

上海外来流动人口子女义务教育 ——现状、问题与对策

课题组*

近几年来，我国人口的流动（由西部向东部流动、由农村向城市流动）规模不断扩大，中国正经历着世界上最大规模的人口流动。据最新统计，中国目前流动人口数量已达到 1.5 亿人（其中 80%以上是农民工），占总人口数的十分之一。上海已成外来流动人口最多的城市之一，2005 年外地来沪人员总量达 581 万人，约占上海市总人口的三分之一。伴随而来的是外来流动人口子女的就学问题。

2006 年下半年，我委对各区县外来流动人口子女尤其是农民工子女在上海接受义务教育的状况开展了全面的调研。从本次调研的情况看，各区县政府及有关部门充分认识到外来流动人口子女接受义务教育的重要性，坚持“以流入地政府管理为主，以全日制公办学校就读为主”的原则，采取多种形式，依法保障外来流动人口子女接受义务教育的权利。在各级政府、各有关部门和学校的共同努力下，上海的外来流动人口子女接受义务教育工作得到了较好的落实，基本满足了这部分人群接受九年义务教育的需要。

一、上海市外来流动人口子女接受义务教育现状

（一）接受义务教育阶段外来流动人口子女学校基本情况

1、义务教育阶段上海全日制公办中小学（含民办）基本统计

* 课题组成员：唐晓杰、凌晓凤、何金辉、焦小峰。执笔：唐晓杰

2005 年共有初中和小学 1377 所，2006 年为 1358 所，减少 19 所，减幅 1.38%；2005 年班级数为 26996 个，2006 年班级数为 27396 个，增加 400 个班级，增幅 1.48%；2005 学生数为 992544 人，2006 年义务教育阶段学生数为 970656 人，减少 21888 人，减幅 2.21%。2005 年义务教育阶段全日制公办（含民办）学校平均班额为 36.8 人，2006 年平均班额为 35.4 人。

2、义务教育阶段农民工子女学校基本情况

上海 7 个区已经不存在农民工子女学校。农民工子女学校主要分布在上海 12 个区县，2005 年全市有 291 所农民工子女学校，2006 年减少到 277 所，减幅 4.81%。农民工子女学校以小学为主，12 个区县中 3 个区的农民工子女学校没有初中阶段学生。

农民工子女学校的平均班额在 2005 年为 48 人，2006 年为 47 人，班额偏大，超过上海市义务教育阶段公办（含民办）中小学平均班额 12 人左右。

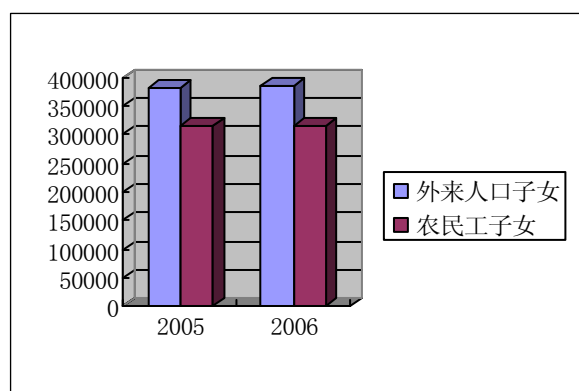
从统计的数据看，农民工子女学校的班师（指专任教师）比 2005 年为 1: 1.55，2006 年的班师比为 1: 1.62；生师比（专任教师）2005 和 2006 年分别高达 31.4 和 29.3，大大超过国家规定的标准。

各区农民工子女学校的收费标准差异比较大，在小学阶段，收费的区间为 300 元~600 元；初中阶段的收费区间为 500~950 元。最低的收费和最高的收费几乎相差一倍。

（二）外来流动人口子女接受义务教育基本情况

1. 义务教育阶段外来流动人口子女总量。2005 年在上海接受义务教育的外来流动人口子女数为 381757 人，2006 年为 385703 人，增长 1.03%。2005 年流动人口子女中农民工子女数为 313949 人，2006 年农民工子女数为 316067 人，增长 0.67%。无论是外来人口子女数还是农民工子女数，从 2005 年到 2006 年，增长都十分缓慢，处于一个相对稳定的状态。

图 1 义务教育阶段外来人口子女总量统计图（2005 年和 2006 年）



2. 学段分布。从学段来看，2005 年小学阶段在上海接受教育的外来流动人口子女占到外来流动人口子女总数的 82.79%，2006 年这一比例是 79.47%。义务教育阶段在上海接受教育的外来流动人口子女高达 80%左右集中在小学阶段。

3. 就学途径。2005 年在全日制公办中小学（含民办）中就读的外来流动人口子女数为 187234 人，占义务教育阶段全日制公办中小学（含民办）学生总数的 18.86%，占外来流动人口子女总数的 49.05%；

2006 年在全日制公办中小学（含民办）中就读的外来流动人口子女数为 207814 人，占义务教育阶段全日制公办中小学（含民办）学生总数的 21.41%，占外来流动人口子女总数的 53.88%，比 2005 年增加了 4.83 个百分点。2006 年上海市全日制公办中小学（含民办）吸纳外来人口子女数首次超过了外来人口子女总数的一半。流动人口子女在义务教育阶段全日制公办中小学（含民办）的比例也超过了 20%。

表 1 上海市外来人口子女就学途径统计表（2005 年和 2006 年）

时间	外来人口子女在公办学校就读人数（I）	公办学校就读总人数（II）	公办就读人数（I）占公办学校总人数（II）比例	外来人口子女总数（III）	公办学校就读数（I）占外来人口子女总数（III）百分比		
					全部	小学	初中
2005 年	187234	992544	18.86%	381757	49.05%	44.02%	76.76%
2006 年	207814	970656	21.41%	385703	53.88%	48.37%	74.37%

其中，在全日制公办（含民办）小学就读的外来流动人口子女占同学龄外来流动人口子女总数的比例，2005 年为 44.02%，2006 年为 48.37%；而全日制公办（含民办）初中吸纳的外来流动人口子女占同学龄外来流动人口子女总数的比例在 2005 和 2006 年分别为 76.76% 和 74.37%。

