一、单项选择题

1．工业社会的社会政策主要是在（ B）时期形成的

A．19世纪初期； B．19世纪末20世纪初； C．20世纪中期； D. 18世纪

2． 对政策文本中的歧义性语言、非大众化的专业术语以及一些模糊性语言作出具体的解释是（ A）。 A．语义解释 B．操作化解释 C．狭义解释 D．扩张解释

3．李普斯基认为，影响政策实施的一个重要因素是（ C ）

A．政策之间的不协调性 B．行政系统之间的复杂性

C． 基层官僚的生存策略 D．政治家之间的利益分肥

4．一些政策方案可能存在着程度不同的风险，必须对各个备选方案的风险强弱程度、防范措施的准备程度进行分析评估，从中选择风险最小的政策方案，这是（D ）。

A．价值标准 B．成本-效益标准 C．可行性标准 D．风险标准

5．储蓄保险型保健计划是国家通过立法强制雇员和雇主双方缴费，以雇员的名义建立保健储蓄账户，用于支付个人及家庭医疗费用的医疗保险制度。（D ）是这一类型的代表。

A．美国 B．德国 C．英国 D．新加坡

6．狭义社会福利服务是针对特殊群体（A ）的专业服务和生活照料。

A．社会需求 B．个人生活需求 C．公共需求 D．社会发展

7．下列关于社会救助的观点不正确的是（A ）。

A．社会救助的对象是普遍性的 B．社会救助的标准是低层次的 C．社会救助的资金来源主要是国家统一的财政拨款 D．社会救助水平受到社会经济发展水平的制约

8．1990年代，在教育制度改革的过程中，中国逐步建立了（D　）的教育经费体制。

A．以教育税费为主，非义务教育阶段的学杂费为补充

B．以非义务阶段学杂费为主，社会捐资集资办学为辅

C．以教育税费为主，社会捐资集资办学为补充

D．以国家财政拨款为主，以教育税费、非义务教育阶段学杂费、校办产业收入、社会捐资集资和教育基金等为补充

9．改革开放以后，中国城市就业政策是（C　）。

A．计划配置就业 B．全员就业 C．市场主导、政府支持 D．就业终身制

10．（　B），中共中央、国务院批转了《全国基本建设工作会议汇报提纲》，正式宣布将实行住房商品化的政策，提出个人可以新建、购买、拥有住房。

A．1979年 B．1980年 C．1982年 D．1988年

1 1．（C　）主张，国家干预破坏了自由市场经济，损害了个人自由，主张社会保障的最小化，反对国家在社会福利事务上的广泛干预。

A．社群主义 B．经典马克思主义 C．新自由主义 D．社会民主主义

12．生育津贴是指产假工资，正常产假为（A）。

A．90天 B．60天 C．75天 D．120天

13．在中国大陆社会政策发展过程中，1966年至1976年属于我国社会政策的（C　）。

A．建立阶段 B．发展阶段 C．停滞破坏阶段 D．恢复阶段

14．通过家庭财产状态调查对符合条件的长期失业者给予现金支持或者物质帮助，以满足其最低生活需求的制度安排是（ A ）。

A．失业救助 B．失业保险 C．工伤保险 D．家庭津贴

15．针对一个具体的政策客体，根据其自身的逻辑框架，来分析其投入、活动、产出，看是否都根据计划，达到预定目标，这是（B　）。

A．效果评估 B．服务计划的执行情况评估 C．成本效率评估 D．赋权评估

16．（D　）提出有限理性决策模式。

A．法约尔 B．韦伯 C．塞拉蒙 D．西蒙

17．1998年7月3日，（B　）提出，停止住房实物分配，实行住房分配货币化。

A．《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》

B．《关于进一步深化城镇住房制度改革、加快住房建设的通知》

C．《关于在全国城镇分期分批推行住房制度改革的实施方案》

D．《关于全面进行城镇住房制度改革的意见》

18．1999年，国务院颁布了（　D），标志着中国真正建立了失业保险制度。

A．《国营企业职工待业保险暂行规定》 B．《国有企业职工待业保险规定》

C．《中华人民共和国劳动法》 D．《失业保险条例》

19．1948年，（C　）宣布建成福利国家。

A．美国 B．德国 C．英国 D．法国

20． 建国后的社会救济福利方针始终强调（　C）为主，政府救济为辅助。

A．个人和家庭自救 B．社区救助 C．生产自救和群众互助 D．民政救助

21．根据我国加强保障性住房监管的政策规定，下列关于廉租住房说法正确的是（A　）

A．廉租住房只能自住 B．廉租房可以出售、出租

C．廉租房可以擅自改变住房用途

D．廉租房可以闲置、出借

22．社会政策的实质是（B　）。

A．社会政策具有社会性 B．社会政策是政府在社会福利事务领域中的干预行动

C．社会政策是政府包揽社会福利事务 D．社会政策是一种社会行动

23．保险会因为（C　）原因，导致逆向选择和道德风险问题。

A．经济发展水平 B．保险公司的粗心 C．信息不对称 D．政府管制

24．经过市场经济的洗礼，中国社会福利服务已经基本形成了（　D）的福利体系

A．社会主义的国家福利 B．社会民主主义的平等福利 C．保守主义的单位福利 D．自由主义倾向的混合福利

25．在中国大陆社会政策发展过程中，1958年至1966年属于我国社会政策的（　B）。

A．建立阶段 B．发展阶段 C．遭受破坏阶段 D．恢复阶段

26．社会团结概念最早是由社会学家（C　）提出来的。

A．马克思 B．韦伯 C．蒂特马斯 D．涂尔干

27．为一项社会政策的实施设立具体的行动计划，这是（　A）。

A．社会政策规划 B．社会政策行动的程序化 C．对社会政策条文的解释 D．社会政策的附加规定

28．社会保险型医疗模式是主要通过立法形式强制规定雇主和雇员按照一定比例缴纳保险费，形成保险基金用于雇员及其家属看病就医，患者在就医时需要自付一定的医疗费用。（C　）采取这一医疗政策模式。

A．美国 B．英国 C．德国 D．新加坡

29．（　A）是教育政策的核心问题，教育政策应该将其作为重要的价值取向。

A．教育公平 B．教育机会和利益 C．教育资源 D．政府对教育领域的干预

30．1834年英国的济贫法体现了对穷人的（B　）原则

A．劣等处理原则 B．父爱原则 C．社会保护原则 D．人道原则

31．一个人在自我表述时反映出的需要和想要的满足，那是他的（B　）。

A．规范性需要 B．感觉性需要 C．表达性需要 D．比较性需要

32． 社会保险是通过（A　）原理来维护职工的基本生活权益。

A．保险； B．救助； C．收入维持; D．税收减免

33．社会政策实施者在原政策内容的基础上再自行增添了若干个新的内容，使政策的调控对象、范围、目标、力度超出了原来的要求，从而使原政策不能到位，导致政策扩大化，这是（　A）。

A．政策附加 B．政策敷衍 C．政策利用 D．政策抵制

34．阿马蒂亚•森将贫困定义为，剥夺了一个人自由选择他有理由珍视的生活的基本能力。这是一种（B　）。

A．缺乏说 B．能力说 C．文化说 D．社会排斥说

35．住房公积金制度首先在（B　）试点。

A．北京 B．上海 C．天津 D．重庆

36．根据《失业保险条例》规定，失业人员失业前所在单位和本人按照规定累计缴费时间满5年不足10年的，领取失业保险金的最长期限为（　C）。

A．6个月 B．12个月 C．18个月 D．24个月

37．提出了发展型社会政策概念。 （B）

A．蒂特马斯 B．梅志里 C．涂尔干 D．马克斯•韦伯

二、多项选择题

1．在社会政策实施的过程中，制定实施细则的主要方式包括（ABCD　）。

A．对社会政策条文的解释 B．社会政策规划 C．政策行动的程序化 D．附加规定

2．在中国下列哪两个社会保险类别是由企业缴费，职工个人不需缴费（AB　）

A．工伤保险 B．生育保险 C．社会养老保险 D．社会医疗保险

3．社会政策评估的逻辑框架要素包括（ABC　）

A．政策目标； B．筹资结构； C．资格标准; D．政策手段

4．我国的医疗卫生政策主要包括（ABCD　）。

A．公共卫生政策 B．医疗卫生服务政策 C．医疗保障政策 D．医药流通监督政策

5．社会养老保险的筹资模式有（BCD　）。

A．国家保险 B．现收现付 C．完全积累 D．部分积累

6．改革开放后，我国教育政策改革的成就表现为（ABCD　）。

A．基本实现普及九年义务教育、扫除青壮年文盲的目标 B．高等教育跨越式发展 C．素质教育观念形成 D．多元化的办学格局基本形成

7．根据《就业促进法》，我国的就业方针是（BCD　）。

A．劳动者自由择业 B．市场调节就业 C．政府促进就业 D．劳动者自主择业

8．混合福利手段包括（　BC）。

A．国家福利服务 B．民间非营利服务 C．私人营利性服务 D．家庭服务

9．福利国家的思想基础包括（ABC　）

A．凯恩斯主义经济学 B．社会民主主义思想 C．贝弗利奇报告 D．马克思主义

10．社会保险具有（BCD　）的特点。

A．效率优先，兼顾公平 B．权利与义务相结合 C．经济手段和福利手段相结合 D．经济效益和社会效益相结合

11．通常来说，医疗保险基金的来源主要包括（ABC　）

A．国家税收 B．雇主和雇员分别缴纳的保险费 C．保险基金的运营收入 D．慈善捐款

12．社会政策评估的实验法包括（ABC　）。

A．标准实验法 B．准实验法 C．单个案基线测量法 D．期群调查法

13．2005年，在我国开始对农村家庭贫困的学生实施“两免一补”政策中，“两免”是指免除（　ABC）。

A．书本费 B．学杂费 C．寄宿生生活费 D．教育附加费

14．计划经济时期的社会福利服务体系包括（ABC　）

A．成长职工福利服务 B．城市社区服务 C．民政福利服务 D．农村集体福利服务

15．政策方案选择的标准包括（ABCD　）

A．价值标准 B．成本—效益标准 C．可行性标准 D．风险标准

16．20世纪早中期，（ABC　）影响了福利国家发展。

A．凯恩斯主义经济学 B．社会民主主义 C．贝弗里奇报告 D．新自由主义

17．政策方案的可行性分析的一般内容包括（ACD　）。

A．政治可行性 B．人员可行性 C经济可行性 D．技术可行性

18．下列是就业促进政策法规的有（AD　）。

A．《促进就业法》 B．《劳动法》 C．《劳动合同法》 D．《关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知》

