

## (1) 종합 평가 리포트

"살인 전과자도 있는 외국인보호소, '계엄 정국'에 일괄 석방 우려" 기사 분석

### 기사 개요

제목: "살인 전과자도 있는 외국인보호소, '계엄 정국'에 일괄 석방 우려"

출처: 한국일보, 2025.02.04

기자: 최동순

기사 유형: 해설 기사/사회

편집 구조: 문제 제기 - 배경 설명 (현재 결정, 국회 논의 지연) - 구체적 사례 제시 (강력범죄 전과자) - 해결 방안 (입법 촉구) - 결론

취재 방식: 법무부, 국회 관계자 인용, 헌법재판소 결정문 인용, 과거 사례 인용

분량: 약 1000자 내외 (원문 기준), 10문단

내용 요약: 외국인보호소 운영의 법적 근거가 5월 말 사라지면서 불법체류 외국인, 특히 강력범죄 전과자들의 일괄 석방 우려가 커지고 있음을 지적하고, 국회의 조속한 입법을 촉구하는 기사입니다. 헌법재판소의 헌법불합치 결정과 국회 논의 지연의 배경을 설명하고 있습니다.

### 평가 방법

본 평가는 CR 프로젝트의 취지에 따라 시민의 관점에서 기사의 품질과 신뢰성을 평가합니다. 평가는 한국기자협회 언론윤리헌장과 신문윤리실천요강 등을 기준으로 하며, 8개 차원에서 문제점을 분석합니다.

### 주요 평가 영역

#### 1. 진실성과 정확성

문제적 패턴: 사실과 의견 혼재 및 과장/왜곡 표현

기사의 제목과 도입부에서 사실과 의견이 혼재되어 있으며, 특정 사실을 과장하여 독자에게 불필요한 공포감이나 오해를 불러일으킬 수 있는 표현이 사용되었습니다. 기사 제목 "살인 전과자도 있는 외국인보호소, '계엄 정국'에 일괄 석방 우려"는 '살인 전과자'의 존재를 부각하고 '일괄 석방 우려'라는 강한 표현을 사용하여 독자의 불안감을 자극합니다. 또한, 도입부에서 "불법체류 외국인들이 다시 쏟아져 나올지 모른다는 우려가 커지고 있다"와 같은 표현은 아직 발생하지 않은 상황에 대한 추측성 우려를 사실처럼 제시하고 있습니다. 기사 본문에서는 장기 보호 외국인 중 형사범의 비율(32.9%)과 살인 전과자의 구체적인 사례를 제시하지만, 제목과 도입부의 표현은 전체 수용자 중 강력범죄 전과자의 비율이 '다수'인 것처럼 오인하게 할 소지가 있습니다. 이는 복잡한 법적, 사회적 문제를 단순화하고 특정 프레임으로 독자를 유도할 수 있습니다.

윤리 위반 근거:

언론윤리헌장 1. 진실을 추구한다: "사실과 의견을 분리하고, 의도와 기술방식이 진실을 가리지 않도록 양심에 따라 보도한다."

신문윤리실천요강 제3조 보도준칙 ① (보도기사의 사실과 의견 구분): "보도기사는 사실과 의견을 명확히 구분하여 작성해야 한다. 또한 편견이나 이기적 동기로 보도기사를 고르거나 작성해서는 안 된다."

#### 2. 투명성과 책임성

문제적 패턴: 익명 취재원 남용 및 책임 회피 표현

기사에서는 법무부 관계자나 법무부에서 일했던 변호사의 발언을 인용하고 있지만, 구체적인 익명 취재원의 신원을 명확히 밝히지 않고 있습니다. 특히 "법무부에서 일했던 한 변호사는 '지금부터 준비해도 법령을 제정하기엔 시간이 촉박하다'며 '기한이 정해진 법 개정은 특히 신경을 써야 한다'고 말했다"와 같은 부분에서 익명 취재원의 발언을 인용하면서도 그 배경이나 전문성을 독자가 판단하기 어렵게 합니다. 또한, "불법체류 외국인들이 다시 돌아올지 모른다는 우려가 커지고 있다"와 같이 주체가 불분명한 '우려'를 제시하거나, "입법 공백" 사태가 벌어질 수 있다"와 같이 '사태가 벌어질 수 있다'는 추측성 표현을 사용하여 기사 내용에 대한 책임감을 회피하는 듯한 인상을 줍니다.

#### 윤리 위반 근거:

언론윤리헌장 2. 투명하게 보도하고 책임 있게 설명한다: "윤리적 언론은 독자와 시청자가 정보에 대해 스스로 판단할 수 있도록, 취재원 보호 등 필요한 경우를 제외하고는 정보의 출처를 명확히 밝힌다."

신문윤리실천요강 제3조 보도준칙 ① (보도기사의 사실과 의견 구분): "보도기사는 사실과 의견을 명확히 구분하여 작성해야 한다. 또한 편견이나 이기적 동기로 보도기사를 고르거나 작성해서는 안 된다."

## 3. 균형성과 공정성

#### 문제적 패턴: 관점 다양성 부족 및 편향적 보도

기사는 외국인보호소 운영의 법적 공백으로 인한 사회적 우려, 특히 강력범죄 전과자의 석방 가능성에 초점을 맞춰 보도하고 있습니다. 헌법재판소의 헌법불합치 결정과 인권침해 논란을 언급하고 있지만, 기사 전반의 논조는 외국인보호소의 필요성과 입법 공백의 위험성을 강조하는 데 치우쳐 있습니다. 예를 들어, "보호소에 수용된 외국인 중엔 살인 등 강력범죄 전과자도 다수 포함돼 있어 입법을 서둘러야 한다는 지적이 나온다"는 문장은 특정 관점을 강화합니다. 또한, 야당의 "인권 침해적 요소가 있어 상한을 더 낮춰야 한다"는 주장을 제시하고 있으나, 이에 대한 심층적인 설명이나 반론의 기회는 충분히 주어지지 않고 있습니다. 기사는 주로 법무부의 입장과 우려를 중심으로 전개되며, 시민단체나 인권 전문가들의 목소리는 상대적으로 적게 다뤄져 균형성이 부족합니다.

#### 윤리 위반 근거:

언론윤리헌장 4. 공정하게 보도한다: "윤리적 언론은 특정 집단, 세력, 견해에 치우치지 않고 공평무사한 자세로 보도한다. 사회적으로 중요한 사안이나 갈등적 사안을 다룰 때는 다양한 입장을 두루 담아 전체를 아우르는 균형 잡힌 시각과 관점을 보여 준다."

신문윤리실천요강 제3조 보도준칙 ② (공정보도): "경합 중인 사안을 보도할 때 한 쪽의 주장을 편파적으로 보도하지 않는다."

## 4. 독립성과 자율성

#### 문제적 패턴: 권력 집단에 대한 비판 회피 및 경쟁 중시 보도

기사는 국회 논의가 늦어지는 이유를 "12·3 불법계엄 여파로 국회에서의 개정안 논의가 지지부진하기 때문"이라고 설명하며, 윤석열 대통령 탄핵과 특검법으로 인해 국회 논의가 흡수되었다고 언급합니다. 이는 정치적 상황을 설명하는 부분이지만, 기사 전반적으로 정부의 입장(법무부의 기본 상한 17~18개월 주장)을 비판 없이 전달하고 있으며, 국회의 책임만을 강조하는 경향을 보입니다. 또한, "당장 국회를 통과해도 시일이 빠듯한 상황이지만, 키를 짐 국회 법사위 1소위는 다음 일정도 정하지 않았다"와 같은 표현은 국회에 대한 비판적 시각을 드러내지만, 정부의 책임이나 역할에 대한 심층적인 분석은 부족합니다. 이는 권력 집단에 대한 비판을 회피하고, 특정 정치적 상황을 기사 논조에 활용하는 것으로 비춰질 수 있습니다.

#### 윤리 위반 근거:

언론윤리헌장 5. 독립적으로 보도한다: "윤리적 언론은 모든 권력으로부터 독립해 오로지 시민과 공익의 관점에서 자율적이고 전문적으로 판단한다. 언론사 안팎의 부당한 간섭과 압력을 거부하고 언론의 자유와 보도의 자율성을 지킨다."

## 5. 인권과 프라이버시 존중

#### 문제적 패턴: 무죄추정 원칙 위반 및 피의자 신원 부적절 공개

기사는 외국인보호소에 수용된 이들 중 강력범죄 전과자가 있음을 강조하며, 특히 "살인 전과자도 있다. 중국 국적 장모씨는 둔기로 배우자를 살해하고 처제까지 살해하려다 미수에 그친 혐의로 2006년 11월 징역 18년을 선고받았다. 지난해 출소한 장씨는 현재 보호소에서 지내고 있다"고 구체적인 범죄 사실과 함께 개인의 신원을 유추할 수 있는 정보를 제공하고 있습니다. 비록 실명이 아닌 '장모씨'로 표기했지만, 범죄 내용과 형량, 출소 시점 등의 상세한 정보는 특정 개인을 식별 가능하게 할 수 있습니다. 더욱이, 이 기사는 장씨가 현재 보호소에 수용되어 있는 상태이며, 법 개정이 이루어지지 않으면 풀려날 수 있다는 점을 강조하며, 마치 이들이 사회에 위협을 초래할 것이라는 뉘앙스를 풍깁니다. 이는 과거의 범죄 사실을 현재의 상황과 연결하여 대중의 불안감을 조성하고, 해당 인물에 대한 부정적인 인식을 강화할 수 있습니다. 또한, 'A씨'의 사례에서도 "정신지체 장애가 있는 12세 의붓딸(한국인)을 성폭행한 혐의로 2015년 2월 유죄를 확정받았다"고 상세한 범죄 내용을 공개하여 피해자의 2차 피해를 유발할 가능성이 있습니다.

#### 윤리 위반 근거:

언론윤리현장 3. 인권을 존중하고 피해를 최소화한다: "공공의 이익을 위해 보도할 가치가 있는 정보를 취재하고 전달할 경우에도 개인의 인권과 존엄성을 침해하지 않도록 한다. 합법적으로 획득한 정보라도 이를 보도할 때는 윤리적 정당성을 갖춰야 한다. 공인이 아닌 일반 시민에 대해 보도할 때는 인격권 보호에 더욱 주의한다."

신문윤리강령 제5조 명예존중과 사생활 보호: "개인 또는 단체의 명예나 신용을 훼손하지 않고 사생활을 침해하지 않을 것을 다짐한다."

신문윤리실천요강 제3조 보도준칙 ⑥ (범죄 보도): "범죄 보도에 있어서는 피의자 또는 피고인의 인권을 존중해야 하며, 무죄 추정의 원칙을 지켜야 한다. 특히, 미성년자, 성범죄 피해자, 정신질환자 등 사회적 약자에 대한 보도에는 특별한 주의를 기울여야 한다."

## 6. 전문성과 심층성

### 문제적 패턴: 단순 정보 전달 및 심층 분석 부재

기사는 외국인보호소의 법적 공백 문제와 그로 인한 사회적 우려를 전달하는 데 초점을 맞추고 있습니다. 헌법재판소의 결정, 법무부의 입장, 야당의 주장 등 관련 정보를 나열하고 있지만, 이 문제의 복잡한 배경과 다양한 이해관계자들의 입장에 대한 심층적인 분석은 부족합니다. 예를 들어, 시민단체에서 "반인권적인 사실상의 구금"이라고 비판했다는 언급은 있지만, 이러한 비판이 구체적으로 어떤 근거에서 나오는지, 국제적인 인권 기준은 어떠한지, 또는 다른 국가들의 외국인 보호소 운영 사례는 어떠한지에 대한 심층적인 정보는 제공되지 않습니다. 또한, 법 개정이 지연되는 정치적 맥락에 대한 설명은 있으나, 이 문제가 단순히 국회의 책임으로만 볼 수 있는지, 정부의 정책적 노력이나 다른 사회적 요인은 없는지에 대한 다각적인 분석이 미흡합니다. 기사는 주로 법적 공백으로 인한 잠재적 위험을 강조하며, 문제의 근본적인 해결 방안이나 장기적인 관점에서의 접근에 대한 심층적인 논의는 찾아보기 어렵습니다.

### 윤리 위반 근거:

언론윤리현장 1. 진실을 추구한다: "윤리적 언론은 정확한 사실을 종합적이고 포괄적인 맥락으로 전달한다."

신문윤리실천요강 제3조 보도준칙: "언론인은 보도기사(해설기사 포함)를 작성할 때 사안의 전모를 충실히 전달함을 원칙으로 하며, 출처 및 내용을 정확히 확인해야 한다. 또한 사회정의와 공익을 실현하기 위해 진실을 적극적으로 추적, 보도해야 한다."

## 7. 언어와 표현의 윤리

### 문제적 패턴: 과장/왜곡 표현 및 공포/불안 조성

기사의 제목 "살인 전과자도 있는 외국인보호소, '계엄 정국'에 일괄 석방 우려"와 부제목 "'무기한 수용' 출입국법 6월부터 효력 상실"은 독자에게 강한 불안감을 조성하고 있습니다. 특히 '계엄 정국'이라는 표현은 현재의 정치적 상황을 과장하여 법 개정 지연의 심각성을 부각하려는 의도로 보입니다. 또한, "불법체류 외국인들이 다시 쏟아져 나올지 모른다는 우려가 커지고 있다"나 "외국인 보호소가 일시 폐지되고 보호 중인 외국인들을 일괄 석방하는 '입법 공백' 사태가 벌어질 수 있다"와 같은 표현은 아직 확정되지 않은 상황을 마치 현실화될 것처럼 단정적으로 묘사하여 독자의 공포심을 자극합니다. 기사 본문에서 장기 보호 외국인 중 형사범의 비율을 제시하지만, 제목과 도입부에서 '살인 전과자'를 전면에 내세우고 '다수 포함'이라는 표현을 사용함으로써 전체 외국인보호소 수용자들을 잠재적 범죄자로 일반화할 수 있는 위험이 있습니다. 이는 객관적인 사실 전달보다는 감정적인 반응을 유도하려는 의도가 엿보입니다.

### 윤리 위반 근거:

언론윤리현장 1. 진실을 추구한다: "사실과 의견을 분리하고, 의도와 기술방식이 진실을 가리지 않도록 양심에 따라 보도한다."

신문윤리실천요강 제3조 보도준칙 ① (보도기사의 사실과 의견 구분): "보도기사는 사실과 의견을 명확히 구분하여 작성해야 한다. 또한 편견이나 이기적 동기로 보도기사를 고르거나 작성해서는 안 된다."

## 8. 디지털 환경의 윤리

### 문제적 패턴: 클릭베이트 및 속보성 오류

기사의 제목 "살인 전과자도 있는 외국인보호소, '계엄 정국'에 일괄 석방 우려"는 내용의 자극적인 부분을 부각하여 독자의 클릭을 유도하는 클릭베이트적 요소를 가지고 있습니다. '살인 전과자'와 '일괄 석방 우려', '계엄 정국'과 같은 강한 표현들을 조합하여 독자의 호기심과 불안감을 자극하고 있습니다. 또한, '무기한 수용' 출입국법 6월부터 효력 상실'이라는 부제목은 법적 공백으로 인한 즉각적인 위험을 강조하며 속보성을 내세우고 있습니다. 기사 내용은 법 개정 지연에 대한 우려를 다루고 있지만, 제목과 부제목은 실제 발생할 가능성보다 훨씬 더 과장된 위기감을 조성하여 독자가 기사를 클릭하도록 유도합니다. 이는 정확한 정보 전달보다는 조회수나 트래픽을 우선시하는 보도 행태로 볼 수 있습니다.

### 윤리 위반 근거:

언론윤리현장 9. 디지털 기술로 저널리즘의 가능성을 확장한다: "독자의 주목을 끌기 위해 선정적이거나 오도하는 제목을 쓰지 않으며 기사를 수정했을 경우 수정의 내용과 이유를 독자가 알 수 있게 표시한다."

## 종합 평가

"살인 전과자도 있는 외국인보호소, '계엄 정국'에 일괄 석방 우려" 기사는 외국인보호소의 법적 공백 문제를 다루면서 사회적 우려를 환기하는 데는 성공했지만, 여러 측면에서 언론 윤리 규범을 위반하는 문제점을 드러냈습니다. 특히 기사의 제목과 전반적인 논조에서 사실과 의견이 혼재되고 과장된 표현을 사용하여 독자에게 불필요한 공포감과 오해를 불러일으킬 수 있다는 점이 가장 큰 문제입니다. 또한, 특정 관점에 치우쳐 균형성을 잃고, 익명 취재원 남용으로 투명성이 부족하며, 인권 침해의 소지가 있는 개인 정보 공개가 이루어졌습니다. 심층적인 분석보다는 단순 정보 전달에 그쳐 문제의 복잡성을 제대로 다루지 못했습니다.

다음 핵심 문제점들이 두드러집니다:

**과장된 표현과 공포감 조성:** 제목과 도입부에서 '살인 전과자', '일괄 석방 우려', '계엄 정국' 등 자극적이고 과장된 표현을 사용하여 독자의 불안감을 증폭시키고 사실을 왜곡할 소지가 있습니다.

**균형성 및 공정성 부족:** 외국인보호소의 필요성과 입법 공백의 위험성을 강조하는 데 치우쳐 있으며, 인권적 관점이나 시민단체의 목소리가 충분히 반영되지 않아 편향된 보도라는 인상을 줍니다.

**인권 침해 소지:** 특정 강력범죄 전과자의 구체적인 범죄 사실과 신원을 유추할 수 있는 정보를 공개하여 인권 침해 및 2차 피해를 유발할 가능성이 있습니다.

**투명성 및 책임성 결여:** 익명 취재원 남용과 추측성 표현 사용으로 정보의 신뢰성과 기사의 책임감이 저해됩니다.

**심층 분석 부재:** 문제의 복잡한 배경과 다양한 이해관계자들의 입장에 대한 심층적인 분석 없이 단순 정보 전달에 그쳐 독자의 올바른 이해를 돋기 어렵습니다.

이러한 보도는 언론의 진실성, 공정성, 인권 존중의 가치를 훼손하고, 사회적 갈등을 증폭시키며, 독자의 합리적인 판단을 저해할 우려가 있습니다.

## 개선 제안

**객관적이고 균형 잡힌 보도:** 기사 작성 시 사실과 의견을 명확히 구분하고, 특정 프레임에 갇히지 않도록 다양한 관점과 이해관계자들의 목소리를 균형 있게 다루어야 합니다. 특히 사회적 약자나 소수자에 대한 보도에서는 인권적 관점을 충분히 고려해야 합니다.

**표현의 신중성 확보:** 자극적이거나 과장된 표현, 공포감을 조성하는 용어 사용을 자제하고, 객관적이고 중립적인 언어를 사용하여 사실을 정확하게 전달해야 합니다. 제목 또한 기사 내용을 정확히 반영하고 독자를 오도하지 않도록 신중하게 작성해야 합니다.

**취재원 투명성 강화:** 익명 취재원 사용을 최소화하고, 불가피하게 익명을 사용할 경우 그 이유와 익명 취재원의 전문성 및 신뢰성을 독자가 판단할 수 있도록 충분한 정보를 제공해야 합니다.

**인권 보호 강화:** 범죄 관련 보도 시 무죄추정의 원칙을 준수하고, 피의자나 피해자의 신원 공개에 신중을 기해야 합니다. 특히 미성년자, 성범죄 피해자 등 사회적 약자의 2차 피해를 방지하기 위한 노력이 필요합니다.

**심층적인 분석과 맥락 제공:** 단순한 사실 전달을 넘어 문제의 원인, 배경, 사회적 영향, 그리고 다양한 해결 방안에 대한 심층적인 분석을 제공하여 독자가 사안을 종합적으로 이해할 수 있도록 도와야 합니다.