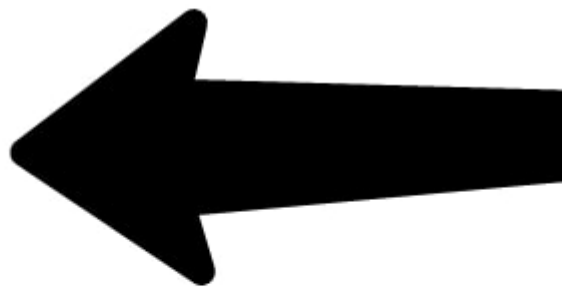


2016年

“全面二孩”政策：提倡每对夫妻生育两个子女。

《人口与计划生育法》修订；各省市计生条例修订



2011年

《国务院办公厅关于
积极稳妥推进户籍管
理制度改革的通知》
(2011)

在设区的市（不含直辖
市、副省级市和其他大城
市）有合法稳定职业满三
年并有合法稳定住所（含
租赁）同时按照国家规定
参加社会保险达到一定年
限的人员，本人及其共同
居住生活的配偶、未婚子
女、父母，可以在当地申
请登记常住户口。

2014年

国务院关于进一步推进
户籍制度改革的意见
国发〔2014〕25号

发展目标：努力实现1亿左右
农业转移人口和其他常住人
口在城镇落户。

(五) 继续合理控制直辖市、副省级市和其他大城市人口规模，进一步完善并落实好现行城市落户政策。

全面放开建制镇和小城市落户限制；有序放开中等城市（50-100万）落户限制；

(十三) 国家基本户籍管理制度属于中央事权

合理确定（在城区人口100万至300万的）大城市落户条件；城区人口300万至500万的城市，要适度控制落户规模和节奏。

严格控制特大城市人口规模。改进城区人口500万以上的城市现行落户政策，建立完善积分落户制度。

建立居住证制度

2015年底

国务院《居住证暂行
条例》



2016年

发改委：《新型城镇
化报告》：
出台户籍制度改革方
案



第一个重点，扎实有
序推进农民工融入城
镇。

第一个重点，扎实有序推进农民工融入城镇。

推动非户籍人口在城市落户。“十三五”规划纲要提出到2020年中国常住人口城镇化率目标达到60%，户籍人口城镇化率达到45%，目前户籍人口城镇化率39.9%，未来还要提高5个百分点，相当于要有1亿人在城镇落户，这个任务非常艰巨。

拓宽落户通道，特别是要督促各个地区特别是主要城市，即外来人口聚集地区实施更加积极、更加宽松的户口迁移政策

即便到2020年户籍人口城镇化率达到45%，按照我们测算那时候仍然有2亿左右的农业转移人口，他们还是不能得到就业和居住所在地的户口。这部分人怎么办？他们的市民化也要往前走。这部分人的市民化主要体现在基于居住证制度基本公共服务的全覆盖。这些人拥有居住证，就应该基于居住证享受这个地方的基本公共服务。

人口户籍制度如何影响我们？

教育机会不公：
教育入学、升学考试

人口户籍制度如何影响我们？

女性生育权利、
生育待遇遭捆绑、
计生证明

子女教育机会不公：
义务教育入学、升学考试

人口户籍制度如何影响我们？

```
graph LR; A[人口户籍制度如何影响我们？] --- B(女性生育权利、生育待遇遭捆绑、计生证明); A --- C(住房资格：购商品房、购经济适用房、公租房等)
```

女性生育权利、
生育待遇遭捆
绑、计生证明

住房资格：购商品
房、购经济适用
房、公租房等

```
graph TD; A[人口户籍制度如何影响我们?]; A --- B[养老保险、医疗保险购买、转移、报销等问题]; A --- C[其他：办理证件等头大的琐事];
```

人口户籍制度如何影响我们？

养老保险、医疗保险购买、转移、报销等问题

其他：办理证件等头大的琐事



一句话：限制“外地人”获得、使用本城市的公共服务/资源！

(目前) 坑1: 入户门槛高

(目前) 坑2: 居住证申领条件
多、权益待遇少/模糊

入户门槛高



```
graph LR; A[入户门槛高] --- B[买房]; A --- C[年龄]; A --- D[学历 (人才?)]; A --- E[社保年限]; A --- F[符合计生规定]; A --- G[居住证];
```

买房

年龄

学历
(人才?)

社保年限

符合计生
规定

居住证



条件:

居住登记
(半年认定)

合法稳定就业

合法稳定住所

不办居住登记
罚款

待遇：

六项权利：

可以同等
接受
义务教育？

参加社会保
险，缴存、
提取和使用
住房公积金

基本公共
就业服务

基本公共
卫生服务
和计划生
育服务

公共文化
体育服务

法律援助和
其他法律
服务

国家规定的
其他基本
公共服务

居住证待遇2

六项便利:

按照国家
有关规定
办理出入
境证件;

换领、补领
居民身份证

机动车登记

申领机动车
驾驶证

报名参加职
业资格考
试、申请授
予职业资格

办理生育服
务登记和其
他计划生育
证明材料

国家规定的
其他便利



更隐蔽的坑：

“总量控制”？ 指标？ 配额？



福利还是权利？

——把权利当成福利/奖赏



“新型城镇化”——谁被落下了？



谢谢观看～请继续关注我們

Weibo: [@人口户籍政策观察](#)

公共政策参与平台: [鏡像拆那](#)

本Slide作者: mdrights@Telegram

以CC-BY-CA 4.0 协议分享

RealtimeBoard.com