**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Факультет прикладной математики и информатики**

**Функции и полномочия местного управления и самоуправления в Республике Беларусь**

Реферат

Сергиенко Льва Эдуардовича,

студента 1 курса, 11 группы,

специальности ПИ,

дисциплина «История

белорусской государственности»

Минск, 2022

**Оглавление**

[**1. Введение**](#_q5p4pgxtlg4e) **2**

[1.1. Причины и история возникновения института местного самоуправления](#_51uq3rthvho3) 2

[1.2. Административно-территориальное деление Республики Беларусь](#_4nw141obxra7) 3

[1.3. Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь](#_s4yoih2zekzv) 3

[**2. Деятельность и компетенции органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь**](#_83tpxjloksca) **5**

[2.1. Советы](#_l71xssqplaiw) 5

[2.1.1. Местное собрание, местный референдум](#_95hzbxjs4g7h) 6

[2.2. Исполнительные и распорядительные органы](#_rjz5yu9rawvs) 7

[2.3. Территориальное общественное самоуправление](#_66mbbi2mbsi1) 8

[**3. Общая характеристика**](#_oofgnw9cu2iq) **10**

[3.1. Функции и полномочия](#_f5ewotfjoulq) 10

[3.2. О плюсах и минусах сложившейся системы](#_rtb6ifq8tl0w) 12

[3.3. Вектор развития, адаптация зарубежного опыта](#_ox14f8f36agt) 13

[**4. Вывод**](#_8vanbmr69te5) **15**

[4.1. Общие положения](#_kr6b68hzf0ct) 15

[4.2. Заключение](#_orenl3elb0pm) 15

[**5. Источники**](#_i1l457fhzkuu) **17**

# 1. Введение

Выбирая данную тему для реферата, я руководствовался важностью данного вопроса в повседневной жизни граждан, а также его государствообразующим значением.

## 1.1. Причины и история возникновения института местного самоуправления

Так как человек – существо социальное, становление института местного управления и самоуправления имеет богатую историю. Первыми зачатками самоуправления в человеческом обществе можно считать родовую общину – начальную ячейку людского общества. Под натиском сурового окружающего мира, люди стремились выживать вместе. Это приводило к потребности организации такой совместной жизни: возникновению некоторой иерархии, правил, распределению обязанностей. Человеку пришлось пожертвовать некоторыми индивидуальными интересами ради блага и выживания всей общины. Так что если начинать процесс возникновения данного социального явления с этой точки, то можно считать самоуправление более ранним явлением чем государство.

Далее проявления местного управления и самоуправления можно проследить во всех ключевых периодах развития человеческого общества и государственности: города-государства Древней Греции, муниципии в Древнем Риме, «вольные» города и сельские общины в Средние века.

Даже сам современный термин муниципального (местного) управления берет свое начало в Древнем Риме, где муниципиями называли город, вольное население которого получало в полном или ограниченном объеме права римского гражданства и самоуправление.

В современном же понимании местное управление и самоуправление начало формироваться в Европе в 18-19 веке. Идеи организации общинного управления впервые сформулировал и обосновал французский ученый Туре в 1790 году, далее значительный вклад внесла немецкая юриспруденция, выдвинув теорию свободной общины. Теория свободной общины доказывала, что право общины управлять своими делами имеет такой же естественный характер, как права и свободы человека, ибо община исторически возникает раньше государства, которое должно уважать свободу общинного управления. Следующим шагом стало становление различных муниципальных систем: англосаксонской, континентальной и иных. А 15 октября 1985 г. Совет Европы принял Европейскую Хартию местного самоуправления.

На сегодняшний день органы местного управления и самоуправления в том или ином виде представлены в каждом государстве. Оно и понятно, ведь кроме естественной природы данного социального явления, оно помогает центральной власти при управлении сложной структурой современного государства учитывать особенности каждой отдельной административно- территориальной и территориальной единицы.

## 1.2. Административно-территориальное деление Республики Беларусь

Для дальнейшего изучения местного управления и самоуправления в современной Республики Беларусь следуют разобраться в ее административно- территориальном делении.

