

Distribución de la Población y Accesibilidad a los Servicios

Lugares que encogen: análisis y estrategias

XVII Jornadas de Economía Pública - Zaragoza

Francisco Goerlich

Universidad de Valencia e Ivie

27/06/2022

Trabajo de referencia



Distribución de la población y acceso a los servicios públicos

Inicio del proyecto: 2020

Finalización del proyecto: 2021

Entidad financiadora: Fundación Ramón Areces

El objetivo de esta monografía es analizar la localización de la población a escala municipal en relación a la disponibilidad de los servicios públicos fundamentales (centros sanitarios y educativos), así como de los servicios financieros (red de oficinas bancarias) y quizás algún otro de especial interés en función de la información disponible. El estudio está estrechamente relacionado con el fenómeno de la despoblación y la España vacía.

El **trabajo** trata de poner en relación la distribución de la población sobre el territorio con la dotación de (algunos) centros de servicios: Sanidad, educación no universitaria y oficinas bancarias.

Adopta una **perspectiva nacional**, una **escala local** (municipal) y un **enfoque geográfico**.

El origen... ¡un artículo de prensa!

≡ EL PAÍS

SUSCRÍBETE 

Política

¿A cuánto está tu pueblo de un hospital o una escuela? Un mapa del contraste entre campo y ciudad

Hemos localizado los hospitales, las guarderías, los cajeros y las gasolineras más cercanas al centro de los más de 8.000 municipios

Accesibilidad a los servicios

Una aproximación cuantitativa a la accesibilidad puede adoptar diferentes enfoques y ser medida de distintas formas.

En general, la accesibilidad es una combinación de dos funciones diferentes:

1. El **tipo de actividades** que se pueden/desean alcanzar.
2. El **coste** en el que debemos incurrir para alcanzarlas. Coste del usuario o del prestatario.

Nos centramos en servicios muy concretos y generales: **Sanidad** , **Educación no universitaria**  y **Oficinas Bancarias** .

Y en el **coste** por parte del que **accede al servicio** en términos de **distancia y/o tiempo de acceso**.

No consideramos el **coste de provisión**, ¡un olvido terriblemente importante!

En la accesibilidad es uno de los ámbitos donde se hace más patente el **conflicto eficiencia-equidad**.

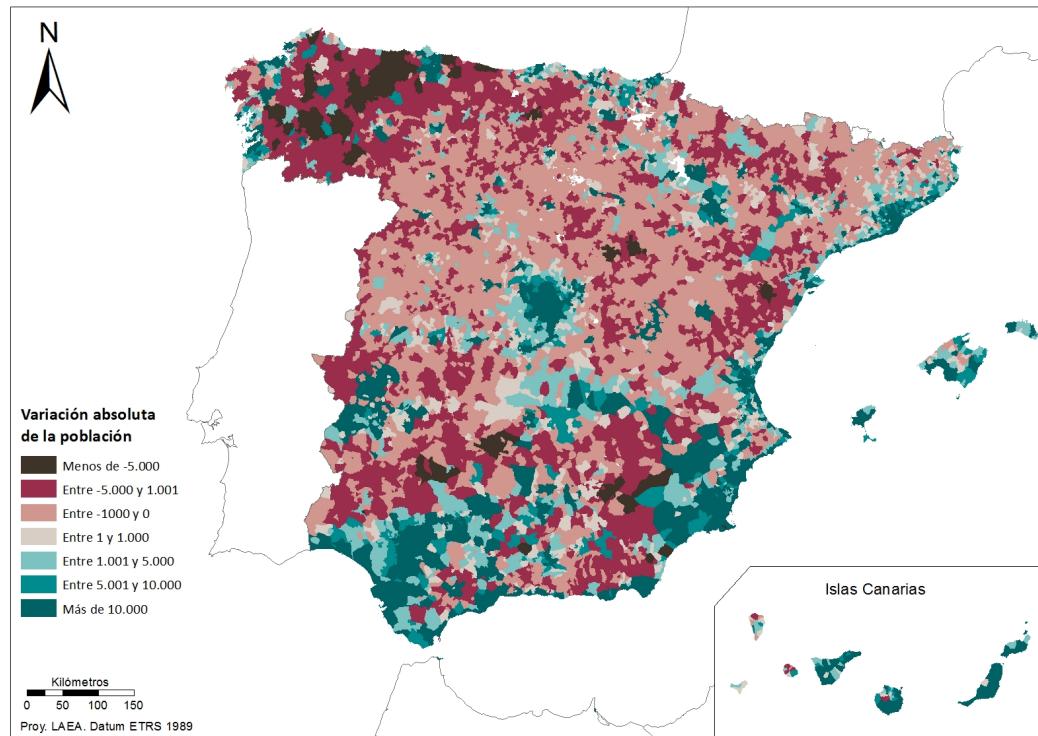
Distribución de la población

Sin **población**, , no hay servicios que prestar.

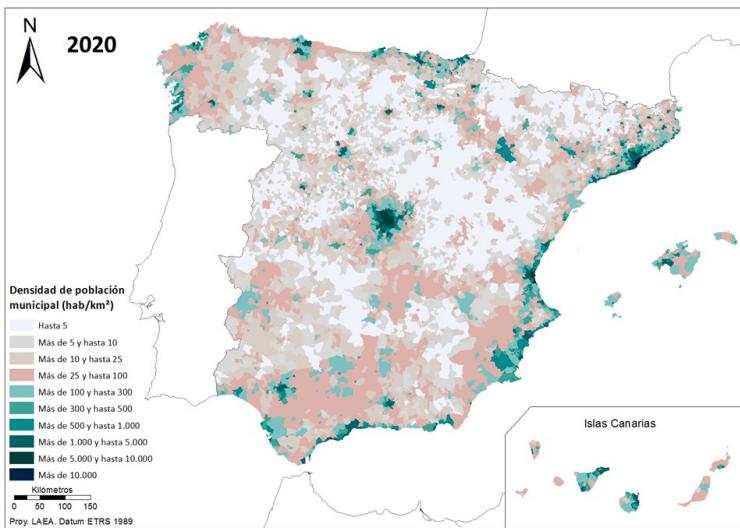
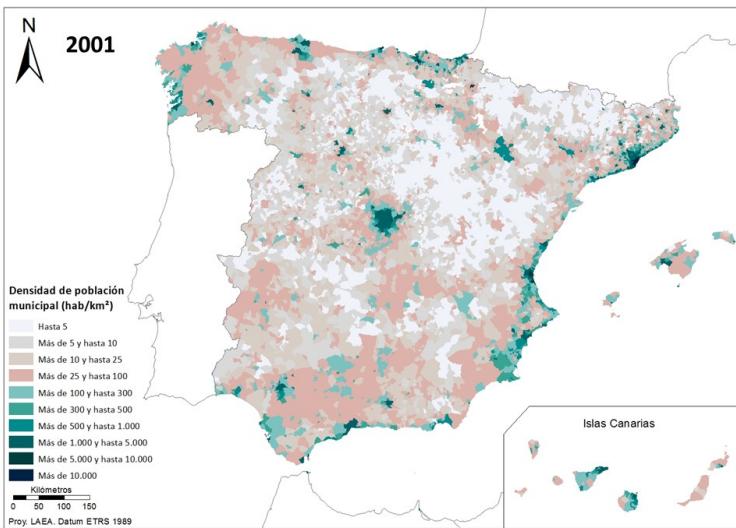
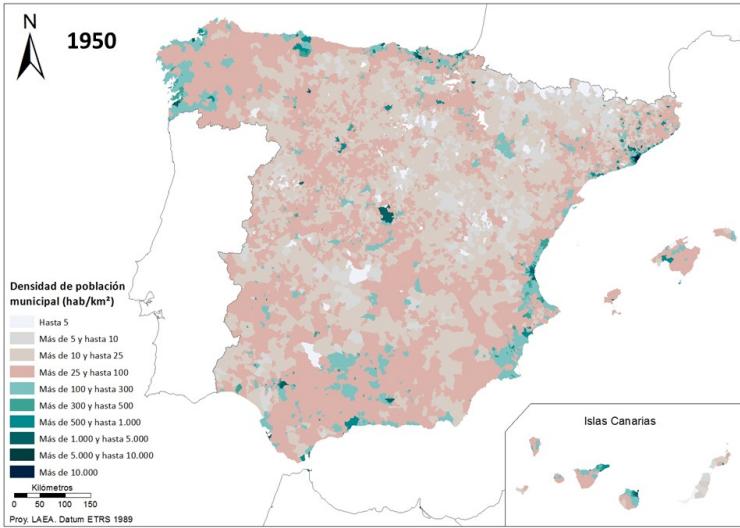
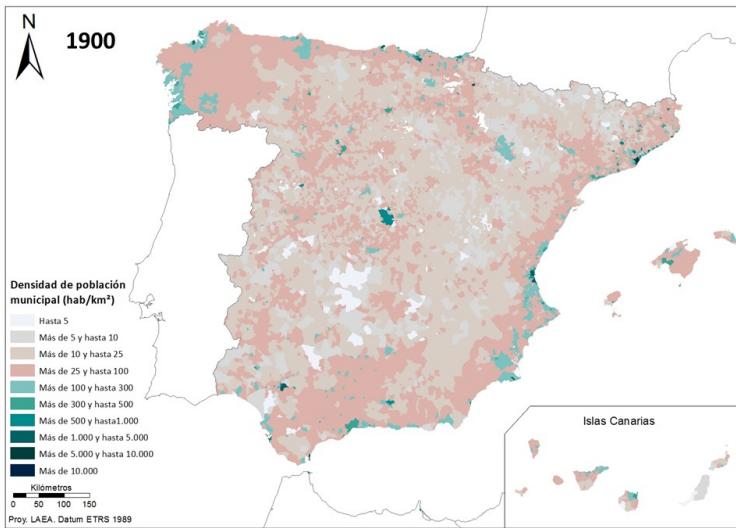
Distribución de la población

La población española se ha multiplicado por 2.5 veces en los últimos 120 años... ¡pero muchos lugares han perdido población!

