

Региональная
экологическая политика

Удмуртия



**Фракция «Зеленая Россия»
Российской объединенной демократической партии
«ЯБЛОКО»**

Серия: Региональная экологическая политика

Удмуртская Республика

**Москва
2012**

УДК 502.1(470.51)

ББК 20.1

Б16

Автор: доцент, к.ю.н. Бажайкин Анатолий Леонидович,
каф. «Гражданского права», Удмуртский государ-
ственный университет

Рецензент: к.ю.н. Чернышев Василий Аркадьевич, Институт
права социального управления и безопасности,
Удмуртский государственный университет

Ответственный редактор: проф. Яблоков Алексей Владимирович,
член-корр. РАН

Верстка и дизайн обложки: Щепоткин Дмитрий Викторович

**Бажайкин А.Л. Удмуртская Республика. Региональная
Б16 экологическая политика.**

Удмуртская Республика — М: партия «ЯБЛОКО — ЗЕЛЕНАЯ
РОССИЯ», 2012 г., 36 с., Библ. 23 назв.

ISBN 978-5-4399-0025-1

Брошюра из серии «Региональная экологическая политика»
партии «ЯБЛОКО – ЗЕЛЕНАЯ РОССИЯ». Обзор экологических
проблем Удмуртской Республики и путей их решения. Для интере-
сующихся проблемами экологии и здоровья, для активистов эколо-
гического движения и лиц принимающих решения.

ISBN 978-5-4399-0025-1



УДК 502.1(470.51)

ББК 20.1

© Бажайкин А.Л.

© Партия «ЯБЛОКО»

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ РЕДАКТОРА СЕРИИ	4
1. АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ	7
2. ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	10
3. ПОЧВЫ И ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	17
4. БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОСОБЫЕ ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ	20
5. ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	22
6. РАДИАЦИОННАЯ ОБСТАНОВКА.....	24
7. ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА И СРЕДА ОБИТАНИЯ.....	25
7. ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ	31
8. ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	33

ПРЕДИСЛОВИЕ РЕДАКТОРА СЕРИИ

Начиная с 2006 года, фракция «Зелёная Россия» РОДП «ЯБЛОКО» издает серию «Экологическая политика России». В этой серии вышли сводки по экологической политике в области защиты вод, лесов, возобновляемой энергетике, защите животных, здоровью человека и другие. Электронные версии этих книг находятся на сайтах www.rus-green.ru и www.yabloko.ru. Суммарный вывод из всех этих публикаций — экологическое состояние страны тревожно, стало тормозом социально-экономического развития и сказывается на здоровье россиян. Такое состояние не случайно, оно определяется многолетней практикой, целенаправленно проводимой в стране федеральным центром политикой де-экологизации.

Серия буклетов «Региональная экологическая политика» посвящена актуальным экологическим проблемам регионов России. Эти буклеты — критический анализ информации по важным экологическим проблемам конкретного субъекта Российской Федерации (по данным государственных докладов Минприроды РФ, Росприроднадзора и Росгидромета, региональных документов и другим источникам) и предлагаемым путям решения основных экологических проблем.

Главная задача публикации буклетов серии «Региональная экологическая политика» — вновь привлечь внимание граждан к проблемам экологии («экология касается каждого»). Вторая задача — показать возможные пути улучшения современной экологической

ситуации в данном субъекте Федерации. Никто, — и «Зеленая Россия» в том числе, — не обладают «истиной в последней инстанции». Если вокруг наших буклетов возникнет дискуссия, мы будем рады принять в ней деятельное участие.

Критические и конструктивные замечания по содержанию буклета прошу направлять в региональное отделение партии «ЯБЛОКО» (адрес на задней стороне обложки) или мне (yablokov@ecopolisy.ru), как ответственному редактору серии.

Проф. Алексей Яблоков

*Председатель фракции «Зеленая Россия»
РОДП «ЯБЛОКО»*

Советник Российской академии наук.

Удмуртская Республика занимает территорию 42,1 тыс. км² (0,25% РФ), население 1518 тыс. чел. (городского 67,8%, в том числе в Ижевске 630 тыс.). Неблагоприятную экологическую ситуацию в республике определяет загрязнение воды, атмосферы и почв промышленностью, ЖКХ и транспортом.

1. АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

62% городского населения республики живут при высоком загрязнении атмосферного воздуха [1]. Выбросы в атмосферу от стационарных источников за последние годы уменьшаются, а от передвижных (транспорта) — растут: в 2010 г. стационарными источниками выброшено 101 тыс. т. загрязняющих веществ (2009 г. — 94 тыс. т) (табл. 1), из них — 6,9% твердых, 93,1% — жидкие и газообразные.

Таблица 1

Динамика выбросов (тыс. т) в атмосферу основных загрязняющих веществ стационарными источниками в Удмуртской Республике, 2005 – 2010 гг. [7]

	2005 г.	2007 г.	2009 г.	2010 г. (% от 2005 г.)
Всего	142,9	120,0	94,5	101,0 (70,7)
в том числе:				
Диоксид серы	4,5	3,8	5,8	3,7 (82,1)
Оксид углерода	35,0	32,6	25,8	27,4 (78,4)
Оксиды азота	13,1	15,8	15,2	13,0 (99,3)
Углеводороды (без ЛОС)	65,0	39,4	20,1	31,0 (47,6)

Вклад передвижных источников загрязнения (автотранспорта) в загрязнение атмосферы республики (по расчетам) составил в 2009 г. 58%, в 2010 г. — около 80% [1,7]. По другим данным [8] в 2011 г. вклад автотранспорта в загрязнение атмосферы республики составил 55% (соответственно, 125,4 тыс. т и 103,8 тыс. т). Этот явный разбой в данных показывает на ненадежность и, скорее всего, заниженный характер приводимых в официальных документах цифр. В среднем, на каждого

жителя республики приходится в последние годы ежегодно не менее 148 — 150 кг выбросов от всех источников.