Республика Беларусь – унитарное государство, современное административно-территориальное деление которого сложилось более полувека назад и включается в себя город Минск как отдельную единицу с особым статусом и 6 областей: Брестскую, Витебскую, Гомельскую, Гродненскую, Минскую, Могилевскую. В свою очередь области делятся на районы и города областного подчинения: 118 районов и 12 городов. Третий административно-территориальный уровень состоит из территорий, на которые делятся районы: территории городов районного подчинения, поселков и сельских советов.

## 1.3. Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

Правовую основу для деятельности органов местного управления и самоуправления составляют конституция Республики Беларусь, закон о местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь и иные акты законодательства.

Согласно конституции *местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы.*

Отличие местного самоуправления от управления заключается в том, что, как гласит закон о местном управлении и самоуправлении, местное самоуправление – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы различных вопросов местного значения, а местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения схожих вопросов.

Система органов местного самоуправления включает Советы депутатов (**Советы**) и органы территориального общественного самоуправления, местного управления – исполнительные комитеты (**исполкомы**) и местные администрации районов в городах.

Системы Советов и органов местного управления состоят из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного.

Областной территориальный уровень: областные, Минский городской Советы и областные, Минский городской исполнительные комитеты.

Базовый территориальный уровень: городские (городов областного подчинения), районные Советы и городские (городов областного подчинения), районные исполкомы.

Первичный территориальный уровень: городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы и городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские исполкомы, местные администрации.

Стоит отметить, что органы более высокого территориального уровня являются вышестоящими по отношению к органам более низкого уровня.

# 2. Деятельность и компетенции органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

Информация о функциях и полномочиях органов местного управления и самоуправления получена из закона “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь”.

## 2.1. Советы

Советы являются представительными государственными органами, создаваемыми на территории соответствующих административно -территориальных единиц, и основным звеном системы местного самоуправления, они подотчетны в своей деятельности гражданам, ответственны перед ними и осуществляют свою работу в соответствии с законодательством. Они избираются гражданами соответствующей административно-территориальной единицы сроком на четыре года.

Совет осуществляет свою деятельность в форме сессий и через деятельность своих органов, а также путем реализации депутатами Совета своих полномочий.

Вышестоящие Советы осуществляют координацию деятельности нижестоящих Советов и их органов, оказывают им организационно -методическую помощь.

Важной деталью является то, что Совет самостоятельно образует свои органы, определяет их структуру и полномочия, устанавливает расходы на их содержание.

Решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству, отменяются: вышестоящими Советами депутатов, Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также приостанавливаются Президентом Республики Беларусь.

Советы исполняют следующие функции: представляют интересы соответствующей административно-территориальной единицы; всячески социально и экономически поддерживают граждан, реализовывают государственные программы; управляют и распоряжаются природными ресурсами административно-территориальной единицы; координируют деятельность органов территориального общественного самоуправления; содействуют развитию промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, личных подсобных хозяйств; участвуют в осуществлении мероприятий по сохранению и возрождению историко-культурных ценностей; участвуют в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций; избирают и досрочно освобождают от полномочий председателя Совета и его заместителя; утверждают в должности председателя исполкома, рассматривают запросы депутатов Совета и принимают по ним решения; выступают учредителями местных средств массовой информации; осуществляют международное сотрудничество и иные функции, связанные с внутренней работой Советов.

К исключительным компетенциям Советов относятся: утверждение инвестиционных программ, программ социально-экономического развития, местного бюджета, определение порядка управления и распоряжения собственностью соответствующей административно-территориальной единицы, установление в соответствии с законом местных налогов и сборов, а также льгот по ним, назначение местного референдума. Также на сессиях областных Советов избираются представители в Совет Республики.

### 2.1.1. Местное собрание, местный референдум

Местное собрание – совместное присутствие группы граждан, собравшихся для обсуждения вопросов государственной и общественной жизни республиканского или местного значения, основная форма непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства.

К компетенции местного собрания относятся: рассмотрение вопросов, отнесенных к ведению органов местного управления и самоуправления; внесение по ним предложений, в том числе для рассмотрения на сессиях местных Советов депутатов, заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов; оценка деятельности органов местного управления и самоуправления; избрание уполномоченных участвовать в республиканском собрании; обсуждение других вопросов, в том числе республиканского значения, затрагивающих интересы граждан соответствующей территории.

