### R田间追踪高质量

青海畜牧业坚持以草定畜,迈向更高水平的草畜平衡

# 祁连山再现好牧场

本报记者 刘成友 姜 峰 王

秋日的青海高原,草梢儿已经泛黄。风吹草 低,黄黄绿绿,铺就"祁连山下好牧场"。一望无 际的草原上,草穗齐膝,种籽饱满,压弯的草株透 着丰收的沉实。

"这里是休牧区,牛羊没有啃过,种籽自然落 到地里,明年草会长得更多、更旺!"祁连县生态 畜牧业办公室主任马金云双手滑过一片草尖,爽 朗地对记者说。

草原是牧民的命根子。草好,牛羊就壮。驱 车青海牧区,不时可见牛羊成群、膘肥体壮,还有 牧民们一张张幸福的笑脸。从粗放发展转向规 模集约高效,从单一结构转向三产融合,从简单 利用转向生态红利共享,10多年间,青海畜牧业 发生了深刻变革,一曲高质量发展的新牧歌唱响 青藏高原。

#### "草畜平衡"算大账:散 养变合作,减畜不减收

放了大半辈子牧,东知才让毅然把"牧鞭"交 给了合作社。"这一步算走对了! 去年分红加上 务工,全家收入6万多元,相当于入社前的5倍 多。"说起10年前的决定,他仍是一脸骄傲。

"当时是逼出来的。"东知才让坦言,他所在的 泽库县拉格日村,海拔近4000米,人均草地少。32 亩草地能养一头牦牛,可为了多卖钱,他家150亩 草场,养了23头牦牛。超载放牧,结果草越来越 少,牛越来越小。"一头牦牛的个头,还比不上一只 成年藏羊大,"他还发现,杂草丛生,鼠害多了。

从散养到合作,拉格日村渐渐发生了变化: 草旺了,牛羊肥了。近5年,百亩草场载畜量减 少了2.02个羊单位,草产量提高了一成,植被覆 盖度从六成提高到八成,鼠害洞口减少2/3。

拉格日村的经历,几乎是青海牧区的缩影。 回首往事,青海省农业农村厅副厅长马清德感 叹:"粗放发展方式不断加剧人草畜矛盾,过度放 牧——草地退化——牲畜减产——牧民致贫。 一句话,畜牧业亟待变革!"

破解草畜矛盾,2008年起,青海在六州牧区 启动现代生态畜牧业试点,大力建设生态畜牧业 合作社,开始了一场生产、经营、组织方式的全方

拉格日村生态畜牧业合作社理事长俄多 介绍说,合作社发动牧民以草地、牲畜入股,草地 划区轮牧,牲畜分群饲养。"拿藏羊来说,过去一 家一户放牧,往往公母同群,容易造成品种退 化。"他介绍,合作社成立后,实行精细化管理,能 繁母羊、后备母羊分别组群,养殖更科学专业。

"牧鞭"交给合作社,牧民干什么?合作社实 行分工分业,用工按劳取酬,收益按股分配。"老 羊倌在合作社放牧,有固定工资,其他劳动力可 以放心出门务工。"俄多告诉记者。

"发展现代畜牧业,转变生产方式是核心,合作 养殖是切入点。"马清德这样定义"现代"一词。

在青海,10年间生态畜牧业合作社覆盖全部 883个纯牧业村。过去,超载放牧,生态恶化,难以 为继;如今,以草定畜,草畜平衡,利在长远。牧民 们吃过苦头,现在尝到甜头,享受着"减畜不减效, 减畜不减收"的成果,这笔大账算得越来越清。

拉格日村生态畜牧业合作社,如今已吸纳 181户社员,人社率高达99%。现代畜牧业收效 显著:牦牛良种率由不到6%达到70%,去年合作 社创收1254万元,走上了生产、生活、生态共赢 的新路。

