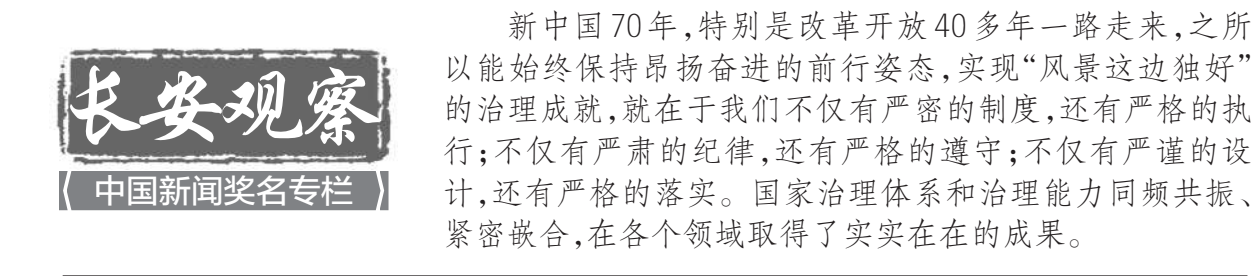


# 把制度优势更好转化为治理效能

张砥



中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议昨天闭幕。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。在新中国成立70周年的重要节点,十九届四中全会为“中国之治”进一步明确了重要原则和“时间表”“路线图”,体现了我们党高度的政治自信和政治自觉,凝聚了全党全社会对于当前改革发展的最大共识。

立治有体,施治有序。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制

度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义进入新时代。实践证明,中国特色社会主义制度和国家治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展。如今,走过夯基垒台、立柱架梁的积厚成势阶段,继续向着国家治理现代化奋进,必须着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好转

化为国家治理效能,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

“物有甘苦,尝之者识;道有夷险,履之者知”。我国今天的国家治理体系,是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。环顾当今世界,各国自有其治理体系,而治理能力参差不齐。一些自诩制度设计精妙完善的西方国家,反而时常陷入政治内耗、党争极化、效率低下的漩涡。某种意义上讲,新中国70年,特别是改革开放40多年一路走来,之所以能始终保持昂扬奋进的前行姿态,实现“风景这边独好”的治理成就,就在于我们不仅有严密的制度,还有严格

的执行;不仅有严肃的纪律,还有严格的遵守;不仅有严谨的设计,还有严格的落实。国家治理体系和治理能力同频共振、紧密嵌合,在各个领域取得了实实在在的成果。

一个国家的现代化程度越高,对制度化程度的要求也必然越高。早在1992年,邓小平同志就曾指出:“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策,也将更加定型化。”而今,身处新的历史方位,落实这一战略构想恰逢其时。一方面,中国特色社会主义制度是从中国的社会土壤中生长起来的,行得通、有生命力、有效率,不仅可靠而且管用;一方面,中国特色社会主义制度是一个与时俱进的制度体系,源于长期实践的总结,又满足长期实践的需要,不仅管根本而且管长远。曾有人统计中央深改委(组)会议新闻通稿中的词频,“制度”是仅次于“改革”的高频词。这些年来,从化解过剩产能到清除市场壁垒,推动中国经济迈向高质量发展;从简政放权到党和国家机构改革,推动国家治理体系契合现代化要求;从单纯行政手段向综合运用各种方式方法,推动社会治理

构建“共建共治共享”格局……全面深化改革不断将我国制度优势,转化为国家治理效能。眺望前路,我们仍需逢山开路、遇水架桥,以更加科学完备的制度不断开创“中国之治”新境界。

中国是个大国,“大”既意味着我们有规模的优势、有宏伟目标的指引,也意味着我们有高质量发展的难度、会在前进道路上遇到各种艰难险阻。在提高治理能力方面,我们的制度执行力已经成为关系我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。特别是身处百年未有之大变局,“黑天鹅”“灰犀牛”不时冒头,国内经济社会转型面临风险挑战,三大攻坚战都是难啃的硬骨头,伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当我们制度层面的四梁八柱日渐完备、趋于成熟,就迫切需要提高国家治理能力上下更大气力。必须适应国家现代化总进程,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,提高国家机构履职能力,提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,不断提高运用中国特色社会主义制度有效