Для решения вопросов, имеющих важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенных к компетенции соответствующих Советов, исполнительных и распорядительных органов, могут проводиться местные референдумы.

## 2.2. Исполнительные и распорядительные органы

Будучи государственными органами исполнительной власти, исполкомы и местные администрации осуществляю решения, принятые соответствующими Советами, а также предоставляют отчеты, обеспечиваю реализацию мероприятий, направленных на развитие региона, разрабатывают и вносят предложения на рассмотрение Советов.

В своей работе исполкомы подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, соответствующим Советам, вышестоящим исполкомам.

Типовая структура областного исполкомов и местных администраций, а также численность работников исполнительных и распорядительных органов устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

Исполкомы и местные администрации имеют следующие компетенции: обеспечивают исполнение местного бюджета, поступление предусмотренных доходов и расходование бюджетных средств в соответствии с их целевым назначением; управляют и распоряжаются коммунальной собственностью в порядке, установленном Советами; организуют обсуждение на соответствующей территории важных вопросов местного и республиканского значения; информируют граждан и организации о состоянии дел на соответствующей территории по вопросам местного значения; обеспечивают государственные минимальные социальные стандарты в области социальной поддержки и социального обслуживания, оплаты труда, пенсионного обеспечения; организуют на соответствующей территории газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, в том числе питьевое водоснабжение, водоотведение, снабжение граждан топливом; формируют товарные ресурсы для административно-территориальных единиц в целях обеспечения бесперебойной торговли; принимают решения о предоставлении земельных участков в пользование, а также об изъятии земельных участков (кроме городских исполкомов); организуют работу по благоустройству, озеленению территорий населенных пунктов; обеспечивают разработку градостроительных проектов; содействуют свободному развитию культур национальных общностей; решают вопросы демографической безопасности; создают условия для обеспечения граждан жилыми помещениями, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, для предоставления транспортных услуг населению и организуют транспортное обслуживание граждан на соответствующей территории; создают условия для реализации гражданами права на образование; проводят культурные мероприятия, физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с гражданами, мероприятия, связанные с государственными праздниками, праздничными днями и памятными датами; способствуют развитию общественных объединений; осуществляют контроль за соблюдением законодательства; участвуют в борьбе с коррупцией, противодействии экстремизму, в том числе терроризму.

## 2.3. Территориальное общественное самоуправление

На части административно-территориальной единицы может быть создан единственный орган территориального общественного самоуправления, который представляет собой деятельность граждан на добровольной основе в целях решения вопросов местного значения.

Данный орган направлен на развитие и осуществление инициатив граждан.

Он осуществляет содействие в реализации прав, свобод граждан; организации досуга граждан, оказание помощи исполнительным и распорядительным органам, Советам в работе с гражданами; изучение, анализ и учет мнения граждан по вопросам экономического и социального развития, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; привлечение граждан к решению вопросов улучшения сохранности, эксплуатации, ремонта, благоустройства жилых домов и придомовых территорий; участие в организации работы с неблагополучными семьями; содействие благотворительности, сохранению культурных ценностей, национальных обычаев и традиций, развитию художественного и технического творчества и иного рода помощь местным Советам и исполкомам.

# 3. Общая характеристика

## 3.1. Функции и полномочия

В Республике Беларусь под местным управлением понимается деятельность местных исполнительных и распорядительных органов государственной власти, а под местным самоуправлением – деятельность местных Советов депутатов, которые являются органами представительной власти.

Они образуют две иерархические вертикали. Первая – вертикаль представительной власти, вверху которой находится Национальное Собрание. Вторая – вертикаль исполнительной власти, подчиненная Президенту РБ.

Согласно Конституции, местные Советы избираются непосредственно гражданами, а руководители местных исполнительный и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

Для реализации своих функций местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы принимают решения, которые имеют обязательную силу на соответствующей территории. Решения, не соответствующие текущему законодательству, отменяются вышестоящими органами.

