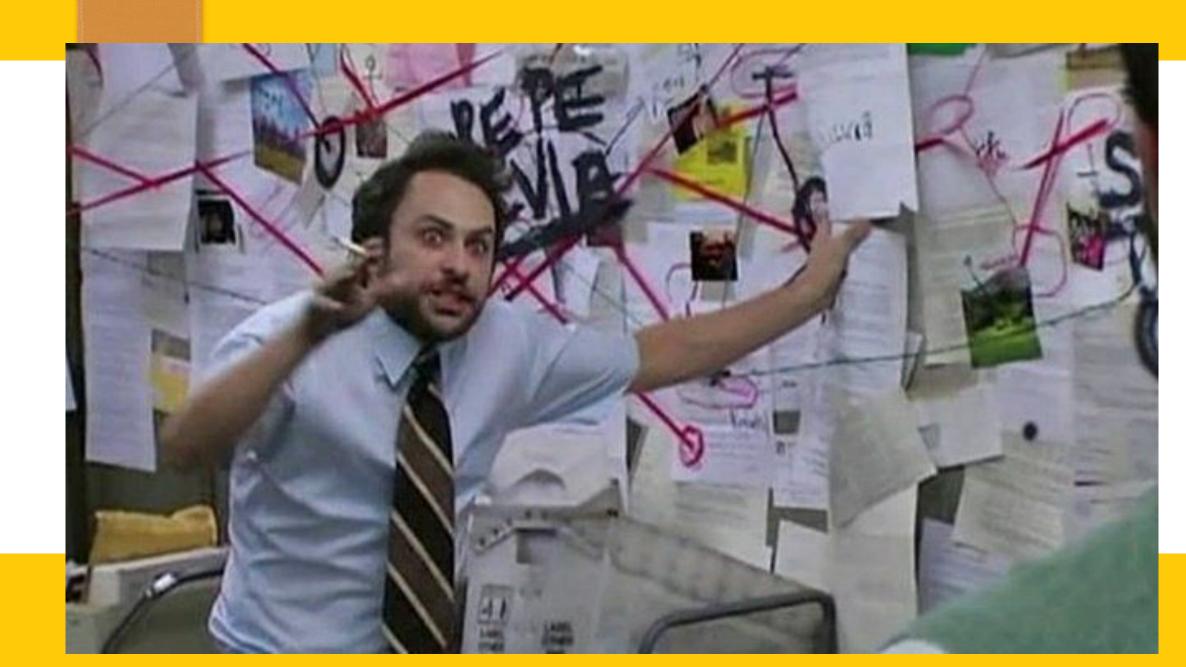
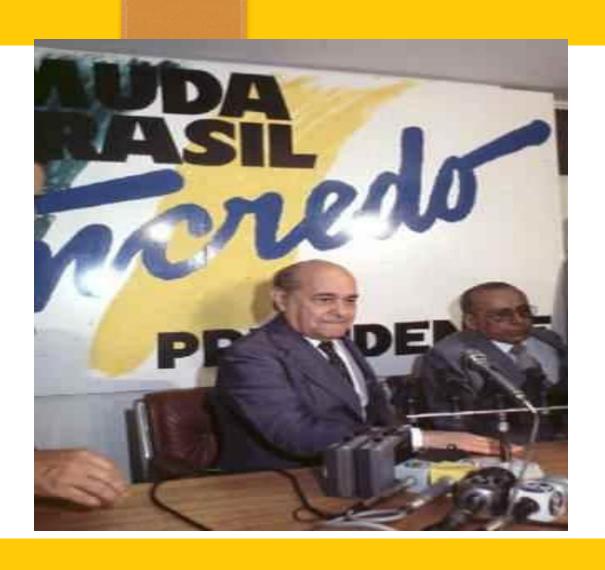
# AULA 06 - O Governo Sarney e o Plano Cruzado (Plano de Estabilização)

Baseado em Gremaud - Economia Brasileira Contemporânea

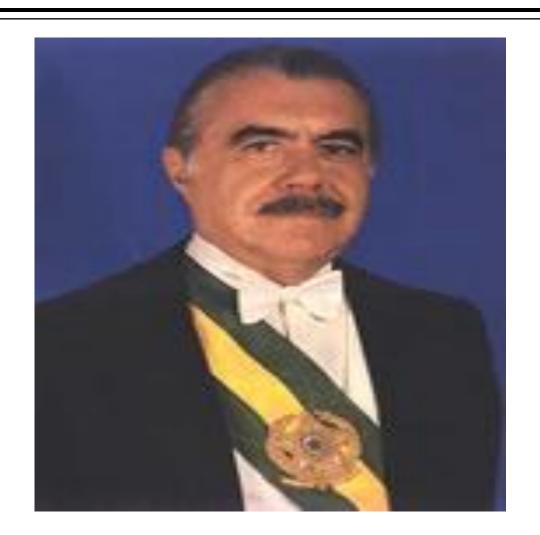




- 25.4.1984: Tentativa frustrada das Diretas Já – rejeição da emenda Dante de Oliveira (previa estabelecimento das eleições diretas);
- Eleição indireta de Tancredo Neves (MDB) contra Maluf ((PDS) (15.01.85) pela Aliança Democrática;
- Internado poucos dias antes da posse;
- permanece internado e vem a falecer em 21.04.1985;

<u>Tancredo</u>: tinha sido Min. da Justiça no Vargas e primeiro dos Primeiros Ministros entre Jânio e Jango.





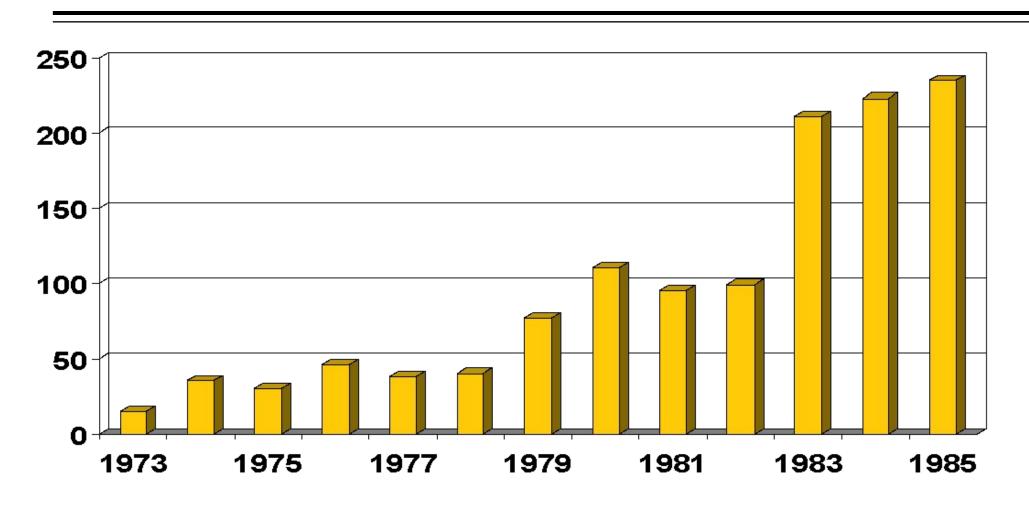


### A Economia na Nova República

### Ambiente de redemocratização

- "democracia resolve tudo": da inflação às agruras sociais. Havia uma grande expectativa de que a (re)democratização resolveria a inflação e a desigualdade;
- a perda do timoneiro (T Neves) pesou, uma vez que o Sarney não representava nem de perto o prestígio do falecido;
- Herança (maldita) econômica
  - Inflação;

