

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2016年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题

2017年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 监督的主要功能是()。
 - A. 预防功能
 - B. 校正功能
 - C. 制约功能
 - D. 救济功能
2. 以监督过程为标准,可将监督划分为()。
 - A. 事前监督
 - B. 事中监督
 - C. 事外监督
 - D. 事后监督
3. 网络舆论监督的局限性与问题主要是()。
 - A. 监督主体的局限
 - B. 虚假信息
 - C. 容易失控
 - D. 容易发展成为网络舆论暴力

4. 为了保障监察工作的顺利开展,瑞典法律赋予监察专员充分的()

- A. 调查权
- B. 逮捕权
- C. 建议权
- D. 起诉权

5. 德国监督制度的特点是()。

- A. 以健全的法制为保障,行政权力法定化
- B. 以公众全面参与为基础,行政权力监督多元化
- C. 以严格自律为基础,公务员行为规范化
- D. 以刑法为依据,对违法者的处罚极为严厉

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. _____思想是孙中山“以党治国”理论在其监督思想中的集中体现,也是南京国民政府监察制度的特点之一。

7. 西方权力监督思想的哲学基础是_____。

8. 隋唐时期的监察法规比较具体,简明易行,监察程序严格,主要的监察法规是隋的《司隶六条》和唐的_____。

9. 全国人民代表大会常务委员会有权撤销同_____和法律相抵触的行政法规。

10. _____是我国刑事诉讼中一个独立的诉讼阶段,是人民检察院对侦查终结的案件进行全面审查,作出提起公诉或不起诉的审查决定的诉讼活动。

11. 侦查活动监督是指人民检察院依法对侦查机关的侦查活动是否合法进行的监督。公安机关、国家安全机关、监狱、_____保卫部门和人民检察院的侦查部门均依法享有侦查权。人民检察院对上述机关或部门的侦查活动是否合法,都可以依法进行监督。

12. 刑事二审如果是由检察院提起的抗诉,必须_____审理。

13. 根据《行政复议法》的规定,_____以上人民政府都有行政复议职权,都是行政复议机关。

14. 人民政协的监督是一种_____形式的监督,比自发的监督更为正式、更具组织性和政治影响力。

15. 针对法律本身及其在实施过程中出现的不足和问题,政协可以通过形成_____案和报告等形式向有关机关特别是立法机关提出建议,要求对宪法和法律进行修正。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 国民请求监察制度

17. 公民监督

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述毛泽东的权力监督思想。

19. 行政诉讼有哪些特有的司法原则?

20. 简述行政监督对象的惩罚性法律责任。

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述)

2010 年温州市政协第九届四次会议上,中国致公党党员许捷提交了《关于民主党派进一步发挥民主监督作用的提案》。提案认为,民主党派的民主监督工作进入了一个有序规范的发展阶段,在坚持和完善多党合作和政治协商制度中,在促进我国改革开放和经济社会发展中起到了积极的作用,取得了显著成绩。但是,从目前实际情况来看,民主党派的民主监督工作仍是一个薄弱环节,存在问题主要表现在:社会氛围尚未形成,履职作用发挥不够,自身存在的问题以及监督机制的缺失,由此导致了民主容易监督难、形式容易实效难、建议容易批评难、反映容易反馈难等不尽人意的现象。为了充分发挥民主党派履行民主监督职能的作用和优势,提案提出了如下建议:

(1)党委、政府要高度重视民主党派民主监督工作。一是各级党委要充分认识到坚持和完善多党合作和政治协商制度的重要意义,重视和支持民主党派在宪法和法律规定的范围内独立自主地开展民主监督工作。二是各级党委和政府的领导干部要有宽广的胸怀,重视来自人民政协和民主党派的批评意见和建议,调动他们讲真话、出高招的积极性。三是要加强多党合作和政治协商制度这一我国基本政治制度的宣传。提高全民特别是中共党员领导干部多党合作和政治协商意识,提高民主监督意识,形成全社会了解、支持和参与民主监督的良好局面。

(2)政协组织要全力支持民主党派民主监督工作。一是要充分发挥民主党派在政协履行职能的优势。二是要建立健全政协与民主党派的工作联系制度,充分发挥民主党派在政协中的作用,不断探索与推进,形成履行政协职能与履行民主党派职能的联动机制。三是要为民主党派更好地发挥作用搭建平台,提供民主监督的机会。

(3)民主党派要不断提高自身履职能力和水平。一是要提高认识,负起历史的责任,履行好民主监督职能,既做共产党的挚友,又做共产党的诤友。二是民主党派要有责任意识和大局意识,力求民主监督监出水平来,督到点子上,更好地民主监督。三是民主党派要加强自身建设,正确引导成员在自觉接受中国共产党领导的前提下,围绕党委和政府的中心工作,提出高质量有分量的提案和意见建议,开展行之有效的民主监督。

(4)要逐步完善有效监督机制。一是要完善知情、沟通和反馈机制。二是要建立民主监督的横向合作机制。三是要建立监督保护和激励机制,保护民主党派成员行使民主权利,对于在履行民主监督中做出突出贡献的民主党派成员与自觉接受民主监督、虚心采纳意见、积极改进工作的党政部门,都应予以表彰奖励。

这一提案交由市委统战部办理后,统战部非常重视并组织相关处室和人员进行专题研究,对提案提及的问题和建议进行了深入分析,形成了一致意见。对提案的答复如下:

(1)加强各民主党派的民主监督工作,是落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一项重要内容,是健全社会主义民主政治,充分发挥各民主党派作用的一条重要渠道。近年来,在中共温州市委的重视和领导下,通过各级党委政府、统战部门以及各民主党派的共同努力,为民主党派借助自身优势,积极有效的发挥民主监督和参政议政作用做了大量行之有效的工作。市委统战部作为党委联系各民主党派、协调多党合作和政治协商制度的具体工作部门,今后将继续加大调研工作力度,掌握了解各民主党派实施民主监督的基本情况,联系和协调党委、政协和相关部门,提高认识、采取措施、深化落实,切实有效地发挥好、实现好民主党派的民主监督职能和作用。

(2)对于提案中提出的党委政府要高度重视民主党派民主监督工作、政协组织要全力支持民主党派民主监督工作、民主党派要不断提高自身履职能力和水平、逐步完善有效监督机制等问题,市委统战部按照市委的要求,结合全市统战工作的总体部署和党派工作的实际,在下一步工作中采取以下几方面的措施。①加强与党委政府的联系和协调,完善制度,切实保障民主党派履行民主监督工作的职责。②组织党外人士开展各类专项督查活动,注重实效,切实扩大民主党派履行民主监督工作的影响。③加大多党合作和政治协商制度的宣传普及力度,形成共识,努力形成民主党派履行民主监督工作的有利氛围。④全力支持各民主党派加强自身建设,采取措施,不断提高民主党派履行民主监督工作的水平。⑤加强与市政协的联系和协商,落实要求,为民主党派开展民主监督工作的搭建平台。

分析要点提示:

(1)本案体现了我国监督体系中的哪一类监督?与中国共产党的党内监督相比,它有什么特别之处?

(2)民主党派主要通过哪些形式进行监督?

22. 试述中国共产党纪律检查机关的监督内容与监督权限。

试卷代号:2528

座位号

--	--

国家开放大学(中央广播电视大学)2016年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2017年1月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 2. 3. 4. 5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

- 16.
- 17.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

- 18.
- 19.
- 20.

得 分	评卷人

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

- 21.
- 22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2016年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2017年1月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. ABD 3. ABD 4. ACD 5. ABC

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 党政分察
7. “性恶论”
8. 《监察六法》
9. 宪法
10. 审查起诉
11. 军队
12. 开庭
13. 县级
14. 法定
15. 建议

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 韩国为了加强国民对政府机关及其公务员的监督实行的一项监察制度。凡公共机关的事务处理因违法或腐败行为,对公共利益的实现产生不利影响时,受侵害的单位和个人有权提请监察院对政府部门、政府投资机关和地方政府的行政行为进行审计监督。这一制度充分保障了公民的合法权利,对行政效能监察和提高政府绩效具有重大意义。

17. 公民监督是指公民基于宪法赋予的权利,通过批评、建议、举报、申诉、控告等方式对国家机关及其工作人员的职权行为和个人品性所作的监督,这种监督是一种自下而上的、“社会主人”对“社会公仆”的监督。

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. (1)让人民监督政府。毛泽东始终认为党必须坚持群众路线,必须向群众学习,必须接受群众监督。(2 分)

(2)从加强党的建设高度重视党内监督。毛泽东一直非常重视党内监督,将党内民主看作是一种制约权力的有效途径。他认为党内互相监督是防止党的肌体免受侵蚀的唯一有效途径。(3 分)

(3)充分发挥民主党派的监督作用。毛泽东认为,由民主党派监督共产党并非一时的权益之计,而是出于人民群众根本利益的长远考虑。为此,必须在共产党和其他民主党派之间建立起长期的互相监督的党际关系。(3 分)

(4)严惩权力腐败。毛泽东对腐败现象深恶痛绝,主张严惩腐败分子。(2 分)

19. 行政诉讼特有的司法原则包括:

(1)选择复议原则。(2 分)

(2)具体行政行为不因诉讼停止执行原则。(2 分)

(3)主要由被告承担举证责任原则。(2 分)

(4)不适用调解原则。(2 分)

(5)具体行政行为合法性审查原则。(1 分)

(6)司法变更权有限原则。(1 分)

20. 行政监督对象的惩罚性法律责任包括行政处分、刑事处罚、权力机关的罢免和撤职等。

行政处分是行政机关基于行政隶属关系对不履行法定义务或者有明确违纪行为的行政公务人员作出的制裁性行为。(3 分)

刑事处罚是行政公务人员违反刑事法律所应当承担的法律责任,是最为严厉的职务责任,这种责任对应的行为是严重的职务犯罪行为。(3 分)

权力机关的罢免是指各级人民代表大会免除由其选举或者决定的行政机关组成人员。(2 分)

权力机关的撤职是指各级人大常委会撤销由其任命的违法失职的行政机关组成人员的职务。(2 分)

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 案例分析要点:

(1)本案体现了我国监督体系中的民主党派监督。民主党派监督指民主党派对中国共产

党的各级组织与党员,对国家机关及其工作人员实施国家宪法、法律和法规的情况,制定和贯彻执政党和政府重要方针政策的情况以及履行职责、为政清廉等方面的情况进行的监督。与中国共产党的党内监督相比,它的特别之处在于:首先,民主党派监督在主体上具有特定性,民主党派是民主党派监督的主体。其次,民主党派监督是非权力的、政治性的监督,通过协商与建议的方式进行,没有正式的约束力,不是强制性监督。再次,民主党派监督是在我国特定的政治制度之下多党合作的体现,其目的是为了加强和改善中国共产党的领导,维护和巩固执政党的地位,改进政府的工作,完善和巩固人民民主政权。第四,民主党派监督是集体的理性监督。它不是以党员个人意志进行的监督,而是各民主党派以参政党的名义实施的监督,体现了监督的集体性。最后,民主党派监督是一种高层次、高质量的监督。民主党派监督具有政治联盟、合作议事、共同协商的特点,是一种有组织的高层次、高质量的监督,在监督中着眼于重大事项,着眼于大政方针和法律的贯彻实施,着眼于深层次问题,监督的主要对象是领导机关和领导干部,监督方法上讲究宏观性、科学性、代表性和建设性。

(2)民主党派监督的形式和途径包括:①在政治协商中提出意见。民主党派的民主监督和参政议政、政治协商紧密联系的,寓监督于议政和协商之中,议政的过程就是监督的过程。商的过程就是监督的过程。②在深入调查研究的基础上,向中国共产党各级组织及相关国家机关提出书面意见。民主党派在深入调查研究的基础上,了解掌握宪法、法律和法规的实施情况和政府方针政策的贯彻执行、国家机关工作人员履行职责与勤政廉政等方面的情况,向执政党和国家机关提出自己的意见和建议,对相关事项进行民主监督。③参加人大及其常委会和各专门委员会组织有关问题的调查研究,提出意见。④在政协大会发言和提出提案、在视察调研中提出意见或以其他形式提出批评和建议。利用在政协大会上的大会发言、在视察中提出意见或以其他形式对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作进行监督,是民主党派监督的一个重要形式。⑤参加有关方面组织的重大问题调查和专项考察等活动。在这一过程中,民主党派人士参加调查组协同调查,方便民主党派行使监督权利,进行民主监督,也有利于使调查更深入,使问题得到更公正的解决。⑥担任司法机关和政府部门的特约人员,在担任特约监督员期间,民主党派人士可参加有关执法检查 and 执法监督活动,对在执法检查和执法监督过程中发现的问题,随时提出自己的意见和建议,并督促相关部门和人员及其予以改正。

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得 12 分。

22. 纪律检查机关的监督内容：

(1)遵守党的章程和其他党内法规的情况。维护党的章程和其他党内法规,是党章规定的纪律检查机关的首要任务,也是纪律检查机关的最基本的和经常性的任务。(3分)

(2)党的路线、方针、政策和决议的执行情况,是党的纪律检查机关实施党内监督的主要内容之一。(3分)

(3)党风廉政建设的状况。协助党的委员会加强党风廉政建设,是党章规定的纪律检查机关的又一项主要任务,也是党的纪律检查机关实施党内监督的一项重要内容。(3分)

纪律检查机关在党内监督方面的权限：

(1)协助同级党的委员会组织协调党内监督工作,组织开展对党内监督工作的督促检查；
(2分)

(2)对党员领导干部履行职责和行使权力情况进行监督；(2分)

(3)检查和处理党的组织和党员违反党的章程和其他党内法规的比较重要或复杂的案件；
(2分)

(4)向同级党委和上一级纪委报告党内监督工作情况,提出建议,依照权限组织起草、制定有关规定和制度,作出关于维护党纪的决定；(3分)

(5)受理对党组织和党员违犯党纪行为的检举和党员的控告、申诉,保障党员的权利。
(2分)

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年春季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题

2017年6月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 公民监督的特征包括()。
 - A. 广泛性
 - B. 基础性
 - C. 直接性
 - D. 多样性
2. 社会监督具有以下典型特征()。
 - A. 自觉性
 - B. 民主性
 - C. 全面性
 - D. 间接性
3. 网络舆论监督与传统媒体舆论监督相比具有如下新特点()。
 - A. 实时性
 - B. 广泛性
 - C. 交互性
 - D. 一定的隐蔽性
4. 民主党派监督在方法上讲究()。
 - A. 前瞻性
 - B. 科学性
 - C. 代表性
 - D. 建设性

5. 我国的权力监督主要包括()。
- A. 人民代表大会的监督 B. 人民政协的监督
- C. 行政机关的监督 D. 司法机关的监督

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 监督是指各种监督主体依法对国家公权力机关和国家公职人员行使公共权力的活动所进行的监察、督察活动以及对滥用公权力谋取私人利益的各种行为的_____活动。

7. 权力的_____性是指权力存在于人与人的关系中,没有人与人的关系,单独的个人无所谓权力。

8. 腐败是一种_____异化的社会现象。

9. 人民政协的监督实质上是一种有组织地反映_____各方面的意见的民主监督。

10. 人民政协通过_____、检查等途径对国家机关及其工作人员履行职责情况实施的监督是监督体系中的重要一环。

11. 社会监督主要包括社团监督、_____监督、舆论监督。

12. 新闻舆论监督是具有人民性、_____、及时性、广泛性、快捷性等特征的一种社会监督。

13. 我国的信访按内容可以分为三类,即参与类、求决类和_____类。

14. _____是世界上第一部多边反腐败条约,对预防贪污腐败行为规定得十分详细。

15. 瑞典的议会监察专员一般从具有杰出法律知识和秉性正直、社会威望较高的无党派人士中选出,只有_____有权罢免监察专员。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 刑事抗诉

17. 行政赔偿制度

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述清末的政党监督思想。

19. 简述南京国民政府监察制度的特点。

20. 简述中国共产党的委员会在党内监督中的职责。

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 什么是行政复议,行政复议的原则是什么?

