

国开电大 2025《11186 城市管理学》期末考试题库小抄（按字母排版）

总题量(507):单选题(62)多选题(205)填空题(100)主观题(140)

单选题(62)微信号: zydz_9527

1. [2] 2015年的中央城市工作会议着重强调的城市发展理念是()。答案: 创新、协调、绿色、开放、共享

2. [2] 21世纪中国经济的发展目标是城市化水平要达到()左右。答案: 60%

3. []()城市的人口年龄比例中,幼年比例小,老年人口多。答案: 衰退型

4. []()城市的人口年龄结构中,老年人的比例小,幼年人口比例大。答案: 增长型

5. [C]城市管理中最主要、最直接实施管理活动的主体是()。答案: 市政府

6. [C]城市规划是伴随着()的产生而出现

的。答案: 城市

7. [C]城市规划脱胎于()。答案: 建筑学

8. [C]城市规划真正成熟的时间段是()。

答案: 第二次世界大战后

9. [C]城市环境保护的手段中()是长远基

础。答案: 教育手段

10. [C]城市环境保护的手段中()是根本

保障。答案: 法制手段

11. [C]城市环境保护的手段中()是优化

条件。答案: 技术手段

12. [C]城市经济管理中协调控制城市经济活

动的主体是()。答案: 城市政府

13. [C]城市经济管理中协调控制城市经济活

动的主体是(),这是由城市经济的特点

决定的。答案: 市政府

14. [C]城市总体规划的期限一般为()

年。答案: 20

15. []()大都市政府:成立于19世纪

末,是最早建立的大都市政府,开创了大都

市政府的先例。答案: 伦敦

16. [G]各国城市化进程的后期阶段:城市化

水平高于(),发展速度大为降低,进入

平稳阶段。答案: 70%

17. [G]各国城市化进程的中期阶段:城市化

水平处于()左右,发展速度很快。答

案: 30%~70%

18. [G]根据国际经验,当城市化水平达到

()以后,城市化将步入高速发展的阶

段,直至达到70%以后才逐渐减速至平稳发

展,我国正处在这样一个城市化高速发展的

区间之中。答案: 30%

19. [H]混合型模式是政府-居民处于双重主

地位、自上而下及自下而上两种实施方式并

行的社区治理模式,()是这种模式的典

型代表。答案: 日本

20. [J]建设城市和管理城市的基本依据是

()。答案: 城市规划

21. [J]近代城市规划始于()。答案: 法国

22. [M]目前在城市社区管理的实施层面上,

我国形成了很多极具特色的模式,其中比较

具有代表性的主要有侧重居民自治的()。

答案: 沈阳模式

23. [M]目前在城市社区管理的实施层面上,

我国形成了很多极具特色的模式,其中比较

具有代表性的主要有,侧重行政和自治组织

并行发展的()。答案: 深圳盐田模式

24. [M]目前在城市社区管理的实施层面上,

我国形成了很多极具特色的模式,其中比较

具有代表性的主要有,侧重行政主导的()。

答案: 上海卢湾模式

25. [R]弱调控模式以()为代表,实行联邦

制,土地实行私有化。答案: 美国

26. []()社会大分工是人类社会中城市

形成的直接原因。答案: 第三次

27. []()社会大分工,这是人类社会

中城市形成的直接原因。答案: 第三次

28. []()是城市化的后续动力。答

案: 信息化

29. []()是城市化的内在动力。答

案: 工业化

30. []()是城市化的推动力。答案:

农业现代化

31. []()是城市管理体制存在的

前提。答案: 市建制体制

32. []()是城市管理体制研究的

重点。答案: 市行政管理体制

33. []()是城市管理体制运转的

制度基础,其关键在于城市权力系统之间及

其上下级之间的权责配置关系。答案: 市政

府构成体制

34. []()是处理突发事件的主要“舞

台”。答案: 反应

35. []()是世界上第一个城市人口超

过总人口50%的国家。答案: 英国

36. []()是市人民代表大会的执行机关,

是城市国家行政机关。答案: 市人民政府

37. []()是突发事件管理结构体系的核心。答案: 决策系统

38. []()是突发事件管理结构体系的支撑。答案: 保障系统

39. []()是突发事件管理结构体系各个系统关联衔接的重要通道。答案: 信息系统

40. []()是突发事件管理结构体系中最直观的表征。答案: 执行系统

41. []()是突发事件管理最为重要的功能要求,是重中之重,也是各个国家突发事件处理中最为关注的焦点。答案: 预防

42. []()是突发事件管理最为重要的功能要求,是重中之重,也是各个国家突发事件处理中最为关注的焦点。答案: 预防

43. []()是一种最低层次的城市发展战略观。答案: 资源型

44. []()是最早面临“城市病”的国家之一,也是最早探索市政管理理论的国家,同时,也是首创多种城市市政体制的国家。答案: 美国

45. [W]我国目前的建制市,就其下级行政建制而言,分为辖区的市和不辖区的市,不辖区的市一般是()。答案: 县级市

46. [X]西方国家区域协调的弱调控模式以()为代表,实行联邦制,土地实行私有化。答案: 美国

47. [X]西方国家区域协调的弱调控模式以()为代表,实行联邦制,土地实行私有化。答案: 美国

48. []()系统是突发事件管理结构体系中最直观的表征。答案: 执行系统

49. [X]现代城市管理从()萌生。答案: 美国

50. [X]行政法首要的和基本的原则是(),它是社会主义法制原则的体现和具体化。答案: 行政合法原则

51. [X]循环经济起源于()。答案: 工业经济

52. [Y]严格来讲，城不同于城市，且城的出现早于城市，因为古代时期的城，缺少（）职能。答案：经济
53. [C]（）要求行政机关在行使自由裁量权时，不仅应事实清楚，在法律、法规规定的条件和范围内做出行政决定，而且要求这种决定符合立法目的。答案：行政合理原则
54. [Y]以下关于新公共管理理论说法正确的是（）。答案：强调管理对象的外部化
55. [C]（）在城市决策中处于核心地位。答案：中共市委
56. [Z]在城市政治权力系统中处于领导和核心地位的是（）答案：中国共产党的城市党组织
57. [Z]在市政决策领导体系中，（）在决策中处于核心地位。答案：中共市委
58. [C]（）在我国城市国家机构中处于国家权力机关的地位。答案：市人大
59. [Z]在我国市政决策领导体系中，（）在决策中处于核心地位。答案：中共市委
60. [C]（）在整个城市国家机关中处于首要地位。答案：市人大
61. [Z]政府主导型模式是政府主导、居民响应参与、自上而下推行的社区治理模式（）是这种模式的典型代表。答案：新加坡
62. [Z]自治型模式是社区主导、居民主动参与、由下而上实施的社区管理模式，（）是这种模式的典型代表。答案：美国
- 多选题(205)微信号: zydz_9527**
1. [2]2014年7月国务院发布了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，对深化城乡户籍制度改革提出了全方位、具体化的要求。《意见》对户口迁移政策的具体要求为（）。答案：全面放开建制镇和小城市落户限制；有序放开中等城市落户限制；合理确定大城市落户条件；严格控制特大城市人口规模
2. [B]编制城市规划应遵循的原则包括（）。答案：城市环境中各社会群体之间社会生活和谐的原则；人工环境与自然环境相和谐的原则；历史环境与未来环境相和谐的原则
3. [C]城市财政管理的内容包括（）。答案：预算管理；城市维护与建设资金的管理；税收管理；预算外资金管理
4. [C]城市财政用于基础设施建设的支出主要来源于（）。答案：城市维护建设税；城镇土地使用税；城市公用事业附加；其他税收以及若干种收费
5. [C]（）城市的人口年龄结构中，老年人的比例小，幼年人口比例大。答案：增长型
6. [C]城市发展的基础条件包括（）。答案：城市的自然资源；城市的人文资源；城市的产业状况；城市的市场状况
7. [C]城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件，包括（）。答案：城市的经济资源禀赋情况；城市在整个国民经济发展中的战略地位；城市的社会资源禀赋情况；城市发展的环境
8. [C]城市发展战略管理的理论支撑包括（）。答案：范围经济；可持续发展理论；规模经济；集聚经济
9. [C]城市发展战略依据主要通过（）获取。答案：竞争—合作分析方法；历史分析方法；政经社技分析方法；优劣机威分析方法
10. [C]城市发展应合理调整城市经济结构，提高城市的综合服务能力，使城市成为（）的经济中心。答案：高效率；开放型；现代化；高效益
11. [C]城市管理参与性主体具有（），这对于政治性主体来说是一种有效的制约和必要的补充。答案：参与权；发言权；监督权
12. [C]城市管理中存在的（）问题是囚徒博弈的结果和囚徒困境的表现。答案：城市公共产品供给不足；城市公共组织效率缺失；城市、区域之间竞争恶化
13. [C]城市管理主要进入以下（）市场失灵的领域。答案：建立和维护市场秩序；弥补市场不完全的缺陷；克服市场制度可能产生的外部性问题；稳定城市经济和调节收入分配
14. [C]城市规划是伴随着（）的产生而出现的。答案：城市
15. [C]城市规划脱胎于（）。答案：建筑学
16. [C]城市化，本质上是社会生产力的变革所引起的人类（）转变的过程，是传统的乡村社会向现代的城市社会演变的自然历史过程。答案：生产方式；生活方式；居住方式
17. [C]城市环境保护的手段中（）是长远基础。答案：教育手段
18. [C]城市环境保护的手段中（）是日常管理的必要条件。答案：经济手段；行政手段
19. [C]城市环境的特征包括（）。答案：复合性；人文性；开放性；脆弱性
20. [C]城市环境的特征是（）。答案：脆弱性；开放性；人为性；复合性
21. [C]城市环境管理的内容依存于国家和城市社会经济发展的水平和条件，从一般情况来看，包括如下主要内容（）。答案：城市环境的国家标准管理；城市环境综合整治；制定城市环境发展战略；城市环境规划管理
22. [C]城市环境管理的市场手段的具体做法包括（）。答案：征收排污费；排污权交易；征收开发、利用自然资源税；奖励和鼓励综合利用废弃物
23. [C]城市环境管理的手段中（）是日常管理的必要条件。答案：行政手段；市场手段
24. [C]城市环境管理预防方面的制度包括（）。答案：环境监测制度；环境影响评价制度；许可证制度；“三同时”制度
25. [C]城市环境管理制度的基本内容包括（）。答案：治理方面的制度；监督方面的制度；排污检查制度；预防方面的制度
26. [C]城市环境管理治理方面的制度包括（）。答案：谁污染谁治理制度；排污权交易制度；奖励制度；排污收费赔偿制度
27. [C]城市基础设施的管理机构包括（）。答案：综合机构；专业机构；协调机构；临时机构
28. [C]城市基础设施的特性是（）。答案：地方公共物品性与效益的外部性；运行的协调性与系统性；经营管理的垄断性与多样性；建设的同步性与超前性
29. [C]城市基础设施具有（）的特性。答案：地方公共物品性与效益的外部性；运行的协调性与系统性；经营管理的垄断性与多样性；建设的同步性与超前性
30. [C]城市交通问题的主要表现是（）。答案：交通量增大，车速下降，交通拥挤；停车困难；公交出行比例小；行人交通不便；交通污染
31. [C]城市经济的一般功能是指城市总体的共同性功能，主要是以（）为主导，为国民经济服务。答案：加工业；服务业；工业
32. [C]城市经济的一般功能是指城市总体的共同性功能，主要是以（）为主导，为国民经济服务。答案：第三产业；第二产业
33. [C]城市经济管理的方法包括（）。答案：行政方法；法律方法；经济方法
34. [C]城市经济管理的社会性规制方法，主要针对的是（）。答案：外部不经济问题；非价值物问题
35. [C]城市经济管理的特征是（）。答案：综合性；两面性；二重性；区域性
36. [C]城市经济管理具有（）的特征。答案：综合性；兼顾性；复杂性；区域性
37. [C]城市经济管理具有（）的特征。答案：综合性；两面性；二重性；区域性
38. [C]城市经济管理有（）的特征。答案：综合性；两面性；二重性；区域性
39. [C]城市经济管理中协调控制城市经济活动的主体是（），这是由城市经济的特点决定的。答案：市政府
40. [C]城市社区管理的主体包括（）。答案：

- 社区成员;社团性组织;企事业单位;行政性组织
41. [C]城市社区管理的主体组成包括()。
答案: 社区成员;社团性组织;企事业单位;行政性组织
42. [C]城市往往在一个地区的()中居于主导地位,代表和展示着人类文明的最新发展高度。答案: 文化;政治;社会;经济
43. [C]城市物流规划遵循的原则包括()。答案: 整体性原则;系统性原则;前瞻性原则;匹配性原则
44. [C]城市现代化目标体系,主要包括()。答案: 生活质量指标;生态环境指标;社会进步指标;经济发展指标
45. [C]城市管理体制包括以下()的内容。答案: 市建制体制;市政府构成体制;市行政管理体制;市公共事务管理体制
46. [C]城市总体规划的期限一般为()年。答案: 20
47. [C]城乡公共服务水平差异的具体表现包括()。答案: 城乡劳动力就业机会不均等;农村基础设施落后于城市;农村义务教育办学条件差;基本医疗条件差距较大;农村社会保障制度落后于城市
48. [C]城中村产生原因主要有()。答案: 投资主体回避农村居民点以减少建设成本;交通轴的效益衰变规律和灰色区的形成;农民对被动快速城市化的回避;村镇经济发展方式需要控制土地;城市更新过程中产生的遗留问题
49. [C]城中村产生原因主要有()。答案: 投资主体回避农村居民点以减少建设成本;交通轴的效益衰变规律和灰色区的形成;农民对被动快速城市化的回避;村镇经济发展方式需要控制土地
50. [C]城中村的存在成为城市发展过程中的“灰色地带”,对城市的整体布局和经济、社会、环境发展均造成了一系列负面影响,包括()。答案: 城市整体环境的恶化;土地资源的浪费;远期更新成本的增大;社会问题的滋生
51. [C]城中村的生命周期要经历()。答案: 城中村瓦解阶段;城市边缘区阶段;城中村阶段;聚落形成阶段
52. [C]城中村对城市管理的负面影响包括()。答案: 城市整体环境的恶化;土地资源的浪费和远期更新成本的增大;社会问题的滋生
53. [C]出现囚徒困境的原因包括()。答案: 外部性效应的存在;不完全竞争;沟通协调渠道不畅,缺乏信任合作机制,导致信息不对称;惩罚和奖励机制缺失,博弈是一次性而非重复性的
54. [C]除了增长极理论,区域经济学还有(),对于城市管理同样具有指导作用。答案: 点轴开发理论;网络开发理论;城市—区域分工贸易理论;城市圈域理论
55. [C]除了增长极理论,区域经济学还有(),对于城市管理同样具有指导作用。答案: 点轴开发理论;网络开发理论;区域分工贸易理论;城市圈域理论
56. [C]从城市社区起源基础、产业和功能的不同出发,城市社区可以分为()。答案: 职业型社区;居住型社区
57. [C]从地域特征和管理角度考察,城市社区主要有()。答案: 自然社区;功能社区;法定社区
58. [C]从问题的相互关系不同,区域协同问题可以分为()。答案: 横向协同;纵向协同
59. [D]当前我国城市发展所面临的人文问题主要包括()。答案: 实现城市基本公共服务均等化;提高城市居民的生活质量;促进有能力在城镇稳定就业和生活的农村人口市民化
60. [D]导致政府失灵的主要因素包括()。答案: 政府的低效率;政府赤字问题;政府的自我扩张倾向;政府的行为动机
61. [D]电子政务的最终目的是实现()。答案: 办公信息化;政务公开化;管理一体化;决策科学化
62. [D]对风险的管理可遵循的步骤有()。答案: 对城市的发展情况进行调查,列举出可能出现的风险;对这些风险进行确认,排除不存在的风险;将各种风险列举在管理目录中;对列出的风险进行横向分类与纵向分级
63. [D]对于突发事件而言,其涉及的内在结构体系并非单纯的线性逻辑抑或平面关联,而是一个包含()的构架体系。答案: 保障系统;执行系统;信息系统;决策系统
64. [F]发达国家区域协调机构的特点是()。答案: 形式多种多样,且在不断调整;在组织上更多采用合作、自愿参与和弹性的方式;“政府”与“非政府”两类协调机构逐步融合;受政党更替的影响大
65. [F]发达国家区域协同机构的特点是()。答案: 形式多种多样,且在不断调整;在组织上更多采用合作、自愿参与和弹性的方式;“政府”与“非政府”两类协调机构逐步融合;受政党更替的影响大
66. [F]非常态事件处理的原则包括()。答案: 重要优先原则;统筹协作原则;充分准备原则;监督保障原则
67. [F]非常态事件的特征包括()。答案: 非紧急性;非负面影响;非突发性
68. [F]非常态事件的特征包括()。答案: 非突发性;非紧急性;非负面影响
69. [F]复兴时期的大都市政府的构建突出()。答案: 合作;弹性;自愿参与;谈判
70. [F]复兴时期的大都市政府的构建突出(),大都市政府产生的过程很长,不像传统的大都市政府的组成过程那样短。答案: 合作;弹性;自愿参与;谈判
71. [G]各国城市化进程的初期阶段:城市化水平低于(),发展速度比较缓慢。答案: 30%
72. [G]各国城市化进程的后期阶段:城市化水平高于(),发展速度大为降低,进入平稳阶段。答案: 70%
73. [G]根据沟通和运行的渠道的不同,区域协同问题可以分为()。答案: 政府协同;民间协同
74. [G]根据区域协调问题的性质的差别,区域协调可以分为()。答案: 外部协调;内部协调
75. [G]根据区域协调问题涉及和影响范围的不同,区域协调可以分为()。答案: 局部协调;整体协调
76. [G]根据我国近年来的情况,城市人口结构变化主要表现为()。答案: 老龄化趋势凸显;文化结构的高层化趋势;就业结构的服务化趋势;城市人口红利效应消除化
77. [G]根据我国近年来的情况,城市人口结构变化主要表现为()。答案: 人口结构的老龄化趋势;文化结构的高层化发展趋势;就业结构的服务化趋势;城市人口红利效应正趋于减低
78. [G]根据我国现行法规和相关制度,构成我国市民概念的基本条件包括()。答案: 从事非农业生产劳动;居住在市区内;具有本市户口
79. [G]根据我国现行法规和相关制度,构成我国市民概念的基本条件为()。答案: 从事非农业生产劳动;居住在市区内;具有本市户口
80. [G]根据协调对象的不同,区域协调可以分为()。答案: 行为协调;规则的协调
81. [G]公共住房一般具有()的性质。答案: 社会福利;社会商品
82. [G]构建“敏捷城市”,要做到()。答案: 信息敏捷;制度敏捷;人员敏捷
83. [G]古代城市主要是指()时期的的城市。答案: 封建社会;奴隶社会;原始社会后期
84. [G]关于社区的管理,国外主要的组织管理模式是()。答案: 混合型;政府主导型;自治型
85. [G]关于社区的管理,国外主要的组织管理模式是()。答案: 自治型;政府主导型;混

合型

86. [G] 国土空间规划相比于传统规划的突出特点是() 答案：“多规合”；技术支撑

87. [H] 混合型模式是政府一居民处于双重主导地位、自上而下及自下而上两种实施方式并行的社区治理模式，() 是这种模式的典型代表。答案：日本

88. [J] 坚持快速反应，就必须把握()。答案：齐；实；准；快

89. [J] 经济性规制的主要方法有()。答案：质量规制；价格规制；数量规制；进入规制

90. [J] 经济性规制对象产业包括() 产业。答案：自来水；交通运输和金融；城市燃气，电力

91. [J] 经济性规制主要针对() 问题。答案：自然垄断；信息不对称

92. [J] 居民委员会的特征可以总结为()。答案：基层性；社会性；自治性；群众性

93. [J] 居民委员会的性质可以总结为()。答案：基层性；群众性；自治性；社会性

94. [J] 具体分析，现代城市的涵义主要从() 区别于农村地区。答案：人口数量；产业结构；行政管辖

95. [K] 可持续发展理论的内容包括() 的协调与统一。答案：生态可持续发展；经济可持续发展；社会可持续发展

96. [M] 美国城市基础设施项目中政府主导的主要是()。答案：道路；污水处理

97. [M] 目前在城市社区管理的实施层面上，我国形成了很多极具特色的模式，其中比较具有代表性的主要有，侧重行政和自治组织并行发展的()。答案：深圳盐田模式

98. [M] 目前在城市社区管理的实施层面上，我国形成了很多极具特色的模式，其中比较具有代表性的主要有，侧重行政主导的()。答案：上海卢湾模式

99. [P] 判断突发事件与否可以根据的特征有()

