

Документ: Правовые аспекты защиты окружающей среды в Российской Федерации (версия 2)

1. Введение

Защита окружающей среды представляет собой одну из важнейших задач современного общества и государства. В условиях нарастающих экологических проблем, вызванных антропогенным воздействием на природу, особую актуальность приобретают вопросы правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Российская Федерация, обладая значительными природными ресурсами и уникальным биологическим разнообразием, несет особую ответственность за сохранение экологического баланса не только на своей территории, но и в глобальном масштабе. Настоящий документ предназначен для широкого круга специалистов в области экологического права, государственных служащих, представителей бизнеса, а также преподавателей, студентов и активистов экологических движений. Его цель — представить комплексный анализ правовых механизмов защиты окружающей среды в Российской Федерации, а также определить основные направления совершенствования экологического законодательства в контексте современных вызовов и задач устойчивого развития. Документ содержит анализ конституционно-правовых основ, федерального законодательства, подзаконных нормативных актов, а также механизмов правоприменения и юридической ответственности за экологические правонарушения. Особое внимание уделяется экономическому механизму охраны окружающей среды, а также перспективам развития экологического законодательства в условиях глобальных климатических изменений и необходимости перехода к экологически устойчивой модели экономики. Экологическое право как комплексная отрасль российского права находится в процессе постоянного развития и совершенствования, отражая динамику общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Данный документ призван систематизировать основные положения и принципы правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования, а также способствовать формированию целостного представления о системе экологического права России.

2. Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды

Конституция Российской Федерации закрепляет основополагающие принципы и нормы, определяющие характер правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования. В соответствии со статьей 42 Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Данное положение является одним из фундаментальных прав человека и гражданина, гарантированных Основным законом страны.

2.1. Механизмы реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду

Конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду реализуется через систему правовых, организационных, экономических и иных мер, направленных на обеспечение качества окружающей среды, соответствующего требованиям экологической безопасности. К основным механизмам реализации данного права относятся:

1. **Судебная защита экологических прав граждан**, которая осуществляется через подачу исков о возмещении вреда здоровью, имуществу и окружающей среде, а также через оспаривание действий (бездействия) органов власти и должностных лиц, нарушающих экологические права граждан.

2. **Административно-правовая защита**, включающая обращения граждан в органы государственного экологического надзора, прокуратуру и иные контролирующие органы с жалобами на нарушения экологического законодательства.
3. **Общественный экологический контроль**, осуществляемый общественными объединениями и гражданами в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.
4. **Участие общественности в принятии экологически значимых решений** через публичные слушания, общественные обсуждения, общественную экологическую экспертизу и иные формы участия граждан в принятии решений, затрагивающих их экологические права.
5. **Доступ к экологической информации**, обеспечиваемый через государственные информационные системы, экологический мониторинг, экологическую статистику и иные источники официальной информации о состоянии окружающей среды.

Статья 9 Конституции РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Таким образом, Конституция закрепляет принцип многообразия форм собственности на природные ресурсы, что является важным для формирования рыночных отношений в сфере природопользования при сохранении государственного контроля и регулирования в данной области. Согласно статье 58 Конституции РФ, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Данная норма закрепляет не только право, но и обязанность граждан по охране окружающей среды, что свидетельствует о важности экологических вопросов для российского общества и государства. Статья 72 Конституции РФ относит вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Это означает, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне, что позволяет учитывать особенности экологической ситуации в различных регионах страны. Таким образом, конституционные положения создают основу для формирования системы экологического законодательства России, определяют основные принципы и направления государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

3. Система экологического законодательства Российской Федерации

Система экологического законодательства Российской Федерации представляет собой сложную, многоуровневую структуру нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности. Данная система включает в себя следующие основные элементы:

3.1. Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" является базовым нормативным актом в системе экологического законодательства России. Данный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Закон закрепляет основные принципы охраны окружающей среды, определяет

полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в данной сфере, устанавливает права и обязанности граждан и организаций, регламентирует экономическое регулирование и финансирование деятельности по охране окружающей среды, а также основы нормирования в области охраны окружающей среды и оценки воздействия на окружающую среду. Особое внимание в законе уделяется вопросам государственного экологического мониторинга, контроля и надзора, а также юридической ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. Закон также содержит специальные требования к осуществлению отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

3.2. Природоресурсное законодательство

Наряду с базовым законом "Об охране окружающей среды" в систему экологического законодательства входят федеральные законы, регулирующие использование и охрану отдельных видов природных ресурсов:

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ – регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации. Кодекс устанавливает принципы земельного законодательства, определяет правовой режим отдельных категорий земель, регламентирует права собственности и иные права на землю, а также вопросы государственного регулирования земельных отношений, включая охрану земель и контроль за их использованием.
2. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ – регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Кодекс определяет правовой режим лесов, устанавливает виды использования лесов, регламентирует вопросы лесоустройства, государственного лесного контроля и надзора, а также воспроизводства лесов и лесоразведения.
3. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ – регулирует отношения по использованию и охране водных объектов. Кодекс устанавливает правовой режим водных объектов, определяет виды водопользования, регламентирует охрану водных объектов и организацию государственного контроля за использованием и охраной водных объектов.
4. Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" – регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр на территории Российской Федерации. Закон определяет правовой режим недр, устанавливает виды пользования недрами, регламентирует вопросы государственного регулирования отношений недропользования, включая охрану недр и государственный контроль за их рациональным использованием.
5. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" – регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также среды его обитания. Закон определяет правовой режим объектов животного мира, устанавливает виды и способы их использования, регламентирует вопросы государственного управления и контроля в данной сфере, а также меры по охране и воспроизводству объектов животного мира.

6. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" – регулирует отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Закон определяет правовой режим водных биоресурсов, устанавливает виды рыболовства, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере, а также меры по сохранению и восстановлению водных биоресурсов.
7. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" – регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Закон определяет категории особо охраняемых природных территорий, устанавливает особенности их правового режима, регламентирует вопросы государственного управления и контроля в данной сфере.

3.3. Законодательство об экологической безопасности

В систему экологического законодательства также входят федеральные законы, регулирующие вопросы обеспечения экологической безопасности и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду:

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" – регулирует отношения в области охраны атмосферного воздуха. Закон устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха, определяет требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух, регламентирует вопросы государственного контроля и мониторинга в данной сфере.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" – регулирует отношения в области обращения с отходами. Закон определяет правовые основы обращения с отходами, устанавливает требования к их сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.
3. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" – регулирует отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения. Закон устанавливает правовые основы обеспечения радиационной безопасности, определяет основные принципы и меры ее обеспечения, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.
4. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" – регулирует отношения, возникающие при использовании атомной энергии. Закон определяет правовые основы использования атомной энергии, устанавливает требования к обеспечению безопасности при ее использовании, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" – регулирует отношения в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Закон устанавливает правовые основы обеспечения

безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, определяет требования к их проектированию, строительству и эксплуатации, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.

6. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" – регулирует отношения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Закон устанавливает санитарно-эпидемиологические требования к различным объектам и видам деятельности, регламентирует вопросы государственного санитарно-эпидемиологического надзора и контроля, а также ответственности за нарушение санитарного законодательства.

3.4. Законодательство об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду

Важным элементом системы экологического законодательства являются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы экологической оценки и экспертизы:

1. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" – регулирует отношения в области экологической экспертизы. Закон определяет правовые основы проведения экологической экспертизы, устанавливает ее виды и порядок проведения, регламентирует полномочия государственных органов в данной сфере, а также права и обязанности заказчиков, исполнителей и общественности.
2. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 – определяет порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Положение устанавливает этапы и процедуру проведения ОВОС, требования к составу и содержанию материалов ОВОС, а также порядок участия общественности в процедуре ОВОС.

3.5. Подзаконные нормативные правовые акты и национальные проекты

Наряду с федеральными законами система экологического законодательства включает в себя значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, принимаемых Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. К таким актам относятся:

1. Указы Президента РФ в области охраны окружающей среды, например, Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года".
2. Постановления и распоряжения Правительства РФ, например, Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах", Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду".

3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, например, приказы Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и других органов.
4. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области охраны окружающей среды и природопользования.
5. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Особую роль в формировании экологической политики и законодательства России играет национальный проект "Экология", утвержденный в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Данный проект включает в себя ряд федеральных проектов, направленных на решение наиболее актуальных экологических проблем, в том числе:

1. Федеральный проект "Чистая страна" – направлен на ликвидацию накопленного экологического ущерба и несанкционированных свалок.
2. Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" – направлен на создание эффективной системы обращения с отходами, включая их утилизацию и переработку.
3. Федеральный проект "Чистый воздух" – направлен на снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах.
4. Федеральный проект "Чистая вода" – направлен на повышение качества питьевой воды.
5. Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" – направлен на сохранение и восстановление водных объектов, включая реки, озера и моря.
6. Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" – направлен на сохранение биологического разнообразия, включая редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды.
7. Федеральный проект "Сохранение лесов" – направлен на сохранение лесов, включая их восстановление и защиту от пожаров.
8. Федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий" – направлен на снижение негативного воздействия на окружающую среду путем внедрения современных технологий. Национальный проект "Экология" предусматривает значительное финансирование экологических мероприятий из федерального бюджета, а также привлечение внебюджетных источников финансирования. Реализация данного проекта способствует совершенствованию экологического законодательства и повышению эффективности природоохранной деятельности. Таким образом, система экологического законодательства Российской Федерации представляет собой сложную, многоуровневую структуру нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты отношений в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.

