

## 2019 年 3 月时事政治

### 一、国内部分

1、海南省政府于 2019 年 3 月 5 日对外发布《海南省清洁能源汽车发展规划》，这标志着海南成为全国首个提出所有细分领域车辆清洁能源化目标和路线图的地区，也是率先提出 2030 年“禁售燃油车”时间表的省份

2、十三届全国人大二次会议 8 日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。制定**外商投资法的指导思想**是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持对外开放基本国策，坚持市场化、法治化、国际化的改革方向，创新外商投资管理制度，确立新时代外商投资法律制度基本框架，为推动高水平对外开放提供有力法治保障，促进社会主义市场经济健康发展。

【对外开放是中国长期坚持的一项基本国策。2017 年 10 月 18 日，习近平同志在十九大报告中指出，推动形成全面开放新格局。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。】

3、历时 3 个多月的引黄入冀补淀工程调水 3 月 10 日结束。此次从黄河取水 3.4 亿立方米，首次向雄安新区及白洋淀生态补水 8000 万立方米，并为河北部分地区提供生产生活用水。

【引黄入冀补淀工程：输水线路自河南境内黄河渠村闸引水，利用濮阳市濮清南干渠输水，穿卫河进入河北省。2017 年 11 月 16 日上午 10 时，开始试通水。】

4、经过 3 万海里航行，2019 年 3 月 10 日，“雪龙”号极地考察破冰船载着中国第 35 次南极科考队队员安全抵达上海吴淞检疫锚地，办理进港入关手续。这是“雪龙”号第 22 次远征南极并安全返回。自 2018 年 11 月 2 日从上海起程执行第 35 次南极科考任务，“雪龙”号载着科考队员风雪兼程，创下南极中山站冰上和空中物资卸运历史纪录，在咆哮西风带布下我国第一个环境监测浮标。

【雪龙号极地考察船简称“雪龙”号，中国第三代极地破冰船和科学考察船，是中国最大的极地考察船，也是中国唯一能在极地破冰前行的船只。】

5、2019 年 3 月 10 日凌晨，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，成功将

“中星 6C.” 卫星发射升空。至此，长征系列运载火箭完成第 300 次飞行任务。

【长征系列运载火箭是中国自行研制的航天运载工具。长征运载火箭起步于 20 世纪 60 年代，1970 年 4 月 24 日“长征一号”运载火箭首次发射“东方红一号”卫星成功。】

6、3 月 10 日上午，“深海勇士”号载人深潜器随“探索一号”科考船靠港三亚，完成历时 121 天航行 17000 余海里的西南印度洋热液科考航次，圆满完成了我国首次覆盖西南印度洋和中印度洋的 TS10 深潜科考航次。

7、2019 年 3 月 11 日电，中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将 2019 年作为“基层减负年”。【《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了务实管用的举措。

“四个着力”：着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生。】

8、十三届全国人大二次会议将于 12 日 9 时举行第三次全体会议，听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告，听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告。

设立最高人民法院知识产权法庭，主要审理专利等技术性较强的知识产权上诉案件，统一裁判标准，进一步加强知识产权司法保护。

在深圳、西安设立最高人民法院国际商事法庭，组建国际商事专家委员会，建立“一站式”国际商事纠纷多元化解机制。

加强最高人民法院巡回法庭建设，六个巡回法庭审结案件 1.7 万件。设立上海金融法院，服务上海国际金融中心建设。

【巡回法庭制度是指法院为方便群众诉讼，在辖区设置巡回地点，定期或不定期到巡回地点受理并审判案件的制度。2016 年 11 月 1 日，中央深改组第二十九次会议，同意最高人民法院在深圳、沈阳设立第一、第二巡回法庭的基础上，在重庆市、西安市、南京市、郑州市增设巡回法庭。】

增设北京、广州互联网法院，杭州互联网法院依法审理涉“小猪佩奇”著作权跨国纠纷等案件，率先在国际上探索互联网司法新模式。

9、2019 年 3 月 14 日，全国农村集体产权制度改革部际联席会议第二次全体会议在京召开。农业农村部最新发布，今年，我国农村集体产权制度改革试点新增 10 个左右省份，30 个左右地市和 200 个左右的县市区，试点范围将增至全国 80% 的县市区。改革将进一步

推进赋予农民对集体资产的股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权利。

10、3月15日，由中国消费者协会主办、人民网协办的“2019年3.15国际消费者权益日主题活动”在人民日报社新媒体大楼举行，活动主题为“信用让消费者更放心”，这也是中消协提出的2019年消费维权年主题。

11、2019年3月15日电，3月16日出版的第6期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加快推动媒体融合发展 构建全媒体传播格局》。文章强调，推动媒体融合发展、建设全媒体成为我们面临的一项紧迫课题。要运用信息革命成果，推动媒体融合发展，做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标：到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。

12、3月15日，故宫博物院和华为签署战略合作协议，共同开展打造5G应用示范、建设故宫智慧院区、举办人工智能大赛等方面合作，进一步推动故宫博物院的数字化、信息化、智慧化建设。

【5G网络是第五代移动通信网络，其峰值理论传输速度可达每秒1GB，比4G网络的传输速度快数百倍。】

13、财政部、国家税务总局发布通知，广东省、深圳市按内地与香港个人所得税税负差额，对在大湾区工作的境外（含港澳台）高端人才和紧缺人才给予补贴，该补贴免征个人所得税。

【《中华人民共和国个人所得税法》第四条第一款规定，下列各项个人所得，免征个人所得税：（一）省级人民政府、国务院部委和中国人民解放军军以上单位，以及外国组织、国际组织颁发的科学、教育、技术、文化、卫生、体育、环境保护等方面的奖金；（二）国债和国家发行的金融债券利息；（三）按照国家统一规定发给的补贴、津贴；（四）福利费、抚恤金、救济金；（五）保险赔款；（六）军人的转业费、复员费、退役金；（七）按照国家统一规定发给干部、职工的安家费、退职费、基本养老金或者退休费、离休费、离休生活补助费；（八）依照有关法律规定应予免税的各国驻华使馆、领事馆的外交代表、领事官员和其他人员的所得；（九）中国政府参加的国际公约、签订的协议中规定免税的所得；（十）国务院规定的其他免税所得。】

14、近日，江西海昏侯刘贺墓【海昏侯墓是汉废帝刘贺的墓葬，位于江西省南昌市新建

区大塘坪乡观西村，是中国发现的面积最大、保存最好、内涵最丰富的汉代列侯等级墓葬，2015年入选中国十大考古新发现。2017年12月，南昌汉代海昏侯国遗址被列入国家考古遗址公园立项名单。】出土的简牍中，研究人员辨识出千余枚竹简上记载了一种名为“六博棋”

【六博棋是古代棋戏的一种，在春秋战国和秦汉时期都非常盛行。这种棋由两人玩，双方各有六枚棋子。其中各有一枚相当于王的棋子叫“梟”，另有五枚相当于卒的棋子叫“散”。】的行棋口诀，属首次发现。

15、2019年3月17日电，近日，由中国电科中电力神子集团抓总研制的南极泰山站新能源微网供电系统近日已完成安装、调试、并网运行等任务。该套新能源微网供电系统针对南极泰山站极寒、大风、高海拔、低气压等特殊环境，采用定制化风机、光伏和储能电池，并通过控制终端对整套系统进行智能控制。

【中国南极科考站是提供中国科学家及科研团体或组织对南极开展了多项学科考察研究、多项重大科学研究的科学实验基地。包括中国南极长城站、中国南极中山站、中国南极昆仑站和新建的中国南极泰山站，以及在恩克斯堡岛在建的第五个科考站中国南极罗斯海新站，最早科考站长城站于1985年2月20日建设完工。】

16、3月18日习近平主席给意大利罗马国立住读学校师生回信，在信中说，你们学校成功开办中文国际理科高中，培养了一批有志于中意友好事业的青年。希望你们做新时代的马可·波罗，成为中意文化交流的使者。欢迎你们来华学习和工作，希望中国也能成为你们的圆梦之地。

意大利罗马国立住读学校是意大利久负盛名的学校，该校2009年开设五年制中文国际理科高中，设有意大利最大的孔子课堂，学生学习汉语和中国文化蔚然成风。

【马可·波罗，意大利著名旅行家、商人。1271年，他跟随父亲从意大利的威尼斯启程，途径地中海沿岸的阿迦城、亚美尼亚，穿越两河流域，横跨波斯全境，翻越帕米尔高原，进入疏勒、沙州，沿着这条古老的陆上丝绸之路来到中国。根据马可·波罗本人自述（马可·波罗的狱友所写的）写成了颇具影响力的《马可·波罗游记》。这部著作的问世极大地刺激了西方人探索东方的欲望。】

17、2019年3月19日，教育部等多部门共同发布《学校食品安全与营养健康管理规定》，从4月1日开始执行。《规定》明确，学校食品安全实行校长（园长）负责制，中小学幼儿园应建立集中用餐陪餐制度。

18、中国法学会第八次全国会员代表大会3月19日上午在人民大会堂开幕。郭声琨在致词中说，党的十八大以来，党中央将全面依法治国纳入“四个全面”【“四个全面”，即全



面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。】战略布局，加强党对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，法治中国建设取得了历史性成就，社会主义法治稳步迈向**良法善治**新境界。希望广大法学法律工作者自觉做中国特色社会主义法治道路的**践行者**、社会主义法治国家的**建设者**、中国特色社会主义法治理论的**发展者**、德才兼备的社会主义法治人才的**培养者**，在波澜壮阔的时代进程中书写华章。

19、李克强考察财政部、税务总局并主持召开座谈会。座谈会上，李克强说，**财政是庶政之母，企业是财政之基**，要把企业税负减下来、获得感提上去，让发展动力更强。

李克强说，把**大规模减税降费**作为重大改革举措和宏观调控“**当头炮**”。这不仅减轻企业负担、稳定就业，而且优化经济和收入分配结构，培育税源、促进财政可持续。要加快落实减税，以企业活力更大释放保持经济运行在合理区间，推动高质量发展。

【**财政政策**包括：**财政收入政策**（主要是**税收政策**）和**财政支出政策**（主要是政府的公共工程支出、政府对商品和劳务的购买、政府对居民户的各种转移支付等）。**税收**：税率的提高会抑制投资需求，调节经济过热；**政府支出**：增加政府支出可直接扩大总需求，减少政府支出可缩小总需求，减少国民收入。】

20、第二十七届中国国际广播电视信息网络展览会 3 月 21 日在北京开幕。本届展会以“**融合引领视界 智慧连接未来**”为主题，立足我国广播电视发展全局，聚焦媒体深度融合发展和智慧广电创新发展，全面展示**人工智能、5G、云计算、超高清视频**等新一代**信息技术与广播电视的深度融合应用**，助力广播电视科技自主创新，推动广播电视**高质量发展**。

21、文明交流互鉴推动合作共赢和平发展。五年前的 3 月 27 日，习近平主席在**联合国教科文组织**进行历史性访问并发表重要演讲，全面深刻地阐述了**文明交流互鉴**的理念。五年来，“文明交流互鉴”已成为**构建人类命运共同体的重要路径**。

自 2013 年 3 月在莫斯科国际关系学院首次提出“**命运共同体**”以来，习近平主席在一系列重大国际场合深入阐释**人类命运共同体的深刻内涵**，表达中国追求和平发展的愿望，体现了**中国与各国合作共赢**的理念。人类命运共同体已经屡屡被写进联合国重要文件，在多样文明际会的地球上，中华文明在“和而不同”思想之源的启迪下，以“**人类命运共同体**”的思想赢得世界的认同。

“**一带一路**”建设要以**文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越**，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任。2017 年 5 月，习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛上进一步丰富文明交流互鉴的思想内涵，推动“一带一路”建设

行稳致远。中国已同 150 多个国家和国际组织签署“一带一路”合作文件，用行动体现了人类命运共同体的精神实质。

2018 年 6 月，习近平主席在上合组织青岛峰会上阐述文明交流互鉴思想，呼吁“**要树立平等、互鉴、对话、包容的文明观**”，指出了一条人类文明和谐共生之路。至今，上合组织已签署教育、文化、卫生领域的多份重要文件，举办近百次艺术节、运动会等各国广泛参与的活动，不断搭建民心之桥。

【上海合作组织青岛峰会是上海合作组织在山东青岛举办的国际性会议，是上合组织扩员后的首次峰会。上海合作组织青岛峰会将于 2018 年 6 月 9 日至 10 日在山东青岛举行。

上海合作组织，是中华人民共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯斯坦共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国、乌兹别克斯坦共和国于 2001 年 6 月 15 日在中国上海宣布成立的永久性政府间国际组织。“上海精神”以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求联合发展”为基本内容。】

22、李克强 3 月 25 日会见出席中国发展高层论坛 2019 年年会的境外代表并同他们座谈。他指出，我们出台外商投资法，就是要以**法律手段**更好地保护外商投资，按照**竞争中性原则**一视同仁、公平地对待所有外商投资，明确采用**准入前国民待遇和负面清单**作法，明确“**非禁即入**”原则，加强外商合法权益保护。人类面临的新一轮工业和技术革命，只能去拥抱，不可能排斥。中国政府对创新活动采取**包容审慎态度**来**监管**，鼓励新技术、新业态发展。我们将全面加强知识产权保护，坚决依法打击各类侵犯知识产权行为，营造**国际化、市场化、法治化**的营商环境。

23、汪洋近日在新疆调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要论述和党中央治疆方略，全面把握**社会稳定和长治久安**这个新疆工作总目标的精神实质，坚持**依法治疆、团结稳疆、长期建疆**，扎实做好维护社会稳定各项工作，注意解决影响长治久安的基础性、根本性问题，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

汪洋强调，**人心是最大的政治**。实现新疆工作总目标根本在于**凝聚人心**。要完善维稳措施，保持对“**三股势力**”【**三股势力是指暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势力。**】的高压态势。要正确执行党的民族政策，坚决反对和打击民族分裂势力，同时依法保障各民族享有相同的权利、义务；要坚持党的宗教工作基本方针，坚决反对和打击宗教极端思想，同时依法保障信教群众正常宗教需求，尊重信教群众的习俗；要正确处理不同性质的矛盾和问题，坚持用“**团结一批评一团结**”的方式处理好人民内部矛盾。**兵团**是保证新疆稳定的“**压舱石**”。要全力以赴推进兵团**向南发展**，优化战略布局，深化兵地融合，强化政策支撑，

