

方法精讲-申论 1

(全部讲义+本节课笔记)

主讲教师：李梦圆

授课时间：2022.03.14



粉笔公考·官方微信



第四篇 申论

—————

申论课程设置

申论方法精讲阶段共 7 次课，包含申论基础、单一题、综合题、公文题、文章写作题 5 个部分。在此阶段我们会对必考题型和高频考点进行讲解，这些内容都是后续阶段学习的基础，请大家务必认真对待。

方法精讲阶段授课安排如下。

| 课程名称 | 课程内容 | 授课时长 |
|------------|-------------------------|--------|
| 方法精讲——申论 1 | 申论基础 + 单一题（问题 + 影响） | 3 小时 |
| 方法精讲——申论 2 | 单一题（对策） | 2.5 小时 |
| 方法精讲——申论 3 | 综合题（词句解释题 + 观点现象分析题） | 2.5 小时 |
| 方法精讲——申论 4 | 公文题（公文基础理论 + 方案类 + 总结类） | 3 小时 |
| 方法精讲——申论 5 | 公文题（宣传类 + 评论类） | 3 小时 |
| 方法精讲——申论 6 | 文章写作题（主题与观点） | 2.5 小时 |
| 方法精讲——申论 7 | 文章写作题（文章结构） | 2.5 小时 |

注：实际授课进度会根据老师的授课节奏和多数学员的接受情况适度微调，请各位学员根据课程的进度提前做好预习，以保证听课效果。



申论 方法精讲 1

学习任务：

1. 课程内容：申论基础（申论能力考查、申论题目示例、要点挖掘技巧）、单一题（问题、影响）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：222 页～230 页
4. 重点内容：
 - （1）申论能力考查
 - （2）要点挖掘技巧
 - （3）问题类题目的常见问法和答题技巧
 - （4）影响类题目的常见问法和答题技巧



第一章 | 申论基础

一、申论能力考查

申论考试大纲（以国考副省级为例）

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

二、申论题目示例

申论试卷包括题干和给定资料两个部分。在实际答题中，首先要



阅读题干，明确作答任务，然后回到相应的资料中寻找信息点。

【例】(2018年江西卷)

根据“资料2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。(15分)

要求：(1)全面，准确，简明；(2)不超过150字。

资料2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外，广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。溧水镇庄里村是有着810年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成洼，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800多常住人口，差不多有400人在外务工，一幢幢200多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还抱怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的宅基地。

在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作为临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心5岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等随意堆放，无人问津。





三、要点挖掘技巧

1. 摘抄

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题。

据统计，目前民间智库的运营方式和商业模式落后是其生存面临的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。另外，一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也存在着注册困难的问题。未来，民间智库要想突破当下的困境，还有很长一段路要走。

2. 概括归纳

【例1】根据给定资料，概括出洞庭湖平原地区面临的发展困境。

上个世纪末，无论棉花、粮食还是渔业，洞庭湖平原的各县城大都曾以其富饶的资源闻名于世，一度成为靠旅游牵动产业发展使得城市从贫穷走向富裕的典范。只是随着现代农业步伐的加快，绝大多数还延续着计划经济时期生产模式的地区开始走“下坡路”，早已完全不能与曾经的洞庭同日而语。

被当地政府重点扶持的华容工业园区，情况也并不乐观。宽阔的马路上、空旷的厂房内，几乎看不到车辆和工人。一些工厂贴出告示，转租厂房。园区主任A告诉记者，这里为数不多的入驻企业也大多是从事纺织和食品加工的本地小企业，鲜有高技术的外来户。

【例2】阅读给定资料，概括当前我国公民科学素质方面存在的主要问题。

科普工作的推进需要大量的人力资源。统计数据显示，2009年全国共有科普人员180.84万人。其中，科普非专职人员157.42万人，而科普专职人员仅有23.42万人，只占科普人员总数的12.95%。也就是说，加上兼职人员，全国每万人口中拥有的科普人员仅为13.55人。

3. 分析推导

【例1】根据给定资料，归纳出我国网络安全发展方面存在的问题。

有律师表示，尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等，但这些相关法律只形成了个人信息保护政策的基本框架，而关于监管的范围、对象、内容、手段，以及执行机构、执法渠道等方面的内容还



需要进一步细化。

【例2】根据给定资料，分析指出我国控制过度包装工作存在的问题。

每年全国城市固体废弃物中，包装物占30%，每年废弃价值达4000亿元，而处理这些“美丽垃圾”的费用更是惊人。而在英国，几年前曾在全国自下而上掀起了一场关于过度包装问题的热烈讨论；另外，以关心环保问题闻名的英国《独立报》还推出了一项“反包装浪费”活动，要求超市和零售商为各种商品“脱掉多余的外衣”。





第二章 | 单一题

一、单一题基础理论

1. 单一题题型识别

单一题即作答要素明确且相对较少的题目。作答要素即为题干中明确指出的作答任务，如问题、对策、意义、变化、特点等。

【例1】根据“给定资料1”，分析C市目前幼儿教育发展的主要问题。（20分）

要求：分析全面、准确，条理清晰；不超过300字。

【例2】“给定资料2”中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10分）

要求：全面、准确、有条理，不超过250字。

2. 单一题答案结构

单一题的答案结构相对简单明了。

（1）外在形式上体现为答案分条列点，常见的方法是加序号，即“1.2.3.”或“①②③”或“一、二、三。”

（2）内在逻辑上要确保每条要点话题一致，要点之间在内容上无交叉重叠；同时为了更好地体现答案逻辑，建议每条要点前都加上总结性信息。

【例】（2019年国考·副省级）根据“给定资料1”，概括S市在乡风文明建设方面的举措。（10分）

要求：全面、准确，不超过150字。

参考答案：

1. 加强基层党建。壮大队伍，选派优秀人才；将基层党组织下沉。
2. 改善人居环境。推进农村环境综合整治和生态文明建设，提升环境。
3. 保护历史文化。修缮和活化文化遗存；提炼文化特色，打造品牌。
4. 加强道德建设。开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；挖



掘传统道德教育资源，引领风气。

二、常见要素识别及答题技巧

1. 问题

(1) 常见问法。

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

(2) 答题技巧。

①直接摘抄。寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不平衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、流失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

②归纳概括。对案例型资料、数据型资料等进行精准归纳概括。

③分析推导。对建议型表达或对比型资料进行分析推导。

【例】(2018年江西卷)

资料2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外，广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。溧水镇庄里村是有着810年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成洼，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800多常住人口，差不多有400人在外务工，一幢幢200多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还抱怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的宅基地。

在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作为临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬





到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心5岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等随意堆放，无人问津。

问题：

根据“资料2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。（15分）

要求：（1）全面，准确，简明；（2）不超过150字。

2. 影响

（1）常见问法。

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。在近几年的申论考试中，影响类题目出现频次更多的为“意义”。

①正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

②负面影响的常见问法：危害、后果等。

（2）答题技巧。

①正面影响。

直接摘抄：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

通过问题进行推导：资料中想通过某项举措去解决问题，或者问题已经被措施解决了，可以将问题推导为意义。

通过目的进行推导：资料中出现表示目的或目标的信息时，可推导为意义。



②负面影响。常见的表负面影响的词汇：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

③影响是由主题带来的改变，寻找要点时要以主题为参照系，时刻关注主题之后的要点信息。“影响”这一要素的信息表达形式是灵活的，因此在阅读资料时，不要只关注结果性的表达。

【例】概括 A 市推行权力清单制度的意义。

去年年底，A 市完成了权力清单制度改革。现在，不少干部反映，各部门画出权力流程图，监控权力具体运行，同时都能做到谨慎决策，常常要对照权力清单，看看是否依法，是否合规，不再随意在清单之外增设审批事项，知道如要新增权力必须要有法律依据。

【例】(2021 年安徽·C 卷)

资料 2

随着城乡一体化发展加快，农村土地流转、房屋租赁等事项不断增加，拓宽了村民财产性收入来源。在这方面，田头村不少村民尝到了甜头，但也走过弯路。“吃的最多的亏，是不懂法的亏。”田头村村支书老陈坦言道。2017 年 11 月，经当地相关部门牵线，T 律师事务所钟律师和田头村签约，担任该村法律顾问，为村里提供法律咨询和法律服务。

田头村两个相邻村民小组，曾因交界处一块土地的权属问题引发纠纷，争执难解。“村两委在这件事上左右为难，怕一碗水端不平。”老陈为此头疼，于是向钟律师求助。钟律师建议他在村委会会议室召开一场协调会。协调会上，钟律师问道：“首先征求你们的意见，是否同意我介入协调？”见大家点头同意，他接着就直奔问题：“集体土地使用证是土地权属的重要依据，你们双方都说土地是自己的，能拿出土地使用证吗？”由于历史原因，双方均未持有土地使用证，于是都没吭声。钟律师看到“法律牌”发挥了作用，又接着打出了“感情牌”：“大家都在一个村里，抬头不见低头见，还是要以和为贵、互相谦让。”最后，双方采纳了钟律师的建议，按土地面积平均分配。

钟律师到村后的“最重要的事”就是给村民上法制课。“有关民法的法律法规，大家都关心，特别是土地管理和婚姻等问题，村民关注度最高。”钟律师准备充分，讲得通俗，村民听得津津有味，没有



一人中途退场。课后，还有不少村民围着他继续咨询。一堂法制课，让钟律师更加明白村民对法律知识的渴求。此后，在村委会换届期间，钟律师为村民、村干部讲授村民委员会组织法；在开展违法占地和违法建筑专项整治期间，为村民讲解土地管理相关法律法规。“法律顾问并非只是解决了一些矛盾纠纷，更主要的是，为村民带来了遇到问题依法解决的法治理念。”老陈感慨道。

2017年10月，S律师事务所张律师受聘为三水村法律顾问。起初，法律顾问的到来，让一些习惯于传统治理方式、工作简单生硬的村干部颇不适应。有些村干部担心他会干涉村务，还有点排斥心理。开始，每次下村向村干部“领活儿”，他得到的答复都是“没什么事”。直到一次紧急救助，才让张律师赢得了村里的信任。相关部门督查发现，三水村集体和村民签订的土地转让合同有问题，村两委一时不知所措，向张律师请教该如何处理。按照张律师的专业指导，村委会上报相关部门批准，与村民签订了收回土地使用权协议书，并参照征地补偿标准与村民重新商定补偿金额。经此事，村两委成员心服口服，村里处理涉法事务，都请张律师来把关。

这天，家住三水村进村大路边的村民老文找到张律师求助。原来，为增加自家居住面积，老文在门口私搭乱建了房子，挤占了部分道路，被国土部门督查发现并要求拆除。村干部上门做工作，老文却不为所动。“我自己花钱建的，凭啥要拆？”老文找张律师帮忙，哪知了解情况后，张律师做起了老文的工作：“土地管理法规定，集体土地不得私自占用，而您的做法，就属于强占属于村集体的公共道路用地，村集体有权依法拆除。”村干部老曾说：“跟老文讲明利害的时候，张律师专门带了几本法律书，我们在旁边听，也学到很多东西。”像老曾一样，不少村民对法律顾问的态度转变经历了一个过程。这背后，法律顾问靠公正调解赢得了信任，更靠法律知识宣传潜移默化地增强了村民的法律意识。

问题：

根据给定资料2，请你谈谈法律顾问在田头村和三水村发挥了哪些作用。（20分）

要求：准确全面，分条陈述；不超过300字。



申论 方法精讲 2

学习任务：

1. 课程内容：单一题（对策）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：231 页～238 页
4. 重点内容：
 - （1）概括措施类题目的题型识别和答题技巧
 - （2）经验启示类题目的题型识别和答题技巧
 - （3）提出对策类题目的题型识别和答题技巧

3. 对策

（1）常见问法。

表对策的常见词汇：对策、措施、举措、建议、意见、做法、解决方法、经验、启示等。

（2）考查题型及答题技巧。

概括措施类

①题型识别。

【例】根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面、准确，不超过 150 字。

②答题技巧——摘抄或归纳概括。

资料中出现表对策的标志性动词时，往往有得分点，可直接摘抄资料中已有的对策。常见的动词有：建立、健全、统筹、创新、规范、整顿、打击、扶持、规划、设置等。

【例】（2021 年安徽·A 卷）

资料 3

“人畏冬山肃，我爱冬日丽。”这正是 L 县果农内心真实的写照。今年 51 岁的老李作为当地苹果种植大户，每到岁末就忙得不可开交。“今天下午要发 5000 件货，明天还有 5000 件……”他一边对记者介





绍，一边盘点着贴有鲜明的“L县苹果”“平安接福”等标签的苹果。

在日新鲜果公司车间里，多条现代化选果线依次排开，它们可以轻而易举地检测出每颗苹果的大小、糖度、瑕疵等。公司刘经理指着生产线上的机器介绍说：“这台机器堪称整条选果线的中枢，如果苹果有瑕疵，它可以准确地标记并筛选出来，同时为后续选果提供数据支撑。”分级分选更好地提高了苹果价值，实现了优果优价、以质论价。

在金奇果业科技有限公司的车间，工人们正在紧张有序地进行从接收订单到装箱发货的“一站式”操作。“我们通过成立直播团队、建立大数据中心等措施，实现L县苹果和消费者无缝对接，同时也助推全县苹果电商和微商的快速发展。”公司赵经理说。目前公司在省城成立了电商运营中心，全网开设店铺40多家，目的就是要利用互联网宣传、推广特性，延伸L县苹果产业链条，让果农在苹果产业链的每个环节上都能获益、增收。

望着50万亩果园，红彤彤的苹果挂满枝头，L县委曹书记向记者介绍，L县过去是省内出名的穷县，曾经有人带回100棵果树苗，但当时乡亲们并没认识到这是一座“金矿”。改革开放后，县委县政府经过考察调研，一致认为苹果是L县最具优势的产业。党的十九大以来，县委县政府制定了《苹果产业强县建设规划》，提出以“苹果产业后整理”为抓手，不断做大做强苹果产业，为巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴奠定厚实的产业基础。

“虽然如今形势喜人，但L县苹果产业也曾出现过危机。”曹书记说，“每年10月至11月，当苹果集中上市时，能否卖上好价钱，既是老百姓心中的忧虑，也是干部们心中的挂念。过去，因为市场透明度不高，信息不对称，果农们在与贸易商的博弈中，吃亏是常有的事。”

2017年12月，苹果期货在Z商品交易所上市。“我们发现苹果期货的价格能够及时反映市场变化。”曹书记说，“这为我们帮助果农对价格进行预判、指导企业发展提供了一把金钥匙。”为此，县里成立了专门工作组，一方面派人到Z商品交易所学习，一方面请专家来县里普及苹果期货有关知识。

2018年初夏开始，经常见到一些做苹果期货的金融业人士来村里打听苹果长得怎么样，询问霜冻对果子的影响等。当地不少果农在从他们那里得到这些有用的信息之后，一改过去“听果商报价，自己



估摸差不多就卖了”的做法，转而主动和果商议价。2019年，L县苹果总体减产8%，但整体销售价格同比提高30%，果农总收入增加了20%。

省农科院的王博士说：“‘产业后整理’对于农业产业发展而言，可以说是一场深刻的变革。过去老百姓只会种，不会卖。现在就是要解决这个问题，打通生产端和消费端通道，提高农产品市场化程度。”

问题：

根据给定资料3，请概括L县“苹果产业后整理”的主要举措。（15分）

要求：准确全面，分条概括；不超过200字。

经验启示类

①题型识别。

【例1】根据资料1，梳理归纳国外运河遗产保护利用的主要经验。（20分）

要求：（1）全面、准确，有条理；（2）字数不超过300字。

【例2】请根据给定资料1，分析M县的成功做法对G市其他县深入开展精准扶贫工作有哪些启示。（20分）

要求：紧扣资料，分析透彻，表达准确，不超过300字。

②答题技巧。

从其他主体（如其他地区、国家、企业等）的成功经验中借鉴。通常而言，借鉴而来的经验要具有普适性。

【例1】给定资料中，M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？

创立之初，M农场就将人工智能引入水稻种植阶段。小李说：“传统农业，往往包含着最苦、最累、最费人工的劳作过程，我们希望通过高科技为传统农业增效。”他算了一笔“人工账”：以人工巡田、除草为例，传统农业中，高质量的巡田速度为每人每天50亩到80亩，



一季稻田需巡田 130 天；每人每天人工除草约 1.5 亩到 2 亩，一季稻田需除草 3 至 4 轮。小李表示，这样的方式费时费力，即便给每亩稻田提供 1000 元人工费，也还是没有人愿意干。为了改变这一困境，M 农场使用田间机器鸭代替人来巡田、除草，效率提高 300%，成本降低 50%。

【例 2】芬兰政府鼓励创新的做法对我国政府在科技创新中应该发挥的作用提供了哪些有益的启示？

由芬兰政府总理主持的芬兰研发创新政策委员会每月月初讨论有关科技的重要议题。每年，芬兰政府在教育方面的支出仅次于社会福利开支，在国家预算中占第二位。芬兰政府在教育方面的大量投入形成了完善的教育机制，为国家和企业培养出大批具有创新能力的专业人才。

【例】（2019 年山西·县级卷）

资料 3

G 市 M 县永兴村的老谭一家属于因学致贫。他两个儿子正读大学，一个月生活费和其他开销就要 4000 多元。过去，夫妇俩靠在建筑工地打工，生活捉襟见肘。“没钱不能干事，也不敢干事。”老谭实话实说，过去印象中，贷款只是一些老板的事。2016 年，他想贷两万元做生意，银行工作人员解释了一堆贷款政策，老谭依然是一头雾水，只能悻悻作罢。变化说来就来。“2018 年初，村里传来消息，贫困户不用抵押也能贷款，还有公司来推广黑木耳种植技术，我就想着试一试。”老谭回忆说，没过几天，他就拿到了贷款，甩开膀子干了起来。不到一年时间，4 亩木耳，收入近 14 万元，从打零工的农民工变身为黑木耳种植大户，他感觉致富步伐越来越快了。

为了有效开展精准扶贫，M 县探索创新扶贫小额信贷：贫困户经过评级授信，无需抵押和担保，即可从县农商银行拿到 1 万至 5 万元的贷款。“我们为贫困户‘量身定制’贷款。诚信评价、家庭劳动力和人均收入，作为评级授信的三项指标，分值分别是 70 分、20 分、10 分。”M 县农商银行行长介绍，整个授信工作自下而上，主要由熟悉情况的村民代表等组成授信小组，采取投票的方式对贫困户进行量化计分、评级。信用级别越高，贷款额度越大。“贷款周期没有硬性限制，利率也降低了一半，而且根据银行的还息凭证，扶贫部门还给



予3年全额贴息奖励。”这和过去形成鲜明的对照。以前贷款的前置审批程序中，光财政证明就有18项之多。另外贷款利息高，一年贷一万元，需要还1000多元利息，贫困户很难承受。据统计，自推行扶贫小额信贷以来，该县已对2.43万户贫困户完成评级授信，有效授信率达92.35%，共发放小额信用贷款1.26亿元。

贷款的问题解决了，如何杜绝陷入“给一头羊，吃一头羊”的怪圈呢？M县扶贫部门调研发现，尽管政府提供了信用贷款，但有的贫困户还是不敢贷，担心钱打了水漂，还不了钱；另外，有人觉得拿到贷款之后，不知道干什么，所以宁愿不要。M县委书记说：“山里的百姓淳朴，如果不知道做什么可以挣钱，就是答应给他们贷款，他们心里也打鼓。因此，精准扶贫要‘扶上马再送一程’，在解决‘资金跟着穷人走’之后，根据市场供需与自身情况选择扶贫产业，以‘能人’带动大多数贫困户一起发展，‘能人’跟着项目走，项目跟着市场走。”

M县山岗村贫困村民小夏正在当地一家农业发展有限公司的蛋鸡基地紧张地忙碌，他既在基地打工，又是公司的股东。公司董事长介绍说，当地23户贫困户将小额信贷资金75万元委托给公司发展蛋鸡养殖产业，占65%的股份，公司负责蛋鸡产业的技术服务和经营管理，折合35%的股份。2018年底，23户农户实现分红14万元，户均增收6000元；小夏拿到分红1800元，同时他和妻子、岳父三人打工，一年收入将近12万元。小夏笑着说，今年计划继续贷5万元入股，“公司有技术、会管理、有市场，我们脱贫有底气”。近年来M县的家禽养殖、木耳种植等产业，催生了一批扶贫经济组织，在精准脱贫实践中成效显著。“立足优势特色产业，在贫困户和农业企业、家庭农场、合作社等扶贫经济组织之间建立紧密的利益联结机制，这样才能保证扶贫效益精准到户。”M县委书记介绍。

以前银行不愿贷款给贫困户，主要是担心坏账的风险。M县农商银行行长反复说：“风险，还是风险！1.26个亿，没有抵押和担保，你说不担心是假的。”为化解金融部门的后顾之忧，M县专门建立了贫困农户小额信贷风险补偿初始资金，如今规模已达1000万元。

怎样有效避免企业以扶贫的名义套取扶贫资金？贫困户的权利如何保障？M县已成立扶贫开发责任公司，贫困户贷款直接打到公司



指定账户，企业入股资金也要打到该账户，然后才能施行招标。这样实现全程监管，确保扶贫资金安全。“成立产业扶贫协会，也是可以尝试的方式。”M 县委书记说，通过协会制定产业扶贫的行业标准，可以规范扶贫行为，政府只需出台政策，做好相关服务，建立风险基金，行业协会则承担法人的担保责任。

如今在 M 县，越来越多的贫困户凭信用贷款找到致富门路。为此，G 市专门召开了精准扶贫工作经验交流会。会上，M 县委领导和村民代表不仅详细介绍了成功的经验，也提出了相应的建议，特别是希望国家能够进一步完善农险政策的顶层设计，完善“政府补贴一部分保费以扩大参保面、农户自担一部分风险以提高防灾积极性、保险公司让出一部分利润来确保微利可持续经营”的农业保险模式，以此来进一步推动精准扶贫工作的开展。

问题：

请根据给定资料 3，分析 M 县的成功做法对 G 市其他县深入开展精准扶贫工作有哪些启示。（20 分）

要求：紧扣资料，分析透彻，表达准确，不超过 300 字。

提出对策类

①题型识别。

【例 1】根据资料 1，就如何解决城中村存在的问题提出对策。（30 分）

要求：（1）考虑全面，对策合理，条理清晰；（2）总字数不超过 400 字。

【例 2】根据“给定资料 1”，分析部分城市马拉松赛事存在的主要问题并提出相应的改进措施。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，符合实际；（2）表达准确，条理清晰；（3）字数不超过 400 字。