4. Принципы экологического права

Принципы экологического права представляют собой основополагающие идеи, руководящие начала, определяющие содержание и направленность правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Они выражают сущность

экологического права как отрасли права, определяют его место и роль в правовой системе, а также оказывают влияние на формирование и развитие экологического законодательства.

4.1. Основные принципы охраны окружающей среды

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в статье 3 закрепляет следующие основные принципы:

1. Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду. Данный принцип является конституционным и означает, что правовое регулирование и правоприменительная деятельность в сфере охраны окружающей среды должны быть направлены на обеспечение реализации права каждого на благоприятную окружающую среду.
2. Принцип обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека. Этот принцип тесно связан с предыдущим и означает, что правовое регулирование должно быть направлено на создание и поддержание условий, при которых обеспечивается благоприятная для человека окружающая среда.
3. Принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Данный принцип отражает концепцию устойчивого развития, согласно которой должно быть достигнуто оптимальное сочетание различных интересов для обеспечения удовлетворения потребностей настоящего времени без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.
4. Принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Этот принцип отражает необходимость сохранения природных ресурсов как основы жизнедеятельности человека и общества.

4.2. Принцип "загрязнитель платит" и его реализация в российском законодательстве

Принцип "загрязнитель платит" (Polluter Pays Principle) является одним из ключевых принципов современного экологического права, получившим международное признание и закрепление в национальных законодательствах многих стран. Данный принцип был сформулирован в 1972 году Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и впоследствии включен во многие международные документы, в том числе в Декларацию Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 года. Сущность принципа "загрязнитель платит" заключается в том, что субъект, деятельность которого приводит к загрязнению окружающей среды или иным формам негативного воздействия на нее, должен нести расходы по предотвращению такого воздействия, контролю за ним и ликвидации его последствий. Данный принцип направлен на интернализацию экологических издержек, то есть на включение затрат, связанных с охраной окружающей среды, в себестоимость продукции и услуг, что способствует более рациональному использованию природных ресурсов и снижению негативного воздействия на окружающую среду. В российском законодательстве принцип "загрязнитель платит" реализуется через систему платежей за негативное воздействие на окружающую среду, возмещение вреда окружающей среде, экологическое страхование и другие экономические механизмы охраны окружающей среды. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" закрепляет принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде (статья 3), а также устанавливает, что негативное воздействие на окружающую среду является платным (статья 16). Плата взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух

стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, размещение отходов производства и потребления. Кроме того, лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны его возместить в полном объеме (статья 77). Возмещение вреда окружающей среде осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. При этом вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит возмещению в полном объеме независимо от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду. Таким образом, принцип "загрязнитель платит" является одним из ключевых принципов экологического права России, определяющим экономический механизм охраны окружающей среды и способствующим более рациональному природопользованию и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

5. Принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде. Данный принцип означает, что использование природных ресурсов должно быть платным, а причинение вреда окружающей среде должно влечь за собой обязанность его возмещения.
6. Принцип независимости государственного экологического надзора. Этот принцип означает, что государственный экологический надзор должен осуществляться независимо от других видов государственного надзора и контроля, а также от влияния хозяйствующих субъектов.
7. Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности. Данный принцип означает, что любая планируемая хозяйственная и иная деятельность рассматривается как потенциально экологически опасная, пока не доказано обратное путем проведения соответствующих экспертиз и оценок.
8. Принцип обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Этот принцип означает, что перед началом реализации хозяйственной и иной деятельности должна проводиться оценка ее возможного воздействия на окружающую среду.
9. Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан. Этот принцип означает, что перед началом реализации экологически значимых проектов должна проводиться их государственная экологическая экспертиза.
10. Принцип учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Данный принцип означает необходимость учета специфики конкретных территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
11. Принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов. Этот принцип означает, что сохранение естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов имеет приоритетное значение по сравнению с их преобразованием.
12. Принцип допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды. Данный принцип означает, что

воздействие на окружающую среду допустимо только в пределах установленных нормативов и требований.

