

安徽对行政类事业单位改革分类施策,应改尽改

政事分开 职责归位

本报记者 朱思雄 韩俊杰

■ 落实在基层

“承担行政职能的事业单位,在一定时期内,对经济发展和社

会管理发挥了重要作用。”安徽省机构编制委员会办公室主任郭本纯说,随着市场经济的发展,事业单位承担行政职能,容易造成政事职责边界模糊,降低了行政效能,迫切需要改革。

2016年,中央全面深化改革领导小组第二十次会议审议通过《关于开展承担行政职能事业单位改革试点的指导意见》,对改革试点作出安排部署。作为中央编办确定的全国试点省之一,安徽按照应改尽改、分步推进、分类施策、统筹联动的思路,统筹运用转职能、转机构等方式,推进行政职能全面回归行政机关。

哪些需要改?

建立权责清单,明晰行政职能和改革范围

2017年,安徽对全省行政类事业单位改革试点做出安排部署,确定在省本级和合肥市及所属肥东县、庐江县、阜阳市及所属太和县、颍泉区,马鞍山市及所属含山县、和县等3市6县开展试点。

郭本纯坦言,在推进承担行政类事业单位改革试点中,主要面临两大难题。“一是怎么界定行政类事业单位,即对象范围认定难;二是认定行政类职能难。”由于此项改革涉及面广、体量大,在实际操作中面临不小的压力。“例如,同在一个单位,凭什么说你干的就是行政类职能岗位,我干的

核心阅读

中央要求全面推进承担行政职能的事业单位改革,理顺政事关系,实现政事分开,不再设立承担行政职能的事业单位。作为中央编办确定的试点省之一,安徽重点抓住认定行政职能、界定改革范围、核定机构编制等关键环节,推进行政职能全面回归行政机关。

就不是呢?这就涉及一个标准的问题。”

近年来,安徽持续推进放管服改革,建立了政府权责清单等制度,对事业单位承担的行政职能进行彻底清理,取消、转移和下放,将事业单位保留的行政权力事项,全部列入各级政府权责清单对外公布,为改革试点奠定了基础。

依托政府权责清单制度,安徽省在改革试点中对事业单位行使的行政职权进行全面梳理,以是否承担行政职能标尺,精准识别应当纳入改革范围的事业单位和回归行政机构的行政职能,破解了“行政职能认定难、改革范围界定难”的难题。

经过梳理,安徽省省本级原先统计的69家单位中,有39家事业单位承担的184项行政权力

回归行政机关,公路管理、道路运输等领域一批由事业单位承担的行政职能回归了行政主管部门。

机构怎么转?

能转职能不转机构,需转机构的实行综合设置

以前,安徽有个“水环境保护办公室”,作为参公事业单位承担着相关的行政职能。“其实,让事业单位去检查、督促政府部门,实际操作起来挺不便的。”安徽省环保厅水环境管理处处长许敬说,改革后,原“水保办”变成了环保厅水环境管理处。

“对行政主管部门已有内设机构承担相应职能,事业单位仅承担少量行政职能的情况,将事业单位承担的行政职能划转行政机关已有内设机构承担,不增内设机构。对需要回归的行政职能比较清晰完整,行政主管部门没有内设机构承担相应职能,行政职能完全或主要由事业单位承担的情况,将事业单位承担的行政职能划转行政机关,撤销事业单位,增设内设机构。”安徽省编办事业机构编制处副处长魏建国介绍,此次改革,安徽按照能转职能不转机构、确需转机构实行综合设置的要求,结合事业单位隶属关系、职能任务和行政主管部门内设机构等情况,优化了职能配置和机构设置。

据介绍,在安徽省省本级改革试点中,省农机局、省公路局、省海事局、省水环境保护办公室等15个完全承担行政职能的事业单位被撤销。对试点市、县在金融管理、公共资源交易监管、旅

游、规划等领域设置的完全承担行政职能的“事业局”,通过优化整合,在机构限额内转为行政机构。

“以农机购置补贴为例,以前项目审批先由事业单位农机局的相关处室提出方案,经农机局局长办公会议研究后,报省农委主任办公会议研究公布。现在,直接由省农委办理,减少了中间环节。”安徽省农委人事处副处长刘成美说。作为承担行政职能的事业单位,安徽省农机局撤销后,原有的8个处室的行政职能现由省农委新成立的处室承担。

人员咋安排?