②答题技巧。

A. 通过问题反推。解决资料中的现有问题，提出对策的基本要求



为：具有针对性、可行性、可操作性，切实可行等。

【例1】针对人行道所存在的问题提出解决措施。

人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时发现，一些人行道边上的电表箱离地面不足1.5米，行人走路经过时，稍不注意就会被碰到。

【例2】针对资料中农村存在的问题提出对策。

通过对H省将近60多位村民的走访调研，不难得出结论，农业面源污染的源头正是来自村民。“大家平日里施用农药、化肥，把生活废水排放到河里，这些不是很正常吗？”一位村民的话很具有代表性。这些行为暴露出了农民环保意识差。

B. 直接摘抄或归纳概括。

C. 借鉴他人的做法。

【例】(2020年辽宁·B卷)

资料3

乡间公路，两米多宽，刚好供一辆轿车通行。不巧的是，路中“长”出一根电线杆，占了路面近半米。车行至此，弯转不得，直行也不畅，一长段出村的道路成了摆设，J县星火村的村民们没少为废旧电线杆的事儿烦心。

“开车到这里，傻眼，只好倒回去。”顺着星火村党总支马副书记指的方向看过去——道路两旁、宅前屋后、田间地头，架空线杆不时见到，分布极不规则，还有不少已经闲置废弃。最近的杆子离村民家宅不过数米，村民们开玩笑抱怨，道路拓宽、房屋翻建，还都得看杆子的“脸色”。

废旧电线杆碍事，为啥不给挪个地儿？“想请走，没那么容易。”星火村党总支奚书记细数电线杆的“娘家”，“电力、电信、联通、移动、有线电视……就连小灵通的杆子现在还竖着呢！”这么多单位的电线杆，要挪，得一家家打电话咨询，打报告申请。电话那头听完诉求，都是先报价格，估算下来，废弃不用的杆，拔走，3000块钱一根；挪地方，更贵，一根得1万多块钱，而且流程走下来，移杆周期至少也得两三个月。星火村共34根废弃空杆要拔除，81根尚在使用的电线杆要迁移，算算账，这笔钱对基层来说可不是个小数目。这件





事，尽管村民们常有反映，可几年下来，也只解决了几根。

拔根电线杆，事儿不大，却因“杆出多门”，多头管理，在基层治理中反倒成了“盲区”。据县建设局调研统计，辖区内农村地区95%以上的架空线杆竖在村民的宅前屋后、村主干道旁或田间地头，有的废弃线杆权属单位为减少处理废杆的成本，任由废杆随意丢弃。“解决不好这个问题，村子村容村貌受影响，会给整个美丽乡村建设拖后腿。”奚书记说。

去年J县大调研，乡村废弃电线杆的处理问题被县建设局上报到了县政府，被定性为典型的跨地区、跨部门、跨事权的“三跨”问题。县里立即启动复杂重大问题处理机制，迅速进入上报、流转、解决流程。“三跨”问题多出现在基层治理的薄弱区域、盲点区域，通过大调研解决复杂重大问题的过程，也是推动建立健全体制机制的过程。

打开J县探索建立的复杂重大问题统筹协调推进“流程图”，这类疑难问题有着明确的流转规定。从“流程图”上可以看到，问题进入上报环节后，需立即在有关会议上进行统筹协调、责任分工；随后进入流转环节，协调单位对问题进行全面深入了解，确定问题办理的协同单位、时间进度、阶段性工作等内容；最后由协调相关单位依据授权发挥牵头协调作用，多方攥起拳头，形成解决问题的合力。

问题：

根据给定资料3，请你提出整治J县乡村电线杆乱象的具体措施。
(25分)

要求：(1)紧扣资料，内容完整；(2)条理清晰，措施可行；(3)字数不超过400字。



申论 方法精讲 3

学习任务：

1. 课程内容：综合题（词句解释题 + 观点现象分析题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：239 页～247 页
4. 重点内容：
 - （1）词句解释题题型判断及答题思路
 - （2）观点现象分析题题型判断及答题思路



第三章 | 综合题

综合题的特点为作答要素模糊且相对较多。常见综合题题型有词句解释题、观点现象分析题等。一般来说，不同的具体题型对应着不同的答案结构。

一、词句解释题

词句解释题即针对一个或多个词汇、短语或句子进行理解和分析的题目。在近几年的申论考试中，综合题主要以考查句子解释题为主。

1. 题型判断

谈……的含义；对……进行解释；谈对……的理解。

2. 常规思路

（1）释义。

一般根据与所要解释的词语或句子相近的句子，如专家观点、权威观点、总结句等，得出词语或句子的字面含义。

（2）分析相关要素。

围绕主题，写出资料中与题目相关的各种要素（如问题、原因、意义、危害等）。



(3) 对策。

应该怎么做: 资料中有则摘抄; 资料中没有, 字数允许则补充。

3. 答题技巧

要关注题干围绕的核心话题, 即主题信息, 继而通过分析题干中指向的重点作答内容, 预判相关要素。

【例 1】谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料 4”中的含义。
(10 分)

要求: 全面、准确, 不超过 200 字。

【例 2】请结合给定资料中的具体事例, 谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园, 但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!”这句话的理解。(10 分)

要求: 准确、简明, 不超过 150 字。

【例 3】“给定资料 3”画线句子提到“披荆斩棘也要开辟出让已经进城的‘农民工’变成‘新市民’的路”。请根据“给定资料 3、4”, 谈谈你对这句话的理解。

要求: 全面准确, 逻辑清晰, 语言简明; 不超过 300 字。

【例 4】根据给定资料 2, 谈谈你对画线部分“如果说交通是一个城市写在山川河流上的史书, 那么 C 城书写的内容, 肯定是丰富而精彩的”的理解。(20 分)

要求: (1) 紧扣资料, 观点明确; (2) 逻辑清晰, 语言准确; (3) 字数不超过 300 字。

【例 1】(2021 年国考·地市级)

资料 2

“曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了, 刘桂英放下碗筷, 稍作收拾, 来到村头大舞台, 争分夺秒练习, 等待老师前来指点。

40 多岁的刘桂英, 从小跟着家人听戏, 一不留神, 从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去, 刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今, 不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是, 这些名角不仅到村里唱戏, 还教村民唱戏。

“过去演几场就走了, 群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、



育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长江文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出 100 多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱，群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了 4 年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从 3 人到 5 人，最后发展到 30 人。

“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的？一份《乡村演出节目单》，一份《乡村演出调查问卷》，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制定《乡村演出节目单》下发到村里，村民从中选出最喜欢的 5 个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了 3 次调查，下发 3000 多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。”



我们以进乡村为契机,采集了许多贴近乡村生活的民间故事,创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品,不仅老年人喜欢,年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上,才能吸引乡村观众,让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前,花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等,一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此,曹文君解释道:“除了要为乡村观众唱好戏,我们还要培养乡村观众,让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天,花鼓戏排练厅的温度接近 40 摄氏度,15 岁的婷婷和 20 多个同龄的孩子,还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习,婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出,很辛苦,她不假思索地说:“我们本来都是农村里的孩子,所以去农村演出就是回家,并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养,以后再反哺乡村,乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏,更重要的是要‘种戏’。”张学敏说,“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律,只有回归民间,回归群众,才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

问题:

“给定资料 2”中说:“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏,更重要的是要‘种戏’。”请你根据“给定资料 2”,谈谈对“种戏”的理解。(15 分)

要求:分析全面,条理清晰。不超过 300 字。

【例 2】(2018 年山东·C 类)

资料 3

美国一些知名的研究型大学吸引了来自世界各地的优秀学生。几



十年来,在服务社会的过程中,这些研究型大学一直是发明和创造的源泉。能够到这些知名的大学读书,被视为无上荣幸的事情。大学里研究与教学的结合,让那些最杰出的专家与最有前途的学生面对面接触,教师与学生所取得的卓越成就一年比一年突出。无数家长认为,被这些知名学校录取,就是对孩子成就的认可;进入这样的学府,未来美好的前程就有了保证。

这些名校的许多老校友经常感叹,如今大学发生了沧桑巨变——与当年他们就读大学时相比,学校规模更大了,有更多的女学生和少数族裔学生进入了大学课堂;大学生的社交变得更加随意了;有更多新的实验室和研究中心拔地而起,但大学的学术水平却下降了。事实上这些古老学院确实发生了深刻的变化——旧的学校机构保留下来了,但其内涵已经发生了变化:课程改革不断适应学术发展和社会需要,内容比以前更丰富了,但课程已不再围绕那些普遍认同的理念来设计;教授们依旧给学生们打分,但这些分数已演变为学生进入研究生院的资格,而不是教师向学生提供的教学反馈;纪律制度已变为可以辩论的“小小法庭”,而不再是进行道德教育、帮助年轻人成长、培养具有责任感公民的途径;就连校际体育比赛似乎也违背了原先锻炼学生心智的初衷,都由专业运动员参加,没有趣味可言。

美国哈佛大学哈佛学院前院长哈瑞·刘易斯教授认为,作为知识的创造者和存贮地,这些美国名校是成功的,但它们忘记了本科教育的基本任务是帮助人成长,让学生了解自我、探索自己生活的远大目标,毕业时成为一个富有学识、智慧,能为自己的生活和社会承担责任的成年人。现在学术追求竞争替代了大学的教育任务,殊不知这两者不应该厚此薄彼。在这些大学领导的演讲稿中,不乏关于“世界问题”、“知识探索”、“勤勉工作”与“成功”之类的词句,却鲜有看到个人力量、完善的人格、善良、合作、同情、如何把眼前的世界建设得更美好等言辞。学校越出名,就越强调在教师、学生和经费市场上的竞争力。学生与学校的关系,正逐渐演变为消费者与出售昂贵商品和服务的卖主之间的关系。

18岁到22岁是年轻人在人生发展道路上的特殊阶段,这个年龄正好是培养责任感的阶段,他们已经能够成熟地从独立的生活、新的知识和富有挑战性的观念中获取力量和灵感。大学正是他们开始认识自



我，发现生活意义和目标的关键场所。大学教育不仅仅是数据、公式、法则、名字和地点的传授，教育也不仅仅是课堂教学。教育学家说，通识教育就是当你接受了教育，又把当初学到的内容忘记后，最后还剩下的东西。如果以此为标准，我们应该如何评价如今大学生所接受的教育呢？哈瑞·刘易斯教授说：“这些大学是在追求失去灵魂的卓越。”

问题：

“给定资料3”中画线句子提到，“这些大学是在追求失去灵魂的卓越”。请谈谈你对这句话的理解。（20分）

要求：理解准确，分析透彻，条理清晰，不超过250字。

二、观点现象分析题

观点现象分析题即针对观点或现象进行分析评价的题目。

1. 题型判断

（1）题干中出现：对……观点/现象的见解/看法/评价/评析/认识。

（2）要求中出现：观点明确、分析透彻、论证充分、有理有据、论据充实等。

2. 常规思路

（1）表态。

表态要依据题干和资料，而非个人主观判断。当资料中出现体现态度的信息时，要优先采用资料原词。

（2）分析理由。

围绕主题，写出资料中能够支撑态度的各种要素（如问题、原因、意义、危害等）。

（3）对策。

应该怎么做：资料中有则摘抄；资料中没有，字数允许则补充。

3. 高分技巧

（1）表态的方法及常用表态词汇。

赞同的：正确的、科学的、合理的、全面的等。



反对的：不科学的、不合理的、不支持的、错误的、偏颇的、偏激的、绝对的、片面的等。

辩证看待、未知的：有积极方面、也有消极方面，有利有弊，有待考证，有待观察，尚未定论等。

(2) 注意特殊要求。

有理有据，论据充实（答案中要有例证）。

【例】（2019 年吉林·乙级）

资料 4

中央电视台、国家统计局联合发起的“中国经济生活大调查”的结果显示，除去工作和睡觉，2017 年中国人每天平均休闲时间为 2.27 小时，较三年前的 2.55 小时有所减少。其中，深圳、广州、上海、北京居民每天休闲时间更少，分别是 1.94、2.04、2.14 和 2.25 小时。相比而言，美国、德国、英国等国家国民每天平均休闲时间约为 5 小时，为中国人的两倍多。

“我喜欢书店的味道。”每逢周末，“70 后”张英涛都会“泡”在国家图书馆里。

“我平时工作很忙，真正有了休息时间，也不愿外出奔波，更多的时候会选择上网度过休闲时光。”关于休闲，“80 后”王强的偏好是滑动鼠标探知世界。

“我的假期一般都是在打游戏中度过的。在游戏的世界中驰骋，很畅快。”“90 后”赵兵最近喜欢上了一款新游戏，在他看来，网络游戏为他的休闲生活打开了一扇大门。

与父母同住的徐璐是刚刚入职的公务员，“下班后回家吃晚饭，饭后刷盘子、洗碗筷，然后陪父母一起看看电视剧。刷微博、看手机，铺开瑜伽垫锻炼一会儿，感觉也没干啥，一天就过去了。”到了周末，徐璐喜欢“宅”在家里看书、看电影。如果有约，她会跟朋友们逛街、喝奶茶，偶尔聚餐。在节假日，她会到城市周边转转。徐璐说：“虽然人们的休闲选择变得越来越丰富，可大家休闲时间有限，又不知道如何尽快找到新鲜、有趣、满意的休闲方式，总不能全靠碰运气吧。”

“我工作很忙，只有休长假才能享受休闲。”高女士是某上市公司职业经理人，每年有 10 天带薪年假。在她眼中，真正放松的休闲方



式就是自由行。“今年我从泰国曼谷自由行回来，同事们都说我精神焕发，像换了个人似的。现在我基本上都是自己挑一个有特色的地方，平时抽空研究线路、规划行程、发掘当地的亮点，然后利用带薪年假去实践自己的旅行计划，那真是一年中最快活的时光。”

某机构发布的“2018 中国休闲小康指数”显示，受访者从近 30 种休闲活动中评选出了“国人最喜爱的十种休闲方式”，旅游蝉联冠军宝座，睡懒觉位居第二，手机休闲渐成主流，由 2017 年的第八位迅速上升至第三位，逛街购物、看电影、看电视、读书、喝茶、享受美食、打游戏分列第四至第十位。“玩手机”异军突起，选择该项的受访者占比为 32.9%，比 2017 年的 16.1% 翻了一番。某调查机构的一项调查显示，普通人每天平均要查看手机 110 次，刷朋友圈、刷微博、拍照、看视频、逛网店、玩手游、浏览信息……手机休闲已成为人们现在生活中不可或缺的一部分。

资料 5

每天凌晨两三点在微博发个“毒誓”——“明天再熬夜就把手剁了”；建一个名为“12 点睡觉”的微信群，倡导“在夜里 12 点前睡觉”；中医药大学的学生面向市民科普熬夜的危害后表示，“不瞒你说，我也熬夜，可身体是自己的，熬完夜后还是要面对第二天，该上课还要上课，该上班还要上班”。据媒体报道，如今不少年轻人明知熬夜危害，却依旧熬夜，并为自己贴上了“报复性熬夜”的标签。

在现代生活节奏下，一个人理想状态下的时间分配，大致是工作 8 小时，睡觉 8 小时，剩余的 8 小时是休闲娱乐和学习充电的时间。但现实生活中，工作超支了大部分时间，不少年轻人的休闲娱乐和学习充电的需求，在没有得到有效满足的情况下，便去向睡觉索要时间，造成了所谓的“报复性熬夜”。这是今天很多年轻人很自然的心理，也是普遍现象。

某医师协会发布的《2018 年中国“90 后”年轻人睡眠指数研究》显示，“90 后”睡眠时间平均值为 7.5 小时，低于健康睡眠时间，六成以上的人觉得睡眠时间不足。其中，31.1% 的受访者属于“晚睡晚起”型，30.9% 的受访者属于“晚睡早起”型，能保持“早睡早起”型作息的只占 17.5%。数据还显示，“90 后”年轻人普遍睡眠不佳，



“苦涩睡眠”占 29.6%，“烦躁睡眠”占 33.3%，“不眠”占 12.2%，“甜美睡眠”仅占 5.1%。“睡得不好”和“睡得太晚”恰似一体两面，彼此影响，以致恶性循环。

“休闲方式的多样化选择并不意味着所有的方式都是值得提倡的。”某调查机构研究员齐涛认为，“那些被动、无聊、萎缩的休闲方式，包括喝大酒、过度熬夜、睡懒觉等，并不是生活本质的要求，而积极、主动、成长的休闲方式，如健身、观光旅游、阅读等，才能展现出休闲的真正价值，提高生活质量。”

“懂得休闲是一种人生智慧，开发和有效利用闲暇时间是推动社会进步和提高人的素养的一条重要途径。”长期关注休闲教育的某大学刘教授说，“在许多发达国家，休闲教育已成为人们生活的一门必修课。在我国，休闲教育起步较晚，研究力量比较薄弱，很多理论问题尚未达成共识，对休闲教育的内容、方式等问题也缺乏系统的思考和研究。一些相关研究视域较窄，缺乏多学科的视野和背景，尤其缺乏对休闲教育实践的关注。”

问题：

给定资料 5 提到“报复性熬夜”这一现象，请你结合给定资料 4、5，对这一现象进行评析。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过 300 字。





申论 方法精讲 4

学习任务：

1. 课程内容：公文题（公文基础理论、方案类、总结类）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：248 页～ 257 页
4. 重点内容：
 - （1）公文基础理论
 - （2）方案类公文的识别方法和写作框架
 - （3）总结类公文的识别方法和写作框架



第四章 | 公文题

一、典型例题

【例 1】假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6～8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【例 2】P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：（1）全面准确，符合实际；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过 500 字。



二、阅卷要求

格式分：标题、称谓（主送机关）、落款。

内容分：问题、危害、意义、对策等。

语言分：通俗易懂、表达生动、有感染力、有号召力、态度诚恳、建议口吻等。

三、格式

（一）具体格式

1. 标题

（1）一般写法。

发文机关 + “关于” + 事由 + “的” + 文种。

例如：国务院关于坚决稳定市场物价的通知。

（2）书写格式。

标题要居中书写（不带书名号）。

2. 称谓或主送机关。

（1）称谓（对象为人物）。

例如：尊敬的与会嘉宾、广大家长朋友们等。

（2）主送机关（对象为单位）。

例如：各社区、各街道办等。

（3）书写格式。

顶格书写。

3. 落款

（1）单位（个人）。

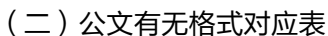
例如：某企业工会（写在时间上一行）。

（2）时间。

例如：2022 年 ×× 月 ×× 日或者 ×××× 年 ×× 月 ×× 日。

（3）书写格式。

落款位于正文右下方，日期右空四个格子，发文者以日期为准上方居中。



| 题目 | 标题 | 称谓 | 落款 |
|-----------------|----|----|--------|
| 报告、通告、意见、通知等 | 有 | 有 | 有 |
| 倡议书、公开信、宣传稿 | 有 | 有 | 有 |
| 经验发言稿、事件处理发言稿 | 有 | 有 | 根据格子确定 |
| 时评、网评、新闻稿等 | 有 | 无 | 无 |
| 调查问卷、活动方案、提纲等 | 有 | 无 | 无 |
| 明确要求不写公文格式的命题方式 | 无 | 无 | 无 |

四、分类及真题演练

（一）分类的标准

根据身份、对象和目的意图的不同，公文在内容要点的侧重点、语言表达和书写格式等方面会略有不同，按不同目的意图，公文大致分为四类：方案类、总结类、宣传类、评论类。

（二）具体类别

1. 方案类

（1）方案类公文的识别。

方案类公文主要是为某个或者某些对象能够更好地完成工作或任务而进行的规划，一般侧重对策、建议、具体做法。

（2）典型的方案类公文。

指导意见、建议、活动方案等。

（3）方案类公文的写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：交代缘由（背景、根据、目的、意义、问题等）

主体：具体解决问题对策

结尾

发文者

××××年××月××日



【例】(2015 年安徽·A 卷)

资料 6

南方 H 市环保志愿者小黄觉得自己每天都生活在苦恼中。他和其他志愿者每个月都会上门向小区居民发放垃圾袋并现场进行分类投放指导。“有督导的时候,分类效果明显就好,但往往过一段时间,乱丢混丢的又多起来。”

厨余垃圾处理是一道中国特色的垃圾难题。小黄说,中国菜中汤汤水水的厨余垃圾占垃圾总量的 $\frac{2}{3}$,其中的有机物会使其变臭,而且会污染垃圾中的可回收物。为分出厨余垃圾,要鼓励居民家庭把垃圾分为干湿两类。可是即便只分出湿垃圾,准确投放率也不到 30%。小黄看过一则简报,其中提到呼和浩特年降雨量 400 毫米,年蒸发量却可达 2000 毫米,湿垃圾没等处理就干了。“唉,可惜我们市不是呼和浩特啊!”

小黄的母亲从老家过来暂住,她把小黄家里阳台上一半的空间都用来堆放废纸箱和废瓶子。“前段时间攒了一箱矿泉水瓶才卖 1 块多钱,卖废品现在也不划算,价格低还占地儿!”