22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述)

2007 年 1 月,湖南省衡阳市第十二届人民代表大会召开第五次会议。1 月 24 日,会议对《湖南省衡阳市中级人民法院工作报告》进行举手表决。结果,在应到代表 511 人中,缺席代表 199 人,反对票 43 票、弃权票 61 票,赞成票 174 票(投票总人数未包括在主席台上就座的多位代表),赞成票远不足应到代表 511 人的半数,报告没有获得衡阳市第十二届人大五次会议通过。会上,衡阳中院被部分人大代表斥为“有法不依,司法不公;判人情官司,谁有钱帮谁;法院领导开茶楼;法院门难进、脸难看、事难办”。

两天后,衡阳市中院开始面向社会“开门整顿”。部分人大代表反映强烈的少数法院工作人员违法违纪行为成为整顿重点。除公开有奖征集举报线索外,有关方面还巡查酒楼、茶馆 124 家,法庭 10 个,审查案件 196 件,查阅诉讼收费票据 197 份,共收集、查访到法官违法违纪线索 12 条。部分法官被清除出法院机构。

3 个月后,衡阳中院的“开门整顿”被人大代表评价为“态度端正,认识到位,措施过硬,效果明显”。2007 年 4 月 29 日下午 2 点,衡阳市第十二届人民代表大会临时会议只用了 15 分钟,就以举手表决的方式,全票通过衡阳市中级人民法院工作报告。

2008 年 4 月,原衡阳中院院长罗安荣退休。2008 年 6 月 25 日,罗安荣被湖南省纪委宣布“双规”,带往长沙。随后,衡阳市检察院对罗安荣以涉嫌巨额受贿案立案侦查。2008 年 9 月 11 日罗安荣被刑事拘留,同年 9 月 24 日被逮捕。2010 年 4 月 20 日,由湖南省高级人民法院指定管辖,怀化市中级人民法院对该案作出一审判决。被告人罗安荣犯受贿罪,判处有期徒刑 11 年,剥夺政治权利 1 年,并处没收个人财产 20 万元;犯巨额财产来源不明罪,判处有期徒刑 2 年,决定执行有期徒刑 12 年,剥夺政治权利 1 年,并处没收个人财产 20 万元。

本案例值得注意的一个细节是:当天表决衡阳中院报告的第一轮投票(举手方式)中,反对票 36 票,弃权票 45 票,按照“总票数—反对票—弃权票=赞成票”的通常做法,赞成票超过总票数一半,应通过中院报告。但第一轮点票过后,一些人大代表要求清点赞成票数,如果赞成票数不过半就不能通过中院报告,主持会议的衡阳市人大常委会副主任与衡阳市市委书记商量后,同意了代表们的意见,故举行了第二轮表决,清点出来的第二轮投票结果是反对票 43 票、弃权票 61 票,赞成票 174 票,未过半数(投票总人数未包括在主席台上就座的多位代表,点票时,人大常委会副主任提醒点票的工作人员,主席台上的人也要点进去,但工作人员告诉他,全算上也不够)。

分析要点提示:

(1) 本案属于何种类型的监督? 其依据何在? 有何意义?

(2) 听取与审议报告这种监督方式应经过什么样的程序?

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2017 年春季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2017 年 6 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

1.
2.
3.
4.
5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. _____

7. _____
8. _____

9. _____
10. _____

11. _____
12. _____

13. _____
14. _____

15. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16.
17.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18.

19.

20.

得 分	评卷人

五、论述题(含案例分析题,每小题 20 分,共 40 分)

21.

22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年春季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2017年6月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. ABCD 3. BCD 4. BCD 5. ACD

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 纠正
7. 相对
8. 公权力
9. 统一战线
10. 视察
11. 公民
12. 公开性
13. 诉讼
14. 《美洲反腐败公约》
15. 议会

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 刑事抗诉是指人民检察院依法通过诉讼程序要求人民法院对确有错误的刑事判决和裁定予以重新审理的一种法律监督活动。刑事抗诉是国家法律监督机关对国家审判机关的审判活动实行法律监督的一项重要内容。

17. 行政赔偿制度是指国家行政机关及其工作人员,违法行使职权,侵犯公民、法人和其他组织的合法权益并造成损害,由国家承担责任对受害人予以赔偿的法律制度。

四、简答题(每小题10分,共30分)

18. 清末政党监督思想主要体现在以下方面:

(1)政党易于监督政府。政党起着社会平衡和稳定的作用,所以易于监督政府。(3分)

(2)政党能够监督政府。国民是监督政府的真正力量来源,而政党则是国民利益的代言人和组织者,政党可以通过国民的力量有效监督政府。(4分)

(3)政党善于监督政府。政党具有监督政府的天然本能,政府及其工作人员的行为必须是公正廉明的,否则,政党有能力也有力量予以制裁。(3分)

19. (1)监察机构独立设置,分区监察。在中央政府设置独立的监察院,将监察权与立法、行政、司法、考试等国家权力并立;划分监察区,派出监察使分赴各监察区。(3分)

(2)监察机构拥有较广泛的监察权,其中最主要的两项是弹劾权和审计权,加上其他各项监察权,构成了一个主次分明的权力系统,但在实际中,监察机构往往不敢执法,形同虚设。(3分)

(3)监察法规体系较为完备,但往往徒具虚文。这些法规从字面上看,似乎都很严密,但多数是抄录西方国家的法规条文,在实际中始终未能真正发挥作用。(2分)

(4)南京国民政府设立的五院,虽然在形式上遵循孙中山先生的“五权分立”学说,但实际上五院包括监察院均由国民党或蒋介石个人控制。在这一政治体制下建立的监察机构,难以真正依法进行监察。(2分)

20. 中国共产党的委员会在党内监督中的职责:

(1)领导党内监督工作,明确同级纪委和党委工作部门、直属机构、派出机关以及相当于这一级别的党组(党委)在党内监督方面的任务和要求;(2分)

(2)制定贯彻上级党组织和同级党的代表大会关于加强党内监督工作决议、决定的措施,研究解决党内监督工作中的重要问题;(2分)

(3)对党委常委、委员,同级纪委和党委工作部门、直属机构、派出机关以及相当于这一级别的党组(党委)的领导班子及其成员进行监督;(2分)

(4)对下一级党组织及其领导班子,特别是主要负责人进行监督;(2分)

(5)党的地方各级委员会和基层委员会监督上级党委、纪委的工作,提出意见和建议。

(2分)

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 行政复议是行政复议机关依公民、法人或者其他组织的申请,对引起争议的具体行政行为进行审查并作出裁决的一种行政行为,是行政监督的法定途径之一。(5分)

根据《行政复议法》的规定,行政复议的原则为合法、公正、公开、及时、便民、有错必纠。

合法是指行政复议机关必须依据法律规定的职责权限和程序,对申请复议的具体行政行

为进行审查;(3分)

公正是指行政复议机关在复议活动中应保持对双方当事人的不偏不倚,并以事实为根据,准确地适用法律;(3分)

公开是指行政复议应充分体现行政司法特色,向复议双方当事人和社会舆论开放;(2分)

及时是指行政复议应在法定时限内进行,不得拖延耽搁;(2分)

便民是指行政复议应尽量采取方便申请人的方式方法,以确保申请人能有效行使各项权利;(2分)

有错必纠是指行政复议机关对于违法或不当具体行政行为必须依法予以撤销或变更。

(3分)

22. 案例分析要点:

(1)本案中衡阳市人民代表大会实施的监督属于对人民法院的工作监督。人民代表大会的工作监督指各级人民代表大会对行政机关、审判机关和检察机关,以及对同级人民代表大会常务委员会和下级人民代表大会的工作是否符合宪法和法律,是否正确执行党和国家的方针、政策,是否符合人民的根本利益,以及行政机关、审判机关和检察机关的组成人员是否尽职尽责的情况所进行的监督。人民代表大会对行政机关、审判机关和检察机关,以及同级人民代表大会和下级人民代表大会实施工作监督,是我国宪法所规定的。全国人民代表大会常务委员会监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作;县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会监督本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作。

就本案而言,衡阳市人民代表大会实施的监督属于地方人民代表大会对同级人民法院的工作监督,在监督方式上,属于听取和审议人民法院的工作报告。其具体的法律依据包括:《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第八条规定:“县级以上的地方各级人民代表大会行使下列职权:……听取和审查本级人民政府和人民法院、人民检察院的工作报告”;《人民法院组织法》第十七条规定:“地方各级人民法院对本级人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作”。

通过听取人民法院工作报告的方式对人民法院进行工作监督具有重要的意义,可以有效发现人民法院工作中的不足与过错,遏制与制止滥用司法权力的违法犯罪行为,促进人民法院严格公正司法。本案中,正是在衡阳市人民代表大会的工作监督之下,衡阳市中级人民法院进行了整改,一些违法行为得以惩处,部分有违法行为的法官被清除出法院机构,包括原院长在内的犯罪分子还受到了刑事制裁。

(2)人民代表大会在全体会议上听取和审议国家行政机关、审判机关和检察机关的工作报告,遵循以下程序:①由国家行政机关、审判机关和检察机关向大会报告,报告须由有关机关的负责人口头进行,但同时必须附有正式的文稿。②人民代表大会代表对工作报告进行讨论、审议。一般而言,由于全体会议人数较多,故代表讨论、审议报告时都分组进行,报告机关的代表应分别参加各小组讨论,听取意见,并就与报告相关的问题回答代表的询问。③意见的整理与报告的修改。大会主席团及相关的办事机构对工作报告讨论和审议过程中的意见进行收集整理,并交给报告机关。报告机关根据代表的意见,对报告进行修改,必要时可就报告中的有关问题向会议作出专门的说明。④主席团的审议。在报告机关对报告进行修改后,会议主席团对修改后的报告进行审议,决定是否提交大会进行表决,如果主席团认为报告仍不成熟而不同意提交大会表决,则由报告机关根据主席团的审议意见进行再次修改。⑤大会对报告进行表决。对主席团决定提交表决的工作报告,大会进行表决。表决以全体代表的过半数同意为通过,如果报告未获得过半数通过,则须由报告机关再次进行修改后,再付诸表决。如果报告获得通过,大会须形成决议,对工作报告作出评价。

本案中,湖南省衡阳市中级人民法院向衡阳市十二届人大五次会议报告工作后,经过代表的审议,衡阳市中级人民法院根据代表意见对报告进行了修改,经主席团决定提交表决,但经举手表决,在应到代表 511 人中,缺席代表 199 人,反对票 43 票、弃权票 61 票,赞成票 174 票,赞成票不足应到代表 511 人的半数,报告没有获得衡阳市第十二届人大第五次会议的通过。应注意的是,法律规定的听取与审议报告监督方式仍有不足之处,例如未对表决结果的统计方式进行明确规定,导致当天第一轮投票(举手方式)中,按照“总票数—反对票—弃权票=赞成票”的通常做法,赞成票超过总票数一半,中院报告几乎涉险过关。直到经代表抗议后举行了第二轮表决,并直接清点赞成票 174 票,才最终明确衡阳市中级人民法院的报告未获得过半数通过。

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得 12 分。

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题

2018年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 邓小平关于权力监督的思想主要包括以下方面()。
 - A. 党的监督
 - B. 人大监督
 - C. 群众监督
 - D. 民主党派和无党派民主人士的监督
2. 胡锦涛的权力监督思想主要体现在以下方面()。
 - A. 注重加强教育,树立正确的权力观
 - B. 注重制度建设,加强对权力的监督
 - C. 注重执政党建设,加强对权力的监督
 - D. 注重发展民主,加强对权力的制约
3. 汉代继承秦的御史制,进一步发展了监察法规。其中包括()等。
 - A. 监御史九条
 - B. 刺史六条
 - C. 察吏六条
 - D. 《巡察条例》

4. 党内监督的对象包括()。
- A. 党的各级领导机关 B. 党的领导干部
- C. 党员 D. 党的领导机关之外的其他组织
5. 行政复议期间,具体行政行为有下列情况之一的,可以停止执行()。
- A. 被申请人认为需要停止执行的
- B. 行政复议机关认为需要停止执行的
- C. 申请人申请停止执行,行政复议机关认为其要求合理,决定停止执行的
- D. 法律规定停止执行的

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 监督主体是由多种政治力量和_____力量构成的。
7. 对国家_____监督的必要性远远超过对社会其他权力监督的必要性。
8. 党组织监督是党组织作为监督主体对本组织之外的其他党组织和_____进行的党内监督。
9. 地方党的委员会的监督职责,在大部分时间都是由党委_____履行的。
10. 党的_____机关是对党组织和党员遵守党的纪律的情况进行监督、检查,对违纪党组织及其成员执行纪律处分的职能机关。
11. _____监督是指法律所规定的上级法院对下级法院审判工作的监督,监督的重点是对案件审判质量与效率的监督。
12. 舆论是_____思想和意见的公开表达。
13. 举报是指公民、_____或者其他组织采用书信、电子邮件、传真、电话、当面举报等形式,对国家机关及其工作人员违法失职行为进行检举揭发。
14. _____是指公民、法人或者其他组织认为国家机关及其工作人员的职权行为侵犯了自己的合法权益,向有关国家机关陈述、申辩理由,并提出改正、撤销该行为或者赔偿损害的请求。
15. 立法监督指各级人民代表大会及其常务委员会依据法定职权和_____对立法活动所进行的监督。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 二审监督制度
17. 民主党派监督

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的基本原则。
19. 简述人民代表大会监督的法律框架。
20. 简述职务犯罪。

五、论述题(含案例分析题,每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述瑞典议会监察专员制度的特点。
22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点)

案情:

华南虎是国家一级保护动物,野生华南虎已经基本绝迹。陕西省安康市镇坪县城关镇文彩村七组村民周正龙声称自己于 2007 年 10 月 3 日在该县神州湾一处山崖旁,用胶片和数码相机同时拍摄到两组清晰的野生华南虎照片。2007 年 10 月 12 日,陕西省林业厅在未组织现场核实、缺乏有力证据、未履行报批手续的情况下召开新闻发布会,向社会宣布“镇坪县发现野生华南虎”。在“陕西镇坪发现华南虎”新闻发布会上,省林业厅副厅长孙承骞在发布这一消息时,掩饰不住兴奋与激动,并声称这些照片不仅有力地证明了野生华南虎在中国境内没有灭绝,而且说明当地极可能存有一个野生华南虎的繁殖小种群。

消息宣布后,立即引起了广泛的社会关注,虎照的真实性也受到专业人士的质疑。在这种情况下,陕西省林业厅不但没有及时对虎照的真伪进行科学鉴定,而且一些个别领导还力挺周正龙,导致事件不断升级,政府公信力也受到极大损害。

此时,社会舆论认为,国家林业局有责任监督陕西省林业厅的行为,并对虎照的真伪直接启动鉴定。但是,国家林业局某些官员对此的回应是:林业系统不实行垂直领导,在现行行政体制下,监督和启动鉴定的责任在陕西省政府而不在国家林业局,国家林业局不能越权监督,同时要相信陕西省政府能够处理好这件事情。

分析要点提示:

- (1)我国政府部门实行怎样的领导体制?
- (2)在本案中国家林业局是否有监督陕西省林业厅的职责?

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2017 年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2018 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

1.
2.
3.
4.
5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6.

7.
8.

9.
10.

11.
12.

13.
14.

15.

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16.
17.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18.

19.

20.

得 分	评卷人

五、论述题(含案例分析题,每小题 20 分,共 40 分)

21.

