

FICHA TÉCNICA PARA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS		FONDO NACIONAL DE LA PANELA			
I. INFORMACIÓN GENERAL DEL EJECUTOR / RESPONSABLE DEL PROYECTO					
Entidad Ejecutora: FEDEPANELA		Responsable del Proyecto: CARLOS FERNANDO MAYORGA MORALES			
Dirección Ejecutor:		Carrera 45A No. 93-55			
Teléfono(s):	Indicativo	Número:	6-22 20 66		
Fax:		6222066			
Representante Legal:		CARLOS FERNANDO MAYORGA MORALES			
C.C. No.		79,428,214 de Bogotá.			
Cobertura Geográfica del proyecto:		Nacional <input checked="" type="checkbox"/>			
Departamental		Municipal <input type="checkbox"/>			
		Veredal <input type="checkbox"/>			
Especifique área Geográfica: 14 Departamentos paneleros. Antioquia, Boyacá, Caldas, Caquetá, Cauca, Cundinamarca, Huila, Nariño, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, Santander, Tolima y Valle del Cauca.					
II. INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO					
Título del Proyecto:		Programa de Asistencia Técnica del Gremio Panelero AÑO 2017.			
Duración del proyecto (en meses):		9 MESES			
Entidades Cooperantes o Cofinanciadores: FONDO DE FOMENTO PANELERO					
Valor Inicial del Proyecto:		Solicitud Disminución:		Valor Final del Proyecto:	
\$1.674.928.000.00		\$ 372.144.300.00		\$1.302.783.700.00	

III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

RESUMEN DEL PROYECTO

El programa de Asistencia Técnica del Gremio Panelero se viene desarrollando desde mediados del año 2002 , teniendo como COFINANCIADOR principal al Fondo de Fomento Panelero. El objetivo ha sido prestar acompañamiento técnico y agro empresarial a los productores paneleros de las diferentes regiones del País, facilitando que estos adquieran elementos teóricos y prácticos que les permitan ganar espacios en nuevos niveles de mercado , aplicando los elementos dados para que mejoren su competitividad y sostenibilidad, mejorando y aumentando sus ingresos y permitiendo que se reactiven las economías locales y regionales. Atendiendo un 10% de la población objetivo lo que ha permitido posicionar a productores y ha permitido la participación de los mismos en programas y certificaciones orgánicas que requieren un manejo de los conocimientos impartidos durante la asistencia técnica

Teniendo en cuenta el enfoque territorial del desarrollo rural se proyecta fortalecer los territorios paneleros y a los principales actores que son los productores, los aspectos técnicos, comerciales y agro empresariales continúan siendo los ejes temáticos de mas énfasis, de igual manera se pretende también socializar oferta institucional para que los beneficiarios puedan acceder a los diferentes programas del estado en lo referente a proyectos productivos, seguridad social, acceso a crédito entre otros.

Paralelamente se continuará con recolección de información sensible y de interés para los productores como son entre otros los precios regionales, nuevas organizaciones de productores, inventario de áreas, que alimentarán la plataforma tecnológica llamada Sistema de Información Panelero. En el año 2017 se pretende enfatizar el trabajo de asistencia técnica en identificar y apoyar a los productores que estén interesados en la agricultura orgánica, teniendo en cuenta que existe una amplia demanda de este producto a nivel internacional y que durante el año 2016 esta demanda no fue satisfecha en su totalidad, el área certificada orgánica para este año fue de 490 Ha de caña. De igual manera existen productores con avances significativos frente al cumplimiento de normatividad sanitaria que les permitirían ingresar en mercados de exportación los cuales se pretende atender para incrementar aun mas las exportaciones en el año 2017. Sin descuidar ni dejar atrás los productores que basan sus procesos de producción en la producción de panela por métodos tradicionales teniendo como base la implementación de las capacitaciones impartidas en la Asistencia Técnica. Derivado de los anteriores proyectos, especialmente el de Cierre de Brechas, la Federación desarrollo una metodología para evaluar y proyectar planes de trabajo para temas específicos como BPM - NORMATIVIDAD SANITARIA y AGRICULTURA ORGÁNICA, conocidos como Cinturón Blanco y Cinturón Verde respectivamente. Estas herramientas serán el instrumento con el cual se evaluarán y se proyectarán las actividades a seguir con los productores para el 2017. Se espera para final del ejercicio tener al menos un 70% de estos productores graduados en sus respectivos cinturones.