4. 符合条件的农民工子女数。2005 年在全日制公办学校就读并享受免学杂费的农民工子女数为 83796 人，2006 年此数字为 95003 人，比 2005 年增长 13.37%。

（二）学校情况

1. 接受外来流动人口子女超过百分之五十以上的全日制公办（民办）学校。2005 年和 2006 年，上海共有 4 所学校全部接收农民工子女，其中浦东 2 所，闵行 2 所。2005 年接受流动人口子女超过百分

之五十的学校为 100 所，占当年全日制公办初中小学总数的 7.26%；2006 年接受流动人口子女超过百分之五十的学校为 107 所，占总数的 7.88%。

2. 农民工子女学校总数。上海 7 个区（中心城区，普陀、杨浦除外）不存在农民工子女学校。农民工子女学校主要分布在上海 12 个区县（普陀、杨浦及郊区），2005 年全市有 291 所农民工子女学校，2006 年减少到 277 所，减幅 4.81%。农民工子女学校以小学为主，12 个区县中 3 个区（浦东、闵行、宝山）的农民工子女学校没有初中阶段学生。

3. 农民工子女学校班额数。农民工子女学校的平均班额在 2005 年为 48 人，2006 年为 47 人。

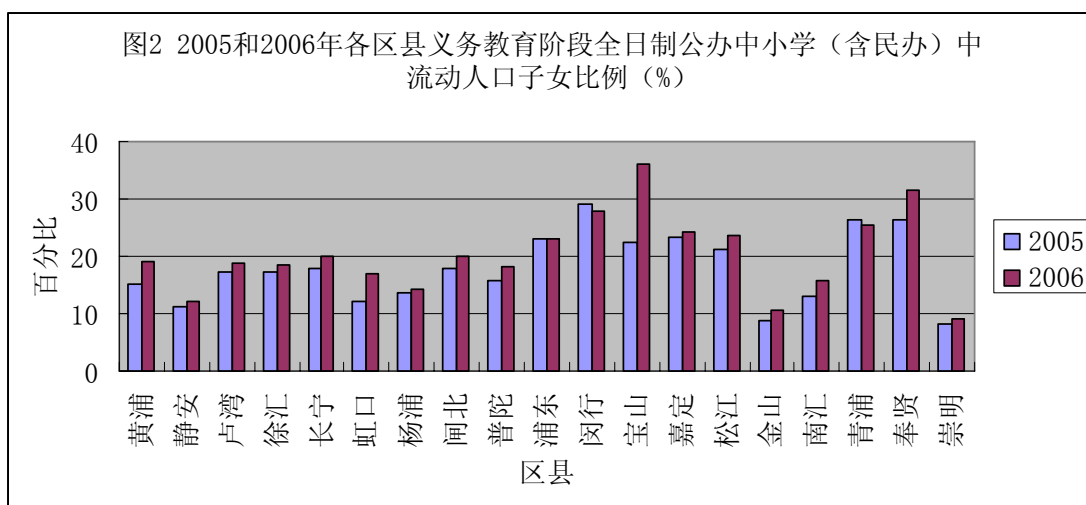
4. 农民工子女学校教师情况。从统计的数据看，农民工子女学校的班师（指专任教师）比 2005 年为 1: 1.55，2006 年的班师比为 1: 1.62；生师比（专任教师）2005 和 2006 年分别高达 31.4: 1 和 29.3: 1，大大超过国家规定的标准。

5. 农民工子女学校收费情况。各区农民工子女学校的收费标准差异比较大，在小学阶段，收费的区间为 300 元~600 元；初中阶段的收费区间为 500~950 元。最低的收费和最高的收费几乎相差一倍。

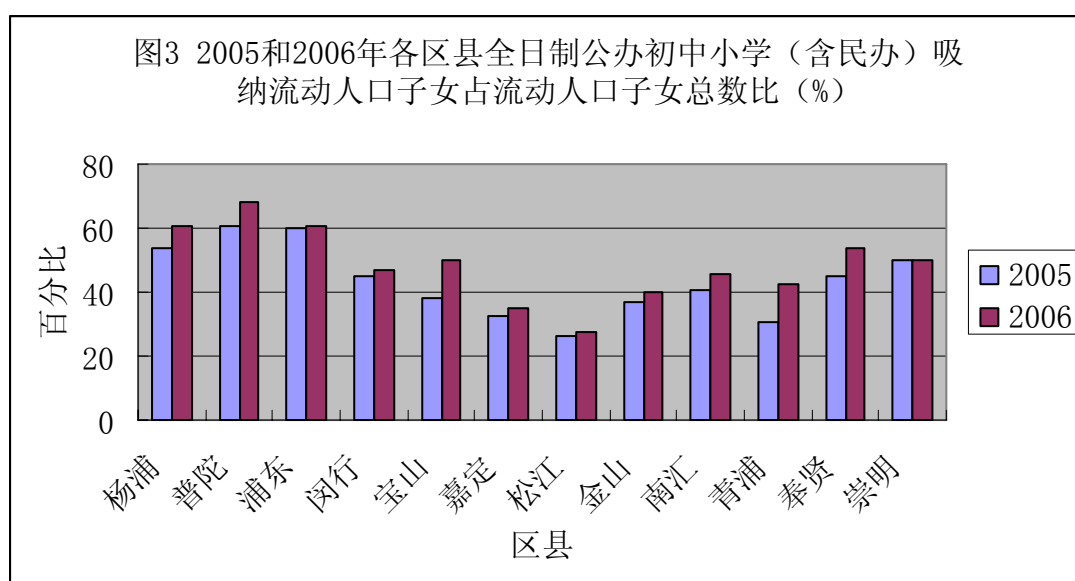
（三）区域分布

1. 各区县全日制公办初中小学（含民办）外来流动人口子女所占比例状况。全日制公办中小学（含民办）学生中外来流动人口子女比例超过 20%的区县有浦东、闵行、宝山、嘉定、松江、青浦和奉贤 7

