



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Калужский филиал
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Московский государственный технический университет имени Н.Э.
Баумана (национальный исследовательский университет)»
(КФ МГТУ им. Н.Э. Баумана)

ФАКУЛЬТЕТ МК "Машиностроительный"

КАФЕДРА МК8 "Организация и управление производством"

Домашняя работа

РЕФЕРАТ

«Проблемы реформирования налоговой системы России»

ДИСЦИПЛИНА: «Экономика»

Выполнил: студент гр. ИУК4-62Б

_____ (Губин Е.В.)
(Подпись) (Ф.И.О.)

Проверил:

_____ (Сапегина О.П.)
(Подпись) (Ф.И.О.)

Дата сдачи (защиты):

Результаты сдачи (защиты):

- Балльная оценка:
- Оценка:

Калуга, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Теоретические основы налоговой системы и её реформирования.....	5
2. Этапы становления и развития налоговой системы в России.....	9
3. Проблемы налоговой системы России и необходимость её реформирования	13
4. Проблемы и перспективы реформирования налоговой системы России.....	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	22
ЛИТЕРАТУРА.....	24

ВВЕДЕНИЕ

Налоговая система является важнейшим инструментом государственного регулирования экономики. Она обеспечивает формирование доходов государственного бюджета, перераспределение национального дохода и оказывает прямое влияние на экономическую активность субъектов хозяйствования и уровень жизни населения. Эффективно функционирующая налоговая система способствует устойчивому экономическому росту, привлечению инвестиций и формированию справедливой социальной политики.

Однако в последние годы в России всё более остро встают вопросы, связанные с несовершенством действующего налогового законодательства, неравномерным распределением налогового бремени, сложностью налогового администрирования и масштабами теневой экономики. Наблюдается недостаточная мотивация бизнеса к легальной деятельности. В условиях современной экономики, а также стремительного развития цифровых технологий, становится очевидной необходимость глубокой модернизации налоговой системы.

Актуальность исследуемой проблемы заключается в том, что реформирование налоговой системы является неотъемлемой частью комплексных преобразований, направленных на повышение эффективности государственного управления, устойчивости финансовой системы и конкурентоспособности российской экономики на глобальном уровне. Грамотно проведенная налоговая реформа способна создать благоприятные условия для развития предпринимательства, снизить долю теневых сектора и повысить собираемость налогов без увеличения давления на налогоплательщиков.

Целью данного реферата является анализ проблем реформирования налоговой системы Российской Федерации и определение перспективных направлений её совершенствования.

В соответствии с целью были поставлены следующие задачи:

- раскрыть теоретические основы налоговой системы и её реформирования;
- изучить этапы становления и развития налоговой системы России;
- проанализировать актуальные проблемы, влияющие на эффективность функционирования налоговой системы;
- обосновать перспективные пути реформирования налоговой политики в России.

Объектом исследования выступает налоговая система как важнейший элемент государственного регулирования экономических процессов.

Предметом исследования являются проблемы реформирования налоговой системы Российской Федерации и её влияние на экономическое развитие страны.

Методологическую базу исследования составляют учебники и научные труды по экономической теории и налоговой политике, Налоговый кодекс Российской Федерации и другие нормативно-правовые акты, статистические материалы Федеральной налоговой службы и Министерства финансов РФ, аналитические доклады, а также публикации в сети Интернет.

1. Теоретические основы налоговой системы и её реформирования

Налоговая система представляет собой совокупность налогов, сборов, а также принципов, методов и институтов, регулирующих процесс налогообложения в государстве. Это одна из ключевых составляющих экономической политики страны, выполняющая важную роль в формировании государственного бюджета, перераспределении ресурсов и обеспечении устойчивости финансовой системы.

Сущность налоговой системы заключается в организованном и институционально закреплённом механизме изъятия части доходов физических и юридических лиц в пользу государства. Она выступает инструментом реализации фискальной, социальной и экономической политики, отражая в своей структуре уровень развития экономики, характер социально-экономических отношений и приоритеты государственного управления.

С экономической точки зрения налоги — это обязательные, индивидуально безвозмездные платежи, взимаемые с субъектов хозяйствования и населения на основании законодательства. Они обеспечивают государство финансовыми ресурсами для выполнения его функций: обороны, правопорядка, обеспечения национальной безопасности, функционирования социальной сферы и инфраструктуры.