De igual manera en una buena parte de los departamentos se implementaron centrales de acopio de mieles vírgenes, generando una capacidad instalada con excelentes condiciones para la producción de panela de exportación, se pretende también estructurar planes de trabajo con los proveedores de miel en cada caso y hacer un especial acompañamiento a las actividades de estas centrales de manera que cumplan fielmente con los objetivos para las que fueron creadas.

Se realizara a través de las siguientes actividades, así:

- **Caracterizaciones de unidades productivas:** Esta actividad se realiza de manera participativa con el productor emprendedor, en donde se obtiene la información general que incluye los aspectos sociales, productivos (cultivo y establecimiento panelero, si lo hay), agro empresarial, mercadeo, ambiental y cumplimiento de normatividad que rige para el subsector panelero.
- **Levantamiento de Información de Unidad Productiva con sistema de georreferenciación:** Con el uso del GPS (Sistema de Posicionamiento Geográfico), se generara el punto de ubicación geográfica del predio de cada emprendedor.

Estas actividades se consideran necesarias para la constante actualización de la información de los predios productores, que varían según la dinámica que se presenta en el subsector, esto se ha podido observar durante la recolección de información en el transcurso de la ejecución de los programas de asistencia técnica concluyendo que las áreas de producción se modifican año a año conforme a las dinámicas que intervienen en la producción de panela (Clima, Costos de producción, Precios de panela, Etc.).

Aclarando que año a año el 60% de la población intervenida no es coincidente, aumentando de esta forma las posibilidades de variación en cuanto a: Áreas de cultivo de caña, Áreas cosechadas, Producción de Panela, etc., información que se recolecta mediante los dos mecanismos anteriormente descritos.

- **Recolección de información (Cinturón Verde, Cinturón Blanco):** Metodologías creadas dentro de la Federación que permiten la evaluación y la posible implementación de medidas correctivas según el caso para el cumplimiento de la norma 779/2006 y la generación de unos posibles productores aptos para incursionar en procesos de certificación orgánica mediante la creación de un perfil orgánico producto de la implementación de una de estas metodologías.

- **Talleres de acompañamiento técnico:** Se realizarán a través de conversatorios, Reuniones, Demostraciones de Métodos, Talleres aprender haciendo, brigadas, etc., según sea el caso para los ejes temáticos. En algunos casos además del productor emprendedor participan miembros de la familia que se encuentren en la unidad productiva al momento de realizar la actividad de capacitación. Los ejes temáticos impartidos dentro de esta actividad son: Cultivo, Procesamiento, Seguridad Social, Financiero, Control Interno

(Orgánicos)

- **Visitas de asistencia técnica:** Se programa que cada emprendedor reciba una visita técnica mensual, lo cual permite brindar asesoría, seguimiento y verificación de adopción a las recomendaciones previas, igualmente se programa una visita técnica a las organizaciones para realizar un acompañamiento.
- **Caracterización de la Organización:** Con el uso de un formato se identifica el estado actual de la organización que contiene: Información General, Aspecto Organizacional, Administrativo, Registral, Contable y Tributario, Aspecto Financiero, Aspecto Productivo, Aspecto de Comercialización y Mercadeo, Aspecto Tecnológico (informática y telecomunicaciones) y situación actual de Acompañamiento Técnico.
- **Capacitación Fondo de Fomento Panelero:** Se indica la importancia del recaudo de la cuota del fondo de Fomento (ley 40), que es la cuota del fondo de fomento, se dan a conocer los diferentes programas financiados con los recursos del Fondo de Fomento al igual que la procedencia de los recursos administrados.
- **Caracterización integral a operarios:** Esta actividad se realiza de manera participativa con el trabajador, en donde se obtiene la información general que incluye los componentes de Seguridad, Salud laboral y Condiciones de trabajo.
- **Capacitación a Operarios:** Se realizarán a través de conversatorios, Reuniones, para capacitar en temas opertavos, limipeza y desinfeccion, seguridad industrial y salud ocupacional.

