

粵港澳大灣區建設—香港的機遇和挑戰

聶德權

香港特別行政區政府政制及內地事務局局長

粵港澳大灣區建設是國家新時代改革開放下的重大發展戰略。大灣區由香港、澳門兩個特別行政區（特區）和廣東省九市組成，有著一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種貨幣的條件。本文將剖析大灣區建設的脈絡，並討論粵港澳大灣區相較於世界其他灣區的優勢。文章亦會探討香港在當中的角色，以及這項國家規劃為我們—特別是青年人—帶來的機遇和挑戰。

關鍵詞：改革開放、粵港澳大灣區、「一國兩制」、青年發展

Development of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area – Opportunities and Challenges for Hong Kong

Patrick T.K. NIP

Secretary for Constitutional and Mainland Affairs, Government of the Hong Kong Special Administrative Region

The development of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area is a key development strategy for the country's reform and opening up in a new era. The Greater Bay Area comprises the two Special Administrative Regions of Hong Kong and Macao, as well as nine municipalities in Guangdong, encompassing one country, two systems, three customs territories, and three currencies. This article will introduce the background of the Greater Bay Area's development and discuss its advantages compared to other bay areas in the world. It will also explore the role of Hong Kong in the Greater Bay Area, and the opportunities and challenges for Hong Kong brought about by this national initiative, especially in relation to our young people.

Keywords: Reform and Opening up; Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area; "One Country, Two Systems"; Youth Development

通訊作者：聶德權，香港添馬添美道 2 號政府總部東翼 12 字樓。電郵：scmaoffice@cmab.gov.hk

Correspondence concerning this article should be addressed to Patrick T.K. NIP, 12/F, East Wing, Central Government Offices, 2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong; email: scmaoffice@cmab.gov.hk

粵港澳大灣區建設的背景

2018年是國家改革開放四十周年的重要里程碑，而今年更是中華人民共和國成立七十周年，也是粵港澳大灣區發展的開局之年。在改革開放的過程中，香港是見證者也是參與者，是受益者也是貢獻者。展望將來，國家將會沿著改革開放的道路一直向前邁進，而香港仍然可以發揮不可替代的作用。正如《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（《規劃綱要》）的前言指出¹，建設大灣區既是新時代推動形成全面開放新格局的新嘗試，也是推動「一國兩制」事業發展的新實踐。

粵港澳大灣區建設是由習主席親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略，是新時代國家改革開放的重大發展戰略。習主席在中共十九大報告中明確支持香港融入國家發展大局，以大灣區建設為契機，全面推進內地與港澳互利合作²。李克強總理也於2018年政府工作報告中，將粵港澳大灣區與京津冀協同發展、長江經濟

帶發展並列³。這充分顯示中央對粵港澳大灣區建設的重視和支持。

2017年7月1日，香港回歸祖國二十周年之際，國家發展和改革委員會（國家發改委）和粵港澳三地政府在習主席的見證下，共同在香港簽署了《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》⁴。往後，中央相關部委及三地政府一直保持緊密聯繫，為大灣區制定發展規劃，並本著創新、協作的精神積極推展大灣區建設工作，取得不少重要進展。

今年2月18日，中央政府正式公布《規劃綱要》，這是指導粵港澳大灣區發展的綱領性文件，標誌著大灣區建設進入全面開展落實的重要階段。《規劃綱要》涵蓋近期至2022年，遠期展望到2035年，範圍非常廣泛。除了第三章指出要以香港、澳門、廣州、深圳四大中心城市作為區域發展的核心引擎以外，第四至十章亦就建設國際科技創新中心、加快基礎設施互聯互通、構建具有國際競爭力的現代

1. 中央政府在2019年2月18日公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，全文載於以下網頁：https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Outline_Development_Plan.pdf

2. 習近平總書記在2017年10月18日中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告中指出，支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。報告全文載於以下網頁：http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm

3. 李克強總理在2018年3月5日全國人民代表大會第一次會議上發表的政府工作報告中有關扎實推動區域協調發展戰略的部分，將京津冀協同發展、長江經濟帶發展和粵港澳大灣區發展並列。報告全文載於以下網頁：<http://www.gov.cn/zhuanti/2018lh/2018zfzgbg/zfzgbg.htm>

4. 國家發改委和粵港澳三地政府在2017年7月1日共同簽署《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》，為粵港澳大灣區建設訂下合作目標和原則，亦確立合作的重點領域。協議全文載於以下網頁：https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Framework_Agreement.pdf