22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2017年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2018年1月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ACD 2. ABD 3. AB 4. ABCD 5. ABCD

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 社会
7. 公权力
8. 党员
9. 常委会
10. 纪律检查
11. 审级
12. 公众
13. 法人
14. 申诉
15. 程序

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 二审监督制度是指第一审法院的上一级法院根据上诉、抗诉,对第一审法院作出的尚未生效的判决或裁定进行第二次审理的法律监督制度。

17. 民主党派监督指民主党派对中国共产党的各级组织与党员、对国家机关及其工作人员执行宪法和法律的情况、制定和贯彻执政党和政府重要方针政策的情况以及履行职责、为政清廉等方面的情况进行的监督。民主党派监督是中国共产党领导的多党合作的政党制度的具体体现。

四、简答题(每小题10分,共30分)

18. 监督的基本原则是蕴藏于各种具体监督制度中的普遍的、更高层次的监督规则,对各种具体监督制度起基础性、支撑性作用。监督的基本原则对监督主体实施的所有监督活动具有指导和约束作用,即使在监督缺乏具体法律依据时,监督的基本原则也可以为监督主体提供适当的行为准则。(5分)

监督的基本原则主要包括:依法监督原则;公开监督原则;公正监督原则;全面监督原则;全程监督原则。(5分)

19. 人民代表大会监督的法律框架如下:

- (1)宪法有关人民代表大会监督的规定。(2分)
- (2)组织法有关人民代表大会监督的规定。(2分)
- (3)立法法有关人民代表大会监督的规定。(2分)
- (4)监督法有关人民代表大会监督的规定。(2分)
- (5)其他法律有关人民代表大会监督的规定。(2分)

20. 职务犯罪的本质特征是以权谋私、权钱交易。广义的职务犯罪可包括一切基于职务行为的犯罪;狭义的职务犯罪是指国家机关和国家工作人员利用职务之便,贪污、受贿、玩忽职守或滥用职权侵犯公民权利,破坏国家对公务活动的管理职能,依照法律规定应当受到惩处的行为。(4分)

狭义的职务犯罪可划分为三大类:即贪污贿赂、渎职和侵犯公民人身权利。贪污贿赂犯罪包括:贪污罪、挪用公款罪、受贿罪、单位受贿罪、行贿罪、对单位行贿罪、介绍贿赂罪、单位行贿罪、巨额财产来源不明罪、隐瞒境外存款罪、私分国有资产罪、私分罚没财物罪等。渎职罪包括:滥用职权、玩忽职守、枉法追诉裁判罪、私放在押人员罪、国家机关工作人员签订、履行合同失职被骗罪等。侵犯公民人身权利民主权利的犯罪包括刑讯逼供罪,报复陷害罪等。(6分)

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 瑞典议会监察专员制度的特点:

(1)监察专员设置的独立性与专职化。为保证监察专员行使监察职能不受任何外界因素的不当干扰,议会监察专员在人事、组织、经费等方面均具有很强的独立性。同时,监察专员只接受议会的指示和监督,工作只对议会负责,除议会外不接受其他组织和个人的指示和干预。另外,由议会任命专职人员进行监督,能够使监督工作专职化。这种独立性和专职化不仅加强了瑞典议会监察专员的监督效力,也更加强化了议会的监督职能。(5分)

(2)监察专员监察范围的综合协调性。瑞典议会监察专员的管辖范围相当广泛,监察专员不仅可以对法律规定的中央、地方各级行政机关及其工作人员进行监察,还可以对属于自己管辖范围的跨部门、跨行业的问题进行综合监察和协调处理。这种综合性监督与当今政府职能不断扩张、专业分工日益细化复杂的客观趋势比较适应。(5分)

(3)完善的监督系统保证监察专员的监督效力。瑞典对行政机关及公务员的监督相当严格,且层次较多,建立了议会监督、政府内部监督、司法监督和社会舆论监督体系。议会监察专员监督作用的发挥有赖于与其他监督体系的协调合作和相互制约。议会监察专员监督同其他监督方式相结合,形成了以议会监察专员监督为主的完善的监督体系。(5分)

(4)先进的监督理念。瑞典议会监察专员监督模式注重预防侵犯公民合法权益事件的发生,注重被侵犯公民合法权益的恢复及救济。因此,瑞典议会监察专员监督模式不同于检察官及警察的职能,其职能不在于检举犯罪行为使之被定罪,而是更关注采取具体的改革措施,以保障公民合法权益和权力运行秩序。(5分)

22. 案例分析要点:

(1)政府部门是政府根据工作需要和精干原则设立的、管理本行政区域某一方面行政事务的行政机关。上级政府部门对下级政府部门有监督的权力,这种监督又称“主管监督”,包括国务院部门对地方各级政府部门的监督、上级地方政府部门对下级地方政府部门的监督等。在我国,除国务院部门和少数实行垂直领导的部门(金融、国税、海关、外汇管理、国家安全等机关)外,我国地方政府部门受本级人民政府和上一级主管部门的双重领导,即省级政府部门受本级政府的统一领导,受国务院主管部门的业务指导或者领导;县级政府部门受本级政府的统一领导,受上级政府主管部门的业务指导或者领导。对此《地方各级人民政府组织法》第66条规定:“省、自治区、直辖市的人民政府的各工作部门受人民政府统一领导,并且依照法律或者行政法规的规定受国务院主管部门的业务指导或者领导。自治州、县、自治县、市、市辖区的人民政府的各工作部门受人民政府统一领导,并且依照法律或者行政法规的规定受上级人民政府主管部门的业务指导或者领导”。(10分)

(2)按照我国政府部门的双重领导体制,国家林业局有权对陕西省林业厅的工作实行监督。根据2008年国务院办公厅印发的《国家林业局主要职责内设机构和人员编制规定》,国家林业局的职责是:①负责全国林业及其生态建设的监督管理;②组织、协调、指导和监督全国造林绿化工作;③承担森林资源保护发展监督管理的责任;④组织、协调、指导和监督全国湿地保护工作;⑤组织、协调、指导和监督全国荒漠化防治工作;⑥组织、指导陆生野生动植物资源的保护和合理开发利用;⑦负责林业系统自然保护区的监督管理;⑧承担推进林业改革,维护农民经营林业合法权益的责任;⑨监督检查各产业对森林、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源的开发利用;⑩承担组织、协调、指导、监督全国森林防火工作的责任,承担林业行政执法监管的责任;⑪参与拟订林业及其生态建设的财政、金融、价格、贸易等经济调节政策,组织、指导林业及其生态建设的生态补偿制度的建立和实施;⑫组织指导林业及其生态建设的科技、教育和外事工作,指导全国林业队伍的建设;⑬承办国务院交办的其他事项。这个规定多次提到监督管理、监督。因此,国家林业局有责任对陕西省林业厅履行上述职责的情况实施监督。(10分)

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得12分。

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年春季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题

2018年7月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 监督的主要功能是()。
 - A. 预防功能
 - B. 校正功能
 - C. 制约功能
 - D. 救济功能
2. 人民代表大会监督的范围包括()。
 - A. 对行政机关进行的监督
 - B. 对司法机关的监督
 - C. 对本级人大常委会和下级人大及其常委会的监督
 - D. 对本级及下级党委的监督
3. 党内监督的主体主要包括()。
 - A. 党的各级委员会及其委员
 - B. 党的各级纪律检查委员会及其委员
 - C. 党员
 - D. 党的各级代表大会代表

4. 刑事审判活动监督的范围按审判程序分,包括()的监督。
- A. 一审 B. 二审
C. 再审 D. 死刑复核程序
5. 网络舆论监督与传统媒体舆论监督相比具有如下新特点()。
- A. 实时性 B. 广泛性
C. 交互性 D. 一定的隐蔽性

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 监督是指各种监督主体依法对国家公权力机关和国家公职人员行使公共权力的活动所进行的监察、督察活动以及对滥用公权力谋取私人利益的各种行为的_____活动。
7. 隋唐时期的监察法规比较具体,简明易行,监察程序严格,主要的监察法规是隋的《司隶六条》和唐的_____。
8. 立法监督指各级人民代表大会及其常务委员会依据法定职权和_____对立法活动所进行的监督。
9. _____是指监察机构将弹劾和惩戒连为一体,具有弹劾与惩戒的双重职能。该思想是孙中山监察权独立思想的深化和发展。
10. 刑事审判活动监督是指人民检察院依法对人民法院的刑事审判活动是否违反法律规定的_____程序所进行的专门法律监督。
11. _____监督是指法律所规定的上级法院对下级法院审判工作的监督,监督的重点是对案件审判质量与效率的监督。
12. 我国行政监督的对象是行政机关及其_____人员。
13. 公民、法人或者其他组织是行政复议的申请人,作出具体行政行为的_____是被申请人。
14. 人民政协的监督实质上是一种有组织地反映_____各方面的意见的民主监督。
15. 社会监督主要包括社团监督、_____监督、舆论监督。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 公共权力
17. 质询

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述孙中山的监督思想。
19. 简述职务犯罪。
20. 简述公民监督的特征。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述人民代表大会监督的内容。

22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述。)

案情:

“告官不见官”是我国行政诉讼审判实践中的一个普遍现象,尽管近年来各地都在倡导行政负责人出庭应诉,但效果并不明显。2011 年以来,北京市平谷区积极推行行政机关负责人出庭应诉制度,行政机关负责人在行政诉讼中出庭应诉比例大幅上升,在推动依法行政方面初见成效。

2011 年 6 月,平谷区王辛庄镇小辛寨村村民王某等 3 人因不服平谷区政府为某养殖基地颁发国有土地使用证,将区政府告上法院。6 月 30 日,这起普通的“民告官”案件在平谷区法院开庭。庭审开始时,王某惊讶地发现,被告席上除了区政府的工作人员,还有平时只在电视上见过的区长。在北京市法院审理的行政诉讼案件中,区长出庭还是头一遭。庭审中,区长不仅认真倾听王某等人的发言,还不停地做笔记。在法庭调查和辩论环节,区长积极发言,很少让身旁的工作人员“代劳”。

“我们刚开始以为区长不可能亲自来,区长这么忙,管的都是大事。区长来了,让我感觉区政府对我们特别重视,把老百姓的事确实放在心上了”。庭审结束后,王某深有感慨地说。“原告都是本本分分、老老实实的农民,他们的诉求也很实在,我把当时作出这个决定的背景说一说,会让他们觉得,官司赢了,他们的行为也可能有瑕疵;输了,他们也能理解”。谈起此次出庭的初衷,区长说,“作为区长带头上法庭,让大家感受到法律面前人人平等。放下架子,以平等的心态坦然面对‘民告官’,有利于赢得群众的信任、维护政府的权威”。

“区政府‘一把手’出庭应诉,这要是放在以前,那是不可想象的”。这起“民告官”案件的审判长,平谷区法院副院长感慨地对记者说。平谷区法院院长表示,政府是社会管理的主体,通过“一把手”出庭,无论胜诉还是败诉,都能发现执法中存在的问题,政府部门在今后处理类似问题时,会把工作做得更细致。“一把手”依法行政意识提高了,会带动整个部门依法行政水平的提升。

在充分调研的基础上,平谷区法院于 2011 年 1 月向平谷区政府发送 2011 年第 1 号司法建议,建议平谷区政府建立行政机关负责人出庭应诉制度,并将此作为对行政机关考核的一项重要指标。法院的司法建议得到了平谷区政府的积极回应。2011 年 5 月,平谷区政府正式发布相关文件,规定了行政机关负责人应当亲自出庭应诉的六种行政诉讼案件,并明确行政机关负责人是指行政机关的法定代表人。这六种行政诉讼案件是:本单位本年度发生的第一起行政诉讼案件;本辖区内重大、复杂的行政诉讼案件;涉及群体性纠纷的行政诉讼案件;法院建议行政机关负责人出庭应诉的案件;上级行政机关要求行政机关负责人出庭应诉的案件;行政机关负责人认为需要出庭应诉的其他行政诉讼案件。

为了确保行政机关负责人出庭应诉制度得到真正落实,平谷区明确提出将行政机关负责人出庭应诉工作与绩效考评挂钩,并提出建立健全通报制度、健全行政诉讼案件庭审旁听制度、责任追究等相应保障制度。

红头文件下发并不意味着万事大吉,只有法院和政府部门互动起来,才能达到通过‘民告官’提升行政机关依法行政水平的目的。在行政案件结案后,平谷区法院采取“走出去”和“请进来”的方式不定期地对行政机关负责人进行回访,了解行政机关涉诉后采取改进执法工作的措施、效果等情况,并提出改进行政执法行为的意见和建议。此外,平谷区法院还定期将行政机关负责人出庭应诉情况向平谷区政府法制办通报,便于区政府及时掌握下属单位负责人出庭应诉情况。

平谷区法院还选取涉及民生、关系群众切身利益的行政案件,邀请区人大代表、政协委员旁听庭审,并发放调查问卷,了解人大代表、政协委员对行政机关执法过程中认定事实、适用法律、执法程序以及行政机关负责人出庭应诉表现等方面的意见与建议,并将意见与建议及时反馈行政机关负责人。

一系列举措让“红头文件”真正发挥了作用。2011年前10个月,平谷区法院共受理行政案件87件,已结73件,其中行政机关负责人出庭应诉案件34件,出庭应诉率达到46.58%,较2010年全年高出42个百分点,也远高于北京市法院绩效考评标准(一审案件被告主要负责人出庭应诉率达5%)。在出庭应诉的行政机关负责人中,法定代表人亲自出庭应诉率高达94.12%,彻底改变了该区过去几年中几乎没有行政“一把手”出庭应诉情况。

分析要点提示:

(1)如何理解广义的行政监督和狭义的行政监督?

(2)行政监督的对象有哪些?行政首长到法庭应诉对促进依法行政有何作用?

试卷代号:2528

座位号

--	--

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年春季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2018年7月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 2. 3. 4. 5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 公共权力:

17. 质询:

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述孙中山的监督思想。

19. 简述职务犯罪。

20. 简述公民监督的特征。

得 分	评卷人

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21.