Brasil: Inflação (1973 – 1985) Taxas anuais (%)



#### Várias possibilidades:

Debate em torno de <u>Tancredo Neves</u>:

3 propostas principais na mesa:

 Choque Ortodoxo: aprofundar o choque dos militares (pequeno e mal feito - fica de lado o fiscal e impuseram o gradualismo);

2. Pacto Social: solução política da inflação;

3. **Desindexação** 

### A Economia na Nova República

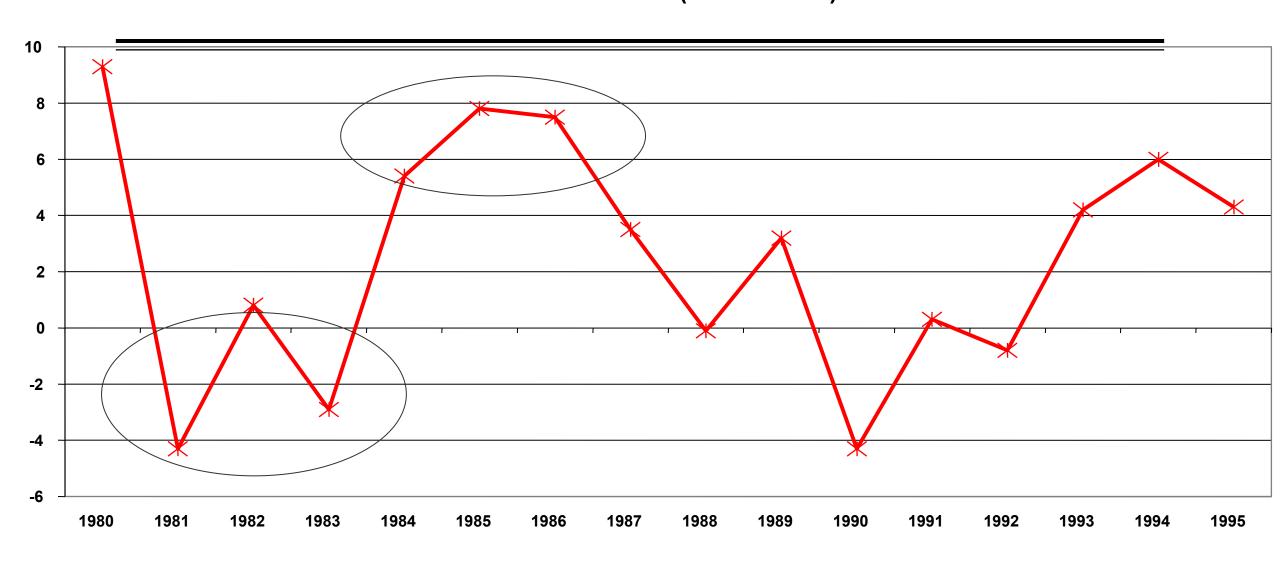
### Ambiente de redemocratização

"democracia resolve tudo": da inflação às agruras sociais;

### Herança econômica

- Inflação;
- Crescimento em 84 (5,4%) com superávits comerciais depois da recessão do início da década (situação comercial externa favorável);

#### Taxa de crescimento real do PIB (1980 - 1995)



### A Economia na Nova República

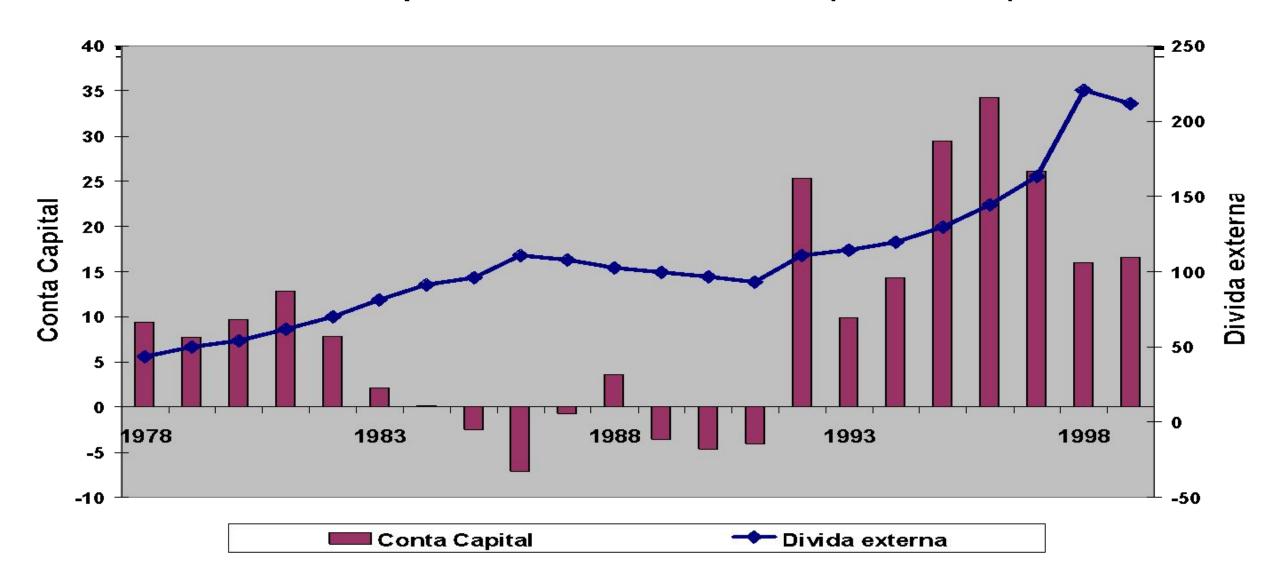
### Ambiente de redemocratização

"democracia resolve tudo": da inflação às agruras sociais

### Herança econômica

- Inflação;
- Crescimento em 84 (5,4%) com superávits comerciais depois da recessão do início da década (situação comercial externa favorável);
- Brasil excluído dos fluxos de capitais internacionais (sem acesso ao capital externo - problema da dívida)

#### Conta Capital e Dívida externa Brasil (1978 - 1999)



### A Economia na Nova República

### Ambiente de redemocratização

 "democracia resolve tudo": da inflação às agruras sociais

### Herança econômica

- Inflação
- Crescimento em 84 com superávits comerciais depois da recessão do início da década
- Brasil excluído dos fluxos de capitais internacionais

#### Questão fiscal

 período imediatamente anterior – alguma melhora queda do déficit operacional

#### Combate à <u>inflação</u> meta principal

- Diferentes planos de estabilização
- 1985: Sem plano (Dornelles);
  - Cruzado (1986) Funaro/Sarney
  - Bresser(1987) Bresser (Professor)/Sarney
    - 1988 Feijão com Arroz Mailson(carreira do BC)/Sarney
  - <u>Verão (1989)</u> Mailson/Sarney
  - Collor I (1990) Zélia/Collor
  - Collor II (1991) Zélia/Collor
    - 1992-1993 "Plano Nada" Marcilio. M.
       Moreira
  - Real (1994) FHC-Ricupero/Itamar

