), les primes et indemnités (compléments indemnitaire, heures supplémentaires et complémentaires, la nouvelle bonification indiciaire, rachats de jours de CET,...), les accessoires de rémunérations (supplément familial de traitement et indemnité de résidence). Les remboursements de frais de déplacement et des frais de transport domicile/travail sont exclus. Il est tenu compte des retenues pour jour de grève et jour de carence.

Les trois principaux indicateurs de suivi de l'évolution des rémunérations sont :

- le salaire moyen ;
- la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) ;
- l'indice de traitement brut – grille indiciaire (ITB-GI).

Les évolutions de salaire sont calculées en euros courants et en euros constants. Les évolutions en euros constants sont calculées en tenant compte de la progression de l'indice des prix à la consommation, y compris tabac.

L'évolution du salaire moyen prend en compte à la fois l'évolution de la rémunération des agents présents durant la période, l'effet des mouvements d'entrées-sorties (recrutements ; départs, dont départs à la retraite), et des modifications de structure

(par exemple, modification de la qualification des agents et de leur niveau de rémunération). Notamment :

- *l'évolution du salaire à structure constante et les effets de structure* : dans le cas des fonctionnaires, l'évolution du salaire moyen entre deux années peut être décomposée entre une évolution à effectifs de corps, grade et échelon figés, l'évolution du salaire à structure constante, et un effet de structure. L'effet de structure mesure l'effet des modifications de la répartition de la population entre les différents corps, grades et échelons. Il se calcule comme l'écart entre l'évolution du salaire moyen et l'évolution du salaire à structure constante. Il résulte de l'effet de carrière, toujours positif, et de l'effet des départs et des embauches (ou « entrées-sorties » ou effet de noria), généralement négatif ;

- *les effets de carrière liés à l'avancement des personnes en place (dit GVT positif)*. Il mesure la contribution à l'évolution du salaire moyen des avancements et promotions des personnes en place. Comme l'évolution du salaire à structure constante, il s'obtient comme l'écart entre l'évolution du salaire moyen et à structure constante mais en incluant l'impact des mesures statutaires et des réformes catégorielles. Le GVT positif est donc inférieur à l'effet de structure lorsque des mesures viennent accroître la rémunération de certaines catégories ou lorsque le point d'indice est revalorisé.

- *les effets d'entrées-sorties (dit GVT négatif)* qui, du fait de l'arrivée de débutants et du départ de personnes expérimentées dont le salaire est supérieur à celui des remplaçants souvent plus jeunes, pèsent en général négativement sur le salaire moyen.

La rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) : cette notion est utilisée pour évaluer l'évolution moyenne du salaire des agents présents deux années déterminées (généralement consécutives). L'évolution de la RMPP prend ainsi en compte les mesures portant sur la valeur du point, les mesures statutaires et indemnitaire, de même que l'impact des mesures d'avancement individuel et des promotions (GVT positif) et les autres éléments susceptibles d'avoir un impact sur le traitement ou salaire (requalification des emplois par exemple). Seules les personnes présentes tout au long des deux années considérées chez le même employeur et avec la même quotité de travail sont qualifiées de « personnes en place » de manière à neutraliser les effets sur le revenu du volume de travail ou d'une réorientation professionnelle.

L'indice de traitement brut – grille indiciaire (ITB-GI) et l'indice de traitement net – grille indiciaire (ITN-GI) : dans la fonction publique de l'État, ils mesurent d'une part l'impact des mesures générales (évolution du point d'indice, relèvement du minimum de traitement de la fonction publique et attribution de points uniformes), et d'autre part celui de toutes les réformes statutaires intervenues sur le traitement indiciaire des fonctionnaires civils de la fonction publique de l'État. L'ITN-GI prend en outre en compte l'impact de l'évolution des cotisations salariales assises sur le traitement indiciaire. En revanche, ces indicateurs n'intègrent aucun élément

de nature indemnitaire, ni les impacts des GVT positif et négatif. Ces indicateurs couvrent actuellement la seule fonction publique de l'État.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont disponibles au format Excel sur le site internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Études&Statistiques/Rapport annuel, ainsi que les figures marquées du signe  dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

 **Figure 6.1-1 : Détail de l'ensemble des dépenses de personnel de l'État (titre 2)**
(en milliards d'euros)

Catégories et sous-catégories	2018	2019	Dont ministère des Armées	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2008 (en %)
Rémunérations d'activité	74,480	75,661	10,543	1,6	0,3
Traitements brut	55,419	56,248	6,528	1,5	0,0
Nouvelle bonification indiciaire (NBI)	0,193	0,193	0,028	-0,2	-1,1
Indemnité de résidence	1,238	1,245	0,299	0,6	0,8
Supplément familial de traitement	0,906	0,897	0,160	-1,0	-0,2
Majorations	1,331	1,362	0,105	2,3	1,3
Indemnités indexées	8,106	8,318	2,347	2,6	-1,2
Indemnités non indexées	7,288	7,398	1,076	1,5	6,0
Cotisations et contributions sociales	54,418	55,172	9,740	1,4	1,8
Contributions d'équilibre au CAS Pensions	42,349	42,931	8,300	1,4	2,3
CAS pensions civiles + ATI ⁽¹⁾	31,108	31,547	0,683	1,4	2,3
CAS pensions militaires ⁽¹⁾	9,807	9,989	6,446	1,8	2,2
Contributions au FSPOEIE et au CAS cultes	1,434	1,396	1,172	-2,6	2,9
Contribution exceptionnelle au CAS	0,000	0,000	0,000	-	-
Régime additionnel de la fonction publique (RAFP)	0,388	0,390	0,059	0,5	0,7
Cotisations patronales au FSPOEIE	0,221	0,200	0,169	-9,6	-2,9
Cotisations retraites autres	1,622	1,637	0,055	0,9	4,2
Cotisations sécurité sociale (hors vieillesse)	5,690	5,789	0,676	1,7	-0,4
FNAL + CNAF + CSA	3,389	3,447	0,403	1,7	0,2
Autres ⁽²⁾	0,759	0,778	0,078	2,6	1,0
Prestations sociales et allocations diverses	0,728	0,748	0,283	2,7	-4,8
Prestations sociales	0,090	0,093	0,023	3,3	-1,0
Remboursement transport	0,084	0,087	0,009	3,1	0,7
Capital décès	0,019	0,018	0,003	-4,9	-8,9
Cessation anticipée d'activité (CAA) ⁽³⁾	0,059	0,059	0,055	-0,3	0,1
Allocation de retour à l'emploi	0,363	0,384	0,133	5,9	2,3
Accidents du travail	0,092	0,093	0,059	1,7	-3,3
Autres	0,021	0,013	0,002	-37,9	-24,6
Total des dépenses de personnel (titre 2)	129,626	131,581	20,566	1,5	0,9
Dépenses annexes :					
Pensions civiles, militaires et ouvriers d'État	56,703	57,277	nd	1,0	2,6
Budget de l'État	329,722	336,069	nd	1,9	1,7
Part des dépenses de personnel dans le budget de l'État (en %)	39,3	39,2	nd		

Source : Budget d'exécution, DB.

Périmètre : Budget général.

(1) Le compte d'affectation spéciale « Pensions » a été créé par la Lolf. Il retrace toutes les recettes et les dépenses de pensions. Il est financé par les contributions versées par les ministères, ainsi que par d'autres recettes, notamment les retenues sur salaires (cotisations salariales) et les contributions des autres employeurs de fonctionnaires (notamment les EP dont La Poste et France Télécom). La spécificité des contributions des ministères provient du fait qu'elles sont calculées pour équilibrer le CAS Pensions (fixation d'un taux d'équilibre).

(2) Non compris les versements des affiliations rétroactives.

(3) L'allocation spécifique de cessation anticipée d'activité concerne uniquement le ministère des Armées (décrets 2001-1269 du 21 décembre 2001 et 2006-418 du 7 avril 2006) et est comptabilisée avec le CFA. Seuls 80 088 euros ont été versés au titre du CFA en 2009.

nd : Données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Note : L'enseignement privé est désormais imputé en titre 2 (dépenses de personnel).

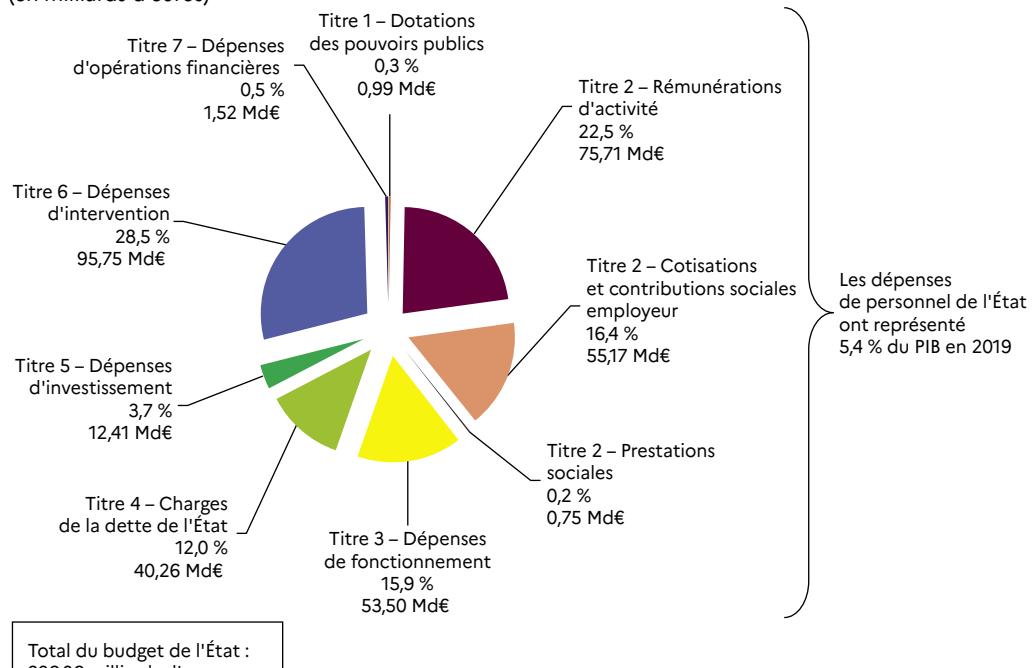
Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

 **Figure 6.1-2 : Dépenses de personnel dans le budget de l'État (nettes des remboursements et dégrèvements d'impôts) en 2019**

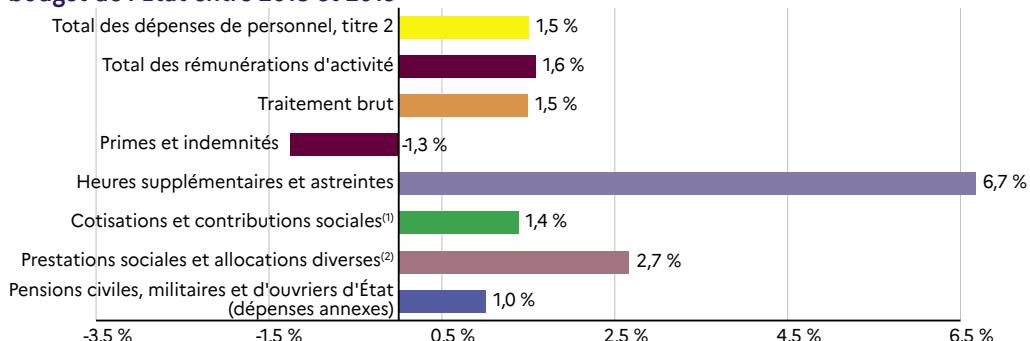
(en milliards d'euros)



Source : Budget d'exécution, DB. Traitement DGAFF, SDessi.

Périmètre : Budget général.

 **Figure 6.1-3 : Évolution des différentes composantes des dépenses de personnel dans le budget de l'État entre 2018 et 2019**



Source : Budget d'exécution, DB. Traitement DGAFF - SDessi.

(1) Non compris les versements des affiliations rétroactives.

Non compris les programmes du compte d'affectation spéciale « Pensions » : Pensions civiles et militaires de retraite, Ouvriers des établissements industriels de l'Etat, Pensions militaires d'invalidité et des victimes de guerre et autres pensions.

(2) Non compris les programmes du compte d'affectation spéciale « Pensions » : Pensions civiles et militaires de retraite, Ouvriers des établissements industriels de l'Etat, Pensions militaires d'invalidité et des victimes de guerre et autres pensions.

À compter du 1er janvier 2012, les CLD sont imputés sur la catégorie 21 (traitement brut).

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

 **Figure 6.1-4 : Principales composantes des rémunérations d'activité dans la fonction publique de l'État**
(en milliards d'euros)

Années	2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2008 (en %)
Rémunérations principales :	57,191	58,117	1,6	0,0
Fonctionnaires	41,223	41,766	1,3	-0,1
Contractuels ⁽¹⁾	3,371	3,605	6,9	2,6
Ouvriers d'État	0,476	0,422	-11,2	-4,6
Enseignants de l'enseignement privé sous contrat	4,108	4,181	1,8	0,7
Militaires	7,285	7,428	2,0	0,3
Rémunérations à l'acte, à la tâche, à l'heure	0,264	0,268	1,8	-1,7
Autres rémunérations	0,465	0,447	-3,8	14,6
Charges connexes à la rémunération principale :	4,764	5,176	8,6	1,1
Supplément familial de traitement	0,906	0,897	-1,0	-0,2
Indemnités de résidence et liées à la mobilité	1,630	1,625	-0,3	-0,1
Heures supplémentaires et astreintes	1,592	1,698	6,7	2,5
<i>dont astreintes</i>	0,063	0,068	8,6	1,0
Nouvelle bonification indiciaire (NBI)	0,193	0,193	-0,2	-1,1
Autres charges connexes	0,443	0,763	72,1	3,9
<i>dont garantie individuelle de pouvoir d'achat</i>	0,006	0,003	-57,2	-26,8
Primes et indemnités :	12,525	12,367	-1,3	1,5
Personnels civils :	8,193	8,214	0,3	-
Indemnités interministérielles ⁽²⁾ indexées sur le point	0,901	0,908	0,8	-6,0
Indemnités interministérielles ⁽²⁾ non indexées sur le point	1,577	1,528	-3,1	17,9
<i>dont prime de fonctions et de résultats (PFR)</i>	0,007	0,007	1,3	-
<i>dont indemnité de fonctions, de sujétions et d'expertise (IFSE)</i>	1,807	1,972	9,1	-
<i>dont Abattement indemnitaire Prime-Point</i>	-0,333	-0,555	66,4	-
Indemnités ministérielles indexées sur le point	2,388	2,380	-0,3	-1,1
Indemnités ministérielles non indexées sur le point	3,327	3,397	2,1	3,8
Personnels militaires :	4,332	4,153	-4,1	1,4
Indemnités de sujétion pour charges militaires	1,052	1,293	22,9	1,0
Indemnités de sujétions spéciales	2,473	1,936	-21,7	1,4
Primes de qualification et de technicité	0,772	0,871	12,7	2,4
Autres indemnités	0,034	0,054	55,8	-4,5
Non réparti	0,000	0,000	-	-
Total rémunérations d'activité	74,480	75,661	1,6	0,3

Source : Budget d'exécution, DB.

Périmètre : Budget général.

Note : Le champ des dépenses de personnel (titre 2) comprend l'enseignement privé sous contrat.

(1) Y compris la rémunération des réservistes.

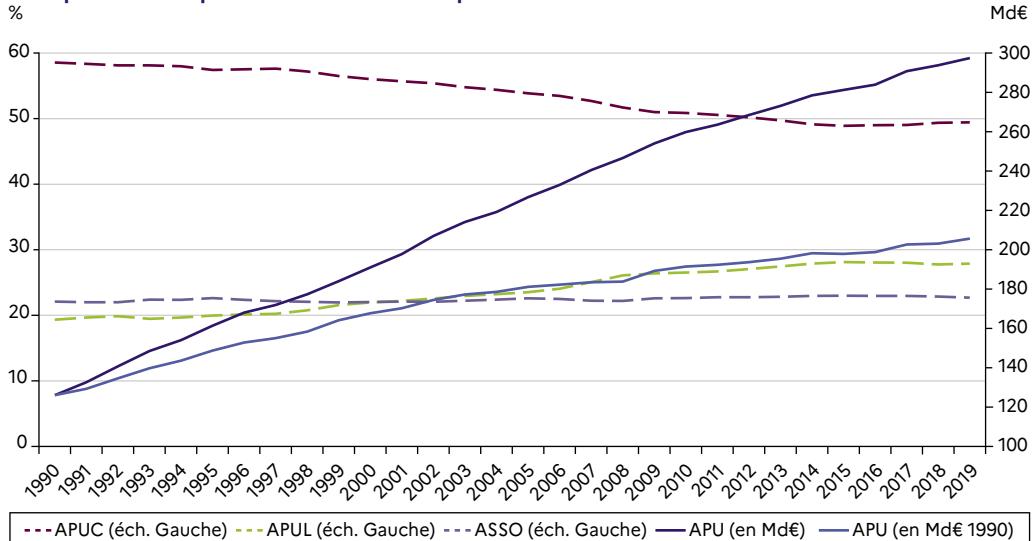
(2) Les indemnités interministérielles sont communes à plusieurs ministères. Par exemple, l'indemnité d'administration et de technicité, la prime de rendement, l'indemnité de fonctions et de résultats, etc.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

Figure 6.1-5 : Évolution des dépenses de personnel dans les administrations publiques et la part de chaque secteur dans ces dépenses



Source : Comptes nationaux annuels, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

APUC : Administrations publiques centrales. Les APUC recouvrent le champ de l'État et de ses établissements publics.

APUL : Administrations publiques locales.

ASSO : Administrations de sécurité sociale, y compris les hôpitaux à financement public.

APU : Ensemble des administrations publiques.

Note : Les séries de comptes nationaux présentés sont publiées en base 2014. Les rémunérations du graphique correspondent au D1 des dépenses de chaque secteur. Les données 2018 sont des données semi-définitives, et les données 2019 des données provisoires (voir insee.fr).

Figure 6.1-6 : Poids des dépenses de rémunération des administrations publiques dans le PIB au sens de la comptabilité nationale

Années	2018*			2019**			Évolution 2019/2018	Évolution annuelle moyenne 2019/2010
	En milliards d'euros	En part du PIB	En part dans les dépenses totales ⁽⁵⁾	En milliards d'euros	En part du PIB	En part dans les dépenses totales ⁽⁵⁾		
Dépenses de rémunération								
Administrations publiques centrales ⁽¹⁾	145,1	6,1 %	27,1 %	147,1	6,1 %	27,0 %	1,4 %	1,2 %
dont État	126,4	5,4 %	25,4 %	128,2	5,3 %	25,5 %	1,4 %	1,0 %
Administrations publiques locales ⁽²⁾	81,6	3,5 %	31,4 %	83,0	3,4 %	30,6 %	1,7 %	2,1 %
dont collectivités locales	66,3	2,8 %	28,1 %	67,4	2,8 %	27,4 %	1,7 %	2,3 %
Administrations de Sécurité sociale ⁽³⁾	67,2	2,8 %	11,0 %	67,5	2,8 %	10,9 %	0,4 %	1,5 %
dont organismes dépendant des assurances sociales ⁽⁴⁾	57,4	2,4 %	60,1 %	58,0	2,4 %	59,4 %	1,0 %	1,9 %
Toutes administrations publiques	293,8	12,4 %	22,7 %	297,5	12,3 %	23,0 %	1,2 %	1,5 %

Source : Comptes nationaux annuels, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Note : Les dépenses de rémunération qui figurent dans le tableau ci-dessus intègrent le financement de la charge des pensions.

* Résultats semi-définitifs.

** Résultats provisoires.

(1) État et organismes divers d'administration centrale.

(2) Collectivités locales et organismes divers d'administration locale.

(3) Les administrations de Sécurité sociale comprennent les régimes d'assurance sociale et les organismes dépendant des assurances sociales (principalement les hôpitaux à financement public).

(4) dont hôpitaux, Pôle emploi, ...

(5) En part dans les dépenses totales de l'administration concernée.

Note : Les séries de comptes nationaux présentées sont désormais publiées en base 2014.

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

 **Figure 6.1-7 : Évolution des dépenses de personnel dans les collectivités locales et leurs groupements à fiscalité propre**
(en milliards d'euros)

Dépenses de personnel ⁽¹⁾	2013	2014	2015	2016 ^(a)	2017	2018 ^(b)	2019 ^{(c)*}	2020**	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2003 (en %)
Régions ⁽²⁾	3,06	3,19	3,27	3,56	3,69	3,95	4,05	4,15	2,3	
Départements	11,83	12,15	12,16	11,91	12,07	11,92	11,85	12,03	1,0 ^(d)	
Communes	35,01	36,43	36,94	36,93	37,61	37,63	38,21	nd	1,0 ^(d)	
Groupements à fiscalité propre ⁽³⁾	6,72	7,21	7,75	8,28	9,04	9,45	9,81	nd	3,9	
Ensemble des collectivités locales et de leurs groupements à fiscalité propre	56,63	58,98	60,12	60,68	62,41	62,95	63,92	nd	1,5	3,9
Dépenses totales des collectivités locales et de leurs groupements à fiscalité propre ⁽⁴⁾	230,66	230,50	228,98	227,53	233,76	237,36	246,10	nd	3,7	3,1

Sources : DGCL et DGFiP.

* Résultats provisoires.

** Estimations à partir des budgets primitifs N et N-1.

(1) Y compris les cotisations employeur au titre de la retraite (CNRACL, etc.).

(2) comprend également les collectivités territoriales uniques : Mayotte (depuis 2011), Martinique et Guyane (depuis 2016), Corse (depuis 2018).

(3) Groupements à fiscalité propre : métropoles, communautés urbaines, d'agglomération, de communes et syndicats d'agglomération nouvelle. Y compris métropole de Lyon (depuis 2015) et EPT de la métropole du Grand Paris (depuis 2016).

(4) Dépenses totales hors gestion active de la dette.

(a) La Martinique et la Guyane sont sorties des départements pour intégrer les régions en tant que collectivités territoriales uniques.

(b) Les deux départements de Corse ont fusionné avec la collectivité territoriale pour former la collectivité de Corse classée comme région.

(c) La Ville de Paris a été créée en lieu et place de la commune et du département et est classé dans les communes.

(d) Évolution à champ constant, c'est-à-dire hors Paris.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Note : Les périmètres des collectivités ont changé, ce qui entraîne des ruptures de périmètres. La métropole de Lyon a des compétences habituellement réservées aux départements ; les collectivités territoriales uniques ne sont plus ni des régions ni des départements, mais regroupent les compétences des deux niveaux.

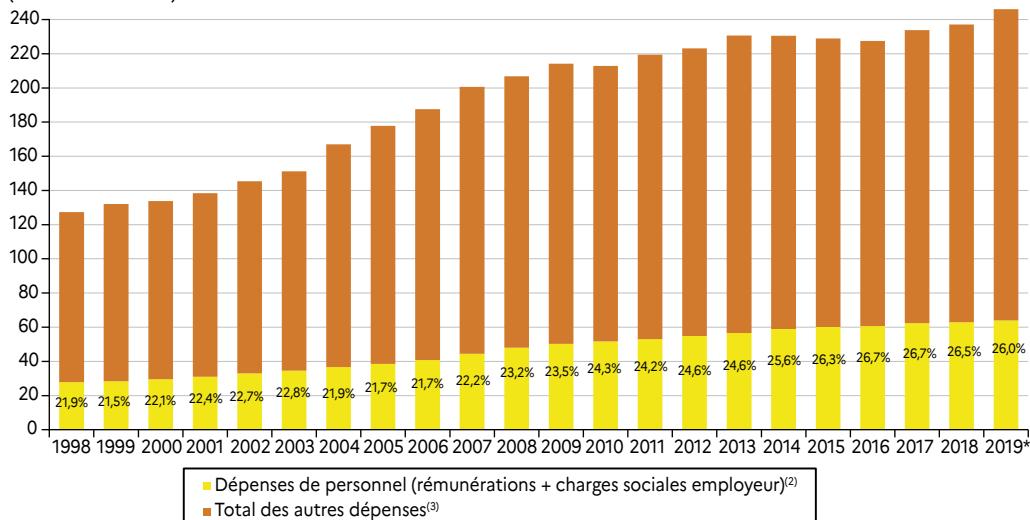
Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

 **Figure 6.1-8 : Évolution des dépenses de personnel et dépenses totales des collectivités locales et de leurs groupements à fiscalité propre⁽¹⁾**

Le pourcentage représente la part des dépenses de personnel dans l'ensemble des dépenses.
(en milliards d'euros)



Sources : DGCL et DGFiP.

* Résultats provisoires.

(1) Groupements à fiscalité propre : métropoles, communautés urbaines, d'agglomération, de communes et syndicats d'agglomération nouvelle.

(2) Y compris les cotisations employeur au titre de la retraite (CNRACL, etc.).

(3) Dépenses totales hors gestion active de la dette à partir de 2003.

 **Figure 6.1-9 : Évolution des charges d'exploitation relatives au personnel des établissements publics de santé**
(en milliards d'euros)

Dépenses de personnel	2018*	2019**	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2019/2000 (en %)
Rémunérations du personnel non médical	23 110	23 324	0,9	2,1
Rémunérations du personnel médical ⁽¹⁾	7 498	7 653	2,1	4,4
Charges de sécurité sociale et de prévoyance ⁽²⁾	10 820	10 917	0,9	3,1
Impôts, taxes et versements assimilés sur rémunérations	2 777	2 805	1,0	2,5
Autres charges ⁽³⁾	2 545	2 632	3,4	4,4
Ensemble des dépenses de personnel	46 750	47 332	1,2	2,7
Dépenses totales	74 028	74 540	0,7	3,2

Sources : DGOS et DGFiP.

* Chiffres définitifs actualisés par rapport à l'édition précédente.

** Résultats provisoires, données issues des comptes de résultats principaux des établissements publics de santé.

(1) Praticiens hospitaliers.

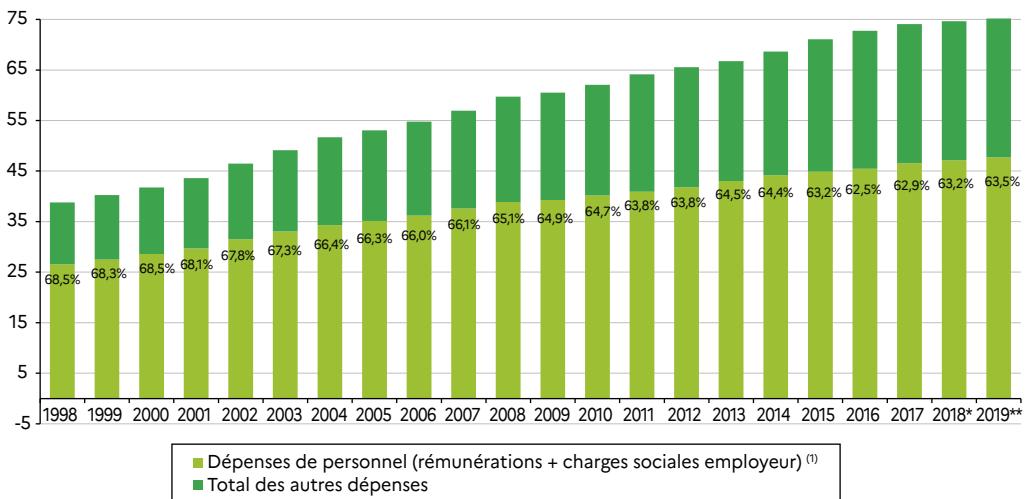
(2) Y compris les cotisations employeur au titre de la retraite (CNRACL, etc.).

(3) Les reports de charges correspondant aux dépenses de personnel ne sont plus intégrés.

6.1 Dépenses de personnel dans la fonction publique

 **Figure 6.1-10 : Évolution des dépenses de personnel et des charges totales des établissements publics de santé**
(en milliards d'euros)

Le pourcentage représente la part des dépenses de personnel dans l'ensemble des dépenses



Sources : DGOS et DGFiP.

* Chiffres actualisés par rapport à l'édition précédente.

** Résultats provisoires, données issues des comptes de résultats principaux des établissements publics de santé.

(1) Y compris les cotisations employeur au titre de la retraite (CNRACL, etc.).

6.2 Évolution du traitement indiciaire

 **Figure 6.2-1 : Bilan de la valeur du point d'indice dans les trois versants de la fonction publique**

Années	Date	Évolution	Valeur annuelle de l'indice 100
2002	1 ^{er} mars	0,60 %	5 212,84
	1 ^{er} décembre	0,50 %	5 249,33
2004	1 ^{er} janvier	0,50 %	5 275,58
	1 ^{er} février	0,50 %	5 301,96
2005	1 ^{er} juillet	0,80 %	5 328,47
	1 ^{er} novembre	0,50 %	5 371,10
2006	1 ^{er} juillet	0,50 %	5 397,95
2007	1 ^{er} février	0,80 %	5 441,13
2008	1 ^{er} mars	0,50 %	5 468,34
	1 ^{er} octobre	0,30 %	5 484,75
2009	1 ^{er} juillet	0,50 %	5 512,17
	1 ^{er} octobre	0,30 %	5 528,71
2010	1 ^{er} juillet	0,50 %	5 556,35
2011	1 ^{er} janvier	0,00 %	5 556,35
2016	1 ^{er} juillet	0,60 %	5 589,69
2017	1 ^{er} février	0,60 %	5 623,23
2020	1 ^{er} janvier		5 623,23

Source : DGAFP – SDessi.

6.2 Évolution du traitement indiciaire

 Figure 6.2-2 : Comparaison du minimum de traitement de la fonction publique et du Smic

Date	Salaire minimum interprofessionnel de croissance (Smic)			Minimum de traitement de la fonction publique ⁽²⁾ hors indemnité différentielle ⁽³⁾			Minimum de traitement de la fonction publique ⁽²⁾ y compris indemnité différentielle		
	Taux horaire (en euros)	Montant mensuel brut (en euros) ⁽¹⁾	Montant mensuel net (en euros)	Indice majoré	Montant mensuel brut (en euros)	Montant mensuel net ⁽⁴⁾ (en euros)	Indice majoré	Montant mensuel brut (en euros)	Montant mensuel net ⁽⁴⁾ (en euros)
1 ^{er} juillet 2007	8,44	1280,07	1005,07	283	1283,20	1082,89	283	1283,20	1082,89
1 ^{er} mai 2008	8,63	1308,88	1027,99	288	1312,40	1107,53	288	1312,40	1107,53
1 ^{er} juillet 2008	8,71	1321,05	1036,37	290	1321,51	1115,22	290	1321,51	1115,22
1 ^{er} juillet 2009	8,82	1337,70	1050,63	292	1341,29	1131,91	292	1341,29	1131,91
1 ^{er} janvier 2010	8,86	1343,77	1056,24	292	1345,32	1135,32	292	1345,32	1135,32
1 ^{er} juillet 2010	8,86	1343,77	1056,24	292	1352,05	1140,99	292	1352,05	1140,99
1 ^{er} janvier 2011	9,00	1365,00	1072,07	295	1365,94	1149,03	295	1365,94	1149,03
1 ^{er} décembre 2011	9,19	1393,82	1094,71	295	1365,94	1149,03	295	1393,82	1173,35
1 ^{er} janvier 2012	9,22	1398,37	1096,94	302	1398,35	1171,12	302	1398,37	1171,14
1 ^{er} juillet 2012	9,40	1425,67	1118,36	308	1426,13	1192,96	308	1426,13	1192,96
1 ^{er} novembre 2012	9,40	1425,67	1118,36	308	1426,13	1194,38	308	1426,13	1194,38
1 ^{er} janvier 2013	9,43	1430,22	1120,43	309	1430,76	1192,97	309	1430,76	1192,97
1 ^{er} janvier 2014	9,53	1445,38	1128,70	309	1430,76	1187,53	309	1445,38	1200,27
1 ^{er} janvier 2015	9,61	1457,52	1135,99	309	1430,76	1181,81	309	1457,52	1205,13
1 ^{er} janvier 2016	9,67	1466,62	1141,61	309	1430,76	1176,08	309	1466,62	1207,33
1 ^{er} juillet 2016	9,67	1466,62	1141,61	309	1439,35	1183,15	309	1466,62	1206,91
1 ^{er} février 2017	9,76	1480,27	1151,50	309	1447,98	1185,17	309	1480,27	1213,31
1 ^{er} janvier 2018	9,88	1498,47	1173,60	309	1447,98	1157,08	309	1498,47	1200,23 ⁽⁵⁾
1 ^{er} octobre 2018	9,88	1498,47	1187,83	309	1447,98	1157,08	309	1498,47	1200,23 ⁽⁵⁾
1 ^{er} janvier 2019	10,03	1521,22	1204,19	309	1447,98	1153,17	309	1521,22	1215,77 ⁽⁵⁾
1 ^{er} janvier 2020	10,15	1539,42	1218,60	309	1447,98	1149,26	309	1539,42	1227,41 ⁽⁵⁾

Source : DGAFP – SDessi.

(1) Depuis le 1^{er} janvier 2002, il est calculé sur la base de 35 heures hebdomadaires (151,67 heures mensuelles).

(2) Traitement minimum des fonctionnaires en 3^e zone d'indemnité de résidence (taux à 0 %).

(3) L'indemnité différentielle a été instituée à compter du 1^{er} juillet 1991.

Pour un agent à temps complet, son montant est égal à la différence entre le montant brut mensuel du Smic et la rémunération brute mensuelle afférente à l'indice majoré détenu par l'agent, à laquelle sont ajoutés les avantages en nature (tous les compléments de revenu autres que l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités).

Par exemple, pour un agent à l'indice majoré 309, à temps complet et ne percevant aucun avantage en nature, le montant de l'indemnité différentielle versée au 1^{er} janvier 2019 est de 73,24 euros, portant le montant mensuel brut perçu par l'agent à 1 521,22 euros.

L'indemnité différentielle n'est pas soumise à cotisation retraite pour la pension civile mais à cotisation au RAFF à la différence du traitement indiciaire.

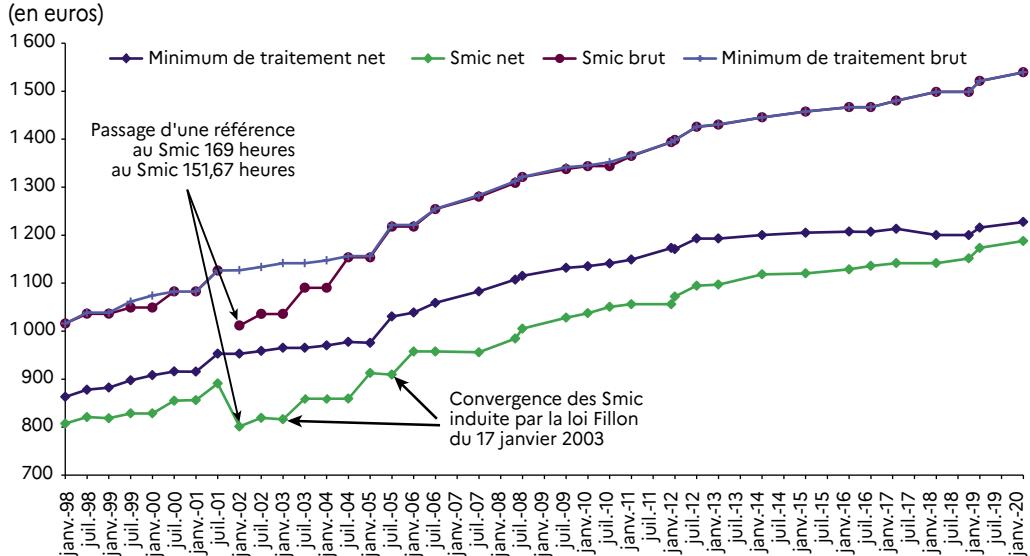
(4) Cotisations déduites : Retenues pour pension, CSG, CRDS.

(5) Hors indemnité compensatrice de la hausse de la contribution sociale généralisée (CSG) instituée par le décret n° 2017-1889 du 30 décembre 2017.

Pour rappel, la CSG a augmenté de 1,7 point au 1^{er} janvier 2018 d'où une baisse de 25,03 euros du minimum de traitement net (y compris indemnité différentielle). L'augmentation de la CSG a été intégralement compensée par l'indemnité compensatrice de la hausse de la CSG. Son montant ne dépend pas uniquement de la rémunération contemporaine et ne peut donc pas être imputé.

6.2 Évolution du traitement indiciaire

 **Figure 6.2-3 : Évolution du minimum de traitement (brut et net) de la fonction publique et du Smic (brut et net) de référence (en euros)**



Source : DGAFP – SDessi.

Champ pour le Smic : Secteur privé.

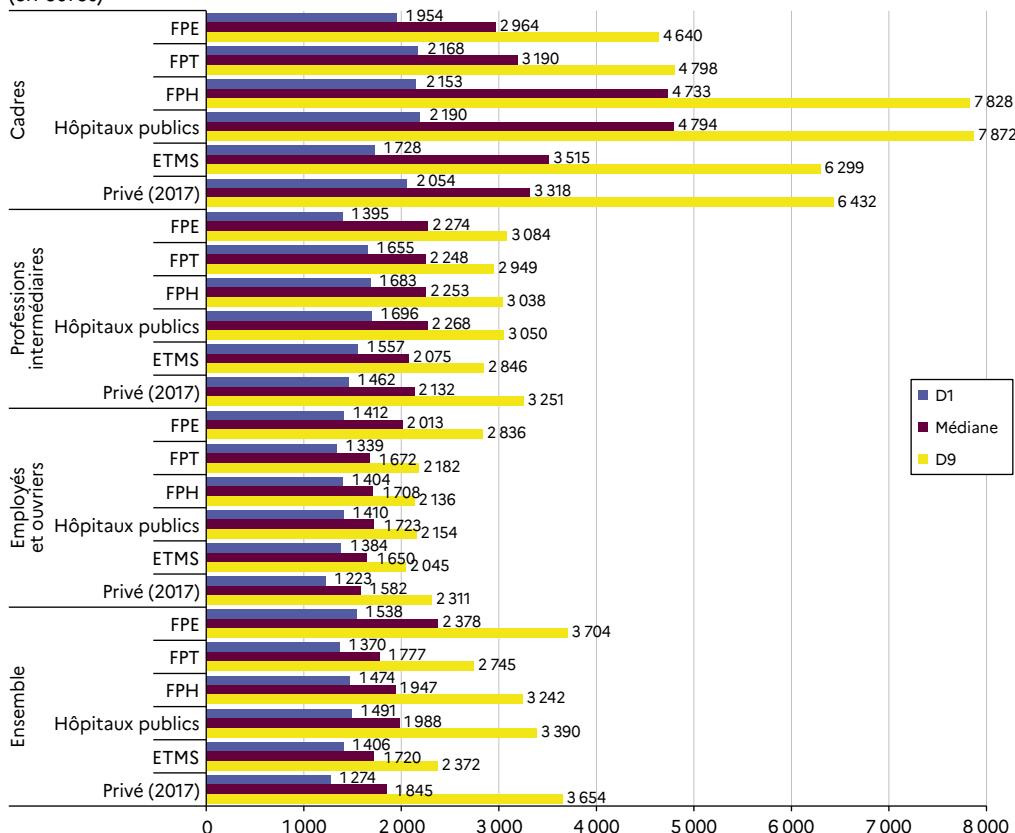
Champ pour le minimum de traitement de la fonction publique : Fonction publique de l’État, fonction publique territoriale, fonction publique hospitalière. Y compris indemnité différentielle.

Note : Le minimum de traitement est hors indemnité compensatrice de la hausse de la contribution sociale généralisée (CSG) instituée par le décret n° 2017-1889 du 30 décembre 2017.

L’augmentation de la CSG a été intégralement compensée par l’indemnité compensatrice de la hausse de la CSG. Son montant ne dépend pas uniquement de la rémunération contemporaine et ne peut donc pas être imputé.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-1 : Distribution des salaires nets mensuels dans la fonction publique par versant et catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) en 2018
(en euros)



Source : Siasp, Insee, Traitements Insee, Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ pour le privé : Salariés du privé et des entreprises publiques, y compris bénéficiaires de contrats aidés. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs. Les données publiées ici sont issues d'une exploitation des DADS complètes. Les données 2018 n'étaient pas disponibles au moment de la publication de ce rapport.

Champ pour la fonction publique : Y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, assistants maternels, internes et externes des hôpitaux, apprentis.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-1 bis : Distribution des salaires bruts moyens dans les trois versants de la fonction publique en 2018
(en euros)

FPE (ministères et établissements publics)	Structure des effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	3 186	2 963	1 910	2 421	3 666	4 559
Fonctionnaires	73,6	3 380	3 098	2 257	2 618	3 821	4 730
dont catégorie A	49,0	3 677	3 343	2 486	2 838	4 147	5 181
dont catégorie B	14,0	3 039	2 981	2 340	2 624	3 388	3 763
dont catégorie C	10,5	2 459	2 345	1 950	2 105	2 674	3 074
Contractuels	17,4	2 560	2 211	1 517	1 662	2 914	4 001
Autres catégories et statuts	7,7	3 019	2 914	2 115	2 479	3 421	4 011
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	98,7	3 208	2 978	1 967	2 445	3 679	4 573
Bénéficiaires de contrats aidés	1,3	1 519	1 500	1 479	1 498	1 501	1 569
Femmes	60,9	3 009	2 851	1 851	2 347	3 435	4 210
Hommes	39,1	3 461	3 175	2 040	2 566	4 000	5 095
Moins de 30 ans	10,5	2 204	2 197	1 524	1 756	2 515	2 826
30-39 ans	22,0	2 740	2 639	1 874	2 305	3 011	3 604
40-49 ans	32,0	3 235	3 072	2 144	2 654	3 616	4 386
50-59 ans	27,6	3 606	3 408	2 170	2 781	4 131	5 141
60 ans et plus	7,9	4 061	3 770	2 225	2 876	4 705	6 192
FPT	Structure des effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	2 417	2 192	1 705	1 904	2 651	3 366
Fonctionnaires	79,6	2 507	2 280	1 824	2 002	2 739	3 436
dont catégorie A	7,6	4 152	3 899	2 877	3 313	4 718	5 704
dont catégorie B	12,0	2 907	2 841	2 250	2 502	3 216	3 587
dont catégorie C	59,9	2 218	2 144	1 787	1 938	2 416	2 733
Contractuels	18,3	2 109	1 857	1 567	1 684	2 163	2 903
Autres catégories et statuts	0,1	4 483	4 195	2 690	3 275	5 279	6 765
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	98,0	2 435	2 205	1 732	1 920	2 665	3 382
Bénéficiaires de contrats aidés	2,0	1 532	1 500	1 429	1 498	1 553	1 652
Femmes	58,8	2 324	2 114	1 687	1 864	2 523	3 222
Hommes	41,2	2 550	2 321	1 745	1 985	2 808	3 567
Moins de 30 ans	9,6	1 884	1 824	1 526	1 658	2 025	2 297
30-39 ans	19,2	2 265	2 108	1 708	1 877	2 482	3 008
40-49 ans	29,4	2 472	2 246	1 763	1 960	2 723	3 444
50-59 ans	33,5	2 528	2 293	1 763	1 979	2 776	3 550
60 ans et plus	8,2	2 749	2 406	1 785	2 029	3 077	4 132
FPH	Structure des effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	2 835	2 399	1 830	2 043	3 021	3 963
Fonctionnaires	72,7	2 653	2 465	1 951	2 172	2 973	3 509
dont catégorie A	21,0	3 179	2 953	2 342	2 525	3 536	4 156
dont catégorie B	14,3	2 919	2 920	2 233	2 486	3 299	3 543
dont catégorie C	37,4	2 257	2 215	1 873	2 008	2 443	2 692
Contractuels	19,5	2 076	1 941	1 672	1 770	2 138	2 575
Autres catégories et statuts	7,2	6 849	6 708	3 773	4 936	8 413	9 836
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	99,4	2 842	2 404	1 840	2 050	3 027	3 973
Bénéficiaires de contrats aidés	0,6	1 620	1 578	1 440	1 501	1 658	1 765
Femmes	78,0	2 685	2 382	1 829	2 036	2 939	3 630
Hommes	22,0	3 364	2 474	1 837	2 071	3 444	6 865
Moins de 30 ans	15,1	2 106	2 034	1 698	1 830	2 300	2 531
30-39 ans	26,0	2 644	2 351	1 843	2 040	2 737	3 498
40-49 ans	26,8	2 857	2 462	1 888	2 109	3 127	3 858
50-59 ans	26,7	3 130	2 642	1 914	2 198	3 384	4 353
60 ans et plus	5,4	4 213	3 276	1 967	2 406	4 682	8 559

Source : Iasipl, Insee. Traitement DREES, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

**Figure 6.3-1 ter : Distribution des salaires nets moyens dans les trois versants de la fonction publique en 2018
(en euros)**

FPE (ministères et établissements publics)	Structure des effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	2 573	2 378	1 538	1 945	2 955	3 704
Fonctionnaires	73,6	2 744	2 501	1 826	2 113	3 093	3 858
dont catégorie A	49,0	2 988	2 705	2 001	2 288	3 364	4 238
dont catégorie B	14,0	2 456	2 409	1 897	2 115	2 735	3 040
dont catégorie C	10,5	1 997	1 904	1 579	1 708	2 170	2 498
Contractuels	17,4	2 041	1 777	1 218	1 338	2 311	3 161
Autres catégories et statuts	7,7	2 360	2 260	1 669	1 920	2 670	3 161
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	98,7	2 590	2 390	1 586	1 964	2 966	3 717
Bénéficiaires de contrats aidés	1,3	1 219	1 205	1 183	1 204	1 206	1 261
Femmes	60,9	2 425	2 286	1 488	1 883	2 766	3 405
Hommes	39,1	2 803	2 556	1 651	2 063	3 231	4 147
Moins de 30 ans	10,4	1 776	1 762	1 224	1 409	2 022	2 293
30-39 ans	22,0	2 213	2 116	1 507	1 850	2 428	2 930
40-49 ans	32,0	2 612	2 464	1 730	2 124	2 916	3 572
50-59 ans	27,6	2 911	2 732	1 754	2 232	3 326	4 171
60 ans et plus	7,9	3 290	3 026	1 811	2 321	3 802	5 031
FPT	Structure des effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	1 963	1 777	1 370	1 535	2 161	2 745
Fonctionnaires	79,6	2 040	1 852	1 470	1 619	2 237	2 807
dont catégorie A	7,6	3 410	3 190	2 340	2 702	3 883	4 719
dont catégorie B	12,0	2 369	2 314	1 824	2 034	2 621	2 942
dont catégorie C	59,9	1 801	1 739	1 438	1 565	1 967	2 237
Contractuels	18,3	1 696	1 493	1 259	1 353	1 740	2 326
Autres catégories et statuts	0,1	3 652	3 400	2 163	2 638	4 313	5 546
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	98,0	1 978	1 788	1 392	1 549	2 173	2 758
Bénéficiaires de contrats aidés	2,0	1 230	1 206	1 144	1 202	1 249	1 328
Femmes	58,8	1 885	1 712	1 355	1 502	2 053	2 623
Hommes	41,2	2 074	1 886	1 403	1 603	2 292	2 912
Moins de 30 ans	9,6	1 520	1 468	1 226	1 332	1 637	1 861
30-39 ans	19,2	1 839	1 711	1 373	1 514	2 024	2 448
40-49 ans	29,4	2 011	1 824	1 417	1 583	2 227	2 810
50-59 ans	33,5	2 052	1 857	1 417	1 597	2 263	2 894
60 ans et plus	8,2	2 233	1 950	1 434	1 637	2 504	3 370
FPH	Structure des effectifs utilisés pour le calcul des salaires (en %)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	100,0	2 308	1 947	1 474	1 650	2 456	3 242
Fonctionnaires	72,7	2 158	2 002	1 578	1 758	2 419	2 859
dont catégorie A	21,0	2 597	2 404	1 902	2 056	2 879	3 403
dont catégorie B	14,3	2 371	2 369	1 805	2 014	2 675	2 887
dont catégorie C	37,4	1 830	1 795	1 512	1 625	1 983	2 189
Contractuels	19,5	1 670	1 560	1 342	1 422	1 719	2 074
Autres catégories et statuts	7,2	5 654	5 520	3 085	4 054	6 947	8 164
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	99,4	2 314	1 950	1 482	1 655	2 461	3 251
Bénéficiaires de contrats aidés	0,6	1 303	1 269	1 155	1 206	1 334	1 421
Femmes	78,0	2 181	1 932	1 472	1 644	2 388	2 960
Hommes	22,0	2 756	2 009	1 479	1 672	2 813	5 678
Moins de 30 ans	15,1	1 703	1 638	1 363	1 471	1 865	2 065
30-39 ans	26,0	2 151	1 908	1 485	1 648	2 231	2 873
40-49 ans	26,8	2 328	2 000	1 523	1 706	2 541	3 165
50-59 ans	26,7	2 549	2 139	1 545	1 775	2 741	3 565
60 ans et plus	5,4	3 456	2 652	1 590	1 942	3 846	7 073

Source: Siasp, Insee. Traitement DREES, DGCL - DESL, DGAFP - SDess.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-2 : Rapports interdéciles (D9/D1) de salaires nets mensuels dans la fonction publique par versant et catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) à partir de 2012

Années		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Écart (2018)-(2017)
Cadres	Privé ⁽¹⁾	2,98	2,95	2,94	2,95	3,17	3,10	nd	nd
	FPH	3,51	3,60	3,62	3,64	3,63	3,61	3,64	0,03
	FPT	2,32	2,29	2,29	2,26	2,26	2,23	2,21	-0,02
	FPE	2,41	2,39	2,42	2,45	2,46	2,41	2,37	-0,04
Professions intermédiaires	Privé ⁽¹⁾	2,19	2,20	2,22	2,23	2,23	2,20	nd	nd
	FPH	1,80	1,79	1,79	1,81	1,82	1,79	1,81	0,02
	FPT	1,81	1,82	1,81	1,79	1,79	1,78	1,78	0,00
	FPE	1,81	1,80	2,09	2,01	1,99	2,01	2,21	0,20
Employés et ouvriers	Privé ⁽¹⁾	1,95	1,98	1,98	1,99	1,89	1,90	nd	nd
	FPH	1,54	1,52	1,52	1,51	1,51	1,51	1,52	0,01
	FPT	1,61	1,61	1,62	1,63	1,63	1,64	1,63	-0,01
	FPE	2,25	2,22	2,10	2,18	2,21	2,20	2,01	-0,19
Ensemble	Privé ⁽¹⁾	2,92	2,96	2,99	3,01	3,01	2,87	nd	nd
	FPH	2,20	2,19	2,16	2,16	2,18	2,17	2,20	0,03
	FPT	1,99	2,00	2,01	2,00	2,01	2,01	2,00	-0,01
	FPE	2,40	2,38	2,39	2,40	2,42	2,41	2,41	0,00

Sources : DADS, Siasp, Insee. Traitements Insee, Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ pour le privé : Salariés du privé et des entreprises publiques, y compris bénéficiaires de contrats aidés. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs. Les données publiées ici sont issues d'une exploitation des DADS complètes.

Champ pour la fonction publique : Y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors apprentis.

FPE : Hors militaires.

FPT : Hors militaires, assistants maternels.

FPH : Hors internes, externes des hôpitaux, assistants maternels.

(1) À partir de 2016, le remplacement des Déclarations annuelles de données sociales par les Déclarations sociales nominatives ont amené à changer les traitements statistiques des données permettant le calcul du salaire moyen en équivalent temps plein dans le secteur privé (voir Encadré méthodologique de « Salaires dans le secteur privé », Insee Première n°1798, avril 2020). Les valeurs de 2016 et 2017 ne sont donc pas comparables à celles des années antérieures.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Figure 6.3-3 : Comparaison des salaires nets mensuels moyens en équivalent temps plein mensualisé et à temps complet dans les trois versants de la fonction publique en 2018 (en euros courants)

	FPE (ministères et établissements publics)		FPE (ministères)		FPT		FPH		Hôpitaux publics	Établissements médico-sociaux		
	Évolution en euros courants (en %)	Niveau moyen (en euros)	Évolution en euros courants (en %)	Niveau moyen (en euros)	Évolution en euros courants (en %)	Niveau moyen (en euros)	Évolution en euros courants (en %)	Niveau moyen (en euros)	Évolution en euros courants (en %)	Niveau moyen (en euros)		
Salaire net en équivalent temp plein ⁽¹⁾	0,6	2573	0,2	2612	1,0	1963	0,9	2308	0,9	2373	0,6	1858
Salaire net des temps complets ⁽²⁾	0,4	2655	0,4	2662	0,9	2020	0,6	2294	0,7	2354	0,6	1862

Source : Siasp, Insee. Traitements Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Hors militaires, assistants maternels, internes et externes des hôpitaux et apprentis.

(1) Voir définitions.

(2) Salaires des temps complets : le calcul des salaires moyens est effectué sur les seuls salariés à temps complet.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

 **Figure 6.3-4 : Salaires nets mensuels moyens par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) dans les trois versants de la fonction publique en 2018**

	Niveaux mensuels moyens (en euros)			Évolution 2018/2017 en euros courants (en %)		
	Femmes	Hommes	Ensemble	Femmes	Hommes	Ensemble
FPE (ministères)	2477	2833	2612	0,1	0,5	0,2
Cadres	2985	3423	3170	0,2	0,0	0,1
<i>dont cadres hors enseignants</i>	3659	4219	3934	-2,3	-1,7	-2,1
Professions intermédiaires	2318	2613	2399	-0,6	0,3	-0,4
Employés, ouvriers	1993	2325	2173	0,5	0,7	0,7
FPE (ministères et établissements publics)	2425	2803	2573	0,7	0,7	0,6
Cadres	3000	3398	3183	0,3	0,2	0,2
<i>dont cadres hors enseignants</i>	3398	3770	3588	-1,1	-0,6	-0,9
Professions intermédiaires	2247	2484	2315	-0,2	0,3	-0,1
Employés, ouvriers	1937	2265	2095	1,7	1,0	1,5
FPT	1885	2074	1963	0,9	1,0	1,0
Cadres	3184	3635	3381	0,7	0,4	0,5
Professions intermédiaires	2256	2369	2294	0,2	0,2	0,2
Employés, ouvriers	1648	1840	1730	0,9	1,2	1,0
Hôpitaux publics	2236	2842	2373	0,8	1,3	0,9
Cadres	4400	5736	5000	1,8	1,7	1,6
<i>médecins et pharmaciens</i>	4578	6026	5229	1,8	1,8	1,6
<i>cadres administratifs et de direction (hors médecins et pharmaciens)</i>	3477	4224	3811	2,1	1,5	1,7
Professions intermédiaires	2339	2415	2351	0,3	0,5	0,3
<i>P.I. soignantes et sociales</i>	2374	2430	2382	0,3	0,6	0,4
<i>P.I. administratives et techniques</i>	2069	2356	2141	0,0	0,2	0,1
Employés, ouvriers	1758	1779	1763	0,4	0,7	0,5
<i>dont : agents de service et employés administratifs</i>	1768	1821	1775	0,5	1,2	0,6
<i>ouvriers</i>	1625	1736	1700	-0,1	0,1	0,1
Établissements médico-sociaux	1833	1980	1858	0,6	0,9	0,6
Cadres	3495	4563	3836	2,5	1,3	1,7
Professions intermédiaires	2167	2184	2171	0,1	0,4	0,2
Employés, ouvriers	1690	1693	1691	0,6	0,9	0,6
FPH	2181	2756	2308	0,8	1,2	0,9
Cadres	4355	5702	4953	1,9	1,7	1,6
Professions intermédiaires	2328	2396	2339	0,3	0,5	0,3
Employés, ouvriers	1744	1767	1749	0,5	0,7	0,5
Secteur privé (en 2017)	2069	2488	2314	nd	nd	nd
Cadres	3574	4392	4103	nd	nd	nd
Professions intermédiaires	2145	2450	2311	nd	nd	nd
Employés, ouvriers	1609	1771	1703	nd	nd	nd

Sources : DADS, Siasp, Insee, Traitements Insee, Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ pour le privé : Salariés du privé et des entreprises publiques, y compris bénéficiaires de contrats aidés. Sont exclus les apprentis, les stagiaires, les salariés agricoles et les salariés des particuliers employeurs. Les données publiées ici sont issues d'une exploitation des DADS complètes. Les données 2018 n'étaient pas disponibles au moment de la publication de ce rapport.

Champ pour la fonction publique : Y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé.

Hors militaires, assistants maternels, internes et externes des hôpitaux et apprentis.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-5 : Salaires nets mensuels moyens des fonctionnaires par catégorie hiérarchique, sexe et tranche d'âge en 2018

		FPE (ministères et établissements publics)		FPT		FPH		Hôpitaux publics		Établissements médico-sociaux	
		Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen
Ensemble des fonctionnaires		100,0	2 744	100,0	2 040	100,0	2 158	100,0	2 183	100,0	1 968
Catégorie A	Ensemble	66,6	2 988	9,5	3 410	28,9	2 597	31,2	2 587	11,1	2 821
	-30 ans	5,0	1 986	0,2	2 251	4,5	2 003	5,0	2 004	1,2	1 990
	30-39 ans	14,6	2 461	1,7	2 808	9,7	2 285	10,6	2 281	2,9	2 384
	40-49 ans	23,2	2 931	3,2	3 349	7,9	2 731	8,5	2 728	3,3	2 791
	50-59 ans	18,6	3 441	3,3	3 631	5,5	3 183	5,8	3 178	2,9	3 262
	60 ans et +	5,2	4 043	1,2	3 935	1,2	3 776	1,3	3 743	0,8	4 194
Catégorie B	Ensemble	19,0	2 456	15,1	2 369	19,7	2 371	20,4	2 386	13,9	2 207
	-30 ans	1,3	1 949	0,4	1 803	1,0	1 856	1,0	1 867	0,5	1 695
	30-39 ans	3,8	2 194	2,9	2 073	4,1	2 047	4,2	2 059	3,1	1 922
	40-49 ans	6,8	2 489	5,1	2 336	6,0	2 343	6,2	2 358	4,5	2 180
	50-59 ans	5,5	2 631	5,4	2 529	7,3	2 584	7,6	2 598	4,8	2 409
	60 ans et +	1,6	2 755	1,4	2 623	1,3	2 716	1,4	2 733	1,0	2 535
Catégorie C	Ensemble	14,4	1 997	75,3	1 801	51,5	1 830	48,4	1 837	75,0	1 798
	-30 ans	0,8	1 825	3,9	1 593	3,3	1 648	3,1	1 651	4,6	1 630
	30-39 ans	2,6	1 887	13,4	1 743	11,7	1 746	11,3	1 747	15,3	1 742
	40-49 ans	4,2	1 995	23,0	1 815	15,8	1 819	14,7	1 823	23,6	1 800
	50-59 ans	5,2	2 045	28,7	1 831	18,3	1 908	17,0	1 921	28,1	1 849
	60 ans et +	1,6	2 112	6,3	1 864	2,4	1 971	2,3	1 998	3,4	1 838

Source : Siasp, Insee. Traitements Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, assistants maternels, internes et externes des hôpitaux.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-5 (suite) : Salaires nets mensuels moyens des fonctionnaires par catégorie hiérarchique, sexe et tranche d'âge en 2017

		FPE (ministères et établissements publics)		FPT		FPH		Hôpitaux publics		Établissements médico-sociaux	
		Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen	Effectifs (en %)	Salaire net mensuel moyen
Femmes fonctionnaires		100,0	2588	100,0	1964	100,0	2148	100,0	2175	100,0	1948
Catégorie A	Ensemble	70,6	2771	10,4	3186	30,0	2541	32,5	2534	11,3	2693
	-30 ans	6,0	1961	0,2	2195	4,9	1997	5,4	1998	1,3	1980
	30-39 ans	17,0	2357	2,0	2705	10,3	2273	11,3	2270	3,1	2345
	40-49 ans	25,0	2765	3,4	3159	8,1	2693	8,8	2693	3,4	2703
	50-59 ans	18,3	3206	3,5	3389	5,5	3097	5,9	3095	2,9	3133
	60 ans et +	4,3	3716	1,2	3619	1,1	3544	1,2	3523	0,6	3827
Catégorie B	Ensemble	14,8	2373	16,8	2300	20,3	2357	21,3	2370	12,7	2208
	-30 ans	0,9	1894	0,5	1776	1,0	1848	1,1	1859	0,5	1689
	30-39 ans	2,9	2114	3,4	2045	4,3	2041	4,5	2052	3,0	1924
	40-49 ans	4,5	2358	5,6	2285	6,2	2335	6,5	2347	4,0	2189
	50-59 ans	4,8	2522	5,9	2446	7,5	2569	8,0	2580	4,4	2420
	60 ans et +	1,7	2674	1,5	2537	1,3	2682	1,3	2695	0,8	2532
Catégorie C	Ensemble	14,5	1924	72,7	1711	49,7	1826	46,2	1833	76,0	1794
	-30 ans	0,7	1773	3,3	1543	3,4	1653	3,2	1657	4,8	1631
	30-39 ans	2,4	1813	12,2	1661	11,7	1754	11,1	1756	15,8	1746
	40-49 ans	3,9	1882	21,9	1713	15,3	1819	14,1	1823	23,9	1800
	50-59 ans	5,6	1968	28,2	1736	17,3	1900	15,8	1914	28,1	1841
	60 ans et +	1,9	2067	7,0	1779	2,2	1938	2,0	1966	3,5	1819
Hommes fonctionnaires		100,0	2978	100,0	2144	100,0	2200	100,0	2213	100,0	2074
Catégorie A	Ensemble	60,5	3367	8,3	3792	24,2	2886	25,7	2858	10,2	3561
	-30 ans	3,4	2052	0,1	2407	3,1	2042	3,4	2041	0,6	2089
	30-39 ans	10,9	2704	1,2	3051	7,0	2356	7,5	2347	1,8	2736
	40-49 ans	20,5	3235	3,0	3647	7,0	2910	7,5	2893	2,9	3324
	50-59 ans	19,1	3781	2,8	4042	5,3	3553	5,6	3535	3,3	3841
	60 ans et +	6,6	4361	1,3	4359	1,7	4395	1,7	4341	1,5	4964
Catégorie B	Ensemble	25,4	2529	12,7	2493	17,1	2439	16,8	2469	19,9	2205
	-30 ans	1,9	1989	0,2	1898	0,8	1896	0,8	1906	0,5	1729
	30-39 ans	5,3	2258	2,1	2137	3,4	2079	3,3	2100	3,9	1914
	40-49 ans	10,3	2575	4,5	2422	5,3	2384	5,1	2417	6,8	2150
	50-59 ans	6,4	2756	4,8	2668	6,2	2658	6,1	2693	7,1	2373
	60 ans et +	1,5	2896	1,2	2763	1,5	2840	1,4	2875	1,6	2543
Catégorie C	Ensemble	13,8	2113	78,8	1913	58,7	1847	57,5	1850	69,8	1819
	-30 ans	1,0	1879	4,6	1643	3,0	1625	2,9	1626	3,4	1618
	30-39 ans	2,9	1980	15,1	1834	12,1	1714	12,0	1713	12,6	1714
	40-49 ans	4,6	2139	24,5	1939	17,9	1819	17,4	1821	22,0	1802
	50-59 ans	4,3	2195	29,2	1957	22,3	1937	21,6	1944	28,4	1889
	60 ans et +	1,0	2237	5,4	2015	3,5	2057	3,5	2070	3,4	1935

Source : Siasp, Insee. Traitements Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, assistants maternels, internes et externes des hôpitaux.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

 **Figure 6.3-6 et 6.3-7 : Évolution annuelle du salaire moyen par équivalent temps plein dans les trois versants de la fonction publique**

Évolutions en %	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>en euros courants</i>									
FPE (ministères)									
Salaire moyen brut	2,2	1,7	1,4	0,5	0,9	0,7	0,7	2,3	1,3
Salaire moyen net	2,2	1,6	1,0	0,2	0,6	0,3	0,3	2,0	0,2
FPE (ministères et établissements publics)									
Salaire moyen brut	2,9	2,2	1,6	0,5	0,7	0,8	0,8	2,4	1,8
Salaire moyen net	2,9	2,0	1,2	0,1	0,3	0,4	0,4	2,1	0,6
FPT									
Salaire moyen brut	1,3	1,5	1,7	1,1	1,7	1,2	0,9	2,4	2,3
Salaire moyen net	1,4	1,3	1,4	0,8	1,4	0,8	0,6	2,1	1,0
FPH									
Salaire moyen brut	2,0	2,2	1,9	0,7	1,2	1,2	1,0	1,7	1,9
Salaire moyen net	2,1	0,4	1,6	0,4	0,8	0,9	0,6	1,3	0,9
Hôpitaux publics									
Salaire moyen brut	1,7	2,3	2,0	0,8	1,3	1,3	1,1	1,8	1,9
Salaire moyen net	1,7	0,4	1,7	0,4	0,9	0,9	0,7	1,4	0,9
Établissements médico-sociaux									
Salaire moyen brut	5,1	1,5	0,6	1,0	1,4	1,2	0,7	1,8	1,9
Salaire moyen net	5,5	0,3	0,2	0,7	0,9	0,8	0,3	1,3	0,6
<i>en euros constants</i>									
FPE (ministères)									
Salaire moyen brut	0,7	-0,4	-0,6	-0,3	0,4	0,6	0,5	1,3	-0,5
Salaire moyen net	0,7	-0,5	-0,9	-0,7	0,1	0,3	0,2	1,0	-1,6
FPE (ministères et établissements publics)									
Salaire moyen brut	1,3	0,1	-0,4	-0,4	0,2	0,8	0,6	1,3	-0,1
Salaire moyen net	1,3	-0,1	-0,7	-0,7	-0,2	0,4	0,2	1,0	-1,2
FPT									
Salaire moyen brut	-0,2	-0,6	-0,3	0,2	1,2	1,2	0,8	1,4	0,4
Salaire moyen net	-0,1	-0,8	-0,5	-0,1	0,9	0,8	0,4	1,0	-0,9
FPH									
Salaire moyen brut	0,5	0,1	0,0	-0,1	0,7	1,2	0,8	0,7	0,0
Salaire moyen net	0,6	-1,7	-0,3	-0,5	0,3	0,8	0,4	0,3	-1,0
Hôpitaux publics									
Salaire moyen brut	0,1	0,1	0,1	-0,1	0,7	1,2	0,9	0,7	0,0
Salaire moyen net	0,2	-1,7	-0,2	-0,4	0,4	0,9	0,5	0,4	-0,9
Établissements médico-sociaux									
Salaire moyen brut	3,5	-0,7	-1,3	0,2	0,9	1,1	0,5	0,7	0,0
Salaire moyen net	3,9	-1,8	-1,7	-0,2	0,4	0,8	0,2	0,3	-1,2

Source : Siasp, Insee. Traitement Insee, Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors apprentis

FPE : France métropolitaine jusqu'en 2009. Hors militaires.

FPT : Hors militaires, assistants maternels.

FPH : Hors internes, externes des hôpitaux, assistants maternels.

Note : Dans la FPE, l'évolution du salaire moyen brut et de la RMPP brute a été affectée par le mode de prise en compte de l'exonération fiscale des heures supplémentaires liées à la loi du 21 août 2007 en faveur du travail, de l'emploi et du pouvoir d'achat, dite « loi TEPA ». En pratique, sur les fiches de paie, ces heures apparaissaient comme fiscalisées et les prélevements affichés compensés par une prime. Ainsi, l'évolution du salaire brut apparaît comme surévaluée de 0,2 point au moment de la mise en place en 2008 et en 2009 et sous-évaluée lors de sa suppression en 2012 (-0,1 point) et 2013 (-0,2 point).

