



Documento
de trabajo
2020



A large, semi-transparent collage serves as the background for the title page. It includes a red and white striped parachute, a Chinese flag (red with yellow stars), a blue and white sphere with a golden sun emblem (resembling the Argentinian flag), a hand holding a magnifying glass focusing on a globe, and a red cube falling through a cloudy sky.

ESTADO DE SITUACIÓN DE LOS PROYECTOS EMBLEMÁTICOS CON FINANCIAMIENTO CHINO EN ARGENTINA

Pedro González Achával
Franco Aguirre
Mariano Camoletto

Fundación para el Desarrollo
de Políticas Sustentables

Bolívar 400, Planta Alta,
Córdoba, Argentina
info@fundeps.org
+54-351-4290246
Mayo 2020

Resumen Ejecutivo

En los últimos años, el interés de China por financiar proyectos de infraestructura en Latinoamérica creció considerablemente. En Argentina, específicamente, se han firmado numerosos acuerdos de cooperación entre los gobiernos de ambos países con el fin de propiciar grandes proyectos de desarrollo (principalmente en los sectores ferroviario y energético) a lo largo de todo el territorio nacional. Muchos de ellos, sin embargo, han recibido constantes cuestionamientos relacionados principalmente con la falta de transparencia y el impacto sobre el ambiente.

En el presente documento analizamos la información recopilada sobre algunos de los proyectos considerados como emblemáticos en Argentina y recorremos el estado de situación en el que se encuentran.

Índice

Introducción	3
Proyectos Emblemáticos	5
<i>i. Centrales nucleares IV y V</i>	6
<i>ii. Represas Kirchner y Cepernic</i>	10
<i>iii. Planta hidroeléctrica "El Tambolar"</i>	14
<i>iv. Estación de energía fotovoltaica de Jujuy "Caucharí"</i>	18
<i>v. Rehabilitación del sistema ferroviario de cargas del ferrocarril Belgrano</i>	22
<i>vi. Rehabilitación del sistema ferroviario: Línea San Martín</i>	26
Conclusión	28
Sobre Fundeps	30
Bibliografía	31

Introducción

El nuevo milenio ha atestiguado la emergencia de China como un actor económico y político de indudable peso en el escenario internacional. El lanzamiento de su política de “Going-out” y el ingreso en la Organización Mundial del Comercio en 2001 fueron importantes manifestaciones de este viraje en su accionar externo (Liang, 2019).

En este contexto, Argentina encuentra un socio relevante en miras a la consecución de sus objetivos de desarrollo. La salida de la convertibilidad tras la crisis del 2001 dotó de competitividad a los bienes argentinos que, sumado a una pujante demanda asiática y a un alza de los precios internacionales de commodities, encontraron un destino provechoso en el mercado chino (Oviedo, 2015). La intensificación de las relaciones comerciales fue acompañada de un acercamiento político entre las partes, signado por el reconocimiento de China como economía de mercado y el establecimiento de una Asociación Estratégica (Luque, 2019).

La crisis financiera internacional del 2008 supuso un revés para la balanza comercial superavitaria sostenida por Argentina frente a China. Las importaciones superan a las exportaciones nacionales, agravado por un descenso del precio de los commodities a partir del año 2013. La ulterior estrategia China hacia la región estaría signada por la internacionalización del desarrollo a través de la inversión y el financiamiento, en un intento por revertir la relación de perfil extractivista y habiendo agotado los proyectos industriales y de infraestructura hacia el interior del país (Wise y Chon Ching, 2017).

En este contexto, se establece en 2013 el Mecanismo de Diálogo Estratégico para la Cooperación y la Coordinación Económica. Posteriormente, en el marco de la visita de Xi

Jinping a Argentina en 2014, se firma el Convenio Marco de Cooperación en Materia Económica y de Inversiones, elevando la relación a una Asociación Estratégica Integral. Asimismo, se establece un Plan de Acción Conjunta (2014-2018) para el desarrollo integral y estratégico de las relaciones (FARN, 2020).

Los primeros pasos del gobierno de Cambiemos pusieron en jaque varios acuerdos signados por la gestión previa. Sin embargo, la relación estratégica se profundiza a posteriori, condicionado en parte por la coyuntura macroeconómica del país sudamericano (Hua, 2017). En 2017, se establece el Plan Quinquenal Integrado China-Argentina para la Cooperación en Infraestructura (2017-2021), bajo el cual se enmarcan diversos proyectos de inversión (FUNDEPS, 2018). Ese mismo año, se produce la visita de Macri a China en el marco de la Cumbre de la Franja y la Ruta, y el país se postula como miembro prospectivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (Hua, 2017; AAIB, 2020). El encuentro del presidente Macri con Xi Jinping en la Cumbre del G20 realizada en nuestro país en 2018 supuso la renovación del Plan de Acción Conjunta (2019-2023), y una serie de Memorándums de Entendimiento en materia de cooperación y coordinación económica, corrupción, promoción de la cooperación comercial e inversiones, entre otros (FARN, 2020).

Es evidente que el interés de China por financiar proyectos de infraestructura en Latinoamérica creció considerablemente en estos últimos años. En Argentina, específicamente, se han firmado numerosos acuerdos de cooperación entre los gobiernos de ambos países con el fin de propiciar grandes proyectos de desarrollo (principalmente en los sectores ferroviario y energético) a lo largo de todo el territorio nacional.