13. Принцип обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов. Этот принцип означает необходимость постоянного снижения негативного воздействия на окружающую среду путем внедрения наилучших доступных технологий.
 14. Принцип обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц. Данный принцип означает, что охрана окружающей среды является обязанностью всех субъектов общественных отношений.
 15. Принцип сохранения биологического разнообразия. Этот принцип означает необходимость сохранения разнообразия живых организмов как основы устойчивого функционирования экосистем.
 16. Принцип запрещения хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды. Данный принцип устанавливает запрет на деятельность, которая может привести к необратимым негативным последствиям для окружающей среды.
 17. Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Этот принцип является конституционным и означает, что каждый имеет право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.
 18. Принцип участия граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды. Данный принцип означает, что граждане и их объединения имеют право и возможность участвовать в решении экологических проблем.
 19. Принцип международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды. Этот принцип означает необходимость сотрудничества России с другими государствами в решении глобальных и региональных экологических проблем.
- Указанные принципы не только определяют общую направленность правового регулирования в области охраны окружающей среды, но и служат ориентиром для законодателя при разработке новых нормативных правовых актов, а также для правоприменителя при толковании и применении экологического законодательства.

5. Экономический механизм охраны окружающей среды

Экономический механизм охраны окружающей среды представляет собой систему экономических мер, направленных на обеспечение рационального природопользования и

охрану окружающей среды. Данный механизм является важным элементом государственного регулирования в области охраны окружающей среды и природопользования, позволяющим сочетать административные и экономические методы воздействия на хозяйствующие субъекты.

5.1. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду

Одним из ключевых элементов экономического механизма охраны окружающей среды являются платежи за негативное воздействие на окружающую среду. В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" негативное воздействие на окружающую среду является платным, а платежи за такое воздействие относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Плата взимается за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду:

1. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
2. сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
3. размещение отходов производства и потребления.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются Правительством Российской Федерации. В 2024 году действуют ставки платы, установленные Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, с учетом индексации на 2024 год, определенной Постановлением Правительства РФ от 29.06.2023 № 1048. Для объектов I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, введены дополнительные повышающие коэффициенты в рамках перехода на технологическое нормирование на основе наилучших доступных технологий. При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду применяются дополнительные коэффициенты, учитывающие экологические факторы, в том числе значимость природных объектов, подвергающихся негативному воздействию. Для стимулирования снижения негативного воздействия на окружающую среду с 2023 года предусмотрена возможность корректировки платы с учетом затрат на реализацию природоохранных мероприятий, включенных в планы природоохранных мероприятий в составе программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды. Плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется лицами, обязанными вносить такую плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу или классу опасности отходов на соответствующие ставки платы и суммирования полученных величин. При этом платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля. Платежной базой для исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ и сбросы загрязняющих веществ является масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов и сбросов, временно разрешенных выбросов и сбросов, а также масса выбросов и сбросов, превышающая указанные нормативы. Платежной базой для исчисления платы за размещение отходов является масса размещенных отходов производства и потребления. В случае несоблюдения установленных нормативов негативного воздействия на окружающую среду плата за такое воздействие исчисляется с применением коэффициентов, учитывающих степень превышения установленных нормативов. Для стимулирования снижения объемов образования отходов и их размещения, а также переработки и утилизации отходов предусмотрены понижающие коэффициенты к ставкам платы за размещение отходов.

5.2. Экологические налоги и сборы

Наряду с платой за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации действуют экологические налоги и сборы, к которым относятся:

1. налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), установленный главой 26 Налогового кодекса РФ. Данный налог взимается с организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих добычу полезных ископаемых на основании лицензии на право пользования

недрами. Ставки НДПИ дифференцированы в зависимости от вида полезного ископаемого, условий его добычи, а также региона добычи;

2. водный налог, установленный главой 25.2 Налогового кодекса РФ. Данный налог взимается за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
3. сбор за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами, установленный главой 25.1 Налогового кодекса РФ. Данный сбор взимается с организаций и физических лиц, получающих в установленном порядке лицензию (разрешение) на пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами;
4. экологический сбор, установленный статьей 24.5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления". Данный сбор взимается с производителей и импортеров товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров, подлежащих утилизации, для которых установлены нормативы утилизации.

