

## 2019 年 11 月时事政治

### 一、国内部分

1、2019 年 11 月 1 日，中共中央宣传部举行新闻发布会，邀请六部门负责人介绍党的十九届四中全会有关情况。党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议，是党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题。

【①六部门是指中央宣传部、中央政策研究室、中央财经委员会办公室、全国人大常委会法工委、全国政协办公厅、司法部。②中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议（简称：中共十九届四中全会）于 2019 年 10 月 28 日至 31 日在北京召开，会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。国家制度大致分为两个大的方面：一是关于国家的性质；二是关于国家的形式。前者，即国体；后者，包括政体和国家结构形式。我国的国体是人民民主专政，我国的政体是人民代表大会制度。】

2、2019 年 11 月 1 日，国家烟草专卖局、国家市场监督管理总局联合发布了《关于进一步保护未成年人免受电子烟侵害的通告》。《通告》要求各类市场主体不得向未成年人销售电子烟。

【《通告》提到，敦促电子烟生产、销售企业或个人及时关闭电子烟互联网销售网站或客户端；敦促电商平台及时关闭电子烟店铺，并将电子烟产品及时下架；敦促电子烟生产、销售企业或个人撤回通过互联网发布的电子烟广告。】

3、2019 年 11 月 1 日，在中国科学院建院 70 周年之际，国家主席习近平发来贺信，代表党中央向全院科技工作者和干部职工致以诚挚的问候。希望中国科学院为把我国建设成为世界科技强国做出新的更大的贡献。

4、2019 年 11 月 1 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，要统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

5、2019 年 11 月 1 日，由中国国务院新闻办公室和中国驻意大利大使馆共同主办的“相约千年—魅力丝路文化行”活动开幕式暨首场文艺演出 1 日在意大利首都罗马隆重举行，意大利各界代表 700 余人出席活动。

【罗马是意大利的首都和最大的城市，也是全国政治、经济、文化和交通中心，是世

界著名的历史文化名城，**古罗马帝国**的**发祥地**，因建城历史悠久而被昵称为“**永恒之城**”。**罗马**是全世界**天主教会**的中心，市内的**梵蒂冈**是天主教教皇和教廷的驻地。**罗马**与**佛罗伦萨**同为意大利**文艺复兴中心**。】

6、2019年11月2日，国家药品监督管理局有条件批准了**甘露特钠胶囊**上市注册申请，用于轻度至中度阿尔茨海默病，改善患者认知功能。该药是我国自主研发并拥有自主知识产权的创新药，获得国家重大新药创制科技重大专项支持。该药通过优先审评审批程序在中国大陆的上市为全球首次上市，填补了这一领域17年无新药上市的空白。

【①**甘露特钠胶囊**（GV-971，商品名“九期一”），是**中国原创**、**国际首个**靶向脑—肠轴的阿尔茨海默症治疗新药。甘露特钠胶囊是以**海洋褐藻提取物**为原料，制备获得的低分子酸性寡糖化合物，是**我国自主研发并拥有自主知识产权**的创新药，获得国家重大新药创制科技重大专项支持。②**阿尔茨海默病**（AD）是一种起病隐匿的进行性发展的**神经系统**退行性疾病。临床上以**记忆障碍**、失语、失用、失认、视空间技能损害、执行功能障碍以及人格和行为改变等全面性痴呆表现为特征，病因迄今未明。65岁以前发病者，称**早老性痴呆**；65岁以后发病者称**老年性痴呆**。】

7、2019年11月3日，由中科院动物研究所、干细胞与再生医学创新研究院、昆明动物研究所共同完成的一项体外重现非人灵长类动物胚胎原肠运动的研究，在国际学术期刊《科学》在线发表。该研究首次证明灵长类动物胚胎可以在没有母体支撑的情况下体外发育至原肠运动，为研究灵长类动物早期胚胎发育过程建立了重要的研究基础。

【**非人灵长类**是**动物界最高等**的类群，具有动物界中**最发达的大脑**，它们除了有很高的智力和复杂的社会行为外。在运动方面，具有高度灵活的精巧的手指抓握功能。在感觉方面，在其他哺乳动物严重依靠嗅觉、触觉时，灵长类发展出了高级视觉系统，是少数具有三色视觉（能看到3种颜色）的物种。非人灵长类具有许多**与人类相似**的生物学特征，生物学特征研究工作中，使用量最多的是**旧大陆猴**，其中**猕猴**属最为重要。】

8、2019年11月3日11时22分，我国在太原卫星发射中心用长征四号乙运载火箭成功发射**高分辨率对地观测系统重大专项**（简称**高分专项**）**高分七号**卫星，并搭载发射了**精致高分试验卫星**、**苏丹科学实验卫星一号**、**天仪十五号卫星**3颗卫星。

【①我国**四大卫星发射基地**：**甘肃的酒泉卫星发射中心**，又称为“**东风航天城**”，是我国**创建最早**、规模最大的综合型导弹、卫星发射中心。**四川西昌卫星发射中心**。**山西的太原卫星发射中心**。**海南的文昌卫星发射中心**，是为了适应我国**航天事业可持续发展战略**，

满足新一代无毒、无污染运载火箭和新型航天器发射任务需求。②**高分七号卫星**作为我国首颗民用亚米级光学传输型立体测绘卫星，运行后将在**国土测绘、城乡建设、统计调查**等方面发挥重要作用，为**城市群发展规划、农业农村建设**提供有力保障。】

9、2019年11月4日，国家主席习近平在上海会见牙买加总理霍尔尼斯。双方同意将两国共同发展的友好伙伴关系提升为**战略伙伴关系**。

【①中国的11种外交伙伴关系：全天候战略合作伙伴关系，全面战略协作伙伴关系，全面战略合作伙伴关系，全面战略伙伴关系，全方位战略伙伴关系/战略合作伙伴关系，战略伙伴关系，全方位合作伙伴关系，全面合作伙伴关系，友好合作伙伴关系/重要合作伙伴关系/新型合作伙伴关系，建设性合作伙伴关系/战略互惠关系，建交关系。②中国与**巴基斯坦**是**全天候战略合作伙伴关系**；中国与**俄罗斯**是**全面战略协作伙伴关系**；中国与**美国**是**建设性伙伴关系**。】

10、2019年11月4日，工信部即日起开展**信息通信领域App侵害用户权益**专项整治行动。对违规收集用户个人信息、违规使用用户个人信息等8类突出问题重拳整治。

【工信部即日起开展**信息通信领域App侵害用户权益**专项整治行动。一、整治内容：1. 违规收集用户个人信息方面：（1）“**私自收集个人信息**”。即App未明确告知收集使用个人信息的目的、方式和范围并获得用户同意前，收集用户个人信息。（2）“**超范围收集个人信息**”。即App收集个人信息，非服务所必需或无合理应用场景，超范围或超频次收集个人信息，如通讯录、位置、身份证、人脸等。2. 违规使用用户个人信息方面：（3）“**私自共享给第三方**”。即App未经用户同意与其他应用共享、使用用户个人信息，如设备识别信息、商品浏览记录、搜索使用习惯、常用软件应用列表等。（4）“**强制用户使用定向推送功能**”。即App未向用户告知，或未以显著方式标示，将收集到的用户搜索、浏览记录、使用习惯等个人信息，用于定向推送或精准营销，且未提供关闭该功能的选项。3. 不合理索取用户权限方面：（5）“**不给权限不让用**”。即App安装和运行时，向用户索取与当前服务场景无关的权限，用户拒绝授权后，应用退出或关闭。（6）“**频繁申请权限**”。即App在用户明确拒绝权限申请后，频繁申请开启通讯录、定位、短信、录音、相机等与当前服务场景无关的权限，骚扰用户。（7）“**过度索取权限**”。即App在用户未使用相关功能或服务时，提前申请开启通讯录、定位、短信、录音、相机等权限，或超出其业务功能或服务外，申请通讯录、定位、短信、录音、相机等权限。4. 为用户账号注销设置障碍方面：（8）“**账号注销难**”。即App未向用户提供账号注销服务，或为注销服务设置不合理的障碍。二、整治对象：本

次专项整治工作主要面向两类对象：一是 App 服务提供者，主要检查是否存在前述 8 类问题；二是 App 分发服务提供者，含应用商店和基础电信企业营业厅等承担 App 分发功能的各类企业，主要检查是否落实《移动智能终端应用软件预置和分发管理暂行规定》（工信部信管〔2016〕407 号）等有关要求。】

11、2019 年 11 月 4 日，国家神经系统疾病临床医学研究中心宣布，由首都医科大学附属北京天坛医院教授王拥军首创的脑血管病治疗“CHANCE 方案”，日前已被世界公认的中国、英国、加拿大和美国四大大脑血管病管理指南列为最高级别证据向全球推荐，成为该病治疗的国际金标准。

12、2019 年 11 月 4 日，国防科技大学计算机学院吴俊杰带领的 QUANTA 团队，联合信息工程大学等国内外科研机构，提出了量子计算模拟的新算法。该算法在“天河二号”超级计算机上的测试性能达到国际领先水平，国际权威期刊《物理评论快报》正式在线发表了该成果。

【“天河二号”是由国防科学技术大学研制的超级计算机系统，以峰值计算速度每秒 5.49 亿亿次、持续计算速度每秒 3.39 亿亿次双精度浮点运算的优异性能位居榜首，成为 2013 年全球最快超级计算机，2016 年全球超级计算机 500 强榜单中，使用中国自主芯片制造的“神威·太湖之光”取代“天河二号”登上榜首。天河二号已应用于生物医药、新材料、工程设计与仿真分析、天气预报、智慧城市、电子商务、云计算与大数据、数字媒体和动漫设计等多个领域，还将广泛应用于大科学、大工程、信息化等领域，为经济社会转型升级提供重要支撑，并逐步在生命科学、材料科学、大气科学、地球物理、宇宙、经济学，以及大型基因组组装、基因测序、污染治理等一系列事关国计民生的大科学、大工程中“大显身手”。】

13、2019 年 11 月 5 日 01 时 43 分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，成功发射第 49 颗北斗导航卫星，标志着北斗三号系统 3 颗倾斜地球同步轨道卫星全部发射完毕。

14、2019 年 11 月 5 日，国家新闻出版署近日发出《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》，规定网络游戏企业每日 22 时到次日 8 时不得为未成年人提供游戏服务。

15、2019 年 11 月 5 日，财政部、海关总署、税务总局三部门发布通知，对 11 月 5 日至 11 月 10 日期间举办的第二届进口博览会展期内销售的合理数量的进口展品免征进口关税，进口环节增值税、消费税按应纳税额的 70%征收。



16、2019年11月6日，中法双方签署《关于落实双方在文化遗产领域合作的联合声明》，就巴黎圣母院修复开展合作，中国专家将参与巴黎圣母院修复工作。

【**巴黎圣母院大教堂**是一座位于塞纳河畔、法国巴黎市中心的**哥特式基督教教堂**建筑，是**天主教**巴黎总教区的主教座堂。巴黎圣母院始建于1163年，是巴黎大主教莫里斯·德·苏利决定兴建的，是法兰西岛地区的哥特式教堂群里面，非常具有关键代表意义的一座。**祭坛、回廊、门窗等处的雕刻和绘画艺术**，是**古老巴黎的象征**。2019年4月15日晚18时50分许，巴黎圣母院塔楼起火，一小时后火情迅速蔓延（**4·15巴黎圣母院火灾事故**），火灾持续14小时。《**巴黎圣母院**》是**法国文学家维克多·雨果**创作的**长篇小说**，其以**离奇和对比手法**写了一个发生在15世纪法国的故事：巴黎圣母院副主教克罗德道貌岸然、蛇蝎心肠，先爱后恨，迫害吉卜赛女郎埃斯梅拉达。面目丑陋、心地善良的敲钟人卡西莫多为救女郎舍身。小说揭露了宗教的虚伪，宣告禁欲主义的破产，歌颂了下层劳动人民的善良、友爱、舍己为人，反映了**雨果的人道主义思想**。】

17、2019全球能源互联网暨中非能源电力大会7日在京闭幕。来自全球79个国家和地区的1000多位嘉宾参加了为期两天的会议，其中包括30多个非洲国家的200多位嘉宾。与会嘉宾就“全球能源互联网——绿色低碳可持续发展之路”和“非洲能源互联网——非洲发展新动能”两大主题展开讨论，为世界能源转型与可持续发展绘制新蓝图。

18、2019年11月7日，搭载着我国第三十六次南极科学考察队队员的“雪龙2”号极地科考破冰船与“雪龙”号进行短暂相聚后，离开**澳大利亚霍巴特港**，将穿越“咆哮西风带”。

【**南半球西风带**，绰号：**咆哮西风带**，位于南纬40度到60度之间，大致在**南半球副热带高压的南侧**，环绕地球的特殊低压区，这个低压区的特殊之处在于，它一年四季总是盛行**五六级**强度的**西风**，由此时常刮起好几米高的浪潮。尤其是全年每月超过一周到十天，至少都有**7级以上的大风**。】

19、2019年11月8日，经李克强总理签批，国务院日前印发《关于开展第七次全国人口普查的通知》。根据《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》规定，国务院决定于**2020年开展第七次全国人口普查**。

【**人口普查工作**包括对人口普查资料的搜集、数据汇总、资料评价、分析研究、编辑出版等全部过程，它的目的是全面掌握全国人口的基本情况，研究制定人口政策和经济社会发展规划提供依据，为社会公众提供人口统计信息服务。】

20、国家统计局9日公布10月居民消费价格指数（CPI）。受猪肉等食品价格上涨影响，

市场普遍预计，10月CPI同比涨幅或连续第2个月处于“3时代”。

【**消费者物价指数**，又名**居民消费价格指数**，简称**CPI**。是一个反映**居民家庭**一般所购买的**消费品和服务项目价格水平变动情况**的**宏观经济指标**。它是在特定时段内度量一组代表性消费商品及服务项目的价格水平随时间而变动的相对数，是用来反映居民家庭购买消费商品及服务的价格水平的变动情况，是**一个月**内商品和服务零售价格变动系数。】

21、开放无线网络测试与集成中心（OTIC）成立大会11月9日举行。中国移动、中国电信、中国联通三家运营商共同举行揭牌仪式并见证了OTIC的成立。据介绍，OTIC启动后将立刻开展相关厂商的子系统间对接测试，并计划于12月中旬举办O-RAN（开放无线网络）异厂商互通展示峰会。

22、2019国际乒联团体世界杯10日晚在日本东京战罢，在男团决赛中，中国队以3：1战胜韩国队夺得八连冠，在女团决赛中，中国队以3：0战胜日本队夺得九连冠。这也是中国队在团体世界杯上获得的**第十个男团冠军和第十一个女团冠军**。

23、2019年11月12日，我国科学家成功研制**世界首台平方公里阵列射电望远镜（SKA）区域中心原型机**。国际大科学工程——平方公里阵列射电望远镜（SKA）是由全球十多个国家计划合资建造、**世界最大的综合孔径射电望远镜**，最新计划2021年开建，我国是发起国之一。

24、2019年11月12日，为进一步推动和规范健康保险发展，银保监会近日发布了新修订的《**健康保险管理办法**》，这是**首次将健康管理以专章写入**，对健康管理的主要内容、与健康保险的关系定位、费用列支等方面予以明确。并将**医疗意外保险纳入健康保险**。

