

Expediente N° 6434
T.D. 30037638

Solicitante: Estudio Jurídico Gutiérrez Galván & Asociados S.R.L.

Asunto: Proveedores extranjeros no domiciliados

Referencia: Formulario S/N de fecha 06.MAY.2025 - Consultas del Sector Privado o Sociedad Civil sobre la Normativa de Contrataciones del Estado.

1. ANTECEDENTES

Mediante el documento de la referencia, el Representante Legal del Estudio Jurídico Gutiérrez Galván & Asociados S.R.L., formula consultas respecto de la contratación con proveedores extranjeros no domiciliados

Antes de iniciar el desarrollo del presente análisis, es necesario precisar que las consultas que absuelve este Organismo Técnico Especializado son aquellas referidas al sentido y alcance de la normativa de contrataciones del Estado, planteadas en términos genéricos y vinculadas entre sí, sin hacer alusión a asuntos concretos o específicos, de conformidad con lo dispuesto por el literal g) del numeral 11.3 del artículo 11 de la Ley General de Contrataciones Públicas, aprobada a través de la Ley N° 32069, modificada por la Ley N° 32103 y Ley N° 32187; así como por lo establecido en el artículo 11 y los literales b) y c) del artículo 389 de su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 009-2025-EF.

En ese sentido, las conclusiones de la presente opinión no se encuentran vinculadas necesariamente a situación particular alguna.

2. CONSULTAS¹ Y ANÁLISIS

Tomando en consideración el contexto normativo a los que se hace alusión en las consultas planteadas, para su absolución se entenderá por:

- “Ley” a la aprobada mediante Ley N° 32065; vigente hasta el 22 de abril de 2025.
- “Reglamento” al aprobado mediante Decreto Supremo N° 009-2025-EF; vigente hasta el 22

¹ En atención a la competencia conferida a esta Dirección Técnico Normativa, se han revisado las consultas formuladas por el solicitante, a efectos de verificar el cumplimiento de los requisitos previstos en el TUPA del OSCE, advirtiéndose que la tercera consulta no está referida a la interpretación y/o aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, sino busca que se sustenten y/o se realice una exposición de motivos sobre disposiciones previstas en la normativa de contrataciones del Estado, lo cual excede las facultades legales conferidas a esta Dirección. Por tal motivo, dicha consulta no será absuelta en el marco de la presente opinión.

de abril de 2025.

Dicho lo anterior, la consulta formulada es la siguiente:

2.1. “La nueva Ley General de Contrataciones Públicas aprobada mediante Ley N. 32069 y su reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N. 009-2025-EF, de forma general o específica, exigen a los extranjeros no domiciliados a que cuenten con un domicilio legal en Perú para participar en un proceso de selección con el Estado o incluso para adjudicárselo?” (Sic).

- 2.1.1 En primer lugar, debe indicarse que la normativa de contrataciones del Estado vigente diferencia a los proveedores extranjeros (persona jurídica) en dos categorías: i) domiciliados, quien es una persona jurídica extranjera que ha constituido una sucursal en el Perú inscrita en la SUNARP, y ii) no domiciliados, siendo esta última aquella persona jurídica extranjera que no ha constituido sucursal en el Perú (principal o matriz).

Ahora bien, antes de analizar los procedimientos llevados a cabo bajo el ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, es importante realizar un paréntesis para mencionar que el artículo 7 de la Ley establece un listado de supuestos excluidos, es decir, se ha previsto determinado tipo de contrataciones que, dada su naturaleza *-y pese a converger, en muchas de ellas, los aspectos subjetivo y objetivo para su aplicación-* se excluyen de las disposiciones previstas la Ley y el Reglamento.

Entre los supuestos excluidos del ámbito de aplicación y sujetos a supervisión se encuentra el establecido en el literal n) del artículo 7 de la Ley: *“Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país, cuando se cumpla uno de los siguientes supuestos: ante la imposibilidad de realizar la contratación a través de los mecanismos de contratación o los procedimientos de selección de la presente ley; cuando el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero; y para las contrataciones relacionadas a actividades de promoción y participación del Perú que tengan carácter oficial en ferias, cumbres, competiciones y similares, en materia comercial, de inversiones, exportaciones, turismo, así como de imagen país, en territorio extranjero. Los supuestos señalados precedentemente se sustentan con informe técnico y legal.”*

De esta manera, en aquellas contrataciones realizadas con un proveedor no domiciliado en el país, de conformidad con el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal n) del artículo 7 de la Ley, no resultarán aplicables las disposiciones previstas en ésta; en ese sentido, en virtud de dicho supuesto podría llevarse a cabo, por ejemplo, una contratación fuera del territorio nacional con un proveedor que no cuente con un domicilio en Perú².

- 2.1.2 Ahora bien, efectuada esta precisión, cabe mencionar que, para poder participar de los procedimientos de selección llevados a cabo en el territorio nacional, de acuerdo a las disposiciones que contempla la normativa de contrataciones del Estado, sí se requerirá que el proveedor cumpla con ciertas condiciones y requisitos, como, por ejemplo, contar con inscripción vigente en el Registro Nacional de Proveedores (RNP).

Así, para el caso de los proveedores extranjeros, como ya se mencionó previamente, estos pueden gestionar su inscripción en el RNP, de acuerdo a su condición en el país, como: i) domiciliados (sucursal, tratándose de persona jurídica), o ii) no domiciliados (principal o matriz, tratándose de persona jurídica).