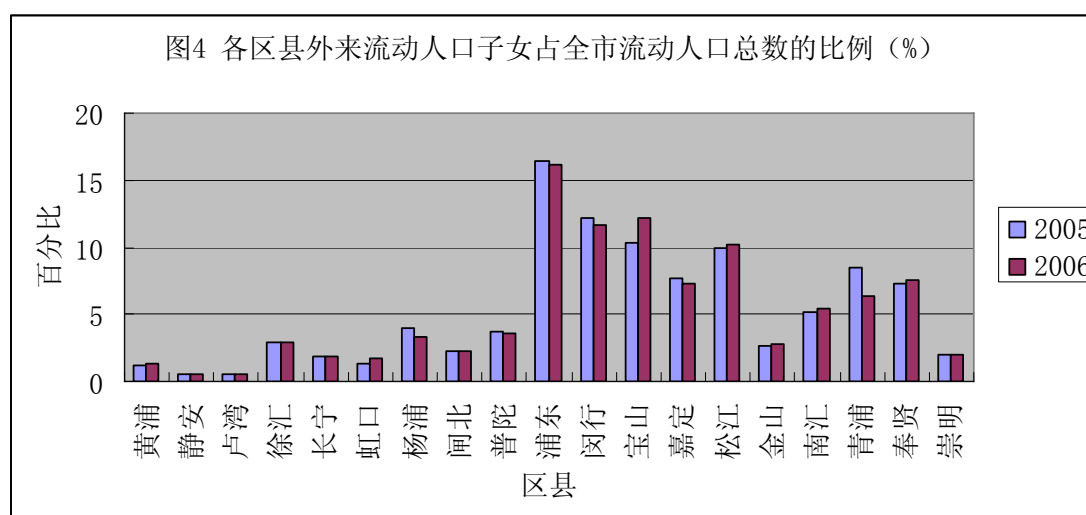
个区，金山和崇明比例最低，在 10%左右。



2. 各区县全日制公办中小学（含民办）吸纳外来流动人口子女占流动人口子女总数比例。从各区县提交的数据看，黄浦、静安、卢湾、徐汇、长宁、虹口和闸北 7 个区已经做到了全日制公办中小学（含民办）全部吸纳外来流动人口子女接受义务教育。其他区县这个比例超过 50%的是杨浦、普陀、浦东和奉贤。比例偏低的是嘉定、松江和金山，都不到 40%，松江最低（不到 28%）。



3. 义务教育阶段外来流动人口子女在各区县分布情况。从外来流动人口子女在上海各区县的分布看，中心城区（黄浦、静安、卢湾、徐汇、长宁、虹口、杨浦、闸北、普陀）的比例在 2005 年为 18.07%、2006 年为 18.23%，郊区（浦东、闵行、嘉定、宝山、松江、南汇、金山、青浦、奉贤和崇明）2005 年和 2006 年的比例则高达 81.93% 和 81.77%。80% 以上的流动人口子女集中在郊区，城郊结合地区（浦东、闵行、宝山）最多。从增长态势来看，从 2005 年至 2006 年流动人口子女增长比较突出的区县为虹口区、宝山区、松江、南汇和奉贤，出现明显减少的区为杨浦、闵行和青浦。



二、解决外来流动人口子女义务教育问题的举措和经验

为切实做好外来流动人口子女义务教育工作，做到外来流动人口子女人人有学上，市、区县各级政府、教育部门以及相关部门结合市情、区（县）情，采取了富有针对性的举措，取得了不少有益的经验。

（一）加强外来流动人口子女教育的领导工作，建立健全管理网络

在市级层面，上海专门建立了农民工工作联席会议制度，加强对农民工子女接受义务教育工作的领导。相关区县成立了以分管区长牵头的外来流动人口子女义务教育工作领导小组，下设办公室，定期召开落实外来流动人口子女义务教育工作的联席会议，积极稳妥地为外来流动人口子女接受义务教育创设条件，加强对农民工子女学校的管理。

松江、闵行、青浦等区县结合实际，提出了“疏堵结合、以疏为主，条块结合、以块为主，条出规范、块抓落实”的管理原则，建立健全了分工管理体系，重视镇（街道）级政府的管理职能，依托各镇、街道教委或教管办，充分发挥各村教育干部的积极性，将管理延伸至最基层，并把农民工子女教育纳入各相关职能部门（如财政、教育、卫生、公安、物价等）的考核之中。

同时，各区县教育局成立专门机构或指定专人，负责农民工子女学校的管理工作。如青浦、奉贤等区设立专门科室，加强农民工子女学校管理。浦东新区社发局采取政府购买服务的方式，委托上海市新城教育事务所，对农民工子女学校进行全面管理，已建立了一套行之有效的管理制度。

（二）积极挖潜，扩大公办学校接纳农民工子女的能力

为切实落实“两个为主”的精神，各区县采取多种措施，鼓励公办学校积极挖潜，敞开大门吸纳农民工子女。各区县鼓励公办中小学

招收符合条件的农民工子女入学，提高农民工子女在公办中小学就读的比例。黄浦、静安、卢湾、徐汇、长宁、虹口和闸北等 7 个区已经做到了符合借读条件的外来流动人口子女“全接纳”；其他区县也采取了多种办法，逐年提高了公办学校接纳外来流动人口尤其是农民工子女就读的比例。

1. 适当降低公办学校入学门槛，开放公办教育资源

按照上海市的有关标准，外来流动人口子女在上海接受义务教育需要提供“五证”：身份证明（看户口簿，确认是否为农民身份）、工作或务工证明（看合同，证明工作一年以上）、居住证明（暂住证、产权证及租房合同）、计划生育证明（县级以上证明）、社会综合保险证明，符合这“五证”的要公办学校要优先吸纳并享受免杂费、免借读费政策。鉴于事实上具有“五证”的农民工子女很少，不少区县降低了公办学校的入学门槛，持有工作或务工证明和居住证明的外来流动人口子女都有进入公办学校就读的机会。