22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年春季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2018年7月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. ABC 3. ABCD 4. ABCD 5. BCD

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 纠正
7. 《监察六法》
8. 程序
9. 弹惩合一
10. 诉讼
11. 审级
12. 行政公务
13. 行政主体
14. 统一战线
15. 公民

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 公共权力:是社会中至高无上的、公认的和法定的权力,它以权力机关为载体,并以其特有的普遍权威性对全社会实施管理或者控制。

17. 质询:是指人民代表大会代表对本级行政机关、审判机关和检察机关及其组成人员提出的具有法律强制性的质问,有关机关和人员必须对此作出回答。质询一般是针对政府机关及其工作人员在工作中出现的重大失误,或实施了重大违法行为而实施的一种监督手段。

四、简答题(每小题10分,共30分)

18. 简述孙中山的监督思想。

孙中山作为中国民主革命的先行者,提出了丰富的监督思想,主要体现在以下方面:

(1)监察权独立思想。监察权独立是孙中山监督思想的核心内容,也是他长期一贯坚持的思想。他认为,监察权必须独立于立法机关,由独立的监察机关行使,只有这样才能避免外国监察制度和中国古代监察制度的弊端。(4分)

(2)党政分察思想。党政分察是指设置两个相互独立且有联系的监察机构,对党政两个系统分别行使监察权。该思想是孙中山“以党治国”理论在其监督思想中的集中体现,对于民国政府的监察体制产生了重要影响。(3分)

(3)弹惩合一思想。弹惩合一是指监察机构将弹劾和惩戒连为一体,具有弹劾与惩戒的双重职能。弹惩合一思想是孙中山监察权独立思想的深化和发展,是防止行政权干涉监察、影响监察效能的有效制度设计,也是其思想最具有特色的地方。(3分)

19. 简述职务犯罪。

职务犯罪的本质特征是以权谋私、权钱交易。广义的职务犯罪可包括一切基于职务行为的犯罪;狭义的职务犯罪是指国家机关和国家工作人员利用职务之便,贪污、受贿、玩忽职守或滥用职权侵犯公民权利,破坏国家对公务活动的管理职能,依照法律规定应当受到惩处的行为。(5分)

狭义的职务犯罪可划分为三大类:即贪污贿赂、渎职和侵犯公民人身权利。贪污贿赂犯罪包括:贪污罪、挪用公款罪、受贿罪、单位受贿罪、行贿罪、对单位行贿罪、介绍贿赂罪、单位行贿罪、巨额财产来源不明罪、隐瞒境外存款罪、私分国有资产罪、私分罚没财物罪等。渎职罪包括:滥用职权、玩忽职守、枉法追诉裁判罪、私放在押人员罪等。侵犯公民人身权利民主权利的犯罪包括刑讯逼供罪,报复陷害罪等。(5分)

20. 简述公民监督的特征。

公民监督的特征:

(1)广泛性。公民监督是最广泛的监督。作为监督主体,公民人数多、分布广,这就决定了公民监督的广泛性。公民监督的客体是国家机关及其工作人员,监督范围覆盖了国家政治、经济、文化等各个领域,监督事项涉及到国家公权力运行的全过程。所有国家机关及其工作人员,不论职务高低、权力大小,不论职务行为还是非职务行为,都要接受公民监督。

(2)基础性。第一,公民监督是我国监督体系中各种监督的基础。公民通过检举、控告、上访等形式实施监督,既体现了公民监督的自主性和独立性,同时又将自身的监督融进了其他监督之中,并成为其他监督的基础。第二,公民监督是自下而上的监督,是专门机关监督和各系统自上而下监督的基础。作为基础性监督,公民监督是其他监督形式无法替代的。

(3)直接性。公民是国家制定各项方针政策的立足点和出发点。公民或者是正确方针政策的直接受益者,或者是错误方针、政策的直接受害者。国家机关及其工作人员的公权力行为都会对公民的权利义务产生影响。因此,公民的监督最直接、最真实,也最易取得成效。

(4)多样性。公民监督的形式是多样的。在我国,公民可以通过多种渠道和形式行使宪法和法律赋予的监督权。公民监督的具体形式包括发表评论、写信、面谈、打电话、网上举报以及民主评议等。公民既可以直接批评和监督国家机关及其工作人员,也可以通过人大代表、政协委员、大众传媒来实施监督。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 人民代表大会监督的内容,一是监督宪法和法律的实施,即法律监督;二是监督相关对象特别是“一府两院”的工作,即工作监督。

(1)法律监督

人民代表大会监督意义上的法律监督是指各级人民代表大会及其常务委员会根据法定的权限和程序,对宪法、法律、行政法规、地方性法规以及上级和同级人民代表大会及其常务委员会通过的决议、决定在所辖区域内的实施情况进行监督。

①立法监督。立法监督指各级人民代表大会及其常务委员会依据法定职权和程序对立法活动所进行的监督。此处的“立法”是广义的立法,不仅仅指国家制定的法律,还指有关主体制定的其他规范性文件,包括全国人民代表大会常务委员会制定的法律和作出的决定,国务院制定的行政法规和作出的决定、命令,地方各级人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规和作出的其他决议和决定,其他行政机关制定的规章和作出的决定、命令,司法机关作出的司法解释等。

②执法监督。执法监督是各级人民代表大会及其常务委员会对宪法、法律、行政法规、地方性法规、上级人民代表大会和本级人民代表大会决议的执行情况实施的监督。主要是监督各级国家行政机关、审判机关和检察机关及其工作人员是否根据法律的规定,依法履行职责。

(2)工作监督

人民代表大会的工作监督指各级人民代表大会及其常务委员会依法对行政机关、审判机关和检察机关的日常工作进行的监督,以及本级人民代表大会对同级常务委员会、上级人民代表大会及其常务委员会对下级人民代表大会及其常务委员会的日常工作进行的监督。对行政机关、审判机关和检察机关的日常工作进行的监督包括:

①总体监督。指对国家行政机关、审判机关和检察机关贯彻、执行党和国家路线、方针、政策的总体工作进行的面上监督。

②决策监督。指人民代表大会及其常务委员会对行政机关、审判机关和检察机关的决策活动是否依据宪法和法律实施,是否体现执政党的路线、方针和政策,是否反映人民的意愿和本地区实际而进行的监督。

③绩效监督。指人民代表大会对行政机关、审判机关和检察机关及其组成人员履行法定职责业绩、效率、效能情况进行的监督。

④廉政监督。指各级人民代表大会及其常务委员会对行政机关、审判机关和检察机关及其组成人员是否真正做到清正廉洁进行的监督。

⑤人事监督。指对由人民代表大会及其常务委员会选举、任命、决定、批准任命的国家机关工作人员进行的监督。人事监督包括三个环节,即任前了解、任命表决和任后监督。

22. 案例分析要点:

(1)行政监督有广义和狭义两种理解。广义的行政监督是指行政系统内外监督主体依法对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。狭义的行政监督是指行政组织内部各监督主体对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。广义的行政监督构成了行政系统内外监督体系,狭义的行政监督是行政系统的内部监督。《监督学》教材第八章阐述的行政监督是狭义行政监督,本案的行政监督则是广义的行政监督。

广义行政监督和狭义行政监督的主要区别是监督主体的不同。广义行政监督的主体是多样的,是包括行政机关在内的各种政治力量和社会力量对行政机关及其工作人员职权行为的监督。在我国,权力机关、行政机关、司法机关、政党(执政党、各民主党派)、人民政协、社会乃至每个公民都是广义行政监督的主体。本案中,人民法院通过审理行政案件,对行政机关的具体行政行为进行合法性审查,体现了司法机关对行政机关的监督,是广义行政监督的一种。

(2)行政监督的对象是指行政监督活动所针对的组织或者个人。我国行政监督的对象是行政机关及其行政公务人员,特别是行政首长。

行政首长对依法行政的态度是推进依法行政的先决条件。没有行政首长的重视、倡导乃至身体力行,依法行政是无法实现的。之所以行政首长有如此大的作用,主要原因有二。第一,从职位、职权、影响力看,在各种不同层级的行政组织中,行政首长都身处高位,拥有法律赋予的指挥、奖励、惩罚等刚性职权,也拥有对下属的影响力,包括强制性和非强制性影响力。因此,行政首长对依法行政的态度和行为会对下属产生强烈的示范和导向作用,形成下属对依法行政的态度,使下属或者是呼应依法行政,或者是抵触依法行政。第二,建设法治国家是我国社会发展的重要目标,但现时我国在许多方面仍未摆脱人治的窠臼,在这样的社会背景下看行政首长对于依法行政所起的重要作用是很自然的、不难理解的。即使是在西方民主国家,同样也不能忽视行政领导人尤其是政治领导人在推进国家法治建设方面的作用。

本案中,北京市平谷区规定行政首长必须到庭应诉,这对于提高行政首长依法行政意识并促进行政机关依法行政都有重要意义。因为,按照有关组织法的规定,我国行政机关实行行政首长负责制,行政首长树立依法行政意识,其示范作用不容忽视。

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得 12 分

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题

2019年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 监督的主要特征是()。
 - A. 监督主体的多样性
 - B. 监督对象的特定性
 - C. 监督内容的广泛性
 - D. 监督依据的法定性
2. 人民代表大会对审判机关和检察机关的执法监督包括以下方面()。
 - A. 对审判机关行使职权情况进行监督
 - B. 对检察机关行使职权情况进行监督
 - C. 对司法程序进行监督
 - D. 对具体案件进行监督
3. 党内监督的对象包括()。
 - A. 党的各级领导机关
 - B. 党的领导干部
 - C. 党员
 - D. 党的领导机关之外的其他组织

4. 二审法院审理后,对上诉、抗诉案件,可以有以下几种处理方式()。

- A. 裁定驳回上诉、抗诉,维持原判
- B. 上诉不加刑
- C. 依法直接改判
- D. 裁定撤销原判决,发回重审

5. 社团监督的意义体现在以下方面()。

- A. 社团监督是公权力机关外部监督的组成部分
- B. 社团监督是公民监督的组织化,能更有效地维护公民利益和社会公共利益,更有力地制约公共权力的行使
- C. 社团监督中的参与机制可以弥补公权力机关内部监督的局限
- D. 社团监督可以优化立法

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 腐败是一种_____异化的社会现象。

7. 全国人民代表大会常务委员会有权撤销同_____和法律相抵触的行政法规。

8. 党的地方各级纪律检查委员会在_____党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作。

9. _____是我国刑事诉讼中一个独立的诉讼阶段,是人民检察院对侦查终结的案件进行全面审查,作出提起公诉或不起诉的审查决定的诉讼活动。

10. 审判机关的刑事审判监督是指人民法院通过对国家机关及其工作人员在职务行为过程中的犯罪行为予以定罪量刑,从而实现监督_____权的目的的一种司法监督形式。

11. 行政复议职权是基于行政系统内部的_____关系而设置的一种职权。

12. 针对法律本身及其在实施过程中出现的不足和问题,政协可以通过形成_____案和报告等形式向有关机关特别是立法机关提出建议,要求对宪法和法律进行修正。

13. 舆论是_____思想和意见的公开表达。

14. _____作为第一部世界性反腐败公约,为反腐败的国际合作提供了法律依据和准绳。

15. 瑞典的议会监察专员一般从具有杰出法律知识和秉性正直、社会威望较高的无党派人士中选出,只有_____有权罢免监察专员。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 行政赔偿制度

17. 舆论监督

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的基本原则。

19. 简述人民代表大会监督的方式。

20. 简述人民政协监督的方式。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述检察机关监督的主要内容。

22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述。)

2008 年 8 月 22 日,李某之母崔某到北京市某区医院就诊。2008 年 8 月 24 日,崔某死亡。李某于 2008 年 10 月 13 日向北京市某区卫生局提交了“关于某区医院对患者崔某治疗中玩忽职守导致患者死亡的申诉”。该申诉从患者家属的角度提出了某区医院在对崔某护理、麻醉药品使用、尸检中存在的一些疑点,并要求针对这些疑点请有关专家进行调查。2008 年 10 月 21 日,某区卫生局对李某的申诉作了答复,该答复在对李某提出的疑点进行整理的基础上,对相关情况作了事实说明。该答复于同日送达李某。2008 年 10 月 27 日,李某针对某区卫生局的答复又提出了自己的回复,表示不接受这一答复,要求某区卫生局重新对医院进行调查,对医院的医疗事故责任进行明确界定,并按照相关规定对医院作出行政处罚。

2008 年 11 月 13 日,某区卫生局明确告知李某应当依据《医疗事故处理条例》第三十七条的规定,向卫生行政部门提交医疗事故争议处理的书面申请,并填写格式化申请书,李某明确拒绝。2009 年 1 月 21 日,李某向一审法院提起行政诉讼,诉某区卫生局行政不作为,要求某区卫生局履行法定职责。

一审法院经审理认为,李某在某区卫生局明确告知的情况下仍不提交书面申请,李某的申诉材料不能视为医疗事故争议处理申请书,在此情况下,李某要求某区卫生局履行法定职责的理由不能成立。一审法院依据最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第五十六条第(一)项的规定,判决驳回李某的诉讼请求。李某不服一审判决,提起上诉。

二审法院经审理认为,依据《医疗事故处理条例》第三十七条的规定,某区卫生局不构成不履行法定职责,一审法院的判决正确,应予支持。但是,作为卫生行政执法部门,某区卫生局有对辖区内医疗机构的医疗活动予以监督的法定职责,某区卫生局应当对李某申诉材料中反映的问题作进一步调查,查清某区医院在对崔某护理、使用麻醉药品、尸检中是否存在违反法律规范和诊疗护理规范的问题,如果存在问题,则要对医院作出行政处理,并将调查结论或者处理结果告知李某,以全面、充分地履行法定职责。据此,二审法院判决如下:一审法院“驳回李某诉讼请求”的判决事实不清,依据不足,依据《行政诉讼法》第六十一条第三项、第五十四条第三项的规定,撤销一审判决;某区卫生局在判决生效之日起60日内对李某2008年10月13日提交的申诉材料中所反映的问题进行重新调查并作出结论性意见;驳回李某的其他诉讼请求。

分析要点提示:

- (1)我国行政诉讼有哪些判决类型,本案中一、二审判决分别属于哪种判决类型?
- (2)本案主要涉及哪些监督方式,这些监督方式在本案中是如何体现的?

试卷代号:2528

座位号

--	--

国家开放大学(中央广播电视大学)2018 年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2019 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

1.
2.
3.
4.
5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 行政赔偿制度:

17. 舆论监督:

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的基本原则。

19. 简述人民代表大会监督的方式。

20. 简述人民政协监督的方式。

得 分	评卷人

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21.

22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2018年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2019年1月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. ABCD 3. ABCD 4. ACD 5. ABC

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 公权力
7. 宪法
8. 同级
9. 审查起诉
10. 行政
11. 层级监督
12. 建议
13. 公众
14. 《联合国反腐败公约》
15. 议会

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 行政赔偿制度:是指国家行政机关及其工作人员,违法行使职权,侵犯公民、法人和其他组织的合法权益并造成损害,由国家承担责任对受害人予以赔偿的法律制度。

17. 舆论监督:是指公民、法人或者其他组织利用言论、出版、新闻等方面的权利对国家机关及其工作人员的活动实施的监督,方式有批评、建议、评论、揭露违法和腐败行为等。

四、简答题(每小题10分,共30分)

18. 简述监督的基本原则。

监督的基本原则主要包括:依法监督原则;公开监督原则;公正监督原则;全面监督原则;全程监督原则。

19. 简述人民代表大会监督的方式。

人民代表大会监督的方式指人民代表大会实施监督时所采取的方法和形式。主要包括以下几种：

- (1) 法律文件的改变与撤销。
- (2) 法律文件的备案。
- (3) 法律文件的审查。
- (4) 执法检查。
- (5) 听取行政机关、审判机关和检察机关的工作报告。
- (6) 听取行政机关、审判机关和检察机关的专项工作报告。
- (7) 审查和批准计划、财政预决算, 听取和审议审计工作报告。
- (8) 询问和质询。
- (9) 就特定问题进行调查。
- (10) 组织代表视察。
- (11) 受理公民和组织的申诉、控告和检举。
- (12) 提出罢免案。
- (13) 其他监督方式。

20. 简述人民政协监督的方式。

人民政协监督的主要方式：

- (1) 提出建议案。
- (2) 各专门委员会提出建议或有关报告。
- (3) 委员提案。
- (4) 委员视察。
- (5) 参加会议。
- (6) 调查和检查。
- (7) 应邀担任司法机关和政府部门特约监督人员。
- (8) 其他监督方式。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 检查机关监督的主要内容包括:

(1)法纪监督和经济犯罪监督,主要是指对叛国案、分裂国家和严重破坏国家的政策、法律、法令、政令统一实施的重大犯罪案件,直接行使检察权;对国家工作人员与职务有关的犯罪直接行使检察权(包括侵犯公民权益、贪污贿赂和失职渎职的案件)。检察机关可以通过立案侦查和提起公诉或抗诉来履行这一职能。

(2)侦查监督是指人民检察院对侦查机关的侦查工作是否合法所进行的审查监督,侦查监督主要是通过立案监督、审查批捕、审查起诉和侦查活动监督来完成的。

(3)审判监督是指人民检察院审核法院的审理活动是否遵守法律规定的程序,法院作出的刑事、民事或行政诉讼方面的判决和裁定是否有错漏或偏颇,保证法院尽量避免冤假错案的发生。审判监督范围主要包括:法院对案件审判的法庭组成是否合法;是否遵守法定程序;是否遵守法定审理时限和送达时限;被告人和其他诉讼参与人的合法权利是否得到保护;庭审过程中的决定是否合法;庭审过程中审判人员是否依法审判等;还包括监督法院作出的判决、裁定在认定事实和适用法律上是否正确等。

(4)刑罚执行监督是指对刑事案件判决、裁定的执行和监狱看守所、劳动教养机关的活动是否合法所实行的监督。刑罚执行监督的内容有:监督死刑执行;监督公安和劳改机关在执行人民法院已生效的死刑缓期两年执行、无期徒刑、有期徒刑、拘役的判决过程中交付狱内执行的情况和在执行刑罚期间提出减刑、假释等执行的变更情况;通过掌握本地区判处管制、剥夺政治权利、宣告缓刑,以及假释、监外执行罪犯的情况,检查公安机关的具体交付执行和对犯罪分子的管束、监督措施是否落实;检察了解监管改造情况,主要是落实劳改政策,执行收押、分管分押的制度和规定,检查使用武器、械具、禁闭处罚及狱政管理是否文明等工作情况。