В 2010 г. (по сравнению с 2009 г.) произошел рост выбросов от стационарных источников в Кизнерском (в 4,7 раза), Як-Бодьинском (в 1,8 раза), Вавожском, Сарапульском, Красногорском (в 1,5 раза) районах и уменьшился объем выбросов в Глазовском (на 80%), Ярском (на 68%), Камбарском (на 30%) районах и в Ижевске (на 37%) [7]. За это же время удельный объем газообразных выбросов увеличился в Камбарке (на 19%) и Можге (на 27%) при соответственном сокращении доли выбрасываемых взвешенных веществ. Несмотря на это сокращение, Камбарка и Можга остаются самыми неблагоприятными территориями, по загрязнению атмосферы взвешенными веществами от стационарных источников. Масса загрязняющих атмосферу веществ, приходящаяся на одного жителя, в Каракулинском районе в 11 раз, в Можгинском и Якшур–Бодьинском районах — в шесть раз, в Шарканском, Воткинском и Кизнерском районах — в четыре раза в 2011 г. превышала средний показатель по республике [7].

Основными стационарными загрязнителями атмосферного воздуха в республике являются ОАО «Пермтрансгаз», ОАО «Удмуртнефть», ОАО «Белкамнефть», ОАО «Ижсталь» и ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 Ижевска. В среднем по республике в 2010 г. уловлено и обезврежено всего 24,5% выбросов от стационарных источников.

Хотя по официальным данным общее загрязнение атмосферного воздуха Ижевска за 2003 — 2010 гг. уменьшается, средняя за год концентрация основного загрязнителя — формальдегида в 2009 г. составила 1,8 ПДК [1]. В 2011 г. в Ижевске максимальная разо-

вая концентрация пыли (2,2 ПДК) и оксида углерода (1,8 ПДК) отмечена в Устиновском районе, диоксида азота (3,7 ПДК) и сероводорода (1,5 ПДК) в Ленинском районе, фенола (1,6 ПДК) в Октябрьском районе. Среднегодовая городская концентрация формальдегида составила 2,5 ПДК, бенз(а)пирена — 1,5 ПДК (максимальная среднемесячная - в Первомайском районе — 4 ПДК). По сравнению с 2010 г. в Ижевске снизилось загрязнение воздуха бенз(а)пиреном и сероводородом, выросло – диоксидом азота, фенолом и формальдегидом [8].

В целом по городам республики загрязнение воздуха растет (табл. 2) .

Таблица 2

**Удельный вес проб атмосферного воздуха
с превышением ПДК по основным загрязняющим
веществам на территории городов Удмуртской
Республики в 2007 - 2011 гг. (%) [8]**

Загрязнитель / год	2007	2008	2009	2010	2011
Пыль	1,0	1,7	1,4	0,66	1,22
Окислы азота	0,03	0,4	0,2	0,06	0,09
Оксид углерода	0,40	0,30	0,49	0,50	0,53
Формальдегид	2,30	0,50	0,48	1,26	0,6

Большинство превышений ПДК в сельских поселениях республики в 2011 г. отмечалось по формальдегиду — 3,45% (в 2010 г. — 0%) и хлористому водороду — 8,33% (в 2010 г. — 0%) [8].

2. ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

На территории республики 8925 водотоков (рек и ручьев) и 868 прудов и водохранилищ (219 — площадью более 5 га). Общий объем забора воды из природных водоемов республики растет (в 2011 г. 325,2 млн. м³ — на 3,4% больше, чем в 2010 г.). При этом из поверхностных водоемов забирается (по отчетам пользователей) 69% используемой воды (снижение на 1,9% в 2011 г. сравнительно с 2010 г.), из подземных водоемов — 31% (увеличение в 2011 г. по отношению забору воды в 2010 г. на 17,7%).

Основные направления использования забранной воды показаны в табл. 3.

Таблица 3

Основные направления использования забранной воды в Удмуртской Республике в 2011 г. [8, 9]

Направление использования	% от забранной воды	Млн. м ³
Производственные нужды	56,6	171,8
В т.ч. на поддержание пластового давления	26,7	81,1
Хозяйственно-питьевое водоснабжение	34,5	104,7
Сельхозводоснабжение и орошение	0,6	1,8
Прочие	8,2	25,0

При транспортировке в 2011 г. потеряно 12,8 млн.м³ забранной воды (3,9%). Из сброшенных в 2010 г. в поверхностные водоемы и на рельеф 174,5 млн. м³ загрязненных вод было 71,2% (из них без очистки 9,9%). Объем загрязненных и недостаточно очищенных сточных вод не уменьшается, а растет в последние годы [9].

В результате промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных стоков воды Камы, Лозы и Нижнекамского водохранилища официально относятся к разряду «очень загрязненные», воды Сивы, Позими и Адамки — к разряду «грязных», воды Ижи и Чепца — к разрядам от «очень загрязненных» до «грязных» [1]. Неудовлетворительно состояние Ижевского и Воткинского прудов, используемых для питьевого водоснабжения (по содержанию взвешенных веществ, нефтепродуктов, железа, марганца, ХПК, БПК) [7]. Особенности загрязнения некоторых крупных водоемов республики показаны в табл. 4.