25、2019年11月12日18时32分25秒，**中通快递**迎来了2019年的第100亿件快递，成为**中国第一家**达到百亿件量级的快递企业，再次刷新了世界纪录。

26、2019年11月12日，国务院发布了新修订的《**中华人民共和国食品安全法实施条例**》，将于12月1日起正式实施，要求建立**守信联合激励和失信联合惩戒机制**，建立严重违法生产经营者“**黑名单**”制度。

27、2019年11月12日，中共中央、国务院印发了《**新时代爱国主义教育实施纲要**》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《纲要》提到**爱国主义**是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力。

【以**爱国主义**为核心的**团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息**的伟大民族精神。

**时代精神**的内涵是：**改革创新**是时代精神的**核心**，改革创新是进一步解放和发展生产力的必然要求，改革创新是建设社会主义创新型国家的迫切需要，改革创新是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要条件。】

28、“此中真味——齐白石艺术里的中国哲思”展览 12 日在希腊首都雅典塞奥哈拉基斯古典艺术及音乐基金会美术馆开幕。展览为期两个月，展出 126 件齐白石艺术作品，通过“不似之似”“象外之意”“物我之际”三大板块，反映中国人的形神观、意境观与宇宙观。展览旨在展现中国美学的独特韵味，促进中希两国的文化艺术交流。

【**齐白石**，号老萍、饿叟、借山吟馆主者，近现代中国绘画大师，世界文化名人。擅画花鸟、虫鱼、山水、人物，笔墨雄浑滋润，色彩浓艳明快，造型简练生动，意境醇厚朴实。所作**鱼虾虫蟹**，天趣横生。齐白石书工篆隶，取法于秦汉碑版，行书饶古拙之趣，篆刻自成一派，善写诗文。代表作有《蛙声十里出山泉》《**墨虾**》等。著有《白石诗草》《白石老人自述》等。】

29、2019 年 11 月 13 日，文化和旅游部、国家文物局在中国国家博物馆举行**圆明园马首铜像**捐赠仪式。为更好践行流失文物回归原属地的文物保护国际共识，国家文物局经与爱国人士**何鸿燊**先生协商一致，将马首划拨北京市圆明园管理处收藏。

【**圆明园**又称圆明三园，是清代大型皇家园林，它坐落在北京西北郊，与颐和园毗邻，由**圆明园**、**长春园**和**绮春园**组成，所以也叫**圆明三园**。此外，还有许多小园，分布在东、西、南三面，众星拱月般环绕周围，有“**万园之园**”之称。清帝每到盛夏就来到这里避暑、听政，处理军政事务，因此也称“**夏宫**”。1860 年 10 月 6 日**英法联军**洗劫圆明园，抢掠文物，焚烧。**八国联军**之后，又遭到匪盗的打击，终变成一片废墟。圆明园在清室 150 余年的创建和经营下，曾以其宏大的地域规模、杰出的营造技艺、精美的建筑景群、丰富的文化收藏和博大精深的民族文化内涵而享誉于世，被誉为“**一切造园艺术的典范**”，被法国作家**维克多·雨果**称誉为“**理想与艺术的典范**”。】

30、2019 年 11 月 13 日，国内自主研发的新一代时空服务器“潜龙”由千寻位置网络有限公司正式发布。作为国家北斗地基增强系统“全国一张网”的建设和运营方，千寻位置计划在 2020 年上半年完成对全国所有的北斗地基增强站服务器的替换。替换完成后，国家北斗地基增强系统的建设和更新成本将降低 50%以上，核心技术、算法等将全部实现自主可控。

31、当地时间 2019 年 11 月 14 日，**金砖国家领导人第十一次会晤**在巴西首都巴西利亚

举行。巴西总统博索纳罗主持会晤。中国国家主席习近平、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪、南非总统拉马福萨出席。五国领导人围绕“经济增长打造创新未来”主题，就金砖国家合作及共同关心的重大国际问题深入交换意见，达成广泛共识。

【①**金砖国家**（BRICS），因其引用了**巴西**（Brazil）、**俄罗斯**（Russia）、**印度**（India）、**中国**（China）、和**南非**（South Africa）的英文首字母。由于该词与英语单词的砖（Brick）类似，因此被称为“金砖国家”。②在第十一次金砖国家领导人会晤上，习近平发表题为《**携手努力共谱合作新篇章**》的重要讲话。强调金砖国家要展现应有责任担当，倡导并践行多边主义，营造和平稳定的安全环境；把握改革创新的时代机遇，深入推进金砖国家新工业革命伙伴关系；促进互学互鉴，不断拓展人文交流广度和深度。中国将坚持扩大对外开放，推进高质量共建“一带一路”，努力推动构建亚太命运共同体和人类命运共同体。】

32、2019年11月14日，第四届海上丝绸之路国际艺术节将于22日至27日在福建省泉州市举办，各项活动均向市民免费开放。本届艺术节将突出“多彩海丝，文明互鉴”主题，秉承“展示、交流、合作、共享”的理念，分为艺术展演展示、艺术发展论坛、网络艺术节三大板块。

【①**丝绸之路**，简称丝路，一般指陆上丝绸之路，广义上讲又分为**陆上丝绸之路**和**海上丝绸之路**。陆上丝绸之路起源于西汉（前202年—8年）**汉武帝**派**张骞**出使西域开辟的以**首都长安**（今**西安**）为**起点**，经甘肃、新疆，到中亚、西亚，并连接地中海各国的陆上通道。它的最初作用是运输中国古代出产的丝绸。1877年，**德国地质地理学家李希霍芬**在其著作《中国》一书中，把“从公元前114年至公元127年间，中国与中亚、中国与印度间以丝绸贸易为媒介的这条西域交通道路”命名为“**丝绸之路**”。**“海上丝绸之路”**是古代中国与外国交通贸易和文化交往的海上通道，该路主要以**南海**为中心，所以又称**南海丝绸之路**。海上丝绸之路**形成于秦汉时期**，发展于三国至隋朝时期，**繁荣于唐宋时期**，转变于明清时期，是已知的**最为古老的海上航线**。2014年6月22日，**中、哈、吉**三国联合申报的**陆上丝绸之路的东段“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”**成功申报为世界文化遗产，成为**首例跨国合作而成功申遗**的项目。②**泉州**，福建省东南沿海地级市，简称**泉、鲤**，别名**鲤城、刺桐城**，属亚热带海洋性季风气候。泉州是**著名侨乡**。主要方言为**闽南语泉州话**。**宋元时期**，**泉州**一度成为**世界第一大港**。泉州是**联合国唯一认定的海上丝绸之路起点**，列入国家“一带一路”战略的21世纪海上丝绸之路先行区。】

33、在全党深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、开展“不忘初心、牢记使命”主题



教育之际，中央宣传部 15 日在北京向全社会宣传发布卢永根的先进事迹，追授他“时代楷模”称号。

【卢永根长期从事作物遗传学的教学和研究工作，研究领域包括稻的遗传资源、水稻的经济性状遗传、稻的雄性不育遗传和栽培稻的杂种不育性遗传等方面。】

34、住房和城乡建设部 15 日发布了《生活垃圾分类标志》标准。在本次标准修订中，主要对生活垃圾分类标志的适用范围、类别构成、图形符号进行了调整。

【2019 版《生活垃圾分类标志》相比于 2008 版标准，新标准的适用范围进一步扩大，生活垃圾类别调整为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾 4 个大类和 11 个小类，标志图形符号共删除 4 个、新增 4 个、沿用 7 个、修改 4 个。】

35、2019 年 11 月 16 日，中国农业科学院发布消息说明，我国非洲猪瘟病毒科研攻关取得重要进展，科学家团队成功分离国内生猪生产中发现的非洲猪瘟病毒流行株，采用冷冻电镜单颗粒三维重构的方法首次解析了非洲猪瘟病毒全颗粒的三维结构，为防治非洲猪瘟的新型疫苗开发创造条件。

【非洲猪瘟是由非洲猪瘟病毒感染家猪和各种野猪（如非洲野猪、欧洲野猪等）引起一种急性、出血性、烈性传染病。新华网报道：“非洲猪瘟不感染人，对人体健康和食品安全不产生直接影响。从研究情况看，也不太可能出现变异传染人的情况。”】

36、2019 年 11 月 18 日，联合国教科文组织世界遗产委员会公布了最新版各国申请世界遗产预备名单，其中涉及自然遗产项目的总计有 18 项。对于中国来说，最明显的变化是新增了 3 处申遗点：内蒙古巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群、贵州三叠纪化石遗址群和贵州黄果树风景名胜。

【①巴丹吉林沙漠是阿拉善沙漠的主体，位于内蒙古自治区西部的银额盆地底部，是中国四大沙漠之一。其中的必鲁图峰是世界最高沙峰。巴丹吉林沙漠年降水量不足 40 毫米，但是沙漠中的湖泊竟然多达 100 多个。巴丹吉林沙漠的湖泊形成的原因看法不一：1、有人认为是大气降水加上凝结水（露水），这里的沙丘在晚上降温快，达到水汽凝结成水的温度，水就会凝结到沙丘上，进入沙里，这种凝结水一年的总量相当于这里年平均降水量约 80 毫米；2、也有人说，这些湖水都是气候湿润的时期残留下来的；也有人认为，这些湖水是从雅布赖山或祁连山，甚至是从阿尔金山的大断裂带过来的；3、一种新的说法是从东南方过来的深循环水，深循环水是从地壳深处溢出来的，而且是温度较高且稳定的热泉水，它们在经过灰岩、石灰岩地区后，才能带来溶解的碳酸钙。这些水涌出地表后，温度、压力发

生变化，二氧化碳气体逃逸，碳酸钙才重新沉淀下来，形成钙华。而巴丹吉林沙漠中常年有积水的湖泊有很多钙华。②**三叠纪**是中生代的第一个纪。三叠纪一词来自德文“Trias”的日文意译，我国沿用。三叠纪开始于距今约 2.51 亿年，延续了约 5100 万年。三叠纪又分为早、中、晚三个世。生物界与二叠纪相比有了显著的变化，繁盛于晚古生代的鳞木、封印木、科达树都绝灭了，而裸子植物中的苏铁占重要地位。脊椎动物方面，**恐龙类开始出现**，而两栖类则趋向衰退。③**黄果树瀑布**，古称**白水河瀑布**，亦名“黄葛墅”瀑布或“黄桷树”瀑布，因本地广泛分布着“黄葛榕”而得名。位于中国贵州省安顺市镇宁布依族苗族自治县，属**珠江水系**白水河段水系，为黄果树瀑布群中规模最大的一级瀑布，是世界著名大瀑布之一。以水势浩大著称。黄果树瀑布属**喀斯特地貌**中的**侵蚀裂典型瀑布**。黄果树瀑布出名始于**明代**旅行家**徐霞客**，经过历代名人的游历、传播，成为知名景点。】

37、中国侨商联合会第五次会员代表大会 17 日在北京开幕。来自 63 个国家和地区的侨商代表和全国侨联、侨商组织代表 800 余人出席大会。中国侨联党组书记、主席万立骏强调，这是进入新时代召开的一次**侨商盛会**，标志着中央部署的中国侨商投资企业协会整合融入中国侨商联合会改革任务将顺利完成，也标志着规模最大、实力最强、联系面最广、海内外影响最大的侨商组织将正式成立。

38、2019 年 11 月 18 日，国务院印发《中国（江苏）自由贸易试验区总体方案》，批准设立涵盖南京、苏州、连云港三个片区的江苏自贸试验区。

【①**南京**，简称“**宁**”，古称**金陵**、**建康**，是江苏省会，是长三角及华东唯一的特大城市。南京地处中国东部、长江下游、濒江近海。南京是中华文明的重要发祥地，长期是中国南方的政治、经济、文化中心，历史上曾数次庇佑华夏之正朔，在中国历史上具有特殊地位和价值，有“**六朝古都**”、“**十朝都会**”之称。南京是国家重要的科教中心，自古以来就是一座崇文重教的城市，有“**天下文枢**”、“**东南第一学**”的美誉，明清时期中国一半以上的状元均出自**南京江南贡院**。②**苏州**，简称“**苏**”，古称**吴**、**姑苏**、**平江府**，是江苏省下辖的地级市、扬子江城市群的重要组成部分，种植水稻、小麦、油菜，出产棉花、蚕桑、林果，特产有碧螺春茶叶、长江刀鱼、太湖银鱼、阳澄湖大闸蟹等。苏州是**吴文化的发祥地**之一，为**清代“天下四聚”**之一，有“**人间天堂**”的美誉。**苏州园林**是中国私家园林的代表，拙政园、留园、沧浪亭、狮子林等 9 个古典园林被联合国教科文组织列入《世界文化遗产名录》。中国大运河苏州段入选世界遗产名录。③**连云港**，江苏省地级市，简称“**连**”，古称**朐**、**东海**、**海宁州**，别称“**港城**”，陇海、沿海两大国家干线铁路和同三、连霍两条中

国南北、东西最长高速公路在连云港交汇。连云港境内的**藤花落遗址**是中国龙山文化城址之一。连云港是《镜花缘》、《西游记》的文化起源地，以“**淮口巨镇**”、“**东海名郡**”著称，素有“**东海第一胜境**”之称。】

39、当地时间 16 日下午，在 2019—2020 赛季国际滑联速度滑冰世界杯明斯克站比赛中，中国选手宁忠岩在男子 1000 米项目滑出了 1 分 09 秒 220 的好成绩，获得银牌，这也是中国速滑选手在世界杯该项目比赛的最好成绩。

40、歌诗达邮轮“新浪漫号”于 17 日首次靠泊南沙起航，这标志着全国规模最大的邮轮母港综合体——广州南沙国际邮轮母港开港运营。新国际邮轮母港的开港意味着广州南沙邮轮发展事业掀开新篇章。

41、2019 年 11 月 18 日，2019 智慧媒体年会在深圳举办，年会以“拓界融合·智慧更新”为主题，媒体精英、专家学者汇聚一堂，围绕“多媒体的未来”“AI 推动媒体融合”“5G 已来万物互联”“‘链’上未来”话题进行交流，辨析形势，把握大势，探讨趋势。

42、2019 年 11 月 19 日，水利部发布了宾馆、学校、机关三项服务业用水定额，首次在全国范围对服务业领域用水进行严格约束。这一举措将进一步完善我国用水定额标准体系，有利于规范各地宾馆、学校和机关的水资源使用和管理。

43、第三十二届中国电影金鸡奖颁奖典礼暨第二十八届中国金鸡百花电影节 11 月 19 日在厦门开幕，23 日闭幕。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕式并致辞。《流浪地球》获最佳影片，林超贤凭借《红海行动》获最佳导演，《地久天长》男主角王景春、女主角咏梅分获最佳男主角、女主角。

【**百花奖，金鸡奖，华表奖**一起并称**中国电影三大奖**。百花奖是观众奖，金鸡奖是专家奖，华表奖是政府奖。】

44、11 月 20 日至 23 日，首届“世界 5G 大会”在亦庄举办。在昨天下午的论坛上，大会举行了以 5G 发展应用为重点的展会，围绕“展成就、望前瞻”“智慧城市、智生活”“智慧交通、享出行”“智能制造、创未来”“智慧医疗、更健康”“高清视频、看世界”六大主题，展现 5G 发展最新成就和最新场景应用案例。

