《城市管理学》 形成性考核作业册参考答案 1-4

城市管理学作业 1

一、“城市病” 表现及其治理

二、 我国传统市政管理职能的特点、 弊端及如何进行改革

三、 非政府组织如何参与城市管理

考核形式及要求： 从以上 3 个题目中， 选择一个进行小组讨论。 要求每一位学生都要提交字

数不低于 500 字的讨论提纲， 提纲需要包括以下内容： 个人的讨论提纲、 联系实际的例子以

及小组讨论后形成的提纲。

一、“城市病” 表现及其治理

1、 个人的讨论提纲（350 字以上）

“城市病” 是城市化进程中因城市的盲目扩张、 违背自然规律搞建设而表现出来的与城市发

展不协调的失衡和无序现象， 它造成了资源的巨大浪费、 居民生活质量下降和经济发展成本上升， 进而导致城市竞争力丧失， 阻碍城市可持续发展。 治理“城市病” 是落实科学发展观，建设环境友好型、 资源节约型社会的有效途径， 是实现经济社会可持续发展的必然选择。

（一）、“城市病” 的主要表现

（1） 规划滞后于建设。

（2）“马路拉链” 随处可见， 影响城市整体形象。

（3） 城市绿地少、 公园广场数量不足， 标准低， 生态环境差。

（4） 环境污染严重， 居民生产生活环境恶劣。

（5） 城市规模盲目扩张， 缺乏特色。

（二）“城市病” 的治理措施

（1） 树立规划权威， 发挥规划的调控作用。

（2） 统筹兼顾抓规划， 立足长远搞建设。

（3） 立足本地实际， 实施增绿扩绿工程。

（4） 加强污染治理， 构建城市生态经济。

（5） 注重个性特色， 科学为城市定位。

2、 联系实际的例子（允许粘贴打印稿）

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》为科学制定城镇化发展

规划指明了方向。 在《建议》 中，“促进区域协调发展， 积极稳妥推进城镇化” 分为四小节，实施区域发展总体战略、实施主体功能区战略、完善城市化布局和形态以及加强城镇化管理。

在我看来， 这部分重点讲了三个方面， 也就是区域发展总体战略、 主体功能区战略和积极稳妥推进城镇化。 在这里， 城镇化是放在区域协调发展这部分讲的， 这是传统， 因为城镇是区域的特殊表现。 在学术研究上也是把城市经济学作为区域经济学的一部分内容。

在积极稳妥推进城镇化里面， 有一些从来没提过的新内容。“十二五” 规划建议明确指出要

完善城市化布局和形态， 加强城镇化管理， 预防和治理城市病， 这是非常大的亮点， 新的提法， 第一次进入我们党的政治文件。城市病的内涵和本质

“城市病” 这个词最早发源于工业革命后期的英国， 当时英国的经济史学家哈孟德夫妇把英

国工业革命之后由于城市爆炸而产生的一系列问题称之为“迈达斯灾祸”。 迈达斯是古希腊

神话中的人物， 他梦想点石成金， 后来有了这个能力， 但结果却坏了。 我们想象一下， 当你周围的东西都变成黄金了， 会怎么样？ 是灾祸， 不是幸福， 黄金既不能吃， 也不能穿。 哈孟德夫妇用“迈达斯灾祸” 比喻城市发展中的问题， 意思是说随着城市化的快速推进， 人类财富不断扩大， 但是人类也同时丢掉了许多比黄金更宝贵的东西。这是从经济史上解释城市病。我们现在提出的城市病内涵到底是什么？ 城市一词可大可小， 有大城市、 有中等城市、 也有小城市。 那么， 我们所提到的城市病到底指的是大城市病还是中等城市病或是小城市病呢？