Таблица 4

**Особенности загрязнения некоторых водоемов
Удмуртской Республика в 2011 г. [8]**

Водоем, место	Максимальные концентрации загрязнителей
Кама, Сарапул	Медь (7 ПДК), нефтепродукты (4 ПДК), цинк (3 ПДК), фенолы (3 ПДК)
Нижнекамское вдхр, Каракулино	Медь (8 ПДК), азот аммонийный (4 ПДК), цинк (3 ПДК), фенолы (3 ПДК)
Сива, ниже Гавриловки	Медь (9 ПДК), цинк (3 ПДК), фенолы (3 ПДК), железо (2 ПДК)
Иж, ниже Ижевска	Медь (8 ПДК), азот нитритный (6 ПДК), фосфаты (4 ПДК), азот аммонийный (3 ПДК), нефтепродукты (3 ПДК), фенолы (3 ПДК)
Чепца, Глазов	Медь (9 ПДК), железо (9 ПДК), азот аммонийный (3 ПДК), цинк (3 ПДК), нефтепродукты (3 ПДК), фенолы (2 ПДК)
Лоза	Медь (7 ПДК), железо (4 ПДК), фенолы (4 ПДК), азот аммонийный (3 ПДК), цинк (3 ПДК), нефтепродукты (2 ПДК)
Адамка, Грахово	Железо (9 ПДК), медь (6 ПДК), азот аммонийный (5 ПДК), азот нитритный (3 ПДК), цинк (3 ПДК), фенолы (2 ПДК)

В целом по республике уровень загрязнения водоемов (особенно рекреационных) заметно выше, чем по стране и Приволжскому округу (табл 5).

Таблица 5

Доля проб (%) воды водоемов I-й (питьевые) и II-й (рекреационные) категории по санитарному состоянию, не отвечающих гигиеническим нормативам в 2007 - 2011 гг. [8]

Территории	Водоемы I-ой категории					Водоемы II категории				
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
санитарно-химические показатели										
УР	29,1	26,9	34,9	22,5	30,9	57,41	36,8	42,1	29,62	38,6
РФ	28,3	31,2	21,9	23,3	н/д*	27,5	25,3	24,1	26,5	н/д
ПФО	-	33,3	27,5	27,8	н/д	21,9	20,4	21,4	22,2	н/д
микробиологические показатели										
УР	27,0	14,5	17,5	23,0	18,7	37,9	36,1	41,5	38,9	38,7
РФ	20,6	18,7	17,8	18,2	н/д*	23,2	23,4	23,1	25,9	н/д
ПФО	16,7	17,2	17,5	17,8	н/д	19,9	19,2	19,8	20,2	н/д

* н/д - нет данных

В 2011 г заметно возросло число проб сточных вод и их осадков, имеющих опасное для здоровья количество цист простейших и яиц гельминтов (соответственно, 3,57% и 0,89%) [5].

Основной причиной загрязнения рек является сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод на рельеф местности и в водные объекты. В Можге, Вавожском, Каракулинском, Кизнерском, Мало-Пургинском, Селтинском, Сюмсинском и Ярском районах биологические очистные сооружения вообще отсутствуют. В Балезино, Яре, Завьяловском районе

очистные сооружения работают плохо [5]. Пресные подземные воды в Удмуртии не защищены или недостаточно защищены от поверхностного загрязнения, на их качестве сказывается влияние хозяйственной деятельности. На территории республики в 2011 году зарегистрировано 58 очагов загрязнения подземных вод. Большая часть их (29 участков) приурочена к нефтяным месторождениям, поэтому наиболее распространенными загрязнителями подземных вод являются хлориды, натрий и нефтепродукты [8]. На местах складирования промышленных отходов (например, хвостохранилище и полигон подземного захоронения жидких промышленных отходов ОАО «Чепецкий механический завод», шламонакопитель ОАО «Ижсталь»), повышено содержание специфических загрязняющих веществ (соединения азота, тяжелые металлы, железо, марганец, нефтепродукты).

Питьевое водоснабжение. В республике централизованным питьевым водоснабжением обеспечено более 80% городского и более 92% сельского населения. Качество источников питьевой воды в целом по республике низкое, а в ряде районов – неудовлетворительное, и оно не улучшается. Особенно заметно ухудшается качество воды подземных источников: подземная вода, считавшаяся ранее защищенной, теперь в ряде районов требует специальной водоподготовки [5].

43% населения республики использует для хозяйственно-питьевого водоснабжения подземные источники (артезианские скважины и каптажи родников), вода из которых не подвергается очистке и обеззараживанию. 66,1% из 1943 населенных пунктов республики обеспечено централизованными системами

хозяйственно-питьевого водоснабжения (11 поверхностных и 2508 подземных водозаборов). Треть водозаборов в 2009 - 2011 гг. не отвечала требованиям санитарных норм и правил (табл. 6) , в том числе из-за отсутствия зон санитарной охраны.

Таблица 6

Доля (%) не отвечающих нормам и правилам источников централизованного питьевого водоснабжения в Удмуртской Республике, 2007 – 2011 гг. [7]

Состояние источников / Годы	2007	2008	2009	2010	2011
не отвечают санитарным нормам и правилам	28,8	24,3	33,2	33,5	34,5
в том числе в сельских поселениях	31,5	25,6	33,1	35,2	34,1

18% населения республики не обеспечено питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности (в сельской местности — 34%). Доля проб воды из водопроводной сети, не отвечающая санитарно-химическим нормативам в республике выше, чем в среднем по стране и по ПФО (табл. 7).

