

南昌市平安报告

(2020 年 3-6 月)

南昌市综治中心

目 录

1 全市总体平安状况	
2 设县区平安状况分析	
2.1 南昌县.....	
2.2 进贤县.....	
2.3 安义县.....	
2.4 东湖区.....	
2.5 西湖区.....	
2.6 青山湖区.....	
2.7 青云谱区.....	
2.8 新建区.....	
2.9 红谷滩区.....	
2.10 经开区.....	
2.11 高新区.....	
3 平安报告结果分析运用	
3.1 结果分析.....	
3.2 对策建议.....	

1 全市总体平安状况

图表 1 各设县区平安指数

序号	设县区	平安指数
1	南昌县	85.99
2	进贤县	89.63
3	安义县	89.94
4	东湖区	89.3
5	西湖区	87.52
6	青山湖	87.96
7	青云谱区	88.99
8	新建区	88.3
9	红谷滩区	87.7
10	经开区	87.26
11	高新区	87.21
12	湾里局	90.81
全市平均值		88.38

建立平安报告制度，是省委十四届十次全会的重要决定。今年以来，在广泛调研论证的基础上，初步构建了“6 个一级指标、14 个二级指标、48 个三级指标”的平安指标体系，通过层次分析法、直接赋权法，结合各地的人口数量、GDP 和汽车保有量等均衡指标，对指标权重进行明确和优化，最终形成了南昌省平安

指数体系（试行）。

根据上半年全市平安指数显示，今年以来，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实中央和省委、省政府的决策部署，勇于担当，积极作为，齐心协力战疫情、防风险、保稳定、促发展，取得良好成效，持续保持了“五个未发生”的良好态势。

今年上半年全市平安指数平均值为 88.38 分。其中，6 个一级指标的平均值分别为政治安全 90.93 分、治安安全 85.27 分、经济安全 84.21 分、公共安全 93.69 分、矛盾纠纷 77.83 分、公众安全感 98.07 分，见图表 1。

平安指数以雷达图和分级分色预警显示。三级指标分色预警标准为：指标得分<75 分，为红色预警；75 分≤指标得分<80 分，为橙色预警；80 分<指标得分<85 分，为黄色预警。

图表 2 全市平安指数雷达图修改动画效果

从指标看，全市治实警情、刑事警情总体呈现双下降的趋势，全市公众安全感、满意度分别为 98.89%、98.32%，分别同比上升 1.34 和 0.84 个百分点，均创历史新高；但赌博案件、毒品违法犯罪和电信诈骗犯罪则呈现出上升趋势。全市公共安全状况总体平稳，上半年生产安全事故 756 起，死亡人数 440 人，分别同比下降 32.08%、31.99%，连续 29 个月杜绝重大以上事故；但南昌、红谷滩区的火灾数量均超过 1000 起，青山湖区、红谷滩区增幅明显，比去年同期均增长 50%以上。在矛盾纠纷项下的二级指标评价中，民事行政案件一审收案 159803 件，同比下降 8.6%；来省进京非接待场所访、集体访均有较大幅度下降，但一案死亡 3 人以上“民转刑”恶性案件有 5 件，比 2019 年同期增加 1 件，值得引起关注。

从地域看，全市大多数设县区平安状况较好，见图表 2、图表 3。经开区平安指数全市最高，为 95.60 分，其政治安全、治安安全、公共安全、矛盾纠纷等一级指标均居全市前三。南昌、安义县、西湖区 3 个设县区的平安指数相对靠后，其中，南昌平安指数全市最低，为 86.68 分，其治安安全、矛盾纠纷、公众安全感等 3 项一级指标均居全市末位。

2 设县区平安状况分析

2.1 南昌县

图表 3 南昌县平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标有 9 项:治安警情、刑事警情、食品药品安全、人民调解、信访工作、行政复议、民事行政案件、涉稳突出问题分类归口处理机制、公众安全感。
2. 矛盾纠纷多元化解短板明显。一案死亡 3 人以上“民转刑”案件数量、来省进京非接待场所访、来省进京集体访、极端过激行为访、行政复议案件受理数、涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量、影响社会稳定矛盾问题化解率、涉稳信息预警数量、稳评项目备案数量等 9 项三级指标均为红色预警，其中极端过激行为访全市 88 件。
3. 治安安全预警总数较多，有 6 个三级指标显示分色预警。其中，治安案件受理数、电信诈骗立案数、毒品违法犯罪等 3 项三级指标得分均为全市最低。
4. 公众安全感指数 98.33 分，为全市最低。

2.2 进贤县

图表 4 进贤县平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 5 项:防范处理邪教、生产安全事故、交通事故、人民调解、网上舆情。

2. 公共安全预警总数较多。三级指标当中，生产安全事故起数、生产安全事故死亡人数、交通安全事故起数、交通事故死亡人数等 4 项指标呈红色预警；森林火灾起数呈黄色预警。
3. 矛盾纠纷化解总体情况尚可，但依然存在不足。三级指标涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量、稳评项目备案数量呈橙色预警；一案死亡 3 人以上“民转刑”案件数量、行政复议案件受理数 2 项为黄色预警。

2.3 安义县

图表 5 安义县平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 5 项：治安警情、刑事警情、食品药品安全、信访工作、网上舆情。
2. 治安安全管控工作存在不足。三级指标当中，入室盗窃立案数、未成年人犯罪人数等 2 项呈红色预警；赌博案件受理数、刑事立案数、作出强制医疗决定的案件数等 3 项呈橙色预警；治安案件受理数为黄色预警。
3. 矛盾纠纷项下的三级指标中，人民调解案件数量、行政复议案件受理数、稳评项目备案数量等 3 项为红色预警，涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量为橙色预警，需予以关注。
4. 公共安全工作需重点关注较大生产安全事故、食品药品安全案件，此 2 项三级指标为红色预警。
5. 涉赣重大负面舆情为全市唯一红色预警的设县区。

2.4 东湖区

图表 6 东湖区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 4 项:防范处理邪教、生产安全事故、火灾事故、涉稳突出问题分类归口处理机制。
2. 公共安全项下的三级指标中,生产安全事故起数、生产安全事故死亡人数、森林火灾起数等3项三级指标均为红色预警。
3. 治安安全中需重点关注涉众型经济犯罪,该指标得分全市最低,每万人立案数全市最高,为红色预警;寻衅滋事案件受理数为橙色预警;作出强制医疗的案件数、重复犯罪率等2项三级指标为黄色预警。
4. 矛盾纠纷项下的三级指标中,涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量、影响社会稳定矛盾问题化解率等2项在全市得分最低,稳评项目备案数量为橙色预警。

2.5 西湖区

图表 5 西湖区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 4 项:刑事警情、信访工作、民事行政案件、涉稳突出问题分类归口处理机制。
2. 治安安全方面短板较多。三级指标当中,刑事立案数、八类案件立案数等2项为红色预警;未成年人犯罪人数为橙色预警;赌博案件受理数、入室盗窃立案数、电信诈骗立案数、重复犯

罪率等 4 项为黄色预警。

3. 矛盾纠纷项下的三级指标中，民事行政案件一审收案数、涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量、稳评项目备案数量等 3 项为红色预警；涉稳信息预警数量为橙色预警；来省进京非接待场所访为黄色预警。
4. 公共安全项下的三级指标当中，较大生产安全事故起数、城乡火灾起数、生产安全事故死亡人数分别为红色、橙色、黄色预警。

2.6 青山湖区

图表 6 青山湖区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 4 项：防范处理邪教、火灾事故、食品药品安全、公众安全感。
2. 治安安全项下的三级指标中，每万人命案立案数全市最高，为红色预警；刑事立案数为橙色预警；入室盗窃立案数和重复犯罪率等 2 项为黄色预警。
3. 公共安全项下的三级指标中，城乡火灾起数为红色预警；森林火灾起数、食品药品安全案件数等 2 项为橙色预警；交通事故起数为黄色预警。

2.7 青云谱区

图表 7 青云谱区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 1 项：行政复议。

2. 治安安全方面，其重复犯罪率为全市最高，需加强关注。
3. 矛盾纠纷项下的三级指标中，行政复议案件受理数为红色预警。
4. 公共安全项下的三级指标中，生产安全事故死亡人数、城乡火灾死亡人数等 2 项为黄色预警。

2.8 新建区

图表 8 新建区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 3 项:暴恐犯罪、交通事故、行政复议。
2. 治安安全项下的三级指标中，寻衅滋事案件受理数、重复犯罪率均为全市第二;八类案件立案数、未成年人犯罪人数亦为黄色预警。
3. 矛盾纠纷项下的三级指标中，人民调解案件数量全市最高，行政复议案件受理数全市第二。
4. 公共安全项下的三级指标中，交通事故起数、交通事故死亡人数 2 项为橙色预警。

2.9 红谷滩区

图表 9 红谷滩区平安指数雷达图

5. 排名靠后的二级指标 3 项:暴恐犯罪、交通事故、行政复议。
6. 治安安全项下的三级指标中，寻衅滋事案件受理数、重复犯罪率均为全市第二;八类案件立案数、未成年人犯罪人数亦为黄

色预警。

7. 矛盾纠纷项下的三级指标中，人民调解案件数量全市最高，行政复议案件受理数全市第二。
8. 公共安全项下的三级指标中，交通事故起数、交通事故死亡人数 2 项为橙色预警。

2.10 经开区

图表 10 经开区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 2 项:暴恐犯罪、民事行政案件。该市所有二级指标得分均在 85 分以上，总体表现良好。
2. 矛盾纠纷项下的三级指标中，涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量为红色预警。
3. 公共安全方面，虽然该市生产安全事故起数、生产安全死亡人数、交通事故起数、交通事故死亡人数、城乡火灾起数、食品

药品安全案件数等相对较多，但均衡该市人口数量、GDP、车辆保有量后得分仍较高。

4. 治安安全方面，寻衅滋事案件受理数 217 件，在全市占比 24.77%:作出强制医疗决定的案件数 5 件，在全市占比 25%，均相对较多。

2.11 高新区

图表 11 高新区平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 2 项:治安警情、网上舆情。

2. 治安安全项下的三级指标中，赌博案件受理数全市最高;作出强制医疗决定的案件数，寻衅滋事案件受理数、未成年人犯罪人数分别为橙色、黄色预警。
3. 公共安全方面，交通事故起数、较大安全生产事故起数均为全市最多。

2.12 湾里局

图表 12 湾里局平安指数雷达图

1. 排名靠后的二级指标 6 项:暴恐犯罪、生产安全事故、交通事故、火灾事故、人民调解、公众安全感。
2. 公共安全得分全市最低，城乡火灾死亡人数、森林火灾起数全市最多;生产安全事故起数、生产安全事故死亡人数、交通事故起数、城乡火灾起数、食品药品安全案件数较多;此外，还发生了 1 起较大生产安全事故。
3. 矛盾纠纷项下的三级指标中，涉稳突出问题主管部门分别牵头化解数量、稳评项目备案数量为红色预警。
4. 上半年，该市发生 1 件涉恐犯罪案件（全市唯一）。

3 平安报告结果分析运用

3.1 结果分析

1. **矛盾纠纷化解风险集中。**数据显示，在 6 个一级指标中，“矛盾纠纷”指数全市平均值较低，且多项三级指标出现红色预警：南昌 9 项，安义县、西湖区、高新区各 3 项，东湖区、红谷滩区各 2 项，显现出需要强化排查、推动化解的重点区域。另外，“涉稳突出问题主管部门分头化解数量”“稳评项目备案数量”2 个三级指标的全市平均值较低，显示橙色或黄色预警。
2. **生产安全事故案发数、死亡数较高。**上半年，我省安全生产形势总体向好，实现了事故起数和死亡人数“双下降”。但安全生产基础仍然薄弱，“生产安全事故”二级指标项下共有 7 项三级指标呈现红色预警，各类安全风险交织叠加，防范化解重大安全风险仍是当前的重大政治责任和重要任务。此外，“较大安全生产事故起数”表现出两级分化现象：多个设县区无较大安全生产事故，但新建区、西湖区、安义县等市生产安全事故死亡人数同比呈增长趋势。
3. **重点区域指数风险应当持续关注。**45 项三级指标中，南昌有 13 项红色预警，红谷滩区、安义县有 8 项红色预警，东湖区、西湖区有 7 项红色预警，进贤县 6 项、高新区 5 项，其余设县区各有少量指标呈现红色预警。上述重点区域风险隐患突出，应当结合往年均值数据进行分析研判，并结合情势持续关

注、采取针对措施及时有效干预。

4. **民生领域违法犯罪问题值得高度警惕。**近年来，电信诈骗、涉众型经济犯罪等危害民生领域的违法犯罪易发多发。尤其是疫情期间，就业形势趋紧，借贷行为多发，不法分子趁机作案，手法花样不断翻新。上半年，全市电信诈骗立案 16240 件，占刑事警情立案总数的 27.7%;全市涉众型经济犯罪案件 87 起，50 人以上的规模性聚集成倍上升。

3.2 对策建议

1. **全力防范化解重大风险隐患，统筹推进疫情、灾情防控和经济社会发展。**扎实开展涉稳突出问题集中摸排调研与滚动排查化解专项行动，围绕“底数清、情况明、措施实、效果好”总要求，强化制度措施，跟踪督导问效，精细化防范、化解、管控各类风险隐患，推动从严从细从实做好矛盾纠纷排查化解各项工作。坚持人民至上、生命至上，慎终如始打好疫情、灾情防控阻击战，力争把疫情、灾情造成的损失降到最低，坚决防范疫情、灾情引发的次生风险。坚持稳中求进，全力落实“六稳”“六保”任务，加强要素保障，维护社会秩序，营造良好的营商法治环境，助力各类企业竞相发展。健全完善重大决策社会稳定风险评估机制，切实发挥决策风险评估在发现问题、化解矛盾、防控风险方面的积极作用，为全市社会大局稳定和经济社会发展提供有力支撑。

2. **扎实开展专项整治，着力解决影响老百姓安全感的突出问**

题。巩固提升专项整治的经验做法，聚焦群众关注的热点和难点问题，持续深入开展集中整治，做到年初有计划有部署、年中有检查有督导、年终有考核有奖惩。打赢社会治安重点问题“歼灭战”安全生产综合共治“全面战”、抗击疫情、灾情“攻坚战”，深入梳理暴露出来的普遍性、深层次问题，从法律、政策、机制层面研究解决办法，构建系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的长效机制。加强诉源治理工作，抓好“民转刑”案件专项整治，推进重点人员管控和矛盾化解工作，加大对感情纠纷、婚姻家庭、邻里关系等方面的动态排查，源头防范“民转刑”案件的发生。加强安全生产监管，加强危化品、消防、道路交通、工业园区、加工制造类企业等安全事故多发领域集中整治，坚决防止较大以上事故发生。

3.扎实推进市域社会治理现代化试点，推动更高水平的平安南昌建设。结合中央要求和省委部署，明确工作指引和重点项目，制定计划书、挂出作战图，着力创造一批市域社会治理新经验、新亮点。健全政治、法治、德治、自治、智会治理新经验、新亮点。健全政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合的基层治理路径，加快形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态。提升基层综治中心实体化建设质效，统筹部门协作，汇聚资源力量，努力实现民生民安相融合，提升基层社会治理整体效能。

4.突出打击治理重点领域犯罪问题，着力提升群众安全感和

满意度。紧扣夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利目标，加快推进扫黑除恶“六清”行动，着力完善长效常治机制，深入推进重点行业领域突出问题专项整治和重点地区督办，依法打击破坏经济社会秩序的违法犯罪行为，严密防范各类群体性事件，坚决防止大疫大灾后出现社会失序。坚持“侦查打击、重点整治、防范治理”三管齐下，针对电信网络诈骗、食药环犯罪、盗抢骗侵财类犯罪等民生领域违法犯罪问题，强力推进专项打击和预警防范。对危害民生民利的违法犯罪行为“零容忍”，特别是对涉及食药、环保等与百姓生活密切相关领域的违法犯罪保持高压打击态势，让人民群众感受到平安就在身边。