治理国家的能力。

“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”。推进国家治理体系和治理能力现代化,很重要的一个方面是要提高广大党员领导干部的治理能力。面对新情况新问题,一些干部深感新办法不会用,老办法不够用。为什么会这样?归根结底,还是思想政治素质、科学文化素质和工作本领不强,科学执政、民主执政、依法执政的水平不够。只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

浩荡荡荡的长江水,礁石险滩挡不住其奔腾向前。70年再出发,以习近平同志为核心的党中央带领14亿中国人民,沿着中国特色社会主义道路迈向强国之治,中国充满活力的制度文明与治理转型,必将成为21世纪人类影响最为深远的变革。

热点 聚焦

## 守护英烈需要更多“主动出击”

范荣

近日,一则案件引发全民关注——网民瞿某某兜售侮辱英烈的贴画,杭州市西湖区检察院主动出击,依法向当地互联网法院提起民事公益诉讼。网友纷纷拍手称快,“让侮辱英烈的小丑付出代价”等留言热烈刷屏。

检方果断行动,着实大快人心。事实上,就侵犯英烈名誉权提起公益诉讼,杭州检方并非个例。据统计,2018年,我国检察机关为捍卫英烈尊严,提起民事公益诉讼共6件。雷霆利剑,不仅传递出“英烈不容亵渎、法律不容挑衅”的强力信号,更是对《英雄烈士保护法》中“公益诉讼”有效落地的积极尝试。事实也证明,检察机关充当公益诉讼人,不仅打破了只有英烈亲属才能提起诉讼维权的尴尬,应诉尽诉让法治程序兜底到位,同时“国家队”出征,也能对以身试法者形成更大震慑,实现以儆效尤的良好效果。

《英雄烈士保护法》实施一年多来,诋毁英雄、虚无历史的歪风邪气收敛不少,但仍不乏一小撮“故意往枪口上撞”的人。前不久,就有人在网上公然侮辱救火牺牲的消防战士,还猖狂回怼提醒者。与此同时,反思

历史、美化侵略、挑战公序良俗的言行仍时有冒头。这里头,受利益驱使者有之,秀下限博出位者有之,不少人则是无知者无畏,觉得调侃两下不是啥大事,没人会“小题大做”动真格。常言道,“徒法不足以自行”。要想破除“碰瓷者”的侥幸心理,涵养起“凡有越轨,必受其咎”的法治氛围,还需要更多主动出击,让法律真正长出牙齿。

恶行必须严惩,更重要的是让每个人心中树立起尊崇英烈的敬畏之情。这个过程显然不会一蹴而就。心理学研究表明,一个人思想意识、行为方式的变化,需要经历服从、认同、内化三个阶段。这描述了习惯养成中人类心理的演变过程,也明示了法律化为信仰的基本路径。随着宣传和打击力度加大,英烈保护法得到进一步认同,接下来需要多措并举夯实崇尚英雄的价值根基、凝聚起全民守护英烈的正能量,其中,净化网络环境尤为关键。

“昨天你用生命捍卫我们,今天我们用法律保护你”,期待更多人积极行动起来。惟有人人喊打,“过街老鼠”才会彻底失去生存空间和“表演”欲望。

## 以法治给农民工定“薪”丸

鲍南

“拖欠农民工工资最高可获刑7年!”近日,最高人民法院、公安部等四部门将重拳出击,开展根治欠薪冬季攻坚行动。相关部门积极作为,无疑给农民工群体吃了颗“定心丸”。

农民工工资拖欠是个老问题。虽然近些年农民工打“零工”“散工”情况大大减少,用工规范、权益保障等方面也显著改善,但欠薪现象依然存在,每逢年末的讨薪事件也都让人寒心、揪心,影响社会稳定。