Attention : Les données 2015 pour la FPH ont été corrigées. Par ailleurs, à partir de 2015, la méthode de calcul des salaires a été revue et améliorée (voir encadré 1 de la vue « Les rémunérations dans la fonction publique » du Rapport annuel sur l'état de la fonction publique - édition 2017) sans impact global, mais modifiant certains niveaux pour des catégories fines.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

 **Figure 6.3-8 et 6.3-9 : Évolution annuelle de la rémunération moyenne des personnes en place^(*) (RMPP) dans les trois versants de la fonction publique (en %)**

Années	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
en euros courants									
FPE (ministères)									
RMPP brute									
RMPP nette	3,2	3,2	2,3	1,8	2,4	2,2	2,3	4,0	3,1
FPE (ministères et établissements publics)									
RMPP brute									
RMPP nette	3,3	3,2	2,4	1,8	2,6	2,2	2,2	3,8	3,1
RMPP nette									
FPT									
RMPP brute	2,5	2,5	2,7	1,9	3,0	2,1	1,7	3,2	2,7
RMPP nette	2,5	2,3	2,4	1,6	2,7	1,7	1,3	2,8	1,5
FPH									
RMPP brute	2,3	3,5	2,5	2,1	2,4	2,3	2,0	2,7	2,8
RMPP nette	2,6	1,7	2,2	1,8	2,0	1,9	1,7	2,3	1,9
Hôpitaux publics									
RMPP brute	2,3	3,6	2,4	2,1	2,4	2,3	2,1	2,7	2,9
RMPP nette	2,5	1,7	2,1	1,8	2,0	1,9	1,7	2,4	1,9
Établissements médico-sociaux									
RMPP brute	2,3	3,0	2,9	2,1	2,4	2,2	1,6	2,4	2,6
RMPP nette	2,8	1,7	2,6	1,8	2,0	1,2	1,2	2,0	1,3
en euros constants									
FPE (ministères)									
RMPP brute									
RMPP nette	1,6	1,1	0,4	0,9	1,9	2,2	2,1	2,9	1,3
FPE (ministères et établissements publics)									
RMPP brute									
RMPP nette	1,6	0,9	0,0	0,5	1,6	1,8	1,7	2,6	0,1
FPT									
RMPP brute	1,7	1,1	0,4	0,9	2,0	2,2	2,1	2,8	1,2
RMPP nette	1,8	0,9	0,0	0,5	1,7	1,8	1,7	2,4	0,1
FPH									
RMPP brute	1,0	0,4	0,7	1,1	2,5	2,1	1,5	2,1	0,9
RMPP nette	1,0	0,2	0,4	0,8	2,1	1,7	1,1	1,8	-0,4
Hôpitaux publics									
RMPP brute	0,8	1,4	0,5	1,2	1,9	2,3	1,8	1,6	1,0
RMPP nette	1,0	-0,4	0,2	1,0	1,5	1,8	1,5	1,3	0,0
Établissements médico-sociaux									
RMPP brute	0,7	0,8	0,9	1,2	1,8	2,1	1,4	1,4	0,7
RMPP nette	1,3	-0,4	0,6	0,9	1,4	1,2	1,0	1,0	-0,5

Source : Siasp, Insee. Traitement Insee, Drees, DGCL - DESL, DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé.

FPE : Hors militaires.

FPT : Hors militaires, assistantes maternelles.

FPH : Hors internes, externes des hôpitaux, assistants maternels.

(*) Agents présents 24 mois consécutifs chez le même employeur avec la même quotité de travail.

Note : Dans la FPE, l'évolution du salaire moyen brut et de la RMPP brute a été affectée par le mode de prise en compte de l'exonération fiscale des heures supplémentaires liées à la loi du 21 août 2007 en faveur du travail, de l'emploi et du pouvoir d'achat, dite « loi TEPA ». En pratique, sur les fiches de paie, ces heures apparaissent comme fiscalisées et les prélevements affichés compensés par une prime. Ainsi, l'évolution du salaire brut apparaît comme surévaluée de 0,2 point au moment de la mise en place en 2008 et en 2009 et sous-évaluée lors de sa suppression en 2012 (-0,1 point) et 2013 (-0,2 point).

Attention : Les données 2015 pour la FPH ont été corrigées. Par ailleurs, à partir de 2015, la méthode de calcul des salaires a été revue et améliorée (voir encadré 1 de la vue « Les rémunérations dans la fonction publique » du Rapport annuel sur l'état de la fonction publique - édition 2017) sans impact global, mais modifiant certains niveaux pour des catégories fines.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-10 : Salaires brut et net moyens (en euros) en 2018 et évolutions annuelles en euros constants (en %) dans les trois versants de la fonction publique entre 2017 et 2018

FPE (ministères et établissements publics)		FPT	FPH	Hôpitaux publics	Établissements médico-sociaux
Ensemble				Évolution du salaire moyen net	
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures	3186 2573 -0,1 -1,2	2417 1963 0,4 -0,9	2835 2308 0,0 -1,0	2914 2373 0,0 -0,9	2293 1858 0,0 -1,2
PCS professions intermédiaires	3928 3183 -0,6 -1,6	4126 3381 -0,5 -1,4	6007 4953 0,0 -0,3	6063 5000 0,0 -0,3	4650 3836 0,5 -0,2
PCS employés et ouvriers	2872 2315 -0,8 -1,9	2823 2294 -0,5 -1,6	2877 2339 -0,5 -1,5	2892 2351 -0,5 -1,5	2677 2171 -0,7 -1,6
Fonctionnaires	3380 2744 -0,1 -1,4	2507 2040 0,3 -1,1	2653 2158 0,1 -1,2	2684 2183 0,1 -1,2	2420 1968 0,2 -1,2
dont catégorie A	3677 2988 -0,3 -1,4	4152 3410 -0,7 -1,1	3179 2597 -0,7 -1,8	3167 2587 -0,7 -1,7	3432 2821 -0,8 -1,8
dont catégorie B	3039 2456 -0,7 -2,0	2907 2369 -0,2 -1,4	2919 2371 -0,5 -1,6	2937 2386 -0,4 -1,5	2720 2207 -0,5 -1,7
dont catégorie C	2459 1997 0,1 -1,4	2218 1801 0,4 -1,2	2257 1830 0,3 -1,3	2266 1837 0,3 -1,3	2275 1798 0,3 -1,3
Contractuels	2860 2041 -1,7 -2,2	2109 1686 -1,9 -2,7	2076 1670 -0,9 -1,6	2101 1690 -0,7 -1,4	1977 1588 -1,6 -2,4
Autres catégories et statuts	3019 2360 -0,5 -1,4	4483 3652 -2,1 -2,3	6849 5654 0,1 -0,1	6865 5668 0,1 -0,1	5843 4781 -0,2 -0,4
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés ⁽¹⁾	3208 2590 -0,6 -1,7	2435 1978 -0,3 -1,5	2842 2314 -0,3 -1,3	2918 2377 -0,2 -1,2	2311 1873 -0,6 -1,9
Bénéficiaires de contrats aidés	1519 1219 -0,9 -2,0	1532 1230 -0,4 -1,4	1620 1303 1,2 0,1	1633 1313 2,3 1,2	1607 1293 0,0 -1,0
Femmes	3009 2425 0,0 -1,1	2324 1885 0,4 -0,9	2685 2181 0,0 -1,0	2751 2236 0,1 -1,0	2262 1833 0,1 -1,2
Hommes	3461 2803 -0,1 -1,2	2550 2074 0,4 -0,8	3364 2756 0,2 -0,6	3467 2842 0,2 -0,6	2438 1980 0,1 -1,0
Moins de 30 ans	2204 1776 -0,5 -1,5	1884 1520 0,6 -0,7	2106 1703 -0,1 -1,2	2137 1728 -0,1 -1,2	1913 1541 0,0 -1,1
30-39 ans	2740 2213 -0,9 -2,0	2265 1839 -0,4 -1,8	2644 2151 0,2 -0,9	2698 2196 0,3 -0,8	2186 1772 -0,4 -1,7
40-49 ans	3235 2612 -0,2 -1,3	2472 2011 0,7 -0,6	2857 2328 0,1 -0,9	2937 2394 0,1 -0,9	2329 1891 0,2 -1,1
50-59 ans	3606 2911 0,1 -1,1	2528 2052 0,0 -1,2	3130 2549 -0,7 -1,6	3242 2641 0,6 -1,5	2447 1984 -0,2 -1,4
60 ans et plus	4061 3290 -0,1 -1,3	2749 2233 -0,2 -1,4	4213 3456 -0,8 -1,5	4391 3604 -0,7 -1,3	2863 2332 -1,5 -2,6
Ensemble France métropolitaine	3153 2543 -0,1 -1,2	2407 1953 0,4 -0,9	2808 2284 0,0 -1,0	2886 2348 0,0 -1,0	2286 1853 0,0 -1,2
Ensemble DOM	4123 3413 0,0 -0,9	2637 2178 1,8 1,0	3836 3197 -0,2 -1,0	3871 3226 -0,1 -0,9	3038 2517 -1,2 -2,1

Source : Siasp, Insee, Traitements Drees, DGCL - DfSL, DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte) y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, assistants maternels, internes, extérieurs des hôpitaux et apprentis.

(1) Comprend les fonctionnaires, les contractuels et les personnes classées dans autres catégories et statuts.

Attention : Les données FPH pour les contractuels ont été modifiées. Les contrats aidés ne sont plus regroupés avec les contractuels pour que les définitions soient homogènes entre les versants.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-10 bis : Evolution du salaire net mensuel en euros constants en 2018 dans les trois versants de la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi (en %)

FPE (ministères et établissements publics)	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	-1,2	-1,4	-0,9	-1,7	-1,1	-0,8
Fonctionnaires	-1,4	-1,5	-2,2	-2,0	-1,1	-0,9
dont catégorie A	-1,4	-1,3	-2,6	-1,8	-1,1	-0,9
dont catégorie B	-2,0	-1,8	-2,0	-2,4	-1,8	-1,7
dont catégorie C	-1,4	-1,8	-1,5	-1,8	-1,0	-0,5
Contractuels	-2,2	-2,3	-1,6	-3,0	-2,2	-2,4
Autres catégories et statuts	-1,4	-1,7	-1,0	-1,9	-1,2	-1,0
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	-1,7	-1,7	-2,6	-2,3	-1,3	-1,1
Bénéficiaires de contrats aidés	-2,0	-1,7	-1,9	-1,7	-1,7	-2,3
Femmes	-1,1	-1,4	-1,2	-1,7	-1,2	-0,8
Hommes	-1,2	-1,3	-1,0	-1,7	-1,1	-0,8
Moins de 30 ans	-1,5	-1,4	-0,7	0,3	-2,0	-2,0
30-39 ans	-2,0	-2,5	-1,5	-2,5	-2,0	-1,9
40-49 ans	-1,3	-1,6	-0,7	-1,6	-1,5	-1,3
50-59 ans	-1,1	-1,0	-0,8	-1,1	-1,0	-0,9
60 ans et plus	-1,3	-1,4	-1,7	-1,3	-1,0	-1,0
FPT	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	-0,9	-0,8	-0,8	-1,0	-1,0	-0,9
Fonctionnaires	-1,1	-1,0	-1,4	-1,2	-1,2	-1,1
dont catégorie A	-1,1	-1,1	-0,7	-0,9	-1,3	-1,4
dont catégorie B	-1,4	-1,4	-1,5	-1,3	-1,4	-1,3
dont catégorie C	-1,2	-1,0	-1,5	-1,3	-1,1	-1,1
Contractuels	-2,7	-2,5	-2,6	-2,7	-2,6	-3,2
Autres catégories et statuts	-2,3	-2,2	-0,9	-2,0	-3,0	-2,9
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	-1,5	-1,3	-2,3	-1,8	-1,5	-1,4
Bénéficiaires de contrats aidés	-1,5	-1,7	-1,6	-1,6	-1,6	-1,5
Femmes	-0,9	-0,9	-1,1	-1,2	-0,9	-0,9
Hommes	-0,8	-0,6	-0,2	-0,8	-0,9	-1,0
Moins de 30 ans	-0,7	-0,9	0,0	0,4	-1,4	-1,1
30-39 ans	-1,8	-1,8	-1,5	-1,9	-1,9	-1,7
40-49 ans	-0,6	-0,5	-1,1	-0,9	-0,3	-0,4
50-59 ans	-1,2	-1,1	-0,9	-0,8	-1,5	-1,5
60 ans et plus	-1,4	-1,0	-0,8	-0,3	-1,7	-2,1
FPH	Salaire moyen	Salaire médian	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
Ensemble	-1,0	-1,2	-1,8	-1,6	-1,2	-0,5
Fonctionnaires	-1,2	-1,2	-1,6	-1,3	-1,2	-1,2
dont catégorie A	-1,8	-1,5	-1,8	-1,5	-2,2	-1,8
dont catégorie B	-1,6	-1,5	-1,7	-1,4	-1,6	-1,5
dont catégorie C	-1,3	-1,3	-1,9	-1,4	-1,1	-1,3
Contractuels	-1,6	-2,2	-2,3	-2,3	-1,7	-0,9
Autres catégories et statuts	-0,1	-0,4	0,4	0,0	-0,4	0,0
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	-1,3	-1,5	-2,5	-2,0	-1,5	-0,8
Bénéficiaires de contrats aidés	0,1	-0,5	-1,6	-1,6	-0,4	0,6
Femmes	-1,0	-1,3	-1,9	-1,7	-1,2	-0,9
Hommes	-0,6	-1,0	-1,6	-1,3	-0,9	-0,2
Moins de 30 ans	-1,2	-1,9	-1,1	-1,6	-1,7	-1,0
30-39 ans	-0,9	-1,3	-2,1	-1,9	-1,1	0,5
40-49 ans	-0,9	-0,9	-1,8	-1,3	-1,3	-0,7
50-59 ans	-1,6	-2,2	-1,8	-1,6	-1,8	-1,8
60 ans et plus	-1,5	-2,1	-1,5	-2,2	-2,5	-1,1

Source : Siasp Insee. Traitement DREES, DGCL - DESL, DGAFF - SDessi.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

Lecture : Dans la FPE en 2018, le salaire net moyen a évolué de -1,2 % ; le salaire net médian a baissé de 1,4 % ; le premier décile a diminué de 0,9 % et le neuvième décile de 0,8 %.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-11 : Évolution en euros constants de la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) dans les trois versants de la fonction publique et proportion d'agents pris en compte dans le calcul de la RMPP en 2018 (en %)

FPE (ministères et établissements publics)	FPT	FPH	Établissements médico-sociaux	
			Hôpitaux publics	Établissements médico-sociaux
Ensemble			Part des agents dont la RMPP nette a moins évolué que les prix	60,8
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures	64,9	1,2	Évolution de la RMPP nette	59,1
PCS professions intermédiaires	70,6	1,5	Évolution de la RMPP brute	55,9
PCS employés et ouvriers	61,1	1,1	Part des agents de 2017 présents en 2018 ⁽¹⁾	54,8
Fonctionnaires	63,5	0,9	Part des agents dont la RMPP nette a moins évolué que les prix	54,3
dont catégorie A	72,3	1,3	Évolution de la RMPP nette	52,2
dont catégorie B	72,0	1,4	Évolution de la RMPP brute	50,0
dont catégorie C	75,0	0,8	Part des agents de 2017 présents en 2018 ⁽¹⁾	50,0
Contractuels	71,3	1,1	Part des agents dont la RMPP nette a moins évolué que les prix	54,8
Autres catégories et statuts	372	0,7	Évolution de la RMPP nette	52,1
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés ⁽²⁾	69,6	1,4	Évolution de la RMPP brute	52,1
Bénéficiaires de contrats aidés ⁽²⁾	66,2	1,2	Part des agents de 2017 présents en 2018 ⁽¹⁾	54,3
Femmes	7,5	-0,3	Part des agents dont la RMPP nette a moins évolué que les prix	45,1
Hommes	62,0	1,2	Évolution de la RMPP nette	47,9
Moins de 30 ans	69,4	1,3	Évolution de la RMPP brute	47,9
30-39 ans	30,8	1,1	Part des agents de 2017 présents en 2018 ⁽¹⁾	47,9
40-49 ans	57,7	1,8	Part des agents dont la RMPP nette a moins évolué que les prix	47,9
50-59 ans	74,7	1,3	Évolution de la RMPP nette	47,9
60 ans et plus	76,5	1,1	Évolution de la RMPP brute	47,9
Ensemble France métropolitaine	64,9	1,3	Part des agents de 2017 présents en 2018 ⁽¹⁾	47,9
Ensemble DOM	65,1	1,0	Part des agents dont la RMPP nette a moins évolué que les prix	47,9
			Évolution de la RMPP nette	47,9
			Évolution de la RMPP brute	47,9
			Part des agents de 2017 présents en 2018 ⁽¹⁾	47,9

Source : Siasp /Insee. Traitements Drees, DGCL - DESI, DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte) y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, assistants maternels, internes et externes des hôpitaux.

(1) Agents présents 24 mois consécutifs chez le même employeur avec la même quotité de travail.

(2) Comprend les fonctionnaires, les contractuels et les personnels classés dans autres catégories et statuts.

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

Figure 6.3-11 bis : Évolutions en 2018 en euros constants du salaire net des agents en place en 2017 et 2018⁽¹⁾ dans les trois versants de la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi (en %)

	RMPP	Distribution des évolutions individuelles				
		Médiane	1 ^{er} décile	1 ^{er} quartile	3 ^e quartile	9 ^e décile
FPE (ministères et établissements publics)						
Ensemble	0,1	-0,5	-4,6	-2,4	2,3	5,7
Fonctionnaires	0,1	-0,5	-4,5	-2,4	2,2	5,5
dont catégorie A	0,3	-0,3	-4,7	-2,4	2,8	6,1
dont catégorie B	-0,5	-0,8	-4,0	-2,2	1,1	3,7
dont catégorie C	-0,4	-0,8	-4,3	-2,2	1,3	4,3
Contractuels	0,4	-0,6	-5,1	-2,0	2,3	7,1
Autres catégories et statuts	0,4	-0,4	-4,7	-2,4	2,8	6,8
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	0,1	-0,5	-4,6	-2,4	2,3	5,7
Bénéficiaires de contrats aidés	-1,5	ns	ns	ns	ns	ns
Femmes	0,1	-0,6	-4,4	-2,4	2,2	5,5
Hommes	0,2	-0,4	-4,7	-2,4	2,4	6,1
Moins de 30 ans	-0,1	-0,9	-7,7	-3,1	2,2	7,6
30-39 ans	0,6	-0,2	-4,9	-2,3	3,0	7,2
40-49 ans	0,2	-0,5	-4,5	-2,4	2,3	5,6
50-59 ans	-0,1	-0,7	-4,2	-2,3	1,9	5,1
60 ans et plus	-0,4	-1,0	-4,3	-2,4	1,4	4,5
FPT						
Ensemble	-0,4	-0,8	-4,5	-2,2	1,4	4,6
Fonctionnaires	-0,5	-0,8	-4,5	-2,2	1,3	4,2
dont catégorie A	0,1	-0,4	-3,4	-2,0	1,9	5,2
dont catégorie B	-0,3	-0,6	-3,8	-2,0	1,2	4,0
dont catégorie C	-0,7	-0,9	-4,8	-2,3	1,2	4,1
Contractuels	0,2	-0,9	-4,9	-2,3	2,2	7,4
Autres catégories et statuts	1,1	-0,7	-2,9	-1,8	2,9	9,4
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	-0,4	-0,8	-4,5	-2,2	1,3	4,5
Bénéficiaires de contrats aidés	3,3	ns	ns	ns	ns	ns
Femmes	-0,5	-0,9	-4,5	-2,3	1,2	4,2
Hommes	-0,3	-0,7	-4,6	-2,2	1,6	5,0
Moins de 30 ans	0,1	-1,0	-5,1	-2,4	2,2	7,5
30-39 ans	0,1	-0,6	-4,4	-2,1	1,9	5,6
40-49 ans	-0,3	-0,7	-4,5	-2,2	1,5	4,5
50-59 ans	-0,7	-1,0	-4,5	-2,3	1,0	3,8
60 ans et plus	-0,9	-1,1	-4,7	-2,3	0,9	3,7
FPH						
Ensemble	0,0	-0,7	-5,1	-2,3	1,8	5,6
Fonctionnaires	-0,3	-0,6	-4,9	-2,3	1,6	4,7
dont catégorie A	0,4	-0,2	-4,9	-2,2	2,6	6,2
dont catégorie B	-0,4	-0,6	-4,1	-2,1	1,5	4,3
dont catégorie C	-0,7	-0,8	-5,3	-2,5	1,2	4,1
Contractuels	0,1	-1,1	-5,5	-2,5	2,2	7,7
Autres catégories et statuts	1,2	0,2	-7,2	-2,5	5,1	13,3
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	0,0	-0,7	-5,1	-2,3	1,8	5,5
Bénéficiaires de contrats aidés	3,5	ns	ns	ns	ns	ns
Femmes	-0,1	-0,7	-5,1	-2,4	1,7	5,3
Hommes	0,4	-0,5	-5,0	-2,2	2,2	6,4
Moins de 30 ans	0,3	-0,5	-6,2	-2,6	3,2	8,1
30-39 ans	0,8	-0,4	-5,4	-2,3	2,5	7,0
40-49 ans	0,0	-0,6	-4,8	-2,3	1,7	5,1
50-59 ans	-0,4	-0,9	-4,7	-2,3	1,2	4,1
60 ans et plus	-0,9	-1,3	-5,6	-2,6	0,9	4,3

Source : Siasp Insee. Traitement DREES, DGCL - DESL, DGAFP - SDess.

Champ : France métropole et DOM (hors Mayotte) hors COM et étranger, y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires, hors assistants maternels, hors apprentis, hors internes et externes des hôpitaux publics.

(1) Personnes présentes les deux années consécutives chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années. Pour la FPT, y compris les agents qui changent artificiellement d'employeur suite à des fusions d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI).

Lecture : Dans la FPE, parmi les agents en place en 2017 et 2018, le salaire net moyen a évolué de +0,1 %. Pour la moitié des agents en place en 2017 et 2018, le salaire net a baissé de plus de 0,5 %. Il a diminué de 4,6 % pour 10 % des agents et augmenté de plus de 5,7 % pour 10 % des agents.

ns : non significatifs

6.3 Rémunérations dans les trois versants de la fonction publique

 **Figure 6.3-12 : Salaires mensuels moyens des fonctionnaires des corps et emplois de direction et d'encadrement supérieur dans la fonction publique**

	Niveaux de salaire en 2018 (en euros)			
	Salaire brut moyen	Part des primes (en %)	Salaire net moyen	Salaire net médian
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPE dont :				
Corps et emplois à la décision du gouvernement : décret de 1985 et assimilés dont :	7 874	45,3	6 586	6 362
Préfets	12 564	52,7	10 615	10 564
Secrétaires généraux et directeurs d'administration centrale ⁽¹⁾	12 574	52,2	10 625	10 513
Recteurs d'académie	13 466	55,6	11 416	11 053
Cadres dirigeants divers (chefs de services de l'Inspection générale, délégués...)	13 190	53,0	11 145	10 758
Autres corps de direction de la FPE dont :	12 727	50,4	10 605	10 315
Chefs de service et sous-directeurs d'administration centrale, décret n° 2012-32	9 346	48,1	7 872	7 823
Directeurs d'administration territoriale de l'État ⁽¹⁾	10 102	51,6	8 527	8 543
Encadrement supérieur de la FPE, dont :	6 977	43,0	5 806	5 724
Corps ENA de conception et management ⁽²⁾	7 710	48,1	6 491	6 349
Ingénieurs ⁽³⁾	7 228	43,1	6 058	5 893
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPT dont :	6 577	41,6	5 478	5 179
Emplois de direction de la FPT ⁽⁴⁾⁽⁵⁾	8 311	47,6	6 921	6 752
Encadrement supérieur de la FPT dont :	6 234	40,0	5 192	5 031
Administrateurs territoriaux dont :	6 218	40,0	5 186	5 032
Administrateurs généraux et hors classe ⁽¹⁾	6 218	39,9	5 145	5 993
Administrateurs	5 494	40,1	4 580	4 648
Ingénieurs territoriaux en chef	6 192	39,8	5 160	5 009
Ingénieurs en chef généraux et hors classe ⁽¹⁾	6 192	40,3	5 105	6 049
Ingénieurs en chef de classe normale	5 703	39,5	4 750	4 794
Encadrement supérieur et emplois de direction de la FPH dont :	6 234	48,2	5 240	6 030
Emplois de direction dont :	7 687	50,3	6 518	6 344
Directeurs d'hôpital (DH)	8 354	51,0	7 092	7 026
DH, Emplois fonctionnels ⁽¹⁾	8 354	54,3	9 139	9 227
DH, Hors classe	10 758	50,5	7 285	7 161
DH, Classe normale	5 862	50,2	4 971	4 861
Directeurs d'établissement sanitaire, social et médico-social (D3S)	6 389	48,6	5 401	5 398
Encadrement supérieur de la FPH dont :	5 888	34,2	4 872	4 731
Ingénieurs hospitaliers en chef	5 888	34,2	4 872	4 731

Source : Siasp, Insee, Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte) en équivalent temps plein mensualisé. Hors militaires.

Note : Les fonctionnaires A+ d'un corps donné détachés sur un emploi fonctionnel apparaissent ici dans l'emploi de détachement et non pas dans le corps d'origine.

(1) Attention, les évolutions par rapport aux résultats de 2016 publiés dans le Rapport annuel édition 2018 sont faussées car le périmètre des emplois pris en compte a été modifié (voir tableau 2.4-6)

(2) Administrateurs civils, conseillers des affaires étrangères (cadre général) et conseillers des affaires étrangères (cadre d'Orient), sous-préfet du ministère de l'Intérieur, de la Sécurité et des Libertés locales, conseillers économiques.

(3) Ingénieurs des Mines, ingénieurs des télécommunications, ingénieurs du génie rural, des eaux et des forêts, ingénieurs des ponts et chaussées, ingénieurs des ponts, des eaux et forêts.

(4) Comprend les emplois de directeur général des services ou directeur, de directeur adjoint général des services ou directeur adjoint, de directeur général des services techniques et de directeur de services techniques. Les effectifs de directeur général des services et ceux de directeur, directeur adjoint des services ou directeur adjoint, peuvent avoir été légèrement surreprésentés. En effet, les mentions des termes 'directeur' et 'directeur adjoint' sans le qualificatif 'général' peuvent conduire à inclure les directeurs de collectivités qui n'occupent pas un emploi fonctionnel (au sens de l'article 53 de la loi du 26 janvier 1984).

(5) Comprend les personnels de la Ville de Paris.

Avertissement : Certains emplois sont occupés par un faible nombre d'agents si bien que des événements individuels ou la mobilité au sein de la catégorie peuvent affecter le salaire moyen de l'ensemble entraînant des évolutions sensibles d'une année sur l'autre.

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-1 : Évolution des salaires nets mensuels moyens dans la fonction publique de l'État (ministères et établissements publics) selon le statut ou la situation d'emploi et la catégorie socioprofessionnelle

	Effectifs utilisés pour le calcul des salaires (volume en EQTP)			Salaires nets moyens en 2018 ⁽¹⁾ (en euros)	Évolution 2018/2017 (en %)		RMPP nette ⁽²⁾ 2018/2017		Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'inflation ⁽⁴⁾ (en %)
	Structure des effectifs 2018 (en milliers)	2018 (en %)	Évolution 2018/2017 (en %)		Salaires moyens (en euros constants)	À structure constante ⁽²⁾	Proportion des agents présents en 2018 (en %)	Évolution de la rémunération en euros constants (en %)	
Ensemble	100,0	2040,1	0,5	2573	-1,2	-1,8	64,9	0,1	55,8
dont : enseignants	46,4	946,4	0,8	2634	-1,5	-1,9	68,9	0,2	53,1
dont : non-enseignants	53,6	1093,8	0,3	2519	-0,9	-1,7	61,4	0,0	58,5
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures dont :	35,3	719,4	2,6	3183	-1,6	-1,7	70,6	0,4	50,5
Fonctionnaires de catégorie A+ ⁽⁵⁾	4,4	89,0	1,1	4516	-1,1	-1,8	79,3	0,3	50,9
dont enseignants ⁽⁶⁾	2,7	55,9	0,7	3799	-1,0	-2,0	83,2	0,2	52,8
dont police ⁽⁷⁾	0,1	1,6	0,0	5876	-0,9	-1,3	65,2	1,8	43,7
Fonctionnaires de catégorie A (à l'exception des A+)	23,4	478,4	1,7	3120	-1,3	-1,7	74,3	0,4	50,2
dont enseignants ⁽⁸⁾	15,2	310,5	0,8	2886	-1,1	-1,8	76,0	0,3	49,9
dont police ⁽⁹⁾	0,2	3,9	0,0	4392	0,2	-0,4	80,3	1,0	55,6
Contractuels	4,4	90,1	10,0	2622	-2,9	nd	37,5	0,7	52,8
dont enseignants ⁽¹⁰⁾	0,6	12,4	-6,7	1906	-6,7	nd	24,6	0,4	58,2
Autres catégories et statuts	3,0	61,7	1,4	2572	-1,8	nd	74,4	0,3	51,1
dont enseignants ⁽¹¹⁾	3,0	60,6	2,0	2526	-1,6	nd	75,7	0,2	51,1
PCS professions intermédiaires dont :	42,7	871,6	1,3	2315	-1,9	-2,1	61,1	0,0	57,9
Fonctionnaires de catégorie A	21,2	432,5	0,7	2525	-1,8	-2,5	67,9	0,1	55,4
dont enseignants ⁽¹²⁾	19,3	394,1	0,7	2472	-1,9	-2,7	66,9	-0,1	56,0
dont police ⁽¹³⁾	0,2	4,1	-6,8	3620	-0,5	-2,2	78,6	0,8	49,8
Fonctionnaires de catégorie B	9,0	183,1	-0,0	2426	-2,1	-2,2	71,9	-0,4	62,0
dont personnels administratifs et techniques	7,2	146,7	0,2	2438	-1,9	-2,0	72,8	-0,4	63,1
dont enseignants ⁽¹⁴⁾	0,1	1,8	-21,7	2243	-3,1	-1,4	74,8	-1,0	69,3
dont pénitentiaire ⁽¹⁵⁾	0,1	1,2	0,0	2944	-1,4	-1,6	65,8	0,1	53,0
Contractuels	8,0	162,2	11,0	1759	-2,0	nd	32,1	0,1	62,4
dont enseignants ⁽¹⁰⁾	1,9	38,4	5,2	2019	-1,4	nd	30,6	1,6	45,6
Autres catégories et statuts	4,1	82,9	-1,1	2199	-1,3	nd	63,8	0,5	56,7
dont enseignants ⁽¹¹⁾	3,6	72,7	0,2	2091	-1,0	nd	60,7	0,5	55,7

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Hors militaires, hors apprentis, y compris bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les salaires sont exprimés en équivalent temps plein mensualisé, voir définitions.

(2) L'évolution à structure constante consiste à mesurer l'évolution des rémunérations lorsque la structure des effectifs par grade et par échelon est figée au niveau de l'année précédente. Dans le cadre de l'application du protocole parcours professionnels, carrières et rémunérations (PPCR), une partie des grilles indiciaires des fonctionnaires ont été rééchelonnées en 2018. La structure par grade et échelon a dans ce cas été adaptée.

(3) Rémunération moyenne nette des personnes présentes les deux années consécutives (24 mois) chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années.

(4) Inflation y compris tabac (+1,9 %) en 2018.

(5) Voir définitions.

(6) Par exemple : professeurs d'université et maîtres de conférences.

(7) Commissaires de police.

(8) Par exemple : professeurs agrégés et certifiés.

(9) Par exemple : commandants de police.

(10) Emplois occasionnels ou saisonniers majoritairement. Hors enseignants des établissements d'enseignement privé sous contrat.

(11) Enseignants des établissements d'enseignement privé sous contrat.

(12) Par exemple : professeurs des écoles et professeurs d'enseignement général de collège.

(13) Par exemple : capitaines ou lieutenants de police.

(14) Par exemple : instituteurs.

(15) Corps de commandement de l'administration pénitentiaire (commandants, capitaines et lieutenants pénitentiaires).

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-1 (suite) : Évolution des salaires nets mensuels moyens dans la fonction publique de l'État (ministères et établissements publics) selon le statut ou la situation d'emploi et la catégorie socioprofessionnelle

	Effectifs utilisés pour le calcul des salaires (volume en EQTP)			Salaires nets moyens en 2018 ⁽¹⁾ (en euros)	Évolution 2018/2017 (en %)		RMPP nette ⁽²⁾ 2018/2017		
	Structure des effectifs 2018 (en %)	2018 (en milliers)	Évolution 2018/2017 (en %)		Salaires moyens (en euros) constants	À structure constante ⁽²⁾	Proportion des agents présents en 2018 (en %)	Évolution de la rémunération en euros constants (en %)	Proportion d'agents dont la RMPP nette a moins évolué que l'inflation ⁽⁴⁾ (en %)
PCS employés et ouvriers dont :	21,9	447,4	-3,7	2 095	-0,4	-1,7	63,5	-0,4	61,0
Fonctionnaires de catégorie B dont police ⁽¹⁶⁾	5,0	102,5	1,0	2 510	-1,7	-2,1	80,7	-0,8	63,6
	5,0	102,4	1,0	2 510	-1,8	-2,2	80,7	-0,8	63,6
Fonctionnaires de catégorie C dont personnels administratifs et techniques dont pénitentiaire ⁽¹⁷⁾	10,5	213,6	-1,7	1 997	-1,4	-1,8	71,3	-0,4	60,7
	8,7	177,6	-1,1	1 927	-1,5	-1,9	72,6	-0,6	63,9
	1,3	26,5	2,7	2 373	-0,2	-0,5	72,6	1,1	40,9
Contractuels	4,9	100,5	-1,6	1 972	-1,8	nd	44,0	0,2	56,5
Autres catégories et statuts	0,6	12,3	-1,6	2 379	-0,6	nd	86,0	1,1	57,3
Ministères	77,2	1 574,2	1,4	2 612	-1,6	-1,7	68,9	0,1	55,7
dont : enseignants	42,4	865,7	1,1	2 563	-1,5	-1,9	68,7	0,2	53,2
dont : non-enseignants	34,7	708,5	1,7	2 672	-1,8	-1,6	69,2	0,1	58,8
Établissements publics	22,8	465,9	-2,3	2 440	0,2	-2,0	51,9	0,0	56,4
dont : enseignants	4,0	80,7	-2,6	3 400	-0,5	-2,2	71,7	0,2	52,3
dont : non-enseignants	18,9	385,3	-2,2	2 239	0,4	-2,0	47,7	-0,1	57,7
Fonctionnaires	73,6	1 502,4	0,6	2 744	-1,4	-2,0	72,3	0,1	55,6
Catégorie A	49,0	1 000,1	1,2	2 988	-1,4	-2,0	72,0	0,3	52,4
Catégorie B	14,0	285,6	0,3	2 456	-2,0	-2,2	75,0	-0,5	62,6
Catégorie C	10,5	214,1	-1,8	1 997	-1,4	-1,8	71,3	-0,4	60,8
Contractuels	17,4	354,5	6,3	2 041	-2,2	nd	37,2	0,4	57,7
Autres catégories et statuts	7,7	157,0	-0,1	2 360	-1,4	nd	69,6	0,4	54,4
Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés	98,7	2 013,9	1,5	2 590	-1,7	-1,9	66,2	0,1	55,7
Bénéficiaires de contrats aidés	1,3	26,2	-42,2	1 219	-2,0	nd	7,5	-1,5	87,3
Femmes	60,9	1 242,9	0,8	2 425	-1,1	-2,0	62,0	0,1	56,5
Hommes	39,1	797,3	0,0	2 803	-1,2	-1,6	69,4	0,2	54,9
Moins de 30 ans	10,5	213,2	-0,2	1 776	-1,5	-2,1	30,8	-0,1	61,4
30-39 ans	22,0	449,6	-2,0	2 213	-2,0	-2,0	57,7	0,6	51,4
40-49 ans	32,0	653,3	1,2	2 612	-1,3	-1,9	74,7	0,2	54,8
50-59 ans	27,6	562,9	1,4	2 911	-1,1	-1,6	76,5	-0,1	57,7
60 ans et plus	7,9	161,2	3,2	3 290	-1,3	-1,2	51,2	-0,4	61,8
Ensemble France métropolitaine	96,6	1 970,1	0,5	2 543	-1,2	-1,9	64,9	0,1	55,8
Ensemble DOM	3,4	70,0	0,1	3 413	-0,9	-2,1	65,1	0,1	56,1

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Hors militaires, hors apprentis, y compris bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Les salaires sont exprimés en équivalent temps plein mensualisé, voir définitions.

(2) L'évolution à structure constante consiste à mesurer l'évolution des rémunérations lorsque la structure des effectifs par grade et par échelon est figée au niveau de l'année précédente. Dans le cadre de l'application du protocole parcours professionnels, carrières et rémunérations (PPCR), une partie des grilles indiciaires des fonctionnaires ont été rééchelonnées en 2018. La structure par grade et échelon a donc ce cas été adaptée.

(3) Rémunération moyenne nette des personnes présentes les deux années consécutives (24 mois) chez le même employeur et ayant la même quotité de travail les deux années.

(4) Inflation y compris tabac (+1,9 %) en 2018.

(16) Corps d'encadrement et d'application de la Police nationale : gardiens de la paix, brigadiers.

(17) Personnel surveillant de l'administration pénitentiaire.

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

 **Figure 6.4-2 : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle⁽¹⁾ des fonctionnaires civils de la FPE en 2018**

	Structure des effectifs (en %)	Effectifs (EQTP) utilisés pour le calcul des salaires (en milliers)	Traitement brut de base ⁽²⁾	Primes et indemnités ⁽³⁾			Salaire brut ⁽²⁾	Salaire net global ⁽²⁾⁽⁵⁾
				Montant ⁽²⁾	Part des primes ⁽⁴⁾ (en %)	Taux de primes ⁽⁴⁾ (en %)		
Ensemble	100,0	1502,4	2618	701	20,7	26,8	3380	2744
dont : total enseignants	50,7	762,4	2885	434	12,8	15,0	3386	2738
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures dont :	37,8	567,5	3167	859	21,0	27,1	4096	3339
Ensemble des cadres de catégorie A (A et A+)	37,8	567,4	3167	859	21,0	27,1	4097	3339
dont :								
Cadres de catégorie A+ ⁽⁶⁾	5,9	89,0	4227	1197	21,7	28,3	5526	4516
Encadrement et direction ⁽⁷⁾	0,8	11,5	4303	3450	43,8	80,2	7873	6585
Inspection, contrôle et expertise ⁽⁸⁾	0,8	12,6	4258	2653	37,8	62,3	7021	5851
Enseignement supérieur, recherche et assimilés ⁽⁹⁾	4,3	64,9	4208	515	10,7	12,2	4820	3890
Cadres de catégorie A (à l'exception des A+)	31,8	478,4	2970	796	20,8	26,8	3831	3120
Attachés et inspecteurs	4,3	64,7	2829	1505	34,2	53,2	4400	3632
dont attachés et inspecteurs principaux et hors classe ⁽¹⁰⁾	1,0	15,7	3282	1953	36,7	59,5	5318	4410
Ingénieurs de l'État (sauf militaires) ⁽¹¹⁾	2,6	38,7	2875	1201	29,0	41,8	4140	3409
Professeurs certifiés et agrégés	20,5	308,5	2942	557	15,6	18,9	3563	2888
Autres enseignants de catégorie A	0,1	2,1	2923	305	9,3	10,4	3294	2660
Police (commandants)	0,3	3,9	3556	1856	33,7	52,2	5513	4392
Autres cadres de catégorie A ⁽¹²⁾	4,0	60,6	3289	947	22,0	28,8	4298	3502

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires civils de la fonction publique de l'État.

(1) Voir définitions.

(2) Exprimé en équivalent temps plein mensualisé.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes, indemnités diverses et rémunérations d'activité diverses.

(4) La part des primes est égale au quotient des primes par le salaire brut ; le taux de prime est égal au quotient des primes par le traitement indiciaire brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement brut de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

(6) Voir définitions.

(7) Regroupe les emplois à la décision du gouvernement et assimilés, les autres corps et emplois d'encadrement et de direction (par exemple les dirigeants d'administration centrale).

(8) Regroupe les corps ENA des juridictions administratives et financières (dont la Cour des comptes), les corps des juridictions judiciaires (dont les magistrats) ainsi que les corps d'inspection et de contrôle.

(9) Regroupe les chercheurs, les professeurs de l'enseignement supérieur, les maîtres de conférences, les inspecteurs de l'enseignement.

(10) Sont classés ici l'ensemble des grades dont les grilles indiciaires atteignent des niveaux comparables à celles des attachés et inspecteurs principaux ou hors classe. En particulier, les administrateurs des finances publiques adjoints sont classés dans cette catégorie.

(11) Par exemple : ingénieurs des travaux publics de l'État.

(12) Par exemple : conseillers principaux d'éducation.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-2 (suite) : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle⁽¹⁾ des fonctionnaires civils de la FPE en 2018

	Structure des effectifs (en %)	Effectifs (EQTP) utilisés pour le calcul des salaires (en milliers)	Traitement brut de base ⁽²⁾	Primes et indemnités ⁽³⁾			Salaire brut ⁽²⁾	Salaire net global ⁽²⁾⁽⁵⁾
				Montant ⁽²⁾	Part des primes ⁽⁴⁾ (en %)	Taux de primes ⁽⁴⁾ (en %)		
PCS professions intermédiaires dont :	41,0	616,1	2509	512	16,6	20,4	3 079	2 495
Professions intermédiaires de catégorie A dont :	28,8	432,5	2 664	395	12,6	14,8	3 124	2 525
Professeurs des écoles	22,1	332,7	2 629	284	9,5	10,8	2 978	2 401
Professeurs de lycée professionnel	4,0	59,5	2 861	589	16,8	20,6	3 511	2 849
Autres enseignants	0,1	1,9	3 484	490	12,2	14,1	3 998	3 226
Police (capitaines et lieutenants)	0,3	4,1	2 901	1 549	34,1	53,4	4 547	3 620
Autres professions intermédiaires de catégorie A	2,3	34,3	2 596	992	27,2	38,2	3 648	3 004
Professions intermédiaires de catégorie B	12,2	183,1	2 145	788	26,5	36,7	2 975	2 426
Greffiers	0,6	9,6	2 091	585	21,5	28,0	2 720	2 217
Instituteurs	0,1	1,8	2 430	320	11,4	13,2	2 795	2 244
Personnels administratifs et techniques (secrétaires administratifs, contrôleurs et techniciens)	9,8	146,7	2 136	809	27,1	37,9	2 987	2 438
dont secrétaires administratifs	3,5	52,4	2 102	751	25,9	35,7	2 895	2 361
Corps d'encadrement de l'administration pénitentiaire (commandants, capitaines et lieutenants pénitentiaires)	0,1	1,2	2 534	1 131	30,4	44,7	3 727	2 944
Autres professions intermédiaires de catégorie B	1,6	23,7	2 175	754	25,3	34,7	2 978	2 426
PCS employés et ouvriers dont :	21,2	318,8	1 850	786	29,2	42,5	2 686	2 166
Employés et ouvriers de catégorie B	6,8	102,5	2 015	1 070	33,9	53,1	3 155	2 510
Police (corps d'encadrement et d'application : gardiens de la paix, brigadiers...)	6,8	102,4	2 015	1 070	33,9	53,1	3 155	2 510
dont brigadiers (y compris chefs et majors)	3,2	48,2	2 276	1 185	33,5	52,0	3 538	2 811
dont gardiens de la paix	3,6	54,2	1 782	969	34,4	54,4	2 815	2 243
Employés et ouvriers de catégorie C	14,2	213,6	1 782	635	25,8	35,6	2 459	1 997
Adjoint administratifs et adjoints techniques	11,8	177,6	1 773	554	23,4	31,2	2 368	1 927
Personnel de surveillance de l'administration pénitentiaire	1,8	26,5	1 878	1 041	35,0	55,4	2 976	2 373

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires civils de la fonction publique de l'État.

(1) Voir définitions.

(2) Exprimé en équivalent temps plein mensualisé.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes, indemnités diverses et rémunérations d'activité diverses.

(4) La part des primes est égale au quotient des primes par le salaire brut ; le taux de prime est égal au quotient des primes par le traitement indiciaire brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement brut de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-3 : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle⁽¹⁾ des femmes fonctionnaires civiles de la FPE en 2018

	Structure des effectifs (en %)	Effectifs (EQTP) utilisés pour le calcul des salaires (en milliers)	Traitement brut de base ⁽²⁾	Primes et indemnités ⁽³⁾			Salaire brut ⁽²⁾	Salaire net global ⁽²⁾⁽⁵⁾
				Montant ⁽²⁾	Part des primes ⁽⁴⁾ (en %)	Taux de primes ⁽⁴⁾ (en %)		
Ensemble	100,0	901,9	2564	569	17,8	22,2	3192	2588
dont : total enseignants	57,0	513,7	2774	374	11,6	13,5	3213	2594
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures								
dont :								
Ensemble des cadres de catégorie A (A et A+) dont :	33,8	304,5	3040	744	19,3	24,5	3851	3133
Cadres de catégorie A+ ⁽¹⁾	3,9	35,4	4006	1151	21,9	28,7	5254	4296
Encadrement et direction ⁽⁶⁾	0,4	3,9	4077	3055	42,2	74,9	7242	6049
Inspection, contrôle et expertise ⁽⁷⁾	0,8	7,5	4046	2368	36,3	58,5	6517	5424
Enseignement supérieur, recherche et assimilés ⁽⁸⁾	2,7	24,1	3983	469	10,3	11,8	4543	3665
Cadres de catégorie A (à l'exception des A+)	29,8	269,0	2913	691	18,8	23,7	3667	2980
Attachés et inspecteurs	4,0	35,8	2813	1438	33,3	51,1	4315	3560
dont attachés et inspecteurs principaux et hors classe ⁽⁹⁾	0,9	8,5	3255	1852	35,7	56,9	5186	4298
Ingénieurs de l'État (sauf militaires) ⁽¹⁰⁾	1,7	15,1	2795	1016	26,2	36,3	3874	3178
Professeurs certifiés et agrégés	20,3	183,0	2893	495	14,3	17,1	3450	2792
Autres enseignants de catégorie A	0,1	0,8	2671	233	7,9	8,7	2956	2371
Police (commandants)	0,1	0,8	3531	1729	32,3	49,0	5357	4255
Autres cadres de catégorie A ⁽¹¹⁾	3,7	33,5	3176	804	19,9	25,3	4040	3283

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires civiles de la fonction publique de l'État.

(1) Voir définitions.

(2) Exprimé en équivalent temps plein mensualisé.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes, indemnités diverses et rémunérations d'activité diverses.

(4) La part des primes est égale au quotient des primes par le salaire brut ; le taux de prime est égal au quotient des primes par le traitement indiciaire brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement brut de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

(6) Regroupe les emplois à la décision du gouvernement et assimilés, les autres corps et emplois d'encadrement et de direction (par exemple les dirigeants d'administration centrale).

(7) Regroupe les corps ENA des juridictions administratives et financières (dont la Cour des comptes), les corps des juridictions judiciaires (dont les magistrats) ainsi que les corps d'inspection et de contrôle.

(8) Regroupe les chercheurs, les professeurs de l'enseignement supérieur, les maîtres de conférences, les inspecteurs de l'enseignement.

(9) Sont classés ici l'ensemble des grades dont les grilles indiciaires atteignent des niveaux comparables à celles des attachés et inspecteurs principaux ou hors classe. En particulier, les administrateurs des finances publiques adjoints sont classés dans cette catégorie.

(10) Par exemple : ingénieurs des travaux publics de l'État.

(11) Par exemple : conseillers principaux d'éducation.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-3 (suite) : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle⁽¹⁾ des femmes fonctionnaires civiles de la FPE en 2018

	Structure des effectifs (en %)	Effectifs (EQTPI utilisés pour le calcul des salaires (en milliers)	Traitement brut de base ⁽²⁾	Primes et indemnités ⁽³⁾			Salaire brut ⁽²⁾	Salaire net global ⁽²⁾⁽⁵⁾
				Montant ⁽²⁾	Part des primes ⁽⁴⁾ (en %)	Taux de primes ⁽⁴⁾ (en %)		
PCS professions intermédiaires dont :	49,3	444,7	2500	432	14,4	17,3	2992	2420
Professions intermédiaires de catégorie A dont :	36,8	332,1	2625	330	10,9	12,6	3021	2438
Professeurs des écoles	30,7	276,5	2603	269	9,2	10,3	2940	2369
Professeurs de lycée professionnel	3,3	30,0	2833	552	16,0	19,5	3442	2790
Autres enseignants	0,1	1,0	3474	464	11,7	13,3	3960	3193
Police (capitaines et lieutenants)	0,1	1,3	2851	1439	32,9	50,5	4379	3476
Autres professions intermédiaires de catégorie A	2,6	23,4	2560	704	21,2	27,5	3322	2711
Professions intermédiaires de catégorie B	12,5	112,5	2134	732	25,2	34,3	2907	2367
Greffiers	0,9	8,4	2091	584	21,5	27,9	2719	2216
Instituteurs	0,2	1,4	2422	305	11,0	12,6	2774	2226
Personnels administratifs et techniques (secrétaires administratifs, contrôleurs et techniciens)	9,7	87,9	2129	765	26,1	35,9	2934	2392
dont secrétaires administratifs	4,6	41,1	2095	733	25,5	35,0	2871	2340
Corps d'encadrement de l'administration pénitentiaire (commandants, capitaines et lieutenants pénitentiaires)	0,0	0,4	2318	991	29,5	42,8	3362	2651
Autres professions intermédiaires de catégorie B	1,6	14,4	2155	654	22,9	30,3	2857	2310
PCS employés et ouvriers dont :	16,9	152,8	1801	617	25,1	34,3	2461	1993
Employés et ouvriers de catégorie B	2,3	20,8	1940	1020	33,7	52,6	3025	2405
Police (corps d'encadrement et d'application : gardiens de la paix, brigadiers...)	2,3	20,7	1939	1022	33,8	52,7	3026	2406
dont brigadiers (y compris chefs et majors)	1,0	8,6	2220	1157	33,6	52,1	3450	2739
dont gardiens de la paix	1,3	12,1	1741	926	34,0	53,2	2727	2171
Employés et ouvriers de catégorie C	14,5	130,9	1785	544	23,0	30,5	2369	1924
Adjoint administratifs et adjoints techniques	13,3	120,3	1786	513	21,9	28,7	2338	1899
Personnel de surveillance de l'administration pénitentiaire	0,6	5,5	1801	961	34,2	53,3	2812	2238

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires civiles de la fonction publique de l'État.

(1) Voir définitions.

(2) Exprimé en équivalent temps plein mensualisé.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes, indemnités diverses et rémunérations d'activité diverses.

(4) La part des primes est égale au quotient des primes par le salaire brut ; le taux de prime est égal au quotient des primes par le traitement indiciaire brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement brut de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-4 : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle⁽¹⁾ des hommes fonctionnaires civils de la FPE en 2018

	Structure des effectifs (en %)	Effectifs (EQTP) utilisés pour le calcul des salaires (en milliers)	Traitemen brut de base ⁽²⁾	Primes et indemnités ⁽³⁾			Salaire brut ⁽²⁾	Salaire net global ⁽²⁾⁽⁵⁾
				Montant ⁽²⁾	Part des primes ⁽⁴⁾ (en %)	Taux de primes ⁽⁴⁾ (en %)		
Ensemble	100,0	600,5	2698	900	24,6	33,3	3 662	2 978
dont : total enseignants	41,4	248,6	3 115	559	14,9	18,0	3 743	3 034
PCS cadres et professions intellectuelles supérieures	43,8	263,0	3 314	991	22,6	29,9	4 380	3 577
dont :								
Ensemble des cadres de catégorie A (A et A+) dont :	43,8	263,0	3 314	991	22,6	29,9	4 380	3 577
Cadres de catégorie A+(¹)	8,9	53,6	4 373	1 226	21,5	28,0	5 705	4 661
Encadrement et direction ⁽⁶⁾	1,3	7,6	4 418	3 651	44,6	82,6	8 195	6 859
Inspection, contrôle et expertise ⁽⁷⁾	0,9	5,2	4 564	3 062	39,5	67,1	7 745	6 465
Enseignement supérieur, recherche et assimilés ⁽⁸⁾	6,8	40,8	4 341	543	10,9	12,5	4 983	4 023
Cadres de catégorie A (à l'exception des A+)	34,9	209,4	3 043	931	23,0	30,6	4 041	3 299
Attachés et inspecteurs	4,8	28,8	2 848	1 589	35,3	55,8	4 505	3 722
dont attachés et inspecteurs principaux et hors classe ⁽⁹⁾	1,2	7,2	3 314	2 074	37,9	62,6	5 475	4 542
Ingénieurs de l'État (sauf militaires) ⁽¹⁰⁾	3,9	23,6	2 926	1 320	30,6	45,1	4 310	3 557
Professeurs certifiés et agrégés	20,9	125,5	3 013	647	17,4	21,5	3 727	3 028
Autres enseignants de catégorie A	0,2	1,3	3 075	349	10,0	11,3	3 499	2 835
Police (commandants)	0,5	3,1	3 562	1 887	34,0	53,0	5 551	4 426
Autres cadres de catégorie A ⁽¹¹⁾	4,5	27,0	3 428	1 126	24,4	32,8	4 618	3 775

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires civils de la fonction publique de l'Etat.

(1) Voir définitions.

(2) Exprimé en équivalent temps plein mensualisé.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes, indemnités diverses et rémunérations d'activité diverses.

(4) La part des primes est égale au quotient des primes par le salaire brut ; le taux de prime est égal au quotient des primes par le traitement indiciaire brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement brut de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

(6) Regroupe les emplois à la décision du gouvernement et assimilés, les autres corps et emplois d'encadrement et de direction (par exemple les dirigeants d'administration centrale).

(7) Regroupe les corps ENA des juridictions administratives et financières (dont la Cour des comptes), les corps des juridictions judiciaires (dont les magistrats) ainsi que les corps d'inspection et de contrôle.

(8) Regroupe les chercheurs, les professeurs de l'enseignement supérieur, les maîtres de conférences, les inspecteurs de l'enseignement.

(9) Sont classés ici l'ensemble des grades dont les grilles indiciaires atteignent des niveaux comparables à celles des attachés et inspecteurs principaux ou hors classe. En particulier, les administrateurs des finances publiques adjoints sont classés dans cette catégorie.

(10) Par exemple : ingénieurs des travaux publics de l'Etat.

(11) Par exemple : conseillers principaux d'éducation.

Thème – Dépenses de personnel et rémunérations

6

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-4 (suite) : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle⁽¹⁾ des hommes fonctionnaires civils de la FPE en 2018

	Structure des effectifs (en %)	Effectifs (EQTP) utilisés pour le calcul des salaires (en milliers)	Traitement brut de base ⁽²⁾	Primes et indemnités ⁽³⁾			Salaire brut ⁽²⁾	Salaire net global ⁽²⁾⁽⁵⁾
				Montant ⁽²⁾	Part des primes ⁽⁴⁾ (en %)	Taux de primes ⁽⁴⁾ (en %)		
PCS professions intermédiaires dont :	28,5	171,4	2532	719	21,8	28,4	3 306	2 692
Professions intermédiaires de catégorie A dont :	16,7	100,4	2796	610	17,6	21,8	3 467	2 816
Professeurs des écoles	9,4	56,2	2754	358	11,3	13,0	3 168	2 558
Professeurs de lycée professionnel	4,9	29,6	2889	626	17,5	21,7	3 581	2 909
Autres enseignants	0,1	0,9	3494	518	12,8	14,8	4 040	3 262
Police (capitaines et lieutenants)	0,5	2,8	2924	1598	34,6	54,6	4 623	3 685
Autres professions intermédiaires de catégorie A	1,8	10,9	2674	1611	37,0	60,3	4 349	3 631
Professions intermédiaires de catégorie B	11,8	70,6	2161	876	28,4	40,5	3 082	2 521
Greffiers	0,2	1,2	2093	596	21,8	28,5	2 729	2 224
Instituteurs	0,1	0,4	2456	373	13,0	15,2	2 867	2 309
Personnels administratifs et techniques (secrétaires administratifs, contrôleurs et techniciens)	9,8	58,8	2147	876	28,6	40,8	3 066	2 507
dont secrétaires administratifs	1,9	11,3	2124	815	27,3	38,4	2 984	2 436
Corps d'encadrement de l'administration pénitentiaire (commandants, capitaines et lieutenants pénitentiaires)	0,1	0,8	2631	1194	30,7	45,4	3 891	3 076
Autres professions intermédiaires de catégorie B	1,5	9,3	2206	909	28,7	41,2	3 164	2 605
PCS employés et ouvriers dont :	27,6	166,0	1894	941	32,5	49,7	2 893	2 326
Employés et ouvriers de catégorie B	13,6	81,8	2034	1082	34,0	53,2	3 188	2 536
Police (corps d'encadrement et d'application : gardiens de la paix, brigadiers...)	13,6	81,7	2034	1083	34,0	53,2	3 188	2 537
dont brigadiers (y compris chefs et majors)	6,6	39,7	2288	1190	33,5	52,0	3 558	2 826
dont gardiens de la paix	7,0	42,0	1794	981	34,5	54,7	2 840	2 263
Employés et ouvriers de catégorie C	13,8	82,7	1779	778	29,9	43,7	2 603	2 113
Adjoints administratifs et adjoints techniques	9,5	57,3	1748	640	26,3	36,6	2 431	1 985
Personnel de surveillance de l'administration pénitentiaire	3,5	21,0	1899	1062	35,2	56,0	3 019	2 408

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires civils de la fonction publique de l'Etat.

(1) Voir définitions.

(2) Exprimé en équivalent temps plein mensualisé.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes, indemnités diverses et rémunérations d'activité diverses.

(4) La part des primes est égale au quotient des primes par le salaire brut ; le taux de prime est égal au quotient des primes par le traitement indiciaire brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement brut de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

 **Figures 6.4-5 et 6.4-6 : Evolution des prix et des rémunérations (en euros courants) des agents de l'État (et des ministères) en France (en %)**

		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
En glissement annuel au dernier trimestre (en %)	Prix y.c. tabac	1,5	0,7	0,3	0,1	0,5	1,1	1,9
	Mesures générales : valeur du point et points uniformes	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	0,6	0,0
	Prix y.c. tabac	2,0	0,9	0,5	0,0	0,2	1,0	1,9
	RMPP (brute) ensemble civils FPE	2,4	1,8	2,5	2,2	2,2	3,8	3,1
	dont RMPP (brute) des ministères	2,3	1,8	2,4	2,2	2,3	4,0	3,1
	RMPP (nette) ensemble civils FPE	2,0	1,4	2,2	1,9	1,9	3,5	2,0
	dont RMPP (nette) des ministères	2,0	1,4	2,1	1,8	1,9	3,6	2,0
En moyenne annuelle (en %)	Salaire moyen (brut) ensemble civils FPE	1,6	0,5	0,7	0,8	0,8	2,4	1,8
	dont salaire moyen (brut) des ministères	1,4	0,5	0,9	0,7	0,7	2,3	1,3
	Salaire moyen (net) ensemble civils FPE	1,2	0,1	0,3	0,4	0,4	2,1	0,6
	dont salaire moyen (net) des ministères	1,0	0,2	0,6	0,3	0,3	2,0	0,2

Source : Siasp, Insee. Traitement Insee - DGAFF - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte). Agents civils des ministères et des établissements publics de l'État.

Note : Le glissement annuel d'une variable au dernier trimestre de l'année (T4) correspond au taux d'évolution (en %) obtenu en rapportant le niveau de la variable en T4 à son niveau au même trimestre de l'année précédente (T4-4).

La RMPP (rémunération moyenne des personnes en place) est calculée désormais sur le champ des agents présents 24 mois chez le même employeur avec la même quotité de travail.

La RMPP (rémunération moyenne des personnes en place) : sa progression mesure l'évolution de la fiche de paie moyenne des agents en place, deux années de suite. Dans le calcul de la RMPP, il n'y a par définition ni départs, ni embauches.

L'évolution du salaire à structure constante est calculée en figurent la structure des effectifs par corps, grade et échelon au niveau atteint l'année initiale.

L'effet de structure mesure l'effet des modifications de la répartition de la population entre les différents corps, grade et échelon.

L'effet de structure résulte de l'effet de carrière, toujours positif (du fait de l'avancement), et de l'effet des départs et des embauches ou « entrées-sorties » généralement négatif.

Attention : Dans la FPE, l'évolution du salaire moyen brut et de la RMPP brute a été affectée par le mode de prise en compte de l'exonération fiscale des heures supplémentaires liées à la loi du 21 août 2007 en faveur du travail, de l'emploi et du pouvoir d'achat, dite « loi TEPA ». En pratique, sur les fiches de paie, ces heures apparaissaient comme fiscalisées et les prélevements affichés compensés par une prime. Ainsi, l'évolution de la RMPP brute apparaît comme surévaluée de 0,2 point au moment de la mise en place en 2008 et en 2009, et sous-évaluée lors de sa suppression en 2012 (-0,1 point) et 2013 (-0,2 point).

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

 Figures 6.4-7 et 6.4-8 : Salaires mensuels bruts et nets des agents civils de la FPE et part des primes des fonctionnaires

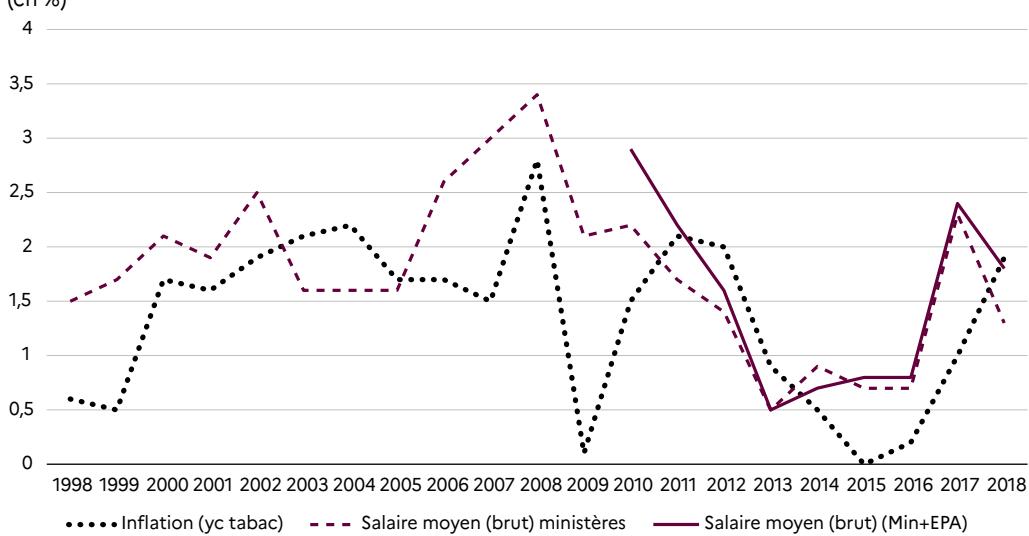
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ensemble des agents de la FPE (ministères)								
Salaire moyen brut	2980	3022	3038	3066	3087	3113	3186	3229
– dont fonctionnaires	3053	3096	3114	3148	3168	3196	3282	3336
Part des primes (% du salaire brut)	20,8	20,6	20,6	20,7	20,7	20,6	20,3	21,3
Part des primes y.c. IR et SFT (en % du salaire brut)	22,6	22,5	22,4	22,6	22,6	22,5	22,2	23,1
Salaire moyen net	2491	2517	2521	2536	2544	2556	2607	2612
– dont fonctionnaires	2565	2593	2598	2616	2623	2637	2697	2708
Ensemble des agents de la FPE (ministères et établissements publics)								
Salaire moyen brut	2931	2977	2991	3011	3035	3059	3130	3186
– dont fonctionnaires			3154	3187	3209	3239	3324	3380
Part des primes (% du salaire brut)			20,0	20,2	20,2	20,1	19,8	20,7
Part des primes y.c. IR et SFT (en % du salaire brut)			21,9	22,0	22,0	22,0	21,7	22,6
Salaire moyen net	2444	2473	2477	2484	2495	2505	2556	2573
– dont fonctionnaires			2632	2650	2658	2672	2732	2744

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), hors militaires et apprentis, exprimés en équivalent temps plein mensualisé.

Note : Dans la FPE, l'évolution du salaire moyen brut a été affectée par le mode de prise en compte de l'exonération fiscale des heures supplémentaires liées à la loi du 21 août 2007 en faveur du travail, de l'emploi et du pouvoir d'achat, dite « loi Tepa ». En pratique, sur les fiches de paie, ces heures apparaissent comme fiscalisées et les prélevements affichés compensés par une prime. Ainsi, l'évolution de la rémunération brute apparaît comme légèrement surévaluée au moment de la mise en place en 2008 et en 2009, et légèrement sous-évaluée lors de sa suppression en 2012 et 2013.

**Figure 6.4-9 : Évolution du salaire brut moyen depuis 2000 dans la FPE
(en %)**

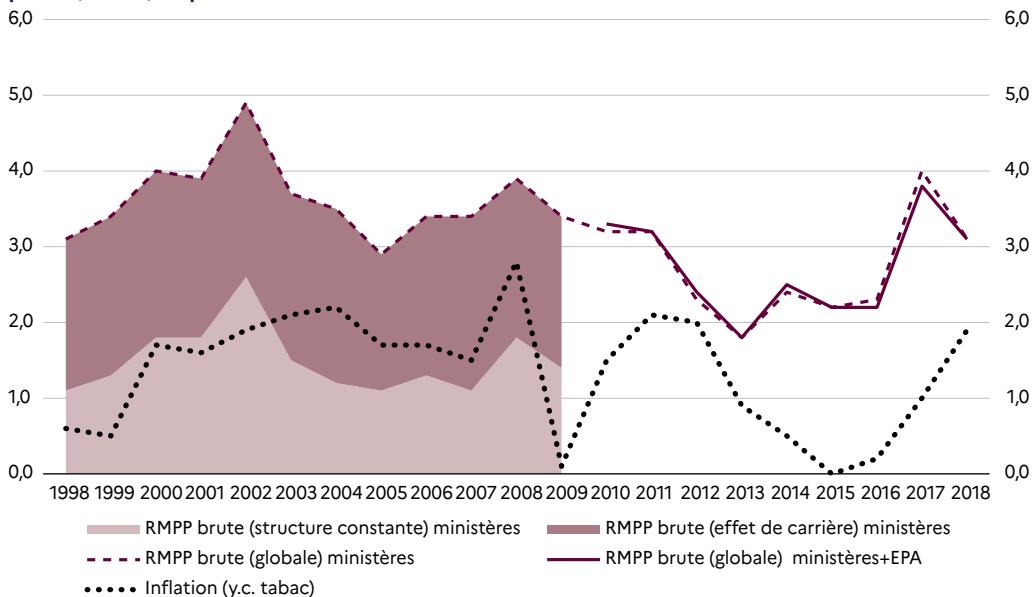


Source : Insee. Traitement Insee - DGAPP - SDessi.

Champ : Jusqu'en 2009, agents des ministères civils de l'État, France métropolitaine ; à partir de 2010, agents civils des ministères de l'État ou des ministères et des établissements publics de l'État, France (hors Mayotte).

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-10 : Facteurs d'évolution de la rémunération brute moyenne des personnes en place (RMPP) depuis 2000 dans la FPE⁽¹⁾



Source : Insee. Traitement Insee - DGAFP - SDessi.

Champ : Jusqu'en 2009, France métropolitaine, agents des ministères civils de l'État présents deux années consécutives ; à partir de 2010, France (hors Mayotte), agents civils des ministères ou des ministères et des établissements publics de l'État présents 24 mois consécutifs chez le même employeur avec la même quotité de travail.

(1) Décomposition de la RMPP non disponible depuis 2009.