据估算,目前我国每年再生资源回收量有 1.6 亿吨,其中约 8000 万吨来源于生活垃圾,而我国每年产生的生活垃圾有 2.5 亿吨,生活垃圾的资源回收率达到 30% 以上。作为垃圾分类的重要环节,废品回收却一直没有被重视。

小黄认为,居民把家中可回收利用的物品卖掉,是良好的生活习惯。但目前可回收物的价格较低,而又常常不能马上处理,居民无处存放,这影响了他们的积极性。由于干湿分类没有做好,被弃置的垃圾当中有很多可利用的资源被湿垃圾污染了,若再进行人工分类分拣,成本很高。

邻居张大妈刚刚把垃圾分类丢入垃圾箱,就看到收垃圾的环卫工人将“可回收”与“不可回收”两箱垃圾混倒进运输车。“分好了又被混运,还不如不分。”她对小黄说。

目前,多数地方对垃圾分类的投入很少,就连投入相对多的北京、上海、广州、杭州等地也难以满足需求。小黄以广州为例算了一笔账,“如果这样持续 3 至 4 年,仅垃圾袋就需 14 亿元,以 200 人配 1 名指导员计算,广州市 1800 万人,每年需花费 40 亿元。这样的投入显然





不可持续。”小黄感叹，“唉，中国的垃圾分类到底有没有出路啊？”

小黄的老家就在 H 市的郊区，去年秋收季节回家，发现家里跟其他村民一样将地里的秸秆放火烧了，于是跟父母争吵起来。

小黄：烧秸秆浪费资源，污染空气，又会破坏土壤结构，造成农田质量下降，你们知道吗？

母亲：知道啊。县里乡里年年宣传，村里年年广播，怎么不知道呢？

小黄：那你们为什么明知故犯？

父亲：你这孩子，说得轻巧。不烧，你能怎样？每年农忙忙死人，哪有时间来捋饬那么多的秸秆？

小黄：不是说有企业要回收秸秆吗？

母亲：那都是广播里说说的，到现在也没见有人来回收过。我们这里不沤沼气，又不养牛，那么多秸秆怎么办？现在搬进楼房住，家家户户也不烧锅灶了，当柴禾都没人要。

小黄：政府不是有专门补贴，用于秸秆加工还田吗？

父亲：要粉碎，买腐化剂，请人帮工，一亩地只补贴 10 元钱，够吗？

小黄沉默了。他感到很苦恼，在博客中写道：看来光埋怨农民是不能解决问题的，焚烧秸秆是村民多年的习惯做法，省时省力又省心，一时很难改掉。随着 PM2.5 环境监测的升级，焚烧对空气的负面影响日益显著，田间秸秆的出路究竟在哪里呢？

问题：

“给定资料 6”中，小黄的“苦恼”反映了基层管理工作所面临的困境。请紧扣“改变不良陋习，改善生活环境”这一主题，并以“环保志愿者小黄”的名义，向 H 市环保部门写一份建议书。（20 分）

要求：（1）针对性强，建议合理可行；（2）主题明确，思路清晰；（3）结构完整，语言得体；（4）450～500 字。



2. 总结类

(1) 总结类公文的识别。

总结类公文的主要目的是把具体情况告知或汇报给某个或者某些对象（其中具体情况中的要素要根据给定资料来确定）。

(2) 典型的总结类公文。

汇报（提纲）、调查报告、简报、编者按等。

(3) 总结类公文的写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：行文背景（客观现状、根据、目的、介绍主题等）

主体：根据题干信息，呈现与主题相关的要素（问题、危害、意义、对策等）

结尾：根据行文场景补充结语

发文者

××××年××月××日

【例1】（2021年国考·地市级）

资料3

冬日，石板街道清河社区，66岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是H市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三尺深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在2014年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排2.0模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停50余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本





来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了 20 年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了 20 年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年 10 月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000 多常住人口中，60 岁以上的退休老人有 800 多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以和三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以和老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。



李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年10月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现100多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了500多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了”。

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村10幢，62岁的居民沈祖岩向“80后”社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用



心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

问题：

H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20分）

要求：（1）内容全面、具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过450字。

【例2】（2016年国考·副省级）

资料4

中国当代相当一部分艺术家都在自己的创作中把“中国元素”和“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点，这从艺术家黎明（化名）的行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等借助不同的艺术材质和媒介、运用不同的语言表达方式的艺术创作中，可以直观反映出来。“中国精神”已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。在黎明早期的油画作品中，长城形象的运用既突出了中国元素、中国符号的意味，又在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。他的装置作品《为长城延伸一万里》的展示，一路从北京大学、长城司马台，穿越昔日的罗马帝国，牢牢楔入欧洲文明发源地的希腊奥林匹斯山。其中蕴含的中国精神凸显了百年中国现代化进程中裹挟的极度不安的民族自尊与殖民语境中的主体性精神，这正是黎明表现大国意识的一个前提。

正是在这一点上，黎明不同于其他习用中国元素、中国符号的艺术家，他的巨幅综合材料系列作品也许最能反映他的艺术精神和中国精神的共振。布面、牛皮卡纸、水墨、长城风化的泥土、油墨、丙烯、工业胶粘剂等，在黎明的作品中构成时空、地理、人文三位一体的对话关系。在这类作品中，黎明表现出对中国精神和本土语言的强烈自



信，挖掘的是中国传统文化在科技理性主义以摧枯拉朽之势洗劫世界的当下，如何以中国精神的文化想象，展开大国意识的责任抱负。

黎明的作品不拘泥于艺术的园囿，包孕的是良知、人性和无尽的情怀，在黎明的行为水墨实验作品《捉影》系列中，我们可以从艺术家用中药为长城疗伤的创意中，感受艺术家良知的源头来自中国传统博大精深的文化精神，也从而使黎明将自身放置在作为一个中国文化责任担当上。正是源于这一责任意识，他一路实施着“捉影”的系列创作。而“捉影”本身的动机，在黎明策划执行的一系列展览的命名中，已经给出了现实的答案，比如“与传统打一照面”“水墨主义”“水墨社会”等，其中的水墨精神就是东方文化精神。

黎明还采用现代化机械制造冰砖，以冰雕的技法塑造基督教堂。无论他塑造的教堂多么壮观、华美，在城市的建筑丛林中依然那么渺小、微不足道。而上帝在哪里？这不是艺术家讨论的问题。在这一装置作品中，我们感受到的是艺术家对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑和对自身文化立场的反省。同样地，《亚当与夏娃》描绘了人类走出伊甸园后的无所归依，将人性投射到现实语境中，表达了物欲横流、人性异化的浮躁焦虑心理，也指证了西方存在主义以人为中心的无端无助。毫无疑问，其捕捉到的影子背后是中国精神的内核——天人合一的境域。

问题：

某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。（20分）

要求：（1）围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；（2）内容具体、层次分明、语言流畅；（3）不超过400字。



申论 方法精讲 5

学习任务：

1. 课程内容：公文题（宣传类、评论类）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：258 页～265 页
4. 重点内容：
 - （1）宣传类公文的识别方法和写作框架
 - （2）评论类公文的识别方法和写作框架

3. 宣传类

（1）宣传类公文的识别。

宣传类公文的主要目的是通过说服或宣传某种特定内容等转变他人的认知、看法，增长知识，进而倡导被宣传对象采取某些行动或者措施。

（2）典型的宣传类公文。

公开信、倡议书、宣传稿等。

（3）宣传类公文写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：行文背景（客观现状、根据、目的、介绍主题等）

主体：劝服（谈利弊）或宣传某种特定的内容（知识、理念等）+ 倡议（提出对策，根据宣传的目的进行权衡，对策不必然存在）

结尾：呼吁号召

发文者

××××年××月××日

【例 1】（2018 年贵州·B 卷）

资料 4

P 县气候温和，雨量适中，被誉为“中华红心猕猴桃之乡”。在该



县绣山村猕猴桃农业合作社面积达 108 亩的种植基地内，一串串圆滚滚的猕猴桃挂在树梢，等待采摘。这些猕猴桃将被快递分发到全国各地，成为其他地区认识 P 县的一张名片。谈起今年猕猴桃销路，绣山村合作社负责人老杜说：“全国十大果品市场都有咱的销路，加上线上销售，全村的量十来天就卖完了！”下一步，他打算在一些果品市场派驻专人，专职宣传和销售猕猴桃和其他特产水果。

以往，将水果全部直销给水果商的传统销售模式，让果农们在辛辛苦苦地劳作了大半年后，收入少之又少，而且受价格浮动、物流和本地市场行情的影响，猕猴桃容易出现滞销。为了改变这种状况，2015 年 7 月，村里 30 户农民走出了勇敢而冒险的一步：他们以 108 亩土地承包经营权和挂果猕猴桃园出资入股，自发组建了股份合作社，以解决他们以往生产经营中缺资金、缺技术、缺营销、缺服务等问题。

合作社所有农资，比如上什么肥、打什么药、选用哪个牌子，经合作社年度农资统供会讨论确定后，由合作社先行垫资并以批发价统一采购，所需费用在果品销售后才扣除。农户不仅无需垫钱，还享受到团购批发价的优惠。比如，合作社统一到某公司购买牛粪肥料，每吨价格 40 元，而个人去买的话是 60 元，节省的“批零差”，降低了社员的生产成本；到了秋季，无论社员的猕猴桃能否卖出，合作社都会以略高于市场价的价格集中收购。按照每亩产 2000 公斤猕猴桃计算，每公斤如果比市场价高出 0.4 元，1 亩地就比非社员多收入近千元，而且根本不用再为销路发愁担心，踏踏实实种果子就可以了。所有猕猴桃销售后，在超出市场价格的部分中，合作社提取 20% 作为社里专职工作人员的工资，10% 作为合作社基金提留，其余 70% 给合作社社员进行二次分红。

合作社的这种运行机制和经营方式，让社员们成了“命运共同体”，诸如偷打膨大剂和农药、化肥等问题，也因为 CEO 老杜每天派专人巡查、社员相互监督而彻底销声匿迹。猕猴桃质量不再参差不齐，品质大幅提升。

和很多娇气的水果一样，猕猴桃皮薄易破，保鲜不易。这就对物流提出了更高的要求。为此，合作社主动与邮政系统的两大龙头快递合作，并为两家快递的“水果优选”APP 提供货源。因为走量巨大，合作社在物流费用上获得了不小的折扣。同时，因为成为其旗下“水



果优选”APP的固定供货商,两家快递公司也更加重视合作社的果品,并配合合作社开展了一系列的宣传营销活动。与快递公司的深度合作,让合作社尝到了甜头。合作社深知,猕猴桃要赢得消费者青睐,品质、营销,缺一不可。为此,合作社自己制定了严格的猕猴桃种植和生产标准,包括必须全程坚持原生态,不要化肥,只用农家肥……猕猴桃刚长出果子时,就要梳果,并套袋子,隔绝污染等。同时,把猕猴桃的生长发育过程,用图文形式全部记录下来……贴上作为每一颗果子唯一标识的二维码,一扫就知道它的前世今生。合作社用坚持生产源头透明化的手段,让消费者买得安心、吃得放心。而每每有新政策、好的农业新科技出来,合作社都会派人第一时间跑去请教学习,并及时引入到猕猴桃种植中。用巧借政府优质资源的形式,来保证所产猕猴桃的好吃和安全。

“猕猴桃适应性强、易管理,种植猕猴桃不但具有美化环境的效果,更重要的是会帮助土壤改良。现在做出品牌和名气了,我们也认准了,就它了。”老杜说。

问题:

假设你是绣山村的一名驻村干部,请根据给定资料4,写一篇动员猕猴桃果农加入合作社的倡议书。(40分)

要求:(1)紧扣资料,内容全面;(2)逻辑清晰,语言流畅;(3)字数在400~500字。

【例2】(2020年山西·省级卷)

资料4

刚刚过完入党70周年的“生日”,89岁的他安详离世,走得坦坦荡荡。积蓄,全都捐了;最后一笔党费,老伴代交了,有1万元之多……这一生,他是那样简朴,又是那样富足,一生家国情,桃李满天下,留下了闪光的无字丰碑。他曾说,生活过得好,不是追求舒服,而是“无愧我心”。他,就是华南农业大学原校长、中国科学院院士、



著名水稻遗传学家卢永根，人们亲切地称他为“布衣院士”。

生命最后的时光，卢永根躺在病床上，有些疲倦。可一说起当年入党时的情形，他眼中立刻发出明亮的光。“一个很小的房子，墙上挂着党旗。”老人的声音有些颤抖，“举右手，面向北方，延安就在北方，延安就是我们心中的太阳。”1930年，卢永根出生于香港的一个中产家庭，家里有电话，出门有汽车。11岁那年，日寇占领了香港，他被父亲送回广东老家避难，谁料想，这里也被铁蹄践踏。亲历了国土的沦丧，目睹了国民党政府的腐败，他苦苦寻求着希望和方向。1949年8月9日，卢永根加入了中国共产党。老伴说：“他把入党那一天看成生日，新生命的开始。所以，每年这一天，我都为他过生日。”

新中国成立前夕，卢永根受党组织派遣，离开香港到广州领导地下学联，迎接广州解放。“我为什么要抛弃安逸的生活回内地呢？是中国共产党指给我有意义的人生之路，只有社会主义祖国才是我安身立命的地方。”卢永根说。作为华南农业大学的校长，卢永根这样定位自己的三重角色：先党员，再校长，后教授。“虽然我现在疾病缠身，无法行走，但是，我的意识是清醒的，我的牵挂是不变的，我的信仰是坚定的！”岁月时光无法磨灭卢永根的初心。住院不久，卢永根和老伴向党组织郑重申请：“我俩大半辈子都没有离开过党。这个时候，也不能没有组织生活。”对此，校党委决定，由农学院党委书记等几名党员参加，每月在病房开一次党员学习会。“我全程收看了党的十九大开幕直播，听完总书记的报告，热血沸腾，备受鼓舞。”

卢永根大学毕业后留校任教，成为“中国稻作科学之父”丁颖教授的助手。“抗战时，丁老师带着水稻种、番薯种，一直逃难到云南，把种子资源保护下来。”卢永根十分敬佩。丁教授去世后，卢永根在极其艰苦的条件下，带领团队完成了恩师未竟的事业，保存了具有特色的野生水稻基因库，首次提出水稻“特异亲和基因”的新观点。近些年，卢永根研究团队共选育出作物新品种33个，在华南地区累计推广面积1000多万亩，新增产值15多亿元。

曾几何时，在美国的姐姐苦劝卢永根一家移民，可怎么也说不动他。卢永根说：“我是炎黄子孙，要为自己的祖国效力。”他在给留学生的信中写道：“外国的实验室再先进，也不过是替人家干活。”在他的劝导下，多名学生学成归国。“生命诚可贵，爱情价更高；若为祖国



故，两者皆可抛！”在一次对学生的演讲中，卢永根化用著名诗句深情表白。晚年，又有人问他为什么非要留在国内，他说：“你向党、向人民做过许诺和宣誓，那自己要遵守了！”

走进老人的家，仿佛回到上世纪中叶。铁架子床锈迹斑斑，挂蚊帐用的是竹竿，一头绑着绳子，一头用钉子固定在墙上；台灯是几十年前的款式，收音机坏了一修再修……“这些东西没有用光用烂，还能用，物还没有尽其用。”卢永根说，“床已经很好了，我们刚结婚时，4个条凳架上板子，就是床。”出门，80多岁的老两口背着双肩包、头戴遮阳帽，挤公交、换地铁；吃饭，叮叮当当拎着饭盒，和学生一起在食堂排队打饭，吃得一粒米都不剩。看到有学生剩饭，卢永根总忍不住提醒：“多少株水稻才能出一碗米饭？”

880多万元储蓄，老两口没有留给唯一的女儿，一分不剩，全部捐给华南农业大学成立的“卢永根教育基金”。这些壮举，卢永根说是“还”：“党培养了我，这是做最后的贡献。”老伴也说：“国家给了我们许多，我们用不完了，当然还回去。”不仅“还”钱，他们觉得连生命都是党和国家的，也要“还”回去，双双办理了遗体捐献手续。

“布衣院士”卢永根走了，走得干干净净、清清爽爽。他不留财产、不留遗体、不留墓碑，但是，他却留下了很多很多……

问题：

某省正开展优秀共产党员先进事迹巡回宣讲活动，假设你是宣讲团的成员，请根据给定资料4，撰写一份“布衣院士”卢永根先进事迹的宣讲提纲。（25分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）语言准确，有逻辑性；（3）字数不超过400字。

4. 评论类

（1）评论类公文的识别。

评论类公文的目的是对某些现象或观点进行评价。



(2) 典型的评论类公文。

时评、评论文等。

(3) 评论类公文的写作框架。

标题

开头：介绍评论对象（含义、表现等）+ 表明观点

主体：评析论证（根据题干倾向确定内容，结合资料丰富完善）

结尾：对策、升华等

（备注：评论类公文的标题一般不按照“发文机关 + ‘关于’ + 事由 + ‘的’ + 文种”的格式来写，也不重视文种的表达，而重视观点的体现。例如：告别“跟风” 走向成熟。）

【例】（2020 重庆·一卷）

资料 3

一身时尚的服装，坐在一辆新买的小汽车中，车中音响里播放着快节奏的流行歌曲，这一切都使得小王和十多年前刚从乡下老家来时判若两人。在 S 市这座大城市坚持了十多年后，快递员小王觉得自己离这个流光溢彩的大都市越来越近了，这个城市对他来说也不再那么陌生和疏离。他离梦想更近了一步，在这个大城市扎根，不再有外乡人的距离感。

十多年前，21 岁的小王站在 S 市一栋高楼下，仰着头看，看得脖子发酸。这是一个农村人第一次看到 20 多层高的大楼。彼时，物流产业政策和市场环境不断改善，令中国物流行业呈现新的面貌。虽然面临高油价、人力资本上升的压力，但当时整个行业仍呈现蓬勃发展的势头。就是在此大背景下，小王从乡下老家来到 S 市当了一名快递员。

小王至今还记得，他第一次出来送快递，当天的 10 票快件，从早上 8 点送到了晚上 12 点他才送完。虽然磕磕绊绊一整天，但收工时，他感到很高兴，很有成就感。入职两个月后，小王的业绩就做到了网点的前三。那时候，民营快递行业基本还是固定工资制，小王一个月可以拿到 2000 元工资。





很长一段时间，晚上空闲的时候，小王和几个朋友会一起骑上电动车到处兜风。江边高楼大厦林立，五颜六色的灯光闪烁着。江面上游船来来往往。江上的夜风温暖。一切都是新鲜的，令他激动。他梦想着早日融入这个城市，成为这个城市的一员。

那时，电商客户还少，快递业以个人散件为主，全网点只有几个快递员。对S市人来说，快递员还是一份边缘职业，受人歧视。有一次，小王正准备进门收件，门内的客户却把他拦在了门外。“别别别，刚拖过地。”客户边不耐烦地嘟囔着边把门关上了。等了会儿，门才稍稍开了一条缝，客户把邮件递出来。至今，这条门缝还令他内心有强烈的刺痛感。不过，奔走在这个城市的大街小巷，小王也常常感受到这个城市里人情的温暖。夏天的时候，很多热心市民和商家在街道上摆放了专门的冰柜，免费提供饮料。每次路过这些蓝色帐篷下的冰柜，小王都觉得特别暖心。

快递业的好时代起始于2008年。这一年，是中国的“奥运年”，也是中国物流发展的关键一年，很多电商开始助推物流业的迅猛发展。由于电商快件的特性，快递公司需要全国性的网络，加盟承包制开始兴起，全国性的快递系统开始运转。2009年10月1日起，新《邮政法》实施，确定了民营快递企业的合法地位，民营快递业迎来了发展的春天。2013年，民营快递企业市场占有率开始超过国有快递企业。

小王也分享了行业高速增长带来的红利。2013年，小王每天最多收件可以达到800件，谦和的态度和勤奋努力让他的业绩做到了网点第一，他每个月已经可以拿到8000元的工资，在S市也算是不错的收入了，他的消费也升级了，开始去大型商城购物了。

随着快递业加盟制问题的逐渐暴露，各大快递公司逐渐收缩加盟网点，开始直营化。经营模式的改革助推了快递业的发展。2016年，中国快递业突破300亿，连续6年每年增长超过50%，此后多家快递公司成功上市，快递公司已不再是当年靠着几辆自行车送件的小作坊了。

2016年，小王所在网点被总部收回直营，开始按照更为成熟的公司管理模式运营。小王被任命为网点运营经理，参与网点的管理。现在小王每个月的工资已超过一万元。他买了一辆十几万的小汽车，并且回老家拆掉了当年的土坯老屋，新盖了一栋三层的小楼，让村里人



羡慕不已。

小王很早就办理了 S 市的市民卡。市民卡不仅兼具医保卡和储蓄卡的功能，还能优惠享受到泊车、乘坐公交车、租赁公共自行车等公共服务。为了推动外地人融入城市，S 市还推出了积分入户政策，只要积满一百分就可以落户。小王越来越感受到这个城市很多制度传递出的温情，在这个城市工作了十多年，小王很感谢 S 市这个大城市，让他有了一份稳定且有上升空间的工作。“当然，现在 S 市也离不开快递业，离不开我们的服务了。”小王说。

问题：

请根据给定资料 3，以“城市的温度”为题目，为《S 市日报》写一篇评论。（30 分）

要求：紧扣资料，立意明确，思路清晰，语言准确，不超过 400 字。





申论 方法精讲 6

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（主题与观点）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：266 页～ 285 页
4. 重点内容：
 - （1）申论作文评分阅卷规则
 - （2）确定作文主题和观点的方法



第五章 | 文章写作题

一、作文的评分规则

【例】历年作文真题阅卷规则

通读“给定资料”之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感触。请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）紧扣“给定资料”，结合个人体会；（2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；（3）总字数 800～1000 字。

阅卷规则

一类文（35～40 分），必须符合以下几个条件。

（1）文章思路必须是以“变”“守”“望”展开。

（2）文章须紧扣主题，观点鲜明，说理充分，语言规范。文章要有强烈的情感及忧患意识，为变好而感到欣慰、为变坏而充满忧虑。文章要提出我们应回望过去、展望未来，守住土地之根和农村精神之根。

（3）思路十分正确、语言十分规范的给 38 分以上，但不能给满分。



二类文(28~34分),必须符合以下几个条件之一。

(1) 文章能够扣住主题,观点比较明确,说理比较充分,语言规范。

(2) 满足一类文要求,但错别字比较多。

(3) 满足一类文要求,字数在650~800字,语言很规范。

(4) 满足一类文要求,文章某个部分以“1、2、3”结构写作,写得很好的可以归为二类文。

三类文(16~27分),必须符合以下几个条件。

(1) 文章没有紧扣主题,观点不明确,说理不充分,语言不规范,散文化严重。

(2) 字数在650字以下,文章跑题,与题目无关或大段照抄资料;文章各个部分以“1、2、3”结构写作,比如“问题1、2、3”“原因1、2、3”“对策1、2、3”。

四类文(0~15分),必须符合以下几个条件。

(1) 文章立场错误,思路混乱,语言表达极差。

(2) 只有一个标题、几行字,一般只给2分。

二、作文的主题与观点

1. 主题与观点

文章的主题,即议论对象、写作对象;文章的观点,即在文章写作过程中,考生表达出来的所有重要信息。实际考试中,在找准主题后,可以从阐释含义,分析原因或意义、危害,提出对策等角度切入展开主题,即围绕一个特定主题,从关系、问题、原因、意义、危害、对策等角度提出观点,并结合资料内容和社会实际展开论述。

2. 如何确定作文的主题与观点

第一步:剖析题干,梳理写作方向。

第一组:

【例1】(2016年联考·山西卷)参考给定资料,结合当前政府推动“大众创业、万众创新”的社会形势,以“众筹:金钱之外的价值”为题,自选角度,写一篇议论文。(40分)

要求:(1)观点明确,认识深刻;(2)内容充实,结构完整;(3)逻辑清晰,语言流畅;(4)总字数1000~1200字。



【例2】(2019年江苏·A类)给定资料中各级党委、政府顺应时代,推动融合发展所取得的成效一定带给你很多启示,请联系实际,从媒体融合发展说开去,写一篇文章。(40分)

要求:(1)自选角度,自拟标题;(2)参考给定资料,不拘于给定资料;(3)观点明确,内容充实,结构完整;(4)篇幅1000字左右。

第二组:

【例1】(2016年国考·副省级)“给定资料3”引用了《论语》中的话:“不学礼,无以立。”请以这句话为中心议题,联系社会现实,自拟题目,写一篇文章。(35分)

要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000~1200字。

【例2】(2018年山东·B类)“给定资料8”中画线句子提到,“中国企业不可能总在风平浪静时‘走出去’,而注定只能‘在深海里练就游泳能力’,在一次次的弄潮中成长”。请围绕对这句话的思考,参考给定资料,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)观点明确,立意深刻;(2)思路清晰,语言流畅;(3)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(4)总字数1000~1200字。

【例3】(2019年联考·福建卷)给定资料5中提到,“我们与世界相交,与时代相通,才能让一切保值增值,更添赋流通的美”。请你根据对这句话的理解,自拟题目,写一篇文章。(50分)

要求:(1)自选角度,立意明确;(2)思路清晰,语言流畅;(3)联系实际,不拘泥于“给定资料”;(4)总字数1000~1200字。

第三组:

【例1】(2018年国考·副省级)请深入思考“给定资料5”画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用,构成了想



象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000～1200字。

【例2】（2020年黑龙江·省级卷）“给定资料5”中提到，“这是奋斗者的奖杯，这个奖杯上不仅有我的名字，还有我们团队的名字，其实还应该有国家的名字”。根据你的理解，参考给定资料，以“人生的奖杯”为主题，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）思路清晰，语言流畅；（3）参考给定资料，但不拘泥于“给定资料”；（4）总字数1000～1200字。

【例3】（2019年重庆·一卷）“给定资料5”中提到，“信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私”。请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇文章。（50分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000～1200字。

第四组：

【例1】（2020年山西·省级卷）给定资料5中画线部分提到，“人与城市互相依赖着，每一方都使另一方丰满有据”。请根据你对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）内容全面，结构完整；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000～1200字。

【例2】（2018年国考·地市级）“给定资料6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点，请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000字左右。

第二步：梳理资料，挖掘观点。

资料阅读顺序优先级：

指定资料—小题未涉及资料—主题与文章话题一致的已用资料（阅读小题的题干及答案）。

**【例1】(2019年联考·天津卷)**

“给定资料6”中提到,“信用体系建设,既要获取更多数据勾勒人格特征,也要注重保护每个人的隐私”。请你根据对这句话的理解,自拟题目,写一篇议论性文章。(40分)

要求:(1)自选角度,立意明确;(2)联系实际,不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数1000字左右。

小题题干:

一、“给定资料2”中提到“随着大数据时代的来临,信用成为每个人的‘第二张身份证’”,请你谈谈对这句话的理解。(15分)

要求:全面、准确、简明,有条理,字数不超过250字。

二、根据“给定资料4”,假定你是某市市场监督管理局的工作人员,请就加强本市电商诚信体系建设提出对策建议。(20分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;(2)层次分明,建议可行;(3)字数不超过300字。

三、根据“给定资料5”,假定你是N市旅游协会的会长,请对全市旅游企业写一份“加强行业自律,为创建文明旅游城市出力”的倡议书。(25分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;(2)条理清楚,层次分明;(3)字数不超过500字。

资料1

人无信不立,业无信不兴。诚信不仅是个人安身立命的根本,也是社会良序发展的基石。

党的十八大以来,党和国家高度重视诚信建设。习近平总书记在多个不同场合围绕诚信主题发表了一系列重要论述,从战略高度为新时代中国的诚信建设提供了基本遵循。他从历史维度、价值维度、实践维度对诚信问题进行了深刻阐述,进一步指出中华文化关于诚信的思想和理念,不论过去还是现在,都有其鲜明的民族特色,都有其永不褪色的时代价值。他强调,要运用法治手段解决道德领域突出问题。对突出的诚信缺失问题,既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统,又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制,使人不敢失信、不能失信。对见利忘义、制假售假的违法行为,要加大执法力度,让败德违法者受到惩治、付出代价。



为全面推进诚信建设，党和国家作出了一系列重要部署。中共中央办公厅印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》强调：“以诚信建设为重点，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。”中央文明委发布《关于推进诚信建设制度化的意见》，明确规定通过曝光失信当事人、限制严重失信者高消费行为等手段打击失信行为。这是我国第一份强调从制度层面推进国家诚信建设的中央文件。国务院先后发布《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，建立起社会诚信奖惩制度，并进一步完善了失信惩戒制度。诚信建设从注重教育走向教育与制度建设并重。

资料 2

一年前，小张从北京到杭州工作，在租房时，她惊喜地被中介告知，由于她的信用记录良好，所以不用缴纳两倍于月租的租房押金；而北京的胡先生，却遇上了一件让他颜面尽失的事情。原本准备在假期租辆宝马车和朋友外出自驾游玩，没想到却被租车公司拒绝。原来，胡先生由于欠款许久未还，已经被列入了“老赖”名单，导致自己的信用数据不佳，被禁止租车。

2018年2月起，到E市妇女儿童医疗中心就诊的病患们发现，只要自己的信用度足够好，在医疗中心就可以“先诊疗后付费”，而无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波，大大节省了自己的时间和精力。

信用骑车、信用住店、信用借书、公交车扫码乘车……这一幕幕，都是真真切切正在我们身边发生的场景，告诉我们中国正在迈进信用社会。随着大数据时代的来临，信用成为每个人的“第二张身份证”。每个人、每个机构的信用度都可以被量化，曾经“看不见”“摸不到”的信用，正在逐步“变现”。

信用也提升了交易效率，为新经济提供支撑。对于废旧手机回收利用创业者向先生而言，信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机，用户不放心。先付款，我们也怕损失。”向先生说，引入信用后，对高分用户优先付款，不仅订单量上浮一倍，也没



有出现违约情况。

有了信用的助力，企业经营效率变得更高。目前，多家共享单车企业已实现信用免押金，大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费等模式，最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例，引入信用分后，行业租金欠款率下降了 52%，违章罚款欠款率下降了 27%。

在网络高度发达的今天，资源的分布不再局限于有形市场，很多资源分布在网络上。资金资源不再集中在类似于银行这种金融机构身上，而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平，在网络上就能够筹集到资金。所以，信用社会给予了人们一个公平发展的环境。“信用既是商业社会的内在原则，也创造价值和财富。”某研究员说，随着信用体系不断完善，每个人都能在社会中获得公平发展的机会，这将大大激发全社会创业创新的热情。

在某信用机构负责人看来，10 年后，国内绝大多数城市都将成为信用城市。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也将大大提高。信用体系的建立可以推动整个社会综合治理的发展。

在 S 市，26 万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备大量证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现。在促进政务精细化管理方面，“信用”正在发挥越来越重要的作用，有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，而无需到窗口排队。

凑一堆人就走的“中国式过马路”、不走寻常路玩“跨越”、开车煲电话粥、没事打开远光灯……这些交通违规行为带来安全隐患，给城市管理增加了困难。当前，有的城市把这些交通违规行为纳入个人信用记录，已经能实现这样的应用场景：一名过马路闯红灯的路人，被监控系统识别身份，达到一定次数将扣除相应信用分，降低信用等级，严重的甚至影响贷款。这种做法背后的逻辑是，一个不尊重交规的人，也可能做出不尊重其他公共规则的行为。个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。



信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，每个人都更规矩——因为违反社会规则，将令你寸步难行。

资料 3

“不乱扔杂物、不乱搭乱建、不违规饲养宠物，倡导邻里文明停车、和睦共处，积极配合社区的各项工作，共筑美丽幸福家园，争做诚信居民，为‘信用社区’贡献力量！”在先锋街道举行的“争做诚信居民，共建信用社区”千人誓师大会上，社区居民代表一起郑重宣誓。

经历 4 年探索实践，C 市今年成功获批“社会信用示范城市”。地处市中心的先锋街道围绕如何让信用管理走进群众日常生活，开展了一系列基层管理创新，全面开展了诚信社区建设活动，将诚信建设向社区延伸。

“我们街道的光明社区 2015 年就率先开展了征信体系建设工作，4000 名常住居民每人都有‘诚信身份证’！”街道办事处负责人介绍，光明社区是 C 市首个建立征信管理体系的社区。3 年来，社区居民对征信有了实实在在的认识。随着征信体系的建立和完善，征信已经渗透到光明社区每个角落，扎根在每一个居民心中。“信用信息平台里的分数高，好处很多。自己的口碑好，别人都爱和你交往。”社区居民毕女士说。孟先生开办了社区国画公益课堂并担任授课老师，免费教授居民国画。提起创建国画公益课程的初衷，他说：“我本身就是搞美术的，所以想让更多居民喜欢、了解国画。”让孟先生没有想到的是，一心做好的“分内事”竟然让自己得到 20 分的征信加分，成为社区居民学习的榜样。“我开办国画公益课堂不是为了加分，但是街道和社区给了这份荣誉，我也特别高兴。”孟先生说。

先锋街道的上岭社区也积极响应建设“诚信社区”活动的号召，开展“诚信社区”创建活动。社区及时成立“诚信社区”创建领导小组，由社区书记担任组长，主任担任副组长。领导小组深入研究社区的实际情况，针对社区内商家和工厂较多的情况，决定以这些商家和工厂的诚信建设为重点，带动诚信社区的全面建设。

社区安排工作人员对辖区 20 余家经营门店发放了“诚信经营”倡议书，并对辖区的超市、餐饮门店等开展食品安全检查。在检查中，



社区工作人员还向广大商户大力宣传《食品安全法》等法律知识,增强食品经营户的法律意识,强化守法经营理念。社区联合 C 市市场监督管理局在菜市场门前举办“百城万店讲诚信”主题活动,通过设置咨询台和投诉举报台、发放宣传资料、现场讲解等方式,向广大群众普及了安全消费、识药用药、生产等常识,引导消费者养成科学、健康、文明的消费习惯,倡导广大商家和群众争做诚信的传播者、践行者与维护者。

资料 4

“我做网店这么多年,深知经营者一旦失信,市场就会被扰乱,当你的客户不再相信你时,网店也到了尽头。所以我们必须诚信经营,这样市场才会越做越活,路子越走越远。”凭着多年的努力,为满足客户需求上下求索,诚信经营,40 岁农民张某走出了自己的电商致富路。

张某夫妇 2014 年创办了网店,主要销售地区特色农产品。在张某的心中,做电商想要销路好,最关键的是“诚信”。对于客户提出的问题和要求,他做到有问必答;对于电商上做得不好的细节,他有错必改,直到客户满意。有一次,张某发送给广东的“菜煎饼”专用饼,客户在收到货后,发现饼已经变质。客户把这一问题反映过来后,张某立即查阅物流信息,发现货物在途中多耽误了两天。但是,不管责任在谁,绝不能让客户受到损失,张某毫不犹豫地给客户补发了货物。客户知道原因后,要求和他共同承担责任,被他坚决拒绝了。从此,客户对他的产品更加青睐了。从一穷二白做起,凭着诚信经营,张某的网店经营范围逐步扩大,卖出的产品越来越多,收到的好评也越来越多,新客户、回头客络绎不绝。

近年来,随着大数据、云计算等互联网技术的大规模应用,电子商务迅猛发展,已成为我国国民经济的组成部分和重要增长点。对电子商务而言,诚信是其健康发展的重要基础,这已成为众多电商的行业共识。多家电商平台联合成立诚信联盟,签署《电子商务诚信公约》。该联盟旨在通过互联网手段促进行业自律。根据约定,联盟将建立信息共享机制,设立专属网站,实现联盟成员之间的信息互通,并向公众公开联盟工作成果。

多家电子商务平台也以各自的方式开展诚信建设活动。某平台推出



企业诚信查询平台。用户登录后,只需在网站输入企业名称或法定代表人信息,就能查询其信用等级以及企业相关情况。该平台还发布处罚公告,宣布永久关闭平台上 36 家以不正当手段牟取利益的商家店铺。

为了使用户享有便捷、可信、有保障的二手车服务,某二手车平台推出三大透明计划,检测报告、委托/交易合同、服务内容收费标准 100% 全公开,并做出三大必赔保障承诺:车况不符、车价赚差价、服务费不实必赔。另外,平台会分别通过管理、技术、监管等多个角度对车商进行识别筛选,要求平台的加盟商家签署《诚信商家承诺书》。

“电商诚信问题有时候不是道德问题,而是技术能力和服务水平的问题。”一家电子商务平台的负责人说。电子商务让消费者头疼的一个问题就是售后服务跟不上。为此该平台专门设立只卖服务产品的社区店,围绕平台经营做好售后服务工作;同时,也为周边居民提供家装、维修和保洁等综合服务。在个人隐私保护方面,某快递公司也设计了加密面单,让个人信息不再随包裹“裸奔”。据介绍,作为加密面单的快件,在派件时,只有当班次出仓快件的收派员才能通过手持智能终端扫描看到收件人的电话信息,而在快件运输环节中,没有人能看到隐藏的信息,保证了收寄件人的信息安全。

为促进电商市场的健康发展,国家接连出台法规和政策,推动电子商务领域诚信体系建设。2017 年 1 月,国家发改委等九部门发布《关于全面加强电子商务领域诚信建设的指导意见》。2018 年 7 月,商务部印发《2018 年商务信用建设工作要点》,部署了包括电子商务在内的四个重点领域的信用工作。2018 年 8 月 31 日,十三届全国人大常委会第五次会议表决通过《电子商务法》,明确提出要“推进电子商务诚信体系建设”。

地方政府也在积极响应。2018 年 8 月,Y 市正式出台了《全面加强电子商务领域诚信建设的实施意见》,逐步建立统一的电子商务信用评价体系。该市的茶叶电商办协会负责人说:“电商具有非常明显的跨地域性,不像传统线下商务那么直接、容易受到属地政府部门或者行业组织的监管。电商平台模式对平台方信用程度的要求更高,政府部门、行业组织或信用机构依法进行信用监管,是维护电子商务良好秩序的关键。”



资料 5

随着社会的发展,旅游已成为一种美好的生活需求,是老百姓生活中的一道亮丽风景线。N市山川雄伟,拥有丰富的历史文化资源,而且经济发展迅速,市民收入水平高,具有得天独厚的发展旅游业的条件。该市旅游业正在飞速发展,相关企业、从业人员和游客数量众多,旅游市场庞大。但遗憾的是,该市的旅游市场一直比较混乱,经常受到诟病。

余先生近日报名参加了一家旅行社组织的环城周边三日游。“仅仅在一家景区就进了七八个购物店,导游一直向我们推荐玉石和银器,我们进店不买东西导游就不肯带队离开,有一个购物店我们足足待了2个小时。行程安排上的景点多数只停留一刻钟,拍拍照就草草结束了,标榜的‘豪华游’最终变成了购物游。”余先生说,有的团员没有购买任何东西,导游不仅不给好脸色,还对游客进行言语攻击。

李先生一家利用孩子放暑假的机会报名参加了某旅行社的亲子游。旅游即将结束时,导游向他们推荐不在旅游范围内的另一个风景点。在听了天花乱坠的“描述性推介”后,听说每个人只要150元,李先生一家觉得价钱好像也不贵,而且时间也正巧来得及,就决定掏钱一游。回来后李先生在网上一查,原来到那个风景点去旅游最高也就90元,李先生连呼“上当”,旅游的好心情顿时化为乌有。

此类现象缘何屡禁不止?在N市经营旅行社的王经理认为:“某些旅行社管理混乱,不重视服务质量,一味以低价诱惑顾客,导致旅游行业很不规范。”随着旅游成为朝阳产业,旅行社犹如春笋般破土而出,近两年,N市大小旅行社达百余家,其中难免鱼龙混杂,泥沙俱下。在王经理看来,有些旅行社根本就是“不怕你不上当,就怕你不来”。报价低得出奇,不可能有利润,就是想引诱顾客,然后千方百计“宰客”。他们多做“一锤子买卖”,不指望什么“回头客”。旅行社经营秩序混乱的问题已引起有关部门重视,旅游部门整顿过很多次。但是,这些旅行社往往抱着“逮着了认罚,没逮着我狠”的态度,我行我素,大不了换身行头重新登场。“很重要的原因就是惩罚太轻,违法成本太低。”该市旅游协会曾会长说,一些不合理低价游已经形成了灰色利益链条。受利益驱动,很多旅行社把“宝”全部押在游客身上,有的甚至将游客“转卖”给导游,收取人头费牟利,导



游需要先期支付现款,一旦游客不买或买得少,导游就难以获得回扣,这个团就难以获利,甚至有可能大面积亏损。导游为了赚回成本及利润,就不得不依靠回扣,设法让游客多购物。游客购物多,导游服务态度就好;购物少,导游便冷嘲热讽。

最近,N市提出打造文明旅游城市。但没有良好的旅游市场,文明旅游城市只能是空中楼阁。曾会长说,守住底线关键在于增加失信违法的成本。专家建议,将处罚责任具体到人,并通过全国联网的信用记录等方式,“让失信者寸步难行”。监管和维权体系要更广泛,不仅政府要发挥自身职能,还应包括行业组织。在欧洲一些国家,相关的行业组织以行业自律形式切实为消费者维权,拒不履行义务的企业有可能面临“市场禁入”的严惩。古诗有云“人面桃花相映红”。桃花再红,也需“人”来欣赏;人与风景同在,旅途才会更美。相信在各方的共同推动下,N市的风景会更亮丽。

资料 6

“你有多少分了?”正成为F市市民茶余饭后的话题,这里的“分”指的是个人信用积分。信用积分高的市民,可在24小时自助图书馆免押金借书,还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。“信用越来越有用”,恰如网友评价,信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富,“无形”的信用给守信者带来“有形”的便利。

与此同时,在动车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期未履行行政处罚款缴纳义务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行为,将面临“寸步难行”的处罚。近日,123名限制乘坐火车严重失信人和381名限制乘坐民用航空器严重失信人名单新增入信用中国网站最新公示的名单上。“干得漂亮!就是要让失信者寸步难行!”网友的评论代表了广大群众的心声。

伴随着我国现代化进程的加快,传统“熟人社会”逐渐瓦解,利益主体更趋多元,经济社会交往往常在陌生地、陌生人之间进行,对全社会诚信水平提出了更高要求。党的十八大以来,从制定全国统一的信用信息采集和分类管理标准,到初步形成守信联合激励和失信联合惩戒机制,再到全面实施统一社会信用代码制度,基本建成统一的信用信息共享平台,国家社会信用体系建设的步伐明显加快。“一处



失信，处处受限”的联合惩戒大格局逐步呈现，“守信受益，失信难行”的良好势头初步形成：在法院执行领域，254万失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务；在税收征管领域，各级税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件9341件，共有1170户“黑名单”当事人在主动缴清税款、滞纳金和罚款后，被从“黑名单”中撤出；在电子商务领域，发布电子商务领域失信“黑名单”，共计987家企业，并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作……基于制度建设的社会信用体系正呼之欲出。

但是我们也要看到社会信用体系建设依然任重道远，与社会期望还存在一定差距。在不少地方，类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为，并没有纳入信用体系；而对于一些企业来说，招聘财务、中高级管理岗位等职位时，也常常因为难以获得有效个人信用信息，不得不消耗大量精力调查应聘者的职业素养。

根据一家咨询公司数据，我国信用体系覆盖人口大约三到四亿，覆盖度约为35%。“民间征信系统虽然吸收了更全面的互联网信用信息，但多集中在购物消费、金融信贷方面，角度比较单一，难以真正反映一个人的信用状况，与规模巨大的市场需求相比仍然杯水车薪。”一家信用机构的负责人说，目前我国信用应用场景仅仅开发了1%，还有很多人对信用信息不够重视，不知道运用信用信息。

建立社会信用体系离不开对信用信息的征集，过去我国的征信工作主要由政府和银行主导，随着时代的发展，这已越来越不能满足社会的需要，放开市场引进民营征信机构势在必行。民营机构做个人征信会否泄露个人信息，成为公众关注的焦点。一家网站的专题调查显示，3000多名投票网友里六成不看好民营征信发展前景，绝大部分都是出于对个人信息保护的担忧。“个人信息泄露了谁来负责？”这是网友问得最多的问题。信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私。对个人隐私的保护，不仅考验企业的技术能力，也考验企业的责任感和担当感。有专家说：“即便用户授权，也只采集合法、相关、必要的信息。”我国现在尚无专门的隐私权保护法，对于哪些数据涉及隐私权需要保护，缺乏明确的法律界定。“作为新生事物，对民营征信公司不宜求全责备，但相关立法和监管工作要加紧跟上。”

**【例2】(2019年下半年四川)**

“给定资料1”中提到“夜间经济成为消费领域的一个新的增长点，是城市发展的新引擎”，请根据你的理解，结合给定资料，联系社会生活实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。(50分)

要求：(1)观点明确，见解深刻；(2)思路清晰，结构严谨；(3)语言流畅，书写工整；(4)限800~1000字。

小题目干：

一、根据“给定资料2”，概括“夜生活首席执行官”在推动C市夜间经济发展中起到的作用。(20分)

要求：(1)全面、准确、有条理；(2)不超过200字。

二、参考“给定资料3~7”，就如何让T市夜晚“亮”起来，推动夜间经济发展提出建议对策。(30分)

要求：(1)紧扣资料，观点明确；(2)建议可行，操作性强；(3)逻辑清晰，层次分明；(4)不超过500字。

资料1

2019年，中国消费增长的规模继续扩大，消费结构不断升级，成为中国经济平稳健康增长的重要压舱石。据国家统计局公布的数据显示，2019年上半年消费对经济增长的贡献率超过60%，第一动力强劲。各省份将促消费作为今后的重要发力点，提出培育新的消费热点、大力发展旅游、发展夜间经济等举措。

夜间经济的崛起，本质上就是消费升级的表现，两者相互依赖又相互促进。它是对从晚7点至次日6点在城市特定地段发生的各种合法商业经营活动的总称。中国旅游研究院联合美团点评发布数据称，2018年我国夜间餐饮消费交易额较上年增长47%，高于日间餐饮消费交易额增长率2个百分点。2019年“五一”期间，北京王府井、三里屯等区域18时至次日早6时夜间消费十分活跃，餐饮消费同比增长达51.3%，文化娱乐等服务消费同比增长15%以上；上海黄浦江游览接待游客11万人次，同比增长46.7%。2019年夜间旅游市场数据显示，对夜游体验有需求的游客占总数比例达92.4%。未来一段时间内，夜游市场需求广阔，随着夜游产品的丰富多元和夜游环境的日臻完善，未来夜游需求将持续旺盛，市场潜力巨大。夜间经济成为消费领域的一个新的增长点，是城市发展的新引擎。