这是许多研究区域经济学的学者们探讨的问题。学界现在初步界定我们提到的城市病是基于

城市生命周期理论提出来的，“十二五” 规划建议中主要强调的还是特大城市病、 大城市病。

如果把城市病界定为是在城市膨胀过程中出现的问题， 那么实际上我们是比较熟悉城市病

的。 像城市病的一些典型特征， 比如城市环境严重污染、 大气污染、 土壤污染、 水污染等等，都是城市病比较严重的表现。 再有公共交通问题， 城市交通拥挤状况普遍存在。 有一个数据，

从上世纪 80 年代以来， 中国特大城市机动车平均时速从过去每小时 20 公里左右下降到现在12 公里左右。 我们往往觉得， 我们去某个城市路上用的时间比进了城找目的地的时间还要短。 当然， 城市病还有许多其他的表现。

“十二五” 规划建议中为什么要突出提出预防和治理城市病呢？ 中国的城市化水平， 1980

年是 19%， 今年大概是 47%到 48%， 预计到 2025 年城市化率将达到 60%左右， 我们一方面面临着新一轮的城市发展机遇， 同时也面临着非常严峻的挑战。 这个挑战就是大城市病和特大城市病， 而且我们的一些大城市正在经历这种病。 因此面向未来， 基于我们现在的发展模式， 从战略的高度前瞻性地考虑这个问题， 是非常有必要的。

我认为城市病的本质就是城市资源环境的承载力和城市化发展规模的匹配度失衡。 城市的资源环境是有一定承载能力的， 随着城市的膨胀， 城市的资源环境越来越不能适应城市的良好发展。 另外， 城市组织管理落后于城市化过程也是造成城市病的重要原因。 我们还可以找出更多的原因来解释城市病产生的机理。 但是， 从本质上讲， 城市病是城市资源环城市病的治理

目前我们正处在城市化加速发展和城市病显形的阶段， 随着城市人口不断膨胀， 我们面临的问题越来越突出， 所以应该对威胁城市发展过程的城市病予以足够的重视， 及早采取多种方式完善城市系统， 使得城市慢慢进入良性循环阶段， 千万不要等城市病积重难返的时候再去治理。

3、 小组讨论后形成的提纲（500 字以上）

“城市病” 是城市化进程中因城市的盲目扩张、 违背自然规律搞建设而表现出来的与城市发

展不协调的失衡和无序现象， 它造成了资源的巨大浪费、 居民生活质量下降和经济发展成本上升， 进而导致城市竞争力丧失， 阻碍城市可持续发展。 治理“城市病” 是落实科学发展观，建设环境友好型、 资源节约型社会的有效途径， 是实现经济社会可持续发展的必然选择。

（一）“城市病” 的主要表现及成因

（1） 规划滞后于建设。“规划服从于建设”、“建设指导规划”、“换一届政府换一张规划”、

“规划赶不上变化” 的现象时有发生， 因而规划的龙头作用、 调控作用发挥不出来， 一些地方的城市建设处于一种无序状态。

（2）“马路拉链” 随处可见， 影响城市整体形象。 我国城市地下管网大体有给水、 污水、

雨水、 通讯、 供电、 供热、 供气等七种管线， 这些管线所属单位的经济状况、 时间要求和管线技术标准各不相同， 受城市发展条件限制， 不能同时规划、 同步施工， 而且管线所属单位按各自所需， 分阶段、 分路段挖路施工， 使得城市道路经常“开膛破肚”， 既影响城市整体形象， 给市民生活带来极大不便， 又浪费大量资金。

（3） 城市绿地少、 公园广场数量不足， 标准低， 生态环境差。 以随州市绿化现状看， 主城区绿化覆盖率仅有 38.93％， 人均公共绿地 4.27 平方米， 低于全国城市人均公共绿地水平

（6.25 平方米）， 城市生态环境比较差， 妨碍了城市经济和社会的协调发展。

（4） 环境污染严重， 居民生产生活环境恶劣。 中小城市特别是内陆城市大气、 水资源污染指标均存在超标现象。

（5） 城市规模盲目扩张， 缺乏特色。 城市的形象关键在于有特色。 改革开放以来， 特别是近 10 年， 许多城市变得越来越没有自己的个性， 到处是似曾相识的街道，“欧美风格” 的小区、 千篇一律的建筑比比皆是， 火柴盒般的高大建筑密集， 宛若“混凝土森林”。