Note : Dans la FPE, l'évolution du salaire moyen brut et de la RMPP brute a été affectée par le mode de prise en compte de l'exonération fiscale des heures supplémentaires liées à la loi du 21 août 2007 en faveur du travail, de l'emploi et du pouvoir d'achat, dite « loi TEPA ». En pratique, sur les fiches de paie, ces heures apparaissaient comme fiscalisées et les prélevements affichés compensés par une prime. Ainsi, l'évolution de la RMPP brute apparaît comme surévaluée de 0,2 point au moment de la mise en place en 2008 et en 2009, et sous-évaluée lors de sa suppression en 2012 (-0,1 point) et 2013 (-0,2 point).

Lecture : En 2008, l'évolution de la RMPP brute dans les ministères est de +3,9 % et se décompose en +1,8 % d'évolution en structure constante et 1,1 % dû aux effets de carrière. La décomposition n'est plus disponible depuis 2009. En 2017, l'évolution de la RMPP brute dans les ministères est de +4,0 % alors que celle dans les ministères et les établissements publics d'administration est de 3,8 %.

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

 **Figure 6.4-11 : Répartition indiciaire des fonctionnaires civils des ministères et des établissements publics de l'État selon la catégorie hiérarchique et le sexe au 31 décembre 2018**

Indice majoré ⁽¹⁾	Catégorie hiérarchique ⁽²⁾			Cumulés (en %)			Femmes	Hommes	Total
	A	B	C	A	B	C			
<310	0	212	597	0	0	0	683	924	1607
310-319	110	7167	3765	0	3	2	3057	7985	11042
320-329	1244	140	17 477	0	3	10	11 591	7 270	18 861
330-339	1291	13 474	34 152	0	7	26	27 586	21 331	48 917
340-349	2175	12 807	15 114	0	11	32	18 898	11 200	30 098
350-359	1160	9 673	19 748	1	15	41	18 609	11 974	30 583
360-369	261	7 386	19 769	1	17	50	17 695	9 722	27 417
370-379	683	17 904	5 328	1	23	53	11 672	12 245	23 917
380-399	25 295	27 180	31 502	3	33	67	49 777	34 205	83 982
400-419	7 514	27 889	22 644	4	42	78	32 225	25 828	58 053
420-439	16 729	26 667	12 951	5	51	83	33 773	22 579	56 352
440-459	53 953	18 904	11 348	11	58	89	58 006	26 206	84 212
460-479	101 456	25 451	14 290	21	66	95	93 224	47 983	141 207
480-499	9 174	20 038	369	21	73	95	13 667	15 919	29 586
500-549	169 291	51 207	13 88	38	90	96	149 136	72 773	221 909
550-599	146 120	20 317	1	52	97	96	113 742	52 715	166 457
600-649	121 307	15 64	0	64	98	96	82 950	39 922	122 872
650-699	50 652	37	0	69	98	96	27 587	23 102	50 689
700-749	89 227	68	0	77	98	96	53 472	35 823	89 295
>749	162 951	9	0	93	98	96	85 759	77 201	162 960
Hors échelle	62 314	1	0	99	98	96	22 899	39 416	62 315
Indéterminé	7 766	6 349	8 913	100	100	100	13 475	9 583	23 058
Total	1030 673	294 444	219 356	100	100	100	939 483	605 906	1545 389

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP - SDessi.

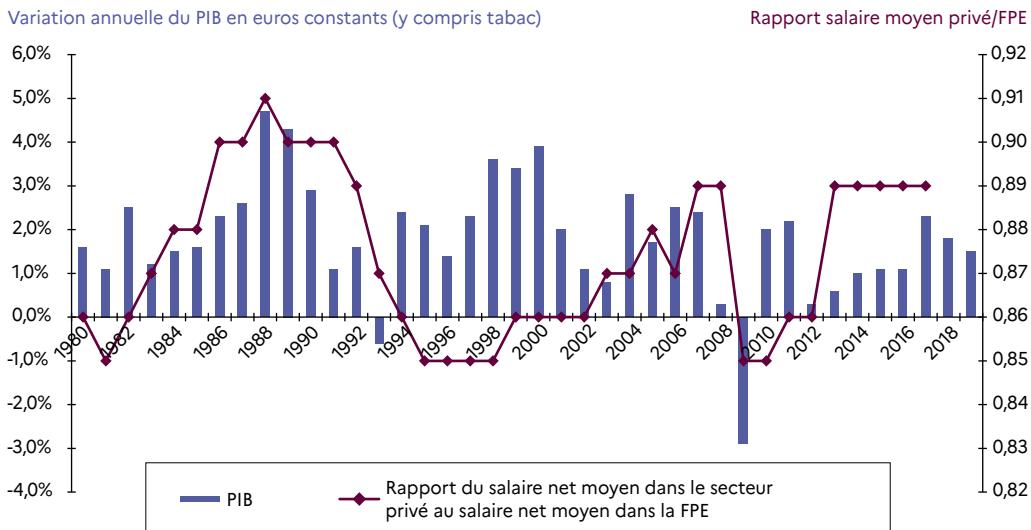
Champ : France (hors Mayotte). Fonctionnaires sur un poste principal non annexe, présents au 31/12.

(1) L'indice majoré correspond ici à la somme de l'indice majoré et de la bonification indiciaire lorsque le fonctionnaire en bénéficie.

(2) La somme des effectifs des fonctionnaires des catégories hiérarchiques A, B et C est inférieure à celle du nombre total de fonctionnaires, car la catégorie hiérarchique n'est pas renseignée pour 916 fonctionnaires.

6.4 Rémunérations dans la fonction publique de l'État

Figure 6.4-12 : Rapport des salaires nets moyens dans le secteur privé et dans la fonction publique de l'État (ministères) et taux de variation annuel du PIB
(en volume)

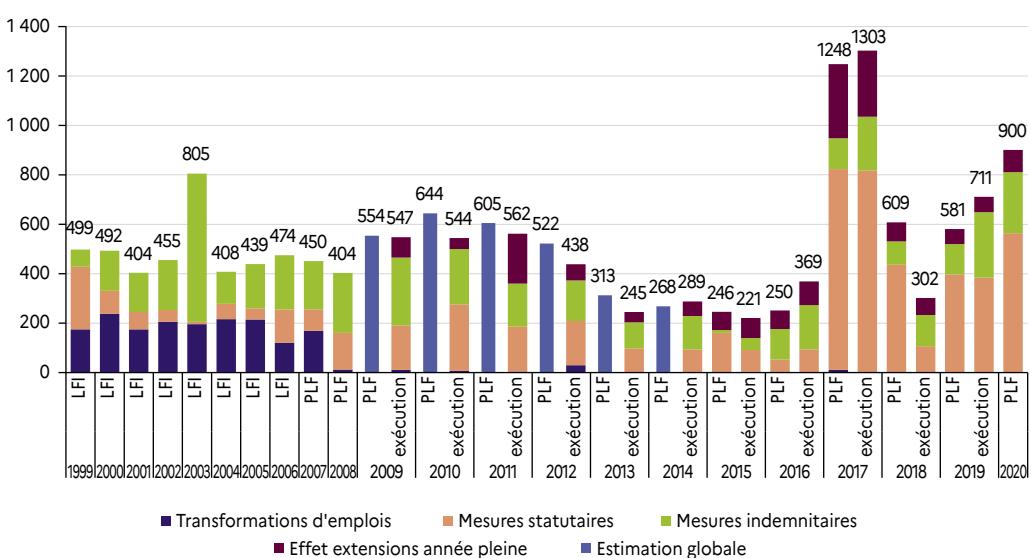


Sources : Fichier général de l'État (FGE), Siasp, DADS et Comptabilité nationale, Insee. Traitement Insee - DGAFP - SDessi

Champ : Jusqu'en 2009, agents des ministères civils de l'État, France métropolitaine ; à partir de 2010, agents civils des ministères de l'État, France (hors Mayotte). Les données de salaires du privé pour 2018 ne sont pas disponibles au moment de la rédaction de ce rapport.

Lecture : En 2017, le salaire moyen du secteur privé représente 89 % du salaire moyen de la fonction publique de l'État, tandis que le produit intérieur brut (PIB) en volume a augmenté de 2,3 % en euros constants.

Figure 6.4-13 : Bilan des enveloppes catégorielles depuis 1999⁽¹⁾
(en millions d'euros)



Sources : Projets annuels de performance, Rapports annuels de performance depuis 2009 (Budget général uniquement), Direction du Budget.

(1) Les données d'exécution budgétaire ne sont disponibles qu'à partir de 2009.

Formation 7

La formation dans les ministères 7.1

La formation dans la fonction publique territoriale 7.2

La formation dans la fonction publique hospitalière 7.3

Présentation

Cadre juridique

La loi n° 83-634 modifiée portant droits et obligations des fonctionnaires reconnaît leur droit à la formation professionnelle tout au long de la vie (article 22) et leur ouvre depuis 2017 le bénéfice d'un compte personnel de formation (CPF) (article 22 quater). Le décret n° 2017-928 détaille la mise en œuvre de ce dispositif qui s'est substitué au droit individuel à la formation (DIF).

La formation professionnelle tout au long de la vie est définie selon les versants de la fonction publique par : les décrets n° 2007-1470 et n° 2007-1942 pour la FPE (respectivement sur les fonctionnaires et les contractuels), la loi n° 84-594 et le décret n° 2007-1845 pour la FPT, et le décret n° 2008-824 pour la FPH.

A – La formation dans les ministères

Actions de formation

Deux grands types d'actions de formation sont distingués : la formation statutaire et la formation professionnelle.

La **formation statutaire** est obligatoire et fournit au fonctionnaire accédant à un grade les connaissances théoriques et pratiques nécessaires à l'exercice de ses fonctions. Elle apporte également des connaissances sur l'environnement dans lequel il exerce ses fonctions. Le contenu de la formation statutaire est fixé pour chaque corps par arrêté interministériel. Cet arrêté peut prévoir une modulation des obligations de formation comme des dispenses partielles de suivi de certains enseignements en fonction des acquis de l'expérience professionnelle des agents. Cette formation est accomplie durant la période de stage.

La **formation professionnelle** comprend ici :

- les **actions de formation continue** destinées à maintenir ou à parfaire les compétences des agents en vue d'assurer : leur adaptation immédiate au poste de travail ; leur adaptation à l'évolution prévisible des métiers ; le développement de leurs qualifications ou l'acquisition de nouvelles qualifications ;
- les **préparations aux concours et aux examens** professionnels et autres procédures de promotion interne ;
- la **validation des acquis de l'expérience (VAE)** en vue de l'acquisition d'un diplôme, d'un titre à finalité professionnelle ou d'un certificat de qualification ;

- les **bilans de compétences (BC)** permettant aux agents d'analyser leurs compétences, aptitudes et motivations en vue de définir un projet professionnel ;
- les **périodes de professionnalisation** ayant pour objet de permettre la réalisation d'un projet professionnel qui vise à accéder à un emploi exigeant des compétences nouvelles ou correspondant à des activités professionnelles différentes ;
- les **congés de formation professionnelle (CFP)** permettant d'approfondir leur formation en vue de satisfaire à des projets personnels et professionnels.

Source, champ et méthodologie

Les données sur la formation dans les ministères (Figures 7.1-1 à 7.1-9) sont issues de l'enquête annuelle Formation, réalisée par la DGAFP, qui collecte auprès des ministères le nombre d'agents ayant participé à une formation, le temps passé en formation ainsi que les dépenses consenties pour ces formations.

Cette enquête porte sur les agents civils, titulaires et non titulaires, des ministères hors établissements publics sous tutelle. Les personnels militaires sont exclus et les magistrats inclus. Pour le ministère de la Culture et celui de l'Europe et des Affaires étrangères, les personnels en poste dans un établissement public sont pris en compte.

La formation interministérielle regroupe les formations interministérielles déconcentrées, les formations dispensées à l'IGPDE, à l'IPAG CPAG, aux IRA et à l'ENA.

Synthèse des évolutions méthodologiques par rapport à la précédente publication

Élargissement du champ : Le périmètre des services du Premier ministre (SPM) a été élargi et inclut cette année les données de la Cnil, de la Cour des comptes et de la Dila. Le champ des SPM n'est toutefois pas entièrement couvert ; il manque encore les données sur la formation au Conseil d'Etat et au Cesé. Les évolutions 2018/2017 sont calculées à champ constant, en excluant les organismes qui n'avaient pas répondu en 2017 (ENA, Cnil, Cour des comptes et Dila).

Révision des données 2017 : Les données relatives à l'année 2017 ont été consolidées.

– Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères : les données sur les effectifs totaux incluent les

personnels en poste en EPA, sur un périmètre comparable aux données sur la formation ;

– Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation : le nombre de jours de formation statutaire a été réévalué ;

– Ministère de la Justice : les effectifs et le nombre de jours de formation professionnelle ont été révisés ;

– Ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation : la méthode de calcul des effectifs et du nombre de jours de formation statutaire et professionnelle a été revue.

Dépenses de formation : Par rapport aux publications des années antérieures, le service statistique ministériel de la fonction publique (DGAFP/SDessi) a décidé de suspendre la publication des résultats relatifs aux dépenses de formation pour l'année 2018. En effet, un audit méthodologique et auprès des services ministériels a établi que ces données ne remplissaient pas les critères de qualité nécessaires à une publication. Une réflexion sera engagée avec les ministères pour préciser les concepts et les méthodes à employer afin de recueillir des données sur les dépenses de qualité suffisante, et comparables dans le temps.

Indicateurs retenus

– **Effectif en formation :** nombre d'agents ayant participé à au moins une partie d'un stage (ou formation) au cours de l'année. Un agent qui participe à plusieurs stages est compté autant de fois qu'il a suivi de stages.

– **Nombre de jours de formation :** produit de l'effectif en formation par le nombre de jours consacré à cette formation.

– **Nombre moyen de jours de formation par agent en fonction :** nombre de jours de formation suivis au cours d'une année rapporté aux effectifs physiques au 31 décembre de l'année précédente.

– **Durée moyenne de formation :** nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en formation

– **Part des dépenses de formation dans la masse salariale :** rapport des dépenses de formation sur la masse salariale (rémunérations d'activité de chaque ministère). Cet indicateur n'est pas actualisé pour l'année 2018. En effet, un audit méthodologique et auprès des services ministériels a établi que ces données ne remplissaient pas les critères de qualité nécessaires à une publication. Une réflexion sera engagée avec les ministères pour préciser les concepts et les méthodes à employer afin de recueillir

des données sur les dépenses de qualité suffisante, et comparables dans le temps.

B – La formation dans la fonction publique territoriale

Actions de formation

Sont traitées pour ce versant, les quatre types de formation suivantes :

– la **formation prévue par les statuts particuliers :** formations obligatoires dispensées aux agents suite à leur nomination ou pour l'exercice de fonctions dans certains cadres d'emplois (formation d'intégration, formation de professionnalisation) ;

– la **formation de perfectionnement :** ensemble des actions de formation, dispensées à la demande de l'employeur ou de l'agent, ayant pour but de développer les compétences des agents ou d'en acquérir de nouvelles ; rentrent également dans ce cadre les actions de formation relatives à l'hygiène et à la sécurité au travail prévues par le décret n° 85-603 ;

– les **préparations aux concours et examens d'accès aux cadres d'emplois de la FPT** ;

– la **formation personnelle :** actions de formation, à l'initiative des agents, prises au moyen de la décharge partielle de service.

Source et champ

Les données sur la formation des agents territoriaux (Figures 7.2-1 à 7.2-3) sont issues de la « Synthèse nationale des rapports au comité technique (CT) sur l'état des collectivités territoriales au 31 décembre » publiée tous les deux ans depuis 2005 et élaborée dans le cadre d'un partenariat entre l'Observatoire de l'emploi, des métiers et des compétences de la fonction publique territoriale du Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT) et le département des études et des statistiques locales de la Direction générale des collectivités locales (DGCL).

Elles concernent les agents permanents (fonctionnaires, stagiaires et contractuels sur emploi permanent) ayant suivi au moins une fois dans l'année une formation, hors congé de formation professionnelle.

Indicateurs retenus

– Nombre moyen de jours de formation par agent

– Durée moyenne de formation : nombre de jours de formation rapporté au nombre d'agents ayant suivi une formation au cours de l'année.

C – La formation dans la fonction publique hospitalière

Actions de formation

Pour ce versant, sont traitées les formations financées via les fonds collectés par l'ANFH auprès des établissements de la FPH.

L'ANFH est un organisme paritaire collecteur agréé (OPCA) de la FPH chargé de la collecte et de la gestion des fonds destinés au financement de la formation des personnels médicaux et paramédicaux employés par les établissements de la FPH.

Les cinq fonds qu'elle collecte (soit un total de 838,7 millions d'euros en 2018, après 827 millions d'euros en 2017) sont :

- le fonds « **Plan de formation** » : les établissements publics de santé doivent consacrer au minimum 2,1 % de leur masse salariale au financement des actions relevant de leur plan de formation. Ce financement couvre le coût pédagogique, la rémunération des stagiaires en formation, leurs déplacements et leur hébergement. Cette contribution est versée à titre volontaire à l'ANFH.
- Les actions de formation financées par ce fonds sont : les actions de **formation initiale**, de **formation continue**, les **préparations aux examens et concours**, les **études promotionnelles** (EP ; voie de promotion interne, elles permettent aux agents l'obtention d'un diplôme ou certificat du secteur sanitaire et social), les **actions de conversion** (en vue d'accéder à des emplois exigeant une qualification nouvelle ou à de nouvelles activités professionnelles) et des congés pour **validation des acquis de l'expérience** (VAE).
- le fonds « **CFP-VAE-BC** » : contribution à hauteur de 0,2 % de la masse salariale, obligatoirement versée à l'ANFH.
- Ce fonds finance les **congés de formation professionnelle** (CFP), les congés pour VAE et **bilan de compétences** (BC), et les EP.
- le fonds **mutualisé pour les études promotionnelles** (FMEP) : 0,6 %, obligatoirement versée à l'ANFH.
- Il finance exclusivement les EP. En 2017, la moitié du financement des EP provient ainsi du FMEP, 47 % du « Plan de formation » et 3 % du « CFP-VAE-BC ».
- le fonds pour la formation des travailleurs handicapés pris en charge par les établissements

et services d'aide par le travail (ESAT) : 4,8 %, contribution volontaire.

– le fonds « **Développement professionnel continu médical (DPCM)** » : 0,5 % ou 0,75 %, versé depuis 2013 à titre volontaire à l'ANFH.

– Il contribue au financement du **développement professionnel continu** (DPC) des professionnels de santé médicaux et paramédicaux. Ce dispositif de formation, initié par la loi Hôpital, Patients, Santé et Territoires (HPST) en 2009, effectif depuis 2013 et révisé par la loi de modernisation du système de santé en 2016, permet de garantir la qualité et la sécurité des pratiques des professionnels de santé. Ces derniers ont ainsi l'obligation de s'engager dans un parcours triennal de DPC. Pendant cette période de trois ans, chaque professionnel de santé doit participer à au moins deux actions parmi des actions de formation, des actions d'analyse de pratiques et des actions de gestion des risques.

Source et champ

Les données sur la formation des agents hospitaliers (Figures 7.3-1 à 7.3-5) proviennent du rapport d'activité annuel de l'Association nationale pour la formation permanente du personnel hospitalier (ANFH).

Elles concernent les agents de ses établissements adhérents (2 257 en 2018, après 2 274 en 2017).

Indicateurs retenus

Fonds collectés par type de financement.

Nombre de départs en formation : nombre de stages (ou formations) suivis par les agents au cours d'une année.

Nombre de dossiers de formation : nombre de demandes de congés de formation, en cours de financement ou financées, au cours de l'année. Cela concerne les CPP, les VAE et les BC.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont reproduites au format Excel sur le site internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Statistiques / Rapports annuels, ainsi que, pour les figures marquées du signe dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

Formation dans les ministères

Les personnels civils des ministères ont suivi en moyenne 5,8 jours de formation au cours de l'année 2018, en hausse de +0,3 jour par rapport à l'année précédente (données 2017 révisées). Le nombre de jours de formation se divise pour moitié entre la formation statutaire et la formation professionnelle.

En moyenne, les femmes ont passé 5,2 jours en formation en 2018 contre 6,7 jours pour les hommes, soit un écart de 1,5 jour par an. Cette différence est

particulièrement élevée pour la formation statutaire (-1,2 jour de formation entre les femmes et les hommes) ; elle est plus réduite pour la formation professionnelle (-0,3 jour).

Le temps passé en formation par agent est plus élevé pour les personnels de catégories B. Ceux-ci ont effectué en moyenne 10,0 jours de formation en 2018 contre respectivement 4,8 et 5,8 jours pour les personnels de catégories A et C.

 Figure 7.1.1 : Dépenses de formation statutaire et professionnelle dans les ministères

	2017		Évolution des dépenses 2017/2016 ⁽²⁾ (en %)
	Dépenses (en millions d'euros)	Part des dépenses dans la masse salariale (en %)	
Ministères hors enseignement⁽¹⁾			
Formation statutaire	1020,6	4,1	4,8
Formation professionnelle	926,8	3,8	7,4
Formation statutaire et professionnelle	1947,4	7,9	6,0
Ministères de l'enseignement⁽¹⁾			
Formation statutaire	179,8	0,5	-1,1
Formation professionnelle	1174,0	3,2	-1,4
Formation statutaire et professionnelle	1353,8	3,7	-1,4
Ensemble			
Formation statutaire	1200,4	2,0	3,9
Formation professionnelle	2100,8	3,4	2,3
Formation statutaire et professionnelle	3301,2	5,4	2,9

Source : Enquêtes annuelles Formation, DGAFP – SDessi.

Champ : Personnels civils des ministères (hors EPA sous tutelle). Pour le ministère de la Culture, les EPA sont intégrés.

Note : Par rapport aux publications des années antérieures, le service statistique ministériel de la fonction publique (DGAFP/SDessi) a décidé de suspendre la publication des résultats relatifs aux dépenses de formation. En effet, un audit méthodologique et auprès des services ministériels a établi que ces données ne remplissaient pas les critères de qualité nécessaires à une publication. Une réflexion sera engagée avec les ministères pour préciser les concepts et les méthodes à employer afin de recueillir des données sur les dépenses de qualité suffisante, et comparables dans le temps.

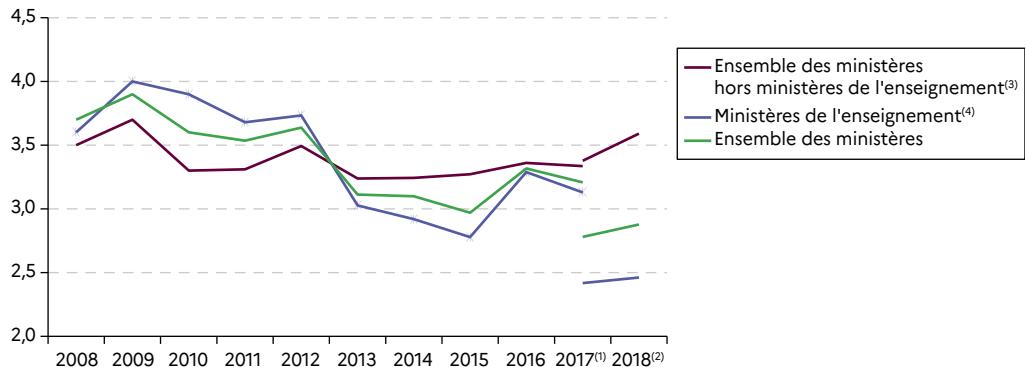
(1) Les ministères de l'enseignement comprennent les ministères de l'Éducation nationale et de l'Enseignement supérieur et Recherche.

(2) Les données relatives à l'année 2016 ont été révisées.

7.1 La formation dans les ministères

7

Figure 7.1-2 : Nombre moyen de jours de formation professionnelle par agent dans les ministères depuis 2008
 (en nombre de jours par agent)



Sources : Enquêtes annuelles Formation, DGAFP – SDessi ; Siasp, Insee.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

(1) Les données relatives à l'année 2017 ont été consolidées :

- Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères : les données sur les effectifs totaux incluent les personnels en poste en EPA, sur un périmètre comparable aux données sur la formation.
- Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation : le nombre de jours de formation statutaire a été réévalué.
- Ministère de la Justice : les effectifs et le nombre de jours de formation professionnelle ont été révisés.
- Ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation : la méthode de calcul des effectifs et du nombre de jours de formation statutaire et professionnelle a été revue.

(2) En 2018, le périmètre des données publiées sur la formation a été élargi :

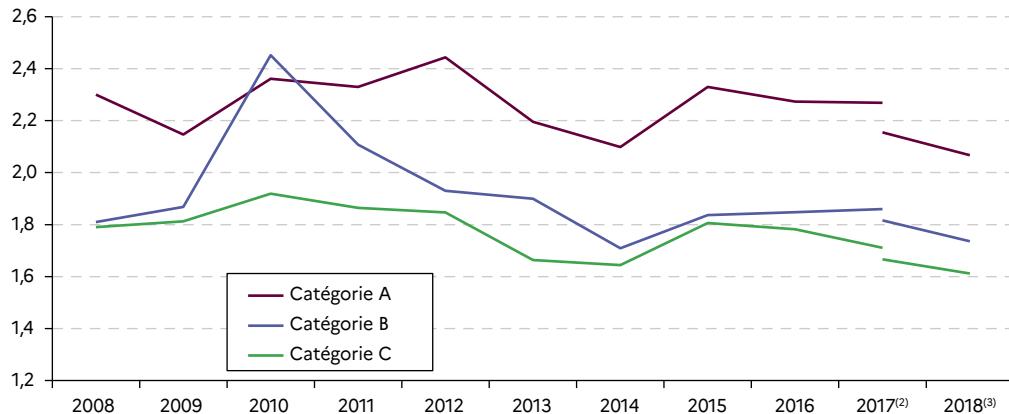
- les données sur la formation des services du Premier ministre prennent en compte la Cnil, la Cour des comptes et la Dila.
- la formation interministérielle inclut la formation statutaire dispensée à l'ENA.

(3) Y compris formation interministérielle.

(4) Les ministères de l'enseignement correspondent au ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation.

7.1 La formation dans les ministères

Figure 7.1-3 : Durée moyenne de formation professionnelle dans les ministères hors enseignement⁽¹⁾, y compris formation interministérielle, selon la catégorie hiérarchique (en nombre de jours)



Sources : Enquêtes annuelles Formation, DGAFP – SDessi.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

(1) Les ministères de l'enseignement correspondent au ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation.

(2) Les données relatives à l'année 2017 ont été consolidées :

- Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères : les données sur les effectifs totaux incluent les personnels en poste en EPA, sur un périmètre comparable aux données sur la formation.
- Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation : le nombre de jours de formation statutaire a été réévalué.
- Ministère de la Justice : les effectifs et le nombre de jours de formation professionnelle ont été révisés.
- Ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation : la méthode de calcul des effectifs et du nombre de jours de formation statutaire et professionnelle a été revue.

(3) En 2018, le périmètre des données publiées sur la formation a été élargi :

- les données sur la formation des services du Premier ministre prennent en compte la Cnil, la Cour des comptes et la Dila.
- la formation interministérielle inclut la formation statutaire dispensée à l'ENA.

7.1 La formation dans les ministères

 **Figure 7.1-4 : Nombre moyen de jours de formation statutaire et professionnelle, y compris formation interministérielle, par agent selon la catégorie hiérarchique** (en nombre de jours par agent)

	2017 ⁽¹⁾	2018 ⁽²⁾	Évolution 2018/2017 ⁽²⁾ (en %)
Ministères hors enseignement⁽³⁾⁽⁴⁾			
Formation statutaire			
Catégorie A	6,3	7,6	20,2
Catégorie B	6,6	6,7	2,1
Catégorie C et ouvriers d'État	4,1	5,0	20,0
Ensemble	5,7	6,4	12,4
Formation professionnelle			
Catégorie A	3,7	3,9	5,4
Catégorie B	4,0	4,0	1,9
Catégorie C et ouvriers d'État	2,4	2,8	13,5
Ensemble	3,4	3,6	6,3
Formation statutaire et professionnelle			
Catégorie A	10,0	11,5	14,7
Catégorie B	10,6	10,8	2,0
Catégorie C et ouvriers d'État	6,6	7,7	17,6
Ensemble	9,1	10,0	10,1
Ministères de l'enseignement⁽⁴⁾			
Formation statutaire			
Catégorie A	1,0	1,0	-1,7
Catégorie B	0,0	0,0	
Catégorie C et ouvriers d'État	0,0	0,0	
Ensemble	0,9	0,9	-2,9
Formation professionnelle			
Catégorie A	2,5	2,6	3,6
Catégorie B	2,5	2,4	-1,5
Catégorie C et ouvriers d'État	1,3	1,0	-23,0
Ensemble	2,4	2,5	1,8
Formation statutaire et professionnelle			
Catégorie A	3,5	3,6	2,1
Catégorie B	2,5	2,4	-1,5
Catégorie C et ouvriers d'État	1,3	1,0	-23,0
Ensemble	3,3	3,3	0,5

Source : Enquêtes annuelles Formation, DGAFF – SDessi ; Siasp, Insee.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

(1) Les données relatives à l'année 2017 ont été consolidées :

- Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères : les données sur les effectifs totaux incluent les personnels en poste en EPA, sur un périmètre comparable aux données sur la formation.
- Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation : le nombre de jours de formation statutaire a été réévalué.
- Ministère de la Justice : les effectifs et le nombre de jours de formation professionnelle ont été révisés.
- Ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation : la méthode de calcul des effectifs et du nombre de jours de formation statutaire et professionnelle a été revue.

(2) En 2018, le périmètre des données publiées sur la formation a été élargi :

- les données sur la formation des services du Premier ministre prennent en compte la Cnil, la Cour des comptes et la Dila.
- la formation interministérielle inclut la formation statutaire dispensée à l'ENA.

(3) Y compris formation interministérielle ; ce champ est identique à celui des tableaux 7.1-4 des rapports annuels antérieurs.

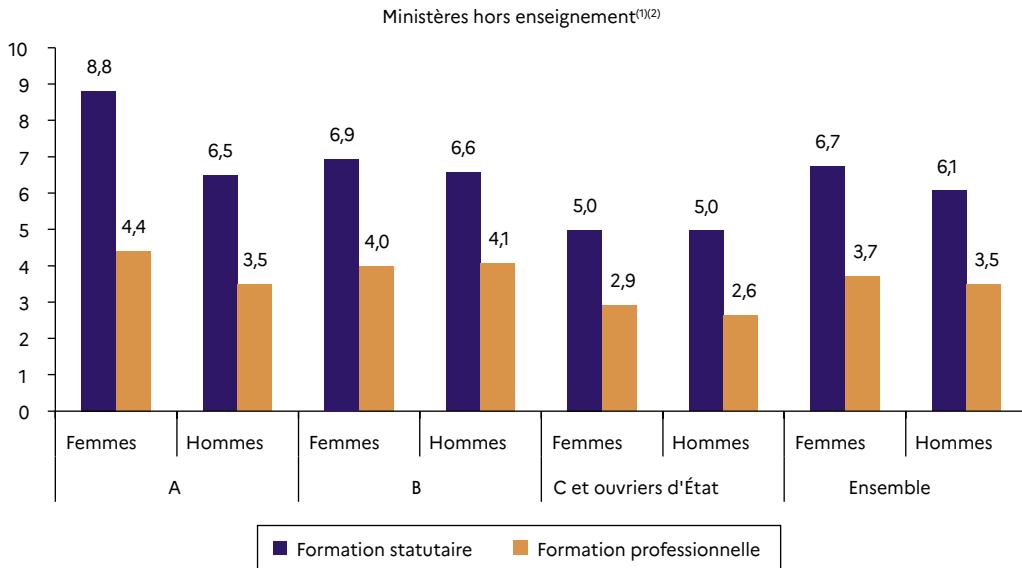
(4) Les ministères de l'enseignement correspondent au ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation.

Thème – Formation

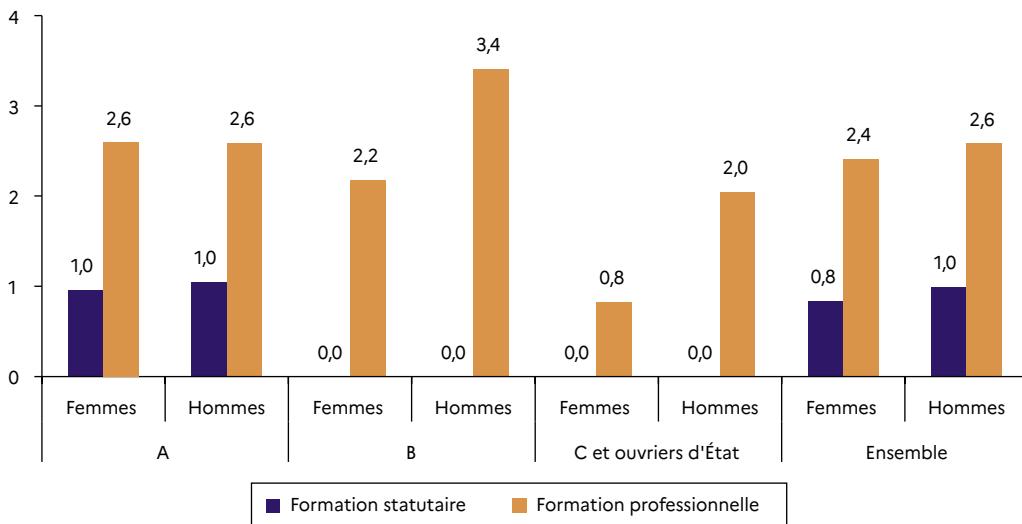
7

7.1 La formation dans les ministères

Figure 7.1-5 : Nombre moyen de jours de formation statutaire et professionnelle par agent selon la catégorie hiérarchique et le sexe en 2018
(en nombre de jours par agent)



Ministères de l'enseignement⁽²⁾



Sources : Enquête annuelle Formation, DGAFP – SDessi ; Siasp, Insee.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

(1) Y compris formation interministérielle.

(2) Les ministères de l'enseignement correspondent au ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation.

7.1 La formation dans les ministères

Figure 7.1-6 : Nombre moyen de jours de formation statutaire et professionnelle par agent selon le ministère et le sexe en 2018
 (en nombre de jours par agent)

	Formation statutaire			Formation professionnelle			Total		
	Femmes	Hommes	Ensemble	Femmes	Hommes	Ensemble	Femmes	Hommes	Ensemble
Agriculture et Alimentation ⁽¹⁾	2,3	2,2	2,3	1,8	1,7	1,8	4,2	3,8	4,0
Armées	0,1	0,2	0,1	2,0	2,0	2,0	2,1	2,1	2,1
Culture ⁽¹⁾⁽²⁾	0,5	0,3	0,4	3,9	2,4	3,2	4,5	2,7	3,7
Économie et Finances, Action et Comptes publics	8,3	9,4	8,8	4,5	4,7	4,6	12,8	14,2	13,4
Europe et Affaires étrangères ⁽²⁾	0,3	0,3	0,3	5,9	4,6	5,3	6,2	5,0	5,6
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	5,5	7,4	6,7	3,1	3,7	3,5	8,6	11,1	10,2
Justice ⁽¹⁾⁽³⁾	13,9	4,4	9,6	2,4	2,3	2,4	16,3	6,7	12,0
Ministères sociaux ⁽⁴⁾	4,5	3,0	3,9	2,5	2,1	2,3	6,9	5,1	6,3
Services du Premier ministre ⁽⁵⁾	0,0	0,0	0,0	3,5	2,7	3,1	3,5	2,7	3,1
Transition écologique et solidaire	4,6	6,7	5,8	3,1	2,9	3,0	7,7	9,6	8,8
Ensemble hors ministères de l'enseignement	6,7	6,1	6,4	3,7	3,5	3,6	10,5	9,6	10,0
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	0,8	1,0	0,9	2,4	2,6	2,5	3,3	3,6	3,3
Ensemble y compris enseignement et formation interministérielles ⁽⁶⁾	2,5	3,7	2,9	2,8	3,1	2,9	5,2	6,7	5,8

Source : *Enquête annuelle Formation, DGAFP – SDessi ; Siasp, Insee*.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

(1) Les données sur les effectifs ont été fournies directement par le ministère.

(2) Y compris les personnels en poste dans un établissement public administratif.

(3) Les données sur la formation et les effectifs du ministère de la Justice ne concernent que les personnels sous statut de fonctionnaire.

(4) Données 2017.

(5) Par rapport à la précédente publication, le périmètre des SPM a été élargi et inclut cette année, la Cnil, la Cour des comptes et la Dila.

(6) La formation interministérielle inclut les formations interministérielles déconcentrées, les formations dispensées à l'IGPDE, à l'IPAG CPAG, aux IRA et à l'ENA.

Thème – Formation

7

7.1 La formation dans les ministères

 Figure 7.1-7 : La formation statutaire et professionnelle par ministère

	Effectifs en formation					Nombre de jours de formation						
	Formation statutaire	Évolution 2018/2017 (en %)	Formation professionnelle	Évolution 2018/2017 (en %)	Ensemble	Formation statutaire	Évolution 2018/2017 (en %)	Formation professionnelle	Évolution 2018/2017 (en %)	Ensemble	Évolution 2018/2017 (en %)	
Agriculture et Alimentation ⁽¹⁾⁽²⁾	316	-75,8	30 556	-7,2	30 872	-9,9	69 520	-0,9	54 407	-4,9	123 927	-2,7
Armées	1 264	15,0	46 041	-2,2	47 305	-1,8	9 012	-13,8	12 2928	-7,1	131 940	-7,6
Culture ⁽³⁾	85	11,8	35 446	-2,6	35 531	-2,6	10 215	-14,3	75 498	-3,1	85 713	-4,6
Économie et Finances, Action et Comptes publics	72 108	8,9	486 858	18,4	588 966	17,1	12 495 61	13,6	65 6240	8,7	19 058 01	11,8
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation ⁽²⁾	187 033	-7,8	15 777 68	4,3	17 648 01	2,9	927 584	-0,9	2 586 762	3,8	3 514 346	2,5
Europe et Affaires étrangères ⁽³⁾	294	-12,5	8 061	0,9	8 355	0,3	5 008	-4,2	8 0151	72,7	85 159	64,9
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	392 494	-0,7	33 834	-1,2	72 6328	-0,9	12 459 89	5,5	6 480 49	-2,6	18 940 38	2,6
Justice ⁽¹⁾⁽²⁾⁽⁴⁾	13 020	14,9	117 365	3,0	130 385	4,1	745 710	9,6	182 495	-4,6	928 205	6,5
Ministères sociaux ⁽⁵⁾	11 898	nd	22 913	nd	34 811	nd	79 268	nd	47 199	nd	126 467	nd
Services du Premier ministre ⁽⁶⁾⁽⁷⁾	0	so	9 836	10,4	10 001	10,4	0	so	16 729	13,2	16 729	13,2
Transition écologique et solidaire	10 054	-19,7	72 653	1,3	82 707	-1,8	2 964 86	19,7	15 3610	-0,7	450 066	11,9
Formation interministérielle ⁽⁷⁾⁽⁸⁾	988	2,1	69 526	33,1	70 514	32,7	20 4163	1,4	16 3949	27,1	368 112	12,7
Ensemble ⁽⁷⁾	689 554	-2,0	2 810 857	5,8	3 500 576	4,2	48 425 16	7,1	47 880 17	3,8	9 630 533	5,4
Ensemble hors ministères de l'enseignement ⁽⁷⁾	5 025 21	0,3	123 3089	78	17 357 55	5,5	3 914 932	9,2	2 201 255	3,8	6 116 187	7,2

Source : Enquêtes annuelles Formation, DGAFP – SDessi.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes. so : sans objet.

(1) Les données sur les effectifs ont été fournis par le ministère.

(2) Les données 2017 ont été révisées par rapport à la précédente publication.

(3) Y compris les personnels en poste dans un établissement public administratif.

(4) Les données sur la formation et les effectifs du ministère de la Justice ne concernent que les personnels sous statut de fonctionnaire.

(5) Données 2017.

(6) Par rapport à la précédente publication, le périmètre des SPM a été étendu et inclut cette année, la Cnil, la Cour des comptes et la Dila.

(7) Les évolutions 2018/2017 sont calculées à champ constant.

(8) La formation interministérielle inclut les formations interministérielles déconcentrées, les formations dispensées à l'IGFDE, à l'IPAG CPAG, aux IRA et à l'ENA.

7.1 La formation dans les ministères

7

 **Figure 7.1-8 : Effectifs en formation et nombre de jours de formation dans le cadre du compte personnel de formation par ministère en 2018**

	Effectifs en formation	Nombre de jours
Agriculture et Alimentation	62	770
Armées	167	1199
Culture ⁽¹⁾	317	1256
Économie et Finances, Action et Comptes publics	1046	4696
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	nd	nd
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	12	81
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	558	2062
Justice	392	200
Ministères sociaux ⁽²⁾	918	2653
Services du Premier ministre	20	173
Transition écologique et solidaire	336	1857
Formation interministérielle	4	6

Source : *Enquêtes annuelles Formation, DGAFP – SDessi*.

Champ : Personnels civils des ministères hors établissements publics, y compris ceux en poste à l'étranger.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

(1) Y compris les personnels en poste dans un EPA.

(2) Données 2017.

7.1 La formation dans les ministères

Figure 7.1-9 : Part des dépenses de formation statutaire et professionnelle dans la masse salariale par ministère en 2017

	Formation statutaire		Formation professionnelle		Ensemble	
	Part (en %)	Évolution 2017/2016 ⁽⁴⁾ (en points)	Part (en %)	Évolution 2017/2016 ⁽⁴⁾ (en points)	Part (en %)	Évolution 2017/2016 ⁽⁴⁾ (en points)
Affaires étrangères et Développement international	0,1	-0,1	1,2	-0,2	1,4	-0,3
Agriculture, Agro-alimentaire et Forêt	0,9	0,1	1,8	-0,1	2,7	0,1
Ministères économiques et financiers	4,5	0,7	4,6	0,3	9,1	1,0
Culture et Communication	0,5	0,0	4,6	0,1	5,2	0,2
Défense	0,2	0,1	2,5	-0,2	2,6	-0,1
Environnement, Énergie et Mer – Logement et Habitat durable	8,0	-0,5	4,4	0,0	12,3	-0,5
Intérieur	5,1	-0,5	4,5	0,1	9,6	-0,4
Justice ⁽¹⁾	5,3	1,0	2,1	0,9	7,5	1,9
Ministères sociaux	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Services du Premier ministre hors formation interministérielle	0,0	0,0	2,3	0,0	2,3	0,0
Ensemble hors enseignement⁽²⁾⁽³⁾	4,1	0,1	3,8	0,2	7,9	0,3
Enseignement⁽³⁾	0,5	0,0	3,2	-0,2	3,7	-0,2
Total y compris enseignement⁽³⁾	2,0	0,0	3,4	0,0	5,4	0,0

Source : Enquête annuelle Formation, DGAFP – SDessi.

Champ : Personnels civils des ministères (hors EPA sous tutelle). Pour le ministère de la Culture, les EPA sont intégrés.

Note : L'appellation des ministères renvoie à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année.

Note : Par rapport aux publications des années antérieures, le service statistique ministériel de la fonction publique (DGAFP/SDessi) a décidé de suspendre la publication des résultats relatifs aux dépenses de formation. En effet, un audit méthodologique et auprès des services ministériels a établi que ces données ne remplissaient pas les critères de qualité nécessaires à une publication. Une réflexion sera engagée avec les ministères pour préciser les concepts et les méthodes à employer afin de recueillir des données sur les dépenses de qualité suffisante, et comparables dans le temps.

(1) Pour le ministère de la Justice, les données 2017 sont en partie estimées.

(2) Y compris les ministères sociaux pour lesquels les données 2017 sont estimées.

(3) Les ministères de l'enseignement comprennent les ministères de l'Éducation nationale et de l'Enseignement supérieur et Recherche.

(4) Les données relatives à l'année 2016 ont été révisées.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Formation dans la fonction publique territoriale

En 2015, dans la fonction publique territoriale, le nombre moyen de jours de formation par agent reste stable par rapport à 2013 à 2,5 jours, après 2,6 jours en 2011. Suite à la loi du 19 février 2007 relative à la FPT, qui a notamment allégé la formation initiale pour les agents des catégories A et B, le volume de journées de formation suivies avait fortement baissé entre 2007 et 2009.

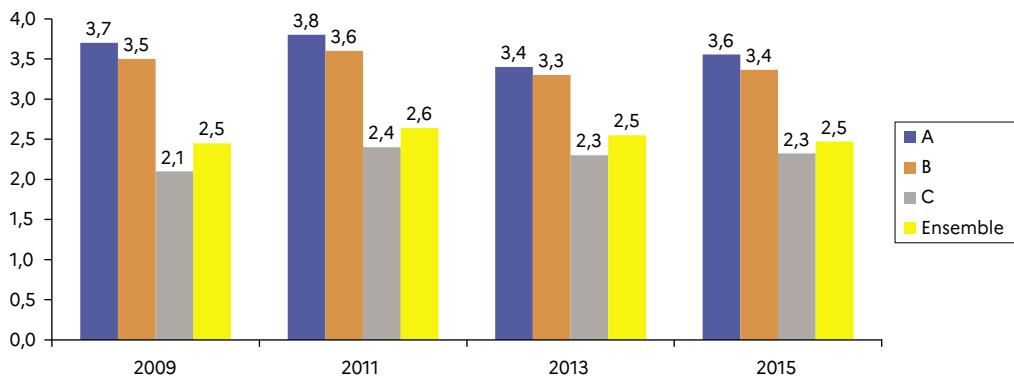
En 2015, le nombre moyen de jours de formation augmente légèrement pour les agents des catégories hiérarchiques A et B, respectivement de +0,2 jour (3,6 jours en 2015) et de +0,1 jour (3,4 jours) par rapport à 2013. Il reste stable à 2,3 jours pour ceux de catégorie C.

Par rapport à 2013, le nombre moyen de jours de formation par agent est stable ou en légère

baisse pour la plupart des types de collectivités. Il est en revanche en hausse pour les services départementaux d'incendie et de secours – SDIS (+0,8 jour par rapport à 2013) et le groupe constitué des centres de gestion (CDG) et du CNFPT (+0,4 jour).

En 2015, la durée moyenne de formation par agent est en légère hausse : 3,7 jours, après 3,5 jours en 2013. Si la durée moyenne de formation augmente pour les préparations aux concours et examens d'accès à la FPT (6 jours en 2015, soit +0,5 jour par rapport à 2013) et pour les formations prévues par les statuts particuliers (3,9 jours, soit +0,2 jour), elle reste inchangée pour les formations continues et diminue pour les formations personnelles (5,6 jours, soit -0,3 jour).

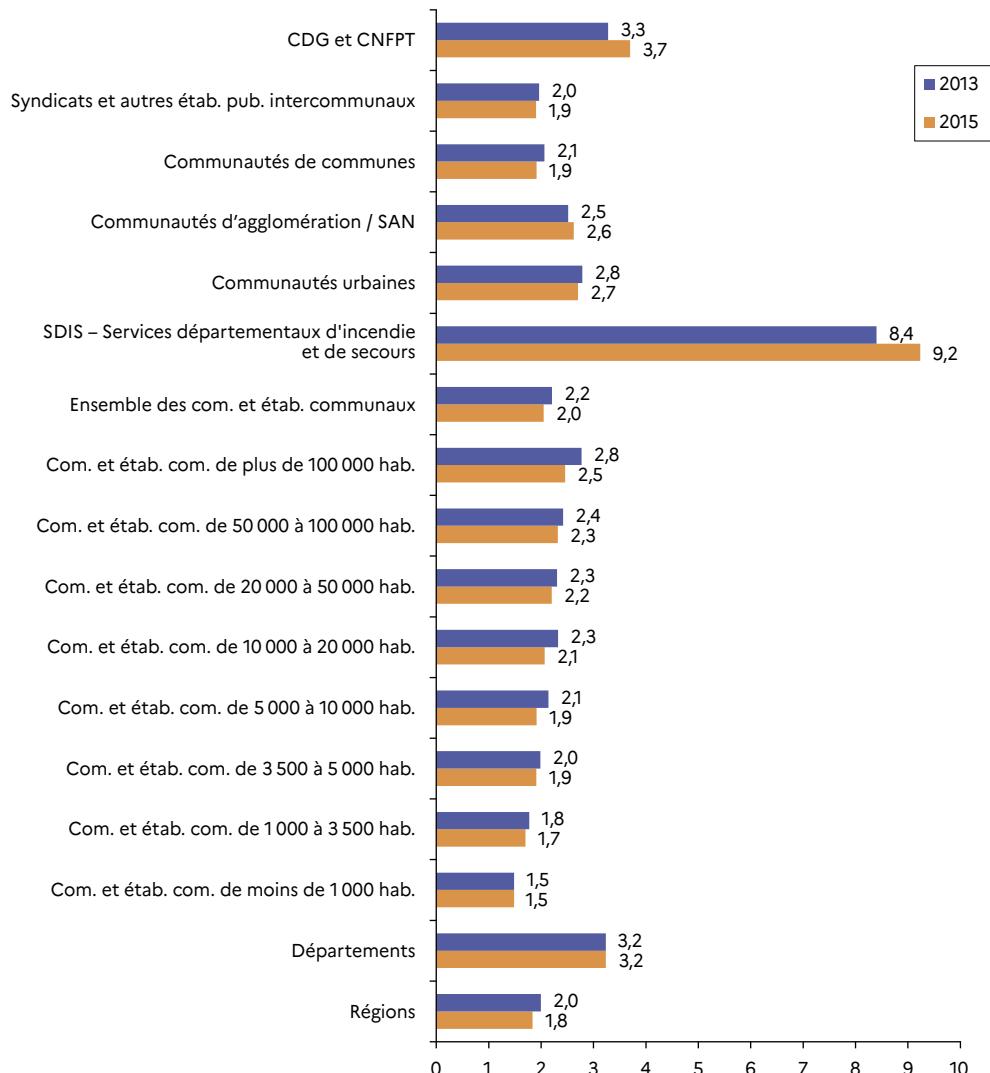
Figure 7.2-1 : Nombre moyen de jours de formation par agent dans la fonction publique territoriale selon la catégorie hiérarchique de 2009 à 2015
(en nombre de jours)



Source : CNFPT – Observatoire de la FPT/DGCL, exploitation des Bilans sociaux.

7.2 La formation dans la fonction publique territoriale

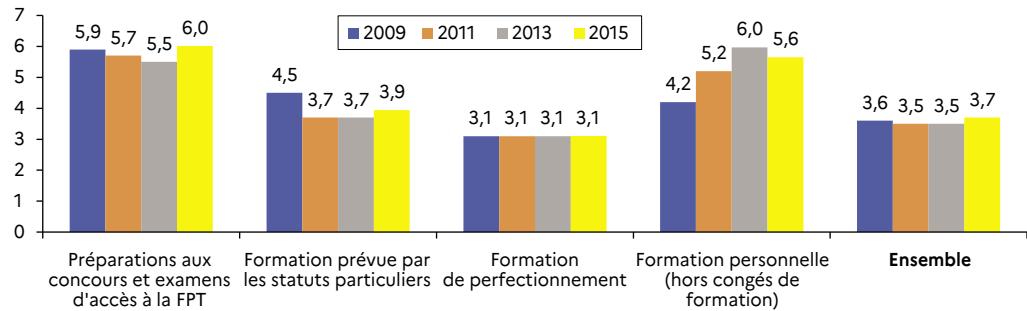
Figure 7.2-2 : Nombre moyen de jours de formation par agent dans la fonction publique territoriale selon le type de collectivités en 2013 et 2015
 (en nombre de jours)



Source : CNFPT – Observatoire de la FPT/DGCL, exploitation des *Bilans sociaux*.

7.2 La formation dans la fonction publique territoriale

Figure 7.2-3 : Durée moyenne de formation par agent dans la fonction publique territoriale selon le type de formation de 2009 à 2015
 (en nombre de jours)



Source : CNFPT – Observatoire de la FPT/DGCL, exploitation des Bilans sociaux.

Formation dans la fonction publique hospitalière

En 2018, 2 257 établissements relevant du secteur sanitaire, social et médico-social et employant des agents de la fonction publique hospitalière ont abondé les fonds dédiés à la formation de l'ANFH à hauteur de 838,7 millions d'euros (+1,4 % par rapport à 2017).

Parmi ces fonds, la cotisation au plan de formation des établissements s'est élevée à 571,7 millions d'euros en 2018 (564,1 millions d'euros en 2017 ; +1,4 %) et a permis de financer 1,01 million de départs en formation, soit une baisse de 31 % par rapport à 2017. L'ensemble « CFP-VAE-BC » a donné lieu à une collecte de 60,6 millions d'euros en 2018 (59,8 millions d'euros en 2017). En 2018, décomptés en nombre de dossiers financés, 5 377 agents ont bénéficié du financement

de leur BC (+5,9 % par rapport à 2017), 1 202 agents sont en cours de VAE (+0,7 %) et 2 804 en cours de CFP (-6,1 %).

Le fonds mutualisé pour les études promotionnelles (FMEP) a représenté une collecte de 181,7 millions d'euros en 2018 (179,4 millions d'euros en 2017). En 2018, tous financements confondus, 17 048 études promotionnelles ont été financées (60,8 % par rapport à 2017).

En 2018, 50 353 départs en formation ont été pris en charge au titre du DPCM, soit une hausse de 4,9 % par rapport à 2017. Ce dispositif a représenté une collecte de 24,2 millions d'euros en 2018 (+4,4 % par rapport à 2017).

Figure 7.3-1 : Montants des fonds dédiés à la formation collectés⁽¹⁾ par l'ANFH

	2018 (en milliers d'euros)	Évolution 2018/2017 (en %)	Évolution annuelle moyenne (en %)
Plan de formation des établissements	571 702	1,4	2,6 ⁽²⁾
CFP-VAE-BC	60 570	1,3	2,2 ⁽²⁾
Fonds mutualisé pour les études promotionnelles (FMEP)	181 706	1,3	5,7 ⁽²⁾
Établissements et services d'aide par le travail (Esat)	511	-0,8	3,2 ⁽³⁾
Développement professionnel continu médical (DPCM)	24 216	4,4	8,9 ⁽⁴⁾
Total	838 705	1,4	3,4⁽²⁾

Source : Rapports d'activité de l'ANFH.

Champ : Établissements adhérents à l'ANFH (2 257 établissements en 2018, 2 274 en 2017).

(1) L'ANFH collecte et gère cinq fonds destinés au financement de la formation professionnelle des personnels médicaux et paramédicaux employés par les établissements de la FPH : - le « plan de formation des établissements » (contribution à hauteur minimum de 2,1 % de la masse salariale, versée à titre volontaire à l'ANFH) ; - le « CFP-VAE-BC » (0,2 %, obligatoire) ; - le fonds mutualisé pour les études promotionnelles (FMEP) (0,6 %, obligatoire) ; - le fonds pour la formation des travailleurs handicapés pris en charge par les établissements et services d'aide par le travail (Esat) (4,8 %, volontaire) ; - le « Développement professionnel continu médical (DPCM) » (0,5 % ou 0,75 %, volontaire).

(2) Depuis 2008.

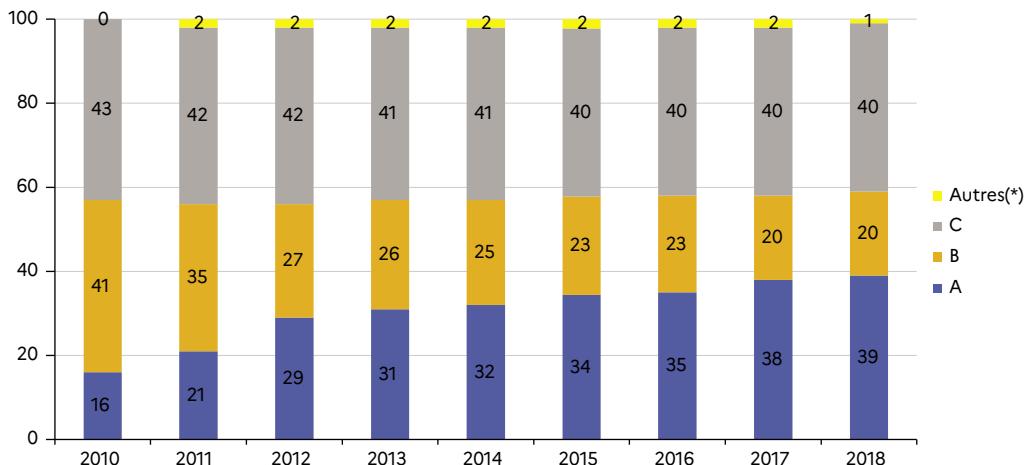
(3) Depuis 2009.

(4) Depuis 2013.

Lecture : En 2018, la collecte de l'ANFH s'élève à 838,7 millions d'euros, soit une hausse de 1,4 % par rapport à 2017.

7.3 La formation dans la fonction publique hospitalière

Figure 7.3-2 : Répartition des départs en formation dans le cadre du plan de formation par catégorie hiérarchique (en %)



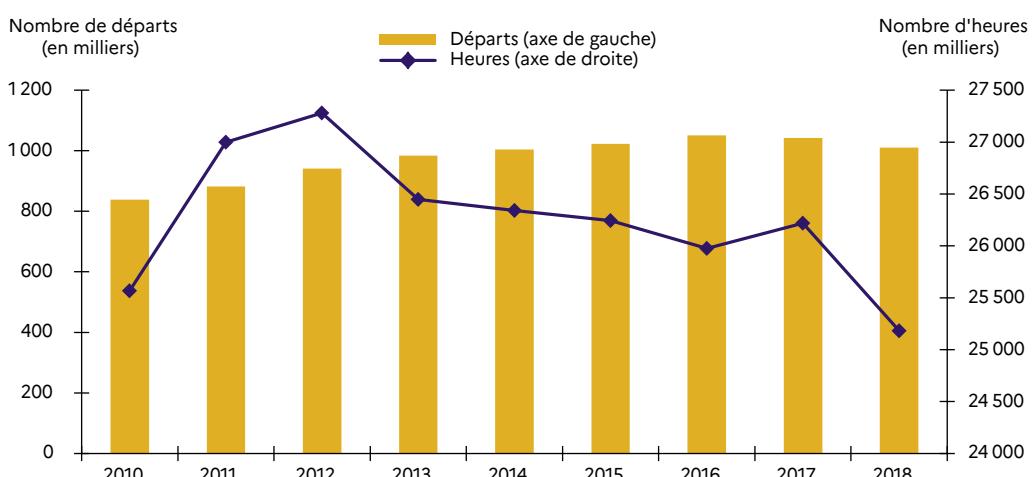
Source : Rapports d'activité de l'ANFH.

Champ : Établissements adhérents à l'ANFH.

(*) Emplois aidés ou non répartis.

Lecture : En 2018, 39 % des départs en formation au titre du plan de formation des établissements concernent des agents de catégorie A.

Figure 7.3-3 : Nombre de départs et d'heures en formation dans le cadre du plan de formation des établissements



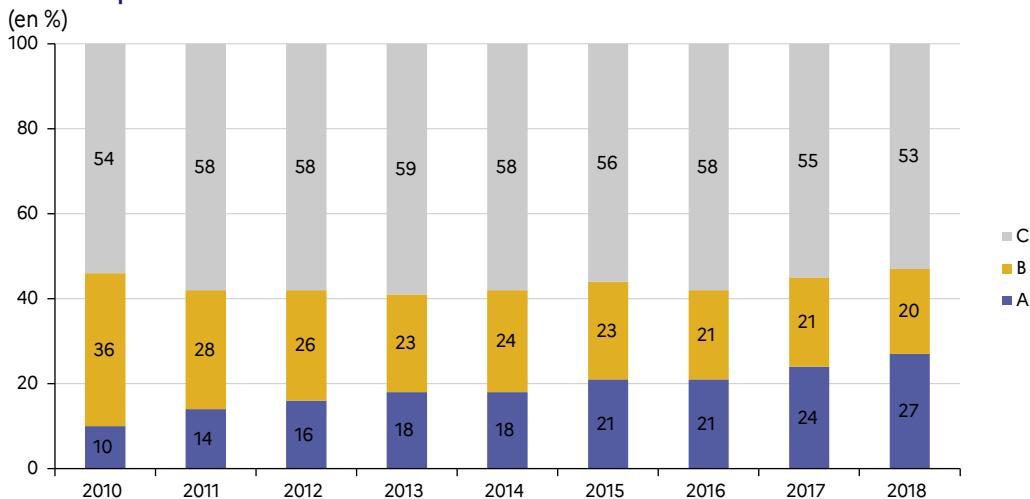
Source : Rapports d'activité de l'ANFH.

Champ : Établissements adhérents à l'ANFH.

Lecture : En 2018, 1,01 million de départs en formation ont été financés au titre du plan de formation des établissements. Cela représente 25,2 millions d'heures de formation.

7.3 La formation dans la fonction publique hospitalière

Figure 7.3-4 : Répartition des dossiers de bilan de compétences accordés par catégorie hiérarchique (en %)



Source : Rapports d'activité de l'ANFH.

Champ : Établissements adhérents à l'ANFH.

Lecture : En 2018, 53 % des bilans de compétences accordés concernent des agents de catégorie C.

Figure 7.3-5 : Nombre de dossiers de formation et de départs financés par type de formation

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Évolution 2018/2017 (en %)
CFP - VAE - BC							
Congés de formation professionnelle (CFP)	3 436	3 280	3 271	3 412	2 987	2 804	-6,1
Validations des acquis de l'expérience (VAE)	1 341	1 320	1 121	1 222	1 194	1 202	0,7
Bilans de compétences (BC)	2 924	3 458	3 799	4 476	5 079	5 377	5,9
Études promotionnelles (EP)	18 482	18 202	17 437	17 344	17 177	17 048	-0,8
Nombre de départs en développement professionnel continu médical (DPCM)	18 623	29 172	35 000	40 700	48 000	50 353	4,9

Source : Rapports d'activité de l'ANFH.

Champ : Établissements adhérents à l'ANFH.

Lecture : En 2018, 2 804 congés de formation professionnelle (CFP) ont été accordés et financés, soit une baisse de 6,1 % par rapport en 2017. Par ailleurs, 50 353 départs en formation ont été financés au titre de l'agrément DPCM.

Temps et conditions de travail 8

Organisation du temps de travail 8.1

Compte épargne-temps 8.2

Congés et autres causes d'absence au travail 8.3

Congés maladie 8.4

Accident du travail 8.5

Maladies professionnelles 8.6

Exposition aux risques professionnels 8.7

Présentation

A – L’organisation du temps de travail

L’organisation et le temps de travail sont fixés selon le versant de la fonction publique par le décret du 25 août 2000 (FPE), la loi du 3 janvier 2001 (FPT) et le décret du 4 janvier 2002 (FPH).

Le décompte du temps de travail est réalisé en référence à la durée annuelle du travail effectif, fixée à 1 607 heures, depuis 2005, sauf sujétions particulières (travail de nuit, repos variable, servitudes...). Celle-ci est définie comme « le temps pendant lequel le salarié est à la disposition de l’employeur et se conforme à ses directives sans pouvoir vaquer librement à ses occupations personnelles » (Code du travail, article L.3121-1).

Le « **forfait** » est un régime spécifique applicable aux personnels chargés soit de fonctions d’encadrement, soit de fonctions de conception lorsqu’ils bénéficient d’une large autonomie dans l’organisation de leur travail ou sont soumis à de fréquents déplacements de longue durée. Il a fait l’objet de dispositions spécifiques adaptées à la nature et à l’organisation du service, ainsi qu’au contenu des missions de ces agents. Ce régime, dans la mesure où le décompte horaire du temps de travail de ces personnels est inadapté, se traduit par l’obligation de travailler 208 jours par an, soit 20 jours de réduction du temps de travail (RTT) établi sur la base d’une charge horaire moyenne de 7^h40.

En application des recommandations du rapport Laurent sur le temps de travail (2016), de nouvelles statistiques sont produites à partir de l’enquête Emploi pour mieux appréhender le temps de travail (Figures 8.1-1 et 8.1-2). Deux indicateurs sont publiés : la **durée annuelle effective** et la **durée habituelle hebdomadaire**, dont les concepts diffèrent. La durée annuelle effective inclut toutes les heures travaillées dans l’emploi principal lors d’une semaine de référence, y compris les heures supplémentaires rémunérées ou non, et exclut les heures non travaillées pour cause de congés annuels, jours fériés, maladie, accident, maternité, paternité, chômage partiel, grève. Elle est calculée en faisant la moyenne sur l’ensemble des semaines de l’année des durées effectivement travaillées au cours des semaines de référence. La durée habituelle hebdomadaire ne préjuge pas de la durée réellement travaillée sur l’année. Elle s’applique à une semaine normale sans événement exceptionnel (jour férié, congé, etc.) et inclut toutes les heures habituellement effectuées, dont les heures supplémentaires régulières.

Outre la durée du travail, l’organisation du temps de travail est également appréhendée. L’enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux de 2016 (Dares-DGAFP-Drees-Insee) permet d’étudier les différents types d’horaires – **standards** (réguliers, en journée, du lundi au vendredi) ou à l’inverse **atypiques** – ainsi que les contraintes horaires auxquelles peuvent être soumis les agents de la fonction publique et les salariés du privé (Figures 8.1-4 à 8.1-6).

B – Le compte épargne-temps

Dans la fonction publique de l’État

Le fonctionnement du compte épargne-temps (CET), créé par le décret n° 2002-634 du 29 avril 2002 dans la fonction publique de l’État, a connu plusieurs transformations régies par des décrets successifs. Les nouvelles conditions d’utilisation du CET, qui fonctionne sur la base du volontariat, s’inscrivent dans la logique d’une plus large utilisation des jours de congés épargnés, qui peuvent toujours être utilisés sous forme d’un congé rémunéré, mais également être « monétisés » selon certaines conditions :

- le décret n° 2008-1136 du 3 novembre 2008 levait toutes les contraintes limitant le libre usage des jours de CET en jours de congé ;
- le décret n° 2009-1065 du 28 août 2009 ouvre un accès pérenne à un abondement au régime additionnel de la fonction publique (RAFP) ou à une indemnisation des jours de congés non pris. Il institue des règles annuelles de dépôt et de consommation sous forme financière, de congé ou d’épargne retraite. Il repousse, en outre, le droit d’option sur les jours toujours en stock au 31 décembre 2007 et 2008.

Dans la fonction publique territoriale

Le CET a été créé dans la FPT par le décret n° 2004-878 du 26 août 2004. Le dispositif a été mis en place progressivement en 2005. Le décret n° 2010-531 du 20 mai 2010 s’inscrit dans la logique du décret d’août 2009 dans la FPE, mais introduit la nécessité d’une délibération favorable de la collectivité ou de l’établissement local concerné.

Dans la fonction publique hospitalière

Le CET a été créé dans la FPH par le décret n° 2002-788 du 3 mai 2002. En mai 2008, des dispositions furent prises pour l’indemnisation des jours accumulés sur le CET des agents par les décrets suivants : décret n° 2008-454 pour l’ensemble des

agents ; décret n° 2008-455 pour certains personnels des établissements publics de santé. Les droits et contraintes au regard des CET, en vigueur fin 2007, sont similaires presque terme à terme à ceux des deux autres versants de la fonction publique.

Les résultats publiés dans la figure 8.2-1 sont issus de sources diverses selon le versant et portent sur des périodes différentes : les données de la FPE proviennent de l'exploitation par la DG AFP des fichiers de paie de la DGFiP et portent sur l'année 2019, celles de la FPT et de la FPH sont issues des bilans sociaux (2015 pour la FPT et 2017 pour la FPH).

Les modifications des indicateurs sur les CET, et plus généralement sur le temps de travail, dans les bilans sociaux de la FPE (arrêté du 22 décembre 2017)¹, ne permettent pas encore d'actualiser les données issues de l'enquête 2009 dans les années à venir.