- ()。答案：必须是现实的或者是肯定要发生的；威胁到人民生命财产的安全；阻止了政权机关正常行使权力；影响了人们的依法活动；必须采取特殊的对抗措施才能恢复秩序等
100. [Q] 区域协同发展中实行多元调控模式的国家是() 答案：英国；德国；丹麦
101. [Q] 区域规划的主要内容包括以下() 答案：确定规划地区经济社会发展的基本方针；合理进行生产力布局；拟定区域人口和城镇居民点体系的发展规划；统一规划区域性基础设施
102. [Q] 区域协同发展中实行多元调控模式的国家是() 答案：英国；德国；丹麦
103. [C] () 社会大分工，这是人类社会中城市形成的直接原因。答案：第三次
104. [S] 社会性规制主要针对()。答案：外部不经济；非价值物问题
105. [S] 实质上，现代城市主要从() 区别于农村地区。答案：行政管辖；人口数量和密度；产业结构
106. [S] 实质上，现代城市主要从() 区别于农村地区。答案：行政管辖；人口数量和密度；产业结构
107. [C] () 是城市化的内在动力。答案：工业化
108. [S] 市建制体制又称城市行政区划体制，包括()。答案：设市的标准；市的设置模式；市的下级行政建制；市的行政地位
109. [S] 市建制体制又称城市行政区划体制，包括() 这些方面的规定。答案：市的行政地位；市的设置模式；市的下级行政建制；设市的标准
110. [S] 世界银行组织认为，可持续城市是指一个() 的城市。答案：有竞争力；治理和管理良好；适于居住；银行信赖
111. [S] 市民参政包括市民的()。答案：政治参与；社会参与；行政参与
112. [S] 市人民代表大会的权力主要是具有地
- ()。答案：任免权；监督权；决定权；立法权
113. [S] 市人民代表大会的职权主要是，具有地方()。答案：任免权；监督权；决定权
114. [S] 市人民代表大会的职权主要是有地方()。答案：任免权；监督权；决定权；立法权
115. [C] () 是世界上第一个城市人口超过总人口50%的国家。答案：英国
116. [C] () 是未来区域中心城市行政区划改革的方向。答案：撤市（县）设区；撤村设街；人口农转非
117. [S] 市政府构成体制从世界范围看，一般多由() 组成。答案：市议会；市行政；市司法
118. [S] 市政管理体制的内容包括()。答案：市行政管理体制；市公共事务管理体制；市政府构成体制；市建制体制
119. [S] 市政具有() 的特征。答案：政治性；历史性和动态性；系统性和综合性
120. [C] () 属于初级城市发展战略观。答案：需求型；供给型；资源型
121. [C] () 属于我国城市国家权力政治系统。答案：市人大；市政府；市司法机关
122. [C] () 属于我国城市政府财政收入的一般预算外收入来源。答案：税收收入；利润收入
123. [C] () 属于我国城市政府财政收入的预算外收入来源。答案：政府公债；上级财政的转移支付
124. [T] 突发事件处理的一般程序包括()。答案：预警系统的建立；危机管理的应对阶段；危机判断；确认危机来源
125. [T] 突发事件处理的一般程序包括()。答案：确认危机来源；危机判断；预警系统的建立；危机管理的核心阶段
126. [T] 突发事件处理的一般程序包括()。答案：预警系统的建立；危机应对；危机判断；确认危机来源
127. [T] 土地的有形市场基本的职能包括() 答案：超供交易场所；办理交易事务；提供交易信息；代理土地交易
128. [T] 土地利用规划一般应遵循()。答案：动态原则；协调原则；市场调节与计划控制相结合原则；效益原则
129. [T] 土地有形市场基本职能包括() 答案：提供交易场所；办理交易事务；提供交易信息；代理土地交易
130. [W] 我国城市环境综合整治的工作重点是()。答案：改革城市环境管理体制，强化环境管理；广开渠道，解决城市环境综合整治的资金来源；加强政府对城市环境综合整治的领导；把环境保护纳入城市建设总体规划
131. [W] 我国城市空间成长中的问题主要表现在()。答案：城市用地数量增长过快；城市新区开发的倾向严重；城市土地利用效率低下；城市空间结构不合理
132. [W] 我国城市社区管理的主体组成包括()。答案：社区成员；社团性组织；企事业单位；行政性组织
133. [W] 我国城市污染治理的主要瓶颈包括()。答案：思想观念的转变相对滞后；技术水平不高和经费不足；污染治理机制尚不健全；污染治理的公众参与度不高；环境影响评价工作仍不到位
134. [W] 我国城市污染治理的主要瓶颈包括()。答案：思想观念的转变相对滞后；技术水平不高和经费不足；污染治理机制尚不健全；污染治理的公众参与度不高
135. [W] 我国城市政府的行政管理体制可以归纳为()。答案：建立在集体讨论基础上的首长负责制；纵向层级的集权制；层级制与职能制相结合；完整制与分离制相协同
136. [W] 我国当前的城市设置模式主要有()。答案：切块设市模式；市领导县的模式；整县改市模式；多中心组合模式

137. [W] 我国的城市物流存在的问题包括（）。答案：城市物流配送管理缺少配合，政策法规不完善；物流基础设施分部分散，且信息化程度低；城市配送车辆存在“三难”问题；城市物流配送管理人才缺失
138. [W] 我国目前的城市环境污染突出问题是（）。答案：水污染；固体废弃物污染；大气污染
139. [W] 我国目前的城市环境污染主要表现（）。答案：水污染；固体废弃物污染；视觉污染；大气污染
140. [W] 我国目前的城市环境污染主要表现为（）。答案：水污染；精神污染；大气污染
141. [W] 我国目前的建制市包括（）。答案：副省级市；县级市；地级市；直辖市
142. [W] 我国目前的建制市分为（）。答案：县级市；地级市；副省级市；直辖市
143. [W] 我国目前的建制市，就其下级行政体制而言，分为辖区的市和不辖区的市，辖区的市一般是（）。答案：直辖市；副省级市；地级市
144. [W] 我国民生利益表达的主要途径或渠道包括（）。答案：个人联系渠道；代理人或代表渠道；集团参与渠道；市民监督渠道
145. [W] 我国土地储备的运行模式包括（）。答案：上海模式；杭州模式；南通模式；武汉模式
146. [X] 西方国家区域协调的多元调控模式主要以（）为代表。答案：英国；丹麦；德国
147. [X] 西方国家区域协调的强调控模式以（）为代表。答案：希腊；荷兰；法国
148. [X] 西方国家区域协同的多元调控模式主要以（）为代表。答案：德国；英国；丹麦
149. [X] 西方区域协同机构的类型包括（）。答案：综合性的城镇群政府；仅有单项职能的专门机构；某一区域的专门管理机构；非政府的城镇群协同机构
150. [X] 现代城市主要从（）区别于农村地区。答案：行政管辖；人口数量和密度；产业结构
151. [X] 现代企业成长理论认为，成长经济理论主要包括（），认为企业必须对能够扩展生产领域的知识和能力进行不断积累才能得以成长。答案：企业资源基础论；企业动力能力建论；企业知识基础论
152. [X] 新公共管理理论的关键问题是（）。答案：自主性；责任；消费者导向；市场导向
153. [X] 新世纪以来，城市规划呈现出新的发展趋势，包括（）。答案：规划的空间形态多样化；规划的价值取向人本化；规划的主题多元化
154. [Y] 依据一座城市的人口年龄比例将城市划分为（）。答案：稳定型；衰退型；增长型
155. [Y] 依据一座城市的人口年龄比例可以将城市划分为（）。答案：稳定型城市；衰退型城市；增长型城市
156. [Y] 一个理想的循环经济系统通常主要括的行为者是（）。答案：处理者；消费者；废物处理者；资源开采者
157. [Y] 一个理想的循环经济系统通常主要括的行为者是（）。答案：处理者（制造商）；消费者；废物处理者；资源开采者
158. [Y] 以下关于城市发展战略说法正确的是（）。答案：城市发展战略是关于现代城市发展目标和实现目标的方针、政策、途径、措施和步骤的高度概括；城市发展战略是市政管理中具有全局性、方向性的根本大计；城市发展战略是对城市发展具有方向性、长远性、总体性的指导作用；城市发展战略是城市各项工作的指南和纲领
159. [Y] 以下关于市政协说法正确的是（）。答案：不是国家权力机关和行政机关，不享有国家权力；是一种相对松散的政治联盟组织；所通过的决议也没有法律约束力
160. [Y] 以下关于新公共管理理论说法正确的
- 是（）。答案：公共管理主体多元化；公共管理对象的外部化；公共管理手段多样化；提高政府公共管理有效性和社会公共福利的根本目标
161. [Y] 以下属于城市政府传统职能的是（）。答案：治安管理；消防
162. [Y] 以下（）属于城市政府的现代职能。答案：城市规划；城市经济与产业振兴；环境保护；灾害救助
163. [Y] 一般情况下，把城市人口划分为（）。答案：中小学年龄；老龄；劳动年龄；托幼年龄
164. [Y] 一般情况下，把城市人口年龄划分为（）。答案：中小学年龄；老龄；劳动年龄；托幼年龄
165. [Y] 一般认为，城市化的影响因素包括（）。答案：人口的流动；总人口的增长；技术进步；经济增长
166. [Y] 一般认为，影响城市化的因素有（）。答案：人口的流动；总人口的增长；技术进步；经济增长
167. [Y] 一般认为，增长极通过（）对区域经济产生组织作用。答案：支配效应；溢出效应
168. [Y] 应对囚徒困境的挑战，城市管理可以做到的突破包括（）。答案：构建产权明晰、责任明确的城市公共管理体系；加强城市合作；加强区域合作；构建信任合作机制
169. [Y] 应对自然灾害城市应当努力的方面包括（）。答案：建立科学的决策指挥体系和过硬的反应队伍；建立完善的技术支撑体系，包括预警和信息发布平台；提供城市空间规划建设保障，提供必要的应急避难场所并减少灾害损失；宣传教育，使市民在自然灾害面前临危不乱，减少损失
170. [Y] 由非自然因素引起的突发事件包括（）。答案：事故灾难；突发公共卫生事件；突发社会安全事件；突发城市信誉危机事件
171. [Y] 由于城市土地市场的建立处在逐步摸索的阶段，不可避免地出现了一些问题（）。答案：城市存量土地供应失控；政府土地出让程序、方法失当；土地开发低效；土地投放效益失准；土地市场存在暗箱操作；市场机制失灵
172. [Y] 由于城市土地市场的建立处在逐步摸索的阶段，不可避免地出现了一些问题（）。答案：城市存量土地供应失控；协议出让，政府让利；生地出让，效益粗放；“有地没人用，有人没地用”
173. [Y] 与传统的公共管理相比较，（）成为新公共管理的重要字眼。答案：市场导向；结果趋向；绩效标准；顾客导向
174. [Y] 预警系统是否有效取决于（）。答案：城市的管理人员；具体执行的员工；城市的基础设施；城市的经济实力
175. [Z] 在城市化的过程中，随着城市实体空间向农村地域的扩张和农民不断进入城市就业，城乡之间出现了一些新的问题。这些问题包括（）。答案：城市扩张过程中的灰色地带——城中村的发展问题；生活工作在城市中的农民工的生存与发展问题；城市与乡村的空间交界地带即城市边缘区（城郊）农民的城市化问题；我国城乡市场二元结构的相对割裂问题
176. [Z] 在公共选择理论出现之前，对政府行为的假设有（）。答案：慈善模式；巨物模式；民主模式
177. [Z] 在社会主义市场经济条件下，宏观调控具有（）特征。答案：以“间接性”为主；以“经济性”为主；具有“公共物品”属性
178. [Z] 在我国城市管理中，城市政治权力系统包括（）。答案：市人大；中共市委；市政府
179. [Z] 在我国城市环境保护的手段中，（）是日常管理的必要条件。答案：行政手段；经济手段
180. [Z] 在我国城市中，城市政治权力系统包括（）。答案：市人大；中共市委；市政府
181. [Z] 在我国城市中，（）属于城市政治参与

系统。答案：市政协；市民；城市居委会

182. [Z] 在我国，市人民团体特指（）等组织。答案：市妇联；市共青团；市工会

183. [Z] 在我国市人民团体特指（）组织。答案：市妇联；市共青团；市工会

184. [Z] 在西方发达国家，城市财政的支出则主要用于（）。答案：城市基础设施；公共服务设施的建设；社会福利事业

185. [Z] 在下列的市政职能中，（）属于现代职能。答案：产业振兴；城市规划；环境保护；城市经济

186. [Z] 在循环经济中是将以下几个方面融为一体，包括（）。答案：清洁生产；资源综合利用；生态设计；可持续消费

187. [C]（）在整个城市国家机关中处于首要地位。答案：市人大

188. [Z] 在总体的战略愿景之下，城市发展战
略还可以形成一定的发展目标体系，一般表现
为城市现代化目标体系，主要包括（）。答
案：生态环境指标；社会进步指标；生活质量指
标；经济发展指标

189. [Z] 造成市场失灵的主要原因有（）。答
案：外部性；公共物品；非对称信息；垄断

190. [Z] 造成市场失灵的主要原因有（）。答
案：外部性；公共物品；非对称信息；垄断势力
的存在

191. [Z] 造成市场失灵的主要原因有（）。答
案：外部性；公共物品；非对称信息；垄断势力
的存在

192. [Z] 政府在多元主体协同治理中发挥的主
导作用体现在（）。答案：明确环境资源的
产权归属；关注环境保护法律法规的制定与执
行；加强对企业经营行为进行监管；制定合理的
产业规划，进行污染治理宏观调控

193. [Z] 政府主导型模式是政府主导、居民响
应参与、自上而下推行的社区治理模式（）
是这种模式的典型代表。答案：新加坡

194. [Z] 制定城市发展战略必须考察城市的因

素有（）答案：城市发展的历史与传统；城

市的区位与地位；城市的自然资源与人文资源；填空题(100)微信号：zydz_9527
城市的产业状况与市场状况

195. [Z] 中共市委对城市国家权力组织的领导出的（）可以作为循环经济的早期代
作用主要体现在（）。答案：思想领导；组表。答案：宇宙飞船理论
织领导；政治领导

196. [Z] 中共市委对城市国家政权机关，包括形成了（）的地方发展战略观。答
（）起着领导作用，处于领导地位。答案：案：营销导向

市人民政府；市人民法院；市人民检察院；市人
3. Citistate不是一个（），而是一个
大

197. [Z] 中共市委对城市和城市政权机构的领界，乃至生态与环境的边界。答案：行政边
导作用主要体现在（）。答案：政治领导；思
想领导；组织领导

198. [Z] 中国城市党组织是中国共产党的地方
组织，其组成部分主要有（）。答案：市
指导人类社会的经济活动。答案：循环经济
党代表大会；委员会；市委常委会；市纪律检
查委员会

199. [Z] 中国现阶段城市规划的基本任务是
（）。答案：保障和创造城市居民安全、
健康、舒适的空间环境；保障和创造城市公正
的社会环境；保护和修复人居环境，尤其是城
乡空间环境的生态系统，为城乡经济、社会
和文化协调、稳定地持续发展服务

200. [Z] 自治型模式是社区主导、居民主动参
与、由下而上实施的社区管理模式，（）
是这种模式的典型代表。答案：美国

201. [Z] 总体而言，区域协调机构的组织方式
与运行机制可以分成（）。答案：弱调控模
式；多元调控模式；强调控模式

202. [Z] 总体而言，区域协调机构的组织方式
与运行机制可以分成（）。答案：多元调
控模式；强调控模式；弱调控模式

203. [Z] 总体来看，古代城市的功能主要是
（）。答案：军事；政治

204. [Z] 总体来看，古代城市的经济功能较
弱，主要以（）功能为主。答案：军事；政治

205. [Z] 总体来看，古代城市主要以（）功能
为主。答案：政治；军事

的共同性功能，主要是以第二、第三产业为主
导，为国民经济服务。答案：一般功能

13. [C] 城市经济管理体制改革的基本目标是确
立社会主义市场经济体制，使市场在政府宏观
调控下对（）起基础性作用。答案：资
源配置

14. [C] 城市经济管理中的经济方法主要是通过
经济杠杆和（）的运用，调整城市经济
活动中有关各方面的经济利益，以达到控制、
协调经济活动的目的。答案：经济责任制

15. [C] 城市（）就是为城市生产和生活
提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的
基础。答案：基础设施

16. [C] 城市人口的数量增长，主要取决于人口
的自然增长和（）。答案：机械增长

17. [C] 城市人口的（）增长，是指由于
人口迁移而引起的城市人口增长，它一般随着
农业经济结构的变化而变化，并与城市自身的
功能和吸引力大小有关。答案：机械

18. [C] 城市是（）的产物。答案：社会
大分工

19. [C] 城市（）危机突发事件处理，必
须首先注意启动停止策略。答案：信誉

20. [C] 城市政府管理体制的核心问题是在城市
（）过程之中，各部门如何实现其职
能。答案：公共事务管理

21. [C] 城乡（）的建立是城乡一体化的
核心。答案：统一市场

22. [C] 城乡关系发展的最高形式，是要达到
（）。答案：城乡一体化

23. [C] 处理（）突发事件的第一原则是
迅速地阻绝传染，将可能发生的危机尽可能缩
小。答案：公共卫生

24. [C] 传统公共管理和新公共管理在管理手段
上的区别突出表现在对（）的态度上。
答案：私营企业

25. [C] 从20世纪80年代开始，撤地建市，
（）体制在全国广泛推行，这种做法的

- 目的是为了解决城乡分割、地市矛盾等过去存在的问题，使中心城市更好地发挥地域中心作用。答案：市管县
- 放型向_____的根本性转变，是可持续发展的必然要求。答案：集约型
38. [D]多年来，我国对城市经济基本上采用单一_____的方法进行管理，人为地割断了城市内各经济单位之间的横向经济联系，割断了企业和市场之间的直接联系，降低了城市经济效益。答案：行政
39. [D]多年来，我国对城市经济基本上采用单一的_____进行管理，人为地割断了城市内各经济单位之间的横向经济联系，割断了企业和市场之间的直接联系，降低了城市经济效益。答案：行政方法
40. [G]公共卫生突发事件处理的第一原则是迅速地_____，将可能发生的危机尽可能缩小。答案：阻绝传染
41. [G]过去我国市政管理注重管制职能而忽视_____职能。答案：服务
42. [J]街道办事处是市辖区或不设区的市政府的_____。答案：派出机关
43. [J]经济全球化形势下，国家之间的竞争反映为各国_____的竞争，也表现为区域之间的竞争。答案：核心城市
44. [J]_____就是城市政府根据国家法律和通过与市民个体与群体的互动，为实现城市自身和整个国家的社会经济发展，制定城市运行规则和公共政策，并主要通过行政手段保障城市公共事务运行的管理和监督行为。答案：市政
45. [J]_____就是为城市生产和生活提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。答案：城市基础设施
46. [K]可持续发展是经济发展和_____两者达到和谐的必经之路。答案：生态环境保护
47. [N]诺贝尔经济学奖得主斯蒂格利茨曾断言中国的_____将是21世纪世界经济的主要推动力之一。答案：城市化
48. [Q]区域协调的_____主要是采用公众参与和广泛的社会支持，以动员各种社会资源参与规划，保证与监督区域规划的实施。答案：社会手段
49. [S]社区工作的核心是管理与_____。答案：服务
50. [S]社区建设的重点是搞好社区_____,解决好与社区居民密切相关的服务问题。答案：服务和管理
51. [U]_____是城市居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众自治组织。答案：居民委员会
52. [U]_____是城市居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众自治组织，它不是国家政权机构的组成部分，但在城市基层工作中却是不可缺少的组成部分。答案：居民委员会
53. [U]_____是城市政府主要的收入来源。答案：税收
54. [U]_____是当前国际上发达国家广泛采用的一种污染物总量控制的市场运作方式，即在排污总量控制的前提下允许企业买卖排污指标，以经济杠杆促使企业主动削减排污量。答案：排污权交易
55. [U]_____是多元主体共同参与的，在不同行政关系影响下，以城市这一空间、经济、社会系统的运行为对象的治理活动。答案：城市管理
56. [S]世界银行1991年《世界发展报告》在评价政府在与市场相互协作过程中的作用认为，稳定的_____环境是各国政府应该向社会提供的最重要的公共物品。答案：宏观经济
57. [U]_____是经济发展和生态环境保护两者达到和谐的必经之路。答案：可持续发展
58. [U]_____是具有法律地位的、相对独立的政府管制者，依照一定的法规对被管制者所采取的一系列行政管理与监督行为。答案：规制
59. [S]市民的意见和利益表达方式的创新，是_____方式创新的重要突破口。答案：市民参政
60. [U]_____是突发事件管理结构体系的核心。答案：决策系统
61. [U]_____是为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标，确定城市性质、规模和发展方向，合理利用城市土地，协调城市空间布局和进行各项建设的综合部署和全面安排。答案：城市规划
62. [U]_____是我国城市政权的领导者。答案：中国共产党
63. [S]市辖区、不设区的市的人民政府，经上一级人民政府批准，可以设立若干_____，作为它的派出机关。答案：街道办事处
64. [U]_____是一种特别的、迫在眉睫的危机或危险局势，影响全体公民，并对整个社会的正常生活构成威胁。答案：公共紧急状态
65. [U]_____是由政府出资建造、国家给予补贴、并具有一定住宅质量（符合本国政府规定的最低住宅水准）的廉价住房。答案：公共住宅
66. [U]_____是由政府开发的按照一定条件卖给低收入市民的低价房。答案：经济适用房
67. [U]_____是由政府开发的按照一定条件卖给中低收入市民的低价房。答案：经济适用房
68. [S]市政体制的核心是城市的_____在国家机构、政党组织之间的配置及其相互制约的关系。答案：权力
69. [U]_____是指城市中被道路环绕的居住地段上，由有特定生活方式并且有成员归属感的人群所组成的相对独立的社会共同体。答案：城市社区
70. [U]_____是指代表某种利益的市民组织或市民团体，通过一定途径和方式，向城市

- 权力机构提出政治和经济等方面利益要求的行
为。答案：市民利益表达
71. [] _____是指由相同特征和功能的城市和城镇环绕所组成的社会、经济和环境上相对独立的贸易、商业和通讯区域。答案：
Citistate或城市联盟
72. [S]随着社会生产力的发展，城市人口逐渐增加，大城市逐渐增多，迅速膨胀的城市人口甚至使城市无法满足城市人口对城市功能的需要，出现了所谓的_____问题。答案：
城市病
73. [S]随着我国城市化的迅速发展，_____将作为我国社会主义民主发展的主要生长点，为21世纪我国社会主义民主的发展奠定坚实的基础。答案：
市民参政
74. [T]通过城镇体系规划和_____来协调区域发展中的各种空间和产业问题是十分有效的方法。答案：
区域规划
75. [T]土地储备的三个环节中，对土地市场供求关系和市场价格产生直接影响的是土地收购房和_____两个环节。答案：
土地出让
76. [T]土地用途管制的核心目标是实现_____总量动态平衡。答案：
耕地
77. [W]我国城市权力的中心在_____这是由社会主义制度和现阶段我国国情所决定的。答案：
中共市委
78. [W]我国城市管理，实行“两级政权三级管理”体制。三级管理即_____。答案：
市、区、街道
79. [W]我国的非政府组织，主要包括_____和民办非企业单位两种形式。答案：
社会团体
80. [W]我国目前的建制市分为4个层次，即直辖市、_____、地级市和县级市。答案：
副省级市
81. [] _____细微颗粒物PM10（即可吸入颗粒物直径小于等于10微米）对人体健康危害最大，成为城市大气污染的主要“杀手”。答案：
- 答案：煤烟型
82. [X]循环经济本质上是一种_____。
答案：生态经济
83. [X]循环经济的建立依赖于一组以减量化、再使用、_____为内容的行为原则，每一个原则对循环经济的成功实施都是必不可少的。答案：
再循环
84. [X]循环经济起源于工业经济，其核心是_____的循环。答案：
工业物质
85. [“]“以人为本”并不是“人类中心论”，不是追求人对自然的绝对主宰和控制，而只是强调城市环境的_____。答案：
人文关怀
86. [Y]一般认为，市政管理的主体是_____，也包含一定的城市公共团体、组织和市民，这是由市政公共管理的性质所决定的。答案：
城市政府
87. [Y]英国社会活动家埃比尼泽·霍华德的_____方案的提出，一般被看作是现代城市规划思想的开端。答案：
田园城市
88. [Y]营销城市要走出去，城市管理的工作重点要由生产管理转向_____。答案：
形象管理
89. [Z]在公共选择理论者看来，政府行为介于_____和“民主模式”之间。答案：
巨物模式
90. [Z]在社会主义市场经济条件下，_____手段与“法律性”手段作为宏观调控措施是对经济性手段的有利补充，而不能成为主要手段。答案：
行政性
91. [Z]在我国，市人民政府的领导体制是_____。答案：
首长负责制（或市长负责制）
92. [Z]在我国市行政管理体制中，市人民政府的领导体制是_____。答案：
首长负责制
93. [Z]在西方发达国家，城市财政的收入来源主要是_____，小部分是上级政府的拨款或私人捐助。答案：
税收
94. [Z]在应对市场失灵时，政府通常采用的手段包括宏观调控和_____。答案：
微观规制
95. [Z]在众多城市成长管理工具中，最为著名、应用最普遍的一项要算俄勒冈州首创的城市_____。答案：
成长边界
96. [Z]政府干预经济运行的主要理论依据是_____。答案：
市场失灵论
97. [] _____指居住在城市所辖区域内，持有本市有效户籍的合法公民。答案：
市民
98. [Z]中国共产党是执政党，民主党派是_____,是中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度的重要组成部分。答案：
参政党
99. [Z]自建国以来，我国城市人口管理就形成了区别于其他国家的管理模式和特点，主要体现为_____和居民身份证件管理、计划生育管理的特殊控制政策，这些具有中国特色的城市人口管理制度也在随着时代的发展而变化。答案：
居民户口
100. [Z]自建国以来，我国城市人口管理就形成了区别于其他国家的管理模式和特点，主要体现为居民户口和居民身份证件管理、_____的特殊控制政策，这些具有中国特色的城市人口管理制度也在随着时代的发展而变化。答案：
计划生育管理
- 主观题(140)微信号: zydz_9527**
1. 编制城市规划应遵循哪些原则？
 2. 城市
 3. 城市参与性主体
 4. 城市发展战略
 5. 城市管理
 6. 城市管理的必要性是什么？
 7. 城市管理的可行性。
 8. 城市管理体制
 9. 城市规划
10. 城市化
11. 城市化的内涵是什么？
12. 城市化浪潮的成因
13. 城市化推动力是什么？
14. 城市环境
15. 城市环境管理
16. 城市环境管理的基本原则是什么？
17. 城市基础设施
18. 城市交通
19. 城市经济管理
20. 城市经济运行的目标主要内容是什么？
21. 城市群协调发展的益处有哪些？
22. 城市人口
23. 城市人口管理
24. 城市人口管理包括哪些方面的内容？
25. 城市社区
26. 城市社区管理
27. 城市社区主要有哪些特点？
28. 城市污染治理的主要瓶颈是什么？
29. 城市物流规划
30. 城市营销
31. 城市政府职能
32. 城乡一体化
33. 城乡一体化的发展要点是什么？
34. 城镇体系规划
35. 城中村对城市管理的负面影响是什么？
36. 城中村对城市建设管理的负面影响是什么？
37. 传统城市经济管理体制的主要弊端是什么？
38. 传统的封闭式城市发展思路的不足有哪些？
39. 传统的封闭式城市发展思路有哪些不足？
40. 当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什么？
41. 电子政务
42. 根据《城市突发公共事件总体应急预案》要求，试论述城市突发事件...
43. 公共住房供给的主要管理内容。
44. 规制
45. 国外社区管理的典型模式有哪些？
46. 环境污染末端治理的局限是什么？
47. 简述编制城市规划应遵循的原则。