19．下列有关最低生活保障制度的说法中，正确的是（　BC）。

A．它最先在北京试点 B．它最先在上海试点

C．1999年，国务院颁布《城市居民最低生活保障条例》

D．1999年，劳动与社会保障部颁布《城市居民最低生活保障条例》

20．改革开放以前，我国城市就业政策的主要特点是（ABC　）。

A．政府统一调配 B．实行全员就业 C．高度稳定就业 D．城乡劳动力自由流动

21．教育政策的内容包括（ABCDE　）。

A．教育主体 B．教育的客体 C．教育的资源 D．教育的福利形式 E．福利供给模式

22．作为福利手段，福利概念的三个条件是（ABC　）

A．利他的 B．单向的 C．非报偿性的 D．强制性的

23．根据补贴方式的不同，住房补贴包括（CD　）形式。

A．直接补贴 B．间接补贴 C．补贴供方 D．补贴需方

24．社会政策评估的对象可以分为以下（ABC　）层次。

A．国家整体社会政策模式 B．某个社会政策领域 C．具体的社会政策项目 D．个人性社会政策

25．社会政策调整的隐形程序包括（　ABCD）。

A．政策变通 B．上有政策、下有对策 C．补偿性措施 D．分化机制和委婉化政策

26．一般来说，失业保险的基金主要由（ABC　）构成。

A．单位及职工缴纳的失业保险费 B．失业保险基金的利息 C．财政补贴 D．慈善捐款

27．1990年和1994年，新加坡政府推出（　BC ）。

A．中央公积金计划 B．健保双全计划 C．增值健保双全计划 D．社会保险

28．下列是保障失业者及其家庭基本生活的政策有（AD　）。

A．失业保险 B．职业辅导 C．就业服务 D．失业救助

29．2004年我国民政部批准了三个福利机构规范有（ACD　）。

1. 《老年人社会福利机构基本规范》 B．《妇女社会福利机构基本规范》
2. C．《儿童社会福利机构基本规范》

D．《残疾人社会福利机构基本规范》

三、名词解释

1．公共政策 ：政府或社会公共权威机构为管理社会公共事务和解决社会问题而制定的行为准则。

2．社会保险 ：是商业保险的一个保险类别，也是运用保险原理对特定的风险种类进行强制性分摊的一种政府行为。

3．保障性住房 ：是指政府为中低收入住房困难家庭所提供的限定标准、限定价格或租金的住房，主要由廉租房、经济适用房、两限房、公共租赁房构成。

4．发展型社会政策 ：是将社会政策看作一种社会投资，从社会发展与经济发展相协调的角度来看待社会政策在发展中的作用。

5．教育政策 ：政府为满足人们教育的需要，保证公民受教育的权利，促进教育公平的行为规则及其实践活动。

6．社会政策评估 ：根据一定的价值标准，针对一个国家的整体社会政策模式或具体项目等分析单位，运用科学的研究方法所作出的详细调查、分析和评价。

7．劳动就业政策 ：是为了保障劳动者及其家庭的基本生活、维护经济社会协调运行以及政府干预劳动力供需状况以促进就业和劳动保护的规范及其行动措施。

8．最低生活保障制度 ：是由国家对生活水平低于贫困线标准的居民给予其维持基本生活需要的制度。

9．教育券 ：政府将国家财政性教育经费投入成为教育凭证发放给具有资格的受教育者，通过这种教育券他们可以选择合适的学校就读。

10．新型农村合作医疗 ：是由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农村医疗互助共济制度。

11．社会救助政策 ：是指国家为了保障城乡贫困人口的基本生活解决其困难而建立的相关法律法规，以及保证这些政策和法规顺利实施的管理体制、运行机制和技术支持等要素结合形成的统一整体。

12．住房补贴 ：是政府为了满足中低收入家庭的住房需要，通过降低住房的价格和租金，提供现金支持形式的福利。

13．医疗卫生政策 ：政府通过配置医疗卫生资源，以预防疾病和促进保护国民的健康为目标的行动总称。

14．雇主责任原则 ：又称“无过错原则”，是指只要是工作期间引起的工伤和职业病危害，并不追究职工个人的过错责任，完全由雇主或保险机构承担。

15．混合福利服务模式：是指政府应该尽量压缩福利政策，对于不能压缩的，也要通过民间非营利组织供应福利。

四、简答题

1．根据布赖德肖的观点，人的需要包括哪些类型？

答：归纳为四种类型：规范性的需要、感觉到的需要、表达出的需要、比较性的需要。规范性的需要是专业人员、行政人员或专家学者，依据专业知识和现有的规定和规范，指出在特定情况下人们的需要的标准，当达不到这些标准时，就存在规范性的需要。感觉到的需要是一个人在自我陈述时反映出的需要和想要的服务。当个人把自己的需要通过行动来表达和展现时，即成为表达出的需要。当个人通过与他人相比，发现自己生活条件上的不足并产生新的需要时，这种需要被称为比较性的需要。

2．在市场化改革的过程中，为了促进下岗失业人员再就业，中国政府颁行了哪些就业政策？

答：（1）基本确立市场机制主导的劳动就业政策，全面推行劳动合同制。

（2）建立了下岗职工基本工作保障制度和失业保险制度。

（3）加强对进城务工人员的管理服务。

3．我国最低生活保障制度存在哪些问题？（最低生活保障制度在执行中存在的问题有哪些？）

答：（1）属地管理和发展不平衡。由于最低生活保障制度的资金筹集和具体管理主要由地方政府负责，因此，为发展不平衡带来了极大地隐患。

（2）家计调查与耻辱化。最低生活保障需要经过严格的审批，进行深入调查，会对受助者造成一定的心理压力。

（3）自由裁量空间大与监督约束机制不完善。由于最低生活保障线的确立不是十分明确，存在主观判断和参照其他地区的情况。

（4）福利依赖。最低生活保障制度导致受助者产生依赖心理，出现贫困的恶性循环与代际传递，从而违背低保的初衷。

4．简答社会政策评估的基本方法.

答：（1）试验方法。这是一种最能体现因果关系的研究方法，包括标准实验法、准实验法单个案基线测量法 （2）期群调查法。这是指针对社会政策的同一个人群进行跟踪调查，访问其个人生活状况的改变程度，从而判断某向社会政策的实际影响。 （3）截面调查法。是指在某项社会政策实施以后，对其服务对象进行抽样调查，从而判断若干变量之间的相关关系。 （4）个案研究法。这个方法一般是根据某个政策或服务方案的逻辑模式，通过有目的的抽取样本，进行某个主体的半结构性访谈和观察，获得资料，然后分析资料，对整个政策或方案进行判断。 （5）民族志调查法。这种方法是强调在一个自然的情境下，通过开放的、参与式观察和访谈，全面了解特定情境下的信息，强调研究者和被研究者的合作互动和反思对话，注重研究过程的直觉和主观理解，通过不断的比较和对话，来提炼主题，形成概念，产生互动模式，解决相关背景意义。

5．根据政府在住房问题上承担的责任，市场经济国家的住房政策分为哪些模式？

答：分为雏生型、社会型、和全面责任型。 雏生型住房政策是指在急速城市化进程中，人口向大城市集中，人们往往以违规自建的方式解决住房问题。社会型住房政策指的是将市场当做解决住房问题最有效的办法，主要依靠市场机制解决住房问题，政府扮演一种拾遗补缺的角色。全面责任型住房政策是指政府把满足全体国民的住房需求作为自己的责任，并认为这是经济发展的重要组成部分。

6．改革开放后，中国教育政策改革具有哪些特点？

答：（1）办学主体的多元化 （2）教育经费来源的多元化 （3）教育管理权责的地方化 （4）高等学校招生和就业的市场化

7. 社会政策具有哪些特征？

答：（1）权威性。社会政策是由政府或有社会权威的机构制定和发布的，具有很强的合法性，并被有组织地加以实施。 （2）较强的价值取向。社会政策是针对比较严重的社会问题而制定的，政府就通过社会政策来解决问题。 （3）追求社会公平。社会政策向那些遭遇不公平待遇、又处于生活困境的人提供帮助，以促进公平。 （4）一定的公共性。社会政策是偏向困难群体和弱势群体的，公共性又是有限的，所以是一定的公共性，也就是具有一定的排他性。

8．社会保险包括哪些险种？

答：（1）养老、遗属和残疾保险。 （2）失业保险。 （3）疾病保险 （4）工伤保险 （5）生育保险

9．中国保障性住房政策运行中存在哪些问题？

答：保障性住房政策对于遏制房价的迅猛上涨，满足中低收入家庭的住房需要发挥了一定作用，但在运行中出现了如下问题：

（1）数量问题。保障性住房供给严重不足，严重影响了住房福利的可得性。 （2）质量问题。一些保障性住房建筑商和开发商为了节省成本而降低了施工质量、装修质量、减少配套设施等，直接影响住房质量。 （3）覆盖范围问题。保障性住房一般以户籍为给付条件，覆盖范围非常狭窄，对非户籍人口存在制度性的社会排斥。 （4）住房福利传递效果问题。在资格审核体系不完善和不严格的情况下，存在虚假资料骗购的行为，导致一部分保障性住房流入中高收入家庭。

（5）住宅区隔问题。一些地方保障性住房空间安排过于集中，而购买保障性住房的多为低收入家庭或城市改造过程中的回迁户，社区人口的同质性强，容易导致住宅区隔化。

10．促进就业的政策包括哪些内容？

答：（1）扩大就业机会，增加劳动力需求。 （2）提供职业培训，改善劳动力供给。 （3）提供就业服务，改善劳动力配置过程。

11．社会政策制定包括哪些内容？

答：（1）确定政策对象 。社会政策制定的首要内容是确定政策对象的范围，即一项社会政策所覆盖的人群的范围。 （2）政策目标。社会政策的目标一般都可以定义为提高弱势群体的福利待遇，改善其生活状况。 （3）资源调动。制定社会政策要考虑的一项主要内容是资源调动。 （4）组织设计与实施方案。任何一项社会政策的实施，均需要建立一定的组织机构来落实相关的工作。

