

# 培植叠加战略优势 最大限度释放活力

访山东省委书记刘家义

本报记者 徐锦庚

建设自贸试验区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是新时代推进改革开放的战略举措。山东将如何抓住机遇，因势而谋、应势而动、顺势而为？日前，记者围绕相关问题，专访了山东省委书记刘家义。

**记者：**改革开放进入新阶段，国务院批复同意设立中国（山东）自贸试验区，将为山东带来什么样的战略机遇？

**刘家义：**习近平总书记为山东确立了“走在前列、全面开创”的目标定位。中央批准山东建设自贸试验区，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对山东的关心和厚爱，寄托着对山东的深情与厚望，再次把山东推到新一轮高水平对外开放的前沿，是全省改革开放进程中具有里程碑意义的一件大事。

建设自贸试验区，是加快新旧动能转换、促进高质量发展的重大机遇。当前，在新旧动能转换从“量变”到“质变”过程中，山东正处在“凤凰浴火”的阵痛期、“破茧而出”的关键期。自贸试验区将探索以全面开放促进新动能快速成长的动能转换模式，有利于吸引更多先进技术、管理经验和高端人才，引进更多先进制造业和现代服务业项目，催生更多新技术、新产业、新业态、新模式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，可以说，这是党中央对山东高质量发展的进一步“赋能”。

建设自贸试验区，是推进山东深度融入国家开放战略、实现高水平对外开放的重大机遇。以自贸试验区为重要窗口，山东将积极适应全球经济形势新变化，持续优化贸易结构，提升贸易便利化水平，聚焦全球配置资源，融入“一带一路”建设和中日韩区域经济合作的广度和深度将不断拓展，资本、技术、人才、信息等资源要素将更加自由、便捷地流动。

建设自贸试验区，是提升政府效能、深化制度创新、流程再造的重大机遇。当前制约山东发展最大的障碍是体制机制性矛盾突出，最大的短板是有效制度供给不足。自贸试验区建设，赋予了我们“大胆试、大胆闯、自主改”的权力，有助于我们加速对接国际规则，深化审批、监管、商事、投融资等领域改革，打造“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”的办理流程，建立完善以负面清单管理为重点的外商投资管理制度，以贸易便利化为重点的贸易监管制度，以政府职能转变为重点的事中事后监管制度，努力把营商环境打造得更优更高效。

**记者：**如何发挥自贸试验区的引领作用，更好地服从服务于国家战略？

**刘家义：**自贸试验区是国家的“试验田”，绝不是山东的“自留地”。我们的一切工作必须服从服务于国家战略，站在国家战略的高度探索和试验。总的考虑是，根据党中央对自贸试验区的定位，深度融入“一带一路”建设、海洋强国等国家战略，围绕“一个目标、三区建设、六大创新”全面展开。“一个目标”，就是按照习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全力打造对外开放新高地；“三区建设”，就是加快建设新旧动能转换先行区、海洋经济引领区、“一带一路”建设示范区；“六大创新”，即营商环境创新、投资贸易便利化创新、金融领域开放创新、科技策源创新、海洋经济发展创新、中日韩区域合作模式创新，最大限度释放活力。

一是深入实施创新驱动发展战略，着力将自贸试验区打造成为新旧动能转换先行区。统筹谋划自贸试验区和新旧动能转换综合试验区两个国家级试验区的联动创新，深化创新创业平台建设、高端人才管理体制等改革，努力让更多的创新要素、人才汇聚过来。聚焦培育新动能，不断壮大人工智能、医疗康养、信息技术、现代海洋、新材料、高端装备、节能环保、生物医药等产业集群，推动新兴产业加速聚集、特色更加鲜明。建立国际化科技成果转移转化平台，建立知识产权争端解决与快速维权机制等一系列创新措施，形成叠加效应，增强创新能力。

二是服务海洋强国战略，着力将自贸试验区打造成为海洋经济引领区。充分发挥山东海洋资源、海洋科技创新平台和人才队伍富集的优势，推出相关创新举措，加大陆海统筹力度，做好经略海洋文章。比如推进重大研发、试验验证平台建设，发展涉海装备研发制造、维修、服务等产业；推进建设国家海洋药物中试基地、蓝色药库研发生产基地，加快发展海洋特色产业；建设航运大数据综合信息平台，提升航运服务能力等。

