

## 2019 年 5 月时事政治

### 一、国内部分

1、2019 北京世园会“北京日”活动 5 月 1 日上午在世园会妫汭剧场举行开幕式。

【①2019 年 4 月 28 日，在 2019 年中国北京世界园艺博览会开幕式上，中华人民共和国主席习近平发表了《共谋绿色生活，共建美丽家园》的讲话，北京世园会也是继昆明世园会、上海世博会和首届进博会之后，中国举办的**级别最高、规模最大的国际性博览会**。②妫汭剧场是 2019 北京世园会“四馆一心”主场馆中的“心”——演艺中心，整体建筑如同一只彩蝶在花海中翩翩起舞，它将作为北京世园会开闭幕式的主会场迎接四海宾朋，并承担会期各类大规模主题展演等大型集会活动。】

2、2019 年 5 月 2 日，从生态环境部日前举行的例行新闻发布会获悉：11 个城市被作为“无废城市”建设试点，分别为**广东省深圳市、内蒙古自治区包头市、安徽省铜陵市、山东省威海市、重庆市（主城区）、浙江省绍兴市、海南省三亚市、河南省许昌市、江苏省徐州市、辽宁省盘锦市、青海省西宁市**。

【“无废城市”是以**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。】

3、2019 年 5 月 12 日是**第 108 个国际护士节**。今年我国护士节的主题是“**发展护理服务，人人享有健康**”。河北、山西、四川、云南、青海等地采用健康宣教、情景展示、基层义诊、文艺晚会等形式，弘扬**南丁格尔**不畏艰险、甘于奉献、救死扶伤、勇于献身的人道主义精神，彰显护士新风采。

【国际护士节是每年的 5 月 12 日，是为纪念现代护理学科的创始人**弗洛伦斯·南丁格尔**于 1912 年设立的节日。其基本宗旨是倡导、继承和弘扬南丁格尔不畏艰险、甘于奉献、救死扶伤、勇于献身的人道主义精神。】

4、2019 年 7 日至 8 日，全国公安工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，新的历史条件下，公安机关要坚持

以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持**总体国家安全观**，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持**政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警**，履行好党和人民赋予的新时代职责使命，努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，为决胜全面建成小康社会、实现“**两个一百年**”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的政治社会环境。

【①《中华人民共和国国家安全法》第三条：国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。②**稳**，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。进，就是要继续抓住和用好中国发展的重要战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。③中共十九大报告首次提出“两个一百年”奋斗目标：第一个一百年，是到中国共产党成立 100 年时（2021 年）全面建成小康社会；第二个一百年，是到新中国成立 100 年时（2049 年）建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。】【时政文件《全国公安工作会议》】

5、2019 年 5 月 6 日至 8 日，**第二届数字中国建设峰会**在**福州海峡国际会展中心**举行。为期 3 天的峰会共对接数字经济项目 587 项，总投资额 4569 亿元，其中签约项目 308 项，总投资额 2520 亿元。本届峰会的主题是“以信息化培育新动能 用新动能推动新发展 以新发展创造新辉煌”。峰会定位为中国信息化发展政策发布平台、电子政务和数字经济发展成果展示平台、数字中国建设理论经验和实践交流平台、汇聚全球力量助推数字中国建设的合作平台。

【①“数字中国建设峰会”是中国信息化发展政策发布平台、电子政务和数字经济发展成果展示平台、数字中国建设理论经验和实践交流平台。②福州海峡国际会展中心位于福州市仓山区，是**国内目前唯一坐落在自贸区内的大型会展中心**】

6、2019 年 5 月 9 日，历时 3 年打造的“纪律建设永远在路上——中国共产党纪律建设历史陈列”展览在**武汉革命博物馆**开馆。展览分为“创立与探索”“推进与曲折”“恢复与发展”“新时代新征程”4 个部分，系统梳理了中国共产党纪律建设的历程，全面、客观、真实反映了中国共产党在不同历史时期的纪律建设理念、战略方针及主要成果。1927 年 5 月 9

日，在武汉举行的中国共产党第五次全国代表大会选举产生了**中央监察委员会**，这是党的历史上**第一次设立专门的纪律检查机构**，也是中央纪委的前身。在中共五大会址举办这个展览，既是对党的纪律建设历史的重温，也是对全面从严治党战略部署的践行。

7、我国自主研发的**全球最大吨位全地面起重机--徐工 1600 吨 9 桥起重机**，2019 年 5 月 6 日在**河北柏乡风电场**首次完成高达 140 米风电安装，实现了作业效率和起重性能的新突破。此前国际最大吨位全地面起重机为 1200 吨。

8、2019 年 5 月 10 日，正值**第三个中国品牌日**，**中国品牌发展国际论坛在上海**举行。近千名海内外嘉宾汇聚一堂，围绕持续推动“中国制造”向“中国创造”、“中国速度”向“中国质量”、“中国产品”向“中国品牌”转变的话题展开对话。

【“中国品牌日”指的是国务院鼓励各级电视台、广播电台以及平面、网络等媒体，在重要时段、重要版面安排的自主品牌公益宣传，旨在讲好中国品牌故事。2019 年中国品牌日系列活动的主题是：**中国品牌，世界共享；加快品牌建设，引领高质量发展；聚焦国货精品，感受品牌魅力。**】

9、2019 年 5 月 10 日，中国公共外交协会与中日韩合作秘书处共同举办了**2019 年中日韩合作国际论坛**，论坛旨在回顾**中日韩合作 20 周年**，展望未来三国合作愿景，为三国合作汇聚新思路和新建议。王毅国务委员兼外长出席了今天论坛的开幕式并致辞，来自中日韩三国的各界代表及专家学者 300 余人出席了论坛，为促进中日韩合作深入发展积极建言献策。外交部发言人耿爽在外交部例行记者会上表示，中日韩三国应尽快结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，同时加快中日韩自贸区协定谈判，对外释放三国坚持走开放之路的积极信号。

【**中日韩合作背景：1999 年 11 月，时任中国国务院总理朱镕基、日本首相小渊惠三、韩国总统金大中在菲律宾出席东盟与中日韩（10+3）领导人会议期间举行早餐会，启动了三方在 10+3 框架内的合作。2000 年，三方领导人在第二次早餐会上决定在 10+3 框架内定期举行会晤。2008 年 12 月 13 日，三国首次在 10+3 框架外举行中日韩领导人会议。**】

10、2019 年 5 月 12 日电，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《**国家生态文明试验区（海南）实施方案**》，并发出通知，要求有关地区和部门结合实际认真贯彻落实。

【《**国家生态文明试验区（海南）实施方案**》分为总体要求、重点任务、保障措施三部分，明确了建立国家生态文明试验区(海南)的战略定位、主要目标和保障措施等。】

11、2019年5月9日，在青岛举行的**2019全球创投风投大会**上，不少与会者都有这样的共识，青岛要成为一个有活力的城市，必须提高创新能力，最要紧的是实现资本与人才的相互撬动。大会期间，青岛发布**《打造创业投资风险投资中心若干政策措施》**，还设立500亿元科技创新母基金，为创投风投机构提供全方位资金支持。

12、2019年5月12日电，从日前在京举办的**2019中国知识产权保护高层论坛**上获悉：截至2018年底，我国31个省区市发明专利拥有量共计160.2万件，每万人口发明专利拥有量达11.5件，商标有效注册量为1956.4万件，平均每5.8个市场主体拥有一个有效商标。我国已成为名副其实的知识产权大国。

13、2019年5月12日是我国第十一个**全国防灾减灾日**，主题为**“提高灾害防治能力，构筑生命安全防线”**。

【2008年5月12日，中国四川汶川发生8.0级特大地震，损失影响之大，举世震惊。经中华人民共和国国务院批准而设立，自2009年起，每年5月12日为**全国防灾减灾日**】

14、2019年5月13日，国务院关税税则委员会发布公告，2019年5月9日，美国政府宣布，自2019年5月10日起，对从中国进口的2000亿美元清单商品加征的关税税率由10%提高到25%。美方上述措施导致中美经贸摩擦升级，违背中美双方通过磋商解决贸易分歧的共识，损害双方利益，不符合国际社会的普遍期待。为捍卫多边贸易体制，捍卫自身合法权益，中方不得不对原产于美国的部分进口商品调整加征关税措施。根据《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国进出口关税条例》等法律法规和国际法基本原则，经党中央、国务院批准，国务院关税税则委员会决定，自2019年6月1日0时起，对已实施加征关税的600亿美元清单美国商品中的部分，提高加征关税税率，分别实施25%、20%或10%加征关税。对之前加征5%关税的税目商品，仍继续加征5%关税。中方调整加征关税措施，是对美方单边主义、贸易保护主义的回应。中方希望，美方回到双边经贸磋商的正确轨道，和中方共同努力，相向而行，争取在相互尊重的基础上达成一个互利双赢的协议。

15、2019年5月14日电，为揭露常见经济犯罪手法、普及经济犯罪防范知识，提高人民群众防范意识，公安部自2010年起将每年的**5月15日**确定为**全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日**。2019年5月15日是第十个全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日，活动主题是**“与民同心 为您守护”**，宣传重点是**打击和防范非法集资、网络传销等常见多发的涉众型经济犯罪**，活动主会场设在天津市，并在各地继续同步开展打击和防范经济犯罪



宣传活动。

16、2019年5月15日，韩国足协在其官网宣布，退出申办2023年亚洲杯足球赛。由于此前只有中国和韩国确定申办2023年亚洲杯足球赛，这就意味着，中国承办该项赛事已几无悬念。韩国足协已经正式致函亚足联，在信函中称，由于2023年将进行男足亚洲杯与女足世界杯，“我们经过慎重研究之后，决定在战略上集中全部精力于2023年女足世界杯赛的申办”，因此，韩国足协决定退出2023年亚洲杯的申办。中国足协于2019年3月表示，已经向亚足联正式提出申办2023年亚洲杯。按照亚足联的计划，今年6月在巴黎进行亚足联特别代表大会，全体代表将进行投票表决，决定2023年亚洲杯的举办地。

17、2019年5月16日出版的第10期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《深入理解新发展理念》。文章指出，要着力实施创新驱动发展战略。抓住了**创新**，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，做到人有我有、人有我强、人强我优。

【《深入理解新发展理念》指出“五个着力”：要着力实施创新驱动发展战略；要着力增强发展的整体性协调性；要着力推进人与自然和谐共生；要着力形成对外开放新体制；要着力践行以人民为中心的发展思想。】

18、2019年5月16日电，中国科学院国家天文台李春来研究员领导的研究团队利用**嫦娥四号**就位光谱探测数据，证明了月球背面南极—艾特肯盆地（SPA）存在以橄榄石和低钙辉石为主的深部物质，为解答长期困扰国内外学者的有关月幔物质组成的问题提供了直接证据，将为完善月球形成与演化模型提供支撑。这项我国月球探测领域的重大发现，于6日凌晨在线发表在国际科学期刊《自然》。

【①**嫦娥四号探测器**，简称“四号星”，是嫦娥三号的备份星。它由着陆器与巡视器组成，巡视器命名为“玉兔二号”。作为**世界首个在月球背面软着陆和巡视探测的航天器**，其主要任务是着陆月球表面，继续更深层次更加全面地科学探测月球地质、资源等方面的信息，完善月球的档案资料。②南极—艾特肯盆地是月球上最大的环形山，也是太阳系内已知最大的环形山。】

19、2019年5月16日，国际人工智能与教育大会在北京召开。国家主席习近平向大会

致贺信。习近平指出，人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力，正深刻改变着人们的生产、生活、学习方式，推动人类社会迎来人机协同、跨界融合、共创分享的智能时代。把握全球人工智能发展态势，找准突破口和主攻方向，培养大批具有创新能力和合作精神的人工智能高端人才，是教育的重要使命。

【国际人工智能与教育大会，由中国与联合国教科文组织合作举办，主题为“规划人工智能时代的教育：引领与跨越”。】

20、2019年5月18日电，国内首台80吨液氧甲烷火箭发动机——“天鹊”发动机（TQ—12）日前试车成功，这意味着我国民营航天力量首次掌握了百吨级液体火箭发动机关键技术并具备发动机研制所需的保障能力。

【“天鹊”发动机是中国目前推力最大的双低温液体火箭发动机，也是继美国SpaceX的猛禽发动机、蓝色起源的BE-4发动机之后，世界第三台完成全系统试车考核的大推力液氧甲烷火箭发动机。】

21、2019年5月21日电，近日，中共中央印发了《中国共产党党员教育管理工作条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。通知指出，党员教育管理是党的建设基础性经常性工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强党员教育管理工作，推动形成全党从严从实抓党员教育管理的良好态势。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党章为根本遵循，总结吸收实践创新成果，对党员教育管理的内容、方式、程序等作出规范，是新时代党员教育管理工作的基本遵循。

【时政文件《中国共产党党员教育管理工作条例》】

22、2019年5月20日习近平总书记赴江西考察调研。习近平考察江西金力永磁科技股份有限公司时强调，稀土是重要的战略资源，也是不可再生资源，要加大创新力度。技术创新是企业的命根子。拥有自主知识产权和核心技术，才能生产具有核心竞争力的产品，才能在激烈的竞争中立于不败之地。习近平在于都时提出四个“不能忘记”，我们不能忘记党的初心和使命，不能忘记革命理想和革命宗旨，夺取中国特色社会主义新胜利，依然要靠全党全国人民坚定的理想信念和坚强的革命意志。我们要饮水思源，不能忘记革命先辈、革命先烈，不能忘记革命老区的父老乡亲。

【中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。】

23、中宣部于 2019 年 5 月 22 日在北京发布**扫雷英雄杜富国**的先进事迹，并授予他“**时代楷模**”称号。2018 年 10 月 11 日，面对一枚杀伤力极大的加重手榴弹时，杜富国对战友说，“你退后，让我来”。轰的一声巨响，爆炸发生了，杜富国倒在血泊之中，永远失去了双手和眼睛。

【2019 年 2 月 18 日，杜富国获得“感动中国 2018 年度人物”荣誉。同年 5 月 16 日，荣获全国自强模范】

24、5 月 23 日 6 时 01 分，我国自主研发的“**极目一号**”浮空艇在海拔 4730 米的**西藏纳木错湖畔**，成功创造了升空到海拔 7003 米高空科学观测的世界纪录。“极目一号”可为青藏高原“**水、生态和人类活动**”研究提供全新支撑。

【**纳木错**，是西藏第二大湖泊，也是中国第三大的咸水湖。青海湖是中国最大的内陆湖、咸水湖；**色林错**是西藏第一大湖泊及中国第二大咸水湖。】

25、5 月 18 日是“**5·18 国际博物馆日**”。作为“亚洲文明对话大会”的重要文化活动，国家博物馆展出的“**大美亚细亚—亚洲文明展**”汇聚了亚洲 40 多个国家的 400 多件国宝重器，让前来参观的公众充分领略亚洲多彩的文明。在首都博物馆，来自颐和园、天坛、北海、香山等 11 家单位的 190 件园藏珍贵文物首次集结亮相。百名小学生 5 月 18 日在故宫博物院参加了篆刻、版画制作体验活动，以故宫藏印章文物为模版现场篆刻。**湖南长沙**是此次国际博物馆日的主会场，湖南省博物馆联合全国 22 家文博单位举办的“**根·魂—中华文明物语**”特别展览与“**齐白石绘画作品展**”“**潇湘古琴文化展**”等专题展览 5 月 18 日上午同时开幕。

【①国际博物馆日定于每年的 5 月 18 日，是由国际博物馆协会（ICOM）发起并创立的。1977 年国际博物馆协会为促进全球博物馆事业的健康发展，吸引全社会公众对博物馆事业的了解、参与和关注，向全世界宣告 1977 年 5 月 18 日为第一个国际博物馆日，并每年为国际博物馆日确定活动主题。②齐白石擅画花鸟、虫鱼、山水、人物，笔墨雄浑滋润，色彩浓艳明快，造型简练生动，意境醇厚朴实。所作鱼虾虫蟹，天趣横生。代表作有《蛙声十里出山泉》《墨虾》等。著有《白石诗草》《白石老人自述》等。】