Классическим подходом к анализу налогов служит выделение их функций, каждая из которых играет определённую роль в экономике:

- Фискальная функция — основная и фундаментальная. Предусматривает аккумуляцию доходов для покрытия государственных расходов. В условиях роста государственных обязательств эта функция приобретает первостепенное значение.
- Регулирующая функция — проявляется в способности государства посредством изменения налоговых ставок, налоговых льгот и порядка налогообложения влиять на экономические процессы: стимулировать инвестиции, поддержку отдельных отраслей, развитие

малого и среднего бизнеса.

- Распределительная функция — направлена на перераспределение доходов в обществе, снижение уровня социального неравенства. Это достигается путём прогрессивного налогообложения, трансфертов, субсидий и других инструментов социальной поддержки.

- Социальная функция — состоит в формировании условий для устойчивого развития общества, поддержании социального равновесия, защите социально уязвимых групп населения.

- Контрольная функция — реализуется через ведение учёта доходов и расходов налогоплательщиков, что позволяет государству оценивать эффективность своей экономической политики, выявлять нарушения налогового законодательства и бороться с теневой экономикой.

Эти функции тесно переплетаются между собой и обеспечивают комплексное воздействие налоговой системы на общественные и экономические процессы.

Исторически основы налоговой теории были заложены Адамом Смитом, который в своей работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» сформулировал четыре классических принципа налогообложения:

1. Принцип справедливости — налоговое бремя должно распределяться в соответствии с финансовыми возможностями налогоплательщика.

2. Принцип определённости — суммы, сроки и порядок уплаты налогов должны быть чётко зафиксированы и понятны.

3. Принцип удобства — налоги должны взиматься в такое время и таким способом, который минимизирует затруднения для налогоплательщика.

4. Принцип экономичности — издержки на сбор налогов должны быть минимальными как для налоговых органов, так и для

налогоплательщиков.

Современные подходы к построению эффективной налоговой системы расширяют эти принципы, включая в них такие характеристики, как стабильность, гибкость, прозрачность, нейтральность по отношению к рыночным механизмам, а также соответствие стратегическим целям развития национальной экономики.

Структура налоговой системы Российской Федерации представляет собой иерархическую модель, включающую три уровня: федеральный, региональный и местный. К федеральным налогам относятся налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), страховые взносы и другие. К региональным — налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес. К местным — земельный налог и налог на имущество физических лиц. Такая структура обеспечивает баланс между централизованным управлением и возможностью адаптации к региональным условиям.

Государство активно использует налоговую систему в качестве инструмента экономического регулирования. Изменения налоговых ставок, предоставление налоговых каникул, внедрение налоговых льгот и преференций оказывают непосредственное влияние на предпринимательскую активность, уровень потребления, инвестиционный климат и занятость. В условиях экономических кризисов налоговая политика становится одним из ключевых рычагов антикризисного управления.

Особое значение в современном мире приобретает развитие специальных налоговых режимов, таких как упрощённая система налогообложения (УСН), патентная система налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и налог на профессиональный доход (самозанятые). Эти режимы направлены на снижение налоговой и административной нагрузки, легализацию теневого сектора и стимулирование малого предпринимательства.

Однако несмотря на многообразие функций и гибкость инструментов, налоговая система не является статичной. Экономика подвержена постоянным изменениям — меняются технологии, формы занятости, структура производства и потребления. В связи с этим возникает объективная необходимость в реформировании налоговой системы.

Налоговая реформа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на совершенствование налоговой политики, структуры налогов, порядка администрирования и контроля. Она может носить как системный, так и локальный характер. Основные причины проведения налоговых реформ включают:

- Недостаточную эффективность налоговых поступлений;
- Высокий уровень уклонения от уплаты налогов;
- Избыточную налоговую нагрузку на определённые категории налогоплательщиков;
- Необходимость стимулирования инновационной и инвестиционной активности;
- Учет вызовов цифровой трансформации экономики;
- Необходимость достижения большей справедливости и прогрессивности налогообложения.

В мировой практике существуют различные модели налоговых реформ:

- Неолиберальная модель предполагает снижение налоговой нагрузки, дерегулирование и сокращение государственных расходов;
- Социально-ориентированная модель делает упор на прогрессивное налогообложение и перераспределение доходов;
- Технологическая модель фокусируется на цифровизации налогового администрирования, внедрении электронных сервисов, автоматических систем контроля, big data и ИИ.