Así pues, se presenta hoy el Plan de trabajo para el año 2017, que busca consolidar el esfuerzo organizacional y humano de veinte años de experiencia en las zonas paneleras del campo Colombiano, implementando algunas metodologías diferentes, partiendo de la base de que los productores han venido siendo atendidos bajo un esquema muy acertado que presentó bastantes mejorías en todos los aspectos propuestos, pero que es hora de evaluar y ajustar metodologías y algunos contenidos que puedan reforzar los

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN:

Desde el año 2011 las exportaciones de panela vienen creciendo a un ritmo del 35% anual, siendo un escenario importante para la producción panelera, en el presente año la demanda externa de panela orgánica fue superior a la oferta y continúa creciendo, de esta manera debemos colocar especial énfasis en estos mercados aprovechando la infraestructura que se ha implementado en el ultimo año con los diferentes proyectos ejecutados por Fedepanela.

El cultivo de la caña panelera participa con el 4% de la producción agrícola del país (sin café), es el primer cultivo generador de empleo, anualmente ocupa 45 millones de jornales. Se estima que se cultiva en 70.000 unidades productoras y que existen en el país cerca de 23.000 unidades de transformación. Existen 4 regiones que aportan más de 3/4 partes de la producción nacional de panela - Hoya del Río Suárez (Santander, Boyacá), Cundinamarca, Antioquia y Nariño.

El cultivo de la caña panelera y la producción de panela son renglones muy importantes para el sector agropecuario y estratégicos en muchas regiones del país por su alta generación de empleo, cobertura nacional e interrelación con otros sectores de producción campesina. La actividad panelera es la base de ingreso para cerca de 300,000 familias campesinas, en 15 departamentos y 184 municipios del País.

El proceso de asistencia técnica del Gremio panelero se inicio a comienzos de 1993, a través de la realización de convenios entre Fedepanela y algunos municipios para el manejo de la Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATAs). Sin embargo y como ya se menciona la asistencia técnica se empieza a prestar de una manera sistemática a partir del año 2002, con la Estrategia Centros de Servicios. Con las actividades de extensión y asistencia técnica directa del gremio panelero se han mejorado los procesos productivos en 17.000 unidades productoras, dónde disminuyó el uso de sustancias químicas prohibidas, mejoró el proceso de prelimpieza, mejoraron la temperatura de empaque del producto, como también se fortalecieron los aspectos organizacionales de los productores y la situación higiénica del proceso productivo.

En el año 2009 el servicio de Asistencia Técnica se ejecutó con recursos del programa Agro Ingreso Seguro (AIS) del Ministerio de Agricultura, y llegó a mas de 4400 productores en 184 municipios de 14 Departamentos. Con la ejecución de este proyecto se dió inicio a una nueva etapa en la asistencia técnica, ya que permitió identificar productores líderes con compromiso de avanzar en el mejoramiento de su actividad. Posteriormente en el año 2010, se trabajó con los 421 productores líderes identificados, a los cuales se les realizó un seguimiento personalizado y se lograron los siguientes avances: aumento en la densidad de siembra de sus lotes por implementación de técnicas de repoblamiento, manejo integrado de plagas en sus cultivos, mejoramiento de las condiciones de higiene de sus trapiches, adecuaciones de infraestructura, manejo contable de sus fincas.

En la vigencia 2011 se continuo con el proceso y ejecución del programa de asistencia técnica con recursos del Fondo de Fomento Panelero, desarrollando los procesos de seguimiento y evaluación del mismo. De igual forma en el año 2012 se ejecuto este programa con recursos del

Fondo de Fomento Panelero y con la cofinanciación del programa Desarrollo Rural con Equidad (DRE), fortaleciendo la Asistencia Técnica Integral y aumentando la cobertura y el número de beneficiarios frente al año 2011. En los años 2013 y 2014 se conto con recursos del Fondo de Fomento Panelero y con recursos del programa DRE con el Incentivo a la Asistencia Técnica Gremial, a finales de 2015 y el segundo semestre de 2016 también se contó con estos recursos. De esta manera es importante dar continuidad al Programa de Asistencia Técnica que se ha venido ejecutando desde años anteriores para continuar el proceso de formación y mejoramiento de los productores emprendedores, toda vez que el gremio, de la mano del Gobierno Nacional y ONGs internacionales está avanzando paralelamente en la búsqueda de mercados y es necesario tener productores que puedan asumir restos nuevos retos y oportunidades.