C – Les congés et autres causes d'absence au travail

Les données sur les **congés annuels** (Figure 8.3-1) sont issues de l'enquête Emploi de l'Insee et sont calculées en jours ouvrés. Sont définis comme tels les jours de la semaine où l'établissement est en activité (le plus souvent du lundi au vendredi). Depuis l'édition 2018 du rapport annuel, les enseignants sont exclus du champ de calcul. En effet, la question posée dans l'enquête Emploi : « Nombre de jours de congés ordinaires, RTT ou CET pris durant la semaine de référence » peut être ambiguë pour les enseignants. Ces derniers déclarent beaucoup plus de congés que les autres catégories socioprofessionnelles du fait d'enseignants qui renseignent les jours où ils n'enseignent pas pendant les périodes de vacances des classes (par exemple mois d'été) comme des congés.

Des données sur les **autres causes d'absences au travail** peuvent être obtenues à partir des enquêtes DG AFP auprès des directions de personnels des ministères (Figure 8.3-2). Toutefois, l'indicateur utilisé rapportant le nombre de personnes absentes un jour donné selon les causes d'absence et l'ensemble des effectifs des agents ne permet pas d'évaluer le nombre moyen de jours d'absence au travail par agent sur l'année.

Enfin, les résultats sur les congés parentaux présentés dans les Figures 8.3-3 et 8.4-4 sont issus de l'enquête

1 En réponse à la recommandation 33, « définir un tronc commun d'indicateurs sur le temps de travail dans le cadre d'un groupe de travail associant l'Insee, la Dares, la DG AFP, la DGCL et la DGOS » du rapport Laurent (2016).

annuelle Transparency de l'emploi et mobilité statutaire – TEMS (DG AFP) pour la FPE et des bilans sociaux pour la FPT.

D – Les congés maladie

Les conditions de santé des agents peuvent donner lieu à l'octroi de congés. Ces congés relèvent des congés pour maladie ordinaire, longue maladie, maladie longue durée, accident du travail et maladie professionnelle. Ils sont octroyés par des médecins sous forme d'arrêt de travail.

Concernant la mesure des absences dans la fonction publique et les possibilités de comparaison entre les trois versants, des progrès d'harmonisation des concepts et des indicateurs ont été réalisés, avec en particulier la prise en compte stricte des absences pour raison de santé, en les distinguant des autres types d'absence (maternité/ paternité/ adoption, formation, etc.). L'analyse des absences pour raison de santé à partir des sources d'information de type administratif se heurte néanmoins à certaines difficultés : les définitions retenues, les champs d'investigation, les producteurs de données, les calendriers de collecte d'informations et ceux de publication peuvent être hétérogènes et non coordonnés. Les comparaisons entre versants de la fonction publique et avec le secteur privé sont dès lors délicates à réaliser.

Les enquêtes Emploi (Insee) et Conditions de travail – Risques psychosociaux (Dares, DG AFP, Drees, Insee) présentent l'avantage de poser les mêmes questions au même moment à un ensemble d'individus sur un corpus de questions liées notamment aux conditions d'emploi. Elles permettent une comparaison entre les trois versants de la fonction publique et entre le secteur public et le secteur privé. Toutefois, ces deux enquêtes ne mesurent pas les mêmes indicateurs. L'enquête Emploi peut ainsi être exploitée pour mesurer la part des salariés ayant eu une absence au travail une semaine donnée et le nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année, notamment pour raison de santé dans les différents secteurs, mais elle ne permet pas d'évaluer le nombre d'arrêts ou le nombre de journées d'absence pour raison de santé cumulées sur l'année car ces absences ne sont pas pondérées par leur durée. L'enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux permet de calculer la part des agents ayant eu un arrêt maladie ainsi que la durée d'absence cumulée au cours de l'année.

À noter que ces enquêtes fournissent une mesure, à partir du point de vue des salariés, et non celle, administrative, de l'employeur ou de l'Assurance maladie.

E – Les accidents du travail

Dans la fonction publique de l'État, la refonte du bilan « Hygiène et sécurité » en 2013 auprès des ministères a permis la mise en place d'un volet spécifique sur les accidents du travail et les maladies professionnelles. Les résultats agrégés portant sur les accidents du travail et les accidents du trajet en 2018 sont présentés dans les Figures 8.5-2 à 8.5-4.

Dans la fonction publique territoriale, l'indicateur utilisé est le nombre d'accidents (avec ou sans arrêt) pour 100 agents (Figure 8.5-5).

Dans la fonction publique hospitalière, l'indicateur retenu est le nombre d'accidents de travail avec et sans arrêt (Figures 8.5-7 à 8.5-9).

Des éléments complémentaires peuvent être obtenus grâce à l'exploitation de l'enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, seule source permettant la comparaison des données sur les accidents du travail entre versants et avec le secteur privé. En 2016, 9,5 % des agents de la fonction publique et 10,4 % des salariés du privé ont eu au moins un accident de service ou du travail au cours de l'année (Figure 8.5-1). Dans la fonction publique, 7,9 % des agents ont déclaré un accident de service, 1,1 % deux et 0,6 % trois ou plus.

Pour la FPT et la FPH, des éléments complémentaires peuvent aussi être obtenus grâce à l'exploitation de la banque nationale de données (BND) du Fonds national de prévention de la CNRACL, données issues de l'utilisation du logiciel Prorisq. Voir les Figures 8.5-1, 8.5-6 et 8.5-10.

F – Les maladies professionnelles

Les résultats agrégés portant sur les maladies professionnelles reconnues en 2018, issus du bilan « Hygiène et sécurité » pour la FPE, sont présentés dans la Figure 8.6-1. Des éléments peuvent être obtenus pour la FPT et la FPH grâce à l'exploitation de la banque nationale de données (BND) du Fonds national de prévention de la CNRACL, données issues de l'utilisation du logiciel Prorisq. Voir Figures 8.6-2 et 8.6-3.

G – Les expositions aux risques professionnels

La description des expositions aux risques professionnels a fait l'objet de nombreux travaux dans le secteur privé, et plus récemment dans la fonction publique. La couverture du champ de la fonction publique sur ces sujets répond aux engagements pris par les pouvoirs publics dans le cadre de l'accord de novembre 2009 sur la santé et la sécurité au travail dans la fonction publique, et du protocole d'accord-cadre

relatif à la prévention des risques psychosociaux dans la fonction publique signé en octobre 2013, ainsi qu'aux conclusions du rapport du collège d'expertise pour le suivi des risques psychosociaux au travail de mai 2011, auquel la DGAFP a participé. Les résultats présentés ici sont issus de l'exploitation des enquêtes Sumer 2016-2017 (Dares-DGT-DGAFP) et Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016 (Dares-DGAFP-Drees-Insee), pour laquelle la DGAFP a financé une extension d'échantillon permettant d'obtenir des résultats détaillés sur les trois versants de la fonction publique (FT 8.7).

Ainsi, en 2016, on observe que les agents de la FPH sont plus souvent soumis à des contraintes physiques. Ils déclarent plus souvent être exposés à au moins trois contraintes physiques intenses dans leur travail (56,1 %) que ceux de la FPE (19,2 %) et de la FPT (32,0 %) et que les salariés du secteur privé (34,4 %) (Figure 8.7-1). L'exécution de leur travail leur impose plus fréquemment de rester longtemps debout (69,2 % des agents de la FPH), dans une posture pénible ou fatigante (41,1 %), de porter ou déplacer des charges lourdes (62,4 %) ou d'effectuer des mouvements douloureux ou fatigants (55,3 %). Enfin, plus de la moitié des agents de la FPH (52,6 %) déclarent être en contact avec des produits dangereux (Figure 8.7-1), 57 % à être exposés à au moins un produit chimique et 72,8 % à des agents biologiques, d'après l'enquête Sumer 2017 (Figure 8.7-2).

Au chapitre des relations de travail, en 2016, 62,8 % des agents de la fonction publique hospitalière déclarent être « aidés par leurs supérieurs hiérarchiques en cas de travail délicat ou compliqué », soit un peu moins que les salariés du secteur privé (67,4 %) (Figure 8.7-4). En revanche, ces derniers sont 78,2 % à être « aidés par leurs collègues en cas de travail délicat ou compliqué », contre 81,5 % dans la FPT, 87,3 % dans la FPE et 94,8 % dans la FPH.

Par ailleurs, 24,3 % des agents de la fonction publique déclarent avoir subi une « agression verbale de la part du public au cours des 12 derniers mois » contre 12,0 % dans le secteur privé (Figure 8.7-6) ; c'est particulièrement le cas des agents de la FPH (33,4 %), plus souvent en contact direct avec le public (91,9 % d'entre eux) et plus souvent en contact avec des personnes en situation de détresse (88,1 %) ou dans des situations où ils sont amenés à devoir « calmer les gens » (86,4 %). En 2016, 27,0 % des agents de la fonction publique déclarent « devoir toujours ou souvent faire trop vite une opération qui demanderait davantage de soin » (35,9 % des agents de la FPH), 28,6 % ne pas ressentir la fierté du travail bien fait (32,0 % des agents de la FPH) et 8,3 %

« devoir toujours ou souvent faire des choses qu'ils désapprouvent » (Figure 8.7-7).

Dans un contexte de réorganisation territoriale, en 2016, 20,1 % des agents de la FPT et 19,1 % des agents de la FPH déclarent « craindre pour leur emploi pour l'année qui vient », et 25,4 % des agents de la FPT et 33,2 % des agents de la FPH « craindre d'être muté à un autre poste de travail contre [leur] volonté ». Par ailleurs, en 2016, 23,9 % des agents de la FPT et 28,4 % de ceux de la FPH ont vécu un changement dans l'organisation du travail au sein de leur établissement. Pour 34,1 % des agents de la fonction publique les changements vécus sont plutôt négatifs.

Pour en savoir plus

- Baradji E., Davie E., Duval J. (2016), « Temps partiel subi et choisi dans la fonction publique et le secteur privé », *Point Stat*, DGAFP, mai 2016.
- Baradji E., Zilloniz S. (2019), « Organisation et contraintes du temps de travail : une typologie en six catégories », *Points Stat*, DGAFP, février 2019.
- Baradji E., Zilloniz S. (2019), « Exposition aux risques professionnels et psychosociaux au travail : une analyse globale », *Point Stat*, DGAFP, février 2019.
- Beque M., Mauroux A. (2017), « Quelles sont les évolutions récentes des conditions de travail et des risques psychosociaux ? », *Dares Analyses* n° 082, décembre 2017.
- Beswick C., Zilloniz S. (2017), « Les congés payés et jours de RTT : quel lien avec l'organisation du travail ? », *Dares Analyses* n° 054, août 2017.
- Büsch F., Mainguéné A. (2018), « La santé et sécurité au travail dans la fonction publique territoriale. Exploitation nationale des bilans sociaux 2015 », *Bulletin d'information statistique de la DGCL* n° 123, juin 2018.
- Daniel C., Létroublon C. (2018), « Le travail en horaires atypiques : quels salariés pour quelle organisation du temps de travail ? », *Dares Analyses* n° 030, juin 2018.
- Davie E. (2015), « Absence pour raisons de santé et lien avec les conditions de travail dans la fonction publique et le secteur privé », *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, Faits et chiffres*, édition 2015, DGAFP, décembre 2015.
- Lamy A., Zilloniz S. (2019), « Prévention des risques psychosociaux : les employeurs du public déclarent une forte exposition et une prévention active », *Point Stat*, DGAFP, février 2019.
- Laurent P. (2016), *Rapport sur le temps de travail dans la fonction publique*, La Documentation française, mai 2016.
- Létroublon C., Zilloniz S. (2016), « La durée du travail, principaux indicateurs : en 2015, les salariés à temps complet travaillent 1 652 heures par an », *Dares Résultats* n° 80, décembre 2016.
- Perronnet S. (2013), « Le temps de travail des enseignants du premier degré public en 2010 », *Note d'information* 13.12, Depp, juillet 2013.
- Perronnet S. (2013), « Temps de travail des enseignants du second degré public : pour une heure de cours, une heure de travail en dehors », *Note d'information* 13.13, Depp, juillet 2013.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont reproduites au format Excel sur le site Internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Études & Statistiques / Rapports annuels, ainsi que, pour les figures marquées du signe  dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

 **Figure 8.1-1 : Durées travaillées en 2019 (hors enseignants)**

	Durée annuelle effective (en heures)		Durée habituelle hebdomadaire (en heures)	
	Temps plein	Temps partiel	Temps plein	Temps partiel
Fonction publique (hors enseignants)⁽¹⁾				
FPE	1640	1018	39,4	26,0
FPT	1737	1026	41,3	26,7
FPH	1587	953	38,5	24,3
1606	1146		38,4	28,7
Sexe				
Femmes	1594	1023	38,9	26,3
Hommes	1701	981	40,1	23,6
Catégorie socioprofessionnelle				
Cadres et professions intellectuelles supérieures	1829	1088	43,8	26,9
Professions intermédiaires	1577	1031	38,0	26,6
Employés et ouvriers	1611	994	38,6	25,3
Statut				
Fonctionnaires	1607	1105	39,0	28,9
Contractuels	1598	883	37,8	21,9
Autre catégorie et statut ⁽²⁾	2434	1405	55,1	31,4
Famille de métiers⁽³⁾				
Action sociale	1542	1109	38,1	28,0
Administration	1627	1050	38,8	27,1
Bâtiment, travaux publics	1616	981	37,2	23,4
Entretien et maintenance	1477	921	36,8	24,3
Espaces verts, paysages	1553	ns	36,7	ns
Finances publiques	1677	1291	39,3	31,6
Éducation, formation et recherche (hors enseignants)	1749	877	41,8	23,4
Justice	2006	ns	49,0	ns
Sécurité et défense	1825	997	43,1	24,4
Services à la personne	1942	1146	45,0	27,3
Soins	1599	1075	38,8	27,5
Sport et loisirs, animation, culture	1412	857	36,2	20,9
Technique, informatique, transports	1650	1207	39,0	28,8
Secteur privé⁽⁴⁾				
De 1 à 9 salariés	1711	984	39,2	22,8
De 10 à 49 salariés	1698	1004	38,3	22,5
De 50 à 499 salariés	1709	1067	39,0	24,5
500 salariés ou plus	1703	1051	39,3	25,1
	1716	1117	40,0	27,5

Source : Enquête Emploi 2019, Insee, Traitement DGAFP – SDessi

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : La durée annuelle effective inclut toutes les heures travaillées dans l'emploi principal lors d'une semaine de référence, y compris les heures supplémentaires rémunérées ou non, et exclut les heures non travaillées pour cause de congés annuels, jours fériés, maladie, accident, maternité, paternité, chômage partiel, formation, grève. La durée habituelle hebdomadaire ne préjuge pas de la durée réellement travaillée sur l'année. Elle s'applique à une semaine normale sans événement exceptionnel (jour férié, congé, etc.) et inclut toutes les heures habituellement effectuées. ns : non significatif, données brutes inférieures à 50 agents.

(1) Le temps de travail des enseignants est sous-évalué dans l'enquête Emploi, la durée déclarée par cette population ne tenant pas toujours compte de l'ensemble des heures effectuées en dehors de la salle de classe. D'après l'enquête Emploi du temps 2009-2010 de l'Insee – qui contient un questionnaire spécifiquement adapté à cette population -, la durée de travail hebdomadaire des enseignants du premier degré à temps complet s'élève à 44 heures (dont 9h30 à domicile). Les enseignants du second degré déclarent quant à eux effectuer 41 heures de travail par semaine d'école (dont 12h36 à domicile) [Notes d'information 13.12 et 13.13 publiées en juillet 2013 par la Depp].

(2) La catégorie « Autre catégorie et statut » comprend les assistants maternels et familiaux, les médecins et les apprentis.

(3) Voir « La nomenclature FaPPF de familles de métiers de la fonction publique », Documents et méthodes n° 16, DGAFP, 2015.

(4) Y compris les salariés dont on ne connaît pas la taille de l'entreprise.

Lecture : Dans la fonction publique (hors enseignants), la durée annuelle effective du travail des agents occupant un emploi à temps plein est de 1 640 heures et celle des agents à temps partiel est de 1 018 heures en 2019.

Thème – Temps et conditions de travail

8

8.1 Organisation du temps de travail

Figure 8.1-2 : Part des agents déclarant travailler au forfait par sexe et catégorie socioprofessionnelle dans les trois versants de la fonction publique (hors enseignants) et le secteur privé (en %)

	FPE			FPT			FPH			Ensemble de la fonction publique			Privé		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Ensemble	10	12	14	6	5	5	9	8	9	8	8	9	11*	12	13
Sexe															
Femmes	9	9	11	5	5	5	8	7	8	7	7	7	9	9	10
Hommes	12	14	17	6	5	6	11	10	11	9	10	11	13	14	15
Catégorie socioprofessionnelle															
Cadres et professions intellectuelles supérieures	17	22	24	12	13	15	26	26	30	17	20	23	42	45	49
Professions intermédiaires	8	7	9	6	5	5	8	8	8	7	7	7	8	9	8
Employés et ouvriers	8	9	10	4*	4	4	5	3	3	5	5	5	3*	3	3

Source : Enquête Emploi, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), salariés. Hors bénéficiaires de contrats aidés.

Note : La durée de travail d'un agent ou salarié peut être déterminée sous la forme d'un forfait en jours. Dans ce cas, il est tenu de travailler un certain nombre de jours dans l'année. Dans l'enquête Emploi, cette question n'est pas forcément bien comprise par tous les agents ou salariés. Il existe donc des marges d'incertitude quant aux résultats présentés.

* Données révisées

Lecture : 17 % des hommes dans la FPE (hors enseignants) travaillent au forfait en 2019 ; ils étaient 14 % en 2018 et 12 % en 2017.

Figure 8.1-3 : Part des agents au forfait dans les ministères par catégorie hiérarchique et par sexe en 2003

(en %)

Ministère	Catégorie hiérarchique			Sexe		Ensemble
	A	B	C	Femmes	Hommes	
Affaires étrangères	92,4	0,9	0,3	8,7	26,4	15,6
Agriculture	53,3	1,8	0,5	6,1	11,3	16,3
Culture	40,5	1,5	0,8	14,1	28,1	19,4
Défense	0,5	0,3	0,3	0,2	0,4	0,3
Économie et Finances	57,3	5,4	1,0	5,8	25,1	13,3
Éducation nationale	-	-	-	-	-	-
Emploi et Solidarité	17,0	0,6	0,6	3,3	12,3	5,7
Équipement	6,0	0,1	0,0	0,5	0,9	0,8
Intérieur	38,8	5,5	0,2	2,3	2,9	2,7
dont Police nationale	92,3	9,2	0,3	1,8	2,0	2,0
Jeunesse et Sports	100,0	9,0	3,0	42,5	100,0	75,9
Justice	80,9	6,4	0,6	16,4	15,4	16,1
dont magistrats	93,5	-	-	93,6	93,4	93,5
Outre-Mer	42,1	0,0	0,0	4,7	27,4	14,0
Services du Premier ministre	47,7	3,5	0,2	13,8	28,6	20,9
Total des ministères	41,7	3,2	0,3	4,2	8,7	6,4
Total hors Éducation nationale	47,5	3,8	0,4	6,0	10,0	8,2

Source : Enquête exceptionnelle Temps de travail 2003, DGAFP – SDessi.

Champ : Agents civils des ministères.

Lecture : 1 % des agents de catégorie C du ministère de l'Économie et des Finances sont au forfait en 2003.

Figure 8.1-4 : Organisation du temps de travail en 2016
(en %)

Part des agents...	FPE	FPE, hors enseignants	FPT	FPH	Ensemble fonction publique	Privé	Ensemble
Ayant les mêmes horaires tous les jours	66,0	71,2	81,1	50,0	68,0	65,6	66,1
Ayant des horaires alternants (travail en équipe, 2x8, 3x8 ou plus) ⁽¹⁾	2,3	3,5	3,2	20,9	6,5	8,1	7,8
Ayant des horaires variables d'un jour à l'autre	31,7	25,3	15,7	29,1	25,5	26,3	26,1
Travaillant le samedi (même occasionnellement) ⁽²⁾	40,5	37,3	39,1	71,0	46,4	47,9	47,5
Travaillant le dimanche (même occasionnellement) ⁽²⁾	29,9	29,2	27,7	66,0	36,7	25,1	27,9
Travaillant le matin (entre 5 h et 7 h, même occasionnellement)	19,4	26,5	22,9	54,6	28,0	28,4	28,3
Travaillant le soir (entre 20 h et minuit, même occasionnellement)	35,7	32,0	24,4	56,6	36,1	31,2	32,4
Travaillant la nuit (entre minuit et 5 h, même occasionnellement)	12,2	17,4	11,3	35,3	16,8	14,3	14,9

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

(1) Mode d'organisation du travail en équipe selon lequel des travailleurs sont occupés successivement sur les mêmes postes de travail, selon un rythme rotatif, de type continu ou discontinu, entraînant pour les travailleurs la nécessité d'accomplir un travail à des heures différentes sur une période donnée de jours ou de semaines.

(2) Les familles de métiers les plus confrontées au travail le samedi et le dimanche sont les familles Soins, Sécurité-Défense et Justice.

Lecture : 29,9 % des agents de la FPE travaillent le dimanche, même occasionnellement.

Figure 8.1-5 : Contraintes horaires : durées, flexibilité et prévisibilité en 2016
(en %)

	FPE	FPE, hors enseignants	FPT	FPH	Ensemble fonction publique	Privé	Ensemble
Travailler 40 heures ou plus par semaine	38,0	36,8	17,4	21,8	27,3	30,7	29,9
Travailler plus de 5 jours par semaine	9,6	5,9	5,2	3,9	6,8	8,6	8,2
Faire des heures supplémentaires tous les jours ou souvent	38,7	30,5	19,1	35,7	31,2	27,9	28,6
dont : aucune ne fait l'objet d'une compensation	80,6	64,6	53,7	49,0	67,2	53,6	57,1
Emporter du travail à la maison	44,5	14,1	7,9	6,9	23,7	8,4	12,0
Avoir été joint plus de 20 fois par les collègues et/ou supérieurs ou par des personnes extérieures en dehors des horaires de travail pour les besoins du travail au cours des 12 derniers mois	19,6	11,8	8,9	8,1	13,4	11,7	12,1
Ne pas disposer d'au moins 48h consécutives de repos par semaine	11,4	10,6	6,3	23,8	12,2	15,9	15,0
Être obligé de dormir hors de chez soi au moins une fois par semaine	4,7	5,8	1,3	4,2	3,4	3,7	3,6
Ne pas connaître ses horaires pour la semaine suivante	5,0	6,5	4,5	2,8	4,3	10,4	8,9
Être soumis à un contrôle horaire	47,9	50,0	41,8	47,9	45,7	46,6	46,4
Ne pas pouvoir modifier ses horaires en s'arrangeant avec ses collègues en cas d'imprévu	36,1	19,0	21,1	14,6	26,3	21,1	22,4
Ne pas pouvoir s'absenter même quelques heures en cas d'imprévu personnel ou familial	13,3	8,4	9,5	23,9	14,2	11,6	12,2

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

Lecture : 38 % des agents de la FPE travaillent 40 heures ou plus par semaine.

**Figure 8.1-6 : Part des agents exposés à des contraintes de rythme ou d'intensité du travail en 2016
(en %)**

	FPE	FPE, hors enseignants	FPT	FPH	Ensemble fonction publique	Privé	Ensemble
Au moins trois contraintes de rythme ⁽¹⁾	20,7	27,7	25,4	42,5	26,9	37,4	34,9
Avoir un rythme imposé par ...							
le déplacement automatique d'un produit ou d'une pièce	1,8	2,3	3,1	4,1	2,7	8,9	7,5
la cadence automatique d'une machine	1,4	2,2	3,4	2,9	2,4	8,6	7,1
d'autres contraintes techniques	9,3	11,4	11,9	16,6	11,7	18,8	17,1
la dépendance immédiate vis-à-vis du travail d'un ou plusieurs collègues	21,2	27,5	26,3	41,9	27,3	29,2	28,8
des normes de production ou des délais à respecter en une journée au plus	30,2	37,8	35,8	49,3	36,2	51,4	47,8
dont : en une heure	17,0	21,1	19,4	34,2	21,5	30,7	28,5
une demande extérieure	65,9	70,8	59,1	78,6	66,2	70,2	69,2
dont : obligeant une réponse immédiate	51,1	56,8	48,2	72,1	54,5	58,2	57,3
les contrôles ou surveillances permanents exercés par la hiérarchie	23,7	27,6	24,8	33,9	26,2	32,0	30,6
un contrôle ou suivi automatisé	33,3	35,4	24,1	41,6	31,8	36,2	35,2
Ne pas pouvoir interrompre momentanément le travail quand on le souhaite	44,7	25,3	30,4	43,7	39,4	27,6	30,4
Devoir toujours ou souvent se dépêcher pour faire son travail	40,0	37,3	32,0	59,2	41,2	46,0	44,9
Devoir fréquemment interrompre une tâche pour une autre non prévue	62,3	68,8	65,0	78,6	66,7	64,6	65,1

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

(1) Parmi : le déplacement automatique d'un produit ou d'une pièce, la cadence automatique d'une machine, d'autres contraintes techniques, la dépendance immédiate vis-à-vis du travail d'un ou plusieurs collègues, des normes de production ou des délais à respecter en 1h au plus ou 1 jour au plus, une demande extérieure obligeant ou non à une réponse immédiate, les contrôles ou surveillances permanents exercés par la hiérarchie.

Lecture : 25,4 % des agents de la FPT sont exposés à au moins trois contraintes de rythme.

Figure 8.2-1 : Nombre de comptes épargne-temps (CET), de jours en dépôt et nombre de jours indemnisés dans les trois versants de la fonction publique

	Fonction publique de l'État (2019)	Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière (au 31/12/2017)		
	Fonctionnaires	Tous agents 31/12/2015	Tous agents 31/12/2013	Ensemble des agents	Dont personnel médical	Dont personnel non médical
Part des agents ayant un CET (en %) au 31/12		28,2	23,2 ⁽²⁾			
Nombre moyen de jours par CET au 31/12		15,4 ⁽³⁾	16,3	7,2	22,8	5,4
Nombre de CET ouverts au 31/12		468 555 ⁽⁴⁾	380 909			
Nombre de jours en stock au 31/12		7 230 228	6 201 435	5 474 400	1 862 210	3 612 190
Nombre de jours indemnisés ou rachetés	1 290 000 ⁽⁵⁾	193 328	191 398		(7)	
Nombre de jours versés au RAFF ⁽¹⁾	46 500 ⁽⁶⁾	11 379	8 719			

Sources : Fichiers ON, DGFiP (traitement SDessi) ; Bilans sociaux FPT, DGCL ; Analyse des bilans sociaux des établissements publics de santé à fin 2017, indicateur 5.2, ATIH – DGOS

Champ : FPE : France (hors Mayotte), fonctionnaires des ministères (hors militaires, enseignement privé sous contrat, EPA), universités, ENS, CNAM et Paris Dauphine ; FPT : Fonctionnaires et contractuels sur emplois permanents au 31 décembre de l'année concernée ; FPH : Agents travaillant dans 384 établissements publics de santé répondants

(1) RAFF : Régime de retraite additionnelle de la fonction publique.

(2) Ce résultat et ceux des années antérieures publiés dans les éditions précédentes du rapport annuel correspondent au nombre de CET pour cent agents et non pas la part d'agent ayant un CET. La refonte du questionnaire des bilans sociaux de la FPT portant sur l'année 2015 permet désormais de calculer cette part.

(3) Le questionnaire 2015 des bilans sociaux de la FPT ne permet plus de calculer le nombre de jours par CET. Ce résultat correspond au nombre de jours de CET par agent. Il diffère peu du nombre de jours par CET puisque généralement les agents ne disposent pas de plusieurs CET.

(4) Ce résultat correspond au nombre d'agents ayant un CET au 31/12 et non plus au nombre de CET ouverts au 31/12 comme renseigné jusqu'en 2013. Ces deux indicateurs diffèrent peu puisque généralement les agents ne disposent pas de plusieurs CET.

(5) Les fonctionnaires représentent 104 134 agents, soit 94% des agents bénéficiaires de rachats de jours de CET en 2019.

(6) Les fonctionnaires représentent 9 118 agents, soit 98,4% des agents bénéficiaires d'indemnisations RAFF en 2019.

(7) Le nombre de jours indemnisés ou rachetés n'est pas disponible dans les bilans sociaux de l'ATIH. Selon les DADS, ce nombre s'élève à 686 204 au 31 décembre 2016.

Figure 8.2-2 : Récapitulatif des principaux indicateurs par catégorie hiérarchique des agents de la fonction publique de l'État au 31 décembre 2009 après l'application des nouvelles mesures de gestion des CET

	A niveau administrateur	A niveau attaché	Ensemble des A	Catégorie B	Catégorie C	Total
Nombre de CET au 31 décembre 2009	27 527	62 374	89 901	86 297	54 561	230 759
Part des agents éligibles au dispositif ayant un CET (en %)	51,0	49,9	50,3	30,7	19,9	31,4
Part des nouveaux CET, ouverts pendant les années 2008 et 2009 sur l'ensemble des CET (en %)	25,0	26,4	26,0	33,6	44,1	33,1
Part des CET utilisés pour le rachat de jours sur l'ensemble des CET au titre du décret n° 2009-1065 du 28 août 2009 (en %)	41,2	32,7	35,3	19,6	18,6	25,5
Nombre de jours rachetés au titre du décret n° 2009-1065 du 28 août 2009	222 147	358 543	580 690	240 446	100 644	921 780
Moyenne de jours rachetés par compte	19,6	17,6	18,3	14,2	9,9	15,7
Part des comptes épargne utilisés pour le versement de jours au RAFFP (en %)	14,5	2,5	6,2	1,7	1,8	3,4
Nombre de jours placés au RAFFP au titre du décret n° 2009-1065 du 28 août 2009	39 412	46 997	86 409	50 638	29 691	166 738
Moyenne de jours versés au RAFFP par compte	9,9	29,8	15,5	35,4	30,9	20,9
Part des comptes épargne utilisés pour la consommation sous forme de congé pendant les années 2008 et 2009 (en %)	9,7	10,7	10,4	11,8	11,6	11,2
Nombre moyen de jours consommés sous forme de congé par CET concerné	13,4	12,3	12,6	11,5	7,9	11,0
Nombre de jours restant sur les CET au 31/12/2009	725 270	1 043 397	1 768 667	1 544 555	637 547	3 950 769
Nombre moyen de jours en stock sur les CET	26,3	16,7	19,7	17,9	11,7	17,1

Source : Enquête bisannuelle CET 2008-2009, DGAFP, traitement DGAFP – SDessi.

Lecture : Au 31 décembre 2009, 230 759 CET étaient ouverts depuis la mise en place du dispositif, ce qui représente 31,4 % de l'ensemble des agents de la fonction publique éligibles au CET et une moyenne de 17,1 jours de dépôt. Parmi les agents possédant un CET, 25,5 % ont racheté 15,7 jours en moyenne et 3,4 % ont versé au RAFFP 20,9 jours en moyenne.

8.3 Congés et autres causes d'absence au travail

 **Figure 8.3-1 : Congés payés et jours de RTT⁽¹⁾ pris par type d'employeur**

	2018 ^(*)		2019	
	Nombre de jours	Nombre de semaines	Nombre de jours	Nombre de semaines
Fonction publique (hors enseignants ⁽²⁾)	37	7,3	36	7,2
FPE	40	8,1	38	7,6
FPT	35	7,1	36	7,1
FPH	34	6,8	34	6,8
Privé	27	5,5	27	5,4
De 1 à 9 salariés	26	5,1	25	5,1
10 à 49 salariés	27	5,4	26	5,2
50 à 499 salariés	29	5,8	29	5,7
500 salariés ou plus	31	6,3	32	6,4

Source : Enquête Emploi, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Salariés ayant au moins un an d'ancienneté dans leur emploi principal, hors apprentis, stagiaires et bénéficiaires de contrats aidés. France entière (sauf Mayotte).

(*) Données révisées

(1) Les congés sont calculés à partir du nombre de jours pris déclarés au cours d'une semaine dite de référence. Les congés déclarés par les individus sont renseignés en jours ouvrés. L'échantillon des semaines de référence étant uniformément réparti sur les 52 semaines que comportent les années 2018 et 2019, un nombre moyen de jours de congés pris au cours d'une année peut ensuite être estimé.

(2) Bénéficiant d'un régime de congés particulier, les enseignants sont exclus de cette figure.

Lecture : En 2019, les agents de la fonction publique (hors enseignants) déclarent en moyenne avoir pris 36 jours ouvrés de congés (RTT compris), correspondant à 7,2 semaines de congés (RTT compris).

Thème – Temps et conditions de travail

8

8.3 Congés et autres causes d'absence au travail

Figure 8.3-2 : Causes d'absence au travail dans la fonction publique de l'État en mars 2004 et mars 2010
(en %)

	Tous ministères hors Éducation nationale		Éducation nationale		Total général	
	2004	2010	2004	2010	2004	2010
Congé ordinaire de maladie	3,0	2,8	2,8	2,3	2,9	2,5
Congé de longue maladie ou pour grave maladie	1,1	0,9	0,8	0,8	0,9	0,8
Accident de service ou de travail, maladie professionnelle	0,3	0,3	0,2	0,1	0,2	0,2
Ensemble "maladies"	4,3	4,0	3,8	3,1	4,0	3,5
Congé de maternité, paternité et d'adoption	0,4	0,5	1,2	1,4	0,9	1,1
Autorisation spéciale d'absence dont garde enfant malade	0,7	0,8	0,5	0,4	0,6	0,5
Formation	1,8	2,0	1,6	0,7	1,7	1,2
Congés annuels, RTT, CET, récupération	10,4	8,9	0,2 ⁽³⁾	2,3 ⁽²⁾	5,5	3,4 ⁽²⁾
Part des personnes absentes un jour test de mars 2004 et de mars 2010 ⁽¹⁾	17,9	17,1	7,4	6,2 ⁽²⁾	11,7	10,1 ⁽²⁾

Source : Enquêtes DG AFP auprès des directions de personnel des ministères, DG AFP – SDessi.

Champ : Agents civils des ministères.

(1) Le nombre de personnes absentes lors du jour test est rapporté à l'effectif du ministère.

(2) Le jour test choisi se situe en période scolaire, ce qui exclut de facto les congés (annuels, RTT, etc.) des enseignants. Cela explique le faible taux d'absence des agents du ministère de l'Éducation nationale pour ce motif puisqu'il ne peut concerner que les personnels administratifs. Compte tenu du poids des enseignants dans la fonction publique de l'État, le même type de résultat est observé (faible taux global d'absence) dans l'ensemble des ministères.

(3) Le faible taux d'absence pour congés annuels, RTT et CET à l'Éducation nationale en 2004 résulte du fait que l'instauration des CET a débuté seulement en 2004 dans ce ministère : les agents ne pouvaient donc pas encore disposer de jours de congé pour ce motif en mars 2004.

Lecture : 2,5 % des agents de l'État étaient en congé de maladie ordinaire en mars 2010 ; ils étaient 2,9 % à être absents pour ce motif en mars 2004.

 **Figure 8.3-3 : Nombre d'agents en congé parental dans les ministères⁽¹⁾ au 31 décembre**

	2017	2018	Évolution 2018/2017 (en %)
Agriculture et Alimentation	46	50	8,7
Armées	65	53	-18,5
Culture	26	26	0,0
Économie et Finances, Action et Comptes publics ⁽¹⁾	201	193	-4,0
Éducation nationale et Jeunesse, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	4 353	4 082	-6,2
Europe et Affaires étrangères	20	25	25,0
Intérieur, Cohésion des territoires et Relations avec les collectivités territoriales, Outre-Mer	250	240	-4,0
Justice	220	210	-4,5
Ministères sociaux	22	23	4,5
Services du Premier ministre	1	1	0,0
Transition écologique et solidaire	49	64	30,6
Ensemble	5 253	4 967	-5,4
Part des agents en congé parental (en %)	0,4	0,3	

Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DG AFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils gérés par les ministères hors établissements publics.

(1) Y compris Caisse des dépôts et consignations.

Lecture : Au 31 décembre 2018, les fonctionnaires en congé parental représentent 0,3 % de l'ensemble des titulaires civils des ministères hors établissements publics.

8.3 Congés et autres causes d'absence au travail

 **Figure 8.3-4 : Répartition par sexe, catégorie hiérarchique, âge et durée des fonctionnaires en congé parental dans les ministères au 31 décembre**
(en %)

	2015	2016	2017	2018
Sexe				
Femmes	94,5	94,6	94,7	94,8
Hommes	5,5	5,4	5,3	5,2
Catégorie hiérarchique				
A+	0,9	1,1	0,8	0,9
A	77,5	78,6	81,2	81,6
B	9,6	8,9	7,7	7,8
C	12,0	11,3	10,4	9,8
Âge⁽¹⁾				
Moins de 30 ans	8,9	9,9	14,0	10,4
30 à 39 ans	73,1	72,1	68,8	71,4
40 à 49 ans	17,6	17,5	16,0	17,8
50 ans et plus	0,4	0,4	1,2	0,4
Durée⁽¹⁾				
Moins d'un an	68,4	74,3	84,2	81,8
De 1 à 5 ans	30,1	24,4	14,8	17,9
De 5 à 10 ans	1,3	1,1	0,8	0,3
Plus de 10 ans	0,2	0,2	0,2	0,1
Ensemble	100,0	100,0	100,0	100,0

Sources : Enquêtes annuelles Transparence de l'emploi et mobilité statutaire, DGAFP – SDessi.

Champ : Fonctionnaires civils gérés par les ministères hors établissements publics.

(1) La répartition par âge et durée n'est pas connue pour le ministère de la Culture.

Lecture : 94,8 % des fonctionnaires des ministères en congé parental au 31 décembre 2018 sont des femmes et 71,4 % sont âgés de 30 à 39 ans.

Figure 8.3-5 : Effectif des agents en congé parental dans la fonction publique territoriale au 31 décembre

	Année	Total	Part des femmes (en %)
En congé parental (article 75) Fonctionnaires et contractuels	2013	8 058	96,2
	2015	7 571	96,8

Source : DGCL-CNFPT, Synthèse nationale des rapports aux CTP sur l'état des collectivités territoriales.

Note : Ces données sont des estimations provenant de l'exploitation des « bilans sociaux » et ne peuvent être considérées comme exactes à l'unité près.

Thème – Temps et conditions de travail

8

8.4 Congés maladie

 **Figure 8.4-1 : Part des salariés absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé en 2019**
(en %)

	Personnes en emploi au sens du BIT	Personnes en emploi « élargi » ⁽¹⁾
FPE	2,9	3,6
	Enseignants 2,6	3,0
	Hors enseignants 3,2	4,1
FPT	5,1	6,7
FPH	4,5	5,7
Ensemble de la fonction publique	4,0	5,2
Secteur privé	3,8	4,4
Ensemble	3,9	4,6

Source : Insee, enquête Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), personnes en emploi salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile.

Note : Sont prises en compte ici les absences pour maladie (y c. garde enfant malade) ou accident du travail

(1) En emploi au sens du BIT ou absent de son emploi pour maladie de plus d'un an.

Lecture : En 2019, parmi les agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT, 4,0 % ont été absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé.

 **Figure 8.4-2 : Nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé en 2019**

(en nombre de jours sur l'année)

	Personnes en emploi au sens du BIT	Personnes en emploi « élargi » ⁽¹⁾
FPE	6,3	8,2
	Enseignants 5,6	6,5
	Hors enseignants 6,9	9,4
FPT	11,7	16,0
FPH	10,1	13,3
Ensemble de la fonction publique	9,0	12,1
Secteur privé	8,8	10,3
Ensemble	8,8	10,7

Source : Insee, enquête Emploi. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), personnes en emploi salariés. Hors apprentis, stagiaires, contrats aidés, salariés des particuliers-employeurs et salariés travaillant à domicile.

Note : Sont prises en compte ici les absences pour maladie (y c. garde enfant malade) ou accident du travail

(1) En emploi au sens du BIT ou absent de son emploi pour maladie de plus d'un an.

Lecture : En 2019, les agents de la fonction publique en emploi au sens du BIT ont été absents en moyenne sur l'année 9 jours pour raison de santé.

Figure 8.4-3 : Répartition des agents de la fonction publique ayant eu au moins un arrêt maladie dans l'année selon leur durée cumulée d'absence en 2016

		Part des agents		Répartition des agents ayant eu au moins un arrêt maladie selon la durée cumulée d'absence dans l'année			
		Ayant eu au moins un arrêt maladie dans l'année	Ayant eu au moins trois arrêts maladie dans l'année	1-7 jours	8-15 jours	16-29 jours	30 jours et plus
Sexe	Hommes	32	4	55	20	5	20
	Femmes	38	5	51	17	8	24
Âge	-30	30	4	64	15	4	18
	30-49	38	5	55	16	8	21
	50 et +	36	4	43	22	6	29
Statut	Fonctionnaires (y.c. stagiaires)	39	5	51	19	7	24
	Contractuels et autres statuts	27	3	59	14	6	21
Catégorie hiérarchique	A	31	4	62	16	5	17
	B	34	3	52	19	8	22
	C	40	5	48	19	7	27
Quotéité de travail	Temps plein	37	4	53	18	6	23
	Temps partiel	30	4	52	16	7	25
Versant	FPE	34	4	58	17	6	18
	FPT	37	5	50	20	7	23
	FPH	38	4	47	15	6	31
Famille de métiers	Action sociale	41	2	58	13	9	20
	Administration	39	3	54	18	7	22
	Bâtiment, travaux publics	41	2	67	16	2	15
	Entretien et maintenance	39	5	42	20	9	30
	Espaces verts, paysages	32	9	36	17	1	45
	Finances publiques	35	6	57	23	4	15
	Éducation, formation et recherche	32	5	65	16	6	13
	Sécurité et défense	33	3	49	14	5	32
	Services à la personne, restauration	30	4	38	18	9	34
	Soins	37	4	44	18	7	30
	Sport et loisirs, animation, culture	31	6	66	17	3	13
	Technique, informatique, transports	38	6	57	24	5	14
Ensemble de la fonction publique		36	4	53	18	7	23
Privé		30	3	50	19	8	23

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France entière (hors Mayotte), agents de la fonction publique et salariés du privé.

Lecture : En 2016, 36 % des agents de la fonction publique ont eu au moins un arrêt maladie. 53 % se sont arrêtés moins de 8 jours dans l'année.

Thème – Temps et conditions de travail

8

8.4 Congés maladie

Figure 8.4-4 : Nombre moyen de jours d'arrêt pour raison de santé dans les ministères en 2012

Ministère	Nombre moyen de jours d'arrêt pour raison de santé par agent	pour maladie ordinaire de moins de 4 jours	pour maladie ordinaire de 4 jours et plus	pour maladie ordinaire	pour maladie grave, longue durée	accident du travail	maladie professionnelle	AT/MP
Affaires étrangères	nd	0,7	3,2	3,9	nd	nd	0,0	nd
Agriculture	9,9	0,4	4,8	5,2	4,1	0,6	0,0	0,6
Caisse des dépôts, Conseil d'État, Cour des comptes	13,5	0,7	7,0	7,7	5,0	0,7	0,0	0,7
Culture	9,7	0,3	3,8	4,1	1,8	3,6	0,2	3,9
Défense – civils	14,5	0,5	7,1	7,5	5,6	0,9	0,4	1,3
Énergie	13,2	0,1	6,5	6,7	5,4	1,0	0,1	1,1
Économie et Finances	14,4	nd	nd	8,2	5,6	nd	nd	0,6
Intérieur	13,2	0,3	7,6	8,0	3,1	2,2	0,0	2,2
Justice	14,0 ⁽¹⁾	nd	nd	8,7	3,7	1,7	0,1 ⁽¹⁾	1,7 ⁽¹⁾
Ministères de l'enseignement	11,4	0,8	5,8	6,6	4,5	0,4	0,0	0,4
Ministères sociaux	12,6	0,3	5,3	5,6	6,6	0,4	0,0	0,0
Services du Premier ministre	10,2	0,3	4,5	4,8	4,5	0,9	0,0	0,9
Travail	16,5	0,5	8,0	8,5	7,5	0,4	0,0	0,4
Ensemble	12,3 ⁽²⁾	0,6	6,5	7,1	4,4 ⁽²⁾	0,8 ⁽²⁾	0,0	0,9 ⁽²⁾
Hors ministères de l'enseignement	13,5 ⁽²⁾	0,5	7,2	7,8	4,3 ⁽²⁾	1,4 ⁽²⁾	0,1	1,5 ⁽²⁾

Source : Enquête Absentéisme pour raison de santé en 2012. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ministères, agents civils.

Note : En raison des arrondis, le total des nombres moyens de jours peut être différent de la somme des décompositions à hauteur d'un dixième de jour.

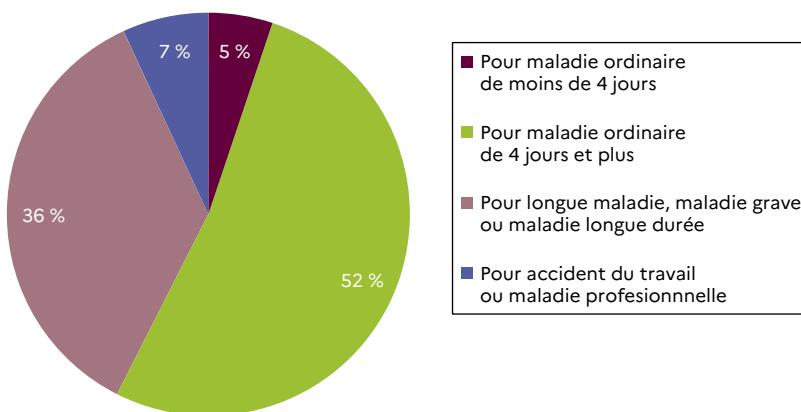
(1) Hors maladies professionnelles de l'administration pénitentiaire.

(2) Hors ministère des Affaires étrangères

Lecture : Le nombre moyen de jours d'arrêt pour raison de santé par agent du ministère de l'Agriculture s'élève à 9,9 en 2012.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Figure 8.4-5 : Répartition des jours d'arrêt pour raison de santé selon le motif et la durée dans les ministères en 2012



Source : Enquête Absentéisme pour raison de santé en 2012. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ministères, agents civils.

Note : Hors maladies professionnelles de l'administration pénitentiaire et hors ministère des Affaires étrangères pour les congés pour longue maladie, maladie grave ou maladie longue durée et pour AT/MP.

 **Figure 8.4-6 : Nombre moyen de jours d'arrêt maladie par agent et par motif dans la fonction publique territoriale**

	2011	2013	2015
Maladie ordinaire	12,0	11,9	13,4
Longue maladie	6,8	7,2	7,4
Accident du travail et du trajet	2,3	2,6	2,5
Maladie professionnelle	0,7	0,8	0,9
Total absence pour raison de santé	21,8	22,5	24,2

Source : DGCL, *Bilans sociaux*.

Champ : Fonctionnaires et contractuels sur emplois permanents au 31 décembre de l'année concernée.

 **Figure 8.4-7 : Nombre moyen de jours d'absence par agent et par motif dans la fonction publique hospitalière**

	2016		2017	
	Personnel médical	Personnel non médical	Personnel médical	Personnel non médical
Maladie ordinaire	3,7	13,9	3,8	14,2
Longue maladie, maladie de longue durée	1,3	6,2	1,3	6,2
Accident du travail	0,2	2,4	0,2	2,6
Accident du trajet	0,1	0,2	0,0	0,2
Maladie à caractère professionnel ou contractée dans l'exercice des fonctions	0,0	0,1	0,0	0,1
Maladie professionnelle	0,0	0,9	0,1	1,0
Total absence pour raison de santé	5,3	23,7	5,4	24,3

Source : ATIH – DGOS, *Analyse des bilans sociaux des établissements publics de santé à fin 2016 et 2017, indicateur 6.2*.

Champ : Agents travaillant dans 356 établissements publics de santé répondants en 2016 ; 362 établissements publics de santé répondants en 2017.

8.5 Accident du travail

**Figure 8.5-1 : Part des agents ayant eu un accident du travail dans les trois versants de la fonction publique et dans le secteur privé en 2016
(en %)**

	Part des agents ayant eu...			
	au moins un accident dans l'année	un accident	deux accidents	trois accidents ou plus
Fonction publique de l'État	7,8	6,6	0,7	0,5
Fonction publique territoriale	9,7	8,3	0,9	0,5
Fonction publique hospitalière	12,9	9,8	1,9	1,1
Ensemble de la fonction publique	9,5	7,9	1,1	0,6
Secteur privé	10,4	8,0	1,4	1,0

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

Note : Accidents du travail déclarés, hors accidents de trajet, survenus dans les 12 mois précédent la collecte.

Lecture : 9,7 % des agents de la FPT ont déclaré avoir subi au moins un accident du travail dans l'année : 8,3 % ont déclaré un accident, 0,9 % deux accidents et 0,5 % trois accidents ou plus.

Figure 8.5-2 : Répartition des accidents du travail notifiés en 2018 selon le sexe et la gravité par ministère

	Taux de couverture (en %)	Nombre d'accidents du travail notifiés (A + B + C)	Répartition selon le sexe (en %)	Répartition selon la gravité (en nombre)							
				Sans arrêt (A)		Avec arrêt (B)		dont + de 3 jours parmi (B)		Avec décès (C)	
				H	F	H	F	H	F	H	F
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	100	55	42 58	9 22	14 10	9 8	0 0				
Agriculture et Alimentation	40	144	31 69	27 51	18 48	12 36	0 0				
Ministères économiques et financiers ⁽¹⁾	100	1440	45 55	249 313	393 484	nd	1 0				
Conseil d'État ⁽¹⁾	100	42	24 76	6 16	4 16	3 14	0 0				
Culture ⁽¹⁾	82	480	48 52		nd	137 138	0 0				
Directions départementales interministérielles ⁽¹⁾	96	548	35 65	76 165	116 191	101 159	0 0				
Armées ⁽²⁾	93	1350	59 41	336 261	465 288	402 243	0 0				
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – hors Aviation civile ⁽¹⁾⁽³⁾	100	1541	75 25	450 166	709 214	635 190	2 0				
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – Aviation civile	100	97	67 33	43 21	22 11	17 7	0 0				
Éducation nationale ⁽⁴⁾	100	10357	21 79		nd			1 0			
Enseignement supérieur, Recherche et innovation	87	3961	nd		2098	1863	1613	0			
Intérieur – gendarmerie	100	139	50 50		nd			0 0			
Intérieur – police	100*	13 722	82 18		nd			5209 1037	6 2		
Intérieur – secrétariat général	68	494	28 72	67 186	69 172	62 151	0 0				
Justice ⁽¹⁾	100	3454	66 34	793 512	1473 676	1114 519	0 0				
Services du Premier ministre ⁽¹⁾	100	29	45 55		nd						
Ministères sociaux ⁽¹⁾	100*	nd			nd						

Source : Volet AT/MP, Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, à la sécurité du travail et à la médecine du travail dans la fonction publique de l'Etat en 2018. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ministères.

Note : Le taux de couverture représente la part des services du ministère couverts par ces réponses. Ces résultats excluent les accidents du trajet.

* Taux de réponse manquant (remplacé par le taux de couverture global de l'enquête lorsqu'il était disponible).

(1) AT reconnus uniquement.

(2) Hors personnel militaire.

(3) DDI inclus, hors EPA.

(4) Les agents contractuels recrutés sous contrat à durée déterminée supérieur ou égal à un an ou en contrat à durée indéterminée, à temps complet, relevant du budget de l'Éducation nationale ont été intégrés dans les chiffres de l'enquête 2014.

Lecture : Sur un périmètre couvrant 100 % des services du Conseil d'État, 42 accidents du travail ont été notifiés en 2018. Parmi ceux-ci, 76 % concernaient des femmes. Parmi les accidents du travail qui concernaient les femmes dans ce même ministère, 16 n'ont fait l'objet d'aucun arrêt de travail, 16 en ont fait l'objet (dont 14 avec un arrêt de travail de plus de 3 jours), et 0 ont donné lieu à un décès.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

8.5 Accident du travail

 **Figure 8.5-3 : Nombre d'accidents du travail (AT) notifiés ayant fait l'objet de plus de 3 jours d'arrêt ou ayant provoqué le décès selon les ministères**

	2016		2017		2018	
	Taux de couverture (en %)	Nombre d'AT ayant fait l'objet de plus de 3 jours d'arrêt ou ayant provoqué le décès	Taux de couverture (en %)	Nombre d'AT ayant fait l'objet de plus de 3 jours d'arrêt ou ayant provoqué le décès	Taux de couverture (en %)	Nombre d'AT ayant fait l'objet de plus de 3 jours d'arrêt ou ayant provoqué le décès
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	100	19	100	22	100	17
Agriculture et Alimentation	37	117	42	51	40	48
Ministères économiques et financiers ⁽¹⁾	91*	590	89*	620	0	nd
Conseil d'Etat ⁽¹⁾	100	20	100	5	100	17
Culture ⁽¹⁾	63	221	78	249	82	275
Directions départementales interministérielles ⁽¹⁾	100	257	100	273	96	260
Armées ⁽²⁾	95	649	95	667	93	645
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – hors Aviation civile ⁽¹⁾⁽³⁾	96	507	97	811	100	827
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – Aviation civile	75	45	100	29	100	24
Éducation nationale ⁽⁴⁾	0	nd	0	nd	0	nd
Enseignement supérieur, Recherche et innovation	76	1368	77	873	87	1613
Intérieur – gendarmerie	100	100	0	nd	0	nd
Intérieur – police	100*	5088	0	nd	100*	6254
Intérieur – secrétariat général	100	100	100	85	68	213
Justice ⁽¹⁾	85	1806	50	1828	100	1633
Services du Premier ministre ⁽¹⁾	100	46	100	52	0	nd
Ministères sociaux ⁽¹⁾	0	nd	0	nd	0	nd

Source : Volet AT/MP, Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, à la sécurité du travail et à la médecine du travail dans la fonction publique de l'État en 2016, 2017 et 2018. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ministères.

* Taux de réponse manquant (remplacé par le taux de couverture global de l'enquête).

(1) AT reconnus uniquement.

(2) Hors personnel militaire.

(3) DDI inclus, hors EPA.

(4) Les agents contractuels recrutés sous contrat à durée déterminée supérieur ou égal à un an ou en contrat à durée indéterminée, à temps complet, relevant du budget de l'Éducation nationale ont été intégrés dans les chiffres de l'enquête 2014.

Note : Le taux de couverture représente la part des services du ministère couverts par ces réponses. Ces résultats excluent les accidents du trajet.
nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Figure 8.5-4 : Répartition des accidents de trajet notifiés en 2018 selon le sexe et la gravité par ministère

	Taux de couverture (en %)	Nombre d'accidents de trajet notifiés (A + B + C)	Répartition selon le sexe (en %)		Répartition selon la gravité (en nombre)							
					Sans arrêt (A)		Avec arrêt (B)		dont + de 3 jours parmi (B)		Avec décès (C)	
			H	F	H	F	H	F	H	F	H	F
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	100	47	28	72	5	13	8	21	6	14	0	0
Agriculture et Alimentation	40	105	24	76	14	47	11	33	10	26	0	0
Ministères économiques et financiers ⁽¹⁾	100	1338	33	67	176	308	262	592	nd		0	0
Conseil d'État ⁽¹⁾	100	61	11	89	3	29	4	25	3	25	0	0
Culture ⁽¹⁾	82	345	29	71	nd		52		142	0	0	0
Directions départementales interministérielles ⁽¹⁾	96	335	23	77	28	131	49	127	37	90	0	0
Armées ⁽²⁾	93	418	47	53	81	97	113	126	94	100	1	0
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – hors Aviation civile ⁽¹⁾⁽³⁾	100	434	41	59	78	104	100	151	85	132	1	0
Transition écologique et solidaire, logement et habitat durable et Cohésion des territoires – Aviation civile	100	82	55	45	27	23	18	14	9	12	0	0
Éducation nationale ⁽⁴⁾	100	3589	22	78	nd		1		0		0	
Enseignement supérieur, Recherche et innovation	87	1925	nd		950		975		513		0	
Intérieur – gendarmerie	100	nd	nd		nd		3		6		0	
Intérieur – police	100*	715	68	32	nd		0		0		0	
Intérieur – secrétariat général	68	427	17	83	25	152	49	201	42	173	0	0
Justice ⁽¹⁾	100	824	29	71	61	249	179	334	138	266	1	0
Services du Premier ministre ⁽¹⁾	100	38	37	63	nd		0		0		0	
Ministères sociaux ⁽¹⁾	100*	nd	nd		nd		0		0		0	

Source : Volet AT/MP, *Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, à la sécurité du travail et à la médecine du travail dans la fonction publique de l'État en 2018. Traitement DGAEP – SDessi.*

Champ : Ministères.

* Taux de réponse manquant (remplacé par le taux de couverture global de l'enquête lorsqu'il était disponible).

Note : Le taux de couverture représente la part des services du ministère couverts par ces réponses. Ces résultats excluent les accidents du trajet.

(1) Accidents reconnus uniquement.

(2) Hors personnel militaire.

(3) DDI inclus, hors EPA.

(4) Les agents contractuels recrutés sous contrat à durée déterminée supérieur ou égal à un an ou en contrat à durée indéterminée, à temps complet, relevant du budget de l'Éducation nationale ont été intégrés dans les chiffres de l'enquête 2014.

Lecture : Sur un périmètre couvrant 100 % des services du Conseil d'État, 61 accidents du trajet ont été notifiés en 2018. Parmi ceux-ci, 89 % concernaient des femmes. Parmi les accidents du trajet qui concernaient les femmes dans ce même ministère, 29 n'ont fait l'objet d'un arrêt de travail, 25 en ont fait l'objet (dont les 25 avec un arrêt de travail de plus de 3 jours), et 0 ont donné lieu à un décès.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Thème – Temps et conditions de travail

8

8.5 Accident du travail

Figure 8.5-5 : Répartition du nombre d'accidents du travail pour 100 agents selon la filière dans les collectivités territoriales au 31 décembre 2015

Filière	Nombre d'accidents de service pour 100 agents ⁽¹⁾	Nombre d'accidents du trajet pour 100 agents ⁽¹⁾
Administrative	2,0	0,9
Animation	7,2	1,0
Culturelle	1,6	0,6
Incendie et secours	15,4	0,4
Médico-sociale technique	6,9	1,0
Police municipale	10,9	1,0
Sociale	6,3	0,9
Sportive	5,8	0,9
Technique	8,7	0,7
Ensemble	6,5	0,8

Source : DGCL, synthèse nationale des rapports au CTP sur l'état des collectivités territoriales au 31 décembre 2015.

Champ : Fonctionnaires et contractuels sur emplois permanents employés dans les collectivités territoriales disposant d'un comité technique paritaire propre (celles de plus de 50 agents) ou relevant du CTP d'un centre de gestion au 31 décembre 2015.

(1) Données révisées par la DGCL.

Figure 8.5-6 : Répartition des accidents de service et de trajet selon le type de collectivité dans la fonction publique territoriale en 2018

	Accidents de service			Accidents de trajet		
	Taux de sinistralité ⁽¹⁾ (en %)	Part avec arrêt (en %)	Moyenne jours d'arrêt	Taux de sinistralité ⁽¹⁾ (en %)	Part avec arrêt (en %)	Moyenne jours d'arrêt
Communauté de communes, de ville	4,3	63,2	47,4	0,4	58,3	38,3
Communauté urbaine, district	3,9	70,1	33,6	0,5	50,0	87,5
Commune	6,4	64,1	42,7	1,0	68,2	40,4
Centre d'action sociale	5,6	62,6	51,3	0,9	61,1	33,2
Département	4,2	62,3	40,7	0,9	66,2	39,6
Offices publics de l'habitat (OPH)	6,3	62,6	50,6	0,5	65,6	29,0
Région	6,2	69,1	60,3	0,8	57,7	40,6
Syndicat	4,9	61,0	46,8	1,0	52,3	39,8
Autre collectivité territoriale	4,6	63,3	42,3	0,8	56,9	42,5
Métropole	5,8	71,4	43,4	1,0	65,2	58,7
Ensemble	5,8	64,0	43,8	0,9	66,1	40,5

Sources : CNRACL, Fonds national de prévention, Banque nationale de données.

Champ : Échantillon de 696 076 agents, représentant 48 % de la population des actifs territoriaux affiliés à la CNRACL.

Notes : En 2018, 40 652 accidents de service et 6 511 accidents de trajet d'agents de la FPT ont été recensés dans la BND ; le faible taux de couverture de l'enquête rend les résultats fragiles et la comparaison avec des résultats d'années antérieures délicate.

(1) Le taux de sinistralité est calculé en rapportant le nombre d'événements d'une année aux effectifs couverts par la Banque nationale de données.

Figure 8.5-7 : Accidents du travail recensés dans la fonction publique hospitalière en 2017

Nombre d'accidents du travail (hors accidents de trajet) et avec arrêt de travail recensés	25 663
Nombre d'agents en équivalent temps plein de l'échantillon	62 1140
Nombre d'accidents du travail pour 100 ETP	4,1

Source : DGOS et ATIH, Analyse des bilans sociaux des établissements publics de santé à fin 2017.

Champ : Agents travaillant dans 471 établissements publics de santé répondants.

Lecture : Sur un échantillon de 471 établissements composés de 621 140 ETP au total, 25 663 accidents du travail (hors accidents de trajet) et avec arrêt de travail ont été recensés soit 4,1 accidents du travail pour 100 ETP.

Figure 8.5-8 : Causes d'accidents du travail les plus fréquentes dans la fonction publique hospitalière en 2017

	Part des établissements de santé qui déclarent la cause parmi les plus fréquentes (en %)
Effort lié à la manutention de malades	70
Chute de plain-pied	69
Contact/Projection avec sang, urine, produit biologique, etc. sur peau lésée, muqueuses, yeux	28
Contact avec un malade agité	28

Source : DGOS et ATIH, Analyse des bilans sociaux des établissements publics de santé à fin 2017.

Champ : Échantillon de 471 établissements publics de santé répondants.

Figure 8.5-9 : Métiers les plus touchés par les accidents du travail dans la fonction publique hospitalière en 2017

	Part des établissements de santé qui déclarent le métier parmi les plus touchés (en %)
Aide-soignant(e)	96
Infirmier(e) en soins généraux	90
Agent de bio-nettoyage	67

Source : DGOS et ATIH, Analyse des bilans sociaux des établissements publics de santé à fin 2017.

Champ : Échantillon de 471 établissements publics de santé répondants.

Figure 8.5-10 : Répartition des accidents de service et de trajet selon le type d'établissement de la fonction publique hospitalière en 2018

	Accidents de service			Accidents de trajet		
	Taux de sinistralité ⁽¹⁾ (en %)	Part avec arrêt (en %)	Moyenne jours d'arrêt	Taux de sinistralité ⁽¹⁾ (en %)	Part avec arrêt (en %)	Moyenne jours d'arrêt
Centres hospitaliers généraux	7,7	45,6	54,1	0,7	60,5	40,0
Centres hospitaliers régionaux	6,8	39,7	41,6	0,9	47,3	43,7
Centres hospitaliers spécialisés	8,3	57,2	42,4	0,6	63,6	26,4
Hôpitaux locaux	8,4	53,6	56,9	0,4	60,0	42,0
Autres collectivités hospitalières	9,7	37,7	41,8	1,2	50,6	31,6
Centres de soins avec/sans hébergement	9,6	56,4	73,9	0,7	71,4	110,2
Centres d'hébergement pour personnes âgées	9,1	61,3	54,6	0,6	69,1	54,7
Établissements publics à caractère sanitaire ou social	9,0	59,3	51,2	0,9	75,0	57,9
Ensemble	7,9	47,9	51,4	0,7	58,1	43,1

Sources : CNRACL, Fonds national de prévention, Banque nationale de données.

Champ : Échantillon de 249 506 agents, représentant 26,5 % de la population des actifs hospitaliers de la CNRACL.

Notes : En 2018, 19 616 accidents de service et 1 775 accidents de trajet d'agents de la FPH ont été recensés dans la BND ; le faible taux de couverture de l'enquête rend les résultats fragiles et la comparaison avec des résultats d'années antérieures délicate.

(1) Le taux de sinistralité est calculé en rapportant le nombre d'événements d'une année au nombre des effectifs couverts par la Banque nationale des données.

 Figure 8.6.1 : Nombre de maladies professionnelles reconnues selon les ministères

	2017		2018	
	Taux de couverture (en %)	Nombre de MP reconnues	Taux de couverture (en %)	Nombre de MP reconnues
Europe et Affaires étrangères	100	1	100	3
Agriculture et Alimentation	42	2	40	2
Ministères économiques et financiers	89*	14	100	21
Conseil d'État	100	0	100	0
Culture	78	20	82	19
Directions départementales interministérielles	100	29	96	24
Armées ⁽¹⁾	95	126	93	180
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – hors Aviation civile	97	58	100	86
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires – Aviation civile ⁽²⁾	100	8	100	3
Éducation nationale	100	104	100	88
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	81	119	85	160
Intérieur – gendarmerie	100	2	100	2
Intérieur – police	0	nd	0	nd
Intérieur – secrétariat général	100	0	31	19
Justice	50	24	98	31
Services du Premier ministre	100	4	100	1
Ministères sociaux	nd	33	100*	19

Source : Volet AT/MP, Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, la sécurité au travail et la prévention médicale dans la fonction publique de l'Etat en 2016, 2017 et 2018, DGAFP – Bureau de l'organisation, des conditions et du temps de travail.

Champ : Ministères.

* Taux de réponse manquant (remplacé par le taux de couverture global de l'enquête lorsqu'il était disponible).

Note : Le taux de couverture représente la part des services du ministère couverts par ces réponses.

(1) Hors personnel militaire.

(2) DDI inclus, hors EPA.

nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Figure 8.6-2 : Répartition des maladies professionnelles selon le type de collectivité de la fonction publique territoriale en 2018

	Nombre de maladies professionnelles	Taux de sinistralité ⁽¹⁾ (en %)	Part avec arrêt (en %)	Nombre moyen de jours d'arrêt
Communauté de communes, de ville	117	0,3	68,4	157,4
Communauté urbaine, district	22	0,4	81,8	77,1
Commune	1864	0,4	60,8	nd
Centre d'action sociale	263	0,6	59,3	175,1
Département	227	0,3	68,7	143,0
Offices publics de l'habitat (OPH)	74	0,3	48,6	171,7
Région	59	0,9	71,2	169,4
Syndicat	25	0,4	60,0	148,3
Autre collectivité territoriale	159	0,3	69,2	151,6
Métropole	73	0,3	47,9	154,0
Ensemble	2883	0,4	61,8	150,7

Source : CNRACL, *Fonds national de prévention, Banque nationale de données*.

Champ : Échantillon de 696 076 agents, représentant 48 % de la population des actifs territoriaux affiliés à la CNRACL.

Note : Le faible taux de couverture de l'enquête rend les résultats fragiles et la comparaison avec des résultats d'années antérieures délicate.

(1) Le taux de sinistralité est calculé en rapportant le nombre d'événements d'une année aux effectifs couverts par la Banque nationale des données.
nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

Figure 8.6-3 : Répartition des maladies professionnelles selon le type d'établissement de la fonction publique hospitalière en 2018

	Nombre de maladies professionnelles	Taux de sinistralité ⁽¹⁾ (en %)	Part avec arrêt (en %)	Nombre moyen de jours d'arrêt
Centres hospitaliers généraux	964	0,8	67,3	140,4
Centres hospitaliers régionaux	194	0,4	62,9	132,5
Centres hospitaliers spécialisés	40	0,4	47,5	194,9
Hôpitaux locaux	85	0,8	75,3	152,8
Autres collectivités hospitalières	22	0,3	81,8	179,4
Centre de soins avec/sans hébergement	7	0,7	85,7	170,0
Centre d'hébergement pour personnes âgées	349	1,1	70,8	145,3
Établissements publics à caractère sanitaire ou social	48	0,6	56,3	116,2
Ensemble	1709	0,7	67,4	142,4

Source : CNRACL, *Fonds national de prévention, Banque nationale de données*.

Champ : Échantillon de 249 506 agents, représentant 26,5 % de la population des actifs hospitaliers de la CNRACL.