В последние годы в России наблюдается тенденция к цифровизации налогового администрирования, включая внедрение онлайн-касс,

электронного документооборота, автоматизированных систем анализа и контроля. Это позволяет значительно повысить прозрачность налоговых потоков, снизить коррупционные риски и повысить уровень собираемости налогов.

Таким образом, налоговая система представляет собой сложный и многогранный механизм, находящийся в постоянной динамике. От её эффективности напрямую зависят темпы экономического роста, инвестиционный климат, уровень социальной стабильности и качество жизни населения. В условиях глобализации, технологических изменений и растущих социальных ожиданий всё более актуальным становится анализ проблем и перспектив реформирования налоговой системы, что и является целью настоящего исследования.

2. Этапы становления и развития налоговой системы в России

Современная налоговая система Российской Федерации формировалась в условиях глубоких политических и экономических трансформаций, вызванных распадом Советского Союза и переходом к рыночной экономике. Разрушение централизованной плановой модели потребовало построения совершенно новой системы налоговых отношений, ориентированной на принципы рыночного хозяйствования, бюджетной самостоятельности и эффективного перераспределения ресурсов. В этих условиях государство было вынуждено оперативно адаптироваться к новым реалиям, формируя механизмы налогообложения, которые обеспечивали бы устойчивость доходной части бюджета и создавали предпосылки для экономического роста. Становление налоговой системы России можно разделить на несколько ключевых этапов, каждый из которых имел свои особенности, проблемы и достижения.

I этап (1991–1998 гг.): Становление налоговой базы в условиях системного кризиса. Период начала 1990-х годов характеризовался глубочайшим кризисом всех сфер общественно-экономической жизни. Россия впервые столкнулась с задачей формирования собственной налоговой

системы, независимой от прежнего союзного централизованного механизма. В этих условиях происходило стремительное реформирование всех аспектов государственной финансовой политики, включая налоговую.

Экономическая нестабильность, гиперинфляция, падение объёмов промышленного производства, разрушение системы государственного контроля и резкое снижение уровня жизни населения обусловили необходимость быстрого создания налоговой базы. В отсутствие стройной законодательной базы налогообложение формировалось фрагментарно: новые налоги вводились в спешке, без должной оценки последствий, без чёткой координации между уровнями власти.

Одной из основных проблем этого этапа была чрезмерная сложность и раздробленность налогового законодательства. Параллельно действовали десятки нормативных актов различной юридической силы, что приводило к правовой неопределённости, дублированию налогов и многочисленным конфликтам между налогоплательщиками и контролирующими органами. В этих условиях налоговая система не обеспечивала прозрачности и справедливости, а её администрирование часто сопровождалось коррупционными рисками.

Ситуация усугублялась отсутствием эффективного налогового контроля, что способствовало широкому распространению уклонения от уплаты налогов и массовому уходу экономики в тень. Распространённой практикой стало использование схем с фиктивными убытками, подставными организациями и необоснованными налоговыми льготами. Следствием этого стал хронический дефицит бюджета, неспособность государства полноценно исполнять социальные обязательства и рост недоверия к налоговым институтам.

II этап (1999–2007 гг.): Формализация налогового законодательства и стабилизация. К концу 1990-х годов стало ясно, что дальнейшее развитие российской экономики невозможно без системной реформы налоговой сферы. Принятие первой части Налогового кодекса Российской Федерации в

1998 году стало важнейшим этапом в формировании устойчивой правовой базы налогообложения. Этот документ заложил единые принципы налогового регулирования и установил чёткие механизмы взаимодействия между налогоплательщиками и государством.

С 1999 года началась фаза стабилизации: были отменены неэффективные и дублирующие налоги, произошла централизация налогового администрирования. Введение второй части Налогового кодекса в 2000 году позволило чётко регламентировать порядок исчисления и уплаты налогов, что повысило уровень предсказуемости налоговой политики и укрепило доверие со стороны бизнеса.

Особое значение в этот период имела реформа подоходного налога. Введение плоской шкалы НДФЛ со ставкой 13% позволило резко упростить администрирование, сократить масштабы теневой занятости и увеличить поступления в бюджет. Кроме того, был существенно модернизирован налог на прибыль организаций: снижена ставка, расширены возможности для учёта затрат, оптимизирован порядок исчисления.