三是服务对外开放总体战略布局，着力将自贸试验区打造成为“一带一路”建设的示范区。山东自贸试验区具有“一带一路”海上和陆地十字交汇、连接日韩和欧亚大陆的枢纽优势。我们将结合中国—上合组织地方经贸合作示范区建设，发挥山东区位、口岸和交通优势，进一步拓展国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文化交流等领域合作。加强自贸试验区与海港、空港联动，推进海陆空邮协同发展，建立“一单制”多式联运服务体系，完善山东省中欧班列运营平台，构筑“多端束状”联通新欧亚大陆桥走廊的交通格局，进一步拓宽山东开放大通道。强化与日韩地方优势互补，共同开拓第三方市场，探索便利化区域合作交流机制，加快推动贸易转型升级，更高水平推进对外开放。

**记者：**习近平总书记强调，自由贸易试验区建设的核心任务是制度创新。山东如何以制度创新为核心，积极探索新路径新经验？

**刘家义：**自贸试验区是制度创新的试验田，是“种苗圃”，而不是“栽盆景”。我们将用足用活用好用国家赋予的制度创新空间和试点权力，全力落实好总体方案112项任务措施，加快各领域制度创新，努力探索出更多服务于国家战略、在全国可复制可推广的制度成果。一是把起始点放在吸收借鉴上。复制是为了创新，跟跑是为了领跑。我们将认真学习借鉴各自贸试验区的好经验，多维度对标国际国内最高标准，找准与自身实际的结合点，列出单子、逐条研究，确保高点起步、快速起势。二是把突破点放在流程再造上。以改革的思路、创新的办法，破除决策、管理、服务中的痛点难点堵点。比如围绕涉企审批流程再造，重点解决行政审批事项简化、快捷、节省企业成本等方面问题；围绕产业链部署制度创新链，以制度创新推动产业发展，逐步形成集成性创新成果。四是把着力点放在差异化探索上。各片区从最关键、最急需、最具牵引性的领域做起，边试点、边完善、边总结，让新兴产业加速聚集、特色更鲜明。比如济南片区将重点发展人工智能、产业金融、医疗康养、文化产业、信息技术等产业，开展开放型经济新体制综合试点试验，建设全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心。青岛片区将重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等产业，打造东北亚国际航运枢纽、东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区，助力青岛打造我国沿海重要中心城市。烟台片区将聚焦深化中日韩区域经济合作、贸易转型升级和金融开放创新，高质量发展海洋经济，打造中韩贸易和投资合作先行区、海洋智能制造基地、国家科技成果和国际技术转移转化示范区。

建设中国（山东）自贸试验区是我们的重大政治责任和历史使命。我们将深入贯彻习近平总书记关于自贸试验区建设的重要指示批示精神，坚定不移地把党中央决策部署落实到自贸试验区工作全过程各领域，积极探索，勇于攻坚，努力把山东自贸试验区建设成为投资贸易便利、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易园区和全国新一轮改革开放的先行地。

加快推进自贸试验区建设

本版责编：杨 义 徐 阳 韩春瑶

贵州黔南立足当地资源，发展现代特色农业

## 真山真水里淘真金

本报记者 万秀斌 汪志球 黄 娟 苏 滨

“八山一水一分田”，面对这种特殊的自然禀赋，该如何发展农业，带动脱贫攻坚、促进乡村振兴？近年来，贵州省黔南布依族苗族自治州立足当地资源，推动农业产业结构调整、升级，探索新型经营方式，以期在真山真水里淘真金，逐渐走出一条颇具亮点的现代特色农业之路。

### 不断壮大优势特色产业

在低纬度、高海拔、多云雾、少日照的地方，发展农业的出路在哪里？在都匀市毛尖镇茶产业核心基地螺丝壳，记者找到了答案。

站在基地高处，放眼望去，半山腰那绿油油的茶园成群连片，这让国家级非物质文化遗产都匀毛尖茶制作技艺传承人张子全很是欣慰。“这儿许多地方并不适宜种植传统农作物，但种植的茶叶泡出来却是汤色清澈、色泽浓郁，这就是远近闻名的毛尖茶，因为形状卷曲，又称‘鱼钩茶’‘雀舌茶’。”

