

# 邓小平外交战略思想研究

刘中达

(天津师范大学 天津 300387)

[摘要] 邓小平的外交战略思想,是当代中国开展外交工作的重要理论基础和指导方针。改革开放初期,邓小平根据世界形势的新变化以及国内经济社会发展的新情况,提出了以维护国家利益为核心,主张在和平共处五项原则的基础上坚持独立自主的和平外交方针政策,超越意识形态和社会制度的差异,发展全方位的外交。

[关键词] 邓小平 外交战略 思想

十一届三中全会以后,邓小平在继承毛泽东的外交战略思想的基础上,根据国际国内形势出现的新发展和新变化,对我国的外交政策提出了一系列新的原则和指导方针,进一步丰富和发展了我国的外交思想,逐步形成了成熟的邓小平外交战略思想,为新时期我国外交工作的开展提供了理论指导。面对新世纪新阶段变化多端的国际形势,认真学习邓小平的外交战略思想,把握其内涵精髓,对于我们当前继续开展外交工作的新局面,具有重要的启示意义。

## 一、邓小平外交战略思想的历史背景

(一)国内因素。十年“文化大革命”结束之初,在揭批“四人帮”的斗争中,各条战线努力进行思想上、政治上、组织上的拨乱反正,我国的国民经济开始复苏,但同时又出现新的急于求成。党的十一届三中全会决定恢复邓小平中共中央委员、中央政治局委员、中央政治局常委、中共中央副主席、中共中央军委副主席、国务院副总理、中国人民解放军总参谋长的职务,即重新回到中央党政军领导岗位。此后,邓小平进一步推动拨乱反正,并推动对“两个凡是”的批判和“真理标准”的讨论。

1978年12月,党的十一届三中全会作出了将党的工作重心转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的重大决策。根据形势的发展变化和当时我国面临的任

一是对时代主题有了新的看法,即认为战争与革命不再是时代的主题,而真正的时代主题是和平与发展问题;二是赋予独立自主的外交政策新的含义,即真正的不结盟。由此,邓小平外交战略思想逐步形成,我国的外交工作也开始进入了新的局面。

(二)国际因素。从20世纪70年代末开始,国际形势发生了许多重大变化。虽然国际格局继续表现为美苏两个超级大国继续争霸世界的状态,但是美苏争霸的战略局面由于争霸双方实力对比的不断变化而呈现出互有攻守的战略态势。后来,又相继发生了东欧剧变、苏联解体。因此,发生大规模的世界性战争的可能性就降到了最低。与此同时,制约战争爆发的国际和平力量也在快速增长,西欧、日本和第三世界力量都在迅速发展,逐步崛起,共同构成制止战争、维护世界和平的重要力量。

根据国内外形势发生的重大变化,邓小平冷静观察和客观分析,对我国的外交政策陆续做出了一系列的重大调整。他提出了冷静观察、稳住阵脚、沉着应付、有所作为的战略方针。同时,根据国际关系的新变化,他提出了著名的“东西南北”论,他说:“现在世界上真正大的问题,带全球性的战略问题,一个是和平问题,一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题,发展问题是南北问题。概括起来,就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。”<sup>[1]p105</sup>

纵观冷战结束后的局面,世界格局发生的新变化,一

[作者简介]刘中达(1991—),男,天津师范大学政治与行政学院硕士研究生,研究方向:中国特色社会主义理论与实践。

方面,世界需要和平,各个国家需要发展;另一方面,东西矛盾尖锐,发展又面临着严峻的挑战。所以邓小平冷静地分析国际形势,提出和平与发展是当今时代的主题,确立了我国对外开放的基本国策。邓小平这一外交战略思想的提出,对新时期我国外交工作的开展具有长久而深远的影响。

## 二、邓小平外交战略思想的内涵

(一)认清国情,一切从实际出发。我们是社会主义国家,也是发展中国家。改革开放以来,我国的最大国情就是我们正处于并将长期处于社会主义初级阶段。邓小平与意大利共产党领导人谈话时曾讲道:“社会主义本身是共产主义的初级阶段,而我们中国又处在社会主义的初级阶段,就是不发达的阶段。一切都要从这个实际出发,根据这个实际来制订规划。”<sup>[1]p252</sup>同时,我国又是第三世界国家,作为一个社会主义国家,中国永远属于第三世界,永远不能称霸。邓小平强调:“毛泽东同志关于三个世界划分的战略思想,给我们开辟了道路。我们坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义和种族主义,维护世界和平,在和平共处五项原则的基础上,积极发展同世界各国的关系和经济文化往来。”<sup>[2]p127</sup>“因为中国现在还很穷,是不折不扣的第三世界国家。问题是将来我们发展了,搞不搞霸权主义。……到那个时候,如果中国还是社会主义国家,就不能实行霸权主义,仍然属于第三世界。”<sup>[2]p112</sup>讲到我国对外政策时,邓小平说:“中国的对外政策,主要是两句话。一句话是反对霸权主义,维护世界和平,另一句话是中国永远属于第三世界。中国现在属于第三世界,将来发展富强起来,仍然属于第三世界。中国 and 所有第三世界国家的命运是共同的。中国永远不会称霸,永远不会欺负别人,永远站在第三世界一边。”<sup>[1]p56</sup>邓小平正是从我国的国情出发,认清我们国家的定位,制定更加有利于我国社会发展的外交战略方针。