更好履行**维稳戍边**基本功能，更好服务新疆工作总目标。

【新疆维吾尔自治区，首府乌鲁木齐市，位于中国西北边陲，是中国五个少数民族自治区之一，是中国陆地面积最大的省级行政区，占中国国土总面积六分之一。五个少数民族自治区：内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、新疆维吾尔自治区、宁夏回族自治区。】

24、3月27日，李克强在海南海口考察。他强调，要进一步推进改革开放，更大激发市场主体活力，破解发展和民生难题，增强经济发展动力，提升人民群众获得感。

李克强说，实施大规模减税就是为了把更多利留给企业，使企业更有信心和能力去发展，带动更多就业。养老托幼是民生难题，发展家门口的社区养老托幼大有可为，国家今年要出台房屋使用、相关税费减免等方面支持政策，吸引更多社会力量进入社区，为老人孩子提供安全优质便利的服务。国家不仅需要高端科研人才，也非常需要高技能人才，你们有真正的技术，就业门路就广，收入也会比较高。希望大家注重培养**专业精神、职业精神、工匠精神**，这是成为人才很重要的素质。

25、韩正3月26日到国家医疗保障局调研。韩正强调，要牢牢把握**全覆盖**的要求，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，织牢织密全民基本医疗保障网。要特别关注**特殊人群**，加强罕见病、癌症等重大疾病患者的医疗保障，重点解决因病致贫的突出问题，体现制度优越性和社会公平正义。

26、政协第十三届全国委员会第十九次主席会议28日在京召开，汪洋主持会议并讲话。汪洋指出，提案工作是人民政协的一项全局性工作，是委员履职的重要方式，要把资政建言、凝聚共识双向发力的要求贯穿到提案工作之中。做好调查研究是提高协商议政质量的前提和基础。同时，要把视察考察调研的过程作为委员实现自我教育、自我提升、凝心聚力的过程。今年是新中国成立70周年，也是人民政协成立70周年，是人民政协历史上具有里程碑意义的一年。

【中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是中国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。中国人民政治协商会议由中国共产党和各民主党派、无党派民主人士、各人民团体、各界爱国人士共同组成。】

27、全国政协3月29日在京召开第三次网络议政远程协商会，汪洋主持会议并讲话强调，“**四好农村路**”【“**四好农村路**”指的是把农村公路建好、管好、护好、运营好】是重要民生工程、德政工程。要从政治上认识建设“四好农村路”的重大意义，坚持党的领导，坚

持新发展理念，坚持以人民为中心，发挥社会主义的制度优势，逐步消除农村公路发展的瓶颈制约，为农民群众脱贫致富奔小康提供更好保障。

28、2019年3月11日，国务院办公厅发布《关于压缩不动产登记办理时间的通知》。提出要推行“互联网+不动产登记”。明年不动产登记时间压缩至5日内。自然资源部相关负责人表示，目前，我国近80%的县（市、区）已经建立了登记、交易、税收“一窗受理、并行办理”的综合窗口。今后，将通过信息共享集成、流程集成或人员集成等方式压缩办理时间。

29、国家移民管理局3月26日发布，自4月1日起中华人民共和国普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证等出入境证件实行“全国通办”，内地居民可在全国任一出入境管理窗口申请办理上述出入境证件，申办手续与户籍地一致。

30、庆祝新中国成立70周年，“壮丽70年·奋斗新时代”大型主题采访活动，3月28日在河北省西柏坡纪念馆启动。

70年前，在成功指挥“三大战役”【三大战役是指1948年9月至1949年1月，中国人民解放军同中华民国国军进行的战略决战，包括辽沈战役、淮海战役、平津战役三个战略性战役。】、胜利召开党的七届二中全会【中共七届二中全会于1949年3月5日—13日在河北省平山县西柏坡举行，是解放战争时期中共召开的唯一的一次中央全会，全会着重讨论了党的工作重心的战略转移，即工作重心由乡村转移到城市的问题。七届二中全会首次提出加强党的建设，提出“两个务必”——务必使同志们保持谦虚谨慎不骄不躁的作风、务必使同志们保持艰苦奋斗的作风，党的建设是一个伟大工程。】后，毛泽东主席带领中共中央从西柏坡启程，踏上“进京赶考”【在中国革命即将取得全面胜利、新中国建立前夕，毛泽东把入驻北平、建立新中国喻为“进京赶考”。】之路。今天，来自中央和地方媒体约300名编辑记者将从这里出发，奔赴全国各地蹲点调研采访，讲述新中国成立70年来的奋斗征程和辉煌成就。

31、中科院国家天文台日前面向全球发布了郭守敬望远镜7年光谱巡天的成果，这也是目前世界上天区覆盖最完备、样本数量最多的天文数据集，为研究银河系的形成与演化等提供了重要的基础数据。郭守敬望远镜7年巡天，共获取1125万条光谱，相当于对上千万个星体进行了“人口普查”，成为世界上第一个获取光谱数突破千万量级的天文项目。同时，此次公布的数据中还包括一个636万组恒星光谱参数星表，这也是目前全世界最大的恒星参数星表。

【郭守敬望远镜简称LA. MOST，是中国天文学家自主研制的第一台大规模光谱巡天望



**远镜**，能够同时观测 4000 个天体，是目前世界上光谱获取效率最高的望远镜。】

32、3 月 4 日，全国政协十三届二次会议文化艺术界、社会科学界举行联组会，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平强调：

文艺社科工作者的“四要”：

**要坚持与时代同步伐**。记录新时代、书写新时代、讴歌新时代，为时代画像、为时代立传、为时代明德。

**坚持以人民为中心**。人民是创作的源头活水，只有扎根人民，创作才能获得取之不尽、用之不竭的源泉。

**坚持以精品奉献人民**。把中国精神、中国价值、中国力量阐释好。

**要坚持用明德引领风尚**。要有信仰、有情怀、有担当，树立高远的理想追求和深沉的家国情怀，努力做对国家、对民族、对人民有贡献的艺术家和学问家。

## 二、国际部分

1、3 月 20 日，在对意大利共和国进行国事访问前夕，国家主席习近平在意大利《晚邮报》发表题为《东西交往传佳话 中意友谊续新篇》的署名文章。

习近平指出，2020 年两国将迎来**建交 50 周年**。

习近平强调，要提升**中意全面战略伙伴关系**，密切高层交往，强化政策沟通，增进战略互信和战略对接，继续相互理解和支持彼此核心利益和重大关切，夯实双边关系政治基础。要发挥两国“一带一路”合作的历史、文化、区位等优势，在多个维度打造**新时期的“一带一路”**。要拓宽务实合作领域，深挖合作潜力，鼓励**第三方市场合作**，实现互利多赢。要密切人文交流，为世界文明多样性和不同文化交流互鉴作出新贡献。要加强国际事务和多边组织内的协调，维护共同利益，促进**多边主义和自由贸易**，维护世界和平稳定和发展繁荣。

【“一带一路”是“**丝绸之路经济带**”和“**21 世纪海上丝绸之路**”的简称，2013 年 9 月和 10 月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的合作倡议。共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。】

2、习近平当地时间 23 日在罗马同意大利总理孔特会谈。习近平强调，中意双方发展目标契合，经济互补性强，合作前景光明。中方愿同意方一道，**全面扩大和深化双边关系**。中国和意大利分处**古丝绸之路两端**【**丝绸之路**，一般指陆上丝绸之路，广义上讲又分为陆上丝

绸之路和海上丝绸之路。陆上丝绸之路起源于西汉汉武帝派张骞出使西域开辟的以首都长安（今西安）为起点，经甘肃、新疆，到中亚、西亚，并连接地中海各国的陆上通道。它的最初作用是运输中国古代出产的丝绸。海上丝绸之路是古代中国与外国交通贸易和文化交往的海上通道，该路主要以南海为中心。海上丝绸之路形成于秦汉时期，发展于三国至隋朝时期，繁荣于唐宋时期，转变于明清时期，是已知的最为古老的海上航线。】，开展“一带一路”合作天经地义。我们秉持的是共商、共建、共享，遵循的是开放、透明原则，实现的是合作共赢。中意要以签署政府间“一带一路”合作谅解备忘录为契机，加强“一带一路”倡议同意大利“北方港口建设”“投资意大利计划”对接，推进各领域互利合作。要以2020年两国互办文化旅游年为契机，推动两国世界遗产地结好，加强博物馆、地方、民间、体育等交流合作。中国政府一贯鼓励中国企业按照商业原则和国际规则，在遵守当地法律基础上在海外开展合作。希望意大利政府继续为中国投资者提供良好营商环境。希望意方继续为深化中欧各领域对话合作和推动中欧关系独立、自主、稳健发展发挥积极作用。

【“一带一路”国际合作高峰论坛是中国政府主办的高规格论坛活动，主要包括开幕式、圆桌峰会和高级别会议三个部分。2019年4月25日-27日，中国举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。】

3、习近平当地时间24日晚在尼斯会见法国总统马克龙。

习近平指出，法国是第一个同新中国正式建交的西方大国，也是最早同中国建立战略伙伴关系和开展战略对话、最早同中国开展民用核能合作的国家。2019年是新中国成立70周年，也是中法建交55周年，我在这样一个特殊年份访问法国，具有特殊意义。

【1964年1月27日，中、法两国政府发表联合公报决定建立外交关系。中法建交标志着中国加强同西欧国家关系的一个重大突破。】

中法关系有几点始终没有改变：

一是中国对**中法关系的重视**始终没有改变。

二是中法对**和平、发展、公平、正义的共同追求**始终没有改变。中法都是具有远见和独立自主精神的民族，都主张维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，在国际事务中奉行多边主义，反对保护主义、单边主义。致力于构建**开放型世界经济**，合作应对人类共同面临的挑战。我多次阐述的**构建人类命运共同体**主张与总统先生提出的“**同一个星球**”的理念有很多相同或相似之处。

三是中法合作**互利共赢的属性**始终没有改变。

4、习近平同法国总统会谈，两国元首一致同意，承前启后，继往开来，在新的历史起

点上打造更加**坚实、稳固、富有活力的中法全面战略伙伴关系**。

习近平指出，2019年是一个具有特殊纪念意义的年份，既是中法建交**55周年**和中国留法勤工俭学运动**100周年**，也是新中国成立**70周年**。中方愿同法方一道，传承历史，开创未来，使紧密持久的中法全面战略伙伴关系继续走在时代前列，共同为建设一个**持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽**的世界作出更多**历史性贡献**。

习近平强调，要把中法关系发展好，**政治互信**是关键，**务实合作**是必由之路，**国民感情**是基础。新形势下，中法双方在这**3方面**要做得更好，要继续探索**独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢**的大国相处之道。

**政治上**，既要筑牢互信的“**堤坝**”，也要竖立理想的“**灯塔**”。要深化全方位、多层次沟通交流，充分发挥各个机制性对话作用，密切**政府、立法机构、政党、军队间交流**。要坚持**尊重和照顾彼此核心利益和重大关切**，和而不同、求同存异。要加强在联合国、二十国集团等多边机制中的合作，密切在气候变化等重大国际问题上的沟通和协调，推动落实《**巴黎协定**》和**联合国2030年可持续发展议程**，以实际行动维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则和多边贸易体制。

在**务实合作**方面，中法既要深挖市场的“**源头活水**”，也要疏浚政策的“**河道沟渠**”。双方要深化**核能、航空、航天**等传统领域合作，加快**科技创新、农业、金融、养老服务**等新兴领域合作步伐。我们赞赏总统先生多次表达同中方开展“一带一路”务实合作的意愿，双方要落实好“一带一路”**第三方市场合作示范项目**。

在**人文交流**方面，既要畅通**政府间合作的“主渠道”**，也要丰富民间交往的“**涓涓细流**”。要充分发挥中法高级别人文交流机制的**统筹协调作用**，加强文化、旅游、语言、青年、地方等领域合作，共同办好中法建交**55周年**和中国留法勤工俭学运动**100周年纪念活动**，在**2021年互办中法文化旅游年**。

马克龙表示，法方愿同中方加强**航空、航天、核能、农业、金融、科研、汽车制造、养老服务**等领域合作，对接法国“**未来工业计划**”和“**中国制造2025**”【《**中国制造2025**》提出，坚持“**创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本**”的基本方针，坚持“**市场主导、政府引导，立足当前、着眼长远，整体推进、重点突破，自主发展、开放合作**”的基本原则，通过“**三步走**”实现制造强国的战略目标：第一步，到**2025年**迈入制造强国行列；第二步，到**2035年**中国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；第三步，到新中国成立一百年时，综合实力进入世界制造强国前列。】。法方愿积极参加**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛**和**第二届中国国际进口博览会**【中国国际进口博览会，由中华

人民共和国商务部、上海市人民政府主办，旨在坚定支持贸易自由化和经济全球化、主动向世界开放市场。2018年11月5日至10日，首届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）举行，主题口号是“新时代，共享未来”。中国国家主席习近平出席开幕式并举行相关活动。2019年11月5日至10日，第二届中国国际进口博览会将在中国上海国家会展中心举行。】。法国支持大力促进两国教育、文化、体育、旅游以及军事防务方面的交流合作。法方不接受保护主义。法中、欧中可以合作推进更多国际议程，完善全球治理体系，维护多边主义和自由贸易。法国愿积极推动欧中合作关系不断向前发展，主张加强欧盟互联互通战略同“一带一路”倡议对接。

5、习近平当地时间3月26日在巴黎会见专程前来出席中法全球治理论坛闭幕式的德国总理默克尔。

习近平指出，2018年中国连续第三年保持德国全球最大贸易伙伴，德国企业对华实际投资增长近140%。习近平就下一步中德关系发展提出3点意见。

一是通过深化中德合作为世界树立合作共赢的典范。中德不是竞争者，更不是对手，以合作谋共赢是中德关系发展的主线。双方可以加大在人工智能、自动驾驶、新材料、新能源、生命科学、智慧城市等领域合作。

