

ที่ พง ๐๐๑๗.๓/ว ๒๒๖๐



ศาลากลางจังหวัดพังงา

ถนนเพชรเกษม พง ๘๒๐๐๐

๑๑. พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดระบบศูนย์ราชการ

เรียน หัวหน้าสำนักงานจังหวัดพังงา ธนารักษ์พื้นที่พังงาและโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพังงา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดโครงการจัดการสิ่งแวดล้อมศูนย์ราชการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนตามแนวคิด

สิ่งแวดล้อมสรรค์สร้าง (Built Environment)

๒. รายละเอียดประเด็นคำถามในการสัมภาษณ์เบื้องต้น

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่าได้กำหนดดำเนินโครงการจัดการสิ่งแวดล้อมศูนย์ราชการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามแนวคิดสิ่งแวดล้อมสรรค์สร้าง (Built Environment) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมอบให้คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็นที่ปรึกษาโครงการ และมีความประสงค์ขอเข้าพบ หน่วยราชการในจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับการจัดระบบศูนย์ราชการ ได้แก่ หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ และโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เพื่อขอสัมภาษณ์และประสานงานเพื่อเตรียมดำเนินการในขั้นตอนอื่นๆต่อไป

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเชิญท่านเข้าร่วมสัมภาษณ์ให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดระบบศูนย์ราชการ ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ น. ณ ห้องรับรองชั้น ๑ ศาลากลางจังหวัดพังงา ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสิทธิชัย ศักดา)

ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

สำนักงานจังหวัดพังงา

กลุ่มงานอำนวยการ

โทรศัพท์ ๐๗๖ ๔๘๑ ๔๒๔

โทรสาร ๐๗๖ ๔๘๑ ๔๔๘

## รายละเอียดโครงการจัดการสิ่งแวดล้อมศูนย์ราชการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามแนวคิดสิ่งแวดล้อมสรรค์สร้าง (Built Environment)

### หลักการและเหตุผล

แนวทางการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของรัฐบาล ได้กำหนดเป้าหมายที่สำคัญของการพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ ในการลดช่องว่างรายได้ระหว่างภาคและมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม การเพิ่มจำนวนเมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม และมีระบบการผลิตของฐานเศรษฐกิจหลักที่มีประสิทธิภาพและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งได้กล่าวถึงแนวทางการปรับปรุงกฎหมายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเมืองเพื่อรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และในการบริหารจัดการเมืองในระดับจังหวัด เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาฯ ดังกล่าว ซึ่งหน่วยงานของรัฐระดับจังหวัด ถือเป็นหน่วยหรือศูนย์กลางของการบริหารงานระดับจังหวัดในถ่ายทอดนโยบายจากระดับชาติและประสานการดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาสถานที่ตั้งหน่วยงานของรัฐในจังหวัด ทั้งที่เป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัด อาคารสำนักงาน และบ้านพักข้าราชการ ตั้งอยู่กระจัดกระจายไม่เป็นการรวมกลุ่ม ทำให้ขาดความคล่องตัวในการบริหารการประสานงานระหว่างหน่วยราชการและไม่สะดวกต่อประชาชนผู้มาติดต่อใช้บริการ บางแห่งตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมโดยรอบ รัฐบาลจึงได้ตระหนักถึงความสำคัญของศูนย์ราชการอันเป็นหัวใจของการบริหารราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จึงได้จัดให้มีระบบการบริหารศูนย์ราชการขึ้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยให้มีการวางแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการทั้งในกรุงเทพมหานคร และภูมิภาค เพื่อเป็นการรวมศูนย์ของหน่วยงานของรัฐและอาคารสถานที่ราชการไว้ในบริเวณเดียวกัน ซึ่งมุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกด้านบริการประชาชน ในลักษณะเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อให้เกิดการพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่ และรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก ซึ่งรับผิดชอบพื้นที่ ๓๒ จังหวัด ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จึงได้จัดทำโครงการจัดการสิ่งแวดล้อมศูนย์ราชการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดระบบศูนย์ราชการ โดยกำหนดเป็นกรอบแนวทางและเกณฑ์ในการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยงานราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการที่ผนวกแนวคิดสิ่งแวดล้อมสรรค์สร้าง (Built Environment) ที่คำนึงถึงความสัมพันธ์ระหว่างสภาพแวดล้อมธรรมชาติกับเมือง ชุมชน สถาปัตยกรรม ภูมิสถาปัตยกรรม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมรอบตัวมนุษย์ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขและมาตรการในการจัดการสภาพแวดล้อมอย่างรู้คุณค่าและสมดุล ภายใต้การรับผิดชอบต่อสังคมและสภาพแวดล้อมและมาตรฐานอาคารเขียวที่ให้ความสำคัญกับการใช้ทรัพยากรและพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งรักษาสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกอาคารให้เหมาะสม เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีคุณภาพ



๑.๕ จัดประชุมหารือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดระบบศูนย์ราชการ เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อกรอบแนวทางและเกณฑ์การจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อย ๑๕ คน

๑.๖ ประสานหน่วยงานที่รับผิดชอบภายในจังหวัด คณะกรรมการบริหารศูนย์ราชการระดับจังหวัด (ในกรณีที่จังหวัดมีการจัดตั้งแล้ว) หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กรณีที่จังหวัดยังไม่ได้จัดตั้งคณะกรรมการ) เช่น สำนักงานจังหวัด สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นต้น เพื่อ

๑) เพื่อให้ทั้ง ๓๒ จังหวัด (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร) รับทราบ และรับฟังความเห็นปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งแนวโน้มการดำเนินงานตามกรอบแนวทางและเกณฑ์แผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการ

๒) สำหรับจังหวัดที่ยังไม่มีการดำเนินการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยงานราชการ รวมถึงที่แผนการใช้ที่ดินฯ ยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวม ๑๕ จังหวัด จะต้องมีการจัดทำข้อมูลรายละเอียดที่สามารถนำมาใช้ในการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยงานราชการได้ รวมทั้ง กรอบแนวทางในการจัดทำผังแม่บทศูนย์ราชการในเบื้องต้น

๓) สำหรับจังหวัดที่จัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวม ๑๗ จังหวัด จะต้องมีการทบทวน ปรับปรุงและเพิ่มเติมข้อมูลรายละเอียดให้เป็นปัจจุบัน

๑.๗ คัดเลือกจังหวัดที่มีแนวโน้มที่จะจัดตั้งศูนย์ราชการแห่งใหม่และมีความพร้อมของข้อมูลรายละเอียด อย่างน้อย ๕ จังหวัด เพื่อจัดทำร่างแผนการใช้ที่ดินของหน่วยงานราชการของจังหวัด ที่จะเป็นต้นแบบให้แก่จังหวัดอื่นๆ และเพื่อเตรียมความในการเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลักพิจารณา ทั้งนี้ จะต้องมีการคัดเลือกจังหวัด ที่แสดงเหตุผลความจำเป็น ความสำคัญและความแตกต่างจากจังหวัดอื่นๆ

๑.๘ จัดทำคู่มือแนวทางและเกณฑ์การจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการ เพื่อใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการของจังหวัด

## ๒. การจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการเชื่อมโยงการพัฒนาของพื้นที่ศูนย์ราชการกับพื้นที่อื่นของเมือง

๒.๑ ศึกษาและทบทวนแนวคิดการวางผังเมือง การพัฒนาเมือง การจัดวางและออกแบบศูนย์กลางการปกครองของเมือง โดยเสนอมาทั้งของประเทศไทยและต่างประเทศที่มีความน่าสนใจและสามารถนำมาใช้ประโยชน์กับประเทศไทยได้

๒.๒ วิเคราะห์แนวโน้มและทิศทางของการพัฒนาเมืองในอนาคตของทั้ง ๓๒ จังหวัด (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร) โดยมีการนำเสนอข้อมูล แผนที่ประกอบ พร้อมทั้งระบุตำแหน่งศูนย์ราชการปัจจุบัน รวมถึงศูนย์ราชการที่จะสร้างใหม่ของแต่ละจังหวัด (ถ้ามี)

๒.๓ วิเคราะห์ความเชื่อมโยงของศูนย์ราชการปัจจุบัน รวมถึงศูนย์ราชการที่จะสร้างใหม่ของแต่ละจังหวัด (ถ้ามี) กับพื้นที่อื่นของเมืองที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และแนวโน้มการพัฒนาเมืองในอนาคต