5.3. Экологическое страхование

Экологическое страхование является одним из перспективных элементов экономического механизма охраны окружающей среды. В соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об охране окружающей среды" экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. В Российской Федерации может осуществляться как добровольное, так и обязательное государственное экологическое страхование. Обязательное экологическое страхование предусмотрено, в частности, для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте". Несмотря на законодательное закрепление, развитие института экологического страхования в России сталкивается с рядом проблем:

1. Отсутствие специального закона об экологическом страховании, который бы детально регулировал данный вид страхования;
2. Недостаточная разработанность методики оценки экологических рисков, что затрудняет определение страховых тарифов;
3. Ограниченное число страховых компаний, предлагающих услуги по экологическому страхованию, и недостаточный опыт в данной сфере;
4. Низкий спрос на услуги добровольного экологического страхования со стороны хозяйствующих субъектов;
5. Отсутствие эффективных механизмов стимулирования развития экологического страхования. Для решения указанных проблем необходимо:
 1. Принятие специального федерального закона "Об экологическом страховании", определяющего основные понятия, принципы и механизмы осуществления экологического страхования;
 2. Разработка и внедрение научно обоснованной методики оценки экологических рисков;
 3. Государственная поддержка развития рынка экологического страхования, в том числе путем предоставления налоговых льгот страховщикам и страхователям;

4. Расширение перечня видов деятельности, для которых экологическое страхование является обязательным;
5. Повышение информированности хозяйствующих субъектов о преимуществах экологического страхования и стимулирование их к заключению договоров добровольного экологического страхования.

Экологическое страхование имеет ряд преимуществ, в том числе:

1. обеспечение гарантированного источника средств для возмещения вреда, причиненного окружающей среде и здоровью граждан в результате аварий и иных неблагоприятных событий, связанных с экологически опасной деятельностью;
2. стимулирование хозяйствующих субъектов к принятию превентивных мер по снижению экологических рисков, поскольку размер страховых взносов зависит от уровня риска;
3. распределение финансового бремени возмещения экологического вреда между страхователями и страховщиками.

5.4. Экологический аудит

Экологический аудит представляет собой независимую, комплексную, документированную оценку соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовку рекомендаций по улучшению такой деятельности. В соответствии со статьей 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

экологический аудит может проводиться в добровольном или обязательном порядке.

Обязательный экологический аудит проводится в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Экологический аудит является важным инструментом экономического механизма охраны окружающей среды, поскольку позволяет:

1. выявлять и оценивать экологические риски, связанные с хозяйственной и иной деятельностью;
2. оценивать соответствие деятельности хозяйствующего субъекта требованиям экологического законодательства;
3. разрабатывать рекомендации по улучшению экологических показателей деятельности хозяйствующего субъекта и снижению его негативного воздействия на окружающую среду;
4. повышать инвестиционную привлекательность хозяйствующего субъекта за счет подтверждения его экологической ответственности.

5.5. Экологическая сертификация

Экологическая сертификация представляет собой деятельность по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта (продукции, процесса, услуги) требованиям в области охраны окружающей среды. В России экологическая сертификация может осуществляться в добровольном порядке в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании". Основной целью экологической сертификации является содействие повышению конкурентоспособности продукции, процессов и услуг, отвечающих экологическим требованиям. Экологическая сертификация способствует:

1. повышению качества и конкурентоспособности экологически безопасной продукции, процессов и услуг;
2. формированию и развитию рынка экологически безопасной продукции, работ и услуг;

3. стимулированию производителей к внедрению экологически безопасных технологий и процессов;
4. информированию потребителей о экологических характеристиках продукции, процессов и услуг.

5.6. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" предусматривает ряд мер экономического стимулирования природоохранной деятельности, в том числе:

1. установление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших доступных технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды;
2. предоставление государственной поддержки предпринимательской деятельности, направленной на охрану окружающей среды;
3. предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций в части инвестиций в основные средства, используемые для охраны окружающей среды;
4. освобождение от налога на имущество организаций в отношении основных средств, используемых для охраны окружающей среды;
5. предоставление инвестиционных налоговых кредитов для реализации мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
6. возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области охраны окружающей среды и внедрения наилучших доступных технологий;
7. зачет платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий.

Таким образом, экономический механизм охраны окружающей среды в Российской Федерации представляет собой сложную систему экономических мер, направленных на стимулирование рационального природопользования и охрану окружающей среды. Данный механизм продолжает развиваться и совершенствоваться с учетом новых вызовов и потребностей общества.

6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Юридическая ответственность за экологические правонарушения представляет собой вид юридической ответственности, наступающей за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования. Она является важным элементом механизма правовой охраны окружающей среды, обеспечивающим соблюдение требований экологического законодательства.