Основными **функциями** органов местного управления и самоуправления являются:

* анализ (социальных и экономических процессов, протекающих на

конкретной территории);

* прогнозирование и планирование (при разработке и утверждении программ и прогнозов социально-экономического развития административно-территориальной единицы, региональных

программ и концепций по вопросам, затрагивающим местное

сообщество);

* организация (обеспечение охраны общественного порядка и защиты прав граждан, деятельности предприятий, организаций и учреждений коммунальной собственности);
* стимулирование (конкуренции и деловой инициативы действующих на

территории муниципального образования субъектов хозяйствования,

эффективного использования коммунальной собственности и

природно-ресурсного потенциала региона);

* руководство (государственным, хозяйственным и социокультурным строительством на подведомственной территории);
* учет и контроль;
* координирование (деятельности органов местного управления и

самоуправления базового, первичного и областного уровней).

Основными **задачами** местного самоуправления в Республике Беларусь являются:

* обеспечение социально-ориентированного устойчивого развития регионов на основе эффективного использования местных природных, материальных, финансовых ресурсов, производственного, научного, образовательного и кадрового потенциала;
* создание благоприятных производственных, жилищно-бытовых и

социокультурных условий жизнедеятельности различных

половозрастных групп населения данной территории, внедрение

социальных стандартов;

* обеспечение эффективной работы предприятий, учреждений

образования и здравоохранения, организаций торговли, бытового и

социального обслуживания, транспорта и связи, энерго-, водо-, тепло- и газоснабжения;

* распределение социальных благ и адресная поддержка наименее

социально защищенных групп населения;

Осуществляю свою деятельность органы местного управления и самоуправления за счет средств местного бюджета. Формируется данный бюджет из налоговых доходов, неналоговых доходов (полученные от использования имущества местных органов власти, сборов, штрафов и других источников) и субсидий.

## 3.2. О плюсах и минусах сложившейся системы

В Республике Беларусь в области реализации права граждан на самоуправление, несмотря на успешные шаги, существуют как значительные плюсы, так и минусы.

К плюсам сложившейся системы можно отнести то, что органы местного самоуправления и управления охватывают все возможные административно -территориальные и территориальные единицы: от органов территориального общественного самоуправления на территории жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов до исполкомов и Советов областного уровня. Спектр задач данных органов действительно обширен и включает в себя функции во всех сферах деятельности граждан и государства. Благодаря данным органам мнение людей по ключевым вопросам жизни государства может быть услышано и учтено на республиканском уровне: в Совете Республики, на республиканском собрании и др. Подотчетность центральному правительству, деятельность местных органов в государственных интересах уменьшают уровень коррупции, поддерживают высокий уровень взаимодействия между центром и регионами, позволяют быстро реагировать на неожиданные вызовы.

Органы местного управления и самоуправления базируются на принципах государственной теории местного самоуправления и являются продолжением государственных органов, что приводит к возникновению ряда значительных недостатков. Основными из них являются:

* частое отсутствие реальной возможности граждан на управление местными делами;
* ориентация местных чиновников на указания вышестоящих без учета местных проблем;
* дефицит квалифицированных кадров;
* местные бюджеты являются финансовыми ресурсами местных органов власти, но на практике представляют собой простые сметы расходов, которые утверждаются центральным правительством. Все дополнительно полученные средства изымаются в пользу центрального правительства.
* излишняя централизация, чрезмерная бюрократизация;
* Центральная власть банально не может учесть все особенности местной жизни из-за удаленности, концентрации на проблемах более общего уровня.

А ведь местный орган управления – первая инстанция, куда идет гражданин в связи с возникшей проблемой или предложением местного значения. Именно от его эффективной работы зависит уровень поддержки власти среди населения. Эти проблемы ставят вопрос об эффективности функционирования современной системы и приводят к дискуссии о потребности ее реформировании и дальнейшего развития.

## 3.3. Вектор развития, адаптация зарубежного опыта

Республика Беларусь – относительно молодое государство, существующая система в области местного управления и самоуправления уже успела устареть, так как была унаследована от советской модели организации местной власти. Именно поэтому для развития института местного управления и самоуправления Беларусь может воспользоваться положительным опытом европейских и иных стран, который показал, что рациональное распределение полномочий и ответственности между государством и местным самоуправлением позволяет обеспечить наиболее эффективное их взаимодействие. Однако не стоит попросту копировать законодательство другого государства без учета собственного опыта, менталитета, исторических и иных социально-экономических особенностей.