合作养殖,解开了草畜平衡的头一道难题。

### 保护草原是前提:退牧 还草、治理攻坚,共享生态 红利

#### 镜头二

由祁连县城向南,翻越海拔4120米的大冬 树山垭口,默勒镇牧场尽收眼底:只见红绿色块



分隔成若干区域,一群群牛羊点缀其间,俨然一 幅斑斓多彩的画卷。

驱车深入,探出究竟:那鲜明的红,是生态修 复区,牧草已长到大腿高,穗头上泛红色的草籽 孕育着新生;而那脆嫩的绿,是人工种植的燕麦 饲草区,为的是"牧繁农补、农牧耦合"

"青海牧业看祁连、祁连山下好牧场"。谁能 想象,这片生机盎然的默勒镇牧场,在7年前还 是植被退化殆尽的黑土滩?如今,借着生态畜牧 业建设的东风,越来越多这样的黑土滩发生了蜕

草地是畜牧业最基础的生产资料,"皮之不 存、毛将焉附?"

青海大学畜牧兽医科学院副研究员李世雄, 忘不了2012年初到默勒镇调研时的场景:几近裸 露的大地上,草场星星点点,饥肠辘辘的黄羊从 山谷迁徙到平地,与牧民养的羊群争食。"牧民完 德加的女儿,十几岁就当起了放羊娃,身材弱小, 赶不跑黄羊,只能用鞭炮把'不速之客'吓走。"

发展畜牧业,保护草原是前提。依托退牧还 草、生态奖补等重大工程,一场草地改良、黑土滩 和沙化草地治理攻坚战在青海牧区打响。

李世雄的团队,把高寒草地生态试验站建在 完德加的草场。按照重度、中度、轻度退化草地 分类治理,采取"封、围、育、种、管"综合措施,探 索人工干预增草技术。"不用翻地,通过切割草 皮,就可以播种、施肥。"李世雄对脚下的草原满 怀深情,介绍起免耕补播技术头头是道,

新举措逼退黑土滩。10年间,祁连县累计 退牧还草17.5万亩、封育120万亩、治理退化草 地8.5万亩,黑土滩植被盖度提高七成,鲜草亩产 量从50公斤提高到350公斤以上。"县里新一轮 禁牧面积511万亩,实施草畜平衡面积1040万 亩。"县生态畜牧办主任马金云说。

几年朝夕相处,李世雄成了完德加一家的好 朋友。完德加激动地拉着老李的手说:"感谢李 博士,现在高高的牧草又回来了,羊长得更壮了, 养殖加上奖补,去年收入20多万元。"

保护草原,加快绿色发展。都兰县探索走出 "农种牧用""牧繁农补"的新路子。"我们利用农 作物秸秆补充饲草料,全县每年转化秸秆5.4万 多吨。"在香日德镇柴兴村,县农牧和扶贫开发局 局长张延林指着一片藜麦田说,这就是"黄金谷 物"藜麦,营养价值高,是牛羊的好饲料,"有了 它,牛羊冬天长膘可快了。"

"草原生态治理,为全省畜牧业绿色发展奠 定了基础,广大牧民从过去单一的草原利用者转 变为生态保护者和红利共享者。"马清德表示。

#### 要规模更要质量:向 绿色有机转型,全程标准 化生产

走进祁连县野牛沟乡达玉村畜牧业合作社, 技术员正给羊群打耳标。

"别小看这个小耳标,这可是有机羊肉的'身

份证',有了它,一公斤肉能贵6块钱嘞!"合作社 理事长南木加说,不止打耳标,合作社统一配种、 断奶,统一配制饲料、统一防疫,从羊一出生就精 心喂养,"肉好,口碑才好,才能卖出好价钱。"南 木加点开手机,得意地展示网上买家们的留言点 赞:"肉质鲜嫩,没膻味。""贴了检疫证明,安全。" "可追溯,真的来自祁连山下。" ……

让合作社托底的,是亿达畜产肉食品公司的订 单。公司获批有机认证,从合作社收购有机羊,牧民 一只羊能多卖160元,真正享受到了优质优价。

"喝的是矿泉水,吃的是中药材,排的是有机 肥",说起青海畜牧业的优势,马清德如数家珍: 青海是世界四大无公害超净区之一,无污染,水 质好,中药材植物丰富,是生产优质、安全、有机 畜产品的理想地区。而且全省一半面积为天然 草场,可利用草场达4.74亿亩,牧草品质非常好。