26、“**2019 年全国科技活动周**”5 月 19 日拉开帷幕。今年的科技活动周以“**科技强国 科普惠民**”为主题，主场位于北京的**中国人民革命军事博物馆**，精选高分五号卫星、“水体污染控制与治理”科技重大专项等 410 个项目，以实物、样机、模型等形式，展示一年来国家

科技重大专项成果、科技创新重大成就，以及科普惠民成果。

**【中国人民革命军事博物馆是中国唯一的大型综合性军事历史博物馆】**

27、2019年5月26日，2019年苏迪曼杯世界羽毛球混合团体锦标赛决赛在广西南宁进行，由中国队对阵日本队。最终凭借在男双、女单和男单场次的胜利，中国队以大比分3比0击败日本队，历史上**第11次捧起苏迪曼杯**。

【苏迪曼杯，又称世界羽毛球混合团体锦标赛，1989年开始举办，两年一届，在奇数年举行。苏迪曼杯是印度尼西亚羽毛球协会代表本国人民向国际羽毛球联合会捐赠的一座奖杯。在苏迪曼杯历史上，共有3个国家夺冠，其中印尼曾1次夺冠，韩国曾4次夺冠，而中国曾11次夺冠，包括一个4连冠和一个6连冠。】

28、近日，交通运输部在云南和广西启动大湄公河次区域国际道路运输，首次开通**中国-老挝-越南**国际道路运输线路，将对形成大湄公河次区域经济社会发展新格局起到推动作用。

【大湄公河次区域是指湄公河流域的6个国家和地区，包括柬埔寨、越南、老挝、缅甸、泰国和我国云南省。】

29、第七届世界军人运动会火炬造型于2019年5月30日在国防部例行记者会上公布。火炬总长700毫米，重量780克，名称为**“和平荣光”**，象征着**“和平、发展、友谊”**。第七届世界军人运动会将于10月18日至27日在**武汉**举行。

【世界军人运动会是国际军事体育理事会主办的**全球军人最高规格**的大型综合性运动会，每四年举办一届，会期7至10天，基本比赛项目24个大项，参赛规模约100多个国家，规模仅次于奥运会，是平时时期各国军队展示实力形象、增进友好交流、扩大国际影响的重要平台，被誉为**“军人奥运会”**。】

30、商务部新闻发言人高峰2019年5月31日表示，根据相关法律法规，中国将建立不可靠实体清单制度，对不遵守市场规则、背离契约精神、出于非商业目的对中国企业实施封锁或断供、严重损害中国企业正当权益的外国企业、组织或个人，将列入不可靠实体清单。具体措施将于近期公布。

31、由中央广播电视总台制作的三集亚洲文明对话大会主题纪录片**《亚洲 文明之光》**5月12日起在央视综合频道、中文国际频道和中国国际电视台英语频道、阿拉伯语频道播



出。中央广播电视总台充分运用**全球采编体系支持**，拍摄足迹遍及 22 个亚洲国家和地区，13 个国内城市，通过选取亚洲文明最具标志性的元素，呈现多元共生的优秀文明成果。5 月 12 日播出第一集《文明华章》。

32、第三届世界智能大会 16 日在天津开幕。习近平在贺信中指出，当前，**人工智能呈现深度学习、跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等新特征**，正在对经济发展、社会进步、全球治理等方面产生重大而深远的影响。习近平强调，举办世界智能大会，旨在为世界智能科技领域搭建一个交流合作、共赢共享的平台。**希望大家围绕“智能新时代：进展、策略和机遇”的主题，深化交流、增进共识、加强合作，推动新一代人工智能健康发展，更好造福世界各国人民。**

【世界智能大会由国家发展和改革委员会、科学技术部、工业和信息化部、国家互联网信息办公室、中国科学院、中国工程院、天津市人民政府共同主办。2019 年 5 月 16 日至 19 日，第三届世界智能大会在**梅江**会展中心召开。】

33、2019 年 5 月 12 日电，为庆祝**北京 2022 年冬奥会**开幕倒计时 1000 天，北京冬奥组委推出多款纪念商品，包含**5 款徽章、2 款贵金属制品、1 款首饰、1 款玩具类产品、7 款服装和 2 款邮品**。所有倒计时 1000 天纪念商品昨天起在北京 2022 官方特许商品零售店和天猫奥林匹克官方旗舰店中正式发售。

【**2022 年北京冬季奥运会将在 2022 年 2 月 4 日至 2022 年 2 月 20 日在中华人民共和国北京市和河北省张家口市联合举行，力求为世界呈现一届绿色、共享、开放、廉洁的冬奥会。这是中国历史上第一次举办冬季奥运会，北京、张家口同为主办城市，也是中国继北京奥运会、南京青奥会之后的中国第三次举办的奥运赛事。**】

34、2019 年 5 月 17 日 23 时 48 分，中国在西昌卫星发射中心用**长征三号丙**运载火箭，成功发射了**第四十五颗北斗导航卫星**，这标志着**北斗全球组网**工作加速推进。

【**北斗系统是继美国 GPS、俄罗斯格洛纳斯系统后，世界上第三个成熟的卫星导航系统，体现着中国人的智慧与创新。北斗工程 1994 年启动，逐步形成“三步走”发展战略：2000 年年底建成北斗一号系统，向中国提供服务；2012 年年底建成北斗二号系统，向亚太地区提供服务；2020 年建成北斗全球系统，向全球提供服务。目前，北斗已加入国际民航、国际海事、3GPP 移动通信三大国际组织，还将为全球提供免费搜索救援服务，其相关应用产**

品已进入 70 多个国家和地区，中国北斗系统已经开始加速融入世界、大显身手。】

35、国务院新闻办 5 月 29 日召开的新闻发布会指出，作为目前**唯一聚焦中国—中东欧国家合作的国家级展会**，中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会将于 6 月 8 日至 12 日在宁波举办。今年的主题是**“深化开放合作，携手互利共赢”**。目前各项筹备工作进展顺利，邀请了 2000 多位境内外嘉宾。博览会期间还将举办 20 多场经贸活动。

36、中国宏观经济研究院常务副院长王昌林 5 月 29 日表示，未来我国将通过深化改革，进一步加强稀土产业的统筹规划和管理，推进有序开发，实现可持续发展。王昌林表示，**稀土被誉为现代工业的“维生素”**，广泛应用于航空航天、电子信息、核工业和新能源等高科技领域。**中国是世界稀土储量和生产第一大国**，多年来，稀土的产量占全球的 80% 以上，尤其加工和提炼技术已经达到国际领先水平。

37、5 月 23 日 10 时 50 分，我国**时速 600 公里高速磁浮试验样车在青岛下线**。这标志着我国在高速磁浮技术领域实现重大突破，对于完善我国立体高速客运交通网具有重大的技术和经济意义。

38、5 月 10 日召开的国务院政策例行吹风会上，国家卫健委等部门介绍，将鼓励地方政府通过提供场地、财政补贴等政策措施，支持社会力量开展婴幼儿照护服务，**到 2025 年，全国婴幼儿照护服务体系基本形成**。

39、《以色列时报》2019 年 5 月 26 日报道称，5 月 28 日，将有 100 多家以色列高科技企业前往济南，参加**“走向以色列”2019 中国—以色列跨境投资论坛**。这些公司涉及绿色技术、农业、医疗保健等，是中国投资者对以色列最感兴趣的领域。

40、2019 年 5 月 17 日，是第 50 个**“世界电信和信息社会日”**（简称“世界电信日”）。2019 年被认为是**“5G 商用元年”**，5G 也成为今年世界电信日最受关注的话题。目前，世界主要国家正在加快 5G 的布局与发展，首批 5G 智能手机也陆续上市，5G 正在从话题变成现实。

41、国务院关税税则委员会 2019 年 5 月 13 日发布公告，决定对原产于美国的部分进口商品提高加征**关税税率**。根据《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国进出口关税条例》等法律法规和国际法基本原则，经党中央、国务院批准，国务院关税税则委员会决定，自 2019 年 6 月 1 日 0 时起，对已实施加征关税的 600 亿美元清单美国商品中的部分，

提高加征关税税率，分别实施 **25%、20%或 10%** 加征关税。对之前加征 5% 关税的税目商品，仍继续加征 5% 关税。

42、2019 年 5 月 9 日，在澳大利亚黄金海岸举行的国际世界运动会协会 2019 年全会上，**成都** 获得 2025 年第十二届世界运动会举办权。**成都** 是中国大陆首个申办这项赛事的城市。

【成都，简称蓉，别称“蓉城、锦城”，是四川省省会、副省级市。成都位于四川盆地西部，成都平原腹地，境内地势平坦、河网纵横、物产丰富、农业发达，属亚热带季风性湿润气候，自古享有“天府之国”的美誉。】

43、5 月 15 日开幕的亚洲文明对话大会，还安排了六场平行分论坛，有关国家官员、专家学者和相关人士开展交流讨论。“**亚洲国家治国理政经验交流**”分论坛的主题为“共享文明智慧 共建美丽亚洲”；在“**维护亚洲文明多样性**”分论坛上，围绕“多彩亚洲、共创未来”的主题，探讨了平等共生、互鉴共享、传承发展的亚洲多元文明；在“**文化旅游与人民交往**”分论坛上，200 余位中外嘉宾围绕“变革时代亚洲文明的使命与价值”等议题广泛深入交换意见，达成重要共识；在“**亚洲文明传承与发光的青年责任**”分论坛上，与会嘉宾围绕“文明互鉴、构建亚洲命运共同体与青年使命”等议题进行了主旨演讲和专题研讨；“**亚洲文明全球影响力**”分论坛主题为“亚洲价值、全球共享”；在“**亚洲文明互鉴与人类命运共同体构建**”分论坛上，围绕“亚洲文明互鉴与人类命运共同体构建”主题，本着“和而不同、求同存异”的精神开展文明交流互鉴，探讨构建人类命运共同体的路径。

44、平潭海峡公铁两用大桥 5 月 12 日成功架设最后一孔筒支钢桁梁，标志着全桥非通航孔钢桁梁完成架设。该大桥全长 16.34 公里，**是全国首座跨海峡公铁两用大桥**。预计今年 10 月实现全桥贯通。

【平潭海峡公铁两用跨海大桥是新建福州至平潭铁路、长乐至平潭高速公路的关键性控制工程，是合福铁路的延伸、京福通道的重要组成部分，是连接长乐副中心城市和平潭综合实验区的快速通道，是中国第一座公铁两用跨海峡大桥。】

45、2019 年中国国际服务贸易交易会 5 月 28 日在北京开幕。本次交易会以“**开放 创新 智慧 融合**”为主题，将举办全球服务贸易峰会、国际论坛等百场论坛会议和百场洽谈交易活动。今年的京交会，经党中央、国务院批准，由“中国（北京）国际服务贸易交易会”更名为“中国国际服务贸易交易会”，依然简称“京交会”。

46、国务院新闻办公室 5 月 27 日召开发布会，自然资源部相关负责人就中共中央、国务院日前印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》进行了解读。《若干意见》提出，到 2020 年，**基本建立国土空间规划体系**，平台建设形成一张图。到 2025 年，**将进一步健全**国土空间规划法规政策和技术标准体系。到 2035 年，**将全面提升**国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

## 二、国际部分

1、2019 年 5 月 6 日，联合国在巴黎发布《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》显示，如今在全世界 800 万个物种中，有 100 万个正因人类活动而遭受灭绝威胁，全球物种灭绝的平均速度已经大大高于 1000 万年前。这份 1800 页的报告是自 2005 年联合国千年生态系统评估报告发布以来，**对全球自然环境最全面的一次评估**，为全球生物多样性保护再次敲响了警钟。

2、美国当地媒体报道，享誉世界的华裔建筑大师**贝聿铭**于 2019 年 5 月 16 日去世，享年 102 岁。贝聿铭最著名作品包括**法国卢浮宫的玻璃金字塔**等。

【贝聿铭，男，出生于中国广州，祖籍苏州，是苏州望族之后，美籍华人建筑师。曾获得 1979 年美国建筑学会金奖、1981 年法国建筑学金奖、1989 年日本帝赏奖、1983 年第五届普利兹克奖及 1986 年里根总统颁予的自由奖章等，被誉为“**现代建筑的最后大师**”。贝聿铭作品以公共建筑、文教建筑为主，被归类为**现代主义建筑**，善用钢材、混凝土、玻璃与石材，代表作品有**巴黎卢浮宫扩建工程、香港中国银行大厦、苏州博物馆新馆等**。】

3、5 月 31 日，中俄界河上第一座跨境公路大桥，黑河-布拉戈维申斯克黑龙江（阿穆尔河）大桥实现合龙。大桥长 1284 米，整体项目 19.9 公里，预计今年底将具备通车能力，将结束两地江上摆渡历史，实现全年稳定跨境交通。

## 2019 年 5 月时政文件

### 1. 习近平主持中共中央政治局会议

中共中央政治局 5 月 13 日召开会议，决定从今年 6 月开始，在全党自上而下分两批开展“**不忘初心、牢记使命**”主题教育。会议审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》



【发改委为推动长三角地区产业融合和创新发展所出台的一份发展规划】。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，根据党的十九大部署，以县处级以上领导干部【领导职务层次分为：国家级正职、国家级副职、省部级正职、省部级副职、厅局级正职、厅局级副职、县处级正职、县处级副职、乡科级正职、乡科级副职。】为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作，推动全党更加自觉地为新时代党的历史使命【中国共产党第十九次全国代表大会指出：中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。】而努力奋斗。

会议强调，今年是中华人民共和国【成立于 1949 年 10 月 1 日】成立 70 周年，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想【四个“伟大”】【伟大斗争：必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；伟大工程：党的建设新的伟大工程；伟大事业：中国特色社会主义伟大事业；伟大梦想：实现中华民族伟大复兴。中国共产党第十九次全国代表大会指出：“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”】作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局【“五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。】、协调推进“四个全面”战略布局【“四个全面”，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。】，实现“两个一百年”奋斗目标【中共十五大报告首次提出“两个一百年”奋斗目标：第一个一百年，是到中国共产党成立 100 年时（2021 年）全面建成小康社会；第二个一百年，是到新中国成立 100 年时（2049 年）建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。】、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

会议强调，开展这次主题教育，要坚持思想建党、理论强党，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；要贯彻新时代党的建设总要求【中国共产党第十九次全国代表大会指出：“新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、

全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。”】，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们党建设得更加坚强有力；要坚持以人民为中心，把群众观点【（一）相信群众自己解放自己的观点。人民群众是历史的创造者。（二）一切为了群众，全心全意为人民服务的观点。（三）一切向人民群众负责的观点。（四）虚心向人民群众学习的观点。】和群众路线【一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去】深深植根于思想中、具体落实到行动上，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础；要引导全党同志勇担职责使命，焕发干事创业的精气神，把党的十九大精神和党中央决策部署特别是全面建成小康社会各项任务落实到位。

会议指出，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想【实现中华民族伟大复兴】共同奋斗。这次主题教育要贯彻守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。要将力戒形式主义【形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。】、官僚主义【官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。】作为主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程。

会议要求，各级党委（党组）要高度重视、精心组织，党委（党组）主要领导同志要履行第一责任人职责。领导机关、领导干部首先要抓好自身的教育，作出表率。要把开展主题教育同推进“两学一做”【学党章党规、学系列讲话，做合格党员】学习教育常态化制度化结合起来，同应对化解各种风险挑战、推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来，防止“两张皮”【防止“学”和“做”都是走过场】。要以好的作风开展主题教育，坚决防

止形式主义。要从领导干部自身素质提升、解决问题成效、群众评价反映等方面，评估主题教育效果。要健全完善制度，把主题教育中形成的好经验好做法用制度形式运用好、坚持好。