Variación absoluta de la población por municipios, 1900-2020

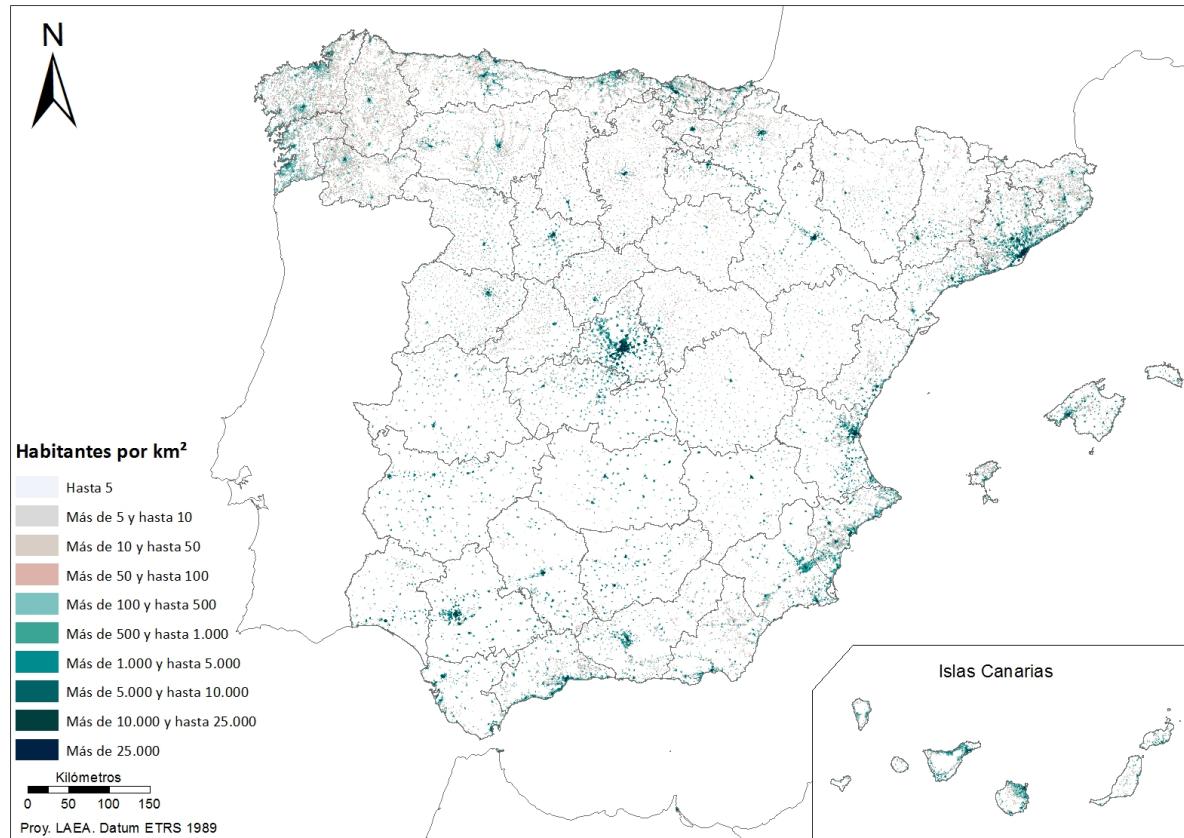


Densidad de población



¡España está casi vacía!

Grid de población 2011 con tamaño de celda 1km x 1km

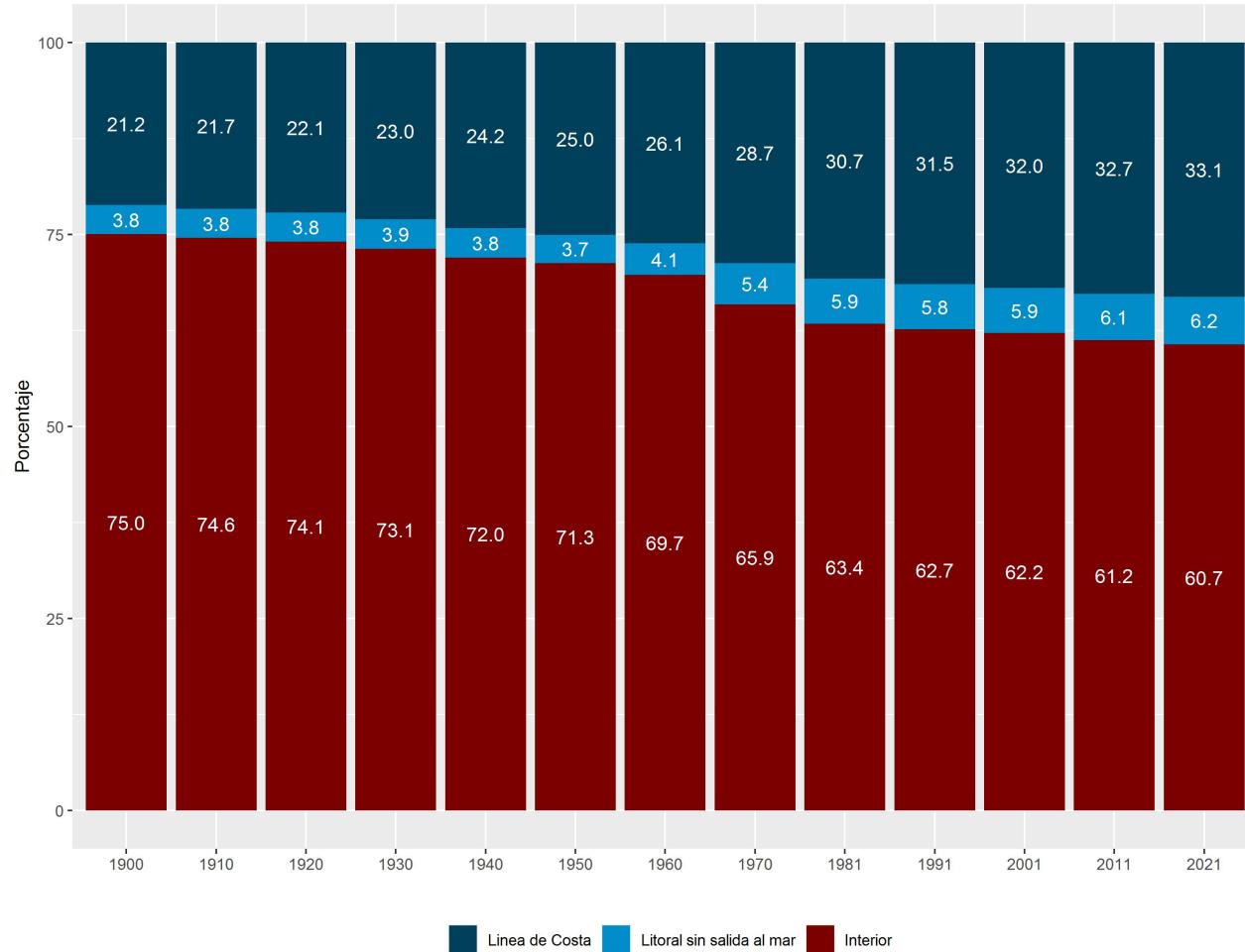


Si la población se ha multiplicado por 2.5 en el último siglo y
una gran parte del territorio ha mermado...

¿Donde ha ido la población?