好环境、好牧草,如何养出好牛羊?青海畜 牧业加快向绿色、有机转型,从土地到餐桌,从养 殖、加工到流通环节,推广全程标准化生产。

养殖源头发力。一家家生态合作社对牛羊 科学分组分群,让最好的放牧员专业放牧,全省 标准化规模养殖场达1400多家。省畜牧总站站 长拉环说:"通过有效监管,健全防疫制度,保障 了畜产品质量和安全,全省畜禽粪污资源化利用 率达到七成以上。"

建立产品追溯体系。走进龙头企业亿达公 司展厅,几十种牛羊肉产品琳琅满目,公司常务 副总经理李冬林介绍:"一公斤羊肉卖到128元, 一公斤牦牛肉卖到168元,贵就贵在'有机'两个 字,消费者一扫二维码,产地信息一目了然。"为 了保证质量,公司不一味求规模,年产量控制在 6000吨左右,专心打造有机特色品牌。

"我们推行'企业+合作社+牧户'的产业模 式,实施基地标准化、产业化、品牌化运作,加快 有机畜牧业产业化步伐,实现农产品规模与质量 并举。"祁连县县长龙永胜信心满满。

"中国牦牛看青海"。青海牦牛存栏506万头, 占世界存栏量的1/3;藏羊1352万只,约占全国的 1/3,均居全国首位。省农业农村厅畜牧业处处长 唐国盛说,发展高原有机畜牧业,打造有机产品,一 来可以提升农畜产品价值,增加农牧民收入;二来 有利于消减草畜矛盾带来的压力。

### 拓展产业新空间:接二 连三增效益,草原风景变

羊儿肥,牦牛壮,都兰县开泰农牧公司的包 装车间,工人们正在忙碌作业,记者发现,在每一 个即将发出的包裹中,都有一包本地产的炖肉 盐,"我们这么做,是想让外地顾客品尝到地道的 '青海味道'。"公司总经理马海麟说。

"从事电商6年,市场越做越好。"马海麟感 受到农产品电商的市场潜力,去年春节前那段时 间,每天都有近1000件牛羊肉订单发往全国各 地,很多员工忙到大年三十才回家。

如今,开泰农牧公司已成为第三方生鲜电商 平台产品供应商,入驻盒马鲜生、天猫、京东等 50多家电商平台,与2068户牧民签订了畜产品 收购合同,一年带动牧民增收6500余万元。

推进畜牧业高质量发展,青海不断完善全产 业链。三产融合链条拉长,与牧民的利益联结紧 密,牧民的腰包越来越鼓。

香加乡牧民管巴,过去养的牦牛靠商贩收 购,价格没保障。龙头企业的电商模式,让他养 牛脱贫有了底。"我家的牛品质好,一公斤能多卖 10元,一年至少收入8万元以上。"管巴说。

42岁的牧民孟克想不到,牛粪羊粪也成了 "宝贝"。开泰农牧公司年产5万吨的有机肥项 目,让当地的牦牛、藏羊粪便有了"好去处"。如 今孟克成了专收牛羊粪便的经纪人,去年收了 1.2万方牛羊粪。仅变废为宝一项,龙头企业带 动1120户农牧民户均增收2.6万元。

"我们立足畜牧业拓展空间,与种养殖初加 工、休闲农业、体验旅游等结合起来,涌现出一批 农牧结合型、种养结合型、牧商结合型、牧旅结合 型的生态畜牧业主体,走出了特色融合发展之 路。"都兰县委书记焦胜章说。

"都兰草原上天地多辽阔,神树上挂满了美 丽的传说……"听一曲悠扬的《都兰草原》,来都 兰牧场的游人感到惬意。"骑马最有意思,烤全羊 最有味道,夜晚看星星最浪漫,都兰古城的历史 最引人。"张延林说,一个牧民一匹马,一个夏季 就能增收一万多元,草原风景变"钱景"。

向现代畜牧业转型路上的青海,仍然面临不 少困难。"新型经营主体带动能力较弱,人才短 缺;初级产品多,精深加工少,产业链条衔接不紧 密……"省农业农村厅有关负责人不避难题。