调整招生制度，优先接纳农民工子女入学

闵行区近年来调整了公办学校的招生制度，强调公办学校要优先接纳农民工子女入学。其具体操作程序是：公办学校对外公布可以接收的农民工子女名额，优先接纳农民工子女入学后，仍然有学额的，方可接受外省市借读生，招生结果对外公布，接受社会监督，区教育局进行全程专项督导。

静安区制定了公办学校招收外来流动人口子女入学的政策，有合法固定住所、持有有效期一年及以上《上海市居住证》的外来人口随行子女，年龄在 6 至 15 周岁、具有学习能力但尚未完成规定年限义务教育的，皆可进入公办学校就读。教育局根据学生实际居住地和附近学校学额情况予以相对就近安排公办学校，学校经过对学生测试后安排适当年级就读。

2. 多元管理，形式多样

各区县以公办学校整校招生、独立编班、插班就读、独立设点等多种形式解决农民工子女入学。不同形式的安排辅之以不同的管理，既有效解决了农民工子女的担忧和顾虑，也较好地化解了上海本地户籍子女及家长的抵触情绪和择校倾向。整校招收外来流动人口子女的、集中编班的，根据农民工子女的实际状况，适当调整课程设置，努力提高教育教学质量。

3. 坚持平等与均衡

各区县相继出台了一些政策，保证就读公办学校外来流动人口子女享受到同等待遇。如：进入公办学校的符合条件的农民工子女，一律免收借读费和杂费，与本地学生一样严格按照“一费制”收取费用；招收符合条件的农民工子女入学的公办学校，一律按公办学生标准注册学籍，拨付生均经费，配置相应教学设备；符合条件进入公办中小学就读的农民工子女，在评优选优、入团入队、课外活动等方面做到与本地户籍子女一视同仁；进入公办学校就读的农民工子女，给予临时学籍，毕业后给予毕业证书；对家庭确有困难的，参照《上海市中小学学杂费分期付款和减免及实行助学金制度的办法》执行。

一些区县还专门针对农民工子女设立了各种基金，如松江区设立“希望工程——金龙鱼进城务工就业农民子女助学基金”、闵行区设立“农民工子女扶贫奖学金”和“关爱女孩”基金，减轻农民工家庭的教育负担，奖励品学兼优、家境贫寒的农民工子女。

（三）扶持与规范相结合，确保农民工子女学校安全有序发展

在当前，农民工子女学校依然是解决农民工子女教育的重要途径，而且在近郊和远郊地区还将长期存在。不少区县根据各自的实际，出台了农民工子女学校办学基本条件（如浦东、嘉定等）、农民工子女学校管理办法（如宝山）、农民工子女学校督导评价指标（如青浦、南汇、奉贤等），通过登记备案、督导评估等规范农民工子女学校的办学行为，同时对基本符合办学条件的学校予以扶持和鼓励。

1. 改善办学条件

各区县都十分重视改善农民工子女学校办学条件，运用有限的资源，改善农民工子女学校办学条件，保障最基本的安全设施和教育教学设施。浦东、金山、奉贤等许多区县专门腾出校舍供农民工子女学校使用。嘉定、闵行、浦东、宝山等区通过拨款、捐赠等形式为农民工子女学校无偿配送课桌椅、电脑、黑板等教学设施设备，改善农民工子女学校办学条件。嘉定区近两年为农民工子女学校共投入 982 万元，其中 322 万元用于食堂、厕所的改造，260 万元添置教育教学设备，400 多万元用于“关爱教师”和“关爱学生”工作，同时，向农民工子女学校捐赠新旧电脑、课桌椅、图书以及投影仪、乒乓台等。

2. 加强培训和指导，提升办学水平

各区县通过加强农民工子女学校举办者、校长和教师培训等形式，规范学校的办学行为，提升农民工子女学校办学水平和教育教学质量。奉贤区几年来组织举办农民工子女学校团队辅导员培训班、学校管理者培训班、食品从业人员上岗培训班、学校法制教育培训班、

学校行为规范教育培训班等，目前已形成系列培训制度。松江区通过划片开展教研活动、定期举办校长（举办者）培训班、规范各校教师聘用制度，下大力气抓教育教学质量。杨浦区向农民工子女学校输送了几十名公办学校教师。闵行区实行公办学校与农民工子女学校结对，加强教育教学和管理工作，该区派出公办学校中层以上干部作为结对管理的联络员，联络员每周不少于 2 个工作日，对结对的农民工子女学校教育教学和管理工作进行指导。

3. 加强管理，规范农民工子女学校办学行为

鉴于大多数农民工子女学校办学者的盈利性、教育管理不规范等情况，为切实保护农民工子女的权益，各区县加强了对农民工子女学校的管理。如嘉定建立和健全各镇和街道农民工子女学校专管员队伍，形成了稳定的学校管理机制；松江组织了一支由在职和退休教育管理人员组成的教育视导员队伍，作为政府派驻的“民工学校专职视导员”，重点检查指导这些学校的教育教学、安全卫生等工作；闵行区从学校行为规范、六项常规管理上加强对农民工子女学校的督导评估；青浦区实施“农民工子女学校督导员制度”，教育局出资，由街道出面聘请退休的原当地学校领导、退休教师或当地退休干部担任农民工子女学校督导员（每校一人），主要检查和督促学校的校车安全、食品卫生、校舍安全、设施安全，对是否规范办学进行了解和指导；金山区建立公办学校“委托管理”机制，由公办学校负责监督农民工子女学校办学行为；浦东新区委托中介机构对农民工子女学校进行管理，监督学校的招生、使用的课程与教材、学籍管理、教师资格等。