Таблица 7

Доля проб (%) питьевой воды из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям в Удмуртской Республике, 2007 - 2011 гг. [7]

Регион / год	2007	2008	2009	2010	2011
Удмуртия	19,7	19,1	24,02	24,5	18,7
ПФО	13,2	10,8	11,3	11,6	н/д *
РФ	17,5	16,9	16,8	16,9	н/д

* н/д - нет данных

Самая неблагоприятная ситуация по микробиологическим показателям качества питьевой воды была в 2011 г. в Бalezинском, Воткинском, Завьяловском, Камбарском, Шарканском районах; по санитарно-химическим — в Алнашском, Граховском, Камбарском, Кизнерском, Ярском районах, Ижевске и Можге [7].

Для большинства районов республики характерно низкое содержание фтора в питьевой воде. Только в Игре и Каракулино питьевая вода содержит близкое к нормативному количество фтора (1,2 — 1,5 мг/л). В остальных районах содержание фтора менее 0,5 мг/л; особенно низко его содержание в питьевой воде Увы, Воткинска, Сюмси и Ижевска (0,06 — 0,1 мг/л). Повышенное природное содержание бора отмечается в воде артезианских скважин Селты (до 1,8 ПДК), и Игры (до 19, 6 ПДК). Часто низкое качество питьевой воды из централизованных систем водоснабжения связано с повышенным содержанием в ней железа и марганца. Избыток железа природного происхождения характерен для подземных вод в Старки и Ярушки. В Ижевске, Сарапуле и Балезино повышенные концентрации железа в питьевой воде связаны с коррозией водопроводных труб.

Доля источников нецентрализованного водоснабжения (колодцев, каптажей родников) не отвечающих санитарным нормам и правилам в республике в 2011 г. была в 3,5 раза выше, чем по Российской Федерации, и эта доля постоянно растет (табл. 8).

Таблица 8

Доля (%) источников нецентрализованного питьевого водоснабжения в Удмуртской Республике, не отвечающих санитарным нормам, 2007 - 2011 гг. [7]

2007	2008	2009	2010	2011
39,7	43,9	61,1	59,7	65,7 *

*в среднем по России – 18,4%

Основными причинами низкого качества питьевой воды в республике остаются: ухудшающееся санитарно-техническое состояние водопроводных сетей и сооружений, связанное с высокой степенью их износа, несвоевременное проведение профилактических работ на водопроводных сетях и сооружениях, неправильное обустройство каптажей родников для нецентрализованного питьевого водоснабжения, нарушения в организации зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения и отсутствие обеззараживания на водозаборах из подземных источников. Предполагается, что республиканская целевая программа «Чистая вода» на 2011 – 2015 гг. должна хотя бы частично улучшить неблагоприятное состояние питьевого водоснабжения республики.

Состояние гидросооружений.

42% из 219 крупных (с площадью водного зеркала более 5 га) прудов и водохранилищ требуют капитального ремонта (41 — в аварийном, и 50 — в предаварийном состоянии). Состояние 43 плотин угрожает безопасности расположенных ниже по течению поселков [8].

3. ПОЧВЫ И ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Почти половину территории республики занимают земли лесного фонда (табл. 9).

Таблица 9

Распределение земельного фонда Удмуртской Республики по категориям в 2011 г. [9]

Категории земель	%	тыс. га	в 2011 г. по сравнению с 2010 г., тыс. га
Земли лесного фонда	48,7	2046,8	0
Земли сельскохозяйственного назначения	44,3	1867,2	- 926
Земли населенных пунктов	4,8	202,0	+ 869
Земли промышленности, энергетики, транспорта, обороны	0,9	38,3	+ 58
Земли водного фонда	0,7	29,2	0
Земли запаса	0,5	20,7	- 38
Земли особо охраняемых территорий и объектов	0,05	1,9	+ 37
Всего	100	4206,1	

Из данных табл. 8 следует, что площадь сельскохозяйственных земель в республике сокращается, а площадь поселков растет.

Серьезной экологической проблемой республики является деградация сельскохозяйственных земель: большие территории подкислены, подвержены водной эрозии. Значительные территории пахотных земель зарастают деревьями и кустарниками.

Почвы в республике заметно загрязнены отходами производства и потребления и выбросами предприятий и автотранспорта как на территории жилых зон (в большей степени) так и вне их. Это загрязнение, в среднем, несколько снижется за последние годы, но остается высоким (табл. 10).

Таблица 10

**Удельный вес (%) проб почвы с превышением ПДК
по пестицидам и тяжелым металлам в Удмуртской
Республике, 2008 - 2011 гг. [7]**

Загрязнитель / год	на всей территории				в селитебной зоне			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
Пестициды	3,3	2,9	6,7	2,4	3,6	3,1	15,5	2,1
Тяжелые металлы	10,3	7,1	6,5	7,0	11,4	9,0	6,9	3,8

По паразитологическим показателям в 2011 г. возросла доля неудовлетворительных проб почвы по паразитологическим показателям (соответственно, 2,3% и 0,8%) [7].

В 2010 г. на территории республики исследованы 905 проб почвы (более половины — в селитебной зоне). В Ижевске отмечены высокие среднегодовые концентрации свинца (превышение фонового уровня в 2–7 раз в мониторинговой точке «сад им. М. Горького»). В этом же месте из года в год наблюдается превышение фоновых уровней (в три и более раз) по цинку, кадмию и меди. Наименьшие концентрации тяжелых металлов обнаружены в Воткинске (пляж), Хохряках, Алнашах и Балезино [7].