【①**第五代移动通信技术**（英语：5th generation mobile networks 或 5th generation wireless systems、5th-Generation，简称 5G 或 5G 技术）是最新一代蜂窝移动通信技术，也是即 4G（LTE-A、WiMax）、3G（UMTS、LTE）和 2G（GSM）系统之后的延伸。5G 的性能目标是**高数据速率、减少延迟、节省能源、降低成本、提高系统容量和大规模设备连接**。

Release-15 中的 5G 规范的第一阶段是为了适应早期的商业部署。Release-16 的第二阶段将于 2020 年 4 月完成，作为 IMT-2020 技术的候选提交给国际电信联盟(ITU)。ITU IMT-2020 规范要求速度高达 20Gbit/s，可以实现宽信道带宽和大容量 MIMO。②北京经济技术开发区位于中国北京东南大兴亦庄地区，是北京市享受**国家级经济技术开发区**和**国家高新技术产业开发区**双重优惠政策的国家级经济技术开发区。】

45、我国首个国家级 5G 新媒体平台——中央广播电视总台“央视频”5G 新媒体平台 20 日正式上线。这是中央广播电视总台基于“5G+4K/8K+AI”等新技术全新打造的综合性视听新媒体旗舰。它的建成标志着中央广播电视总台媒体融合迈出了关键性步伐。

46、2019 年 11 月 20 日，第一届亚洲古生物学大会暨中国古生物学会成立 90 周年纪念活动日前在北京举行。会议期间，来自亚洲 10 余个国家的古生物学会代表就正式成立“**亚洲古生物协会**”召开第一次工作会议，决定该协会**总部落户中国**。

47、2019 年 11 月 21 日，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》。《意见》指出，要紧紧围绕实施**乡村振兴战略**，按照农业高质量发展要求，以**提升粮食产能为首要目标**，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设。

48、第七届中国国际问题研究青年学者 50 人论坛 23 日在中央党校举行，本次论坛以“**百年大变局中的中国与世界**”为主题。

49、2019 年 11 月 23 日，世界银行和**阿里巴巴集团**共同发布《**电子商务发展：来自中国的经验**》。报告称，中国**农村电商**发展的成功经验表明，**数字技术的效益**不仅限于高收入国家和城市地区，也可以在发展中国家和农村地区快速发展，**成为乡村振兴和减贫的强大工具**。

50、2019 年 11 月 23 日上午，投资总额达 100 亿美元的巴斯夫（广东）一体化生产基地，在广东省湛江市东海岛正式启动。该项目是我国**重化工行业**首个外商独资项目，也是巴斯夫集团迄今为止最大规模的对外投资项目，建成后将成为巴斯夫在全球的第三大一体化生产基地。

【**外商投资**，是指**外国**的公司、企业、其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定，在中华人民共和国境内进行**私人直接投资**。**外商投资的投资主体是“外商”**，又称为“外国投资者”，这里强调的是**外国国籍**，包括在中国境外、依照其他国家相关法律设立的公司、企业、其他经济组织，以及具有外国国籍的个人；此外，由于历史、政治、法



律等原因，外商还包括我国香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的投资者。】

51、澳门“冼星海纪念馆”开幕典礼举行，冼星海铜像同场揭幕，纪念馆将于24日起正式向公众开放，展出冼星海生平珍贵手稿和遗物。

【**冼星海**（1905年6月13日—1945年10月30日），曾用名黄训、孔宇，出生于澳门，中国近代著名**作曲家、钢琴家**，有“**人民音乐家**”之称，其作品中《**黄河大合唱**》最为人知。】

52、2019年11月24日，全国医保电子凭证发布仪式在山东省济南市举行。医保电子凭证是全国医保线上业务唯一身份凭证，即日起在河北、吉林、黑龙江、上海、福建、山东、广东7个省（市）的部分城市将陆续开通使用。这意味着今后全国参保人可以“看病不带卡，刷刷医保码”。

53、2019年11月25日，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，提出到**2022年全国建成10亿亩高标准农田**，以此稳定保障1万亿斤以上粮食产能；到2035年全国高标准农田保有量进一步提高。

54、2019年11月26日，为期3天的**第三届全球可持续科技创新大会**日前在布鲁塞尔落下帷幕。本届大会**首次设立中国馆**，以视频、海报等多种形式介绍中国在生物航空燃料、生物柴油、氢能等清洁能源领域的最新科研和应用成果。

55、2019年**世界工程组织联合会**（WFEO）全体大会于当地时间23至24日在**澳大利亚墨尔本**举行，会上，中国科协荣誉委员、**南开大学**原校长**龚克**就任世界工程组织联合会主席，任期两年。这是该组织成立50年以来**首次由中国科学家任主席**。

56、2019年11月26日，为深入贯彻习近平总书记关于**改善农村人居环境**的重要指示精神，国务院近日决定开展农村人居环境整治大检查。此次大检查围绕《**农村人居环境整治三年行动方案**》总体要求，聚焦**农村厕所革命、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理**三个方面。

57、**英国皇家航空学会**2019年度颁奖典礼25日晚在伦敦举行，**嫦娥四号任务团队**获得本年度团队金奖，成为**本年度全球唯一获此殊荣的团队**。这是英国皇家航空学会成立153年来首次向中国项目颁发奖项。英国皇家航空学会奖项委员会主席比尔·泰亚克在颁奖典礼上说，嫦娥四号任务团队实现了人类探测器首次月背软着陆，是“杰出的成就”。

58、2019年11月28日上午，2020年第六届亚洲沙滩运动会倒计时一周年启动仪式暨吉祥物发布会在北京和海南三亚同步举行，吉祥物“**亚亚**”正式亮相。

## 二、国际部分

1、2019年11月1日，《联合国气候变化框架公约》宣布，2019年联合国气候变化大会将在西班牙马德里举行。

2、2019年11月4日，美国政府宣布将开始正式退出巴黎气候协定。

【《巴黎协定》是2015年12月12日在巴黎气候变化大会上通过、2016年4月22日在纽约签署的气候变化协定，该协定为2020年后全球应对气候变化行动作出安排。《巴黎协定》主要目标是将本世纪全球平均气温上升幅度控制在2摄氏度以内，并将全球气温上升控制在工业化时期水平之上1.5摄氏度以内。】

## 2019年11月时政文件

### 1、习近平在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话

由党中央召开中央和国家机关党的建设工作会议，在党的历史上还是第一次。这次会议的主要任务是，分析情况，研究问题，部署当前和今后一个时期中央和国家机关党建工作，全面提高机关党的建设质量和水平。

今年2月，党中央印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，对加强机关党的建设作出部署，大家要认真学习贯彻。下面，我就一些重要问题讲几点意见。

#### 一、深刻认识加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义

机关党的建设是机关建设的根本保证。我们党历来高度重视中央和国家机关党的建设。中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。

党的十八大以来，中央和国家机关党的建设取得了显著成绩。总结实践，主要有6条重要经验。一是只有坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色。二是只有坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，高举思想旗帜、强化理论武装，机关党建工作才能始终确保正确方向。三是只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作

才能找准定位。四是只有持之以恒抓基层、打基础，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，机关党建工作才能落地生根。五是只有与时俱进、改革创新，勇于探索实践、善于总结经验，机关党建工作才能不断提高质量、充满活力。六是只有全面落实党建责任制，坚持党组（党委）班子带头、以上率下、以机关带系统，机关党建工作才能形成强大合力。这些重要经验，大家要坚持好、发展好。

同时，我们也要清醒看到，中央和国家机关党的建设方面还存在不少问题。中央和国家机关出问题危害很大，属心腹之患而非皮癣之忧，小毛病不治久而久之也可能引起中风、心梗，必须采取有力举措加以解决。

新形势下，中央和国家机关党的建设的使命任务是：以**新时代中国特色社会主义思想**为指导，增强“四个意识”【“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。】，坚定“四个自信”【四个自信即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。“四个自信”是一个有机统一体，既相对独立，又相辅相成。】做到“两个维护”【“两个维护”是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务】，以党的**政治建设**为统领【党的建设是党的工作的属概念，又是党务工作的种概念，它是指党为保持自己的性质而从事的一系列自我完善的活动，不仅包括党务工作，还包括党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等。党的建设关系重大、牵动全局。党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。这是加强党的建设必须把握的基本规律。党的中央、地方和基层组织，都必须重视党的建设，经常讨论和检查党的宣传工作、教育工作、组织工作、纪律检查工作、群众工作、统一战线工作等，注意研究党内外的思想政治状况】，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

## 二、带头做到“两个维护”，着力推进中央和国家机关党的政治建设

带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。“不忘初心、牢记使命”主题教育一个重要目的就是锤炼党员、干部特别是党员领导干部忠诚干净担当的政治品格，确保全党思想统一、步调一致。

中央和国家机关必须牢固树立政治机关的意识。各部门各单位职责分工不同，但都不是

单纯的业务机关。中央和国家机关是践行“两个维护”的第一方阵。如果党的理论和路线方针政策在这里失之毫厘，到了基层就可能谬以千里【毫、厘：两种极小的长度单位。稍微有一点差错，就会造成很大的错误。《礼记·经解》：“《易》曰：‘君子慎始，差若毫厘，谬以千里。’”】如果贯彻落实的第一棒就掉了链子，“两个维护”在“最先一公里”就可能落空。中央和国家机关广大党员、干部特别是党员领导干部、一把手做工作要首先自觉同党的基本理论【中国共产党的基本理论（一）马克思列宁主义（二）毛泽东思想（三）中国特色社会主义理论体系。】基本路线【“一个中心、两个基本点”是这条路线的简明概括。由新时期的总任务、总路线发展而来。一个中心，即以经济建设为中心；两个基本点，即四项基本原则和改革开放。】基本方略【1. 坚持党对一切工作的领导。2. 坚持以人民为中心。3. 坚持全面深化改革。4. 坚持新发展理念。5. 坚持人民当家作主。6. 坚持全面依法治国。7. 坚持社会主义核心价值观体系。8. 坚持在发展中保障和改善民生。9. 坚持人与自然和谐共生。10. 坚持总体国家安全观。11. 坚持党对人民军队的绝对领导。12. 坚持“一国两制”和推进祖国统一。13. 坚持推动构建人类命运共同体。14. 坚持全面从严治党。】对标对表，同党中央决策部署对标对表，提高政治站位，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，严守政治纪律，经常校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝，决不能在政治方向上走偏了。

“两个维护”的内涵是特定的、统一的，全党看齐只能向党中央看齐，不能在部门打着维护党中央权威的旗号损害民主集中制。党员、干部不论做什么工作、级别多高，都是党的干部、组织的人，要牢记第一职责是为党工作，重要提法都要同党中央对表。凡是重大问题、重要事项、重要工作进展情况，都必须按规定及时请示报告党中央。

讲政治是具体的，“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。战争年代，党中央和毛主席用电台指挥全党全军，“嘀嗒、嘀嗒”就是党中央和毛主席的声音，全党全军都无条件执行。大家想想，如果党中央发出的号令没人听，做不到令行禁止，那还谈什么维护党中央权威和集中统一领导！

带头做到“两个维护”，从根本上讲就是要做到对党忠诚。忠诚必须体现到对党的信仰的忠诚上，体现到对党组织的忠诚上，体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。对党忠诚必须始于足下。如果连本职工作都没做好，不担当不作为，把党组织交给的“责任田”撂荒了甚至弄丢了，那就根本谈不上“两个维护”！



新形势下，要大力加强对党忠诚教育，发挥中央和国家机关红色资源优势，完善重温入党誓词、入党志愿书等活动，形成具有中央和国家机关特点的党内政治文化。要把学习宣传先进典型作为深化主题教育的重要抓手，同模范机关创建活动结合起来，引导党员、干部见贤思齐。党员领导干部要把对党忠诚纳入家庭家教家风建设，引导亲属子女坚决听党话、跟党走。

带头做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。提高政治定力和政治能力，要靠学习，更要靠政治历练和实践锻炼。我一直强调，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。要战胜前进道路上的各种风险挑战，没有斗争精神不行。当年抗美援朝【抗美援朝，又称抗美援朝运动或抗美援朝战争，是20世纪50年代初爆发的朝鲜战争的一部分，仅指中国人民志愿军参战的阶段，也包括中国人民支援朝鲜人民抗击美国侵略的群众性运动。抗美援朝战役打破了美军不可战胜的神话。】毛主席用诗意的语言总结胜利之道：敌人是钢多气少，我们是钢少气多。中央和国家机关党员领导干部要坚持底线思维、增强忧患意识、发扬斗争精神，善于预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，在防范化解风险上勇于担当、善于履责、全力以赴。

### 三、深化理论武装，提高学习教育针对性和实效性

我们党是用马克思主义【马克思主义，是马克思主义理论体系的简称，是关于全世界无产阶级和全人类彻底解放的学说。它由马克思主义哲学、马克思主义政治经济学和科学社会主义三大部分组成，是马克思、恩格斯在批判地继承和吸收人类关于自然科学、思维科学、社会科学优秀成果的基础上于19世纪40年代创立的，并在实践中不断地丰富、发展和完善的无产阶级思想的科学体系。马克思主义理论体系覆盖了马克思本人关于未来社会形态——科学社会主义的全部观点和全部学说。马克思主义理论体系包含两个组成部分，即为现代唯物主义和现代科学社会主义。马克思主义理论体系中的科学社会主义理论，包含两部分内容，科学社会主义革命理论（即政权理论部分），科学社会主义政治经济学原理。科学社会主义政治经济学原理，包含两部分内容：第一部分内容，科学社会主义商品经济结构设计；第二部分内容，科学社会主义商品经济运行原理设计。】武装起来的政党。中央和国家机关必须走在理论学习的前列，在学懂弄通做实上当好示范。中央和国家机关党员、干部要在学习理论上更有自觉、在学懂弄通做实上有更高要求，不能随大流、一般化。

在理论学习上，一是要自觉主动学。中央和国家机关任重事繁，只靠上班时间集中学习是很不够的，必须强化学习自觉，增强学习内生动力，利用业余时间刻苦学习。铢积寸累【形

容一点一滴地积累。也形容事物完成的不容易。体现了质量互变规律。】，日就月将，才能水到渠成【体现了量变、质变辩证关系原理】、融会贯通。二是要及时跟进学。党中央作出新的决策部署、出台新的文件，都要第一时间学习领会，养成读人民日报时政报道和重要评论、看中央电视台新闻联播、读《求是》杂志的习惯，线上线下同步学习，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。三是要联系实际学。弘扬理论联系实际学风，紧密联系实际和工作实际，把研究解决问题作为学习的着眼点，决不能坐而论道、凌空蹈虚。四是要笃信笃行学。要学而信，从渐悟走向顿悟，掌握马克思主义立场观点方法，学出坚定信仰、学出使命担当。要学而行，学以致用、身体力行，把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上。

#### 四、以提升组织力为重点，锻造坚强有力的机关基层党组织

“欲筑室者，先治其基。”【出自北宋苏辙的《新论中》。原句为：“欲筑室者，先治其基，基完以平，而后加石木焉，故其为室也坚。”意思是说，想要建造房屋，应当先打好地基。地基夯实平整，再在上面砌墙架梁，这样建成的房屋才会坚固耐用。】要树立大抓基层的鲜明导向，抓紧解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