“怎样让毛尖茶的种植、加工、销售形成规模，打响品牌，避免单打独斗？”2009年，毛尖镇村民张子全成立摆忙十里茶香专业合作社，流转上百亩土地，开始精耕细作。

“起初只有8家农户参与，但是凭借

着独特的制茶技艺进行精加工，市场被慢慢打开。”张子全说，“目前已有38家农户加入，茶园基地增加到380亩，还引进了机器设备进行加工，基地年收入超过300万元。”如今，在整个毛尖镇，像张子全这样的合作社已经超过40家。

在贵州省委、省政府“来一场振兴农村经济的深刻的产业革命”引领下，黔南州茶叶种植规模不断扩大。依托独具特色的茶产业，将传统毛尖茶制作技艺与品茶、茶园观光相结合，吸引了更多外地游客，当地走上了一条茶旅融合发展的致富新路。

2018年，黔南州调减低效作物面积119万亩，茶、菜、果、菌、药、畜等优势特色产业不断壮大，经济作物占种植业比重提高到70.4%。

### 新型经营方式助力脱贫攻坚

特色农业既提高了农民收入，也推动他们不断探索新的经营方式。

一辆辆货车有秩序地停在路边，等候装车；一片片瓜果立在田间，等候采摘……这种忙得热火朝天的场面，在都匀市墨冲镇良田坝现代蔬菜产业园已经成为日常。

产业园内，鲜嫩的茄子、翠绿的黄

瓜、火红的辣椒密密麻麻，映入眼帘，却不见当下时兴的大棚。“这里水源充沛，土质肥沃，光照充足，恰好可以种植正季蔬菜，绿色无公害，这是我们的特色。”都匀市农业农村局农技服务中心主任杨仁翠说，“这既能保护生态，又能降低成本，还能取得不错的经济效益，可谓一举多得。”

看到眼前的景象，工作人员吴月娥很是感慨：“过去就守着自己的一亩三分地过活，看天吃饭，年龄大了出去打工也没人要。现在好了，不仅有工作，还能分红，这好事去哪里找？”

据了解，产业园流转了1200亩土地，采取“公司+合作社+贫困户”的经营模式，蔬菜不仅供应省内，还远销粤港澳大湾区，年总产值可达到2500万元，能同时解决400多人的就业，有力带动了当地脱贫攻坚。

### 精耕细作推动产业链延伸

在黔南，做出特色的还有刺梨产业。作为云贵高原特有的天然野果，刺梨外观呈扁球形，表面是黄褐色，别看它个头小，还带着刺，却已成为龙里县助推脱贫攻坚的主导产业。

起初，龙里县茶香村主要种植玉米，好的年份，一亩地的收成也仅在800

元左右，一直没有脱贫。后来为了响应政策，村里有近3000亩土地实施退耕还林。耕地少了，玉米的收成又上不去，这让村民犯了难。

“刺梨果既能食用，又可入药，还能涵养水源、治理石漠化，一亩的收成就在2000元以上，可以实现经济与生态效益的双赢。”村委会主任兰江说。

燕启富作为返乡农民工，2007年回到村里成立了龙里县茶香有机刺梨专业合作社。“从最开始售卖刺梨果到后来做成切片、果脯甚至是刺梨汁，规模越做越大，产业链不断延伸。”

截至目前，燕启富流转的土地从最初的12亩增加到现在的60亩，年产值超过30万元。许多与刺梨产业相关的合作社纷纷涌现，县里还引进了大型深加工企业，进一步提高刺梨产业的附加值。

如今，茶香村也从2000年人均收入不足400元的省级二类贫困村，发展成现在远近闻名的小康村，土墙房摇身变成小楼房，小汽车也不再止于念想。

截至今年9月底，黔南全州新增农业龙头企业27家，总数达到755家；新增农民专业合作社114家，总数达到6774家，实现合作社行政村全覆盖，共带动18.5万农户增收。

## 攀登

10月31日，在安徽省六安市舒城县南港镇境内，国网安徽电力员工在高空成功完成世界首次±1100千伏特高压线路带电作业。

±1100千伏准东—皖南特高压直流输电工程是目前世界上电压等级最高、输送容量最大、输送距离最远、技术水平最先进的输电工程，线路全长约3324千米，每年可向华东地区输送电量660亿千瓦时。

王 文摄（影像中国）

## 10月份制造业采购经理指数为49.3%

**本报北京10月31日电**（记者**杜海涛**）中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心31日发布，10月份中国制造业采购经理指数（PMI）为49.3%，较上月下降0.5个百分点。分项指数显示，10月市场需求降至收缩区间，企业生产和采购增速放缓。但经济结构优化，新动能和消费品行业加速扩张，就业相对稳定。综合来看，经济增速放缓，发展质量提升。