（二）“城市病” 的治理措施

（1） 树立规划权威， 发挥规划的调控作用。 一是加大投入； 二是政府必须带头执行规划;三是严格按照城市规划技术规范及法规要求;四是加强城市土地资源管理。

（2） 统筹兼顾抓规划， 立足长远搞建设。 首先， 各级领导必须充分认识规划短视行为的危害。 其次， 规划一条道路或一个小区， 始终坚持先地下后地上原则组织施工。 第三， 政府要对地下管线规划建设和管理加以立法， 管理部门依法加强管理。

（3） 立足本地实际， 实施增绿扩绿工程。 各中小城市应该根据各自的人文、 地理、 历史科学合理制定绿地规划， 提高绿化覆盖率， 改善城市生态面貌。

（4） 加强污染治理， 构建城市生态经济。 严格控制污染源， 减少污染物的排放， 借助先进科技构建城市生态经济， 使化学工业从源头起就不产生污染物， 实现源头治理的目标。

（5） 注重个性特色， 科学为城市定位。 城市规划要充分体现地理、 人文和生态环境。 强化城市总体规划， 做好城市风貌规划， 在新的建设中注入历史的遗存， 使城市脱离肤浅平淡，丰富其文化内涵。

总之， 为了防止“城市病” 的发生， 必须在城市建设中树立科学的发展观， 统筹兼顾，

实观经济、 社会与人口、 资源、 环境协调发展。

城市管理学作业 2 （以下资料仅供参考）

一、 浅谈科学发展与城市经济管理

二、 城市管理中贯彻落实科学发展观的重点

三、 试论科学发展观与城市政府职能转变

四、 试论以人为本与城市社区管理

五、 城市管理中贯彻落实科学发展观的难点

考核形式及要求： 以上述题目中选择其一， 撰写一篇不低于 2000 字的论文。

浅谈科学发展与城市经济管理

作为城市管理执法部门， 应该坚持科学的发展观， 要始终坚持“三个代表” 重要思想， 坚持做到以人为本、 立党为公、 执法为民， 树立正确的权利观、 利益观。 在城市管理中， 要从城市的宏观和微观经济来综合管理城市， 要坚持实事求是的原则， 从解决多头执法、 重复执法入手， 改革管理体制， 拓宽管理模式， 在硬件上加大对城市建设的投资， 全面促进整个城市形象实现质性的飞跃。

所谓的树立和落实科学的发展观， 是指导城市管理工作的重要理论武器， 有什么样的

发展观， 就有什么样的发展道路、 发展模式和发展战略， 就会对城市管理的工作产生根本性、全面性的影响。 因此牢固树立和认真落实科学发展观， 既有深远的历史意义， 又有重大的现实意义

（一） 加强城市管理， 必须坚持以人为本这个核心和本质

以人为本是全面、 协调、 可持续发展和“五个统筹” 的目的， 是社会主义市场经济的本质要求， 是城市管理的全部内容， 在城市管理中坚持以人为本， 就是要严格按照“三个代表” 重要思想的要求， 做到立党为公、 执法为民， 情为民所系， 利为民所谋， 权为民所用， 想百姓之所想， 急百姓之所急。 要真正树立为人民服务的思想， 尊重劳动者的生活和生存权利， 保障他们享有的自由。 作为执法部门， 要树立正确的权利观， 把人民赋予的权利用来对人民负责， 为人民服务， 为人民谋利， 不能置群众的生存发展而不顾， 不考虑群众的心理承受能力，乱收费、 乱罚款。 城管部门面对着社会的各个阶层， 特别是一大批失业下岗人员， 当前城市经济落后， 工矿企业破产倒闭， 为了谋生计， 有的占道为市， 有的流动经营， 严重影响城市的市容环境卫生， 影响了城市招商形象， 面对这柄双刃剑， 城管部门一方面坚持文明执法，做到晓之以理， 动之以情， 规范法律程序， 实行柔情操作。 对极少数家庭特别困难的， 帮助其办理最低生活保障， 为其解决后顾之忧； 二是采取疏堵结合的办法， 兴办市场， 并以最低的市价让经营户入场， 这样既盘活了经济， 减少了占道经营， 同时减少了 城管工作的矛盾，赢得了社会的普遍赞誉， 达到了共赢的效果。 坚持以人为本是科学发展观的本质和核心， 更是城管工作坚持的根本原则。

