

1.3.3 Оценка соответствия пищевой продукции

Современный рынок невозможен без точной, достоверной, объективной оценки качества и безопасности продукции, что позволит защитить интересы потребителей и рынок в целом от некачественной (в том числе фальсифицированной) продукции, ложной рекламы, искаженной информации, мошенничества. Из различных форм оценки качества предпочтение отдано оценке соответствия продукции требованиям, установленным в технических нормативных правовых актах и отражающим оптимальный уровень качества на данном этапе развития общества.

Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» устанавливает право любого потребителя на надлежащее качество и безопасность товаров. Во исполнение требований Закона 22.09.93 года Совет Министров Республики Беларусь принял постановление №635 о введении с 1 января 1994 года обязательной сертификации. В соответствии с постановлением обязательной сертификации (подтверждению соответствия продукции требованиям нормативных документов независимой третьей стороной) подлежали товары народного потребления, работы и услуги, в отношении которых в законодательных актах или нормативных документах устанавливались требования безопасности.

Согласно этому постановлению предприятия и предприниматели обязывались:

- маркировать сертифицированные товары (тару, упаковку, товаросопроводительную документацию и эксплуатационную документацию) знаком соответствия;

- указывать в сопроводительных документах сведения о сертификатах и нормативных документах, которым товары соответствуют;

- прекращать реализацию товаров в случае окончания срока действия сертификата, отмены его или несоответствия продукции нормативным документам.

5 января 2004 года был принят новый закон, регулирующий отношения в области оценки соответствия - *Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»*.

В соответствии с данным законом государственное регулирование в области оценки соответствия включает:

- определение и реализацию единой государственной политики;
- координацию работ по оценке соответствия;
- установление единых правил и процедур выполнения работ по оценке соответствия; утверждение перечня продукции, услуг, персонала и иных

объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь.

Государственное регулирование и управление в области оценки соответствия осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации и иными государственными органами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Закон определяет также организационные основы оценки соответствия.

Оценка соответствия - деятельность по определению соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

К техническим нормативным правовым актам в области технического нормирования и стандартизации, на соответствие которым осуществляется оценка соответствия, отнесены *технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты Республики Беларусь, технические условия.*

Объектами оценки соответствия являются:

- продукция и оказание услуг;
- процессы разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции;
- система управления качеством;
- система управления окружающей средой;
- компетентность юридического лица в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции;
- профессиональная компетентность персонала в выполнении определенных работ, услуг;
- иные объекты, в отношении которых в соответствии с законодательством Республики Беларусь принято решение об оценке соответствия.

Субъектами оценки соответствия являются:

- Республика Беларусь в лице уполномоченных государственных органов;
- аккредитованные органы по сертификации;
- аккредитованные испытательные лаборатории (центры);
- заявители на аккредитацию;
- заявители на подтверждение соответствия.

Заявитель на подтверждение соответствия – это юридическое лицо, в том числе иностранное, индивидуальный предприниматель или персонал, обратившиеся с заявкой на сертификацию, либо юридическое лицо, в том

числе иностранное, или индивидуальный предприниматель, обратившиеся с заявкой о регистрации принятой ими декларации о соответствии.

Закон устанавливает два вида оценки соответствия - аккредитацию и подтверждение соответствия.

Аккредитация - вид оценки соответствия, результатом осуществления которого является официальное признание компетентности юридического лица в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции.

Подтверждение соответствия - вид оценки соответствия, результатом осуществления которого является документальное удостоверение соответствия объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области ТНС;
- содействия потребителям в компетентном выборе продукции (услуг).

Принципами подтверждения соответствия являются:

- открытость и доступность правил и процедур подтверждения соответствия;

- независимость аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) от заявителей на подтверждение соответствия;

- минимизация сроков исполнения и затрат заявителей на прохождение процедур подтверждения соответствия;

- защита имущественных интересов заявителей на подтверждение соответствия, в том числе путем соблюдения конфиденциальности в отношении сведений, полученных в процессе прохождения процедур подтверждения соответствия;

- недопустимость ограничения конкуренции при выполнении работ по подтверждению соответствия и проведении испытаний продукции.