๒.๔ จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการเชื่อมโยงการพัฒนาของพื้นที่ศูนย์ราชการกับพื้นที่อื่นของเมือง ทั้งในภาพปัจจุบันและการพัฒนาในอนาคต ที่สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาเมืองและการจัดวางศูนย์กลางการปกครองของเมือง

### ๓. การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการจัดระบบศูนย์ราชการของประเทศ

๓.๑ ทบทวนแนวคิดการจัดระบบและการบริหารศูนย์ราชการของในประเทศและต่างประเทศ

๓.๒ วิเคราะห์แนวนโยบายการกระจายอำนาจในการราชการแผ่นดิน ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปเชื่อมโยงกับการจัดระบบศูนย์ราชการและการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการ

๓.๓ รวบรวมและสังเคราะห์ข้อมูลการจัดระบบศูนย์ราชการที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน รวมทั้งการบริหารศูนย์ราชการของแต่ละจังหวัด โดยสอบถาม/สัมภาษณ์ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบของจังหวัด เป็นต้น

๓.๔ วิเคราะห์และประเมินประเด็นปัญหา ข้อดีและข้อเสียการดำเนินงานที่ผ่านมา และการดำเนินงานในปัจจุบัน

๓.๕ วิเคราะห์บทบาทและเสนอแนะการปรับปรุงองค์ประกอบ/อำนาจหน้าที่ขององค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบการจัดระบบศูนย์ราชการ

๓.๖ จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการจัดระบบศูนย์ราชการของประเทศ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานในอนาคต โดยสอดคล้องกับแนวคิดต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

### ๔. การจัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะ

จัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาโครงการ ทั้งระดับส่วนกลางและภูมิภาค ดังนี้

๔.๑ จัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาโครงการ ในระดับภูมิภาค ทั้ง ๔ ภาคตามพื้นที่ดำเนินการ (ประกอบด้วยภาคเหนือ ๕ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๘ จังหวัด ภาคกลาง ๑๒ จังหวัด และภาคใต้ ๖ จังหวัด) ทั้งนี้ ให้จัดประชุมภาคละ ๑ ครั้ง โดยเลือกจังหวัดที่ผู้แทนจังหวัดอื่นๆ สามารถเดินทางมาร่วมประชุมได้สะดวก รวม ๔ ครั้ง และมีจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อย ๓๐-๕๐ คนต่อครั้ง ขึ้นกับพื้นที่ดำเนินการในแต่ละภาค

๔.๒ จัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาโครงการ ในระดับส่วนกลาง ๑ ครั้ง ภายหลังจากการจัดประชุมสัมมนาในระดับภูมิภาคแล้วเสร็จ ประกอบด้วยผู้แทนจากคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึง ผู้แทนจากจังหวัดทั้ง ๓๒ จังหวัด โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อย ๑๐๐ คน

## ๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑ กรอบแนวทางและเกณฑ์ในการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการและผังแม่บทศูนย์ราชการ ภายใต้แนวคิดสิ่งแวดล้อมสรรค์สร้าง และนำมาดำเนินการจัดทำร่างแผนการใช้ที่ดินของหน่วยราชการ ในพื้นที่อย่างน้อย ๕ พื้นที่

๕.๒ ข้อเสนอแนะแนวทางการเชื่อมโยงการพัฒนาของพื้นที่ศูนย์ราชการกับพื้นที่อื่นของเมือง

๕.๓ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการจัดระบบศูนย์ราชการของประเทศ



จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการ  
ในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก ๓๒ จังหวัด

	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
กรุงเทพมหานคร	เชียงราย เชียงใหม่ นครสวรรค์ พิษณุโลก ลำปาง	ขอนแก่น นครราชสีมา มุกดาหาร ร้อยเอ็ด สกลนคร สุรินทร์ อุดรธานี อุบลราชธานี	กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี เพชรบุรี ระยอง ราชบุรี สมุทรปราการ สมุทรสาคร สระบุรี	กระบี่ นครศรีธรรมราช พังงา ภูเก็ต สงขลา-หาดใหญ่ สุราษฎร์ธานี