

## Отчёт МБП

*Прикладные исследования  
открытого и подотчётного  
управления государственными  
финансами и содействие  
гражданского общества по  
бюджетным вопросам*

# ОПРОСНЫЙ ЛИСТ К ОПРОСУ ДЛЯ ОЦЕНКИ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА

## Введение

Международное бюджетное партнерство (МБП) вносит существенный вклад в усилия по содействию открытости и подотчётности государственных финансов с помощью Опроса для оценки открытости бюджета. **Опрос для оценки открытости бюджета** является единственно независимым, регулярным и сравнительным анализом прозрачности бюджета и участия для всего мира. Этот строгий, комплексный анализ проводится каждые два года и является мерилom количества бюджетной информации центрального правительства страны, опубликованной для общедоступного пользования, оценивает участие граждан в бюджетных процессах и влияние формальных надзорных учреждений. Данные опроса по объёму бюджетной информации, опубликованной правительствами, используются для расчета Индекса открытости бюджета (ИОБ), который оценивает уровень бюджетной прозрачности в каждой стране по шкале от 0 до 100 баллов. Показатель ИОБ страны является наиболее всеобъемлющим мерилom прозрачности его бюджета, но его обновление производится только раз в два года.

Начиная с первой публикации МБП своего Опроса для оценки открытости бюджета в 2006 году, многочисленные пользователи Опроса высказывали пожелание о более частом его выпуске. Разработка Опроса для оценки

открытости бюджета Обзор с меньшим интервалом представляется довольно сложным процессом, учитывая, что соответствующее исследование занимает много усилий и времени, и что средства, необходимые для проведения такого всеобъемлющего исследования, являются весьма значительными.

Тем не менее, МБП признает важность более частого обновления статуса опубликования восьми бюджетных документов, находящихся в центре внимания Опроса для оценки открытости бюджета. Так, оно разработало **мониторинговый опросный лист к Опросу для оценки открытости бюджета (или опросный лист к ОООб)** - онлайн-базу данных на веб-сайте, на котором производятся ежемесячные обновления в отношении включённого в неё правительства по публикации восьми бюджетных документов согласно календарному плану.

Данный учредительный отчёт МБП на веб-сайте Tracker разбит на три части. Первая описывает мониторинговый опросный лист к ОООб; вторая объясняет возможности использования данных, собранных в опросном листе к ОООб и третья состоит из двух приложений, описывающих восемь проанализированных ключевых бюджетных документов объясняющих, как сроки ежегодного бюджетного цикла взаимодействует с результатами в опросном листе.

## **Что такое опросный лист к ОООб и как он дополняет Опрос для оценки открытости бюджета?**

Опросный лист к ОООб предназначен для дополнения Опроса для оценки открытости бюджета и показа статистического состояния о событиях бюджетной прозрачности в странах на регулярной основе. Основным различием между **опросным листом к ОООб** и полным Опросом для оценки открытости бюджета является то, что опросный лист отслеживает факт публикации правительством восьми ключевых бюджетных документов для ознакомления общественности; он не производит оценку уровня

детализации, представленного в этих бюджетных документах. Хотя показатель МНБ является наиболее полным показателем прозрачности бюджета страны, опросный лист на веб-сайте **OBS Tracker, обновляемый ежемесячно, позволяет** проследить прогресс страны на пути к соблюдению основных международных стандартов в отношении публикации бюджетных документов практически сразу после поступления информации.

Данные опросного листа к Опросу для оценки открытости бюджета могут быть использованы для ознакомления с фактом публикации отдельных бюджетных документов в стране, но эти результаты не могут быть использованы для оценки общего уровня прозрачности бюджета. Опрос для оценки открытости бюджета является подходящим источником такой информации. В то время как публикация бюджетного документа является важным первым шагом в направлении улучшения прозрачности бюджета, правительствам часто нужно предпринимать ряд дополнительных шагов (например, увеличение всестороннего характера и доступности данных), прежде чем он может считаться по-настоящему прозрачным.

Опрос для оценки открытости бюджета и опросный лист к ОООб разделяют важные особенности. Оба источника:

- оценивают общедоступность одних и тех же восьми ключевых бюджетных документов, которые правительства должны опубликовать в соответствии с передовой международной практикой по обеспечению прозрачности бюджета;
- используют одни и те же критерии для оценки общедоступности ключевых бюджетных документов;
- опираются на данные, собранные теми же исследователями в стране; и
- обеспечивают фактический и независимый анализ прозрачности бюджета.

Другое различие состоит в том, что Опрос для оценки открытости бюджета включает больше стран, чем опросный лист к ОООб. В настоящее время

опрос проводится в 102-ух странах, которые были отобраны в частности для обеспечения надлежащего представительства во всех частях мира. Веб-сайт Tracker с опросным листом был запущен в качестве пилотного проекта только для 30 стран, большинство из которых были отобраны из числа тех, которые имели низкие показатели ИОБ по Опросу для оценки открытости бюджета за 2012 год.

### **Процесс исследования**

Опросный лист к ОООб составлен на основе строгого исследовательского процесса под управлением МБП в сотрудничестве с партнерами МБП по проведению исследований, которые, как правило, являются организациями гражданского общества, работающие в области бюджета. Шаги по сбору данных по заполнению опросного листа к ОООб приведены ниже. (Подробное руководство по методологии опросного листа к ОООб доступно на веб-сайте [www.obstracker.org](http://www.obstracker.org).)

Исследователи начинают со сбора предварительной информации о бюджетном календарном плане и бюджетных процессов в своих странах. Эту информацию, как правило, можно найти в национальных конституциях, законах и нормативных документах. Исследователи также определяют конкретные объекты, от которых они могут получить каждый из восьми ключевых бюджетных документов, оцениваемых в опросном листе к Опросу для оценки открытости бюджета. Эти учреждения, как правило, относятся к Министерству финансов или Казначейству, центральному банку, законодательному органу и высшему контрольному органу. В некоторых странах правительства передают бюджетные документы в общественные библиотеки.

Исследователи обращаются также к правительствам непосредственно с официальным письмом с запросом о наличии конкретных бюджетных документов, часто сопровождая свой запрос телефонным звонком. Каждый месяц, исследователи просматривают соответствующие правительственные

веб-сайты по тем бюджетным документам, которые должны быть доступны согласно бюджетному календарному плану страны. Если бюджетные документы не публикуются на правительственных веб-сайтах (как это имеет место в небольшом количестве стран), исследователи запрашивают печатные версии документов из правительства. Затем наши партнеры по исследованиям направляют эту собранную информацию сотрудникам МБП, которые рассматривают эту информацию и используют её для ежемесячного обновления веб-сайта Tracker.

Результаты опросного листа к Опросу для оценки открытости бюджета размещены на публичном веб-сайте ([www.obstracker.org](http://www.obstracker.org)), где посетители могут узнать о доступности восьми ключевых бюджетных документов в течение месяца с даты, когда каждый был или должен был опубликован правительством.

#### **Что означает «общедоступно»?**

Опрос для оценки открытости бюджета и опросный лист к Опросу для оценки открытости бюджета используют следующие критерии для определения «общедоступности» бюджетной информации.

- Если документ доступен на правительственном веб-сайте в рамках календарного плана (такой календарный план приведён в приложениях к настоящему обзору), то он считается «общедоступным».
- Если правительство делает документ доступным в библиотеках или в других учреждениях, открытых для доступа публики на своевременной основе, документ считается «общедоступным».
- Если правительство взимает плату за выдачу документа (например, для его ксерокопирования), МБП руководствуется следующим правилом: Если размер платы выше базовой месячной зарплаты в стране, то документ считается «не

общедоступным».

### **Следующие шаги для опросного листа к ОООб**

Опросный лист к ОООб является пилотным проектом, конец которого запланирован на конец июля 2015 года, и тогда МБП оценит его влияние и примет решение о: 1) продолжении проекта и 2) включении дополнительных стран. Чтобы понять и оценить использование и воздействие опросного листа к ОООб, МБП проводит исследования конкретных случаев в шести странах, охваченных опросным листом. Каждое изучение конкретного случая будет включать два обзора: базовый обзор, описывающий состояние прозрачности бюджета до запуска веб-сайта OBS Tracker с опросным листом, и обзор, описывающий изменения в обнародовании бюджетных документов, происшедших после запуска веб-сайта OBS Tracker. Эти исследования позволят, чтобы наша команда задокументировала изменения в обнародовании бюджетной информации в течение следующего года, в том числе своевременность доступности информации, а также выявить факторы, способствующие этим изменениям.

### **Как можно использовать опросный лист к Опросу для оценки открытости бюджета?**

Из 30 стран, охваченных пробным опросным листом ОООб, 25 были включены в предыдущие выпуски Опроса для оценки открытости бюджета. Пробный опросный лист исключает те страны, включенные в Опрос, показавшие хороший уровень прозрачности бюджета; то есть те, которые обычно публикуют бюджетные документы, анализируемые в Опросе. Вместо этого МБП выбрало 25 стран для пробного опросного листа из числа тех, кто имел низкий показатель ИОБ, и частично основываясь на стремлении партнеров по исследованию этих стран участвовать в пробном проекте и также на стремлении стать хорошим образцом. Для того чтобы проверить можно ли легко исполнить опросный лист к ОООб в странах, ранее не входящих в

Опрос, в него были включены пять стран (Армения, Кот-д'Ивуар, Греция, Венгрия и Палестина).

Используя подход, применяемый в Опросе для оценки открытости бюджета, опросный лист к Опросу для оценки открытости бюджета учитывает статус опубликования восьми бюджетных документов на своем веб-сайте одним из трёх способов: опубликован, разработан только для внутреннего пользования, или не разрабатывался.

Несколько различных адресатов сочтёт полезными данные, собранные на веб-сайте OBS Tracker, в том числе:

- активисты гражданского общества, которые смогут оценить своевременность практики своего правительства в области прозрачности бюджета и соответственно подготовить информационно-пропагандистские кампании;
- поборники прозрачности в правительствах получают больше возможности для сравнения исполнения по своей стране в сравнении с другими странами, чем это было возможно только при работе с Опросом для оценки открытости бюджета;
- двусторонние и многосторонние финансирующие организации, которые смогут оценить соответствие получателей помощи с требованиями прозрачности бюджета на протяжении всех их бюджетных циклов;
- Партнёрство «Открытое правительство», которое получит возможность оценить соответствие страны критериям членства, относящегося к публикации проектов бюджетов и аудиторских отчётов;
- Организация Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны, которые смогут дать оценку о выполнении страной целей после 2015 года по обеспечению прозрачности бюджета, предложенных МБП и другими группами гражданского общества; и

- исследователи, которые смогут проанализировать эти бюджетные документы, опубликованные в странах, рассматриваемых опросным листом в одном центральном депозитарии.

### **Потенциальные возможности использования данных опросного листа к Опросу для оценки открытости бюджета**

В этом разделе мы опишем три способа использования данных опросного листа к ОООб. Они предназначены для иллюстрации примеров и мы призываем исследователей определить другие способы использования этой информации.

- Выяснить какие документы общедоступны или не общедоступны. Просмотреть и скачать ключевые бюджетные документы, которые общедоступны в каждой стране.

**Таблица 1. Доступность восьми ключевых бюджетных документов (сентябрь 2014)**

СТРАНА	Предварительно е бюджет ное заявление	Бюджет ное предло жение исполни тельной власти	Гражданский бюджет	Утвержденный бюджет	Текущие отчеты	Полугодовой обзор	Годовой отчет	Аудиторский отчет
Армения	НО	О	НО	О	О	НО	О	О
Боливия	ВП	ВП	НО	О	О	НО	О	О
Кот-д'Ивуар	ВП	ВП	НО	О	О	НО	О	НО
Доминиканская Республика	ВП	О	О	О	О	НО	О	О
ДР Конго	О	О	О	О	О	НО	ВП	НО
Эквадор	НО	О	НО	О	О	ВП	О	НО
Египет	НО	ВП	НО	О	О	О	О	ВП
Эль Сальвадор	О	О	О	О	О	НО	О	О
Фиджи	О	ВП	НО	О	ВП	ВП	О	НО
Грузия	О	О	О	О	О	НО	О	О
Гана	НО	О	О	О	О	О	О	О
Греция	О	О	НО	О	О	НО	О	О
Венгрия	НО	О	НО	О	О	НО	О	О
Ирак	ВП	ВП	НО	О	НО	НО	ВП	ВП
Кения	О	О	О	О	О	ВП	ВП	О
Киргизская Республика	О	О	О	О	О	О	О	О
Македония	НО	О	НО	О	О	ВП	О	О
Мали	О	О	О	О	О	НО	ВП	НО
Мьянма	ВП	ВП	НО	О	ВП	ВП	ВП	ВП
Никарагуа	НО	О	НО	О	О	НО	О	О
Нигер	О	О	НО	ВП	НО	НО	ВП	НО
Нигерия	НО	О	О	О	НО	ВП	О	НО
Палестина	ВП	ВП	НО	О	О	НО	О	НО



Филиппины	О	О	О	О	О	О	О	О
Сенегал	О	О	О	О	О	НО	НО	НО
Сьерра Леоне	ВП	О	О	О	О	ВП	О	О
Танзания	О	О	О	О	О	НО	НО	О
Восточный Тимор	ВП	О	О	О	О	НО	ВП	О
Тунис	НО	О	О	О	О	НО	О	НО
Вьетнам	О	ВП	О	О	О	НО	О	ВП
О - опубликован; ВП - для внутреннего пользования; НП - не опубликован								

Таблица 1 использует данные опросного листа к Опросу для оценки открытости бюджета за сентябрь 2014 для детального определения доступности восьми ключевых бюджетных документов в каждой из 30 стран, охваченных опросным листом. Далее следует пример того, как эти данные могут быть проанализированы для выявления недостатков по прозрачности для информирования пропагандистов. Таблица показывает, что две страны - Киргизская Республика и Филиппины - опубликовали все восемь ключевых бюджетных документов. На другом конце спектра, две страны - Ирак и Мьянма - опубликовали только свои утверждённые бюджеты. Обратите внимание, что в обеих этих странах основные документы разработаны, но предназначены только для внутреннего правительственного пользования; общественность не имеет доступа к документам.

Данные показывают, что большинство стран (20 из 30-ти) публикуют, по крайней мере, пять из восьми бюджетных документов, рассматриваемых в опросном листе к ООБ. Из рассматриваемых 30-ти стран 29 публикуют утверждённые бюджеты, одобренные национальными законодательными органами; более половины (16 стран) публикуют гражданские бюджеты, представляющие доступные нетехнические версии бюджетов правительств; и 21-на страна публикуют годовые отчёты, которые имеют значение для анализа, были ли потрачены государственные средства в соответствии с бюджетными планами. Это даёт обнадеживающие результаты, учитывая, что МБП при выборе стран для включения в пробный опросный лист руководствовалось их плохой репутацией в отношении прозрачности бюджета, о чём свидетельствуют их низкие показатели ИОБ.

Тем не менее, восемь из 30 стран, включенных в опросный лист, не публикуют свои бюджетные предложения исполнительной власти. Бюджет исполнительной власти является, пожалуй, самым важным бюджетным документом, разрабатываемым в стране, так как это представляется важным дать возможность гражданам принять участие в обсуждении и воздействии на бюджетные планы, прежде чем они будут утверждены законодательными органами. Помимо этого 14 из 30 стран не публикует аудиторские отчёты, хотя они обеспечивают незаменимый контроль отчётности по государственным доходам и расходам, а также соблюдение правительством существующих законов и правил.

Данные опросного листа также показывают, что 37 бюджетных документов разрабатываются правительствами для внутреннего использования, но никогда не публикуются, в то время как 57 бюджетных документов даже не поступают в производство. В общем и целом, 94 из предполагаемых 240 документов (или почти 40 процентов) *не* доступны для общественности, потому что страны не публикуют их вообще или не публикуют их своевременно, как это требуется согласно международным стандартам по прозрачности государственных финансов и подотчётности.

Поборники прозрачности могли бы использовать эту информацию для определения конкретных шагов, которые правительства могут предпринять для улучшения прозрачности бюджета. Чаще всего, наиболее простым и наименее дорогостоящим шагом правительства в направлении улучшения прозрачности является начало публикации документов, которые оно в настоящее время разрабатывает для внутреннего использования, но ещё не обнародовало их. Затем правительство может начать разрабатывать и публиковать бюджетные документы, которые пока ещё не были разработаны даже для внутреннего пользования.

Кроме информации, представленной на веб-сайте OBS Tracker, МБП поддерживает виртуальную «бюджетную библиотеку»

([www.openbudgetlibrary.orghttps://docs.google.com/folderview?pli=1&id=0ByA9wmvBrAnZN3ZrdzNzcS1JZzg](http://www.openbudgetlibrary.orghttps://docs.google.com/folderview?pli=1&id=0ByA9wmvBrAnZN3ZrdzNzcS1JZzg)), где хранятся текущие бюджетные документы, находящиеся в общедоступном пользовании. Правительства часто не могут поддерживать надлежащие архивные системы, а ссылки на бюджетную отчётность на правительственных веб-сайтах не всегда работают. Поэтому мы надеемся, что бюджетная библиотека МБП станет полезным ресурсом для исследователей, заинтересованных в рассмотрении и анализе бюджетных документов правительства.

б. Оценка последних тенденций в обнародовании бюджетной информации.

**Таблица 2. Изменения в статусе опубликования бюджетных документов между Опросом по открытости бюджета за 2012 год и опросным листом ООББ (сентябрь 2014)**

СТРАНА	Всего опубликовано (из 8 документов)	Позитивные изменения	Негативные изменения	Внутренние изменения
Боливия	4	0	0	0
Доминиканская Республика	6	1	0	0
ДР Конго	5	2	0	2
Эквадор	4	0	1	1
Египет	4	1	0	0
Эль Сальвадор	7	2	0	0
Фиджи	3	1	0	1
Грузия	7	3	0	0
Гана	7	2	0	0
Ирак	1	0	1	2
Кения	6	0	0	0
Киргизская Республика	8	4	0	0
Македония	5	0	0	1
Мали	5	1	0	1
Мьянма	1	1	0	1
Никарагуа	5	0	0	1
Нигер	2	2	1	3
Нигерия	4	1	2	1
Филиппины	8	4	0	0
Сенегал	5	3	0	2
Сьерра Леоне	6	1	0	0
Танзания	6	0	0	0
Восточный Тимор	5	2	0	2
Тунис	5	2	1	0
Вьетнам	5	1	1	0
<b>Итого</b>	<b>124</b>	<b>34</b>	<b>7</b>	<b>18</b>

В таблице 2 подробно представлено изменение статуса опубликования бюджетных документов в 25 странах, включённых в опросный лист к ОООб, и которые также анализировались в рамках Опроса для оценки открытости бюджета 2012 года. Изменения произошли между исследуемым периодом, охваченным анализом Опроса для оценки открытости бюджета 2012 г. (который закончился 31 декабря 2011 года) и периодом исследования за сентябрь 2014, охваченный опросным листом к ОООб (который закончился 31 августа 2014 г.). **Положительное изменение** регистрируется, если документ, который ранее не был разработан или разработан только для внутреннего пользования правительства, опубликован в настоящее время. **Негативное изменение** регистрируется, когда документ, который ранее был опубликован, в настоящее время либо не поступает в производство или разрабатывается только для внутреннего пользования правительства, или публикуется слишком поздно, чтобы считаться общедоступным. **Внутренние изменения** регистрируются в случаях, когда: 1) документ, который ранее не разрабатывался, разрабатывается в настоящее время, но только для внутреннего использования правительства, или 2) документ, который разрабатывался ранее только для внутреннего использования правительства, больше не поступает в производство.

Таблица 2 показывает, что прозрачность государственного бюджета может быстро меняться в относительно короткие сроки. Тридцать четыре из 200-от ключевых бюджетных документов впервые были опубликованы в 32-ух месячный период с конца исследовательского периода над Опросом для оценки открытости бюджета и до конца исследования, проведенного с опросным листом в первом выпуске веб-сайта Tracker. И семь бюджетных документов, которые публиковались ранее, сейчас уже не доступны для общественности. Кроме того, 18 бюджетных документов, включённых в опросный лист, которые ранее не разрабатывались правительствами, были произведены в течение этого 32-ух месячного периода, но только для

внутреннего использования правительств, или взаимобразно. (В любом случае, общественность не имела доступа к этой бюджетной информации).

Иными словами, способ производства или публикации почти трети от общего числа бюджетных документов, проанализированных в опросном листе к ОООб, изменился за этот 32-ух месячный период. (Обратите внимание, что из-за незначительной доработки Опроса для оценки открытости бюджета и внедрения онлайн-платформы сбора данных, такой цикл Опроса для оценки открытости бюджета займёт три года вместо стандартных двух лет).

Таблица 2 также показывает, что некоторые правительства предприняли важные шаги по улучшению прозрачности бюджета за последние 32 месяца, в том числе Грузия, Киргизская Республика, Филиппины и Сенегал, каждая из которых недавно опубликовала три или более дополнительных бюджетных документа после окончания исследования, проведённого для Опроса для оценки открытости бюджета 2012 г. Субъекты прозрачности бюджета могут использовать эти актуальные данные для своевременного реагирования на эти события.

**с. Упорядочивание стратегии информационно-пропагандистской деятельности для обнародования бюджета в странах с предполагаемым наличием бюджетных документов.**

Опросный лист к Опросу для оценки открытости бюджета использует бюджетные календарные планы каждой из рассматриваемых стран для определения статуса опубликования анализируемых бюджетных документов. Календарные планы сообщают даты, когда каждый из документов должен быть разработан, т.е. указывают когда каждый должен быть общедоступен. Веб-сайт OBS Tracker сообщает, укладывается ли каждая страна в сроки публикации каждого из своих документов в текущем году, и пользователи

веб-сайта могут нажать на ссылку с названием страны, чтобы просмотреть таблицу, в которой приводятся даты публикации каждого документа в стране. Выставляя пометку на дате исполнения каждого из восьми ключевых бюджетных документов, сторонники обеспечения прозрачности смогут направить свои информационно-пропагандистские усилия на сроки публикации по каждому бюджетному документу.

Например, при нажатии на ссылку страны Кот-д'Ивуар на целевой странице появится таблица с информацией о публикации бюджетного предложения исполнительного органа за 2014 г. и сообщением о том, что представление бюджета на 2015 год национальным законодательным органам ожидается в октябре 2014 г. Бюджетное предложение исполнительной власти должно быть опубликовано в лучшем случае в октябре 2014 года, поэтому оно будет доступно для общественности в то же время, когда оно будет представлено в законодательный орган; но оно должно быть опубликовано до того, как будет принято, что, вероятно, произойдет в декабре 2014 года с учетом прошлых практик. Используя эту информацию, те, кто заинтересован в улучшении прозрачности бюджета в Кот-д'Ивуаре могут сосредоточить свою информационно-пропагандистскую работу на публикации бюджетного предложения исполнительной власти в период с сентября по декабрь.

## Приложения

### Приложение 1: Восемь ключевых бюджетных документов, анализируемых на веб-сайте OBS Tracker

**Предварительное бюджетное заявление:** Целью предварительного бюджетного заявления является раскрытие параметров бюджетного предложения исполнительной власти. В нём изложены макроэкономические ориентировочные расчёты правительства и ожидаемый валовой доход и расходы, а также определяется задолженность, запланированная на предстоящий бюджетный год. Предварительное бюджетное заявление должно быть доступно не менее чем за один месяц до введения бюджетного предложения исполнительной власти. Если предварительное бюджетное заявление опубликовано менее чем за месяц до того, как бюджетное предложение исполнительной власти было представлено законодателям, то оно не считается «общедоступным».

**Бюджетное предложение исполнительной власти:** Характер бюджетного предложения исполнительной власти может быть различным в разных странах. Иногда это один документ, а иногда несколько документов. Бюджетное предложение исполнительной власти является документом или документами, которые исполнительные органы представляет в законодательные органы для утверждения. В нём подробно описываются ожидаемые государственные доходы и источники этих доходов, а также ассигнования для всех министерств и субнациональных правительств в странах, где национальное правительство финансирует субнациональное. Бюджетное предложение исполнительной власти должно быть общедоступно, когда оно впервые представляется в законодательный орган, или, как минимум, до его утверждения законодательным органом.

**Утверждённый бюджет:** Утверждённый бюджет это бюджет, который был принят в качестве закона законодательным органом. В отличие от большинства бюджетных документов, утверждённый бюджет должен быть доступен из законодательного органа, хотя Министерство финансов может также иметь копию утверждённого бюджета. Утверждённый бюджет должен быть опубликован не позднее трёх месяцев после его принятия законодательной властью.

**Гражданский бюджет:** Гражданский бюджет является версией бюджетного предложения исполнительной власти, утверждённого бюджета или любого другого бюджетного документа более простого и менее технического, чем полный документ. Как правило, он короче того документа, на котором он основан и специально предназначен для передачи ключевой информации, в частности, документа для широкой публики. Гражданский бюджет должен быть доступен в то же время, когда становится доступным базовый документ. Например, если гражданский бюджет является упрощённой версией бюджетного предложения исполнительной власти, то он должен быть выпущен в то же самое время, как и бюджетное предложение исполнительной власти.

**Текущие отчеты:** Они могут выпускаться на ежеквартальной или ежемесячной основе. Они могут быть в виде сводного отчёта правительства в целом или нескольких отчётов различных ведомств. Текущие отчёты должны быть выпущены не позднее, чем через три месяца после окончания отчётного периода. Если отчёт выпускается после этой даты, то он не считается «общедоступным».

**Полугодовой обзор/отчёт:** Полугодовой обзор содержит всесторонний отчёт об осуществлении бюджета по состоянию на середину финансового года, включая обзор экономических допущений, лежащих в основе бюджета, и обновленный прогноз результатов исполнения бюджета за финансовый



год. Полугодовой отчет должен быть доступен не позднее, чем через три месяца после окончания первых шести месяцев финансового года.

**Годовой отчёт:** Как правило, годовой отчёт выпускается в виде отдельного сводного отчёта правительства в целом, но отдельные министерства могут издавать отдельные годовые отчёты. Годовой отчет должен быть выпущен не позднее, чем через один год после окончания финансового года. Годовой отчет не считается «общедоступным», если он выпущен позже одного года после окончания отчётного финансового года.

**Аудиторский отчёт:** Аудиторский отчёт выпускается высшим контрольным органам страны (ВКО). Он подтверждает обоснованность и полноту финансовой отчётности правительства на конец года. В отличие от большинства прочих бюджетных документов аудиторский отчёт хранится в ВКО. Чтобы считаться «общедоступным», аудиторский отчёт должен быть опубликован в течение 18-ти месяцев после окончания финансового года, к которому он относится. Аудиторский отчёт не считается «общедоступным», если он выпущен после 18-ми месячного периода.

## **Приложение 2: Какие годовые бюджетные документы отслеживаются опросным листом на веб-сайте ?**

Опросный лист веб-сайта OBS Tracker обновляется на ежемесячной основе для регистрации публикаций новых бюджетных документов в стране. Эти документы включают в себя бюджетные планы на предстоящий финансовый год, отчёты об исполнении бюджета на стадии реализации финансового года, выполнения и оценки отчётов по бюджетам, относящихся к предыдущим финансовым годам. Таким образом, опросный лист анализирует общедоступность бюджетных документов по нескольким годам.

Поэтому не исключается, что в течение месяца или двух правительство может опубликовать бюджетные документы, относящихся к трём финансовым годам, потому что:

- предварительное бюджетное заявление, связанное с предстоящим бюджетом зачастую выпускается за шесть месяцев до начала очередного финансового года;
- бюджетное предложение исполнительной власти и гражданский бюджет, связанные с предстоящим бюджетом зачастую выпускаются за один - шесть месяцев до начала очередного финансового года;
- утвержденный бюджет, связанный с предстоящим бюджетом зачастую выпускается за один месяц до начала очередного финансового года;
- текущие отчёты, относящиеся к стадии реализации бюджета, часто публикуются каждый месяц или раз в квартал с отставанием от одного до трёх месяцев;
- полугодовой обзор, относящийся к стадии реализации бюджета, как правило, публикуется за один - три месяца после середины финансового года;
- полугодовой обзор, относящийся к стадии реализации бюджета, как правило, публикуется за шесть - 12 месяцев после окончания предыдущего финансового года; и
- аудиторский отчет часто выпускается в любое время между шестью и 18-тью месяцами после окончания финансового года. Таким образом, на момент публикации этого отчёта он может охватывать предыдущий бюджет (если он был опубликован в течение 12-ти месяцев после окончания бюджета) или даже за год до предыдущего бюджета (если он будет опубликован после 12-ти месяцев после окончания этого бюджета).

Например, в стране, где финансовый год совпадает с календарным годом, правительство может выпустить Предварительное бюджетное заявление (на очередной финансовый год), полугодовой обзор (на текущий финансовый год) и годовой отчет (на предыдущий финансовый год) в августе или сентябре текущего финансового года.

Завершение полного цикла одного бюджета может занять около двух лет, начиная с публикации Предварительного бюджетного заявления за несколько месяцев до начала финансового года, охваченного бюджетом, и заканчивая публикацией аудиторского отчёта до 18-ти месяцев после окончания финансового года. Опросный лист на веб-сайте OBS Tracker предназначен для прогнозирования, когда каждый из этих ключевых документов должен стать доступным общественности по стране на основе их бюджетного цикла, а затем отметить, действительно ли правительство обеспечило их доступность.