建设好党的组织体系这座大厦，要让组织体系的经脉气血畅通起来，让党支部强起来。要落实党支部工作条例，按照“增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部”的思路，抓两头带中间，推动后进赶先进、中间争先进、先进更前进。“党支部建在司局、党小组建在处室”，是中央和国家机关基层组织体系的一个特点。要重视建强党小组，发挥党小组作用。要发挥支部管到人头的特点，严格党员教育管理监督，落实好“三会一课”【“三会一课”制度是党的组织生活的基本制度，是党的基层支部应该长期坚持的重要制度，也是健全党的组织生活，严格党员管理，加强党员教育的重要制度，是我党经过长期实践证明的一种行之有效的党组织生活制度。“三会”是：定期召开支部党员大会、支委会、党小组会；“一课”是：按时上好党课。】等制度，把党员管住管好，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

中央和国家机关摊子大、类型多，职能各异，工作不平衡。要加强分类指导，科学精准施策，做到“一把钥匙开一把锁”【指的是对每一把具体的锁，要找到一把特定的钥匙才能打开，属于哲学中矛盾的特殊性原理及其方法论，即具体问题具体分析。】，不能搞“一刀切”。要制定分类指导意见，增强机关党建工作的针对性和有效性。

#### 五、持之以恒正风肃纪，建设风清气正的政治机关

中央和国家机关作风状况直接关系党中央形象，关系党和政府在人民群众中的形象。这次主题教育聚焦初心使命，就是聚焦宗旨意识、人民立场、使命担当。中央和国家机关要带头弘扬党的光荣传统和优良作风，让群众切身感受到新变化新气象。

第一，持续深化纠“四风”【“四风”问题表现，一是形式主义，群众反映最突出的是追求形式、不重实效，图虚名、务虚功、工作不抓落实。二是官僚主义，群众最不满意的是办事推诿扯皮多，效率低下，不作为、不负责任。三是享乐主义，基层和群众反映最多的是一些领导干部安于现状、贪图安逸，缺乏忧患意识和创新精神。四是奢靡之风，主要是条件好了，许多方面做过头，大手大脚、铺张浪费。】工作，特别是要力戒形式主义、官僚主义。作风建设永远在路上，没有完成时。党中央抓八项规定【八项规定的主要内容是：

（1）要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。（2）要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。（3）要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。（4）要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。（5）要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。（6）要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。（7）要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。（8）要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。】这么长时间，仍有人当耳旁风，特别是形式主义、官僚主义在一些地方和部门依然积习难改，已成为阻碍党中央重大决策部署贯彻落实的严重问题。

“下之所以为，惟上是视。”【《礼记·缁衣》有云：“下之事上也，不从其所令，从其所行。上好是物，下必有甚者矣。故上之所好恶，不可不慎也，是民之表也”。意即，在下

位的人跟着上位的人做事，不是服从于上位的人发号施令，而是信服其实际言行。处于上位的人喜欢某样东西，在下位的人一定就会更加喜欢。因此，上位之人的言行，不可以不慎重，因为这是民众的表率。】党中央把 2019 年作为“基层减负年”，中央办公厅专门下发通知，目的就是领导机关特别是从中央和国家机关改起，为基层干部松绑减负。各部门要把自己摆进去，对困扰基层的形式主义问题进行一次排查起底，主动认账，立行立改，注重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改，切实把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来。各部门党组（党委）特别是主要负责同志要树立正确政绩观，不定不切实际的目标，不开不解决问题的会，不发没有实质内容的文，不做“只留痕不留绩”的事，坚决克服形式主义、官僚主义。

第二，大力弘扬密切联系群众的优良作风。群众工作是我们的看家本领，我们党靠群众工作起家，同样要靠群众工作实现长期执政。中央和国家机关居“庙堂”之高【范仲淹《岳阳楼记》“……不以物喜，不以己悲；居庙堂之高则忧其民；处江湖之远则忧其君。是进亦忧，退亦忧。然则何时而乐耶？其必曰‘先天下之忧而忧，后天下之乐而乐’……”】，容易脱离群众、脱离实际、脱离一线，容易滋生官僚主义、衙门作风。中央和国家机关党员、干部要坚持对上负责和对下负责的统一、让党中央放心和让人民群众满意的统一、为了群众和依靠群众的统一，无论作决策还是抓工作、促落实，都要体现宗旨意识、人民立场，都要贯彻党的群众路线。

“上之为政，得下之情则治，不得下之情则乱。”【摘自《墨子·13 章尚同（下）》解释：作为君主管理政事，能得到下面的真实情况，社会就能治理好，得不到下面的真实情况，社会就会发生动乱。】密切联系群众的一个重要方面，就是大兴调查研究之风。列宁【列宁，原名弗拉基米尔·伊里奇·乌里扬诺夫，著名的马克思主义者，无产阶级革命家、政治家。是苏俄（世界上第一个社会主义国家）和苏联的主要缔造者、布尔什维克党的创始人、十月革命的主要领导人、苏联人民委员会主席（即苏联总理）。列宁是他参加共产主义运动后的化名，他继承了马克思主义，并与俄国革命相结合形成列宁主义，被全世界的共产主义者普遍认同为“国际无产阶级革命的伟大导师和精神领袖”，同时他是 20 世纪最有影响力和评价最具争议的人物之一。】强调：“如果党的劝告同人民自身的生活经验所教给他们的东西不相一致的话，千百万人是决不会听从这种劝告的。”领导干部要深入基层一线，增强同人民群众的感情，学会做群众工作的方法，从基层实践找到解决问题的金钥匙，促进各项工作推陈出新、取得突破。



第三，坚持严字当头，把纪律挺在前面。俗话讲，“上梁不正下梁歪”【上梁：指上级或长辈。比喻在上面的人行为不正，下面的人也跟着做坏事。】全面从严治党要注重正上梁。各级干部在政策制定、行政审批、资金分配等方面都有一定权力，很容易被别有用心的人“围猎”，必须高度警觉。

党员“破法”，无不始于“破纪”。要严字当头，把纪律的螺丝拧得紧而又紧。要深化运用监督执纪“四种形态”【“四种形态”为：第一种：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。第二种：党纪轻处分和组织处理要成为大多数。第三种：对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数。第四种：而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。】特别是要在用好用第一种形态上下功夫，多做红脸出汗、咬耳扯袖的工作。要抓好纪律教育、政德教育、家风教育，深化以案为鉴、以案促改，引导党员、干部正确处理自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要加强对党员、干部全方位的管理监督，特别是要加强对权力、资金、资源集中的重点部门和关键岗位的监督。要深化标本兼治，突出重点削减存量、零容忍遏制增量，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

这里要强调的是，必须正确处理干净和担当的关系，决不能把反腐败当成不担当、不作为的借口。只有做到自身正、自身净、自身硬，才能确保既想干事、能干事，又干成事、不出事。要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。要践行新时期好干部标准，不做政治麻木、办事糊涂的昏官，不做饱食终日、无所用心的懒官，不做推诿扯皮、不思进取的庸官，不做以权谋私、蜕化变质的贪官。

## 六、把握特点规律，全面提高中央和国家机关党的建设质量

提高中央和国家机关党的建设质量，必须深入分析和准确把握规律和特点，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，推动机关党的建设高质量发展。

第一，处理好共性和个性的关系。中央和国家机关各级党组织要深入贯彻全面从严治党要求，更好破解机关党建难题。要善于把全面从严治党理论转化为推动机关党建的思路和举措，推动党中央全面从严治党决策部署在中央和国家机关落地生根。要重视总结提炼机关党建实践中的创新经验，从特殊到一般，从个性到共性，从感性到理性，不断上升为规律性认识，使其能够长久发挥作用。

第二，处理好党建和业务的关系。解决“两张皮”问题，关键是找准结合点，推动机关党建和业务工作相互促进。各部门党组（党委）要围绕中心抓党建、抓好党建促业务，坚持

党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，使各项举措在部署上相互配合、在实施中相互促进。要改进完善机关党建工作考核评价机制，发挥考核的指挥棒作用、选拔任用的导向作用。

第三，处理好目标引领和问题导向的关系。目标是奋斗方向，问题是时代声音。加强和改进机关党的建设，既要以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫，以增强方向感、计划性；又要以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，以增强精准性、实效性。要瞄着问题去、对着问题改，精确制导、精准发力，直到问题彻底解决为止。

第四，处理好建章立制和落地见效的关系。制度制定很重要，制度执行更重要。要搞好制度“供给侧结构性改革”【供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。需求侧改革主要有投资、消费、出口三驾马车，供给侧则有劳动力、土地、资本、制度创造、创新等要素。】空白缺位的抓紧建立，不全面的尽快完善，成熟经验及时推广。我们总体上已进入有规可依的阶段，目前的主要问题是“有规不依、落实不力”。一些部门执行制度先紧后松、上紧下松、外紧内松，制度成了“橡皮筋”、“稻草人”，产生“破窗效应”【破窗效应是犯罪学的一个理论，该理论由詹姆士·威尔逊及乔治·凯林提出，并刊于《The Atlantic Monthly》1982年3月版的一篇题为《Broken Windows》的文章。此理论认为环境中的不良现象如果被放任存在，会诱使人们仿效，甚至变本加厉。一幢有少许破窗的建筑为例，如果那些窗不被修理好，可能将会有破坏者破坏更多的窗户。最终他们甚至会闯入建筑内，如果发现无人居住，也许就在那里定居或者纵火。一面墙，如果出现一些涂鸦没有被清洗掉，很快的，墙上就布满了乱七八糟、不堪入目的东西；一条人行道有些许纸屑，不久后就会有更多垃圾，最终人们会视若理所当然地将垃圾顺手丢弃在地上。这个现象，就是犯罪心理学中的破窗效应。】要带头学习、遵守、执行党章党规，从基本制度严起、从日常规范抓起。中央和国家机关工委要加强督促检查，对党内法规制度执行不力、落实不好、问题突出的，要敢于亮黄牌、掏红牌。

第五，处理好继承和创新的关系。要推进理念思路创新、方式手段创新、基层工作创新，创造性开展工作。要紧扣机关党建时代特点和党员思想行为特征开展工作，积极探索有利于破解难题的新途径新办法，积极探索信息化条件下开展工作的新载体新路数。要探索分众化、差异化的招数，增强工作有效性。

## 七、落实主体责任，加强对中央和国家机关党的建设的领导

加强和改进中央和国家机关党的建设，必须牵住责任制这个“牛鼻子”。现在，有的部

门党建工作沙滩流水不到头，主要是责任没落实到位、搞“高空作业”。

各部门党组（党委）要加强对本单位党的建设的领导，履行好全面从严治党责任。各部门党组（党委）要牢固树立抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，坚持“书记抓、抓书记”。领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”【“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是一个领导干部既要对其所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对其所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责；也就是一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。】不能认为自己是搞业务的就对党建工作不使劲，要明责、履责、尽责。机关党委书记要聚精会神抓党建。机关党委要聚焦主责主业，真正发挥职能作用。

做好新时代机关党建工作，离不开一支高素质专业化的党务干部队伍。要注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作，推进党务干部和业务干部的交流，使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作。要加强和改进专兼职党务干部教育培训，提高素质能力，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

## 2、习近平在上海考察时强调：深入学习贯彻党的十九届四中全会精神提高社会主义现代化国际大都市治理能力和水平

**文化是城市的灵魂。城市历史文化遗存**是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志。要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉，像对待“老人”一样尊重和善待城市中的老建筑，保留城市历史文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀。

城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，走**内涵式、集约型、绿色化的高质量发展**路子，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。

要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高城市治理现代化水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。要抓一些“牛鼻子”工作，抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”，坚持从群众需求和城市治理突出问题出发，把分散式信息系统整合起来，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，扭住突出民生难题，一事情接着办，一年接着一年干，争取早见成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感

要扎实推进党的建设。各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时，抓好第二批主题教育，并通过健全制度、完善机制，使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做，衡量实际成效的**根本标尺就是解决问题、推动事业发展**。第二批主题教育重点在基层，在群众家门口开展，更要求求真务实，奔着问题去、盯着问题改，让群众感受到新变化新成效。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在上海考察时强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快改革开放步伐，加快建设现代化经济体系，加大推进三大攻坚战【三大攻坚也叫三大攻坚战，是指**防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治**，是在十九大报告中首次提出的新表述。】力度，扎实推进长三角【长江三角洲是长江入海之前的**冲积平原**，中国第一大经济区，中央政府定位的中国**综合实力最强的经济中心**、中国率先跻身世界级城市群的地区。根据国务院2010年批准的《长江三角洲地区区域规划》，长江三角洲包括**上海市、江苏省和浙江省**。】一体化发展，妥善应对国内外各种风险挑战，勇挑最重担子、敢啃最难啃的骨头，着力提升城市能级和核心竞争力，不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平。

11月2日至3日，习近平在中共中央政治局委员、上海市委书记李强和市长应勇陪同下，深入上海杨浦滨江【杨浦是中国近代工业的摇篮。位于杨树浦路830号的中国第一座现代化水厂杨树浦水厂，让上海人在全国率先喝上了自来水。位于杨树浦路468号的上海船厂西厂，诞生了中国第一台国产半潜式钻井平台“勘探三号”、中国第一艘出口万吨轮“绍兴号”、中国第一台随船出口的低速船用柴油机……如今，这些百年工业遗存被一一保留下来，伴随着整个南段滨江5.5公里岸线全面贯通，杨浦滨江成为“**世界仅存最大的滨江工业带**”。】古北社区，就贯彻落实党的十九届四中全会精神、城市公共空间规划建设、社区治理和服务等进行调研，同基层干部群众亲切交流。

2日下午，习近平来到杨浦区滨江公共空间杨树浦水厂滨江段，结合视频和多媒体演示听取黄浦江【黄浦江是上海的地标河流，流经上海市区，将上海分成浦西和浦东。黄浦江是上海的重要水道，在上海市中心外白渡桥接纳吴淞江（苏州河）后在吴淞口注入长江，是长江汇入东海之前的最后一条支流。黄浦江始于上海市青浦区朱家角镇淀峰的淀山湖，淀山湖接纳了上游太湖流域的众多来水。黄浦江下游曾被称为黄歇浦和春申江，有说法认为是因为上海曾为战国楚春申君黄歇的封地。黄浦两岸荟萃了上海城市景观的精华。黄浦江是兼有饮用水源、航运、排洪排涝、渔业、旅游等价值的多功能河流。】两岸核心区 45



公里公共空间贯通工程基本情况和杨浦滨江公共空间建设情况汇报。近年来，上海市推动黄浦江两岸贯通及滨江岸线转型工作，杨浦滨江逐渐从以工厂仓库为主的生产岸线转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线，昔日的工业锈带变成了生活秀带，为上海增添了一道靓丽的风景线。习近平指出，文化是城市的灵魂。城市历史文化遗存是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志。要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉，像对待“老人”一样尊重和善待城市中的老建筑，保留城市历史文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀。

习近平沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌，了解人文历史和城乡变迁，走进雨水花园实地考察城市环境综合治理和海绵城市建设等情况，并乘车沿途察看渔人码头、杨树浦港旧址等地标景观，对杨浦区科学改造滨江空间、打造群众公共休闲活动场所的做法表示肯定。在参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平同他们亲切交谈。习近平指出，城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。

