

Документ: Правовые аспекты защиты окружающей среды в Российской Федерации

1. Введение

Защита окружающей среды представляет собой одну из важнейших задач современного общества и государства. В условиях нарастающих экологических проблем, вызванных антропогенным воздействием на природу, особую актуальность приобретают вопросы правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Российская Федерация, обладая значительными природными ресурсами и уникальным биологическим разнообразием, несет особую ответственность за сохранение экологического баланса не только на своей территории, но и в глобальном масштабе. Настоящий документ представляет собой комплексный анализ правовых механизмов защиты окружающей среды в Российской Федерации, включая конституционно-правовые основы, федеральное законодательство, подзаконные нормативные акты, а также механизмы правоприменения и юридической ответственности за экологические правонарушения. Документ также содержит обзор современных экологических вызовов и проблем, с которыми сталкивается российское государство и общество, а также перспективные направления совершенствования экологического законодательства. Экологическое право как комплексная отрасль российского права находится в процессе постоянного развития и совершенствования, отражая динамику общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Данный документ призван систематизировать основные положения и принципы правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования, а также способствовать формированию целостного представления о системе экологического права России.

2. Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды

Конституция Российской Федерации закрепляет основополагающие принципы и нормы, определяющие характер правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования. В соответствии со статьей 42 Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Данное положение является одним из фундаментальных прав человека и гражданина, гарантированных Основным законом страны. Статья 9 Конституции РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Таким образом, Конституция закрепляет принцип многообразия форм собственности на природные ресурсы, что является важным для формирования рыночных отношений в сфере природопользования при сохранении государственного контроля и регулирования в данной области. Согласно статье 58 Конституции РФ, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Данная норма закрепляет не только право, но и обязанность граждан по охране окружающей среды, что свидетельствует о важности экологических вопросов для российского общества и государства. Статья 72 Конституции РФ относит вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Это означает, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне, что позволяет учитывать особенности экологической ситуации в различных регионах страны. Таким образом, конституционные положения создают основу для формирования системы экологического законодательства России, определяют основные принципы и

направления государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

3. Система экологического законодательства Российской Федерации

Система экологического законодательства Российской Федерации представляет собой сложную, многоуровневую структуру нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности. Данная система включает в себя следующие основные элементы:

3.1. Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" является базовым нормативным актом в системе экологического законодательства России. Данный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Закон закрепляет основные принципы охраны окружающей среды, определяет полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в данной сфере, устанавливает права и обязанности граждан и организаций, регламентирует экономическое регулирование и финансирование деятельности по охране окружающей среды, а также основы нормирования в области охраны окружающей среды и оценки воздействия на окружающую среду. Особое внимание в законе уделяется вопросам государственного экологического мониторинга, контроля и надзора, а также юридической ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. Закон также содержит специальные требования к осуществлению отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

3.2. Природоресурсное законодательство

Наряду с базовым законом "Об охране окружающей среды" в систему экологического законодательства входят федеральные законы, регулирующие использование и охрану отдельных видов природных ресурсов:

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ – регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации. Кодекс устанавливает принципы земельного законодательства, определяет правовой режим отдельных категорий земель, регламентирует права собственности и иные права на землю, а также вопросы государственного регулирования земельных отношений, включая охрану земель и контроль за их использованием.
2. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ – регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Кодекс определяет правовой режим лесов, устанавливает виды использования лесов, регламентирует вопросы лесоустройства, государственного лесного контроля и надзора, а также воспроизводства лесов и лесоразведения.
3. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ – регулирует отношения по использованию и охране водных объектов. Кодекс устанавливает правовой режим водных объектов, определяет виды

водопользования, регламентирует охрану водных объектов и организацию государственного контроля за использованием и охраной водных объектов.

4. Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" – регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр на территории Российской Федерации. Закон определяет правовой режим недр, устанавливает виды пользования недрами, регламентирует вопросы государственного регулирования отношений недропользования, включая охрану недр и государственный контроль за их рациональным использованием.
5. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" – регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также среды его обитания. Закон определяет правовой режим объектов животного мира, устанавливает виды и способы их использования, регламентирует вопросы государственного управления и контроля в данной сфере, а также меры по охране и воспроизводству объектов животного мира.
6. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" – регулирует отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Закон определяет правовой режим водных биоресурсов, устанавливает виды рыболовства, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере, а также меры по сохранению и восстановлению водных биоресурсов.
7. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" – регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Закон определяет категории особо охраняемых природных территорий, устанавливает особенности их правового режима, регламентирует вопросы государственного управления и контроля в данной сфере.