48. 简述城市管理的基本原则
 49. 简述城市社区管理的内容。
 50. 简述传统的封闭式城市发展的不足
 51. 简述对城市公共住房的需求量进行预测时需要考虑的因素。
 52. 简述近年来我国城市人口结构变化的主要表现
 53. 简述现代城市管理中存在的囚徒困境现象。
 54. 简述现代城市管理中“囚徒困境”的表现
 55. 结合实际，论述城市管理的必要性。
 56. 结合实际，论述城市管理应遵循哪些基本原则？
 57. 结合实际，论述城乡一体化的发展要点。
 58. 结合实际，论述当前我国区域协调中需要解决的主要问题。
 59. 结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的核心问题。
 60. 结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的重点。
 61. 结合实际论述，试分析如何引导城中村的城市化。
 62. 结合实际，论述我国城市成长中存在的问题。
 63. 结合实际，论述我国城市规划工作的特点。
 64. 结合实际，论述我国城市环境管理的主要问题？
 65. 结合实际，论述我国城市污染治理的主要瓶颈。
 66. 结合实际，论述我国传统市政管理职能的特点及如何进行改革。
 67. 结合实际，论述我国市政管理职能应如何进行改革？
 68. 结合实际，论述现代城市管理具有的特征。
 69. 结合实际，论述新形势下我国城市发展战略管理的重点。
 70. 结合实际，论述引导城中村城市化的对策。
71. 结合实际论述，在处理社区自治组织和市政府各级相关机构的关系...
 72. 结合实际，论述制定我国城市发展战略的核心问题。
 73. 结合实际，试述在处理社区自治组织和市政府各级相关机构的关系...
 74. 近代城市发展具有哪些特征？
 75. 近代城市具有哪些特征？
 76. 近年来我国城市人口结构变化的主要表现。
 77. 经济性规制的主要方法有哪些？
 78. 经营城市
 79. 居民身份证制度
 80. 可持续城市
 81. 理论联系实际论述城市环境管理的基本原则
 82. 理论联系实际论述制定我国城市发展战略的核心问题。
 83. 排污权交易
 84. 区域规划
 85. 区域经济一体化
 86. 如何对城市基础设施管理体制进行改革？
 87. 如何对我国城市基础设施管理体制进行改革？
 88. 如何对我国传统市政管理职能进行改革？
 89. 如何对我国的城市基础设施管理体制进行改革？
 90. 如何判断什么是突发事件？
 91. 如何实现城乡一体化？
 92. 社会性规制的方式有哪些？
 93. 市民参政
 94. 市民参政的意义是什么？
 95. 市人民团体
 96. 试述城市污染治理的主要瓶颈。
 97. 试述引导城中村城市化的对策。
 98. 试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的...
 99. 试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的...
 100. 试述中共市委在城市政权中的核心地位
- 是如何体现的？
 101. 市行政管理体制
 102. 市政
 103. 市政管理体制
 104. 市政职能
 105. 土地用途管制制度
 106. 危机管理
 107. 我国城市边缘区管理中存在的问题有哪些？
 108. 我国城市成长管理中存在哪些问题？
 109. 我国城市成长中存在哪些问题？
 110. 我国城市经济管理的主要任务是什么？
 111. 我国城市流出人口管理主要内容是什么？
 112. 我国城市人口管理的内容是什么？
 113. 我国城市一区域协同发展过程中需要解决的主要问题是什么？
 114. 我国城乡一体化的发展要点是什么？
 115. 我国传统城市经济管理体制的主要弊端是什么？
 116. 我国如何实现城乡一体化？
 117. 我国实现城乡一体化的路径是什么？
 118. 我国市民参政的内容是什么？
 119. 我国市民利益表达的主要途径有哪些？
 120. 现代城市发展的特点是什么？
 121. 现代城市管理具有哪些特征？
 122. 现代城市管理中存在的囚徒困境现象有哪些？
 123. 新公共管理对现代城市管理具有哪些启示？
 124. 新公共管理理论对现代城市管理具有哪些启示？
 125. 新条件下我国城市经济管理领域的核心要务是什么？
 126. 新形势下我国城市发展战略管理的潜在重点是什么？
 127. 新形势下，我国城市发展战略管理的重点是什么？
 128. 许可证制度
 129. 学习型政府组织具有哪些特征？
 130. 循环经济
131. 循环经济3R原则的内容是什么？
 132. 预算外资金
 133. 在处理城市事故灾难中应遵循哪些原则？
 134. 在处理社区自治组织和城市政府的关系时，应遵循哪些原则？
 135. 在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原则？
 136. 在处理突发事件时，如何做到快速反应？
 137. 增长极
 138. 政府失灵的主要原因是什么？
 139. 治理（管治）的特征。
 140. 中国城市成长中存在着哪些问题？
1. [B] 编制城市规划应遵循哪些原则？
 答案：（1）人工环境与自然环境相和谐的原则；
 （2）历史环境与未来环境相和谐的原则；
 （3）城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。
2. [C] 城市
 答案：城市是以非农产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点。
3. [C] 城市参与性主体
 答案：城市参与性主体又称非权力系统，是指虽不具有正式决策和执行的权力，但对城市发展问题的决策和执行有积极影响作用的群体、组织和个人的总称。
4. [C] 城市发展战略
 答案：城市发展战略是指在较长时期内，人们从城市发展的各种因素、条件和可能变化的趋势预测出发，做出关系城市经济社会建设发展全局的根本谋划和对策，城市发展战略是城市经济、社会、建设三位一体的发展战略。
5. [C] 城市管理
 答案：城市管理是多元主体共同参与的，在不同行政关系影响下，以城市这一空间、经济、社会系统的运行为对象的治理活动。城市管理的根本目标在于根据公众需求，在不破坏城市生态友好程度的基础上，采用协调、规划、控制建设、引导等管理方法，提升或维继城市在

区域中的综合竞争能力，从而为城市公众营造宜居宜业的发展环境。

6. [C] 城市管理的必要性是什么？

答案：（1）城市特性决定城市需要管理；
（2）市场的不完备性决定城市需要管理；
（3）管理、市场各司其职可以提高效能。

7. [C] 城市管理的可行性。

答案：（1）城市管理能够产生绩效：
（2）城市管理是需要成本的付费产品；
（3）城市管理需要被管理主体有支付意愿。

8. [C] 城市管理体制

答案：城市管理体制是城市的行政组织结构、职能结构、行政管理方式和行政运行机制的总和。

9. [C] 城市规划

答案：是指为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标，确定城市性质、规模和发展方向，合理利用城市土地，协调城市空间布局和进行各项建设的综合部署和全面安排。

10. [C] 城市化

答案：指的是社会经济关系、人口、生活方式等由农村型向城市型转化的过程。

11. [C] 城市化的内涵是什么？

答案：（1）人口向城市的集聚；
（2）农业人口向非农业人口的转变；
（3）农业产业向非农产业的转变；
（4）农业景观向城市景观的转变；
（5）农民向市民的转变。

12. [C] 城市化浪潮的成因

答案：（1）工业化是城市化的内在动力；
（2）农业现代化是城市化的推动力；
（3）信息化是城市化的后续动力。

13. [C] 城市化推动力是什么？

答案：（1）工业化是城市化的内在动力；
（2）农业现代化是城市化的推动力；
（3）信息化是城市化的后续动力。

14. [C] 城市环境

答案：城市环境，是指影响城市人类活动的各种自然的或人工的外部条件的总和。

15. [C] 城市环境管理

答案：城市环境管理是指按照一定环境功能目标，运用行政、法律、教育、经济与科学技术等手段，协调人类的社会经济活动与城市环境之间的关系，以防止环境污染、维护城市生态系统平衡的一种措施。

16. [C] 城市环境管理的基本原则是什么？

答案：（1）预防为主、防治结合；
（2）全面规划、合理布局；
（3）综合利用、化害为利；
（4）污染者负担原则；
（5）依靠群众、齐心共管。

17. [C] 城市基础设施

答案：城市基础设施就是为城市生产和生活提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。

18. [C] 城市交通

答案：城市交通是指城区范围内的交通，或称城市各种用地之间人和物的流动。城市交通是一个独具特色、由多种类型交通组合而成的交通系统。

19. [C] 城市经济管理

答案：城市经济管理就是城市政府运用经济、行政、法律手段对城市经济环境、经济活动进行有效的控制和协调，以使城市经济健康稳定地发展，取得最大的城市效益。

20. [C] 城市经济运行的目标主要内容是什么？

答案：（1）在平抑和消除宏观经济周期性波动影响的同时，实现城市经济的长期稳定发展；

（2）合理配置公共资源，实现城市经济的协调发展；
（3）保障充分就业，实现收入公平分配；

21. [C] 城市群协调发展的益处有哪些？

答案：（1）区域内各城市之间的壁垒消除，加快要素自由流通，有利于降低运行成本，也有利于资源在更大地域空间的有效配置；
（2）市场一体化会带来市场规模的扩大，使

各城市有更大的可能获得规模经济，从而进一步提高生产率；

（3）一体化意味着城市内部竞争激化，迫使企业加强经营管理、开发利用新技术、提高劳动生产率、降低生产成本，这样反过来会提升区域竞争力；

（4）各城市在一体化的信息平台上更有利于研发和生产的结合，相互之间的学习交流机会增多，创新的成功率提高，产生分割状态下所不能得到的效果；

（5）各城市以综合的力量，采取协调一致的行动来加强和扩大对外经贸合作关系，更有利融入国际市场；

（6）一体化使各城市对区域培养出归属感，进而凝成一种合力，可以有效降低交易成本和违约风险；

（7）一体化的区域把全球市场化为区域市场，有效地降低了国际资本在全球范围内配置资源的搜寻成本，从而提升本地区对外资的吸引力；

（8）协调发展能使区域在经济与社会、环境之间取得平衡，维持地区的持续竞争力和魅力。

22. [C] 城市人口

答案：城市人口是指居住在城市范围内从事生产经营活动和其他工作的非农业人口，包括拥有城市户籍的常住人口和在城市暂住的流动人口。

23. [C] 城市人口管理

答案：是指城市政府对城市居民户籍和人口变动、人口流动的行政管理工作。

24. [C] 城市人口管理包括哪些方面的内容？

答案：（1）树立人口意识，贯彻基本国策；
（2）正确选择城市人口增长途径；
（3）做好人口普查和人口预测工作；
（4）加强城市流动人口管理；
（5）制定城市人口发展战略和规划。

25. [C] 城市社区

答案：是城市中的社区，是指城市中被道路

环绕的居住地段上，由有特定生活方式并且有成员归属感的人群所组成的相对独立的社会共同体。

26. [C] 城市社区管理

答案：是指在市及市辖区人民政府的领导下，以街道为主导、居委会为协同，以社区组织和社区成员为依托，运用行政与法律、经济与教育、公德与情感等手段，合理调配和利用社区资源，发展社区事业，提高社区成员的生存质量，促进社区经济和社会协调发展的过程。

27. [C] 城市社区主要有哪些特点？

答案：（1）城市中被道路所环绕的居住地段为其地域，这一地域边界较为确定，范围较小；
（2）社区的人群规模大、密度高、异质性较强；

（3）公共设施较齐全，能够承担相对完整的社会功能，满足社区居民基本的物质、文化生活需要；（4）社区内社会组织结构复杂，经济、文化发达，人们之间的联系较为密切，有较强的归属感。

28. [C] 城市污染治理的主要瓶颈是什么？

答案：（1）思想观念的转变相对滞后，
（2）污染防治机制尚不健全，
（3）技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束，
（4）污染治理的公众参与度不高。

29. [C] 城市物流规划

答案：城市物流规划是指为促进以城市为中心的区域内物流业在一定时期的发展，综合考虑城市物流与区域经济的相互关系及物流活动所带来的影响，而做出的对物流政策、措施及物流基础平台的整体设计。

30. [C] 城市营销

答案：城市营销是指把地区视为一个市场导向的企业，将地区的未来发展愿景作为吸引人的产品，通过强化地方经济基础以及更加高效地满足和吸引既有的和潜在的目标市场（主要包括产业、投资者、定居人口、观光游客和会议人士等），来主动营销地区的特色。

31. [C] 城市政府职能

答案：城市政府职能是指城市政府在依法管理城市公共事务中所承担的职责和具有的作用，从动态来看，它是城市政府行使职权、发挥作用的一系列活动的总称。

32. [C] 城乡一体化

答案：是指城市和乡村作为一个统一的整体，通过要素的自由流动和人为协调，达到经济一体化和空间融合的系统最优的状态。

33. [C] 城乡一体化的发展要点是什么？

答案：（1）城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；

（2）城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；

（3）城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；

（4）城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

34. [C] 城镇体系规划

答案：是在一定地域范围内，以区域生产力合理布局和城镇职能分工为依据，确定不同人口规模等级和职能分工的城镇的分布和发展规划。

35. [C] 城中村对城市管理的负面影响是什么？

答案：（1）城市整体环境的恶化；（2）土地资源的浪费和远期更新成本的增大；（3）社会问题的滋生。

36. [C] 城中村对城市建设管理的负面影响是什么？

答案：城中村对城市建设管理的负面影响：

（1）城市整体环境的恶化；

（2）土地资源的浪费和远期更新成本的增大；

（3）社会问题的滋生。

37. [C] 传统城市经济管理体制的主要弊端是什么？

答案：（1）政企职责不分，造成城市经济管理的行政化；

（2）条块分割，城乡分割，造成城市经济组织结构的封闭化和分割化。

（3）忽视商品生产、价值规律和市场的作用，造成经济调节方式的单一化；

（4）分配中的平均主义严重，造成城市经济主体丧失从事经济活动的内在动力；

（5）排斥非公有制经济的存在和发展，造成城市经济生活的单调和呆板。

38. [C] 传统的封闭式城市发展思路的不足有哪些？

答案：（1）未能突破行政区隔的束缚严重限制城市发展；

（2）未能全面考虑社会经济发展状况影响的相关利益主体；

（3）强调城市自身发展的影响。

39. [C] 传统的封闭式城市发展思路有哪些不足？

答案：（1）未能突破行政区隔的束缚严重限制城市发展；

（2）未能全面考虑社会经济发展状况影响的相关利益主体；

（3）强调城市自身发展的影响。

40. [D] 当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什么？

答案：（1）产业的分工与合作；

（2）环境的治理与自然生态、人文资源保护；

（3）基础设施建设的协调和共享；

（4）共同的行为规则和标准的制定；

（5）区域整体形象塑造与创新网络构建。

41. [D] 电子政务

答案：电子政务是指政府机构运用现代计算机技术和网络技术，将其管理和服务职能转移到网络平台上去完成，同时实现政府组织结构和工作流程的重组优化，并减低系统反应时间。

42. [G] 根据《城市突发公共事件总体应急预案》要求，试论述城市突发事件处置过程需要遵循的工作原则。

答案：以人为本，减少危害：

在城市遭遇地震、洪水等自然灾害时，这一原则凸显关键作用。以 2008 年汶川地震为例，救援队伍在震后第一时间奔赴灾区，首要任务就是搜寻和营救被困群众。无论是徒手扒开废墟，还是动用大型救援设备，一切行动都围绕拯救生命展开。同时，政府迅速调配物资，保障受灾群众的基本生活需求，如搭建临时避难所、提供食品、饮用水和医疗救助，最大程度减轻灾害对人民群众生命健康和财产造成的危害。在后续的重建工作中，也充分尊重受灾群众意愿，规划建设安全、宜居的新家园，让百姓能尽快恢复正常生活。

对于城市中的公共卫生突发事件，如新冠疫情防控期间，各地政府果断采取封控措施，限制人员流动，看似限制了部分自由，实则是为了保护广大市民免受病毒侵袭。全力保障医疗资源向患者倾斜，不惜代价救治每一位感染者，始终将人民群众的生命安全放在首位，以一系列硬核又暖心的举措诠释“以人为本”。居安思危，预防为主：

城市消防部门日常工作充分体现此原则。一方面，定期组织对高层建筑、商场、学校等人员密集场所进行消防安全检查，排查火灾隐患，如检查消防通道是否畅通、消防设施是否完好有效等。另一方面，广泛开展消防安全知识宣传教育活动，走进社区举办消防演练，向居民传授火灾逃生技能、灭火器使用方法，提高市民的消防安全意识，让大家在日常生活中有防范火灾的自觉性，做到未雨绸缪。

沿海城市面对台风灾害，气象部门提前通过多种渠道发布台风预警信息，精确到台风路径、风力等级、预计登陆时间等，提醒市民提前做好防范准备。城市管理部门加固广告牌、修剪树木，减少台风可能带来的次生灾害风险；建筑工地提前停工，疏散工人，从各个环节预防台风可能造成的危害，防患于未然。统一领导，分级负责：

在应对重大突发事件如大型城市燃气爆炸事故时，市级应急指挥中心迅速成立，作为统一领导机构，整合公安、消防、医疗、燃气公司等各方力量。市委市政府主要领导坐镇指挥，明确各部门职责分工。市级公安部门负责现场警戒、疏散人群，消防部门全力灭火抢险，医疗部门在周边设置临时救治点抢救伤员，区级、街道办等基层单位则负责受灾群众的安置、信息统计上报等工作，形成上下联动、分级负责的高效应急体系，确保救援处置工作有条不紊地推进。

当城市遭遇区域性暴雨洪涝灾害，市级防汛抗旱指挥部统一调度全市防汛资源，根据各区县受灾情况分级分配救援力量和物资。重灾区如地势低洼、河道周边区域，由市级部门直接调配冲锋舟、大功率水泵等专业设备支援；轻灾区则由区县自行组织力量抢险自救，清理排水管网、加固堤坝，各层级各司其职，协同应对灾害。依法规范，加强管理：

在处置城市环境污染突发事件，例如化工企业有毒物质泄漏事故中，环保部门严格依据《中华人民共和国环境保护法》《突发环境事件应急处置办法》等法律法规开展工作。第一时间对泄漏物质进行监测，确定污染范围和程度，依法责令涉事企业停产整顿，追究相关责任人法律责任。同时，按照规范流程组织专业队伍进行污染物清理、土壤和水体修复，整个处置过程有法可依、规范有序，确保环境得到有效保护，公众知情权得到保障。

对于城市群体性事件，公安部门依法维持现场秩序，依据相关法律法规对违法犯罪行为进行处理，同时配合政府相关部门做好群众疏导工作，保障公民合法诉求通过合法途径表达，避免事态进一步恶化，以法治手段维护城市社会稳定。快速反应，协同应对：

城市轨道交通突发故障时，运营单位的应急指挥中心一旦接到报告，立即启动应急预案。维修人员在几分钟内赶赴现场排查故障，调度部门同步调整列车运行方案，通过广播、电子显示屏等及时向乘客告知情况，安抚乘客情绪。

同时，公交部门迅速增派公交车辆在附近站点接驳，疏散滞留乘客；医疗部门也待命准备应对可能出现的乘客身体不适状况，各方协同作战，在最短时间内恢复轨道交通正常运行，减少对市民出行的影响。

当城市遭遇网络攻击导致关键信息基础设施瘫痪，如电子政务系统、金融支付系统等，网信部门、公安部门、相关运营企业快速联动。网信部门负责监测网络态势，公安部门迅速追查攻击源头，运营企业调动技术团队抢修系统，专家团队提供技术支持，各单位紧密配合，争分夺秒恢复系统正常运行，保障城市的数字化运转。**依靠科技，提高素质：**

在城市地震监测预警方面，科技手段发挥重大作用。各地建立的地震监测台网利用高精度传感器实时捕捉地壳运动信息，通过先进算法快速分析处理，一旦预测到可能发生的地震，能提前几秒到几十秒向城市发出预警，为市民争取宝贵的逃生时间。同时，应急救援队伍配备无人机、生命探测仪、智能破拆设备等高科技装备，大大提高救援效率。并且，定期组织救援人员参加科技装备操作培训，提升其运用新技术开展救援的能力，打造一支高素质的应急铁军。