五、论述题

1．从社会政策功能的角度，论述社会政策在满足人的需要中发挥的作用。

答：社会政策在满足人们的需要方面发挥着十分重要的作用，主要表现在以下几个方面：

（1）政府有较强的财力和能力。政府掌握着巨大的资金，形成巨大的财政能力。政府也有强大的组织体系去实施这项政策。所以，政府是能够运用社会政策手段、最有能力满足民众基本需求的力量。 （2）社会政策支持的稳定性。社会政策是由政府这一最具权威性的部门制定、实施的制度性安排。这种稳定的支持可以在某种程度上给政策对象带来安全感。 （3）社会政策可以在较大范围内发挥作用。社会政策针对较大面积的民众问题的，通过实施社会政策，具有相同困难的民众都可以得到 好处。 （4）社会政策较能体现社会公平。因为社会政策具体确定了对困难人群的救助标准和福利服务标准，所以它可以保障基本的社会公平。

2．中国扶贫开发的经验有哪些？

答：（1）政府主导。在资金、项目、扶贫对象、资金使用等各个方面，政府都占主导地位。 （2）社会参与。包括各级党政机关、企事业单位、非营利组织、社区和公民个人的参与，提高了政府扶贫的效率。 （3）开发式扶贫。关注贫困人口“造血”功能 的培养，开发式扶贫是临时性物质救助与长期的技术、教育救助相结合的一种方式。 （4）参与式扶贫。是“赋权”思想在扶贫工作中的应用，注重培养贫困者的参与能力，给予其一定的自决权，调动了他们的积极性、主动性和创造性。 （5）多层次扶贫。与其他贫困救助计划相互结合，从不同的角度切入，多管齐下。

3．论述我国计划经济时期社会福利服务体系的特点

答：（1）它是一种奇特的混合模式。是指福利和救济混合、福利和工资混合、国家和单位混合。 （2）它是一种双重分割的体系。首先是城乡二元分割，其次是城市单位内外的分割。 （3）它是一种身份差异的等级化福利。城乡之间、单位之间、单位内外的福利水平差异较大。 （4）它是一种基于工作伦理的就业关联的福利。只有进入工作单位，成为一名职工，才能享受全面而优待的福利待遇。 （5）它是一种去家庭化的福利制度。“单位-集体”福利其实是在代替家庭的照顾功能。

4．论述社会政策在解决社会问题中的作用

答：（1）及时回应社会问题的挑战；当一个政府对社会变迁及其后果有较科学的认识及预测、对社会问题等比较敏感时，就会及时出台各种类型的社会政策来对其加以应对。 （2）社会政策的科学性保障了干预的有效性。 （3）作用发挥的有效性。

5．论述社会政策实施过程受到哪些因素的影响。

答：（1）政治、社会与经济环境。环境因素会影响政策对象对政策的接受方式。 （2）政策问题。包括：政策问题的类型和性质；政策对象；政策的明晰性；政策资源的充足程度。 （3）政策实施的组织特征。包括：科层组织官僚化的影响；组织间合作与沟通的影响；组织与政策对象关系的影响。 （4）政策制定与实施者之间的关系。一方面，政策制定者与政策实施者通常分属于不同的层次或部门。对政策实施的理解完全可能出现不一致的情况。另一方面，政策实施者并不是被动地实施政策，他们对政策方案会有自己的解释。

6．社会政策实施过程中的目标偏离表现为哪些形式？

答：（一）政策附加。社会政策实施者在原政策内容的基础上再自行增添了若干个新的内容，使政策的调控对象、范围、目标、力度超出了原来的要求，从而使原政策不能到位，导致政策扩大化。 （二）政策敷衍。是指政策实施者在实施政策过程中只做表面文章，并未采取可操作性的具体措施来贯彻实施该政策，而是将政策束之高阁，阳奉阴违，敷衍塞责。 （三）政策利用。社会政策成了某些实施者手中的资源。他们为了满足自身或某些利益群体的不当要求，随意改变或变通性地实施政策。 （四）政策抵制。社会政策的实施对象对现有的政策不认同，不接受，从而产生抵制情绪，使社会政策不能够实施到位，达到预期的效果。

7．论述当前我国社会保险存在的问题

答：（1）多种社会保险体系容易引发社会排斥。传统的保险体系是根据所有制、单位级别、城乡二元结构等纵向分层体系来规划职工保障的。 （2）统账结合的混合模式难以促进社会平等。 （3）统筹层次低、保障标准差异大，难以保障公民的社会权利。

社会政策试题答题

三、名词解释(每题5分，共20分)

19.社会政策过程:社会政策过程是指社会政策从制定形成到实施实现的过程，它是各方

行动者围绕着政策规定的确立和政策规定的实施而展开的互动过程(3分)。狭义的社会政策

过程指的是政策制定过程和政策实施过程(l分〉。广义的社会政策过程包括社会问题的发

现、解决问题的政策动议、政策方案的形成、政策方案的选定、政策文本的编写、政策的发布、政策的贯彻实施、政策实施过程监控、政策效能评估、政策的完善和修订等一系列内容

20.政策议程:政策议程是将政策问题纳入政治或决策机构的行动计划的过程，它提供了

一条政策问题进入政策过程的渠道和一些需要给予考虑的事项(3分)。政策问题进入政策议

程的途径或方式不同，政策议程的设置类型也不同(l分)。在此基础上，可将政策议程分为公众议程和政府议程。分)。

21.社会救助政策:社会救助政策是指国家为保障贫困人口的基本生活并帮助解决各种特

殊困难而建立的相关法律法规、规章制度(3分)，以及为保证这些政策法规顺利实施的管理体制、运行机制、工作网络、物质条件和技术支撑等要素有机结合而形成的统一整体(2分〉。

22.住房补贴:住房补贴是政府为了满足中低收入家庭的住房需要，通过降低住房的价格

和租金，提供现金支持形式的住房福利(3分)。根据补贴方式的不同，可分为直接补贴和间接补贴(l分)。根据补贴对象的不同，可分为补贴供方、补贴需方(l分)。

三、名词解释(每题5分，共20分)

19.社会政策制定:社会政策制定是从政策问题界定到政策方案抉择以及合法化的过程(2

分)。这一过程主要包括政策议程设置、政策方案的拟定以及政策方案的选择(2分)。从社会

政策实践看，政策制定过程已经形成了一些比较规范的程序，以确保政策制定的科学性。

分)。

20.社会政策评估:社会政策评估是指根据一定的价值标准，针对一个国家的整个社会政

策模式、某个领域、或具体项目等分析单位，运用科学的研究方法，所作出的详细调查、分析和评价(3分)。社会政策评估也是融合了科学研究方法和价值判断的一种研究分析方法(2分)。

21.劳动就业政策:劳动就业政策是为了保障劳动者及其家庭的基本生活、维护经济社会

的协调运行，针对就业问题，政府和社会干预劳动力供需状况，促进就业和劳动保护的原则规范及其行动措施(2分)。劳动就业政策这个概念包含了三个方面的含义。其一，劳动就业政策的目的具有双重性(1分)。其二，劳动就业政策在就业和劳动领域运行，是促进就业、预防和解决火业、促进劳动保护的政策(1分)。其三，劳动就业政策体现了以政府为主体的行动者对劳动力供需状况、配置过程和劳动保护的干预和影响(1分)。

22.以家庭为中心的儿童服务:以家庭为中心的儿童服务是指，强调家庭是儿童成长的正

常环境，为了促进儿童的心理人格的正常成长，尽量保护和支持家庭的功能，尽量使儿童在家庭环境中成长(3分)。即使对于失去家庭或者家庭功能严重失调的儿童，也要尽量安排在拟家庭环境中照顾(2分)

三、名词解释{每题5分，共20分)

19.公共政策:公共政策是政府或社会公共权威机构为有效管理社会、处理公共事务和解

决社会问题而制定的行动方案和行为准则(3分〉。公共政策由政府和权威部门制定，具有权

威性和公共性，公共政策体现了→定的价值选择(2分)。

20.社会政策实施:社会政策实施指的是一项社会政策是怎样变为社会现实的，即它在实

际上发生了什么样的社会过程(3分)。在某种意义上，社会政策实施是一个行动与过程的概

念‘133的是社会政策在指向目标的过程中发生的社会行动与过程(l分)。社会政策实施与

会政策的执行既有联系，也有区别(l分λ

21.住房政策:住房政策是针对住房问题，为了实现住房供需平衡，满足人们的住房需求，

攻府干预住房领域的各种规则和行动(3分)，这些规则和行动可能影响住房的供给、需求、数量、质量、价格、税收或占有形式等(2分)。

22.氓合福利服务模式:t昆合福利服务也称福利多元化，是指政府尽量压缩福利责任，对于

不能压缩的福利责任通过非政府组织、家庭、市场等供应福利(3分〉。在混合福利服务模式

F，社会互助体系、家庭供养、市场提供的服务都是社会福利的组成部分(2分)。

16己2

三、名词解释(每题5分，共20分)

