

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

САМАРСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

КАФЕДРА ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ



КУРСОВАЯ РАБОТА

ПО ПРЕДМЕТУ «МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ»
НА ТЕМУ:

«ФОРМИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ
ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИИ»

ВЫПОЛНИЛ: СТУДЕНТ 4-ГО КУРСА
СПЕЦИАЛЬНОСТИ МЭ-2 ФАКУЛЬТЕТА ИТЭИМЭО

ГАРАНЬКИН ИЛЬЯ СЕРГЕЕВИЧ

ПРОВЕРИЛ:
КУЗНЕЦОВ ГЕННАДИЙ САВЕЛЬЕВИЧ

Самара 2003

Содержание :

Введение	3
1. Экономическое содержание механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.	4
1.1. Экономическая сущность хозяйственного механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.	4
1.1.1. Понятие хозяйственного механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.	4
1.1.2. Понятие ПИИ и их структура, цели и задачи.	11
1.2. Структурно-динамическая характеристика экономики России на современном этапе.	20
1.3. Особенности хозяйственного механизма формирования ПИИ.	24
1.3.1. Общая характеристика законодательства о ПИИ.	24
1.3.2. Особенности сложившейся практики формирования иностранных инвестиций в РФ.	30
1.4. Инструменты и методы регулирования ПИИ.	36
2. Основные направления формирования хозяйственного механизма привлечения ПИИ (на примере отрасли машиностроения) .	40
2.1. Социально-экономическая характеристика отрасли машиностроения.	40
2.2. Действия, направленные на формирование эффективной структуры отрасли.	42
Заключение	46
Список использованной литературы	49

Введение .

В настоящее время тема привлечения ПИИ стала наиболее актуальна в нашей стране. Вакуум в отдельных звеньях производства, создаваемый экспортом российского капитала или просто нехваткой собственных источников финансовых вложений может в полной мере восполняться импортом зарубежного.

Однако все принятые на сегодняшний день меры по привлечению ПИИ на практике показывают не очень хорошие результаты. Об этом свидетельствуют маленькие (недостаточные) объемы иностранных капитальных вложений в абсолютном исчислении (хотя их относительная доля значительно увеличилась) .

В данной курсовой работе показывается необходимость реструктуризации экономики ввиду ее несбалансированной структуры.

Эту проблему можно решить с помощью формирования эффективного хозяйственного механизма привлечения прямых иностранных инвестиций. В свою очередь данный механизм формируется посредством инструментов и методов регулирования прямых иностранных инвестиций.

Проблема формирования хозяйственного механизма привлечения ПИИ рассматривается многими авторами. В данной работе рассматриваются подходы Ласточкина Ю.В., Ицковича И.И., Митина С.Г. к решению проблемы привлечения ПИИ в отрасль машиностроения.

Цель этой курсовой работы – решение проблемы формирования эффективной структуры экономики России (на примере отрасли машиностроения). Для реализации этой цели ставится задача формирования хозяйственного механизма привлечения ПИИ в отрасль машиностроения с помощью правовых и экономических методов регулирования ПИИ.

1. Экономическое содержание механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.

1.1. Экономическая сущность хозяйственного механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.

1.1.1. Понятие хозяйственного механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.

В самом общем виде хозяйственный механизм – система организации общественного хозяйства.

Механизм – это система, целостная и функционирующая, общественная, материальная с «человеческой» и «нечеловеческой» субстанцией, включающая в себя человека хозяйствующего, но и сама хозяйствующая, разумная и одухотворенная, думающая и решающая, субъективная система с сознанием, система – культура, самоорганизующаяся социальная система.

Хозяйственный механизм – общественная система хозяйствующих субъектов с присущими им механизмами хозяйствования и присущими всей системе общественными хозяйственными институтами, регулирующими деятельность хозяйствующих субъектов. Хозяйственный механизм выступает действительно живой системой, наделенной сознанием, способной думать и решать. Он предстает как система (сеть) взаимодействующих информационно-решающих центров, распространяющихся на все общество, на его центр и периферию, способная снимать информацию с любой точки и наделять ею любую точку общественного хозяйственного пространства, обеспечивая тем самым движение информации и выраженных в ней решений по всему общественному хозяйству. Перед нами действительно активная, инициационная, работающая система – в полном смысле слова механизм и механизм в полном смысле слова человеческий, общественный и культурный.

Содержание хозяйственного механизма.

Основными содержательными (структурными) элементами хозяйственного механизма являются, как уже было показано, хозяйствующие субъекты (люди и институты) и отношения, которые хозяйствующие субъекты устанавливают и поддерживают между собой. Причем не все хозяйственные отношения, реализуемые в обществе, в частности и самими хозяйствующими субъектами, а именно те из отношений, которые осуществляются непосредственно между

хозяйствующими субъектами, иначе — хозяйствующие отношения, т.е. отношения, активно участвующие в организации общественного производства, ее определяющие. Хозяйствующие субъекты и хозяйствующие отношения — вот основополагающие элементы, составляющие структурный каркас хозяйственного механизма.

В составе хозяйственного механизма имеются различного рода обслуживающие хозяйствующих субъектов элементы: материальные параметры, критерии, принципы, методы хозяйствования, а также конкретные формы хозяйственных отношений. К ним относятся:

1. непосредственные (не овеществленные) отношения, такие, как соглашения, прямая кооперация или руководство, или опосредствованные (овеществленные) отношения, т.е. продуктообмен;

2. прямые отношения (двусторонние отношения и прямой продуктообмен) и косвенные (субподряд или продуктообмен, осуществляемый с помощью всеобщего эквивалента);

3. производственные (непосредственно производственные) отношения, реализующиеся в сфере производительного процесса как такового, и непроизводственные (опосредованно производственные), осуществляющиеся в непроизводственной "зоне" хозяйства;

4. отношения взаимодействия, возникающие между независимыми агентами, и отношения воздействия, применяемые для ориентации деятельности зависимых агентов;

5. отношения производства, обмена, распределения и потребления.

Входят в структуру хозяйственных механизмов и вещные хозяйственные посредники (продукты, участвующие в обмене).

Хозяйственные субъекты пользуются различными средствами хозяйствования, т.е. ресурсами и факторами, необходимыми в хозяйственном организационном производственном процессе, производительными силами и продуктами труда, также природой, знаниями, информацией. Сами по себе они не входят в хозяйственный механизм, являясь либо объектами действия хозяйственного механизма, либо средством достижения целей хозяйствования.

Механизм есть порядок. Все, что необходимо для механизма, должно в нем быть. Раскрывая содержание ме-

ханизма, нельзя обойти ничего, что является элементом (узлом, деталью) механизма, даже если тот или иной его элемент представляется слишком поверхностным, периферийным, функционально не важным, даже не очень хозяйственным и не очень механизменным. Механизм должен работать, а работать он может только в полном содержательном составе, при необходимой структурной целостности.

У хозяйственного механизма весьма сложные отношения с политической системой общества. Дело в том, что хозяйствующие субъекты волей-неволей подвергаются влиянию со стороны политических движений и партий (регулирующих органов), но сами они хозяйствующими субъектами не являются. Данный вывод, правда, не исключает в отдельных случаях обратного решения: правящие партии, а точнее, их органы, могут фактически выполнять функции хозяйствующего субъекта, а потому оказаться в структуре хозяйственного механизма как хозяйствующие субъекты-учреждения.

Немеханический механизм

Хозяйственный механизм — сложная общественная система, для которой характерна высокая степень неопределенности имманентных связей и отношений, а также общего поведения. Это открытая, во многом вероятностная, изменяющаяся система, отличающаяся относительно подвижными, гибкими, часто неустойчивыми в их конкретной реализации внутренними и внешними связями. В таком механизме нет ничего собственно механического. Он служит организации общественных процессов, является системой организации общества как вершителя производственного процесса. Хозяйственный механизм не существует сам по себе, вне организационной и производственной деятельности людей, общества. Он подчиняется определенным объективным (при всей их возможной субъективной реализации) общественным закономерностям.

В этой связи хозяйственный механизм имеет двухуровневую структуру. Первый уровень — законодательная база, закреплённая в нормативных актах правовой системы общества. Второй — сложившаяся практика хозяйствования субъектов, их менталитет.

Хозяйственная деятельность — сложная деятельность, и не только по причине качественного разнообразия, но и вследствие значительной изменчивости. Хозяйствовать — значит изменять и изменяться, приспособлять и приспособляться. Хозяйствовать — значит менять тактику и стратегию, а иногда и сам характер хозяйствования.

Также каждая самоорганизующаяся система зарождается, достигает зрелости, стареет и умирает. Каждая имеет возможность развития, совершенствоваться, достигать более высоких качественных уровней, а также застыть, окостенеть, деградировать. Все системы переживают нечто общее — жизненный цикл.

Для общества и культуры более приемлем, видимо, естественно-эволюционный путь зарождения и становления хозяйственного механизма. Такой путь более долгий, но и более надежный. Сначала возникают клеточки (микросистемы), затем их соединения, соединения соединений, наконец, весь организм (макросистема). Сформированный в процессе борьбы за жизнь и путем естественного отбора, механизм способен в наибольшей степени соответствовать обществу и культуре, его порождающим. Подобным образом возникший механизм обладает, бесспорно, и наивысшей устойчивостью. Субъекты-инициаторы непосредственно входят в ткань естественно образованного механизма. Клеточки — это хозяйствующие субъекты, их механизмы. Соединения — соединения субъектов и их механизмов. Хозяйственный механизм в целом — общественная система соединившихся субъектов и их механизмов.