面对城市火灾，消防部门引入智能消防监控系统，对高层建筑、大型商场等重点场所进行24小时实时监控，利用图像识别、数据分析技术及时发现火灾隐患并预警。消防员通过虚拟现实（VR）技术进行火灾模拟训练，熟悉不同场景下的灭火救援战术，提高自身实战素质，借助科技之力为城市消防安全保驾护航。

43. [G] 公共住房供给的主要管理内容。
答案：公共住房供给的主要管理内容是：

（1）住房建设的资金概算；（2）住房建设的适当规模；

（3）公共住房区位选择；（4）公共住房建设政策。

44. [G] 规制
答案：规制是具有法律地位的、相对独立的政

府管制者，依照一定的法规对被管制者所采取的一系列行政管理与监督行为。

45. [G] 国外社区管理的典型模式有哪些？

答案：（1）自治型社区管理模式，自治型模式是社区主导、居民主动参与、由下而上实施的社区管理模式；
（2）政府主导型社区管理模式，政府主导型模式是政府主导、居民响应参与、自上而下推行的社区治理模式；
（3）混合型社区管理模式，混合型模式是政府一居民处于双重主导地位、自上而下及自下而上两种实施方式并行的社区治理模式。

46. [H] 环境污染末端治理的局限是什么？

答案：（1）传统末端治理是问题发生后的被动做法，因此不可能从根本上避免污染发生；
（2）末端治理随着污染物减少而成本越来越高，它在相当程度上抵消了经济增长带来的收益；

（3）由末端治理而形成的环保市场产生虚假和恶性的经济效益；
（4）末端治理趋于加强而不是减弱已有的技术体系，从而牺牲了真正的技术革新；

（5）末端治理使得企业满足于遵守环境法规而不是去投资开发污染少的生产方式；
（6）末端治理没有提供全面的看法，而是造成环境与发展以及环境治理内部各领域间的隔阂；

（7）末端治理阻碍发展中国家直接进入更为现代化的经济方式，加大了在环境治理方面对发达国家的依赖。

47. [J] 简述编制城市规划应遵循的原则。

答案：（1）人工环境与自然环境相和谐的原则；（2）历史环境与未来环境相和谐的原则；（3）城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。（3分）

48. [J] 简述城市环境管理的基本原则

答案：（1）预防为主、防治结合；（2分）

（2）全面规划、合理布局；（2分）
（3）综合利用、化害为利；（2分）
（4）污染者负担原则；（2分）
（5）依靠群众、齐心共管。（2分）

49. [J] 简述城市社区管理的内容。

答案：（1）拓展社区服务；（2）发展社区卫生；
（3）繁荣社区文化；（4）美化社区环境。（5）加强社区治安。

50. [J] 简述传统的封闭式城市发展的不足

答案：（1）行政区隔的束缚严重限制城市发展；
（2）难以全面考虑社会经济发展状况影响的相关利益主体；
（3）孤立强调城市自身发展的影响。

51. [J] 简述对城市公共住房的需求量进行预测时需要考虑的因素。

答案：（1）城市中低收入人口数量及其构成和特征；
（2）城市中低收入家庭及其构成和特征；
（3）城市中低收入家庭的住房需求倾向和需求结构。

52. [J] 简述近年来我国城市人口结构变化的主要表现

答案：（1）老龄化趋势凸显；（3分）
（2）文化结构的高层化趋势；（3分）
（3）就业结构的服务化趋势；（2分）
（4）城市人口红利效应相对弱化。（2分）

53. [J] 简述现代城市管理中存在的囚徒困境现象。

答案：（1）城市公共产品供给不足；
（2）城市公共组织效率缺失；
（3）城市、区域之间竞争恶化。

54. [J] 简述现代城市管理中“囚徒困境”的表现

答案：（1）城市公共产品供给不足；（4分）
（2）城市公共组织效率缺失；（3分）
（3）城市、区域之间竞争恶化。（3分）

55. [J] 结合实际，论述城市管理的必要性。

答案：城市特性决定城市需要管理：

城市具有高度的人口密集性，如北京、上海等超大型城市，每平方公里居住着数万人。在这样高密度的居住环境下，如果没有有效的城市管理，日常生活将陷入混乱。以交通为例，早晚高峰时段，大量上班族集中出行，如果没有交通管理部门通过智能交通系统调控信号灯、规划公交专用道、疏导拥堵路段，道路必然会瘫痪，居民通勤时间将大幅延长。

城市功能分区复杂，商业区、住宅区、工业区等交错分布。城市管理要确保不同功能区之间协调运作。像在一些老旧商业区改造中，城市规划部门需要统筹安排，一方面保护具有历史文化价值的建筑，另一方面引入新的商业业态，提升区域活力。同时，还要协调好与周边住宅区的关系，控制噪音、规范商业营业时间，保障居民生活不受过度干扰，维持城市各部分的和谐共生。**市场的不完备性决定城市需要管理：**

市场在公共服务供给方面存在天然缺陷。以城市公园为例，若完全依靠市场机制，公园可能会因追求经济效益而过度商业化，设置高额门票、充斥大量商业广告，忽视市民的休闲需求。而城市管理部门通过财政投入建设和维护公园，免费向公众开放，设置健身设施、儿童游乐区等，保障市民享受绿色公共空间的权利，弥补市场在提供普惠性公共服务上的不足。

市场竞争容易引发外部性问题，在城市建设中表现明显。一些房地产开发商为追求利润最大化，可能会违规超建楼层，影响周边建筑采光、通风，破坏城市天际线美感。此时，城市管理中的城管、住建等部门就要介入，依据规划法规严格监管，要求开发商整改，纠正市场行为带来的负面外部效应，维护城市整体的宜居性和美观度。**管理、市场各司其职可以提高效能：**

在城市垃圾处理领域，市场发挥着重要作用。专业的垃圾处理企业凭借先进技术和设备，对生活垃圾进行分类回收、无害化处理，实现资源再生利用，提高处理效率。而城市管理部门

则负责制定垃圾处理规范、监督企业运营，确 潜力巨大。以固体废弃物管理为例，垃圾分保企业按照环保标准作业，同时在社区层面开类是基础，可回收物经专业回收企业分选、展垃圾分类宣传教育活动，引导居民养成良好 加工后重回产业链，废纸再生为纸张、塑料习惯。双方协作，让城市垃圾从源头分类到末 瓶制成塑料制品；厨余垃圾通过厌氧发酵转端处理形成高效闭环，既减轻环境压力又创造化为沼气用于发电或供热，沼渣制成有机肥经济效益。

料用于城市绿化、城郊农业，实现从垃圾到城市公共交通建设也是如此。政府管理部门规 资源的转变。在工业领域，工厂余热余压回划公交线路、建设公交站点、补贴公交运营， 收利用，既减少能源消耗，又降低温室气体保障公交的公益性，让市民能够低价出行。市 场中的公交运营企业则负责优化车辆调配、提 放。如北方城市的一些热电厂，冬季供暖升服务质量，根据客流高峰低谷合理安排发车 利用效率，将原本的环境负担转化为经济效益频次，引入新能源车辆改善乘车环境。通过管 益与环境效益兼得的利好举措。三、预防为理与市场有机结合，城市公共交通得以顺畅运 行，满足市民出行需求的同时提升城市运行效 率。

56. [J]结合实际，论述城市环境管理应遵循哪些基本原则？

答案：城市环境管理基本原则论述

在城市快速发展的进程中，环境管理成为保障城市可持续繁荣、居民生活质量的关键环节。以下结合实际对城市环境管理应遵循的基本原

则展开深入探讨。一、全面规划、合理布局 城市规划犹如城市发展的蓝图，环境管理需深 度融入其中。一方面，在土地利用规划时，要 依据不同区域的生态承载能力、环境敏感性进 行布局。例如，将重污染工业安置在远离城市 中心、下风向且有一定环境容量的工业园区， 通过绿化带与居民区、商业区隔开，避免工业 废气、废水、废渣对居民生活造成直接干扰。像上海金山石化区，在规划时充分考虑风向、水系流向等因素，最大程度降低对主城区的环 境影响。另一方面，公共服务设施与绿地系统 规划应协同推进，合理分布城市公园、湿地等 绿色空间，构建城市生态网络，既为居民提供 休闲游憩场所，又能发挥生态调节功能，如武 汉东湖绿道串联起多个湖泊与公园，改善城市 微气候，提升生态宜居性。二、综合利用、化 害为利

城市每天产生海量废弃物与污染物，综合利用 资源的转变。在工业领域，工厂余热余压回 利用，既减少能源消耗，又降低温室气体排 放。如北方城市的一些热电厂，冬季供暖升 服务质量，根据客流高峰低谷合理安排发车 利用效率，将原本的环境负担转化为经济效 益频次，引入新能源车辆改善乘车环境。通过管 益与环境效益兼得的利好举措。三、预防为主、防治结合 预防是城市环境管理的前沿防线。在项目审 批环节，对新建项目进行严格的环境影响评 价，从源头上把控污染风险。例如，对于拟 建设的化工项目，详细评估其生产工艺、原 材料使用、污染物排放种类与数量，要求企 业采用先进清洁生产技术，减少污染物产生 量。一旦出现污染问题，防治措施要迅速跟 进。如城市河道污染，一方面加强对污水直 排口的排查封堵，防止新污染源进入；另一 方面通过生态修复手段，种植水生植物、投 放微生物菌剂净化水体，多管齐下遏制污染 恶化，恢复河道生态功能。四、“三同时” 原则 “三同时” 即建设项目中的环境保护设施必 须与主体工程同时设计、同时施工、同时投 产使用。以城市地铁建设为例，在设计阶段 就要规划好施工期的扬尘控制、噪声防护措 施，如设置围挡、采用低噪声施工设备；施 工过程中，同步建设地铁站点内的通风换气 系统、污水处理设施，确保车站运营后空气 质量达标、污水达标排放；地铁正式通车 时，配套的环境监测设备也同步启用，实时 监控环境指标，保障公众健康与环境安全， 避免出现主体工程建成后补建环保设施的 被动局面。五、依靠群众、大家动手 城市环境是市民共同的家园，群众参与不可 或缺。社区层面，组织居民开展垃圾分类宣

传活动，志愿者上门指导分类，居民相互监 督，提高垃圾分类准确率；街道办定期组织 环境卫生大扫除，市民踊跃参与，清理卫生 死角、小广告等，美化街道面貌。在政策制 定上，开通市民意见反馈渠道，如城市公园 规划征求市民对景观设计、设施配置的建 议，让市民真正成为城市环境管理的参与 者、受益者，凝聚全民共建美好城市环境的 强大合力。六、污染者负担原则

谁污染谁治理，促使企业等污染主体承担责 任。在工业污染治理中，排污企业依据排放 污染物的种类、数量缴纳排污费或购买排污 权，费用专款专用用于污染治理。例如，钢 铁企业因大量废气排放，需投入资金安装高 效脱硫、脱硝、除尘设备，自行承担污染减 排成本；若造成土壤、水体污染，还需承担 修复费用，通过经济杠杆约束企业行为，推 动企业主动升级工艺、减少污染排放，实现 环境外部成本内部化。七、可持续发展原则 这是城市环境管理的核心指引。城市发展不 能以牺牲未来资源、环境为代价。在城市扩 张过程中，保护好耕地、湿地、森林等自然 资源，为子孙后代留下生态根基。如成都天 府新区建设，在规划中划定生态红线，严格 保护龙泉山城市森林公园等生态区域，同时 发展绿色产业，推广新能源汽车、绿色建 筑，降低能源消耗与碳排放，实现城市经 济、社会与环境协调共进，保障城市长期繁 荣稳定，迈向可持续发展之路。

57. [J]结合实际，论述城乡一体化的发展要点。

答案：城乡一体化发展要点论述

在我国迈向现代化发展的进程中，城乡一体 化成为关键战略布局，深刻理解其发展要点 对推动社会均衡、高质量发展意义重大。

一、城乡一体化不是城乡“一样化”和 “平均化”

城乡本就基于不同的自然地理、历史文化脉 络发展而来，有着各自独特的功能与风貌。

一方面，城市作为经济、科技、文化的集聚中 心，高楼林立，商业繁荣，承载着大规模的工 业生产、高端服务业发展等功能，拥有密集的 交通网络、先进的科研设施。例如上海的陆家 嘴金融区，汇聚全球金融机构，是国际经济交 流的重要窗口。而乡村则依托广袤的土地、优 美的自然风光，专注于农业生产，守护着传统 民俗、田园生活方式，像婺源的古村落，保留着 徽派建筑特色，传承着晒秋等民俗活动。若 追求“一样化”，强制乡村复制城市模式，拆 除古旧民居建高楼，会破坏乡村的生态美与文 化底蕴，磨灭地域特色，导致乡愁无处安放。

另一方面，“平均化”也不切实际，资源分配 不应简单等额，而应依据城乡需求差异精准投 放。城市在科技创新研发资金投入上需求大， 以推动产业升级；乡村则更急需水利灌溉、农 业技术推广等涉农资金扶持，保障粮食根基。承 认差异、因地制宜，才能走出符合城乡各自 特性的融合之路。二、城乡一体化的动力机制 是城市化和农业产业化

城市化进程如同一台强劲引擎，带动人口、产 业集聚，为城乡一体化提供多元支撑。城市扩 张创造大量就业岗位，吸引农村劳动力流入， 这些劳动力返乡时带回资金、技术与新观念， 反哺乡村。如重庆近年来城市快速发展，吸纳 周边区县农民就业，部分农民积累经验后回乡 创办乡村民宿，融合城市服务理念，盘活乡村 闲置房屋，开启乡村旅游新业态。同时，农业 产业化是乡村振兴、城乡联动的关键纽带。传 统农业向规模化、集约化、品牌化转变，拉长 产业链，提升附加值。以山东寿光蔬菜产业为 例，从种植基地到全国蔬菜集散中心，再到种 苗研发、蔬菜深加工拓展，形成完整产业闭 环，不仅富裕农民，还凭借产业辐射力，吸引 城市资本下乡共建冷链物流、电商销售平台 等，打破城乡产业隔阂，让城乡在产业协同中 深度交融。三、城乡统一市场的建立是城乡一 体化的核心

长期以来，城乡二元市场结构限制要素流通， 阻碍一体化进程。建立城乡统一市场，首要是

破除户籍壁垒，让农村劳动力平等参与城市竞争，获得与市民同等社保、子女教育等权益保障，激发农村人口转移活力，如东莞积分入户政策，吸纳外来务工人员扎根城市，为城市发展注入动力，同时减轻乡村土地承载压力。其次，要畅通城乡资本流通渠道，引导市闲置资金投向乡村特色产业、基础设施建设，乡村土地经营权流转市场规范化，为城市资本下乡搭建安全平台，实现城乡资源互补。再者，统一农产品与工业品流通标准，消除价格剪刀差，确保农民收益，使农产品顺畅进城，工业品优质下乡，像电商平台助力赣南脐橙等农产品直连城市消费者，提升农民收入同时满足市民需求，在市场一体化中拉进城乡距离。

四、城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”
城乡居民对美好生活的向往是发展的出发点。在居住方面，城市旧区改造注重增加公共绿地、社区养老设施，乡村危房改造结合特色风貌塑造宜居家园，满足不同居住偏好。教育上，城市优质教育资源通过城乡教师轮岗、远程同步课堂向乡村延伸，提升乡村教育质量，缩小城乡教育差距，让乡村孩子也有广阔未来。医疗领域，推进城乡医保统筹，大医院与乡村卫生院结对帮扶，远程医疗会诊让乡村居民在家门口享受城市医疗服务。就业保障层面，城市为农民工提供技能培训、就业推荐，乡村开发公益性岗位安置就业困难人员，确保城乡居民劳有所得，以人的全面发展为尺度，丈量城乡一体化深度，构筑全民共享的发展格局。

58. [J]结合实际，论述当前我国区域协调中需要解决的主要问题。

答案：一、产业的分工与合作

当前，不同区域间产业同构现象较为严重。许多地区盲目跟风发展热门产业，忽视自身禀赋与比较优势，导致产业同质化竞争激烈。例如部分相邻城市纷纷上马光伏产业项目，在原材料、市场份额等方面激烈争夺，造成资源浪费与产能过剩。区域间产业链条断裂或薄弱环节频现，难以形成高效的产业集群效应。东部沿海地区一些制造业发达城市，虽有强大的加工制造能力，但与中西部地区原材料供应基地缺乏深度合作，运输成本、沟通成本增加，制约了整体产业竞争力提升。而且产业转移过程中，转出地与转入地衔接不畅，存在转出产业“水土不服”或转入地承接能力不足问题，使得产业转移未能充分发挥优化区域产业布局的作用。

二、环境的治理与生态、人文资源保护
在工业化、城市化快速推进下，区域环境治理面临巨大挑战。跨区域的环境污染问题突出，如河流上下游省份间，上游地区的工业废水排放若缺乏有效管控，会严重影响下游地区的饮用水源与水生态环境，而流域协同治理机制尚不完善，责任界定模糊，各方在治理投入上相互推诿。自然生态保护方面，生态功能区与经济发展区的利益冲突明显，一些生态脆弱地区承担着涵养水源、防风固沙等重要生态功能，但因限制开发，当地经济发展受限，缺乏足够资金用于生态修复与保护。人文资源保护同样不容乐观，在城市更新、区域开发中，大量具有历史文化价值的古村落、古建筑遭到破坏，由于缺乏统一的保护规划与资金投入机制，各地保护力度参差不齐，珍贵的人文记忆面临消逝风险。

三、基础设施建设的协调和共享

基础设施建设在区域间存在布局不均衡问题。东部地区基础设施相对完善，而中西部偏远地区，交通、通信等基础设施仍较薄弱，制约当地资源开发与经济交流。以交通为例，山区一些县乡公路等级低、路况差，阻碍农产品外运与游客进入。区域间基础设施互联互通不足，高铁、高速公路等干线虽有一定连接，但城市内部道路与干线衔接不顺，“最后一公里”问题影响物流配送效率与人员出行便捷性。并且基础设施共建共享机制缺失，相邻城市间的机场、港口等大型

设施，常因行政壁垒各自为政，重复建设，资源闲置浪费，未能发挥规模效益，增加区域发展成本。

四、共同的行为规则和标准的制定

区域间市场分割现象依然存在，各地出于地方保护主义，在市场准入、产品质量标准等方面设置差异规则，阻碍商品、要素自由流动。外地企业进入本地市场常面临繁琐审批、技术壁垒等障碍，抑制区域统一大市场形成。行业规范与监管标准不统一，在新兴产业如共享经济、数字经济领域，不同地区政策松紧不一，企业无所适从，既不利于产业健康发展，也容易滋生监管套利空间，扰乱市场秩序。区域合作项目执行过程中，缺乏统一的契约精神与履约监督机制，合作协议常因地方利益变动难以有效落实，影响区域协同效率。

五、区域整体形象塑造与创新网络构建

各区域品牌形象定位模糊，缺乏特色挖掘与精准传播，难以在全国乃至全球形成独特吸引力。一些拥有丰富旅游资源的地区，旅游宣传千篇一律，未突出差异化卖点，游客辨识度低。区域创新网络构建滞后，高校、科研机构与企业间产学研合作松散，创新成果转化渠道不畅，创新要素分散，难以汇聚形成强大创新合力。大城市虹吸效应明显，人才、资金等创新资源过度集聚，周边中小城市及农村地区创新匮乏，区域创新差距不断拉大，进一步阻碍区域协调发展步伐。

59. [J]结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的核心问题。

答案：（1）全面坚持新发展理念，全方位建设生态文明。（3分）

（2）全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。（3分）

（3）树立全周期管理意识，把控城市发展综合成本。（3分）

（4）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。（3分）

（5）全面导入循环经济理念，注重产业优化升级。（3分）

（6）注重城乡融合与区域协同，构建人类命运共同体。（3分）

（7）加强忧患意识，重视突发事件与非常态事件管理。（2分）

60. [J]结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的重点。

答案：结合实际论述目前我国城市发展战略管理的重点

在当今快速发展与变革的时代背景下，我国城市发展面临着诸多机遇与挑战，城市发展战略管理显得尤为关键。以下将结合实际，对其重点展开详细论述。

一、全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观

传统的GDP核算侧重于经济总量的增长，往往忽视了资源消耗与环境破坏，以及社会人文发展的诸多要素。如今，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观已成为城市发展战略管理的核心要点之一。

一方面，绿色GDP促使城市在发展进程中高度重视生态环境保护。以深圳为例，作为我国的科技创新前沿城市，在城市扩张与产业升级过程中，摒弃了以往高污染、高能耗的发展模式。通过大力发展太阳能、风能等清洁能源产业，对传统制造业进行绿色改造，加大城市绿化建设投入，提高公园绿地覆盖率，使得城市在经济高速增长的同时，生态环境质量持续提升。绿色GDP核算让城市管理者清晰认识到，社会效益也是城市发展的重要产出，只有实现经济与环境协调共进，城市发展才可持续。

另一方面，人文GDP聚焦于城市居民的生活质量、文化传承与社会公平。杭州在城市规划与建设中，充分挖掘历史文化底蕴，修缮西湖周边古建筑，举办各类文化节庆活动，传承丝绸、茶文化等特色民俗，极大丰富了市民的精神文化生活，提升了城市的人文魅力。同时，杭州注重教育、医疗资源的均衡配置，缩小城乡、区域差距，让市民共享发展成果，从人文

维度为城市发展注入强大动力，以人文 GDP 考量城市成就，彰显城市发展的人本价值。二、构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力

当今世界，科技革新日新月异，全球化进程加速，城市面临的外部环境瞬息万变。构建敏捷城市成为应对这一挑战的关键举措。在产业发展领域，东莞堪称典范。曾经以传统制造业为主的东莞，面对全球产业升级与市场的一环。

需求转变，迅速调整产业结构。当地政府出台一系列扶持政策，搭建产业创新平台，吸引高新技术企业入驻，推动传统电子制造企业向智能制造转型。例如，某电子企业在政府引导下，快速引入工业机器人生产线，优化生产流程，实现从单一产品代工到自主研发、高端制造的华丽转身，大幅提升了企业乃至整个产业链的响应速度，确保城市在全球产业竞争浪潮中立于不败之地。

从城市基础设施建设来看，上海积极打造智能交通系统。利用大数据、物联网技术，实时监测交通流量，动态调整信号灯时长，精准引导车辆行驶路径，有效缓解了城市拥堵难题。

同市如同一个具备敏锐感知与快速应变能力的生命体，能及时适应科技变革带来的冲击，保障城市高效运转。三、全面导入循环经济理念为城市可持续发展开辟了新路径，其核心在于资源的高效利用与废弃物的最小化排放。

以贵阳为例，作为全国生态文明试验区，贵阳在城市发展战略中深度融入循环经济模式。在产业园区规划上，构建了生态工业园区，园内企业形成上下游产业协同共生关系。如某制药企业产生的有机废弃物，经过专业处理后，成为周边农业园区的有机肥料，实现了废弃物资源化利用；农业园区生产的农产品又为制药企业提供原材料，形成闭合循环产业链。同时，市民积极参与垃圾分类，可回收物得到有