位于浦江岸边的人人屋党群服务站是一个开放式党建服务平台，习近平向服务站工作人员和居民详细询问这里开展基层党建和公共服务情况。一位年近九旬的老党员、老劳模激动地向总书记介绍说，自己是土生土长的上海人，见证了上海从旧中国到新中国【旧中国是指1840年至1949年这一段时间，从鸦片战争开始，到毛泽东领导中国共产党建立共产政权再到中华人民共和国成立的这一段时间。中华人民共和国就是与旧中国相对而言的新中国。】再到新时代【2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京开幕。十九大报告提出了中国发展新的历史方位——中国特色社会主义进入了新时代。习近平总书记代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告，指出“中国特色社会主义进入了新时代”。】的巨大变化，为中国共产党和中国特色社会主义感到无比自豪。习近平鼓励她多向年轻人讲一讲，坚定他们对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信【四个自信】。

临近傍晚，习近平来到长宁区虹桥街道古北市民中心考察调研。古北社区居住着来自50多个国家和地区的居民。习近平听取社区开通社情民意直通车、服务基层群众参与立法工作等情况介绍，并同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。他强调，你们这里

是全国人大常委会【全国人民代表大会常务委员会简称“全国人大常委会”，是中华人民共和国**最高国家权力机关**：全国人民代表大会的常设机构，行使**国家立法权**。全国人大常委会由委员长，副委员长若干人，秘书长，委员若干人组成。全国人民代表大会设立民族委员会、宪法和法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。在全国人民代表大会闭会期间，各专门委员会受全国人民代表大会常务委员会的领导。各专门委员会在全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会领导下，研究、审议和拟订有关议案。】建立的基层立法联系点，你们立足社区实际，认真扎实开展工作，做了很多接地气、聚民智的有益探索。**人民代表大会制度是我国的根本政治制度**，要坚持好、巩固好、发展好，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

为方便居民生活，市民中心内设立了餐饮、医疗、法务等各类专业服务机构。习近平逐一察看涉外人员服务窗口、老年助餐点等，了解社区生活、文化、养老等便民服务情况。在老年助餐点，习近平同正在用餐的居民热情交谈，询问饭菜可不可口、价格贵不贵、对社区便民服务还有什么新要求。习近平指出，**城市治理**是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体育、生活环境、社会秩序等方面都体现着城市管理水平和服务质量。要牢记党的根本宗旨【**坚持全心全意为人民服务的宗旨，是我们党的最高价值取向。是否实现人民的利益，得到人民群众的拥护，是衡量我们党的路线、方针和政策是否正确的最高标准。**】坚持民有所呼、我有所应，把群众大大小小的事情办好。要推动城市治理的重心和配套资源向**街道社区**下沉，聚焦基层党建、城市管理、社区治理和公共服务等主责主业，整合审批、服务、执法等方面力量，面向区域内群众开展服务。要推进服务办理便捷化，优化办事流程，减少办理环节，加快政务信息系统资源整合共享。要推进服务供给精细化，找准服务群众的切入点和着力点，对接群众需求实施服务供给侧改革，办好一件件民生实事。

离开社区时，居民们热情聚拢在路边，争相同总书记握手道别。

3日下午，习近平听取了上海市委和市政府工作汇报，对上海各项工作给予肯定。他希望上海认真贯彻落实党中央重大决策部署，持之以恒，再接再厉，奋力创造新时代新奇迹。

习近平强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高城市治理现代化水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。要抓一些“牛鼻子”工作，抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”，坚持从群众需求和城市治理突出问题出发，把分散式信息系统整合起来，做到实战中管用、基层干部爱

用、群众感到受用。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，扭住突出民生难题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，争取早见成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。要履行好党和政府的责任，鼓励和支持企业、群团组织、社会组织积极参与，发挥群众主体作用，调动群众积极性、主动性、创造性，探索建立可持续的运作机制。

习近平指出，要深入推进党中央交付给上海的三项新的重大任务落实。上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源【两个市场是指国内国际两个市场，国内资源和国外资源两种资源，这个资源主要是指资本、技术等。】的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田，有针对性地进行体制机制创新，强化制度建设，提高经济质量。设立科创板并试点注册制要坚守定位，提高上市公司【上市公司，是指所公开发行的股票经过国务院或者国务院授权的证券管理部门批准，在证券交易所上市交易的股份有限公司。所谓非上市公司是指其股票没有上市和没有在证券交易所交易的股份有限公司。上市公司是股份有限公司的一种，这种公司到证券交易所上市交易，除了必须经过批准外，还必须符合一定的条件。《公司法》、《证券法》修订后，有利于更多的企业成为上市公司和公司债券上市交易的公司。】质量，支持和鼓励“硬科技”【“硬科技”或硬核科技是“以人工智能、航空航天、生物技术、光电芯片、信息技术、新材料、新能源、智能制造”等为代表的高精尖科技。区别于由互联网模式创新构成的虚拟世界，属于由科技创新构成的物理世界。是需要长期研发投入、持续积累才能形成的原创技术。具有极高技术门槛和技术壁垒，难以被复制和模仿。是对人类经济社会产生深远而广泛影响的革命性技术，是推动世界进步的动力和源泉。硬科技八大领域：1. 人工智能 2. 航空航天 3. 生物技术（含基因技术、脑科学等） 4. 光电芯片 5. 信息技术（含量子科学、区块链、物联网、大数据等） 6. 新材料 7. 新能源 8. 智能制造】企业上市，强化信息披露，合理引导预期，加强监管。长三角三省一市要增强大局意识、全局观念，抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实，聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台，把一体化发展的文章做好。

习近平强调，要推动经济高质量发展。强化全球资源配置功能，积极配置全球资金、信息、技术、人才、货物等要素资源，以服务共建“一带一路”【“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，一带一路旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举

和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造**政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体**。】为切入点和突破口，加快提高上海金融市场国际化程度。要强化科技创新策源功能，努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念从无到有的跨越，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术。要强化**高端产业引领功能**，坚持**现代服务业为主体、先进制造业为支撑**的战略定位，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。要强化开放枢纽门户功能，坚持以开放促改革、促发展、促创新，勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨。

习近平强调，要扎实推进党的建设。各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时，抓好第二批主题教育，并通过健全制度、完善机制，使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做，**衡量实际成效的根本标尺就是解决问题、推动事业发展**。第二批主题教育重点在基层，在群众家门口开展，更要求真务实，奔着问题去、盯着问题改，让群众感受到新变化新成效。各级领导干部要勇于担当、攻坚克难，在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼。要以提升政治功能和组织力为重点，在强基础、补短板上下功夫，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

习近平强调，上海**【别名有沪，申城、魔都，是中国4个直辖市之一，是中国经济、金融、贸易、航运、科技创新中心，位于中国华东地区。】**是我们党的诞生地，党成立后党中央机关长期驻扎上海。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史，让初心薪火相传，把使命永担在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

### 3、习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲

习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲

倡议共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济



宣布中国采取新举措推动更高水平对外开放

第二届中国国际进口博览会【中国国际进口博览会，简称 CIIE 或进博会，由中华人民共和国商务部、上海市人民政府主办，旨在坚定支持贸易自由化和经济全球化、主动向世界开放市场。中国国际进口博览会在全球博览会中是**以进口为主题的唯一的国家级的博览会**，是国际贸易史上的一大创举，也是中国主动对世界开放市场的一个重要举措。】5 日在上海国家会展中心开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《开放合作 命运与共》的主旨演讲，强调各国要以更加开放的心态和举措，共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济，重申中国开放的大门只会越开越大，中国坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放。

上午 9 时 30 分许，习近平同外方领导人一同步入会场。

在热烈的掌声中，习近平宣布，第二届中国国际进口博览会正式开幕。习近平发表主旨演讲。

习近平指出，一年前，我们在这里成功举办首届中国国际进口博览会。今天，更多朋友如约而至。我相信，各位朋友都能乘兴而来、满意而归。去年我在首届进博会上宣布了中国扩大对外开放的 5 方面举措【**第一，继续扩大市场开放。第二，继续完善开放格局。第三，继续优化营商环境。第四，继续深化多双边合作。第五，继续推进共建“一带一路”。**】对上海提出了 3 点开放要求【**第一，共建开放合作的世界经济。第二，共建开放创新的世界经济。第三，共建开放共享的世界经济。**】一年来，这些开放措施已经基本落实。

习近平强调，经济全球化是历史潮流。尽管会出现一些回头浪，尽管会遇到很多险滩暗礁，但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。世界经济发展面临的难题，没有哪一个国家能独自解决。各国应该坚持人类优先的理念，以更加开放的心态和举措，共同把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活，共同把经济全球化动力搞得越大越好、阻力搞得越小越好。

习近平提出几点倡议：

**第一，共建开放合作的世界经济。**面对矛盾和摩擦，协商合作才是正道。只要平等相待、互谅互让，就没有破解不了的难题。应该坚持以开放求发展，坚持“拉手”而不是“松手”，坚持“拆墙”而不是“筑墙”，坚决反对保护主义【**保护主义，即以维护本国利益作为是否适用本国法律的依据；任何侵害了本国利益的人，不论其国籍和所在地域，都要受该国法律的追究，使其得到该国认为其应有的惩罚。在国际贸易中以保护国内产业为目的**

的经济政策。国际贸易中**最常见的保护主义是保护关税政策。**】单边主义【所谓单边主义是指举足轻重的特定大国，不考虑大多数国家和民众的愿望，单独或带头退出或挑战已制订或商议好了的维护国际性、地区性、集体性和平、发展、进步的规则和制度，并对全局或局部的和平、发展、进步有破坏性的影响和后果的行为与倾向。】。

**第二，共建开放创新的世界经济。**各国应该加强创新合作，推动科技同经济深度融合，加强创新成果共享，支持企业自主开展技术交流合作，让创新源泉充分涌流。应该共同加强知识产权保护，而不是搞知识封锁，制造甚至扩大科技鸿沟。

**第三，共建开放共享的世界经济。**应该共同维护以联合国宪章宗旨【根据《联合国宪章》第一条：联合国之宗旨为：一、维持国际和平及安全；并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏；并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。二、发展国际以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增强普遍和平。三、促成国际合作，以解决国际属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重。四、构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的。】和原则【《联合国宪章》第二条：为求实现第一条所述各宗旨起见，本组织及其会员国应遵行下列原则：一、本组织系基于各会员国主权平等之原则。二、各会员国应一秉善意，履行其依本宪章所担负之义务，以保证全体会员国由加入本组织而发生之权益。三、各会员国应以和平方法解决其国际争端，避免危及国际和平、安全及正义。四、各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。五、各会员国对于联合国依本宪章规定而采取之行动，应尽力予以协助，联合国对于任何国家正在采取防止或执行行动时，各会员国对该国不得给予协助。六、本组织在维持国际和平及安全之必要范围内，应保证非联合国会员国遵行上述原则。七、本宪章不得认为授权联合国干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件，且并不要求会员国将该项事件依本宪章提请解决；但此项原则不妨碍第七章内执行办法之适用。】为基础的国际秩序，坚持多边贸易体制的核心价值和基本原则，促进贸易和投资自由化便利化。加大对最不发达国家支持力度，让发展成果惠及更多国家和民众。

习近平强调，站在新的历史起点，中国开放的大门只会越开越大。我们将坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放。

第一，继续扩大市场开放。中国中等收入群体规模全球最大，市场规模巨大、潜力巨大，前景不可限量。中国市场这么大，欢迎大家都来看看。中国将积极建设更加活跃的国内市场，更加重视进口的作用，进一步降低关税和制度性成本，培育一批进口贸易促进创新示范区，扩大对各国高质量产品和服务的进口。

第二，继续完善开放格局。中国将继续鼓励自由贸易试验区【自由贸易试验区，是指在贸易和投资等方面比世贸组织有关规定更加优惠的贸易安排，在主权国家或地区的关境以外，划出特定的区域，准许外国商品豁免关税自由进出。实质上是采取自由港政策的关税隔离区。狭义仅指提供区内加工出口所需原料等货物的进口豁免关税的地区，类似出口加工区。广义还包括自由港和转口贸易区。2013年9月至2019年8月，中国已经分多批次批准了18个自贸试验区，已经初步形成了“1+3+7+1+6”的基本格局，形成了东西南北中协调、陆海统筹的开放态势，推动形成了我国新一轮全面开放格局。】大胆试、大胆闯，加快推进海南自由贸易港建设，继续推动京津冀协同发展【京津冀协同发展，核心是京津冀三地作为一个整体协同发展，要以疏解非首都功能、解决北京“大城市病”为基本出发点，调整优化城市布局 and 空间结构，构建现代化交通网络系统，扩大环境容量生态空间。】、长江经济带发展【长江经济带横跨中国东中西三大区域，是中央重点实施的“三大战略”之一，是具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带，也是生态文明建设的先行示范带。2016年9月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局：“一轴”是以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用，推动经济由沿海溯江而上梯度发展；“两翼”分别指沪瑞和沪蓉南北两大运输通道，这是长江经济带的发展基础；“三极”指的是长江三角洲城市群、长江中游城市群和成渝城市群，充分发挥中心城市的辐射作用，打造长江经济带的三大增长极；“多点”是指发挥三大城市群以外地级城市的支撑作用。2018年11月，中共中央、国务院明确要求充分发挥长江经济带横跨东中西三大板块的区位优势，以共抓大保护、不搞大开发为导向，以生态优先、绿色发展为引领，依托长江黄金水道，推动长江上中下游地区协调发展和沿江地区高质量发展。】、长三角区域一体化发展、粤港澳大湾区建设，并将制定黄河流域【黄河流域，从西到东横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原和黄淮海平原四个地貌单元。黄河，中国古代称大河，发源于中国青海省巴颜喀拉山脉，流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东9个省区，最后于山东省东营市垦利区注入渤海。黄河流域的地势西高东低，西部河源地区



平均海拔在 4000m 以上，由一系列高山组成，常年积雪，冰川地貌发育；中部地区海拔在 1000—2000m 之间，为**黄土地貌**，**水土流失**严重；东部主要由黄河冲积平原组成。2019 年 9 月，习近平总书记近日在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，着眼全国发展大局，明确指出黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位，深刻阐明黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义，作出了加强黄河治理保护、推动黄河流域高质量发展的重大部署。】生态保护和高质量发展新的国家战略，增强开放联动效应。

**第三，继续优化营商环境。**中国将继续针对制约经济发展的突出矛盾，在关键环节和重要领域加快改革步伐，以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障。不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境，放宽外资市场准入，继续缩减负面清单，完善投资促进和保护、信息报告等制度，完善知识产权保护法律体系。

**第四，继续深化多双边合作。**中国支持对世界贸易组织进行必要改革，增强多边贸易体制的权威性和有效性。希望区域全面经济伙伴关系协定能够早日签署生效。中国愿同更多国家商签高标准自由贸易协定，加快中欧投资协定、中日韩自由贸易协定、中国—海合会自由贸易协定谈判进程。中国将积极参与联合国【联合国是**第二次世界大战后**成立的国际组织，是一个由**主权国家**组成的国际组织。1945 年 10 月 24 日，在美国旧金山签订生效的《**联合国宪章**》，标志着联合国正式成立。联合国致力于促进各国在国际法、国际安全、经济发展、社会进步、人权及实现世界和平方面的合作。联合国安全理事会的**五大常任理事国**有：**美国、英国、法国、俄罗斯、中国**。联合国的**行政首长**是**联合国秘书长**，当前由安东尼奥·古特雷斯担任。联合国共有**六种工作语言**，分别为**英语、法语、俄语、汉语、阿拉伯语和西班牙语**。联合国在维护世界和平，缓和国际紧张局势，解决地区冲突方面，在协调国际经济关系，促进世界各国经济、科学、文化的合作与交流方面，都发挥着相当积极的作用。】二十国集团【20 国集团（G20）是一个**国际经济合作论坛**，属于**非正式对话**的一种机制，宗旨是为**推动已工业化的发达国家**和**新兴市场国家**之间就**实质性问题**进行开放及有建设性的讨论和研究，以寻求合作并促进**国际金融稳定和经济的持续增长**，按照以往惯例，国际货币基金组织与世界银行列席该组织的会议。】亚太经合组织【亚洲太平洋经济合作组织，简称亚太经合组织，是亚太地区重要的**经济合作论坛**，也是**亚太地区最高级别的政府间经济合作机制**。其官方顾问机构是环太平洋大学联盟。】金砖国家【金砖国家（BRICS），因其引用了**巴西（Brazil）、俄罗斯**