產業體系、推進生態文明建設、建設宜居宜業宜遊的優質生活圈、緊密合作共同參與「一帶一路」建設及共建粵港澳合作發展平台等七方面提出一系列的政策措施。

為加強對大灣區發展的統籌協調，中央在國家層面成立粵港澳大灣區建設領導小組（領導小組），並由韓正副總理親自主持，以便更有效協調及推動各城市優勢互補。港澳特區兩位行政長官更首次以成員身份參與中央領導層次的會議，凸顯中央重視港澳兩個特區在大灣區的角色，貫徹支持港澳融入國家發展大局。領導小組先後在去年8月和今年3月召開兩次全體會議，並分別支持在大灣區建設國際科技創新中心，和推出八項加強大灣區內人流、物流等方面便捷流通的政策措施。

粵港澳大灣區的優勢

粵港澳大灣區由香港、澳門兩個特區和廣州、深圳、珠海、佛山、惠州、東莞、中山、江門、肇慶九個廣東省城市組成，總面積5.6萬平方公里，人口逾7100萬⁵，經濟增長強勁，發展潛力龐大。大灣區建設的目標是通過進一步深化粵港澳合作，

推動大灣區經濟協同發展，發揮三地互補的優勢，建設宜居、宜業、宜遊的國際一流灣區。

以經濟數據而言，大灣區只佔全國人口的百分之五，但其本地生產總值超過16,000億美元，達全國的百分之十二。與其他國際知名灣區比較，粵港澳大灣區的人口及面積均遠超紐約、三藩市和東京灣區，機場及港口吞吐量更為世界灣區之首⁶。憑著雄厚的人力資源及經濟基礎建設，大灣區將有很大的發展潛力。

香港在大灣區建設的角色

縱觀世界不同灣區，「一國兩制」是粵港澳大灣區的獨一無二特色。在「一國兩制」下，香港享有獨特的雙重優勢：一方面我們是國家的一部分，獲中央和各省支持融入國家發展大局，但同時我們擁有與內地不同的經濟、法律和社會制度。我們是中國最為開放和國際化的城市，擁有開放便利的營商環境及優質的專業服務，更連續二十五年獲美國傳統基金會（Heritage Foundation）評選為全球最自由的經濟體⁷。與此同時，廣東省已發展

5. 資料來源為香港政府統計處、澳門統計暨普查局及珠三角各市統計局。香港貿易發展局關於粵港澳大灣區統計數字的網頁：<http://hong-kong-economy-research.hktdc.com/business-news/article/%E7%B2%B5%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E5%A4%A7%E7%81%A3%E5%8D%80/%E7%B2%B5%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E5%A4%A7%E7%81%A3%E5%8D%80%E7%B5%B1%E8%A8%88%E6%95%B8%E5%AD%97/bayarea/tc/1/1X000000/1X0AE3Q1.htm>

6. 見註5。

7. 在美國傳統基金會於2019年1月25日發表的2019年《經濟自由度指數》報告中，香港的總分維持於90.2分，再次成為唯一一個總分超過90分的經濟體。香港自該指數在1995年開始編製以來，已連續二十五年名列榜首。詳見：<https://www.info.gov.hk/gia/general/201901/25/P2019012500768.htm>

成為具有全球影響力的高科技產業帶，其中各城市間已有分工：例如廣州與深圳著力發展創新及科技，佛山和中山則著力成為先進製造業基地。

對香港而言，粵港澳大灣區建設的影響力遠超經濟範疇，更為我們帶來前所未有的新機遇。大灣區可為香港經濟尋找新增長點，促進經濟產業多元發展。此外，透過打造大灣區成為優質生活圈，可為港人提供更廣闊的生活和發展空間，使大灣區成為香港廣闊的腹地。

《規劃綱要》明確支持香港鞏固國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐的地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位，大力發展創新及科技事業，並建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心。香港的法治穩健、司法獨立，奉行國際熟悉的普通法制度，金融、貿易、專業服務的規則和標準亦與國際接軌。我們可以把這些優勢與大灣區九市的廣闊市場和產業體系結合起來，將國際聯繫和經驗帶到內地，協助引進外資和外來技術，也可與內地企業共同開拓海外市場和機遇，以促進大灣區的經濟發展，並助力國家的「一帶一路」建設。

隨著區內各項大型跨境基礎建設，包括廣深港高速鐵路香港段和港珠澳大橋相繼開通，城市之間的出行時間大大縮短，將香港與大灣區城市之間的距離拉近。高鐵貫通廣州、深圳、香港三個高速發展的大灣區中心城市，從香港西九龍出發，只

需約 14 分鐘便可直達深圳福田；而利用港珠澳大橋往來珠海與香港國際機場，行車時間更由約 4 小時縮減至約 45 分鐘。這些跨境交通基建令人員及貨物的流通更為便利，亦形成粵港澳大灣區一小時生活圈的理想布局。