19.社会政策:宫是社会性的政策(1分)。首先，它不是个人性的，而是面对相当一部分儿

的c1分):第二.它是非经济的，不是为了经济目标而制定的(1分人狭义说来，社会政策主里

是指政府制定的社会性政策.是政府为了解决贫困问题、改善民生，促进社会公平和社会进丑

而制定和实施的政策(2分)。

20.社会保险:社会保险是运用保险原理，对特定的风险种类进行强制性分摊和保障的一

种政府行为(2分人第.社会保险是A种保险行为，是运用保险原理对国民的风险进行分树

和补偿的…伞种政策(1分)。第二，社会保险是一种政府的政策。它的实施主体是政府，它是何

靠强制手段执行的一项社会政策(1分)。第三，社会保险是一项非营利性的事业(1分)。

21.教育券:政府将国家财政性教育经费投入折算成为教育凭证发给具有资格的受教琶

者.通过这种教育凭证他们可以选择合适的学校就读(3分)。这种福利给付形式不仅保证了

政府向教育的财政投入.提升了受教育者的自由选择权。(l分)而且，推动了学校之间的竞

争，敦促学校提高教育服务质量(}分)。

22.综合连续性老人服务模式:它是指把各种因素综合起来，共同促进老人心理、生理的倡

廉.具体未言，包括二个连续变化的项目(2分)。首先，分析老年人的社区居住状况，任何一利

换页

居住方式都要根据老年人的生理心理需求(l分);其次是根据老年人的生活功能，向其提供何

种社区照顾和服务，比如老年医疗、康复、保健、家务助理、服务中心、托老所等(1分);再次探

讨社区居住和院舍照顾的关系，老人并不是一旦人住老人院，就要度过余生，而是根据自己的

状况和需求进行选择，可以继续留住、搬进其他合适院舍、回归社区等(1分)。

三、名词解释{每题5分，共20分}

19.教育政策:教育政策界定为，政府为了满足人们的教育需要、保证受教育权利、促进教

育公平的行动规则及其实践活动。教育政策不仅包括静态的政策规则文本，而且包括动态的

政策过程和政策行动。

20.社会政策评估:社会政策评估是指根据一定的价值标准，针对→个国家的整个社会政

策模式、某个领域、或具体项目等分析单位，运用科学的研究方法，所作出的详细调查、分析和评价。

21.劳动就业政策e劳动就业政策是为了保障劳动者及其家庭的基本生活、维护经济社会

的协调运行，针对就业问题，政府和社会干预劳动力供需状况，促进就业和劳动保护的原则规范及其行动措施。

22.最低生活保障制度z最低生活保障制度是指由国家对生活水平低于贫困线标准的居

民给予生活照顾，以使其维持基本生活需要的制度。

1411

三、名词解释{每题5分，共20分}

19.公共政策:公共政策是政府或社会公共权威机构为有效管理社会、处理公共事务和解

决社会问题而制定的行动方案和行为准则。

20.新型农村合作医疗z新农合是由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农村医疗互助共济制度。

21.失业保险z失业保险是指国家通过立法强制实行的，符合条件的用人单位和社会劳动

者参加并履行缴费义务，对因失业而暂时失去生活来源的劳动者提供物质帮助、维持基本生

活。

22.i昆合福利服务模式z混合福利服务也称福利多元化，是指政府尽量压缩福利责任，对

于不能压缩的福利责任通过非政府组织、家庭、市场等供应福利。

三、名词解释{每题5分，共20分}

19.卫生政策z指政府和社会通过配置医疗卫生资源，以预防疾病，促进、保护或恢复国民

的健康为目标而采取的一系列规定和行动的总称。

20.目标偏离z是指社会政策在实施过程中出现政策附加、政策敷衍、政策利用和政策抵

制的现象。

21.社会救助政策z社会救助政策是指国家为保障贫困人口的基本生活并帮助解决各种

特殊困难而建立的相关法律法规、规章制度，以及为保证这些政策法规颇利实施的管理体制、

运行机制、工作网络、物质条件和技术支撑等要素有机结合而形成的统一整体。

22.住房补贴z是政府为了满足中低收入家庭的住房需要，通过降低住房的价格和租金，

提供现金支持形式的住房福利。

四、简答题{每题8分，共24分)

23.社会政策实施过程中的目标偏离表现为哪些形式?

答:(一〉政策附加。社会政策实施者在原政策内容的基础上再自行增添了若干个新的内

容，使政策的调控对象、范围、目标、力度超出了原来的要求，从而使原政策不能到位，导致政策

扩大化。(2分〉

(二)政策敷衍。是指政策实施者在实施政策过程中只做表面文章，并未采取可操作性的

1354

换页

具体措施来贯彻实施该政策，而是将政策束之高阁，阳奉阴违，敷衍塞责。(2分〉

(三)政策利用。社会政策成了某些实施者手中的资源。他们为了满足自身或某些利益群

体的不当要求，随意改变或变通性地实施政策。(2分)

(四)政策抵制。社会政策的实施对象对现有的政策不认同，不接受，从而产生抵制情绪，

使社会政策不能够实施到位，达到预期的效果。(2分〉

24.我国最低生活保障制度存在哪些问题?

答z我国最低生活保障制度在运行过程中存在一些问题，具体体现在四个方面。

第一，属地管理与发展不平衡。由于最低生活保障制度的资金筹集和具体管理主要由地

方政府负责，而各个地区之间经济发展水平和财政能力不相同，导致最低生活保障制度在不同

地区之间的执行力度、待遇水平、覆盖范围不/统...0...，发展不平衡(2分〉。

第二，家计调查与耻辱化效果。最低生活保障制度在执行过程中，需要对申领对象的资格

条件经过严格的审批，包括家庭成员、职业、财产状况、经济收入等，这可能对受助者造成一定

的心理压力，带来一种耻辱感(2分)。

第三，自由裁量空间大与监督约束机制不完善。在最低生活保障线的标准、保障对象的确

认、申请家庭的财产调查等方面存在着一定的弹性，基层的政策执行者事有较大的自由裁量空

间，这样可能会影响福利传递的效果，甚至出现抑制脱贫的现象(2分〉。

第四，福利依赖。最低生活保障制度还是一种事后的补救，可能会导致受助者产生依赖心

理，甚至出现贫困的恶性循环与代际传递现象(2分)。

25.促进就业的政策包括哪些内容?

答z促进就业的政策是劳动就业政策的重要内容，政府可以采取三个方面政策以促进就

业。首先，在劳动力需求上，创造和增加就业机会，推动对劳动力需求的扩大(l分〉。其一，政

府直接提供就业机会。政府可以通过加大基础设施建设，大力兴建公共工程，扩大公共部门，

开发社会公益岗位，增加劳动力的需求。分)。其二，政府扶持劳动密集型产业和中小企业，

间接增加劳动力需求(l分〉。其三，扶持自主创业(l分λ

其次，在劳动力的供给上，加强职业技能培训，提高劳动者的素质改善劳动力的供给(l分λ

一方面，职业培训针对全体劳动者，可以提高他们的就业能力和人力资本;另一方面，职业培训需

要采取分类指导的原则，保证培训的针对性和有效性。分〉。

最后，在劳动力的配置上，提供就业服务。分)。这些服务包括广泛收集就业需求信息，及

时发布有效的岗位信息，职业介绍、职业指导、职业能力测评、政策咨询服务、失业登记等。分〉

四、简答题(每题8分，共24分)

23.简述渐进决策模式的主要内容。

答:在批判完全理性决策模式的过程中，查尔斯·林德布罗姆提出了渐进决策模式。他认

为，政策制定有赖于过去决策的经验，新的政策仅仅是对原有政策所做的边际性的调整(2

分)。渐进决策模式的主要内容是:

第一，决策者应保持对以往政策的承诺，因为全新的或完全不同的政策结果存在着不确定

性。当新政策的后果不可能预测的时候，坚持已有的政策更加安全(2分)。

第二，政策制定者不必过多地分析与评估新的政策，只是着重于现存政策的修改与补充(l

分)。

第三，渐进决策模式着重于目标与备选方案之间的相互调试，使问题较易于处理，而不是

关心基础的变革(2分)。

第四，渐进决策模式在面对同一社会问题的不同解决方案时，只是着重于减少现行政策的

缺陷，不注重目标的重新改进，也不注重手段和方案的重新选择。分)。

24.我国最低生活保障制度存在哪些问题?

答:我国最低生活保障制度在运行过程中存在一些问题，具体体现在四个方面。

第一，属地管理与发展不平衡。由于最低生活保障制度的资金筹集和具体管理主要由地

方政府负责，而各个地区之间经济发展水平和财政能力不相同，导致最低生活保障制度在不同地区之间的执行力度、待遇水平、覆盖范围不统一，发展不平衡(2分)。

第二，家计调查与耻辱化效果。最低生活保障制度在执行过程中，需要对申领对象的资格

条件经过严格的审批，包括家庭成员、职业、财产状况、经济收入等，这可能对受助者造成一定的心理压力，带来一种耻辱感(2分)。

第二，自由裁量空间大与监督约束机制不完善。在最低生活保障线的标准、保障对象的确

认、申请家庭的财产调查等方面存在着一定的弹性，基层的政策执行者享有较大的自由裁量空间，这样可能会影响福利传递的效果，甚至出现抑制脱贫的现象(2分)。

第四，福利依赖。最低生活保障制度还是一种事后的补救，可能会导致受助者产生依赖心

理，甚至出现贫困的恶性循环与代际传递现象(2分)。

25.促进就业的政策包括哪些内容?

答:促进就业的政策是劳动就业政策的重要内容，政府可以采取三个方面政策以促进就

业。首先，在劳动力需求上，创造和增加就业机会，推动对劳动力需求的扩大(l分)。其一，政府直接提供就业机会。政府可以通过加大基础设施建设，大力兴建公共工程，扩大公共部门，开发社会公益岗位，增加劳动力的需求(l分)。其二，政府扶持劳动密集型产业和中小企业，间接增加劳动力需求(l分)。其三，扶持自主创业(l分)。

其次，在劳动力的供给上，加强职业技能培训，提高劳动者的素质改善劳动力的供给(l

分)。一方面，职业培训针对全体劳动者，可以提高他们的就业能力和人力资本;另一方面，职业培训需要采取分类指导的原则，保证培训的针对性和有效性。

最后，在劳动力的配置上，提供就业服务。分)。这些服务包括广泛收集就业需求信息，及时发布有效的岗位信息，职业介绍、职业指导、职业能力测评、政策咨询服务、失业登记等

四、简答题(每题8分，共24分)

23.社会政策与社会工作之间的联系体现在哪些方面?

答:社会政策与社会工作二者既有区别，又有密切的联系，这些联系主要体现在四个方面。

第一，社会政策与社会工作都是为民众、特别是困难群体服务的，都以满足民众的基本需要为目标(2分〉。第二，社会政策要变为具体的服务，达到政策效果，需要社会工作o一项政策在制定之后需要贯彻实施。将政策的规定变为具体的满足服务对象需要的行动有时也称社会工作行政，社会工作行政可以保障社会政策的实施(2分)。第三，社会政策的具体落实需要社会工作。社会工作的介入可以大大地弥补社会政策对象在享受社会政策过程中福利传递上存在的某些不足，从而使政策对象获得应有的帮助和服务(2分)。第四，社会工作介入社会政策实施可以进一步完善和改进社会政策。某些政策规定并不完全符合实际情况，需要完善以至局部修改政策，以实现政策效果。社会工作者最贴近服务对象，也最了解情况，所以可以为社会政策的调整完善做出贡献(2分)。

24.社会保险包括哪些险种?