(Russia)、**印度** (India)、**中国** (China)、和**南非** (South Africa) 的英文首字母。由于该词与英语单词的砖 (Brick) 类似，因此被称为“金砖国家”，特指**世界新兴市场**。金砖国家领导人会晤机制的建立，为金砖国家之间的合作与发展提供了政治指引和强大动力。金砖国家的标志是五国国旗的代表颜色做条状围成的圆形，象征着“金砖国家”的合作，**团结。**】等机制合作，推动经济全球化向前发展。

**第五，继续推进共建“一带一路”。**中国将秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建“一带一路”高质量发展。

习近平指出，面向未来，中国将坚持新发展理念，继续实施创新驱动发展战略，着力培育和壮大新动能，不断推动转方式、调结构、增动力，推动经济高质量发展，为世界经济增长带来新的更多机遇。相信中国经济发展前景一定会更加光明，也必然更加光明。

习近平最后强调，从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业。中国将张开双臂，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，实现共同发展。希望大家共同努力，不断为推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体作出贡献。

习近平演讲过程中，全场多次响起热烈掌声。

随后，法国总统马克龙、希腊总理米佐塔基斯、牙买加总理霍尔尼斯、塞尔维亚总理布尔纳比奇、意大利外长迪马约、世贸组织总干事阿泽维多分别致辞。他们高度评价中国举办第二届进博会，认为此举彰显了中国领导人的远见卓识，体现了中国的开放、包容精神，以及以实际行动推进经济全球化和自由贸易投资合作的决心和诚意。

马克龙表示，中国改革开放 40 多年来取得举世瞩目成就，堪称人类历史上最伟大的事件，成为当代国际秩序的重要转折点之一。中国的成功归功于自身努力，也得益于经济全球化。中国既是全球化的受益者，也是塑造者。古丝绸之路今天正在延续，把欧洲和中国更紧密联系起来。中国的成功故事表明，中国需要对世界开放，世界也需要对中国开放。开放也是欧洲的选择。各国高度赞赏、非常期待中国进一步扩大开放的举措。在全球化中，各国都面临发展不平衡的问题。诉诸单边主义、保护主义，使用关税武器和丛林法则，解决不了当前世界面临的问题，这不是法国的选择，也不是欧洲的选择。贸易战没有赢家，中国作为各国重要贸易伙伴的利益以及多边主义、自由贸易和多边贸易体系应该得到维护。欧盟视中国为重要合作伙伴，愿同中方本着相互尊重、相互信任、互利共赢的精神，共同维护强有力的多边主义，为构建更加平衡的国际秩序作出贡献。

与会外国领导人都表示，中国是经济全球化的重要引擎和国际贸易的稳定因素。中国对

对外开放的成就有力证明，在 21 世纪国与国日益相互依存、命运与共的时代背景下，唯有对外开放而不是自我封闭、积极合作而不是以邻为壑，互利共赢而不是损人利己，才能实现各自和全球经济的可持续发展。中国持续扩大对外开放，将为世界创造更多发展机遇。各方愿抓住中国发展和开放的机遇，加强交往合作，共建“一带一路”，共同拥抱更加光明的未来。

开幕式前，习近平同外方领导人集体合影，并亲切会见世界 500 强企业代表、出席“70 年中国发展与人类命运共同体”论坛外方智库媒体代表、出席世贸组织小型部长会议外方部长和代表团团长。

丁薛祥、李强、杨洁篪、胡春华、黄坤明、王毅、赵克志、何立峰等参加上述活动。

胡春华主持开幕式。

第二届中国国际进口博览会于 11 月 5 日至 10 日举行。共有 181 个国家、地区、国际组织与会，3800 多家企业参展。同日，虹桥国际经济论坛举行，4000 多名来自全球政商学界各界嘉宾出席。

#### 4、中法生物多样性保护和气候变化北京倡议（全文）

一、回顾中华人民共和国和法兰西共和国【**法兰西共和国**，简称“**法国**”，是一个本土位于**西欧**的**半总统共和制**国家，海外领土包括南美洲和南太平洋的一些地区。法国为欧洲国土面积第三大、西欧面积最大的国家。法国是一个**高度发达的资本主义国家**，欧洲四大经济体之一，其国民拥有较高的生活水平和良好的社会保障制度，是**联合国安理会五大常任理事国之一**，也是**欧盟**和**北约创始**会员国、申根公约和**八国集团**成员国，和欧洲大陆主要的政治实体之一。】在 2019 年 3 月 25 日《关于共同维护多边主义和完善全球治理的联合声明》中所做的承诺，以及在大阪【**大阪**，即**大阪市**，日本第二大都市，日本三大都市圈之一的大阪都市圈的中心城市。广义上的“**大阪**”可以指日本近畿地方（关西地方），或与以大阪市作为府厅所在地的大阪府，也指以大阪市为中心的大阪都市圈（也称近畿地方，近畿圈等）。在古代律令国是指摄津国的范围。大阪也是近畿地区经济、文化的中心地，古代标记为大坂，拥有**古都·副都**的历史。】二十国集团领导人峰会和布宜诺斯艾利斯【**布宜诺斯艾利斯**是阿根廷的首都和最大城市。布宜诺斯艾利斯不仅是阿根廷的政治中心，也是经济、科技、文化和交通中心。享有“**南美洲巴黎**”的盛名。布宜诺斯艾利斯的七月九日大道是世界最宽的马路，有约 130 米宽（超过 16 车道），有名的阿根廷探戈是从这个城市的 **boca** 地区发源。】二十国集团领导人峰会期间与联合国秘书长就气候变化问题发表的两份

三方新闻公报：

——回顾《2030 年可持续发展议程》的目标、原则和承诺以及里约三公约：《联合国生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》【《京都议定书》（又译《京都协议书》、京都议定书、《京都条约》；全称《联合国气候变化框架公约的京都议定书》是《联合国气候变化框架公约》的补充条款。1997 年 12 月在日本京都由联合国气候变化框架公约参加国三次会议制定。其目标是“**将大气中的温室气体含量稳定在一个适当的水平**，进而防止剧烈的气候改变对人类造成伤害”。2011 年 12 月，**加拿大**宣布退出《京都议定书》，成为继**美国**之后第二个签署但后又**退出**的国家。】、《多哈修正案》【《多哈修正案》就《京都议定书》第二承诺期作出安排，为《联合国气候变化框架公约》附件一所列缔约方规定了量化限减排指标，使其整体在 2013 年至 2020 年承诺期内将**温室气体的全部排放量**从 1990 年水平至少**减少 18%**。《修正案》是国际社会艰苦谈判的成果，维护了《公约》原则，特别是**共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则**，延续了《议定书》的减排模式，实现了第一承诺期和第二承诺期法律上的无缝链接。】和《巴黎协定》【《巴黎协定》是 2015 年 12 月 12 日在巴黎气候变化大会上通过、2016 年 4 月 22 日在纽约签署的气候变化协定，该协定为 2020 年后全球应对气候变化行动作出安排。《巴黎协定》主要目标是将本世纪全球平均气温上升幅度控制在 2 摄氏度以内，并将全球气温上升控制在前工业化时期水平之上 1.5 摄氏度以内。】，欢迎联合国气候行动峰会的成果，峰会强调应对气候变化和生物多样性丧失的重要性；

——重申加强气候变化国际合作的坚定承诺，确保在《联合国气候变化框架公约》原则指导下，包括**公平、共同但有区别的责任和各自能力原则**，考虑不同国情，全面有效地执行《巴黎协定》，坚持多边主义，为共同应对气候变化的国际合作注入政治动力，共同促进基于相互尊重、公平、正义和互利合作的国际关系；

——重申坚决支持《巴黎协定》，认为这是一个不可逆转的进程，是在气候问题上采取强有力行动的标尺；

——重申我们二十国集团关于中期合理化和逐步取消鼓励浪费性消费的低效化石燃料补贴的共同承诺，同时向最贫困者提供有针对性地支持；

——强调贸易协定应符合《联合国气候变化框架公约》、《巴黎协定》和 2030 年可持续发展议程【前联合国秘书长潘基文指出：“这 17 项可持续发展目标是人类的共同愿景，也是世界各国领导人与各国人民之间达成的社会契约。它们既是一份造福人类和地球的行动

清单，也是谋求取得成功的一幅蓝图。”联合国 193 个会员国在 2015 年 9 月举行的历史性首脑会议上一致通过了可持续发展目标，这些目标述及发达国家和发展中国家人民的需求并强调不会落下任何一个人。新议程范围广泛且雄心勃勃，涉及可持续发展的三个层面：**社会、经济和环境**，以及与和平、正义和高效机构相关的重要方面。该议程还确认调动执行手段，包括财政资源、技术开发和转让以及能力建设，以及伙伴关系的作用至关重要】的目标；

——回顾生物多样性丧失和气候变化威胁全球和平与稳定、粮食安全、可持续发展和人类健康，并与海洋、森林和土地退化密切相关，强调可持续管理**热带森林**的重要性，以及热带森林是碳汇和全球生物多样性热点；

——欢迎生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台发布 2019 年《全球生物多样性和生态系统服务评估报告》，以及政府间气候变化专门委员会发布的两份关于陆地、海洋和冰冻圈的特别报告，并认识到需要促进和实施转型变革，以减少生物多样性丧失的主要驱动因素：包括陆地和海洋利用的变化、生物体的直接过度利用、气候变化、污染和外来物种入侵等；

——致力于在气候变化与生物多样性之间的联系上共同努力，决心支持其他政治领导人，并与他们共同努力，在将于 2020 年在中国昆明【昆明，别称**春城**，是**云南省省会**、滇中城市群中心城市，国务院批复确定的中国西部地区重要的中心城市之一。昆明地处**中国西南地区、云贵高原中部**，具有“**东连黔桂通沿海，北经川渝进中原，南下越老达泰柬，西接缅甸连印巴**”的独特区位，著名景点有石林（喀斯特地貌）、玉龙雪山、丽江古城、崇圣寺三塔文化、西双版纳热带植物园、腾冲地热火山、三江并流、昆明滇池。昆明属**北亚热带低纬高原山地季风气候**，为山原地貌，三面环山，南濒滇池，沿湖风光绮丽，由于地处低纬高原而形成“四季如春”的气候，享有“春城”的美誉。】举行的《联合国生物多样性公约》第十五次缔约方大会上推动全球有效应对气候变化和生物多样性丧失；

二、我们，中华人民共和国主席习近平和法兰西共和国总统埃马纽埃尔·马克龙决心做出前所未有的努力，确保子孙后代的未来，并加紧全球努力应对气候变化，加快向绿色、低碳和气候韧性发展过渡，我们于 2019 年 11 月 6 日在北京会晤，呼吁所有国家，并在必要时呼吁地方政府、企业、非政府组织和公民：

——欢迎应对气候变化和遏制生物多样性丧失的国际倡议；

——在可持续发展背景下，通报或更新国家自主贡献，确保其较此前更具进步性，体现



各自最高雄心水平，于 2020 年前发布本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略；

——尽快批准并执行《蒙特利尔议定书》【蒙特利尔议定书全名为“蒙特利尔破坏臭氧层物质管制议定书”，是联合国为了避免工业产品中的氟氯碳化物对地球臭氧层继续造成恶化及损害，承续 1985 年保护臭氧层维也纳公约的大原则，于 1987 年 9 月 16 日邀请所属 26 个会员国在加拿大蒙特利尔所签署的环境保护公约。该公约自 1989 年 1 月 1 日起生效。蒙特利尔公约中对 CFC-11、CFC-12、CFC-113、CFC-114、CFC-115 等五项氟氯碳化物及三项哈龙的生产做了严格的管制规定，并规定各国共同努力保护臭氧层的义务，凡是对臭氧层有不良影响的活动，各国均应采取适当防治措施，影响的层面涉及电子光学清洗剂、冷气机、发泡剂、喷雾剂、灭火器等等。此外，公约中亦决定成立多边信托基金，援助发展中国家进行技术转移。议定书中虽然规定将氟氯碳化物的生产冻结在 1986 年的规模，并要求发达国家在 1988 年减少 50% 的制造，同时自 1994 年起禁止哈龙的生产。但是 1988 年的春天，美国国家航空航天局发表了“全球臭氧趋势报告”，报告中指出全球遭破坏的臭氧层并不仅止于南极与北极的上空，也间接证实了蒙特利尔公约对于氟氯碳化物的管制仍嫌不足。】的基加利修正案，认识到基加利修正案可在本世纪末防止高达 0.4 摄氏度【摄氏度来源于瑞典天文学家安德斯·摄尔修斯于 1742 年提出的，摄氏度的含义是指 1 标准大气压下，纯净的冰水混合物的温度为 0 摄氏度，水的沸点为 100 摄氏度（严格的来说，用摄氏温标，水的沸点是 99.975 摄氏度）。摄氏温标（C）的温度计量单位，用符号℃表示，是目前世界上使用较为广泛的一种温标。摄氏度现已纳入国际单位制（SI）。 $T(K) = t(^{\circ}C) + 273.15$ ，T 为绝对温标】的升温，提高空调和其他冷却设备能效的协调努力将带来额外的环境效益，包括减排、公共卫生和粮食安全，并采取行动提高全球制冷行业的能效；

——重视、养护、恢复和明智利用生物多样性，鼓励所有行为体和利益攸关方参与，并支持制定和实施兼具雄心和实际的 2020 年后全球生物多样性框架；

——鼓励所有部门的行为者和利益攸关方对生物多样性保护做出具体和可确定的承诺和贡献，以激励和支持政府在《从沙姆沙伊赫【埃及城市】到昆明——自然与人类行动议程》框架内采取行动，促进一个强有力的 2020 年后全球生物多样性框架；

——联合力量筹备世界自然保护大会（2020 年 6 月，马赛【法国城市】），以达成兼具雄心和实际的会议成果，为 2020 年后全球生物多样性框架的筹备工作提供信息；

——促进最高级别的政治领导人积极参与以“生态文明：共建地球命运共同体”为主题的《联合国生物多样性公约》第十五次缔约方大会，倡导生物多样性，以实现到 2050 年与

自然和谐相处的愿景，并在爱知生物多样性和从执行《2011—2020 年生物多样性战略计划》中吸取的经验教训的基础上，制定和通过一个兼具雄心和实际的 2020 年后全球生物多样性框架，该框架应符合 2030 年可持续发展议程，并解决导致生物多样性丧失的主要因素；