Más allá de ciertos cuestionamientos, relacionados principalmente con la falta de transparencia y el impacto sobre el medioambiente, la realidad es que en la actualidad

identificamos al menos 15 proyectos vigentes con financiamiento chino en Argentina. Asimismo, dentro de estos, seleccionamos 6 proyectos que consideramos emblemáticos. Estos son:

- Centrales nucleares IV y V. Locación: Buenos Aires.
- Represas Kirchner y Cepernic. Locación: Santa Cruz.
- Estación de energía fotovoltaica de Jujuy “Cauchari”. Locación: Jujuy.
- Planta hidroeléctrica “El Tambolar”. Locación: San Juan.
- Rehabilitación del sistema ferroviario de cargas del ferrocarril Belgrano. Locación: Jujuy, Salta, Santiago del Estero, Tucumán, Chaco y Santa Fe.
- Rehabilitación del sistema ferroviario (línea San Martín). Locación: Mendoza - Córdoba - Santa Fe.

En el presente documento recorreremos brevemente algunos aspectos sustanciales de cada uno de estos proyectos que consideramos emblemáticos, incluyendo una breve descripción de cada uno, el monto a financiar, los actores involucrados y el estado en el que se encuentra su ejecución.

Proyectos Emblemáticos

I. Centrales nucleares IV y V



Resumen del proyecto

En el marco de la firma del Primer Plan Quinquenal (2017-2021) entre Argentina y China, uno de los proyectos contemplados, que genera cuestionamientos económicos y ambientales, es el de la construcción de dos centrales nucleares, Atucha III y IV.

El acuerdo para la construcción de estas centrales data desde el gobierno de Cristina Kirchner, quien acordó su construcción con China en el año 2015. Con la asunción de Macri como presidente, se puso en duda la efectividad de este tipo de energía; sin embargo, se ratificó el acuerdo con China sobre la construcción de las centrales nucleares.

Así, el 17 de mayo de 2017, Nucleoeléctrica Argentina, empresa del estado argentino que opera las centrales nucleares, suscribió en Beijing el Contrato General para la IV y V Centrales Nucleares Argentinas con China National Nuclear Corporation y China Zhongyuan Engineering Corporation. El monto aproximado de inversión se estima en US\$ 6.000 millones de dólares para la cuarta central y US\$ 8.000 millones para la quinta central, de los cuales el 85 % es financiado por el gobierno chino (Ministerio de Energía y Minería, 2017).

La Central Nuclear Atucha III contaría con un reactor de tecnología tipo Candú (de origen canadiense) de 750 MW y estaría emplazada en la Localidad de Zárate (Buenos Aires). La tecnología Candú utiliza uranio natural como combustible y agua pesada como refrigerante y es utilizada desde hace más de 40 años en la Central Nuclear de Embalse, en Río Tercero, provincia de Córdoba. Ello implicaría el emplazamiento de tres reactores en un mismo predio sin un estudio de lo peligroso que resultaría concentrar en una misma localidad varios reactores nucleares ubicados –además- a una distancia cercana de grandes centros poblados (FARN, 2017).

La otra Central, que sería la quinta Central Nuclear de Argentina será de origen chino, del tipo Hualong Uno / HPR1000, con una vida útil de 60 años. La central, a instalarse en Río Negro, contará con un reactor de tecnología china (Hualong One) de agua liviana y uranio enriquecido de 1150 MW, constituyéndose en el primer reactor de este tipo en la Argentina, y entre los primeros a nivel mundial, cuya obra comenzaría en 2020 y cuyo emplazamiento sería en la provincia de Río Negro, sin determinar aún su ubicación específica.

Según el Gobierno, los aportes de las centrales nucleares a la matriz energética nacional serían significativos: mientras la generación nucleoeléctrica representa hoy alrededor del 5% de la generación total de electricidad en Argentina, estas llevarían ese porcentaje a un valor más aproximado al promedio mundial, que es del 10%.

Monto a financiar

El financiamiento para este proyecto implica una inversión total prevista de U\$S 14.000 millones (U\$S 11.900), de los cuales el 85% contaría con financiamiento chino. El Banco “Industrial and Commercial Bank of China (ICBC)” sería el encargado de prestar dichos fondos para llevar a cabo lo convenido entre Nucleoeléctrica Argentina y las empresas “China National Nuclear Corporation” y “China Zhongyuan Engineering Corporation”.

Se prevé un periodo de gracia (es decir, sin pagos de capital) al menos tan largo como el tiempo de ejecución de la obra y, posteriormente, un periodo de repago de aproximadamente 10 años. La tasa de interés deberá tener un descuento del 25% como mínimo con respecto a la tasa de interés de los títulos públicos emitidos por la República Argentina bajo ley de Nueva York.

Actores

- Gobierno Nacional (Argentina)
- Nucleoeléctrica Argentina
- Gobierno de la República Popular China
- Banco ICBC
- China Zhongyuan Engineering Corporation
- China National Nuclear Corporation

Avances identificados

La intención inicial de la nueva administración de Cambiemos de avanzar con las centrales no fue suficiente para que comenzaran las obras. Si bien en 2017 se firmó el contrato mencionado en el apartado anterior, el acuerdo para la construcción de Atucha III y IV fue cancelado tres veces por el Gobierno, en medio de reproches e internas entre sus funcionarios (Perfil, 2019).

Hacia finales del año 2019, el presidente electo Fernández adelantó que retomaría el acuerdo con China para la construcción de la cuarta central nuclear Atucha y se lo transmitió al nuevo director de la OIEA, el argentino Rafael Grossi.

Según trascendió, el nuevo Gobierno tiene tomada la decisión de avanzar en un acuerdo por la construcción de la central IV en Lima, con tecnología exclusivamente china y cuyo financiamiento por U\$S 9.000 millones se lograría a través de un préstamo. En esta línea, el viejo acuerdo para la construcción de dos centrales en el que Argentina sólo debía aportar un 15% del financiamiento del proyecto y tenía la chance de aportar trabajo y conocimiento de

su propio sector científico, no podrá ser reflotado por las sucesivas idas y vueltas con el anterior gobierno (Periferia, 2019).