二是通过引领中欧合作为世界注入更多稳定因素。作为世界两大稳定力量和两大主要经济体，中欧关系稳步前行符合双方共同利益，也有利于为当前复杂多变的世界注入更多稳定性。希望德方发挥重要积极影响，推动欧盟在发展对华关系方面聚焦合作，排除干扰。

三是通过共同推进全球治理维护多边主义。中方愿同德方一道维护以联合国为核心的国际体系。双方应加强在二十国集团框架下的紧密协调，为完善全球经济治理作出更大贡献。“一带一路”倡议有助于促进国际经济合作，推动构建开放型世界经济。中方愿同德方扩大第三方合作。

【20国集团（G20）是一个国际经济合作论坛，于1999年9月25日由八国集团（G8）的财长在德国柏林成立，于华盛顿举办了第一届G20峰会，属于非正式对话的一种机制。

宗旨是为推动已工业化的发达国家和新兴市场国家之间就实质性问题进行开放及有建设性的讨论和研究，以寻求合作并促进国际金融稳定和经济的持续增长。

2019年G20峰会将在日本大阪举行。】

默克尔表示，德方希望深化数字化时代的德中经贸关系，愿积极参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。德方期待着充分用好中国扩大开放带来的市场机遇，也将为中国企业赴德投资兴业提供公正、良好的市场环境。德方致力于推进欧中合作关系，主张欧中携手努



力维护多边主义。

6、习近平当地时间3月26日在巴黎同法国总统马克龙一道出席中法全球治理论坛闭幕式。德国总理默克尔、欧盟委员会主席容克应邀出席。

习近平强调，面对百年未有之大变局，面对严峻的全球性挑战，面对人类发展在十字路口何去何从的抉择，各国应该积极做行动派、不做观望者，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。

一要坚持**公正合理**，**破解治理赤字**。要坚持共商共建共享的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办，积极推进全球治理规则民主化。继续高举联合国这面多边主义旗帜，充分发挥全球和区域多边机制的建设性作用，共同推动构建人类命运共同体。

二要坚持**互商互谅**，**破解信任赤字**。要把互尊互信挺在前头，把对话协商利用起来，坚持求同存异、聚同化异，增进战略互信，减少相互猜疑。坚持正确义利观，以义为先、义利兼顾。加强不同文明交流对话，加深相互理解和彼此认同。

三要坚持**同舟共济**，**破解和平赤字**。要秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观，摒弃冷战和零和博弈旧思维，摒弃丛林法则，坚持以和平方式解决争端，反对以邻为壑、损人利己。各国一起走和平发展道路。

四要坚持**互利共赢**，**破解发展赤字**。要坚持创新驱动、协同联动、公平包容，打造富有活力的增长模式、开放共赢的合作模式、平衡普惠的发展模式，让世界各国人民共享经济全球化发展成果。中方支持对世界贸易组织进行必要改革，维护多边贸易体制，欢迎包括法国在内的世界各国积极参与到共建“一带一路”中来。我们要共同推进中欧投资协定谈判。

7、博鳌亚洲论坛2019年年会3月26日召开，今年年会的主题是共同命运、共同行动、共同发展。

3月26日，博鳌亚洲论坛举行了世界经济展望、70年与40年的记忆、跨境电商新挑战等多场分论坛，并发布了《亚洲经济一体化进程》《新兴经济体发展》《亚洲竞争力》《亚洲金融发展报告》四大学术报告。

今年博鳌亚洲论坛共设置了五大板块的议题，包括**开放型的世界经济、多边主义区域合作与全球治理、创新驱动、高质量发展**等热点前沿问题。

【博鳌亚洲论坛是在民政部登记的国际性社团，非官方、非营利性、定期、定址的国际组织；为政府、企业及专家学者等提供一个共商经济、社会、环境及其他相关问题的高层对话平台；海南博鳌为论坛总部的永久所在地。】

8、李克强3月28日上午在海南博鳌出席博鳌亚洲论坛2019年年会开幕式，并发表题

为《携手应对挑战实现共同发展》的主旨演讲。

李克强表示，博鳌亚洲论坛已成为在亚洲乃至世界有影响的高层次对话平台。今年年会主题是“共同命运、共同行动、共同发展”。各方应**共同抓住机遇、迎接挑战**，寻求互利合作的双赢、多赢之道；要维护以**联合国为核心的国际体系**、以**规则为基础的多边贸易体制**，携手实现共同发展；积极推动**全球治理体系改革**，推动其朝着更加公正合理方向发展。

李克强强调，外商投资法是中国打造**法治化、国际化、便利化营商环境**的重要举措。我们将抓紧制定相关配套法规，**2020年1月1日与外商投资法同时实施**。我们将进一步**放宽外资市场准入**，全面实施准入**前国民待遇加负面清单管理制度**。我们将持续扩大**金融业**等领域对外开放。我们平等对待内外资企业，切实维护外商合法权益。我们将保持**港澳台投资政策连续性**，一如既往支持港澳台资企业发展。我们还将加快提升贸易便利化水平，今年要明显降低通关成本，提高通关效率。

9、2019·中德人权发展论坛近日在**德国柏林**举行。本届论坛以“**社会发展与人权进步——70年回顾与展望**”为主题，来自中德两国人权领域的专家学者围绕“扶贫与人权”“社会保障体系建设与人权”“可持续发展与人权”等议题展开深入研讨交流。

10、2019年3月22日是第二十七届世界水日，第三十二届中国水周的宣传活动的同时拉开帷幕。我国纪念世界水日和开展中国水周活动的宣传主题是“坚持节水优先，强化水资源管理”。

## 2019年3月时政文件

### 1.政府工作报告

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

#### 一、2018年工作回顾

过去一年是**全面贯彻党的十九大精神开局之年**，是**本届政府依法履职第一年**。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长 6.6%，总量突破 90 万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨 2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业 1361 万人、调查失业率稳定在 5% 左右的较低水平。近 14 亿人口的发展中大国，实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长【经济学上把投资、消费、出口比喻为拉动经济增长的“三驾马车”】作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近 60%，高新技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降 3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号【嫦娥四号探测器，是嫦娥三号的备份星。它由着陆器与巡视器组成，巡视器命名为“玉兔二号”。作为世界首个在月球背面软着陆和巡视探测的航天器，其主要任务是着陆月球表面。2019 年 1 月 11 日，嫦娥四号着陆器与玉兔二号巡视器完成两器互拍，达到工程既定目标，标志着嫦娥四号任务圆满成功。2019 年 2 月 11 日，嫦娥四号着陆器、玉兔二号月球车进入第二个月夜休眠模式。2019 年 3 月 20 日，嫦娥四号探月工程团队获“2018-2019 影响世界华人盛典”。】等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度【市场准入负面清单制度，指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。】全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区【2018 年 4 月 13 日，习近平在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区。】启动建设。货物进出口总额超过 30 万亿元，实际使用外资 1383 亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少 1386 万，易地扶贫搬迁 280 万人。污染防治得到加强，细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长 6.5%。提高个人所得税起征点，

设立 6 项专项附加扣除【个人所得税法规定的子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金和赡养老人等六项专项附加扣除】。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。棚户区住房改造 620 多万套，农村危房改造 190 万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放 40 周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放【改革开放，是 1978 年 12 月十一届三中全会中国开始实行的对内改革、对外开放的政策。中国的对内改革先从农村开始，1978 年 11 月，安徽省凤阳县小岗村实行“分田到户，自负盈亏”的家庭联产承包责任制（大包干），拉开了中国对内改革的大幕。】进行到底的坚定决心，激励全国各族人民接续奋斗，再创新的历史伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约 1.3 万亿元。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题，先后 4 次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在 3 万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆【2018 年 4 月 2 日，中央财经委员会召开第一次会议，



首次提出“结构性去杠杆”，为“打好防范化解金融风险攻坚战”划定基本思路。要以结构性去杠杆为基本思路，分部门、分债务类型提出不同要求，地方政府和企业特别是国有企业要尽快把杠杆降下来，努力实现宏观杠杆率稳定和逐步下降。】，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战【2018年6月24日公布的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出，坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。】。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能【去产能，即化解产能过剩，是指为了解决产品供过于求而引起产品恶性竞争的不利局面，寻求对生产设备及产品进行转型和升级的方法。】。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”【“互联网+”是互联网思维的进一步实践成果，推动经济形态不断地发生演变，从而带动社会经济实体的生命力，为改革、创新、发展提供广阔的网络平台。“互联网+”就是“互联网+各个传统行业”，但这并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。】，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”【双随机、一公开，即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。】监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用能、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长30%以上。科技进步贡献率提高到58.5%。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助排忧解难。推进

财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，**关税总水平由 9.8% 降至 7.5%**。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近 70%。

**六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。**乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在 1.3 万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近 1400 万农业转移人口在城镇落户。推进**西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展**，出台一批改革创新举措。**京津冀协同发展**取得明显进展，**长江经济带**生态优先、绿色发展格局不断巩固。**粤港澳大湾区**规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程 4100 公里，新建改建高速公路 6000 多公里、农村公路 30 多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

**七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。**针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，促进高等教育内涵式发展。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，**城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元**。继续提高优抚、低保等标准，**残疾人“两项补贴”【困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴】**惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

**八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。**提请全国人大常委会审议法律议案 18 件，制定修订行政法规 37 部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯

罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”【“两学一做”学习教育，指的是“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。】学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”【四风：一是形式主义，追求形式、不重实效，图虚名、务虚功、工作不抓落实；二是官僚主义，办事推诿扯皮多，效率低下，不作为、不负责任；三是享乐主义，一些领导干部安于现状、贪图安逸，缺乏忧患意识和创新精神；四是奢靡之风，大手大脚、铺张浪费。】。严肃查处各类违法违规行为，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会【2018年9月3日至4日，2018年中非合作论坛北京峰会在北京举行，本次峰会以“合作共赢，携手构建更加紧密的中非命运共同体”为主题。】等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有较大差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群



众还有不少不满意的地方。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故，教训极其深刻。政府工作存在不足，一些改革发展举措落实不到位，形式主义、官僚主义仍然突出，督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩，加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

## 二、2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是**新中国成立 70 周年**，是**全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年**。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局【“五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。】，协调推进“四个全面”【“四个全面”，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。】战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持**新发展理念**，坚持推动高质量发展，坚持以**供给侧结构性改革**【供给侧结构性改革，就是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。】为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设**现代化经济体系**，继续打好**三大攻坚战**，着力激发**微观主体活力**，创新和完善宏观调控，统筹推进**稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定**工作，保持经济运行在合理区间，进一步**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期**，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好**打硬仗**的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于**重要战略机遇期**，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。

今年经济社会发展的**主要预期目标**是：**国内生产总值增长 6%—6.5%**；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效



防控；农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3% 左右，主要污染物排放量继续下降。上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率【赤字率则是衡量财政风险的一个重要指标，是指财政赤字占国内生产总值的比重。赤字率表示的是一定时期内财政赤字额与同期国民生产总值之间的比例关系。】拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2【广义货币是一个经济学概念。M0、M1、M2、M3 都是用来反映货币供应量的重要指标。M1 反映着经济中的现实购买力；M2 同时反映现实和潜在购买力。】和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把握好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”【（1）巩固：要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。（2）增强：要增强微观主体活力，发挥企业和企业

家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。（3）提升：要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。（4）畅通：要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。】八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”【“三去一降一补”即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。】成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

**要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。**防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。**一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。**我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机，牢牢把握发展主动权。**二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。**长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照**坚定、可控、有序、适度**要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，出台政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。**三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。**只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放，加快建立**统一开放、竞争有序**的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造**法治化、国际化、便利化**的营商环境，让各类市场主体更加活跃。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以**人民为中心**的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过

上好日子。中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会更有广阔空间。

### 三、2019 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。

**（一）继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。**坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低；保持 6% 一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进**税率三档并两档、税制简化**方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，**是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。**

**明显降低企业社保缴费负担。**下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，**各地可降至 16%**。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不受影响、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

**确保减税降费落实到位。**减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要**开源节流**，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减 5% 以上、“三公”经费【三公消费，指政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费，是当前公共行政领域亟待解决的问题之一。】再压减 3% 左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特



别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

**着力缓解企业融资难融资贵问题。**改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于**民营和小微企业贷款**。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

**有效发挥地方政府债券作用。**今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题，不能搞“半拉子”工程。

**多管齐下稳定和扩大就业。**扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，**三年内**给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。健全技术工人职业发展机制和政策。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，加强师资队伍建设和提高办学质量。引导一批普通本科高校转为应用型大学。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育，加快产教融合实训基地建设。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

**（二）激发市场主体活力，着力优化营商环境。**我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把**市场主体的活跃度**保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“**放管服**”【放管服，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准



入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。】改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

**以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。**要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多花时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企业经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。继续压缩专利审查和商标注册时间。推行网上审批和服务，抓紧建成全国一体化在线政务服务平台，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要**“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”**。持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

**以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。**改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则和标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进**“双随机、一公开”**跨部门联合监管，推行信用监管和**“互联网+监管”**改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让严重违法者付出付不起的代价。完善失信联合惩戒机制，促进各类市场主体守法诚信经营。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

**以改革推动降低涉企收费。**深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。**两年内基本取消全国高速公路省界收费站**，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快**收费清单“一张网”**建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

**（三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能。**发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能

接续转换。

**推动传统产业改造提升。**围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

**促进新兴产业加快发展。**深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行各业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

**提升科技支撑能力。**加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系。完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目。加快建设科技创新资源开放共享平台，强化对中小企业的技术创新服务。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。**科技创新本质上是人的创造性活动。**要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”【包干制是指将个人消费分为若干方面，不同方面按不同的分配标准来支付劳动报酬的一种分配制度。包干费包括伙食费、服装费、津贴费三项，不包括保育、保姆、妇女卫生、老年优待等费用。】改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。完善科技成果评价机制。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

**进一步把大众创业万众创新引向深入。**鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。强化普惠性支持，落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额 3 万元提高到 10 万元等税收优惠政策。改革完善金融支持机

制，设立科创板【科创板由国家主席习近平于 2018 年 11 月 5 日在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布设立，是独立于现有主板市场的新设板块，并在该板块内进行注册制试点。设立科创板并试点注册制是提升服务科技创新企业能力、增强市场包容性、强化市场功能的一项资本市场重大改革举措。】并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，扩大知识产权质押融资，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务。把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，善聚善用各类人才，中国创新一定能更好发展，为人类文明进步作出应有贡献。