（二） 加强城市管理， 必须走科学发展之路

城市管理是一项系统、 复杂、 长期的人文工程， 它是建设社会主义物质文明、 精神文明、

政治文明的加速器和助力剂， 它必须坚持经济社会全面、 协调、 可持续发展的基本要求。 在当前社会主义物质文明不断丰富、 精神文明不断发展、 社会主义法制建设不断完善的基础条件下， 坚持城市管理科学发展就是坚持走相对集中行政处罚权之路， 按照“三个代表” 的重要思想的要求， 坚持立党为公、 执政为民。 2004 年 3 月 5 日， 第十届全国人民代表大会第二次会议上的《政府工作报告》 中， 明确提出要改革行政执法体制， 相对集中行政许可权和行政处罚权， 推进综合执法试点， 解决多头执法和乱罚款问题。 2002 年， 国务院就如何加强城市管理综合执法出台了国发 2002<17 >号文件《关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定》， 它为城市管理明确了科学的发展观。 它的范围主要包括： 市容环境卫生管理方面的法律、 法规、 规章规定的行政处罚权， 强制拆除不符合城市容貌标准、 环境卫生标准的建筑物和设施； 城市规划管理方面法律、 法规、 规章规定的全部或者部分行政处罚权； 城市绿化管理方面法律、 法规、 规章规定的行政处罚权； 市政管理方面法律、 法规、 规章规定的行政处罚权； 环境保护管理方面的法律、 法规、 规章规定的部分行政处罚权； 工商行政管理方面法律、 法规、 规章规定的对无照商贩的行政处罚权； 公安交通管理方面的法律、 法规、规章规定的对侵占城市道路行为的行政处罚权。 随后 2003 年， 中央编办、 国务院法制办联合下发了 中编办发 2003< 4 >号文件《关于推进相对集中行政处罚权和综合执法试点有关问题的通知》。 目前全国已有许多县、 市、 区开展了相对集中行政处罚权的试点， 这是解放思想、 大胆探索、 坚持科学发展观的坚定步伐。 城市管理要跟进， 城市经济要发展， 必须走综合执法之路， 这样才能杜绝多头执法、 重复收费， 才能彻底改善城市经济环境

（三） 加强城市管理， 必须坚持经济社会协调发展

坚持经济社会的协调发展就是要做到统筹兼顾。 经济社会是物质基础， 是上层建筑， 城市管理是建立在经济社会的基础上， 城市管理制约着经济社会的发展， 经济社会影响着城市管理的进程， 两者如何做到有机结合， 予认为必须在城市管理工作上一是不能贪大求远， 要密切结合城市市经济的实际情况， 根据城市总体规划、 建城区格局、 行政区划分、 基础设施建设、人民生活需要来综合平衡， 不能凭一时长官意识， 脱离当前实际， 乱审批、 乱规划、 滥圈地，造成城市配套不合理， 城市建设无规模； 二是要尽快完善城市基础设施， 提高城市功能的利用率， 对破损路实行完全修复， 整修断头路， 完善主路、 主干道的路坎、 路坡、 路肩建设，