资料 2

2019年4月,为促进夜间经济发展,C市成为首个建立“夜间区长”和“夜生活首席执行官”制度的城市。“夜间区长”是由各区分管区长担任,负责统筹协调夜间经济发展,而“夜生活首席执行官”则鼓励各区公开招聘具有夜间经济相关行业管理经验的人员担任。目前,C市已经任命10多位“夜生活首席执行官”。

作为C市普阳区任命的第一批夜生活首席执行官,安瑞管理有限公司智创项目总经理陈丽在午饭期间,与同一个区域6家大型商业企业又开了一个短暂的“午饭碰面会”。像这样的会议,在陈丽上任一个月以来,已经不知道有多少次了。陈丽说:“以前我们都知道彼此,其中也有一些合作关系。现在我们几乎天天都有几个小时在一起,一起走访调查,一起协同研究如何推动发展我们普阳区的夜间经济,商量夜间地铁的运行如何设置、怎样让夜间店铺与附近居民友好相处的细则等。大家都开玩笑说,我们现在是真成一家人了。”陈丽兴奋地表示,我们时刻准备着,不仅要配合好政府当前的安排,更要考虑未来“辖区”的发展,通过整体提升,维护这片街区的持久活力。

普阳区的夜间区长程区长在工作总结会议中说:“我们区的七位‘夜生活首席执行官’都是具有丰富管理经验的企业高管,现在都成了我的智囊团成员。经过几个月紧锣密鼓的调研,在他们的协助下,我们区关于夜间特色经济发展的方案已敲定并开始执行。目前从启动执行情况看,我们普阳区的特色夜间经济还是非常具有吸引力的,为年轻潮流人士、文艺爱好者、白领人士打造的不同主题的夜生活,改变了以往大家对我区就是一个‘吃货的夜市’的单一印象。5月底至7月,我们这七家商企联动新增加了一系列夜间主题活动,包括蓝调和爵士乐队的驻场演出,还有首部沉浸式互动体验古装舞台剧《华亭唱宋——依好苏东坡》,让消费者享受美味餐饮的同时感受夜晚的怡人时光。这不仅改变了以前各自开花的状态,还大大丰富了消费者的夜间消费体验。”程区长表示,目前整个普阳区的夜间经济发展呈现出热闹、有序、安全的发展态势,希望未来能切实有效发挥C市设立这项新制度的作用。

华灯初上,普阳区新天地的南里广场上,来自澳大利亚的演出团体正在表演新马戏《绳上精灵》,吸引了过路游客驻足观看。一位“夜



生活首席执行官”，也是新天地太平桥项目总经理李华此时也在人群中。不过比起演出，他更留意的是游客的反应和现场的组织情况。趁着演出的间隙，李华又开始走访起新天地里的商户。来到商铺“秦岭人家”门前，店老板老秦热情地和李华打了招呼。一个月之前，因为垃圾倾倒的问题，老秦表示不打算夜间延时开放。而附近很多加班族纷纷表示遗憾，对这些人来讲，深夜加班后来一两个他们家的“老秦夹肉饼”，既方便又能缓解饥饿。根据消费者的反馈，李华与老秦商量，是否可以将夜晚开馆时间适当延长，但老秦表示，延时后垃圾清运车减少，费用也会提高，如不及时倾倒垃圾，随时会被罚款。为此，李华与垃圾清运队、城管进行了多次沟通，解决了这个问题，打消了老秦对夜晚延时经营的顾虑，同时还帮老秦完善了夜晚经营策略、管理方式和措施等。目前，“秦岭人家”成为加班族的又一个“深夜食堂”。

资料 3

近年来，随着人民群众精神文化生活需求的日益增长，博物馆、美术馆相继开设夜场，越来越多的人喜欢在闲暇之时去逛一逛，放松的同时又充实提升自己。T市博物馆官网上，很多网友留言建议博物馆也进行夜间开放。在要求夜间开放呼声很高的情况下，T市博物馆决定把开放时间延长到晚上 11:00，然而效果并不理想，运行一段时间后便放弃了夜间项目。该馆负责人表示，博物馆夜间开放目前还存在诸多实际问题，“我们是心有余而力不足”。

T市博物馆一名负责馆内巡逻的安保人员李师傅说：“夜间开放期间，安保人员至少增加了 1/3，前两天参观人数真是不少，到闭馆前，我连去喝水的时间都没有。不过也就不到一星期，后面人就没那么多了，最后一段时间，那么大的馆里就只有几个人。”T市博物馆馆长表示，开设一个夜场投入太大，水、电、保洁都是钱，还有那些为保护文物专门添置的设备更是要花不少钱，光硬件费用支出就在 2 至 3 万元。除此之外，开放夜场期间，仅安全保卫、展厅服务、设备维护等各方面的工作人员，就需要 100 人左右。夜间开放如果不增加工作人员的情况下，可能需要我们工作人员用情怀“发电”。这意味着我们博物馆工作人员要白天晚上无缝衔接地上班，这么大的工作量，



还无偿加班，一天两天还行，时间长了，谁都无法保持这种工作热情。

谈及自己在 T 市博物馆夜间开放期间的参观体验，小高说，她平常上班没时间，所以知道博物馆夜间开放后，第一天就高兴地拉着男朋友一起去了博物馆。人倒是不多，能安安静静地欣赏。但没想到的是，参观完后发现公交已经停运，博物馆又在郊区，那天晚上几乎未看到出租车经过。“那天晚上这么一折腾，我们两人深夜两点才回到家里。如果是一个人，我真不敢夜间再去参观博物馆了。”小高说。

网友“一江清风”建议 T 市博物馆也应该像故宫博物院一样，可以在夜间举行灯光秀来营造独特的历史氛围，或者像南京博物馆那样举办夜场戏曲文化活动，甚至也可以借鉴伦敦博物馆的夜间开放活动模式，与观众面对面进行现场表演、电影播放、辩论、DJ 等活动，这样可以吸引更多的参观者。另一网友却在下面跟帖说：“打铁还需自身硬，像我们这样的博物馆，不一定具备这些办各种形式的夜场活动的条件。”

资料 4

仿佛就在一夜间，每个城市都意识到了夜色背后隐藏的经济价值。夜幕降临，T 市大沽路开始热闹起来。小龙虾、火锅店、酒吧、茶馆……不到 500 米的小街，两侧却鳞次栉比地排列了 70 多家小店，其中有 20 多家餐饮、10 多家酒吧。外摆摊位占据了人行道，音乐震耳欲聋，酒吧几乎家家爆满，客人们端着啤酒聚集在马路上聊天，大半夜还人声鼎沸。街道市容所副所长感叹道：“旁边就是居民区，每天关于噪声和卫生问题的投诉电话少则十来个，多的时候有几十个。”2017 年 5 月，区政府对大沽路夜市开展集中整治，限制营业时间，取缔外摆摊位。店主张某说：“环境好了，生意却差了，整条街眼看着黯了下来、冷清了下来。当月营业收入就下降了 40%，我们这些商铺业主都焦头烂额，大家明白，这条街快‘死’了。”2019 年 7 月，大沽路上多家商户自行推选代表给街道写信，表示愿意在政府监管下“抱团”规范经营，希望政府给予一定的管理宽松度。

在 T 市推动夜间经济发展的过程中，除了像大沽路这样的情况，还有其他夜间经济发展的问题也相继出现。为此，T 市政府组织相关人员，对夜间经济发展效果不错的几个典型城市进行了考察，以使本



市的夜晚“亮”起来，推动本市夜间经济的发展，让夜间经济成为释放消费需求、促进经济增长的发力点。

资料 5

来到“深夜食堂”，卸下一天的疲惫，吃着自己钟情的食物，谈论趣事，品味忧愁，有悲有喜，人生百味恰似食物的酸甜苦辣。在食物的香气里不断繁荣的夜间经济，将更加暖胃又暖心。2019年，北京市政府出台了繁荣夜间经济促消费政策，支持24小时便利店建设，以及深入推进“深夜食堂”。

晚上11点，北京回龙观西大街人头攒动，这一条街密密麻麻地排满了各种烧烤店、火锅店，说笑声与碰杯声混杂在一起。刚刚分拣完快递货品下班的彭勇熟门熟路地来到湘味龙虾大排档，一进门就看见先来的几个同事已经点好了各式做法的小龙虾，每人还有一壶用暖水瓶装的啤酒。桌子下一个竹筐里放了几部手机，彭勇也把自己的手机放了进去。从现在开始，送了一天快递的彭勇和同事们终于不用再机不离手地打电话与接电话了。彭勇从盘中拎出一只肥大通红的虾，一手拿着虾身，一手扯下虾钳，剥出虾身里细嫩的虾肉，吸一口渗透在里面的绝味汤汁。全程无人拿起手机，暂时放下白天的繁忙，敞开心扉，沉浸在与三五好友畅聊的痛快中。

“深夜食堂”承载着深夜涌动着的喜怒哀乐，嬉笑怒骂。它爽快地把人的难处暂时夺了去，无处消解的烦恼和糟心事，得以在夜宵里暂时搁置。人们在一顿夜宵中得到自我慰藉，这是身处一座城市最本真的幸福。

资料 6

夜晚也是工作了一天的人群寻求精神栖息之所的时刻。晚上10点30分，在上海一家24小时深夜书房里，刚刚就职某银行的90后郭梵正在安静地阅读。翻着手中的书，郭梵感慨，只有到了深夜，他才能卸下一天的疲惫，在书中滋养精神。书房创始人刘先生坦言：“我们的初衷是希望深夜书房要和所在的城市、居民形成真挚而深切的互动，成为城市空间的一部分、成为生活方式的一部分，它应该是有生命，能呼吸，有性格，知冷暖的。”在书房的留言板上，一位读者留



言：“这里有过夜的拾荒者、无家可归的流浪者，还有自习的学生，对于所有深夜还不睡觉的读书人来说，最好的深夜书房也许就是无论这个城市的夜有多黑，总有一盏为自己开着的灯。”

当然，对于很多年轻人来说，晚上看场话剧、音乐剧表演也是让心灵得以放松的一种方式。为了让市民享受更多晚间文化、休闲与娱乐活动，早在2018年3月，上海就推出了多条夜间公交线路，最晚的凌晨1点收车，如遇演唱会、博览会等大型活动，还会针对性地临时增开其他夜间公交线路。而作为吞吐量最大的公共交通工具，上海多条地铁线路都在以前的基础上延长了运营时间，进一步刺激了上海市“夜间经济”的发展。

城市的白天行色匆匆，生活于斯、奋斗于斯的人们在夜色阑珊时，放下白天的繁忙，体察最真实的内心感知，由深夜到天明，人们又开始了新一天的生活，继续前行。

资料7

有人说，了解一座陌生城市最好的方式，就是搭乘夜间航班，随着夜色潜入其怀抱。日出是工作，深夜是温情，月色下的点点亮光和灯带，恰是这座城市最生动的脉搏和呼吸。

正在建设世界旅游名城的成都，发展夜间旅游经济方兴未艾。锦江河畔，江水悠悠，小船泛舟，来来往往的市民和游客被两岸的灯光秀所吸引，拿起手机拍照留念。喜欢旅游的赵女士也是其中的一位，她发现，以前成都的夜市与其他城市大同小异，而现在成都的夜晚和几年前大不一样了。当地朋友带她到“网红”打卡胜地——锦江，让她体验“夜游锦江”的魅力，一到锦江边，灯光置景、全息投影、多媒体等渲染手法让赵女士在锦江边享受美食时，沉浸在一场绚烂新奇的夜晚烟火气氛中。漫步在新修的锦江绿道上，赵女士留意到，锦江这条绿道不光有像她这样的游客，也有很多本地人在这里夜跑、骑行，她还看到有教练在领着一群孩子练武术。而在路边，还设置了标有生鲜24小时的便利店。2019年5月13日，中国连锁经营协会发布了“中国城市便利店发展指数”，成都排名全国第四，根据统计结果，成都平均2810人就有一个便利店，这为市民的夜间生活提供了更多方便。赵女士的朋友告诉她，目前成都市“夜游锦江”品牌，打造了



“夜市、夜食、夜展、夜秀、夜节、夜宿”六大夜游产品，绘制出一幅融合本土化与国际范的生活美学地图，得到了市民和游客的广泛好评。

在成都，感受博物馆奇妙夜已经不是新鲜事。成都各大博物馆基本上都推出了夜游服务，成为吸引市民和游客的品牌活动。金沙遗址博物馆连续 11 年举行的“金沙太阳节”，于每年春节期间陪伴游客过年，入夜以后的“金沙太阳节”点亮了万盏花灯，与市民共享喜庆祥和的春节。在成都博物馆，还举办过有趣的夜宿博物馆活动，夜幕降临后，青少年朋友在博物馆里搭起帐篷，享受“博物馆奇妙夜”。“成都诗圣文化节秋之篇——夜游草堂”系列文化活动也曾吸引成千上万的游客流连忘返。夜间经济已成为塑造城市特色品牌、繁荣文旅产业的重要举措。

作为夜间经济发展的典型，并非只成都一家。2018 年以来，北京、上海、天津、南京等城市也出台诸多政策，制定相关计划，包括诸如打造夜间经济示范街区、建设国际消费城市行动计划、引入现代新兴消费业态、建设城区景观照明等专项举措与规划，推动了夜间经济繁荣发展，激发了夜间经济新动能。



申论 方法精讲 7

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（文章结构）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：285 页～298 页
4. 重点内容：
(1) 文章标题、开头、论证和结尾的写作技巧
(2) 作文真题解析示例

三、文章结构

何谓文章结构？文章结构是文章的谋篇布局。形式上，一般而言包括标题、开头、分析论证、结尾等基本构成部分。内容上，有以对



策为主的文章结构，也有以分析内涵、原因、意义等为主的文章结构。文章没有固定套路模式，即文无定式，要根据具体文章确定。

（一）如何写好标题

好的标题应该起到画龙点睛的作用。一般而言，完整的标题应该包含文章的主题和主要写作角度，如《安全生产重在防患于未然》，其中“安全生产”为文章的主题，“防患于未然”指明主要写作角度。常见的标题形式有以下几种。

1. 常规型标题

【例】

把简政放权做实做好（把××做实做好）

加强信用体系建设势在必行（××势在必行）

夜间经济助力城市发展（××助力××）

2. 比喻式标题

【例】

政务公开进入“快车道”

绘好科技创新的“工笔画”

家教是孩子最好的“营养剂”

3. 警醒式标题

【例】

莫让诗词“热”一时

新闻，不要以伤害为代价

文化艺术，勿以传统反现代

4. 对称式标题

【例】

开放文化资源 促进共享传承

良法殷殷嘱托 行者莫忘善治

激发内生动力 推动可持续发展

5. 主副式标题

【例】

平衡

——幸福生活需处理好“快”与“慢”的关系



试谈“有”与“无”

——城市建设理念的辩证法

不患寡而患不均

——扶贫工作要注重公平

(二) 如何写好开头

文章开头的作用是突出文章主题，引出观点。文章开头大致可以分解为几个部分：背景铺垫、引出主题，阐释或简要论述主题，引出文章后续观点。

文章开头可以是一个段落，也可根据实际情况拆分成两个段落。

【例1】(2020年江苏·A类)“给定资料5”中提到：“想象一种语言就意味着想象一种生活方式，网络世界为这种想象提供了无限可能。”请结合对这句话的理解，围绕“网追正能量 担当新时代”这一主题，联系实际，写一篇议论文。(40分)

要求：(1) 自选角度，自拟标题；(2) 参考给定资料，不拘于给定资料；(3) 观点明确，内容充实，结构完整；(4) 篇幅1000字左右。

开头范例：

互联网时代，网络新一代形成了自己的社交“黑话”体系，不同群体之间有不同的语言，不同的语言背后是不同的生活方式。但是潇洒的背后也并不意味着放肆的狂欢、无尽的娱乐，互联网既不是法外之地，也不是回避社会的安乐窝，而应是我们接受和传递正能量的平台。这就既需要个人主动传播优质内容，也需要互联网企业承担社会责任，还需要政府加强网络空间治理，打造清朗网络环境。

【例2】(2021年甘肃·市县卷)“给定资料4”中提到“复活容易，活好难”，请你深入思考这句话，联系实际展开联想，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 观点正确，见解深刻；(2) 思路清晰，结构完整；(3) 语言流畅，书写工整；(4) 字数800~1000字。

开头范例：

“复活容易，活好难”，这告诫我们不能把改革目标简单地定位为“活着”，更重要的是要能激发各项事业的发展原动力，实现全面振兴、稳健前行。然而产业规模小而散、社会公共服务不健全、文化重传承





不重革新等问题，都反映了当前的发展缺少预见性、长远性，难以实现经济社会稳健发展。显而易见，这个时代的主旋律就是要激发内生动力，实现多领域可持续发展。

（三）论证的结构与方法

1. 论证结构

论证是阐述自己的观点后，通过举例子、讲道理等手段对观点加以证明，使观点获得支撑的过程，即“论证 = 观点 + 论据”。

2. 论证的方法

论证是用论据证明观点的过程。

方法一：举例论证——用一个典型案例或者多个案例来证明观点。

【例】“心底无私天地宽”，只有做到一心为公，不谋私利，才能经得起考验。从周恩来定下“十条家规”要求家人“不谋私利，不搞特殊化”，到焦裕禄因孩子看了场“白戏”便严厉批评并立即把票钱如数送还，并建议县委起草《干部十不准》，再到“四有”书记谷文昌、“新愚公”李保国……他们严守公私界限，不徇私情、不谋私利的品格，不仅树起了共产党人的旗帜和标杆，也在人民群众心中矗立起一座座不朽的丰碑。

方法二：道理论证——运用讲道理的方法来证明观点。

【例】实现从业者能力素质的整体升级，是破解制造业落后的前提。产业发展的真正动力在于其背后的“人”，我们要发挥产业中各种角色的主观能动性，激发积极性、创造力。企业的管理者对于企业的影响是最为深刻的，管理者的思想往往就是企业的发展方向，管理者的眼光决定企业发展的战略部署和企业的未来。现代企业家只有具备企业管理知识、改革创新精神，方能让企业在发展的轨道上越走越远。除此之外，高素质的产业工人队伍更是产业发展的中坚力量——这种高素质，既表现为过硬的职业技能，更表现为爱岗敬业、严谨细致、肯于钻研等职业精神，这也是制造业发展的必要条件。

方法三：引用论证——引用名言、国家政策、科学原理等来证明观点。

【例】水是万物之源，更是智慧和道德情操的象征。所谓“上善若水”，在老子眼中，水是世间一切真善美的化身。孔子也说过：“水有五德，有德、有义、有道、有勇、有法，君子遇水必观。”要提高



智慧和情操，我们就要静下心来向水学习。

方法四：对比论证——把两种事物加以对照、比较后，推导出它们之间的差异点，使结果映衬而出的论证方法。

在写申论作文时，通常我们可以分别从正反两个方面来阐述道理或举例子，以此来突出其中一方，从而更有力地论证观点。

【例】市场管理关乎人民最真切的生活感受，影响着千千万万家庭的幸福。政府在推进职能整合，打破分段管理格局方面取得了一定的成绩，实行了“标准化”管理，监管频率增加，监管效率提升。但也出现了基层监管执法人员专业性不足，市场监管水平有待加强等问题，这给政府公信力带来严重考验。在加强市场管理呼声不断高涨的今天，稳步推进体制改革，实行统一的市场监管显得尤为重要。

3. 论证的形态

论证是多种论证方法的组合，一般来说，一个论证段可以同时包括多种论据形态。常见的论证形态有以下几种。

（1）观点 + 举例论证 + 道理论证 + 总结。

【例】制定法律法规应从社会实际出发，并随着客观形势的变化与时俱进。古有荆人涉澭，以过去的水面标记为准，忽视了实际水位，死伤惨重；后有楚人刻舟求剑，以船上刻痕为标志，却忘记船在前进。用旧的法律法规来治理国家同样不符合实际。时代已经改变了，原本的客观形势也已经发生了变化，如果仍固守原本的法律法规，一定会在治理国家时遇到诸多困难。因此我们要从社会实际出发，与时俱进地制定法律法规。

（2）观点 + 引用名言 + 对比论证 + 总结。

【例】茶风即作风，干部要有“务实味”，倾听百姓心声，多为百姓办实事办好事。李克强总理曾说：“以民之所望为施政所向。”基层群众所呼唤的，往往不是多么宏大的愿景，而是身边“小事”的切实解决。但反观当下，在基层中却出现用文件“传达”文件，用会议“解决”会议的不良之风。长此以往，“办公室”与“街头巷尾”的距离会越来越远，我党执政根基堪忧。因此，党员干部要多听百姓呼声，多为百姓办实事。我们既要呼唤多一些“陈岩石”式的政府官员，又要重视体制机制的作用，建立并完善各类“市长服务热线”“乡村规章制度”，用全心全意为人民服务的汗水，赢得民众的掌声。



(3) 观点 + 引用论证 + 排比论证 + 总结。

【例】成就伟大事业，实现伟大梦想要务实，需躬行实践、深耕细作，还需在过程中善于变通、与时俱进。“制心一处，无事不办。”从卖油翁到庖丁解牛，再到百步穿杨，众多能工巧匠通过执着实践，终于游刃有余甚至技进乎道。如果说秉承匠心的探索能展现格物致知的深刻哲学，那当下随着开放的发展，我们还要顺应需求，主动求变。

(四) 如何结尾

文章结尾的作用就是收束全文，体现出文章结构的紧凑、完整，回扣、突出文章的主题。篇幅不宜过长，语言要干脆有力，富有总结性或鼓舞性。

1. 总结式

【例】重视低碳发展，既需要发挥政府主导作用，完善制度，加强宣传，完善设施，也需要企业转变模式，积极创新，大力支持，更需要民众的支持。这才是共建美丽中国的题中应有之义。

2. 展望式

【例】真正实现低碳发展、建设美丽中国，不是一蹴而就的，仍任重而道远。但我坚信，我们只要不辱使命地干、坚持不懈地改、与时俱进地变，那么终有一天能够让中国变得更美丽。

3. 呼吁号召式

【例】中华文化是最文明、最平和、最具有包容性的文化之一，让我们一起学习中华文化，践行中华文化，传播中华文化。让我们自信大方、大声地告诉世界：我们来了！

四、作文真题示例

【例】(2021 年湖南·通用卷)

“给定资料 4”中提到“努力让民生服务更有‘温度’，让民生福祉更有‘质感’，让人民群众的获得感更足”。请你深入思考这句话，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。(40 分)

要求：(1) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 字数 1000 ~ 1200 字。

**小题目干：**

一、假如你是 F 市水利局的一名工作人员，请根据“给定资料 1”，概括 F 市组织“限水体验日”活动存在的问题，并谈谈如何在今后工作中避免类似情况发生。（15 分）