Создание хозяйственного механизма искусственным, а, следовательно, и революционным, путем имеет свои преимущества — оно может идти быстрее и качественно чище, во всяком случае с формальной стороны. Но, будучи так или иначе встречным по отношению к естественному развитию общества, имеет опасность больших социокультурных потерь, а главное, делает проблематичным соответствие построенного механизма действительным потребностям общества и его культуры. Искусственный путь значительно сложнее и опаснее естественного, но он имеет хотя и трудно достижимый, но очень привлекательный шанс на успех, если субъект-креатор оказывается способным открыть дорогу самоорганизации общества, т.е. не будет безоговорочно настаивать на своей и только своей, заранее предусмотренной модели механизма.

Возникновение нового механизма — отнюдь не простая смена форм и методов хозяйствования, это переделка всего общества, всей культуры. Это переделка людей. И лучше, если люди сами хотят такой переделки. Однако надежда на массовое сознание и общее желание "переделаться" далеко не всегда бывает оправданной — становление нового хозяйственного механизма, как правило, трудный, нередко мучительно трудный, а подчас и просто жестокий, социальный процесс.

Новое не возникает на пустом месте. Новое — это, как минимум, переделываемое старое. Но новое еще и нечто, возникающее на месте старого, либо естественно отжившего и умершего, либо волевым образом уничтоженного. Становление хозяйственного механизма — борьба нового со старым, как правило, сопротивляющимся, а потому борьба, могущая быть весьма упорной.

Задача хозяйственного механизма — устанавливать и поддерживать определенный порядок в обществе, среди людей, между субъектами. Через порядок, заданный ему самим обществом (как объективно, так и субъективно, осознанно и стихийно), механизм реализует функцию упорядочения общественного производственного процесса, а значит, в рамках хозяйственного общества действует важный функциональный закон — закон хозяйственного порядка или закон превращения хозяйственного хаоса в порядок.

Содержание хозяйственного механизма формирования прямых иностранных инвестиций.

Субъекты хозяйственного механизма формирования прямых иностранных инвестиций :

1. иностранные инвесторы (физические и юридические лица),

2. отечественные хозяйствующие субъекты, нуждающиеся в дополнительных инвестиционных ресурсах,

3. органы государственной власти, регулирующие деятельность иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. К ним относятся:

а. Органы общего управления инвестиционной деятельностью

— законодательные органы государства (Государственная дума, Совет федерации, Парламенты субъектов федерации),

- федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ),

- судебные органы государства (арбитражные суды);

б. Органы опосредованного управления инвестиционной деятельностью (Министерства и их территориальные структуры, Федеральное казначейство, Федеральные комиссии, Государственные и региональные внебюджетные фонды и др.),

в. Функциональные органы инвестиционно-финансовой инфраструктуры, созданные с участием государства:

- государственные инвестиционные фонды, инвестиционные и страховые компании, специализированные и коммерческие банки,

- торговые представительства за рубежом, инвестиционные агентства, и др. [1], [14]

Объекты хозяйственного механизма формирования прямых иностранных инвестиций: собственно ПИИ и отношения субъектов хозяйственного механизма по поводу размещения ПИИ на территории РФ, по поводу наиболее эффективного их использования как средства повышения национального богатства страны, и по поводу создания наиболее эффективной структуры материального и нематериального производства в экономике РФ.

Хозяйственный механизм формирования прямых иностранных инвестиций упорядочивает процесс привлечения ПИИ в отечественную экономику на двух уровнях:

1. Законодательная база: отечественные нормативные акты и международное законодательство, которое Россия обязалась соблюдать в рамках двусторонних и многосторонних международных договоров. К ним относятся:

Конституция РФ,

ФЗ РФ «об иностранных инвестициях в РФ», ФЗ РФ «об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капиталовложения», ФЗ РФ «о валютном регулировании и валютном контроле в РФ» и др. ,

Указы президента РФ,

Постановления правительства РФ,

Международные нормативно правовые акты, касающиеся регулирования процесса формирования ПИИ на территории РФ, и др.

2. Сложившаяся практика формирования ПИИ в РФ, деловые обычаи, менталитет хозяйствующих субъектов, и др. Под обычаем понимается многократно повторяющееся действие (операция), правила выполнения которого не закреплены в нормативно-правовых актах.

1.1.2. Понятие ПИИ и их структура, цели и задачи.

В соответствии с ФЗ РФ «об иностранных инвестициях»:

иностраный инвестор – иностранное юридическое лицо, гражданская правоспособность которого определяется в соответствии с законодательством государства, в котором оно учреждено, и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, гражданская правоспособность которой определяется в соответствии с законодательством государства, в котором она учреждена, и которая вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранный гражданин, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его гражданства и который вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; лицо без гражданства, которое постоянно проживает за пределами Российской Федерации, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его постоянного места жительства и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; международная организация, которая вправе в соответствии с международным договором Российской Федерации осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранные государства в соответствии с порядком, определяемым федеральными законами;

иностранная инвестиция – вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте Российской Федерации), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку

исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации;

прямая иностранная инвестиция – приобретение иностранным инвестором не менее 10 процентов доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, созданной или вновь создаваемой на территории Российской Федерации в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации; вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории Российской Федерации; осуществление на территории Российской Федерации иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (лизинга) оборудования, указанного в разделах XVI и XVII Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ), таможенной стоимостью не менее 1 млн. рублей;

Понятию инвестиции придаются различные оттенки, согласно которым можно предположить, какие действия совершаются лицом с целью вложения своего имущества в предпринимательскую деятельность. В зависимости от того, что является инвестицией или в какую сферу вкладываются инвестиции, различают "реальные", т.е. "нефинансовые", и "интеллектуальные инвестиции". "Производительные инвестиции", т.е. инвестиции в сферу производства средств производства товаров и услуг, экономисты соотносят с непроизводительными", т.е. с инвестициями для удовлетворения коллективных потребностей (например, для строительства больницы или школьного учреждения). Все перечисленные виды инвестиций не связаны с особенностями правового понятия инвестиции, а лишь указывают область экономической деятельности, в которой они осуществляются.

В юридической литературе получили распространение понятия портфельных и прямых инвестиций. Эти понятия, связанные с правовым понятием "инвестиция", лишь приблизительно соответствуют понятиям реальных и финансовых инвестиций.

В ФЗ выделено две формы ПИИ :

1. корпоративная,
2. договорная (лизинг и соглашения о разделе продукции) .

1. К прямой иностранной инвестиции Закон относит приобретение доли или долей участия определенного размера (не менее 10%) в уставном капитале действующих или создаваемых в России коммерческих организаций; вложение капитала в основные фонды филиала иностранного лица, создаваемого на территории России, а также деятельность иностранных инвесторов в качестве арендодателей по договору финансовой аренды (лизинга).

К прямым иностранным инвестициям относят, как правило, непосредственную производственную деятельность иностранных инвесторов – инвестиции в строительство объектов, добычу полезных ископаемых, создание юридических лиц, в том числе совместных с национальными инвестициями компаний. Совместные компании могут создаваться также путем приобретения акций национальных компаний. Сделки, совершаемые на рынке ценных бумаг, включая и операции с корпоративными ценными бумагами (акции, выпускаемые юридическими лицами), не всегда рассматриваются как портфельные инвестиции. Так, сделки с ценными бумагами, результатом которых является приобретение права контроля над компанией – эмитентом, относятся к прямым инвестициям.

Приобретение 10%-доли участия в капитале акционерного общества может обеспечить ее владельцу контроль за управлением этим обществом. Однако это возможно лишь при определенных условиях. В соответствии с обычной практикой регулирования акционерных обществ признается, что при достаточно большой распыленности акционерного капитала (при избытке мелких акционеров) достаточно иметь 10% акций, чтобы обладать правом решающего голоса на общем собрании акционеров, а следовательно, иметь возможность контролировать принятие решений в этом высшем органе управления акционерным обществом. Однако российский закон не связывает приобретение 10%-доли в капитале с приобретением права контроля над компанией – эмитентом.

Закон относит к прямым иностранным инвестициям также деятельность по открытию филиалов. Особенностью является то, что он рассматривает как прямые иностранные инвестиции не просто факт регистрации филиала, а лишь реальное вложение капитала иностранного юридического лица в основные фонды филиала, создаваемого на российской территории. При такой формулировке трудно сказать, будут ли на практике

относиться к категории прямых иностранных инвестиций случаи открытия филиалов, не требующие вложения капитала, например при отсутствии у филиала основных фондов. Некоторую ясность в решение этого вопроса вносят те нормы Закона, которые предусматривают для головных организаций (иностранных юридических лиц, филиалы которых уже созданы на территории Российской Федерации) обязательное требование привести Положения о таких филиалах в соответствие с настоящим Федеральным законом (ст. 22).

2. К прямым иностранным инвестициям Закон относит также определенный вид договорных инвестиций – финансовую аренду (лизинг): "...прямая иностранная инвестиция... – осуществление... иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (лизинга) оборудования, указанного в разделах XVI и XVII Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности СНГ, таможенной стоимостью не менее 1 млн. руб.". Как следует из определения этого вида прямых инвестиций, здесь тоже имеется в виду не финансовая аренда как вид договорных отношений, а лишь те сделки, которые касаются конкретного вида дорогостоящего оборудования, срок окупаемости которого длителен и составляет срок финансирования его приобретения.

В соответствии с Федеральным законом от 29 октября 1998 г. "О лизинге" различают несколько видов лизинга. К прямым инвестициям относятся договоры, в ходе исполнения которых лизингополучатель обязан возместить лизингодателю инвестиционные затраты (издержки), осуществленные в материальной и денежной форме, и выплатить вознаграждение. Инвестором в указанных отношениях выступает лизингодатель, который финансирует закупку оборудования и является собственником оборудования до истечения срока его окупаемости.