对示范街实行分段的彩板铺装， 对园林花草树木实行整枝修剪， 以共同达到整齐划一， 对主干道花带进行拆除， 对人行道实行重新均匀划分， 解决人行道东高西低， 南宽北窄的问题。

城市管理是一门科学， 我们必须以科学的态度， 科学的理论来指导我们实际的工作，

从理论中来到实践中去， 才能不断掌握城管工作的精髓和实质， 才能实现城管工作质的飞跃。

城市管理作业 3（以下资料仅供参考）

一、 突发事件管理理论学习体会 P341-366

二、 城市区域协调发展理论学习体会 P327

三、 城乡 一体化理论学习体会 P303-309

四、 城市社区自治理论学习体会 P252

五、 城市环境管理理论学习体会 P263

六、 城市成长理论学习体会

七、 城市发展战略管理理论学习体会 P110

八、 循环经济理论学习体会 P275

考核形式及要求： 撰写一篇字数不低于 1500 字的课程学习总结。

四、 城市社区自治理论学习体会

《现代城市管理学基础教程》 一书， 从社会学和行政学， 管理学相结合的角度， 探讨了

一下城市社区的规划， 建设和管理中一些规律性的东西， 使我了解到我国城市社区管理所存在的问题， 尤其是通过对我国社区发展现状的分析和社区改革经验的总结， 从理论上对社区管理的实践进行系统的探讨和深入的研究， 对于我国正在进行的社区自治管理， 确实是十分必要的， 也具有特别重要的意义。

世界上许多国家的发展经验表明:社区发展对于推动一个国家经济和社会的协调发展，

加快国家政治的民主化进程， 提高居民的生活质量和社区管理水平， 都具有特别重要的意义。我国要建设社会主义现代化国家， 建立市场经济体制， 加快民主化进程， 满足群众的物质文化需要， 巩固基层政权， 维护社会稳定， 也必须要加强社区建设和管理。 同时我国城市社区建设和改革的实践也迫切需要我们加强社区管理理论的研究， 以便更好地发挥社区建设在社会稳定， 经济发展等方面的作用。

首先， 改革开放以来， 随着经济的不断发展， 我国的城市化步伐也不断加快。 从而， 要搞好城市管理， 就必须搞好社区建设和管理， 让社区在城市管理方面担当更重要的角色， 发挥更大的作用。 其次， 随着体制改革的不断深化， 国家发展战略的调整， 社会管理体制的改革和城市管理重心下移。 再次， 在我国城市管理中， 传统的“街道模式” 正在逐步向现代“社区模式” 转变。 尤其是在新旧体制交替过程中， 影响社会稳定的新矛盾和新问题会不断出现，而要及时有效地将这些矛盾和问题解决在萌芽状态， 也必须增强社区的功能和责任， 强化社区维护社会稳定第一道防线的作用。对于中国城市社区的管理， 我认为要转变观念， 制定相应的政策和扶持方法， 推动社区管理向实体化， 产业化方向发展。 要建立和完善相应的社区管理体制， 促进社区管理的社会化和网络化。 要加强社区管理的建设， 促进社区管理的合理化和专业化， 要建立一套行之有

效的运作管理体系， 促进社区管理的民主化和科学化。 要建章立制， 健全法规， 促进社区管理的制度化和法制化。

总之， 搞好城市社区自治管理， 既需要领导重视， 加强宣传引导， 也需要建立完善的管理体制， 提高管理人员的素质， 不断扩大服务队伍， 更需要制定优惠政策， 加强法制建设。

八、 循环经济理论学习体会

学习《现代城市管理学基础教程》， 我收益良多， 其中的循环经济理论一章对我的启发最大。节能减排， 走可持续发展之路， 是我们贯彻落实科学发展观的重要环节。 我觉得， 要搞好市政建设， 必须坚持生态立市战略不动摇， 立足于整个市经济社会的协调可持续发展， 牢固树立大生态、 大循环理念， 精心构筑形成“三个循环经济圈”， 探索出了一条市域经济发展的新路子。