要求：准确，全面，条理清晰，具体可行，不超过 250 字。

二、C 市准备召开社区救助工作经验交流座谈会，如果由你代表 N 区在座谈会上作简要发言，请根据“给定资料 2”，拟写一份发言稿。（20 分）

要求：内容全面，有逻辑性，语言流畅，不超过 350 字。

三、假如你是西区政府办公室工作人员小谢，请根据“给定资料 3”，写一份反映西区基层治理工作简报。（25 分）

要求：准确全面，条理清晰，语言流畅，不作格式要求，不超过 500 字。

资料 1

3 月 19 日，F 市水利局在官网上公布了关于开展第二届“限水体验日”活动的通知。通知要求，“在 3 月 22 日‘世界水日’这天，由主城区范围内的 4 家供水公司对其供水范围内用水户（不包括企业、医院、学校及生产经营单位）实施停水”。通知还指出，“各县区活动实施范围为各县区政府驻地，活动时间和具体要求与主城区相同，停水时间为当天的上午 9:30 至晚上 8:30，共计 11 个小时”。

3 月 20 日，F 市水利局在当地晚报上刊登了 F 市“限水体验日”活动宣传公告，在公布停水区域及时间段的同时，还希望广大市民对活动给予理解与支持。

F 市水利局领导向闻讯前来采访的记者表示：“本次活动的目的是通过限制用水这个方式，进一步增强大家的节水意识，创建一个节约用水的城市氛围。”同时还说明，“市区内大部分的地方会停水，但是学校、企业、医院和生产经营单位都会保障供水”。

记者还了解到，“限水体验日”活动已经是该市第二年举办。去年采用的是“减压供水”，今年为了更好地达到预期目的，改为了“实施停水”。

F 市许多市民看到相关通知后表示，在用水高峰时段停水 11 个小时，确实有点儿“狠”，这个“限水体验日”应该叫“最狠体验日”。



记者随机走访了一些市民，询问对此事的看法。王女士表示停水一天时间太长，“孩子刚满2个月，洗洗涮涮的，很多地方都需要用水，停水一天肯定会很不方便。”

“刚听隔壁邻居说的，都不知道有这么一回事，这事社区应该提前告诉我们呀。再说了，去年减压供水已经够让人感到用水紧张了。”李先生感到非常不理解。

“一直要停到晚上八点半，晚上做饭和洗漱都成问题了。停水的初衷是好的，但这么重大的事情应该事先征求市民意见。”赵女士说。

一位不愿意透露姓名的区水利局工作人员表示，接到通知时他们也感到诧异，担心市民会有意见，并向上级反馈了，但是结果如何他们也不好说，上面有要求，下面就得执行。

记者同时走访了相关部门，了解到在F市主城区就有65万人口，下属县区政府驻地还有近8万人口，如果停水，这部分人中的绝大多数都将受到影响。

3月21日下午，F市水利局发布了《F市关于对“世界水日”限水活动进行调整的通知》。通知称，鉴于市民对限水体验活动的不同意见，经统筹研究，决定3月22日停水活动调整为自愿节水活动，希望能更好地营造全民节水氛围，鼓励全市市民为保护珍贵水资源，共创和谐家园贡献自己的力量，同时感谢广大市民对节水活动的关注，诚挚邀请社会各界对节水活动提出宝贵意见和建议。

记者了解到，对于这一临时改变，许多市民表示长舒了一口气，原本以为一天都没有水用，现在不用担心了。还有一些市民说，自己已经做好了停水准备，所以接了很多水备着，现在一下子又说不停水了，接了的水太占地方只能倒掉，有点浪费。

也有市民建议：“活动初衷不错，只不过以后可以改变一下形式，比如开展参观污水处理厂、自来水厂之类更加灵活多样的活动。”

资料2

“把她的家粉刷一新，给独自生活的她更多支持”。

某公益平台上，为女孩儿小珊修缮房屋的公募计划得到不少爱心网友的参与。1元、10元、100元……不到一个月，爱心捐款就超过了修缮所需费用。



小珊的故事是 C 市社会救助综合改革的一个缩影。家住 C 市 N 区的小珊，唯一的亲人去世，自己又身患多种疾病，让她一度有轻生念头，是 N 区“社区救助顾问”团队把她从疾病与孤独中拉了出来。

“我们希望为她‘粉刷’的不仅是墙面，还有内心。”社区救助顾问小李说。为小珊修缮房屋正是为其定制的“救助组合拳”中的一步：修缮后的房屋腾出一间出租，能有效缓解其家庭债务。同时，提供专业心理咨询、继续教育、就业指导等服务，帮助她重拾生活信心。

近年来，尽管 C 市已建立较完备的现代社会救助体系，但因救助工作涉及部门较多、政策内容复杂，总有一些不愿主动求助、不知如何求助的“沉默”困难群众未得到应有的救助。2019 年，N 区组建了一支由社区事务受理中心人员、居民区救助人员和专业社工组成的 300 余人“社区救助顾问”团队。截至目前，N 区已对 7000 多户居民进行了精准评估，梳理出高度困境家庭重点服务对象 1300 多户，其中不少属于“沉默”的困难人群。

“解决救助工作‘最后一公里’难题需要在思路上有转变。N 区是全国社会救助综合改革试点区，我们想通过先试先行，为全市社会救助工作摸索出一条新路子来。所以，2019 年 9 月，最先在 N 区实施了‘社区救助顾问’制度。”C 市民政局负责人说。

新型冠状病毒肺炎疫情下，那些本就脆弱的家庭会否面临更大的风险？N 区红桥路街道救助顾问联合居民区开展主动走访。他们发现，来 N 区务工的苏先生所在公司因疫情无法开工，妻子无业在家，还有三胞胎女儿需要照顾，家庭基本生活难以维持。救助顾问以最快速度制定救助方案，除发放临时帮扶资金外，还主动对接外部资源，帮助苏先生的妻子找到了一份工作。

“我们给每名救助顾问一个‘政策包’和‘资源包’，‘政策包’里装着为困难群众申请救助的政策文件，‘资源包’里则有包括爱心企业、群团组织、基金会等在内的各种资源及联系方式。这就是救助顾问的‘工具包’，可以按需搭配。”N 区民政局社会救助科科长说。

在 N 区华新路街道，近年来通过打通民政、人社、卫健、医保、残联等部门数据，形成了“可统计、可分析、可关联”的智慧救助大数据。街道办何主任举例说，救助顾问在比对居民医保与工会数据时，发现陈女士家庭医药费支出突然增大，上门走访后得知陈女士最近做



了一场大手术，丈夫又生病在家，儿子也找不到工作。救助顾问随即为陈女士一家对接救助政策，不仅解决了大部分自费医药费，还帮助其儿子找到了临时工作，使这个家庭很快走出了困境。

“过去，我们只是物质救助，现在不仅是这些，还包括生活照料、精神慰藉、能力提升等综合性的。”N区民政局社会救助科科长说。

“精准救助首先要对象精准，确保‘应保尽保，不落一户’。我们区虽然初步建立了救助大数据信息服务平台，但是，做好低保家庭、低收入家庭、支出型贫困家庭和特殊困难家庭的分类动态信息收集、数据分析工作还有一段路要走。”N区民政局申局长说。

“社区救助顾问”制度在N区试点以来，越来越多的困难人群被救助顾问发现，并得到及时救助。数据显示，N区救助目标对象占全区户籍人口的比例已从1%升至约6%。

资料3

小谢是西区政府办公室工作人员，2021年3月1日，他和办公室其他同志一起到西区基层就基层治理工作进行调研，以下是他的访谈记录。

某社区张主任：针对我们社区留守老人、独居老人较多这一具体情况，为了更好地给他们提供服务，社区工作人员主动与某通信服务公司联系，定制了一款集手机与对讲机功能于一体的“呼叫器”，发放给老年人使用。老人们如需要帮助，通过“呼叫器”，随时能与社区取得联系，我们会在第一时间安排相关人员上门服务。去年5月份，我们社区张大娘在家中不慎摔倒，导致腰部旧伤复发，病情严重，无法挪动，她立即通过随身携带的这款“呼叫器”，向社区寻求帮助。社区干部得知消息后，第一时间将张大娘送往医院就医，并及时与张大娘在外地打工的儿子取得联系。住院期间，社区干部、党员、志愿者等多次开展帮助，解决张大娘的实际困难。“摔倒了，起不了床，我都可以按一下按键，通知社区里的人来帮忙，这就方便了不少。”张大娘说，有了“呼叫器”，就不用再担惊受怕了，这点很贴心，儿子在外面工作也很放心。

某社区丁书记：在我们社区“法治茶馆”的墙上，写了“乡里茶谈”四个字，就是把社区邻里的矛盾纠纷、居民对社区工作的建议意



见等放到台面上，在大家聊天、喝茶、拉家常的过程中得到解决。在这里，每个月有两次法律主题的赶场日，为村民免费发放土地纠纷、老年人权益保护等法律手册，并有法律顾问现场讲解一些法律问题。前年，电力公司准备在社区修建一座高压铁塔，老陈等居民认为辐射大，极力反对，社区干部多次上门做工作也没用。一次赶场日，社区工作人员专门邀请老陈到茶馆一起喝茶聊天，还请了电力公司的专业技术人员介绍高压铁塔的安全性。老陈听了后如释重负地说道：“看来是我对高压铁塔的安全性了解不够多，建铁塔看来是好事嘛。”事后，老陈遇到我，专门提起这件事，他说：“喝茶的时候我就不那么有抵触情绪，感觉和你们之间也没有隔阂了。”

村民老张：在我们村，以前村民有纠纷，会有一些打架等极端行为。现在，区司法局为每个村配备了律师，每个月都有普法讲座，村民依法维权意识大大增强。前些年，我把自家的3亩地租给了柑橘园刘老板，开始还能按时付租金，但从2017年起，刘老板不再如期支付租金，我多次要账无果。2019年区里推行律师驻村后，我靠免费法律帮扶要回了租金。如果没有驻村律师帮助，我不知道还要多花多少钱。我当时想把他的水利设备破坏掉出口气。现在看来，还是法律维权最好。如今，村委会不仅增设了“乡村大喇叭”，讲法律、“摆”道理，还设置了议事厅，有了小矛盾小纠纷，大家都可以到议事厅里，心平气和把事情“摆”出来，把道理讲清楚，共同解决问题。

某镇纪委胡书记：我们镇所有村都建立了村级微信群，让乡镇干部、民（辅）警、村组干部、每户村民代表等成为“微友”，并要求进群干部实行“实名+职务”亮明身份。按照要求，群内及时发布新政策动态、工程评议过程、议事决策以及村务信息等。群众对村里工作有建议，也可以直接在微信里提出来，还可对村里的老大难问题进行监督。不久前，龙溪村因上季度财务未定期公开，一些群众通过村级微信群表示质疑。镇党委按照加强基层管理的有关要求，立即着手调查，发现村财务并无问题，只是村务公开不及时，遂责成该村迅速公开财务，并向群众作出检讨。2020年来，我们镇通过“村级微信群”共解决涉及政策解答、诉求回应的便民服务类问题510件，收到“微友”反映的问题线索30余条。村级微信群让群众更便捷更直观地参与村级事务管理，拉近了村民和村干部之间的距离。



某镇党委刘书记：我们在基层治理工作中，既需要群众给我们支持，理解我们的政策措施，推动工作落实落地，但更需要我们的干部深入基层干实事解难事，这样群众就会更加支持政府工作，形成干群关系良性互动，有理有法推动基层治理。我们镇上有对外乡夫妇，有一手烤羊肉串的好手艺，雇了5名员工，经营羊肉串摊。刚到镇上时，由于生意火爆，经常违规占道经营。派出所、城管执法人员和社区志愿者开始做劝导工作的时候，夫妻二人很不理解。执法人员耐心指导，动之以情，晓之以理，并耐心地帮他们经营出点子，所在社区还帮助解决了他们孩子入学的问题。现在，他们一家在镇上安顿下来，买了房子，租了门面，生意越来越红火。2019年，他们向所在社区捐出1万元和大米、菜油等爱心物资，帮助了25名困难群众。

区基层治理办小秦：我参加工作5年多了，做好基层治理工作，我最大的体会是，单靠法治是不够的，应在基层党委的领导下，还要学会和群众打交道的艺术，了解群众的需求，用群众易于接受的方法合情合理合法地推进。同样一个道理，一个政策，用不同的方法，就有不同的效果。有时候好的方法，不仅能让群众理解透政策，还能收获到他们的支持和好点子。关键也是要以心换心。

资料4

在2021年L省两会上，“聚力民生服务、为群众办实事”是重要议题。在讨论环节，不少来自基层的代表分享了各自“办实事”的故事。

代表一：我是一名社区工作者。上班第一天，我就遇到了处理不了的“麻烦”。到社区入户走访时，一名听力障碍居民因为不会写字，着急地比画着手势。看不懂手语的我一头雾水，只能干着急。这次经历令我自责不已。虽然社区里听力障碍居民不多，但如果不能与他们有效沟通，连打招呼都困难，更别说主动提供服务了。后来，我打定主意要学手语。看书、上网课、请教专业老师……刚学会几句简单用语，我便主动找听力障碍居民“聊天”，再帮他们做些小事。慢慢地，沟通的桥梁畅通了。去年初，我创建了“无声服务室”，内设“调解室”“谈心角”等功能区，帮他们找工作，解决问题，无声的交流成了社区一道风景。这次经历给我最大的感受是，多数人的需求要考虑，



少数群体的利益诉求也不能被忽视。

代表二：我是一名驻村干部。去年的一次村民座谈会上，有村民提出用电泵引水上山，以解决人畜季节性缺水问题。但有村民质疑，电泵引水上山，尽管不用承担建设成本，但以后用电抽水，电费可能很高。为此，村民们争论不休。会后，我和村干部组成工作队，带着这些问题，在村里专门进行了走访调查，特别听取了一些熟悉山里情况老人的意见。一位老人提到村子的后山上有个废弃水库，漏水很多年了，如果把它修好，说不定能行。我们实地考察后发现，利用旧水库投资小、维护易，的确可行。项目完工后，村民用水成本比原计划减少了一半，邻近的村子也受益。

代表三：我是柳荫新区街道办副主任。柳荫新区有不少群众是从高山地区易地搬迁来的，适应新环境还需要有个过程。“电梯怎么用？”“过马路为啥要看红绿灯？”入户走访过程中，我发现，大家的许多困难都是语言不通、生活不习惯带来的。找到了问题的关键，有人提出了办“夜校”的想法。“夜校”办起来后，我和同事们精心准备课程，大到法律法规、国家政策，小到城市生活常识、本地方言，凡是和搬迁群众生活密切相关的，都找人来讲。每次上课，都要下足功夫，做充分的准备。民警讲交通规则、防骗知识，社区工作人员关注易地搬迁移民的衣食住行、生活小事，随迁干部鼓励大家放下乡情、主动拥抱新生活。一年多来，40多期“夜校”真正融入了搬迁群众生活的一点一滴，照亮了“新城里人”融入城市生活的路，在干部群众之间架起了一座“连心桥”。

代表四：我是5633次“小慢车”列车乘务员。尽管最近几年山里的大多数村子都修了公路，但是山区经常出现落石、滑坡和泥石流等地质灾害，阻断公路畅通，冬季也经常封路。对于大山深处的老乡们来说，5633次列车还是最安全、时间最有保障的出行方式，很多时候也是唯一的出行方式。即使某些区段因为各种原因无法通行，我们也会保障其他区段的运行。

在过去的几十年间，这趟“小慢车”早已彻底融入当地人的日常生活。作为孩子们的校车、当地人的赶集车、公交车、婚车……我们这趟列车在用“润物无声”的方式支持着山区的脱贫攻坚。有的时候，山里的土特产在“小慢车”上就完成了交易。老乡们在车厢里拿出秤



杆子，当场称重交易，省时又省力。为了方便日常老乡运输家禽、牲口，“小慢车”贴心地在行李车厢增设了牲畜拴挂处，每趟车进行消毒，实现了牲畜与旅客分开，让车厢环境更卫生、整洁。

为了供阿树上学，他父母通过“小慢车”销售家里种植的烤烟、土豆、玉米。他们最大的心愿就是阿树能找到一份稳定的工作。2017年，铁路部门履行扶贫承诺来到学校招工，阿树与另外5名彝族同学脱颖而出，成为“小慢车”的乘务员，得知儿子能够在“铁路部门”上班的消息，一家人都高兴坏了，妈妈说：“这下阿树既找到了稳定的工作，又缓解了家里的经济压力。”从乘客变为铁路人，“小慢车”一直温暖着这位青年的心。

一位省人大代表在接受采访时表示，2021年是“十四五”开局之年，在继续统筹抓好疫情防控和社会经济发展的大背景下，L省将从交通、教育、医疗、就业、健康等各个方面，办好更多民生实事，在改善民生品质上干出一番新气象。报告有温度，为民情怀浓，就是要以政府的紧日子换取群众的好日子，努力让民生服务更有“温度”，让民生福祉更有“质感”，让人民群众的获得感更足。

方法精讲-申论 1（本节课笔记）

说在课前

1. 方法精讲的作用？

分题型讲解方法，是由薄变厚的过程——从不知道自己不知道，到知道自己不知道

2. 方法精讲的学习方法？

预习（我对于这类题目的解题思路）—听课（老师对于题目的解题思路）—复习（验证一下解题思路理解的程度）

3. 跟不上、学不会、有点懵怎么办？

系统班告诉我们学习是一个循序渐进的过程，方法—强化—刷题—冲刺，顿悟就在一瞬间！

【说在课前】

1. 做申论的感觉和行测完全不同，行测答案是客观、清晰的，有四个选项，选择选项会有明确的理由，但是申论没有四个选项，都是文字性材料，要写中国字，每个人都认识，因此大家认为申论很主观，觉得自己理解的没错，但和答案不同，觉得申论是玄学，学不学申论、报不报班影响都不大。大家要去掉主观思维，不能凭感觉做题，要学会老师讲解的方法。

2. 申论方法精讲课是打基础的过程，后期还有强化课、刷题课、冲刺课，是循序渐进的学习过程，申论听起来会比行测难很多。

3. 学申论容易主观化，大家要重点听老师讲解的解题思路，而不是只关注答案，现阶段只讲基本方法，后期还有强化、刷题、冲刺课程，是系统性的学习，大家不能着急，不能一口吃成胖子。大家备考很早，要给自己充足的时间。

学习目标：

申论考什么？

能力、题型

解题的方法？

步骤、技巧

例题验证有效否？

【解读】

本节课讲解一般性、通用性的方法，后面会讲解具体的题目。老师颠倒了讲义的顺序，让大家先直观感受申论题目长什么样子。

第一章 申论基础

一、申论题目示例

【例】（2018 年江西卷）

根据“资料 2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。（15 分）

要求：（1）全面，准确，简明；（2）不超过 150 字。

【解读】

1. 一套国考试卷中有 5 道题目，共 3 个小时的考试时间，不是让大家默写知识点，而是要参考材料进行提炼，每道题都有对应的材料。如给三段文字，要根据文字作答题目。

2. 国考申论有 7000 字左右的材料、5 道题目。大家考上公务员后经常做的工作是开会读文件，进入公务员队伍后，每星期都要开会，大家要看上级下发的文件，合格的公务员要看得懂文件。申论考查大家能否看懂文件，写材料的基础是看得懂材料，写材料的人年龄比较大，刚刚进入公务员队伍时能读懂文件即可。

资料 2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外，广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。漂水镇庄里村是有着 810 年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成洼，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800 多常住人口，差不多有 400 人在外务工，一幢幢 200 多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还抱怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的

宅基地。

在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作为临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心 5 岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等随意堆放，无人问津。

二、申论能力考查

申论考试大纲（以国考副省级为例）

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

【解读】

1. 在大纲中，包装了几种能力，即阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

2. 如果想读懂国考 7000 字左右的材料，大纲暗示文件有三种表述方式。

（1）如果形容某人的外貌特征是大、美、圆，将其概括成“倾国倾城”则

是过度推导，没有分数。对于表达非常直接、直白的文件，应该做到准确提炼，要直接摘抄，即抄“大、美、圆”。申论很直白，如某人的脸又大又圆又美，写出倾国倾城、貌比潘安、沉鱼落雁则没有分数。

(2) 如果文件表述很啰嗦、琐碎，如某人的脸远看像满月，近看像大圆盘，这段话过于啰嗦、琐碎、不直白，月亮、盘子是比喻说法，需要归纳概括出来，像月亮说明脸大、像盘子说明脸圆，写到外貌特征“又大又圆”则会得分，将不直接、啰嗦的语言翻译成“大白话”，则是归纳。

(3) 如果说“某人如果像赵丽颖一样，脸小一点、尖一点，也算是一个美女吧”，则她的外貌特征是脸大、脸圆。对于委婉的表达要分析推导，将文件的表达反过来说。



【解读】

1. 读懂申论材料，需要会直接摘抄（直白表达）、概括归纳（啰嗦表达）、分析推导（委婉表达），材料 7000 字中 60%左右可以直白表达；30%左右需要概括归纳、将啰嗦的话进行简洁表达；10%左右是言外之意，需要推导。

2. 有 60%左右的材料本身是直接表达的，会摘抄的人分不会太低，他会客观、明确地摘抄。

3. 不管摘抄、归纳，还是推导，都需要输出的过程，如某人的脸大、美、圆，写出的答案是脸大、美、圆；再如某人的脸像盘子和月亮，写出的答案是脸大、圆；再如希望像赵丽颖一样脸小一点，写出的答案仍是脸大、圆。不管用哪种方法，写出的答案都很短、非常简洁。申论答案由小词组成，公文、作文虽然要流畅，但也由词构成。如请概括某人的外貌特征，答的是“首先她的脸非常、特别、

无比巨大”，这样是不行的，因为是考查大家的概括能力，而不是阅卷老师的概括能力。有时读懂了材料也没有得分，因为答案写得又臭又长，阅卷老师还需要二次加工，对此阅卷老师会统一给低分。申论答案要简短，因为阅卷老师会采词给分，写废话是没有分的。

三、要点挖掘技巧

1. 摘抄

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题。

据统计，目前民间智库的运营方式和商业模式落后是其生存面临的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。另外，一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也存在着注册困难的问题。未来，民间智库要想突破当下的困境，还有很长一段路要走。

【解读】

1. “据统计……行不通的”：题目问的是“民间智库”“问题”，此处是“民间智库”“主要问题”，遇到这种材料类型，可以直接摘抄，不能胡编乱造，即运营方式、商业模式落后，传统的方式相当于落后的方式，“落后”更像是问题，“传统”比较委婉。