(二)维护国家独立、主权与安全,切实保障国家根本利益。外交政策和外交行为的主要目标,就是要维护国家主权和建立在国家主权基础上的国家利益<sup>[3]p35</sup>。自从新中国成立以来,中国政府就始终坚定不移地奉行和平的外交政策,维护中国的独立、主权和领土完整,维护中国的国家利益。改革开放以后,邓小平吸收借鉴世界各国处理国际关系的正反两方面的经验教训,提出了一系列的外交方针,丰富和发展了维护国家独立与主权的思想,在实践中逐步明确了处理国际事务的最高准则。1989年10月,邓小平在同来访的美国总统尼克松谈话时表

示:“我非常赞赏你的看法,考虑国与国之间的关系主要应该从国家自身的战略利益出发。着眼于自身长远的战略利益,同时也尊重对方的利益,而不去计较历史的恩怨,不去计较社会制度和意识形态的差别……我们都是以自己的国家利益为最高准则来谈问题和处理问题的。”<sup>[1]p330</sup>这就说明了邓小平对国家间相互交往的理解:国家关系即是利益关系,国际间交往的中心就是国家自身的战略利益,任何国家间的交往都是为了最大限度地维护本国的根本利益,国家利益是国际政治的源动力和归宿。因此,邓小平将国家利益作为处理中国与其他国家关系的最高准则和外交政策的根本出发点。

国家主权是一个国家不受外来控制,独立自主地处理对内对外事务的最高权力,是一个国家的首要利益<sup>[4]p36</sup>。在1982年9月,邓小平在同英国首相撒切尔夫人谈香港问题时一开始就说:“关于主权问题,中国在这个问题上没有回旋余地。坦率地讲,主权问题不是一个可以讨论的问题。”<sup>[1]p12</sup>这就表明,邓小平认为在主权问题上,一定要态度鲜明,立场坚定,决不能退让,不能拿国家主权做交易,无论什么时候和什么情况下,都要维护国家的根本利益,维护国家的主权和领土完整。他指出:“我们要保持警惕,放松不得。我们决不能示弱。”针对西方国家对我国实行的和平演变,邓小平在会见日本客人时说道:“国家的主权、国家的安全要始终放在第一位,对这一点我们比过去更清楚了。”<sup>[1]p348</sup>这就告诉我们要警惕“西方的一些国家拿什么人权、什么社会主义制度不合理不合法等做幌子,实际上是损害我们的国权”的行为,抵制西方国家对我们的制裁,防止对我国进行和平演变。中国人民永远不会接受任何违反国际关系准则的行动,也不会在压力下屈服。

(三)坚持用和平共处五项原则解决国际争端。和平共处五项原则是中国外交政策的基本准则,最早是周恩来总理在1953年提出。第二年,中印、中非发表的联合声明中倡议将其作为处理双边关系的准则。1955年亚非会议胜利召开,这一原则也在世界各国传播开来。我国在这一原则的指导下,积极发展同世界各国的友好合作关系。改革开放初期,邓小平就强调处理国与国之间的关系,和平共处五项原则是最好的方式。他认真总结国际关系的实践,认为最具有强大生命力的就是和平共处五项原则。

在解决中国与周边国家争端冲突时,邓小平也极力倡导坚持和平共处五项原则。在谈到中印关系时,邓小平说:“中印两国之间的问题并不是很大,既不存在中国

对印度的威胁,也不存在印度对中国的威胁,无非就是一个边界问题。”他认为只要中印两国“采取合情合理的方式,边界问题我看是不难解决的”<sup>[1]p19</sup>。在同日本首相谈话时,邓小平主张用长远的眼光看待中日关系。“看得远些广些,有利于我们之间的合作。这种合作不是只对一方有利,而是对双方、对两国、对两国人民都有利。”<sup>[1]p53</sup>另外,即使是解决中国主权内的香港、澳门、台湾问题,邓小平也科学地提出了“一国两制”的方式,和平回归,和平统一,避免武力冲突。