企业生产“减量化” 形成小循环圈。 减量化是发展循环经济的首要环节， 是企业合理利用资源、 降低生产成本、 实现利润最大化的有效途径。 在经济发展中， 我县引导企业树立“资源有限、 节能无限” 的观念， 要求企业坚持走新型工业化道路， 努力实现资源利用的最大化和环境污染的最小化， 在企业内部形成资源少投入、 高产出、 低污染的小循环经济圈。 具体做法是： 运用循环经济理念指导产业结构调整， 大力培育模具、 文具、 汽车配件、 灯具、 五金机械、 电子电器六大特色行业， 在重点行业建立技术研发中心等公共服务平台， 提高企业创新能力， 切实提升产业层次， 减少企业生产对资源的需求， 用最少的资源创造最大的利益。

园区产业“组合化”形成中循环圈。 产业组合化是促进循环经济最终实现的有效形式，

园区是企业与企业之间、 产业与产业之间物质、 能量和信息“集成组合” 的理想载体。 在现有产业结构与园区产业定位的基础上， 市要按照生态学的原理， 针对产业链缺损部分， 积极引进关键“补链” 项目， 延长生产链条， 使上游企业的废物成为下游企业的原料， 完善循环产业链条。 我们以国华铜鼓电厂为龙头， 加快建设循环经济示范区。 国华电厂从立项起就运用循环经济理念， 环保投入经费， 运用了封闭式罐存储、 高效除尘、 烟气脱硫、 脱硝等国内最先进的环保技术， 成为全国生态环保项目的样板。 发挥电厂的优势， 在临港循环经济示范

区积极引进水泥、 新型墙材、 石膏板等下游企业， 利用电厂产生的废弃物， 构建煤-电-粉煤灰-水泥、 煤-电-粉煤灰-新型墙材、 煤-电-脱硫石膏-石膏板三条循环产业链， 实现企业间的共生耦合。 同时着力建设生态农业循环经济示范区， 以发展高效生态农业为重点， 以沼气和畜禽粪便无害化处理为纽带， 形成了“种养饲加” 循环产业链， 区内 60%以上农产品通过

优质加工实现转化， 出口创汇， 90%以上的农作物废弃物有效转化利用。

生态环境“资源化” 形成大循环圈。 发展循环经济不是目的， 而是节约资源、 保护环

境、 实现可持续发展的手段， 最终是要推进资源节约型社会和环境友好型社会建设。 我市坚持生态保护与经济发展相协调、 资源开发与科学利用相统一， 努力在市域打造大的循环经济圈。 具体做法是： 加快生态工程建设， 投足量资金， 相继建成一批生态基础设施。 加强对重点区域、 重点行业和重点企业的污染整治， 分期分批对污染企业进行综合治理， 搬迁和关闭

工业企业污染源， 有效控制了工业污染。 积极倡导节能绿色消费理念， 大力开展节地、 节能、节水、 节材活动， 近年来全市关闭了一批粘土砖瓦企业， 发展新型墙材企业， 推广应用新型墙材， 节约、 保护土地很多亩。