大灣區建設為香港帶來的機遇和挑戰

社會上有人擔心大灣區建設或會影響「一國兩制」的貫徹落實。但全面貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，是建設粵港澳大灣區的指導思想⁸。李克強總理也明確指出，即使港澳融入國家發展大局，中央當然會堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，而內地和港澳在「一國兩制」下，會更好發揮各自優勢，形成互補，打造新的增長極⁹。因此，香港融入粵港澳大灣區發展，事實上是豐富了「一國兩制」的實踐，有利保持香港的長期繁榮穩定。

在發展大灣區的過程中，「一國兩制」既是機遇，也是挑戰。香港與內地各有不同的經濟、社會和法律制度，而大

8. 《規劃綱要》第二章第一節；見附錄 1

9. 李克強總理在 2018 年 3 月十三屆全國人大一次會議閉幕後的中外記者招待會上回答問題時，作出以上有關粵港澳大灣區建設和「一國兩制」的表述，詳見：http://www.xinhuanet.com/politics/2018h/2018-03/20/c_137051989.htm

灣區內有兩種制度、三個關稅區和三種貨幣，難免為生產要素便捷流通帶來一定阻礙。為此，特區政府一直與中央相關部委和廣東省政府緊密協作，力求突破舊有框架，加強大灣區內城市互聯互通，使香港與區內其他城市的人員、貨物、資金和信息流更為暢通。

香港青年在大灣區的發展機遇

正如習主席在去年 11 月會見港澳各界人士慶祝國家改革開放四十周年訪問團的講話中對港澳青年的殷切期望，社會各界要為青年發展「多搭台、多搭梯」，幫助青年解決在學業、就業、創業等方面遇到的實際困難和問題，創造有利於青年成就人生夢想的社會環境¹⁰。做好青年「三業三政」的工作¹¹，亦是本屆政府的其中一項施政重點。

香港的青年人才華洋溢，具國際視野和無窮創意之餘，亦各有不同抱負。青年是社會未來的棟樑，而政府的角色就是要提供各種平台，協助他們向上流動、追尋理想、實現夢想。我們更期望青年為香港

貢獻力量的同時，亦能登高望遠、敢於突破，發掘海內外的無窮機遇。大灣區建設將為香港的經濟發展帶來新的增長點，正可為青年創造大量創業和就業的機會。

近年，大灣區內的青年創新創業基地發展蓬勃，為有意創業的香港青年帶來契機。惟他們在內地發展難免「人生路不熟」，對各種政策法規亦較為陌生，要成功開創事業實非易事。有見及此，政府已在今年 3 月在「青年發展基金」下，推出兩個全新資助計劃，以資助非政府機構為青年提供創業支援及孵化服務，並提供種子資金，協助他們落戶大灣區內各具特色的雙創基地。在粵港兩地政府的支持下，我們更希望在明年內成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，廣邀相關非政府機構和青年雙創基地加入，以建立一站式的資訊、宣傳及交流平台，全力支持青年創業。

民政事務局也致力推動「青年內地實習資助計劃」和「青年內地交流資助計劃」，資助非政府機構舉辦不同形式和主題的活動，為香港青年提供難能可貴的實習和交流機會，藉此親身體會大灣區和國家的最新發展。在「青年內地實習資助計劃」框架下推出的「粵港澳大灣區香港青年實習計劃」，額外增加香港青年到大灣區內金融、法律、商貿、科技等不同企業和機關的實習名額，今年更首次全面涵蓋大灣區九個內地城市，預計約 1 000 名香港青年可受惠。這些計劃有助香港青年擴闊視野，更促進大灣區青年的互動交流。

10. 習近平主席 2018 年 11 月 12 日會見香港澳門各界慶祝國家改革開放 40 週年訪問團時的講話全文載於：http://big5.locpg.gov.cn/jsdt/2018-11/12/m_129992176.htm

11. 行政長官在 2017 年《施政報告》指出，政府將於未來五年致力做好與青年「三業三政」相關的工作，即關注青年的學業、事業及置業，並鼓勵青年議政、論政及參政，詳見：https://www.policyaddress.gov.hk/2017/chi/policy_ch07.html

與此同時，特區政府一直與中央部委和粵澳政府共同爭取政策創新和突破，加強大灣區內城市互聯互通，為港人開拓更廣闊的發展空間。自 2017 年起，中央有關部門陸續出台多項便利港人在內地發展的政策措施，包括自 2018 年 7 月起全面取消港澳人員在內地就業需辦理許可的要求。去年 9 月起，在內地居住並符合資格的香港居民可申領居住證，從而在內地的居住地依法享有多項權利、基本公共服務及便利，涵蓋就業、教育、醫療、旅遊、金融等日常生活範疇¹²。