2. “另外”：表并列，前后都有要点。

3. “一位法学……困难的问题”：出现问题，即政策环境和法律制度不完善，注册难。

4. “未来……要走”：“未来”后面不用看。

5. 答案没有写“答”，直接写“1. 运营方式、商业模式落后，政策环境、法律制度不完善，注册难”。答案由具体的关键词构成，是采词给分。表达方式比较短、简洁，是“名词+负面形容词”，即……落后/不完善/难。

6. 大家要先知道核心问题，形式问题后面说。

(1) 自然段的首尾处。

(2) 有观点的句子：政府、专家学者、百姓群众、媒体等的观点。

(3) 有关联词的句子：转折、并列、因果、递进等。

(4) 标点：分号、引号、顿号、破折号等。

【解读】

1. 中国人说话喜欢用“总分总”，首尾处容易出现要点。

2. 有人说话的地方可能有要点，如政府官员、专家学者、媒体、百姓，大家容易落下“百姓”说的话，百姓说的话很靠谱，如陈大爷向记者说“我们这里的交通整治是一阵风，缺少长效机制”，材料出现百姓的话都是出题人埋好的伏笔，材料本身是有设计的，不要忽略大爷的话中暗含的要点。

3. 出现关联词的地方，如不仅、而且、另外、但是等，还有“又……又……又……”关键词群，需要关注。

4. 需要关注标点符号，容易出现答案要点，如出现破折号、冒号、顿号、引号（经常出现）。2012 年国考考了“T 市交通存在的问题”，材料说“T 市交通真的是‘黑车’云集”，80%的同学写的是“黑车云集”，“黑车”是非法行为，10%的同学写的是“非法运营”，“非法运营”非常高级，但写“黑车”得两分，写“非法运营”没有分，因此带有引号的关键词要直接摘抄，不要自己编。

2. 概括归纳

【例 1】根据给定资料，概括出洞庭湖平原地区面临的发展困境。

上个世纪末，无论棉花、粮食还是渔业，洞庭湖平原的各县域大都曾以其富饶的资源闻名于世，一度成为靠旅游牵动产业发展使得城市从贫穷走向富裕的典范。只是随着现代农业步伐的加快，绝大多数还延续着计划经济时期生产模式的地区开始走“下坡路”，早已完全不能与曾经的洞庭同日而语。

被当地政府重点扶持的华容工业园区，情况也并不乐观。宽阔的马路上、空旷的厂房内，几乎看不到车辆和工人。一些工厂贴出告示，转租厂房。园区主任 A 告诉记者，这里为数不多的入驻企业也大多是从事纺织和食品加工的本地小企业，鲜有高技术的外来户。

【解读】

1. “上个世纪末……同日而语”：材料非常啰嗦，很像言语材料，需要归纳。

2. “被当地政府……厂房内”：需要翻译，不能直接摘抄。不能写洞庭湖的困境是“不能与曾经的洞庭湖同日而语”“宽阔的马路、空旷的厂房”，必须要归

纳，要说“人话”。

3. 总结：本题需要找困境，第一句话没有要点，第二句中的“下坡路”是问题，但不能直接写，因为它不是带引号的专有名词，而是比喻，即生产模式落后，不能写“日渐式微”。

4. “被当地政府……车辆和工人”：“看不到车辆和工人”说明人少、劳动力流失。

5. “一些工厂贴出告示，转租厂房”：厂房闲置。

6. “园区主任……外来户”：出现记者，有直接摘抄的内容，即高技术企业少。

7. 洞庭湖的发展困境是生产模式落后、人少、厂房闲置，高技术企业少。

8. 为什么不写“计划经济的模式已经下坡”：“计划”是修饰词，“生产模式”是名词，名词是得分词。问题是生产模式落后，得分词是“生产模式”，“落后”写成“低下、传统”也会得分；对策是“改变生产模式”，“生产模式”也是得分词。

9. 什么是啰嗦的材料：讲故事、举例子。2013 年国考申论材料是“住在牛街的满师傅是回民，每周末都会逛街，那里的牛腱子肉、羊腱子肉非常肥美”，这年试卷上都是口水；2014 年国考申论材料是“小邹考上了公务员，但是买房子让他发愁，想到他工资不高，买房子需要依靠在外企的女朋友，感到很心酸”，这年试卷上都是泪水。两个材料都是讲故事，大家不要流泪水，也不要流口水，因为不会得分。对于讲故事的材料要抓住材料表达的意思，将意思总结出来。要做无情的得分机器。

【例 2】阅读给定资料，概括当前我国公民科学素质方面存在的主要问题。

科普工作的推进需要大量的人力资源。统计数据显示，2009 年全国共有科普人员 180.84 万人。其中，科普非专职人员 157.42 万人，而科普专职人员仅有 23.42 万人，只占科普人员总数的 12.95%。也就是说，加上兼职人员，全国每万人口中拥有的科普人员仅为 13.55 人。

【解读】

1. “科普工作……总数的 12.95%”：数据表达的是“少”，即科普专职人员

占比少。

2. “也就是说……13.55 人”：答案是科普人员总量少，专职科普人员占比低。

3. 对于数据，出题人只想让大家写出趋势，不用写出数值，即“多、少、高、低、快、慢、单一、多元”。我国公民科学素质存在问题，即科普人员总量少，专职科普人员占比低。

4. 讲故事的事例型材料、摆数据的数据型材料需要归纳。

（1）事例型资料：

A：案例一般多为不规范语言，前后若有结论性句子，那才是重点

B：案例一般为叙事性表达，通常要注意故事、案例的经过，即什么人做了什么事得出什么道理

（2）数据型资料：

A：数据本身非答案，前后若有结论性句子，那才是重点

B：无结论性句子，一般可通过分析，用“多少、大小、高低、快慢、增减、比重”等词描述数量

【解读】

1. 如果故事、数据前后有总结，可以直接摘抄总结。如果没有总结，要看清什么人做了什么事得出什么道理，通过做的事得出答案，答案要往题目上靠。如问洞庭湖经济有哪些问题，答案要不停地往“洞庭湖经济”上靠，如生产方式落后，质量不过关，没有品牌意识，卖不出去。数据型材料更简单，是一种趋势，即“多少、高低、快慢、增减、比重”。需要概括归纳的材料比能直接摘抄的材料难。

2. 有同学不喜欢摘抄材料，喜欢自己发挥，遇到数据型材料和事例型材料也喜欢自己发挥，这样是不行的，会错过正确答案，大家要实事求是、尊重材料。

3. 分析推导

【例 1】根据给定资料，归纳出我国网络安全发展方面存在的问题。

有律师表示，尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等，但这些相关法

律只形成了个人信息保护政策的基本框架，而关于监管的范围、对象、内容、手段，以及执行机构、执法渠道等方面的内容还需要进一步细化。

【解读】

1. 本题需要找问题。

2. 材料：题目问的是问题，材料给的是对策，“需要细化”是对策的表达方式，监管的范围、对象、内容、手段等需要细化，说明问题是法律内容不够细化。

“的内容”前的修饰词不用写，因为很长，除非题目有 500 字，并且还有“等”，写到“法律内容不细化”即可。

3. 最多的是问题和对策之间的推导。问题和对策之间可以互推，可能都在讨论网络安全，话题、主体是一致的。

【例 2】根据给定资料，分析指出我国控制过度包装工作存在的问题。

每年全国城市固体废弃物中，包装物占 30%，每年废弃价值达 4000 亿元，而处理这些“美丽垃圾”的费用更是惊人。而在英国，几年前曾在全国自下而上掀起了一场关于过度包装问题的热烈讨论；另外，以关心环保问题闻名的英国《独立报》还推出了一项“反包装浪费”活动，要求超市和零售商为各种商品“脱掉多余的外衣”。

【解读】

1. 本题不能推导。如赵丽颖的脸很小、很尖、很漂亮，推不出别人的脸很大；英国有热烈讨论，推不出我国没有热烈讨论；英国有环保活动，推不出我国没有环保活动。推导要在同一个主体之下，主体一致才可以。

2. 申论写多不扣分。

（1）同主体之间推导：

国外好推不出我们不好

（2）不同要素之间相互推导：

A：还有对策需要做，意味现在不完善，有问题

B：目的实现之后就可以是意义；问题、危害解决了都可以是意义

【解读】

1. 主体不一致不能推导，国外的月亮圆推不出我国的月亮不圆。
2. 不同要素之间可以推导，如某人可以更勤奋、优秀，推出他不够勤奋、优秀；再如为了提高成绩、考上公务员，认真学习了 980 系统班，则学习 980 系统班的意义是提高成绩、考上公务员。目的实现了可以作为意义，问题、危害解决了也可以作为意义。

【总结】

1. 申论有 7000 字左右的材料，并且给出 5 道题，考查读懂文件的能力，将申论材料当成文件。要想读懂文件，需要知道文件的风格。

（1）如果文件表述非常直白，需要直接摘抄。每段首尾处、有人说话的地方（专家学者、政府官员、百姓、记者）、关联词附近、标点符号（顿号、引号、破折号）附近容易出现直白的语言。

（2）如果是非常啰嗦的材料，需要自己归纳，将啰嗦的语言变成简短的词语。啰嗦的文件一种是讲故事的事例型资料，另一种是摆数据的数据型材料，对于它们需要归纳概括。

（3）如果材料非常委婉，必须推导。如问问题，说对策；问意义，说目的。在同一主体之下的不同要素之间相互转换。

2. 读懂材料后，需要写出答案。大家要学会用词、短语，少用长句子，写答案要简短。申论考查大家能否读懂文件、用最简洁的语言进行表达，不管学多久申论，核心都是提高这些方面的能力。考上公务员之后大家都想成为笔杆子、有核心竞争力，这是公务员的核心能力。

第二章 单一题

一、单一题基础理论

1. 单一题题型识别

单一题即作答要素明确且相对较少的题目。作答要素即为题干中明确指出的作答任务，如问题、对策、意义、变化、特点等。

【解读】

1. 申论有 100 分，国考申论目标定在 70 分即可，国考非常压分，想考 80

分非常难，70 分是高分目标。

2. 申论有四种题型，第一种是单一题，是本节课和下节课要讲解的题型，一般占 20 分；第二种是综合题，占 20 分；第三种是公文题，占 20 分；最后一种是作文题，占 40 分。

3. 目标分值：必考的 20 分单一题，需要拿下 16 分，即 80% 的分数；综合题比较难，要拿到 60% 的分数，即 12 分，公文题的难度在单一题和综合题中间，要拿到 70% 的分数，即 14 分；作文题要拿到 28-32 分，一共会拿到 70-74 分。大家要记住每类题型追求的目标分。

【例 1】根据“给定资料 1”，分析 C 市目前幼儿教育发展的主要问题。（20 分）

要求：分析全面、准确，条理清晰；不超过 300 字。

【例 2】“给定资料 2”中，S 市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

【解读】

1. 两道例题分别要求分析问题、概括改革背景，非常直白，很像初恋，喜欢你就是喜欢你，不喜欢你就是不喜欢你，表达很直白，说明自己要什么，并且要的东西比较少，如只要问题。近两年出题人要得很直白，但要得有点多，如要概括背景、措施、成效，“要什么”不需要大家猜，会直接告诉大家，这是单一类题目，简单明了。

2. 再如某人刚考上公务员，还不会写材料，开会后领导问他文件有几个问题，领导的意思是不要说废话，概括全面即可，不用展现自己的文采，标出来有哪些内容即可。

3. 如果单一题有 20 分，写 4 条或 5 条的概率大一些，因为可以整除。如果 4 条，则是 5 分一条；如果 5 条，则是 4 分一条。为了得高分，300 字要写平均一些，300 字是 12 行（25 个格子是 1 行），如果写 4 条，可以 3 行写 1 条，这样写是均衡的，虽然长短不完全一致，但看起来清清楚楚、漂漂亮亮。如果写 5 条，“ $12 \div 5$ ”是不能整除的。

4. 每个具体的关键词表达要简短，不是答案要写得短。每个具体的要点大约占 5 个格子，300 字可以写 60 个词，但还有标点、序号、空格，扣掉 1/3 的格子，还剩 35 个词可以写。如果是 200 字，可以写 25 个词左右。

5. 分成 5 条，300 字可以写 35 个词，每条写 7 个词左右，答案也是整整齐齐、漂漂亮亮的。

1. 单一题答案结构

单一题的答案结构相对简单明了。

(1) 外在形式上体现为答案分条列点，常见的方法是加序号，即“1. 2. 3.”或“①②③”或“一、二、三、”。

(2) 内在逻辑上要确保每条要点话题一致，要点之间在内容上无交叉重叠；同时为了更好地体现答案逻辑，建议每条要点前都加上总括性信息。

【解读】

1. 高分样卷不是老师讲出来的，而是经过大量反馈得出来的。

2. 单一题问法很直接，答案也很直接，写 4-5 条左右，可以根据分数预判大致的条数。

3. 高分样卷答案长得很均衡，不会某条很长，某条很短。有些同学将申论单纯当成考试，前面写得很长，后面没有格子，最后一条只写一个词，这种答案分数不会高，因为呈现的答案不好看，在得分上会受影响。

4. 如果确定写几条，可以整除，比如 12 行写 4 条，每条答案写 3 行左右，如果行数不能整除，可以用词语的数量来整除，300 字可以写 35 个词，35 个词除以 5 条，每条写 7 个词左右；200 字可以写 25 个词，如果分成 5 条，每条写 5 个词左右，如果分成 4 条，每条写 6 个词左右。

【例】（2019 年国考·副省级）根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面、准确，不超过 150 字。

【解读】

1. 10 分是 4-5 条要点的概率比较大，如果是 4 条，每条 2.5 分，如果是 5

条，每条 2 分。150 字是 6 行， $6 \div 4$ 和 $6 \div 5$ 都不能整除，不能用这种方法。写 2 条的概率不大，写 3 条的概率也比较小。

2. 通过计算，去掉空格、标点等，可知 150 字可以写 20 个词，或者记住 200 字写 25 个词，150 字写 20 个词。如果分成 5 条，每条写 4 个词，如果分成 4 条，每条写 5 个词。

参考答案：

1. 加强基层党建。壮大队伍，选派优秀人才；将基层党组织下沉。
2. 改善人居环境。推进农村环境综合整治和生态文明建设，提升环境。
3. 保护历史文化。修缮和活化文化遗存；提炼文化特色，打造品牌。
4. 加强道德建设。开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；挖掘传统道德教育资源，引领风气。

【解读】

1. “加强基层党建”是一个词，“壮大队伍”“选派优秀人才”“将基层党组织下沉”也都是一个词，申论的答案由词构成。

2. 一共 150 字，大约写 20 个词，如果分 4 条，每条写 5 个词左右，每条多一个、少一个词都可以。

3. 大家可以记住多少字可以写多少词，如 200 字可以写 25 个词左右，300 字可以写 35 个词左右。公式是用题目的总字数 $\div 5 \times 2/3$ ，“ $\div 5$ ”是因为每个词用 5 个字，“ $\times 2/3$ ”是因为有空格、标点等。考场上的高分样卷值得大家参照，大家需要向高分样卷学习，这样不会限制大家的答题思维，而是对大家的提示，因为大家可能不知道每条写多少词，高分样卷可以提示如何布局答案。

4. 是否另起一行，不影响得分，但格子很宝贵，另起一行可能导致格子不够用。

总结

单一题（要素明确的题）

要素：问题、原因、影响（意义、危害）、对策等

考场策略：25 分钟左右+80%分数

【总结】

单一题问法很直接，让答什么就答什么，需要用 25 分钟左右的时间完成。现在不用在意做题的时间，可以 1 小时做一道题，很多同学做申论不是时间不够，而是比较着急、浮躁，时间长短不重要，目标分值要无限趋近于 80%。

二、常见要素识别及答题技巧**1. 问题****(1) 常见问法**

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

(2) 答题技巧

①直接摘抄。寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不均衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、流失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

②归纳概括。对案例型资料、数据型资料等进行精准归纳概括。

③分析推导。对建议型表达或对比型资料进行分析推导。

【解读】

申论喜欢让考生概括问题，如现在疫情高发，可能问吉林省在抗击疫情期间存在哪些问题、山东在抗击疫情期间有哪些需要改进的地方，问题是找负面、不好、不完善、做得不到位的地方。正常来说，读材料重点关注不好的内容，摘抄、归纳、推导的都是不好的内容。

【例】（2018 年江西卷）

根据“资料 2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。（15 分）

要求：（1）全面，准确，简明；（2）不超过 150 字。

【审题】

1. 根据“资料 2”：不需要看资料 1 和资料 3，看资料 2 即可，国考小题资料范围 99%是确定的，国考是分题出卷，这种模式下题目范围是明确的。

2. 对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括：“病”是问题，需要概括当前农村地区存在的问题。

3. 高分同学会思考农村地区会有哪些问题，如农村土地闲置、人少、卫生不

到位。审题时大胆预想农村有哪些问题，读材料会觉得很熟悉，否则读材料时会很陌生，这就是预判。只要是申论中和农村有关的问题，答案都是相似的，因为国家讲三农问题时讲到了“五位一体”，农村有三件事，第一件事是农业要强，对应产业兴旺；第二件事是农村要美，对应生态宜居（外在）、乡风文明（内在）；第三件事是农民要富，对应治理有效、生活富裕。农村要么是产业问题，如生产方式落后、没有品牌；要么是生态环境不好，脏乱差；要么是乡风不文明，有黄赌毒等不良风气；要么是治理不够民主，存在贪污腐败；要么是生活不够富裕。每个话题之下要有对应的关键词。

4. 拿到一个话题，就能大概猜出来答案的样子，需要做真题，并且要举一反三，具有迁移能力，大家不要就题论题，而是要学会迁移，老师讲了关于农村的题目，之后遇到农村话题时大家脑子中要有词，这比背热点有用。老师允许大家现在不知道，下次遇到三农问题必须要知道。

5. 要求：本题要求不超过 150 字，看要求可以预判答案形式。15 分的题目大约写 3 条或 5 条，150 字是 20 个词左右，如果分成 5 条，每条写 4 个词左右，如果分成 3 条，每条写 7 个词左右，保证每条比较均衡和整齐。每个单独的词默认为 5 个字左右，这样是简短的，如果超过 10 个字要问自己是否心痛，每个词不能超过 10 个字。

6. 审完题目后需要看材料，先整体看材料，可以大致浏览每段首尾处。

（1）第一段：背景段，引入。

（2）第二段：开始讲问题，并且讲了故事，需要归纳。

（3）第三段：本段也是问题，不是直白的问题，也是讲故事。

（4）一共三段，第一段是背景，没有要点，第二段和第三段都是讲故事，答案不能只有两条，可能第二段有 2-3 条要点，第三段有 2-3 条要点，最后合起来有 4-5 条。

7. 规律：材料只有 3 段，一段可能有几条要点；如果某道题的材料有 6 段，则可能一段一条；如果材料有 20 多段，则可能 3-5 段一条；如果要求根据资料 3-5，则要以资料为单位。如果材料很短，要分得很细，如果材料很长，要分得很宏观，要跟着出卷人的视角从微观到宏观，这样可以把握资料的风格。大家要把握大局，明白资料的风格。

资料 2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外。广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

资料 2 第一段：“住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降”都是问题，很像得分词，但属于“城市病”，只是引子，过掉。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。滦水镇庄里村是有着 810 年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成窝，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800 多常住人口，差不多有 400 人在外务工，一幢幢 200 多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还抱怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的宅基地。

资料 2 第二段：

1. 看文段要先看结构和文脉。
2. “外面像个村……乡村的景况”：很像总句。
3. “滦水镇庄里村……已经倒塌”：讲的是农村环境很差。
4. “村小组长介绍……不好解决”：不是环境的问题，而是人的问题，即人走了。
5. “与此同时……宅基地”：土地闲置。
6. 本段是一总三分，需要写 2-3 条。

（1）“有着 810 年的历史”不是问题。“坑洼不平的黄泥路积水成洼”说明道路不平/道路设施差。“黄泥路”是道路，“坑洼不平”是道路设施差。如果想要写设施，可以写道路设施或道路等基础设施。

（2）“枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌”说明除了道路问题，还有房屋破败。这是第一条，有两个词，即道路不平、房屋破败。一个漂亮的答案前面需要有总结词，道路和房屋都是居住环境差/居住环境恶劣/居住设施不齐全，写为“居住环境差。道路不平，房屋破败”。

(3)“800 多常住人口，差不多有 400 人在外务工”出现数据型材料，说明外出务工人员多、劳动力流失。祖孙三人或四人是留守儿童、空巢老人。

(4)“可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的”说明就业机会少、就业难。外出务工人员增加、就业难、留守儿童和空巢老人多，总括词写为“空心化/人口流失”，即写为“空心化。外出务工人员增多，就业难，留守儿童、空巢老人问题多”。

(5)“许多村庄出现了多年无人使用的宅基地”说明宅基地浪费，土地闲置，如果单独写一条，答案会长短不一，如果和上文合并，可以与第一条合并，因为第一条有 3 个词，第二条有 5 个词。本条放在哪里不会影响得分，老师希望大家将答案写得更好一些。

资料 2 第二段梳理：

1. (空心化) 乡村就业难，劳动力外出打工，留守儿童、空巢老人多。
2. (资源闲置) 房屋、宅基地闲置，土地撂荒，村貌破败萧条。还可以写“道路不平”，大家可以写得比答案更多、更明确。
3. 写答案要比题库写得更全、更好，不能和题库答案差不多，否则不能得高分。

在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心 5 岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等，随意堆放，无人问津。

资料 2 第三段：

1. “在安置新村里……满足需求”：无要点。
2. “但仍有部分……各种广告牌”：“但”是转折，后面是重点。“有的”比较多，需要总结，堆柴、堆车辆、堆煤炉是私搭乱建，放农具和放车辆是随意乱放，卖早点、石料、广告是随意违章经营。不是环境问题、人口流失，而是管理出现问题，可以写管理混乱、管理无序、管理缺位。
3. “村民周师傅说……掉进水坑”：出现有人说话。是讲故事，说明安全隐患大，施工设施杂乱、没有规划、落后，基础设施规划不完善。
4. “不远处的农田……无人问津”：话题发生转变。此处是生态环境、自然环境的问题，浓烟属于空气污染，各种垃圾和树枝属于水质污染，没有垃圾桶是卫生设施少。此处写为“生态环境差。空气污染，水质污染，缺少卫生设施”。