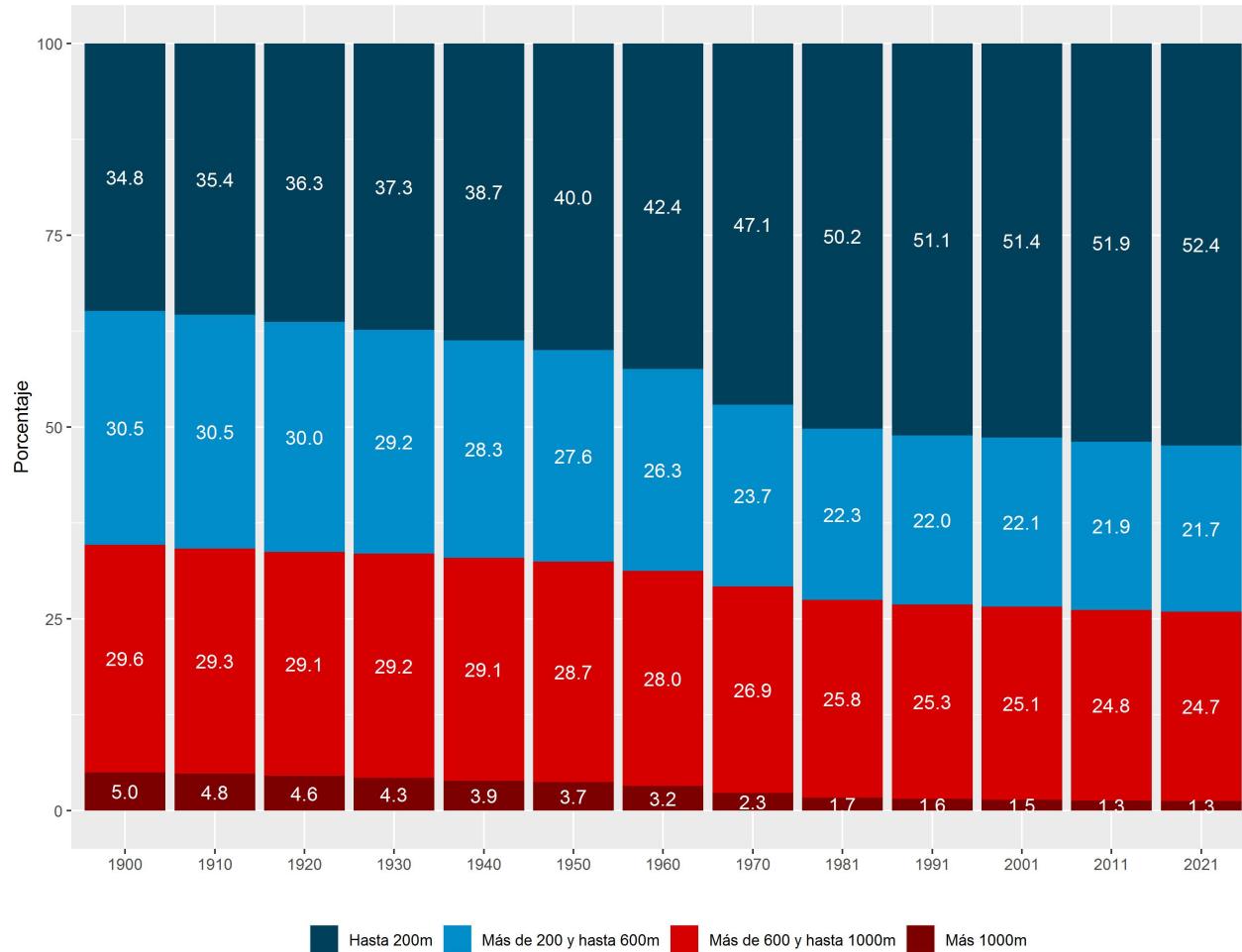
A la costa...

Distribución de la población por municipios de interior o de costa, 1900 - 2021



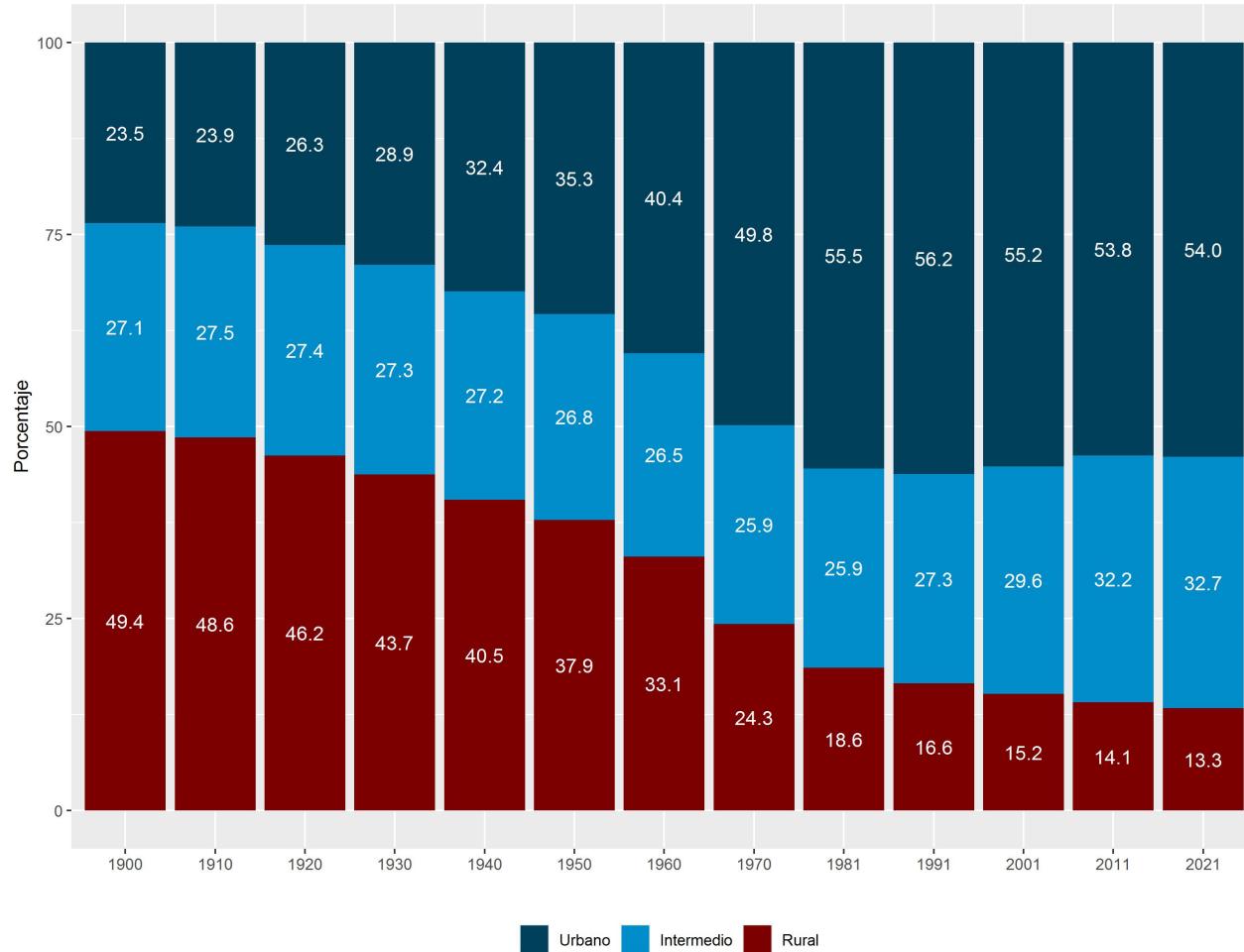
Al valle...

Distribución de la población por cortes altimétricos según el núcleo principal del municipio, 1900 - 2021



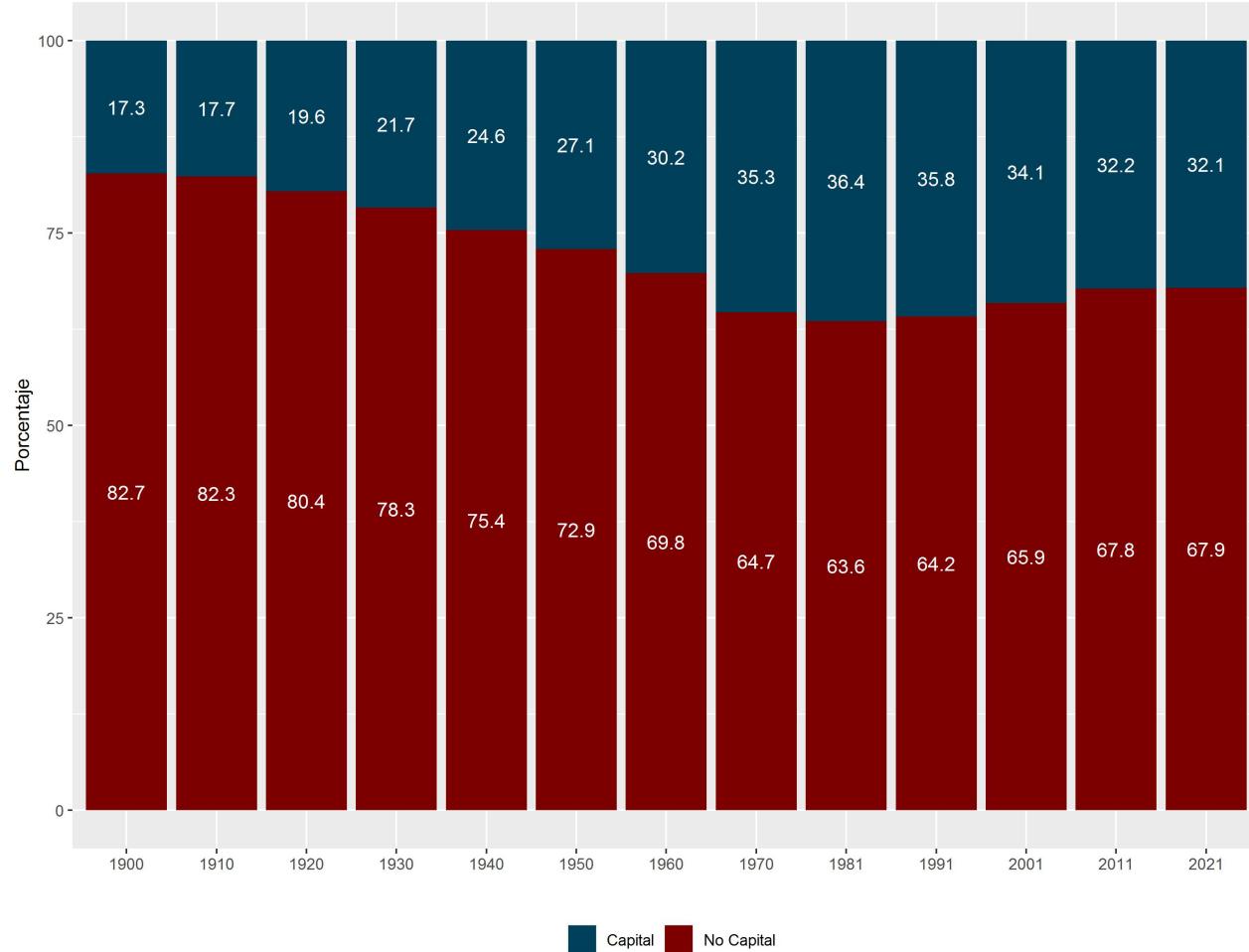
A los municipios urbanos...