——共同努力确定里程碑，通过不断增加地球保护面积，特别是对生物多样性和生态系统服务重点区域，到 **2030 年扭转生物多样性丧失的曲线**；

——利用由中国共同牵头的基于自然的解决方案联盟，利用基于自然的解决方案协调一致地解决生物多样性丧失、减缓和适应气候变化以及土地和生态系统退化问题。认识到基于自然的解决方案，包括通过支持重要的生态系统服务、生物多样性、获得淡水、改善生计、健康饮食和可持续粮食系统的粮食安全，是实现《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》目标以及实现可持续发展目标的全球共同努力的重要组成部分；

——承诺从联合国生态系统恢复十年（2021—2030）的角度出发，采取适当和富有雄心的行动，遏止和扭转陆地和海洋生态系统退化和生物多样性的丧失，恢复至少 30% 可恢复的退化生态系统，从而为减缓和适应气候变化、保护生物多样性、防治荒漠化和土地退化以及粮食安全做出贡献；

——打击环境犯罪，特别是走私和贩运濒危动植物种及其制成品，以及固体废物的非法跨境转移，禁止上述物品的非法出入境；

——保护所有重要的生态系统，包括山、水、林、草等生物多样性热点，并考虑它们在应对和抗击气候变化方面的作用，降低我们各自的森林足迹，特别是农业和林业的影响；

——动员所有国家根据《联合国海洋法公约》制定一项具有法律约束力的国际文书，以养护和可持续利用国家管辖海域外生物多样性；

——应对海洋垃圾问题，特别是海洋塑料垃圾和海洋微塑料，并迅速采取适当的国家行动，防止和显著减少塑料垃圾和微塑料向海洋的排放；

——促进海洋生态系统的养护和恢复；

——根据《**南极海洋生物资源养护公约**》促进南极海洋生物资源的养护，并继续就包括设立南极海洋保护区在内的南极海洋生物多样性的养护和可持续利用问题进行讨论，包括在那里建立海洋保护区；

——履行发达国家到 2020 年每年提供和筹集 1000 亿美元用于气候融资的承诺，并到 2025 年设定一个新的、以每年 1000 亿美元为最低限额的集体量化目标，同时考虑发展中国家

家的需求和优先事项。在这方面，绿色气候基金发挥着关键作用，是为在发展中国家开展低碳和韧性投资调动更多财政资源的工具之一；

——敦促公共、国内和国际发展金融机构及其合作网络，如国际发展金融俱乐部（IDFC），根据《联合国气候变化框架公约》、《巴黎协定》和《联合国生物多样性公约》的目标，考虑其融资对气候和生物多样性的积极和消极影响；

——在国家与国际层面，从所有公共和私人来源调动额外资源，用于适应和减缓气候变化，使资金流动符合实现温室气体低排放和气候韧性发展的路径，并用于生物多样性的养护和可持续利用、海洋养护、土地退化等；确保国际融资，特别是在基础设施领域的融资，与可持续发展目标和《巴黎协定》相符。

## 5、习近平出席中央军委基层建设会议并发表重要讲话

习近平在中央军委基层建设会议上强调

发扬优良传统 强化改革创新

推动我军基层建设全面进步全面过硬

新华社北京11月10日电 中央军委基层建设会议8日至10日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，**加强新时代我军基层建设，是强军兴军的根基所在、力量所在**。全军要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，落实“四个坚持扭住”要求，发扬优良传统，强化改革创新，全面锻造听党话、跟党走过硬基层，能打仗、打胜仗过硬基层，法纪严、风气正过硬基层，为推进强军事业提供坚实基础和支撑。

8日下午4时许，习近平来到京西宾馆，在热烈的掌声中，亲切接见会议代表，同大家合影留念。

习近平在会议上发表重要讲话。他首先强调，**党的十九届四中全会**通过了关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进**国家治理体系和治理能力现代化**若干重大问题的决定。学习贯彻全会决定是当前全党的一项重要政治任务。全会决定专门用一个部分就坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度、确保人民军队忠实履行新时代使命任务进行了部署，其中很多任务的落实要从基层建设抓起。全军要结合我军实际，切实把党的十九届四中全会精神学习好、领会好、贯彻好。

习近平指出，**基层是部队全部工作和战斗力的基础**。我们党在建军治军长期实践中始终高度重视基层建设，我军从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利，广大基层官兵作出了重

要贡献。无论形势如何变化，依靠基层、建强基层这一条永远不能丢。

习近平强调，党的十八大以来，党中央和中央军委扭住党的组织抓基层、扭住战备训练抓基层、扭住官兵主体抓基层、扭住厉行法治抓基层，着力夯实政治根基、加强练兵备战、重塑力量编成、正规建设秩序、纯正内部风气、激发动力活力，推动我军基层建设取得长足进步。

习近平指出，这些年，强军兴军步伐很快，我军基层建设在使命任务要求、建设内涵、日常运行状态、部队组织形态、官兵成分结构、外部社会环境等方面正面临许多新情况新变化。要科学把握、积极适应，认真解决突出矛盾和问题，推动基层建设全面进步、全面过硬。

习近平强调，要锻造听党话、跟党走的过硬基层，确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵。要加强对基层官兵的**政治引领**，坚持用党的科学理论建连育人，做好用新时代中国特色社会主义思想和新时期党的强军思想武装官兵工作，深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和“**传承红色基因、担当强军重任**”主题教育，推进红色基因代代传工程，打牢听党指挥、献身强军事业的思想政治根基。要用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待基层官兵，探索构建新时代思想政治教育体系，提高教育针对性和实效性。要强化**基层党组织政治功能和组织力**，加强**书记队伍建设**，探索规范组织设置和运行方式，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。

习近平指出，要锻造能打仗、打胜仗的过硬基层，使基层真正做到召之即来、来之能战、战之必胜。要坚持**战斗力标准**，强化战斗队思想，把备战打仗指挥棒在基层牢固立起来，按照对战斗力的贡献率统筹各项建设。要探索基层战斗力生成和运用特点规律，提高基层建设质量和用兵效能。要坚持实战实训、按纲施训、从严治训，加强针对性适应性训练，加强新装备新力量训练，打牢训练基础，完善训练保障，提高训练实战化水平。要加快构建“**三位一体**”新型军事人才培养体系【**军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体新型军事人才培养体系**】，用好基层实践平台，抓好群众性练兵比武活动，激励官兵立足本职岗位成长成才，**巩固基层建设人才支撑**。要加强战斗精神培育，发扬一不怕苦、二不怕死精神，把官兵带得很有血性，把部队带得虎虎生威。

习近平强调，要锻造法纪严、风气正的过硬基层，以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍。要全面落实依法治军、从严治军方针，贯彻条令条例，坚持按纲抓建。要对基层建设有关政策制度进行全面梳理，搞好科学论证，做好立改废释工作。要严格管理部队，坚持严格要求同热情关心相结合，坚持纪律约束同说服教育相结合，确保



部队高度集中统一和安全稳定。要把正风肃纪反腐压力传导到基层，深入纠治官兵身边的“微腐败”和不正之风，把基层搞得清清爽爽。要深入开展尊干爱兵、兵兵友爱活动，培养官兵甘苦与共、生死与共的革命情谊，巩固和发展**团结、友爱、和谐、纯洁**的内部关系。

习近平指出，要加强党对基层建设的领导。各级党委机关要强化强基固本思想，树立大抓基层鲜明导向，坚持把工作重心放在基层，加强和改进指导帮建基层工作。要坚持基层至上、士兵第一，充分尊重**官兵主体地位和首创精神**，带着对官兵的深厚感情做工作，坚决克服形式主义、官僚主义。要增强工作指导科学性，结合本单位本系统实际，搞好基层建设分类指导，狠抓经常性、基础性工作落实。要把**指导帮建的着力点放在提高基层自建能力上**，尊重基层工作安排权、人员使用权、财物支配权。对基层反映强烈的突出问题，要主动靠上去，想方设法帮助解决。要遵循**军委管总、战区主战、军种主建**总原则，健全运行机制，加强工作统筹，形成顺畅高效的抓建基层工作格局。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠出席会议，并就贯彻落实习近平主席重要讲话精神、加强新时代我军基层建设提出要求。

中央军委委员魏凤和、苗华、张升民出席会议。各战区、各军兵种、军委机关各部门、军事科学院、国防大学、国防科技大学和武警部队有关领导同志以及部分基层单位代表参加会议。

## 6、习近平：关于十九届四中全会《决定》的说明

新华社北京 11 月 5 日电

关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明：

习近平：受中央政治局委托，我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

### 一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了**中华人民共和国成立 70 周年【1949-2019】**。新中国 70 年取得的历史性成就充分证明，**中国特色社会主义制度**是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

**第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。**建设社会主义现代化国家、实

现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出：“**领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。**”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到**建党一百周年【建党100年是2021年，中国共产党于1921年7月23日成立，2019年7月1日中国共产党成立98周年。1949年10月1日，毛主席在天安门城楼宣布新中国成立，建国100年是2049年，2019年是新中国成立70周年。】**的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把**制度建设**摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到**本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国**的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署，在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出：“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想【“四个伟大”】，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善

和发展的前进方向和工作要求。

第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放 40 多年【改革开放，是 1978 年 12 月十一届三中全会中国开始实行的对内改革、对外开放的政策。中国的对内改革先从农村开始，1978 年 11 月，安徽省凤阳县小岗村实行“分田到户，自负盈亏”的家庭联产承包责任制（大包干），拉开了中国对内改革的大幕。在城市，国营企业的自主经营权得到了明显改善。】历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出 336 项重大改革举措。经过 5 年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放 40 周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”【出自南宋理学大师吕祖谦的《东莱博议》，在当时就“漫衍四出”，后被收入《四库全书》，至清朝光绪年间还一版再版。意思是国家若不精心治理，就会由繁荣走向衰落；如果不努力营造引导，社会的和谐稳定就会遭到破坏。这句话虽说是对社会发展规律的辩证把握，但也可谓对中华民族精神的着力彰扬。】。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国

际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

基于上述考虑，今年2月28日、3月29日，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，并决定成立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

## 二、起草过程

今年4月3日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。4月7日，党中央发出通知，就全会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见109份，大家就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大成就和历史经验、必须坚持的重大原则和**根本制度【社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。人民代表大会制度是我国根本政治制度。】**基本制度、重要制度以及面临的主要问题和重大任务、需要采取的重要举措等提出了不少有价值的意见和建议。

各方面认为，在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，党的十九届四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月来，认真研读相关重要文献，系统总结我国革命、建设、改革进程中的制度演变、制度创新，特别是深入总结党的十八大以来党中央领导全党全国人民坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果，整理消化各方面反馈的意见和建议，开展专题研究，反复讨论修改决定稿。

根据中央政治局会议决定，9月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求部分党内老同志意见。各方面认真组织学习讨论，各地区各部门共反馈意见118份。9月25日，我主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派、全国工商联负责人和无党派人士意见，与会同志提交了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有意见和建议进行了认真整理。经汇总，各方面共提出修改意见



1948 条，扣除重复意见后为 1755 条，其中原则性意见 380 条，具体修改意见 1375 条。

从征求意见反馈情况看，各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为，决定稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，**突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本；突出守正创新、开拓进取，彰显了中国特色社会主义制度自信；突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。**决定稿回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，**坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，**必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是建议在概括出的我国国家制度和国家治理体系的显著优势中，增写**全面深化改革、全面依法治国**的内容。二是建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥**科技创新引领作用**。三是建议更加重视保障**粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展**等重要制度安排。四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等**现代信息技术手段**提升治理能力和治理现代化水平。五是建议围绕坚持**党管干部**原则，就完善干部管理制度、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领提出要求。六是建议加强我国国家制度和国家治理体系的理论研究和宣传教育。七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八大以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来，形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

党中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组逐条分析各方面所提意见和建议，力求做到能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲，对决定稿作出增写、改写、文字精简 283 处，覆盖各方面意见和建议 436 条。

决定稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议，中央政治局召开 2 次会议进行审议，形成了提交这次全会审议的决定稿。

### 三、决定稿的基本框架

决定稿总体考虑是，紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个主题，从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、

推进国家治理体系和治理能力现代化，全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

决定稿由 15 部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了 13 个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么”进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。

## 7、习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议强调

落实党的十九届四中全会重要举措

继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

李克强王沪宁韩正出席

新华社北京 11 月 26 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 11 月 26 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届四中全会【研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化】和党的十八届三中全会【2013 年 11 月 12 日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。决议中明确全面深化改革的五大体制改革要点：经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制。】历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三

中全会以来全面深化改革的**理论成果、制度成果、实践成果**，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以**坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴**，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，**突出制度建设这条主线**，继续全面深化改革，既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况，又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》、《关于加强农业科技社会化服务体系建设的若干意见》、《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，要坚持以供给侧结构性改革【供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。需求侧改革主要有投资、消费、出口三驾马车，供给侧则有劳动力、土地、资本、制度创造、创新等要素。】为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

会议强调，建立完善农业支持保护制度，要坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出，医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分，要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则，完善公平适度的待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调，劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小各学段，贯穿家庭、学校、社会各方面，把握育人导向，遵循教育规律，创新体制机制，注重教育实效，实现知行合一，促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出，要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标，建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调，深化新时代教育督导体制机制改革，要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务，以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口，不断提高教育督导质量和水平，推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出，加强农业科技社会化服务体系建设，要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点，以提高农业科技服务效能为目标，推进农技推广机构服务创新，强化高校与科研院所服务功能，壮大市场化社会化服务力量，加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调，党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是，推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表，理清工作思路和工作抓手，结合四中全会部署的各项改革任务，一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的，要对照四中全会精神继续巩固完善，建立长效机制；正在探索的要狠抓



攻坚克难，实现突破，做好总结提炼、形成制度安排；有待谋划推出的，要大胆改革创新，及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫，改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质，坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢，不搞上下“一般粗”，不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察，看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划，明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 8、中办印发《2019—2023 年全国党员教育培训工作规划》

新华社北京 11 月 11 日电，近日，中共中央办公厅印发了《2019—2023 年全国党员教育培训工作规划》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《2019—2023 年全国党员教育培训工作规划》全文如下。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实提高党员教育培训工作质量，推进马克思【卡尔·马克思，马克思主义的创始人之一，第一国际的组织者和领导者，马克思主义政党的缔造者之一，全世界无产阶级和劳动人民的革命导师，无产阶级的精神领袖，国际共产主义运动的开创者。马克思是德国的思想家、政治学家、哲学家、经济学家、革命理论家、历史学家和社会学家。主要著作有《资本论》《共产党宣言》等。马克思创立的广为人知的哲学思想为历史唯物主义，其最大的愿望是对于个人的全面而自由的发展。马克思创立了经济理论《资本论》，马克思确立他的阐述原则是“政治经济学批判”。马克思认为，这是“政治经济学原理”的东西。马克思认为资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的。他和恩格斯共同创立的马克思主义学说，被认为是指引全世界劳动人民为实现社会主义和共产主义理想而进行斗争的理论武器和行动指南。】主义学习型政党建设，根据《中国共产党章程》【中国共产党第二次全国代表大会于 1922 年 7 月 16 日至 23 日在上海举行。大会讨论了党的任务，通过了《关于共产党的组织章程决议案》和《中国共产党章程》。】和有关党内法规，制定本规划。