资料 2 第三段梳理：

- 1.（管理失序）村民私搭乱建（擅自搭建违章建筑），物品随意堆放。
- 2.（设施不完善）施工设施处置不当，安全隐患大。
- 3.（生态环境差）秸秆焚烧污染空气、垃圾丢弃影响水质。
- 4.我们是顺着材料的逻辑，而不是套用自己的主观逻辑。
- 5.本题有 15 分，要么写 3 条，要么写 5 条，答案最终写了 5 条，一共 150 字，可以写 20 个词，每条写 4 个词左右。大家要整体规划，否则前面写很长，后面没有字数写，“将 5 条写全，每条丢了 1 个词”比“写了 3 条，每条都写全”分数多，因此要均衡。

【思维导图】



【梳理】

资料一共有 3 段。第一段是背景引入，没有答案。第二段是总分结构，一总三分，通过合并可以变成两件事，第一个是居住环境不行，土地荒芜、宅基地荒芜、土地破败、道路破败；第二个是人走了，外出务工，只有老人和儿童。第三段是管理混乱，私搭乱建、随意堆放、违章经营、管理失序；安全隐患大，基础设施不完善；最后村子脏乱差、自然环境和生态环境被破坏、空气污染、水质污染、垃圾乱扔。

【参考答案】

1. 空心化。乡村就业难，劳动力外出打工，留守儿童、空巢老人多。
2. 资源闲置。村貌破败萧条，房屋、宅基地闲置，土地撂荒。
3. 设施不完善。道路条件差，施工设施处置不当，安全隐患大。
4. 管理失序。村民私搭乱建，物品随意堆放。
5. 生态环境差。秸秆焚烧污染空气、垃圾丢弃影响水质。（131 字）

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|---|---|---|---|---|----|----|---|---|---|---|----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. | 空 | 心 | 化 | 。 | 乡 | 村 | 就 | 业 | 难 | ， | 劳 | 动 | 力 | 外 | 出 | 打 | 工 | ， | 留 | 守 | 儿 | 童 | 、 | 空 | |
| | 巢 | 老 | 人 | 多 | 。 | 2. | 资 | 源 | 闲 | 置 | 。 | 房 | 屋 | 、 | 宅 | 基 | 地 | 闲 | 置 | ， | 土 | 地 | 撂 | 荒 | 。 |
| 3. | 设 | 施 | 不 | 完 | 善 | 。 | 村 | 貌 | 破 | 败 | 萧 | 条 | ， | 道 | 路 | 条 | 件 | 差 | ， | 生 | 活 | 设 | 施 | 施 | |
| | 工 | 不 | 到 | 位 | ， | 安 | 全 | 隐 | 患 | 大 | 。 | 4. | 管 | 理 | 失 | 序 | 。 | 村 | 民 | 私 | 搭 | 乱 | 建 | ， | 垃 |
| | 圾 | 随 | 意 | 堆 | 放 | 。 | 5. | 生 | 态 | 环 | 境 | 差 | 。 | 秸 | 秆 | 焚 | 烧 | 污 | 染 | 空 | 气 | 、 | 垃 | 圾 | 丢 |
| | 弃 | 影 | 响 | 水 | 质 | 。 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

【参考答案讲解】

1. 每条都有前置总括词，并且要点是由词表达的。
2. 本节课学了单一题，所有的申论题都有题目和材料，需要加工材料，包括直接摘抄、概括归纳、分析推导，答案要简洁。
3. 审题有三个步骤。
 - (1) 第一步要确定范围，一般来说单一题的范围比较明确，因为是分题出卷。

(2) 第二步是结合题目的问法、主题进行预判，农村的问题有人走了、环境差、经济落后、黄赌毒、风气不好等，通过预判让自己进入材料设置的场景，还可能是经济问题、企业问题。

(3) 第三步是预判答案形式，包括每段分几条、每条写几个词。

4. 读材料的第一步要先整体看，如果只有 2-3 段，可能一段有几条；如果有 6-7 段，可能一段一类；如果有 20 多段，可能 3-5 段为一类；如果有很多则资料，可能一则资料为一类。第二步读具体段落时也要看文脉，确定是并列关系还是总分关系。每段也是先看文脉，再找要点，如果能直接摘抄就摘抄，不能就自己概括。

5. 写答案：需要找到所有要点，进行整体规划，再写答案，否则会写得很乱。要将涉及的资料都看完，设计写几条，每条都是总分关系，前面有总结词，后面是具体展开。先规划，才能写出好的答案，每条长短差不多。

6. 如何确定是 5 条：

(1) 审题时根据分值进行预判。

(2) 如果材料很清晰，一看就知道分几条；如果不清晰，写答案之前确定每条保留多少词。如果读完了都不知道分几条，则题目无法做了。

(3) 草稿纸只能列出分几条，每条有几个方面。

7. 梳理答案逻辑：首先是房子空了、土地空了、宅基地空了、道路破了，村子非常萧条，居住环境破败。第二条给出原因，即人走光了，就业难，劳动力都走了，留下来的只有老人和儿童。第三条是没有人管，随意堆放、乱建、经营，管理失序。第四条是还有可能掉进化粪池，安全隐患大，施工设施有危险。最后是生态环境破坏，有空气污染、水污染、垃圾乱丢。

8. 大家不能写得 100%完美，只能在规定的字数内尽量多写。很多同学想不到空心化、管理、土地撂荒等，每个丢 0.5-1 分，可能扣 3 分，能得到 80%左右的分数。即使现在想不到，以后也会想到，通过不断学习，积累的词会越来越多。有同学会引申，认为“乡村就业难”说明经济很落后，产业不兴旺，生产方式落后；“乱丢垃圾”说明村民素质差，环保意识缺乏。大家不能乱推导，写出表面的意思即可。申论考查大家读懂文件的能力，不是编写文件的内容，不考查大家

的才华。清华某同学申论只考了 40 分，因为写的政策理论性很强，因此大家要读懂文件，不能过度“脑补”。

2. 影响

（1）常见问法

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。在近几年的申论考试中，影响类题目出现频次更多的为“意义”。

①正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

②负面影响的常见问法：危害、后果等。

（2）答题技巧

①正面影响。

直接摘抄：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

通过问题进行推导：资料中想通过某项举措去解决问题，或者问题已经被措施解决了，可以将问题推导为意义。

通过目的进行推导：资料中出现表示目的或目标的信息时，可推导为意义。

②负面影响。常见的表负面影响的词汇：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

③影响是由主题带来的改变，寻找要点时要以主题为参照系，时刻关注主题之后的要点信息。“影响”这一要素的信息表达形式是灵活的，因此在阅读资料时，不要只关注结果性的表达。

【解读】

1. 比如某人今天起晚了，迟到了，被罚钱了。如果起晚了是问题，迟到了和被罚钱是问题带来的后果。再如某人经过努力学习和刷题，终于考上了公务员，飞黄腾达、迎娶白富美，走向人生巅峰。考上公务员是行为，“迎娶白富美，走向人生巅峰”是这个行为带来的意义。无论是意义还是危害，都是结果，在时间轴的后面。

2. 一般来说，危害和后果要在问题之后，有了问题才有危害，起晚了是问题，所以被罚钱；有了对策才有意义，只有认真学习，考上公务员，才能迎娶白富美。

意义跟在对策后，危害跟在问题后。需要在对策之后找意义，因为努力学习，所以提升了成绩；丈母娘说如果考不上公务员，就不能娶自己的姑娘，倒逼自己考上了公务员；只有努力学习，才有利于提高能力。这些都出现“了、着、使、让、于、能够”，危害是导致了、带来了等；意义是改变着、促进着、激发了、有助于、能够等。

3. 影响可以直接摘抄。为了让身体强壮，买了盖中盖，过去腰酸背痛腿抽筋，自从吃了盖中盖，这些问题就解决了。如果找结果，出题人为了让大家找不到，会倒着说，先说过去不行，自从做这件事就好了，要根据目的、问题进行倒推。无论正面还是负面，会有关键词和暗示。

【例】概括 A 市推行权力清单制度的意义。

去年年底，A 市完成了权力清单制度改革。现在，不少干部反映，各部门画出权力流程图，监控权力具体运行，同时都能做到谨慎决策，常常要对照权力清单，看看是否依法，是否合规，不再随意在清单之外增设审批事项，知道如要新增权力必须要有法律依据。

【解读】

1. 如果是出卷人，会倾向于考意义，因为危害和问题很像，没有难度系数。如概括迟到的危害，有被批评、被罚钱，过于简单。出题人为了为难大家，可以考意义。

2. 题干：意义作为结果，必须跟在行为、对策后面。

3. “去年年底……制度改革”：有做法，即改革。

4. “现在，不少干部反映……法律依据”：出现“能”。“现在”之前是行为，之后是它带来的结果，“不少干部反映”是有人说话，说的话很直白，都可以直接摘抄。

【例】（2021 年安徽·C 卷）

根据给定资料 2，请你谈谈法律顾问在田头村和三水村发挥了哪些作用。（20 分）

要求：准确全面，分条陈述；不超过 300 字。

【审题】

1. 根据给定资料 2：先审范围。

2. 请你谈谈法律顾问在田头村和三水村发挥了哪些作用：重点是法律顾问，学法律的人可以普及法律知识、维护权利、进行普法教育、促进公平。作用是正面的、好的结果，这就是预判，材料可能讲的是法律顾问到了村子后可以促进公平，有人普及法律知识、传播法律观念，化解纠纷，让大家知法守法。这些词会出现在材料中，材料只能讲这些，做申论要进入状态，要预判。

3. 本题有 20 分，写 4-5 条的概率较大，给了 300 字，字数较多，可以写 35 个词，如果分成 4 条，每条写 9 个词，如果分成 5 条，每条写 7 个词，可以“脑补”一些内容，因为格子够。

4. 整体看材料：本题材料一共有 5 段。

（1）第一段：背景段，没有要点，答案可能分成 4 条。

（2）第二段：本题需要找意义，出卷人先给出问题。过去有纠纷，意义大，概率是解决了这些纠纷，需要写原词，分类词可以写缓解纠纷、促进公平（材料原词）。本题有 300 字，可以写两个分类词。

（3）第三段：上课主要是普及知识，如果想不到，可以看尾句。法律顾问不仅解决纠纷，也提升了法治观念，即第二条是增强法治普及、传播法治观念，分类词出现了。

（4）第四段：首尾处不一定只看第一句，如果第一句看不出来，可以往后看一句。法律顾问帮助村干部管理事务，解决工作问题，干部的工作是治理农村、管理农村，因此法律顾问可以提高管理水平，用法律指导工作，协助管理，这是第三条。

（5）第五段：本段是帮助村民解决问题，给村民提供援助，提高村民的法治意识。

（6）总结：第一段是总，接下来的四段是一段一类，通过首尾句，可以确定大致分成 4 条，一共 300 字，每条写 9 个词左右，分类词占 1-2 个，每条还可以找 6-7 个词。上一题一共 3 段，第一段是“废话”，从第二段和第三段得出要点，但不能只写两条，需要拆分，本题一共 5 段，第一段是背景，接下来 4 段分

别讲一件事，本题与第一题相比更简单，逻辑更简单粗暴，这是整体把握材料的逻辑，上一题材料比较难，本题材料简单一些。

(7) 可以根据实际情况进行微调。

(8) 大家考的是国考，国考单一题必须写分类词，因为国考要求高，10 分的国考题，分成 5 条，5 个分类词各占 1 分，共 5 分，后面展开部分写到两个词给 1 分，分类词占到了 50% 的分数。如果考联考，某道题 20 分，一个词 3 分，共 6 个得分词，写完得到 18 分，考生有分类意识即可得到 2 分，再给出几种分类标准，并且分类词和分类不用一一对应，写错位置不影响得分，有分类意识即可。因此国考更难，考国考必须有分类的能力，分类是为了让大家将逻辑梳理清楚。本题是想让大家提纲挈领地說出法律顾问有几个作用，共四个作用，分别是化解纠纷，增加法律知识，协助村干部进行管理，帮助村民解决实际难题，要将事情说清楚。

资料 2

随着城乡一体化发展加快，农村土地流转、房屋租赁等事项不断增加，田头村不少村民拓宽了财产性收入来源，尝到了甜头，但也走过弯路。“吃得最多的亏，是懂法的亏。”田头村村支书老陈坦言道。2017 年 11 月，经当地相关部门牵线，T 律师事务所钟律师和田头村签约，担任该村法律顾问，为村里提供法律咨询和法律服务。

资料 2 第一段：没有要点。

田头村两个相邻村民小组，曾因交界处一块土地的权属问题引发纠纷，争执难解。“村两委在这件事上左右为难，怕一碗水端不平。”老陈为此头疼，于是向钟律师求助，钟律师建议他在村委会会议室召开一场协调会。协调会上，钟律师问道：“首先征求你们的意见，是否同意我介入协调？”见大家点头同意，他接着就直奔问题：“集体土地使用证是土地权属的重要依据，你们双方都说土地是自己的，能拿出土地使用证吗？”由于历史原因，双方均未持有土地使用证，于是都没吭声。钟律师看到“法律牌”发挥了作用，又接着打出了“感情牌”：“大家都在一个村里，抬头不见低头见，还是要以和为贵、互相谦让。”最后，双方采纳了钟律师的建议，按土地面积平均分配。

资料 2 第二段:

1. “田头村……端不平”: 交代事情的问题, 即有纠纷、不公平。
2. “老陈为此……分均分配”: 讲了故事, 需要自己归纳, 故事的逻辑是总分总, 先有纠纷, 再有处理过程, 结尾是促进公平。总结词在首尾, 即化解纠纷, 促进公平, 中间找 6-7 个词即可。开协调会是做法, 之后大家就同意了, 如果有法律顾问, 可以增加法律依据, 是法律顾问带来的结果, 与话题对上了。不仅要有理有据, 还要打感情牌, 促进大家的感情沟通、人情味, 促进和睦和谦让, 即法理结合、感情和睦。
3. 总结: 解决纠纷, 促进公平/平均分配(原词)。提供法律依据/有理有据, 法理结合, 促进村子和睦、谦让, 促进感情沟通、以和为贵。

资料 2 第二段梳理:

1. 公平处理村民矛盾。将法律与人情相结合, 处理问题既有理有据, 又能引导村民以和为贵, 互相谦让, 达成和解。
2. 总括词如果和答案写得一样, 摘抄原词也可以, 即解决纠纷, 促进公平/平均分配。大家实事求是地写, “土”一些没有关系, 准确即可。
3. 方法精讲课要多听回放, 考 80 分的同学方法精讲课至少听 5 遍以上。听不懂不怨大家, 因为确实难, 要认真体会。

钟律师到村后的“最重要的事”就是给村民上法制课。“有关民法的法律法规, 大家都关心。而土地管理和婚姻等问题, 村民关注度最高。”钟律师准备充分, 讲得通俗, 村民听得津津有味, 没有一人中途退场。课后, 还有不少村民围着他继续咨询。一堂法制课, 让钟律师更加明白村民对法律知识的渴求。此后, 在村委会换届期间, 钟律师为村民、村干部讲授村民委员会组织法; 在开展“两违”(违法占地和违法建筑) 专项整治期间, 为村民讲解相关土地管理的法律法规。“法律顾问并非只是解决了几桩矛盾, 更主要的是, 为村民带来了遇到问题依法解决的法治理念。”老陈感慨道。

资料 2 第三段:

1. “钟律师……法制课”: 上段是化解纠纷, 本段是上课, 话题发生转换。上课只是动作, 作用是传播/普及法律知识, 提升法治理念。
2. “有关民法……知识的渴求”: 行为带来的结果是满足需求、激发兴趣。

3. “此后……法律法规”：给不同的人讲不同的法，不同时期讲不同的法，不仅有知识、兴趣、需求，还有个性化、有针对性、精准、因材施教、通俗易懂、普适性高、全方位等，多写几个词是因为9个词还没有凑够。第二个作用是“好”，即普及知识和理念。

资料2 第三段梳理：

1. 引导村民树立法治理念。普及群众关心、关注的法律法规，讲解通俗易懂，提升村民的学习意愿、积极性；依据村民的需求针对性讲解法律知识，提升法律的实用性。

2. 大家写得比答案还多，本题找到了高分的感觉。

3. 针对性：在不同对象面前讲不同的事情，在不同的场合讲不同的事情，是有针对性、个性化、因地制宜、因材施教。

2017年10月，S律师事务所张律师受聘为三水村法律顾问。起初，法律顾问的到来，让一些习惯于传统治理方式、工作简单生硬的村干部颇不适应。有些村干部担心他们会干涉村务，还有点排斥心理。一开始，每次下村向村干部“领活儿”，得到的答复都是“没什么事”。直到一次紧急救助，才让张律师赢得了村里的信任。相关部门督查发现，三水村集体和村民签订的土地转让合同有问题，村两委一时不知所措，问张律师该如何处理。按照张律师的专业指导，村委会报相关部门批准，与村民签订了收回土地使用权协议书，并参照征地补偿标准，与村民重新商定补偿金额。经此一事，村两委成员心服口服，村里处理涉法事务，都请张律师来把关。

资料2 第四段：

1. “2017年10月……不适应”：过去是生硬、传统的，现在是创新治理模式，优化工作方法。

2. “有些村干部……‘没什么事’”：村干部开始比较排斥，后面可能很信任，属于背景铺垫。

3. “直到一次……村里的信任”：出题人为了让大家找不到答案，绕着说。

4. “相关部门……补偿金额”：不仅提供专业指导，还补偿了金额。在申论中看到钱，是维护了权益、利益，保障了经济利益。总结词是促进管理水平，提供专业指导，具体是转变传统治理方式，优化了工作方法、获取普遍信任，维护

了利益。现在一般不说管理，而是治理，促进治理水平、改变传统治理模式、优化工作方法、获得信任、提供专业指导，维护利益。

5. 本段倾向于帮助村干部。

资料 2 第四段梳理：促进乡村治理法治化。改进治理模式，优化工作方法，补救村集体治理过程中的过失，为涉法事务提供专业指导，维护村集体和村民的合法利益。

这天，家住三水村进村大路边的村民老文找到张律师求助。原来，为增加自家居住面积，老文在门口私搭乱建了房子，挤占了部分道路，被国土部门督查发现并要求拆除。村干部上门做工作，老文却不为所动，“我自己花钱建的，凭啥要拆？”老文找张律师帮忙，哪知了解情况后，张律师做起了老文的工作：“土地管理法规定，集体土地不得私自占用，而您的做法，就属于强占属于村集体的公共道路用地，村集体有权依法拆除。”“跟老文讲明利害的时候，张律师专门带了几本法律书，我们在旁边听，也学到很多东西。”村干部老曾说。像老曾一样，不少村民对法律顾问的态度转变经历了一个过程。这背后，法律顾问靠公正调解赢得了信任，更靠法律知识宣传，潜移默化地增强了村民的法律意识。

资料 2 第五段：

1. “这天……张律师求助”：本段也是讲故事，老文代表村民，给村民提供法律帮助，即法律援助，写“帮助”也会得分。

2. “原来……不为所动”：他过去“不为所动”，经过律师的讲解，做通了他的思想工作，有了态度转变。

3. “我自己花钱……法律意识”：讲明了利害，普及了知识，转变了态度，增强了信任，提升了法律意识。

资料 2 第五段梳理：

1. 合理应对村民诉求。用专业知识耐心与村民沟通，讲明利害，做好其思想工作，公正调节各方关系，增强村民法律意识。

2. “帮助”是原词，可以写“帮助”。

【思维导图】



【梳理】

1. 材料有 5 段。第一段是请了律师，接下来四段分别是四个故事。第一个是公平处理村民矛盾，第二个是引导村民树立法治理念，第三个是促进乡村治理法治化，第四个是合理应对村民诉求。

2. 总分逻辑。

【参考答案】

1. 公平处理村民矛盾。将法律与人情相结合，处理问题既有理有据，又能引导村民以和为贵，互相谦让，达成和解。

2. 引导村民树立法治理念。普及群众关心、关注的法律法规，讲解通俗易懂，提升村民的学习意愿、积极性；依据村民的需求针对性讲解法律知识，提升法律的实用性。

3. 促进乡村治理法治化。改进治理模式，优化工作方法，补救村集体治理过程中的过失，为涉法事务提供专业指导，维护村集体和村民的合法利益。

4. 合理应对村民诉求。用专业知识耐心与村民沟通，讲明利害，做好其思想工作，公正调节各方关系，增强村民法律意识。（258 格）

| | | |
|----------------------------|------------------------|-----------|
| 1. | 公平处理村民矛盾。将法律与 | 人情相结合，处理问 |
| 题既有理有据，又能引导村民以和为贵，互相谦让，达成 | | |
| 和解。 | | |
| 2. | 引导村民树立法治理念。普及群众关心、关注的法 | |
| 律法规，讲解通俗易懂，提升村民的学习意愿、积极性； | | |
| 依据村民的需求针对性讲解法律知识，提升法律的实用性。 | | |
| 3. | 促进乡村治理法治化。改进治理模式，优化工作方 | |
| 法，补救村集体治理过程中的过失，为涉法事务提供专业 | | |
| 指导，维护村集体和村民的合法权益。 | | |
| 4. | 合理应对村民诉求。用专业知识耐心与村民沟通， | |
| 讲明利害，做好其思想工作，公正调节各方关系，增强村 | | |
| 民法律意识。 | | |

【参考答案讲解】

1. 本题的材料逻辑代表 90% 的国考单一题，出题人的逻辑非常清晰，要么总分总，要么总分、分总、并列。单一题的设计比较清晰，如果让概括问题，将问题分成几个方面；如果让概括意义，将意义分成几个方面。

2. 每条长短差不多，分类词是材料的段落大意、小标题、中心词。每个要点表达要简洁。大家的答案比参考答案更简洁，大家要坚持自己，表达比参考答案好，就要留下来。

3. 分类词：如果有现成的，要直接摘抄，本题基本是原词；如果没有，则自己总结。因此，有就抄，没有就自己总结，材料有分类词的概率占 50%。

4. 第二题比第一题简单，结构很清晰，每段首尾句是总结词，基本都是摘抄的，第一题要想半天。

5. 建议现在的阶段不要晨读。申论没有很复杂，读明白材料即可，要少感动自己，而是实事求是、冷静下来，现在不用读晨读，将老师讲的题目答案写出来，没有听明白的地方再听几遍。

6. 300 字写了 4 条，3 行写 1 条，这样写比较“浪”，因为字数较多。

【说在课后】

1. 今年方法精讲课的难度提升，因为内卷严重。对大家的要求更严，接下来要将每天老师讲过的题目中最难的做一遍，体会老师说的审范围、预判、规划答案，回顾这样的过程。并且要预习，很多同学没有基础，申论本身很难，听课之前要至少挑一道题做一做，如果在职，没有时间，要在讲义上勾画，对材料有自己的想法，和老师进行思维碰撞，效果会更好。

2. 下节课讲解三道对策题，基本上每节课讲解三道题。

遇见不一样的自己

Be your better self