会议指出，长三角【长江三角洲城市群（简称：长三角城市群）以上海为中心，位于长江入海之前的冲积平原，根据《长江三角洲城市群发展规划》，长三角城市群包括：上海，江苏省的南京、无锡、常州、苏州、南通、盐城、扬州、镇江、泰州，浙江省的杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、金华、舟山、台州，安徽省的合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城等 26 市】是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在全国经济中具有举足轻重的地位。长三角一体化【一体化是指多个原来相互独立的主权实体或城市、企业等通过某种方式逐步在同一体系下彼此包容，相互合作。】发展具有极大的区域带动和示范作用，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，带动整个长江经济带【长江经济带东起上海，西至云南，涉及沿江江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州等九个省市。】和华东地区【新中国建立初期，我国曾设华北、东北、华东、中南、西南、西北六大行政区，为当时一级行政区域，1954 年撤销。如今，“华东地区”仍然用作地区名，名义上包含上海市、江苏省、浙江省、安徽省、山东省、江西省、福建省和台湾省。】发展，形成高质量发展的区域集群。

会议强调，把长三角一体化发展上升为国家战略是党中央作出的重大决策部署。要坚持稳中求进【稳，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。进，就是要继续抓住和用好中国发展的重要战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。】，坚持问题导向，抓住重点和关键。要树立“一体化”意识和“一盘棋”思想【整体】，深入推进重点领域一体化建设，强化创新驱动，建设现代化经济体系【现代化经济体系，是以政府宏观调控为主导，大众创业万众创新为基础，大健康产业为核心，通过产业融合实现产业升级、经济可持续高速发展的智慧经济理论体系与智慧经济形态。】，提升产业链水平。要有力有序有效推进，抓好统筹协调、细化落实，把《规划纲要》确定的各项任务分解落实，明确责任主体。上海、江苏、浙江、安徽要增强一体化意识，加强各领域互动合作，扎实推进长三角一体化发展。

会议还研究了其他事项。

## 2. 习近平出席全国公安工作会议并发表重要讲话

全国公安工作会议 7 日至 8 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，新的历史条件下，公安机关要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持**总体国家安全观**【《中华人民共和国国家安全法》第三条：**国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。**】，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进【**稳**，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。**进**，就是要继续抓住和用好中国发展的重要战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。】工作总基调，坚持**政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警**，履行好党和人民赋予的新时代职责使命，努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，为决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标【中共十五大报告首次提出“两个一百年”奋斗目标：第一个一百年，是到中国共产党成立 100 年时（2021 年）全面建成小康社会；第二个一百年，是到新中国成立 100 年时（2049 年）建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。】和中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的政治社会环境。

习近平在讲话中强调，党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势，党中央统筹**国内国际两个大局、发展安全两件大事**，就加强公安工作作出一系列重大决策部署，实施一系列重大改革举措，全面深化公安改革，全面推进**从严治警**，提升公安机关执法公信力，促进了社会公平正义，增强了人民群众安全感，确保了社会大局稳定。习近平代表党中央，向全国广大公安民警表示诚挚的慰问。

习近平指出，在实践中，我们深化对公安工作的规律性认识，积累了许多宝贵经验，必须总结好、运用好成功经验，确保公安工作**坚定正确政治方向，坚持改革创新，坚持全面从严治警**，按照**对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明**的总要求，锻造一支让党中央放心、人民群众满意的高素质过硬公安队伍。

习近平强调，要从政治上建设和掌握公安机关，引导全警增强“四个意识”【**政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识**】、坚定“四个自信”【**中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**】，不断增强“五个认同”，牢固树立**总体国家安全观**，坚持**政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警**，深入推进**公安队伍革命化、正规化、专业化、职业化**建设，不断提高公安队伍战斗力，为维护国家政治安全、社会大局稳定、人民安居乐业作出更大贡献。



自信、制度自信、文化自信】、做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导】，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要教育全警牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。要坚持党管干部原则，按照新时期好干部标准【习近平总书记提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时期好干部标准。】，选好配强各级公安机关领导班子和领导干部。各级公安机关要完善对贯彻落实党中央重大决策部署等情况的督促检查、问效问责机制，确保党的路线方针政策和各项重大决策部署得到不折不扣贯彻落实。

习近平指出，要积极预防、妥善化解各类社会矛盾，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。要处理好维稳和维权的关系，既要解决合理合法诉求、维护群众利益，也要引导群众依法表达诉求、维护社会秩序。要围绕影响群众安全感的突出问题，履行好打击犯罪、保护人民的职责，对涉黑涉恶、涉枪涉爆、暴力恐怖和个人极端暴力犯罪，对盗抢骗、黄赌毒、食药环【食品、药品、环境】等突出违法犯罪，要保持高压震慑态势，坚持重拳出击、露头就打。要坚持打防结合、整体防控，专群结合【专门机关与人民群众相结合】、群防群治，把“枫桥经验”【20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好，贯彻好的典范。】坚持好、发展好，把党的群众路线【一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去】坚持好、贯彻好，充分发动群众、组织群众、依靠群众，推进基层社会治理【基层社会管理，是指以维系社会秩序为核心，通过政府主导、社会多方参与，协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等方面，为人类社会生存和发展创造既有秩序，又有活力的基础运作条件和社会环境，促进社会和谐的活动。】创新，努力建设更高水平的平安中国。

习近平强调，公平正义【是社会主义法治建设的根本目标】是执法司法工作的生命线。要抓住关键环节，完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。要严格规范公正文明执法，把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来，努力实现最佳

的法律效果、政治效果、社会效果。法律面前人人平等，任何人都不能凌驾于法律之上。要加强全民普法宣传教育，推动全社会形成**办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境**。

习近平指出，要坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进。要推行扁平化管理，把**机关做精、把警种做优、把基层做强、把基础做实**，加快构建**职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效**的公安机关机构职能体系。要树立大抓基层、大抓基础的导向，推动重心下移、警力下沉、保障下倾，**增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力**。要深化同机构改革配套的相关政策制度改革，优化职能配置、机构设置、力量资源配置，加强机构人员职能整合、业务工作融合、机制流程衔接。要把大数据【需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力来适应海量、高增长率和多样化的信息资产】作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点，全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革。要推出更多更高质量的服务举措，着力解决好群众办事难、办事慢、来回跑、不方便等突出问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感。

习近平强调，从严治警一刻都不能放松。要坚持政治建警、全面从严治警，着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军。要把**理想信念教育**作为育警铸魂、固本培元的战略工程常抓不懈，坚持严在平时、管在日常，使全警真正养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉。对违纪违法问题，要始终保持“零容忍”，不管是“老虎”还是“苍蝇”，无论是黑恶势力等违法犯罪的“保护伞”还是群众身边的“微腐败”【“微腐败”是一种公权乱用的行为，其典型特点有三：一是小，指乱用公权的行为很小；二是多，这种乱用公权行为比较普遍；三是社会公众对其态度暧昧。】，都要依纪依法严肃查处。

习近平指出，和平时时期，**公安队伍**是牺牲最多、奉献最大的一支队伍。对这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱，政治上关心、工作上支持、待遇上保障，全面落实从优待警措施。要完善**人民警察荣誉制度**，加大先进典型培育和宣传力度，增强公安民警的**职业荣誉感、自豪感、归属感**。

习近平指出，各级党委要高度重视公安工作，加强对公安工作的领导，支持公安机关依法行使职权、履行职责，帮助解决公安工作中遇到的实际困难和问题，为公安机关依法履行职责创造良好条件。

中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在总结讲话中表示，要坚持以**习近平新时代中国特色社会主义思想为指导**，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，**大力推进公安工作现代化和公安队伍革命化正规化专业化职业化建设**，不断提升依法履职能力，打造高素质过硬公安铁军，坚持严格规范公正文明执法，**坚决捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁**。

部分中共中央政治局委员，国务委员出席会议。

各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团、各省会城市党委主要负责同志和政法委、公安厅（局）主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关国有大型企业、军队有关单位负责同志等参加会议。

### 3. 习近平在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲（全文）

深化文明交流互鉴 共建亚洲命运共同体

——在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲

尊敬的各位国家元首、政府首脑、国际组织负责人，

尊敬的各位嘉宾，

女士们，先生们，朋友们：

在这个草木生长的美好季节，来自亚洲 47 个国家和五大洲**【五大洲指地球陆地分成的五大版块，即亚洲、欧洲、非洲、美洲和大洋洲。地理学又将美洲分为北美洲和南美洲，南极洲无人居住，故也可称为七大洲。所以又有五大洲的说法。如奥运五环的五环分别代表五大洲。五大洲中最大的是亚洲，第二大的是美洲，第三大的是非洲，第四大的是欧洲，最小的是大洋洲。】**的各方嘉宾，为深化文明交流互鉴共聚一堂，共襄盛举。首先，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，对亚洲文明对话大会的召开，表示诚挚的祝贺！对各位嘉宾的到来，表示热烈的欢迎！

当前，世界多极化**【国际关系格局由一、两个超级大国为中心向两个以上的实力相当国家或国家集团组成力量中心转化的趋势】**、经济全球化**【世界经济活动超越国界，通过对外贸易、资本流动、技术转移、提供服务、相互依存、相互联系而形成的全球范围的有机经济整体的过程】**、文化多样化、社会信息化深入发展，人类社会充满希望。同时，国际形

势的不稳定性不确定性更加突出，人类面临的全球性挑战更加严峻，需要世界各国齐心协力、共同应对。

应对共同挑战、迈向美好未来，既需要经济科技力量，也需要文化文明力量。亚洲文明对话大会【亚洲文明对话大会是汇聚亚洲文明、凝聚亚洲共识的宽广平台，也是亚洲文化大交流、人民大联欢的人文盛事，是激发文化共鸣点、维护文明多样性的文明盛会。大会立足亚洲、面向世界，向各文明开放，向世界各地的朋友开放。】，为促进亚洲及世界各国文明开展平等对话、交流互鉴、相互启迪提供了一个新的平台。

女士们、先生们、朋友们！

亚洲【七大洲：亚洲、欧洲、北美洲、南美洲、非洲、大洋洲与南极洲。亚洲是全世界人口最多的一个洲，也是世界上海岸线最长的大洲。亚洲与非洲的分界线为苏伊士运河。亚洲与欧洲的分界线为乌拉尔山脉、乌拉尔河、里海、大高加索山脉、土耳其海峡和黑海。世界四大文明古国中的中国、印度和古巴比伦都位于亚洲大陆。亚洲是世界三大宗教佛教、伊斯兰教、基督教的发源地。】是人类最早的定居地之一，也是人类文明的重要发祥地。亚洲地大物博、山河秀美，在世界三分之一的陆地上居住着全球三分之二的人口，47个国家、1000多个民族星罗棋布。从公元前数千年起，生活在**底格里斯河—幼发拉底河**【底格里斯—幼发拉底河水系，**西南亚最大的河流体系**】、**印度河**【巴基斯坦主要河流，也是巴基斯坦重要的农业灌溉水源；印度河文明为世界上最早进入农业文明和定居社会主要文明之一。】—**恒河**【恒河流域是印度文明的发源地之一，不仅是今天印度教的圣河，也是昔日佛教兴起的地方】、**黄河**【中国第二长河；中华文明最主要的发源地】—**长江**【**世界第三长河，亚洲第一长河**；发源于“世界屋脊”——青藏高原的唐古拉山脉各拉丹冬峰西南侧】等流域的人们，开始耕耘灌溉、铸器造皿、建设家园。一代又一代亚洲先民历经岁月洗礼，把生产生活实践镌刻成悠久历史、积淀成深厚文明。广袤富饶的平原，碧波荡漾的水乡，辽阔壮美的草原，浩瀚无垠的沙漠，奔腾不息的江海，巍峨挺拔的山脉，承载和滋润了多彩的亚洲文明。

在数千年发展历程中，亚洲人民创造了辉煌的文明成果。《诗经》【《诗经》是**中国古代诗歌的开端，最早的一部诗歌总集**。分为**风、雅、颂**三部分，“风”大部分为民歌；“雅”是宫廷宴享或朝会时的乐歌；“颂”是宗庙祭祀之乐。其艺术技法被总结成**“赋，比，兴”**，与“风，雅，颂”合称“六义”。】、《论语》【《论语》是儒家学派的经典著作之一，是一部以记言为主的语录体散文集，主要以语录和对话文体的形式记录了孔子及其弟子的言行。



“四书”：《论语》《大学》《中庸》《孟子》；“五经”：《诗经》《尚书》《礼记》《周易》《春秋》】、《塔木德》【为世纪～公元5世纪间犹太教有关律法条例、传统习俗、祭祀礼仪的论著和注疏的汇集】、《一千零一夜》【阿拉伯民间故事集，又名《天方夜谭》，被高尔基誉为世界民间文学史上“最壮丽的一座纪念碑”。】、《梨俱吠陀》【印度最古老的一部诗歌集，包括神话传说、对自然现象和社会现象的描绘与解释，以及与祭祀有关的内容。】、《源氏物语》【由日本平安时代女作家紫式部创作的一部长篇小说，以日本平安王朝全盛时期为背景，描写了主人公源氏的生活经历和爱情故事，反映了平安时代的文化生活和社会背景，在贯彻写实的“真实”美学思想的同时，也创造了日本式浪漫的“物哀”思想。】等名篇经典，楔形文字【由苏美尔人所创，是已知最古老的文字】、地图、玻璃、阿拉伯数字、造纸术【东汉元兴元年蔡伦改进了造纸术】、印刷术【雕版印刷术发明于唐朝，并在唐朝中后期普遍使用。宋仁宗时毕昇发明了活字印刷术。中国古代四大发明：造纸术、指南针、火药、印刷术。】等发明创造，长城【中国古代的军事防御工程；1987年12月，被列入世界文化遗产】、麦加大清真寺【位于沙特阿拉伯麦加城中心，是伊斯兰教第一大圣寺，世界各国穆斯林向往的地方和去麦加朝觐礼拜的圣地。】、泰姬陵【泰姬陵是印度穆斯林艺术最完美的瑰宝，是世界遗产中的经典杰作之一，被誉为“完美建筑”，又有“印度明珠”的美誉。印度知名度最高的古迹之一，被评选为“世界新七大奇迹”。世界“新七大奇迹”分别是：中国万里长城、约旦佩特拉古城、巴西里约热内卢基督像、秘鲁马丘比丘遗址、墨西哥奇琴伊查库库尔坎金字塔、意大利罗马斗兽场、印度泰姬陵。】、吴哥窟【柬埔寨国宝，是世界上最大的庙宇，也是世界上最早的高棉式建筑】等恢宏建筑……都是人类文明的宝贵财富。各种文明在这片土地上交相辉映，谱写了亚洲文明发展史诗。

亚洲先人们早就开始了文明交流互鉴。丝绸之路【陆上丝绸之路起源于西汉，汉武帝派张骞出使西域开辟的以首都长安（今西安）为起点，经甘肃、新疆，到中亚、西亚，并连接地中海各国的陆上通道。它的最初作用是运输中国古代出产的丝绸。】、茶叶之路【丝绸之路衰落之后欧亚大陆兴起的又一条伟大的国际商道】、香料之路【古代沟通亚、非、欧三洲之间贸易往来的主要海上通道】等古老商路，助推丝绸、茶叶、陶瓷、香料、绘画雕塑等风靡亚洲各国，记录着亚洲先人们交往交流、互通有无的文明对话。现在，“一带一路”【“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”；“丝绸之路经济带”，是在古丝绸之路概念基础上形成的一个新的经济发展区域。包括西北五省区陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆，西南四省区市重庆、四川、云南、广西。2013年，由中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳

扎尔巴耶夫大学演讲时提出。“21 世纪海上丝绸之路”，是 2013 年 10 月习近平总书记访问东盟时提出的战略构想，包括上海、福建、广东、浙江、海南 5 省（直辖市）。】、“两廊一圈”【“昆明—老街—河内—海防—广宁”、“南宁—谅山—河内—海防—广宁”经济走廊和环北部湾经济圈】、“欧亚经济联盟”【2014 年 5 月 29 日，俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国总统在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳签署《欧亚经济联盟条约》，宣布欧亚经济联盟将于 2015 年 1 月 1 日正式启动。俄白哈三国将在 2025 年前实现商品、服务、资本和劳动力的自由流动，终极目标是建立类似于欧盟的经济联盟，形成一个拥有 1.7 亿人口的统一市场。2018 年 5 月 17 日，中国与欧亚经济联盟正式签署经贸合作协定。】等拓展了文明交流互鉴的途径，各国在科技、教育、文化、卫生、民间交往等领域的合作蓬勃开展，亚洲文明也在自身内部及同世界文明的交流互鉴中发展壮大。

璀璨的亚洲文明，为世界文明发展史书写了浓墨重彩的篇章，人类文明因亚洲而更加绚烂多姿。从宗教到哲学、从道德到法律、从文学到绘画、从戏剧到音乐、从城市到乡村，亚洲形成了覆盖广泛的世俗礼仪、写下了传承千年的不朽巨著、留下了精湛深邃的艺术瑰宝、形成了种类多样的制度成果，为世界提供了丰富的文明选择。

回顾历史、展望世界，我们应该增强文明自信，在前辈们铸就的光辉成就的基础上，坚持同世界其他文明交流互鉴，努力续写亚洲文明新辉煌。

女士们、先生们、朋友们！

亚洲各国山水相连、人文相亲，有着相似的历史境遇、相同的梦想追求。面向未来，我们应该把握大势、顺应潮流，努力把亚洲人民对美好生活的向往变成现实。

——亚洲人民期待一个和平安宁的亚洲。**维护和平**是每个国家都应该肩负起来的责任。没有和平，冲突不断甚至战火纷飞，经济增长、民生改善、社会稳定、人民往来等都会沦为空谈。亚洲各国人民希望远离恐惧，实现安居乐业、普遍安全，希望各国互尊互信、和睦相处，广泛开展跨国界、跨时空、跨文明的交往活动，共同维护比金子还珍贵的和平时光。

——亚洲人民期待一个共同繁荣的亚洲。**经济发展**是文明存续的有力支撑，繁荣富强是国家进步的重要基石。亚洲一些民众特别是妇女儿童正忍受着贫困、饥饿、疾病的折磨，这样的局面必须改变。亚洲各国人民希望远离贫困、富足安康，希望各国合力推进**开放**、

包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，共同消除一些国家民众依然面临的贫穷落后，共同为孩子们创造衣食无忧的生活，让幸福和欢乐走进每一个家庭。

——亚洲人民期待一个**开放融通**的亚洲。亚洲近几十年快速发展，一条十分重要的经验就是敞开大门，主动融入世界经济发展潮流。如果各国重新回到一个个自我封闭的孤岛，人类文明就将因老死不相往来而丧失生机活力。亚洲各国人民希望远离封闭、融会通达，希望各国秉持开放精神，推进**政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通**【“五通”】，共同构建亚洲命运共同体、人类命运共同体【人类命运共同体旨在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。】。

女士们、先生们、朋友们！

文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展。我们要加强世界上不同国家、不同民族、不同文化的交流互鉴，夯实共建亚洲命运共同体、人类命运共同体的人文基础。为此，我愿提出4点主张。

**第一，坚持相互尊重、平等相待。**每一种文明都扎根于自己的生存土壤，凝聚着一个国家、一个民族的非凡智慧和精神追求，都有自己存在的价值。人类只有肤色语言之别，文明只有姹紫嫣红之别，但绝无高低优劣之分。认为自己的人种和文明高人一等，执意改造甚至取代其他文明，在认识上是愚蠢的，在做法上是灾难性的！如果人类文明变得只有一个色调、一个模式了，那这个世界就太单调了，也太无趣了！我们应该秉持平等和尊重，摒弃傲慢和偏见，加深对自身文明和其他文明差异性的认知，推动不同文明交流对话、和谐共生。

我访问过世界上许多地方，最吸引我的就是韵味不同的文明，如**中亚的古城撒马尔罕**【中亚最古老的城市之一，丝绸之路上重要的枢纽城市，有2500年的历史，为古代帖木尔帝国的首都】、**埃及的卢克索神庙**【埃及中南部城市，坐落在开罗以南670多公里处的上埃及尼罗河畔，位于古埃及中王国和新王国的都城底比斯南半部遗址上】、**新加坡的圣淘沙**【圣淘沙岛，被誉为最迷人的新加坡度假小岛，素有“欢乐宝石”的美誉。】、**泰国的曼谷玉佛寺**【泰国最著名的佛寺，与卧佛寺、金佛寺并称为泰国三大国宝】、**希腊的雅典卫城**【希腊最杰出的古建筑群，是综合性的公共建筑，为宗教政治的中心地】等。中国愿同各国开展亚洲文化遗产保护行动，为更好传承文明提供必要支撑。

**第二，坚持美人之美、美美与共。**每一种文明都是美的结晶，都彰显着创造之美。一

切美好的事物都是相通的。人们对美好事物的向往，是任何力量都无法阻挡的！各种文明本没有冲突，只是要有欣赏所有文明之美的眼睛。我们既要让本国文明充满勃勃生机，又要为他国文明发展创造条件，让世界文明百花园群芳竞艳。

文明之美集中体现在哲学、社会科学等经典著作和文学、音乐、影视剧等文艺作品之中。现在，大量外国优秀文化产品进入中国，许多中国优秀文化产品走向世界。中国愿同有关国家一道，实施亚洲经典著作互译计划和亚洲影视交流合作计划，帮助人们加深对彼此文化的理解和欣赏，为展示和传播文明之美打造交流互鉴平台。

第三，坚持开放包容、互学互鉴。一切生命有机体都需要新陈代谢，否则生命就会停止。文明也是一样，如果长期自我封闭，必将走向衰落。交流互鉴是文明发展的本质要求。只有同其他文明交流互鉴、取长补短，才能保持旺盛生命活力。文明交流互鉴应该是对等的、平等的，应该是多元的、多向的，而不应该是强制的、强迫的，不应该是单一的、单向的。我们应该以海纳百川的宽广胸怀打破文化交往的壁垒，以兼收并蓄的态度汲取其他文明的养分，促进亚洲文明在交流互鉴中共同前进。

人是文明交流互鉴最好的载体。深化人文交流互鉴是消除隔阂和误解、促进民心相知相通的重要途径。这些年来，中国同各国一道，在教育、文化、体育、卫生等领域搭建了众多合作平台，开辟了广泛合作渠道。中国愿同各国加强青少年、民间团体、地方、媒体等各界交流，打造智库【由专家组成的多学科的，为决策者在处理社会、经济、科技、军事、外交等各方面问题出谋划策，提供最佳理论、策略、方法、思想等的公共研究机构，严格意义上的智库是独立于政府机构的民间组织。】交流合作网络，创新合作模式，推动各种形式的合作走深走实，为推动文明交流互鉴创造条件。

第四，坚持与时俱进、创新发展。文明永续发展，既需要薪火相传、代代守护，更需要顺时应势、推陈出新。世界文明历史揭示了一个规律：任何一种文明都要与时偕行，不断吸纳时代精华。我们应该用创新增添文明发展动力、激活文明进步的源头活水，不断创造出跨越时空、富有永恒魅力的文明成果。

激发人们创新创造活力，最直接的方法莫过于走入不同文明，发现别人的优长，启发自己的思维。2018年，中国国内居民出境超过1.6亿人次，入境游客超过1.4亿人次，这是促进中外文明交流互鉴的重要力量。中国愿同各国实施亚洲旅游促进计划，为促进亚洲经济发展、增进亚洲人民友谊贡献更大力量。



女士们、先生们、朋友们！

中华文明是亚洲文明的重要组成部分。自古以来，**中华文明**在继承创新中不断发展，在应时处变中不断升华，积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养。中国的造纸术造纸术【中国古代四大发明：造纸术、指南针、火药、印刷术。东汉元兴元年蔡伦改进了造纸术】、火药【中国古代炼丹家发明于隋唐时期】、印刷术【雕版印刷术发明于唐朝，并在唐朝中后期普遍使用。宋仁宗时毕昇发明了活字印刷术。】、指南针【最早的指南针是司南】、天文历法【中国古历采用阴阳合历，即以太阳的运动周期作为年，以月亮圆缺周期作为月，以闰月来协调年和月的关系。】、哲学思想【是关于世界观的学问，是关于方法论的学问，是世界观与方法论的统一】、民本理念【相对于君本（国本）、官本而言，原意是指中国古代的明君、贤臣为维护和巩固其统治而提出的一种统治观，主要表现为重民、贵民、安民、恤民、爱民等】等在世界上影响深远，有力推动了人类文明发展进程。

中华文明是在同其他文明不断交流互鉴中形成的开放体系。从历史上的佛教东传【佛教产生于印度，公元前1世纪向东方传播】、“伊儒会通”【伊斯兰文化与以儒家文化为核心的中国传统文化之间的交流、沟通与融合，实现伊儒会通是伊斯兰教中国化的主要路径】，到近代以来的“西学东渐”【从明朝后期到近代的西方学术思想向中国传播的历史过程】、新文化运动【由陈独秀、李大钊、鲁迅、胡适、蔡元培、钱玄同等一些受过西方教育（当时称为新式教育）的人发起的一次“反传统、反孔教、反文言”的思想文化革新、文学革命运动。中国共产党认为新文化运动全方位动摇了“封建思想”的统治地位，使中国人民的思想得到空前的解放，解除了思想禁锢的知识分子们，开始投身更多的政治活动，成为“五四运动”的导火索；知识分子在此运动中所宣扬的社会主义思想，确立中国共产党统治的根基。】、马克思主义和社会主义思想传入中国，再到改革开放以来全方位对外开放，中华文明始终在兼收并蓄中历久弥新。**亲仁善邻**【与仁者亲近，与邻邦友善】、**协和万邦**【国家友好往来】是中华文明一贯的处世之道，**惠民利民、安民富民**是中华文明鲜明的价值导向，**革故鼎新、与时俱进**是中华文明永恒的精神气质，**道法自然、天人合一**是中华文明内在的生存理念。

今日之中国，不仅是中国之中国，而且是亚洲之中国、世界之中国。未来之中国，必将以更加开放的姿态拥抱世界、以更有活力的文明成就贡献世界。

女士们、先生们、朋友们！

这次亚洲文明对话大会议题广泛、内容丰富，希望大家集思广益、畅所欲言，提出真知灼见，共同创造亚洲文明和世界文明的美好未来！

最后，预祝亚洲文明对话大会圆满成功！

谢谢大家。

#### 4.《数字乡村发展战略纲要》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《数字乡村发展战略纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

**数字乡村**是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用，以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程，既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。为贯彻落实《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《国家信息化发展战略纲要》，特制定本纲要。

#### 总体要求

##### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局【**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。**】和协调推进“四个全面”【**全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党**】战略布局，坚持**稳中求进**【**稳，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。进，就是要继续抓住和用好中国发展的重要战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。**】工作总基调，牢固树立**新发展理念**【**创新、协调、绿色、开放、共享**】，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，

着力发挥信息技术创新的扩散效应【所有位于经济扩张中心的周围地区，都会随着与扩张中心地区的基础设施的改善等情况，从中心地区获得资本、人才等，并被刺激促进本地区的发展，逐步赶上中心地区。】、信息和知识的溢出效应【一个组织在进行某项活动时，不仅会产生活动所预期的效果，而且会对组织之外的人或社会产生的影响。】、数字技术释放的普惠效应，加快推进农业农村现代化；

着力发挥**信息化**在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的**基础支撑作用**，繁荣发展乡村网络文化，构建**乡村数字治理新体系**；

着力弥合城乡“**数字鸿沟**”【在全球数字化进程中，不同国家、地区、行业、企业、社区之间，由于对信息、网络技术的拥有程度、应用程度以及创新能力的差别而造成的信息落差及贫富进一步两极分化的趋势】，培育信息时代新农民，走**中国特色社会主义乡村振兴道路**，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

## （二）基本原则

坚持**党的领导**，全面加强党对农村工作的领导，把**数字乡村**摆在建设数字中国的重要位置，加强统筹协调、顶层设计、总体布局、整体推进和督促落实。

坚持**全面振兴**，遵循**乡村发展规律**和**信息化发展规律**，统筹推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域信息化建设，助力乡村全面振兴。

坚持**城乡融合**，创新城乡信息化融合发展体制机制，引导城市网络、信息、技术和人才等资源向乡村流动，促进城乡要素合理配置。

坚持**改革创新**，深化农村改革，充分发挥网络、数据、技术和知识等新要素的作用，激活主体、激活要素、激活市场，不断催生乡村发展内生动力。

坚持**安全发展**，处理好安全和发展关系，以安全保发展，以发展促安全，积极防范、主动化解风险，确保数字乡村健康可持续发展。

坚持**以人民为中心**，建立与乡村人口知识结构相匹配的数字乡村发展模式，着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

## （三）战略目标

**到 2020 年，数字乡村建设取得初步进展。**全国行政村 4G 覆盖率超过 98%，农村互联网普及率明显提升。农村数字经济快速发展，建成一批**特色乡村文化数字资源库**，“互联网+政务服务”【2016 年政府工作报告指出：大力推进“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业**少跑腿、好办事、不添堵**。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。】加快向乡村延伸。**网络扶贫行动**【要求充分发挥互联网在助推**脱贫攻坚**中的重要作用，实施网络扶贫五大工程，推进**精准扶贫、精准脱贫**。】向纵深发展，信息化在美丽宜居乡村建设中的作用更加显著。

**到 2025 年，数字乡村建设取得重要进展。**乡村 4G 深化普及、5G 创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。初步建成一批兼具创业孵化、技术创新、技能培训等功能于一体的**农民新技术创业创新中心**，培育形成一批叫得响、质量优、特色显的**农村电商产品品牌**，基本形成**乡村智慧物流**【“智慧物流”是指通过智能硬件、物联网、大数据等智慧化技术与手段，提高物流系统分析决策和智能执行的能力，提升整个物流系统的智能化、自动化水平。】**配送体系**。乡村网络文化繁荣发展，乡村数字治理体系日趋完善。

**到 2035 年，数字乡村建设取得长足进展。**城乡“数字鸿沟”大幅缩小，农民数字化素养显著提升。**农业农村现代化基本实现，城乡基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系和治理能力现代化基本实现，生态宜居的美丽乡村基本实现。**

**到本世纪中叶，全面建成数字乡村，助力乡村全面振兴，全面实现农业强、农村美、农民富。**

## 重点任务

### （一）加快乡村信息基础设施建设

**大幅提升乡村网络设施水平。**加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。持续实施**电信普遍服务补偿试点工作**，支持农村地区**宽带网络**【一般指的是带宽超过 155kbps 以上的网络】发展。推进农村地区广播电视基础设施建设和升级改造。在乡村基础设施建设中同步做好网络安全工作，依法打击破坏电信基础设施、生产销售使用“伪基站”【又称假基站、假基地台，是一种利用 GSM 单向认证缺陷的非法无线电通信设备，主要由主机和笔记本电脑组成，能够搜取其为中心、一定半径范围内的 GSM 移动电话信息，并任意冒用他人手机号码强行向用户手机发送诈骗、推销等垃圾



短信，通常安放在汽车或者一个比较隐蔽的地方发送。】设备和电信网络诈骗等违法犯罪行为。

完善信息终端和服务供给。鼓励开发适应“三农”【农村、农业和农民】特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件，推动民族语言音视频技术研发应用。全面实施信息进村入户【推动互联网的创新成果与农业生产、经营、管理、服务深度融合】工程，构建为农综合服务平台【采用现代信息技术，以数据库为核心，将农业实用技术、市场信息和管理信息进行集成，针对农村需求种类多、地域广、分散性强、个性化明显的特点，充分发挥各种通信渠道（农业信息网络、手机、其他便携式信息产品）在广大农村地区的优势，全面、高效、快捷地为基层干部、农技人员、农业企业和广大农民提供交互式的信息服务。】。