El fenómeno del niño de los años anteriores golpeó fuertemente la producción de caña y los productores han solicitado más acompañamiento en la parte de cultivo de manera que se puedan recuperar los rendimientos que en promedio bajaron un 20% durante los años 2015 y 2016.

Hasta el 30 de diciembre de 2016 hubo recursos del Incentivo a la Asistencia Técnica Gremial aportados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural dejando procesos bastante importantes en departamentos como Nariño, Caldas y Huila donde hay ejercicios actuales de exportación y producción orgánica con igual destino que de haberlos dejado sin asesoría técnica se hubiese cortado el proceso y perdido los esfuerzos del año 2016, estos productores en la actualidad tienen proyectos muy avanzados de alianzas productivas y cuentan con contratos de venta de sus productos generando bienestar y sostenibilidad a estos territorios.

Se ha recibido también por parte de los productores la solicitud de incluir a los operarios de molienda en las capacitaciones, toda vez que son ellos quienes ejecutan las tareas y deben quedar sensibilizados y con mayores conocimientos, en este sentido se ha incluido a los operarios como un beneficiario mas en el programa.

Teniendo en cuenta el enfoque de apoyo a encadenamientos productivos se plantea en el presente plan de asistencia técnica el acompañamiento a 27 organizaciones de productores en los 14 departamentos colocando especial atención en el desarrollo de negocios de cara a una posible crisis de precios que pueda sobrevenir luego de el incremento atípico presentado durante el año 2016, esto en razon a que el comportamiento cíclico de los precios de acuerdo a nuestros registros históricos nos supone un decrecimiento del precio que puede llegar a niveles inferiores al punto de equilibrio.

En lo que respecta a la calidad de la panela la carencia de un profesional especializado en este tema nos ha generado algunos inconvenientes a la hora de la asesoría con los productores que están exportando o a punto de iniciar su proceso de exportación. Como es sabido las exportaciones de panela tienen un excelente comportamiento desde el año 2011 . Sin embargo se identifica que aún hay varios puntos por superar en cuanto a calidad y de esta manera hay producto que es susceptible de mejorar y llegar en mejores condiciones a los mercados externos y/o especializados de tal manera que es de suma importancia contar con un profesional que tenga la experiencia y el perfil para acompañar a los productores en la identificación y control de puntos críticos. Si bien es cierto los técnicos contratados por la Federación tienen bastante experiencia en la producción panelera hay temas de control de calidad que exigen mayores competencias, de tal manera que nuestros técnicos de campo estan mas enfocados en temas de cultivo y procesos pero por su misma cercania con la producción pueden dejar escapar situaciones determinantes en un proceso de exportación.

De igual manera desde años atras se ha venido apoyando a los productores en el mejoramiento de sus unidades productivas, por un lado mediante acompañamiento en los aspectos normativos y por otro lado mediante acompañamiento en los procesos constructivos (ingenieria civil), sin embargo no existe en el equipo un profesional del area de ingenieria civil que asesore de manera correcta en diseños y presupuestos para los aspectos netamente constructivos de los trapiches o enramadas, que si requieren financiación deben ser orientados por un profesional idóneo. Adicionalmente se viene trabajando conjuntamente con el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN DNP el “Proyecto Tipo Trapiche Panelero” el cual tiene un alto contenido de diseños arquitectonicos, y que será un instrumento de gran importancia para el desarrollo del subsector ya que cualquier entidad que quiera financiar proyectos de producción panelera podrá acceder a este proyecto y evitarse el costo y el tiempo en el diseño del proyecto.