“人随事走”平稳衔接,维护干部职工利益

安徽省公共资源交易监督管理局办公室下设在省发改委,是一家典型的承担行政职能的事业单位,主要职责为制定全省的公共资源交易管理制度政策、管理全省评标评审的专家库及对重点项目招投标的监督检查。“改革后,我们作为省发改委的内设处室,整体回归行政部门,运行更高效了。”办公室副主任武军说。

在武军看来,改革后带来的变化实实在在。“以前办公室只是委托执法,发现问题后开具处罚决定,却要盖其他部门的章。行政效率低下不说,还可能引起两个部门间推诿扯皮。现在,政策都是以发改委名义出台,名正言顺。”

按照“人随事走”的原则,安徽省公共资源交易监督管理局办公室原有的20名工作人员中有12人由事业单位工作人员转为公务

员,其余8人,除4名工勤人员外,都根据政策交流至其他事业单位,实现人员平稳过渡。

“水环境保护办公室原有15个事业编制,环保厅又拿出5个事业编制,以20个事业编制置换成13个行政编制。”安徽省环保厅人事处调研员方武介绍,原先的水环境保护办公室除3人轮岗外,其余全部转为行政编制。而作为3名轮岗人员之一,2008年入职的主任科员许雷由“水保办”转到了环保厅办公室负责文秘工作。“感觉没有什么区别,工资待遇都一样,对个人反而是更好的锻炼机会。”

“按照事业编制和行政编制3:2的置换比例,省农委整合68个事业编制,置换了45个行政编制,将农机局人员全部转换为行政编制。而原有的3名工勤人员,则安排至参公事业单位,保留原工种不变。”刘成美说,改革坚持“人随事走”,最大限度维护干部职工切身利益。

安徽明确改革试点中人员过渡安置政策安排,对人员过渡为公务员的范围、条件、程序、方式、登记等作出具体规定。“依法依规按照任职条件和规定程序作好登记工作,对改革过程中未过渡为公务员的人员,平稳衔接人员身份和待遇。”安徽省编办事业机构编制处调研员张士奎说。

“改革后,除行政执法机构外,安徽省将不再保留承担行政职能的事业单位。”郭本纯说,去年底,省本级已完成试点改革目标,市县已于今年3月份完成。“当然,后续是否仍存在此类单位,还有一个认定的问题。对此,安徽省将持续推进改革,从制度上加以完善。”

依法维护国家安全 构筑反奸防谍钢铁长城

——写在反间谍法实施五周年之际

国安宣

“治国者,必以奉法为重”。2014年11月1日,《中华人民共和国反间谍法》正式颁布实施。反间谍法是党中央作出全面依法治国重大战略部署后,维护国家安全领域出台的第一部重要法律,也是新中国成立以来第一部全面规范和保障反间谍工作的专门法律,对于贯彻落实总体国家安全观,健全完善中国特色社会主义法律制度,加强新时代国家安全能力建设具有重大意义。反间谍法实施五年来,反间谍工作在法治轨道上不断深化发展,全社会在法治引领下凝聚形成反间谍斗争的强大合力,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

实施反间谍法,显著提高了人民群众反奸防谍的敌情意识。习近平总书记指出,当前,我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益,对内维护政治安全和社会稳定的双重压力,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。在诸多风险因素中,境外间谍情报机关和各种敌对势力对我大肆开展情报窃密、拉拢策反、渗透破坏活动,严重危害我政治、经济、军事、网络信息和公民人身等安全。反间谍法的颁布实施,有力宣示了党领导人民依法防范、制止和惩治一切间谍行为的坚定决心,切实彰显了党领导人民坚决捍卫新时代国家安全的坚强意志。五年来,反间谍法宣传教育进机关、进企业、进课堂、进社区,各种媒体、众多展览不断公开揭露间谍窃密策略手法和重大危害,使广大人民群众对反奸防谍这场“没有硝烟的战争”有了更加清醒深刻的认识,对境外间谍情报机关变换各种面目实施犯罪高度警醒警惕,敌情意识、保密意识、国家安全意识显著增强。