Значительным шагом стала реализация специальных налоговых режимов — УСН, ЕСХН, патентной системы. Эти механизмы обеспечили гибкость для малого и среднего бизнеса, способствовали его легализации и снижению административной нагрузки. В совокупности, меры, предпринятые в этот период, позволили России перейти от хаотичной и архаичной налоговой модели к более современной, системной структуре налогообложения.

III этап (2008–2019 гг.): Цифровизация налоговой системы и повышение эффективности администрирования. С началом 2010-х годов российская налоговая система вступила в этап активной цифровизации. Появление современных ИТ-решений стало ответом на вызовы глобализации, роста объёмов операций и необходимости повышения прозрачности налоговых процедур.

Одним из ключевых шагов стало внедрение системы «Личный кабинет

налогоплательщика», которая предоставила гражданам и организациям возможность вести налоговые расчёты, подавать отчётность и контролировать свои обязательства онлайн. Это нововведение значительно снизило число ошибок, ускорило обработку данных и упростило взаимодействие между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Особую роль сыграла автоматизированная система контроля НДС (АСК НДС-2), позволившая эффективно выявлять «разрывы» в налоговых цепочках и бороться с фирмами-однодневками. Внедрение онлайн-касс с 2017 года стало ещё одним важным шагом: теперь каждая розничная транзакция автоматически фиксируется и передаётся в ФНС, что позволило сократить масштабы неучтённого оборота.

Кроме технических новшеств, продолжались и институциональные реформы. Были оптимизированы налоговые проверки, усилена аналитическая работа, сокращено число бумажных отчётов. В результате уровень добровольного исполнения налоговых обязательств заметно повысился, а доля поступлений от НДС и НДФЛ существенно возросла.

IV этап (2020–н.в.): Реакция на внешние вызовы и углубление фискальных реформ. С начала 2020-х годов налоговая система России оказалась в условиях новой волны экономических потрясений. Пандемия COVID-19 потребовала экстренного принятия антикризисных мер. Правительство реализовало масштабные пакеты поддержки, включавшие налоговые отсрочки, освобождение от ряда налогов и взносов, субсидирование малых предприятий. Эти меры позволили смягчить последствия локдаунов и сохранить устойчивость занятости.

В 2022 году, в условиях санкционного давления, российская налоговая политика начала переориентироваться на поддержку внутреннего производства, импортозамещения и технологической независимости. Введены налоговые стимулы для IT-компаний, агропромышленного комплекса, энергетики, машиностроения и ряда других ключевых отраслей. Расширяются полномочия регионов по введению налоговых льгот,

усиливается роль налогового планирования в промышленной и социальной политике.

Однако наряду с этим остро встают вопросы прогрессивности налогов и справедливого распределения налоговой нагрузки. Дискуссии по поводу введения дифференцированных ставок НДФЛ, налогообложения сверхдоходов, налога на роскошь свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования налоговой системы с учётом как фискальных, так и социальных задач.

Таким образом, налоговая система России прошла сложный и многогранный путь — от фрагментарной и неэффективной модели 1990-х годов до цифровой и функциональной системы 2020-х годов. Несмотря на достигнутый прогресс, остаются вызовы, требующие комплексных решений: это и повышение доверия к налоговым институтам, и развитие налогового администрирования, и обеспечение социальной справедливости. Дальнейшая эволюция системы налогообложения будет во многом определяться способностью государства адаптироваться к глобальным изменениям и внутренним потребностям экономического развития.

3. Проблемы налоговой системы России и необходимость её реформирования

Российская налоговая система, несмотря на значительные достижения последних лет, сталкивается с рядом острых и системных проблем, которые требуют комплексного реформирования. Эти проблемы касаются как структуры налогообложения, так и функционирования налоговых органов, их взаимодействия с бизнесом и гражданами. Одной из главных задач является создание системы, которая обеспечит устойчивость государственного бюджета и в то же время будет справедливой и прозрачной для всех участников экономических процессов. Рассмотрим основные проблемы, с которыми сталкивается российская налоговая система на сегодняшний день.