（四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

**推动消费稳定增长。**多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，加强农村养老服务设施建设，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。促进家政服务业提质扩容。发展全域旅游，壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策，推动充电、加氢等设施建设。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展，培育消费新增长点。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

**合理扩大有效投资。**紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。改革完善招标投标制度。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

（五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优



先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

**打好精准脱贫攻坚战。**重点解决实现“两不愁三保障”【“两不愁三保障”是国家在易地扶贫搬迁中提出的主要目标。“两不愁”即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障。】面临的突出问题，加大“三区三州”【三区三州的“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区；“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州，是国家层面的深度贫困地区。】等深度贫困地区脱贫攻坚力度，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区发展特色优势产业。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好**教育**这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

**抓好农业特别是粮食生产。**近 14 亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。要稳定粮食产量，优化品种结构。加强农田水利建设，新增高标准农田 8000 万亩以上。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。扶持主产区发展农产品精深加工。支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展，壮大县域经济。**务工收入是农民增收的大头。**要根治拖欠农民工工资问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

**扎实推进乡村建设。**科学编制和实施建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平。完成新一轮农村电网升级改造。新建改建农村公路 20 万公里。继续推进农村危房改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

**全面深化农村改革。**推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点【农村三项改革】成果。深化集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点，创新和加强农村金融服务。持续深化农村改革，广袤乡村必将焕发新的生机活力。



**（六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。**围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，促进基本公共服务均等化，推动区域优势互补、城乡融合发展。

**优化区域发展格局。**制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。落实和完善促进**东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展**的改革创新举措。**京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。**落实粤港澳大湾区发展规划纲要，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。**将长三角区域一体化发展上升为国家战略**，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

**深入推进新型城镇化。**坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。继续推进地下综合管廊建设。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯和无障碍环境建设，健全便民市场、便利店、步行街、停车场等生活服务设施。新型城镇化要处处体现**以人为核心**，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

**（七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。**绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

**持续推进污染防治。**巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚，加强**工业、燃煤、机动车**三大污染源治理。做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。加快治理黑臭水体，防治农业面源污染，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置，促进减量化、资源化、无害化。加强污染防治重大科技攻关。**企业**作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

**壮大绿色环保产业。**坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行

业达标排放改造。调整优化能源结构。推进煤炭清洁化利用。健全天然气产供储销体系。大力发展可再生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约集约和循环利用，推广绿色建筑、绿色快递包装。改革完善环境经济政策，健全排污权交易制度，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

**加强生态系统保护修复。**推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化，加强荒漠化、石漠化、水土流失治理。加大生物多样性保护力度。继续开展退耕还林还草还湿。深化国家公园体制改革。健全生态补偿机制。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

**（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。**

**加快国资国企改革。**加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，**自然垄断行业**要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

**下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”【要毫不动摇巩固和发展公有制经济，推行公有制多种实现形式，深化国有企业改革，完善各类国有资产管理体制，推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，不断增强国有经济活力、控制力、影响力；要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。】，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。**

**深化财税金融体制改革。**加大预算公开改革力度，全面实施**预算绩效管理**。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革，推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以**服务实体经济**为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障

功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

**（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。**进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等**制度型开放**，以**高水平开放**带动改革全面深化。

**促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。**改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

**加大吸引外资力度。**进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设**上海自贸试验区新片区**，推进**海南自贸试验区建设**、探索**建设中国特色自由贸易港**。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

**推动共建“一带一路”。**坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛**【**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛将于2019年4月在北京举行。**】。推动对外投资合作健康有序发展。

**促进贸易和投资自由化便利化。**中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

**（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。**今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

**发展更加公平更有质量的教育。**深化教育教学改革。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学



前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育，依法支持民办教育发展。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进**一流大学和一流学科建设**，支持中西部建设有特色、高水平大学。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

**保障基本医疗卫生服务。**继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，**报销比例由50%提高到60%**，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。深化医保支付方式改革，优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。完善药品集中采购和使用机制。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。完善生育配套政策，加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。加强健康教育和健康管理。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

**完善社会保障制度和政策。**推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

**丰富人民群众精神文化生活。**培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬**奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神**，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。倡导全民阅读，推进学习型社会建设。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好**2020年奥运会、残奥会**备战工作，精



心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好**第七届世界军人运动会**【**第七届世界军人运动会**，简称“**武汉军运会**”，将于**2019年10月18日至27日**在中国**武汉**举行，这是我国第一次承办综合性国际军事赛事，也是继北京奥运会后，我国举办的规模最大的国际体育盛会，口号：**创军人荣耀 筑世界和平**。】。人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

**加强和创新社会治理。**推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“**枫桥经验**”【**党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展**】，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，依法及时解决群众合理诉求。加强社会心理服务。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。健全公共法律服务体系，深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表！

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“**四个意识**”【**1、忧患意识 2、创新意识 3、宗旨意识 4、使命意识**】，坚定“**四个自信**”，坚决做到“**两个维护**”【“**两个维护**”是指**坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导**】，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。

**坚持依法全面履职。**深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把**政府活动**全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持**科学、民主、依法决策**，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。**全面落实行政执法责任制和问责制**，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

**深入推进党风廉政建设。**扎实开展“**不忘初心、牢记使命**”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“**四风**”。加强廉洁政府建设，一体推进不

敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受**法律监督、监察监督和人民监督**。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“**互联网+督查**”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

**切实强化责任担当。**中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和履职尽责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动，同心协力建设 56 个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用，画好海内外中华儿女的最大同心圆，汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设扎实推进，强军事业展现许多新气象新作为。新的一年，要继续以党在新时代的强军目标【**建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队**】为引领，**牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位**，深入推进**政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军**。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻**军委主席负责制**。贯彻新时代军事战略方针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。

加强和完善国防教育、国防动员体系建设，增强全民国防意识。深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。各级政府要大力关心支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动【双拥工作，是**拥军优属、拥政爱民**的简称，是在中国共产党的领导下，巩固和加强军政军民团结为主旨，组织发动全国军民为中国革命、建设和改革事业团结奋斗的一项社会活动。】，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互利合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、一定能保持长期繁荣稳定。

**我们要坚持对台工作大政方针。**全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表**40周年**纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连，应携手共创共享全体中国人的美好未来。

各位代表！

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定**维护多边主义和以联合国为核心的国际体系**。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济，为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表！

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年，**为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！**

## 2.习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会

习近平3月18日上午在京主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话，向全国大中小学**思政课教师**致以诚挚的问候和崇高的敬意。

他强调，办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。新时代贯彻党的教育方针，要坚持马克思主义指导地位，贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，坚持教育为人民服务、为**中国共产党治国理政服务**、为**巩固和发展中国特色社会主义制度服务**、为**改革开放和社会主义现代化建设服务**，扎根中国大地办教育，同生产劳动和社会实践相结合，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

习近平强调，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生的**“拔节孕穗期”**，最需要精心引导和栽培。我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。思政课作用不可替代，思政课教师队伍责任重大。

习近平指出，我们对**共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律**的认识和把握不断深入，开辟了**中国特色社会主义理论和实践发展新境界**，中国特色社会主义取得举世瞩目的成就，中国特色社会主义**道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**【四个自信】不断增强，为思政课建设提供了有力支撑。中华民族几千年来形成了博大精深的**优秀传统文化**，我们党带领人民在**革命、建设、改革**过程中锻造的**革命文化和社会主义先进文化**，为思政课建设提供了深厚力量。

习近平强调，办好思想政治理论课关键在教师，关键在**发挥教师的积极性、主动性、创造性**。思政课教师，要给学生心灵埋下真善美的种子，引导学生扣好人生第一粒扣子。

**第一，政治要强**，让有信仰的人讲信仰，善于从政治上看问题，在大是大非面前保持政治清醒。

**第二，情怀要深**，保持家国情怀，心里装着国家和民族，在党和人民的伟大实践中关注时代、关注社会，汲取养分、丰富思想。

**第三，思维要新**，学会辩证唯物主义和历史唯物主义，创新课堂教学，给学生深刻的学



习体验，引导学生树立正确的理想信念、学会正确的思维方法。

**第四，视野要广**，有知识视野、国际视野、历史视野，通过生动、深入、具体的纵横比较，把一些道理讲明白、讲清楚。

**第五，自律要严**，做到课上课下一致、网上网下一致，自觉弘扬主旋律，积极传递正能量。

**第六，人格要正**，有人格，才有吸引力。亲其师，才能信其道。要有堂堂正正的人格，用高尚的人格感染学生、赢得学生，用真理的力量感召学生，以深厚的理论功底赢得学生，自觉做为学为人的表率，做让学生喜爱的人。

习近平强调，推动**思想政治理论课改革创新**，要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。

要坚持**政治性和学理性**相统一，以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服学生，用真理的强大力量引导学生。

要坚持**价值性和知识性**相统一，寓**价值观引导于知识传授**之中。

要坚持**建设性和批判性**相统一，传导主流意识形态，直面各种错误观点和思潮。

要坚持**理论性和实践性**相统一，用科学理论培养人，重视思政课的实践性，把**思政小课堂同社会大课堂**结合起来，教育引导**学生立鸿鹄志，做奋斗者**。

要坚持**统一性和多样性**相统一，落实教学目标、课程设置、教材使用、教学管理等方面的统一要求，又因地制宜、因时制宜、因材施教。

要坚持**主导性和主体性**相统一，思政课教学离不开教师的主导，同时要加大对学生的认知规律和接受特点的研究，发挥学生主体性作用。

要坚持**灌输性和启发性**相统一，注重启发性教育，引导学生发现问题、分析问题、思考问题，在不断启发中让学生水到渠成得出结论。

要坚持**显性教育和隐性教育**相统一，挖掘其他课程和教学方式中蕴含的思想政治教育资源，实现**全员全程全方位育人**。

### 3.习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议

中央全面深化改革委员会主任习近平3月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议并发表重要讲话。他强调，当前，很多重大改革已经进入推进落实的**关键时期**，改革任务越是繁重，越要把**稳方向、突出实效、全力攻坚**，通过改革有效解决困扰基层的形

式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措。

会议审议通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》《关于促进人工智能和实体经济深度融合的指导意见》《关于加强和改进乡村治理的指导意见》《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》《石油天然气管网运营机制改革实施意见》《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》《关于深化消防执法改革的意见》。

会议指出，推进西部大开发形成新格局，要围绕抓重点、补短板、强弱项，更加注重抓好大保护，从中华民族长远利益考虑，把**生态环境保护**放到重要位置，坚持走**生态优先、绿色发展**的新路子。要更加注重抓好大开放，发挥共建“一带一路”的引领带动作用，加快建设**内外通道和区域性枢纽**，完善**基础设施网络**，提高对外开放和外向型经济发展水平。

会议强调，要精简科研项目管理流程，改革重大科技项目立项和组织实施机制，给予**高校和科研院所更多自主权**。

会议指出，促进人工智能和实体经济深度融合，要结合不同行业、不同区域特点，探索创新成果应用转化的路径和方法，构建**数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享**的智能经济形态。

会议强调，加强和改进乡村治理，要整顿软弱涣散的村党组织，选好配强农村党组织带头人，深化村民自治实践，发挥**农民**在乡村治理中的**主体作用**，传承发展农村优秀传统文化。

会议指出，深化公共资源交易平台整合共享，要完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范，创新交易监管体制，推动**公共资源阳光交易**，着力提高**公共资源配置效率**和**公平性**。

会议强调，推动石油天然气管网运营机制改革，组建**国有资本控股、投资主体多元化**的石油天然气管网公司，推动形成**上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争**的油气市场体系，提高油气资源配置效率，保障油气安全稳定供应。

会议指出，要围创新服务方式方法，加快建设**覆盖城乡、高效便捷、均等普惠**的现代公共法律服务体系。

会议强调，深化消防执法改革，要推行**消防执法事项全部向社会公开**，构建**消防监督管理体系**，确保消防安全形势持续稳定向好。

#### 4.在中央党校中青年干部培训班开班式上发表重要讲话

3月1日，2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，培养选拔优秀年轻干部是一件大事，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养，**在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为**，保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。

习近平指出，**政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定**。干部要成长起来，必须加强马克思主义理论武装。我们党在中国这样一个有着近14亿人口的大国执政，面对十分复杂的国内外环境，肩负繁重的执政使命，如果缺乏理论思维，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。这就要求我们加强理论学习，**掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发**

习近平强调，在学习理论上，干部要舍得花精力，全面系统学，及时跟进学，深入思考学，联系实际学。学习新时代中国特色社会主义思想，要深刻认识和领会其**时代意义、理论意义、实践意义、世界意义**，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。要紧密结合新时代新实践，紧密结合思想和工作实际，有针对性地重点学习，多思多想、学深悟透，知其然又知其所以然。**学习理论最有效的办法是读原著、学原文、悟原理，强读强记，常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。**

习近平指出，中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。历史和实践反复证明，一个政党有了远大理想和崇高追求，就会坚强有力，无坚不摧，无往不胜，就能经受一次次挫折而又一次次奋起；一名干部有了坚定的理想信念，站位就高了，心胸就开阔了，就能坚持正确政治方向，做到“**风雨不动安如山**”

【出自唐·杜甫《茅屋为秋风所破歌》：“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜，风雨不动安如山。”意思是：如何能得到千万间宽敞高大的房子，普遍地庇覆天下间贫寒的读书人，让他们开颜欢笑！安稳得像是山一样。】。信仰认定了就要信上一辈子，否则就会出大问题。

习近平强调，衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。对党忠诚，就要增强“四个意识”【“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】、坚定“四个自信”【四个自信即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】、做到“两个维护”【“两个维护”是指坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。】，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这种一致必须是发自内心、坚定不移的，任何时候任何情况下都要站得稳、靠得住。忠诚和信仰是具体的、实践的。要经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，永葆政治本色。

习近平指出，不忘初心，方得始终。新中国成立 70 周年，是进行“不忘初心，牢记使命”教育的最好时间节点。干部要把党的初心、党的使命铭刻于心，这样，人生奋斗才有更高的思想起点，才有不竭的精神动力。干部要把人民放在心中最高位置。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成。要牢记群众才是真正的英雄，任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，真正同人民结合起来。