Distribución de la población por grado de urbanización del municipio, 1900 - 2021

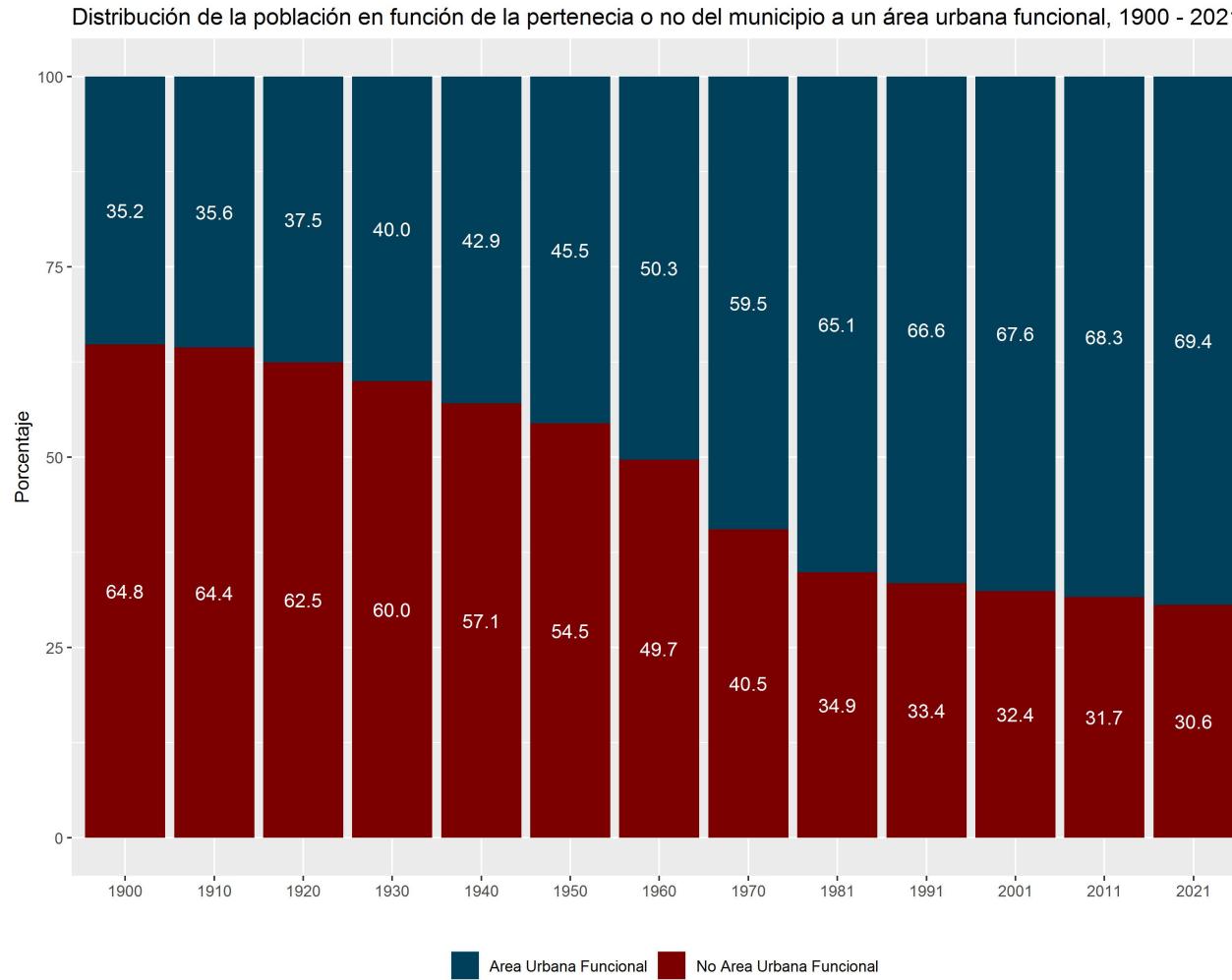


A las capitales de provincia...

Distribución de la población en función de la capitalidad o no de provincia, 1900 - 2021

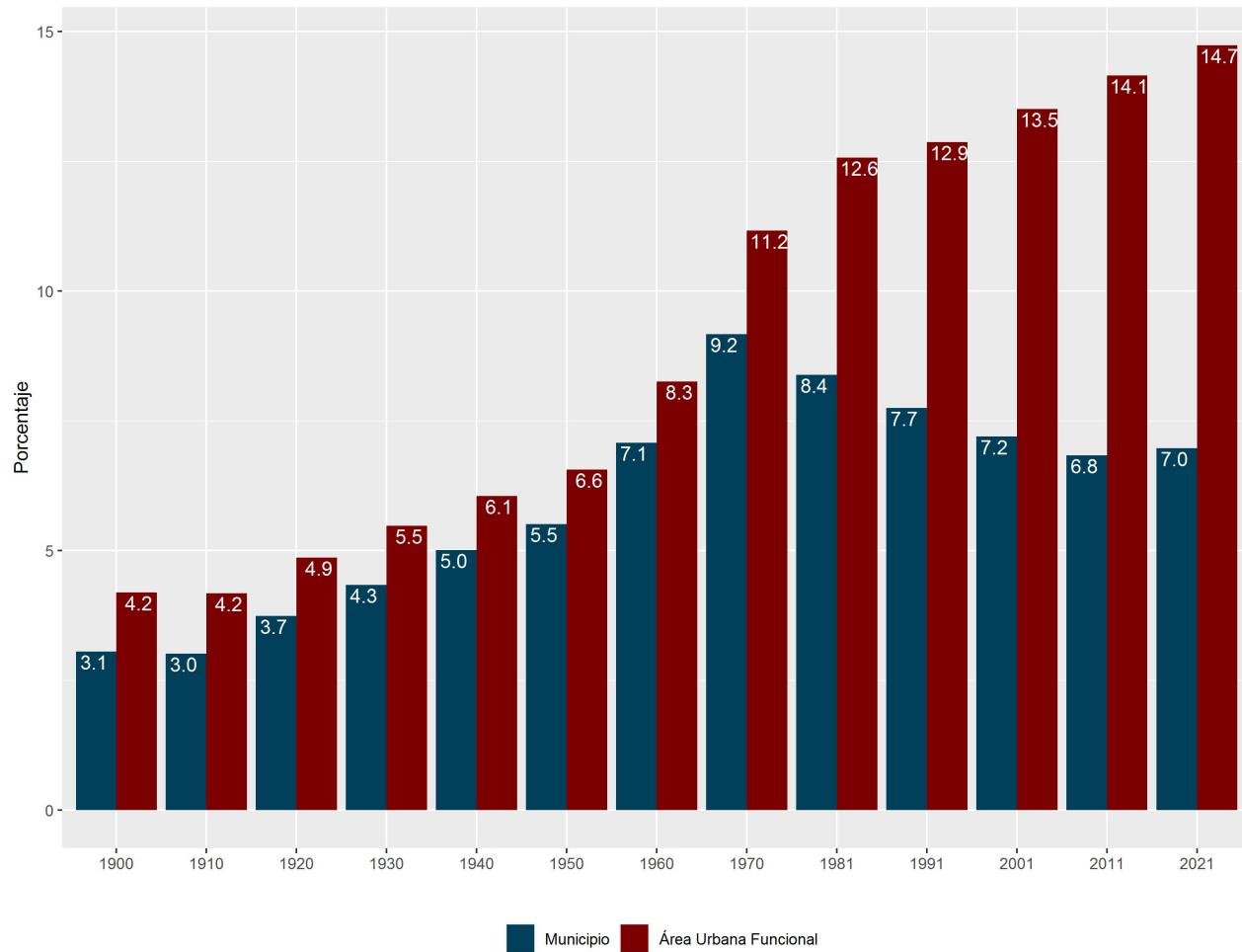


A las áreas urbanas funcionales...