Высокое загрязнение пахотных земель в Селтинском районе суммарным ДДТ обнаружено в 2009 г. в Селтинском районе [1]. Экстремально высокое загрязнение почв суммарным ДДТ (до 87 ПДК) и ГХЦГ (до 2,2 ПДК) и обнаружено в 2010 г. в окрестностях склада пестицидов у Подшивалово в Завьяловском районе; Здесь же обнаружено опасно высокое содержание в почвах ПХБ (до 21 ПДК) [17]. По высокому уровню загрязнения почв селитебных территорий пестицидами республика занимала в 2010 г. третье место в стране [1]. Этот уровень в последние годы растет: в 2009 г. было 3,1% проб почвы селитебной зоны с повышенным содержанием пестицидов, в 2010 г. — 15,5% (Табл. 11).

Таблица 11

**Доля проб почвы (%) селитебной территории,
не соответствующих гигиеническим нормативам
по содержанию пестицидов в Удмуртской Республике
и России [1]**

Территория \ год	2008	2009	2010
Удмуртская Республика	3,6	2,9	15,6
Российская Федерация	0,4	0,4	0,5

В 2011 г. в пробах почв санитарно-защитной зоны и зоне защитных мероприятий объекта по уничтожению химического оружия в Кизнере выявлено повышенное до 4 ПДК содержание мышьяка, марганца, меди и кобальта, — как считается [8] природного и техногенного (влияние Бемыжского медеплавильного завода) происхождения.

4. БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Без сохранения природного биоразнообразия невозможно обеспечить приемлемые экологические условия (качество жизни) на любой территории. В республике 309 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального (национальный парк «Нечкинский»), регионального (два природных парка и два ботанических заказника) и местного значения, общей площадью 362,1 тыс. га (8,6% площади республики) [8].

Список редких и исчезающих видов флоры и фауны, занесённых в Красную книгу республики включает 358 видов: сосудистых растений — 145, водорослей — 9, мохообразных — 18, лишайников — 25, грибов — 22, беспозвоночных — 69, позвоночных — 70 [15].

Лесное хозяйство

Кроме земель лесного фонда и национального парка «Нечкинский» (17,3 тыс. га), леса республики располагаются на землях городов (8 тыс. га, из которых 7,95 тыс. га — на землях Ижевска) и на землях обороны (3,9 тыс. га) [8].

Проблемы лесного хозяйства республики отражают общие проблемы лесной отрасли в стране: ослабление государственного управления лесами, включая охрану лесов от пожаров, защиту от вредителей и болезней, и расширение масштабов лесного браконьерства.

Практика показывает, что арендаторы, как правило, не справляются с обязательствами по охране и воспроизводству лесов. В 2011 г. в республике передано в аренду 361 лесной участок:

- для заготовки древесины — 39;
- для ЛЭП, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов — 91;
- для изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых — 87;
- для водохранилищ, гидротехнических сооружений и портов — 9;
- для ведения сельского хозяйства — 75;
- для охотничьего хозяйства — 17;
- для рекреационной деятельности — 25 [8].

5. ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Отходы производства и потребления — один из главных факторов ухудшения состояния окружающей среды республики. Ежегодно по официальным расчетам на территории республики образуется более 1,5 млн. т отходов производства и потребления и это количество заметно растет год от года (рис. 1).

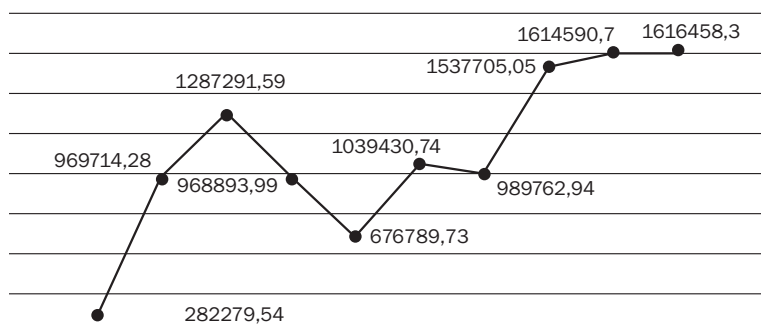


Рис. 1. Динамика образования отходов (тонн) производства и потребления в Удмуртской Республике, 2002-2011 гг. [8]

В 2010 г. общее количество твердых бытовых отходов (ТБО) составило 1,1 млн. т, промышленных — 487, 3 тыс. т (в т ч первого класса опасности 17,7 т).

По официальным данным, на территории республики находится 626 свалок и полигонов размещения отходов (ТБО и промышленных отходов, в том числе 1 полигон ТБО Ижевска, 426 санкционированных и 199 несанкционированных свалок и три шламоотвала) [7]. Ни одно из этих мест захоронения отходов

не соответствует санитарным и экологическим правилам и нормам. По другим данным [8], только в 2011 г. на территории сельских муниципальных образований было ликвидировано 743 (из выявленных около 1240) нелегальных свалок. На самом деле общее число нелегальных свалок многократно больше – они окружают все населенные пункты республики. Даже на территории Ижевска обнаруживаются десятки нелегальные свалок. «Живем у помойки» стало, чуть ли не вторым городским адресом в республике [20].

В республике отсутствуют полигоны для хранения промышленных отходов, и эти отходы хранятся на территориях предприятий, ухудшая их экологическое состояние. Токсичные отходы I – II классов опасности часто нелегально вывозятся вместе с ТБО. Из 244 складов, где до 2010 г. хранились в общей сложности 30,25 т негодных или запрещенных к использованию пестицидов и агрохимикатов, 41 не соответствовали требованиям безопасности.