К прямым инвестициям, осуществляемым на основе договора, в зарубежной практике относят также договоры концессии и получившие распространение в области добычи полезных ископаемых соглашения о разделе продукции. Закон об иностранных инвестициях не касается данных видов прямых иностранных инвестиций. Молчание Закона предполагает, в частности, и следующее нежелательное его толкование: государственные гарантии на эти формы иностранных инвестиций не распространяются. В отличие от договора лизинга указанные формы инвестиций

представляют собой договоры, заключаемые между государством и иностранным физическим или юридическим лицом. Это позволяет говорить о существовании договорных форм государственной гарантии. Договоры концессии и соглашения о разделе продукции включают в себя государственную гарантию, хотя бы потому, что контрагентом для инвестора и стороной в договоре концессии и соглашении о разделе продукции является само государство.

По своей правовой природе и соглашение о разделе продукции, и договор концессии являются гражданско-правовыми или договорными формами государственной гарантии. Вступая с иностранным инвестором в договор концессии или заключая соглашение о разделе продукции, государство в лице уполномоченного органа формулирует гарантии, адресованные непосредственно стороне, участвующей в договоре (соглашении) – иностранному инвестору. Необходимость включения в договор в качестве существенного условия гарантии государства объясняется тем, что оба вида прямых инвестиций, как правило, связаны с большим объемом инвестирования, длительным сроком окупаемости затраченных средств и высоким риском их потери или убытков. [14]

Выделяют три основные цели иностранных инвестиций:

- Создание потоков доходов, т.е. регулярного потока денежных средств для покрытия расходов. Этот денежный поток обычно имеет форму дивидендов (от акций), или процентов (от облигаций), а также при ликвидации предприятия с иностранными инвестициями.
- Достижение прироста капитала, т.е. увеличение цены через повышение стоимости акционерного капитала или через непрерывное реинвестирование сложных процентов.
- Другие цели, не связанные с извлечением материальной выгоды (нерациональные).

Задачи, решаемые иностранными инвестициями.

Импортируемый капитал пополняет внутренние источники финансирования вложений. Вакуум в отдельных звеньях воспроизводства, создаваемый экспортом российского

капитала, восполняется в той или иной мере импортом зарубежного. Обеспечивая приток средств, ввоз капитала в любых его формах способствует ослаблению напряженности кредитной сферы страны проникновения. Его понижающее воздействие на процентную ставку банковских кредитов служит дополнительным стимулом к внутренним инвестициям.

Объективно иностранный капитал не может функционировать как самовозрастающая стоимость, не приводя в движение местные производительные силы, если, конечно, он идет в производство, в первую очередь – в основной капитал. В этом случае ПИИ способны повысить эффективность производства и расширить рынки сбыта благодаря повышению технического уровня и увеличению отдачи средств труда (через смену устаревшего оборудования, применении новых технологий или адаптации российских технологий к требованиям, мирового рынка), а также улучшению организации и управления производством и сбытом, углубленным маркетинговым исследованиям, внедрению схем промышленной логистики.

Расширение объема производства в секторе с иностранным участием, сопровождающееся подключением к нему местных субпоставщиков, способствует разворачиванию сопряженных отраслей. В результате ускоряется рост принимающей экономики в целом и возникает дополнительный спрос на квалифицированную рабочую силу, инженеров и ученых. Зачастую иностранный инвестор принимает на себя обучение и переобучение местных кадров. Наибольшее количество новых рабочих мест создается там где иностранная компания сооружает новые хозяйственные объекты, а не скупает уже существующие.

Осуществляя импортзамещение иностранный сектор способен насыщать принимающую экономику остродефицитной, не выпускавшейся прежде продукцией, предназначенной и для модернизации ее производственной базы, формировать современную модель потребления, поощрять конкуренцию, привносить и совершенствовать рыночные методы хозяйствования в странах с экономикой переходного периода.

Привлечение иностранных фирм, работающих на экспорт, ведет к увеличению экспортных доходов страны-реципиента. Возрастает вклад таких доходов в прирост ее ВВП. Расширение экспорта, насыщение его изделиями современного машинотехнического комплекса, формируемого на территории принимающей страны, динамизирует ее

экономический рост и придает ему устойчивость. Ставка делается на то, что, рассчитанный поначалу на внешний спрос, этот комплекс со временем переключится, по крайней мере частично, и на обслуживание внутреннего рынка. В результате повысится техно- и наукоемкость внутренних инвестиций и местного производства. При этом иностранная фирма-экспортер нередко идет на создание стратегических альянсов с местными производителями, открывая им выход на мировой рынок.

Прямые иностранные инвестиции по многочисленным каналам способны содействовать совершенствованию производственно-социальной инфраструктуры и платежного баланса страны-реципиента. Они увеличивают объем и улучшают структуру внутреннего накопления основного капитала, ускоряют его темпы, повышают его норму (соотношение массы прибыли, направляемой на накопление основного капитала, к общей массе прибыли, полученной в результате хозяйственной деятельности) в стране - импортере капитала. Важно и то, что привносимые извне инвестиции приобщают местные хозяйствующие субъекты к рыночной модели поведения.

Состояние хозяйственного механизма формирования ПИИ во многом характеризуется структурой ПИИ. Рассмотрим эту структуру и динамику ее изменения по следующим критериям:

1. ПИИ по их видам. Оно выглядит следующим образом:

№	Виды Иностранных инвестиций	1998г.		2001г.	
		Млн.долл.	%	Млн.долл.	%
	Всего	11773	100	14258	100
1	ПИИ	3361	28,6	3980	27,9
	В т.ч. взносы в уставный капитал	1246	10,6	1271	8,9
	кредиты, полученные от зарубежных совладельцев	1690	14,4	2117	14,8
	Прочие ПИИ	425	3,6	592	4,2
2	Портфельные	191	1,6	451	3,2
3	Прочие	8221	69,8	9827	68,9

Таблица 01. Объем иностранных инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов по видам.

Из таблицы 01 видно, что за период 1998-2001гг. ПИИ увеличились по всем видам (на 619 млн.долл. или на 18,4%). Наибольшие темпы роста оказались по кредитам, полученным от зарубежных совладельцев (на 427 млн.долл.).

2. Распределение иностранных инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов по отраслям экономики.

№	Отрасли экономики	1998г.		2001г.	
		Млн.долл.	%	Млн.долл.	%
	Всего иностранные инвестиции	11773	100	14258	100
1	Промышленность	4698	39,9	5662	39,7
1.1	Из нее: топливная	1880	16	1023	7,2
1.1.1	В т.ч. нефтедобывающая	1369	11,6	964	6,8
1.1.2	Нефтеперерабатывающая	509	4,3	53	0,4
1.1.3	Газовая	2	0,0	0,2	0,0
1.1.4	Угольная	–	–	6	0,0
1.2	Химическая и нефтехимическая	52	0,4	275	1,9
1.3	Машиностроение и металлообработка	305	2,6	703	4,9
1.4	Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	240	2	241	1,7
1.5	Пищевая	1473	12,5	1557	10,9
2	Строительство	237	2	95	0,7
3	Транспорт	318	2,7	758	5,3
4	Связь	271	2,3	501	3,5
5	Торговля и общественное питание	1201	10,2	5290	37,1
6	Финансы, кредит, страхование	900	7,6	127	0,9
7	Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	1426	12,1	792	5,6
8	Другие отрасли	2722	23,2	1033	7,2

Таблица 02. Объем иностранных инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов по отраслям.

Из таблицы 02 видно, что наибольший объем иностранных инвестиций в 2001г. поступил в промышленность (5662 млн.долл.), торговлю и общественное питание (5290 млн.долл.). Следует отметить, что по сравнению с 1998г. тенденции распределения иностранных инвестиций сохранились с незначительными изменениями. Однако инвестиции в нефтедобычу и нефтепереработку уменьшились с 1369 и 509 млн.долл. до 964 и 53 млн.долл. соответственно.

3. Распределение иностранных инвестиций по регионам РФ.

Регион РФ	% иностранных инвестиций к итогу
-----------	----------------------------------

	(100%)
Центральный	49,6
Дальневосточный	6,3
Сибирский	11,1
Уральский	14,2
Приволжский	7,2
Южный	2,3
Северо-западный	9,3

Таблица 03. Распределение иностранных инвестиций, поступивших в Россию в 1-3 кварталах 2003г.

Из таблицы 03 видно, что наибольшая доля иностранных инвестиций приходится на Центральный район (49,6%), а также Сибирский и Уральский, т.е. районы с развитой инфраструктурой, а также сырьевые ареалы и крупные машиностроительные центры.

1.2. Структурно-динамическая характеристика экономики России на современном этапе.

Основным показателем, характеризующим отраслевую структуру экономики, является стоимость основных фондов.

№	Отрасли экономики	Валовая добавленная стоимость.			
		1998г.		2001г.	
			%		%
	Все основные фонды	14125670	100	20190810	100
1	В т.ч. основные фонды отраслей производящих продукцию	6491161	46,0%	6457531	32,0%
1.1	Из них: промышленность	4466959	31,6%	4851669	24,0%
1.2	Сельское хозяйство	1555792	11,0%	1201530	6,0%
1.3	Строительство	446456	3,2%	377885	1,9%
2	Основные фонды отраслей, оказывающих рыночные и нерыночные услуги	7634509	54,0%		68,0%
2.1	Из них: транспорт и связь	1849966	13,1%	4998496	24,8%
	Торговля и общественное питание	221948	1,6%	358328	1,8%

Таблица 1. Основные фонды по отраслям экономики. [16]

Из таблицы видно, что доля основных фондов отраслей материального производства меньше, чем у отраслей нематериального производства (6457531 и 13733279 млн.руб. соответственно).