4. 联合部门执法，消除安全隐患

各区县政府十分重视农民工子女学校学生的生命安全和健康，采取各种措施，消除安全隐患，确保学生安全。各区县都成立了教育、公安、卫生、青保等部门组成的检查组，定期或不定期对农民工子女学校的安全、卫生等工作进行检查，重点是消防安全、卫生防疫、交通车辆和校舍状况，检查结果作为政府表彰、扶持的依据。对于检查中发现的事故隐患，责令学校限期整改，以杜绝事故的发生。为保障学校安全，许多区县在加强检查督促的同时，努力为农民工子女学校添置安全设备。如浦东、普陀等区拨出专项经费，为农民工子女学校增设消防通道，添置消防设施。对不符合办学条件，存在事故隐患的农民工子女学校开具整改通知书、直至责令停办。对停办学校的学生，均妥善安置和分流到就近的公办学校和符合条件的农民工子女学校就读。

在各区县各方面的帮助下，农民工子女学校基本做到了校校加装红外线报警装置并与 110 联网；通过充分利用原村校、成人学校、技校或新建的学校，学校校舍的安全性得到保证；通过清理整顿，基本做到了城区农民工子女学校不使用校车接送学生，接送学生的学校只能委托有资质的出租公司（并报属地乡镇政府、区教育局备案，持交警支队的校车证、驾驶员准驾证）运行。

三、外来流动人口子女给上海教育带来的问题与挑战

（一）外来流动人口的集聚性与城市人口的流向叠加导致教育资

源供给严重不足

从统计数据看,2006 年上海 80%以上的流动人口子女集中在郊区,尤其是城郊结合地区(闵行、宝山、浦东、松江、嘉定)集中了 60%左右的外来流动人口子女,而这些地区又面临本地区农民向城镇集中、中心城区人口因市政动迁导入,人口大量导入造成校舍、师资等教育资源十分紧张,公办学校难以成为吸纳外来流动人口的主渠道。这些区县面临人口膨胀的巨大压力,外来流动人口子女数量庞大,城区及部分乡镇公办学校严重不足,师资紧缺,很多学校的班额大大超过了规定数额。

(二) 面对数量庞大的外来流动人口子女,以公办学校接受为主的要求与上海小班化教育全面推进的目标发生严重冲突

根据上海小班化的标准,小学一般为每班 35 人以下、中学每班 40 人以下。而从统计数据看,2006 年义务教育阶段公办学校只有黄埔、静安、卢湾、长宁、虹口、杨浦、闸北和普陀等中心城区平均小学班额达到 35 人以下的标准,其他区县公办小学的平均班额基本上都在 35 人以上。初中阶段徐汇、普陀、闵行、浦东、松江、金山、南汇、青浦、奉贤、崇明等区县的平均班额接近或超过 40 人。

在目前公办学校数没有明显增加的情况下(实际上是在逐年减少),挖掘公办学校潜力的办法可能是增加公办学校班额或增加公办学校班级数。增加平均班额,势必影响到小班化的进程;增加班级数,带来的是教师的增加、校舍的扩建等,需要大量的投入。如何取舍,是我们面临的一大挑战。

（三）人口出生的小高峰与小学阶段入学小高峰的到来将进一步加剧小学阶段教育资源供给的紧张态势

未来几年将是人口出生的高峰，同时也是小学阶段入学的高峰，这将给上海如何充分贯彻外来流动人口子女教育以流入地全日制公办学校为主的要求提出严峻的挑战。

（四）流动人口子女的高流动性对教育规划管理、学籍管理提出了更高的要求

据各区县提交的汇报材料，无论是在公办学校还是在农民工子女学校，流动人口子女随其父母流动，其流动性很高（在 10%~20%左右），对区域规划带来了一定的难度。而且这些流动学生行为习惯差异、学习基础差异都很大。这些孩子的教育、学籍按常规的办法是难以管理的，需要在区域之间乃至全市层面协调，出台创新的管理办法。

（五）流动人口子女义务教育后相关问题

外来流动人口子女多数从小就生长在上海，初中毕业后部分不能回原籍上高中，很有可能初中毕业后就走上了社会，而这些人群的素质将影响到上海未来劳动力的水平，也很有可能成为影响社会安定的因素。

（六）农民工子女学校缺乏合法身份，师生权益难以得到保障

农民工子女学校是没有法人资质的，基本上是备案登记。对这类学校，政策法规不完善，清理整顿依据不足，操作难度大。据调查，这些没有法人地位的学校（事实上的非法学校）没有颁发学历证书资格（基本上是通过关系发流出地学校毕业证书），没有账号、发票，

学生的学籍管理、学生的合法权益等难以得到法律的保障。如何给予这类学校合法的身份，使其担负作为法人主体所应承担的责任，将是当前迫切需要解决的问题。

公办非学历教育机构举办的招收农民工子女的学校的身分问题

松江区利用其他公办教育资源举办民工子弟学校，尤其是利用各镇、街道的成人、职业学校教育资源举办了 9 所民工子弟学校，解决了原来质量较差的初中教育。但这些民工子弟学校的举办者是非学历教育机构或非普通教育机构，迄今没有合法身份，自身无法对毕业学生发放毕业证书。后经教育局与安徽某市协商，可以对这些学校的毕业生颁发该市某些学校的毕业证书，而这是有违学籍管理相关政策的。

四、有效解决外来流动人口子女接受义务教育的基本对策

1. 进一步挖掘公办学校的潜力，力争在“十一五”期间义务教育阶段公办学校吸纳流动人口子女数的比例达到流动人口子女总数的 70%

据最近统计，北京公办学校吸纳外来义务教育阶段流动人口子女就读的比例达到 62%，杭州、武汉的这一比例分别达到 70%和 80%。相比而言，上海公办学校接纳外来流动人口子女就读的比例还比较低，上海在 2010 年实现公办学校吸纳 70%流动人口子女就读的任务还比较艰巨。