22. 案例分析要点:

(1)行政诉讼判决种类主要有:①维持判决,即判决被诉具体行政行为合法,予以维持;②撤销判决,即判决被诉具体行政行为不合法,予以撤销;③履行判决,即判决被告在一定期限内履行法定职责;④变更判决,即判决被告改变被诉具体行政行为的内容;⑤赔偿判决,即责令被告对其侵犯行政相对人合法权益并造成损害的行为给予赔偿;⑥确认判决,即判决被诉行政行为合法有效或者违法无效;⑦驳回诉讼请求判决,即判决驳回原告诉讼请求。

本案一审判决是驳回诉讼请求判决,二审判决是撤销判决。

(2)本案主要涉及的监督方式有两种,一是司法机关对行政机关的监督,二是审判监督中的审级监督。

行政机关代表国家行使行政权,司法机关代表国家行使司法权,但司法机关通过审理行政案件,可以达到监督行政机关的目的。本案中,李某认为某区卫生局行政不作为,侵犯了自己的合法权益,向法院提起行政诉讼,法院启动行政行为的司法审查程序,审查行政机关的具体行政行为是否合法。这一过程具有双重功能,一是保护公民、法人和其他组织的合法权益,使其受到侵犯的合法权益得到救济;二是审查行政机关具体行政行为的合法性,监督行政机关是否依法行政。经过这一程序,行政权受到来自司法权的有效监督。

审级监督是指以法院诉讼体系的审级制度为基础,通过不同审级的案件审理实现对案件审判质量的监督。审级监督主要体现为上级法院对下级法院、二审法院对一审法院的监督。二审法院对一审法院作出的尚未生效的判决或者裁定进行第二次审理,可以作出驳回上诉,维持原判;依法改判;撤销原判,发回重审等处理方式。行政案件实行两审终审制,即行政案件经过两级人民法院审判后即告终结。本案中,李某诉某区卫生局行政不作为,一审法院判决驳回诉讼请求,李某不服一审判决提起上诉,行政案件进入二审程序;二审法院认为一审法院的判决事实不清,依据不足,撤销了一审判决。二审法院的判决体现了审级监督,这种监督不仅有利于保护行政相对人的合法权益,同时也使一审裁判的错误或者不当得以纠正。

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得 12 分。

试卷代号:2528

国家开放大学2019年春季学期期末统一考试

监督学 试题

2019年7月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 法律规定不予受理的行政行为包括()。
A. 国防外交等国家行为
B. 抽象政治行为
C. 内部行政行为
D. 终局行政行为
2. 公民监督的特征包括()。
A. 广泛性
B. 基础性
C. 直接性
D. 多样性
3. 我国的权力监督主要包括()。
A. 人民代表大会的监督
B. 人民政协的监督
C. 行政机关的监督
D. 司法机关的监督
4. 廉政监察机制由()等部分构成。
A. 前提
B. 核心
C. 基础
D. 保障

5. 网络舆论监督的局限性与问题主要是()。

- A. 监督主体的局限
- B. 虚假信息
- C. 容易失控
- D. 容易发展成为网络舆论暴力

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 对国家_____监督的必要性远远超过对社会其他权力监督的必要性。
7. 孙中山曾反复强调监察权必须独立于_____机关,由独立的监察机关行使,只有这样才能避免外国监察制度和中国古代监察制度的弊端。
8. 人民代表大会执法监督包括人民代表大会及其常务委员会对审判机关和_____的司法活动进行的监督。
9. 党组织监督是党组织作为监督主体对本组织之外的其他党组织和_____进行的党内监督。
10. 逮捕犯罪嫌疑人的条件由三个方面组成,有证据证明有_____ ;可能判处徒刑以上刑罚;有逮捕必要。三个方面必须同时具备,缺一不可。
11. 最高人民法院复核死刑案件,应当由审判员三人组成_____进行。复核死刑案件一般采取书面审查或者书面审查与调查研究相结合的方式,不开庭审理。
12. 申请人申请行政复议,可以书面申请,也可以_____申请。
13. 政协委员应邀担任_____机关和政府部门特约监督人员是加强政协监督的方式。
14. 我国的信访按内容可以分为三类,即参与类、求决类和_____类。
15. 从 20 世纪 60 年代起,_____的议会行政监察专员制度开始为其他国家所仿效,最早在北欧得到推广。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 谏诤
17. 行政监督

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的特征。
19. 简述人民代表大会监督的特征。
20. 简述舆论监督的方法。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述政府财务审计。

22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述。)

2009 年 7 月初,卖方高某委托永信公司出售某市宏大花园 6 栋 1301 号房屋。买方赵某看中了涉案房屋,于 2009 年 7 月 24 日以人民币 42 万元(不含交易税费及代理费,代理费为成交总价的 2%)的价格与永信公司签订了《房屋认购合同》。

2009 年 7 月 25 日,永信公司告知高某有买方以 40 万元购买涉案房产,并与高某签订了《出售物业独家代理委托书》和《成交确认书》。《出售物业独家代理委托书》第九项备注载明:高某实收房款 38 万元,成交后给永信地产 5000 元代理费,高出 38 万元房价部分为乙方(高某)的交易税费和中介代理费。此后,赵某向永信公司实际支付了人民币 42 万元购房款,高某收到 38 万元房款后又向永信公司支付了代理费人民币 5000 元。永信公司为高某代付房产交易税费共 19152.3 元。

2010 年 1 月 27 日,买方赵某向某市工商局香洲分局投诉永信公司在 2009 年 7 月的居间活动中向委托人隐瞒了房产的真实价格,从中吃了差价,要求工商部门进行查处。某市工商局香洲分局于 2010 年 1 月 28 日立案,经调查认定,永信公司在代理出售涉案房屋的过程中,未如实向买方赵某告知卖方高某委托出售房屋的价格,也未如实向卖方高某告知涉案房屋的真实交易价格,故意对委托人隐瞒了与委托人相关的重要事项,采取欺骗手段骗取房屋差价,共违法取得人民币 20847.7 元。某市工商局香洲分局分别于 2010 年 4 月 9 日和 2010 年 4 月 21 日向永信公司发出《行政处罚告知书》及《行政处罚听证通知书》。2010 年 8 月 11 日,某市工商局香洲分局作出《处罚决定书》,认定永信公司的上述行为违反了《经纪人管理办法》及《行政处罚法》相关规定,责令永信公司立即改正上述违法行为,并处罚款人民币 15000 元。永信公司不服,起诉至人民法院。

一审法院经审理认为,市工商局香洲分局认定永信公司在代理买卖房产交易中,故意对委托人隐瞒与委托人有关的重要事项,采取欺骗手段骗取房屋差价,获取违法所得人民币 20847.7 元,事实清楚,证据确实充分。某市工商局香洲分局根据查明的事实,认定永信公司有违反《经纪人管理办法》规定的行为,并依照该办法第二十三条规定,作出责令永信公司立即改正违法行为,处以罚款人民币 15000 元的行政处罚决定,适用法律、法规正确,处罚适当,程序合法。一审法院依照《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》第五十六条第(四)项的规定,判决驳回永信公司的诉讼请求。永信公司不服一审判决,提起上诉。

二审法院经审理认为,上诉人永信公司作为房产经纪人,在从事经纪活动中,将卖方高某的委托价格由 38 万抬高至 42 万,并告知买方赵某 42 万元是卖方的委托价格,向买方赵某报告了虚假的委托价格,从而使买方误认为 42 万元就是业主的委托价格。上诉人永信公司违反基本的诚信原则,对交易双方虚报和隐瞒重要事项的事实清楚,证据充分。被上诉人某市工商局香洲分局根据《经纪人管理办法》对上诉人永信公司处以罚款 15000 元,适用法律正确,量处适当。二审法院依照《中华人民共和国行政诉讼法》第六十一条第(一)项的规定,判决驳回上诉,维持原判。

分析要点提示:

(1)永信公司对工商局的罚款不服而提起的诉讼属于何种诉讼?

(2)人民法院对行政权力的监督在本案中是如何体现的?

(3)永信公司在向人民法院提起诉讼之前还可以通过什么途径实现对工商局罚款行为的监督?

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学2019年春季学期期末统一考试

监督学 试题答题纸

2019 年 7 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

1.
2.
3.
4.
5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6.
7.
8.
9.
10.
11.
12.
13.
14.
15.

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 谏诤:

17. 行政监督:

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的特征。

19. 简述人民代表大会监督的特征。

20. 简述舆论监督的方法。

得 分	评卷人

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21.

22.

试卷代号:2528

国家开放大学2019年春季学期期末统一考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2019年7月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. ABCD 3. ACD 4. ABCD 5. ABD

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 公权力
7. 立法
8. 检察机关
9. 党员
10. 犯罪事实
11. 合议庭
12. 口头
13. 司法
14. 诉讼
15. 瑞典

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 谏诤:谏诤是指对君主言行违失的直言批评,规劝其改正错误,是对君主廉政与勤政的有限度的监察。谏诤制度是监督君主决策缺失的重要机制,是中国古代国家监督的重要组成部分。

17. 行政监督:行政监督有广义、狭义之分。广义的行政监督是指行政系统内外监督主体依法对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。狭义的行政监督是指行政组织内部各监督主体对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的特征。

监督的特征主要包括:

(1)监督主体的多样性。一个完整、健全的监督体系,意味着各种监督主体并存,且充分发挥各自的监督功能。在我国,执政党各级组织、各级国家立法机关、各级国家行政机关、各级国家审判机关、各级国家检察机关、全国各级政协以及各种社会力量,包括公民、法人和其他组织等都是监督的主体,都有权对公共权力的活动实施监督。

(2)监督对象的特定性。监督的对象是国家公权力机关和国家公职人员,这些机关和人员掌握着公共权力。公共权力在缺乏有效监督的情况下,必然会被滥用,也必然会产生腐败。抑制权力滥用、权力腐败的最可靠途径只能是严格的、全面的、持续的监督。监督主体与监督对象的区分并非绝对的,监督主体有时就是监督对象,反之亦然。为了保证监督的有效性,在具体监督案件中,监督主体和监督对象则不能混为一体,特别是不能让监督主体依附或者受制于监督对象。

(3)监督内容的广泛性。监督的内容是被监督对象行使公共权力的各项活动,例如制定法律以及公共政策的活动,执行法律或者作出行政处理的活动以及这些活动的公平性、公正性、成本、效率等。对国家公职人员而言,监督的内容主要是其履行法定义务的行为。

(4)监督依据的法定性。监督是一种法制监督,以法律为基础而不是以监督主体的正义感、道德感为基础。目前,我国监督依据体系已初步形成,各监督主体的监督活动已基本有法可依。

19. 简述人民代表大会监督的特征。

人民代表大会的监督有以下特征:

(1)民主性。人民代表大会的产生与组成机制,体现了中国政治制度的民主性,反映了我国一切权力来自于人民的本质属性。通过民主选举产生的人民代表大会实施的监督,也具有民主性的特征。人民代表大会监督的民主性不仅体现在监督主体本身的构成之上,还体现在其运行机制上。民主性是人民代表大会监督首要的特性。

(2)根本性与全局性。人民代表大会的工作需要从全局的眼光入手,解决根本性的、全局性的问题。人民代表大会的监督也需要站在全局的高度,紧紧围绕党和国家工作大局,抓住关系改革、发展、稳定的重大问题,抓住和群众切身利益密切相关、社会普遍关注的重大问题进行监督。

(3)权威性。人民代表大会是国家权力机关,所实施的监督,是代表国家和人民进行的监督,是最高层次的监督,也是具有法律效力的监督,因而具有权威性。其他国家机关的监督尽管也具有相应的法律效力,但这种法律效力来自法律的授权,来自于人民代表大会的授权,因而是第二层面的监督,人民代表大会的监督比其它国家机关的监督更具权威性。

(4)公开性。公开性是指人民代表大会的监督应该是公开的、透明的,除了法律规定的特殊情况之外,人民代表大会应向社会公布与监督有关的所有信息,而不能隐瞒相关的监督信息。只有让人民群众充分了解人民代表大会行使职权的情况,才能确保人民对权力机关的控制,确保国家权力机关按照人民的意志和利益行使监督权。

(5)多样性。多样性指人民代表大会的监督根据监督对象、监督内容和监督目的的不同,采取灵活多样的方式进行监督。与其他机关特别是司法机关的监督相比,人民代表大会的监督在方式上更具多样性,可以有针对性地进行监督,以取得最佳的监督效果。

20. 简述舆论监督的方法。

舆论监督的方法:

(1)新闻报道。新闻报道是指各种新闻媒介对国家机关的重要工作和重大活动所进行的宣传和报道。由此使广大社会成员及时了解国家机关的工作,在无形中将国家公权力机关置于整个社会的监督之下。

(2)公开披露。公开披露是指各种新闻媒介对国家机关及其工作人员在履行职责过程中出现的违法违纪行为进行公开揭露和谴责。由此造成强大的舆论压力,促使有关部门对违法违纪的直接责任人员进行及时查处。

(3)表达民意。表达民意是指各种新闻媒介播出或者刊登群众来信,或者就有关国家机关的工作向群众进行采访,听取群众的意见和要求。通过这些形式,对国家机关的工作提出意见和建议,督促国家机关更好地履行职责,纠正错误,为社会服务。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 政府财务审计是财务审计的一种,是指审计机关依法对国务院各部门、地方各级政府、地方各级政府职能部门的会计资料及其所反映的财政(财务)收支活动的真实性以及合法合规性所进行的审计。审计制度产生后,财务审计长时期居于主导地位,因而又被称为“传统审计”、“常规审计”。政府财务审计审查的是行政机关的财政(财务)收支活动是否合法、是否遵守会计制度和会计原则、是否按照经济规律办事等,目的是纠错防弊,查错补漏,维护财经法纪,保护资财安全,促进被审计单位加强财政、财务管理和经营管理,提高经济效益。政府财务

审计的主要方式是书面审查。被审计单位依照审计机关规定的时间和要求,如实提供会计凭证、账册、报表及有关会计资料,由审计机关派人到被审计单位审计或者由被审计单位报送审计。

按照审计对象的不同,政府财务审计可以分为财政预算审计、财政决算审计和财务收支审计。财政预算审计是指对财政预算编制、预算收入与支出的执行情况以及组织平衡所进行的审计;财政决算审计是指对年终财政收入决算、支出决算、财政结余以及预算外资金的审计;财务收支审计是指对被审计单位的财务收支活动所进行的审计。

22. (1)属于行政诉讼。行政诉讼是指公民、法人和其他组织认为行政主体和行政公务人员的具体行政行为侵犯其合法权益,依法向人民法院提起诉讼,由人民法院进行审理并作出判决的活动。行政诉讼与民事诉讼、刑事诉讼并称为三大诉讼制度。1990年10月1日施行的《行政诉讼法》,以法典形式最终确立了行政诉讼制度,标志着我国行政诉讼制度走上了独立发展的道路。本案中,永信公司作为法人认为某市工商局香洲分局作出的罚款决定侵犯了其合法权益,向人民法院提起诉讼,人民法院依据《行政诉讼法》的相关规定对案件作出了判决,该诉讼属于行政诉讼。

(2)人民法院对行政权力的监督是通过运用司法审判权体现的。按照权力分立与制衡原则,人民法院行使审判权,并对行政权进行监督或者制约。当行政相对人对具体行政行为提起行政诉讼后,行政行为即进入了司法审查程序,由人民法院对行政行为进行审查并作出判决,例如,对于违法行政行为作出撤销或者部分撤销的判决,从而使行政权力的运用受到人民法院的监督与约束。本案中,永信公司对某市工商局香洲分局提起行政诉讼后,人民法院对工商局作出的罚款行为的合法性进行了审查,认为该行政行为事实清楚,适用法律正确,于是作出驳回原告诉讼请求的判决。人民法院通过审查行政行为的合法性实现了对行政权力的监督。