В целом структура начиная с 1998г. существенно не изменилась.

№	Коэффициенты	1998г.	2001г.
		%	%
1	Коэффициент обновления (ввод основных фондов в % от наличия основных фондов на начало года)		
	Все основные фонды	1,1	1,5
	Из них по отраслям: промышленность	0,9	1,5
	Сельское хозяйство	0,5	0,6
	Строительство	1,1	1,8
	Транспорт	0,7	1
2	Коэффициент выбытия (ликвидация основных фондов в % от наличия на начало года)		
	Все основные фонды	1,1	1
	Из них по отраслям: промышленность	1,3	1,2
	Сельское хозяйство	1,5	1,5
	Строительство	1,6	1,4
	Транспорт	1,1	1

Таблица 2. Коэффициенты обновления и выбытия основных фондов (в сопоставимых ценах) . [16]

Из таблицы 2 следует, что в целом по всем отраслям происходит опережающее обновление основных фондов.

Однако это не характерно для отраслей сельского хозяйства.

Рассмотрим структуру распределения добавочной стоимости в экономике на основе данных счета производства из системы национальных счетов.

№	Отрасли экономики	Валовая добавленная стоимость.			
		1998г.		2001г.	
			%		%
1	Промышленность	749143	27,3%	2314397,1	25,6%
2	Сельское хозяйство	140959,1	5,1%	552509,7	6,1%
3	Лесное хозяйство	3301,1	0,1%	9131,5	0,1%
4	Строительство	176995,9	6,5%	663187,7	7,3%
5	Прочее производство	18489,2	0,7%	42565,3	0,5%
6	Транспорт и шоссейное хозяйство	225330,1	8,2%	684831,8	7,6%
7	Связь	48158,7	1,8%	128987,6	1,4%
8	Торговля и общественное питание	487494,7	17,8%	1847181,1	20,4%
9	Заготовки	3120,8	0,1%	4695,5	0,1%
10	Информационно-вычислительное обслуживание	2233	0,1%	8039,1	0,1%
11	Операции с недвижимостью	68352,1	2,5%	283786,6	3,1%
12	Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	23559,9	0,9%	233841	2,6%
13	Геология и разведка недр	8003,1	0,3%	28716,5	0,3%
14	Жилищное хозяйство	58179,4	2,1%	101657,5	1,1%
15	Коммунальное хозяйство	74056,3	2,7%	114412,7	1,3%
16	Непроизводительные виды бытового обслуживания населения	4662,8	0,2%	11370,7	0,1%
17	Финансы, кредит, страхование	12921,8	0,5%	154663,2	1,7%
18	Наука и научное обслуживание	22039,8	0,8%	64922,8	0,7%
19	Здравоохранение, физкультура	77098	2,8%	177845,3	2,0%
20	Образование, культура, искусство	109746,3	4,0%	230059,5	2,5%
21	Управление (вкл. Оборону)	169554,9	6,2%	388204,7	4,3%
22	Общественные объединения	24532,6	0,9%	14955,2	0,2%
23	Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-6321,4	-0,2%	-117355,8	-1,3%
24	ИТОГО ПО ОТРАСЛЯМ	2501611,2	91,3%	7941606,3	87,8%
25	Налоги	338824,5	12,4%	1283777,3	14,2%
26	Субсидии	-99384,5	-3,6%	-184562,6	-2,0%
27	ВВП в рыночных ценах	2741051,2	100,0%	9040821	100,0%

Таблица 3. Счета производства по отраслям.[16]

Т.о. наибольшую добавленную стоимость произвели отрасли промышленности и торговли и общественного питания. По сравнению с 1998г. доля торговли и общественного питания увеличилась до 20,4%, а доля промышленности уменьшилась до 25,6% по отношению к ВВП в рыночных ценах.

Распределение доходов в экономике РФ по отраслям выглядит следующим образом:

№	Отрасли экономики	Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы			
		1998г.		2001г.	
			%		%
1	Промышленность	378276	37%	1218024,4	34%
2	Сельское хозяйство	100665,8	10%	458508,1	13%
3	Лесное хозяйство	493,6	0%	1248,9	0%
4	Строительство	74093,6	7%	385504,1	11%
5	Прочее производство	8319,2	1%	12937,4	0%
6	Транспорт	104488,2	10%	361055,7	10%
7	Связь	22357,4	2%	59711,1	2%
8	Торговля и общественное питание	400026,5	39%	1633054,6	46%
9	Заготовки	497,1	0%	491,8	0%
10	Информационно-вычислительное обслуживание	821,3	0%	-1227	0%
11	Операции с недвижимостью	62440,6	6%	268948,2	8%
12	Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	17355,1	2%	201632,5	6%
13	Геология и разведка недр	1645,5	0%	4451,5	0%
14	Жилищное хозяйство	35661,7	3%	35776,4	1%
15	Коммунальное хозяйство	39418,9	4%	24567,7	1%
16	Непроизводительные виды бытового обслуживания населения	1726,8	0%	3865,3	0%
17	Финансы, кредит, страхование	-15465,6	-1%	26895,7	1%
18	Наука и научное обслуживание	-1306,3	0%	-19880,1	-1%
19	Здравоохранение, физкультура	20901	2%	21155,9	1%
20	Образование, культура, искусство	25588,3	2%	-3584,1	0%
21	Шосейное хозяйство	599	0%	-1537,7	0%
22	Организация обслуживания сельского хозяйства	1035,5	0%	1695,7	0%
23	Управление (вкл. Оборону)	36301,2	4%	4513,6	0%
24	Общественные объединения	149,6	0%	481,7	0%
25	Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-6321,4	-1%	-118355,8	-3%
26	ИТОГО ПО ОТРАСЛЯМ	1309768,6	127%	4579935,6	128%
27	Кроме того скрытая оплата труда наемных работников	-277000	-27%	-1002800	-28%
28	Всего, включая скрытую оплату	1032768,6	100%	3577135,6	100%

Таблица 4. Счета образования доходов по отраслям. [16]

Наибольшие доходы имеют отрасли промышленности и торговли и общественного питания. (ситуация в 2001г. аналогична 1998 году).

Рассмотрим товарную структуру экспорта и импорта РФ.

№	Группы товаров	1998г.		2001г.	
		Млн. долл.	%	Млн. долл.	%
	Экспорт всего	71314	100	99198	100
1	Продовольственные товары	1461,7	2,1	1814	1,8
	Минеральные продукты	30508,3	42,8	54226,1	54,7
	Продукты химической промышленности	6149,9	8,7	7429,4	7,5
	Кожевенное сырье	389,3	0,6	227,5	0,2
	Древесина и целлюлоза	3532,7	4,9	4389,2	4,4
	Текстиль и изделия из нее	842,8	1,1	788,2	0,8
	Металлы, драгоценные камни и изделия	19650,1	27,6	18690,3	18,8

	Машины, оборудование	8151,4	11,4	10368	10,5
	Прочее	627,6	0,8	1265	1,3

Таблица 5. Товарная структура экспорта РФ (в фактически действовавших ценах)

Из таблицы 5 видно сырьевую ориентацию Российского экспорта.

№	Группы товаров	1998г.		2001г.	
		Млн.долл.	%	Млн.долл.	%
	Импорт всего	43580	100	41528	100
1	В т.ч. продовольственные товары и с/х сырье	10820,1	24,8	9136,7	22
2	Минеральные продукты	2324,3	5,4	1687,3	4,1
3	Продукция химической промышленности	6578,5	15,1	7529,8	18,1
4	Кожевенное сырье, пушнина	125,1	0,3	216,5	0,5
5	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1675,3	3,8	1670,1	4
6	Текстиль	1785,7	4,1	2262,5	5,4
7	Металлы, драгоценные камни	3165,2	7,2	3054,1	7,4
8	Машины, оборудование, транспорт	15500,2	35,6	14144,8	34,1
9	прочее	1601,1	3,7	1826	4,4

Таблица 6. Товарная структура импорта РФ. (в фактически действовавших ценах) [16]

На основании таблицы 6 можно сделать вывод, что основными импортируемыми товарными группами в РФ являются продукция машиностроения, а также легкой промышленности.

На основании приведенных выше данных можно сказать, что в структуре экономики России наблюдаются недостатки, в частности в сфере отраслей, мощности которых не позволяют полностью удовлетворить внутренний спрос (отрасли машиностроения и сельского хозяйства).

Также можно выделить сырьевую направленность экспорта, а не продуктов переработки и изделий из них.

1.3. Особенности хозяйственного механизма формирования ПИИ.

1.3.1. Общая характеристика законодательства о ПИИ.

Особенность регулирования прямых инвестиций заключается в том, что, с одной стороны, регулирование прямых капиталовложений практически неотделимо от регулирования предпринимательской деятельности вообще. В самом деле, предпринимательская деятельность требует капиталовложений. С другой стороны, любое помещение капитала в конечном итоге можно рассматривать как разновидность самостоятельной деятельности, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от сделанного размещения капитала (см. абз. 3 п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ, содержащий определение предпринимательской деятельности). Таким образом, осуществление предпринимательской деятельности неразрывно связано с инвестированием средств, которое в любом случае предполагает осуществление предпринимательской деятельности. Учитывая это, можно сказать, что к регулированию инвестиционной деятельности может иметь отношение практически любой правовой акт, касающийся регулирования предпринимательской деятельности.