Российская налоговая система характеризуется высокоразвитыми

косвенными налогами, в частности налогом на добавленную стоимость (НДС), который продолжает занимать доминирующее место в структуре налоговых поступлений в бюджет. В 2023 году поступления по НДС составили около 8,7 трлн рублей, что делает этот налог основным источником доходов для федерального бюджета[9]. В то же время налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (НДФЛ) по объёму отставали — 8,1 трлн рублей и 8,4 трлн рублей соответственно. Подобная зависимость от косвенных налогов в значительной степени снижает справедливость системы, так как НДС, в отличие от прямых налогов, является регрессивным: наименее обеспеченные слои населения тратят большую часть своего дохода на товары и услуги, обременённые этим налогом.

Мировая практика показывает, что более эффективные налоговые системы склонны уменьшать зависимость от косвенных налогов, увеличивая долю налогов, основанных на доходах и капитале. В странах ЕС, например, налог на прибыль организаций и НДФЛ составляют значительную часть всех налоговых поступлений, что позволяет более эффективно перераспределять богатство и снижать социальное неравенство.

Прямое налогообложение в России остаётся относительно простым: ставка НДФЛ для всех граждан составляет 13% (основная ставка), с повышением до 15% для доходов, превышающих 5 миллионов рублей в год. Однако, в сравнении с другими странами, где применяются прогрессивные налоговые ставки, российская система не позволяет эффективно перераспределять доходы. В странах с высокоразвитыми налоговыми системами (например, США, Германия, Великобритания) ставки НДФЛ варьируются от 14% до 45%, в зависимости от уровня доходов. Это позволяет не только собрать больше налоговых поступлений, но и достичь большей социальной справедливости, уменьшая разрыв между бедными и богатыми слоями населения.

Отсутствие полноценной прогрессивной шкалы налогообложения в

России приводит к тому, что большая часть налогового бремени ложится на средний и нижний класс. Введение более гибкой шкалы налогообложения могло бы стать одним из путей для уменьшения социальной напряженности, особенно в условиях растущего неравенства в доходах.

Одной из серьёзных проблем российского налогового законодательства является его нестабильность и чрезмерная сложность. В 2022 году было внесено более 140 поправок в Налоговый кодекс[2], что создаёт сложности для бизнеса в планировании своей деятельности и соблюдении налоговых обязательств. По оценкам экспертного сообщества, избыточная правовая неопределённость увеличивает административные издержки и снижает доверие к системе.

Малые и средние предприятия, как правило, испытывают наибольшее давление в связи с правовыми изменениями, так как они не имеют ресурсов для постоянной адаптации к новым условиям. Исследования показывают, что около 30% малого бизнеса в России считают налоговое законодательство «сложным и запутанным»[10]. Кроме того, регулярные изменения в налоговых режимах, таких как налог на добавленную стоимость, налоговые каникулы для малого бизнеса и других льгот, создают неопределенность и препятствуют долгосрочному планированию.

Региональные бюджеты России остаются сильно зависимыми от федеральных трансфертов. Более 60% всех налоговых поступлений поступают в федеральный бюджет, в то время как региональные бюджеты по-прежнему финансируются в основном за счёт дотаций из центра. В 2023 году объем межбюджетных трансфертов вырос до 3,75 трлн рублей, что свидетельствует о высоком уровне централизованности в российской налоговой системе.

Это снижает стимулы для развития местных налоговых баз и ведёт к неэффективному расходованию ресурсов. Регионы не могут существенно изменять налоговые ставки или создавать новые налоговые режимы, что ограничивает их способность реагировать на местные экономические

вызовы. В то время как в странах с развитой экономикой, например в США и Германии, региональные власти обладают значительной налоговой автономией, что позволяет им динамично реагировать на изменения в экономике и предоставлять стимулы для роста и развития.

Российский бюджет по-прежнему сильно зависит от доходов, получаемых от продажи нефти и газа. Несмотря на развитие других отраслей, нефтегазовые поступления составляют более 30% всех доходов федерального бюджета. Это создаёт значительные риски для экономической стабильности, особенно в условиях волатильности на мировых рынках сырья.

В 2023 году, по данным Минфина, нефтегазовые доходы составили более 32% от всех доходов бюджета, что подчёркивает уязвимость российской налоговой системы перед внешними рисками. В случае падения цен на нефть или введения новых санкций, российская экономика сталкивается с резким сокращением налоговых поступлений. Эту проблему решает лишь диверсификация источников доходов через поддержку высокотехнологичных и производственных отраслей, а также развитие налоговых льгот для инновационных и экспортных предприятий.

