

## **ПРЕСС-РЕЛИЗ**

11 сентября 2014

**Контактная информация:** Дилейн МакКалоу (Delaine McCullough), рабочий телефон: 1-202-408-1080, 1-202-408-1080, мобильный телефон: 1-202-360-3057

### **Новый инструмент усиливает давление на правительства с целью обеспечения прозрачности отчётности**

**Вашингтон, округ Колумбия** - С запуском нового онлайн-инструмента мониторинга Международное бюджетное партнерство усложняет практику правительств по сокрытию информации о том, как они распоряжаются государственными средствами своих граждан, финансирующих организаций и органов надзора. Сегодня был запущен мониторинговый веб-сайт с опросным листом к Опросу для оценки открытости бюджета ([www.obstracker.org](http://www.obstracker.org)), который позволяет гражданам, гражданскому обществу, средствам массовой информации и другим отслеживать в режиме реального времени обнародование центральными правительствами необходимой информации о том, как правительство распоряжается государственными финансами.

Открытый доступ к бюджетной информации не обеспечивается в достаточном объёме в большинстве стран и строго ограничен или вообще отсутствует во многих из них. Такое отсутствие прозрачности в отношении использования государственных средств может отвлечь внимание следующего поколения от целей в области развития, усилий по адаптации и смягчению последствий глобального изменения климата, а также планов использования доходов от природных ресурсов в целях содействия развитию в ряде стран. Для того чтобы понимать и иметь возможность воздействия на планы использования государственных средств, а также отслеживать, как правительство осуществляет эти планы, общественность должна иметь своевременный доступ к бюджетной информации.

### **Обращение всеобщего внимания на открытость бюджетов**

С ежемесячным обновлением веб-сайт OBS Tracker позволит гражданам, организациям гражданского общества, журналистам и другим заинтересованным сторонам быть в курсе процесса публикации их правительством набора бюджетных документов – ключевых отчётов по планированию, реализации и надзору – их своевременности, как того

требуют международные стандарты по прозрачности и подотчётности государственных финансов.

Существующие анализы обеспечивают более комплексное рассмотрение систем государственного бюджета, но публикация отчётов о результатах по странам производится гораздо реже. В частности, МБП, будучи международным аналитическим центром, способствующим открытости и подотчётности государственного бюджета, лучше известно своим двухгодичным [Опросом для оценки открытости бюджета](#) - единственно независимым средством сравнения объёма бюджетной информации, открываемого правительством для общего доступа, ознакомления о предоставлении возможностей общественности для участия в бюджетном процессе и оценки эффективности формальных надзорных органов.

«Охватывая более чем 100 стран, Опрос для оценки открытости бюджета является золотым стандартом по оценке прозрачности и подотчётности государственного бюджета», - говорит Исполнительный директор МБП Уоррен Крафик (Warren Krafchik). «Тем не менее, исследование, оценки и обзор для проведения этого всестороннего анализа занимает два года, что создает значительные пробелы по мониторингу и рекомендациям совершенствования усилий правительств. Таким образом, мы разработали опросный лист на веб-сайте OBS Tracker с целью обеспечения определенной базовой бюджетной информацией на более регулярной основе». «Предоставляя ежемесячные обновления, веб-сайт OBS Tracker позволяет правительствам почти сразу получать признание, как только они предпринимают шаги по обеспечению большей прозрачности, и предоставляет возможность заинтересованным сторонам отслеживать процесс исполнения, выявлять недоработки и добиваться улучшений.

Используя данные, собранные независимыми экспертами гражданского общества по вопросам бюджета в охваченных странах, веб-сайт OBS Tracker отслеживает и сообщает данные о своевременности публикации органами центрального государственного управления восьми ключевых бюджетных документов, необходимых для обеспечения бюджетной прозрачности согласно международным стандартам. Первоначально веб-сайт OBS Tracker будет охватывать 30 стран, представляющие различные регионы. При выборе стран предпочтение отдавалось странам, имеющим наименьшую прозрачность согласно Опросу для оценки открытости бюджета, чтобы убедиться в том, что наличие обновляющей информации будет полезным инструментом для различных заинтересованных сторон, которые настоятельно рекомендуют правительствам улучшать прозрачность. Посетители веб-сайта OBS Tracker могут ознакомиться со статистическим состоянием деятельности стран, увидеть тенденции по каждой стране в течение определенного отрезка времени и скачать фактические бюджетные документы, публикуемые правительствами.

Веб-сайт OBS Tracker использует бюджетные календарные планы рассматриваемых стран с целью выяснения, когда ключевые бюджетные

документы должны быть опубликованы для общего доступа, предоставив возможность сторонникам прозрачности направить свои усилия отстаивания даты публикации по каждому бюджетному документу. Например, веб-сайт OBS Tracker сообщает, что правительство Кот-д'Ивуара не опубликовало бюджетное предложение исполнительной власти за 2014 год и устанавливает октябрь 2014 в качестве последнего срока для подачи предложения национальной законодательной власти на 2015 год. Активисты, заинтересованные в улучшении прозрачности бюджета, могут активизировать свои усилия в этот период, чтобы подвинуть правительство к публикации предложенного бюджета на момент, когда он был представлен законодателям.

Жюльен Куадио (Julien Kouadio), работающий в местной группе социальной справедливости по наблюдению за прозрачностью в Кот-д'Ивуаре, заявляет: «Веб-сайт OBS Tracker предоставляет практические рекомендации гражданам Кот-д'Ивуара, организациям гражданского общества и международным донорам по поощрению правительства в принятии срочных мер по улучшению прозрачности бюджета. Он показывает нам, в чём заключаются проблемы, напр. неспособность правительства опубликовать проект бюджета, и подсказывает нам, когда его подталкивать к изменениям».

Необходимо отметить, что веб-сайт OBS Tracker предоставляет только информацию о том, обеспечило ли правительство или нет открытый доступ общественности к ключевым бюджетным документам; он не предоставляет анализ по степени детализации или полноты информации в этих документах. Опрос для оценки открытости бюджета будет оставаться основным источником этой информации, а также для оценки более широкой общественности бюджетной системы в стране.

«Опросный лист на веб-сайте OBS Tracker дополняет, но не заменяет полного Опроса для оценки открытости бюджета. Он подобен термометру или тонометру, показывающему общее состояние здоровья системы и определяющему проблемные места, но он не может дать полную диагностику», - замечает Крафчик. «Но теперь правительства, обеспечивающие открытость своих бюджетов, получают немедленное заслуженное признание, а те, ограничивающие информацию или собирающие перекрыть доступ в дальнейшем, не смогут укрыться от критического взгляда».

### **Предварительные результаты предоставляют больше возможностей для улучшения**

Первые результаты веб-сайта OBS Tracker показывают, что из ожидаемых 240 документов, подлежащих публикации в рассматриваемых 30 странах, 94 не было опубликовано, включая 37 документов разработанных правительствами, но используемых только для внутреннего использования. Кроме того, более чем одна из четырёх стран не публикует своё бюджетное предложение исполнительной власти - вероятно, самый важный бюджетный

документ, потому что он даёт гражданам возможность обсуждения и воздействия на бюджетные планы до их завершения. И почти половина стран не публикует аудиторские отчёты, хотя они обеспечивают незаменимый контроль отчётности по государственным доходам и расходам, а также соблюдение правительством существующих законов и правил.

Поборники прозрачности могли бы использовать эту информацию для определения конкретных шагов, которые правительства могут предпринять для улучшения прозрачности бюджета. Чаще всего, наиболее простым и наименее дорогостоящим шагом правительства в направлении улучшения прозрачности является начало публикации документов, которые оно в настоящее время разрабатывает для внутреннего использования, но ещё не обнародовало их. Затем правительство может начать разрабатывать и публиковать бюджетные документы, которые пока еще не были разработаны даже для внутреннего пользования.

###

### ***О Международном Бюджетном Партнерстве***

Международное Бюджетное Партнерство ([www.internationalbudget.org](http://www.internationalbudget.org)) является международной неправительственной организацией, сотрудничающей с гражданскими обществами по всему миру для использования анализа бюджета и защиты гражданских интересов как инструмент для улучшения эффективного управления и сокращения бедности. [Фонд Форда](#), [Институт «Открытое Общество»](#), [Фонд Флоры и Уильяма Хьюлетт](#), и [Министерство международного развития Великобритании](#) (DfID) спонсируют Инициативу открытости бюджета в Международном Бюджетном Партнерстве. Международное Бюджетное Партнерство не связано и не финансируется правительством США.