(3)可以通过行政复议途径实现对工商局罚款行为的监督。《行政诉讼法》第三十七条规定:“对属于人民法院受案范围的行政案件,公民、法人或者其他组织可以先向上一级行政机关或者法律、法规规定的行政机关申请复议,对复议不服的,再向人民法院提起诉讼;也可以直接向人民法院提起诉讼”。因此,永信公司可以先向某市工商局香洲分局的上一级行政机关某市工商局申请复议。

试卷代号:2528

国家开放大学2019年秋季学期期末统一考试

监督学 试题

2020年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 监督的主要功能是()。
 - A. 预防功能
 - B. 校正功能
 - C. 制约功能
 - D. 救济功能
2. 人民代表大会监督的范围包括()。
 - A. 对行政机关进行的监督
 - B. 对司法机关的监督
 - C. 对本级人大常委会和下级人大及其常委会的监督
 - D. 对本级及下级党委的监督
3. 纪律检查机关实施党内监督的主要内容是()。
 - A. 制定政策方面的情况
 - B. 遵守党的章程和其他党内法规的情况
 - C. 党的路线、方针、政策和决议的执行情况
 - D. 党风廉政建设的状况

4. 刑事立案监督的内容包括以下方面()。
- A. 公安机关应当立案而不立案侦查的案件
 - B. 公安机关不应当立案而立案侦查的案件
 - C. 行政监察机关应当立案侦查而不报请立案侦查的案件
 - D. 人民检察院侦查部门应当立案侦查而不报请立案侦查的案件
5. 人民政协的监督不同于人民代表大会的监督之处在于()。
- A. 具有国家权力的性质
 - B. 没有法律的约束力
 - C. 具有广泛的代表性和灵活性
 - D. 能够广开言路、畅所欲言,吸纳各方面意见

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 权力的_____性是指权力存在于人与人的关系中,没有人与人的关系,单独的个人无所谓权力。
7. 中国权力监督思想的哲学基础是_____。
8. 执法监督是各级人民代表大会及其常务委员会对宪法、法律、_____、地方性法规、上级人民代表大会和本级人民代表大会决议的执行情况实施的监督。
9. 党的_____机关是对党组织和党员遵守党的纪律的情况进行监督、检查,对违纪党组织及其成员执行纪律处分的职能机关。
10. 腐败的实质是_____。
11. 审判机关的刑事审判监督是指人民法院通过对国家机关及其工作人员在职务行为过程中的犯罪行为予以定罪量刑,从而实现监督_____权的目的的一种司法监督形式。
12. 根据《行政复议法》的规定,_____以上人民政府都有行政复议职权,都是行政复议机关。
13. 人民政协的监督实质上是一种有组织地反映_____各方面的意见的民主监督。
14. 舆论是_____思想和意见的公开表达。
15. _____作为第一部世界性反腐败公约,为反腐败的国际合作提供了法律依据和准绳。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

- 16. 行政效能监察
- 17. 二审监督制度

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述人民主权理论的主要内容。

19. 简述党内监督的特征。

20. 简述人民代表大会监督的法律框架。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述毛泽东的权力监督思想。

22. 请阅读下面的材料,回答分析后面的问题。

“告官不见官”是我国行政诉讼审判实践中的一个普遍现象,尽管近年来各地都在倡导行政负责人出庭应诉,但效果并不明显。2011 年以来,北京市平谷区积极推行行政机关负责人出庭应诉制度,行政机关负责人在行政诉讼中出庭应诉比例大幅上升,在推动依法行政方面初见成效。

2011 年 6 月,平谷区王辛庄镇小辛寨村村民王某等 3 人因不服平谷区政府为某养殖基地颁发国有土地使用证,将区政府告上法院。6 月 30 日,这起普通的“民告官”案件在平谷区人民法院开庭。庭审开始时,王某惊讶地发现,被告席上除了区政府的工作人员,还有平时只在电视上见过的区长。在北京市法院审理的行政诉讼案件中,区长出庭还是头一遭。庭审中,区长不仅认真倾听王某等人的发言,还不停地做笔记。在法庭调查和辩论环节,区长积极发言,很少让身旁的工作人员“代劳”。

“我们刚开始以为区长不可能亲自来,区长这么忙,管的都是大事。区长来了,让我感觉区政府对我们特别重视,把老百姓的事确实放在心上了”。庭审结束后,王某深有感慨地说。“原告都是本本分分、老老实实的农民,他们的诉求也很实在,我把当时作出这个决定的背景说一说,会让他们觉得,官司赢了,他们的行为也可能有瑕疵;输了,他们也能理解”。谈起此次出庭的初衷,区长说,“作为区长带头上法庭,让大家感受到法律面前人人平等。放下架子,以平等的心态坦然面对‘民告官’,有利于赢得群众的信任、维护政府的权威”。

“区政府‘一把手’出庭应诉,这要是放在以前,那是不可想象的”。这起“民告官”案件的审判长,平谷区法院副院长感慨地对记者说。平谷区法院院长表示,政府是社会管理的主体,通过“一把手”出庭,无论胜诉还是败诉,都能发现执法中存在的问题,政府部门在今后处理类似问题时,会把工作做得更细致。“一把手”依法行政意识提高了,会带动整个部门依法行政水平的提升。

在充分调研的基础上,平谷区法院于 2011 年 1 月向平谷区政府发送 2011 年第 1 号司法建议,建议平谷区政府建立行政机关负责人出庭应诉制度,并将此作为对行政机关考核的一项重要指标。法院的司法建议得到了平谷区政府的积极回应。2011 年 5 月,平谷区政府正式发

布相关文件,规定了行政机关负责人应当亲自出庭应诉的六种行政诉讼案件,并明确行政机关负责人是指行政机关的法定代表人。这六种行政诉讼案件是:本单位本年度发生的第一起行政诉讼案件;本辖区内重大、复杂的行政诉讼案件;涉及群体性纠纷的行政诉讼案件;法院建议行政机关负责人出庭应诉的案件;上级行政机关要求行政机关负责人出庭应诉的案件;行政机关负责人认为需要出庭应诉的其他行政诉讼案件。

为了确保行政机关负责人出庭应诉制度得到真正落实,平谷区明确提出将行政机关负责人出庭应诉工作与绩效考评挂钩,并提出建立健全通报制度、健全行政诉讼案件庭审旁听制度、责任追究等相应保障制度。

红头文件下发并不意味着万事大吉,只有法院和政府部门互动起来,才能达到通过‘民告官’提升行政机关依法行政水平的目的。在行政案件结案后,平谷区法院采取“走出去”和“请进来”的方式不定期地对行政机关负责人进行回访,了解行政机关涉诉后采取改进执法工作的措施、效果等情况,并提出改进行政执法行为的意见和建议。此外,平谷区法院还定期将行政机关负责人出庭应诉情况向平谷区政府法制办通报,便于区政府及时掌握下属单位负责人出庭应诉情况。

平谷区法院还选取涉及民生、关系群众切身利益的行政案件,邀请区人大代表、政协委员旁听庭审,并发放调查问卷,了解人大代表、政协委员对行政机关执法过程中认定事实、适用法律、执法程序以及行政机关负责人出庭应诉表现等方面的意见与建议,并将意见与建议及时反馈行政机关负责人。

一系列举措让“红头文件”真正发挥了作用。2011年前10个月,平谷区法院共受理行政案件87件,已结73件,其中行政机关负责人出庭应诉案件34件,出庭应诉率达到46.58%,较2010年全年高出42个百分点,也远高于北京市法院绩效考评标准(一审案件被告主要负责人出庭应诉率达5%)。在出庭应诉的行政机关负责人中,法定代表人亲自出庭应诉率高达94.12%,彻底改变了该区过去几年中几乎没有行政“一把手”出庭应诉情况。

问题:

(1)如何理解广义的行政监督和狭义行政监督?

(2)行政监督的对象有哪些?行政首长到法庭应诉对促进依法行政有何作用?

试卷代号:2528

座位号

--	--

国家开放大学2019年秋季学期期末统一考试

监督学 试题答题纸

2020年1月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

1.
2.
3.
4.
5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 行政效能监察

17. 二审监督制度

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述人民主权理论的主要内容。

19. 简述党内监督的特征。

20. 简述人民代表大会监督的法律框架。

得 分	评卷人

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述毛泽东的权力监督思想。

22. (1) 如何理解广义的行政监督和狭义行政监督?

(2) 行政监督的对象有哪些? 行政首长到法庭应诉对促进依法行政有何作用?

试卷代号:2528

国家开放大学2019年秋季学期期末统一考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2020年1月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. ABC 3. BCD 4. ABD 5. BCD

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 相对
7. “性善论”
8. 行政法规
9. 纪律检查
10. 以权谋私
11. 行政
12. 县级
13. 统一战线
14. 公众
15. 《联合国反腐败公约》

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 行政效能监察:指行政监察机关依法对行政机关、政府公务员和行政机关任命的其他人员履行职责的行为和行为产生的效率、效果、效益等情况进行监督和惩戒的一种职能活动。

17. 二审监督制度:指第一审法院的上一级法院根据上诉、抗诉,对第一审法院作出的尚未生效的判决或裁定进行第二次审理的法律监督制度。

四、简答题(每小题10分,共30分)

18. 简述人民主权理论的主要内容。

人民主权理论从国家起源出发,确定了国家权力的地位,将国家权力置于人民主权即立法权之下,找到了人民对国家权力监督的必然性与合理性。人民主权理论中的全民公决、权力监督、法律至上等内容,都是对权力被滥用的防范和补救措施,是现代民主政治的基本内容和特征。

19. 简述党内监督的特征。

党内监督的特征是:

- (1)广泛性。
- (2)有限性。
- (3)强制性。
- (4)目的性。
- (5)先进性。

20. 简述人民代表大会监督的法律框架。

人民代表大会监督的法律框架:

- (1) 宪法有关人民代表大会监督的规定。
- (2)组织法有关人民代表大会监督的规定。
- (3)立法法有关人民代表大会监督的规定。
- (4)监督法有关人民代表大会监督的规定。
- (5)其他法律有关人民代表大会监督的规定。

五、论述及应用题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 毛泽东关于权力监督的思想是毛泽东思想的重要组成部分。毛泽东在领导中国革命和社会主义建设的长期实践中,始终注重权力监督体系的建设。他继承和发展了马克思、恩格斯、列宁的权力监督思想,提出了一整套关于监督的理论与政策。

(1)让人民监督政府。毛泽东始终认为党必须坚持群众路线,必须向群众学习,必须接受群众监督。

(2)从加强党的建设高度重视党内监督。毛泽东一直非常重视党内监督,将党内民主看作是一种制约权力的有效途径。他认为党内互相监督是防止党的肌体免受侵蚀的唯一有效途径。

(3)充分发挥民主党派的监督作用。毛泽东认为,由民主党派监督共产党并非一时的权宜之计,而是出于人民群众根本利益的长远考虑。为此,必须在共产党和其他民主党派之间建立起长期的互相监督的党际关系。

(4)严惩权力腐败。毛泽东对腐败现象深恶痛绝,主张严惩腐败分子。

22. (1)行政监督有广义和狭义两种理解。广义的行政监督是指行政系统内外监督主体依法对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。狭义的行政监督是指行政组织内部各监督主体对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。广义的行政监督构成了行政系统内外监督体系,狭义的行政监督是行政系统的内部监督。《监督学》教材第八章阐述的行政监督是狭义行政监督,本案的行政监督则是广义的行政监督。

广义行政监督和狭义行政监督的主要区别是监督主体的不同。广义行政监督的主体是多样的,是包括行政机关在内的各种政治力量和社会力量对行政机关及其工作人员职权行为的监督。在我国,权力机关、行政机关、司法机关、政党(执政党、各民主党派)、人民政协、社会乃至每个公民都是广义行政监督的主体。本案中,人民法院通过审理行政案件,对行政机关的具体行政行为进行合法性审查,体现了司法机关对行政机关的监督,是广义行政监督的一种。

(2)行政监督的对象是指行政监督活动所针对的组织或者个人。我国行政监督的对象是行政机关及其行政公务人员,特别是行政首长。

行政首长对依法行政的态度是推进依法行政的先决条件。没有行政首长的重视、倡导乃至身体力行,依法行政是无法实现的。之所以行政首长有如此大的作用,主要原因有二。第一,从职位、职权、影响力看,在各种不同层级的行政组织中,行政首长都身处高位,拥有法律赋予的指挥、奖励、惩罚等刚性职权,也拥有对下属的影响力,包括强制性和非强制性影响力。因此,行政首长对依法行政的态度和行为会对下属产生强烈的示范和导向作用,形成下属对依法行政的态度,使下属或者是呼应依法行政,或者是抵触依法行政。第二,建设法治国家是我国社会发展的重要目标,但现时我国在许多方面仍未摆脱人治的窠臼,在这样的社会背景下看行政首长对于依法行政所起的重要作用是很自然的、不难理解的。即使是在西方民主国家,同样也不能忽视行政领导人尤其是政治领导人在推进国家法治建设方面的作用。

本案中,北京市平谷区规定行政首长必须到庭应诉,这对于提高行政首长依法行政意识并促进行政机关依法行政都有重要意义。行政首长树立依法行政意识,其示范作用不容忽视。

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可。

试卷代号:2528

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

监督学 试题

2020年7月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. 党内监督的主体主要包括()。
 - A. 党的各级委员会及其委员
 - B. 党的各级纪律检查委员会及其委员
 - C. 党员
 - D. 党的各级代表大会代表
2. 检察机关的法律监督具有如下特征()。
 - A. 检察机关的法律监督具有国家性和权威性
 - B. 检察机关的法律监督具有专门性
 - C. 检察机关的法律监督具有规范性和合法性
 - D. 检查机关的法律监督具有强制性
3. 县级以上人民代表大会常务委员会受理公民和组织的()是国家权力机关进行监督的重要方式之一。
 - A. 上诉
 - B. 申诉
 - C. 控告
 - D. 检举

4. 行政行为具有如下特征()。
- A. 行政行为是执行法律的行为,任何行政行为均须有法律根据
 - B. 行政行为具有一定的自由裁量性
 - C. 行政主体在实施行政行为时具有单方意志性,不必与行政相对方协商或征得其同意,即可依法自主作出
 - D. 行政行为是以国家强制力保障实施的,带有强制性,行政相对方必须服从并配合行政行为
5. 二审法院审理后,对上诉、抗诉案件,可以有以下几种处理方式()。
- A. 裁定驳回上诉、抗诉,维持原判
 - B. 上诉不加刑
 - C. 依法直接改判
 - D. 裁定撤销原判决,发回重审

二、判断题(每小题 2 分,共 20 分,请在对的题后面打“√”,错的题后面打“×”)

6. 公共权力以权力机关为载体,以其特有的普遍权威性对全社会实施管理或者控制。()
7. 弹惩合一是指监察机构将弹劾和惩戒连为一体,具有弹劾与惩戒的双重职能。()
8. 中国古代谏诤制度的确立,是对皇帝廉政与勤政的有限度的监察。()
9. 受贿罪是指国家工作人员和受国家机关、国有公司、企业、事业单位、人民团体委托管理、经营国有财产的人员,利用职务上的便利,侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的行为。()
10. 全国人民代表大会常务委员会在全国人民代表大会闭会期间,审查和批准国民经济和社会发展规划、国家预算在执行过程中所必须作的部分调整方案。()
11. 申请人申请行政复议,只能采取书面申请的形式。()
12. 人民政协可以通过视察、检查等途径对国家机关及其工作人员履行职责情况实施监督。()
13. 新闻舆论监督是具有人民性、公开性、及时性、广泛性、快捷性等特征的一种社会监督。()
14. 公民监督是整个监督系统中最能反映民主性的监督制度。公民监督的广度和深度反映一个社会实现民主的程度。()
15. 透明国际是世界上专以反腐败为目的的政府间国际组织。()

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

- 16. 党员监督
- 17. 刑事抗诉
- 18. 人大监督

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

- 19. 简述腐败的主要特征。
- 20. 简述中国古代监督思想的重要内容。
- 21. 民主党派监督有何特征?