加快乡村基础设施数字化转型。加快推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。

**（二）发展农村数字经济**【数字经济指一个经济系统，在这个系统中，数字技术被广泛使用并由此带来了整个经济环境和经济活动的根本变化。】

**夯实数字农业**【数字农业指在地学空间和信息技术支撑下的集约化和信息化的农业技术。】**基础。**完善自然资源遥感监测【遥感监测是利用遥感技术进行监测的技术方法，主要有地面覆盖、大气、海洋和近地表状况等】“一张图”和综合监管平台，对永久基本农田【无论什么情况下都不能改变其用途，不得以任何方式挪作它用的基本农田。】实行动态监测。建设农业农村遥感卫星等天基设施，大力推进北斗卫星导航系统【中国自行研制的全球卫星导航系统】、高分辨率对地观测系统在农业生产中的应用。推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，推动农业农村基础数据整合共享。

**推进农业数字化转型。**加快推广云计算【云计算是基于互联网的相关服务的增加、使用和交互模式，通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源。】、大数据【大数据，指无法在一定时间范围内用常规软件工具进行捕捉、管理和处理的数据集合，是需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增长率和多样化的信息资产。】、物联网【物联网是互联网、传统电信网等信息承载体，让所有能行使独立功能的普通物体实现互联互通的网络。】、人工智能【研究、开发用于模拟、延伸和扩展人的智

能的理论、方法、技术及应用系统的一门新的技术科学】在农业生产经营管理中的运用，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用，打造**科技农业、智慧农业、品牌农业**。建设智慧农（牧）场，推广精准化农（牧）业作业。

**创新农村流通服务体系。**实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强农产品加工、包装、冷链、仓储等设施建设。深化**乡村邮政和快递网点**普及，加快建成一批智慧物流配送中心。深化**电子商务**【电子商务是以信息技术为手段，以商品交换为中心的商务活动】**进农村综合示范**，培育农村电商产品品牌。建设**绿色供应链**【绿色供应链是一种在整个供应链中综合考虑环境影响和资源效率的现代管理模式，它以**绿色制造理论**和供应链管理技术为基础，涉及供应商、生产厂、销售商和用户，其目的是使得产品从物料获取、加工、包装、仓储、运输、使用到报废处理的整个过程中，对环境的影响（负作用）最小，资源效率最高。】，推广**绿色物流**【绿色物流是指在物流过程中抑制物流对环境造成危害的同时，实现对物流环境的净化，使物流资源得到最充分利用。】。推动人工智能、大数据赋能农村实体店，促进线上线下渠道融合发展。

**积极发展乡村新业态。**推动互联网与特色农业深度融合，发展**创意农业、认养农业、观光农业、都市农业**等新业态，促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新产业发展，规范有序发展乡村共享经济。

### （三）强化农业农村科技创新供给

**推动农业装备智能化。**促进新一代信息技术与农业装备制造业结合，研制推广农业智能装备。鼓励农机装备行业发展工业互联网，提升农业装备智能化水平。推动**信息化与农业装备、农机**【农业机械】作业服务和农机管理融合应用。

**优化农业科技信息服务。**建设一批**新农民新技术创业创新中心**，推动产学研用【产学研用，一种合作系统工程，即生产、学习、科学研究、实践运用的系统合作】合作。建立农业科技成果转化网络服务体系，支持建设农业技术在线交易市场。完善农业科技信息服务平台，鼓励技术专家在线为农民解决农业生产难题。

### （四）建设智慧绿色乡村

**推广农业绿色生产方式。**建立**农业投入品电子追溯监管体系**，推动化肥农药减量使用。加大农村物联网建设力度，实时监测土地墒情【墒情是指作物耕层土壤中含水量多寡的情

况】，促进农田节水。建设**现代设施农业园区**，**发展绿色农业**【绿色农业是指将农业生产和环境保护协调起来，在促进农业发展、增加农户收入的同时保护环境、保证农产品的绿色无污染的农业发展类型。】。

提升乡村生态保护信息化水平。建立全国农村生态系统【农村生态系统是指在农村地域范围内，以一定形式的物质与能量交换联系起来的，相互制约、相互作用的生命与非生命共同有机体的总称。】监测平台，统筹山水林田湖草系统治理数据。强化农田土壤生态环境监测与保护。利用卫星遥感技术、无人机、高清远程视频监控系统对农村生态系统脆弱区和敏感区实施重点监测，全面提升美丽乡村建设水平。

倡导乡村绿色生活方式。建设农村人居环境综合监测平台，强化农村饮用水水源水质监测与保护，实现对农村污染物、污染源全时全程监测。引导公众积极参与农村环境网络监督，共同维护绿色生活环境。

#### （五）繁荣发展乡村网络文化

加强农村网络文化阵地建设。利用互联网宣传中国特色社会主义文化和社会主义核心价值观，建设互联网助推乡村文化振兴建设示范基地。全面推进**县级融媒体**【“融媒体”是充分利用媒介载体，把广播、电视、报纸等既有共同点，又存在互补性的不同媒体，在人力、内容、宣传等方面进行全面整合，实现“资源通融、内容兼融、宣传互融、利益共融”的新型媒体。】中心建设。推进数字广播电视户户通和智慧广电建设。推进乡村优秀文化资源数字化，建立历史文化名镇、名村和传统村落“数字文物【数字文物，利用最新的三维建模技术或3D自动成像系统对文物进行数字存档】资源库”、“数字博物馆”，加强农村优秀传统文化的保护与传承。以“互联网+中华文明”行动计划为抓手，推进文物数字资源进乡村。开展重要农业文化遗产网络展览，大力宣传中华优秀农耕文化。

加强乡村网络文化引导。支持“三农”【农村、农业和农民】题材网络文化优质内容创作。通过网络开展国家宗教政策【既有信教的自由，也有不信教的自由】宣传普及工作，依法打击农村非法宗教活动及其有组织的渗透活动。加强网络巡查监督，遏制封建迷信、攀比低俗等消极文化的网络传播，预防农村少年儿童沉迷网络，让违法和不良信息远离农村少年儿童。

#### （六）推进乡村治理能力现代化【现代化是一个“集大成”的过程，它具体表现为“心

灵、技巧、管理妙、环境好”的严整多层的集成过程。】

推动“互联网+党建”。建设完善农村基层党建信息平台，优化升级全国党员干部现代远程教育，推广网络党课教育。推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。

提升乡村治理能力。提高农村社会综合治理**精细化、现代化**水平。推进村委会规范化建设，开展在线组织帮扶，培养村民公共精神。推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平，大力推动乡村建设和规划管理信息化。加快推进实施农村“**雪亮工程**”【“雪亮工程”是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。】，深化平安乡村建设。加快推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村。依托全国一体化在线政务服务平台，加快推广“最多跑一次”、“不见面审批”等改革模式，推动政务服务网上办、马上办、少跑快办，提高群众办事便捷程度。

#### （七）深化信息惠民服务

深入推动乡村教育信息化。加快实施学校联网攻坚行动，推动未联网学校通过光纤、宽带卫星等接入方式普及互联网应用，实现乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校宽带网络全覆盖。发展“互联网+教育”，推动城市优质教育资源与乡村中小学对接，帮助乡村学校开足开好开齐国家课程。

完善民生保障信息服务。推进全面覆盖乡村的**社会保障**【社会保障是以国家或政府为主体，依据法律，通过国民收入的再分配，对公民在暂时或永久丧失劳动能力以及由于各种原因而导致生活困难时给予物质帮助，以保障其**基本生活**的制度。】、**社会救助**【社会救助，是指国家和社会对由于各种原因而陷入生存困境的公民，给予财物接济和生活扶助，以保障其**最低生活需要**的制度。】系统建设，加快实现城乡居民基本医疗保险**异地就医直接结算**、社会保险关系网上转移接续。大力发展“互联网+医疗健康”，支持乡镇和村级医疗机构提高信息化水平，引导医疗机构向农村医疗卫生机构提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。建设完善**中医馆健康信息平台**，提升中医药服务能力。完善面向孤寡和留守老人、留守儿童、困境儿童、残障人士等特殊人群的信息服务体系。

#### （八）激发乡村振兴内生动力

支持新型农业经营主体和服务主体发展。完善对农民合作社【**农民合作社是在农村家**



庭承包经营基础上，农产品的生产经营者或农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。】和家庭农场【家庭农场是以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。】网络提速降费、平台资源、营销渠道、金融信贷、人才培养等政策支持，培育一批具有一定经营规模、信息化程度较高的生产经营组织和社会化服务组织，促进现代农业发展。

大力培育新型职业农民【职业农民是以农业为职业、具有相应的专业技能、收入主要来自农业生产经营并达到相当水平的现代农业从业者。】。实施新型职业农民培育工程，为农民提供在线培训服务，培养造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。实施“互联网+小农户”计划，提升小农户发展能力。

激活农村要素资源。因地制宜发展数字农业、智慧旅游业【以物联网、云计算、下一代通信网络、高性能信息处理、智能数据挖掘等技术在旅游体验、产业发展、行政管理等方面的应用，使旅游物理资源和信息资源得到高度系统化整合和深度开发激活，并服务于公众、企业、政府等的面向未来的全新的旅游形态。】、智慧产业园区，促进农业农村信息社会化服务体系建设，以信息流带动资金流、技术流、人才流、物资流。创新农村普惠金融服务，改善网络支付、移动支付、网络信贷等普惠金融发展环境，为农民提供足不出村的便捷金融服务。降低农村金融服务门槛，为农业经营主体提供小额存贷款、支付结算和保险等金融服务。依法打击互联网金融诈骗等违法犯罪行为。

#### （九）推动网络扶贫向纵深发展

助力打赢脱贫攻坚战。深入推动网络扶贫行动向纵深发展，强化对产业和就业扶持，充分运用大数据平台开展对脱贫人员的跟踪及分析，持续巩固脱贫成果。

巩固和提升网络扶贫成效。打赢脱贫攻坚战后，保持过渡期的政策稳定，继续开展网络扶志和扶智，不断提升贫困群众生产经营技能，激发贫困人口内生动力。

#### （十）统筹推动城乡信息化融合发展

统筹发展数字乡村与智慧城市【智慧城市是指利用各种信息技术或创新意念，集成城市的组成系统和服务，以提升资源运用的效率，优化城市管理和服务，改善市民生活质量。】。强化一体设计、同步实施、协同并进、融合创新，促进城乡生产、生活、生态空间的数字

化、网络化、智能化发展，加快形成**共建共享、互联互通、各具特色、交相辉映**的数字城乡融合发展格局。鼓励有条件的小城镇规划先行，因地制宜发展“互联网+”特色主导产业，打造感知体验、智慧应用、要素集聚、融合创新的“互联网+”产业生态圈，辐射和带动乡村创业创新。

分类推进数字乡村建设。引导集聚提升类村庄全面深化网络信息技术应用，培育乡村新业态。引导城郊融合类村庄发展数字经济，不断满足城乡居民消费需求。引导特色保护类村庄发掘独特资源，建设互联网特色乡村。引导搬迁撤并类村庄完善网络设施和信息服务，避免形成新的“数字鸿沟”。

加强信息资源整合共享与利用。依托国家数据共享交换平台体系，推进各部门涉农政务信息资源**共享开放、有效整合**。统筹整合乡村已有信息服务站点资源，推广一站多用，避免重复建设。促进数字乡村国际交流合作。

## 5.《中国共产党党员教育管理工作条例》

### 第一章 总则

第一条 为了深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党员教育管理工作，提高党员队伍建设质量，保持党员队伍的**先进性和纯洁性**，根据《中国共产党章程》【《中国共产党章程》是中国共产党为实现党的纲领、开展正规活动、规定党内事务所规定的根本法规，是党赖以建立和活动的法规体系的基础，是党的各级组织和全体党员必须遵守的基本准则和规定，具有最高党法、根本大法的效力。】和有关党内法规，制定本条例。

第二条 **党员教育管理**是党的建设基础性经常性工作。党组织应当加强党员教育管理，引导党员坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，增强“四个意识”【忧患意识、创新意识、宗旨意识、使命意识】、坚定“四个自信”【中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】、做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导】，增强党性，提高素质，认真履行义务，正确行使权利，充分发挥先锋模范作用。

第三条 党员教育管理工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实**新时代党的建**

**设总要求**【新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。】和**新时代党的组织路线**【全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。】，坚持**教育、管理、监督、服务**相结合，推进“两学一做”学习教育【“两学一做”学习教育，指的是“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。】常态化制度化，不断增强党员教育管理针对性和有效性，努力建设政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的党员队伍。

第四条 党员教育工作遵循以下原则：

（一）坚持党要管党、全面从严治党，将严的要求落实到党员教育工作全过程和各方面，党员领导干部带头接受教育管理；

（二）坚持以党的政治建设为统领，突出党性教育和政治理论教育，引导党员遵守党章党规党纪，不忘初心、牢记使命；

（三）坚持围绕中心、服务大局，注重党员教育管理质量和实效，保证党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实；

（四）坚持从实际出发，加强分类指导，尊重党员主体地位，充分发挥党支部直接教育、管理、监督党员作用。

## 第二章 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

第五条 把用**习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党**作为党员教育管理的首要政治任务，引导党员充分认识学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义，自觉学懂弄通做实。

第六条 组织党员读原著、学原文、悟原理，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、基本精神、实践要求，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，增强政治自觉、理论自信、情感融入。建立以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容的党员教育教材体系。

教育引导党员把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想【中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求；中国共产党要始终代表中国先进文化的前进方向；中国共产党要始终代表中国最广大人民的根本利益】、科学发展观【科学发展观，第一要务是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续发展，根本方法是统筹兼顾。】紧密结合起来，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平。

### 第三章 党员教育基本任务

第十条 突出政治教育和政治训练，严格党内政治生活锻炼，教育党员旗帜鲜明讲政治，提高政治觉悟和政治能力，严守政治纪律和政治规矩，永葆共产党人政治本色，做到“四个服从”【党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。】，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

第十一条 强化党章党规党纪教育，引导党员牢记入党誓词【誓词：“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”】，坚持合格党员标准，自觉遵守党的纪律，带头践行社会主义核心价值观【富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善】，培养高尚道德情操，培育良好思想作风、学风、工作作风、生活作风和家风。加强宪法法律法规教育，引导党员尊法学法守法用法。

第十二条 加强党的宗旨【全心全意为人民服务】教育，引导党员践行全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻党的群众路线，提高群众工作本领，密切联系服务群众。

第十三条 进行革命传统教育【使受教育者继承和发扬无产阶级在革命斗争中形成的革命精神、优良作风和高尚品德的教育。】，引导党员学习党史、国史、改革开放史、社会主



义发展史和中华优秀传统文化，铭记党的奋斗历程，弘扬党的优良传统，传承红色基因【红色基因是一种革命精神的传承。“红色基因”是中国共产党人的精神内核，是中华民族的精神纽带。“红色基因”孕育了永放光芒的抗洪抢险精神、抗震救灾精神、北京奥运精神、载人航天精神，鼓舞着一代又一代中华儿女为了中华民族的伟大复兴而坚强自立、坚持梦想、勇往直前。】，践行共产党人价值观，激发爱国主义热情。

第十四条 开展**形势政策教育**，围绕贯彻执行党和国家重大决策、推进落实重大任务，宣讲党的路线方针政策，解读世情国情党情，回应党员关注的问题，引导党员正确认识形势，把思想和行动统一到党中央要求上来。

第十五条 注重**知识技能教育**，根据党员岗位职责要求和工作需要，组织引导党员学习掌握业务知识、科技知识、实用技术等，帮助党员提高综合素质和履职能力，增强服务本领。

#### 第四章 党员日常教育管理主要方式

第十六条 党支部应当运用“三会一课”【“三会”是：定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会；“一课”是：按时上好党课。】制度，对党员进行经常性的教育管理。党员应当按期参加**党员大会、党小组会和上党课**，进行学习交流，汇报思想、工作等情况。党员领导干部应当参加双重组织生活。