3.3. Законодательство об экологической безопасности

В систему экологического законодательства также входят федеральные законы, регулирующие вопросы обеспечения экологической безопасности и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду:

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" – регулирует отношения в области охраны атмосферного воздуха. Закон устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха, определяет требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух, регламентирует вопросы государственного контроля и мониторинга в данной сфере.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" – регулирует отношения в области обращения с отходами. Закон определяет правовые основы обращения с отходами, устанавливает требования к их сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.

3. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" – регулирует отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения. Закон устанавливает правовые основы обеспечения радиационной безопасности, определяет основные принципы и меры ее обеспечения, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.
4. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" – регулирует отношения, возникающие при использовании атомной энергии. Закон определяет правовые основы использования атомной энергии, устанавливает требования к обеспечению безопасности при ее использовании, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" – регулирует отношения в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Закон устанавливает правовые основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, определяет требования к их проектированию, строительству и эксплуатации, регламентирует вопросы государственного регулирования и контроля в данной сфере.

3.4. Законодательство об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду

Важным элементом системы экологического законодательства являются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы экологической оценки и экспертизы:

1. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" – регулирует отношения в области экологической экспертизы. Закон определяет правовые основы проведения экологической экспертизы, устанавливает ее виды и порядок проведения, регламентирует полномочия государственных органов в данной сфере, а также права и обязанности заказчиков, исполнителей и общественности.
2. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 – определяет порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Положение устанавливает этапы и процедуру проведения ОВОС, требования к составу и содержанию материалов ОВОС, а также порядок участия общественности в процедуре ОВОС.

3.5. Подзаконные нормативные правовые акты

Наряду с федеральными законами система экологического законодательства включает в себя значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, принимаемых Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. К таким актам относятся:

1. Указы Президента РФ в области охраны окружающей среды, например, Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года".
2. Постановления и распоряжения Правительства РФ, например, Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах", Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду".
3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, например, приказы Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и других органов.
4. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области охраны окружающей среды и природопользования.
5. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Таким образом, система экологического законодательства Российской Федерации представляет собой сложную, многоуровневую структуру нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты отношений в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.

4. Принципы экологического права

Принципы экологического права представляют собой основополагающие идеи, руководящие начала, определяющие содержание и направленность правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Они выражают сущность экологического права как отрасли права, определяют его место и роль в правовой системе, а также оказывают влияние на формирование и развитие экологического законодательства. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в статье 3 закрепляет следующие основные принципы:

1. Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду. Данный принцип является конституционным и означает, что правовое регулирование и правоприменительная деятельность в сфере охраны окружающей среды должны быть направлены на обеспечение реализации права каждого на благоприятную окружающую среду.
2. Принцип обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека. Этот принцип тесно связан с предыдущим и означает, что правовое регулирование должно быть направлено на создание и поддержание условий, при которых обеспечивается благоприятная для человека окружающая среда.
3. Принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Данный принцип отражает концепцию устойчивого развития, согласно которой должно быть достигнуто оптимальное сочетание различных интересов для обеспечения удовлетворения потребностей настоящего времени без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

4. Принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Этот принцип отражает необходимость сохранения природных ресурсов как основы жизнедеятельности человека и общества.
5. Принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде. Данный принцип означает, что использование природных ресурсов должно быть платным, а причинение вреда окружающей среде должно влечь за собой обязанность его возмещения.
6. Принцип независимости государственного экологического надзора. Этот принцип означает, что государственный экологический надзор должен осуществляться независимо от других видов государственного надзора и контроля, а также от влияния хозяйствующих субъектов.
7. Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности. Данный принцип означает, что любая планируемая хозяйственная и иная деятельность рассматривается как потенциально экологически опасная, пока не доказано обратное путем проведения соответствующих экспертиз и оценок.
8. Принцип обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Этот принцип означает, что перед началом реализации хозяйственной и иной деятельности должна проводиться оценка ее возможного воздействия на окружающую среду.
9. Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан. Этот принцип означает, что перед началом реализации экологически значимых проектов должна проводиться их государственная экологическая экспертиза.
10. Принцип учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Данный принцип означает необходимость учета специфики конкретных территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
11. Принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов. Этот принцип означает, что сохранение естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов имеет приоритетное значение по сравнению с их преобразованием.
12. Принцип допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды. Данный принцип означает, что воздействие на окружающую среду допустимо только в пределах установленных нормативов и требований.
13. Принцип обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды,

которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов. Этот принцип означает необходимость постоянного снижения негативного воздействия на окружающую среду путем внедрения наилучших доступных технологий.

