「粤港澳大灣區建設」對國家和香港的戰略價值

黃炳逢

香港內地經貿協會會長

粤港澳大灣區的戰略價值,遠超以往的區域經濟規劃,大家要從國家整體發展層面和國際經 質關係角度來看。年青人要正確認識它對國家、對香港的深層意義,分析它為香港所帶來的 獨特機遇和挑戰,了解當中所涉及的關鍵因素,以便更準確地為自己計劃將來,做好充分準 備,爭取最大、最多的個人發展空間和機會。

關鍵詞:粵港澳大灣區、大灣區、國家戰略、區域經濟、大灣區規劃

The Strategic Value of the Greater Bay Area at the National Level

Ping WONG

Chairman, Hong Kong Association of China Business

The strategic value of the Greater Bay Area is far more significant than the former regional economic development plan in southern China. It has to be looked at on a national level and from the perspective of international economic relations. Young people in Hong Kong need to recognize its critical value, as well as the unique opportunities and challenges which it presents. Considering different key factors affecting career development in the Greater Bay Area young people could then maximize their opportunities to successfully develop their careers.

Keywords: Guangdong-Hong Kong-Macau Greater Bay Area; Greater Bay Area; National Strategy; Regional Economic Development; Strategic Planning

前言

基於一國兩制,香港的各種制度與中國地不一樣,年青人如果一直沒機會認真了解國情,沒有注意內地的發展,沒有爭取北上工作、學習或生活的體驗,不一定

能客觀地掌握內地的工作和生活環境,加 上有不少偏頗誇大的言論,對於往內地 發展可能有些抗拒。年青人由於對國家認 識不足,只熟悉香港的環境,慣於本地的 生活方式,想盡量留港發展,本來無可厚 非。但作為積極進取的年青人,如要最大

通訊作者:黃炳逢,九龍觀塘開源道 64 號源成中心 3 樓 306 室。電郵:hkacb.info@gmail.com
Correspondence concerning this article should be addressed to Ping WONG, Room 306, 3/F, Yen Sheng Centre, 64
Hoi Yuen Road, Kwun Tong, Kowloon, Hong Kong; email: hkacb.info@gmail.com

限度地拓展個人發展空間,尋找更多有利 於前途的可能性,必須深入研究大灣區所 帶來的機遇和挑戰。

是否考慮到大灣區發展,年青人首先 要撫心自問:

- 1. 無論從經濟發展、人民生活水平、 國際地位、科技發展、基礎建設、社會穩 定等等方面,現時國家是否正處於近百年 最好的歷史時期,是否站起來、富起來, 並正在強起來? 40 年來改革開發的成 就,是否因為還有許多尚待解決的發展問 題,就輕易被否定、忽視?
- 2. 香港的未來是否與地的發展緊密相 連、不可分離?各行各業可以與內地完全 不產生任何關係,特別是需要更大市場空 間、更多配套資源的行業或專業?
- 3. 香港與地各項大型交通基建陸續投入使用,是否比以往更方便發掘內地機遇?當中國的對外開放加大,推出更多便利港人到內地工作、營商、學習、生活的措施,我們是否有更大的發揮空間?
- 4. 如果不只是考慮在香港發展,比較 外國或鄰近的大灣區城市,那裏風險更 低、成本更低、機會更多、往來更便利、 語言文化更接近呢?
- 5. 香港和自己有什優勢可以在大灣區 競爭呢?由於全球化的趨勢,香港人的身份可以擔當那些不可或缺的角色呢?
 - 6. 中國在全球經濟的影響力日增,有

內地的經驗,是否能為自己在香港,甚至國際上創造更多優勢,加強自身的競爭力,增加參與國際經貿發展的機會?

如果對上述問題深思熟慮,有了令自己信服的答案,而這些答案正好支持你在香港找尋機會的同時,把到內地城市發展也列入選項,你就有足夠的思想準備,迎接大灣區的機遇和挑戰。

對港澳大灣區建設的相關規劃綱要的容,包括其發展背景、總體要求 空間 空間 電影等等,相信年青人只讀 超型 医型 医型 的重 对 要 用心讀 想要 更 是 要 用心 讀 想 要 更 , 並 留 意 相 關 新 聞 , 立 意 表 更 看 更 和 內 容 。 未 有 及 要 看 对 更 的 起 源 、 目 標 和 內 容 。 未 有 及 的 起 源 、 目標 和 內 容 。 未 有 及 的 起 源 、 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 己 的 , 要 未 雨 綢繆 , 前 途 是 自 之 野 取 最 佳 出 路 !