С развитием цифровой экономики и онлайн-торговли в мире возникает потребность в адаптации налоговой системы к новым экономическим реалиям. В России на данный момент действуют только отдельные меры налогообложения для цифровых компаний, например, налог на доходы иностранных интернет-компаний, предоставляющих услуги на территории РФ. Однако этого недостаточно для создания конкурентоспособной и справедливой системы.

Отсутствие налогообложения цифровых экосистем и международных онлайн-услуг также создаёт нерешённые вопросы относительно защиты интересов российских производителей и пользователей. В странах ЕС и США уже разработаны более эффективные механизмы налогообложения для цифровых платформ, в том числе налог на цифровые услуги и налог на

операции с данными. В России же цифровые налоги пока остаются в стадии обсуждения, что создаёт неравные условия для отечественных и зарубежных компаний, работающих в сфере ИТ и электронной торговли.

Таким образом, российская налоговая система нуждается в комплексном реформировании. Реформа должна не только повысить налоговую прозрачность и справедливость, но и предусмотреть меры, направленные на снижение зависимости от сырьевого сектора, развитие цифровой экономики и налоговую автономию регионов. Только в случае таких реформ можно будет создать более гибкую, устойчивую и справедливую систему налогообложения, которая будет отвечать вызовам глобальной экономики.

4. Проблемы и перспективы реформирования налоговой системы России

Налоговая система Российской Федерации, несмотря на достигнутые результаты, продолжает сталкиваться с рядом значительных проблем, требующих комплексного подхода и системных реформ. Эта система играет ключевую роль в формировании государственного бюджета, обеспечении социальной справедливости и стимулировании экономического роста. Однако в условиях современных вызовов, таких как нестабильность мировой экономики, санкционное давление, внутренняя инфляция и технологические преобразования, потребность в обновлении налоговой политики становится всё более очевидной.

Одной из центральных проблем остаётся высокая зависимость государственного бюджета от косвенных налогов, таких как налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизы. В 2023 году доля НДС в налоговых поступлениях федерального бюджета составила более 30%, что подчеркивает значимость этого налога для формирования доходной части. Однако такая структура доходов делает экономику уязвимой к колебаниям потребительского спроса и изменению внешнеэкономической конъюнктуры. Косвенные налоги, в отличие от прямых, перекладываются на конечного потребителя, вне зависимости от его уровня дохода, что усиливает

социальную несправедливость и может стать причиной роста недовольства в обществе. Более того, чрезмерная доля косвенных налогов делает налоговую систему менее гибкой и менее способной адаптироваться к кризисным ситуациям.

Такое положение вещей также способствует росту теневой экономики. В условиях высокой налоговой нагрузки и сложного административного регулирования многие предприниматели стремятся сократить свои издержки за счёт ухода от налогов. Особенно это касается малого и среднего бизнеса, который испытывает на себе наибольшее давление. По оценкам экспертов, доля теневой экономики в России может достигать 20% ВВП, что свидетельствует о значительном недополучении бюджетом средств. Развитие нелегальной торговли, уклонение от уплаты налогов и использование серых схем негативно сказываются на уровне налоговой дисциплины, подрывают доверие к государству и создают условия для недобросовестной конкуренции.

Существенным препятствием для устойчивого развития становится неравномерное распределение налоговой нагрузки между различными категориями налогоплательщиков. Крупные корпорации, обладая финансовыми и юридическими ресурсами, имеют возможность использовать легальные способы оптимизации налогов, вплоть до регистрации части бизнеса в офшорных юрисдикциях. В то же время малые и средние предприятия зачастую вынуждены полностью соблюдать налоговые обязательства, сталкиваясь при этом с трудностями в администрировании, высоким уровнем отчетности и значительными затратами на ведение бухгалтерии. Это не только тормозит развитие предпринимательства, но и усиливает структурные перекосы в экономике.

Одной из наиболее острых проблем остаётся отсутствие в России полноценной прогрессивной шкалы налогообложения. В течение многих лет страна придерживалась модели плоской ставки налога на доходы физических лиц (НДФЛ), которая составляла 13%, вне зависимости от уровня дохода.