Note : Le faible taux de couverture de l'enquête rend les résultats fragiles et la comparaison avec des résultats d'années antérieures délicate.

(1) Le taux de sinistralité est calculé en rapportant le nombre d'événements d'une année aux effectifs couverts par la Banque nationale des données.

Thème – Temps et conditions de travail

8

8.7 Exposition aux risques professionnels

**Figure 8.7-1 : Contraintes physiques dans le cadre du travail en 2016
(en %)**

Agents ou salariés déclarant...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
Avoir au moins trois contraintes physiques intenses ⁽¹⁾	19,2	32,0	56,1	31,5	34,4	33,7
Rester longtemps debout	49,3	49,0	69,2	53,4	48,7	49,8
Rester longtemps dans une autre posture pénible ou fatigante	25,5	33,4	41,1	31,6	35,3	34,4
Porter ou déplacer des charges lourdes	22,3	38,9	62,4	36,6	40,6	39,7
Effectuer des mouvements douloureux ou fatigants	21,3	35,1	55,3	33,3	37,5	36,5
Être exposés à un bruit intense	12,5	15,7	10,7	13,2	19,7	18,2
Respirer des fumées ou des poussières	17,0	28,0	16,5	20,8	33,1	30,2
Être en contact avec des produits dangereux	18,2	29,0	52,6	29,2	28,6	28,8

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

(1) Parmi : rester longtemps debout, rester longtemps dans une posture pénible ou fatigante, effectuer des déplacements à pied longs ou fréquents, devoir porter ou déplacer des charges lourdes, subir des secousses ou des vibrations.

Lecture : 62,4 % des agents de la FPH doivent porter ou déplacer des charges lourdes dans le cadre de leur travail.

**Figure 8.7-2 : Exposition aux risques chimiques ou biologiques en 2017
(en %)**

Agents ou salariés déclarant...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
Être exposés à au moins un produit chimique	14,6	38,5	57,0	33,3	32,1	32,3
Être exposés à au moins trois agents chimiques	9,6	19,7	24,9	16,9	14,4	14,9
Être exposés à au moins un solvant	8,6	11,8	35,8	16,0	12,7	13,4
Être exposés à au moins un agent chimique cancérogène	8,2	15,2	7,7	10,7	11,1	11,0
Être exposés à au moins un produit chimique 10h ou plus par semaine	1,6	10,1	10,5	6,8	8,4	8,1
Être exposés à au moins un produit chimique de manière importante par sa durée et/ou par son intensité	0,6	5,1	5,4	3,4	4,8	4,5
Être exposés à des agents biologiques	26,6	43,0	72,8	43,3	20,0	24,9
Travailler au contact d'un réservoir humain(1)	24,0	24,2	69,4	34,4	10,8	15,8
Travailler au contact d'un réservoir animal(2)	2,2	6,1	1,2	3,4	2,3	2,6

Source : Dares-DGT-DGAFP, enquête Sumer 2017. Traitement Dares, DGT et DGAFP – SDessi.

Champ : France (hors Mayotte), salariés ; FPE : hors personnels non enseignants de l'Éducation nationale.

Lecture : 38,5 % des agents de la fonction publique territoriale sont exposés à au moins un produit chimique.

(1) Entraînent des risques d'exposition à des agents biologiques émanant d'autres personnes.

(2) Entraînent des risques d'exposition aux agents biologiques émanant d'animaux.

Figure 8.7-3 : Part des agents ou salariés ayant vécu un changement organisationnel dans l'année (en %)

Au cours des 12 derniers mois, l'environnement de travail a été fortement modifié par...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
Un changement de votre poste/fonction	15,3	17,2	20,2	17,0	14,7	15,2
Un changement dans les techniques utilisées	11,3	11,1	14,0	11,8	13,5	13,1
Une restructuration ou un déménagement de l'établissement, l'entreprise ou l'administration	10,9	13,3	16,3	12,9	12,2	12,3
Un changement de l'organisation du travail au sein de l'établissement	20,2	23,9	28,4	23,3	19,9	20,7
Un plan de licenciement dans l'établissement	1,7	1,2	4,0	2,0	4,2	3,7
Un rachat ou un changement dans l'équipe de direction	12,7	13,5	17,1	13,9	13,7	13,8
Ces changements sont plutôt négatifs	35,8	30,8	35,8	34,1	29,7	30,9
Vivre des changements imprévisibles ou mal préparés	15,8	16,6	25,0	18,0	18,3	18,2
Craindre pour son emploi pour l'année qui vient	16,0	20,1	19,1	18,1	26,2	24,3
Craindre d'être muté à un autre poste de travail contre sa volonté	22,2	25,4	33,2	25,6	16,5	18,6

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFF, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFF – SDessi.

Champ : France, salariés.

Lecture : 20,2 % des agents de la FPE ont vécu un changement de l'organisation du travail au sein de leur établissement au cours des 12 derniers mois.

Figure 8.7-4 : Relations sociales au travail en 2016 (en %)

Agents ou salariés déclarant...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
En cas de travail délicat ou compliqué, être aidés par :						
les supérieurs hiérarchiques	59,2	68,1	62,8	63,1	67,4	66,3
les collègues	87,3	81,5	94,8	86,8	78,2	80,2
Au vu des efforts, ne pas recevoir le respect et l'estime que mérite son travail	26,3	23,1	25,9	25,1	23,4	23,8
Le supérieur hiérarchique n'est pas équitable dans la répartition des tâches	23,5	29,9	32,7	27,7	27,3	27,4
Avoir été victime d'une agression verbale de la part des collègues ou supérieurs au cours des 12 derniers mois	11,1	11,4	16,1	12,2	10,6	11,0

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFF, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFF – SDessi.

Champ : France, salariés.

Lecture : 63,1 % des agents de la fonction publique déclarent être aidés par leurs supérieurs hiérarchiques en cas de travail délicat ou compliqué.

8.7 Exposition aux risques professionnels

**Figure 8.7-5 : Autonomie au travail et marges de manœuvre en 2016
(en %)**

Agents ou salariés déclarant...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
Choisir eux-mêmes la façon d'atteindre les objectifs fixés	85,6	80,3	77,4	82,0	76,0	77,4
Réglér eux-mêmes les incidents, au moins dans certains cas précis	73,0	65,3	62,6	68,1	67,9	67,9
Pouvoir faire varier les délais fixés	35,7	32,7	32,9	34,1	39,5	38,2
Apprendre des choses nouvelles	88,2	81,5	89,3	86,1	78,0	79,9
Avoir la possibilité de faire des choses qui plaisent	68,7	54,6	63,9	62,7	53,5	55,7

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

Lecture : 77,4 % des agents de la FPH déclarent choisir eux-même la façon d'atteindre les objectifs fixés.

**Figure 8.7-6 : Situations de tension, comportements hostiles ou agressions en 2016
(en %)**

Agents ou salariés déclarant...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
Vivre des situations de tension dans les rapports avec le public	45,6	34,5	55,2	43,7	28,1	31,8
Être en contact avec des personnes en situation de détresse	68,5	54,3	88,1	67,6	39,7	46,3
Devoir calmer des gens	73,2	60,0	86,4	71,3	49,2	54,4
Vivre au moins un comportement hostile ⁽¹⁾	29,2	28,7	34,7	30,2	29,4	29,6
Avoir été victime d'une agression verbale de la part du public au cours des 12 derniers mois	24,5	18,7	33,4	24,3	12,0	15,0
Avoir été victime d'une agression physique ou sexuelle de la part du public au cours des 12 derniers mois	2,9	1,6	7,2	3,3	1,1	1,6
Être en contact direct avec le public	84,6	83,6	91,9	85,7	69,1	73,1

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFP, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFP – SDessi.

Champ : France, salariés.

(1) Vivre au travail au moins une des situations difficiles suivantes au cours des douze derniers mois : une, ou plusieurs personnes, vous ignore, vous empêche de vous exprimer, vous ridiculise en public, critique injustement votre travail, vous charge de tâches inutiles ou dégradantes, sabote votre travail ou vous empêche de travailler correctement, laisse entendre que vous êtes mentalement dérangé, vous dit des choses obscènes ou dégradantes, vous fait des propositions à caractère sexuel de façon insistant, vous fait des blagues blessantes ou de mauvais goût, se moque de vous.

Lecture : 60,0 % des agents de la FPT disent devoir calmer des gens dans leur travail.

**Figure 8.7-7 : Conflits de valeur en 2016
(en %)**

Agents ou salariés déclarant...	FPE	FPT	FPH	Ensemble FP	Secteur privé	Ensemble
Devoir faire trop vite une opération qui demanderait davantage de soin	27,8	20,7	35,9	27,0	25,6	26,0
Devoir faire des choses que l'on désapprouve	7,3	8,5	9,9	8,3	10,5	10,0
Ne pas ressentir la fierté du travail bien fait	29,5	25,4	32,0	28,6	26,9	27,3

Source : Enquête Conditions de travail – Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFF, Drees, Insee. Traitement Dares et DGAFF – SDessi.

Champ : France, salariés.

Lecture : 10,0 % de l'ensemble des salariés déclarent devoir faire des choses qu'ils désapprouvent.

Relations professionnelles **9**

Élections aux comités techniques **9.1**

Élections aux commissions administratives
paritaires **9.2**

Discipline **9.3**

Représentation professionnelle **9.4**

Grèves **9.5**

Activité juridictionnelle et consultative
des juridictions administratives **9.6**

Présentation

A - Les élections professionnelles

Les élections professionnelles se sont déroulées, pour la deuxième fois simultanément dans l'ensemble de la fonction publique - de l'État, territoriale et hospitalière -, ainsi qu'àuprès des fonctionnaires de La Poste, d'Orange et autres organismes accueillant des fonctionnaires de l'État, entre le 29 novembre 2018 et le 6 décembre 2018.

Le taux de participation pour les élections prises en compte pour les instances supérieures (élections aux comités techniques ministériels (CTM) et certains comités techniques) s'établit à 50,8 % dans la fonction publique de l'État, 51,8 % dans la fonction publique territoriale et 44,2 % dans la fonction publique hospitalière, soit 49,8 % pour l'ensemble des trois versants. Sur ce champ global, la CGT arrive en tête avec 21,8 % des suffrages, la CFDT et FO suivent (respectivement 19,0 % et 18,1 %) et devancent l'Unsa (11,2 %) et la FSU (8,6 %). Viennent ensuite Solidaires (6,4 %), la FA-FP (3,5 %), la CGC (3,4 %), la CFTC (2,9 %), et la FGAF (0,3 %). Les 4,7 % de suffrages restants correspondent à diverses organisations syndicales.

Les taux de participation sont quasiment identiques (49,9 %) pour les élections aux comités techniques de proximité, lesquelles sont prises en compte pour mesurer l'audience des organisations syndicales de la fonction publique au niveau régional. Pour l'ensemble des trois versants de la fonction publique, la CGT arrive en tête dans huit régions, notamment l'Ile-de-France, et la CFDT dans cinq régions.

Pour les élections aux commissions administratives paritaires (CAP) dans la fonction publique de l'État (FPE), le taux de participation est de 59,3 % (59,2 % aux deux élections précédentes) et le nombre de CAP est passé de 349 à 360. La FSU et FO arrivent en première position avec respectivement 19,6 % et 18,7 % des suffrages, l'Unsa et la CFDT suivent (respectivement 16,8 % et 11,9 % des suffrages) et devancent la CGT (11,2 %) et Solidaires (7,5%). Suit la CGC avec 6,4 % des suffrages parmi les principaux syndicats représentés.

Pour les élections aux commissions consultatives paritaires (CCP) dans la fonction publique de l'État (FPE), le taux de participation est de 22,3 % pour les 541 CCP recensées. La FSU et la CGT arrivent en première position avec respectivement 19,3 % et 16,7 % des suffrages, FO et la CFDT suivent (respectivement 16,0 % et 13,7 % des suffrages) et devancent l'Unsa (12,8 %). Suivent la CGC (5,7 % des suffrages), Solidaires (4,7 % des suffrages) et la FA-FP (4,3 % des suffrages) parmi les principaux syndicats représentés.

Pour les élections aux CAP dans la fonction publique territoriale (FPT), le taux de participation global est de 49 %. La CGT arrive en tête avec 28,5 % devant la CFDT et FO (20,6 % et 16,9%). Pour les catégories hiérarchiques A et B, la CFDT devance la CGT (respectivement 29,4 % et 25,8 % pour la CFDT et 16,8 % et 23,3 % pour la CGT), alors que pour la catégorie hiérarchique C, la CGT devance FO (31,8 % contre 18,5 %).

Pour les élections aux CCP dans la fonction publique territoriale (FPT), le taux de participation global est de 28,5 %. La CGT arrive en tête avec 28,7 %, devant la CFDT et FO (20,9 % et 17,8 %). Pour les CCP de niveau A la CFDT devance la CGT (respectivement 29,1 % et 20,4 %). Pour les CCP de niveau B, c'est la CGT qui devance la CFDT (respectivement 25,6 % et 20,7 %), alors que pour les CCP de niveau C, la CGT devance FO et la CFDT (30,5 % contre 19,7 % et 19,4 %).

Les instances supérieures de la fonction publique

Les instances supérieures de la fonction publique – le Conseil supérieur de la fonction publique de l'État (CSFPE), le Conseil supérieur de la fonction publique territoriale (CSFPT), le Conseil supérieur de la fonction publique hospitalière (CSFPH) ainsi que le Conseil commun de la fonction publique (CCFP) – sont des instances de consultation et de dialogue social sur les questions d'ordre général et les projets de réforme des trois versants de la fonction publique.

La loi n° 2010-751 du 5 juillet 2010 relative à la rénovation du dialogue social modifie le fonctionnement des organismes collectifs de représentation syndicale et instaure le Conseil commun de la fonction publique (CCFP) dans lequel la représentation des organisations syndicales est fonction du résultat des élections des représentants du personnel aux comités techniques – et non plus des résultats des élections aux commissions administratives paritaires –, de même qu'au sein de chaque conseil supérieur de chaque versant de la fonction publique. Ceci élargit notamment la base électorale de ces instances aux contractuels. Les conseils supérieurs de chaque versant de la fonction publique sont composés d'un nombre égal de représentants des organisations syndicales et de représentants des employeurs publics. En ce qui concerne le CSFPE, cette parité n'existe plus ; les représentants de l'administration ne peuvent prendre part au vote et par conséquent il en est de même des représentants de l'État employeur au CCFP.

Les comités techniques

Le comité technique est une instance de concertation chargée de donner son avis sur les questions et projets de textes relatifs à l'organisation et au fonctionnement des services. C'est ainsi qu'y sont examinées les questions relatives aux effectifs, aux emplois et aux compétences, aux règles statutaires, aux méthodes de travail, aux grandes orientations en matière de politique indemnitaire, à la formation, à l'insertion professionnelle, à l'égalité professionnelle, à la lutte contre les discriminations et le bilan social.

Pour la fonction publique de l'État, des comités techniques ministériels (CTM) ont été constitués pour chaque ministère. Ces CTM ont également reçu compétence pour les personnels de certains établissements publics administratifs sous leur tutelle. Les établissements publics hors du champ de compétence du CTM ont organisé leurs propres élections à des comités techniques de proximité. Ces résultats ont alors été ajoutés à ceux des comités techniques ministériels pour la composition des instances supérieures que sont le Conseil supérieur de la fonction publique de l'État et le Conseil commun de la fonction publique. Outre les comités techniques ministériels, les autres comités obligatoires sont des comités techniques de proximité créés à chaque niveau pertinent de décision, niveau le plus proche possible des agents. On recense principalement les comités techniques de proximité d'administration centrale, de service central et de service à compétence nationale de direction à réseau, de service déconcentré relevant d'un ou de plusieurs ministères ou relevant du Premier ministre (Direction départementale interministérielle - DDI) et d'établissement public sous tutelle ministérielle.

Pour la fonction publique hospitalière, des comités techniques d'établissement sont établis pour tous les établissements publics sanitaires et sociaux et les établissements publics sociaux et médico-sociaux.

Pour la fonction publique territoriale, un comité technique est créé dans chaque collectivité ou établissement affilié employant au moins cinquante agents et dans chaque centre de gestion regroupant les collectivités et établissements affiliés employant moins de cinquante agents.

Les commissions administratives ou consultatives paritaires

Les commissions administratives paritaires (CAP), pour les fonctionnaires, et consultatives paritaires (CCP), pour les agents contractuels, sont des instances que l'administration employeur doit consulter avant de prendre certaines décisions individuelles relatives à la carrière des fonctionnaires ou à la situation des

contractuels. Les CAP sont obligatoirement saisies pour donner un avis sur les actes ayant un impact sur les effectifs de l'administration concernée et sur la carrière de l'agent. Les conseils de discipline sont des émanations des CAP.

Ces commissions comprennent en nombre égal des représentants des employeurs publics et des représentants du personnel. Les représentants titulaires et suppléants du personnel sont élus au scrutin de liste à deux tours avec représentation proportionnelle, à la plus forte moyenne. Chaque CAP doit se réunir au moins deux fois par an.

Le mandat des membres des CAP est de trois ans au sein de la fonction publique de l'État, de quatre ans au sein de la fonction publique hospitalière et de six ans au sein de la fonction publique territoriale.

Les CAP sont constituées par corps de fonctionnaire dans la fonction publique de l'État tandis qu'elles sont instituées par catégorie hiérarchique dans la fonction publique territoriale et par catégorie hiérarchique au sein de chaque filière professionnelle (administrative, technique, soins) dans la fonction publique hospitalière.

B - Les sanctions disciplinaires et les recours

Commission de recours du CSFPE

Le décret n° 82-480 du 28 mai 1982 modifié relatif au CSFPE a été abrogé par le décret n° 2012-225 du 16 février 2012 relatif au CSFPE. Selon l'article 4, la commission (qui est une des commissions spécialisées du Conseil supérieur) joue le rôle d'organe supérieur de recours, en vertu des dispositions définies à l'article 10 du décret n° 84-961 du 25 octobre 1984 relatif à la procédure disciplinaire applicable aux agents de l'État.

Les requêtes de contestation recevables devant la commission de recours sont les suivantes :

- sanctions du quatrième groupe (mise à la retraite d'office et révocation) lorsqu'elles n'ont pas été proposées par le conseil de discipline à la majorité des deux tiers des membres présents ;
- sanctions du troisième et du deuxième groupe (abaissement d'échelon, déplacement d'office, rétrogradation, exclusion temporaire de fonctions pour une durée supérieure à huit jours, même assortie d'un sursis, lorsque le conseil de discipline a proposé une sanction moins sévère ou qu'aucune proposition soumise au Conseil n'a recueilli la majorité des membres présents, y compris celle consistant à ne pas proposer de sanction) ;
- mesures de licenciement pour insuffisance professionnelle ;
- décisions de retenues sur pension et de déchéance du droit à pension prises après avis du conseil de

discipline, en cas de violation, par le fonctionnaire ayant définitivement cessé ses fonctions ou mis en disponibilité, de l'interdiction d'exercer une des activités privées qualifiées d'incompatibles avec la fonction publique par un décret en Conseil d'État ;

– décisions de licenciement prises après avis de la commission administrative paritaire lorsque le fonctionnaire mis en disponibilité a refusé successivement trois postes qui lui étaient proposés en vue de sa réintégration ;

– décisions de refus, pendant deux ans successifs, d'inscrire au tableau d'avancement un fonctionnaire ayant fait l'objet lors de l'établissement de chaque tableau annuel d'une proposition de la commission d'avancement.

En 2019, la commission de recours du CSFPE a examiné 37 dossiers au fond, alors que 5 requêtes déposées devant elle ont fait l'objet d'une décision d'irrecevabilité.

L'administration a prononcé 3 033 sanctions disciplinaires à l'encontre de fonctionnaires de l'État. Chez les fonctionnaires, les sanctions du premier groupe (avertissement et blâme) qui, comme la première sanction du 2^{ème} groupe (radiation du tableau d'avancement) ne peuvent pas faire l'objet d'un recours devant la commission, représentent 77 % de l'ensemble des sanctions. L'abaissement d'échelon, l'exclusion temporaire de fonctions d'une durée de trois jours maximum ou de quinze jours maximum et le déplacement d'office, autres sanctions du 2^{ème} groupe, représentent 9 % des sanctions. Les sanctions du 3^{ème} groupe (rétrogradation et exclusion temporaire de fonctions pour une durée de trois mois à deux ans), qui occasionnent de lourdes pertes financières pour les agents, représentent 8 % des sanctions. Enfin, les sanctions du 4^{ème} groupe, qui rompent le lien entre l'agent et son administration, représentent 6 % des sanctions.

En 2019, le ministère de l'Intérieur enregistre à lui seul 68 % des sanctions prises en compte, une proportion plus importante que l'année précédente (64 %).

Recours dans la fonction publique territoriale
S'agissant des conseils de discipline de recours pour la fonction publique territoriale, il n'existe pas d'analyse centralisée de leur activité. Leur secrétariat est en principe assuré par le centre de gestion compétent pour le département chef-lieu de la région. La collecte d'informations concernant les sanctions disciplinaires a été introduite dans l'arrêté du 28 août 2017 relatif à la liste des indicateurs contenus dans le rapport sur l'état de la collectivité prévu à l'article 33 de la loi n° 84-53 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale, ce qui permettra à terme de produire un bilan des sanctions dans la FPT.

C - Les grèves

Dans la fonction publique de l'État, l'année 2019 a connu une augmentation de 169 % du nombre de journées perdues pour fait de grève par rapport à 2018 : 1 739 897 journées ont été comptabilisées, alors que 648 002 l'avaient été l'année précédente, tous secteurs confondus (ministères et exploitants publics). En raison de leur effectif, le secteur où a été recensé le plus grand nombre de jours de grève est celui de l'Éducation nationale et de l'Enseignement supérieur. Il est suivi par le ministère de l'Économie et des Finances.

Dans la fonction publique territoriale, il n'existe pas de données publiées sur les journées de grève.

Dans la fonction publique hospitalière, il n'existe pas de données récentes sur les journées de grève.

D - Activité juridictionnelle et consultative des juridictions administratives

Après une importante hausse en 2018, le nombre d'affaires enregistrées en 2019 concernant le domaine de contentieux des fonctionnaires et agents publics est en baisse dans les tribunaux administratifs et dans les cours administratives d'appel. La part de ces affaires parmi l'ensemble des affaires enregistrées est également en forte baisse avec les taux les plus bas enregistrés depuis 2014. En 2019, au sein des tribunaux administratifs, le nombre de décisions rendues est équivalent au nombre de nouvelles affaires enregistrées, permettant de ne pas augmenter le stock des affaires en cours. Au Conseil d'État, après avoir sensiblement baissé en 2018, le nombre d'enregistrements de contentieux relatifs aux fonctionnaires et agents publics en 2019 connaît une augmentation de +27 % (1 163 affaires enregistrées en 2019, soit le plus haut niveau enregistré depuis 2015). Cependant, grâce à un nombre plus important de décisions rendues que de nouvelles affaires en 2019, l'encours de dossiers s'est légèrement résorbé.

Le contentieux de premier ressort enregistré en nombre brut en 2019 augmente, atteignant 1 199 dossiers mais reste inférieur aux volumes enregistrés en 2016 et 2017. Au cours de l'année 2019, 55 requêtes ont été présentées concernant le recrutement et la discipline des agents publics nommés par décret du Président de la République.

Disponibilité des données

L'ensemble des figures présentées dans les fiches thématiques sont reproduites au format Excel sur le site Internet : <http://www.fonction-publique.gouv.fr>, rubrique Statistiques/Rapport annuel, ainsi que, pour les figures marquées du signe , dans la rubrique Séries longues, pour disposer de résultats avec la plus grande profondeur historique possible.

9.1 Élections aux comités techniques

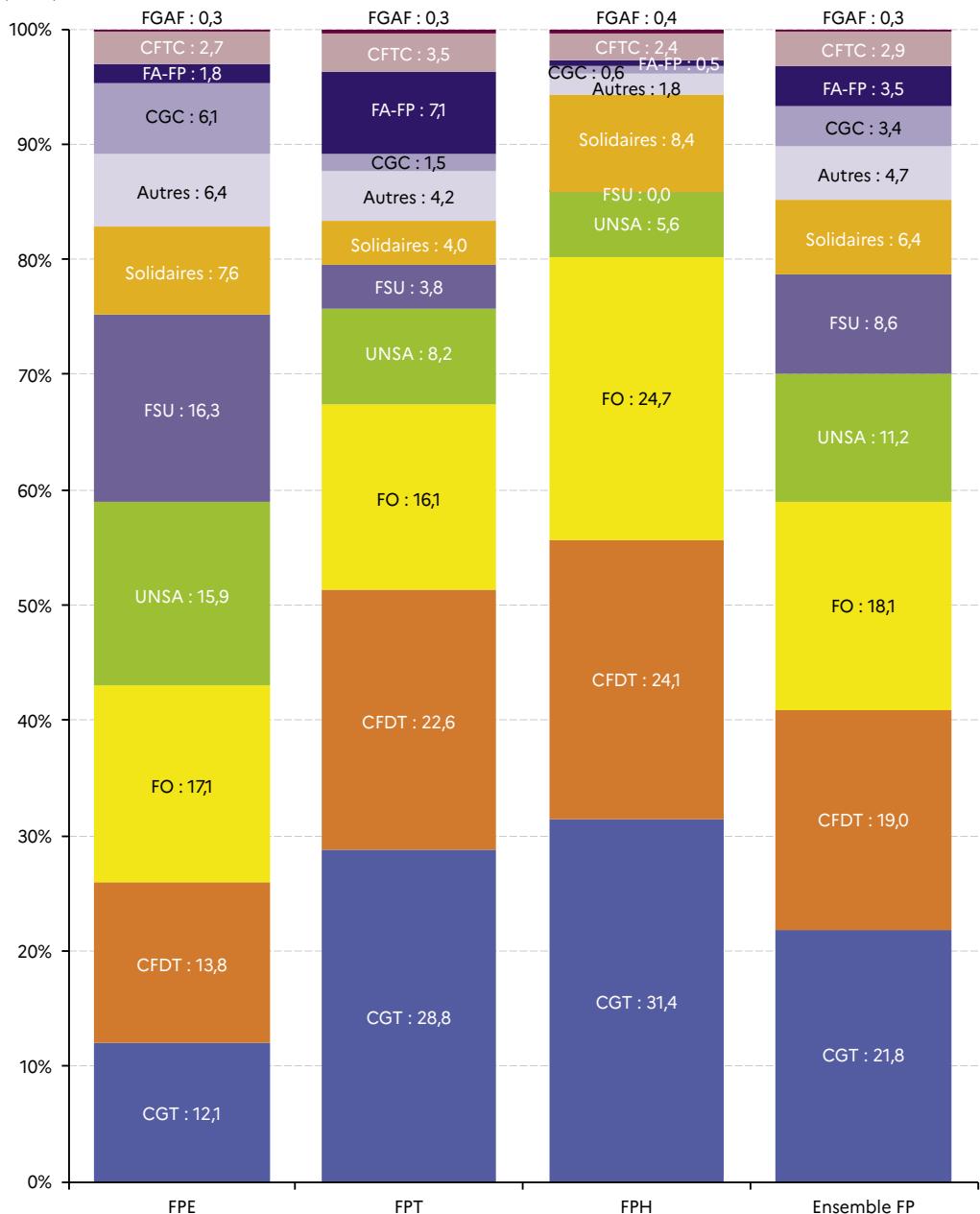
Figure 9.1-1 : Résultats des élections professionnelles (comités techniques*) dans les trois versants de la fonction publique en 2018

	Fonction publique de l'État	Participation électorale	Fonction publique territoriale	Participation électorale	Fonction publique hospitalière	Participation électorale	Ensemble fonction Publique
Participation électorale	2018	(en %)	2018	(en %)	2018	(en %)	
Inscrits	2 244 918		1 846 275		1 058 899		5 150 092
Votants	1 141 324	50,8 %	955 617	51,8 %	468 431	44,2 %	2 565 372
Suffrages exprimés	1 075 053		897 714		446 862		2 419 629
Résultats par organisation syndicale		Part (en %)		Part (en %)		Part (en %)	Part (en %)
CFDT	148 645	13,8	202 618	22,6	107 853	24,1	459 116
CFTC	28 897	2,7	31 032	3,5	10 712	2,4	70 641
CGC	65 167	6,1	13 457	1,5	2 624	0,6	81 248
CGT	129 808	12,1	258 119	28,8	140 411	31,4	528 337
FA-FP	19 242	1,8	64 008	7,1	2 091	0,5	85 341
FGAF	3 276	0,3	3 011	0,3	1 714	0,4	8 001
FO	183 849	17,1	144 393	16,1	110 246	24,7	438 488
FSU	175 091	16,3	34 043	3,8	144	0,0	209 278
Solidaires	81 192	7,6	35 586	4,0	37 751	8,4	154 529
UNSA	171 282	15,9	74 005	8,2	25 051	5,6	270 338
Autres	68 604	6,4	37 442	4,2	8 267	1,8	114 312

Sources : DGAFF ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFF – SDessi.

* Pour la représentativité syndicale aux instances supérieures (comités techniques ministériels et certains autres comités techniques d'établissement).

Figure 9.1-2 : Résultats des élections professionnelles (comités techniques*) en 2018 : ensemble des trois versants de la fonction publique (en %)



Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFP – SDessi.

*Pour la représentativité syndicale aux instances supérieures (comités techniques ministériels et certains autres comités techniques d'établissement).

9.1 Élections aux comités techniques

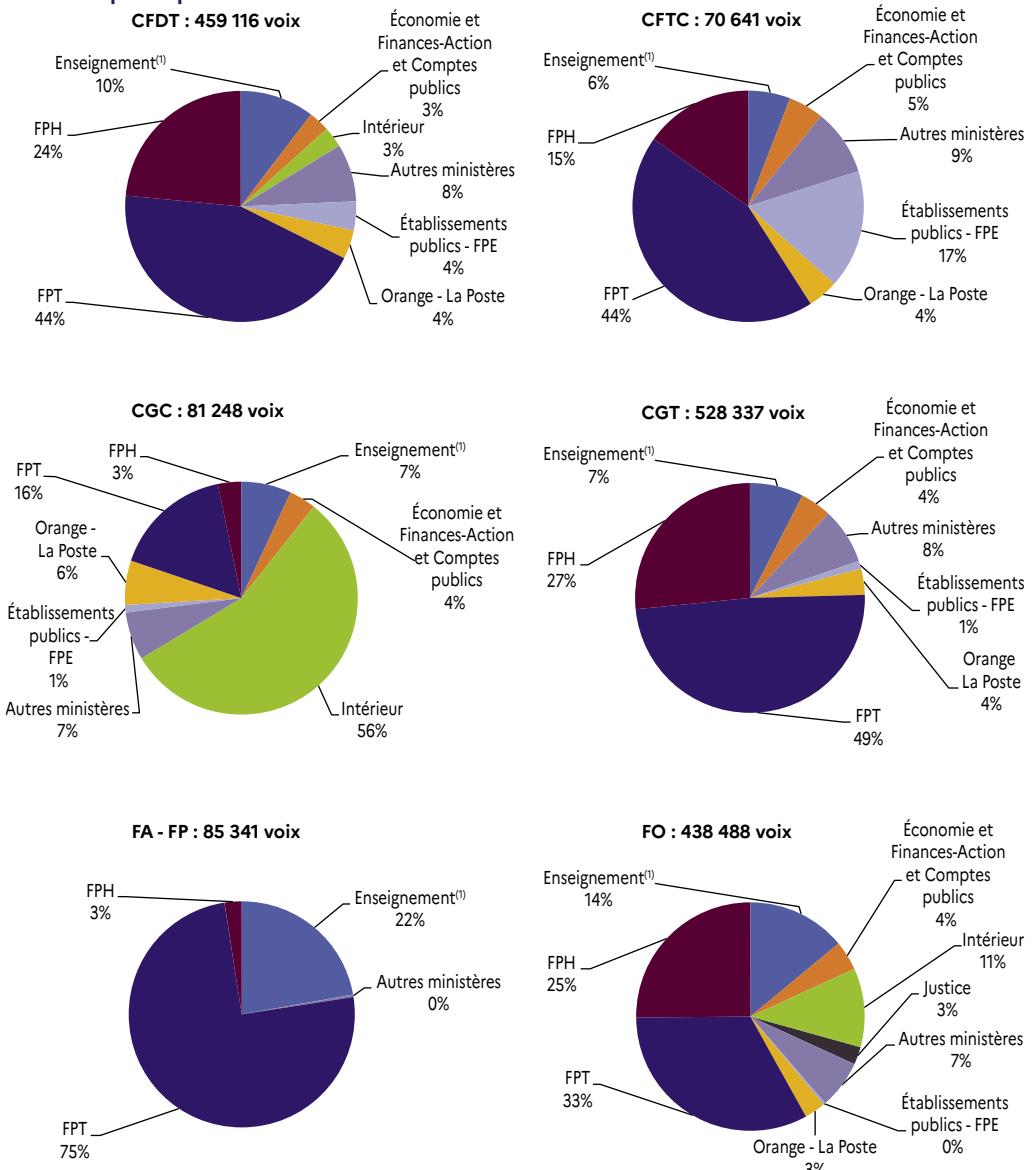
Figure 9.1-3 : Participation électorale lors des élections des représentants du personnel aux comités techniques* dans les trois versants de la fonction publique en 2018

	Inscrits	Votants	Part (en %)
Fonction publique de l'État			
Agriculture	48140	30363	63,07
Armées	65 236	45 382	69,57
Culture	24 325	12 847	52,81
Économie et Finances – Action et Comptes publics	142 229	104 257	73,30
Éducation nationale	1023 211	436 321	42,64
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	274 108	83 638	30,51
Europe et Affaires étrangères	27 576	15 304	55,50
Intérieur	186 702	152 846	81,87
Justice	73 781	46 448	62,95
Solidarités et Santé	17 979	9 880	54,95
Sports et Jeunesse	4 453	2 500	56,14
Transition écologique et solidaire – Cohésion des territoires	65 315	48 046	73,56
Travail	9 352	6 461	69,09
Services du Premier ministre	3 947	1 758	44,54
Total ministères	1966 354	996 051	50,65
Caisse des dépôts et consignations	3 675	2 509	68,27
CCM (enseignement privé MEN et agric.)	147 058	52 107	35,43
Conseil économique, social et environnemental	155	131	84,52
Conseil d'État	983	634	64,50
Cour des comptes	1075	874	81,30
Monnaie de Paris	38	34	89,47
Institut de France et les académies	404	273	67,57
La Poste	81 190	61 627	75,90
Grande chancellerie de la Légion d'honneur	367	262	71,39
Orange	39 552	23 983	60,64
Pôle emploi	4 067	2 839	69,81
Total fonction publique de l'État	224 4918	114 1324	50,84
Fonction publique territoriale	1846 275	955 617	51,76
Fonction publique hospitalière	1058 899	468 431	44,24
Ensemble de la fonction publique	5 150 092	2 565 372	49,81

Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFP – SDessi.

* Pour la représentativité syndicale aux instances supérieures (comités techniques ministériels et certains autres comités techniques d'établissement).

Figure 9.1-4 : Répartition des voix recueillies lors des élections aux comités techniques* par les organisations syndicales selon leur implantation dans les trois versants de la fonction publique en 2018



Sources : DGAFF ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFF – SDessi.

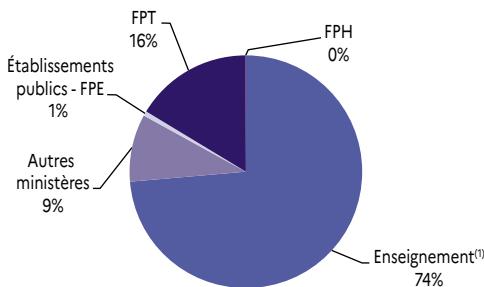
(1) Éducation nationale et Enseignement supérieur.

* Pour la représentativité syndicale aux instances supérieures (comités techniques ministériels et certains autres comités techniques d'établissement).

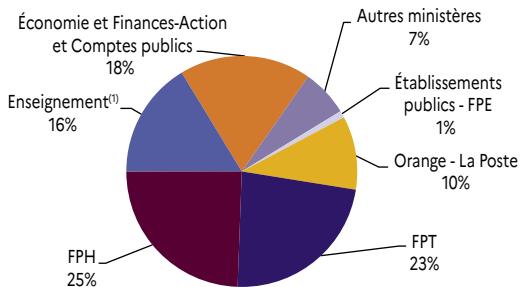
9.1 Élections aux comités techniques

Figure 9.1-4 (suite) : Répartition des voix recueillies lors des élections aux comités techniques* par les organisations syndicales selon leur implantation dans les trois versants de la fonction publique en 2018

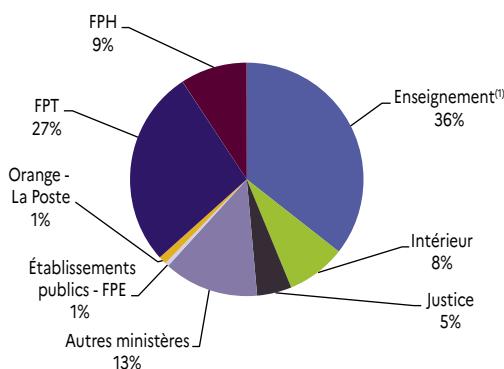
FSU : 209 278 voix



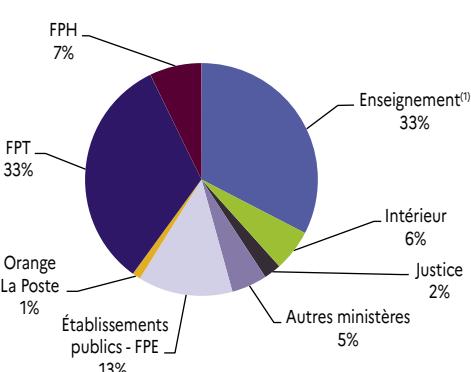
Solidaires : 154 529 voix



UNSA : 270 338 voix



Autres : 114 312 voix



Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFP – SDessi.

(1) Éducation nationale et Enseignement supérieur.

* Pour la représentativité syndicale aux instances supérieures (comités techniques ministériels et certains autres comités techniques d'établissement).

Figure 9.1-5 : Participation électorale lors des élections aux comités techniques de proximité dans les trois versants de la fonction publique en 2018

	Inscrits	Votants	Suffrages exprimés	Participation
FPE	2 238 340	1 144 182	1 082 753	51,1 %
FPT	1 846 275	955 617	897 714	51,8 %
FPH	1 054 254	464 842	443 374	44,1 %
Ensemble de la fonction publique	5 138 869	2 564 641	2 423 841	49,9 %

Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFP – SDessi.

9.1 Élections aux comités techniques

Figure 9.1-6 : Répartition des voix recueillies lors des élections aux comités techniques de proximité par les organisations syndicales selon leur implantation par région et dans les trois versants de la fonction publique en 2018

Région	Versant	CFDT	CFTC	CGC	FA-FP	FGAF	FO	CGT	FSU	Solidaires	UNSA	Autres
Auvergne - Rhône-Alpes	FPE	14,6 %	2,0 %	3,3 %	2,3 %	0,2 %	16,5 %	11,9 %	19,1 %	7,3 %	18,0 %	4,8 %
	FPH	25,4 %	1,5 %	0,2 %	0,0 %	0,0 %	24,9 %	37,5 %	0,0 %	4,3 %	4,2 %	2,0 %
	FPT	25,2 %	2,8 %	2,5 %	4,5 %	0,0 %	13,4 %	33,9 %	2,3 %	3,2 %	9,6 %	2,7 %
Total Auvergne - Rhône-Alpes		20,8 %	2,2 %	2,4 %	2,6 %	0,1 %	17,1 %	25,4 %	8,9 %	5,1 %	12,0 %	3,4 %
Bourgogne - Franche-Comté	FPE	14,7 %	1,4 %	3,1 %	1,5 %	0,5 %	16,6 %	9,6 %	21,6 %	6,1 %	20,9 %	3,7 %
	FPH	37,2 %	0,0 %	2,6 %	0,0 %	0,0 %	22,4 %	28,2 %	0,0 %	2,8 %	5,3 %	1,6 %
	FPT	35,5 %	2,7 %	0,9 %	8,0 %	0,0 %	13,5 %	24,3 %	1,2 %	0,7 %	11,6 %	1,6 %
Total Bourgogne - Franche-Comté		27,4 %	1,5 %	2,2 %	3,3 %	0,2 %	17,0 %	19,2 %	9,3 %	3,5 %	13,8 %	2,5 %
Bretagne	FPE	20,4 %	2,3 %	2,5 %	2,5 %	0,6 %	17,5 %	14,1 %	16,9 %	7,2 %	11,2 %	4,7 %
	FPH	44,7 %	1,7 %	0,7 %	1,7 %	0,0 %	6,4 %	29,3 %	0,0 %	15,2 %	0,3 %	0,0 %
	FPT	41,6 %	3,3 %	0,4 %	2,0 %	0,0 %	10,3 %	25,5 %	0,3 %	7,1 %	7,4 %	2,0 %
Total Bretagne		33,5 %	2,6 %	1,3 %	2,1 %	0,3 %	12,5 %	21,6 %	7,1 %	8,8 %	7,5 %	2,7 %
Centre - Val de Loire	FPE	14,7 %	1,7 %	2,9 %	1,5 %	0,0 %	16,4 %	10,1 %	25,6 %	6,4 %	15,3 %	5,2 %
	FPH	30,8 %	0,7 %	2,0 %	0,0 %	0,0 %	18,6 %	29,3 %	0,0 %	16,5 %	2,1 %	0,0 %
	FPT	29,5 %	1,4 %	4,6 %	9,3 %	1,6 %	15,9 %	27,4 %	4,6 %	0,0 %	3,1 %	2,7 %
Total Centre - Val de Loire		24,0 %	1,3 %	3,3 %	4,1 %	0,6 %	16,7 %	21,1 %	11,8 %	6,3 %	7,6 %	3,1 %
Corse	FPE	7,1 %	0,3 %	5,1 %	2,0 %	0,0 %	15,4 %	8,6 %	15,2 %	2,0 %	7,0 %	37,3 %
	FPH	23,5 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	8,4 %	18,6 %	0,0 %	42,9 %	6,5 %	0,0 %
	FPT	13,7 %	1,7 %	2,1 %	0,0 %	0,0 %	5,8 %	16,0 %	0,0 %	0,0 %	8,4 %	52,4 %
Total Corse		13,2 %	0,8 %	2,8 %	0,7 %	0,0 %	9,9 %	13,8 %	5,7 %	9,6 %	7,5 %	35,9 %
Grand Est	FPE	17,0 %	1,6 %	3,9 %	2,9 %	0,5 %	18,4 %	9,1 %	17,5 %	5,6 %	19,1 %	4,3 %
	FPH	30,9 %	5,5 %	1,1 %	0,0 %	0,0 %	26,0 %	22,0 %	0,0 %	2,0 %	12,5 %	0,0 %
	FPT	25,0 %	7,1 %	1,8 %	12,4 %	0,0 %	14,6 %	25,8 %	0,7 %	3,6 %	7,3 %	1,7 %
Total Grand Est		22,9 %	4,4 %	2,5 %	5,4 %	0,2 %	18,9 %	17,8 %	7,8 %	4,1 %	13,6 %	2,4 %
Hauts-de-France	FPE	13,5 %	4,0 %	5,9 %	2,3 %	0,4 %	17,2 %	10,9 %	16,7 %	4,9 %	18,8 %	5,4 %
	FPH	19,1 %	2,5 %	0,1 %	1,4 %	0,0 %	23,3 %	36,8 %	0,0 %	4,6 %	11,8 %	0,3 %
	FPT	18,6 %	4,9 %	1,2 %	9,7 %	0,0 %	20,8 %	29,4 %	2,6 %	5,5 %	4,9 %	2,3 %
Total Hauts-de-France		16,8 %	4,0 %	2,8 %	5,0 %	0,2 %	20,0 %	24,0 %	7,4 %	5,1 %	11,8 %	3,0 %
Île-de-France	FPE	15,8 %	2,1 %	10,0 %	1,7 %	0,1 %	18,5 %	14,6 %	11,6 %	9,1 %	12,5 %	3,9 %
	FPH	19,3 %	4,1 %	0,9 %	0,0 %	3,2 %	13,0 %	33,2 %	0,0 %	21,6 %	3,7 %	0,9 %
	FPT	23,9 %	3,8 %	1,7 %	4,3 %	0,8 %	12,5 %	31,5 %	5,9 %	2,8 %	8,2 %	4,8 %
Total Île-de-France		18,5 %	2,8 %	6,7 %	2,3 %	0,6 %	16,2 %	21,4 %	8,8 %	8,5 %	10,4 %	3,9 %
Normandie	FPE	13,4 %	2,0 %	3,7 %	1,6 %	0,0 %	17,9 %	12,6 %	20,8 %	9,5 %	14,1 %	4,3 %
	FPH	23,3 %	4,3 %	0,0 %	2,2 %	0,0 %	30,6 %	26,5 %	0,0 %	7,4 %	5,6 %	0,0 %
	FPT	27,3 %	3,3 %	1,7 %	9,8 %	0,0 %	10,0 %	34,7 %	1,4 %	5,4 %	4,6 %	1,9 %
Total Normandie		21,0 %	3,1 %	2,1 %	4,8 %	0,0 %	18,0 %	24,2 %	8,5 %	7,4 %	8,5 %	2,4 %
Nouvelle-Aquitaine	FPE	12,8 %	1,4 %	3,9 %	1,9 %	0,3 %	17,8 %	12,5 %	20,7 %	5,8 %	17,8 %	5,2 %
	FPH	18,8 %	1,9 %	0,2 %	0,3 %	0,0 %	28,0 %	35,4 %	0,0 %	4,8 %	7,7 %	3,0 %
	FPT	23,1 %	0,5 %	0,6 %	3,8 %	0,1 %	19,8 %	29,6 %	4,9 %	4,7 %	11,0 %	2,0 %
Total Nouvelle-Aquitaine		18,1 %	1,1 %	1,8 %	2,3 %	0,2 %	20,6 %	23,9 %	10,2 %	5,1 %	13,1 %	3,5 %
Occitanie	FPE	9,7 %	2,3 %	3,7 %	2,6 %	0,2 %	17,4 %	12,0 %	19,4 %	7,9 %	17,5 %	7,1 %
	FPH	17,7 %	0,6 %	0,0 %	0,2 %	0,0 %	31,5 %	42,0 %	0,0 %	4,6 %	2,7 %	0,6 %
	FPT	13,3 %	0,5 %	0,8 %	9,5 %	1,4 %	23,5 %	29,3 %	4,2 %	7,8 %	8,6 %	1,2 %
Total Occitanie		12,7 %	1,2 %	1,8 %	5,2 %	0,7 %	22,6 %	25,0 %	9,3 %	7,3 %	10,9 %	3,4 %

Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFP – SDessi.

Figure 9.1-6 (suite) : Répartition des voix recueillies lors des élections aux comités techniques de proximité par les organisations syndicales selon leur implantation par région et dans les trois versants de la fonction publique en 2018

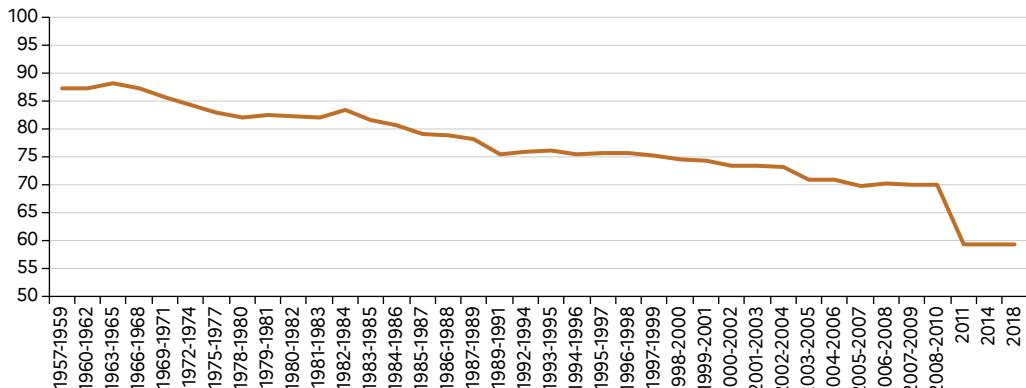
Région	Versant	CFDT	CFTC	CGC	FA-FP	FGAF	FO	CGT	FSU	Solidaires	UNSA	Autres
Pays de la Loire	FPE	18,5 %	4,0 %	2,8 %	1,9 %	0,0 %	16,3 %	12,3 %	17,7 %	8,5 %	12,3 %	5,7 %
	FPH	33,9 %	1,6 %	1,0 %	0,0 %	0,0 %	34,2 %	22,5 %	0,0 %	6,4 %	0,4 %	0,0 %
	FPT	39,0 %	5,5 %	0,7 %	2,2 %	0,0 %	14,1 %	24,0 %	1,2 %	5,3 %	7,1 %	0,9 %
Total Pays de la Loire		30,0 %	4,1 %	1,6 %	1,6 %	0,0 %	19,2 %	19,2 %	7,3 %	6,8 %	7,7 %	2,6 %
Provence - Alpes - Côte d'Azur	FPE	10,2 %	1,3 %	6,4 %	2,0 %	0,4 %	19,8 %	13,2 %	17,8 %	5,8 %	15,4 %	7,7 %
	FPH	11,7 %	0,2 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	40,6 %	34,3 %	0,0 %	8,7 %	2,5 %	1,9 %
	FPT	11,3 %	5,7 %	1,7 %	8,8 %	0,0 %	21,6 %	25,4 %	9,2 %	0,9 %	7,6 %	7,8 %
Total Provence - Alpes - Côte d'Azur		10,9 %	3,0 %	3,3 %	4,6 %	0,1 %	24,1 %	22,0 %	11,1 %	4,2 %	9,9 %	6,8 %
Guadeloupe	FPE	2,4 %	2,2 %	3,3 %	1,9 %	0,0 %	14,3 %	8,8 %	22,8 %	3,8 %	21,6 %	18,9 %
	FPH	2,3 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	7,4 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,8 %	89,6 %
	FPT	0,0 %	11,6 %	1,1 %	4,4 %	0,0 %	5,6 %	13,1 %	0,0 %	2,9 %	17,0 %	44,4 %
Total Guadeloupe		1,4 %	5,8 %	1,8 %	2,7 %	0,0 %	9,6 %	9,1 %	9,9 %	2,8 %	16,5 %	40,4 %
Guyane	FPE	2,9 %	0,5 %	8,5 %	0,0 %	0,0 %	12,0 %	6,7 %	23,6 %	6,3 %	35,7 %	3,9 %
	FPH	34,9 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	9,6 %	28,8 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	26,7 %
	FPT	14,3 %	4,6 %	0,0 %	24,5 %	0,0 %	0,8 %	50,5 %	0,0 %	0,0 %	1,4 %	3,9 %
Total Guyane		10,4 %	1,8 %	4,6 %	8,3 %	0,0 %	7,9 %	24,1 %	12,8 %	3,4 %	19,9 %	6,5 %
La Réunion	FPE	10,5 %	4,9 %	4,5 %	1,7 %	0,1 %	18,9 %	7,9 %	14,7 %	4,1 %	18,6 %	14,0 %
	FPH	25,4 %	22,5 %	0,0 %	2,7 %	0,0 %	26,2 %	3,6 %	0,0 %	8,4 %	11,2 %	0,0 %
	FPT	11,4 %	4,2 %	0,5 %	27,0 %	0,0 %	13,6 %	13,8 %	5,8 %	0,9 %	20,6 %	2,3 %
Total La Réunion		12,8 %	6,8 %	2,0 %	14,0 %	0,1 %	17,4 %	10,0 %	8,7 %	3,1 %	18,4 %	6,7 %
Martinique	FPE	4,7 %	0,8 %	5,1 %	0,7 %	0,0 %	17,1 %	7,7 %	20,1 %	5,5 %	30,2 %	8,0 %
	FPH	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	28,0 %	24,9 %	0,0 %	34,4 %	0,0 %	12,7 %
	FPT	0,4 %	0,8 %	0,2 %	0,0 %	0,0 %	12,0 %	52,7 %	0,0 %	9,4 %	5,8 %	18,6 %
Total Martinique		1,7 %	0,7 %	1,7 %	0,2 %	0,0 %	17,1 %	32,3 %	6,4 %	13,6 %	12,3 %	13,9 %
Mayotte	FPE	4,9 %	0,0 %	3,7 %	4,3 %	0,0 %	19,9 %	13,2 %	35,3 %	4,5 %	10,3 %	3,8 %
	FPH	38,1 %	8,0 %	2,3 %	0,0 %	0,0 %	18,2 %	15,8 %	0,0 %	14,4 %	31 %	0,0 %
	FPT	25,7 %	0,7 %	16,5 %	3,8 %	0,0 %	15,7 %	16,1 %	8,3 %	10,1 %	0,0 %	3,0 %
Total Mayotte		15,6 %	1,1 %	7,9 %	3,7 %	0,0 %	18,3 %	14,5 %	22,3 %	7,5 %	6,1 %	3,1 %
Nouvelle-Calédonie	FPE	15,5 %	0,6 %	27,3 %	0,0 %	0,5 %	26,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	19,7 %	10,3 %
Total Nouvelle-Calédonie		15,5 %	0,6 %	27,3 %	0,0 %	0,5 %	26,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	19,7 %	10,3 %
Polynésie française	FPE	16,3 %	13,2 %	2,2 %	1,6 %	0,0 %	31,4 %	6,0 %	2,0 %	3,8 %	13,3 %	10,2 %
Total Polynésie française		16,3 %	13,2 %	2,2 %	1,6 %	0,0 %	31,4 %	6,0 %	2,0 %	3,8 %	13,3 %	10,2 %
Saint-Martin	FPT	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	12,0 %
Total Saint-Martin		0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	12,0 %
Saint-Pierre-et-Miquelon	FPE	28,2 %	8,2 %	0,0 %	2,4 %	0,0 %	45,7 %	0,0 %	0,4 %	0,0 %	15,1 %	0,0 %
	FPH	22,4 %	0,0 %	9,8 %	0,0 %	0,0 %	67,7 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
	FPT	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	100,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Total Saint-Pierre-et-Miquelon		19,7 %	3,1 %	3,9 %	0,9 %	0,0 %	66,4 %	0,0 %	0,2 %	0,0 %	5,8 %	0,0 %
Wallis-et-Futuna	FPE	4,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	57,1 %	0,0 %	37,2 %	0,0 %	1,6 %	0,0 %
Total Wallis-et-Futuna		4,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	57,1 %	0,0 %	37,2 %	0,0 %	1,6 %	0,0 %
Total général	FPE	14,1 %	2,2 %	5,8 %	2,0 %	0,2 %	17,9 %	12,4 %	16,9 %	7,2 %	15,8 %	5,5 %
	FPH	23,9 %	2,4 %	0,6 %	0,4 %	0,4 %	24,8 %	31,7 %	0,0 %	8,5 %	5,4 %	1,9 %
	FPT	22,6 %	3,5 %	1,5 %	7,1 %	0,3 %	161 %	28,8 %	3,8 %	4,0 %	8,2 %	4,2 %
Total général		19,0 %	2,7 %	3,3 %	3,6 %	0,3 %	18,5 %	22,0 %	8,9 %	6,3 %	11,1 %	4,4 %

Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS. Traitement DGAFP – SDessi.

9.2 Élections aux commissions administratives paritaires

Figure 9.2-1 : Participation électorale aux CAP nationales dans la fonction publique de l'État de 1957 à 2018

(en %)



Source : Procès-verbaux d'élection aux CAP et des arrêtés instituant les CAP. Traitement DG AFP – SDessi.

9.2 Élections aux commissions administratives paritaires

Figure 9.2-2a : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires (CAP) par catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique en 2018

Ministères	CAP			Participation électorale		
	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Inscrits	Votants	Part (en %)
	Part (en %)	Part (en %)	Part (en %)			
Agriculture	55,4	66,6	61,9	27 217	16 396	60,2
Armées	69,4	71,9	65,8	36 774	25 130	68,3
Culture	58,4	55,7	45,3	11 010	5 745	52,2
Économie et Finances – Action et Comptes publics	76,3	76,3	66,1	137 875	101 641	73,7
Éducation nationale	50,4	59,1	46,2	896 438	452 171	50,4
Administration	66,3	59,1	46,2	173 189	100 227	57,9
Enseignement	48,7	0,0	0,0	723 249	351 944	48,7
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation ⁽¹⁾	64,6	0,0	0,0	113	73	64,6
Europe et Affaires étrangères	58,4	71,8	66,5	5 560	3 607	64,9
Intérieur	86,0	86,8	74,8	165 171	139 376	84,4
Hors Police nationale, y compris outre-mer	80,3	80,4	74,3	50 782	39 059	76,9
Police nationale	90,6	87,7	78,6	114 389	100 317	87,7
Justice	58,3	55,7	67,2	66 931	42 165	63,0
Solidarités et Santé	53,3	59,3	53,7	18 181	10 047	55,3
Sports et Jeunesse	69,4	0,0	0,0	327	227	69,4
Transition écologique et solidaire – Cohésion des territoires ⁽¹⁾	70,1	73,6	68,4	57 424	40 632	70,8
Travail	70,7	66,9	0,0	4 412	3 059	69,3
Services du Premier ministre	66,7	67,0	54,3	3 205	1 997	62,3
Total ministères	53,3	76,2	61,4	1 430 638	842 266	58,9
Grande chancellerie de la Légion d'honneur	0,0	80,0	0,0	10	8	80,0
Monnaie de Paris	0,0	89,5	0,0	38	34	89,5
EPA						
Caisse des dépôts et consignations	68,7	71,4	62,0	3 453	2 346	67,9
Institut géographique national (IGN)	66,3	67,3	0,0	579	386	66,7
Institut national des jeunes sourds et jeunes aveugles (INJSJA)	66,6	0,0	0,0	422	281	66,6
Météo France	67,5	69,8	0,0	2 188	1 508	68,9
EPST						
Institut de recherche en sciences et technologies pour l'environnement et l'agriculture (Irstea)	56,1	52,4	18,8	712	389	54,6
Centre national de la recherche scientifique (CNRS)	33,9	30,9	17,9	24 870	8 304	33,4
Institut national d'études démographiques (Ined)	69,0	66,7	50,0	151	103	68,2
Institut national de la recherche agronomique (Inra)	48,2	56,1	48,4	6 977	3 567	51,1
Institut français des sciences et technologies des transports, de l'aménagement et des réseaux (Ifsttar)	61,6	55,8	0,0	241	144	59,8
Institut national de recherche en informatique et en automatique (Inria)	40,1	43,2	0,0	922	375	40,7
Institut national de la santé et de la recherche médicale (Inserm)	36,5	32,2	19,2	3 880	1 355	34,9
Orstom – Institut de recherche pour le développement (IRD)	59,9	53,0	53,3	1 003	583	58,1
Epic						
Office national des forêts (ONF)	79,3	63,2	69,2	4 405	2 887	65,5
Orange	64,9	57,3	0,0	39 507	23 983	60,7
Société anonyme						
La Poste	82,4	75,2	65,6	82 003	61 716	75,3
Total général	53,8	74,0	61,6	160 199	95 023	59,3
Fonction publique territoriale	55,0	57,1	46,7	143 692	70 394	49,0
Fonction publique hospitalière	nd	nd	nd	nd	nd	nd

Sources : DGAFP, DGCL. Traitement DGAFP – SDessi.

(1) Y compris l'Aviation civile et la Mer.

nd : données non disponibles, non communiquée ou manquantes.

9.2 Élections aux commissions administratives paritaires

Figure 9.2-2b : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions consultatives paritaires (CCP) dans les trois versants de la fonction publique en 2018

	CCP		
	Participation électorale		
	Inscrits	Votants	Part (en %)
Ministères			
Agriculture	11579	4290	37,0
Armées	4248	1514	35,6
Culture	9102	3288	36,1
Économie et Finances – Action et Comptes publics	3919	1908	48,7
Éducation nationale	171668	23771	13,8
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation ⁽¹⁾	62652	9993	16,0
Europe et Affaires étrangères	8419	4380	52,0
Intérieur	14543	9400	64,6
<i>Hors Police nationale, y compris outre-mer</i>	4340	2339	53,9
<i>Police nationale</i>	10203	7061	69,2
Justice	5507	1574	28,6
Solidarités et Santé	5437	2259	41,5
Transition écologique et solidaire – Cohésion des territoires ⁽²⁾	7810	4760	60,9
Travail	68	61	89,7
Services du Premier ministre	1608	789	49,1
Total ministères	306 560	67 987	22,2
Grande chancellerie de la Légion d'honneur	110	65	59,1
EPA			
Institut géographique national (IGN)	709	491	69,3
Météo France	132	42	31,8
Total fonction publique de l'État	307 511	68 585	22,3
Fonction publique territoriale	198 907	56 695	28,5
Fonction publique hospitalière	nd	nd	nd

Sources : DGAFP, DGCL. Traitement DGAFP – SDessi.

(1) Y compris les EPST pour les CCP.

(2) Y compris l'Aviation civile et la Mer.

nd : données non disponibles, non communiquée ou manquantes.

9.2 Élections aux commissions administratives paritaires

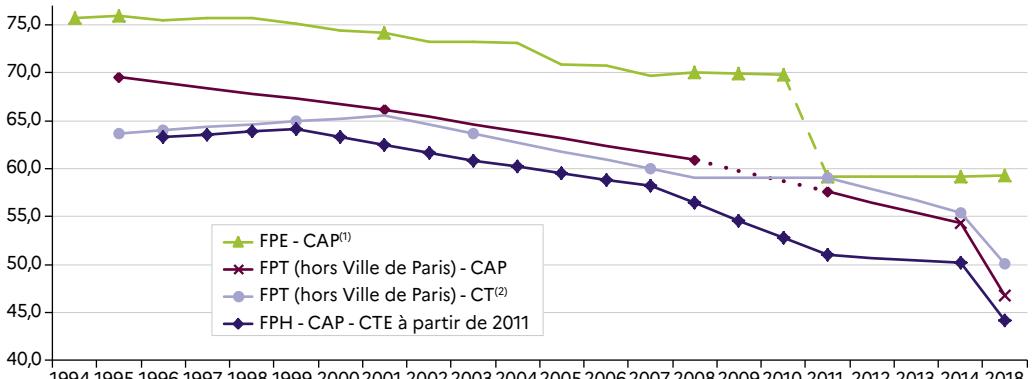
Figure 9.2-3 : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives et consultatives paritaires centrales par catégorie hiérarchique dans la fonction publique de l'État en 2018

En nombre de voix	CFDT	CFTC	CGC	CGT	FA-FP	FGAF	FO	FSU	Solidaires	UNSA	Divers	Total
Catégorie A	65 631	5 327	15 598	39 957	5 613	63	71 106	165 492	29 303	91 646	38 962	52 869
Part (en %)	12,4	1,0	3,0	7,6	1,1	0,0	13,4	31,3	5,5	17,3	7,4	100,0
Catégorie B	25 923	2 732	36 846	34 443	3 801	163	65 414	6 110	25 421	34 678	3 899	239 429
Part (en %)	10,8	1,1	15,4	14,4	1,6	0,1	27,3	2,6	10,6	14,5	1,6	100,0
Catégorie C	16 613	2 012	5 649	27 161	4 245	2 123	33 990	6 505	13 146	26 321	3 534	141 298
Part (en %)	11,8	1,4	4,0	19,2	3,0	1,5	24,1	4,6	9,3	18,6	2,5	100,0
Total CAP	108 167	10 072	58 093	101 560	13 659	2 349	170 510	178 106	67 869	152 645	46 395	909 424
Part totale (en %)	11,9	1,1	6,4	11,2	1,5	0,3	18,7	19,6	7,5	16,8	5,1	100,0
CCP	8 772	410	3 616	10 655	2 742	54	10 214	12 318	2 990	8 172	3 925	63 868
Part (en %)	13,7	0,6	5,7	16,7	4,3	0,1	16,0	19,3	4,7	12,8	6,1	100,0
Ensemble FPE	116 940	10 481	61 709	112 216	16 401	2 403	180 724	190 424	70 859	160 817	50 319	973 292
Part globale (en %)	12	1	6	12	2	0	19	20	7	17	5	100

En nombre de sièges	CFDT	CFTC	CGC	CGT	FA-FP	FGAF	FO	FSU	Solidaires	UNSA	Divers	Tirage au sort	Total
Catégorie A	211	9	27	104	21	1	98	108	43	153	84	2	861
Part (en %)	24,5	1,1	3,2	12,1	2,4	0,1	11,4	12,5	5,0	17,8	9,7	0,2	100,0
Catégorie B	70	3	14	90	9	1	92	24	39	78	5	1	425
Part (en %)	16,5	0,8	3,4	21,1	2,1	0,2	21,5	5,6	9,1	18,3	1,2	0,2	100,0
Catégorie C	37	2	10	125	7	4	94	20	13	58	16	4	389
Part (en %)	9,5	0,5	2,6	32,1	1,8	1,0	24,2	5,0	3,2	14,9	4,1	1,0	100,0
Total CAP	318	14	52	319	37	6	284	151	94	289	105	7	1 675
Part totale (en %)	19	1	3	19	2	0	17	9	6	17	6	0	100
CCP	225	4	24	368	242	2	199	321	64	206	108	39	1 801
Part (en %)	12,5	0,2	1,3	20,4	13,4	0,1	11,0	17,8	3,6	11,4	6,0	2,2	100,0
Ensemble FPE	543	18	76	687	279	8	482	472	159	495	213	46	3 476
Part globale (en %)	16	1	2	20	8	0	14	14	5	14	6	1	100

Source : Procès-verbaux d'élection aux CAP et des arrêtés instituant les CAP. Traitement DGAFF – SDessi.

Figure 9.2-4 : Taux de participation aux élections professionnelles



Source : DGAPP – SDessi d'après DGAFF, DGCL, DGOS.

Note : En 2011, rupture pour la FPT où les résultats portent sur les élections aux CT de proximité pour la représentativité régionale contrairement aux autres années qui portent sur les élections aux CT pour la représentativité aux instances supérieures.

(1) Jusqu'à la réforme de 2010, les élections aux CAP de la FPE ont lieu tous les trois ans. Les CAP de la FPE sont renouvelées en partie chaque année si bien que sur un cycle de trois ans, toutes les CAP sont renouvelées. Dans les statistiques produites ici de la FPE, on rattache à une année (a) l'ensemble des résultats portant sur les élections des années (a-2)-(a-1)-a ; par exemple, pour 2010, sont comptabilisés les inscrits, votants et suffrages exprimés aux élections des CAP ayant eu lieu en 2008, 2009 et 2010.

(2) Les taux de participation pour les CT de la FPT (hors ville de Paris) des années 1995 et 2001 ont été calculés par la DGCL ; la DGAPP – SDessi ne dispose pas pour ces années des éléments nécessaires au calcul (votants/inscrits).

Figure 9.3-1 : Évolution de l'activité de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État*

		2018	2019	Évolution 2019/2018 (en %)	Évolution en moyenne annuelle 2019/2009 (en %)
Requêtes déposées	(a)=(b)+(c)	39	37	-5,1	-7,1
Requêtes recevables	(b)	28	32	14,3	-6,4
Requêtes irrecevables	(c)	11	5	-54,5	-10,4
Réunions de la commission		11	8	-27,3	-3,1
Affaires traitées ⁽¹⁾	(d)=(e)+(f)	33	20	-39,4	-10,6
Avis de rejet	(e)	12	9	-25,0	-8,1
Recommandations	(f)	21	11	-47,6	-12,1
Recommandations suivies		3	2	-33,3	-8,8

Source : DGAFP – Bureau du statut général, de la diffusion du droit et du dialogue social.

* Y compris pour La Poste et Orange.

(1) Les affaires traitées comprennent une partie des requêtes recevables de l'année en cours et une partie des requêtes recevables non encore traitées la ou les années précédentes.

Note : Les données sur l'activité des commissions de recours de la fonction publique territoriale et hospitalière ne sont pas disponibles.