在粤港澳大灣區(以下簡稱"大灣區")的課題上,作為紮根香港的年青人,除了要研究它對香港的重要意義,更應該關心它對國家的整體戰略價值、對國民經濟發展的重要影響。只有了解中央如何把大灣區的建設,放在國家整體規劃,才能掌握大局,明白國家的用心,更準確地迎接機遇與挑戰,為香港及自己尋找最佳定位。

一、從改革開放初期的廣東到泛珠

三角合作到大灣區國家戰略

上世紀七十年代末,廣東省作為改革開放的先頭部隊,大膽實行新的經濟,為其他省市提供了第一手經驗,成為樣板,形勢不可逆轉的。當時許多港極參與,在不確定的因素下以想像新人種困難,和主人的國際視野、內方之。其一個人的國際視野、內方之。其一個人的人類,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,與國家建設的情操,如此每個成功故事。

四十年的改革開放,為國家創造舉世矚目的經濟成就,成為全球第二大經濟體,其後國家以各種形式在全國發展區域經濟,逐漸形成珠三角、長三角、京津冀、西部、東北等區域經濟圈,希望在遼闊的土地上以點帶綫、以綫帶面,加強不同城市之間的協同效應,讓優勢互補、基建連通、城鄉結合,創造更佳的經濟發展條件,讓國民經濟更上一層樓。

 點,各種工業、科技急速進入,成為世界 工廠。在此場景下,相互的競爭和合作, 讓相關省份各自找到優勢,香港成為了超 級連繫人,體現了這個區域經濟政策的歷 史價值。

 願景,各個城市自行摸索,恐怕需要更 長、更不確定的過程。故此,對國家、對 香港、對相關城市來說,也是一個極大的 挑戰。

如果中央只考慮粵港澳的發展利益, 單憑粵港澳合作的進一步深化即可,不一 定需要大費周章來搞大灣區規劃。那為什 中央要以灣區的模式來規劃粵港澳呢? 這個會否比一般人理解的,只是針對這一 地區的發展來謀劃,或只是為了強化一國 兩制的作用,或只是解決廣東的發展瓶類 問題?依我看來,大灣區的規劃顯然是放 在一個更高、更廣的角度去看,才能了解 中央的戰略佈局,細味當中深意:

1. 隨着國家改革開放從幅度、範 圍、內容、力度和層次上大大提升,國 家為優化經濟結構和轉變國家發展模式, 採取一連串的改革措施,處理從前組放 式經濟發展累積下來的問題,包括環境破 壞、財富分配不均、貪污腐敗、金融風險 加大、房地產泡沫化、產業結構老化、農 業發展不平衡、經濟全球化所引發的國際 矛盾,為應付這些問題的各項措施在逐步 落實時,也產生不少制度改變所帶來的難 題,需要加強各種政策措施的相互協調, 以有效的手段管控矛盾。基於許多改革開 放政策產生的自貿區、經濟特區和試點, 有不少座落在廣東省,它們之間的協調和 競爭關係,需要放在一個更有規劃、更有 策略的層面來整合。各地因應新的改革開 發政策,出台了不少關於稅務優惠、外商 投資、產業發展、科技發展的措施,需要

有效的協調。大灣區的規劃讓相關城市的 發展不至於陷入同質化的競爭,而是有競 爭、有協作的適當生態環境。中央必須有 一個統籌和引導各城市的規劃,只有在競 爭和協調的相互作用之下,各種改革開放 政策才能發揮最大作用,讓大灣區的發展 模式,再一次成為全國的模範。

- 2. 如果大灣區只是廣東省九個城市 的規劃,沒有加入香港和澳門,單純以中 央賦予的各種對外開放政策,也可以達到 一定的戰略目標,但發揮程度將受到很大 限制,因為許多軟件配套、人才資源和國 際元素,並不足以在最大程度上推動國家 新一輪的對外開放,如果把港澳地區加進 來,利用香港的國際經貿中心地位,基於 不同關稅地區的考慮,拉動其他內地城 市積極推動國際化進程, 甚至引進創新管 理模式。有了香港的深入參與,內地城市 面對真正開放的挑戰,改變大灣區只是內 地城市集群的思維,增加開放型區域經 濟合作的誘因,利用港澳帶動多邊化的資 源流動,讓香港的國際大都市經驗引進內 地城市。
- 3. 隨着一國兩制在港澳的發展,為了同時發揮"一國"與"兩制"的優勢,把這個制度的效益大力提高,大灣區的發展正好為港澳提供更大的一國機遇,把兩制的差異變成大灣區的獨特優勢,配合國家的大政方針。這個規劃為城市之間的跨境合作,提供創新合作模式的試驗機會,為日後國家更縱深的改革開放提供寶貴經驗。中央一連串便利港澳人士到內地工