II. Represas Kirchner y Cepernic¹



¹ Originalmente, con la primera gestión de Cristina Fernández de Kirchner, las represas recibieron el nombre de Complejo Hidroeléctrico La Barrancosa-Cóndor Cliff. Sin embargo, en 2012 se realizó una nueva licitación modificando el nombre de las represas a Néstor Kirchner y Jorge Cepernic, ex gobernadores de la provincia de Santa Cruz. En 2017, la gestión de Mauricio Macri decidió devolverles a las represas su nombre original: Complejo Hidroeléctrico La Barrancosa-Cóndor Cliff, que hacen alusión al lugar donde se encuentran las represas. Actualmente, con la nueva gestión de gobierno las represas han vuelto a llamarse Néstor Kirchner y Jorge Cepernic.

Resumen del proyecto

En el año 2013, tras una licitación internacional, las obras para la construcción de dos represas hidroeléctricas en la Provincia de Santa Cruz fueron adjudicadas a la unión transitoria de empresas (UTE) integrada por las empresas “China Gezhouba Group Company Ltd.”, “Electroingeniería S.A” y la mendocina Hidrocuyo. Tienen a su cargo la elaboración del proyecto ejecutivo, la provisión de la totalidad de los materiales, el equipamiento, las maquinarias, el montaje y la puesta en marcha de los mismos.

También se prevé la contratación de mano de obra, la construcción completa mediante la obtención del financiamiento para la realización de los emprendimientos, la operación y el mantenimiento por un plazo de 15 años, sistema al que se conoce bajo el nombre de "llave en mano".

Asimismo, en el marco de una visita de Cristina Fernández de Kirchner a China, se firmó el crédito para financiar las obras por US\$4.714 millones, a cargo del China Development Bank (CDB) que aportaría el 100 por ciento del financiamiento ofrecido, en colaboración con el Industrial and Commercial Bank of China Limited (ICBC) y Bank Of China Limited (BCL).

Según fuentes oficiales, las obras serían altamente significativas para el Sistema Energético de Argentina, garantizando una potencia instalada de 1.740 MW y una energía media anual de 5.246 GWh, mejorando también la matriz energética de nuestro país e implicando un ahorro anual de más de 1.000 millones de dólares en importación de combustible (Télam, 2015).

Monto a financiar

El crédito negociado por el Gobierno para financiar las obras en ambas represas asciende a US\$ 4.714 millones. El financiamiento estaría a cargo del China Development Bank (CDB), que aportaría el 100 por ciento del financiamiento ofrecido, en colaboración con el Industrial and Commercial Bank of China Limited (ICBC) y Bank Of China Limited (BCL).

Actores

- Gobierno Nacional (Argentina)
- Gobierno de la República Popular China
- China Gezhouba Group Company Ltd.
- Electroingeniería S.A
- Hidrocuyo
- China Development Bank (CDB)
- Industrial and Commercial Bank of China Limited (ICBC)
- Bank Of China Limited (BCL)

Avances identificados

En el año 2016, con la asunción del nuevo Gobierno, se anunció la revisión de los contratos firmados y la construcción de las represas quedó casi dos años sin ejecución (Diamante, 2019).

En el marco de la megacausa judicial conocida como “la causa de los cuadernos”, el entonces vicepresidente de Electroingeniería, Gerardo Ferreyra, fue imputado, lo cual afectó de cierto modo la sociedad UTE formada para la ejecución de las obras. Desde entonces, la empresa

china Gezhouba, que ya tenía el 54% de las acciones, compró un 16% de la participación de Electroingeniería, y esta pasó de tener el 36% del total al 20%. Hidrocuyo, en tanto, que era la que tendría a cargo la operación de las represas una vez que finalicen las obras, mantuvo su 10% (Cabot, 2018).

El reciente cambio de Gobierno implicó un nuevo giro para el proyecto y, luego de algunos años sin avances significativos en las obras, la nueva gestión está decidida a reactivarlas. Tal es así que la vicepresidenta de la Nación recorrió en enero de este año la represa hidroeléctrica “Néstor Kirchner”, ubicada a 130 kilómetros de El Calafate. En su visita, fue acompañada por la gobernadora de Santa Cruz, el vicepresidente de Electroingeniería, Gerardo Ferreyra, y Yuan Zhixiong, de la empresa Gezhouba Group Corporation, miembro del Comité Ejecutivo de la UTE “Represas Patagonia”.

III. Planta hidroeléctrica “El Tambolar”



Resumen del proyecto

En el año 2015, el gobernador de la Provincia de San Juan, Sergio Uñac, firmó un contrato con la Unión Transitoria de Empresas conformada por las empresas “Power China” (empresa china) y “Panedile S.A.” (empresa argentina) para construir el cuarto dique sobre el río San Juan, que permitiría el almacenamiento de agua y su aprovechamiento energético. El

proyecto implica una inversión total de más de 1.000 millones de dólares, con el 85% de financiamiento del EXIMBANK de China (Energía Estratégica, 2015).

El nuevo dique Tambolar se ubica a unos 19 kilómetros aguas arriba del Dique Los Caracoles y será el cuarto construido sobre el río San Juan, donde ya están terminados los diques Caracoles, Ullum y Punta Negra. El dique será el segundo en generación después de Caracoles, con 343 GWh (gigavatios) de energía media anual, y será el de mayor volumen de embalse de agua con 605 hectómetros cúbicos de capacidad.