效回收加工，转化为新产品再次进入市场，减少了资源开采与垃圾填埋对环境的压力，从生产到消费全链条践行循环经济，让城市发展步入绿色、低碳的良性循环轨道。四、重视突发事件管理

城市是人口、产业、基础设施高度密集的区域，突发事件极易引发严重后果，因此重视突发事件管理是城市发展战略管理不可或缺的一环。

市面临前所未有的考验。在应急管理方面，武汉迅速启动应急预案，短时间内建设方舱医院，快速调集医疗物资，组织全国各地医疗力量驰援，实现对患者的应收尽收、应治尽治。同时，社区层面建立严格的封控管理机制，保障居民基本生活物资供应，利用大市产业集群对市场变化的响应速度，确保城市数据精准追踪疫情传播路径，有效遏制疫情扩散。疫情缓解后，武汉又及时总结经验教

训，完善公共卫生应急体系，加大医疗资源储备，提升城市应对突发重大公共卫生事件的能力。

又如，一些沿海城市面临台风、海啸等自然灾害威胁，通过构建完善的灾害预警系统，提前疏散群众，加固海堤、防风林等防护设施，加强应急救援队伍建设，定期开展实战演练，提高城市在自然灾害面前的韧性，确保市民生命财产安全，维持城市正常秩序，为城市持续稳定发展保驾护航。

61. [J]结合实际论述，试分析如何引导城中村的城市化。

答案：引导城中村城市化的分析
在城市发展中的特殊区域，在迈向城市化的进程中面临诸多挑战，以下结合实际对引导其城市化的要点展开论述：一、从企业产生的有机废弃物，经过专业处理后，成为周边农业园区的有机肥料，实现了废弃物资源化利用；农业园区生产的农产品又为制药企业提供了原材料，形成闭合循环产业链。同时，市民积极参与垃圾分类，可回收物得到有效回收加工，转化为新产品再次进入市场，减少了资源开采与垃圾填埋对环境的压力，从生产到消费全链条践行循环经济，让城市发展步入绿色、低碳的良性循环轨道。四、重视突发事件管理

区周边的城中村，决策团队可制定高端商住综合体的改造规划，将其纳入城市整体商业拓展蓝图，避免各村自行其是导致功能混乱、资源浪费。通过集中决策权，确保城中村改造与城市长期发展战略紧密契合，实现协同发展。动态决策调整：建立基于大数据分析与实地监测的决策反馈机制。实时收集城中村改造过程中的人口流动、产业发展、居民满意度等数据，如发现某城中村原规划的产业园区因周边配套不足招商困难，决策层及时调整策略，增加公共交通线路、完善生活服务设施，优化产业引入政策，保障改造决策精准落地，适应城市化进程中的动态变化。二、从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步激发居民主体意识：举办各类社区培训、文化交流活动，如开展“城中村美化家园创意大赛”，鼓励居民为社区改造出谋划策，激发他们对美好生活的追求。组织村民代表参观城市现代化社区，对比差距，促使居民主动参与环境整治、文明创建等活动，形成自我提升的内生动力。扶持社区组织成长：培育城中村内的社区发展合作社、志愿者协会等组织，给予资金、技术支持与专业指导。例如，社区发展合作社可组织居民参与小型基础设施的维护修缮，志愿者协会负责社区垃圾分类宣传推广，这些组织在提升社区自治能力的同时，为城市化进程添砖加瓦。三、从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制

土地制度创新：探索“土地入股，联合开发”模式，允许城中村集体土地以股份形式参与城市商业项目开发。如某城中村以土地入股与开发商合作建设购物中心，村民按股分红，既保障土地增值收益归村民，又提升土地利用效率，推动城市空间拓展与功能升级。人口市民化推进：简化城中村居民户籍转换流程，配套就业培训、社会保障等政策。设立社区就业服务中心，为居民提供技能培训课程，对接城市就业岗位；完善医保、养老等社保体系衔接，让居民真正融入城市生活，消除身份隔阂，为城市化奠定人力基础。管理体制融合：

建立市区街居多级联动管理机制，将城中村纳入城市网格化管理体系。城管、环卫、治安等部门力量下沉，实现与城中村社区管理无缝对接，如统一调配警力维护社区治安，规范环境卫生标准，提升城中村管理的精细化、规范化水平。四、从经济入手，将城中村纳入城市经济体系产业升级赋能：依据城中村区位优势引导产业转型，对靠近交通枢纽的城中村，规划物流仓储、电商服务等产业园区，引入头部企业，形成产业集聚效应。例如，某城中村引入知名电商企业设立仓储配送中心，带动周边村民创业，从事快递分拣、电商客服等工作，增加居民收入，融入城市产业链条。集体经济转型：推动城中村集体经济股份制改革，成立股份公司运营集体资产，投资城市优质项目。如有的城中村股份公司参与城市停车场建设、商业街区运营，拓宽集体经济增收渠道，提升经济活力与抗风险能力，助力城市化经济支撑体系构建。五、从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明

文化设施建设：在城中村建设文化广场、图书馆、民俗博物馆等设施，如民俗博物馆展示村落变迁历史与传统文化，文化广场定期举办文艺演出、科普展览，丰富居民精神文化生活，传承乡土记忆，促进城乡文化交流互鉴。文明风尚培育：开展“文明城中村”评选活动，宣传文明行为规范，整治乱搭乱建、乱扔垃圾等陋习。通过社区广播、宣传栏、志愿者劝导等形式，引导居民树立文明观念，营造整洁、和谐、包容的社区氛围，加速城乡文化融合。六、从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象违建整治执法：加强城管、住建等部门联合执法力度，对城中村违法建设行为零容忍。利用卫星遥感、无人机巡查等技术手段精准定位违建，依法拆除，恢复公共空间，确保城市建设秩序，如对侵占消防通道、公共绿地的违建坚决拆除，保障居民生命财产安全与居住环境质量。法治宣传教育：定期开展法律进社区活动，设置法律咨询点，发放法律宣传手册，围绕土地使用、

房屋租赁、治安管理等与城中村生活密切相关法律法规进行解读，提高居民法律意识，从源头上减少违法违规行为发生。七、从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人选拔任用机制优化：拓宽城中村领导干部选拔渠道，面向社会公开招聘有城市规划、社区治理等专业背景人才，引入竞争机制，选拔出能带领城中村走向城市化的“领头雁”。例如，某城中村从高校招聘城市管理专业毕业生担任社区副主任，凭借其专业知识推动社区智慧化管理建设。培训提升体系完善：组织针对城中村干部的常态化培训，邀请专家学者、优秀社区管理者授课，内容涵盖政策解读、项目管理、群众工作等方面。定期安排干部到先进地区挂职锻炼，学习城市化成功经验，提升干部综合素质与领导能力。八、借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验对标学习：定期组织考察团赴城中村改造成效显著的城市取经，如学习深圳城中村通过综合整治实现华丽转身的模式，重点借鉴其在空间集约利用、产业多元发展、社区精细化治理等方面的创新做法。结合本地实际，因城中村改造典型案例，建立案例库，组织本地城中村干部、居民代表进行研讨分析。对比不同模式的优劣，找出适合自身发展的路径，如通过分析广州、杭州等地城中村改造中的利益协调机制，为本地区制定公平合理的改造方案提供参考，破解城市化难题。

62. [J]结合实际，论述我国城市成长中存在的问题。

答案：我国城市成长中存在的问题分析

随着我国城市化进程的加速推进，城市在规模扩张与内涵发展过程中暴露出一系列亟待解决的问题，以下结合实际对这些要点展开深入论述：

- 一、城市用地数量增长过快盲目扩张冲动：部分城市为追求短期GDP增长与城市规模排名，过度依赖土地开发，缺乏科学严谨的用地规划。以一些三四线城市为例，在新区建

设中，不顾及实际人口流入与产业支撑能力，大规模圈地造城，动辄规划几十平方公里的新城区域，大量耕地、湿地被征用转化为建设用地，造成土地资源的低效配置与浪费。土地闲置现象：由于前期土地出让缺乏精准把控，一方面，一些开发商囤地待涨，获取土地使用权后迟迟不开发，坐等土地增值；另一方面，因产业规划变更、资金链断裂等问题，导致部分已出让土地长期闲置，长满荒草，形成城市中的“疮疤”，既浪费宝贵土地资源，又影响城市形象与周边居民的生活品质。二、城市土地利用效率低下功能布局混乱：不少城市老城区存在土地利用混杂的情况，工业用地、居住用地、商业用地犬牙交错。如一些传统工业城市，老旧工厂夹杂在居民区中间，工厂生产带来噪音、污染，居民生活舒适度大打折扣，同时，因功利化分区不明，物流运输、人员通勤等相互干扰，降低了整体运行效率，制约城市活力释放。

容积率失衡：在城市建设中，部分区域存在容积率过低或过高的问题。一些城市核心地段将先进经验本土化，少走弯路，加快心地段，如旧厂区改造时，因规划保守，容积率设定偏低，未能充分挖掘土地的立体开发潜力，无法承载更多高端商业、办公功能；相反，部分城郊结合部，为追求短期利益，违规建设高密度住宅，基础设施配套跟不上，导致居住环境拥挤、公共服务短缺，引发一系列城市病。三、城市新区开发的倾向严重产城脱节困境：诸多城市新区在规划建设时，重地产开发、轻产业导入。例如，某些新区高楼大厦鳞次栉比，但入驻企业寥寥无几，缺乏主导产业支撑，沦为“睡城”或“鬼城”。白天新区人气不足，商业服务设施闲置，夜晚漆黑一片，居民生活不便，同时也造成大量基础设施投资浪费，地方财政背负沉重负担。人口吸纳乏力：一方面，新区就业岗位有限且与居民就业技能不匹配，导致人口流入缓慢；另一方面，因公共服务设施配套滞后，教育、医疗资源匮乏，交通通勤不便，即使周边有就业机会，人们

也不愿迁至新区居住，使得新区难以汇聚人气，无法形成良性循环，阻碍城市有机成长。四、城市空间结构不合理单中心集聚过强：许多大城市长期呈现单中心发展格局，如北京早期以天安门为核心的中心城区承载过多功能，行政、商业、文化、居住等高度集聚，导致交通拥堵不堪，早晚高峰时，中心城区道路车水马龙、水泄不通，通勤时间大幅延长，居民幸福感降低，同时也限制城市向外围拓展，周边区域发展滞后。组团间联系薄弱：一些城市规划有多个组团，但组团之间缺乏高效的交通连接与功能协同。以重庆部分组团为例，虽各有产业特色，但因山地地形阻隔，轨道交通、快速路等交通基础设施不完善，组团间人员、物资流通不畅，产业协作困难，无法发挥组团式发展的优势，削弱城市整体竞争力。

63. [J]结合实际，论述我国城市规划工作的特点。

答案：结合实际论述我国城市规划工作的特点

城市规划作为引导城市发展、塑造城市空间形态、协调各方利益的关键环节，在我国的城市化进程中扮演着举足轻重的角色。深入探究其工作特性，呈现出以下鲜明特点。

一、综合性

城市规划绝非单一维度的工作，它涵盖了社会、经济、文化、生态等众多领域。一方面，从物质空间布局来看，既要考虑居住区的合理划分，保障居民有舒适的居住环境，配备完善的基础设施如供水、供电、供气及便捷的交通网络；又要规划商业中心，满足市民的消费娱乐需求，促进经济流通。例如，在规划一座新城时，要依据人口规模预测，合理布局住宅小区的容积率、建筑密度，同时预留出足够的公共绿地，打造宜人的居住景观。还要结合城市的产业定位，布局产业园区，确保产业发展与居住、交通等功能区相互协调，避免出现职住分离导致的

交通拥堵等问题。

另一方面，城市规划需兼顾无形的社会文化因素。一座城市的历史文化街区保护、地方民俗传承空间预留等都是规划要点。像北京的胡同保护与改造，既要维持胡同原有的历史风貌，修缮古老建筑，又要改善内部基础设施，让居民享受现代生活便利，实现历史文化与现代生活的有机融合，充分彰显城市规划的综合性，力求全方位打造宜居宜业且富有特色的城市空间。二、法治性、政策性

城市规划具有坚实的法律与政策依据。首先，从立法层面看，我国有一系列法律法规保障规划的严肃性，如《城乡规划法》明确了规划的编制、审批、实施等各个环节的法定程序。任何城市的总体规划、详细规划都必须严格遵循法定流程，一旦确定，不得随意更改。以某城市新区开发为例，规划方案经过层层审批、公示，具备法律效力，后续建设必须依照既定规划执行，开发商不能擅自突破规划指标，变更用地性质，确保城市建设有序推进。

同时，城市规划紧密围绕国家政策导向。在

“双碳”目标指引下，城市规划就要着重优化能源利用结构，加大绿色建筑推广力度，提升公共交通出行比例，布局更多新能源充电设施等，通过规划手段将国家政策落地生根，使城市发展顺应时代潮流，符合宏观政策要求，实现可持续发展。三、地方性

我国幅员辽阔，不同城市所处地理位置、自然条件、经济发展水平、文化底蕴差异显著，这决定了城市规划极具地方性特色。沿海发达城市，如上海，依托港口优势，城市规划侧重于外向型经济发展区布局，构建高效的国际航运中心配套设施，同时利用滨江资源打造高端休闲景观带，提升城市品质与国际竞争力。而内陆山城重庆，受地形地貌制约，其道路规划独具匠心，大量的立体交通如轻轨穿楼、多层次高架桥等应运而生，建筑布局依山就势，错落有致，充分适应山地地形，还将巴渝文化融入城市景观小品、特色街区打造中，展现出浓郁的地方风情，城市规划因地制宜，形成独

无二的山城风貌。四、长期性、经常性

城市规划并非一蹴而就，而是具有长期性。一个科学合理的城市总体规划通常展望未来 20

年甚至更久。这期间，城市发展面临人口增长、产业升级、科技变革等诸多变数。如深圳从一个小渔村发展成国际化大都市，最初的城市规划便前瞻性地预留土地用于高新技术产业发展，随着时间推移，不断调整细化规划，适应新兴的电子信息、生物医药等产业需求，持续优化产业园区布局，保障城市发展活力。

同时，城市规划工作具有经常性。城市时刻处于动态发展中，需要定期对规划实施情况进行评估、反馈，及时调整优化。像老旧小区改造，就是根据居民当下生活需求，持续更新完善水电气管网、增加无障碍设施、优化公共活动空间等，使城市规划始终贴合城市发展实际，满足居民日益增长的美好生活需要。五、实践性

城市规划最终要落地实践。一方面，它依赖大量实地调研。规划团队需深入城市各个角落，了解地形地貌、水文地质、既有建筑分布等一手资料。在规划一条地铁线路时，要对沿线地质构造进行详细勘察，避开不良地质区域，确保施工安全与工程质量。

另一方面，规划成果要能切实指导建设。详细规划图上的每一条道路红线、每一块用地性质标注，都直接关联着后续的项目建设。施工单

主要瓶颈。

答案：结合实际论述我国城市污染治理的主要瓶颈

在我国城市化进程高歌猛进的当下，城市污染问题犹如高悬的达摩克利斯之剑，给生态环境、居民生活质量乃至城市的可持续发展带来了严峻挑战。深入剖析后不难发现，我

国城市污染治理面临着诸多关键瓶颈，亟待突破。一、思想观念的转变相对滞后

一方面，部分企业管理者仍深陷传统发展思维的泥沼，将经济效益奉为圭臬，环保意识淡薄。在他们眼中，污染治理设备的购置、环保工艺的升级意味着高昂成本的增加，会压缩利润空间，故而对污染减排敷衍塞责。

以一些中小化工企业为例，明知其生产过程中会产生大量有毒有害废气、废水，却为了节省资金，长期沿用落后的生产技术，不舍得投入资金安装先进的废气净化装置和污水处理系统，导致周边空气质量恶化，河流被严重污染，生态系统遭受重创。

另一方面，普通民众的环保观念也亟待加强。在日常生活中，许多市民尚未养成绿色低碳的生活习惯。比如，部分居民为图方便，随意丢弃废旧电池、塑料制品等难以降解的垃圾，全然不顾这些垃圾对土壤和水体的潜在危害；还有些人在公共场所，对节约用水用电不以为然，长明灯、长流水现象屡见不鲜。这种公众层面环保意识的缺失，使得城市生活污染源点多面广，极大地增加了治理难度。二、污染治理机制尚不健全

首先，部门协同作战能力欠佳。城市污染防治涉及环保、城管、住建、水利等多个职能部门，各部门职责虽有分工，但在实际执行过程中，缺乏高效的沟通协调机制。就拿城市黑臭水体治理来说，环保部门负责水质监测，住建部门主导污水管网建设，水利部门负责河道清淤，由于缺乏统一指挥调度，信息共享不畅，各相关部门行动难以形成合力，往往出现各自为政、推诿扯皮的乱象，致使黑臭水体治理陷入僵局，反复整治却效果不

佳。

其次，监管体系漏洞百出。现行的污染监管制度对违法排污企业的威慑力严重不足，处罚力度过轻。一些企业即便被查实存在超标排放污染物的恶劣行径，所面临的罚款与停产整顿处罚相较于其长期违法所得不过是九牛一毛，这使得部分企业心存侥幸，肆意践踏环保法规，毫无忌惮地向环境排放未经处理或处理不达标的污染物。同时，监管手段相对单一落后，大多依赖人工定期巡查和群众举报，难以实现对污染源头的实时、精准监控，给不法企业留下了可乘之机。

再者，市场激励机制尚未充分激活。排污权交易、环境税等基于市场机制的污染治理手段在我国推行范围有限，运行效果不尽如人意。以排污权交易为例，由于市场交易规则不够明晰、交易平台建设不完善、信息透明度低等问题，导致企业参与积极性不高，未能有效发挥其引导企业主动减排、优化资源配置的作用，使得这一颇具潜力的市场手段在污染治理实践中难以大显身手。三、技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束

从技术维度审视，我国城市污染治理面临着诸多技术瓶颈。在大气污染治理领域，尽管近年来我国在脱硫、脱硝技术方面取得了一定进展，但对于细颗粒物（PM2.5）、挥发性有机物（VOCs）等复合型污染物的协同治理技术仍不够成熟。例如，一些城市在应对雾霾天气时，现有的空气净化技术难以同时高效去除多种污染物，导致雾霾问题频繁肆虐，严重影响居民的呼吸健康。

在水污染防治方面，同样面临技术困境。对于工业废水中的新型有机污染物，如抗生素、内分泌干扰物等，传统的污水处理工艺难以实现深度降解，这些污染物排入水体后，不仅会对水生生物的生长繁殖造成危害，还可能通过食物链富集，威胁人类健康。而且，高校、科研机构研发的诸多前沿污染治理技术，由于产学研用结合不紧密，

成果转化渠道不畅，往往停留在实验室阶段，无法及时应用到实际污染治理工程中，造成技术与实践的脱节。

经费短缺问题也如影随形，成为制约污染治理的一大顽疾。政府财政投入虽然逐年增加，但面对庞大的城市污染治理需求，仍显捉襟见肘。以城市生活垃圾处理为例，随着城市规模的不断扩大，生活垃圾产生量与日俱增，建设现代化垃圾焚烧发电厂、垃圾填埋场等无害化处理设施需要巨额资金投入，从土地购置、设备采购到运营维护，每一个环节都面临资金缺口，这使得部分城市垃圾处理能力滞后，垃圾围城现象时有发生。

同时，企业受自身经济效益不佳或短视逐利思维影响，不愿主动加大对污染治理技术研发与设备更新的投入。一些传统制造业企业，即便意识到自身生产过程对环境造成污染，也因担心资金投入无法快速收回成本，而选择维持现状，继续采用落后的污染治理技术，进一步加剧了城市污染治理的难度。四、污染治理的公众参与度不高

其一，公众参与渠道狭窄且不畅。尽管各地政府纷纷设立了环保热线、网络举报平台等公众参与途径，但在实际运行过程中，存在诸多问题。一方面，宣传推广力度不够，许多市民对这些渠道知之甚少，即便发现身边的污染问题，也不知道如何向相关部门反映。另一方面，已有的反馈机制响应迟缓、处理流程冗长复杂，使得公众的参与热情屡屡受挫。例如，有市民发现小区附近工厂夜间偷排刺鼻废气，拨打环保热线后，往往要等待数天甚至数周才能得到反馈，问题的解决更是遥遥无期，长此以往，公众便对参与污染治理失去信心。

其二，公众环保教育缺失。学校、社区等在环保教育方面的投入严重不足，未能构建起系统全面的环保教育体系。大部分市民对环境污染的成因、危害及治理方法缺乏深入了解，环保知识储备匮乏，缺乏参与污染治理的专业素养与技能。在这种情况下，公众很难在日常生活中主动践行环保行动，更谈不上积极参与城市

64. [J]结合实际,论述我国城市环境管理的主要问题?