党支部应当**每月开展1次主题党日**，贴近党员思想和工作实际，组织党员集中学习、过组织生活、进行民主议事和开展志愿服务等。

**党员应当按期交纳党费**。党组织应当做好党费收缴、使用和管理的工作。

第十七条 党支部**每年至少召开1次组织生活会**，也可以根据工作需要随时召开，一般以党员大会、党支部委员会会议或者党小组会形式进行。

第十八条 党支部**一般每年开展1次民主评议党员**。党支部召开党员大会，按照个人自评、党员互评、民主测评的程序，组织党员进行评议。党支部委员会会议或者党员大会根据评议情况和党员日常表现情况，提出评定意见。

民主评议党员可以结合组织生活会一并进行。

第二十条 市、县党委或者基层党委每年应当组织党员集中轮训，主要依托县级党校（行政学校）、基层党校等进行。根据事业发展和党的建设重点任务，结合本地区本部门本单位

中心工作和党员实际，确定培训内容和方式。党员每年集中学习培训时间一般不少于 32 学时。

第二十二条 党组织应当充分发挥党员的先锋模范作用，结合不同群体党员实际，通过树立、学习身边的榜样，设立党员示范岗、党员责任区，开展设岗定责、承诺践诺等，引导党员做好本职工作，干在实处、走在前列，创先争优，在联系服务群众、完成重大任务中勇于担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。

鼓励和引导党员参与志愿服务。党员应当积极参加党组织开展的志愿服务活动，也可以自行开展志愿服务活动。

## 第五章 党籍和党员组织关系管理

第二十四条 经党支部党员大会通过、基层党委审批接收的预备党员【中国共产党的入党申请人在党课培训、学习、考核、入党申请书审核通过后，才能正式进入预备期，这个阶段的党员称为预备党员。预备党员的预备期为一年，一般从支部大会通过他成为预备党员之日算起。】，自通过之日起，即取得党籍。

对因私出国并在国外长期定居的党员，出国学习研究超过 5 年仍未返回的党员，一般予以停止党籍。停止党籍的决定由保留其组织关系的党组织按照有关规定作出。

对与党组织失去联系 6 个月以上、通过各种方式查找仍然没有取得联系的党员，予以停止党籍。停止党籍的决定由所在党支部或者上级党组织按照有关规定作出。停止党籍 2 年后确实无法取得联系的，按照自行脱党予以除名。

对停止党籍的党员，符合条件的，可以按照规定程序恢复党籍。对劝其退党、劝而不退除名、自行脱党除名、退党除名、开除党籍的，原则上不能恢复党籍，符合条件的可以重新入党。

第二十五条 党员组织关系是指党员对党的基层组织的隶属关系。

每个党员都必须编入党的一个支部、小组或者其他特定组织。有固定工作单位并且单位已经建立党组织的党员，一般编入其所在单位党组织。没有固定工作单位，或者单位未建立党组织的党员，一般编入其经常居住地或者公共就业和人才服务机构、园区、楼宇等党组织。

党员工作单位、经常居住地发生变动的，或者外出学习、工作、生活6个月以上并且地点相对固定的，应当转移组织关系。具有审批预备党员权限的基层党委，可以在全国范围直接相互转移和接收党员组织关系。党组织接收党员组织关系时，如有必要，可以采取适当方式查核党员档案。对组织关系转出但尚未被接收的党员，原所在党组织仍然负有管理责任。党组织不得无故拒转拒接党员组织关系。

第二十六条 对没有人事档案的党员，应当由具有审批预备党员权限的基层党委建立党员档案，由所在党委或者县级以上党委组织部门保存。

有条件的地方，实行党员档案电子化管理。

## 第六章 党员监督和组织处置

第二十七条 党组织应当通过严格组织生活、听取群众意见、检查党员工作等多种方式，监督党员遵守党章党规党纪特别是政治纪律和政治规矩情况，遵守宪法法律法规和道德规范情况，参加组织生活情况，履行党员义务、联系服务群众、发挥先锋模范作用情况等。

第二十九条 对党员不按照规定参加党的组织生活、不按时交纳党费、流动到外地工作生活不与党组织主动保持联系的，以及存在其他与党的要求不相符合的行为、情节较轻的，党组织应当采取适当方式及时进行批评教育，帮助其改进提高。

第三十条 对缺乏革命意志，不履行党员义务，不符合党员条件，但本人能够正确认识错误、愿意接受教育管理并且决心改正的党员，党组织应当作出限期改正处置，限期改正时间不超过1年。对给予限期改正处置的党员应当采取帮助教育措施。

第三十一条 党员具有下列情形之一的，按照规定程序给予除名处置：

- （一）理想信念缺失，政治立场动摇，已经丧失党员条件的，予以除名；
- （二）信仰宗教，经党组织帮助教育仍没有转变的，劝其退党，劝而不退的予以除名；
- （三）因思想蜕化提出退党，经教育后仍然坚持退党的，予以除名；
- （四）为了达到个人目的以退党相要挟，经教育不改的，劝其退党，劝而不退的予以除名；
- （五）限期改正期满后仍无转变的，劝其退党，劝而不退的予以除名；

(六) 没有正当理由，连续 6 个月不参加党的组织生活，或者不交纳党费，或者不做党所分配的工作，按照自行脱党予以除名。

对违犯党纪的党员，按照《中国共产党纪律处分条例》规定给予**党纪处分**。

## 第七章 流动党员管理

第三十二条 基层党组织应当加强流动党员管理，对外出 **6 个月以上** 并且没有转移组织关系的流动党员，应当保持经常联系，跟进做好教育培训、管理服务等工作。在流动党员相对集中的地方，流出地党组织可以依托园区、商会、行业协会、驻外地办事机构等成立流动党员党组织。

流入地党组织应当协助做好流动党员日常管理。按照组织关系一方隶属、参加多重组织生活的方式，组织流动党员就近就便参加组织生活。乡镇、街道、村、社区、园区等党群服务中心应当向流动党员开放。流动党员可以在流入地党组织或者流动党员党组织参加民主评议。

对具备转移组织关系条件的流动党员，流出地和流入地党组织应当衔接做好转接工作。

第三十三条 农村党支部应当明确专人负责同流动党员保持联系。乡镇党委应当掌握流动党员基本情况，指导督促党支部加强日常教育管理。利用流动党员集中返乡等时机，组织其参加组织生活或者教育培训。对政治素质较好、有致富带富能力的流动党员，应当及时纳入村后备力量培养。

城市社区党组织对异地居住的流动党员，引导其向居住地党组织报到，自觉参加居住地党组织的活动，接受党组织管理。对在异地定居的党员，**引导和帮助**其及时转移组织关系。

公共就业和人才服务机构党组织应当建立健全流动人才党员党组织，理顺流动人才党员组织关系，加强和改进流动人才党员日常教育管理。

第三十四条 高校党组织对组织关系保留在学校的高校毕业生流动党员，应当继续履行管理职责。**党员组织关系保留时间一般不超过 2 年**，对符合转出组织关系条件的及时转出。

对出国（境）学习研究党员，由原就读高校或者工作单位党组织保留其组织关系，**每半年至少与其联系 1 次**。出国（境）学习研究党员返回后按照规定恢复组织生活。



## 第八章 党员教育管理信息化

第三十五条 适应时代发展要求，充分运用互联网技术和信息化手段，改进党员教育管理工作，推进基层党建传统优势与信息技术深度融合，不断提高党员教育管理现代化水平。

第三十六条 统筹规划、整合资源，健全党员信息库，加强全国党员管理信息系统建设，推动党员干部现代远程教育和党员电化教育创新发展，推进党员教育管理网站、移动客户端等平台一体化建设，建立党性教育基地网上平台，打造党务、政务、服务有机融合的网络阵地。

## 第九章 组织领导和工作保障

第三十九条 在党中央领导下，由中央组织部牵头，中央纪委国家监委机关、中央宣传部、中央党校（国家行政学院）、中央和国家机关工委、教育部党组、国务院国资委党委等参加，建立**全国党员教育管理工作协调小组**，负责全国党员教育管理工作的**规划部署、组织协调和检查指导**，协调小组办公室设在中央组织部。省、自治区、直辖市党委应当建立党员教育管理工作协调机构。建立健全党员教育管理工作协调机构运行机制，充分发挥职能作用。

中央组织部主要负责党员**教育管理**工作统筹协调，抓好党员集中教育和经常性教育的组织安排，加强对党员教育管理工作的具体指导。

中央纪委国家监委机关主要负责**党员纪律作风教育**，指导开展党员监督，查处党员违反党的纪律和职务违法、职务犯罪行为。

中央宣传部主要负责党员**政治理论教育、形势政策教育**，指导协调编写党员教育教材，组织党员先进典型的学习宣传。

中央党校（国家行政学院）主要负责**党员领导干部培训**，指导地方党校（行政学院）将党员教育培训列入教学计划，保证课时和教学质量。

中央和国家机关工委主要负责**指导中央和国家机关各级党组织做好党员教育管理工作**。

教育部党组主要负责**宏观指导高等学校党员教育管理工作**。

国务院国资委党委主要负责**所监管企业党员教育管理工作**。

地方各级党委组织部和纪检监察机关、党委宣传部、党校（行政学院）、机关工委、教育工委、国资委党委等，分别按照职能职责，承担党员教育管理工作任务。

第四十一条 乡镇、街道、国有企业、高等学校等基层党委，按照规定配备一定数量的专兼职组织员，由县级以上党委组织部门进行业务指导和管理，承担指导督促发展党员和党员教育管理等工作。

实行党员教育讲师聘任制【聘任制是一种通过聘任和应聘双方签订聘约，聘请人员担任公务员职务的任免形式。】，县级以上党委从优秀党校教师、基层党组织书记、先进模范人物、党务工作者、专家学者、实用技术人才、离退休干部等人员中选聘党员教育讲师。

加强县级党校（行政学校）和基层党校建设。县级党校（行政学校）应当将党员集中培训作为重要任务。有计划地组织安排党员教育讲师到基层授课。注重发挥党群服务中心、党员干部教育培训基地、新时代文明实践中心的作用。

加强全国党员教育培训教材建设规划，组织编写全国党员教育基本教材。各地区各部门各单位可以结合实际，开发各具特色、务实管用的党员教育教材。

第四十二条 党员教育管理工作经费应当列入地方各级财政预算，结合实际按照党员数量划拨，重点保障农村、社区、非公有制经济组织和社会组织、公共就业和人才服务机构等基层党组织开展党员教育管理，形成稳定的经费保障机制。各级党委留存的党费主要用于教育培训党员、支持基层党组织开展组织生活。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区党员教育管理工作经费支持。

第四十三条 各级党委各党组应当加强对党员教育管理工作的检查考核。基层党委每年把党员教育管理工作情况作为向上级党组织报告工作的重要内容。在基层党建工作述职评议考核中，对党组织负责人抓党员教育管理工作情况作出评价。上级党组织在开展年度考核和任期考核中，应当考核检查下级党组织党员教育管理工作情况。

对在党员教育管理工作中失职失责的，按照有关规定予以问责追责。

## 第十章 附则

第四十四条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队党员教育管理工作规定，由中央军事委员会根据本条例制定。

第四十五条 本条例由中央组织部负责解释。

第四十六条 本条例自 2019 年 5 月 6 日起施行。

## 6.《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》

### 第一章 总则

第一条 为了落实全面从严治党和从严管理干部要求，规范干部选拔任用工作监督检查和责任追究，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党问责条例》等党内法规，制定本办法。

第二条 干部选拔任用**工作监督检查和责任追究**，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的组织路线【全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。】，落实新时期好干部标准【习近平总书记提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时期好干部标准。】，树立正确导向，突出政治监督，从严查处违规用人问题和选人用人中的不正之风，严肃追究失职失察责任，促进形成风清气正的用人生态。

第三条 干部选拔任用工作监督检查和责任追究，坚持党委（党组）领导、分级负责，实事求是、依法依规，发扬民主、群众参与，分类施策、精准有效，防治并举、失责必究。

第五条 本办法适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关以及事业单位、群团组织、国有企业干部选拔任用工作的监督检查和责任追究。

### 第二章 监督检查重点内容

第六条 坚持党管干部【党管干部主要内容：由党制定干部工作的路线、方针、政策；由各级党委管理和推荐重要干部，加强领导班子和干部队伍建设；党指导干部人事制度改革，改进党管干部方法，努力实现干部工作的制度化、规范化、科学化；加强对干部人事工作的宏观管理和检查监督，保证干部工作的健康有序进行。】原则情况。重点监督检查是

否按照干部管理权限由党委（党组）履行干部选拔任用责任，是否按照民主集中制和党委（党组）议事规则、决策程序讨论决定干部任免事项。

第七条 坚持好干部标准【习近平总书记提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时期好干部标准。】和树立正确用人导向情况。重点监督检查是否坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派；是否坚持新时期好干部标准，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，选拔任用忠诚干净担当的干部。

第八条 执行干部选拔任用工作政策规定情况。重点监督检查是否按照机构规格和职数、资格条件、工作程序选拔任用干部；是否深入考察，认真查核，对人选严格把关；是否严格执行交流、回避、任期、退休、干部选拔任用请示报告等制度规定；是否严格落实干部管理监督制度。

第九条 遵守组织人事纪律和匡正选人用人风气情况。重点监督检查是否严格遵守干部选拔任用工作纪律，是否采取有力措施严肃查处和纠正选人用人不正之风。

第十条 促进干部担当作为情况。重点监督检查是否采取有效措施激励干部担当作为，是否对不担当不作为的干部严格管理、严肃问责。

### 第三章 监督检查工作机制

第十一条 建立健全干部选拔任用工作组织监督、民主监督机制，把专项检查与日常监督结合起来，将监督检查贯穿干部选拔任用工作全过程。

第十二条 强化上级党组织监督检查。主要采取任前事项报告、“一报告两评议”【地方党委常委会向全委会报告工作时，要专题报告年度干部选拔任用工作情况，并在全委会委员中对干部选拔任用工作进行民主评议，评议结果报上级党委组织部门；探索开展全委会委员对本级党委新提拔的党政主要领导干部进行民主测评的工作。】、专项检查、离任检查、问题核查等方式进行。

第十三条 完善党委（党组）领导班子内部监督。党委（党组）研究干部任免事项，应当把酝酿贯穿始终，认真听取班子成员意见。会议讨论决定时，领导班子成员应当逐一发表意见，主要负责人最后表态。领导班子成员对人选意见分歧较大时，应当暂缓表决。不得以



个别征求意见、领导圈阅等形式代替集体讨论决定。

第十四条 **健全组织（人事）部门内部监督**。选拔任用领导干部应当向干部监督机构了解情况，干部监督机构负责人列席研究讨论干部任免事项会议。认真执行干部选拔任用工作纪实制度，建立自查制度，每年对干部选拔任用工作情况进行 **1 次自查**。

第十五条 **拓宽群众监督渠道**。认真查核和处理群众举报反映的问题，定期开展分析研判，及时研究提出工作意见。自觉接受舆论监督，及时回应群众关切。完善“**12380**”举报受理平台，提高举报受理工作信息化水平。

第十六条 **健全地方党委干部选拔任用监督工作联席会议制度**，加强有关部门的沟通协调，形成监督工作合力。联席会议由组织部门召集，一般每年召开 **1 次**，重要情况随时沟通。

#### 第四章 任前事项报告

第十七条 在干部选拔任用工作中，有下列情形之一的，应当在**事前**向上级组织（人事）部门报告：

- （一）机构变动或者主要领导成员**即将离任前**提拔、调整干部的；
- （二）除领导班子换届外，一次集中调整干部**数量较大**或者一定时期内**频繁调整**干部的；
- （三）因机构改革等特殊情况暂时**超职数配备**干部的；
- （四）党委和政府及其工作部门个别特殊需要的领导成员人选，不经民主推荐，由组织推荐提名作为考察对象的；
- （五）**破格、越级**提拔干部的；
- （六）**领导干部秘书等身边工作人员提拔任用**的；
- （七）领导干部近亲属在领导干部所在单位（系统）内提拔任用，或者在领导干部所在地区提拔担任下一级领导职务的；
- （八）国家级贫困县、集中连片特困地区地市在完成脱贫任务前党政正职职级晋升或者岗位变动的，以及市（地、州、盟）、县（市、区、旗）、乡（镇）党政正职任职不满 3 年进行调整的；