La historia del proyecto de la obra es de larga data (44 años), en el marco de lo que se planificó como el aprovechamiento integral del Río San Juan. Según el Gobierno, durante las pasadas cuatro décadas, el Dique Tambolar tuvo varios intentos de inicio, pero la falta de decisiones políticas hizo fracasar una y otra vez el financiamiento de la obra, que ahora puede concretarse y daría trabajo en su punto álgido a 1.300 obreros.

Monto a financiar

El financiamiento del proyecto se concretaría, en un 85% del valor total proyectado de la obra, por el EXIMBANK de China en el marco de los acuerdos entre China y Argentina que firmaron oportunamente ambos países para el financiamiento de este tipo de obras. El total de la obra de la presa se cotizó, junto con gastos de ingeniería, camino y desvío del río en alrededor de 1.030 millones de dólares.

Actores

- Gobierno Nacional (Argentina)
- Gobierno de la Provincia de San Juan

- Gobierno de la República Popular China
- Eximbank (Export–Import Bank of China)
- UTE formada por Power China y Panedile S.A.
- Energía Provincial Sociedad del Estado (EPSE) de San Juan

Avances identificados

En el año 2018, según EPSE (Energía Provincial Sociedad del Estado), la financiación para la construcción de la segunda etapa del dique El Tambolar se haría mediante un sistema de fideicomiso formado por la venta de energía a la Nación de los diques Los Caracoles y Punta Negra. En este sentido, la Nación pondría el dinero, y los pagos de la energía de los otros diques apalancan El Tambolar, el cual sería administrado por el Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE).

En este sentido, se firmó un acuerdo entre el ministro de Energía de la Nación Juan José Aranguren y Sergio Uñac, con aprobación de EBISA para utilizar este método de financiamiento. El entonces presidente de Energía Provincial Sociedad del Estado (EPSE), Víctor Doña, expresó que, si bien para el financiamiento de la segunda etapa estaban en conversaciones con China, se hizo el cambio de financiamiento porque del lado de China se presentaba demoras (EPSE, 2018).

En el año 2019, se realizó la firma de contrato de locación de obra para la construcción de la segunda etapa del dique, adjudicada por USD 488.000.000 en total, con un plazo de ejecución de 60 meses (Shall, 2019).

El acuerdo fue rubricado entre Energía Provincial Sociedad del Estado (EPSE) y la Unión Transitoria de Empresas conformada por Panedile Argentina S.A., Sociedad Argentina de Construcción y Desarrollo Estratégico (SACDE) y Sinohydro Corporation Limited – Petersen Thiele y Cruz. Esta firma se corresponde con el resultado de la Licitación Pública Internacional Nº 07/18, para la terminación de las obras de la represa Aprovechamiento Hidroenergético Multipropósito El Tambolar (Segunda Etapa – Culminación) emplazada sobre el Río San Juan en el límite de los departamentos Ullum y Zonda.

Adicionalmente, EPSE, que actúa en representación de la Provincia de San Juan, junto al Banco de Inversión y Comercio Exterior SA (BICE) y la Compañía Administradora del Mercado Mayorista Eléctrico SA (CAMMESA) suscribieron la adenda del contrato del Fideicomiso Punta Negra – El Tambolar.

IV. Estación de energía fotovoltaica de Jujuy “Cauchari”



Resumen del proyecto

En el año 2017, en el marco de una visita de funcionarios de Jujuy a China, el Gobernador Gerardo Morales rubricó el Acta de Compromiso que formalizó la financiación para el desarrollo del mayor parque de energía solar de América Latina a instalarse en la localidad de Caucharí (FARN, 2020). La obra, en base a las proyecciones contempladas en el contrato original, debía finalizarse a mediados de 2018 (Jujuy al Momento, 2020).

La construcción de la planta está a cargo de la firma china Shanghai Electric Power Construction (SEPC), una subsidiaria de Powerchina. Consiste en un complejo de tres proyectos de 100MW de potencia instalada, con más de 1.180.000 paneles solares. Además, tendrá una potencia instalada de 300 megavatios y daría abastecimiento a unos 100.000 hogares con una inversión de alrededor de US\$ 480 millones proveniente del banco chino EXIMBANK y del bono verde suscripto en Nueva York por inversores internacionales en septiembre.

Según fuentes del Gobierno provincial, el parque solar tendría una dimensión de 700 hectáreas y estaría emplazada en una de las áreas con mayor radiación solar del planeta, con condiciones óptimas de frío y viento, para la generación de energía y conservación de 1,2 millones de paneles solares que serán importados desde China. Asimismo, generaría 600 puestos de trabajo de manera directa y aproximadamente 1.000 empleos indirectos (Cantó, 2017).

El proyecto del parque, que pertenece a la empresa de energía y minería provincial JEMSE (Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado), participó de la licitación nacional “RenovAr” (Gobierno Nacional, 2019). a través de la cual se adjudicó la garantía de la venta de unos 300 megavatios a Cammesa, la empresa mayorista del mercado eléctrico argentino que luego distribuiría la energía a través del sistema integrado nacional. El contrato de la provincia de Jujuy con Cammesa se pactó a 20 años y, a través de ella, la provincia venderá la energía a un precio de US\$ 60 dólares por cada MWh activo en el despacho al sistema nacional.

Otro aspecto a destacar es que la Legislatura de Jujuy aprobó la Ley 5.915 de Servidumbres Administrativas, que autorizó la ocupación de tierras para producción sin necesidad de expropiarlas. De esta manera, se reconoce su propiedad a los pueblos originarios y se

garantiza una participación en las ganancias, estipulado en 2% del total generado por el proyecto (Alfaro, 2018; Télam, 2016).