作、居住、學習和旅遊的措施,正是這個 重大國家戰略的一部分。把大灣區的發展 單純看成是對港澳的支持,肯定不夠全 面。

4. 大灣區城市納入一個整體規劃之中,是在單純競爭的狀態上,加上重要的協調機制,讓地方的競爭不只同質化,使大家注意差異化的發展,製造更多的機會,減少一窩蜂追求同一發展模爭困難得多,牽涉的問題也比較複雜,地方的難行性及慣性思維。高度協調比單純競爭困難得多,牽涉的問題也比較複類所及實質的人類,所以韓正副總理形容大灣區只包括九個廣東城市可以推想規劃的重點是有效大會協調,而這種協調不可能覆蓋面過大。

的重要對外窗口,擔當超級連繫人角色, 讓其作為大灣區的龍頭城市,可以為此作 出最大的貢獻。一直以來,許多外國公司 和人才,利用香港作為到中國市場的踏腳 石,大灣區的發展正好肯定這個定位。把 一帶一路與大灣區連繫起來,成為國家重 大戰略的結構性組合,讓其他國家參與中 國的經濟建設,成為外雙向的政策。

二、香港的發展機遇和挑戰

思考大灣區規劃對香港的價值和意義 無可厚非,因為個別城市的民眾肯定特別 關心新規劃帶來什麼好處,考慮如何從中 獲益。香港被列為包括廣州、深圳、澳門 在內的大灣區四大中心之一,讓其發揮積 極帶領作用,既是重大機遇,也是巨大挑 戰。

 人北上工作、營商、旅遊更便利的中央政策,使內地單位更願意與香港合作,甚至 聘用香港人才,加上香港與內地基建的配套日益完善,大灣區各城市的生活圈從空間上擴大,時間上縮小。

另一方面,大灣區的發展是個挑戰,因為各個城市已經形成不同的定位和優勢,在某些範疇上如果香港跟不上,也要面對更多的競爭,讓人、財、物流向其他城市,特別是內地城市的產業政策推行力度不斷加大,其他城市更積極提供的土地、勞動力、財力及優惠政策,對於位居前列的成一定壓力。對於發展較滯後的城市,如何保持優勢是重大關切。在整個大灣區規劃裏中央如何拿捏,也是相當大的挑戰。

三、成功建設和發展「粵港澳大灣 區」的關鍵因素

瞭解到大灣區對國家、對香港的重大 戰略意義和價值後,下一個關注點就是相 關規劃和政策如何落實,如何接地氣,有 多少突破,不只是宣傳和願景,要有實際 項目和個案,形成真正跨城市、跨產業和 人、財、物的高度融合局面。

大灣區成功建設和發展的關鍵因素包 括:

1. 中央能否根據大灣區各個城市的 條件,做詳細分析研究,掌握各自的發展 要素,鼓勵相互之間的討論,使各城市找 到其最佳平衡點,再進行適當調整。硬套 一些沒有經過協調好的措施,走回計劃經 濟的老路不是最有效的方法,中央最好擔 當引導角色,幫助協調城市的不同利益, 儘量達至多贏,否則誰願意捨棄自己的關 鍵產業和就業機會;

2. 跨灣區城市的"官、產、學、研" 合作是推動大灣區發展的重要因素。各 級政府的協調引導,不只是政府的工作, 也要產業界大力參與,因為他們最清楚需 要那些經濟商業元素,去形成合適的產業 生態。讓內地城市開放思路,與港澳的產 業界、專業界、學術界、社會團體切實討 論對當地開放條件的期望和意見,加以分 析,是推動各城市如何落實大灣區規劃 的重要一環。如大灣區構思只是內地的大 灣區,而不是包含港澳的國際大灣區,其 意義和價值絕不一樣。引進港澳地區真正 參與內地城市的協同發展至為重要,要大 膽嘗試港澳與內地形成共管共享的生態環 境,才能產生與其它區域發展模式不一樣 的價值。那個內地城市敢與港澳地區作更 大膽的合作,就決定那個城市在大灣區取 得領導地位。