（九）领导干部因问责引咎辞职或者被责令辞职、免职、降职、撤职，影响期满拟**重新担任领导职务或者提拔任职**的；

（十）各类高层次人才中配偶已移居国（境）外或者没有配偶但子女均已移居国（境）外人员、本人已移居国（境）外的人员（含外籍专家），因**工作需要**在**限制性岗位任职**的；

（十一）干部**达到任职或者退休年龄界限**，需要延迟免职（退休）的；

（十二）其他应当报告的事项。

第十八条 上级组织（人事）部门接到干部选拔任用工作有关事项报告后，应当认真审核研究，并在**15个工作日内**予以答复。未经答复或者未经同意的人选不得提交党委（党组）会议讨论决定。未按照规定报告或者报告后未经同意作出的干部任用决定，应当**予以纠正**。

## 第五章 干部选拔任用工作“一报告两评议”

第十九条 党委（党组）每年应当结合全会或者领导班子和领导干部年度总结考核，报告干部选拔任用工作情况，接受对年度干部选拔任用工作和所提拔任用干部的民主评议。

第二十条 参加民主评议人员范围，地方一般为参加和列席全会人员，其他单位一般为参加领导班子和领导干部年度总结考核会议人员，并有一定数量的**干部群众代表**。

提拔任用干部民主评议对象，地方一般为本级党委**近一年内**提拔的正职领导干部；其他单位一般为近一年内提拔担任内设机构领导职务的人员和直属单位领导班子成员。

第二十二条 被评议地方和单位应当向参加**民主评议人员**通报评议结果和整改情况。

## 第六章 专项检查

第二十三条 党委（党组）开展常规巡视巡察期间，同级组织（人事）部门应当通过**派出检查组**等方式，对选人用人工作进行专项检查。

结合专项检查，可以对领导干部担当作为情况进行检查。

第二十四条 **检查组在巡视巡察组组长领导下开展工作**。检查前，巡视巡察组应当向检查组提供所发现的选人用人问题线索。检查组发现的主要问题，应当提供给巡视巡察组，并写入巡视巡察报告。

第二十六条 被检查地方和单位应当积极配合检查，如实提供情况，对照检查反馈意见抓好整改落实，并于收到反馈意见后**2个月**内向派出检查组的组织（人事）部门报告整改情况。派出检查组的组织（人事）部门应当加强对整改情况的监督，确保问题整改到位。

第二十七条 对选人用人问题反映突出的地方和单位，上级组织（人事）部门可以视情开展**重点检查**。

## 第七章 离任检查

第二十八条 市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委书记离任时，应当对其任职期间干部选拔任用工作进行检查。

第二十九条 离任检查通过民主评议、查阅干部选拔任用工作相关材料、听取干部群众意见等方式进行。

第三十条 离任检查按照干部管理权限由**上级组织部门**开展。对拟提拔重用的检查对象，结合干部考察工作进行，检查结果在考察材料中予以反映，并作为评价使用的重要参考。

## 第八章 问题核查

第三十一条 组织（人事）部门对监督检查发现和群众举报、媒体反映的违规选人用人问题线索，应当采取**调查核实、提醒、函询或者要求作出说明**等方式办理。

第三十二条 对严重违规选人用人问题实行**立项督查**，办理单位应当认真组织调查，不得层层下转。查核结果和处理意见一般在**2个月**内**书面报告上级组织（人事）部门**。

第三十三条 对提拔任现职后受到撤销党内职务或者撤职以上党纪政务处分，且其违纪违法问题发生在提拔任职前的干部，应当按照干部管理权限，由组织（人事）部门对其选拔任用过程进行**倒查**，也可以由上级组织（人事）部门倒查，并及时形成倒查工作报告。

## 第九章 责任追究

第三十四条 对违规选人用人问题，**党委（党组）**负全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任，参与决策的领导班子其他成员承担领导责任。组织（人事）部门、纪检监察机关、干部考察组有关负责人和其他责任人员在各自职责范围

内承担相应责任。

第三十五条 干部选拔任用工作有下列情形之一，应当追究党委（党组）及其主要负责人或者直接主管的领导班子成员、参与决策的领导班子其他成员的责任：

（一）民主集中制执行不到位，党委（党组）领导把关作用发挥不力，出现重大用人失察失误，产生恶劣影响的；

（二）用人导向出现偏差，选人用人不正之风严重，干部不担当不作为问题突出，干部群众反映强烈的；

（三）落实主体责任不到位，对选人用人问题和干部不担当不作为问题不处置、不整改、不问责，造成严重后果的；

（四）维护和执行组织人事纪律不力，导致选人用人违规违纪行为多发，造成恶劣影响的；

（五）其他应当追究的失职失责情形。

第三十六条 干部选拔任用工作有下列情形之一，应当追究组织（人事）部门有关负责人和其他责任人员的责任：

（一）不按照规定的职数、资格条件、工作程序、纪律要求选拔任用干部的；

（二）不按照规定向上级组织（人事）部门报告干部选拔任用工作有关事项的；

（三）不按照规定对所属地方、单位干部选拔任用工作监督检查导致问题突出的；

（四）对反映线索具体、有可查性的选人用人问题不按照规定进行调查核实或者作出处理的；

（五）其他应当追究的失职失责情形。

第三十七条 干部选拔任用工作有下列情形之一，应当追究纪检监察机关有关负责人和其他责任人员的责任：

（一）不如实回复拟任人选廉洁自律情况并提出结论性意见的；

（二）对收到的反映拟任人选问题线索具体、有可查性的信访举报不按照规定调查核实，或者对相关违纪违法问题不按照规定调查处理的；



（三）不按照规定履行干部选拔任用工作监督职责造成严重后果的；

（四）其他应当追究的失职失责情形。

第三十八条 干部选拔任用工作有下列情形之一的，应当追究干部考察组有关负责人和其他责任人员的责任：

（一）不按照规定程序和要求进行考察的；

（二）考察严重失真失实，或者隐瞒歪曲事实真相、泄露重要考察信息的；

（三）不认真审核干部人事档案信息，或者对反映考察对象的举报不如实报告，以及不按照规定对问题进行了解核实，造成严重后果的；

（四）其他应当追究的失职失责情形。

第三十九条 党委（党组）有本办法所列应当追究责任的情形，情节较轻的，责令作出书面检查；情节较重的，责令整改并在一定范围内通报；情节严重、本身又不能纠正的，应当予以改组。

第四十条 领导干部和有关责任人员有本办法所列应当追究责任的情形，情节较轻的，给予批评教育、责令作出书面检查、通报或者诫勉处理；情节较重的，给予停职检查、调离岗位、限制提拔使用处理；情节严重的，应当引咎辞职或者给予责令辞职、免职、降职处理。

应当给予纪律处分的，依照有关规定追究纪律责任。涉嫌违法犯罪的，移送有关国家机关依法处理。

## 第十章 附则

第四十一条 本办法由中央组织部负责解释。

第四十二条 本办法自 2019 年 5 月 13 日起施行。2003 年 6 月 19 日中央办公厅印发的《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法（试行）》、2010 年 3 月 7 日中央办公厅印发的《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法（试行）》同时废止。

## 7.《中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》

### 一、深刻认识食品安全面临的形势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，从党和国家事业发展全局、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把食品安全工作放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中统筹谋划部署，在体制机制、法律法规、产业规划、监督管理等方面采取了一系列重大举措。

但是，我国食品安全工作仍面临不少困难和挑战，形势依然复杂严峻。这些问题影响到人民群众的获得感、幸福感、安全感，成为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的明显短板。

人民日益增长的美好生活需要【十九大指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。】对加强食品安全工作提出了新的更高要求；推进国家治理体系和治理能力现代化，推动高质量发展，实施健康中国战略和乡村振兴战略，为解决食品安全问题提供了前所未有的历史机遇。必须深化改革创新，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，进一步加强食品安全工作，确保人民群众“舌尖上的安全”。

### 二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局【“五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。】和协调推进“四个全面”战略布局【“四个全面”，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。】，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，遵循“四个最严”要求【四个“最严”是用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。】，建立食品安全现代化治理体系，提高从农田到餐桌全过程监管能力，提升食品全链条质量安全保障水平，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为实现“两个一百年”奋斗目标【党的十九大报告清晰擘画全面建成社会主义现

代化强国的时间表、路线图。在 2020 年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，再奋斗 15 年，在 2035 年基本实现社会主义现代化。从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗 15 年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。】和中华民族伟大复兴的中国梦【习总书记把“中国梦”定义为“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大梦想”，并且表示这个梦“一定能实现”。“中国梦”的核心目标也可以概括为“两个一百年”的目标，也就是：到 2021 年中国共产党成立 100 周年和 2049 年中华人民共和国成立 100 周年时，逐步并最终顺利实现中华民族的伟大复兴，具体表现是国家富强、民族振兴、人民幸福，实现途径是走中国特色的社会主义道路、坚持中国特色社会主义理论体系、弘扬民族精神、凝聚中国力量，实施手段是政治、经济、文化、社会、生态文明五位一体建设。】奠定坚实基础。

## （二）六个基本原则

- 1、坚持安全第一。
- 2、坚持问题导向。
- 3、坚持预防为主。
- 4、坚持依法监管。
- 5、坚持改革创新。
- 6、坚持共治共享。

## （三）两个总体目标

- 1、到 2020 年，基于风险分析和供应链管理的食品安全监管体系初步建立。
- 2、到 2035 年，基本实现食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。

## 三、建立最严谨的标准——三个标准

- 1、加快制修订标准。
- 2、创新标准工作机制。
- 3、强化标准实施。

## 四、实施最严格的监管

1. 严把产地环境安全关。

2. 严把农业投入品生产使用关。
3. 严把粮食收储质量安全关。
4. 严把食品加工质量安全关。
5. 严把流通销售质量安全关。
6. 严把餐饮服务质量安全关。

## 五、实行最严厉的处罚

1. **完善法律法规。**研究修订**食品安全法及其配套法规制度**，修订完善刑法中危害食品安全犯罪和刑罚规定，加快修订**农产品质量安全法**，研究制定**粮食安全保障法**，推动农产品追溯入法。加快完善办理危害食品安全刑事案件的司法解释，推动危害食品安全的制假售假行为“直接入刑”。推动建立**食品安全司法鉴定制度**，明确证据衔接规则、涉案食品检验认定与处置协作配合机制、检验认定时限和费用等有关规定。加快完善食品安全民事纠纷案件司法解释，依法严肃追究故意违法者的民事赔偿责任。

2. **严厉打击违法犯罪。**落实“处罚到人”要求，综合运用各种法律手段，对违法企业及其法定代表人、实际控制人、主要负责人等直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行严厉处罚，大幅提高违法成本，实行食品行业从业禁止、终身禁业，对再犯从严从重进行处罚。严厉打击刑事犯罪，对情节严重、影响恶劣的危害食品安全刑事案件依法从重判罚。加强行政执法与刑事司法衔接，行政执法机关发现涉嫌犯罪、依法需要追究刑事责任的，依据行刑衔接有关规定及时移送公安机关，同时抄送检察机关；发现涉嫌职务犯罪线索的，及时移送监察机关。积极完善食品安全民事和行政公益诉讼，做好与民事和行政诉讼的衔接与配合，探索建立食品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制度。

3. **加强基层综合执法。**

4. **强化信用联合惩戒。**推进**食品工业企业诚信体系建设**。建立**全国统一的食品生产经营企业信用档案**，纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统。实行食品生产经营企业信用分级分类管理。进一步完善食品安全严重失信者名单认定机制，加大对失信人员联合惩戒力度。



## 六、坚持最严肃的问责

1. **明确监管事权。**各省、自治区、直辖市政府要结合实际，依法依规制定食品安全监管事权清单，压实各职能部门在食品安全工作中的行业管理责任。对产品风险高、影响区域广的生产企业监督检查，对重大复杂案件查处和跨区域执法，原则上由省级监管部门负责组织和协调，市县两级监管部门配合，也可实行委托监管、指定监管、派驻监管等制度，确保监管到位。市县两级原则上承担辖区内直接面向市场主体、直接面向消费者的食品生产经营监管和执法事项，保护消费者合法权益。上级监管部门要加强对下级监管部门的监督管理。

2. **加强评议考核。**完善对地方党委和政府食品安全工作评议考核制度，将**食品安全工作考核结果**作为党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，作为干部奖惩和使用、调整的重要参考。对考核达不到要求的，约谈地方党政主要负责人，并督促限期整改。

3. **严格责任追究。**依照监管事权清单，**尽职照单免责、失职照单问责。**

## 七、落实生产经营者主体责任

1. 落实质量安全管理责任。
2. 加强生产经营过程控制。
3. 建立食品安全追溯体系。
4. 积极投保食品安全责任保险。

## 八、推动食品产业高质量发展

1. **改革许可认证制度。**坚持“放管服”【放管服，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。】相结合，减少制度性交易成本。推进农产品认证制度改革，加快建立食用农产品合格证制度。深化食品生产经营许可改革，优化许可程序，实现全程电子化。推进保健食品注册与备案双轨运行，探索对食品添加剂经营实行备案管理。制定完善食品新业态、新模式监管制度。利用现有相关信息系统，实现全国范围内食品生产经营许可信息可查询。

2. **实施质量兴农计划。**以乡村振兴战略为引领，以优质安全、绿色发展为目标，推动农业由增产导向转向提质导向。全面推行良好农业规范。创建农业标准化示范区。实施农业

品牌提升行动。培育新型农业生产服务主体，推广面向适度规模经营主体特别是小农户的病虫草害统防统治专业化服务，逐步减少自行使用农药兽药的农户。

### 3. 推动食品产业转型升级。

4. 加大科技支撑力度。将食品安全纳入国家科技计划，加强食品安全领域的科技创新，引导食品企业加大科研投入，完善科技成果转化应用机制。建设一批国际一流的食品安全技术支撑机构和重点实验室，加快引进培养高层次人才和高水平创新团队，重点突破“卡脖子”关键技术。依托国家级专业技术机构，开展基础科学和前沿科学研究，提高食品安全风险发现和防范能力。

## 九、提高食品安全风险管理能力

### 1. 加强协调配合。

### 2. 提高监管队伍专业化水平。

### 3. 加强技术支撑能力建设。

4. 推进“互联网+食品”监管。建立基于大数据分析的食品安全信息平台，推进大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等技术在食品安全监管领域的应用，实施智慧监管，逐步实现食品安全违法犯罪线索网上排查汇聚和案件网上移送、网上受理、网上监督，提升监管工作信息化水平。

### 5. 完善问题导向的抽检监测机制。

### 6. 强化突发事件应急处置。

## 十、推进食品安全社会共治

### 1. 加强风险交流。

2. 强化普法和科普宣传。落实“谁执法谁普法”普法责任制，对各类从事食品生产经营活动的单位和个人，持续加强食品安全法律法规、国家标准、科学知识的宣传教育。在中小学开展食品安全与营养教育，有条件的主流媒体可开办食品安全栏目，持续开展“**食品安全宣传周**”和食品安全进农村、进校园、进企业、进社区等宣传活动，提升公众食品安全素养，改变不洁饮食习俗，避免误采误食，防止发生食源性疾病。普及健康知识，倡导合理膳食，开展营养均衡配餐示范推广，提倡“**减盐、减油、减糖**”。

3. 鼓励社会监督。
4. 完善投诉举报机制。

## 十一、开展食品安全放心工程建设攻坚行动

围绕人民群众普遍关心的突出问题，开展食品安全放心工程建设攻坚行动，用5年左右时间，以点带面治理“餐桌污染”【餐桌污染，指的是食品安全问题，包括主要包括食品添加剂、农药兽药、生猪私屠滥宰、水产品、农村食品市场、调味品、餐具和食品包装材料、保健食品等范围的违法违规生产问题。餐桌污染带来的食品安全隐患是社会关注度极高的问题，涉及到每个人的生命健康安全，也是国家重点治理的对象。】，力争取得明显成效。