Перерабатывается с получением вторичных ресурсов не более 3% ТБО.

Государственная целевая программа республики по отходам на 2010 – 2014 гг. [19], в соответствии с которой предполагается обустройство кустовых полигонов ТБО и расширение программы мусоропереработки, выполняется плохо.

6. РАДИАЦИОННАЯ ОБСТАНОВКА

На территории республики есть 60 радиационно-опасных объектов (система предприятий ОАО «Чепецкий механический завод» в Глазове и на 14 других предприятиях), которые используют как открытые, так и закрытые источники ионизирующего излучения. Газоаэрозольные выбросы ЧМЗ содержат изотопы калия-40, урана, тория, радона-226 и урана (в 2010 г. — на уровнях 6,5% — 42,4% от допустимых) [16].

Наибольший вклад в антропогенную дозу облучения населения республики вносят медицинские источники ионизирующего излучения. Заметную радиационную нагрузку на население дают естественные радиоактивные газы радона, торона и продуктов их распада [1].

5. ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА И СРЕДА ОБИТАНИЯ

Заболеваемость некоторыми болезнями, особенно детская и подростковая, служит важным индикатором экологического состояния территорий. Хотя в республике в целом происходит постоянное снижение младенческой смертности (в 2011 г. по сравнению с 1998 г. — в 2,9 раза), значительный рост младенческой смертности отмечен в Камбарском, Увинском, Киясовском, Глазовском районах (соответственно, в 1,8 — 3,0 раза). В 2011 г. максимальный уровень младенческой смертности (в 2–2,5 раза выше средне-республиканского) был в Камбарском, Киясовском, Кезском и Красногорском районах [7].

Мертворождаемость и недоношенность также могут быть экологическими индикаторами. По мертворождаемости худшие территории (данные до 2009 г.) — Красногорский, Дебесский, Кизнерский и Базинский районы, по недоношенности — Воткинск, Граховский и Камбарский районы [18].

Здоровье детей и подростков в республике (как и в Российской Федерации) за последние годы явно ухудшается, в основном за счет экологически-зависимых заболеваний (табл. 12).

Таблица 12

**Динамика первичной заболеваемости детей
(на 1000 детей) по некоторым экологически-зависимым
болезням в Удмуртской Республике, 2006 - 2011 гг. [7]**

Заболевания \ годы	2006	2008	2009	2010	2011	2011 г. к 2006 г., %
Болезни эндокринной системы	10,22	12,13	9,40	9,16	12,89	+ 26
Болезни системы кровообращения	8,84	9,54	10,01	9,03	10,87	+ 23
Болезни нервной системы	55,79	64,47	81,70	69,53	66,65	+ 19
Врожденные пороки	11,48	17,21	14,71	14,93	13,60	+ 18
Болезни глаза	67,39	63,39	68,07	73,13	77,21	+ 15
Болезни уха	65,16	65,48	68,48	72,96	73,33	+ 13
Болезни органов дыхания	1382	1380	1504	1551	1502	+ 9
Болезни органов пищеварения	90,61	103,28	105,21	107,51	98,16	+ 8

Самый высокий уровень первичной заболеваемости детей в республике в 2011 г был в Глазове [7]. В 2010 г. республика вошла в группу регионов с высоким риском мочекаменной болезни среди детей [1]. В республике заметно растет заболеваемость подростков (табл. 13).

Таблица 13

**Динамика первичной заболеваемости подростков
(на 1000 подростков) по некоторым экологически-
зависимым болезням в Удмуртской Республике,
2004 - 2011 гг. [7]**

Заболевания / годы	2004	2006	2008	2010	2011	2011 г. к 2004 г., %
Болезни глаза	37,7	47,22	40,75	63,61	64,77	+ 72

Болезни органов пищеварения	45,3	50,48	59,34	60,34	69,73	+ 54
Болезни эндокринной системы	8,2	8,59	8,91	9,89	11,51	+ 40
Болезни системы кровообращения	19,0	20,39	17,24	27,25	26,67	+ 40
Болезни мочеполовой системы	54,5	54,60	64,79	68,96	69,22	+ 27
Болезни органов дыхания	701,0	724,16	701,99	850,98	874,69	+ 25

В табл. 14 приведены данные по динамике общей заболеваемости основных возрастных групп населения за последнее десятилетие, из которых видно, что наибольший прирост заболеваемости характерен для подростков.

Таблица 14

**Уровень общей заболеваемости
(на 1000 человек соответствующего возраста)
в Удмуртской Республике, 2001 - 2010 гг. [7]**

	2001	2003	2005	2007	2009	2011	2011 г. к 2004 г., %
Дети (0-14 лет)	2382	2866	2740	2867	3086	2955	+ 24
Подростки (15-17 лет)	1852	2174	2153	2220	2455	2587	+ 40
Взрослые	1405	1609	1557	1669	1689	1667	+ 17

В структуре общей заболеваемости в 2010 г., как в предыдущем году, первое место занимали экологически-зависимые болезни органов дыхания (25%), второе — болезни системы кровообращения (11,9%). По первичной заболеваемости сравнительно высо-

ким уровнем в 2011 г. выделяются Бalezинский и Шарканский районы, Воткинск и Глазов [7].

В 2010 г, как и в 2009 г, выше среднереспубликанского показателя общей заболеваемости населения регистрировались в Вавожском, Шарканском, Бalezинском, Кезском, Граховском, Ярском районах и во всех городах Удмуртской Республики.