В то же время регулирование прямых капиталовложений приобретает особый смысл тогда, когда речь идет об иностранных инвестициях. Иностранный предприниматель заинтересован в том, чтобы его права не ущемлялись по сравнению с правами национального предпринимателя. Таким образом, специальное регулирование именно иностранных капиталовложений приобретает правовой и экономический смысл. С учетом изложенного представляется обоснованным утверждение относительно того, что основу законодательства Российской Федерации об инвестициях составляют законы, регулирующие иностранные инвестиции и инвестиционную деятельность в Российской Федерации, в том числе инвестиционную деятельность, осуществляемую в форме капитальных вложений [2, 3].

Федеральный закон "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" (далее – ФЗИИ) регулирует иностранные прямые капиталовложения, отношения по приобретению иностранным инвестором не менее 10% доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале

коммерческой организации, созданной или вновь создаваемой на территории Российской Федерации в форме хозяйственного общества или товарищества; вложения капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории РФ; осуществление на территории Российской Федерации иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (лизинга оборудования, указанного в разделах XVI и XVII Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, таможенной стоимостью не менее 1 млн. руб. (ст. 2 ФЗИИ) .

Федеральный закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (далее - ФЗИД), регулирует инвестиции в объекты капитальных вложений, под которыми понимаются находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества за изъятиями, установленными федеральными законами (ст. 2 ФЗИД) .

В целом ФЗИИ и ФЗИД формируют основу для регулирования инвестиций в условиях рыночной экономики, обеспечивают либерализацию правового режима доступа на российский рынок российских и иностранных инвесторов, создают условия для использования разнообразных правовых форм организации частного предпринимательства, предусмотренных ГК РФ.

С точки зрения организационно-правовых форм осуществления капиталовложений принято выделять так называемые договорные формы капиталовложений и корпоративные формы инвестирования.

Договорные формы инвестиций, относящиеся к прямым инвестициям, регулируются специальными законами. К ним относятся Федеральный закон от 29 октября 1998 г. N 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)" (с изм. от 29 января 2002 г.), а также Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (с изм. от 7 января 1999 г. N 19-ФЗ). Договорные формы инвестиций, представленные двумя типами договоров, объединяет то, что они заключаются на длительный срок, предполагают участие сторон в прибылях или убытках, образуемых в результате основанной на договоре совместной деятельности участников договора. Договоры отражают организационные элементы,

обеспечивающие согласованность в действиях сторон, направленных на осуществление производительной деятельности и получение прибыли. Особенностью указанных форм инвестиций являются также способ и порядок налогообложения, что объясняется осуществлением именно совместной, а не каждого из участников соглашения отдельно, деятельности.

Названные договоры в то же время содержат весьма существенные различия. Договор о лизинге заключается между инвестором-арендодателем и равным по статусу участником рыночных отношений. Соглашение о разделе продукции заключается между государством, от имени которого выступают Правительство РФ и орган исполнительной власти субъекта Федерации, и инвестором. Договор лизинга регулируется ГК РФ (§ 6 гл. 34), а нормы Закона о лизинге носят характер специальных. Соглашение о разделе продукции в силу неравного положения сторон в договоре включает в себя условия, необходимые для того, чтобы это соглашение регулировалось в рамках гражданского законодательства. Статьи 17 и 23 данного Закона обеспечивают такую возможность реализации соглашения как гражданско-правового договора. Указанные статьи придают сходство соглашению о разделе продукции с концессионным договором, который в современной мировой практике также является институтом гражданского права.

Законодательство о договорных формах инвестиций отражает специфику предмета заключаемых договоров – инвестирование имущества инвестором с целью извлечения прибыли. По договору лизинга арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное другой стороной в договоре (арендатором) имущество и предоставить его арендатору во временное владение и пользование на условиях аренды. Это представляет собой разновидность операции по финансированию арендодателем деятельности арендатора на базе арендованного оборудования. Инвестицией в данном случае является сумма стоимости имущества, приобретенного арендодателем для арендатора.

Предметом Соглашения о разделе продукции являются инвестиции как в денежной форме, так и в форме имущества и (или) имущественных прав. Инвестор выступает не только в роли источника финансирования, но и в роли организатора работ по соглашению (п. 4 ст. 7 Закона), привлекает российских юридических лиц к работам по соглашению в качестве подрядчиков,

поставщиков, перевозчиков на основании договоров (контрактов) с указанными лицами (п. 2 ст. 7 Закона). Согласно Федеральному закону от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ "О Соглашениях о разделе продукции" инвестор осуществляет вложение собственных, заемных или привлеченных средств в поиск, разведку и добычу минерального сырья и является пользователем недр на условиях соглашения (п. 1 ст. 3 Закона).

Корпоративные формы инвестиций, или инвестиции, осуществляемые путем учреждения или создания (инкорпорации) юридического лица, с момента принятия первых законов об иностранных инвестициях рассматривались как основная правовая форма инвестиций.

Становясь акционером, участником общества с ограниченной ответственностью, инвестор принимает на себя риск утраты имущества в случае банкротства и признания несостоятельности общества.

Принятие Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" повлекло за собой изменения вФЗИИ, коснувшиеся порядка создания коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

Переход на единую систему регистрации юридических лиц, включая случаи создания коммерческих организаций с иностранными инвестициями, означает применение национального режима к последним при сохранении возможности предусмотреть в законе изъятия из национального режима ограничительного характера (п. 1 ст. 20 Закона об иностранных инвестициях в РФ в ред. от 25 июля 2002 г.). Закон имеет ограниченную сферу применения. Его действие согласно п. 2 ст. 1 не распространяется на "отношения, связанные с вложениями иностранного капитала в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации...".ФЗИИ не распространяет свое действие также на отношения, связанные с вложением иностранного капитала в некоммерческие организации.

Законами о банках и банковской деятельности, об организации страхового дела предусматриваются специальные требования, применяемые при создании коммерческих организаций с иностранными инвестициями. Сохранение специальных требований является своего рода защитой национальных производителей от конкуренции иностранных компаний, стремящихся утвердиться на рынке Российской Федерации.

Особенностью регулирования иностранных капиталовложений является то, что их правовое регулирование тесно связано с действием международных договоров, заключаемых в целях защиты иностранных инвестиций. Одним из средств формирования внешней инвестиционной политики является разработка и принятие типовых (модельных) двусторонних межправительственных соглашений, как, например, соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

В 2001 г. такое Типовое соглашение было утверждено Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2001 г. N 456. Новым положением в нем стало условие о порядке рассмотрения инвестиционных споров, согласно которому допускалось обращение инвестора в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), созданный на основании Вашингтонской конвенции 1965 г. [17]

Ссылка на многосторонние международные договоры означает, что Правительство РФ в реализации своей внешней инвестиционной политики ориентируется на принятую в международных договорах концепцию конкуренции в регулировании инвестиций <*>.

Названными в Постановлении международными многосторонними договорами могут предусматриваться правила, касающиеся установления изъятий из национального режима, направленных на защиту национального производителя. Такие правила международного регулирования инвестиций представляют собой правила конкуренции между государствами на мировых рынках инвестиций. Согласно этим правилам государство сохраняет за собой возможность пользоваться введением ограничений для иностранных инвесторов в отдельных отраслях экономики, но берет на себя обязательство обеспечивать прозрачность и гласность в применении такого рода ограничительных изъятий. [18]

Согласно формулировке, принятой в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве, Сообщества и их государства обязуются предоставлять российским компаниям и их дочерним компаниям в вопросах их учреждения и условий деятельности режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый другим компаниям Сообщества, или режим, предоставляемый компаниям Сообщества, являющимся дочерними компаниями любой третьей страны (в зависимости от того, какой лучше) (п. 2). Россия же берет на себя обязательство

предоставлять дочерним компаниям Сообщества в России режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый другим российским компаниям, или режим, предоставляемый российским компаниям, являющимся компаниями любой третьей страны (в зависимости от того, какой лучше) (п. 3). Включение подобного рода условий в двусторонние Соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений, заключаемых с государствами Европейских сообществ, обеспечивается действием Постановления Правительства от 11 апреля 2002 г. N 229. [19]

1.3.2. Особенности сложившейся практики формирования иностранных инвестиций в РФ.

Иностранное присутствие может оказывать негативные воздействия на воспроизводственный процесс в стране-реципиенте. Так, инвестиции зарубежных фирм являются источником дополнительных средств для финансирования внутренних капиталовложений лишь до тех пор, пока репатриация прибылей не превысит эти инвестиции. В России подобное превышение стало чуть ли ни нормой.

За время реформ как резиденты, так и нерезиденты разработали изощренные схемы укрытия прибыли и увода ее от налогообложения (а нередко и части фонда заработной платы, чтобы не делать отчисления во внебюджетные фонды). Такого рода схемы реализуются через использование бартера, денежных суррогатов, "откатных" цен, разнообразных форм неплатежей. Более того, крупные иностранные инвесторы, используя свое маркетинговое превосходство, различные способы уклонения от стандартных фискальных процедур, методы организованной деловой практики, а также предоставляемые им льготы, осуществляют значительную часть своих экспортных и импортных операций в обход, стандартных таможенных пошлин. Сокрытые любым из этих способов прибыли, как правило, уходят за рубеж.

Вакуум в отдельных звеньях воспроизводства, создаваемый экспортом капитала, в России особенно велик. Разброс оценок капитала, вывезенного за годы реформ, огромен: от 150 млрд. долл. до 4 трлн., долл., Формы несанкционированного увода капитала за кордон многообразны. Одна из них – внешнеторговые каналы (невозврат экспортной выручки и непоступление товаров или услуг по оплаченным импортным авансам). Специфика России в том, что объем импортируемого ею капитала не настолько велик, чтобы устранить или существенно ослабить сбои в воспроизводственном процессе, возникающие в результате широкомасштабного экспорта капитала.