答案：(1)思想观念的转变相对滞后；
(2)污染治理机制尚不健全；
(3)技术水平不高和经费不足；
(4)环境影响评价工作仍不到位；
(5)污染治理的公众参与度仍有待提高。

65. [J]结合实际,论述我国城市污染治理的

污染治理的决策、监督等深层次环节，使得公众这一庞大群体在污染治理中的力量难以得到充分发挥。

66. [J]结合实际，论述我国传统市政管理职能的特点及如何进行改革。

答案：我国传统市政管理职能特点与改革论述
我国传统市政管理职能在城市发展历程中扮演着关键角色，深入剖析其特点并探讨相应改革路径，对推动城市现代化治理具有重大意义。

一、我国传统市政管理职能的特点

(一) 经济管理职能广泛而突出

在过去很长一段时间，市政管理深度介入城市经济领域。一方面，地方政府热衷于直接投资办厂，从大型国有企业到各类乡镇企业，都有政府主导投资的身影，旨在拉动地方经济增长、解决就业问题。例如，一些城市为打造本地产业优势，大规模投资钢铁、化工等重工业，掌控生产、销售诸多环节。另一方面，对商业活动管控严格，诸如市场摊位分配、商品价格调控等，政府都发挥着主导作用，力求维持市场稳定，但也在一定程度上抑制了市场的自主活力。

(二) 对负责事务管理控制程度高
传统模式下，市政管理对城市事务可谓“事无巨细”皆管控。控制面极广，从城市规划到卫生管理，小至街头摊贩的摆放位置、垃圾清运时间都有详细规定；控制程度高，无论是基础设施建设标准，还是公共服务供给流程，都有统一且细致的规范。并且几乎都借助强制性行政手段推行，如违规建筑拆除、对不符合卫生标准商户的高额罚款等，虽然短期内能迅速达成管理目标，但易引发管理部门与市民、商户间的矛盾冲突。

(三) 综合性的社会保障服务
早期，市政管理在社会保障服务方面存在短板。养老保障体系覆盖面窄，主要集中在国有企事业单位职工，大量民营企业员工、灵活就业人员被排除在外；医疗保障水平有限，基层医疗卫生机构设备陈旧、药品短缺，居民就医

难问题突出；失业保障制度不完善，失业救助金标准低、申领流程繁琐，难以帮助失业人员平稳度过难关，无法满足市民多元化、多层次的保障需求。

(四) 独立性的职权较少
市政管理部门在执行职能时，常常受到上级政府部门及其他平行部门的掣肘。在城市建设项目审批上，既要遵循上级规划要求，又需与国土、环保等多部门协调，层层审批、手续繁琐，导致项目推进缓慢。而且，财政资金分配、人事任免等关键职权多由上级把控，基层市政部门自主性受限，难以根据本地实际情况迅速决策、灵活调配资源，影响城市管理效率。

(五) 职权与职责相脱节
常见的原因是，市政管理部门被赋予诸多管理职责，却缺乏相应的职权保障。例如在跨区域河流污染治理中，下游城市的市政环保部门虽有治理责任，但对上游污染源缺乏执法管辖权，只能向上级反映，等待协调处理，期间河流污染持续恶化，损害市民健康与生态环境，权责不匹配导致管理真空与延误。

二、我国传统市政管理职能的改革举措
(一) 实行市政职能的分解
以城市交通管理为例，将职能细化为交通规划制定、道路设施建设与维护、交通秩序执法、公共交通运营监管等多个子职能。不同运时间都有详细规定；控制程度高，无论是基础设施建设标准，还是公共服务供给流程，都有统一且细致的规范。并且几乎都借助强制性行政手段推行，如违规建筑拆除、对不符合卫生标准商户的高额罚款等，虽然短期内能迅速达成管理目标，但易引发管理部门与市民、商户间的矛盾冲突。

(二) 加强市政管理的法治化、制度化建设
在城市管理执法领域，制定完善的地方性法规，明确城管执法权限、程序与标准。如对占道经营行为，规定何种程度的占道属于违规、初次违规与多次违规的处罚尺度，以及执法人员必须遵循的现场勘查、文书送达等流程，做到有法可依、执法有据。同时，建

立内部监督制度，通过执法记录仪、定期抽检执法案卷等方式，监督执法人员依法履职，杜绝随意执法、暴力执法，保障市民合法权益，营造法治有序的管理环境。

(三) 科学配置市政职能职位
根据城市发展需求动态调整职位设置。随着智慧城市建设升温，设立大数据分析师职位，负责收集、分析城市运行数据，为交通拥堵治理、能源消耗调控等提供决策支持；在老旧小区改造频繁的时期，配置社区改造专员，协调各方利益，推进改造工程顺利实施。并且，依据不同区域特点优化人员配置，如商业繁华区加强城管执法力量，保障市容环境；高校科研集中区增加知识产权服务岗位，助力创新成果转化，使人力与城市管理重点精准匹配。

(四) 加强市政职能岗位人员的业务素质训练
定期组织市政管理人员培训。对园林养护人员开展植物新品种养护技术、园林景观创意设计培训，提升城市绿化美化水平；针对应急管理人员，开展自然灾害、公共卫生事件等多场景实战演练，强化应急响应、协同作战能力。同时，鼓励员工参加行业研讨会、学术交流活动，如污水处理技术人员学习国际先进污水处理工艺，回国后应用于本地实践，不断提升团队业务素养，为高效管理赋能。

(五) 转变市政管理手段
借助现代科技实现智能化管理。在城市环境卫生管理中，利用物联网技术，给垃圾桶安装传感器，实时监测垃圾满溢情况，自动向清运车辆发送调度指令，提高垃圾清运效率；在停车管理方面，通过手机 APP 实现车位查询、在线预订与无感支付，缓解停车难问题。同时，采用柔性管理手段，如在社区治理中，组织居民协商制定小区文明公约，引导居民自我约束、自我管理，减少对抗性，增强市民参与感，共同推动城市和谐发展。

67. [J]结合实际，论述我国市政管理职能应

如何进行改革？

答案：我国市政管理职能改革论述

在新时代背景下，我国城市发展日新月异，市政管理职能面临着诸多挑战与机遇，迫切需要进行系统性改革，以适应城市发展需求，提升城市治理效能。以下将围绕五个要点展开深入探讨。

一、实行市政职能的分解

市政管理涵盖众多领域，实行职能分解是实现精细化管理的基础。以城市环境卫生管理为例，可将其职能细分为清扫保洁、垃圾清运、垃圾分类处理、环卫设施建设与维护等多个子职能。清扫保洁又可依据不同区域，如商业区、住宅区、工业区等，分配专门的保洁队伍，各队伍明确负责区域、作业时间与标准，做到责任到人。通过这种分解，一方面避免了职能交叉导致的推诿扯皮现象，如在处理街头小广告清理问题上，明确归属清扫保洁范畴，而非与城管执法职能混淆；另一方面提高了管理的专业性，垃圾清运团队专注于优化运输路线、提高运输效率，垃圾分类处理部门则能集中精力推广分类知识、监督分类成效，确保每个环节都得到高效执行，提升城市环境卫生整体质量。

二、加强市政管理的法治化、制度化建设

法治化与制度化是市政管理的坚实保障。首先，在城市规划领域，制定严格的法规确保规划的权威性与稳定性。例如，任何单位和个人未经法定程序不得擅自变更已批准的城市总体规划，对于违规建设行为，依法予以严厉处罚，从拆除违建到高额罚款，形成强大威慑力，维护城市空间布局的科学性。其次，在市政公用事业管理方面，如供水供电供气，建立健全服务质量标准与监督制度，明确供水企业水质达标率、抢修响应时间等量化指标，通过定期检测、市民投诉反馈等渠道监督落实，对不达标的企业依规责令整改、追究责任，保障市民基本生活需求的优质供给，以法治护航、制度约束，营造规范有序的市政管理秩序。

三、科学配置市政职能职位

科学合理的职位配置关乎市政管理效率。以交

通管理部门为例，根据城市交通流量分布、拥堵热点区域等因素，动态调整交警执勤岗位分

布。在早晚高峰时段，增加主干道、学校医院周边路口的警力配置，确保交通疏导及时有效；平峰时段则适当精简人员，安排到交通秩

序宣传、排查事故隐患等岗位。同时，结合智能交通系统的发展，设立交通数据分析师职位，负责收集、分析交通流量、车速等大数据，为交通信号灯智能调控、道路规划优化提供决策依据，使各职位人员各司其职，人力与城市交通管理需求精准匹配，缓解城市拥堵，提升通行效率。

四、加强市政职能岗位人员的业务素质训练
高素质的人员队伍是市政管理职能有效发挥的关键。城市应急管理部门定期组织实战演练，模拟地震、火灾、洪涝等灾害场景，训练工作早在多年前就着手打造智慧国家蓝图，通过人员的应急响应、抢险救援、群众疏散等技

术，提升其在复杂危险环境下的应对能力。园林养护岗位人员通过参加专业培训，学习植物病虫害防治新技术、园林景观设计新理念，将所学运用到日常养护工作中，提升城市绿化品质。此外，鼓励市政职能岗位人员参加继续教育，不断更新知识结构，以精湛业务为城市内外先进污水处理工艺，借鉴经验优化本厂运营，不断更新知识结构，以精湛业务为城市精

五、转变市政管理手段
随着科技进步，转变市政管理手段势在必行。工程，在城市管理执法中，利用大数据与人工智能技术，建立非接触式执法模式。通过摄像头智能识别占道经营、乱停乱放等违法行为，自动采集证据、发送处罚通知，既提高执法效率，又减少执法冲突。在市政设施维护方面，运用物

联网技术实现智能化管理。如给路灯安装智能传感器，实时监测路灯运行状态，故障时自动报警并精准定位，维修人员可及时赶赴现场维修，缩短路灯故障时间，保障市民夜间出行安全，以科技驱动市政管理向智能化、高效化迈进，提升城市宜居宜业水平。

68. [J]结合实际，论述现代城市管理具有的

答案：现代城市管理的特征论述

在当今时代，城市作为经济、文化、社会等多元要素汇聚的核心区域，其管理工作面临着前所未有的复杂性与机遇。现代城市管理呈现出诸多鲜明特征，以下结合实际情况对各特征进行详细论述。

一、协调管理目标的前瞻性和持续性
城市发展犹如一场漫长的马拉松，而非短跑冲刺，这就要求城市管理目标兼具前瞻性与持续性。前瞻性意味着城市管理者需要站在时代前沿，高瞻远瞩地预测城市未来走向。

以智慧城市建设为例，随着信息技术日新月异，许多城市提前布局，规划引入智能交通系统、物联网基础设施等。像新加坡，早在多年前就着手打造智慧国家蓝图，通过大数据分析优化城市交通流量，利用传感器能，提升其在复杂危险环境下的应对能力。园林养护岗位人员通过参加专业培训，学习植物病虫害防治新技术、园林景观设计新理念，将所学运用到日常养护工作中，提升城市绿化品质。此外，鼓励市政职能岗位人员参加继续教育，不断更新知识结构，以精湛业务为城市内外先进污水处理工艺，借鉴经验优化本厂运营，不断更新知识结构，以精湛业务为城市精

二、注重城市管理主体的多元性与参与性
坚持推进。上海多年来持续推进苏州河治理工程，历经多阶段整治，从污水截流到生态修复，让苏州河重焕生机，为城市可持续发展筑牢生态根基，保障城市居民长期享受优质生态福利，这正是管理目标持续性的有力实践。二、注重城市管理主体的多元性与参

现代城市是一个庞大复杂的有机系统，单一主体已无力承担全部管理重任，多元主体共同参与成为必然趋势。政府部门无疑是城市管理的核心引导力量，负责制定宏观政策、统筹资源分配。例如北京在筹备冬奥会期间，政府主导基础设施升级、赛事场馆建设等大型项目，保障赛事顺利举办，提升城市形象。

但社会组织、企业与市民同样扮演关键角色。社会组织凭借专业性与灵活性，在社区服务、弱势群体帮扶领域发光发热。深圳的一些环保社会组织自发组织海滩清洁活动、湿地保护宣传，唤起市民环保意识，补充政府环保工作的细微末梢。企业作为经济发展推动者，通过参与城市更新、产业升级项目，实现自身发展与城市繁荣共赢。如上海杨浦滨江区域，老厂房经企业改造变身创意园区，既保留城市历史记忆，又注入新经济活力。而市民作为城市主人，其参与热情与方式更是多样，从参与社区议事决定老旧小区改造方案，到日常践行垃圾分类，他们的点滴行动汇聚成城市管理的强大合力。三、注重管理决策的合法性与科学性

合法性是城市管理决策的基石，任何决策必须在法律框架内运行，确保公平公正，维护市民权益。城市土地征收与开发项目，严格依据土地管理法、城市规划法等法规执行，从公示规划意图、征求居民意见，到给予合理补偿，全过程依法依规，杜绝权力寻租、违规操作，保障城市建设有序推进。

科学性则依赖专业知识与精准数据支撑。在城市交通规划方面，运用交通流模型、出行大数据分析，精准定位拥堵节点，制定针对性解决方案。广州采用智能交通信号控制系统，根据实时路况自动调整信号灯时长，减少道路拥堵，提升通行效率，这一决策基于严谨科学论证，而非拍脑袋决定，以最小成本实现城市运行效能最大化，让城市管理决策经得起实践检验。四、培养管理方式的系统化与市场化

系统化管理将城市视为有机整体，各部门、各环节协同联动。城市应急管理体系堪称范例，面对自然灾害、公共卫生事件等突发危机，消防、医疗、民政、交通等多部门需迅速响应，形成紧密配合的救援网络。新冠疫情期间，武汉及全国各大城市迅速启动应急机制，物资调配、人员转运、社区防控等环

节有条不紊，背后是系统化管理模式支撑，保障城市在极端困境下维持基本运转。

市场化手段为城市管理注入活力。一方面，通过公私合营（PPP）模式吸引社会资本参与城市基础设施建设，缓解政府财政压力。如城市轨道交通项目，采用 PPP 模式引入企业资金，加快线路建设，提升城市交通便捷度。另一方面，利用市场竞争机制优化公共服务供给，如城市环卫保洁服务外包，多家企业竞标，促使服务质量提升、成本降低，以更高效的资源配置满足市民对美好生活的需求，推动城市管理向精细化、高效化迈进。

69. [J]结合实际，论述新形势下我国城市发展战略管理的重点。

答案：新形势下我国发展战略管理重点论述

在当今快速变化的时代背景下，我国城市发展面临诸多机遇与挑战，科学合理的战略管理至关重要。以下对其重点展开深入探讨。一、全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观

传统 GDP 侧重于衡量经济总量增长，易忽视环境损耗与人文关怀缺失。全面导入绿色 GDP，意味着城市发展决策将生态保护置于核心地位。例如，北京近年来大力推进能源结构调整，加大对太阳能、风能等清洁能源利用，关停高污染、高耗能企业，尽管短期内工业产值增速放缓，但空气质量显著改善，生态环境价值得以彰显，长远看为城市可持续发展筑牢根基。人文 GDP 聚焦市民幸福感、文化传承创新等。成都以“天府文化”为底蕴，打造宽窄巷子等历史文化街区，既保护古老建筑风貌，又植入现代文创产业，通过文旅融合创造大量就业，丰富市民精神生活，游客消费、文化创意产出等纳入人文 GDP 考量，让城市发展更具温度与内涵，摒弃单纯追求经济数字的短视行为，实现经济、生态、人文协同共进。二、构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力

当今世界，科技革新、全球贸易格局变动等外

部因素瞬息万变。敏捷城市构建势在必行，其依托大数据、物联网等前沿技术赋能城市管理。如深圳在 5G 网络广泛覆盖基础上，交通部门通过实时监测道路车流量、车速等数据，智能调控信号灯，高峰时段拥堵指数大幅降低，通勤效率提升。面对突发公共卫生事件，城市借助健康码、行程大数据精准防控，快速调配医疗资源、物资保障，社区、企业迅速响应调整运营模式，及时适应疫情防控常态化需求，灵活应对各类不确定性，保障城市秩序稳定、功能持续运转，在动态变化中抢占发展先机。

三、全面导入循环经济

循环经济打破传统“资源 - 产品 - 废弃物”线性模式，构建“资源 - 产品 - 再生资源”闭环。以贵阳为例，在城市规划中布局垃圾分类回收体系，家庭垃圾精细分类，可回收物进入再生资源企业，转化为塑料颗粒、再生纸张等二次产品；厨余垃圾通过厌氧发酵制成沼气用于发电，沼渣回归农田成为有机肥料，实现废弃物资源化利用，降低垃圾处理成本同时减少原生资源开采。工业领域，当地工业园区构建企业间共生网络，上游化工企业废料成为下游建材企业原料，余热余压梯级利用，能源利用效率提升 30% 以上，减少污染排放，推动产业绿色升级，从生产、消费到废弃物处置全链条践行循环理念，让城市发展与资源环境承载能力相适配。

四、重视突发事件管理

城市作为人口、产业密集区域，易受自然灾害、公共卫生事件等突发事件冲击。新冠疫情期间，武汉迅速启动应急响应机制，火神山、雷神山医院短期内建成投用，医疗物资全国紧急调配，社区网格化管理实现精准防控、生活物资配送，保障居民基本生活需求，有效遏制疫情扩散。又如，沿海城市面对台风灾害，提前预警，组织居民有序撤离，加固海堤、防风设施，灾后排涝抢险、抢修基础设施，尽快恢复城市正常运转。构建完善突发事件预警、应急管理体系，储备应急物资、培训专业人员、开展实战演练，增强城市韧性，守护市民生命财产安全，确保城市历经考验后迅速复苏、持续繁荣。

70. [J]结合实际，论述引导城中村城市化的对策。

答案：引导城中村城市化对策论述

在我国城市化快速推进的进程中，城中村作为城市中的特殊区域，其城市化改造至关重要。以下将结合实际，对引导城中村城市化的对策展开深入探讨。

一、从发展决策入手，进一步集中城市决策权

城市发展决策的集中与统筹协调，能为城中村城市化提供有力指引。一方面，在市级层面成立专门的城中村改造领导小组，成员涵盖规划、住建、财政等多部门，统一负责城中村改造的规划制定、政策出台与项目审批。例如广州在大规模城中村改造时，由领导小组统筹全市城中村改造布局，依据城市整体功能定位，确定哪些城中村优先改造为商业中心、哪些转型为居住配套区，避免各区自行其是，造成功能混乱与资源浪费。另一方面，通过大数据、地理信息系统等技术手段，精准分析城市发展需求与城中村现状，为集中决策提供科学依据，确保每一项决策都能契合城市长远发展，高效推动城中村融入城市肌理。

二、从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步

城中村居民对美好生活有着迫切向往，挖掘并激发其内生动力是关键。在社区营造方面，组织城中村居民参与社区自治，成立居民议事会，共同商讨社区环境整治、公共设施建设等议题，如深圳某城中村居民通过议事会争取到资金，自行改造社区公园，提升居住品质，增强归属感与责任感。在产业发展上，针对城中村既有产业基础，引导居民开展技能培训，鼓励发展特色民宿、小型创意工坊等适应城市消费需求的新业态。如杭州部分临近景区的城中村，居民利用自家房屋开办民宿，经专业培训后提升服务质量，不仅增加收入，还主动维护周边环境卫生，自发推动城中村向城市化转型。

三、从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制

土地制度改革是城中村城市化的核心环节。探索集体土地入市流转机制，允许城中村符合规划的集体建设用地，通过出让、租赁等方式参与城市开发，与国有土地同权同价，如成都郫都区试点农村集体经营性建设用地直接入市，为城中村产业发展提供土地保障。人口管理体制上，逐步取消城乡二元户籍差异，赋予城中村居民与市民同等的教育、医疗、就业等基本公共服务权益，促进人口自由流动与融合。城市管理体制方面，将城中村纳入城市统一管理范畴，城管、环卫等部门延伸服务，按照城市标准进行环境维护、秩序管控，提升城中村整体形象。

四、从经济入手，将城中村纳入城市经济体系

产业融入是城中村经济城市化的关键。一方面，结合城市产业布局，引导城中村发展配套产业。例如，在高新技术产业园区周边的城中村，引入电子零部件加工、软件外包等上下游产业，承接园区产业辐射，形成产业协同。同时，利用城中村低成本空间优势，吸引初创企业、小微企业入驻，打造创业孵化基地，如武汉光谷附近城中村改造为众创空间，激发创新创业活力。另一方面，完善城中村商业配套，引入连锁超市、品牌餐饮等现代商业业态，提升消费层级，让城中村成为城市经济微循环中的活跃节点，共享城市发展红利。

五、从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明

文化建设是城中村城市化的灵魂工程。针对城中村存在的环境卫生差、治安隐患等问题，通过社区宣传、文化活动等形式，倡导文明生活方式。如开展“清洁家园”活动，评选文明卫生户，提升居民环保意识；举办普法讲座，增强居民法治观念，营造安全有序社区环境。同时，挖掘城中村历史文化底蕴，保护古旧建筑、传统民俗，将传统文化与现代城市文化融合。如西安一些城中村保留古老街巷风貌，植入文化创意产业，打造民俗文化街区，既传承历史记忆，又展现现代都市魅力，促进城乡文化共融共生。

六、从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象

法治保障是城中村有序城市化的底线。加强城中村土地使用监管，严厉打击违法占地、违规建设行为，对未经审批私自加盖房屋、侵占集体土地等行为依法拆除、罚款，规范土地开发秩序。在社会治安治理方面，加大警力投入，整治黄赌毒等违法犯罪活动，净化社区环境。例如，北京部分城中村周边派出所加强巡逻防控，联合社区建立治安信息举报平台，及时处理违法线索，为居民营造安全稳定的居住环境，保障城市化进程平稳推进。

七、从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人

优秀的带头人是城中村城市化的引领力量。选拔有城市规划、经济管理等专业背景或丰富实践经验的人才担任城中村干部。定期组织培训，学习城市建设、社区治理等前沿知识，提升领导能力。如佛山某城中村干部参加城乡融合发展培训后，借鉴先进经验，带领村民整合土地资源，引入产业项目，推动村庄快速城市化。同时，建立激励机制，对在城中村改造中有突出贡献的干部给予奖励，激发其工作积极性与创造性。

八、借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验

他山之石，可以攻玉。不同城市在城中村改造方面有诸多成功实践可供借鉴。例如，重庆在城中村改造中推行“地票”制度，通过农村闲置宅基地复垦产生的指标在城市落地，实现城乡土地资源优化配置，其他城市可结合自身情况改良应用。又如，厦门在城中村环境整治时，采用“共同缔造”模式，发动居民、企业、社会组织共同参与，凝聚各方力量，这一模式为解决城中村资金投入、居民参与度低等问题提供新思路，各地通过学习交流，博采众长，加速城中村城市化进程。

71. [J]结合实际论述，在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要遵循哪些

原则？

答案：面向社区，重心下移的原则：

如今，许多城市的民政局将部分工作重点直接转移到社区层面。例如，在养老服务优化方面，工作人员不再仅仅坐在办公室审批文件，而是定期深入社区，组织老年人座谈会，面对面了解他们对社区养老设施、服务项目的需求。像某社区老人反映希望增加康复理疗设备，民政局迅速协调资源，为社区老年活动中

心配备了专业的康复器材，让服务精准对接需求，切实将工作重心沉到社区居民身边。

城管执法大队也做出改变，队员们分片包干社区，日常在社区内巡查。过去，小广告乱张贴问题屡禁不止，现在执法队员与社区志愿者联假开设公益辅导班，提供课业辅导、兴趣培养课程。既解决家长辅导难、孩子课外学习行教育处罚，使得社区环境整洁度大幅提升，真正做到城市管理扎根社区基层。**事权下移，责、权、利配套的原则：**

以社区环境卫生管理为例，以往环卫部门大包大揽，效果却不尽如人意。如今，环卫部门将社区内道路清扫、垃圾分类监督等事权下放给社区自治组织。同时，给予一定资金支持，作为购置清洁工具、支付保洁人员补贴的费用（利），并明确社区自治组织要保证社区环境达标，若出现垃圾堆积、分类混乱等问题需及时整改（责）。社区自治组织获得自主权后，充分发挥贴近居民的优势，组织居民开展

“清洁家园”活动，招募志愿者参与垃圾分类宣传，不仅环境变好，还增强了社区凝聚力。而且，环卫部门定期考核，对表现优秀的社区给予额外奖励，形成良性循环。

在社区文化建设领域，文化部门把组织小型文艺活动的权力交给社区自治组织，配套相应活动经费。社区自治组织负责策划民俗展览、社区文艺汇演等活动，保障活动顺利开展、满足居民文化需求（责）。活动成功举办后，文化部门认可其成果，后续提供更多文艺培训资源，助力社区文化持续繁荣，实现责权利有机统一。以人为本，资源整合的原则：