习近平强调，为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。干部要坚持立党为公、执政为民，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。干部要怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，心里要始终装着父老乡亲，想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。干部要胸怀强烈的政治责任感、历史使命感，积极投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想【四个“伟大”】的火热实践，把人生理想融入国家富强、民族振兴、人民幸福的伟业之中。

习近平指出，为政之道，修身为本。干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造。新时代中国特色社会主义思想，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。要涵养政治定力，炼就政治慧眼，恪守政治规矩，自觉做政治上的明白人、老实人。



习近平强调，人格是一个人精神修养的集中体现。光明磊落、坦荡无私，是共产党人的光辉品格，也是干部应该锤炼的品质修养。要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省【“见贤思齐焉，见不贤而内自省也”出自《论语·里仁》。意思是：几个人在一起，其中必有一人是可以学习的能者，选择他的长处学习，看见没有德行的人，自己就要反省是否有和他一样的错误。】，处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐关系。要立志做大事，不要立志做大官，保持平和心态，看淡个人进退得失，心无旁骛努力工作，为党和人民做事。

习近平指出，干部要想行得端、走得正，就必须涵养道德操守，明礼诚信，怀德自重，保持严肃的生活作风、培养健康的生活情趣，特别是要增强自制力，做到慎独慎微。一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。干部干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干。

习近平强调，武装头脑、指导实践、推动工作，落脚点在指导实践、推动工作；学懂弄通做实，落脚点在做实。要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干家。干部要面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做疾风劲草、当烈火真金。干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。要做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验。

习近平指出，能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，打好三大攻坚战，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，等等，都需要担当，都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。要用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

## 5. 《中华人民共和国外商投资法》

（2019年3月15日第十三届全国人民代表大会第二次会议通过）

## 第一章 总 则

第一条 为了进一步扩大对外开放，积极促进外商投资，保护外商投资合法权益，规范外商投资管理，推动形成全面开放新格局，促进社会主义市场经济健康发展，根据宪法，制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内（以下简称中国境内）的外商投资，适用本法。

本法所称外商投资，是指外国的自然人、企业或者其他组织（以下称外国投资者）直接或者间接在中国境内进行的投资活动，包括下列情形：

- （一）外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内设立外商投资企业；
- （二）外国投资者取得中国境内企业的股份、股权、财产份额或者其他类似权益；
- （三）外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内投资新建项目；
- （四）法律、行政法规或者国务院规定的其他方式的投资。

本法所称外商投资企业，是指全部或者部分由外国投资者投资，依照中国法律在中国境内经登记注册设立的企业。

第三条 国家坚持对外开放的基本国策，鼓励外国投资者依法在中国境内投资。

国家实行高水平投资自由化便利化政策，建立和完善外商投资促进机制，营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。

第四条 国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

前款所称准入前国民待遇，是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇；所称负面清单，是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。国家对负面清单之外的外商投资，给予国民待遇。

负面清单由国务院发布或者批准发布。

中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对外国投资者准入待遇有更优惠规定的，可以按照相关规定执行。

第五条 国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益。

第六条 在中国境内进行投资活动的外国投资者、外商投资企业，应当遵守中国法律法规，不得危害中国国家安全和损害社会公共利益。

第七条 国务院商务主管部门、投资主管部门按照职责分工，开展外商投资促进、保护和管理的工作；国务院其他有关部门在各自职责范围内，负责外商投资促进、保护和管理的相关工作。

县级以上地方人民政府有关部门依照法律法规和本级人民政府确定的职责分工，开展外

商投资促进、保护和管理工作的。

第八条 外商投资企业职工依法建立**工会组织**，开展工会活动，维护职工的合法权益。

外商投资企业应当为本企业工会提供必要的活动条件。

## 第二章 投资促进

第九条 外商投资企业依法**平等适用**国家支持企业发展的各项政策。

第十条 制定与外商投资有关的**法律、法规、规章**，应当采取适当方式**征求**外商投资企业的意见和建议。

与外商投资有关的规范性文件、裁判文书等，应当依法及时公布。

第十一条 国家建立健全外商投资服务体系，为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。

第十二条 国家与其他国家和地区、国际组织建立多边、双边投资促进合作机制，加强投资领域的国际交流与合作。

第十三条 国家根据需要，设立**特殊经济区域**，或者在部分地区实行**外商投资试验性政策措施**，促进外商投资，扩大对外开放。

第十四条 国家根据国民经济和社会发展的需要，鼓励和引导外国投资者在**特定行业、领域、地区投资**。外国投资者、外商投资企业可以依照法律、行政法规或者国务院的规定享受优惠待遇。

第十五条 国家保障外商投资企业依法平等参与**标准制定**工作，强化标准制定的信息公开和社会监督。

国家制定的强制性标准**平等适用于**外商投资企业。

第十六条 国家保障外商投资企业依法通过公平竞争**参与政府采购活动**。政府采购依法对外商投资企业在中国境内生产的产品、提供的服务平等对待。

第十七条 外商投资企业可以依法通过**公开发行股票、公司债券**等证券和其他方式进行**融资**。

第十八条 县级以上地方人民政府可以根据法律、行政法规、地方性法规的规定，在法定权限内制定外商投资促进和便利化政策措施。

第十九条 各级人民政府及其有关部门应当按照便利、高效、透明的原则，简化办事程序，提高办事效率，优化政务服务，进一步提高外商投资服务水平。

有关主管部门应当编制和公布外商投资指引，为外国投资者和外商投资企业提供服务和便利。

### 第三章 投资保护

第二十条 国家对外国投资者的投资**不实行征收**。

在特殊情况下，国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对外国投资者的投资实行征收或者征用。征收、征用应当依照法定程序进行，并及时给予**公平、合理的补偿**。

第二十一条 外国投资者在中国境内的出资、利润、资本收益、资产处置所得、知识产权许可使用费、依法获得的**补偿或者赔偿、清算所得**等，可以依法以人民币或者外汇自由汇入、汇出。

第二十二条 国家保护外国投资者和外商投资企业的**知识产权**，保护知识产权权利人和相关权利人的合法权益；对知识产权侵权行为，严格依法追究法律责任。

国家鼓励在外商投资过程中基于**自愿原则和商业规则**开展技术合作。技术合作的条件由投资各方遵循公平原则平等协商确定。行政机关及其工作人员不得利用行政手段**强制转让技术**。

第二十三条 行政机关及其工作人员对于履行职责过程中知悉的外国投资者、外商投资企业的商业秘密，应当**依法予以保密**，不得泄露或者非法向他人提供。

第二十四条 各级人民政府及其有关部门制定涉及外商投资的规范性文件，应当符合法律法规的规定；没有法律、行政法规依据的，**不得减损外商投资企业的合法权益或者增加其义务，不得设置市场准入和退出条件，不得干预外商投资企业的正常生产经营活动**。

第二十五条 地方各级人民政府及其有关部门应当履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及**依法订立的各类合同**。

因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的**损失予以补偿**。

第二十六条 国家建立外商投资企业**投诉工作机制**，及时处理外商投资企业或者其投资者反映的问题，协调完善相关政策措施。

外商投资企业或者其投资者认为行政机关及其工作人员的行政行为侵犯其合法权益的，可以通过外商投资企业投诉工作机制**申请协调解决**。

外商投资企业或者其投资者认为行政机关及其工作人员的行政行为侵犯其合法权益的，除依照前款规定通过外商投资企业投诉工作机制申请协调解决外，还可以依法**申请行政复议、提起行政诉讼**。

第二十七条 外商投资企业可以依法**成立和自愿参加商会、协会**。商会、协会依照法律



法规和章程的规定开展相关活动，维护会员的合法权益。

#### 第四章 投资管理

第二十八条 外商投资准入负面清单规定**禁止投资**的领域，外国投资者不得投资。

外商投资准入负面清单规定限制投资的领域，外国投资者进行投资应当符合负面清单规定的条件。

外商投资准入负面清单以外的领域，按照**内外资一致的原则**实施管理。

第二十九条 外商投资需要办理投资项目核准、备案的，按照国家有关规定执行。

第三十条 外国投资者在依法需要取得许可的行业、领域进行投资的，应当依法办理相关许可手续。

有关主管部门应当按照与内资一致的条件和程序，审核外国投资者的许可申请，法律、行政法规另有规定的除外。

第三十一条 外商投资企业的组织形式、组织机构及其活动准则，适用《**中华人民共和国公司法**》、《**中华人民共和国合伙企业法**》等法律的规定。

第三十二条 外商投资企业开展生产经营活动，应当遵守法律、行政法规有关劳动保护、社会保险的规定，依照法律、行政法规和国家有关规定办理税收、会计、外汇等事宜，并接受相关主管部门依法实施的监督检查。

第三十三条 外国投资者**并购中国境内企业**或者以其他方式参与经营者集中的，应当依照《**中华人民共和国反垄断法**》的规定接受经营者集中审查。

第三十四条 国家建立**外商投资信息报告制度**。外国投资者或者外商投资企业应当通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息。

外商投资信息报告的内容和范围按照确有必要原则确定；通过**部门信息共享能够获得的投资信息**，不得再行要求报送。

第三十五条 国家建立**外商投资安全审查制度**，对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查。

依法作出的安全审查决定为**最终决定**。

#### 第五章 法律责任

第三十六条 外国投资者投资外商投资准入负面清单规定禁止投资的领域的，由有关主管部门责令停止投资活动，限期处分股份、资产或者采取其他必要措施，恢复到实施投资前的状态；有违法所得的，**没收违法所得**。

外国投资者的投资活动违反外商投资准入负面清单规定的限制性准入特别管理措施的，

由有关主管部门责令限期改正，采取必要措施满足准入特别管理措施的要求；逾期不改正的，依照前款规定处理。

外国投资者的投资活动违反外商投资准入负面清单规定的，除依照前两款规定处理外，还应当依法承担相应的法律责任。

第三十七条 外国投资者、外商投资企业违反本法规定，未按照外商投资信息报告制度的要求报送投资信息的，由商务主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处十万元以上五十万元以下的罚款。

第三十八条 对外国投资者、外商投资企业违反法律、法规的行为，由有关部门依法查处，并按照国家有关规定纳入信用信息系统。

第三十九条 行政机关工作人员在外商投资促进、保护和管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，或者泄露、非法向他人提供履行职责过程中知悉的商业秘密的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第六章 附则

第四十条 任何国家或者地区在投资方面对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者该地区采取相应的措施。

第四十一条 对外国投资者在中国境内投资银行业、证券业、保险业等金融行业，或者在证券市场、外汇市场等金融市场进行投资的管理，国家另有规定的，依照其规定。

第四十二条 本法自 2020 年 1 月 1 日起施行。《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》同时废止。

本法施行前依照《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》设立的外商投资企业，在本法施行后五年内可以继续保留原企业组织形式等。具体实施办法由国务院规定。

## 6. 《党政领导干部选拔任用工作条例》

中共中央印发了修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》。《干部任用条例》是重要的党内法规，是干部选拔任用工作的基本遵循，条例指出要大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。

## 第一章 总则

第二条 选拔任用党政领导干部，**必须坚持下列原则：**

- (一) 党管干部；
- (二) 德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤；
- (三) 事业为上、人岗相适、人事相宜；
- (四) 公道正派、注重实绩、群众公认；
- (五) 民主集中制；
- (六) 依法依规办事。

第三条 选拔任用党政领导干部，**必须把政治标准放在首位**，符合将领导班子建设成为坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全心全意为人民服务，具有推进新时代中国特色社会主义事业发展的能力，结构合理、团结坚强的领导集体的要求。

## 第二章 选拔任用条件

第七条 党政领导干部必须信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，**具备下列基本条件：**

(一) 自觉坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力用马克思主义立场、观点、方法分析和解决实际问题，坚持讲学习、讲政治、讲正气，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，经得起各种风浪考验；

(二) 具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决贯彻执行党的理论和路线方针政策，立志改革开放，献身现代化事业，在社会主义建设中艰苦创业，树立正确政绩观，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩；

(三) 坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实，认真调查研究，能够把党的方针政策同本地区本部门实际相结合，卓有成效地开展工作，落实“三严三实”要求，主动担当作为，真抓实干，讲实话，办实事，求实效；

(四) 有强烈的革命事业心、政治责任感和历史使命感，有斗争精神和斗争本领，有实践经验，有胜任领导工作的组织能力、文化水平和专业素养；

(五) 正确行使人民赋予的权力，坚持原则，敢抓敢管，依法办事，以身作则，艰苦朴素，勤俭节约，坚持党的群众路线，密切联系群众，自觉接受党和群众的批评、监督，加强



道德修养，讲党性、重品行、作表率，带头践行社会主义核心价值观，廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家，做到自重自省自警自励，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，反对任何滥用职权、谋求私利的行为；

（六）坚持和维护党的民主集中制，有民主作风，有全局观念，善于团结同志，包括团结同自己有不同意见的同志一道工作。

第八条 提拔担任党政领导职务的，应当具备下列基本资格：

（一）提任县处级领导职务的，应当具有五年以上工龄和两年以上基层工作经历。

（二）提任县处级以上领导职务的，一般应当具有在下一级两个以上职位任职的经历。

（三）提任县处级以上领导职务，由副职提任正职的，应当在副职岗位工作两年以上；由下级正职提任上级副职的，应当在下级正职岗位工作三年以上。

（四）一般应当具有大学专科以上文化程度，其中厅局级以上领导干部一般应当具有大学本科以上文化程度。

（五）应当经过党校（行政学院）、干部学院或者组织（人事）部门认可的其他培训机构的培训，培训时间应当达到干部教育培训的有关规定要求。确因特殊情况在提任前未达到培训要求的，应当在提任后一年内完成培训。

（六）具有正常履行职责的身体条件。

（七）符合有关法律规定的资格要求。提任党的领导职务的，还应当符合《中国共产党章程》等规定的年龄要求。

职级公务员担任领导职务，按照有关规定执行。

第九条 党政领导干部应当逐级提拔。特别优秀或者工作特殊需要的干部，可以突破任职资格规定或者越级提拔担任领导职务。

破格提拔的特别优秀干部，应当政治过硬、德才素质突出、群众公认度高，且符合下列条件之一：在关键时刻或者承担急难险重任务中经受住考验、表现突出、作出重大贡献；在条件艰苦、环境复杂、基础差的地区或者单位工作实绩突出；在其他岗位上尽职尽责，工作实绩特别显著。