一路行走,我们看到大美青海的希望:生态 在改善,草原焕新机,牛羊更欢畅。我们相信,只 要沿着高质量发展的路子走下去,高原现代畜牧 业定能迎来更辉煌的明天。

图为祁连县默勒镇牧民在放牧。

本报记者 姜 峰摄

#### R记者手记

## 让好生态变成生产力

#### 成友

青海牧区一个个镜头历历在目,十几年畜牧 业的巨变耐人寻味:过去是"一家一户""一黑一 白",黑牦牛和藏羊无序散养,超载放牧、生态恶 化。如今,生态养殖合作社把一家一户"组织起 来",划区轮牧、种草养畜,实现了畜牧业高质量健

生态畜牧业,生态是根本。青海最大的价值 在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生 态。作为世界四大无公害超净区之一,好生态是 青海畜牧业发展的优势,只有严守生态红线,才 能筑牢产业根基。同时,生态也是压力:天然牧

草不足、生态系统脆弱、"靠天 养畜"局面,这些也是畜牧业面 临的现实问题。既要保护好草 原生态,又要发展畜牧业,似乎 是一道两难的课题。

可是,青海畜牧业转型的 实践告诉我们,只要坚持以草 定畜,科学发展,就能实现"减

畜不减效、减畜不减收",实现更高水平的草畜平 衡,就能走出生态、生产、生活共赢的新路。放下 牧鞭的牧民腰包更鼓了,休养生息的草场更旺 了,标准化产出的畜产品销路更广了……

诚然,今天青海畜牧业发展依然存在不平 衡、不充分问题,转型路上还会面临这样那样的 难题,但只要路子走对了,生态优先,久久为功, 就能实现高质量发展。

青海畜牧业转型的探索,对其他牧区何尝不 是启示:好生态也是生产力,守好生态红线,才能 有更好的发展前景。

贫质量。采访中,笔者和一些脱贫户一起算过 收入账,发现政策性收入占了总收入的七八成, 不少脱贫户迫切需要增强自身造血能力;有的 脱贫户的内生动力还不够足,需要强化帮扶培 养;一些贫困村的产业基础还不牢,产品销售很 大程度上靠帮扶单位"消费扶贫",需要进一步 创品牌、拓销路……到2020年贫困人口如期稳 定脱贫,要做的工作还不少。因此,既要为扶贫 干部减负松绑,也要进一步细化目标、压实责 任,激励他们把心思多用在"扶得起、稳得住、能 致富"的长远谋划上,激发群众脱贫致富的内生

现在距2020年底只有一年多时间,打赢脱贫 攻坚战,全面建成小康社会,中华民族的千年梦想 将在我们的奋斗中实现,责任重大,使命光荣。只 要一鼓作气,再接再厉,广大扶贫干部一定能在这 场伟大事业中书写自己的精彩人生。

### B乡村新事

渔业管理推进"一网通办"

# 渔民不出门 业务网上办

#### 只进一扇门,最多跑一次

说起过去给渔船办理手续,吕俊顺的感 受只有这两个字:"麻烦!"

作为浙江温州洞头区洞头顺舫渔业合 作社负责人,吕俊顺管理着160多条渔 船。"以前办手续,得一艘船一艘船地递材 料、签字,没个十天半个月可办不完,工夫 全耽搁在路上了。"

遇到这头疼事儿的还不只是老吕。洞头 区坐拥浙江第二大渔场,7500多人以打鱼为 生,在册渔船1355艘。因为渔船行政审批既 涉及拆旧建新、更新改造,也涉及交易过户 等,业务种类繁杂,过去让渔民重复签字、重 复递交材料就成了常事儿。再加上渔民分散 在全区14个海岛上,交通不方便,所以为渔 船办理手续一直让渔民烦心。

改变出现在有了"渔小二"之后。这个 办证系统,打通了浙江政务网和中国渔政 管理指挥系统通道,可以实现一站式智能 化办理。

"太快了!太快了!"在东沙渔港管理站 办业务的渔民曾国岁连声感叹。他轻点屏 幕,选择项目,扫描身份证,不一会就办好了 "渔业船舶所有权登记证书"和"渔业船舶国 籍证书"。"前后只用了半个小时,真是省力 省心。"