考虑到外来流动人口子女由中心城区向郊区的逐步外移的流动趋势，除了挖掘现有公办学校的潜力外，新建公办学校要加大接受流动

人口子女的比例。市级财政要加大对外来流动人口子女集聚的区县的支援力度，通过校舍扩建、增加教室和班级等，提高这些区县公办学校接受外来流动人口子女的能力。

2. 出台农民工子女学校设置标准和评估办法

从实际情况看，今后较长一段时间内，上海公办学校还无法全部接受到上海务工就业的外来人口的子女，农民工子女学校还将是解决流动人口子女教育的重要渠道。

为规范农民工子女学校的办学行为，保障流动人口子女接受义务教育，有必要尽快出台农民工子女学校的设置标准。从当前的实况出发，设置标准可以从安全、师资、卫生等方面入手，今后逐步提高设置标准。争取在3年左右时间逐步淘汰规模小、质量差的农民工子女学校，扶持一批有规模效益的学校（以小学为主）。对上规模、办学规范、质量有保障的农民工子女学校颁发办学许可证，纳入民办学校管理范畴。

3. 成立农民工子女学校行业组织

为鼓励农民工子女学校由他律走向自律，拟建立农民工子女学校行业组织，通过行业组织进一步规范其办学行为。拟将在上海市民办中小学协会下设置上海市农民工子女学校分会，由民办中小学协会具体管理和指导。

4. 改革职业学校招生政策，建立外来流动人口子女义务教育后的教育通道

鉴于后义务教育阶段部分外来人口子女留在上海并影响上海劳动

力素质，建议在上海职业教育中切出一块，用来招收完成初中教育的外来流动人口子女（不能参加高考），以为上海培养合格的劳动者。

5. 建立上海市义务教育阶段外来流动人口子女数据库

鉴于流动人口的流动特点，在市级层面建立上海市义务教育阶段外来流动人口子女数据库，通过数据库监测流动人口子女的变化趋势，并跟踪流动人口子女的流动和去向。数据库的建设将为全市、各区县的教育发展规划、学校的合理布局、学籍管理提供实证的依据。

附：有关数据统计

表 1 义务教育阶段上海公办（含民办）学校基本情况

区县	学校数		班级数		学生数	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	44	43	909	857	29811	26711
静安	24	24	573	563	19307	18723
卢湾	26	26	469	447	12607	11804
徐汇	80	80	1684	1673	63490	61135
长宁	50	49	1178	1160	38219	36450
虹口	75	74	1140	1105	39841	38251
杨浦	105	106	1914	1845	58790	54895
闸北	75	74	1367	1293	48135	44235
普陀	72	72	1546	1526	53465	52264
浦东	210	206	4437	4521	162764	164449
闵行	104	105	2130	2271	71971	75626
宝山	109	108	1752	1851	66573	65265
嘉定	66	65	1203	1238	40250	40470
松江	64	62	1116	1147	46627	46655
金山	46	44	1059	1056	42351	40415
南汇	62	59	1544	1530	62765	60917
青浦	51	48	1062	1067	42599	41425
奉贤	48	47	814	1196	47444	49871
崇明	66	66	1099	1050	45535	41095
合计	1377	1358	26996	27396	992544	970656

表 2 上海公办小学（含民办）基本情况

区县	学校数		班级数		学生数	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	21	21	457	436	13173	12445
静安	12	12	297	299	9186	9135
卢湾	16	16	289	280	7626	7289
徐汇	45	45	950	962	35025	33921
长宁	26	25	651	648	19800	19563
虹口	41	40	598	597	19022	19017
杨浦	57	58	1072	1061	29493	28608
闸北	39	39	684	668	22972	22079
普陀	43	43	841	854	28350	29027
浦东	120	117	2641	2669	91883	93190
闵行	57	58	1275	1325	44179	45459
宝山	67	67	1087	1183	39411	39417
嘉定	37	37	703	727	23368	23169
松江	31	30	603	623	25638	26194

金山	23	22	579	571	21474	20448
南汇	44	43	838	843	33002	32612
青浦	27	25	608	613	23773	23349
奉贤	36	36	656	711	27638	29600
崇明	35	35	531	506	20379	18544
合计	777	769	15360	15576	535392	533066

表3 上海公办初中（含民办）基本情况

区县	学校数		班级数		学生数	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	23	22	452	421	16638	14266
静安	12	12	276	264	10121	9588
卢湾	12	12	234	221	7262	6529
徐汇	35	35	734	711	28465	27214
长宁	24	24	527	512	18149	16887
虹口	34	34	542	508	20819	19234
杨浦	48	48	842	784	29297	26287
闸北	36	35	683	625	25163	22156
普陀	43	43	705	672	25115	23237
浦东	90	89	1796	1852	70881	71256
闵行	47	47	855	946	27792	30167
宝山	42	41	665	668	27162	25848
嘉定	28	27	500	511	16882	17301
松江	33	32	513	524	20989	20461
金山	20	19	480	485	20877	19967
南汇	38	36	706	687	29763	28305
青浦	24	23	454	454	18826	18706
奉贤	32	31	503	485	19806	20271
崇明	35	35	568	544	25156	22551
合计	656	645	12035	11874	459163	440231

表4 义务教育阶段公办（含民办）接受农民工子女基本情况

区县	外来人口子女		农民工子女		符合借读条件 农民工子女		百分之百接受 农民工子女学 校		百分之五十接 受农民工子女 学校	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	4485	5124	452	542	268	365			4	5
静安	2164	2258	1023	1111	1023	1111			0	1
卢湾	2179	2203	1414	1529	1414	1529			2	4
徐汇	11042	11250	7635	7784	7399	7692			8	9
长宁	6890	7253	4319	4530	3570	3931			0	2
虹口	4832	6513	2578	3904	870	1314			0	0

杨浦	8024	7855	3760	5009	3760	5009			5	7
闸北	8560	8842	1643	1615	272	296			0	0
普陀	8478	9528	4122	4984	468	827			3	4
浦东	37445	37691	23513	21110	20052	20560	2	2	67	63
闵行	20833	21121	8006	9261	1290	873	2	2	7	8
宝山	14971	23437	14971	23437	14972	17547				
嘉定	9400	9802	7550	8097	751	860				
松江	9924	10966	8667	9467	8667	9467				
金山	3659	4256	2773	3255	642	579				
南汇	8149	9599	7277	8754	2841	2936				
青浦	9991	10552	9809	10227	6375	7158				
奉贤	12499	15788	12499	15788	5829	7364				
崇明	3709	3776	3675	3761	1147	1177				
合计	187234	207814	125686	144165	81610	90595	4	4	96	103