因工作特殊需要破格提拔的干部，应当符合下列情形之一：领导班子结构需要或者领导职位有特殊要求的；专业性较强的岗位或者重要专项工作急需的；艰苦边远地区、贫困地区急需引进的。

### 第三章 分析研判和动议

第十五条 研判和动议时，根据工作需要和实际情况，如确有必要，也可以把公开选拔、

**竞争上岗作为产生人选的一种方式。**领导职位出现空缺且本地区本部门没有合适人选的，特别是需要补充紧缺专业人才或者配备结构需要干部的，可以通过公开选拔产生人选；领导职位出现空缺，本单位本系统符合资格条件人数较多且需要进一步比选择优的，可以通过竞争上岗产生人选。**公开选拔、竞争上岗一般适用于副职领导职位。**

公开选拔、竞争上岗应当结合岗位特点，坚持组织把关，突出政治素质、专业素养、工作实绩和一贯表现，防止简单以分数、票数取人。

公开选拔、竞争上岗设置的资格条件突破规定的，应当事先报上级组织（人事）部门审核同意。

#### 第四章 民主推荐

第十六条 **选拔任用党政领导干部，应当经过民主推荐。**民主推荐包括谈话调研推荐和会议推荐，推荐结果作为选拔任用的重要参考，在一年内有效。

第十七条 **领导班子换届，民主推荐按照职位设置全额定向推荐；**个别提拔任职或者进一步使用，可以按照拟任职位进行定向推荐，也可以根据拟任职位的具体情况进行非定向推荐；进一步使用的，可以采取听取意见的方式进行，其中正职也可以参照个别提拔任职进行民主推荐。

第十八条 地方领导班子换届，**民主推荐应当经过下列程序：**

（一）进行谈话调研推荐，提前向谈话对象提供谈话提纲、换届政策说明、干部名册等相关材料，提出有关要求，提高谈话质量；

（二）综合考虑谈话调研推荐情况以及人选条件、岗位要求、班子结构等，经与本级党委沟通协商后，由上级党委或者组织部门研究提出会议推荐参考人选，参考人选应当差额提出；

（三）召开推荐会议，由本级党委主持，考察组说明换届有关政策，介绍参考人选产生情况，提出有关要求，组织填写推荐表；

（四）对民主推荐情况进行综合分析；

（五）向上级党委或者组织部门汇报民主推荐情况。

第十九条 地方领导班子换届，**谈话调研推荐一般由下列人员参加：**

（一）党委成员；

（二）人大常委会、政府、政协领导成员；

（三）纪委监委领导成员；

（四）法院、检察院主要领导成员；

(五) 党委工作部门、政府工作部门、群团组织主要领导成员；

(六) 下一级党委和政府主要领导成员；

(七) 其他需要参加的人员，可以根据知情度、关联度和代表性原则确定。

**推荐人大常委会、政府、政协领导成员人选，应当有民主党派、工商联主要领导成员和无党派代表人士参加。**

参加会议推荐的人员参照上列范围确定，可以适当调整。

## 第五章 考察

第二十四条 **有下列情形之一的，不得列为考察对象：**

(一) 违反政治纪律和政治规矩的；

(二) 群众公认度不高的；

(三) 上一年年度考核结果为基本称职以下等次的；

(四) 有跑官、拉票等非组织行为的；

(五) 除特殊岗位需要外，配偶已移居国(境)外，或者没有配偶但子女均已移居国(境)外的；

(六) 受到诫勉、组织处理或者党纪政务处分等影响期未满或者期满影响使用的；

(七) 其他原因不宜提拔或者进一步使用的。

第二十五条 考察对象一般应当多于拟任职务人数，个别提拔任职或者进一步使用时意见比较集中的，也可以等额确定考察对象。

第二十七条 考察党政领导职务拟任人选，必须依据干部选拔任用条件和不同领导职务的职责要求，全面考察其德、能、勤、绩、廉，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。

突出政治标准，深入考察道德品行，强化专业素养考察，注重考察工作实绩，加强作风考察，强化廉政情况考察。

第二十九条 考察地方党政领导班子成员拟任人选，个别谈话和征求意见的范围一般为：

(一) 党委和政府领导成员，人大常委会、政协、纪委监委、法院、检察院主要领导成员；

(二) 考察对象所在单位领导成员；

(三) 考察对象所在单位有关工作部门主要领导成员或者内设机构担任主要领导职务的人员和直属单位主要领导成员；

(四) 其他有关人员。



第三十条 考察工作部门领导班子成员拟任人选，个别谈话和征求意见的范围一般为：

- （一）考察对象上级领导机关有关领导成员；
- （二）考察对象所在单位领导成员；
- （三）考察对象所在单位内设机构担任主要领导职务的人员和直属单位主要领导成员；
- （四）其他有关人员。

考察内设机构领导职务拟任人选，个别谈话和征求意见的范围参照上列规定执行。

## 第六章 讨论决定

第三十四条 党政领导职务拟任人选，在讨论决定或者决定呈报前，应当根据职位和人选的不同情况，分别在党委（党组）、人大常委会、政府、政协等有关领导成员中进行酝酿。

工作部门领导成员拟任人选，应当征求上级分管领导成员的意见。

非中共党员拟任人选，应当征求党委统战部门和民主党派、工商联主要领导成员、无党派代表人士的意见。

双重管理干部的任免，主管方应当事先征求协管方意见，进行酝酿。征求意见一般采用书面形式进行。协管方自收到主管方意见之日起一个月内未予答复的，视为同意。双方意见不一致时，正职的任免报上级党委组织部门协调，副职的任免由主管方决定。

第三十五条 选拔任用党政领导干部，应当按照干部管理权限由党委（党组）集体讨论作出任免决定，或者决定提出推荐、提名的意见。属于上级党委（党组）管理的，本级党委（党组）可以提出选拔任用建议。

第三十六条 市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委和政府领导班子正职的拟任人选和推荐人选，一般应当由上级党委常委会提名并提交全会无记名投票表决；全会闭会期间，由党委常委会作出决定，决定前应当征求党委委员的意见。

第三十七条 有下列情形之一的，不得提交会议讨论：

- （一）没有按照规定进行民主推荐、考察的；
- （二）拟任人选所在单位党委（党组）对廉洁自律情况没有作出结论性意见的，或者纪检监察机关未反馈意见的，或者纪检监察机关有不同意见的；
- （三）个人有关事项报告未查核或者经查核存疑尚未查清的；
- （四）线索具体、有可查性的信访举报尚未调查清楚的；
- （五）干部人事档案中身份、年龄、工龄、党龄、学历、经历等存疑尚未查清的；
- （六）巡视巡察、审计等工作中发现重大问题尚未作出结论的；
- （七）没有按照规定向上级报告或者报告后未经批复同意的干部任免事项；

（八）其他原因不宜提交会议讨论的。

第三十八条 **党委（党组）讨论决定干部任免事项，必须有三分之二以上成员到会**，并保证与会成员有足够时间听取情况介绍、充分发表意见。与会成员对任免事项，应当逐一发表同意、不同意或者缓议等明确意见，党委（党组）主要负责人应当最后表态。在充分讨论的基础上，采取**口头表决、举手表决或者无记名投票**等方式进行表决。意见分歧较大时，暂缓进行表决。

党委（党组）有关干部任免的决定，需要复议的，**应当经党委（党组）超过半数成员同意后方可进行**。

## 第七章 任职

第四十一条 党政领导职务**实行选任制、委任制**，部分专业性较强的领导职务可以实行**聘任制**。

第四十三条 实行党政领导干部任职试用期制度。

提拔担任下列非选举产生的厅局级以下领导职务的，试用期为一年：

- （一）党委、人大常委会、政府、政协工作部门副职和内设机构领导职务；
- （二）纪委监委机关内设机构、派出机构领导职务；
- （三）法院、检察院内设机构的非国家权力机关依法任命的领导职务。

试用期满后，经考核胜任现职的，正式任职；不胜任的，免去试任职务，一般按照试任前职级或者职务层次安排工作。

第四十四条 实行**任职谈话制度**。对决定任用的干部，由党委（党组）指定专人同本人谈话，肯定成绩，指出不足，提出要求和需要注意的问题。

对破格提拔以及通过公开选拔、竞争上岗任职的干部，试用期满正式任职时，党委（党组）还应当指定专人进行谈话。

## 第八章 依法推荐、提名和民主协商

第四十六条 党委向人民代表大会或者人大常委会推荐需要由人民代表大会或者人大常委会选举、任命、决定任命的领导干部人选，应当事先向人民代表大会临时党组织或者人大常委会党组和人大常委会组成人员中的党员**介绍党委推荐意见**。人民代表大会临时党组织、人大常委会党组和人大常委会组成人员以及人大代表中的党员，应当认真贯彻党委推荐意见，带头依法办事，正确履行职责。

第四十七条 党委向人民代表大会推荐由人民代表大会选举、决定任命的领导干部人选，**应当以本级党委名义向人民代表大会主席团提交推荐书**，介绍所推荐人选的有关情况，说

明推荐理由。

党委向人大常委会推荐由人大常委会任命、决定任命的领导干部人选，应当在人大常委会审议前，按照规定程序提出，介绍所推荐人选的有关情况。

第四十八条 **党委向政府提名**由政府任命的政府工作部门和机构领导成员人选，**在党委讨论决定后，由政府任命。**

第四十九条 领导班子换届，党委推荐人大常委会、政府、政协领导成员人选和监察委员会主任、法院院长、检察院检察长人选，应当事先向民主党派、工商联主要领导成员和无党派代表人士通报有关情况，**进行民主协商。**

## 第九章 交流、回避

第五十一条 实行党政领导干部**交流制度**。

（一）**交流的对象主要是：**因工作需要交流的；需要通过交流锻炼提高领导能力的；在一个地方或者部门工作时间较长的；按照规定需要回避的；因其他原因需要交流的。交流的重点是县级以上地方党委和政府的领导成员，纪委监委、法院、检察院、党委和政府部分工作部门的主要领导成员。

（二）**地方党委和政府领导成员原则上应当任满一届，在同一职位上任职满十年的，必须交流；**在同一职位连续任职达到两个任期的，不再推荐、提名或者任命担任同一职务。**同一地方（部门）的党政正职一般不同时易地交流。**

（三）**党政机关内设机构处级以上领导干部在同一职位上任职时间较长的，应当进行交流。**

（四）经历单一或者缺少基层工作经历的年轻干部，应当有计划地派到基层、艰苦边远地区和复杂环境工作，坚决防止“镀金”思想和短期行为。

（五）加强工作统筹，加大干部交流力度。推进地方与部门之间、地区之间、部门之间、党政机关与国有企事业单位以及其他社会组织之间的干部交流，推动形成国有企事业单位、社会组织干部人才及时进入党政机关的良性工作机制。

（六）干部交流由党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限组织实施，严格把握人选的资格条件。干部个人不得自行联系交流事宜，领导干部不得指定交流人选。**同一干部不宜频繁交流。**

（七）交流的干部接到任职通知后，应当在党委（党组）或者组织（人事）部门限定的时间内到任。跨地区跨部门交流的，应当同时转移行政关系、工资关系和党的组织关系。

第五十二条 实行**党政领导干部任职回避制度**。

党政领导干部任职回避的亲属关系为：夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系。有上列亲属关系的，不得在同一机关担任双方直接隶属于同一领导人员的职务或者有直接上下级领导关系的职务，也不得在其中一方担任领导职务的机关从事组织（人事）、纪检监察、审计、财务工作。

领导干部不得在本人成长地担任县（市）党委和政府以及纪委监委、组织部门、法院、检察院、公安部门主要领导成员，一般不得在本人成长地担任市（地、盟）党委和政府以及纪委监委、组织部门、法院、检察院、公安部门主要领导成员。

第五十三条 实行党政领导干部选拔任用工作回避制度。

党委（党组）及其组织（人事）部门讨论干部任免，涉及与会人员本人及其亲属的，本人必须回避。

干部考察组成员在干部考察工作中涉及其亲属的，本人必须回避。

## 第十章 免职、辞职、降职

第五十四条 党政领导干部有下列情形之一的，一般应当免去现职：

- （一）达到任职年龄界限或者退休年龄界限的；
- （二）受到责任追究应当免职的；
- （三）不适宜担任现职应当免职的；
- （四）因违纪违法应当免职的；
- （五）辞职或者调出的；
- （六）非组织选派，个人申请离职学习期限超过一年的；
- （七）因健康原因，无法正常履行工作职责一年以上的；
- （八）因工作需要或者其他原因应当免去现职的。

第五十五条 实行党政领导干部辞职制度。辞职包括因公辞职、自愿辞职、引咎辞职和责令辞职。

辞职应当符合有关规定，手续依照法律或者有关规定程序办理。

第五十六条 引咎辞职、责令辞职和因问责被免职的党政领导干部，一年内不安排领导职务，两年内不得担任高于原任职务层次的领导职务。同时受到党纪政务处分的，按照影响期长的规定执行。

第五十七条 实行党政领导干部降职制度。党政领导干部在年度考核中被确定为不称职的，因工作能力较弱、受到组织处理或者其他原因不适宜担任现职务层次的，应当降职使用。降职使用的干部，其待遇按照新任职务职级的标准执行。



第五十八条 因不适宜担任现职调离岗位、免职的，一年内不得提拔。降职使用的干部重新提拔，按照有关规定执行。

重新任职或者提拔任职，应当根据具体情形、工作需要和个人情况综合考虑，合理安排使用。

对符合有关规定给予容错的干部，应当客观公正对待。

## 第十一章 纪律和监督

第六十条 加强干部选拔任用工作全程监督，严格执行干部选拔任用全程纪实和任前事项报告、“一报告两评议”、专项检查、离任检查、立项督查、“带病提拔”问题倒查等制度。严肃查处违反组织（人事）纪律的行为。