A Madrid...

Importancia relativa de Madrid como municipio o área urbana funcional, 1900 - 2021



¿Ha acabado este proceso de concentración de la población?

¡Yo creo que no!

Estructura sociodemográfica actual

La **principal particularidad demográfica** que ha dejado el éxodo rural de la segunda mitad siglo pasado es la **abundancia de lugares casi vacíos** y un notable proceso de **envejecimiento de la población** en amplias zonas de nuestro país.

Este **proceso** no operó ni en todos los lugares, ni en todas las épocas de la misma forma, y **no** parece que esté **agotado**.

¡Lo que llevamos de siglo XXI no ha conseguido revertir las tendencias previas!

Debemos pues esperar que el proceso de concentración, y envejecimiento, de la población prosiga de forma lenta pero continuada en el tiempo.

Indicadores demográficos por tamaño de municipio, 2021

	Tramos de población	Municipios	Superficie (km ²)	Altitud (m)	Población	Pc
1	Hasta 100 hab.	1.379	3.451.339	919	78.172	
2	De 101 a 500 hab.	2.614	11.060.429	729	651.192	
3	De 501 a 1,000 hab.	1.004	6.241.630	574	721.010	
4	De 1,001 a 2,000 hab.	874	6.875.534	512	1.240.089	

Showing 1 to 4 of 11 entries

Previous

1

2

3

Next

Indicadores demográficos por grado de urbanización, 2021

	Grado de urbanización	Municipios	Superficie (km ²)	Altitud (m)	Población
1	Urbano	220	2.538.237	241	25.563.852
2	Intermedio	1.109	10.970.873	297	15.506.786
3	Rural	6.802	36.963.923	677	6.314.469

Showing 1 to 3 of 3 entries

Cara y cruz del fuerte proceso de concentración de la población

- Por una parte, genera amplias zonas del territorio con muy baja densidad demográfica, con una población mayor, envejecida y, en muchos lugares, con escasas perspectivas económicas. Es el llamado **reto demográfico**.
- Por otra parte, **este patrón de localización facilita el acceso de una gran parte de la población a los servicios** sanitarios, educativos y de oficinas bancarias. La mayor parte de la población dispone de centros de servicios en sus municipios de residencia, y cuando ello no es así, los tiempos de acceso son, en su mayoría, razonables.

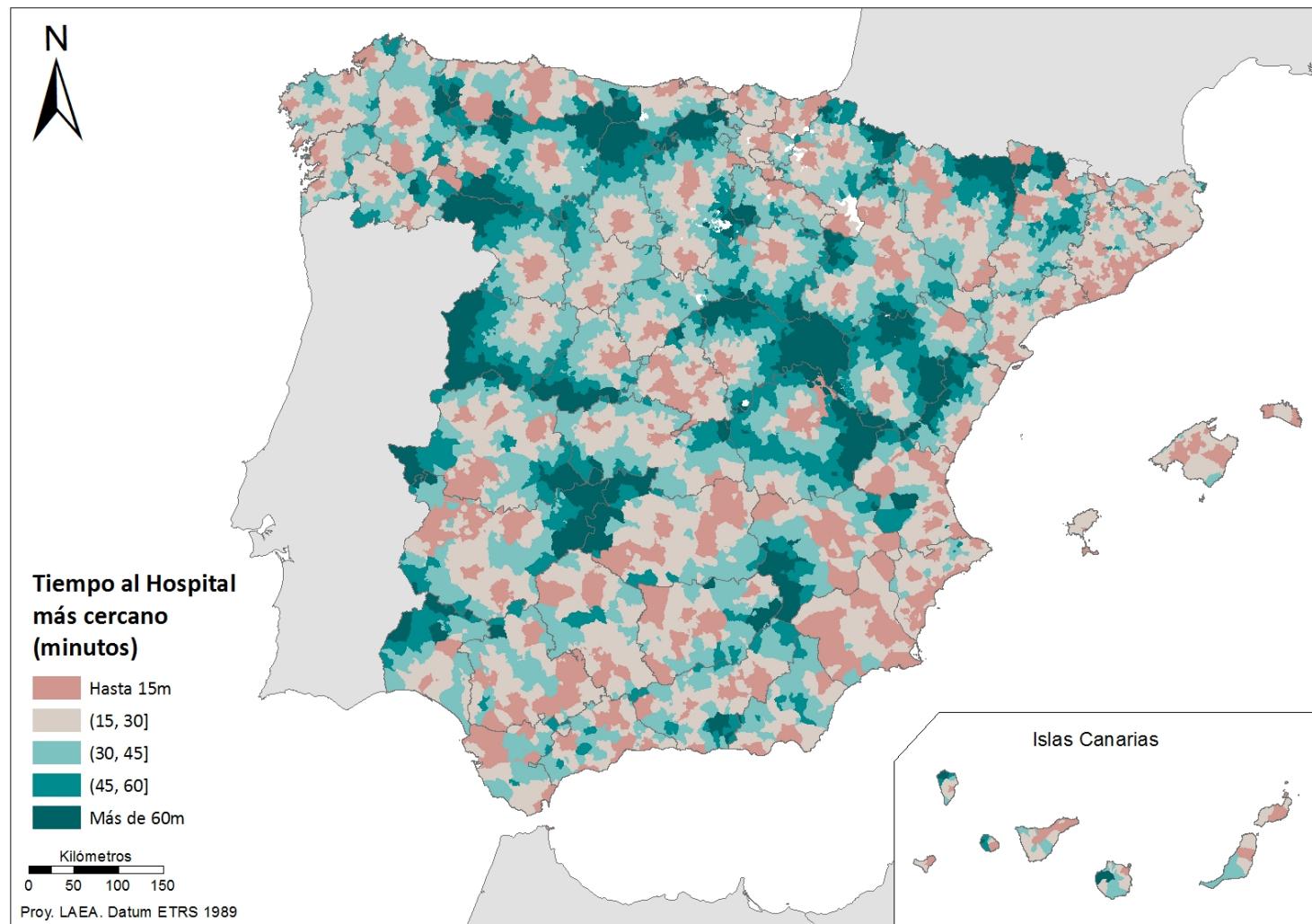
Examinemos una gran foto de la accesibilidad a
Servicios Sanitarios, Educativos y de Oficinas
Bancarias.

Servicios Sanitarios: Hospitales



- El 55% de la población reside en un municipio que dispone de hospital.
- El 91% de la población reside en un municipio con hospital o se encuentra a menos de 30 minutos de viaje de alguno.
- Alrededor de 1 millón de personas —el 2.1% de la población— tienen que invertir más de 45 minutos para llegar al hospital más cercano.
- La geografía de las zonas con peor accesibilidad está claramente delimitada. Se trata de áreas montañosas, en ocasiones con comunicaciones difíciles. También algunas áreas en las periferias provinciales —Guadalajara, Cuenca, Teruel, Badajoz o Huesca—, alejadas de la capital.
- Cuando descendemos a nivel provincial las disparidades son mucho más elevadas.