答:针对公民的生、老、病、残、失业、工伤、死亡等基本风险，政府建立了社会保险体系，社会保险主要包括五大险种(3分〉。第一，养老、遗属和残疾保险。这主要是针对退休老年职工、残疾职工、及其家属的收入保障。分)。第二，失业保险。失业保险的范围现在不仅包括收入保障，后来逐步扩大到职业培训、医疗保险费补贴、就业服务等(1分)。第三，疾病保险.疾病保险主要是提供疾病期间的收入补贴，如果没有全民医疗服务，疾病保险则包括提供病假收入、补偿医疗费用。分)。第四，工伤保险。工伤保险包括因工负伤、职业病、以及这两个原因引起的残疾和死亡的保险。工伤保险一般实行"无过错原则"，又叫"雇主责任原则"(1分)。

第五，生育保险。这主要是针对女性职工的特殊保险种类，生育保险的保障范围包括医疗费、

带薪产假，有的还包括育儿假期。分)。

25.中国保障性住房政策运行中存在哪些问题?

答:中国保障性住房政策在满足中低收入家庭住房需要的同时，也存在一些问题。第一，

数量问题。保障性住房供给严重不足、房源非常紧张，一些符合条件的目标群体要通过很长时间的等候才能得到，严重影响了住房福利的可得性(1分)。第二，质量问题。一些保障性住房建筑商和开发商为了节省成本而降低施工质量、装修质量、减少配套设施等，直接影响住房质量。分)。第三，覆盖范围问题。保障性住房一般以户籍为给付条件，覆盖范围非常狭窄，对非户籍人口存在制度性的社会排斥(2分)。第四，住房福利传递效果问题。在资格审核体系不完善和不严格的情况下，保障性住房的配给过程存在寻租现象，也存在利用虚假资料骗购的福利诈骗行为，导致一部分保障性住房流入中高收入家庭，甚至成为一些人谋取暴利的工具(2

四、筒答题(每题8分，共24分}

23.教青政策主要包括哪些方面的内容?

答:(一〉教青政策的主体。教育政策的主体是教育政策的制定者和执行者，包括教育的组

织管理者和直接的教青服务提供者。(2分)

四、简答题{每题8分，共24分)

23.社会政策实施过程中的目标偏离表现为哪些形式?

答:(一〉政策附加。社会政策实施者在原政策内容的基础上再自行增添了若干个新的内

容，使政策的调控对象、范围、目标、力度超出了原来的要求，从而使原政策不能到位，导致政策

扩大化。(2分〉

(二)政策敷衍。是指政策实施者在实施政策过程中只做表面文章，并未采取可操作性的

1354

换页

具体措施来贯彻实施该政策，而是将政策束之高阁，阳奉阴违，敷衍塞责。(2分〉

(三)政策利用。社会政策成了某些实施者手中的资源。他们为了满足自身或某些利益群

体的不当要求，随意改变或变通性地实施政策。(2分)

(四)政策抵制。社会政策的实施对象对现有的政策不认同，不接受，从而产生抵制情绪，

使社会政策不能够实施到位，达到预期的效果。(2分〉

24.我国最低生活保障制度存在哪些问题?

答z我国最低生活保障制度在运行过程中存在一些问题，具体体现在四个方面。

第一，属地管理与发展不平衡。由于最低生活保障制度的资金筹集和具体管理主要由地

方政府负责，而各个地区之间经济发展水平和财政能力不相同，导致最低生活保障制度在不同

地区之间的执行力度、待遇水平、覆盖范围不/统...0...，发展不平衡(2分〉。

第二，家计调查与耻辱化效果。最低生活保障制度在执行过程中，需要对申领对象的资格

条件经过严格的审批，包括家庭成员、职业、财产状况、经济收入等，这可能对受助者造成一定

的心理压力，带来一种耻辱感(2分)。

第三，自由裁量空间大与监督约束机制不完善。在最低生活保障线的标准、保障对象的确

认、申请家庭的财产调查等方面存在着一定的弹性，基层的政策执行者事有较大的自由裁量空

间，这样可能会影响福利传递的效果，甚至出现抑制脱贫的现象(2分〉。

第四，福利依赖。最低生活保障制度还是一种事后的补救，可能会导致受助者产生依赖心

理，甚至出现贫困的恶性循环与代际传递现象(2分)。

25.促进就业的政策包括哪些内容?

答z促进就业的政策是劳动就业政策的重要内容，政府可以采取三个方面政策以促进就

业。首先，在劳动力需求上，创造和增加就业机会，推动对劳动力需求的扩大(l分〉。其一，政

府直接提供就业机会。政府可以通过加大基础设施建设，大力兴建公共工程，扩大公共部门，

开发社会公益岗位，增加劳动力的需求。分)。其二，政府扶持劳动密集型产业和中小企业，

间接增加劳动力需求(l分〉。其三，扶持自主创业(l分λ

其次，在劳动力的供给上，加强职业技能培训，提高劳动者的素质改善劳动力的供给(l分λ

一方面，职业培训针对全体劳动者，可以提高他们的就业能力和人力资本;另一方面，职业培训需

要采取分类指导的原则，保证培训的针对性和有效性。分〉。

最后，在劳动力的配置上，提供就业服务。分)。这些服务包括广泛收集就业需求信息，及

时发布有效的岗位信息，职业介绍、职业指导、职业能力测评、政策咨询服务、失业登记等。分〉

四、简答题{每题8分，共24分)

23.社会政策实施过程中的目标偏离表现为哪些形式?

答:(一〉政策附加。社会政策实施者在原政策内容的基础上再自行增添了若干个新的内

容，使政策的调控对象、范围、目标、力度超出了原来的要求，从而使原政策不能到位，导致政策扩大化。(2分〉

(二)政策敷衍。是指政策实施者在实施政策过程中只做表面文章，并未采取可操作性的

具体措施来贯彻实施该政策，而是将政策束之高阁，阳奉阴违，敷衍塞责。(2分〉

(三)政策利用。社会政策成了某些实施者手中的资源。他们为了满足自身或某些利益群

体的不当要求，随意改变或变通性地实施政策。(2分)

(四)政策抵制。社会政策的实施对象对现有的政策不认同，不接受，从而产生抵制情绪，

使社会政策不能够实施到位，达到预期的效果。(2分〉

24.我国最低生活保障制度存在哪些问题?

答z我国最低生活保障制度在运行过程中存在一些问题，具体体现在四个方面。

第一，属地管理与发展不平衡。由于最低生活保障制度的资金筹集和具体管理主要由地

方政府负责，而各个地区之间经济发展水平和财政能力不相同，导致最低生活保障制度在不同地区之间的执行力度、待遇水平、覆盖范围不/统...0...，发展不平衡(2分〉。

第二，家计调查与耻辱化效果。最低生活保障制度在执行过程中，需要对申领对象的资格

条件经过严格的审批，包括家庭成员、职业、财产状况、经济收入等，这可能对受助者造成一定的心理压力，带来一种耻辱感(2分)。

第三，自由裁量空间大与监督约束机制不完善。在最低生活保障线的标准、保障对象的确

认、申请家庭的财产调查等方面存在着一定的弹性，基层的政策执行者事有较大的自由裁量空间，这样可能会影响福利传递的效果，甚至出现抑制脱贫的现象(2分〉。

第四，福利依赖。最低生活保障制度还是一种事后的补救，可能会导致受助者产生依赖心

理，甚至出现贫困的恶性循环与代际传递现象(2分)。

25.促进就业的政策包括哪些内容?

答z促进就业的政策是劳动就业政策的重要内容，政府可以采取三个方面政策以促进就

业。首先，在劳动力需求上，创造和增加就业机会，推动对劳动力需求的扩大(l分〉。其一，政府直接提供就业机会。政府可以通过加大基础设施建设，大力兴建公共工程，扩大公共部门，开发社会公益岗位，增加劳动力的需求。分)。其二，政府扶持劳动密集型产业和中小企业，间接增加劳动力需求(l分〉。其三，扶持自主创业(l分λ

其次，在劳动力的供给上，加强职业技能培训，提高劳动者的素质改善劳动力的供给(l分λ

一方面，职业培训针对全体劳动者，可以提高他们的就业能力和人力资本;另一方面，职业培训需要采取分类指导的原则，保证培训的针对性和有效性。分〉。

最后，在劳动力的配置上，提供就业服务。分)。这些服务包括广泛收集就业需求信息，及

时发布有效的岗位信息，职业介绍、职业指导、职业能力测评、政策咨询服务、失业登记等。分〉。

四、简答题(每题8分，共24分}

23.社会政策具有哪些特征?

答:社会政策是特殊的公共政策，它实质是政府针对社会问题而采取的社会福利方面的干

预行动。有以下基本特征:

第一，权威性。社会政策是由政府或有社会权威的机构制定和发布的，具有很强的合法

性，并被有组织地加以实施，从而它是具有权威性的。(2分〉

第二，较强的价值取向。社会政策是针对比较严重的社会问题而制定的，当社会问题严重

到足以伤害政府〈政党)的执政理念和行为时，政府就通过社会政策来解决问题。(2分〉

第三，追求社会公平。社会政策的任务和目的就是通过制度上的安排，向那些遭遇不公平

待遇、又处于生活困境的人提供帮助，以促进公平。(2分〉

第四，一定的公共性(或排他性)。社会政策作为调节社会不平衡的工具，它是偏向困难群

体和弱势群体的。这就是说，只有弱势群体、困难群体的成员才能够获得政策所提供的优惠，

而不符合条件的人则不能享受这一政策带来的好处。对于一项社会政策来说，它是面向某一

群体的，这就是公共性。但是这种公共性又是有限的，所以是一定的公共性，也就是具有排他性。(2分)

24.社会保险包括哪些险种?