指标			指标得分											
一级指标	二级指标	三级指标	全市	南昌县	进贤县	安义县	东湖区	西湖区	青山湖区	青云谱区	新建区	红谷滩区	高新区	经开区
政治安全（占比15%）	政治安全防范	危害国家政治安全案件数	91.52	86.23	100.00	98.50	90.97	70.00	83.09	95.03	93.28	95.10	95.23	99.32
	暴恐犯罪	涉恐信息收集数量	76.97	73.19	73.45	79.53	86.71	100.00	75.44	70.00	72.49	71.31	71.97	72.60
		涉恐犯罪案件数	97.27	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	70.00	100.00	100.00

	防范处理邪教	邪教犯罪涉案人数	89.30	96.73	70.00	100.00	70.91	98.93	76.57	99.08	93.95	95.86	83.11	97.20
		宗教非法聚集活动	90.05	90.78	87.12	85.57	95.42	94.79	70.00	92.89	98.59	84.43	100.00	90.96
治安安全（占比33%）	治安警情	治安案件受理数	89.10	70.00	84.27	82.30	89.97	85.76	85.66	93.95	95.05	95.10	97.99	100.00
		赌博案件受理数	88.43	90.11	90.80	76.91	90.74	83.37	90.58	91.25	70.00	98.13	100.00	90.86
		寻衅滋事案件受理数	89.17	95.52	96.20	100.00	76.95	96.86	97.90	78.13	84.27	89.00	70.00	96.03
		群体性事件	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
	刑事警情	刑事立案数	86.84	75.82	87.28	78.86	85.44		78.54	90.28	95.15	99.56	100.00	94.26
		命案立案数	91.34	86.81	96.74	92.20	90.60	98.00		91.95	100.00	90.11	96.86	91.52
		八类案件立案数	89.05	79.47	89.17	99.91	86.54		93.24	89.65	88.65	100.00	83.78	99.20
		入室盗窃立案数	89.83	94.69	90.50		94.80	82.67	83.40	100.00	90.33	97.72	95.48	88.48
		电信诈骗立案数	90.96		97.94	91.88	100.00	81.59	95.10	89.59	97.71	97.69	91.22	87.88
		涉众型经济犯罪立案数	90.83	87.19	90.84	100.00		91.98	98.13	85.66	89.79	98.99	89.45	97.10
		毒品违法犯罪	92.44		89.34	85.93	92.46	93.92	97.58	100.00	94.30	98.93	98.60	95.78

		未成年人 犯罪人数	86.63	88.39	94.52		97.98	75.34	100.0 0	86.26	82.54	90.11	81.87	85.88
		作出强制 医疗决定 的案件数	87.93	100.0 0	93.06	79.67	82.40	100.00	100.0 0	80.38	75.52		86.22	100.00
		重复犯罪 率	86.33	84.30	96.58	93.15	82.28	84.90	82.68	91.54	89.13	100.0 0	45.03	
公共 安全 占比 (15 %)	生产安 全事故	生产安全 事故起数	89.39	98.30		100.0 0		96.50	95.20	92.77	97.62	81.07	88.03	88.17
		生产安全 事故死亡 人数	84.12	96.30		100.0 0		84.64	100.0 0	83.21	86.35		85.49	81.03
		较大生产 安全事故 起数	91.79	100.0 0	100.0 0		100.00		100	100	79.32	88.94	100.0 0	100.00
		重大生产 安全事故 起数	100.0 0	100.0 0	100.0 0	100.0 0	100.00	100.00	100.0 0	100.00	100.00	100.0 0	100.0 0	100.00
		特大生产 安全事故 起数	100.0 0	100.0 0	100.0 0	100.0 0	100.00	100.00	100.0 0	100.00	100.00	100.0 0	100.0 0	100.00