Главными целями реформирования и развития могут стать:

* передача полномочий, выходящих за рамки центральной власти, исполнительным органам на местах;
* управление местными делами прежде всего в интересах населения, учитывая государственные;
* право Советов самим назначать и определять структуру местной исполнительной власти;
* Возрождение традиции гражданского общества;
* Системное обучение муниципальных кадров;
* Передача ответственности по экономическим вопросам на местный уровень. Это экономически мотивирует местную власть. Государство же может сосредоточить усилия на надзоре за законностью и целесообразностью расходования бюджетных средств.

# 4. Вывод

## 4.1. Общие положения

Основная задача органов местного управления и самоуправления – грамотное использования переданных им власти и ресурсов с учетом культурно-исторических, климатических, географических, экономических, этнических, религиозных и иных особенностей данной административно -территориальной единицы, а также с учетом мнения и интересов местного населения и единого общереспубликанского направления развития страны.

Право граждан на местное управление и самоуправление – одно из ключевых прав в современном демократическом государстве. Это исходит из естественной природы этого права, его исторической роли в становлении государственности на определенной территории.

В Республике Беларусь данное право реализуется главным образом через Советы депутатов и исполнительные комитеты.

## 4.2. Заключение

Сильная централизация власти в мирное время негативно влияет на работоспособность государственной машины. Она приводит к неповоротливости, порождает решения, выполнение которых может негативно повлиять на жизнь граждан определенной территории, тормозит проявление инициативы на местах. Напротив, грамотно выстроенная система органов местного управления и самоуправления способствует становлению гражданского общества, снижает нагрузку на центральный административный аппарат, препятствует возникновению ошибочных управленческих решений, повышает уровень поддержки и доверия к власти и в целом способствует повышению уровня жизни населения.

В таких странах, как Беларусь, муниципальное управление играет особенно важную роль. Ведь по большому счету, простым гражданам обычно до последнего все равно, какая партия у власти, кто президент, премьер-министр и тд. А вот вопросы местного значения: размер местных налогов, работа почты, больниц, школ, качество и цена газо- и водоснабжения и тд. , – волнуют граждан много больше, ведь напрямую влияют на уровень благосостояния и качество жизни.

Именно по этим причинам наша Республика обязана и дальше развивать это направление, предоставляя местным органам самоуправления и управления больше полномочий и свободы в действиях, поддерживая инициативу граждан и стимулируя появление новых эффективных кадров. Это положительно повлияет на общественные настроения, поспособствует достижению глобальных целей развития, наладит взаимоотношения власти и народа и в целом благотворно повлияет на всю государственную машину.

# **5. Источники**

* Конституция Республики Беларусь
* Закон Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении
* Национальный правовой интернет портал РБ <https://pravo.by>
* О муниципальном праве [https://ru.wikipedia.org/wiki/Муниципальное\_право](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE)
* Муниципии в Древнем Риме [https://ru.wikipedia.org/wiki/Муниципий\_(Древний\_Рим)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B8%D0%B9_(%D0%94%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%A0%D0%B8%D0%BC))
* Возникновение и развитие местного управления и самоуправления <https://studopedia.su/15_139146_vozniknovenie-i-razvitie-mestnogo-samoupravleniya.html>
* Муниципальные системы зарубежных стран <https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/municipalnye_sistemy_zarubezhnyh_stran/#obschaya-harakteristika-municipalnyh-sistem-v-zarubezhnyh-stranah>
* Зарубежный опыт функционирования местного управления и самоуправления: перспективы внедрения в Республике Беларусь <https://knowledge.allbest.ru/law/2c0a65625a3ac68b5c43a88521316d36_0.html>
* Олег Мазоль, BEROC “Местное самоуправление в Республике Беларусь”
* Учебное пособие по предмету «История белорусской государственности»
* Закон РБ № 411-З от 12.07.2000. О республиканских и местных собраниях