### A Economia na Nova República

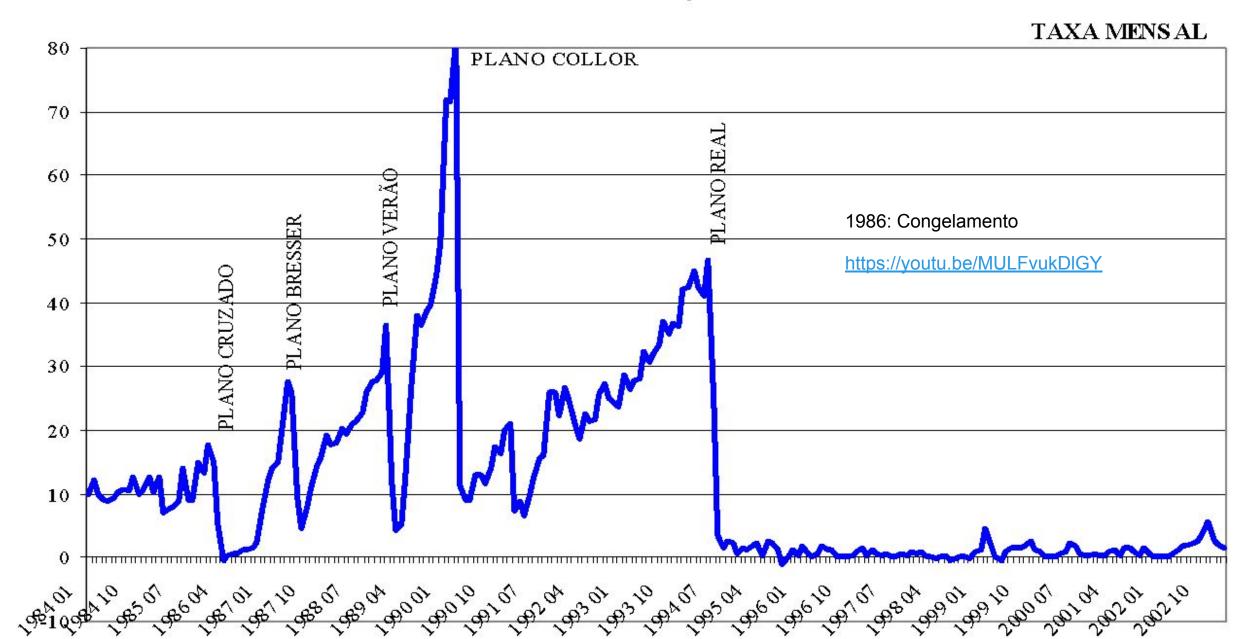


Combate à <u>inflação</u> meta principal

Diferentes planos de estabilização

- Cruzado (1986) Funaro/Sarney
- Bresser(1987) Bresser (Professor)/Sarney
  - 1988 Feijão com Arroz Mailson(carreira do BC)/Sarney
- <u>Verão (1989)</u> Mailson/Sarney
- Collor I (1990) Zélia/Collor
- Collor II (1991) Zélia/Collor
  - 1992-1993 "Plano Nada" Marcilio. M. Moreira
- Real (1994) FHC-Ricupero-Ciro Gomes/Itamar

### ÍNDICE GERAL DE PREÇOS - DI: 1984-2003



### Governo Sarney: Quadro Inicial

- Início: Incertezas políticas
  - Mantém Ministérios
- Indefinições na condução política econômica
  - **Dornelles (Fazenda) gradualismo** ortodoxo;
  - João Sayad (Planejamento)heterodoxia
- Dornelles predomina no início
  - Porém contração monetária e ajuste fiscal leves
- Economia cresce forte em 1985
  - 1984: 5,4%;
  - **1**985: 7,8%

https://youtu.be/-baQ7mZcdbq A inflação Brasileira

#### Sayad Aulas:

#### Balança de Transações Correntes: relativo equilíbrio

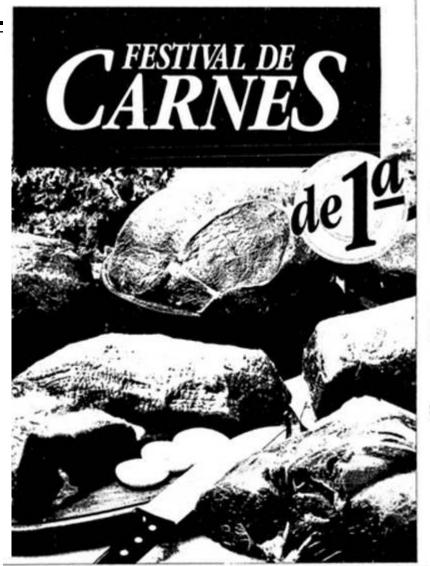
- Preço do petróleo se ajusta, volta do crescimento dos EUA e desvalorização do dólar frente às moedas européias e asiáticas.
- Algum acúmulo de reservas em 84;
- mas não em 85:
  - Déficit BP
- Nenhuma entrada de recursos.
- Finanças públicas haviam melhorado, reversão ao longo de 85
  - Pacote fiscal fim de 1985;
  - Ressalva importante: melhora institucional
    - Separação Orç. Monet. x Orç. Fiscal
- Inflação acelerando

### FOLHA DE S.PAULO

### Economia leva um choque

- I O cruzeiro perde três zeros e vira cruzado
- 2 Acaba a correção, menos para cadernetas
- 3 Congelados preços dos produtos no varejo
- 4 Salário segue a inflação semestral média
- 5. Aplicações só rendem os juros de mercado





As melhores carnes a preços sem gordurinha.

COXÃO MOLE, COXÃO DURO E PATINHO - kg

35.500,

CONTRA FILÉ, ALCATRA E LAGARTO - kg

39.500,

CELETAS VALIDAS DE 20 A 790165. OU ENQUANTO DURAS O ESTICOU. PARA AS LOUAS DO ESTADO DE SÃO PAULO APOS ESTE PERIODO OS PRECOS VOLTAM AO NORMAL



Pāo<sub>de</sub> Açúcar

Natis Quandade Pertinno de Poc

#### Substituição <u>Francisco Dornelles</u> por <u>Dílson Funaro</u> em Agosto de 1985





#### Reformas Monetárias no Brasil

- 01.11.1942: CRUZEIRO: 1000 réis = Cr\$1 (com centavos)
- 02.12.1964: CRUZEIRO (sem centavos)
- 13.02.1967: CRUZEIRO NOVO: Cr\$1000 = NCr\$1 (com centavos) Fev. (Castello)
- 15.05.1970: CRUZEIRO de NCr\$ para Cr\$ (com centavos)
- 16.08.1984: CRUZEIRO (sem centavos)
- 28.02.1986: CRUZADO Cr\$ 1000 = Cz\$1 (com centavos)
- 16.01.1989: CRUZADO NOVO Cz\$ 1000 = NCz\$1 (com centavos)
- 16.03.1990: CRUZEIRO de NCz\$ para Cr\$ (com centavos)
- 01.08.1993: CRUZEIRO REAL Cr\$ 1000 = CR\$ 1 (com centavos)
- 01.07.1994: REAL CR\$ 2.750 = R\$ 1 (com centavos)