從前內地與香港合作,基於制度差異,香港許多時候只能當顧問指導角色,實際的決策、營運和操作,大多交給內地的單位和人士。如果只是延續這樣的合作思路,相信大灣區的發展難有突破。所以要脱離舊有框架,內地城市能勇於讓香港的企業、單位和專業人士擔當營運管理角

色,勇於解決相關安排所帶來的難題,對 兩地都同樣熟悉的香港人正是最佳人選。

3. 儘快在大灣區內讓各種跨港澳和內地城市的項目落實,是大灣區及時發展的重要因素。內地城市應該大膽地以新濟學,包括資金、人才、行資學對接,包括資金、人才研資金之業落戶、金融合作、科研資或專門人士管理內地的機構或項目,引進管理內地的機構或項目,引進管理和社會企業模式注入,將會是自對於一个一路國家的時期,可以借鑑。

如何處理城市之間的合作和競爭關係 非常重要,沒有處理好的話,城市之間的 整合會非常困難,容易產生過往發展模式 重複、低端競爭的情況。所以鼓勵內地 城市優先與香港合作是最佳的起點,因為 香港與內地九個城市的重疊和排他性比較 少,合作更為容易。脱離舊有模式,作出 大膽嘗試,讓大灣區發展媲美四十年前廣 東先行先試的改革開放,產生創新性標 誌。

四、香港青年在 「粤港澳大灣區建 設」的角色

當大家真正了解大灣區建設的箇中意義,就可貼切地探討自己能扮演的角色,深度發掘機會。香港年青人要在大灣區創

造價值,關鍵在於掌握好香港及香港人與內地城市及內地市民之間的"同"與 "異",在這"同"與"異"之間找到最 佳的組合。

香港與大灣區內地城市之"異", 在於一國的兩制下,香港根據基本法保留 各種制度,維持其異於大灣區其它城市的 國際金融、貿易、航運、文化交流中心地 位,香港與內地處於不同關稅地區,是 自由港,有利於發揮其橋樑作用,成為大 灣區城市走出去的首選節點,成為其他國 家進入中國市場的優先選擇,不少國家的 企業以香港地區總部,愈來愈多內地企業 在香港設立基地,走向國際,香港的獨特 角色不言而喻。由於香港多元化的社會氛 圍,不同文化背景的人在此交往、工作, 進行各種經濟活動,讓香港人更具國際視 野,扮演不一樣的角色。許多香港專業人 士替跨國企業和外國公司工作,也有愈來 愈多內地企業在香港聘用人才,港人的角 色正在發揮不同作用。中國的經濟起飛,

造就了大灣區的內地城市在短短數十年間,成為世界工廠,在大灣區擔當與香港不一樣的角色。有了這些"異",香港可以引領其他城市在走向國際,為中國新一輪對外開放添加力量,讓世界分享中國的發展紅利。

處於上述的"同"與"異",年青人如果能找到最佳平衡點,將會有很大的發揮空間,並能分享當中所創造的價值。首先,基於與國際接軌的優勝條件,文三十分,基於與國際接軌的優勝條件,文三十分,對往來各國的便利,有利於促進中國企業與國際夥伴的經質交往。其次,香港化的與國際夥伴的經質交往。其次,國文化的認識較多,加上自由創作的精神,可以必認識較多,加上自由創作的精神,可以必必以此的市場和技術人才結合,擦出火花

在大灣區的歷史機遇下,年青人要面 對什麼挑戰?如何應對這些挑戰?篇幅有 限,我在此僅提供幾個要點給大家思考:

1. 年青人為了加深了解,跨過門檻,如何在大灣區建立相應的人脈關係,作個人發展的起點?

這是許多年青人必須下功夫的地方,不要蜻蜓點水式的接觸,要腳踏"當"地、走入羣眾,愈是能建立適當的人脈關係,愈能把握第一手市場消息,愈有機會找到發揮自己的空間。現在政府和各界不斷舉辦關於大灣區的活動,包括研討會、交流會、考察團和實習計劃,大灣區的各個城市也主動吸引香港人去考察,年青人

必須積極主動,表達自己希望參與的強烈 意願。由於香港好幾代人都是從廣東大灣 區城市移居香港,某些當地的親戚朋友也 是建立人脈關係的好渠道!如果大家主動 積極,花足夠的時間精力,必然比別人優 勝,從中增加自己的籌碼。

經驗證明,正確認識並掌握如何建立 人脈關係,並累積相關資源,是發展內地 事業的優勝條件之一。它將會幫助你從錯 綜複雜的資訊中找到先機,選擇正確的方 向,打開瓶頸,甚至有意想不到的收穫!