6.1. Понятие и виды экологических правонарушений

Экологическое правонарушение представляет собой противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), нарушающее требования экологического законодательства и причиняющее или создающее угрозу причинения вреда окружающей среде, жизни и здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц. Экологические правонарушения можно классифицировать по различным основаниям:

1. По объекту посягательства:
 - правонарушения в области охраны земель;
 - правонарушения в области охраны недр;
 - правонарушения в области охраны вод;
 - правонарушения в области охраны атмосферного воздуха;
 - правонарушения в области охраны лесов;
 - правонарушения в области охраны животного мира;
 - правонарушения в области охраны особо охраняемых природных территорий и объектов.
2. По субъекту правонарушения:
 - правонарушения, совершенные физическими лицами (гражданами, должностными лицами);
 - правонарушения, совершенные юридическими лицами.
3. По степени общественной опасности:
 - экологические преступления, представляющие собой наиболее общественно опасные экологические правонарушения;
 - экологические проступки (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые).

6.2. Административная ответственность за экологические правонарушения

Административная ответственность за экологические правонарушения предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), который содержит специальную главу, посвященную административным правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования (глава 8). К административным правонарушениям в области охраны окружающей среды относятся, в частности:

1. несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (статья 8.1 КоАП РФ);
2. несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (статья 8.2 КоАП РФ);
3. нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (статья 8.3 КоАП РФ);
4. нарушение законодательства об экологической экспертизе (статья 8.4 КоАП РФ);
5. нарушение правил охраны атмосферного воздуха (статья 8.21 КоАП РФ);
6. нарушение правил водопользования (статья 8.14 КоАП РФ);
7. нарушение правил лесопользования (статьи 8.24, 8.25, 8.26 КоАП РФ);
8. нарушение правил пользования объектами животного мира (статья 8.37 КоАП РФ).
За совершение указанных правонарушений предусмотрены различные виды административных наказаний, включая предупреждение, административный штраф, конфискацию орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

6.3. Уголовная ответственность за экологические преступления

Уголовная ответственность за экологические преступления предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации, который содержит специальную главу, посвященную экологическим преступлениям (глава 26). К экологическим преступлениям относятся, в частности:

1. нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (статья 246 УК РФ);
2. нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (статья 247 УК РФ);
3. загрязнение вод (статья 250 УК РФ);
4. загрязнение атмосферы (статья 251 УК РФ);
5. загрязнение морской среды (статья 252 УК РФ);
6. порча земли (статья 254 УК РФ);
7. незаконная рубка лесных насаждений (статья 260 УК РФ);
8. уничтожение или повреждение лесных насаждений (статья 261 УК РФ);
9. нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (статья 262 УК РФ).

За совершение указанных преступлений предусмотрены различные виды уголовных наказаний, включая штраф, обязательные работы, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы, принудительные работы, лишение свободы.

6.4. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения заключается в возмещении вреда, причиненного окружающей среде, жизни и здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в статье 77 устанавливает, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме. Возмещение вреда окружающей среде осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. При этом вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит возмещению в полном объеме независимо от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду. Определение размера вреда окружающей среде осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

6.5. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения наступает за нарушение работниками своих трудовых обязанностей в области охраны окружающей среды. В соответствии с Трудовым кодексом РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения может наступать, например, в случае нарушения работником требований экологической безопасности при выполнении своих трудовых обязанностей, несоблюдения технологических регламентов, которые привели или могли привести к загрязнению окружающей среды, неисполнения обязанностей по осуществлению производственного экологического контроля и т.д.

6.6. Практика применения юридической ответственности за экологические правонарушения

Практика применения юридической ответственности за экологические правонарушения в Российской Федерации характеризуется следующими особенностями:

1. Превалирование административной ответственности над другими видами юридической ответственности. Наиболее распространенным видом юридической ответственности за экологические правонарушения является административная ответственность, что обусловлено относительной простотой ее применения и меньшей общественной опасностью большинства экологических правонарушений по сравнению с экологическими преступлениями.
2. Высокая латентность экологических правонарушений, особенно в отдаленных и труднодоступных регионах, что затрудняет их выявление и привлечение виновных лиц к ответственности.
3. Сложности с установлением причинно-следственной связи между противоправным деянием и наступившими последствиями, особенно в случаях с долговременным или кумулятивным воздействием на окружающую среду.
4. Недостаточность кадрового, материально-технического и финансового обеспечения органов государственного экологического надзора, что снижает эффективность выявления и пресечения экологических правонарушений.
5. Несовершенство методик исчисления размера вреда окружающей среде, что затрудняет полное возмещение такого вреда.
Для повышения эффективности юридической ответственности за экологические правонарушения необходимо:
1. Совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе уточнение составов экологических правонарушений и критериев их разграничения.
2. Усиление материально-технического, кадрового и финансового обеспечения органов государственного экологического надзора.
3. Развитие системы общественного экологического контроля как дополнительного механизма выявления экологических правонарушений.
4. Совершенствование методик исчисления размера вреда окружающей среде для обеспечения его полного возмещения.
5. Повышение уровня экологического образования и просвещения населения для формирования экологической культуры и предупреждения экологических правонарушений.