Macroeconomia 63

Todate late to the late of the



### REVOLUÇÃO NA ECONOMIA

- A esperança no cruzado
- Como calcular salários, aluguéis e prestações
- A aposta na inflação zero
- Preços: uma luta de vida ou morte
- A vida sem correção monetária
- Os riscos políticos da reforma



### Plano Cruzado (28.02.86): Medidas

Dec Lei 2283/86 (2284/86)

- Substituição da moeda:
  - Troca-se: Cruzeiro (1000) por Cruzado (1)



### Plano Cruzado (28.02.86): Medidas

Dec Lei 2283/86 (2284/86)

- Substituição da moeda:
  - Troca-se: Cruzeiro (1000) por Cruzado (1)







### Plano Cruzado (28.02.86): Medidas

Dec Lei 2283/86 (2284/86)

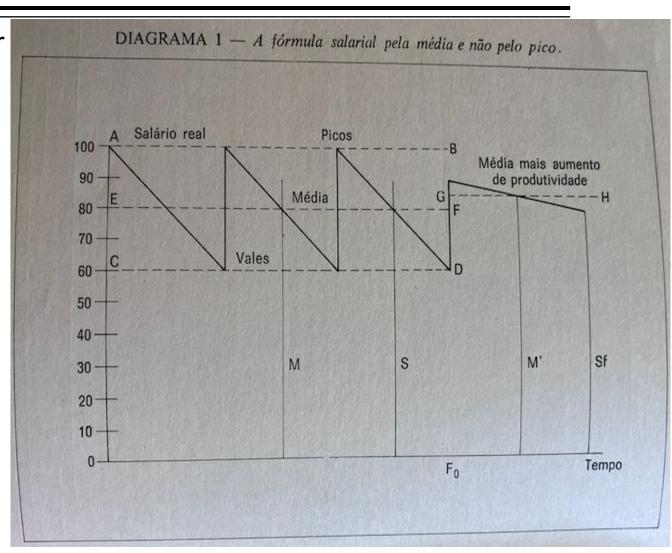
- Substituição da moeda:
  - Troca-se: Cruzeiro (1000) por Cruzado (1)
- Congelamento preços
  - Energia elétrica realinhamento justo antes;
  - Outras tarifas foram congeladas defasadas;
  - Lista SUNAB fiscais do Sarney (povo quer ajudar o governo)





## Plano Cruzado (28.02.86): medidas

- Substituição da moeda: cruzeiro (1000) por cruzado (1)
- Congelamento preços
  - Energia elétrica realinhamento justo antes
  - Lista SUNAB fiscais do Sarney
- Conversão salários:
  - poder de compra últimos 6 meses + <u>abono 8</u>% + gatilho salarial (20% no IPC-IBGE)
    - Salário mínimo abono de 16% (CZ\$ 804)
    - Dissídios seriam anuais: 60% da Corr. Mon.
    - Cria seguro desemprego.
- Fixação da taxa de câmbio
  - sem desvalorização prévia (1US\$ = CZ\$ 13,77)
- Aluguéis recomposição pelo valor real médio

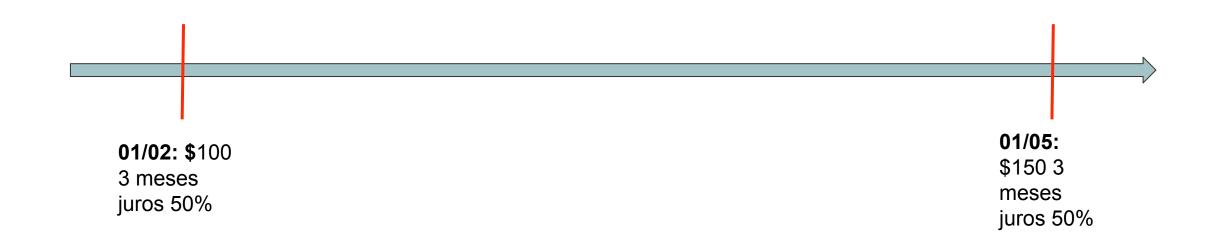




## Plano Cruzado (28.02.86): medidas

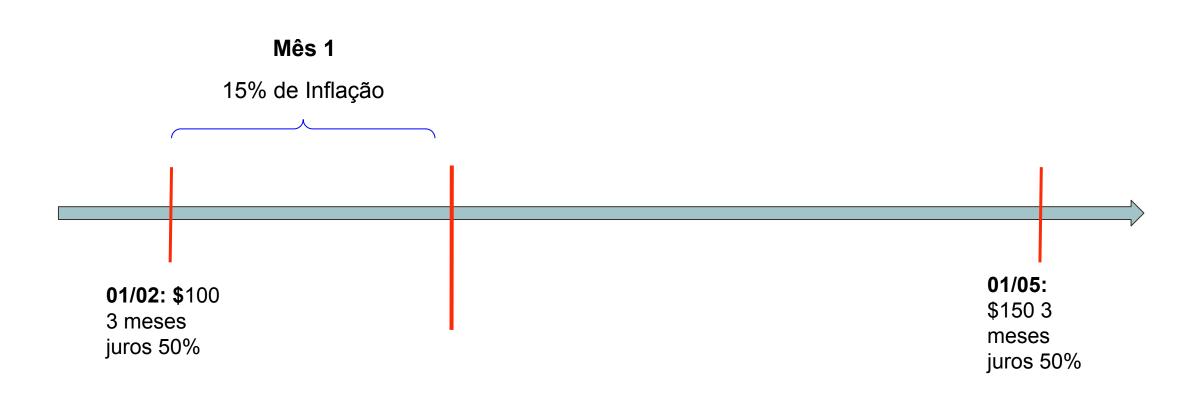
- Substituição da moeda: cruzeiro (1000) por cruzado (1)
- Congelamento preços
  - Energia elétrica realinhamento justo antes
  - Lista SUNAB fiscais do Sarney
- Conversão salários:
  - poder de compra últimos 6 meses + abono 8% + gatilho salarial (20% no IPC-IBGE)
    - Salário mínimo abono de 16% (CZ\$ 804)
    - Dissídios anuais: 60% da Corr. Mon.
    - Cria seguro desemprego.
- Fixação da taxa de câmbio
  - sem desvalorização prévia (1US\$ = CZ\$ 13,77)
- Aluguéis recomposição pelo valor real médio

- Diferentes regras para ativos financeiros
  - Obrigação Reajustável do Tesouro Nacional (ORTN) transformada em OTN
  - OTN: congeladas por 1 ano;
    - CM anual Proibida indexação para contratos inferiores a 1 ano.
    - Caderneta de Poupança: reajustes trimestrais;
  - <u>Tablita</u> para contratos <u>prefixados</u>:
    - Caderneta de poupança, FGTS e PIS rendimento trimestral