在解决社区停车难问题上，住建部门联合社区

自治组织共同发力。住建部门利用城市更新契机，规划社区周边闲置空地建设立体停车场，提供硬件资源；社区自治组织则对社区内车辆保有量、停车时段进行摸底调查，挖掘社区内部潜在停车位，如改造闲置车棚。同时，通过社区微信群、业主大会等收集居民意见，制定合理的停车管理规则，如划分访客临时停车位、设置夜间潮汐车位等，整合各方资源满足居民停车刚需。

对于社区青少年教育，教育部门统筹协调，社区自治组织全力配合。社区提供场地，将辖区内学校教师、大学生志愿者、退休教育工作者等人力资源汇聚起来，在周末、寒暑假开设公益辅导班，提供课业辅导、兴趣培养课程。既解决家长辅导难、孩子课外学习行教育处罚，使得社区环境整洁度大幅提升，真正做到城市管理扎根社区基层。**事权下移，责、权、利配套的原则：**

社区居委会选举时，政府民政部门全程严格监督。提前公示选举流程、候选人资格条件，通过社区公告栏、线上投票小程序等多种渠道让居民充分知晓选举信息，广泛参与提名、投票环节，保障选举权。新当选的居委会会依据法律法规，在社区事务决策上充分发扬民主。如老旧小区加装电梯一事，居委会挨家挨户征求意见，召开业主大会投票表决，公开计票全过程，确保决策符合民意。后续电梯安装、使用维护费用分摊等，也依法依规公示，接受居民监督。

社区自治组织制定《社区居民公约》时，在政府法制部门指导下，依据法律法规框架，广泛征求居民建议。从宠物饲养规范、邻里纠纷调解到公共设施使用规则，都由居民民主讨论拟定条文，经公示、修订后正式生效。实施。居民自觉遵守，对违反公约行为由居委会依法依规劝导、处理，营造民主法治的社区氛围，推动社区依法自治良性发展。

72. [J]结合实际，论述制定我国城市发展战

略的核心问题。

答案：我国城市发展战略的核心问题论述

在当今快速发展与变革的时代背景下，制定科学合理的城市发展战略对于我国城市的可持续繁荣至关重要。以下结合实际，对其中涉及的核心问题展开深入探讨。一、全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观

传统的 GDP 核算侧重于经济总量增长，往往忽视了资源消耗与环境破坏，以及社会人文发展的质量。全面导入绿色 GDP 和人文 GDP 目标绩效观成为必然趋势。绿色 GDP 要求在衡量城市发展成果时，扣除自然资源损耗与环境污染治理成本。例如，一些资源型城市过去单纯依赖煤炭、矿石开采，短期内经济数据亮眼，但生态恶化、后续发展乏力。如今，像鄂尔多斯，在发展新能源产业同时，大力推进矿区生态修复，将治沙造林、空气与水质改善纳入城市发展考核指标，使绿色 GDP 稳步提升，实现经济与生态协同共进。

人文 GDP 聚焦市民的幸福感、文化素养提升等人文要素。成都以其悠闲惬意的城市氛围、丰富多元的文化活动著称，政府持续投入公共文化设施建设，从社区图书馆到街头艺术表演空间，提升居民精神生活品质，吸引大量人才流入，以人文魅力赋能城市发展，让城市不仅有经济高度，更有文化温度，综合竞争力得以增强。二、构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力

当今世界，科技革新、全球化波动、突发公共事件等外部因素瞬息万变，构建敏捷城市刻不容缓。以 5G、大数据、人工智能等新技术赋能城市管理与产业发展是关键路径。深圳作为科技创新前沿阵地，面对全球芯片供应短缺危机，当地电子信息产业依托敏捷的供应链体系与研发创新能力，迅速调整布局，部分企业加大自主芯片研发投入，优化产业链上下游协作，快速推出替代方案，降低外部冲击影响，维持产业优势。

在城市规划层面，预留弹性空间同样重要。

如杭州未来科技城，规划初期就为新兴产业预留土地与基础设施扩展空间，当数字经济、生物医药等新业态蓬勃兴起，能迅速承接项目落地，灵活调整功能分区，确保城市发展紧跟时代步伐，对机遇与挑战做出敏捷回应。三、全面导入循环经济，注重产业优化升级

循环经济摒弃传统“资源 - 产品 - 废弃物”的线性模式，追求“资源 - 产品 - 再生资源”闭环流动，这对城市可持续发展意义非凡。在制造业领域，合肥经开区的家电产业集群推行循环生产，企业间构建物料回收共享网络，废旧家电零部件拆解后重新进入生产环节，既降低原材料成本，又减少废弃物排放。产业优化升级与之相辅相成，传统产业借助高技术向高端制造、智能制造转型。如青岛纺织业，引入数字化纺织设备、智能印染技术，从劳动密集型迈向技术密集型，产品附加值大幅提升，品牌竞争力增强，同时淘汰落后高耗能产能，以绿色循环、高端智能产业体系，重塑城市经济增长动力，实现产业发展与生态保护良性互动。四、注重城乡融合与区域协同

我国城乡二元结构长期存在，打破壁垒、促进融合是城市发展战略关键议题。一方面，基础设施向乡村延伸，公共服务均等化逐步推进。苏州通过城乡公交一体化、乡村污水管网统一建设，让乡村居民享受与城市相近出行、环保服务。另一方面，特色小镇、田园综合体兴起，挖掘乡村生态、文化价值，实现城乡产业联动。如浙江乌镇依托古镇旅游资源，吸引城市资本打造互联网大会永久会址，带动周边乡村民宿、农产品销售，形成城乡互补共富格局。

区域协同聚焦城市群、都市圈发展，京津冀协同发展成效显著，北京疏解非首都功能，部分产业向天津、河北转移，天津凭借港口优势承接高端制造业，河北优化钢铁产业布局，区域交通一体化加速，生态联保共治推进，以协同合力提升区域整体竞争力，打破行政壁垒，实现资源优化配置与城市分工协作。五、重视突发事件与非常态事件管理

在现实中，自然灾害、公共卫生事件等突发事件对城市冲击巨大。新冠疫情让城市应急管理短板暴露无遗，武汉封城初期物资供应紧张、社区防控力量不足。此后，各地城市纷纷强化应急体系建设，上海构建多层级应急物资储备网络，从市级大型储备库到社区微型应急站，确保物资快速调配；杭州利用数字技术打造“城市大脑·抗疫版”，实时监测人员流动、疫情风险，精准防控，提升城市韧性。

同时，非常态事件如大型国际赛事、庆典活动筹备同样考验城市管理。北京冬奥会举办前，城市全方位提升接待能力、赛事保障能力，交通枢纽优化升级、志愿者培训体系完善，赛时实现高效运行，向世界展示城市风采，这些经验积累为城市应对各类非预期挑战提供宝贵借鉴，保障城市发展。

73. [J]结合实际，试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中要遵循的原则。

答案：处理社区自治组织与城市政府机构关系的原则阐述

在构建和谐有序的社区治理格局中，妥善处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系至关重要，以下对需遵循的原则展开详细论述：

一、面向社区，重心下移的原则 **贴近居民需求**：城市政府相关机构应将工作视角切实转向社区基层，深入了解居民日常生活中的痛点、难点问题，如老旧小区的基础设施修缮、社区环境卫生治理、养老服务设施配备等。不再局限于宏观层面的政策制定，而是通过实地调研、居民意见征集等方式，精准把握社区的现实需求，使政策落地更具针对性。

服务端口前置：将服务资源和行政力量下沉到社区一线，设立社区便民服务点、政务服务代办站等。例如，以往居民办理生育证明、社保补贴申领等事务需前往区级政务大厅，如今在社区内就能一站式办理，减少居民办事的时间成本和交通成本，让居民在家门口就能享受到便捷、高效的公共服务，真正实现政府服务与居

民需求的无缝对接。

二、事权下移，责、权、利配套的原则 **明确事权划分**：清晰界定社区自治组织与城市政府各级机构的职责范围，对于社区内诸如邻里纠纷调解、社区文化活动组织、小型公共设施维护等事务，明确归属于社区自治组织管理；而像城市规划红线内的大型基础设施建设、社会治安综合治理等涉及全局性、专业性较强的事务由政府负责。避免出现职能交叉、推诿扯皮的现象，确保各项事务有人管、管得好。

赋予相应权力：在事权下移的同时，给予社区自治组织一定的自主决策权、资金调配权和人事管理权。例如，社区可根据居民意愿自主决定社区绿化改造方案，合理调配政府下拨的社区建设资金用于急需项目，并有权选拔、任用熟悉社区情况、热心公益服务的社区工作人员，保障社区工作的顺利开展。

保障合理利益：一方面，对于承接政府下移事权的社区自治组织，政府应通过财政补贴、项目资助等形式给予资金支持，确保其有足够的资源履行职责；另一方面，对在社区治理工作中表现突出的组织和个人给予荣誉表彰、绩效奖励等激励措施，提高社区工作者的积极性，使责、权、利在社区治理实践中实现有机统一。

三、以人为本，资源整合的原则 **以居民利益为核心**：无论是社区自治组织策划活动，还是城市政府制定相关政策，都要将居民的根本利益放在首位，关注居民对美好生活向往，围绕居民关心的教育、医疗、就业等民生问题发力。例如，在社区改造项目中，充分征求居民对改造方案的意见，优先满足居民对增加停车位、改善社区照明等迫切需求，切实提升居民的生活质量。

整合多方资源：打破部门壁垒，整合政府部门、社会组织、企业、居民个人等各方资源。政府发挥统筹协调作用，引导社会组织开展专业志愿服务，如养老机构为社区老人提供上门护理服务；鼓励企业参与社区建设，通过捐赠物资、投资社区商业设施等方式回馈社区；激发居民参与热情，以居民自

筹资金、投工投劳等形式共建美好家园，形成共建共享的社区发展合力。

四、有利于扩大民主，依法自治的原则 **拓宽民主参与渠道**：城市政府各级机构要为社区居民搭建多样化的民主参与平台，如召开社区居民代表大会、设立网上意见征集箱、开展社区事务公开听证等，让居民充分表达对社区事务的看法、建议，参与社区重大决策的制定过程，保障居民的知情权、参与权、表达权和监督权。

强化依法自治意识：加强社区法治宣传教育，提高居民和社区自治组织的法治素养，使其熟悉社区自治相关法律法规，明确自身权利义务。社区自治组织依据法律法规制定自治章程、居民公约，依法依规开展社区选举、事务管理等工作，做到自治行为合法合规，政府部门依法对社区自治进行监督指导，维护社区法治秩序，推动社区民主法治建设协同发展。

74. [J]近代城市发展具有哪些特征？

答案：（1）工业化推动了城市化，城市是机器大工业生产的中心，集聚效应使生产原料、劳动者、资金以及市场信息等生产要素迅速向城市集中，带动了城市交通、市场的发展，使之同时成为商业贸易的中心；
（2）城市规模快速扩张，人口数量和用地猛增；
（3）城市成为行政管理中心，城乡差距拉大。

75. [J]近代城市具有哪些特征？

答案：（1）工业化推动了城市化，城市是机器大工业生产的中心，集聚效应使生产原料、劳动者、资金以及市场信息等生产要素迅速向城市集中，带动了城市交通、市场的发展，使之同时成为商业贸易的中心。
（2）城市规模快速扩张，人口数量和用地猛增。
（3）城市成为行政管理中心，城乡差距拉大。

76. [J]近年来我国城市人口结构变化的主要

表现。

答案：（1）老龄化趋势凸显；
（2）文化结构的高层化趋势；
（3）就业结构的服务化趋势；
（4）城市人口红利效应消除。

77. [J]经济性规制的主要方法有哪些？

答案：（1）进入规制。其主要手段有特别许可、特别注册制度和申报制；
（2）数量规制。其主要手段有投资规制和产量规制；
（3）质量规制。其主要手段有质量标准和规范、质量达标许可证、专门的检查监督制度等；
（4）价格规制。其主要方法有边际成本定价、平均成本定价、历史最高水平限价以及投资回报率定价。

78. [J]经营城市

答案：经营城市是指城市政府运用市场经济手段，对城市的自然资源、基础设施和人文资源等进行优化整合和市场化营运，以实现资源优化配置和高效使用。

79. [J]居民身份证制度

答案：居民身份证制度是为了便利公民进行社会活动，维护社会秩序，保障公民合法权益的一种管理制度。

80. [K]可持续城市

答案：可持续城市是指一个有竞争力的、适于居住的、银行信赖的，而且治理和管理良好（良治或称善治）的城市。

81. [L]理论联系实际论述城市环境管理的基本原则

答案：（1）全面规划、合理布局，该原则有三层涵义，一是城市的环境保护规划与城市的经济和社会发展计划相结合；二是城市的环境保护规划与城市规划相结合；三是全面规划城市的环境保护工作。（2）综合利用、化害为利，这是指全面和充分地利用各种生产和生活的废弃物，变废为宝、化害为利，既充分地利用资源和能源，又减少环境污染。（3）预防为主、防治结

<p>合，城市环境一旦污染便很难恢复，因此保护环境应以预防为主，但预防不可能完全避免污染，对已经存在的污染必须治理，因此要防治进行新建、改建和扩建工程时，防治污染和其他公害的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。（5）依靠群众、大家动手，保护环境、防治污染不仅仅是政府的职责，也是全体社会组织和市民的职责。（6）污染者负 担原则，指污染和破坏环境造成的损失，由排放污染物和造成破坏的组织或个人所承担。</p> <p>(7)除了上述原则以外，城市环境保护与管理还应始终坚持一个总的原则，即可持续发展原 则</p>	<p>政策性的总体战略部署。</p> <p>85. [Q]区域经济一体化</p> <p>答案：区域经济一体化是指同一区域的国家或地区为了维护共同的经济利益和加强经济联系与合作，通过契约和协定，形成一个跨国界或地区的商品、资本、人才和劳务等自由流通的统一经济区的组织形式。</p>	<p>（5）转变市政管理手段，市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主，特别是重视公共政策的使用。</p>	<p>形式向政府及其领导人员提出各种要求和建议（亦称市民的利益表达），向有关部门进行检举揭发，行使选举、罢免、监督等权利，阻止或促成某项政策的行为，参与城市管理与决策的各项活动。</p>
<p>82. [L]理论联系实际论述制定我国城市发展战略的核心问题。</p> <p>答案：（1）全面坚持新发展理念，全方位建设生态文明：</p> <p>（2）全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观；</p> <p>（3）树立全周期管理意识，把控城市发展综合成本：</p> <p>（4）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力：</p> <p>（5）全面导入循环经济理念，注重产业优化升级；</p> <p>（6）注重城乡融合与区域协同，构建人类命运共同体：</p> <p>（7）加强忧患意识，重视突发事件与非常态事件管理。</p>	<p>86. [R]如何对城市基础设施管理体制进行改革？</p> <p>答案：（1）使基础设施建设从事业型转向企业型；</p> <p>（2）使基础设施从福利型转为营利型；</p> <p>（3）使城市基础设施由保险型转为竞争型；</p> <p>（4）使城市基础设施建设从人治型转为法治型；</p> <p>（5）城市基础设施的管理应当科学化。</p>	<p>87. [R]如何对我国城市基础设施管理体制进行改革？</p> <p>答案：（1）使基础设施建设从事业型转向企业型；（2）使基础设施从福利型转为营利型；</p> <p>（3）使城市基础设施由保险型转为竞争型；</p> <p>（4）使城市基础设施建设从人治型转为法治型；</p> <p>（5）城市基础设施的管理应当科学化。</p>	<p>89. [R]如何对我国的城市基础设施管理体制进行改革？</p> <p>答案：（1）使基础设施建设从事业型转向企业型；</p> <p>（2）使基础设施从福利型转为营利型；</p> <p>（3）使城市基础设施由保险型转为竞争型；</p> <p>（4）使城市基础设施建设从人治型转为法治型；</p> <p>（5）城市基础设施的管理应当科学化。</p>
<p>82. [L]理论联系实际论述制定我国城市发展战略的核心问题。</p> <p>答案：（1）全面坚持新发展理念，全方位建设生态文明：</p> <p>（2）全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观；</p> <p>（3）树立全周期管理意识，把控城市发展综合成本：</p> <p>（4）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力：</p> <p>（5）全面导入循环经济理念，注重产业优化升级；</p> <p>（6）注重城乡融合与区域协同，构建人类命运共同体：</p> <p>（7）加强忧患意识，重视突发事件与非常态事件管理。</p>	<p>88. [R]如何对我国传统市政管理职能进行改革？</p> <p>答案：（1）实行市政职能的分解，就是对原有市政职能进行具体分解，划分出哪些职能是应取消的，哪些需要继续保留，哪些是要下放或转移的，哪些是需要充实加强的；</p> <p>（2）加强市政管理的法治化、制度化建设，市政管理是法治管理，各种市政决策都要依据法律；</p> <p>（3）科学配置市政职能职位，在对市政管理职能进行分解的基础上，要科学配置市政职能职位；</p> <p>（4）加强市政职能岗位人员的业务素质训练，市政职能岗位人员必须符合市政工作要求；</p>	<p>90. [R]如何判断什么是突发事件？</p> <p>答案：判断突发事件与否可以根据以下几个特征：</p> <p>（1）必须是现实的或者是肯定要发生的；</p> <p>（2）威胁到人民生命财产的安全；</p> <p>（3）阻止了政权机关正常行使权力；</p> <p>（4）影响了人们的依法活动；</p> <p>（5）必须采取特殊的对抗措施才能恢复秩序等。</p>	<p>91. [R]如何实现城乡一体化？</p> <p>答案：（1）城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；</p> <p>（2）城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；</p> <p>（3）城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；</p> <p>（4）城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。</p>
<p>83. [P]排污权交易</p> <p>答案：排污权交易是指在一定的区域内，在污染物排放总量不超过允许排放量的前提下，内部各污染源之间通过货币交换的方式相互调剂排污量，从而达到减少排放量、保护环境的目的。</p>	<p>92. [S]社会性规制的方式有哪些？</p> <p>答案：（1）禁止特定行为。</p> <p>（2）对营业活动进行限制。</p> <p>（3）确立资格制度。</p> <p>（4）检查、鉴定制度。</p> <p>（5）基准、认证制度。</p>	<p>93. [S]市民参政</p> <p>答案：是指市民个人或群体通过一定途径和</p>	<p>形式向政府及其领导人员提出各种要求和建议（亦称市民的利益表达），向有关部门进行检举揭发，行使选举、罢免、监督等权利，阻止或促成某项政策的行为，参与城市管理与决策的各项活动。</p> <p>94. [S]市民参政的意义是什么？</p> <p>答案：（1）市民参政是发展社会主义民主的重要切入点；</p> <p>（2）市民参政是市民当家作主的集中体现；</p> <p>（3）市民参政是廉政建设的推进器。</p>
<p>84. [Q]区域规划</p> <p>答案：区域规划是指在某个特定的地域范围内，对国民经济和社会进行综合性、战略性和</p>	<p>形式向政府及其领导人员提出各种要求和建议（亦称市民的利益表达），向有关部门进行检举揭发，行使选举、罢免、监督等权利，阻止或促成某项政策的行为，参与城市管理与决策的各项活动。</p> <p>95. [S]市人民团体</p> <p>答案：市人民团体是指以表达和维护一定阶层的群众的具体利益为基础，担负着部分社会管理职能，起着依照各自的切身利益协调社会各部门之间关系的作用，并按照一定章程组织起来的群众性的社会政治团体。</p>	<p>形式向政府及其领导人员提出各种要求和建议（亦称市民的利益表达），向有关部门进行检举揭发，行使选举、罢免、监督等权利，阻止或促成某项政策的行为，参与城市管理与决策的各项活动。</p> <p>96. [S]试述城市污染治理的主要瓶颈。</p> <p>答案：试述城市污染治理的主要瓶颈</p>	<p>随着城市化进程的加速，城市污染问题日益严峻，给居民的生活质量、生态环境以及可持续发展带来了巨大挑战。尽管各方在污染治理方面付出诸多努力，但仍面临诸多瓶颈，以下将对其展开详细论述。一、思想观念的转变相对滞后</p> <p>在城市污染治理过程中，部分群体思想观念的落后成为一大阻碍。一方面，一些企业主仍秉持传统的经济发展至上观念，过度追求经济效益，将环保视为增加成本的负担，不愿主动投入资源进行污染减排与治理。他们在生产过程中，宁愿冒着违规风险，也不舍得更新环保设备、优化生产工艺，导致大量污染物未经有效处理便排入环境。例如，某些小型化工企业，明知其生产流程会产生高浓度废水、废气，却因心疼环保改造资金，依旧沿用陈旧落后的生产方式，对周边空气、水体造成严重污染。</p> <p>另一方面，部分市民环保意识淡薄，尚未形成绿色生活方式。在日常生活中，随意丢弃垃圾、浪费水电资源、过度使用一次性塑料制品等现象屡见不鲜。一些居民虽知晓环境污染的</p>

危害，但缺乏将环保理念转化为实际行动的自觉性，认为个人行为对整体环境影响微不足道，这种错误认知使得城市生活污染持续累积，增加了治理难度。比如，在城市街头，即便垃圾桶随处可见，仍有部分行人将垃圾随手扔在地上，不仅影响城市美观，还可能造成土壤污染。

二、污染治理机制尚不健全
当前，城市污染治理机制存在诸多不完善之处。首先，部门间协调联动机制缺失。污染治理涉及环保、城管、水利、农业等多个部门，在实际操作中，各部门职责虽有分工，但在实际操作中，缺乏

有效的沟通与协作平台。例如，对于城市河道污染问题，环保部门负责监测水质，水利部门负责河道整治，城管部门负责沿岸垃圾清理，由于缺乏统一协调，各部门行动难以同步，常出现推诿扯皮现象，使得河道污染治理进展缓慢，问题反复出现。

其次，监管机制乏力。现行监管制度对污染企业的威慑力不足，处罚力度不够，导致部分企业违法成本过低。一些企业即便被发现存在污染排放超标问题，所面临的罚款相较于其违法所得微不足道，这使得他们敢于漠视法规，继续违规排污。

同时，监管手段相对单一，多依赖定期检查、群众举报，难以实现对污染源头的实时监控，给不法企业留下可乘之机。

一、公众参与渠道不畅。虽然部分城市设有环保热线、网络举报平台等，但宣传推广力度不够，许多市民并不知晓这些渠道的存在。排污权交易、环境税等经济手段尚未广泛推行，企业缺乏主动减排的经济动力。以排污权交易为例，由于市场交易规则不清晰、信息不透明，许多企业不清楚如何参与交易，这一政策未能有效引导企业优化排污行为，降低污染物排放总量。

三、技术水平不高和经费不足
从技术层面看，城市污染治理面临诸多难题。一方面，我国在污染治理核心技术研发方面与发达国家仍有差距。例如，在大气污染治理中，对于挥发性有机物（VOCs）的高效处理技术尚未成熟，现有的吸附、燃烧等方法存在处