 **Figure 9.3-2 : Sanctions disciplinaires prises par les ministères à l'encontre des fonctionnaires en 2019**

Sanction prononcée	Total général										
	H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	
Révocation	31	9	26	3	<3	3	9	<3	<3	<3	161
Mise à la retraite d'office	5	<3	9				<3				25
Exclusion temporaire de fonctions pour une durée de 3 mois à 2 ans	28	15	91	6	<3	<3	4	<3	17	4	
Rétrogradation	<3		<3								<3
Déplacement d'office ^(a)	6	<3	12	10	<3	<3	5	7	<3		57
Déplacement d'office ^(b)	3		5	<3			5	3	<3	3	30
Exclusion temporaire de fonctions pour une durée de 15 jours au maximum	9	8	61	12	<3	<3	<3	11	<3	8	
Absissement d'échelon	3	<3	5	<3			<3	4	<3		20
Radiation du tableau d'avancement ^(c)											
Radiation du tableau d'avancement ^(d)											
Exclusion temporaire de fonctions pour une durée de 3 jours maximum ^(e)											
Exclusion temporaire de fonctions pour une durée de 3 jours maximum ^(f)	<3	<3	4				3				12
Blâme ^(g)	<3	8	4				<3	<3			22
Blâme ^(h)	25	9	534	117	11	8	5	<3	116	34	8
Avertissement ⁽ⁱ⁾	<3	<3	4	3				<3	21	<3	33
Avertissement ^(j)	6	6	798	213	16	4	<3	<3	110	20	14
Totaux	120	56	1562	371	34	15	18	7	285	74	46
									nd	17	nd
									nd	nd	39
									nd	nd	37
									8	84	20
									nd	nd	3033

Source : Source : DGAFP - Bureau du statut général, de la diffusion du droit et du dialogue social, et SDessi

Note : Le champ exclut La Poste et Orange

* Les données exprimées constituent le total des données «fonctionnaires» figurant dans le tableau 9.3-4 relatif aux sanctions pour violences sexuelles et sexistes

**Conflit d'intérêts article 2.5bis loi n° 83-534 ; cette notion recouvre une situation d'interférence entre une mission de service public et l'intérêt privé d'une personne qui concourt à l'exercice de cette mission, lorsque cet intérêt, par sa nature et son intensité, peut raisonnablement être regardé comme étant de nature à influencer l'exercice indépendant, impartial et objectif de ses fonctions.

a) déplacement d'office hors de la résidence,
b) déplacement d'office dans la résidence,
c) sanction infligée à titre principal,

d) sanction infligée à titre complémentaire d'une des sanctions des 2^e et 3^e groupes.

e) radiation sans consultation de l'organisme partenaire.

f) radiation pris après consultation de l'organisme partenaire.

Les modifications de l'échelle des sanctions disciplinaires introduites par la loi TFP du 6 août 2019 apparaissent en italique dans la colonne relative à l'intitulée des sanctions nd : non diffusable

Figure 9.3-3 : Mesures prises par les ministères pour insuffisance professionnelle à l'encontre des fonctionnaires en 2019

	Hommes	Femmes	Total
Reclassement ⁽¹⁾	0	0	0
Licenciement pour insuffisance professionnelle ⁽²⁾	7	9	16

Source : DGAFP – Bureau du statut général, de la diffusion du droit et du dialogue social.

Note : Le champ exclut La Poste et Orange.

(1) Seulement si celui-ci intervient sur demande de l'intéressé conformément aux termes de la lettre fp3 1089 du 7 février 1985.

(2) Hors stagiaires.

Figure 9.3-4 : Sanctions disciplinaires prises par les ministères à l'encontre des fonctionnaires et contractuels pour violences sexuelles et sexistes en 2019

Sanction prononcée	Faute	Viols	Agressions sexuelles	Harcèlement sexuel	Attaques sexuelles sur mineur	Pédo-pornographie	Corruption de mineurs	Exhibition - Captation d'images impudiques*	Gestes déplacés	Violences sexistes, notamment sur conjoint	Agissements sexistes**	Autres	Total général	
Révocation	H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	<3	53
Mise à la retraite d'office	<3	17	5	6	<3	15	<3		<3		<3		<3	5
Exclusion temporaire de fonction pour une durée de 3 mois à 2 ans (ou de 16 jours à 2 ans)		<5		<5				<5						
Rétrogradiation			5	5	<3				<3	7	14	<3	3	37
Déplacement d'office ^(a)				5					<3	<3				
Déplacement d'office ^(a)				<3										
Exclusion temporaire de fonction pour une durée de 15 jours maximum (ou de 4 à 15 jours)					<3									
Abaissement d'échelon										<3				
Radiation du tableau d'avancement ^(a)														
Radiation du tableau d'avancement ^(a)														
Blâme ^(a)														
Blâme ^(f)														
Avertissement ^(a)														
Avertissement ^(f)														
Total fonctionnaires	<3	26	19	11	<3	15	<3	5	19	24	16	9	<3	150
Contractuels														
Total général														
														162

Source : DGAFP - Bureau du statut général, de la diffusion du droit et du dialogue social, et Département des études, des statistiques et des systèmes d'information.

Note : Le champ exclut La Poste et Orange

* Art. 226-3-1 du code pénal : Le fait d'user de tout moyen afin d'apercuevoir les parties intimes d'une personne que celle-ci, du fait de son habillement ou de sa présence dans un lieu clos, a caché à la vue des tiers, lorsqu'il est commis à l'insu ou sans le consentement de la personne, est puni d'un an d'emprisonnement et de 15 000 € d'amende.

** Article 6bis et 32 de la loi 83-634 du 13 juillet 1983 : aucun agent ne doit subir d'agissement sexiste, défini comme tout agissement lié au sexe d'une personne, ayant pour objet ou pour effet de porter atteinte à sa dignité ou de créer un environnement intimidant, hostile, dégradant, humiliant ou offensant.

- a) déplacement d'office hors de la résidence.
- b) déplacement d'office dans la résidence.
- c) sanction infligée à titre principal.
- d) sanction infligée à titre complémentaire d'une des sanctions des 2^e et 3^e groupes.

- e) sanction prise après consultation de l'organisme paritaire.
- f) sanction prise sans consultation de l'organisme paritaire.

Les modifications de l'échelle des sanctions disciplinaires introduites par la loi TFP du 6 août 2019 apparaissent en italique dans la colonne relative à l'intitulée des sanctions

9.4 Représentation professionnelle

 **Figure 9.4.1 : Effectifs physiques et part des femmes au Conseil commun et dans les trois conseils supérieurs de la fonction publique en 2020**

	Représentants des employeurs			Représentants du personnel		
	Ensemble	dont femmes	Part des femmes (en %)	Ensemble	dont femmes	Part des femmes (en %)
Conseil commun de la fonction publique (plénière)⁽¹⁾						
Titulaires	18	6	33,3	30	14	46,7
Suppléants	36	21	58,3	60	30	50,0
Ensemble	54	27	50,0	90	44	48,9
Conseil supérieur de la fonction publique de l'État⁽²⁾						
Titulaires				20	12	60,0
Suppléants				40	17	42,5
Ensemble				60	29	48,3
Conseil supérieur de la fonction publique territoriale⁽³⁾						
Représentants des élus locaux						
Titulaires	20	6	30,0	20	10	50,0
Suppléants	38	12	31,6	40	21	52,5
Ensemble	58	18	31,0	60	31	51,7
Conseil supérieur de la fonction publique hospitalière⁽⁴⁾						
Titulaires	7	2	28,6	20	11	55,0
Suppléants	14	7	50,0	39	17	43,6
Ensemble	21	9	42,9	59	28	47,5

Sources : DGAFP ; DGCL ; DGOS.

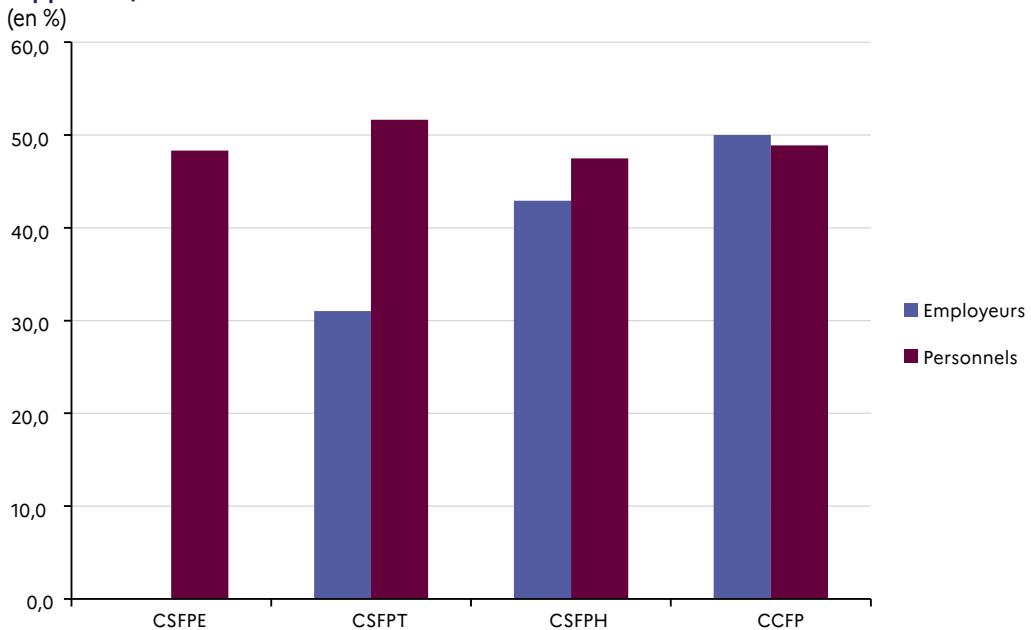
(1) Décret de référence du 8 février 2019 portant nomination au Conseil commun de la fonction publique.

(2) Arrêté de référence du 8 février 2019 portant nomination au Conseil supérieur de la fonction publique de l'État.

(3) Arrêtés de référence portant nomination au Conseil supérieur de la fonction publique territoriale avec actualisation des données en février 2019 : arrêté du 25 janvier 2019 modifiant l'arrêté du 12 février 2015 pour les organisations syndicales, arrêté du 12 février 2015 pour les communes, arrêté du 13 juillet 2015 pour les départements.

(4) Arrêté de référence du 13 février 2019 fixant la composition du Conseil supérieur de la fonction publique hospitalière.

Figure 9.4-2 : Part des femmes parmi les représentants des employeurs et du personnel au Conseil commun et dans les trois conseils supérieurs de la fonction publique (titulaires et suppléants) en 2020



Sources : DGAFF ; DGCL ; DGOS.

Figure 9.4-3 : Taux de syndicalisation des salariés selon la taille de l'établissement et le secteur
(en %)

	Fonction publique	Secteur marchand et associatif	Ensemble
Moins de 50 salariés	18,0	5,1	7,5
De 50 à 199 salariés	23,3	10,8	14,0
200 salariés et plus	17,8	14,9	15,9
Ensemble	19,1	8,4	11,0

Source : Enquête Conditions de travail et Risques psychosociaux 2016, Dares, DGAFF, Drees, Insee.

Champ : France, salariés.

Lecture : 5,1 % des salariés du secteur marchand et associatif, travaillant dans des établissements de moins de 50 salariés, déclarent adhérer à une organisation syndicale, contre 18 % des salariés travaillant dans des établissements de la même taille de la fonction publique.

9.4 Représentation professionnelle

Figure 9.4-4 : Taux de syndicalisation selon le type de fonction publique et la catégorie socioprofessionnelle
(en %)

	Fonction publique de l'État	Fonction publique hospitalière	Fonction publique territoriale
Cadres	25,9	16,6	17,4
Professions intermédiaires	23,4	11,2	12,5
Employés	22,7	21,6	13,0
Ouvriers	ns	ns	19,2
Ensemble	24,4	16,1	14,3

Source : *Enquête Conditions de travail et Risques psychosociaux 2016*, Dares, DGAFP, Drees, Insee.

Champ : France, salariés.

ns : non significatif.

Figure 9.5-1 : Nombre de journées perdues pour fait de grève interministérielle, ministériel ou sectorielle dans la fonction publique de l'État

Ministère ou service	2017	2018	2019
Agriculture et Alimentation	3 333	5 302	10 958
Armées (personnels civils)	4 755	6 435	12 981
Culture	3 188	3 328	5 749
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	207 259	362 995	125 5502
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	356	3 611	8 637
Intérieur et Outre-Mer	2 976	4 379	7 620
Justice	5 091	7 634	11 098
Ministères économiques et financiers	65 990	84 059	208 476
Ministères sociaux	6 529	6 583	20 210
Services du Premier ministre	80	156	334
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	14 218	17 471	31 694
Ensemble ministères⁽¹⁾	313 775	501 953	1 573 259
<hr/>			
Autres organismes			
Caisse des dépôts et consignations	360	401	493
Orange ⁽²⁾	11 395	13 782	16 690
La Poste ⁽²⁾	114 291	131 866	149 455
Ensemble autres organismes	126 046	146 049	166 638

Source : DGAPP – Cabinet du Directeur général.

Champ : Mouvements nationaux (interministériels ou ministériels).

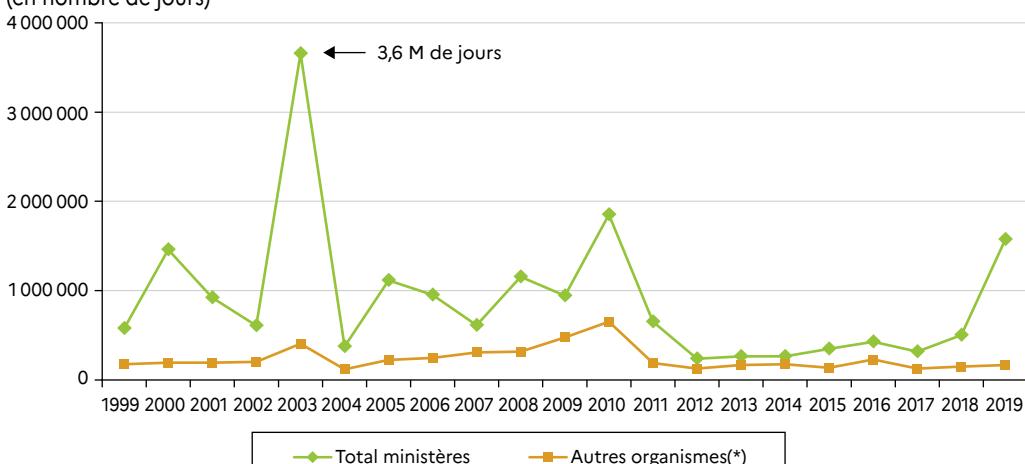
Note : Le périmètre des ministères varie selon les années. Les appellations des ministères renvoient à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de la dernière année considérée.

(*) En 2019, les données du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères prennent en compte les journées de grève comptabilisées par l'Agence de l'enseignement français à l'étranger (AEFE), ce qui n'était pas le cas avant 2018.

(1) Hors établissements publics.

(2) Les chiffres concernant La Poste et Orange ne distinguent pas les agents publics des salariés de droit privé.

**Figure 9.5-2 : Évolution du nombre de jours perdus pour fait de grève interministérielle, ministériel ou sectorielle dans la fonction publique de l'État depuis 1999
(en nombre de jours)**



Source : DGAPP – Cabinet du Directeur général.

Champ : Mouvements nationaux (interministériels ou ministériels).

* Fonctionnaires de la Caisse des dépôts et consignations et d'Orange, ainsi que l'ensemble des agents de La Poste.

9 9.6 Activité juridictionnelle et consultative des juridictions administratives

9.6.1 : Activité des juridictions administratives concernant les fonctionnaires et agents publics^(*)

	2018			2019		
	Affaires enregistrées	Décisions rendues ⁽¹⁾	Taux de couverture ⁽²⁾ (en %)	Affaires enregistrées	Décisions rendues ⁽¹⁾	Taux de couverture ⁽²⁾ (en %)
Tribunaux administratifs	22 685	22 265	98	21 740	21 731	100
% du total ⁽³⁾	10,6 %	10,6 %		9,0 %	10,0 %	
Cours administratives d'appel	3 005	3 003	100	3 182	3 025	95
% du total ⁽³⁾	8,9 %	9,1 %		9,0 %	9,0 %	
Conseil d'État	916	823	90	1 163	1 210	104
% du total ⁽³⁾	9,6 %	8,6 %		11,4 %	11,7 %	

Sources : Conseil d'État – Rapport public 2020 : activité juridictionnelle et consultative des juridictions administratives en 2019 ; Conseil d'État – Rapport public 2019 : activité juridictionnelle et consultative des juridictions administratives en 2018.

Champ : France entière.

Note : Les résultats indiqués sont en données nettes. La différence entre le nombre d'affaires enregistrées brut et net correspond aux affaires dites de « série » consistant à juger une même question de droit.

(*) Pour le recrutement, la carrière, leur rémunération, leurs congés et les garanties qui leur sont accordées.

(1) Affaires réglées pour le Conseil d'État.

(2) Ratio décisions rendues (ou affaires réglées)/ affaires enregistrées. Un ratio inférieur à 100 % signifie que le nombre d'entrées est supérieur aux sorties, ce qui accroît le stock des affaires en cours une année donnée.

(3) Ratio rapporté à l'ensemble des affaires enregistrées et décisions rendues tous domaines de contentieux confondus

9.6.2 : Activité de la section du contentieux du Conseil d'État

	2015	2016	2017	2018	2019
Affaires enregistrées en 1 ^{er} ressort hors référé (données brutes)	887	1 296	1 215	952	1 199
dont recrutement et discipline des agents publics nommés par décret du Président de la République	44	33	56	52	55
Ensemble des affaires enregistrées (données nettes)	8 727	9 620	9 864	9 563	10 216
dont domaine contentieux relatif aux fonctionnaires et agents publics	828	897	1 084	916	1 163

Source : Conseil d'État – Rapports publics : activité juridictionnelle et consultative des juridictions administratives.

Champ : France entière.

Note : La différence entre le nombre d'affaires enregistrées brut et net correspond aux affaires dites de « série » consistant à juger une même question de droit.

Politique sociale **10**

Crédits sociaux **10.1**

Hygiène et sécurité **10.2**

Famille et logements **10.3**

Présentation

A – Crédits sociaux

La loi de finances initiale (LFI) prévoit et autorise, pour chaque année civile, l'ensemble des ressources et des charges de l'État, dont les crédits d'action sociale.

Les crédits d'action sociale interministériel sont regroupés sur le programme 148 « Fonction publique », rattaché à la mission « Gestion des finances publiques et des ressources humaines » (ministère en charge de la fonction publique).

L'action sociale **dans les collectivités territoriales** est rendue obligatoire depuis la loi n° 2007-209 du 19 février 2007. Elle confie à l'assemblée délibérante de chaque collectivité territoriale (ou au conseil d'administration d'un établissement public local) la mission de déterminer le type d'actions et le montant des dépenses qu'elle entend engager pour la réalisation des prestations d'action sociale. Pour mettre en œuvre et gérer les prestations sociales, les collectivités peuvent utiliser soit une association locale (en interne), soit un centre de gestion ou adhérer à une association nationale (Cnas, Fnass).

Il n'existe pas de données consolidées relatives à l'action sociale (aide aux familles, aux retraités, au logement, à la restauration, etc.) à destination des agents de la fonction publique territoriale. Les publications sur les finances locales de la DGCL renvoient à une présentation fonctionnelle des documents budgétaires des collectivités où ne figure qu'une petite part des dépenses sociales, la plus importante étant portée par les opérations non ventilables. Y figurent par ailleurs l'ensemble des dépenses sociales (RSA, APA, PCH...) des départements et des régions en faveur de la population générale, ce qui ne rentre pas dans le champ de ce rapport.

Dans la fonction publique hospitalière, la mise en place de l'action sociale est obligatoire en vertu de l'article 116-1 de la loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière. Cette action sociale a pour objet d'améliorer les conditions de vie des agents publics et de leurs familles, notamment dans les domaines de la restauration, du logement, de l'enfance et des loisirs, ainsi qu'à les aider à faire face à des situations difficiles. Elle peut être interne aux établissements ou externalisée auprès d'associations gestionnaires à but non lucratif. La grande majorité des établissements recourent simultanément aux deux modes de gestion.

Plusieurs associations de gestion agréées par le ministère chargé de la santé interviennent au profit des établissements de la FPH, les plus importantes étant :

- le Comité de gestion des œuvres sociales des établissements hospitaliers publics (CGOS), créé en 1960 ;
- l'Association de gestion des œuvres sociales des personnels des administrations parisiennes (Agospap), créée le 2 novembre 1981, intervenant surtout pour le compte de l'AP-HP et de quelques établissements parisiens.

B – Hygiène et sécurité

Dans la fonction publique de l'État, les règles relatives à l'hygiène et à la sécurité sont fixées par le décret n° 82-453 du 28 mai 1982, qui prévoit la présentation d'un bilan annuel de son application à la Commission centrale d'hygiène et de sécurité du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État. Ce bilan a pour principaux objectifs de :

- suivre l'application des règles de protection du code du travail applicables à la fonction publique ;
- assurer une harmonisation des pratiques ;
- confronter les expériences et valoriser les actions de portée générale.

Ce bilan est réalisé à partir des informations transmises par les départements ministériels et les établissements publics. Il comprend les rubriques suivantes : la concertation avec les organisations syndicales (y compris les thèmes abordés) et le réseau des comités d'hygiène et de sécurité (CHS) ; les personnels et les dispositifs de contrôle ; la formation en hygiène et sécurité ; la médecine de prévention et le suivi médical des agents ; l'évaluation des risques professionnels ; les mesures relatives à la prévention de certains risques (amiante, risques psychosociaux, etc.).

Des difficultés méthodologiques liées à la collecte et au traitement des données, par remontées successives au sein de chaque administration, dont les périmètres et les activités ont pu évoluer, conduisent à relativiser la pertinence de certaines données et leur comparaison d'une année sur l'autre. Le taux moyen de couverture de l'enquête semble s'améliorer par rapport à l'année 2017 pour retrouver une valeur proche des années antérieures. En 2018, l'enquête couvre ainsi 96 % des services de la fonction

publique de l'État contre 90 % en 2017, 95 % en 2016, 94 % en 2015, 95 % en 2014, 94 % en 2013 et 88 % en 2012. Les résultats de l'édition 2018 de l'enquête sont présentés dans les fiches 10.2. Dans le cadre de ce bilan 2018, le nombre de services couverts par un CHSCT et disposant d'un document unique d'évaluation des risques professionnels (Duerp) s'élève à 45 733, soit environ 70 % des comités d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail (CHSCT) couverts par l'enquête. Le taux de réalisation du Duerp semble donc augmenter significativement car il était d'environ 55 % les années précédentes.

Y figure également un volet sur les accidents du travail et les maladies professionnelles (voir Fiches 8.5 et 8.6).

Les données relatives à la **fonction publique territoriale**, issues des bilans sociaux, mettent notamment en évidence que 35 % des collectivités territoriales ont réalisé le document unique de l'évaluation des risques professionnels (Duerp) au 31 décembre 2015. Le taux de couverture des agents est bien plus important (67 %). En effet, les grandes collectivités ont plus souvent mis en place le Duerp que les petites. Par exemple, 77 % des collectivités de 1 000 agents et plus ont un Duerp, contre 23 % des collectivités de moins de 5 agents¹.

Pour la **fonction publique hospitalière**, il n'existe pas de données relatives à l'hygiène et la sécurité. Cela nécessiterait une compilation au niveau national de l'ensemble des données des CHSCT des établissements de santé, ce que les systèmes d'information ne permettent pas à ce stade.

C – Famille et logements

L'enquête Famille et logements 2011 (Ined-Insee, avec financement DGAFP) a été associée à la collecte du recensement de la population. Elle a fait l'objet d'une collaboration Insee-DGAFP afin d'améliorer l'identification des agents des trois versants de la fonction publique dans l'enquête. Pour la première fois, l'enquête Famille et logements permet d'étudier les comportements démographiques et, en particulier, les situations familiales et les conditions

¹ Voir Büsch F., Mainguené A., Machard E., Perrieux P., Richard E. (2018), « La santé et la sécurité au travail dans la fonction publique territoriale. Exploitation nationale des bilans sociaux 2015 », *Bulletin d'information statistique de la DGCL* n° 123, juin.

de logement dans les trois versants de la fonction publique. Son échantillon de 360 000 individus répondants permet de réaliser des analyses fines.

Les concepts présentés ici sont ceux utilisés par l'Insee et l'Ined (vie en couple, union cohabitante ou non, avec ou sans enfants, famille traditionnelle, monoparentale, recomposée...).

L'enquête Revenus fiscaux et sociaux (ERFS) de l'Insee fournit une évaluation du revenu disponible des ménages pour l'année considérée. Elle s'appuie sur les données de l'enquête Emploi appariées avec les données administratives émanant de la direction générale des finances publiques (DGFiP) ainsi qu'avec celles des organismes sociaux afin de disposer des prestations sociales perçues par les ménages.

La figure 10.3-5 présente la répartition des ménages dont au moins un membre est un agent public au regard des plafonds d'accès au logement social et intermédiaire selon leur revenu fiscal de référence pour l'année 2017. Les logements sociaux sont en effet attribués sous condition de ressources des ménages. Le plafond de ressources à respecter dépend du type de logement social (PLAI, PLUS, PLS ou PLI) et de sa localisation, ainsi que de la composition du ménage (nombre de personnes ou « catégorie »).

La figure 10.3-6 évalue la répartition des ménages dont au moins un membre appartient à la fonction publique selon le statut d'occupation (propriétaire, accédant, locataire...) de leur logement en 2017. La publication de ces résultats répond à la première recommandation du rapport Dorison-Chambellan intitulé « Faciliter l'accès au logement des agents publics » de 2016.

Pour en savoir plus :

- Davie E. (2014), « Les agents de la fonction publique et leur famille en 2011 », *Point stat* n° 9, DG AFP, mars.
- Filhon A., Lefèvre C. (2005), « Histoires de familles, histoires familiales », *Les Cahiers de l'Ined* n° 156, Ined.
- Lapinte A. (2013), « Un enfant sur dix vit dans une famille recomposée », *Insee Première* n° 1470, Insee, octobre.
- Lapinte A., Buisson G. (2013), « Le couple dans tous ses états », *Insee Première* n° 1435, Insee, février.
- Robert P.-A. (2015), « Les modes de garde des enfants de moins de 3 ans des agents de la fonction publique en 2013 », *Point stat* n° 20, DG AFP, décembre.

 **Figure 10.1.1 : Taux des prestations d'action sociale individuelles interministérielles⁽¹⁾**

Prestations	Taux 2020 (en euros)	Évolution 2020/2019 (en %)	Évolution annuelle moyenne 2020/2009 (en %)
Restauration			
Prestation repas (par repas)	1,27	0,8	1,2
Aide à la famille			
Allocation aux parents séjournant en maison de repos avec leur enfant	23,59	1,0	1,0
Subventions pour séjours d'enfants			
En colonie de vacances (par jour)			
• enfants de moins de 13 ans	7,58	1,1	1,0
• enfants de 13 à 18 ans	11,46	1,0	1,0
En centre de loisirs sans hébergement			
• journée complète	5,46	0,9	1,0
• demi-journée	2,76	1,1	1,1
En maison familiale de vacances et gîte (par jour)			
• séjours en pension complète	7,97	1,0	1,0
• autre formule	7,58	1,1	1,0
Séjours mis en œuvre dans le cadre éducatif			
• forfait pour vingt et un jours ou plus	78,49	1,0	1,0
• pour les séjours d'une durée inférieure (par jour)	3,73	0,8	1,0
Séjours linguistiques (par jour)			
• enfants de moins de 13 ans	7,58	1,1	1,0
• enfants de 13 à 18 ans	11,47	1,0	1,0
Enfants handicapés			
Allocation aux parents d'enfant handicapé de moins de 20 ans (montant mensuel)	165,02	1,0	1,0
Allocation pour enfant infirme poursuivant des études ou un apprentissage entre 20 et 27 ans (montant mensuel)	123,95	0,3	0,5
Séjours en centre de vacances spécialisé (par jour)	21,61	1,0	1,0

Sources : DGAFP – Bureau de l'action sociale ; Direction de la Sécurité sociale – Bureau des prestations familiales et des aides au logement.

(1) À réglementation commune.

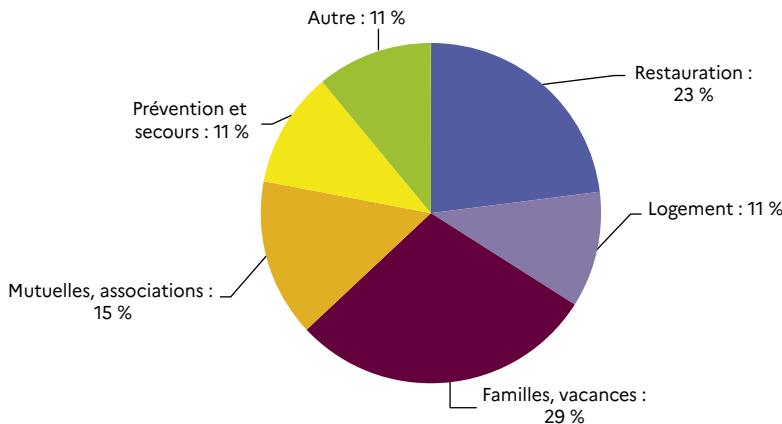
10.1 Crédits sociaux

 **Figure 10.1-2 : Crédits d'action sociale interministérielle (gérés par la Direction générale de l'administration et de la fonction publique), par type d'action (en millions d'euros)**

Type d'action	Exécution 2019		Loi de finances initiale (LFI) 2020	
	Autorisations d'engagement (AE)	Crédits de paiement (CP)	Autorisations d'engagement (AE)	Crédits de paiement (CP)
Aides aux familles				
Chèques vacances	94,32	89,97	103,50	103,08
Chèque emploi service universel (CESU) pour la garde des enfants de 0 à 6 ans	37,14	36,83	38,00	38,00
Réservation de places en crèche	26,74	26,38	38,06	38,06
Réservation de places en crèche	30,44	26,76	27,44	27,02
Retraite				
Aide au maintien à domicile (AMD)	3,22	3,22	3,40	3,40
Participation au financement de la Caisse nationale de solidarité pour l'autonomie (CNSA)	3,22	3,22	3,40	3,40
Logement				
Aide à l'installation des personnels	10,96	11,30	9,31	9,51
Logements d'urgence et temporaires	7,69	7,92	8,41	8,41
Réservations de logements	3,27	3,25	0,90	0,90
Réservations de logements	0,00	0,13	0,00	0,20
Restauration				
Projets d'action sociale interministérielle déconcentrée (projets Srias)				
Total	3,22	3,22	3,40	3,40
	4,57	4,72	4,13	4,13
	117,01	111,57	125,00	125,00

Sources : Loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020. DGAEP – Bureau de l'action sociale.

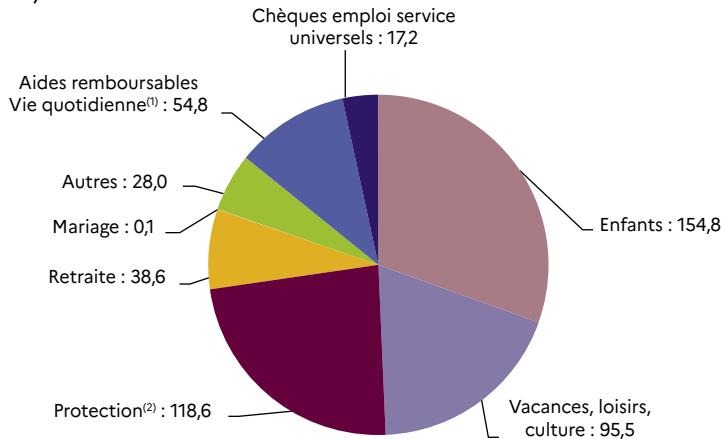
Figure 10.1-3 : Action sociale ministérielle en 2020 (en %)



Source : Projet de loi de finances pour 2020, Projets annuels de performance.

Note : Ne comprend pas les majorations, compléments et suppléments de l'indemnité pour charges militaires (ICM).

Figure 10.1-4 : Action sociale dans la fonction publique hospitalière en 2019
(en millions d'euros)



Source : Données chiffrées 2019, CGOS, Agospap, APHP, CLOS, CGOSH outre-mer. Ces données ne tiennent pas compte de l'action sociale menée en propre par les établissements hors AP-HP.

(1) Fonds social logement, habitat (hors logements APHP), consommation, véhicule.

(2) Maladie, décès, congé de présence parentale, etc.

Figure 10.1-5 : Action sociale dans la fonction publique hospitalière
(en millions d'euros)

	2019		2018		Évolution 2019/2018 (en %)	
	FPH	dont CGOS	FPH	dont CGOS	FPH	dont CGOS
Enfants	154,8	105,4	162,7	112,8	-4,8	-6,6
Vacances, loisirs, culture	95,5	87,6	88,2	80,2	8,3	9,2
Protection ⁽¹⁾	118,6	107,5	109,0	98,3	8,8	9,4
Retraite	38,6	35,9	45,7	42,9	-15,5	-16,3
Mariage	0,1	–	0,1	–	-14,0	–
Autres	28,0	25,1	26,6	23,5	5,3	6,8
Aides remboursables – Vie quotidienne ⁽²⁾	54,8	19,5	58,1	22,1	-5,6	-11,6
Chèque emploi service universel	17,2	15,1	31,9	29,7	-46,2	-49,2
Total des charges d'action sociale	507,5	396,1	522,2	409,5	-2,8	-3,3

Source : Données chiffrées 2018 à 2019, CGOS, Agospap, APHP, CLOS, CGOSH outre-mer. Ces données ne tiennent pas compte de l'action sociale menée en propre par les établissements hors AP-HP.

(1) Maladie, décès, congé de présence parentale, etc.

(2) Fonds social logement, habitat, consommation, véhicule.

Figure 10.2-1 : Nombre d'instances de concertation en matière d'hygiène, sécurité et conditions de travail dans les ministères en 2018

	Nombre total de CHSCT	Taux de couverture (en %)	CHSCT ministériels	CHSCT d'administration centrale	CHSCT de réseau	CHSCT spéciaux	CHSCT de proximité	CHSCT d'établissement public	CHSCT d'un autre type	NC	Nombre de CT exerçant les compétences d'un CHSCT
Europe et Affaires étrangères ⁽¹⁾	154	100	1	2	0	0	0	0	151	0	0
Agriculture et Alimentation	60	75	1	2	11	0	28	18	0	0	0
Ministères économiques et financiers	121	100	1	1	0	18	101	0	0	0	0
Conseil d'État	3	66	0	0	0	3	0	0	0	0	0
Culture	100	71	1	1	0	22	19	55	2	0	0
Armées	405	100	1	1	1	61	285	0	56	0	7
Directions départementales interministérielles	230	100	0	0	0	0	0	0	230	0	0
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	131	96	1	1	1	46	42	32	8	0	12
donc aviation civile	33	82	0	0	1	24	6	1	1	0	11
donc autre	98	100	1	1	0	22	36	31	7	0	1
Ministères de l'enseignement	359	98	2	1	0	191	31	134	0	0	0
donc Éducation nationale	133	100	1	1	0	95	31	5	0	0	0
donc Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	226	88	1	0	0	96	0	129	0	0	0
Intérieur et Outre-Mer	253	10	1	2	2	2	229	5	1	11	0
Justice	155	93	1	1	0	47	103	3	0	0	0
Ministères sociaux	123	89	3	2	0	14	55	49	0	0	1
Services du Premier ministre	2	100	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Total	2096	90	14	15	15	404	893	296	448	11	20

Source : Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, la sécurité au travail et la prévention médicale dans la fonction publique de l'État en 2018, DGAFP – Bureau de l'organisation, des conditions et du temps de travail.

Note : CHSCT : Comité hygiène, sécurité et conditions de travail ; CT : Comité technique ; le taux de couverture représente la part des services couverts par ces réponses.

(1) Les agents du réseau à l'étranger disposent depuis 2015 d'instances consultatives et sont donc désormais intégrés dans le champ de l'enquête ; le ministère des Affaires étrangères a classé les CHSCT de proximité de 2017 en CHSCT d'un autre type.

Figure 10.2-2 : Nombre d'acteurs en hygiène, sécurité et conditions de travail par ministère au 31 décembre 2018

	Inspecteurs santé et sécurité au travail (ISST)		Assistants et conseillers de prévention	
	Effectifs physiques	Ratio pour 10000 agents du ministère	Effectifs physiques	Ratio pour 10000 agents du ministère
Europe et Affaires étrangères	1	0,7	2	1,5
Agriculture et Alimentation	8	3,2	243	98,7
Ministères économiques et financiers	23	1,7	313	22,7
Conseil d'Etat	1	2,6	51	133,6
Culture	6	2,1	367	127,7
Armées	14	0,5	2339	88,2
Directions départementales interministérielles ⁽¹⁾			300	110,6
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	11	2,0	507	91,9
Éducation nationale	32	0,3	8552	84,0
Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	9	0,4	7 576	358,0
Intérieur et Outre-Mer ⁽²⁾	19	1,1		
Intérieur Police			544	36,3
Intérieur Gendarmerie			141	340,5
Intérieur SG			323	144,7
Justice	8	1,0	1299	158
Ministères sociaux	6	2,1	255	89,6
Services du Premier ministre	1	2,4	13	30,7
Total	139	0,7	22 825	109,9

Source : *Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, la sécurité au travail et la prévention médicale dans la fonction publique de l'État en 2018, DGAFP – Bureau de l'organisation, des conditions et du temps de travail.*

Champ : France entière, salariés à l'étranger et dans les COM non couverts.

Note : Tous les services n'ont pas pu être couverts. De plus, les établissements publics rattachés aux ministères ne sont pas systématiquement compris.

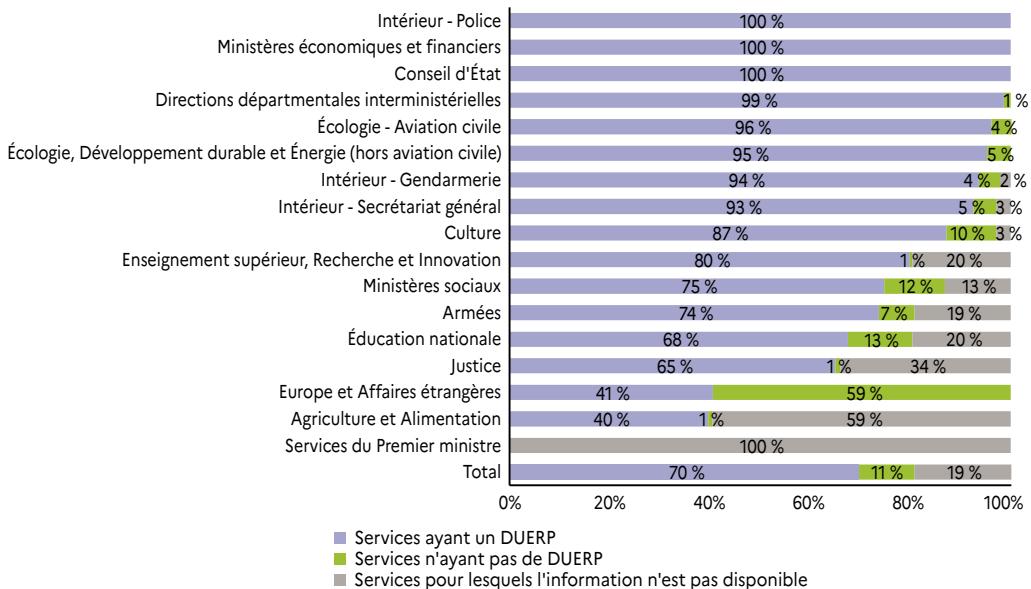
nd : données non disponibles, non communiquées ou manquantes.

(1) Les agents en fonction dans les directions départementales interministérielles (DDI) sont rattachés aux ISST des ministères dont ils relèvent membres de la DDI.

(2) Les ISST du ministère de l'Intérieur sont compétents pour l'ensemble du ministère sans distinction entre police, gendarmerie et SG.

10.2 Hygiène et sécurité

Figure 10.2-3 : Part des structures ayant réalisé le document unique dans chaque ministère en 2018



Source : *Bilan de l'application des dispositions relatives à l'hygiène, la sécurité au travail et la prévention médicale dans la fonction publique de l'Etat en 2018, DGAFP – Bureau de l'organisation, des conditions et du temps de travail.*

Champ : France entière, salariés à l'étranger et dans les COM non couverts.

Note : Tous les services n'ont pas pu être couverts. De plus, les établissements publics rattachés aux ministères ne sont pas systématiquement compris.

DUERP : Document unique d'évaluation des risques professionnels.

Figure 10.3-1 : Situation familiale des individus majeurs selon le type d'employeur (en %)

	FPE	dont enseignants	FPT	FPH	Total FP
Vit en couple dans le logement	70,1	74,6	68,4	68,7	69,3
dont					
Sans enfant	22,7	21,4	21,9	22,4	22,4
Famille traditionnelle	43,1	49,3	41,2	40,7	42,0
Famille recomposée	4,3	3,8	5,2	5,6	4,9
Ne vit pas en couple dans le logement	29,9	25,4	31,6	31,3	30,8
dont					
Sans enfant	23,2	19,3	22,8	22,4	22,9
Famille monoparentale	6,7	6,1	8,9	8,9	7,9
Ensemble	100	100	100	100	100
dont					
Sans enfant	45,9	40,7	44,7	44,8	45,3
Avec enfants	54,1	59,2	55,3	55,2	54,7
Avec enfants de moins de 25 ans	52,5	58,3	52,8	53,3	52,8
Avec enfants de moins de 18 ans	46,3	52,5	43,5	46,3	45,4

Source : Insee, enquête Famille et logements 2011. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropolitaine, population des ménages ordinaires, agents de la fonction publique de 18 ans ou plus, enfants vivant en famille.

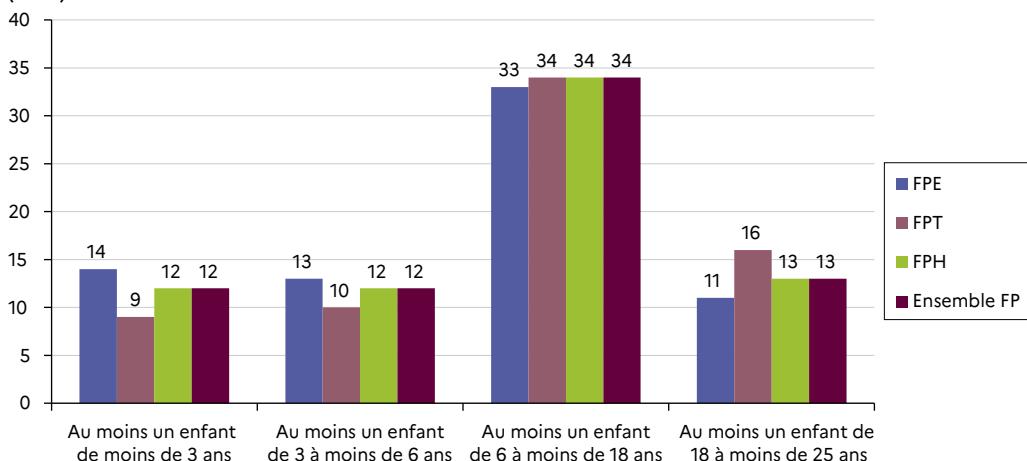
«Note : L'enfant est défini au sens du recensement, comme une personne célibataire vivant l'essentiel de son temps dans le même logement qu'au moins un de ses parents et qui n'est elle-même ni parent d'un enfant du logement, ni en couple dans le logement.

Au sein d'une famille composée d'un couple avec enfants, dès lors qu'un enfant du logement, mineur ou non, n'est pas l'enfant des deux membres du couple, alors tous les enfants du logement sont considérés comme vivant en famille recomposée. Si tous les enfants du logement, mineurs ou non, sont ceux du couple, alors la famille est qualifiée dans cette étude de traditionnelle.

Voir «Un enfant sur dix vit dans une famille recomposée», Insee Première n° 1 470, octobre 2013.

Figure 10.3-2 : Répartition des agents de la fonction publique selon l'âge de leurs enfants dans le logement

(en %)



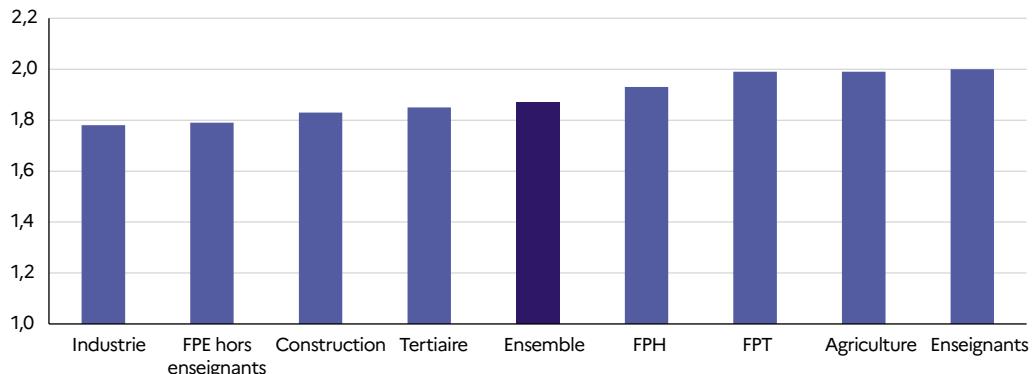
Source : Insee, enquête Famille et logements 2011. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France métropolitaine, population des ménages ordinaires, agents de la fonction publique de 18 ans ou plus, enfants vivant en famille.

Lecture : 14 % des agents de la FPE vivent avec un ou plusieurs enfants dont au moins un a moins de 3 ans.

10.3 Famille et logements

Figure 10.3-3 : Nombre moyen d'enfants qu'une salariée a eus au cours de sa vie, selon le type d'employeur



Source : Insee, enquête Famille et logements 2011.

Champ : France métropolitaine, femmes salariées âgées de 45 ans à 49 ans, vivant en ménage ordinaire.

Figure 10.3-4 : Répartition des enfants de moins de trois ans des agents de la fonction publique selon le mode de garde principal en semaine^(*) (en %)

		Parents	Grands-parents ou autre	Assistante maternelle agréée	Crèche	École	Garde à domicile	Autre
Type de ménage	Couple	53	2	30	14	0	1	0
	Personne seule	47	1	21	29	3	0	0
Nombre d'enfants présents dans le ménage	Un	46	2	31	20	0	1	0
	Deux	50	1	33	15	1	0	0
	Trois ou plus	68	2	20	9	0	0	0
Taille de l'unité urbaine	Commune rurale	51	3	39	7	0	0	0
	Unité urbaine de moins de 49 999 habitants	56	2	29	11	1	1	0
	Unité urbaine de 50 000 à 199 999 habitants	64	0	17	20	0	0	0
	Unité urbaine de 200 000 à 1 999 999 habitants	55	1	27	16	0	0	1
	Agglomération parisienne	39	1	27	32	0	2	0
Ensemble des enfants d'agents publics		52	2	30	15	0	1	0

Source : Enquête Modes de garde et d'accueil des jeunes enfants, Drees, 2013. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Agents de la fonction publique résidant en France métropolitaine ayant un enfant de moins de 3 ans.

(*) Le mode de garde principal en semaine est déterminé à partir des différents modes de garde du lundi au vendredi, entre 8 heures et 19 heures.

Lecture : En 2013, dans la fonction publique, 53 % des agents en couple utilisent la garde parentale à titre principal en semaine entre 8h et 19h pour leur enfant de moins de 3 ans, contre 47 % de ceux qui vivent seuls.

**Figure 10.3-5 : Répartition des ménages dont au moins un membre est un agent public selon les plafonds du logement social^(*) en 2017
(en %)**

	PLAI	PLUS	PLS	PLI	Hors plafond	Part des ménages ⁽⁵⁾
Ménage dont au moins un membre est un agent public	19	36	18	4	23	17
Parmi les ménages dont au moins un membre est un agent public ⁽¹⁾ :						
Au moins un membre FPE	15	30	20	4	31	44
Au moins un membre FPT	24	42	16	3	15	38
Au moins un membre FPH	18	39	17	4	22	18
Catégorie de ménage						
Ménage d'une seule personne	22	46	16	3	12	42
Ménage de deux personnes	3	13	19	6	58	14
Ménage de trois personnes	31	32	15	3	19	25
Ménage de quatre personnes	8	34	25	5	28	14
Ménage de cinq personnes et plus	15	38	19	3	24	5
Zone géographique du ménage						
Paris ⁽²⁾	18	31	18	12	21	5
Île-de-France ⁽³⁾	27	39	9	7	18	14
Autre ⁽⁴⁾	18	36	19	3	24	81
Âge de la personne de référence du ménage						
Moins de 30 ans	26	51	15	2	6	10
30-39 ans	22	41	20	4	14	20
40-49 ans	19	36	21	3	21	27
50 ans et plus	17	30	16	4	33	43

Source : Enquête Revenus fiscaux et sociaux (ERFS) 2017, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Ménages ordinaires de France métropolitaine dont au moins un membre est un agent public.

*Les logements sociaux sont attribués sous condition de ressources des ménages. Le plafond de ressources à respecter dépend notamment du type de logement et de sa localisation. PLAI : Prêt locatif d'aide à l'insertion (plafond de ressources le moins élevé) ; PLUS : Prêt locatif à usage social ; PLS : Prêt locatif social ; PLI : Prêt locatif intermédiaire (plafond de ressources le plus élevé).

Note : La répartition des ménages est effectuée à partir des revenus fiscaux de référence. Les plafonds de revenus ayant servi au calcul sont ceux de 2019.

(1) Par convention, les foyers dont un membre appartient à la FPE et l'autre à une autre fonction publique sont décomptés comme appartenant à la FPE. Les foyers dont un membre appartient à la FPT et l'autre à la FPH sont décomptés comme appartenant à la FPT.

(2) Paris et communes limitrophes.

(3) Hors Paris et communes limitrophes.

(4) Hors Paris, communes limitrophes et île-de-France.

(5) Correspond au poids de chaque catégorie dans la population : Parmi l'ensemble des ménages ordinaires de France métropolitaine, 17 % sont des ménages dont au moins un membre est un agent public. Parmi ces ménages dont au moins un membre est un agent public, 42 % sont des ménages d'une seule personne et 5 % sont situés à Paris.

Lecture : En 2017, 19 % des ménages dont au moins un membre est un agent public sont éligibles aux logements sociaux de type PLAI ; 18 % des ménages dont au moins un membre est un agent public situés à Paris sont éligibles aux logements sociaux de type PLS ; 51 % des ménages dont au moins un membre est un agent public et dont la personne de référence est âgée de moins de 30 ans sont éligibles aux logements sociaux de type PLUS.

Figure 10.3-6 : Répartition des ménages dont au moins un membre est un agent public selon le statut d'occupation du logement en 2017
 (en %)

	Accédant à la propriété	Propriétaire	Locataire HLM	Locataire du parc privé	Autre*
Ménage dont au moins un membre est un agent public ⁽¹⁾	30	32	12	21	5
Dont au moins un membre FPE	31	31	9	22	6
Dont au moins un membre FPT	26	34	16	20	4
Dont au moins un membre FPH	34	31	11	22	2
Catégorie de ménage					
Ménage d'une seule personne	22	28	14	30	6
Ménage de deux personnes	19	58	8	12	3
Ménage de trois personnes	34	27	15	20	5
Ménage de quatre personnes	48	31	9	9	3
Ménage de cinq personnes et plus	48	28	11	11	3
Zone géographique du ménage					
Paris ⁽²⁾	14	19	21	41	5
Île-de-France ⁽³⁾	28	29	23	16	4
Autre ⁽⁴⁾	31	33	10	21	5
Âge de la personne de référence du ménage					
Moins de 30 ans	19	4	14	56	7
30-39 ans	43	10	13	29	5
40-49 ans	42	27	11	17	4
50 ans et plus	19	52	13	13	4

Source : Enquête Revenus fiscaux et sociaux (ERFS) 2017, Insee. Traitement DGAPP - SDessi.

Champ : Ménages ordinaires de France métropolitaine dont au moins un membre est un agent public.

* Logement meublé, logé à titre gratuit ou usufruitier

Lecture : En 2017, 32 % des ménages dont au moins un membre est un agent public sont propriétaires de leur logement.

(1) Par convention, les foyers dont un membre appartient à la FPE et un autre à une autre fonction publique sont décomptés comme appartenant à la FPE. Les foyers dont un membre appartient à la FPT et un autre à la FPH sont décomptés comme appartenant à la FPT.

(2) Paris et communes limitrophes

(3) Hors Paris et communes limitrophes

(4) Hors Paris, communes limitrophes et Île-de-France

A

Accident de trajet : accident survenu lors du parcours entre le lieu du travail et le domicile ou le lieu de restauration, à l'heure normale.

Accident du travail : accident de service des fonctionnaires et accident du travail des agents non-titulaires. Ces accidents surviennent lorsque l'agent est sous l'autorité de l'employeur, pendant le temps et sur le lieu de travail. Les accidents de mission qui surviennent lors d'un déplacement dans le cadre des obligations professionnelles sont inclus dans les accidents du travail.

Accomplissement du service national et des activités dans une réserve : le fonctionnaire qui accomplit les obligations du service national actif est placé dans la position « Accomplissement du service national ». Il perd alors le droit à son traitement d'activité. À l'expiration de la période d'accomplissement du service national, il est réintégré de plein droit, au besoin en surnombre.

Activité (à temps complet ou temps partiel) : l'activité est la position ordinaire de l'agent qui, titulaire d'un grade, exerce effectivement les fonctions de l'un des emplois correspondant à ce grade dans leur service où il a vocation à exercer. Au sein de la position d'activité, deux situations particulières peuvent être mises en œuvre pour les agents de l'État : la **mise à disposition** et la **position normale d'activité**.

Administration centrale : les administrations centrales, aux termes du décret n° 92-604 du 1^{er} juillet 1992 portant charte de la déconcentration, modifié par le décret n° 97-463 du 9 mai 1997 exercent « les seules missions qui présentent un caractère national ou dont l'exécution, en vertu de la loi, ne peut être déléguée à un échelon territorial ». Elles assurent au niveau national « un rôle de conception, d'animation, d'orientation, d'évaluation et de contrôle ».

Âge d'ouverture des droits (ou âge légal de la retraite) : âge à partir duquel un assuré est en droit de demander sa retraite, aussi appelé âge d'ouverture des droits (AOD). Fixé à 60 ans jusqu'en 2010, cet âge d'ouverture des droits progresse d'un trimestre par an depuis 2011. Il a été progressivement relevé de deux ans pour les pensions prenant effet à compter du 1^{er} juillet 2011 pour atteindre 62 ans en 2017 du fait de la réforme des retraites de 2010 (révisée en 2012). Ainsi, pour les agents de la catégorie sédentaire, l'AOD a été relevé de quatre mois pour les générations nées entre le 1^{er} juillet et le 31 décembre 1951 puis a été relevé de cinq mois par an pour les générations nées entre le 1^{er} janvier 1952 et le 31 décembre 1954, pour atteindre 62 ans pour la génération 1955. Des départs avant cet âge (appelés « départs anticipés ») sont toutefois possibles sous certaines conditions. Cet âge légal coexiste avec deux autres âges définis légalement dans le système de retraite : l'âge maximum (ou limite d'âge pour les fonctionnaires), et l'âge d'annulation de la décote ou âge de la retraite à taux plein.

Agents reclassés ou assimilés : agents reclassés dans un autre corps ou un autre grade (dispositions de l'article 63 de la loi 84-16 du 11 janvier 1984 et de son décret d'application du 30 novembre 1984).

Allocation aux adultes handicapés (AAH) : aide financière versée aux personnes atteintes d'un handicap sous réserve de respecter des critères d'incapacité, d'âge, de résidence et de ressources. Elle est accordée sur décision de la commission des droits et de l'autonomie des personnes handicapées (CDAPH).

Allocation temporaire d'invalidité (ATI) : allocation accordée au fonctionnaire en activité atteint d'une incapacité permanente résultant d'un accident de service ou d'une maladie professionnelle. Versée en plus du traitement, l'ATI répare le préjudice causé par cet accident de service ou cette maladie professionnelle.

Année d'ouverture des droits à la retraite : année au cours de laquelle le fonctionnaire atteint l'âge où il peut obtenir une pension. L'ouverture des droits aura généralement lieu à 62 ans pour les sédentaires, et à 52 ou 57 ans pour les personnels actifs ayant rempli les conditions de durée de service (17 ans ou 27 ans selon les cas).

Assiette : base de calcul de l'application d'un taux. L'assiette est notamment utilisée pour le calcul des contributions fiscales et des contributions et cotisations sociales. Pour les régimes de retraite de la fonction publique, l'assiette des cotisations est constituée des traitements indiciaires bruts et de certaines primes ouvrant droit à pension. Dans le cas des cotisations d'assurance vieillesse du régime général, l'assiette des cotisations salariales est constituée par les salaires ou les revenus professionnels, dans la limite d'un plafond.

DÉFINITIONS

Association générale des institutions de retraite des cadres (Agirc) ou Association pour le régime de retraite complémentaire des salariés (Arrco) : organisme fédérateur des institutions de retraite complémentaire des salariés et des cadres et assimilés du secteur privé.

Avantage accessoire de pension : avantage complémentaire à l'avantage principal (pension de base ou pension de droit dérivé) correspondant à des majorations (pour enfants à charge, assistance d'une tierce personne, rente viagère d'invalidité, NBI, IMT etc.).

Avantage principal d'une pension : montant de la pension résultant d'un calcul basé sur le taux de liquidation et le traitement indiciaire de référence. Certaines primes (indemnité de sujétions spéciales de police, prime de sujétions spéciales des personnels d'accueil, de surveillance) prises en compte pour la retraite augmentent l'indice utilisé pour le calcul de la pension de retraite.

B - C

Bilan de compétences : permet aux agents d'analyser leurs compétences professionnelles et personnelles ainsi que leurs aptitudes et motivations. Il sert à définir un projet professionnel et, le cas échéant, un projet de formation.

Bonifications (retraite) : suppléments de durée liés à la situation et à la carrière personnelle des agents de la fonction publique, qui s'ajoutent aux services effectivement accomplis pour le calcul d'une pension de retraite de la fonction publique. Les militaires sont particulièrement concernés par les bonifications.

Capital unique (Ircantec) : lorsque le salarié a cotisé pour un nombre de points inférieur à 300 au régime Ircantec, la pension est versée en une seule fois, sous forme de capital. Le montant de ce versement est égal au produit du total des points de retraite par le salaire de référence de l'année précédant la date de liquidation des droits. Le paiement de ce capital unique supprime tout droit à réversion au conjoint ou aux orphelins.

Catégorie A+ : bien qu'elle n'ait pas d'existence juridique définie dans le statut général des fonctionnaires, la notion de catégorie « A+ » est fréquemment utilisée pour distinguer les corps et emplois fonctionnels de l'encadrement supérieur au sein de la catégorie A. Les « A+ » sont parfois appelés aussi « hauts fonctionnaires ».

Cette notion recouvre l'ensemble des corps et cadres d'emplois culminant en hors échelle B, recrutant par la voie de la promotion interne dans des corps de catégorie A, *a minima* au niveau de la licence et dont les missions fixées par les statuts particuliers correspondent à des fonctions supérieures d'encadrement, de direction, d'expertise, de contrôle ou d'inspection.

Les emplois fonctionnels dont le vivier d'accès est constitué des corps et cadres d'emplois culminant au moins à la hors échelle B sont également inclus dans le périmètre de l'encadrement supérieur.

Voir ici la liste des corps et emplois de catégorie A+

Catégorie active : catégorie d'emplois de la fonction publique présentant un risque particulier ou des fatigues exceptionnelles. La nomenclature de ces emplois est établie par décret en Conseil d'État pour la fonction publique de l'État et par arrêté pour les fonctions publiques territoriale et hospitalière. Les personnels ayant accompli une certaine durée de services effectifs (17 ans ou 27 ans) dans un emploi de la catégorie active peuvent partir à la retraite à un âge anticipé (en général 57 ans, 52 ans pour les super-actifs) par rapport à l'âge de droit commun de 62 ans. Ces bornes d'âge et durée de services sont celles résultant de la réforme de 2010 qui relève progressivement de deux ans l'ensemble des âges d'ouverture des droits, des limites d'âge et des durées de services effectifs exigées. Par opposition, les autres catégories d'emplois sont qualifiées de sédentaires.

Catégorie hiérarchique Voir Catégorie statutaire.

Catégorie insalubre : les emplois des agents des réseaux souterrains des égouts et des agents du corps des identificateurs de l'institut médico-légal de la préfecture de police de Paris sont classés dans la catégorie insalubre. Ce classement permet à ces agents de partir en retraite à 52 ans, sous réserve d'avoir accompli 32 ans de services, dont au moins 12 années de services dans un emploi de la catégorie insalubre et dont la moitié de

cette durée a été accomplie de manière consécutive. Le SRE n'est pas concerné par la catégorie insalubre. À la CNRACL, la catégorie insalubre est une subdivision de la catégorie active.

Catégorie statutaire (ou catégorie hiérarchique) : les corps ou cadre d'emplois de fonctionnaires sont classés en trois catégories statutaires (dites aussi catégories hiérarchiques) selon leur niveau de recrutement et les fonctions qui ont vocation à être exercées par ces corps. Les statuts particuliers fixent le classement de chaque corps dans l'une des catégories suivantes :

- la catégorie A, pour les fonctions d'études générales, de conception et de direction ;
- la catégorie B, pour les fonctions d'application ;
- la catégorie C, pour les tâches d'exécution (la catégorie D est en extinction depuis 1992).

Par assimilation, les corps de fonctionnaires sans classification hiérarchique dans les textes statutaires (administration pénitentiaire, police notamment) et les agents contractuels de droit public peuvent être classés dans une de ces trois catégories.

Catégorie sédentaire : ensemble des emplois qui ne sont pas classés dans la catégorie active, et pour lesquels l'âge légal de départ à la retraite est en principe de 62 ans (sauf éligibilité à d'autres types de départs anticipés).

Cessation progressive d'activité (CPA) : dispositif de travail à temps partiel. La quotité de travail à accomplir est soit dégressive (de 80 % les deux premières années rémunérées à 6/7^{ème} du temps plein à 60 % jusqu'à la sortie définitive, avec une rémunération correspondant à 70 % du temps plein) soit fixe (50 % avec une rémunération de 60 % du traitement et des indemnités perçues auparavant). La loi du 9 novembre 2010 portant sur la réforme des retraites a mis fin au dispositif de cessation progressive d'activité.

Code des pensions civiles et militaires de retraite (CPCMR) : le code des pensions civiles et militaires de retraite regroupe la majeure partie des textes législatifs et réglementaires en vigueur opposables aux fonctionnaires de l'État, aux militaires et aux magistrats au regard de leurs pensions de retraite.

Compensation démographique : mécanisme de solidarité financière entre les différents régimes de retraite de base. Institué par la loi 74-1094 du 24 décembre 1974, il a pour objectif de compenser les écarts relatifs aux capacités contributives et aux caractéristiques démographiques de l'ensemble des régimes de retraite de base.

Compte d'affectation spéciale Pensions (CAS Pensions) : compte d'affectation spéciale prévu par la loi organique relative aux lois de finances (article 21) et créé par l'article 51 de la loi de finances pour 2006 qui définit sa structure. Il retrace les opérations relatives aux pensions et avantages accessoires. Il comporte trois sections correspondant à trois programmes en dépenses (741 « pensions civiles et militaires de retraite et allocations temporaires d'invalidité », 742 « ouvriers des établissements industriels de l'État », 743 « pensions militaires d'invalidité et des victimes de guerre et autres pensions »). L'ensemble est géré à l'équilibre en recettes, en application de la LOLF.

Compte épargne-temps (CET) : fonctionnant sur la base du volontariat, ce dispositif permet de stocker des jours de congés non utilisés au cours de l'année civile. Les jours de congés épargnés peuvent toujours être utilisés sous forme d'un congé rémunéré, mais également être « monétarisés » selon certaines conditions ou bien encore être épargnés pour la retraite additionnelle de la fonction publique.

Compte individuel de retraite (CIR) : le compte individuel de retraite est constitué, pour chaque agent de la fonction publique, afin de permettre l'enregistrement des informations relatives à sa carrière (qui permettront de liquider sa pension) et de faciliter l'exercice du droit à l'information sur la retraite.

Compte personnel d'activité (CPA) : Le compte personnel d'activité (CPA) comprend le compte d'engagement citoyen (CEC) et le compte personnel de formation (CPF). Le CPA s'applique aux fonctionnaires et agents contractuels de la fonction publique depuis le 1^{er} janvier 2017. Le compte personnel d'activité a pour objectifs de renforcer l'autonomie de son titulaire dans la mobilisation de son droit à la formation (CPF) et de faciliter son évolution professionnelle.

Compte personnel de formation (CPF) : Le compte personnel de formation des agents de la fonction publique est un crédit annuel d'heures de formation professionnelle. Ces heures sont mobilisables à leur initiative. Elles permettent d'accomplir des formations visant l'acquisition d'un diplôme ou le développement de compétences dans le cadre d'un projet d'évolution professionnelle (mobilité, promotion, reconversion professionnelle).

DÉFINITIONS

Concours (de la fonction publique) : mode de recrutement ouvert sur épreuves et/ou titres, titres et travaux, dont le nombre de postes offerts est pré déterminé.

- Les **concours externes** sont ouverts aux candidats justifiant d'un certain niveau de diplôme ou de l'accomplissement de certaines études, à l'exception de certains concours de catégorie C ouverts sans condition de diplôme ou de formation.
- Les **concours internes** sont ouverts aux seuls fonctionnaires et agents publics en activité ayant accompli une certaine durée de service dans les conditions prévues par les statuts particuliers.
- Les **troisièmes concours** sont ouverts aux candidats justifiant de l'exercice, pendant une durée déterminée, d'une ou de plusieurs activités professionnelles, quelle qu'en soit la nature, d'un ou de plusieurs mandats de membre d'une assemblée élue d'une collectivité territoriale ou d'une ou de plusieurs activités en qualité de responsable, y compris bénévole, d'une association.
- Les **concours uniques** sont ouverts aux candidats, tant externes qu'internes (recrutement de chercheurs ou d'ouvriers professionnels, par exemple).

Parmi les concours externes de l'État, les **concours déconcentrés (distincts des concours nationaux)** sont destinés à pourvoir des postes dans une circonscription géographique précise (région, département, académie, etc.). En cas de réussite, les candidats sont nommés dans cette circonscription.

Dans les statistiques sur les concours, on distingue les candidats présents (qui se sont présentés au moins à la première épreuve du concours) des admis (sur liste principale) et des recrutés (admis sur liste principale ou complémentaire et intégrés dans la fonction publique, soit comme titulaire, soit comme fonctionnaire stagiaire).

Concours communs/interministériels : concours organisés par plusieurs ministères ; les candidats passent une seule série d'épreuves.

Concours déconcentrés : concours d'accès à la fonction publique de l'État destinés à pourvoir des postes dans une circonscription géographique précise (région, département, académie, etc.). En cas de réussite, les candidats sont nommés dans cette circonscription.

Concours (préparation aux) : il s'agit des formations qui permettent aux agents de la fonction publique de l'État de bénéficier de formations aux épreuves des concours et examens professionnels de la fonction publique et aux concours organisés par les institutions de l'Union européenne.

Congé de formation : permet aux agents de la fonction publique de l'État, sous certaines conditions, de suivre une formation dans le cadre d'un projet professionnel ou personnel. Ce congé d'une durée maximale de trois ans est rémunéré pendant douze mois.

Congé pour invalidité temporaire imputable au service : congé accordé au fonctionnaire lorsque son incapacité temporaire de travail est consécutive à un accident reconnu imputable au service, à un accident de trajet ou à une maladie contractée en service. Le congé est d'une durée égale à l'incapacité temporaire du fonctionnaire, à savoir jusqu'à ce qu'il soit en état de reprendre son service ou jusqu'à la mise à la retraite.