“劳有所得”是社会底线。针对农民工欠薪问题以及背后的“复杂现实”,有关部门祭出多套重拳。在法律上,设立“拒不支付劳动报酬罪”,把恶意欠薪纳入刑法;在制度上,出台一系列规章,优化农民工工资支付流程;在考核上,把保障农民工工资纳入领导考评,用问责倒逼责任落实……通过一系列组合拳,全社会形成了打击拖欠农民工工资

的高压态势。2015年至2019年7月,全国公安机关共立案侦办拒不支付劳动报酬刑事案件1.4万起,最大限度地帮助农民工追回工资,挽回经济损失。

当然也要看到,防止欠薪是一场长期博弈。在惩戒加码的同时,还需要多方位下功夫。法律更多时候只是一种事后补救措施,建立行之有效的欠薪预防机制也是当务之急。如广泛普法,提高农民工识别陷阱及用法律武器维权的能力;建立行业“黑名单”制度,提高欠薪违法成本;理顺各部门之间的工作机制,降低执法单位取证立案难度……顶层设计不断优化,查漏补缺持续进行,多部门持续用心用力,久久为功,不断扎牢“防欠欠薪”的制度笼子,才能用长效机制保障公平正义。

国家层面针对欠薪发声向全社会传播了清晰的信号,各方稳扎稳打,农民工不再说“薪”将成为常态。

### 以思想锐度冲破众声喧哗



订阅号:长安观察  
微信号:bjrbplb  
北京日报评论部  
诚意奉献

## “以民为本”是城市治理的核心导向

星星

“1、2、3、4、5,办!”今年以来,北京接诉即办工作机制带火了这条市民服务热线。“有事打12345”“12345真管用”,成了越来越多首都市民的心声。据悉,从11月5日开始,每周星期二或星期四上午(节假日除外),本市16个区的区委书记还将带队到12345热线接听市民电话。

大城治理千头万绪,问题出在哪、矛盾缠在哪,老百姓最有发言权。接诉即办通过减少中间环节,直接派单到基层,极大拓宽社情民意反映渠道,为民生诉求打造了一个快捷、高效的受理和反馈平台。当然,“群众点菜”是第一步,关键是要“把菜做好”。从本市实践看,在给基层“赋权松绑”和力量下沉的同时,考评的“指挥棒”也随之下沉。以响应率、解决率和满意率为评价指标,定期通报

排名、开展月度点评,在全市上下形成了把事情往快里办、往实里办、往深里办的工作“惯性”,补上了服务群众的“最后一米”,有效提升了整个城市的治理效能。数据显示,今年以来,“12345”共办理205万件群众的操心事烦心事揪心事,群众诉求响应率始终在100%,诉求的解决率、满意率大幅提升。

一条热线能撬动如此巨大的“治理革命”,背后是广大党员干部对“为人民服务”时代内涵的深刻把握和生动践行。民心是最大的政治,“民之所忧,我之所思;民之所思,我之所行”。在北京的城市治理实践中,“为人民”是不变的价值追求,“以民为本”是永恒的价值底色。这些年,从推行“吹哨报到”引领基层治理创新,到鼓励舆论监督明确督办事项,再到重心下移、力量下沉、接诉即

办,北京渐渐摸索出一套精细化治理方案。而每一次流程变革、机制创新,背后都有一个共同的精神内核:以民生为导向,以问题为靶向,实现人民对美好生活的向往。而事实也说明,为民情怀具有直抵人心的强大力量。居民脸上的微笑、群众送出的锦旗、不断提升的满意率,就是对“为人民服务”的最好肯定,就是对党员干部的最好褒扬。