在上海,渔民办理相关证件同样变得更 便捷。只要直接登录上海政务"一网通办"总 门户,即可按照申报指南在线办理,办理进度 短信实时通知。"一网通办"服务做到一网受 理、只跑一次、一次办成,让服务更优质、更

农业农村部渔业渔政管理局有关负责 人介绍,过去渔业管理分属不同部分,条块 分割,群众办证流程繁琐复杂。农业农村部 深入推进"放管服"改革,加快实施全国渔船 动态管理系统"一网通办"工作。

截至目前,上海、浙江作为"一网通办" 试点省市积极探索,成效显著,实现了企业 和群众只进一扇门就能办成事,解决了"办 不完的手续、盖不完的章、跑不完的路"等

### 打破信息壁垒,实现数据共享

一站式办理的关键在于信息共享。为什 么过去群众跑断腿?因为部门之间有信息壁 垒,数据互不相通,同一份材料要反复提交,

把政务信息集纳到同一平台,需要打 破行政藩篱。洞头区的"渔小二"办证系统 打通公安、渔业、政务服务等多部门信息。 渔民申请完后,数据"跑"起来,相关部门、 乡镇街道签字盖章,1个小时内可办理完成 各项审批项目。

上海市农业农村委的36项行政许可事 项实现了与市级数据对接,渔业捕捞许可证 审批、渔业船网工具指标审批、渔业船舶登记 三个许可事项实现"部市对接"。上海市农业 农村委员会信息中心副主任叶有灿表示,下 一步加快实现国家、市、区三级数据资源共 享,尽早实现时间减半、材料减半目标,逐步 做到从"最多跑一次"到"一次不用跑"。

在技术层面,中国水产科学研究院渔业 工程研究所正按照农业农村部的有关要求, 按照"渔船渔港综合管理改革"的既定目标, 加快推进全国渔船渔港动态管理平台的整 合和升级改造,使得信息共享的范围逐步涵 盖到渔船、渔港、船员、渔获物管理等。农 业农村部渔业渔政管理局有关负责人表示, 今后将坚持以信息化为支撑,打造全国"一 张网",提高渔业渔政管理效率,让广大渔民 有更大的获得感。



本版责编:王 浩 电子信箱:rmrbxnc@126.com

#### 脱贫攻坚到了最吃劲的时候,只 能加强,不能削弱

今年是基层减负年。笔者近来到一些贫困 县采访,听到扶贫干部普遍反映负担轻了不少: 填表明显少了,检查考核也少了,现在村级每年

只填1次数据,督查巡查也减少为一年1次……

为扶贫干部减负是好事。可有的干部担子 轻了,干劲却也松了。行百里者半九十,现在脱 贫攻坚进入决战决胜、全面收官的关键阶段,也 是最吃劲的时候,容不得丝毫马虎、松懈。从全 国看,剩下的贫困人口都是"贫中之贫",还需采 取超常规举措攻坚。即便是已经脱了贫的群 众,自我发展能力也还不强,如果没了帮扶措 施,很容易返贫。"三保障"方面还存在一些问 题,需要查漏补缺、对账销号。这个关键当口一

## R话说新农村

# 脱贫攻坚,减负不能减责

顾仲阳

旦松劲,脱贫成果怎么巩固,脱贫质量如何

打赢脱贫攻坚战,离不开扶贫干部的艰辛努 力。这些年来,他们奋战在扶贫一线,进村入户 访真贫、真扶贫,他们奉献了青春,有的甚至献出 了生命。关心、关爱扶贫干部,为他们减负确实 必要,也非常重要。但减负不意味着减责,贫困 人口数量少了,不等于责任小了、担子轻了,更不 能由此产生歇歇脚、换频道的倦怠思想,因为"全 面小康路上不落一个人",这是必须完成的底线

实际上,解决了会议多、检查多、填表多等 形式主义负担问题,扶贫干部更有条件腾出精 力,来解决脱贫攻坚中的突出问题,切实提高脱