### 一、总体要求

党员教育培训工作，以马克思列宁主义、毛泽东思想【毛泽东思想是由毛泽东倡导并

在二十世纪中国革命中大范围实践的一种政治、军事、发展理论，一般认为其为马列主义在中国的发展。中国共产党认可毛泽东思想是其取得新民主主义革命、抗日战争、国共内战胜利、建立中华人民共和国的重要理论。毛泽东思想中比较突出的内容有“星星之火可以燎原”、“枪杆子里出政权”、“农村包围城市”、“团结一切可以团结的人”等。改革开放后，中国共产党定义毛泽东思想为中国共产党第一代领导人集体智慧的结晶，而不是毛泽东个人的思想。】、邓小平理论【邓小平理论，是以邓小平为主要创立者、以建设有中国特色社会主义为主题的理论。邓小平理论是马克思主义中国化的一大理论成果，是中国共产党获得的与苏联模式不同的社会主义建设经验的理论总结。】、“三个代表”重要思想【“三个代表”重要思想是江泽民同志 2000 年 2 月 25 日在广东省考察工作时，从全面总结党的历史经验和如何适应新形势新任务的要求出发，首次对“三个代表”重要思想进行了比较全面地阐述。具体内容为中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。“三个代表”重要思想，集中概括了党和国家全部理论活动、实践活动，包括一切工作的根本方向、根本准则、根本依据，成为指引党和国家新世纪伟大进军的行动指南。】、科学发展观【党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足社会主义初级阶段基本国情，总结中国发展实践，借鉴国外发展经验，适应中国发展要求，提出了科学发展观这一重大战略思想。中共中央总书记胡锦涛在 2003 年 7 月 28 日的讲话中提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求推进各项事业的改革和发展的方法论——科学发展观，也是中国共产党的重大战略思想。中国共产党第十七次全国代表大会把科学发展观写入党章，中国共产党第十八次全国代表大会把科学发展观列入党的指导思想】、习近平新时代中国特色社会主义思想【2017 年 10 月 18 日，在中国共产党第十九次全国代表大会上习近平总书记首次提出“新时代中国特色社会主义思想”。新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。2017 年 10 月 24 日，中国共产党第十九次全国代表大会通过了关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章。】为指导，认真落实新时代党的建设总要求，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以坚定信仰、增强党性、提高素质为重点，坚持思想建党、理论强党、从严

治党，坚持围绕中心、服务大局，坚持分类指导、按需施教，坚持联系实际、继承创新，坚持简便易行、务实管用，不断增强针对性和有效性，引导党员增强“四个意识”、【“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。】坚定“四个自信”、【“四个自信”即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】做到“两个维护”【“两个维护”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导。】，努力建设政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的党员队伍。

从2019年开始，用5年时间，有计划分层次高质量开展党员教育培训，把全体党员普遍轮训一遍，实现以下工作目标。

——习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育更加扎实深入，党的创新理论更加入脑入心，广大党员自觉践行新思想、适应新时代、展现新作为，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，统一意志、统一行动、步调一致向前进。

——教育培训效果更加显著，广大党员理想信念进一步坚定、党性观念进一步增强、宗旨意识进一步强化、能力素质进一步提升、纪律作风进一步过硬、先锋模范作用进一步发挥。

——新时代党员教育培训体系更加健全，集中培训逐步走向常态，日常教育更加规范，推动形成教育和管理、监督、服务有机结合的党员队伍建设工作链条。

## 二、习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训

（一）把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。各级党组织要将习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育摆在党员教育培训最突出位置，**县级以上**党委每年制定学习计划，列出必读书目和篇目，明确学习要求，基层党组织要结合党员日常教育管理认真抓好落实。党员培训机构要将习近平新时代中国特色社会主义思想作为主课，全面纳入教学计划和教学布局。党员要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，读原著、学原文、悟原理，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、丰富内涵、精神实质、实践要求，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，增强政治自觉、理论自信、情感融入，做到真学真懂真信真用。

（二）建立健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育长效机制。以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容，建立较为完备的课程体系。加强理论教育特点和规律的研究，开发一批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的教学案例和现场教学点。通过专题讲座、报告会、学习论坛等多种形式进行深入浅出的解读阐述，领导干部要结合分管领域、分管工作带头宣讲。发挥“两微一端”【两微一端是指**微博、微信及新闻客户端**。

“两微一端”融合传播排行榜的评估范围覆盖国内所有**传统媒体和新媒体**】等新媒体优势，组织党员在线学习。注重发挥党支部直接教育党员的作用，落实“三会一课”【“三会一课”制度是党的组织生活的基本制度，是**党的基层组织**应该长期坚持的重要制度，也是健全党的组织生活，严格党员管理，加强党员教育的重要制度，是我党经过长期实践证明的一种行之有效的党组织生活制度。“三会”是：**定期召开支部党员大会、支委会、党小组会**；“一课”是：**按时上好党课**。】等制度，对党员开展经常性教育。健全理论学习考核评估制度，采取有效措施激发党员学习热情，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。

（三）引导党员自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想坚定信仰者和忠实实践者。弘扬理论联系实际的马克思主义学风，引导党员把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对照习近平新时代中国特色社会主义思想检视思想言行，做到学思用贯通、知信行统一。引导党员结合岗位职责，认真学习贯彻习近平总书记关于本部门本行业本领域工作的重要论述和重要指示批示精神，提高运用科学理论解决实际问题能力，更好推动事业发展。大力选树和宣传学懂弄通做实的先进典型，引导党员自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。党员领导干部应当坚持更高标准、更严要求，带头学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想。

### 三、党员教育培训主要内容

（一）**聚焦基本任务**。根据《中国共产党党员教育管理工作条例》，适应新时代党员队伍建设需要，**突出政治功能**，切实抓好习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训，全面落实政治理论教育、政治教育和政治训练、党章党规党纪教育、党的宗旨教育、革命传统教育、形势政策教育、知识技能教育等7个方面基本任务，把党性教育和理想信念教育贯穿始终，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为目标，对党员进行系统教育培训。

（二）**围绕中心工作**。着眼统筹推进“五位一体”【“五位一体”总体布局是指**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进**。2012年11月17日至11月23日，党的十八大站在历史和全局的战略高度，对推进新时代“五位一体”总体布局作了全面部署。从经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面，制定了新时代统筹推进“五位一体”总体布局的战略目标。】总体布局和协调推进“四个全面”【“四个全面”，即**全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党**。】战略布局，紧扣今后5年党和国家重大决策部署、重要会议活动、重要时间节点，有针对性地开展党员



教育培训。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，重点加强党的创新理论、理想信念、政治纪律和政治规矩等教育培训；围绕贯彻落实新发展理念、实施**七大战略【全面建成小康社会的“七大战略”是：科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略。】**、打好**三大攻坚战【三大攻坚战是指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治】**等，重点加强党的路线方针政策、世情国情党情、总体国家安全观等教育培训；聚焦全面建成小康社会、中国共产党成立100周年，重点加强党史、新中国史，党的优良传统、中华优秀传统文化，社会主义核心价值观、爱国主义等教育培训，引导党员把思想和行动统一到党中央决策部署上来，始终保持奋斗精神和革命精神，敢于斗争、善于斗争，在时代大潮中建功立业。

（三）体现不同领域和群体特点。在农村，重点围绕贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作**【三农，指农村、农业和农民。所谓“三农”问题，就是指农业、农村、农民这三个问题。研究三农问题目的是要解决农民增收、农业发展、农村稳定。实际上，这是一个居住地域、从事行业和主体身份三位一体的问题，但三者侧重点不一，必须一体化地考虑以上三个问题。中国作为一个农业大国，“三农”问题关系到国民素质、经济发展，关系到社会稳定、国家富强、民族复兴。】**的重要论述、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化开展党员教育培训。在街道社区，重点围绕巩固党在城市执政基础、加强城市治理、服务社区群众、建设美好家园开展党员教育培训。在机关，重点围绕建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关开展党员教育培训。**在事业单位，重点围绕深化改革、提高绩效、促进事业发展、开展党员教育培训。**学校重点围绕坚持马克思主义指导地位、落实立德树人根本任务、培养社会主义建设者和接班人开展党员教育培训。在国有企业，重点围绕加强党对国有企业的领导、深化国有企业改革、实现国有资产保值增值开展党员教育培训。在非公有制经济组织，重点围绕贯彻党的方针政策、严格遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进企业健康发展开展党员教育培训。在社会组织，重点围绕坚持正确政治方向、有序参与社会治理、提供公共服务、承担社会责任开展党员教育培训。民族地区要重点围绕贯彻党的民族政策、做好民族工作，对党员加强党的意识、中华民族共同体意识和马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观等教育培训。

对基层党组织书记，重点开展党的创新理论、党建工作实务、群众工作、基层治理等教育培训，努力建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党组织带头人队伍。对新党员，重点开展党的基本知识、党性党风党纪、党的优良传统等教育培训，强化思想入党，提

升他们的政治觉悟和理论素养。对青年党员，要进行系统理论教育和严格党性锻炼，引导他们传承红色基因、培养奋斗精神、练就过硬本领。对老年党员，重点开展党的创新理论、形势政策等教育培训，引导他们保持革命本色、发挥传帮带作用。对流动党员，重点开展党员意识、组织观念、纪律规矩等教育培训，引导他们主动接受党组织的教育管理，自觉参加组织生活，充分发挥作用。对下岗失业人员中的党员，要将党的理论教育和党性教育与开展政策学习和技能培训结合起来，帮助他们增强就业创业信心和能力。

#### 四、党员教育培训方式方法

（一）完善组织形式。坚持集中培训、集体学习、个人自学和组织生活、实践锻炼有机结合，增强党员教育培训工作的规范性、针对性、系统性。要结合实际，研究确定重点项目、对象和专题，采取省级示范培训、市级重点培训、县级普遍培训、基层党委兜底培训的形式，开展党员集中培训。中央组织部要会同有关部门每年举办全国党员教育培训示范班。各级党组织要通过理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日等，抓实集体学习。党员领导干部要定期为基层党员讲党课。引导党员根据自身实际和工作需要，利用业余时间开展自学。坚持民主生活会和组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度，认真开展批评和自我批评，咬耳扯袖、红脸出汗【**监督执纪“四种形态”**：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。】，让党的组织生活真正起到教育提高党员的作用。通过设岗定责、承诺践诺，引导党员立足岗位、创先争优。鼓励和引导党员参与结对帮扶、志愿服务等，为党员搭建实践锻炼平台。注重心理疏导和人文关怀，帮助解决实际问题，增强党员政治荣誉感、组织归属感。

（二）丰富教学方式。灵活运用讲授式、研讨式、模拟式、互动式、观摩式、体验式等教学方法，探索“课堂+基地”实训模式，增强教育培训的吸引力感染力。加强案例培训，选好用好各条战线各个领域各个行业的生动鲜活案例。开展典型教育，引导党员学习重大先进典型和身边榜样，运用反面教材加强警示教育。组织党员就近就便到红色基地学习、重温入党誓词、过“政治生日”。

（三）创新运用信息化手段。推动党员教育信息化平台一体化建设，完善学用功能，构建更为便捷高效的网络学习阵地。建设全国党员教育资源库，建立党性教育基地网上平台，发挥全国党建网站联盟作用，用好“共产党员”教育平台、“学习强国”学习平台等载体。依托全国党员管理信息化工程，探索建立党员学习电子档案。注重党员教育信息化建设整体

设计，避免重复建设。坚持线上线下相结合，探索适应信息化发展趋势和受众特点的教育培训有效方式，注重运用大数据对党员学习情况进行动态分析，精准推送教育内容，引导党员主动学网用网。中央组织部要研究制定加强新时代党员教育信息化建设的指导意见，统筹推进远程教育、电化教育、网络新媒体平台教育，提高党员教育培训现代化水平。

（四）健全培训制度。完善需求调研制度，通过问卷调查、谈心谈话、走访调研、大数据分析等方式，精准掌握党员学习需求和参训意愿。坚持集中轮训制度，各级党委（党组）每年就党员集中轮训工作作出安排，分期分批组织实施；组织**基层党组织书记每年至少参加1次县级以上党委举办的集中轮训**，对**新任基层党组织书记一般应在半年内进行任职培训**；**预备党员在预备期内和转正后1年内一般要各参加1次由上级党组织组织的集中培训**；大力实施**农村党员春训冬训**。落实学时制度，**党员每年参加集中培训和集体学习时间一般不少于32学时，基层党组织书记和班子成员每年参加集中培训和集体学习时间不少于56学时、至少参加1次集中培训**。党员领导干部除执行干部教育培训有关规定外，要带头参加所在单位的党员教育培训。

#### 五、组织领导和基础保障

（一）落实领导责任。各级党委（党组）要认真履行党建主体责任，党委（党组）书记要履行第一责任人职责，加强对党员教育培训工作的组织领导。党支部要落实抓党员日常教育工作的直接责任。各级党员教育管理工作协调机构要落实党员教育培训联席会议制度，组织部门要发挥牵头抓总作用，相关职能部门要密切配合，形成工作合力。

（二）夯实基础保障。各级组织部门和党员教育培训机构要建立开放式党员教育培训师资库。落实党员教育讲师聘任制，县级以上党委选聘一批政治素质过硬、实践经验丰富、理论水平较高的党员教育讲师，实行动态管理，注重发挥党员教育讲师的积极性、主动性、创造性。鼓励建立党员教育培训志愿者讲师队伍。抓好党员教育工作者专业化能力培训。充分发挥各级党校（行政学院）在党员教育培训中的主渠道、主阵地作用，县级党校（行政学校）要将党员集中培训作为重要任务。加强和规范乡镇、街道等基层党校和党员教育培训基地、现场教学点建设。利用党员活动室、党群服务中心、远程教育站点、新时代文明实践中心等开展党员日常教育培训。中央组织部要联合有关部门加强全国党员教育培训教材建设规划，组织编写新时代党员教育培训基本教材，摄制重大题材专题教育电视片，定期开展党员教育培训教材展示交流活动。各地区各部门各单位党委（党组）可结合实际，开发各具特色、务实管用的党员教育培训教材。抓好少数民族语言教材的制作和译制工作，开发民族地区党员

教育培训双语教材。各级党组织要为党员推荐学习书目，提供学习资料。严格按照《中国共产党党员教育管理工作条例》有关规定，落实党员教育培训经费，保证工作需要。加大对**革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区**党员教育培训工作支持力度。

（三）加强学风建设。各级党组织要认真落实党中央关于加强学风建设的要求，加强指导和监督，严肃工作纪律，力戒形式主义、官僚主义，防止教育培训表面化、程式化、庸俗化，防止学用脱节、空洞说教，防止不分层次对象“一刀切”、“一锅煮”，防止多头调训、重复培训、长期不训，防止检查过多、过度留痕。党员教育培训机构要坚持从严治校、从严治教、从严治学。党员要端正学习态度，严守培训纪律。党员领导干部要先学一步、学深一层，发挥示范表率作用。

（四）严格考核评估。要将党员教育培训工作作为党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容。结合组织生活会、民主评议党员等，组织党员述学评学。将党员教育培训考核结果，作为党组织和党员评先评优的重要依据。各地区各部门各单位党委（党组）要结合实际抓好本规划的贯彻落实。中央组织部要对本规划实施情况开展**中期和5年**总结评估工作。

中国人民解放军和中国人民武装警察部队的党员教育培训工作，由中央军委根据本规划精神制订实施意见。