对于国际上的争端,邓小平在和平共处五项原则的基础上,创造性地提出了寻求共同利益、搁置争议、共同开发的方针。他设想:“有些国际上的领土争端,可以先不谈主权,先进行共同开发。这样的问题,要从尊重现实出发,找条新的路子来解决。”<sup>[1]p49</sup>

邓小平在同外宾讲话时提出的解决各种争端,要根据新情况、新问题,找出新办法,都是我们从自己的实际提出来的。总之,我们中国人是主张和平的,希望用和平方式解决争端。邓小平的这些主张不仅使我国避免了与周边国家和地区之间的冲突,也有利于我们在维护国家根本利益的前提下,发展同周边国家、地区的友好关系。同时也为世界各国和平解决争端提供了很好的范例。

**(四)坚持独立自主的和平外交政策。独立自主是我国在外交工作中一贯坚持和奉行的原则和立场,也是我国对外政策的根本原则。其首要的目标是:反对霸权主义,维护世界和平,谋求共同发展与繁荣,为中国的社会主义现代化建设争取有利的国际环境。**

**改革开放新时期,邓小平仍将独立自主作为我国外交工作的根本立场,奉行真正的不结盟政策,适时地调整我国的外交战略。**在中国共产党第十二次全国代表大会开幕式上,邓小平讲道:“独立自主,自力更生,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点。中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊和合作,更加珍惜自己经过长期奋斗而得来的独立自主权利。任何外国不要指望中国做他们的附庸,不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。”<sup>[1]p3</sup>在同巴西总统谈话时,邓小平也强调:“中国的对外政策是独立自主的,是真正的不结盟。中国不打美国牌,也不打苏联牌,中国也不允许别人打中国牌。中国对外政策的目标是争取世界和平。”<sup>[1]p57</sup>这表明邓小平所提倡的独立自主既是不和其他国家结盟,同时也不屈服于某些大国给中国造成的压力。坚持独立自主的外交政策,我们既要珍惜我们所取得的一切成就,同时也要

坚持“同苏联继续打交道,搞好关系;同美国继续打交道,搞好关系;同日本、欧洲国家也继续打交道,搞好关系”<sup>[1]p359</sup>。坚持这一方针不动摇,为我国的社会主义现代化建设营造了一个良好的国家环境。

**(五)实行全方位外交,增强国际交流与合作。随着经济全球化和区域集团化的不断发展,对外开放成为实现国家富强、民族复兴的必由之路。**所以,中国要敞开大门搞建设,不能闭关自守,“经验证明,关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界”<sup>[1]p78</sup>。实行对外开放,符合当今时代特征和世界经济技术发展规律,是加快我国社会主义现代化建设的必然选择。邓小平清楚地看到了中国贫困落后的根源,他明确指出:“现在的世界是开放的世界。中国在西方国家产业革命以后变得落后了,一个重要原因就是闭关自守。建国以后,人家封锁我们,在某种程度上我们也还是闭关自守,这给我们带来了一些困难。三十几年的经验教训告诉我们,关起门来搞建设是不行的,发展不起来。”<sup>[1]p64</sup>为此,邓小平提出要实现全方位的开放,“开放是对世界所有国家开放,对各种类型的国家开放”<sup>[1]p237</sup>,同世界各国发展友好关系,促进我国现代化建设。

邓小平主张我们要实现全方位、多层次、宽领域的对外开放。要多向外国学习先进的经验,改变我国落后的面貌。他多次强调,“要实现四个现代化,就要善于学习,大量取得国际上的帮助。要引进国际上的先进技术、先进设备,作为我们发展的起点。”<sup>[2]p133</sup>“现在搞建设,门路要多一点,可以利用外国的资金和技术,华侨、华裔也可以回来办工厂。吸收外资可以采取补偿贸易的方法,也可以搞合营,先选择资金周转快的行业做起。”<sup>[2]p156</sup>在同中央负责同志谈话时,他也指出要“利用外国智力,请一些外国人来参加我们的重点建设以及各方面的建设。……请来之后,应该很好地发挥他们的作用”。“要扩大对外开放,现在开放得不够。要抓住西欧国家经济困难的时机,同他们搞技术合作,使我们的技术改造能够快一些搞上去。同东欧国家合作,也有文章可做,他们有一些技术比我们好,我们的一些东西他们也需要。”<sup>[1]p32</sup>在邓小平的大力支持下,我国先后开放了一批经济特区、沿海开放城市等,以实现中外优势互补。在建立经济特区这个问题上,邓小平有个明确的指导思想,那就是实行开放政策不是收,而是放。实行全方位的对外开放,有利于我们学习和借鉴世界各国的优秀文明成果,拓展我国对外经济交流、合作的领域和渠道,增强我国外交工作的主动性和灵