Форма подтверждения соответствия - установленный порядок документального удостоверения соответствия объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. Законом предусмотрены две формы подтверждения соответствия – сертификация и декларирование соответствия. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: обязательной сертификации; декларирования соответствия.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Сертификация - форма подтверждения соответствия, осуществляемого аккредитованным органом по сертификации.

Декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия, осуществляемого изготовителем (продавцом).

Подтверждение соответствия осуществляется по схемам, установленным в Национальной системе подтверждения соответствия. Схема подтверждения соответствия - установленная последовательность действий, результаты которых рассматриваются в качестве доказательств соответствия объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь - установленная совокупность субъектов оценки соответствия, нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, определяющих правила и процедуры подтверждения соответствия и функционирования системы в целом.

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Декларация о соответствии - документ, в котором изготовитель (продавец) удостоверяет соответствие производимой и (или) реализуемой им продукции требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

Сертификат компетентности - документ, удостоверяющий профессиональную компетентность физического лица (далее - персонал) в выполнении определенных работ, услуг.

Сертификация пищевой продукции

Сертификацию пищевой продукции проводят в соответствии с требованиями ТКП 5.1.02 и ТКП 5.2.01

Схема обязательной сертификации пищевой продукции устанавливается в техническом регламенте на продукцию либо органом по сертификации с учетом особенностей производства, испытаний, поставки, требуемого уровня доказательности ее соответствия установленным требованиям и с учетом сроков хранения (годности) пищевой продукции. По срокам хранения пищевая продукция подразделяется на продукцию с гарантированным сроком хранения до одного месяца (кратковременного хранения) и более одного месяца (длительного хранения).

Для пищевой продукции, поставляемой по контракту периодически малыми партиями для изучения потребительского спроса в течение одного года, сертификат может быть выдан на основании положительных испытаний образцов (проб) продукции в аккредитованных испытательных лабораториях. Инспекционный контроль проводится путем проведения испытаний образцов, взятых у заявителя (схема 2).

На партию продукции сертификат может быть выдан на основании положительных испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории выборки из партии продукции (схема 7).

При условии наличия на предприятии сертифицированной системы качества сертификат может быть выдан на основании положительных результатов рассмотрения заявления (декларации) предприятия-изготовителя о соответствии выпускаемой продукции требованиям действующих ТНПА. К заявлению прилагаются документы, прямо или косвенно подтверждающие безопасность и стабильный уровень качества выпускаемой продукции (схема 6а).

Таковыми документами могут быть:

- протоколы испытаний изготовителя или независимых аккредитованных лабораторий;
- материалы проверок продукции органами государственного контроля;
- сведения об уровне претензий потребителей к качеству сертифицируемой продукции;
- ветеринарные свидетельства на продукцию животного происхождения;
- документы государственных служб по карантину на продукцию растениеводства и т.п.

Инспекционный контроль в этом случае предусматривает контроль за стабильностью функционирования сертифицированной системы качества.

Сертификат соответствия на малую партию пищевой продукции может быть выдан на основании положительных результатов рассмотрения заявления (декларации) предприятия-изготовителя (поставщика) о соответствии продукции требованиям действующих ТНПА и на основании анализа представленных документов. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие безопасность продукции (схема 9), в том числе сертификаты, выданные в системах соответствия других государств, протоколы испытаний в собственной лаборатории и др.

На практике на серийно выпускаемую продукцию, как правило, сертификат выдается на основании положительных результатов испытаний образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях и на

основании анализа состояния производства с последующим инспекционным контролем сертифицированной продукции. Инспекционный контроль может включать проведение оценки состояния производства и /или испытания образцов, взятых у поставщика или со склада готовой продукции предприятия–изготовителя.