7. Перспективы развития экологического законодательства в контексте глобальных экологических вызовов

Экологическое законодательство Российской Федерации находится в процессе постоянного развития и совершенствования, реагируя на новые вызовы и угрозы экологической безопасности, а также учитывая глобальные тенденции в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития. К ключевым направлениям развития экологического законодательства России можно отнести следующие:

7.1. Адаптация к изменениям климата

Изменение климата представляет собой одну из наиболее серьезных глобальных экологических проблем, требующих скоординированных действий всех стран мира. В соответствии с Парижским соглашением по климату, к которому Россия присоединилась в 2019 году, страны-участницы обязуются предпринимать усилия по сдерживанию роста глобальной температуры в пределах 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем, а в идеале - в пределах 1,5°C. В 2023 году в России был принят Федеральный закон "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации", который создает правовую основу для реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменениям климата. Дальнейшее развитие климатического законодательства России предполагает:

1. Разработку и принятие федерального закона об ограничении выбросов парниковых газов, который создаст правовую основу для формирования национальной системы регулирования выбросов парниковых газов.
2. Внедрение механизмов экономического стимулирования сокращения выбросов парниковых газов, включая торговлю квотами на выбросы и введение углеродного налога.
3. Разработку национальной стратегии низкоуглеродного развития экономики, предусматривающей меры по повышению энергоэффективности, развитию возобновляемых источников энергии, внедрению низкоуглеродных и безуглеродных технологий.
4. Разработку и реализацию мер по адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая создание систем раннего предупреждения, развитие инфраструктуры, устойчивой к климатическим изменениям, и обеспечение продовольственной безопасности.

7.2. Сохранение биологического разнообразия

Сохранение биологического разнообразия является одной из ключевых задач современного экологического законодательства. Утрата биоразнообразия угрожает устойчивости экосистем и способности природы предоставлять жизненно важные услуги, такие как опыление растений, очистка воды и воздуха, поддержание плодородия почв. В 2021 году на 15-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии были приняты Глобальная рамочная программа по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и Куьминская декларация, которые предусматривают защиту 30% сухопутных и морских территорий к 2030 году, сокращение темпов исчезновения видов и восстановление деградировавших экосистем. Для реализации этих задач в российском экологическом законодательстве необходимо:

1. Совершенствование правового режима особо охраняемых природных территорий, включая расширение их сети и повышение эффективности управления.
2. Развитие законодательства в области сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов.
3. Создание правовых механизмов для восстановления нарушенных и деградированных экосистем.
4. Совершенствование законодательства в области генно-инженерной деятельности и обеспечения биобезопасности.
5. Развитие правовых инструментов для интеграции вопросов сохранения биоразнообразия в секторальные политики и стратегии развития различных отраслей экономики.

7.3. Переход к экономике замкнутого цикла

Экономика замкнутого цикла (циркулярная экономика) представляет собой модель экономического развития, основанную на возобновлении ресурсов, минимизации отходов и продлении жизненного цикла продуктов. Переход к такой модели является одним из ключевых направлений обеспечения устойчивого развития и снижения негативного воздействия на окружающую среду. Для создания правовых основ перехода к экономике замкнутого цикла в России необходимо:

1. Совершенствование законодательства в области обращения с отходами, включая развитие системы расширенной ответственности производителей, стимулирование переработки и повторного использования отходов, запрет на захоронение отходов, пригодных для переработки.
2. Создание правовых механизмов для стимулирования эко-дизайна продукции, включая требования к долговечности, ремонтпригодности, возможности модернизации и переработки продукции.
3. Разработка и внедрение стандартов и нормативов в области повторного использования, переработки и утилизации различных видов продукции и материалов.
4. Создание правовых и экономических стимулов для развития сервисных бизнес-моделей, основанных на предоставлении услуг вместо продажи товаров (продукт как услуга).
5. Развитие законодательства в области государственных закупок с учетом принципов экономики замкнутого цикла.