领域，对一些新型有机污染物，如抗生素、内分泌干扰物的深度处理技术也亟待突破，这些污染物进入水体后，可能对水生生物及人类健康造成潜在威胁，但目前缺乏有效的去除手段。

另一方面，技术转化应用效率低。高校、科研机构虽有大量环保科研成果，但因产学研合作机制不完善，成果难以快速落地转化为实际生产力。许多先进的污染治理技术停留在实验室阶段，无法在城市污染治理一线发

挥作用。

经费不足同样制约着城市污染治理进程。政府财政投入有限，难以满足庞大的污染治理需求。例如，城市污水处理设施建设与升级需要巨额资金，从管网铺设到污水处理厂的新建、扩建，资金缺口巨大，导致部分地区污水处理能力滞后，大量生活污水未经达标

排放。同时，企业因自身经济效益不佳或缺乏环保投资意愿，不愿加大对污染治理技术研发与设备更新的投入，进一步加剧了经费紧张局面。

四、污染治理的公众参与度不高
续违规排污。同时，监管手段相对单一，多依赖定期检查、群众举报，难以实现对污染源头的实时监控，给不法企业留下可乘之机。

一、公众参与渠道不畅。虽然部分城市设有再者，市场机制在污染治理中的作用未充分发环保热线、网络举报平台等，但宣传推广力挥。排污权交易、环境税等经济手段尚未广泛度不够，许多市民并不知晓这些渠道的存推行，企业缺乏主动减排的经济动力。以排污而且，现有反馈机制回应速度慢、处理流程繁琐，使得公众参与热情受挫。例如，一位市民发现小区附近工厂夜间偷排废气，拨打环保热线后，长时间未得到有效回应，下次再遇到类似问题，便可能选择沉默。

其二，公众环保教育缺失。大部分市民对环境污染的成因、危害及治理方法了解有限，缺乏参与污染治理的专业知识与技能。学校、社区等在环保教育方面投入不足，未形成系统的教育体系，导致公众环保素养整体偏低，难以在日常生活中主动践行环保行动，更谈不上积极参与城市污染治理决策、监督等深层次活动。

97. [S]试述引导城中村城市化的对策。 答案：试述引导城中村城市化的对策

城中村作为城市发展中的特殊区域，兼具城市与乡村的双重特征，其城市化进程对于城市整体的高质量发展意义非凡。以下将结合实际，对引导城中村城市化的各项对策展开详细论述。

一、从发展决策入手，进一步集中城市决策权

在城中村改造与城市化推进过程中，集中城市决策权有助于统筹规划、高效执行。城市政府应成立专门针对城中村问题的决策核心小组，整合规划、住建、财政等多部门力量。例如，广州在大规模城中村改造时，通过集中决策权，统一制定改造规划蓝图，打破各部门间的行政壁垒，避免多头管理导致的决策混乱。该小组依据城市发展战略，精准确定城中村改造的先后顺序、功能定位，确保每个城中村的改造都与城市整体布局相契合，如将临近商业中心的城中村规划为高端商住混合区，为城市发展注入新活力，以强有力的集中决策推动城中村有序融入城市。

二、从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步

城中村居民渴望提升生活品质，追求与城市居民同等的发展机会。一方面，可开展教育培训项目，针对城中村居民的就业需求，举办技能培训班，像深圳的一些城中村，组织电商运营、家政服务等培训课程，提升居民就业竞争力，让他们有能力参与城市经济分工。另一方面，引导居民成立自治组织，参与社区管理与环境整治。如北京部分城中村居民自发组建卫生巡查队，维护社区环境卫生，在自我管理中增强主人翁意识，激发内生动力，主动向城市化生活方式靠拢。

三、从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制
土地方面，改革现有城中村集体土地流转制度，在保障村民权益前提下，让土地依法合

规进入市场。例如，成都试点农村集体经营性建设用地入市，城中村土地可通过租赁、入股等形式参与城市开发，盘活土地资源，为城中村改造筹集资金。人口体制改革上，逐步将城中村居民纳入城市社保、医疗、教育等公共服务体系，消除城乡二元户籍差异带来的福利差距，使城中村居民真正转变为市民。城市管理体制上，打破城乡分治格局，建立统一的城市综合执法队伍，对城中村的环境卫生、违法建设等问题进行规范化管理，促进城中村与城市管理无缝对接。

四、从经济入手，将城中村纳入城市经济体系

一是扶持城中村特色产业发展，挖掘其传统手工艺、特色美食等资源，打造特色街区。西安的一些城中村，凭借传统美食底蕴，在政府引导下，整治街道环境，吸引商家入驻，形成美食聚集区，带动旅游消费。二是引导产业升级，鼓励城中村引入高新技术企业“创业苗圃”，为初创企业提供低成本办公空间，吸引年轻人创业，如杭州部分城中村转型为创新创业活力区，以产业为纽带，深度嵌入城市经济网络，分享城市发展红利。

五、从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明
一方面，针对城中村存在的低俗文化、不良习俗，通过社区文化活动、宣传展板等形式加以纠正。例如，在城中村举办文明新风尚主题文艺演出，传播尊老爱幼、邻里互助等正能量价值观。另一方面，促进城乡文化融合，建设文化交流场馆，如在城中村设立城市书房、民俗博物馆等，让居民感受城市文化魅力，同时展示乡村特色文化，在交流碰撞中孕育出独特的城乡融合文化，提升城中村居民的文化素养与归属感。

六、从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象

加强城中村法治建设，针对违建、非法经营等突出问题，严格执行。如厦门在城中村改造前，全面清查违建房屋，依法拆除违规建筑，对违建者予以处罚，同时规范租赁市场，打击黑中介、群租房乱象，依据法律法规净化城中村社会环境，为城市化改造营造良好法治氛

围，保障改造进程合法合规、公平公正。七、手、缓坡等无障碍设施，将服务精准送到居从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人选拔有城市发展眼光、具备管理能力的人才担任城中村村镇领导。这些领导人可通过公开竞聘、异地交流等方式产生。以青岛为例，选派优秀年轻干部到城中村挂职锻炼，他们带来先进管理理念与发展思路，组织村民学习城市规划知识，协调各方利益，带领村民投身城中村拆迁安置矛盾时，采用“货币补偿+产权置换+就业扶持”的多元模式，既保障村民经济利益，又解决后续生计问题，为其他城镇化化解类似矛盾提供了思路。各地应积极调研学习，结合自身实际，将先进经验本土化，少走弯路，加速城中村城市化进程，实现城市全域协调发展。

98. [S] 试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的原则。

- 答案：（1）面向社区，重心下移的原则。（6分）
（2）事权下移，责、权、利配套的原则。（6分）
（3）以人为本，资源整合的原则。（6分）
（4）有利于扩大民主，依法自治的原则。（6分）

99. [S] 试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的原则。

答案：1. 面向社区，重心下移的原则：

在实际操作中，城市的区级民政部门改变以往只坐在办公室等汇报、发文件的工作模式，主动在各个社区设立“社区事务联络点”。工作人员定期入驻联络点，直接面向社区居民收集关于社区养老服务需求的反馈。例如，某老旧小区老年人反映周边缺少无障碍设施，影响出行。民政部门工作人员现场记录并迅速协调相关部门，很快在社区道路、楼道增设了扶

手、缓坡等无障碍设施，将服务精准送到居民身边，真正实现了从“机关办公”到“社区服务”的重心转移。

任城中村村镇领导。这些领导人可通过公开竞聘、异地交流等方式产生。以青岛为例，选派优秀年轻干部到城中村挂职锻炼，他们带来先进管理理念与发展思路，组织村民学习城市规划知识，协调各方利益，带领村民投身城中村拆迁安置矛盾时，采用“货币补偿+产权置换+就业扶持”的多元模式，既保障村民经济利益，又解决后续生计问题，为其他城镇化化解类似矛盾提供了思路。各地应积极调研学习，结合自身实际，将先进经验本土化，少走弯路，加速城中村城市化进程，实现城市全域协调发展。

八、借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验

不同城市在城中村改造等城乡融合发展方面有诸多成功实践可供参考。比如，南京在处理城中村拆迁安置矛盾时，采用“货币补偿+产权置换+就业扶持”的多元模式，既保障村民经济利益，又解决后续生计问题，为其他城镇化化解类似矛盾提供了思路。各地应积极调研学习，结合自身实际，将先进经验本土化，少走弯路，加速城中村城市化进程，实现城市全域协调发展。

98. [S] 试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的原则。

答案：（1）面向社区，重心下移的原则。（6分）
（2）事权下移，责、权、利配套的原则。（6分）
（3）以人为本，资源整合的原则。（6分）
（4）有利于扩大民主，依法自治的原则。（6分）

99. [S] 试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的原则。

答案：1. 面向社区，重心下移的原则：

许多城市面临停车位紧张难题，政府住建部门联合社区自治组织展开行动。一方面，住建部门整合城市闲置土地规划建设立体停车场，提供硬件资源；社区自治组织则在社区内部挖掘潜力，利用闲置空地改造临时停车位，同时对居民车辆信息进行摸底排查。二者合作，将有限的空间资源充分利用。另一方面，通过社区公告、微信群等渠道整合居民意见，优化停车管理规则，如设置潮汐停车位、错峰停车时段等，满足居民不同时段

的停车需求，切实以居民便利出发展开全方位资源整合。

在教育资源共享上，教育部门统筹协调，社区自治组织积极配合。社区提供场地，将辖区内学校、培训机构、退休教师等资源整合起来，在周末、寒暑假开设公益课堂，为学生提供课外辅导、兴趣培养课程。既解决了家长课外辅导难的问题，又盘活了闲置的教育人力、物力资源，让社区成为教育资源汇聚的温馨港湾。**有利于扩大民主，依法自治的原则：**

社区居委会换届选举时，政府民政部门严格依法监督，保障选举全程透明、公正。提前数月在社区公示选举办法、候选人资格条件，通过居民代表大会、社区公告栏、线上投票小程序等多种合法途径让居民充分了解选举信息，广泛参与提名候选人、投票表决等环节。选出的居委会成员真正代表民意，后续在社区事务决策上，如老旧小区加装电梯一事，居委会依法组织居民召开业主大会，一户一票表决，全程公开计票结果，确保民主决策落地。

社区自治组织制定《社区居民公约》时，在政府法制部门指导下，依据法律法规框架，广泛征求居民意见。从文明养宠、邻里纠纷处理到公共设施使用等方面内容，都由居民民主讨论拟定条文，经公示、修订后正式生效实施。居民自觉遵守公约，对违反公约行为由居委会依法依规劝导、处理，实现社区在法治轨道上的民主自治，营造和谐有序的社区环境。

100. [S] 试述中共市委在市政权中的核心地位是如何体现的？

答案：中共在市政权中的领导地位主要体现在它对城市国家权力机关的领导上，表现在：

（1）政治领导，政治领导主要指在政治原则、政治方向、重大决策上的领导和向国家政权机关推荐主要干部；

（2）思想领导，指用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，用共产主义理想和社会主义思想道德，教育全党和全体人民，提高全党和广大人民群众的思想觉悟，使人民群众树立正确的思想观念，保证党的路线、方针、政策深入人心，成为广大群众的自觉行动，以强有力的思想政治工作，统一思想，统一认识，最大限度地调动人民群众的积极性和创造性，为城市的繁荣稳定发展贡献力量；

（3）组织领导，指通过党组织的工作，使党和广大群众成为一个坚强的战斗集体，有计划、有步骤地实现党的目标。

101. [S] 市行政管理体制

答案：市行政管理体制是指市的行政组织结构、职能结构、行政管理方式和行政运行机制的总和，是国家行政体制的重要组成部分，是国家行政体制在城市的延伸，它具有一般行政体制的主要特征。

102. [S] 市政

答案：市政是指城市政府根据国家法律和通过与市民个体与群体的互动，为实现城市自身和整个国家的社会经济发展，制定城市运行规则和公共政策，并主要通过行政手段保障城市公共事务运行的管理和监督行为。

103. [S] 市政管理体制

答案：市政管理体制指的是关于城市政权机构、特别是城市政府的建制、地位、资源配置和机构内外上下权力关系及运行机制的各种制度规范的总和。

104. [S] 市政职能

答案：市政职能是指城市政府在依法管理城市公共事务中所承担的职责和具有的作用，从动态来看，它是城市政府行使职权、发挥作用的一系列活动的总称。

105. [T] 土地用途管制制度

答案：土地用途管理制度，是指国家为保证土地资源的合理利用，以及经济、社会和环境的协调发展，通过编制土地利用总体规划划定土

地用途区域，确定土地使用限制条件，土地的所有者、使用者严格按照国家确定的用途利用土地的制度。

106. [W] 危机管理

答案：危机管理是指组织对所有危机发生因素的预测、分析、化解、防范等等而采取的行动，包括组织面临的政治的、经济的、法律的、技术的、自然的、人为的、管理的、文化的、环境的和不可确定的等所有相关因素的管理。

107. [W] 我国城市边缘区管理中存在的问题有哪些？

答案：（1）发展建设无序，违法用地、违章建设现象普遍存在；
（2）基础与公共配套设施不完善，生活环境质量较差；
（3）经济收益主要依赖不断升值的土地及物业租赁，利益调控缺乏弹性；
（4）社会治安形势严峻，是刑事犯罪的高发区；
（5）精神文明建设落后，社会文化层次偏低；
（6）流动人口大量聚集，是城市人口管理的“盲区”。

108. [W] 我国城市成长管理中存在哪些问题？

答案：（1）城市用地数量增长过快；
（2）城市土地利用效率低下；
（3）城市新区开发的倾向严重；
（4）城市空间结构不合理。

109. [W] 我国城市成长中存在哪些问题？

答案：（1）城市用地数量增长过快；
（2）城市土地利用效率低下；
（3）城市新区开发的倾向严重；
（4）城市空间结构不合理。

110. [W] 我国城市经济管理的主要任务是什么？

答案：（1）制定和实施城市经济社会发展战略和规划，
（2）不断改革和完善城市管理体制；

（3）不断调整和优化城市经济结构；
（4）有效控制城市生产力发展规模；
（5）加强对企业经济活动的间接管理和服务；

111. [W] 我国城市流出人口管理主要内容是什么？

答案：（1）建立流出人口登记制度。（2）建立流出人员培训制度。（3）建立流出人员信息系统。

112. [W] 我国城市人口管理的内容是什么？

答案：（1）树立人口意识，贯彻基本国策；
（2）正确选择城市人口增长途径；
（3）做好人口普查和人口预测工作；
（4）加强城市流动人口管理；
（5）制定城市人口发展战略和规划。

113. [W] 我国城市一区域协同发展中需要解决的主要问题是什么？

答案：（1）产业的分工与合作；
（2）环境的治理与自然生态、人文资源保护；
（3）基础设施建设的协调和共享；
（4）共同的行为规则和标准的制定；
（5）区域整体形象塑造与创新网络构建。

114. [W] 我国城乡一体化的发展要点是什么？

答案：（1）城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；
（2）城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；
（3）城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；
（4）城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

115. [W] 我国传统城市经济管理体制的主要弊端是什么？

答案：（1）政企职责不分，造成城市经济管理的行政化；
（2）条块分割，城乡分割，造成城市经济组织结构的封闭化和分割化；

（3）忽视商品生产、价值规律和市场的作用，造成经济调节方式的单一化；
（4）分配中的平均主义严重，造成城市经济主体丧失从事经济活动的内在动力；
（5）排斥非公有制经济的存在和发展，造成

城市经济生活的单调和呆板。参与城市的规划、建设和管理活动，维护城市公共设施和公共财产的安全，改善城市公共服务，促进行政管理的法制化、科学化和现代化。（3）市民的社会参与，主要包括参与城市社区、基层居民自治组织和其他社会组织的各项活动，从事社区服务、拥军优属、残疾人援助和义工活动，参与城市教育、文化、体育、科技、医疗卫生、福利保障等方面的公共管理和公共服务。

116. [W] 我国如何实现城乡一体化？

答案：（1）城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；
（2）城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；
（3）城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；
（4）城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

117. [W] 我国实现城乡一体化的路径是什么？

答案：（1）城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；
（2）城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；
（3）城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；
（4）城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

118. [W] 我国市民参政的内容是什么？

答案：（1）市民的政治参与，主要包括行使宪法和法律规定的各项政治权利和自由权利，履行公民和市民的政治义务，参与和支持城市立法机关、行政机关和司法机关的重大决策，向政府及其领导人员提出各种要求和建议，维护市民的合法权益，监督城市党政机关及其工作人员的政治行为，实现市民当家作主的民主权利，促进市政管理的法制化、民主化和公开化进程，（2）市民的行政参与，主要包括参与城市政府的行政决策，阻止或促成某项政策的行为，向有关部门检举揭发行政机关及其公务员的违法失职和渎职行为，行使监督政府及其公务员的权利，

119. [W] 我国市民利益表达的主要途径有哪些？

答案：（1）个人联系渠道，这是一种最为传统的表达方式，即在特定情况下利用家庭、学校、社区等地区范围内的各种血缘、地缘、事缘、学缘或其他非正式关系，来接近有关市政决策的人物，直接反映其利益要求；

（2）代理人或代表渠道，即在城市政治系统内居于特殊地位并具有重要影响力的个人，通常由他所属的集团推选出来，进入城市权力系统内部，担任市政治或行政职务，直接参与政策制定，作为一定社会集团利益的代理人；
（3）集团参与渠道，在我国城市中，集团参与渠道是一种方兴未艾的市民利益表达渠道，即通过职业集团对市政管理和决策施加有效影响，实现其利益要求；
（4）市民监督渠道，市民监督是维护市民利益的重要途径和方式，即通过政治、行政、经济、法律和舆论的监督，防止政府和其他公共机构侵害市民的合法权益，危害市民个人和整体的利益。

120. [X] 现代城市发展的特点是什么？

答案：（1）城市日益成为现代经济活动的中心，成为人类主要的聚居地；
（2）城市空间组合上发生了巨变，要求城市朝着高质量和多功能方向发展；
（3）城乡融合，差别趋小。

121. [X] 现代城市管理具有哪些特征？

答案：（1）协调管理目标的前瞻性与持续性；
（2）注重城市管理主体的多元性与参与性；
（3）注重管理决策的合法性与科学性；（4）

培养管理方式的系统化与市场化。

122. [X] 现代城市管理中存在的囚徒困境现象有哪些？

答案：（1）城市公共产品供给不足；

（2）城市公共组织效率缺失；

（3）城市、区域之间竞争恶化。

123. [X] 新公共管理对现代城市管理具有哪些启示？

答案：（1）培育多元主体共治；

（2）对城市政府职能重新定位；

（3）管理手段上注重引入私营部门的先进理念和方法。

124. [X] 新公共管理理论对现代城市管理具有哪些启示？

答案：（1）培育多元主体共治；

（2）对城市政府职能重新定位；

（3）管理手段上注重引入私营部门的先进理念和方法。

125. [X] 新条件下我国城市经济管理领域的核心要务是什么？

答案：（1）构建适应现代城市发展需要的经济管理体制；

（2）导引城市产业结构合理、有序升级；

（3）筹谋解决结构性失业与总量过剩失业问题。

126. [X] 新形势下我国城市发展战略管理的潜在重点是什么？

答案：（1）全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观；（2）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；（3）全面导入循环经济；（4）重视突发事件管理。

127. [X] 新形势下，我国城市发展战略管理的重点是什么？

答案：（1）全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观；

（2）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；

（3）全面导入循环经济；

128. [X] 许可证制度

答案：是指凡是对环境有影响的各种开发、建设项目，排污设施以及经营活动、均须事先由经营者提出申请，经主管机关批准颁发许可证后方可进行。

129. [X] 学习型政府组织具有哪些特征？

答案：（1）组织成员拥有一个共同的意愿，即组织的共同构想；

（2）组织与各成员均善于学习；

（3）组织结构扁平化；

（4）组织具备极强的自我创造力；

（5）弹性的组织结构；

（6）能够实现充分的自主管理。

130. [X] 循环经济

答案：循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。

131. [X] 循环经济3R原则的内容是什么？

答案：（1）减量化原则，循环经济的第一法则是要减少进入生产和消费流程的物质量，因此又叫减物质化；

（2）再利用原则，循环经济第二个有效的方法是尽可能多次以及尽可能多种方式地使用人们所购买的东西；

（3）资源化原则，循环经济的第三个原则是尽可能多的再生利用或资源化。

132. [Y] 预算外资金

答案：预算外资金是地方财政或城市事业单位直接掌握的财政性资金，即根据国家财政管理制度的规定，不纳入国家预算，由地方政府、部门、企事业单位自收自支，满足各自特殊需要的财政资金，是下放财权的一种管理形式。

133. [Z] 在处理城市事故灾难中应遵循哪些原则？

答案：（1）积极疏散救治，减少人员伤亡；

（2）加强日常安全管理，防患于未然；

（3）积极努力创造安全空间，减少事故隐患。

134. [Z] 在处理社区自治组织和城市政府的关系时，应遵循哪些原则？

答案：（1）面向社区，重心下移的原则；
（2）事权下移，责、权、利配套的原则；
（3）以人为本，资源整合的原则；（4）有利于扩大民主，依法自治的原则。

135. [Z] 在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原则？

答案：（1）宣传教育；
（2）准备预案；
（3）构建预警机制，推行公示措施；
（4）加强网络建设和管理，使官、产、学、民、媒之间的信息传递通畅。

136. [Z] 在处理突发事件时，如何做到快速反应？

答案：在处理突发事件时，要做到快速反应，就必须把握“快、准、齐、实”四个要点：

（1）“快”就是信息完整、准确和快捷，在此基础上，迅速召集突发事件处理队伍进行快速反应，赶赴现场处理；
（2）“准”就是接到报告后，特别是到达现场后，对突发事件的发生、发展和事态现状进行综合分析，作出准确判断，拟定强有力的针对性措施；

（3）“齐”就是对突发事件的调查处理要做到统一领导、统一方案、统一发布信息；
（4）“实”就是调查处理方案确定之后，分工负责，狠抓落实，并且进行督促检查，督办到位。

137. [Z] 增长极

答案：增长极是指区域经济中发展潜力大、投资效益和规模经济明显的产业及其关联产业在条件优越的地理空间上集聚而形成的、对周边地区具有辐射和带动作用的经济发展中心。

138. [Z] 政府失灵的主要原因是什么？

答案：（1）政府的行为动机：
（2）政府的低效率；
（3）政府的自我扩张倾向；
（4）政府赤字问题。

139. [Z] 治理（管治）的特征。

答案：（1）治理不是一整套规则，也不是一种活动，而是一个过程；
（2）治理过程的基础不是控制，而是协调；
（3）治理既涉及公共部门，也包括私人部门；
（4）治理不是一种正式的制度，而是持续的互动。

140. [Z] 中国城市成长中存在着哪些问题？

答案：（1）城市用地数量增长过快；
（2）城市土地利用效率低下；
（3）城市新区开发的倾向严重；
（4）城市空间结构不合理。