Несмотря на её кажущуюся простоту и эффективность с точки зрения администрирования, такая система на практике носит регрессивный характер, так как значимую часть дохода у малообеспеченных граждан изымается в виде налогов, тогда как для лиц с высокими доходами налоговая нагрузка оказывается сравнительно невысокой. Лишь в 2021 году был введён повышенный тариф 15% для доходов, превышающих 5 миллионов рублей в год, но этот шаг лишь частично решает проблему. Введение более разветвлённой шкалы, основанной на принципах социальной справедливости, позволило бы сократить разрыв между богатыми и бедными, а также увеличить поступления в бюджет без необходимости повышения общего уровня налогообложения.

Наряду с этим, значительные проблемы сохраняются в системе межбюджетных трансфертов, призванной выравнивать бюджетную обеспеченность различных регионов страны. На практике перераспределение средств между федеральным центром и субъектами Федерации осуществляется по устаревшим критериям, что приводит к неравномерному уровню предоставления государственных и социальных услуг. В то время как одни регионы сталкиваются с хроническим дефицитом средств, другие обладают устойчивым профицитом, что вызывает социальное напряжение и усиливает территориальное неравенство. Отсутствие достаточной фискальной самостоятельности у регионов ограничивает их возможности по реализации экономических инициатив, развитию инфраструктуры и удовлетворению потребностей населения.

Также стоит отметить низкую правовую определённость налогового законодательства. Частые изменения норм, недостаточная проработка новых налоговых режимов, противоречивость отдельных положений и отсутствие четких разъяснений со стороны налоговых органов создают условия для правовой неопределённости. Это затрудняет долгосрочное налоговое планирование, увеличивает риски для бизнеса и способствует росту числа налоговых споров. Предприниматели и инвесторы оказываются в ситуации,

когда соблюдение всех правил не гарантирует предсказуемого результата, что снижает инвестиционную привлекательность страны и тормозит развитие инновационного сектора.

Преодоление существующих проблем требует проведения последовательных и взвешенных реформ. Одним из ключевых направлений является введение прогрессивной шкалы НДФЛ, которая обеспечит более справедливое распределение налогового бремени. Такая система может включать несколько уровней ставок, привязанных к размеру дохода, с минимальными ставками для лиц с низкими доходами и существенно более высокими ставками для высокодоходных групп. При этом важно учитывать международный опыт, в том числе опыт стран Европы, где подобные подходы доказали свою эффективность.

Необходимым шагом станет снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, который играет важную роль в создании рабочих мест и формировании внутреннего спроса. Расширение доступа к упрощённым налоговым режимам, снижение отчетной нагрузки, налоговые каникулы для начинающих предпринимателей, а также целевые льготы для компаний, работающих в социально значимых сферах — всё это может способствовать созданию благоприятной деловой среды и росту предпринимательской активности.

Одновременно следует стимулировать развитие приоритетных отраслей экономики, таких как информационные технологии, наука, экология, сельское хозяйство и переработка. Для этого необходимо совершенствовать систему налоговых льгот, включая снижение ставок, предоставление субсидий и создание специальных налоговых зон. Инвестиции в инновации и экологически чистые технологии не только помогут модернизировать экономику, но и повысят её устойчивость к внешним шокам.

Особое внимание должно быть уделено дальнейшей цифровизации налогового администрирования. Внедрение современных технологий, таких

как блокчейн, машинное обучение и большие данные, может значительно повысить эффективность налогового контроля, сократить издержки на администрирование и повысить прозрачность всех операций. Электронные сервисы должны быть максимально удобными и доступными как для физических лиц, так и для бизнеса, что сократит число ошибок, снизит коррупционные риски и повысит доверие к налоговой системе.

В рамках реформ также важно модернизировать систему межбюджетных трансфертов, обеспечив справедливое распределение ресурсов с учётом реальных потребностей регионов. Следует предоставить субъектам Федерации большую финансовую самостоятельность, в том числе возможность устанавливать региональные налоги и самостоятельно определять приоритеты расходов. Это будет способствовать развитию территорий, устранению инфраструктурных диспропорций и улучшению качества жизни населения в удалённых и менее развитых регионах.