活性,从而更好地维护我国的主权利益和经济安全。

### 三、邓小平外交战略思想的现实启示

当前,我国正处于全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的关键时期。邓小平外交战略思想作为中国特色社会主义外交思想的重要组成部分,对我们现阶段开展外交工作,在风云变幻的国际环境下处理好国际关系,有着重要的借鉴价值。

#### (一)维护国家的根本利益,不屈服于任何外来压迫。

众所周知,20世纪80年代以来,西方国家从未停止对中国的和平演变。我们在党的坚强领导下抵制住了这种图谋。如今,改革大潮已席卷中国大地,我们坚定不移地实行改革开放政策,在平等互利的基础上积极扩大对外交流。同时我们也要保持清醒的头脑,坚决抵制外来腐朽思想的侵蚀,决不允许资产阶级生活方式在我国泛滥。我们要深刻认识到维护国家利益的重要性,坚决维护国家主权、安全、发展利益,绝不屈服于任何外来压力<sup>[5]p47</sup>。在国际交往中,要守住国家利益这个根本的底线,否则一切交往都是无意义的,损害国家利益的交易坚决不做。我们必须把维护国家利益贯穿到我们的外交工作方针中去,在实践中切实维护国家利益。

(二)在和平共处五项原则的基础上开展全方位外交。当今世界各国之间的相互联系日益密切,国与国之间相互依赖,共同发展,“地球村”正在逐步形成。在国际政治舞台上要保持中国大国地位不受侵犯,就必须借鉴邓小平外交战略思想,坚持在和平共处五项原则的基础上发展我国全方位的外交。在过去我国的外交工作中,逐渐形成了一套“大国是关键、周边是首要、发展中国家是根本、多边机制是平台”<sup>[6]p219</sup>的外交战略。在党的十八大上首次对这一战略予以肯定,并且进一步细化和完善了对大国、周边、发展中国家的布局,“提出推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系,坚持与邻为善、以邻为伴,努力使自身发展更好惠及周边国家,加强同广大发展中国家的团结合作,永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。同时提出积极参与多边事务。扎实推进公共外交和人文交流等各领域外交工作”<sup>[7]</sup>。这就给我们开展全方位外交指明了新的方向:既要建立一个“不冲突、不对抗、合作共赢”的新型大国关系,同时也要秉承“己欲达而达人”等中华优秀传统文化,传承“和平共处五项原则”等新中国外交传统。在外交工作中积极传播“亲、诚、惠、容”的外交理念,表达出与周边国家“政策沟通、道路联通、货币流通、民心相通”的真诚意愿,让命运共同体在周边国家

落地生根。

(三)坚持独立自主、自力更生、对外开放相统一,提高综合国力。改革开放之初,邓小平就敏锐地看清了国内国际形势,他说:“国内形势确实是好的。”“国际形势也是好的。我们有可能争取多一点时间不打仗。”<sup>[2]p76,77</sup>这就告诫我们要抓住这个机遇,加快自身发展。只有坚持独立自主、自力更生,才能自主地掌握本国的经济命脉,实现社会主义的经济独立,进而保障政治独立;才能在发展对外经济关系中维护本国的根本利益,维护国家的经济安全。但同时也要坚持对外开放,通过对外开放,吸收和借鉴世界各国的优秀文明成果,促进生产力的发展,从而提高我国的综合国力,发挥我国在世界舞台上应有的作用。

综上所述,邓小平的外交战略思想以维护国家根本利益为核心,在互利共赢的基础上积极发展与各国的友好关系,为我国的社会主义现代化建设营造良好的国际环境。它指导着新时期我国外交工作的开展。学习领会邓小平外交战略思想的精髓,有利于我们更加实事求是地制定符合我国根本利益的外交战略,有利于在坚持奉行独立自主的和平外交政策的前提下,中国人民“同各国人民一道为人类和平与发展的崇高事业而不懈奋斗”<sup>[5]p49</sup>,建设更加美好的和谐世界。○

#### 参考文献:

- [1]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [2]邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [3]邓小平外交思想初探[J].攀登(双月刊),2008(6).
- [4]邓小平外交战略思想及其当代价值[J].中共石家庄市委党校学报,2014(9).
- [5]中国共产党第十八次全国代表大会报告汇编[M].北京:人民出版社,2012.
- [6]都培炎.世界政治经济与国际关系[M].上海:华东师范大学出版社,2011.
- [7]外交部党委中心组.中国特色社会主义外交理论新境界[J].求是,2013(4).

责任编辑/冷 波