城市管理作业 4 （请仔细核对再抄）

一、 填空（每题 2 分， 共 10 分）

1、 一般认为， 市政管理的主体是 城市政府 ， 也包含一定的城市公共团体、 组织和市民，这是由市政公共管理的性质所决定的。

2、 财政补贴是政府 转移性 支出的一种形式。

3、 城乡 统一市场 的建立是城乡 一体化的核心。

4、 公共卫生突发事件处理， 第一原则是迅速地 阻绝传染 ， 将可能发生的危机尽可能缩小。

5、 城市成长管理 主要是针对城市空间规模扩展的控制和管理。

二、 选择题（每题 2 分， 共 20 分， 每题至少有一个正确答案， 多选或少选均不得分）

1、 城市行政区划体制的内容包括（ ABCD ）。

A.市的行政地位 B.市的设置模式 C.市的下级行政建制 D.设市的标准

2、 世界银行组织认为， 可持续城市是指一个（ ABCD ） 城市。

A.银行信赖的 B.治理和管理良好的 C.适于居住的 D.有竞争力的

3、 依据一座城市的人口年龄比例可以将城市划分为（ ABD ）。

A.稳定型 B.衰退型 C.波动型 D.增长型

4、 世界上第一批城市诞生在（ D ）， 是在原始社会向奴隶社会发展的过程中产生的，

是在早期阶级社会技术和经济很不发达的基础上形成的。

A.公元前 3000 年至公元前 2000 年 B.公元前 5000 年至公元前 4000 年

C.公元前 2000 年至公元前 1000 年 D.公元前 4000 年至公元前 3000 年

5、（ D ） 本质上是一种生态经济， 它要求运用生态学规律而不是机械论规律来指导人类社会的经济活动。

A.规模经济 B.集约经济 C.成长经济 D.循环经济

6、 截止 2004 年， 中国的城市化水平已经达到（ D ） 以上。

A.37% B.38% C.39% D.40%

7、（ B ） 系统是突发性事件管理结构体系的核心。

A.信息 B.决策 C.执行 D.保障

8、 根据沟通和运行的渠道的不同， 区域协调问题可以分为（ AB ）。

A.政府协调 B.民间协调 C.外部协调 D.内部协调

9、 近代城市规划始于（ A ）。

A.法国 B.中国 C.英国 D.美国

10、 根据公共经济学的研究， 导致政府失灵的主要因素包括（ ABCD ）。

A.政府赤字问题 B.政府的行为动机 C.政府的自我扩张倾向 D.政府的低效率

三、 名词解释（每题 5 分， 共 10 分）

1、 城市规划:是为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标。 确定城市性质、 规模和发展方向， 合理利用城市土地， 协调城市空间布局和进行各项建设的综合部署和全面安排。

2、 城市社区管理： 是指在市及市辖区人民政府的领导下， 以街道为主导、 居委会为协同，以社区组织和社区成员为依托， 运用行政与法律、 经济与教育、 公德与情感等手段， 合理调配和利用社区资源， 发展社区事业， 提高社区成员的生存质量， 促进社区经济和社会协调发展的过程。

四、 简答题（每题 8 分， 共 32 分）

1、 市政管理体制的内容是什么？

答： 城市政府管理体制包括以下四个方面的内容：

（1） 市建制体制。 它包括设市的标准， 市的行政地位， 市的自治（或自主） 权力， 市与中央、 省（州） 的纵向权力关系， 市的下级行政建制；

（2） 市政府构成体制。 包括城市国家政权的构成及其相互关系；

（3） 市行政管理体制。 包括市行政领导体制（如市长负责制、 委员会制等）、 市行政管理跨度和管理层次的有机结合体、市政府各职能部门与本级政府与上级对口业务部门的权责关系及其运行机制等；

（4） 市公共事务管理体制。 市公共事务管理体制也称市权力系统权责关系， 即在城市公共事务管理系统中， 政府、 事业单位及企业单位之间的关系定位。

以上四方面的内容中， 市建制体制是市政体制存在的前提； 市政府的构成体制是市政体

制运转的制度基础； 市行政管理体制则是市政体制研究的重点； 市政体制的核心问题则是在城市公共事物管理过程之中， 各部门如何实现其职能。

2.城市污染治理的主要瓶颈是什么？

答： 城市污染治理的主要瓶颈是：

（1） 思想观念的转变相对滞后；

（2） 污染治理机制尚不健全；

（3） 技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束；

（4） 污染治理的公众参与度不高。

3、 形成城中村的原因是什么？

答： 城中村产生的原因主要有四种：

（1） 投资主体回避农村居民点以减少建设成本；

（2） 交通轴的效益衰变规律和灰色区的形成；

（3） 农民对被动快速城市化的回避；

（4） 村镇经济发展方式需要控制土地。

五、 论述题（24 分）

1、 理论联系实际论述我国城市战略管理的重点。

答： 在新的发展形势下， 我国城市发展的首要战略问题就是贯彻和执行“五统筹”（统筹城

乡发展、 统筹区域发展、 统筹经济社会发展、 统筹人与自然和谐发展、 统筹国内发展和对外开放） 的科学发展观。 在此发展观的指导下， 从最高的战略层面上， 我国城市发展战略要坚持抓好以下潜在的战略重点：