14. Принцип обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц. Данный принцип означает, что охрана окружающей среды является обязанностью всех субъектов общественных отношений.
 15. Принцип сохранения биологического разнообразия. Этот принцип означает необходимость сохранения разнообразия живых организмов как основы устойчивого функционирования экосистем.
 16. Принцип запрещения хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды. Данный принцип устанавливает запрет на деятельность, которая может привести к необратимым негативным последствиям для окружающей среды.
 17. Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Этот принцип является конституционным и означает, что каждый имеет право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.
 18. Принцип участия граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды. Данный принцип означает, что граждане и их объединения имеют право и возможность участвовать в решении экологических проблем.
 19. Принцип международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды. Этот принцип означает необходимость сотрудничества России с другими государствами в решении глобальных и региональных экологических проблем.
- Указанные принципы не только определяют общую направленность правового регулирования в области охраны окружающей среды, но и служат ориентиром для законодателя при разработке новых нормативных правовых актов, а также для правоприменителя при толковании и применении экологического законодательства.

5. Экономический механизм охраны окружающей среды

Экономический механизм охраны окружающей среды представляет собой систему экономических мер, направленных на обеспечение рационального природопользования и охрану окружающей среды. Данный механизм является важным элементом государственного регулирования в области охраны окружающей среды и природопользования, позволяющим сочетать административные и экономические методы воздействия на хозяйствующие субъекты.

5.1. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду

Одним из ключевых элементов экономического механизма охраны окружающей среды являются платежи за негативное воздействие на окружающую среду. В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" негативное воздействие на окружающую среду является платным, а платежи за такое воздействие относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Плата взимается за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду:

1. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
2. сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
3. размещение отходов производства и потребления.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом применяются дополнительные коэффициенты, учитывающие экологические факторы, в том числе значимость природных объектов, подвергающихся негативному воздействию. Плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется лицами, обязанными вносить такую плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу или классу опасности отходов на соответствующие ставки платы и суммирования полученных величин. При этом платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля. Платежной базой для исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ и сбросы загрязняющих веществ является масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов и сбросов, временно разрешенных выбросов и сбросов, а также масса выбросов и сбросов, превышающая указанные нормативы. Платежной базой для исчисления платы за размещение отходов является масса размещенных отходов производства и потребления. В случае несоблюдения установленных нормативов негативного воздействия на окружающую среду плата за такое воздействие исчисляется с применением коэффициентов, учитывающих степень превышения установленных нормативов.

5.2. Экологические налоги и сборы

Наряду с платой за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации действуют экологические налоги и сборы, к которым относятся:

1. налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), установленный главой 26 Налогового кодекса РФ. Данный налог взимается с организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих добычу полезных ископаемых на основании лицензии на право пользования недрами. Ставки НДПИ дифференцированы в зависимости от вида полезного ископаемого, условий его добычи, а также региона добычи;
2. водный налог, установленный главой 25.2 Налогового кодекса РФ. Данный налог взимается за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
3. сбор за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами, установленный главой 25.1 Налогового кодекса РФ. Данный сбор взимается с организаций и физических лиц, получающих в установленном порядке лицензию (разрешение) на пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами;
4. экологический сбор, установленный статьей 24.5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления". Данный сбор взимается с производителей и импортеров товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров, подлежащих утилизации, для которых установлены нормативы утилизации.

5.3. Экологическое страхование

Экологическое страхование является одним из перспективных элементов экономического механизма охраны окружающей среды. В соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об охране окружающей среды" экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. В Российской Федерации может осуществляться как добровольное, так и обязательное государственное экологическое страхование. Обязательное экологическое страхование предусмотрено, в частности, для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте". Экологическое страхование имеет ряд преимуществ, в том числе:

1. обеспечение гарантированного источника средств для возмещения вреда, причиненного окружающей среде и здоровью граждан в результате аварий и иных неблагоприятных событий, связанных с экологически опасной деятельностью;
2. стимулирование хозяйствующих субъектов к принятию превентивных мер по снижению экологических рисков, поскольку размер страховых взносов зависит от уровня риска;
3. распределение финансового бремени возмещения экологического вреда между страхователями и страховщиками.