实施反间谍法,切实强化了国家反间谍工作体系和工作能力。反间谍斗争尖锐复杂,时刻面临着境外间谍情报机关运用国家和特定地区整体力量以及高新科技能力的严峻挑战。只有以法律为武器,运用国家政权力量形成对敌斗争的强大体系能力,才能战胜各种敌人、维护国家安全。五年来,在党中央坚强领导下,全党全社会坚决贯彻反间谍法,有力构建形成了党中央统一领导下公开工作与秘密工作相结合、专门工作群众路线相结合、积极防御、依法惩治的反间谍工作体系。作为反间谍工作的主管机关,国家安全机关在各机关、团体、组织和人民群众的广泛支持下,不断强化专业斗争能力,成功破获了一批重大间谍案件,斩断了敌人的情报窃密渠道,粉碎了敌人布建的情报网络,依法严惩了一批罪行严重的间谍犯罪分子,坚决维护了国家利益和法律权威。特别是针对受欺骗、受胁迫从事间谍活动且能主动彻底交代问题、认罪悔罪的中国公民,坚持教育为主、惩治为辅,警示了一批,挽救了一批,体现了我们党惩前毖后、治病救人的一贯方针和宽严相济的法律政策,彰显了新时代中国特色社会主义法治的人性光辉。

实施反间谍法,促进形成了全社会共同维护国家安全的良好局面。习近平总书记强调,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础。打赢新时代反间谍斗争这场“人民战争”,必须人人有意识、人人尽责任、人人作贡献。反间谍法的颁布实施,明确了全体公民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体及企事业单位在维护国家安全、反奸防谍斗争中应尽的法律义务和责任,编织起反奸防谍的天罗地网。2015年11月和2018年4月,国家安全机关先后开通了“12339”受理公民和组织举报电话以及互联网举报受理平台,广大人民群众通过“12339”举报渠道提供了大量涉及间谍活动的可疑线索,为国家安全机关发现、制止和依法打击各类危害国家安全行为提供了有力支持和帮助。今年“4·15”全民国家安全教育日期间,国家安全机关依据反间谍法有关规定,对一批做出重大贡献的举报人进行了表彰奖励,进一步激发了广大群众依法自觉维护国家安全的积极性、主动性和荣誉感,进一步凝聚了全社会维护国家安全的强大合力。

“天下之事,难于立法,而难于法之必行。”反间谍法的贯彻实施是一项长期任务。特别是当今世界面临百年未有之大变局,国际战略格局发生深刻调整,全党全社会要站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,旗帜鲜明坚持党的绝对领导,拿起法律的锐利武器,坚决依法打击境外间谍情报机关和各种敌对势力实施的一切危害国家安全的非法活动;要全面深入贯彻实施反间谍法,加强对法律执行情况的监督,不断提高专门机关执法能力水平,不断提高社会各界和广大人民群众维护国家安全的自觉性,使反间谍法真正落到实处,使反间谍斗争不断深入发展,切实构筑反奸防谍的铜墙铁壁和捍卫国家安全的万里长城,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出积极贡献。

本版责编:刘 畅 孟思奇 马 琳



大雪封山前

最后一次巡逻

高黎贡山位于青藏高原南部,最高海拔5128米,每年10月下旬至来年4月初为大雪封山期。前不久,驻守在这里的南部战区边防某旅十九连的官兵对防区内的34号界碑进行今年的最后一次巡逻,官兵们溜铁索、钻雨林、攀峭壁、蹬冰河……身体和意志都经受了考验。

上图:一名战士正在通过溜索渡江。

右图:战士们到达界碑下的山口。

邓开林 莫荣桂摄影报道(影像中国)

中共党史研究

中共中央党史和文献研究院主管、主办

权威性、学术性、理论性、知识性
开展党史学习教育的必备期刊,欢迎订阅

2019年第5期(总第251期)要目

党史和文献工作的根本指针——学习习近平总书记关于党史和文献工作的重要论述 …… 曲青山
五四运动的精神遗产及其在新时代的科学传承 …… 金民卿
执政党功能调适下的当代中国国家治理现代化 …… 徐琳 黄炎
从“国家”到“地方”:中国现代国家改造中的“战略退却”——对五四运动和联省自治运动关系的一种考察 …… 王续添
“解放时代”的来临:五四时期“解放”观念的历史演变 …… 王 鸿
关于江西五四爱国运动若干问题再探讨 …… 曾 辉
新民主主义与社会主义之间——重读《中国人民政治协商会议共同纲领》 …… 肖存良
新中国哲学社会科学“规划科学”模式的创立 …… 李 洁
乡镇企业改制的社会历史学分析——以浙江省慈溪市为例 …… 严宇鸣
二十世纪二三十年代上海法租界对中国共产党态度的演变 …… 朱晓明