Внутренние источники финансирования вложений пополняются не всегда еще и потому, что иностранные компании зачастую обращаются к рынку ссудного капитала стран оперирования. Увеличивая спрос на кредиты, они тем самым способствуют их удорожанию. Это сужает возможности финансирования потенциальных национальных инвесторов.

В сегодняшней России кредиты ее банков и других кредитных организаций обходятся нерезидентам дешевле,

чем резидентам. И не только потому, что обменный курс рубля по отношению к доллару сильно занижен, но и потому, что процентная ставка по кредитам в долларах существенно ниже, чем по кредитам в рублях. Объясняется это, по-видимому, более высоким рейтингом платежеспособности иностранных получателей кредитов. Среди последних видное место принадлежит кредитным организациям с иностранным участием в уставном капитале, имеющим право на осуществление банковских операций. По состоянию на 01.05.2001 г. в России насчитывалось 134 такие организации, из них 23 со 100%-ным иностранным участием.

Иностранные банки не торопятся кредитовать реальный сектор российской экономики (коль скоро от этого воздерживаются и национальные банки), считая для себя менее рискованным вкладывать средства, в том числе полученные в виде выгодных кредитов в российских банках, в валютные операции и государственные ценные бумаги.

Прямые инвестиции зачастую не ведут к улучшению структуры накопления и производства в принимающей стране, поскольку иностранные фирмы, руководствуясь теорией жизненного цикла продукции, переводят за рубеж преимущественно те технологии и то оборудование, которые в их стране утратили статус новейших. Это относится в первую очередь к России,

В Китае и большинстве стран Восточной Европы, к примеру, предприятия с иностранным участием пользуются льготами (сниженные ставки за бытовые услуги и аренду площадей, облегченный доступ к источникам сырья, налоговые, таможенные и иные преимущества) лишь в обмен на поставку новейших технологий и техники. Россия же предоставляет крупным иностранным инвесторам преференциальный режим хозяйствования, не обременяя их подобным требованием. А потому нередки случаи сброса в Россию морально устаревшего оборудования для выпуска вчерашних моделей, а также оборудования для производства, сдерживаемого за рубежом правительственными ограничениями например табачных изделий, бытовой химии, товаров в пластиковой таре и т.д.). Появились сообщения, что американский концерн "Монсанто" развернул в России производство продуктов мутантов, создающих прямую угрозу здоровью населения и запрещенных к ввозу большинством развитых и развивающихся стран.

С усложнением производства и повышением уровня вертикальной интеграции в рамках транснациональных компаний ослабевают их контакты с местными субпоставщиками. Возникновение "отсеков", управляемых из-за границы и слабо связанных с национальной экономикой, не создает условий для развития сопряженных производств в России. А поскольку оборудование, комплектующие и запасные части поступают по внутрифирменным каналам из-за рубежа, то и дополнительный спрос на рабочую силу возникает не в стране оперирования, а в стране базирования материнской ТНК. При этом увеличиваются различия в уровне социально-экономического развития отдельных регионов страны-реципиента, возрастает фрагментарность ее хозяйства, разрушается ее единое экономическое пространство.

Сокращением числа занятых на предприятиях с иностранным участием чревата и постоянная опасность репатриации ввезенного капитала и свертывания производства под влиянием ухудшения инвестиционного климата, экономического кризиса или любых иных обстоятельств. Угрозу массовых увольнений зарубежные фирмы несут еще и тогда, когда их внедрение в принимающую экономику осуществляется не в форме строительства новых объектов, а путем скупки уже существующих местных компаний. Для России такая опасность особенно велика, ибо пока она импортирует капитал главным образом через продажу акций своих предприятий. Приобретая предприятие или крупный пакет его акций, иностранный инвестор осуществляет подчас реорганизацию, которая сопровождается повышением концентрации производства и органического состава капитала, а тем самым и относительным сокращением спроса на рабочую силу.

Если уменьшение числа занятых на предприятии в ходе его технической реконструкции – процесс естественный, то этого никак не скажешь об участившихся случаях приобретения иностранцами российских предприятий с целью устранения конкурента. Используемые для этого способы многообразны: от скупки долгов отечественной компании и ее последующего банкротства до скупки ее акций для перепрофилирования либо закрытия через банкротство. Нередки случаи создания совместного предприятия с последующей арендой зарубежным партнером как раз тех производственных площадей, где российская компания выпускает свою вполне конкурентоспособную продукцию. Зачастую банкротство российского процветающего предприятия

осуществляется иностранцами при активной поддержке местной заводской элиты, заинтересованной в личном обогащении. Именно таким образом был уничтожен на корню Обуховский завод – знаменитый флагман ВПК в аэрокосмической сфере.

Важно иметь в виду и то, что, если при одних обстоятельствах импортируемый капитал и производимая продукция служат добавлением к внутренним инвестициям и общественному продукту, то при других – они играют по отношению к ним замещающую, конкурирующую роль. Работая лишь частично на замещение импорта товаров, иностранные инвесторы нередко переносят на территорию России производство как раз той продукции, которая конкурирует с местной. Такая конкуренция, не сдерживаемая таможенными барьерами и количественными ограничениями, становится еще более разрушительной. Именно таким способом иностранные инвесторы практически отобрали у отечественных производителей внутренние рынки видео- и аудиопродукции, пива, сигарет, а также преобладающую часть рынков косметических, фармацевтических изделий, товаров бытовой химии и т.п.

Соперничество этого типа приобретает особенно грозный характер в случаях так называемой структурной конкуренции, когда компании сталкиваются одна с другой уже не на изолированных рынках отдельных видов продукции, а конкурируют всей структурой производства. Развертывание такого типа соперничества, особенно со стороны корпораций-монстров, возникших, в последние годы в процессе слияний, опасно для национальных фирм даже наиболее развитых стран. Ведь не только материнские компании таких гигантов, но и их зарубежные дочерние общества зачастую крупнее и технологически мощнее местных хозяйствующих субъектов. Тем более это относится к России с ее слабой конкурентоспособностью многих отраслей глубокой переработки. Можно привести многочисленные примеры, как иностранные инвесторы борются за российские рынки не только с отечественными производителями, но и друг с другом.

Присутствие филиалов ТНК, ориентированных на экспорт, может превратить значительную долю внешней торговли страны проникновения во внутрифирменные операции иностранных компаний, вызвать замещение экспорта местных фирм. К тому же привлечение иностранного капитала далеко не всегда ведет к совершенствованию структуры товарного экспорта страны-реципиента. В большой мере это зависит от сферы деятельности иностранной компании.

Во многих развитых и развивающихся странах существуют ограничения на приток иностранного капитала в отрасли, непосредственно связанные с эксплуатацией национальных природных ресурсов, в некоторые сферы производственной инфраструктуры, телекоммуникационную и спутниковую связь. А в России иностранный капитал устремился как раз в эти сферы (наряду с такими высокодоходными и быстро окупаемыми отраслями, как пищевая промышленность, торговля и. т.п.).

В Китае, например, законодательно определены отрасли, куда доступ иностранному капиталу закрыт, ограничен, разрешается и поощряется. В России же крупный иностранный капитал не только свободен от каких бы то ни было ограничений, но еще и пользуется льготным режимом по сравнению с местными товаропроизводителями. В Китае правительство поощряет экспортные операции тех фирм с иностранным участием, которые приносят казне высокие доходы от экспорта (например, занятых в сфере высоких технологий), а также тех, которые путем переориентации своего производства с внутреннего спроса на внешний снижают перенасыщение рынка. При этом иностранные инвесторы не освобождены и от рестриктивных мер государственного регулирования экспортных операций, включающих изъятие лицензии на экспорт, лишение экспортеров налоговых, таможенных и иных льгот и субсидий. В большой мере благодаря такой политике предприятия с иностранным участием увеличили объем вывезенной из КНР продукции высоких технологий с 4.5 млрд. долл. в 1996г. до 30 млрд. в 2000 г., а их доля в высокотехнологичном экспорте возросла с 60 до 80%.

В отличие от Китая прямые иностранные инвестиции в России не способствуют пока ни индустриализации ее экспорта, ни созданию сбалансированного народного хозяйства. Напротив, за последние 10-15 лет Россия крайне утяжелила свою экономику, углубив ее зависимость от малопродуктивных и постоянно сужающихся сегментов мирового рынка. Наша страна, научный, образовательный и ресурсный потенциал которой несопоставим с китайским, вывозит ежегодно высокотехнологичных изделий на сумму 2,5-3 млрд. долл., что составляет лишь 0.3% всего объема мирового экспорта этой продукция - в 12 раз меньше чем Китай (без Гонконга и Тайваня), в 14 раз меньше, чем Малайзия и Южная Корея, и в 8 раз меньше чем Мексика. Иностранные инвесторы в России сегодня меньше всего озабочены проблемой облагораживания российского экспорта и

улучшения ее народнохозяйственных пропорций (не говоря уже о проблеме невозобновляемости ее природных ресурсов). Их главная цель – выкачать из России максимальную сумму прибыли в предельно сжатые сроки.

Т.о. основным путем создания эффективной структуры экономики в России является формирование такого хозяйственного механизма привлечения (формирования) ПИИ, который главным образом распределял бы финансовые ресурсы в наиболее нуждающиеся отрасли народного хозяйства и способные значительно увеличить национальное богатство страны, продукция которых пользуется повышенным спросом на мировых рынках (высокотехнологичные товары и др.)

Государство может способствовать созданию такого механизма, используя различные методы и инструменты, регулирующие ПИИ.

1.4. Инструменты и методы регулирования ПИИ.