Monto a financiar

El proyecto se financia por dos vías: mediante un préstamo chino por U\$S 331,5 millones proveniente del EXIMBANK (Export–Import Bank of China) a una tasa anual del 3% y a un plazo de 15 años, financiando el 85% del proyecto; y por U\$S 210 millones recolectados mediante la emisión de bonos verdes provinciales a nivel internacional, a una tasa de 8,625% (FARN, 2020). El interés asumido por los bonos significa un costo de 18 millones de dólares anuales, que se abonan en dos cuotas semestrales, los días 20 de marzo y de septiembre.

Actores

- Gobierno Nacional y Ministerio de Energía y Recursos Renovables (Argentina)
- Gobierno de la Provincia de Jujuy
- Gobierno de la República Popular China
- EXIMBANK (Export–Import Bank of China)
- Shanghai Electric Power Construction (SEPC)
- Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado (JEMSE)
- CAMMESA

Avances identificados

En el año 2019, el entonces presidente Mauricio Macri participó del acto de inauguración del Parque Solar Cauchari que implicaba la terminación mecánica y puesta a prueba de los Parques Solares Cauchari II y III, mientras que Cauchari I se encontraba instalado en un 75

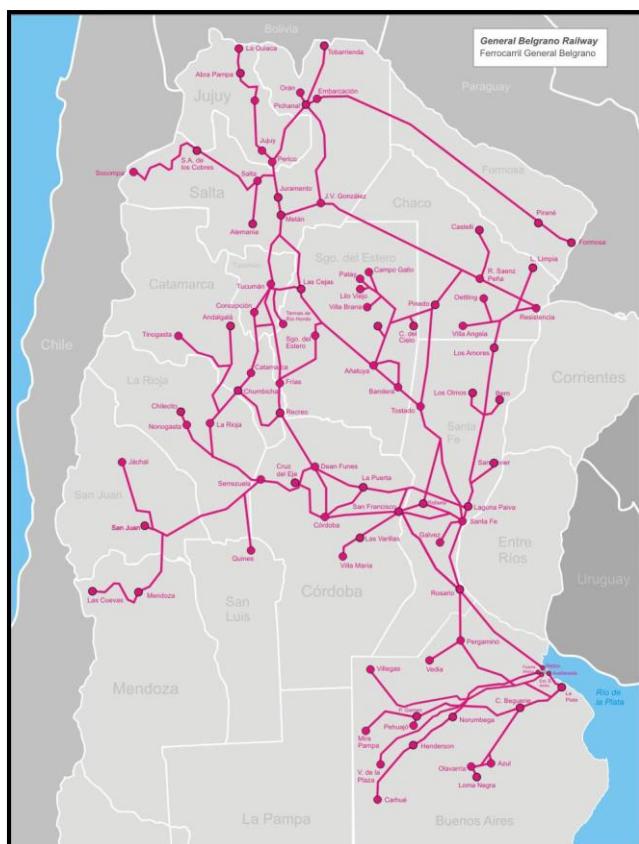


por ciento (Gobierno Nacional, 2019). La obra, entonces, se encontraba inconclusa y el compromiso para la terminación total se fijó para inicios de 2020. A la fecha, se ha declarado que la obra se encuentra finalizada. No obstante, la crisis sanitaria parece haber prolongado la demora en su puesta en funcionamiento (Eleisegui, 2020).

El aplazamiento de la puesta en marcha de su actividad productiva se traduce en retrasos en las facturaciones esperadas. En palabras del Gobernador de la Provincia, estaban “esperando a CAMMESA para empezar a vender” (Agritotal, 2020). Esto representa un problema, más teniendo en cuenta que todas las previsiones fueron hechas bajo el supuesto de que las deudas contraídas se pagarían con la facturación de dicho emprendimiento. Así, el retraso de la obra pone en duda la capacidad de pago de los vencimientos de deuda por el Gobierno provincial en el año 2022.

Finalmente, se deben destacar los problemas acaecidos en los procesos de contratación, materia ambiental y procesos de consulta. Se accedió la flexibilización de condiciones laborales para incrementar el número de empleados, suspendiendo el pago de horas extra por nueve meses. El reclamo de algunos trabajadores supuso el cese de su vinculación contractual. A su vez, el proceso de consulta a comunidades locales originarias se realizó con posterioridad a la Evaluación de Impacto Ambiental y derechos humanos, lo cual supuso un incumplimiento de la legislación nacional e internacional (FARN, 2020).

V. Rehabilitación del sistema ferroviario de cargas del ferrocarril Belgrano



Resumen del proyecto

El proyecto de rehabilitación del Ferrocarril Belgrano Cargas fue impulsado en 2013 por un crédito de 2.470 millones de dólares a finanziarse por el China Development Bank y el Banco

ICBC. El acuerdo fue con la empresa china CMEC (China Machinery Engineering Corporation) para adquirir equipamiento, vagones y renovar vías en la red carguera por el monto indicado.

El objetivo del mismo era la renovación de 1511 kilómetros de vías, la adquisición de 100 locomotoras y 3.000 vagones nuevos y la reconstrucción de 2.000 vagones con mano de obra nacional. Asimismo, se indicó desde el Gobierno que la recuperación los ramales cargueros daría impulso a la competitividad para las economías regionales, ya que los tres ramales cargueros de la red atraviesan las provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Chaco, Santiago del Estero, Jujuy, Salta, San Juan y Mendoza.

Según el acuerdo, la empresa estatal china “China Machinery Engineering Corporation” encabeza las obras, aunque luego de algunas renegociaciones se logró una mayor participación de empresas argentinas en las obras.

Monto a financiar

El proyecto de rehabilitación del Ferrocarril Belgrano Cargas implicó una inversión de 2.470 millones de dólares, de los cuales el 85 por ciento (2.099 millones de dólares), goza de financiamiento chino, a través de un préstamo sindicado en el que participan China Development Bank y el Banco ICBC.