答:针对公民的生、老、病、残、失业、工伤、死亡等基本风险，政府建立了社会保险体系，社会保险主要包括五大险种(3分)。第一，养老、遗属和残疾保险。这主要是针对退休老年职工、残疾职工、及其家属的收入保障。分〉。第二，失业保险。失业保险的范围现在不仅包括收入保障，后来逐步扩大到职业培训、医疗保险费补贴、就业服务等。分)。第三，疾病保险。疾病保险主要是提供疾病期间的收入补贴和医疗费用，如果没有全民医疗服务，疾病保险则包括提供病假收人、补偿医疗费用(1分)。第四，工伤保险。工伤保险包括因工负伤、职业病、以及这两个原因引起的残疾和死亡的保险。工伤保险一般实行"无过错原则"，又叫"雇主责任原则"(1分)。第五，生育保险。这主要是针对女性职工的特殊保险种类，生育保险的保障范围包括医疗费、带薪产假，有的还包括育儿假期(1分)。

25.中国保障性住房政策运行中存在哪些问题?

答z中国保障性住房政策在满足中低收入家庭住房需要的同时，也存在一些问题。

第一，数量问题。保障性住房供给严重不足、房源非常紧张，一些符合条件的目标群体要

通过很长时间的等候才能得到，严重影响了住房福利的可得性。分)。第二，质量问题。一些保障性住房建筑商和开发商为了节省成本而降低施工质量、装修质量、减少配套设施等，直接影响住房质量(1分)。第三，覆盖范围问题。保障性住房一般以户籍为给付条件，覆盖范围非常狭窄，对非户籍人口存在制度性的社会排斥(2分)。第四，住房福利传递效果问题。在资格审核体系不完善和不严格的情况下，保障性住房的配给过程存在寻租现象，也存在利用虚假资料骗购的福利诈骗行为，导致一部分保障性住房流入中高收入家庭，甚至成为一些人谋取暴利的工具(2分〉。第五，住宅区隔问题。一些地方保障性住房空间安排过于集中，而购买保障性住房的多为低收入的家庭或者城市改造过程中的回迁户，社区人口的同质性强，容易导致住宅区隔化(2分)。

社会政策

五、论述题{每题15分，共30分}

26.论述艾斯平一安德森关于资本主义国家社会福利体制类型的思想。

答:艾斯平一安德森将西方资本主义福利国家体制划分为三种类型，分别是自由主义的福

利国家、保守主义和合作主义的福利国家、社会民主主义的福利国家(3分)。

第一，自由主义的福利国家，这类国家的典型代表是美国、加拿大和澳大利亚，也可以部分

包括英国(l分〉。这类国家的福利制度主要依托家庭调查为基础的社会救助，带有少量的普

遍式福利津贴，再加上有限的社会保险计划(l分)。他们主要奉行自由市场调节理念，反对国家过度干预，把福利对象污蔑为道德堕落者，把国家再分配计划说成是通向集权主义和人类奴役的道路口分)。所以，他们尽量压低福利救助，促使人们投身市场，接受市场给出的任何社会分层结果。分)。

第二，保守合作主义的福利国家，这类国家典型代表是奥地利、法国、德国和意大利。这些欧洲大陆国家从来就不对自由主义表示臣服，而是对阶级身份和社会地位极力维护。他们由传统的专制主义国家转向了合作主义的政治体制，主要依靠国家、雇主和劳工组织代表组成三方协商机制，确立社会保险计划，保障既得利益者的社会权益。而对于那些体制外的失败者，通过严格家庭财产状况调查提供社会救助。分〉。强大的天主教传统使得它们的社会保险制度把家庭妇女排除在外，让他们成为外出挣钱丈夫的受益人，附庸在丈夫身边，提供家庭服务。

第三，社会民主主义的福利国家，这些国家只是北欧少数国家(l分)。他们奉行普遍主义

和劳动力非商品化原则，追寻社会的平等和团结(l分)。他们有普遍的非缴费型保险体系，根据生活需要来确定给付水平，尽量满足人们的需求，而缩小收入差距(l分)。他们把家庭成本社会化，通过家庭补贴、社会服务来分担家庭的责任，鼓励妇女走出家庭、参与社会生活，而且努力实现充分就业和社会福利的平衡，以确保福利资源的充足。

27.结合现实，论述中国教育政策改革存在的问题。

答:改革开放后，中国教育政策进行了巨大的改革，但仍然存在一些问题，主要体现在四个

方面。

第一，教育发展的严重不均衡。分)。城市和农村地区之间、发达和不发达地区之间，重

点学校和非重点学校之间，教育资源投入的严重不平衡导致教育发展的明显不均衡。分)。

在地区之间，教育资源向城市和发达地区集中，农村和不发达地区的教育发展严重滞后(l

分)。在重点学校和非重点学校之间，精英主义的人才培养目标使得教育资源投入向重点学校倾斜，导致重点学校与非重点学校之间发展的不均衡。

第二，教育的过度市场化。分)。一方面，公立学校私营化F另一方面，高等学校营利化。

分)。教育产业化明显削弱了教育的公共性，导向过度市场化。各级各类学校的收费制度增加了受教育者及其家庭对教育的经费补偿，从侧面反映了教育领域政府责任缩小(l分)。这种用者付费的教育市场化原则不仅限制了弱势群体的教育消费能力，而且导致不同阶层之间教育机会分配的不公(l分)。举例

第三，特殊儿童的平等受教育权难以保证。分)。作为重要的受教青群体，流动儿童就读

城市公立中小学遭遇重重障碍，他们的平等受教育权难以得到充分保证。这种状况不仅限制

了流动儿童平等受教育的机会和权利，而且还会导致他们学业成功机会更小(l分)。除了流

动儿童外，贫困儿童、残疾儿童、流浪儿童、农村留守儿童这些特殊儿童的平等受教育权也亟需引起重视。分〉。举例

第四，教育层次结构不合理(l分)。这主要体现在重视高等教育、忽视基础教育;职业教

育发展严重滞后:民办教育发展举步维艰(l分〉。

总之，在地方化的教育组织管理体制和财政技人机制下，城市教育、发达地区教育和重点

学校得到优先发展，基础教育在城乡之间、发达地区与不发达地区之间、重点学校与薄弱学校之间的差距不断扩大(l分)。在教育福利供给模式上，教育市场化价值取向导致弱势群体的平等受教育权难以保障，严重损害了教育的公共性、公益性和公平性。在教育结构内部，向高等教育、普通教育倾斜的政策，导致教育结构不合理(l分)。

五、论述题(每题15分，共30分)

26.结合社会现实，阐述中国扶贫开发取得的经验。

答:中国扶贫开发工作取得了丰富的经验，具体体现在五个方面。

第一，政府主导(1分)。作为一个经济发展水平不平衡、社会性力量发育不充分的国家，

以政府统一调配、统一行动的方式开展扶贫工作更加容易。在资金、项目、扶贫对象、资金使用等各个方面，政府都居于主导地位。从扶贫的主体来说中国政府也是最主要的政策制定与实施者(1分〉。

第二，社会参与(1分)。社会性参与是指在国家专门扶贫开发组织之外的有计划、有组织

的参与，它包括各级党政机关、企事业单位、非营利组织、社区和公民个人的参与(1分〉。社会的广泛参与不仅提高了政府扶贫的效率，并且增加了扶贫的资源，使扶贫的方式更加多样化，并且波及的范围更加广泛(1分〉。

第三，开发式扶贫(1分)。开发式扶贫关注贫困人口"造血功能"的培养，其目的是从根本

上解决其贫困问题，并最终走向自立独立的发展道路。开发式扶贫是临时性物质救助与长期

的技术、教育救助相结合的一种方式，既关心贫困者的温饱问题，也关心贫困者的能力建设问题(1分〉。

第四，参与式扶贫(1分〉。参与式扶贫是"赋权"思想在扶贫工作中的应用，它注重培养贫

困者的参与能力，给予其一定的自决权。"参与"强调让受助者参与到扶贫开发、社区发展的一系列活动当中来，包括问题的分析、方案的制定、具体的实施、中间评估等等，目的是使以往"自上而下"的救助模式向"自下而上"的模式转化(1分)。通过将扶贫资源的决策权和控制权交给群众，确保了农民群众在农村发展和扶贫中的主体作用，调动了积极性、主动性和创造性(1分)。

第五，多层次扶贫(1分)。一方面，扶贫开发计划必须要与其它贫困救助计划相互结合，

从不同的角度切入多管齐下才能达到最佳效果。另一方面，扶贫开发本身的形式多样化，政府扶贫与其他组织扶贫工作同时进行，不同的扶贫项目也同时灵活使用。分)。

应用举例(3分)。

27.结合实例，试分析我国社会福利服务体系的问题，并提出改革建议。

答:经历社会福利体制改革后，中国打破了原来的福利服务体系分类，整体上中国的社会

福利服务模式日渐形成了自由主义倾向的混合性福利服务模式。分)。当前中国社会福利服

务体系结构包括特权性单位员工福利服务、补救性民政福利服务、产业化社区服务、民间非营利性福利服务、营利性私人服务五个部分(1分)。

第一，单位员工福利服务。少数国有垄断性企业、国家机关、事业单位仍然保持着一些封

闭式员工福利服务。这些员工福利服务设施只是少数特殊部门的特权福利(1分〉。

第二，民政福利服务(1分〉。在城市，包括民政部门在内的政府部门积极推动社会福利服

务的专业化，举例(1分〉。在农村，政府成为农村社区福利服务责任主体，国家开始承担补救性的农村福利服务的责任，举例。分〉。总体上看，民政福利服务是一种混合性服务，国家承担补救性的福利责任(1分〉。

第三，社区服务。一方面，大力推进社区服务社会化。另一方面，大力推进公共服务体系

建设，使政府的公共服务覆盖到社区。公共服务体系包括了就业服务、社会保障服务、社会救助服务这些社会福利服务的内容。分)。举例。分)。整体上看，中国社区服务的概念仍然是一个混合性集体概念。