精细化,不仅是一种态度,更是一种能力。在区委书记月度点评会上,市委书记蔡奇强调:“接诉即办”是一个富矿,它形成的大数据要好好地用好。今后,春夏秋冬、十二个月要摸索出规律来。掌握了这些规律,我们就可以做到未诉先办、主动谋划。从接诉即办到未诉先办,蕴含着从“被动”到“主动”的服务姿态之变,体现着治理者对城市治理规律的深刻把握。

比如秋天是传统的装修旺季,装修垃圾乱堆是可以预见的投诉焦点。街道想在前头、提早一步,就能把事情做到百姓心坎上。“脚下有泥、心里有底”,当越来越多的党员干部用脚步丈量一线,再借助大数据等技术手段摸透民意,提前谋划,精准施策的基础就会越来越坚实。当然,完善机制不会一蹴而就,落地过程中或多或少会有“堵点”“盲点”。当此之时,广开言路、从谏如流,多听听广大基层一线工作者的想法,我们的城市治理就会有更多源头活水。

“保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。”期待首都城市治理工作不断升级、走细走实,在“以民为本”的明确导向,以及“依靠人民”的共治指向下,不断擦亮北京国际一流的和谐宜居之都的厚重底色。

世象 杂谈

## 扶贫攻坚 重在扶志

崔文佳

近日,一位扶贫女干部上了不少媒体的头条,视频中的她,正在对贫困户“发飙”。“幸福不是靠张嘴要来的,不是伸手要来的,不是在家中跪着脚等来的。你看看那些开车、住洋房的人家,哪个是靠低保富起来的,不都靠自己双手。”

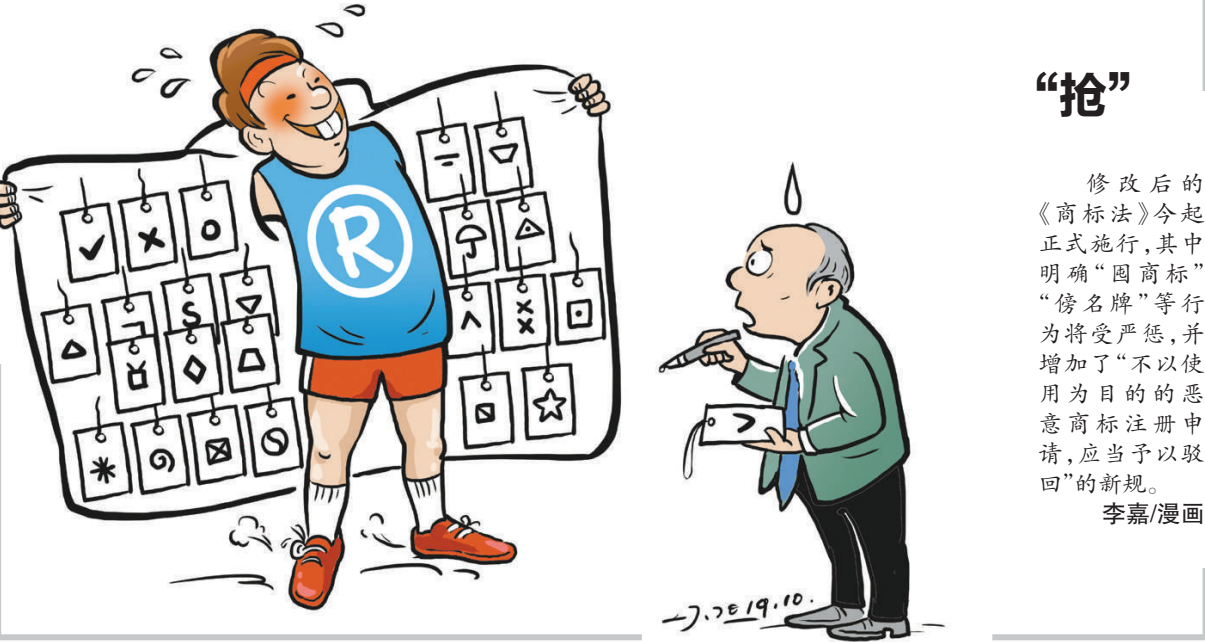
女干部“怒气冲冲”,但视频一经发出,却收获无数好评。为啥?明事理的人都听得明白,她说的都是大实话,实属爱之深、责之切。正如她算的一笔账,相关部门为贫困户送上的“政策红包”其实分量十足——退耕还林给补贴、养老就医上保险、日子困难有低保、新盖房子发补助,对于能够自食其力的,还会给予技术帮助、税收减免等多方面福利。跟过去相比,大家的生活水平和福利保障已经大大提高了。那些明明有劳动能力的人,有什么理由不满足不努力?