五、论述题(共 20 分)

- 22. 试述行政执法监察制度。

试卷代号:2528

座位号

--	--

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

监督学 试题答题纸

2020年7月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. 2. 3. 4. 5.

得 分	评卷人

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

16. 党员监督

17. 刑事抗诉

18. 人大监督

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

19. 简述腐败的主要特征。

20. 简述中国古代监督思想的重要内容。

21. 民主党派监督有何特征?

得 分	评卷人

五、论述题(共 20 分)

22. 试述行政执法监察制度。

试卷代号:2528

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2020年7月

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. ABCD 2. ABCD 3. BCD 4. ABCD 5. ACD

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. √ 7. √ 8. √ 9. × 10. √
11. × 12. √ 13. √ 14. √ 15. ×

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 党员监督指广大党员作为监督主体对各级党组织和其他党员进行的监督。

17. 刑事抗诉是指人民检察院依法通过诉讼程序要求人民法院对确有错误的刑事判决和裁定予以重新审理的一种法律监督活动。

18. 人大监督亦称国家权力机关的监督,是指各级人民代表大会及其常务委员会,根据法定的权限和程序,对各级国家行政机关、审判机关和检察机关的工作,对同级人民代表大会常务委员会和下级人民代表大会及其常务委员会的工作,以及宪法和法律的实施情况,所采取的了解、审议、督促和处置的行为。

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述腐败的主要特征。

腐败的主要特征是:

(1)腐败的主体是国家公权力机关和国家公职人员

(2)腐败的方式是滥用公共权力。

(3)腐败的结果是公权力最终成为摄取私人利益的工具,以权谋私,以至严重损害国家和人民的利益。

20. 简述中国古代监督思想的重要内容。

中国古代监督思想中最重要的内容体现在以下方面：

(1) 发挥舆论监督作用的思想。

(2) 严格监督官吏的思想。

(3) 监督权权重而独立的思想。

(4) 监督专才思想。

21. 民主党派监督有何特征？

民主党派监督具有以下特征：

(1) 民主党派监督在主体上具有特定性。

(2) 民主党派监督是非权力监督，这种监督对被监督主体没有法律约束力，是一种协商式、建议式的监督，而不是强制式的权力监督。

(3) 民主党派监督是在我国特定的政治制度之下多党合作的体现。

(4) 民主党派监督是集体的理性监督。

(5) 民主党派监督是一种高层次、高质量的监督。

五、论述题(共 20 分)

22. 行政执法监察是行政监察机关依法对行政机关、政府公务员和行政机关任命的其他人员贯彻执行法律、法规、政策的行为进行监督和惩戒的一种职能活动。

行政执法监察的内容是被监察对象的执法行为，目的是督促行政机关和执法人员合法行政、合理行政，并在作出违法、不当行政行为后能够及时纠正。在实践中，执法人员常出现的违法行为包括：主要证据不足；适用法律、法规错误；违反法定程序；超越职权；滥用职权；行政失职。在实践中，执法人员常出现的不当行为包括：行政行为目的的不当；行政行为专断、刚愎、恣意；行政行为不相关考虑；行政行为反复无常。

行政执法监察的方式主要有三种，即日常监察、专项监察和重点监察。日常监察依据的是本监察机关制定的工作计划，专项监察和重点监察由监察室拟出实施方案，报有关领导审定批准后实施。

试卷代号:2528

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

监督学 试题

2020年9月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. 对于腐败根源的探寻,目前比较流行的理论包括()。

A. 寻租理论

B. 竞争理论

C. 成本—收益理论

D. 委托—代理理论

2. 在各级人民代表大会闭会期间,各级人民代表大会常务委员会根据工作需要,选择专门事项听取行政机关、审判机关和检察机关的报告。这一监督方式的主要特点是()。

A. 经常性

B. 广泛性

C. 针对性

D. 及时性

3. 刑事审判活动监督的范围按审判程序分,包括()的监督。

A. 一审

B. 二审

C. 再审

D. 死刑复核程序

4. 行政复议期间,具体行政行为有下列情况之一的,可以停止执行()。

A. 被申请人认为需要停止执行的

B. 行政复议机关认为需要停止执行的

C. 申请人申请停止执行,行政复议机关认为其要求合理,决定停止执行的

D. 法律规定停止执行的

5. 网络舆论监督与传统媒体舆论监督相比具有如下新特点()。

A. 实时性

B. 广泛性

C. 交互性

D. 一定的隐蔽性

二、判断题(每小题 2 分,共 20 分,请在对的题后面打“√”,错的题后面打“×”)

6. 监督是指各种监督主体依法对国家公权力机关和国家公职人员行使公共权力的活动所进行的监察、督察活动以及对滥用公权力谋取私人利益的各种行为的纠正活动。()

7. 法治主义监督思想认为,法律至上,任何组织和个人都不能凌驾于法律之上;法律面前人人平等,任何人都必须接受法律的约束而不能享有特权。()

8. 党的纪律检查机关是对党组织和党员遵守党的纪律的情况进行监督、检查,对违纪党组织及其成员执行纪律处分的职能机关。()

9. 党的地方各级纪律检查委员会只接受同级党的委员会的领导。()

10. 人民检察院可依法通过诉讼程序要求人民法院对确有错误的刑事判决和裁定予以重新审理。()

11. 法院主要通过刑事案件与行政诉讼案件的审理对行政机关进行监督。()

12. 人民政协的监督是一种法定形式的监督,比自发的监督更为正式、更有组织性和政治影响力。()

13. 民主党派监督是中国共产党领导的多党竞争的政党制度的具体体现。()

14. 举报是指公民、法人或者其他组织采用书信、电子邮件、传真、电话、当面举报等形式,对国家机关及其工作人员违法失职行为进行检举揭发。()

15.《经合组织反对国际商务交易中贿赂外国公共官员公约》是发展中国家之间签署的第一个全球性关于反腐败的公约,被认为是消除国际行贿的一个重大举措。()

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

16. 层级监督

17. 侦查监督

18. 质询

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

19. 简述事前监督、事中监督和事后监督。

20. 简述议行合一理论的主要内容。

21. 什么是行政复议,行政复议的原则是什么?

五、论述题(共 20 分)

22. 试述社会监督在我国监督体系中的地位。

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

监督学 试题答题纸

2020年9月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. 2. 3. 4. 5.

得 分	评卷人

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. 7. 8. 9. 10.
11. 12. 13. 14. 15.

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题5分,共15分)

16. 层级监督
17. 侦查监督
18. 质询

得 分	评卷人

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述事前监督、事中监督和事后监督。

20. 简述议行合一理论的主要内容。

21. 什么是行政复议,行政复议的原则是什么?

得 分	评卷人

五、论述题(共 20 分)

22. 试述社会监督在我国监督体系中的地位。

试卷代号:2528

国家开放大学2020年春季学期期末统一考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2020年9月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ACD 2. ABCD 3. ABCD 4. ABCD 5. BCD

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. √ 7. √ 8. √ 9. × 10. √
11. √ 12. √ 13. × 14. √ 15. ×

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 层级监督:是基于行政系统上下级隶属关系而实行的自上而下的监督,这是行政监督中最经常、最主要、最有力的监督形式。

17. 侦查监督:是指检察机关对侦查机关、侦查部门处理刑事案件一切活动的监督,既包括对侦查机关、侦查部门在认定事实、适用法律方面是否正确实行的监督,也包括对侦查机关、侦查部门在进行侦查活动中有无违法行为实行的监督。

18. 质询:是指人民代表大会代表对本级行政机关、审判机关和检察机关及其组成人员提出的具有法律强制性的质问,有关机关和人员必须对此作出回答。

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述事前监督、事中监督和事后监督。

以监督过程为标准,监督可分为事前监督、事中监督和事后监督。

事前监督是指监督主体为了预防腐败的发生,防范可能出现的违法行为和不当行为而对监督对象拟进行的活动所作的前置审查。

事中监督是指监督主体对监督对象在得到法律授权或者某种准予之后的活动所作的监督和管理,以确保其能够在法律规定的范围内活动。

事后监督是指在监督对象完成某项活动或者出现违法、违纪行为之后,对该活动进行检查、调查、核实和鉴定,对该行为进行查处、惩戒,以纠正失误,惩戒违法。

20. 简述议行合一理论的主要内容。

议行合一理论是指立法权、行政权等权力都同属于一个国家最高权力机关,即同属于由人民直接或者间接选举代表组成的人民代表机关,国家行政机关和其他国家机关都由人民代表机关产生,并对人民代表机关负责,受人民代表机关监督。国家权力机关与其他国家机关之间不是分权关系,而是基于职能不同的分工关系,其他国家机关隶属于国家权力机关。国家权力机关不受其他国家机关的制约,只对人民负责,受人民监督。

21. 什么是行政复议,行政复议的原则是什么?

行政复议是行政复议机关依公民、法人或者其他组织的申请,对引起争议的具体行政行为进行审查并作出裁决的一种行政行为,是行政监督的法定途径之一。

行政复议的原则为合法、公正、公开、及时、便民、有错必纠。

五、论述题(共 20 分)

22. 社会监督是国家监督体系中最基础、最广泛的监督,是公权力监督制约机制中不可或缺的重要组成部分,是我国反腐倡廉、防止权力滥用的可靠保证,也是人民民主权利的具体体现。

社会监督与人大监督、行政监督、司法监督、政党监督等有着密切联系。一方面,社会监督离不开其他监督,否则社会监督就成了“无源之水”和“无本之木”;另一方面,政党监督、人大监督、行政监督、司法监督等也离不开社会监督。因为,民主的实质就是人民对自己的国家权力有一种真正的控制力。没有自下而上的权力制约机制,公权力的运用必然会走向专断和独裁。

在现实政治和行政管理中,社会团体和公民通过组织的或者个体的方式参与政治管理,通过参与民主政治生活而对政治权力实现监督。

试卷代号:2528

座位号

--	--

国家开放大学2020年秋季学期期末统一考试

监督学 试题

2021年1月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. 以监督过程为标准,可将监督划分为()。
A. 事前监督 B. 事中监督
C. 事外监督 D. 事后监督
2. 以下属于人民代表大会监督方式的有()。
A. 党内监督 B. 执法检查
C. 就特定问题进行调查 D. 询问和质询
3. 以下属于党内监督对象的有()。
A. 党的领导机关和领导干部 B. 群众
C. 党员 D. 党组织的派出机关
4. 检察机关的法律监督具有如下特征()。
A. 检察机关的法律监督具有国家性和权威性
B. 检察机关的法律监督具有专门性和独立性
C. 检察机关的法律监督具有合法性和规范性
D. 检察机关的法律监督具有强制性
5. 行政赔偿的成立要件主要有()。
A. 主体要件 B. 行为要件
C. 违法要件 D. 损害要件

得 分	评卷人

二、判断题(每小题 2 分,共 20 分,请在对的题后面打“√”,错的题后面打“×”)

6. 在我国,执政党各级组织、各级国家立法机关、各级国家监察机关、各级国家行政机关、各级国家审判机关、各级国家检察机关、全国各级政协以及各种社会力量,包括公民、法人和其他组织等都有权对公共权力的活动实施监督。()
7. 中国权力监督思想的哲学基础是“性恶论”。()
8. 人民主权理论将国家权力置于人民主权即立法权之下,找到了人民对国家权力监督的必然性与合理性。()
9. 国务院制定的行政法规不需要报全国人民代表大会常务委员会备案。()
10. 纪委发现同级党委主要领导干部的问题,不可以直接向上级纪委报告。()
11. 人民法院是国家审判机关,由人民代表大会产生,向同级人民政府负责并报告工作。()
12. 层级监督是指基于行政系统上下级隶属关系而实行的自上而下的监督。层级监督是行政监督中最主要、最有力、最便利的监督形式。()
13. 行政监督只监督行政行为的合法性,不监督行政行为的合理性。()
14. 民主党派监督是一种高层次、高质量的监督,这一特征是由民主党派的自身特征所决定的。()
15. 瑞典的专职监察机关设在议会,监督官称为议会监察专员。()

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

16. 质询
17. 政府财务审计
18. 审级监督

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

19. 简述监督的基本原则。
20. 简述孙中山的监督思想。
21. 简述人民政协监督的方式。

得 分	评卷人

五、论述题(共 20 分)

22. 试述公民监督的特征和意义。

试卷代号:2528

国家开放大学2020年秋季学期期末统一考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2021年1月

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. ABD 2. BCD 3. ACD 4. ABCD 5. ABCD

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. √ 7. × 8. √ 9. × 10. ×
11. × 12. √ 13. × 14. √ 15. √

三、名词解释(每小题5分,共15分)

16. 质询

质询是指人民代表大会代表对本级行政机关、监察机关、审判机关和检察机关及其组成人员提出的具有法律强制性的质问,有关机关和人员必须对此作出回答。

17. 政府财务审计

政府财务审计是指审计机关依法对国务院各部门、地方各级政府、地方各级政府职能部门的会计资料及其所反映的财政(财务)收支活动的真实性以及合法合规性所进行的审计。

18. 审级监督

审级监督是指上级法院依法对下级法院的审判工作实施的监督。

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述监督的基本原则。

监督的基本原则:

- (1)依法监督原则;(2分)
(2)公开监督原则;(2分)
(3)公正监督原则;(2分)
(4)全面监督原则;(2分)
(5)全程监督原则。(2分)

20. 简述孙中山的监督思想。

孙中山的监督思想：

(1) 监察权独立思想；(3 分)

(2) 党政分察思想；(3 分)

(3) 弹惩合一思想。(4 分)

21. 简述人民政协监督的方式。

人民政协监督的方式：

(1) 会议监督；(2 分)

(2) 委员视察、考察、调查；(2 分)

(3) 提交建议书；(2 分)

(4) 各专门委员会提出建议或有关报告；(1 分)

(5) 提案；(1 分)

(6) 专项监督；(1 分)

(7) 应邀担任司法机关和政府部门特约监督人员。(1 分)

五、论述题(共 20 分)

22. 试述公民监督的特征和意义。

说明：要求抓住要点分析，能自圆其说即可，但需对要点展开论述，否则请酌情扣分。

答题要点：

(1) 公民监督的特征：

① 广泛性；(2 分)

② 基础性；(2 分)

③ 直接性；(2 分)

④ 多样性。(2 分)

公民监督的意义：

① 有利于促进社会主义民主；(4 分)

② 有利于全面构建反腐败体系，有效防治权力腐败；(4 分)

③ 有利于维护社会稳定。(4 分)

国家开放大学2021年春季学期期末统一考试

监督学 试题

2021 年 7 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 3 分,共 15 分)

1. 监督的基本原则有()。
- A. 依法监督原则

B. 公开监督原则

C. 公正监督原则

D. 全面监督原则
2. 以下属于党内监督主体的有()。
- A. 党的中央组织

B. 党的纪律检查委员会

C. 党的基层组织和党员

D. 各级党委
3. 二审法院审理后,对上诉、抗诉案件,可以有以下几种处理方式()。
- A. 裁定驳回上诉、抗诉,维持原判

B. 上诉不加刑

C. 依法直接改判

D. 裁定撤销原判判决,发回重审
4. 公民监督的意义体现在()。
- A. 有利于促进经济飞跃发展

B. 有利于促进社会主义民主

C. 有利于全面构建反腐败体系,有效防治权力腐败

D. 有利于维护社会政治稳定
5. 以下属于中国民主党派的是()。
- A. 工党

B. 中国民主同盟

C. 中国致公党

D. 共和党

得 分	评卷人

二、判断题(每小题 2 分,共 20 分,请在对的题后面打“√”,错的题后面打“×”)