OBJETIVO GENERAL

Mejorar la competitividad de los productores beneficiarios mediante la prestación de asistencia técnica integral y el acompañamiento agro empresarial

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Incrementar el área en proceso de certificación orgánica (area actual 490 Ha).
- Identificar mediante la metodología del cinturón verde a productores nuevos para que ingresen al proceso de certificación orgánica en los departamentos de Antioquia, Huila, Tolima, Valle, Santander, Boyacá, Cundinamarca, Cauca, Risaralda, Caldas y Nariño.
- Mejorar las competencias de los productores beneficiarios mediante capacitación y asesoría técnica en BPA, BPM, aspectos normativos y requerimientos de mercados.
- Fortalecer a las organizaciones de productores operadoras de centrales de mieles e infraestructura productiva para que logren dinamizar sus procesos, comprometer a los proveedores y obtener un producto que aumente la oferta exportable y efectivamente se inserte en estos mercados.
- Continuar con la gestión de proyectos a nivel nacional y regional desarrollada por los Coordinadores Departamentales con el fin de ubicar recursos para inversión.
- Incluir a los operarios de molienda como sujetos de capacitación para asegurar la calidad del producto
- Fortalecer el Sistema de Información Panelero SIPA mediante la alimentación de la plataforma con información veráz y precisa.

- Trabajar con el DNP (Departamento Nacional de Planeación) la metodología de proyecto tipo para establecer un proyecto tipo de trapiche panelero

POBLACIÓN BENEFICIARIA

Los beneficiarios atendidos del programa se identifican de la siguiente forma:

- Productores Emprendedores (PE): Corresponde a productores con visión empresarial que se caracterizan por su capacidad e interés de adopción de los elementos y conceptos socializados en términos de producción, diversificación y liderazgo. Se atenderán 149 emprendedores en 15 departamentos que forman parte del plan.
- Grupos de Trabajo (GT): Los grupos de trabajo estarán conformados por 5 personas en promedio, ya sean cultivadores de caña o productores de panela. Se atenderán 472 personas integrantes de los Grupos de Trabajo distribuidos en los 15 departamentos que forman parte de este plan.
- Agroempresas (AG): Los productores que han sido sujetos de procesos de acompañamiento en el pasado, se han agrupado en dos formas de organización como son la gremial (comités municipales de paneleros) y la agro empresarial (asociaciones, cooperativas, empresas asociativas de trabajo, empresas comunitarias agrícolas, sociedades por acciones simplificadas, empresas de economía mixta, entre otras), que continúan necesitando acompañamiento técnico y por lo tanto son incluidas como beneficiarias. Se proyecta atender 27 organizaciones de productores distribuidas en los 15 departamentos.
- Operarios (OP): Son los trabajadores operarios principalmente en proceso quienes son los directamente responsables de las buenas prácticas de manufactura y de asegurar la calidad en el proceso. Se proyecta atender 305 operarios.

DEPARTAMENTO	No. Beneficiarios
ANTIOQUIA	88
BOYACÁ	88
CESAR	2
CALDAS	88
CAQUETÁ	5
CUNDINAMARCA	88
CAUCA	45
HUILA	88
NARIÑO	88
NTE. SANTANDER	43
QUINDÍO	4
RISARALDA	45
SANTANDER	88
TOLIMA	78
VALLE	88
TOTAL	926

METAS Y LOGROS ESPERADOS CON LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

- Incremento del área en proceso de certificación orgánica en un 20%
- Identificación y asesoramiento de 50 productores nuevos en el proceso de certificación orgánica
- Capacitación y asesoría técnica para 621productores
- Fortalecimiento de 27 agroempresas vinculadas a encadenamientos productivos
- Formulación de 15 proyectos para mejoramiento de las condiciones de producción
- Capacitación técnica a 305 operarios de molienda
- Fortalecimiento del SIPA mediante el ingreso de información de los 620 productores, 27 agroempresas y 305 operarios
- Establecimiento de un (1) proyecto tipo de trapiche panelero bajo la metodología de proyecto tipo del DNP

INDICADORES DE IMPACTO

- 1- Incremento de la productividad de los beneficiarios (ton/ha) = productividad después – productividad antes
- 2-Incorporación de empresas a la oferta exportable= ((Empresas con oferta exportable después – Empresas con oferta exportable antes)/Empresas con oferta exportable antes)X 100
- 3-Incremento del volumen de oferta exportable=((Volumen oferta exportable después – Volumen oferta exportable antes)/Volumen oferta exportable antes)X 100
- 4- Incremento de area orgánica=((area orgánica después – area orgánica antes)/area orgánica antes)X 100
- 5-Dinero gestionado en proyectos formulados por el personal técnico

RESPONSABLE DEL PROGRAMA
EDISON JAVIER GÓMEZ MALUCHI. COORDINADOR NACIONAL.