Tiempo de viaje al hospital más cercano

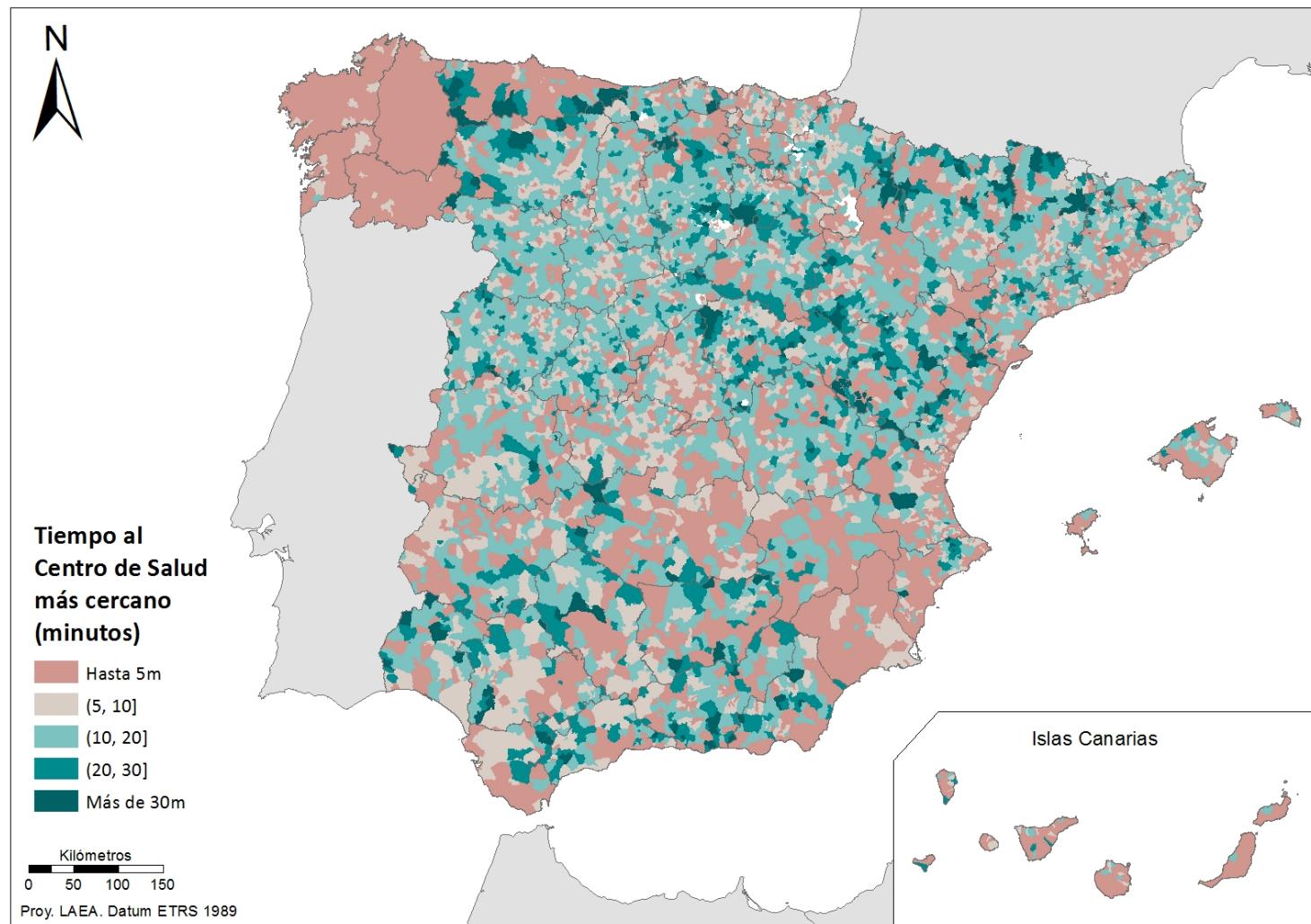


Servicios Sanitarios: Centros de Atención Primaria

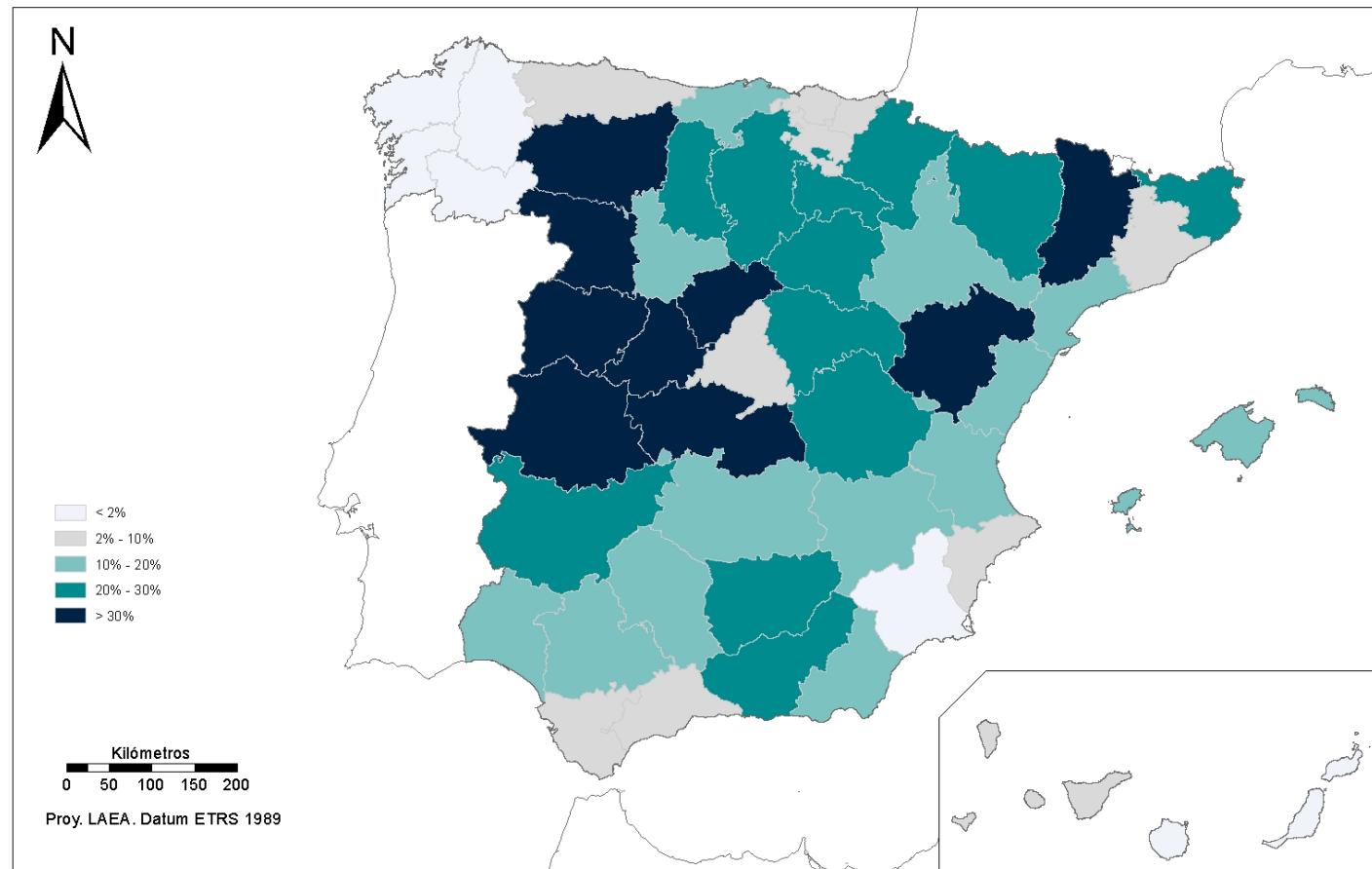


- Centros de Atención Primaria (CAP): presentes en la casi totalidad de los municipios. Solo unos 200 municipios carecen de ellos.
- La mayoría de los CAP, unos 10.000, son Consultorios Locales con una atención muy limitada y normalmente discontinua. El pilar básico son los Centros de Salud (CS), algo más de 3.000.
- Los CS están presentes en el 33% de los municipios que engloban al 88% de la población.
- Por tanto, **el 77% de municipios carece de CS**. Ello afecta al **12% de la población** —unos 5,6 millones de personas—.
- El 90% de la población tiene acceso a un CS en su municipio o en un tiempo de viaje de unos 10 minutos, y solo el 1,3% de la población debe desplazarse más de 20 minutos.
- En los casos más extremos, unas 100.000 personas, de algo menos de 300 municipios, tienen un CS a más de 30 minutos.

Tiempo de viaje al Centro de Salud más cercano



Diferencias Provinciales: % de población sin CS en su municipio



Servicios Educativos: ¡Algunos números!

Al contrario que la Sanidad la Educación no se provee a toda la población.

- En casi 700 municipios no existe población entre los 3 y los 11 años.
- ¡Y en casi 3.000 la población en esta franja de edad no supera los 20 alumnos!
- En casi 1.000 municipios no existe población entre los 12 y los 15 años.
- ¡En unos 3.500 la población en esta franja de edad no supera los 20 alumnos!
- En más de 1.300 municipios no existe población entre los 16 y los 17 años.
- ¡Y en casi 4.000 la población en esta franja de edad no supera los 20 alumnos!

Estas cifras permiten entender lo difícil que es prestar un servicio esencial con esta estructura demográfica y de asentamientos.

Servicios Educativos: Centros de Primaria e Infantil

Segundo Ciclo

- En más de la mitad de municipios, 56%, existen un centro de Educación Primaria.
- Ello cubre la práctica totalidad de la población entre los 3 y los 11 años.
- Solo unos 50,000 alumnos no disponen de un centro educativo en su municipio de residencia, el 1,2% de la población en este intervalo de edad.
- El **tiempo medio de desplazamiento** a un municipio con centro educativo de este nivel es de unos **14 minutos**.
- En solo **83 municipios** los **tiempos de desplazamiento superan los 30 minutos**, y los alumnos no alcanzan los 500.
- La práctica totalidad de estos municipios son **rurales**.