2019年第6期(总第252期)要目

改革开放:从中国经验到中国理论 …… 张 明
从日本“防共回廊”计划看中共大青山游击根据地的战略意义 …… 郭建民
中共东北党组织由“苏维埃运动”到“反日民族革命”转型的路径 …… 刘会军 白 路
一九二七年间国共分裂后国民党对党内共产党理论清除及其影响 …… 张文涛
“国家市场”与新中国基层市场制度的转变——以江津县为例 …… 王春英 王之含
中国未参加一九六二年莱比锡春季展览会原因探析 …… 童 欣
毛泽东话语体系中的黑格尔初探 …… 王振民
三迁择路:抗日战争时期中共琼崖根据地选址问题研究 …… 李坤睿
山东省梁山县的粮食与农民负担研究(1947—1948)——以徐集、拳南为中心 …… 曹树基
缅甸国家档案馆馆藏当代中缅关系档案资料评介 …… 陈洪运

中共党史研究

中共中央党史和文献研究院主管、主办

权威性、学术性、理论性、知识性
开展党史学习教育的必备期刊,欢迎订阅

2019年第7期(总第253期)要目

中国共产党的伟大真理力量——纪念中国共产党成立九十八周年 …… 吴德刚
历史逻辑视域下乡村振兴战略的目标定位 …… 郑有贵
“有计划的商品经济”是如何被突破的 …… 萧冬连
一九五四年至一九五八年间中共对台策略的调整探析 …… 陈忠纯
新技术引进的历史检视 …… 王丹莉
小部队建设与山东抗日根据地的坚持 …… 王士花
社会主义文化视域下的《辞海》修订(1957—1979) …… 陈来虎
走向和解的“小步”:苏联对华公共外交(1978—1985)——(俄)艾 苏(Alsu Tagirova)
国共两党对郭沫若任第三厅厅长的不同考量 …… 郭 洋
俄罗斯国家现代史档案馆馆藏中共及国际共运档案资料评介 …… 谷继坤
“百年回看五四运动——北京大学纪念五四运动一百周年人文论坛”综述 …… 欧阳哲生

2019年第8期(总第254期)要目

习近平建设网络强国战略研究 …… 任贵祥
“运动时代”的来临:“五四”与中国政治现代性的生成 …… 李里峰
五四时期的民族情感与反日运动的展开 …… 马建标
武汉学界与商界在五四运动中的互动 …… 齐云飞
“推进改革开放史研究”笔谈(六)——易棉阳 贾文娟 范宏伟 王祖强 王凜然 唐隼宣 吴光会
中共领导上海工人运动的革命策略(1945—1949) …… 贺江枫
斯大林、苏联与新中国“五四宪法”的制定 …… 孙泽学 贺怀锴
中韩建交中的中国外交决策再探讨 …… 董 洁
中共留法勤工俭学群体若干问题再探讨 …… 贾 凯
“第一届马克思主义史学史研究组稿工作坊”综述 …… 吴志军

出版发行:《中共党史研究》编辑部(月刊,每月25日出版)
联系电话:(010)83089402(发行部) (010)83089342(编辑部)
通讯地址:北京市西城区前毛家湾1号 邮政编码:100017

邮发代号:国内82-864 国外C937BM
每期定价:10.00元 全年120.00元(免邮费)
电子信箱:zszzs@vip.sina.com

出版发行:《中共党史研究》编辑部(月刊,每月25日出版)
联系电话:(010)83089402(发行部) (010)83089342(编辑部)
通讯地址:北京市西城区前毛家湾1号 邮政编码:100017

邮发代号:国内82-864 国外C937BM
每期定价:10.00元 全年120.00元(免邮费)
电子信箱:zszzs@vip.sina.com