（1） 全面导入绿色 GDP、 人文 GDP 的目标绩效观。

所谓“绿色 GDP”， 就是从现行 GDP 中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。“人文 GDP” 就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标， 包括教育、 文化、 医疗卫生等方面。

我们追求的发展， 应该是经济和社会事业的全面发展， 是人与自然和谐相处的可持续发展，

应将“经济 GDP”、“人文 GDP” 和“绿色 GDP” 放在同等重要的位置。

（2） 构建敏捷城市， 提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力。

当今世界处在信息爆炸的时代， 城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息， 结合自身条件，做出相应的对策， 才能赢得发展机会。 也就是要创建“敏捷城市”， 其中包括三方面的内容：

①信息敏捷。 依托快捷、 准确、 畅通的信息来源和上传下达渠道， 并在大量的信息中进行及时高效的筛选， 保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。 就此， 正在迅猛发展的数字城市， （数字城市即综合运用地理信息系统（GIS）、 遥感、 遥测、 多媒体及虚拟仿真等技术，

对城市的基础设施、 功能机制进行自动采集、 动态监测管理和辅助决策服务的技术系统。）

数字城市具备将城市地理、 资源、 环境、 人口、 经济、 社会等复杂系统进行数字化、 网络化、虚拟仿真、 优化决策支持和可视化表现等强大功能。 技术不但提供了技术支撑， 而且具备成

为信息敏捷交换和交流的平台。 ②人员敏捷。 有灵活、 干练、 反应迅速的管理人员和办事人员， 要做到能上能下， 人尽其才， 能够准确快速应对环境变化。 ③制度敏捷。 在一定原则框架内， 保留政策的适度弹性， 以便在实施中能够因地因时制宜； 必要时要及时调整修订现行政策制度， 确保城市发展最终战略目标的实现。

（3） 全面导入循环经济。

循环经济起源于工业经济， 其核心是工业物质的循环。 循环经济是对物质闭环流动型经

济的简称， 是以物质、 能量梯次和闭路循环使用为特征， 在环境方面表现为污染低排放， 甚至是污染零排放。 循环经济把清洁生产、 资源综合利用、 生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动， 因此本质上是一种生态经济。 循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。 要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源” 的反馈式流程， 所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用， 从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。 循环经济的涵义是： 以可循环资源为来源， 以环境友好方式利用资源， 保护环境和发展

经济并举， 把人类生产活动纳入到自然循环过程中， 经过相当长一段时间的努力， 使生态负增长转变为生态正增长， 实现人类与生态的良性循环。 这种发展战略观对于我国现状资源和能源短缺十分突出的大多数城市来讲具有重要的意义。

（4） 重视突发事件管理。

应该认识到， 城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺， 国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理” 机制。 在制定国民经济和社会发展规划的同时， 需要制定一个有效的， 能够帮助快速沟通、 快速做出影响评估和控制的危机管理计划， 并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分， 甚至是最为重要的部分。

一般来说， 危机管理在管理层次上高于日常管理， 是管理的最高层次。 危机管理计划不是独立的， 它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来， 也必须与国家、 地区和部门的危机

管理体系相适应。

（5） 新形势下我国城市发展战略管理案例----建设“三个北京”。

为了积极应对新阶段出现的新形势，北京市委市政府提出了建设“三个北京” 的战略任

务，强调要努力推动首都科学发展，建设“人文北京、 科学北京、 绿色北京”。