Сертификация импортируемой продукции проводится по тем же правилам. При наличии межгосударственных соглашений Республики Беларусь с другими странами о взаимном признании сертификатов соответствия на взаимопоставляемую пищевую продукцию, сертификация продукции, импортируемой из страны-участницы соглашения может быть проведена путем осуществления процедуры признания иностранного сертификата.

Порядок сертификации пищевой продукции. Заявка на проведение сертификации

Порядок проведения сертификации пищевой продукции в целом включает:

- подачу заявки на сертификацию и представление материалов, прилагаемых к ней;
- анализ заявки на правильность заполнения и представленных документов на достаточность;
- принятие решения по заявке, в том числе выбор схемы сертификации и аккредитованной испытательной лаборатории для проведения сертификационных испытаний;
- анализ нормативной и технологической документации на продукцию;
- идентификацию продукции и отбор образцов;
- испытания образцов продукции;
- анализ состояния производства или сертификацию системы качества (если это предусмотрено схемой сертификации);
- анализ полученных результатов и принятие решения о возможности выдачи сертификата соответствия;
- регистрацию и выдачу сертификата, а также заключение соглашения по сертификации между органом по сертификации и заявителем;
- инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в соответствии со схемой сертификации;
- корректирующие мероприятия при нарушении соответствия продукции и /или условий производства установленным требованиям и при неправильном применении знака соответствия;
- информацию о результатах сертификации;
- рассмотрение апелляции.

Каждая процедура сертификации должна быть документально оформлена.

Для проведения сертификации продукции заявитель направляет заявку по установленной форме в соответствующий аккредитованный орган по сертификации пищевой продукции. В заявке указывается:

- наименование заявителя (предприятия-изготовителя или продавца), его юридический адрес и фамилия руководителя;
- учетный номер налогоплательщика (УНН);
- наименование продукции и код ОКП, код ТН ВЭД;
- изготовитель продукции;
- выпуск серийный, массовый или партия (товарно-транспортный документ на партию, объем партии);
- наименование и обозначение ТНПА на выпускаемую продукцию;
- номер схемы сертификации.

В заявке заявитель принимает на себя обязательства:

- выполнять все условия сертификации;
 - обеспечивать стабильность сертифицированных характеристик (показателей) продукции;
 - оплатить все расходы по проведению сертификации.
- Заявку подписывает руководитель предприятия и главный бухгалтер.
- Для продукции серийного производства к заявке прилагаются:
- нормативный документ на продукцию;
 - удостоверение о государственной гигиенической регистрации (ГГР), если это предусмотрено законом;
 - сертификат на систему качества (при наличии);
 - протоколы испытаний (при наличии);
 - дополнительная информация и документация о качестве продукции и ее производстве;
 - декларация о соответствии (если это предусмотрено схемой).

При наличии нескольких органов по сертификации данной продукции заявитель вправе направить заявку в любой из них.

Орган по сертификации рассматривает заявку и принимает по ней решение. Решение должно содержать все основные условия сертификации, в том числе:

- схему сертификации;
- указания по отбору образцов продукции для испытаний и организацию, представителю которой поручается отбор образцов;
- перечень действующих ТНПА, на соответствие которым проводится сертификация;

-аккредитованную испытательную лабораторию, в которой будут проведены испытания;

-условия оплаты работ по сертификации.

При неправильном оформлении заявка и прилагаемые материалы возвращаются заявителю.

Экспертиза прилагаемой документации предусматривает:

-сопоставительный анализ требований законодательных актов и действующих ТНПА с требованиями документов, представленных на заявленную продукцию;

-определение достаточности приведенной номенклатуры показателей;

-наличие ссылочных действующих ТНПА;

-наличие стандартизованных и аттестованных методик испытаний и их достаточность;

-определение достоверности и анализ документов, прямо или косвенно подтверждающих соответствие продукции заявленным требованиям.

Представленная документация на импортируемую продукцию должна быть переведена на русский или белорусский язык.