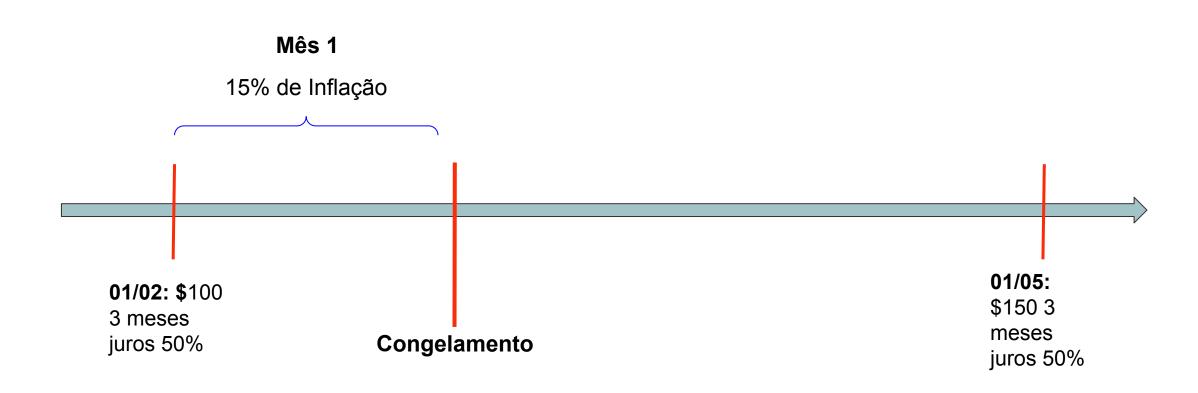
**Título pré-fixado:** Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

Lógica: Inflação de 15% a.m.



**Título pré-fixado:** Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

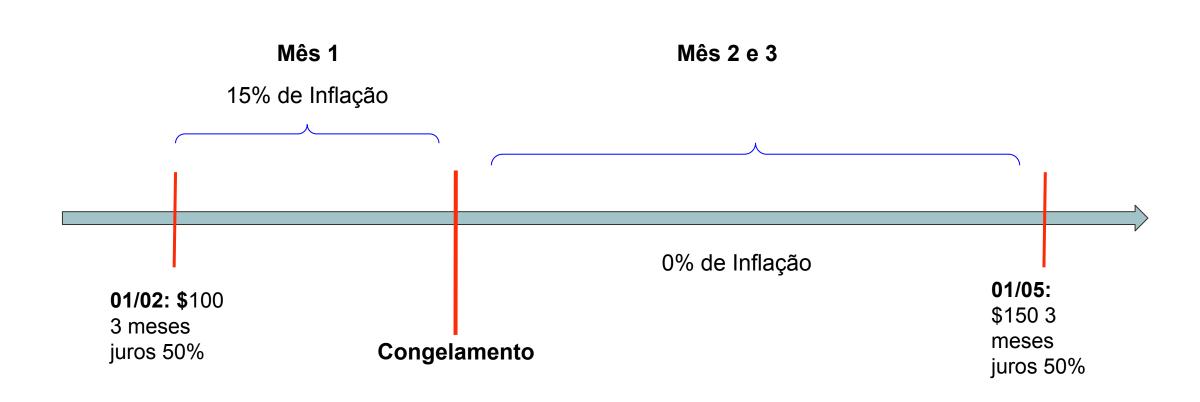
Lógica: Inflação de 15% a.m.



**Título pré-fixado:** Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

Lógica: Inflação de 15% a.m.

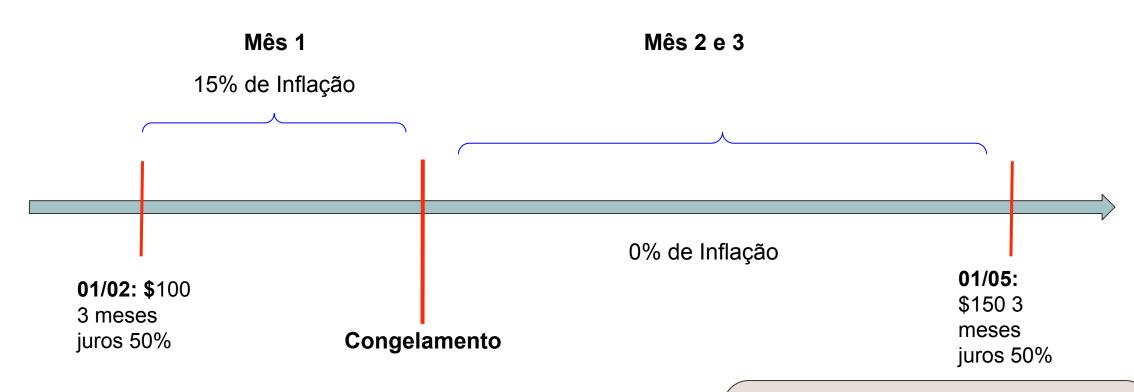
#### TABLITA: correção dos contratos



**Título pré-fixado:** Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

Lógica: Inflação de 15% a.m.

#### TABLITA: correção dos contratos



**Título pré-fixado:** Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

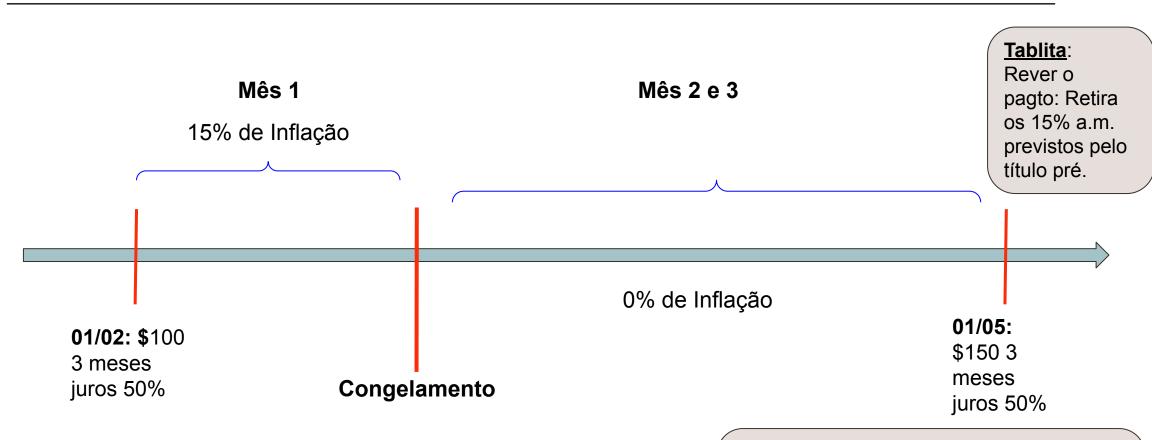
Lógica: Inflação de 15% a.m.

Resultado: Rentabilidade de 5% (\$150), inflação estimada 45%.

Inflação <u>pressuposta</u> é de 45% - sendo próxima de 15%

Pagar juros nominal de 50% é exagero, levaria ao juro real de 35%.