7.4. Экологизация различных отраслей законодательства

Экологизация законодательства представляет собой процесс внедрения экологических требований и принципов в различные отрасли законодательства, не являющиеся непосредственно экологическими. Этот процесс является важным условием обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития. Основными направлениями экологизации законодательства являются:

1. Экологизация гражданского законодательства, включая развитие института экологического страхования, совершенствование механизмов возмещения экологического вреда, введение экологических сервитутов.
2. Экологизация налогового законодательства, включая развитие системы экологических налогов и сборов, предоставление налоговых льгот для экологически ответственного бизнеса.
3. Экологизация бюджетного законодательства, включая выделение целевых средств на финансирование природоохранных мероприятий и программ.
4. Экологизация законодательства о недрах, включая ужесточение требований к рациональному использованию недр и восстановлению нарушенных земель.
5. Экологизация градостроительного законодательства, включая внедрение требований к экологической безопасности и энергоэффективности зданий и сооружений.
6. Экологизация транспортного законодательства, включая стимулирование развития экологически чистых видов транспорта, ужесточение экологических требований к транспортным средствам.

7. Экологизация сельскохозяйственного законодательства, включая развитие органического земледелия, ограничение использования пестицидов и агрохимикатов, внедрение почвозащитных технологий.

7.5. Повышение эффективности государственного экологического управления

Эффективное государственное экологическое управление является ключевым условием реализации экологической политики и соблюдения требований экологического законодательства. Для повышения его эффективности необходимы следующие меры:

1. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга, включая внедрение современных технологий дистанционного зондирования, автоматических средств измерения и контроля, информационных систем обработки и анализа данных.
2. Развитие системы государственного экологического надзора, включая внедрение риск-ориентированного подхода, повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности, усиление ответственности за экологические правонарушения.
3. Совершенствование системы экологической оценки и экспертизы, включая развитие института стратегической экологической оценки, совершенствование процедуры оценки воздействия на окружающую среду, повышение роли общественности в принятии экологически значимых решений.
4. Развитие системы экологического образования и просвещения, включая формирование экологической культуры населения, подготовку квалифицированных кадров для природоохранной деятельности, повышение уровня экологических знаний и навыков у специалистов различных отраслей экономики.
5. Совершенствование системы информационного обеспечения охраны окружающей среды, включая обеспечение доступа к экологической информации, развитие государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, создание единой экологической информационной системы.

Таким образом, развитие экологического законодательства Российской Федерации в условиях глобальных экологических вызовов требует комплексного подхода, учитывающего как международные обязательства страны, так и ее национальные интересы, а также особенности ее природно-климатических условий, экономического развития и социальной структуры. Приоритетными направлениями такого развития являются адаптация к изменениям климата, сохранение биологического разнообразия, переход к экономике замкнутого цикла, экологизация различных отраслей законодательства и повышение эффективности государственного экологического управления.

8. Заключение

Правовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации представляет собой сложную, многоуровневую систему, включающую конституционные положения, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Анализ современного состояния экологического законодательства России позволяет сделать вывод о его достаточной развитости и системности. В то же время, ряд актуальных проблем в сфере охраны окружающей среды требует дальнейшего совершенствования правового регулирования. К таким проблемам относятся изменение

климата, утрата биологического разнообразия, загрязнение окружающей среды, истощение природных ресурсов, накопление отходов производства и потребления. Перспективы развития экологического законодательства России связаны с решением указанных проблем и адаптацией правовой системы к глобальным экологическим вызовам. Ключевыми направлениями такого развития являются формирование правовых основ низкоуглеродного развития экономики и адаптации к изменениям климата, совершенствование механизмов сохранения биологического разнообразия, создание правовых условий для перехода к экономике замкнутого цикла, экологизация различных отраслей законодательства, повышение эффективности государственного экологического управления. Особое внимание должно быть уделено развитию экономических механизмов охраны окружающей среды, включая платежи за негативное воздействие на окружающую среду, экологические налоги и сборы, экологическое страхование, экологический аудит, экологическую сертификацию, а также меры экономического стимулирования природоохранной деятельности. Важным аспектом развития экологического законодательства является также обеспечение его эффективного применения, включая совершенствование системы юридической ответственности за экологические правонарушения, повышение эффективности государственного экологического надзора и контроля, развитие системы общественного экологического контроля. Таким образом, дальнейшее совершенствование правовых механизмов защиты окружающей среды в Российской Федерации должно осуществляться с учетом как национальных особенностей и приоритетов, так и международного опыта и глобальных экологических вызовов, с целью обеспечения экологической безопасности, сохранения благоприятной окружающей среды и природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений.