

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2016年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题

2017年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

1. 下列说法不正确的是()。
 - A. 行政主体是行使立法权的国家权力机关
 - B. 行政主体是能以自己的名义行使行政权的组织
 - C. 行政主体是能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织
 - D. 行政主体是享有国家行政权力,实施行政活动的组织
2. 下列各项中,不是抽象行政行为特征的是()。
 - A. 对象不特定性
 - B. 均可以诉讼性
 - C. 效力普遍性
 - D. 准立法性

3. 消防队为灭火,需要铁路部门运载消防器材,铁路部门免费优先为消防队运输的行为在行政法上属于()。

- A. 行政特权
- B. 行政受益权
- C. 获得社会协助权
- D. 先行处置权

4. 抽象行政行为和具体行政行为的分类依据是()。

- A. 依据实施行政行为时所形成的法律关系不同
- B. 依据行政行为是否具备一定法定形式
- C. 依据行政行为实施的对象及适用力的不同
- D. 依据行政行为作出是否必须由行政相对方的申请

5. 行政机关委托某建筑队拆除违章建筑并向违章者征收拆除费用的行为是()。

- A. 直接强制
- B. 即时强制
- C. 代执行
- D. 执行罚

6. 被委托的组织必须以委托的行政机关的名义实施行政管理活动,其后果由()。

- A. 委托的行政机关承担
- B. 自己承担
- C. 与委托的行政机关共同承担
- D. 根据具体情况决定由谁来承担

7. 国家行政机关对其系统内部违法失职的公务员实施的惩戒措施是()。

- A. 行政处罚
- B. 行政处分
- C. 行政强制
- D. 行政司法

8. 行政许可公开原则不包括()。

- A. 公开国家秘密
- B. 公开实施主体
- C. 公开实施期限
- D. 公开实施程序

9. 凡政府组织法定的最高行政决策权力和责任赋予一人承担者,称为()。

- A. 首长负责制
- B. 委员会制
- C. 选举制
- D. 合议制

10. 按照《行政处罚法》的规定,行政机关在调查或者进行检查时,执法人员不得少于()。

- A. 五人
- B. 三人
- C. 两人
- D. 四人

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 2 分,共 10 分)

11. 被授权组织的类型包括()。
- A. 特定的事业单位 B. 特定的企业单位
- C. 特定的社会团体 D. 特定个人
12. 下列属于行政处罚形式的有()。
- A. 罚金 B. 警告
- C. 行政拘留 D. 罚款
13. 在我国行政法的渊源有()。
- A. 宪法和法律 B. 行政法规与规章
- C. 地方性法规 D. 自治条例和单行条例
14. 下列权力中属于行政职权的是()。
- A. 规章制定权 B. 行政奖励权
- C. 行政强制执行权 D. 行政复议权
15. 能够作为行政主体的行政机关包括()。
- A. 国务院的直属机构 B. 地方各级人民政府的职能部门
- C. 地方人民政府的派出机关 D. 全国人大常委会

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. 行政立法是指国家行政机关依照法定的权限和程序,制定_____和_____的活动。
17. 我国行政处罚的种类包括人身罚、行为罚、_____和_____。
18. 行政法律事实可分为_____和_____。
19. 行政行为通常具有法律效力包括_____、确定力、_____和执行力。
20. 公务员的双重身分(份)是指_____和_____。

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政法
22. 行政指导

23. 行政相对方

24. 行政行为

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政法律关系的特征。

26. 简述行政合法性原则。

五、论述题(15 分)

27. 论述行政许可的作用。

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:王某出生于 1992 年 5 月,自幼父母离异,王某跟其母一起生活。2001 年王某母亲改嫁后,逐渐放松了对他的管教,也减少了对他的关心。因此,王某自小养成了沉默寡言、内向的性格。2008 年 7 月,王某离家出走,流浪街头,以行乞为生,并结识了刑满释放人员马某。同年 9 月 17 日,马某教唆王某去公共汽车上扒窃乘客钱包,王某不肯,马某便以揍他相威胁,强迫其行窃。正当王某偷窃了一乘客的钱包(内装 50 元现金)准备逃跑时被他人抓住,扭送到公安机关。王某坦白交待了行窃的事实,并协助公安机关将马某抓获。公安机关对王某作了行政处罚。

问题:

(1)解释《行政处罚法》规定的“处罚与教育相结合原则”。

(2)我国《行政处罚法》对从轻、减轻行政处罚的情节是如何规定的?

(3)本案中王某有哪些应当从轻或者减轻行政处罚的情节?

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2016年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答题纸

2017年1月

题 号	一	二	三	四	五	六	总 分
分 数							

得 分	评卷人

一、选择题(共 20 分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 1 分,共 10 分)

1. 2. 3. 4. 5.
6. 7. 8. 9. 10.

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 2 分,共 10 分)

11. 12. 13. 14. 15.

得 分	评卷人

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. _____
17. _____
18. _____
19. _____
20. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21.

22.

23.

24.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25.

26.

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27.

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

28.

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2016年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答案及评分标准

(供参考)

2017年1月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. A | 2. B | 3. C | 4. C | 5. C |
| 6. A | 7. B | 8. A | 9. A | 10. C |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|---------|---------|----------|----------|---------|
| 11. ABC | 12. BCD | 13. ABCD | 14. ABCD | 15. ABC |
|---------|---------|----------|----------|---------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 行政法规 规章
17. 财产罚 申诫罚
18. 法律事件 法律行为
19. 公定力 拘束力
20. 个人身分(份) 公务身分(份)

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政法是调整行政权被行使过程中所产生的社会关系以及对行政权进行规范和控制的法律规范总称。

22. 行政指导是指行政机关在其所管辖的事务范围内,根据国家的法律、法规和政策,针对特定的公民、法人和其他组织,采取非强制的手段,取得行政相对方的同意和协助,有效的实现一定的行政目的的主动管理行为。

23. 行政相对方是指在行政法律关系中与行政主体相对应的另一方当事人,其权益受行

政主体的行政行为影响的个人或组织。

24. 行政行为是指行政主体行使行政职权,作出的能够产生行政法律效果的行为。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 行政法律关系的特征是:

(1)在行政法律关系双方当事人中,必有一方是行政主体;(2 分)

(2)行政法律关系当事人的权利义务由行政法律规范预先设定;(2 分)

(3)行政法律关系具有不对等性;(2 分)

(4)行政法律关系中的行政主体的权利义务具有统一性;(2 分)

(5)行政法律关系引起的争议,在解决方式及程序上具有特殊性。(2 分)

26. 行政合法性原则是指行政权力的设立、行使、运用必须依据法律,符合法律要求,不能与法律相抵触。(2 分)行政合法性原则包括实体合法和程序合法两方面的内容。(2 分)

行政合法性原则的基本要求是:(1)任何行政职权都必须基于法律的授予才能存在;(2 分)(2)任何行政职权的行使应依据法律、遵守法律,不得与法律相抵触;(2 分)(3)任何行政职权的授予和委托及其运用都必须具有法律依据,符合法律宗旨。(2 分)

五、论述题(15 分)

27. 答题要点:

行政许可的作用主要有:

(1)行政许可是国家对社会经济、政治、文化活动进行宏观调控的有力手段,有助于从直接命令式的行政手段过渡到间接许可的法律手段。(3 分)

(2)行政许可有利于维护社会经济秩序,保障广大消费者及公民的权益。(3 分)

(3)行政许可有利于保障社会公共利益,维护公共安全和社会秩序。(3 分)

(4)行政许可有利于控制进出口贸易,保护和发展民族经济。(3 分)

(5)行政许可有利于资源的合理配置和环境保护,促进人与环境的和谐、健康、协调发展。

(3 分)

六、案例分析题(15 分)

28. (1)《行政处罚法》第五条规定:“实施行政处罚,纠正违法行为,应当坚持处罚与教育相结合,教育公民、法人或者其他组织自觉守法”。处罚不是目的,而是手段,通过处罚达到教育的目的,体现行政处罚惩戒和教育的双重功能。(3 分)

(2)《行政处罚法》规定:已满十四周岁不满十八周岁的人有违法行为的,从轻或者减轻行政处罚;(2分)当事人有下列情形之一的,应当依法从轻或者减轻行政处罚:(一)主动消除或者减轻违法行为危害后果的;(二)受他人胁迫有违法行为的;(三)配合行政机关查处违法行为有立功表现的;(四)其他依法从轻或者减轻行政处罚的。(4分)

(3)根据《行政处罚法》的有关规定,本案中王某具有下列应当从轻或者减轻处罚情节:①王某未满18周岁。王某出生于1992年5月,到行政机关对他处以行政处罚的2008年9月时,王某才16周岁,符合从轻或者减轻行政处罚的规定。(2分)②王某是受他人胁迫才有违法行为的,因此也应从轻或减轻对他的行政处罚。(2分)③王某有立功表现。王某协助公安机关将违法人员马某抓获,配合了行政机关查处违法行为的活动,也是应当依法从轻或者减轻行政处罚的情况之一。(2分)

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年春季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题

2017年6月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

1. 依职权行政行为和依申请行政行为的分类依据是()。
 - A. 实施行政行为时所形成的法律关系不同
 - B. 行政行为是否具备一定法定形式
 - C. 行政行为实施的对象及适用力的不同
 - D. 行政行为作出是否必须有行政相对方的申请
2. 关于行政法律关系的特点,以下说法正确的是()。
 - A. 行政法律关系双方当事人中,必有一方是普通公民
 - B. 行政法律关系当事人的权利义务由双方协商拟定
 - C. 行政法律关系具有不对等性
 - D. 行政法律关系中的行政主体的权利与义务不具有统一性

3. 行政合理性原则基于()产生。
 - A. 行政合法性原则
 - B. 自由裁量权
 - C. 依法行政
 - D. 法律的灵活性
4. 行政职责的核心是()。
 - A. 依法行政
 - B. 强制性
 - C. 不可处分
 - D. 先行处置
5. 属于行政职务关系消灭的是()。
 - A. 调任
 - B. 选任
 - C. 升职
 - D. 开除公职
6. 下列关于行政法的特点,错误的是()。
 - A. 行政法没有统一、完整的法典
 - B. 行政法规范的数量多,内容广泛
 - C. 行政法规范不易变化
 - D. 行政程序性规范与行政实体性规范通常共存于同一个法律文件之中
7. 关于行政处罚的具体量罚,下列说法不正确的是()。
 - A. 违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的,不予行政处罚
 - B. 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的,不予行政处罚,但应当责令其监护人严加看管和治疗
 - C. 不满 18 周岁的人有违法行为的,不予行政处罚
 - D. 已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的,应当从轻或者减轻处罚
8. 下列说法不正确的是()。
 - A. 行政监察是由政府内专门机关行使的
 - B. 行政监察的对象是国家行政机关及其工作人员和国家行政机关任命的其他人员
 - C. 行政监察是一种偶尔的、间接的监督形式
 - D. 行政监察是一种统一的、全面性的监督
9. 依据《行政处罚法》的规定,行政处罚一般由()的县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖。
 - A. 地方人民政府所在地
 - B. 行政机关所在地
 - C. 行政相对人住所地
 - D. 违法行为发生地
10. 下列有关行政主体的说法,正确的是()。
 - A. 只有行政机关才能成为行政主体
 - B. 行政主体还包括执行公务的国家公务员
 - C. 行政主体必须是能以自己名义实施行政权的组织
 - D. 只要是行政机关任何时候都具有行政主体资格

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

11. 行政相对方的权利包括()。
- A. 参与行政管理的权利 B. 了解情况的权利
C. 申请行政法上救济的权利 D. 提出申请的权利
12. 关于行政关系和行政法律关系,以下说法正确的是()。
- A. 行政关系属于法律关系
B. 行政法律关系以行政关系为基础,但不等于行政关系
C. 行政法律关系以国家强制力作为保障
D. 行政关系经行政法调整转化为行政法律关系
13. 我国行政机关的设置原则是()。
- A. 适应需要原则 B. 精简原则
C. 高效率原则 D. 依法设置的原则
14. 按照我国《行政处罚法》的规定,行政法规可以设定的行政处罚有()。
- A. 行政拘留 B. 吊销营业执照
C. 罚款 D. 没收违法所得
15. 我国国家权力机关的行政法制监督形式包括()。
- A. 法律监督 B. 审计监督
C. 工作监督 D. 人事监督

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 行政职权一般依其来源可分为两大类:一类是_____ ;另一类是_____。
17. 行政立法是指国家行政机关依照法定的权限和程序,制定_____和_____的活动。
18. 行政权被行使过程中所产生的社会关系称为_____。
19. 行政职责是指行政主体在行使职权过程中,必须承担的_____。
20. 行政责任产生的前提是存在_____或者_____。
21. 我国地方各级人民政府分为省、市、县和_____四级。
22. 行政法规以_____的形式发布。

三、名词解释(每小题5分,共20分)

23. 行政法律关系
24. 行政处罚
25. 行政相对方
26. 行政主体

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

27. 简述行政合同的特征。

28. 从行政法的角度来说,能作为行政主体的行政机关主要有哪些?

五、论述题(15 分)

29. 论述行政指导的概念与特征。

六、案例分析题(15 分)

30. 案情介绍:张某是个体工商户,经营一个小食品店,两年来一直未向税务机关交足税款。此事被乡政府在一次对市场经营的食品质量进行检查时发现。乡政府以自己的名义给张某下达两次补交税款 1100 元的通知,张某均未按通知补税。2012 年 5 月 24 日乡政府扣押了张某的一台电冰箱与部分食品,当时未办理任何手续。张某对此不服,在同年 7 月 2 日向县人民法院提起诉讼。县人民法院受理了此案。

问题:(1)乡政府下达补交税款通知的行为合法吗?为什么?

(2)县人民法院对乡政府的行为应当如何判决?

(3)对张某不按规定纳税的违法行为,县人民法院将怎样处理?

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年春季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答题纸

2017年6月

题 号	一	二	三	四	五	六	总 分
分 数							

得 分	评卷人

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

1. 2. 3. 4. 5.
6. 7. 8. 9. 10.

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

11. 12. 13. 14. 15.

得 分	评卷人

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. _____、_____
17. _____、_____
18. _____
19. _____
20. _____、_____
21. _____
22. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

23.

24.

25.

26.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

27.

28.

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

29.

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

30.

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年春季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答案及评分标准

(供参考)

2017年6月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. D | 2. C | 3. B | 4. A | 5. D |
| 6. C | 7. C | 8. C | 9. D | 10. C |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|----------|---------|----------|---------|---------|
| 11. ABCD | 12. BCD | 13. ABCD | 14. BCD | 15. ACD |
|----------|---------|----------|---------|---------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 固有职权 授予职权
17. 行政法规 行政规章
18. 行政法律关系
19. 法定义务
20. 行政违法 行政不当
21. 乡(镇)
22. 国务院令

三、名词解释(每小题5分,共20分)

23. 行政法律关系是指为行政法所调整和规定的,具有行政法上权利义务内容的各种社会关系。

24. 行政处罚是行政主体对违反行政法律规范的公民、法人或其他组织给予制裁的具体行政行为。

25. 行政相对方是指在行政法律关系中与行政主体相对应的另一方当事人,其权益受行政主体的行政行为影响的个人或组织。

26. 行政主体是指享有国家行政权力,能以自己的名义从事行政管理活动,并独立承担由此产生的法律责任的组织。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

27. 行政合同的特征:

- (1)行政合同的当事人必有一方是行政主体;(2分)
- (2)行政合同的目的是实施行政管理;(2分)
- (3)行政合同的双方意思表示必须一致;(3分)
- (4)在行政合同的履行、变更和解除中,行政主体享有行政优益权。(3分)

28. 能够成为行政主体的行政机关包括:

- (1)国务院;(2分)(2)国务院的组成部门;(1分)(3)国务院的直属机构;(1分)(4)国务院各部、委管理的国家局;(1分)(5)地方各级人民政府;(2分)(6)地方各级人民政府的职能部门;(2分)(7)地方人民政府的派出机关。(1分)

五、论述题(15 分)

29. 答题要点:

行政指导是指行政机关在其所管辖的事务范围内,根据国家的法律、法规和政策,针对特定的公民、法人和其他组织,采取非强制的手段,取得行政相对方的同意和协助,有效地实现一定的行政目的主动的管理行为。(3分)

行政指导的特征:(1)行政指导是非权力行政活动;(2分)(2)行政指导是一种事实行为;(2分)(3)行政指导是行政机关单方面的意思表示,属于单方行为;(2分)(4)行政指导一般适用于有较大幅度弹性的管理领域;(2分)(5)行政指导适用法律优先的原则;(2分)(6)行政指导是一种外部行为。(2分)

六、案例分析题(15 分)

30.

(1)不合法。(3分)乡政府下达补交税款通知的行为属于超越职权。超越职权,是指行政机关在实施行政行为时超出了法律法规赋予其职权的范围。超越职权的形式主要有以下几种:(1)违反行政机关的分工职责;(2)超越行政机关行使权力的地域范围;(3)行政机关超过了一定的时间行使权力;(4)行政机关超越了法律、法规规定的数额进行管理。本案属于违反行政机关的分工职责。(4分)

(2)县人民法院应当判决撤销乡政府的行政行为,将扣押张某的财产返还。(3分)本案中张某在纳税上的违法行为,应当由税务机关处理,乡政府对此事的处理属于超越职权。此外,乡政府作出扣押行为的程序也违法。因此,县人民法院应当判决撤销乡政府的行政行为。

(2分)

(3)对张某不按规定纳税的违法行为,县人民法院可以向对此案有管辖权的税务机关提出司法建议。(3分)

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题

2018年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

1. 下列各项中,不是抽象行政行为特征的是()。
 - A. 对象不特定性
 - B. 均可诉讼性
 - C. 效力普遍性
 - D. 准立法性
2. 在我国,最高的行政立法主体是()。
 - A. 最高人民法院
 - B. 全国人大
 - C. 国务院
 - D. 全国人大常委会
3. 消防队为灭火,需要铁路部门运载消防器材,铁路部门免费优先为消防队运输的行为在行政法上属于()。
 - A. 行政特权
 - B. 行政受益权
 - C. 获得社会协助权
 - D. 先行处置权

4. 抽象行政行为和具体行政行为的分类依据是()。
- A. 依据实施行政行为时所形成的法律关系不同
 - B. 依据行政行为是否具备一定法定形式
 - C. 依据行政行为实施的对象及适用力的不同
 - D. 依据行政行为作出是否必须由行政相对方的申请
5. 权力机关对行政立法的监督应当是()。
- A. 既可以是事前监督,也可以是事后监督
 - B. 事前监督
 - C. 事后监督
 - D. 无权监督
6. 行政许可实施主体是指行使行政许可权并承担相应责任的行政机关和()。
- A. 企业事业单位
 - B. 被委托的组织
 - C. 社会团体
 - D. 法律、法规授权依据具有管理公共事务职能的组织
7. 下列说法不正确的是()。
- A. 行政执法人员当场作出行政处罚决定的,应当出示执法证件,表明执法人员的身分
 - B. 行政执法人员当场作出行政处罚决定的,应当告知作出行政处罚决定的事实、理由和根据
 - C. 行政执法人员当场作出行政处罚决定的,应当听取当事人的陈述和申辩或者举行听证会
 - D. 行政执法人员当场作出行政处罚决定的,应当填写预定格式、编有号码的行政处罚决定书
8. 关于行政处罚的具体量罚,下列说法不正确的是()。
- A. 违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的,不予行政处罚
 - B. 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的,不予行政处罚,但应当责令其监护人严加看管和治疗
 - C. 不满 18 周岁的人有违法行为的,不予行政处罚
 - D. 已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的,应当从轻或者减轻处罚

17. 我国行政处罚的种类包括人身罚、行为罚、_____和_____。
18. 行政法律事实可分为_____和_____。
19. 行政行为通常具有法律效力包括_____、确定力、_____和执行力。
20. 按照行政机关所辖的区域范围不同,可分为_____行政机关和_____行政机关。

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政法
22. 行政指导
23. 行政相对方
24. 行政行为

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政法律关系的特征。
26. 简述行政合同的特征。

五、论述题(15 分)

27. 论述行政许可的作用。

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:在 2015 年 2 月 7 日,西城烟叶收购站按群众举报当场查获王某擅自收购的烟叶 2352 公斤,予以扣押。7 月 28 日,烟叶收购站按照烟叶等级过磅后收购,收购款为 5826 元。7 月 30 日,烟叶收购站交给王某自制的实物罚没收据一份。8 月 25 日,又向王某送达处罚决定书,决定没收全部烟叶和收购款,并处罚款人民币 5000 元,落款为该烟叶收购站。依据为《中华人民共和国烟草专卖法》第二十八条规定,违反本法规定擅自收购烟叶的,由烟草专卖行政主管部门处以罚款,并按照查获地省级烟草专卖行政主管部门出具的上年度烟叶平均收购价格的百分之七十收购违法收购的烟叶;数量巨大的,没收违法收购的烟叶和违法所得。《烟草专卖法实施条例》规定,擅自收购烟叶 1000 公斤以上的,依法没收其违法收购的烟叶和违法所得。

问题:

- (1)本案行政处罚的主体是否正确,为什么?
- (2)请指出本案处罚程序的违法之处。
- (3)本案是否违反了一事不再罚的原则,为什么?

试卷代号:1187

座位号

--	--

国家开放大学(中央广播电视大学)2017 年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答题纸

2018 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	六	总 分
分 数							

得 分	评卷人

一、选择题(共 20 分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 1 分,共 10 分)

- | | | | | |
|----|----|----|----|-----|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. |
| 6. | 7. | 8. | 9. | 10. |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 2 分,共 10 分)

- | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 11. | 12. | 13. | 14. | 15. |
|-----|-----|-----|-----|-----|

得 分	评卷人

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. _____、_____
17. _____、_____
18. _____、_____
19. _____、_____
20. _____、_____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

- 21.
- 22.
- 23.
- 24.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

- 25.
- 26.

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

- 27.

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

- 28.

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答案及评分标准

(供参考)

2018年1月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. B | 2. C | 3. C | 4. C | 5. A |
| 6. D | 7. C | 8. C | 9. A | 10. A |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|---------|---------|----------|----------|---------|
| 11. ABC | 12. BCD | 13. ABCD | 14. ABCD | 15. ABC |
|---------|---------|----------|----------|---------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

- | | |
|----------|------|
| 16. 行政法规 | 行政规章 |
| 17. 财产罚 | 申减罚 |
| 18. 法律事件 | 法律行为 |
| 19. 公定力 | 拘束力 |
| 20. 中央 | 地方 |

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政法是调整行政权被行使过程中所产生的社会关系以及对行政权进行规范和控制的法律规范总称。

22. 行政指导是指行政机关在其所管辖的事务范围内,根据国家的法律、法规和政策,针对特定的公民、法人和其他组织,采取非强制的手段,取得行政相对方的同意和协助,有效的实现一定的行政目的主动的管理的行为。

23. 行政相对方是指在行政法律关系中与行政主体相对应的另一方当事人,其权益受行

政主体的行政行为影响的个人或组织。

24. 行政行为是指行政主体行使行政职权,作出的能够产生行政法律效果的行为。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 行政法律关系的特征是:

- (1)在行政法律关系双方当事人中,必有一方是行政主体;(2 分)
- (2)行政法律关系当事人的权利义务由行政法律规范预先设定;(2 分)
- (3)行政法律关系具有不对等性;(2 分)
- (4)行政法律关系中的行政主体的权利义务具有统一性;(2 分)
- (5)行政法律关系引起的争议,在解决方式及程序上具有特殊性。(2 分)

26. 行政合同的特征:

- (1)行政合同的当事人必有一方是行政主体;(2 分)
- (2)行政合同的目的是实施行政管理;(2 分)
- (3)行政合同的双方意思表示必须一致;(3 分)
- (4)在行政合同的履行、变更和解除中,行政主体享有行政优益权。(3 分)

五、论述题(15 分)

27. 答题要点:

行政许可的作用主要有:

- (1)行政许可是国家对社会经济、政治、文化活动进行宏观调控的有力手段,有助于从直接命令式的行政手段过渡到间接许可的法律手段。(3 分)
- (2)行政许可有利于维护社会经济秩序,保障广大消费者及公民的权益。(3 分)
- (3)行政许可有利于保障社会公共利益,维护公共安全和社会秩序。(3 分)
- (4)行政许可有利于控制进出口贸易,保护和发展民族经济。(3 分)
- (5)行政许可有利于资源的合理配置和环境保护,促进人与环境的和谐、健康、协调发展。(3 分)

六、案例分析题(15 分)

28.

- (1)不正确。(2 分)本案中烟叶收购站自己名义作出行政处罚是错误的,因为行政处罚必须由享有行政处罚权的行政主体实施,烟叶收购站必须以烟草管理局的名义进行处罚。(3 分)

(2) 本案中违反处罚程序的行为有：(1) 先实施了没收烟叶的行政处罚行为，后制作送达处罚决定书；(2 分)(2) 应当先出具省级财政部统一印制的实物罚没收据，而非自行制作的收据；(2 分)(3) 作出处罚决定之前没有告知相对人作出行政处罚决定的事实、理由及依据，没有告知相对人依法享有的陈述权、申辩权。(2 分)

(3) 本案没有违反一事不再罚的原则。(2 分) 一事不再罚的原则是指行政主体对违法行为人的同一违法行为，不得以同一事实和同一依据，给予两次以上罚款的行政处罚。本案是对同一当事人的同一违法行为，给予没收非法财物、违法所得以及罚款的处罚，并不是给予两次以上罚款的行政处罚。(2 分)

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年春季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题

2018年7月

题号	一	二	三	四	五	六	总分
分数							

得分	评卷人

一、选择题

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

1. 下列说法不正确的是()。
 - A. 行政主体是行使立法权的国家权力机关
 - B. 行政主体是能以自己的名义行使行政权的组织
 - C. 行政主体是能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织
 - D. 行政主体是享有国家行政权力,实施行政活动的组织
2. 行政法所调整和规定的,具有行政法上权利和义务内容的各种社会关系,被称为()。
 - A. 行政法律关系
 - B. 行政法关系
 - C. 行政关系
 - D. 行政法律行为
3. 以行政法的作用为标准来划分,行政法可以分为()。
 - A. 实体行政法与程序行政法
 - B. 一般行政法与特别行政法
 - C. 中央行政法与地方行政法
 - D. 行政组织法、行政行为法及行政监督法
4. 国家行政机关对其系统内部违法失职的公务员实施的惩戒措施是()。
 - A. 行政处罚
 - B. 行政处分
 - C. 行政强制
 - D. 行政司法
5. 消防队为灭火,需要铁路部门运载消防器材,铁路部门免费优先为消防队运输的行为在行政法上属于()。
 - A. 行政特权
 - B. 行政受益权
 - C. 获得社会协助权
 - D. 先行处置权

6. 除当场作出行政许可决定的外,行政机关应当自受理行政许可申请之日起()日内作出行政许可决定。

- A. 15
- B. 20
- C. 30
- D. 60

7. 依据《行政处罚法》的规定,行政处罚一般由()的县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖。

- A. 地方人民政府所在地
- B. 行政机关所在地
- C. 行政相对人住所地
- D. 违法行为发生地

8. 在我国,最高的行政立法主体是()。

- A. 最高人民法院
- B. 全国人大
- C. 国务院
- D. 全国人大常委会

9. 行政许可公开原则不包括()。

- A. 公开实施主体
- B. 公开实施程序
- C. 公开实施期限
- D. 公开国家秘密

10. 新录用的公务员的试用期为()

- A. 三个月
- B. 六个月
- C. 一年
- D. 二年

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题 2 分,共 10 分)

11. 国家行政机关有如下特征()。

- A. 国家行政机关是国家最高权力机关
- B. 国家行政机关是具有国家强制性质的社会组织
- C. 国家行政机关是具有较强的执行色彩的组织
- D. 为了顺利实现国家行政管理的职能,国家行政机关必须按一定的层次和结构组织起来,并且按照科学方法依法进行活动

12. 下列属于行政职权的是()。

- A. 行政立法权
- B. 行政处罚权
- C. 行政许可权
- D. 行政复议权

13. 行政立法的立法性质主要表现在()。

- A. 行政立法是有关行政机关代表国家以国家名义创制法律规范的活动
- B. 行政立法所制定的行为规则属于法的范畴,具有法的基本特征,即普遍性、规范性和强制性
- C. 行政立法必须遵循相应的立法程序
- D. 行政立法所调整的对象主要是行政管理事务及与行政管理密切相关的事务

14. 行政指导与行政合同的区别表现在()。

- A. 前者是双方行为,而后者是单方行为
- B. 前者是单方行为,而后者是双方行为
- C. 前者对于行政相对方不具有法律上的强制力,而后者一经成立,就具有法律上的效力,双方必须遵守
- D. 前者不产生行政主体与行政相对方之间的权利义务关系,而后者产生一定的权利义务关系

15. 根据《公务员法》规定,可以引起公务员法律关系发生的是()。

- A. 选任
B. 委任
C. 聘任
D. 考任

得 分	评卷人

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. 行政处罚的种类包括人身罚、_____、_____和_____。

17. 行政主体是享有国家_____、能够以自己名义从事行政管理活动,并
_____承担由此产生的法律责任的组织。

18. 行政立法是指国家行政机关依照法定的权限和程序,制定_____和_____的活动。

19. 公务员的双重身分(份)是指_____和_____。

20. 按照行政机关所辖的区域范围不同,可分为中央行政机关和 行政机关。

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政相对方

22. 行政违法

23. 行政职权

24. 行政处罚

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政合法性原则。
26. 简述行政法律关系的特征。

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27. 论述公务员的权利和义务。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:张某是个体工商户,经营一个小食品店,两年来一直未向税务机关交足税款。此事被乡政府在一次对市场经营的食品质量进行检查时发现。乡政府以自己的名义给张某下达两次补交税款 1100 元的通知,张某均未按通知补税。2012 年 5 月 24 日乡政府扣押了张某的一台电冰箱与部分食品,当时未办理任何手续。张某对此不服,在同年 7 月 2 日向县人民法院提起诉讼。县人民法院受理了此案。

- 问题:(1)乡政府下达补交税款通知的行为合法吗?为什么?
- (2)县人民法院对乡政府的行为应当如何判决?
- (3)对张某不按规定纳税的违法行为,县人民法院将怎样处理?

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年春季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答案及评分标准

(供参考)

2018年7月

一、选择题

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. A | 2. A | 3. D | 4. B | 5. C |
| 6. B | 7. D | 8. C | 9. D | 10. C |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|---------|----------|---------|---------|----------|
| 11. BCD | 12. ABCD | 13. ABC | 14. BCD | 15. ABCD |
|---------|----------|---------|---------|----------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 行为罚 财产罚 申诫罚
17. 行政权力 独立
18. 行政法规 行政规章
19. 公民身分(份) 公务身分(份)
20. 地方

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政相对方是指在行政法律关系中与行政主体相对应的另一方当事人,其权益受行政主体的行政行为影响的个人或组织。

22. 行政违法是指行政主体及其执行公务的人员,在行政管理过程中,违反行政法律规范的行为。

23. 行政职权是国家行政权的表现形式,是行政主体实施国家行政管理活动的权能。

24. 行政处罚是行政主体对违反行政法律规范的公民、法人或其他组织给予制裁的具体行政行为。

四、简答题(每小题10分,共20分)

25. 行政合法性原则是指行政权力的设立、行使、运用必须依据法律,符合法律要求,不能与法律相抵触。(2分)行政合法性原则包括实体合法和程序合法两方面的内容。(2分)

行政合法性原则的基本要求是：

- (1)任何行政职权都必须基于法律的授予才能存在；(2分)
- (2)任何行政职权的行使应依据法律、遵守法律，不得与法律相抵触；(2分)
- (3)任何行政职权的授予和委托及其运用都必须具有法律依据，符合法律宗旨。(2分)

26. 行政法律关系的特征是：

- (1)在行政法律关系双方当事人中，必有一方是行政主体；(2分)
- (2)行政法律关系当事人的权利义务由行政法律规范预先设定；(2分)
- (3)行政法律关系具有不对等性；(2分)
- (4)行政法律关系中的行政主体的权利义务具有统一性；(2分)
- (5)行政法律关系引起的争议，在解决方式及程序上具有特殊性。(2分)

五、论述题(15分)

27. 答题要点：

我国公务员权利主要有：(1)非因法定事由和非经法定程序不被免职、降职、辞退或者行政处分；(1分)(2)获得履行职责所应有的权力；(1分)(3)获得工资报酬，享受福利、保险待遇；(1分)(4)参加培训；(1分)(5)对机关工作和领导人员提出批评和建议；(1分)(6)提出申诉和控告；(1分)(7)申请辞职；(1分)(8)宪法和法律规定的其他权利。(1分)

我国公务员义务主要有：(1)模范遵守宪法、法律和法规；(1分)(2)按照规定的权限和程序认真履行职责，努力提高工作效率；(1分)(3)全心全意为人民服务，接受人民监督；(1分)(4)维护国家的安全、荣誉和利益；(1分)(5)忠于职守，勤勉尽职，服从和执行上级依法作出的决定和命令，保守国家秘密和工作秘密；(1分)(6)遵守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德，清正廉洁、公道正派；(1分)(7)宪法和法律规定的其他义务。(1分)

六、案例分析题(15分)

28. (1)不合法。(3分)乡政府下达补交税款通知的行为属于超越职权。超越职权，是指行政机关在实施行政行为时超出了法规赋予其职权的范围。超越职权的形式主要有以下几种：(1)违反行政机关的分工职责；(2)超越行政机关行使权力的地域范围；(3)行政机关超过了一定的时间行使权力；(4)行政机关超越了法律、法规规定的数额进行管理。本案属于违反行政机关的分工职责。(4分)

(2)县人民法院应当判决撤销乡政府的行政行为，将扣押张某的财产返还。(3分)本案中张某在纳税上的违法行为，应当由税务机关处理，乡政府对此事的处理属于超越职权。此外，乡政府作出扣押行为的程序也违法。因此，县人民法院应当判决撤销乡政府的行政行为。

(2分)

(3)对张某不按规定纳税的违法行为，县人民法院可以向对此案有管辖权的税务机关提出司法建议，建议税务机关依法进行处理。(3分)

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题

2019年1月

题号	一	二	三	四	五	六	总分
分数							

得分	评卷人

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- 行政法所调整 and 规定的,具有行政法上权利和义务内容的各种社会关系,被称为()。
A. 行政法律关系 B. 行政法关系
C. 行政关系 D. 行政法律行为
- 在行政法律关系双方当事人中,()。
A. 必有一方是行政主体 B. 行政相对方总是公民
C. 必有一方是国家行政机关 D. 权利义务关系是平等的
- 按照行政机关所辖的区域范围不同,可将行政机关分为()。
A. 上级行政机关和下级行政机关 B. 中央行政机关和地方行政机关
C. 权力机关和行政机关 D. 部级行政机关和地方行政机关
- 下列说法不正确的是()。
A. 在我国,乡(镇)人民政府是最基层的人民政府,领导和管理所辖行政区域内的行政事务
B. 派出机关是指由地方县级以上人民政府经有权机关批准,在一定区域内设立的,不是一级人民政府
C. 乡(镇)人民政府内部只设办事机构,不设职能部门
D. 在我国,居委会是最基层的人民政府
- 行政机关委托某建筑队拆除违章建筑并向违章者征收拆除费用的行为是()。
A. 直接强制 B. 即时强制
C. 代执行 D. 执行罚

6. 工商行政管理机关向符合条件的某公司颁发企业营业执照的行为属于()。
- A. 行政许可 B. 行政确认
C. 行政裁决 D. 行政指导
7. 属于行政职务关系消灭的是()。
- A. 调任 B. 退休
C. 升职 D. 委任
8. 行政立法行为属于()。
- A. 依申请的行为 B. 具体行政行为
C. 内部行政行为 D. 抽象行政行为
9. 被委托的组织必须以委托的行政机关的名义实施行政管理活动,其后果由()。
- A. 委托的行政机关承担 B. 自己承担
C. 与委托的行政机关共同承担 D. 根据具体情况决定由谁来承担
10. 下列关于行政法的特点,错误的是()。
- A. 行政法没有统一、完整的法典
B. 行政法规范的数量多,内容广泛
C. 行政法规范不易变化
D. 行政程序性规范与行政实体性规范通常共存于同一个法律文件之中

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题 2 分,共 10 分)

11. 下列属于行政职权的是()。
- A. 行政立法权 B. 行政处罚权
C. 行政许可权 D. 行政复议权
12. 行政行为的内容为()。
- A. 赋予权益和剥夺权益 B. 国家强制力做保障
C. 科以义务和免除义务 D. 确认法律事实与法律地位
13. 行政行为无效的原由有()。
- A. 有明显的违法情形 B. 明显超越职权
C. 不适当 D. 没有实施的可能
14. 我国行政机关的设置原则是()。
- A. 适应需要原则 B. 精简原则
C. 高效率原则 D. 依法设置的原则
15. 公民甲因赌博,被某市公安局某区公安分局处以拘留七天的行政处罚,本案例中行政法律关系的主体是()。
- A. 公民甲 B. 某派出所
C. 某区公安分局 D. 某市公安局

得 分	评卷人

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. 行政法律关系的变更是指行政法律关系要素的变更,包括_____变更、_____变更和_____变更。
17. 行政主体是享有国家_____、能够以自己名义从事行政管理活动,并_____承担由此产生的法律责任的组织。
18. 根据我国行政强制法的规定,行政强制包括_____和_____。
19. 行政法规由_____签署;部门规章由_____签署。
20. 行政处罚中_____是指对违法行为人的同一个违法行为,不得以同一事实和同一依据,给予两次以上的罚款处罚。

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政法
22. 行政合同
23. 行政指导
24. 行政责任

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政许可的基本原则。
26. 简述行政行为的分类。

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的基本原则。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:王某出生于 1994 年 5 月,自幼父母离异,王某跟其母一起生活。2003 年王某母亲改嫁后,逐渐放松了对他的管教,也减少了对他的关心。因此,王某自小养成了沉默寡言、内向的性格。2010 年 7 月,王某离家出走,流浪街头,以行乞为生,并结识了刑满释放人员马某。同年 9 月 17 日,马某教唆王某去公共汽车上扒窃乘客钱包,王某不肯,马某便以揍他相威胁,强迫其行窃。正当王某偷窃了一乘客的钱包准备逃跑时被他人抓住,扭送到公安机关。王某坦白交待了行窃的事实,并协助公安机关将马某抓获。公安机关对王某作了行政处罚。

问题:

- (1)解释《行政处罚法》规定的“处罚与教育相结合原则”。
- (2)我国《行政处罚法》对从轻、减轻行政处罚的情节是如何规定的?
- (3)本案中王某有哪些应当从轻或者减轻行政处罚的情节?

试卷代号:1187

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年秋季学期“开放本科”期末考试

行政法与行政诉讼法 试题答案及评分标准

(供参考)

2019年1月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. A | 2. A | 3. B | 4. D | 5. C |
| 6. A | 7. B | 8. D | 9. A | 10. C |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|----------|---------|---------|----------|--------|
| 11. ABCD | 12. ACD | 13. ABD | 14. ABCD | 15. AC |
|----------|---------|---------|----------|--------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 主体变更 客体变更 内容变更
17. 行政权力 独立
18. 行政强制措施 行政强制执行
19. 总理 部门首长
20. 一事不再罚原则

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政法:是调整行政权被行使过程中所产生的社会关系以及对行政权进行规范和控制的法律规范总称。

22. 行政合同:是指行政主体之间,行政主体与公民、法人或其他组织之间,为了实现行政管理的目的,依双方意思表示一致,而确立、变更或消灭相互权利与义务的协议。

23. 行政指导:是指行政机关在其所管辖的事务范围内,根据国家的法律、法规和政策,针对特定的公民、法人和其他组织,采取非强制的手段,取得行政相对方的同意和协助,有效的实现一定的行政目的、主动的管理的行为。

24. 行政责任:是指行政主体及其执行公务的人员因违法或者行政不当,违反其法定职责和义务而应依法承担的否定性的法律后果。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政许可的基本原则。

行政许可的基本原则包括:

- (1)合法性原则;(2 分)
- (2)公开、公平、公正的原则;(2 分)
- (3)便民原则;(1 分)
- (4)救济原则;(1 分)
- (5)信赖保护原则;(2 分)
- (6)行政许可不得转让原则;(1 分)
- (7)监督原则。(1 分)

26. 简述行政行为的分类。

行政行为的分类主要有:

(1)依据实施行政行为时所形成的法律关系的不同,可以将行政行为分为:行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为。(2 分)

(2)以行政行为是否具备一定的法定形式为标准,可以将行政行为分为要式行政行为和非要式行政行为。(2 分)

(3)根据行政行为实施的对象及适用力的不同,可以将行政行为分为抽象行政行为和具体行政行为。(2 分)

(4)根据行政行为的实施是否须由行政相对方的申请为标准,把行政行为划分为依职权的行政行为和依申请的行政行为。(2 分)

(5)根据决定行政行为时参与意思表示的当事人的数目为标准,可以将行政行为分为单方、双方和多方行政行为。(2 分)

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的基本原则。

行政法基本原则是贯穿于全部行政法具体规范之中,是调整和决定行政主体全部行为的基本准则,具有普遍性、基础性等特点。行政法基本原则包括合法性原则和合理性原则。(3 分)

行政合法性原则是指行政权力的设立、行使、运用必须依据法律,符合法律要求,不能与法律相抵触。行政合法性原则包括实体合法和程序合法两方面的内容。(3 分)行政合法性原则的具体要求包括:任何行政职权都必须基于法律的授予才能存在;任何行政职权的行使都应依据法律、遵守法律,不得与法律相抵触;任何行政职权的授予和委托及其运用都必须具有法律依据,符合法律宗旨。(3 分)

行政合理性原则指行政行为,不仅要合法而且要合理,也就是行政机关的自由裁量行为要做到合情、合理、恰当和适度。(3分)行政合理性原则的具体要求包括:行政行为的动因应符合行政目的;行政行为应建立在正当考虑的基础上,要有正当的动机;行政行为的内容应合乎情理,即应符合事情的常规或规律。(3分)

六、案例分析题(15分)

28.(1)《行政处罚法》第五条规定:“实施行政处罚,纠正违法行为,应当坚持处罚与教育相结合,教育公民、法人或者其他组织自觉守法”。处罚不是目的,而是手段,通过处罚达到教育的目的,体现行政处罚惩戒和教育的双重功能。(3分)

(2)《行政处罚法》规定:已满十四周岁不满十八周岁的人有违法行为的,从轻或者减轻行政处罚;(2分)当事人有下列情形之一的,应当依法从轻或者减轻行政处罚:(一)主动消除或者减轻违法行为危害后果的;(二)受他人胁迫有违法行为的;(三)配合行政机关查处违法行为有立功表现的;(四)其他依法从轻或者减轻行政处罚的。(4分)

(3)根据《行政处罚法》的有关规定,本案中王某具有下列应当从轻或者减轻处罚情节:①王某未满18周岁。王某出生于1994年5月,到行政机关对他处以行政处罚的2010年9月时,王某才16周岁,符合从轻或者减轻行政处罚的规定。(2分)②王某是受他人胁迫才有违法行为的,因此也应从轻或减轻对他的行政处罚。(2分)③王某有立功表现。王某协助公安机关将违法人员马某抓获,配合了行政机关查处违法行为的活动,也是应当依法从轻或者减轻行政处罚的情况之一。(2分)

试卷代号:1187

座位号

--	--

国家开放大学2019年春季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法 试题

2019年7月

题 号	一	二	三	四	五	六	总 分
分 数							

得 分	评卷人

一、选择题(共 20 分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题 1 分,共 10 分)

1. 行政合理性原则基于()产生。
A. 行政合法性原则
B. 自由裁量权
C. 依法行政
D. 法律的灵活性
2. 关于行政法律关系的特点,以下说法正确的是()。
A. 行政法律关系双方当事人中,必有一方是普通公民
B. 行政法律关系当事人的权利义务由双方协商拟定
C. 行政法律关系具有不对等性
D. 行政法律关系中的行政主体的权利与义务不具有统一性
3. 属于行政职务关系消灭的是()。
A. 调任
B. 退休
C. 升职
D. 委任
4. 行政职责的核心是()。
A. 依法行政
B. 强制性
C. 不可处分
D. 先行处置
5. 下列各项中,不是抽象行政行为特征的是()。
A. 对象不特定性
B. 均可以诉讼性
C. 效力普遍性
D. 准立法性
6. 行政许可实施主体是指行使行政许可权并承担相应责任的行政机关和()。
A. 企业事业单位
B. 被委托的组织
C. 社会团体
D. 法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织

7. 依据《行政处罚法》的规定,行政处罚一般由()的县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖。

- A. 地方人民政府所在地
- B. 行政机关所在地
- C. 行政相对人住所地
- D. 违法行为发生地

8. 关于行政处罚的具体量罚,下列说法不正确的是()。

- A. 违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的,不予行政处罚
- B. 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的,不予行政处罚,但应当责令其监护人严加看管和治疗
- C. 不满 18 周岁的人有违法行为的,不予行政处罚
- D. 已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的,应当从轻或者减轻处罚

9. 凡政府组织法定的最高行政决策权力和责任赋予一人承担的,称为()。

- A. 首长负责制
- B. 委员会制
- C. 选举制
- D. 合议制

10. 按照《行政处罚法》的规定,行政机关在调查或者进行检查时,执法人员不得少于()。

- A. 两人
- B. 三人
- C. 四人
- D. 五人

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题 2 分,共 10 分)

11. 下列属于行政处罚形式的有()。

- A. 罚金
- B. 警告
- C. 行政拘留
- D. 罚款

12. 行政法律关系的产生除了必须具备的主体、客体和内容三要素以外,还需要具备的基本条件是()。

- A. 有相应的行政法律规范的存在
- B. 具有导致行政法律关系发生的法律事实
- C. 有行政主体的变更
- D. 有行政相对方的行为

13. 行政合理性原则的具体要求体现在()。

- A. 任何人不能成为审理自己案件的法官
- B. 行政行为的动因应当符合法律目的
- C. 行政行为应当建立在正当考虑基础之上
- D. 行政行为内容应当合乎情理

14. 下列说法正确的是()。

- A. 行政责任的主体是行政主体及其执行公务的人员
- B. 行政责任产生的前提条件是行政违法或行政不当
- C. 行政责任必须为行政法律规范所确认,是一种法律责任
- D. 承担行政责任须有主观上的故意或过失

15. 能够作为行政主体的行政机关包括()。

- A. 国务院的部委
- B. 地方各级人民政府的职能部门
- C. 地方人民政府的派出机关
- D. 全国人大常委会

得 分	评卷人

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. 行政法律事实可分为_____和_____。
17. 行政行为通常具有的法律效力包括_____,确定力、_____和执行力。
18. 行政权被行使过程中所产生的社会关系称为_____。
19. 行政职责是指行政主体在行使职权过程中,必须承担的_____。
20. 《行政处罚法》第 42 条规定:行政机关作出_____,
_____,_____、等行政
处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利;当事人要求听证的,行政机关应当组
织听证。当事人不承担行政机关组织听证的费用。
21. 行政法规以_____的形式发布。

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

22. 行政行为
23. 行政主体
24. 行政强制
25. 公务员

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

26. 简述行政合同的特征。
27. 简述行政法的特征。

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

28. 论述行政许可的作用。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

29. 案情简介: 张某是个体工商户, 经营一个小食品店, 两年来一直未向税务机关交足税款。此事被乡政府在一次对市场经营的食品质量进行检查时发现。乡政府以自己的名义给张某下达两次补交税款 1100 元的通知, 张某均未按通知补税。2012 年 5 月 24 日乡政府扣押了张某的一台电冰箱与部分食品, 当时未办理任何手续。张某对此不服, 在同年 7 月 2 日向县人民法院提起诉讼。县人民法院受理了此案。

问题: (1) 乡政府下达补交税款通知的行为合法吗? 为什么?

(2) 县人民法院对乡政府的行为应当如何判决?

(3) 对张某不按规定纳税的违法行为, 县人民法院将怎样处理?

试卷代号:1187

国家开放大学2019年春季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法 试题答案及评分标准

(供参考)

2019年7月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. B | 2. C | 3. B | 4. A | 5. B |
| 6. D | 7. D | 8. C | 9. A | 10. A |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|---------|--------|---------|----------|---------|
| 11. BCD | 12. AB | 13. BCD | 14. ABCD | 15. ABC |
|---------|--------|---------|----------|---------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 法律事件 法律行为
17. 公定力 拘束力
18. 行政法律关系
19. 法定义务
20. 责令停产停业 吊销许可证或者执照 较大数额罚款
21. 国务院令

三、名词解释(每小题5分,共20分)

22. 行政行为:是指行政主体行使行政职权,作出的能够产生行政法律效果的行为。

23. 行政主体:是指享有国家行政权力,能以自己的名义从事行政管理活动,并独立承担由此产生的法律责任的组织。

24. 行政强制:是指行政主体为实现一定的行政目的,保障行政管理的顺利进行,对行政相对方的人身及财产采取的强制性的具体行政行为的总称。

25. 公务员:是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

四、简答题(每小题10分,共20分)

26. 简述行政合同的特征。

行政合同的特征:

(1)行政合同的当事人必有一方是行政主体;(2分)

(2)行政合同的目的是实施行政管理;(2分)

(3)行政合同的双方意思表示必须一致;(3分)

(4)在行政合同的履行、变更和解除中,行政主体享有行政优益权。(3分)

27. 简述行政法的特征。

行政法的特征有:

(1)行政法没有统一、完整的法典;(2分)

(2)行政法规范是以多种多样的法律形式表现出来的,是由多种不同效力等级的行为规范组成的统一体;(2分)

(3)行政法规范的数量多,内容广泛;(2分)

(4)行政法规范具有明显的易变性;(2分)

(5)行政程序性规范是行政法特有的一类行为规范,与行政实体性规范通常交织在一起,共存于同一个法律文件之中。(2分)

五、论述题(15分)

28. 论述行政许可的作用。

答题要点:

行政许可的作用主要有:

(1)行政许可是国家对社会经济、政治、文化活动进行宏观调控的有力手段,有助于从直接命令式的行政手段过渡到间接许可的法律手段。(3分)

(2)行政许可有利于维护社会经济秩序,保障广大消费者及公民的权益。(3分)

(3)行政许可有利于保障社会公共利益,维护公共安全和社会秩序。(3分)

(4)行政许可有利于控制进出口贸易,保护和发展民族经济。(3分)

(5)行政许可有利于资源的合理配置和环境保护,促进人与环境的和谐、健康、协调发展。

(3分)

六、案例分析题(15分)

29. (1)不合法。(3分)乡政府下达补交税款通知的行为属于超越职权。超越职权,是指行政机关在实施行政行为时超出了法规赋予其职权的范围。超越职权的形式主要有以下几种:(1)违反行政机关的分工职责;(2)超越行政机关行使权力的地域范围;(3)行政机关超过了一定的时间行使权力;(4)行政机关超越了法律、法规规定的数额进行管理。本案属于违反行政机关的分工职责。(4分)

(2)县人民法院应当判决撤销乡政府的行政行为,将扣押张某的财产返还。(3分)本案中张某在纳税上的违法行为,应当由税务机关处理,乡政府对此事的处理属于超越职权。此外,乡政府作出扣押行为的程序也违法。因此,县人民法院应当判决撤销乡政府的行政行为。

(2分)

(3)对张某不按规定纳税的违法行为,县人民法院可以将其移送给对此案有管辖权的税务机关进行处理。(3分)

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学2019年秋季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法(本) 试题

2020年1月

题号	一	二	三	四	五	六	总分
分数							

得分	评卷人

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

1. 行政指导的行为主体是()。

- A. 立法机关
B. 行政主体
C. 行政相对方
D. 司法机关

2. 公民、法人或者其他组织依法取得的行政许可受法律保护,行政机关不得擅自改变已经生效的行政许可。这体现了()。

- A. 公平原则
B. 公开原则
C. 信赖保护原则
D. 便民原则

3. 按照行政机关所辖的区域范围不同,可将行政机关分为()。

- A. 上级行政机关和下级行政机关
B. 中央行政机关和地方行政机关
C. 权力机关和行政机关
D. 省部级行政机关和县级行政机关

4. 合理性原则产生的主要原因在于()。

- A. 行政违法行为的存在
B. 行政自由裁量权的存在
C. 公务员政治业务素质的差异
D. 行政管理事项种类多

5. 行政机关委托某建筑队拆除违章建筑并向违章者征收拆除费用的行为是()。

- A. 直接强制
B. 即时强制
C. 代履行
D. 执行罚

6. 工商行政管理机关向符合条件的某公司颁发企业营业执照的行为属于()。
- A. 行政许可 B. 行政确认
C. 行政裁决 D. 行政指导
7. 在我国,最高的行政立法主体是()。
- A. 最高人民法院 B. 全国人大
C. 国务院 D. 全国人大常委会
8. 新录用的公务员的试用期为()。
- A. 三个月 B. 六个月
C. 一年 D. 二年
9. 被委托的组织必须以委托的行政机关的名义实施行政管理活动,其后果由()。
- A. 委托的行政机关承担 B. 自己承担
C. 与委托的行政机关共同承担 D. 根据具体情况决定由谁来承担
10. 下列行政处罚种类中,属于人身自由罚的是()。
- A. 行政拘留 B. 没收财物
C. 吊销营业执照 D. 罚款

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。

每小题 2 分,共 10 分)

11. 我国行政机关的设置原则是()。
- A. 适应需要原则 B. 精简原则
C. 高效率原则 D. 依法设置的原则
12. 行政行为的内容为()。
- A. 赋予权益和剥夺权益 B. 国家强制力做保障
C. 科以义务和免除义务 D. 确认法律事实与法律地位
13. 依照法律规定,下列事项中可以不设定行政许可的有()。
- A. 确定企业主体资格的事项 B. 市场机制可以调节的事项
C. 行业组织能够自律管理的事项 D. 事后行政监督可以解决的事项
14. 不得录用为公务员的情形有()。
- A. 曾因犯罪受过刑事处罚的 B. 曾被开除公职的
C. 相貌欠佳的 D. 有法律规定不得录用的
15. 公民甲因违法赌博,被某市公安局某区公安分局处以拘留七天的行政处罚,本案例中行政法律关系的主体是()。
- A. 公民甲 B. 某派出所
C. 某区公安分局 D. 某市公安局

得 分	评卷人

二、填空题(每空 1 分,共 10 分)

16. 行政法律关系的变更是指行政法律关系要素的变更,包括_____变更、_____变更和_____变更。

17. 行政主体是享有国家_____、能够以自己名义从事行政管理活动,并_____承担由此产生的法律责任的组织。

18. 根据我国行政强制法的规定,行政强制包括_____和_____。

19. 行政法规由_____签署;部门规章由_____签署。

20. 法律可以设定各种行政处罚。_____的行政处罚,只能由法律设定。

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政相对方

22. 行政合同

23. 行政职权

24. 行政责任

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政法的特点。

26. 简述行政行为的分类。

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的基本原则。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:

王某出生于 1994 年 5 月,自幼父母离异,王某跟其母一起生活。2003 年王某母亲改嫁后,逐渐放松了对他的管教,也减少了对他的关心。因此,王某自小养成了沉默寡言、内向的性格。2010 年 7 月,王某离家出走,流浪街头,以行乞为生,并结识了刑满释放人员马某。同年 9 月 17 日,马某教唆王某去公共汽车上扒窃乘客钱包,王某不肯,马某便以揍他相威胁,强迫其行窃。正当王某偷窃了一乘客的钱包准备逃跑时被他人抓住,扭送到公安机关。王某坦白交待了行窃的事实,并协助公安机关将马某抓获。公安机关对王某作了行政处罚。

问题:

- (1)解释《行政处罚法》规定的“处罚与教育相结合原则”。
- (2)我国《行政处罚法》对从轻、减轻行政处罚的情节是如何规定的?
- (3)本案中王某有哪些应当从轻或者减轻行政处罚的情节?

试卷代号:1187

国家开放大学2019年秋季学期期末统一考试
行政法与行政诉讼法(本) 试题答案及评分标准
(供参考)

2020年1月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. B | 2. C | 3. B | 4. B | 5. C |
| 6. A | 7. C | 8. C | 9. A | 10. A |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|----------|---------|---------|---------|--------|
| 11. ABCD | 12. ACD | 13. BCD | 14. ABD | 15. AC |
|----------|---------|---------|---------|--------|

二、填空题(每空1分,共10分)

16. 主体 客体 内容
17. 行政权力 独立
18. 行政强制措施 行政强制执行
19. 总理 部门首长
20. 限制人身自由

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政相对方

行政相对方是指在行政法律关系中与行政主体相对应的另一方当事人,其权益受行政主体的行政行为影响的个人或组织。

22. 行政合同

行政合同是指行政主体之间,行政主体与公民、法人或其他组织之间,为了实现行政管理的目的,依双方意思表示一致,而确立、变更或消灭相互权利与义务的协议。

23. 行政职权

行政职权是国家行政权的表现形式,是行政主体实施国家行政管理活动的权能。

24. 行政责任

行政责任是指行政主体及其执行公务的人员因违法或者行政不当,违反其法定职责和义务而应依法承担的否定性的法律后果。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政法的特点。

行政法的特征有:

(1)行政法没有统一、完整的法典;(2分)

(2)行政法规范是以多种多样的法律形式表现出来的,是由多种不同效力等级的行为规范组成的统一体;(2分)

(3)行政法规范的数量多,内容广泛;(2分)

(4)行政法规范具有明显的易变性;(2分)

(5)行政程序性规范是行政法特有的一类行为规范,与行政实体性规范通常交织在一起,共存于同一个法律文件之中。(2分)

26. 简述行政行为的分类。

行政行为的分类主要有:

(1)依据实施行政行为时所形成的法律关系的不同,可以将行政行为分为:行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为。(2分)

(2)以行政行为是否具备一定的法定形式为标准,可以将行政行为分为要式行政行为和非要式行政行为。(2分)

(3)根据行政行为实施的对象及适用力的不同,可以将行政行为分为抽象行政行为 and 具体行政行为。(2分)

(4)根据行政行为的实施是否须由行政相对方的申请为标准,把行政行为划分为依职权的行政行为和依申请的行政行为。(2分)

(5)根据决定行政行为时参与意思表示的当事人的数目为标准,可以将行政行为分为单方、双方和多方行政行为。(2分)

五、论述题(15分)

27. 论述行政法的基本原则。

答题要点:

行政法基本原则是贯穿于全部行政法具体规范之中,是调整和决定行政主体全部行为的基本准则,具有普遍性、基础性等特点。行政法基本原则包括合法性原则和合理性原则。(3分)

行政合法性原则是指行政权力的设立、行使、运用必须依据法律,符合法律要求,不能与法律相抵触。行政合法性原则包括实体合法和程序合法两方面的内容。(3分)行政合法性原则的具体要求包括:任何行政职权都必须基于法律的授予才能存在;任何行政职权的行使都应依据法律、遵守法律,不得与法律相抵触;任何行政职权的授予和委托及其运用都必须具有法律依据,符合法律宗旨。(3分)

行政合理性原则指行政行为,不仅要合法而且要合理,也就是行政机关的自由裁量行为要做到合情、合理、恰当和适度。(3分)行政合理性原则的具体要求包括:行政行为的动因应符合行政目的;行政行为应建立在正当考虑的基础上,要有正当的动机;行政行为的内容应合乎情理,即应符合事情的常规或规律。(3分)

六、案例分析题(15分)

28.(1)《行政处罚法》第五条规定:“实施行政处罚,纠正违法行为,应当坚持处罚与教育相结合,教育公民、法人或者其他组织自觉守法”。处罚不是目的,而是手段,通过处罚达到教育的目的,体现行政处罚惩戒和教育的双重功能。(3分)

(2)《行政处罚法》规定:已满十四周岁不满十八周岁的人有违法行为的,从轻或者减轻行政处罚;(2分)当事人有下列情形之一的,应当依法从轻或者减轻行政处罚:①主动消除或者减轻违法行为危害后果的;②受他人胁迫有违法行为的;③配合行政机关查处违法行为有立功表现的;④其他依法从轻或者减轻行政处罚的。(4分)

(3)根据《行政处罚法》的有关规定,本案中王某具有下列应当从轻或者减轻处罚情节:①王某未满18周岁。王某出生于1994年5月,到行政机关对他处以行政处罚的2010年9月时,王某才16周岁,符合从轻或者减轻行政处罚的规定。(2分)②王某是受他人胁迫才有违法行为的,因此也应从轻或减轻对他的行政处罚。(2分)③王某有立功表现。王某协助公安机关将违法人员马某抓获,配合了行政机关查处违法行为的活动,也是应当依法从轻或者减轻行政处罚的情况之一。(2分)

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法(本) 试题

2020 年 7 月

题 号	一	二	三	四	五	六	总 分
分 数							

得 分	评卷人

一、选择题(共 20 分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题 1 分,共 10 分):

1. 行政法所调整和规定的,具有行政法上权利和义务内容的各种社会关系,被称为()。
A. 行政法律关系
B. 行政法律事实
C. 行政关系
D. 行政法律行为
2. 行政行为成立以后,具有不可变更力,非经法定程序不得随意变更或撤销,这体现了行政行为具有()。
A. 公定力
B. 确定力
C. 拘束力
D. 执行力
3. 以行政法的作用为标准来划分,行政法可以分为()。
A. 实体行政法与程序行政法
B. 一般行政法与特别行政法
C. 中央行政法与地方行政法
D. 行政组织法、行政行为法及行政监督法
4. 国家行政机关对其系统内部违法失职的公务员实施的惩戒措施是()。
A. 行政处罚
B. 行政处分
C. 行政强制
D. 行政司法
5. 公务员的违法行政,造成损害的,由()承担赔偿责任。
A. 该公务员本人
B. 该公务员的领导
C. 该公务员所在行政机关
D. 上级行政机关
6. 在行政法律关系双方当事人中,()。
A. 必有一方是行政主体
B. 行政相对方总是公民
C. 必有一方是国家行政机关
D. 权利义务关系是平等的

7. 依据《行政处罚法》的规定,行政处罚一般由()的县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖。

- A. 地方人民政府所在地
- B. 行政机关所在地
- C. 行政相对人住所地
- D. 违法行为发生地

8. 下列关于行政法特点的表述中,错误的是()。

- A. 行政法没有统一、完整的法典
- B. 行政法规范的数量多,内容广泛
- C. 行政法规范不易变化
- D. 行政程序性规范与行政实体性规范通常共存于同一个法律文件之中

9. 凡政府组织法定的最高行政决策权力和责任赋予一人承担者,称为()。

- A. 首长负责制
- B. 委员会制
- C. 选举制
- D. 合议制

10. 关于行政处罚的具体量罚,下列说法中不正确的是()。

- A. 违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的,不予行政处罚
- B. 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的,不予行政处罚,但应当责令其监护人严加看管和治疗
- C. 不满 18 周岁的人有违法行为的,不予行政处罚
- D. 已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的,应当从轻或者减轻处罚

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。

每小题 2 分,共 10 分)

11. 行政法律关系的变更是指行政法律关系要素的变更,包括()。

- A. 主体变更
- B. 客体变更
- C. 形式变更
- D. 内容变更

12. 行政行为无效的原由有()。

- A. 有明显的违法情形
- B. 明显超越职权
- C. 不适当
- D. 没有实施的可能

13. 下列关于行政救济特征的表述中,正确的是()。

- A. 行政救济以行政相对方的请求为前提
- B. 行政救济以行政争议为基础
- C. 行政救济的最终目的是保护行政相对方的合法权益
- D. 行政救济的最终目的是保护行政主体的合法权益

14. 行政指导与行政合同的区别表现在()。

- A. 前者是双方行为,而后者是单方行为
- B. 前者是单方行为,而后者是双方行为
- C. 前者对于行政相对方不具有法律上的强制力,而后者一经成立,就具有法律上的效力,双方必须遵守
- D. 前者不产生行政主体与行政相对方之间的权利义务关系,而后者产生一定的权利义务关系

15. 行政合理性原则的具体要求体现在()。

- A. 任何人不能成为审理自己案件的法官
- B. 行政行为的动因应当符合法律目的
- C. 行政行为应当建立在正当考虑基础之上
- D. 行政行为内容应当合乎情理

得 分	评卷人

二、填空题(每空 1 分,共 10 分)

16. 行政处罚的种类包括人身罚、_____、_____和_____。

17. 行政主体是享有国家_____,能够以自己名义从事行政管理活动,并_____承担由此产生的法律责任的组织。

18. 行政法律事实可分为_____和_____。

19. 行政行为通常具有的法律效力包括_____,确定力、_____和执行力。

20. 按照行政机关所辖的区域范围不同,可分为中央行政机关和_____行政机关。

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

- 21. 行政立法
- 22. 行政强制
- 23. 行政合同
- 24. 行政不当

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

- 25. 简述行政法律关系的特征。
- 26. 简述行政处罚的原则。

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27. 论述公务员的权利和义务。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:原告是某县的一家食品站。2008 年 6 月,市工商行政管理局根据市生猪屠宰管理领导小组办公室出具的“生猪定点屠宰场证明”为原告核准了许可经营项目包括“生猪屠宰、鲜猪肉销售”。原告也投入了机械化生猪屠宰设备,并一直在经营。

2012 年 12 月 11 日,被告市农委按照市相关文件精神的要求,向下属的七家畜牧兽医站发出《紧急通知》,要求从 12 月 13 日停止屠宰行为,停止检疫。原告认为被告的《紧急通知》侵犯了其合法权益,故诉至法院。

法院查明,该市范围内的生猪屠宰场均未按照《生猪屠宰管理条例》的规定取得生猪定点屠宰证书和标志牌,工商部门对生猪屠宰场办理的核准登记手续也都是以市生猪屠宰管理领导小组办公室出具的“生猪定点屠宰场证明”为依据的。

问题:

(1)市工商行政管理局为原告核准许可经营项目包括“生猪屠宰、鲜猪肉销售”的行为,是什么性质的行政行为?

(2)对于市农委于 2012 年 12 月 11 日作出《紧急通知》的行为,原告是否有权提起诉讼?

(3)结合信赖利益保护原则,分析本案中市农委的行政行为,如何处理?

试卷代号:1187

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试
行政法与行政诉讼法(本) 试题答案及评分标准
(供参考)

2020年7月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. A | 2. B | 3. D | 4. B | 5. C |
| 6. A | 7. D | 8. C | 9. A | 10. C |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|---------|---------|---------|---------|---------|
| 11. ABD | 12. ABD | 13. ABC | 14. BCD | 15. BCD |
|---------|---------|---------|---------|---------|

二、填空题(每空1分,共10分)

16. 行为罚 财产罚 申诫罚
17. 行政权力 独立
18. 法律事件 法律行为
19. 公定力 拘束力
20. 地方

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政立法

行政立法是指国家行政机关依照法定的权限和程序,制定行政法规和行政规章的活动。

22. 行政强制

行政强制是指行政主体为实现一定的行政目的,保障行政管理的顺利进行,对行政相对方的人身及财产采取的强制性的具体行政行为的总称。

23. 行政合同

行政合同是指行政主体之间,行政主体与公民、法人或其他组织之间,为了实现行政管理的目的,依双方意思表示一致,而确立、变更或消灭相互权利与义务的协议。

24. 行政不当

行政不当也叫行政失当,指行政主体及其执行公务的人员,在执行行政管理过程中作出的行政行为合法但不合理。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政法律关系的特征。

行政法律关系的特征是:

- (1)在行政法律关系双方当事人中,必有一方是行政主体;(2 分)
- (2)行政法律关系当事人的权利义务由行政法律规范预先设定;(2 分)
- (3)行政法律关系具有不对等性;(2 分)
- (4)行政法律关系中的行政主体的权利义务具有统一性;(2 分)
- (5)行政法律关系引起的争议,在解决方式及程序上具有特殊性。(2 分)

26. 简述行政处罚的原则。

行政处罚的原则:

- (1)处罚法定原则;(2 分)
- (2)处罚公开、公正原则;(2 分)
- (3)处罚与违法行为相适应原则;(2 分)
- (4)处罚与教育相结合原则;(1 分)
- (5)不免除民事责任,不取代刑事责任的原则;(1 分)
- (6)救济原则。(2 分)

五、论述题(15 分)

27. 论述公务员的权利和义务。

答题要点:

我国公务员的权利有:(1)非因法定事由和非经法定程序不被免职、降职、辞退或者行政处分;(1 分)(2)获得履行职责所应有的权力;(1 分)(3)获得工资报酬,享受福利、保险待遇;(1 分)(4)参加培训;(1 分)(5)对机关工作和领导人员提出批评和建议;(1 分)(6)提出申诉和控告;(1 分)(7)申请辞职;(1 分)(8)宪法和法律规定的其他权利。(1 分)

我国公务员义务的基本内容:(1)模范遵守宪法、法律和法规;(1 分)(2)按照规定的权限和程序认真履行职责,努力提高工作效率;(1 分)(3)全心全意为人民服务,接受人民监督;(1 分)(4)维护国家的安全、荣誉和利益;(1 分)(5)忠于职守,勤勉尽职,服从和执行上级依法作出的决定和命令,保守国家秘密和工作秘密;(1 分)(6)遵守纪律,恪守职业道德,模范遵守社会公德,清正廉洁、公道正派;(1 分)(7)宪法和法律规定的其他义务。(1 分)

六、案例分析题(15 分)

28. 参考答案:

(1)属于行政许可行为。(2分)行政许可是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。本案中,市工商行政管理局基于原告提供的证明,准许其从事生猪屠宰、鲜猪肉销售。(3分)

(2)原告有权提起诉讼。(2分)被告作为国家行政机关,作出的《紧急通知》虽然是向所属畜牧兽医站下发,但其内容针对的是屠宰场,《紧急通知》中停止屠宰、停止检疫等内容,显然对原告的权益产生了直接影响。因此,原告有权提起诉讼。(3分)

(3)所谓信赖保护原则,是指行政管理相对人对行政权力的正当合理信赖应当予以保护,行政机关不得擅自改变已生效的行政行为,确需改变行政行为的,对于由此给相对人造成的损失应当给予补偿。(2分)本案虽然从严格的法律规定上来看,原告屠宰场的成立是违反法律法规的,然而根据信赖保护原则,原告屠宰场的设立并非存在主观恶意,因此原告基于对政府的信赖而取得的权益应视为合法的,如果必须撤销,也需要对原告受到的损失进行相应的补偿。(3分)

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法(本) 试题

2020年9月

题号	一	二	三	四	五	六	总分
分数							

得分	评卷人

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- 下列有关行政主体的说法,正确的是()。
 - 只有行政机关才能成为行政主体
 - 行政主体还包括执行公务的国家公务员
 - 行政主体是能以自己名义行使行政权的组织
 - 只要是行政机关任何时候都具有行政主体资格
- 关于行政法律关系的特点,以下说法正确的是()。
 - 行政法律关系双方当事人中,必有一方是普通公民
 - 行政法律关系当事人的权利义务由双方协商拟定
 - 行政法律关系具有不对等性
 - 行政法律关系中的行政主体的权利与义务不具有统一性
- 属于行政职务关系消灭的是()。
 - 调任
 - 退休
 - 升职
 - 委任
- 行政职责的核心是()。
 - 依法行政
 - 强制性
 - 可处分性
 - 先行处置

5. 下列各项中,不是抽象行政行为特征的是()。
 - A. 对象不特定性
 - B. 均可诉讼性
 - C. 效力普遍性
 - D. 准立法性
6. 行政机关对已经生效的行政许可()。
 - A. 可以全部改变
 - B. 不得擅自改变
 - C. 可以随意改变
 - D. 可以部分改变
7. 实施行政处罚,纠正违法行为,应当坚持()相结合,教育公民、法人或者其他组织自觉守法。
 - A. 处罚与教育
 - B. 处罚与制裁
 - C. 处罚与奖励
 - D. 口头与书面
8. 关于行政处罚的具体量罚,下列说法不正确的是()。
 - A. 违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的,不予行政处罚
 - B. 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的,不予行政处罚,但应当责令其监护人严加看管和治疗
 - C. 不满 18 周岁的人有违法行为的,不予行政处罚
 - D. 已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的,应当从轻或者减轻处罚
9. 除当场作出行政许可决定的外,行政机关应当自受理行政许可申请之日起()日内作出行政许可决定。
 - A. 15
 - B. 20
 - C. 30
 - D. 60
10. 按照《行政处罚法》的规定,行政机关在调查或者进行检查时,执法人员不得少于()。
 - A. 两人
 - B. 三人
 - C. 四人
 - D. 五人

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。)

每小题 2 分,共 10 分)

11. 下列权力中属于行政职权范畴的有()。
 - A. 行政立法权
 - B. 行政处罚权
 - C. 行政许可权
 - D. 行政复议权
12. 下列属于行政处罚形式的有()。
 - A. 罚金
 - B. 警告
 - C. 行政拘留
 - D. 罚款
13. 下列关于国务院的说法,正确的是()。
 - A. 国务院即中央人民政府
 - B. 最高权力机关的执行机关
 - C. 最高国家行政机关
 - D. 最高权力机关的工作机构
14. 行政行为的内容为()。
 - A. 赋予权益和剥夺权益
 - B. 国家强制力做保障
 - C. 科以义务和免除义务
 - D. 确认法律事实与法律地位
15. 能够作为行政主体的行政机关包括()。
 - A. 国务院的部委
 - B. 地方各级人民政府的职能部门
 - C. 地方人民政府的派出机关
 - D. 全国人大常委会

得 分	评卷人

二、填空题(每空 1 分,共 10 分)

16. 根据我国行政强制法的规定,行政强制包括_____和_____。

17. 行政立法是指国家行政机关依照法定的权限和程序,制定_____和_____的活动。

18. 公务员的双重身分(份)是指_____和_____。

19. 《行政处罚法》第 42 条规定:行政机关作出_____,_____、_____等行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利;当事人要求听证的,行政机关应当组织听证。当事人不承担行政机关组织听证的费用。

20. 行政法规以_____的形式发布。

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政许可

22. 行政行为

23. 行政主体

24. 行政机关

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政合法性原则的基本要求。

26. 行政主体承担行政责任的具体方式有哪些?

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的特点。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

28. 案情简介: 张某开了一家饺子店, 王某声称自己吃了从张某处购买的饺子后, 食物中毒得了急性肠胃炎, 要求张赔偿损失未果, 遂向某区卫生部门举报。办案人员叶某接到举报后, 独自一人来到张某饺子店, 二话不说即对张某开出了罚款 100 元的罚款收据。张某辩解说: “本店销售的是百年老字号水饺, 你凭什么罚款?” 叶某教训说: “你卖的饺子造成其他人中毒, 你还敢抵赖?” 于是立即将罚款增加到 200 元。

问题: 本案中的行政处罚存在哪些违法情形? 请指出并说明理由。

试卷代号:1187

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法(本) 试题答案及评分标准

(供参考)

2020年9月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. C | 2. C | 3. B | 4. A | 5. B |
| 6. B | 7. A | 8. C | 9. B | 10. A |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在括号内。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|----------|---------|---------|---------|---------|
| 11. ABCD | 12. BCD | 13. ABC | 14. ACD | 15. ABC |
|----------|---------|---------|---------|---------|

二、填空题(每空1分,共10分)

16. 行政强制措施 行政强制执行
17. 行政法规 行政规章
18. 公民身分(份) 公务身分(份)
19. 责令停产停业 吊销许可证或者执照 较大数额罚款
20. 国务院令

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政许可

行政许可是指行政主体根据行政相对方的申请,经依法审查,通过颁发许可证、执照等形式,赋予或确认行政相对方从事某种活动的法律资格或法律权利的一种具体行政行为。

22. 行政行为

行政行为是指行政主体行使行政职权,作出的能够产生行政法律效果的行为。

23. 行政主体

行政主体是指享有国家行政权力,能以自己的名义从事行政管理活动,并独立承担由此产生的法律责任的组织。

24. 行政机关

行政机关是指依照宪法和有关法律的规定,行使国家权力、组织管理国家行政事务的国家机关。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政合法性原则的基本要求。

行政合法性原则的基本要求是:

- (1)任何行政职权都必须基于法律的授予才能存在;(4 分)
- (2)任何行政职权的行使应依据法律、遵守法律,不得与法律相抵触;(3 分)
- (3)任何行政职权的授予和委托及其运用都必须具有法律依据,符合法律宗旨。(3 分)

26. 行政主体承担行政责任的具体方式有哪些?