為進一步便利使用港澳居民來往內地通行證（俗稱「回鄉證」）的港澳居民在內地享有政務、公共服務和辦理個人事務，國家移民管理局已建立出入境證件身份認證服務平台，並將推動相關政府部門和企業使用，力爭於今年底前實現回鄉證在交通運輸、金融、通訊、教育、醫療、社保、稅務等領域的便利化應用。簡而言之，港人屆時可持回鄉證在內地辦理社保、銀行和手機開戶、開通網絡支付、求醫等，大大便利港人在大灣區就業、創業和營商，為有意到內地發展的香港青年和專業人士掃除障礙。

12. 中央於 2018 年 8 月 16 日公布《港澳台居民居住證申領發放辦法》，並於去年 9 月 1 日正式實施。在內地居住並符合資格的香港居民可申請領取居住證，在內地的居住地依法享有涵蓋就業、教育、醫療、旅遊、金融等日常生活範疇的各項權利和便利。政制及內地事務局有關居住證的網頁：<https://www.bayarea.gov.hk/tc/facilitation/permit.html>

積極參與大灣區建設

習主席會見港澳各界慶祝國家改革開放四十周年訪問團時表明，粵港澳大灣區建設是國家立足全局和長遠作出的重大謀劃，也是保持港澳長期繁榮穩定的重大決策。他更指出，大灣區是在一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種貨幣的條件下建設的，國際上沒有先例，要大膽闖、大膽試，開出一條新路來¹³。我們香港自身也要抓緊機遇，積極探索發展新方向、開拓發展新空間、增添發展新動力，以香港所長，服務國家所需。

正如行政長官在今年 2 月的《規劃綱要》宣講會上所，特區政府會竭盡所能推動大灣區的發展。為更全面統籌及推動香港參與大灣區建設，按去年的《施政報告》，行政長官已成立並親自主持一個高層次、成員包括所有司局長的「粵港澳大灣區建設督導委員會」。督導委員會已召開多次會議，確立特區政府就推動大灣區發展的重點工作。我領導的政制及內地事務局亦將成立大灣區發展辦公室，並委任大灣區發展專員，負責協調與中央部委、粵澳兩地政府及特區政府各政策局具體落實相關工作。

未來，特區政府會繼續促進社會各界、以至國際社會對粵港澳大灣區建設的了解，協力把握大灣區發展帶來的重大機

13. 見附錄 10。

遇。我深信，青年人只要多加探索和認識大灣區的發展，必定能感受到大灣區建設帶來的種種便利和機遇。政府會一如既往不遺餘力，為我們的青年開拓多元發展機遇，好讓他們無論在香港、大灣區其他城市還是海外，都能以己所長貢獻力量。

參考文獻

國務院（2019）。粵港澳大灣區發展規劃綱要。2019年7月18日，取自：https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Outline_Development_Plan.pdf

習近平（2019）。在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告。2019年7月8日，取自：http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm

李克強（2018）。2018年政府工作報告。2019年7月18日，取自：<http://www.gov.cn/zhuanti/2018lh/2018zfgzbg/zfgzbg.htm>

國家發展和改革委員會，廣東省人民政府，香港特別行政區政府與澳門特別行政區政府（2017）。深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議。2019年7月18日，取自：https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Framework_Agreement.pdf

香港貿易發展局（2019）。粵港澳大灣區統計數字。2019年7月18日，取自：<http://hong-kong-economy-research.hktdc.com/business-news/article/%E7%B2%B5%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E5%A4%A7%E7%81%A3%E5%8D%80/%E7%B2%B5%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E5%A4%A7%E7%81%A3%E5%8D%80%E7%B5%B1%E8%A8%88%E6%95%B8%E5%AD%97/bayarea/tc/1/1X000000/1X0AE3Q1.htm>

香港特別行政區政府（2019）。香港連續二十五年被評為全球最自由經濟體。2019年7月18日，取自：<https://www.info.gov.hk/gia/general/201901/25/P2019012500768.htm>

www.info.gov.hk/gia/general/201901/25/P2019012500768.htm

新華社（2018）。李克強：發揮粵港澳各自優勢，形成互補，打造新的增長極。2019年7月19日，取自：http://www.xinhuanet.com/politics/2018lh/2018-03/20/c_137051989.htm

新華社（2018）。習近平在會見香港澳門各界慶祝國家改革開放40週年訪問團時的講話。2019年7月19日，取自：http://big5.locpg.gov.cn/jsdt/2018-11/12/m_129992176.htm

香港特別行政區政府（2017）。行政長官2017年施政報告：（七）與青年同行。2019年7月19日，取自：https://www.policyaddress.gov.hk/2017/chi/policy_ch07.html

國務院辦公廳（2018）。港澳台居民居住證申領發放辦法。2019年7月19日，取自：https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Residence_Permit.pdf

Copyright of Journal of Youth Studies (10297847) is the property of The Hong Kong Federation of Youth Groups and its content may not be copied or emailed to multiple sites or posted to a listserv without the copyright holder's express written permission. However, users may print, download, or email articles for individual use.