表 5 上海公办小学（含民办）接受农民工子女基本情况

区县	外来人口子女		农民工子女		符合借读条件 农民工子女		百分之百接受 农民工子女学 校		百分之五十接 受农民工子女 学校	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	3546	3756	271	274	173	189	0	0	4	5
静安	1506	1512	738	822	738	822	0	0	0	1
卢湾	1732	1668	1055	1114	1055	1114	0	0	2	4
徐汇	8043	8411	5803	5412	5567	5320	0	0	6	7
长宁	4265	4989	2876	3013	2547	2736	0	0	0	1
虹口	4246	4890	2045	2989	337	413	1	1	11	11
杨浦	5437	5521	2888	3901	2888	3901	0	0	5	7
闸北	5976	6009	1172	1083	127	134	0	0	0	0
普陀	5952	6742	3153	3726	268	484	0	0	0	3
浦东	28762	26925	18538	16491	15726	13685	2	2	67	63
闵行	13923	15970	7082	8626	808	482	2	2	5	5
宝山	11010	11863	11010	11863	11010	11863	0	0	2	3
嘉定	7306	7652	5925	6395	586	661	0	0	8	8
松江	7533	8322	6934	7528	6934	7528	0	0	1	2
金山	2806	3220	2198	2522	513	477	0	0	1	1
南汇	6372	7505	5745	6875	2466	2545	0	0	2	1
青浦	7857	8446	7768	8329	5049	5830	0	0	5	9
奉贤	10124	12175	8796	9947	3760	4710	0	0	6	6
崇明	2727	2695	2726	2695	845	820	0	0	1	1
合计	139123	148271	96723	103605	61397	63814	5	5	126	138

表 6 上海公办初中（含民办）接受农民工子女基本情况

区县	外来人口子女		农民工子女		符合借读条件 农民工子女		百分之百接受 农民工子女学 校		百分之五十接 受农民工子女 学校	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	939	1368	181	268	95	176	0	0	0	0
静安	658	746	285	289	285	289	0	0	0	0
卢湾	447	535	359	415	359	415	0	0	0	0
徐汇	2999	2839	1832	2372	1832	2372	0	0	2	2
长宁	2625	2264	1443	1517	1023	1195	0	0	0	0
虹口	586	1623	533	915	533	901				
杨浦	2587	2334	872	1108	872	1108	0	0	0	0
闸北	2584	2833	471	532	145	162				
普陀	2526	2786	969	1258	200	343	0	0	0	1
浦东	18683	10766	4975	8619	4326	6875				
闵行	6910	5151	924	635	482	391	0	0	2	3
宝山	3961	5684	3961	5684	3961	5684	0	0	6	6
嘉定	2094	2150	1625	1702	165	199	0	0	1	1
松江	2391	2644	1733	1939	1733	1939	0	0	0	0
金山	853	1036	575	733	129	102				
南汇	1777	2094	1532	1879	375	391	0	0	0	1
青浦	2134	2106	2041	1898	1326	1328	0	0	0	0
奉贤	2375	3613	2295	3533	1869	2654	0	0	1	1
崇明	982	1117	949	1066	302	357	0	0	0	0
合计	58111	53689	27555	36326	20012	26881	0	0	12	15

表7 区县义务教育阶段全日制公办中小学（含民办）中流动人口子女比例（%）

区县	2005	2006
黄浦	15.04	19.18
静安	11.21	12.06
卢湾	17.28	18.66
徐汇	17.39	18.4
长宁	18.03	19.9
虹口	12.13	17.03
杨浦	13.65	14.31
闸北	17.78	20.06
普陀	15.86	18.23
浦东	23.01	22.92
闵行	28.95	27.93
宝山	22.49	35.91
嘉定	23.35	24.22
松江	21.28	23.51
金山	8.64	10.53

南汇	12.98	15.76
青浦	26.45	25.47
奉贤	26.34	31.66
崇明	8.15	9.19
平均	18.86	21.41

表 8 区县全日制公办初中小学(含民办)吸纳流动人口子女占流动人口子女总数比(%)

区县	2005	2006
杨浦	53.78	60.93
普陀	60.82	68.29
浦东	59.84	60.50
闵行	44.89	47.09
宝山	38.13	49.89
嘉定	32.27	34.69
松江	26.26	27.77
金山	36.87	39.79
南汇	40.33	45.34
青浦	30.87	42.59
奉贤	45.14	53.85
崇明	50.12	49.83
平均	49.05	53.88

表 9 义务教育阶段外来流动人口子女在各区县分布情况

区县	外来流动人口子女数		外来流动人口子女占全市流动人口总数的比例 (%)	
	2005	2006	2005	2006
黄浦	4485	5124	1.17	1.33
静安	2164	2258	0.57	0.59
卢湾	2179	2203	0.57	0.57
徐汇	11042	11250	2.89	2.92
长宁	6890	7253	1.80	1.88
虹口	4832	6513	1.27	1.69
杨浦	14921	12891	3.91	3.34
闸北	8560	8842	2.24	2.29
普陀	13940	13953	3.65	3.62
浦东	62574	62300	16.39	16.15
闵行	46406	44852	12.16	11.63
宝山	39261	46974	10.28	12.18
嘉定	29133	28260	7.63	7.33
松江	37788	39488	9.90	10.24
金山	9925	10696	2.60	2.77

南汇	19723	21173	5.17	5.49
青浦	32364	24777	8.48	6.42
奉贤	27689	29318	7.25	7.60
崇明	7399	7578	1.94	1.96
合计	381757	385703	100	100