2. 年青人在各種大灣區信息包圍下,可能會產生無所適從的感覺,不知道從那些地方着手,不知道選擇那些特定範疇?

如果年青人還需要時間掌握好自己的 興趣和需要,那在各種可能的渠道中踫 撞一下,看看那些地方會擦出火花,也不 失一種方法。但必須主動積極,時刻充實自己,從量變到質變,找到方向,也要給自己預留充分的時間,保持最低限度的堅持,否則只是紙上談兵,不會有什麼收穫,只能靠運氣。

3. 如何平衡走入大灣區的機會成本?

想到大灣區發展的年青人,必然會考慮在香港與其他城市發展的相對成功率和機會成本,如果到其他城市去,會否表的機會?那一邊的發展對我更有,成功機會更大?從觀察年青人發展更大?從觀察年青人發展的過程中看到,沒有超越香港邊界的視野,沒有跨地區、跨文化圈的心理準備,除非有特別的機遇,否則比較難於走出第一步,去一個陌生的城市發展。

說到機會成本,就是風險管理,每個年青人所處之位置不一樣,很難一概, 論,但如果到香港以外的大灣區去發展。 肯定會面對不一樣或不熟悉的風險。 以,如果能提前做足功課,了解自己的 是 知果能提前做足功課,了解自己的 是 對自己的決定尤重要事性 和機遇往往是相輔相成,如果要 對自己的決定,如果歷 和機遇,就只要能下定決心、有所堅持 的險 機遇,就只要能下定決心。希望年青人認 時因難,才能有所成就。希望年青人認 思考這一點。

4. 生活成本和收入差異問題如何解決?

由於香港與其他大灣區城市的生活成

本和收入水平有差異,許多考慮到大灣區 發展的年青人,往往考慮到離開家人的生 活成本增加,當地收入水平與香港有落差 而卻步。但如果認為在大灣區工作可以為 將來更大的發展鋪路,短期的刻苦就是對 將來的投資,那某種犧牲就變得有價值。 有些願意到大灣區闖蕩的香港人認為,既 然內地其它城市的人同樣面對離鄉別井 的生活問題,為何自己不可以?只要堅定 地認 為這是個正確選擇,一個人就會想 盡辦法解決生活和落地的問題。這是香港 年青人到大灣區的一大考驗。到外地發展 的問題不少,但解決方法更多,必須抱 著:當地的收入當地花,別人能解決的問 題我也能解決的心態。如果不能面對這些 問題,就不一定適合選擇到大灣區去發展 7 .

在完成這篇稿的同時,我們正處於一個不平靜的世界,各地天災愈見頻繁,國際局勢動蕩,中美摩擦加深,環球經濟疲弱,英國面臨脱歐限期,社會運動不止等等。更甚的,是香港發生嚴重的暴亂,影響經濟民生,絕大部分市民都懷著沉重的心情,對前景深感憂慮。我們這個城市往何處去成大家心中的一大疑問。

有人會問粵港澳大灣區的發展會否受 到影響?香港的地位會否被動搖?香港人 在大灣區的角色是否環重要?我認為儘管 世界及香港的局面如何改變,作為國家百 年大計的粤港澳大灣區規劃和一帶一路政 策不會輕易改變,因這關乎著中國十幾億 人民的未來,相關政策當然會適時調整, 隨機應變,但方針原則相信會繼續堅持, 讓它變得更好、更有效,在實踐中更貼近 實際。作為香港和香港人,我們必須銘記 是:香港是中國的香港,絕對不會改變, 身在香港的我們是中國人,命運與國家的 前徐緊密相連,不可分割。在一國兩制和 國家作為香港堅強後盾的背景下,年青人 只有堅持這些大前提,願意立足香港,積 極掌握國家機遇,走進大灣區,去見證中 國的強大,以"為中國、為香港"的精 神和態度不斷完善自己,前途肯定無可限 量!但這一切必須香港的年青人自己努力 去爭取,不能只靠庇蔭,要讓自己發揮獨 特的價值,才能支持國家、成就自己。

- 1. 國務院《粵港澳大灣區發展規劃綱要》 2019年2月18日
- 2. 香港政制及地事務局粵港澳大灣區網頁: https://www.bayarea.gov.hk/tc/home/ index.html

參考文獻

Copyright of Journal of Youth Studies (10297847) is the property of The Hong Kong Federation of Youth Groups and its content may not be copied or emailed to multiple sites or posted to a listserv without the copyright holder's express written permission. However, users may print, download, or email articles for individual use.