中国物流与采购联合会的专家认为，从PMI指数变化看，当前产业结构

持续优化已取得较好成果，新动能加速增长，且具有较好协同性。10月以装备制造业和高技术产业为代表的高端制造业保持加速扩张态势，装备制造业PMI为50.3%，较上月上升0.5个百分点，高于制造业PMI1个百分点；高技术产业PMI为51.4%，较上月上升0.1个百分点，高于制造业PMI2.1个百分点，其中的计算机通信电子等行业发展迅速，已成为新的增长点。消费品行业也保持较好增势，消费品PMI较上月上升0.3个百分点至50.8%。

## 中国(烟台)核能安全暨2019核电产业链高峰论坛举办

**本报烟台10月31日电**（记者**蒋建科**）由烟台市人民政府、山东省能源局、中国能源报社、中国广核集团、中核集团、国家电投集团主办的中国（烟台）核能安全暨2019核电产业链高峰论坛30日至31日在山东省烟台市举办。本届论坛以“安全新高度，产业新发展”为主题，来自政府部门、科研院所、核能产业链相关企业的领导、院士、专家等1000余人，围绕核能安全和核电产业链发展进行深入研讨。

本届论坛还组织院士、专家考察烟台市核电发展重点区县和科研、制造、

服务企业，为烟台市打造中国核能产业新城建言献策。论坛同时设置了高层研讨、技术交流、供需研讨、成果发布等活动，并发布《核电产业链安全质量公约》，倡议核电全产业链守好安全发展的生命线，为核能产业高质量发展保驾护航。

本届论坛在我国核电稳步重启的背景下召开，从安全发展的高度和产业升级发展的视角，审视和总结我国核能产业发展现状和经验，探讨产业转型的新路径，将为我国核能产业高质量发展、山东省能源结构优化提供有力支撑。

## 新版全国纳税服务规范11月起实施

**本报北京10月31日电**（记者**吴秋余**）记者从国家税务总局了解到，11月1日起，国家税务总局发布的《全国税务机关纳税服务规范》（3.0版）和《税收征管操作规范》在全国范围内施行。两个规范的落地实施，将进一步推进税收工作规范化、标准化建设，推动税收服务国家治理体系和治理能力现代化再提质增效。

国家税务总局有关负责人介绍，在第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，税务部门针对纳税人缴费人反映的办税缴费难题，坚持问题导向，把“改”字贯穿始终，制定出台了两个规范。《全国税务机关纳税服务规范》（3.0版）从减少各类办税证明、简化办税流程、压减办理时间等方面，对现有规范进行了改进，进一步推动全国范围内税费业务办理的统

一化、规范化、标准化，将为纳税人缴费人带来更加便利的办税体验。《税收征管操作规范》从“互联网+”“大数据”等信息化视角出发，统一业务标准，简化征管流程，实施后将实现业务事项和报送资料精简近50%，表证单书精简超20%，更好地促进办税缴费提速减负。

## 宜昌用大数据创新为企业增信

**本报宜昌10月31日电**（范**昊天、周燕琼**）近日，湖北宜昌市得心实用气体有限公司总经理朱延忠通过宜昌网上金融服务大厅“企贷通”平台申请200万元续贷，当日湖北银行客户经理方超成功“接单”。随后，朱延忠成功提款。如此便捷高效，朱延忠感叹，这在以前想都不敢想。

小微企业融资难、融资贵，是长期存在的“老大难”。2018年11月，宜昌市启动宜昌网上金融服务大厅开发建设，用政务数据为企业“画像”增信，让银行实时对接放贷，畅通银企对接渠

道，创新金融服务实体经济模式。自今年2月上线试运行以来，网上金融服务大厅已有19家金融机构的26项金融产品实现静态展示，9家银行和1家担保公司的7个信贷产品、1个担保产品实现线上直连直通办理。截至10月14日，通过网上金融服务大厅有效申请融资贷款的达到1.56万人（户）次、授信3655万人（户）、4.28亿元。

宜昌网上金融服务大厅还探索实施线上抵押、线上公证等业务，在进一步降低企业融资成本的同时，也帮助银行减少风险，降低不良贷款率。