El financiamiento es a 15 años, con cuatro de gracia y una tasa del 7,1 por ciento. El resto será aportado por el Estado nacional a través de la emisión de una Letra del Tesoro. La mitad de los recursos acordados se asignará para adquirir material rodante a aquella firma china y la otra mitad será destinada a obras civiles y de ingeniería ferroviaria para renovar íntegramente 1.511 kilómetros de vías y mejorar otros 321 kilómetros.



Actores

- Gobierno Nacional (Argentina)
- Gobierno de la República Popular China
- China Development Bank
- Banco ICBC
- China Machinery Engineering Corporation

Avances identificados

En el año 2016, mediante el decreto 868/2016 “Proyecto de Rehabilitación del Ferrocarril Belgrano Cargas. Ratificación” la nueva administración (Cambiemos) ratificó el acuerdo mencionado por 2.470 millones de dólares (Cayón, 2016).

Adicionalmente, el año siguiente, y en el marco de un viaje del entonces presidente Mauricio Macri a China, el Ministerio de Transporte firmó un Memorándum de Entendimiento con la intención de lograr una extensión crediticia de u\$s 1.600 millones con la firma China Machinery Engineering Corporation (CMEC) para completar la renovación del ferrocarril Belgrano Cargas. Por su parte, el ministro de Finanzas firmó un memorándum de entendimiento con el China Development Bank (CDB) para el financiamiento de las obras (Télam, 2017).

En otras palabras, se amplió el crédito inicial, contemplando una mayor participación de componentes de origen nacional y obras clave para la recuperación integral del tren no planificadas cuando se negoció el primer crédito en 2013. Más específicamente, se busca renovar 92 puentes ferroviarios; el circunvalar ferroviario de la ciudad de Santa Fe; la

construcción de los accesos a los puertos de Rosario y del complejo portuario Rosafe; y las actividades complementarias de una obra.

Para diciembre del año 2019, el Gobierno anunció haber finalizado los primeros 900 km de renovación.



VI. Rehabilitación del sistema ferroviario: Línea San Martín



Resumen del proyecto

El 29 de noviembre del año 2018, el Gobierno de Argentina anunció, en el marco del “Plan de Reactivación de los Trenes de Carga”, la firma de un contrato comercial con la empresa china China Railway Construction Corporation Limited (CRCC) para poner en marcha la reactivación del ferrocarril San Martín Cargas entre Mendoza y Rosario.

El proyecto consiste en la recuperación de 1.020 kilómetros de vías del tren San Martín Cargas desde la localidad mendocina de Palmira hasta Rosario o Villa Constitución, luego de pasar por Justo Daract (San Luis), Soldini y Rufino (Santa Fe), además de los puentes, alcantarillas, pasos a nivel de la traza y los desvíos de cruce. De este modo, sus objetivos consisten en reducir en un 55% promedio los costos de transporte y pasar de 1,5 millones de toneladas transportadas al año, a 3 millones en 2025 y 8 millones en 2030. Asimismo, se estima generar con ello cerca de 3.800 puestos de trabajo.

Monto a financiar

La inversión para el proyecto consta de 1.089 millones de dólares, a realizarse por la empresa China Railway Construction Corporation Limited (CRCC), con participación mayoritariamente estatal y que, según su facturación, es la segunda empresa de construcción e ingeniería más grande del mundo.

Actores

- Gobierno Nacional (Argentina)
- Gobierno de la Provincia de San Luis
- Gobierno de la Provincia de Mendoza
- Gobierno de la Provincia de Santa Fe
- Gobierno de la República Popular China
- China Railway Construction Corporation Limited (CRCC)

Avances identificados

Hacia julio del año 2019, la Nación anunció la finalización de las obras de recuperación de vías en un ramal del tren San Martín Cargas en Mendoza. Dichas obras constan de 44 km de vías entre la refinería de YPF en Luján de Cuyo y la localidad de Fray Luis Beltrán, las que, según el Gobierno, permitieron aumentar 14 veces el volumen de carbón de coque hacia Buenos Aires (de 13.000 toneladas en el año 2017, a 180.000 entre julio de 2018 y mayo de 2019). Asimismo, las fuentes oficiales indicaron que se continuaba con la intervención de las vías sobre dos puentes, uno sobre el río Mendoza de unos 280 metros de largo y otro de 20 metros ubicado sobre la ruta 40.

Conclusión

En los últimos años, la relación sino-argentina se ha intensificado, tanto en el ámbito comercial como en el político. El Mecanismo de Diálogo Estratégico para la Cooperación y la Coordinación Económica del año 2013, la firma el Convenio Marco de Cooperación en Materia Económica y de Inversiones del año 2014, el Plan de Acción Conjunta (2014-2018 y luego renovado hasta 2023) y el Plan Quinquenal Integrado China-Argentina para la Cooperación en Infraestructura (2017-2021), son algunos hitos que dan evidencia de ello.

De este modo, China se interesó particularmente en financiar proyectos de infraestructura en Latinoamérica. En Argentina, específicamente, fue un actor importante para impulsar grandes proyectos de desarrollo (principalmente en los sectores ferroviario y energético) a lo largo de todo el territorio nacional. No podemos dejar de mencionar, sin embargo, que estos han sido

objeto de numerosos cuestionamientos, relacionados principalmente con la falta de transparencia y el impacto sobre el medioambiente.

En el presente informe, nos enfocamos en 6 de estos proyectos con financiamiento chino en Argentina que consideramos emblemáticos por la magnitud de los mismos o por sus implicancias geopolíticas. Así, analizamos algunos aspectos importantes y avances de proyectos relacionados, por un lado, con energía: nuclear -Centrales nucleares IV y V-, hidroeléctrica -Represas Kirchner y Cepernic y Planta "El Tambolar"-, fotovoltaica -Estación "Cauchari"; y, por el otro, con el sector ferroviario -Rehabilitación del sistema del Ferrocarril Belgrano y de la línea San Martín-.