Под методами государственного управления понимаются официальные способы воздействия субъекта управления (государственных органов) на объекты управления (процессы и участников инвестиционной деятельности) с целью практического достижения стратегических и тактических целей системы управления.

Средства (инструменты) государственного управления иностранными инвестициями – это набор конкретных о вещественных предметов, используемых в данной системе.

Выделяют три группы инструментов управления инвестициями:

1. правовые,
2. экономические
3. административные.

По степени и эффекту влияния методы подразделяются на прямые и косвенного регулирующего воздействия.

Методы прямого воздействия реализуются через инструменты правового (законодательного) регулирования, административного и экономического влияния. Метод косвенного регулирования осуществляется только экономическими средствами.

Суть правовых методов управления заключается в своевременном выявлении потребности правового обеспечения управленческого процесса, разработке и принятии соответствующих правовых актов, прогнозе экономических последствий их принятия, обеспечение эффективного контроля за выполнением уже принятых актов.

1.К инструментам правового регулирования относятся:

- разработка, принятие и издание нормативных правовых и индивидуальных актов,
- заключение договоров (иностраных, кредитных соглашений),
- принятие государственных программ,
- система реализации инвестиционного законодательства и контроль за его соблюдением.

2.Экономические инструменты регулирования объединены в четыре группы:

- 1) активно-структурные;

2) фискально-структурные (инструменты бюджетно-налоговой политики);

3) монетарные (инструменты денежно-кредитной политики);

4) другие.

Активно-структурные и монетарные инструменты одновременно могут оказывать прямое и косвенное воздействие на инвестиционную деятельность.

К *активно-структурным инструментам* относятся следующие:

- государственная поддержка;
- государственное финансирование инвестиций (государственные инвестиции);
- государственное участие;
- связанное кредитование;
- прямое проектное финансирование;
- управление внешним активным и пассивным долгом.

К *инструментам бюджетно-налоговой политики* относятся:

- определение доходных статей бюджета;
- определение расходных статей бюджета (государственные закупки, трансфертные платежи);
- дотации, субсидии, субвенции, бюджетные ссуды;
- назначение и дифференциация налоговых ставок (норм налогообложения, т. е. величины налога, приходящейся на единицу объекта налогообложения);
- налоговые льготы (полное или частичное освобождение определенных групп налогоплательщиков от уплаты всех или некоторых видов налогов);
- специальный налоговый режим (совокупность налоговых ставок и налоговых льгот);
- освобождение от налогов;
- экспортные и импортные (таможенные) пошлины и сборы;
- амортизационная политика.

Денежно-кредитное управление может реализовываться через инструменты прямого и косвенного влияния. К инструментам прямого монетарного воздействия относятся:

- целевое кредитование (политика избирательного кредитования);
- установление «кредитных» потолков (кредитные ограничения);
- прямой контроль за установлением уровня предельных процентных ставок банковского ссудного процента (политика процентной ставки).

Более широко используются косвенные методы денежно-кредитной политики:

- регулирование минимальных резервных требований (нормативов обязательных резервов коммерческих банков);
- осуществление дисконтной политики (регулирование учетных ставок по кредитам);
- регулирование ставки рефинансирования коммерческих банков;
- регулирование процентной ставки по операциям Центрального банка;
- операции на рынке ценных бумаг (эмиссия облигаций и других ценных бумаг в рамках определенных нормативов);
- регулирование эмиссии и общей денежной массы (через Центральный банк);
- льготные займы;
- антиинфляционные меры.

Кроме групп инструментов, рассмотренных выше, следует выделить еще четыре основных направления реагирования:

- земельное регулирование;
- внешнеэкономическое регулирование;
- антимонопольная политика;
- экологическая политика.

3. К административным инструментам относятся такие методы, которые применяют государственные органы исполнительной власти в отношении объектов управления в инвестиционной деятельности, для того чтобы побудить их следовать установленным нормам и правилам. В большинстве своем эти методы направлены на создание определенного механизма реализации полномочий государства, включающего управленческую вертикаль, которая подразумевает четкую субординацию и обязательность выполнения распоряжений вышестоящей инстанции, принимаемых ею в одностороннем порядке или в отдельных случаях по согласованию с объектом управления.

Инструменты административного регулирования относятся к группе средств прямого управленческого воздействия на инвестиционную сферу. В их числе:

- регистрация;
- лицензирование;
- квотирование;
- применение системы санкций и ограничений;

- разработка и утверждение приказов, распоряжений, указов и т. д.;
- введение административных мер (изъятий ограничительного характера);
- согласительно-разрешительные (распорядительные) процедуры;
- управление государственной собственностью.

Все перечисленные инструменты и методы регулирования ПИИ взаимосвязаны и применяются должны применяться комплексно.

2. Основные направления формирования хозяйственного механизма привлечения ПИИ (на примере отрасли машиностроения) .

2.1. Социально-экономическая характеристика отрасли машиностроения .

Предприятия машиностроения специализировались в годы СССР на определенной узкой ассортиментной группе продукции, что при переходе к условиям рынка сыграло негативную роль. Отрасль нуждалась в эффективной переориентации на спрос населения и бизнеса. Отсутствие необходимого капитала повлекло за собой потерю внешних рынков – стран СЭВ и западных, и существенную потерю внутреннего рынка. Износ основных фондов достиг 50%, инновационные процессы практически прекратились, и к 1998г. доля машиностроения в общем объеме ВВП составила менее 20%. [23]

Наиболее серьезные проблемы развития российского машиностроения : моральный и физический износ основных фондов, а также низкие темпы их обновления (6,6% в 1990г., 0,4% в 1999г.).

После дефолта и длительного кризиса, продукция машиностроения стала вновь конкурентоспособной. По данным журнала Эксперт наблюдается рост реализации машин и оборудования: многие крупные предприятия, простаивающие с 1992г., бзагружены сейчас на 1-2 года вперед. Рентабельность в тяжелом машиностроении достигла 70%.

После кризиса 1998г. рост производства в машиностроении в 1999-2002гг. напрямую связан с положительными тенденциями развития других отрасле, прежде всего нефтедобычи и нефтепереработки, целлюлозно-бумажной промышленности, металлургии и трубной промышленности. [23]

С 1992 по 1999гг. основными источниками финансирования капиталовложений для большинства предприятий были собственные средства. Такое инвестирование лишало низкорентабельное производство возможности ежегодного пополнения оборотных средств. Чтобы использовать возникший на рынке рост потребности в продукции машиностроения, необходимы масштабные долгосрочные инвестиции. Денежные средства нужны для обновления основных фондов и внедрения современных технологий производства. Значительные инвестиции могут предоставить иностранные инвесторы. Однако иностранные

инвестиции в реальный сектор экономики, хотя и вырос за последние годы, по своим абсолютным размерам весьма незначительны. Это можно объяснить, анализируя уровень инвестиционного климата в промышленности РФ, т.к. основным условием привлечения иностранных инвестиций – благоприятный инвестиционный климат. Инвестиционный климат отраслей промышленности оценивался по семибальной шкале:

- топливная энергетика 7
- цветная металлургия 6
- черная металлургия 5
- лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность 5
- машиностроение 4
- химическая и нефтехимическая промышленность 4
- пищевая промышленность 3
- промышленность строительных материалов 1
- легкая промышленность 1.[23]

Основные негативные факторы, препятствующие притоку иностранных инвестиций в машиностроительную отрасль России:

1. существующие недостатки законодательной базы;
2. незащищенность иностранных инвесторов ввиду отсутствия законов о защите инвестиций, отсутствие специального департамента по инвестициям;
3. экономические особенности отрасли на современном этапе (необходимость больших капитальных вложений, низкая оборачиваемость капитала и т.д.), и др.[23]

2.2. Действия, направленные на формирование эффективной структуры отрасли.

По проекту программы Минпромнауки «Стратегия развития машиностроительного комплекса на период до 2010г.» указывается, что «для проведения модернизации производственных мощностей в течение ближайших 10 лет инвестиционные ресурсы для предприятий машиностроения необходимо увеличить в 6–8 раз».

«В рамках макроэкономических условий для активизации инвестиционной деятельности необходимы следующие меры (кратко):

- Развитие законодательства;
- усиление государственного контроля;
- создание условий для оборота ценных бумаг;
- передача земли в собственность предприятиям;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития;
- политика амортизации основных фондов;
- льготы на импорт оборудования;
- государственный лизинг оборудования;
- расширение информации для инвесторов;
- усиление деятельности Российского Банка Развития;
- переход на международную систему бухгалтерского учета;
- гибкая таможенно-тарифная политика». [21]

В рамках поставленных задач привлечения иностранных инвестиций необходима реализация мероприятий по улучшению инвестиционного климата:

1. разработка и принятие эффективной системы защиты прав иностранных акционеров;
2. законодательное определение отраслей, доступ иностранных инвестиций для которых поощряется, приветствуется, ограничивается и запрещается;
3. принятие закона «О холдингах»;
4. введение международных форм отчетности;
5. участие государства в приоритетных инвестиционных проектах совместно с иностран-ными инвесторами;
6. снижение налоговой нагрузки на предприятия с ПИИ-ми, работающие в сфере высоких технологий и чья продукция ориентирована на экспорт (снижение налогов на прибыль);

7. введение дифференцированных ставок налога на имущество юридических лиц, поощрение закупку новейшего оборудования, и специализацию предприятий;

8. реструктуризация долгов предприятий перед государством вследствие высоких темпов инфляции.

Рассмотрим некоторые из них.

– Законодательное определение отраслей, доступ иностранных инвестиций для которых поощряется, приветствуется, ограничивается и запрещается.