行政主体承担行政责任的具体方式有:(1)通报批评;(1 分)(2)赔礼道歉,承认错误;(1 分)(3)恢复名誉,消除影响;(1 分)(4)返还权益;(1 分)(5)恢复原状;(1 分)(6)停止违法行为;(1 分)(7)履行职务;(1 分)(8)撤销违法的行政行为;(1 分)(9)纠正不适当的行政行为;(1 分)(10)行政赔偿等。(1 分)

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的特点。

答题要点:

行政法的特点有:

- (1)行政法没有统一、完整的法典;(3 分)
- (2)行政法规范是以多种多样的法律形式表现出来的,是由多种不同效力等级的行为规范组成的统一体;(3 分)
- (3)行政法规范的数量多,内容广泛;(3 分)
- (4)行政法规范具有明显的易变性;(3 分)
- (5)行政程序性规范是行政法特有的一类行为规范,与行政实体性规范通常交织在一起,共存于同一个法律文件之中。(3 分)

六、案例分析题(15 分)

28. 违法之处有:

(1)叶某不能一人前去张某饺子馆进行案件调查。(2 分)《行政处罚法》中规定至少须有 2 人。《行政处罚法》第 37 条规定,行政机关在调查或者进行检查时,执法人员不得少于两人,并应当向当事人或者有关人员出示证件。(3 分)

(2)叶某对张某开出的罚款 100 元的罚款收据,在程序上严重违法。(2 分)《行政处罚法》第 30 条规定,公民、法人或者其他组织违反行政管理秩序的行为,依法应当给予行政处罚的,行政机关必须查明事实;违法事实不清的,不得给予行政处罚。第 31 条规定,行政机关在作出行政处罚决定之前,应当告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由及依据,并告知当事人依法享有的权利。(3 分)

(3)不能因为当事人的申辩,将罚款增加到 200 元。(2 分)《行政处罚法》第 32 条规定,当事人有权进行陈述和申辩。行政机关必须充分听取当事人的意见,对当事人提出的事实、理由和证据,应当进行复核;当事人提出的事实、理由或者证据成立的,行政机关应当采纳。行政机关不得因当事人申辩而加重处罚。(3 分)

试卷代号:1187

国家开放大学2020年秋季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法(本) 试题

2021年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

1. 行政指导的行为主体是()。
A. 立法机关
B. 行政主体
C. 行政相对方
D. 司法机关
2. 在行政法律关系双方当事人中,()。
A. 必有一方是行政主体
B. 行政相对方总是公民
C. 必有一方是国家行政机关
D. 权利义务关系是平等的
3. 《行政处罚法》对行政机关没有规定组织听证义务的是()。
A. 责令停产停业
B. 吊销营业许可证
C. 没收财物
D. 数额较大的罚款

4. 下列说法不正确的是()。
- A. 在我国,乡(镇)人民政府是最基层的人民政府,领导和管理所辖行政区域内的行政事务
 - B. 派出机关是指由地方县级以上人民政府经有权机关批准,在一定区域内设立的,不是一级人民政府
 - C. 乡(镇)人民政府内部只设办事机构,不设职能部门
 - D. 在我国,居委会是最基层的人民政府
5. 被许可人以欺骗、贿赂等不正当手段取得行政许可的,一般情况下()。
- A. 应当撤销
 - B. 可以撤销
 - C. 不予撤销
 - D. 可以注销
6. 工商行政管理机关向符合条件的某公司颁发企业营业执照的行为属于()。
- A. 行政许可
 - B. 行政确认
 - C. 行政裁决
 - D. 行政指导
7. 属于行政职务关系消灭的是()。
- A. 调任
 - B. 退休
 - C. 升职
 - D. 委任
8. 《国家赔偿法》规定,对赔偿请求人取得的赔偿金()。
- A. 应当征税
 - B. 可以征税
 - C. 不予征税
 - D. 减低比例征税
9. 被委托的组织必须以委托行政机关的名义实施行政管理活动,其后果由()。
- A. 委托行政机关承担
 - B. 自己承担
 - C. 与委托的行政机关共同承担
 - D. 根据具体情况决定由谁来承担
10. 关于行政不当的表述,错误的是()。
- A. 行政不当不构成行政违法
 - B. 行政不当只针对裁量行为
 - C. 行政不当针对羁束行为和裁量行为
 - D. 行政不当一般只限于引起补救性行政责任

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

11. 下列关于国务院的说法,正确的有()。
- A. 国务院即中央人民政府
B. 最高权力机关的执行机关
C. 最高国家行政机关
D. 最高权力机关的工作机构
12. 行政行为的内容为()。
- A. 赋予权益和剥夺权益
B. 国家强制力做保障
C. 科以义务和免除义务
D. 确认法律事实与法律地位
13. 下列说法中正确的是()。
- A. 行政责任的主体是行政主体及其执行公务的人员
B. 行政责任产生的前提条件是行政违法或行政不当
C. 行政责任必须为行政法律规范所确认,是一种法律责任
D. 承担行政责任须有主观上的故意或过失
14. 我国行政机关的设置原则是()。
- A. 适应需要原则
B. 精简原则
C. 高效率原则
D. 依法设置原则
15. 不得录用为公务员的情形有()。
- A. 曾因犯罪受过刑事处罚的
B. 曾被开除公职的
C. 相貌欠佳的
D. 有法律规定不得录用情形的

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 行政主体是享有国家____、能够以自己名义从事行政管理活动,并____承担由此产生的法律责任的组织。

17. 有关行政许可的规定应当公布;未经公布的,不得作为实施行政许可的依据。行政许可的实施和结果,除涉及____、商业秘密或者____的外,应当公开。

18. 根据我国《行政强制法》的规定,行政强制包括____和____。

19. 行政处罚中____是指对违法行为人的同一个违法行为,不得以同一事实和同一依据,给予两次以上罚款的行政处罚。

20. 行政行为通常具有的法律效力包括公定力、____、____和____。

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政法
22. 行政合同
23. 行政立法
24. 公务员

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政处罚的基本原则。
26. 行政主体承担行政责任的具体方式有哪些?

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的基本原则。

六、案例分析题(15 分)

28. 案情介绍:原告是某县的一家食品站。2008 年 6 月,市工商行政管理局根据市生猪屠宰管理领导小组办公室出具的“生猪定点屠宰场证明”为原告核准了许可经营项目包括“生猪屠宰、鲜猪肉销售”。原告也投入了机械化生猪屠宰设备,并一直在经营。

2012 年 12 月 11 日,被告市农委按照市相关文件精神的要求,向下属的七家畜牧兽医站发出《紧急通知》,要求从 12 月 13 日起停止屠宰行为,停止检疫。原告认为被告的《紧急通知》侵犯了其合法权益,故诉至法院。

法院查明,该市范围内的生猪屠宰场均未按照《生猪屠宰管理条例》的规定取得生猪定点屠宰证书和标志牌,工商部门对生猪屠宰场办理的核准登记手续也都是以市生猪屠宰管理领导小组办公室出具的“生猪定点屠宰场证明”为依据的。

问题:

- (1)市工商行政管理局为原告核准许可经营项目包括“生猪屠宰、鲜猪肉销售”的行为,是什么性质的行政行为?
- (2)对于市农委于 2012 年 12 月 11 日作出《紧急通知》的行为,原告是否有权提起诉讼?
- (3)结合信赖利益保护原则,分析本案中市农委的行政行为,如何处理?

试卷代号:1187

座位号

国家开放大学2020年秋季学期期末统一考试

行政法与行政诉讼法(本) 试题答题纸

2021年1月

题 号	一	二	三	四	五	六	总 分
分 数							

得 分	评卷人

一、选择题(共 20 分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 1 分,共 10 分)

1. 2. 3. 4. 5.
6. 7. 8. 9. 10.

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题 2 分,共 10 分)

11. 12. 13. 14. 15.

得 分	评卷人

二、填空题(每空格 1 分,共 10 分)

16. _____
17. _____
18. _____
19. _____
20. _____
- _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

21. 行政法
22. 行政合同
23. 行政立法
24. 公务员

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政处罚的基本原则。
26. 行政主体承担行政责任的具体方式有哪些?

得 分	评卷人

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的基本原则。

得 分	评卷人

六、案例分析题(15 分)

- 28.

试卷代号:1187

国家开放大学2020年秋季学期期末统一考试
行政法与行政诉讼法(本) 试题答案及评分标准

(供参考)

2021年1月

一、选择题(共20分)

(一)单项选择题(每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题1分,共10分)

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. B | 2. A | 3. C | 4. D | 5. A |
| 6. A | 7. B | 8. C | 9. A | 10. C |

(二)多项选择题(每小题有两个或者两个以上的正确答案,请将正确答案的序号填在答题纸上。每小题2分,共10分)

- | | | | | |
|---------|---------|----------|----------|---------|
| 11. ABC | 12. ACD | 13. ABCD | 14. ABCD | 15. ABD |
|---------|---------|----------|----------|---------|

二、填空题(每空格1分,共10分)

16. 行政权力 独立
17. 国家秘密 个人隐私
18. 行政强制措施 行政强制执行
19. 一事不再罚原则
20. 确定力 拘束力 执行力

三、名词解释(每小题5分,共20分)

21. 行政法

行政法是调整行政权被行使过程中所产生的社会关系以及对行政权进行规范和控制的法律规范总称。

22. 行政合同

行政合同是指行政主体之间,行政主体与公民、法人或其他组织之间,为了实现行政管理的目的,依双方意思表示一致,而确立、变更或消灭相互权利与义务的协议。

23. 行政立法

行政立法是指国家行政机关依照法定的权限和程序,制定行政法规和行政规章的活动。

24. 公务员

公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

四、简答题(每小题 10 分,共 20 分)

25. 简述行政处罚的基本原则。

行政处罚的基本原则:

(1)处罚法定原则;(2分)

(2)处罚公开、公正原则;(2分)

(3)处罚与违法行为相适应原则;(2分)

(4)处罚与教育相结合原则;(1分)

(5)不免除民事责任,不取代刑事责任的原则;(1分)

(6)救济原则。(2分)

26. 行政主体承担行政责任的具体方式有哪些?

行政主体承担行政责任的具体方式有:(1)通报批评;(1分)(2)赔礼道歉,承认错误;(1分)

(3)恢复名誉,消除影响;(1分)(4)返还权益;(1分)(5)恢复原状;(1分)(6)停止违法行为;(1分)

(7)履行职务;(1分)(8)撤销违法的行政行为;(1分)(9)纠正不适当的行政行为;(1分)

(10)行政赔偿等。(1分)

五、论述题(15 分)

27. 论述行政法的基本原则。

答题要点:

行政法基本原则是贯穿于全部行政法具体规范之中,是调整和决定行政主体全部行为的基本准则,具有普遍性、基础性等特点。行政法基本原则包括合法性原则和合理性原则。(3分)

行政合法性原则是指行政权力的设立、行使、运用必须依据法律,符合法律要求,不能与法律相抵触。行政合法性原则包括实体合法和程序合法两方面的内容。(3分)行政合法性原则的具体要求包括:任何行政职权都必须基于法律的授予才能存在;任何行政职权的行使都应依据法律、遵守法律,不得与法律相抵触;任何行政职权的授予和委托及其运用都必须具有法律依据,符合法律宗旨。(3分)

行政合理性原则指行政行为,不仅要合法而且要合理,也就是行政机关的自由裁量行为要做到合情、合理、恰当和适度。(3分)行政合理性原则的具体要求包括:行政行为的动因应符合行政目的;行政行为应建立在正当考虑的基础上,要有正当的动机;行政行为的内容应合乎情理,即应符合事情的常规或规律。(3分)

六、案例分析题(15分)

28. 参考答案:

(1)属于行政许可行为。(2分)行政许可是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。本案中,市工商行政管理局基于原告提供的证明,准许其从事生猪屠宰、鲜猪肉销售。(3分)

(2)原告有权提起诉讼。(2分)被告作为国家行政机关,作出的《紧急通知》虽然是向所属畜牧兽医站下发,但其内容针对的是屠宰场,《紧急通知》中停止屠宰、停止检疫等内容,显然对原告的权益产生了直接影响。因此,原告有权提起诉讼。(3分)

(3)所谓信赖保护原则,是指行政管理相对人对行政权力的正当合理信赖应当予以保护,行政机关不得擅自改变已生效的行政行为,确需改变行政行为的,对于由此给相对人造成的损失应当给予补偿。(2分)本案虽然从严格的法律规定上来看,原告屠宰场的成立是违反法律法規的,然而根据信赖保护原则,原告屠宰场的设立并非存在主观恶意,因此原告基于对政府的信赖而取得的权益应视为合法的,如果必须撤销,也需要对原告受到的损失进行相应的补偿。(3分)