6. 公权力以权力机关为载体,以其特有的普遍权威性对全社会实施管理或者控制。()
7. 议行合一理论主张立法权、行政权等权力都同属于一个国家最高权力机关,即同属于由人民直接或者间接选举代表组成的人民代表大会。()
8. 行政监督是我国各种监督制度中最根本的、层次最高的、最具有法律效力和最有权威性的监督。()
9. 各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关,依法对所有行使公权力的公职人员进行监察。()
10. 人民法院刑事审判监督的对象包括国家机关和国家机关工作人员。()
11. 层级监督的形式包括上级政府对下级政府的监督、本级政府对所属部门的监督、上级政府部门对下级政府部门的监督、上级政府部门对下级政府的监督等。()
12. 申请人在申请行政复议时,不能同时提出行政赔偿请求。()
13. 民主党派监督是一种强制制式的权力监督,这种监督对被监督主体具有法律约束力。()
14. 控告是指公民、法人或者其他组织认为国家机关及其工作人员的职权行为侵犯了自己的合法权益而向有关国家机关告发和揭露。()
15. 美国的独立检察官是专门对某一高级行政官员的贪污受贿或其他违法失职行为进行调查起诉的临时性官员,其起诉对象包括总统、副总统、各部的正副部长及相应职务的官员等。()
16. 腐败

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

得 分	评卷人

17. 审计监督

得分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

19. 简述监督的特征。

18. 社会监督

20. 简述中国古代有代表性的监督思想。

(2528 号) 监督学试题第 5 页(共 8 页)

21. 简述检察机关监督的主要内容。

(2528 号) 监督学试题第 6 页(共 8 页)

得分	评卷人

五、论述题(共 20 分)

22. 试述人民代表大会对行政机关的监督范围。

国家开放大学2021年春季学期期末统一考试
监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2021年7月

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. ABCD 2. ABCD 3. ACD 4. BCD 5. BC

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. ✓ 7. ✓ 8. × 9. ✓ 10. ✓
11. ✓ 12. × 13. × 14. ✓ 15. ✓

三、名词解释(每小题5分,共15分)

16. 腐败

腐败是一个政治性概念,是指国家公权力机关和国家公职人员滥用公权力谋取私人利益的各种行为(活动)。

17. 审计监督

审计监督是指审计机关对国务院各部门、地方各级政府、地方各级政府职能部门的财政收支情况以及国有金融机构、国有企事业单位等的财务收支情况进行的一种专门稽查、审核活动。

18. 社会监督

社会监督是指社会组织、公民、传播媒体等,依法以批评、建议、检举、申诉、控告、报道等方式对国家公权力机关及其工作人员行使公权力的活动实施的监督。

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述监督的特征。

监督的特征主要包括:

- (1) 监督主体的多样性;(3分)
(2) 监督对象的特定性;(3分)
(3) 监督内容的特定性;(2分)
(4) 监督依据的法定性。(2分)

20. 简述中国古代有代表性的监督思想。

中国古代有代表性的监督思想包括:

- (1) 发挥舆论监督作用的思想;(3分)
(2) 严格监督官吏的思想;(3分)
(3) 监督权重而独立的思想;(2分)
(4) 监督专才思想。(2分)

21. 简述检察机关监督的主要内容。

检察机关监督的主要内容包括:

- (1) 侦查监督;(3分)
(2) 审判监督;(3分)
(3) 刑罚执行监督;(3分)
(4) 公共利益保护监督。(1分)

五、论述题(20分)

22. 试述人民代表大会对行政机关的监督范围。

人民代表大会对行政机关的监督范围:

人民代表大会对行政机关的授权立法行为、贯彻实施宪法和法律的情况以及日常工作进行监督。(4分)

(1) 对行政机关的行政立法行为进行监督。按照《立法法》的规定,我国一些行政机关被赋予了一定的立法权,人民代表大会须对行政机关的这些立法行为进行监督。(4分)

(2) 对行政机关制定行政法规和规章之外的规范性文件的行为进行监督。行政机关除了进行行政立法之外,在工作中还存在大量的制定规范性文件的行为,这些文件对行政管理工作开展具有重要的意义,必须保证它们是合法制定的,否则将对公民权利的维护产生严重的损害。(4分)

(3) 对行政机关实施宪法和法律的情况进行监督。行政机关必须严格按照宪法和法律的规定实施相应的管理行为,确保将宪法和法律落到实处,为达到这个目标,人民代表大会需要对行政机关进行监督,促进其按照宪法和法律的规定依法行政。(4分)

(4) 对行政机关的日常工作进行监督,促进行政机关依法行政的要求,加强服务意识,提高行政能力,改善行政方法,及时发现存在的问题,真正做到体现人民的意志,维护人民的利益。(4分)

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学2022年春季学期期末统一考试

监督学 试题

2022 年 9 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 3 分,共 15 分)

1. 以下属于国家公权力机关的有()。
- A. 立法机关

B. 行政机关

C. 股份公司

D. 外资企业
2. 以下属于监察机关权限的有()。
- A. 调查取证

B. 留置

C. 搜查

D. 通缉
3. 根据《公务员法》的规定,以下属于行政处分的有()。
- A. 警告

B. 记过

C. 降级

D. 开除
4. 公民监督的意义体现在()。
- A. 有利于促进经济飞跃发展

B. 有利于促进社会主义民主

C. 有利于全面构建反腐败体系,有效防治权力腐败

D. 有利于维护社会稳定

5. 预防和打击腐败的国际合作主要采用的方式有()。

- A. 联合国框架下的国际反腐败运动
- B. 国际组织联合行动对付腐败犯罪
- C. 各国政府间的反贪污腐败行动
- D. 国际极端组织的反腐败行动

得 分	评卷人

二、判断题(每小题 2 分,共 20 分,请在对的题后面打“√”,错的题后面打“×”)

6. 监督的预防功能对于提前发现和排除公权力运用中可能出现的错误和偏差,保证公共管理秩序和目标的顺利实现有重要意义。()
7. 针对公权力的监督有多种监督形态,既有公权力内部的横向、纵向监督,也有整个社会对公权力的外部监督。()
8. 党政合一思想是孙中山“以党治国”理论在其监督思想中的集中体现,也是南京国民政府监察制度的特点之一。()
9. 古代对官吏的监察,有对“京官”和对“外官”的监察之分。京官主要是指地方官吏,外官则指中央机关和京都地区的官吏。()
10. 各级监察委员会依法对所有行使公权力的公职人员进行监察。()
11. 香港廉政公署成立于 1974 年,是世界著名的监察机构,在反腐败贪方面成效显著。()
12. 最高人民法院领导地方各级人民法院和专门人民法院的审判工作,上级人民法院领导下级人民法院的审判工作。()
13. 行政监督的对象是行政主体、行政公务人员和行政机关任命的其他人员,更确切说是这些人员的行政行为、职务行为。()
14. 民主党派监督是强制式的权力监督,这种监督对被监督主体具有法律约束力。()
15. 美国的独立检察官是专门对某一高级行政官员的贪污受贿或其他违法失取行为进行调查起诉的临时性官员,其起诉对象包括总统、副总统、各部的正副部长及相应职务的官员等。()

得分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

16. 谏诤

17. 刑事抗诉

18. 党内监督

得分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

19. 简述当代中国的监督思想。

20. 监督应遵循哪些基本原则？

21. 简述行政赔偿的作用。

得分	评卷人

五、论述题(共 20 分)

22. 试述人民代表大会对行政机关的监督范围。

试卷代号:2528

2022年春季学期考试

监督学 参考答案

2022年9月

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. AB 2. ABCD 3. ABCD 4. BCD 5. ABC

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. √ 7. √ 8. × 9. × 10. √
11. √ 12. × 13. √ 14. × 15. √

三、名词解释(每小题5分,共15分)

16. 谏诤是指对君主言行违失的直言批评,规劝其改正错误。

17. 刑事抗诉是指人民检察院依法通过诉讼程序要求人民法院对确有错误的刑事判决和裁定予以重新审理的一种法律监督活动。

18. 党内监督是指中国共产党的各级组织、专门的监督机关和党员,按照宪法、法律、党章及其他党内法规和规章制度,对党组织和其他党员的活动进行的监督。

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述当代中国的监督思想。

当代中国主要的、有代表性的监督思想有:

- (1)让人民监督政府。(2分)
(2)加强党内监督。(2分)
(3)发展党内民主,以制度保障党内民主。(2分)
(4)充分发挥民主党派的监督作用。(2分)
(5)健全党和国家监督体系,让权力在阳光下运行。(1分)
(6)严惩权力腐败。(1分)

20. 监督应遵循哪些基本原则?

监督应遵循的基本原则有五:依法监督原则;(2分)公开监督原则;(2分)公正监督原则;(2分)全面监督原则;(2分)全程监督原则。(2分)

21. 简述行政赔偿的作用。

行政赔偿主要有以下作用:

- (1)权利救济作用。(3分)
(2)防范制约作用。(3分)
(3)社会平衡作用。(2分)
(4)文明标示作用。(2分)

五、论述题(共 20 分)

22. 试述人民代表大会对行政机关的监督范围。

说明:要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则请酌情扣分。

人民代表大会对行政机关的监督范围:

人民代表大会对行政机关的授权立法行为、贯彻实施宪法和法律的情况以及日常工作进行监督。(4 分)

(1)对行政机关的行政立法行为进行监督。按照《立法法》的规定,我国一些行政机关被赋予了一定的立法权,人民代表大会须对行政机关的这些立法行为进行监督。(4 分)

(2)对行政机关制定行政法规和规章之外的规范性文件的行为进行监督。行政机关除了进行行政立法之外,在工作中还存在大量的制定规范性文件的行为,这些文件对行政管理工作的开展具有重要的意义,必须保证它们是合法制定的,否则将对公民权利的维护产生严重的损害。(4 分)

(3)对行政机关实施宪法和法律的情况进行监督。行政机关必须严格按照宪法和法律的规定实施相应的管理行为,确保将宪法和法律落到实处,为达到这个目标,人民代表大会需要对行政机关进行监督,促进其按照宪法和法律的规定依法行政。(4 分)

(4)对行政机关的日常工作进行监督,促进行政机关按照依法行政的要求,加强服务意识,提高行政能力,改善行政方法,及时发现存在的问题,真正做到体现人民的意志,维护人民的利益。(4 分)

试卷代号:22528

座位号

国家开放大学2022年秋季学期期末统一考试

监督学 试题

2023 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

一、多项选择题(每小题 3 分,共 15 分)

得 分	评卷人

1. 各级监察委员的监察对象包括()。
- A. 公务员和参公管理人员
- B. 国有企业管理人员
- C. 私营企业管理人员
- D. 公办单位管理人员
2. 以下属于国家公权力机关的有()。
- A. 立法机关
- B. 行政机关
- C. 股份公司
- D. 外资企业
3. 人民代表大会监督的范围包括()。
- A. 对行政机关进行的监督
- B. 对司法机关的监督
- C. 对本级人大常委会和下级人大及其常委会的监督
- D. 对本级及下级党委的监督

4. 根据《领导干部报告个人有关事项规定》,下面属于领导干部应当报告的事项的有? ()

- A. 本人的婚姻情况
- B. 本人持有普通护照以及因私出国的情况
- C. 本人的工资及各类奖金、津贴、补贴等
- D. 本人从事讲学、写作、咨询、审稿、书画等劳务所得
5. 以下属于人民政协监督方式的有()。
- A. 会议监督
- B. 委员视察、考察、调查
- C. 提交议案
- D. 专项监督

得 分	评卷人

二、判断题(每小题 2 分,共 20 分,请在对的题后面打“√”,错的题后面打“×”)

6. 我国的监督主体是由多种政治力量和社会力量构成的。()
7. 人民法院对行政行为进行司法审查,撤销违法的行政行为属于事前监督。()
8. 人民主权理论将国家权力置于人民主权即立法权之下,找到了人民对国家权力监督的必然性与合理性。()
9. 我国地方各级监察委员会由本级行政机关产生,并对其负责。()
10. 全国人民代表大会有权审查、批准国家的预算和预算执行情况的报告。()
11. 纪委发现同级党委主要领导干部的问题,应向同级党委提出,不可以直接向上级纪委报告。()
12. 人民法院的审判监督包括两个部分,一是人民法院系统内上级法院对下级法院的“审级监督”,二是人民法院通过刑事审判、行政审判对其他国家机关及其工作人员的职权行为实施的监督。()
13. 公安机关逮捕犯罪嫌疑人,不需要经过人民检察院批准或者人民法院决定,可以直接执行。()
14. 行政监督只监督行政行为合法性,不监督行政行为合理性。()
15. 《联合国反腐败公约》作为第一部世界性反腐败公约,为反腐败的国际合作提供了法律依据和准绳。()

得分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 15 分)

16. 侦查监督

17. 职务犯罪

18. 行政诉讼

得分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

19. 简述中国古代监察制度的特点。

20. 行政监督中的层级监督有几种形式？

21. 社会监督的主要方式有哪些？

得分	评卷人

五、论述题(共 20 分)

22. 试述孙中山的监督思想。

2022年秋季学期考试
监督学 参考答案

2023年1月

一、多项选择题(每小题3分,共15分)

1. ABD 2. AB 3. ABC 4. ABCD 5. ABCD

二、判断题(每小题2分,共20分)

6. √ 7. × 8. √ 9. × 10. √
11. × 12. √ 13. × 14. × 15. √

三、名词解释(每小题5分,共15分)

16. 侦查监督是指人民检察院对侦查机关或侦查部门处理刑事案件的工作是否合法所进行的监督。

17. 职务犯罪是指行使公权力的公职人员利用职权贪污贿赂、渎职和侵犯公民人身权利,依照刑法应当予以刑事处罚的犯罪。

18. 行政诉讼是指公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的行为侵犯其合法权益,依法向人民法院提起诉讼,由人民法院进行审理并作出判决的活动。

四、简答题(每小题10分,共30分)

19. 简述中国古代监察制度的特点。

中国古代监察制度的特点:

- (1) 为皇权服务,直接向皇帝负责。(2分)
- (2) 为维护中央集权服务,严密控制地方。(1分)
- (3) 重视惩治职务犯罪。(1分)
- (4) 监察官员的地位相对独立。(1分)
- (5) 对监察者实行再监督。(1分)
- (6) 既严厉处罚诬告又允许根据传闻进行弹劾。(1分)
- (7) 监察制度基本上有章可循,但尚不科学完备。(1分)
- (8) 职责重复,机构重叠。(1分)
- (9) 监察权和行政权的混淆影响了监察效率。(1分)

20. 行政监督中的层级监督有哪几种形式?
行政监督中的层级监督的形式包括:

上级政府对下级政府的监督;(3分)本级政府对所属部门的监督;(3分)上级政府部门对下级政府部门的监督;(2分)上级政府部门对下级政府的监督等。(2分)

21. 社会监督的主要方式有哪些?

社会监督的主要方式有公民监督(4分)、社团监督(3分)、舆论监督(3分)等。

五、论述题(共20分)

22. 试述孙中山的监督思想。

说明:要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则请酌情扣分。

孙中山的监督思想主要体现在以下三个方面:

(1) 监察权独立思想。监察权独立是孙中山监督思想的核心内容,也是他长期一贯坚持的思想。他认为,监察权必须独立于立法机关,由独立的监察机关行使,只有这样才能避免外国监察制度和中国古代监察制度的弊端。(7分)

(2) 党政分察思想。党政分察是指设置两个相互独立且有联系的监察机构,对党政两个系统分别行使监察权。该思想是孙中山“以党治国”理论在其监督思想中的集中体现,对于民国政府的监察体制产生了重要影响。(7分)

(3) 弹惩合一思想。弹惩合一是指监察机构将弹劾和惩戒连为一体,具有弹劾与惩戒的双重职能。弹惩合一思想是孙中山监察权独立思想的深化和发展,是防止行政权干涉监察、影响监察效能的有效制度设计,也是其思想最具有特色的地方。(6分)