Таким образом, реформирование налоговой системы России должно опираться на принципы справедливости, эффективности и устойчивости. Введение прогрессивного налогообложения, поддержка малого и среднего бизнеса, стимулирование инновационной активности, цифровизация администрирования и перераспределение финансовых ресурсов в пользу регионов представляют собой важнейшие шаги на пути к формированию современной и конкурентоспособной налоговой системы. Эти меры позволят не только повысить доходную часть бюджета, но и создать основу для устойчивого экономического роста и повышения социального благополучия граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования были рассмотрены ключевые аспекты налоговой системы Российской Федерации, её развитие и текущие проблемы, а также возможные направления реформирования. В результате анализа можно выделить несколько основных выводов, которые касаются как теоретических аспектов налоговой политики, так и практических проблем, с которыми сталкивается российская налоговая система.

Налоговая система России прошла через множество этапов и изменений, начиная с 1990-х годов. Принятие Налогового кодекса в конце 1990-х годов стало основой для формирования более прозрачной и системной налоговой системы. В дальнейшем в 2000-е годы было внедрено несколько ключевых реформ, включая введение плоской шкалы налогообложения, улучшение налогового администрирования, а также создание специфических налоговых режимов для малого бизнеса и самозанятых. Однако эти изменения не избавили систему от проблем, таких как зависимость от косвенных налогов и неравномерное распределение налогового бремени.

В России продолжает оставаться высокая зависимость от косвенных налогов, что делает бюджет уязвимым к внешним экономическим и политическим изменениям. Кроме того, неравномерное распределение налоговой нагрузки, особенно между крупным бизнесом и малым и средним, создает дополнительные препятствия для справедливого и эффективного функционирования налоговой системы. Важной проблемой остаётся также недостаточная прогрессивность налогообложения, что приводит к большому налоговому бремени на людей с низкими доходами и недоиспользованию налоговых потенциалов у более обеспеченных граждан.

Для улучшения налоговой системы России необходимо продолжать реформы, направленные на снижение зависимости от косвенных налогов и усиление налоговой справедливости. Введение прогрессивного налога на доходы физических лиц, улучшение налоговых режимов для малого и

среднего бизнеса, а также увеличение цифровизации налогового администрирования являются ключевыми шагами для повышения эффективности налоговой системы и улучшения уровня налогового соблюдения. Также необходимо продолжить реформирование системы межбюджетных трансфертов, чтобы обеспечить более равномерное распределение финансовых ресурсов между регионами.

В будущем налоговая система России должна адаптироваться к новым экономическим реалиям, включая рост цифровизации экономики, переход к экологически чистым технологиям и изменения на международной арене. Для этого будет важно развивать новые налоговые стимулы для инновационных и экологически ориентированных отраслей, а также обеспечить правовую ясность в налоговом законодательстве, что способствовало бы улучшению делового климата в стране.

Таким образом, несмотря на значительные шаги в сторону улучшения налоговой системы, Россия продолжает сталкиваться с рядом проблем, которые требуют комплексных реформ. Проблемы, связанные с неравномерным распределением налогового бремени, зависимостью от косвенных налогов и недостаточной прогрессивностью налогообложения, остаются актуальными. Однако принятие дальнейших шагов, направленных на улучшение налоговой политики, поможет стране не только улучшить финансовое состояние бюджета, но и повысить уровень социальной справедливости и экономической стабильности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Груздева, Т.Н. Проблемы налогообложения в условиях цифровизации экономики / Экономика и предпринимательство. 2020. № 1 (47). С. 124-135.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая / Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 23.11.2023). – СЗ РФ. – 1998. – Ст. 118.
3. Указ Президента РФ от 21 февраля 2022 г. № 97 "О национальной стратегии устойчивого развития России до 2030 года".
4. Соловьёва, Н.Г. Проблемы фискальной политики России в условиях экономических санкций / Научный журнал ВШЭ. 2021. - № 4. – С. 67-78.
5. Васильев, И.И., Смирнов, А.М. Реформа налоговой системы России в условиях глобализации / Экономические исследования. 2020. № 2. С. 92-105.
6. Бобров, А.А. Стратегия налоговой политики России: вызовы и перспективы / Современная экономика и право. 2021. № 7. С. 45-50.
7. Сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации www.nalog.gov.ru.
8. Федеральная налоговая служба Российской Федерации. Основные направления налоговой политики на 2024 год. – ФНС России, 2024.
9. Центр стратегических разработок. Анализ налоговой системы РФ и предложения по её реформированию. – ЦСР, 2022.
10. Счётная палата Российской Федерации. Доклад о результатах анализа исполнения федерального бюджета. – Счётная палата РФ, 2023.