Congé de longue durée : après avoir épousé un an de congé longue maladie à plein traitement, le fonctionnaire a droit à un congé de longue durée lorsqu'il est atteint d'une des cinq maladies suivantes : tuberculose, maladie mentale, affection cancéreuse, poliomylérite et déficit immunitaire grave ou acquis. Ce congé d'une durée maximale de cinq ans à compter de la date du premier arrêt maladie ne peut-être accordé qu'une seule fois au titre de l'une des cinq maladies précitées.

Congé de longue maladie : congé d'une durée maximale de trois ans. Ce congé est octroyé lorsqu'il est constaté que la maladie met le fonctionnaire dans l'impossibilité d'exercer ses fonctions, rend nécessaire un traitement et des soins prolongés et qu'elle présente un caractère invalidant et de gravité confirmée. A titre d'exemple, le congé est accordé notamment pour l'une des affections suivantes lorsqu'elle est devenue invalidante : hémopathies graves, insuffisances respiratoires, hypertension, maladies cardiaques et vasculaires, maladies du système nerveux, rhumatismes chroniques, maladies invalidantes de l'appareil digestif et endocrinopathies.

Congé de maladie « ordinaire » : congé d'une durée maximale d'un an sur une année de référence glissante.

Congé parental : Le congé parental est une position administrative dans laquelle l'agent public cesse de travailler pour élever son enfant. Il est accordé de droit dès lors que les conditions d'éligibilité sont réunies. Le

congé parental de l'agent peut débuter à tout moment après la naissance ou l'adoption de l'enfant, ou après un congé de maternité. Dans le cas d'une naissance, le congé parental est accordé par tranches de six mois renouvelables jusqu'au 3^{ème} anniversaire de l'enfant.

Congé de paternité et d'accueil de l'enfant : en cas de naissance d'un enfant, un congé de paternité et d'accueil de l'enfant peut être accordé au père de l'enfant ou au conjoint fonctionnaire de la mère ou au fonctionnaire lié à elle par un pacte civil de solidarité ou vivant maritalement avec elle. Le congé de paternité et d'accueil de l'enfant rémunéré d'une durée de onze jours consécutifs pour la naissance d'un enfant ou de dix-huit jours consécutifs en cas de naissance multiple est assimilé à une période d'activité pour les droits à pension et l'avancement.

Congé de présence parentale : congé de la position d'activité accordé aux fonctionnaires et agents non titulaires lorsque la maladie, le handicap ou l'accident d'un enfant à charge présente une particulière gravité rendant indispensable la présence soutenue de l'un des deux parents et des soins contraignants. Il est accordé de droit, sur demande écrite du fonctionnaire. Les jours de congé de présence parentale sont assimilés à des jours d'activité à temps plein : le fonctionnaire conserve ses droits à avancement, promotion et formation et l'agent non titulaire conserve les avantages liés à son ancienneté. Pendant ce congé, l'agent n'est pas rémunéré par son employeur, mais il bénéficie de l'allocation journalière de présence parentale versée par la CAF.

Congé de solidarité familiale : congé non rémunéré accordé sur certificat médical et sur demande de l'agent public souhaitant accompagner un proche vivant à domicile qui est atteint d'une maladie mettant en jeu son pronostic vital ou qui se trouve en phase avancée ou terminale d'une affection grave et incurable quelle qu'en soit la cause. Ce congé d'une durée maximum de 3 mois, renouvelable une fois est assimilé à une période d'activité pour les droits à avancement, promotion et formation. Pendant ce congé, l'agent n'est pas rémunéré, mais il bénéficie de l'allocation journalière d'accompagnement d'une personne en fin de vie versée par son employeur, pendant une durée maximale de 21 jours ou 42 jours si le congé est pris sous la forme d'un temps partiel.

Conseil d'orientation des retraites (COR) : organe de réflexion entre les principaux acteurs du champ des retraites. Il suit l'évolution des régimes de retraite, présente des projections financières à long terme, et fait des propositions pour assurer la solidité financière et le fonctionnement solidaire des régimes.

Contractuel : le terme de contractuel désigne généralement (dans les publications statistiques de la DGAPP notamment) les agents qui ne sont ni fonctionnaires, ni ouvriers de l'État (qui relèvent de textes statutaires spécifiques et d'un régime de rémunération applicable au secteur privé), ni praticiens hospitaliers (qui relèvent de textes statutaires spécifiques), ni assistantes maternelles (qui relèvent d'un régime de rémunération applicable au secteur privé et de conditions d'exercice particulières) ni bénéficiaires de contrats aidés (qui relèvent du droit privé), ni apprentis, ni enseignants ou documentalistes des établissements privés sous contrat. Parmi les contractuels, on peut distinguer des sous-populations constituées selon les critères courants suivants :

- la durée du contrat : contrat à durée indéterminée / contrat à durée déterminée ;
- la nature de l'emploi occupé : contrat sur emploi permanent à temps complet / contrat sur emploi permanent à temps incomplet / contrat pour besoins occasionnels ou saisonniers ;
- le support juridique du recrutement : contrat selon l'article de loi portant dispositions statutaires de chacune des trois fonctions publiques ou autres supports législatifs ou réglementaires ;
- la nature des fonctions exercées (en articulation avec le support juridique) comme par exemple : contrat d'assistant d'éducation, d'adjoint de sécurité, de recruté local.

Dès lors qu'en sont exclus les bénéficiaires de contrats aidés, dans leur très grande majorité, les contractuels sont des agents de droit public. Parmi les contractuels, il convient de distinguer les contractuels de droit public et les salariés de droit privé. Les dérogations législatives permettant de recruter des personnels de droit privé concernent, d'une part, certains établissements publics pour occuper des emplois ciblés ou, d'autre part, certaines catégories; les apprentis ; les bénéficiaires de contrats aidés (tels les contrats uniques d'insertion-contrats d'aide à l'emploi) s'ils sont inclus dans le périmètre.

Contribution pour pension civile et militaire : contribution aux charges de pension dont s'acquitte tout employeur d'un fonctionnaire civil, d'un magistrat ou d'un militaire, en position d'activité ou en détachement, au titre des agents qu'il rémunère.

DÉFINITIONS

Corps : le corps est l'unité de base de la gestion de la carrière des fonctionnaires. Les corps regroupent les fonctionnaires qui ont vocation à occuper les mêmes emplois. Les fonctionnaires d'un corps donné sont tous soumis à même texte statutaire (statut particulier). Tout fonctionnaire appartient à un corps et est titulaire d'un grade.

Cotisation : participation au financement des régimes de sécurité sociale, assise sur la rémunération brute, le traitement indiciaire brut ou la solde brute, due périodiquement par l'assuré et par son employeur. Les cotisations sociales permettent de financer les prestations sociales, dont font partie les retraites. Dans les régimes de la fonction publique, on distingue les cotisations pour pension (ou cotisation salariale) et les contributions employeurs, dont s'acquitte tout employeur d'un fonctionnaire civil ou militaire.

D

Date de première mise en paiement de la pension ou date d'effet de la mise en paiement ou date d'effet de la pension ou date de jouissance : la mise en paiement de la pension de retraite (ou de la solde de réforme) ne peut être antérieure à la date de la décision de radiation des cadres du fonctionnaire (sauf dans certains cas exceptionnels, lorsque la décision de radiation des cadres doit nécessairement avoir un effet rétroactif). Si le fonctionnaire cesse son activité en cours de mois, pendant une période de versement des cotisations, la date de radiation des cadres et la date de liquidation sont fixées au lendemain de la date de fin d'activité. La pension est due le 1^{er} du mois suivant sauf en cas de radiation pour limite d'âge ou pour invalidité où elle est due à compter du jour de la cessation d'activité. La mise en paiement de la pension s'effectue à la fin du premier mois suivant le mois de cessation de l'activité.

Décote : réduction définitive appliquée au montant de la pension d'un assuré qui choisit de partir en retraite avant d'avoir atteint les conditions d'une pension de retraite à taux plein (âge de liquidation à taux plein ou durée d'assurance requise pour le taux plein). Également appelé coefficient de minoration, le taux de la décote est de 1,25 % par trimestre manquant. La décote est plafonnée à 20 trimestres. Aucune décote n'est appliquée à un fonctionnaire atteignant la limite d'âge ou l'âge d'annulation de la décote correspondant à sa catégorie d'emploi, ni à celui bénéficiant d'une retraite pour invalidité ou atteint d'un handicap avec une incapacité permanente au moins égale à 50 %. Un mécanisme spécifique de décote a été instauré pour les militaires.

Départ anticipé pour motifs familiaux : les départs anticipés pour motifs familiaux sont ouverts dans quatre situations :

- agents ayant plus de 15 ans de services, qui ont trois enfants vivants ou ont élevés trois enfants pendant 9 ans à condition d'avoir interrompu ou réduit leur activité pour chaque enfant (si ces conditions ont été remplies avant le 1^{er} janvier 2012) ;
- agents ayant plus de 15 ans de services, qui ont un enfant âgé de plus d'un an et atteint d'une invalidité d'au moins 80 %, à condition d'avoir interrompu ou réduit leur activité pour cet enfant ;
- agents ayant plus de 15 ans de services, qui sont (ou leur conjoint) atteints d'une infirmité ou d'une maladie incurable empêchant toute activité professionnelle ;
- pour les fonctionnaires handicapés, qui ont validé, depuis la reconnaissance d'un handicap entraînant une incapacité permanente d'au moins 50 % (ou qu'ils ont bénéficié de la reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé, pour les périodes antérieures au 1^{er} janvier 2016), les durées d'assurance (sans décote) et de trimestres cotisés fixées par décret.

Les statistiques du SRE incluent sous cette rubrique l'ensemble de ces quatre motifs tandis que celles de la CNRACL en excluent les départs pour handicap classés alors parmi les départs pour ancienneté.

Départ pour ancienneté : ensemble des départs à la retraite hors départs pour invalidité ou pour motifs familiaux (y compris pour handicap) au SRE. À la CNRACL, ces départs incluent en plus les départs pour handicap.

Départ pour carrière longue : un départ anticipé au titre des « carrières longues » permet aux assurés ayant

commencé leur activité très jeune de partir à la retraite avant l'âge légal d'ouverture des droits, sous réserve d'avoir validé une durée d'assurance suffisamment longue auprès des régimes d'assurance vieillesse.

Départ pour handicap : le droit à un départ en retraite avant l'âge légal d'ouverture des droits est ouvert aux fonctionnaires handicapés atteints au cours d'une période considérée d'une incapacité permanente d'au moins 50% (ou qu'ils ont bénéficié de la reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé, pour les périodes antérieures au 1^{er} janvier 2016), les durées d'assurance (sans décote) et de trimestres cotisés fixées par décret. Dans les statistiques du SRE, les départs pour handicap sont classés avec les départs pour motif familial quand, à la CNRACL, ils sont classés parmi les départs pour ancienneté.

Départ pour invalidité : le fonctionnaire qui se trouve dans l'incapacité permanente d'exercer ses fonctions par suite de blessures ou de maladie contractées ou aggravées pendant une période d'acquisition de droits à pension de retraite peut être radié des cadres pour invalidité et admis à la retraite de manière anticipée. Il peut alors percevoir une pension civile d'invalidité, sans condition d'âge ou de durée de services. Aucune décote n'est appliquée au montant de cette pension. En cas d'invalidité d'origine professionnelle, le fonctionnaire a également droit à une rente viagère d'invalidité.

Départs anticipés : départ à la retraite avant l'âge légal d'ouverture des droits.

Dépenses de personnel : elles comprennent, outre les rémunérations brutes, les cotisations sociales patronales, les prestations sociales ainsi que les taxes et versements liés aux rémunérations.

Détachement : Un fonctionnaire en détachement est placé hors de son corps d'origine dans un corps ou emploi de niveau généralement équivalent pour exercer des fonctions dans une administration, une entreprise ou organisme privé assurant des missions d'intérêt général ou en coopération. Il est rémunéré selon les règles applicables dans la structure d'accueil mais continue à jouir des droits à l'avancement attachés à son corps d'origine et des droits à retraite de son régime spécial.

Disponibilité (d'un fonctionnaire) : la disponibilité est la situation d'un agent qui cesse momentanément de travailler pour son administration ou service d'origine. Il existe plusieurs motifs de disponibilité ; les deux principaux sont la disponibilité de droit et celle pour convenance personnelle. La disponibilité de droit est fondée sur certaines circonstances d'ordre familial (donner des soins à un membre de la famille, élever un enfant de moins de 8 ans, suivre son conjoint ou partenaire à la suite d'un déménagement). La disponibilité pour convenance personnelle n'est, elle, accordée que sous réserve de nécessité de service.

Droit direct (pensionné de) ou ayant droit : agent possédant un droit à pension du fait de son activité professionnelle.

Droit indirect (pensionné de) ou pensionné de droit dérivé ou ayant cause : au sein des régimes de retraite de la fonction publique, un ayant cause est une veuve, un veuf, un orphelin ou encore un conjoint divorcé du fonctionnaire, militaire ou magistrat, en droit d'obtenir au décès de ce dernier la réversion de sa pension ou des droits à pension acquis par lui en cas de décès en activité.

Durée annuelle effective : correspond au nombre d'heures effectivement prestées. Elle inclut toutes les heures travaillées, y compris les heures supplémentaires, rémunérées ou non, et exclut les heures non travaillées pour cause de congés annuels, jours fériés, maladie, accidents, maternité, paternité, chômage partiel, formation, grève.

Durée habituelle hebdomadaire : s'applique à une semaine normale sans évènement exceptionnel (jour férié, congé, etc.) et inclut toutes les heures habituellement travaillées, y compris les heures supplémentaires régulières.

Durée d'assurance agents publics : durée d'assurance pour les fonctionnaires civils, militaires et les magistrats (SRE) et les fonctionnaires territoriaux et hospitaliers (CNRACL). Au sein de chacun de ces deux régimes, la durée d'assurance est constituée de la durée des services et bonifications admis en liquidation (le temps partiel et le temps non complet sont comptés comme du temps plein), ainsi que les années d'études rachetées au titre de la durée d'assurance. Il existe également des majorations de durée d'assurance. La majoration est de deux trimestres supplémentaires par enfant pour les femmes qui ont accouché à compter du 1^{er} janvier 2004 (après leur recrutement en tant que fonctionnaire) et de quatre trimestres au plus pour le fonctionnaire qui a élevé un enfant handicapé. Les fonctionnaires hospitaliers titulaires d'un emploi en catégorie active au moment de la radiation, ou de 17 ans de services sur un emploi relevant de la catégorie active, obtiennent quatre trimestres par période de 10 années de services effectifs.

DÉFINITIONS

Durée d'assurance tous régimes : total des trimestres validés dans l'ensemble des régimes de retraite (durée d'assurance totale). Elle sert de base au calcul de la retraite et permet de déterminer si une pension doit, éventuellement, être assortie d'une décote ou d'une surcote (172 trimestres pour le taux plein à partir de la génération 1973). La durée d'assurance tous régimes prise en compte est limitée à 4 trimestres par année civile.

Durée de services et bonifications (ou durée de liquidation) : elle est égale à la durée de services réalisés en tant que fonctionnaire, augmentée d'éventuelles bonifications. Cette durée permet de calculer le taux de liquidation de la pension. Pour bénéficier d'une retraite des régimes de la fonction publique, une condition minimale de 2 ans de durée de services effectifs est nécessaire. Si cette durée n'est pas atteinte, le fonctionnaire est ré-affilié rétroactivement au régime général.

E

Emploi au sens du BIT : les personnes en emploi au sens du BIT (Bureau International du Travail) sont celles ayant travaillé au cours d'une semaine de référence, le plus souvent au moins une heure. Cette notion est différente de celle de l'emploi au sens du recensement de la population qui elle, concerne les personnes ayant déclaré avoir un emploi dans le formulaire du recensement.

Encadrement supérieur : sous la dénomination des corps et emploi de direction ou d'encadrement supérieur on regroupe les agents soit exerçant un emploi de direction de service ou établissement assorti de la responsabilité de gestion des unités sous leur responsabilité soit, dans une logique statutaire relevant d'un corps ou cadre d'emploi constituant le principal vivier de ces emplois.

Équivalent temps plein (ETP) : l'ETP est associé à une date t. Compris entre 0 et 1, il correspond à la quotité de service de l'agent à cette date t.

Équivalent temps plein annualisé (EQPT) : compris entre 0 et 1, l'EQPT correspond pour un agent au rapport entre son nombre d'heures rémunérées dans l'année et le nombre d'heures rémunérées correspondant à un service à temps complet toute l'année.

Évolution de salaire en euros courants/euros constants : Les évolutions de salaires peuvent être exprimées en euros courants ou en euros constants. L'évolution de salaire en euros courants (ou en valeur nominale) correspond à l'évolution du salaire perçu par l'agent. L'évolution du salaire en euros constants correspond à l'évolution du pouvoir d'achat du salaire (l'évolution du salaire réel corrigé de l'inflation des prix y compris tabac).

Examens professionnels : ils permettent aux fonctionnaires, dans les conditions prévues par les statuts particuliers, l'avancement à un grade immédiatement supérieur ou par saut de grade. Procédure de changement de corps (même niveau ou niveau supérieur) permettant souvent un changement de catégorie.

F

Fonction publique : la fonction publique regroupe les organismes publics à caractère administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public (loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 constituant le titre I du Statut général). Les effectifs de la fonction publique comprennent l'ensemble des agents qui travaillent dans ces organismes, fonctionnaires ou non fonctionnaires. Les bénéficiaires d'emplois aidés (tels les contrats uniques d'insertion-contrats d'aide à l'emploi des établissements publics) sont en principe décomptés à part dans les publications statistiques de la DGAFP.

Fonction publique de l'État (FPE) : la fonction publique de l'État publique regroupe les ministères et les établissements publics administratifs (EPA) nationaux comme par exemple Pôle emploi, CROUS, CNRS, Universités (loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 constituant le titre II du Statut général), à l'exclusion des EPA nationaux de sécurité sociale dont le statut de recrutement normal est le droit privé (exemple CNAMTS : caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés). Les effectifs de la fonction publique de l'État

comprènent l'ensemble des agents qui travaillent dans ces organismes, fonctionnaires ou non fonctionnaires. Les bénéficiaires d'emplois aidés (tels les contrats uniques d'insertion-contrats d'aide à l'emploi des EPA nationaux) sont en principe décomptés à part dans les publications statistiques de la DG AFP.

Fonction publique hospitalière (FPH) : la fonction publique hospitalière regroupe les hôpitaux publics, les établissements publics d'hébergement pour personnes âgées et les autres établissements médico-sociaux : aide sociale à l'enfance, mineurs et adultes handicapés ou inadaptés, réadaptation sociale (loi n°86-33 du 9 janvier 1986 constituant le titre IV du Statut général). Les effectifs de la fonction publique hospitalière comprennent l'ensemble des agents qui travaillent dans ces organismes, fonctionnaires ou non fonctionnaires y compris, dans cette acception, le personnel médical). Les bénéficiaires d'emplois aidés (tels les contrats uniques d'insertion-contrats d'aide à l'emploi des établissements de la FPH) sont en principe décomptés à part dans les publications statistiques de la DG AFP.

Fonction publique territoriale (FPT) : la fonction publique territoriale publique regroupe les collectivités territoriales stricto sensu (régions, départements, communes, y compris collectivités à statut particulier et collectivités d'outre-mer) et les EPA locaux (loi n°84-53 du 26 janvier 1984 constituant le titre III du Statut général). Les effectifs de la fonction publique territoriale comprennent l'ensemble des agents qui travaillent dans ces organismes, fonctionnaires ou non fonctionnaires. Les bénéficiaires d'emplois aidés (tels les contrats uniques d'insertion-contrats d'aide à l'emploi des EPA locaux) sont en principe décomptés à part dans les publications statistiques de la DG AFP.

Fonctionnaire : Les fonctionnaires français sont régis par leur statut : un statut général de la fonction publique composé, d'une part, d'une loi fixant de manière générale les droits et obligations des fonctionnaires (loi du 13 juillet 1983), et, d'autre part, de statuts spécifiques concernant les fonctionnaires de l'État (loi du 11 janvier 1984), des collectivités territoriales (loi du 26 janvier 1984) et des établissements hospitaliers (loi du 6 janvier 1986).

Les fonctionnaires sont recrutés par concours (sauf cas dérogatoires, notamment pour le recrutement en catégorie C) pour occuper un emploi permanent de l'administration, d'un établissement public à caractère administratif ou cas dérogatoire, de certains établissements publics à caractère industriel ou commercial.

Parmi les fonctionnaires se distinguent également les magistrats (Loi organique n° 2017-10 du 17 janvier 2017), les militaires (Loi n° 2005-270 du 24 mars 2005 portant statut général des militaires qu'ils soient fonctionnaires, contractuels ou réservistes) et les fonctionnaires des assemblées parlementaires (ordonnance n° 58-1100 du 17 novembre 1958).

Dans les statistiques sur la fonction publique, compte tenu de leurs spécificités, les militaires sont classés à part. Les magistrats et les fonctionnaires des assemblées parlementaires relèvent de la fonction publique de l'État.

La catégorie des fonctionnaires comprend les fonctionnaires stagiaires (avant titularisation) et les titulaires.

Fonctionnaire sans droit à pension (TSD) : un fonctionnaire sans droit à pension est un agent fonctionnaire qui quitte son emploi sans remplir les conditions requises pour bénéficier d'une pension du régime de la fonction publique auprès duquel il était affilié, et qui est donc rétroactivement affilié au régime général et à l'Ircantec. 70 % des personnes qui se retrouvent dans cette situation sont des militaires qui quittent l'armée sans remplir les conditions permettant de bénéficier d'une pension militaire (quinze ans de service jusqu'en 2014, deux ans de service pour les contrats démarrant à compter du 1^{er} janvier 2015).

Fonctionnaire stagiaire : personne ayant vocation à être titularisée dans un grade à l'issue d'une période probatoire ou d'une période de formation.

Forfait annuel en jours : il repose sur un décompte du temps de travail en nombre de jours par an, plutôt qu'en heures sur une base hebdomadaire.

FSPOEIE : le Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'État (FSPOEIE) est le régime gérant les retraites des ouvriers de l'État.

Formation (dépenses de) : on distingue les dépenses hors rémunération des stagiaires et les dépenses de rémunération des stagiaires. Les dépenses hors rémunération des stagiaires se composent des dépenses de fonctionnement et des frais pédagogiques. Les dépenses de rémunérations des stagiaires sont décomposées en deux éléments : les indemnités liées à la formation et le traitement des stagiaires.

DÉFINITIONS

Formation (durée moyenne d'une) : nombre de jours de formation rapporté au nombre de stagiaires.

Formation de professionnalisation : ces formations permettent aux agents de s'adapter à de nouvelles méthodes et techniques et favoriser ainsi la mobilité. La période de professionnalisation alterne période d'activité et périodes de formation.

G

Garantie individuelle de pouvoir d'achat (Gipa) : mécanisme qui a vocation à compenser une évolution du traitement indiciaire brut (TIB) inférieure à celle de l'inflation au terme d'une période de référence de quatre ans par l'attribution d'une indemnité d'un montant brut équivalent à la perte de pouvoir d'achat ainsi constatée. Sont éligibles à la Gipa, dans les conditions prévues par le décret du 6 juin 2008, les fonctionnaires civils des trois versants de la fonction publique et les militaires à solde mensuelle, sous réserve qu'ils relèvent d'un grade dont l'indice sommital est inférieur ou égal à la hors-échelle B, ainsi que les agents publics non titulaires dès lors qu'ils sont rémunérés de manière expresse par référence à un indice. La Gipa est intégralement soumise à cotisations RAFFP, sans application du plafond de 20 %.

Grade : sauf exception, les corps sont subdivisés en plusieurs grades : un grade initial (ou grade de base) et un ou plusieurs grades d'avancement.

H - I - J - L

Handicapés CDAPH : agents reconnus travailleurs handicapés par les commissions des droits et de l'autonomie des personnes handicapées (CDAPH). Ils sont recrutés sur contrat donnant vocation à titularisation, par concours externe de droit commun ou sur contrat de droit commun.

Hors cadres (position) : un fonctionnaire hors cadres doit remplir les mêmes conditions que pour être détaché, ainsi qu'une condition de durée de service (quinze ans minimum). À la différence du détachement, il ne bénéficie plus des droits à l'avancement et à la retraite de son ancien corps ; il est soumis au régime d'avancement et de retraite régissant ses nouvelles activités. La position hors cadres a été supprimée en 2016 et est donc en voie d'extinction.

Indice de traitement brut – Grille indiciaire (ITB-GI) et Indice de traitement net – Grille indiciaire (ITN-GI) dans la fonction publique de l'État : indices visant à apprécier les évolutions du traitement brut des agents de la fonction publique de l'Etat liées aux mesures générales (évolution du point d'indice, relèvement du minimum de traitement de la fonction publique, attribution de points uniformes) et aux mesures catégorielles, hors effets de structure résultant des mouvements de personnels et de l'évolution des carrières (GVT positif et négatif). L'ITN-GI prend en compte, en outre, l'impact de l'évolution des cotisations salariales qui sont assises sur le traitement indiciaire.

Indice minimum de traitement de la fonction publique : le traitement afférent à cet indice est le minimum de traitement qu'un agent de la fonction publique peut percevoir. S'il est inférieur au Smic une indemnité différentielle compensant l'écart est versée aux agents concernés et qui y sont éligibles (décret n°91-769 du 2 août 1991).

Juridictions administratives : jugent les litiges opposant une personne privée à l'administration (État, collectivité territoriale, établissement public ou organisme privé chargé d'une mission de service public), ainsi que les conflits du travail dans la fonction publique. On distingue trois niveaux de juridictions :

- Le tribunal administratif qui est une juridiction compétente de droit commun en première instance. C'est à ce tribunal que le requérant doit d'abord s'adresser ;
- La cour administrative d'appel qui est une juridiction compétente pour statuer en appel, à la demande d'une personne privée ou d'une administration, contre un jugement de tribunal administratif ;

- Le Conseil d'État qui est le juge de cassation des arrêts rendus par les cours administratives d'appel. Il ne juge pas une troisième fois le litige mais vérifie le respect des règles de procédure et la correcte application des règles de droit par les tribunaux administratifs et les cours administratives d'appel.

Licenciement pour insuffisance professionnelle : acte par lequel l'administration rompt le lien d'emploi avec l'agent en raison de l'inaptitude au service de l'agent, et non pour des motifs disciplinaires.

Limite d'âge : elle est en principe supérieure de cinq ans à l'âge d'ouverture des droits. C'est la limite au-delà de laquelle l'agent ne peut être maintenu en activité (sous réserve des cas de prolongation d'activité pour motifs familiaux ou en cas de carrière incomplète) et doit obligatoirement être radié des cadres.

Liquidation de la pension : la liquidation consiste en la vérification des droits acquis et le calcul du montant de la retraite d'un assuré, préalable à sa mise en paiement. La liquidation intervient après que l'assuré a formulé sa demande de mise à la retraite. Il peut y avoir un léger décalage entre l'âge de liquidation, l'âge de radiation des cadres et l'âge de première mise en paiement de la pension.

Lolf : loi organique relative aux lois de finances. La Lolf, promulguée en 2001, a enclenché un processus de transformation des règles budgétaires et comptables de l'Etat.

M

Majoration (pour la retraite) : avantage supplémentaire en matière de retraite ouvert non pas du fait des cotisations mais de la situation personnelle du bénéficiaire. La plupart des régimes prévoient des majorations - soumises à certaines conditions - portant soit sur la durée d'assurance (ex. : attribution de trimestres supplémentaires pour avoir élevé un enfant), soit sur le montant de la retraite (ex. : majoration pour aide constante d'une tierce personne).

Maladies professionnelles : maladies contractées en service par les agents au cours de leur activité professionnelle et en lien avec cette activité. Les maladies sont recensées l'année de leur reconnaissance et non pas l'année où elles se sont déclarées.

Médecins Voir Praticien hospitalier.

Minimum garanti (retraite) - MIGA : montant auquel est portée la retraite de base lorsque son montant calculé est inférieur à un seuil. Lors de la liquidation d'une pension, le service gestionnaire procède systématiquement à un double calcul. Il calcule le montant de la pension selon les règles en vigueur (durée de services, bonification, indice détenu, durée d'assurance), puis il compare le montant obtenu avec celui issu du calcul du minimum garanti. La condition initiale est que l'agent a la durée d'assurance requise pour le taux plein ou il a atteint l'âge limite. C'est alors le montant le plus favorable qui est retenu. Une prestation équivalente, appelée minimum contributif (MICO), existe au sein du régime général et des régimes alignés, avec des caractéristiques propres.

Ministères : les ministères ou département ministériels sont les services administratifs des ministres (administrations) [placées directement sous l'autorité des ministres du gouvernement de la République]. Les noms et périmètres des ministères sont donc susceptibles de changer à l'occasion de chaque remaniement ministériel. Les changements de portefeuilles sont liés à la définition des missions de service public que le Gouvernement a défini dans le cadre de son action. Dans les statistiques annuelles produites sur la fonction publique de l'Etat, l'appellation des ministères retenue est celle donnée par la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de l'année considérée. Lorsque ces statistiques sont suivies sur plusieurs années, la dénomination retenue est celle correspondant à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de la dernière année de la série. Cependant, les périmètres des ministères varient selon les années. Pour permettre les comparaisons dans le temps, on procède à certains regroupements :

- les ministères économiques et financiers comprennent les ministères de l'Économie, des Finances et de la Relance ;
- les ministères sociaux comprennent les ministères des Solidarités et de la Santé, d'une part, et du Travail, Emploi et Insertion d'autre part ;

DÉFINITIONS

- les autres appellations des ministères renvoient à la nomenclature d'exécution de la loi de finances initiale de la dernière année considérée.

Mise à disposition (MAD) : il s'agit de la situation du fonctionnaire qui demeure dans son corps d'origine, est réputé occuper son emploi, continue à percevoir la rémunération correspondante, mais qui exerce ses fonctions hors du service où il a vocation à servir. L'administration d'accueil rembourse les rémunérations du fonctionnaire à l'administration d'origine.

N - O

Nombre de stagiaires : il correspond au nombre d'agents qui ont participé à un stage au cours de l'année. Un agent qui participe à plusieurs stages est compté autant de fois.

Nombre de jours de formation : il est égal au produit du nombre de stagiaires en formation par le temps consacré à cette formation.

Nombre de jours de formation par agent en fonction : cet indicateur est calculé en rapportant le nombre de jours de formation aux effectifs en fonction. Pour les années 2011 et 2012, les effectifs en fonction sont extraits du Système d'information sur les agents des services publics (source Insee). Pour les années antérieures à 2011, les effectifs sont issus du fichier de paye des agents de l'État (source Insee). Les deux sources fournissent les effectifs rémunérés au 31 décembre.

Nouvelle bonification indiciaire (NBI) : certains fonctionnaires et stagiaires appartenant à un corps ou un grade donné et occupant un certain type d'emploi peuvent percevoir un nombre de points d'indice majorés qui s'ajoutent au traitement indiciaire. Les périodes de perception de la nouvelle bonification indiciaire ouvrent droit à un supplément de pension qui s'ajoute à la pension principale versée.

Obligation d'emploi de travailleurs handicapés (OETH) : désigne l'obligation d'emploi de personnes en situation de handicap et assimilées dans la proportion de 6 % de l'effectif total, à laquelle sont assujettis les employeurs occupant plus de 20 ETP. Les employeurs publics ne satisfaisant pas ou partiellement à cette obligation doivent s'acquitter d'une contribution financière au fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique (FIPHFP).

Ouvrier d'État : Les ouvriers d'État, agents publics n'ayant pas le statut de fonctionnaire, relèvent de textes statutaires, d'un régime de rémunération et d'un régime de retraite propres. Ils sont principalement employés par le ministère des Armées (dans les établissements industriels de l'armement ou des constructions navales) et par le ministère chargé de la transition écologique. Le régime gérant les retraites des ouvriers d'État est le Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'État (FSPOEIE).

P

PACTE (Parcours d'Accès aux Carrières des fonctions publiques hospitalières, Territoriale et de l'État) : accès à la Fonction publique par des contrats de droit public qui par détermination de la loi peuvent conduire à une titularisation dans un corps ou cadre d'emplois classé en catégorie C. Ces recrutements sont ouverts aux jeunes de 28 ans au plus dont le niveau de diplôme est inférieur au baccalauréat. Peuvent bénéficier dans les mêmes conditions de cette procédure de recrutement les personnes en situation de chômage de longue durée, âgées de quarante-cinq ans et plus et bénéficiaires :

- du revenu de solidarité active, de l'allocation de solidarité spécifique ou de l'allocation aux adultes handicapés ;
- ou du revenu minimum d'insertion ou de l'allocation de parent isolé dans les départements d'outre-mer et les collectivités de Saint-Barthélemy, Saint-Martin et Saint-Pierre-et-Miquelon.

Pension à taux maximum : taux maximum de calcul d'une retraite, pour un assuré justifiant de la durée de services et bonifications nécessaire au sein d'un régime et atteignant au minimum l'âge d'ouverture des droits

(62 ans pour les salariés du privé, 62 ou 57 ans selon les cas pour les fonctionnaires). Pour le régime de base des salariés du privé et les régimes alignés, le taux maximum est de 50 %. Il est égal à 75 % dans la fonction publique et peut être porté à 80 % avec les bonifications.

Pension à taux plein : pension ne subissant aucune décote. Elle est conditionnée soit par une durée d'assurance tous régimes requise (trimestres, bonifications et majorations dans la fonction publique, et trimestres acquis au titre d'une autre activité), soit par atteinte de la limite d'âge (67 ans pour les salariés du privé, 62 ou 67 ans selon les cas pour les fonctionnaires). Il existe des cas particuliers pour les personnes se trouvant dans une situation particulière (reconnues inaptes au travail, invalides, anciens combattants, anciens prisonniers de guerre, anciens déportés ou internés politiques...). Une pension à taux plein peut être inférieure au taux maximal de 75 %.

Pension portée au minimum garanti : une pension calculée en multipliant le traitement par le pourcentage de la pension ne peut être inférieure à un montant minimum garanti. Ce minimum garanti est accordé à la condition que le fonctionnaire justifie d'une durée d'assurance complète ou qu'il ait atteint l'âge d'annulation de la décote, sauf s'il a droit à la retraite anticipée en raison de son handicap ou de son invalidité, de celle de son conjoint ou d'un enfant. Si le montant de la pension est inférieur au minimum garanti, la pension est augmentée afin d'atteindre ce minimum.

Pension principale d'orphelin : pension de réversion, égale à 50 % de la pension du fonctionnaire, du militaire ou du magistrat (ou des droits à pension de l'agent lorsqu'il s'agit d'un décès en activité). Elle est partagée entre ses enfants de moins de 21 ans et ses enfants majeurs infirmes lorsque le(s) conjoint et/ou ex-conjoint(s) du défunt ont perdu ce droit à pension (par décès, remariage, concubinage). Elle est cumulable avec la pension temporaire d'orphelin.

Pension temporaire d'orphelin : pension attribuée à chacun des orphelins âgés de moins de 21 ans ou majeur infirme, du fonctionnaire, du militaire ou du magistrat décédé, égale à 10 % de la pension de celui-ci (ou des droits à pension acquis par lui en cas de décès en activité). Elle est cumulable avec la pension principale d'orphelin.

Pensions anciennement cristallisées : lors de l'accès à l'indépendance des pays ou territoires ayant appartenu à l'Union française ou ayant été sous la tutelle française, les pensions versées aux agents n'ayant pas opté pour la nationalité française ont été « cristallisées ». Ce gel des pensions concernait tant la valeur du point que l'indice des pensions. L'article 211 de la loi de finances pour 2011 a opéré la décrystallisation de ces pensions à compter du 1^{er} janvier 2011 : la décrystallisation du point a été mise en œuvre automatiquement, la décrystallisation de l'indice se fait sur demande.

Pensions en « état d'avances » : pour le FSPOEIE, il s'agit des pensions correspondant à un dossier en cours. Les éléments de calcul sont provisoires, mais pour ne pas pénaliser le retraité, une avance sur pension est effectuée.

Pensions en « titre définitif » : pour le FSPOEIE, il s'agit des pensions correspondant à un dossier terminé. Les éléments de calcul de la pension sont connus.

Personnel médical : constitué par les praticiens hospitaliers. À noter que le personnel de la filière soignante (exemple : personnel infirmier) est compris dans le personnel non-médical.

Personnel non médical : personnel titulaire et non-titulaire de la fonction publique hospitalière, notamment ceux de la filière soignante (exemple : personnel infirmier).

Plan de titularisation : ils ont été ouverts en dérogation au statut général des fonctionnaires et de manière temporaire, par une loi, aux agents contractuels remplissant certaines conditions de diplôme ou d'ancienneté. La loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001, dite « loi Sapin », relative à la résorption de l'emploi précaire prévoyait trois modalités : des recrutements sans concours pour l'accès aux corps classés en échelle 2 de rémunération, l'ouverture de concours réservés et d'examens professionnels pendant une durée maximum de cinq ans. L'actuel plan de titularisation est couvert par la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 dite loi « Sauvadet ».

Point (pour les régimes de retraite) : unité de calcul de la retraite dans certains régimes. Les cotisations permettent d'acquérir des points. Le montant de la retraite sera égal à la somme des points acquis au cours de la vie professionnelle, multipliée par la valeur du point au moment du départ en retraite. La plupart des régimes complémentaires utilisent le système des points. Les régimes de base utilisent plutôt le système des trimestres.

DÉFINITIONS

Polypensionné : agent ayant cotisé à plusieurs régimes de base au cours de sa vie active et percevant par conséquent plusieurs pensions de ces différents régimes au prorata de la durée effectuée dans chacun des régimes.

Position normale d'activité (PNA) : les agents affectés dans la situation dite de position normale d'activité (PNA) sont dans la même situation que ceux mis à disposition puisqu'ils demeurent dans leur corps d'origine. Gérés par leur administration d'origine, ils sont en revanche rémunérés par l'administration d'accueil (Décret n° 2008-370 du 18 avril 2008).

Positions statutaires : Tous les fonctionnaires sont placés dans l'une des cinq positions suivantes : l'activité, le détachement, la disponibilité, le congé parental ou la position hors cadres.

Postes reversés des emplois réservés : les emplois réservés (permettant l'accès à la fonction publique à d'anciens militaires ou à des publics rencontrant des difficultés de santé, par exemple) non pourvus sont reversés aux autres concours.

Praticien hospitalier : agent public médecin, chirurgien-dentiste ou pharmacien des établissements publics de santé. Hormis les « professeurs d'université-praticiens hospitaliers » (PU-PH) et certains autres corps d'enseignants des centres hospitalo-universitaires qui sont parallèlement des fonctionnaires de l'État pour leurs activités d'enseignement, les praticiens hospitaliers n'ont pas le statut de fonctionnaire. Les praticiens hospitaliers constituent la catégorie aussi appelée personnel médical ou, par simplification médecins. Les praticiens hospitaliers à statut sont recrutés par concours et les praticiens contractuels sont recrutés sous contrat.

Primes, indemnités et accessoires de rémunération : en vertu de l'article 20 de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires, les éléments de rémunération des fonctionnaires comprennent, outre le traitement, les accessoires de rémunération incluant l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement, ainsi que les primes et indemnités instituées par un texte législatif ou réglementaire, y compris celles correspondant à l'indemnisation d'heures supplémentaires. Ces éléments de rémunération ne cotisent pas et ne génèrent pas de droits, à l'exclusion de ceux pour lesquels une disposition législative spéciale le prévoit, au régime spécial de retraite des fonctionnaires (pensions). Par contre, ils cotisent et génèrent des droits au RAFP.

R

Radiation des cadres : décision administrative constatant qu'un fonctionnaire a cessé d'appartenir au corps dans lequel il était titulaire d'un grade ou d'un emploi. Elle découle soit de l'admission à la retraite, soit d'une démission régulièrement acceptée, d'un licenciement ou d'une révocation (qui met fin aux fonctions de l'agent pour des motifs disciplinaires). La radiation des cadres n'entraîne donc pas obligatoirement la liquidation d'une pension.

Régime complémentaire : deuxième niveau de retraite obligatoire, complétant le régime de base. Dans la fonction publique, le seul régime complémentaire est le régime de l'Ircantec au bénéfice des agents contractuels.

Régime de base : premier niveau de retraite obligatoire (ex. : régime général, régime des salariés agricoles, régimes des professions non-salariés, régimes spéciaux des fonctionnaires...).

Régime de retraite additionnelle de la fonction publique (RAFP) : introduite en 2005, la retraite additionnelle de la fonction publique est une prestation de retraite versée en complément de la retraite de base. Ce régime obligatoire fonctionne en capitalisation et les droits sont calculés en prenant en compte diverses primes et indemnités, non prise en compte au régime spécial, versées au fonctionnaire durant sa carrière.

Régime général : expression simplifiée utilisée pour désigner le régime qui concerne les travailleurs salariés du secteur privé et public. C'est le plus important en nombre de personnes assujetties, c'est-à-dire prises en charge au titre des risques maladie, famille, retraite, accident du travail et maladie professionnelle. Au fur et à mesure de son extension, il a été amené à intégrer dans sa couverture des populations qui ne sont pas salariées du secteur privé, comme les étudiants, les chômeurs. Le régime général est divisé en cinq branches d'activité ayant à leur tête une caisse nationale autonome, notamment :

- la Caisse nationale des allocations familiales (Cnaf) pour la branche famille ;
- la Caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés (CNAMTS) pour la branche maladie ;
- la Caisse nationale d'assurance vieillesse (Cnav) pour la branche vieillesse (uniquement pour la retraite de base).

À côté du régime général, il existe le régime agricole, le régime des travailleurs non-salariés et de nombreux régimes spéciaux dont le régime de la fonction publique.

Régime spécial de la fonction publique : les fonctionnaires, magistrats et militaires sont affiliés à des régimes spéciaux distincts du régime général pour l'ensemble des risques de sécurité sociale. Toutefois, les caisses du régime général peuvent intervenir dans la gestion de certains risques (c'est le cas en matière de maladie et de famille). Notamment, le risque retraite est assuré par trois régimes spéciaux distincts : le régime du code des pensions civiles et militaires de retraite au bénéfice des fonctionnaires de l'Etat, des magistrats et des militaires, le régime de Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales (CNRACL) au bénéfice des fonctionnaires territoriaux et hospitaliers et le régime du Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'Etat (FSPOEIE) pour les ouvriers de l'Etat. Ces régimes spéciaux de retraite offrent un ensemble de règles (cotisation, liquidation de la pension) spécifique à la fonction publique.

Rente viagère d'invalidité : allocation qui s'ajoute à la pension rémunérant les services pour indemniser un fonctionnaire ou un magistrat de l'invalidité dont il est atteint, lorsque celle-ci a été reconnue en relation avec son service et a entraîné prématurément la cessation d'activité de l'intéressé. Les militaires ont un traitement spécifique qui s'appelle la pension militaire d'invalidité (PMI).

Retenue pour pension civile et militaire (ou cotisation salariale) : terme ancien désignant la cotisation dont s'acquitte tout fonctionnaire, magistrat ou militaire sur son traitement indiciaire brut ou sa solde brute pour la constitution de ses droits à pension. L'assiette comprend éventuellement d'autres éléments de rémunération, tels que la nouvelle bonification indiciaire ou certaines primes spécifiques.

Revenu fiscal de référence : Le revenu fiscal de référence prend en compte l'ensemble des revenus d'un ménage, qu'ils soient imposables ou non. Il permet notamment de déterminer si les ménages peuvent bénéficier de certaines aides sociales ou d'avantages fiscaux.

Réversion : attribution, après le décès du titulaire d'une pension, d'un droit dérivé au(x) conjoint(s) survivants ou divorcés et/ou aux enfants de moins de 21 ans ou majeurs infirmes.

S

Salaire brut : le salaire est le paiement du travail convenu entre un salarié et son employeur. Le salaire brut correspond à l'intégralité des sommes perçues par le salarié au titre de son contrat de travail (dans le secteur privé ou pour les agents contractuels), de son emploi pour les fonctionnaires, avant toute déduction de cotisations obligatoires. Il correspond, pour les fonctionnaires, à la rémunération définie à l'article 20 du statut général, soit au traitement brut augmenté des primes, indemnités et rémunérations annexes.

Salaire moyen en équivalent temps plein : c'est la valeur des salaires perçus pour les postes de travail (qu'ils soient à temps plein ou temps partiel) au cours d'une année rapportée au volume de travail correspondant calculé en nombre d'équivalents temps plein. Chaque poste de travail est ainsi pris en compte au prorata de son volume horaire de travail rapporté à celui d'un poste à temps complet. Par exemple, pour le calcul du salaire moyen en équivalent temps plein annualisé, un poste de travail occupé 6 mois dans l'année à temps partiel avec une quotité de travail de 80 % et pour lequel la rémunération versée s'est élevée à 10 000 euros, compte pour un salaire de 25 000 euros ($10\ 000 / (80\%) / (6/12\ mois)$ avec un poids de 0,4 EQTP). Le salaire moyen en équivalent temps plein peut être exprimé en salaire moyen annuel ou mensuel, brut ou net.

Salaire net (de prélèvements sociaux) : c'est la part du salaire brut restant au salarié après déduction des prélèvements sociaux obligatoires : cotisations sociales salariales, la contribution sociale généralisée (CSG) et la contribution au remboursement de la dette sociale (CRDS).

Sanction disciplinaire : punition prononcée par l'autorité investie du pouvoir disciplinaire (en principe, l'autorité investie du pouvoir de nomination) à l'encontre d'un agent auteur d'un manquement à l'une quelconque de ses

DÉFINITIONS

obligations statutaires. Les sanctions disciplinaires sont réparties par groupe :

- premier groupe (avertissement, blâme) ;
- deuxième groupe (radiation du tableau d'avancement, abaissement d'échelon, exclusion temporaire de fonctions (durée maximale 15 jours), déplacement d'office) ;
- troisième groupe (rétrogradation, exclusion temporaire de 3 mois à 2 ans) ;
- quatrième groupe (mise à la retraite d'office, révocation).

Service déconcentré : les services déconcentrés de l'État (loi du 6 février 1992) - par exemple, les directions régionales, les directions départementales ministérielles et interministérielles, etc. - sont les services administratifs des diverses circonscriptions administratives de l'État qui subdivisent le territoire national (régions, départements, arrondissements, cantons, communes). Ils gèrent les missions de l'État qui ne relèvent pas de la compétence des administrations centrales, leur compétence est de droit commun. Ils peuvent être rattachés à un seul ministère ou à plusieurs selon les niveaux géographiques. La plupart des services déconcentrés sont placés sous l'autorité d'un préfet.

Service des retraites de l'État (SRE) : le SRE est le service à qui incombe la gestion du régime spécial de retraite du code des pensions civiles et militaires de retraite auxquels sont affiliés les fonctionnaires civils de l'Etat, les magistrats et les militaires. C'est un service à compétence nationale rattaché à la direction générale des finances publiques (DGFiP), chargé de liquider les pensions sur la base des informations fournies par les ministères employeurs et de coordonner les acteurs de la chaîne des pensions. Il gère également d'autres prestations, telles que l'allocation temporaire d'invalidité ou la retraite du combattant.

Soldes de réserve : les soldes de réserve ne concernent que les militaires et plus particulièrement les officiers généraux. La solde de réserve prévue à l'article L. 51 du CPCMR est assimilée à une pension de retraite au regard des règles de liquidation, de revalorisation et de cumul prévues par l'article R.58 de ce même code. Elle est accordée par arrêté conjoint du ministre de la défense et du ministre chargé du budget. La deuxième section comprend les officiers généraux qui, n'appartenant pas à la première section, sont maintenus à la disposition du ministre de la défense pour faire face à des situations exceptionnelles de conflit. Lorsqu'ils cessent leur activité, les officiers généraux sont admis en « deuxième section ». Certains colonels peuvent aussi être nommés directement en deuxième section sans passer par la première section. En deuxième section, les officiers généraux ne sont plus en activité mais ils ne sont pas encore en retraite. Les officiers généraux placés en deuxième section perçoivent une solde de réserve qui est calculée comme une pension de retraite. À partir de 67 ans, ils perçoivent une pension militaire.

Statut des agents : les agents de la fonction publique sont généralement répartis parmi les catégories de statut suivants : fonctionnaires, contractuels (de droit public ou parfois de droit privé), militaires, magistrats, ouvriers de l'Etat, assistantes maternelles, praticiens hospitaliers et, enfin, bénéficiaires de contrats aidés (tels les contrats uniques d'insertion-contrats d'aide à l'emploi des EPA) s'ils figurent dans le périmètre de décompte.

Surcote : majoration de la pension attribuée au fonctionnaire qui, après son âge d'ouverture du droit à pension, continue de travailler au-delà de la durée d'assurance requise (tous régimes confondus) pour bénéficier d'une pension au taux plein. Egalement appelé coefficient de majoration, le taux de la surcote est de 1,25 % par trimestre supplémentaire de cotisations.

Système d'information des agents des services publics (Siasp) : Par la constitution d'un fichier statistique, à partir de plusieurs sources administratives, le système d'information sur les agents de la fonction publique (Siasp) permet de connaître les effectifs, les caractéristiques d'emploi, les volumes de travail et les rémunérations des agents des 3 versants de la fonction publique. Il couvre les agents en poste en France métropolitaine et dans les départements d'outre-mer, hors Mayotte.

T

Taux d'administration d'un territoire (région, département, etc.) : part des agents civils (en effectifs équivalent temps plein) de la fonction publique (d'Etat, territoriale, hospitalière ou de l'ensemble) travaillant dans ce

territoire par rapport à la population totale de ce même territoire.

Taux de liquidation : taux appliqué au salaire de référence pour calculer le montant de la pension de retraite. Ce taux est maximal pour un assuré justifiant de la durée de services et bonifications nécessaire au sein d'un régime et atteignant au minimum l'âge d'ouverture des droits (62 ans pour les salariés du privé, 62 ou 57 ans selon les cas pour les fonctionnaires). Il peut être minoré par l'application d'une décote ou à l'inverse être majoré d'une surcote.

Taux de remplacement : rapport entre le montant de la retraite (base et complémentaire) et celui de la rémunération de fin de carrière.

Taux plein : une pension à taux plein est une pension qui ne subit aucune décote, c'est-à-dire qu'il n'y a pas de coefficient de minoration appliqué au taux de liquidation. Le taux plein est conditionné soit par une durée d'assurance tous régimes requise, soit en atteignant la limite d'âge. Il existe des cas particuliers pour les personnes se trouvant dans une situation particulière (reconnues inaptes au travail, invalides, anciens combattants, anciens prisonniers de guerre, anciens déportés ou internés politiques...). Une pension à taux plein peut être inférieure au taux maximal de 75 % qui est uniquement lié à la durée des services et de bonification.

Temps incomplet ou non complet : Un emploi à temps incomplet, dans la FPE, ou à temps non complet, dans les FPT et FPH, est un emploi créé pour une durée de travail inférieure à la durée légale de travail à temps complet. À la différence du temps partiel, ce n'est donc pas l'agent qui choisit le temps non complet, il s'agit d'une caractéristique du poste.

Dans la FPE et la FPH, les fonctions, qui impliquent un service à temps incomplet ou non complet d'une durée maximale respectivement de 70 % et de 50 % d'un service à temps complet, sont occupées par des agents contractuels.

Dans la FPT, les catégories de collectivités susceptibles de pouvoir créer des emplois à temps non complet sont notamment les communes de moins de 5 000 habitants, les centres de gestion départementaux, les services départementaux d'incendie et de secours, etc. Les postes susceptibles d'accueillir un agent à temps non complet sont limités à certains cadres d'emploi : professeurs d'enseignement artistique, secrétaires de mairie, auxiliaires de puériculture, etc. Les emplois à temps non complet peuvent être occupés par des fonctionnaires ou des agents contractuels.

Temps partiel : le salarié à temps partiel est celui dont la durée du travail, obligatoirement mentionnée dans son contrat de travail, est inférieure à la durée légale, aux durées conventionnelles ou à celles pratiquées dans l'entreprise. La réglementation du temps partiel dans la fonction publique concerne les fonctionnaires, les contractuels et les fonctionnaires stagiaires des trois versants.

Il existe plusieurs types de temps partiel :

- le temps partiel sur autorisation, à la demande de l'agent, dont la quotité de travail est convenue entre l'agent et son employeur, celui-ci pouvant s'y opposer pour des motifs liés aux nécessités de service ;
- le temps partiel de droit qui correspond à la demande d'un agent de diminuer sa quotité de travail lors de certaines situations familiales (naissance, adoption ou soins d'un proche). La demande est dans ce cas automatiquement acceptée. Le temps partiel de droit est étendu aux fonctionnaires en situation de handicap.

Titulaire : Personne qui a satisfait aux procédures de recrutement de fonctionnaire et qui a été titularisée dans un grade de la hiérarchie de l'administration, d'un établissement public à caractère administratif ou, cas dérogatoire, de quelques rares établissements publics à caractère industriel ou commercial.

Dans la pratique, le terme de fonctionnaire (qui, strictement parlant, comprend les stagiaires et les titulaires) et le terme de titulaire (qui, strictement parlant, ne comprend pas les fonctionnaires stagiaires) sont utilisés comme équivalents.

Titulaires sans droit à pension (TSD) : ce sont les agents titulaires qui quittent leur emploi sans remplir les conditions requises pour bénéficier d'une pension du régime spécial de retraite auprès duquel ils étaient affiliés et qui sont rétroactivement affiliés au RG et à l'Ircantec.

Traitemen(t) (indiciaire) brut (TIB) : le traitement brut ou « traitement indiciaire brut » (également appelé « traitement de base ») correspond à la part principale de la rémunération d'un fonctionnaire liée à la carrière décrite dans le statut particulier du corps ou cadre d'emplois auquel appartient ce fonctionnaire. Le traitement

DÉFINITIONS

annuel brut est calculé en multipliant l'indice majoré afférent à l'échelon, au grade et au corps ou cadre d'emploi de l'agent, par le centième de la valeur annuelle du traitement brut afférent à l'indice 100.

Traitements minimum de la fonction publique : traitement afférent à un indice majoré fixé par le décret du 24 octobre 1985 (actuellement IM 309) en-dessous duquel un agent de la fonction publique à temps complet ne peut pas être rémunéré, même s'il détient un indice majoré inférieur. Si le traitement minimum de la fonction publique est inférieur au Smic une indemnité différentielle compensant l'écart est versée aux agents concernés à la condition cependant qu'ils soient éligibles (décret n°91-769 du 2 août 1991).

Travailleurs sur emplois particuliers : cette catégorie comprend les stagiaires (à l'exception des élèves fonctionnaires), les apprentis, les bénéficiaires du contrat emploi consolidé (CEC), du contrat emploi solidarité (CES), du contrat d'accompagnement dans l'emploi (CAE), les bénéficiaires des emplois jeunes et les agents de droit privé qui exercent des fonctions concourant au fonctionnement de services publics administratifs de restauration, de jardinage ou d'entretien relevant, pour la plupart, de la catégorie C (« Berkani »).

Troisième concours : voie d'accès alternative aux concours externes et internes, réservée aux candidats justifiant d'une activité professionnelle dans le secteur privé ou d'un mandat de membre d'une assemblée élue d'une collectivité territoriale. Les troisièmes concours ont été créés d'abord pour l'accès à l'ENA (1990) et aux IRA (1993) puis pour d'autres corps en 2001 (loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001, volet modernisation du recrutement).

V

Validation des acquis de l'expérience (VAE) : cette validation permet d'obtenir tout ou partie d'une certification sur la base d'une expérience professionnelle après validation par un jury des connaissances et des compétences acquises. La certification peut être un diplôme, un titre à finalité professionnelle ou un certificat de qualification professionnelle. Il n'est pas nécessaire de suivre un parcours de formation.

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

A

Acmo	Agent chargé de la mise en œuvre des règles d'hygiène et de sécurité
Acofa	Agence centrale des organismes d'intervention dans le secteur agricole
Acoss	Agence centrale des organismes de sécurité sociale
Ademe	Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie
AE	Autorisation d'engagement
AEFE	Agence pour l'enseignement français à l'étranger
AFD	Agence française de développement
AFII	Agence française pour les investissements internationaux
Afpaf	Association nationale pour la formation professionnelle des adultes
ANSM	Agence nationale de sécurité du médicament et des produits de santé
Anses	Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation
Agefiph	Association de gestion du fonds pour l'insertion professionnelle des personnes handicapées
All	Agence de l'innovation industrielle
AMF	Assurance mutuelle des fonctionnaires
Anact	Agence nationale pour l'amélioration des conditions de travail
Anah	Agence nationale de l'habitat
Andra	Agence nationale pour la gestion des déchets radioactifs
ANFR	Agence nationale des fréquences
Anifom	Agence nationale pour l'indemnisation des français d'Outre-mer
ANPE	Agence nationale pour l'emploi
Anpeec	Agence nationale pour la part des employeurs à l'effort de construction
ANSES	Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail
ANTAI	Agence nationale de traitement automatisé des infractions
ANTS	Agence nationale des titres sécurisés
Apec	Association pour l'emploi des cadres
AP-HM	Assistance publique - Hôpitaux de Marseille
AP-HP	Assistance publique - Hôpitaux de Paris
APU	Administration publique
Apuc	Administration publique centrale
Apul	Administration publique locale
ARS	Agence régionale de santé
ASA	Association syndicale autorisée
ASHQ	Agent de service hospitalier qualifié
ASP	Agence de services et de paiement
Asso	Administration de sécurité sociale
Ater	Attaché temporaire d'enseignement et de recherche
ATI	Allocation temporaire d'invalidité
ATIH	Agence technique de l'information sur l'hospitalisation
AT/MP	Accident du travail / maladie professionnelle

B

Bapsa	Budget annexe des prestations sociales agricoles
BIATSS	Bibliothèques, Ingénieurs, Administratifs, Techniciens, de Service et de Santé
BIRH	Bibliothèque des initiatives RH
BNF	Bibliothèque nationale de France

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

BRGM
BTS

Bureau de recherches géologiques et minières
Brevet de technicien supérieur

C

CAA	Cessation anticipée d'activité
CAE	Contrat d'aide à l'emploi
CAP	Commission administrative paritaire
Capa	Cité de l'architecture et du patrimoine
CAS	Centre d'analyse stratégique
CAV	Contrat d'avenir
CCAS	Centre communal d'action sociale
CDAPH	Commission des droits et de l'autonomie des personnes handicapées
CDC	Caisse des dépôts et consignations
CDD	Contrat à durée déterminée
CDG	Centre de gestion
CDI	Contrat à durée indéterminée
CEC	Contrat emploi consolidé
CEET	Centre d'études de l'emploi et du travail
Cemagref	Centre national du machinisme agricole du génie rural des eaux et des forêts
Céreq	Centre d'études et de recherche sur les qualifications
CES	Conseil économique et social
Cesu	Chèque emploi service universel
CET	Compte épargne temps
CFA	Congé de fin d'activité
CFP	Congé de formation professionnelle
CFDT	Confédération française démocratique du travail
CFTC	Confédération française des travailleurs chrétiens
CGC	Confédération française de l'encaissement
CGEF	Contrôle général économique et financier
CGT	Confédération générale du travail
CGTI	Conseil général des technologies de l'information
CH	Centre hospitalier
CHR	Centre hospitalier régional
CHS	Comité hygiène et sécurité
CHS	Centre hospitalier spécialisé
CHSC	Comité hygiène et sécurité central
CHSCT	Comité d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail
CHSM	Comité hygiène et sécurité ministériel
CIEP	Centre international d'études pédagogiques
CIG	Centre interdépartemental de gestion
CIH	Comité interministériel du handicap
Cirad	Centre de coopération internationale en recherche agronomique
CLD	Congé longue durée
Cnac	Centre national d'art et de culture
Cnaf	Caisse nationale d'allocations familiales
Cnam	Conservatoire national des arts et métiers
Cnamts	Caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés
CNAP	Centre national des arts plastiques

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

CNAPS	Conseil national des activités privées de sécurité
Cnasea	Centre national pour l'aménagement des structures des exploitations agricoles
Cnavts	Caisse nationale d'assurance vieillesse des travailleurs salariés
CNC	Centre national de la cinématographie
CNDP	Centre national de documentation pédagogique
CNDS	Comité national de danse sportive
Cned	Centre national d'enseignement à distance
Cnes	Centre national des études spatiales
Cness	Centre national d'études supérieures de la sécurité sociale
CNFPT	Centre national de la fonction publique territoriale
CNG	Centre national de gestion
CNMSS	Caisse nationale militaire de sécurité sociale
Cnous	Centre national des œuvres universitaires et scolaires
CNPF	Centre national de la propriété forestière
CNRACL	Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales
CNRS	Centre national de la recherche scientifique
CNSM	Conservatoire national supérieur de musique
CNV	Centre national de la chanson, des variétés et du jazz
COE	Conseil d'orientation de l'emploi
Colter	Collectivités territoriales
COM	Collectivité d'outre-mer
COR	Conseil d'orientation des retraites
CP	Crédit de paiement
CPA	Cessation progressive d'activité
CPA	Compte personnel d'activité
CPF	Compte personnel de formation
CRDS	Contribution au remboursement de la dette sociale
Creps	Centre régional d'éducation populaire et sportive
Crous	Centre régional des œuvres universitaires et scolaires
CRPF	Centres régionaux de la propriété forestière
CSA	Comité social d'administration
CSA	Conseil supérieur de l'audiovisuel
CSE	Comité social d'établissement
CSFPE	Conseil supérieur de la fonction publique de l'État
CSFPH	Conseil supérieur de la fonction publique hospitalière
CSFPT	Conseil supérieur de la fonction publique territoriale
CSG	Contribution sociale généralisée
CST	Comité social territorial
CSTB	Centre scientifique et technique du bâtiment
CTP	Comité technique paritaire
D	
Dads	Déclaration annuelle de données sociales
Dares	Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques
Datar	Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale
DB	Direction du Budget
DCN	Direction des constructions navales
DDE	Direction départementale de l'équipement

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

DDI	Directions départementales interministérielles
DDM	Direction du développement des médias
DEA	Diplôme d'études approfondies
DES	Département des études et des statistiques
DESS	Diplôme d'études supérieures spécialisées
Deug	Diplôme d'études universitaires générales
DGA	Directeur général adjoint
DGAPP	Direction générale de l'administration et de la fonction publique
DGCL	Direction générale des collectivités locales
DGFIP	Direction générale des finances publiques
DGS	Directeur général de service
DGOS	Direction générale de l'offre de soins
DGSE	Direction générale de la sécurité extérieure
DGST	Directeur général des services techniques
DHOS	Direction de l'hospitalisation et de l'organisation des soins
Dila	Direction de l'information légale et administrative
DOM	Département d'outre-mer
Drees	Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques
DSAF	Direction des services administratifs et financiers
DUERP	Document unique d'évaluation des risques professionnels
DUT	Diplôme universitaire de technologie
E	
EA	Enseignement agricole
ECPAD	Établissement de Communication et de Production Audiovisuelle de la Défense
EDF	Électricité de France
EFS	Établissement français du sang
EMGI	Évolution moyenne de la grille indiciaire
EN	Éducation nationale
ENA	École nationale d'administration
Enac	École nationale de l'aviation civile
Enact	École nationale d'administration des cadres territoriaux
Enap	École nationale d'administration pénitentiaire
ENE	École nationale d'équitation
Enesad	Établissement national d'enseignement supérieur agronomique de Dijon
Engref	École nationale du génie rural, des eaux et forêts
ENMM	École nationale de la marine marchande
ENS	École nationale supérieure
Ensa	École nationale de ski et d'alpinisme
Ensosp	École nationale des officiers de sapeurs pompiers
ENSP	École nationale supérieure de police
ENSTA	École nationale supérieure de techniques avancées
ENV	École nationale de voile
EPA	Établissement public à caractère administratif
EPCARECA	Établissement public national d'aménagement et de restructuration des espaces commerciaux et artisanaux
EPCI	Établissement public de coopération intercommunal
EPFP	Établissement public des fonds de prévoyance militaire et de l'aéronautique

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

Epic	Établissement public à caractère industriel ou commercial
Epide	Établissement public d'insertion de la Défense
EPLE	Établissement public local d'enseignement
EPN	Établissement public national
EPSCP	Établissement public à caractère scientifique, culturel et professionnel
EPST	Établissement public à caractère scientifique et technologique
EQTP	Équivalents temps plein annualisés
ETPE	Équivalent temps plein emploi
ETPF	Équivalent temps plein financier
ETPR	Équivalent temps plein rémunéré
ETPT	Équivalent temps plein travaillé
F	
FAIRH	Fonds d'accompagnement interministériel des ressources humaines
FAS	Fonds d'action sociale pour les travailleurs immigrés et leurs familles
FGE	Fichier général de l'État
FIPHFP	Fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique
FIRH	Fonds d'innovation en ressources humaines
FNAL	Fonds national d'aide au logement
FNCDG	Fédération nationale des centres de gestion
FNPCA	Fonds national de promotion et de communication de l'artisanat
FO	Force ouvrière
FPE	Fonction publique de l'État
FPH	Fonction publique hospitalière
FPT	Fonction publique territoriale
FSL	Fonds de solidarité pour le logement
FSPOIE	Fonds spécial des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'État
FSU	Fédération syndicale unitaire
FT	France Télécom
G	
GDF	Gaz de France
GIP	Groupement d'intérêt public
Gipa	Garantie individuelle du pouvoir d'achat
GPEEC	Gestion prévisionnelle des effectifs, des emplois et des compétences
GVT	Glissement vieillesse-technicité
H	
HL	Hôpital local
HLM	Habitation à loyer modéré
I	
Iedom	Institut d'émission des départements d'outre-mer
IEOM	Institut d'émission d'outre-mer
IEP	Institut d'études politiques
IFCE	Institut français du cheval et de l'équitation

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

IG	Inspection générale
IGN	Institut géographique national
IHEDN	Institut des hautes études de défense nationale
IM	Indice majoré
Inalco	Institut national des langues et des civilisations orientales
Inao	Institut national des appellations d'origine
Ined	Institut national d'études démographiques
INFOMA	Institut national de formation des personnels du ministère de l'Agriculture
INHESJ	Institut national des hautes études de la sécurité et de la justice
INI	Institut national des invalides
Inja	Institut national des jeunes aveugles
Injep	Institut national de la jeunesse et de l'éducation populaire
INJS	Institut national des jeunes sourds
INP	Institut national polytechnique
INPES	Institut national de prévention et d'éducation pour la santé
INPI	Institut national de la propriété industrielle
INPS	Institut national de police scientifique
Inra	Institut national pour la recherche agronomique
Inrae	
Inrap	Institut national de recherches archéologiques préventives
Inrets	Institut national de recherche sur les transports et leur sécurité
Inria	Institut national de recherche en informatique et en automatisme
INRP	Institut national de la recherche pédagogique
Insa	Institut national des sciences appliquées
Insee	Institut national de la statistique et des études économiques
Insep	Institut national du sport et de l'éducation physique
Inserm	Institut national de la santé et de la recherche médicale
Ipag	Institut de préparation à l'administration générale
IPC	Indice des prix à la consommation
IRA	Institut régional d'administration
Ircantec	Institution de retraite complémentaire des agents non titulaires de l'État et des collectivités publiques
IRD	Institut de recherche pour le développement
ISAE	Institut supérieur de l'aéronautique et de l'espace
ISST	Inspecteurs santé et sécurité au travail
IUFM	Institut universitaire de formation des maîtres
L	
LFI	Loi de finance initiale
LNE	Laboratoire national de métrologie et d'essais
Lolf	Loi organique relative aux lois de finances
M	
MAD	Mise à disposition
MI-SE	Maître d'internat et surveillant d'externat
MITHA	Militaire infirmier et technicien des hôpitaux des armées