随着扶贫工作日益深入,眼下遇到的都是贫中之贫、困中之困。究其原因,有的是因病致贫,有的是禀赋匮乏,有的则纯属个人主观不努力。平心而论,每个社会都会出现一些懒汉,但每个社会都不应该养懒。对于少数懒汉,干部和颜悦色、苦口婆心做工作是好,但若一通逆耳忠言能够激发起贫困户的斗志,同样甚莫大焉。扶贫干部冲在一线,肩负着攻克“老大难”的挑战,对基层实际也最清楚,对于他们,不论是相关部门,还是社会舆论,都应当多一些理解和支持。

人穷不可怕,但绝不能志短,因此扶贫先要扶志,也必须扶志。就一些扶贫干部的反饋来看,勤劳都是相似的,懒惰却各有不同,这就决定了做这一群体的工作没有统一之法,必须具体问题具体分析。比如,山西一位“80后”第一书记就创新方法,先是每月举办道德讲堂,在潜移默化中为“后进生”施压;后又拉着目标对象跟着养殖户去卖猪,形成勤劳致富的榜样效应。多措并举之下,终于让懒汉动了心。这说明,扶志还得攻心,只有深入观察了解进而量体裁衣定制方案,才能充分调动起贫困户的进取心。

满足人民对美好生活的向往,政策支持终究不能代替个人奋斗。多在激发斗志和干劲上想想办法,让那些勤劳上进的人,找到属于自己的可能,方不辜负这个风云际会的新时代。

画说 新闻



社会 广角

## 减负功夫要多下在课外

郑宇飞

侃,学校越来越“松”,家长和孩子越来越“减”。

教育到底是该减负还是增压?首先必须明确的是,减负不是失压,快乐不是“放水”。曾经舆论场上有种声音,认为西方教育之所以先进,就在于“快乐教育”,越自由越轻松越成功,然而事实证明这纯属误读。长期以来,中国的基础教育以扎实见长,孩子们在勤学苦练里打牢基础,也涵养了刻苦专注的品性。这种效果在一代又一代中国学子身上都有鲜明呈现,现在也为西方国家所推崇。可以说,过于强调轻松学习本不科学,严师、严管是教育的必要条件,在学上上有点压力、吃点苦头也是学生阶段必经的过程。

减负,不是削弱学校教学的分量,反而是对其“能量密度”的进一步倒逼。当学校教学的“营养”充足时,

在课外时间才能更好放松身心,这才是减负的一体之两面。在这方面,相关政策得继续动真格,整治“超纲考”调整指挥棒是必要的,同时也要科学平衡学校与家长之间的责任分配。眼下,作业家长来改、学习家长督促、特长家长培养的现实背后,其实是一些教育责任从学校向家庭转移,而家长能力、精力有限,往往仓皇加压而又不得其法。因此,减负不能光在课堂时长、作业数量上做减法,更应该提高教学质量,让孩子应学尽学,在此基础上加强学校与家庭的沟通,充分赢得家长的信任,从根上纾解“揠以”焦虑。

让孩子健康成长,是父母老师的心愿,也是全社会的共同期望。重质量地教学,有针对性地减负,孩子们的书包分量会更合理,千万家庭也能更安心。