#### TABLITA: correção dos contratos



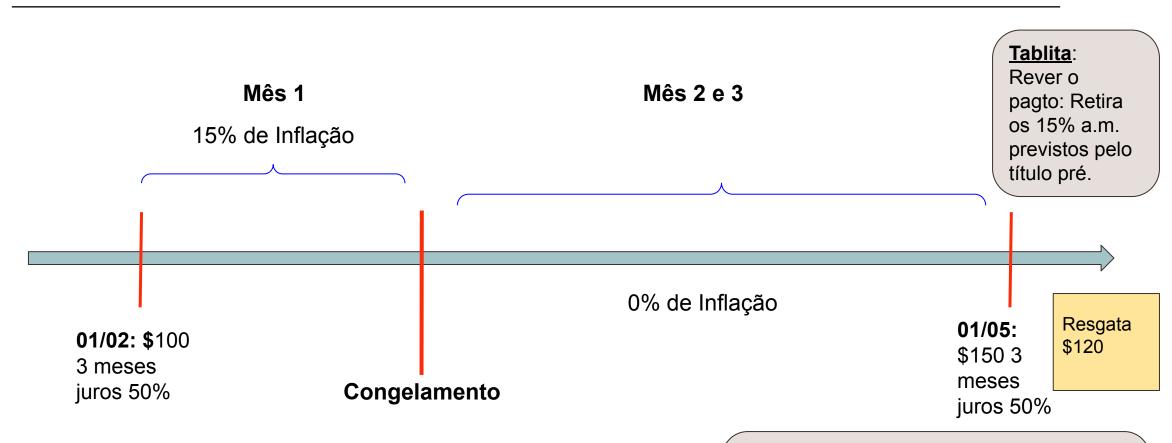
**Título pré-fixado:** Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

Lógica: Inflação de 15% a.m.

Resultado: Rentabilidade de 5% (\$150), inflação estimada 45%.

Inflação <u>pressuposta</u> é de 45% - sendo próxima de 15%

**Banco**: Pagar juros nominal de 50% é exagero, levaria ao juro real de 35%.



Título pré-fixado: Rentabilidade de 50% (sobre \$100) em três meses

Lógica: Inflação de 15% a.m.

Resultado: Rentabilidade de 5% (\$150), inflação estimada 45%.

Inflação <u>pressuposta</u> é de 45% - sendo próxima de 15%

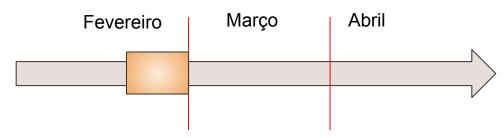
**Banco**: Pagar juros nominal de 50% é exagero, levaria ao juro real de 35%.



## Plano Cruzado (28.02.86): medidas

- Substituição da moeda: cruzeiro (1000) por cruzado (1)
- Congelamento preços
  - Energia elétrica realinhamento justo antes
  - Lista SUNAB fiscais do Sarney
- Conversão salários:
  - poder de compra últimos 6 meses + abono 8% + gatilho salarial (20% no IPC-IBGE)
    - Salário mínimo abono de 16% (CZ\$ 804)
    - Dissídios anuais: 60% da Corr. Mon.
    - Cria seguro desemprego.
- Fixação da taxa de câmbio
  - sem desvalorização prévia (1US\$ = CZ\$ 13,77)
- Aluguéis recomposição pelo valor real médio

- Diferentes regras para ativos financeiros
  - Obrigação Reajustável do Tesouro Nacional (ORTN) transformada em OTN
    - CM anual Proibida indexação para contratos inferior a 1 ano
  - <u>Tablita</u> para contratos <u>prefixados</u>:
    - Caderneta de poupança, FGTS e PIS rendimento trimestral
- Deslocamento do índice de preços



Cálculo Original: Inflação de Março (15 fev-15 mar) publica em 1 Abril Cálculo Novo/Congelado: Inflação de Março é zero (1-30 mar)



## Plano Cruzado (28.02.86): medidas

- Substituição da moeda: cruzeiro (1000) por cruzado (1)
- Congelamento preços
  - Energia elétrica realinhamento justo antes
  - Lista SUNAB fiscais do Sarney
- Conversão salários:
  - poder de compra últimos 6 meses + abono 8% + gatilho salarial (20% no IPC-IBGE)
    - Salário mínimo abono de 16% (CZ\$ 804)
    - Dissídios anuais: 60% da Corr. Mon.
    - Cria seguro desemprego.
- Fixação da taxa de câmbio
  - sem desvalorização prévia (1US\$ = CZ\$ 13,77)
- Aluguéis recomposição pelo valor real médio

- Diferentes regras para ativos financeiros
  - Obrigação Reajustável do Tesouro Nacional (ORTN) transformada em OTN
    - CM anual Proibida indexação para contratos inferior a 1 ano
  - <u>Tablita</u> para contratos <u>prefixados</u>:
    - Caderneta de poupança, FGTS e PIS rendimento trimestral
- Deslocamento do índice de preços;
- Não existência de metas monetárias e fiscais: política expansionista
  - Expansão monetária excesso na remonetizaçã
  - Juros baixos (medo do peso da dívida)?
  - Juros altos (especulação)?
  - Não problemas fiscais (debate)



### Plano Cruzado: evolução e dificuldades

- Grande sucesso inicial:
  - Congelamento: queda imediata da inflação;
- Crescimento econômico em função
  - Crescimento já vinha antes (demanda já aquecida);
  - Aumento da renda real;
  - Ilusão monetária;
  - taxas de juros baixas;
  - Vantagens p/ os trabalhadores.
- Expansão monetária;
- Problemas fiscais

- Crescimento: pressão sobre vários mercados:
  - Pressiona alguns setores de bens de consumo
    - Problema do congelamento com preços variando assincronicamente;
    - Escassez, filas, ágios e maquiagens (novos pródutos);
    - Diminuição das margens de comercialização e perda de margens onde custo se elevaram.
- Primeiro semestre de 1986:

  - Vendas: +22,8%
    Bens Duráveis: 33,2%;
    Desemprego: cai de 4,4% p/ 3,8%.











## FOLHA DE S. PAULO

Married Conception A Street Contract Co

The second secon

THE R. P. LEWIS CO., LANSING, MICH.

### CONGELADOS PREÇOS DE ALIMENTOS E SERVIÇOS



Nova via para Santos começa em fevereiro





I de la company de la company



- Grande sucesso inicial:
  - Congelamento: queda imediata da inflação
  - Crescimento econômico em função
    - Crescimento já vinha antes (demanda já aquecida)
    - Aumento da renda real
    - Ilusão monetária
    - taxas de juros baixas
- Expansão monetária excesso na remonetização
- Problemas fiscais

- Crescimento: pressão sobre vários mercados:
  - Pressiona alguns setores de bens de consumo
    - Problema do congelamento com preços variando assincronicamente
    - Escassez, filas, ágios e maquiagens
    - Diminuição das margens de comercialização e perda de margens onde custo se elevaram
  - Fuga de ativos financeiros para ativos reais e dólar (ágio do paralelo):
    - esconder boi gordo (Lei Delegada n° 4)

## JORNAL DO BRASIL

© JORNAL DO BRASIL S A 1986

Rio de Janeiro - Sexta-feira, 10 de outubro de 1986

Ano XCVI - Nº 185

Preço: Cz\$ 4,00

## Governo endurece e pega boi no pasto

#### Tempo

No Rio e em Niterói nublado a parcialmente nublado. Temperatura estável. Máxima: 30°, em Realengo e Santa Cruz; mínima: 18,4°, no Alto da Boa Vista. Foto do satélite e tempo no mundo, página 16.