1. 实施风险评估和标准制定专项行动。
2. 实施农药兽药使用减量和产地环境净化行动。开展高毒高风险农药淘汰工作，5年内分期分批淘汰现存的10种高毒农药。
3. 实施国产婴幼儿配方乳粉提升行动。
4. 实施校园食品安全守护行动。严格落实学校食品安全校长（园长）负责制，保证校园食品安全，防范发生群体性食源性疾病事件。
5. 实施农村假冒伪劣食品治理行动。以农村地区、城乡结合部为主战场，全面清理食品生产经营主体资格，严厉打击制售“三无”食品、假冒食品、劣质食品、过期食品等违法违规行，坚决取缔“黑工厂”、“黑窝点”和“黑作坊”，实现风险隐患排查整治常态化。用2—3年时间，建立规范的农村食品流通供应体系，净化农村消费市场，提高农村食品安全保障水平。

6. 实施餐饮质量安全提升行动。推广“明厨亮灶”【明厨亮灶，是餐饮企业顾客可以直观地看到后厨员工的操作是否规范，卫生是否合格，是否有一些不应该出现的物品。明厨亮灶是对餐饮企业员工的一种监督。】、餐饮安全风险分级管理，支持餐饮服务企业发展连锁经营和中央厨房，提升餐饮行业标准化水平，规范快餐、团餐等大众餐饮服务。鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，使用环保可降解的容器包装。大力推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，防范“地沟油”流入餐桌。开展餐饮门店“厕所革命”【厕所革命是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。】，改善就

餐环境卫生。

**7. 实施保健食品行业专项清理整治行动。**

**8. 实施“优质粮食工程”行动。**完善粮食质量安全检验监测体系，健全为农户提供专业化社会化粮食产后烘干储存销售服务体系。开展“中国好粮油”行动，提高绿色优质安全粮油产品供给水平。

**9. 实施进口食品“国门守护”行动。**将进口食品的境外生产经营企业、国内进口企业等纳入海关信用管理体系，实施差别化监管，开展科学有效的进口食品监督抽检和风险监控，完善企业信用管理、风险预警、产品追溯和快速反应机制，落实跨境电商零售进口监管政策，严防输入型食品安全风险。建立多双边国际合作信息通报机制、跨境检查执法协作机制，共同防控食品安全风险。严厉打击食品走私行为。

**10. 实施“双安双创”**【“双安双创”是指“全国食品安全示范城市创建与农产品质量安全县创建”的简称】**示范引领行动。**发挥地方党委和政府积极性，持续开展食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建活动，总结推广经验，落实属地管理责任和生产经营者主体责任。

## 十二、加强组织领导

**1. 落实党政同责。**地方各级党委和政府要把食品安全作为一项重大政治任务来抓。落实《地方党政领导干部食品安全责任制规定》，**明确党委和政府主要负责人为第一责任人**，自觉履行组织领导和督促落实食品安全属地管理责任，确保不发生重大食品安全事件。强化各级食品安全委员会及其办公室统筹协调作用，及时研究部署食品安全工作，协调解决跨部门跨地区重大问题。各有关部门要按照管行业必须管安全的要求，对主管领域的食品安全工作承担管理责任。各级农业农村、海关、市场监管等部门要压实监管责任，加强全链条、全流程监管。各地区各有关部门每年12月底前要向党中央、国务院报告食品安全工作情况。

**2. 加大投入保障。**健全食品和农产品质量安全财政投入保障机制，将食品和农产品质量安全所需经费列入同级财政预算，保障必要的监管执法条件。企业要加大食品质量管理方面的投入，鼓励社会资本进入食品安全专业化服务领域，构建多元化投入保障机制。

**3. 激励干部担当。**加强监管队伍思想政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，忠实履行监管职责，敢于同危害食品安全的不法行为作斗争。各级党委和政府要关心爱护一线监管执法干部，建立健全容错纠错机制，为敢于担当作为的干部撑腰



鼓劲。对在食品安全工作中作出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰奖励，激励广大监管干部为党和人民干事创业、建功立业。

【“四个意识”：胡锦涛在“十八大报告”中强调，面对人民的信任和重托，面对新的历史条件和考验，全党必须增强忧患意识，谦虚谨慎，戒骄戒躁，始终保持清醒头脑；必须增强创新意识，坚持真理，修正错误，始终保持奋发有为的精神状态；必须增强宗旨意识，相信群众，依靠群众，始终把人民放在心中最高位置；必须增强使命意识，求真务实，艰苦奋斗，始终保持共产党人的政治本色。“四个自信”：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，由习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上提出。“两个维护”：是指坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。】

4. 强化组织实施。

## 8. 《重大行政决策程序暂行条例》

### 第一章 总 则

第一条 为了健全科学、民主、依法决策机制，规范重大行政决策程序，提高决策质量和效率，明确决策责任，根据宪法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法等规定，制定本条例。

第二条 县级以上地方人民政府（以下称决策机关）重大行政决策的作出和调整程序，适用本条例。

第三条 本条例所称**重大行政决策事项**（以下简称决策事项）包括：

- （一）制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施；
- （二）制定经济和社会发展等方面的重要规划；
- （三）制定开发利用、保护重要自然资源和文化资源的重大公共政策和措施；
- （四）决定在本行政区域实施的重大公共建设项目；
- （五）决定对经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的

其他重大事项。

法律、行政法规对本条第一款规定事项的决策程序另有规定的，依照其规定。财政政策、货币政策等宏观调控决策，政府立法决策以及突发事件应急处置决策不适用本条例。

决策机关可以根据本条第一款的规定，结合职责权限和本地实际，确定决策事项目录、标准，经同级党委同意后向社会公布，并根据实际情况调整。

第四条 重大行政决策必须**坚持和加强党的全面领导**，全面贯彻党的路线方针政策和决策部署，发挥党的领导核心作用，把党的领导贯彻到重大行政决策全过程。

第五条 作出重大行政决策**应当遵循科学决策原则**，贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念**，坚持从实际出发，运用科学技术和方法，尊重客观规律，适应经济社会发展和全面深化改革要求。

第六条 作出重大行政决策**应当遵循民主决策原则**，充分听取各方面意见，保障人民群众通过多种途径和形式参与决策。

第七条 作出重大行政决策**应当遵循依法决策原则**，严格遵守法定权限，依法履行法定程序，保证决策内容符合法律、法规和规章等规定。

第八条 重大行政决策依法接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督，根据法律、法规规定属于本级人民代表大会及其常务委员会讨论决定的重大事项范围或者应当在出台前向本级人民代表大会常务委员会报告的，按照有关规定办理。

**上级行政机关应当加强对下级行政机关重大行政决策的监督。审计机关按照规定对重大行政决策进行监督。**

第九条 重大行政决策情况应当作为考核评价决策机关及其领导人员的重要内容。

## 第二章 决策草案的形成

### 第一节 决策启动

第十条 对各方面提出的决策事项建议，按照下列规定进行研究论证后，报请决策机关决定是否启动决策程序：

（一）决策机关领导人员提出决策事项建议的，交有关单位研究论证；

(二) 决策机关所属部门或者下一级人民政府提出决策事项建议的，应当论证拟解决的主要问题、建议理由和依据、解决问题的初步方案及其必要性、可行性等；

(三) 人大代表、政协委员等通过建议、提案等方式提出决策事项建议，以及公民、法人或者其他组织提出书面决策事项建议的，交有关单位研究论证。

第十一条 决策机关决定启动决策程序的，应当明确决策事项的承办单位（以下简称决策承办单位），由决策承办单位负责重大行政决策草案的拟订等工作。**决策事项需要两个以上单位承办的，应当明确牵头的决策承办单位。**

第十三条 决策事项涉及决策机关所属部门、下一级人民政府等单位的职责，或者与其关系紧密的，决策承办单位应当与其**充分协商**；不能取得一致意见的，应当向决策机关说明争议的主要问题，有关单位的意见，决策承办单位的意见、理由和依据。

## 第二节 公众参与

第十四条 决策承办单位**应当采取便于社会公众参与的方式充分听取意见，依法不予公开的决策事项除外。**

听取意见可以采取座谈会、听证会、实地走访、书面征求意见、向社会公开征求意见、问卷调查、民意调查等多种方式。

决策事项涉及特定群体利益的，决策承办单位应当与相关人民团体、社会组织以及群众代表进行沟通协商，充分听取相关群体的意见建议。

第十五条 决策事项向社会公开征求意见的，决策承办单位应当通过政府网站、政务新媒体以及报刊、广播、电视等便于社会公众知晓的途径，公布决策草案及其说明等材料，明确提出意见的方式和期限。**公开征求意见的期限一般不少于 30 日；因情况紧急等原因需要缩短期限的，公开征求意见时应当予以说明。**

对社会公众普遍关心或者专业性、技术性较强的问题，决策承办单位可以通过专家访谈等方式进行解释说明。

第十六条 决策事项直接涉及公民、法人、其他组织切身利益或者存在较大分歧的，可以召开听证会。法律、法规、规章对召开听证会另有规定的，依照其规定。

决策承办单位或者组织听证会的其他单位应当提前公布决策草案及其说明等材料，明确

听证时间、地点等信息。

需要遴选听证参加人的，决策承办单位或者组织听证会的其他单位应当提前公布听证参加人遴选办法，公平公开组织遴选，保证相关各方都有代表参加听证会。听证参加人名单应当提前向社会公布。听证会材料应当于召开**听证会 7 日前**送达听证参加人。

第十七条 听证会应当按照下列程序公开举行：

- （一）决策承办单位介绍决策草案、依据和有关情况；
- （二）听证参加人陈述意见，进行询问、质证和辩论，必要时可以由决策承办单位或者有关专家进行解释说明；
- （三）**听证参加人确认听证会记录并签字。**

第十八条 决策承办单位应当对社会各方面提出的意见进行归纳整理、研究论证，充分采纳合理意见，完善决策草案。

### 第三节 专家论证

第十九条 对专业性、技术性较强的决策事项，决策承办单位应当组织专家、专业机构论证其必要性、可行性、科学性等，并提供必要保障。

专家、专业机构应当独立开展论证工作，客观、公正、科学地提出论证意见，并对**所知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私依法履行保密义务**；提供书面论证意见的，应当署名、盖章。

第二十条 决策承办单位组织专家论证，可以采取**论证会、书面咨询、委托咨询论证**等方式。选择专家、专业机构参与论证，应当坚持专业性、代表性和中立性，注重选择持不同意见的专家、专业机构，**不得选择与决策事项有直接利害关系的专家、专业机构。**

第二十一条 省、自治区、直辖市人民政府应当建立**决策咨询论证专家库**，规范专家库运行管理制度，健全专家诚信考核和退出机制。

市、县级人民政府可以根据需要建立决策咨询论证专家库。

决策机关没有建立决策咨询论证专家库的，可以使用上级行政机关的专家库。

### 第四节 风险评估



第二十二条 重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性。

按照有关规定已对有关风险进行评价、评估的，不作重复评估。

第二十三条 开展风险评估，可以通过舆情跟踪、重点走访、会商分析等方式，运用定性分析与定量分析等方法，对决策实施的风险进行科学预测、综合研判。

开展风险评估，应当听取有关部门的意见，形成风险评估报告，明确风险点，提出风险防范措施和处置预案。

开展风险评估，可以委托专业机构、社会组织等第三方进行。

### 第三章 合法性审查和集体讨论决定

#### 第一节 合法性审查

第二十五条 决策草案提交决策机关讨论前，应当由负责合法性审查的部门进行合法性审查。不得以征求意见等方式代替合法性审查。

决策草案未经合法性审查或者经审查不合法的，不得提交决策机关讨论。对国家尚无明确规定的探索性改革决策事项，可以明示法律风险，提交决策机关讨论。

第二十六条 送请合法性审查，应当提供决策草案及相关材料，包括有关法律、法规、规章等依据和履行决策法定程序的说明等。提供的材料不符合要求的，负责合法性审查的部门可以退回，或者要求补充。

送请合法性审查，应当保证必要的审查时间，一般不少于7个工作日。

第二十七条 合法性审查的内容包括：

- （一）决策事项是否符合法定权限；
- （二）决策草案的形成是否履行相关法定程序；
- （三）决策草案内容是否符合有关法律、法规、规章和国家政策的规定。

#### 第二节 集体讨论决定和决策公布

第二十九条 决策承办单位提交决策机关讨论决策草案，应当报送下列材料：

（一）决策草案及相关材料，决策草案涉及市场主体经济活动的，应当包含公平竞争审查的有关情况；

（二）履行公众参与程序的，同时报送社会公众提出的主要意见的研究采纳情况；

（三）履行专家论证程序的，同时报送专家论证意见的研究采纳情况；

（四）履行风险评估程序的，同时报送风险评估报告等有关材料；

（五）合法性审查意见；

（六）需要报送的其他材料。

第三十条 决策草案应当经决策机关常务会议或者全体会议讨论。决策机关行政首长在集体讨论的基础上作出决定。

讨论决策草案，会议组成人员应当充分发表意见，行政首长最后发表意见。行政首长拟作出的决定与会议组成人员多数人的意见不一致的，应当在会上说明理由。

集体讨论决定情况应当如实记录，不同意见应当如实载明。

第三十一条 重大行政决策出台前应当按照规定向同级党委请示报告。

#### 第四章 决策执行和调整

第三十六条 有下列情形之一的，决策机关可以组织决策后评估，并确定承担评估具体工作的单位：

（一）重大行政决策实施后明显未达到预期效果；

（二）公民、法人或者其他组织提出较多意见；

（三）决策机关认为有必要。

开展决策后评估，可以委托专业机构、社会组织等第三方进行，决策作出前承担主要论证评估工作的单位除外。

开展决策后评估，应当注重听取社会公众的意见，吸收人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会组织参与评估。

决策后评估结果应当作为调整重大行政决策的重要依据。

第三十七条 依法作出的重大行政决策，未经法定程序不得随意变更或者停止执行；执行中出现本条例第三十五条规定的情形、情况紧急的，**决策机关行政首长**可以先决定中止执行；需要作出重大调整的，应当依照本条例履行相关法定程序。

## 第五章 法律责任

第三十八条 决策机关违反本条例规定的，**由上一级行政机关责令改正，对决策机关行政首长、负有责任的其他领导人员和直接责任人员依法追究**责任。

决策机关违反本条例规定造成决策严重失误，或者依法应当及时作出决策而久拖不决，造成重大损失、恶劣影响的，应当倒查责任，实行**终身责任追究**，对决策机关行政首长、负有责任的其他领导人员和直接责任人员依法追究

决策机关集体讨论决策草案时，有关人员<sub>对严重失误的决策表示不同意见的</sub>，按照规定减免责任。

第三十九条 决策承办单位或者承担决策有关工作的单位**未按照本条例规定履行决策程序或者履行决策程序时失职渎职、弄虚作假的**，由决策机关责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究

第四十条 决策执行单位**拒不执行、推诿执行、拖延执行重大行政决策，或者对执行中发现的重大问题瞒报、谎报或者漏报的**，由决策机关责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究

第四十一条 承担论证评估工作的专家、专业机构、社会组织等违反职业道德和本条例规定的，予以通报批评、责令限期整改；**造成严重后果的**，取消评估资格、承担相应责任。

## 第六章 附 则

第四十二条 **县级以上**人民政府部门和乡级人民政府重大行政决策的作出和调整程序，**参照**本条例规定执行。

第四十三条 **省、自治区、直辖市**人民政府**根据本条例制定**本行政区域重大行政决策程序的具体制度。

国务院有关部门**参照**本条例规定，制定本部门重大行政决策程序的具体制度。

第四十四条 本条例自 2019 年 9 月 1 日起施行。