表 10 义务教育阶段上海公办（含民办）学校班额情况

区县	小学		初中		初中和小学	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
黄浦	28.8	28.5	36.8	33.9	32.8	31.2
静安	30.7	30.6	36.7	36.3	33.7	33.3
卢湾	26.4	26	31	29.5	26.9	26.4
徐汇	36.9	35.3	38.8	38.3	37.7	36.5
长宁	30.4	30.2	34.4	33	32.4	31.4
虹口	31.8	31.9	38.4	37.9	34.9	34.6
杨浦	27.5	27	34.8	33.5	30.7	29.8
闸北	33.6	33.1	36.8	35.5	35.2	34.2
普陀	33.7	34	35.6	34.6	34.6	34.2
浦东	34.8	34.9	39.5	38.5	36.7	36.4
闵行	34.7	34.3	32.5	31.9	33.8	33.3
宝山	36.3	33.3	40.8	38.7	38	35.3
嘉定	33.2	31.9	33.8	33.9	33.5	32.7
松江	42.5	42	40.9	39.1	41.8	40.7
金山	37.1	35.8	43.5	41.2	40	38.3
南汇	39.4	38.7	42.2	41.2	40.7	39.8
青浦	39.1	38.1	41.5	41.2	40.1	38.8
奉贤	42.1	41.6	39.4	41.8	58.3	41.7
崇明	38.4	36.6	44.3	41.5	41.4	39.1
平均	34.9	34.2	38.2	37.1	36.8	35.4

表 11 义务教育阶段农民工子女学校基本情况

区县	学校数		班级数		外来人口子女		农民工子女		平均班额	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
杨浦	9	6	155	118	6897	5036	6807	4847	44	43
普陀	4	3	105	90	5462	4425	4369	3536	52	49
浦东	23	28	534	512	25129	24609	25129	24609	47	48
闵行	36	36	514	502	25573	23731	24324	22832	51	51
宝山	36	32	504	456	24290	23537	24290	23537	48	49
嘉定	30	27	438	407	19733	18458	19287	18492	45	45
松江	48	46	555	569	27864	28522	23804	24889	50	50
金山	16	16	146	156	6266	6440	5951	6149	43	41

南汇	19	18	248	236	12056	11574	12056	11574	49	49
青浦	28	27	346	294	22373	14225	22373	14225	51	48
奉贤	30	26	348	312	15190	13530	15190	13530	40	41
崇明	12	12	102	99	3690	3802	3690	3802	40	42
合计	291	277	3995	3751	194523	177889	187270	172022	48	47

表 12 上海市农民工子女学校（小学）基本情况

区县	学校数		班级数		外来人口子女		农民工子女		平均班额	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
杨浦	9	6	129	94	5922	4145	5860	3977	44	44
普陀	4	3	82	69	4389	3427	3511	2741	54	50
浦东	23	28	534	512	25129	24609	25129	24609	47	48
闵行	36	36	514	502	25573	23731	24324	22832	51	51
宝山	36	32	504	456	24290	22396	24290	22396	48	49
嘉定	29	26	426	394	19202	17861	18756	17895	45	45
松江	37	36	450	479	23789	23971	20061	20857	53	50
金山	3	3	90	100	4514	4609	4308	4419	50	46
南汇	19	18	172	156	9262	8198	9262	8198	52	52
青浦	28	27	288	237	19739	11958	19739	11958	52	50
奉贤	30	26	258	228	12321	10533	12321	10533	48	46
崇明	12	12	68	66	2800	2810	2800	2810	42	43
合计	266	253	3515	3293	176930	158248	170361	153225	49	48

表 13 上海市农民工子女学校（初中）基本情况

区县	学校数		班级数		外来人口子女		农民工子女		平均班额	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
杨浦	7	5	26	24	975	891	947	870	45	37
普陀	4	3	23	21	1073	998	858	798	47	48
嘉定	1	1	12	13	531	597	531	597	44	46
松江	11	10	105	90	4075	4551	3743	4032	39	51
金山	13	13	56	56	1752	1831	1643	1730	31	32
南汇	19	18	72	80	2794	3376	2794	3376	38	42
青浦	25	23	58	57	2634	2267	2634	2267	45	40
奉贤	28	24	90	84	2869	2997	2869	2997	32	36
崇明	12	12	34	33	890	992	890	992	27	31
合计	120	109	476	458	17593	18500	16909	17659	37	40

表 14 义务教育阶段农民工子女学校师资队伍与收费情况

区县	教职工数		专任教师数		学费	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
杨浦	230	209	204	177	400-700	450-750
普陀	226	193	199	164	600-950	600-950
浦东	971	956	765	732	450-550	450-550
闵行	964	937	781	762	500	560
宝山	1026	942	855	760	450	450
嘉定	880	838	665	631	500	500
松江	1127	1219	859	946	400-650	400-650
金山	285	278	221	216	380-580	380-580
南汇	538	513	414	405	400-600	400-600
青浦	756	829	556	604	450	450
奉贤	687	609	603	528	300-650	300-650
崇明	179	182	147	152	300-360	300-360
合计	7869	7705	6269	6077	300-950	300-950

表 15 上海市农民工子女学校（小学）师资队伍与收费基本情况

区县	教职工数		专任教师数		学费	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
杨浦	181	166	156	141	400	450
普陀	170	145	150	123	600	600
浦东	971	956	765	732	450-550	450-550
闵行	964	937	781	762	500	560
宝山	1026	942	855	760	450	450
嘉定	836	791	635	598	500	500
松江	853	932	644	722	400	400
金山	158	154	133	129	380-400	380-400
南汇	362	359	250	243	400	400
青浦	616	659	466	495	450	450
奉贤	546	470	489	416	300-450	300-450
崇明	179	182	147	152	300	300
合计	6862	6693	5471	5273	300-600	300-600

表 16 上海市农民工子女学校（初中）师资队伍与收费基本情况

区县	教职工数	专任教师数	学费
----	------	-------	----

	2005	2006	2005	2006	2005	2006
杨浦	49	43	48	36	700	750
普陀	56	48	49	41	600-950	600-950
嘉定	44	47	30	33	800	800
松江	274	287	215	224	650	650
金山	127	124	88	87	520-580	520-580
南汇	176	154	164	162	600	600
青浦	140	170	90	109	500	500
合计	1007	1012	798	804	500-950	500-950