Особенно высокий уровень общей заболеваемости был характерен для Воткинска, Бalezинского, Ярцевского, Граховского и Кезского районов. Поскольку уровень общей заболеваемости является (при прочих равных условиях) хорошим индикатором экологического неблагополучия, есть основания предполагать, что в Воткинске и перечисленных четырех районах экологическое состояние неблагополучно.

К болезням «риска», формирование которых зависит в большей степени от загрязнения окружающей среды, относятся болезни органов дыхания. В структуре заболеваемости населения республики ведущую роль (25,9% в 2011 г.) играют болезни органов дыхания. В их возникновении экологические факторы играют ведущую роль. Максимальные уровни болезней органов дыхания зарегистрированы в Глазове и Бalezинском районе [7]. Среднереспубликанский уровень общей заболеваемости органов дыхания в 2011 г. был превышен также в Воткинске, Ижевске, Сарапуле, а также Граховским, Вавожском, Шарканском, Красногорском, Ярском и Кезском районах. По значительному росту этого уровня за последние пять лет (вероятнее всего вызванного ухудшением качества атмосферного воздуха) выделяются Кизнерский район (увеличение заболеваемости на 83%), Шаркан-

ский район (87%), Красногорский (на 95%) и, особенно, Алнашский (на 229%!) [7].

Онкологическая заболеваемость является хорошим индикатором экологического благополучия, но с некоторым запозданием после воздействия (большинство раковых заболеваний развивается через 7–20 лет после начала воздействия фактора). Хотя общая онкологическая заболеваемость в республике ниже средней по стране и по ПФО, заболеваемость по ряду локализаций злокачественных опухолей в республике заметно выше (Табл. 15).

Таблица 15

Онкологическая заболеваемость («грубый» показатель, на 100 000 населения) по ряду локализаций в Удмуртской Республике, Приволжском федеральном округе и России в 2009 г. [21]

Локализация	РФ	ПФО	Удмуртия
Лимфатическая и кроветворная ткань	17,19	17,17	19,05
Лимфосаркома	5,21	4,90	7,33*
Пищевод	5,03	5,59	6,09
Головной мозг	4,91	5,27	6,35**
Другие лимфолейкозы	2,71	2,89	3,21
Губа	2,42	3,09	3,40
Соединительная ткань	2,41	2,45	2,62
Яичко	2,12	2,02	2,14
Гортаноглотка	1,32	1,27	1,57
Острый лимфолейкоз	1,28	1,33	1,57
Другие острые лейкозы	0,56	0,50	0,79

* 5-е место в РФ; ** 4-е место в РФ

В Киясовском районе, Воткинске, Глазове и Ижевске онкологическая заболеваемость в 2011 г. была заметно выше средней по республике. Наибольший прирост онкологической заболеваемости в период 2006 — 2011 гг. обнаружен в Юкаменском (на 27%), Увинском (на 35%) и Красногорском (на 37%) районах. В 2011 г по сравнению с 2006 г. снижение раковой заболеваемости произошло в Бalezинском, Граховском, Вавожском, Дебесском, Игринском, Камбарском, Кизнерском, Киясовском, Можгинском, Сямсинском, Шарканском, Ярском районах, Можге, Сарапуле, Воткинске и Глазове [7].

Серьезной проблемой в республике остается проживание населения в санитарно-защитных зонах (СЗЗ) предприятий. В 2011 г. в СЗЗ — там, где жить нельзя, — проживало 14 688 человек [7]. При этом у многих экологически опасных предприятий (которые по закону должны иметь СЗЗ) они не оформлены (например, крупные автобазы Госсовета и Администрации Президента и Правительства, Ижевский аэроклуб, автовокзалы). В 2010 г. республика вошла в десятку худших субъектов Российской Федерации по высокой доле промышленных предприятий, неудовлетворительных с санитарно-эпидемиологической точки зрения предприятий — таких в республике 91,7% (сравнительно с 76,7% в стране [1]).

7. ПУТИ ВЫХОДА ИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Несмотря на то, что власти республики принимают целый ряд мер по улучшению экологической обстановки, накопившиеся экологические проблемы прошлых лет, с одной стороны, и не высокая приоритетность решения экологических проблем республики (ярко выражается в ничтожных бюджетных экологически ориентированных расходах — в среднем, меньше 0,1% расходной части бюджета*), приводит к тому, что экологическая ситуация в Удмуртии оставляет желать много лучшего и необходим решительный поворот в сторону экологизации всей жизни республики.

Среди важнейших направлений экологизации республики должны быть:

- уменьшение загрязнения атмосферного воздуха (путем улучшения организации движения транспорта, использование экологичных видов топлива, снижения объемов выбросов от стационарных источников);
- улучшение качества и расширение масштабов очистки сбрасываемых вод; обеспечение нормативного режима водозаборов и водоохраных зон;
- усиление охраны биоразнообразия (растительного и животного мира, существующих заповедников и заказников), и формирование устойчивого экологического каркаса республики;

* Прим. ред. Мировой опыт показывает, что необходимо тратить не менее 2% для поддержания качества окружающей среды при интенсивном экономическом развитии любой территории.

- сокращение экологически-зависимой заболеваемости и смертности;
- цивилизованное решение проблемы твердых бытовых отходов (расширение масштабов их раздельного сбора в городах (не менее чем 50% к 2020 г.), и мусоропереработки, ликвидацию нелегальных свалок и приведение в соответствие с санитарными нормами действующих свалок и полигонов ТБО);
- воссоздание системы общего и непрерывного экологического образования, создание экологических программ в ведущих СМИ региона.