Servicios Educativos: Centros de Secundaria



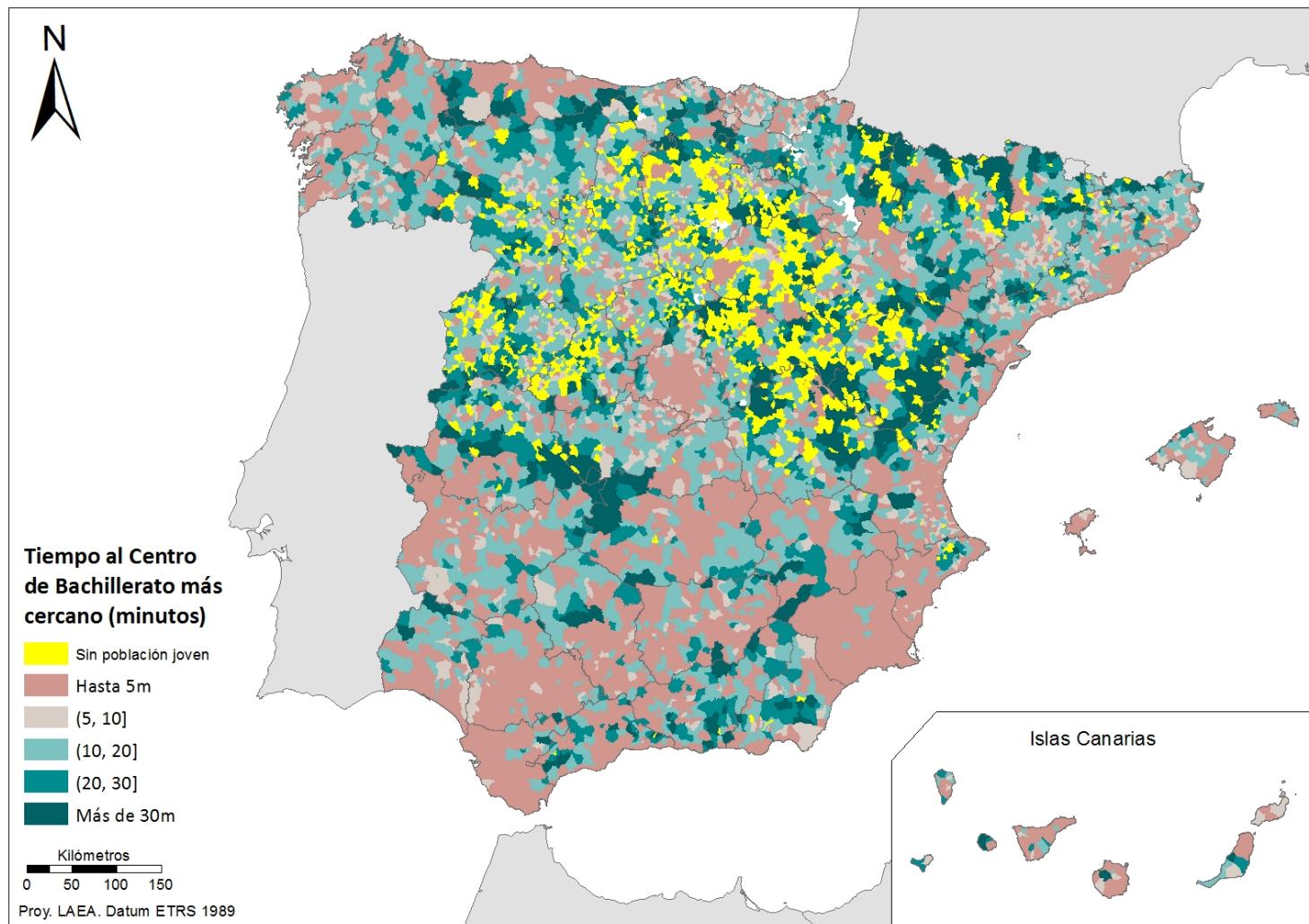
- El 70% de los municipios no dispone de Centro de Educación Secundaria.
- Ello afecta al 6,7% de la población entre los 12 y los 15 años de edad.
- En términos absolutos ello representa unos 130.000 alumnos.
- El 93% de estos alumnos, unos 120.000, disponen de un centro de Secundaria en un tiempo de acceso inferior a los 20 minutos.
- El **tiempo medio de desplazamiento** a un municipio con centro educativo de este nivel es de unos **14 minutos**.
- En solo **274 municipios** los **tiempos de desplazamiento superan los 30 minutos**, y los alumnos no alcanzan los 1.500.
- El panorama es muy similar al de la educación primaria.

Servicios Educativos: Centros de Bachillerato

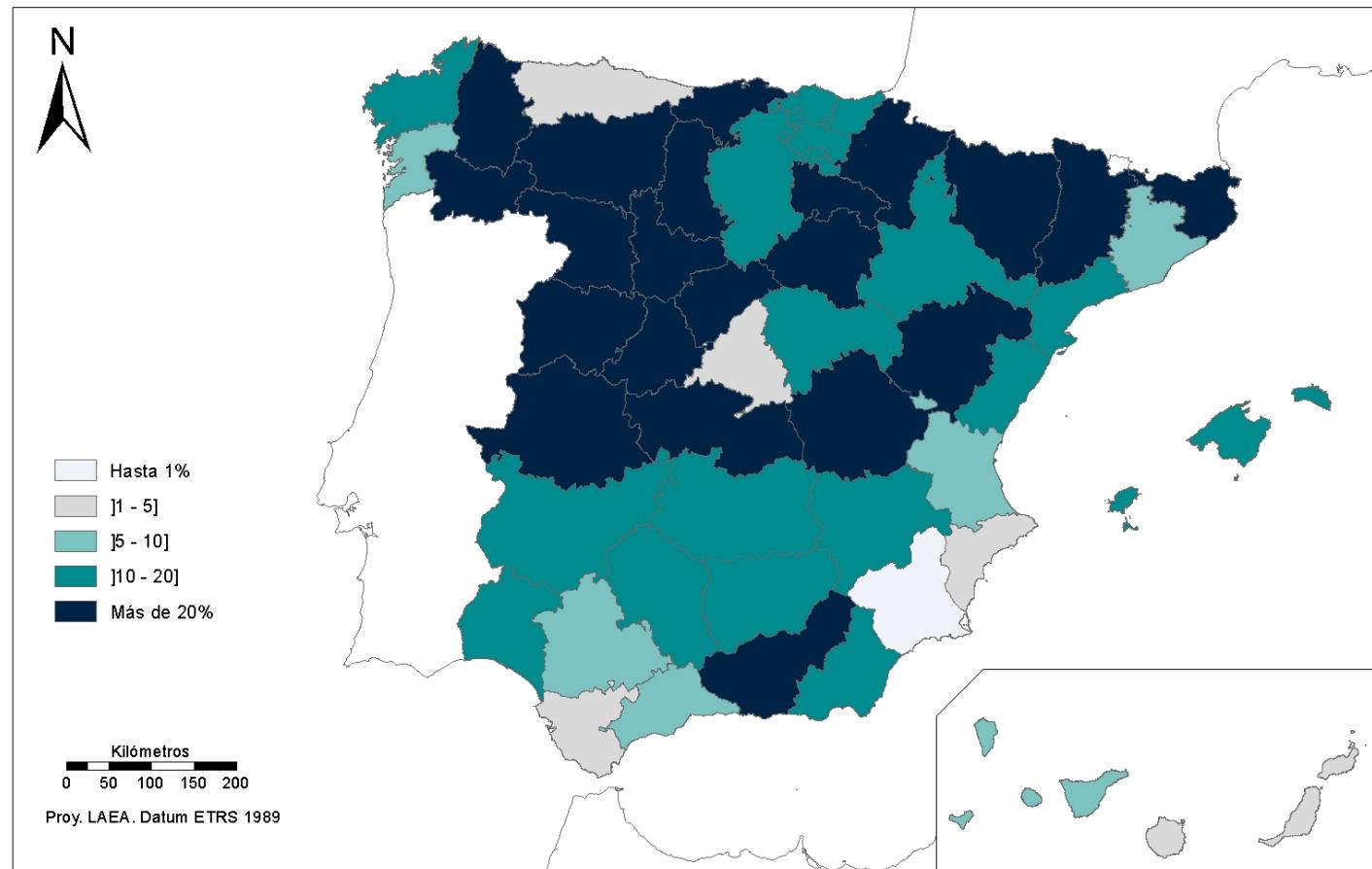


- El 79% de los municipios no dispone de Centro de Educación Secundaria.
- Ello afecta al 11% de la población entre los 16 y los 17 años de edad.
- En términos absolutos ello representa unos 105.000 alumnos potenciales —aunque esta etapa educativa no es obligatoria—.
- El 86% de estos alumnos, unos 90.000, disponen de un centro de Bachillerato en un tiempo de acceso inferior a los 20 minutos.
- El **tiempo medio de desplazamiento** a un municipio con centro de Bachillerato es de unos **18 minutos**.
- En **562 municipios** los **tiempos de desplazamiento superan los 30 minutos**, y los alumnos no alcanzan los 4.000.