第六十一条 实行党政领导干部选拔任用工作责任追究制度。

第六十三条 实行地方党委组织部门和纪检监察、巡视巡察、机构编制、审计、信访等有关机构联席会议制度，联席会议由组织部门召集。

## 第十二章 附则

第六十九条 本条例自 2019 年 3 月 3 日起施行。2014 年 1 月 14 日中共中央印发的《党政领导干部选拔任用工作条例》同时废止。

## 7.习近平在中法全球治理论坛闭幕式上的讲话（全文）

国家主席习近平 26 日在巴黎【巴黎是法兰西共和国的首都和最大城市，也是法国的政治、经济、文化和商业中心，世界五个国际大都市之一（其余四个分别为纽约、伦敦、东京、香港），并被 GA. WC. 评为 A. lphA. +级世界一线城市。】出席中法全球治理论坛【中法全球治理论坛是由中国国务院新闻办公室和法国外交部共同主办，于 2019 年 3 月 25 日在巴黎拉开帷幕。本次论坛由中国国务院新闻办公室和法国外交部共同主办，中国外文局、法国外交部分析预测与战略中心承办，论坛开幕式在法国外交部报告厅举办。与会代表围绕“‘一带一路’与互联互通”“多边主义与全球治理”“数字治理的挑战与机遇”“气候变化和生物多样性”等议题进行研讨，并达成了广泛共识。】闭幕式，并发表题为《为建设更加美好的地球家园贡献智慧和力量》的重要讲话。全文如下：

尊敬的马克龙总统，

尊敬的默克尔总理，

尊敬的容克主席，

女士们，先生们，朋友们：

3月的巴黎，春和景明，生机盎然。很高兴在我访问法国之际受邀出席中法全球治理论坛闭幕式。昨天，与会代表围绕论坛议题，开展了富有建设性的对话研讨，取得了多方面积极成果。首先，我谨向各位参会代表表示诚挚的问候！对论坛取得成功表示衷心的祝贺！

昨天，我同马克龙总统会晤时也围绕全球治理深入交换了意见，达成重要共识。中法同为全球治理的重要参与者，在维护世界和平安全稳定、维护多边主义和自由贸易、支持联合国发挥积极作用等重大问题上有着广泛政治共识和坚实合作基础。中法两国坚持**互尊互信、平等相待、开放包容、互利共赢**，共同维护国际关系基本准则，共同推进全球治理完善，成为维护世界和平稳定、促进人类文明进步的重要力量。刚刚我同马克龙总统、默克尔总理、容克主席举行了四方会晤，围绕多边主义、中欧战略伙伴关系发展深入探讨，达成了进一步共识。

女士们、先生们、朋友们！

两年前，我在联合国日内瓦总部演讲时，发出“世界怎么了、我们怎么办”之问。**【2019年1月18日，中国国家主席习近平在联合国日内瓦总部发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，回答“世界怎么了、我们怎么办”这一困扰世界的问题。】**当今世界正面临百年未有之大变局，**和平与发展仍然是时代主题**，同时不稳定性不确定性更加突出，人类面临许多共同挑战。

法国有句谚语说：“人的命运掌握在自己的手里。”面对严峻的全球性挑战，面对人类发展在十字路口何去何从的抉择，各国应该有以天下为己任的担当精神，积极做行动派、不做观望者，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。

**第一，坚持公正合理，破解治理赤字【四大赤字：坚持公正合理，破解治理赤字；坚持互商互谅，破解信任赤字；坚持同舟共济，破解和平赤字；坚持互利共赢，破解发展赤字。】。**全球热点问题此起彼伏、持续不断，气候变化、网络安全、难民危机等非传统安全威胁持续蔓延，保护主义、单边主义抬头，全球治理体系和多边机制受到冲击。我们要坚持**共商共建共享**的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办，积极推进全球治理规则民主化。

我们要继续高举联合国这面多边主义旗帜，充分发挥世界贸易组织**【世界贸易组织1994年4月15日，在摩洛哥的马拉喀什市举行的关贸总协定乌拉圭回合部长会议决定成立更具全球性的世界贸易组织，以取代成立于1947年的关贸总协定。世界贸易组织是当代最重要的国际经济组织之一，拥有164个成员，成员贸易总额达到全球的98%，有“经济联合国”之称。中国于2001年12月11日正式加入世界贸易组织，成为其第143个成员。】**、国际货

货币基金组织【国际货币基金组织是根据 1944 年 7 月在布雷顿森林会议签订的《国际货币基金组织协定》，于 1945 年 12 月 27 日在华盛顿成立的。与世界银行同时成立、并列为世界两大金融机构，其职责是监察货币汇率和各国贸易情况，提供技术和资金协助，确保全球金融制度运作正常。】、世界银行【世界银行是世界银行集团的简称，国际复兴开发银行的通称。也是联合国经营国际金融业务的专门机构，同时也是联合国的一个下属机构。由国际复兴开发银行、国际开发协会、国际金融公司、多边投资担保机构和国际投资争端解决中心五个成员机构组成；成立于 1945 年，1946 年 6 月开始营业。宗旨是向成员国提供贷款和投资，推进国际贸易均衡发展。】、二十国集团【20 国集团（G20）是一个国际经济合作论坛，于 1999 年 9 月 25 日由八国集团（G8）的财长在德国柏林成立，于华盛顿举办了第一届 G20 峰会，属于非正式对话的一种机制，由原八国集团以及其余 12 个重要经济体组成（中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、韩国、墨西哥、沙特阿拉伯、南非、土耳其、英国、美国、俄罗斯以及欧盟）。】、欧盟【欧洲联盟是欧洲地区规模较大的区域性经济合作的国际组织。成员国已将部分国家主权交给组织（主要是经济方面，如货币、金融政策、内部市场、外贸），令欧洲联盟越来越像联邦制国家。】等全球和区域多边机制的建设性作用，共同推动构建人类命运共同体【人类命运共同体旨在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。人类只有一个地球，各国共处一个世界，要倡导“人类命运共同体”意识。人类命运共同体这一全球价值观包含相互依存的国际权力观、共同利益观、可持续发展观和全球治理观。】。

第二，坚持互商互谅，破解信任赤字。信任是国际关系中最好的黏合剂。当前，国际竞争摩擦呈上升之势，地缘博弈色彩明显加重，国际社会信任和合作受到侵蚀。我们要把互尊互信挺在前头，把对话协商利用起来，坚持求同存异、聚同化异，通过坦诚深入的对话沟通，增进战略互信，减少相互猜疑。要坚持正确义利观，以义为先、义利兼顾，构建命运与共的全球伙伴关系。要加强不同文明交流对话，加深相互理解和彼此认同，让各国人民相知相亲、互信互敬。当前中欧关系中合作是主流，即使有竞争，也应是良性竞争。我们要相互信任，并肩前行。

第三，坚持同舟共济，破解和平赤字。人类今天所处的安全环境仍然堪忧，地区冲突和局部战争持续不断，恐怖主义仍然猖獗，不少国家民众特别是儿童饱受战火摧残。我们要秉持**共同、综合、合作、可持续**的新安全观，摒弃**冷战思维、零和博弈**的旧思维，摒弃弱

肉强食的丛林法则，以合作谋和平、以合作促安全，坚持以和平方式解决争端，**反对**动辄使用武力或以武力相威胁，**反对**为一己之私挑起事端、激化矛盾，**反对**以邻为壑、损人利己，各国一起走和平发展道路，实现世界长久和平【三个反对】。

第四，坚持互利共赢，破解发展赤字。经济全球化是推动世界经济增长的引擎。当前，逆全球化思潮正在发酵，保护主义的负面效应日益显现，**收入分配不平等、发展空间不平衡**已成为全球经济治理面临的最突出问题。我们要坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式；坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式；坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式，让世界各国人民共享经济全球化发展成果。中国支持对世界贸易组织进行必要的改革，更好建设开放型世界经济，维护多边贸易体制，引导经济全球化更加健康发展。“一带一路”【2013年9月和10月由中国国家主席习近平分别提出建设“**新丝绸之路经济带**”和“**21世纪海上丝绸之路**”的合作倡议】倡议丰富了国际经济合作理念和多边主义内涵，为促进世界经济增长、实现共同发展提供了重要途径。我们欢迎包括法国在内的世界各国积极参与到共建“一带一路”【2013年9月和10月由中国国家主席习近平分别提出建设“**新丝绸之路经济带**”和“**21世纪海上丝绸之路**”的合作倡议】中来。

女士们、先生们、朋友们！

中法友谊源远流长。今年是中法建交55周年【1964年1月27日，中、法两国政府发表联合公报决定建立外交关系。中法建交标志着中国加强同西欧国家关系的一个重大突破。】。两国已经开展了许多战略性合作，还有很大合作空间。正如法国朋友所说，不登上埃菲尔铁塔，就看不到巴黎最美的风景。新形势下，我们应登高望远，面向未来，加强合作。我们要深化核能、航空航天、农业食品、医疗卫生、汽车制造等传统领域合作，加快推动绿色制造、数字经济、人工智能、金融服务、城市可持续发展等新兴领域合作，加强气候变化合作，全面落实《巴黎协定》【《巴黎协定》是2015年12月12日在巴黎气候变化大会上通过、2016年4月22日在纽约签署的气候变化协定，该协定为2020年后全球应对气候变化行动作出安排。】，推动今年联合国气候峰会取得积极成果，为两国人民和各国人民谋福祉。

女士们、先生们、朋友们！

历史发展、文明繁盛、人类进步，从来离不开思想引领。中法全球治理论坛将为两国共同参与和推进全球治理提供有力智力支撑。我希望，中法双方及相关各方保持对话渠道畅通，以交流促合作，以合作促共赢，携手为建设更加美好的地球家园贡献智慧和力量！

谢谢大家。



## 8. 《专利代理条例》

### 第一章 总则

#### 第一条

为了规范专利代理行为，保障委托人、专利代理机构和专利代理师的合法权益，维护专利代理活动的正常秩序，促进专利代理行业健康发展，根据《中华人民共和国专利法》，制定本条例。

#### 第二条

本条例所称专利代理，是指专利代理机构接受委托，以委托人的名义在代理权限范围内办理专利申请、宣告专利权无效等专利事务的行为。

#### 第三条

任何单位和个人可以自行在国内申请专利和办理其他专利事务，也可以委托依法设立的专利代理机构办理，法律另有规定的除外。专利代理机构应当按照委托人的委托办理专利事务。

#### 第四条

专利代理机构和专利代理师执业应当遵守法律、行政法规，恪守职业道德、执业纪律，维护委托人的合法权益。专利代理机构和专利代理师依法执业受法律保护。

#### 第五条

国务院专利行政部门负责全国的专利代理管理工作。省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门负责本行政区域内的专利代理管理工作。

#### 第六条

专利代理机构和专利代理师可以依法成立和参加专利代理行业组织。专利代理行业组织应当制定专利代理行业自律规范。专利代理行业自律规范不得与法律、行政法规相抵触。国务院专利行政部门依法对专利代理行业组织进行监督、指导。

### 第二章 专利代理机构和专利代理师

#### 第七条

专利代理机构的组织形式应当为合伙企业、有限责任公司等。

#### 第八条

合伙企业、有限责任公司形式的专利代理机构从事专利代理业务应当具备下列条件：（一）

有符合法律、行政法规规定的专利代理机构名称；（二）有书面合伙协议或者公司章程；（三）有独立的经营场所；（四）合伙人、股东符合国家有关规定。

### 第九条

从事专利代理业务，应当向国务院专利行政部门提出申请，提交有关材料，取得专利代理机构执业许可证。国务院专利行政部门应当自受理申请之日起 **20 日内**作出**是否颁发专利代理机构执业许可证的决定**。专利代理机构合伙人、股东或者法定代表人等事项发生变化的，应当办理变更手续。

### 第十条

具有高等院校理工科专业专科以上学历的中国公民可以参加全国专利代理师资格考试；考试合格的，由国务院专利行政部门颁发专利代理师资格证。专利代理师资格考试办法由国务院专利行政部门制定。

### 第十一条

专利代理师执业应当取得专利代理师资格证，**在专利代理机构实习满 1 年，并在一家专利代理机构从业。**

### 第十二条

专利代理师首次执业，应当自执业之日起 **30 日内**向专利代理机构所在地省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门备案。省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门应当为专利代理师通过互联网备案提供方便。

## 第三章 专利代理执业

### 第十三条

专利代理机构可以接受委托，代理专利申请、宣告专利权无效、转让专利申请权或者专利权以及订立专利实施许可合同等专利事务，也可以应当事人要求提供专利事务方面的咨询。

### 第十四条

专利代理机构接受委托，应当与委托人订立**书面**委托合同。专利代理机构接受委托后，**不得就同一专利申请或者专利权的事务接受有利益冲突的其他当事人的委托**。专利代理机构应当指派在本机构执业的专利代理师承办专利代理业务，指派的**专利代理师本人及其近亲属不得与其承办的专利代理业务有利益冲突**。

### 第十五条

专利代理机构解散或者被撤销、吊销执业许可证的，应当妥善处理各种尚未办结的专利

代理业务。

#### 第十六条

专利代理师应当根据专利代理机构的指派承办专利代理业务，不得自行接受委托。**专利代理师不得同时在两个以上专利代理机构从事专利代理业务。**专利代理师对其签名办理的专利代理业务负责。

#### 第十七条

专利代理机构和专利代理师对其在执业过程中了解的发明创造的内容，除专利申请已经公布或者公告的以外，负有**保守秘密**的义务。

#### 第十八条

专利代理机构和专利代理师不得**以自己的名义**申请专利或者请求宣告专利权无效。

#### 第十九条

国务院专利行政部门和地方人民政府管理专利工作的部门的工作人员离职后，在法律、行政法规规定的期限内不得从事专利代理工作。曾在国务院专利行政部门或者地方人民政府管理专利工作的部门任职的专利代理师，不得对其审查、审理或者处理过的专利申请或专利案件进行代理。

#### 第二十条

专利代理机构收费应当遵循**自愿、公平和诚实信用**原则，兼顾**经济效益和社会效益**。国家鼓励专利代理机构和专利代理师为小微企业以及无收入或者低收入的发明人、设计人提供专利代理援助服务。

#### 第二十一条

专利代理行业组织应当加强对会员的自律管理，组织开展专利代理师业务培训和职业道德、执业纪律教育，对违反行业自律规范的会员实行惩戒。

#### 第二十二条

国务院专利行政部门和省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门应当采取随机抽查等方式，对专利代理机构和专利代理师的执业活动进行检查、监督，发现违反本条例规定的，及时依法予以处理，并向社会公布检查、处理结果。检查不得收取任何费用。