5.4. Экологический аудит

Экологический аудит представляет собой независимую, комплексную, документированную оценку соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовку рекомендаций по улучшению такой деятельности. В соответствии со статьей 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды" экологический аудит может проводиться в добровольном или обязательном порядке. Обязательный экологический аудит проводится в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Экологический аудит является важным инструментом экономического механизма охраны окружающей среды, поскольку позволяет:

1. выявлять и оценивать экологические риски, связанные с хозяйственной и иной деятельностью;
2. оценивать соответствие деятельности хозяйствующего субъекта требованиям экологического законодательства;
3. разрабатывать рекомендации по улучшению экологических показателей деятельности хозяйствующего субъекта и снижению его негативного воздействия на окружающую среду;
4. повышать инвестиционную привлекательность хозяйствующего субъекта за счет подтверждения его экологической ответственности.

5.5. Экологическая сертификация

Экологическая сертификация представляет собой деятельность по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта (продукции, процесса, услуги) требованиям в области охраны окружающей среды. В России экологическая сертификация может осуществляться в добровольном порядке в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании". Основной целью экологической сертификации является содействие повышению конкурентоспособности продукции, процессов и услуг, отвечающих экологическим требованиям. Экологическая сертификация способствует:

1. повышению качества и конкурентоспособности экологически безопасной продукции, процессов и услуг;
2. формированию и развитию рынка экологически безопасной продукции, работ и услуг;
3. стимулированию производителей к внедрению экологически безопасных технологий и процессов;
4. информированию потребителей о экологических характеристиках продукции, процессов и услуг.

5.6. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" предусматривает ряд мер экономического стимулирования природоохранной деятельности, в том числе:

1. установление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших доступных технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды;
2. предоставление государственной поддержки предпринимательской деятельности, направленной на охрану окружающей среды;
3. предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций в части инвестиций в основные средства, используемые для охраны окружающей среды;
4. освобождение от налога на имущество организаций в отношении основных средств, используемых для охраны окружающей среды;
5. предоставление инвестиционных налоговых кредитов для реализации мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
6. возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области охраны окружающей среды и внедрения наилучших доступных технологий;
7. зачет платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий.

Таким образом, экономический механизм охраны окружающей среды в Российской Федерации представляет собой сложную систему экономических мер, направленных на стимулирование рационального природопользования и охрану окружающей среды. Данный механизм продолжает развиваться и совершенствоваться с учетом новых вызовов и потребностей общества.

Комментарии к документу:

1. **Комментарий к разделу 2:** В разделе о конституционно-правовых основах необходимо более детально раскрыть механизмы реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Недостаточно просто указать на наличие этого права. Следует описать, как оно обеспечивается на практике.
2. **Комментарий к разделу 3.3:** В подразделе о законодательстве об экологической безопасности отсутствует упоминание о Федеральном законе "О санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения", который является важным компонентом обеспечения экологической безопасности граждан. Рекомендуется включить данный нормативный акт в перечень.

3. **Комментарий к разделу 3.5:** В части, касающейся подзаконных нормативных актов, необходимо конкретизировать роль национальных проектов, в частности национального проекта "Экология", в формировании экологической политики и законодательства России.
4. **Комментарий к разделу 4:** В принципах экологического права следует более четко отразить принцип "загрязнитель платит", который является ключевым для современного экологического права. Необходимо раскрыть его содержание и значение для российской правовой системы.
5. **Комментарий к разделу 5.1:** В части о платежах за негативное воздействие на окружающую среду необходимо обновить информацию с учетом изменений, внесенных в 2023-2024 гг., в частности, пересмотра ставок платы и порядка их применения.
6. **Комментарий к структуре документа:** В документе отсутствует важный раздел о юридической ответственности за экологические правонарушения. Данный раздел необходимо добавить, включив в него анализ видов ответственности (уголовная, административная, гражданско-правовая) и практики их применения.
7. **Общий комментарий:** Документ требует актуализации с учетом новейших изменений в экологическом законодательстве, в частности, необходимо отразить изменения, связанные с реформой контрольно-надзорной деятельности ("регуляторная гильотина").
8. **Комментарий к вводной части:** Во введении следует четче обозначить цель и задачи документа, а также его целевую аудиторию. Это позволит лучше структурировать материал и сделать его более ориентированным на потребности конкретных читателей.
9. **Комментарий к разделу 5.3:** В части об экологическом страховании следует указать на проблемы развития данного института в России и предложить пути их решения. Текущий анализ слишком оптимистичен и не отражает реальных сложностей в применении этого инструмента.
10. **Комментарий к перспективам развития:** Документу не хватает раздела о перспективах развития экологического законодательства в контексте глобальных экологических вызовов, включая изменение климата и сокращение биоразнообразия. Рекомендуется добавить такой раздел.