Al respecto, el literal a) del numeral 25.1 del artículo 25 del Reglamento, establece las condiciones necesarias para que un proveedor (nacional o extranjero) pueda inscribirse en el RNP, habiéndose establecido, entre una de ellas la siguiente: *“Contar con la condición de*

² Respecto de dicho extremo puede revisarse la Opinión N° 050-2024/DTN, emitida en el marco de lo regulado por la anterior normativa de contrataciones del Estado.

activo y domicilio habido en el Registro Único de Contribuyentes de la SUNAT de la persona natural nacional y extranjera domiciliada, la persona jurídica nacional y las sucursales de personas jurídicas extranjeras. Los nombres, denominación o razón social y el domicilio fiscal son los que figuran actualizados en la SUNAT (...) No obstante, el propio artículo precisa seguidamente que **“Esta condición no aplica a la persona natural o jurídica extranjera no domiciliada en el Perú.”**

En esa misma línea, el literal b) del numeral 25.2 del artículo 25 del Reglamento precisa que **“Para la persona jurídica extranjera no domiciliada se considera como domicilio el declarado en el formulario.”** Adicionalmente, el numeral siguiente agrega que *“En ningún caso una persona (natural o jurídica) extranjera puede inscribirse como extranjera domiciliada y no domiciliada a la vez.”*

Como se puede advertir, los proveedores extranjeros pueden inscribirse en el RNP, a efectos de poder participar en procedimientos de selección dentro del territorio nacional y contratar con el Estado, atendiendo a su condición, pudiendo gestionar dicha inscripción como: i) proveedores extranjeros domiciliados (sucursal, tratándose de persona jurídica), o ii) proveedores extranjeros no domiciliados (principal o matriz, tratándose de persona jurídica).

Para el caso de proveedores extranjeros no domiciliados, justamente atendiendo a su propia condición, la normativa de contrataciones no exige que cuenten con un domicilio en Perú para su inscripción en el RNP, habiéndose precisado además que tratándose de persona jurídica extranjera no domiciliada se considera como domicilio el declarado en el formulario.

2.2 “En caso la respuesta a la consulta 1 sea afirmativa, se consulta ¿Dicha exigencia – ya sea general o específica- aplica también cuando el postor extranjero no domiciliado participa en consorcios con una sociedad peruana que si cuenta con domicilio legal en el Perú?” (Sic).

2.2.1 Al respecto, cabe mencionar que los proveedores nacionales o extranjeros pueden participar en los procedimientos de selección previstos en la normativa de contrataciones del Estado, de manera individual o agrupándose en un consorcio, siempre que cumplan con los requisitos y condiciones previstos para tales efectos.

Así, el numeral 23.1 del artículo 23 de la Ley señala lo siguiente **“Se inscriben en el RNP todas las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, interesadas en participar en las contrataciones que realiza el Estado, de manera individual o en consorcio, que cumplan con las condiciones y requisitos para su inscripción o reinscripción, establecidos en el Reglamento, el TUPA y la directiva que emita el OECE.”**

Como se advierte, todos los proveedores, nacionales o extranjeros, interesados en participar de un procedimiento de selección bajo los alcances de la normativa de contrataciones del Estado, de manera individual o en consorcio, deben encontrarse inscritos en el RNP, como proveedores de bienes, servicios, consultores o ejecutores de obra, según corresponda.

En esa misma línea, las Bases estándar de los procedimientos de selección, que contempla la Directiva N° 0005-2025-EF/54.01, aprobada por la Dirección General de Abastecimiento mediante Resolución Directoral N° 0015-2025-EF/54.01, han previsto que, en el caso de consorcios, basta que uno de sus integrantes se haya registrado como participante en el procedimiento de selección, para lo cual dicho integrante debe contar con inscripción vigente en el RNP como proveedor de bienes, servicios, consultor o ejecutor de obra, según corresponda. **Los demás integrantes del consorcio deben contar con inscripción vigente en el RNP, en las demás etapas del procedimiento de selección.**

De acuerdo a lo señalado líneas arriba, en el caso que un proveedor extranjero desee participar de un procedimiento de selección llevado a cabo bajo los alcances de la normativa de contrataciones del Estado, necesita contar con inscripción vigente en el RNP.

Para el caso de proveedores extranjeros no domiciliados, justamente atendiendo a su propia condición, la normativa de contrataciones no exige que cuenten con un domicilio en Perú para su inscripción en el RNP, habiéndose precisado además que tratándose de persona jurídica extranjera no domiciliada se considera como domicilio el declarado en el formulario.

3. CONCLUSIONES

- 3.1 Los proveedores extranjeros pueden inscribirse en el RNP, a efectos de participar en procedimientos de selección dentro del territorio nacional y contratar con el Estado, pudiendo tramitar dicha inscripción como: i) proveedores extranjeros domiciliados (sucursal, tratándose de persona jurídica), o ii) proveedores extranjeros no domiciliados (principal o matriz, tratándose de persona jurídica).
- 3.2 Para el caso de proveedores extranjeros no domiciliados, justamente atendiendo a su propia condición, la normativa de contrataciones no exige que cuenten con un domicilio en Perú para su inscripción en el RNP, habiéndose precisado además que tratándose de persona jurídica extranjera no domiciliada se considera como domicilio el declarado en el formulario.

Jesús María, 2 de junio del 2025

Firmado por

PATRICIA MERCEDES SEMINARIO ZAVALA
Directora Técnico Normativa
DIRECCIÓN TÉCNICO NORMATIVA

RMPP/.