#### 第二十三条

国务院专利行政部门和省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门应当加强专利代理公共信息发布，为公众了解专利代理机构经营情况、专利代理师执业情况提供查询服务。

## 第四章 法律责任

### 第二十四条

以隐瞒真实情况、弄虚作假手段取得专利代理机构执业许可证、专利代理师资格证的，由国务院专利行政部门撤销专利代理机构执业许可证、专利代理师资格证。专利代理机构取得执业许可证后，因情况变化不再符合本条例规定的条件的，由国务院专利行政部门责令限期整改；逾期未改正或者整改不合格的，撤销执业许可证。

### 第二十五条

专利代理机构有下列行为之一的，由省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门责令限期改正，予以警告，可以处 10 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，由国务院专利行政部门责令停止承接新的专利代理业务 6 个月至 12 个月，直至吊销专利代理机构执业许可证：（一）合伙人、股东或者法定代表人等事项发生变化未办理变更手续；（二）就同一专利申请或者专利权的事务接受有利益冲突的其他当事人的委托；（三）指派专利代理师承办与其本人或者其近亲属有利益冲突的专利代理业务；（四）泄露委托人的发明创造内容，或者以自己的名义申请专利或请求宣告专利权无效；（五）疏于管理，造成严重后果。专业代理机构在执业过程中泄露委托人的发明创造内容，涉及泄露国家秘密、侵犯商业秘密的，或者向有关行政、司法机关的工作人员行贿，提供虚假证据的，依照有关法律、行政法规的规定承担法律责任；由国务院专利行政部门吊销专利代理机构执业许可证。

### 第二十六条

专利代理师有下列行为之一的，由省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门责令限期改正，予以警告，可以处 5 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，由国务院专利行政部门责令停止承办新的专利代理业务 6 个月至 12 个月，直至吊销专利代理师资格证：（一）未依照本条例规定进行备案；（二）自行接受委托办理专利代理业务；（三）同时在两个以上专利代理机构从事专利代理业务；（四）违反本条例规定对其审查、审理或者处理过的专利申请或专利案件进行代理；（五）泄露委托人的发明创造内容，或者以自己的名义申请专利或请求宣告专利权无效。专利代理师在执业过程中泄露委托人的发明创造内容，涉及泄露国家秘密、侵犯商业秘密的，或者向有关行政、司法机关的工作人员行贿，提供虚假证据的，依照有关法律、行政法规的规定承担法律责任；由国务院专利行政部门吊销专利代理师资格证。

### 第二十七条



违反本条例规定擅自开展专利代理业务的，由省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处违法所得 1 倍以上 5 倍以下的罚款。

## 第二十八条

国务院专利行政部门或者省、自治区、直辖市人民政府管理专利工作的部门的工作人员违反本条例规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第五章 附 则

### 第二十九条

外国专利代理机构在中华人民共和国境内设立常驻代表机构，须经国务院专利行政部门批准。

### 第三十条

律师事务所可以依据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国民事诉讼法》等法律、行政法规开展与专利有关的业务，但从事代理专利申请、宣告专利权无效业务应当遵守本条例规定，具体办法由国务院专利行政部门商国务院司法行政部门另行制定。

### 第三十一条

代理国防专利事务的专利代理机构和专利代理师的管理办法，由国务院专利行政部门商国家国防专利机构主管机关另行制定。

### 第三十二条

本条例自 2019 年 3 月 1 日起施行。本条例施行前依法设立的专利代理机构以及依法执业的专利代理人，在本条例施行后可以继续以专利代理机构、专利代理师的名义开展专利代理业务。

## 9. 《国家级文化生态保护区管理办法》

### 第一章 总则

第一条为加强非物质文化遗产区域性整体保护，维护和培育文化生态，传承弘扬中华优秀传统文化，坚定文化自信，满足人民日益增长的美好生活需要，根据《中华人民共和国非物质文化遗产法》等法律法规，制定本办法。

第二条本办法所称的“国家级文化生态保护区”，是指以保护非物质文化遗产为核心，

对历史文化积淀丰厚、存续状态良好，具有重要价值和鲜明特色的文化形态进行整体性保护，并经文化和旅游部同意设立的特定区域。

第三条国家级文化生态保护区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分尊重人民群众的主体地位，贯彻新发展理念，弘扬社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

第四条国家级文化生态保护区建设应坚持**保护优先、整体保护、见人见物见生活**的理念，既保护非物质文化遗产，也保护孕育发展非物质文化遗产的人文环境和自然环境，实现“**遗产丰富、氛围浓厚、特色鲜明、民众受益**”的目标。

## 第二章 申报与设立

第五条国家级文化生态保护区依托相关行政区域设立，区域范围为县、地市或若干县域。

第六条申报和设立国家级文化生态保护区应本着**少而精**的原则，坚持公开、公平、公正，履行**申报、审核、论证、批准**等程序。

第七条具备下列条件的，可以申报国家级文化生态保护区：

- （一）传统文化历史积淀丰厚，具有鲜明地域或民族特色，文化生态保持良好；
- （二）非物质文化遗产资源丰富，是当地生产生活的重要组成部分；
- （三）非物质文化遗产传承有序，传承实践富有活力、氛围浓厚，当地民众广泛参与，认同感强；
- （四）与非物质文化遗产密切相关的实物、场所保存利用良好，其周边的自然生态环境能为非物质文化遗产提供良性的发展空间；
- （五）所在地人民政府重视文化生态保护，对非物质文化遗产项目集中、自然生态环境基本良好、传统文化生态保持较为完整的乡镇、村落、街区等重点区域以及开展非物质文化遗产传承所依存的重要场所开列清单，并已经制定实施保护办法和措施；
- （六）有文化生态保护区建设管理机构和工作人员；
- （七）在省（区、市）内已实行文化生态区域性整体保护**两年以上**，成效明显。

第八条申报地区人民政府向**省级**人民政府文化主管部门提出申报国家级文化生态保护区的**申请**；**省级人民政府文化主管部门**组织开展**审核论证**，经**省级人民政府**同意后，向**文化和旅游部**提出设立国家级文化生态保护区的申请。

第九条申报国家级文化生态保护区，应当提交下列材料：

- （一）省级人民政府文化主管部门设立国家级文化生态保护区的申请和省级人民政府同

意申请的相关文件；

- (二) 文化生态保护区规划纲要；
- (三) 省级人民政府文化主管部门组织的专家评审论证意见；
- (四) 本省（区、市）内实行文化生态区域性整体保护的相关文件；
- (五) 其他有关材料。

第十条文化生态保护区规划纲要由省级人民政府文化主管部门、相关地区人民政府负责编制。编制工作应广泛听取非物质文化遗产传承人和当地民众意见，吸收非物质文化遗产保护、地方文化研究、规划等方面的专家学者参与。

第十一条文化生态保护区规划纲要应包括下列内容：

- (一) 对文化形态形成的地理环境、历史沿革、现状、鲜明特色、文化内涵与价值的描述和分析；
- (二) 保护区域范围及重点区域，区域内县级以上非物质文化遗产代表性项目、文物保护单位、相关实物和重要场所清单等；
- (三) 建设目标、工作原则、保护内容、保护方式等；
- (四) 保障措施及保障机制；
- (五) 其他有关资料。

第十二条**文化和旅游部**组织对申报材料进行**审核**。对申报材料齐全且符合要求的申请地区，文化和旅游部根据年度工作计划组织考察组进行**实地考察**。

考察组**应当**吸收**非物质文化遗产保护、地方文化研究、规划**等方面的专家学者参加。

第十三条文化和旅游部根据实地考察情况，对文化生态保护区规划纲要组织专家论证。根据论证意见，文化和旅游部将符合条件的申请地区设立为国家级文化生态保护实验区。

第十四条国家级文化生态保护实验区设立后**一年内**，所在地区人民政府应当在文化生态保护区规划纲要的基础上，细化形成国家级文化生态保护区总体规划，经**省级人民政府文化主管部门审核**，报省级人民政府审议通过后发布实施，并报文化和旅游部**备案**。

第十五条国家级文化生态保护区总体规划应纳入本省（区、市）国民经济与社会发展总体规划，要与相关的**生态保护、环境治理、土地利用、旅游发展、文化产业**等专门性规划和**国家公园、国家文化公园、自然保护区**等专项规划相衔接。

第十六条国家级文化生态保护区总体规划实施**三年后**，由省级人民政府文化主管部门向文化和旅游部提出验收申请；文化和旅游部根据申请组织开展国家级文化生态保护实验区建设成果验收。验收合格的，正式公布为国家级文化生态保护区并授牌。

### 第三章 建设与管理

第十七条国家级文化生态保护区建设管理机构负责**统筹、指导、协调、推进**国家级文化生态保护区的建设工作。

第十八条国家级文化生态保护区**建设管理机构**承担以下**主要职责**：

- (一) 贯彻落实国家有关文化建设、非物质文化遗产保护的**法律、法规和方针、政策**；
- (二) 制定实施国家级文化生态保护区的各项建设管理制度，创新工作机制和保护方式、措施；
- (三) 负责实施国家级文化生态保护区总体规划；
- (四) 组织或委托有关机构开展文化生态保护理论和实践研究；
- (五) 开展文化生态保护的**宣传教育和培训**；
- (六) 评估、报告和公布国家级文化生态保护区建设情况和成效。

第十九条国家级文化生态保护区建设管理机构应当根据非物质文化遗产各个项目、文化遗产与人文和自然环境之间的关联性，依照确定的保护区域范围、重点区域和重要场所保护清单，制定落实保护办法和行动计划。

第二十条国家级文化生态保护区建设管理机构应当尊重当地居民的意愿，保护当地居民权益，建立严格的管理制度，保持重点区域和重要场所的历史风貌。

第二十一条国家级文化生态保护区建设管理机构应当进一步加强非物质文化遗产调查工作，建立完善非物质文化遗产档案和数据库，妥善保存非物质文化遗产珍贵实物资料，实施非物质文化遗产记录工程，促进记录成果广泛利用和社会共享。

第二十二条国家级文化生态保护区建设管理机构应当依托相关研究机构 and 高等院校，组织或委托开展与当地非物质文化遗产保护传承和文化生态整体性保护理论和实践研究。

第二十三条国家级文化生态保护区建设管理机构应当开展非物质文化遗产代表性项目存续状况评测和保护绩效评估，制定落实分类保护政策措施，优先保护急需保护的非物质文化遗产代表性项目，不断提高非物质文化遗产代表性项目的传承实践能力，弘扬当代价值，促进发展振兴。

第二十四条国家级文化生态保护区建设管理机构应当制定相关制度，为各级非物质文化遗产代表性传承人开展传习活动创造条件、提供支持，资助传承人开展授徒传艺、教学、交流等活动。组织实施非物质文化遗产传承人群研修研习培训，帮助非物质文化遗产传承人群提高传承能力，增强传承后劲。



对传承工作有突出贡献的非物质文化遗产代表性传承人予以表彰、奖励，采取助学、奖学等方式支持从业者学习非物质文化遗产相关技艺。

第二十五条在国家级文化生态保护区内，应当建设综合性非物质文化遗产展示场所，根据当地实际建设非物质文化遗产专题馆，根据传习需要设立各级非物质文化遗产代表性项目传习所或传习点。鼓励将具有地域、民族特色的传统文化元素或符号运用在当地城乡规划和设施建设中。

第二十六条国家级文化生态保护区建设管理机构应当整合多方资源，推动将非物质文化遗产保护知识纳入当地国民教育体系，编写非物质文化遗产传承普及辅导读本，在保护区内的中小学开设非物质文化遗产乡土课程，在职业学校和高等院校设立非物质文化遗产相关专业或开设选修课，推进非物质文化遗产进校园、进课堂、进教材。

第二十七条国家级文化生态保护区建设管理机构应当**每年定期**组织举办有影响力的非物质文化遗产展示展演活动，利用传统节日、文化和自然遗产日等重要节点开展非物质文化遗产宣传传播活动。鼓励和支持当地民众按照当地习俗依法依规举办传统文化活动。

第二十八条国家级文化生态保护区建设管理机构应当挖掘区域内传统工艺项目资源，培养一批能工巧匠，培育一批知名品牌，推动传统工艺振兴；组织开展区域内建档立卡贫困人口参加传统工艺相关技能培训，带动就业，精准助力区域内贫困群众脱贫增收。

第二十九条国家级文化生态保护区建设管理机构应当依托区域内独具特色的文化生态资源，开展文化观光游、文化体验游、文化休闲游等多种形式的旅游活动。

第三十条国家级文化生态保护区建设管理机构应当深入挖掘、阐释非物质文化遗产蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升乡村文明水平，助力**乡村振兴**。

第三十一条国家级文化生态保护区建设管理机构应当加强工作机构和队伍建设，配备一定数量的专职工作人员；定期组织开展文化生态保护培训，提高工作人员的业务水平和工作能力；委托相关高等院校或机构，培养一批文化生态保护专业人才；建立一支文化生态保护志愿者队伍，鼓励和引导社会力量参与文化生态保护工作。

第三十二条国家级文化生态保护区建设经费应当纳入**省市级当地公共财政经常性支出预算**，并作为重要评估指标。文化和旅游部通过中央财政对国家级文化生态保护区建设予以**补贴**。鼓励社会资金参与国家级文化生态保护区建设工作。

第三十三条国家级文化生态保护区建设管理机构应当依据总体规划，每年对总体规划实施情况和建设工作成效开展自评，将年度重点工作清单和自评报告广泛征求区域内民众的意

见，并报送文化和旅游部备案。

第三十四条文化和旅游部不定期对国家级文化生态保护区建设情况进行检查；每五年对国家级文化生态保护区开展一次总体规划实施情况和建设成效评估，评估报告向社会公布。

第三十五条对建设成绩突出的国家级文化生态保护区，文化和旅游部予以通报表扬，并给予重点支持。因保护不力使文化生态遭到破坏的，文化和旅游部将严肃处理，并予以摘牌。

## 第四章 附则

第三十六条文化和旅游部已公布的国家级文化生态保护实验区建设管理工作依据本办法执行。

第三十七条本办法由文化和旅游部负责解释。

第三十八条本办法自 2019 年 3 月 1 日起施行。