Tiempo de viaje al Centro de Bachillerato más cercano



Diferencias Provinciales: % de población sin Bachiller en su municipio



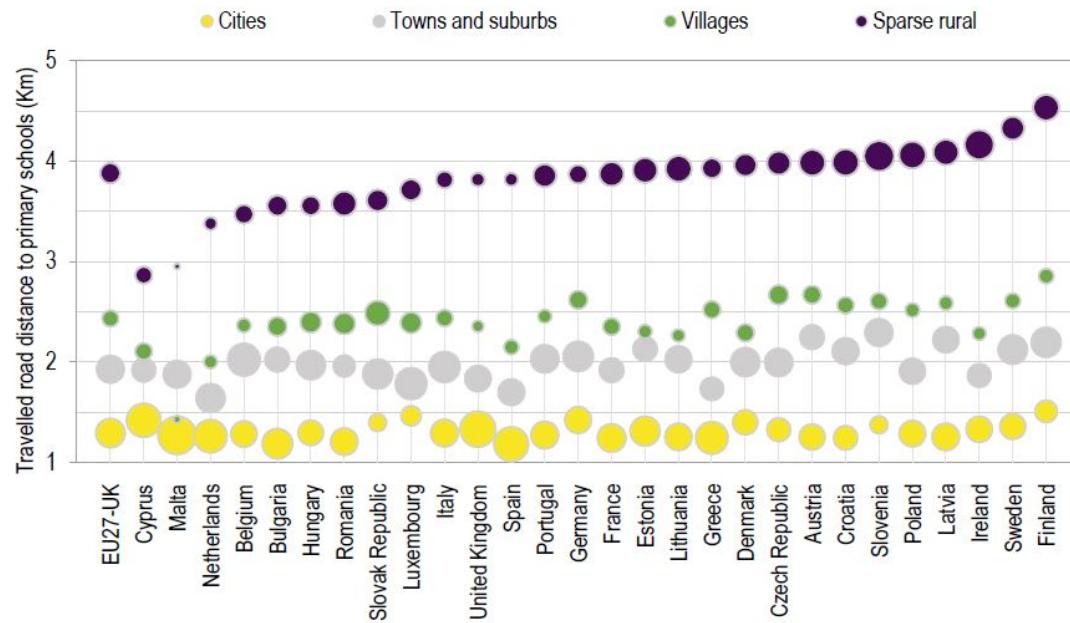
¿Son nuestras estimaciones razonables?

Es difícil encontrar estudios frente a los que comparar, pero ¡creemos que sí!

Primaria Secundaria

Figure 3.23. Travelled distance to primary schools per student by country and degree of urbanisation (estimated), EU27+UK

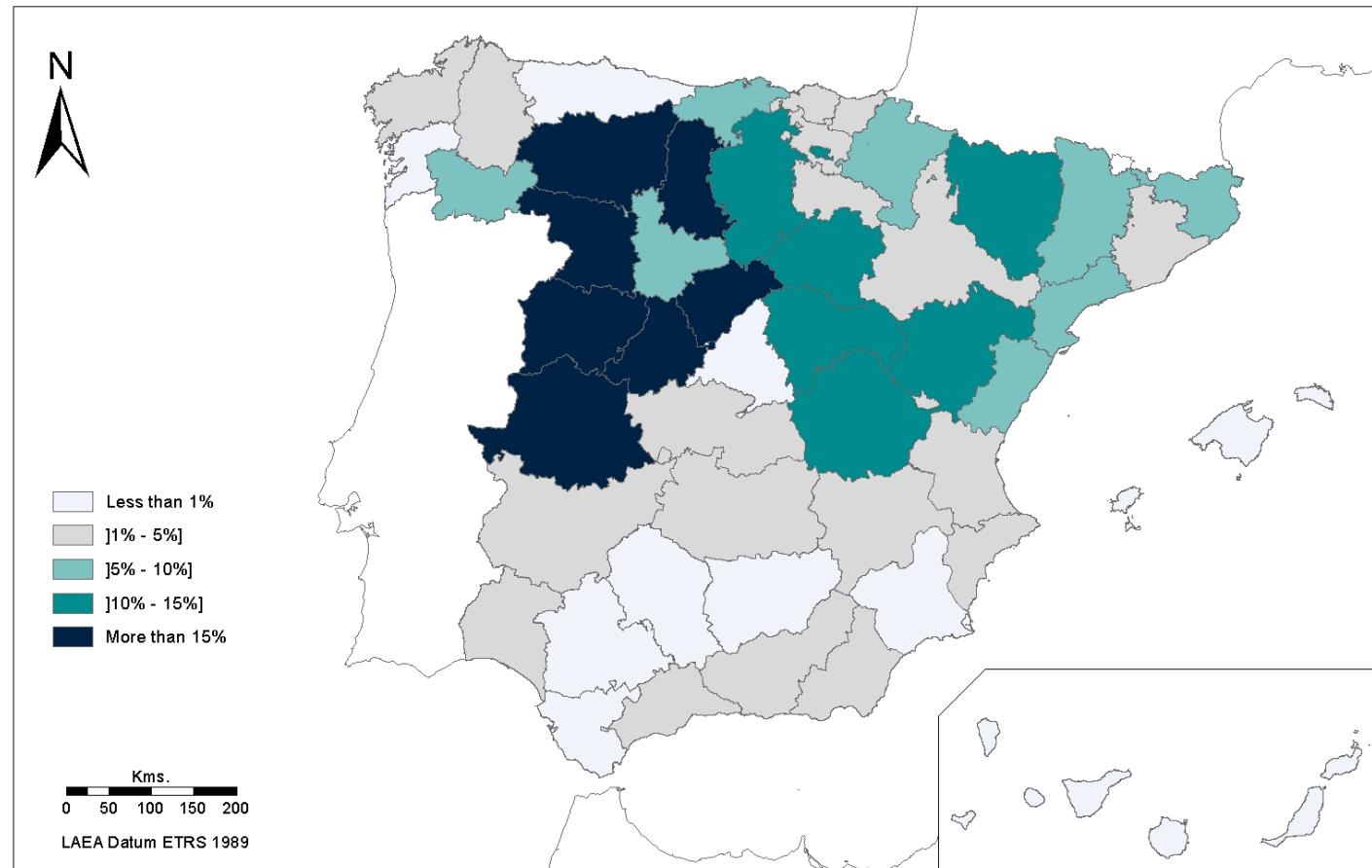
2011



Servicios Financieros: Oficinas Bancarias

- La **población** que reside **en municipios sin oficina bancaria** ha aumentado del 2% en 2008 —cuando la red alcanzó su mayor dimensión— al **3% en 2019**.
- En términos absolutos esto representa casi **1.4 millones de personas en 2019**, casi medio millón de personas más que en 2008.
- La práctica totalidad de los municipios sin oficina son **rurales**.
- El 99% de los municipios de menos de 100 habitantes carece de oficina, y en el rango entre los 100 y los 500 habitantes este porcentaje es todavía del 84%.
- La distancia media de acceso de un municipio sin oficina a la oficina más cercana es de 8km, con un tiempo estimado de unos 11 minutos.
- Las diferencias provinciales son importantes.

Diferencias Provinciales: % Población sin oficina en su municipio



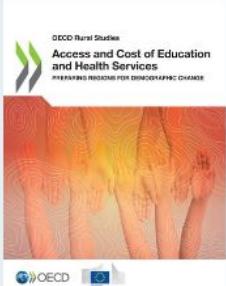
Limitaciones del trabajo

¡Muchas!, ¡quizá demasiadas!, pero se trataba de una **primera aproximación** a partir de un ejercicio nacional.

1. Examinamos un **eslabón en la cadena de accesibilidad**: la dotación de infraestructuras y su acceso geográfico.
2. Es necesario incorporar **servicios concretos** —Cardiología, Trauma, Urgencias, itinerarios educativos, horarios de atención,...—
3. Las bases de datos no son todo lo finas que deberían, ¡e incorporar servicios concretos es un desafío!
4. Los centros de servicios están georeferenciados. ¡En su sitio exacto! Pero la población está concentrada en un punto. ¡Sabemos que las ciudades son extensas y hay población dispersa dentro de los municipios rurales!
5. El tema más relevante son los **costes de provisión**.

OECD: *Access and Cost of Education and Health Services*

¡Excelente estudio! Aunque la información de base es algo anticuada, 2011, y para mi gusto tiene excesiva cocina metodológica. Ello hace a veces difícil explorar el verdadero origen de los resultados.



Access and Cost of Education and Health Services
Preparing Regions for Demographic Change

Current population trends and the COVID-19 pandemic reinforce the need for efficient public service provision while guaranteeing good access to all. Population decline and ageing in rural regions affect the provision of services through lower economies of scale and scope, professional shortages and longer distances. Reliable estimates of the costs and access arising from demographic and geographical differences can help adapt the provision of services to different territorial realities. This report provides internationally comparable fine-grained present and future estimates of the cost and ph... [More](#)

Available from June 30, 2021

In series: OECD Rural Studies [\(view more titles\)](#)

[Read online](#) [Download PDF](#) [Buy this book](#) [Get citation details](#)

Conclusiones

Una Dos Tres Cuatro Cinco

- La accesibilidad geográfica a servicios básicos de interés general —sanidad, educación o entidades bancarias— es buena con generalidad para el conjunto de la población.
- La mayor parte de la población tiene acceso básico a esos servicios en su propio municipio de residencia, y cuando ello no es así, tiene acceso al servicio en un tiempo razonable.

¡Gracias por la atención!

¿Preguntas?