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

N	
NBI	Nouvelle bonification indiciaire
NTCR	Non-titulaire sur crédits de remplacement
O	
ODEADOM	Office de développement de l'économie agricole des départements d'Outre-mer
OETH	Obligation d'emplois des travailleurs handicapés
OFII	Office français de l'immigration et de l'intégration
Ofpra	Office français de protection des réfugiés et apatrides
OMI	Office des migrations internationales
ONACVG	Office national des anciens combattants et victimes de guerre
ONDPS	Observatoire national des professions de santé
ONF	Office national des forêts
Onic	Office national interprofessionnel des céréales
ONIGC	Office national interprofessionnel des grandes cultures
Onisep	Office national d'information sur les enseignements et les professions
Opac	Office public d'aménagement et de construction
OPH	Office public de l'habitat
OPHLM	Office public de l'habitat à loyer modéré
Orstom	Office de la recherche scientifique et technique d'outre-mer
P	
PPCR	Parcours professionnels, carrières et rémunérations
PCMR	Pensions civile et militaire de retraite
PCS	Profession et catégorie socioprofessionnelle
PEGC	Professeur d'enseignement général de collège
PI	Profession intermédiaire
PIB	Produit intérieur brut
PNA	Position normale d'activité
PSOP	Paiement sans ordonnancement préalable
R	
RAFP	Régime additionnel de la fonction publique
RATP	Régie autonome des transports parisiens
RGPP	Révision générale des politiques publiques
RMI	Revenu minimum d'insertion
RMPP	Rémunération moyenne des personnes en place
S	
SAE	Statistique annuelle sur les établissements de santé
SAN	Syndicat d'agglomérations nouvelles
SDIS	Services d'incendie et de secours
SFT	Supplément familial de traitement

LISTE DES SIGLES ET ACRONYMES

SGAE	Secrétariat général des Affaires européennes
SGDSN	Secrétariat général de la Défense et de la Sécurité nationale
SGG	Secrétariat général du gouvernement
SHOM	Service hydrographique et océanographique de la Marine
Siasp	Système d'information sur les agents des services publics
SIRH	Systèmes d'information des ressources humaines
Sivom	Syndicat intercommunal à vocations multiples
Sivu	Syndicat intercommunal à vocation unique
SMPT	Salaire moyen par tête
SNCF	Société nationale des chemins de fer français
SPE	Statistique du personnel non médical des établissements publics de santé
SRE	Service des retraites de l'État
Srias	Section régionale interministérielle d'action sociale
T	Enquête Transparence de l'emploi et mobilité statutaire Traitement indiciaire brut Techniques, ouvriers et de service Temps partiel Travaux publics de l'État Trésorier payeur général Titulaire sans droit à pension
U	Union des groupements d'achats publics Union nationale interprofessionnelle pour l'emploi dans l'industrie et le commerce Union nationale des syndicats autonomes
V	Validation des acquis de l'expérience
Z	Zone d'études et d'aménagement du territoire

TABLE DES FIGURES

TITRE 2

Faits et chiffres	69
VUES D'ENSEMBLE	
1 L'emploi public	73
Figure V 1.1-1 Effectifs, fonction publique et service public dans l'emploi total au 31 décembre 2017 (métropole + DOM)	76
Figure V 1.1-2: Effectifs physiques en nombre d'agents, en équivalent temps plein (ETP) et en équivalent temps plein annualisé (EQTP) dans la fonction publique en 2018	77
Figure V 1.1-3: Évolution des effectifs en fin d'année dans la fonction publique depuis 2008	78
Figure V 1.1-E1-1 : Évolution de l'emploi dans la fonction publique, y compris contrats aidés	79
Figure V 1.1-E1-2 : Nombre de contrats aidés par employeur et par nature de contrat dans chacun des versants de la fonction publique	79
Figure V 1.1E1-3 : Nombre de bénéficiaires de contrats aidés par versant et employeur en fin de trimestre depuis 2010	80
Figure V 1.1-4: Évolution des effectifs physiques de la fonction publique de l'État	82
Figure V 1.1-5: Évolution des effectifs de la fonction publique territoriale	83
Figure V 1.1-6 : Évolution des effectifs de la fonction publique hospitalière	84
Figure V 1.2-1 : Évolution des effectifs par statut dans la fonction publique	86
Figure V 1.2-E1-1 : Effectifs des apprentis par type d'employeur	87
Figure V 1.2-E2-1 : Répartition des contractuels par type de contrat et durée en 2018	88
Figure V 1.2-2 : Répartition par catégorie hiérarchique des effectifs des trois versants de la fonction publique	89
Figure V 1.2-3: Taux d'administration (en ETP) au 31 décembre 2018	90
Figure V 1.2-4 : Évolution du nombre d'agents civils par région dans les trois versants de la fonction publique entre fin 2017 et fin 2018	91
Figure V 1.3-1 : Répartition des effectifs de la fonction publique par catégorie hiérarchique, par sexe et tranche d'âge	94
Figure V 1.3-2 : Pyramide des âges par versant au 31 décembre 2018	95
2 Les flux de personnels dans les trois versants de la fonction publique	97
Figure V 2.1-1 : Profil par âge des entrants et des sortants de la fonction publique en 2018	101
Figure V 2.1-E1-1 : Part des reprises d'emploi dans la fonction publique ou une entreprise publique	102
Figure V 2.1-2 : Nombre d'entrants et de sortants et taux d'entrée et de sortie, par versant, sexe et statut en 2018	103
Figure V2.1.3 : Effectifs (hors militaires) qui à la fois entrent et sortent de la fonction publique (entrants-sortants) ou interrompent leur activité (sortants-entrants) par versant et par statut en 2018.	104
Figure V 2.1-E2-1 : Les entrées en contrat d'apprentissage dans la fonction publique par versant et catégorie d'employeur	105
Figure V 2.1.1 : Nombre de postes offerts aux recrutements externes dans la fonction publique de l'État (FPE) par voie d'accès	108
Figure V 2.2-2 : Évolution du nombre de postes offerts aux recrutements externes de catégorie C par voie d'accès dans la FPE	109
Figure V 2.2-3 : Évolution du nombre de postes offerts et de recrutés aux recrutements externes dans la FPE	109
Figure V 2.2-4 : Nombre de recrutements externes dans la FPE selon la voie d'accès	110

TABLE DES FIGURES

Figure V 2.2-5 : Nombre de recrutements externes par ministère	111
Figure V 2.2-6 : Évolution de la part des recrutements externes dans la FPE par catégorie hiérarchique	112
Figure V2.2-E1 : Rupture de l'engagement à servir des fonctionnaires désignés par l'article 37 de la loi n° 2019-828 de transformation de la fonction publique en fonction de leur école d'origine	112
Figure V 2.2-7 : Taux de renouvellement et flux annuel des nouveaux pensionnés et des recrutés externes dans la FPE	113
Figure V 2.2-8 : Bilan des recrutements externes de titulaires dans la fonction publique de l'État selon la voie en 2018	114
Figure V 2.2-9 : Évolution de la sélectivité des recrutements externes dans la FPE par catégorie hiérarchique	115
Figure V 2.2-10 : Évolution de la part des recrutements externes dans la FPE en catégorie A par niveau d'études requis	117
Figure V 2.2-11 : Niveau de diplôme au moment de l'inscription des recrutés externes dans la FPE selon la catégorie hiérarchique en 2018	118
Figure V 2.2-12 : Évolution de la part des recrutements externes dans la FPE en catégorie B par niveau d'études requis	119
Figure V 2.2-13 : Part des femmes recrutées en catégorie A sur les postes d'enseignants et hors enseignants dans la FPE	120
Figure V 2.2-14 : Part des femmes parmi l'ensemble des recrutés externes dans la FPE par niveau de diplôme déclaré au moment de l'inscription	120
Figure V 2.2-E3 : Proportion de recrutements de la fonction publique de l'État dans lesquels l'épreuve de RAEP est introduite, par type de recrutement	122
Figure V 2.2-15 : Recrutements externes en 2018 dans la FPT	123
Figure V 2.2-16 : Nombre de recrutements externes dans la FPT par catégorie hiérarchique	123
Figure V 2.2-17 : Profils comparés des recrutements externes sur concours dans la FPT et la FPE en 2018	124
Figure V 2.2-18 : Sélectivité des recrutements externes sur concours dans la FPT par catégorie hiérarchique	125
Figure V 2.2-19 : Nombre d'offres d'emploi de la FPE publiées dans la BIEP selon le mois de publication	126
Figure V 2.2-20 : Nombre d'offres d'emploi de la FPE publiées dans la BIEP par catégorie en 2018	127
Figure V 2.2-21 : Nombre d'offres d'emploi de la FPE publiées dans la BIEP par région en 2018	127
Figure V 2.2-22 : Part des principaux domaines fonctionnels dans les offres d'emploi publiées en 2018	129
Figure V 2.2-23 : Nombre d'emplois vacants en fin de mois en 2018	129
Figure V 2.2-24 : Tableau comparatif : postes offerts, postes vacants, taux de vacance, emplois en fin d'année en 2018	130
Figure V 2.2-25 : Part annuelle moyenne des emplois vacants en fin de mois par domaine fonctionnel en 2018	131
Figure V 2.3-1 : Effectifs de pensionnés de droit direct dont la pension est entrée en paiement dans l'année, pour les agents affiliés au SRE (hors La Poste et Orange), à la CNRACL et au FSPOEIE, depuis 2000	135
Figure V 2.3-2 : Statut et versant de la fonction publique d'appartenance des retraités de droit direct du régime salarié de l'Ircantec ayant liquidé en 2019	136
Figures V 2.3-3 et V 2.3-4 : Répartition des retraités de droit direct des agents publics du régime salarié de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 selon :	138
Figure V 2.3-5 : Âge moyen de première mise en paiement de la pension (de droit direct) au SRE et âges moyens à la date d'effet de la pension à la CNRACL et au FSPOEIE des nouveaux retraités dont la pension est entrée en paiement dans l'année (hors départs pour invalidité ou motifs familiaux)	139
Figures V 2.3-6 et V 2.3-7 : Évolution des âges à la radiation des cadres pour les fonctionnaires pensionnés de droit direct (départs pour ancienneté uniquement) issus des trois versants de la fonction publique, dont la pension est entrée en paiement	143
Figure V 2.3-E3 : Ventilation des fonctionnaires pensionnés de droit direct selon leur âge de départ dont la pension est entrée en paiement en 2019	145
Figure V 2.3-8 : Part des différents types de départ des fonctionnaires affiliés au SRE et à la CNRACL, par versant de la fonction publique	147

TABLE DES FIGURES

Figure V 2.3-9 : Part des fonctionnaires affiliés au SRE et à la CNRACL dont la pension est entrée en paiement avant l'âge de 60 ans	147
 Figure V 2.3-10 et V 2.3-11 : Évolution de la part des pensions de fonctionnaires entrées en paiement, par catégorie, selon qu'elles sont ou non décotées ou surcotées	150
Figure V 2.3-E5 : Évolution des paramètres de la décote jusqu'en 2020	151
Figure V 2.3-12 : Évolution de la part des agents âgés de 50 ans et plus chez les fonctionnaires dans les trois versants de la fonction publique, au 31 décembre de chaque année	152
Figures V 2.3-13 à V 2.3-16 : Évolution des pyramides des âges des agents de la fonction publique de l'État présent au 31 décembre de l'année selon le statut	153
Figures V 2.3-17 à 2.3-19 : Évolution des pyramides des âges des agents de la fonction publique territoriale au 31 décembre selon le statut	155
Figures V 2.3-20 à 2.3-22 : Évolution des pyramides des âges des agents de la fonction publique hospitalière au 31 décembre selon le statut	157
Figure V 2.3-23 : Ventilation par âge des effectifs des secteurs public et privé au 4 ^e trimestre 2019	158
Figure V 2.3-24 : Effectifs des fonctionnaires occupant ou susceptibles d'occuper un emploi classé dans la catégorie active dans la fonction publique au 31 décembre 2018	159

3 Les rémunérations dans la fonction publique

	163
Figure V 3.1-1 : Salaires nets mensuels en équivalent temps plein en 2018 dans la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi	166
Figure V 3.1-2 : Salaires nets mensuels par catégorie hiérarchique et statut dans les trois versants de la fonction publique en 2018	169
Figure V 3.1-E21 : Salaires nets mensuels moyens par catégorie socioprofessionnelle dans les trois versants de la fonction publique en 2018 et dans le secteur privé en 2017	170
Figure V 3.1-3 : Distribution des salaires nets mensuels dans la fonction publique par versant en 2018 et dans le secteur privé et semi-public en 2017	172
Figure V 3.1-E3-1 : Salaires nets moyen et médian des agents dans le dernier centile des rémunérations en 2018	173
Figure V 3.1-E3-2 : Caractéristiques des agents en fonction de leur niveau de rémunération dans la fonction publique en 2018	173
Figure V 3.1-E3-3 : Versant des postes les plus rémunérateurs de la fonction publique en 2018 (par rapport aux seuils de salaire net)	174
Figure V 3.1-E3-4 : Principaux corps et emplois dans le dernier centile de rémunération de la fonction publique en 2018	175
Figure V 3.1-E3-5 : Synthèse des publications par les employeurs de leurs dix plus hautes rémunérations brutes en 2019	176
Figure V 3.1-E3-6 : Dix plus hautes rémunérations brutes des agents en poste en France des départements ministériels en 2019	177
Figure V 3.1-4 : Salaires mensuels nets moyens en 2018 dans la fonction publique territoriale selon le type de collectivité et la filière	178
Figure V 3.1-5 : Salaires mensuels nets moyens par filière d'emploi et secteur en 2018 dans la fonction publique hospitalière	179
Figure V 3.1-6 : Décomposition du salaire mensuel moyen des fonctionnaires de la fonction publique en 2018	181
Figure V 3.1-A1-1 : Bilan des versements Gipa effectués en 2019 dans les ministères et universités	183
Figure V 3.1-A1-2 : Évolution des caractéristiques statutaires des bénéficiaires de la Gipa dans les ministères et universités depuis 2009	184
Figure V 3.1-A2-1 : Bilan de la mesure de rachat de jours CET dans les ministères et universités en 2019	186
Figure V 3.1-A2-2 : Évolution des caractéristiques statutaires des bénéficiaires du rachat de jours CET dans la FPE (ministères) depuis 2009	186
Figure V 3.1-A2-3 : Nombre de jours indemnités et de jours versés au RAFP dans la FPT au 31 décembre 2015	187
Figure V 3.2-1 : Évolution des salaires mensuels dans la fonction publique en euros courants en 2018	190

TABLE DES FIGURES

Figure V 3.2-2 : Décomposition de l'évolution du salaire mensuel moyen dans la fonction publique en 2018	190
Figure V 3.2-3 : Évolution du salaire net mensuel en euros courants en 2018 dans la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi	191
Figure V 3.2-4 : Évolution des salaires net et brut mensuels en euros courants en 2018 dans la fonction publique	192
Figure V 3.2-5 : Décomposition de l'évolution en euros constants du salaire mensuel moyen des fonctionnaires de la fonction publique en 2018	194
Figure V 3.2-6 : Glissement annuel de l'ITB-GI, de la valeur du point d'indice de la fonction publique et de l'indice des prix à la consommation	195
Figure V 3.2-7 : Évolution moyenne de l'indice de traitement net-grille indiciaire (ITN-GI) et de l'indice des prix à la consommation depuis 2006	195
Figure V 3.2-8 : Proportion d'agents en place en 2017 et 2018 suivant le versant et le statut d'emploi	197
Figure V 3.2-9 : Évolution en 2018 en euros constants du salaire net des agents en place en 2017 et 2018 dans la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi	198
Figure V 3.2-10 : Évolution de la rémunération moyenne nette des agents en place en 2017 et 2018 selon leur position relative dans la distribution des salaires en 2017	200
Figure V 3.2-11 : Proportion d'agents en place en 2017 et 2018 dont le salaire net a diminué en 2018 dans les trois versants de la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi	201
Figure V 3.2-12 : Décomposition de l'évolution de la RMPP brute des fonctionnaires civils de la FPE en place deux années consécutives depuis 2011	203
Figure V 3.2-13 : Évolution des salaires mensuels nets moyens et de la RMPP nette en 2018 dans la fonction publique territoriale selon le type de collectivité	204
Figure V 3.2-14 : RMPP nette par filières d'emploi et secteurs en 2018 dans les hôpitaux publics et dans les établissements médico-sociaux	205
Figure V 3.2-15 : Décomposition de l'évolution du salaire moyen dans les trois versants de la fonction publique en 2018	206
Figure V 3.2-16 : Évolution des effets d'entrées-sorties par versant entre 2010 et 2018	207
Figure V 3.2-E4 : Salaire mensuel moyen des fonctionnaires entrants et sortants de 2017 à 2018 dans chacun des versants de la fonction publique	208

4 Les conditions de travail dans la fonction publique 209

Figure V4-1 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent ou salarié à temps complet selon le type d'employeur en 2019	214
Figure V4.E2-1 : Part des agents de la fonction publique et salariés du privé à temps complet en congés payés, RTT ou CET au cours des semaines de l'année	215
Figure V4.E2-2 : Part des agents de la fonction publique à temps complet en congés payés RTT ou CET au cours des semaines de l'année selon la situation familiale	216
Figure V4-2 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon le sexe en 2019	217
Figure V4-3 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon le versant et le sexe en 2019	217
Figure V4-4 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon la catégorie socio-professionnelle en 2019	218
Figure V4-5 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon la catégorie de métiers en 2019	219
Figure V4-6 : Composantes de la durée annuelle effective du travail par agent de la fonction publique à temps complet selon l'âge en 2019	220
Figure V4-7 : Part des agents à temps partiel dans la fonction publique et quotités de travail	221
Figure V4-8 : Évolution des durées annuelles effectives travaillées des agents et salariés à temps partiel	222
Figure V4.E3-1 : Part des agents ayant un CET et nombre total de jours accumulés par agent ayant un CET par sexe et catégorie hiérarchique dans la FPT au 31 décembre 2015	223

TABLE DES FIGURES

Figure V4-9 : Organisation du temps de travail en 2016	225
Figure V4-10 : Contraintes horaires - durées, flexibilité et prévisibilité en 2016	226
Figure V4-11 : Part des agents exposés à des contraintes de rythme ou d'intensité du travail en 2016	227
Figure V4.E4-1 : Part des agents concernés par le télétravail en 2013 et 2016	228
Figure V4.E4-2 : Part des salariés en télétravail régulier ou occasionnel en 2017	228
Figure V4-12 : Part des salariés absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé	230
Figure V4-13 : Part des salariés absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé selon le sexe et l'âge sur la période 2017-2019	231
Figure V4-14 : Nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé	232
Figure V4-15 : Nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne pour raison de santé selon le sexe et l'âge sur la période 2017-2019	233
Figure V4.E5-1 : Distribution par durée des absences pour raison de santé entre 2010 et 2019	234
Figure V4.E5.2 : Nombre de jours de carence prélevés selon le mois de l'arrêt de travail	235
Figure V4.E5-3 : Nombre de jours de carence et montant des sommes retenues pour délai de carence dans la FPT en 2018	236

DOSSIER

239

1 Attractivité de la fonction publique

239

Figure D1-1 : Évolution du nombre de postes offerts aux concours externes et du nombre de départs à la retraite de fonctionnaires dans la fonction publique de l'État entre 1985 et 2018	244
Figure D1-2 : Évolution du nombre de candidats présents et de la sélectivité (présents / postes offerts) des concours externes de la FPE entre 1985 et 2018	245
Figure D1-3 : Évolution du vivier de jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés par type de concours	247
Figure D1-4 : Évolution par catégorie de concours du nombre de postes offerts et du vivier de jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés	248
Figure D1.E1-1 : Motivations des candidats aux concours de la fonction publique selon les groupes de motivation	250
Figure D1.E1-2 : Principales raisons de non-candidature à un concours de la fonction publique selon les groupes de motifs	251
Figure D1-5 : Évolution du taux de chômage de jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés par type de concours	251
Figure D1-6 : Rapport entre salaire public et salaire privé des jeunes diplômés de même niveau que les agents recrutés par type de concours	252
Figure D1.E2-1 : Caractéristiques des vingt-quatre principaux concours étudiés sur 1980-2018	253
Figure D1-7 : Impact à court et à long terme d'une hausse de ...	255
Figure D2-1 : Flux et structure des recrutements statutaires dans la FPE	258
Figure D2-2 : Répartition des jeunes entrants dans le panel par secteurs, 1991-2015	261
Figure D2-3 : Répartition des jeunes entrant dans la FPE selon le statut, 1991-2015	261
Figure D2-4 : Régression logistique multinomiale : probabilité d'occuper un premier emploi dans la FPE et dans une des deux autres fonctions publiques, par rapport au secteur privé	262
Figure D2-5 : Effets marginaux de la variable de cohorte d'entrée sur le marché du travail sur la probabilité d'avoir un premier emploi dans la FPE plutôt que dans le privé	263
Figure D2-6 : Régression logistique : probabilité d'occuper un premier emploi titulaire dans la FPE – champ restreint aux premiers emplois dans la FPE	264

TABLE DES FIGURES

Figure D3-1 : Part des métiers dans la demande d'emploi de catégories A, B et C et répartition par âge, sexe et diplôme des demandeurs d'emploi	267
Figure D3-2 : Part des métiers de la fonction publique (hors métiers de la santé et enseignement) dans la demande d'emploi (catégories A, B et C) par département	268
Figure D3-3 : Évolution annuelle moyenne entre fin 2010 et fin 2019 du nombre de demandeurs d'emploi de catégorie A, B ou C par métier recherché et par âge	269
Figure D3-4 : Évolution annuelle moyenne du nombre de demandeurs d'emploi entre 2011 et 2019 par métier et localisation	270
Figure D3.E1-1 : Niveau de satisfaction vis-à-vis des caractéristiques de l'emploi retrouvé par les sortants de Pôle emploi en septembre 2019	271
Figure D4-1 : Part des actifs en emploi travaillant dans la fonction de publique selon le département de naissance	273
Figure D4-2 : Part des actifs travaillant dans leur département de naissance dans le privé et le public	274
Figure D4-3 : Part de l'emploi public par sexe et département de naissance	276
Figure D4-4 : Coefficient de corrélation entre la part de la fonction publique parmi les natifs et le taux de chômage et la part des postes en adéquation avec le niveau de diplôme dans le privé (hors DOM)	277
Figure D4.E3-1 : Classification des départements de province	278
Figure D5-1 : Sentiment d'être bien ou mal payé en 2013 et 2016	281
Figure D5-2 : Sentiment d'être bien ou mal payé selon les caractéristiques sociodémographiques des agents de la fonction publique en 2013 et 2016	282
Figure D5-3 : Sentiment d'être bien ou mal payé des agents de la fonction publique selon l'organisation et l'intensité du travail en 2013 et 2016	284
Figure D5-4 : Insécurité de l'emploi et perspectives d'avenir en 2013 et 2016	286
Figure D5-5 : Charge mentale et conflits de valeurs au travail en 2013 et 2016	287
Figure D5-6 : Reconnaissance au travail en 2013 et 2016	288
Figure D5-7 : Indicateurs de satisfaction au travail en 2013 et 2016	289
Figure D5.E2-1 : Récapitulatif des notes moyennes par acteur	290

FICHES THÉMATIQUES

293

1 Emploi public et fonction publique

295

Figure 1.1-1 : La fonction publique dans l'économie nationale : classement des employeurs (situation au 31 décembre 2017)	299
Figure 1.1-2 : Ventilation des effectifs salariés au 31 décembre 2017, salariés à titre principal	300
Figure 1.1-3 : L'emploi public selon différents concepts au 31 décembre 2017	301
Figure 1.1-4 : Évolution des effectifs salariés (y compris bénéficiaires de contrats aidés) entre le 31 décembre 2016 et 31 décembre 2017 en France (Métropole + DOM), salariés à titre principal	302
Figure 1.1-5 : Administrations publiques (dans une approche économique) et fonction publique (dans une approche juridique) au 31 décembre 2017 en France (métropole + DOM).	303
Figure 1.1-6 : Fonction publique, service public dans l'emploi total au 31 décembre 2017	303
 Figure 1.1-7 : Nombre de bénéficiaires de contrats aidés de la fonction publique	304
 Figure 1.1-8 : Fonction publique, service public et emploi total au 31 décembre	305
Figure 1.2-1 : Effectifs physiques au 31 décembre et en équivalent temps plein par versant de la fonction publique	306
Figure 1.2-2 : Effectifs physiques par type d'employeur dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre	306
 Figure 1.2-3 : Effectifs physiques dans les trois versants de la fonction publique et en équivalent temps plein par région et département au 31 décembre 2018	307

TABLE DES FIGURES

Figure 1.2-4 : Taux d'administration civil (à partir des effectifs en équivalent temps plein) par région au 31 décembre 2018	310
 Figure 1.2-5 : Effectifs physiques de la fonction publique par versant au 31 décembre	310
Figure 1.2-6 : Évolution des effectifs physiques de la fonction publique en fin d'année par versant depuis 1998	311
 Figure 1.2-7 : Effectifs physiques des trois versants de la fonction publique par statut au 31 décembre	312
Figure 1.2-8 : Taux d'administration des trois versants de la fonction publique, agents civils, par département au 31 décembre 2018	313
Figure 1.2-9 : Taux d'administration de la fonction publique de l'État, agents civils, par département au 31 décembre 2018	313
Figure 1.2-10 : Taux d'administration de la fonction publique territoriale par département au 31 décembre 2018	314
Figure 1.2-11 : Taux d'administration de la fonction publique hospitalière par département au 31 décembre 2018	314
Figure 1.3-1 : Répartition des effectifs physiques de la fonction publique de l'État entre ministères et établissements publics à caractère administratif au 31 décembre	315
Figure 1.3-2 : Effectifs physiques des établissements publics à caractère administratif (EPA) par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018	316
Figure 1.3-3 : Effectifs physiques et en équivalent temps plein dans les ministères par statut au 31 décembre	317
Figure 1.3-4 : Effectifs physiques des enseignants par type d'employeur et ministère au 31 décembre	318
Figure 1.3-5 : Effectifs physiques des agents civils des ministères par région et ministère au 31 décembre 2018	319
 Figure 1.3-6 : Évolution des effectifs physiques au 31 décembre des ministères et de leurs EPA rattachés	320
Figure 1.3-7 : Évolution des effectifs physiques de la FPE dans les principaux ministères entre le 31 décembre 1998 et le 31 décembre 2018	321
 Figure 1.3-8 : Évolution des effectifs physiques au 31 décembre des agents des ministères par statut	321
Passage des effectifs payés sur le plafond d'emplois du ministère aux effectifs en fonction et gérés	323
Figure 1.4-1 : Effectifs physiques « payés par », « en fonction dans » et « gérés par » les ministères au 31 décembre 2018	325
Figure 1.4-2 : Effectifs physiques « payés par », « en fonction dans » et « gérés par » les établissements publics administratifs au 31 décembre 2018	326
Figure 1.4-3 : Répartition indicative par mission des plafonds ministériels d'autorisation d'emplois	329
Figure 1.4-4 : Évolution des plafonds ministériels d'autorisations d'emplois entre 2019 et 2020	330
 Figure 1.4-5 : Évolution des plafonds ministériels d'autorisation d'emplois	331
Figure 1.4-6 : Évolution de l'autorisation d'emplois dans le budget général de l'État depuis 1998	331
Figure 1.4-7 : Consommation des emplois par ministère	332
Figure 1.5-1 : Effectifs physiques de la fonction publique territoriale au 31 décembre	333
Figure 1.5-2 : Effectifs en équivalent temps plein (ETP) de la fonction publique territoriale au 31 décembre	333
 Figure 1.5-3 : Effectifs physiques de la fonction publique territoriale par statut des agents et type de collectivité au 31 décembre	334
Figure 1.5-4 : Effectifs en équivalent temps plein (ETP) de la fonction publique territoriale par statut des agents et type de collectivité au 31 décembre	335
 Figure 1.5-5 : Effectifs physiques de la fonction publique territoriale par par catégorie d'employeur au 31 décembre	336
 Figure 1.6-1 : Effectifs physiques de la fonction publique hospitalière par sexe et statut au 31 décembre	337
Figure 1.6-2 : Effectifs de la fonction publique hospitalière en équivalent temps plein (ETP) par sexe et statut au 31 décembre	337
2 Agents de la fonction publique : principales caractéristiques	339
 Figure 2.1-1 : Effectifs physiques, effectifs en équivalent temps plein (ETP) et équivalent temps plein annualisé (EQTP) par statut des agents dans les trois versants de la fonction publique	343

TABLE DES FIGURES

Figure 2.1-2 : Effectifs physiques et effectifs en équivalent temps plein (ETP) des fonctionnaires des ministères au 31 décembre	344
Figure 2.1-3 : Effectifs physiques et effectifs en équivalent temps plein (ETP) des contractuels des ministères au 31 décembre	345
 Figure 2.2-1 : Répartition par statut et catégorie hiérarchique des effectifs dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	346
Figure 2.2-2 : Répartition des effectifs physiques par catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	347
Figure 2.3-1 : Effectifs physiques par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) et par catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	348
Figure 2.3-2 : Effectifs physiques par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) et catégorie hiérarchique parmi les fonctionnaires des ministères au 31 décembre	349
 Figure 2.3-3 : Effectifs physiques et répartition des agents de la fonction publique territoriale par statut et filière d'emploi au 31 décembre 2018	351
 Figure 2.3-4 : Effectifs physiques et répartition des personnels non médicaux de la fonction publique hospitalière par statut et filière d'emploi au 31 décembre 2018	351
Figure 2.4-1 : Part des femmes par type d'employeur et catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	352
 Figure 2.4-2 : Part des femmes par statut et catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	353
Figure 2.4-3 : Part des femmes parmi les agents fonctionnaires et contractuels des ministères, par ministère et catégorie hiérarchique au 31 décembre	354
Figure 2.4-4 : Part des femmes par filière d'emploi dans la FPT au 31 décembre	355
Figure 2.4-5 : Part des femmes par filière d'emploi parmi les personnels non médicaux dans la FPH au 31 décembre	355
 Figure 2.4-6 : Effectifs physiques et part des femmes dans les emplois et corps de catégorie A+ dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre	356
Figure 2.4-7 : Part des femmes dans les emplois et corps d'encadrement supérieur ou de direction (ESD) dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre	358
Figure 2.5-1 : Âge moyen par statut et catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	359
Figure 2.5-2 : Âge moyen, part des agents de moins de 30 ans et part de ceux de 50 ans et plus dans les trois versants de la fonction publique par statut et par sexe, au 31 décembre 2018	360
Figure 2.5-3 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus pour les agents des trois versants de la fonction publique par sexe et nature de l'employeur au 31 décembre 2018	361
Figure 2.5-4 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus par catégorie hiérarchique et par sexe dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	362
Figure 2.5-5 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus par sexe dans les emplois et corps A+ dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre 2018	363
Figure 2.5-6 : Âge moyen, part des moins de 30 ans et part des 50 ans et plus des agents de la FPE par ministère au 31 décembre 2018	365
Figure 2.5-7 : Âge moyen des agents de la FPT par filière (par ordre croissant) et par sexe au 31 décembre 2018	366
Figure 2.5-8 : Âge moyen des agents de la FPH par filière (par ordre croissant) et par sexe au 31 décembre 2018	366
Figure 2.5-9 : Âge moyen des agents civils dans les trois versants de la fonction publique par département au 31 décembre 2018	367
Figure 2.5-10 : Âge moyen des agents civils de la fonction publique de l'État par département au 31 décembre 2018	367
Figure 2.5-11 : Âge moyen des agents de la fonction publique territoriale par département au 31 décembre 2018	368
Figure 2.5-12 : Âge moyen des agents de la fonction publique hospitalière par département au 31 décembre 2018	368
 Figure 2.6-1 : Part des agents ou salariés reconnus comme travailleurs handicapés ou percevant l'allocation aux adultes handicapés (AAH)	369

TABLE DES FIGURES

 Figure 2.6-2 : Part des agents ou salariés reconnus comme travailleurs handicapés ou percevant l'allocation aux adultes handicapés (AAH) à temps partiel, et quotité de travail en EQTP	369
 Figure 2.6-3 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés dans les trois versants de la fonction publique au 1 ^{er} janvier	370
 Figure 2.6-4 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés par type d'employeur de la fonction publique au 1 ^{er} janvier	370
Figure 2.6-5 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés par employeur dans la FPE au 1 ^{er} janvier	371
Figure 2.6-6 : Répartition des bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés par statut et par sexe dans les trois versants de la fonction publique au 1 ^{er} janvier 2018	372
Figure 2.6-7 : Bénéficiaires de l'obligation d'emploi en faveur des travailleurs handicapés occupant un emploi particulier par sexe au 1 ^{er} janvier 2018	372
Figure 2.7-1 : Effectifs physiques des agents civils par versant de la fonction publique par statut, sexe et quotité de temps de travail au 31 décembre 2018	373
Figure 2.7-2 : Effectifs physiques des fonctionnaires de la FPE à temps partiel par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018	374
Figure 2.7-3 : Effectifs physiques des fonctionnaires de la FPT à temps partiel par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018	374
Figure 2.7-4 : Effectifs physiques des fonctionnaires de la FPH à temps partiel par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018	375
Figure 2.7-5 : Part des fonctionnaires de la FPE à temps partiel, par tranche d'âge et par sexe au 31 décembre 2018	375
Figure 2.7-6 : Part des fonctionnaires de la FPT à temps partiel par tranche d'âge et par sexe au 31 décembre 2018	376
Figure 2.7-7 : Part des fonctionnaires de la FPH à temps partiel par tranche d'âge et par sexe au 31 décembre 2018	376
Figure 2.8-1 : Répartition par niveau de diplôme, sexe et âge des agents des trois versants de la fonction publique en 2019	377
Figure 2.8-2 : Répartition par niveau de diplôme et sexe dans l'ensemble de la fonction publique et le secteur privé en 2019	378
 Figure 2.9-1 : Effectifs physiques des apprentis dans les trois versants de la fonction publique au 31 décembre	379
 Figure 2.9-2 : Entrées en contrat d'apprentissage dans la fonction publique par versant et catégorie d'employeur	379
 Figure 2.9-3 : Caractéristiques des bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique	380
 Figure 2.9-4 : Part des bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique en situation de handicap	381
 Figure 2.9-5 : Part des bénéficiaires des nouveaux contrats d'apprentissage dans la fonction publique sur travaux dangereux	381
3 Voies de recrutement externe	383
 Figure 3.1-1 : Recrutements externes dans la fonction publique de l'État : nombre de candidats admis sur liste principale et effectivement recrutés en 2018	389
 Figure 3.1-2 : Différents types de recrutements externes, avec et sans concours dans la fonction publique de l'État en 2018	390
Figure 3.1-3 : Nombre de candidats recrutés par catégorie et par sexe selon la voie de recrutement externe dans la fonction publique de l'État en 2018	391
Figure 3.1-4 : Origine statutaire des candidats effectivement recrutés par voie externe dans la fonction publique de l'État en 2018	392

TABLE DES FIGURES

Figure 3.1-5 a : Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés par voie externe en 2018	393
Figure 3.1-5 b : Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés hors Éducation nationale en 2018	393
Figure 3.1-6 : Répartition des candidats effectivement recrutés par ministère et voie d'accès en 2018	394
Figure 3.1-7 : Ensemble des recrutements externes dans la fonction publique de l'État dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200 en 2018	395
Figure 3.2-1 : Recrutements déconcentrés par voie externe dans la fonction publique de l'État en 2018	396
Figure 3.2-2 : Recrutements externes déconcentrés dans la fonction publique de l'État par catégorie et par type d'accès en 2018	397
Figure 3.3-1 : Recrutements par voie externe dans la fonction publique territoriale en 2018	398
Figure 3.3-2 : Recrutement par concours externe dans la fonction publique territoriale et par cadre d'emplois en 2018	399
Figure 3.3-3 : Recrutement par la voie du troisième concours dans la fonction publique territoriale par cadre d'emplois en 2018	400
Figure 3.3-4 : Recrutement direct sans concours en catégorie C dans la fonction publique territoriale en 2018	401
Figure 3.3-5 : Recrutement par concours externe de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP) en 2018	401
Figure 3.3-6 : Recrutement par concours unique de la Ville de Paris en 2018	402
Figure 3.3-7 : Recrutement par la voie du troisième concours de la Ville de Paris en 2018	402
Figure 3.3-8 : Recrutement externe sans concours de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris en 2018	403
Figure 3.4-1 : Résultats du concours externe et du troisième concours des IRA	404
Figure 3.4-2 : Résultats du concours externe et du troisième concours d'attaché territorial en 2018	404
Figure 3.4-3 : Résultats des concours d'attaché d'administration hospitalière en 2019	404
Figure 3.4-4 : Sélectivité comparée des concours externes niveau attaché	405
Figure 3.5-1 : Résultats du concours externe et du troisième concours d'entrée à l'ENA	406
Figure 3.5-2 : Résultats du concours externe et du troisième concours d'entrée à l'Institut national des études territoriales (Inet) en 2018	406
Figure 3.5-3 : Directeur d'hôpital : résultats du concours externe et du troisième concours de 2019	406
Figure 3.5-4 : Directeur d'établissement sanitaire, social et médico-social : résultats du concours externe et du troisième concours de 2019	407
Figure 3.5-5 : Évolution de la sélectivité des concours externes de niveau administrateur des trois versants de la fonction publique	407
4 Parcours professionnels	409
Figures 4.1-1 et 4.1-2 : Concours internes et examens professionnels dans la fonction publique de l'État : nombre de candidats admis sur liste principale et effectivement recrutés en 2018	413
Figure 4.1-3 : Titularisation avec et sans concours dans le cadre de la loi de résorption de l'emploi précaire n° 2001-2 du 3 janvier 2001 (dite loi Sapin) dans la fonction publique de l'État : nombre de candidats admis sur liste principale et effectivement recrutés de 2001 à 2006	413
Figure 4.1-3 bis : Titularisation dans le cadre de la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 (dite loi Sauvadet) relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique	413
Figure 4.1-4 : Recrutements internes, examens professionnels et concours réservés (loi dite Sauvadet) dans la fonction publique de l'État en 2018	414
Figure 4.1-5 : Sélectivité des concours internes, examens professionnels et titularisations dans la fonction publique de l'État depuis 1996	415

TABLE DES FIGURES

Figure 4.1-6 : Niveaux de diplôme des candidats recrutés par voie interne dans la fonction publique de l'État en 2018	416
Figure 4.1-7 : Nombre de candidats effectivement recrutés par voie interne dans la fonction publique de l'État par catégorie et par sexe selon le type de sélection en 2018	417
Figure 4.1-8 : Ensemble des recrutements et sélections internes dans la fonction publique de l'État dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200 en 2018	418
Figure 4.2-1 : Recrutements déconcentrés par voie interne dans la fonction publique de l'État en 2018	419
Figure 4.2-2 : Nombre de recrutés par voie de concours déconcentrés internes par catégorie hiérarchique et type de sélection en 2018	419
 Figure 4.3-1 : Recrutement par voie interne dans la fonction publique territoriale en 2018	420
Figure 4.3-2 : Recrutement par concours interne dans la fonction publique territoriale par cadre d'emplois en 2018	421
Figure 4.3-3 : Examen professionnel dans la fonction publique territoriale par cadre d'emplois en 2018	422
Figure 4.3-4 : Recrutement par concours interne de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris (CASVP) en 2018	423
Figure 4.3-5 : Examen professionnel de la Ville de Paris et du Centre d'action sociale de la Ville de Paris en 2018	424
 Figure 4.4-1 : Résultat du concours interne des instituts régionaux d'administration (IRA)	425
 Figure 4.4-2 : Résultat du concours interne d'attaché territorial	425
 Figure 4.4-3 : Résultat du concours interne d'attaché d'administration hospitalière en 2018	425
 Figure 4.4-4 : Sélectivité comparée des concours internes de niveau attaché	426
 Figures 4.5-1 : Résultats des concours internes d'administrateurs civil et territorial, directeur d'hôpital et d'établissement sanitaire, social et médico-social	427
 Figure 4.5-2 : Sélectivité comparée des concours internes de niveau administrateur	427
 Figure 4.6-1 : Effectif des agents mobiles et nombre d'actes de mobilité	429
Figure 4.6-2 : Répartition des actes de mobilité en 2018 selon leur composition	429
Figure 4.6-3 : Répartition de l'ensemble des agents selon les diverses composantes de la mobilité en 2018	430
Figure 4.6-4 : Analyse détaillée des mobilités simples, doubles et triples en 2018 par type de changement	430
Figure 4.6-5 : Schéma illustratif des changements d'employeur et de zone d'emploi en 2018	431
 Figure 4.6-6 : Taux de changement d'employeur, de zone d'emploi et de statut ou de situation d'emploi des agents de la fonction publique en 2018	432
Figure 4.6-7 : Taux de changement d'employeur, de zone d'emploi et de statut ou de situation d'emploi des agents de la fonction publique	432
 Figure 4.6-8 : Changement d'employeur intra-versant et inter-versants des agents de la fonction publique en 2018	433
Figure 4.6-9 : Changement d'employeur des agents de la FPE en 2018 selon l'employeur de départ et de destination	433
Figure 4.6-10 : Changement d'employeur des agents de la FPT en 2018 selon l'employeur de départ et de destination	434
Figure 4.6-11 : Changement d'employeur des agents de la FPH en 2018 selon l'employeur de départ et de destination	434
Figure 4.6-12 : Taux de changement d'employeur en 2018 en fonction des caractéristiques des agents	435
 Figure 4.6-13 : Le changement de zone d'emploi en 2018 des agents de la fonction publique	436
Figure 4.6-14 : Taux de changement de zone d'emploi en 2018 en fonction des caractéristiques des agents	437
 Figure 4.6-15 : Le changement de statut ou de situation d'emploi en 2018 des agents de la fonction publique	438
Figure 4.6-16 : Taux de changement de statut ou de situation d'emploi en 2018 en fonction des caractéristiques des agents	439
Schéma illustratif des changements de catégorie hiérarchique (données 2018)	440

TABLE DES FIGURES

Figure 4.7-1 : Changement de catégorie hiérarchique des agents fonctionnaires civils en 2018 selon les catégories de départ et de destination	441
Figure 4.7-2 : Taux de changement de catégorie hiérarchique en fonction des changements de versant de la fonction publique et de zone d'emploi en 2018	441
Figure 4.7-3 : Taux de changement de catégorie hiérarchique en 2018 des agents fonctionnaires civils par versant et par catégorie hiérarchique de départ	442
Figure 4.8-1 : Position statutaire des fonctionnaires civils au 31 décembre	444
Figure 4.8-2 : Répartition du nombre de fonctionnaires civils en position de mobilité statutaire par ministère d'origine au 31 décembre 2018	445
Figure 4.8-3 : Répartition des fonctionnaires de l'État au regard de leur position de mobilité par catégorie hiérarchique au 31 décembre	446
Figure 4.8-4 : Répartition par catégorie hiérarchique des fonctionnaires civils en poste en dehors de leur administration ou de leur corps d'origine	447
Figure 4.8-5 : Répartition des fonctionnaires en position de mobilité selon la destination ou le motif au 31 décembre 2018	448
Figure 4.8-6 : Répartition des fonctionnaires civils des ministères mis à disposition et en PNA selon le sexe et la catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018	449
Figure 4.8-7 : Répartition des fonctionnaires civils des ministères en position de détachement, de disponibilité et hors cadres selon le sexe et la catégorie hiérarchique au 31 décembre 2018	449
Figure 4.8-8 : Répartition des fonctionnaires en position de mobilité selon le sexe au 31 décembre	450
Figure 4.8-9 : Répartition des fonctionnaires civils en position de mobilité selon l'âge au 31 décembre	450
Figure 4.8-10 : Répartition des fonctionnaires civils en position de mobilité selon la durée au 31 décembre	451
Figure 4.8-11 : Effectifs des agents en dehors de leur administration ou de leur corps d'origine dans la fonction publique territoriale par sexe au 31 décembre	451
5 Retraite	453
Les différents emplois classés dans la catégorie active dans les trois versants de la fonction publique	458
État des lieux des régimes de retraite obligatoires auxquels cotisent les agents de la fonction publique selon leur statut	459
Figure 5.1-1 : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit direct au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement en 2018	460
Figure 5.1-2 : Effectifs et principales caractéristiques, par genre des bénéficiaires, des pensions de droit direct au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE entrées en paiement en 2019	462
Figure 5.1-3 : Effectifs, et principales caractéristiques par motif de départ des bénéficiaires, des pensions de droit direct au SRE et à la CNRACL entrées en paiement en 2019	464
Figure 5.1-4 : Effectifs et principales caractéristiques, suivant la distinction actifs/sédentaires/carrières longues pour les départs pour ancienneté pour les civils, et suivant l'armée pour les militaires, des pensions de droit direct au SRE et à la CNRACL entrées en paiement en 2019	466
Figure 5.1-5 : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit dérivé au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement en 2019	468
Figure 5.1-6 : Effectifs de pensions de droit direct et droit dérivé au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement	469
Figure 5.1-7 : Évolution du nombre de pensions de droit direct entrées en paiement au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (base 100 en 2004)	470
Figure 5.1-8 : Proportion des pensions de droit direct portées au minimum garanti au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, entrées en paiement	470
Figure 5.1-9 : Ventilation par âge, suivant le genre et le motif de départ, des bénéficiaires des pensions civiles de droit direct entrées en paiement au SRE en 2019	471
Figure 5.1-10 : Ventilation par âge des bénéficiaires des pensions militaires de droit direct entrées en paiement au SRE en 2019	472

TABLE DES FIGURES

Figure 5.1-11 : Ventilation par âge, suivant le genre et le motif de départ, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement dans la FPT à la CNRACL en 2019	473
Figure 5.1-12 : Ventilation par âge, suivant le genre et le motif de départ, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement dans la FPH à la CNRACL en 2018	474
Figure 5.1-13 : Ventilation par administration d'origine, suivant la catégorie hiérarchique et le genre, des bénéficiaires des pensions de droit direct entrées en paiement au SRE et la CNRACL en 2019	475
 Figure 5.1-14 : Effectifs des pensions de droit direct et droit dérivé du régime salarié de l'Ircantec mises en paiement	477
Figure 5.1-15 : Effectifs de bénéficiaires de bonifications, et durée moyenne acquise, parmi les pensions de droit direct entrées en paiement au SRE et à la CNRACL en 2019	477
 Figure 5.1-16 : Évolution de la répartition par tranches d'âges à la date d'effet de la pension des bénéficiaires des pensions de droit direct (hors invalidité) entrées en paiement à la CNRACL	478
Figure 5.2-1 : Effectifs et principales caractéristiques des pensions de droit direct et de droit dérivé versées par le SRE, la CNRACL et le FSPOEIE en 2019	479
5.2-2. : Ventilation par sexe et type de droit, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct et de droit dérivé versées par le SRE, la CNRACL et le FSPOEIE en 2019	480
Figure 5.2-3 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions civiles (y compris La Poste et Orange) de droit direct versées par le SRE en 2019	481
Figure 5.2-4 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions militaires de droit direct versées par le SRE en 2019	481
Figure 5.2-5 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct versées par le FSPOEIE en 2019	482
Figure 5.2-6 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct de la FPT versées par la CNRACL en 2019	482
Figure 5.2-7 : Ventilation par sexe, suivant l'âge, des bénéficiaires des pensions de droit direct de la FPH versées par la CNRACL en 2019	483
 Figure 5.2-8 : Effectifs de pensions de droit direct et droit dérivé versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE	484
 Figure 5.2-9 : Évolution des effectifs de pensions de droit direct versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE	485
Figure 5.2-10 : Effectifs de décès de bénéficiaires de pensions de droit direct et de droit dérivé au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE, en 2019	486
 Figure 5.2-11 : Effectifs de bénéficiaires de pensions du régime salarié versées à l'Ircantec	486
 Figure 5.2-12 : Proportion des pensions de droit direct portées au minimum garanti versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE	487
Figure 5.2-13 : Effectifs de bénéficiaires de bonifications, et durée moyenne acquise, parmi les pensions de droit direct versées au SRE et à la CNRACL en 2019	487
Eléments de calcul de la pension de retraite d'un agent titulaire de la fonction publique	489
 Figure 5.3-1 : Montant moyen des pensions mensuelles brutes de droit direct et de droit dérivé entrées en paiement au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (flux)	490
 Figure 5.3-2 : Montant de la pension mensuelle moyenne brute, indice et taux de liquidation moyens des pensions entrées en paiement au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (flux)	491
Figure 5.3-3 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant la catégorie statutaire et le genre (hors départ pour invalidité), pour les pensions civiles de droit direct entrées en paiement au SRE et à la CNRACL, en 2019 (flux)	492
Figure 5.3-4 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant la catégorie statutaire et le genre, pour les pensions civiles de droit direct pour invalidité entrées en paiement au SRE et à la CNRACL, en 2019 (flux)	493
Figure 5.3-5 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant le regroupement de corps et le genre (hors pensions d'invalidité), pour les pensions militaires de droit direct entrées en paiement au SRE en 2019 (flux)	494
Figure 5.3-6 : Montant de la pension mensuelle brute, suivant le regroupement de corps et le genre, pour les pensions militaires de droit direct pour invalidité entrées en paiement au SRE en 2019 (flux)	495

TABLE DES FIGURES

Figure 5.3-7 : Répartition par décile des montants mensuels bruts de pensions (avantage principal seulement, hors pensions d'invalidité) de droit direct entrées en paiement en 2019 (flux)	496
Figure 5.3-8 : Déciles des montants mensuels bruts de pensions (avantage principal seulement, hors pensions d'invalidité) de droit direct entrées en paiement en 2019 (flux)	497
Figure 5.3-9 : Durée de cotisation et montant moyen brut des pensions des retraités de droit direct du régime salarial de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 (flux)	498
Figure 5.3-10 : Pension moyenne annuelle brute des nouveaux retraités de droit direct du régime salarial de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 (flux)	498
Figure 5.3-11 : Effectifs de départs et pension moyenne brute par génération des retraités de droit direct du régime salarial de l'Ircantec ayant liquidé en 2019 (flux)	499
Figure 5.3-12 : Montant des pensions mensuelles brutes moyennes de droit direct et de droit dérivé versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (stock)	500
Figure 5.3-13 : Montant brut mensuel moyen (en euros) de la retraite totale des pensions de droit direct versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE en 2019 (stock)	501
Figure 5.3-14 : Montant des pensions mensuelles brutes moyennes de droit direct et de droit dérivé versées au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE (stock)	502
Figure 5.4-1 : Dépenses de pensions du SRE, de la CNRACL et du FSPOEIE	503
Figure 5.4-2 : Dépenses et recettes du SRE	503
Figure 5.4-3 : Charges et produits de la CNRACL	504
Figure 5.4-4 : Compte de résultat simplifié de l'Ircantec	505
Figure 5.4-5 : Taux de cotisation salarié et de contribution employeur relatifs au SRE, à la CNRACL et au FSPOEIE	505
Figure 5.4-6 : Évolution du ratio démographique du SRE (pensions civiles uniquement), de la CNRACL, du FSPOEIE et de l'Ircantec au 31 décembre	506
6 Dépenses de personnel et rémunérations	507
Figure 6.1-1 : Détail de l'ensemble des dépenses de personnel de l'État (titre 2)	515
Figure 6.1-2 : Dépenses de personnel dans le budget de l'État (nettes des remboursements et dégrèvements d'impôts) en 2019	516
Figure 6.1-3 : Évolution des différentes composantes des dépenses de personnel dans le budget de l'État entre 2018 et 2019	516
Figure 6.1-4 : Principales composantes des rémunérations d'activité dans la fonction publique de l'État	517
Figure 6.1-5 : Évolution des dépenses de personnel dans les administrations publiques et la part de chaque secteur dans ces dépenses	518
Figure 6.1-6 : Poids des dépenses de rémunération des administrations publiques dans le PIB au sens de la comptabilité nationale	518
Figure 6.1-7 : Évolution des dépenses de personnel dans les collectivités locales et leurs groupements à fiscalité propre	519
Figure 6.1-8 : Évolution des dépenses de personnel et dépenses totales des collectivités locales et de leurs groupements à fiscalité propre	520
Figure 6.1-9 : Évolution des charges d'exploitation relatives au personnel des établissements publics de santé	520
Figure 6.1-10 : Évolution des dépenses de personnel et des charges totales des établissements publics de santé	521
Figure 6.2-1 : Bilan de la valeur du point d'indice dans les trois versants de la fonction publique	522
Figure 6.2-2 : Comparaison du minimum de traitement de la fonction publique et du Smic	523

TABLE DES FIGURES

 Figure 6.2-3 : Évolution du minimum de traitement (brut et net) de la fonction publique et du Smic (brut et net) de référence	524
Figure 6.3-1 : Distribution des salaires nets mensuels dans la fonction publique par versant et catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) en 2018	525
Figure 6.3-1 bis : Distribution des salaires bruts moyens dans les trois versants de la fonction publique en 2018	526
Figure 6.3-1 ter : Distribution des salaires nets moyens dans les trois versants de la fonction publique en 2018	527
Figure 6.3-2 : Rapports interdéciles (D9/D1) de salaires nets mensuels dans la fonction publique par versant et catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) à partir de 2012	528
Figure 6.3-3 : Comparaison des salaires nets mensuels moyens en équivalent temps plein mensualisé et à temps complet dans les trois versants de la fonction publique en 2018	528
 Figure 6.3-4 : Salaires nets mensuels moyens par catégorie socioprofessionnelle (PCS-Insee) dans les trois versants de la fonction publique en 2018	529
Figure 6.3-5 : Salaires nets mensuels moyens des fonctionnaires par catégorie hiérarchique, sexe et tranche d'âge en 2018	530
 Figure 6.3-6 et 6.3-7 : Évolution annuelle du salaire moyen par équivalent temps plein dans les trois versants de la fonction publique	532
 Figure 6.3-8 et 6.3-9 : Évolution annuelle de la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) dans les trois versants de la fonction publique	533
Figure 6.3-10 : Salaires brut et net moyens (en euros) en 2018 et évolutions annuelles en euros constants (en %) dans les trois versants de la fonction publique entre 2017 et 2018	534
Figure 6.3-10 bis : Evolution du salaire net mensuel en euros constants en 2018 dans les trois versants de la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi	535
Figure 6.3-11 : Évolution en euros constants de la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) dans les trois versants de la fonction publique et proportion d'agents pris en compte dans le calcul de la RMPP en 2018	536
Figure 6.3-11 bis : Évolutions en 2018 en euros constants du salaire net des agents en place en 2017 et 2018 dans les trois versants de la fonction publique selon le statut ou la situation d'emploi	537
 Figure 6.3-12 : Salaires mensuels moyens des fonctionnaires des corps et emplois de direction et d'encadrement supérieur dans la fonction publique	538
Figure 6.4-1 : Évolution des salaires nets mensuels moyens dans la fonction publique de l'État (ministères et établissements publics) selon le statut ou la situation d'emploi et la catégorie socioprofessionnelle	539
 Figure 6.4-2 : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle des fonctionnaires civils de la FPE en 2018	541
Figure 6.4-3 : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle des femmes fonctionnaires civiles de la FPE en 2018	543
Figure 6.4-4 : Salaires mensuels moyens en euros par catégorie socioprofessionnelle des hommes fonctionnaires civils de la FPE en 2018	545
 Figures 6.4-5 et 6.4-6 : Évolution des prix et des rémunérations (en euros courants) des agents de l'État (et des ministères) en France	547
 Figures 6.4-7 et 6.4-8 : Salaires mensuels bruts et nets des agents civils de la FPE et part des primes des fonctionnaires	548
Figure 6.4-9 : Évolution du salaire brut moyen depuis 2000 dans la FPE	548
Figure 6.4-10 : Facteurs d'évolution de la rémunération brute moyenne des personnes en place (RMPP) depuis 2000 dans la FPE	549
 Figure 6.4-11 : Répartition indiciaire des fonctionnaires civils des ministères et des établissements publics de l'État selon la catégorie hiérarchique et le sexe au 31 décembre 2018	550
Figure 6.4-12 : Rapport des salaires nets moyens dans le secteur privé et dans la fonction publique de l'État (ministères) et taux de variation annuel du PIB	551
Figure 6.4-13 : Bilan des enveloppes catégorielles depuis 1999	551

TABLE DES FIGURES

7 Formation

553

 Figure 7.1-1 : Dépenses de formation statutaire et professionnelle dans les ministères	558
Figure 7.1-2 : Nombre moyen de jours de formation professionnelle par agent dans les ministères depuis 2008	559
Figure 7.1-3 : Durée moyenne de formation professionnelle dans les ministères hors enseignement, y compris formation interministérielles, selon la catégorie hiérarchique	560
 Figure 7.1-4 : Nombre moyen de jours de formation statutaire et professionnelle, y compris formation interministérielles, par agent selon la catégorie hiérarchique	561
Figure 7.1-5 : Nombre moyen de jours de formation statutaire et professionnelle par agent selon la catégorie hiérarchique et le sexe en 2018	562
Figure 7.1-6 : Nombre moyen de jours de formation statutaire et professionnelle par agent selon le ministère et le sexe en 2018	563
 Figure 7.1-7 : La formation statutaire et professionnelle par ministère	564
 Figure 7.1-8 : Effectifs en formation et nombre de jours de formation dans le cadre du compte personnel de formation par ministère en 2018	565
Figure 7.1-9 : Part des dépenses de formation statutaire et professionnelle dans la masse salariale par ministère en 2017	566
Figure 7.2-1 : Nombre moyen de jours de formation par agent dans la fonction publique territoriale selon la catégorie hiérarchique de 2009 à 2015	567
Figure 7.2-2 : Nombre moyen de jours de formation par agent dans la fonction publique territoriale selon le type de collectivités en 2013 et 2015	568
Figure 7.2-3 : Durée moyenne de formation par agent dans la fonction publique territoriale selon le type de formation de 2009 à 2015	569
Figure 7.3-1 : Montants des fonds dédiés à la formation collectés par l'ANFH	570
Figure 7.3-2 : Répartition des départs en formation dans le cadre du plan de formation par catégorie hiérarchique	571
Figure 7.3-3 : Nombre de départs et d'heures en formation dans le cadre du plan de formation des établissements	571
Figure 7.3-4 : Répartition des dossiers de bilan de compétences accordés par catégorie hiérarchique	572
Figure 7.3-5 : Nombre de dossiers de formation et de départs financés par type de formation	572

8 Temps et conditions de travail

573

 Figure 8.1-1 : Durées travaillées en 2019 (hors enseignants)	579
Figure 8.1-2 : Part des agents déclarant travailler au forfait par sexe et catégorie socioprofessionnelle dans les trois versants de la fonction publique (hors enseignants) et le secteur privé	580
Figure 8.1-3 : Part des agents au forfait dans les ministères par catégorie hiérarchique et par sexe en 2003	580
Figure 8.1-4 : Organisation du temps de travail en 2016	581
Figure 8.1-5 : Contraintes horaires : durées, flexibilité et prévisibilité en 2016	581
Figure 8.1-6 : Part des agents exposés à des contraintes de rythme ou d'intensité du travail en 2016	582
Figure 8.2-1 : Nombre de comptes épargne-temps (CET), de jours en dépôt et nombre de jours indemnisés dans les trois versants de la fonction publique	583
Figure 8.2-2 : Récapitulatif des principaux indicateurs par catégorie hiérarchique des agents de la fonction publique de l'État au 31 décembre 2009 après l'application des nouvelles mesures de gestion des CET	584
 Figure 8.3-1 : Congés payés et jours de RTT pris par type d'employeur	585
Figure 8.3-2 : Causes d'absence au travail dans la fonction publique de l'État en mars 2004 et mars 2010	586
 Figure 8.3-3 : Nombre d'agents en congé parental dans les ministères au 31 décembre	586
 Figure 8.3-4 : Répartition par sexe, catégorie hiérarchique, âge et durée des fonctionnaires en congé parental dans les ministères au 31 décembre	587

TABLE DES FIGURES

Figure 8.3-5 : Effectif des agents en congé parental dans la fonction publique territoriale au 31 décembre	587
 Figure 8.4-1 : Part des salariés absents au moins un jour au cours d'une semaine donnée pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé en 2019	588
 Figure 8.4-2 : Nombre moyen de jours d'absence au cours de l'année par personne pour raison de santé dans les différents versants de la fonction publique et le secteur privé en 2019	588
Figure 8.4-3 : Répartition des agents de la fonction publique ayant eu au moins un arrêt maladie dans l'année selon leur durée cumulée d'absence en 2016	589
Figure 8.4-4 : Nombre moyen de jours d'arrêt pour raison de santé dans les ministères en 2012	590
Figure 8.4-5 : Répartition des jours d'arrêt pour raison de santé selon le motif et la durée dans les ministères en 2012	590
 Figure 8.4-6 : Nombre moyen de jours d'arrêt maladie par agent et par motif dans la fonction publique territoriale	591
 Figure 8.4-7 : Nombre moyen de jours d'absence par agent et par motif dans la fonction publique hospitalière	591
Figure 8.5-1 : Part des agents ayant eu un accident du travail dans les trois versants de la fonction publique et dans le secteur privé en 2016	592
Figure 8.5-2 : Répartition des accidents du travail notifiés en 2018 selon le sexe et la gravité par ministère	593
 Figure 8.5-3 : Nombre d'accidents du travail (AT) notifiés ayant fait l'objet de plus de 3 jours d'arrêt ou ayant provoqué le décès selon les ministères	594
Figure 8.5-4 : Répartition des accidents de trajet notifiés en 2018 selon le sexe et la gravité par ministère	595
Figure 8.5-5 : Répartition du nombre d'accidents du travail pour 100 agents selon la filière dans les collectivités territoriales au 31 décembre 2015	596
Figure 8.5-6 : Répartition des accidents de service et de trajet selon le type de collectivité dans la fonction publique territoriale en 2018	596
Figure 8.5-7 : Accidents du travail recensés dans la fonction publique hospitalière en 2017	596
Figure 8.5-8 : Causes d'accidents du travail les plus fréquentes dans la fonction publique hospitalière en 2017	597
Figure 8.5-9 : Métiers les plus touchés par les accidents du travail dans la fonction publique hospitalière en 2017	597
Figure 8.5-10 : Répartition des accidents de service et de trajet selon le type d'établissement de la fonction publique hospitalière en 2018	597
 Figure 8.6-1 : Nombre de maladies professionnelles reconnues selon les ministères	598
Figure 8.6-2 : Répartition des maladies professionnelles selon le type de collectivité de la fonction publique territoriale en 2018	599
Figure 8.6-3 : Répartition des maladies professionnelles selon le type d'établissement de la fonction publique hospitalière en 2018	599
Figure 8.7-1 : Contraintes physiques dans le cadre du travail en 2016	600
Figure 8.7-2 : Exposition aux risques chimiques ou biologiques en 2017	600
Figure 8.7-3 : Part des agents ou salariés ayant vécu un changement organisationnel dans l'année	601
Figure 8.7-4 : Relations sociales au travail en 2016	601
Figure 8.7-5 : Autonomie au travail et marges de manœuvre en 2016	602
Figure 8.7-6 : Situations de tension, comportements hostiles ou agressions en 2016	602
Figure 8.7-7 : Conflits de valeur en 2016	603

9 Relations professionnelles

Figure 91-1 : Résultats des élections professionnelles (comités techniques) dans les trois versants de la fonction publique en 2018	610
Figure 91-2 : Résultats des élections professionnelles (comités techniques) en 2018 : ensemble des trois versants de la fonction publique	611
Figure 91-3 : Participation électorale lors des élections des représentants du personnel aux comités techniques dans les trois versants de la fonction publique en 2018	612

TABLE DES FIGURES

Figure 9.1-4 : Répartition des voix recueillies lors des élections aux comités techniques par les organisations syndicales selon leur implantation dans les trois versants de la fonction publique en 2018	613
Figure 9.1-5 : Participation électoral lors des élections aux comités techniques de proximité dans les trois versants de la fonction publique en 2018	615
Figure 9.1-6 : Répartition des voix recueillies lors des élections aux comités techniques de proximité par les organisations syndicales selon leur implantation par région et dans les trois versants de la fonction publique en 2018	616
Figure 9.2-1 : Participation électoral aux CAP nationales dans la fonction publique de l'État de 1957 à 2018	618
Figure 9.2-2a : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires (CAP) par catégorie hiérarchique dans les trois versants de la fonction publique en 2018	619
Figure 9.2-2b : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions consultatives paritaires (CCP) dans les trois versants de la fonction publique en 2018	620
Figure 9.2-3 : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives et consultatives paritaires centrales par catégorie hiérarchique dans la fonction publique de l'État en 2018	621
Figure 9.2-4 : Taux de participation aux élections professionnelles	621
Figure 9.3-1 : Évolution de l'activité de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État	622
Figure 9.3-2 : Sanctions disciplinaires prises par les ministères à l'encontre des fonctionnaires en 2019	623
Figure 9.3-3 : Mesures prises par les ministères pour insuffisance professionnelle à l'encontre des fonctionnaires en 2019	624
Figure 9.3-4 : Sanctions disciplinaires prises par les ministères à l'encontre des fonctionnaires et contractuels pour violences sexuelles et sexistes en 2019	625
Figure 9.4-1 : Effectifs physiques et part des femmes au Conseil commun et dans les trois conseils supérieurs de la fonction publique en 2020	626
Figure 9.4-2 : Part des femmes parmi les représentants des employeurs et du personnel au Conseil commun et dans les trois conseils supérieurs de la fonction publique (titulaires et suppléants) en 2020	627
Figure 9.4-3 : Taux de syndicalisation des salariés selon la taille de l'établissement et le secteur	627
Figure 9.4-4 : Taux de syndicalisation selon le type de fonction publique et la catégorie socioprofessionnelle	628
Figure 9.5-1 : Nombre de journées perdues pour fait de grève interministérielle, ministérielle ou sectorielle dans la fonction publique de l'État	629
Figure 9.5-2 : Évolution du nombre de jours perdus pour fait de grève interministérielle, ministérielle ou sectorielle dans la fonction publique de l'État depuis 1999	629
Figure 9.6-1 : Activité des juridictions administratives concernant les fonctionnaires et agents publics	630
Figure 9.6-2 : Activité de la section du contentieux du Conseil d'État	630

10 Politique sociale

Figure 10.1-1 : Taux des prestations d'action sociale individuelles interministérielles	635
Figure 10.1-2 : Crédits d'action sociale interministérielles (gérés par la Direction générale de l'administration et de la fonction publique), par type d'action	636
Figure 10.1-3 : Action sociale ministérielle en 2020	636
Figure 10.1-4 : Action sociale dans la fonction publique hospitalière en 2019	637
Figure 10.1-5 : Action sociale dans la fonction publique hospitalière	637
Figure 10.2-1 : Nombre d'instances de concertation en matière d'hygiène, sécurité et conditions de travail dans les ministères en 2018	638
Figure 10.2-2 : Nombre d'acteurs en hygiène, sécurité et conditions de travail par ministère au 31 décembre 2018	639
Figure 10.2-3 : Part des structures ayant réalisé le document unique dans chaque ministère en 2018	640
Figure 10.3-1 : Situation familiale des individus majeurs selon le type d'employeur	641
Figure 10.3-2 : Répartition des agents de la fonction publique selon l'âge de leurs enfants dans le logement	641

TABLE DES FIGURES

Figure 10.3-3 : Nombre moyen d'enfants qu'une salariée a eus au cours de sa vie, selon le type d'employeur	642
Figure 10.3-4 : Répartition des enfants de moins de trois ans des agents de la fonction publique selon le mode de garde principal en semaine	642
Figure 10.3-5 : Répartition des ménages dont au moins un membre est un agent public selon les plafonds du logement social en 2017	643
Figure 10.3-6 : Répartition des ménages dont au moins un membre est un agent public selon le statut d'occupation du logement en 2017	644

Composé par JOUVE et imprimé par Dupliprint
ISBN : 978-2-11-162601-0 – Dépôt légal : mars 2021