Реализация перечисленных выше направлений экологической политики требует пересмотра «Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года» с позиций приоритетности обеспечения здоровья населения и охраны окружающей среды.

8. ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации в 2010 году: Государственный доклад. 2011. М., Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора РФ, 431 с.
2. О состоянии и охране окружающей среды в Российской Федерации в 2009 году. Государственный доклад. 2010. М., Министерство природных ресурсов и экологии РФ, 486 с.
3. О состоянии окружающей природной среды Удмуртской Республики в 2008 г.: Государственный доклад. Ижевск, Изд-во ИжГТУ, 247 с. (<http://www.ecoindustry.ru/gosdoklad/view/145.html>).
4. О состоянии окружающей природной среды Удмуртской Республики в 2009 г.: Государственный доклад. 2010. Ижевск,: Изд-во ИжГТУ, 288 с. (<http://www.azinlib.ru/ecolpage/sostokrsr.php>).
5. О состоянии здоровья населения Удмуртской Республики в 2010 году: Государственный доклад. 2011. Ижевск, Изд-во РМИАЦ МЗ УР, 292 с. (http://rmcis.udmnet.ru/ia_materials.htm).
6. Оценка влияния факторов среды обитания на состояние здоровья населения в Удмуртской Республике в 2010 году: Информационно-аналитический бюллетень. 2011. Ижевск, Упр. Роспотребнадзора по Удмуртской Республике, 78 с. (<http://18.rospotrebnadzor.ru/documents/10156>).
7. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Удмуртской Республике в 2011 году: Государственный доклад. 2012. Ижевск, Упр. Роспотребнадзора по Удмуртской Республике, 231 с. (<http://18.rospotrebnadzor.ru/244>).
8. О состоянии и охране окружающей среды Удмуртской Республики в 2011 г.: Государственный доклад. 2012. Ижевск, Изд-во ИжГТУ, 246 с.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 1997 г. № 1323 «О создании в Удмуртской Республике национального парка «Нечкинский»

10. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 5 ноября 2001 года № 1127 «О создании природного парка «Шаркан»
11. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 6 августа 2001 года №828 «О создании природного парка «Усть-Бельск»
12. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2005 года № 141 «О создании государственного природного ботанического заказника «Андреевский сосновый бор»
13. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2005 года № 142 «О создании государственного природного ботанического заказника «Кокманский»
14. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 5 марта 2007 г. N 31 «О Красной книге Удмуртской Республики»
15. Интернет-атлас «Экология и природные ресурсы Удмуртской Республики» <http://eco18.ru/Content.aspx?ID=100082>.
16. Радиационная обстановка на территории России и сопредельных государств в 2010 году. Ежегодник. 2011. НПО «Тайфун», Обнинск. 282 с.
17. Ежегодник. Мониторинг пестицидов в объектах природной среды Российской Федерации в 2010 году. 2011. Обнинск, ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД», 68 с.
18. Динамика здоровья и здравоохранения Удмуртской Республики за годы реформ. 2009. Информационно-аналитический сборник. Вып. 9, Минздрав УР, 77 с. (<http://rmcis.udmnet.ru/texts/dinam09.doc>)
19. Республиканская целевая программа «Государственная поддержка создания и развития системы переработки и захоронения отходов в Удмуртской Республике на 2010-2014 годы». Утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 6 июля 2009 г. N 181
20. Михайлов М. 2010. Экологическая катастрофа уже началась. Ижевская газета, № 24 (<http://www.izhtime.ru/izhgazeta/page750>).

21. Злокачественные новообразования в России в 2009 году (заболеваемость и смертность). 2011. М., изд. ФГУ «МНИОИ им. П.А. Герцена Росмедтехнологий», 256 с.
22. Холмогорова Н.В. 2009. Трансформация фауны макрозообентоса малых рек Удмуртии под воздействием факторов нефтедобычи. Дисс. канд. биол. наук., Удмуртский гос. унив. 233 с. (<http://www.dissercat.com/content/transformatsiya-fauny-makrozoobentosa-malykh-rek-udmurtii-pod-vozdeystviem-faktorov-neftedob>).
23. Удмуртская Республика. Приволжский региональный центр государственного мониторинга состояния недр (<http://www.monitoring.nn.ru/index.html>).

Серия: Региональная экологическая политика

Бажайкин Анатолий Леонидович

УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Издательство: Российская объединенная
демократическая партия «ЯБЛОКО», Москва
ISBN 978-5-4399-0025-1

Подписано в печать 23.08.2012 г.
Формат 84x108 1/32. Усл. печ. л. 1.89.
Отпечатано с готового оригинал-макета
в ООО «АВК Пресс»
г. Москва, ул. Щербаковская, д. 53, корп. 4.

Тираж 1000 экз.



Партия «ЯБЛОКО» придает экологическим проблемам высший приоритет. Мы считаем крайне опасным ослабление экологических законов и норм, разрушение системы экологического образования, отмену государственной экологической экспертизы, превращение России в международную радиоактивную свалку. Мы против точечной застройки, сокращения площадей городских и пригородных лесов, превращения России в сырьевой придаток других стран.

В «ЯБЛОКЕ» есть фракции «Зеленая Россия», солдатских матерей, правозащитников, молодежи и гендерная.

Тематика экологических книг, изданных «ЯБЛОКОМ» (см. сайт: www.rus-green.ru): здоровье и качество среды, леса, вода, энергетика, защита животных, химическое разоружение, Чернобыльская катастрофа.

Адрес: Ижевск, ул. Пушкинская, д. 268, к. 417

Телефон: (967) 104-93-77

Электронный адрес: ruk-73@mail.ru