Cabe destacar que, en general, los proyectos han sufrido modificaciones y demoras a lo largo de los años. Las elecciones del año 2015 y el consecuente cambio de partido político gobernante significaron una revisión de la mayoría de los proyectos en marcha, aunque la complicada situación macroeconómica aceleró, la mayoría de las veces, la ratificación de los mismos.

En la actualidad, circunstancias como el reciente cambio de administración gubernamental y la pandemia del COVID-19 tendrán, seguramente, consecuencias sobre los proyectos que analizamos. Por un lado, el nuevo Gobierno ha dado muestras de su intención de afianzar la relación con China y, en particular, de retomar negociaciones para mayor financiamiento desde el país asiático. Por otra parte, las consecuencias económicas de las medidas que la circulación del coronavirus ha obligado a tomar generan cierta incertidumbre, tanto a nivel interno como externo, sobre la continuidad del interés por el financiamiento para dichos proyectos.

Sobre Fundeps

La Fundación para el Desarrollo de Políticas Sustentables (Fundeps) es una organización sin fines de lucro cuyo trabajo es la incidencia en políticas públicas para que se respeten los derechos humanos. Realiza actividades de investigación, capacitación, incidencia, litigio estratégico y cooperación en general, tanto a nivel local como nacional e internacional.

Misión Contribuir al fortalecimiento de una sociedad más justa, equitativa e inclusiva que, a través de procesos democráticos y participativos, promueva un desarrollo sustentable y respetuoso de los derechos humanos.

Página web: www.fundeps.org

Facebook: @fundepsargentina

Twitter: @fundeps

Instagram: @fundepsargentina

Bibliografía

- ❖ AGRITAL (2020). *Parque solar Cauchari: Jujuy pagó otra tanda del "bono verde"*. 30 de marzo. Disponible en: <https://www.agritotal.com/nota/42050-parque-solar-cauchari-jujuy-pago-otra-tanda-del-bono-verde/>
- ❖ ALFARO, L. (2018). Comunidades de Cauchari integradas en las ganancias. 12 de octubre. *El Tribuno*. Disponible en: <https://www.eltribuno.com/jujuy/nota/2018-10-12-0-0-0-comunidades-de-cauchari-integradas-en-las-ganancias>
- ❖ ASIAN INFRASTRUCTURE INVESTMENT BANK (2020). Members and Prospective Members of the Bank. *Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB)*. Disponible en: <https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>
- ❖ CABOT, D. (2018). Los socios chinos llegan al país para separarse de Electroingeniería. *La Nación*. 10 de septiembre. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/2170501-los-socios-chinos-llegan-al-pais-separarse>
- ❖ CANTÓ, M. (2017). El mayor parque de energía solar de América Latina se construye en Jujuy. *Argentear*. 11 de octubre. Disponible en: <http://argentear.com/energia-solar-jujuy/>
- ❖ CAYÓN, D. (2016). El Gobierno ratificó un acuerdo con capitales chinos para financiar el Belgrano Cargas. *El Cronista*. 21 de julio. Disponible en: <https://www.cronista.com/economiapolitica/El-Gobierno-ratifico-un-acuerdo-con-capitales-chinos-para-financiar-el-Belgrano-Cargas-20160721-0031.html>
- ❖ DIAMANTE, S. (2019). Represas Patagónicas. Avanza la obra más cara y polémica de las últimas décadas. *La Nación*. 21 de febrero. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/economia/tras-anos-inactividad-avanza-construcion-polemicas-represas-nid2221953>
- ❖ ELEISEGUI, P. (2020). Energía detenida: la cuarentena por coronavirus congeló la activación en Argentina de la planta solar más grande de la región. *iProfesional*. 24 de

marzo. Disponible en: <https://www.iprofesional.com/negocios/311938-el-coronavirus-congelo-la-activacion-en-argentina-de-la-mayor-planta-solar>

- ❖ ENERGÍA ESTRATÉGICA (2015). *Firmaron con empresa China el contrato por hidroeléctrica El Tambolar.* 28 de octubre. Disponible en: <https://www.energiaestrategica.com/firmaron-con-empresa-china-el-contrato-por-hidroelectrica-el-tambolar/>
- ❖ ENERGÍA PROVINCIAL SOCIEDAD DEL ESTADO (2018). *Construcción de El Tambolar: se financiará con la energía de los otros diques.* 20 de abril. Disponible en: <https://www.epsesanjuan.com.ar/index.php/web/novedad/construcion-de-el-tambolar-se-financiara-con-la-energia-de-los-otros-diques/175>
- ❖ FUNDACIÓN AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (2017). *El silencio de las nucleares.* Comunicados. Disponible en: <https://farn.org.ar/archives/22671>
- ❖ FUNDACIÓN AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (2020). *La agenda sinoargentina después del G20 de Buenos Aires.* Documento FARN. Disponible en: <https://farn.org.ar/archives/27419>
- ❖ FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DE POLÍTICAS SUSTENTABLES (2018). *Análisis del 'Plan Quinquenal Integrado China-Argentina para la Cooperación en Infraestructura (2017-2021)'.* Documento de Trabajo 2018, Córdoba. Disponible en: <https://www.fundeps.org/wp-content/uploads/2018/06/An%C3%A1lisis-del-Plan-Quinquenal-Integrado-China-Argentina-para-la-Cooperaci%C3%B3n-en-Infraestructura-2017-2021-Para-Publicar.pdf>
- ❖ GOBIERNO NACIONAL (2019). *Se inauguró el Parque Solar Cauchari en Jujuy que dará energía renovable a 160.000 hogares.* 1 de octubre. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/se-inauguro-el-parque-solar-cauchari-en-jujuy-que-dara-energia-renovable-160000-hogares>