В данный момент иностранным инвесторам запрещено участвовать :

- в производстве различных видов оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, ремонте боевого оружия;

- в изготовлении и реализации наркотических и сильно действующих ядовитых веществ;

- в посеве, возделывании культур, содержащих наркотические и ядовитые вещества;

- переработке руд драгоценных металлов, радиоактивных и редкоземельных элементов;

- изготовлении орденов и медалей;

- лечении больных, страдающих опасными, особо опасными инфекционными заболеваниями и др.

Нужно законодательно определить перечень отраслей, куда доступ иностранному капиталу закрыт, ограничен, разрешается и поощряется.

«Закрытию» и «ограничиванию» следует подвергнуть те отрасли, которые способны обеспечивать высокие доходы без масштабных вложений капитала (наиболее рентабельные и стратегически важные). Это позволит наиболее рационально использовать отечественный капитал, а также та часть иностранного капитала, которая была в этих отраслях, будет направлена в другие отрасли народного хозяйства, нуждающиеся в дополнительных источниках финансирования (в частности в отрасли промышленности), т.е. осуществить эффективную реструктуризацию инвестиционных потоков. [20]

Поощрять вложение иностранного капитала следует на условии внедрения в отечественной экономике новейших технологий, а также преимущественной ориентации производства на зарубежные рынки. [20]

Эти нововведения позволят создать предпосылки для эффективного функционирования отечественного капитала,

а также режима иностранного капитала, как дополняющего отечественные ресурсы, а не замещающего.

- Введение дифференцированной шкалы ставок налогообложения имущества юридических лиц, поощрение закупки новейшего оборудования, и специализацию предприятий. [22]

В т.ч.:

- при внедрении прогрессивных принципиально новых видов оборудования ввести «налоговые каникулы» на срок до пяти лет;

- по прочим видам активно используемой части фондов предприятия установить налог в размере 1% (50% от максимальной ставки 2%);

- по неиспользуемой части основных производственных фондов установить налог 2% (ныне действующая максимальная ставка);

- по фондам непроизводственного назначения, не связанным с производственной деятельностью предприятий 4% – в 2 раза больше предыдущей. [22]

Вследствие данного нововведения:

1. предприятия будут совершенствовать структуру своего имущества, выделяя из нее экономически нецелесообразные объекты и передавая их организациям, способным эффективно их использовать;

2. эффективная структура имущества создаст потенциал рентабельности и конкурентоспособности, что вероятнее всего скажется на желании иностранных инвесторов вкладывать в данные предприятия долгосрочные капиталовложения;

3. предприятия будут приобретать преимущественно новейшие виды оборудования и технологии, что позволит увеличить производительность труда, а также переориентироваться на производство наукоемкой продукции, востребованной на мировых рынках (что также создаст предпосылки к выходу отечественных предприятий на них);

4. конкуренция на мировых рынках будет стимулировать предприятия к улучшению качества и снижению себестоимости своей продукции.

Таким образом будет создаваться эффективная структура промышленности, т.е. выпускающая

преимущественно наукоемкую продукцию, и экспортирующая ее (будет увеличиваться национальное богатство страны).

Заключение .

Хозяйственный механизм – общественная система хозяйствующих субъектов с присущими им механизмами хозяйствования и присущими всей системе общественными хозяйственными институтами, регулирующими деятельность хозяйствующих субъектов.

Содержание хозяйственного механизма формирования прямых иностранных инвестиций.

Субъекты хозяйственного механизма формирования прямых иностранных инвестиций:

1. иностранные инвесторы (физические и юридические лица) ,

2. отечественные хозяйствующие субъекты, нуждающиеся в дополнительных инвестиционных ресурсах,

3. органы государственной власти, регулирующие деятельность иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. К ним относятся:

а. Органы общего управления инвестиционной деятельностью,

б. Органы опосредованного управления инвестиционной деятельностью (Министерства и их территориальные структуры, Федеральное казначейство, Федеральные комиссии, Государственные и региональные внебюджетные фонды и др.) ,

в. Функциональные органы инвестиционно-финансовой инфраструктуры, созданные с участием государства.

Объекты хозяйственного механизма формирования прямых иностранных инвестиций: собственно ПИИ и отношения субъектов хозяйственного механизма по поводу размещения ПИИ на территории РФ, по поводу наиболее эффективного их использования как средства повышения национального богатства страны, и по поводу создания наиболее эффективной структуры материального и нематериального производства в экономике РФ.

Хозяйственный механизм формирования прямых иностранных инвестиций упорядочивает процесс привлечения ПИИ в отечественную экономику на двух уровнях:

1. Законодательная база,

2. Сложившаяся практика формирования ПИИ в РФ, деловые обычаи, менталитет хозяйствующих субъектов, и др.

Средства (инструменты) государственного управления иностранными инвестициями – это набор конкретных овеществленных предметов, используемых в данной системе.

Выделяют три группы инструментов управления инвестициями:

4. правовые,
5. экономические
6. административные.

По степени и эффекту влияния методы подразделяются на прямые и косвенного регулирующего воздействия.

Методы прямого воздействия реализуются через инструменты правового (законодательного) регулирования, административного и экономического влияния. Метод косвенного регулирования осуществляется только экономическими средствами.

В целях реструктуризации машиностроительной отрасли промышленности предлагается применить инструменты правового регулирования и экономические:

– Законодательное определение отраслей, доступ иностранных инвестиций для которых поощряется, приветствуется, ограничивается и запрещается.

«Закрытие» и «ограничиванию» следует подвергнуть те отрасли, которые способны обеспечивать высокие доходы без масштабных вложений капитала (наиболее рентабельные и стратегически важные), а та часть иностранного капитала, которая была в этих отраслях, будет направлена в другие отрасли народного хозяйства, нуждающиеся в дополнительных источниках финансирования (в частности в отрасли промышленности)

Эти нововведения позволят создать предпосылки для эффективного функционирования отечественного капитала, а также режима иностранного капитала, как дополняющего отечественные ресурсы, а не замещающего.

– Введение дифференцированной шкалы ставок налогообложения имущества юридических лиц, поощрение закупки новейшего оборудования, и специализацию предприятий.

В т.ч.:

· при внедрении прогрессивных принципиально новых видов оборудования ввести «налоговые каникулы» на срок до пяти лет;

· по прочим видам активно используемой части фондов предприятия установить налог в размере 1% (50% от максимальной ставки 2%);

- по неиспользуемой части основных производственных фондов установить налог 2% (ныне действующая максимальная ставка);

- по фондам непроизводственного назначения, не связанным с производственной деятельностью предприятий 4% – в 2 раза больше предыдущей.

Эффективная структура имущества создаст потенциал рентабельности и конкурентоспособности, что вероятнее всего скажется на желании иностранных инвесторов вкладывать в данные предприятия долгосрочные капиталовложения.

Таким образом будет создаваться эффективная структура промышленности, т.е. выпускающая преимущественно наукоемкую продукцию, и экспортирующая ее (будет увеличиваться национальное богатство страны).

Список использованной литературы.

- 1.Осипов Ю.М. "Основы теории хозяйственного механизма" , издат.МГУ, 1994г. , стр. 62-78;
- 2.ФЗ РФ «об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капиталовложения» от 25.02.1999г.;
- 3.ФЗ РФ «Об иностранных инвестициях в РФ» от 9.07.1999г.;
- 4.Стародубровский "Кривая дорога прямых инвестиций", // Вопросы экономики, №1, 2003, стр.73;
- 5.Фишер " Как превратить Россию в привлекательный рынок для иностранных инвесторов"//Вопросы экономики, №2 2002г., стр.83-103;
- 6.Берзон " Формирование инвестиционного климата в экономике"//Вопросы экономики, №7 2001г.,стр. 104;
- 7."Иностранные инвестиции в переходной экономике России"//ИМЭМО, №2 2003г., стр.110;
- 8.Орешкин " Иностранные инвестиции в России как фактор экономического развития "//Инвестиции в России, №№9-10 2002г., стр.12,19;
- 9.Пискунов " ПИИ как фактор конкурентоспособности и интересы России"//Инвестиции в России, №10 2002г.;
10. "Конъюнктура инвестиций в 2002г."//Инвестиции в России, №1 2003г., стр.27;
11. Ломакин В.К. " Мировая экономика" 1999г.,стр 294.;
12. "Мировая экономика" под ред. Булатова,2002г., стр.94-98;
13. Р.Тьюлз и др. " Фондовый рынок", 1999г., стр.306-310.;
14. Доронина Н.Г.Комментарий к закону об иностранных инвестициях, //"Право и экономика", N 4, 2000 ;
15. // Инвестиции в России №7 2003, стр.10-12.;
16. Статистический ежегодник РФ за 2002г. М. Госкомстат России;
17. Доронина Н.Г. Влияние международных договоров на российское законодательство об инвестициях //Российский ежегодник международного права. С.-П. 2001. С.186.;
18. Доронина Н.Г. Многосторонние международные договоры и российское законодательство об инвестициях // Журнал российского права. 2002. N 11. С. 109 - 120.
19. Доронина Н.Г. Обзор законодательства об иностранных инвестициях //"Право и экономика", N 3, 2003;
20. Белоус Т. Прямые иностранные инвестиции в России: плюсы и минусы // МэиМО №9, 2003, с.60-66;

21. Ласточкин Ю. «Пути выхода из инвестиционного кризиса крупных машиностроительных предприятий России». //Машиностроитель №5 2002г. стр. 20-22.;
22. Митин С. «Машиностроение как приоритет промышленного развития в российской экономике». //Машиностроитель 2001г. №3 стр.1-6;
23. Коньшв В.А., Короленко В.В. "Проблемы инвестирования тяжелого машиностроения".//Тяжелое машиностроение. 2003г. №3. С-36-37.
- 24.