第四，民间非营利服务。中国的民间组织实行业务主管部门和登记部门双重领导的体制，

培育和规范并重的管理方针(1分〉。由于民间组织发育迟缓，能够承担的社会服务功能较少。

随着政府对民间组织社会作用认识的改变，政府通过购买服务、项目管理等方式支持扶助民间非营利组织到社区提供公共服务。分〉。举例(1分〉。

第五，私人营利性服务。社会服务已经成为一个巨大的市场，私人部门参与社会服务已经

初露端倪。但其依据市场原则提供服务，不可能提供低成本、广覆盖的社会福利服务。分)。

举例(1分)。

总之，中国当前的社会福利服务体系是一个混合模式。

五、论述题{每题15分，共30分}

26.结合具体实例，论述社会政策制定的过程。

答z社会政策制定的过程划分为政策议程设置、政策方案的拟定、政策方案的选择、政策方

案的可行性分析、政策方案通过等五个阶段(l分〉。

第一步，政策议程设置(l分)。它是由政策决策者来决定哪些社会成员的社会需要能够

优先得到解决，或者哪些社会问题能够优先得到有效解决。其中，最关键的是要看哪些政策问

题能够优先进人政策议程。分〉。

第二，社会政策方案的拟定。分)，即确定政策行动的具体计划，包括确定政策项目的总

体目标、社会政策项目的具体行动及其目标、可调动的资源、政策项目的运行机制、受益者及预

期后果分析、政策项目的组织管理等内容。它是政策制定的中心环节(l分)。

第三，政策方案的选择。分)。经过政策方案的拟定形成了若干初步的方案后，在全面评

估的基础上进行比较分析，根据一定的标准从中选择或综合出一个最优方案，这就是政策方案

的选择。分)。一般来说，政策方案选择的标准包括价值标准、成本一效益标准、可行性标准、

风险标准等(l分〉。

第四，政策方案的可行性分析。分〉。政策的可行性是指一项社会政策能够有效实施的

可能性、合理性和可接受性。社会政策方案选择以后，还为了确保政策的顺利实施，要对所选

定的社会政策做可行性分析。分)。

第五，政策方案通过(l分)。这主要是指政策的审批与发布。政策审批是政策制定过程

中的核心环节之一，它决定着一项政策方案最终能否被确立并进入实施阶段。分〉。

举例(3分〉。

27.结合社会现实，论述中国新型社会保险体系的特点。

答:与计划经济体制下，国家一单位保险体制相比，新型社会保险体系具有五个基本特点。

第一，确立了责任共担的筹集机制(l分)。新型社会保险体系改变了国家单方面负担的局面，

建立了以企业和职工个人缴费为主，国家税收优惠和财政补贴为辅助的三方共担机制(l分)。

这种三方共担的机制，一方面分散了国家财政的压力，扩大了筹资渠道，另一方面建立了个人

权利和责任的对等机制，有利于激励个人缴纳保险费和约束个人的社会保险浪费行为(l分)。

1634

换页

第二，建立了多层次的保障体系(l分〉。除了国家社会保险体系这一基本保障外，同时还

规定了企业补充保险，个人储蓄保险等保障层次。在国家、企业和个人之间建立了不同的保障

责任划分，既体现了国家基本保障的公平原则，也体现了企业和个人保障的效率原则，有利于

中国社会保障的多样化发展(2分)。

第三，实现了社会化的管理和经办体系。分)。新型社会保险体系运行于企业之外，建立

一套社会化的管理和经办体系，彻底减轻了企业的负担，也切实维护了企业职工的保障权益。

分〉。

第四，确立了低水平、广覆盖的基本方针。分)。这有助于维护广大人民的基本生活保障

权益，也有助于这项制度的推行和可持续发展，避免引起福利刚性和造成福利负担过重(l

分〉。

第五，确立了社会统筹和个人账户相结合的基本模式。分)。社会统筹有利于维护公平

原则，保障所有参保职工的基本权益F个人账户体现了效率原则，鼓励个人多缴费、多保障(l

分〉。

结合现实的实例。分)。

1635

换页

五、论述题(每题15分，共30分)

26.从社会政策功能的角度，论述社会政策在满足人的需要中发挥的作用。

答:人的需要是指应该得到满足，但没有被满足的人的要求，是人的生存、幸福、充实所必

需的物质、心理、经济、文化及社会等方面的要求。需要的满足对于人的生存和发展具有决定

性意义。社会政策在满足人的需要上发挥着重要的作用，主要体现在四个方面(3分)。首先，

政府有强大的财政、组织等能力去制定与实施社会政策.以满足人的需要(l分)。政府不仅拥

有制定社会政策的权威，而且负有征税的职能，具有巨大的财政能力。因此，可以制定社会政

策，向困难群体提供基本的生活保障。此外，政府也有强大的组织体系去实施政策。所以，政

府是能够运用社会政策手段、最有能力满足民众基本需求的力量(2分)。

其次，社会政策能够给予政策对象稳定性、制度化的支持，以满足人的需要门分)。社会

政策是由政府这→最具权威性的部门制定、实施的制度性安排，能够对困难群体实施稳定的支

持，并满足他们的基本需要。虽然非正式性的社会支持对满足人的需要非常重要，也能够给予

困难群体临时性的帮助，但政府以社会政策为基础给予人们，尤其是困难群体的帮助和支持稳

定持久，是制度化、常规性的(2分)。

再次，社会政策在满足人的需要方面具有广泛性和全面性，社会政策通过社会行政可以在

较大程围内发挥作用(l分人面对范围广泛的群体复杂而多面的需要，政府通过社会政策实

施可以满足他们的需要ο通常，社会政策对政策的覆盖范围和给予条件做出了明确的规定，只

要具备资格、满足给付条件的群体都能够得到社会政策的支持。在这个意义t，社会政策满足

的是广泛范围的群体需要，而不是个体性需要(2分)。

最后，社会政策能够体现社会公平(]分)。因为社会政策具体确定了对困难人群的救助

标准和福利服务标准，当社会政策有效实施时，政策对象的基本需要可以得到较好的满足，能

够较好地实现社会公平(2分)。

1628

换页

总之，社会政策在满足人的需要方而发挥了重要的作用a

27.发展型社会政策对中国社会政策具有哪些借鉴意义?

答:发展型社会政策改变了割裂社会政策与经济发展的传统思维方式，通过同时关注经济

发展和社会进步，使社会政策改变了对经济的依赖和附属地位(2分)，发展型社会政策对中国

有重要的借鉴意义(l分)。

第一，重新认识社会发展与经济发展之间的关系(l分)。中国市场经济体制改革改变了

原有的利益分配方式，并逐渐改变了整个社会的利益分配格局。发展型社会政策主张，经济的

发展并不会自然带来社会整体福利的提高.某种程度的政府干预和规划仍然是必须的。这说

明，改变将福利视为经济附属物的观点，在此基础上促进社会福利与经济发展的协调、综合.使

社会政策也关注经济的发展，并在经济发展的基础上实现社会的整体进步(2分)。

第二，重新定位政府责任。发展型社会政策启示我们，一方面，以前政府在社会福利领域

中被削弱的责任应该回归;另一方面，强调政府责任与家庭、市场、非政府组织等其它主体责任

之间的多元组合(2分)。同时，重新定位社会组织。发展型社会战略重视跨部门的合作，认为

政府并非是社会政策的唯一规划者和实施者，需要借助社会组织在服务传递和社会动员方面

的长处(l分)。

第三，重视预防性、投资性社会政策。发展型社会政策的"上由于手预"和"投资人力资本"的

理念对中国的社会政策也有重要的启示(l分〕。重视教育和就业的扶持，特别是个人技能的

培训，通过个人能力的改善来达至其福利水平的提高门分)。发展型社会政策有助于改变当

前社会福利政策的地位，使我们认识到社会政策可以与经济发展政策取得一致，并通过改善人

力资本和提高劳动力素质、投资发展性项目来获得社会与经济的同步发展。分)。

第四.重视和发展社会工作专业(l分)。社会工作一直致力于通过专业工作者的介入来

诱发服务对象的个人能力、增强民主参与、自助自决、改善社区环境、发展社区经济等方式来获

得经济发展与社会发展的同步，这与发展型社会政策的理念是一致的(2分)。因而发展型社

会政策的引人元疑可以使社会工作的理念与工作方法在中国的发展获得更加坚实的基础。

总之，发展型社会政策对中国的社会政策9特别是社会福利改革具有重要的借鉴意义。

1629

换页

五、论述题{每题15分，共30分}

26.结合社会现实，阐述中国扶贫开发取得的经验。

答z中国扶贫开发工作取得了丰富的经验，具体体现在五个方面。

第一，政府主导(1分λ作为一个经济发展水平不平衡、社会性力量发育不充分的国家，

以政府统一调配、统一行动的方式开展扶贫工作更加容易。在资金、项目、扶贫对象、资金使用

等各个方面，政府都居于主导地位。从扶贫的主体来说中国政府也是最主要的政策制定与实

施者(1分λ

第二，社会参与(1分〉。社会性参与是指在国家专门扶贫开发组织之外的有计划、有组织

的参与，它包括各级党政机关、企事业单位、非营利组织、社区和公民个人的参与(1分〉。社会

的f泛参与不仅提高了政府扶贫的效率，并且增加了扶贫的资源，使扶贫的方式更加多样化，

并且波及的范围更加广泛(1分〉。

第三，开发式扶贫(1分〉。开发式扶贫关注贫困人口"造血功能"的培养，其目的是从根本

上解决其贫困问题，并最终走向自立独立的发展道路。开发式扶贫是临时性物质救助与长期

的技术、教育救助相结合的一种方式，既关心贫困者的温饱问题，也关心贫困者的能力建设问

题。分〉。

第四，参与式扶贫(1分〉。参与式扶贫是"赋权"思想在扶贫工作中的应用，它注重培养贫

困者的参与能力，给予其一定的自决权。"参与"强调让受助者参与到扶贫开发、社区发展的一

系列活动当中来，包括问题的分析、方案的制定、具体的实施、中间评估等等，目的是使以往"自

上而下"的救助模式向"自下而上"的模式转化(1分)。通过将扶贫资源的决策权和控制权交

给群众，确保了农民群众在农村发展和扶贫中的主体作用，调动了积极性、主动性和创造性。

分〉。

第五，多层次扶贫(1分〉。一方面，扶贫开发计划必须要与其它贫困救助计划相互结合，

从不同的角度切人多管齐下才能达到最佳效果。另一方面，扶贫开发本身的形式多样化，政府

扶贫与其他组织扶贫工作同时进行，不同的扶贫项目也同时灵活使用。分〉。

应用举例(3分〉。

27.论述我国计划经济时期社会福利服务体系的特点答:

(1)它是一种奇特的混合模式。所谓奇特的混合模式，是指福利和救济混合、福利和工资

混合、国家和单位的混合。也就是说，民政福利其实是一种社会救济的形式，它不是向所有公

民提供的福利供应，而是针对元业、无依靠的贫困群体提供的救济性集中供养z而对于城镇职

工福利，则是基于平等原则，把工资的一部分当做福利来平等地分配给单位职工，保障基本生活z

同时国家和单位承所有福利责任，表面是单位提供福利，其实是国家背后承担责任。(3分〉

1412

换页

(2)它是一种双重分割的体系。首先是城乡二元分割，城市福利体系和农村福利体系是分

割的。农村福利由人民公社和生产大队负责;城市福利由国家和单位负责。而且国家通过农

产品统购统销制度，工农产品价格剪刀差制度，长期对农村进行利益剥夺，来保障城市居民的

基本生活供应。其次是城市单位内外的分割。有单位的人员可以依靠单位的职工福利体系，

获得全面而充分的保障z没有单位的城市居民只能依靠自己家庭和街道组织自救E元依、无靠

的老、弱、病、残人员只能依靠政府的救济体系和福利供养体系。(3分)

(3)它是一种身份差异的等级化福利。虽然在各个单位内部实行的是基于公平原则的福

利分配和供应，但是城乡之间、单位之间、单位内外，福利水平差异较大。社会福利成了一种单

位集团福利，而不是全社会的公平分配的福利。而且公有制程度越高、单位行政级别越高，福

利待遇越高$反之，福利水平越差.单位之间、行政级别之间福利待遇严重不公平。(3分〉

(4)它是一种基于工作伦理的就业关联的福利。建国后社会救济福利方针一直贯彻生产

自救、群众互助为主，国家救济为辅助。而随着单位、集体福利设施体系的建立，更是强调工作

伦理原则，只有进人工作单位，成为一名职工，才能享受全面而优待的福利待遇。如果你失去

了工作单位，就只能依靠街道集体组织的低水平的生产自救。如果你失去了工作能力，又没有

家庭依靠，那只能依靠国家最低水平的福利救济。(3分)

(5)它是一种去家庭化的福利制度。计划经济时期，虽然家庭仍然是一种重要的照顾体

系，但是无论是在农村、还是在城市，单位一集体福利其实是在代替家庭的照顾功能。这不是

说，毛时代的文化大革命导致的家庭功能失调，而是说，社会主义计划经济时期，城乡单位一集

体福利设施部分减轻了家庭的照顾责任，已经实现了社会服务的社会化。只不过当时的社会

化表现形式是通过单位一集体体系供应的，和单位一集体身份联系起来，而不是西方的基于公

民身份的普遍性福利供应。(3分〉

1413

换页

五、论述题{每题15分，共30分}

26.结合具体实例，论述社会政策制定的过程。

答z社会政策制定的过程划分为政策议程设置、政策方案的拟定、政策方案的选择、政策方

案的可行性分析、政策方案通过等五个阶段。分)。

第一步，政策议程设置(l分)。它是由政策决策者来决定哪些社会成员的社会需要能够

优先得到解决，或者哪些社会问题能够优先得到有效解决J其中，最关键的是要看哪些政策问

题能够优先进入政策议程。分)。

第二，社会政策方案的拟定。分)，即确定政策行动的具体计划，包括确定政策项目的总

体目标、社会政策项目的具体行动及其目标、可调动的资源、政策项目的运行机制、受益者及预

期后果分析、政策项目的组织管理等内容。它是政策制定的中心环节(l分)。

第三，政策方案的选择(l分)。经过政策方案的拟定形成了若干初步的方案后，在全面评

估的基础上进行比较分析，根据一定的标准从中选择或综合出一个最优方案，这就是政策方案

的选择。分〉。一般来说，政策方案选择的标准包括价值标准、成本一效益标准、可行性标准、

风险标准等。分)。

第四，政策方案的可行性分析(l分)。政策的可行性是指一项社会政策能够有效实施的

可能性、合理性和可接受性。社会政策方案选择以后，还为了确保政策的顺利实施，要对所选

定的社会政策做可行性分析(I分)。

第五，政策方案通过(l分〉。这主要是指政策的审批与发布。政策审批是政策制定过程

中的核心环节之一，它决定着一项政策方案最终能否被确立并进入实施阶段(l分〉。

举例(3分)。

27.论述当前我国社会保险存在的问题

答z我们国家在2000年就已经建立新型社会保险体系，社会保险制度逐渐由城镇职工社

会保险体系，扩大到城镇居民社会保险、农村社会保险等，基本覆盖到全体国民。然而，当前我

国社会保险依然存一些问题，具体有以下几个方面:(3分〉

(一〉多种社会保险体系，容易引发社会排斥。(2分)在转为新型社会保险体系过程中，我

们强调了社会化原则，尽量建立独立于单位体系之外的统一管理和社会化服务的社会保险体

系。然而，因为过去的城乡二元结构和行政导向的政治体制，我们的新型社会保险体系依然带

1402

换页

有强烈的纵向差异的身份等级特征。损害了社会保险的公平原则和社会团结原则。(2分)

(二)统账结合的混合模式，难以促进社会平等。(2分〉我国的新型社会养老模式，基本上

实行的是社会统筹和个人账户相结合的混合模式。社会统筹账户支付基础养老金，替代率为

20%，个人账户为个人缴费积累和企业、政府的补贴部分，替代率为38.5%。从上述结构来

看，基本上是以个人账户为主，社会统筹为辅助，体现的是个人收入关联的保障原则。社会公

平原则仅仅表现为政府和企业提供的20%的基础养老金。显然，这样的结构是不能维护社会

政策的公平价值理念的。(2分)

〈三)统筹层次低、保障标准差异大，难以保障公民的社会权利。(2分〉我们国家的各项社

会保险，大部分只是做到了市级统筹和县级统筹，虽然对于中、西部地区有中央转移支付进行

财政补贴，然而，因为统筹层次低，一些贫穷落后地区的社会保险的保障程度是大打折扣。许

多地区的城镇职工和退休职工的疾病不能得到及时治疗、医药费不能得到及时报销，因病致贫

仍然是困扰贫穷落后地区的重要原因。(l分〉

另外，随着城镇居民基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度的实施，大大扩大了医疗

保险的覆盖面，然而，因为报销标准远低于城镇职工基本医疗保险的标准，致使广大城镇无业

居民和农民的医疗保障权益仍然不能得到切实维护。(l分)

1403

换页

五、论述题{每题15分，共30分}

26.论述社会政策实施过程受到哪些因素的影响φ

答z社会政策实施过程并非是在一个真空的环境中进行的，免不了会受到各种因素的影

响，这些因素主要有z

〈一〉政治、社会与经济环境对政策实施的影响。在政策实施过程中，作为环境的一个组成

部分，政策实施机构及其实施人员自然要与其所处的环境发生相互作用，而环境因素自然会影

响政策对象对政策的接受方式。o分)政策实施是在一定的政治环境中进行的，如果政策决

策体制发生了变化，则政策实施的体制亦会相应变化。o分〉政策的实施需要具备一定的社

会条件。社会环境宽松，条件适当，有利于复杂社会政策的实施.0分〉

〈二〉政策问题对政策实施的影响。由于每一个社会问题的形成原因以及复杂程度都各不

相同，因而作为政策问题的解决难度也必然有所不同，而这就必将直接影响政策的有效实施程

度。o分〉政策问题的类型和性质影响着政策的实施，一般来说，政策问题越复杂，实施的难

度就越大.0分〉政策对象的数量和政策对象对政策的认可或接受程度直接影响政策的实

施。o分〉政策的明晰性，即政策方案和政策目标是否具体明确，政策措施和实施步骤是否明

确影响政策实施的效果.0分〉政策资源的充足程度，即政策实施的经费资源、人力资源、信

息资源和权威资源影响政策实施的效果。o分)

(三)政策实施的组织特征对政策实施的影响。一项政策方案通常主要是由组织，特别是

由各种政府组织来组织实施的。所以，组织的特征对政策实施产生了不可低估的影响.(2

分〉其中科层组织的官僚化、组织间合作与掏通和组织与政策对象关系都会对政策的实施效果

产生影响。(2分〉

(四〉政策制定者与实施者之间的关系对政策实施的影响.0分〉政策制定者与政策实施

者通常分属于不同的层次或部门，他们之间对政策实施的理解的不一致对政策实施的效果造

成影响。(2分〉

27.论述艾斯平一安德森关于资本主义国家社会福利体制类型的思想.

答z艾斯平一安德森将西方资本主义福利国家体制划分为三种类型，分别是自由主义的福

利国家、保守主义和合作主义的福利国家、社会民主主义的福利国家(3分λ

第一，自由主义的福利国家，这类国家的典型代表是美国、加拿大和澳大利亚，也可以部分

包括英国o分〉。这类国家的福利制度主要依托家庭调查为基础的社会救助，带有少量的普

遍式福利津贴，再加上有限的社会保险计划。分〉。他们主要奉行自由市场调节理念，反对国

家过度干预，把福利对象污蔑为道德堕落者，把国家再分配计划说成是通向集权主义和人类奴

役的道路口分〉。所以，他们尽量压低福利救助，促使人们投身市场，接受市场给出的任何社

会分层结果。分〉。

第二，保守合作主义的福利国家，这类国家典型代表是奥地利、法国、德国和意大利。

分〉。这些欧洲大陆国家从来就不对自由主义表示臣服，而是对阶级身份和社会地位极力维护

。分〉。他们由传统的专制主义国家转向了合作主义的政治体制，主要依靠国家、雇主和劳工

组织代表组成三方协商机制，确立社会保险计划，保障既得利益者的社会权益.而对于那些体

1356

换页

制外的失败者，通过严格家庭财产状况调查提供社会救助。分).强大的天主教传统使得它

们的社会保险制度把家庭妇女排除在外，让他们感为外出挣钱丈夫的受益人，附庸在丈夫身

边，提供家庭服务。分).

第三，社会民主主义的福利国家，这些国家只是北欧少数国家(l分λ他们奉行普遍主义

和劳动力非商品化原则，追寻社会的平等和团结(l分λ他们有普遍的非缴费型保险体系，根

据生活需要来确定给付水平，尽量满足人们的需求，丽缩小收人差距。分λ他们把家庭成本

社会化，通过家庭补贴、社会服务来分担家庭的责任，鼓励妇女走出家庭、参与社会生活，而且

努力实现充分就业和社会福利的平衡，以确保福利资源的充足(l分λ