- ❖ HUA, L. (2017). Las relaciones económicas y comerciales entre China y Argentina en la era de Mauricio Macri. *Revista Relaciones Internacionales*, nº 53, 229- 237. Disponible en: <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/64416>
- ❖ JUJUY AL MOMENTO (2020). *Cauchari: inesperada respuesta de Morales por la demora*. 29 de abril. Disponible en: <https://www.jujuyalmomento.com/deuda/cauchari-inesperada-respuesta-morales-la-demora-n105995>
- ❖ LIANG, W. (2019). Pulling the Region into its Orbit? China's Economic Statecraft in Latin America. *Journal of Chinese Political Science*, 24(3), 433-449. Disponible en: <https://link.springer.com/article/10.1007/s11366-018-09603-w>
- ❖ LUQUE, J. (2019). Chinese Foreign Direct Investment and Argentina: Unraveling the Path. *Journal of Chinese Political Science*, 24(4), 605-62. Disponible en: <https://link.springer.com/article/10.1007/s11366-018-09587-7>
- ❖ MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINERÍA DE LA PRESIDENCIA DE LA NACIÓN (2017). *Informe sobre las Centrales Nucleares IV y V*. Disponible en: <http://www.invap.com.ar/images/stories/prensa/2017/central-nuclear/INFORME-CENTRALES-IV-V-CNEA.pdf>
- ❖ OVIEDO, D. E. (2015). El ascenso de China y sus efectos en la relación con Argentina. *Estudios Internacionales* 47 (180), 67-90, Instituto de Estudios Internacionales, Universidad de Chile. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0719-37692015000100004&script=sci_arttext
- ❖ PERFIL (2019). *Reproches en Cambiemos por el freno a la construcción de Atucha III y IV*. 5 de diciembre. Disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/politica/reproches-en-cambiemos-por-el-freno-a-la-construccion-de-atucha-3-y-4.phtml>
- ❖ PERIFERIA (2019) *Alberto Fernández retomaría el acuerdo con China para construir Atucha IV*. 20 de noviembre. Disponible en: <http://www.periferiaciencia.com.ar/noticia.php?n=518>

- ❖ SHALL, C. (2019). Uñac firmó el contrato para la construcción de la última etapa de El Tambolar. *Servicio Informativo Gobierno de San Juan*. 3 de julio. Disponible en: <https://sisanjuan.gob.ar/planificacion-e-infraestructura/2019-07-03/15581-sergio-unac-firmo-el-contrato-para-la-construccion-de-la-ultima-etapa-de-el-tambolar>
- ❖ TÉLAM (2015). *Junto a Xi Jinping, Cristina aseguró que la construcción de las represas son el "emblema" de la alianza estratégica.* 4 de febrero. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201502/94043-cristina-china-xi-jinping-represas-alianza-estrategica.html>
- ❖ TÉLAM (2016). *Jujuy: aprobaron una ley para promover el desarrollo de energías renovables.* 5 de mayo. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201605/146168-jujuy-energias-renovables.php>
- ❖ TÉLAM (2017). *El Gobierno ampliará u\$s 1.600 millones el crédito para el ferrocarril Belgrano Cargas.* 18 de mayo. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201705/189513-credito-ferrocarril-belgrano-cargas.html>
- ❖ WISE, C. y CHONN CHING V. (2017). Conceptualizing China–Latin America relations in the twenty-first century: the boom, the bust, and the aftermath. *The Pacific Review*, 31(5) 553-572. Disponible en: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/09512748.2017.1408675>
- ❖ Fuente imagen Centrales nucleares IV y V. Recuperado de: [https://www.infobae.com/news-resizer/fXO11CP2X0ChcHX_SAjBS7gOcOM=/750x0/filters:quality\(100\)/s3.amazonaws.com/arc-wordpress-client-uploads/infobae-wp/wp-content/uploads/2018/03/02074358/DEF-Centrales-Nucleares-Embalse-ALTA.jpg](https://www.infobae.com/news-resizer/fXO11CP2X0ChcHX_SAjBS7gOcOM=/750x0/filters:quality(100)/s3.amazonaws.com/arc-wordpress-client-uploads/infobae-wp/wp-content/uploads/2018/03/02074358/DEF-Centrales-Nucleares-Embalse-ALTA.jpg)
- ❖ Fuente imagen Represas Kirchner- Cepernic. Recuperado de: https://www.tiempoar.com.ar/assets/files/materials/img/72/72060_web-bepbesas_MAIN.jpg

- ❖ Fuente de imagen Planta hidroeléctrica “El Tambolar”. Recuperado de: https://d1mf1z6ly2q1ok.cloudfront.net/Pictures/2000x2000fit/2/3/0/150230_eltambolar_103627.jpg
- ❖ Fuente de imagen Estación de energía fotovoltaica de Jujuy “Cauchari”. Recuperado de: https://d1mf1z6ly2q1ok.cloudfront.net/Pictures/2000x2000fit/9/1/7/153917_cauchari_417450.jpg
- ❖ Fuente de imagen Rehabilitación del sistema ferroviario de cargas del ferrocarril Belgrano. Recuperado de: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/29/Belgrano_railw_map.jpg
- ❖ Fuente de imagen Rehabilitación del sistema ferroviario: línea San Martín. Recuperado de: <https://webpicking.com/wp-content/uploads/2019/07/Trenes-Argentinos.jpg>