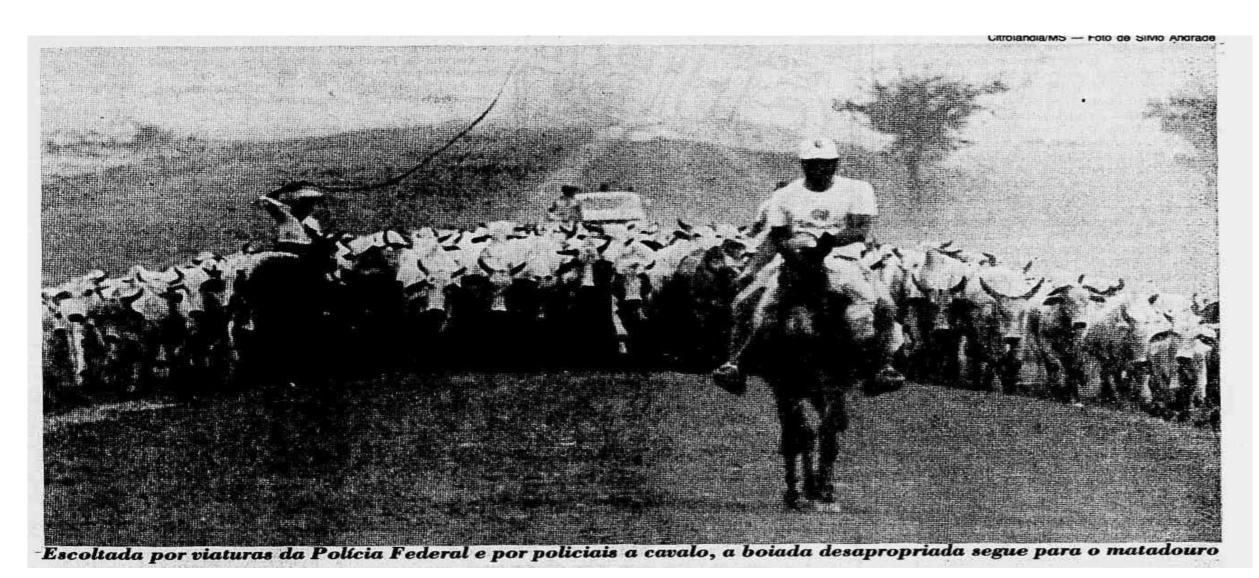
#### Loto

Nove apostadores acertaram a quina — 22, 28, 30, 60 e 92 do concurso 361 da Loto. A cada um caberá Cz\$ 1.882.321,10. (Página 16) Dois mil bois foram desapropriados ontem, 21 anos depois de ação semelhante do governo Castelo Branco, na primeira medida de força do governo Sarney contra a propriedade privada. A desapropriação foi em três fazendas de grandes pecuaristas dos Estados de São Paulo, Mato Grosso do Sul e Paraná, e o preço pago foi o do congelamento: Cz\$ 215,00 a arroba. — Fomos buscar 2 mil bois e trouxemos 2 mil — disse o ministro da Fazenda, Dilson Funaro, satisfeito com a operação realizada "com bom senso e inteligência". A desapropriação poderá prosseguir até o início da safra, em dezembro, dependendo do aumento ou não da venda dos bois gordos aos frigoríficos pelo preço do acordo de setembro: Cz\$ 280,00 a arroba.

O temor de que os peões da Fazenda Campeiro, em Mato Grosso do Sul, tivessem sido armados para receber o grupo encarregado da desapropriação levou a Polícia Federal a montar uma operação que transformou Campo Grande em praça de guerra. A Polícia Militar reforçou com 20 homens o contingente de 30 agentes federais, mas o grupo foi recebido com cafezinho.

— Estamos pior que no regime ditatorial, pois substituíram o entulho autoritário pelo entulho demagógico — disse o pecuarista Sérgio Lunardelli, que teve 700 bois desapropriados, em uma de suas fazendas, a Trevo. Já o presidente da UDR em São Paulo, Roosevelt Roque dos Santos, disse que o governo deveria ter tido "um diálogo de composição". (Págs. 17 a 20 e editorial Manada de erros)

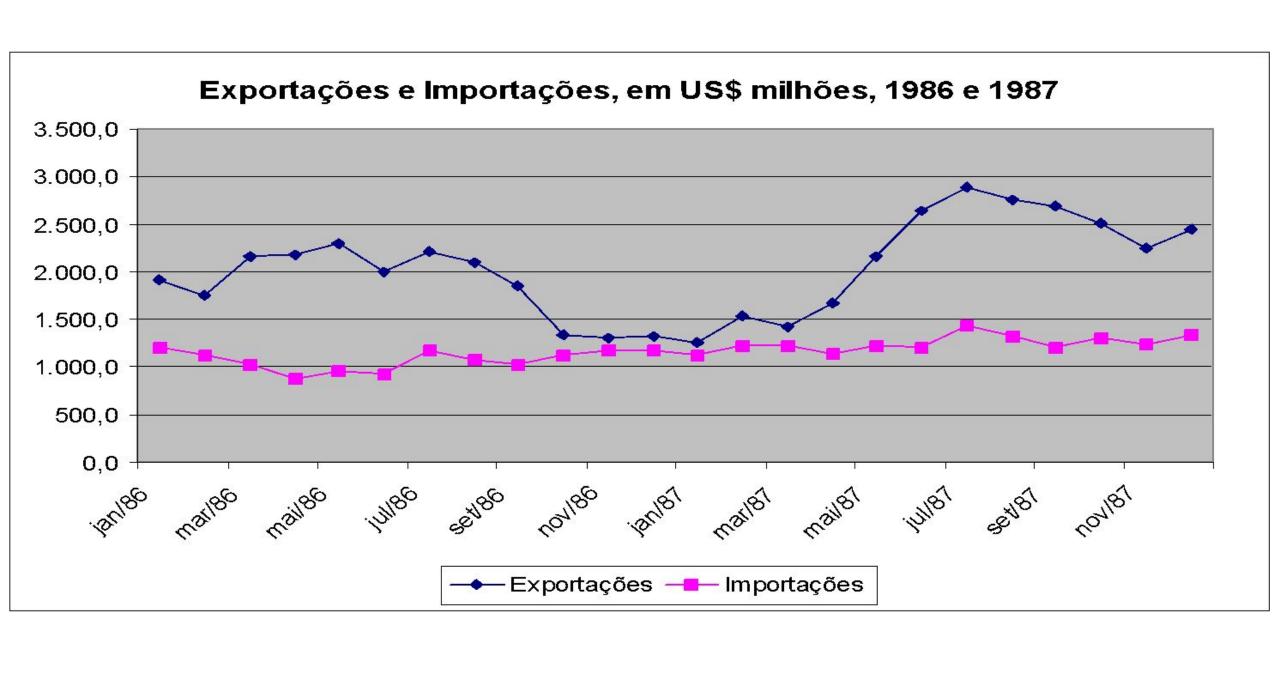
Citrolândia/MS - Foto de Silvio Andrade



4

- Grande sucesso inicial:
  - Congelamento: queda imediata da inflação
  - Crescimento econômico em função
    - Crescimento já vinha antes (demanda já aquecida)
    - Aumento da renda real
    - Ilusão monetária
    - taxas de juros baixas
- Expansão monetária excesso na remonetização
- Problemas fiscais

- Crescimento: pressão sobre vários mercados:
  - Pressiona alguns setores de bens de consumo
    - Problema do congelamento com preços variando assincronicamente
    - Escassez, filas, ágios e maquiagens
    - Diminuição das margens de comercialização e perda de margens onde custo se elevaram
  - Fuga de ativos financeiros para ativos reais e dólar (ágio do paralelo):
    - esconder boi gordo (Lei Delegada n° 4)
  - Problemas na Balança Comercial e nas contas externas (reter exportação esperando uma desvalorização do câmbio)
    - Outubro pequena desvalorização e introdução de minidesvalorizações;
    - Início de 1987 moratória (rompe c/ FMI).





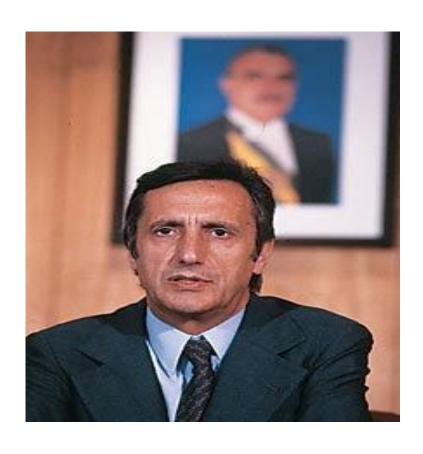
### Do Cruzado à Moratória

- Problemas como descongelar ?
  - Técnica e politicamente
- Cruzadinho (julho):
  - Primeira tentativa tímida de conter a demanda (desaquecer)
    - Pacote fiscal Fundo de Desenvolvimento;
    - Expurgado perda de apoio político
- Imobilismo Questões Políticas – eleições gerais de 1986:
  - PMDB que fez 22 governadores em 23 possíveis e fez a maioria dentre os 49 senadores eleitos.

- <u>Cruzado II (novembro)</u> depois das eleições (oportunismo)
  - Novo pacote fiscal aumentar a arrecadação conter déficit público
    - Impostos indiretos sobre automóveis, bebidas e cigarros (expurgo >> nova ponderação do IPC): retardar gatilho;
  - Realinhamento de preços bens finais e preços públicos
    - Aumento de tarifas de energia elétrica, gasolina, telefones, correios
- Saída descoordenada do congelamento
  - Preços se elevam (16% jan 87) –
  - dispara o gatilho.
- Fim Cruzado fevereiro 1987 (fim do congelamento)
- Moratória dos juros da dívida externa
  - rompimento com FMI.
- Elevação da taxa de juros real (Funaro pede para sair)
  - Reintrodução de mecanismos de indexação.

1985.12	15,07		Maílson		1988.01	18,89
1986.01	14,37				1988.02	15,70
1986.02	12,72				1988.03	17,60
1986.03	4,77				1988.04	19,29
1986.04	0,78	Cruzado (28 fev) Cruzadinho Cruzado II  Bresser	Arroz c/ feijão  Verão		1988.05	17,42
1986.05	1,40				1988.06	22,00
1986.06	1,27				1988.07	21,91
1986.07	1,71				1988.08	21,59
1986.08	3,55				1988.09	27,45
1986.09	1,72				1988.10	25,62
1986.10	1,90				1988.11	27,94
1986.11	5,45				1988.12	28,70
1986.12	11,65				1989.01	37,49
1987.01	13,21				1989.02	16,78
1987.02	12,64				1989.03	6,82
1987.03	16,37				1989.04	8,33
1987.04	19,10				1989.05	17,92
1987.05	21,45			1	1989.06	28,65
1987.06 1987.07	19,71				1989.07	27,74
1987.07	9,21 4,87				1989.08	33,7:
1987.08	7,78				1989.09	37,56
1987.10	11,22				1989.10	39,77
1987.11	15,08				1989.11	47,82
1987.12	14,15				1989.12	51,50

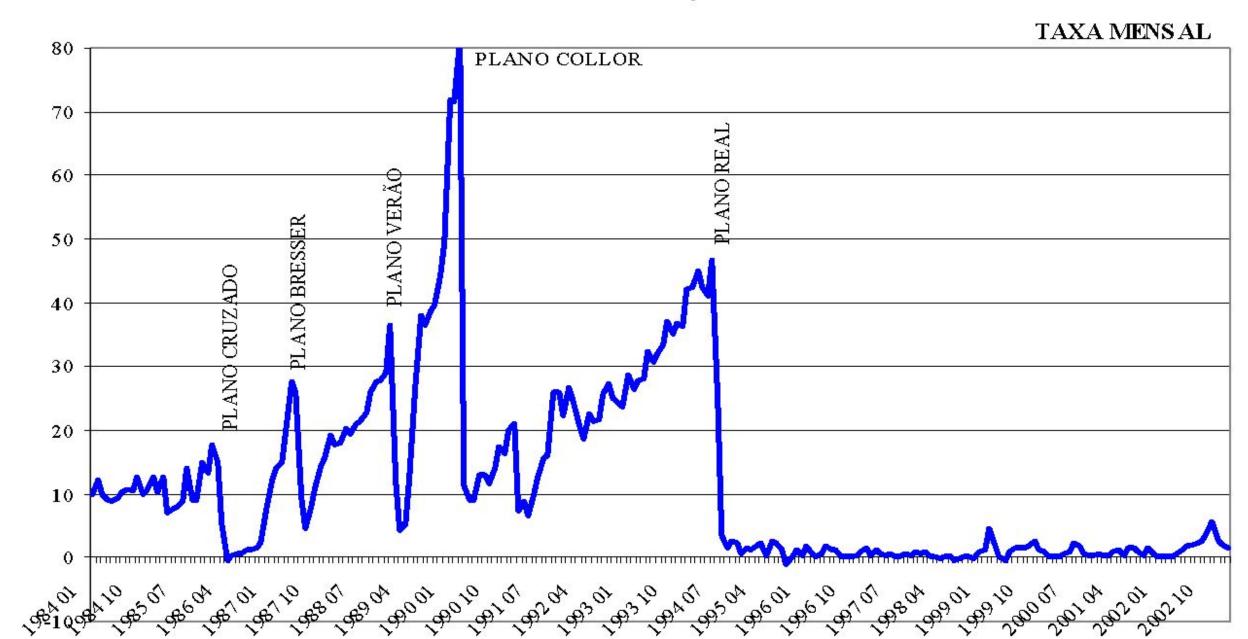
# 29 de abril de 1987 – troca de Dílson Funaro por Bresser Pereira no Ministério da Fazenda





12 de junho de 1987 – Iançado <u>Plano Bresser</u>

### ÍNDICE GERAL DE PREÇOS - DI: 1984-2003



### Problemas do Cruzado

- Inflação não puramente inercial;
- Debate em torno da política salarial (média, abono e gatilho)
- Ensinamentos:
  - Problemas de desequilíbrio com congelamento
    - cuidado com problemas distributivos;
    - Nem tudo é congelável;
    - Tempo de congelamento (era para ser três meses, processo de descongelamento e gatilho)
  - necessidade controlar demanda agregada
    - Políticas monetárias e fiscais não podem ser passivas
  - atenção com as contas externas
    - Éspaço para "encaixar" crescimento (importações e financiamento)
- Heranças:
  - Expectativa de congelamento e ampliação dos processo de fuga de ativos
  - perda de apoio político